



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

อ.พ. ๑๒/๒๕๕๘

จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ความเป็นมา

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้การดำเนินกิจการของธนาคารมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทไม่ว่าจะเป็นการสนับสนุนทางการเงิน หรือการบริหารจัดการ ให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและการพัฒนาชนบท นอกจากนั้น เพื่อให้มีการระดมเงินทุนในการดำเนินกิจการของธนาคาร สมควรเพิ่มสัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มี ๑๙ มาตรา ประกอบด้วยสาระสำคัญดังนี้

● ให้ธนาคารสามารถมีสำนักงานใหญ่ ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่นและจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายในและภายนอก

ราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

● กำหนดให้เพิ่มสัดส่วนการลงทุนของสถาบันการเงินและบุคคลภายนอก โดยธนาคารยังคงมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงกำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ส่วนการถือหุ้นในส่วนที่เหลือกำหนดให้เป็นสัดส่วนรวมกันของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งแต่ละประเภทไม่สามารถถือหุ้นได้เกินกว่าร้อยละห้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด กำหนดวิธีการนับจำนวนหุ้นของบุคคลดังกล่าว การตรวจสอบการถือหุ้นและกำหนดผลของการที่มีการถือหุ้นเกินจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยบุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนขึ้นยื่นต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมผู้ถือหุ้นตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)



● เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคาร โดยกำหนดให้การดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทโดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุน หมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ (๓) และ (๔))

● แก้ไขและเพิ่มเติมอำนาจในการกระทำกิจการของธนาคารให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของธนาคาร (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๑) และ (๒) ร่างมาตรา ๘ ให้เพิ่มความในมาตรา ๑๐ (๖/๑) ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๑๒) ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๑๔) และ ๑๕) ร่างมาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความในมาตรา ๑๐ (๑๖/๑) และ ๑๖/๒) และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๑๗))

● เพิ่มบทบัญญัติให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์หนี้สินหรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืมได้ ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความในมาตรา ๑๒/๑)

● แก้ไของค์ประกอบของกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยตัดผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีออก (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสอง)

● เพิ่มบทบัญญัติการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ กรณีคณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ (ร่างมาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความในมาตรา ๑๖ (๔))

● เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร โดยให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความในมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒)

● แก้ไขเพิ่มเติมการออกข้อบังคับเกี่ยวกับการให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขวัตถุประสงค์ (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และผลการพิจารณาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ภาคผนวก : พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

พ.ศ. ๒๕๐๙

: ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในโอกาสต่อไป

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตุลาคม ๒๕๔๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิติ ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสมสมร นาคนาค นิติกร ๖ นางสาวจินดา สัตยาริฐานาวณิชย์ นิติกร ๔
นางสาวสุนันทา เรืองฉาย นิติกร ๓ นางสาวสุวรรณา พรหมพิมพ์ วิทยากร ๔
นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๕ นางกาญจนา ว่าบ้านเลน เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๕๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา	๑ ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา และประเด็นสำคัญจากการอภิปราย	
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร	
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑
- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร	
และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่าง	
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๔
- สำคัญสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร	
และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๕
- ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์	
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑๖
๑. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร	
ในวาระที่หนึ่ง	๑๖
- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง	๑๕
๒. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร	
ในวาระที่สอง	๑๕
- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง	
ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา	๒๓
- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สาม	๓๒
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์	
การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	
กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว).....	๓๓

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๔๗
- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	๔๗
- การให้สินเชื่อเกษตรกรรายคน	๕๑
- การบริหารความเสี่ยง	๕๖
- ภาวะเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๗ และแนวโน้มปี ๒๕๕๘	๖๑
- ภาวะเกษตรกรของไทยปี ๒๕๕๗ และแนวโน้มปี ๒๕๕๘	๖๔
- การประเมินผล ฐานะ และแนวโน้มของ ธ.ก.ส.....	๖๗
- นโยบายและแผนงานปีบัญชี ๒๕๕๘	๖๙
ข่าวที่เกี่ยวข้อง	
- ธปท. ควรกำหนดเงินสดสำรองของ ธ.ก.ส. มากกว่า รมต.	๘๒
- ธ.ก.ส. ให้สินเชื่อหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP และโฮมสเตย์.....	๘๓

ภาคผนวก : **(๑)**

- พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙	(๑)
- ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ	(๑๘)
- รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สมาชิกแทนราษฎร	(๒๗)
- ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สมาชิกแทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว	(๔๗)

ส่วนที่ ๑

**ความเป็นมา สาระสำคัญ และประเด็นสำคัญ
จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย**คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี** การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีหลักการและเหตุผลกล่าวคือ เพื่อเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ และการตั้งสาขาหรือตัวแทนของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับผู้ถือหุ้นและจำนวนหุ้นที่บุคคลดังกล่าวจะถือได้ รวมทั้งกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคาร (เพิ่ม (๓) และ (๔) และแก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) (๒) (๑๒) (๑๔) (๑๕) และ (๑๗) และเพิ่ม (๖/๑) (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐)
- (๕) กำหนดให้รัฐมนตรีอาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืมได้ (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการและเรื่องที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖)
- (๗) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเพื่อดำเนินการใด ๆ อันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมการให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามอำนาจของธนาคารที่เพิ่มขึ้นให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้การดำเนินกิจการของธนาคารมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาชนบทไม่ว่าจะเป็นการสนับสนุนทางการเงิน หรือการบริหารจัดการให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและการพัฒนาชนบท

นอกจากนั้นเพื่อให้มีการระดมเงินทุนในการดำเนินกิจการของธนาคาร สมควรเพิ่มสัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และมีมติอนุมัติหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อน แล้วจึงส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ คราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยคะแนนเสียงข้างมาก และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่ง จำนวน ๓๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ และกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ๑. นายวราเทพ รัตนากร | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายจันทน์ โปธิสาโร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายประสพ บุษราคัม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายประภัตร โพธสุธน | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๗. นายธีรพงษ์ ตั้งธีระสุนันท์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๘. นายอาณาญา อุทยานิน | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๙. พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายวิรัตน์ ศักดิ์จิรพาพงษ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายศุภชัย โพธิ์สุ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายเกษ ศรีฟ้า | ๑๓. พันจ่าอากาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร |
| ๑๔. นายเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ | ๑๕. นายจตุติ ไกรฤกษ์ |
| ๑๖. นายจักรชัย ศีลาพร | ๑๗. นางสาวชวรัลท์ ชินธรรมมิตร |
| ๑๘. นายตรีทศ นิโคธาทูร | ๑๙. นายธีระชัย แสนแก้ว |
| ๒๐. นายนราพัฒน์ แก้วทอง | ๒๑. นายประพันธ์ คุณมี |
| ๒๒. นายปวิณ แซ่จิ่ง | ๒๓. นางสาวภัทรา วรามิตร |
| ๒๔. นายมานิตย์ สังข์พุ่ม | ๒๕. นายเมธี จัตรจินดารัตน์ |

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ๒๖. นายยงยุทธ สุภาพ | ๒๗. นายเรวัต สิริกุล |
| ๒๘. นายวาสิต พยัคฆบุตร | ๒๘. นายวิวัฒน์ คงมาลัย |
| ๓๐. นายวิวัฒน์ชัย โหดระไวศยะ | ๓๑. นายวุฒิชัย กิตติชเนศวร |
| ๓๒. นายสหรัฐ กุลศรี | ๓๓. นายโสภณ ชาร์มย์ |
| ๓๔. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์ | ๓๕. นายอำนาจ ทงกัก |

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาและข้อสังเกตต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ในวันพุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ เมื่อพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างและได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงข้างมาก และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดหรือจะตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙^๖ และในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา วันพฤหัสบดีที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๘ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการ การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาแล้วรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

^๖ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ กำหนดว่า “เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้องหรือในกรณีที่มีความจำเป็น วุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินสิบเอ็ดคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นต่อไป”

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี และให้ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณา และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ้างผู้จัดการไว้ในร่างพระราชบัญญัติด้วย

๑. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ธนาคารสามารถตั้งสำนักงานใหญ่ในจังหวัดใกล้เคียงกรุงเทพมหานคร และตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักรโดยได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้สถาบันการเงินหรือบุคคลอื่นถือหุ้นของธนาคารรวมแล้วมูลค่าไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว และเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับจำนวนหุ้นที่บุคคลใดจะถือได้ และวิธีการนับจำนวนหุ้นของบุคคลดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่ง และเพิ่มเติมวรรคสี่และวรรคห้าของมาตรา ๗)

(๓) เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารให้เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทในอนาคต และให้การสนับสนุนทางการเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสหกรณ์ทุกประเภท (เพิ่ม (๓) (๔) และ (๕) รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการกระทำการกิจการของธนาคารให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) (๒) (๖) วรรคหนึ่ง (๑๒) (๑๔) (๑๕) (๑๗) และเพิ่ม (๒/๑) และ (๑๖/๑) ของมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร (เพิ่มมาตรา ๑๔/๑) และให้ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง)

(๖) เพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการจ้างผู้จัดการ (เพิ่มวรรคสองของมาตรา ๒๐)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการออกข้อบังคับเกี่ยวกับการให้กู้เงินให้สอดคล้องกับการแก้ไข วัตถุประสงค์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

๒. ความเห็นของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีความเห็นให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

(๑) สักส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินหรือบุคคลอื่นตามร่างมาตรา ๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ ควรกำหนดให้เพิ่มขึ้นได้ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ต้องไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้า เพื่อให้ธนาคารยังคงมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และต้องยึดหลักการในการช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร และการพัฒนาชนบทต่อไป สำหรับผู้ถือหุ้นแต่ละรายให้กำหนดให้ถือได้ไม่เกินร้อยละห้า ยกเว้นผู้ถือหุ้น ที่มีลักษณะเป็นกองทุนด้านการเกษตร หรือกองทุนของรัฐ เช่น สหกรณ์ สหกรณ์การเกษตร หรือกองทุน บำเพ็ญสาธารณูปโภค เป็นต้น ทั้งนี้ ให้ธนาคารฯ มีอำนาจในการใช้ดุลพินิจในการขายหุ้นภายใต้ กรอบสัดส่วนดังกล่าวตามที่เห็นสมควร

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารฯ ในส่วนของประธานกรรมการ ไม่ให้รัฐมนตรีเป็นประธานและให้ตัดผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีออกจากคณะกรรมการ รวมทั้งตัด วัตถุประสงค์ของธนาคารตามร่างมาตรา ๖ ซึ่งเพิ่มความเป็น (๔) ของมาตรา ๙ ออก ทั้งนี้ ตามประเด็น อภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย)

๒.๒ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) กระทรวงพาณิชย์ เห็นว่า ควรเพิ่มเติมข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุม คณะกรรมการบริหารซึ่งเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร โดย ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ มาบังคับใช้ด้วยโดยอนุโลม

(๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็น ดังนี้

(๒.๑) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ ธ.ก.ส. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ จะทำให้ ธ.ก.ส. มีภารกิจในการให้บริการหรือการประกอบธุรกรรมทางการเงินมากขึ้น แต่ ธ.ก.ส. ยังควรให้ความสำคัญ ลำดับสูงต่อภารกิจในการจัดสรรสินเชื่อทางด้านเกษตรให้กับเกษตรกร โดยเฉพาะเกษตรกร รายย่อย โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดหลักเกณฑ์ และสัดส่วนการจัดสรรสินเชื่อการเกษตรอย่าง เหมาะสม เพื่อให้เกษตรกรโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรรายย่อย สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่าง พอเพียง

(๒.๒) ให้พิจารณาทบทวนสัดส่วนการถือหุ้น ธ.ก.ส. ของสถาบันการเงิน และบุคคลภายนอก โดยให้สามารถเพิ่มได้มากขึ้นกว่าร้อยละ ๒๕ ของทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว เพื่อ ลดภาระทางการเงินของรัฐต่อ ธ.ก.ส. ลง และเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของสถาบันการเงินและบุคคล

ภายนอกให้มากขึ้น โดยรัฐยังเป็นผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่อยู่ ซึ่งมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่จะให้สถาบันการเงินดำเนินการแบบประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น รวมทั้งทำให้มีความคล่องตัวในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสัดส่วนโดยไม่ต้องมีการแก้ไขกฎหมายอีกในอนาคต

(๒.๓) ให้ทบทวนการปรับปรุงมาตรา ๔ (๓) (๔) และ (๕) ในประเด็นการสนับสนุนทางการเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตเฉพาะกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการเกษตรเป็นหลักเท่านั้น เพื่อที่ ธ.ก.ส. จะได้ให้บริการทางการเงินที่เหมาะสมกับภารกิจของการจัดตั้งและดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากการสนับสนุนเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกกิจกรรมจะมีขอบเขตที่กว้างขวางเกินกว่าภารกิจและวัตถุประสงค์หลักของ ธ.ก.ส. ที่ให้บริการทางการเงินและอาชีพแก่เกษตรกรและประชาชน

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เห็นว่า การให้ ธ.ก.ส. ตั้งสาขาหรือตัวแทนนอกราชอาณาจักรได้ โดยต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อนนั้น อาจทำให้ ธ.ก.ส. ไม่สามารถให้บริการหรือช่วยเหลือทางการเงินแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ฯลฯ ซึ่งประกอบอาชีพเกษตรกรรมในประเทศไทยตามวัตถุประสงค์ได้

๓. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๓) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขการตั้งสำนักงานใหญ่และสาขาหรือตัวแทนของธนาคาร โดยให้ธนาคารสามารถมีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดอื่นได้ไม่จำกัดเฉพาะกรุงเทพมหานครและจังหวัดใกล้เคียงเท่านั้น สำหรับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่าการกำหนดให้ธนาคารตั้งสาขาหรือตัวแทนนอกราชอาณาจักรได้ อาจไม่สามารถให้บริการหรือช่วยเหลือทางการเงินแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ฯลฯ ซึ่งประกอบอาชีพเกษตรกรรมในประเทศไทยตามวัตถุประสงค์ของธนาคารได้นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า การตั้งสาขาหรือตัวแทนนอกราชอาณาจักรเป็นเพียงการขยายการดำเนินการของธนาคารเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรไปนอกราชอาณาจักรเท่านั้น ซึ่งการดำเนินการยังคงดำเนินไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจของธนาคารตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ดังนั้น การตั้งสาขาหรือตัวแทนนอกราชอาณาจักรจึงไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของธนาคาร

(๒) แก้ไขสัดส่วนการถือหุ้นของธนาคารให้เป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีมีมติคือ ให้เพิ่มสัดส่วนการลงทุนของสถาบันการเงินและบุคคลภายนอกโดยธนาคารยังคงมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงกำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด ส่วนการถือหุ้นในส่วนที่เหลือกำหนดให้เป็นสัดส่วนรวมกันของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งแต่ละประเภทไม่สามารถถือหุ้นได้เกินกว่าร้อยละห้าของจำนวนหุ้น

ที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เว้นแต่กรณีเป็นการถือหุ้นโดยกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด สหกรณ์การเกษตร หรือสหกรณ์ หรือกรณีมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะ หรือการดำเนินงานของธนาคาร และกำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบการถือหุ้นและกำหนด ผลของการที่มีการถือหุ้นเกินจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยบุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกิน จำนวนขึ้นยื่นต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้น หรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมผู้ถือหุ้นตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้ ทั้งนี้ ตามหลักการ เดียวกันกับที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์

(๓) ตัดข้อกำหนดส่วนที่ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นออก เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

(๔) ตัดร่างมาตรา ๙ ที่ให้เพิ่ม (๒/๑) ของมาตรา ๑๐ (กำหนดให้ธนาคารมีอำนาจ ในการให้ความช่วยเหลือเพื่อสนับสนุนการพัฒนาชุมชน) ออก เนื่องจากได้กำหนดไว้แล้วในวัตถุประสงค์ ที่เพิ่มขึ้นตามมาตรา ๙ (๓)

(๕) แก้ไขหลักเกณฑ์การใช้อำนาจตามมาตรา ๙ (๑๕) (การร่วมลงทุนกับนิติบุคคลอื่น) โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย ท่านองเดียวกับกรณีการจัดตั้งบริษัทตามมาตรา ๙ (๑๕)

(๖) กำหนดให้ในกรณีจำเป็นรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็น อัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์ สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืมได้ เพื่อให้สามารถควบคุมการดำเนินงานของธนาคาร ในลักษณะเช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์และธนาคารของรัฐอื่น ๆ ทั้งนี้ ตามข้อเสนอของผู้แทนธนาคาร แห่งประเทศไทย (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

(๗) แก้ไของค์ประกอบคณะกรรมการธนาคารให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี (ตัดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานกรรมการและ กรรมการโดยตำแหน่งออก)

ในการนี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งให้สอดคล้องกับ การแก้ไของค์ประกอบของกรรมการข้างต้นด้วย

(๘) ได้เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ วาระการดำรงตำแหน่ง ลักษณะต้องห้าม การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารเพื่อให้สมบูรณ์ครบถ้วนยิ่งขึ้นด้วย

(๙) ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้ผู้จัดการมีหน้าที่ดำเนินการตามที่คณะกรรมการ บริหารกำหนดออก เนื่องจากเห็นว่า คณะกรรมการบริหารเพียงแต่กระทำการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการ มอบหมายเท่านั้น จึงไม่ควรแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่เพื่อกำหนดให้ผู้จัดการรับผิดชอบต่อคณะกรรมการ บริหารด้วย แต่ควรให้ผู้จัดการมีหน้าที่ดำเนินการและรับผิดชอบต่อคณะกรรมการตามเดิม

(๑๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ปัจจุบันปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีจะแต่งตั้งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) เพิ่มมาตรการรักษาการโดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย กรณีที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเดิม โดยมีบทเฉพาะกาลซึ่งจะต้องมีมาตรการรักษาการด้วย

(๑๒) ได้แก้ไขเพิ่มเติมด้วยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติให้ถูกต้องเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำหรับการเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการจ้างผู้จัดการซึ่งกระทรวงการคลังเสนอให้กำหนดเพิ่มเติม นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า การจ้างผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ อยู่แล้ว การที่จะกำหนดเรื่องการจ้างผู้บริหารไว้ในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ จึงต้องเป็นกรณีมีความต้องการกำหนดเรื่องการจ้างที่แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และในเรื่องนี้กระทรวงการคลังมิได้กำหนดขั้นตอนการจ้างผู้จัดการของธนาคารให้แตกต่างไป จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องการจ้างไว้ในพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

ในการพิจารณาพระราชบัญญัตินี้ มีผู้แทนสำนักงานรัฐมนตรี(สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) กระทรวงการคลัง(สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์(สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงพาณิชย์(กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ธนาคารแห่งประเทศไทย และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๗

สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ และการตั้งสาขาหรือตัวแทนของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับผู้ถือหุ้นและจำนวนหุ้นที่บุคคลดังกล่าวจะถือได้ รวมทั้งกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคาร (เพิ่ม (๓) และ (๔) และแก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) (๒) (๑๒) (๑๔) (๑๕) และ (๑๗) และเพิ่ม (๖/๑) (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้รัฐมนตรีอาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืมได้ (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการและเรื่องที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖)

(๗) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเพื่อดำเนินการใด ๆ อันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามอำนาจของธนาคารที่เพิ่มขึ้นให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้การดำเนินกิจการของธนาคารมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทไม่ว่าจะเป็นการสนับสนุนทางการเงินหรือการบริหารจัดการให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและการพัฒนาชนบท นอกจากนั้นเพื่อให้มีการระดมเงินทุนในการดำเนินกิจการ

ของธนาคาร สมควรเพิ่มสัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑๙)

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

- การจัดตั้งสำนักงานใหญ่และการตั้งสาขาหรือตัวแทน (ร่างมาตรา ๑๓)

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และจะตั้งสาขาหรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน”

- ลักษณะหุ้นของธนาคาร (ร่างมาตรา ๔)

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้นมีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น

และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

ภายใต้บังคับวรรคสอง บุคคลใดจะถือหุ้นธนาคารเกินร้อยละห้าของจำนวนหุ้น ที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดมิได้

หุ้นของธนาคารที่บุคคล ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทตั้งต่อไปนี้อยู่ ให้นับรวม เป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคสามด้วย

(๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคสาม

(๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคสาม

(๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒)

เป็นหุ้นส่วน

(๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒)

เป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกัน เกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคล ตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนด

(๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคล ตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดถือหุ้น เกินจำนวนที่จะถือได้ตามวรรคสาม บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนดังกล่าว ขึ้นยื่นต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้น หรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้นตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามวรรคสามและวรรคห้า ให้ธนาคารตรวจสอบ ทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกรายก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใด แล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณี ที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อดำเนินการจำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย”

- เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคาร (ร่างมาตรา ๕ และมาตรา ๖)

“มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๓) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทโดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”

“มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามความในวรรคหนึ่ง (๑) (ข) (ค) และ (ง) รวมทั้งการดำเนินการตามความในวรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) ให้กระทำได้เท่าที่กำหนดในกฎกระทรวง”

- แก้ไขและเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของธนาคาร (ร่างมาตรา ๗

ร่างมาตรา ๘ ร่างมาตรา ๙ ร่างมาตรา ๑๐ ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒)

“มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๕

(๒) ค้ำประกันตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร”

“มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๖/๑) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงิน ซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่บุคคลใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใช้ตราสารทางการเงิน ซึ่งออกโดยธนาคารเป็นประกัน”

“มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ
 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
 โดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๒) รับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกร
 ตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร”

“มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑๔) และ (๑๕) ของมาตรา ๑๐
 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙
 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕)
 พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๔) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ
 เกษตรกรรมหรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคารตามที่คณะกรรมการ
 เห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๑๕) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้ขอบเขต
 ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี
 และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

“มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐
 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙
 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕)
 พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๑๖/๑) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
 (๑๖/๒) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประเพณีปฏิบัติ
 ของธนาคารพาณิชย์เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๙ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรี
 ประกาศกำหนด”

“มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑๗) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ
 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
 โดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๗) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จ
 ตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบ
 จากรัฐมนตรี”

**- การดำรงเงินกองทุน เงินสดสำรอง และสินทรัพย์สภาพคล่อง
(ร่างมาตรา ๑๓)**

“มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

“มาตรา ๑๒/๑ ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน
หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วน
กับเงินฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

- แก้ไของค์ประกอบของกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๑๔)

“มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนกระทรวงการคลัง
หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน
ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน
และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน”

**- เพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร (ร่างมาตรา ๑๕)**

“มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

“(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย
หรือหย่อนความสามารถ”

**- ให้คณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีอำนาจ
แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร (ร่างมาตรา ๑๖)**

“มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒
แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

“มาตรา ๑๘/๑ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง
ประกอบด้วยประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารอื่นอีกไม่เกินสามคน และให้ผู้จัดการ
เป็นกรรมการบริหารโดยตำแหน่ง

ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งรองผู้จัดการหรือผู้ช่วยผู้จัดการคนหนึ่ง
เป็นเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร

ให้กรรมการบริหารซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่ลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารด้วย โดยอนุโลม

ให้กรรมการบริหารได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด มาตรา ๑๘/๒ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

- แก้ไขการให้กู้เงิน หรือการให้สินเชื่อ (ร่างมาตรา ๑๗)

“มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ การให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) (๖) (๖/๑) และ (๑๖/๒) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร”

๗. บทเฉพาะกาล

- ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่แทนกรรมการในกรณีที่ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งตามที่มีการแก้ไขในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๘)

“มาตรา ๑๘ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อน”

ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

ข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑) ตามมาตรา ๓ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ ที่มีแนวคิดเรื่องการตั้งสาขาหรือตัวแทนในต่างประเทศได้ เห็นว่าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจะดำเนินการกิจใดในต่างประเทศนอกเหนือจากการส่งออก เพราะภารกิจที่ต้องดูแลเกษตรกรในต่างประเทศ จะมีกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นของรัฐบาลดูแล จึงอยากทราบว่าภารกิจดังกล่าวจะเป็นการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นหรือไม่

๒) ตามมาตรา ๕ ที่ให้เพิ่มความในมาตรา ๙ (๓) และ (๔) เป็นการขยายบทบาทของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลอื่นนอกจากเกษตรกรหรือไม่ ถ้าใช่จะเป็นการเปิดช่องให้องค์กรธุรกิจที่อ้างว่ามาพัฒนาชนบท ชุมชน และเกษตรกรก็ได้ ซึ่งอาจทำให้ธนาคารไม่ปล่อยสินเชื่อให้แก่เกษตรกรรายย่อย

