

ร่าง
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันศุกร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒

อ.พ. ๑๐/๒๕๕๒



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

๒. เสนอโดย นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๑

๓. เสนอโดย นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ และนายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ รวมจำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งมีหลักการในทำนองเดียวกันรวมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๙ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ ซึ่งเป็นคณะกรรมการคณะเดียวกันกับคณะกรรมการที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยถือเอา ร่างพระราชบัญญัติที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ



ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว
โดยพิจารณาในวาระที่สองเรียงลำดับมาตรา
และได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง
๒๓๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ๖ เสียง งดออกเสียง
๔ เสียง และไม่ลงคะแนน ๙ เสียง ทั้งนี้
เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตาม
บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่ง
ของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรง
ตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไข
เพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการ
ไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัด
สิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัคร
รับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิ
เลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและ
เสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหาารวม
จำนวน ๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๓. บทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๔. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับ
วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา
โดยการยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดห้าม
นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกัน
เกินสองวาระ และกำหนดให้มีการเลือกตั้ง
นายกเมืองพัทยาขึ้นใหม่ภายในสี่สัปดาห์วัน
นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ดังนี้

ให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่ง
นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาดำรงตำแหน่ง
คราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง
ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สัปดาห์วัน
นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

(ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติ
ของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เมษายน ๒๕๕๒

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิธิ ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ	นิติกร ๕
นางสาวสุวรรณา พรหมพิมพ์	วิทยากร ๕
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการ ๖
นางรัตติกานต์ บุชรียัง	เจ้าพนักงานธุรการ ๒
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้น
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา
www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย
วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๕
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๗
 ๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ๗
 ๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๑๐
 ๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง..... ๑๑
 - ๓.๑ ประเด็นและสาระสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง ๑๑
 - ๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา..... ๑๑
 ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม..... ๑๔

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
กับ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ๑๗

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- การบริหารเมืองพัทยา.....	๒๑
- เมืองพัทยา.....	๒๕
- แนวคิดเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างประเทศ.....	๓๓
- วาระการดำรงตำแหน่งของฝ่ายบริหารท้องถิ่นต่างประเทศ.....	๔๔
- บทสรุปการประชุม เรื่อง “วาระผู้บริหารท้องถิ่นประชาชนคือผู้กำหนด ไม่ใช่ใช้กฎหมายหรือ พ.ร.บ. กำหนด”.....	๔๗
- บทสัมภาษณ์ รศ.ดร. โกวิทย์ พวงงาม ผู้เชี่ยวชาญด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๕๑

ภาคผนวก ๑ : พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๕๒
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) (๑)

ภาคผนวก ๒ : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๓)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๙)

: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
พ.ศ.๒๕๕๒ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑๑)

ภาคผนวก ๓ : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑๓)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑๙)
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
พ.ศ.๒๕๕๒ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๒๑)
- ภาคผนวก ๔ : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสมนต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๒๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสมนต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๓๓)
- ภาคผนวก ๕ : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (๓๕)
- ภาคผนวก ๖ : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (๔๗)
-

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

๒. เสนอโดย นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๑

๓. เสนอโดย นายถวิล ไพรสมนต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่ ๑ - ๒ มีหลักการและเหตุผลในทำนองเดียวกัน มีหลักการและเหตุผลในการเสนอ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



สำหรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่ ๓ ที่เสนอโดยนายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ มีหลักการและเหตุผลในการเสนอแตกต่างกันกับฉบับที่ ๑ - ๒ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๐ และเพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๑

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังไม่เหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน เพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง จึงห้าม นายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของตนเอง จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้ง ๓ ฉบับ ในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยนายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ นายพีระเพชร ตีรกุล กับคณะ และนายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ รวมจำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งมีหลักการในการทำนองเดียวกันรวมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๙ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งเป็นคณะกรรมการคณะเดียวกันกับคณะกรรมการที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติที่นายพีระเพชร ตีรกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

๑. นายประจักษ์	แกส้วกล้ำหาญ	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายชินวรณ์	บุญเกียรติ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายพีระเพชร	ตีรกุล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายภราดร	ปริศนานันทกุล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายถวิล	ไพรสณฑ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๖. นายไพจิตร	ศรีวรรณ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
๗.* นายจรินทร์	จักกะพาก	เลขานุการคณะกรรมการ	
๘. นายอันวาร์	สาและ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๙. นายสุรศักดิ์	พันธ์เจริญวรกุล	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง	
๑๐. ร้อยโท ปรีชาพล	พงษ์พานิช	โฆษกคณะกรรมการ	
๑๑. นายประมวล	พงศ์ถาวรเดช	โฆษกคณะกรรมการ	
๑๒. นายเฉลิมชัย	ศรีอ่อน	๑๓. นายชาดา	ไทยเศรษฐ์
๑๔.* นายชาติตรี	อยู่ประเสริฐ	๑๕.* นายดุขฎี	สุวัฒน์วิทยากร
๑๖. นายทศพล	เพ็งสั้ม	๑๗. นายเทวฤทธิ์	นิกรเทศ
๑๘.* นายเทิดเกียรติ	ชินสรนันท์	๑๙.* นายนพดล	แก้วสุพัฒน์
๒๐. นางนันทนา	ทิมสุวรรณ	๒๑. นายนิยม	วรปัญญา
๒๒. พันตำรวจโท นุกูล	แสงศิริ	๒๓. นายประนอม	โพธิ์คำ
๒๔. นายประเสริฐ	บุญชัยสุข	๒๕. นายประเสริฐ	บุญเรือง
๒๖. นางมลิวัลย์	ธัญญสกุลกิจ	๒๗.* นายมานพ	ปัทมมาลัย
๒๘. นางสาวละออง	ติยะไพรัช	๒๙.* นายวสันต์	วรรณโรทร
๓๐.* นายวันชัย	จันทร์พร	๓๑. นางวันเพ็ญ	พร้อมพัฒน์
๓๒. นายวิรัช	รัมย์เย็น	๓๓. นายศุภชัย	ศรีหล้า
๓๔. นายสมชาย	โล่สถาพรพิพิธ	๓๕. นายอรรถพร	พลบุตร
๓๖. นายอารีเพ็ญ	อุตรสินธุ์		

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยพิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้วที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับ

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๓๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ๖ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนน ๙ เสียง และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดหรือจะเสนอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๑ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาและเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

^๑ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้องหรือในกรณีที่มีความจำเป็น วุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบเอ็ดคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นต่อไป”

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



สาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัตยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัตยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัตยา มีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัตยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัตยา

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยการยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ และกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาขึ้นใหม่ภายในสี่สัปดาห์วัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕) ดังนี้

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ ให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สัปดาห์วัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ดังนี้

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

๑. นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. นายถวิล ไพรสมนต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๐ และเพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๑

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง จึงห้ามนายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของตนเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ต่อจากนั้น นายถวิล ไพรสมนต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้ขออนุญาตผู้ทำหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรแถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพิ่มเติม โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- ๑. เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มิได้กำหนดห้ามผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกัน โดยไม่บัญญัติห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระด้วย
- ๒. การห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ อาจจะทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกเมืองพัทยาในวาระที่ ๒ เกิดความพยายามทุจริตในหน้าที่ราชการ เพราะในวาระต่อไปตนเองจะไม่สามารถดำรงตำแหน่งได้
- ๓. สถาบันพระปกเกล้าเคยศึกษาวิจัยพบว่า ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะไม่ค่อยลงคะแนนเลือกผู้บริหารท้องถิ่นซ้ำคนเดิมในวาระต่อไปอยู่แล้ว จึงน่าจะไม่จำเป็นต้องมีบทบัญญัติห้ามผู้บริหารท้องถิ่นหรือนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๔. แม้จะมีบทบัญญัติห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ ก็อาจมีการหลีกเลี่ยงโดยอดีตนายกเมืองพัทยาส่งภริยา บุตร หรือญาติลงสมัครรับเลือกตั้งแทนได้

๕. นอกจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยไม่บัญญัติห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับที่นายถวิล โพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ยังมีการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นสำคัญอีกเรื่องหนึ่ง คือ การห้ามนายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่หรือ รักษาการในระหว่างการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาคนใหม่ เพื่อไม่ให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่หรือ รักษาการนายกเมืองพัทยาได้เปรียบผู้สมัครรับเลือกตั้งคนอื่น ๆ โดยสมควรให้ปลัดเมืองพัทยา เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่หรือรักษาการนายกเมืองพัทยาแทน แต่ห้ามปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ใช้อำนาจแต่งตั้งหรือย้ายข้าราชการเมืองพัทยาที่อยู่ในอำนาจของ นายกเมืองพัทยาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) ไม่อนุมัติงานหรือโครงการที่อยู่ในอำนาจของนายกเมืองพัทยาเว้นแต่ จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๓) ไม่ใช้ทรัพยากรหรือบุคลากรของเมืองพัทยาเพื่อกระทำการใด ซึ่งมีผลต่อการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา ซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกันกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๑^๒ ที่บัญญัติห้ามคณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่ง แต่ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ต่อไประหว่างที่คณะรัฐมนตรีคณะใหม่ยังไม่เข้ารับหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องต่าง ๆ ข้างต้น เว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

หลังจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ โดย ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายในชั้นนี้

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๑ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๑๘๑ คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่ง ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ จะเข้ารับหน้าที่ แต่ในกรณีพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘๐ (๒) คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็น ภายใต้อำนาจที่กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่กระทำการอันเป็นการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

(๒) ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

(๓) ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป

(๔) ไม่ใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง และไม่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด”

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กับคณะ นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ และนายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ทั้ง ๓ ฉบับนี้ รวมกันไปซึ่งปรากฏผลการลงคะแนน ดังนี้

รับหลักการ	จำนวน	๒๔๔ เสียง
ไม่รับหลักการ	จำนวน	๙ เสียง
งดออกเสียง	จำนวน	๒ เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	จำนวน	๑ เสียง

มติ ที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่รับหลักการ ๙ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๓๖ คน ซึ่งเป็นคณะกรรมการคณะเดียวกันกับคณะกรรมการที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------|
| ๑.* นายสันต์ วรรณโรทร | ๒.* นายจรินทร์ จักกะพาก |
| ๓.* นายวันชัย จันทร์พร | ๔.* นายดุขฎี สุวัฒน์วิทยากร |
| ๕. นายไพจิตร ศรีวรรณ | ๖. นางมลิลักษณ์ ธีบุญสกุลกิจ |
| ๗. นายประเสริฐ บุญเรือง | ๘. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช |
| ๙. นายประจักษ์ แก้วกล้าหาญ | ๑๐. นายพีระเพชร ศิริกุล |
| ๑๑.* นายมานพ ปัทมมาลัย | ๑๒. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ |
| ๑๓. นางนันทนา ทิมสุวรรณ | ๑๔. นางสาวละออง ดิยะไพรัช |
| ๑๕. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | ๑๖.* นายนพดล แก้วสุพัฒน์ |
| ๑๗. นายนิยม วรรณปัญญา | ๑๘.* นายชาติรี อยู่ประเสริฐ |
| ๑๙. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์ | ๒๐. นายเทวฤทธิ์ นิกเรศ |
| ๒๑. นายวิรัช ร่มเย็น | ๒๒. นายถวิล ไพรสณฑ์ |
| ๒๓. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ | ๒๔. นายศุภชัย ศรีหล้า |
| ๒๕. นายอันวาร์ สาและ | ๒๖. นายทศพล เพ็งส้ม |

* หมายถึงกรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



๒๗. นายอรรถพร พลบุตร
 ๒๘. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน
 ๒๙. นายเชลิมชัย ศรีอ่อน
 ๓๐. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช
 ๓๑. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์
 ๓๒. นายภราดร ปริศนานันท์กุล
 ๓๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์
 ๓๔. นายประνομ โพธิ์คำ
 ๓๕. พันตำรวจโท นกุล แสงศิริ
 ๓๖. นายประเสริฐ บุญชัยสุข
- โดยกำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน

๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา

๓.๑ ประเด็นและสาระสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

หลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญได้รายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยได้ขอแก้ไขความในร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กลับเป็นตามร่างเดิมตามที่นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ได้ใช้เป็นหลักในการพิจารณาแล้ว ต่อมา ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายตั้งข้อสังเกตขอให้ คณะกรรมการวิสามัญฯ แก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๓ ตามร่างเดิมที่นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์เท่านั้น ซึ่งจะได้กล่าวต่อไปในหัวข้อที่ ๓.๓ ในส่วนของ ผลการพิจารณาร่างมาตรา ๓

๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรราก	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๔๕ มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



“มาตรา ๔๕ ให้นำนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้งและมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อพ้นวาระหรือพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”

คณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรกลับเป็นตามร่างเดิมตามที่นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๔๕ ให้นำนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”

มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งข้อสังเกตในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรสรุปสาระสำคัญได้ว่า ความในร่างมาตรา ๓ ที่คณะกรรมการการขอแก้ไขกลับตามร่างเดิมดังกล่าว คงมีแต่ถ้อยคำให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่ไม่มีถ้อยคำว่า “และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน” ตามรูปแบบมาตรฐานการยกร่างกฎหมาย

คณะกรรมการจึงขอแก้ไขความในร่างมาตรา ๓ ในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้ง ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๔๕ ให้นำนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๔ คณะกรรมการการตัดออก

คณะกรรมการการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

คณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรกลับเป็นตามร่างเดิมตามที่นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ ดังนี้

“มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบกับการแก้ไขกลับเป็นตามร่างเดิมของ คณะกรรมการ

มาตรา ๕

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ นายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) เมื่อมีการยุบสภาเมืองพัทยาตามมาตรา ๗๖

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๙

(๗) รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติ

ในทางที่จะนำมาซึ่งความเสียหายหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือปฏิบัติการหรือ ละเลยไม่ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพัทยา หรือ แก่ราชการโดยส่วนรวมหรือแก่ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยามีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่านายกเมืองพัทยาไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นกรณีที่ดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมือง พัทยาเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้าง ความผูกพันต่อผู้บริหารเมืองพัทยาชุดต่อไป หรือไม่เป็นการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงาน หรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยามาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจาก ผู้ว่าราชการจังหวัด

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



เมื่อมีกรณีสงสัยว่าความเป็นนายกเมืองพัทยาสิ้นสุดลงตาม (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด”

คณะกรรมการธิการขอแก้ไขในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรโดยตัดข้อความที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ออกทั้งหมด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบตามที่คณะกรรมการได้ขอตัดความในร่างมาตรา ๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ ออกทั้งหมด

