



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันศุกร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒

อ.พ. ๗/๒๕๕๒

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

๒. เสนอโดย นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๑

๓. เสนอโดย นายถวิล ไพรสมนธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

๔. เสนอโดย นายนิยม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าว ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ที่นายนิยม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ โดยได้ลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๗ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๒๔๙ เสียง และงดออกเสียง ๖ เสียง จึงเป็นอันตกไป และ

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นำเสนอโดย นายภราดร ปริศนานันท์กุล กับคณะ นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ และนายถวิล ไพรสมนธ์ กับคณะ รวมจำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งมีหลักการในทำนองเดียวกัน



รวมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๕๐ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๕ เสียง และงดออกเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมาธิการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอเป็นหลักในการ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน และ

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญ พิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สอง เรียงลำดับมาตรา และได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามร่างเดิมที่เสนอโดย นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ (ร่างที่ สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ใช้เป็นหลัก ในการพิจารณา) ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ๖ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนน ๖ เสียง ทั้งนี้ เพื่อเสนอให้ วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่ง ของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรง ตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไข เพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะ ในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิ ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้าง ให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่นั้น ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๓. บทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๔. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับ วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยการยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดห้าม นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน สองวาระ ดังนี้

ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่ง นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง คราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยมีเนื้อหา แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสมนต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
: ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติ
เห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติ
ของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เมษายน ๒๕๕๒

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย	นิติกร ๖
นายสุภณัฐ ศิริทอง	วิทยากร ๓
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการ ๖
นางสาวอลงกรณ์ ตันเบ็ต	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๕๕

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้น
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา
www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย
วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๕
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๗
 ๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ๗
 ๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๙
 ๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง..... ๑๐
 - ๓.๑ ประเด็นและสาระสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง ๑๐
 - ๓.๒ ประเด็นการตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ ๑๒
 - ๓.๓ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ๑๓
 ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม..... ๑๕

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖

(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ๑๗

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- โครงสร้างอำนาจหน้าที่เทศบาลของไทย.....	๒๑
- เรื่องวาระส่วนท้องถิ่น	๒๕
- ส.ท.ท. ร้องห้ามผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งเกิน ๒วาระ-เว้นวรรค ๔ ปี.	๒๗
- วาระผู้บริหารท้องถิ่นประชาชนคือผู้กำหนด	๒๘
- วัตถุประสงค์ วาระผู้บริหารท้องถิ่น	๓๑
- การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๓
- วาระในการดำรงตำแหน่งของฝ่ายบริหารท้องถิ่นของต่างประเทศ	๓๕
- แนวคิดว่าด้วยที่มาของฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๖

ภาคผนวก ๑ : พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) (๑)

ภาคผนวก ๒ : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๑๑)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๑๗)

: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

กับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๑๙)

ภาคผนวก ๓ : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๒๑)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๒๗)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖
กับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๒๙)
- ภาคผนวก ๔ : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....(๓๑)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....(๓๙)
- ภาคผนวก ๕ : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๔๑)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)(๔๗)
- ภาคผนวก ๖ : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร(๕๙)
- ภาคผนวก ๗ : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว(๖๑)
-

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของ
สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎร
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของรัฐสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

๒. เสนอโดย นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๑

๓. เสนอโดย นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

๔. เสนอโดย นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่ ๑ - ๓ มีหลักการ และเหตุผลในทำนองเดียวกัน โดยฉบับของนายพีระเพชร ศิริกุล มีหลักการและเหตุผลในการเสนอ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะ ในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้



สำหรับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่ ๔ ที่เสนอโดย นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ มีหลักการและเหตุผล ในการเสนอแตกต่างกันกับฉบับที่ ๑ - ๓ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ทวิ มาตรา ๔๘ เบญจ มาตรา ๔๘ สัตต วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๘ ทศ และมาตรา ๔๘ ปัญจทศ (๙) และวรรคสามแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ กำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ยังไม่เหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรกำหนดให้ สภาเทศบาลเป็นผู้เลือกนายกเทศมนตรีจากสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของ สภาเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้ง ๔ ฉบับ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายนิยม วรปัญญา กับคณะนั้น มีหลักการและเหตุผล แตกต่างกับฉบับที่ ๑ - ๓ ดังนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร จึงได้ปรึกษาเพื่อขอแยกการลงมติ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบด้วย จากนั้นจึงได้ลงมติในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๗ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๒๔๙ เสียง และงดออกเสียง ๖ เสียง ดังนั้น จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยนายนิยม วรปัญญา กับคณะ นั้น เป็นอันตกไป

ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจึงได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นำเสนอโดย นายภราดร ปริศนานันท์กุล กับคณะ นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ และนายถวิล ไพรสมนต์ กับคณะ ทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๕๐ เสียง ไม่รับ หลักการด้วยคะแนนเสียง ๕ เสียง และงดออกเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติ ที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน



คณะกรรมการการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

๑. นายประจักษ์	เกล้ากล้าหาญ	ประธานคณะกรรมการ	
๒. นายชินวรณ์	บุญเกียรติ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๓. นายพีระเพชร	ศิริกุล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง	
๔. นายภราดร	ปรีศนันท์กุล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม	
๕. นายถวิล	ไพโรสณฑ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
๖.* นายไพจิต	ศรีวรรณ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
๗.* นายจรินทร์	จักกะพาก	เลขานุการคณะกรรมการ	
๘. นายอันวาร์	สาและ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๙. นายสุรศักดิ์	พันธ์เจริญวรกุล	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง	
๑๐. ร้อยโท ปรีชาพล	พงษ์พานิช	โฆษกคณะกรรมการ	
๑๑. นายประมวล	พงศ์ถาวรเดช	โฆษกคณะกรรมการ	
๑๒. นายเฉลิมชัย	ศรีอ่อน	๑๓. นายชาดา	ไทยเศรษฐ์
๑๔. นายชาติรี	อยู่ประเสริฐ	๑๕.* นายดุขฎิ	สุวัฒน์วิทยากร
๑๖. นายทศพล	เพ็งส้ม	๑๗. นายเทวฤทธิ์	นิกรเทศ
๑๘.* นายเทอดเกียรติ	ชินสรนันท์	๑๙.* นายนพดล	แก้วสุพัฒน์
๒๐. นางนันทนา	ทิมสุวรรณ	๒๑. นายนิยม	วรปัญญา
๒๒. พันตำรวจโท นกุล	แสงศิริ	๒๓. นายประนอม	โพธิ์คำ
๒๔. นายประเสริฐ	บุญชัยสุข	๒๕. นายประเสริฐ	บุญเรือง
๒๖. นางมลิวลัย	ธัญญสกุลกิจ	๒๗.* นายมานพ	ปัทมมาลัย
๒๘. นางสาวละออง	ติยะไพรัช	๒๙.* นายวสันต์	วรรณโรทร
๓๐.* นายวันชัย	จันทร์พร	๓๑. นางวันเพ็ญ	พร้อมพัฒน์
๓๒. นายวิรัช	ร่วมเย็น	๓๓. นายศุภชัย	ศรีหล้า
๓๔. นายสมชาย	โล่สถาพรพิพิธ	๓๕. นายอรรถพร	พลบุตร
๓๖. นายอารีเพ็ญ	อุตรสินธุ์		

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยพิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามร่างเดิมที่นายพีระเพชร ศิริกุล เป็นผู้เสนอ (ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ใช้เป็นหลักในการพิจารณา) ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๑ เสียงไม่เห็นชอบ ๖ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนน ๖ เสียง และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดหรือจะเสนอให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๑ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาและเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภาเป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

^๑ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนด

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณี ไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



สาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยการยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดห้ามนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต) ดังนี้

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”



**ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

สภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ดังนี้

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

๑. นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะ ได้มอบหมายให้ นายเอกพจน์ ปานแยม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ ได้มอบหมายให้ นายจุมพฏ บุญใหญ่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๓. นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ
ได้มอบหมายให้ นายธนิษฐพล ไชยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๘ สัตต และมาตรา ๔๘ ปัญจทศ
และเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทศ/๑

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติเทศบาล มาตรา ๔๘ สัตต และมาตรา ๔๘
ปัญจทศยังไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนทั้งสิทธิของ
ผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง
จึงห้ามนายกเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่งในระหว่าง
การเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของตนเอง
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔. นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ได้แถลง
หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ทวิ มาตรา ๔๘ เบญจ มาตรา ๔๘ สัตต วรรคหนึ่ง
มาตรา ๔๘ ทศ และมาตรา ๔๘ ปัญจทศ (๙) และวรรคสามแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๕๙๖

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ กำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจก
การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ยังไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรกำหนดให้
สภาเทศบาลเป็นผู้เลือกนายกเทศมนตรีจากสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของ
สภาเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่อผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับแล้ว จากนั้นประธาน
สภาผู้แทนราษฎรได้สั่งเลื่อนการพิจารณาไปในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในครั้งต่อไป และได้สั่ง
ปิดการประชุม



ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นแต่อย่างใด

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ มีหลักการและเหตุผลแตกต่างกัน ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร จึงได้ปรึกษาเพื่อขอแยกการลงมติ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วย จากนั้นจึงได้ลงมติ ซึ่งปรากฏผลการลงคะแนน ดังนี้

รับหลักการ	จำนวน	๗ คน
ไม่รับหลักการ	จำนวน	๒๔๙ คน
งดออกเสียง	จำนวน	๖ คน

ดังนั้น จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายนิยม วรปัญญา กับคณะ นั้น เป็นอันตกไป และ

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะ นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ และนายถวิล ไพรสมนธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ทั้ง ๓ ฉบับนี้ พร้อมกันไป ซึ่งปรากฏผลการลงคะแนน ดังนี้

รับหลักการ	จำนวน	๒๕๐ คน
ไม่รับหลักการ	จำนวน	๕ คน
งดออกเสียง	จำนวน	๓ คน

มติ ที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๐ เสียง ไม่รับหลักการ ๕ เสียง และงดออกเสียง ๓ เสียง และให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๓๖ คน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณา ในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ ดังนี้

- | | |
|------------------------|-----------------------------|
| ๑.* นายวสันต์ วรรณโรทร | ๒.* นายจรินทร์ จักกะพาก |
| ๓.* นายวันชัย จันท์พร | ๔.* นายดุขณ์ สุวัฒน์วิทยากร |
| ๕.* นายไพจิตร ศรีวรขาน | ๖. นางมลิวลัย ธีบุญสกุลกิจ |

* หมายถึงกรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| ๗. นายประเสริฐ บุญเรือง | ๘. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช |
| ๘. นายประจักษ์ แก้วกัลป์หาญ | ๑๐. นายพีระเพชร คิริกุล |
| ๑๑. นายมานพ ปัทมมาลัย | ๑๒. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ |
| ๑๓. นางนันทนา ทิมสุวรรณ | ๑๔. นางสาวละออง ตียะไพรัช |
| ๑๕. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | ๑๖. นายนภดล แก้วสุพัฒน์ |
| ๑๗. นายนิยม วรปัญญา | ๑๘. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ |
| ๑๙. นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์ | ๒๐. นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ |
| ๒๑. นายวิรัช ร่มเย็น | ๒๒. นายถวิล ไพรสณฑ์ |
| ๒๓. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ | ๒๔. นายศุภชัย ศรีหล้า |
| ๒๕. นายอันวาร์ สาและ | ๒๖. นายทศพล เฟ็งส้ม |
| ๒๗. นายอรรถพร พลบุตร | ๒๘. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ |
| ๒๙. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน | ๓๐. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช |
| ๓๑. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ | ๓๒. นายภราดร ปริศนานันทกุล |
| ๓๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์ | ๓๔. นายประนอม โพธิ์คำ |
| ๓๕. พันตำรวจโท นกุล แสงศิริ | ๓๖. นายประเสริฐ บุญชัยสุข |
- โดยกำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน

๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา

๓.๑ ประเด็นและสาระสำคัญที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างกว้างขวาง

(๑) เกี่ยวกับ “บทรักษาการ” ตามพระราชบัญญัตินี้ อยู่ในร่างมาตรา ๔ ที่คณะกรรมการติดออก มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปเป็น ๒ ฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง มีความเห็นว่า การที่คณะกรรมการได้ตัด “บทรักษาการ” ในร่างมาตรา ๔ ที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ออกไปนั้น มีความเห็นด้วย โดยมีเหตุผลว่า การติดออกของคณะกรรมการมิได้ส่งผลกระทบต่อกระเทือนต่อเนื้อหาสาระแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของนายกรัฐมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระแต่ประการใด

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ ก็ได้มีการบัญญัติบทรักษาการที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการไว้อยู่แล้ว ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องไปบัญญัติบทรักษาการไว้ซ้ำซ้อนอีก เว้นแต่ จะมีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมรัฐมนตรีรักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เสียใหม่

ฝ่ายที่สอง มีความเห็นว่า ไม่เห็นด้วยกับการที่คณะกรรมการได้ตัดบทรักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ออกไป เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมที่ผ่านมา



ของรัฐสภามักจะมีการบัญญัติบทรักษาการไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย ทั้งนี้ ด้วยเหตุผลที่ว่า เป็นคนละฉบับกันกับพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร หลายฉบับก็ยังมี การบัญญัติบทรักษาการไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น ๆ ด้วย ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดการเลื่อมล้ำกันควรจะต้องพิจารณาให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และถูกต้องตามรูปแบบที่เคยปฏิบัติกันมา จึงเห็นสมควรให้คงบทรักษาการไว้ตามร่างเดิม

(๒) เกี่ยวกับ “การพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรี” ในร่างมาตรา ๕ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทิศ นั้น มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อภิปรายแสดงความเห็น สรุปเป็น ๒ ฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง มีความเห็นว่า ในการพิจารณาในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยนายภาดร ปริศนานันท์กุล กับคณะ นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ และนายถวิล ไพรสมนต์ กับคณะ ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ซึ่งมีหลักการในทำนองเดียวกันรวมกันไป และมีมติให้นำร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอโดย นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง ตามนัยข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๔ วรรคสาม^๔ และข้อ ๑๑๖^๕

แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับที่ นายถวิล ไพรสมนต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอนั้น ได้มีการกำหนดหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทิศ เกี่ยวกับ “การพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรี” ไว้และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ในวาระที่หนึ่งด้วยแล้ว ดังนั้น การเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการจึงไม่ถือว่าเป็นการขัดกับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอแต่ประการใด

นอกจากนี้ หากจะพิจารณาว่าร่างมาตรา ๕ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่นั้น เป็นการไปขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งไม่เห็นด้วย ทั้งนี้ โดยให้เหตุผลว่า เป็นการไปจำกัดสิทธิของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการในวาระที่หนึ่งแล้ว

ฝ่ายที่สอง มีความเห็นว่า การที่คณะกรรมการเพิ่มความขึ้นใหม่เป็นร่างมาตรา ๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทิศ เกี่ยวกับ “การพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรี” นั้น ตามร่างที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอมิได้มีการกำหนดหลักการเพื่อให้แก้ไขเพิ่มเติม