๓) ตามมาตรา ๑๓ ที่เพิ่มมาตรา ๑๒/๑ บัญญัติว่า “ในกรณีมีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีอาจกำหนดให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน และภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม” การที่กำหนดไว้เช่นนี้ไม่สอดคล้องกับแนวทางของธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นคนดูแล และทั่วโลกให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทางการเงินอย่างอิสระและให้รัฐบาลดูแลวินัยการคลังเพื่อถ่วงดุลกัน ซึ่งการกำหนดเงินกองทุนและปริมาณเงินสดสำรองจะเป็นเครื่องมือหลักในการกำกับนโยบายการเงิน ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้เป็นอำนาจดุลพินิจของรัฐมนตรีในกรณีที่มีเหตุอันสมควรและไม่ได้กำหนดความหมายของถ้อยคำดังกล่าวไว้ จึงอาจทำให้เกิดปัญหาได้ เพราะเป็นวิธีที่มีผลเปลี่ยนแปลงปริมาณเงินและเครดิตรุนแรงที่สุด เช่น รัฐบาลเห็นว่าเศรษฐกิจจะไม่ดี กำลังชะลอตัว รัฐบาลที่มุ่งการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจก็อาจจะใช้ดุลพินิจในการจัดการเครื่องมือนี้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้ได้ตามเป้าหมายที่ต้องการ ทำให้เป็นการสร้างเงินเพื่อและเพิ่มปริมาณหนี้สินของประชาชน

๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแปรรูปธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรให้เป็นธนาคารเชิงพาณิชย์ เนื่องจากมีการเปลี่ยนสัดส่วนการถือหุ้นจากเดิมกำหนดให้ กระทรวงการคลังถือหุ้น ๕๐% และสถาบันการเงินหรือบุคคลอื่นนั้นไม่เกิน ๑๐% ซึ่งทางปฏิบัติมีการถือหุ้นไม่เกิน ๔% แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่า ๕๑% ส่วนบุคคลภายนอก ๔๙% และตามมาตรา ๑๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการธนาคาร จากเดิมที่ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายดำรงตำแหน่งเปลี่ยนเป็นผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ เห็นว่าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นรัฐวิสาหกิจเชิงสังคมไม่ควรที่จะแปรรูป และถ้าจะแปรรูปเหตุใดไม่แปรรูปช่วงที่ธนาคารประสบ ภาวะขาดทุนอัตราแลกเปลี่ยน

๕) ตามมาตรา ๑๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ ที่กำหนดในเรื่องคณะกรรมการ ธนาคารเห็นว่าควรที่จะมีตัวแทนของสหภาพแรงงานของธนาคารเป็นกรรมการด้วย เพราะ วัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานเป็นการปกป้อง ตรวจสอบ และสนับสนุนองค์กร ซึ่งการที่มีผู้แทน ของสหภาพแรงงานจะทำให้คณะกรรมการของธนาคารสมบูรณ์ยิ่งขึ้นในแง่ของการตรวจสอบ

๖) โครงการเชื่อมโยงระบบการผลิตและการตลาดให้แก่เกษตรกร โดยทางธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นแม่งานในการรวบรวมเมล็ดพันธุ์พืชเพื่อจำหน่ายให้แก่ เกษตรกร จึงอยากสอบถามว่าเหตุใดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรไม่ลดลง แต่เพิ่มมากขึ้น ธนาคาร เป็นตัวแทนของเกษตรกรเพื่อให้มีต้นทุนที่ต่ำหรือเป็นตัวแทนของนายทุนเพื่อคอยเอาเปรียบ โดยจำหน่ายผ่านกลไกของธนาคาร

๗) ตามนโยบายเรื่องการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน มีการเข้าถึงแหล่งเงินทุนยาก ด้วยสาเหตุที่อ้างว่าไม่มีบุคคลค้ำประกัน หรือไม่ป็นสมาชิกของธนาคาร จึงอยากทราบว่า จะยกเว้น เงื่อนไขดังกล่าวได้หรือไม่ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรให้หลุดพ้นจากความยากจน

นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังตอบชี้แจง

๑) ปัญหาภารกิจของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรที่มีการกล่าวไว้ในบางพื้นที่ที่มีการให้สินเชื่อและบังคับให้ไปซื้อสินค้าร้านใดร้านหนึ่ง ถ้าหากพบจะรับไปดำเนินการ แก้ไขให้ เพราะไม่ต้องการให้มีการเอาเปรียบแก่เกษตรกรอย่างแน่นอน

๒) การแก้ไขปัญหานั้นนอกระบบนั้น เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และดำเนินการมาตั้งแต่ปลายปีที่แล้ว ซึ่งส่วนใหญ่ได้รับการแก้ไขปัญหาแล้ว แต่ส่วนที่เหลือ ที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขเพราะไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันหรือไม่มีผู้ค้ำประกัน ซึ่งต้องยอมรับว่าระบบ

ของธนาคารไม่ว่าจะเป็นธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเฉพาะกิจก็ต้องมีกฎเกณฑ์พอสมควร ทำให้คนกลุ่มนี้จะเข้าระบบธนาคารก็ไม่ได้ ซึ่งรัฐบาลกำลังหาแนวทางช่วยเหลือ

๓) ในประเด็นที่แก้ไขผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการธนาคาร ขอชี้แจงว่า ไม่ใช่เพื่อให้สอดคล้องกับการแปรรูปของรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ แต่เนื่องจากรัฐมนตรีสามารถกำกับดูแลนโยบายได้ จึงไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ปฏิบัติ และการที่ประธานกรรมการมาจากบุคคลอื่น เพื่อให้มีอิสระในการดำเนินงาน อีกทั้งมีรัฐวิสาหกิจเพียงแห่งเดียว คือองค์การตลาดที่ยังให้รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ นอกจากนั้นต่อข้อกังวลที่ว่ากำหนดเช่นนี้รัฐมนตรีจะไม่มาดูแลก็ต้องดูแลต่อไป

๔) การขยายบทบาทของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ต้องมีการปรับเปลี่ยนเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาชนบท เนื่องจากบทบาทของภาคการเกษตรเปลี่ยนแปลงไป การสนับสนุนทางการเกษตรมีมากขึ้น แต่เจตนารมณ์เดิมยังไม่เปลี่ยนแปลง คือการดูแลเกษตรกร และสำหรับการขยายบทบาทเรื่องการตั้งสาขาหรือตัวแทนในต่างประเทศ ขณะนี้ยังไม่มีความพร้อม แต่ได้กำหนดไว้ก่อนเพื่อที่จะไม่ต้องแก้กฎหมายใหม่ ซึ่งการจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน นอกจากนั้นการสนับสนุนเกษตรกรที่เป็นคนใช้แรงงานที่มีบัญชีกับธนาคารสามารถได้รับบริการจากธนาคารได้ โดยจะมีการตั้งเป็นตัวแทนเพื่อใช้ในการติดต่อส่งเงินในประเทศที่มีผู้ใช้แรงงานจำนวนมาก และเมื่อจะมีการสนับสนุนสินค้าทางการเกษตรไปต่างประเทศ ก็ควรที่จะมีการเปิดสาขาเพื่อทำธุรกรรมทางการเงิน เช่น การเปิด L/C ซึ่งไม่เป็นการเสียหายหรือเพิ่มภาระให้ธนาคารแต่อย่างใด

๕) ในประเด็นสัดส่วนของการดำรงสินทรัพย์เสี่ยงหรือสัดส่วนของเงินสำรอง ในปัจจุบันธนาคารแห่งประเทศไทยดูแลธนาคารพาณิชย์และกระทรวงการคลังดูแลธนาคารเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นการแบ่งการดูแล ไม่เป็นการแย่งอำนาจของธนาคารแห่งประเทศไทยแต่อย่างใด และอย่างไรก็ตามธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้รับการประเมินทุกไตรมาสจากธนาคารแห่งประเทศไทย และมีการนำข้อสังเกตจากการประเมินดังกล่าวมาแก้ไข

๖) ในประเด็นสัดส่วนของผู้ถือหุ้น จะเห็นว่าไม่มีนักลงทุนอยากมาลงทุนในหุ้นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เนื่องจากสัดส่วนการคืนกำไรของธนาคารพาณิชย์ทั่วไป อยู่ที่ ๒๐% แต่สำหรับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอยู่ที่ ๔% และมีการกำหนดว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดที่ไม่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรจะถือหุ้นเกิน ๕% ไม่ได้ นอกจากนั้นการที่เปิดโอกาสให้สถาบันกลุ่มเกษตรกรเพื่อประโยชน์ในการระดมทุน ซึ่งจะเพิ่มสัดส่วนการถือหุ้นเป็นขั้นตอนมิใช่เพิ่มทั้งหมดทันทีและยืนยันว่าไม่เป็นการแปรรูป แต่เป็นการปรับเปลี่ยนประสิทธิภาพขององค์กร หาใช่กรณีใครเป็นผู้ถือหุ้นแต่อย่างใด ซึ่งที่มาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่องที่ทางธนาคารเสนอรัฐบาล และมีการทำประชาพิจารณ์โดยสมาคมเศรษฐศาสตร์การเกษตรแห่งประเทศไทยและพนักงานธนาคารทั้งหมด

ผลพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้ด้วยคะแนนเสียงข้างมาก

๒. สรุปประเด็นสำคัญและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง

๒.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายและได้รับความสนใจอย่างกว้างขวาง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายสรุปได้ดังนี้

๑. ตามร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ เห็นควรตัดคำว่า “การตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร” เนื่องจากการตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักรมีค่าใช้จ่ายสูง ประกอบกับผู้ส่งออกที่จดทะเบียนผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรส่วนใหญ่จะเป็นผู้ส่งออกรายใหญ่ทำให้เกษตรกรรายย่อยไม่ได้รับประโยชน์ และที่กล่าวว่าเพื่อเป็นการช่วยเหลือแรงงานในต่างประเทศนั้นเห็นว่าไม่มีความจำเป็นเพราะลูกจ้างชาकारที่ทำงานในต่างประเทศในปี ๒๕๔๗ มี ๕,๐๐๐ กว่าคนซึ่งกระจายในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก การที่เพียงให้ผู้ใช้แรงงานได้รับประโยชน์จากค่าธรรมเนียมการโอนย้ายเงิน ทำให้ไม่คุ้มค่างกับค่าใช้จ่ายของธนาคารที่เสียไป และสามารถใช้บริการของธนาคารพาณิชย์ซึ่งมีลูกค้าจำนวนมาก ทำให้ค่าใช้จ่ายของธนาคารพาณิชย์น้อยกว่า นอกจากนี้การที่กล่าวว่าเพื่อเป็นการประสานงานระหว่างญาติของแรงงานที่อยู่ในประเทศไทย และการหาตลาดต่างประเทศนั้น เห็นว่าเป็นหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศ

๒. ตามร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ อยากทราบเหตุผลที่มีการกำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารจากร่างเดิมของคณะรัฐมนตรีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ เป็นร้อยละ ๗๕ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดและการที่กำหนดให้เกษตรกรกลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร จะถือหุ้นเกินร้อยละ ๕ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้ว ทั้งหมดมิได้ โดยตัดข้อยกเว้นที่จะถือหุ้นเกินจำนวนดังกล่าวออกไปตามร่างเดิมของคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้การที่ธนาคารเปลี่ยนบทบาทในเชิงพาณิชย์มากขึ้นและมีลูกค้าจำนวนมากอาจเป็นแรงจูงใจให้มีการถือหุ้นแทนกันก็ได้จะมีแนวทางป้องกันอย่างไร

๓. ตามร่างมาตรา ๕ ให้เพิ่มความในมาตรา ๙ (๓) มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นควรบัญญัติว่า “ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทด้านการเกษตรและสหกรณ์...” เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า เฉพาะเพื่อการเกษตรและสหกรณ์เท่านั้น และการที่ให้ตัดคำว่า “ผู้ประกอบการ” เนื่องจากไม่ทราบว่ามีหมายถึงบุคคลใด นอกจากนี้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านเห็นควรให้คงคำว่า “ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท” ไว้ เพื่อที่จะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

๔. ตามร่างมาตรา ๑๐ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๑๔) การที่ให้ธนาคารสามารถจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรมหรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคาร เป็นการบัญญัติเปิดกว้างไว้ ซึ่งไม่เป็นประโยชน์แก่ธนาคาร เพิ่มความเสี่ยงให้แก่ธนาคาร และธนาคารมีภารกิจที่มากมายแล้ว

๕. ตามร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๐ (๑๗) “กระทำการกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี” เสนอให้เพิ่ม “และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ” เนื่องจากมาตรา ๑๐ (๑๔) สามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบได้ เหตุใด (๑๗) จึงไม่สามารถทำได้ เพื่อให้เกิดความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

๖. ตามร่างมาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความในมาตรา ๑๒/๑ ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนและเงินสดสำรองตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ ไม่สอดคล้องกับธนาคารพาณิชย์ และธนาคารของรัฐอื่น ๆ กล่าวคือ สำหรับกรณีธนาคารพาณิชย์การดำรงเงินกองทุนและเงินสดสำรองเป็นอำนาจของธนาคารแห่งประเทศไทย และสำหรับธนาคารของรัฐอื่น ๆ นั้น เฉพาะแต่การกำหนดเงินกองทุนต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงเท่านั้น ไม่รวมถึงเงินสดสำรองด้วย เนื่องจากกฎกระทรวงจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงง่าย และทั่วโลกกำหนดให้การดำรงเงินสดสำรองเป็นหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทยดูแลเพราะเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลนโยบายการเงินของประเทศ

๗. ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ เห็นควรให้ประธานคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมาจากบุคคลอื่น จากเดิมที่ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังดำรงตำแหน่งดังกล่าว เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดนโยบายได้ และเพื่อไม่ให้เกิดการเมืองมีบทบาทมากเกินไป อีกทั้งการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังดำรงตำแหน่งดังกล่าวไม่เป็นการแสดงว่ารัฐบาลให้ความสนใจเกษตรกรแต่อย่างใด ซึ่งหากธนาคารต้องการความช่วยเหลือจากรัฐบาลก็มีแนวทางไม่จำเป็นต้องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังดำรงตำแหน่งประธานแต่อย่างใด

นอกจากนั้น มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านเสนอให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากเดิมที่กำหนดให้เป็นผู้แทนสหกรณ์ผู้ถือหุ้น เปลี่ยนเป็นผู้แทนสหกรณ์การเกษตรเนื่องจากเป็นคนกลุ่มใหญ่และมีหนี้จำนวนมาก

กรรมการตอบชี้แจงสรุปได้ดังนี้

๑. การที่มีการแก้ไขกฎหมายให้ธนาคารสามารถตั้งสาขาหรือตัวแทนในต่างประเทศได้นั้น เหตุผลหลักเนื่องจากการเป็นกรบัญญัติกฎหมายสำหรับในอนาคต ซึ่งธนาคารเฉพาะกิจหลายแห่งของรัฐก็มีกำหนดไว้ ส่วนเหตุผลสำคัญเนื่องจากการขยายภารกิจของธนาคารไม่เพียงแต่ในชนบท แต่ขยายเชื่อมโยงไปในเมืองและเชื่อมต่อไปในต่างประเทศ กล่าวคือ ธนาคารนำสินค้าทางการเกษตรรวบรวมโดยผ่านสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาด ซึ่งมีการติดต่อกับตัวแทนผู้ส่งออกจากต่างประเทศมารับซื้อโดยตรงในประเทศ และสำหรับผู้ใช้งานในต่างประเทศคงจะไม่เพียงแต่ที่เป็นลูกค้าธนาคารเท่านั้น แต่การที่จะถามว่าจะตั้งสาขาหรือตัวแทนที่ใดนั้น ยังเร็วเกินไปที่จะตอบได้ซึ่งในภูมิภาครอบ ๆ ประเทศเรามีโอกาส การลงทุนดังกล่าวอาจมีกำไรไม่มาก แต่สิ่งที่ได้รับคือ ค่าตอบแทนในประเทศที่มีการติดต่อกับธนาคาร และภาพลักษณ์ของธนาคาร อย่างไรก็ตามถ้าไม่คุ้มกับการลงทุนก็คงจะไม่เปิดในที่นั้น ๆ และอาจเป็นการเปิดในลักษณะตัวแทน

๒. การที่มีการกำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารจากร่างเดิมของคณะรัฐมนตรีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ เป็นร้อยละ ๗๕ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้ว เนื่องจากกรณีการหลายท่านเสนอ และที่ไม่คัดค้านเพราะธนาคารพร้อมที่จะเปลี่ยนแปลงแบบค่อยเป็นค่อยไปในเรื่องการเข้าถือหุ้นและรัฐบาลรับภาระได้ในการที่จะมีหุ้นที่เป็นของรัฐร้อยละ ๗๕ การที่ตัดข้อยกเว้นในกรณีถือหุ้นเกินร้อยละ ๕ ได้ เนื่องจากการที่กำหนดไม่เกินร้อยละ ๕ แล้ว ข้อยกเว้นก็ไม่มีผลจำเป็นและก็ได้ขัดกับหลักการเดิม นอกจากนั้นกรณีถือหุ้นแทนกัน การขายหุ้นของธนาคารไม่ได้ขายในตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารจึงมีข้อมูลว่าขายให้ใคร และการที่ผู้ถือหุ้นจะมีโอกาสเป็นผู้บริหารย่อมไม่มีโอกาส เว้นแต่เป็นกรณีคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ซึ่งการถือหุ้นรวมกันร้อยละ ๒๕ จึงพบได้ยาก เพราะไม่มีประโยชน์อย่างใด หุ้นธนาคารไม่ใช่หุ้นที่ได้รับความนิยมและถ้าตรวจพบก็ต้องคืนหุ้น

๓. การที่มีการเสนอให้ใส่คำว่า “ด้านการเกษตรและสหกรณ์” นั้น มีการกำหนดไว้ใน (๑) แล้วจึงไม่ต้องบัญญัติซ้ำ สำหรับผู้ประกอบการต้องเกี่ยวกับการผลิต การแปรรูปทางการเกษตร และตามมาตรา ๙ วรรคท้ายก็กำหนดว่า การให้ความช่วยเหลือทางการเงินต้องปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง นอกจากนั้นคำว่า “ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท” เป็นถ้อยคำขยายเท่านั้น เพื่อให้ไม่ให้สับสนว่าเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรหรือธนาคารเพื่อพัฒนาชนบท ซึ่งจะคงถ้อยคำไว้หรือตัดออกก็ได้

๔. การที่ให้ธนาคารสามารถจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรมหรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคาร เป็นการแก้ไขกฎหมายตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แก้ไขจากเดิมให้เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเท่านั้น ซึ่งเห็นว่า ยังคงมีความจำเป็น ให้ธนาคารสามารถจัดตั้งได้ เช่น บริษัทประกันภัยพืชผล เป็นต้น เพื่อเป็นการสร้างกลไก ให้ธนาคารดูแล ช่วยเหลือองค์กรเข้มแข็ง และไม่ทำให้เกิดความเสียหายหรือเป็นการสร้าง หนี้สินแต่อย่างใด

๕. ตามร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๑๗) และตามร่างมาตรา ๑๐ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๑๔) มีความสำคัญต่างกัน การที่มาตรา ๑๐ (๑๔) ต้องให้ คณะรัฐมนตรีทราบ แต่มาตรา ๑๐ (๑๗) เป็นการดำเนินการให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ ของธนาคาร จึงให้เพียงได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

๖. กรณีการดำรงเงินกองทุนและเงินสดสำรองของธนาคารจำเป็นต้องมีการ กำหนดไว้เพื่อให้เกิดความมั่นคง ในปัจจุบันสำหรับธนาคารพาณิชย์จะมีธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดูแล และสำหรับธนาคารเฉพาะกิจจะเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังเป็นผู้ดูแล ซึ่งในอนาคตอาจจะมีการเปลี่ยนแปลงก็ได้ นอกจากนั้นถึงแม้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะกำกับดูแลออกกฎกระทรวงแต่การตรวจสอบ การเสนอง บตุลก็ต้องขอคำแนะนำจากธนาคารแห่งประเทศไทย และเหตุที่ไม่บัญญัติไว้เพราะตาม กฎหมายของธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถดูแลเฉพาะธนาคารพาณิชย์ที่ตั้งตามกฎหมาย ดังกล่าวได้เท่านั้น

๗. การที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังดำรงตำแหน่งประธาน คณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นไปตามร่างกฎหมายเดิม ซึ่งในร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีได้ตัดออกแต่ในที่ประชุมกรรมาธิการให้คงไว้ เนื่องจาก เห็นว่า ธนาคารมีภารกิจที่ต้องดูแลช่วยเหลือเกษตรกร การขอความช่วยเหลือของธนาคาร ต้องผ่านกระทรวงการคลัง ดังนั้นถ้าให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานจะสะดวก และทันต่อสถานการณ์

นอกจากนั้น กรณีที่ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นผู้แทนสหกรณ์ การเกษตรก็เห็นด้วย แต่สหกรณ์อื่น ๆ อาจเข้ามาในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้

**๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณา
เรียงตามลำดับมาตรา**

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๖	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u> แก้ไข มาตรา ๗	มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้นมีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละห้าเจ็ดสิบห้า
ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

ภายใต้บังคับวรรคสอง บุคคลใดจะถือหุ้นธนาคารเกินร้อยละห้าของ
จำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีของผู้ถือหุ้นเป็นของหุ้นดัดแปลง
เศษตราหรือของหุ้นอื่นของรัฐบาลที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด สหกรณ์ หรือสหกรณ์การ
เกษตร และในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต่องบคลังของรัฐหรือการดำเนินงานของสหกรณ์การ
รัฐมนตรีมีอำนาจต่อต้นให้ยึดตราที่ถือหุ้นเป็นของหุ้นอื่น โดยขอความเห็นชอบจาก
ที่ก็ได้

หุ้นของธนาคารที่บุคคล ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทดังต่อไปนี้ถืออยู่ ให้นับ
รวมเป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคสามด้วย

- (๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคสาม
- (๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคสาม
- (๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒)
เป็นหุ้นส่วน
- (๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒)
เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มี
หุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
- (๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคล
ตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรี
ประกาศกำหนด

(๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคล
ตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัท
มหาชนจำกัดตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใด
ถือหุ้นเกินจำนวนที่จะถือได้จกามวรรคสาม บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกิน
จำนวนดังกล่าวขึ้นอันต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทน
อย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้น
ตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามวรรคสามและวรรคห้า ให้ธนาคารตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกรายก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใด แล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณีที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อดำเนินการจำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

<u>มาตรา ๕</u> เพิ่มความเป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๕	มีการแก้ไข
มาตรา ๕ (๓)	มีการแก้ไข
มาตรา ๕ (๔)	ไม่มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“ มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๓) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”

**ต่อมาในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมาธิการได้ขอให้คงไว้ตามร่าง
เดิมของคณะรัฐมนตรี ดังนี้**

“ มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๓) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือ
ทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน
รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกร
หรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มี
ประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชน
มีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขต
วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมของกรรมาธิการ

มาตรา ๖ แก้ไขความในวรรคสองของมาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗ แก้ไขความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๘ เพิ่มความเป็น (๖/๑) ของมาตรา ๑๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๙ แก้ไขความใน (๑๒) ของมาตรา ๑๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐ แก้ไขความใน (๑๔) และ (๑๕) ของมาตรา ๑๐	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑ เพิ่มความเป็น (๑๖/๑) และ (๑๖/๒)

ของมาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒ แก้ไขความใน (๑๓) ของมาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓ เพิ่มความเป็น มาตรา ๑๒/๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“ มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕

“มาตรา ๑๒/๑ ในกรณีที่ไม่มีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีหรือผู้ที่กำหนดให้ธนาคาร
ดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคาร
ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้” ”

**ต่อมาในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการได้ขอให้คงคำว่า
“ทั้งนี้” ไว้ตามร่างเดิมของคณะรัฐมนตรี ดังนี้**

“ มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕

“มาตรา ๑๒/๑ ในกรณีที่ไม่มีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีหรือผู้ที่กำหนดให้ธนาคาร
ดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคาร
ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้” ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมของกรรมาธิการ

ต่อมาในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมาธิการได้ขอให้คงคำว่า
“การเกษตร” ในวรรคสองไว้ตามร่างเดิมของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

“มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“บทตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการที่ประกอบด้วยเกษตรกรผู้ผลิตพืชไร่
เกษตรกรผู้ผลิตพืชสวน ปศุสัตว์ประมงสัตว์ปีก สัตว์เลี้ยงสัตว์ประมงสัตว์น้ำ สัตว์เลี้ยงสัตว์ปีก
อื่นที่ไม่ใช่สัตว์ปีก สัตว์เลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งและให้ผู้จัดการเป็นประธานกรรมการ
และผู้แทนเกษตรกร

กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่ง
คน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทน
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน
และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน

“ประธานกรรมการ สัตว์ประมง สัตว์เลี้ยงสัตว์ปีก สัตว์เลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งคณะรัฐมนตรี
แต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี ผู้ที่พ้นจากตำแหน่งคราวละสามปีให้ป็น
ประธานกรรมการ สัตว์ประมง สัตว์เลี้ยงสัตว์ปีก หรือกรรมการอื่นก็ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมของกรรมาธิการ

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๑๖ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง

ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

การพิจารณาในวาระที่สาม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบ ด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยคะแนนเสียงข้างมาก และส่งให้วุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและ

สหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

กับ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนครและจะตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่ใดในราชอาณาจักร เพื่อดำเนินธุรกิจของธนาคารก็ได้</p> <p>มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร แต่หุ้นที่สถาบันการเงินหรือบุคคลอื่นถือกันนั้น เมื่อรวมกันแล้วจะต้องมีมูลค่าไม่เกินร้อยละสิบของทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และจะตั้งสาขา หรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน” -</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้นมีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ในระยะเริ่มแรก หุ้นของธนาคารให้ประกอบด้วย</p> <p>(๑) หุ้นที่กระทรวงการคลังและหุ้นที่สหกรณ์เป็นผู้ถือตามมาตรา ๕ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการสหกรณ์ พุทธศักราช ๒๔๘๖ พ.ศ. ๒๕๐๙</p> <p>(๒) หุ้นที่กระทรวงการคลังซื้อในระยะเริ่มแรกสองแสนหุ้น</p> <p>ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นเพิ่มเติมอีกเป็นคราว ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	<p>ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด</p> <p>ภายใต้บังคับวรรคสอง บุคคลใดจะถือหุ้นธนาคารเกินร้อยละห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดมิได้</p> <p>หุ้นของธนาคารที่บุคคล ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทดังต่อไปนี้ถืออยู่ ให้นับรวมเป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคสามด้วย</p> <p>(๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคสาม</p> <p>(๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคสาม</p> <p>(๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน</p> <p>(๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>(๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๑) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>(๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๑) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดถือหุ้นเกินจำนวนที่จะถือได้ตามวรรคสาม บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนดังกล่าวขึ้นยื่นต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้นตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามวรรคสามและวรรคห้า ให้ธนาคารตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกรายก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใด แล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณีที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อดำเนินการจำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๙ ธนาคารมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตรสำหรับ</p> <p>การ</p> <p>(ก) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม</p> <p>(ข) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้</p> <p>(ค) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร</p> <p>(ง) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรมซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร</p> <p>(๒) ประกอบธุรกิจอื่นอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม</p>	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“(๓) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต</p> <p>(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสองคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ</p> <p>กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน</p> <p>รองประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี ผู้ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระจะแต่งตั้งให้เป็นรองประธานกรรมการหรือกรรมการอีกก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ รองประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔</p> <p>เมื่อรองประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นรองประธานกรรมการหรือกรรมการแทน ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนนี้ให้อยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ซึ่งตนแทน</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙</p> <p>“(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p style="text-align: center;">มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๑๘/๑ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารอื่นอีกไม่เกินสามคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการบริหาร โดยตำแหน่ง</p> <p style="text-align: center;">ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งรองผู้จัดการหรือผู้ช่วยผู้จัดการคนหนึ่งเป็นเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร</p> <p style="text-align: center;">ให้กรรมการบริหารซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่ลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม</p> <p style="text-align: center;">ให้กรรมการบริหารได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑๘/๒ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๑ การให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตรกู้เงินจากธนาคาร ให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร ในข้อบังคับนั้น ให้กำหนดลักษณะของผู้กู้ วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน ระยะเวลาของการชำระเงินกู้ จำนวนชั้นสูงของเงินกู้ การให้มีหรือการยกเว้นหลักประกันเงินกู้ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ การชำระหนี้เงินกู้ และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p> การให้กู้เงินเพื่อพัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้และเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกรตามมาตรา ๙ (๑) (ค) และเพื่อใช้สำหรับการดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรมตามมาตรา ๙ (๑) (ง) รวมกันแล้วต้องไม่เกินร้อยละยี่สิบของเงินที่กู้ในแต่ละรอบปีบัญชี</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๓๑ การให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) (๖) (๖/๑) และ (๑๖/๒) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑๔ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๔ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อน</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p>

ส่วนที่ ๓

**ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร

เมื่อปี พ.ศ. 2490 รัฐบาลได้ตั้ง ธนาคารเพื่อการสหกรณ์ขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นแหล่ง เงิน ทุน อำนวยสินเชื่อ แก่สหกรณ์ทั้งหลาย ที่มีอยู่ในประเทศไทยขณะนั้น ธนาคาร เพื่อการสหกรณ์ ดำเนินงานให้กู้เงินแก่สหกรณ์มาจนถึง พ.ศ. 2509 รัฐบาลจึงได้พิจารณาจัดตั้ง ธนาคารขึ้นใหม่ เพื่อ ทำหน้าที่แทน ธนาคารเพื่อการสหกรณ์ โดยมีเหตุผลดังนี้

๑ ธนาคารเพื่อการสหกรณ์ ไม่มีอำนาจในการให้เงินกู้แก่เกษตรกร ที่ไม่ใช่สมาชิก สหกรณ์ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก

๑ ธนาคารเพื่อการสหกรณ์ ไม่ได้ทำหน้าที่ในการพิจารณาค่าขอกู้

๑ ธนาคารเพื่อการสหกรณ์ ไม่ได้ทำหน้าที่ให้สินเชื่อแบบกำกับแนะนำ และยังไม่ มี หน่วยงานใดทำหน้าที่นี้ได้

๑ การดำเนินงานและองค์การของธนาคารเพื่อการสหกรณ์ยังไม่ได้รับ การรับรอง จากต่างประเทศ จึงเป็นเหตุให้ กำลังเงินธนาคารไม่เพียงพอ

ด้วยเหตุผลดังกล่าว รัฐบาลจึงได้จัดตั้ง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2509 โดยให้เป็นสถาบันระดับชาติ มีฐานะเป็น รัฐวิสาหกิจ สังกัด กระทรวงการคลัง ทำหน้าที่อำนวยสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกร อย่างกว้างขวาง ทั้งในด้านเกษตรกร โดยตรงและสถาบันเกษตรกร

วัตถุประสงค์

ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีวัตถุประสงค์ มุ่งให้ ความ ช่วยเหลือทางการเงิน เพื่อส่งเสริม อาชีพการเกษตรหรือการดำเนินงาน ของ เกษตรกร กลุ่ม เกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร ตลอดจนส่งเสริมให้ เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือ สหกรณ์ การเกษตร สามารถ ประกอบอาชีพอย่างอื่น ที่เกี่ยวเนื่องในการเกษตร เพื่อเพิ่ม รายได้ ให้แก่ ครอบครัวเกษตรกร รวมทั้งให้ บริการรับ ฝากเงิน เช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไปอีกด้วย

แผนการดำเนินงาน ปีบัญชี 2548-2552

บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)

พระราชบัญญัติในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เมื่อปี พ.ศ. 2509 กำหนดวัตถุประสงค์หลักของ ธ.ก.ส. เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตร รวมถึง การกระทำการกิจการอย่างอื่นเพื่อให้สำเร็จตาม วัตถุประสงค์ของธนาคาร ซึ่งในภาวะปัจจุบันและในอนาคต รัฐบาลภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร ได้มอบหมายภารกิจสำคัญให้ ธ.ก.ส. มีส่วนร่วมในการฟื้นฟูเศรษฐกิจในระดับฐานรากและการพัฒนาชนบท สอดรับกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญกับการเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของ ประเทศ โดยเฉพาะการสร้างเสริมความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากและการแก้ไขปัญหาความยากจน เป็นลำดับต้น ๆ

สำหรับแผนการดำเนินงานระยะ 5 ปี (ปีบัญชี 2548 - 2552) ธ.ก.ส. ได้ปรับบทบาทไปสู่ การเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทโดยกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และแผนการดำเนินงาน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. วิสัยทัศน์องค์กร

" เป็นธนาคารพัฒนาชนบทที่ทันสมัยมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและประชาชน "

2. ค่านิยม

" เคียงคู่ รู้ค่าประชาชน "

3. หลักการบริหาร

กำหนดหลักการดำเนินงาน (SPARK) เพื่อช่วยสะท้อนความรับผิดชอบขององค์กร ที่มีต่อประชาชน สังคมและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

1) ความยั่งยืน (Sustainability : S) ทั้งขององค์กร ธ.ก.ส. ลูกค้าผู้ใช้บริการ สังคมและสิ่งแวดล้อม

2) การมีส่วนร่วม (Participation : P) ของผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders)

3) ความสำนึกในหน้าที่ความรับผิดชอบของพนักงาน (Accountability : A)

4) ความเคารพและให้เกียรติต่อตนเองและผู้อื่น (Respect : R)

5) การส่งเสริมและยกระดับความรู้ (Knowledge : K) ให้เป็นธนาคารแห่งการเรียนรู้

4. พันธกิจ

เพื่อก้าวสู่การเป็นธนาคารพัฒนาชนบทเต็มรูปแบบ ธ.ก.ส. ได้กำหนดพันธกิจสำคัญไว้ 5 ประการ คือ

1) พลิกโฉม ธ.ก.ส. สู่การบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง

2) นำองค์กรไปสู่การเป็นสถาบันการเงินที่มีการเจริญเติบโต มั่นคง และยั่งยืน

3) การเสริมสร้างและสนับสนุนความเข้มแข็งลูกค้าและชุมชน

4) การสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ของลูกค้าและประชาชนให้มีคุณภาพมาตรฐาน

5) การเชื่อมโยงการผลิตและการตลาดอย่างเป็นระบบ

5. ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน

จากการประเมินสถานการณ์ ธ.ก.ส. ที่มีจุดแข็งในด้านการให้บริการเข้าถึงเกษตรกรพร้อมเครือข่ายสาขาจำนวนมาก รวมถึงโอกาสที่เกิดขึ้นในการขยายธุรกิจตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และการฟื้นฟูชนบท ขณะเดียวกัน ธ.ก.ส. ก็ได้คำนึงถึงข้อจำกัดในการแข่งขันและการให้บริการที่แตกต่างจากสถาบันการเงินอื่น ดังนั้น จึงกำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงาน โดยจำแนกเป็น 5 ประการ กล่าวคือ

1) ยุทธศาสตร์สร้างความพร้อมให้มีทุนเพียงพอ 3 ทุน ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนองค์กร และทุนสารสนเทศ

แนวทางการดำเนินงาน

1.1) พัฒนาบุคลากรให้เป็นคนดีมีความสุข เป็นคนเก่งและเป็นประโยชน์ต่อองค์กร โดยจัดการองค์ความรู้และส่งเสริมการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง พร้อมสร้างระบบบริหารคนตามศักยภาพ และพัฒนาองค์กรให้ทันสมัยควบคู่กับการใช้หลักธรรมาภิบาลใน ธ.ก.ส.

1.2) มุ่งเน้นการพัฒนาระบบ และข้อมูลสารสนเทศต่าง ๆ ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน และสร้างความพึงพอใจในการใช้บริการของลูกค้าทุกประเภท

2) ยุทธศาสตร์การบริหารรายได้ (Income Management) การบริหารรายจ่าย (Cost Management) การบริหารโอกาส (Opportunity Management) และบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐและเอกชน

แนวทางการดำเนินงาน

ขยายการให้บริการสินเชื่อที่มีคุณภาพเพื่อเพิ่มผลผลิตการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่เกษตรกรลูกค้า สถาบันเกษตรกร กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน การสนับสนุนสินเชื่อในรูปแบบการขายส่ง และการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้องควบคู่กับเร่งรัดจัดการคุณภาพหนี้ให้มีประสิทธิภาพ การบริหารเครือข่ายให้บริการที่หลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของลูกค้า รวมทั้งบริหารความเสี่ยง และเร่งเพิ่มรายได้จากธุรกรรมธนาคารมากขึ้น

3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรกรและชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและขั้นตอนการพัฒนาตามบันได 3 ขั้น

แนวทางการดำเนินงาน

สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ และการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรลูกค้า สถาบันลูกค้าและประชาชนในชนบท รวมทั้งร่วมมือกับเครือข่ายพันธมิตรด้าน

พัฒนาชนบท เพื่อดำเนินกิจกรรมทางสังคมควบคู่กับส่งเสริมการออมและจัดการด้านการเงินของครัวเรือนเกษตรกร

4) ยุทธศาสตร์การเพิ่มผลิตภาพการผลิต (Productivity) และการเพิ่มมูลค่าผลผลิต (Value Added)

แนวทางการดำเนินงาน

สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพการผลิตของเกษตรกรลูกค้า โดยส่งเสริมให้ใช้กระบวนการจัดการและเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มปริมาณและคุณภาพผลผลิต

5) ยุทธศาสตร์สร้างกระบวนการผลิต (Value Chain) เพื่อเพิ่มมูลค่าผลผลิตและสินค้า

แนวทางการดำเนินงาน

ส่งเสริมให้เกิดความเชื่อมโยงการผลิตและการตลาด และการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างเป็นระบบ โดยร่วมมือกับสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. บริษัทไทยธุรกิจเกษตร จำกัด และบริษัทเอกชนเพื่อสนับสนุนปัจจัยการผลิต การรวบรวม การรับซื้อและชำระหนี้ด้วยผลผลิต

การให้สินเชื่อเกษตรกรรายคน

เป็นการให้เงินกู้แก่เกษตรกรรายคนโดยตรง ซึ่งเกษตรกรผู้จะขอกู้เงินจาก ธ.ก.ส.ได้ จะต้องขึ้นทะเบียน เป็นลูกค้าของ ธ.ก.ส. ก่อน โดยแจ้งความประสงค์ ต่อพนักงานพัฒนาธุรกิจของ ธ.ก.ส. ประจำสาขา หรือหน่วยอำเภอ ที่ตั้งอยู่ในท้องที่ ที่เกษตรกรผู้นั้น มีถิ่นที่อยู่ พนักงานของ ธ.ก.ส. จะให้ความช่วยเหลือ และแนะนำ วิธีการต่าง ๆ ในการขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้าของ ธ.ก.ส.

คุณสมบัติของผู้ที่จะเข้าเป็นลูกค้า

เกษตรกรผู้ที่จะขอขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้าของ ธ.ก.ส. จะต้องมีความคุณสมบัติดังนี้

1. เป็นเกษตรกรตามข้อบังคับของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)
2. ต้องบรรลุนิติภาวะ
3. มีสัญชาติไทย
4. มีความชำนาญหรือได้รับการฝึกอบรมในการเกษตรมาแล้วพอสมควร
5. มีถิ่นที่อยู่และประกอบอาชีพการเกษตรส่วนใหญ่ ในท้องที่ดำเนินงาน ของสาขา ซึ่งตนขอขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้าประจำมาแล้ว เป็นเวลาติดต่อกัน ไม่น้อยกว่า 1 ปี
6. เป็นผู้ก่อให้เกิดผลิตผลการเกษตร เพื่อขายในปีหนึ่ง ๆ เป็นมูลค่าพอสมควร หรือมีลู่ทางจะปรับปรุงการเกษตร ให้มีรายได้เพียงพอ ที่จะชำระหนี้ได้
7. เป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต ขยันขันแข็งในการประกอบอาชีพ มีชื่อเสียงดี และรู้จักประหยัด
8. ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
9. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเป็นผู้มีหนี้สินล้นพ้นตัว
10. ไม่เคยถูกให้ออกจากการเป็นลูกค้าประจำสาขา และปัจจุบันไม่ได้เป็นผู้กู้เงิน ของสหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร หรือสถาบันใด ๆ ที่ดำเนินธุรกิจ ทางด้านสินเชื่อเพื่อการเกษตร

ประเภทเงินกู้

การให้สินเชื่อแก่เกษตรกรรายคน จำแนกตามประเภทเงินกู้ได้ดังนี้

เงินกู้ระยะสั้นเพื่อการ ผลิต

มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการผลิตทางการเกษตร สำหรับฤดูกาลผลิตหนึ่ง ๆ เช่น ค่าเตรียมดิน ค่าพันธุ์พืช ค่าปุ๋ย ค่าจ้างแรงงาน ฯลฯ เงินกู้ประเภทนี้ มีกำหนดระยะเวลา ชำระคืนไม่เกิน 12 เดือน ยกเว้นกรณีพิเศษ อาจขยายให้เป็นไม่เกิน 18 เดือน

เงินกู้ระหว่างรอการขาย ผลผลิต

มีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในระหว่างรอการขาย ผลผลิต เพื่อให้เกษตรกร สามารถเก็บผลผลิต ไร่รอราคาได้ โดยไม่จำเป็นต้องขาย ในช่วงที่ผลผลิต ออกสู่ตลาด เป็นจำนวนมาก และราคาตกต่ำ เงินกู้ประเภทนี้ มีกำหนดระยะเวลา ชำระคืนภายใน 6 เดือน

เงินกู้ระยะปานกลาง

มีวัตถุประสงค์ เพื่อการลงทุน ในทรัพย์สิน การเกษตร ซึ่งมีอายุใช้งานได้เกินกว่า 1 ปี เช่น เงินกู้เพื่อ เป็นค่าใช้จ่าย ในการลงทุน ในการบุกเบิก หรือปรับปรุง ที่ดิน เพื่อใช้ทำ การเกษตร การซื้อ เครื่องจักรกล การเกษตร การลงทุนเลี้ยงปศุสัตว์ เป็นต้น เงินกู้ ประเภทนี้ มีกำหนด ชำระคืนภายใน 3 ปี เว้นแต่ในกรณีพิเศษอาจผ่อนผันให้ชำระคืนได้ภายใน 5 ปี

เงินกู้เครดิตเงินสด

เป็นเงินกู้ระยะสั้น เพื่อการผลิตอย่างหนึ่ง ซึ่งอำนวยความสะดวก ให้แก่เกษตรกรลูกค้า เป็นอย่างมาก เพราะเกษตรกรลูกค้า ทำสัญญาเงินกู้ ในเครดิตเงินสด ไว้เพียงครั้งเดียว ก็สามารถเบิกรับเงินกู้ได้หลายครั้ง ภายในวงเงินกู้ที่กำหนด และภายในระยะเวลา แห่งสัญญากู้ ซึ่งมีระยะเวลาไม่เกิน 5 ปีไป

เงินกู้ระยะยาวเพื่อชำระหนี้สิน เดิม

มีวัตถุประสงค์ เพื่อนำไปชำระหนี้สินเดิม หรือเพื่อนำไปไถ่ถอน หรือซื้อคืนที่ดิน การเกษตร ซึ่งเดิมเคยเป็นของตนเองหรือคู่สมรส หรือบุตร หรือเป็นของบิดาหรือมารดา และเป็นการสงวนกรรมสิทธิ์ ในที่ดินการเกษตรไว้ ตลอดจนเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ดำเนินงาน การเกษตรในฤดูแรก การลงทุนในทรัพย์สิน การเกษตรที่จำเป็น และค่าใช้จ่ายอันจำเป็น เกี่ยวกับการจัดจ้างอง อสังหาริมทรัพย์ควบคู่ไปด้วย

เงินกู้ระยะยาวเพื่อการ เกษตร

มีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นค่าลงทุนในสินทรัพย์ประจำ ทางการเกษตร หรือเพื่อปรับปรุง หรือเปลี่ยนแปลง หรือวางรูปแบบการผลิตขึ้นใหม่ ซึ่งมีการลงทุนสูง และต้องใช้เวลาานาน จึงจะได้รับผลตอบแทน คุ่มค่าเงินลงทุน การชำระคืนเงินกู้ประเภทนี้ มีกำหนดไม่เกิน 15 ปี หรือในกรณีพิเศษ อาจขยายให้ชำระคืน ได้ไม่เกิน 20 ปี และอาจกำหนด ให้มีระยะปลอด ชำระคืนต้นเงิน และหรือ ดอกเบี้ย ได้ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม แต่ไม่เกิน 5 ปีแรก เงินกู้ประเภทนี้ มีทั้งการให้กู้เป็นรายบุคคล และเงินกู้ซึ่งจัดทำในรูปของโครงการ ที่มีเกษตรกรหลายรายเข้าร่วมโครงการ

เงินกู้สำหรับการประกอบอาชีพอย่างอื่น ที่เกี่ยวเนื่องในการเกษตรเบียด

มีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย และ/หรือเป็นค่าลงทุน สำหรับดำเนินงาน ในการประกอบอาชีพอย่างอื่น ที่เกี่ยวเนื่องในการเกษตร ซึ่งเป็นการ นำเอาผลิตผลการเกษตร ของเกษตรกรเอง หรือจัดหาจากแหล่งอื่น มาแปรรูปเป็นสินค้าสำเร็จรูป หรือกึ่งสำเร็จรูป เพื่อจำหน่าย รวมถึงการประกอบอาชีพ ที่เกี่ยวกับการผลิต หรือการบริการ ด้านปัจจัยการผลิต ทางการเกษตรด้วย เงินกู้ประเภทนี้จำแนกได้เป็น 2 ประเภท คือ

เงินกู้เพื่อการผลิต เป็นเงินกู้ระยะสั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย สำหรับดำเนินงาน ในการประกอบอาชีพอย่างอื่น ที่เกี่ยวเนื่องในการเกษตร มีระยะเวลา ชำระคืน ภายใน 12 เดือน

เงินกู้เพื่อการลงทุน เป็นเงินกู้ระยะยาว เพื่อเป็นค่าลงทุนในทรัพย์สิน สำหรับ ใช้ในการประกอบอาชีพอย่างอื่น ที่เกี่ยวเนื่องในการเกษตร มีระยะเวลา ชำระคืน ภายใน 15 ปี หรือในกรณีพิเศษ ไม่เกิน 20 ปี

หลักประกันเงินกู้

การให้เงินกู้ตามประเภทดังกล่าวข้างต้น จะต้องมียหลักประกันเงินกู้ได้อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

1. ลูกค้าในกลุ่มเดียวกัน ผูกพัน ดนรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ ร่วมกันค้ำประกัน การชำระหนี้ ต่อ ธ.ก.ส.
2. มีลูกค้าประจำสาขา หรือบุคคลอื่น ซึ่ง ธ.ก.ส. พิจารณาเห็นสมควร เป็นผู้ค้ำประกัน อย่างน้อย 2 คน
3. มีอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่ได้จำนองต่อเจ้าหนี้อื่น จำนองเป็นประกัน โดยอสังหาริมทรัพย์ จะต้องมียราคาประเมินไม่น้อยกว่า สองเท่าของจำนวนเงินกู้
4. มีหลักทรัพย์รัฐบาลไทย หรือเงินฝากใน ธ.ก.ส. เป็นประกัน

การดำเนินงานสินเชื่อในรูปโครงการ

ธ.ก.ส. ดำเนินการ ให้สินเชื่อแก่เกษตรกร ที่เข้าร่วมโครงการ ในรูปแบบ การให้เงินกู้ระยะสั้น ระยะปานกลาง หรือระยะยาว โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ให้มีเงินทุน เพื่อประกอบการผลิตการเกษตร หรือปรับปรุง รูปแบบการผลิต ทางการเกษตร ซึ่งจะทำให้เกษตรกร เพิ่มประสิทธิภาพ การผลิต ทำให้มีรายได้สูงขึ้น มีอาชีพที่มั่นคง และยกระดับ ความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น โดยส่วนราชการ และส่วนงานเอกชน ที่เกี่ยวข้อง จะมีบทบาทสำคัญ ในการให้ความสนับสนุน ด้านวิชาการ ด้านการตลาด และด้านการสร้าง ปัจจัยพื้นฐาน ต่าง ๆ ซึ่งจะเป็น ส่วนสนับสนุน ที่สำคัญยิ่ง ต่อความสำเร็จ ของเกษตรกร ในการประกอบการเกษตร

การดำเนินงานสินเชื่อในรูปแบบโครงการ สามารถจำแนก ประเภทโครงการเป็น 2 ประเภท ได้แก่ โครงการตามนโยบายรัฐบาล และโครงการพิเศษของ ธ.ก.ส.

1. โครงการตามนโยบายรัฐบาล

โครงการตามนโยบายรัฐบาล เป็นโครงการ ที่รัฐบาลจัดทำขึ้น โดยมติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบาย แผนหรือกิจกรรมของส่วนราชการ เพื่อช่วยเหลือ แก้ไขความเดือดร้อนต่าง ๆ ของเกษตรกร ที่ประสบภาวะ การผลิตการเกษตร เช่น ได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติ ผลผลิต มีปริมาณหรือคุณภาพ ต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ หรือราคาผลผลิตตกต่ำ เป็นต้น ลักษณะความช่วยเหลือ ของรัฐบาล จะเป็นการสนับสนุน เงินกู้ ที่มีเงื่อนไขพิเศษผ่าน ธ.ก.ส. ได้แก่

โครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตร

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดินในรูปกองทุนที่ดิน

โครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร (คปร.)

โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ

โครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร

2. โครงการพิเศษของ ธ.ก.ส.

