



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนด
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
พ.ศ. ๒๕๕๒

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ)
วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒

อ.พ. ๔/๒๕๕๒

จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เสนอโดย คณะรัฐมนตรีชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรีต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุมัติตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วนในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษในวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒

อนึ่ง ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดดังกล่าวตามมาตรา ๑๘๔ วรรคสาม ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๙๙ คน ได้ขอใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๕ เข้าชื่อเสนอความเห็นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรว่าพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และ ต่อ มา ใน คราว ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๕ กรณีพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง หรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยโดยมีมติเอกฉันท์ว่า พระราชกำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตราขึ้นเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๔ วรรคสอง และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดดังกล่าวในคราวประชุมเดียวกันโดยมีมติอนุมัติด้วยคะแนนเสียง ๒๔๘ เสียง ไม่อนุมัติด้วยคะแนนเสียง ๑๒๗ เสียง และงดออกเสียง ๓ เสียง

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒
(ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

.....



พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีหลักการและเหตุผล
ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้าง
ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

เหตุผล

โดยที่ได้เกิดวิกฤตการณ์ของระบบ
สถาบันการเงินในต่างประเทศซึ่งส่งผลให้
เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลก และส่งผลกระทบต่อ
ภาคเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรง แม้ในช่วง
ระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการ
กระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหา
ดังกล่าว แต่ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับ
การจัดเก็บรายได้ของรัฐต่ำกว่าที่ประมาณการ
ไว้อย่างมาก ทำให้การบริหารราชการแผ่นดิน
และการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐไม่อาจ
ดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น เพื่อเป็น
การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืน
สู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้อง
ใช้เงินในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
อย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง แต่เนื่องจากการกู้เงิน
ของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ใน
ปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น
เพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงิน
ในนามของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายหรือลงทุน
หรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็น
ต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉิน

ที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้
เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคง
ในเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชกำหนดนี้

พระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
พ.ศ. ๒๕๕๒ มีเนื้อหารวมจำนวน
๑๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ชื่อพระราชกำหนด

พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราช
กำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒” (มาตรา ๑)

๒. วันใช้บังคับ

พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป (มาตรา ๒)

๓. บทรักษาการตามพระราชกำหนด

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๑๓)

๔. เนื้อหาของพระราชกำหนด

๔.๑ กำหนดให้กระทรวงการคลัง
โดยอนุমัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาท
ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟู
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
ของประเทศ

ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติ
คณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาล



แห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท และให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (มาตรา ๓)

๔.๒ กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินที่ได้จากการกู้

เงินที่ได้จากการกู้ตามมาตรา ๓ ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้สมทบเป็นเงินคงคลัง

กระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูหรือเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจก็ได้ (มาตรา ๔)

๔.๓ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการอนุมัติเกี่ยวกับ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการ และวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระต้นเงินคืน

อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระต้นเงินคืน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (มาตรา ๕)

๔.๔ กำหนดวิธีการจ่ายค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและจัดการตราสารหนี้

ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้ (มาตรา ๖)

๔.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ (มาตรา ๗)

๔.๖ กำหนดวิธีการในการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามมาตรา ๓ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมาคืน หรือได้ถอนตราสารหนี้



ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่น
ที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้
(มาตรา ๘)

๔.๗ กำหนดกรอบการกู้เงินเพื่อปรับ โครงสร้างเงินกู้

การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้
ตามมาตรา ๓ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็น
การประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตรา
แลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้
โดยกระทรวงการคลังจะกู้เป็นสกุลเงินแตกต่าง
จากหนี้เดิมก็ได้

เงินกู้อัตราดอกเบี้ยหนึ่ง มิให้นับรวม
ในวงเงินตามมาตรา ๓ และต้องไม่เกินจำนวน
เงินกู้ที่ยังค้างชำระ

ในกรณีที่หนี้เงินกู้ซึ่งจะทำการปรับ
โครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากและ
กระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สมควรกู้เงิน
เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน
กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงิน
เป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือน
ก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ (มาตรา ๙)

๔.๘ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการ การบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับ โครงสร้างหนี้เงินกู้

ให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับ
โครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาด
ตราสารหนี้ในประเทศทำหน้าที่บริหารเงิน
ที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
เงินกู้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เพื่อปรับ
โครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๙ วรรคสาม ให้นำส่ง
เข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้าง
หนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้
ในประเทศ โดยให้นำเข้าบัญชีปรับโครงสร้าง
หนี้สาธารณะ และให้กระทรวงการคลังนำไปใช้
จ่ายในการชำระเงินต้น ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่น
ที่เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
ดังกล่าว (มาตรา ๑๐)

๔.๙ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะ

ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหาร
และจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้
และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงิน
ตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๑๑)

๔.๑๐ กำหนดให้นำบทบัญญัติ แห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้ว
ในพระราชกำหนดนี้ ให้นำบทบัญญัติ
แห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ
มาใช้บังคับโดยอนุโลม (มาตรา ๑๒)

คำนำ

พระราชกำหนด คือ กฎหมายที่พระมหากษัตริย์ทรงตราขึ้นให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติ โดยการตราพระราชกำหนดนั้นให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นการฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

ภาคผนวก : พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มิถุนายน ๒๕๕๒

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายธีรพัฒน์ พิเชฐวงศ์	นิติกร ๕
นายทศวิณห์ เกียรติทัตต์	วิทยากร ๗ว.
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการ ๖
นางสาวธารินี ดวงสุวรรณ	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๘๗-๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมายวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา.....	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒	
• ความเป็นมาของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒	๑
• สาระสำคัญของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒.....	๓
• ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ	๗
• ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร	๒๑
ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒	
- กรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๒๓
- ผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒	๓๓
- มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับภาคการคลังที่สำคัญ (๖ พฤษภาคม – ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒)	๔๑
- สรุปสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการคลัง.....	๔๗
ภาคผนวก : พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒	(๑)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ

ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

เกี่ยวกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน

เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๒



ความเป็นมา

ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน

เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ต่อมาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๖ ตอนที่ ๒๘ ก ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป กล่าวคือ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ได้เกิดวิกฤตการณ์ของระบบสถาบันการเงินในต่างประเทศซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลก และส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรง แม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแต่ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐต่ำกว่าที่ประมาณการไว้อย่างมาก ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐไม่อาจดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่องแต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการฉะนั้นเพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายหรือลงทุนหรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ต่อมาคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้นำเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และบรรจुरะเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ ในวันจันทร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒



อนึ่ง ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดดังกล่าว ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมจำนวน ๙๙ คน ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๕^๑ กรณีพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง หรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๑๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยมติเอกฉันท์ว่า พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตราขึ้นเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคสอง และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้รับทราบคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าว และคราวประชุมเดียวกันสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วยคะแนนเสียงอนุมัติ ๒๔๘ เสียง ไม่อนุมัติ ๑๒๗ เสียง และงดออกเสียง ๓ เสียง

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๕ บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๘๕ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาจะได้อนุมัติพระราชกำหนดใดตามมาตรา ๑๘๔ วรรคสาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อเสนอความเห็นต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกว่าพระราชกำหนดนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง และให้ประธานแห่งสภานั้นส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นเพื่อวินิจฉัย เมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยแล้ว ให้ศาลรัฐธรรมนูญแจ้งคำวินิจฉัยนั้นไปยังประธานแห่งสภาที่ส่งความเห็นนั้นมา

เมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาได้รับความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งแล้วให้รอการพิจารณาพระราชกำหนดนั้นไว้ก่อนจนกว่าจะได้รับแจ้งคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่ง

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดใดไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้พระราชกำหนดนั้นไม่มีผลบังคับมาแต่ต้น

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญว่าพระราชกำหนดใดไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญทั้งหมด”

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

(ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

.....



สาระสำคัญ
ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ได้เกิดวิกฤตการณ์ของระบบสถาบันการเงินในต่างประเทศซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลก และส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรง แม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐต่ำกว่าที่ประมาณการไว้อย่างมาก ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐไม่อาจดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้นเพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายหรือลงทุน หรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

๒. ชื่อพระราชกำหนด (มาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒”^๒

^๒ พระราชกำหนดฉบับนี้ ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ มาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

“มาตรา ๑๘๔ ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

การตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้



๓. วันใช้บังคับ (มาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๔. บทรักษาการตามพระราชกำหนด (มาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

๕. เนื้อหาของพระราชกำหนด

๕.๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ (มาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท และให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๒ กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินที่ได้จากการกู้ (มาตรา ๔)

มาตรา ๔ เงินที่ได้จากการกู้ตามมาตรา ๓ ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้สมทบเป็นเงินคงคลัง

ในการประชุมรัฐสภาคราวต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาโดยไม่ชักช้า ถ้าอยู่นอกสมัยประชุมและการรอการเปิดสมัยประชุมสามัญจะเป็นการชักช้า คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาสามัญวิสามัญเพื่อพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดโดยเร็ว ถ้าสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุมัติ หรือสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติแต่วุฒิสภาไม่อนุมัติ และสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงไม่มากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ให้พระราชกำหนดนั้นตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่ใช้พระราชกำหนดนั้น

หากพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่งมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด และพระราชกำหนดนั้นต้องตกไปตามวรรคสาม ให้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีอยู่ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก มีผลใช้บังคับต่อไปนับแต่วันที่การไม่อนุมัติพระราชกำหนดนั้นมีผล

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาอนุมัติพระราชกำหนดนั้น หรือถ้าวุฒิสภาไม่อนุมัติและสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ให้พระราชกำหนดนั้นมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติต่อไป

การอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนด ให้นายกรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีไม่อนุมัติ ให้มีผลตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การพิจารณาพระราชกำหนดของสภาผู้แทนราษฎรและของวุฒิสภาในกรณียืนยันการอนุมัติพระราชกำหนด จะต้องกระทำในโอกาสแรกที่มีการประชุมสภานั้น ๆ”

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

(ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

.....



กระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูหรือเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจก็ได้

๕.๓ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการอนุมัติเกี่ยวกับ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระต้นเงินคืน (มาตรา ๕)

มาตรา ๕ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระต้นเงินคืน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๕.๔ กำหนดวิธีการจ่ายค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและจัดการตราสารหนี้ (มาตรา ๖)

มาตรา ๖ ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้รายนั้นก็ได้

๕.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชบัญญัติกำหนดนี้ ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (มาตรา ๗)

มาตรา ๗ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

๕.๖ กำหนดวิธีการในการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลัง โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามมาตรา ๓ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมัน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้

๕.๗ กำหนดกรอบการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ (มาตรา ๙)

มาตรา ๙ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ตามมาตรา ๓ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยกระทรวงการคลังจะกู้เป็นสกุลเงินแตกต่างจากหนี้เดิมก็ได้



เงินกู้ตามวรรคหนึ่ง มิให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๓ และต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ

ในกรณีที่หนี้เงินกู้ซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากและกระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

๕.๘ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ (มาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศทำหน้าที่บริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๙ วรรคสามให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยให้นำเข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายในการชำระเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว

๕.๙ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (มาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้

๕.๑๐ กำหนดให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม (มาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชกำหนดนี้ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

สภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปราย ดังนี้

นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงหลักการ และเหตุผลแห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้มีการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ตามนัยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๔ ที่ได้กำหนดให้การตราพระราชกำหนดให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ และในการประชุมรัฐสภาคราวต่อไปให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาโดยไม่ชักช้า ประกอบกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓ ได้บัญญัติให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศโดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ

สำหรับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. สภาพปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น

นับแต่ได้เกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก อันเนื่องมาจากสาเหตุสำคัญจากปัญหาวิกฤติของระบบสถาบันการเงินในสหรัฐอเมริกาและยุโรป ซึ่งปรากฏว่าประเทศคู่ค้าของไทยหลายประเทศได้รับผลกระทบเป็นอันมากจากกรณีดังกล่าว จึงส่งผลให้มูลค่าส่งออกสินค้าของไทยหดตัวอย่างรวดเร็ว และนอกจากผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นแล้ว ยังเกิดปัญหาวิกฤติทางการเมืองภายในประเทศอีกด้วย ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาหลักสำคัญที่มีผลกระทบต่อความเชื่อมั่น



ของผู้บริโภคและนักลงทุน เศรษฐกิจของไทยจึงประสบภาวะตกต่ำอย่างรุนแรง ภาคธุรกิจมีการปิด
 ยุบเลิกกิจการเพิ่มมากขึ้น และมีการว่างงานที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว เนื่องจากภาคการผลิตเล็กจ้าง
 และลดการจ้างงาน ซึ่งการว่างงานที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วนี้ได้ส่งผลให้การใช้จ่ายและการบริโภค
 ในภาคเอกชนลดลงอย่างมากตามไปด้วย และหากปล่อยให้เศรษฐกิจหดตัวและมีการว่างงานเพิ่มขึ้น
 อย่างต่อเนื่องก็จะส่งผลให้กำลังซื้อและการบริโภคของประชาชนภายในประเทศหดตัวมากขึ้น
 และหากไม่มีการดำเนินการมาตรการใด ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวอย่างทันทั่วทั้งที่
 ย่อมส่งผลกระทบต่อเนื่องกันในทุกภาคส่วน เช่น การเกิดสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้
 (Non-Performing Loan : NPL) ในระบบสถาบันการเงินเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งอาจจะทำให้ประเทศไทย
 ประสบวิกฤติการณ์ทางการเงินขึ้นอีกครั้งหนึ่ง นอกจากนี้ รายได้จากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว
 ได้ลดลงอย่างมาก อันมีสาเหตุเนื่องมาจากนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศขาดความมั่นใจในสวัสดิภาพ
 และความปลอดภัยในการเดินทางมาประเทศไทย

กล่าวโดยสรุป ในขณะนี้เศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง
 อันเนื่องมาจากเหตุปัจจัยทั้งภายในและภายนอกประเทศ ซึ่งจะพิจารณาได้จากการผลิตผลิตภัณฑ์มวลรวม
 ในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ในช่วง ๓ ไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๑
 ซึ่งเคยขยายตัวได้ร้อยละ ๖.๐ , ๕.๓ และ ๓.๙ ต่อปี ตามลำดับ เป็นหดตัวถึงร้อยละ ๔.๒ ต่อปี
 ในไตรมาส ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และหดตัวร้อยละ ๗.๑ ต่อปี ในไตรมาส ๑ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๒
 และปัจจัยดังกล่าวข้างต้นยังส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของรัฐบาลอีกด้วย เนื่องจาก
 ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ นี้ ได้มีการประมาณการรายได้ไว้เป็นจำนวน ๑,๖๐๔,๖๔๐ ล้านบาท
 แต่ปรากฏว่ารายได้ที่จัดเก็บได้จริงน้อยกว่าประมาณการที่ตั้งเป้าหมายไว้ โดยในช่วง ๗ เดือนแรก
 ของปีงบประมาณ (ตุลาคม ๒๕๕๑-เมษายน ๒๕๕๒) ต่ำกว่าประมาณการไว้แต่เดิม ในขณะที่มี
 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง ๑๒๘,๙๓๓ ล้านบาท และได้มี
 การคาดการณ์ไว้ว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณนี้ รายได้ที่จัดเก็บได้จะต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้
 เป็นจำนวนเงินประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. การดำเนินมาตรการของรัฐบาลเพื่อแก้ไขวิกฤติเศรษฐกิจ

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินการออกมาตรการในด้านต่าง ๆ
 อย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ ซึ่งมาตรการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เช่น มาตรการ
 ช่วยเหลือภาคอสังหาริมทรัพย์ มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ มาตรการเพื่อช่วยเหลือ
 สภาพคล่องทางการเงินให้แก่ภาคเศรษฐกิจที่แท้จริง มาตรการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและเศรษฐกิจ
 ฐานราก มาตรการเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายประชาชน และมาตรการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
 ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในวงเงิน ๑๑๖,๗๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ยังได้มีการใช้มาตรการอื่น ๆ
 สนับสนุนมาตรการหลักดังกล่าว เช่น ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐเพื่อกระตุ้น
 การใช้จ่ายเงินให้กับระบบเศรษฐกิจ การแทรกแซงและประกันราคาพืชผลผลิตทางการเกษตร
 เป็นต้น และแม้ว่าจะได้มีการดำเนินมาตรการดังกล่าวเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไปแล้วก็ตาม