^๔ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๔ วรรคสาม กำหนดว่า

“ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกันสภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

^๕ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๖ กำหนดว่า

“ในกรณีที่สภามีมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ให้สภาพิจารณาตามลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง การพิจารณาในวาระที่สอง ให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโดยคณะกรรมการ”



ความในมาตรา ๔๘ ปัญจทศไว้แต่ประการใด ทั้งนี้ โดยเหตุที่ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๖ ได้กำหนดว่า “คณะกรรมการอาจเพิ่มมาตราหรือแก้ไขมาตรา เดิมได้ แต่ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น” จึงเห็นว่าการเพิ่มความ ในร่างมาตรา ๕ ขึ้นใหม่นั้น อาจจะไปขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอได้

๓.๒ ประเด็นการตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับ “บทรักษาการ” ที่คณะกรรมการตัดออกนั้น ขอชี้แจงว่า โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ มาตรา ๗๗ ได้บัญญัติบทรักษาการ ไว้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติบทรักษาการไว้อีก

อนึ่งในการตัดออกหรือให้คงบทรักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้ตามร่างเดิม ก็มีได้ก่อให้เกิดผลกระทบหรือทำให้เนื้อหาสาระแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องเปลี่ยนแปลงไป แต่อย่างใด ดังนั้น ทางคณะกรรมการจึงไม่ขัดข้องที่จะให้คงบทรักษาการไว้ตามร่างเดิม

(๒) สำหรับประเด็นเกี่ยวกับ “การพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรี” ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่นั้น ได้ชี้แจงว่า

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับที่นายถวิล โพรสมนต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ได้กำหนดหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๘ ปัญจทศ และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา และลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวด้วยแล้ว และมีมติให้นำ ร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา ในวาระที่สองนั้น

แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดย นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ มิได้มีการกำหนดหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทศ ไว้แต่ประการใด และมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่าในร่างมาตรา ๕ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่นั้น อาจก่อให้เกิดปัญหาข้อถกเถียงเกี่ยวกับหลักการในร่างมาตรา ๕ ว่าอาจจะขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้นได้ ตามข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๗ ดังนั้น ทางคณะกรรมการ จึงขอ ตัดความในร่างมาตรา ๕ ออกทั้งหมด และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบด้วย

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดว่า

“คณะกรรมการอาจเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมได้ แต่ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น”

^๗ อ้างแล้ว โปรดดูเชิงอรรถ ๖ หน้า ๑๒



๓.๓ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา

ร่าง
พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๔๘ สัตต มีการแก้ไข
คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ แต่เห็นสมควรให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๔ คณะกรรมการธิการตัดออก
คณะกรรมการธิการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการธิการ แต่เห็นสมควรให้คงบัญญัติบทรักษาการไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๔๘ ปัญจศ คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจศ ดังนี้



มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ ปัญจศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ปัญจศ นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบญจ

(๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๘ จตุศ

(๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๒ ตรี

วรรคห้า หรือมาตรา ๗๓

(๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้อันนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษ

เว้นแต่เป็นกรณีที่ดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวน

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่านายกเทศมนตรีไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี

เท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารเทศบาลชุดต่อไป หรือไม่เป็นการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลมาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้

ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด”

อนึ่ง ในการพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เห็นชอบด้วยการที่คณะกรรมการเพิ่มความในร่างมาตรา ๕ ขึ้นใหม่ โดยการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ ปัญจศ นั้น ทั้งนี้ โดยเหตุที่อาจขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ใช้เป็นหลักในการ พิจารณาได้ ดังนั้น ทางคณะกรรมการจึงได้ขอตัดความในร่างมาตรา ๕ ออกทั้งหมด



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบตามที่คณะกรรมการการได้ขอตัดความ
ในร่างมาตรา ๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญหาศ ออกทั้งหมด

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามร่างเดิมที่ได้รับหลักการในวาระที่หนึ่ง
ซึ่งนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะเป็นผู้เสนอด้วยคะแนนเสียง ๒๕๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ๖ เสียง
งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนน ๖ เสียง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมี
ข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยในการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการได้พิจารณาโดยใช้
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ
เป็นหลักในการพิจารณา แต่เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
มีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการ
จึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งนายถวิล ไพรสมน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการมาแล้วมาร่วมพิจารณา
เพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้อง
กับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการ เป็นดังนี้

“หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้
ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต) และ แก้ไขเพิ่มเติม
การพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเทศบาล ในการปฏิบัติหน้าที่
ของนายกเทศมนตรี เมื่อนายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญหาศ)”

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสม
กับสภาวการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิ
ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี รวมทั้งปรับปรุง
แก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่



ของปลัดเทศบาลในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี
ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

อนึ่ง โดยที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วย
กับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามร่างเดิมที่ได้รับหลักการในวาระที่หนึ่ง
ซึ่งเสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ ดังนั้น ทางคณะกรรมการจึงได้ขอถอนข้อสังเกตดังกล่าว
ออกจากรายงานของคณะกรรมการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการขอถอนข้อสังเกตดังกล่าว ตามที่
คณะกรรมการร้องขอ

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>พระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖^๑</p> <hr/> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นปีที่ ๘ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรม ราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเทศบาลให้ เหมาะสมยิ่งขึ้น</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล</p>

^๑ มาตรา ๒ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๐ ตอนที่ ๑๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ หน้า ๒๒๒

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดย คำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๔๘ สัตต^๒ ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วัน เลือกตั้งและมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะ ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p style="text-align: center;">ในกรณีที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปี ก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้ว จะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่ง พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วัน เลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p>

^๒ มาตรา ๔๘ สัตต แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๗๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงหรือระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p style="text-align: center;">ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ จอมพล ป. พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โครงสร้างอำนาจหน้าที่เทศบาลของไทย

เทศบาลถือได้ว่าเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยที่เก่าแก่ที่สุด คือ เริ่มใช้มาตั้งแต่ พ.ศ.๒๔๗๖ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นในเขตชุมชนที่มีความเจริญ และใช้ในการบริหารเมืองเป็นหลัก เทศบาลของไทยแบ่งออกเป็น ๓ ประเภทคือ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล ตามเกณฑ์รายได้และประชากรในพื้นที่ สำหรับการจัดโครงสร้างองค์กรของเทศบาล ได้ใช้รูปแบบของระบบรัฐสภาเป็นหลัก โดยแบ่งโครงสร้างออกเป็น ๒ ส่วน คือ สภาเทศบาลเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ และคณะเทศมนตรีเป็นฝ่ายบริหาร

(๑) สภาเทศบาล

เป็นฝ่ายที่คอยควบคุมและตรวจสอบฝ่ายบริหารตามหลักการถ่วงดุลอำนาจของระบบรัฐสภา สภาเทศบาลนี้จะประกอบด้วยสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ซึ่งอยู่ในวาระคราวละ ๔ ปี โดยจำนวนของสมาชิกสภาเทศบาลนี้จะขึ้นอยู่กับประเภทของเทศบาล คือ

- เทศบาลตำบล มีสมาชิกทั้งหมด ๑๒ คน
- เทศบาลเมือง มีสมาชิกทั้งหมด ๑๘ คน
- เทศบาลนคร มีสมาชิกทั้งหมด ๒๔ คน

สภาเทศบาลจะมีประธานสภาหนึ่งคน และรองประธานสภาหนึ่งคน โดยจะเลือกมาจากสมาชิกตามมติสภาเทศบาล ประธานสภามีหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเทศบาลให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับการประชุมเทศบาล และควบคุมบังคับบัญชารักษาความสงบ รวมทั้งเป็นตัวแทนของสภาเทศบาลในกิจการภายนอก

(๒) คณะเทศมนตรี

สำหรับคณะเทศมนตรีตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ (รวมทั้งที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมจนถึง พ.ศ.๒๕๔๒) ได้กำหนดให้คณะเทศมนตรีประกอบด้วย นายกเทศมนตรี ๑ คน มาจากสมาชิกสภาเทศบาลตามความเห็นชอบของสภาเทศบาล และเทศมนตรีอื่น ๆ ตามจำนวนที่กฎหมายระบุ ดังนี้

- เทศบาลตำบล มีเทศมนตรี จำนวน ๒ คน
- เทศบาลเมือง มีเทศมนตรี จำนวน ๒ คน แต่ในกรณีที่เทศบาลเมืองแห่งใดมีรายได้จัดเก็บตั้งแต่ ๒๐ ล้านบาทขึ้นไปให้มีเทศมนตรีได้อีก ๑ คน
- เทศบาลนคร มีเทศมนตรี จำนวน ๔ คน

เทศมนตรีเหล่านี้มาจากสมาชิกสภาตามความเห็นชอบของสภาเทศบาลเช่นกัน และคณะเทศมนตรีนี้จะอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนอกจากคณะเทศมนตรีแล้ว ในฝ่ายบริหารก็ยังมีพนักงานเทศบาลเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของเทศบาลที่ปฏิบัติงานอันเป็นภารกิจประจำสำนักงาน หรืออาจจะนอกสำนักงานก็ได้

ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างใกล้ชิด โดยมีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชา
 ในเบื้องต้น สำหรับพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๔๓ ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับใหม่ได้
 มีการกำหนดโครงสร้างเทศบาลให้มีองค์ประกอบใหม่ดังนี้

๑. สำหรับเทศบาลเมืองและเทศบาลนครให้เปลี่ยนมาใช้รูปแบบนายกเทศมนตรี คือ
 ให้เทศบาลนั้นมีนายกเทศมนตรีหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนอยู่ในตำแหน่ง
 คราวละ ๔ ปี และจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นอกจากนี้นายกเทศมนตรียังมี

อำนาจในการแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี ซึ่งมีใช้สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือ
 ในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายให้ โดยจำนวนของรองนายกเทศมนตรี
 จะมีได้ดังนี้

- เทศบาลตำบล ให้มีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน ๒ คน
- เทศบาลเมือง ให้มีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน ๓ คน
- เทศบาลนคร ให้มีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน ๔ คน

อย่างไรก็ดีการเปลี่ยนมาใช้รูปแบบนายกเทศมนตรีนั้น ประชาชนในเขตเทศบาลต้องออก
 เสียงแสดงมติให้การบริหารในเขตเทศบาลใช้รูปแบบนายกเทศมนตรีด้วย

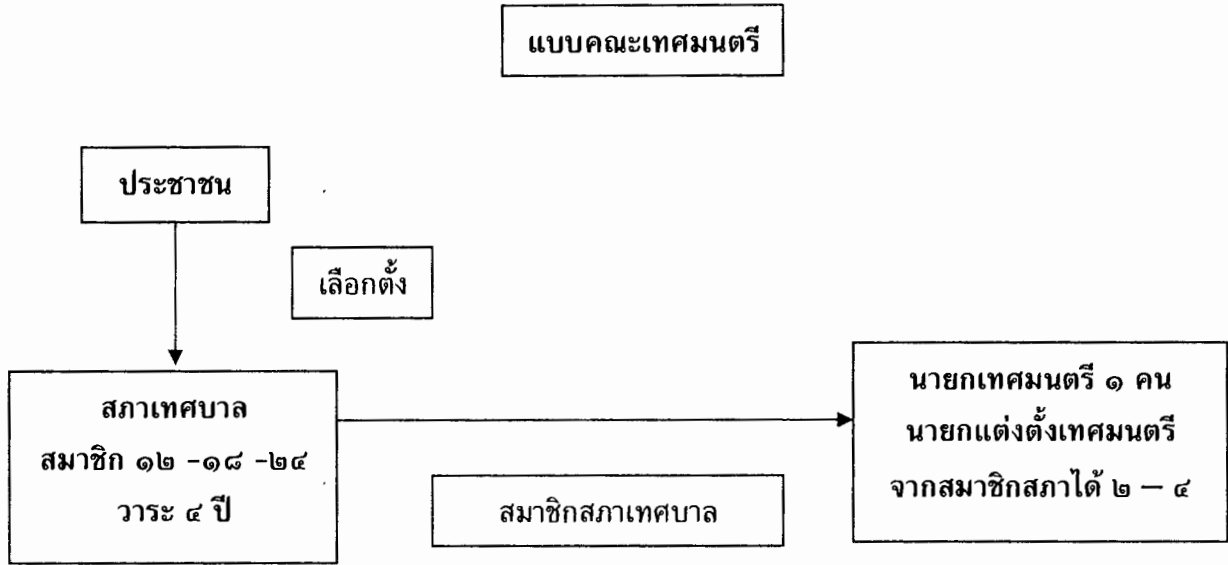
๒. สำหรับเทศบาลตำบล ให้มีทางเลือกว่า เทศบาลตำบลแห่งใดจะมีการบริหารใน
 รูปแบบ

คณะเทศมนตรีหรือนายกเทศมนตรี ให้เป็นไปตามเสียงแสดงมติของประชาชนในเขต
 เทศบาลนั้น ๆ โดยในรูปแบบคณะเทศมนตรีก็ยังคงตามโครงสร้างเดิมที่สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้เลือก
 คณะเทศมนตรี ซึ่งประกอบด้วย นายกเทศมนตรี ๑ คน และเทศมนตรี ตามจำนวน ดังนี้

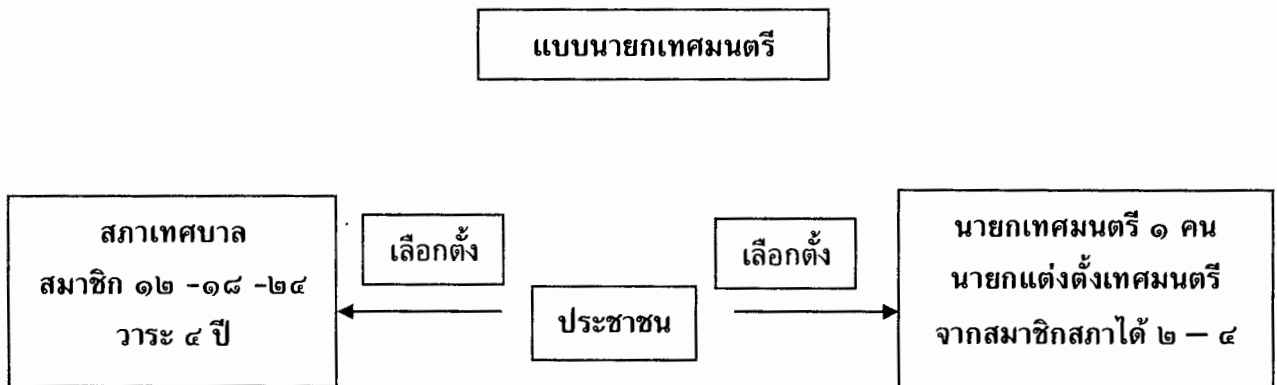
- เทศบาลตำบล ให้มีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน ๒ คน
- เทศบาลเมือง ให้มีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน ๓ คน
- เทศบาลนคร ให้มีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน ๔ คน

อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติเทศบาลฉบับนี้ได้ระบุว่า วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐
 เป็นต้นไป เทศบาลทุกแห่งจะต้องเปลี่ยนมาใช้โครงสร้างตามรูปแบบนายกเทศมนตรี หรือถ้าจะ
 คงโครงสร้างตามรูปแบบคณะเทศมนตรี ก็ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนโดยการแสดงประชามติ
 ซึ่งในปัจจุบันมีเทศบาลที่เปลี่ยนมาใช้รูปแบบนายกเทศมนตรีแล้ว จำนวน ๑๔ แห่ง จากทั้งหมด ๑,๑๒๙ แห่ง

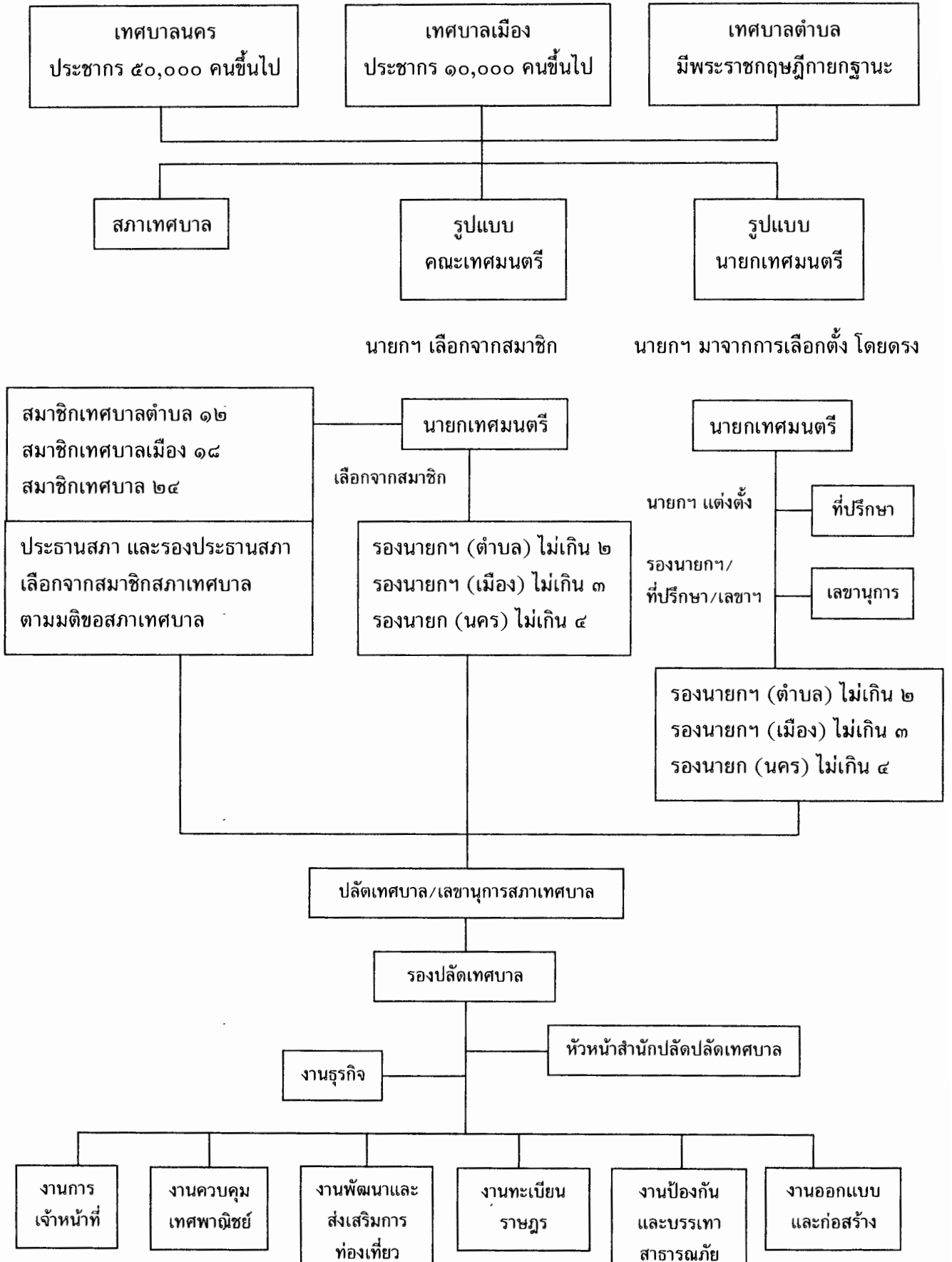
โครงสร้าง ๑



โครงสร้างที่ ๒



แผนภาพโครงสร้างเทศบาล



เรื่องวาระส่วนท้องถิ่น^๑

ตอนต้นสัปดาห์ที่ผ่านมาสันนิบาตเทศบาลของไทย มีส่วนเป็นเจ้าของภาพจัดงานประชุมสัมมนาระดับนานาชาติขึ้นที่เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี เป็นงานที่แสดงศักยภาพของผู้บริหารท้องถิ่นที่น่าสนใจมาก มีทั้งตัวแทนขององค์กรปกครองท้องถิ่นต่างประเทศและตัวแทนองค์กรระหว่างประเทศเข้าร่วมงานด้วย สมัยนี้จัดการประชุมนานาชาติใช้ภาษาไทยและภาษาอังกฤษได้สบาย เพราะมีระบบการแปลทันที เพื่ออำนวยความสะดวกในการสื่อสารและรับฟังแก่ทุกฝ่าย

เรื่องที่พูด ๆ กันก็น่าสนใจ ในเรื่องทั้งหลายนั้นเมื่อได้พบคุยกัน ผู้คนที่สนใจเรื่องการเมืองการปกครองท้องถิ่น ทั้งผู้ที่เป็นนักการเมืองท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ฝ่ายประจำของท้องถิ่น และนักวิชาการที่น่าสนใจในกิจการและการเมืองท้องถิ่นเรื่องราวต่าง ๆ มีหลายเรื่อง ล้วนแต่น่าสนใจ รวมทั้งการจัดนิทรรศการเผยแพร่กิจกรรมที่เทศบาลบางแห่งทำ เช่น เทศบาลเมืองท่าข้าม จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันเป็นเรื่องการจัดการเรียนการสอนเด็กที่มีความบกพร่องด้านการเรียนรู้ ซึ่งงานนี้น่าจะเป็นงานของส่วนกลาง หากแต่ว่าเทศบาลแห่งนี้โดยนายกเทศมนตรีได้เข้าไปคิดทำอย่างจริงจัง ทั้งประสานและจัดการ นับว่าเป็นการมองปัญหาใกล้ตัวอย่างจริงจัง และมองที่คนในพื้นที่เป็นหลัก

ขณะที่คิดจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็ง เพื่อจะได้ให้บริการพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นให้มากอยู่นี้ ก็มีข่าวว่าผู้บริหารท้องถิ่นบางท่านกำลังคิดที่จะเสนอให้ยกเลิกการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งในปัจจุบันนี้กำหนดไว้ว่าห้ามดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน อันความคิดเรื่องที่จะให้ยกเลิกการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งนี้ได้เคยมีการเสนอและพูดกันมาบ้างแล้วเมื่อประมาณ ๒-๓ ปีก่อน แต่ก็เงียบไป ที่จริงการกำหนดจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นนี้ก็เป็นการคิดที่มาพร้อมกับการเสนอและสนับสนุนให้เลือกนายกเทศมนตรีโดยตรงจากประชาชนนั่นเอง เป็นการเริ่มที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล และเป็นการเรียกร้องซึ่งนักวิชาการที่ไม่มีส่วนได้เสียกับการเมืองท้องถิ่นได้สนับสนุนและเสนอความคิดพร้อมข้อมูล ตอนนั้นก็มีความขัดแย้งกันพอสมควร จนกระทั่งใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาประมาณ ๒ ปี ท้องถิ่นเทศบาลจึงได้รูปแบบการเลือกนายกเทศมนตรีไปใช้ ในการเสนอให้มีการเลือกนายกเทศมนตรีโดยตรงนั้นก็เพื่อต้องการให้ฝ่ายบริหารท้องถิ่นเข้มแข็ง จะได้บริหารและจัดบริการที่ดีและรวดเร็วแก่ประชาชน ในท้องถิ่นได้ โดยไม่ต้องมีปัญหาการเมืองภายในกันเองเช่นที่เคยมีในรูปแบบเดิมที่ให้ประชาชนเลือกสมาชิกสภาเทศบาล และสภาเทศบาลไปเลือกนายกเทศมนตรี และคณะเทศมนตรี อันมีตัวอย่างนายกเทศมนตรีแบบนี้ที่มีความอ่อนแอ เพราะขัดแย้งกับสภาเทศบาลจนผลัดเปลี่ยนนายกเทศมนตรีกันบ่อยมาก เมื่อให้นายกเทศมนตรีหรือหัวหน้าคณะผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงและเป็นผู้บริหารที่มีความเข้มแข็ง ก็เห็นว่าควรจะต้องจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเอาไว้เพียงสองวาระติดต่อกัน หมายความว่าถ้าเว้นไปวาระหนึ่งแล้วก็ลงสมัครเข้าสู่การแข่งขันใหม่ได้ เพราะผู้ปกครองนั้นถึงแม้จะมา

^๑ ที่มา : <http://www.dailynews.co.th> หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ นรนิติ เศรษฐบุตร

จากการเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งนานมากไปก็ไม่ดี และต่อมารูปแบบการเลือกผู้บริหารโดยตรงนี้ก็ขยายไป มีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลโดยทั่วหน้ากัน การดำรงตำแหน่งติดต่อกัน สองวาระก็เท่ากับ ๘ ปี นับว่านานทีเดียว ผู้บริหารในองค์กรของรัฐอื่น ๆ ก็มีการกำหนดจำกัดวาระเอาไว้ ผู้บริหารสถานศึกษาของรัฐก็ถูกจำกัดสองวาระในการดำรงตำแหน่งเช่นเดียวกัน สมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งก็เป็นได้วาระเดียว เช่นเดียวกับวุฒิสมาชิกที่มาจากการสรรหา กรรมการ องค์กรอิสระ ตามรัฐธรรมนูญก็เป็นได้วาระเดียว การเรียกร้องให้พิจารณายกเลิกการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง ผู้บริหารท้องถิ่นนี้จะจริงหรือไม่ก็ต้องรอดูกัน และถ้าเรียกร้องแล้วจะสำเร็จหรือไม่ก็ต้องรอดู สภาผู้แทนราษฎรกับวุฒิสภาจะว่าอย่างไร เพราะกติกาอย่างนี้ผู้บริหารท้องถิ่นคงต้องรอดูเหมือนกัน.

ส.ท.ท. ร้องห้ามผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งเกิน ๒วาระ-วันวรรค ๔ ปี^๖

ส.ท.ท. ร้องห้ามผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งเกิน ๒วาระ-วันวรรค ๔ ปี นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ นายกเทศมนตรีเมืองแม่สอด เทศบาลเมืองแม่สอด อ.แม่สอด จ.ตาก ในฐานะคณะกรรมการกระจายอำนาจสภามณฑลนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) กล่าวว่า ในวันพรุ่งนี้ (๗ ก.ค.๕๑) ตนเองพร้อม นายประภัสร์ ภูเจริญ นายกเทศมนตรีเมืองลำพูน ในฐานะ นายกสมาคม ส.ท.ท. และ แกนนำ ส.ท.ท.พร้อมผู้แทนสมาพันธ์ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และ ผู้แทนสมาพันธ์ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จะเดินทางไปยังอาคารรัฐสภาเพื่อยื่นหนังสือต่อ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานรัฐสภา นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา เพื่อขอให้ นำเรื่องกรณีที่ ส.ท.ท.และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อให้ที่ประชุม ส.ส. และ ส.ว.แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. มาตรา ๔๘ สัตต โดยให้ยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ และต้องวันวรรค ๔ ปี และการที่ ส.ท.ท. เสนอร่างแก้ไขเพราะเห็นว่า เป็น หลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันจึงได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ ร่าง พ.ร.บ.เพื่อให้เป็นไปตาม มาตรา ๑๔๒ วรรค ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยก่อนหน้านี้ ได้ยื่นเสนอต่อพรรคการเมืองให้ร่วมเสนอแนวทางแก้ไข โดยมีเหตุผล ว่า การกำหนดวาระ ๒ สมัย ๘ ปี ไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี นายก อบจ.และ นายก อบต.โดยตรงจากประชาชน และเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประชาชนต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจหรือ มีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ หากใช้ พ.ร.บ. เดิม ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลที่ตนเอง ต้องการได้ ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระที่จะตัดสินใจเลือก ผู้บริหารท้องถิ่นของตนเองที่มีการแข่งขันและข้อเสนอทางนโยบายอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม โดย ส.ท.ท. จะขอให้ สภาผู้แทนและวุฒิสภานำเรื่องดังกล่าวเข้าที่ประชุมสภาในการเปิดประชุมสมัยหน้ารายงานข่าว แจ่งว่านอกจากนี้ คณะกรรมการ ส.ท.ท.และท้องถิ่นอื่น ๆจะเดินทางไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อเข้าพบกับ นายสุพล ฟองงาม รมช.มหาดไทย ที่ดูแลกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เร่งแก้ไข พ.ร.บ.ดังกล่าวอีกด้วย และจากการที่ ส.ท.ท.ได้ส่งผู้แทนเข้ายื่นหนังสือต่อพรรคการเมืองต่างๆ เพื่อขอ เสียงสนับสนุนในการแก้ไข พ.ร.บ.ท้องถิ่นมาตรา ๔๘ สัตต นั้นได้รับการตอบรับที่ดียิ่งจากพรรคการเมือง และส่วนใหญ่ยืนยันสนับสนุนแนวทางดังกล่าว การขอแก้ไข พ.ร.บ.ดังกล่าวเพื่อให้เหมือนกับ การ ปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร ที่ไม่ได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง และเมืองพัทยา ที่ไม่ได้ระบุว่า เมื่อดำรงตำแหน่ง ๒ วาระแล้ว วันก็ปี แต่ ของ เทศบาล อบจ.และ อบต.ระบุว่าต้องวันวรรค ๔ ปี

^๖ ที่มา <http://www.publichot.com>

วาระผู้บริหารท้องถิ่นประชาชนคือผู้กำหนด^๑

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้ง ๔ องค์กร ประกอบด้วย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.)-สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) แห่งประเทศไทย-สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) แห่งประเทศไทย-และเมืองพัทยา ได้ผนึกกำลังผู้บริหารท้องถิ่น นายกเทศมนตรี-นายก อบจ.-นายก อบต.และนายกเมืองพัทยา รวมไปถึงสมาชิกสภาท้องถิ่น เพื่อเดินทางต่อสู้ทางการเมืองในการแก้ไข-เพิ่มเติม กฎหมาย พระราชบัญญัติ (พรบ.) ท้องถิ่น มาตรา ๔๘ สัดต ที่เกี่ยวข้องกับการดำรงตำแหน่งและวาระของผู้บริหารท้องถิ่น ที่ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน และต้องเว้นวรรค ๔ ปี ก่อนที่จะกลับเข้ามาได้อีก จุดนี้ทำให้ พันธมิตร อปท. มองว่าขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและขัดต่อความเป็นจริงและขัดต่อข้อเท็จจริงในท้องถิ่นอย่างมาก