โครงการพิเศษของ ธ.ก.ส. เป็นโครงการเงินกู้ระยะยาว ที่คณะกรรมการธนาคาร ได้ลดหย่อนหลักเกณฑ์การให้เงินกู้ตามปกติของ ธ.ก.ส. เพื่อช่วยเหลือ เกษตรกร ชนเล็กและยากจน ให้มีโอกาส พัฒนาการเกษตร ให้มีประสิทธิภาพ โดยมีส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง และส่วนงานภาคเอกชน ให้ความสนับสนุนด้านปัจจัยพื้นฐาน ปัจจัยการผลิต หรือบริการทางวิชาการ แก่เกษตรกรในโครงการ

สินเชื่อเพื่อรักษาสິงแวดล้อม

เป็นโครงการ ที่ได้รับการสนับสนุนเงินทุน จากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) และกองทุนความร่วมมือ ทางเศรษฐกิจโพ้นทะเล แห่งประเทศญี่ปุ่น (The Overseas Economic Cooperation Fund : OECF) มีวัตถุประสงค์ เพื่อการเพิ่มผลผลิต และรายได้ของครัวเรือน เกษตรกรในชนบท โดยการส่งเสริม การประกอบอาชีพการเกษตร และอาชีพที่เกี่ยวข้อง ในการเกษตร ตลอดจนสนับสนุนให้ เกษตรกรมีส่วนร่วม ในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม รวมทั้งส่งเสริมให้มีการลงทุนที่เกี่ยวข้อง กับการรักษาสິงแวดล้อม ทั้งนี้ ADB ได้ให้การสนับสนุน ในการจัดฝึกอบรม เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และเกษตรกร เพื่อให้มีความรู้ ความสามารถ ปฏิบัติงานได้ดียิ่งขึ้น

กิจกรรมที่สนับสนุนให้ดำเนินการตามโครงการนี้ ได้แก่

1. การลงทุนปลูกสวนป่า รวมถึงการเตรียมพื้นที่ การจัดหาพันธุ์ไม้ การจัดหาวัสดุ ประกอบการปลูกสวนป่า รวมทั้งค่าลงทุนอื่น ๆ ที่จำเป็น (ยกเว้นการลงทุนซื้อที่ดิน และการลงทุนปลูกยูคาลิปตัส)
2. การลงทุนสร้างบ่อกักขังชีวภาพ และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง กับบ่อกักขังชีวภาพ (ยกเว้นการลงทุนซื้อที่ดิน)
3. การลงทุนในการประกอบอาชีพ ที่เกี่ยวเนื่องในการเกษตร เป็นอาชีพเสริม เพื่อเพิ่มรายได้ ให้แก่ครัวเรือนเกษตรกร ที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง กับการรักษาสิ่งแวดล้อม รวมทั้งไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (ยกเว้นกิจกรรม ที่เกี่ยวกับการซื้อที่ดิน ยาสูบ ไม้จากป่า ชำระหนี้สินเดิม รถยนต์บรรทุก ที่ไม่ได้ใช้เพื่อกิจกรรม เกี่ยวเนื่อง ในการเกษตร และการค้า สินค้าเกษตร ที่ไม่มีการทำให้เกิดมูลค่าเพิ่ม)

การบริหารความเสี่ยง

ธ.ก.ส. เป็นธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ มีภารกิจหลักในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกรและประชาชนในชนบทให้มีคุณภาพชีวิตดีขึ้นอย่างยั่งยืน การดำเนินการดังกล่าว ธ.ก.ส. ต้องเผชิญกับความเสี่ยงตลอดเวลาทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติ การเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจ การแข่งขันเทคโนโลยี และกระบวนการทำงาน การดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย จำเป็นต้องมีการบริหารความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ที่ผ่านมา ธ.ก.ส. ได้ปลูกฝังพนักงานให้ตระหนักและเห็นความสำคัญของการบริหารความเสี่ยง พร้อมทั้งบริหารจัดการความเสี่ยงควบคู่ไปกับการดำเนินธุรกิจ โดยนำกรอบการบริหารความเสี่ยงตามแนวทางของ ธปท. และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) มาใช้เป็นแนวทางบริหารความเสี่ยง ภายใต้การกำกับอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. คณะกรรมการตรวจสอบ และคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์และหนี้สิน

ในปีบัญชี 2547 ธ.ก.ส. ได้ประเมินระดับความเสี่ยงและคุณภาพการจัดการความเสี่ยงสรุปได้ดังนี้

1. ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์

การดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ให้บรรลุเป้าหมาย มีปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากสภาพการทำกินของลูกค้า แม้ว่าผลผลิตทางการเกษตรในปี 2547 จะได้รับผลกระทบสำคัญจากภัยแล้ง แต่อัตราการเพิ่มของราคาพืชผลที่ปรับสูงขึ้น ทำให้เกษตรกรส่วนใหญ่ยังมีรายได้เพิ่มขึ้น

สำหรับแนวโน้มการผลิตปี 2548/49 สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้ประมาณการว่าปริมาณผลผลิตทางการเกษตรจะมีการปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.50 ขณะที่ราคาผลผลิตในภาพรวมยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามอุปสงค์ของตลาดภายในและต่างประเทศที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้รายได้ของเกษตรกรในปี 2548 เพิ่มขึ้น เป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรลงทุนทำการผลิตเพิ่ม ส่งผลให้ ธ.ก.ส. มีธุรกรรมทางการเงินกับลูกค้าเพิ่มขึ้นและคุณภาพหนี้ดีขึ้น แต่มีปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญ คือ ภัยธรรมชาติ การระบาดของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีก ต้นทุนการผลิตที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากราคาน้ำมัน และความผันผวนของราคาผลิตผล การเกษตรบางประเภทที่มีอุปทานมากกว่าอุปสงค์ อาจทำให้ราคาลดลง ซึ่งจะมีผลต่อความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. บ้าง

ปัจจุบัน ธ.ก.ส. มีผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่หลากหลาย มีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และเงินฝาก และค่าธรรมเนียมในการให้บริการทางการเงินที่สอดคล้องกับตลาดซึ่งเป็นราคาที่แข่งขันได้ รวมทั้งการที่ ธ.ก.ส. มีประสบการณ์ และทักษะที่ดีในการให้บริการทางการเงินในภาคชนบทมายาวนาน ทำให้ ธ.ก.ส. ยังรักษาส่วนแบ่งทางการตลาดในธุรกิจสินเชื่อและเงินฝากในปีบัญชี 2547 ไว้ได้

เปรียบเทียบธุรกิจหลักของ ธ.ก.ส. กับธนาคารพาณิชย์

หน่วย : ล้านบาท

ธนาคาร	สินเชื่อเกษตร					เงินฝาก				
	สัดส่วน	มี.ค.48	มี.ค.47	เปลี่ยนแปลง	ร้อยละ	สัดส่วน	มี.ค.48	มี.ค.47	เปลี่ยนแปลง	ร้อยละ
ธนาคารพาณิชย์	21.96	107,137	100,309	6,828	6.81	94.28	5,838,596	5,614,909	223,687	3.98
ธ.ก.ส.	78.04	380,808	322,000	58,808	18.26	5.72	354,306	321,520	32,786	10.20
รวม	100.00	487,945	422,309	65,636	15.54	100.00	6,192,902	5,936,429	256,473	4.32

คณะกรรมการ ธ.ก.ส. และฝ่ายจัดการตระหนักถึงปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ จึงกำหนดให้มีการวิเคราะห์และติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด ให้พนักงานมีส่วนร่วมในการกำหนดกลยุทธ์แผนธุรกิจและแผนงานประจำปี รวมทั้งมีการติดตามการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอ และเร่งรัดให้การพัฒนากระบวนการธุรกิจหลักดำเนินไปตามเป้าหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีและการแข่งขันในอนาคต ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการจัดการที่ทำให้ระดับความเสี่ยงด้านกลยุทธ์อยู่ในระดับที่ยอมรับได้

2. ความเสี่ยงด้านสินเชื่อ

ธุรกิจสินเชื่อเกษตร เป็นธุรกิจหลักของ ธ.ก.ส. ขณะที่การเกษตรของประเทศต้องพึ่งพาธรรมชาติเป็นหลัก รวมทั้งราคาผลผลิตมีความผันผวนสูงตามสภาวะตลาด จึงทำให้สินเชื่อเกษตรมีความเสี่ยงสูง ในปีบัญชี 2547 ธ.ก.ส. ได้ให้ความสำคัญในการดูแลคุณภาพหนี้เป็นพิเศษ โดยเน้นการจ่ายสินเชื่ออย่างมีคุณภาพ ตั้งเป้าหมายการรับชำระหนี้ทั้งหนี้ปกติและหนี้ค้างชำระในอัตราที่สูงขึ้น เนื่องจากมีความเชื่อมั่นในสภาพการทำกินของลูกค้าที่ดีขึ้น และลูกหนี้โครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยจำนวน 1.09 ล้านราย ที่ได้รับการฟื้นฟูภายใต้โครงการดังกล่าว จะมีศักยภาพในการชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ แม้ในช่วงปีที่ผ่านมาจะมีภัยธรรมชาติ ซึ่งเป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญ ได้แก่ ภัยแล้ง โรคไข้หวัดนกระบาดในสัตว์ปีก และธรณีพิบัติภัยคลื่นยักษ์สึนามิก็ตาม ธ.ก.ส. ยังคงมีผลการดำเนินงานที่ดีทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ กล่าวคือ ธ.ก.ส. สามารถจ่ายสินเชื่อได้เพิ่มขึ้น 58,808 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นจากปีบัญชี 2546 ร้อยละ 18.26 และสูงกว่าสินเชื่อในภาพรวมของประเทศซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ 11.70 ขณะที่คุณภาพสินเชื่อของ ธ.ก.ส. เมื่อพิจารณาจากอัตราหนี้ค้างชำระต่อสินเชื่อเหลือร้อยละ 6.43 ลดลงจากปีบัญชี 2546 ที่อยู่ที่ร้อยละ 7.44

เปรียบเทียบปริมาณและคุณภาพสินเชื่อของ ธ.ก.ส. กับสินเชื่อรวมของประเทศ

(หน่วย : พันล้านบาท)

รายการ	ปีบัญชี 2545		ปีบัญชี 2546		ปีบัญชี 2547	
	จำนวน	ร้อยละ (เพิ่ม/ลด)	จำนวน	ร้อยละ (เพิ่ม/ลด)	จำนวน	ร้อยละ (เพิ่ม/ลด)
1. สินเชื่อในภาพรวมของประเทศ	2,845.44	-7.32	2,928.91	2.93	3,271.60	11.70
1.1 NPL	598.68	-61.35	495.28	-17.27	419.42	-15.32
1.2 % NPL/ สินเชื่อรวม	21.04	-1.48	16.91	-19.63	12.82	-24.19
2. สินเชื่อของ ธ.ก.ส.	289.09	2.37	322.00	11.38	380.81	18.26
2.1 NPL	22.40	-13.74	23.97	7.01	24.48	2.13
2.2 % NPL/สินเชื่อรวม	7.75	-15.85	7.44	3.93	6.43	-13.64

จากกรอบการดำเนินงานตามภารกิจในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินให้แก่เกษตรกรในชนบท ทำให้สินเชื่อของ ธ.ก.ส. กระจุกตัวในสินเชื่อเกษตรถึงร้อยละ 75 โดยสินเชื่อที่มียอดหนี้คงเหลือสูงสุด 5 ลำดับแรก ได้แก่ ข้าว โคนเนื้อ ยางพารา อ้อย และข้าวโพด ตามลำดับ

การที่ ธ.ก.ส. มีการควบคุมกำกับการบริหารคุณภาพหนี้อย่างจริงจัง มีพนักงานสินเชื่อที่มีความชำนาญในการให้สินเชื่อรายย่อย การมีระบบและกระบวนการบริหารสินเชื่อที่รัดกุม การให้ความสำคัญในการพัฒนาเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงด้านสินเชื่อ ได้แก่ การทบทวนการจัดชั้นลูกค้า การทบทวนอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้สะท้อนความเสี่ยง การทบทวนการบริหารพอร์ตสินเชื่อ และการประเมินมูลค่าความเสี่ยงของธุรกิจสินเชื่อ จะเป็นการจัดการที่ช่วยลดระดับความเสี่ยงด้านสินเชื่อลงได้

3. ความเสี่ยงด้านตลาด

ปัจจุบัน ธ.ก.ส. ไม่มีนโยบายที่จะลงทุนในหลักทรัพย์เพื่อซื้อขาย จึงไม่มีความเสี่ยงด้านการตีราคาหลักทรัพย์ คงเหลือเฉพาะความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ยและความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน ความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย ธ.ก.ส. ได้จัดโครงสร้างสินทรัพย์และหนี้สินที่อ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงของอัตราดอกเบี้ยให้มีฐานะเป็นบวก (Repricing Positive Gap) ช่วยให้ ธ.ก.ส. สามารถรักษาระดับรายได้ให้สม่ำเสมอและสอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยตลาดในช่วงขาขึ้น

ความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน เนื่องจาก ธ.ก.ส. ไม่มีธุรกรรมทางด้านเงินตราต่างประเทศ และมีนโยบายที่จะลดการพึ่งพาเงินทุนจากต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ในปีบัญชีที่ผ่านมา ธ.ก.ส. ได้รับความอนุเคราะห์จากกระทรวงการคลังและรัฐบาลในการแปลงหนี้เงินกู้แ่งกับอนด์ เป็นทุนดำเนินงานจำนวน 7,145 ล้านบาท ทำให้ภาระหนี้เงินกู้ต่างประเทศคงเหลือสกุลเงินเพียงสกุลเดียว และสัดส่วนของหนี้เงินกู้ต่างประเทศลดลงจากร้อยละ 4.27 เหลือร้อยละ 2.34 ของทุนดำเนินงานของธนาคาร และมีเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 10.83 เป็น 12.48 สำหรับหนี้เงินกู้ต่างประเทศที่เหลือส่วนใหญ่ได้ป้องกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนไว้แล้ว จึงทำให้ความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนลดลงอย่างมาก

4. ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง

ธ.ก.ส. ได้ดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องไว้ในเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อผู้ฝากเงินและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การเป็นธนาคารของรัฐและมีฐานะทางการเงินที่แข็งแกร่งส่งผลต่อภาพพจน์ของ ธ.ก.ส. อยู่ในระดับดี นอกจากนี้ ยังมีการวิเคราะห์กระแสเงินสด และผลต่างระหว่างกระแสเงินสดรับ - จ่าย อย่างสม่ำเสมอ และมีแหล่งเงินทุนสำรองกรณีฉุกเฉินอยู่หลายแหล่ง ประกอบกับสภาพคล่องส่วนเกินในระบบปัจจุบันยังมีสูง ทำให้ ธ.ก.ส. มีความเสี่ยงด้านสภาพคล่องอยู่ในระดับต่ำ

5. ความเสี่ยงด้านปฏิบัติงาน

ธ.ก.ส มีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาระบบการบริการทางการเงินให้เติบโตตามหลักธรรมาภิบาลให้เป็นที่ยอมรับของลูกค้าและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้การปฏิบัติงานต่าง ๆ ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ การมีระบบควบคุมภายในที่มีขั้นตอนวิธีปฏิบัติชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร การให้ทุกส่วนงานมีการประเมินความเสี่ยงและควบคุมตนเองตามแนวทางของ คตง. อยู่ตลอดเวลา มีส่วนงานที่ทำหน้าที่สอบทานการปฏิบัติงานอย่างเป็นอิสระ มีการนำระบบบริหารคุณภาพ (ISO) มาเป็นมาตรฐานการให้บริการลูกค้า มีพนักงานที่มีประสิทธิภาพในการทำงานและความซื่อสัตย์ มีจิตวิญญาณในการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรผู้ด้อยโอกาสในสังคม ปัจจุบันนี้ช่วยให้ระดับความเสี่ยงด้านปฏิบัติงานอยู่ในระดับที่ควบคุมได้

ภาวะเศรษฐกิจไทยปี 2547 และแนวโน้มปี 2548

ภาวะเศรษฐกิจไทยปี 2547

ในปี 2547 เศรษฐกิจไทยมีอัตราการขยายตัวร้อยละ 6.10 ลดลงจากปี 2546 ซึ่งมีอัตราการขยายตัวร้อยละ 6.90 ตามภาวะเศรษฐกิจโลกในช่วงครึ่งหลังของปีที่มีการชะลอตัวลง เนื่องจากระดับราคาน้ำมันและอัตราดอกเบี้ยมีแนวโน้มสูงขึ้น และผลกระทบจากปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ เช่น การระบาดของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีก และสถานการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

ภาวะการผลิต ภาคการเกษตรหดตัวร้อยละ 2.54 ลดลงจากปี 2546 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 3.37 เนื่องจากภาวะภัยแล้ง มีผลทำให้ผลิตผลพืชที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว อ้อย และมันสำปะหลัง หดตัวร้อยละ 1.30 ประกอบกับมีการระบาดของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีก ทำให้ผลิตผลของไก่ลดลง ส่วนในภาคอุตสาหกรรม ขยายตัวร้อยละ 8.30 ลดลงจากปี 2546 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 10.40 เนื่องจากต้นทุนการผลิตมีแนวโน้มสูงขึ้น อาทิ อุตสาหกรรมอาหารทะเลแช่แข็งและเครื่องกระป๋อง ขาดแคลนวัตถุดิบ ทำให้มีอัตราการใช้จ่ายกำลังผลิตเพียงร้อยละ 52.90

การลงทุนภาคเอกชน ขยายตัวร้อยละ 15.30 ลดลงจากปี 2546 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 17.50 เนื่องจากต้นทุนที่สูงขึ้น โดยเฉพาะราคาน้ำมัน ความเชื่อมั่นของนักธุรกิจลดลง เนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ การระบาดของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีก และค่าเงินบาทที่แข็งขึ้น

การบริโภคภาคเอกชน ขยายตัวร้อยละ 5.60 ลดลงจากปี 2546 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 6.40 เนื่องจากราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศปรับตัวสูงขึ้น ระดับความเชื่อมั่นของผู้บริโภคลดลงอย่างต่อเนื่อง เพราะความกังวลต่อทิศทางอัตราดอกเบี้ยขาขึ้น

มูลค่าการส่งออก ขยายตัวร้อยละ 23 เพิ่มขึ้นจากปี 2546 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 18.20 เนื่องจากมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าสำคัญ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา อาเซียน สหภาพยุโรป และญี่ปุ่น

มูลค่าการนำเข้า ขยายตัวร้อยละ 27 เพิ่มขึ้นจากปี 2546 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 17.40 เนื่องจากการนำเข้าน้ำมันดิบมีมูลค่าสูงขึ้นตามราคาที่ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบและกึ่งวัตถุดิบ ได้แก่ โลหะและเหล็กที่มีมูลค่านำเข้าเพิ่มขึ้นตามความต้องการจากภาคธุรกิจก่อสร้าง การลงทุนในอุตสาหกรรมหลายประเภทและการส่งออกที่ขยายตัว

ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัด มีดุลการค้าเกินดุล 1.70 พันล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ลดลงจากปี 2546 ซึ่งเกินดุล 3.80 พันล้านดอลลาร์ ส่วนดุลบริการ รายได้และเงินโอนเกินดุล 5.60 พันล้านดอลลาร์ เพิ่มขึ้นจากปี 2546 ซึ่งเกินดุล 4.20 พันล้านดอลลาร์ ทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 7.30 พันล้านดอลลาร์ ลดลงจากปี 2546 ซึ่งเกินดุล 8 พันล้านดอลลาร์

หนี้สาธารณะ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2547 มีจำนวน 3,110 พันล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.20 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ลดลงจากปี 2546 ซึ่งมีหนี้สาธารณะร้อยละ 49.60 ของ GDP เป็นผลจากภาวะเศรษฐกิจฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องทำให้การเก็บรายได้ขยายตัวสูงกว่าเป้าหมาย

อัตราดอกเบี้ยระยะสั้นในตลาดเงินปี 2547 ปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นผลจากนโยบายการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) อย่างไรก็ตาม อัตราดอกเบี้ยระยะสั้นในตลาดเงินเฉลี่ยในปี 2547 โดยเฉพาะอัตราดอกเบี้ยตลาดซื้อคืนพันธบัตรระยะ 1 วัน เฉลี่ยร้อยละ 1.21 ต่อปี และอัตราดอกเบี้ยระหว่างธนาคารเฉลี่ยร้อยละ 1.23 ต่อปี ยังคงต่ำกว่าอัตราเฉลี่ยในปี 2546 ที่ร้อยละ 1.33 และ 1.31 ต่อปี ตามลำดับ

อัตราเงินเฟ้อ มีอัตราเฉลี่ยอยู่ในระดับ 2.70 ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากปี 2546 ซึ่งมีอัตราร้อยละ 1.80 ตามราคาหมวดอาหารและเครื่องดื่มภายในประเทศและราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2548

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) คาดการณ์แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2548 จะมีอัตราการขยายตัวร้อยละ 4.50 - 5.50 ภายใต้เงื่อนไขเศรษฐกิจโลกที่คาดว่า จะมีอัตราการขยายตัวร้อยละ 3.40 ลดลงจากปี 2547 ซึ่งมีอัตราการขยายตัวร้อยละ 4.60 โดยมีเงื่อนไขความเสี่ยงภายนอกเกี่ยวกับราคาน้ำมันดิบมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเงื่อนไขภายในประกอบด้วยผลกระทบของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีกและผลกระทบจากกรณีพิพาทก้นคลื่นยักษ์สึนามิ ใน 6 จังหวัดภาคใต้

การลงทุนและการบริโภคภาคเอกชน คาดว่า การลงทุนภาคเอกชนจะขยายตัวร้อยละ 10.60 ลดลงจากปี 2547 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 15.30 การบริโภคภาคเอกชนจะขยายตัวร้อยละ 4.60 ลดลงจากปี 2547 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 5.60 เนื่องจากการปรับตัวของราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และอัตราดอกเบี้ย สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

การลงทุนและการใช้จ่ายของภาครัฐ คาดว่า การลงทุนของภาครัฐจะขยายตัวร้อยละ 15.30 เพิ่มขึ้นจากปี 2547 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 11.70 จากการลงทุนในโครงการสาธารณูปโภค โดยเฉพาะสนามบินสุวรรณภูมิซึ่งจะเปิดดำเนินการในปี 2548 การใช้จ่ายของภาครัฐจะขยายตัวร้อยละ 8.60 โดยเฉพาะการใช้จ่ายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจใน 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติภัยคลื่นยักษ์สึนามิ

มูลค่าการส่งออกและการนำเข้า คาดว่ามูลค่าการส่งออกในรูปแบบเงินดอลลาร์สหรัฐจะขยายตัวร้อยละ 15.70 ลดลงจากปี 2547 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 23 มูลค่านำเข้าในรูปแบบเงินดอลลาร์จะขยายตัวร้อยละ 23 ลดลงจากปี 2547 ซึ่งขยายตัวร้อยละ 26.90

ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัด คาดว่า จะขาดดุลการค้า 4.90 พันล้านดอลลาร์ ในขณะที่ปี 2547 มีดุลการค้าเกินดุล 1.70 พันล้านดอลลาร์ ส่วนดุลบริการ รายได้และเงินโอนมีแนวโน้มลดลง คาดว่า จะมีดุลบัญชีเดินสะพัด เกินดุล 0.10 พันล้านดอลลาร์ ลดลงจากปี 2547 ซึ่งเกินดุล 7.30 พันล้านดอลลาร์

อัตราเงินเฟ้อ คาดว่าอยู่ในระดับร้อยละ 3.60 สูงกว่าปี 2547 ซึ่งอยู่ในระดับร้อยละ 2.70 จากระดับราคาสินค้าและผลิตภัณฑ์ที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิง และราคาต้นทุนของวัตถุดิบต่าง ๆ

ภาวะการเกษตรของไทยปี 2547 และแนวโน้มปี 2548

ภาวะการเกษตรไทยปี 2547

ในปี 2547 GDP ภาคการเกษตร ณ ราคาปีฐาน 2531 มีมูลค่าประมาณ 4 แสนล้านบาท หดตัวร้อยละ 2.54 โดยได้รับผลกระทบทางด้านลบมาจากปัญหาโรคไข้หวัดนกระบาดในสัตว์ปีก และสภาพภูมิอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการเพาะปลูก เนื่องจากในช่วงต้นปีการเพาะปลูกเกิดภาวะฝนตกล่าช้าและน้ำท่วมในบางพื้นที่ ส่วนปลายปีเกิดปัญหาภัยแล้ง ทำให้ฝนทิ้งช่วงและหมดเร็วกว่าปกติ แม้ว่า จะได้รับผลกระทบทางด้านบวกจากราคาสินค้าเกษตรหลักโดยรวมอยู่ในเกณฑ์ดีอย่างต่อเนื่องมาจากปี 2546 และการส่งออกสินค้าเกษตรที่ขยายตัวสูงขึ้นก็ตาม

ภาคการผลิต

สาขาพืช มูลค่าผลิตภัณฑ์ลดลงจากปี 2546 ร้อยละ 2.20 พืชที่มีการขยายตัวลดลงมาก คือ ข้าวนาปี มันสำปะหลัง และอ้อยโรงงาน ถึงแม้ว่าค่าผลิตผลดังกล่าวค่อนข้างดี แต่ได้รับความเสียหายจากความแห้งแล้งเพราะฝนตกล่าช้าและหมดเร็วกว่าปกติ บางพื้นที่ประสบกับปัญหาน้ำท่วม

สาขาปศุสัตว์ ขยายตัวลดลงร้อยละ 11.50 สินค้าที่ขยายตัวลดลง คือ ไก่เนื้อและผลิตภัณฑ์จากสัตว์ปีก สืบเนื่องจากปัญหาโรคไข้หวัดนกระบาดในสัตว์ปีก ที่เกิดค่อนข้างรุนแรงในช่วงต้นปี 2547 ถึงแม้จะได้รับการแก้ไขแล้ว แต่ในบางพื้นที่ยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องเกือบทั้งปี ทำให้ในปี 2547 ไม่สามารถส่งออกเนื้อไก่สดแช่เย็นแช่แข็งได้

สาขาประมง ขยายตัวร้อยละ 2.30 เนื่องจากประเทศสหรัฐอเมริกาประกาศความชัดเจนเกี่ยวกับอัตราภาษีนำเข้าสินค้ากุ้ง (Anti-dumping Duties : AD) ทำให้ผู้ส่งออกกุ้งเกิดความมั่นใจรับซื้อกุ้ง จึงกระตุ้นให้ผู้ผลิตขยายการเพาะเลี้ยงกุ้ง

สาขาป่าไม้ ลดลงร้อยละ 1 แม้ว่า ผลิตผลไม้ที่ได้จากป่าปลูกและไม้จากโครงการปลูกป่าเศรษฐกิจเริ่มตัดได้บางส่วนแล้ว แต่ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ

สาขาบริการทางการเกษตร ลดลงร้อยละ 1.90 ทั้งนี้เป็นผลมาจากสินค้าเกษตรบางชนิดประสบปัญหาภัยแล้ง ทำให้ผลิตผลบางส่วนเสียหาย กิจกรรมการให้บริการทางการเกษตรลดลงตามมา เช่น การรับจ้างเก็บเกี่ยวผลิตผล เป็นต้น

ภาคการส่งออก

การส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญหลายชนิดของไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งปริมาณและมูลค่า โดยมูลค่าส่งออกในปี 2547 ประมาณ 882,954 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.80 ในรูปเงินบาท และร้อยละ 13.20 ในรูปเงินดอลลาร์ ซึ่งเป็นผลมาจากแรงสนับสนุนจากปัจจัยหลายประการ เช่น การที่ผลิตผลเกษตรโลกได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ การนำเข้าสินค้าเกษตรจากจีนที่เพิ่มขึ้น การเปิดเสรีการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) และข้อตกลงการค้าเสรี (Free Trade Areas : FTAs) ระหว่างไทย-จีน และไทย-อินเดีย เป็นต้น

ราคาสินค้าเกษตร

ราคาสินค้าเกษตรสำคัญ 13 ชนิด ที่เกษตรกรขายได้ในปี 2547 สูงกว่าปี 2546 ได้แก่ ข้าว ยางพารา อ้อยโรงงาน มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน สับปะรด ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง ใก่นื้อสุกร สินค้าที่มีราคาทรงตัว ได้แก่ น้ำมันดิบ ส่วนสินค้าที่มีราคาตกลง ได้แก่ กาแฟและกุ้งกุลาดำ ในภาพรวมปรากฏว่า ดัชนีราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นจาก 127.50 ในปี 2546 เป็น 146.20 ในปี 2547 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.6

แนวโน้มภาคการเกษตรไทยปี 2548

อัตราการขยายตัวทางการผลิตภาคเกษตรในปี 2548 คาดว่า GDP ภาคเกษตร ณ ราคาคงที่จะขยายตัวในอัตราร้อยละ 3.40 โดยสาขาพืชขยายตัวร้อยละ 2.80 สาขาปศุสัตว์ ประมง ป่าไม้ และบริการทางการเกษตร ขยายตัวร้อยละ 6 4.10 2.10 และ 4.10 ตามลำดับ เป็นผลจากปัจจัยต่าง ๆ ได้แก่ 1) ราคาสินค้าเกษตรในปี 2547 อยู่ในเกณฑ์ดี จูงใจให้เกษตรกรขยายและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต 2) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมจากภาครัฐ โดยมีโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการน้ำแก่งน โครงการดินแก่งน โครงการพลังงานทดแทน และ 3) สหภาพยุโรป (European Union : EU) จะพิจารณาคืนสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (Generalized System of Preferences : GSP) ให้แก่สินค้ากึ่งส่งออกของไทย อย่างไรก็ตาม ยังมีปัจจัยเสี่ยงหลายประการ เช่น ราคาน้ำมันดีเซลที่เพิ่มสูงขึ้น อัตราเงินเฟ้อ และอัตราดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น เป็นต้น ตลอดจนปัญหาภัยแล้งที่เกิดขึ้น ต่อเนื่องไปถึงต้นปีเพาะปลูก 2548/49

ด้านการส่งออก คาดว่า อัตราการขยายตัวจะลดลงจากปี 2547 ตามภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว ทำให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าหลักทั้ง 11 ประเทศของไทยชะลอลงมาอยู่ที่ร้อยละ 4.10 ต่อปีโดยเฉลี่ย นอกจากนี้ ยังได้รับผลกระทบจากปัญหาโรคไข้หวัดนกระบาดในสัตว์ปีกรอบสอง (ปี 2547) ที่จะมีผลต่อการส่งออกไก่สดแช่เย็นแช่แข็ง และการที่เงินดอลลาร์อ่อนค่าลง แต่รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายเชิงรุกในการผลักดันการส่งออกสู่ตลาดเดิมและตลาดใหม่อย่างต่อเนื่อง และการเปิดเสรีทางการค้า ทำให้คาดว่า การส่งออกสินค้าเกษตรและแปรรูปอาหารในปี 2548 จะลดลงจากปีก่อน ร้อยละ 1 - 2

การประเมินผลฐานะและแนวโน้มของ ธ.ก.ส.

เศรษฐกิจไทยโดยรวมในปี 2547 มีการขยายตัวร้อยละ 6.10 แม้ว่าจะได้รับผลกระทบจากปัจจัยลบต่าง ๆ ในช่วงครึ่งหลังของปี เช่น ราคาน้ำมัน ภัยธรรมชาติ เป็นต้น โดยมีแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจสำคัญมาจากการใช้จ่ายของภาครัฐและการลงทุนของภาคเอกชน สำหรับภาคการเกษตรซึ่งได้รับผลกระทบจากภัยแล้งและการระบาดของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีก ทำให้ผลผลิตในหมวดพืชผลและปศุสัตว์ลดลง แต่ได้รับอานิสงส์จากปัจจัยด้านราคาสินค้าเกษตร ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้โดยรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 15.4 จากปีที่ผ่านมา

ในส่วนของภาคการเงินในประเทศยังขยายตัวได้ดี มีความต้องการสินเชื่อเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 6.30 สอดคล้องกับฐานะและผลประกอบการของ ธ.ก.ส. ในรอบปีบัญชี 2547 ที่มีการขยายตัวด้านสินทรัพย์ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 9.10 เมื่อเทียบกับปีบัญชีก่อนหน้านี้ สินทรัพย์ที่เพิ่มขึ้นมีมูลเหตุสำคัญมาจากปริมาณความต้องการสินเชื่อของเกษตรกรรายคนที่เพิ่มขึ้นกว่า 50,000 ล้านบาท เปรียบเทียบกับสินเชื่อต้นปี ด้านหนี้สินและทุน มีการปรับตัวเพิ่มขึ้นของยอดเงินฝาก เพื่อให้เป็นไปตามปริมาณความต้องการสินเชื่อที่เพิ่มขึ้นและเน้นนโยบายการจัดหาเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำ โดยระหว่างปีบัญชี ธ.ก.ส. ได้รับความอนุเคราะห์จากกระทรวงการคลังในการลดภาระค่าใช้จ่ายต้นทุนเงินด้วยการแปลงหนี้เงินกู้สกุลต่างประเทศ - แยกกีบอนด์ มาเป็นเงินเพิ่มทุน 7,145 ล้านบาท และซื้อหุ้นเพิ่มเติมอีก 500 ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างฐานะการเงินให้แข็งแกร่งมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้มีอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (Capital Adequacy Ratio : CAR) เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.48 สูงกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่ถือใช้ทั่วไปในปัจจุบัน

ทั้งนี้ เมื่อสิ้นสุดปีบัญชี 2547 ผลประกอบการเชิงกำไรของ ธ.ก.ส. ได้ปรับตัวสูงขึ้น เป็นผลจากการเติบโตของการให้บริการด้านสินเชื่อและการเพิ่มรายได้ค่าบริการและค่าธรรมเนียม โดยอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์รวม (Return on Total Assets : ROA) เท่ากับร้อยละ 0.3^๑ ดีขึ้นจากปีก่อนที่มีอัตราเพียงร้อยละ 0.25

สำหรับทิศทางและแนวโน้มการดำเนินงานปีบัญชี 2548 (ตั้งแต่ 1 เมษายน 2548 - 31 มีนาคม 2549) เศรษฐกิจไทยในปี 2548 ซึ่งมีสัญญาณชะลอตัวในช่วงแรกของต้นปี แต่หลายฝ่ายคาดว่าน่าจะเติบโตได้ตลอดทั้งปีไม่มากกว่าร้อยละ 5 โดยมีปัจจัยเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบโดยตรงและผลทางจิตวิทยา ไม่ว่าจะสถานการณ์ราคาน้ำมัน ปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภาวะภัยแล้ง เศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าและการแข่งขัน รวมถึงการปรับตัวของอัตราดอกเบี้ย ทั้งนี้ ในส่วนรัฐบาลก็ได้ประกาศนโยบายเพื่อชี้แนะและสร้างความมั่นใจแก่ภาคเอกชน ด้วยการกระตุ้นการใช้จ่ายของภาครัฐและการลงทุนระยะยาวในโครงการขนาดใหญ่

^๑ ที่มา : <http://www.baac.or.th> ณ วันที่ 27 กันยายน 2548

ด้านการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ตลอดปีบัญชี 2548 ยังเน้นในบทบาทและการปรับตัวเป็นสถาบันการเงินที่ทันสมัยเพื่อพัฒนาชนบทไทย การเป็นกลไกของรัฐบาลเพื่อช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของเศรษฐกิจในชนบทตามนโยบายของรัฐบาลในการจัดปัญหาความยากจนและการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุล ด้วยการขับเคลื่อนจากรายคนสู่ชุมชน รวมทั้งเร่งรัดและขยายการเพิ่มรายได้จากค่าบริการและค่าธรรมเนียมอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับในปีบัญชี 2547 เป็นปีสุดท้ายของการรับภาระค่าใช้จ่ายผลขาดทุนจากการปริวรรตเงินตราที่เฉลี่ยตัดจ่ายเป็นรายปี จึงคาดว่า ณ วันสิ้นปีบัญชี 2548 ผลประกอบการเชิงกำไรจะเติบโตดีขึ้นมากกว่าร้อยละ 10 เมื่อเปรียบเทียบกับปีก่อน

นโยบายและแผนงาน ปีบัญชี 2548
(1 เมษายน 2548 – 31 มีนาคม 2549)

ในปีบัญชี 2548 ธ.ก.ส. ได้กำหนดนโยบายและแผนงานให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และภารกิจการเป็นธนาคารพัฒนาชนบท เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุความสำเร็จ ดังนี้

1. นโยบายดำเนินงาน

1.1 พัฒนาบุคลากรให้เป็นคนดี มีความสุข เป็นคนเก่ง และเป็นประโยชน์ต่อองค์กร โดยจัดการองค์ความรู้และส่งเสริมการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง พร้อมสร้างระบบบริหารคนตามศักยภาพ และพัฒนาองค์กรให้ทันสมัย ควบคู่กับการใช้หลักธรรมาภิบาลใน ธ.ก.ส.

1.2 มุ่งเน้นการพัฒนาระบบงานและข้อมูลสารสนเทศต่าง ๆ ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน และสร้างความพึงพอใจในการใช้บริการของลูกค้าทุกประเภท

1.3 ขยายการให้บริการสินเชื่อที่มีคุณภาพเพื่อเพิ่มผลผลิตการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน สนับสนุนสินเชื่อในรูปแบบการขายส่ง และการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง ควบคู่กับเร่งรัดจัดการคุณภาพหนี้ให้มีประสิทธิภาพ การบริหารเครือข่ายให้บริการที่หลากหลาย สอดคล้องกับความต้องการของลูกค้า รวมทั้งบริหารความเสี่ยงและเร่งเพิ่มรายได้จากธุรกรรมการธนาคารมากขึ้น

1.4 สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาเพื่อสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร สถาบันของลูกค้า และประชาชนในชนบท รวมทั้งร่วมมือกับเครือข่ายพันธมิตรด้านพัฒนาชนบทเพื่อดำเนินกิจกรรมทางสังคม ควบคู่กับส่งเสริมการออมและจัดการด้านการเงินของครัวเรือนเกษตรกร

1.5 สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพการผลิตของเกษตรกร โดยส่งเสริมให้ใช้กระบวนการจัดการและเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มปริมาณและคุณภาพผลผลิต

1.6 ส่งเสริมให้เกิดการเชื่อมโยงการผลิตกับการตลาดและการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างเป็นระบบโดยร่วมมือกับ สกต. TABCO และบริษัทเอกชน เพื่อสนับสนุนปัจจัยการผลิตการรวบรวม การรับซื้อและชำระหนี้ด้วยผลผลิต

2. แผนงานตามนโยบาย

เพื่อให้นโยบายที่กำหนด สามารถบังเกิดผลในทางปฏิบัติ ธ.ก.ส. ได้กำหนดแผนงานสำคัญตามนโยบาย จำนวน 26 แผนงาน ประกอบด้วย

2.1 แผนงานตามนโยบายข้อที่ 1.1

- 2.1.1 ปลุกฝังให้เกิดคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณในการปฏิบัติงาน
- 2.1.2 บริหารจัดการองค์ความรู้และส่งเสริมการเรียนรู้ของพนักงานอย่างต่อเนื่อง
- 2.1.3 ปรับปรุงหลักเกณฑ์การบริหารค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับผลการปฏิบัติงาน
- 2.1.4 ปรับปรุงโครงสร้างตำแหน่ง ระบบการกำหนดตำแหน่ง และกระจายอำนาจ

บริหารจัดการอย่างเป็นรูปธรรม

- 2.1.5 การจัดทำแผนกำลังคนให้สอดคล้องกับแผนธุรกิจระยะ 5 ปี
- 2.1.6 ส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ภายในองค์กร
- 2.1.7 เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล
- 2.1.8 ปรับโฉมและรูปแบบ (layout) ภายนอกและภายในสำนักงานธนาคาร
- 2.1.9 จัดทำแผนธุรกิจของส่วนงานระดับฝ่ายในสำนักงานใหญ่และของสำนักงาน

ธ.ก.ส. จังหวัด ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

2.2 แผนงานตามนโยบายข้อที่ 1.2

2.2.1 พัฒนาระบบงานและข้อมูลสารสนเทศต่าง ๆ ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยปลอดภัย และมีประสิทธิภาพตามแผน ICT Master Plan

2.2.2 พัฒนางานด้าน ICT โดยใช้ผลจากการศึกษาวิจัย

2.3 แผนงานตามนโยบายข้อที่ 1.3

2.3.1 สนับสนุนการให้สินเชื่อที่มีคุณภาพเพื่อเพิ่มผลิตภาพและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยมุ่งเน้นการให้สินเชื่อในรูปแบบการขายส่งที่ชัดเจนและเหมาะสมตามศักยภาพของแต่ละ สนจ.

2.3.2 สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

2.3.3 เพิ่มรายได้จากค่าธรรมเนียมการให้บริการต่าง ๆ (Fee-based Income : FBI) รวมทั้งธุรกิจบัตรเครดิตทรอนิกส์ (Card Business)

2.3.4 ปรับปรุงพัฒนาหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการให้สินเชื่อที่ทันสมัย

2.3.5 จัดหาเงินทุนให้เพียงพอต่อการดำเนินงาน เน้นเงินฝากที่มีต้นทุนต่ำ เงินฝากระยะยาว และเงินฝากรายย่อย

2.3.6 พัฒนาเครื่องมือและกำหนดวิธีการแก้ไขหนี้ค้างชำระแต่ละประเภทให้เหมาะสม

2.3.7 ติดตั้งระบบบริการอัตโนมัติ และปรับเปลี่ยนรูปแบบเครือข่ายการให้บริการของธนาคารให้ทันสมัย สะดวกรวดเร็ว สอดคล้องกับความต้องการของลูกค้าและต้นทุนต่ำ

2.3.8 พัฒนาการบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมทุกด้าน ได้แก่ ด้านสินเชื่อ ด้านกลยุทธ์ ด้านการตลาด ด้านสภาพคล่อง และด้านการปฏิบัติงาน

2.3.9 การโฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อสนับสนุนธุรกิจของธนาคาร

2.4 แผนงานตามนโยบายข้อที่ 1.4

2.4.1 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของลูกค้า สถาบันของลูกค้า ประชาชนและองค์กรในชุมชน เพื่อนำไปสู่การเป็นเครือข่ายของธนาคารและ Green Bank

2.4.2 สนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งและการพัฒนาศักยภาพของ สกต. และ TABCO

2.5 แผนงานตามนโยบายข้อที่ 1.5

2.5.1 สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา (R&D) ในด้านการประกอบอาชีพและพัฒนาคุณภาพผลผลิตของเกษตรกรลูกค้าไปสู่การจดลิขสิทธิ์

2.5.2 การสนับสนุนโครงการ From Farm To Table โดยใช้มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และ Food Safety

2.6 แผนงานตามนโยบายข้อที่ 1.6

2.6.1 เชื่อมโยงการผลิต การแปรรูป และการตลาดโดยร่วมมือกับ สกต. TABCO และบริษัทเอกชน โดยการจัดทำโครงการสนับสนุนแบบครบวงจร

2.6.2 การสนับสนุนนโยบายรัฐบาลตามโครงการ Credit/Repayment in Kinds

ตาราง

การจ่ายเงินผู้ด้านเกษตรกร จำแนกตามประเภทผลิตภัณฑ์ ปีบัญชี 2545 - 2547

ประเภทผลิตภัณฑ์	2545		2546		2547	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
ก. การผลิตพืช						
1. ข้าว	25,631	30.32	31,996	31.33	48,678	33.12
2. มันสำปะหลัง	3,239	3.83	4,201	4.11	6,157	4.19
3. ข้าวโพด	5,213	6.17	6,238	6.11	8,474	5.77
4. อ้อย	6,139	7.26	7,205	7.05	9,478	6.45
5. สับปะรด	1,433	1.70	1,561	1.53	2,226	1.51
6. ยาสูบ	512	0.61	557	0.55	771	0.52
7. ถั่วเหลือง	183	0.22	209	0.20	202	0.14
8. ถั่วอื่นๆ	149	0.18	155	0.15	146	0.10
9. ปอ	27	0.03	29	0.03	20	0.01
10. ฝ้าย	22	0.02	23	0.02	30	0.02
11. กระเทียม	581	0.69	539	0.53	787	0.54
12. หอม	612	0.72	692	0.68	864	0.59
13. หม่อนไหม	45	0.05	46	0.05	71	0.05
14. ไม้ดอก	325	0.38	361	0.35	483	0.33
15. พืชผักและพืชไร่อื่นๆ	2,374	2.81	2,802	2.74	3,555	2.42
16. ยางพารา	3,633	4.30	4,818	4.72	7,357	5.01
17. ปาล์มน้ำมัน	848	1.00	1,037	1.02	1,681	1.14
18. กาแฟ	595	0.70	666	0.65	873	0.59
19. ทุเรียน	1,318	1.56	1,357	1.33	1,695	1.15
20. ส้ม	867	1.03	1,137	1.11	1,287	0.88
21. เงาะ	541	0.64	563	0.55	825	0.56
22. มะพร้าว	181	0.21	195	0.19	227	0.15
23. ไม้ยืนต้นและไม้ผลอื่น	5,083	3.01	6,112	5.98	7,914	5.38
24. ไร่นาสวนผสม	161	0.19	174	0.17	224	0.15
รวม ก.	59,712	70.63	72,673	71.15	104,025	70.77

ตาราง (ต่อ)

การจ่ายเงินกู้ด้านเกษตรกร จำแนกตามประเภทผลิตภัณฑ์ ปีบัญชี 2545 - 2547

ประเภทผลิตภัณฑ์	2545		2546		2547	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
ข. การผลิตสัตว์และผลิตภัณฑ์สัตว์						
1. สุกร	3,040	3.59	3,162	3.10	3,623	2.46
2. โคเนื้อ	9,430	11.15	13,454	13.17	21,542	14.66
3. โค กระบือ	1,268	1.50	1,497	1.47	1,618	1.10
4. สัตว์ปีก และไข่	1,400	1.66	1,256	1.23	1,260	0.86
5. โคนม	471	0.56	573	0.56	830	0.56
6. ปศุสัตว์อื่นๆ	177	0.21	259	0.25	331	0.23
รวม ข.	15,786	18.67	20,201	19.78	29,204	19.87
ค. การเลี้ยงสัตว์น้ำและจับสัตว์น้ำ						
1. ปลา	2,665	3.15	2,975	2.91	3,812	2.59
2. จับสัตว์น้ำ	80	0.10	87	0.09	159	0.11
3. กุ้ง	4,626	5.47	4,291	4.20	4,177	2.84
4. สัตว์น้ำอื่นๆ	428	0.51	419	0.41	466	0.32
รวม ค.	7,799	9.23	7,772	7.61	8,614	5.86
ง. อื่นๆ						
1. เกล็ด	43	0.05	49	0.05	50	0.03
2. การผลิตอย่างอื่น	108	0.13	48	0.04	21	0.02
3. เกี่ยวเนื่องการเกษตร	1,091	1.29	1,397	1.37	5,071	3.45
รวม ง.	1,242	1.47	1,494	1.46	5,142	3.50
รวมทั้งสิ้น (ก+ข+ค+ง)	84,539^{1/}	100.00	102,140^{2/}	100.00	146,985^{3/}	100.00

หมายเหตุ : 1/ ไม่รวมเงินกู้นอกภาคการเกษตร 9,075 ล้านบาท

2/ ไม่รวมเงินกู้นอกภาคการเกษตร 13,325 ล้านบาท

3/ ไม่รวมเงินกู้นอกภาคการเกษตร 26,110 ล้านบาท

ตาราง

อัตราดอกเบี้ยและวงเงินกู้ขั้นสูงสุดสำหรับเงินกู้ด้านเกษตรกรรม

ชั้น ลูกค้า	สัญลักษณ์	ลักษณะลูกค้า	โครงสร้าง อัตราดอกเบี้ย	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ) ณ 31 มี.ค. 48	วงเงินกู้ขั้นสูงสุดในอำนาจ อนุมัติของผู้จัดการ
ลูกค้าชั้นดีเลิศ	AAA+	ลูกค้าที่มีประวัติการชำระหนี้ได้ครบถ้วน ถูกต้องตามกำหนด ไม่มีหนี้ค้างชำระ ติดต่อกัน 4 ปี นับย้อนหลังจากปีปัจจุบัน	MRR-1.50	5.50	ไม่เกิน 15 ล้านบาท ต่อราย
ลูกค้าชั้นเยี่ยม	AAA	ลูกค้าที่มีประวัติการชำระหนี้ได้ ครบถ้วนถูกต้องตามกำหนด ไม่มีหนี้ค้างชำระติดต่อกัน 3 ปี นับย้อนหลังจากปีปัจจุบัน	MRR	7.00	
ลูกค้าชั้นดีมาก	AA	ลูกค้าที่มีประวัติการชำระหนี้ได้ ครบถ้วนถูกต้องตามกำหนด ไม่มีหนี้ค้างชำระติดต่อกัน 2 ปี นับย้อนหลังจากปีปัจจุบัน	MRR+1	8.00	
ลูกค้าชั้นดี	A	ลูกค้าที่มีประวัติการชำระหนี้ได้ ครบถ้วนถูกต้องตามกำหนด ไม่มีหนี้ค้างชำระในปีบัญชีที่ผ่านมา	MRR+2	9.00	
ลูกค้าชั้นทั่วไป	B	ลูกค้าที่มีหนี้ปกติโอนเป็นหนี้ค้าง ชำระหรือมีหนี้ค้างชำระในปีบัญชี ที่ผ่านมาหรือเป็นลูกค้าที่ธนาคาร รับขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้าใหม่ ระหว่างปี	MRR+3	10.00	

หมายเหตุ 1. กรณีที่เกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนดและมีเหตุอันสมควรผ่อนผัน ธนาคารจะเรียกดอกเบี้ยในอัตรา ดังนี้

1.1 กรณีชำระไม่ได้ เนื่องจากประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติหรือภัยอย่างอื่นอย่างร้ายแรง ธนาคารจะไม่เรียกดอกเบี้ยเพิ่ม (เรียกดอกเบี้ยตามอัตราชั้นลูกค้า) และ ณ วันที่ที่ธนาคารกำหนดให้มีการจัดชั้นใหม่ ธนาคารจะจัดชั้นให้อยู่ชั้นเดิม

1.2 กรณีชำระไม่ได้ เนื่องจากประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติหรือภัยอย่างอื่นแต่ไม่ร้ายแรง ธนาคารจะเรียกดอกเบี้ยของ
ต้นเงินที่ชำระไม่ได้ตามกำหนดเพิ่มอัตราร้อยละ 1 ต่อปี จากอัตราดอกเบี้ยตามชั้นลูกค้า และ ณ วันที่ที่ธนาคารกำหนด
ให้มีการจัดชั้นใหม่ ธนาคารจะจัดชั้นให้ลดลงจากชั้นเดิม 1 ชั้น

2. กรณีที่เกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนดและไม่มีเหตุผลอันสมควรผ่อนผัน ธนาคารจะเรียกดอกเบี้ยของต้นเงินที่
ชำระไม่ได้ตามกำหนดเพิ่มอัตราร้อยละ 3 ต่อปี จากอัตราดอกเบี้ยตามชั้นลูกค้า และ ณ วันที่ที่ธนาคารกำหนดให้มีการจัดชั้น
ลูกค้าใหม่ ธนาคารจะจัดชั้นให้เป็นลูกค้าชั้น B

3. ธนาคารเปลี่ยนแปลงการใช้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้มาตรฐานขั้นต่ำ MLR (minimum lending rate) มาเป็นอัตราดอกเบี้ยเงินกู้
ลูกค้ารายย่อย MRR (minimum retail rate) ตั้งแต่ 1 เม.ย. 47 ซึ่ง MRR ในช่วง 1 เม.ย. 47 -31 มี.ค. 48 เท่ากับร้อยละ 7.00

