



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒

ฉ.พ. ๑/๒๕๕๒

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

พ.ศ.

ร่าง พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ ในวันจันทร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒

อนึ่ง ด้วยได้มีพระราชกฤษฎีกาปิดสมัยประชุมรัฐสภา สมัยสามัญทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงยังคงค้างการพิจารณาอยู่ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงวันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ

แห่งร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอในวาระที่หนึ่ง ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๖ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๑ เสียง

จากนั้นนายชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงาน พรรคร่วมรัฐบาลได้เสนอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นแปรญัตติโดยคณะกรรมการ เติมสภา และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติ ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร้องขอ ตามข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีการ พิจารณาวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา โดยไม่มีการแก้ไข

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง (ไม่มี) ทั้งนี้ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
.....



ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

เหตุผล

โดยที่เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะ
หดตัวอย่างต่อเนื่อง และฟื้นตัวช้ากว่า
ที่ได้คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรง
ต่อเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงมีความจำเป็น
ที่จะต้องดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจ
ของประเทศต่อเนื่องในระยะที่ ๒ เพื่อให้ภาวการณ์
เศรษฐกิจกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ทั้งนี้
เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ และเพิ่มขีด
ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
ในอนาคต แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาล
ตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน
มีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้การฟื้นฟู
เศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่อง
และบรรลุผลสำเร็จ จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
พ.ศ. มีเนื้อหารวม จำนวน ๑๓ มาตรา
สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.”

๒. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๓. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๓.๑ กำหนดให้กระทรวงการคลัง โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาท ในนามรัฐบาล ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ และให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อน เริ่มดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓)

๓.๒ กำหนดให้เงินที่ได้จากการกู้ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง และกระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ออกให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจได้ (ร่างมาตรา ๔)

๓.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดการที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงิน และการชำระต้นเงินคืน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (ร่างมาตรา ๕)

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๓.๔ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน
อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรือเงินกู้นั้นได้ (ร่างมาตรา ๖)

๓.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลัง
รายงานการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้
ให้รัฐสภาทราบ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้น
ปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๗)

๓.๖ กำหนดให้กระทรวงการคลังโดย
อนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้
เงินกู้ (ร่างมาตรา ๘)

๓.๗ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้าง
เงินกู้ กำหนดให้กระทรวงการคลังจะกู้เป็นสกุล
เงินแตกต่างจากหนี้เดิมได้ และจะกู้เงินได้ต้อง
ไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หากหนี้เงินกู้
ซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมาก
อาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกิน
๑๒ เดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ
(ร่างมาตรา ๙)

๓.๘ กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้
เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและ
พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ทำหน้าที่
บริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับ
โครงสร้างหนี้เงินกู้ และเงินที่ได้รับจากการกู้
เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ให้นำส่งเข้าบัญชีปรับ
โครงสร้างหนี้สาธารณะของกองทุนดังกล่าว
เพื่อให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายที่
เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๐)

๓.๙ กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้
สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการ
การบริหารและจัดการการกู้เงิน (ร่างมาตรา ๑๑)

๓.๑๐ กำหนดให้นอกจากกรณีที่ได้
กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้นำบทบัญญัติ
แห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ
มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๒)

๔. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
(ร่างมาตรา ๑๓)

อนึ่ง วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู
เศรษฐกิจ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน
๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม
วุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันจันทร์ที่
๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ต่อมา ได้มีพระราชกฤษฎีกา
ปิดสมัยประชุมวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๒
เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ดังนั้น
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงยังคงค้างการ
พิจารณาอยู่ในระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา

ครั้นต่อมา ได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียก
ประชุมรัฐสภาสมัยสามัญนิติบัญญัติ เมื่อวันที่
๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง
การเงินที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ
ภายใน ๓๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖ ซึ่งเป็นเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ที่ค้างอยู่ในระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๒
มิถุนายน ๒๕๕๒ และได้รับการบรรจุเข้า
ระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม
๒๕๕๒ เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยมีเนื้อหา แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ...

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ...

ภาคผนวก ๑: ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ภาคผนวก ๒ : พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑

ภาคผนวก ๓ : พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

ภาคผนวก ๔ : พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติ
ของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของ
สมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มิถุนายน ๒๕๕๒

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิท ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย	นิติกร ๗
นายสุภณัฐ ศิริทอง	วิทยากร ๓
นางสาวนิตยา นาคเกษม	เจ้าพนักงานธุรการ ๒
นางสาวธารินี ดวงสุวรรณ	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๕๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้น
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา
www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย
วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๓
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.
 ๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ..... ๗
 ๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๑๐
 ๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ๑๑
 - ๓.๑ ประเด็นและสาระสำคัญที่มีการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างกว้างขวาง..... ๑๑
 - ๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ๑๒
 ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๑๓

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

- ผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการภายใต้
แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ๑๕
- สรุปโครงการลงทุนภายใต้ “แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕” ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๓
(โครงการประเภทที่ ๑ + ๒) ๒๓
- กรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ๒๘
- รายงานเศรษฐกิจและการเงิน เดือนเมษายน ๒๕๕๒ ๓๖
- บทความจากสื่อมวลชน ๔๑

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก ๑ : ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว.....(๑)	(๑)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....(๕)	(๕)
ภาคผนวก ๒ : พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑	(๑๓)
ภาคผนวก ๓ : พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒	(๑๙)
ภาคผนวก ๔ : พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	(๓๓)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
พ.ศ.



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาและมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน และเมื่อพิจารณาเสร็จแล้ว ให้นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒

โดยร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ฉบับนี้ มีหลักการและเหตุผลในการเสนอ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

เหตุผล

โดยที่เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะหดตัวอย่างต่อเนื่อง และฟื้นตัวช้ากว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศต่อเนื่องในระยะที่ ๒ เพื่อให้ภาวการณ์เศรษฐกิจกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และบรรลุผลสำเร็จ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อนึ่ง ด้วยได้มีพระราชกฤษฎีกาปิดสมัยประชุมรัฐสภา สมัยสามัญทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงยังคงค้างการพิจารณาอยู่ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๖ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง จากนั้น นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมรัฐบาล ได้เสนอขอให้ตั้งคณะกรรมการเต็มสภาและที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติ ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร้องขอ ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณา ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง (ไม่มี) และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

อนึ่ง วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ต่อมา ได้มีพระราชกฤษฎีกา ปิดสมัยประชุมวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงยังคงค้างการพิจารณาอยู่ในระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา

ครั้นต่อมา ได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยสามัญนิติบัญญัติ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖ ซึ่งเป็นเรื่องที่ยังค้างอยู่ในระเบียบวาระการประชุม วุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ และได้รับการบรรจุเข้าระเบียบ วาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ เพื่อให้วุฒิสภา พิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว



สาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะหดตัวอย่างต่อเนื่อง และฟื้นตัวช้ากว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศต่อเนื่องในระยะที่ ๒ เพื่อให้ภาวะการเศรษฐกิจกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุผลสำเร็จ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาท ในนามรัฐบาล ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ และให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาท ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภา เพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค้ำรวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท และให้กระทำ ได้ ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๕.๒ กำหนดให้เงินที่ได้จากการกู้ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้อง นำส่งคลัง และกระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ออกให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงิน ภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจได้ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ เงินที่ได้จากการกู้ตามมาตรา ๓ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ ในการกู้โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

กระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ออกให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงาน ในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐตามกฏหมาย ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจก็ได้

๕.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดการที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงิน และการชำระ ต้นเงินคืน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการและวิธีการ ที่เกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระต้นเงินคืน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๕.๔ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรือเงินกู้อย่างอื่นได้ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงิน ที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้อย่างอื่นก็ได้

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๕.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ให้รัฐสภาทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบโดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

๕.๖ กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามมาตรา ๓ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซ้ำคืน หรือได้ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้

๕.๗ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ กำหนดให้กระทรวงการคลังจะกู้เป็นสกุลเงินแตกต่างจากหนี้เดิมได้ และจะกู้เงินได้ต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หากหนี้เงินกู้ซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมาก อาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกิน ๑๒ เดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ตามมาตรา ๓ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้โดยกระทรวงการคลังจะกู้เป็นสกุลเงินแตกต่างจากหนี้เดิมก็ได้

เงินกู้ตามวรรคหนึ่ง มิให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๓ และต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ

ในกรณีที่หนี้เงินกู้ซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมาก และกระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
.....



๕.๘ กำหนดให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ ทำหน้าที่บริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ และเงินที่ได้รับจากการกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ให้นำส่งเข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะของกองทุนดังกล่าว เพื่อให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศทำหน้าที่บริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๙ วรรคสาม ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยให้นำเข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายในการชำระเงินต้น ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว

๕.๙ กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้

๕.๑๐ กำหนดให้นอกจากกรณีที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๖. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงวันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

๑.๑ นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงหลักการและเหตุผล

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

เหตุผล

โดยที่เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะหดตัวอย่างต่อเนื่อง และฟื้นตัวช้ากว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศต่อเนื่องในระยะที่ ๒ เพื่อให้ภาวการณ์เศรษฐกิจกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุผลสำเร็จ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่อผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว จากนั้นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ได้สั่งพักการประชุม เวลา ๐๐.๐๒ นาฬิกา ของวันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ และนัดประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไปในเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

ต่อมา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ต่อไปในเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๑.๒ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปราย ดังนี้

- รัฐบาลได้เข้ามาดำเนินการบริหารประเทศ ก่อให้เกิดภาวะหนี้ ประมาณ ๓.๗ ล้านล้านบาท และเมื่อคำนวณหนี้ที่จะเกิดจากโครงการไทยเข้มแข็งอีก ๑.๔๓ ล้านล้านบาท รวมเป็นหนี้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตกว่า ๕ ล้านล้านบาท ซึ่งประมาณการว่ารัฐบาลจะมีความสามารถชำระหนี้ได้เพียงปีละ ๑.๕ แสนล้านบาท ดังนั้น เมื่อดูจากยอดภาระหนี้ทั้งหมดดังกล่าวแล้ว เห็นว่ารัฐบาลจะต้องใช้ระยะเวลาในการชำระหนี้เป็นเวลานานมาก กว่าที่จะชำระหนี้คืนได้ทั้งหมด

- กรณีธนาคารสินเอเชีย (ACL) ที่กระทรวงการคลังถือหุ้น ๓๐% นั้น ราคาหุ้นละ ๒.๐๖ บาท แต่ทราบมาว่า ICBC จากประเทศจีนจะขอซื้อหุ้นในราคาหุ้นละ ๘ บาท ดังนั้น จึงมีการระดมซื้อหุ้นดังกล่าวตั้งแต่เดือนเมษายน จนถึงขณะนี้ หุ้นดังกล่าวมีราคาสูงขึ้นอยู่ที่หุ้นละ ๕.๔๕ บาท ซึ่งเพิ่มขึ้น ๑๕๗% และคาดว่าอาจสูงถึงหุ้นละ ๘ บาท ซึ่งเพิ่มขึ้นถึง ๒๔๘%

- กรณีเงินปากถุง หากเงินกู้ ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีเงินค่าปากถุงปีละ ๑% จะได้เงินจำนวนปีละ ๘,๐๐๐ ล้านบาท หากการกู้เงินมีระยะเวลา ๑๐ ปี ก็จะมีเงินปากถุงถึงจำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ในประเด็นนี้ หากรัฐมนตรีไม่สามารถชี้แจงได้ อาจต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาตรวจสอบต่อไป

- การกู้เงินของรัฐบาล รัฐบาลต้องรู้ว่าเมื่อกู้เงินแล้วมีวัตถุประสงค์จะนำเงินดังกล่าวไปดำเนินการอะไรบ้าง ซึ่งจากเอกสารที่รัฐบาลแจกนั้น เห็นว่ามีแต่เพียงแผนการใช้จ่ายเงินกู้ แต่แผนการบริหาร และการจัดการ ตลอดจนการชำระคืนไม่ปรากฏรายละเอียดในส่วนนี้ ซึ่งเห็นว่าการกระทำดังกล่าวของรัฐบาลเป็นการทำผิดวินัยการเงินการคลังอย่างร้ายแรง และเป็นการขัดต่อบทบัญญัติมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ หากรัฐบาลไม่สามารถชี้แจงได้อาจถูกร้องขอให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งได้ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ

- กรณีการเช่ารถโดยสารปรับอากาศ (รถเมล์ NGV) จำนวน ๔,๐๐๐ คัน ทราบมาว่ามีความไม่โปร่งใสเกิดการทุจริตคอร์ปชั่นจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

- โครงการของกรมอาชีวศึกษาที่อยู่ในส่วนงบประมาณต้นเศรษฐกิจจำนวน ๔.๕ หมื่นล้านบาท โดยได้มีการเจรจากับ ๖ บริษัท และมีการวางเงินมัดจำ จำนวน ๓๐ ล้านบาท มีความไม่ชอบมาพากล จนกระทั่งได้มีหนังสือร้องเรียนไปยังนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ต่อมารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ทำหนังสือแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรี ว่าได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวมีมูลเกิดการทุจริตขึ้นแล้ว

- ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่กำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังโดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติ มีอำนาจในการกู้เงินไม่เกิน จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เห็นว่ารัฐบาลมิได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกู้ให้ชัดเจน จึงขอเสนอให้รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไป

- ตามร่างมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่ได้กำหนดหลักการให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ตามร่างมาตรา ๘ และมาตรา ๙

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ที่กำหนดหลักการให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินสกุลเงินแตกต่างจากหนี้เดิมได้ และต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังคงค้างชำระอยู่ และอาจทยอยการกู้เงินล่วงหน้าได้ ไม่เกิน ๑๒ เดือน ก่อนวันที่หนี้ถึงวันกำหนดชำระ ซึ่งหมายความว่า การกู้เงินในครั้งแรกต้องกู้เป็นเงินบาทเท่านั้น แต่การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้สามารถกู้เป็นเงินสกุลต่างประเทศได้ ซึ่งมีความไม่เห็นด้วยกับหลักการดังกล่าวอย่างยิ่ง

- กรณีที่รัฐบาลได้ให้คำมั่นสัญญาไว้กับผู้ประกอบการท่องเที่ยวว่าจะไม่เก็บค่าธรรมเนียมวีซ่าแก่นักท่องเที่ยว แต่ปัจจุบันรัฐบาลก็ยังเก็บค่าธรรมเนียมวีซ่าอยู่อย่างเดิม ประกอบกับเกิดวิกฤตเศรษฐกิจทางการเงินของโลกทำให้นักท่องเที่ยวที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยลดลง จากสถิติเดิมมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวโดยประมาณ ๕๐,๐๐๐ คนต่อเดือน แต่ปัจจุบันเหลือเพียง ๒๐,๐๐๐ คนต่อเดือน ดังนั้น รัฐบาลควรดำเนินการตามที่ได้ให้คำมั่นสัญญาไว้ เพื่อเป็นเหตุจูงใจให้นักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยมีจำนวนมากขึ้น ซึ่งส่งผลให้เงินตราต่างประเทศเข้ามาประเทศไทยอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยให้ฟื้นตัวได้อีกทางหนึ่งด้วย

- ปัญหาที่ธนาคารพาณิชย์ ไม่กล้าที่จะปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการท่องเที่ยว และโรงแรม ด้วยเหตุว่าภาวะเศรษฐกิจในขณะนี้อยู่ในช่วงขาลง หากปล่อยสินเชื่อไปให้แก่ผู้ประกอบการดังกล่าวแล้วเกรงว่าจะไม่ได้รับชำระหนี้คืนได้ แต่ขณะเดียวกันธนาคารพาณิชย์ต้องการให้รัฐบาลเป็นผู้กู้ ซึ่งจะได้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ ๒.๗ - ๕ ต่อปี ในขณะที่ดอกเบี้ยเงินฝากปัจจุบันนี้อยู่ในอัตราร้อยละ ๐.๗๕ ต่อปี ซึ่งมีความแตกต่างกันมาก และโอกาสที่จะได้รับชำระหนี้คืนอย่างแน่นอน

๑.๓ การตอบชี้แจงของรัฐมนตรี ดังนี้

๑) นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

- กรณีหุ้นสินเอเชีย ที่สมาชิกผู้อภิปรายได้นำข้อมูลจากสื่อหนังสือพิมพ์ฉบับหนึ่ง ซึ่งไม่มีมูลความจริงมาอภิปราย และหากมีข้อมูลที่ชัดเจนเพียงพอก็สามารถฟ้องหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

- กรณีเงินค่าปากถุง ขอยืนยันว่ากระบวนการหรือขั้นตอนในการกู้เงินมีความโปร่งใส การพูดลักษณะนี้ของผู้อภิปรายเป็นการสร้างความเสียหายให้เกิดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ถูกต้องกล่าวหา

- กรณีการกู้ยืมเงินไม่เกินวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการขัดต่อบทบัญญัติมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญ หรือไม่ สำหรับประเด็นนี้ เมื่อพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง** ที่ได้กำหนดบทยกเว้นวิธีการ

** พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“ยกเว้นกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ตี ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



กู้เงินและวิธีการเบิกจ่ายเงิน โดยวิธีอื่นตามอำนาจที่กฎหมายอื่นกำหนดไว้ได้ กล่าวคือ การกู้เงินดังกล่าว ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๒) นายโสภณ ชาร์มย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

- กรณีโครงการเช่ารถเมล์ (NGV) หากฝ่ายค้านมีข้อมูลชัดเจนหรือพบเห็นว่ามี การทุจริตเกิดขึ้นก็สามารถตรวจสอบได้

๓) นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

- เกี่ยวกับโครงการของกรมอาชีวศึกษาที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ ตามที่ได้มีหนังสือร้องเรียน มาถึงนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการนั้น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้รายงานให้ทราบว่า ขณะนี้ได้มีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงขึ้นแล้ว โดยได้กำกับและสั่งการให้รีบดำเนินการ และรายงานผลให้ทราบโดยด่วน ซึ่งหากบุคคลใด มีข้อมูลเพิ่มเติมก็สามารถแจ้งมาเพื่อช่วยกันตรวจสอบ เนื่องจาก ไม่ประสงค์ให้เกิดการทุจริตเกิดขึ้น ในกระทรวงศึกษาธิการ

๔) นายชุมพล ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- กรณียกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่า ได้ประสานไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจพิจารณา แต่ปรากฏว่า มีเหตุขัดข้องทางเทคนิคและทางกฎหมาย ทำให้เกิดความล่าช้า ซึ่งท่านได้แจ้งว่าในวันพรุ่งนี้จะเรียบร้อย

- กรณีเงินกู้ของผู้ประกอบการท่องเที่ยว คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเงินจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถแจ้งความประสงค์ขอกู้ได้ โดยไม่ต้องไปอยู่กับธนาคารพาณิชย์ ซึ่งขณะนี้ผู้ประกอบการที่ได้ยื่นความประสงค์ขอกู้แล้วทั้งหมด จำนวน ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งคาดว่าภายในเดือนกว่า ๆ เงินกู้ดังกล่าวก็คงจะหมดลง ดังนั้น จึงแจ้งให้ทราบเป็นข้อมูลเบื้องต้นเพียงเท่านี้

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ซึ่งปรากฏผลการลงคะแนน ดังนี้

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ลงมติรับหลักการ	จำนวน ๒๔๖ คน
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ลงมติไม่รับหลักการ	จำนวน - คน
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่งดออกเสียง	จำนวน ๑ คน

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๖ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งตออกเสียง ๑ เสียง

อนึ่ง นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมรัฐบาลได้เสนอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สองชั้นแปรญัตติ โดยคณะกรรมการเต็มสภา ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร้องขอ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๘*

๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา

๓.๑ ประเด็นและสาระสำคัญที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างกว้างขวาง

นายชจิต ชัยนิยม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะกรรมาธิการขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาท ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภา เพื่อทรงพิจารณา ก่อนเริ่มดำเนินการ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท และให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕”

โดยให้เหตุผลว่า การพิจารณาในชั้นนี้ ยังมิได้มีการกำหนดกรอบรายละเอียดการใช้จ่าย ที่เกี่ยวกับเงินกู้ ดังนั้น จึงได้ขอแปรญัตติโดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาก่อนเริ่มดำเนินการ และเห็นควรขยายระยะเวลาการกู้เงินออกไปภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะกรรมาธิการ ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ ตามที่นายชจิต ชัยนิยม เสนอมานั้น แต่ขอเสนอให้คงไว้ตามร่างเดิม

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบให้คงไว้ตามร่างเดิม

* ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๘ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโดยกรรมาธิการเต็มสภา ให้ถือว่าสมาชิกทุกคนในที่ประชุมประกอบกันเป็นคณะกรรมการและประธานของที่ประชุมมีฐานะเป็นประธานคณะกรรมการด้วย

การพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาเป็นการพิจารณาชั้นคณะกรรมการและการพิจารณาของสภาในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรา รวมกันไป”

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข

มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแปรญัตติ ดังนี้

นายชจิต ชัยนิยม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะกรรมาธิการ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภาเพื่อทรงพิจารณา ก่อนเริ่มดำเนินการ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท และให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕”

นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะกรรมาธิการ ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ ตามที่นายชจิต ชัยนิยม เสนอมานั้น แต่ขอเสนอให้คงไว้ตามร่างเดิม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบให้คงไว้ตามร่างเดิม

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



มาตรา ๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๘	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๓	ไม่มีการแก้ไข

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๔ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง (ไม่มี)

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

พ.ศ.

ผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับ โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒*

คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (คณะกรรมการ) ได้รายงานผลการกลั่นกรองโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. การพิจารณากลับกรองโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 โดยได้เชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการมาให้ข้อมูลและยืนยันความพร้อมในการดำเนินโครงการ รวมทั้งได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองรายละเอียดของโครงการในทุกด้าน โดยใช้หลักเกณฑ์ในการพิจารณากลับกรองโครงการ ดังนี้

1.1 วัตถุประสงค์โครงการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ดังนี้

- 1) สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม
- 2) ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 3) เร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว
- 4) สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 5) ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย
- 6) ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย
- 7) สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

1.2 ความพร้อมในการดำเนินโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญกับโครงการลงทุนที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ในปีงบประมาณ 2553 ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการ SP2 ที่เน้นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนภายในประเทศ เพื่อสร้างการจ้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และส่งผลให้เกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศโดยเร็ว ดังนั้น จึงได้แบ่งกลุ่มโครงการออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

- 1) กลุ่มโครงการประเภทที่ 1: กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงานสูง เป็นโครงการลงทุนที่คณะกรรมการฯ เห็นว่า มีความพร้อมในการดำเนินงานสูงและสามารถเริ่มดำเนินการ

* รายงานผลการพิจารณากลับกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ 0907/7401 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2552

จัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ภายในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการที่สามารถเริ่มดำเนินงานได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 ด้วย

2) กลุ่มโครงการประเภทที่ 2: กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมระดับรองเป็นโครงการลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอที่จะเริ่มดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่ายังมีประเด็นปัญหาด้านความพร้อม และสถานะโครงการที่อาจทำให้ไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ 2553

3) กลุ่มโครงการประเภทที่ 3: กลุ่มโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้เสนอแผนการดำเนินงาน โดยจะเริ่มดำเนินโครงการได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 เป็นต้นไป

1.3 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงผลของโครงการลงทุนที่จะมีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยเน้นในโครงการที่มีสัดส่วนของการซื้อสินค้าและบริการภายในประเทศเพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ การเพิ่มการจ้างงานให้แก่ระบบเศรษฐกิจ และสนับสนุนให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องจากภาคเอกชน รวมทั้งยังได้ให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถกระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคและชนบททั่วประเทศ

1.4 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงโครงการลงทุนที่จะมีผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่จะสนับสนุนการลดต้นทุนการขนส่งของประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านสาธารณสุขและการศึกษา การพัฒนาและยกระดับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตร โครงการเพื่อสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) รวมถึงโครงการที่ช่วยลดและแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (Going Green)

1.5 นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้พิจารณากลับกรองและปรับวงเงินลงทุนของโครงการลงทุนต่าง ๆ ภายใต้โครงการ SP2 ให้มีความเหมาะสมกับขอบเขตการดำเนินงาน รวมทั้งสอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานดำเนินโครงการ

2. แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2

2.1 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการ SP2 ภายใต้กรอบการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ จำนวน 1,566,867 ล้านบาท โดยได้พิจารณากลับกรองโครงการตามหลักเกณฑ์ที่กล่าวในข้อ 1 แล้วพบว่า มีโครงการ SP2 ที่มีความเหมาะสมที่จะพิจารณออนุมัติให้ดำเนินการได้ในวงเงินลงทุน 1,431,330 ล้านบาท โดยมีโครงการลงทุนที่มีลำดับความสำคัญ และมีความพร้อมในการดำเนินงานสูง (กลุ่มโครงการประเภทที่ 1) ที่สามารถเริ่มดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 1,063,673 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ปี 2553-2555 (รายสาขา)

หน่วย : ล้านบาท

สาขา	กรอบวงเงินที่ ได้รับอนุมัติ จาก ครม.	วงเงินที่อนุมัติดำเนินการ				ผลต่าง Δ
		ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2	ประเภทที่ 3	รวม	
1. การบริหารจัดการน้ำ/ น้ำเพื่อการเกษตร	230,645	222,477	7,224	8,814	238,515	7,871
2. การขนส่ง / Logistic	676,251	335,893	164,285	71,344	571,523	-104,728
3. พลังงาน / พลังงานทดแทน	212,893	156,621	0	49,184	205,805	-7,088
4. การสื่อสาร	28,254	24,811	0	0	24,811	-3,443
5. โครงสร้างพื้นฐานด้านการ ท่องเที่ยว	10,237	5,638	0	4,393	10,031	-206
6. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนา บุคลากรด้านการศึกษา	143,414	128,628	9,346	0	137,975	-5,439
7. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนา บุคลากรด้านสาธารณสุข	98,904	98,234	549	616	99,399	494
8. โครงสร้างพื้นฐานเพื่อ สวัสดิภาพของประชาชน	15,154	8,482	0	0	8,482	-6,672
9. โครงสร้างพื้นฐานด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	11,900	11,202	928	0	12,130	230
10. โครงสร้างพื้นฐานด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	12,445	4,169	691	0	4,860	-7,584
11. การพัฒนาการท่องเที่ยว	6,637	3,939	620	3,947	8,506	1,870
12. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	20,134	3,818	13,768	0	17,585	-2,549
13. การลงทุนในระดับชุมชน	100,000	59,761	31,600	348	91,708	-8,292
รวม	1,566,867	1,063,673	229,011	138,646	1,431,330	-135,537

2.2 คณะกรรมการฯ ได้ประเมินถึงผลกระทบในการดำเนินโครงการ SP2 ที่มีต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ ดังนี้

1) การกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ และการเพิ่มการลงทุนของภาครัฐ โดยเฉพาะการลงทุนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการในประเทศ โดยพบว่าโครงการลงทุนส่วนใหญ่ภายใต้ SP2 เป็นโครงการที่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการจากในประเทศ ซึ่งรวมถึงการจ้างแรงงานในประเทศ ประมาณร้อยละ 76 ของวงเงินลงทุน นอกจากนี้ การลงทุนในส่วนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการจากต่างประเทศส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อยกระดับเทคโนโลยี และระบบโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในอนาคต ซึ่งจะช่วยเพิ่มผลิตภาพของระบบเศรษฐกิจโดยรวม รวมทั้งการลดต้นทุนของประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

2) การเพิ่มการจ้างงานผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ในสาขา เศรษฐกิจต่าง ๆ โดยคาดว่าจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในทุกระดับตั้งแต่แรงงานในระดับต้นจนถึงแรงงานใน ระดับสูงที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ขั้นสูง

3) การกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท โดยคาดว่าจะจะมีโครงการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานในสาขาต่าง ๆ เช่น คมนาคม ระบบชลประทาน การศึกษา สาธารณสุข รวมถึงแผนการลงทุนในระดับชุมชน ซึ่งเป็นโครงการที่เน้นการกระจายการให้บริการ สาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังภูมิภาคและชนบทอย่างครอบคลุมทั่วประเทศ

นอกจากนี้ ยังมีโครงการด้านเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) ที่จะสร้าง ฐานรายได้ใหม่ให้กับประเทศในอนาคต รวมถึงโครงการที่ช่วยลดและแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (Green Economy) ได้แก่ โครงการในสาขา Mass Transit พลังงานทดแทน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงิน 253,042 ล้านบาท

3. แผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุน

3.1 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความต้องการด้านแหล่งเงินลงทุนของโครงการลงทุน ภายใต้โครงการ SP2 ที่ได้พิจารณากลับกรองในข้อ 2 แล้ว เห็นว่าควรแบ่งโครงการออกเป็น 2 กลุ่ม ตามผู้รับภาระการลงทุน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาจัดทำแผนการระดมทุน ดังนี้

กลุ่มที่ 1 โครงการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน: ประกอบด้วย โครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน วงเงินลงทุนจำนวน 1,110,168 ล้านบาท จะมีความต้องการแหล่งเงินลงทุนจากงบประมาณเป็นหลัก โดยมีการใช้เงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานได้ในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ส่วนการเปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบ PPPs (Public Private Partnerships) มีข้อจำกัด เนื่องจากโครงการลงทุนในกลุ่มนี้มีผลตอบแทนทางการเงินต่ำ หรือไม่มีผลตอบแทนทางการเงินเลย

โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความต้องการแหล่งเงินลงทุนในส่วนของเงินกู้ในประเทศ เงินกู้ต่างประเทศ และ PPPs รวมทั้งเงินรายได้สมทบจากรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสมแล้ว แต่ความต้องการในส่วนเงินงบประมาณเพื่อการลงทุนมีสัดส่วนที่สูงเกินกว่ากรอบรายจ่ายลงทุนที่ สำนักงบประมาณจะจัดสรรให้ได้ภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 - 2555 ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินลงทุนเพิ่มเติม เพื่อนำมาสนับสนุนการดำเนินโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 จำนวน 703,947 ล้านบาท ดังนี้

แผนการระดมทุนในกลุ่มที่ 1 : โครงการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
งบประมาณที่คาดว่าจะได้รับจัดสรร	*21,003	**72,080	**77,126	170,209	15%
รายได้ของรัฐวิสาหกิจ (สมทบ)	64	165	179	408	0.04%
เงินกู้ในประเทศตามกฎหมายปกติ	3,054	4,215	4,934	12,203	1%
เงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายปกติ	26,198	74,247	95,224	195,669	18%
PPPs	2,771	9,061	15,900	27,732	2%
ประมาณการความต้องการ เงินลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ SP2 ตามกฎหมายกู้เงินพิเศษ	289,070	206,926	207,951	703,947	63%
รวม	342,160	366,693	401,315	1,110,168	100%

หมายเหตุ : * วงเงินงบประมาณปี 2553 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรรจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปี 2553

** วงเงินงบประมาณปี 2554-2555 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะสามารถจัดสรรให้กับโครงการ SP2 ได้ ภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554 - 2555

กลุ่มที่ 2 โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง: ประกอบด้วยโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสาขาพลังงานและพลังงานทดแทน การสื่อสาร และโครงการลงทุนสาขาการขนส่ง วงเงินลงทุน 321,162 ล้านบาท โดยจะมีแผนการระดมทุนจากรายได้ของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก และมีการกู้เงินจากในประเทศและต่างประเทศเพื่อสมทบการลงทุนด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า แผนการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ 2 มีความชัดเจนแล้ว โดยรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการมีความสามารถในการระดมทุนและรับภาระการชำระหนี้เอง อย่างไรก็ตาม รัฐบาลอาจต้องให้การค้ำประกันเงินกู้เพื่อช่วยให้รัฐวิสาหกิจได้รับต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม โดยกระทรวงการคลังสามารถให้การค้ำประกันแก่รัฐวิสาหกิจในกลุ่มดังกล่าวได้ตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ

แผนการระดมทุนในกลุ่มที่ 2 : โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
รายได้รัฐวิสาหกิจ	88,525	47,057	43,619	179,201	56%
เงินกู้ในประเทศ	21,738	32,900	48,887	103,525	32%
เงินกู้ต่างประเทศ	-	5,206	33,230	38,436	12%
รวม	110,263	85,163	125,735	321,162	100%

3.2 กลยุทธ์ในการระดมทุนเพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติม สำหรับโครงการ SP2 กระทรวงการคลังเห็นควรพิจารณาเสนอร่างกฎหมายให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ในวงเงิน 800,000 ล้านบาท เพื่อขยายกรอบการกู้เงินของรัฐบาลให้รองรับการระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 ซึ่งคาดว่าจะต้องมีการกู้เงินเพิ่มเติมสำหรับสนับสนุนการลงทุนในโครงการ SP2 อีก 703,317 ล้านบาท โดยเฉพาะในปีงบประมาณ 2553 ที่มีความต้องการเงินลงทุนเพิ่มเติม

ภายใต้โครงการ SP2 สูงถึง 289,070 ล้านบาท นั้น กระทรวงการคลังจะใช้ช่องทางการกู้เงินจากต่างประเทศ ภายใต้กฎหมายปกติ ซึ่งมีกรอบวงเงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายบริหารหนี้สาธารณะอยู่ที่ร้อยละ 10 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ประมาณปีละ 170,000 - 190,000 ล้านบาท) มาสนับสนุนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีค่าใช้จ่ายโครงการเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอขอกรอบการกู้เงินจากต่างประเทศจากรัฐสภาไว้ในวงเงิน 70,000 ล้านบาท

3.3 สำหรับแนวทางการระดมทุนเห็นควรพิจารณาเงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นหลัก เนื่องจากโครงการลงทุนภายใต้ SP2 ส่วนใหญ่เป็นโครงการที่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการจากในประเทศ โดยจากการประมาณการของธนาคารแห่งประเทศไทยพบว่า สภาพคล่องของระบบการเงินในประเทศในปัจจุบันยังคงมีอยู่ค่อนข้างสูงและเพียงพอที่จะสามารถรองรับการระดมทุนของรัฐบาลภายใต้โครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 ได้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาจัดทำแผนการระดมทุนให้สอดคล้องกับภาวะตลาดตราสารหนี้ในประเทศและความต้องการของนักลงทุนในแต่ละช่วงเวลา อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังเห็นว่า เพื่อลดความเสี่ยงในการระดมทุนและผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับตลาดการเงินของประเทศในระยะปานกลาง โดยเฉพาะในช่วงที่เศรษฐกิจเริ่มมีสัญญาณของการฟื้นตัวอย่างชัดเจน และภาคเอกชนเริ่มกลับมาลงทุนและมีความต้องการสภาพคล่องจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศเพิ่มขึ้น กระทรวงการคลังอาจจะต้องมีการพิจารณาเงินจากต่างประเทศเพื่อนำมาใช้สนับสนุนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ด้วย โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการพื้นฐานขนาดใหญ่ที่มีค่าใช้จ่ายโครงการเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการเจรจาเพื่อจัดหาเงินกู้ต่างประเทศจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งมีต้นทุนทางการเงินต่ำกว่าอัตราตลาด เพื่อนำมาใช้สนับสนุนการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ต่อไป โดยกระทรวงการคลังจะดูแลการบริหารจัดการหนี้ทั้งในประเทศและต่างประเทศให้มีต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม และอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

4. แนวทางการดำเนินงานสำหรับโครงการ SP2

คณะกรรมการฯ เห็นว่า เพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการ SP2 ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นการลงทุนภายในประเทศ และการสร้างการจ้างงานให้ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว จึงเห็นควรพิจารณาเตรียมความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมทั้งการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและระบบการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ SP2 ดังนี้

4.1 การเตรียมการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง: เร่งรัดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการที่ได้รับอนุมัติทั้งในเรื่องแบบ เอกสารประกวดราคา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในทันทีที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการได้ และเพื่อให้สามารถเร่งเบิกจ่ายงบประมาณเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้โดยเร็ว คณะกรรมการฯ เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าได้ โดยให้ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

4.2 การเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบประมาณ: มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบประมาณ ในส่วนของโครงการของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุนและจะต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลภายใต้โครงการ SP2 โดยเห็นควร ให้ดำเนินการผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management)

Information System : GFMS) ซึ่งเป็นระบบที่ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้ในการเบิกจ่ายงบประมาณปกติอยู่แล้ว และจะทำให้การเบิกจ่ายงบลงทุนโครงการ SP2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการประสานงานและเตรียมระบบให้มีความพร้อมและสามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันทีตั้งแต่วันที่เดือนกรกฎาคม 2552 เป็นต้นไป

4.3 การกำกับดูแล เร่งรัด และติดตามประเมินผลโครงการ: กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดและหัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ให้ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการด้วย และเห็นความมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณรับผิดชอบในการติดตาม ดูแล และเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการ SP2 ให้เป็นไปตามเป้าหมายและแผนงานที่ได้รับอนุมัติ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการประเมินผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม

5. แนวทางการพิจารณากลับกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP 2 เพิ่มเติม คณะกรรมการฯ ได้รายงาน ว่า ในปัจจุบันได้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้เสนอโครงการลงทุนในสาขาต่าง ๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนและบรรจุเข้าไว้เป็นโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นจำนวนมาก ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอโครงการ รวมทั้งระยะเวลาการพิจารณากลับกรองโครงการ และการนำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถพิจารณากลับกรองโครงการต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและอยู่ในมาตรฐานเดียวกัน ดังนี้

5.1 การเสนอโครงการ: กำหนดหลักเกณฑ์การเสนอโครงการโดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้เสนอโครงการ / แผนการลงทุนที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการไว้ โดยต้องเป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน รวมทั้งผ่านขั้นตอนการพิจารณากลับกรองโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการแล้ว สำหรับการพิจารณากลับกรองโครงการ คณะกรรมการฯ จะใช้หลักเกณฑ์เดียวกับที่ได้พิจารณาในรอบแรก และเน้นโครงการที่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วเป็นลำดับแรก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นการลงทุนในระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว

5.2 กรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ: กำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบวัตถุประสงค์โครงการ SP 2 และจัดส่งให้คณะกรรมการฯ ภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2552 โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณากลับกรองโครงการและนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการภายในเดือนกรกฎาคม 2552

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 รับทราบแผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555
วงเงินลงทุนรวม 1,431,830 ล้านบาท

6.2 อนุมัติให้ดำเนินโครงการ SP2 ประเภทที่ 1 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ใน ปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท โดยในกรณีที่โครงการใดที่เข้าข่ายต้องดำเนินการ ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและ กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป และหากหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ 2552 ก็ให้ดำเนินการได้ สำหรับโครงการ SP2 ประเภทที่ 2 และ 3 เมื่อหน่วยงานดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ เรียบร้อยแล้วและพร้อมดำเนินงาน ให้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 พิจารณากลับกรองและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ

6.3 อนุมัติแผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ที่รัฐบาลเป็น ผู้รับภาระในการลงทุน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในการจัดหาเงินลงทุนสำหรับ โครงการ SP2 ตามนัยข้อ 3

6.4 เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการ SP2 ตามนัยข้อ 4 และมอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการให้เรียบร้อยโดยเร็ว

6.5 เห็นชอบแนวทางการพิจารณากลับกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP2 เพิ่มเติม ตามนัยข้อ 5

สรุปโครงการลงทุนภายใต้ "แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555" ปี 2552-2553 (โครงการประเภทที่ 1+2)

สาขา	หน่วยงาน	วงเงินกู้ SP2 ปี 2552 - 2553
1. บริหารจัดการน้ำ/ น้ำเพื่อการเกษตร - บำรุงฟื้นฟูระบบชลประทานเดิม/ก่อสร้างฝายอ่างเก็บน้ำขนาด เล็ก/กลาง / บรรเทาอุทกภัย / การปรับปรุงพันธุ์และกระจายพันธุ์พืช - ระบบเครือข่ายน้ำ / พัฒนาลุ่มน้ำชัตอนบน / เพิ่มประสิทธิภาพ หน่วยราชการ	ก.เกษตรและสหกรณ์ ก.ทรัพยากรฯ ก.มหาดไทย	67,113
2.ขนส่ง / Logistic - ระบบรถไฟฟ้า : สายสีแดง ม่วง เขียว น้ำเงิน เขียว ชมพู น้ำตาล - ระบบราง : จัดหาโบกี้ + หัวรถจักรดีเซล ปรับปรุงทางระยะที่ 5-6 (แก่งคอย-บัวใหญ่-หนองคาย) รถไฟทางคู่ (ฉะเชิงเทรา-คลองสิบ แก้ว-แก่งคอย) - ทางพิเศษ (บางปะอิน-สระบุรี-โคราช) - ถนนไร้ฝุ่น (ทา	ก.คมนาคม	65,531
3. โครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว - ระบบประปา - ระบบจำหน่ายไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ - ปรับปรุงสถานีรถไฟ / สถานีขนส่งผู้โดยสาร	ก.มหาดไทย ก.คมนาคม	1,159
4. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา - จัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์+ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสถานศึกษา / Education Hub / พัฒนาหลักสูตรวิทย์ - คณิต / การสร้างจิตสำนึก ความเป็นไทย / มหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ / พัฒนาเทคโนโลยี สารสนเทศ+นวัตกรรมอุตสาหกรรม / หุ่นยนต์เพื่ออุตสาหกรรม / ศูนย์ 3 วิทย์	ก.ศึกษาธิการ ก.พัฒนาสังคมฯ สำนักนายฯ ก.วิทยาศาสตร์ฯ	53,270
5. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข - ปรับปรุงสถานอนามัย โรงพยาบาลชุมชน + ศูนย์ Excellence Center / อาคารที่พัก / วิจัยพัฒนาเทคโนโลยีการแพทย์ - จัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ - ผลิตแพทย์บุคลากรทางการแพทย์	ก.สาธารณสุข/กลาโหม/กทม. ศึกษาธิการ/ร.พ. รามา	32,325
6. โครงสร้างพื้นฐานเพื่อ สวัสดิภาพของประชาชน - ปรับปรุงอาคารที่พักตำรวจ/ทหาร	สนง.ตำรวจแห่งชาติ ก.กลาโหม	4,826
7. โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี - จัดซื้ออุปกรณ์และสนับสนุนงานวิจัยสำหรับภาคอุตสาหกรรม / วิจัยพัฒนาพลังงานทดแทน	ก.วิทยาศาสตร์ ก.อุตสาหกรรม ก.วิทยาศาสตร์/ก.การท่องเที่ยว	3,564

สาขา	หน่วยงาน	วงเงินกู้ SP2 ปี 2552 - 2553
8. โครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - พื้นฟูป่าต้นน้ำ / โครงการลดภาวะโลกร้อน / ป้องกันไฟฟ้า / ระบบอนุรักษ์ดิน+น้ำ	ก.ทรัพยากรฯ ก.มหาดไทย ก.เกษตรและสหกรณ์	2,108
9. การพัฒนาการท่องเที่ยว - พื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว / พัฒนาสปา+โรงแรม / อนุรักษ์สัตว์ป่า / ป้องกันรักษาสภาพป่า / พัฒนาสวนพฤกษศาสตร์ / เพิ่มศักยภาพในการสร้างรายได้จากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว	ก.ท่องเที่ยวและกีฬา สำนักนายกฯ ก.ทรัพยากรฯ ก.สาธารณสุข ก. อุตสาหกรรม ก.การคลัง	3,179
10. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ - Creative City / ก่อสร้างศูนย์ถ่ายทอดความรู้ของภูมิปัญญาท้องถิ่น / บูรณะโบราณสถานในอยุธยา / พัฒนา SME + สิ่งทอ/ พัฒนา Digital Media+Digital Content / ออกแบบพัฒนาผลิตภัณฑ์ / พัฒนานวัตกรรมอาหาร - พัฒนาอุตสาหกรรมสื่อบันเทิง / พัฒนาเทคโนโลยี+นวัตกรรมอุตสาหกรรม	ก.วัฒนธรรม ก.เทคโนโลยีฯ ก.สาธารณสุข ก.อุตสาหกรรม ก.วิทยาศาสตร์ ก.ทรัพยากรฯ	4,873
11. การลงทุนในระดับชุมชน - ส่งเสริมอาชีพ/ยกระดับรายได้ชุมชน - พัฒนาคุณภาพคน / วัฒนธรรม / สังคม - พื้นฟูเศรษฐกิจ การลงทุน - พัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน - เพิ่มความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน - ปรับปรุงกฎระเบียบเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ	สำนักนายกรัฐมนตรี/ก.ยุติธรรม/ ก.มหาดไทย /ก.พัฒนาสังคม/ ก.การต่างประเทศ/ก.ศึกษาธิการ/ก. การท่องเที่ยวและกีฬา/สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ/ก.แรงงาน/ก. วัฒนธรรม/ก.สาธารณสุข/ก.เกษตร และสหกรณ์/ก.อุตสาหกรรม/ก. พาณิชย์/ก.กลาโหม/ก.การคลัง/ก. คมนาคม/ก.ทรัพยากรฯ/จังหวัดและ กลุ่มจังหวัด	36,622
12. แผนการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ	ก.การคลัง	14,500
รวม แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2		289,070

หมายเหตุ : โครงการประเภทที่ 1 เป็นโครงการที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ภายในปี 2553 และสามารถเริ่มดำเนินการบางส่วนได้ในปี 2552

โครงการประเภทที่ 2 กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 แต่ยังมีประเด็นปัญหาด้านความพร้อม และสถานะโครงการที่อาจทำให้ไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ 2553

สรุปโครงการลงทุนภายใต้ "แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555" ปี 2552-2553 (โครงการประเภทที่ 1)

สาขา	หน่วยงาน	วงเงินกู้ SP2 ปี 2552 - 2553
1. บริหารจัดการน้ำ/ น้ำเพื่อการเกษตร - บำรุงฟื้นฟูระบบชลประทานเดิม/ก่อสร้างฝายอ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก/กลาง / บรรเทาอุทกภัย / การปรับปรุงพันธุ์และกระจายพันธุ์พืช	ก.เกษตรและสหกรณ์ ก.ทรัพยากรฯ ก.มหาดไทย	62,422
2.ขนส่ง / Logistic - ระบบรถไฟฟ้่า : สายสีแดง ม่วง เขียว น้ำเงิน - ระบบราง : จัดหาโบกี้ + หัวรถจักรดีเซล ปรับปรุงทางระยะที่ 5-6 (แก่งคอย-บัวใหญ่-หนองคาย) - 4 ช่องจราจรระยะที่ 2, บูรณะทางหลวงสายหลัก, ถนนไร้ฝุ่น - ปรับปรุงท่าอากาศยาน 4 แห่ง / อุตะเภ	ก.คมนาคม	47,874
3. โครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว - ระบบประปา - ระบบจำหน่ายไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ - ปรับปรุงสถานีรถไฟ / สถานีขนส่งผู้โดยสารทั่วประเทศ	ก.มหาดไทย ก.คมนาคม	1,159
4. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา - จัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์+ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสถานศึกษา / Education Hub / พัฒนาหลักสูตรวิทย - คณิต / การสร้างจิตสำนึกความเป็นไทย / มหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ / พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ+นวัตกรรมอุตสาหกรรม / หุ่นยนต์เพื่ออุตสาหกรรม / ศูนย์ 3 วิจัย	ก.ศึกษาธิการ ก.พัฒนาสังคมฯ สำนักนายกรา ก.วิทยาศาสตร์ฯ	43,923
5. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข - ปรับปรุงสถานอนามัย โรงพยาบาลชุมชน + ศูนย์ Excellence Center / อาคารที่พัก / จัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ / ผลิตแพทย์ / วิจัยพัฒนาเทคโนโลยีการแพทย์	ก.สาธารณสุข/กลาโหม/กทพ. ก. ศึกษาธิการ/ร.พ. รามา	31,777
6. โครงสร้างพื้นฐานเพื่อ สวัสดิภาพของประชาชน - ปรับปรุงอาคารที่พักตำรวจ/ทหาร	สนง.ตำรวจแห่งชาติ ก.กลาโหม	4,826
7. โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี - จัดซื้ออุปกรณ์และสนับสนุนงานวิจัยสำหรับภาคอุตสาหกรรม / วิจัยพัฒนาพลังงานทดแทน	ก.วิทยาศาสตร์ ก.อุตสาหกรรม ก.วิทยาศาสตร์/ก.การท่องเที่ยว	2,636
8. โครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - ฟื้นฟูป่าต้นน้ำ / โครงการลดภาวะโลกร้อน / ป้องกันไฟป่า / ระบบอนุรักษ์ดิน+น้ำ	ก.ทรัพยากรฯ ก.มหาดไทย ก.เกษตรและสหกรณ์	1,417

สาขา	หน่วยงาน	วงเงินกู้ SP2 ปี 2552 - 2553
9. การพัฒนาการท่องเที่ยว - พื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว / พัฒนาสปา+โรงแรม / อนุรักษ์สัตว์ป่า / ป้องกันรักษาสภาพป่า / พัฒนาสวนพฤกษศาสตร์ / เพิ่มศักยภาพ ในการสร้างรายได้จากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว	ก.ท่องเที่ยวและกีฬา สำนักนายกา ก.ทรัพยากร ก.สาธารณสุข ก. อุตสาหกรรม ก.การคลัง	2,559
10. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ - Creative City / ก่อสร้างศูนย์ถ่ายทอดความรู้ของภูมิปัญญา ท้องถิ่น / บูรณะโบราณสถานในอยุธยา / พัฒนา SME + สิ่งทอ/ พัฒนา Digital Media+Digital Content / ออกแบบพัฒนาผลิตภัณฑ์ / พัฒนานวัตกรรมอาหาร	ก.วัฒนธรรม ก.เทคโนโลยี ก.สาธารณสุข ก.อุตสาหกรรม ก.วิทยาศาสตร์ ก.ทรัพยากร	1,379
11. การลงทุนในระดับชุมชน - ส่งเสริมอาชีพ/ยกระดับรายได้ชุมชน - พัฒนาคุณภาพคน / วัฒนธรรม / สังคม - พื้นฟูเศรษฐกิจ การลงทุน - พัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน	สำนักนายกรัฐมนตรี/ก.ยุติธรรม/ ก.มหาดไทย /ก.พัฒนาสังคม/ก.การ ต่างประเทศ/ก.ศึกษาธิการ/ก.การ ท่องเที่ยวและกีฬา/สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ/ก.แรงงาน/ก.วัฒนธรรม/ก. สาธารณสุข/ก.เกษตรและสหกรณ์/ก. อุตสาหกรรม/ก.พาณิชย์/ก.กลาโหม/ ก.การคลัง/ก.คมนาคม/ก.ทรัพยากร ธรรมชาติและกลุ่มจังหวัด	16,838
12. แผนการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ	ก.การคลัง	14,500
รวม แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2		231,311

สรุปโครงการลงทุนภายใต้ "แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555" ปี 2552-2553 (โครงการประเภทที่ 2)

สาขา	หน่วยงาน	วงเงินกู้ SP2 ปี 2552 - 2553
1. บริหารจัดการน้ำ/ น้ำเพื่อการเกษตร - ระบบเครือข่ายน้ำ / พัฒนาลุ่มน้ำชัตอนบน / เพิ่มประสิทธิภาพ หน่วยราชการ	ก.เกษตรและสหกรณ์ ก.ทรัพยากรฯ ก.มหาดไทย	4,691
2.ขนส่ง / Logistic - ระบบรถไฟ : สายสีเขียว ชมพู น้ำตาล - ระบบราง : รถไฟทางคู่ (จะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย) - ทางพิเศษ (บางปะอิน-สระบุรี-โคราช) - ท่าเรือปากบารา, คลองใหญ่	ก.คมนาคม	17,657
4. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา - จัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์	ก.ศึกษาธิการ	9,346
5. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข - จัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์	ก.สาธารณสุข	549
7. โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี - จัดซื้ออุปกรณ์และสนับสนุนงานวิจัย	ก.วิทยาศาสตร์ ก.อุตสาหกรรม ก.วิทยาศาสตร์/ก.การท่องเที่ยว	928
8. โครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - ฟื้นฟูป่าต้นน้ำ, โครงการลดภาวะโลกร้อน	ก.ทรัพยากรฯ ก.มหาดไทย ก.เกษตรและสหกรณ์	691
9. การพัฒนาการท่องเที่ยว - ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว	ก.ท่องเที่ยวและกีฬา สำนักนายกฯ ก.ทรัพยากรฯ ก.สาธารณสุข ก. อุตสาหกรรม ก.การคลัง	620
10. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ - พัฒนาอุตสาหกรรมสื่อบันเทิง / พัฒนาเทคโนโลยี+นวัตกรรม อุตสาหกรรม / ยกระดับการสร้างสรรค์+ออกแบบ	ก.วัฒนธรรม ก.เทคโนโลยีฯ ก.สาธารณสุข ก.อุตสาหกรรม ก.วิทยาศาสตร์ ก.ทรัพยากรฯ	3,494
11. การลงทุนในระดับชุมชน - ส่งเสริมอาชีพ/ยกระดับรายได้ชุมชน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ - เพิ่มความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน - ปรับปรุงกฎระเบียบเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ	สำนักนายกรัฐมนตรี/ก.ยุติธรรม/ ก.มหาดไทย /ก.พัฒนาสังคมฯ/ก.การ ต่างประเทศ/ก.ศึกษาธิการ/ก.การ ท่องเที่ยวและกีฬา/สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ/ก.แรงงาน/ก.วัฒนธรรม/ก. สาธารณสุข/ก.เกษตรและสหกรณ์/ก. อุตสาหกรรม/ก.พาณิชย์/ก.กลาโหม/ ก.การคลัง/ก.คมนาคม/ก.ทรัพยากร ฯ/จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	19,783
รวม แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2		57,759

กรอบการเจรจาเงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

1. แนวนโยบายของรัฐบาล

1.1 รัฐบาลได้แถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 โดยได้กำหนดนโยบายที่จะเร่งการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศ และให้ความสำคัญแก่โครงการลงทุนที่มีความคุ้มค่ามากที่สุด เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะการลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาทั้งระบบ การลงทุนเพื่อปรับโครงสร้างระบบบริการสุขภาพที่มุ่งสู่การป้องกันและส่งเสริมคุณภาพ การลงทุนพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และการพัฒนาระบบบริหารการจัดการน้ำและการชลประทาน ให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการได้ในปี 2552 โดยให้ความสำคัญแก่การมีส่วนร่วมของประชาชน การรักษาสິงแวดล้อม การดำเนินงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้และการรักษาวินัยการคลังของประเทศ รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น การขยายการให้บริการสาธารณสุขปฐมภูมิขั้นพื้นฐานให้กระจายไปสู่ภูมิภาค การพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ รวมทั้งการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล การพัฒนาโครงข่ายรถไฟทางคู่ทั่วประเทศ การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงสายประธาน สายหลัก และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน รวมทั้งการขยายระบบการกระจายน้ำในพื้นที่ชลประทานให้ใช้ประโยชน์ให้เต็มศักยภาพ

1.2 ในปัจจุบันปัญหาวิกฤตการณ์การเงินโลกทำให้ประเทศต่าง ๆ ประสบกับภาวะเศรษฐกิจและการเงินชะลอตัวและถดถอย โดยเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นต้นตอของปัญหาวิกฤตการณ์การเงินโลกในครั้งนี้ ประสบกับปัญหาวิกฤตการณ์ของระบบสถาบันการเงินอย่างรุนแรง ส่งผลกระทบให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศสหรัฐอเมริกาได้หดตัวอย่างรุนแรง โดยในปี 2551 สหรัฐอเมริกามีอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในไตรมาสที่ 4 ของปี 2551 มีอัตราการขยายตัวที่ติดลบถึงร้อยละ 3.8 การหดตัวของประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นประเทศที่มีขนาดของระบบเศรษฐกิจใหญ่ที่สุดในโลกได้ส่งผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการของประเทศในภูมิภาคเอเชียไปยังตลาดดังกล่าว รวมถึงประเทศในกลุ่มยุโรปซึ่งได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นเช่นกัน

สำหรับประเทศไทยก็ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่กล่าวเช่นกัน โดยอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยในปี 2551 ขยายตัวได้เพียงร้อยละ 2.6 ต่อปี เนื่องจากเศรษฐกิจในไตรมาสสุดท้ายมีการหดตัวอย่างรุนแรงถึงร้อยละ 4.3 ซึ่งถือเป็นการขยายตัวที่ติดลบเป็นครั้งแรก

* ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง กุมภาพันธ์ 2552

ในรอบ 10 ปี โดยเฉพาะภาคการส่งออกซึ่งมีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่หดตัวลง จึงทำให้ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2551 ลดลงอย่างต่อเนื่องจนถึงขั้นขยายตัวในอัตราติดลบตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2551 เป็นต้นมา และในเดือนมกราคม 2552 ขยายตัวติดลบถึงร้อยละ 26 ซึ่งนับเป็นอัตราการขยายตัวต่ำที่สุดตั้งแต่ปี 2541 ส่งผลให้การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชน ลดลงตามไปด้วย ซึ่งส่งผลต่อภาวะการจ้างงานภายในประเทศและอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคมตามมาในอนาคต

1.3 ในปี 2552 คาดว่าเศรษฐกิจโลกโดยรวมมีแนวโน้มขยายตัวได้เพียงเล็กน้อย โดยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และธนาคารโลกได้คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจโลกจะขยายตัวต่ำกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ โดยจะขยายตัวประมาณร้อยละ 0.5-0.9 ดังนั้น จึงคาดว่าเศรษฐกิจโดยรวมของไทยในปี 2552 มีความเสี่ยงที่จะหดตัวอย่างชัดเจนในช่วงครึ่งปีแรก ซึ่งจะทำให้ขยายตัวติดลบร้อยละ 1 หรือไม่ขยายตัวเลย เนื่องจากปัญหาการถดถอยของภาคการส่งออก การลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ การลดลงของราคาสินค้าเกษตร และการชะลอตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดยมีแนวโน้มว่าจำนวนคนว่างงานจะเพิ่มขึ้นจาก 5 แสนคน ในปัจจุบันเป็น 1 ล้านคน และจะส่งผลให้เกิดปัญหาความยากจน ปัญหาสังคม และปัญหาอาชญากรรมเพิ่มขึ้น ดังนั้น เพื่อแก้ไขและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่มีต่อระบบเศรษฐกิจไทย รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ได้กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีมาตรการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มมาตรการด้านการคลังเพื่อช่วยเพิ่มรายได้ของประชาชนและกระตุ้นธุรกิจ ในสาขาที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเงินโลกที่สำคัญ 5 ด้าน ได้แก่ (1) การจัดหางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 2552 (งบกลางปี) (2) มาตรการภาษีเพื่อลดภาระของประชาชนและธุรกิจ (3) การสนับสนุนสินเชื่อผ่านระบบสถาบันการเงินของรัฐ (4) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ (5) การเร่งรัดและผลักดันโครงการลงทุนภาครัฐ

1.4 อย่างไรก็ตามแหล่งเงินทุนภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 ยังไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐตามนโยบายของรัฐบาล นอกจากนี้ โครงการลงทุนภาครัฐภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2552 มีสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อย ไม่เพียงพอต่อการเพิ่มการจ้างงานให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องจัดหาเงินลงทุนเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้ใช้สนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลนอกเหนือจากกรอบการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้การดำเนินนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว โดยเห็นควรใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อสนับสนุนนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล เช่น การเสริมสภาพคล่องให้แก่ระบบการเงินของประเทศผ่านสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อรองรับการขยายสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ส่งออก รวมถึงภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงและการลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 การกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอยู่ภายใต้อำนาจของกระทรวงการคลังในการกู้เงินจากต่างประเทศ ตามมาตรา 22 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี การกู้เงินดังกล่าวให้กำหนดวัตถุประสงค์การใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

2.2 สำหรับปีงบประมาณ 2552 กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินจากต่างประเทศ ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ได้ในวงเงินไม่เกิน 183,500 ล้านบาท (ร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีวงเงิน 1,835,000 ล้านบาท) โดยขณะนี้มีการลงทุนของรัฐบาลที่จะใช้เงินกู้จากต่างประเทศ และได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี 2552 แล้ว เป็นวงเงิน 38,063 ล้านบาท ดังนั้น จึงมีวงเงินที่สามารถกู้เพิ่มเติมได้อีกประมาณ 145,437 ล้านบาท

2.3 การกู้เงินจากต่างประเทศดังกล่าวเป็นการกู้เงินจากองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งอาจต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 ทั้งนี้ เพื่อความรอบคอบในการดำเนินงาน จึงเห็นควรนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้เงินตามมาตรา 190 วรรคสาม และขอความเห็นชอบเพื่อลงนามผูกพันในหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง

3. เหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินต่างประเทศ

ในการเสนอขอใช้เงินกู้ต่างประเทศในครั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาความเหมาะสมในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศในสถานการณ์ปัจจุบันภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีเหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องมีการใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อมาสนับสนุนการดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล ดังนี้

3.1 การกู้เงินในประเทศของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2552 มีข้อจำกัด เนื่องจากรัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุล รวมทั้งมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปี จึงทำให้กรอบการกู้เงินในประเทศเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของรัฐบาลในปี 2552 อยู่ที่ 347,060.52 ล้านบาท นอกจากนี้ การที่รัฐบาลมีมาตรการปรับลดหรือยกเว้นภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมทั้งการชะลอตัวของเศรษฐกิจจะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล โดยคาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่กำหนดไว้ จึงทำให้การกู้เงินในประเทศของรัฐบาลสำหรับปี 2552 มีข้อจำกัดในเรื่องของเพดานการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย คือ ร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบเพิ่มเติม และร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น จึงไม่สามารถกู้เงินในประเทศได้เกินกรอบวงเงิน 441,280.88 ล้านบาท

และสถาบันการเงินระหว่างประเทศ นอกจากนี้เมื่อเปรียบเทียบกับการกู้เงินในประเทศ โดยใช้ต้นทุนในการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาท (Swap Rate) ยังพบว่าการกู้เงินจากแหล่งทางการดังกล่าว มีต้นทุนการกู้เงินโดยเฉลี่ยต่ำกว่าการกู้เงินในประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีต้นทุนการกู้เงินสำหรับการออกพันธบัตรรัฐบาลอายุ 10 ปี อยู่ที่ประมาณร้อยละ 3.50 ต่อปี (ณ วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552) โดยมีต้นทุนการกู้เงินต่างประเทศประมาณร้อยละ 2.53 - 3.79 ต่อปี ภายใต้ระยะเวลาเงินกู้เฉลี่ยประมาณ 7-10 ปี

แหล่งเงินกู้	ต้นทุนการกู้เงิน* (%)	อายุเงินกู้เฉลี่ย (ปี)
ธนาคารโลก	2.99-3.79	10
ADB	2.53	7
JICA	3.11	10

หมายเหตุ : *เป็นต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาทแล้ว ณ วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552

4.2 ประเทศไทยมีความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านวิชาการและการเงินกับแหล่งเงินกู้ดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

1) ธนาคารโลก (World Bank)

ธนาคารโลก (World Bank) หรือธนาคารเพื่อการบูรณะและพัฒนาระหว่างประเทศ (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ได้จัดตั้งขึ้นมาหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยประเทศมหาอำนาจในอเมริกาเหนือและยุโรป มีจุดมุ่งหมายเพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกที่ได้รับความเสียหายจากสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยให้สมาชิกกู้ยืมไปเพื่อบูรณะซ่อมแซมและพัฒนาประเทศ ต่อมาได้ขยายขอบเขตการบริการออกไปเป็นการสนับสนุนการลงทุนเพื่อการพัฒนาและเพิ่มผลผลิตในประเทศที่กำลังพัฒนา เพื่อยกระดับชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในประเทศสมาชิกตามลักษณะกิจการที่จะลงทุนและตามความจำเป็นและยังช่วยเหลือสมาชิกด้วยการให้บริการด้านความรู้และคำแนะนำเกี่ยวกับวางแผนการลงทุนและการบริหารการเงิน

ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของธนาคารโลก เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2492 ปัจจุบันประเทศไทยถือหุ้นในธนาคารโลกร้อยละ 2.25 และประเทศไทยขอใช้เงินกู้จากธนาคารโลกครั้งแรกเมื่อปี 2493 จำนวน 21 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้การก่อสร้างทางรถไฟและระบบชลประทาน และได้รับเงินกู้จากธนาคารโลกจนถึงปัจจุบัน รวมแล้วประมาณ 8,553 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (131 โครงการ) โดยมีโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมที่สำคัญ เช่น โครงการเขื่อนภูมิพลของกรมชลประทาน โครงการไฟฟ้าพลังงานน้ำล้นตะคองแบบสูบกลับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นของกระทรวงศึกษาธิการ และโครงการติดตั้งระบบศูนย์การจ่ายไฟของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และโครงการก่อสร้างทางหลวงสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจรของกรมทางหลวง

นอกจากนี้ธนาคารโลกได้ให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (Grant) แก่ประเทศไทย ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติใน 5 ด้านหลัก คือ การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน การจัดการความยากจนและความไม่เท่าเทียม การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาด้านธรรมาภิบาล ตั้งแต่ปี 2545 ถึงปัจจุบัน คิดเป็นวงเงินประมาณ 90 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ณ เดือนกันยายน 2551 ประเทศไทยมีเงินกู้ยืมค้างกับธนาคารโลกจำนวน 148 ล้านดอลลาร์สหรัฐ¹

2) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)

ธนาคารพัฒนาเอเชีย หรือ Asian Development Bank (ADB) เป็นองค์การระหว่างประเทศ ก่อตั้งขึ้นภายใต้การดำเนินการของกลุ่มประเทศสมาชิก คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (ESCAP) มีสมาชิกจำนวน 31 ประเทศ เริ่มดำเนินการ เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2509 โดยประเทศไทยถือเป็นประเทศผู้ร่วมก่อตั้ง ADB และได้เข้าเป็นสมาชิกของ ADB ตั้งแต่เริ่มมีการจัดตั้งในปี 2509 ปัจจุบันประเทศไทยถือหุ้นใน ADB ร้อยละ 1.36 และ ADB มีประเทศสมาชิกจำนวน 64 ประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศสมาชิก และสนับสนุนความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก การให้ความช่วยเหลือทางการเงินในรูปแบบต่าง ๆ แก่ประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนา เช่น การให้เงินกู้เพื่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม การให้เงินอุดหนุนและการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ การให้การค้าประกัน และการร่วมลงทุนกับประเทศสมาชิกทั้งในโครงการของภาครัฐและเอกชน

ประเทศไทยได้รับเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมจาก ADB ตั้งแต่ปี 2511 จนถึงปัจจุบัน รวมแล้วประมาณ 5,316 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (84 โครงการ) โดยเป็นโครงการพัฒนาในสาขาชลประทานและเกษตร สาขาพลังงาน สาขาคมนาคมขนส่ง และสาขาการสื่อสารและโทรคมนาคม

นอกจากนี้ประเทศไทยยังได้รับความช่วยเหลือทางวิชาการจาก ADB ในรูปของการจัดเตรียมโครงการเงินกู้ รวมทั้งการให้คำปรึกษาด้านนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งการพัฒนาตลาดเงินและตลาดทุน โดยประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือทางวิชาการรวม 155 โครงการ ประมาณ 57 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ณ เดือนกันยายน 2551 ประเทศไทยมีเงินกู้ยืมค้างกับ ADB จำนวน 63 ล้านดอลลาร์สหรัฐ²

¹ เงินกู้ยืมค้างกับธนาคารโลก เป็นเงินกู้ยืมค้างของรัฐบาลทั้งหมด

² เงินกู้ยืมค้างกับ ADB ประกอบด้วยเงินกู้ยืมค้างของรัฐบาลจำนวน 44 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเงินกู้ยืมค้างของรัฐวิสาหกิจจำนวน 19 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

3. องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA)

องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น หรือ Japan International Cooperation Agency (JICA) เป็นองค์กรของรัฐบาลญี่ปุ่นที่รับผิดชอบภารกิจด้านความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและการเงิน โดยเป็นหน่วยงานความช่วยเหลือทางการเงินแบบทวิภาคีระหว่างรัฐต่อรัฐที่ใหญ่ที่สุดในโลก

รัฐบาลญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือทางการเงินในรูปแบบเงินโอนไปรษณีย์เพื่อการพัฒนาแก่ประเทศไทย ตั้งแต่ปี 2511 จนถึงปัจจุบัน โดยมีโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของไทย ที่ได้รับความช่วยเหลือรวม 237 โครงการ วงเงินกู้รวม 2,010,537 ล้านบาท โดยโครงการเงินกู้ส่วนใหญ่ จะมุ่งเน้นเป็นโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน โครงการพัฒนาเมือง โครงการพัฒนาชนบท และโครงการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรมนุษย์ เช่น โครงการทำอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีน้ำเงินสายเฉลิมรัชมงคลของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โครงการแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง โครงการโรงงานไฟฟ้าพลังความร้อนกระบี่เครื่องที่ 1 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ โครงการเงินกู้ญี่ปุ่นสาขาการวางแผนและจัดระบบการจราจรของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร โครงการปรับปรุงกิจการประปา แผนหลักของการประปานครหลวง โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณห้าแยกปากเกร็ด และถนนต่อเชื่อมของกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม เป็นต้น

ณ เดือนกันยายน 2551 ประเทศไทยมีเงินกู้ค้างกับ JICA จำนวน 563,668 ล้านบาท³

5. กรอบการเจรจาเงิน

ในการเตรียมกรอบการเจรจาเงินกับแหล่งเงินกู้ดังกล่าวเห็นควรกำหนดประเด็นในการเจรจาเพื่อเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

5.1 วัตถุประสงค์การกู้เงิน

กำหนดกรอบวัตถุประสงค์ในการกู้เงิน ตามนัยมาตรา 22 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งเป็นการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐที่สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว หรือเป็นการกู้เงินเมื่อมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยการสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลด้วยการเพิ่มสภาพคล่องให้กับระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อขยายสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ผู้ส่งออกและผู้ประกอบการภาคการผลิตอื่น ๆ รวมถึงการให้การค้ำประกันสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินของรัฐ

³

วงเงินกู้ค้างกับ JICA ประกอบด้วยเงินกู้ค้างของรัฐบาลจำนวน 80,014 ล้านบาท และเงินกู้ค้างของรัฐวิสาหกิจจำนวน 483,654 ล้านบาท

5.2 กรอบวงเงินกู้

กำหนดกรอบวงเงินที่จะขอกู้เงินประมาณ 2,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 70,000 ล้านบาท โดยจะขอกู้จากธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น

5.3 กรอบต้นทุนและระยะเวลาในการกู้เงิน

กำหนดกรอบในการกู้เงินโดยจะเจรจาให้ได้ต้นทุนเงินกู้ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะตลาด และมีระยะเวลาการกู้เงินที่สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลในอนาคต โดยมีระยะเงินกู้เฉลี่ยประมาณ 7-10 ปี นอกจากนี้ ในการพิจารณาต้นทุนการกู้เงินจะใช้ต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นเงินบาท (Swap rate) แล้วเปรียบเทียบกับต้นทุนการกู้เงินในประเทศของรัฐบาลด้วย

5.4 กรอบในการจัดซื้อจัดจ้าง

จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้กฎระเบียบของราชการไทยเป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินโครงการและสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการต่างๆ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ เห็นควรพิจารณาให้แหล่งเงินกู้ทั้ง 3 แหล่ง เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินโครงการภายหลังการจัดซื้อจัดจ้างได้ในลักษณะ Post Audit

5.5 กรอบระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้

กำหนดกรอบและระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการของรัฐบาลซึ่งมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินงานประมาณ 3 ปี โดยจะเจรจาให้ได้เงื่อนไขที่มีประโยชน์ต่อรัฐบาลไทย

5.6 กรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

กำหนดกรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินโดยให้มีการตรวจสอบและกำกับติดตามจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแหล่งเงินกู้ทั้ง 3 แหล่ง และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้ามาตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายเงินของทุกโครงการ

6. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

6.1 รัฐบาลสามารถกู้เงินต่างประเทศจากแหล่งเงินทุนทางการที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ซึ่งจะมีต้นทุนและเงื่อนไขการกู้เงินที่ดีกว่าการกู้เงินจากตลาดการเงินระหว่างประเทศ

6.2 รัฐบาลมีแหล่งเงินทุนสำรองไว้เพื่อรองรับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่มีความไม่แน่นอนสูง

7. การดำเนินงานในระยะต่อไป

7.1 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้

- เดือนมีนาคม ถึง เมษายน 2552 กระทรวงการคลังนำเสนอกรอบการเจรจาเงินกู้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ
- เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอ กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจากับแหล่งเงินกู้ตามกรอบการเจรจาที่รัฐสภาอนุมัติ

7.2 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบลงนามในสัญญาเงินกู้

1) ธนาคารโลก

- เดือนพฤษภาคม ถึง มิถุนายน 2552 กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจาเงินกู้กับธนาคารโลก และนำผลการเจรจา ร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ

- เพื่อให้ประชาชนซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการจัดทำสัญญาเงินกู้ได้เข้าถึงรายละเอียดของสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่าง ๆ ตามความเหมาะสม หรือจัดประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

- เมื่อรัฐสภาพิจารณาเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาที่เกี่ยวข้องแล้ว กระทรวงการคลังโดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจะลงนามในสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป

2) ธนาคารพัฒนาเอเชีย และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA)

- เดือนกรกฎาคม ถึง สิงหาคม 2552 กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจาเงินกู้กับธนาคารพัฒนาเอเชียและองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น และนำผลการเจรจา ร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ

- เพื่อให้ประชาชนซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการจัดทำสัญญาเงินกู้ได้เข้าถึงรายละเอียดของสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่าง ๆ ตามความเหมาะสม หรือจัดประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

- เมื่อรัฐสภาเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาที่เกี่ยวข้องแล้วกระทรวงการคลังโดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจะลงนามในสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป

รายงานเศรษฐกิจและการเงิน
เดือนเมษายน 2552 *

สรุปภาวะเศรษฐกิจในประเทศ

ภาวะเศรษฐกิจในเดือนเมษายนยังคงหดตัวจากระยะเดียวกับปีก่อน แต่มีสัญญาณการปรับตัวดีขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนมีนาคม โดยการผลิตภาคอุตสาหกรรม การส่งออกและการนำเข้า รวมทั้งดัชนีการอุปโภคบริโภคภาคเอกชน หลังปรับฤดูกาลแล้วเพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนหน้า แม้ว่ายังคงหดตัวเมื่อเทียบกับระยะเดียวกันปีก่อน อย่างไรก็ตาม ผลิตผลและราคาพืชผลสำคัญในภาคเกษตรลดลงต่อเนื่องเมื่อประกอบกับฐานสูง ทำให้รายได้เกษตรกรจากพืชผลสำคัญหดตัวจากระยะเดียวกับปีก่อนในอัตราที่สูงขึ้น ขณะที่ภาคการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในช่วงสงกรานต์ ส่วนดัชนีการลงทุนภาคเอกชนยังคงหดตัวค่อนข้างมากสอดคล้องกับความเชื่อมั่นที่ยังอยู่ในระดับต่ำ

เสถียรภาพด้านต่างประเทศอยู่ในเกณฑ์ดีจากการเกินดุลบัญชีเดินสะพัด และเงินสำรองระหว่างประเทศที่ยังอยู่ในระดับสูง สำหรับเสถียรภาพในประเทศ อัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำต่อเนื่อง ส่วนการว่างงานเริ่มทรงตัว

รายละเอียดของภาวะเศรษฐกิจในเดือนเมษายน 2552 มีดังนี้

1. ดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม (เบื้องต้น) หดตัวร้อยละ 9.7 เทียบกับระยะเดียวกับปีก่อน เป็นการหดตัวในอัตราที่ชะลอต่อเนื่อง และเมื่อปรับฤดูกาลแล้วขยายตัวร้อยละ 7.6 จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นการปรับตัวดีขึ้นในเกือบทุกหมวด โดยเฉพาะหมวดที่ผลิตเพื่อการส่งออกตามคำสั่งซื้อที่เพิ่มขึ้น อาทิ หมวดอิเล็กทรอนิกส์และหมวดเครื่องใช้ไฟฟ้า สอดคล้องกับอัตราการใช้จ่ายกำลังการผลิตของภาคอุตสาหกรรมที่ปรับฤดูกาลแล้ว ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ 59.7 เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 58.5 ในเดือนก่อน

2. ดัชนีการอุปโภคบริโภคภาคเอกชน หดตัวร้อยละ 5.3 จากระยะเดียวกับปีก่อน แต่หากเทียบกับเดือนก่อนขยายตัวร้อยละ 0.7 โดยเป็นการปรับตัวดีขึ้นของเครื่องใช้หมวดยานยนต์ เชื้อเพลิง และภาษีมูลค่าเพิ่ม ณ ราคาคงที่ ดัชนีการลงทุนภาคเอกชน (ประมาณการ) หดตัวจากระยะเดียวกับปีก่อนร้อยละ 16.4 ซึ่งใกล้เคียงกับเดือนก่อน โดยเป็นการหดตัวของการลงทุนทั้งในหมวดเครื่องจักรและอุปกรณ์ และในหมวดก่อสร้าง ซึ่งเป็นผลจากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว อัตราการใช้จ่ายกำลังการผลิตที่ยังอยู่ในระดับต่ำ และความเชื่อมั่นที่ลดลงต่อเนื่อง

3. ภาคการคลัง รัฐบาลมีรายได้จัดเก็บ 118.1 พันล้านบาท ลดลงจากระยะเดียวกับปีก่อนร้อยละ 19.0 จากทั้งรายได้ภาษีและรายได้ที่มีใช้ภาษี โดยรายได้ภาษีหดตัวร้อยละ 13.2 จากทุกรฐานภาษี โดยภาษีฐานรายได้หดตัวทั้งจากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และภาษีเงินได้นิติบุคคล

* สืบค้นมาจาก www.moneychannel.co.th

ส่วนภาษีฐานการบริโภคลดลงจากภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นสำคัญ ขณะที่ภาษีธุรกิจเฉพาะขยายตัวจากปัจจัยชั่วคราวจากการกลับไปจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์ยังไม่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา และภาษีสรรพสามิตขยายตัวจากภาษีสรรพสามิตน้ำมันที่มีการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 รวมทั้งภาษียาสูบที่จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นมากจากการเร่งผลิตเนื่องจากมีข่าวการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิต และเพื่อชดเชยสต็อกที่ลดลงในเดือนก่อน สำหรับรายได้ที่มีใช้ภาษีหดตัวร้อยละ 45.5 ลดลงจากการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ

ดุลเงินสด รัฐบาลขาดดุลเงินสด 36.1 พันล้านบาท ซึ่งชดเชยการขาดดุลด้วยการกู้สุทธิ 83.0 พันล้านบาท ทำให้เงินคงคลังเพิ่มขึ้นจาก 51.2 พันล้านบาทในเดือนมีนาคมเป็น 98.2 พันล้านบาทในเดือนเมษายน

4. ภาคต่างประเทศ การส่งออกมีมูลค่า 10,279 ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา หดตัวร้อยละ 25.2 เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันปีก่อน ซึ่งเป็นการหดตัวของปริมาณเป็นสำคัญโดยเป็นการหดตัวในทุกหมวดโดยเฉพาะหมวดสินค้าอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีสูง เช่น ยานยนต์ คอมพิวเตอร์ และเครื่องใช้ไฟฟ้า อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาปริมาณส่งออกที่ปรับฤดูกาลแล้ว เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนหน้าร้อยละ 2.6 ส่วนการนำเข้ามีมูลค่า 9,660 ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา หดตัวร้อยละ 36.4 โดยเป็นการหดตัวในทุกหมวดสินค้า แต่เมื่อพิจารณาปริมาณนำเข้าที่ปรับฤดูกาลดีขึ้นเช่นกัน โดยเพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนหน้าร้อยละ 5.0 ส่งผลให้ดุลการค้าเกินดุล 619 ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา เมื่อรวมกับ ดุลบริการ รายได้ และเงินโอนที่ขาดดุล 193 ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา ตามรายรับจากการท่องเที่ยวที่ลดลง ส่งผลให้ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 426 ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา ด้านเงินทุนเคลื่อนย้าย^{1/} ขาดดุล 751 ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา จากภาคธุรกิจที่มีใช้ธนาคาร ซึ่งเป็นการไหลออกสุทธิของเงินทุนในในหลักทรัพย์ของไทย การชำระคืนสินเชื่อการค้า การลงทุนโดยตรงของคนไทยในต่างประเทศ รวมทั้งการเพิ่มเงินฝากในต่างประเทศของนักลงทุนสถาบัน อย่างไรก็ตาม สำหรับภาคธนาคารมีเงินทุนไหลเข้าสุทธิจากการที่กองทุนรวมที่ไปลงทุนในต่างประเทศ เพิ่มการป้องกันความเสี่ยงโดยการขายเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า ประกอบกับมีการซื้อหุ้นภาคธนาคารในตลาดหลักทรัพย์ ขณะที่เงินไหลออกบางส่วนจากการที่ผู้ส่งออกลดการป้องกันความเสี่ยงทำให้โดยรวม ดุลการค้าชำระเกินดุล 645 ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา และเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2552 อยู่ที่ 116.8 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา โดยมียอดคงค้างการซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้าสุทธิ จำนวน 3.6 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา

5. อัตราเงินเฟ้อทั่วไป หดตัวร้อยละ 0.9 ตามราคาในหมวดพลังงานที่ยังอยู่ในระดับต่ำ เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันปีก่อน ขณะที่ราคาในหมวดอาหารสดเพิ่มขึ้นในอัตราที่ชะลอลง อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานชะลอมมาอยู่ที่ร้อยละ 1.0 เนื่องจากฐานสูงในปีก่อนที่ราคาอาหารบริโภคใน-นอกร้านเริ่มปรับเพิ่มขึ้น และเป็นผลจากการปรับลดเงินอุดหนุนค่าน้ำประปาในบางจังหวัด

^{1/} เงินทุนเคลื่อนย้ายสุทธิในเดือนล่าสุดเป็นข้อมูลเร็วเบื้องต้น ซึ่งจะมีการเปลี่ยนแปลงและแก้ไขในเดือนถัดไป

ที่เริ่มมีผลบังคับใช้ ส่วนดัชนีราคาผู้ผลิตหดตัวร้อยละ 3.0 จากระดับในหมวดผลิตภัณฑ์จากเหมืองและผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ยังอยู่ในระดับต่ำเป็นสำคัญ

6. ภาคการเงิน²¹ ฐานเงิน ฐ สิ้นเดือนเมษายน 2552 ขยายตัวร้อยละ 8.7 จากระยะเดียวกับปีก่อน ขณะที่ปริมาณเงินตามความหมายกว้าง (Broad Money) ขยายตัวร้อยละ 8.8 สำหรับเงินฝากของสถาบันรับฝากเงิน (Depository Corporations) ทรงตัวใกล้เคียงกับเดือนก่อนที่ร้อยละ 6.0 หากนับรวมการออกตราสารหนี้ประเภทตั๋วแลกเงินแล้ว เงินฝากขยายตัวร้อยละ 8.7 ด้านสินเชื่อภาคเอกชนของสถาบันรับฝากเงินขยายตัวร้อยละ 5.8 จากระยะเดียวกับปีก่อน ซึ่งเป็นอัตราที่ชะลอลงต่อเนื่องตามภาวะเศรษฐกิจ โดยเป็นการชะลอลงในสินเชื่อที่ให้แก่ภาคธุรกิจเป็นสำคัญ

อัตราดอกเบี้ยระยะสั้นในตลาดเงิน ฐ สิ้นเดือนเมษายน 2552 ทั้งอัตราดอกเบี้ยธุรกรรมซื้อคืนพันธบัตรระยะ 1 วัน และอัตราดอกเบี้ยระหว่างธนาคารระยะ 1 วัน เฉลี่ยลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ 1.31 และ 1.23 ต่อปี ตามลำดับ ตามการปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงร้อยละ 0.25 ต่อปีเมื่อวันที่ 8 เมษายน 2552 จากร้อยละ 1.50 เหลือร้อยละ 1.25 ต่อปี

ในช่วงวันที่ 1 - 26 พฤษภาคม 2552 อัตราดอกเบี้ยธุรกรรมซื้อคืนพันธบัตรระยะ 1 วัน ทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 1.25 ต่อปี โดยคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ได้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ในการประชุมวันที่ 20 พฤษภาคม 2552 สำหรับอัตราดอกเบี้ยระหว่างธนาคารระยะ 1 วัน เฉลี่ยปรับลดมาอยู่ที่ร้อยละ 1.15 ต่อปี

7. อัตราแลกเปลี่ยนและดัชนีค่าเงินบาท ในเดือนเมษายน 2552 เคลื่อนไหวค่อนข้างมีเสถียรภาพท่ามกลางธุรกรรมที่เบาบาง โดยดัชนีค่าเงินบาท (NEER) อยู่ที่ระดับ 77.32 ปรับอ่อนค่าลงเล็กน้อยจากเดือนมีนาคมซึ่งอยู่ที่ระดับ 77.63 สะท้อนการแข่งขันค่าของเงินบาทเมื่อเทียบกับดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา ในอัตราที่น้อยกว่าค่าเงินในภูมิภาค จากค่าเฉลี่ยในเดือนมีนาคมที่ 35.78 บาทต่อดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา มาอยู่ที่ 35.46 บาทต่อดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา ในเดือนนี้

ในช่วง 1 - 26 พฤษภาคม 2552 ค่าเงินบาทยังคงแข็งค่าขึ้นตามทิศทางค่าเงินในภูมิภาค โดยแข็งค่าขึ้นจากเดือนเมษายนมาอยู่ที่ 34.61 บาทต่อดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา จากการผ่อนคลายความกังวลของนักลงทุนที่เชื่อมั่นว่าเศรษฐกิจโลกน่าจะเข้าสู่เสถียรภาพมากขึ้น ส่งผลให้เงินทุนไหลไปยังภูมิภาคต่าง ๆ เพิ่มสูงขึ้นและทำให้ความต้องการถือครองดอลลาร์ สหรัฐอเมริกา ลดลง

²¹ ตั้งแต่เดือนกันยายน 2551 ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ปรับปรุงข้อมูลปริมาณเงินตามความหมายกว้าง เงินฝากและสินเชื่อภาคเอกชน ให้ครอบคลุม ข้อมูลจากสหกรณ์ ออมทรัพย์ และกองทุนรวมตลาดเงิน (Money Market Funds) นอกจากนี้ ปริมาณเงินตามความหมายกว้าง ยังนับรวมการออกตราสารหนี้ประเภทตั๋วแลกเงิน (Bill of Exchange) เข้าไว้ด้วย

รายงานประมาณการชำระหนี้เงินกู้ในประเทศ
ประจำเดือนมิถุนายน 2552

1. พันธบัตรและตั๋วสัญญาใช้เงิน

(หน่วย : บาท)

รายการ	ปีงบประมาณ ที่ออก	วัน	อายุ (ปี)	อัตรา ดอกเบี้ย (%)	ต้นเงินกู้	งวดชำระดอกเบี้ย	วันที่ครบ กำหนดไถ่ถอน	ภาระหนี้ที่ต้องชำระประจำเดือนมิถุนายน 2552				
								วันครบกำหนดชำระ	ต้นเงินที่ครบกำหนดชำระ	ดอกเบี้ย	รวม	
(1) พันธบัตร FIDF 1												
พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้	2548	3	15	5.375	14,900,000,000.00	3 มิ.ย. / 3 ธ.ค.	3 ธ.ค. 2562	3	-	2,112,758,219.14	2,112,758,219.14	
พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้	2548	5	15	5.375	12,000,000,000.00	3 มิ.ย. / 3 ธ.ค.	3 ธ.ค. 2562	3	-	399,340,410.95	399,340,410.95	
พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้	2549	3	14	5.375	11,000,000,000.00	3 มิ.ย. / 3 ธ.ค.	3 ธ.ค. 2562	3	-	321,616,438.35	321,616,438.35	
พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้	2548	2	10	5.000	15,000,000,000.00	3 มิ.ย. / 3 ธ.ค.	3 ธ.ค. 2557	3	-	294,815,068.49	294,815,068.49	
พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้	2549	2	9	5.000	19,000,000,000.00	3 มิ.ย. / 3 ธ.ค.	3 ธ.ค. 2557	3	-	373,972,602.73	373,972,602.73	
พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้	2551	1	7	5.000	10,000,000,000.00	3 มิ.ย. / 3 ธ.ค.	3 ธ.ค. 2557	3	-	473,698,630.13	473,698,630.13	
(2) พันธบัตร FIDF 3												
พันธบัตรออมทรัพย์	2549	3	7	6.300	2,000,000,000.00	15 มิ.ย. / 15 ธ.ค.	15 ธ.ค. 2555	15	-	107,512,200.00	107,512,200.00	
พันธบัตรออมทรัพย์	2549	9	7	6.200	726,200,000.00	15 มิ.ย. / 15 ธ.ค.	15 ธ.ค. 2556	15	-	63,000,000.00	63,000,000.00	
พันธบัตรออมทรัพย์	2550	3	3	5.300	500,000,000.00	15 มิ.ย. / 15 ธ.ค.	15 ธ.ค. 2552	15	-	22,512,200.00	22,512,200.00	
พันธบัตรออมทรัพย์	2550	9	3	3.500	500,000,000.00	15 มิ.ย. / 15 ธ.ค.	15 มิ.ย. 2553	15	-	13,250,000.00	13,250,000.00	
(3) พันธบัตรรัฐบาล (ชนิดเขยวาคด)												
พันธบัตรออมทรัพย์	2551	3	3	4.400	500,000,000.00	15 มิ.ย. / 15 ธ.ค.	15 ธ.ค. 2553	15	-	1,163,099,999.97	1,163,099,999.97	
พันธบัตรออมทรัพย์	2551	9	4	4.900	500,000,000.00	15 มิ.ย. / 15 ธ.ค.	15 มิ.ย. 2554	15	-	11,000,000.00	11,000,000.00	
พันธบัตรรัฐบาล	2552	9	2	1.750	20,000,000,000.00	17 มิ.ย. / 17 ธ.ค.	17 มิ.ย. 2554	17	-	12,216,438.35	12,216,438.35	
พันธบัตรรัฐบาล	2552	12	2	1.750	23,000,000,000.00	17 มิ.ย. / 17 ธ.ค.	17 มิ.ย. 2554	17	-	98,767,123.28	98,767,123.28	
พันธบัตรรัฐบาล*	2545	5	7	4.625	20,000,000,000.00	21 มิ.ย. / 21 ธ.ค.	21 มิ.ย. 2552	21	-	113,582,191.78	113,582,191.78	
พันธบัตรรัฐบาล*	2546	6	6	4.625	5,000,000,000.00	21 มิ.ย. / 21 ธ.ค.	21 มิ.ย. 2552	21	-	463,767,123.28	463,767,123.28	
พันธบัตรรัฐบาล*	2547	1	5	4.625	15,000,000,000.00	21 มิ.ย. / 21 ธ.ค.	21 มิ.ย. 2552	21	-	115,941,780.82	115,941,780.82	
(4) พันธบัตร TIER1 & 2												
พันธบัตรรัฐบาลกรณีพิเศษ Tier 1	2542	2	10	4.000	4,000,000.00	1 มิ.ย. / 1 ธ.ค.	1 มิ.ย. 2552	1	80,000,000.00	23,442,500.00	103,442,500.00	
พันธบัตรรัฐบาลกรณีพิเศษ Tier 2	2542	6	10	6.500	76,000,000.00	15 มิ.ย. / 15 ธ.ค.	15 มิ.ย. 2552	15	4,000,000.00	160,000.00	4,160,000.00	
พันธบัตรรัฐบาลกรณีพิเศษ Tier 2	2543	10	9	2.750	667,000,000.00	30 มิ.ย. / 30 ธ.ค.	30 มิ.ย. 2552	30	76,000,000.00	4,940,000.00	80,940,000.00	
(5) ตั๋วสัญญาใช้เงิน												
ตั๋วสัญญาใช้เงิน (ออมสิน)	2551	1	3	3.110	2,500,000,000.00	27 มิ.ย. / 27 ธ.ค.	27 ธ.ค. 2553	27	-	64,323,287.66	64,323,287.66	
ตั๋วสัญญาใช้เงิน (ไทยพาณิชย์)	2551	1	3	3.050	2,500,000,000.00	27 มิ.ย. / 27 ธ.ค.	27 ธ.ค. 2553	27	-	32,535,616.43	32,535,616.43	
รวม (1)-(2)+(3)+(4)+(5)												
									80,000,000.00	3,471,136,206.77	3,551,136,206.77	

รายงานประมาณการชำระหนี้เงินกู้ในประเทศ
ประจำเดือนมิถุนายน 2552

2. ตัวเงินค้ำ

(หน่วย : บาท)

รุ่น	วงเงินกู้	ภาระหนี้ที่ต้องชำระประจำเดือนมิถุนายน 2552			
		วันครบกำหนดชำระ	ต้นเงินที่ครบกำหนดชำระ	ดอกเบี้ย	รวม
			68,000,000,000.00	268,165,886.23	68,268,165,886.23
L5/182/52	3,000,000,000.00	3	2,000,000,000.00	45,292,581.49	3,045,292,581.49
L18/91/52	10,000,000,000.00	3	10,000,000,000.00	32,710,364.65	10,032,710,364.65
19/26/51	4,000,000,000.00	3	4,000,000,000.00	3,221,154.58	4,003,221,154.58
L6/181/52	3,000,000,000.00	10	3,000,000,000.00	34,135,439.63	3,034,135,439.63
L19/91/52	10,000,000,000.00	10	10,000,000,000.00	28,279,942.56	10,028,279,942.56
20/28/51	4,000,000,000.00	10	4,000,000,000.00	3,218,154.57	4,003,218,154.57
L7/182/52	3,000,000,000.00	17	3,000,000,000.00	32,332,934.13	3,032,332,934.13
L20/91/52	10,000,000,000.00	17	10,000,000,000.00	26,670,818.04	10,026,670,818.04
21/28/51	4,000,000,000.00	17	4,000,000,000.00	3,219,154.57	4,003,219,154.57
L8/182/52	3,000,000,000.00	24	3,000,000,000.00	29,293,367.14	3,029,293,367.14
L21/91/52	10,000,000,000.00	24	10,000,000,000.00	26,573,774.30	10,026,573,774.30
22/26/51	4,000,000,000.00	24	4,000,000,000.00	3,218,200.57	4,003,218,200.57
รวมภาระหนี้ที่ต้องชำระประจำเดือนมิถุนายน 2552 ทั้งสิ้น (1+2)			68,080,000,000.00	3,739,302,093.00	71,819,302,093.00

- หมายเหตุ 1) ต้นเงินของตัวเงินค้ำจ่ายจากเงินนอกงบประมาณ
2) ดอกเบี้ยของตัวเงินค้ำจ่ายจากเงินงบประมาณ
3) ต้นเงินพันธบัตรรัฐบาล 2545 รุ่น 5 ครบกำหนดชำระจำนวน 20,000 ล้านบาท จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้
ต้นเงินพันธบัตรรัฐบาล 2546 รุ่น 6 ครบกำหนดชำระจำนวน 5,000 ล้านบาท จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้
ต้นเงินพันธบัตรรัฐบาล 2547 รุ่น 1 ครบกำหนดชำระจำนวน 15,000 ล้านบาท จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

ที่มา: ส่วนบริหารการชำระหนี้รัฐบาล

บทความจากสื่อมวลชน

.....

ฝ่าเม็ดเงิน 2 กม.กู้เงิน 2.8 แสนล้าน แบ่งเค็ก 13 กระทรวง-จังหวัด รับ 2 เด้ง*

ร่างพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) และร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ วงเงินรวมทั้งสิ้น 800,000 ล้านบาท มีรายละเอียดโครงการชุดเดียวกัน ดังปรากฏภายใต้ชื่อ "แผนปฏิบัติการ: ไทยเข้มแข็ง 2555" ในแผนไทยเข้มแข็ง แยกเป็น

ระยะที่ 1 (2552-2553) วงเงิน 289,070 ล้านบาท

ระยะที่ 2 ปี 2554 ใช้งบประมาณ 206,926 ล้านบาท

ระยะที่ 3 ปี 2555 ใช้งบประมาณ 207,951 ล้านบาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 703,947 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ฝ่ายค้านแสดงความข้องใจเรื่อง รายละเอียดโครงการที่มีได้ปรากฏอยู่ในร่าง จนกระทั่งล่าสุด รัฐบาลได้จัดส่งรายละเอียดแผน ไทยเข้มแข็งระยะที่ 1 มาให้สมาชิกวุฒิสภาพิจารณาก่อนการประชุมสมัยวิสามัญไม่นานนักใน แผนไทยเข้มแข็งระยะที่ 1 มีทั้งสิ้น 35 หน้า ภายในบรรจุชื่อโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบ ลักษณะโครงการ วงเงิน และพื้นที่ดำเนินการ โครงการส่วนใหญ่ระบุ "ทั่วประเทศ" มีโครงการ ไม่มากนักที่ระบุพื้นที่ดำเนินงานชัดเจน จำแนกเป็น

1. โครงการบริหารจัดการน้ำ/น้ำเพื่อการเกษตร จำนวน 67,113 ล้านบาท (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)
2. ขนส่ง จำนวน 65,531 ล้านบาท (กระทรวงคมนาคม)
3. โครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว จำนวน 1,159 ล้านบาท (กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงคมนาคม)
4. โครงสร้างพื้นฐาน/พัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา จำนวน 53,270 ล้านบาท (กระทรวงศึกษาธิการ, กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, สำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)
5. โครงสร้างพื้นฐาน/พัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขจำนวน 53,270 ล้านบาท (กระทรวงสาธารณสุข, กระทรวงกลาโหม, กรุงเทพมหานคร, กระทรวงศึกษา)
6. โครงสร้างพื้นฐานเพื่อสวัสดิภาพของประชาชน จำนวน 4,826 ล้านบาท (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, กระทรวงกลาโหม)
7. โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน 3,564 ล้านบาท (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี, กระทรวงอุตสาหกรรม, กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา)
8. โครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 2,108 ล้านบาท (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

* หนังสือพิมพ์มติชน วันที่ 16 มิถุนายน พ.ศ. 2552 ปีที่ 11420 สืบค้นได้จาก <http://www.matichon.co.th/matichon>.

9. การพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน 3,179 ล้านบาท (กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา, กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, สำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวงสาธารณสุข, กระทรวงอุตสาหกรรม, กระทรวงการคลัง)

10. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ จำนวน 4,873 ล้านบาท (กระทรวงวัฒนธรรม, กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี, กระทรวงสาธารณสุข, กระทรวงอุตสาหกรรม, กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี, กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

11. การลงทุนในระดับชุมชน จำนวน 36,622 ล้านบาท (ทุกกระทรวง, กลุ่มจังหวัด)

12. แผนการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินรัฐ จำนวน 14,500 ล้านบาท (กระทรวงการคลัง)

ข้างต้นคือกรอบกว้างๆ ของแผนไทยเข้มแข็งในร่างกฎหมายทั้งสองฉบับ ท่ามกลางเสียงวิพากษ์วิจารณ์จากคน 2 กลุ่ม คือ

1. แกนนำพรรคร่วมรัฐบาลในประเด็นการจัดสรรงบประมาณไม่เท่าเทียมกัน

2. พรรคฝ่ายค้านในประเด็นหมกเม็ดรายละเอียดโครงการ

"มติชน" จึงพยายามรวบรวมรายละเอียดต่างๆ ที่ปรากฏในเอกสารประกอบร่างกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ ภายใต้ชื่อ "แผนไทยเข้มแข็ง" ระยะที่ 1 มานำเสนอเพื่อให้ทราบว่าในจำนวนเม็ดเงินทั้งหมด 289,070 ล้านบาทนั้น รัฐบาลได้จัดสรรให้แก่กระทรวงมากน้อยเพียงใด มีกระทรวงใดได้รับมากที่สุด มีกระทรวงใดไม่ได้รับเลย มีจังหวัดใด ภาคไหนได้รับมากเป็นพิเศษขยขนี้ เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวสามารถสะท้อนภาพการต่อรองทางการเมืองภายในรัฐบาลได้อย่างชัดเจน

ลำดับการจัดสรรแต่ละกระทรวง (โดยประมาณ)

1. กระทรวงคมนาคม 66,499 ล้านบาท
2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 62,765 ล้านบาท
3. กระทรวงศึกษาธิการ 52,612 ล้านบาท
4. กระทรวงสาธารณสุข 27,781 ล้านบาท
5. กระทรวงการคลัง 14,500 ล้านบาท (เพิ่มทุนสถาบันการเงินรัฐ)
6. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 11,717 ล้านบาท
7. กระทรวงมหาดไทย 5,064 ล้านบาท (+1,950)
8. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 4,317 ล้านบาท
9. กระทรวงกลาโหม 3,312 ล้านบาท
10. กระทรวงอุตสาหกรรม 1,200 ล้านบาท
11. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 360 ล้านบาท
12. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา 254 ล้านบาท (+2,459)
13. กระทรวงวัฒนธรรม 170 ล้านบาท

รวมประมาณ 250,551 ล้านบาท เม็ดเงินที่เหลือกระจายอยู่ในองค์กรมหาชน สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ฯลฯ แต่มีจำนวนไม่มากนัก ส่วนต่อมาจัดสรรไว้ในแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 175 โครงการ วงเงินประมาณ 9,683 ล้านบาท ส่วนสุดท้าย เป็นแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด 76 จังหวัด วงเงินประมาณ

14,713 ล้านบาท มีข้อนำสังเกตประการแรกว่า นอกจากเงินหลายหมื่นล้านบาทจะกระจายลงไปทั้ง 76 จังหวัดทั่วประเทศผ่านโครงการต่างๆ แล้ว ยังมีโครงการที่เจาะจงลงในพื้นที่จังหวัดเพิ่มเติมอีกด้วย นั้นหมายถึงจังหวัดนั้นๆ ได้รับประโยชน์ "สองเต็ง"เลยทีเดียว ประกอบด้วย

25 โครงการ: กทม.

16 โครงการ: ชลบุรี

15 โครงการ: นครราชสีมา

11 โครงการ: ขอนแก่น

10 โครงการ: พิษณุโลก, ประจวบคีรีขันธ์, เชียงใหม่

9 โครงการ: กระบี่, สุราษฎร์ธานี, อุบลราชธานี, เชียงราย, ระยอง

8 โครงการ: มหาสารคาม, อุตรธานี

7 โครงการ: สระบุรี, นราธิวาส, สุรินทร์ภูเก็ต, นครพนม, ตราด

6 โครงการ: หนองคาย, แพร่, ลำปาง, ร้อยเอ็ด, พระนครศรีอยุธยาราชบุรี, มุกดาหาร, กาญจนบุรี, เพชรบุรี, พังงา

5 โครงการ: สมุทรปราการ, นครสวรรค์, แม่ฮ่องสอน, ตาก, นครศรีธรรมราช, ตรัง, ชัยภูมิ,บุรีรัมย์, ลพบุรี, สระแก้ว, จันทบุรี

4 โครงการ: ปทุมธานี, อุดรดิตถ์, สมุทรสงคราม, ยะลา, พะเยา, สุโขทัย, เพชรบูรณ์, กำแพงเพชร, สกลนคร, ปราจีนบุรี, นครปฐม, ปัตตานี, สงขลา, เลย

3 โครงการ: อุทัยธานี, ลำพูน, น่าน, พิจิตร, กาฬสินธุ์, นนทบุรี

2 โครงการ: ฉะเชิงเทรา, นครนายก, สตูล, อำนาจเจริญ, ชุมพร, ศรีสะเกษ, ชัยนาท, สุพรรณบุรี, สมุทรสาคร

1 โครงการ: ระนองหนองบัวลำภู, ยโสธร, พัทลุง, อ่างทอง, หนองคาย

ข้อนำสังเกตประการต่อมา คือ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬาได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยมาก เมื่อเทียบกับหน่วยงานหลักอื่นๆ ทำให้แกนนำพรรคชาติไทยพัฒนา และพรรคภูมิใจไทยได้เคลื่อนไหวกดดันพรรคประชาธิปัตย์อย่างหนักถึงขั้นขู่ว่าอาจจะไม่ผ่านร่างกฎหมายทั้งสองฉบับหากไม่มีการปรับเปลี่ยนตัวเลขการจัดสรรงบใหม่ ผลทำให้ล่าสุดเมื่อเช้าวันที่ 15 มิถุนายน นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้เรียกประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ และมีมติเกลี้ยบบชใหม่ให้กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ภายใต้การกำกับดูแลของพรรคชาติไทยพัฒนาเพิ่มเติมจำนวน 2,459 ล้านบาท ไปใช้บูรณาการท่องเที่ยว และให้กระทรวงมหาดไทยภายใต้การกำกับดูแลของพรรคภูมิใจไทย วงเงิน 1,950 ล้านบาท ไปก่อสร้างอาคารเรียนศูนย์เด็กเล็ก ความจริงพรรคภูมิใจไทย และพรรคชาติไทยพัฒนาได้กำกับดูแลเม็ดเงินผ่านกระทรวงคมนาคม และกระทรวงเกษตรฯ จำนวนมหาศาลอยู่แล้ว แต่ก็ยังไม่วายกดดันขอเพิ่มเติมอีก และก็ทำได้สำเร็จเสียด้วย นั้นสะท้อนให้เห็นว่า พรรคประชาธิปัตย์ปรารถนาให้ร่างกฎหมายทั้งสองฉบับ รวมไปถึงร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 ผ่านสภาไปอย่างไร้อุปสรรคขัดขวางแม้เพียงเล็กน้อยก็ไม่ต้องการให้เกิด

เนื่องเพราะพรรคประชาธิปัตย์เชื่อมั่นว่า หากกฎหมายทั้ง 3 ฉบับผ่านสภาไปได้สำเร็จ โอกาสบริหารประเทศผ่าน 1 ปีแรกก็เป็นไปได้ไม่ยากเย็นนัก

ภาคผนวก ๑

- : ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน (๑)
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



ส่วนงานเลขานุการวุฒิสภา
เลขรับ 14
วันที่ 18 ส.ย. ๒๕๕๖
เวลา ๙.๐๐ น.

ที่ สผ ๐๐๑๔/๗๖๒๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงวันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ
ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๓๕๑ / ๕๒ วันที่ ๑๗ ส.ย. ๕๖
เวลา ๑๐.๐๐ น. พ.ศ. ๖
สำนักการพิมพ์

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๕ / ๒๕๕๖

วันที่ ๑๗ / ส.ย. ๒๕๕๖

เวลา ๑๐.๐๕ น.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

หน้าว่าง

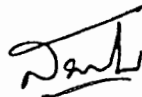
(๓)

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงวันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒ และที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่สาม และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒



(นายสุวิจักขณ์ นาควัชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

หน้าว่าง

(๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

เหตุผล

โดยที่เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะหดตัวอย่างต่อเนื่อง และฟื้นตัวช้ากว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศต่อเนื่องในระยะที่ ๒ เพื่อให้ภาวการณ์เศรษฐกิจกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุผลสำเร็จ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

4

หน้าว่าง

(๗)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท และให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ เงินที่ได้จากการกู้ตามมาตรา ๓ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

กระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจก็ได้

มาตรา ๕ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไข ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย การจัดการและวิธีการ ที่เกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระต้นเงินคืน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

มาตรา ๖ ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้

มาตรา ๗ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลัง รายงานการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๘ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ ตามมาตรา ๓ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปรลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซ้ำคืน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรม ทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้

มาตรา ๙ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ตามมาตรา ๓ ให้กระทำได้เฉพาะ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยกระทรวงการคลังจะกู้เป็นสกุลเงินแตกต่างจากหนี้เดิมก็ได้

เงินกู้อัตราหนึ่ง มีให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๓ และต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ ที่ยังค้างชำระ

ในกรณีที่หนี้เงินกู้ซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมาก และกระทรวงการคลัง เห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน กระทรวงการคลังอาจทยอย กู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

มาตรา ๑๐ ให้กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาด ตราสารหนี้ในประเทศทำหน้าที่บริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามที่บัญญัติ ไว้ในพระราชบัญญัตินี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๙ วรรคสาม ให้นำส่งเข้า กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยให้ นำเข้าบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายในการชำระเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว

มาตรา ๑๑ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒ นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางบุษกร อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

หน้าว่าง

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และกระทรวงการคลังได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สภาวะเศรษฐกิจกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ ฉะนั้น เพื่อให้การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และบรรลุผลสำเร็จ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

(๑) ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินในนามรัฐบาล เพื่อนำไปใช้ดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กู้เป็นเงินบาทและให้กระทำได้ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการด้วย

(๒) เงินที่ได้จากการกู้ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง นอกจากนี้ กระทรวงการคลังอาจนำเงินกู้ออกไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ เพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจได้

(๓) ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้ให้รัฐสภาทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

(๔) เมื่อหนี้เงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ถึงกำหนดชำระ กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวได้ และจะกู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ โดยการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวนี้มีให้ับรวมในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๕) อย่างไรก็ตาม หากหนี้ที่จะปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนมากและไม่อาจกู้เงินภายในคราวเดียวกันได้ กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกิน ๑๒ เดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ และให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อทำหน้าที่บริหารเงินกู้ดังกล่าว

(๖) นอกจากกรณีที่ได้กำหนดไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ ให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ภาคผนวก ๒

: พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

พระราชบัญญัติ

เงินคงคลัง

พ.ศ. ๒๕๕๑

ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช
คณะรัฐมนตรี ในหน้าที่คณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

รังสิต กรมขุนชัยนาทนเรนทร

อลงกฎ

ธำนิวัต

มานวราชเสวี

อดุลเดชจรัส

ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑

เป็นปีที่ ๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่เป็นการสมควรจัดระบบการควบคุมเงินแผ่นดินว่าด้วยเงินคงคลังให้รัดกุม

พระมหากษัตริย์โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา จึงมีพระบรมราชโองการ
ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“บัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑” หมายความว่า บัญชีเงินฝากกระแสรายวันที่ธนาคาร
แห่งประเทศไทย ซึ่งกระทรวงการคลังมีไว้เพื่อประโยชน์แห่งมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้

“บัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒” หมายความว่า บัญชีเงินฝากกระแสรายวันที่ธนาคาร
แห่งประเทศไทย ซึ่งกระทรวงการคลังมีไว้เพื่อประโยชน์แห่งมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้

“มติให้จ่ายเงินไปก่อน”^๒ หมายความว่า มติของสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้ตราขึ้นไว้
เป็นพระราชบัญญัติอนุญาตให้รัฐบาลจ่ายเงินเพื่อกิจการที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินั้นไปพลาง
ก่อนจนกว่าจะได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณหรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๖๕/ตอนที่ ๙/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

^๒ มาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “มติให้จ่ายเงินไปก่อน” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคง
คลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

“เงินยืมทรงพระราชการ” หมายความว่า เงินซึ่งกระทรวงการคลังอนุญาตให้ส่วนราชการมีไว้ตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่อทรงจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายสอยปลีกย่อยประจำสำนักงานตามข้อบังคับและระเบียบของกระทรวงการคลัง

“เงินฝาก” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังรับฝากไว้ และจ่ายคืนตามคำขอของผู้ฝากตามข้อบังคับและระเบียบของกระทรวงการคลัง

“เงินขายบิล” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังรับไว้ ณ ที่แห่งหนึ่งเพื่อโอนไปจ่าย ณ ที่อีกแห่งหนึ่งตามข้อบังคับและระเบียบของกระทรวงการคลัง

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๑๓ บรรดาเงินทั้งปวงที่พึงชำระให้แก่รัฐบาลไม่ว่าเป็นภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ เงินกู้หรือเงินอื่นใด หัวหน้าส่วนราชการที่ได้เก็บหรือรับเงินนั้นมีหน้าที่ควบคุมให้ส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ หรือส่งคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอตามกำหนดเวลาและข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด โดยไม่หักเงินไว้เพื่อการใด ๆ เลย

รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับอนุญาตให้หัวหน้าส่วนราชการใด ๆ หักจ่ายจากเงินที่จะต้องส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ หรือส่งคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอได้ ในกรณีดังนี้

(๑) รายจ่ายที่หักนั้นเป็นรายจ่ายที่มีกฎหมายอนุญาตให้จ่ายได้

(๒) รายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายตามระเบียบที่ได้รับความตกลงจากกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นค่าสินบนรางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินอันพึงต้องชำระให้แก่รัฐบาล

(๓) รายจ่ายที่ต้องจ่ายคืนให้แก่บุคคลใด ๆ เพราะเป็นเงินอันไม่พึงต้องชำระให้แก่รัฐบาล”

มาตรา ๕ การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ให้กระทำได้แต่เพื่อโอนเงินไปเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เท่านั้น

มาตรา ๖ ภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๒ การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ หรือคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอให้กระทำได้แต่เฉพาะตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณมติให้จ่ายเงินไปก่อน หรือพระราชกำหนดที่ออกตามความในบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

^๑ มาตรา ๔ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

ในกรณีที่จ่ายเงินตามมติให้จ่ายเงินไปก่อนหรือตามพระราชกำหนดให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม

มาตรา ๗^๔ ในกรณีต่อไปนี้ ให้ส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ หรือคลังจังหวัด หรือคลังอำเภอได้ก่อนที่มีกฎหมายอนุญาตให้จ่าย คือ

(๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่ายและพฤติการณ์เกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

(๒) มีกฎหมายใด ๆ ที่กระทำให้อำนาจจ่าย เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ และมีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

(๓) มีข้อผูกพันกับรัฐบาลต่างประเทศหรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่กระทำให้อำนาจจ่าย และมีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

(๔) เพื่อซื้อคืนหรือไถ่ถอนพันธบัตรของรัฐบาลหรือตราสารเงินกู้ของกระทรวงการคลัง หรือชำระหนี้ตามสัญญากู้ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้กู้ ทั้งนี้ ตามจำนวนที่รัฐมนตรีเห็นสมควร

(๕) เพื่อซื้อเงินตราต่างประเทศ พันธบัตรของรัฐบาลต่างประเทศ หรือหลักทรัพย์ที่มั่นคงในต่างประเทศที่ไม่ใช่หุ้น ในสกุลเงินตราที่จะต้องชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้กู้ และในวงเงินไม่เกินจำนวนหนี้ที่ถึงกำหนดชำระในช่วงระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการชำระหนี้เมื่อถึงกำหนด ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการซื้อเงินตราต่างประเทศ พันธบัตรของรัฐบาลต่างประเทศและหลักทรัพย์ที่มั่นคงในต่างประเทศที่ไม่ใช่หุ้น การนำเงินตราต่างประเทศฝากธนาคาร รวมทั้งวิธีปฏิบัติอื่นใดที่เกี่ยวข้อง

การจ่ายเงินในห้ากรณีข้างต้นนี้ เมื่อได้จ่ายแล้วให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ หรือในกฎหมายว่าด้วยโอนงบประมาณรายจ่าย หรือในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปีต่อไป

มาตรา ๘ เงินต่อไปนี้ ให้ส่งจ่ายจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ หรือคลังจังหวัด หรือคลังอำเภอได้ คือ

(๑) เงินยืมทตรงราชการ

(๒) เงินฝาก

(๓) เงินขายบิล

(๔)^๕ เงินที่จำเป็นต้องจ่ายคืนภายในปีงบประมาณที่นำส่งแล้ว เพราะเป็นเงินอันไม่พึงต้องชำระให้แก่รัฐบาล

^๔ มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๔

^๕ มาตรา ๘ (๔) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๙ การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้ส่งจ่ายได้

มาตรา ๑๐^๖ การส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ ให้เป็นหน้าที่ของอธิบดีกรมธนารักษ์ หรือผู้ที่อธิบดีกรมธนารักษ์มอบหมาย และเจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยเฉพาะเพื่อการนี้ เป็นผู้ลงลายมือชื่อร่วมกันส่งจ่าย

มาตรา ๑๑^๗ การส่งจ่ายเงินจากคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอให้เป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย และให้ปฏิบัติตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ถ้ามีเงินเหลือจ่ายให้ส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ตามวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๒ การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้ แต่โดยกฎหมาย

มาตรา ๑๓ องค์การใดๆ ของรัฐบาลที่ได้ตั้งขึ้นแล้วก่อนวันใช้พระราชบัญญัตินี้ หรือที่จะตั้งขึ้นใหม่ บรรดาที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนั้น ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ควง อภัยวงศ์

นายกรัฐมนตรี

^๖ มาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕

^๗ มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕

พระราชบัญญัติเงินคดคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕^๔

พระราชบัญญัติเงินคดคลัง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๙^๕

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ

๑. เนื่องจากรัฐบาลมีข้อผูกพันที่จะต้องจ่ายเงินตามตัวสัญญาใช้เงินคลังให้แก่ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและพัฒนาการ และกองทุนการเงินระหว่างประเทศเมื่อเรียกร้องการจ่ายเงินนี้บางขณะอาจดำเนินการตามวิธีการงบประมาณปกติไม่ทัน จึงสมควรให้รัฐบาลมีอำนาจจ่ายเงินคดคลังไปพลางก่อนได้

๒. ในบางเวลาเงินในบัญชีเงินคดคลังมีอยู่เป็นจำนวนมาก สมควรนำมาใช้ประโยชน์โดยซื้อคืนหรือไถ่ถอนพันธบัตรเงินกู้ของรัฐบาลเพื่อปลดเปลื้องหนี้สินและบรรเทาภาระค่าดอกเบีย

ฉะนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินคดคลัง เพื่อให้มีอำนาจกระทำการดังกล่าว

พระราชบัญญัติเงินคดคลัง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๔^๖

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรขยายขอบเขตการบริหารเงินคดคลังให้เกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้นโดยให้สามารถนำเงินคดคลังไปซื้อคืนหรือไถ่ถอนตราสารเงินกู้ หรือชำระหนี้ตามสัญญา กู้ รวมทั้งการซื้อเงินตราต่างประเทศ หลักทรัพย์ที่มั่นคงในต่างประเทศหรือพันธบัตรของรัฐบาลต่างประเทศ ในสกุลเงินตราที่จะต้องชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้กู้ และในวงเงินไม่เกินจำนวนหนี้ที่ถึงกำหนดชำระในช่วงระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการชำระหนี้ของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สัญญาชัย/ผู้จัดทำ

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

^๔ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๖๙/ตอนที่ ๗๕/หน้า ๑๓๙๑/๒๓ ธันวาคม ๒๔๙๕

^๕ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๓/ตอนที่ ๖๒/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๒๐ กรกฎาคม ๒๕๐๙

^๖ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘/ตอนที่ ๑๗๐/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๒๗ กันยายน ๒๕๓๔

ภาคผนวก ๓

: พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

วิธีการงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๐๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กฎหมายตราเป็นพระราชบัญญัติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๒

เป็นปีที่ ๑๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๙๙ บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

“งบประมาณรายจ่ายข้ามปี” หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายที่ใช้ได้เกินปีงบประมาณ ตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

“ปีงบประมาณ” หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีหนึ่งถึงวันที่ ๓๐ กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ. ที่ถัดไปนั้นเป็นชื่อสำหรับปีงบประมาณนั้น

๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๖/ตอนที่ ๙๔/หน้า ๔๕๔/๒๗ ตุลาคม ๒๕๐๒

“หนี้” หมายความว่า ข้อผูกพันที่จะต้องจ่ายหรืออาจจะต้องจ่ายเป็นเงิน สิ่งของ หรือบริการ ไม่ว่าจะเป็ข้อผูกพันอันเกิดจากการกู้ยืม การค้ำประกัน การซื้อหรือการจ้างโดยใช้ เครดิต หรือจากการอื่นใด

“เงินประจำงวด” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งสรรให้ จ่าย หรือให้ก่อหนี้ผูกพันในระยะเวลาหนึ่ง

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะ เทียบเท่า สำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ แต่ไม่รวมตลอดถึงรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์กรของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ
(ข) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละ ห้าสิบ

(ค) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(ง) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ค) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(จ) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ง) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) และ/หรือ (ค) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“คลัง” หมายความว่า คลังจังหวัดหรือคลังอำเภอ และให้หมายความรวมถึง บัญชีเงินฝากของกระทรวงการคลังที่ธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย

“เงินอุดหนุนราชการ” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังจ่ายและอนุญาตให้ ส่วนราชการมีไว้ตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่ออุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายตามระเบียบหรือข้อบังคับของ กระทรวงการคลัง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕^๒ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวกับสำนักนายกรัฐมนตรี หรือกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

^๒ มาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๖ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่จัดทำงบประมาณกับปฏิบัติการอย่างอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงบประมาณดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) เรียกให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอประมาณการรายรับและรายจ่ายตามแบบและหลักเกณฑ์ พร้อมด้วยรายละเอียดตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

(๒) วิเคราะห์งบประมาณและการจ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(๓) กำหนด เพิ่ม หรือลดเงินประจำงวดตามความจำเป็นของการปฏิบัติงานและตามกำลังเงินของแผ่นดิน

(๔) กำหนดระยะเวลาของเงินประจำงวด

มาตรา ๗ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้ผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายมีอำนาจที่จะเข้าตรวจสรรพสมุด บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

เพื่อประโยชน์แห่งวรรคก่อน ให้ถือว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมาย เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย

หมวด ๒

ลักษณะของงบประมาณ

มาตรา ๘ งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภานั้น โดยปกติให้ประกอบด้วย

(๑) คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงินสาระสำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง

(๒) รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ล่วงมาแล้ว ปีปัจจุบันและปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย

(๓) คำอธิบายเกี่ยวกับประมาณการรายรับ

(๔) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง

(๕) รายงานเกี่ยวกับการเงินของรัฐวิสาหกิจ

(๖) คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและที่เสนอขอ

เพิ่มเติม

(๗) รายงานการรับจ่ายเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อช่วยราชการ

(๘) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มาตรา ๙ ในการเสนองบประมาณนั้น ถ้าประมาณการรายรับประเภทรายได้ตามอำนาจกฎหมายที่มีอยู่แล้วเป็นจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นที่ขอตั้ง ให้แถลงวิธีหา

เงินส่วนที่ขาดดุลย์ต่อรัฐสภาด้วย แต่ถ้าเป็นจำนวนสูงกว่าก็ให้แถลงวิธีที่จะจัดการแก่ส่วนที่เกินดุลย์นั้นในทางที่จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง

มาตรา ๙ ทวิ^๓ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมใช้บังคับแล้ว หรือเมื่อมีกรณีที่ต้องใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนตามมาตรา ๑๖ ถ้ารายจ่ายสูงกว่ารายได้ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินได้ตามความจำเป็น แต่กรณีจะเป็นประการใดก็ตาม การกู้เงินตามมาตรานี้ในปีหนึ่งๆ ต้องไม่เกิน

(๑) ร้อยละยี่สิบของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วมา แล้วแต่กรณีกับอีก

(๒) ร้อยละแปดสิบของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนต้นเงินกู้ การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง จะใช้วิธีออกตั๋วเงินคลัง พันธบัตร ตราสารอื่น หรือทำสัญญากู้ก็ได้

การออกตั๋วเงินคลังให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยตั๋วเงินคลัง แต่การออกพันธบัตรหรือตราสารอื่น หรือการทำสัญญากู้ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

การออกพันธบัตรหรือตราสารอื่น ให้กระทรวงการคลังประกาศจำนวนเงินที่จะกู้ อัตราดอกเบี้ย ระยะเวลา กู้ เงื่อนไข และวิธีการต่าง ๆ ในการออกพันธบัตรหรือตราสารนั้น ในกรณีทำสัญญากู้ ให้กระทรวงการคลังประกาศจำนวนเงินที่ได้กู้ ผู้ให้กู้ อัตราดอกเบี้ย ระยะเวลา กู้ และสาระสำคัญอื่น ๆ ในสัญญากู้นั้น

ประกาศกระทรวงการคลังตามความในวรรคสี่ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐^๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ขอตั้งจะมีงบกลางแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจก็ได้ และจะกำหนดให้มีรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในงบกลางนั้นด้วยก็ได้

มาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายข้ามปีจะมีได้ในกรณีที่คาดว่าจะใช้งบประมาณรายจ่ายให้เสร็จทันภายในปีงบประมาณไม่ได้ การตั้งงบประมาณรายจ่ายข้ามปีนี้ ต้องกำหนดเวลาสิ้นสุดไว้ด้วย

หมวด ๓

การจัดทำงบประมาณ

^๓ มาตรา ๙ ทวิ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗

^๔ มาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๑๒ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้หนึ่ง เป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณ มีหน้าที่เกี่ยวกับงบประมาณของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้น

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือรัฐมนตรี ซึ่งตามกฎหมายให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่น งบประมาณประจำปีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้นต่อผู้อำนวยการ ภายในเวลาที่ ผู้อำนวยการกำหนด

ในกรณีรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด ของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของทุน เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามความในวรรคก่อน

งบประมาณประจำปีนั้น ถ้ามิได้ยื่นภายในกำหนดเวลาตามความในสองวรรคแรก ผู้อำนวยการอาจพิจารณาการตั้งงบประมาณประจำปีตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๔^๔ ใช้จ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังก็ดี หรือใช้จ่ายเพื่อชดใช้เงินทุน สำรองจ่ายตามมาตรา ๒๙ ทวิ ก็ดี ให้แยกตั้งไว้เป็นส่วนหนึ่งต่างหากในพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย และให้ถือว่าเป็นรายจ่ายของปีงบประมาณที่ได้จ่ายเงินคงคลังหรือเงินทุน สำรองจ่ายนั้น ๆ ไป

มาตรา ๑๕ ให้ผู้อำนวยการเสนองบประมาณประจำปีต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อ คณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเป็นเวลาอย่างน้อยสองเดือนก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้น

มาตรา ๑๖ ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทัน ปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ ในกรณีจำเป็นจะต้องจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือ นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี คณะรัฐมนตรีอาจ เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อรัฐสภาได้ และให้แสดงถึงเงินที่พึงได้มา สำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ขอตั้งด้วย

การจัดทำงบประมาณเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด

หมวด ๔

การโอนงบประมาณรายจ่าย

^๔ มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓

มาตรา ๑๘^๖ ใช้จ่ายที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใด ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจอื่นมิได้เว้นแต่

(๑) มีพระราชบัญญัติให้ออนหรือนำไปใช้ได้

(๒) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกันไม่ว่าจะมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ก็ตาม ให้โอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ถูกโอนหรือรวมเข้าด้วยกันนั้นไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานที่รับโอนหรือที่รวมเข้าด้วยกัน หรือส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

มาตรา ๑๙^๗ ใช้จ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

รายจ่ายรายการต่างๆ ที่กำหนดไว้ในงบกลาง ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจจัดสรรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายโดยตรง หรือเบิกจ่ายในรายการต่างๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้นๆ ได้ตามความจำเป็น

ในกรณีจำเป็นผู้อำนวยการโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรีจะโอนรายจ่ายงบกลางรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่น ๆ ในงบเดียวกันก็ได้

มาตรา ๒๐ การใช้รายจ่ายสำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในแต่ละรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

หมวด ๕

การควบคุมงบประมาณ

มาตรา ๒๑ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมงบประมาณ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) จัดให้มีการประมวลบัญชีการเงินแผ่นดิน

^๖ มาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓

^๗ มาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๖)

(๒) กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๓) จัดให้มีการตรวจเอกสารการขอเบิกเงิน การจ่ายเงินและการก่องหนี่ผูกพันตลอดจนเอกสารต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง

(๔) กำหนดและควบคุมระบบบัญชี แบบรายงาน และเอกสารเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินและหนี่

(๕) กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยเงินทดรองราชการ ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๒ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้มีอำนาจมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจสอบสมุดบัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

เพื่อประโยชน์แห่งวรรคก่อน ให้ถือว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย^๔

มาตรา ๒๓ ยกเว้นกรณีที่มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ตรี ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก่องหนี่ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่องหนี่ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

รายจ่ายใดมีจำนวนและระยะเวลาการจ่ายเงินที่แน่นอน ผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ส่วนราชการจ่ายเงินโดยไม่ต้องขออนุมัติเงินประจำงวดก็ได้

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่องหนี่ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่องหนี่ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่องหนี่ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

^๔ มาตรา ๒๒ วรรคสอง เพิ่มโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

^๕ มาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๔

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

มาตรา ๒๓ ทวิ^{๑๐} ส่วนราชการใด ๆ นอกจากกระทรวงการคลังจะทำการก่อนนี้ผูกพันที่เป็นการกู้ยืมเงินหรือการค้าประกันมิได้ เว้นแต่ในกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ตริ

มาตรา ๒๓ ตริ^{๑๑} รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล ถ้ามีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อใช้ดำเนินการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ยืมให้ได้ตามเงื่อนไขดังนี้

(๑) ในกรณีกู้ยืมเงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณาก่อน

(๒) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีและผู้อำนวยการ และถ้าเป็นจำนวนเงินเกินกว่าห้าล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีอีกด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้ยืมตามมาตรา นี้ ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้น เพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

มาตรา ๒๔^{๑๒} บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรรมสิทธิ์ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้น นำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ส่วนราชการใดได้รับเงินที่มีผู้มอบให้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนั้นใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี หรือได้รับเงินที่เกิดจากทรัพย์สินซึ่งมีผู้มอบให้เพื่อหาดอกผลใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี ให้ส่วนราชการนั้นจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันภายในวงเงินที่ได้รับนั้นได้ และไม่ต้องนำส่งคลัง

ในกรณีส่วนราชการได้รับเงินตามโครงการช่วยเหลือหรือร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศ องค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่นใด หรือบุคคลใดไม่ว่าจะเป็นเงินให้กู้หรือให้เปล่า รวมทั้งเงินที่ส่วนราชการได้รับสืบ

^{๑๐} มาตรา ๒๓ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓

^{๑๑} มาตรา ๒๓ ตริ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗

^{๑๒} มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗

เนื่องจากโครงการช่วยเหลือหรือร่วมมือเช่นว่านั้น รัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่นโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้

รัฐมนตรีจะอนุญาตให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินในกรณีต่อไปนี้ นำเงินนั้นไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้ คือ

(๑) เงินที่ได้รับในลักษณะค่าชดเชยความเสียหายหรือสิ้นเปลืองแห่งทรัพย์สิน และจำเป็นต้องจ่ายเพื่อบูรณะทรัพย์สินหรือจัดให้ได้ทรัพย์สินคืนมา

(๒) เงินรายรับของส่วนราชการที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษา หรือสถานอื่นใดที่อำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณประโยชน์หรือประชาสงเคราะห์

(๓) เงินที่ได้รับในลักษณะผลพลอยได้จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

(๔) เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่น^{๑๓}

การจ่ายเงินตาม (๒) และ (๓) ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีและผู้อำนวยการ ส่วนการจำหน่ายหุ้นและการซื้อหุ้นตาม (๔) ต้องเป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี^{๑๔}

มาตรา ๒๕^{๑๕} (ยกเลิก)

มาตรา ๒๖ ข้าราชการหรือลูกจ้างผู้ใดของส่วนราชการกระทำการก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงิน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมอนุญาตให้กระทำการดังกล่าวนั้นโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือระเบียบหรือข้อบังคับที่ได้ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญาซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว ผู้กระทำหรือผู้ยินยอมอนุญาตให้กระทำดังกล่าว จะต้องรับผิดชอบใช้จำนวนเงินที่ส่วนราชการได้จ่ายไปหรือต้องผูกพันจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใดๆ ให้แก่ส่วนราชการนั้น

บุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือระเบียบหรือข้อบังคับที่ได้ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในวรรคก่อน จะต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้กระทำการฝ่าฝืนตามความในวรรคก่อนเช่นกันเว้นแต่จะแสดงได้ว่า ตนได้กระทำไปโดยสุจริต ไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติหรือระเบียบหรือข้อบังคับดังกล่าว

ความในวรรคแรกไม่ใช่บังคับแก่ข้าราชการหรือลูกจ้างซึ่งได้ทักท้วงคำสั่งของผู้บังคับบัญชาเป็นหนังสือแล้วว่า การที่จะปฏิบัติตามคำสั่งนั้นอาจไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบหรือข้อบังคับ

^{๑๓} มาตรา ๒๕ วรรคสี่ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕)

พ.ศ. ๒๕๓๔

^{๑๔} มาตรา ๒๕ วรรคห้า แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕)

พ.ศ. ๒๕๓๔

^{๑๕} มาตรา ๒๕ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓

มาตรา ๒๗^{๑๖} การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น เว้นแต่

(๑) เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปี หรือ

(๒) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีให้เบิกเหลือในปี และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง

ในกรณี (๒) ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนปฏิทินของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป

มาตรา ๒๘^{๑๗} ในกรณีที่ปีงบประมาณรายจ่ายข้ามปีการขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายข้ามปีนั้น ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปีที่ได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นกำหนดเวลา และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังก็ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินสามเดือนปฏิทิน

มาตรา ๒๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากคลังเป็นเงินตรงราชการได้

มาตรา ๒๙ ทวิ^{๑๘} ให้มีเงินทุนจำนวนหนึ่งโดยให้รัฐมนตรีจ่ายจากคลัง เรียกว่า “เงินทุนสำรองจ่าย” เป็นจำนวนหนึ่งร้อยล้านบาท เงินทุนนี้ให้นำไปจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และเมื่อได้จ่ายไปแล้ว ให้ขอตั้งรายจ่ายชดใช้เพื่อสมทบเงินทุนนั้นไว้จ่ายต่อไป

มาตรา ๓๐ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีประกาศรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดนั้นในราชกิจจานุเบกษาโดยมีชกช

รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีตามความในวรรคก่อน เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้ทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอรัฐสภา

บทเฉพาะกาล

^{๑๖} มาตรา ๒๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗

^{๑๗} มาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓

^{๑๘} มาตรา ๒๙ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓

มาตรา ๓๑ การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่ความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๓ ให้มีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๐๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐสภาก่อนสิ้นเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๒

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๔ ให้มีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๐๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๐๔ และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐสภาก่อนสิ้นเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๓

มาตรา ๓๓ ส่วนราชการใดเบิกจ่ายเงินจากคลังตามระบบจ่ายก่อนตรวจอยู่แล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๔^๑ (ยกเลิก)

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
จอมพล ส. ธนะรัชต์
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณและบัญชีการเงินแผ่นดินยังไม่เหมาะสม ควรกำหนดให้มีแผนการเงินประจำปี อันสมบูรณ์สำหรับส่วนราชการทั้งหมด ให้มีการควบคุมงบประมาณอย่างรัดกุม ให้การจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามกำลังเงินเป็นงวด ๆ และให้มีการประมวลบัญชีและรายงานเกี่ยวกับรายรับรายจ่ายทั้งสิ้นของแผ่นดิน จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเสียใหม่

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓^{๒๐}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางมาตรายังไม่เหมาะสม ควรปรับปรุงให้การรับและการจ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปโดยเรียบร้อยและสะดวกต่อการปฏิบัติ ตามมาตรฐานการบริหารการคลังที่ดี จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๑^{๒๑}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มีบทบัญญัติบางมาตราที่ไม่เหมาะสม จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕^{๒๒}

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗^{๒๓}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เกี่ยวกับวิธีการกู้เงิน วงเงินกู้เพื่อใช้จ่ายในกิจการของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่ชนิดบุคคล การนำเงินรายได้ส่งคลังและวิธีการเบิกเงินงบประมาณรายจ่ายข้ามปีให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๔^{๒๔}

^{๒๐} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๗/ตอนที่ ๘๘/หน้า ๘๘๒/๒๕ ตุลาคม ๒๕๐๓

^{๒๑} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๕/ตอนที่ ๑๐/หน้า ๒๗/๓๐ มกราคม ๒๕๑๑

^{๒๒} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๙/ตอนที่ ๑๓๔/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๖ กันยายน ๒๕๑๕

^{๒๓} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๑/ตอนที่ ๘๓/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๑๖ พฤษภาคม ๒๕๑๗

^{๒๔} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘/ตอนที่ ๑๖๘/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๒๕ กันยายน ๒๕๓๔

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เพื่อให้การจ่ายเงินงบประมาณบางหมวดรายจ่ายสามารถกระทำได้โดยคล่องตัวและรวดเร็วยิ่งขึ้น และสมควรปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยวิธีการขออนุมัติก่อนนี้ผู้กักเงินงบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรีสำหรับรายการที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งจะต้องก่อนนี้ผู้กักเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ลดขั้นตอนประหยัดเวลาและงบประมาณ นอกจากนั้น สมควรปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการนำเงินไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องส่งคลัง ให้รวมถึงการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลที่ไม่มี ความจำเป็นต้องถือไว้เพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่นแทนได้ เพื่อให้การบริหารทรัพย์สินของรัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพกับรัฐสูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓^{๒๕}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การรวมหรือโอนกระทรวง ทบวง กรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๓๐ อาจกระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา สมควรเพิ่มเติมข้อยกเว้นของการห้ามโอนงบประมาณรายจ่าย รวมทั้งควบคุมการโอน หรือนำงบประมาณรายจ่ายที่เป็นผลจากการรวมหรือโอนกระทรวง ทบวง กรม ไปใช้ในรายการอื่นให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สัญญาชัย/ผู้จัดทำ

๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

หน้าว่าง

ภาคผนวก ๔

: พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

๑/๒๒/๒๕๕๘/๑๒๒/๑๒๒

พระราชบัญญัติ

๑/๒๒/๒๕๕๘/๑๒๒/๑๒๒

การบริหารหนี้สาธารณะ

พ.ศ. ๒๕๕๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติตัวเงินคลัง พุทธศักราช ๒๕๔๗

(๒) พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ.

๒๕๑๐

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน (ฉบับที่

๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐

(๓) พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๙

(๔) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ.

๒๕๑๙

(๕) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากรัฐบาลต่างประเทศเพื่อจัดซื้อยุทธโปกรณ์ทางทหาร พ.ศ. ๒๕๒๔

(๖) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังปรับโครงสร้างเงินกู้ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔

(๗) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือ รัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้ กู้ยืมเงินโดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน

“การบริหารหนี้สาธารณะ” หมายความว่า การก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ

“การค้ำประกัน” หมายความว่า การอวัลตัวเงินด้วย

“ตราสารหนี้” หมายความว่า ตัวเงินคลัง ตัวสัญญาใช้เงิน พันธบัตรและตราสาร อื่นที่มีผลก่อให้เกิดหนี้ตามที่คณะกรรมการกำหนด และให้หมายความรวมถึงตราสารหนี้ที่ออกใน ระบบไร้ใบตราสารด้วย

“ตัวเงินคลัง” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ผูกพันระยะสั้นที่ กระทรวงการคลังเป็นผู้ออกโดยมีอายุนับแต่วันที่ออกไม่เกินสิบสองเดือน

“ตัวสัญญาใช้เงิน” หมายความว่า ตัวสัญญาใช้เงินตามประมวลกฎหมายแพ่งและ พาณิชย

“พันธบัตร” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ผูกพันระยะยาวที่มีอายุนับแต่วันที่ ออกตั้งแต่สิบสองเดือนขึ้นไป

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อ เรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่ รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ

“หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วน ราชการและรัฐวิสาหกิจ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

(ค) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจตาม (ก) หรือ (ข) หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ โดยให้คำนวณเฉพาะทุนตามสัดส่วนที่เป็นของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

“สถาบันการเงินภาครัฐ” หมายความว่า สถาบันการเงินที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืมเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรืออุตสาหกรรม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้ตามมาตรานี้ ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๑๐ การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้จะทำเป็นสัญญาหรือออกตราสารหนี้หรือวิธีการอื่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง กระทรวงการคลังจะกู้จากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มีใช้เป็นผู้ให้กู้โดยตรงไม่ได้ เว้นแต่การกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ กระทรวงการคลังจะจำหน่ายตราสารหนี้ผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

การกู้เงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้ ให้ออกได้ตามจำนวนเงิน ระยะเวลาและวิธีการออกตราสารหนี้ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๑ การออกตราสารหนี้ในประเทศ รัฐมนตรีอาจมอบหมายให้อำนาจแห่งประเทศไทยหรือบุคคลอื่นจัดจำหน่ายก็ได้

ภายใต้บังคับวรรคหนึ่ง การออกตราสารหนี้ การซื้อขายตราสารหนี้ การโอนตราสารหนี้ การใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกัน โดยส่งมอบหรือไม่ต้องส่งมอบใบตราสาร การบังคับหลักประกัน การมอบหมายให้บุคคลจัดจำหน่าย ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ โดยมีให้นำบทบัญญัติว่าด้วยจำนำแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ เว้นแต่กฎกระทรวงจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจลงนามในสัญญากู้หนังสือหรือสัญญาค้ำประกัน หรือตราสารหนี้ แต่ในกรณีที่เป็นการมอบหมายให้มีอำนาจลงนามในตราสารหนี้ต้องประกาศการมอบหมายนั้นในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๓ เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ให้จ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เว้นแต่ในกรณีของตั๋วเงินคลังหรือเป็นกรณีที่กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังอนุญาตให้จ่ายจากเงินคงคลัง จะจ่ายจากเงินคงคลังก็ได้

มาตรา ๑๔^๖ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมัน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลังอาจชำระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ และเมื่อกระทรวงการคลังได้ชำระหนี้แล้ว ให้หน่วยงานดังกล่าวเป็นหนี้กระทรวงการคลังตามจำนวนเงินที่กระทรวงการคลังได้ชำระรวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๑๖ ในการกู้เงินแต่ละครั้ง ให้กระทรวงการคลังประกาศแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม

^๖ มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

ค่าใช้จ่าย ค่าส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ เงื่อนไขวิธีการและสาระสำคัญอื่นใดตามที่จำเป็นในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ทำสัญญาหรือออกตราสารหนี้แล้วแต่กรณี

ภายในหกสิบวันหลังจากวันสิ้นเดือนมีนาคมและเดือนกันยายนของทุกปี ให้กระทรวงการคลังสรุปรายงานสถานะของหนี้สาธารณะและประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยรายงานดังกล่าวต้องแสดงหนี้สาธารณะที่เกิดจากการกู้เงินและค่าประกัน ณ วันสิ้นเดือนดังกล่าว รวมทั้งรายการการกู้เงินและการค่าประกันที่เกิดขึ้นใหม่ในช่วงระยะเวลาระหว่างเดือนตุลาคมถึงเดือนมีนาคม และเดือนเมษายนถึงเดือนกันยายนตามลำดับ

มาตรา ๑๗ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค่าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค่าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๑๘ การคำนวณเงินตราต่างประเทศสกุลใดเป็นเงินบาท ให้คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยนตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยในวันที่ทำสัญญา สัญญาค่าประกันหรือออกตราสารหนี้ แต่ในรายงานตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง ให้คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยนดังกล่าว ณ วันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคมหรือเดือนกันยายน แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือกฎหมายอื่นใด โดยมีใช้เป็นการกู้เงินจากกระทรวงการคลัง ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้สินหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการกู้เงินของหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐด้วย โดยอนุโลม

หมวด ๒ หน้าที่รัฐบาลกู้

มาตรา ๒๐^๓ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้
- (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

^๓ มาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

(๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
 (๔) ให้นำหน่วยงานอื่นกู้ต่อ
 (๕) พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ
 เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๕) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๒๑ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงิน

(๑) ร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ

(๒) ร้อยละแปดสิบของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น

มาตรา ๒๒ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศหรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ในการกู้เงินตามมาตรา ๒๒ ถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้

มาตรา ๒๔ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หรือ

(๒) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระการค้ำประกันอยู่

เงินกู้ตาม (๒) ให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง หากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกินสิบสองเดือนให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๒๔/๑^๔ ในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมาก และกระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

มาตรา ๒๕^๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ มีความจำเป็นต้องใช้เงินสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกู้ตามวรรคหนึ่งให้นับรวมในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้ากู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒

(๒) ถ้ากู้เป็นเงินบาท ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๕/๑^๖ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำโดยการออกตราสารหนี้ตามความจำเป็นในการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ต้องรวมถึงอายุและวงเงินของตราสารหนี้ที่จะใช้ในการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

มาตรา ๒๖ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการชำระหนี้แทนตามมาตรา ๑๕ หรือการให้กู้ต่อตามมาตรา ๒๕ ได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๓

หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน

^๔ มาตรา ๒๔/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๕ มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๖ มาตรา ๒๕/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๙ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกัน การชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็ม จำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

มาตรา ๒๙ หลักเกณฑ์ และกรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้ กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบกิจการ อันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ทั้งนี้ เว้นแต่ คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้น และเป็นการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ นั้นในระหว่างการดำเนินการเพื่อยุบเลิก

มาตรา ๓๐ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือ ค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๔

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายและ กำกับการบริหารหนี้สาธารณะ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน กรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังคนหนึ่งซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน กรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลางและ ผู้ว่าราชการนครแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งจำนวนสามคนเป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และ บุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความ เชี่ยวชาญและประสบการณ์ทางการเงิน การคลัง การบริหารหนี้สาธารณะ การงบประมาณ หรือกฎหมายและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นเจ้าของที่ของรัฐ ยกเว้นคณาจารย์ประจำในสถาบันอุดมศึกษา

(๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่
ในพรรคการเมือง

(๔) ไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๓๒ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ
สามปี

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับ
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้
แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการ
ขึ้นใหม่ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะ
มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะแต่งตั้ง
ติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรี
แต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือไม่สุจริตหรือ
บกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ
ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม

มาตรา ๓๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่ง
หนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่
อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรอง
ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคน
หนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็น
เสียงชี้ขาด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักการเตรียมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๓๕^๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณานุมัติหากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับ โครงสร้างหนี้สาธารณะและการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ ค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕/๑ มาตรา ๒๖ และ มาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของ คณะกรรมการ หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๓๖ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการ ทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์โครงสร้างหนี้สาธารณะ ตลอดจนหนี้ของ รัฐวิสาหกิจที่ทำ ธุรกิจให้กู้ยืมเงินและสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน รวมถึงรวบรวม ข้อมูลเกี่ยวกับการประมาณการความต้องการเงินของภาครัฐและการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อ เสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตลอดจนการจัดการกู้เงินเพื่อ สාරองเงินคงคลัง การเบิกจ่ายเงินกู้และการชำระหนี้

(๓) ให้คำปรึกษา แนะนำ และส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐมีความสามารถในการบริหารจัดการหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ติดตามการปฏิบัติตามสัญญาที่ได้ผูกพันกับแหล่งเงินกู้ และประเมินผลการ ดำเนินงานที่ใช้จ่ายเงินกู้

(๕) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ

^๗ มาตรา ๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๕

กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ^๔

มาตรา ๓๖/๑^๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑ และการกู้เงินเพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ โดยให้มีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

มาตรา ๓๖/๒^๖ กองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

มาตรา ๓๖/๓^๗ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๓๖/๔^๘ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑
- (๒) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑
- (๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

^๔ หมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๕ มาตรา ๓๖/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๖ มาตรา ๓๖/๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๗ มาตรา ๓๖/๓ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๘ มาตรา ๓๖/๔ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๓๖/๕^{๑๓} เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามมาตรา ๓๖/๔ ให้นำเข้าบัญชีดังต่อไปนี้

(๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๑) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

(๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๒) รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ที่กองทุนได้รับการบริหารจัดการเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ หรือเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๓๖/๖^{๑๔} เงินในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ดังต่อไปนี้

(๑) ชำระเงินต้นของหนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑

(๒) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามมาตรา ๒๔/๑

(๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

(๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๗^{๑๕} เงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ดังต่อไปนี้

(๑) ใถ้ออนตราสารหนี้ที่ออกตามมาตรา ๒๕/๑

(๒) ชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๕/๑

(๓) ชำระค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

(๔) ชำระค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

^{๑๓} มาตรา ๓๖/๕ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๑๔} มาตรา ๓๖/๖ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๑๕} มาตรา ๓๖/๗ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

มาตรา ๓๖/๘^{๖๖} ในระหว่างที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องนำเงินของกองทุนไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ และมาตรา ๓๖/๗ เงินของกองทุนอาจนำไปลงทุนได้ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีการลงทุนในประเทศ

(ก) ลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลังหรือตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

(ข) ทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง

(๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกเป็นเงินตราสกุลหลักและออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

การลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน และความเสี่ยงที่เหมาะสมโดยให้สามารถทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุนได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทุน รวมทั้งรายชื่อเงินตราสกุลหลักและสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

มาตรา ๓๖/๙^{๖๗} ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินของกองทุนไปลงทุนตามมาตรา ๓๖/๘ ให้นำไปฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๐^{๖๘} ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาดตลาดตราสารหนี้ในประเทศ” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และประธานกรรมการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และบุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

^{๖๖} มาตรา ๓๖/๘ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๖๗} มาตรา ๓๖/๙ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๖๘} มาตรา ๓๖/๑๐ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๖/๑๑^{๑๙} คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินของกองทุนไปลงทุน และการทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุน
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน
- (๔) กำกับดูแลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุน ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนและผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนในการจัดการเงินของกองทุน
- (๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุน ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน และผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนผู้จัดการกองทุน
- (๗) ออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน การบริหารงานบุคคลการจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน การบัญชีและการตรวจสอบภายใน
- (๘) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖/๑๒^{๒๐} ให้นำมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม และให้กรรมการในคณะกรรมการกองทุนได้รับเบี้ยประชุมหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๓^{๒๑} ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุนและมีหน้าที่ดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

คณะกรรมการกองทุนอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนเพื่อช่วยการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุนด้วยก็ได้

มาตรา ๓๖/๑๔^{๒๒} ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทนกองทุน เพื่อการนี้ ผู้จัดการกองทุนอาจมอบอำนาจให้บุคคล

^{๑๙} มาตรา ๓๖/๑๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๐} มาตรา ๓๖/๑๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๑} มาตรา ๓๖/๑๓ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

อื่นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๕^{๒๓} ผู้จัดการกองทุนและผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีโดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๓๖/๑๖^{๒๔} ผู้จัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุน อาจว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก รวมทั้งคุณสมบัติของผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๗^{๒๕} ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนเป็นรายไตรมาสต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรี ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นสุดแต่ละไตรมาส

เมื่อสิ้นปี ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินของกองทุนและงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อเสนอรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีต่อไป

มาตรา ๓๖/๑๘^{๒๖} ปัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ

มาตรา ๓๖/๑๙^{๒๗} การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการบัญชี หรือมาตรฐานการบัญชีอื่นที่รับรองโดยทั่วไปที่

^{๒๒} มาตรา ๓๖/๑๔ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๓} มาตรา ๓๖/๑๕ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๔} มาตรา ๓๖/๑๖ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๕} มาตรา ๓๖/๑๗ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๖} มาตรา ๓๖/๑๘ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๗} มาตรา ๓๖/๑๙ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกองทุนกำหนดโดยต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการของกองทุนและ
รายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๓๖/๒๐^{๒๔} ให้กองทุนจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับ
แต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน แล้วทำรายงานผล
การสอบบัญชีเสนอต่อรัฐมนตรีทุกปี
บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๗ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบต่อการกู้เงิน การให้กู้เงิน การค้า
ประกัน และการปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังกระทำก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

^{๒๔} มาตรา ๓๖/๒๐ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.
๒๕๕๑

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ส่งผลให้หนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จำเป็นต้องบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งที่เกิดขึ้นแล้วและที่กำลังจะเกิดขึ้นให้มีประสิทธิภาพ แต่โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการก่อหนี้ การค้าประกันและการปรับโครงสร้างหนี้ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศและกระจัดกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ สมควรปรับปรุงกฎหมายเหล่านั้นให้เป็นระบบและมีเอกภาพยิ่งขึ้น อีกทั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารหนี้สาธารณะมีอยู่หลายหน่วยงาน สมควรให้มีหน่วยงานกลางเพียงหน่วยงานเดียวเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบการบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และควบคุมดูแลการก่อหนี้โดยรวมเพื่อให้ภาระหนี้สาธารณะอยู่ในระดับที่สอดคล้องกับฐานะการเงินการคลังของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑^{๒๔}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในการบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องมีกลไกที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในปัจจุบัน ยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ จึงสมควรให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้ นอกจากนี้ ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความต่อเนื่อง มีความจำเป็นที่จะต้องมิตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังออกในปริมาณเพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย สำหรับเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สมควรบริหารจัดการโดยกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมทั้งสมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

วคิน/ผู้จัดทำ

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒

อำนาจนิติบัญญัติ



" ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ
จะตราขึ้นเป็นกฎหมาย ได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
และเมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย
หรือถือเสมือนว่า ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยตามรัฐธรรมนูญนี้แล้ว
ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป "

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๐)