โดย รัฐธรรมนูญ หมวด ๑. มาตรา ๓ ระบุว่า “อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย และ หมวด ๓ ที่ระบุว่า คนไทยมีสิทธิและเสรีภาพ การใช้อำนาจของรัฐที่จะกำหนด พรบ.ใด ๆ ต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีและความเป็นมนุษย์ของคนไทยทุกคน โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วม-ความเสมอภาค-สิทธิส่วนบุคคล-สิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการเลือกบุคคลที่ตัวเองจะเลือกเข้าไปทำงานในท้องถิ่น โดยมีอิสระและการตัดสินใจด้วยตัวเองในทุก ๆ ด้าน

นอกจากนี้ การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ยังขัดและไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๔ มาตรา ๒๘๔ ที่ว่าด้วย ผู้บริหารท้องถิ่นและคณะผู้บริหารให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนและมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี (โดยไม่ได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ วาระหรือให้เว้นวรรค ๔ ปี หรือไม่) และ พรบ.ที่ระบุว่าให้เว้นวรรค ๔ ปี หลังดำรงตำแหน่งติดต่อกัน ๒ วาระแล้ว ยังขัดต่อข้อเท็จจริง เพราะหากมีการกลั่นแกล้งทางการเมือง เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร ลาออกก่อนครบวาระ ๔ ปี (สมมติลาออกเมื่อดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ๖ เดือน) ผู้ถูกเว้นวรรค ๔ ปี ก็ยังคงลงสมัครรับเลือกตั้งไม่ได้ ทำให้เสียโอกาสไปอีก ๔ ปี ทำให้ต้องเว้นวรรคทางการเมืองไปถึง ๗ ปี ๖ เดือน (ไม่ใช่ ๔ ปี ตามที่ พรบ.ระบุไว้) และประการที่สำคัญอีกประการคือ มีกระบวนการตรวจสอบนักการเมืองมากมายตั้งแต่เริ่มเข้าสู่การทำงาน เริ่มตั้งแต่ กกต. ที่ดูแลการเลือกตั้ง -ปช-สดง.-ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา หากกระทำทุจริต-สื่อมวลชน-ศูนย์ดำรงธรรม-องค์กรเอกชนต่างๆ รวมทั้งประชาชน ก็จะเป็นฝ่ายตรวจสอบ หากทำไม่ดี ไม่สุจริต ไม่โปร่งใส องค์กรที่กล่าวมาก็จะลงโทษนักการเมือง เอง ใครที่คิดไม่ดี ทำไม่ดี ก็จะอยู่ไม่ได้

ดังนั้น การที่ พรบท้องถิ่น มาตรา ๔๘ สัดต เขียนไว้เช่นนั้นทำให้เกิดคำถามที่ตามมามากมาย และไม่สอดคล้องกับความจริง การกำหนดวาระ ๒ สมัย จึงเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ที่ต้องการเลือกคนที่ตัวเองรัก-คนที่ตัวเองชอบ คนที่ตัวเอง ไว้วางใจเข้าไปทำงาน

^๑ www.innnews.co.th/ans.php?nid=123432

อย่ามองว่า การที่ผู้บริหารท้องถิ่น ดำรงตำแหน่งเป็นระยะเวลายาวนานจะทำให้เกิดการ สร้างฐานอำนาจและอิทธิพลในพื้นที่ เพราะยุคสมัยนี้เรื่องอิทธิพล มันหมดไปแล้ว ใครสร้างอำนาจและมี อิทธิพล โดยนำอำนาจและอิทธิพลไปใช้ในทางไม่ดีใช้ในทางที่ผิด ก็ไม่สามารถดำรงอยู่ได้ เพราะประชาชน จะใช้อิทธิพลของประชาชน ตัดสินนักการเมือง เนื่องจาก ในยุคโลกปัจจุบันที่ทันต่อเหตุการณ์และข่าวสาร บ้านเมือง ประชาชนจะมีอิทธิพลเหนือนักการเมือง ประชาชนมีอำนาจอิทธิพลเหนือนักการเมือง เป็นจุดที่ มองได้ว่า ประชาชนคือผู้มีอิทธิพลต่อนักการเมืองไปแล้ว

ซึ่งที่ผ่านมาในหลายๆคดีทางการเมืองได้ มีตัวอย่างให้เห็นมากมาย นักการเมืองไม่ดี ไม่ สุจริต ไม่โปร่งใส จะต้องหนีออกไปจากท้องถิ่นและมากไปกว่านั้นคือต้องหนีออกนอกประเทศ วันนี้ยุคนี้ นักการเมืองท้องถิ่น จะดำรงอยู่ได้ ต้องมีอิทธิพลทางใจกับประชาชนเท่านั้น หากผู้บริหารมีจิตใจรัก ประชาชนอย่างแท้จริงมีอิทธิพลทางใจที่ดีกับประชาชน ก็จะสร้างความรักจากประชาชนและประชาชนคือผู้ กำหนด การให้นักการเมืองเข้าไปทำงาน ไม่มีใครกำหนดวาระการทำงานของนักการเมืองได้ดีไปกว่า ประชาชน

การกำหนด หรือไม่กำหนดวาระทางกฎหมายและ พรบ. ก็ไม่สามารถสู้กับการที่ ประชาชนกำหนดโดยผ่านการเลือกตั้งได้

จุดนี้จึงนำไปสู่หลักการและเหตุผลในการที่ต้อง แก้ไข พรบ.เทศบาล/พรบ.อบจ./ พรบ. อบต.และเมืองพัทยา เกี่ยวกับการแก้ไข มาตรา ๔๘ สัตต (พรบ.ท้องถิ่น) โดยยกเลิกการกำหนดให้ผู้ ดำรงตำแหน่งดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน และเว้นวรรค ๔ ปี โดยยึดหลักการ และเหตุผล ว่าด้วย

๑. การบริหารงานจะขาดความต่อเนื่อง -การทำงาน ๔ ปี -๘ ปี ติดต่อกัน ๒ วาระ ของ ผู้บริหารนั้น บางครั้งยังไม่สามารถทำงานและบริหารงานในโครงการใหญ่ๆให้เสร็จสิ้นทันในวาระได้ จำเป็นต้องใช้เวลาทำงานมากกว่านั้น ผู้บริหารใหม่อาจจะเข้ามาสานงานไม่ต่อเนื่องในช่วงเวลาที่จำเป็น โดย คนใหม่บางครั้งต้องเสียเวลาในการเข้ามาศึกษางาน ทำให้ประชาชนและท้องถิ่นเสียโอกาสในการ พัฒนา

๒. ลิดรอนสิทธิและเสรีภาพของประชาชน- ตาม รัฐธรรมนูญ หมวด ๓ คนไทยมีสิทธิ และเสรีภาพ การใช้อำนาจของรัฐที่จะกำหนด พรบ.ใด ๆต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีและความเป็นมนุษย์ของคน ไทยทุกคน โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วม-ความเสมอภาค-สิทธิส่วนบุคคล-สิทธิในการแสดงความคิดเห็น และการเลือกบุคคลที่ตัวเองจะเลือกเข้าไปทำงานในท้องถิ่นโดยมีอิสระและการตัดสินใจด้วยตัวเองในทุกๆ ด้าน

๓. ผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีการทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นที่ต่อเนื่อง(หากประชาชน ตัดสินใจและไว้วางใจตามสิทธิอันชอบธรรม) ในลักษณะที่ไม่แตกต่างจากผู้บริหารหรือหัวหน้าส่วนการ งานส่วนราชการต่างๆ เมื่อข้าราชการสามารถทำงานจนถึงอายุ ๖๐ ปี(เกษียณ) ผู้บริหารท้องถิ่นก็ต้อง สามารถทำงานต่อเนื่องได้เช่นนั้น ผิดตรงที่ว่าประชาชนต้องไว้วางใจเลือกตั้งให้เข้าไปทำงาน

๔. พรบ.ท้องถิ่น มาตรา ๔๘ สัตต ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐

๕. ผู้บริหารท้องถิ่น ไม่ใช่ผู้บริหารระดับชาติระดับประเทศ ไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือประธานาธิบดี ที่หลายฝ่ายหวังว่าจะมีหรือสร้างอิทธิพลได้ ไม่สังกัดพรรคการเมือง ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอิสระในการทำงานบนพื้นฐานเสียงส่วนใหญ่ของประชาชนตามมติการทำประชามติ - และด้วยศักดิ์ศรีของคนไทยศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ หากผู้บริหารท้องถิ่นไม่มีผลงานและไม่มีความโปร่งใสในการทำงานที่ผ่านมา ในการเลือกตั้งครั้งต่อไปประชาชนก็จะไม่เลือกกลับเข้ามาอีก

๖. พรบ.ท้องถิ่น มาตรา ๔๘ ขัดต่อ พรบ.การกระจายอำนาจให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(อปท.) รัฐต้องกระจายอำนาจให้ อปท. ทั้งด้านการกำหนดนโยบายการเงิน-การคลัง-การบริหารงานบุคคลและระบบการบริหารจัดการในองค์กร ประชาชนในท้องถิ่น ต้องเป็นผู้ที่มีสิทธิเสรีภาพมากที่สุด ในการบริหารจัดการและเลือกตั้งผู้บริหาร ในลักษณะโดยประชาชน เพื่อประชาชน

คำว่าโดยประชาชน คือ ประชาชนที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญ มีสิทธิในการลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นตัวแทน ทั้งระดับ สว./สส./และสมาชิกสภาท้องถิ่น ส.อบจ.-ส.ท.-หรือ อบต. หรือสมาชิกท้องถิ่นอื่นๆ มีสิทธิลงคะแนนและสิทธิในการเป็นกรรมการพัฒนาท้องถิ่นคำว่า เพื่อประชาชน คือ เมื่อได้รับสิทธิจากประชาชนส่วนใหญ่ แล้ว ผู้บริหารหรือ สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือระดับชาติต้องทำงานพัฒนาแบบต่อเนื่องและยั่งยืน ทำให้ท้องถิ่นพัฒนาดีขึ้นประชาชนมีชีวิตและคุณภาพในการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น เรียกว่า ประชาชนต้องอยู่ดีมีสุข

๗. ในต่างประเทศ และหลากหลายประเทศ(นานาชาติ) เช่นประเทศที่เป็นประชาธิปไตยสหรัฐอเมริกา-อังกฤษ-ญี่ปุ่น-ฝรั่งเศส ฯลฯ ประชาชนมีสิทธิในการเลือกตั้งอย่างเป็นอิสระ ไม่มีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ที่วาระ ทั้งในระดับชาติหรือท้องถิ่น และท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงาน โดยรัฐดูแลเท่าที่จำเป็น ท้องถิ่นในประเทศกลุ่มยุโรป-อเมริกา-ญี่ปุ่น บริหารจัดการด้วยงบประมาณของท้องถิ่นที่จัดเก็บได้เอง -ประเทศในกลุ่มยุโรปบางประเทศมีผู้บริหารท้องถิ่นอายุไม่ถึง ๒๐ ปี(เป็นนายกเทศมนตรี)และกำลังศึกษาอยู่ในโรงเรียนหรือมหาวิทยาลัย แต่หากบุคคลนั้นเป็นที่ยอมรับของประชาชนส่วนใหญ่ก็สามารถได้รับเลือกตั้งเข้ามาทำงานบริหารงานได้ โดยไม่จำกัดวัยและคุณวุฒิ เพียงแต่ให้ประชาชนเห็นชอบเท่านั้น

การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นหรือนักการเมืองท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ วาระการดำรงตำแหน่งที่กฎหมายกำหนด จึงไม่อาจจะสู้กับการกำหนดโดยประชาชนได้เลย วันนี้ทุกฝ่ายต้องให้สิทธิ-เสรีภาพและเอกภาคของประชาชนอย่าง

วัดใจสภาพลตลิ่ง วาระผู้บริหารท้องถิ่น^๔

บทบัญญัติมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติการปกครองท้องถิ่น ว่าด้วยวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่างๆ ทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเมืองพัทยา ได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นอยู่ในตำแหน่งได้ ๒ วาระ หรือ ๘ ปี จากนั้นจะต้องเว้นวรรค ๑ สมัยก่อนจึงจะลงสมัครรับเลือกตั้งในครั้งต่อไปได้ กลายเป็นปมคาใจผู้บริหาร อปท. ส่วนใหญ่ทั่วประเทศ เนื่องจากเห็นว่าเป็นการปิดกั้นโอกาสการทำหน้าที่เพื่อประชาชน อีกทั้งยังจำกัดสิทธิของประชาชนที่จะเลือกผู้บริหารที่เหมาะสมที่สุด

แม้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวจะมีเจตนารมณ์เพื่อสกัดกั้นโอกาสในการสร้างอิทธิพลหรือโอกาสในการแสวงหาประโยชน์ แต่ก็ดูเหมือนจะมีอำนาจต่อต้านจากผู้บริหาร อปท. ส่วนใหญ่ซึ่งผลักดันให้มีการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้มาโดยตลอด และเพิ่งจะบรรลุผลในการผลักดันต่อสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้

การประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยสามัญนิติบัญญัติเมื่อวันที่ ๒๐ พ.ย. และเมื่อวันที่ ๒๖ พ.ย. ที่ผ่านมา ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเป็นเอกฉันท์รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล และพระราชบัญญัติการปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อีก ๔ ฉบับ ซึ่งรวมทั้ง อบต. อบจ. และเมืองพัทยา ซึ่งเป็นการเสนอกฎหมายโดยพรรคการเมืองต่าง ๆ

โดยหลักการสำคัญของการแก้ไขพ.ร.บ. ดังกล่าวตามมาตรา ๔๘ สัตต คือการไม่กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนายกเทศมนตรี - นายก อบต. - นายก อบจ. และนายกเมืองพัทยา ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) สมาคม อบต. แห่งประเทศไทย และสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย รวมทั้งเมืองพัทยา เห็นว่าการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหาร อปท. เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกตั้ง ทำให้มีการเคลื่อนไหวเพื่อขอให้สภาผู้แทนราษฎรตลอดทั้งวุฒิสภาแก้ไขโดยการปลดล็อกวาระในการดำรงตำแหน่ง

การผลักดันร่วมกันทั้งเวทีการเมืองท้องถิ่นสู่ระดับชาติ ส่งผลให้สภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการวาระที่ ๑ เพื่อนำไปสู่การแก้ไข มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๖ คน โดยมีสัดส่วนคือ มาจากคณะรัฐมนตรี (ครม.) ๕ คน พรรคพลังประชาชน ๑๕ คน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ คน พรรคชาติไทย ๒ คน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ คน พรรคภูมิใจไทย ๑ คน และพรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคประชากร ๑ คน

ล่าสุดเมื่อวันที่ ๒ ธ.ค. ที่ผ่านมา นายพิฑูร พุ่มหิรัญ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ทำหนังสือเชิญคณะกรรมการวิสามัญทั้ง ๓๖ คน เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.