ก็ยังไม่เพียงพอที่จะทำให้เศรษฐกิจฟื้นตัวได้ ทั้งนี้ เนื่องจากสถานะเศรษฐกิจโลกยังคงชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่องและรุนแรงกว่าที่คาดการณ์ไว้

เมื่อเป็นเช่นนี้ ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องรีบดำเนินการแก้ไขวิกฤติในภาคการผลิตและภาคบริการโดยเร่งด่วน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาลุกลามกลายเป็นลูกโซ่และไปสู่การประกอบธุรกิจด้านอื่น ๆ ภาครัฐจึงจำเป็นต้องรีบดำเนินการแก้ไขวิกฤติเศรษฐกิจโดยเร่งด่วน เพื่อป้องกันปัญหา ทันทีก่อนที่ปัญหาเศรษฐกิจจะลุกลามไปสู่ภาคเศรษฐกิจอื่น ๆ โดยการฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง ด้วยการจัดทำโครงการของภาครัฐ เพื่อให้มีการกระจายเงินจากภาครัฐไปสู่ภาคการเกษตร อุตสาหกรรม และบริการในปริมาณที่มากเพียงพอ เพื่อให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศกลับสู่ในภาวะปกติโดยเร็วที่สุด

ด้วยเหตุดังกล่าว รัฐบาลจึงได้กำหนดมาตรการไทยเข้มแข็งเพื่อดำเนินการ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ขึ้น ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดทำโครงการซึ่งเน้นการลงทุนที่สำคัญและจำเป็น เพื่อเพิ่มแรงกระตุ้นให้กับระบบเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างรายได้ให้กับประชาชน เพิ่มการกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานสู่ชนบท โดยจะเน้นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการได้ทันที และให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทและเกษตรกรซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ โดยจะต้องสร้างรายได้กับภาคเอกชนไปพร้อมกัน และเป็นการบรรเทาปัญหาการว่างงานในปัจจุบันด้วย รัฐบาลจึงได้กลั่นกรองและรวบรวมโครงการต่างๆ กว่า ๖,๐๐๐ โครงการ ที่สามารถดำเนินการได้ทันทีในระยะเวลาสามปีข้างหน้า คิดเป็นวงเงินรวม ๑.๔๓ ล้านล้านบาท หรือเท่ากับประมาณร้อยละ ๑๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ซึ่งสอดคล้องกับขนาดของปัญหาที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ในการนี้ หากสามารถทำให้บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้แล้ว รัฐบาลคาดว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวเพิ่มขึ้นในอัตราประมาณร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และจะทำให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ ๔-๕ แสนคน

อย่างไรก็ตาม การจัดสรรเงินตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อนำมาลงทุนในโครงการต่างๆ ข้างต้น จะมีปริมาณที่จำกัด ดังจะเห็นได้จากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่รัฐบาลจำเป็นต้องจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายขาดดุล โดยได้ปรับลดกรอบวงเงินงบประมาณลง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จากที่ตั้งไว้เดิม ๑.๙ ล้านล้านบาท คงเหลือเป็นงบประมาณรายจ่าย ๑.๗ ล้านล้านบาท เนื่องจากประมาณการรายได้จะลดลงอย่างมาก และถึงแม้ว่ารัฐบาลจะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขาดดุลสำหรับปีงบประมาณถัดไปอีกอย่างน้อยสามปี รัฐบาลก็ไม่สามารถจัดสรรเป็นงบลงทุนในแผนงานและโครงการต่างๆ ได้มากนัก เนื่องจากโดยปกติรายได้ที่ประมาณการไว้ว่าจะจัดเก็บได้จำเป็นต้องนำไปจัดสรรสำหรับงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำเสียก่อน



นอกจากนี้ ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ อำนาจการกู้เงินของรัฐบาลมีข้อจำกัดบางประการ กล่าวคือ รัฐบาลจะสามารถทำการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณได้ แต่ก็มีข้อจำกัด ในส่วนของเพดานการกู้เงิน ซึ่งกำหนดไว้ว่าต้องไม่เกินวงเงินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร้อยละแปดสิบของงบประมาณ รายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น ส่วนการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รัฐบาล ก็มีข้อจำกัดในเรื่องเพดานเงินกู้ด้วยเช่นกัน ด้วยสาเหตุของปัญหาและข้อเท็จจริงดังกล่าว แม้ว่ารัฐบาลจะได้พยายามผลักดันและกระตุ้นให้รัฐวิสาหกิจและเอกชนมาร่วมลงทุนในโครงการ ต่าง ๆ ของรัฐบาลแล้วก็ตาม แต่ปรากฏว่าโครงการของรัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดหาเงินลงทุน อีกประมาณ ๖ - ๗ แสนล้านบาท ประกอบกับปัญหาการจัดเก็บรายได้แผ่นดินที่ไม่เป็นไป ตามเป้าหมายทำให้รัฐบาลต้องเตรียมแผนทางการเงินการคลังรองรับเพิ่มขึ้น เพราะในขณะที่รายได้ ของประเทศลดลงนั้น รายจ่ายของรัฐต่าง ๆ ต้องจ่ายออกไปตามกำหนดระยะเวลาตามโครงการ และแผนงานที่กำหนดไว้แล้วตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงมี ความจำเป็นที่จะต้องต้องมีเงินจำนวนหนึ่งประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท สำรองในบัญชีเงินคงคลัง เพื่อรองรับรายจ่ายดังกล่าวไว้ด้วย

ด้วยเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจึงมีความเห็นว่า เพื่อดำเนิน มาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจและเพื่อจัดเงินสำรองในบัญชีเงินคงคลังเพื่อรองรับรายจ่ายที่อาจจะเกิดขึ้น ก่อนสิ้นปีงบประมาณ รัฐบาลสมควรดำเนินการกู้เงินเป็นจำนวน ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จากระบบสถาบันการเงินของประเทศ และมีความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมายพิเศษเพื่อให้มี การกู้เงินเพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กฎหมายปัจจุบันกำหนดไว้ และเมื่อคำนึงถึงความฉุกเฉิน และความจำเป็นเร่งด่วนตามวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินเป็นสำคัญแล้ว รัฐบาลเห็นว่าสมควร แยกดำเนินการโดยตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้อำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินเป็นจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติอีกฉบับหนึ่งต่อรัฐสภา เพื่อให้อำนาจ กระทรวงการคลังในการกู้เงินอีกจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓. เหตุผลในการตราพระราชกำหนด

โดยที่ได้เกิดวิกฤติการณ์ของระบบสถาบันการเงินในต่างประเทศซึ่งส่งผลให้ เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลก และส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรง แม้ในช่วง ระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ก็ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐต่ำกว่าที่ประมาณการไว้อย่างมาก ทำให้ การบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะไม่อาจดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินตามมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง แต่เนื่องจากการ กู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ดังนั้น เพื่อให้



กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายหรือลงทุน หรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

๔. สาระสำคัญของกฎหมาย

สำหรับสาระสำคัญของพระราชกำหนดดังกล่าว มีดังนี้

(๑) ให้กระทรวงการคลังโดยการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินในนามรัฐบาลเพื่อนำไปใช้ดำเนินมาตรการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กู้เป็นเงินบาทและกู้เงินได้ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการด้วย

(๒) เงินที่ได้จากการกู้ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้สมทบเป็นเงินคงคลัง โดยกระทรวงการคลังอาจนำเงินกู้ไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูหรือเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจก็ได้

(๓) กระทรวงการคลังต้องรายงานการกู้เงินให้รัฐสภาทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

(๔) เมื่อหนี้เงินกู้ถึงกำหนดชำระ กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ได้ และต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะเป็นการล่วงหน้าได้ แต่ไม่เกิน ๑๒ เดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ หากหนี้ที่จะปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนมากและไม่อาจกู้เงินภายในคราวเดียวกันได้

(๕) นอกจากกรณีที่ได้กำหนดไว้แล้วในพระราชกำหนด ให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ทั้งนี้ ได้มีการนำหลักการที่ใช้บังคับกับการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาเทียบเคียงโดยอนุโลม และเพิ่มหลักการเรื่องความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ โดยกำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ก่อนเริ่มดำเนินการต่อรัฐสภา

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

(๑) ทำให้รัฐบาลมีเงินทุนเพียงพอที่จะใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและจัดทำบริการสาธารณะของรัฐได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ และทำให้ฐานะการคลังของประเทศมีความมั่นคงและมีเสถียรภาพในระยะยาว



(๒) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ภายใต้กรอบวงเงินกู้ ตามกฎหมายดังกล่าว จะทำให้เศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวจากภาวะที่ถดถอยอย่างรุนแรง โดยคาดการณ์ว่าอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจในประเทศจะเริ่มกลับมาเป็นบวก ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และจะเริ่มทยอยกลับสู่ภาวะปกติตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

อนึ่ง เพื่อให้การดำเนินโครงการต่างๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและได้ผลสมบูรณ์ กระทรวงการคลังจะจัดวางระบบการรับเงิน และการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายต่อไป

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็น และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๑ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

๑.๑.๑ สรุปความคิดเห็นและข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ฝ่ายที่เห็นชอบด้วยกับพระราชกำหนดฯ

- การตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ รัฐบาลได้ดำเนินการ ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และเนื่องจากมีความจำเป็นในการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ซึ่งพระราชกำหนดฯ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาประเทศ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งจะสามารถสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้ง การอนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตร และอุตสาหกรรมทั้งในสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร และสามารถสร้างอาชีพและรายได้ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชนได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการกู้เงินเป็นภาระ ในการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องดำเนินการด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ทัวถึง และสามารถตรวจสอบได้ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- การกู้เงินของรัฐบาลในประเทศอื่น ๆ เช่น สาธารณรัฐประชาชนจีน และสหรัฐอเมริกา ก็ได้ใช้วิธีการกู้เงินจากต่างประเทศเช่นเดียวกัน เนื่องจากประสบปัญหาทางด้าน ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ซึ่งในกรณีของประเทศไทยปัจจุบันนอกจากจะได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจ แล้วยังมีสภาพปัญหาทางด้านการเมืองอีกด้วย จึงทำให้การแก้ไขปัญหาซับซ้อนกว่าประเทศอื่น และการกู้เงินครั้งนี้ก็จะได้นำไปใช้เพื่อการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ตามที่รัฐบาลได้แถลง ต่อรัฐสภาไว้แล้ว

- ปัจจุบันปริมาณเงินในระบบจะอยู่ที่ธนาคารพาณิชย์เป็นจำนวนมาก ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินจากระบบออกมาใช้จ่าย ซึ่งจะเป็นการกู้ยืมเงินภายในประเทศ โดยที่รัฐบาลจะนำไปจัดสรรให้กับกระทรวงตามโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาล ซึ่งจะทำให้เกิดการจ้าง แรงงาน อันจะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนภายในประเทศได้อย่างแท้จริง โดยโครงการภายใต้แผนไทย เข้มแข็งจะประกอบด้วยโครงการต่างๆ ได้แก่ โครงการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร โครงการ



เกี่ยวกับการคมนาคมขนส่ง โครงการพลังงาน การสื่อสาร โครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว โครงสร้างพื้นฐานเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา โครงสร้างพื้นฐานเพื่อสวัสดิภาพของประชาชน โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาการท่องเที่ยว เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ การลงทุนในระดับชุมชน แผนการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินรัฐ และโครงการพื้นฐานเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขซึ่งจะมีการขยายเตียงของโรงพยาบาลต่าง ๆ เพื่อดูแลสุขภาพคนไทย

๑.๑.๒ สรุปความคิดเห็นและข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ฝ่ายที่ไม่เห็นชอบด้วยกับพระราชกำหนดฯ

- การกำหนดวงเงินกู้ของรัฐบาลจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลจะนำมาชดเชยการขาดดุลเงินคงคลัง ซึ่งที่ผ่านมารัฐบาลจะมีได้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ว่าได้ใช้ไปเป็นจำนวนเท่าใด และจากการที่สำนักงบประมาณได้มาชี้แจงต่อคณะกรรมการการเงินการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร ได้ให้ข้อมูลว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑.๙ ล้านล้านบาท มีการใช้งบประมาณไปเพียงร้อยละ ๖๐ ดังนั้นจึงเหลืองบประมาณอีกถึงร้อยละ ๔๐ นั้น ย่อมแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลมีโอกาสที่จะหาเงินเข้ามาได้อีก

สำหรับวงเงินอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลจะนำไปลงทุนนั้น เหตุใดจึงมีการกำหนดงบประมาณที่ใช้ในการลงทุนโดยการตราเป็นพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ทั้งนี้ อาจจะเป็นเพราะงบประมาณในส่วนนี้ไม่สามารถตรวจสอบได้ดังเช่นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และเมื่อตรวจสอบโครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ “แผนปฏิบัติการ :ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕” ของรัฐบาลตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินตามมาตรา ๓ ของพระราชกำหนดฉบับนี้ ยังขาดความชัดเจนในหลายเรื่อง กล่าวคือ โครงการลงทุนดังกล่าวเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีเม็ดเงินลงทุนถึง ๑,๔๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เริ่มดำเนินการจริงตั้งแต่ปลายปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงต้องดำเนินการศึกษาวิเคราะห์โครงการอย่างรอบคอบ เนื่องจากเงินลงทุนส่วนใหญ่จะมาจากเงินกู้ซึ่งเป็นหนี้สาธารณะ และข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงต่าง ๆ ไปดำเนินการศึกษาและจัดทำรายละเอียดและมอบหมายให้สำนักงบประมาณดำเนินการศึกษาวิเคราะห์แผนการลงทุนและแผนการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวด้วย นอกจากนี้จะทำให้มีผลกระทบต่อระบบงบประมาณของประเทศแล้วยังมีความเสี่ยงต่อภาระหนี้สาธารณะที่จะเกิดขึ้น เพราะการกู้เงินตามพระราชกำหนดเป็นการกู้เงินในส่วนของเงินนอกงบประมาณ แต่จะมีผลผูกพันต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ เป็นต้นไป



นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลได้ส่งข้อมูลที่คลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง โดยในการพิจารณาของคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ผ่านมา พบว่า เอกสารแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ระหว่าง ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ เอกสารระบุมีเงินลงทุน ๒.๘๙ แสนล้านบาท รัฐบาล ต้องจัดหาแหล่งเงินลงทุนเพิ่มเติมตามพระราชกำหนดฉบับนี้ จำนวน ๔ แสนล้านบาท แสดงให้เห็นว่า เงินที่รัฐบาลจะนำมาชดเชยการขาดดุลงบประมาณจะเหลือเพียงแค่ ๑.๑ แสนล้านบาท แต่ต่อมา เจ้าหน้าที่ส่งเอกสารมาอีกครั้ง มีข้อมูลระบุว่า จะใช้งบกระตุ้นเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เพียงจำนวน ๒.๘ หมื่นล้านบาท ส่วนปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จะใช้จำนวน ๒.๑๖ แสนล้านบาท เมื่อดำเนินการรวมกันก็จะคงเหลือ จำนวน ๒.๔ แสนล้านบาท