4. ตั้งแต่ 1 เม.ย. 47 ธนาคารได้เพิ่มชั้นลูกค้าดีเลิศ โดยเรียกอัตราดอกเบี้ยในช่วง 1 เม.ย. 47 - 31 ธ.ค. 47 เท่ากับร้อยละ 6.50 ต่อปี
และตั้งแต่ 1 ม.ค. 48 เป็นต้นไป เท่ากับร้อยละ 5.5 ต่อปี

ตาราง

อัตราดอกเบี้ยและวงเงินกู้ขั้นสูงสุดสำหรับเงินกู้ด้านสถาบันเกษตรกร

ระดับ	ลักษณะของสถาบันเกษตรกร	โครงสร้าง อัตราดอกเบี้ย	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ) ณ 31 มี.ค. 48	วงเงินกู้ขั้นสูงสุดในอำนาจ อนุมัติของผู้จัดการ
ระดับ 1	สถาบันเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ชั้น 1	MLR	5.00	1 ล้านบาทถึง 15 ล้านบาท แล้วแต่ประเภทของเงินกู้
ระดับ 2	สถาบันเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ชั้น 2	MLR + 0.50	5.50	และ/หรือ 4 เท่า ถึง 12 เท่า แห่งทุนของตนเอง แล้วแต่ ประเภทของเงินกู้
ระดับ 3	สถาบันเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ชั้น 3	MLR + 1	6.00	ประเภทของเงินกู้
ระดับ 4	สถาบันเกษตรกรที่ขอกู้ใหม่	MLR + 1.50	6.50	
ระดับ 5	สถาบันเกษตรกรที่มีเหตุผิดปกติ	MLR + 2	7.00	

- หมายเหตุ : 1. กรณีที่สถาบันเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ แต่มีเหตุผลจำเป็นสมควรได้รับการผ่อนผันให้เรียกดอกเบี้ยในอัตรา KLR+2 - 1
 2. กรณีที่สถาบันเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ แต่ไม่มีเหตุผลจำเป็นอันสมควรให้เรียกดอกเบี้ยในอัตรา MLR+2-3
 3. อัตราดอกเบี้ย MLR ในช่วง 1 เม.ย. 47 - 31 มี.ค. 48 เท่ากับร้อยละ 5.00

การดำเนินงานโครงการสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาล ณ วันสิ้นปีบัญชี 2547

โครงการ	ผลการดำเนินงานตั้งแต่เริ่มโครงการถึง 31 มีนาคม 2548									
	ปีดำเนินงาน	เป้าหมาย วงเงินกู้ (ล้านบาท)	เกณฑ์โครงการ (ราย)	ต้นทุนกู้ยืม ที่มีเมื่อต้นปี (ล้านบาท)	จ่ายเงินกู้ ระหว่างปี (ล้านบาท)	จ่ายเงินกู้ สะสม (ล้านบาท)	รับชำระหนี้ ระหว่างปี (ล้านบาท)	รับชำระ หนี้สะสม (ล้านบาท)	คืนเงินกู้ คงเป็นหนี้ เมื่อสิ้นปี (ล้านบาท)	
1. โครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร ปี 2535/2536	2535	3,948.30	107,526	1,316.29	-	3,684.96	49.99	2,418.65	1,266.30	
2. โครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร ปี 2537	2537	1,600.00	42,645	400.95	-	1,346.70	29.69	975.44	371.26	
3. โครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร ปี 2538	2538	2,498.00	21,523	554.29	-	1,665.31	54.48	1,165.50	499.81	
4. โครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร ปี 2539	2539	1,080.34	25,744	207.43	-	656.46	26.56	475.59	180.87	
5. โครงการแผนปรับโครงสร้างและระบบ การผลิตการเกษตร ปี 2537	2537	5,251.00	72,424	1,837.34	-	3,505.04	245.06	1,912.76	1,592.28	
6. โครงการแผนปรับโครงสร้างและระบบ การผลิตการเกษตร ปี 2538	2538	7,273.01	53,859	2,706.96	-	4,225.49	192.67	1,711.21	2,514.29	
7. โครงการแผนปรับโครงสร้างและระบบ การผลิตการเกษตร ปี 2539	2539	2,924.36	21,760	1,434.90	-	2,026.97	112.29	704.36	1,322.61	
8. โครงการแผนปรับโครงสร้างและระบบ การผลิตการเกษตร ปี 2540	2540	186.38	837	106.47	-	187.21	7.60	88.34	98.87	
9. โครงการบำรุงร่องเพื่อลดพื้นที่การปลูก มันสำปะหลัง โดยการเลี้ยงโคเนื้อ	2536	36.00	400	28.93	-	35.24	1.40	7.71	27.53	
10. โครงการบำรุงร่องเพื่อลดพื้นที่การปลูก มันสำปะหลัง โดยการปลูกไม้ยืนต้น	2536	15.00	135	2.70	-	4.50	0.11	1.91	2.59	
11. โครงการปรับระบบการเกษตรในเขต ชลประทานลุ่มน้ำลำพระยา	2536	29.00	514	8.35	-	25.28	0.45	17.38	7.90	
12. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำระดับไร่นา	2536	20.27	1,805	0.24	-	8.59	0.22	8.57	0.02	
13. โครงการจ่ายเงินกู้เพื่อการขยายผลผลิต	2530 - 47	xxx	3,291,818	6,779.77	42,906.08	191,885.92	24,956.02	167,156.09	24,729.83	
14. โครงการเครื่องจักรควมวนข้าว	2541	400.00	48	0.27	-	46.98	0.27	46.98	-	
15. โครงการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไข ปัญหาหนี้สินข้าราชการ	2541	600.00	8,933	907.71	-	1,566.19	200.74	859.22	706.97	

ตาราง (ต่อ)

การดำเนินงานโครงการสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาล ณ วันสิ้นปีบัญชี 2547

โครงการ	ผลการดำเนินงานตั้งแต่เริ่มโครงการถึง 31 มีนาคม 2548									
	ปีดำเนินงาน	เป้าหมาย วงเงินกู้ (ล้านบาท)	เกษตรกร ตามโครงการ (ราย)	ต้นทุนกู้ยืม หนี้อัตนปี (ล้านบาท)	จ่ายเงินกู้ ระหว่างปี (ล้านบาท)	จ่ายเงินกู้ สะสม (ล้านบาท)	ชำระหนี้ ระหว่างปี (ล้านบาท)	รับชำระ หนี้สะสม (ล้านบาท)	คืนเงินกู้ คงเป็นหนี้ เมื่อสิ้นปี (ล้านบาท)	
16.โครงการจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยให้ละ การชุดหัวมันสำปะหลัง	2543	3,276.00	10,748	59.15	-	467.67	10.15	418.67	49.00	
17.โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียอกระบบ จ.16 น โยบารัฐ ระยะ 1	2537	1,620.00	8,084	563.53	-	1,333.95	67.66	838.08	495.87	
18.โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียอกระบบ จ.16 น โยบารัฐ ระยะ 2	2537	1,000.00	243	20.90	-	31.65	1.66	12.41	19.24	
19.โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียอกระบบ สำนักงานเขตรัฐมนตรี ปี 2528	2528	xxx	863	11.89	-	27.03	2.17	17.31	9.72	
20.โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียอกระบบ สำนักงานเขตรัฐมนตรี ปี 2533	2533	xxx	884	35.74	0.03	94.72	2.75	61.70	33.02	
21.โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียอกระบบ สำนักงานเขตรัฐมนตรี ปี 2536	2536	xxx	14,171	1,213.02	10.11	1,758.22	109.17	644.26	1,113.96	
22.โครงการกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม เกษตรกรและผู้ยากจน ปี 2546	2546	xxx	434	10.68	60.83	71.54	1.57	1.60	69.94	
23.โครงการจัดหาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร	2535 - 41	xxx	xxx	1.76	-	3,131.69	0.43	3,130.36	1.33	
24.โครงการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาจาก ไฟคองคอก	2538	xxx	1,802	10.46	-	78.87	0.82	69.23	9.64	
รวม	xxx	31,757.66	3,687,200.00	18,219.73	42,977.05	217,866.18	26,073.93	182,743.33	35,122.85	

หมายเหตุ : ผลการดำเนินงานไม่รวมด้านสถาบันเกษตรกร จำนวน 2,005 ล้านบาท

ตาราง

จำนวนเงินกู้ค้างชำระด้านเกษตรกรจำแนกตามอายุหนี้ ณ วันสิ้นปีบัญชี 2545 - 2547

อายุหนี้ค้าง (ปี)	จำนวนเงิน ที่ค้าง ณ วันสิ้นปีบัญชี 2545 (ล้านบาท)	อัตราการ เพิ่มขึ้น (ลดลง) ของปีบัญชี 2546 และปีบัญชี 2545 (ร้อยละ)	จำนวนเงิน ที่ค้าง ณ วันสิ้นปีบัญชี 2546 (ล้านบาท)	อัตราการ เพิ่มขึ้น (ลดลง) ของปีบัญชี 2547 และปีบัญชี 2546 (ร้อยละ)	จำนวนเงิน ที่ค้าง ณ วันสิ้นปีบัญชี 2547 (ล้านบาท)	อัตราการ เพิ่มขึ้น (ลดลง) ของปีบัญชี 2547 และปีบัญชี 2545 เฉลี่ยต่อปี (ร้อยละ)
0 - 1	8,366 ^{1/}		6,526 ^{1/}		8,300 ^{1/}	-
1 - 2	4,165	-54.32	3,822	-56.50	2,839	-
เกิน 2 ปีขึ้นไป	6,486	-37.91	6,613	-41.10	6,146	-14.29
รวมทั้งสิ้น	19,017	-10.81 ^{2/}	16,961	1.91 ^{2/}	17,285	-4.66
หนี้ค้างคงเหลือ จากปีบัญชี 2545	19,017	^{3/}	10,435	^{3/}	6,146	-43.15
หนี้ค้างคงเหลือ จากปีบัญชี 2546	-	-	16,961	^{3/}	8,985	-

หมายเหตุ ^{1/} หนี้ค้างอายุ 0 - 1 ปี หมายถึง หนี้ค้างที่โอนเพิ่มในปีบัญชี^{2/} อัตราการเพิ่มขึ้น (ลดลง) ของหนี้ค้างรวมทั้งสิ้น (รวมหนี้ค้างที่โอนเพิ่มในปีบัญชี)^{3/} อัตราการลดลงของหนี้ค้างยกมาต้นปี

ตาราง

ทุนดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ณ วันสิ้นปีบัญชี 2543 - 2547

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งที่มา	2543		2544		2545		2546		2547		อัตราการเพิ่ม/ลด เฉลี่ยต่อปี (ร้อยละ)
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	
1. เงินฝาก	214,742	69.51	262,423	76.63	283,685	79.85	321,520	83.04	354,306	83.89	13.34
2. เงินกู้	41,183	13.33	35,828	10.46	27,997	7.88	17,870	4.61	9,523	2.25	-30.66
3. พันธบัตรเงินกู้	12,000	3.89	4,000	1.18	-	-	-	-	-	-	-100.00
4. หนี้อื่น	18,537	6.00	15,145	4.42	15,910	4.48	15,168	3.92	14,515	3.44	-5.93
5. ส่วนของผู้ถือหุ้น	22,468	7.27	25,024	7.31	27,691	7.79	32,644	8.43	44,004	10.42	18.30
รวม	308,930	100.00	342,420	100.00	355,283	100.00	387,202	100.00	422,348	100.00	8.13

ตาราง

ส่วนของผู้ถือหุ้นของ บ.ภ.ส. ณ วันสิ้นปีบัญชี 2543 - 2547

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	2543		2544		2545		2546		2547		อัตราการเพิ่ม/ลด เฉลี่ยต่อปี (ร้อยละ)
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	
1. ทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้ว											
1.1 หุ้นสามัญ	25,436	113.21	25,692	102.67	26,006	93.91	28,407	87.02	36,553	83.07	9.49
- กระแสวงการค้าหลักทรัพย์	25,403	113.06	25,657	102.53	25,965	93.77	28,355	86.86	36,496	82.94	9.48
- ตหกรรมและเอกชนถือหุ้น	33	0.15	35	0.14	41	0.14	52	0.16	57	0.13	14.64
1.2 หุ้นบริษัทย่อย	8	0.03	8	0.03	8	0.03	4	0.01	2	-	-29.29
- พนักงานและบุคคลภายนอก	8	0.03	8	0.03	8	0.03	4	0.01	2	-	-29.29
2. กำไรสะสม ^{1/}	4,000	17.80	4,299	17.18	4,650	16.79	6,236	19.10	7,449	16.93	16.82
3. ส่วนเกินทุน ^{2/}	1,035	4.61	1,033	4.13	1,032	3.73	-	-	-	-	-100.00
4. ผลกำไร (ขาดทุน) จากการ บริหารเงินตราการตัดบัญชี	-8,011	-35.65	-6,008	-24.01	-4,005	-14.46	-2,003	-6.13	-	-	-100.00
รวม	22,468	100.00	25,024	100.00	27,691	100.00	32,644	100.00	44,004	100.00	18.30

หมายเหตุ :1/ รวมผลกำไรสุทธิประจำปี เงินสำรองตามกฎหมาย

2/ ในปีบัญชี 2546 ได้โอนส่วนเกินทุนจากการบริการของประชาชนเศรษฐกิจยุโรปและรัฐบาลสยาม 980 ล้านบาท และเงินเพิ่มทุนจากกระทรวงการคลัง

34 ล้านบาท เข้าบัญชีกำไรสะสม และโอนส่วนเกินทุนจากการได้รับบริจาคทรัพย์สิน 17 ล้านบาท เข้าบัญชีรายได้จากรับรู้ (แสดงเป็นหนี้สินอื่น)

เพื่อให้เป็นไปตามหลักบัญชีที่รับรองทั่วไป

ตาราง

อัตราร้อยละของรายได้ ค่าใช้จ่าย และกำไรสุทธิต่อเงินให้สินเชื่อคงเหลือถัวเฉลี่ย ปีบัญชี 2543-2547

รายการ	ปีบัญชี 2543	ปีบัญชี 2544	ปีบัญชี 2545	ปีบัญชี 2546	ปีบัญชี 2547
1. เงินให้สินเชื่อคงเหลือถัวเฉลี่ย (พันล้านบาท)	241.40	264.47	287.27 ^{1/}	309.20 ^{1/}	344.44 ^{1/}
2. ร้อยละของรายได้ดอกเบี้ย ต่อข้อ 1	7.49	6.03	6.60 ^{2/}	4.88 ^{2/}	7.30 ^{4/}
3. ร้อยละของรายได้อื่น ^{3/} ต่อข้อ 1	1.22	1.38	1.22	1.34	0.42 ^{5/}
รวม (2 + 3)	8.71	7.41	7.82	6.22	7.72
4. ร้อยละของต้นทุนเงิน ต่อข้อ 1	4.22	3.08	2.23	1.78	1.52
5. ร้อยละของต้นทุนดำเนินงาน ต่อข้อ 1	4.27	4.12	5.36	4.13	5.73
รวม (4 + 5)	8.49	7.20	7.59	5.91	7.25
6. ร้อยละของกำไร (ขาดทุน) สุทธิ ต่อข้อ 1	0.22	0.21	0.23	0.31	0.47

หมายเหตุ : 1/ รวมเงินให้สินเชื่อประเภทอื่น (ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียน GTZ และ EU ลูกหนี้กองทุนหมู่บ้าน ตัวเงินชี้แจง ลูกหนี้เงินเคหะสงเคราะห์ ลูกหนี้เงินกู้ใช้เงินฝากเป็นประกัน และลูกหนี้กองทุนธนาคารอิสลาม ชายเชื้อ ผ่อนชำระ และเช่าซื้อ)

2/ รายได้ดอกเบี้ย หมายถึง รายได้ดอกเบี้ยจากเงินให้สินเชื่อรวมรายได้ดอกเบี้ยจากเงินให้สินเชื่อประเภทอื่น

3/ รายได้อื่น หมายถึง เงินชดเชยต้นทุนเงินโครงการนโยบายรัฐ รายการระหว่างธนาคาร พันธบัตรรัฐบาล และตัวเงินสถาบันการเงิน เงินลงทุน และรายได้ที่มีใช้ดอกเบี้ย

4/ รายได้ดอกเบี้ย หมายถึง รายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผล ตามงบการเงินประจำปี

5/ รายได้อื่น หมายถึง รายได้ที่มีใช้ดอกเบี้ย ตามงบการเงินประจำปี

ข่าวที่เกี่ยวข้อง

ธปท.ควรถูกกำหนดเงินสดสำรองของธกส.มากกว่า รมต.

ส.ส.ปชป.ติงการให้รมว.คลังกำหนดเงินกองทุนและปริมาณเงินสดสำรอง แทนที่จะเป็นธนาคารแห่งประเทศไทย อาจทำให้ ธปท.ไม่สามารถรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ จากการประชุมสภาฯ สมัยสามัญทั่วไป ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2548 ได้มีการพิจารณา ร่างพ.ร.บ.ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... เพื่อปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. แก้ไขสัดส่วนของการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส. และเพิ่มอำนาจ รมว.คลังในการกำกับดูแล ธกส.

เกี่ยวกับเนื้อหาภายในร่าง พ.ร.บ.นี้ นายเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ รองประธานคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร กรรมการบริหาร และ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ แสดงความคิดเห็นว่า หลักการสำคัญข้อหนึ่งที่ต้องมีการถกเถียงกันเชิงความคิดให้ได้คำตอบเสียก่อนที่จะมีการนำ ร่าง พ.ร.บ.นี้ออกมาใช้ ได้แก่ 'การให้รัฐมนตรีกำหนดเงินกองทุนและปริมาณเงินสดสำรอง ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินสมควร' เป็นสิ่งที่ถูกต้องหรือไม่

"ผมในฐานะนักเศรษฐศาสตร์เห็นว่า การให้รัฐมนตรีกำหนดเงินกองทุนและปริมาณเงินสดสำรอง เป็นเรื่องที่ไม่น่าจะถูกต้องนัก เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเงินสดสำรองตามกฎหมาย เป็นเครื่องมือที่สำคัญอย่างหนึ่งที่ธนาคารแห่งประเทศไทยใช้ในการกำกับดูแลนโยบายการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ การที่อนุญาตให้รัฐมนตรีสามารถกำหนดเงินกองทุนและปริมาณเงินสดสำรองได้นั้น อาจจะทำให้ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สามารถทำหน้าที่ในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ เพราะ สูญเสียเครื่องมือในการควบคุมปริมาณเงินไป"

นายเกรียงศักดิ์ กล่าวต่อไปว่า วิธีการเพิ่มหรือลดอัตราเงินสดสำรองเป็นวิธีที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงปริมาณเงินและเครดิตรุนแรงที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับวิธีการอื่น เช่น การซื้อขายหลักทรัพย์ และการเพิ่มหรือลดอัตราซื้อลด เนื่องจากทำให้ปริมาณเงินเพิ่มขึ้นหรือลดลง รวดเร็ว และปริมาณมากกว่าวิธีอื่น ดังนั้น หากรัฐบาลจะใช้ ธกส.เป็นเครื่องมือในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ผ่านการลดเงินกองทุนและปริมาณเงินสดสำรอง อาจทำให้เกิดการขยายตัวของสินเชื่ออย่างมาก และอาจส่งผลให้เกิดการบริโภคมากขึ้น ถึงแม้ว่าเศรษฐกิจเจริญเติบโตตามที่รัฐบาลได้ตั้งเป้าเอาไว้ แต่วิธีการดังกล่าวอาจมีความเสี่ยงทำให้เกิดภาวะเงินเฟ้อขึ้นได้ เนื่องจากปริมาณเงินที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งยังอาจทำให้ปริมาณหนี้ของประชาชนเพิ่มสูงขึ้น จากมาตรการกระตุ้นการบริโภคของรัฐบาล

"การให้รัฐบาลที่เน้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ ใช้ดุลยพินิจในการดำเนินนโยบายทางการเงินดังที่กล่าวไปแล้วนี้ อาจสร้างปัญหาให้กับเศรษฐกิจประเทศในอนาคตได้" ส.ส.ปชป.กล่าวในตอนท้าย

ธ.ก.ส.ให้สินเชื่อเพื่อหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP และโฮมสเตย์

(17 กันยายน 2548) ที่ ธ.ก.ส. สาขาบ้านถวาย อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ นายธีรพงษ์ ตั้งธีระสุนันท์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และ ดร.ศศิธารา พิชัยชาญณรงค์ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว (สพท.) ได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ โครงการพัฒนาหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP และโครงการที่พักรีสแคว้นวัฒนธรรมชนบท

หลังเสร็จพิธีลงนาม นายธีรพงษ์กล่าวว่า นอกจากภารกิจหลักของ ธ.ก.ส. ที่เข้าไปสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและผู้ผลิตสินค้า OTOP ในพื้นที่ ธ.ก.ส.ยังพร้อมให้บริการทางการเงิน เช่น การโอนเงิน การแลกเปลี่ยน การรับฝากเงิน ฯลฯ ซึ่งจากนี้ไป ธ.ก.ส.จะร่วมกับ สพท. พัฒนาหมู่บ้านที่มีความเข้มแข็งด้านการรวมตัวของคนในชุมชน มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว มีบรรยากาศที่น่าหลงใหล มีสินค้า OTOP คุณภาพระดับ 3 – 5 ดาว ที่สามารถสาธิตการผลิตให้นักท่องเที่ยวได้ชมและทดลอง รวมถึงมีเรื่องราวประวัติความเป็นมาที่น่าสนใจมาเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์หรือหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP ทั้งนี้เพื่อสนับสนุนกิจกรรมที่ทรงคุณค่าของแต่ละชุมชน ให้เป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลายและสามารถสร้างรายได้สู่คนในชุมชนในระยะยาว

นอกจากนี้ ธ.ก.ส. และ สพท.ยังเข้าไปสนับสนุนโครงการที่พักรีสแคว้นวัฒนธรรมชนบท หรือ โฮมสเตย์ เพื่อเป็นการต่อยอดกิจกรรมให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยเฉพาะเรื่องมาตรฐานการให้บริการ ธ.ก.ส. และ สพท. จึงได้ก้าวไปอีกขั้นในการร่วมมือจัดทำโครงการพัฒนามาตรฐานโฮมสเตย์ไทยขึ้น โดยการส่งเสริมสนับสนุนการฝึกอบรมให้แก่ผู้ประกอบการโฮมสเตย์ เพื่อให้มีคุณภาพตามมาตรฐานโฮมสเตย์ไทยที่กำหนดไว้

ผู้จัดการ ธ.ก.ส. กล่าวต่อไปว่า ผู้ประกอบการที่ได้รับการพัฒนาจะได้รับใบรับรองพร้อมตราสัญลักษณ์มาตรฐานโฮมสเตย์ มาขอกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อไปขยายการลงทุน ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาลได้ ทั้งนี้รูปแบบการกู้เงินตามโครงการดังกล่าวเกษตรกรซึ่งเป็นผู้ประกอบการอาจจะรวมกลุ่มกันในรูปวิสาหกิจชุมชน ซึ่งมีการรับรองรับผิดชอบลูกหนี้ร่วมกันอยู่แล้ว แต่เมื่อนำใบรับรองมาตรฐานโฮมสเตย์ที่ออกโดย สพท. มาค้ำประกันเพิ่ม กลุ่มวิสาหกิจชุมชนนั้น ๆ ก็จะสามารถกู้เงินจาก ธ.ก.ส.ได้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำสุดจาก ธ.ก.ส. โดยไม่ต้องใช้หลักทรัพย์ค้ำประกัน ทั้งนี้เพื่อเปิดโอกาสให้ชาวบ้านได้ร่วมมือร่วมใจกันพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง และยั่งยืน

ด้าน ดร.ศศิธารา พิชัยชาญณรงค์ ผู้อำนวยการ สพท. กล่าวว่า การพัฒนามาตรฐานโฮมสเตย์ไทยอย่างมีคุณภาพและยั่งยืนนั้น สพท.ได้กำหนดมาตรฐานโฮมสเตย์ไทยไว้ 8 ด้าน คือด้านที่พัก ด้านอาหารและโภชนา ด้านความปลอดภัย ด้านการจัดการ ด้านกิจกรรมท่องเที่ยว ด้านสภาพแวดล้อม ด้านมูลค่า และด้านการส่งเสริมการตลาด โดยแต่ละด้านจะมีตัวชี้วัดรวมทั้งหมด 43 ตัวชี้วัด โดย สพท.จะเป็นผู้ตรวจประเมินมาตรฐานโฮมสเตย์และมอบตรามาตรฐานให้แก่โฮมสเตย์

ที่ผ่านการประเมิน จากนั้นจะแจ้งให้ ธ.ก.ส.ทราบเพื่อสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนต่อไป นอกจากนี้ สพท.จะฝึกอบรมพัฒนาผู้ประกอบการโฮมสเตย์ที่ผ่านการประเมินให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการโฮมสเตย์ การลงทะเบียนผู้เข้าพัก การจัดทำบัญชี การจัดทำข้อมูลนักท่องเที่ยว การประเมินผล นักท่องเที่ยวอย่างง่าย เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการพัฒนาโฮมสเตย์ รวมถึงให้ความรู้ ความเข้าใจ และเงื่อนไขในการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ซึ่งจนถึงขณะนี้ สพท.ได้เข้าไปพัฒนาโฮมสเตย์แล้ว 123 แห่ง โดยในปี 2547 โฮมสเตย์เหล่านี้ได้รับมอบตรามาตรฐาน 16 แห่ง และปีนี้มอบเพิ่มให้อีก 16 แห่ง รวมเป็น 32 แห่ง