^๔ [http://www.siamวัดใจสภาพลตลิ่ง วาระผู้บริหารท้องถิ่น Source - โพสต์ทูเดย์ \(Th\) Thursday, December ๐๔, ๒๐๐๘ กรุงเทพฯ-๔](http://www.siamวัดใจสภาพลตลิ่ง วาระผู้บริหารท้องถิ่น Source - โพสต์ทูเดย์ (Th) Thursday, December ๐๔, ๒๐๐๘ กรุงเทพฯ-๔)

ฉบับดังกล่าว เพื่อนำข้อสรุปของคณะกรรมการเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระ ๒ และ ๓ ต่อไป ในการเปิดประชุมครั้งหน้า

การดำเนินการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ที่สิ้นไหลสะดวกเช่นนี้ กล่าวได้ว่าเป็นความเห็นพ้องของพรรคการเมืองทุกพรรคและทุกฝ่าย รวมทั้งในระดับรัฐบาลที่กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ผลักดันมาตั้งแต่ต้น ซึ่งเห็นได้ชัดจากมติที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นด้วยและลงมติรับหลักการถึง ๒๕๐ เสียง หรือกว่า ๙๗% จาก สส. ที่เข้าร่วมประชุม ๒๖๐ คน

เหตุผลที่มีการอภิปรายกัน กระทั่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการก็คือ เห็นว่าเป็นการคืนสิทธิให้ประชาชนได้ใช้สิทธิในการเลือกผู้นำ อีกทั้งผู้บริหารในระดับท้องถิ่น คงสร้างอิทธิพลไม่ได้เหมือนในระดับชาติ

ประกอบกับข้อมูลที่ว่าการทำงานของผู้บริหารท้องถิ่นนั้น หากทำงานไม่เข้าตา และไม่ถูกใจประชาชนและไม่โปร่งใส จะไม่มีทางได้รับเลือกตั้งกลับเข้ามา เพราะมีข้อมูลว่ามีผู้บริหารท้องถิ่นในกลุ่มที่ทำงานไม่ถูกใจประชาชนสอบตกไปกว่า ๕๐% ดังนั้นหลายฝ่ายจึงมองในทางเดียวกันว่าการกำหนดวาระผู้บริหารท้องถิ่นควรให้ประชาชนเป็นผู้กำหนดโดยใช้ระบบการเลือก ทำงานดีก็เลือกให้ทำงานต่อ ทำงานไม่ดีก็ไม่เลือก ไม่ต้องใช้กฎหมายหรือพ.ร.บ. บังคับ

แม้ว่าพรรคชาติไทย พรรคมั่นคงชิมาธิปไตย และพรรคพลังประชาชน จะถูกยุบพรรคตามคำตัดสินของศาลรัฐธรรมนูญ อาจส่งผลกระทบต่อกรแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ แต่นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ นายกเทศมนตรีเมืองแม่สอด อ.แม่สอด จ.ตาก ที่ปรึกษาคณะมนตรีบริหารเทศบาลแห่งประเทศไทย ในฐานะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ ยืนยันว่าไม่น่าจะมีผลอย่างใด ที่สำคัญจะมีการประชุมคณะกรรมการวิสามัญครั้งต่อไปในวันที่ ๙ ธ.ค. นี้ เพราะแม้จะมีการยุบพรรคหรือเปลี่ยนรัฐบาล แต่สภายังคงอยู่และทำหน้าที่ต่อไป

วันนี้โอกาสที่จะปลดล็อกหรือปลดเงื่อนไขการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นมีโอกาส

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น^๕

นับเป็นที่น่ายินดีและดีใจแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นผู้ให้ความสำคัญในการกำกับดูแลคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง และเป็นประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ทั้งนี้ ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนของการกระจาย พ.ศ.๒๕๕๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานคณะกรรมการและมีตัวแทนจากภาคส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ ฝ่ายละเท่า ๆ กัน รวมจำนวน ๓๖ คน

ผมจึงเห็นว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ จึงมีความสำคัญยิ่งต่อการกำหนดทิศทางอนาคตการกระจายอำนาจ โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนบริการภารกิจจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่สำคัญที่สุดการปรับปรุงสัดส่วนภาษีอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง

นอกจากนั้น ยังเสนอแนะคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ และเสนอแนะตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาออกกฎหมาย ประกาศข้อบังคับ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ

เราจึงเห็นได้ว่า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญในการเป็นประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และเป็นเรื่องที่ อปท. ได้รับประโยชน์เป็นอย่างมาก โดยเฉพาะเมื่อประมาณกลางเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ที่ผ่านมา ได้มีการอนุมัติเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ที่ค้างอยู่ จำนวน ๑๐๔,๐๐๐ ล้านบาทให้แก่ อปท. และมีความเป็นไปได้ว่า จะนำเงินส่วนอื่น ๆ จำนวนหนึ่งมาให้ อปท. เพื่อทำโครงการร่วมกับรัฐบาล เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายลงในระดับชุมชน และจะเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้ อปท. รวดเร็วขึ้น ซึ่งถือว่าเป็นการเอาใจคนของ อปท. มากพอสมควร

คำถามที่สำคัญก็คือ ต้องถามจุดยืนของนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง อบต. เทศบาล และ อบจ. เพื่อปลดล็อก ๒ วาระ โดยการแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น จากที่กำหนดไว้ว่า "จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้"

หลักการนี้มีการกำหนดไว้ในกฎหมายของ อปท. ตัวอย่างเช่น พ.ร.บ.สภาตำบล และ องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๕ พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดไว้ในมาตรา ๕๘/๒ ว่า

^๕ ที่มา: หนังสือพิมพ์สยามรัฐ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

“ให้นายกองคํการบรหการส่วนตําบลตํารงตําหน่งนํบตั้งแตวันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตําหน่งครวละ ๔ ปี นํบตั้งแตวันเลือกตั้ง แตจะตํารงตําหน่งติดตอกัน ๒ วาระไมได้”

ซึ่งใน พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ แกไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๑๒ (๒๕๔๖) และ พ.ร.บ. องคํการบรหการส่วนจังหวด พ.ศ.๒๕๔๐ แกไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๔๖ ก็เช่นเดียวกัน กําหนดใ้ นายกเทศมนตรีและนายกองคํการบรหการส่วนจังหวดจะอยู่ตํารงตําหน่งติดตอกันเกิน ๒ วาระไมได้เช่นกัน

ผมเข้าใจว่า แนวความคิดของการปลดลือกการตํารงตําหน่งผู้บริหารทองถิ่น ๒ วาระออกไปนั้น เป็นการริเริ่มโดยผู้บริหารทองถิ่น ๒ วาระออกไปนั้น เป็นการริเริ่มโดยผู้บริหารทองถิ่นเป็นส่วนใหญ่ ตั้งแต่นายก อบจ. นายกเทศมนตรี และนายก อบต. สมทบกับนักวิชาการบางส่วที่เห็นดีเห็นงามในแนวคิดนี้ ซึ่งสำหรับผมเองครั้งหนึ่งเคยเขียนแสดงความคิดเห็นไมเห็นด้วย เพราะผมเห็นว่า ถ้าเป็นความตองการ โดยส่วใหญ่จากผู้บริหารทองถิ่นเอง ก็เท่ากับเป็นการแกกฎหมายเพื่อตนเอง

ซึ่งเมื่อย้อนหลังไปพิจารณาถุก่อนมีรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ วาระการตํารงตําหน่งของผู้บริหารทองถิ่น ก็ไมได้กําหนดวาระการตํารงตําหน่งเช่นกัน และผมเข้าใจว่า จุดยืน หลักการ และนโยบายของพรรคประชาธิปัตย์ ได้แสดงใ้เห็นถึงการเสนอการเลือกตั้งผู้บริหารทองถิ่นโดยตรง และการกําหนดวาระการตํารงตําหน่ง ของผู้บริหารทองถิ่น กอกระแสมความสนใจและมีส่วร่วมเห็นด้วยของทั้งนักวิชาการ และประชาคมทองถิ่นทั้งหลาย

ทั้งนี้ผมเข้าใจว่า การเสนอเลือกตั้งผู้บริหารทองถิ่นโดยตรงเป็นการแกไขปัญหา การตํารงผลประโยชน์จากสภาทองถิ่น และตองการใ้ผู้บริหารมีเสถียรภาพและมีความรับผิดชอบ ต่อประชาชนมากขึ้น ส่วการใ้มีการกําหนดวาระการตํารงตําหน่งก็เพื่อตองการลดการสร้างอาณาจกรอำนาจ สร้างอิทธิพลทองถิ่นและปองกันการสืบทอดอำนาจซึ่งก่อนจะกําหนดวาระการตํารงตําหน่งได้ ก็ใช้เวลา และมีการตอสู้กันทางความคิดพอสมควร จนสามารถเกิดขึ้นโดยใ้กําหนดวาระครั้งแรกกับเทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ในสมัยที่พรรคประชาธิปัตย์เป็นรัฐบาล เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๓ เป็นผลมาจาก การแกไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. เทศบาล ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ.๒๕๔๓

อย่างไรก็ตาม ได้มีความพยายามที่จะมีการเสนอแกไขกฎหมายองคํกรปกครองส่วทองถิ่น เพื่อจะปลดลือกวาระการตํารงตําหน่งของผู้บริหารทองถิ่น ซึ่งได้ผ่านวาระการรับหลักการของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว โดยผู้เคลื่อนไหวส่วใหญ่เป็นผู้บริหารทองถิ่นที่เป็นนายก อบจ. นายกเทศมนตรี และนายก อบต. ร่วมกันผลักดันและวิ่งเต้นเข้าหารัฐบาลชุดก่อนนายอภิสิทธิ์เพื่อลอบบิ ใ้สมาชิกสภาผู้แทนฯ นักกฎหมายปลดลือกวาระเข้าสภา

ผมจึงอยากเสนอใ้พรรคประชาธิปัตย์ และนายอภิสิทธิ์ ซึ่งเป็นนายกรัฐมนตรี ในฐานะ เป็นประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้แสดงจุดยืนใ้แน่ชัดว่าจะเอาอย่างไรในการแกไข กฎหมายปลดลือกดังกล่าว เพราะจุดยืนของพรรคประชาธิปัตย์ก็คือ การกําหนดวาระผู้บริหารทองถิ่น หรือจะฟังเสียงเพียงผู้บริหารทองถิ่นหรือนักวิชาการบางคน ซึ่งก็มีอยู่ไม่มาก แต่จมองใ้ลึกซึ้งว่า อปท. ยังมีสมาชิกสภาทองถิ่น ประชาคมทองถิ่น และประชาชนในทองถิ่นอีกจนวนมากที่จะตองรับผลกระทบ จากผู้บริหารทองถิ่นที่มักจะทำอะไรเพื่อรักษาฐานอำนาจของตนเอง และจุดยืนพรรคประชาธิปัตย์ จะยืนอยู่บนหลักการเดิมหรือจะเอาใจผู้บริหารทองถิ่น

วาระในการดำรงตำแหน่งของฝ่ายบริหารท้องถิ่นของต่างประเทศ^๖

สำหรับวาระในการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี ส่วนใหญ่จะมีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔-๕ ปี ยกเว้นในบางพื้นที่ของประเทศเยอรมนี จะมีจารีตการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีที่แตกต่างกันออกไป เช่นแถบลุ่มแม่น้ำไรน์ (Rhineland) ของเยอรมนี นายกเทศมนตรี (Biirger meister) จะมาจากการแต่งตั้ง โดยพิจารณาจากคุณสมบัติส่วนตัวเป็นสำคัญ และเมื่อได้รับแต่งตั้งแล้วจะมีวาระในการดำรงตำแหน่งนานถึง ๑๐ ปี และถ้ามีผลการปฏิบัติงานดีอาจจะได้รับการแต่งตั้ง โดยพิจารณาจากคุณสมบัติส่วนตัวเป็นสำคัญ และเมื่อได้รับแต่งตั้งแล้วจะมีวาระในการดำรงตำแหน่งนานถึง ๑๐๐ ปี และถ้ามีผลการปฏิบัติงานดีอาจจะได้รับการแต่งตั้งอีกสมัยก็ได้ รวมเป็น ๒ สมัยติดต่อกันซึ่งยาวนานถึง ๒๐ ปี (แต่ในระหว่างดำรงตำแหน่ง เปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบถอดถอนได้หลายวิธี) ในขณะที่สภาท้องถิ่นของที่นี่จะมีการเลือกตั้งทุก ๕ ปี ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารนี้ ส่วนใหญ่จะเคยเป็นพนักงานท้องถิ่นระดับสูงมาก่อน ดังนั้น เขาจึงมีพื้นฐานความรู้เกี่ยวกับท้องถิ่นค่อนข้างดี ทั้งในด้านเทคนิคและด้านการบริหารท้องถิ่น

^๖ ที่มา : อุดม ทุมโฆสิต , การปกครองท้องถิ่นสมัยใหม่ : บทเรียนจากประเทศพัฒนาแล้ว

แนวคิดที่ว่าด้วยที่มาของฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น^๗

เป็นการศึกษาถึง “ที่มา” ของหัวหน้าฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าควรจะมีที่มาแบบใดจึงจะเกิดความชอบธรรมและประโยชน์มากที่สุดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มาของผู้บริหารท้องถิ่นในโลกมาจาก ๓ วิธีใหญ่ ๆ ได้แก่

- ๑) มาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง
- ๒) มาจากการเลือกของตัวแทนประชาชน (การเลือกตั้งโดยอ้อม)
- ๓) มาจากวิธีการพิเศษ เช่น แต่งตั้ง คัดสรรหรือว่าจ้าง เป็นต้น

สำหรับประเด็นในเรื่อง “ที่มา” ของฝ่ายบริหารนั้น เป็นประเด็นที่มีการพิจารณากันมากในประเทศไทย โดยเฉพาะความต้องการที่จะให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีที่มาที่หลากหลายขึ้น เพราะเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยปัจจุบันมีที่มาของผู้บริหารเพียงแนวทางเดียวเท่านั้น คือ ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรง

ในปัจจุบันประเทศไทยเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบมีหัวหน้าฝ่ายบริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงได้ทั้งหมดแล้ว ทั้งที่ในอดีตที่มีเพียงรูปแบบเดียวเท่านั้น ที่กฎหมายเปิดโอกาสให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงจากประชาชน ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ดังนั้นการที่จะพิจารณาได้ว่า “ที่มา” ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมาด้วยวิธีใด จำเป็นต้องพิจารณาถึงข้อดีและข้อเสียต่าง ๆ เสียก่อน

การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงในสังคมไทยไม่ใช่เรื่องใหม่แต่ประการใด มีการพิจารณากันมาบ้างแล้วตั้งแต่ในสมัยรัฐบาลของพลเอกเกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (พ.ศ. ๒๕๒๑) และประสบผลสำเร็จจนออกมาเป็นรูปธรรมในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ. ๒๕๒๘

ต่อมาภายหลังอีกสิบกว่าปี รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้เปิดโอกาสให้เมืององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนได้ จึงทำให้หลายฝ่ายเรียกร้องให้มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบอื่น ๆ ผู้บริหารที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงได้ เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อดีของการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง

๑) ผู้บริหารมีความเป็นอิสระในการทำงานสูง (Independent) เนื่องมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง ดังนั้นจึงทำให้ผู้บริหารไม่ต้องพึ่งเสียงจากสภา หรือองค์กรอื่น ๆ