สำหรับการตราพระราชกำหนดฉบับนี้ โดยที่รัฐบาลอ้างว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนนั้น แต่จากข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่า เป็นการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน ๑.๑ แสนล้านบาท จึงมิใช่เป็นเรื่องเร่งด่วนแต่อย่างใด ประกอบกับในขณะนี้ มีเงินคงคลังจำนวน ๑.๑๕ แสนล้านบาท ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องตราพระราชกำหนดฉบับนี้ เนื่องจากสภาพคล่องยังมีอยู่ และสถานะทางการคลังของรัฐบาลก็ได้มีปัญหารุนแรง กล่าวคือ แม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏว่า เงินคงคลังปัจจุบันเหลืออยู่ที่ระดับประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่รัฐบาลได้ยืนยันว่า ระดับเงินคงคลัง ดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อสถานะทางการคลังของรัฐบาล และการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากร เริ่มปรับตัวดีขึ้น โดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่ม และในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒ ยังสามารถจัดเก็บภาษี ได้จากภาษีนิติบุคคล ประกอบกับงบประมาณกลางประจำปีที่มีถึงจำนวน ๑๑๖,๗๐๐ ล้านบาท ก็ได้มีการเบิกจ่ายไปประมาณร้อยละ ๔๒ เท่านั้น นอกจากนี้ ยังมีการกู้เงินตามกรอบเพดานเงินกู้ เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่ยังคงเหลืออยู่ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔

ดังนั้น จึงพิจารณาได้ว่ารัฐบาลมีการคาดการณ์สถานะเศรษฐกิจที่คลาดเคลื่อน ดังจะเห็นได้จากในช่วงแรกที่เข้ามาบริหารประเทศ รัฐบาลยืนยันว่าเศรษฐกิจของประเทศ จะขยายตัวร้อยละ ๐-๓ แต่ขณะนี้ กลับยอมรับว่าเศรษฐกิจจะติดลบร้อยละ ๔-๕ และจากการตราพระราชกำหนดฯ ฉบับนี้ และจะมีการตราพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. จะทำให้ประเทศเป็นหนี้ถึงจำนวน ๘ แสนล้านบาท ทำให้ประชาชนเป็นหนี้เพิ่มขึ้นเป็น ๑.๒ หมื่นบาทต่อคน และเมื่อรวมหนี้เดิมอีก จำนวน ๓ หมื่นบาท จะพบว่า ประชาชนจะมีหนี้ถึง ๔ หมื่นกว่าบาทต่อคน และหากรวมกับหนี้สาธารณะอีก จำนวน ๔ แสนล้านบาท หนี้ของคนไทยจะเพิ่มขึ้นเป็น ๘ หมื่นบาทต่อคน

- การที่มาตรา ๔ ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้เงินที่ได้จากการกู้ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้สมทบเป็นเงินคงคลังนั้น มีข้อสังเกตว่า เงินดังกล่าว



จะนำไปเก็บไว้ ณ ที่ใด เพราะหากนำไปเก็บไว้ที่ธนาคารพาณิชย์ก็อาจจะทำให้เข้าลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อเอกชนได้ และเนื่องจากเงินกู้นี้เป็นเงินนอกงบประมาณ ที่ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้เงินแต่กลับไม่มีรายละเอียดของการใช้เงิน ซึ่งหากมีการโอนเงินงบประมาณก็อาจจะมีปัญหาในการทุจริตเกิดขึ้นได้

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาถึงเหตุผลของการกู้เงินจะมีนัยสำคัญรวม ๓ ประการ คือ

๑. นัยทางการเมือง กล่าวคือ หากนำเงินกู้จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณก็จะทำให้ไม่สามารถควบคุมพรรคร่วมรัฐบาลได้ จึงต้องมาใช้วิธีการกู้เงินเพื่อให้เป็นเงินที่อยู่นอกงบประมาณ อันจะเป็นการยากต่อการตรวจสอบ

๒. นัยผลประโยชน์ในการเก็บเงินมหาศาล กล่าวคือ หากนำไปฝากที่ธนาคารพาณิชย์ก็ได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นจำนวนมาก อันจะเข้าข่ายเป็นผลประโยชน์ทับซ้อน และ

๓. นัยทางทุจริต กล่าวคือ อาจจะไปสู่การทุจริตเชิงนโยบายรอบใหม่ได้

- เมื่อพิจารณาถึงโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในแต่ละโครงการจะพบว่ามิได้เป็นการช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจแต่อย่างใด ซึ่งหากพิจารณาโครงการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาโดยเฉพาะโครงการเช็คช่วยชาติ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท ที่รัฐบาลได้ให้แก่ผู้มีเงินเดือนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ก็ไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจาก ในช่วงระยะเวลา ๒ เดือนที่ผ่านมาตัวเลขชีวิตต่อเศรษฐกิจมิได้สูงขึ้น ขณะเดียวกันการบริโภคของประชาชนก็ลดลง ร้อยละ ๑๗.๗ และความเชื่อมั่นของผู้บริโภคกลับลดลงถึงร้อยละ ๖๕ - ๖๖ ซึ่งเป็นผลมาจากการนำเงินไปให้กับผู้ที่ไม่ได้เดือดร้อนอย่างแท้จริง ด้วยเหตุนี้ จึงไม่เห็นด้วยกับการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งการกระทำของรัฐบาลโดยการตราพระราชกำหนดฯ ฉบับนี้ อาจเข้าข่ายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๙

- รัฐบาลควรศึกษาและวิเคราะห์ถึงสาเหตุของปัญหาทางเศรษฐกิจให้เป็นที่ชัดเจน ก่อนว่าเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากภาคส่วนใด จึงจะนำเงินไปกระตุ้นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว มิใช่นำไปใช้กระตุ้นในทุกภาคส่วน ซึ่งจะไม่เพียงพอกับจำนวนเงินที่กู้มาได้ เช่น ภาคการเกษตรซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของประเทศ หากได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน ก็จะส่งผลให้ภาคส่วนอื่น ๆ ได้รับการกระตุ้นตามไปด้วย และสำหรับประเด็นที่เกี่ยวกับภาคการเกษตร มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลมีนโยบายให้ประกันราคาข้าวโดยไม่มีเงื่อนไขในการรับจำนำ และพบปัญหาว่าโรงสีไม่สามารถรับปริมาณการเข้าร่วมโครงการจำนำข้าวให้กับเกษตรกรได้อย่างทั่วถึง นอกจากนี้ ยังพบปัญหาในสินค้าเกษตรอื่น ๆ เช่น มะม่วง และลำไย จึงมีปัญหว่าเกษตรกรได้รับผลประโยชน์อย่างไรจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ ฉบับนี้ รวมทั้ง ประเด็นเกี่ยวกับเรื่องต้นกล้าอาชีพ พบว่า มีการใช้เงินเพื่อการประชาสัมพันธ์เป็นจำนวนมาก แต่อาจได้รับผลประโยชน์ตอบแทนที่ไม่คุ้มค่างับเงินลงทุนที่รัฐบาลต้องเข้าไป



- ในการแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจของประเทศนั้น อาจไม่จำเป็นต้องใช้วิธีการกู้เงินมาเพื่อดำเนินการตามโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจเพียงประการเดียว แต่รัฐบาลจะต้องสร้างความเชื่อมั่นทางด้านการเมืองให้เกิดขึ้นด้วย โดยรัฐบาลจะต้องบริหารราชการแผ่นดินให้เกิดความเสมอภาค เป็นธรรม และทั่วถึงแก่ประชาชน ซึ่งหากรัฐบาลสามารถสร้างความเชื่อมั่นได้แล้ว ผู้ประกอบธุรกิจทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศก็จะเกิดความเชื่อมั่นและเข้ามาลงทุนในประเทศ รวมทั้งจะเป็นการสร้างความสำเร็จทางด้านเศรษฐกิจให้แก่ประเทศได้

- การนำเงินงบประมาณแผ่นดินมาใช้สำหรับโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะที่ ๑ ของรัฐบาลนั้น จะพบว่า ในบางโครงการรัฐบาลยังมีได้นำเงินมาใช้ แต่รัฐบาลกลับเสนอขอให้รัฐสภาอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อขอเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มาใช้สำหรับการดำเนินการตามโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะที่ ๒ อีก ซึ่งจะเป็นการไม่เหมาะสม เนื่องจาก กรณียังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่รัฐบาลจะต้องเสนอพระราชกำหนดฯ หากรัฐบาลมีโครงการใดที่จะต้องดำเนินการสำหรับการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศรัฐบาลก็สมควรที่จะดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และในขณะที่ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ ผู้ประกอบการหลายรายมีความจำเป็นต้องปิดกิจการของตนเอง ส่งผลให้ประชาชนผู้ใช้แรงงานเป็นจำนวนมากต้องอยู่ในสภาพที่ไม่มีงานทำ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน มิฉะนั้นอาจก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมในด้านอื่น ๆ เพิ่มขึ้น เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เป็นต้น

- เมื่อพิจารณาถึงวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ฉบับนี้ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อรวมกับวงเงินกู้ตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ อีกจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าเป็นจำนวนเงินกู้ที่สูงมาก และการกระทำของรัฐบาลจะเป็นการแบกรับความเสี่ยงไว้เอง ซึ่งไม่คุ้มค่ากับการลงทุน ประกอบกับการตรากฎหมายที่เป็นพระราชกำหนดนั้นจะทำให้มีการตรวจสอบได้ยาก จึงเห็นควรที่รัฐบาลจะได้ทบทวนก่อนที่จะตัดสินใจ ว่ารัฐบาลมีมาตรการอื่นใดที่จะได้มาซึ่งเงินงบประมาณหรือไม่ เช่น การส่งเสริมให้เอกชนทั้งจากภายในและภายนอกประเทศมาลงทุนภายในประเทศ ซึ่งจะทำให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น และทำให้เกิดการหมุนเวียนทางการเงินในระบบเศรษฐกิจภายในประเทศ อันจะทำให้มีรายได้เข้าสู่ประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น และรัฐบาลจะสามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้ในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ หรือรัฐบาลอาจกู้เงินโดยการออกพันธบัตรแก่ประชาชนภายในประเทศโดยตรง แทนการกู้เงินจากสถาบันการเงินเอกชนที่จะเป็นการเอื้อผลประโยชน์ให้แก่เอกชนบางแห่ง

- มีประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับการที่รัฐบาลจะนำเงินที่ได้จากการกู้จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยทั่วถึงเท่ากันทั้งประเทศหรือไม่ รัฐบาลจะนำเงินจากแหล่งใดมาใช้หนี้เงินกู้ดังกล่าว และโครงการหรือแผนการดำเนินการเพื่อจะไปใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่เสนอมาพร้อมกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ นั้น ใ้ระบุรายละเอียดของแต่ละโครงการให้ชัดเจนหรือไม่ เนื่องจากกรณีดังกล่าวอาจทำให้

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

(ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

.....



เกิดปัญหาความไม่โปร่งใสในการใช้เงินกู้ได้ รวมทั้ง รัฐบาลมีแผนงานที่จะนำเงินดังกล่าวเพื่อไปใช้ในการสร้างงานให้แก่ประชาชนอย่างสัมฤทธิ์ผลได้อย่างไร ตัวอย่างเช่น การที่รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินการตามโครงการต้นกล้าอาชีพ เป็นจำนวนถึง ๖๙,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนมีงานทำเพิ่มขึ้น ประมาณ ๕,๐๐๐ คน นั้น ข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่ารัฐบาลไม่มีแผนการในการจัดหาสถานที่ทำงานให้แก่ผู้เข้ารับการอบรมตามโครงการต้นกล้าอาชีพดังกล่าว จึงทำให้โครงการดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จตามแผนงานของรัฐบาล และเป็นผลให้รัฐบาลต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวโดยเปล่าประโยชน์ จึงสมควรให้มีการทบทวนว่ามีความจำเป็นหรือไม่ที่จะให้นำเงินงบประมาณจากการกู้เงินไปใช้ในการสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

๑.๒ คำชี้แจงของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ รองนายกรัฐมนตรี และนายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

- เกี่ยวกับกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

เพื่อให้เพื่อให้การดำเนินการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ บรรลุผลสำเร็จตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการนั้น รัฐบาลจึงต้องเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ โดยแบ่งออกได้เป็น ๒ กรณีดังต่อไปนี้

กรณีที่หนึ่ง จำนวนเงินที่ต้องกู้เพื่อนำไปสมทบเงินคงคลัง

เนื่องจากการดำเนินงานของรัฐบาลที่ผ่านมา ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เป็นงบประมาณขาดดุล โดยมียอดขาดดุลจำนวน ๒๔๙,๕๐๐ ล้านบาท และต่อมาในเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ รัฐบาลปัจจุบันได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปีงบประมาณ ๒๕๕๒ โดยมีส่วนที่ต้องกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีกจำนวน ๙๗,๕๖๐ ล้านบาท รวมเป็นยอดงบประมาณขาดดุลในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จำนวน ๓๔๗,๐๖๐ ล้านบาท และการจัดเก็บรายได้จนถึงไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ ประกอบกับการคาดการณ์ว่าตลอดปีงบประมาณ ๒๕๕๒ การจัดเก็บงบรายได้ของรัฐทั้งหมดจะต่ำกว่าเป้าหมายที่เคยประมาณการไว้เป็นจำนวนถึง ๒๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้อุดรวมการขาดดุลงบประมาณ ๓๔๗,๐๖๐ ล้านบาท และยอดรวมของรายได้ที่ขาดไปเป็นจำนวน ๒๘๐,๐๐๐ ล้านบาท จากที่ประมาณการไว้ว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๒๗,๐๖๐ ล้านบาท



เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ประกอบกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ รัฐบาลมีอำนาจกู้เงินในกรณีดังกล่าวรวมกันคิดเป็นจำนวนเงินได้เพียง ๔๔๑,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ทำให้มีเงินงบประมาณที่จะนำมารองรับกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อีกประมาณ จำนวน ๑๘๖,๐๖๐ ล้านบาท กรณีจึงมีความจำเป็นที่รัฐบาลจำเป็นต้องหาหนทางหลีกเลี่ยงได้ ดังนั้น กรอบวงเงินของกระทรวงการคลังภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงจะสามารถนำเงินไปใช้จ่ายสำหรับกรณีจำนวนเงินที่ต้องกู้เพื่อนำไปสทบเงินคงคลังวงเงินประมาณไม่เกิน จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

กรณีที่สอง การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ซึ่งมีเงินลงทุนโดยรวม ประมาณ ๑,๔๓๑,๓๓๐ ล้านบาท โดยมีโครงการที่มีความพร้อมที่สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ในวงเงิน ๓๗๗,๕๗๙ บาท และมีแหล่งเงินกู้แล้วส่วนหนึ่งที่จะต้องเสนอขอใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งนี้ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ในช่วงปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ มีวงเงินที่จะต้องจัดหาเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒๓๕,๗๒๐ ล้านบาท ซึ่งจะเสนอขอใช้เงินกู้ภายใต้กรอบพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในส่วนที่เหลือจากกรณีนี้เพื่อนำไปใช้สทบเงินคงคลัง

- เกี่ยวกับความเป็นมาของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น สืบเนื่องจากวิกฤติการณ์ของระบบสถาบันทางการเงินในต่างประเทศ ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลกและส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจของไทยอย่างรุนแรง แม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลจะได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้วแต่ก็ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐที่ต่ำกว่าประมาณการอย่างมากทำให้การบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐไม่อาจดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จได้

ดังนั้น เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วน แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาลที่จะนำมาใช้จ่ายหรือลงทุน หรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นที่รัฐบาลจำเป็นต้องหาหนทางหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ



- เกี่ยวกับข้อมูลจำนวนเงินงบประมาณที่ยังคลาดเคลื่อนนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้นสำหรับกรณีมีการตั้งข้อสังเกตว่ารัฐบาลต้องการที่จะลงทุนเป็นจำนวน ๒๘๙,๐๐๐ ล้านบาท หากหักจากเงินกู้จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว จะคงเหลือจำนวนเงินที่ต้องนำมาชดเชยจำนวน ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท

สำหรับข้อเท็จจริงตามกรอบการลงทุนที่ทางรัฐบาลได้นำเสนอต่อรัฐสภาในครั้งนี้จะปรากฏได้เป็นตัวเลขที่ชัดเจนว่า จำนวนเงิน ๒๘๙,๐๐๐ ล้านบาท เป็นตัวเลขที่รัฐบาลนำมาลงทุนจริง ซึ่งจำนวนตัวเลขดังกล่าวได้รวมโครงการหลายโครงการที่รัฐบาลเห็นว่าอาจยังไม่พร้อมที่จะมีการเริ่มดำเนินการในโครงการประจำปี ๒๕๕๒ หรือต้นปี ๒๕๕๓ และโครงการที่ยังไม่พร้อมก็ถูกจัดไปอยู่ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ที่จะได้มีการพิจารณาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) ในวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ส่วนโครงการที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันทีภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉินในปัจจุบันมีมูลค่าโดยรวม จำนวน ๒๓๕,๐๐๐ ล้านบาท จะตรงกับตัวเลขที่นำเสนอกรอบวงเงินในปัจจุบัน ซึ่งตัวเลขการลงทุนทั้งหมดในส่วนของปี ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓ เป็นเงินรวมจำนวน ๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยบางส่วนคือรายได้หรือที่มาของแหล่งทุนที่มาจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

- เกี่ยวกับ เรื่อง ความโปร่งใสในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ นั้น เป็นการลงทุนโครงการจำนวนหลายโครงการพร้อมกันทำให้มีวงเงินงบประมาณถึงจำนวน ๑,๔๓๑,๓๓๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องความโปร่งใสในการตรวจสอบโครงการต่าง ๆ อย่างเต็มที่ โดยเฉพาะในมาตรา ๓ ของพระราชกำหนดฯ ดังกล่าว ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีสามารถเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการได้ ซึ่งถือว่าเป็นครั้งแรกที่มีการกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ต่อรัฐสภาไว้ในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ นอกจากนี้ ในอดีตได้เคยมีการตราพระราชกำหนดในทำนองนี้ในช่วงวิกฤติเศรษฐกิจ ปี ๒๕๕๑ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และในปี ๒๕๕๕ ได้มีการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ อีกจำนวน ๑ ฉบับ ซึ่งการตราพระราชกำหนดดังกล่าว ไม่มีการกำหนดให้รัฐบาลต้องเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ ดังเช่นพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมาตรา ๓ และมาตรา ๗ มีบทบังคับให้รัฐบาลต้องกลับมาชี้แจงเหตุผลของการกู้ยืม

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

(ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

.....