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๓๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ๖ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนน ๙ เสียง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการได้พิจารณาโดยใช้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายพิระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา แต่เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายถวิล ไพรสมน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการมาแล้วมาร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการ เป็นดังนี้

“หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕) และแก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยาและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเมืองพัทยาในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาเมื่อนายกเมืองพัทยาย้ายจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)”

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาะการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยาและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเมืองพัทยาในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยาให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

อนึ่ง โดยที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามร่างเดิมที่ได้รับหลักการในวาระที่หนึ่ง ซึ่งเสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ ดังนั้นทางคณะกรรมการกิจการจึงได้ขอถอนข้อสังเกตดังกล่าวออกจากรายงานของคณะกรรมการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการขอถอนข้อสังเกตดังกล่าว ตามที่คณะกรรมการกิจการร้องขอ

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p align="center">พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p align="center">ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ รัฐสภา ดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งแต่ละคราว ตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ พ้นจากตำแหน่ง</p> <p>มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๕ ให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาดำรง ตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง</p> <p>เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี</p>	<p>.....</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

เมืองพัทยา

การบริหารเมืองพัทยา (2543 – ปัจจุบัน)

เมืองพัทยา ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ปี 2542

เมืองพัทยา ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ปี 2542 ได้กำหนดรูปแบบแตกต่างไปจากเดิม ตาม พ.ร.บ. เมืองพัทยา ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ปี 2521 มาเป็นการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาโดยตรงจากประชาชน โครงสร้างการบริหารเมืองพัทยา จึงประกอบด้วย

สภาเมืองพัทยา

นายกเมืองพัทยา

สภาเมืองพัทยา ประกอบด้วย สมาชิก จำนวน 24 คน อยู่ในวาระคราวละ 4 ปี ซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา และสภาเมืองพัทยาในเขตเมืองพัทยา และสภาเมืองพัทยาให้มีประธานเมืองพัทยา 1 คน รองประธานเมืองพัทยา 2 คน แล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง และให้มีหน้าที่ดำเนินกาประชุมและดำเนินกิจการอื่น ๆ ให้เป็นไปตามข้อบังคับเมืองพัทยา

นายกเมืองพัทยา ให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในเขตเมืองพัทยา ดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และนายกพัทยาสามารถแต่งตั้งรองนายกเมืองพัทยา จำนวนไม่เกิน 4 คน

คุณสมบัติเบื้องต้น ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา

มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด

มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง

สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาหรือเทียบเท่า และ

มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาในวันสมัครรับเลือกตั้ง และได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ให้เมืองพัทยาในปีที่สมัครหนึ่งปี

นายกเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

กำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ และนโยบาย

สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเมืองพัทยา

แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการ นายกเมืองพัทยา ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษา

วางระเบียบเพื่อให้งานของเมืองพัทยาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทยา หรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรี

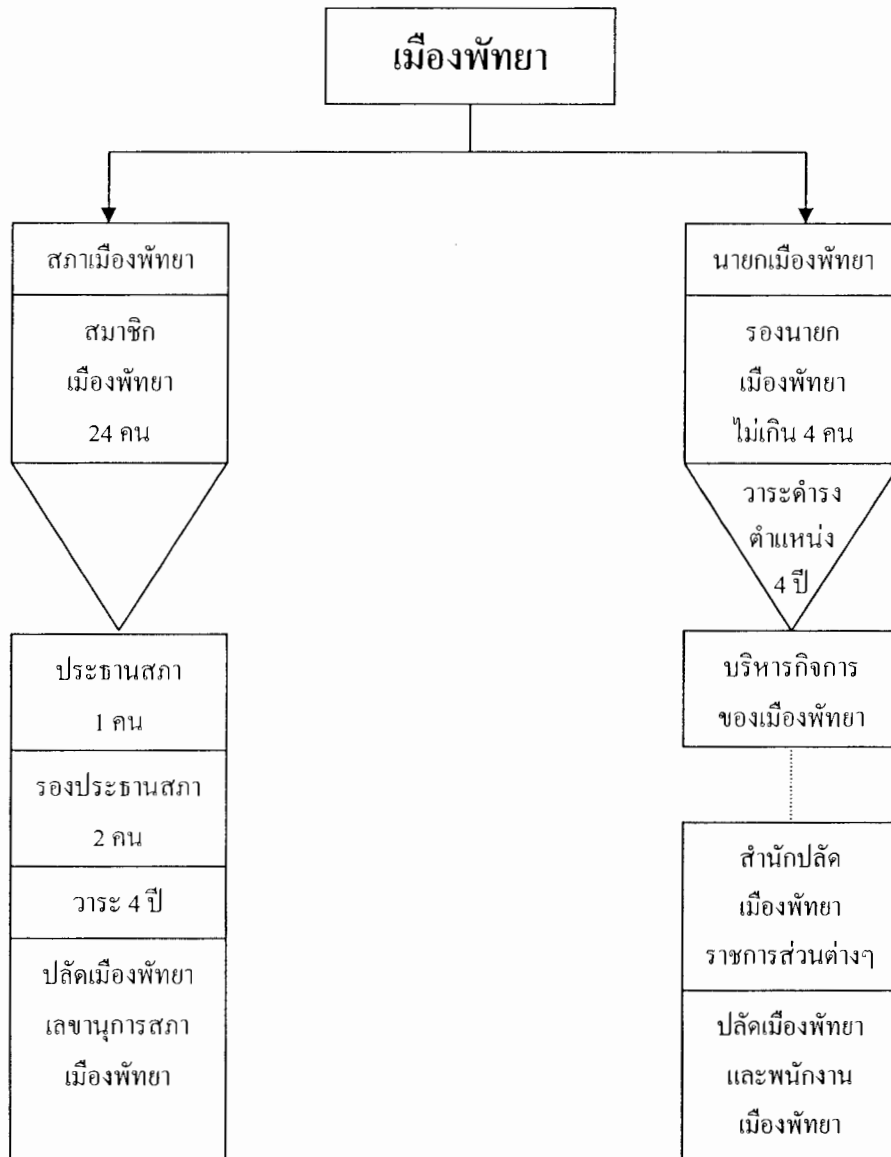
สำหรับปลัดเมืองพัทยา ให้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา เป็นผู้บังคับบัญชา พนักงานเมืองพัทยาและลูกจ้างเมืองพัทยา รองจากนายกเมืองพัทยา และทำหน้าที่เป็นเลขานุการสภาเมืองพัทยา มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการ และการจัดประชุม และงานอื่นตามที่สภาเมืองพัทยามอบหมาย

การแบ่งส่วนราชการเมืองพัทยา เมืองพัทยาแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

สำนักปลัดเมืองพัทยา

ส่วนราชการอื่น ตามที่นายกเมืองพัทยาประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

แผนภูมิ : โครงสร้างบริหารเมืองพัทยา
(พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา 2542)



อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

- การรักษาความสงบเรียบร้อย
- การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง
- การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งทรุดโทรม
- การจัดการจราจร
- การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และการบำบัดน้ำเสีย
- การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าจอดเรือ
- การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพ และสถานบริการอื่น
- การควบคุมและส่งเสริมการท่องเที่ยว
- การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- อำนาจหน้าที่อื่นตามกฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนครหรือเมืองพัทยา

ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกลางกับเมืองพัทยา

เนื่องจากเมืองพัทยาเป็นระบบการปกครองท้องถิ่น ดังนั้นจึงต้องอยู่ในการกำกับดูแลโดยรัฐบาล ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง และรัฐบาลมอบอำนาจหน้าที่ให้จังหวัดกำกับดูแลแทน ตามรายละเอียดดังนี้

การควบคุมโดยจังหวัด หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยา โดยผู้ว่าฯ มีอำนาจสั่งสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยาได้

การควบคุมกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยควบคุมการบริหารราชการเมืองพัทยา โดยดำเนินการผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนไปถึงรัฐมนตรีว่ากระทรวงมหาดไทย ซึ่งคำแนะนำของผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีมีอำนาจยุบสภาเมืองพัทยา เพื่อให้มีการเลือกตั้งใหม่ได้

การควบคุมการบริหารราชการเมืองพัทยาดังกล่าว เป็นไปตามลักษณะของการควบคุมภายในการปกครองท้องถิ่นทั่วไป

เมืองพัทยา

1. ที่มาของการจัดตั้งเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

ในทางการบริหารแล้ว “เมืองพัทยา” คือ หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 โดยการยุบเลิกสุขาภิบาลนาเกลือ ซึ่งเจตนารมณ์ในการจัดตั้งเมืองพัทยาให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษของรัฐบาลสมัยนั้น ก็เพื่อทดลองนำเอาระบบการจัดการปกครองแบบผู้จัดการเมือง (City Manager) หรือที่เรียกกันว่า รูปแบบสภา-ผู้จัดการ ที่เทศบาลหลายแห่งในประเทศสหรัฐอเมริกาใช้อยู่นำมาทดลองใช้ในประเทศไทย โดยหากเป็นไปตามระบบของประเทศสหรัฐอเมริกานั้น จะต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น (local council) และส่วนท้องถิ่นจะเป็นผู้จัดทำว่าจ้างผู้ที่มีความเหมาะสมมาเป็นผู้จัดการเมือง กล่าวคือ สภาเป็นผู้ว่าจ้างผู้จัดการ ซึ่งจะอยู่ในวาระที่กำหนด เช่น 2 ปี หรือ 4 ปี รูปแบบนี้ผู้บริหารมาจากการว่าจ้าง เพื่อให้ได้ผู้บริหารมืออาชีพและปลอดจากการเมือง

2. เมืองพัทยาดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521

1) โครงสร้างการบริหารงานภายใน

การจัดโครงสร้างการบริหารงานภายในของเมืองพัทยาดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ สภาเมืองพัทยาและปลัดเมืองพัทยา มีรายละเอียด ดังนี้

(1) สภาเมืองพัทยา ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติมีสมาชิก 17 คน ประกอบด้วยสมาชิกที่มาจาก 2 ประเภท ได้แก่ ประเภทที่หนึ่ง เป็นสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน จำนวน 9 คน และประเภทที่สอง เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากการแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จำนวน 8 คน โดยสมาชิกทั้งสองประเภทจะอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี ทั้งนี้ ภายหลังจากการเลือกตั้ง สภาเมืองพัทยาจะเลือกสมาชิกคนหนึ่งขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็นนายกเมืองพัทยาและเป็นประธานสภาเมืองพัทยาในเวลาเดียวกัน โดยนายกเมืองพัทยามีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปีแต่อาจได้รับเลือกใหม่ได้ โดยสภาเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- วางนโยบายและอนุมัติแผน เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการเมืองพัทยา
- พิจารณาและอนุมัติร่างข้อบัญญัติ
- แต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิกเป็นคณะกรรมการวิสามัญเพื่อกระทำกิจการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา

* ที่มา : ศาสตราจารย์ ดร. สมคิด เลิศไพฑูรย์ , สถาบันพระปกเกล้า, ณ วันที่ 1 เมษายน 2552

เมืองพัทยา แล้วรายงานต่อสภาหรือเพื่อให้คำแนะนำแก่สภาเมืองพัทยาหรือปลัดเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี

(2) ปลัดเมืองพัทยา ในการบริหารกิจการของเมืองพัทยา มีปลัดเมืองพัทยาเข้ามาทำหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งมาจากการว่าจ้างของสภาเมืองพัทยา (และอาจจะมีรองปลัดเมืองพัทยาจำนวนไม่เกิน 2 คนเข้ามาทำหน้าที่ช่วยปลัดเมืองพัทยาด้วยก็ได้) โดยอายุในการจ้างปลัดเมืองพัทยามีคราวละ 4 ปี สำหรับผู้ที่จะสามารถได้รับการว่าจ้างให้มาเป็นปลัดเมืองพัทยาและรองปลัดเมืองพัทยานี้จะต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย มีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปีบริบูรณ์ และมีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า และต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

หนึ่ง ถ้าเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ต้องเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 6 หรือเทียบเท่าตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบพนักงานส่วนท้องถิ่นแล้วแต่กรณี มาแล้วไม่น้อยกว่า 3 ปี สอง ถ้าเป็นพนักงานในองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ต้องเคยดำรงตำแหน่งซึ่งมีอัตราเงินเดือนไม่ต่ำกว่าระดับ 6 ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี และสาม เคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับบริหารของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทซึ่งเป็นนิติบุคคลที่มีพนักงานและลูกจ้างอยู่ในความรับผิดชอบไม่น้อยกว่า 100 คน หรือมีทุนชำระแล้วไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท หรือมีเงินทุนหมุนเวียนอยู่ในความรับผิดชอบไม่น้อยกว่าห้าสิบล้านบาทมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่ของปลัดเมืองพัทยานั้น ประกอบด้วย

- ร่างแผนเพื่อเสนอสภาเมืองพัทยา
- บริหารกิจการตามนโยบายและแผนของสภาเมืองพัทยา
- ร่างข้อบัญญัติงบประมาณและข้อบัญญัติอื่นเพื่อเสนอต่อสภาเมืองพัทยา
- ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทย และข้อบัญญัติ
- รวบรวมปัญหาในการบริหารราชการเมืองพัทยา พร้อมด้วยข้อเสนอแนะเพื่อเสนอสภาเมืองพัทยา
- รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของเมืองพัทยาคือต่อสภาเมืองพัทยา
- ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้บัญญัติตามกฎหมาย

2) อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

ตามมาตรา 67 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 ได้กำหนดให้เมืองพัทยานี้อำนาจหน้าที่ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

- (1) การรักษาความสงบเรียบร้อย
- (2) การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- (3) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง
- (4) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม

- (5) การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน และที่สาธารณะ
- (6) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (7) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (8) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าจอดเรือ
- (9) การควบคุมอนามัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพ และสถานบริการอื่น
- (10) การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว
- (11) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของเทศบาลนคร หรือของเมือง

พัทธา

3) การบริหารการเงินและงบประมาณ

ในการอธิบายเกี่ยวกับระบบการบริหารการเงินและงบประมาณของเมืองพัทธา นี้ จะแบ่งการอธิบายออกเป็น 2 ส่วน คือ รายได้ และรายจ่าย ดังนี้

(1) รายได้ของเมืองพัทธา ที่มาของรายได้ของเมืองพัทธานั้นมาจากแหล่งที่มาหลัก ๆ ได้แก่ หนึ่ง รายได้ที่เมืองพัทธาจัดเก็บเอง ประกอบด้วย ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือน และที่ดิน ภาษีป้าย อากรฆ่าสัตว์และผลประโยชน์อื่นเนื่องในการฆ่าสัตว์ ภาษีน้ำมัน แล ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่กฎหมายระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาล สอง เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้

(2) รายจ่ายของเมืองพัทธา ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธา พ.ศ. 2521 ได้กำหนดให้การจ่ายเงินของเมืองพัทธาต้องเป็นไปตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเท่านั้น โดยเมืองพัทธาอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้

- เงินเดือน
- ค่าจ้างประจำ
- ค่าจ้างชั่วคราว
- ค่าตอบแทน
- ค่าใช้สอย
- ค่าวัสดุ
- ค่าครุภัณฑ์
- ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
- เงินอุดหนุน
- รายจ่ายตามข้อผูกพัน
- รายจ่ายอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยหรือ

ข้อบัญญัติกำหนด

4) การบริหารงานบุคคล

ระบบการบริหารงานบุคคลของเมืองพัทธยานั้น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในเมืองพัทธยาเรียกว่า “พนักงานเมืองพัทธยา” มีสายการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อปลัดเมืองพัทธยา ทั้งนี้ระเบียบพนักงานเมืองพัทธยาจะเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบพนักงานเทศบาล โดยถือว่าเมืองพัทธยามีฐานะเทียบเท่าเทศบาลนคร และปลัดเมืองพัทธยามีอำนาจบังคับบัญชาเทียบเท่านายกเทศมนตรี

ทั้งนี้ พนักงานเมืองพัทธยาจะอยู่ภายใต้การดูแลของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ซึ่งมีคณะกรรมการวิสามัญ อีก 2 คณะได้แก่ หนึ่ง คณะอนุกรรมการ (อ.ก.ท.) วิสามัญ พิจารณาวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงานเทศบาล และพนักงานเมืองพัทธยา ประกอบด้วยอนุกรรมการ 19 คน ซึ่งมีตัวแทนจากราชการส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่นและสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสอง คณะอนุกรรมการ (อ.ก.ท.) วิสามัญ พิจารณากำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การเปลี่ยนสายงานและการต่ออายุราชการของพนักงานเทศบาลและพนักงานเมืองพัทธยา ประกอบด้วยอนุกรรมการ 15 คน ซึ่งมีตัวแทนจากราชการส่วนกลางและสมาคมสันนิบาตแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ในระดับจังหวัดพนักงานเทศบาลยังอยู่ภายใต้การดูแลของคณะอนุกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชลบุรี (อ.ก.ท.จังหวัดชลบุรี) อีกด้วย

5) สภาพปัญหาในการบริหารเมืองพัทธยาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธยา พ.ศ. 2521

การบริหารเมืองพัทธยาในรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษระบบสภา - ผู้จัดการเมืองนี้ประสบกับปัญหาหลายประการ ได้แก่

(1) ปัญหาด้านความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมือง (สภา) กับฝ่ายบริหาร กล่าวคือ ตำแหน่งนายกเมืองพัทธยาก็คือประธานสภา อันเป็นตำแหน่งทางฝ่ายสภามีใช้ฝ่ายบริหาร ในขณะที่ปลัดเมืองพัทธยานั้นโดยแท้จริงเป็นฝ่ายบริหาร เมื่อเป็นเช่นนี้ ความขัดแย้งจึงเกิดขึ้นในการบริหารงานของเมืองพัทธยาว่าใครเป็นผู้บริหารเมืองพัทธยา

(2) ปัญหาเกี่ยวกับการขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถมาดำรงตำแหน่งปลัดเมืองพัทธยา ในระยะที่มีการริเริ่มนำเอาระบบการปกครองแบบสภา - ผู้จัดการเมืองเข้ามาทดลองใช้ในเมืองพัทธยานั้น มีวัตถุประสงค์ให้ท้องถิ่นมีผู้บริหารที่เป็นมืออาชีพและมีเสถียรภาพพอสมควรในการดำรงตำแหน่ง อีกทั้งได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถมาทำงานให้กับหน่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ แต่ในทางปฏิบัติแล้วโดยมากจะประสบกับปัญหาการขาดแคลนบุคคลที่มีคุณสมบัติดังกล่าวเข้ามาทำหน้าที่บริหารเมืองพัทธยาอย่างมีประสิทธิภาพ

(3) ปัญหาเกี่ยวกับความไม่เหมาะสมของขนาดพื้นที่เมืองพัทธยา โดยทั่วไปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบสภา - ผู้จัดการเมือง (City - Manager) นั้น เป็นรูปแบบที่ใช้บริหารใน

พื้นที่ที่มีขนาดเล็กหรือขนาดปานกลาง แต่ในกรณีของเมืองพัทยาซึ่งนับว่าเป็น “เทศบาลนคร” อีกแห่งหนึ่ง จึงนับว่าเป็นพื้นที่ที่ขนาดใหญ่จนเกินการบริหารในรูปแบบดังกล่าวนี้ที่จะสามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(4) การบริหารของเมืองพัทยามีได้ใช้รูปแบบของสภา - ผู้จัดการเมืองอย่างเต็มรูปแบบ กล่าวคือ การบริหารรูปแบบดังกล่าวในสหรัฐอเมริกาสภามาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ในขณะที่ระบบแบบที่ใช้ในเมืองพัทยานั้น สภามาจากการเลือกตั้งกึ่งหนึ่ง (9 คน) ส่วนอีกกึ่งหนึ่ง (8 คน) มาจากการแต่งตั้งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ด้วยเหตุนี้ จึงส่งผลให้สภาของเมืองพัทยาไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มที่ เพราะถูกรอบงำจากส่วนอื่นที่ทำหน้าที่กำกับดูแล

3. โครงสร้างเมืองพัทยาทามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542

1) โครงสร้างการบริหารงานภายใน

ในปี พ.ศ. 2542 ได้มีการจัดโครงสร้างการบริหารเมืองพัทยาใหม่ โดยการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 เป็นการปรับเปลี่ยนกฎหมายเมืองพัทยาให้เป็นไปตามกรอบกติกาของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยานับนี้ ได้กำหนดรูปแบบโครงสร้างแตกต่างไปจากเดิมหลายประการ โดยโครงสร้างภายในของเมืองพัทยารูปแบบใหม่ ประกอบด้วย

(1) สภาเมืองพัทยา ประกอบด้วย สมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา จำนวน 24 คน อยู่ในวาระคราวละ 4 ปี นับแต่วันเลือกตั้ง และให้สภาเมืองพัทยาเลือกสมาชิกเป็นประธานสภา 1 คน และรองประธานสภา 2 คน มีหน้าที่ดำเนินการประชุมและดำเนินกิจการอื่นให้เป็นไปตามข้อบังคับเมืองพัทยา (มาตรา 26-27) นอกจากนี้ ยังมีปลัดเมืองพัทยาให้ทำหน้าที่เลขานุการสภาเมืองพัทยา มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการ และการจัดประชุมและงานอื่นใดตามที่สภาเมืองพัทยามอบหมาย

(2) นายกเมืองพัทยา สำหรับผู้บริหารเมืองพัทยาได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ซึ่งใช้รูปแบบผู้จัดการเมืองกลายมาเป็นรูปแบบใหม่ที่คล้ายคลึงกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กล่าวคือ นายกเมืองพัทยามาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา โดยหลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้งและการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา จะเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยนายกเมืองพัทยาจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี นับแต่วันเลือกตั้ง และจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ และสามารถแต่งตั้งรองนายกเมืองพัทยาเพื่อช่วยเหลือในการบริหารราชการเมืองพัทยาได้จำนวนไม่เกิน 4 คน

ทั้งนี้ คุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา ประกอบด้วย

- มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- มีอายุไม่ต่ำกว่า 30 ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง
- สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า
- มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 1 ปี

นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาในวันสมัครรับเลือกตั้งและได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ให้เมืองพัทยาในปีที่สมัครหรือในปีก่อนปีที่สมัคร 1 ปี โดยนายกเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ (มาตรา 48) ดังต่อไปนี้

- กำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ และนโยบาย

- สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเมืองพัทยา
- แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษา

- วางระเบียบเพื่อให้งานของเมืองพัทยาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาหรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรี

ในส่วนของฝ่ายบริหารนี้ก็ยังมีการจัดแบ่งส่วนราชการของเมืองพัทยา (มาตรา 54-56) ออกเป็น

(1) สำนักปลัดเมืองพัทยา ซึ่งมีปลัดเมืองพัทยาเป็นหัวหน้า ทำหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเมืองพัทยาและลูกจ้างเมืองพัทยาจากนายกเมืองพัทยา และรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามนโยบาย และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกเมืองพัทยามอบหมาย

(2) ส่วนราชการอื่น ตามที่นายกเมืองพัทยาประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

2) อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

ตามมาตรา 62 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 กำหนดให้เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (1) การรักษาความสงบเรียบร้อย
- (2) การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- (3) การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (4) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง
- (5) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม

- (6) การจัดการจราจร
- (7) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- (8) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และการบำบัดน้ำเสีย
- (9) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (10) การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ และที่จอดรถ
- (11) การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพ และสถานบริการอื่น
- (12) การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว
- (13) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (14) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนครหรือของเมืองพัทยา

3) การบริหารงานบุคคล

ระบบการบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยานั้น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในเมืองพัทยาเรียกว่า “พนักงานเมืองพัทยา” มีสายการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อปลัดเมืองพัทยา ทั้งนี้ระเบียบพนักงานเมืองพัทยาจะเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบพนักงานเทศบาล โดยถือว่าเมืองพัทยามีฐานะเทียบเท่าเทศบาลนคร และปลัดเมืองพัทยามีอำนาจบังคับบัญชาเทียบเท่านายกเทศมนตรี

องค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับเรื่องการบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยา เรียกว่า “คณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา” ประกอบด้วย

- (1) ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นประธาน
- (2) นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดชลบุรีจำนวน 3 คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีประกาศกำหนดว่าเป็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
- (3) ผู้แทนเมืองพัทยาจำนวน 4 คน ประกอบด้วย นายกเมืองพัทยา สมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งสภาเมืองพัทยาคัดเลือกจำนวน 1 คน ปลัดเมืองพัทยา และผู้แทนพนักงานเมืองพัทยาซึ่งคัดเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน
- (4) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 4 คน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารการจัดการหรือด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยา

แหล่งที่มาของข้อมูล :

สถาบันพระปกเกล้า. สารานุกรมการปกครองท้องถิ่น หมวดที่ 3 พัฒนาการและรูปแบบการปกครองท้องถิ่นไทย ลำดับที่ 6 เรื่อง เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่น ๆ. นนทบุรี: สถาบันพระปกเกล้า, 2547.

นรินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ. ทิศทางการปกครองท้องถิ่นของไทยและ
ต่างประเทศเปรียบเทียบ. กรุงเทพฯ : วิญญูชน, 2546.

ประเทศญี่ปุ่น

ประเทศญี่ปุ่นถือได้ว่าเป็นประเทศหนึ่งในเอเชียที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยซึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขเช่นเดียวกับประเทศไทย

โครงสร้างและรูปแบบของการปกครองท้องถิ่น

ประเทศญี่ปุ่นมีสถานะเป็นรัฐเดี่ยว มีการจัดโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินออกเป็น 2 ส่วน คือ การบริหารราชการส่วนกลางและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (ญี่ปุ่นไม่มีส่วนภูมิภาคเหมือนดังประเทศไทย) สำหรับในส่วนของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของญี่ปุ่น ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ระดับ แต่กลับใช้รูปแบบประธานาธิบดีตามอย่างสหรัฐอเมริกาที่ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกเทศมนตรีซึ่งเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน

รูปแบบหน่วยการปกครองท้องถิ่น

รูปแบบหน่วยการปกครองท้องถิ่นของญี่ปุ่นแยกออกเป็น 2 ประเภทใหญ่ๆ คือ รูปแบบทั่วไป และรูปแบบพิเศษ

1. รูปแบบทั่วไป

โครงสร้างของรูปแบบทั่วไปสามารถแบ่งออกเป็น 2 ระดับ คือ ระดับบน ได้แก่ จังหวัด (Prefectures) และระดับล่าง ได้แก่ เทศบาล (Municipal)

(1) ระดับบนหรือจังหวัด จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่เชื่อมการติดต่อระหว่างรัฐบาลกลางกับเทศบาล และเป็นหน่วยงานที่ดำเนินกิจการครอบคลุมพื้นที่กว้างขวาง

(2) ระดับล่างหรือเทศบาล เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดที่ให้บริการขั้นพื้นฐานทั่วไปแก่ประชาชน ในปัจจุบันมีเทศบาลทั้งสิ้นจำนวน 3,218 แห่ง แบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ เทศบาลนคร (Cities/Shi) เทศบาลเมือง (Towns / Choor Machi) และเทศบาลหมู่บ้าน (Villages/Son or Mura)

* ที่มา : รศ.นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ, ทิศทางการปกครองท้องถิ่นของไทยและต่างประเทศเปรียบเทียบ, 149-159. เข้าถึงได้ที่ : <http://www.local.moi.go.th/webst/menu52c.htm>

2. รูปแบบพิเศษ

นอกจากหน่วยการปกครองท้องถิ่นทั่วไปที่กล่าวไปข้างต้นแล้ว กฎหมายก็ยังกำหนดให้มีหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้น เพื่อช่วยให้การดำเนินงานสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมกับท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น หน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนี้ ประกอบด้วย

- (1) เขตพิเศษ (Special Wards/Ku) การปกครองท้องถิ่นรูปแบบนี้มีเฉพาะในโตเกียวเท่านั้น
- (2) สหภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Cooperatives of Local Authorities/Jimu-kumiai) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตกลงกันก่อตั้งสหภาพท้องถิ่น โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณีเพื่อร่วมกันดำเนินกิจการที่ศักยภาพของท้องถิ่นขนาดเล็กไม่สามารถจัดทำได้

โครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดองค์กรของจังหวัดและเทศบาลในญี่ปุ่นนั้น ประกอบด้วย สภาท้องถิ่นเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ และผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกเทศมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร การบริหารงานภายในและอำนาจหน้าที่ของแต่ละฝ่ายมีลักษณะดังนี้ คือ

1. สภาท้องถิ่น

ประกอบด้วยสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในพื้นที่ของหน่วยการ ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี สำหรับจำนวนสมาชิกท้องถิ่นจะแตกต่างกันไปตามขนาดของประชากร อำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่นนั้นกฎหมายกำหนดไว้ดังนี้ คือ อำนาจในการออกกฎหมาย อำนาจในการอนุมัติงบประมาณประจำปี อำนาจในการกำหนดหลักการเกี่ยวกับการสร้างอัตรากำลังของท้องถิ่นค่าธรรมเนียมและขอข่ายการกระทำสัญญาต่างๆ การอนุมัติจัดซื้อหรือยกเลิกทรัพย์สินสาธารณะ อำนาจในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบบัญชีของเทศบาล และอำนาจในการตั้งกระทู้ถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการใช้อำนาจต่างๆ ของฝ่ายบริหาร

2. ฝ่ายบริหาร

ประกอบด้วย 2 ส่วนใหญ่ๆ คือหัวหน้าฝ่ายบริหาร (ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกเทศมนตรี) และคณะกรรมการบริหารด้านต่างๆ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการอิสระรับผิดชอบบริหารงานเฉพาะด้าน เช่น ในด้านการศึกษาและด้านความปลอดภัย เป็นต้น ซึ่งในแต่ละส่วนมีรายละเอียดดังนี้

(1) หัวหน้าฝ่ายบริหาร

เป็นบุคคลที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ไม่ว่าจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายกเทศมนตรี โดยมีระยะเวลาในการอยู่ในตำแหน่ง 4 ปี สำหรับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี กฎหมายกำหนดให้มีคุณสมบัติดังนี้คือ เป็นพลเมืองญี่ปุ่นที่พำนักอยู่ในเขตปกครอง

ท้องถิ่นนั้นๆ ไม่ต่ำกว่า 3 ปี มีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี และไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรระดับชาติ (Diet) และสมาชิกสภาท้องถิ่นในเวลาเดียวกัน ส่วนผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดก็มีคุณสมบัติเช่นเดียวกับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ยกเว้นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 30 ปี

ในส่วนของการปฏิบัติงาน หัวหน้าฝ่ายบริหารสามารถแต่งตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองนายกเทศมนตรีและหัวหน้าฝ่ายบัญชี (chief accountant) และสมุหบัญชี (treasurer) มาช่วยในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบได้ โดยการแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นก่อน และจะอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ 4 ปี

อำนาจของหัวหน้าฝ่ายบริหารตามที่กฎหมายกำหนดมีดังนี้คือ อำนาจในการบริหารงานตามที่บัญญัติว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของจังหวัด อำนาจในการเสนอร่างกฎหมายให้สภาท้องถิ่นพิจารณา อำนาจในการจัดเตรียมและบริหารงบประมาณ รวมทั้งควบคุมดูแลบัญชีการเงิน อำนาจในการจัดเก็บภาษี ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ อำนาจในการแต่งตั้งและควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่น เป็นต้น

(2) คณะกรรมการบริหารด้านต่าง ๆ

เป็นหน่วยงานที่กฎหมายกำหนดขึ้นมาเพื่อถ่วงดุลไม่ให้อำนาจบริหารอยู่ในมือของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกเทศมนตรีมากเกินไป โดยคณะกรรมการนี้จะเข้ามาช่วยในการบริหารงานและดำเนินกิจการพิเศษที่ต้องการความเป็นกลางทางการเมืองและไม่มีอคติในการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนี้จึงทำงานเป็นอิสระจากหัวหน้าฝ่ายบริหารพอสมควร

สำหรับที่มาของสมาชิกของคณะกรรมการบริหารนี้ โดยส่วนใหญ่ก็ยังคงได้รับการแต่งตั้งจากหัวหน้าฝ่ายบริหารภายใต้การอนุมัติจากสภาท้องถิ่นและอยู่ในตำแหน่งคราวละ 3-4 ปีจะมีก็เฉพาะคณะกรรมการบริหารการเลือกตั้ง (Election Administration Committee) เท่านั้น ที่อำนาจในการแต่งตั้งสมาชิกเป็นของสภาท้องถิ่นโดยการคัดเลือกมาจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่

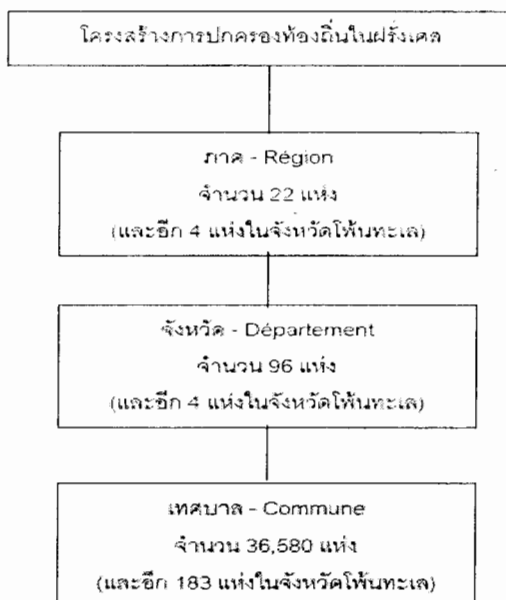
ประเทศฝรั่งเศส

ประเทศฝรั่งเศสเป็นรัฐเดี่ยว (unitary state) และมีการจัดระบบบริหารราชการแผ่นดินแบ่งออกเป็น 3 ระดับ (levels) ประกอบด้วย การบริหารราชการส่วนกลาง การบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

โครงสร้างและรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น

ระบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของประเทศฝรั่งเศสในสมัยปัจจุบัน มีการจัดโครงสร้างแบบสามชั้น (Three-tiers system) ซึ่งประกอบไปด้วย ภาค (Région) จังหวัด (Département) และเทศบาล (Commune) ครอบคลุมพื้นที่ทั้งประเทศ นอกเหนือจากนี้ จะมีหน่วยการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษ ซึ่งประกอบไปด้วย

แผนภาพที่ 1 โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นภายในประเทศฝรั่งเศส



ที่มา : รศ.นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ, ทิศทางการปกครองท้องถิ่นของไทยและต่างประเทศเปรียบเทียบ, 69-85.
เข้าถึงได้ที่: <http://www.local.moi.go.th/webst/menu52c.htm>

รูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. เทศบาล (Commune)

(1) เทศบาลขนาดเล็กและขนาดกลาง (ประชากรน้อยกว่า 20,000 คน) จะมีลักษณะทางชุมชนเป็นเมืองขนาดเล็กหรือเป็นหมู่บ้านตามชนบท

(2) เทศบาลขนาดใหญ่ จะอยู่ในชุมชนที่มีสภาพของความเป็นเมืองสูง มีศักยภาพและทรัพยากรทั้งในทางการเงินและบุคลากร

2. จังหวัด (Département)

ปัจจุบันการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบจังหวัดมีจำนวนทั้งสิ้น 96 แห่ง (และอีก 4 แห่งในจังหวัดโพ้นทะเล) มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความสนับสนุนการทำงานของหน่วยการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล จัดทำบริการสาธารณะที่เกินขีดความสามารถของเทศบาลหรือกิจการที่ครอบคลุมพื้นที่ขนาดใหญ่ รวมถึงบทบาทในฐานะผู้ประสานงานระหว่างหน่วยการปกครองท้องถิ่นหรือองค์กรความร่วมมือเพื่อจัดทำบริการต่างๆ

3. ภาค (Région)

ปัจจุบันภาคมีจำนวนทั้งสิ้น 22 แห่ง (และอีก 4 แห่งในจังหวัดโพ้นทะเล) มีลักษณะเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นในโครงสร้างส่วนบน (upper tier) เพื่อทำหน้าที่ด้านยุทธศาสตร์และการวางแผนในระดับท้องถิ่นและถูกจัดวางบทบาทในฐานะองค์กรพี่เลี้ยงเพื่อทำหน้าที่วางกรอบสนับสนุนและจัดหาทรัพยากรที่จำเป็นต่างๆ ให้กับจังหวัดและเทศบาลซึ่งถูกจัดวางให้เป็นองค์กรในระดับปฏิบัติการ

4. การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

นอกเหนือจากองค์กรปกครองท้องถิ่นทั้งสามรูปแบบข้างต้นแล้ว ยังได้มีการจัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพื่อทำหน้าที่ในเขตเมืองใหญ่ (les grandes villes) ที่มีจำนวนประชากรหนาแน่นและมีสภาพความเป็นเมืองสูง ซึ่งประกอบไปด้วย การปกครองท้องถิ่นในนครปารีส (Ville-de-Paris) และการปกครองท้องถิ่นในเขตเมืองใหญ่อีกสองแห่งคือ Lyon และ Marseille

โครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในที่นี้จะขอกล่าวถึงการจัดโครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 3 รูปแบบ ซึ่งมีการแยกชัดเจนระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งจะมีสภาท้องถิ่น และฝ่ายบริหารซึ่งสมาชิกจะมาจากการเลือกตั้ง สำหรับการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลจะมีนายกเทศมนตรีทำหน้าที่เป็นผู้บริหาร ส่วนจังหวัดและภาคจะมีประธานสภาทำหน้าที่เป็นผู้บริหาร (โปรดดูตารางที่ 1 ประกอบ)

ตารางที่ 1 องค์ประกอบภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

	ภาค	จังหวัด	เทศบาล
องค์กรนิติบัญญัติ	สภาภาค	สภาจังหวัด	สภาเทศบาล
ระยะเวลาดำรงตำแหน่ง	6 ปี	6 ปี (สมาชิกทั้งหมดจะมีการเลือกตั้งใหม่ทุกๆ 3 ปี)	6 ปี
จำนวนสมาชิกสภา	ต่ำสุด: 31 คน สูงสุด: 209 คน	ต่ำสุด: 13 คน สูงสุด: 76 คน <i>Paris 163 คน</i>	ต่ำสุด: 9 คน สูงสุด: 69 คน <i>Paris 163 คน, Lyon 73 คน, Marseilles 101 คน</i>
หัวหน้าฝ่ายบริหาร	ประธานสภาภาค	ประธานสภาจังหวัด	นายกเทศมนตรี
ระยะเวลาดำรงตำแหน่ง	6 ปี	3 ปี	6 ปี
ตัวแทนของรัฐ	ผู้ว่าราชการภาค	ผู้ว่าราชการจังหวัด	นายกเทศมนตรี

1. เทศบาล (Commune)

เทศบาลทุกแห่งจะมีการจัดโครงสร้างภายในแยกออกเป็นสองส่วน ประกอบด้วย สภาเทศบาล (conseil municipal) ทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติและนายกเทศมนตรี (maire) ทำหน้าที่ด้านการบริหาร ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(1) สภาเทศบาล

สภาเทศบาลประกอบไปด้วยสมาชิกสภาเทศบาล มีที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนและมีวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี สำหรับจำนวนสมาชิกสภาจะแปรผันไปตามจำนวนประชาชนภายในเทศบาลแต่ละแห่งซึ่งกำหนดไว้ตายตัวเป็นลำดับขั้น เช่น จำนวนประชากรต่ำกว่า 100 คน จะมีสมาชิกสภาได้ 9 คน จำนวนประชากร 100-499 คน จะมีสมาชิกสภาได้ 11 คน จำนวนประชากร 500-1,499 คน จะมีสมาชิกสภาได้ 15 คน และจะเรียงเป็นลำดับขั้นเช่นนี้ไปเรื่อยๆ โดยจำนวนสมาชิกสภาสูงสุดที่มีได้คือ 69 คน ในเทศบาลที่มีประชากรมากกว่า 30,000 คน

โดยทั่วไป สภาเทศบาลมีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจในเรื่องดังต่อไปนี้ คือ การจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินของเทศบาล การจัดการด้านการคลังและการงบประมาณ การจัดการด้านการบริหารงานบุคคล การเข้าร่วมหรือลงทุนในองค์กรวิสาหกิจ

(2) นายกเทศมนตรี

นายกเทศมนตรี (maire) มีฐานะเป็นผู้นำฝ่ายบริหารของเทศบาล มีที่มาจาก การเลือกตั้ง โดยทางอ้อม กล่าวคือ มาจากการเลือกตั้งในหมู่สมาชิกสภาเทศบาล นายกเทศมนตรีจะมีบทบาทหน้าที่ สองด้านด้วยกัน กล่าวคือ ในด้านหนึ่งจะมีสถานะเป็นผู้บริหารของเทศบาล และในอีกด้านหนึ่งกฎหมาย ก็ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรีเป็นตัวแทนของรัฐในเวลาเดียวกันด้วย ที่น่าสนใจก็คือนายกเทศมนตรีไม่สามารถถูกเพิกถอนโดยสภาเทศบาลได้ การเพิกถอนจะทำได้โดยพระราชกฤษฎีกาของคณะรัฐมนตรี (décret en Conseil des ministres)

(2.1) นายกเทศมนตรีในฐานะตัวแทนของรัฐ

ในฐานะตัวแทนของรัฐ นายกเทศมนตรีมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบในงานด้านการรักษา ความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน การทะเบียนและการสำรวจสำมะโนประชากร ดูแลการเลือกตั้งและ จัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเกณฑ์ทหาร การออกใบอนุญาตล่าสัตว์ เป็นต้น นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนดให้นายกเทศมนตรีและคณะเทศมนตรีมีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินงานตำรวจ (officers of the judicial police) ซึ่งโดยทั่วไปหน้าที่ในฐานะตัวแทนของรัฐเหล่านี้จะถูกถ่ายโอนลงไปให้เจ้าหน้าที่ ของเทศบาลเป็นผู้รับผิดชอบ

(2.2) นายกเทศมนตรีในฐานะผู้บริหารของเทศบาล

โดยทั่วไปบทบาทหน้าที่ของนายกเทศมนตรีจะมีอยู่ด้วยกัน 3 ประการ กล่าวคือ เกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาล การปฏิบัติตามมติของสภาเทศบาล และเกี่ยวกับการบริหารงาน ของเทศบาล

2. จังหวัด (Département)

การจัดโครงสร้างองค์กรภายในจังหวัดก็มีลักษณะเช่นเดียวกับเทศบาล กล่าวคือ แยกออกเป็น 2 ฝ่าย ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติคือสภาจังหวัด (conseil général) และฝ่ายบริหารคือประธานสภาจังหวัด (président du conseil général) และนอกจากนี้ ยังมี "คณะกรรมการจังหวัด"(departmental bureau) ทำหน้าที่เป็นองค์กรระหว่างกลางเพื่อคอยเชื่อมโยงการทำงานของฝ่ายสภาและฝ่ายบริหาร

(1) สภาจังหวัด

สภาจังหวัดประกอบไปด้วย สมาชิกสภาซึ่งมาจากการเลือกตั้งภายในเขตจังหวัดนั้น สมาชิก สภาจังหวัดมีวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี แต่ทุกๆ 3 ปี สมาชิกสภาจังหวัดจำนวนครึ่งหนึ่งจะต้องมี การเลือกตั้งใหม่ สำหรับอำนาจหน้าที่ของสภาจังหวัดโดยทั่วไปก็คล้ายคลึงกับสภาเทศบาล เว้นแต่ ในเรื่องอำนาจหน้าที่บางอย่างที่กำหนดไว้เพิ่มเติมสำหรับจังหวัดโดยเฉพาะ เช่น ด้านเศรษฐกิจ

(2) ประธานสภาจังหวัด

ประธานสภาจังหวัดมีที่มาจาก การเลือกตั้งของสมาชิกสภาจังหวัด และมีวาระการดำรงตำแหน่ง 3 ปี ซึ่งภายหลังกระบวนการกระจายอำนาจในปี ค.ศ.1982 สำหรับบทบาทและอำนาจหน้าที่ในฐานะ ผู้นำทางการบริหารก็มีลักษณะเช่นเดียวกับกับนายกเทศมนตรี

(3) คณะกรรมการธิการจังหวัด

คณะกรรมการธิการจังหวัดมีสมาชิกอยู่ระหว่าง 10-15 คน โดยประกอบด้วย ประธานสภาจังหวัด รองประธานสภาจังหวัด 4-10 คน และสมาชิกสภาจังหวัดอีกจำนวนหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาจังหวัดในลักษณะที่เป็นส่วนขยายจากฝ่ายบริหารและเชื่อมโยงการทำงานของฝ่ายบริหารเข้ากับฝ่ายสภา

3. ภาค

โครงสร้างองค์กรของภาคจะประกอบไปด้วย 3 ส่วน คือ

(1) สภาภาค (*conseil régional*) ทำหน้าที่ฝ่ายสภา สมาชิกสภาภาคมาจากการเลือกตั้งของประชาชน โดยใช้เขตจังหวัดที่อยู่ในภาคนั้นๆ เป็นเขตเลือกตั้งตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดไว้ สมาชิกสภาภาคมีวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี

(2) องค์กรฝ่ายบริหาร (*président du conseil régional*) ทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร ประธานสภาภาคมีสถานะเป็นฝ่ายบริหารของภาค มีที่มาโดยการเลือกตั้งจากสมาชิกสภาภาคและมีวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี มีขอบข่ายอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกับประธานสภาจังหวัด (เว้นแต่ในบางเรื่องที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของประธานสภาจังหวัดโดยเฉพาะ เช่น ดำรวจจรรยาจร) แต่จะเน้นหนักในเรื่องที่เกี่ยวกับการวางแผนและการวิจัยและจะทำหน้าที่ในฐานะผู้บริหารจัดการกิจการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง กับคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคม

(3) คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคม (*comité économique et social-ECOSOCs*) ทำหน้าที่เป็นองค์กรที่ปรึกษา มีสมาชิกอยู่ระหว่าง 40 ถึง 110 คน มีองค์ประกอบของสมาชิกตามที่มาอยู่ด้วยกัน 4 ประเภท คือ ตัวแทนของวิสาหกิจและผู้ประกอบอาชีพอิสระ ตัวแทนของสหภาพแรงงาน ตัวแทนขององค์กรที่มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมของภาค และผู้ทรงคุณวุฒิต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และมีวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี

สาธารณรัฐเกาหลี หรือ ประเทศเกาหลีใต้

ประเทศเกาหลีใต้ เป็นรัฐเดี่ยวแบ่งการบริหารราชการแผ่นดินออกเป็น 2 ระดับ คือ รัฐบาลกลาง ในระดับชาติและรัฐบาลระดับท้องถิ่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นนั้น มี 2 รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบทั่วไป (General From) และรูปแบบพิเศษ (Special From)

1. รูปแบบทั่วไป (General From)

เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่มีกระจายอยู่ทั่วประเทศเกาหลีใต้ ภายในการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปเอง ก็สามารถแบ่งอีก 2 ระดับ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับบน (Upper-level) ได้แก่ จังหวัด (Province) หรือ Do และมหานคร (Metropolitan)

นอกจากนี้ ทั้งเมือง(City) และ Kun (County) ยังมีหน่วยงานสาขาที่ช่วยแบ่งเบาภาระของทั้งสององค์กรอีกนั่นก็คือ Dong (หมู่บ้านในเขตเมือง) และ Eup/Myon (หมู่บ้านในเขตชนบท) โดยสถานะของทั้ง Dong/Eup/Myon เป็นเพียงสาขาหรือเครื่องมือหนึ่งเท่านั้นที่ช่วยแบ่งเบาภาระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับล่าง

2. รูปแบบพิเศษ (Special From)

เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่ถูกจัดตั้งขึ้นเป็นพิเศษ มีเพียงแห่งเดียวในเกาหลีใต้ นั่นคือ กรุงโซล (Seoul Special Metropolitan) ซึ่งเป็นเมืองหลวง เหตุที่กรุงโซลถูกจัดให้เป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพราะเป็นเมืองขนาดใหญ่เป็นอันดับ 1 ของเกาหลี เป็นศูนย์รวมทางการค้าและธุรกิจ นอกจากนี้ยังเป็นเมืองที่มีประชากรอาศัยอยู่มากเป็นลำดับต้นๆ ของโลกด้วย

โครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเกาหลีใต้ มีโครงสร้างเพียงรูปแบบเดียวคือ รูปแบบที่แยกฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติออกจากกัน โดยทั้ง 2 ส่วนต่างมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนด้วยกันทั้งคู่ หรือที่เรามักเรียกกันว่า รูปแบบฝ่ายบริหารเข้มแข็ง (Strong Executive) โดยหัวหน้า

* ที่มา : รศ.นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ, ทิศทางการปกครองท้องถิ่นของไทยและต่างประเทศเปรียบเทียบ, 185-199. เข้าถึงได้ที่: <http://www.local.moi.go.th/webst/menu52c.htm>

ฝ่ายบริหาร (The Chief Executive) มีชื่อเรียกที่แตกต่างกันออกไปตามแต่ประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ถ้าเป็นจังหวัด หัวหน้าฝ่ายบริหารจะเรียกว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด (Governor) หรือ ถ้าเป็นในระดับเมือง จะเรียกว่า นายกเทศมนตรี (Mayor) เป็นต้น

ถึงแม้กฎหมายจะกำหนดให้รูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทในเกาหลีใต้มีรูปแบบที่เหมือนกัน แต่กฎหมายก็ยังกำหนดรายละเอียดบางอย่างให้มีความแตกต่างกัน โดยเฉพาะความแตกต่างกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับบนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับล่าง

1. สภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเกาหลีใต้ มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนในพื้นที่ มีวาระคราวละ 4 ปี

องค์กรและการบริหารงานภายในสภาท้องถิ่น

ภายในสภาท้องถิ่นประกอบด้วยองค์กรที่ทำหน้าที่สำคัญๆ ดังนี้

(1) สภาท้องถิ่น ประกอบด้วยสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง ซึ่งต้องเป็นการทั่วไป เสมอภาค และโดยลับ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี

(2) ประธานสภาและรองประธานสภา มาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาท้องถิ่นโดยกำหนดให้สภาท้องถิ่นมีประธานสภาได้ 1 คน ถ้าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับบนจะมีรองประธานสภาได้ 2 คน และถ้าเป็นระดับล่างจะมีรองประธานสภาได้เพียง 1 คนเท่านั้น โดยทั้งประธานและรองประธานจะมีวาระการดำรงตำแหน่ง 2 ปี ประธานและรองประธานสามารถถูกลงมติไม่ไว้วางใจจนเป็นผลให้ออกจากตำแหน่งได้

(3) คณะกรรมการสามัญ เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่กลั่นกรองและพิจารณากฎหมาย ขอร้องเรียน และตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร โดยจำนวนของคณะกรรมการสามัญจะมีอย่างน้อย 13 คณะ หรือมากกว่า ขึ้นอยู่กับจำนวนของสมาชิกสภาท้องถิ่น

(4) คณะกรรมการวิสามัญ จัดตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาเรื่องพิเศษที่ไม่มีอยู่ในคณะกรรมการสามัญ เช่น คณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณางบประมาณประจำปี เป็นต้น

(5) เลขานุการสภาและสำนักงานเลขานุการสภา ขึ้นตรงต่อประธานสภา

2. ฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หัวหน้าฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเกาหลีใต้ ปัจจุบันมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนทั้งระดับบนและระดับล่าง ซึ่งมีการเลือกตั้งเป็นครั้งแรกเมื่อปี ค.ศ.1995 มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และจะอยู่ติดต่อกันเกิน 3 วาระมิได้

อำนาจของหัวหน้าฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(1.1) อำนาจในฐานะที่เป็นตัวแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการงานด้านต่าง ๆ

(1.2) อำนาจในการประกาศใช้กฎหมาย

(1.3) อำนาจอื่นใดที่เกี่ยวกับสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(1.4) อำนาจที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร

วาระในการดำรงตำแหน่งของฝ่ายบริหารท้องถิ่นต่างประเทศ

รศ.ดร.อุดม ทুমโฆสิต อาจารย์ประจำคณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ได้ศึกษาการปกครองท้องถิ่นของต่างประเทศ ซึ่งได้กล่าวถึงประเด็นเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี ไว้ดังนี้

“วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีนั้น ส่วนใหญ่จะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4-5 ปี ยกเว้นในบางพื้นที่ของประเทศเยอรมนี จะมีจารีตการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีแตกต่างกันออกไป เช่น ในแถบลุ่มแม่น้ำไรน์ (Rhineland) ของเยอรมนี นายกเทศมนตรีจะมาจากการแต่งตั้ง โดยพิจารณาจากคุณสมบัติส่วนตัวเป็นสำคัญ และเมื่อได้รับแต่งตั้งแล้วจะมีวาระในการดำรงตำแหน่งนานถึง 10 ปี และถ้ามีผลการปฏิบัติงานดีอาจจะได้รับการแต่งตั้งอีกสมัยก็ได้ รวมเป็น 2 สมัยติดต่อกัน ซึ่งยาวนานถึง 20 ปี (แต่ในระหว่างดำรงตำแหน่งเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบถอดถอนได้หลายวิธี) ในขณะที่สภาท้องถิ่นของที่นี่จะมีการเลือกตั้งทุก 5 ปี ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารนี้ ส่วนใหญ่จะเคยเป็นพนักงานท้องถิ่นระดับสูงมาก่อน ดังนั้น เขาจึงมีพื้นฐานความรู้เรื่องเกี่ยวกับท้องถิ่นค่อนข้างดี ทั้งในด้านเทคนิคและด้านการการบริหารท้องถิ่น” (อุดม ทুমโฆสิต, การปกครองท้องถิ่นสมัยใหม่: บทเรียนจากประเทศที่พัฒนาแล้ว, 2551:410)

แนวคิดที่ว่าด้วยที่มาของฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป็นการศึกษาถึง “ที่มา” ของหัวหน้าฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าควรมีที่มาแบบใดจึงจะเกิดความชอบธรรมและประโยชน์มากที่สุดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มาของผู้บริหารท้องถิ่นในโลกมาจาก ๓ วิธีใหญ่ ๆ ได้แก่

- ๑) มาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง
- ๒) มาจากการเลือกของตัวแทนประชาชน (การเลือกตั้งโดยอ้อม)
- ๓) มาจากวิธีการพิเศษ เช่น แต่งตั้ง คัดสรรหรือว่าจ้าง เป็นต้น

สำหรับประเด็นในเรื่อง “ที่มา” ของฝ่ายบริหารนั้น เป็นประเด็นที่มีการพิจารณากันมากในประเทศไทย โดยเฉพาะความต้องการที่จะให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีที่มาที่หลากหลายขึ้น เพราะเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยปัจจุบันมีที่มาของผู้บริหารเพียงแนวทางเดียวเท่านั้น คือ ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรง

ในปัจจุบันประเทศไทยเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบมีหัวหน้าฝ่ายบริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงได้ทั้งหมดแล้ว ทั้งที่ในอดีตที่มีเพียงรูปแบบเดียวเท่านั้นที่กฎหมายเปิดโอกาสให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงจากประชาชน

* ที่มา : มรุต วันทนากร. การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงกับเทศบาลไทย : บทสรุปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในภาพรวม, ตุลาคม ๒๕๕๔ หน้า ๕๐ – ๕๔, หน้า ๑๐๔ – ๑๑๒

ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ดังนั้นการที่จะพิจารณาได้ว่า “ที่มา” ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมาด้วยวิธีใด จำเป็นต้องพิจารณาถึงข้อดีและข้อเสียต่าง ๆ เสียก่อน

การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงในสังคมไทยไม่ใช่เรื่องใหม่แต่ประการใด มีการพิจารณากันมาบ้างแล้วตั้งแต่ในสมัยรัฐบาลของพลเอกเกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (พ.ศ. ๒๕๒๑) และประสบผลสำเร็จจนออกมาเป็นรูปธรรมในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ. ๒๕๒๘

ต่อมาภายหลังอีกสิบกว่าปี รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้เปิดโอกาสให้มืองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนได้ จึงทำให้หลายฝ่ายเรียกร้องให้มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบอื่น ๆ ผู้บริหารที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงได้ เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อดีของการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง

๑) ผู้บริหารมีความเป็นอิสระในการทำงานสูง (Independent) เนื่องจาก การเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง ดังนั้นจึงทำให้ผู้บริหารไม่ต้องฟังเสียงจากสภา หรือองค์กรอื่น ๆ ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากนักหากแต่ต้องฟังเสียงประชาชนในพื้นที่มากขึ้น ส่งผลใน การทำงานอิสระราบรื่น มีความต่อเนื่องในการทำงานสูง หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ฝ่ายบริหาร มีเสถียรภาพทางการเมืองสูงกว่าผู้บริหารที่มาจาก การเลือกตั้งโดยอ้อมนั่นเอง

๒) ผู้บริหารมีภาวะความเป็นผู้นำสูง (Leadership) เพราะระบบการเลือกตั้งทำให้ ผู้ที่จะลงสมัครเข้าชิงตำแหน่งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องแสดงภาวะความเป็น ผู้นำของท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นออกมา และแสดงความมั่นใจในการนำพาองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นให้กับประชาชนได้เห็นว่า หากได้ตัวเขาเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้ การบริหารงานเป็นไปอย่างราบรื่น และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้มากที่สุด

นอกจากนี้ ผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงต้องมีคุณสมบัติที่โดดเด่นกว่า บุคคลอื่นจริง ๆ จึงจะสามารถเอาชนะการเลือกตั้งเพื่อแสวงหาตัวแทนของเมืองเพียงคนเดียวได้ สภาวะความเป็นผู้นำจึงเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับผู้ชนะการเลือกตั้ง

๓) เป็นการเพิ่มทางเลือกทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ให้แก่ประชาชน กล่าวคือ หากมี การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงแล้วจะดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถเข้ามาลงสมัคร รับเลือกตั้งเป็นจำนวนมาก (เชิงปริมาณ) เพราะผู้สมัครทราบว่า ตนไม่จำเป็นต้องมีพรรคพวกมาก ก็สามารถเป็นผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ซึ่งผิดกับการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยอ้อมที่ต้องอาศัยเสียงสนับสนุนจากพวกของตนในสภาท้องถิ่น

สำหรับการเพิ่มในเชิงคุณภาพนั้น หมายถึง การที่ผู้สมัครแต่ละคนจะต้องจัดเตรียมนโยบาย เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ตัดสิน และนโยบายดังกล่าวต้องเปิดโอกาสให้กับประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วม เพื่อสร้างความชอบธรรมให้กับนโยบายของตน อีกทั้งและต้องเป็นรูปธรรมจับต้องได้และง่ายต่อการทำความเข้าใจ

๔) เป็นการเพิ่มระบบความรับผิดชอบให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่น (Accountability) เพราะประชาชนทราบดีว่าใครคือ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นมีความรับผิดชอบมากน้อยเพียงใด ทำงานใดตามที่หาเสียงไว้หรือไม่ การทำงานของผู้บริหารต้องทำด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ อีกทั้งยังต้องรวดเร็วเพื่อให้เป็นที่พอใจแก่ประชาชนด้วย หากประชาชนไม่พอใจในการทำงานของผู้บริหาร ประชาชนก็จะลงโทษด้วยการไม่เลือกตั้งในสมัยหน้า ซึ่งเป็นการประกันความรับผิดชอบของผู้บริหารได้ทางหนึ่ง

ข้อเสียของการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง

๑) ก่อให้เกิดการแบ่งฝักฝ่ายและจับคู่ตรงกันข้ามในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง อาจทำให้การเมืองในท้องถิ่นเกิดสภาวะการขัดแย้งได้อย่างรุนแรง เพราะจะมีผู้ชนะการเลือกตั้งเพียงบุคคลเดียว เกิดการแข่งขันทางการเมืองสูง ผู้สมัครเป็นผู้บริหารท้องถิ่นจะอยู่ในลักษณะที่เรียกว่า “ยอมแพ้ไม่ได้” และอาจสร้างความแตกแยกให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ในกรณีนี้ทั้งสองฝ่ายมีฐานเสียงสนับสนุนกำลังกัน ยิ่งเป็นอันตรายต่อชุมชนท้องถิ่น เพราะอาจทำให้ความสัมพันธ์ในชุมชนท้องถิ่นเปราะบางและแตกสลายได้

การแบ่งฝักฝ่ายทางการเมืองมากเกินไป อาจส่งผลเสียหายต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น กรณีเทศบาลเมืองมาบตาพุด แลกรณีเทศบาลเมืองบ้านพรุ ที่ฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาเป็นคนละกลุ่มการเมืองกัน ฝ่ายสภาตีตราวินัยฝ่ายบริหาร จนฝ่ายบริหารไม่สามารถเข้าบริหารงานภายในเทศบาลได้

๒) ก่อให้เกิดการแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการประจำขนานใหญ่ขึ้น ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะผู้บริหารที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงต้องการนำคนของตนเข้ามาให้ได้มากที่สุด ทั้งนี้ เพื่อต้องการให้การทำงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว และเกิดผลโดยเร็วมากที่สุด เพราะระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง ผู้บริหารจะเป็นผู้ที่ได้รับแรงกดดันจากประชาชนมากที่สุด ประชาชนคาดหวังกับผู้บริหารมากที่สุด หากผู้บริหารไม่สามารถบริหารงานของท้องถิ่นได้ ประสบผลสำเร็จ ผลเสียก็จะเกิดขึ้นกับตัวผู้บริหารเอง ดังนั้น ผู้บริหารจึงจำเป็นต้องเอาคนของตนเองเข้ามาให้ได้มากที่สุด

๓) “นักการเมืองอาชีพ” มีโอกาสเข้ามาบริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า “นักบริหารมืออาชีพ” เพราะผู้ที่ชนะการเลือกตั้งในท้องถิ่นได้ต้องเป็นผู้ที่โดดเด่นพอสมควร ต้องมีฐานเสียงสนับสนุนค่อนข้างมาก และมีเงินในการลงสมัครรับเลือกตั้งด้วย และผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตาม ๒-๓ ประการดังกล่าว ส่วนใหญ่จะเป็นนักการเมืองมากกว่านักบริหารมืออาชีพ ดังนั้น โอกาสที่จะได้นักบริหารเข้ามาบริหารจัดการเมืองจึงเป็นเรื่องที่ยาก หากเปรียบเทียบกับรูปแบบสภาจัดการแล้วพบว่า การได้ผู้บริหารมืออาชีพเข้ามาบริหารเมืองเป็นไปได้ง่ายกว่า

วาระผู้บริหารท้องถิ่นประชาชนคือผู้กำหนด ไม่ใช่ใช้กฎหมายหรือ พ.ร.บ. กำหนด

สำนักข่าว ไอ.เอ็น.เอ็น. ได้สรุปข่าวการประชุมร่วมกันของสมาคมองค์กรปกครองท้องถิ่น 4 องค์กรเพื่อฉีกกำลังผลักดันการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ของแต่ละองค์กรในหัวข้อ “วาระผู้บริหารท้องถิ่นประชาชนคือผู้กำหนด ไม่ใช่ใช้กฎหมายหรือพ.ร.บ.กำหนด” โดยมีสาระสำคัญดังนี้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้ง 4 องค์กร ประกอบด้วย

1. สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.)
2. สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) แห่งประเทศไทย
3. สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) แห่งประเทศไทย
4. เมืองพัทยา

ทั้ง 4 องค์กร ได้ฉีกกำลังผู้บริหารท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกเมืองพัทยา รวมไปถึงสมาชิกสภาท้องถิ่น เพื่อเดินหน้าต่อสู้ทางการเมืองในการแก้ไข-เพิ่มเติม กฎหมายพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ท้องถิ่น มาตรา 48 สัดต ที่เกี่ยวข้องกับการดำรงตำแหน่งและวาระของผู้บริหารท้องถิ่นที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งสามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน และต้องเว้นวรรค 4 ปี ก่อนที่จะกลับเข้ามาได้อีก จุดนี้ทำให้พันธมิตรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มองว่าขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ขัดต่อความเป็นจริง และขัดต่อข้อเท็จจริงในท้องถิ่นอย่างมาก

โดยรัฐธรรมนูญหมวด 1 มาตรา 3 ระบุว่า “อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย” และหมวด 3 ที่ระบุว่า “คนไทยมีสิทธิและเสรีภาพ” การใช้อำนาจของรัฐที่จะกำหนด พ.ร.บ. ใดๆ ต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีและความเป็นมนุษย์ของคนไทยทุกคน โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วม ได้รับการปฏิบัติอย่างเสมอภาค ได้รับการเคารพสิทธิส่วนบุคคล มีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการเลือกบุคคลที่ตัวเองจะเลือกเข้าไปทำงานในท้องถิ่นโดยมีอิสระและการตัดสินใจด้วยตัวเองในทุกๆ ด้าน

นอกจากนี้ การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ยังขัดและไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ หมวด 14 มาตรา 284 ที่ว่าด้วย ผู้บริหารท้องถิ่นและคณะผู้บริหารให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนและมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี (โดยไม่ได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง 2 วาระหรือให้เว้นวรรค 4 ปี หรือไม่) และ พ.ร.บ.ที่ระบุว่า ให้เว้นวรรค 4 ปี หลังดำรงตำแหน่งติดต่อกัน 2 วาระแล้ว ยังขัดต่อข้อเท็จจริง เพราะหากมีการกลั่นแกล้งทางการเมือง เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารลาออกก่อนครบวาระ 4 ปี (สมมติว่าลาออกเมื่อดำรงตำแหน่ง 3 ปี 6 เดือน) ผู้ถูกเว้นวรรค 4 ปี ก็ยังคงลงสมัครรับเลือกตั้งไม่ได้ทำให้เสียโอกาสไปอีก 4 ปี

* เรียบเรียงจาก สำนักข่าวไอ.เอ็น.เอ็น. ศุกร์ที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ.2551 : เข้าถึงได้ที่ <http://www.innnews.co.th/ans.php?nid=123432>

ทำให้ต้องเว้นวรรคทางการเมืองไปถึง 7 ปี 6 เดือน (ไม่ใช่ 4 ปี ตามที่ พ.ร.บ. ระบุไว้) และประการที่สำคัญอีกประการคือ มีกระบวนการตรวจสอบนักการเมืองมากมาย ตั้งแต่เริ่มเข้าสู่การทำงาน โดยเริ่มตั้งแต่คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ดูแลการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา หากกระทำทุจริตก็จะมีทั้งสื่อมวลชน ศูนย์ดำรงธรรม องค์กรเอกชนต่างๆ รวมทั้งประชาชนจะเป็นฝ่ายตรวจสอบ หากทำไม่ดี ไม่สุจริต ไม่โปร่งใส องค์กรที่กล่าวมาก็จะลงโทษนักการเมืองเอง ใครที่คิดไม่ดี ทำไม่ดี ก็จะไม่อยู่ไม่ได้

ดังนั้น การที่ พ.ร.บ.ฯ ท้องถิ่น มาตรา 48 สัตต เขียนไว้เช่นนั้นทำให้เกิดคำถามที่ตามมามากมายและไม่สอดคล้องกับความจริง การกำหนดวาระ 2 สมัย จึงเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนที่ต้องการเลือกคนที่ตัวเองรัก คนที่ตัวเองชอบ คนที่ตัวเองไว้วางใจเข้าไปทำงาน อย่างมองว่าการที่ผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งเป็นระยะเวลายาวนานจะทำให้เกิดการสร้างฐานอำนาจและอิทธิพลในพื้นที่เพราะยุคสมัยนี้เรื่องอิทธิพลมันหมดไปแล้ว ใครสร้างอำนาจและมีอิทธิพลโดยนำอำนาจและอิทธิพลไปใช้ในทางไม่ดี ใช้ในทางที่ผิดก็ไม่สามารถดำรงอยู่ได้เพราะประชาชนจะใช้อิทธิพลของประชาชนตัดสินนักการเมือง เนื่องจากในยุคโลกปัจจุบันที่ทันต่อเหตุการณ์และข่าวสารบ้านเมือง ประชาชนจะมีอิทธิพลเหนือนักการเมือง ประชาชนมีอำนาจอธิปไตยเหนือนักการเมือง เป็นจุดที่มองได้ว่าประชาชนคือผู้มีอิทธิพลต่อนักการเมืองไปแล้ว

ซึ่งที่ผ่านมา ในหลายๆ คดีทางการเมืองได้มีตัวอย่างให้เห็นมากมาย นักการเมืองที่ไม่ดี ไม่สุจริต ไม่โปร่งใส จะต้องหนีออกไปจากท้องถิ่นและมากไปกว่านั้นคือต้องหนีออกนอกประเทศ วันนี้อยู่ที่นักการเมืองท้องถิ่นจะดำรงอยู่ได้ต้องมีอิทธิพลทางใจกับประชาชนเท่านั้น หากผู้บริหารมีจิตใจรักประชาชนอย่างแท้จริง มีอิทธิพลทางใจที่ดีกับประชาชนก็จะสร้างความรักจากประชาชน และประชาชนคือผู้กำหนดการให้นักการเมืองเข้าไปทำงาน ไม่มีใครกำหนดวาระการทำงานของนักการเมืองได้ดีไปกว่าประชาชน

การกำหนดหรือไม่กำหนดวาระทางกฎหมายและ พ.ร.บ. ก็ไม่สามารถสู้กับการที่ประชาชนกำหนดโดยผ่านการเลือกตั้งได้ จุดนี้จึงนำไปสู่หลักการและเหตุผลในการที่ต้องแก้ไข พ.ร.บ. เทศบาล/พ.ร.บ.อบจ./พ.ร.บ.อบต.และเมืองพัทยาเกี่ยวกับการแก้ไข มาตรา 48 สัตต (พ.ร.บ. ท้องถิ่น) โดยยกเลิกการกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่ง ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกันและเว้นวรรค 4 ปี โดยยึดหลักการและเหตุผลว่าด้วย

1. การบริหารงานจะขาดความต่อเนื่อง

การทำงาน 4 ปี-8 ปี ติดต่อกัน 2 วาระ ของผู้บริหารนั้น บางครั้งยังไม่สามารถทำงานและบริหารงานในโครงการใหญ่ๆ ให้เสร็จสิ้นทันในวาระได้ จำเป็นต้องใช้เวลาทำงานมากกว่านั้น ผู้บริหารใหม่อาจจะเข้ามาสานงานไม่ต่อเนื่องในช่วงเวลาที่จำเป็น โดยคนใหม่บางครั้งต้องเสียเวลาในการเข้ามาศึกษางาน ทำให้ประชาชนและท้องถิ่นเสียโอกาสในการพัฒนา

2. ลิตรอนสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

ตามรัฐธรรมนูญ หมวด 3 คนไทยมีสิทธิและเสรีภาพ การใช้อำนาจของรัฐที่จะกำหนด พ.ร.บ.ใดๆ ต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีและความเป็นมนุษย์ของคนไทยทุกคน โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วม ความเสมอภาค สิทธิส่วนบุคคล สิทธิในการแสดงความเห็น และการเลือกบุคคลที่ตัวเองจะเลือก เข้าไปทำงานในท้องถิ่นโดยมีอิสระและการตัดสินใจด้วยตัวเองในทุกๆ ด้าน

3. ผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีการทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นที่ต่อเนื่อง

หากประชาชนตัดสินใจและไว้วางใจตามสิทธิอันชอบธรรมในลักษณะที่ไม่แตกต่างจาก ผู้บริหารหรือหัวหน้าส่วนการงานส่วนราชการต่างๆ เมื่อข้าราชการสามารถทำงานจนถึงอายุ 60 ปี (เกษียณ) ผู้บริหารท้องถิ่นก็ต้องสามารถทำงานต่อเนื่องได้เช่นนั้น ผิดตรงที่ว่าประชาชนต้อง ไว้วางใจเลือกตั้งให้เข้าไปทำงาน

4. พ.ร.บ.ท้องถิ่น มาตรา 48 สัดด ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ปี 2550

5. ผู้บริหารท้องถิ่นไม่ใช่ผู้บริหารระดับชาติ ระดับประเทศ ไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือ ประธานาธิบดีที่หลายฝ่ายหวังว่าจะมีหรือสร้างอิทธิพลได้ ไม่สังกัดพรรคการเมืองทำให้ผู้บริหาร ท้องถิ่นมีอิสระในการทำงานบนพื้นฐานเสียงส่วนใหญ่ของประชาชนตามมติการทำประชามติและ ด้วยศักดิ์ศรีของคนไทย ศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ หากผู้บริหารท้องถิ่นไม่มีผลงานและไม่มีความ โปร่งใสในการทำงานที่ผ่านมา ในการเลือกตั้งครั้งต่อไปประชาชนก็จะไม่เลือกกลับเข้ามาอีก

6. พ.ร.บ.ท้องถิ่น มาตรา 48 ขัดต่อพ.ร.บ. การกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) รัฐต้องกระจายอำนาจให้ อปท. ทั้งด้านการกำหนดนโยบายการเงิน การคลัง การบริหารงานบุคคล และระบบการบริหารจัดการในองค์กร ประชาชนในท้องถิ่นต้องเป็นผู้ที่มีสิทธิ เสรีภาพมากที่สุดในการบริหารจัดการและเลือกตั้งผู้บริหารในลักษณะโดยประชาชนเพื่อประชาชน

คำว่า “โดยประชาชน” คือประชาชนที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญมีสิทธิในการลง สมัครับเลือกตั้งเป็นตัวแทนทั้งระดับ สมาชิกวุฒิสภา (สว.)/สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร(สส.)/และ สมาชิกสภาท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ส.อบจ.) สมาชิกเทศบาล (ส.ท.) หรือสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล (ส.อบต.) หรือสมาชิกท้องถิ่นอื่นๆ มีสิทธิลงคะแนนและสิทธิ ในการเป็นกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คำว่า “เพื่อประชาชน” คือเมื่อได้รับสิทธิจากประชาชนส่วนใหญ่ แล้วผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือระดับชาติต้องทำงานพัฒนาแบบต่อเนื่องและยั่งยืน ทำให้ ท้องถิ่นพัฒนาดีขึ้นประชาชนมีชีวิตและคุณภาพในการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น เรียกว่า ประชาชนต้องอยู่ดี มีสุข

7. ในต่างประเทศและหลากหลายประเทศ (นานาชาติ) เช่น ประเทศที่เป็นประชาธิปไตย สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ญี่ปุ่น ฝรั่งเศส ฯลฯ ประชาชนมีสิทธิในการเลือกตั้งอย่างเป็นอิสระ ไม่มีการ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งที่วาระ ทั้งในระดับชาติหรือท้องถิ่นและท้องถิ่นมีอิสระในการ บริหารงาน โดยรัฐดูแลเท่าที่จำเป็น ท้องถิ่นในประเทศกลุ่มยุโรป อเมริกา ญี่ปุ่น บริหารจัดการ

ด้วยงบประมาณของท้องถิ่นที่จัดเก็บได้เอง ประเทศในกลุ่มยุโรปบางประเทศมีผู้บริหารท้องถิ่นอายุไม่ถึง 20 ปี (เป็นนายกเทศมนตรี) และกำลังศึกษาอยู่ในโรงเรียนหรือมหาวิทยาลัย แต่หากบุคคลนั้นเป็นที่ยอมรับของประชาชนส่วนใหญ่ก็สามารถได้รับเลือกตั้งเข้ามาทำงานบริหารงานได้โดยไม่จำกัดวัยและคุณวุฒิเพียงแต่ให้ประชาชนเห็นชอบเท่านั้น

การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นหรือนักการเมืองท้องถิ่นจนถึงระดับชาติ วาระการดำรงตำแหน่งที่กฎหมายกำหนดจึงไม่อาจจะสู้กับการกำหนดโดยประชาชนได้เลย วันนี้ทุกฝ่ายต้องให้สิทธิ เสรีภาพและเอกภาคของประชาชนอย่างเต็มที่

บทสัมภาษณ์ รศ.ดร.โกวิทย์ พวงงาม^๑

รศ.ดร.โกวิทย์ พวงงาม อาจารย์ประจำภาควิชาการพัฒนาชุมชน คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้ให้แง่คิดและมุมมองที่มีต่อประเด็นเรื่องการปลดล็อกภาวะการดำรงตำแหน่งของฝ่ายบริหาร ในฐานะที่อาจารย์เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการปกครองท้องถิ่น รายละเอียดดังนี้

นับเป็นที่น่ายินดีและดีใจแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นผู้ให้ความสำคัญในการกำกับดูแลคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง และเป็นประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ทั้งนี้ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนของการกระจาย พ.ศ.2542 กำหนดให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานคณะกรรมการและมีตัวแทนจากภาคส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายละเท่าๆ กัน รวมจำนวน 36 คน

ผมจึงเห็นว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ จึงมีความสำคัญยิ่งต่อการกำหนดทิศทางอนาคตการกระจายอำนาจ โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนบริการภารกิจจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่สำคัญที่สุดการปรับปรุงสัดส่วนภาษีอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และระหว่าง อปท.ด้วยกันเอง

นอกจากนั้น ยังเสนอแนะคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ และเสนอแนะตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาออกกฎหมาย ประกาศข้อบังคับ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ

เราจึงเห็นได้ว่า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญในการเป็นประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และเป็นเรื่องที่ อปท. ได้รับประโยชน์เป็นอย่างมาก โดยเฉพาะเมื่อประมาณกลางเดือนมกราคม 2552 ที่ผ่านมา ได้มีการอนุมัติเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ที่ค้างอยู่ จำนวน 104,000 ล้านบาทให้แก่ อปท. และมีความเป็นไปได้ว่า จะนำเงินส่วนอื่นๆ จำนวนหนึ่งมาให้ อปท. เพื่อทำโครงการร่วมกับรัฐบาล เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายลงในระดับชุมชน และจะเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้ อปท. รวดเร็วขึ้น ซึ่งถือว่าเป็นการเอาใจคนของ อปท. มากพอสมควร

^๑ ที่มา : สยามรัฐ , จันทร์ที่ 26 มกราคม 2552 เข้าถึงได้ที่ www.siamrath.co.th

คำถามที่สำคัญก็คือ ต้องถามจุดยืนของนายกรัฐมนตรีนโยบายประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง อบต. เทศบาล และ อบจ. เพื่อปลดล็อก 2 วาระ โดยการแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นจากที่กำหนดไว้ว่า "จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2 วาระไม่ได้"

หลักการนี้มีการกำหนดไว้ในกฎหมายของ อปท. ตัวอย่างเช่น พ.ร.บ.สภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ.2546 กำหนดไว้ในมาตรา 58/2 ว่า "ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้งและมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกัน 2 วาระไม่ได้"

ซึ่งใน พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.2546 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 12 (2546) และ พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 3 พ.ศ.2546 ก็เช่นเดียวกัน กำหนดให้นายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะอยู่ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2 วาระไม่ได้เช่นกัน

ผมเข้าใจว่า แนวความคิดของการปลดล็อกการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น 2 วาระออกไปนั้น เป็นการริเริ่มโดยผู้บริหารท้องถิ่นเป็นส่วนใหญ่ ตั้งแต่ นายก อบจ. นายกเทศมนตรี และนายก อบต. สมทบกับนักวิชาการบางส่วนที่เห็นดีเห็นงามในแนวคิดนี้ ซึ่งสำหรับผมเองครั้งหนึ่งเคยเขียนแสดงความคิดเห็นไม่เห็นด้วย เพราะผมเห็นว่า ถ้าเป็นความต้องการโดยส่วนใหญ่จากผู้บริหารท้องถิ่นเองก็เท่ากับเป็นการแก้กฎหมายเพื่อตนเอง

ซึ่งเมื่อย้อนหลังไปพิจารณาก่อนมีรัฐธรรมนูญปี 2540 วาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ก็ไม่ได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งเช่นกัน และผมเข้าใจว่า จุดยืน หลักการ และนโยบายของพรรคประชาธิปัตย์ ได้แสดงให้เห็นถึงการเสนอการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง และการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ก่อกระแสความสนใจและมีส่วนร่วมเห็นด้วยของทั้งนักวิชาการ และประชาคมท้องถิ่นทั้งหลาย

ทั้งนี้ผมเข้าใจว่า การเสนอเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง เป็นการแก้ไขปัญหาการต่อรองผลประโยชน์จากสภาท้องถิ่น และต้องการให้ผู้บริหารมีเสถียรภาพและมีความรับผิดชอบต่อประชาชนมากขึ้น ส่วนการให้มีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งก็เพื่อต้องการลดการสร้างอาณาจักรอำนาจ สร้างอิทธิพลท้องถิ่นและป้องกันการสืบทอดอำนาจซึ่งก่อนจะกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งได้ก็ใช้เวลาและมีการต่อสู้กันทางความคิดพอสมควร จนสามารถเกิดขึ้นโดยให้กำหนดวาระครั้งแรกกับเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ในสมัยที่พรรคประชาธิปัตย์เป็นรัฐบาล เมื่อปี พ.ศ. 2543 เป็นผลมาจากการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.เทศบาล ฉบับที่ 11 พ.ศ.2543

อย่างไรก็ตาม ได้มีความพยายามที่จะมีการเสนอแก้ไขกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจะปลดล็อกวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งได้ผ่านวาระการรับหลักการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว โดยผู้เคลื่อนไหวส่วนใหญ่เป็นผู้บริหารท้องถิ่นที่เป็นนายก อบจ. นายกเทศมนตรี และนายก อบต. ร่วมกันผลักดันและวิ่งเต้นเข้าหารัฐบาลชุดก่อนนายอภิสิทธิ์เพื่อล๊อบบี้ให้สมาชิกสภาผู้แทนฯ นำกฎหมายปลดล็อกวาระเข้าสภา

ผมจึงอยากเสนอให้พรรคประชาธิปัตย์ และนายอภิสิทธิ์ ซึ่งเป็นนายกรัฐมนตรี ในฐานะเป็นประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้แสดงจุดยืนให้แน่ชัดว่าจะเอาอย่างไรในการแก้ไขกฎหมายปลดล็อกดังกล่าว เพราะจุดยืนของพรรคประชาธิปัตย์ก็คือ การกำหนดวาระผู้บริหารท้องถิ่น หรือจะฟังเสียงเพียงผู้บริหารท้องถิ่นหรือนักวิชาการบางคนซึ่งก็มีอยู่ไม่มาก แต่จงมองให้ลึกซึ้งว่า อปท. ยังมีสมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และประชาชนในท้องถิ่นอีกจำนวนมากที่ต้องรับผลกระทบจากผู้บริหารท้องถิ่นที่มักจะทำอะไรเพื่อรักษาฐานอำนาจของตนเอง และจุดยืนพรรคประชาธิปัตย์จะยืนอยู่บนหลักการเดิมหรือจะเอาใจผู้บริหารท้องถิ่น

ภาคผนวก ๑

: พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)



พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งแต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

ภาคผนวก ๒

- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมือง
พัทยา พ.ศ.๒๕๔๒ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๓)

(สำเนา)

เลขที่รับ ๘๓/๒๕๕๑ วันที่ ๑๓ ส.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้าและคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อโปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันท์กุล ผู้เสนอ

(นายภราดร ปริศนานันท์กุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) กมล จิระพันธุ์วานิช ผู้เสนอ

(นายกมล จิระพันธุ์วานิช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ ผู้เสนอ

(สนั่น ขจรประศาสน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) สมเจตน์ ลิ้มปะพันธุ์ ผู้เสนอ

(นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เอกพจน์ ปานแย้ม ผู้เสนอ

(นายเอกพจน์ ปานแย้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ญัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ผู้เสนอ

(นายญัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ศักดิ์ชัย จินตะเวช ผู้เสนอ

(นายศักดิ์ชัย จินตะเวช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) วิจิตร พรพฤฒิพันธุ์ ผู้เสนอ
(นายวิจิตร พรพฤฒิพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ ผู้เสนอ
(นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ประภัตร โปธสฺจน ผู้เสนอ
(นายประภัตร โปธสฺจน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เสมอกัน เทียงธรรม ผู้เสนอ
(นายเสมอกัน เทียงธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) นพดล พลเสน ผู้เสนอ
(นายนพดล พลเสน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ชาดา ไทยเศรษฐ์ ผู้เสนอ
(นายชาดา ไทยเศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) วัชรระ ยาวอหะซัน ผู้เสนอ
(นายวัชรระ ยาวอหะซัน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) รัฐกิตติ์ ชาติพัฒน์ ผู้เสนอ
(นายรัฐกิตติ์ ชาติพัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) กุเฮง ยาวอหะซัน ผู้เสนอ
(นายกุเฮง ยาวอหะซัน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) สุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล ผู้เสนอ
(นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) สิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ ผู้เสนอ
(นายสิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

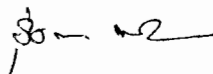
(ลงชื่อ) พีระเดช ศิริวันสาณฑ์ ผู้เสนอ
(นายพีระเดช ศิริวันสาณฑ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) ชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ ผู้เสนอ
(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)


ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานประชุม

วันนา พิมพ์



ทาน



ตรวจ

(๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.

โดยที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทยเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระหรือไม่เกินแปดปี นั้นไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้ ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนที่มีการแข่งขันเสนอนโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๕)

๒.๒ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากภารกิจหลายด้านยังอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย

แต่การบริหารการเลือกตั้งและการจัดการเลือกตั้งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p style="text-align: center;">ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมือง พัทยา</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๘ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตาม บทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมือง พัทยา</p>	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภาดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง</p>

ภาคผนวก ๓

: ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายพีระเพชร ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๑๓)

(สำเนา)

เลขที่รับ ๘๕/๒๕๕๑ วันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พีระเพชร ศิริกุล ผู้เสนอ

(นายพีระเพชร ศิริกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) รังสิกร ทิมาตฤกะ ผู้เสนอ

(นายรังสิกร ทิมาตฤกะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เข็ดพงศ์ ราชป้อมขันธุ์ ผู้เสนอ

(นายเข็ดพงศ์ ราชป้อมขันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประสงค์ บุรณ์พงศ์ ผู้เสนอ

(นายประสงค์ บุรณ์พงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เกษม อุประ ผู้เสนอ

(นายเกษม อุประ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิพนธ์ ศิริเวศ ผู้เสนอ

(นายนิพนธ์ ศิริเวศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ยุทธพงษ์ แสงศรี ผู้เสนอ

(นายยุทธพงษ์ แสงศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ทองดี มนิสสาร ผู้เสนอ
(นายทองดี มนิสสาร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สมคิด บาลไธสง ผู้เสนอ
(นายสมคิด บาลไธสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เชิดชัย วิเชียรวรรณ ผู้เสนอ
(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุทธิชัย จรูญเนตร ผู้เสนอ
(นายสุทธิชัย จรูญเนตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ดวงแข อรรณนพพร ผู้เสนอ
(นางดวงแข อรรณนพพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นันทนา ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ
(นางนันทนา ทิมสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) โสภณ ชาร์มย์ ผู้เสนอ
(นายโสภณ ชาร์มย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ยรรยง ร่วมพัฒนา ผู้เสนอ
(นายยรรยง ร่วมพัฒนา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท สุรทิน พیمانเมฆินทร์ ผู้เสนอ
(สุรทิน พیمانเมฆินทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย ผู้เสนอ
(พงค์พันธ์ สุนทรชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) กิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ ผู้เสนอ
(นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุนทรี ชัยวิรัตน์นะ ผู้เสนอ
(นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์นะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

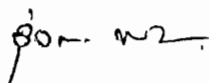
(ลงชื่อ) ธนเทพ ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ
(นายธนเทพ ทิมสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ
(นายจุมพฏ บุญใหญ่)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สำเนาถูกต้อง

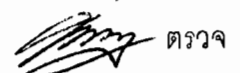


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์

 ทาน ตรวจ

(๑๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่ง
ติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการ
ไม่เหมาะสมกับสถานะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิ
ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

(๑๗)

ร่าง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๔๕ ให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

โดยที่พรรคพลังประชาชนเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา(ฉบับที่..) พ.ศ....ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ปัจจุบัน ซึ่งได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย-พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของคนที่มีการแข่งขันเสนอนโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตเพื่อส่วนรวม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติม โดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๕)

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ....	หมายเหตุในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>“มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งแต่ละครั้งตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๕ ให้นายกเมืองพัทยาคำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง</p> <p>เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน</p>

ภาคผนวก ๔

- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขที่รับ ๙๙/๒๕๕๑ วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน คูสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้าเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ถวิล ไพรสณฑ์ ผู้เสนอ

(นายถวิล ไพรสณฑ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ธนิตพล ไชยน์นันทน์ ผู้เสนอ

(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

(นายธนิตพล ไชยน์นันทน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐี ผู้เสนอ
(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สกลธี ภัททิยกุล ผู้เสนอ
(นายสกลธี ภัททิยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เฉลิมชัย ศรีอ่อน ผู้เสนอ
(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) องอาจ คล้ามไพบูลย์ ผู้เสนอ
(นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ผู้เสนอ
(นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อนุชา บูรพชัยศรี ผู้เสนอ
(นายอนุชา บูรพชัยศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิรัตน์ วิริยะพงษ์ ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) มนตรี ปาน้อยนนท์ ผู้เสนอ
(นายมนตรี ปาน้อยนนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชุมพล กาญจนะ ผู้เสนอ
(นายชุมพล กาญจนะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชรินทร์ รุ่งแสง ผู้เสนอ
(นายชรินทร์ รุ่งแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ศิริโชค โสภา ผู้เสนอ
(นายศิริโชค โสภา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สามารถ มะลูลิ้ม ผู้เสนอ
(นายสามารถ มะลูลิ้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วุฒิพงษ์ นามบุตร ผู้เสนอ
(นายวุฒิพงษ์ นามบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เจ็อ ราชสีห์ ผู้เสนอ
(นายเจ็อ ราชสีห์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ ผู้เสนอ
(นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ผู้เสนอ
(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ประมวล พงศ์ถาวราเดช ผู้เสนอ
(นายประมวล พงศ์ถาวราเดช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี วีระ อนันตกุล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ทิวา เงินยวง ผู้เสนอ
(วีระ อนันตกุล) (นายทิวา เงินยวง)

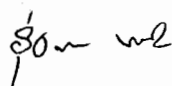
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ทศพล เฟ็งส้ม ผู้เสนอ

(นายทศพล เฟ็งส้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง

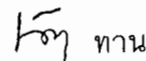


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ธนพร พิมพ์



๒๕๖๕. ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
มาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๐ และเพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๑

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
ยังไม่เหมาะสมกับสถานะการณ์ในปัจจุบัน เพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิ
ของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมใน
การเลือกตั้ง จึงห้ามนายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่ง
ในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของ
ตนเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ นายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔) เมื่อมีการยุบสภาเมืองพัทยิตามมาตรา ๗๖

(๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๘

(๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกแม้อันนั้นจะยังไม่ถึงที่สุด หรือมีการรอกาลลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษหรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่งเพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือปฏิบัติการหรือละเลยและไม่ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพัทยาหรือแก่ราชการ โดยส่วนรวมหรือแก่ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน

(๙) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อมีกรณีสงสัยว่าความเป็นนายกเมืองพัทยาลิ้นสุดลงตาม (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕๐/๑ เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๕๐ ให้ปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเมืองพัทยา ถ้าไม่มีปลัดเมืองพัทยาให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งรองปลัดเมืองพัทยาคณใดคนหนึ่ง หรือถ้าไม่มีรองปลัดเมืองพัทยาให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งข้าราชการเมืองพัทยาผู้มีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนทางราชการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเมืองพัทยารับการชั่วคราว

ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งนายกเมืองพัทยาดาวรรคหนึ่ง ผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ใช่อำนาจแต่งตั้งหรือย้ายข้าราชการเมืองพัทยาที่อยู่ในอำนาจของนายกเมืองพัทยาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) ไม่อนุมัติงานหรือโครงการที่อยู่ในอำนาจของนายกเมืองพัทยาว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๓) ไม่ใช่ทรัพยากร หรือบุคลากรของเมืองพัทยาเพื่อกระทำการใดซึ่งมีผลต่อการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา”

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

(นายกรัฐมนตรี)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ไว้วางใจหรือมีผลงานรับใช้ประชาชนมาเป็นอย่างดี มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์แต่ก็ไม่สามารถเลือกตั้งบุคคลนั้นได้ และยังเป็นการจำกัดสิทธิผู้ดำรงตำแหน่งที่เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนอีกด้วย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองสภาระ (มาตรา ๔๕)
๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยาที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกให้ชัดเจนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
๓. เพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๑ เพื่อมิให้นายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของตน โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเมืองพัทยาแทนจนกว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งในตำแหน่งนี้เข้ารับหน้าที่

ภาคผนวก ๕

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน
ของ
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

(๓๗)

คำสั่งที่สั่ง

ที่ ศสท/๖๕๕๒

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันท์กุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสมนต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณาซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก | ๒. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน |
| ๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์ | ๔. นายชาติกร อยู่ประเสริฐ |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | ๖. นายคุณฤ สุวัฒน์วิทยากร |
| ๗. นายถวิล ไพรสมนต์ | ๘. นายทศพล เฟื่องส้ม |
| ๘. นายเทวฤทธิ์ นิกิตเทศ | ๑๐. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ |
| ๑๑. นายพนพล แก้วสุพัฒน์ | ๑๒. นางนันทนา ทิมสุวรรณ |
| ๑๓. นายนิยม วรปัญญา | ๑๔. พันตำรวจโท นฤกุล แสงศิริ |
| ๑๕. นายประจักษ์ แก้วกล้าหาญ | ๑๖. นายประนอม โพธิ์คำ |
| ๑๗. นายประมวต พงศ์ถาวราเดช | ๑๘. นายประเสริฐ บุญชัยสุข |
| ๑๙. นายประเสริฐ บุญเรือง | ๒๐. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช |
| ๒๑. นายพีระเพชร ศิริกุล | ๒๒. นายไพจิต ศรีวรขาน |
| ๒๓. นายภราดร ปริศนานันท์กุล | ๒๔. นางมลวิทย์ ธีัญญสกุลกิจ |
| ๒๕. นายมานพ ปัทมมาลัย | ๒๖. นางสาวละออง ดิยะไพรัช |
| ๒๗. นายวสันต์ วรรณโรทร | ๒๘. นายวันชัย จันทร์พร |
| ๒๙. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | ๓๐. นายวิรัช ร่มเย็น |

๓๑. นายสุภชัย ศรีหาล้า

๓๒. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ

๓๓. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล

๓๔. นายอรรถพร พลบุตร

๓๕. นายอันวาร์ สาและ

๓๖. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอบุคคลที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ

(นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อโฆทัย / ร้าง

อโฆทัย / พิมพ์

ธวัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ธวัชชัย, อโฆทัย

ครั้งที่ ๒ วิลาวรรณ, เผ่าพันธ์

ครั้งที่ ๓ อัครเดช, อารีญา

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสมนต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้อือเอาร่างพระราชบัญญัติของ นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายประจักษ์ แก้วกษาฬหาญ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายชินวรณ์ บุญเกียรติ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายพีระเพชร ศิริกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายภราดร ปริศนานันทกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายถวิล ไพรสมนต์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๖) นายไพจิต ศรีวรขาน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๗) นายจรินทร์ จักกะพาก | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นายอันวาร์ สาและ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๙) นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๑๐) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายประมวล พงศ์ถาวราเดช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายนิพนธ์ เปรมกมล วิทยากร ๘ ว. สำนัก
กรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

(๔๐)

(๒)

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| (๑) นายสัญญาจิต พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจจัยและกำกับดูแล |
| (๒) พ.จ.อ. ชนินท์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอน
บุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง |
| (๓) นายสาจิต จันทร์ศิริ | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายอรรถสิทธิ์ กันมล นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับชำนาญการ

๔.๒ ผู้แทนพนักงานส่วนท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------|---|
| (๑) นายฉัตรกุล ชื่นสุวรรณกุล | ปลัดเทศบาลเมืองปทุมธานี |
| (๒) นางกฤษณา เอี่ยมเสน | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พระนครศรีอยุธยา |
| (๓) นายธีร์วัช แก้วช่วง | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
ศรีษะจรเข้เงิน้อย |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๕.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------|---|
| (๑) นายพิชญ พรหมจารีย์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น |
| (๒) นายพรหมณ์ นิยะบุตร | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๕.๒ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| (๑) นายประภัสร์ ภูเจริญ | นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๒) นายธนาวุฒิ ภัคตรนิกร | ประธานที่ปรึกษาสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๓) นายประจักษ์ เขียนนอก | ผู้ช่วยเลขานุการสมาคมองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| (๔) นายสุรศักดิ์ จาตบุญนาค | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ |

(๔๑)

(๓)

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๔๕	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	คณะกรรมการคัดออก
<u>มาตรา ๕</u> แก้ไขมาตรา ๕๐	คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความ
ในวรรคสองของมาตรา ๕๐ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายก
เมืองพัทยาเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่
ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความ
ผูกพันต่อผู้บริหารเมืองพัทยาชุดต่อไป หรือไม่เป็นการ โอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือ
โครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยามาแล้ว”

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมี
ข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยในการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการได้พิจารณา
โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย
นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา แต่เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่าง

(๔๒)

(๔)

พระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมือง พัทธา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายถวิล ไพรสมนต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการมาแล้วมาร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการฯ เป็นดังนี้

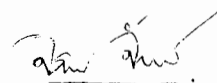
“หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕) และแก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยาและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเมืองพัทยาในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาเมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)”

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยาและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเมืองพัทยาในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยาให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของ คณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

(๔๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสมกับสถานะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๔๔)

ร่าง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ ให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อขอขกเมืองพัทพพันสทตทแห่ง ให้จัดให้ขีทวรเสือกตั้งขึ้นใหม่ทวทในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พันสทตทแห่ง”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่ากระทรวงมหาดไทยรักษาบรรดามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมือง
พทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ นายกเมืองพทยาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) เมื่อมีการยุบสภาเมืองพทยาตามมาตรา ๗๖

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๑ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๕

(๗) รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทาง
ที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพทยา หรือปฏิบัติการหรือละเลยไม่
ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพทยา หรือแก่ราชการโดย
ส่วนรวมหรือแก่ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพทยา มีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มี
สิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่านายกเมืองพทยาไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปตามกฎหมายว่าด้วย
การลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็น
กรณีที่เกิดคดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือ
ความผิดฐานหมิ่นประมาท

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพทยา ให้ปลัดเมืองพทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพทยา
เท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเมืองพทยา แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่
กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารเมือง
พทยาชุดต่อไป หรือไม่เป็นการ โอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบ
จากสภาเมืองพทยามาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔๖)

-๓-

เมื่อมีกรณีสงสัยว่าความเป็นนายกเมืองพัทยาสิ้นสุดลงตาม (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด”

.....

.....

ภาคผนวก ๖

: ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

มติที่ที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๗๗๕



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขที่ 10
 วันที่ 20 มิ.ย. 2552
 เวลา 12.05 น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ ๒๓๐, ๕๖ วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๕๒
 เวลา ๑๒.๑๕ น. ส่ง ส.ค.ค.
 สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๗

กลุ่มงานนิติ
 รับที่ ส.ค.ค. ๒๕๕๒
 วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๕๒
 เวลา ๑๒.๓๐ น.

สำนักการประชุม

(๔๙)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๕๑)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายภราดร ปริศนานันท์กุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๕๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๐ และเพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๑

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง จึงห้ามนายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของตนเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๕๕)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๕ ให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

(๕๖)

-๒-

เมื่อนายการเมืองพ่ายแพ้จากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง"

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสุภาวดี ดันตระกุล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

.....

โดยที่พรรคพลังประชาชนเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.... ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ปัจจุบัน ซึ่งได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย-พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชน โดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของคนที่มีการแข่งขันเสนอนโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตเพื่อส่วนรวม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติม โดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๕)

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

(นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.

โดยที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทยเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระหรือไม่เกินแปดปี นั้นไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้ ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนที่มีการแข่งขันเสนอนโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติม โดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๔๕)

๒.๒ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากภารกิจหลายด้านยังอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย

แต่การบริหารการเลือกตั้งและการจัดการเลือกตั้งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

(นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ไว้วางใจหรือมีผลงานรับใช้ประชาชนมาเป็นอย่างดี มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์แต่ก็ไม่สามารถเลือกตั้งบุคคลนั้นได้ และยังเป็นการจำกัดสิทธิผู้ดำรงตำแหน่งที่เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนอีกด้วย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามนายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองสภาระ (มาตรา ๔๕)
๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยาที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกให้ชัดเจนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
๓. เพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๑ เพื่อมิให้นายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของตน โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเมืองพัทยาแทนจนกว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งในตำแหน่งนี้เข้ารับหน้าที่

(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)