สำหรับโฮมสเตย์ที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินที่กำหนดไว้รวมทั้งโฮมสเตย์ที่เปิดใหม่ ธ.ก.ส. และ สพท. จะร่วมกันพัฒนาผู้ประกอบการให้มีศักยภาพจนผ่านเกณฑ์ประเมินเพื่อเข้าสู่โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของผู้ประกอบการโฮมสเตย์ที่ได้รับใบรับรองไปแล้วอย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาคุณภาพมาตรฐานโฮมสเตย์ไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

ที่มา <http://www.baac.or.th> ณ วันที่ 27 กันยายน 2548

ภาคผนวก

:

- ๑ พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙
- ๑ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)
- ๑ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๑ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

(๑)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

พ.ศ. ๒๕๐๙

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๐๙

เป็นปีที่ ๒๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพในการทำนา การทำไร่ การทำสวน การเลี้ยงสัตว์ การประมง การเลี้ยงไหมและสาวไหม การทำนาเกลือ การปลูกกล้วยไม้หรือไม้ดอก การปลูกไม้สน การ

ปลูกสวนป่า การเลี้ยงผึ้ง การเลี้ยงครั่ง การเพาะเห็ด หรืออาชีพการเกษตรอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้หมายความรวมถึงเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“กลุ่มเกษตรกร” หมายความว่า เกษตรกรซึ่งรวมกันเป็นกลุ่มโดยมีกฎหมายรับรองให้เป็นนิติบุคคลและมีวัตถุประสงค์ดำเนินการทางธุรกิจเพื่อประโยชน์ในการประกอบอาชีพของเกษตรกร

“สหกรณ์การเกษตร” หมายความว่า สหกรณ์ที่ประกอบด้วยสมาชิกทั้งหมดเป็นเกษตรกร และได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ กับให้หมายความรวมถึงสหกรณ์ดังกล่าวที่ได้รวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔^๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้ง

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า "ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร" และให้ธนาคารนี้เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนครและจะตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่ใดในราชอาณาจักร เพื่อดำเนินธุรกิจของธนาคารก็ได้

มาตรา ๗^๔ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร แต่หุ้นที่สถาบันการเงินหรือบุคคลอื่นถือกัน เมื่อรวมกันแล้วจะต้องมีมูลค่าไม่เกินร้อยละสิบของทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว

ในระยะเริ่มแรก หุ้นของธนาคารให้ประกอบด้วย

^๓ มาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “เกษตรกร” แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

^๓ มาตรา ๔ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕

^๔ มาตรา ๗ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

(๑) หุ้นที่กระทรวงการคลังและหุ้นที่สหกรณ์เป็นผู้ถือตามมาตรา ๕ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการสหกรณ์ พุทธศักราช ๒๔๘๖ พ.ศ. ๒๕๐๙

(๒) หุ้นที่กระทรวงการคลังซื้อในระยะเริ่มแรกสองแสนหุ้น

ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นเพิ่มเติมอีกเป็นคราว ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗ ทวิ^๕ ในกรณีที่ธนาคารมีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนเรือนหุ้นให้ธนาคารขอเพิ่มทุนเรือนหุ้นได้อีกเป็นคราว ๆ โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

การกำหนดมูลค่าหุ้นและการขายหุ้นเพื่อเพิ่มทุนเรือนหุ้นตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘ ความรับผิดชอบของผู้ถือหุ้น ให้จำกัดเพียงเท่ามูลค่าของหุ้นที่ตนถือ

หมวด ๒

วัตถุประสงค์

มาตรา ๙^๖ ธนาคารมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตรสำหรับการ

(ก) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม

(ข) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(ค) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

(ง) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรมซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

(๒) ประกอบธุรกิจอื่นอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม

การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามความในวรรคหนึ่ง (๑) (ข) (ค) และ (ง) รวมทั้งการดำเนินการตามความในวรรคหนึ่ง (๒) ให้กระทำได้เท่าที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๕ มาตรา ๗ ทวิ เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

^๖ มาตรา ๙ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๐^๗ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๙
อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ให้กู้เงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร

(๒) ค่าประกันเงินกู้ที่บุคคลดังกล่าวใน (๑) กู้จากสถาบันการเงินอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ใน
ข้อบังคับของธนาคาร

(๓) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของธนาคาร

(๔) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์หรือทรัพย์สิน ครบครอง เช่าหรือให้เช่า เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อ
โอนหรือรับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อ จำนองหรือรับจำนอง จำนำหรือรับจำนำ ขายหรือจำหน่ายด้วย
วิธีอื่นใด ซึ่งสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์

(๕) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันมีกำหนด

(๖) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ฝากเงินหรือบุคคลใดภายในวงเงินที่ฝากไว้กับ
ธนาคารโดยใช้เงินฝากเป็นประกัน

ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ฝากเงินเป็นธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วย
การธนาคารพาณิชย์

(๗) ออก ซื้อ หรือขายตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด รวมทั้งเก็บเงินตามตั๋วเงินหรือตรา
สารเปลี่ยนมือดังกล่าว

(๘) มีบัญชีเงินฝากไว้กับสถาบันการเงินอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนินธุรกิจของธนาคาร

(๙) ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลัง ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๑๐) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงินหรือค้ำประกันเงินกู้และ
ค่าบริการอื่น ๆ

(๑๑) เป็นตัวแทนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเพื่อจ่าย เรียกเก็บ หรือรับชำระค่าที่ดิน
ค่าชดเชยการลงทุน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่นตามที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้
มอบหมายให้ธนาคารจ่าย เรียกเก็บ หรือรับชำระจากบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือเป็นตัวแทนของบุคคลอื่นเพื่อ
ดำเนินการดังกล่าวได้โดยต้องเป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร

(๑๒) รับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกร ตามที่กำหนด
ในข้อบังคับของธนาคารที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๑๓) ร่วมดำเนินการตามโครงการชดเชยความเสียหายแก่เกษตรกรจากภัยธรรมชาติในการ
ประกอบเกษตรกรรม ตามระเบียบของทางราชการ

(๑๔) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรมหรือ
ธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคาร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๑๕) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อประกอบเกษตรกรรมตามที่คณะกรรมการ
เห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

^๗ มาตรา ๑๐ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕)

(๑๖) จัดให้มีการสงเคราะห์ตามสมควรแก่ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของธนาคาร และครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

(๑๗) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๑ ห้ามมิให้ธนาคารกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ให้กรรมการหรือผู้จัดการ หรือภริยาหรือสามีของกรรมการหรือผู้จัดการกู้ยืมเงิน

(๒) รับหุ้นของธนาคารเองเป็นประกัน

(๓) จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร เป็นค่านายหน้า หรือค่าตอบแทนสำหรับหรือเนื่องแต่การกระทำหรือการประกอบธุรกิจใด ๆ ของธนาคาร ทั้งนี้ นอกจากเงินเดือนและเงินอื่น ๆ ซึ่งพึงจ่ายตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๖ และตามข้อบังคับของธนาคารที่ออกตามมาตรา ๑๘ (๖) และ(๘)

(๔) ใช้ออสมิไวซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่

(ก) เพื่อใช้เป็นสถานที่สำหรับดำเนินธุรกิจ หรือสำหรับผู้จัดการพนักงานและลูกจ้างของธนาคารใช้ประโยชน์ตามสมควร

(ข) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้หรือจากการประกันต้นเงินที่จ่ายให้กู้ยืมไปหรือจากการซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่จำนองไว้แก่ธนาคารจากการขายทอดตลาดโดยคำสั่งศาล

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่ตกเป็นของธนาคารเนื่องจากการชำระหนี้ การประกันต้นเงินที่จ่ายให้กู้ยืมไป หรือเนื่องจากการที่ธนาคารได้ซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่จำนองไว้แก่ธนาคารจากการขายทอดตลาดโดยคำสั่งศาล จะต้องจำหน่ายภายในเก้าปีนับแต่วันที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตกเป็นของธนาคาร หรือภายในกำหนดเวลาที่กว่านั้นตามที่ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี ทั้งนี้ เว้นแต่รัฐมนตรีจะอนุญาตให้ใช้เป็นสถานที่สำหรับดำเนินธุรกิจ หรือสำหรับผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของธนาคารใช้ประโยชน์

การจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวในวรรคก่อน ให้กระทำโดยวิธีขายทอดตลาด หรือโดยวิธีอื่นใดตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรและได้รับความเห็นชอบของรัฐมนตรี

หมวด ๓

การกำกับ การควบคุมและการจัดการ

มาตรา ๑๒ รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารเพื่อประโยชน์ในการนี้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็นหรือทำรายงานเกี่ยวกับกิจการของธนาคาร และมีอำนาจตั้งบุคคลเพื่อตรวจสอบและรายงานกิจการและทรัพย์สินของธนาคาร แต่ไม่ว่าในกรณีใด รัฐมนตรี

^๕ มาตรา ๑๑ (๔) วรรคแรก แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕

จะสั่งให้ตรวจสอบหรือรายงานเพื่อทราบกิจการหรือทรัพย์สินของเอกชนคนหนึ่งคนใดโดยเฉพาะที่มีหรือปรากฏอยู่ในธนาคารมิได้

เมื่อรัฐมนตรีได้รับรายงานจากผู้ตรวจสอบแล้ว ถ้าเห็นว่าการดำเนินงานของธนาคารขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีหรืออยู่ในลักษณะอันจะเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ธนาคารหรือแก่ประโยชน์ของประชาชน รัฐมนตรีมีอำนาจยับยั้งหรือสั่งแก้ไขการดำเนินงานของธนาคารได้

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ธนาคารจะต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีตามความในพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการนำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๔^๙ ให้มีคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสองคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน

รองประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี ผู้ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระจะแต่งตั้งให้เป็นรองประธานกรรมการหรือกรรมการอีกก็ได้

มาตรา ๑๕ ผู้มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการ

(๑) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร

(๒) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดฐานลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

มาตรา ๑๖^{๑๐} นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ รองประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

^๙ มาตรา ๑๔ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕ และวรรคหนึ่ง แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

^{๑๐} มาตรา ๑๖ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

(๒) ลาออก

(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕

เมื่อรองประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นรองประธานกรรมการหรือกรรมการแทน ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนนี้ให้อยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของ กรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม ถ้าในการประชุมครั้งใดประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธาน กรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้ กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ภายใต้บังคับมาตรา ๒๑ (๔) มติของที่ประชุมคณะกรรมการ ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคน หนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของ ธนาคาร อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) การออกข้อบังคับว่าด้วยหุ้นของธนาคาร

(๒) การออกข้อบังคับว่าด้วยการค้ำประกันเงินกู้ตามมาตรา ๑๐ (๒)

(๓) การออกข้อบังคับว่าด้วยการมอบอำนาจของผู้จัดการให้แก่พนักงานของธนาคารตาม

มาตรา ๒๓

(๔)^{๑๑} การออกข้อบังคับว่าด้วยการให้กู้เงินตามมาตรา ๓๑

(๕) การออกข้อบังคับว่าด้วยการขายหรือขายลดช่วงตัวเงินแก่สถาบันการเงินต่าง ๆ ตาม

มาตรา ๓๓

(๖) การออกข้อบังคับกำหนดอัตราตำแหน่ง เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่ พัก ค่ารับรองและเงินเพิ่มอย่างอื่นสำหรับพนักงานและลูกจ้างของธนาคาร

(๗) การออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การเรียกประกัน การเลื่อนเงินเดือน การ ถอดถอน วินัย การสอบสวนและการลงโทษ สำหรับพนักงานและลูกจ้างของธนาคาร

(๘) การออกข้อบังคับว่าด้วยการสงเคราะห์ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้างหรือผู้ซึ่งพ้นจากการเป็น ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร และครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

(๙) การตั้งสาขาหรือตัวแทนของธนาคาร

(๑๐) การออกข้อบังคับเกี่ยวกับธุรกิจอื่น ๆ ของธนาคาร

^{๑๑} มาตรา ๑๘ (๔) แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๐ ให้ธนาคารมีผู้จัดการหนึ่งคน

ผู้จัดการต้องมีสัญชาติไทย ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ มีความรู้หรือความชัดเจนเพียงพอเกี่ยวกับการธนาคาร การเศรษฐกิจ การเกษตร การสหกรณ์หรือกฎหมาย และสามารถทำงานให้แก่ธนาคารได้เต็มเวลา

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้จัดการและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้จัดการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ผู้จัดการได้รับเงินเดือน ค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่ารับรองหรือเงินเพิ่มอย่างอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๑ ผู้จัดการย่อมพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดจากสัญชาติไทยหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ หรือ

(๔) คณะกรรมการให้ออกเพราะหย่อนความสามารถหรือบกพร่องต่อหน้าที่มีมลทินมัวหมองหรือทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ มติให้ผู้จัดการออกต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมดนอกจากผู้จัดการ

การให้ผู้จัดการออกตาม (๔) ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ ผู้จัดการมีหน้าที่บริหารกิจการของธนาคารให้เป็นไปตามนโยบายและข้อบังคับของธนาคาร และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของธนาคารทุกตำแหน่ง

ผู้จัดการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของธนาคาร

มาตรา ๒๓ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ผู้จัดการเป็นผู้แทนธนาคารเพื่อการนี้ ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้พนักงานของธนาคารผู้ใดปฏิบัติกิจการใดแทนก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร

มาตรา ๒๔ ผู้จัดการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนตำแหน่งหรือเงินเดือน ลงโทษทางวินัย หรือถอดถอนพนักงานและลูกจ้างของธนาคาร ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร แต่ถ้าเป็นพนักงานตำแหน่งรองผู้จัดการ ที่ปรึกษา หัวหน้าฝ่ายหรือตำแหน่งซึ่งเทียบเท่าต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการก่อน

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับวิธีดำเนินการของธนาคารและการปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้างของธนาคาร ทั้งนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับนโยบายหรือข้อบังคับของธนาคาร

มาตรา ๒๕ เมื่อตำแหน่งผู้จัดการว่างลง หรือผู้จัดการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นครั้งคราว ให้รองผู้จัดการเป็นผู้รักษาการแทนหรือทำการแทนผู้จัดการ แต่ถ้าไม่มีรองผู้จัดการ หรือรองผู้จัดการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานของธนาคารคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนหรือทำการแทนผู้จัดการ แล้วแต่กรณี

ให้ผู้รักษาการแทนหรือทำการแทนผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้จัดการ

มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ พนักงานและลูกจ้าง อาจได้รับโบนัสตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๔

การประชุมใหญ่

มาตรา ๒๗^{๑๒} ให้มีการประชุมใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้นปีละหนึ่งครั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี เพื่อกิจการดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณานุมัติงบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน
- (๒) พิจารณานุมัติการจัดสรรกำไรสุทธิในปีหนึ่ง ๆ ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเสนอ
- (๓) พิจารณารายงานกิจการประจำปีของธนาคาร
- (๔) พิจารณาตั้งผู้สอบบัญชีประจำปี
- (๕) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ

มาตรา ๒๘ คณะกรรมการจะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้ที่สุดแต่จะเห็นสมควร

มาตรา ๒๙ องค์ประชุมใหญ่สามัญและวิสามัญ จะต้องประกอบด้วยผู้ถือหุ้นหรือผู้แทนของผู้ถือหุ้นไม่น้อยกว่ายี่สิบคนและมีจำนวนหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนหุ้นที่มีผู้ถือแล้ว

มาตรา ๓๐ ในการประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้น ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดที่เกี่ยวกับระเบียบการประชุม การลงคะแนน และสิทธิในการออกเสียงลงคะแนน มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^{๑๒} มาตรา ๒๗ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๓)

หมวด ๕
การให้กู้เงิน

มาตรา ๓๑^{๑๓} มาตรา ๓๑ การให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตรกู้เงินจากธนาคาร ให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร ในข้อบังคับนั้น ให้กำหนดลักษณะของผู้กู้ วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน ระยะเวลาของการชำระเงินกู้ จำนวนขั้นสูงของเงินกู้ การให้มีหรือการยกเว้นหลักประกันเงินกู้ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ การชำระหนี้เงินกู้ และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การให้กู้เงินเพื่อพัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้และเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกรตามมาตรา ๙ (๑) (ค) และเพื่อใช้สำหรับการดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรมตามมาตรา ๙ (๑) (ง) รวมกันแล้วต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่กู้ในแต่ละรอบปีบัญชี

มาตรา ๓๒ สหกรณ์ทรัพย์หรือสหกรณ์ทรัพย์ที่ผู้กู้ได้กรรมสิทธิ์มาโดยใช้เงินกู้จากธนาคาร และในเอกสารการกู้เงินได้ระบุห้ามการโอน จำนองหรือจำนำไว้ ผู้ที่จะโอน จำนองหรือจำนำทรัพย์สินนั้นไม่ได้เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากธนาคาร

หมวด ๖
การจัดหาเงินทุน

มาตรา ๓๓^{๑๔} ในการจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินงานของธนาคาร ให้ธนาคารมีอำนาจ

- (๑) กุ้ยืมเงินตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร
- (๒) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน
- (๓) ขายหรือขายลดช่วงตั๋วเงินแก่สถาบันการเงินต่าง ๆ ตามข้อบังคับของธนาคาร
- (๔) รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือบุคคลอื่น
- (๕)^{๑๕} ออกสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

^{๑๓} มาตรา ๓๑ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕)

พ.ศ. ๒๕๔๒

^{๑๔} มาตรา ๓๓ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๑๙

^{๑๕} มาตรา ๓๓ (๕) เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๓๔ จำนวนหนี้สินทั้งหมดของธนาคารตามมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒) ต้องไม่เกินยี่สิบเท่าของจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว เงินสำรอง และกำไรสะสม

ในการคำนวณหนี้สินตามความในวรรคก่อน ถ้าเป็นหนี้สินที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้คำนวณเป็นเงินตราไทยโดยเทียบจากค่าเสมอภาคของเงินตราสกุลนั้นในวันใช้บังคับสัญญากู้ยืมเงินที่ก่อให้เกิดหนี้สินนั้น

มาตรา ๓๔ ทวิ^{๑๖} ให้มีกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในธนาคาร เรียกว่า “กองทุนที่ดิน” เพื่อให้ความช่วยเหลือในด้านการให้กู้เงินแก่เกษตรกรเพื่อนำไปจัดหาที่ดินทำกิน พัฒนาที่ดินและประกอบอาชีพเกษตรกรรมของตนตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กองทุนที่ดินประกอบด้วยเงินที่ได้รับจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำมาฝากไว้กับธนาคาร รายได้จากการดำเนินการและเงินจากแหล่งอื่น ๆ

เงินจากกองทุนที่ดินให้ใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่ง และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนที่ดิน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับหรือมติที่คณะกรรมการกองทุนที่ดินซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่บริหารกองทุนที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่ง และตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติที่คณะกรรมการกองทุนที่ดินกำหนดตามวรรคสอง และให้นำมาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้จัดการต้องแยกบัญชีและเอกสารเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินอื่นของกองทุนที่ดินออกจากบัญชีและเอกสารเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินอื่นของธนาคาร

มาตรา ๓๔ ตรี^{๑๗} ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นได้แต่ยอดรวมของเงินกู้ที่จะค้ำประกันเมื่อรวมกับต้นเงินที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังคงอยู่ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของจำนวนมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว เงินสำรองและกำไรสะสมของธนาคารเมื่อคำนวณเป็นเงินบาท ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการค้ำประกันตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายใด

การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาทเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามวรรคหนึ่งให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราอ้างอิงประจำวันที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้ในวันที่ทำสัญญา

^{๑๖} มาตรา ๓๔ ทวิ เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

^{๑๗} มาตรา ๓๔ ตรี เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑๒)

- ๑๒ -

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๗

การจัดสรรกำไร

มาตรา ๓๕ กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเพื่อจ่ายโบนัสตามมาตรา ๒๖ ให้โอนเข้าบัญชีกำไรสะสม

มาตรา ๓๖ ห้ามมิให้ธนาคารจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้นจากเงินประเภทอื่นนอกจากเงินกำไรสะสม

มาตรา ๓๗ ทุกคราวที่ธนาคารจ่ายเงินปันผล ให้ธนาคารจัดสรรกำไรสะสมไว้เป็นเงินสำรองไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของเงินปันผลที่จ่าย

เมื่อเงินสำรองตามวรรคก่อนมีจำนวนเท่ากับจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้วหรือมากกว่านั้น ธนาคารจะงดการจัดสรรหรือลดจำนวนเงินที่จะต้องจัดสรรเป็นเงินสำรองก็ได้

หมวด ๘

การสอบบัญชีและรายงาน

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการสอบบัญชีของธนาคารอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อสอบบัญชีของธนาคารประจำปีปฏิทินแรก

มาตรา ๓๙^{๑๔} ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปีให้คณะกรรมการเสนองบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อที่ประชุมใหญ่เพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงานกิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมใหญ่พร้อมกันด้วย

มาตรา ๔๐^{๑๕} ให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้วคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคารและแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป

^{๑๔} มาตรา ๓๙ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๒๕

^{๑๕} มาตรา ๔๐ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๒๕

(๑๓)

- ๑๓ -

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๙'
บทเปิดเสร็จ

มาตรา ๔๑ ให้ธนาคารได้รับยกเว้นการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร
ถ้าธนาคารเกี่ยวข้องกับกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้มีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ใน
การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเช่นว่านั้นให้ธนาคารได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม เพื่อการดังกล่าว
ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น^{๒๐}

มาตรา ๔๒ ในการชำระบัญชีธนาคาร ให้จ่ายคืนค่าหุ้นแก่ผู้ถือหุ้นอื่นก่อนกระทรวงการคลัง

หมวด ๑๐
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๓^{๒๑} ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสองพัน
บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความผิดตามมาตรานี้เป็นความผิดอันยอมความได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

^{๒๐} มาตรา ๔๑ วรรคสอง เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕

^{๒๑} มาตรา ๔๓ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๑๙

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ ในการส่งเสริมพัฒนาการเกษตรของประเทศ จำเป็นต้องจัดให้ความช่วยเหลือทางการเงินอันเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งเพื่อเกษตรกรสามารถเพิ่มผลผลิตและรายได้การเกษตร การให้ความช่วยเหลือเช่นนั้นควรจัดขยายออกไปอย่างกว้างขวางทั้งในด้านเกษตรกรโดยตรง และในด้านกลุ่มเกษตรกร กับสหกรณ์การเกษตรการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือทางการเงินในด้านต่าง ๆ เหล่านี้ควรอยู่ภายใต้การควบคุมเป็นระบบเดียวกันเพื่อให้ได้ผลมั่นคงและสะดวกในการจัดหาเงินทุนเพิ่มเติม ฉะนั้น จึงสมควรจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรขึ้นเป็นสถาบันในระดับชาติเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าวนี้

ดวงใจ/แก้ไข

๒๙ ต.ค. ๕๕

A+B (C)

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙^{๒๒}

มาตรา ๑๑ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งรองประธานกรรมการและกรรมการ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรี รองประธานกรรมการและกรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งผู้จัดการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่

มาตรา ๑๒ ความในมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการเรียกประชุมใหญ่สามัญ การเสนองบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ต่อที่ประชุมใหญ่ และการเสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนต่อคณะรัฐมนตรีซึ่งต้องกระทำภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันหรือหนึ่งร้อยห้าสิบวัน แล้วแต่กรณี นับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน และเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้มีรอบปีบัญชีซึ่งมีระยะเวลาระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๒๐ ขึ้นอีกรอบหนึ่ง

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลาหลายปีแล้ว สถานการณ์เศรษฐกิจการเกษตรของประเทศได้เปลี่ยนแปลงตลอดมา สมควรปรับปรุงบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสม

^{๒๒} รก.๒๕๑๙/๑๕๙/๑พ/๓๑ ธันวาคม ๒๕๑๙

(๑๕)

- ๑๕ -

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ยิ่งขึ้น เพื่อสามารถให้ความร่วมมือกับทางราชการในการพัฒนาการเกษตรของประเทศได้โดยกว้างขวาง ทั้งในด้านการส่งเสริมอาชีพ การจัดหาที่ดินเพื่อการเกษตร การจำหน่ายผลิตผล และอื่น ๆ ในการนี้สมควรเพิ่มทุนของธนาคารขึ้นเพื่อให้สนองความต้องการของเกษตรกรในเรื่องสินเชื่อการเกษตรได้โดยสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น

ดวงใจ/แก้ไข

๒๙ ต.ค. ๔๔

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕^{๒๓}

มาตรา ๑๑ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งรองประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อน