^๗ ที่มา : มรุต วันทนากร. การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงกับเทศบาลไทย : บทสรุปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในภาพรวม, ตุลาคม ๒๕๔๙ หน้า ๕๐ – ๕๔, หน้า ๑๐๔ – ๑๑๒

ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากนักหากแต่ต้องฟังเสียงประชาชนในพื้นที่มากขึ้น ส่งผลในการทำงานอิสระราบรื่น มีความต่อเนื่องในการทำงานสูง หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ฝ่ายบริหารมีเสถียรภาพทางการเมืองสูงกว่าผู้บริหารที่มาจากการเลือกตั้งโดยอ้อมนั่นเอง

๒) ผู้บริหารมีภาวะความเป็นผู้นำสูง (Leadership) เพราะระบบการเลือกตั้งทำให้ผู้ที่ลงสมัครเข้าชิงตำแหน่งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องแสดงภาวะความเป็นผู้นำของท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นออกมา และแสดงความมั่นใจในการนำพาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กับประชาชนได้เห็นว่า หากได้ตัวเขาเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้การบริหารงานเป็นไปอย่างราบรื่น และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้มากที่สุด

นอกจากนี้ ผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงต้องมีคุณสมบัติที่โดดเด่นกว่าบุคคลอื่นจริง ๆ จึงจะสามารถเอาชนะการเลือกตั้งเพื่อแสวงหาตัวแทนของเมืองเพียงคนเดียวได้ ภาวะความเป็นผู้นำจึงเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับผู้ชนะการเลือกตั้ง

๓) เป็นการเพิ่มทางเลือกทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ให้แก่ประชาชน กล่าวคือ หากมีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงแล้วจะดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถเข้ามาลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นจำนวนมาก (เชิงปริมาณ) เพราะผู้สมัครทราบว่า ตนไม่จำเป็นต้องมีพรรคพวกมากก็สามารถเป็นผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ซึ่งผิดกับการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยอ้อมที่ต้องอาศัยเสียงสนับสนุนจากพวกของตนในสภาท้องถิ่น

สำหรับการเพิ่มในเชิงคุณภาพนั้น หมายถึง การที่ผู้สมัครแต่ละคนจะต้องจัดเตรียมนโยบายเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ตัดสิน และนโยบายดังกล่าวต้องเปิดโอกาสให้กับประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วม เพื่อสร้างความชอบธรรมให้กับนโยบายของตน อีกทั้งและต้องเป็นรูปธรรมจับต้องได้และง่ายต่อการทำความเข้าใจ

๔) เป็นการเพิ่มระบบความรับผิดชอบให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่น (Accountability) เพราะประชาชนทราบว่าใครคือ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นมีความรับผิดชอบมากน้อยเพียงใด ทำงานใดตามที่หาเสียงไว้หรือไม่ การทำงานของผู้บริหารต้องทำด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ อีกทั้งยังต้องรวดเร็วเพื่อให้เป็นที่พอใจแก่ประชาชนด้วย หากประชาชนไม่พอใจในการทำงานของผู้บริหารประชาชนก็จะลงโทษด้วยการไม่เลือกตั้งในสมัยหน้า ซึ่งเป็นการประกันความรับผิดชอบของผู้บริหารได้ทางหนึ่ง

ข้อเสียของการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง

๑) ก่อให้เกิดการแบ่งฝักฝ่ายและจับคู่ตรงกันข้ามในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง อาจทำให้การเมืองในท้องถิ่นเกิดสภาวะการขัดแย้งได้อย่างรุนแรง เพราะจะมีผู้ชนะการเลือกตั้งเพียงบุคคลเดียว เกิดการแข่งขันทางการเมืองสูง ผู้สมัครเป็นผู้บริหารท้องถิ่นจะอยู่ในลักษณะที่เรียกว่า “ยอมแพ้ไม่ได้” และอาจสร้างความแตกแยกให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ในกรณีที่ทั้งสองฝ่ายมีฐานเสียงสนับสนุนก้ำกึ่งกัน ยิ่งเป็นอันตรายต่อชุมชนท้องถิ่น เพราะอาจทำให้ความสัมพันธ์ในชุมชนท้องถิ่นเปราะบางและแตกสลายได้

การแบ่งฝักฝ่ายทางการเมืองมากเกินไป อาจส่งผลเสียหายต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น กรณีเทศบาลเมืองมาบตาพุด แลกรณีเทศบาลเมืองบ้านพรุ ที่ฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาเป็นคนละกลุ่มการเมืองกัน ฝ่ายสภาตีรวนฝ่ายบริหาร จนฝ่ายบริหารไม่สามารถเข้าบริหารงานภายในเทศบาลได้

๒) ก่อให้เกิดการแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการประจำขนานใหญ่ขึ้น ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะผู้บริหารที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงต้องการนำคนของตนเข้ามาให้ได้มากที่สุด ทั้งนี้เพื่อต้องการให้การทำงานเป็นไปอย่างราบรื่น และเกิดผลโดยเร็วมากที่สุด เพราะระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง ผู้บริหารจะเป็นผู้ที่ได้รับแรงกดดันจากประชาชนมากที่สุด ประชาชนคาดหวังกับผู้บริหารมากที่สุด หากผู้บริหารไม่สามารถบริหารงานของท้องถิ่นได้ประสบผลสำเร็จ ผลเสียก็จะเกิดขึ้นกับตัวผู้บริหารเอง ดังนั้น ผู้บริหารจึงจำเป็นต้องเอาคนของตนเองเข้ามาให้ได้มากที่สุด

๓) “นักการเมืองอาชีพ” มีโอกาสเข้ามาบริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า “นักบริหารมืออาชีพ” เพราะผู้ที่จะชนะการเลือกตั้งในท้องถิ่นได้ต้องเป็นผู้ที่โดดเด่นพอสมควร ต้องมีฐานเสียงสนับสนุนค่อนข้างมาก และมีเงินในการลงสมัครรับเลือกตั้งด้วย และผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตาม ๒-๓ ประการดังกล่าว ส่วนใหญ่จะเป็นนักการเมืองมากกว่านักบริหารมืออาชีพ ดังนั้น โอกาสที่จะได้นักบริหารเข้ามาบริหารจัดการเมือง จึงเป็นเรื่องที่ยากหากเปรียบเทียบกับรูปแบบสภา - จัดการแล้วพบว่า การได้ผู้บริหารมืออาชีพเข้ามาบริหารเมืองเป็นไปได้ง่ายกว่า

ภาคผนวก ๑

: พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

พระราชบัญญัติ

เทศบาล

พ.ศ. ๒๕๙๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๙๖

เป็นปีที่ ๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเทศบาลให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๘๖ และบรรดากฎหมาย กฎ ข้อบังคับอื่น ๆ ในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้หรือซึ่งแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔^๒ เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะท้องถิ่นใดเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนครแล้ว ห้ามมิให้ใช้กฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ในส่วนที่บัญญัติถึงการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันในท้องถิ่นนั้น และให้บรรดาบุคคลที่เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่เฉพาะในเขตท้องถิ่นนั้น

ในเขตเทศบาลตำบลใด ถ้าหมดความจำเป็นที่จะต้องมีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล หรือสารวัตรกำนัน ให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกตำแหน่งดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๐/ตอนที่ ๑๔/หน้า ๒๒๒/๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๙๖

^๒ มาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๔๑^{๓๑} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๒^{๓๒} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๓^{๓๓} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๔^{๓๔} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๕^{๓๕} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๖^{๓๖} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๗^{๓๗} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๘^{๓๘} (ยกเลิก)

บทที่ ๒ ทวิ

นายกเทศมนตรี^{๓๙}

มาตรา ๔๘ ทวิ^{๔๐} ให้เทศบาลมีนายกเทศมนตรีคนหนึ่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๔๘ ตริ^{๔๑} (ยกเลิก)

^{๓๐} มาตรา ๔๐ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๑} มาตรา ๔๑ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๒} มาตรา ๔๒ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๓} มาตรา ๔๓ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๔} มาตรา ๔๔ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๕} มาตรา ๔๕ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๖} มาตรา ๔๖ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๗} มาตรา ๔๗ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๘} มาตรา ๔๘ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๓๙} บทที่ ๒ ทวิ นายกเทศมนตรี มาตรา ๔๘ ทวิ ถึงมาตรา ๔๘ ปัญจวิสถิติ เพิ่มโดย

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๓

^{๔๐} มาตรา ๔๘ ทวิ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๔๘ จัตวา^{๖๒} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๘ เบญจ^{๖๓} บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง

(๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) ไม่เป็นผู้ที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาหรือเลขานุการของผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่กระทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันรับสมัครเลือกตั้ง

(๔) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งถูกให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

มาตรา ๔๘ ฉ^{๖๔} (ยกเลิก)

มาตรา ๔๘ สัตต^{๖๔} ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๔๘ อัฐฐ^{๖๖} นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายได้ตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) เทศบาลตำบล ให้แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกินสองคน

^{๖๑} มาตรา ๔๘ ตรี ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๖๒} มาตรา ๔๘ จัตวา ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๖๓} มาตรา ๔๘ เบญจ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๖๔} มาตรา ๔๘ ฉ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๖๕} มาตรา ๔๘ สัตต แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๖๖} มาตรา ๔๘ อัฐฐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) เทศบาลเมือง ให้แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกินสามคน

(๓) เทศบาลนคร ให้แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกินสี่คน

นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาลได้ โดยในกรณีเทศบาลตำบลให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกินสองคน ในกรณีเทศบาลเมืองให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกินสามคน และในกรณีเทศบาลนครให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกินห้าคน

มาตรา ๔๘ นว^{๔๑} รองนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบญจ

มาตรา ๔๘ ทศ^{๔๒} ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี

กรณีที่ไม่ได้มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาลหรือสภาเทศบาลถูกยุบตามมาตรา ๒๔ หากมีกรณีที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนซึ่งปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือราษฎร นายกเทศมนตรีจะดำเนินการไปพลางก่อนเท่าที่จำเป็นก็ได้ เมื่อได้มีการเลือกประธานสภาเทศบาลแล้วให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายโดยไม่มีการลงมติภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการเลือกประธานสภาเทศบาล

การประชุมเพื่อแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรีให้กระทำโดยเปิดเผย โดยนายกเทศมนตรีต้องจัดทำนโยบายเป็นลายลักษณ์อักษรแจกให้สมาชิกสภาเทศบาลทุกคนที่มาประชุมด้วย

หากนายกเทศมนตรีไม่สามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้นายกเทศมนตรีจัดทำนโยบายแจ้งเป็นหนังสือส่งให้สมาชิกสภาเทศบาลทุกคนภายในเจ็ดวัน โดยให้นำวิธีการแจ้งคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่านายกเทศมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลแล้ว

ให้นายกเทศมนตรีจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาเทศบาลเป็นประจำทุกปี

คำแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรีและรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานให้ประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลด้วย

^{๔๑} มาตรา ๔๘ นว แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๔๒} มาตรา ๔๘ ทศ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๔๘ เอกาทศ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี หรือผู้ซึ่งนายกเทศมนตรีมอบหมาย มีสิทธิเข้าประชุมสภาเทศบาลและมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริงตลอดจนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของตนต่อที่ประชุม แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

มาตรา ๔๘ ทวาทศ สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการเทศบาลโดยไม่มีการลงมติ

ญัตติตามวรรคหนึ่งให้ยื่นต่อประธานสภาเทศบาล และให้ประธานสภาเทศบาลกำหนดวันสำหรับการอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่เร็วกว่าห้าวันและไม่ช้ากว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับญัตติ แล้วแจ้งให้นายกเทศมนตรีทราบ

มาตรา ๔๘ เตรส นายกเทศมนตรีมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑)^{๔๘} กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เทศบัญญัติ และนโยบาย

(๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเทศบาล

(๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี

(๔) วางระเบียบเพื่อให้งานของเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๕) รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัติ

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมาย

อื่น

มาตรา ๔๘ จตุทศ^{๔๐} นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี ต้องไม่กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อื่นใดในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่ตำแหน่งที่ดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

(๒) รับเงินหรือประโยชน์ใด ๆ เป็นพิเศษจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ นอกเหนือไปจากที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติกับบุคคลในธุรกิจการงานตามปกติ

^{๔๘} มาตรา ๔๘ เตรส (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๔๐} มาตรา ๔๘ จตุทศ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๓) เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่เทศบาลนั้นเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลนั้น หรือที่เทศบาลนั้นจะกระทำ

บทบัญญัติตามมาตรานี้มิให้ใช้บังคับกับกรณีที่คุณคคลดังกล่าวตามวรรคหนึ่งได้รับเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญหรือเงินปีพระบรมวงศานุวงศ์ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน และมีให้ใช้บังคับกับกรณีที่คุณคคลดังกล่าวตามวรรคหนึ่งรับเงินตอบแทนค่าเบี้ยประชุมหรือเงินอื่นใดเนื่องจากการดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐสภาหรือวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรหรือสภาเทศบาลหรือสภาท้องถิ่นอื่น หรือกรรมการที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นโดยตำแหน่ง

มาตรา ๔๘ ปัญจทศ^{๕๑} นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบญจ

(๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๘ จตุทศ

(๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๒ ตรี

วรรคห้าหรือมาตรา ๗๓

(๗) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่านายกเทศมนตรีไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สิ้นสุด

มาตรา ๔๘ โสฬส รองนายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง

(๒) นายกเทศมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

(๓) ตาย

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายกเทศมนตรี

(๕)^{๕๒} ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ นว

^{๕๑} มาตรา ๔๘ ปัญจทศ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.

^{๕๒} มาตรา ๔๘ โสฬส (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.

ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัตินั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาเทศบาลไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป^{๗๙}

มาตรา ๖๒ ทวิ^{๘๐} (ยกเลิก)

มาตรา ๖๒ ตริ^{๘๑} ในกรณีที่สภาเทศบาลไม่รับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วยกรรมการจำนวนสิบห้าคน เพื่อพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้ง โดยแก้ไข ปรับปรุง หรือยืนยันสาระสำคัญในร่างเทศบัญญัตินั้น ทั้งนี้ ให้ยึดถือหลักเกณฑ์ตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประโยชน์ของท้องถิ่นและประชาชนเป็นสำคัญ

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วยสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งสภาเทศบาลเสนอจำนวนเจ็ดคน และบุคคลซึ่งเป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งนายกเทศมนตรีเสนอจำนวนเจ็ดคน โดยให้แต่งตั้งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลมีมติไม่รับหลักการ และให้กรรมการทั้งสิบสี่คนร่วมกันปรึกษาและเสนอบุคคล ซึ่งมีได้เป็นนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และมิได้เป็นสมาชิกสภาเทศบาลคนหนึ่ง ทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการดังกล่าวภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่กรรมการครบจำนวนสิบสี่คน

ในกรณีที่ไม่สามารถเสนอบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นกรรมการหรือประธานกรรมการได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง หรือกรรมการหรือประธานกรรมการไม่ปฏิบัติหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งบุคคลซึ่งมิได้เป็นนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และมิได้เป็นสมาชิกสภาเทศบาลทำหน้าที่กรรมการหรือประธานกรรมการดังกล่าวให้ครบตามจำนวน

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งพิจารณาร่างเทศบัญญัติให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้แต่งตั้งประธานกรรมการในคราวแรก แล้วรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีที่คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานกรรมการรวบรวมผลการพิจารณาแล้ววินิจฉัยชี้ขาดโดยเร็ว แล้วรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งร่างเทศบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการหรือประธานกรรมการในวรรคสี่ให้นายกเทศมนตรีโดยเร็ว แล้วให้นายกเทศมนตรีเสนอร่างเทศบัญญัติดังกล่าวต่อสภาเทศบาลตามมาตรา ๖๑ ทวิ ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติ

^{๗๙} มาตรา ๖๒ วรรคสาม แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๘๐} มาตรา ๖๒ ทวิ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๘๑} มาตรา ๖๒ ตริ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

จากผู้ว่าราชการจังหวัด หากนายกเทศมนตรีไม่เสนอร่างเทศบัญญัตินั้นต่อสภาเทศบาลภายในเวลาที่กำหนด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๖๒ จัตวา^๒ ให้สภาเทศบาลพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๖๒ ตรี วรรคห้า ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติจากนายกเทศมนตรี หากสภาเทศบาลพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดหรือมีมติไม่เห็นชอบให้ตราเทศบัญญัตินั้น ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นตกไป และให้ใช้เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีที่แล้วไปพลางก่อน ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้มีคำสั่งยุบสภาเทศบาล

ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของสภาเทศบาล การเสนอการแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกมีส่วนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้

มาตรา ๖๓ นอกจากที่ได้มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น เทศบัญญัตินั้นให้ใช้บังคับได้เมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลแล้วเจ็ดวัน เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉิน ถ้ามีความระบุมไว้ในเทศบัญญัตินั้นว่าให้ใช้บังคับทันที ก็ให้ใช้บังคับในวันที่ได้ประกาศนั้น

มาตรา ๖๔ ในกรณีฉุกเฉินซึ่งจะเรียกประชุมสภาเทศบาลให้ทันท่วงทีมิได้ คณะเทศมนตรีอาจออกเทศบัญญัติชั่วคราวได้เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด และเมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลแล้วก็ให้ใช้บังคับได้

ในการประชุมสภาเทศบาลคราวต่อไป ให้นำเทศบัญญัติชั่วคราวนั้นเสนอต่อสภาเทศบาลเพื่ออนุมัติ ถ้าสภาเทศบาลอนุมัติแล้ว เทศบัญญัติชั่วคราวนั้นก็เป็นที่บัญญัติต่อไป ถ้าสภาเทศบาลไม่อนุมัติ เทศบัญญัติชั่วคราวนั้นก็เป็นที่อันตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบถึงกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่ใช้เทศบัญญัติชั่วคราวนั้น

คำอนุมัติและไม่อนุมัติของสภาเทศบาลที่กล่าวนี้ ให้ทำเป็นเทศบัญญัติ

ส่วนที่ ๕

การคลังและทรัพย์สินของเทศบาล

มาตรา ๖๕ งบประมาณประจำปีของเทศบาลต้องตราขึ้นเป็นเทศบัญญัติ ถ้าเทศบัญญัติงบประมาณออกไม่ทันปีใหม่ ให้ใช้เทศบัญญัติงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลาง

^๒ มาตรา ๖๒ จัตวา เพิ่มโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

นายกเทศมนตรีผู้ใดปฏิบัติภารกิจของเทศบาลไปในทางที่อาจเป็นการเสียหายแก่เทศบาลหรือเสียหายแก่ราชการ และนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ได้ชี้แจงแนะนำตักเตือนแล้วไม่ปฏิบัติตามนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี มีอำนาจที่จะสั่งเพิกถอนหรือสั่งให้ระงับการปฏิบัติของนายกเทศมนตรีหรือรองนายกเทศมนตรีนั้นไว้ก่อนได้ แล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่มิคำสั่ง เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยวินิจฉัยสั่งการตามสมควร

คำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามความในวรรคก่อนไม่กระทบกระเทือนสิทธิของบุคคลภายนอกผู้กระทำการโดยสุจริต

มาตรา ๗๓^{๔๘} ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาล ปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ให้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพร้อมด้วยหลักฐาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาลพ้นจากตำแหน่งก็ได้ คำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด

มาตรา ๗๔^{๔๙} เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อยุบสภาเทศบาลก็ได้

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยุบสภาเทศบาลและให้แสดงเหตุผลไว้ในคำสั่งด้วย

เมื่อมีการยุบสภาเทศบาลหรือถือว่ามีกรยุบสภาเทศบาลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลภายในสี่สิบห้าวัน

มาตรา ๗๕ ในเมื่อเห็นจำเป็นที่จะให้เทศบาลใดอยู่ในความควบคุมดูแลของกระทรวงมหาดไทยโดยตรง ก็ให้ทำได้โดยตรงเป็นพระราชกฤษฎีกา

เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาให้เทศบาลใดอยู่ในความควบคุมดูแลของกระทรวงมหาดไทยตามความในวรรคก่อน บรรดาอำนาจและหน้าที่ของนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดอันเกี่ยวกับเทศบาลนั้น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย

^{๔๘} มาตรา ๗๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

^{๔๙} มาตรา ๗๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๗๕ เบื้อง ในการประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาการเทศบาล ถ้า ประธานกรรมการที่ปรึกษาการเทศบาลไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการ ที่ปรึกษาการเทศบาลที่มาประชุมเลือกกรรมการที่ปรึกษาการเทศบาลคนหนึ่งเป็นประธานในที่ ประชุม

มาตรา ๗๕ ฉ การประชุมทุกคราวต้องมีกรรมการที่ปรึกษาการเทศบาลมา ประชุมไม่ต่ำกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการที่ปรึกษาการเทศบาลทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการที่ปรึกษาการเทศบาลคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้า คณะเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๖ ให้สมาชิกสภาเทศบาลและคณะเทศมนตรีแห่งเทศบาลที่ได้จัด ตั้งอยู่แล้วในวันใช้พระราชบัญญัตินี้ พ้นจากตำแหน่ง และให้ดำเนินการเลือกตั้งและแต่งตั้ง สมาชิกสภาเทศบาลใหม่ภายในกำหนดเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันใช้พระราชบัญญัตินี้ แต่ให้คณะ เทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งดำเนินกิจการในหน้าที่ของคณะเทศมนตรีต่อไปจนกว่าคณะ เทศมนตรีที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ เว้นแต่เทศบาลได้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้สั่งแต่งตั้งเจ้าพนักงานเท่าจำนวนคณะเทศมนตรีแห่งเทศบาลนั้นเข้าดำเนินกิจการแทน ก็ให้ คณะเทศมนตรีนั้นพ้นจากหน้าที่

การรักษาพระราชบัญญัติ

มาตรา ๗๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติ นี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงหรือระเบียบข้อบังคับ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ป. พิบูลสงคราม

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ๒

- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒)
พ.ศ. ๒๕๕๖ กับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๑๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๖๓/๒๕๕๑ วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้าและคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อโปรด
นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ขอให้โปรดนำเสนอ
วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันทกุล ผู้เสนอ

(นายภราดร ปริศนานันทกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เอกพจน์ ปานแย้ม ผู้เสนอ

(นายเอกพจน์ ปานแย้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) สมเจตน์ ลิ้มปะพันธ์ ผู้เสนอ

(นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เหวงศักดิ์ เร่งไพบุลย์วงษ์ ผู้เสนอ

(นายเหวงศักดิ์ เร่งไพบุลย์วงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) อัครวิน วิภูศิริ ผู้เสนอ

(นายอัครวิน วิภูศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) กัญญา ศิลปอาชา ผู้เสนอ

(นางสาวกัญญา ศิลปอาชา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เกื้อกุล ด้านชัยวิจิตร ผู้เสนอ

(นายเกื้อกุล ด้านชัยวิจิตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ ประเสริฐสุวรรณ ผู้เสนอ
(นายอนุรักษ์ ประเสริฐสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ยุทธนา โปธสุธน ผู้เสนอ
(นายยุทธนา โปธสุธน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) กมล จิระพันธุ์วานิช ผู้เสนอ
(นายกมล จิระพันธุ์วานิช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ปาริณา ไกรคุปต์ ปาจริยางกูร ผู้เสนอ
(นางปาริณา ไกรคุปต์ ปาจริยางกูร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ
(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล ผู้เสนอ
(นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) วรรณิต ทัฬหสูวรรณ ผู้เสนอ

(นายวรรณิต ทัฬหสูวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ ผู้เสนอ
(นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) รัฐกิตติ ชาติพัฒน์ ผู้เสนอ
(นายรัฐกิตติ ชาติพัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เสมอกัน เทียงธรรม ผู้เสนอ
(นายเสมอกัน เทียงธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) พีระเดช ศิริวันสานนท์ ผู้เสนอ
(นายพีระเดช ศิริวันสานนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

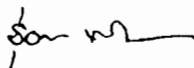
(ลงชื่อ) สมมาตร ราชพลสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นายสมมาตร ราชพลสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิจิตร พรพุดมิพันธุ์ ผู้เสนอ
(นายวิจิตร พรพุดมิพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

สำเนาถูกต้อง

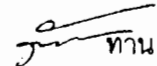


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

วันนา ทิมพ์



น.วิฬ ตรวจ

(๑๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชน โดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๕)

ร่าง

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัดตแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัดต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..)

พ.ศ.

โดยที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทยเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระหรือไม่เกินแปดปีนั้นไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนที่มีการแข่งขันเสนอนโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๘ สัดด)

๒.๒ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากภารกิจหลายด้านยังอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย

แต่การบริหารการเลือกตั้งและการจัดการเลือกตั้งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖
 กับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข เพิ่มเติม
<p>พระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>.....</p> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นปีที่ ๕๘ ในรัชกาลปัจจุบัน</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	
<p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล</p> <p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและ ยินยอมของรัฐสภาดังต่อไปนี้</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	

<p>พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๕๖</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นเวลาสี่ปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๕๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง</p>

ภาคผนวก ๓

- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒)
พ.ศ. ๒๕๕๖ กับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๘๗/๒๕๕๑ วันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. "

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอมติสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พีระเพชร ศิริกุล ผู้เสนอ

(นายพีระเพชร ศิริกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) รังสิกร ทิมาตฤกะ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เกษม อุประ ผู้เสนอ

(นายรังสิกร ทิมาตฤกะ)

(นายเกษม อุประ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประสงค์ บุรณ์พงศ์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) นิพนธ์ ศรีธเรศ ผู้เสนอ

(นายประสงค์ บุรณ์พงศ์)

(นายนิพนธ์ ศรีธเรศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เชิดพงศ์ ราชปองพันธ์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ยุทธพงษ์ แสงศรี ผู้เสนอ

(นายเชิดพงศ์ ราชปองพันธ์)

(นายยุทธพงษ์ แสงศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทองดี มนิสสาร ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท สุรทิน พیمانเมินทร์ ผู้เสนอ

(นายทองดี มนิสสาร)

(สุรทิน พیمانเมินทร์)

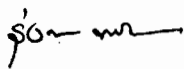
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(โปรดพลิก)

- | | |
|--|--|
| (ลงชื่อ) สมคิด บาลโธสง ผู้เสนอ
(นายสมคิด บาลโธสง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน | (ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย ผู้เสนอ
(พงค์พันธ์ สุนทรชัย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน |
| (ลงชื่อ) เชิดชัย วิเชียรวรรณ ผู้เสนอ
(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน | (ลงชื่อ) กิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ ผู้เสนอ
(นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน |
| (ลงชื่อ) สุทธิชัย จรุงเนตร ผู้เสนอ
(นายสุทธิชัย จรุงเนตร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน | (ลงชื่อ) ดวงแข อรรถนพพร ผู้เสนอ
(นางดวงแข อรรถนพพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน |
| (ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน | (ลงชื่อ) นันทนา ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ
(นางนันทนา ทิมสุวรรณ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน |
| (ลงชื่อ) ธนเทพ ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ
(นายธนเทพ ทิมสุวรรณ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน | (ลงชื่อ) วีระวัฒน์ โอสถาณเคราะห์ ผู้เสนอ
(นายวีระวัฒน์ โอสถาณเคราะห์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน |
| (ลงชื่อ) ไสภณ ชารัมย์ ผู้เสนอ
(นายไสภณ ชารัมย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน | (ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ
(นายจุมพฏ บุญใหญ่)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน |
| (ลงชื่อ) ยรรยง ร่วมพัฒนา ผู้เสนอ
(นายยรรยง ร่วมพัฒนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน | |

สำเนาถูกต้อง

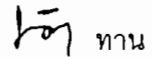


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

มนชัย ทิมพ์



๑๖๕๕ ตรวจ

**บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ.

.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ.....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๕๕๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลา
ดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

.....

โดยที่พรรคพลังประชาชนเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ปัจจุบัน ซึ่งได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของคนที่มีการแข่งขันเสนอ นโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตเพื่อส่วนรวม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๘ สัตต)

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...)พ.ศ....	หมายเหตุในการ แก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งตั้งแต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือเป็นหนึ่งวาระและเมื่อดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นเวลาสี่ปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อเปิดกว้างให้เป็น สิทธิและเสรีภาพของ ประชาชน</p>

ภาคผนวก ๔

- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๓๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๑๐๑/๒๕๕๑ วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้าเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ถวิล ไพรสณฑ์ ผู้เสนอ

(นายถวิล ไพรสณฑ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ

(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ธนิตพล ไชยนันท์ ผู้เสนอ

(นายธนิตพล ไชยนันท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สกลธี ภัททิยกุล ผู้เสนอ

(นายสกลธี ภัททิยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เฉลิมชัย ศรีอ่อน ผู้เสนอ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ผู้เสนอ

(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชุมพล กาญจนะ ผู้เสนอ

(นายชุมพล กาญจนะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชรินทร์ รุ่งแสง ผู้เสนอ

(นายชรินทร์ รุ่งแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ศิริโชค โสภา ผู้เสนอ

(นายศิริโชค โสภา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) องอาจ คล้ามไพบูลย์ ผู้เสนอ
(นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ผู้เสนอ
(นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) อรุชา บุรพชัยศรี ผู้เสนอ
(นายอรุชา บุรพชัยศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วิรัตน์ วิริยะพงษ์ ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) มนตรี ปาน้อยนนท์ ผู้เสนอ
(นายมนตรี ปาน้อยนนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี วีระ อนันตกุล ผู้เสนอ
(วีระ อนันตกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทศพล เพ็งส้ม ผู้เสนอ
(นายทศพล เพ็งส้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สามารถ มะลูลิ้ม ผู้เสนอ
(นายสามารถ มะลูลิ้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วุฒิพงษ์ นามบุตร ผู้เสนอ
(นายวุฒิพงษ์ นามบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์ ผู้เสนอ
(นายเจือ ราชสีห์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ผู้เสนอ
(นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)

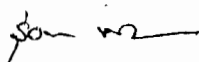
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ผู้เสนอ
(นางสาวทิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ประมวล พงศ์ดาวราเดช ผู้เสนอ
(นายประมวล พงศ์ดาวราเดช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทิวา เงินยวง ผู้เสนอ
(นายทิวา เงินยวง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทศพล เพ็งส้ม ผู้เสนอ
(นายทศพล เพ็งส้ม)

สำเนาถูกต้อง

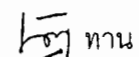


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

มนชัย ทิมพ์



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๘ สัตต และมาตรา ๔๘ บัญญัติ
และเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ บัญญัติ/๑

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติเทศบาล มาตรา ๔๘ สัตต และมาตรา ๔๘
บัญญัติยังไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน
ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรม
ในการเลือกตั้ง จึงห้ามนายกเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่ง
ในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้ง
ของตนเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓๕)

ร่าง

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้งและมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ ปัญจทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ปัญจทศ นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบญจ

- (๕) กระทบการฝ่าฝืนมาตรา ๔๘ จตุทศ
- (๖) รัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๒ ตีวรรคห้า หรือมาตรา ๗๓
- (๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่เป็นกรณีที่เกิดคดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอกการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตเทศบาล ได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อมีกรณีสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๘ ปัญจทศ/๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖

“มาตรา ๔๘ ปัญจทศ/๑ เมื่อนายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๘ ปัญจทศ ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรี ถ้าไม่มีปลัดเทศบาลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งรองปลัดเทศบาลคนใดคนหนึ่ง หรือถ้าไม่มีรองปลัดเทศบาลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งพนักงานเทศบาลผู้มีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของทางราชการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีเป็นการชั่วคราว

ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งนายกเทศมนตรีตามวรรคหนึ่ง ผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ใช่อำนาจแต่งตั้งพนักงานเทศบาลที่เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) ไม่อนุมัติงานหรือโครงการที่เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีตามเทศบัญญัติหรือระเบียบ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๓) ไม่ใช่ทรัพยากรหรือบุคลากรของเทศบาลเพื่อกระทำการใดซึ่งมีผลต่อการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี”

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
(นายกรัฐมนตรี)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ...

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้บัญญัติห้ามนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ไว้วางใจหรือมีผลงานรับใช้ประชาชนมาเป็นอย่างดี มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์แต่ก็ไม่สามารถเลือกตั้งบุคคลนั้นได้ และยังเป็นการจำกัดสิทธิผู้ดำรงตำแหน่งที่เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนอีกด้วย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (มาตรา ๔๘ สัตต)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทศ ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกให้ชัดเจนขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๑. เพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทศ/๑ เพื่อมิให้นายกเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการในตำแหน่ง ในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของตน โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีแทนจนกว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งในตำแหน่งนี้เข้ารับหน้าที่

ภาคผนวก ๕

- : ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายนิยม วรรณญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายนิยม วรรณญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๔๑)
(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๒/๒๕๕๑ วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึก
หลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรด
นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภา
พิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นิยม วรปัญญา ผู้เสนอ

(นายนิยม วรปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อติศักดิ์ โภคกุลกานนท์ ผู้เสนอ

(นายอติศักดิ์ โภคกุลกานนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุขาย ศรีสุรพล ผู้เสนอ

(นายสุขาย ศรีสุรพล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทศนียา รัตนเศรษฐ์ ผู้เสนอ

(นางทศนียา รัตนเศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) สาริต เทพวงศ์ศิริรัตน์ ผู้เสนอ

(นายสาริต เทพวงศ์ศิริรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ ผู้เสนอ

(นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิเชียร อุดมศักดิ์ ผู้เสนอ

(นายวิเชียร อุดมศักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) นิรมิต สุจารี ผู้เสนอ
(นายนิรมิต สุจารี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ
(นายนิยม เวชกามา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิธำชัย ผู้เสนอ
(นายทวีวัฒน์ ฤทธิธำชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อรุณี ชำนาญยา ผู้เสนอ
(นางสาวอรุณี ชำนาญยา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประเสริฐ บุญเรือง ผู้เสนอ
(นายประเสริฐ บุญเรือง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เฉลิมชาติ การุญ ผู้เสนอ
(นายเฉลิมชาติ การุญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิจิตร พรพฤตพันธ์ ผู้เสนอ
(นายวิจิตร พรพฤตพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เสรี สาระนันท์ ผู้เสนอ
(นายเสรี สาระนันท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ร้อยตรี ปรพล อติเรกสาร ผู้เสนอ
(ปรพล อติเรกสาร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ไกร ดาบธรรม ผู้เสนอ
(นายไกร ดาบธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) รุติมา ฉายแสง ผู้เสนอ
(นางรุติมา ฉายแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกล้าหาญ ผู้เสนอ
(นายประจักษ์ แก้วกล้าหาญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

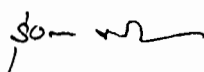
(ลงชื่อ) ปวีณ แซ่จิ่ง ผู้เสนอ
(นายปวีณ แซ่จิ่ง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ยุชรี ชูสารอ ผู้เสนอ
(นายยุชรี ชูสารอ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์

อศญา ทาน

๒๐๐๘ ตรวจ

(๔๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ทวิ มาตรา ๔๘ เบญจ มาตรา ๔๘ สัตต วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๘ ทศ และ
มาตรา ๔๘ ปัญจทศ (๕) และวรรคสามแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ กำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้ง
โดยตรงของประชาชน ยังไม่เหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรกำหนดให้สภาเทศบาลเป็นผู้เลือก
นายกเทศมนตรีจากสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของสภาเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
และมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ เบญจแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ เบญจ บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับเลือก

(๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) ไม่เป็นผู้ที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาหรือเลขานุการของผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่กระทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันที่ได้รับเลือก

(๔) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งถูกให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันที่ได้รับเลือก และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ ทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ทศ ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาล เพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกเป็นนายกเทศมนตรี

การประชุมเพื่อแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรีให้กระทำโดยเปิดเผย โดยนายกเทศมนตรีต้องจัดทำนโยบายเป็นลายลักษณ์อักษรแจกให้สมาชิกสภาเทศบาลทุกคนที่มาประชุมด้วย

ให้นายกเทศมนตรีจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาเทศบาล เป็นประจำทุกปี

คำแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรีและรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานให้ประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลและประกาศทางหนังสือพิมพ์ไม่น้อยกว่าสองวันติดต่อกันด้วย”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) ของมาตรา ๔๘ ปัญจทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๘) มีการยุบสภาเทศบาล”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๔๘ ปัญจทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนีแทน

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีนายกเทศมนตรี”

มาตรา ๙ ให้นายกเทศมนตรี ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

ข้าพเจ้ากับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมบัญญัติแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ กำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ยังไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรกำหนดให้สภาเทศบาลเป็นผู้เลือกนายกเทศมนตรีจากสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของสภาเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ กำหนดให้สภาเทศบาลเลือกสมาชิกสภาเทศบาลคนหนึ่งเป็นนายกเทศมนตรีและให้ประธานสภาเทศบาลเป็นผู้ประกาศชื่อผู้ซึ่งได้รับเลือกเป็นนายกเทศมนตรี (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายของผู้มีสิทธิรับเลือกเป็นนายกเทศมนตรี กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งและหลักเกณฑ์การแถลงนโยบายก่อนนายกเทศมนตรีจะเข้ารับหน้าที่ (ร่างมาตรา ๔ , ๕ , ๖)

๒.๓ กำหนดให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งในกรณีที่มีการยุบสภาเทศบาล (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลให้นายกเทศมนตรี ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๙)

ภาคผนวก ๖

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
เทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

ความที่ส่ง
ที่ คสช ๑๖๘๖

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสมณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก | ๒. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน |
| ๓. นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ | ๔. นายชาติชาย อยู่วิทยา |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | ๖. นายคณิศร สุวดีวิทยากร |
| ๗. นายถวิล ไพรสมณ์ | ๘. นายทศพล เพ็งส้ม |
| ๙. นายเทวฤทธิ์ นิกเรศ | ๑๐. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ |
| ๑๑. นายพนมกร แก้วสุพัฒน์ | ๑๒. นางนันทนา ทิมสุวรรณ |
| ๑๓. นายนิคม วรปัญญา | ๑๔. พันตำรวจโท นฤต แสงศิริ |
| ๑๕. นายประจักษ์ แก้วกัลป์ | ๑๖. นายประนอม โพธิ์คำ |
| ๑๗. นายประมวณ พงศ์ถาวราเดช | ๑๘. นายประเสริฐ บุญชัยสุข |
| ๑๙. นายประเสริฐ บุญเรือง | ๒๐. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช |
| ๒๑. นายพีระเพชร ศิริกุล | ๒๒. นายไพจิตร ศรีวรจนา |
| ๒๓. นายภราดร ปริศนานันทกุล | ๒๔. นางมลิวัลย์ ธัญญสกุลกิจ |
| ๒๕. นายมานพ ปัทมมาลัย | ๒๖. นางสาวละออง ดิยะไพรัช |
| ๒๗. นายวสันต์ วรรณโรทร | ๒๘. นายวันชัย จันทร์พร |
| ๒๙. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | ๓๐. นายวิรัช ร่มเย็น |

๓๑. นายสุภชัย ศรีหาล้า

๓๒. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ

๓๓. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล

๓๔. นายอรรถพร พลบุตร

๓๕. นายอันวาร์ สาและ

๓๖. นายอาร์พีญู อุดรสินธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกัลยา

(นายประจักษ์ แก้วกัลยา)

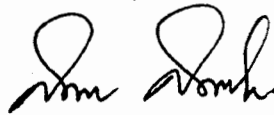
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

ตำแหน่ง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อเนทัย / ร่าง

อเนทัย / พิมพ์

ชัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ชัชชัย, อเนทัย

ครั้งที่ ๒ วิลาวรรณ, เผ่าพันธ์

ครั้งที่ ๓ อัครเดช, อารีญา

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณานั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายพีระเพชร ศิริกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายภราดร ปริศนานันทกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายถวิล ไพรสณฑ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๖) นายไพจิตร ศรีวรขาน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๗) นายจรินทร์ จักกะพาก | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นายอันวาร์ สาและ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๙) นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๑๐) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายประมวล พงศ์ถาวราเดช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายนิพนธ์ เปรมภมม วิทยากร ๘ ว. สำนัก

กรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| (๑) นายสัตยจิต พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |
| (๒) พ.จ.อ. ชนินท์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอน
บุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง |
| (๓) นายสาจิต จันทร์ศิริ | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายอรรถสิทธิ์ กันมล นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับชำนาญการ

๔.๒ ผู้แทนพนักงานส่วนท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------|---|
| (๑) นายฉัตรกุล ชื่นสุวรรณกุล | ปลัดเทศบาลเมืองปทุมธานี |
| (๒) นางกฤษณา เอี่ยมเสน | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พระนครศรีอยุธยา |
| (๓) นายธีร์ธวัช แก้วช่วง | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
ศรีษะจรเข้ น้อย |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๕.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|---|
| (๑) นายพิชญ พรหมจารีย์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น |
| (๒) นายพราหมณ์ นิยะบุตร | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๕.๒ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| (๑) นายประภัสร์ ภูเจริญ | นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๒) นายธนาวุฒิ ภักตรนิกร | ประธานที่ปรึกษาสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๓) นายประจักษ์ เขียนนอก | ผู้ช่วยเลขานุการสมาคมองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| (๔) นายสุรศักดิ์ จาคบุญนาถ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ |

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๔๘ สัตต	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	คณะกรรมการคัดออก
<u>มาตรา ๕</u> แก้ไขมาตรา ๔๘ ปัญจทศ	คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีการขอสงวนความเห็น

นายไพจิตร ศรีวรขาน (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความในวรรคสองของมาตรา ๔๘ ปัญจทศ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารเทศบาลชุดต่อไป หรือไม่เป็นการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลมาแล้ว”

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. คณะกรรมการได้พิจารณาโดยใช้ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายพิระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณาแต่

เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งนายถวิล ไพรสมณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการมาแล้วร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการเป็นดังนี้

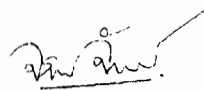
“หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต) และแก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเทศบาลในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเมื่อนายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทศ)”

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเทศบาลในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรีให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

**บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ.

.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๖๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการ
ดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ ปรากฏในพระราชบัญญัติเทศบาล.พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ปรากฏใน พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบื้อง

(๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๘ จตุทศ

(๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๒ ตี วรรคห้า

หรือมาตรา ๗๑

(๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอลงโทษ เว้นแต่เป็นกรณีที่ดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่านายกเทศมนตรีไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารเทศบาลชุดต่อไปหรือไม่เป็นการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลมาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สิ้นสุด”

.....

.....

ภาคผนวก ๗

: ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ด่วนที่สุด
ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๗๗๒



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๗
วันที่ 20 ส.ค. 2552
เวลา 12.00 น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๒๗/๕๒ วันที่ ๒๐, เม.ย. ๕๒
เวลา ๑๒.๑๕ น. ถึง ๑๓.๓๐ น.
สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๗

กลุ่มงานนิติคดี
รับที่ ๕๓๗, ๖๕๖๖
วันที่ ๒๐, เม.ย. ๕๒
เวลา ๑๒.๓๐ น.
สำนักงานประชุม

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ ในคราวประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

(นายสุวิจักขณ์ นาควัชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๖๗)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๘ สั้ดต และมาตรา ๔๘ ปัญจทศ และเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจทศ/๑

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติเทศบาล มาตรา ๔๘ สั้ดต และมาตรา ๔๘ ปัญจทศ ยังไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง จึงห้ามนายกเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของตนเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

เทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัสด แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๘ สัสด ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลา
การดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง"

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

๙๗

(นางสุภาวดี ตันตระกูล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและสถิติ ๑

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

โดยที่พรรคพลังประชาชนเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ปัจจุบัน ซึ่งได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของคนที่มีการแข่งขันเสนอ นโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตเพื่อส่วนรวม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๘ สัตต)

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

(นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..)

พ.ศ.

โดยที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทยเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระหรือไม่เกินแปดปีนั้นไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้ง โดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนที่มีการแข่งขันเสนอ นโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๘ สัตต)

๒.๒ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากภารกิจหลายด้านยังอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย

แต่การบริหารการเลือกตั้งและการจัดการเลือกตั้งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

(นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
(คณะก.)
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติห้ามนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ไว้วางใจหรือมีผลงานรับใช้ประชาชนมาเป็นอย่างดี มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์แต่ก็ไม่สามารถเลือกตั้งบุคคลนั้นได้ และยังเป็นการจำกัดสิทธิผู้ดำรงตำแหน่งที่เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนอีกด้วย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (มาตรา ๔๘ ล้ดต)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจศ ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกให้ชัดเจนขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๓. เพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจศ/๑ เพื่อมิให้นายกเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการในตำแหน่ง ในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของตน โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีแทนจนกว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งในตำแหน่งนี้เข้ารับหน้าที่

(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)