และประเมินผลการลงทุนของรัฐบาลภายในหกสิบวันหลังจากที่ได้มีการดำเนินการแล้วเสร็จ จึงถือได้ว่าเป็นมาตรการเพื่อสร้างความมั่นใจถึงความโปร่งใสของการดำเนินโครงการต่าง ๆ รวมทั้งที่มาของโครงการ จำนวน ๖,๐๐๐ โครงการ ได้มีการกลั่นกรองโดยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการของกระทรวงการคลัง ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะมีหน้าที่ในการกลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการอีกครั้งหนึ่ง

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผล ขึ้นอีกคณะหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วย อดีตปลัดกระทรวงการคลัง อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง อดีตรองนายกรัฐมนตรี ที่มีประสบการณ์สูง เพื่อทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผล โดยจะมีการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจทุกสัปดาห์ ทั้งนี้ เพื่อรายงานความคืบหน้าของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ประกอบกับทางรัฐบาลได้จัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ บนเว็บไซต์ของกระทรวงการคลัง ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถเข้าไปตรวจสอบได้ว่าในแต่ละจังหวัดมีโครงการอะไรบ้าง และได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเท่าใด รวมทั้งได้ดำเนินการเสร็จลุกลงไปแล้วหรือไม่ อย่างไร ซึ่งประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้าของโครงการได้โดยตลอด ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

- เกี่ยวกับการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญในการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น ศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีคำวินิจฉัยแล้วว่า พระราชกำหนดดังกล่าวตราขึ้นเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๔ วรรคสอง ดังนั้น พระราชกำหนดฉบับนี้จึงชอบด้วยรัฐธรรมนูญแล้ว

- เกี่ยวกับ เรื่อง รัฐบาลมีนโยบายที่จะเพิ่มทุนให้กับทางสถาบันการเงินของรัฐ โดยมีจำนวนเงินรวมประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งนโยบายดังกล่าวรัฐบาลถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เนื่องจากสถาบันการเงินของรัฐจะมีบทบาทสำคัญในการให้สินเชื่อเพื่อทำให้เกิดสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจได้

- เกี่ยวกับ เรื่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับผลของนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจว่า เป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้น นั้น ในประเด็นนี้ นโยบายการแก้ไขปัญหาดังกล่าวทางเศรษฐกิจในระยะสั้นช่วงแรกของรัฐบาลในส่วนของงบเบิกจ่ายเงินถือว่าประสบความสำเร็จ อาทิ โครงการเชิดช่วยชาติ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เงินช่วยเหลืออาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณที่รวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์



- เกี่ยวกับ ข้อสังเกตที่ว่า เงินงบประมาณรวมจำนวน ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จากกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. นั้น จะสามารถกระจายไปตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งภายในระยะเวลาใดและอย่างไร นั้น รัฐบาลมีความตั้งใจว่าโครงการที่ประชาชนจะได้รับภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะมีจำนวนเงินตามโครงการ มีใช้จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่เป็นจำนวน ๑,๔๓๑,๓๓๐ บาท ซึ่งเป็นโครงการการลงทุนที่สร้างคุณค่าให้กับประชาชนทั่วประเทศ โดยรัฐบาลจะดำเนินการลงทุนโดยไม่เลือกปฏิบัติ และจะกระจายการลงทุนไปทุกจังหวัดทั่วประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

- เกี่ยวกับประเด็นข้อสังเกตต่าง ๆ ของมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รัฐบาลจะขอรับไปดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป และสำหรับกรณีการที่รัฐบาลได้นำนโยบายของรัฐบาลชุดที่ผ่านมา มาดำเนินการต่อเนื่องนั้น เนื่องจากเป็นไปตามนโยบายการสร้างสมานฉันท์ และรัฐบาลได้พิจารณาถึงพระราชกำหนดดังกล่าวอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว โดยมีความเห็นว่าทุกโครงการที่ได้เสนอและบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ มีความคุ้มค่าและจะเป็นประโยชน์กับประชาชนทั่วประเทศ รวมทั้ง จะสามารถดูแลและจัดการชำระหนี้สาธารณะที่รัฐบาลได้ก่อขึ้นได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยปรากฏผลการลงคะแนน ดังนี้

อนุมัติด้วยคะแนนเสียง	๒๔๘	เสียง
ไม่อนุมัติด้วยคะแนนเสียง	๑๒๗	เสียง
งดออกเสียง	๓	เสียง

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๒

กรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน*

1. แนวนโยบายของรัฐบาล

1.1 รัฐบาลได้แถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 โดยได้กำหนดนโยบายที่จะเร่งการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศ และให้ความสำคัญแก่โครงการลงทุนที่มีความคุ้มค่ามากที่สุด เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะการลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาทั้งระบบ การลงทุนเพื่อปรับโครงสร้างระบบบริการสุขภาพที่มุ่งสู่การป้องกันและส่งเสริมคุณภาพ การลงทุนพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และการพัฒนาระบบบริหารการจัดการน้ำและการชลประทาน ให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการได้ในปี 2552 โดยให้ความสำคัญแก่การมีส่วนร่วมของประชาชน การรักษาสິงแวดล้อม การดำเนินงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้และการรักษาวินัยการคลังของประเทศ รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น การขยายการให้บริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานให้กระจายไปสู่ภูมิภาค การพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ รวมทั้งการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล การพัฒนาโครงข่ายรถไฟทางคู่ทั่วประเทศ การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงสายประธาน สายหลัก และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน รวมทั้งการขยายระบบการกระจายน้ำในพื้นที่ชลประทานให้ใช้ประโยชน์ให้เต็มศักยภาพ

1.2 ในปัจจุบันปัญหาวิกฤตการณ์การเงินโลกทำให้ประเทศต่าง ๆ ประสบกับภาวะเศรษฐกิจและการเงินชะลอตัวและถดถอย โดยเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นต้นตอของปัญหาวิกฤตการณ์การเงินโลกในครั้งนี้ ประสบกับปัญหาวิกฤตการณ์ของระบบสถาบันการเงินอย่างรุนแรง ส่งผลกระทบให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศสหรัฐอเมริกาได้หดตัวอย่างรุนแรง โดยในปี 2551 สหรัฐอเมริกามีอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในไตรมาสที่ 4 ของปี 2551 มีอัตราการขยายตัวที่ติดลบถึงร้อยละ 3.8 การหดตัวของประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นประเทศที่มีขนาดของระบบเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดในโลกได้ส่งผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการของประเทศในภูมิภาคเอเชียไปยังตลาดดังกล่าว รวมถึงประเทศในกลุ่มยุโรปซึ่งได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นเช่นกัน

สำหรับประเทศไทยก็ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่กล่าวเช่นกัน โดยอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยในปี 2551 ขยายตัวได้เพียงร้อยละ 2.6 ต่อปี เนื่องจากเศรษฐกิจในไตรมาสสุดท้ายมีการหดตัวอย่างรุนแรงถึงร้อยละ 4.3 ซึ่งถือเป็นการขยายตัวที่ติดลบเป็นครั้งแรก

* ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง กุมภาพันธ์ 2552

ในรอบ 10 ปี โดยเฉพาะภาคการส่งออกซึ่งมีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่หดตัวลง จึงทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2551 ลดลงอย่างต่อเนื่องจนถึงขั้นขยายตัวในอัตราติดลบตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2551 เป็นต้นมา และในเดือนมกราคม 2552 ขยายตัวติดลบถึงร้อยละ 26 ซึ่งนับเป็นอัตราการขยายตัวต่ำที่สุดตั้งแต่ปี 2541 ส่งผลให้การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชน ลดลงตามไปด้วย ซึ่งส่งผลต่อภาวะการจ้างงานภายในประเทศและอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคมตามมาในอนาคต

1.3 ในปี 2552 คาดว่าเศรษฐกิจโลกโดยรวมมีแนวโน้มขยายตัวได้เพียงเล็กน้อย โดยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และธนาคารโลกได้คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจโลกจะขยายตัวต่ำกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ โดยจะขยายตัวประมาณร้อยละ 0.5-0.9 ดังนั้น จึงคาดว่าเศรษฐกิจโดยรวมของไทยในปี 2552 มีความเสี่ยงที่จะหดตัวอย่างชัดเจนในช่วงครึ่งปีแรก ซึ่งจะทำให้ขยายตัวติดลบร้อยละ 1 หรือไม่ขยายตัวเลย เนื่องจากปัญหาการถดถอยของภาคการส่งออก การลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ การลดลงของราคาสินค้าเกษตร และการชะลอตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดยมีแนวโน้มว่าจำนวนคนว่างงานจะเพิ่มขึ้นจาก 5 แสนคน ในปัจจุบันเป็น 1 ล้านคน และจะส่งผลให้เกิดปัญหาความยากจน ปัญหาสังคม และปัญหาอาชญากรรมเพิ่มขึ้น ดังนั้น เพื่อแก้ไขและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่มีต่อระบบเศรษฐกิจไทย รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ได้กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีมาตรการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มมาตรการด้านการคลังเพื่อช่วยเพิ่มรายได้ของประชาชนและกระตุ้นธุรกิจ ในสาขาที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่สำคัญ 5 ด้าน ได้แก่ (1) การจัดหางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 2552 (งบกลางปี) (2) มาตรการภาษีเพื่อลดภาระของประชาชนและธุรกิจ (3) การสนับสนุนสินเชื่อผ่านระบบสถาบันการเงินของรัฐ (4) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ (5) การเร่งรัดและผลักดันโครงการลงทุนภาครัฐ

1.4 อย่างไรก็ดีแหล่งเงินทุนภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 ยังไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐตามนโยบายของรัฐบาล นอกจากนี้ โครงการลงทุนภาครัฐภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 มีสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย ไม่เพียงพอต่อการเพิ่มการจ้างงานให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องจัดหาเงินลงทุนเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้ใช้สนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลนอกเหนือจากการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้การดำเนินนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว โดยเห็นควรใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อสนับสนุนนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล เช่น การเสริมสภาพคล่องให้แก่ระบบการเงินของประเทศผ่านสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อรองรับการขยายสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ส่งออก รวมถึงภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงและการลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

ในรอบ 10 ปี โดยเฉพาะภาคการส่งออกซึ่งมีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่หดตัวลง จึงทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2551 ลดลงอย่างต่อเนื่องจนถึงขั้นขยายตัวในอัตราติดลบตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2551 เป็นต้นมา และในเดือนมกราคม 2552 ขยายตัวติดลบถึงร้อยละ 26 ซึ่งนับเป็นอัตราการขยายตัวต่ำที่สุดตั้งแต่ปี 2541 ส่งผลให้การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชน ลดลงตามไปด้วย ซึ่งส่งผลต่อภาวะการจ้างงานภายในประเทศและอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคมตามมาในอนาคต

1.3 ในปี 2552 คาดว่าเศรษฐกิจโลกโดยรวมมีแนวโน้มขยายตัวได้เพียงเล็กน้อย โดยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และธนาคารโลกได้คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจโลกจะขยายตัวต่ำกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ โดยจะขยายตัวประมาณร้อยละ 0.5-0.9 ดังนั้น จึงคาดว่าเศรษฐกิจโดยรวมของไทย ในปี 2552 มีความเสี่ยงที่จะหดตัวอย่างชัดเจนในช่วงครึ่งปีแรก ซึ่งจะทำให้ขยายตัวติดลบร้อยละ 1 หรือไม่ขยายตัวเลย เนื่องจากปัญหาการถดถอยของภาคการส่งออก การลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ การลดลงของราคาสินค้าเกษตร และการชะลอตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดยมีแนวโน้มว่าจำนวนคนว่างงานจะเพิ่มขึ้นจาก 5 แสนคน ในปัจจุบันเป็น 1 ล้านคน และจะส่งผลให้เกิดปัญหาความยากจน ปัญหาสังคม และปัญหาอาชญากรรมเพิ่มขึ้น ดังนั้น เพื่อแก้ไขและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่มีต่อระบบเศรษฐกิจไทย รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ได้กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีมาตรการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มมาตรการด้านการคลังเพื่อช่วยเพิ่มรายได้ของประชาชนและกระตุ้นธุรกิจ ในสาขาที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่สำคัญ 5 ด้าน ได้แก่ (1) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 2552 (งบกลางปี) (2) มาตรการภาษีเพื่อลดภาระของประชาชนและธุรกิจ (3) การสนับสนุนสินเชื่อผ่านระบบสถาบันการเงินของรัฐ (4) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ (5) การเร่งรัดและผลักดันโครงการลงทุนภาครัฐ

1.4 อย่างไรก็ดี แหล่งเงินทุนภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 ยังไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐตามนโยบายของรัฐบาล นอกจากนี้ โครงการลงทุนภาครัฐภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 มีสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย ไม่เพียงพอต่อการเพิ่มการจ้างงานให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องจัดหาเงินลงทุนเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้ใช้สนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลนอกเหนือจากกรอบการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้การดำเนินนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว โดยเห็นควรใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อสนับสนุนนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล เช่น การเสริมสภาพคล่องให้แก่ระบบการเงินของประเทศผ่านสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อรองรับการขยายสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ส่งออก รวมถึงภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงและการลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 การกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอยู่ภายใต้อำนาจของกระทรวงการคลังในการกู้เงินจากต่างประเทศ ตามมาตรา 22 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551 ซึ่งได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี การกู้เงินดังกล่าวให้กำหนดวัตถุประสงค์การใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

2.2 สำหรับปีงบประมาณ 2552 กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินจากต่างประเทศ ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ได้ในวงเงินไม่เกิน 183,500 ล้านบาท (ร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีวงเงิน 1,835,000 ล้านบาท) โดยขณะนี้ มีโครงการลงทุนของรัฐบาลที่จะใช้เงินกู้จากต่างประเทศ และได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี 2552 แล้ว เป็นวงเงิน 38,063 ล้านบาท ดังนั้น จึงมีวงเงินที่สามารถกู้เพิ่มเติมได้อีกประมาณ 145,437 ล้านบาท

2.3 การกู้เงินจากต่างประเทศดังกล่าวเป็นการกู้เงินจากองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งอาจต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 ทั้งนี้ เพื่อความรอบคอบในการดำเนินงาน จึงเห็นควรนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินตามมาตรา 190 วรรคสาม และขอความเห็นชอบเพื่อลงนามผูกพันในหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง

3. เหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินต่างประเทศ

ในการเสนอขอใช้เงินกู้ต่างประเทศในครั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาความเหมาะสมในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศในสถานการณ์ปัจจุบันภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีเหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องมีการใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อมาสนับสนุนการดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล ดังนี้

3.1 การกู้เงินในประเทศของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2552 มีข้อจำกัด เนื่องจากรัฐบาลได้จัดท่างบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุล รวมทั้งมีการจัดท่างบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปี จึงทำให้กรอบการกู้เงินในประเทศเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของรัฐบาลในปี 2552 อยู่ที่ 347,060.52 ล้านบาท นอกจากนี้ การที่รัฐบาลมีมาตรการปรับลดหรือยกเว้นภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมทั้งการชะลอตัวของเศรษฐกิจจะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล โดยคาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่กำหนดไว้ จึงทำให้การกู้เงินในประเทศของรัฐบาลสำหรับปี 2552 มีข้อจำกัดในเรื่องของเพดานการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย คือ ร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบเพิ่มเติม และร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น จึงไม่สามารถกู้เงินในประเทศได้เกินกรอบวงเงิน 441,280.88 ล้านบาท

3.2 นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังคาดว่าในปี 2552 รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินของภาครัฐ จะมีการกู้เงินเพิ่มขึ้น เพื่อบริหารสภาพคล่องและรองรับความผันผวนที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการเงินโลก โดยภายใต้สถานการณ์ปัจจุบันการกู้เงินจากต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินของภาครัฐมีข้อจำกัดค่อนข้างมาก เนื่องจากสภาพตลาดการเงินโลกอยู่ในภาวะไม่ปกติและมีต้นทุนการกู้เงินที่สูงขึ้น ดังนั้น จึงมีแนวโน้มที่รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินของภาครัฐจะเปลี่ยนมาใช้เงินกู้ในประเทศเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงเห็นว่าภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน รัฐบาลซึ่งมีสถานะทางเครดิตและช่องทางในการกู้เงินจากต่างประเทศในเงื่อนไขและต้นทุนที่ดีกว่ารัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินของภาครัฐ โดยเฉพาะการกู้เงินจากสถาบันการเงินและองค์การระหว่างประเทศซึ่งมีต้นทุนและเงื่อนไขที่ผ่อนปรนกว่าการกู้เงินจากตลาดการเงินต่างประเทศ รัฐบาลจึงควรจะเป็นผู้กู้เงินจากต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นผลดีทั้งในเรื่องของต้นทุนการกู้เงินในภาพรวมของประเทศ และช่วยลดปัญหาการแย่งชิงสภาพคล่องกับรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินของภาครัฐ รวมทั้งภาคเอกชนที่มีแนวโน้มจะกู้เงินในประเทศเพิ่มขึ้นด้วย

3.3 ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบันที่มีความเสี่ยงจากปัจจัยภายนอกเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะปัญหาของภาคการส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการเงินโลกและมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องจนถึงขั้นขยายตัวในอัตราติดลบตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2551 เป็นต้นมา โดยในเดือนมกราคม 2552 การส่งออกของไทยขยายตัวติดลบร้อยละ 26 ซึ่งเป็นอัตราการขยายตัวต่ำที่สุดนับตั้งแต่ปี 2541 ส่งผลให้การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชนลดลงตามไปด้วย โดยอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยในปี 2551 ขยายตัวได้เพียงร้อยละ 2.6 การท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศในปี 2551 ที่ลดลงร้อยละ 6 จากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในประเทศของกลุ่มนักท่องเที่ยวหลักของไทย เช่น ยุโรป และสหรัฐอเมริกา รวมทั้งปัญหาการไหลของเงินลงทุน (Capital flow) ของนักลงทุนต่างประเทศที่มีความอ่อนไหวและมีความผันผวนสูงภายใต้วิกฤตการเงินโลก ดังนั้น การที่รัฐบาลดำเนินการกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อเป็นเงินสำรองไว้ส่วนหนึ่งก็จะช่วยให้มีเครื่องมือในการบริหารจัดการสภาพคล่องทางการเงินเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่มีความไม่แน่นอนสูง

4. การพิจารณาแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ

ในการกู้เงินจากต่างประเทศ กระทรวงการคลังได้พิจารณาแหล่งเงินกู้ต่างประเทศจากองค์การระหว่างประเทศและสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่เหมาะสมกับการดำเนินโครงการข้างต้น ดังนี้

4.1 กระทรวงการคลังได้ประสานงานกับองค์การระหว่างประเทศและสถาบันการเงินระหว่างประเทศ คือ ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนทางการ โดยเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์กรดังกล่าว ได้แก่ ธนาคารโลกและ ADB รวมทั้งได้รับความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและการเงินสำหรับการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างต่อเนื่องเพื่อขอข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับเงื่อนไขการกู้เงิน โดยเงินกู้จากแหล่งเงินกู้ดังกล่าวมีต้นทุนและเงื่อนไขการกู้เงินที่ผ่อนปรนกว่าการกู้เงินจากตลาดการเงินระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นการกู้เงินจากองค์การ

และสถาบันการเงินระหว่างประเทศ นอกจากนี้เมื่อเปรียบเทียบกับการกู้เงินในประเทศ โดยใช้ต้นทุนในการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาท (Swap Rate) ยังพบว่าการกู้เงินจากแหล่งทางการดังกล่าว มีต้นทุนการกู้เงินโดยเฉลี่ยต่ำกว่าการกู้เงินในประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีต้นทุนการกู้เงินสำหรับการออกพันธบัตรรัฐบาลอายุ 10 ปี อยู่ที่ประมาณร้อยละ 3.50 ต่อปี (ณ วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552) โดยมีต้นทุนการกู้เงินต่างประเทศประมาณร้อยละ 2.53 - 3.79 ต่อปี ภายใต้ระยะเวลาเงินกู้เฉลี่ยประมาณ 7-10 ปี

แหล่งเงินกู้	ต้นทุนการกู้เงิน* (%)	อายุเงินกู้เฉลี่ย (ปี)
ธนาคารโลก	2.99-3.79	10
ADB	2.53	7
JICA	3.11	10

หมายเหตุ : *เป็นต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาทแล้ว ณ วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552

4.2 ประเทศไทยมีความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านวิชาการและการเงินกับแหล่งเงินกู้ดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

1) ธนาคารโลก (World Bank)

ธนาคารโลก (World Bank) หรือธนาคารเพื่อการบูรณะและพัฒนาาระหว่างประเทศ (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ได้จัดตั้งขึ้นมาหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยประเทศมหาอำนาจในอเมริกาเหนือและยุโรป มีจุดมุ่งหมายเพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกที่ได้รับความเสียหายจากสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยให้สมาชิกกู้ยืมไปเพื่อบูรณะซ่อมแซมและพัฒนาประเทศ ต่อมาได้ขยายขอบเขตการบริการออกไปเป็นการสนับสนุนการลงทุนเพื่อการพัฒนาและเพิ่มผลผลิตในประเทศที่กำลังพัฒนา เพื่อยกระดับชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในประเทศสมาชิกตามลักษณะกิจการที่จะลงทุนและตามความจำเป็นและยังช่วยเหลือสมาชิกด้วยการให้บริการด้านความรู้และคำแนะนำเกี่ยวกับวางแผนการลงทุนและการบริหารการเงิน

ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของธนาคารโลก เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2492 ปัจจุบันประเทศไทยถือหุ้นในธนาคารโลกร้อยละ 2.25 และประเทศไทยขอใช้เงินกู้จากธนาคารโลกครั้งแรกเมื่อปี 2493 จำนวน 21 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้การก่อสร้างทางรถไฟและระบบชลประทาน และได้รับเงินกู้จากธนาคารโลกจนถึงปัจจุบัน รวมแล้วประมาณ 8,553 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (131 โครงการ) โดยมีโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมที่สำคัญ เช่น โครงการเขื่อนภูมิพลของกรมชลประทาน โครงการไฟฟ้าพลังงานน้ำลำตะคองแบบสูบกลับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นของกระทรวงศึกษาธิการ และโครงการติดตั้งระบบศูนย์การจ่ายไฟของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และโครงการก่อสร้างทางหลวงสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจรของกรมทางหลวง

นอกจากนี้ธนาคารโลกได้ให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (Grant) แก่ประเทศไทย ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติใน 5 ด้านหลัก คือ การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน การขจัดความยากจนและความไม่เท่าเทียม การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาด้านธรรมาภิบาล ตั้งแต่ปี 2545 ถึงปัจจุบัน คิดเป็นวงเงินประมาณ 90 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ณ เดือนกันยายน 2551 ประเทศไทยมีเงินกู้คงค้างกับธนาคารโลกจำนวน 148 ล้านดอลลาร์สหรัฐ¹

2) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)

ธนาคารพัฒนาเอเชีย หรือ Asian Development Bank (ADB) เป็นองค์การระหว่างประเทศ ก่อตั้งขึ้นภายใต้การดำเนินการของกลุ่มประเทศสมาชิก คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (ESCAP) มีสมาชิกจำนวน 31 ประเทศ เริ่มดำเนินการ เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2509 โดยประเทศไทยถือเป็นประเทศผู้ร่วมก่อตั้ง ADB และได้เข้าเป็นสมาชิกของ ADB ตั้งแต่เริ่มมีการจัดตั้งในปี 2509 ปัจจุบันประเทศไทยถือหุ้นใน ADB ร้อยละ 1.36 และ ADB มีประเทศสมาชิกจำนวน 64 ประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศสมาชิก และสนับสนุนความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก การให้ความช่วยเหลือทางการเงินในรูปแบบต่างๆ แก่ประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนา เช่น การให้เงินกู้เพื่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม การให้เงินอุดหนุนและการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ การให้การค้าประกัน และการร่วมลงทุนกับประเทศสมาชิกทั้งในโครงการของภาครัฐและเอกชน

ประเทศไทยได้รับเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมจาก ADB ตั้งแต่ปี 2511 จนถึงปัจจุบัน รวมแล้วประมาณ 5,316 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (84 โครงการ) โดยเป็นโครงการพัฒนาในสาขาชลประทานและเกษตร สาขาพลังงาน สาขาคมนาคมขนส่ง และสาขาการสื่อสารและโทรคมนาคม

นอกจากนี้ประเทศไทยยังได้รับความช่วยเหลือทางวิชาการจาก ADB ในรูปของการจัดเตรียมโครงการเงินกู้ รวมทั้งการให้คำปรึกษาด้านนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เช่น การแก้ไขปัญหาค่าความยากจนและการกระจายรายได้ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งการพัฒนาตลาดเงินและตลาดทุน โดยประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือทางวิชาการรวม 155 โครงการ ประมาณ 57 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ณ เดือนกันยายน 2551 ประเทศไทยมีเงินกู้คงค้างกับ ADB จำนวน 63 ล้านดอลลาร์สหรัฐ²

¹ เงินกู้คงค้างกับธนาคารโลก เป็นเงินกู้คงค้างของรัฐบาลทั้งหมด

² เงินกู้คงค้างกับ ADB ประกอบด้วยเงินกู้คงค้างของรัฐบาลจำนวน 44 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเงินกู้คงค้างของรัฐวิสาหกิจจำนวน 19 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

3. องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA)

องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น หรือ Japan International Cooperation Agency (JICA) เป็นองค์กรของรัฐบาลญี่ปุ่นที่รับผิดชอบภารกิจด้านความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและการเงิน โดยเป็นหน่วยงานความช่วยเหลือทางการเงินแบบทวิภาคีระหว่างรัฐต่อรัฐที่ใหญ่ที่สุดในโลก

รัฐบาลญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือทางการเงินในรูปแบบเงินผ่อนปรนเพื่อการพัฒนาแก่ประเทศไทย ตั้งแต่ปี 2511 จนถึงปัจจุบัน โดยมีโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของไทย ที่ได้รับความช่วยเหลือรวม 237 โครงการ วงเงินกู้รวม 2,010,537 ล้านบาท โดยโครงการเงินกู้ส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นเป็นโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน โครงการพัฒนาเมือง โครงการพัฒนาชนบท และโครงการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรมนุษย์ เช่น โครงการทำอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินสายเฉลิมรัชมงคลของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โครงการแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง โครงการโรงงานไฟฟ้าพลังความร้อนกระบี่เครื่องที่ 1 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ โครงการเงินกู้ญี่ปุ่นสาขาการวางแผนและจัดระบบการจราจรของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร โครงการปรับปรุงกิจการประปา แผนหลักของการประปานครหลวง โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณท่าแยกปากเกร็ด และถนนต่อเชื่อมของกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม เป็นต้น

ณ เดือนกันยายน 2551 ประเทศไทยมีเงินกู้ค้างกับ JICA จำนวน 563,668 ล้านบาท³

5. กรอบการเจรจาเงิน

ในการเตรียมกรอบการเจรจาเงินกับแหล่งเงินกู้ดังกล่าวเห็นควรกำหนดประเด็นในการเจรจาเพื่อเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

5.1 วัตถุประสงค์การกู้เงิน

กำหนดกรอบวัตถุประสงค์ในการกู้เงิน ตามนัยมาตรา 22 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งเป็นการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐที่สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว หรือเป็นการกู้เงินเมื่อมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยการสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลด้วยการเพิ่มสภาพคล่องให้กับระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อขยายสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ผู้ส่งออกและผู้ประกอบการภาคการผลิตอื่น ๆ รวมถึงการให้การค้ำประกันสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินของรัฐ

³

วงเงินกู้ค้างกับ JICA ประกอบด้วยเงินกู้ค้างของรัฐบาลจำนวน 80,014 ล้านบาท และเงินกู้ค้างของรัฐวิสาหกิจจำนวน 483,654 ล้านบาท

5.2 กรอบวงเงินกู้

กำหนดกรอบวงเงินที่จะขอกู้เงินประมาณ 2,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 70,000 ล้านบาท โดยจะขอกู้จากธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น

5.3 กรอบต้นทุนและระยะเวลาในการกู้เงิน

กำหนดกรอบในการกู้เงินโดยจะเจรจาให้ได้ต้นทุนเงินกู้ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะตลาด และมีระยะเวลาการกู้เงินที่สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลในอนาคต โดยมีระยะเงินกู้เฉลี่ยประมาณ 7-10 ปี นอกจากนี้ ในการพิจารณาต้นทุนการกู้เงินจะใช้ต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นเงินบาท (Swap rate) แล้วเปรียบเทียบกับต้นทุนการกู้เงินในประเทศของรัฐบาลด้วย

5.4 กรอบในการจัดซื้อจัดจ้าง

จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้กฎระเบียบของราชการไทยเป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินโครงการและสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม อยุ่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการต่างๆ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ เห็นควรพิจารณาให้แหล่งเงินกู้ทั้ง 3 แหล่ง เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินโครงการภายหลังการจัดซื้อจัดจ้างได้ในลักษณะ Post Audit

5.5 กรอบระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้

กำหนดกรอบและระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการของรัฐบาลซึ่งมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินงานประมาณ 3 ปี โดยจะเจรจาให้ได้เงื่อนไขที่มีประโยชน์ต่อรัฐบาลไทย

5.6 กรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

กำหนดกรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินโดยให้มีการตรวจสอบและกำกับติดตามจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแหล่งเงินกู้ทั้ง 3 แหล่ง และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้ามาตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายเงินของทุกโครงการ

6. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

6.1 รัฐบาลสามารถกู้เงินต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ทางการที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ซึ่งจะมีต้นทุนและเงื่อนไขการกู้เงินที่ดีกว่าการกู้เงินจากตลาดการเงินระหว่างประเทศ

6.2 รัฐบาลมีแหล่งเงินทุนสำรองไว้เพื่อรองรับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่มีความไม่แน่นอนสูง

7. การดำเนินงานในระยะต่อไป

7.1 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้

- เดือนมีนาคม ถึง เมษายน 2552 กระทรวงการคลังนำเสนอกรอบการเจรจาเงินกู้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ
- เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอ กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจากับแหล่งเงินกู้ตามกรอบการเจรจาที่รัฐสภาอนุมัติ

7.2 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบลงนามในสัญญาเงินกู้

1) ธนาคารโลก

- เดือนพฤษภาคม ถึง มิถุนายน 2552 กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจาเงินกู้กับธนาคารโลก และนำผลการเจรจา ร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ

- เพื่อให้ประชาชนซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการจัดทำสัญญาเงินกู้ได้เข้าถึงรายละเอียดของสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่างๆ ตามความเหมาะสม หรือจัดประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

- เมื่อรัฐสภาพิจารณาเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาที่เกี่ยวข้องแล้ว กระทรวงการคลังโดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจะลงนามในสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป

2) ธนาคารพัฒนาเอเชีย และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA)

- เดือนกรกฎาคม ถึง สิงหาคม 2552 กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจาเงินกู้กับธนาคารพัฒนาเอเชียและองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น และนำผลการเจรจา ร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ

- เพื่อให้ประชาชนซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการจัดทำสัญญาเงินกู้ได้เข้าถึงรายละเอียดของสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่างๆ ตามความเหมาะสม หรือจัดประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

- เมื่อรัฐสภาเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาที่เกี่ยวข้องแล้วกระทรวงการคลังโดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจะลงนามในสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป

หน้าว่าง

ผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับ โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2*

คณะกรรมการกั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (คณะกรรมการ) ได้รายงานผลการกั่นกรองโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. การพิจารณากั่นกรองโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากั่นกรองโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 โดยได้เชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการมาให้ข้อมูลและยืนยันความพร้อมในการดำเนินโครงการ รวมทั้งได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่กั่นกรองรายละเอียดของโครงการในทุกด้าน โดยใช้หลักเกณฑ์ในการพิจารณากั่นกรองโครงการ ดังนี้

1.1 วัตถุประสงค์โครงการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากั่นกรองโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ดังนี้

- 1) สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม
- 2) ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 3) เร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว
- 4) สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 5) ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย
- 6) ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย
- 7) สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

1.2 ความพร้อมในการดำเนินโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญกับโครงการลงทุนที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ในปีงบประมาณ 2553 ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการ SP2 ที่เน้นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนภายในประเทศ เพื่อสร้างการจ้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และส่งผลให้เกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศโดยเร็ว ดังนั้น จึงได้แบ่งกลุ่มโครงการออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

- 1) กลุ่มโครงการประเภทที่ 1: กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงานสูง เป็นโครงการลงทุนที่คณะกรรมการฯ เห็นว่า มีความพร้อมในการดำเนินงานสูงและสามารถเริ่มดำเนินการ

* รายงานผลการพิจารณากั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ 0907/7401 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2552

จัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ภายในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการที่สามารถเริ่มดำเนินงานได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 ด้วย

2) กลุ่มโครงการประเภทที่ 2: กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมระดับรองเป็นโครงการลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอที่จะเริ่มดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่ายังมีประเด็นปัญหาด้านความพร้อม และสถานะโครงการที่อาจทำให้ไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ 2553

3) กลุ่มโครงการประเภทที่ 3: กลุ่มโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้เสนอแผนการดำเนินงาน โดยจะเริ่มดำเนินโครงการได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 เป็นต้นไป

1.3 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงผลของโครงการลงทุนที่จะมีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยเน้นในโครงการที่มีสัดส่วนของการซื้อสินค้าและบริการภายในประเทศเพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ การเพิ่มการจ้างงานให้แก่ระบบเศรษฐกิจ และสนับสนุนให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องจากภาคเอกชน รวมทั้งยังได้ให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถกระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคและชนบททั่วประเทศ

1.4 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงโครงการลงทุนที่จะมีผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่จะสนับสนุนการลดต้นทุนการขนส่งของประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านสาธารณสุขและการศึกษา การพัฒนาและยกระดับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตร โครงการเพื่อสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) รวมถึงโครงการที่ช่วยลดและแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (Going Green)

1.5 นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้พิจารณากลับกรองและปรับวงเงินลงทุนของโครงการลงทุนต่าง ๆ ภายใต้โครงการ SP2 ให้มีความเหมาะสมกับขอบเขตการดำเนินงาน รวมทั้งสอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานดำเนินโครงการ

2. แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2

2.1 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการ SP2 ภายใต้กรอบการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ จำนวน 1,566,867 ล้านบาท โดยได้พิจารณากลับกรองโครงการตามหลักเกณฑ์ที่กล่าวในข้อ 1 แล้วพบว่า มีโครงการ SP2 ที่มีความเหมาะสมที่จะพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการได้ในวงเงินลงทุน 1,431,330 ล้านบาท โดยมีโครงการลงทุนที่มีลำดับความสำคัญ และมีความพร้อมในการดำเนินงานสูง (กลุ่มโครงการประเภทที่ 1) ที่สามารถเริ่มดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 1,063,673 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ปี 2553-2555 (รายสาขา)

หน่วย : ล้านบาท

สาขา	กรอบวงเงินที่ ได้รับอนุมัติ จาก ครม.	วงเงินที่อนุมัติดำเนินการ				ผลต่าง Δ
		ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2	ประเภทที่ 3	รวม	
1. การบริหารจัดการน้ำ/ น้ำเพื่อการเกษตร	230,645	222,477	7,224	8,814	238,515	7,871
2. การขนส่ง / Logistic	676,251	335,893	164,285	71,344	571,523	-104,728
3. พลังงาน / พลังงานทดแทน	212,893	156,621	0	49,184	205,805	-7,088
4. การสื่อสาร	28,254	24,811	0	0	24,811	-3,443
5. โครงสร้างพื้นฐานด้านการ ท่องเที่ยว	10,237	5,638	0	4,393	10,031	-206
6. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนา บุคลากรด้านการศึกษา	143,414	128,628	9,346	0	137,975	-5,439
7. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนา บุคลากรด้านสาธารณสุข	98,904	98,234	549	616	99,399	494
8. โครงสร้างพื้นฐานเพื่อ สวัสดิภาพของประชาชน	15,154	8,482	0	0	8,482	-6,672
9. โครงสร้างพื้นฐานด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	11,900	11,202	928	0	12,130	230
10. โครงสร้างพื้นฐานด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	12,445	4,169	691	0	4,860	-7,584
11. การพัฒนาการท่องเที่ยว	6,637	3,939	620	3,947	8,506	1,870
12. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	20,134	3,818	13,768	0	17,585	-2,549
13. การลงทุนในระดับชุมชน	100,000	59,761	31,600	348	91,708	-8,292
รวม	1,566,867	1,063,673	229,011	138,646	1,431,330	-135,537

2.2 คณะกรรมการฯ ได้ประเมินถึงผลกระทบในการดำเนินโครงการ SP2 ที่จะมีต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ ดังนี้

1) การกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ และการเพิ่มการลงทุนของภาครัฐ โดยเฉพาะการลงทุนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการในประเทศ โดยพบว่าโครงการลงทุนส่วนใหญ่ภายใต้ SP2 เป็นโครงการที่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการจากในประเทศ ซึ่งรวมถึงการจ้างแรงงานในประเทศ ประมาณร้อยละ 76 ของวงเงินลงทุน นอกจากนี้ การลงทุนในส่วนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการจากต่างประเทศส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อยกระดับเทคโนโลยี และระบบโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในอนาคต ซึ่งจะช่วยเพิ่มผลิตภาพของระบบเศรษฐกิจโดยรวม รวมทั้งการลดต้นทุนของประเทศในด้านต่างๆ เช่น ด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

2) การเพิ่มการจ้างงานผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ในสาขา เศรษฐกิจต่าง ๆ โดยคาดว่าจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในทุกระดับตั้งแต่แรงงานในระดับต้นจนถึงแรงงานใน ระดับสูงที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ขั้นสูง

3) การกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท โดยคาดว่าจะจะมีโครงการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานในสาขาต่าง ๆ เช่น คมนาคม ระบบชลประทาน การศึกษา สาธารณสุข รวมถึงแผนการลงทุนในระดับชุมชน ซึ่งเป็นโครงการที่เน้นการกระจายการให้บริการ สาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังภูมิภาคและชนบทอย่างครอบคลุมทั่วประเทศ

นอกจากนี้ ยังมีโครงการด้านเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) ที่จะสร้าง รายได้ใหม่ให้กับประเทศในอนาคต รวมถึงโครงการที่ช่วยลดและแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (Green Economy) ได้แก่ โครงการในสาขา Mass Transit พลังงานทดแทน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงิน 253,042 ล้านบาท

3. แผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุน

3.1 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความต้องการด้านแหล่งเงินลงทุนของโครงการลงทุน ภายใต้โครงการ SP2 ที่ได้พิจารณากลับกรองในข้อ 2 แล้ว เห็นว่าควรแบ่งโครงการออกเป็น 2 กลุ่ม ตามผู้รับภาระการลงทุน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาจัดทำแผนการระดมทุน ดังนี้

กลุ่มที่ 1 โครงการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน: ประกอบด้วย โครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน วงเงินลงทุนจำนวน 1,110,168 ล้านบาท จะมีความต้องการแหล่งเงินลงทุนจากงบประมาณเป็นหลัก โดยมีการใช้เงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานได้ในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ส่วนการเปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบ PPPs (Public Private Partnerships) มีข้อจำกัด เนื่องจากโครงการลงทุนในกลุ่มนี้มีผลตอบแทนทางการเงินต่ำ หรือไม่มีผลตอบแทนทางการเงินเลย

โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความต้องการแหล่งเงินลงทุนในส่วนของเงินกู้ในประเทศ เงินกู้ต่างประเทศ และ PPPs รวมทั้งเงินรายได้สมทบจากรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสมแล้ว แต่ความต้องการในส่วนเงินงบประมาณเพื่อการลงทุนมีสัดส่วนที่สูงเกินกว่ากรอบรายจ่ายลงทุนที่ สำคัญงบประมาณจะจัดสรรให้ได้ภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 - 2555 ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินลงทุนเพิ่มเติม เพื่อนำมาสนับสนุนการดำเนินโครงการลงทุนภายใต้ โครงการ SP2 จำนวน 703,947 ล้านบาท ดังนี้

แผนการระดมทุนในกลุ่มที่ 1 : โครงการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
งบประมาณที่คาดว่าจะได้รับจัดสรร	*21,003	**72,080	**77,126	170,209	15%
รายได้ของรัฐวิสาหกิจ (สมทบ)	64	165	179	408	0.04%
เงินกู้ในประเทศตามกฎหมายปกติ	3,054	4,215	4,934	12,203	1%
เงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายปกติ	26,198	74,247	95,224	195,669	18%
PPPs	2,771	9,061	15,900	27,732	2%
ประมาณการความต้องการ เงินลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ SP2 ตามกฎหมายกู้เงินพิเศษ	289,070	206,926	207,951	703,947	63%
รวม	342,160	366,693	401,315	1,110,168	100%

หมายเหตุ : * วงเงินงบประมาณปี 2553 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรรจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปี 2553

** วงเงินงบประมาณปี 2554-2555 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะสามารถจัดสรรให้กับโครงการ SP2 ได้ ภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554 - 2555

กลุ่มที่ 2 โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง: ประกอบด้วยโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสาขาพลังงานและพลังงานทดแทน การสื่อสาร และโครงการลงทุนสาขาการขนส่งวงเงินลงทุน 321,162 ล้านบาท โดยจะมีแผนการระดมทุนจากรายได้ของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก และมีการกู้เงินจากในประเทศและต่างประเทศเพื่อสมทบการลงทุนด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า แผนการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ 2 มีความชัดเจนแล้ว โดยรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการมีความสามารถในการระดมทุนและรับภาระการชำระหนี้เอง อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องให้การค้ำประกันเงินกู้เพื่อช่วยให้รัฐวิสาหกิจได้รับต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม โดยกระทรวงการคลังสามารถให้การค้ำประกันแก่รัฐวิสาหกิจในกลุ่มดังกล่าวได้ตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ

แผนการระดมทุนในกลุ่มที่ 2 : โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
รายได้รัฐวิสาหกิจ	88,525	47,057	43,619	179,201	56%
เงินกู้ในประเทศ	21,738	32,900	48,887	103,525	32%
เงินกู้ต่างประเทศ	-	5,206	33,230	38,436	12%
รวม	110,263	85,163	125,735	321,162	100%

3.2 กลยุทธ์ในการระดมทุนเพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติม สำหรับโครงการ SP2 กระทรวงการคลังเห็นควรพิจารณาเสนอร่างกฎหมายให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในวงเงิน 800,000 ล้านบาท เพื่อขยายกรอบการกู้เงินของรัฐบาลให้รองรับการระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 ซึ่งคาดว่าจะต้องมีการกู้เงินเพิ่มเติมสำหรับสนับสนุนการลงทุนในโครงการ SP2 อีก 703,317 ล้านบาท โดยเฉพาะในปีงบประมาณ 2553 ที่มีความต้องการเงินลงทุนเพิ่มเติม

Information System : GFMS) ซึ่งเป็นระบบที่ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้ในการเบิกจ่ายงบประมาณปกติอยู่แล้ว และจะทำให้การเบิกจ่ายงบลงทุนโครงการ SP2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้รับผิดชอบในการประสานงานและเตรียมระบบให้มีความพร้อมและสามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันทีตั้งแต่วันที่เดือนกรกฎาคม 2552 เป็นต้นไป

4.3 การกำกับดูแล เร่งรัด และติดตามประเมินผลโครงการ: กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัด และหัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ให้ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการด้วย และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ รับผิดชอบในการติดตาม ดูแล และเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการ SP2 ให้เป็นไปตามเป้าหมาย และแผนงานที่ได้รับอนุมัติ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบ ในการติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการประเมินผลกระทบ ต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม

5. แนวทางการพิจารณากลับกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP 2 เพิ่มเติม คณะกรรมการฯ ได้รายงาน ว่า ในปัจจุบันได้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้เสนอ โครงการลงทุนในสาขาต่าง ๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนและบรรจุเข้าไว้เป็นโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นจำนวนมาก ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอ โครงการ รวมทั้งระยะเวลาการพิจารณากลับกรองโครงการ และการนำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา อนุมัติ ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถพิจารณากลับกรองโครงการต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและ อยู่ในมาตรฐานเดียวกัน ดังนี้

5.1 การเสนอโครงการ: กำหนดหลักเกณฑ์การเสนอโครงการโดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้เสนอโครงการ / แผนการลงทุนที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ โครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการไว้ โดยต้องเป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน รวมทั้งผ่านขั้นตอนการพิจารณากลับกรองโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย รวมทั้งได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการแล้ว สำหรับการพิจารณากลับกรองโครงการ คณะกรรมการฯ จะใช้หลักเกณฑ์เดียวกับที่ได้พิจารณาในรอบแรก และเน้นโครงการที่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วเป็น ลำดับแรก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นการลงทุนในระบบ เศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว

5.2 กรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ: กำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบวัตถุประสงค์โครงการ SP 2 และจัดส่งให้คณะกรรมการฯ ภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2552 โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณากลับกรอง โครงการและนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการภายในเดือนกรกฎาคม 2552

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 รับทราบแผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555
วงเงินลงทุนรวม 1,431,330 ล้านบาท

ภายใต้โครงการ SP2 สูงถึง 289,070 ล้านบาท นั้น กระทรวงการคลังจะใช้ช่องทางการกู้เงินจากต่างประเทศ ภายใต้กฎหมายปกติ ซึ่งมีกรอบวงเงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายบริหารหนี้สาธารณะอยู่ที่ร้อยละ 10 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ประมาณปีละ 170,000 - 190,000 ล้านบาท) มาสนับสนุนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีค่าใช้จ่ายโครงการเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอขอกรอบการกู้เงินจากต่างประเทศจากรัฐสภาไว้ในวงเงิน 70,000 ล้านบาท

3.3 สำหรับแนวทางการระดมทุนเห็นควรพิจารณากู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นหลัก เนื่องจากโครงการลงทุนภายใต้ SP2 ส่วนใหญ่เป็นโครงการที่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการจากในประเทศ โดยจากการประมาณการของธนาคารแห่งประเทศไทยพบว่า สภาพคล่องของระบบการเงินในประเทศในปัจจุบันยังคงมีอยู่ค่อนข้างสูงและเพียงพอที่จะสามารถรองรับการระดมทุนของรัฐบาลภายใต้โครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 ได้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาจัดทำแผนการระดมทุนให้สอดคล้องกับภาวะตลาดตราสารหนี้ในประเทศและความต้องการของนักลงทุนในแต่ละช่วงเวลา อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังเห็นว่า เพื่อลดความเสี่ยงในการระดมทุนและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับตลาดการเงินของประเทศในระยะปานกลาง โดยเฉพาะในช่วงที่เศรษฐกิจเริ่มมีสัญญาณของการฟื้นตัวอย่างชัดเจน และภาคเอกชนเริ่มกลับเข้ามาลงทุนและมีความต้องการสภาพคล่องจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศเพิ่มขึ้น กระทรวงการคลังอาจจะต้องมีการพิจารณากู้เงินจากต่างประเทศเพื่อนำมาใช้สนับสนุนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ด้วย โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการพื้นฐานขนาดใหญ่ที่มีค่าใช้จ่ายโครงการเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการเจรจาเพื่อจัดหาเงินกู้ต่างประเทศจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งมีต้นทุนทางการเงินต่ำกว่าอัตราตลาด เพื่อนำมาใช้สนับสนุนการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ต่อไป โดยกระทรวงการคลังจะดูแลการบริหารจัดการหนี้ทั้งในประเทศและต่างประเทศให้มีต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม และอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

4. แนวทางการดำเนินงานสำหรับโครงการ SP2

คณะกรรมการฯ เห็นว่า เพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการ SP2 ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นการลงทุนภายในประเทศ และการสร้างการจ้างงานให้ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว จึงเห็นควรพิจารณาเตรียมความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมทั้งการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและระบบการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ SP2 ดังนี้

4.1 การเตรียมการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง: เร่งรัดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการที่ได้รับอนุมัติทั้งในเรื่องแบบ เอกสารประกวดราคา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในทันทีที่ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการได้ และเพื่อให้สามารถเร่งเบิกจ่ายงบลงทุนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้โดยเร็ว คณะกรรมการฯ เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าได้ โดยให้ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

4.2 การเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบลงทุน: มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบลงทุน ในส่วนของโครงการของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุนและจะต้องได้รับการจัดสรรงบลงทุนจากรัฐบาลภายใต้โครงการ SP2 โดยเห็นควร ให้ดำเนินการผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management)

6.2 อนุมัติให้ดำเนินโครงการ SP2 ประเภทที่ 1 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ใน ปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท โดยในกรณีที่โครงการใดที่เข้าข่ายต้องดำเนินการ ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและ กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป และหากหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ 2552 ก็ให้ดำเนินการได้ สำหรับโครงการ SP2 ประเภทที่ 2 และ 3 เมื่อหน่วยงานดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ เรียบร้อยแล้วและพร้อมดำเนินงาน ให้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 พิจารณากลั่นกรองและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ

6.3 อนุมัติแผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ที่รัฐบาลเป็น ผู้รับภาระในการลงทุน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในการจัดหาเงินลงทุนสำหรับ โครงการ SP2 ตามนัยข้อ 3

6.4 เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการ SP2 ตามนัยข้อ 4 และมอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการให้เรียบร้อยโดยเร็ว

6.5 เห็นชอบแนวทางการพิจารณากลั่นกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP2 เพิ่มเติม ตามนัยข้อ 5

มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับภาคการคลังที่สำคัญ

(6 พฤษภาคม — 26 พฤษภาคม 2552)*

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 6 พฤษภาคม 2552

1. กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเห็นชอบกรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการ 3 โครงการ วงเงินประมาณ 311.43 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 10,277.20 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น

(1) โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ของกรมทางหลวง กำหนดวงเงินที่จะขอกู้เงินจากธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชีย ประมาณ 170.30 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 5,620 ล้านบาท

(2) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท กำหนดวงเงินที่จะขอกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ประมาณ 80.52 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 2,657.20 ล้านบาท

(3) โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 8 ของการประปานครหลวง กำหนดวงเงินที่จะขอกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ประมาณ 60.61 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 2,000 ล้านบาท

2. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

(1) โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ประกอบด้วย

- รายจ่ายประจำ จำนวน 1,436,389.9 ล้านบาท หรือร้อยละ 84.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย เปรียบเทียบกับร้อยละ 72.3 ในปีงบประมาณ 2552

- รายจ่ายลงทุน จำนวน 212,689.2 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย เปรียบเทียบกับร้อยละ 22 ในปีงบประมาณ 2552 โดยในปีงบประมาณ 2553 มีการนำโครงการ-รายการ และวงเงินนอกงบประมาณตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (SP2) จำนวนประมาณ 250,000 ล้านบาท มาประกอบการพิจารณาด้วย

- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 50,920.9 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย เปรียบเทียบกับร้อยละ 3.3 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

* ที่มา : สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง, มิถุนายน 2552

(2) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ปี 2553

การจัดสรรงบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ 2553 จำนวน 8 ยุทธศาสตร์ 1 รายการ โดยมีรายการสำคัญ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ร้อยละ 29.8 ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ร้อยละ 14.1 ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของรัฐ ร้อยละ 10.0 รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเป็นการชำระหนี้เงินกู้ ร้อยละ 12.6 อุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 8.0 และจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์อื่น ๆ งบประมาณร้อยละ 25.5

(3) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ 2553 รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 136,700 ล้านบาท ซึ่งเมื่อรวมกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดเก็บเองและรัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้อีกจำนวน 201,100 ล้านบาท จะรวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวน 337,800 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 25.02

3. รายงานผลการพิจารณากิจกรรมโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

คณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานผลการพิจารณากิจกรรมโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมีมติดังนี้

(1) รับทราบแผนการลงทุนสำหรับภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (Stimulus Package 2 : SP2) “โครงการ SP2” ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 วงเงินลงทุนรวม 1,431,330 ล้านบาท

(2) อนุมัติให้ดำเนินโครงการ SP2 ประเภทที่ 1 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท สำหรับโครงการ SP2 ประเภทที่ 2 และ 3 เมื่อหน่วยงานดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ เรียบร้อยแล้วและพร้อมดำเนินงาน ให้เสนอคณะกรรมการกถมนตรีโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 พิจารณากิจกรรมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ

(3) อนุมัติแผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในการจัดหาเงินลงทุนสำหรับโครงการ SP2

(4) เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการ SP2 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการให้เรียบร้อยโดยเร็ว โดยเร่งรัดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้าง และเห็นควรให้ดำเนินการผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ทั้งนี้ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและหัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(5) เห็นชอบแนวทางการพิจารณากลับกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP2 เพิ่มเติม โดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้เสนอโครงการ/แผนการ ลงทุนที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 และจัดส่งให้คณะกรรมการฯ ภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2552 โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณากลับกรองโครงการและนำเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติโครงการภายในเดือนกรกฎาคม 2552

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 13 พฤษภาคม 2552

4. มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการกฎหมายรวม 3 ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไป โดยประกอบด้วย

(1) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการประกอบกิจการขายสินค้าหรือให้บริการ สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

(2) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ ได้รับการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้กิจการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก เป็นกิจการที่ได้รับการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ

(3) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ยกเว้นอากรแสตมป์ให้แก่สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

5. เงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก

คณะรัฐมนตรีอนุมัติเรื่อง เงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคาร โลก ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมีมติดังนี้

(1) รับหลักการของร่างสัญญาเงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคาร โลก และเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งนำเสนอร่างสัญญาดังกล่าวต่อรัฐสภา เพื่อให้ความเห็นชอบ

(2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยดำเนินการกู้เงิน Public Sector Reform Development Policy Loan จากธนาคาร โลก วงเงิน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

(3) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มอบหมายเป็นผู้ลงนามในสัญญาเงินกู้ รวมทั้งเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในนามรัฐบาลแห่ง ราชอาณาจักรไทย

(4) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดเตรียมทำความเข้าใจทางกฎหมายโดย ค่วนต่อไป

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 19 พฤษภาคม 2552

6. การจ่ายเงินชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนกรณีองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) กู้เงิน และกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการให้บริการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนแก่ ขสมก. ในกรอบวงเงิน 639.13 ล้านบาท และให้สำนักงบประมาณจัดสรรค่าชดเชยให้แก่ ขสมก. จากงบกลางของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2552 เพื่อประหยัดค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 26 พฤษภาคม 2552

7. ของบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปี 2551

คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 62,625,712 บาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติปี 2551 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยจ่ายผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ ตาก อุบลราชธานี ระยอง ชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี รวม 6 จังหวัด จำนวนเป็น

- (1) กรมส่งเสริมการเกษตร (ด้านพืช) วงเงินช่วยเหลือ จำนวน 61,825,712 บาท
- (2) กรมประมง (ด้านประมง) วงเงินช่วยเหลือ จำนวน 800,000 บาท

8. มาตรการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู และพัฒนาเศรษฐกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขยายเวลามาตรการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจออกไปอีก 2 ปี จนถึงวันที่ 22 พฤษภาคม 2554 เฉพาะในส่วนของมาตรการที่กำหนดให้ส่วนราชการในภูมิภาคหรือส่วนราชการในส่วนกลางที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค ซึ่งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจที่จะทำการจัดซื้อในวงเงินเกิน 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 15,000,000 บาท หรือจัดจ้างในวงเงินเกิน 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 30,000,000 บาท ให้สามารถจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการนั้นหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี ที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการเป็นสำคัญ

9. การรายงานผลการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ต่อคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ในช่วงวันที่ 26 มีนาคม - 23 พฤษภาคม 2552 และแผนการจัดทำ “เช็คช่วยชาติ” รอบที่ 5 ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนี้

(1) สำนักงานประกันสังคม ได้รับลงทะเบียนผู้ประกันตนที่ขอรับ “เช็คช่วยชาติ” แล้ว 8,480,805 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 23 พฤษภาคม 2552) ในจำนวนนี้ได้ให้ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ออก “เช็คช่วยชาติ” ไปแล้ว 4 รอบ รวมจำนวน 7,838,117 ฉบับ หรือร้อยละ 92.42 ของยอดลงทะเบียนสุทธิ

(2) ระหว่างวันที่ 26 มีนาคม 2552 ถึงวันที่ 23 พฤษภาคม 2552 ได้มีการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ให้แก่ผู้ประกันตนที่มีสิทธิได้รับ “เช็คช่วยชาติ” รวม 7,233,781 คน หรือร้อยละ 92.29 ของจำนวน “เช็คช่วยชาติ” ทั้งหมด

(3) สำนักงานประกันสังคม จะเปิดรับลงทะเบียนผู้ประกันตนที่ขอรับ “เช็คช่วยชาติ” จนถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2552 และจะประมวลผลรายชื่อผู้ประกันตนที่มีสิทธิและส่งให้ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ภายในวันที่ 19 มิถุนายน 2552 เพื่อออก “เช็คช่วยชาติ” รอบที่ 5 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2552 ต่อไป

(4) เนื่องจากบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชน และบุคลากรภาครัฐ ฉบับลงวันที่ 23 มีนาคม 2552 ระหว่าง กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม และธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) กำหนดให้จัดทำ “เช็คช่วยชาติ” 3 รอบ ดังนั้น สำนักงานประกันสังคมจะได้จัดทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมกับธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เพื่อจัดทำ “เช็คช่วยชาติ” รอบที่ 4 และ 5 ต่อไป

หน้าว่าง

สรุปสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการคลัง*

ด้านรายได้

- เดือนเมษายน 2552 รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 81,681 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 34,389 ล้านบาท หรือร้อยละ 29.6 (ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 34.8) เป็นผลจากการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่ต่ำกว่าประมาณการ รวมทั้งการจัดเก็บภาษีที่ต่ำกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล อากรขาเข้าและภาษีรถยนต์
- 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – เมษายน 2552) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 644,651 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 128,933 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.7 และต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 15.0 โดยมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บภาษีของ 3 กรมหลัก และการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่ต่ำกว่าประมาณการ ประกอบกับการคืนภาษีของกรมสรรพากรที่เพิ่มขึ้นในอัตราที่สูง

ด้านรายจ่าย

- เดือนเมษายน 2552 รัฐบาลได้เบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 146,090 ล้านบาท โดยเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณปี 2552 จำนวน 140,465 ล้านบาท (ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.4) ซึ่งแยกเป็นรายจ่ายประจำ 108,502 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน 20,965 ล้านบาท และเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2552 อีกจำนวน 10,998 ล้านบาท ซึ่งเป็นรายจ่ายประจำ 10,976 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน 22 ล้านบาท นอกจากนี้ มีการเบิกจ่ายจากงบประมาณปีก่อน 5,625 ล้านบาท
- 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – เมษายน 2552) รัฐบาลได้เบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งสิ้น 1,113,463 ล้านบาท โดยเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณปีปัจจุบัน 1,022,556 ล้านบาท (คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 52.4 ของวงเงินงบประมาณ) ซึ่งสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 16.6 และมีการเบิกจ่ายของงบประมาณปีก่อน 90,907 ล้านบาท
- หน่วยงานที่เบิกจ่ายสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ กระทรวงแรงงาน และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ในขณะที่หน่วยงานที่เบิกจ่ายต่ำสุด 3 อันดับสุดท้าย ได้แก่ จังหวัด กระทรวงพลังงาน และกระทรวงคมนาคม

ดุลการคลังรัฐบาล

- ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด ในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – เมษายน 2552) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง 654,963 ล้านบาท และมีรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อนรวม 1,113,463 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุลจำนวน 458,500 ล้านบาท และเมื่อรวมกับดุลเงินนอก

* ที่มา : สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง, มิถุนายน 2552

งบประมาณที่เกินดุลจำนวน 25,112 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินสดขาดดุลทั้งสิ้น 433,388 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.9 ของ GDP

- คลุการคลังของรัฐบาลตามระบบ สศก. ในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – เมษายน 2552) รัฐบาลมีรายได้ทั้งสิ้น 661,891 ล้านบาท และมีรายจ่ายทั้งสิ้น 1,093,956 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล 432,064 ล้านบาท แต่ดุลบัญชีเงินนอกงบประมาณเกินดุล 100,642 ล้านบาท โดยเมื่อหักรายจ่ายจากเงินกู้ต่างประเทศจำนวน 5,427 ล้านบาทแล้ว ทำให้คลุการคลังของรัฐบาลขาดดุลทั้งสิ้น 336,670 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.8 ของ GDP

สถานะหนี้สาธารณะ

- หนี้สาธารณะคงค้างของรัฐบาล ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2552 มีจำนวน 3,692.7 พันล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.0 ของ GDP โดยร้อยละ 89.6 ของหนี้สาธารณะคงค้างเป็นหนี้ในประเทศ และส่วนที่เหลือร้อยละ 10.4 เป็นหนี้ต่างประเทศ
- หนี้ระยะยาวมีจำนวน 3,333.9 พันล้านบาท ส่วนหนี้ระยะสั้นมีจำนวน 358.8 พันล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 90.3 และ 9.7 ของหนี้สาธารณะคงค้าง ตามลำดับ

กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (50 – 15 - 0 - 25)

- กระทรวงการคลังได้กำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลังไว้ ดังนี้ สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 50 ภาระหนี้ต่องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 จัดทำงบประมาณสมดุล และสัดส่วนงบลงทุนต่องบประมาณอยู่ที่ร้อยละ 25
 - ในปีงบประมาณ 2552 รัฐบาลสามารถรักษากรอบยั่งยืนทางการคลังไว้ได้ 2 กรอบ คือ มีสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 50 และภาระหนี้ต่องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 เนื่องจากในปีรัฐบาลยังต้องคงการใช้จ่ายงบประมาณขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศต่อไป
 - กรอบความยั่งยืนในระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2553 – 2556)
 - รัฐบาลไม่สามารถรักษาสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ให้ไม่เกินร้อยละ 50 ไปได้ในช่วงปี 2553 – 2555 เนื่องจากรัฐบาลจำเป็นต้องมีการกู้ยืมเพิ่มสูงขึ้นเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในภาวะที่เศรษฐกิจชะลอตัว แต่คาดว่าจะกลับมารักษาดัชนีชี้วัดนี้ได้ในปี 2556
 - รัฐบาลสามารถรักษาสัดส่วนภาระหนี้ต่องบประมาณให้ไม่เกินร้อยละ 15 ได้ในช่วงปี 2553 – 2556
 - รัฐบาลไม่สามารถจัดทำงบประมาณสมดุลระหว่างปีงบประมาณ 2553 – 2556 ได้เนื่องจากต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศที่อยู่ในช่วงขาลง
 - รัฐบาลไม่สามารถรักษาสัดส่วนงบลงทุนต่อประมาณรายจ่ายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25
- ในปีงบประมาณ 2552 และ 2553 แต่คาดว่าในปีงบประมาณ 2554 จะมีสัดส่วนงบลงทุนที่สูงกว่าร้อยละ 25

ความคืบหน้ามาตรการสำคัญของรัฐบาล

1 โครงการธนาคารประชาชน

- ณ สิ้นเดือนเมษายน 2552 สมาชิกได้ยื่นกู้รวมทั้งสิ้น 21,383,224 ราย โดยได้รับสินเชื่อแล้ว 1,731,462 ราย เป็นเงิน 43,973.5 ล้านบาท โดยในเดือนเมษายน 2552 มีสมาชิกขอกู้จำนวน 628,718 ราย แต่มีสมาชิกที่ได้รับสินเชื่อ 86,896 ราย
- หนี้ค้างชำระเกิน 6 เดือน มีจำนวน 77,805 ราย เป็นเงิน 1,288.1 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18.2 ของสินเชื่อ โดยเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว 1,194 ราย แต่จำนวนหนี้ค้างชำระเพิ่มขึ้น 24.4 ล้านบาท

2. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- ณ สิ้นเดือนเมษายน 2552 ได้มีการจัดสรรและโอนเงินให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวม 78,920 กองทุน และได้จัดสรรเงินให้สมาชิก จำนวน 471,819 ล้านบาท โดยสมาชิกได้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยแล้ว 316,571 ล้านบาท (เงินต้น 293,698 ล้านบาท และดอกเบี้ย 22,873 ล้านบาท)

3. โครงการบ้านเอื้ออาทร

- ณ สิ้นเดือนเมษายน 2552 มีบ้านเอื้ออาทรที่ได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว จำนวน 190,920 หน่วย โครงการที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง จำนวน 90,636 หน่วย โดยสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แล้วจำนวน 31,289.7 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนแล้วจำนวน 28,597.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 91.4 ของงบประมาณที่ได้รับอุดหนุน

4. โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (ศพช.) หรือโครงการชุมชนพอเพียง

โครงการชุมชนพอเพียง เป็นโครงการที่มุ่งจัดสรรงบประมาณโดยตรงไปยังชุมชนทั่วประเทศ ให้ทุกชุมชนได้มีโอกาสในการเข้าถึงแหล่งงบประมาณของภาครัฐรวดเร็วครอบคลุมทั่วถึง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2552 รัฐบาลได้โอนเงินโครงการฯ ให้กับหมู่บ้านและชุมชนทั่วประเทศ รวม 1,033 แห่ง เป็นเงิน 289 ล้านบาท

การกระจายอำนาจการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

- ความคืบหน้าการพิจารณาจัดทำกฎหมายท้องถิ่นตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

ในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552 ได้มีการพิจารณาร่างกฎหมายท้องถิ่นตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 จำนวน 4 ฉบับ ซึ่งในจำนวนนี้มีร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งที่มีความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังโดยตรง โดยได้พิจารณาโครงสร้างของกฎหมายทั้ง 5 หมวด ได้แก่ หมวด 1 โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หมวด 2 อำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ หมวด 3 คณะกรรมการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด 4 การจัดสรรรายได้ให้แก่อปท. และหมวด 5 การคำนวณสัดส่วนรายได้ของ อปท. ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างกฎหมายท้องถิ่น จำนวน 4 ฉบับและ

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯปรับปรุงร่างกฎหมายท้องถิ่นในบางประเด็นพร้อมทั้งตรวจสอบความถูกต้องรายละเอียดของร่างกฎหมายก่อนดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับภาคการคลังที่สำคัญ (ระหว่างวันที่ 6 พฤษภาคม – 26 พฤษภาคม 2552)

1. กรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 มีมติอนุมัติและเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการ 3 โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 และโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 8 โดยคิดเป็นวงเงินประมาณ 311.43 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 10,277.20 ล้านบาท

2. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 มีมติเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ซึ่งประกอบด้วย โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามยุทธศาสตร์ และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. รายงานผลการพิจารณากลับกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

คณะรัฐมนตรี เมื่อการประชุมวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ได้มีมติรับทราบแผนการลงทุนสำหรับภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (Stimulus Package 2 : SP2) “โครงการ SP2” ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 วงเงินลงทุนรวม 1,431,330 ล้านบาท โดยได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการ SP2 ประเภทที่ 1 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท และอนุมัติแผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุน นอกจากนี้ได้เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการ SP2 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการให้เรียบร้อยโดยเร็ว รวมทั้ง เห็นชอบแนวทางการพิจารณากลับกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP2 เพิ่มเติม

4. มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 มีมติอนุมัติหลักการกฎหมายรวม 3 ฉบับ เพื่อยกเว้นการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

5. เงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 มีมติอนุมัติเรื่อง เงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก วงเงิน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และได้รับหลักการของร่างสัญญาเงินกู้ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) จากธนาคารโลก โดย

มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามในสัญญากู้เงิน

6. การจ่ายเงินชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนกรณีองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 มีมติเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) กู้เงิน และกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการให้บริการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนแก่ ขสมก. ในกรอบวงเงิน 639.13 ล้านบาท

7. ของบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปี 2551

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 มีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 62,625,712 บาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติปี 2551 ในพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ ตาก อุบลราชธานี ระยอง ชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี รวม 6 จังหวัด

8. มาตรการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู และพัฒนาเศรษฐกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 มีมติเห็นชอบการขยายเวลามาตรการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจออกไปอีก 2 ปี จนถึงวันที่ 22 พฤษภาคม 2554 เฉพาะในส่วนของมาตรการที่กำหนดให้ส่วนราชการในภูมิภาคหรือส่วนราชการในส่วนกลางที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค ซึ่งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจที่จะทำการจัดซื้อหรือจัดจ้าง โดยวิธีพิเศษ (จัดซื้อในวงเงินเกิน 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 15,000,000 บาท และจัดจ้างในวงเงินเกิน 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 30,000,000 บาท)

9. การรายงานผลการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ต่อคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 รับทราบรายงานผลการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ในช่วงวันที่ 26 มีนาคม - 23 พฤษภาคม 2552 โดยได้จ่าย “เช็คช่วยชาติ” ให้แก่ผู้ประกันตนที่มีสิทธิได้รับ “เช็คช่วยชาติ” รวม 7,233,781 คน

สถานการณ์ด้านการคลัง

หน่วย : พันล้านบาท

	ปีงบประมาณ 2551 ข้อมูลจริง	2551 ก.ย.	ปีงบประมาณ 2552			รวม ค.ค.51 - เม.ย.52
			Q1	Q2	เม.ย.-52	
I รายได้						
1. ตามหน่วยงาน						
1.1 กรมสรรพากร (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,276.1 14.0	132.0 103.9	227.1 -2.1	220.9 -11.6	70.7 -16.9	518.7 -8.5
1.2 กรมสรรพสามิต (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	278.3 -3.1	18.1 -16.7	55.8 -21.4	70.0 -6.5	27.2 2.3	153.0 -11.3
1.3 กรมศุลกากร (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	99.6 9.9	8.9 9.5	24.2 -2.8	17.3 -28.9	6.0 -25.3	47.4 -17.0
1.4 รัฐวิสาหกิจ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	101.4 17.8	9.8 922.6	12.3 -58.6	17.6 25.6	11.8 -46.6	41.8 -36.6
1.5 หน่วยงานอื่น (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	84.2 -30.2	4.3 -89.1	23.3 35.2	22.4 18.4	2.3 -37.5	48 20.4
- ส่วนราชการอื่น	79.5	4.2	21.5	21.6	1.9	44.9
- กรมธนารักษ์	4.7	0.1	1.8	0.8	0.5	3.1
1.6 รวมรายได้จัดเก็บ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,839.6 8.0	180.1 30.0	342.7 -8.6	348.2 -8.9	118.1 -18.9	809.0 -10.4
1.7 รวมรายได้สุทธิ (หลังหักอุปท.) (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,547.2 7.1	126.2 29.2	275.6 -15.3	287.4 -10.1	81.7 -28.1	644.7 -15.0
2. ตามฐานภาษี						
2.1 เงินได้ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	739.5 15.0	93.6 233.1	104.8 1.8	115.9 -0.3	32.4 -16.1	253.2 -1.8
2.2 การบริโภค (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	781.4 8.3	61.4 5.7	171.6 -9.0	164.7 -17.3	62.1 -12.5	398.4 -13.1
2.3 การค้าระหว่างประเทศ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	97.4 10.1	8.6 11.0	23.7 -3.1	16.7 -29.7	5.9 -25.0	46.3 -17.4
II รายจ่าย						
1. รายจ่ายรัฐบาลจากงบประมาณ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,633.4 3.7	149.9 -0.7	404.3 2.8	563.0 40.0	146.1 -5.5	1113.4 17.2
1.1 งบประมาณปีปัจจุบัน (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,532.5 4.2	143.5 -0.5	362.30 1.2	519.8 40.8	140.5 -6.4	1022.6 16.6
1.2 งบประมาณปีก่อน	100.9	6.4	42.0	43.2	5.6	90.9
2. รายจ่ายของกองทุนนอกงบประมาณ (15 กองทุน) ^{1/}	186.2	23.9	50.9	40.8	11.1	102.8
- รายจ่าย	154.2	21.9	41.4	31.8	9.9	83.1
- เงินให้กู้ยืมสุทธิ	32.0	2.0	9.5	9.0	1.2	19.7
3. รายจ่ายจากเงินกู้ต่างประเทศ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1.4 30.5	0.4 1,074.0	2.3 2,804.9	2.2 1,088.9	0.8 659.3	5.3 1,336.7
III ดุลการคลัง						
1. ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด	-78.7	88.6	-208.1	-185.6	-39.6	-433.4
2. ดุลการคลังภาครัฐบาลตามระบบ สศค. ^{2/}	66.4					
- รัฐบาล	69.4	2.8	-91.3	-207.7	-36.1	-335.1
- อปท.	-3.0					
IV ยอดหนี้สาธารณะ						
1. หนี้รัฐบาลโดยตรง	1,967.7	2,162.1	2,134.7	2,364.8		
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	911.5	1,090.9	1,191.2	1,214.0		
3. หนี้ของหน่วยงานภาครัฐอื่น	80.4	17.1	8.5	3.7		
4. หนี้ FIDF	273.5	138.2	136.9	110.3		
5. รวม	3,233.1	3,408.3	3,471.3	3,692.7		
6. หนี้คงค้าง/GDP (ปีปฏิทิน)%	41.4	36.9	38.1	41.0		
7. หนี้ที่เป็นภาระงบประมาณ/GDP (ปีปฏิทิน)%	25.0	22.7	22.9	26.0		

หมายเหตุ 1/ ประกอบด้วย กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนหมุนเวียนการผลิตหรือผูกขาดและการทำของ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจ กองทุนอ้อยและน้ำตาล กองทุนหลักประกันสุขภาพ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์ กองทุนช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย

2/ ดุลการคลังภาครัฐบาลตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค.) เป็นผลรวมของดุลการคลัง รัฐบาล และดุลการคลังของ อปท.

3/ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551 เงินคงคลังจะไม่รวมเงินอื่น (บัตรภาษี) และเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

รวบรวมโดย : ส่วนนโยบายการคลังและงบประมาณ สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ภาคผนวก

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๑๗/๑๕๕๖
วันที่..... ๑๕ พ.ค. ๕๖
เวลา..... ๑๗.๑๖ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๕๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ รวม ๓ ฉบับ

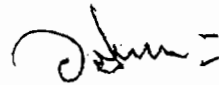
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ

ด้วยได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ รวม ๓ ฉบับ เป็นกฎหมายแล้ว ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอพระราชกำหนดดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๒๖-๒๕๕/๒๕๕๖

วันที่ ๑๕ / พ.ค. / ๕๕๖ เวลา ๑๖.๒๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗ (สารวัตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (K155/D/S)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	สำนักควบคุมประชุม
รับที่ ๒๕๕๖ / ๒๕๕๖	
วันที่ ๑๕ / พ.ค. / ๕๕๖	เวลา ๑๗.๑๕ น.
ส่งกลับงาน	พ.บ. พ.ศ. ๒๕๕๖

TOTAL P.01

หน้าว่าง

หลักการและเหตุผล

แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู

และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

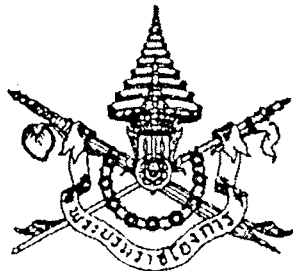
หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

เหตุผล

โดยที่ได้เกิดวิกฤตการณ์ของระบบสถาบันการเงินในต่างประเทศซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลก และส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรง แม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐต่ำกว่าที่ประมาณการไว้อย่างมาก ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐไม่อาจดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้นเพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายหรือลงทุน หรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

หน้าว่าง



พระราชกำหนด

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
พ.ศ. ๒๕๕๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๒
เป็นปีที่ ๖๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและ
เสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณา
โปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อ รัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค้ำรวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท และให้กระทำได้ภายใน กำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๔ เงินที่ได้จากการกู้ตามมาตรา ๓ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้อง นำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่คณะรัฐมนตรี จะมีมติให้สมทบเป็นเงินคงคลัง

กระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับ คูเลขของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วย การบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูหรือเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจก็ได้

มาตรา ๕ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการ กู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระคืนเงินคืน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

มาตรา ๖ ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้

มาตรา ๗ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงิน ตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อย ต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๘ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ ตามมาตรา ๓ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซ้ำคืน หรือได้ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรม ทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้

มาตรา ๕ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ตามมาตรา ๓ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยกระทรวงการคลังจะกู้เป็นสกุลเงินแตกต่างจากหนี้เดิมก็ได้

เงินกู้ตามวรรคหนึ่ง มิให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๓ และต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ

ในกรณีที่หนี้เงินกู้ซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากและกระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

มาตรา ๑๐ ให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศทำหน้าที่บริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๕ วรรคสามให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยให้นำเข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายในการชำระเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว

มาตรา ๑๑ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๑๒ นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชกำหนดนี้ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ได้เกิดวิกฤติการณ์ของระบบสถาบันการเงินในต่างประเทศซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำไปทั่วโลก และส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจของไทยอย่างรุนแรง แม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายประการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ของรัฐต่ำกว่าที่ประมาณการไว้อย่างมาก ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐไม่อาจดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้นเพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายหรือลงทุน หรือเพื่อดำเนินมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

อำนาจนิติบัญญัติ



" ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ
จะตราขึ้นเป็นกฎหมาย ได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
และเมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย
หรือถือเสมือนว่า ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยตามรัฐธรรมนูญนี้แล้ว
ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป "

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๐)