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ได้มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งในขณะนี้ประสงค์ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดำเนินงานเกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินค่าที่ดิน ค่าชดเชย การลงทุน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่น แทนหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ เพราะธนาคารมีสาขาขยายอยู่ทั่วไปในประเทศอยู่แล้ว และโดยที่บทบัญญัติบางประการในกฎหมายปัจจุบันยังไม่เหมาะสม กล่าวคือ ธนาคารจะให้กู้เงินแก่ผู้ฝากเงินซึ่งมิใช่เกษตรกรไม่ได้ เป็นเหตุให้มีผู้ฝากเงินกับธนาคารน้อยกว่าที่ควร ซึ่งไม่เป็นการสนับสนุนให้ธนาคารสามารถระดมทุนเพื่อเป็นสินเชื่อสำหรับเกษตรกรได้เต็มที่ บทบัญญัติเกี่ยวกับการมิไว้ชื่อสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๑๑ (๔) ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา ๑๑ วรรคสอง จนทำให้เป็นที่สงสัยว่าธนาคารจะรับที่ดินของลูกหนี้ธนาคารมาประเมินราคาใช้หนี้เงินกู้ได้หรือไม่ และในขณะนี้ธนาคารมิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมตามประมวลกฎหมายที่ดิน ทำให้การดำเนินธุรกิจต้องมีภาระสูง ทำให้ไม่อาจให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมในการทำนิติกรรมกับธนาคารได้ แตกต่างกับการทำนิติกรรมกับสหกรณ์อื่น ๆ ผู้ทำนิติกรรมจะไต่ยกเว้นค่าธรรมเนียมในกรณีนี้ด้วย นอกจากนั้นกำหนดเวลาในการประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้นกำหนดเวลาเสนองบดุล และกำหนดเวลารายงานกิจการประจำปีตามกฎหมายปัจจุบันก็กำหนดไว้น้อยเกินไปยังไม่เหมาะสม สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^{๒๓} รก.๒๕๒๕/๑๒๑/๑๔พ/๒๗ สิงหาคม ๒๕๒๕

ดวงใจ/แก้ไข

๑๒ ต.ค. ๔๔

A+B (C)

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕^{๒๔}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดความหมายของคำว่า เกษตรกร และวัตถุประสงค์ของธนาคารไว้ค่อนข้างจะจำกัด โดยเกษตรกรนั้นหมายความว่าเฉพาะผู้ประกอบการเกษตรโดยตรงและให้เกษตรกรกู้เงินได้เฉพาะเพื่อการประกอบอาชีพการเกษตรเท่านั้น อีกทั้งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามที่กำหนดไว้นั้นในขณะนี้มีจำนวนไม่เพียงพอทำให้ความช่วยเหลือในการประกอบอาชีพของเกษตรกรอยู่ในวงจำกัด สมควรที่จะขยายความหมายของคำว่า เกษตรกร ให้รวมถึงเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และขยายวัตถุประสงค์ของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้ให้กว้างขึ้นให้เกษตรกรสามารถกู้เงินไปเพื่อการประกอบอาชีพอย่างอื่นที่เกี่ยวข้องในการเกษตรเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้กับครอบครัวไว้ด้วย และแก้ไขในเรื่องการเพิ่มทุนเรือนหุ้นของธนาคารเพื่อให้ธนาคารสามารถให้ความช่วยเหลือในด้านการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรได้มากขึ้น นอกจากนี้ เพื่อให้การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สมควรให้มีกองทุนที่ดินขึ้นในธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยให้ผู้จัดการธนาคารเป็นผู้บริหารกองทุนที่ดินตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติที่คณะกรรมการกองทุนที่ดินกำหนด และแยกการดำเนินงานออกจากการดำเนินงานตามปกติของธนาคาร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ดวงใจ/แก้ไข

๒๙ ต.ค. ๔๔

A+B (C)

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒^{๒๕}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในปัจจุบันการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตร แต่เฉพาะในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพอื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องในการเกษตรนั้นยังไม่เพียงพอที่จะทำให้เกษตรกรมีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สมควรขยายขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของธนาคารให้สามารถช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตร ในการประกอบอาชีพอื่น การพัฒนาความรู้และคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกร และสำหรับการดำเนินการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริม หรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม ซึ่ง

^{๒๔} รก.๒๕๓๔/๔๒/๘๖/๘ เมษายน ๒๕๓๕^{๒๕} รก.๒๕๔๒/๙ก/๑๘/๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒

(๑๗)

- ๑๗ -

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ ซึ่งจะส่งผลทำให้ขบวนการเกษตรกรรมทั้งในด้านการผลิตและการตลาดดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและทำให้เกิดการพัฒนาภาคเกษตรกรรมอย่างครบวงจร และสามารถขยายอำนาจในการดำเนินงานให้สอดคล้องกับการขยายขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ และเพื่อให้ธนาคารสามารถรับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัว ชดเชยความเสียหายจากภัยธรรมชาติในการประกอบเกษตรกรรมเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรได้กว้างขวางขึ้น ตลอดจนสมควรเพิ่มจำนวนกรรมการเพื่อมาช่วยในการดำเนินงานหรือการประกอบธุรกิจของธนาคาร เพิ่มอำนาจในการจัดหาเงินทุนโดยการออกสลากออมทรัพย์และกำหนดให้รัฐบาลสามารถค้ำประกันเงินกู้ของธนาคารได้สูงขึ้น เพื่อสนับสนุนให้สามารถหาเงินทุนมาใช้จ่ายในการดำเนินงานได้มากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ดวงใจ/แก้ไข

๒๙ ต.ค. ๔๔

A+B (C)

ทรงยศ / สรวุฒิ จัดทำ

๔ มีนาคม ๒๕๔๖

ก.

(๑๘)

(สำเนา)

เลขรับ ๗/๒๕๔๘ วันที่ ๒๖ พ.ค. ๒๕๔๘

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๖๖๕๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. สัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส.)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. สัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส.) ต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน เนื่องจากเป็นการปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้การดำเนินกิจการของธนาคารมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาชนบท จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร่งด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของ ธ.ก.ส. สัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นใน ธ.ก.ส.) พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน หากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอมติสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท

ทักษิณ ชินวัตร

(ทักษิณ ชินวัตร)

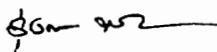
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชินนิชิต)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์



๐๖๖๖ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ และการตั้งสาขาหรือตัวแทนของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับผู้ถือหุ้นและจำนวนหุ้นที่บุคคลดังกล่าวจะถือได้ รวมทั้งกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคาร (เพิ่ม (๓) และ (๔) และแก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) (๒) (๑๒) (๑๔) (๑๕) และ (๑๗) และเพิ่ม (๖/๑) (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐)
- (๕) กำหนดให้รัฐมนตรีอาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืมได้ (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการและเรื่องที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖)
- (๗) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเพื่อดำเนินการใด ๆ อันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมการให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามอำนาจของธนาคารที่เพิ่มขึ้นให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

(๒๐)

ก.

๒

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้การดำเนินกิจการของธนาคารมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทไม่ว่าจะเป็นการสนับสนุนทางการเงิน หรือการบริหารจัดการ ให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและการพัฒนาชนบท นอกจากนั้นเพื่อให้มีการระดมเงินทุนในการดำเนินกิจการของธนาคาร สมควรเพิ่มสัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านบาท มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

ภายใต้บังคับวรรคสอง บุคคลใดจะถือหุ้นธนาคารเกินร้อยละห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีผู้ถือหุ้นเป็นกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด สหกรณ์ หรือสหกรณ์การเกษตร และในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร รัฐมนตรีมีอำนาจผ่อนผันให้มีการถือหุ้นเป็นอย่างอื่น โดยจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ด้วยก็ได้

หุ้นของธนาคารที่บุคคล ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทตั้งต่อไปนี้อยู่ ให้นับรวมเป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคสามด้วย

- (๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคสาม
 - (๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคสาม
 - (๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน
 - (๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน
- จำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดถือหุ้นเกินจำนวนที่จะถือได้ตามวรรคสาม บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนดังกล่าวขึ้นยื่นต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้นตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามวรรคสามและวรรคห้า ให้ธนาคารตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกคราวก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใด แล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณีที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อดำเนินการจำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๓) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามความในวรรคหนึ่ง (๑) (ข) (ค) และ (ง) รวมทั้งการดำเนินการตามความในวรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) ให้กระทำได้เท่าที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๙

(๒) คำประกันตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๖/๑) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่บุคคลใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใช้ตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารเป็นประกัน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๒) รับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกรตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑๔) และ (๑๕) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๔) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรมหรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๑๕) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้ขอบเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒

“(๑๖/๑) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๑๖/๒) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๙ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑๗) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๗) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

“มาตรา ๑๒/๑ ในกรณีมีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีอาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประกอบด้วยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสองคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน
ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี ผู้ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระจะแต่งตั้งให้เป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการอีกก็ได้”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕
- (๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

เมื่อประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการแทน ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนนี้ให้อยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ซึ่งตนแทน”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

“มาตรา ๑๘/๑ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารอื่นอีกไม่เกินสามคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการบริหารโดยตำแหน่ง

ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งรองผู้จัดการหรือผู้ช่วยผู้จัดการคนหนึ่งเป็นเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร

ให้กรรมการบริหารซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่ลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม

ให้กรรมการบริหารได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๘/๒ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“มาตรา ๓๑ การให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) (๖) (๖/๑) และ
(๑๖/๒) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๑๘ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และ
กรรมการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อน

มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์
สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒๘)

ด่วนที่สุด

ที่ ๒๘๑๘/๒๕๕๘

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม.๑๐๓๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. . . .

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการ
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายเกษม ศรีฟ้า

๓. พันจ่าอากาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร

๕. นายจันทน์ โพธิสาร

๗. นายจักรชัย ศิลานพ

๙. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง

๑๑. นายธีระชัย แสนแก้ว

๑๓. นายบรรพตน์ แก้วทอง

๑๕. นายประพันธ์ คุณมี

๑๗. นายปวิณ แซ่จิ่ง

๑๙. นางสาวภัทรา วรามิตร

๒๑. นายเมธี จิตรจินดารัตน์

๒๓. นายเรวัต สิริบุญกุล

๒๕. นายวาสิศ พิชัยบุตร

๒๗. นายวิโรจน์ ศักดิ์จิรภาพงษ์

๒๙. นายวุฒิชัย กิตติชนเสนา

๓๑. นายสุภชัย โพธิ์สุ

๓๓. นายโสภณ ชวรินทร์

๓๕. นายอำนาจ หงกิก

๒. นายเกษม อุทยานิน

๔. นายเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์

๖. นายจตุร ไกรฤกษ์

๘. นางสาวชะวาลักษณ์ ชินธรรมเมือง

๑๐. นายตรีทศ นิโคธางกูร

๑๒. นายธีรพงษ์ ตั้งธีระสุนันท์

๑๔. นายประภัตร โปษสุคนธ์

๑๖. นายประสพ บุญวาทย์

๑๘. นายไพฑูริย์ พิบัติวิชาติกุล

๒๐. นายเนวินธ์ สังข์ห่ม

๒๒. นายชยยุทธ สุภาพ

๒๔. นายราเทพ รัตนากร

๒๖. นายวิวัฒน์ คงมาลัย

๒๘. นายวิวัฒน์ชัย โภชะไชยยะ

๓๐. พันตำรวจโท ไทพจน์ อักษรรัตน์

๓๒. นายสหรัฐ กุลศรี

๓๔. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์

(๒๙)

- ๒ -

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วราเทพ รัตนากร

(นายวราเทพ รัตนากร)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

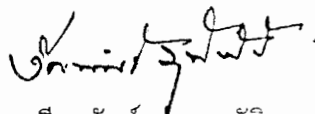
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๔-๒๑๑๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๑๑๖

สำเนาถูกต้อง



(นายวีระพันธ์ นุชสมบัติ)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์/ร่าง

นางปิยกมล ชุมสงฆ์/พิมพ์

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์

ครั้งที่ ๒ นางสาวพูลศรี อยู่แพทย์

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|----------------------------------|---|
| (๑) นายวราเทพ รัตนากร | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายจ่านงค์ โทธิสาร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายประสพ บุษราคัม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายประภัทร โพธิสุชน | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นายธีรพงษ์ ตั้งธีระสุนันท์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นายกฤษฏา อุทยานิน | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๙) พันตำรวจโท ไวยงษ์ อภรณ์รัตน์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายวิรัตน์ ศักดิ์จิรทาพงษ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายสุกชัย โพธิ์สุ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์ นิตกร ๗ ๖ กลุ่มงาน คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ (ว) ๑๐๕

(๓๑)

(๒)

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงการคลัง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

- | | |
|------------------------------|--|
| (๑) นายลักษณะ วจนานวัช | ผู้ช่วยผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร |
| (๒) นายอศุสย์ กาญจนวัฒน์ | ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารกลาง |
| (๓) นายประยงค์ ต้นนี้ | ผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายและกลยุทธ์ |
| (๔) นายสุวิทย์ พูลศิลป์ | ผู้อำนวยการกองแผนงานและงบประมาณ |
| (๕) นายบัณฑิต นิติชัยพัฒน์ | ผู้อำนวยการกองนิติการ |
| (๖) นายสมศักดิ์ กังธีระวัฒน์ | รองผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายและกลยุทธ์ |

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๕. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๖	ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ความ
ในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

(๓๒)

(๓)

“มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และจะตั้งสาขาหรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน”

นายเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้แก้ความในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และจะตั้งสาขาหรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน”

มาตรา ๔ แก้ไข มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายประสพ บุยรัตม์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้แก้ความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้นมีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นไปแก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๕ เพิ่มความเป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๘ (๓)

มีการแก้ไข

มาตรา ๘ (๔)

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้แก้ความในมาตรา ๕ (๑) เป็นดังนี้

“(๑) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทด้านการเกษตรและสหกรณ์ โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบอาชีพ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือผู้ถือหุ้นในชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือผู้ถือหุ้นในชุมชน ให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่เกษตรกร”

นายเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ความในมาตรา ๕ (๔) เป็นดังนี้

“(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์การเกษตรหรือสหกรณ์ที่อยู่ในชนบท เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”

มาตรา ๖ แก้ไขความในวรรคสองของมาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖ แก้ไขความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘ เพิ่มความเป็น (๖/๑) ของมาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ แก้ไขความใน (๑๒) ของมาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐ แก้ไขความใน (๑๔) และ (๑๕)

ของมาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

(๓๔)

(๕)

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายจตุติ ไกรฤกษ์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความใน (๑๔) ของมาตรา ๑๐ ออกทั้งหมด ดังนี้

“(๑๔) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ เศรษฐกิจ หรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม เศรษฐกิจ หรือธุรกิจที่ส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

มาตรา ๑๑ เพิ่มความเป็น (๑๖/๑) และ (๑๖/๒)

ของมาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒ แก้ไขความใน (๑๗) ของมาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายจตุติ ไกรฤกษ์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ความใน (๑๗) ของมาตรา ๑๐ เป็นดังนี้

“(๑๗) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

มาตรา ๑๓ เพิ่มความเป็น มาตรา ๑๒/๑

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายจตุติ ไกรฤกษ์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ความใน มาตรา ๑๒/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๒/๑ ในกรณีที่ผู้ถือหุ้นผู้หนึ่งหรือสองรายหรืออาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้”

นายเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้
แก้ความในมาตรา ๑๒/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๒/๑ ในกรณีที่ไม่มีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีอาจสั่งตัดให้ธนาคารดำรง
เงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองสำหรับสินทรัพย์
ดังกล่าวต้องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตมทสตัดเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขที่ตัดพดในตมทสฯฯฯได้ไม่ต่ำกว่าอัตราส่วนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด
ด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๔ แก้ไขมาตรา ๑๔

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คง
ความในมาตรา ๑๔ ไว้ตามร่างเดิม ดังนี้

“มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้
แทน

“มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
ประกอบด้วยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่เกิน
สิบสองคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งและให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่ง
คน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทน
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน
และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน

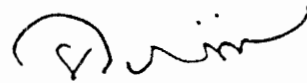
ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรี
แต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี ผู้ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระจะแต่งตั้งให้เป็นประธาน
กรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการอีกก็ได้”

(๓๖)

(๗)

<u>มาตรา ๑๕</u> แก้ไขมาตรา ๑๖	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๖</u> เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๗</u> แก้ไขความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๑	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๘</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๙</u>	ไม่มีการแก้ไข

๖. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับ
รายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายธีรพงษ์ ตั้งธีระสุวัณท์)

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สังกัดกระทรวงยุติธรรม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
พ.ศ. ๒๕๐๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ และการตั้งสาขาหรือตัวแทนของ
ธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับผู้ถือหุ้นและจำนวนหุ้นที่บุคคลดังกล่าวจะถือได้ รวมทั้ง
กำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคาร (เพิ่ม (๓) และ (๔) และแก้ไขเพิ่มเติม
วรรคสองของมาตรา ๘)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) (๒) (๑๒) (๑๔) (๑๕)
และ (๑๗) และเพิ่ม (๖/๑) (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้รัฐมนตรีอาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับ
สินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็น
อัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืมได้ (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการและเรื่องที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖)

(๗) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารที่ดำเนินงานใด ๆ
อันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามอำนาจของธนาคารที่เพิ่มขึ้นให้
เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้การดำเนินกิจการของธนาคารมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทไม่ว่าจะเป็นการสนับสนุนทางการเงิน หรือการบริหารจัดการ ให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและการพัฒนาชนบท นอกจากนั้น เพื่อให้มีการระดมเงินทุนในการดำเนินกิจการของธนาคาร สมควรเพิ่มสัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓๙)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น
และจะตั้งสาขาหรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะ
ตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน” -

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้นมีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละห้า เจ็ดสิบล้าน ห้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

ภายใต้บังคับวรรคสอง บุคคลใดจะถือหุ้นธนาคารเกินร้อยละห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีผู้ถือหุ้นเป็นของทุนต่างประเทศ เกษตร หรือของทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด สหกรณ์ หรือสหกรณ์ต่างประเทศ และสหกรณ์ที่มีเหตุจำเป็นต่อสังคมหรือเศรษฐกิจ หรือสหกรณ์ที่รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งให้มีผู้ถือหุ้นเป็นของอื่น โดยที่ระบอบการปกครอง ที่ เกี่ยวข้อง ได้

หุ้นของธนาคารที่บุคคล ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทดังต่อไปนี้ถืออยู่ ให้นับรวมเป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคสามด้วย

(๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคสาม

(๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคสาม

(๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน

(๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นร่วมกับแก่นอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดถือหุ้นเกินจำนวนที่จะถือได้ความวรรคสาม บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนดังกล่าวขึ้นยื่นต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้นตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามวรรคสามและวรรคห้า ให้ธนาคารตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกรายก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใด แล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณีที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อดำเนินการจำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๓) *คำพิพากษานี้เป็นสิ่งที่ควรคำนึงถึงที่องค์กรพัฒนาเอกชน* โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุน หมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๔๒)

๔

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้
ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามความในวรรคหนึ่ง (๑) (ข) (ค)
และ (ง) รวมทั้งการดำเนินการตามความในวรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) ให้กระทำได้
เท่าที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราช
บัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๕
(๒) ค่าประกันตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราช
บัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๖/๑) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงิน
ซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่บุคคลใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใช้ตราสารทาง
การเงินซึ่งออกโดยธนาคารเป็นประกัน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๔๓)

๕

“(๑๒) รับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกรตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑๔) และ (๑๕) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๔) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรมหรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๑๕) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้ขอบเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๑๖/๑) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๑๖/๒) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๕ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑๗) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๗) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จ
ตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบ
จากรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕

“มาตรา ๑๒/๑ ในกรณีที่ไม่มีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีอาจสั่งให้ธนาคาร
ดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคาร
ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔ แห่งพระราช
บัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้แทนเกษตรกรและผู้แทน
ราชการเกษตร ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่ทรงคุณวุฒิหรือผู้ทรงคุณวุฒิหนึ่งคน และกรรมการ
อื่นอีกไม่เกินสิบสองคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งและให้ยุบเลิกหรือเปลี่ยนแปลง
โดยที่ประชุม”

กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนกระทรวงการคลัง
หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน
ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย
หนึ่งคน และผู้แทนสหกรณ์ผู้ถือหุ้นหนึ่งคน

ประชาชนธรรมดา หรือประชาชนธรรมดา และตำรวจซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งที่พ้นจากตำแหน่งแล้ว ผู้ที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวจะขอแต่งตั้งให้เข้าเป็นประชาชนธรรมดา หรือประชาชนธรรมดา หรือตำรวจก็ได้”

มาตรา ๑๕ ให้ข้อเท็จจริงเพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) ในของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็น

“มาตรา ๑๖ นอกเหนือจากที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาตรา ๑๕ ประชาชนธรรมดา หรือประชาชนธรรมดา และตำรวจซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕

(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

เมื่อประชาชนธรรมดา หรือประชาชนธรรมดา หรือตำรวจซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนจะ คณะรัฐมนตรีออกแต่งตั้งผู้อื่นเป็นประชาชนธรรมดา หรือประชาชนธรรมดา หรือตำรวจแทน ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนนี้ให้อยู่ในตำแหน่งดังกล่าวของผู้ซึ่งตนแทน”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕

“มาตรา ๑๘/๑ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารอื่นอีกไม่เกินสามคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการบริหาร โดยตำแหน่ง

ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งรองผู้จัดการหรือผู้ช่วยผู้จัดการคนหนึ่งเป็นเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร

ให้กรรมการบริหารซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่ลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม

ให้กรรมการบริหารได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด มาตรา ๑๘/๒ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ การให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) (๖) (๖/๑) และ (๑๖/๒) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๑๘ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ คณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อน

มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

(๔๗)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 12
วันที่..... 3 ต.ค. 2548
เวลา..... 15:45 น.

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๒๒๒๗๓



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๘ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
วันที่ ๒๓/๑๐/๒๕๔๘ วันที่ 3 / ๑๐ / ๒๕๔๘
เวลา 16:๐๐ น. ส่ง พชช.
สำนักงานประชุม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสุชาติ ตันเจริญ)

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง รักษาการแทน
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๕
๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๖

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

วันที่ 13 / 10 / 2548

วันที่ 3 / ๑๐ / ๒๕๔๘

เวลา 16:๐๐ น.

สำนักงานประชุม

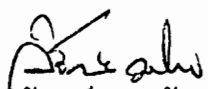
(๔๘)

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔
(สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา
เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบ
ด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ
ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๘


(นายปัจจุวัฒน์ นาควัชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๔๙)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ และการตั้งสาขาหรือตัวแทนของธนาคาร
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับผู้ถือหุ้นและจำนวนหุ้นที่บุคคลดังกล่าวจะถือได้ รวมทั้ง
กำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคาร (เพิ่ม (๓) และ (๔) และแก้ไขเพิ่มเติม
วรรคสองของมาตรา ๙)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) (๒) (๑๒) (๑๔) (๑๕)
และ (๑๗) และเพิ่ม (๖/๑) (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้รัฐมนตรีอาจกำหนดให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับ
สินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วน
กับเงินฝากและเงินกู้ยืมได้ (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการและเรื่องที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖)

(๗) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเพื่อดำเนินการใดๆ
อันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒)


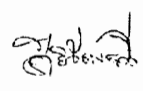
(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามอำนาจของธนาคารที่เพิ่มขึ้นให้เป็น
ไปตามข้อบังคับของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

(๕๐)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้การดำเนินกิจการของธนาคารมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบทไม่ว่าจะเป็นการสนับสนุนทางการเงิน หรือการบริหารจัดการ ให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและการพัฒนาชนบท นอกจากนั้นเพื่อให้มีการระดมเงินทุนในการดำเนินกิจการของธนาคาร สมควรเพิ่มสัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินและบุคคลอื่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)


 พิมพ์
๙. ทาน

(๕๑)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และจะตั้งสาขา
หรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอก
ราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านบาท มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น และกองทุนด้านการเกษตรหรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

ภายใต้บังคับวรรคสอง บุคคลใดจะถือหุ้นธนาคารเกินร้อยละห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดมิได้

หุ้นของธนาคารที่บุคคล ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทตั้งต่อไปนี้อยู่ ให้นำรวมเป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคสามด้วย

(๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคสาม

(๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคสาม

(๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน

(๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน จำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคสามหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดถือหุ้นเกินจำนวนที่จะถือได้ตามวรรคสาม บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนดังกล่าวขึ้นยื่นต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้นตามจำนวนในส่วนที่เกินมิได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามวรรคสามและวรรคห้า ให้ธนาคารตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกรายก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใด แล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณีที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อดำเนินการจำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) และ (๔) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๓) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามความในวรรคหนึ่ง (๑) (ข) (ค) และ (ง) รวมทั้งการดำเนินการตามความในวรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) ให้กระทำได้เท่าที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๙
(๒) คำประกันตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร”

(๕๔)

- ๔ -

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๖/๑) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่บุคคลใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใช้ตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารเป็นประกัน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๒) รับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกรตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑๔) และ (๑๕) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๔) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรม หรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๑๕) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้ขอบเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖/๑) และ (๑๖/๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๑๖/๑) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๑๖/๒) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๙ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑๗) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๗) กระทบกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

“มาตรา ๑๒/๑ ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน และผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้นหนึ่งคน”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

“(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

“มาตรา ๑๘/๑ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารอื่นอีกไม่เกินสามคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการบริหารโดยตำแหน่ง

ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งรองผู้จัดการหรือผู้ช่วยผู้จัดการคนหนึ่งเป็นเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร

(๕๖)

- ๖ -

ให้กรรมการบริหารซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่ลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม

ให้กรรมการบริหารได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๘/๒ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

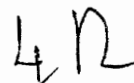
“มาตรา ๓๑ การให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) (๖) (๖/๑) และ (๑๖/๒) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร”

มาตรา ๑๘ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๕ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อน

มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางนุชกร กสิกร)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร