



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

อ.พ. ๑๓/๒๕๕๒

จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผู้เสนอเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวม ๓ ฉบับ คือ ๑. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ๒. เสนอโดยนายสุทิน คลังแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ๓. เสนอโดยนายสมบูรณ์ อุทัยเวียณกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบ

ให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ไปพร้อมกัน และที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งขั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี เสนอโดยนายสุทิน คลังแสง กับคณะ และเสนอโดยนายสมบูรณ์ อุทัยเวียณกุล กับคณะ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๖ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาโดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรา และลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๕๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ๒ เสียง และงดออกเสียง ๑ เสียง ทั้งนี้ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ



**ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีหลักการและเหตุผล ดังนี้**

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และมาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิ

ในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีเนื้อหาจำนวน ๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญ
ได้ดังนี้**

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า
“พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๓. กำหนดเพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน พร้อมทั้งกำหนดเงื่อนไขในการนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันดังกล่าว ในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว

(๒) กำหนดให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้รับบำนาญได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์



ในการประกันการกู้เงิน ในกรณีที่ผู้รับบำนาญ ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้อง บังคับเอาภคสิทธิ์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็น หลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

(๓) กำหนดให้กระทรวงการคลัง หักจำนวนเงินออกจากสิทธิ์ในบำเหน็จตกทอด ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่ สถาบันการเงินไปแล้ว และกำหนดให้ กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญ หรือจากกองมรดกของผู้นั้น ในกรณีที่ กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่าย ให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิ์ในบำเหน็จตกทอดได้

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการจ่ายบำเหน็จแก่ผู้รับบำนาญ ในกรณีที่ ผู้รับบำนาญดังกล่าวได้นำสิทธิ์ในบำเหน็จตกทอด ไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว และภายหลังได้กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธิพ้นเวลาราชการสำหรับคำนวณ บำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการ ต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลัง ตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ

(ร่างมาตรา ๓)

๔. กำหนดเพิ่มมาตรา ๖๕/๑ แห่ง พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยกำหนดสิทธิของ ทายาทของผู้รับบำนาญในการรับบำเหน็จตกทอด ทั้งในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้นำสิทธิ์ ในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงิน และสัญญากู้เงิน สิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอาภคสิทธิ์ ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นประกันนั้น และ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายหรือ

สัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาภค สิทธิ์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นประกันนั้น (ร่างมาตรา ๔)

๕. กำหนดให้ผู้รับบำนาญซึ่งยังคง มีสิทธิ์ได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีสิทธิ์นำสิทธิ์ในบำเหน็จตกทอดไปเป็น หลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่ บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ร่างมาตรา ๕)

๖. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูล
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๓
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ที่สำคัญ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของ
วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา
โดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิต ฝาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวปรางทิพย์ หวังสมนึก	นิติกร ๔
นางสาวเกตุจินท์ วรรณทอง	วิทยากร ๔
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการ ๖
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๕๒๕๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ และผลการพิจารณา ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๕
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๙
 - ๑. ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ
ในวาระที่หนึ่ง ๙
 - ๑.๑ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง ๙
 - ๑.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๑๒
 - ๒. ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ
ในวาระที่สอง ๑๓
 - ๒.๑ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง ๑๓
 - ๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ๑๓
 - ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๑๕

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๑๗

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- คำชี้แจงความจำเป็นในการแก้ไขพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ และ
พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ๒๓
- ข้อมูลประกอบการชี้แจงร่างพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... และ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๖
- หลักการสำคัญของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒๙
- การลงทุนและผลประโยชน์ของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๔๑
- กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไขข้อข้องใจสมาชิก ๔๗
- สรุปรายงานผลการศึกษาความต้องการใช้บำเหน็จตกทอด
ของผู้รับบำนาญ ๕๑
- สรุปผลที่สำคัญการสำรวจภาวะการครองชีพของข้าราชการ
พลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๑ ๕๗

ภาคผนวก	:	พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙	.....	(๑)
	:	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	.....	(๓๑)
	:	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	.....	(๓๙)
	:	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	.....	(๔๙)
	:	รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร	.....	(๕๙)
	:	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	.....	(๗๓)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ และผลการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผู้เสนอเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณารวม ๓ ฉบับ คือ

๑. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

๒. เสนอโดยนายสุทิน คลังแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

๓. เสนอโดยนายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

การเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ มีเหตุผลทำนองเดียวกัน ดังนี้

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธิรับบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวไปพร้อมกัน และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับพร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๕๖ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาโดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| * ๑. ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายสุทิน คลังแสง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายปาน ฟุ้งสุจริต | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| * ๕. นางสาววริยา ว่องปรีชา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. พลตำรวจเอก วิรุพห์ พันแสน | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. นายกรณ์ จาติกวณิช | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. นางบุญรื่น ศรีธเรศ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| * ๑๑. นายมนัส แจ่มเวหา | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๒. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๓. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๑๔. นายวรงค์ เดชกิจวิกรม | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๕. นายประกอบ รัตนพันธ์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๖. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๗. นางดวงแข อรรถนพนพร | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๘. นายจตุติ ไกรฤกษ์ | ๑๘. นายเจือ ราชสีห์ |
| ๒๐. นายเชิดพงศ์ ราชปองษ์ | ๒๑. นายณัฐวุฒิ สุขเกษม |
| ๒๒. นางทัศนียา รัตนเศรษฐ์ | ๒๓. นายธงชาติ รัตนวิชา |
| ๒๔. นายนพคุณ รัฐผไท | * ๒๕. นายนพดล เกียรติฤกษ์ |
| ๒๖. นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข | ๒๗. นางพจนารถ แก้วผลึก |

* คือ กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



- | | |
|---------------------------------|-----------------------------|
| ๒๘. นายยุทธนา ลับบัวงาม | ๒๙. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท |
| ๓๐. นายวิวัฒน์ คงมาลัย | ๓๑. นายศุภชัย โพธิ์สุ |
| ๓๒. นายสรรเสริญ สมะลาภา | ๓๓. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร |
| * ๓๔. นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ | ๓๕. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล |
| ๓๖. นายอนันต์ ศรีพันธ์ุ | |

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร^๑ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งหมดเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๓๕๖ เสียง ไม่เห็นด้วย ๒ เสียง และงดออกเสียง ๑ เสียง แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป^๒ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการได้มีข้อสังเกตและที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ศึกษาวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ประจําวุฒิสภาคณะใด หรือจะเสนอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นเพื่อพิจารณา

* คือ กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

^๑ โปรดดูรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ในภาคผนวกหน้า (๕๙)

^๒ โปรดดูร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ในภาคผนวก หน้า (๗๓)



ศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑
ข้อ ๑๓๖^๗ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม
๒๕๕๑ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้พิจารณาและเห็นควรมอบหมายให้
คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน เป็นผู้พิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูล
ประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ต่อไป

^๗ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์
สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณา
มอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภา คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นและถ้าเห็นว่าสมควร
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



สาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และมาตรา ๖๕/๑)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ



ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน จากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติ หรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวน เท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลัง ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ต่อนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจาก ราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกิน จำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังกันเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดยไม่มีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับ เอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลัง จ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตาม วรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

๖.๒ กำหนดเพิ่มมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยกำหนดสิทธิของทายาทของผู้รับบำนาญในการรับบำเหน็จตกทอด ทั้งในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน การกู้เงิน และสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอด ที่นำไปเป็นประกันนั้น และในกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดยมีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นประกันนั้น (ร่างมาตรา ๔)

“มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือ ผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอด ที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวน ที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตาย หรือสัญญา กู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์



ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/ ๔ วรรคหนึ่ง”

๖.๓ กำหนดให้ผู้รับบำนาญซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ร่างมาตรา ๕)

“มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย”



แต่ทั้งนี้ ปรากฏว่ากิจการที่ทางกองทุนฯ ดำเนินการไปนั้น อยู่ในภาวะขาดทุน โดยมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากวิกฤตทางเศรษฐกิจทั่วโลก จึงทำให้ข้าราชการที่เข้าเป็นสมาชิกและนำเงินไปลงทุนกับกองทุนฯ ไม่ได้รับผลตอบแทนตามที่คาดหมายไว้

๓) ฐานการคำนวณเงินบำนาญไม่เหมาะสมกับผู้ที่ย้ายถิ่น

สืบเนื่องจากฐานการคำนวณในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวสามารถแปลความได้ว่า ข้าราชการที่เกษียณอายุที่มีอายุไม่ถึง ๗๐ ปี จึงจะได้รับผลตอบแทนจากทางราชการอย่างคุ้มค่า ส่วนข้าราชการที่เกษียณอายุซึ่งมีอายุเกินกว่า ๗๐ ปี กลับไม่ได้ผลตอบแทนเท่าที่ควร จึงเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่สร้างความไม่พอใจแก่ข้าราชการ

๔) กฎหมายมีเจตนารมณ์ให้บำเหน็จตกทอดเป็นสิทธิของทายาท

เนื่องจากกฎหมายให้ความสำคัญแก่ผู้ที่เสียสละให้แก่ราชการโดยทำงานให้แก่ทางราชการมาเป็นเวลานาน ซึ่งค่าตอบแทนรายเดือนนั้นมีจำนวนไม่มากหากเทียบกับงานเอกชนอื่น ๆ ดังนั้น เมื่อข้าราชการมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ และต้องพ้นจากราชการไป จึงไม่มีรายได้ในการเลี้ยงชีพตนเองและครอบครัวต่อไป กฎหมายจึงกำหนดให้มีเงินตอบแทนหลังจากเกษียณอายุราชการที่เรียกว่าบำเหน็จและบำนาญ โดยอาจถือได้ว่าเป็นเงินสวัสดิการที่ทางราชการมอบให้แก่ข้าราชการที่ทำความดีความชอบมาในช่วงชีวิตหนึ่ง โดยบำเหน็จจะเป็นเงินตอบแทนที่จ่ายในคราวเดียว ส่วนบำนาญเป็นเงินตอบแทนที่จ่ายเป็นรายเดือน ซึ่งเงินตอบแทนทั้ง ๒ ประเภทนี้เป็นสิทธิของข้าราชการที่จะเลือกรับเอาตามความเหมาะสม

นอกจากนี้ กฎหมายยังได้กำหนดเงินตอบแทนอีกประเภทหนึ่งที่จ่ายให้แก่ทายาทในกรณีที่ข้าราชการที่เลือกรับบำนาญถึงแก่ความตาย เรียกว่า บำเหน็จตกทอด โดยบำเหน็จตกทอดนี้จะเป็นจำนวน ๓๐ เท่าของบำนาญ ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้น ต้องการให้บำเหน็จตกทอดเป็นเงินที่ช่วยเหลือทายาทของผู้รับบำนาญ โดยอาจนำไปใช้จ่ายตามความจำเป็นในกิจการของครอบครัว รวมถึงเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการงานศพของผู้รับบำนาญนั้นด้วย

ดังนั้น หากร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้ ได้รับความเห็นชอบและประกาศใช้ เป็นกฎหมาย โดยอนุญาตให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้นั้น ทายาทของผู้รับบำนาญย่อมเสียสิทธิในเงินจำนวนนี้ไป ซึ่งส่งผลให้ทายาทไม่มีเงินในจำนวนที่เพียงพอในการใช้จ่ายตามความจำเป็นสมดังเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๕) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งข้อสังเกตและมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับไว้หลายแนวทาง ดังนี้



๑. การแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินให้แก่ผู้รับบำนาญ อาจดำเนินการด้วยวิธีอื่นที่มีใช้การกู้ยืมเงิน เช่น การให้ข้าราชการที่เกษียณอายุที่เลือกรับบำนาญนั้น เปลี่ยนมาเป็นการรับเงินตอบแทนในลักษณะบำเหน็จในจำนวนเงินที่เหลือ ซึ่งจะทำให้ได้รับเงินก้อนเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการดำรงชีพต่อไป

๒. การให้เหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ที่ระบุว่า เป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่งนั้น อาจเป็นไปได้ยาก เนื่องจากผู้ที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ย่อมมีประสิทธิภาพในการดำเนินการต่าง ๆ ลดลง ประกอบกับวงเงินที่จะทำการกู้ยืมได้นั้น มีจำนวนไม่มากอาจไม่เพียงพอต่อการนำไปลงทุน

๓. การกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงินได้นั้น ควรกำหนดเงื่อนไขในการกู้เงินไว้ด้วย โดยอาจมีการสอบถาม ถึงวัตถุประสงค์ในการกู้ยืมเงินว่าจะนำไปใช้จ่ายในเรื่องใด ทั้งนี้ เพื่อป้องกันกรณีการใช้จ่ายเงิน ฟุ่มเฟือยและเป็นการสร้างภาระหนี้สินโดยไม่จำเป็น

๔. การกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงินได้นั้น อาจกระทบถึงความสัมพันธ์ในครอบครัวของผู้รับบำนาญ เนื่องจาก บำเหน็จตกทอดเป็นสิทธิของทายาทที่จะได้รับเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ตามความจำเป็น ในการดำรงชีพ หากผู้รับบำนาญนำเงินส่วนนี้ไปเป็นหลักประกันเงินกู้แก่สถาบันการเงินและ ภายหลังปรากฏว่าไม่สามารถชำระหนี้ได้ สถาบันการเงินย่อมบังคับชำระหนี้เอาทั้งบำเหน็จตกทอด ดังกล่าวนั้น ส่งผลให้ทายาทไม่มีโอกาสได้รับเงินจำนวนดังกล่าวและนำไปสู่ความขัดแย้ง ในครอบครัวได้

๕. การกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็น หลักประกันในการประกันการกู้เงินได้นั้น เป็นการช่วยเหลือสถาบันการเงินให้ได้รับประโยชน์ แต่ผู้รับบำนาญและทายาทของผู้รับบำนาญอาจเสียประโยชน์ หรือไม่ได้รับประโยชน์จากการกู้เงิน เท่าที่ควร

๖. ในการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ เห็นควรแก้ไขเกี่ยวกับตัวเลขที่ใช้เป็น ฐานการคำนวณบำนาญ เนื่องจากตัวเลข ๕๐ ที่นำไปหารนั้น อาจทำให้ข้าราชการได้รับบำนาญ ในจำนวนไม่เพียงพอและไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน เห็นควรขยายวงเงิน บำเหน็จตกทอดที่ผู้รับบำนาญสามารถนำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินจาก ๑๕ เท่า เป็น ๓๐ เท่า เดิมตามจำนวนเงินบำเหน็จตกทอดที่จะได้รับ และในชั้นกรรมาธิการ เห็นควร เชิญผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และกลุ่มข้าราชการบำนาญที่ได้รับ ความเดือดร้อนเข้าร่วมพิจารณาด้วย เพื่อที่จะเข้าใจปัญหาอย่างถ่องแท้และหาทางแก้ไขที่ถูกต้อง เหมาะสมต่อไป



ต่อมา ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีช่วยว่าการ-กระทรวงการคลัง ได้กล่าวสรุปและตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

๑) ผู้ที่เลือกรับเงินตอบแทนประเภทบำนาญสามารถเปลี่ยนเป็นรับเงินตอบแทนประเภทบำเหน็จได้

๒) ทางกระทรวงการคลังจะแจ้งให้ผู้รับบำนาญทราบถึงสถาบันการเงินที่อยู่ในความควบคุมดูแลของกระทรวงการคลังที่ผู้รับบำนาญสามารถนำบำเหน็จตกทอดมาเป็นหลักประกันการกู้เงินได้ และสถาบันการเงินดังกล่าวจะคิดดอกเบี้ยในอัตราที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่น พร้อมทั้งมีการกำหนดเงื่อนไขในการกู้ยืมเงินอย่างชัดเจน

๓) กรณีค่าทำศพนั้น ปัจจุบันได้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนเงินสำหรับจัดการงานศพอยู่แล้ว จึงไม่กระทบถึงบำเหน็จตกทอดแต่อย่างใด

๔) ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ทางกระทรวงการคลังได้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อระดมความคิดและค้นหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของข้าราชการที่เกษียณอายุ โดยประสานงานกับมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมศาสตร์ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของข้าราชการบำนาญประมาณ ๓,๐๐๐ คน ซึ่งสามารถรวบรวมปัญหาและรับข้อเสนอแนะจากข้าราชการบำนาญเหล่านั้นมาพอสมควร โดยส่วนใหญ่ต้องการเงินทุนเพื่อนำไปหมุนเวียนในการดำเนินกิจการต่าง ๆ รวมทั้งนำไปใช้จ่ายเกี่ยวกับทรัพย์สินถาวร อาทิ นำไปซื้อที่อยู่อาศัย ไม่ว่าจะเป็นบ้านหรือคอนโดมิเนียม และรวมไปถึงการซ่อมแซมที่อยู่อาศัยด้วย

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ที่กำหนดให้สิทธิในการนำบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันเงินกู้ได้นั้น เป็นเพียงทางเลือกให้แก่ผู้รับบำนาญเท่านั้น ซึ่งผู้รับบำนาญจะใช้สิทธินี้หรือไม่ก็ได้

๕) กรณีจะนำร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาพิจารณารวมกันนั้น ทางคณะรัฐมนตรีไม่มีความขัดข้องแต่ประการใด แต่ทั้งนี้ ขอเสนอความเห็นว่าการใช้ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

๑.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๖ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๖ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง และงดออกเสียง ไม่มี



๒. ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญในวาระที่สอง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ โดยแยกออกเป็นประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

- ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขออภิปราย

๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง

ร่าง

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕๗/๒</u>	มีการแก้ไข

คณะกรรมการพิจารณาการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ อาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่รัฐหรือองค์กรคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์



ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๕๗/๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๗/๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๗/๕	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u> เพิ่มมาตรา ๖๕/๑	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐^๑ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า “เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”



๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๕๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ๒ เสียง และงดออกเสียง ๑ เสียง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ

คณะกรรมการการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาเห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเนื่องจากคณะกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕) โดยตัดคำว่า “ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้” ในมาตรา ๕๗/๒ ออกเพื่อเป็นการเปิดกว้างให้กับผู้รับบำนาญในการขอกู้เงินกับสถาบันการเงิน หรือองค์กรทางการเงินอื่น ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตราดังกล่าว จึงควรแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน และเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ
โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภา
ผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕^๒

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕ กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงาน
ต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ
มติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวน
ความเห็นของกรรมาธิการก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบ
หรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความ
ในข้อ ๙๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
กับ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <hr/> <p style="text-align: center;">ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นปีที่ ๕๑ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๕๗/๑ ผู้รับบำนาญมีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพตามอัตราและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินสิบห้าเท่าของบำนาญรายเดือนที่ผู้นั้นได้รับ</p> <p>ในกรณีที่ผู้รับบำนาญเป็นผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการด้วย ให้นำบำนาญและบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพรวมเป็นบำนาญรายเดือนเพื่อคำนวณจ่ายเป็นบำเหน็จดำรงชีพแก่ผู้นั้น</p> <p>เมื่อได้รับบำเหน็จดำรงชีพแล้ว ผู้รับบำนาญไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพอีก ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่และได้ออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำนาญ</p> <p>ผู้รับบำนาญผู้ใดได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๔ และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จในกรณีเช่นว่านี้ให้หักเงินออกจากบำเหน็จที่จะได้รับเท่ากับเงินบำเหน็จดำรงชีพเสียก่อน</p> <p>ในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาขอรับบำเหน็จดำรงชีพไว้แล้ว แต่ได้ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพ ให้การจ่ายเงินดังกล่าวเป็นอันระงับไป</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p>“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ อาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ในกฎกระทรวง</p> <p>ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน</p> <p>มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน</p> <p>การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด</p> <p>มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้วตาม มาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน</p> <p>ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด</p> <p>มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">มาตรา ๖๕ บำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้แก่ทายาทของผู้รับบำนาญ ให้จ่ายสามสิบเท่าของอัตราบำนาญที่ผู้ตายมีสิทธิได้รับ</p> <p style="text-align: center;">ในกรณีที่ได้มีการรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว เมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย การจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่ง ให้หักเงินออกจากบำเหน็จตกทอดที่จะได้รับเท่ากับเงินบำเหน็จดำรงชีพเสียก่อน</p>	<p>แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังกันเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้</p> <p style="text-align: center;">ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ บรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คำชี้แจงความจำเป็นในการแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539^๑

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อช่วยเหลือผู้รับบำนาญในด้านการดำรงชีพให้สามารถดำรงชีพได้อย่างเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป

1.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่ในปัจจุบันภาวะเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปจนส่งผลกระทบต่อการครองชีพของผู้รับบำนาญ แม้ว่ารัฐบาลจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับบำนาญโดยแก้ไขกฎหมายให้ผู้รับบำนาญสามารถขอรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้วก็ตาม แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ยังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากซึ่งได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราที่ต่ำได้เรียกร้องขอความช่วยเหลือเกี่ยวกับค่าครองชีพไปยังรัฐบาล ทำให้กระทรวงการคลังในฐานะที่เป็นหน่วยงานดูแลกฎหมายบำเหน็จบำนาญข้าราชการต้องนำปัญหาดังกล่าวมาพิจารณาหาทางแก้ไข

1.3 ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

เพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ และในการนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปค้ำประกันการกู้เงินดังกล่าว จะต้องลงทุนในกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อป้องกันมิให้ผู้รับบำนาญนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปใช้จ่ายเพื่อการบริโภค จึงควรต้องกำหนดกรอบวัตถุประสงค์ในการกู้ยืมให้ชัดเจน

1.4 มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

1.4.1 กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดในส่วนที่เหลืออยู่ไปค้ำประกันการกู้เงินจากสถาบันการเงินได้

1.4.2 เพื่อป้องกันมิให้ผู้รับบำนาญนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปใช้จ่ายเพื่อการบริโภค จึงกำหนดวัตถุประสงค์ของการกู้ ดังนี้

- (1) เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการ
- (2) เพื่อลงทุนในสินทรัพย์ถาวร
- (3) เพื่อไถ่ถอนจำนองจากสถาบันการเงินอื่น
- (4) เพื่อชำระหนี้ค่าซื้อที่ดินพร้อมอาคารหรืออาคารหรือห้องชุดหรือ

ค่าปลูกสร้างอาคาร หรือค่าต่อเติม ขยาย ซ่อมแซมอาคาร หรือห้องชุด

^๑ที่มา: กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ สำนักบริหารการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒.

(5) เพื่อซื้อหรือจัดให้มีอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการอยู่อาศัย

(6) เพื่อชำระหนี้เงินกู้ยืมในระบบ

(7) เพื่อการศึกษาของบุตร

1.5 ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

กระทรวงการคลังได้ศึกษาวิธีให้ความช่วยเหลือผู้รับบำนาญเพื่อมิให้ได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับการครองชีพไว้หลายวิธี ดังนี้

1.5.1 นำบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลือทั้งหมดมาจ่ายให้ในลักษณะเดียวกับบำเหน็จดำรงชีพ ซึ่งวิธีนี้จะส่งผลกระทบต่อเงินคงคลังของประเทศเป็นอย่างมาก

1.5.2 ทำการปลดหนี้ให้แก่ผู้รับบำนาญ เป็นวิธีที่ไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรม

1.5.3 ปรับบำนาญ หากจะดำเนินการตามวิธีนี้ก็จะต้องปรับฐานเงินเดือนข้าราชการ ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินอย่างยิ่ง

1.5.4 นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดมาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเพื่อให้ผู้รับบำนาญกู้เงินกับสถาบันการเงิน วิธีนี้น่าจะเป็นวิธีที่ดีที่สุดและสามารถนำไปปฏิบัติได้ โดยรัฐไม่ต้องจ่ายเป็นเงินก้อนออกไป แต่จะอาศัยการจ่ายเงินของภาคเอกชน (สถาบันการเงิน) ซึ่งทำให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมร่วมกับภาครัฐในการแก้ปัญหาค่าครองชีพให้แก่ผู้รับบำนาญ ซึ่งหากผู้รับบำนาญปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ โดยมีได้ปฏิบัติผิดสัญญากู้เงิน รัฐก็ไม่ต้องจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินแต่ประการใด แต่หากมีการปฏิบัติผิดสัญญากู้เงิน รัฐก็จะจ่ายเงินให้เพียงบางส่วนเท่านั้น ซึ่งเป็นเงินที่รัฐจะต้องจ่ายเป็นบำเหน็จตกทอดอยู่แล้ว

1.6 เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่าการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้

โดยที่ปัญหาที่จะต้องดำเนินการแก้ไขตามข้อ 1.3 เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ดังนั้น หากมีการแก้ไขพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ก็เชื่อว่าจะสามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้

2. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 เป็นกฎหมายที่รักษาการโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงควรเป็นผู้ดำเนินการขอแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ผู้รับบำนาญเป็นผู้ประกอบคุณงามความดีให้แก่ทางราชการ เมื่อสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปจนส่งผลกระทบต่อการครองชีพของผู้รับบำนาญ ดังนั้น เพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับนี้

4. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มี

5. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 มิได้ก่อให้เกิดภาระต่อผู้ใด แต่จะได้รับการประโยชน์หากพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับนี้ ได้รับการแก้ไขแล้ว โดยจะเป็นการช่วยเหลือด้านค่าครองชีพให้แก่ผู้รับบำนาญ

6. ความพร้อมของรัฐ

กระทรวงการคลังมีความพร้อมที่จะดำเนินการในการแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ไม่มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนกัน

8. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

เป็นไปตามกระบวนการออกกฎหมายและวิธีการตรากฎหมาย

9. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

พระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ให้อำนาจในการตราอนุบัญญัติเป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรแต่ประการใด

10. การรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับนี้ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งให้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา

**ข้อมูลประกอบการชี้แจงร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ.
(บำเหน็จบำนาญ)**

๑. สภาพปัญหา

โดยที่ในปัจจุบันสภาวะเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปจนส่งผลกระทบต่อการครองชีพของผู้รับบำนาญ แม้ว่ารัฐบาลจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับบำนาญโดยแก้ไขกฎหมายให้ผู้รับบำนาญสามารถขอรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้วก็ตาม แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ยังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากซึ่งได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราที่ต่ำ ได้เรียกร้องขอความช่วยเหลือเกี่ยวกับค่าครองชีพไปยังรัฐบาล ทำให้กระทรวงการคลังในฐานะที่เป็นหน่วยงานดูแลกฎหมายบำเหน็จบำนาญข้าราชการต้องนำปัญหาดังกล่าวมาพิจารณาหาทางแก้ไข

๒. แนวคิดในการช่วยเหลือผู้รับบำนาญ

กระทรวงการคลังได้ศึกษาวิธีให้ความช่วยเหลือผู้รับบำนาญเพื่อมิให้ได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับการครองชีพไว้หลายวิธี ดังนี้

๒.๑ นำบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลือทั้งหมดมาจ่ายให้ในลักษณะเดียวกับบำเหน็จดำรงชีพ ซึ่งบำเหน็จดำรงชีพที่ผู้รับบำนาญขอรับไปแล้วเป็นจำนวน ๔๙,๓๘๘ ล้านบาท คงเหลือเป็นบำเหน็จตกทอดจำนวน ๘๒,๗๒๑ ล้านบาท ซึ่งวิธีนี้จะส่งผลกระทบต่อเงินคงคลังของประเทศเป็นอย่างมาก

๒.๒ ทำการปลดหนี้ให้แก่ผู้รับบำนาญ เป็นวิธีที่ไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรม

๒.๓ ปรับบำนาญ หากจะดำเนินการตามวิธีนี้ ก็จะต้องปรับฐานเงินเดือนข้าราชการซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินอย่างยิ่ง

๒.๔ นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดมาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเพื่อให้ผู้รับบำนาญกู้เงินกับสถาบันการเงิน วิธีนี้น่าจะเป็นวิธีที่ดีที่สุดและสามารถนำไปปฏิบัติได้ โดยรัฐไม่ต้องจ่ายเป็นเงินก้อนออกไป แต่จะอาศัยการจ่ายเงินของภาคเอกชน (สถาบันการเงิน) ซึ่งทำให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการแก้ปัญหาค่าครองชีพให้แก่ผู้รับบำนาญ ซึ่งหากผู้รับบำนาญปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้โดยมิได้ปฏิบัติผิดสัญญากู้เงิน รัฐก็ไม่ต้องจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินแต่ประการใด แต่หากมีการปฏิบัติผิดสัญญากู้เงิน รัฐก็จะจ่ายให้เพียงบางส่วนเท่านั้น (ซึ่งเป็นเงินที่รัฐจะต้องจ่ายเป็นบำเหน็จตกทอดอยู่แล้ว)

* ที่มา: กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ สำนักบริหารการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐.

๓. สิทธิในบำเหน็จตกทอด : สิทธิของใคร

โดยที่บำเหน็จตกทอดจะจ่ายให้แก่ทายาทหรือบุคคลซึ่งผู้ตายแสดงเจตนาได้ ก็ต่อเมื่อข้าราชการหรือผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายแล้ว ดังนั้น ในระหว่างที่ข้าราชการหรือผู้รับบำนาญยังมีชีวิตอยู่ ทายาทหรือบุคคลซึ่งผู้ตายแสดงเจตนาจึงยังมิใช่ผู้มีสิทธิในบำเหน็จตกทอด

สิทธิในบำเหน็จตกทอดที่จะนำมาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินให้แก่ผู้รับบำนาญจึงยังมิใช่สิทธิของทายาทหรือบุคคลซึ่งผู้ตายแสดงเจตนาเอาไว้ในขณะที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงิน เพราะในขณะที่นำสิทธิดังกล่าวไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน ยังไม่อาจทราบได้ว่าผู้ใดจะเป็นทายาทหรือมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดในอนาคต อีกทั้งสิทธิในบำเหน็จตกทอดก็มิใช่สิทธิของผู้รับบำนาญเพราะเป็นสิทธิที่เกิดเมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย เมื่อมิใช่สิทธิของผู้ใดเลย แต่ ณ ปัจจุบัน ผู้รับบำนาญได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับค่าครองชีพ รัฐก็ควรที่จะต้องให้ความช่วยเหลือแก่ผู้รับบำนาญซึ่งเป็นผู้ประกอบคุณงามความดีให้แก่ทางราชการ

๔. กรอบวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

- ๔.๑ เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการ
- ๔.๒ เพื่อลงทุนในสินทรัพย์ถาวร
- ๔.๓ เพื่อไถ่ถอนจำนองจากสถาบันการเงินอื่น
- ๔.๔ เพื่อชำระหนี้ค่าซื้อที่ดินพร้อมอาคารหรืออาคารหรือห้องชุดหรือค่าปลูกสร้างอาคารหรือค่าต่อเติม ขยาย ซ่อมแซมอาคาร หรือห้องชุด
- ๔.๕ เพื่อซื้อหรือจัดให้มีอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องเนื่องเพื่อประโยชน์ในการอยู่อาศัย
- ๔.๖ เพื่อชำระหนี้เงินกู้นอกระบบ
- ๔.๗ เพื่อการศึกษาของบุตร

๕. หลักเกณฑ์และวิธีการกู้เงิน

๕.๑ โดยหลักจะกู้เงินได้ไม่เกินหลักทรัพย์ค้ำประกัน ซึ่งจะต้องดกลงรายละเอียดกับสถาบันการเงิน คาดว่า คงกู้ได้ไม่เกิน ๘๐% ของบำเหน็จตกทอด

๕.๒ การพิจารณาให้กู้เงินจะพิจารณาให้กู้ได้เฉพาะกรณีที่ขอกู้ตามกรอบวัตถุประสงค์ของข้อ ๔

๕.๓ กระทรวงการคลังจะทำสัญญาหรือข้อตกลงกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการเพื่อให้การกู้เงินมีอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ มีระยะเวลาผ่อนชำระคืนเงินกู้ยาวนานพอสมควร เพื่อให้กระทบต่อบำนาญรายเดือนที่ได้รับน้อยที่สุด

๕.๔ รายละเอียดต่าง ๆ จะนำไปกำหนดไว้ในกฎกระทรวง

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

คาดว่าจะสามารถให้ความช่วยเหลือด้านครองชีพแก่ผู้รับบำนาญซึ่งได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราที่ต่ำกว่าเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ประมาณ ๒๑๕,๑๗๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๓ ของผู้รับบำนาญทั่วประเทศ

๗. ข้อมูลการรับบำนาญ (ณ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐)

บำนาญต่อเดือน (บาท)	ผู้รับบำนาญ	
	จำนวน (คน)	ร้อยละ
น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐	๑๑๗,๑๘๖	๓๕.๘๐
๑๐,๐๐๑ - ๑๕,๐๐๐	๙๗,๙๘๘	๒๙.๙๓
๑๕,๐๐๑ - ๒๐,๐๐๐	๕๙,๔๙๓	๑๘.๑๗
๒๐,๐๐๑ - ๒๕,๐๐๐	๒๙,๓๐๘	๘.๙๕
๒๕,๐๐๑ - ๓๐,๐๐๐	๑๒,๓๘๑	๓.๘๗
๓๐,๐๐๑ - ๓๕,๐๐๐	๕,๑๕๖	๑.๕๘
๓๕,๐๐๑ - ๔๐,๐๐๐	๒,๒๗๘	๐.๗๐
มากกว่า ๔๐,๐๐๐	๓,๕๗๓	๑.๐๙
รวม	๓๒๗,๓๖๓	๑๐๐.๐๐

โดยมีผู้รับบำนาญที่ขอรับบำนาญตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๓๑๕,๑๐๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๙๕ ของผู้รับบำนาญทั้งหมด

หลักการสำคัญของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือ กบข. เป็นนิติบุคคลจัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มีสถานะเป็นองค์กรของรัฐประเภทหนึ่ง ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งแผ่นดิน (กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, ๒๕๕๑: ๕๓)

วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการจัดตั้งขึ้นมาโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ สร้างผลประโยชน์ตอบแทนการรับราชการเมื่อออกจากราชการ ส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก อีกทั้งยังเป็นการจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิกกองทุนเพื่อความมั่นคงในวัยเกษียณ (กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, ๒๕๕๑: ๕๓)

ประเภทของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ผู้ที่จะเป็นสมาชิกต้องเป็นข้าราชการประเภทที่กำหนดในพระราชบัญญัติเท่านั้น ซึ่งในระยะแรกมี ๘ ประเภท (กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, ๒๕๕๑: ๕๘) ได้แก่

- ๑) ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยข้าราชการพลเรือน
- ๒) ข้าราชการฝ่ายตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ
- ๓) ข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
- ๔) ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย
- ๕) ข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู
- ๖) ข้าราชการรัฐสภาสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา
- ๗) ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการตำรวจ
- ๘) ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร

เรียบเรียงจาก กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ. ๑๐ ปี กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒๕๕๐. คู่มือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒๕๕๐, รายงานประจำปี ๒๕๕๑ และสถิติงานด้านสมาชิก ณ กันยายน ๒๕๕๒. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก www.gpf.or.th (วันที่ค้นข้อมูล: ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒)

- ๙) ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
- ๑๐) ข้าราชการศาลปกครอง
- ๑๑) ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๑๒) ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

นอกจากนี้ ยังรวมถึงข้าราชการ ๑๒ ประเภทดังกล่าวที่เคยเป็นสมาชิกแต่ได้โอนไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้แสดงความประสงค์เป็นสมาชิกต่อ หลังจากสถาบันการศึกษาที่สังกัดได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐซึ่งไม่ได้เป็นส่วนราชการ

ทั้งนี้ ให้สิทธิข้าราชการที่รับราชการอยู่ก่อนการจัดตั้ง กบข. ที่จะเลือกสมัครเป็นสมาชิกหรือไม่ก็ได้ด้วยความสมัครใจ สำหรับข้าราชการที่เข้ารับราชการตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับทุกคน (๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐) จะต้องเข้าเป็นสมาชิกกองทุน ซึ่งปัจจุบัน ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๒ กบข. มีสมาชิกทั้งหมด ๑,๑๘๕,๔๙๑ คน โดยมีรายละเอียดจำแนกตามประเภทข้าราชการ เพศ อายุ และเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพ ดังตารางที่ ๑ ถึงตารางที่ ๔

ตารางที่ ๑ สถิติสมาชิก กบข. จำแนกตามประเภทข้าราชการ

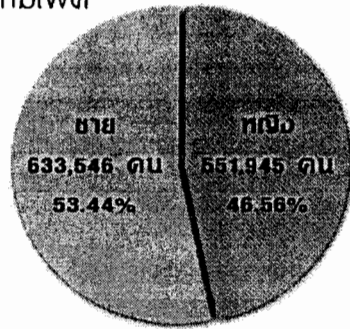
จำนวนสมาชิก กบข.

มีจำนวน	คน	ร้อยละ
มีจำนวน 1,185,491 คน แบ่งเป็น		
1. ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	452,673	38.18
2. ข้าราชการพลเรือน	335,450	28.30
3. ข้าราชการตำรวจ	174,319	14.70
4. ข้าราชการทหาร	167,377	14.12
5. ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย	27,742	2.34
6. ข้าราชการฝ่ายตุลาการ	12,040	1.02
7. ข้าราชการฝ่ายอัยการ	3,700	0.31
8. ข้าราชการรัฐสภาสามัญ	2,534	0.21
9. ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	2,159	0.18
10. ข้าราชการศาลปกครอง	1,466	0.12
11. ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	516	0.04
12. ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	95	0.01
* ข้าราชการกลุ่มถ่ายโอนและเปลี่ยนสถานภาพ	5,420	0.46

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ กันยายน ๒๕๕๒

ตารางที่ ๒ สถิติสมาชิก กบข. จำแนกตามเพศ

แยกตามเพศ

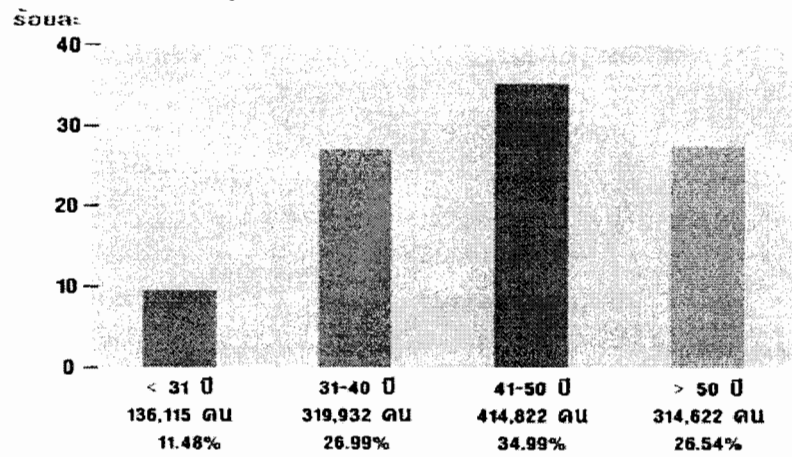


รวมจำนวนสมาชิก 1,185,491 คน

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ กันยายน ๒๕๕๒

ตารางที่ ๓ สถิติสมาชิก กบข. จำแนกตามอายุ

แยกตามอายุ



รวมจำนวนสมาชิก 1,185,491 คน

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ กันยายน ๒๕๕๒

ตารางที่ ๔ สถิติสมาชิก กบข. จำแนกตามเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพ

หน่วย: คน

เหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพ	
เกษียณก่อนกำหนด	11,499
เกษียณอายุ	10,254
ทดแทน	2,724
ลาออก	2,723
เสียชีวิต	2,667
สูงอายุ	1,434
โอนย้าย	1,395
รับเบี้ยหวัด	317
ไล่ออก	225
ปลดออก	199
ทุพพลภาพ	31
ให้ออก	20
รวม	33,488

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, รายงานประจำปี ๒๕๕๑ หน้า ๕๙

ประเภทของเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

เงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ประกอบด้วย เงินที่ข้าราชการออมสะสม เงินที่รัฐจ่ายเข้ากองทุนสมทบเพื่อจูงใจการออม และเงินที่รัฐจ่ายเพื่อชดเชยการจ่ายบำนาญสูตรใหม่ และเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการอีกส่วนหนึ่ง รวม ๔ ประเภท (กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, ๒๕๕๐: ๑๙) ดังนี้

๑) **เงินสะสม** หมายถึง เงินที่สมาชิกจ่ายสะสมเข้ากองทุนในอัตราร้อยละ ๓ ของเงินเดือนทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือน โดยข้าราชการที่บรรจุใหม่หรือโอนมาเป็นข้าราชการหรือขอกลับเข้ารับราชการภายหลังวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ต้องสะสมเงินเข้ากองทุนทุกคน แต่สำหรับสมาชิกที่รับราชการอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ มีสิทธิเลือกที่จะสะสมเงินเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้

๒) **เงินสมทบ** หมายถึง เงินที่รัฐจ่ายให้กับสมาชิกที่สะสมเงินเข้ากองทุนในอัตราส่วนที่เท่ากับเงินสะสม คือ ร้อยละ ๓ ของเงินเดือนทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือน ดังนั้น หากสมาชิกรายได้ไม่ได้จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนก็จะไม่ได้รับเงินสมทบจากรัฐ

๓) **เงินชดเชย** หมายถึง เงินที่รัฐจ่ายให้แก่สมาชิกในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนแต่ละเดือน โดยมีเงื่อนไขว่าสมาชิกจะได้รับเงินชดเชยก็ต่อเมื่อออกจากราชการและเลือกรับบำนาญ

๔) เงินประเดิม หมายถึง เงินที่รัฐจ่ายจากเงินคงคลังให้สมาชิกที่รับราชการอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ตามสูตรที่กำหนด โดยจ่ายเข้าบัญชีของสมาชิกแต่ละคนเมื่อแรกที่สมัครเป็นสมาชิก โดยมีเงื่อนไขเช่นเดียวกับเงินประเดิม

ทั้งนี้ เมื่อสมาชิกออกจากราชการจะได้รับเงินสะสม เงินสมทบจากกองทุนในทุกกรณี ส่วนเงินชดเชยและเงินประเดิมนั้นสมาชิกจะได้รับเมื่อสมาชิกออกจากราชการและเลือกรับบำนาญเท่านั้น

ลักษณะการจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการ

๑. บำเหน็จบำนาญ

บำเหน็จบำนาญปกติ จ่ายให้แก่ข้าราชการซึ่งออกจากราชการด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังนี้

๑.๑ เหตุทดแทน ทางราชการสั่งให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่ง หรือมีคำสั่งให้ออกโดยไม่มีความผิด

๑.๒ เหตุทุพพลภาพ ทางราชการสั่งให้ออกหรือข้าราชการขอลาออกเองโดยมีใบรับรองแพทย์ซึ่งแสดงความเห็นว่าไม่สามารถรับราชการในตำแหน่งหน้าที่ซึ่งปฏิบัติอยู่นั้นต่อไปได้

๑.๓ เหตุสูงอายุ ครบเกษียณอายุหรือลาออกเมื่อมีอายุครบ ๕๐ ปีบริบูรณ์

๑.๔ เหตุรับราชการนาน ข้าราชการผู้มีสิทธิลาออกจากราชการโดยมีเวลาราชการ ๒๕ ปีขึ้นไป มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญก็ได้

* เหตุทดแทน เหตุทุพพลภาพ และเหตุสูงอายุ ผู้มีสิทธิที่มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบ ๑ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป มีสิทธิรับบำเหน็จ แต่ถ้ามีเวลาราชการ ๑๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญก็ได้

สำหรับข้าราชการซึ่งลาออกจากราชการโดยไม่เข้าเหตุใดเหตุหนึ่งดังกล่าวข้างต้น และมีเวลาราชการตั้งแต่ ๑๐ ปีขึ้นไป มีสิทธิรับบำเหน็จเพียงอย่างเดียว

การนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ

ให้นับเวลาราชการปกติบวกด้วยเวลาทวีคูณ หักด้วย วันลาระหว่างเวลาทวีคูณ และเวลาซึ่งไม่ได้รับเงินเดือน

วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญปกติ

- ตามพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔

บำเหน็จ = เงินเดือนเดือนสุดท้าย x เวลาราชการ

บำนาญ = เงินเดือนเดือนสุดท้าย x เวลาราชการ

- ตามพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญ พ.ศ. ๒๕๓๙

บำเหน็จ = เงินเดือนเดือนสุดท้าย x เวลาราชการ

บำนาญ = $\frac{\text{เงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย} \times \text{เวลาราชการ}}{๕๐}$

(*บำนาญที่คำนวณได้ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย)

๒. บำเหน็จดำรงชีพ

บำเหน็จดำรงชีพ คือ การนำบำเหน็จตกทอดจำนวน ๑๕ เท่าของบำนาญรายเดือน แต่ไม่เกินจำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท มาจ่ายให้กับผู้รับบำเหน็จในขณะที่ยังมีชีวิตอยู่ เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญในการดำรงชีพให้เหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ โดยได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ และเมื่อผู้รับบำนาญเสียชีวิตให้ทายาทหรือบุคคลที่ผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาให้เป็นผู้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดขอรับบำเหน็จตกทอด จำนวน ๓๐ เท่าของบำนาญรายเดือน หักด้วย เงินบำเหน็จดำรงชีพที่ได้รับไปแล้ว (ไม่รวมเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ หรือ ช.ค.บ.)

การคำนวณบำเหน็จดำรงชีพ

บำเหน็จดำรงชีพ = บำนาญปกติ x ๑๕ = xxx บาท
(ไม่เกินสองแสนบาท)

หรือ = บำนาญปกติ + บำนาญพิเศษเหตุพหุผลภาพ x ๑๕ (ไม่เกินสองแสนบาท)
(เงินบำนาญที่นำมาคำนวณไม่รวม ช.ค.บ./ช.ร.บ.)

๓. บำเหน็จตกทอด

เงินที่รัฐจ่ายเพื่อเป็นการสงเคราะห์แก่ทายาทของข้าราชการ หรือทหารกองหนุน มีเบี้ยหวัด หรือผู้รับบำนาญที่ถึงแก่ความตายหรือบุคคลซึ่งผู้ตายแสดงเจตนาไว้โดยจ่ายเป็นเงินก้อนครั้งเดียว

ทายาทผู้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด

- ๓.๑ บุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย
- ๓.๒ สามีหรือภริยาที่ชอบด้วยกฎหมาย
- ๓.๓ บิดาและมารดาที่ชอบด้วยกฎหมาย

ทายาทผู้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- บุตรได้รับสองส่วน ถ้าผู้ตายมีบุตรตั้งแต่สามคนขึ้นไปให้ได้รับสามส่วน
- สามีหรือภริยาให้ได้รับหนึ่งส่วน
- บิดา มารดา หรือบิดา หรือมารดา ที่มีชีวิตอยู่ให้ได้รับหนึ่งส่วน

การจ่ายบำเหน็จตกทอด

เมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายให้จ่ายบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทผู้มีสิทธิ หรือบุคคล ซึ่งผู้รับบำนาญแสดงเจตนาเป็นจำนวน ๓๐ เท่าของบำนาญ (ไม่รวมเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ หรือ ช.ค.บ.) หักด้วยเงินบำเหน็จดำรงชีพที่ได้รับไปแล้ว

๔. เงินช่วยเหลือ

เงินช่วยเหลือ คือ เงินจำนวนหนึ่งที่ทางราชการจ่ายให้แก่บุคคลซึ่งผู้รับบำนาญ แสดงเจตนาระบุตัวไว้หรือทายาท กรณีผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย และความตายนั้นมิได้เกิดจากการประพฤดิชั่วอย่างร้ายแรงของผู้รับบำนาญ

๔.๑ จ่ายเป็นจำนวน ๓ เท่าของบำนาญ / เงินเพิ่มบำนาญ ส.ป.ช. (ถ้ามี) และ ช.ค.บ. (ถ้ามี)

๔.๒ จ่ายให้แก่บุคคลซึ่งผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาระบุตัวไว้เป็นหนังสือ

กรณีบุคคลซึ่งผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาระบุตัวไว้เป็นหนังสือตายก่อนผู้รับบำนาญ หรือผู้รับบำนาญไม่ได้แสดงเจตนาระบุตัวไว้ให้จ่ายแก่บุคคลตามลำดับดังนี้

- คู่สมรส
- บุตร
- บิดามารดา

๔.๔ ถ้าบุคคลในลำดับก่อนยังมีชีวิตอยู่ บุคคลในลำดับถัดไปไม่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือ

๔.๕ ถ้าบุคคลในลำดับเดียวกันมีหลายคน สามารถมอบหมายให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดมารับเพียงคนเดียวได้

๔.๖ ยื่นขอรับภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย

๔.๗ ยื่นขอรับเงินต่อส่วนราชการต้นสังกัดของผู้ตาย (ส่วนราชการผู้เบิกบำนาญ) พร้อมแนบหลักฐานการเสียชีวิต (ใบมรณบัตร)

๕. เงินช่วยค่าครองชีพพิเศษผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.)

เงินช่วยค่าครองชีพพิเศษผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ สำหรับผู้ได้รับหรือมีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ผู้ได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญปกติ บำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ บำนาญพิเศษ หรือบำนาญตกทอด ในฐานะทายาทหรือผู้อุปการะหรือผู้อยู่ในอุปการะ

ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้วในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ให้ได้รับ ช.ค.บ. ในอัตราดังต่อไปนี้

๕.๑ ผู้ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดหรือบำนาญ และ ช.ค.บ. เพิ่มขึ้นอีก ในอัตราเดือนละ ๕% ของจำนวนเบี้ยหวัดหรือบำนาญ และ ช.ค.บ. ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับ

๕.๒ ผู้ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับเฉพาะเบี้ยหวัดหรือบำนาญให้ได้รับ ช.ค.บ. ในอัตราเดือนละ ๕% ของจำนวนเบี้ยหวัดหรือบำนาญที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับ

๖. การเสียชีวิต

๖.๑ ผู้รับบำนาญเสียชีวิตในการรับบำนาญในกรณี ดังต่อไปนี้

๖.๑.๑ ผู้รับบำนาญกระทำความผิดถึงต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดในลักษณะฐานลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

๖.๑.๒ ผู้รับบำนาญถูกฟ้องคดีเป็นบุคคลล้มละลายทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย ผู้รับบำนาญหมดสิทธิรับบำนาญ ตั้งแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุด

๖.๒ ทายาทหรือบุคคลซึ่งผู้รับบำนาญแสดงเจตนาไว้ เสียสิทธิรับบำเหน็จตกทอดในกรณีต่อไปนี้

๖.๒.๑ เป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าได้เจตนากระทำ หรือพยายามกระทำให้เจ้าบำนาญถึงแก่ความตายโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๖.๒.๒ เป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าได้เจตนากระทำหรือพยายามกระทำให้ทายาทด้วยกันถึงแก่ความตายโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๖.๒.๓ เป็นผู้ที่ได้ฟ้องเจ้าบำนาญหาว่ากระทำความผิด โดยมีระวางโทษถึงประหารชีวิตและตนเองกลับต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดฐาน ฟ้องเท็จ หรือทำพยานเท็จ

ตารางที่ ๕ สูตรการคำนวณเงินประเภทต่าง ๆ

สูตรการคำนวณเงินประเภทต่าง ๆ

เงินบำนาญ คือ $\frac{\text{เงินเดือนเดือนสุดท้าย} \times \text{เวลาราชการ}}$

เงินบำนาญสุดทาย คือ $\frac{\text{เงินเดือนเดือนสุดท้าย} \times \text{เวลาราชการ}}{50}$

เงินบำนาญสุดทายอีก คือ $\frac{\text{เงินเดือนเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้าย} \times \text{เวลาราชการ}}{50}$

(แต่ไม่เกินร้อยละ 70 ของเงินเดือนเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้าย)

หมายเหตุ : การนับเวลาราชการเพื่อกำหนดสิทธิในบำเหน็จบำนาญนั้น จะนับจากวันบรรจุจนถึงวันที่ออกจากราชการโดยรวมวันทวีคูณด้วย การนับให้เกิดสิทธิรับบำเหน็จบำนาญถ้ามีเศษของปีถึง 6 เดือน ให้นับเป็นหนึ่งปีเช่น เวลาราชการ 9 ปี 6 เดือน ถือว่าเกิดสิทธิในการรับบำเหน็จ หรือ 24 ปี 6 เดือน ถือว่าเกิดสิทธิในการรับบำนาญ แต่การคำนวณเงินบำเหน็จบำนาญ ให้ใช้เวลาราชการจริง เช่น เวลาราชการ 24 ปี 6 เดือน วิธีคำนวณ = $24 + \frac{6}{12}$ เท่ากับ 24.5 ปี

เงินประเดิม คือ $\frac{25 \times \text{เงินเดือน} \left[(1.09)^{\text{เวลาราชการ}} - (1.08)^{\text{เวลาราชการ}} \right]}{(1.08)^{\text{เวลาราชการ}} - 1}$

หมายเหตุ : ในการคำนวณเงินประเดิมตามสูตรข้างต้น

เงินเดือน หมายถึง เงินเดือน ณ วันที่สมาชิกสมัครเข้ากองทุน (วันที่ 26 มีนาคม 2540)

เวลาราชการ หมายถึง เวลาที่สามารถนับเป็นเวลาราชการได้ โดยนับจากวันบรรจุเข้ารับราชการ จนถึงวันที่ 26 มีนาคม 2540 และให้คำนวณเศษของปีโดยใช้ทศนิยมสี่ตำแหน่ง ทั้งนี้ไม่รวมเวลาราชการทวีคูณ

เงื่อนไขการได้รับสิทธิประโยชน์

สำหรับข้าราชการที่สมัครเป็นสมาชิก กบข. จะได้รับสิทธิประโยชน์ประการหนึ่ง ที่แตกต่างจากข้าราชการที่ไม่ได้สมัครเป็นสมาชิก คือ สิทธิในการรับบำนาญที่คำนวณตามสูตรใหม่ กล่าวคือ

ข้าราชการที่ไม่อยู่ในระบบ กบข. หากออกจากราชการและเลือกรับบำนาญจะได้บำนาญตามสูตรเดิม คือ เงินเดือนเดือนสุดท้าย คูณเวลาราชการ หาดด้วย ๕๐ หรือ ๕๕ แล้วแต่กรณี

ในขณะที่ข้าราชการที่เป็นสมาชิก กบข. เมื่อออกจากราชการจะได้รับเงิน ๒ ส่วนดังนี้ **ส่วนที่หนึ่ง** บำนาญซึ่งคำนวณด้วยสูตรใหม่ คือ เงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย คูณเวลาราชการ หาดด้วย ๕๐ ทั้งนี้เงินจำนวนดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย ซึ่งจำนวนเงินที่ได้รับจะขึ้นอยู่กับเวลาราชการและเหตุการณ์ออกจากราชการเป็นสำคัญ

ส่วนที่สอง เงินอีกจำนวนหนึ่งจากกองทุน ประกอบด้วย เงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย เงินประเดิม (เฉพาะข้าราชการที่เลือกสมัครเป็นสมาชิก กบข. ก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐) และผลประโยชน์ที่ได้รับจากการนำเงินดังกล่าวไปลงทุน ซึ่งจำนวนเงินที่ได้รับจะขึ้นอยู่กับจำนวนเงินที่ส่งเข้ากองทุนและผลประโยชน์จากการลงทุน ซึ่งจะมากหรือน้อยนั้นจะขึ้นอยู่กับภาวะการลงทุน

ตารางที่ ๖ ประเภทของเงินที่สมาชิก กบข. จะได้รับเมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพ กรณีเลือกรับบำนาญ

ประเภท	อัตรา
1. เงินบำนาญ (จ่ายจาก งบประมาณแผ่นดิน)	สูตรคำนวณบำนาญสำหรับสมาชิก กบข. $\frac{\text{เงินเดือนเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้าย} \times \text{เวลาราชการ}}{50}$ แต่ไม่เกินร้อยละ 70 ของเงินเดือนเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้าย
2. เงินออมกับ กบข. (จ่ายจาก กบข.)	เงินสะสม + เงินสมทบ + เงินชดเชย + เงินประเดิม (เฉพาะข้าราชการ ที่เลือกสมัครเป็นสมาชิก กบข. ก่อนวันที่ 27 มีนาคม 2540) + ผลประโยชน์ จากการลงทุน

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒๕๕๐ หน้า ๒๑

ตารางที่ ๗ ประเภทของเงินที่สมาชิก กบข. จะได้รับเมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพ กรณีเลือกรับบำเหน็จ

ประเภท	อัตรา
1. เงินบำเหน็จ (จ่ายจาก งบประมาณแผ่นดิน)	สูตรคำนวณบำเหน็จสำหรับสมาชิก กบข. อัตราเงินเดือนเมื่อสิ้นสุดท้าย x เวลาราชการ
2. เงินชดเชยกับ กบข. (จาก กบข.)	เงินสะสม + เงินสมทบ + ผลประโยชน์จากการลงทุน

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒๕๕๐ หน้า ๒๒

ข้าราชการบำนาญ หมายถึง ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ และได้เลือกรับบำนาญรายเดือน ซึ่งในปัจจุบันข้าราชการบำนาญมี ๒ ประเภท คือ ข้าราชการบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และข้าราชการบำนาญตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งข้าราชการบำนาญในปัจจุบัน (ณ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒) มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๖๓,๕๔๙ คน จ่ายบำนาญเดือนละ ๕,๑๘๘ ล้านบาท (๖๒,๒๕๖ ล้านบาทต่อปี) เงินช่วยค่าครองชีพพิเศษผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) เดือนละ ๗๙๗ ล้านบาท (๙,๕๖๔ ล้านบาทต่อปี) รวมยอดเงินบำนาญทั้งสิ้นเป็นเงินที่ต้องจ่ายเดือนละ ๕๙๘๕ ล้านบาท (๗๑,๘๒๐ ล้านบาทต่อปี)

ตารางที่ ๘ สถิติงานค้างจ่าย เงินรอจ่ายคืนสมาชิก

ข้อมูลค้างจ่าย เงินรอจ่ายคืนสมาชิก		
	จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (บาท)
เช็คคงค้าง	๖,๒๐๒	๔,๔๕๐,๔๕๗.๖๔
ธนาคัตติคงค้าง	๖๖๒	๔๑๗,๘๖๐.๒๖
โอนไม่ได้	๒๕๗	๑,๔๕๓,๐๘๙.๑๐

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิทธิประโยชน์ของสมาชิก กบข.

ตารางที่ ๙ สิทธิประโยชน์และเงินต่างๆ ที่สมาชิกได้รับเมื่อพ้นสมาชิกภาพ

เหตุออก จากวาระการ	เวลายาวการ (รวมเวลายาวการ)	สิทธิรับ บำเหน็จบำนาญ	เงินประโยชน์	
			กบข.	กระทรวงพาณิชย์
ลาออก ให้ออก ปลดออก	ไม่ถึง 10 ปี	-	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	-
	10 ปีขึ้นไป แต่ไม่ถึง 25 ปี	บำเหน็จ	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	บำเหน็จ
	25 ปี ขึ้นไป	เลือกบำนาญ	ประเดิม(ถ้ามี) + ชดเชย + สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	บำนาญ กบข.
เลือกรับบำเหน็จ		สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	บำเหน็จ	
เกษียณ สูงอายุ ทุพพลภาพ ทดแทน	ไม่ถึง 1 ปี	-	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	-
	1 ปี แต่ ไม่ถึง 10 ปี	บำเหน็จ	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	บำเหน็จ
	10 ปี ขึ้นไป	เลือกบำนาญ	ประเดิม(ถ้ามี) + ชดเชย + สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	บำนาญ กบข.
เลือกรับบำเหน็จ		สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	บำเหน็จ	
เสียชีวิต(ปกติ)	ไม่ถึง 1 ปี	-	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	-
	1 ปี ขึ้นไป	บำเหน็จตกทอด	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	บำเหน็จตกทอด (เงิน เดือนสุดท้ายในวาระราชการ)
เสียชีวิตเพราะความผิดร้ายแรง	-	-	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	-
เสียชีวิตระหว่างรับบำนาญ	-	บำเหน็จตกทอด	-	บำเหน็จตกทอด (30 เท่าบำนาญ) เงินช่วยเหลือ (3 เท่าบำนาญ)
ออกรับเบี้ยหวัด	-	-	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	เบี้ยหวัด
ย้ายประเภทรับเบี้ยหวัดเป็นรับบำเหน็จ บำนาญ (ต่อเนื่องจากออกรับเบี้ยหวัด)	เลือกบำนาญ	-	ประเดิม (ถ้ามี) + ชดเชย + ผลประโยชน์	บำนาญ กบข.
	เลือกรับบำเหน็จ	-	-	บำเหน็จ
ไล่ออก	-	-	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	-
โอนไปหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ประเภท ข้าราชการตาม พ.ร.บ. กบข.	-	-	สะสม + สมทบ + ผลประโยชน์	-

หมายเหตุ : เงินประเดิมจะจ่ายให้แก่สมาชิกที่รับราชการก่อนวันที่ 27 มีนาคม 2540 ซึ่งมีสิทธิและเลือกรับ
บำนาญเท่านั้นและหากเป็นสมาชิกประเภทไม่สะสม บัญชีเงินสะสม และเงินสมทบ จะเป็นศูนย์ เมื่อพ้นสมาชิกภาพ
โดยมีสิทธิและเลือกรับบำนาญจะได้รับเฉพาะเงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวเท่านั้น



ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, ๒๕๕๐: ๒๓

การลงทุนและผลประกอบการของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ^๑

การดำเนินงานด้านการลงทุน

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้แบ่งแยกบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบในการตัดสินใจดำเนินการลงทุน (ตามภาพที่๑) อีกทั้งยังมีกฎระเบียบรองรับการกระจายอำนาจด้านการลงทุนเป็นการเจาะจงตามควรแก่กรณีเพื่อความชัดเจน รวมทั้งมีโครงสร้างและการแบ่งแยกหน้าที่ระหว่างฝ่ายงานต่าง ๆ ในระดับสำนักงาน (Segregation of Duty) ไม่ให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีอำนาจเบ็ดเสร็จเพื่อให้เกิดดุลยภาพในการสอบทาน (Check & Balance)

คณะกรรมการและบทบาทหน้าที่

คณะกรรมการ คือผู้ที่มีความสำคัญในการบริหารกิจการของ กบข. โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการมีจำนวน ๒๕ คน ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนจาก นายจ้าง จำนวน ๙ คน กรรมการผู้แทนสมาชิกซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนจากสมาชิกเพราะมาจากการเลือกของสมาชิกแต่ละประเภทมีจำนวน ๑๒ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งถือว่าเป็นกรรมการอิสระที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ที่มาจากกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้แทนสมาชิก จำนวน ๓ คน และเลขาธิการคณะกรรมการ กบข. ซึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ เป็นผู้บริหารที่รับผิดชอบพนักงานและลูกจ้างของกองทุน

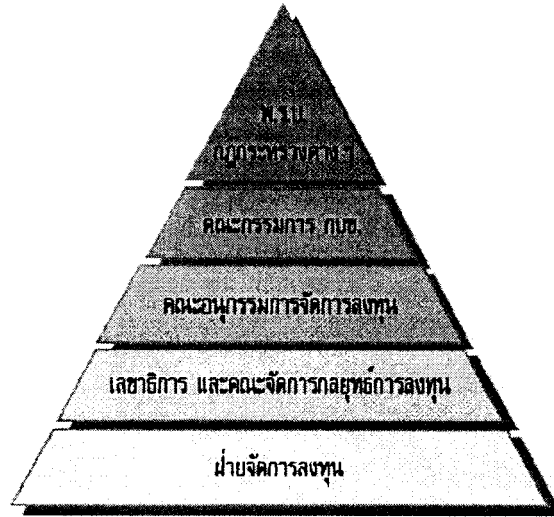
การกำกับดูแลการดำเนินงาน

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ กบข. มีอำนาจหน้าที่และดูแลโดยทั่วไป

๒) คณะกรรมการ เป็นผู้กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการจัดการกองทุน โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการ กบข. เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด โดยมีโครงสร้างการตัดสินใจดังภาพที่ ๑

^๑ เรียบเรียงจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ. รายงานประจำปี ๒๕๕๑, สถิติงานด้านสมาชิก ณ กันยายน ๒๕๕๒, ชาว กบข. ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก www.gpf.or.th (วันที่ค้นข้อมูล: ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒)

ภาพที่ ๑ แสดงโครงสร้างการตัดสินใจในการลงทุน
โครงสร้างการตัดสินใจในการลงทุน



ที่มา: ๑๐ ปี กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒๕๕๐ หน้า ๔๘

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และกฎกระทรวงด้านการลงทุนได้กำหนดข้อจำกัดในการลงทุนของ กบข. เพื่อให้การลงทุนมุ่งเน้นไปในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง (เงินฝาก พันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรรัฐวิสาหกิจ และหุ้นกู้เอกชนที่มีอันดับความน่าเชื่อถืออยู่ในระดับที่น่าลงทุน หรือ Investment Grade) โดยมีข้อจำกัด ดังต่อไปนี้

- ๑) ลงทุนในกลุ่มหลักทรัพย์มั่นคงสูงอย่างน้อยร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าสินทรัพย์รวม
- ๒) ลงทุนในตราสารทุนไม่เกินกว่าร้อยละ ๓๕ ของมูลค่าสินทรัพย์รวม
- ๓) ลงทุนในต่างประเทศไม่เกินกว่าร้อยละ ๒๕ ของมูลค่าสินทรัพย์รวม
- ๔) ลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ไม่เกินกว่าร้อยละ ๘ ของมูลค่าสินทรัพย์รวม

ปรัชญาการลงทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

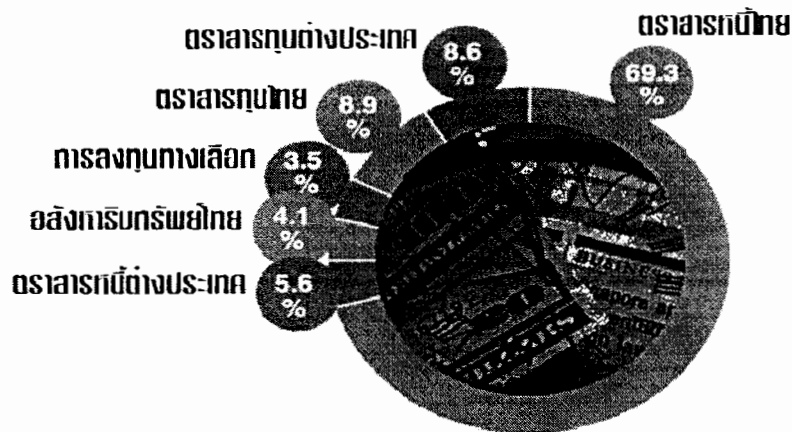
จากวัตถุประสงค์ในการตั้ง กบข. ที่ต้องการให้สร้างหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ พร้อมทั้งสร้างผลประโยชน์ตอบแทน นำมาสู่การตั้งเป้าหมายการลงทุนของ กบข. ที่เน้นความปลอดภัยของเงินต้น รวมทั้งสร้างผลตอบแทนควบคู่ไปด้วย โดยมีเป้าหมายให้ผลตอบแทนการลงทุนระยะยาวสูงกว่าเงินเฟ้อเพราะเงินเฟ้อเป็นความเสี่ยงที่ทำให้อำนาจซื้อของเงินลดลง

กบข. จึงวางกรอบการดำเนินงานตามหลักปฏิบัติสากลของกองทุนบำเหน็จบำนาญด้วยการกำหนดเป้าหมายของอัตราผลตอบแทนที่คาดหวังในระยะยาว และระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ของกองทุน

เพื่อให้การลงทุนสร้างผลตอบแทนที่ดีที่สุดในความเสี่ยงที่ต่ำที่สุด กบข.ได้กำหนดแผนจัดสรรเงินลงทุนระยะยาว (Strategic Asset Allocation-SAA) ที่กำหนดสัดส่วนการลงทุนกระจายไปยังสินทรัพย์หลายประเภทเพื่อกระจายความเสี่ยงการลงทุนและสร้างผลตอบแทนตามที่คาดหวังไว้ ทั้งนี้สัดส่วนการลงทุนระยะยาวในปัจจุบันเป็นดังนี้

ภาพที่ ๒ สัดส่วนการลงทุน แยกตามประเภทตราสาร

สัดส่วนการลงทุน แยกตามประเภทตราสาร (ก.ย. 2552)



ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒

การกำกับการลงทุน

กบข. มีฝ่ายกำกับการลงทุนแยกออกจากผู้จัดการกองทุนและฝ่ายวิเคราะห์ซึ่งเป็นการถ่วงดุลการทำงานและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลการลงทุน ทั้งนี้มีการกำกับการลงทุนของกบข. ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ / กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกรอบการลงทุน รวมทั้งจัดทำคู่มือการลงทุนและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ยังมีการจัดทำระบบสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ในการกำกับการลงทุนที่เชื่อมกระบวนการตั้งแต่ต้นทางจากการจัดการลงทุนจนถึงปลายทางการบันทึกบัญชีกองทุน ซึ่งสามารถลดการเข้าแทรกแซงโดยบุคคล ทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการลงทุนและลดความผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นจากการทำงานของมนุษย์ (Human Error) ได้เป็นอย่างดี รวมถึงยังเป็นการแบ่งแยกหน้าที่การทำงานที่ชัดเจน

ผลการดำเนินงานของ กบข.

ผลตอบแทนการลงทุนของ กบข. นับตั้งแต่ก่อตั้งเมื่อมีนาคม ๒๕๔๐ จนถึงสิ้นปี ๒๕๕๑ เฉลี่ยร้อยละ ๗.๐๔ ต่อปี ซึ่งสูงกว่าอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยร้อยละ ๓.๓ และอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๓.๖๗ ต่อปี และผลตอบแทนสะสมย้อนหลัง ๓ ปี (๒๕๔๙-๒๕๕๑) ได้เท่ากับร้อยละ ๒.๓๔ ในขณะที่ผลตอบแทนสะสมย้อนหลัง ๕ ปี (๒๕๔๗-๒๕๕๑) เท่ากับร้อยละ ๓.๑๖

สินทรัพย์ของ กบข. ประกอบด้วย ๒ ส่วนคือ

(๑) เงินส่วนของสมาชิก ทั้งส่วนเงินรายบุคคลและเงินกองกลาง

(๒) เงินสำรอง

ในการแถลงข่าวผลประกอบการของ กบข. ทุกไตรมาส จะมีการแถลงมูลค่าสินทรัพย์รวมของ กบข. ไปพร้อมกัน โดยมูลค่าสินทรัพย์สิทธิที่ประกาศจะเป็นมูลค่าในส่วนของสมาชิก รวมกับเงินสำรอง

เมื่อเปรียบเทียบมูลค่าสินทรัพย์สุทธิของ กบข. ณ สิ้นปี ๒๕๕๑ เทียบกับ ณ สิ้นปี ๒๕๕๐ จะเห็นว่ามูลค่าสินทรัพย์ในรอบปี ๒๕๕๑ ของ กบข. เพิ่มขึ้น ๑๖,๓๓๑ ล้านบาท

ตัวเลขการขาดทุน ๗๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่เป็นข่าวเป็นการนำมูลค่าสินทรัพย์สุทธิของ กบข. ณ สิ้นไตรมาสสาม มาเปรียบเทียบกับมูลค่าเฉพาะส่วนของสมาชิกจึงเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

สินทรัพย์ที่ กบข. ลงทุน

ด้วยโครงสร้างการลงทุนที่มีชั้นตอนชัดเจน กบข. จึงบริหารการลงทุนอย่างเคร่งครัด ตามมาตรา ๗๐ แห่ง พ.ร.บ.กบข. ที่ระบุว่าเงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในกฎกระทรวงซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน

ผลตอบแทนของ กบข.

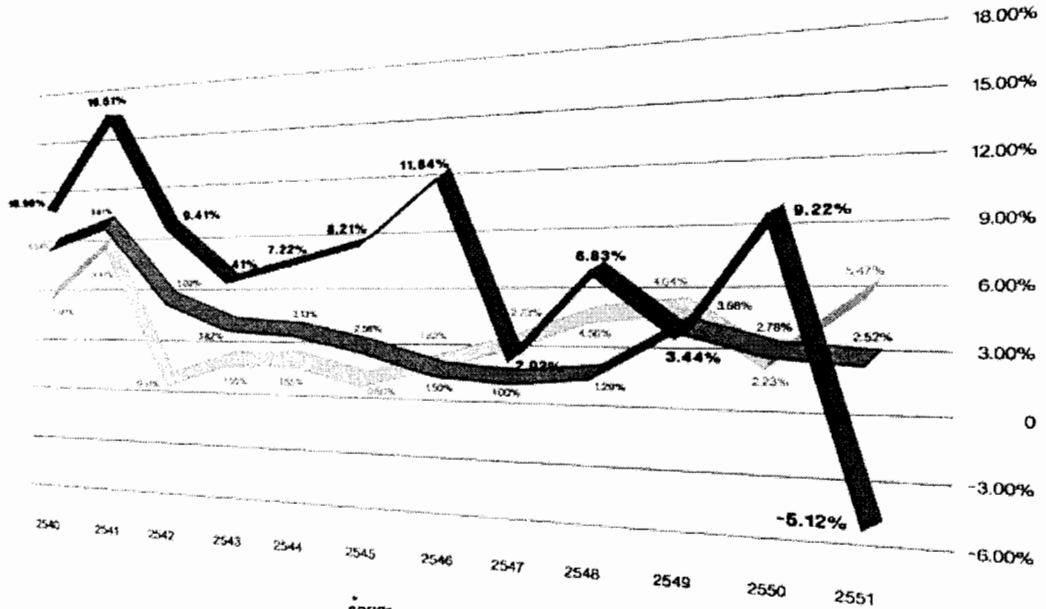
เนื่องจากวิกฤตการณ์การเงินโลกซึ่งทำให้มูลค่าตราสารทุนไทยและตราสารทุนต่างประเทศลดลงมากเป็นประวัติการณ์ในรอบ ๘๐ ปี ดังนั้นแม้ว่า กบข. จะพยายามลดผลกระทบ โดยการปรับกลยุทธ์การลงทุนอย่างเต็มที่แล้วก็ตาม กบข. ก็ไม่สามารถหลีกเลี่ยงผลกระทบทั้งหมดได้ จึงทำให้ต้องประสบกับภาวะขาดทุนในส่วนของกองสมาชิกร้อยละ -๕.๑๒ แต่นั่นเป็นเพียงผลกระทบระยะสั้นที่ กบข. กำลังพยายามอย่างเต็มที่ที่จะพลิกให้ผลตอบแทนกลับมาเป็นบวกในปี ๒๕๕๒

ผลตอบแทนจากการลงทุน ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

ปี ๒๕๕๑ กบข. มีรายได้รวมสุทธิจากการลงทุนที่เกิดขึ้นจริงและยังไม่เกิดขึ้นดังภาพที่ ๓

ภาพที่ ๓ ผลตอบแทนจากการลงทุน ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

(ล้านบาท)	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551
อัตราผลตอบแทนสุทธิสะสมย้อนหลัง 12 เดือน	10.96	16.51	9.41	6.41	7.22	8.21	11.84	2.02	6.83	3.44	9.22	-5.12
ดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน	8.54	9.81	6.09	3.82	3.13	2.56	1.50	1.00	1.29	3.68	2.78	2.52
อัตราเงินเฟ้อ	5.60	8.10	0.31	1.55	1.65	0.60	1.82	2.73	4.56	4.64	2.23	5.47



ร้อยละ	
ผลตอบแทนสุทธิย้อนหลัง 3 ปี	2.34
ผลตอบแทนสุทธิย้อนหลัง 5 ปี	3.16
ผลตอบแทนสุทธิตั้งแต่เริ่มตั้งกองทุน	7.04

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

ผลการดำเนินงาน ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๕๒

ผลการดำเนินงานของ กบข. ในช่วง ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๕๒ (มกราคม - กันยายน ๒๕๕๒) มูลค่าสินทรัพย์สุทธิของกองทุนได้เติบโตขึ้นเป็นจำนวน ๓๔๘,๑๕๐.๕๕ ล้านบาท ได้สร้างผลตอบแทนให้กับสมาชิกจำนวน ๒๔,๗๔๒.๗๔ ล้านบาท อันเป็นผลมาจากช่วงที่ผ่านมาความเชื่อมั่นของนักลงทุนได้เริ่มกลับมาอีกครั้งหนึ่งหลังจากวิกฤติเศรษฐกิจทั่วโลกในปี ๒๕๕๑

จากการที่เงินลงทุนต่างชาติได้เริ่มกลับเข้ามาลงทุนในตลาดหุ้นในภูมิภาคเอเชียและตลาดหุ้นไทยอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ดัชนีตลาดหุ้นไทยปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๙.๓๖ ในช่วง ๙ เดือนแรกของปีนี้ทำให้การลงทุนในตราสารทุนให้ผลตอบแทนที่ดีที่สุด

ทั้งนี้ แม้ว่าในส่วนของผลตอบแทนด้านตราสารหนี้จะได้รับผลกระทบจากการที่อัตราดอกเบี้ยในท้องตลาดปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อมูลค่าตลาดของตราสารหนี้ลดลง แต่อย่างไรก็ตาม จากการที่ กบข. มีการกระจายความเสี่ยงในการลงทุน จึงทำให้ผลตอบแทนโดยรวมของ กบข. ยังคงเป็นบวกอยู่ที่ร้อยละ ๗.๘๐ สำหรับ ๙ เดือนที่ผ่านมา

สิ่งหนึ่งที่เห็นได้ชัดจากวิกฤตการณ์การเงินในปีที่แล้วต่อเนื่องมาถึงสถานการณ์พื้นด้วทางเศรษฐกิจในปีนี้เป็น การลงทุนมีความผันผวนในแต่ละช่วงเวลาต่างๆ กัน สถานการณ์ในปีนี้เป็นแตกต่างจากปีที่แล้วอย่างกลับข้างกัน โดยปีที่แล้วการลงทุนในตราสารหนี้ได้ผลตอบแทนดีกว่าการลงทุนในตราสารทุน ในขณะที่ปีนี้การลงทุนในตราสารทุนมีทิศทางที่ดีกว่าตราสารหนี้ ซึ่ง กบข. ตระหนักดีถึงปัญหาความผันผวนดังกล่าว จึงกำหนดกลยุทธ์การลงทุนระยะยาวโดยให้ความสำคัญกับการกระจายความเสี่ยงเพื่อลดความผันผวนและเอาชนะอัตราเงินเฟ้อ ซึ่งหากมองผลตอบแทนสะสมในระยะ ๓ ปี และ ๕ ปี ย้อนหลัง ก็จะสามารถเห็นได้ว่า กบข. สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายโดยสร้างผลตอบแทนสะสมให้สมาชิกได้ร้อยละ ๓.๘๗ และร้อยละ ๔.๕๖ ตามลำดับ และผลตอบแทนตั้งแต่ตั้งกองทุนอยู่ที่ร้อยละ ๗.๒๔

ทั้งนี้ ยอดเงินที่แสดงผลในบัญชีของสมาชิกจึงอาจเพิ่มขึ้นหรือลดลงได้ทุกวัน ตามมูลค่าต่อหน่วยที่เปลี่ยนแปลงไปตามราคาตลาดในแต่ละวัน สมาชิก กบข. สามารถตรวจสอบยอดเงินในบัญชีด้วยตนเองว่ามีความเคลื่อนไหวอย่างไรได้ทางระบบเว็บไซต์ กบข. ที่ www.gpf.or.th โดยระบบจะแสดงผลข้อมูลรายละเอียดยอดเงินประเภทต่างๆ ของสมาชิก ทั้งในส่วน ของเงินต้นที่นำส่งเข้ากองทุนและส่วนของผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน (กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒)

การจ่ายเงินคืนสมาชิกเกษียณปี ๒๕๕๒

กบข. ได้ชี้แจงความคืบหน้าการจ่ายเงินคืนสมาชิกเกษียณปี ๒๕๕๒ ณ สิ้นเดือน ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ผ่านมามีได้จ่ายเงินคืนสมาชิกที่เกษียณอายุราชการซึ่งถือว่าพ้นสมาชิกภาพจากการเป็นสมาชิกแล้วประมาณ 7,050 ราย จากสมาชิกที่เกษียณอายุราชการปี 2552 ประมาณ 10,000 ราย หรือคิดเป็นกว่าร้อยละ 70 เป็นจำนวนเงินที่จ่ายคืน 4,880 ล้านบาท จากวงเงินที่เตรียมไว้จ่ายคืนสมาชิก 6,400 ล้านบาท ทั้งนี้ ยังมีสมาชิกจำนวนหนึ่งที่ยังไม่ได้รับเงินคืน ซึ่งมีสาเหตุมาจากเอกสารการขอรับเงินของสมาชิกไม่ถูกต้องครบถ้วน เช่น การไม่รับรองสำเนาเอกสาร การขาดสำเนาใบแนบหนังสือส่งจ่ายบำนาญสมาชิก กบข. เป็นต้น (กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒)

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไขข้อข้องใจสมาชิก*

ในช่วงปีที่ผ่านมากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤติเศรษฐกิจทำให้ผลตอบแทนการลงทุนลดลงจึงนำมาสู่การร้องเรียนให้ตรวจสอบผู้บริหาร กบข. ว่าอาจจะลงทุนอย่างไม่ระวังความเสี่ยง ทำให้สมาชิกกองทุนคือข้าราชการทั่วประเทศเสียหาย ส่งผลให้ประสบกับวิกฤติศรัทธาจากสมาชิก กบข. ทั้งนี้ กบข. ได้ออกมาชี้แจงเพื่อไขข้อข้องใจสมาชิก กบข. ผ่านทางวารสาร กบข. ฉบับพิเศษ ๒๕๕๒ โดยมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้คือ

๑. ทำไม กบข. ต้องลงทุนหุ้น

การที่ กบข. ต้องลงทุนหุ้นนั้น เพราะเหตุผลที่เรื่องการให้ผลตอบแทนแก่เงินออมมากพอที่จะชนะเงินเฟ้อจากสถิติที่ผ่านมาทั้งในประเทศและต่างประเทศมีสถิติผลตอบแทนจากตลาดหุ้นในระยะยาวที่สูงกว่าอัตราเงินเฟ้อเสมอ เช่น การลงทุนในตลาดหุ้นไทยเมื่อสิ้นปี ๒๕๔๐ และถือครองถึงสิ้นปี ๒๕๕๑ จะได้ผลตอบแทนประมาณ ๒๑% จึงนับว่าเป็นเครื่องมือการลงทุนที่เพิ่มโอกาสในการสร้างผลตอบแทนแก่เงินออมระยะยาวเพื่อการเกษียณของสมาชิกได้ แต่เนื่องจากหุ้นมีความผันผวนในระยะสั้นสูงมาก ซึ่งเป็นไปตามสภาพเศรษฐกิจ กบข. จึงลงทุนในสัดส่วนที่ไม่สูง

๒. เหตุใด กบข. จึงไม่ถือเฉพาะเงินสดเท่านั้น เพื่อเก็บเงินต้นไว้ให้สมาชิกยามเกษียณ

นับตั้งแต่เริ่มก่อตั้ง กบข. เมื่อปี ๒๕๔๐ จนถึงปี ๒๕๕๐ ได้สร้างผลกำไรสะสมเป็นเงินกว่า ๑๓๕,๐๐๐ ล้านบาท จากการกระจายการลงทุนในสินทรัพย์หลายชนิด การถือเงินสดหรือฝากเงินกับธนาคารนั้น จะได้รับผลตอบแทนในอัตราต่ำมาก ทำให้เสียโอกาสในการเพิ่มค่าเงินออมให้เพียงพอต่อการเกษียณอายุในอนาคต หากถือเงินสดไว้โดยไม่นำไปลงทุนในสินทรัพย์ใดเลย เงินกำไรสะสมก็จะไม่ออกเงยและยังทำให้เงินต้นที่สั่งสมมามีค่าลดลงในช่วงที่สมาชิกเกษียณอีกด้วย

๓. ทำไม กบข. จึงต้องนำเงินไปลงทุนต่างประเทศ

เหตุผลที่ กบข. ต้องนำเงินไปลงทุนต่างประเทศนั้น มี ๔ ประการด้วยกันคือ

๑) เพื่อกระจายความเสี่ยง เนื่องจากตลาดต่างประเทศมีขนาดใหญ่กว่าและมีเสถียรภาพสูงกว่าตลาดในประเทศ จึงให้ผลตอบแทนที่มีความผันผวนหรือความเสี่ยงน้อยกว่า

* ที่มา: เรียบเรียงจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ. การบริหารเงินลงทุนของ กบข. วารสาร กบข. ฉบับพิเศษ ๒๕๕๒.

๒) ขนาดเงินกองทุน เนื่องจาก กบข. มีอัตราความเจริญเติบโตที่เร็วกว่าตลาดทุนในประเทศทำให้สามารถลงทุนในตราสารที่มีคุณภาพภายในประเทศที่มีจำนวนจำกัด

๓) สัดส่วนการลงทุน เนื่องจากสัดส่วนการลงทุนของ กบข. ต่อดตลาดในประเทศโดยรวมค่อนข้างสูง จึงทำให้การปรับสัดส่วนการลงทุนของ กบข. ในแต่ละครั้งอาจมีผลกระทบทางลบต่อดตลาดได้

๔) เพิ่มโอกาสในการลงทุนใหม่ๆ การที่ กบข. นำเงินไปลงทุนต่างประเทศนั้นเป็นการเพิ่มโอกาสการลงทุนใหม่ๆ ที่มีศักยภาพและคุณภาพสูง มีตัวเลือกที่ดีและหลากหลายมากกว่าตลาดในประเทศ

๔. ขอทราบตัวเลขขาดทุนในปี ๒๕๕๑ ของ กบข.

สำหรับตัวเลขอัตราผลตอบแทนตลอดปี ๒๕๕๑ นั้น เท่ากับ -๕.๑๒% หรือคิดเป็นจำนวนเงิน -๑๖,๘๓๒ ล้านบาท (ซึ่งเป็นเงินเฉพาะส่วนของสมาชิก) แต่เมื่อรวมเงินกองทุนที่ กบข. บริหารทั้งหมด (ทั้งเงินส่วนสมาชิกและเงินสำรอง) ผลตอบแทนของกองทุนจะลดลง ๔,๒๑๖ ล้านบาท หรือคิดเป็น -๑.๑๒%

๕. เมื่อ กบข. รู้ว่าสถานการณ์หุ้นไม่ดี ทำไมถึงไม่ขายหุ้นให้หมด

สำหรับการลงทุนของ กบข. นั้น ประกอบด้วย การลงทุนในสินทรัพย์หลัก ๒ ประเภท คือ

๑) ตราสารหนี้ (หุ้น)

๒) ตราสารหนี้ (พันธบัตร)

ผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจรุนแรงที่สุดในรอบหลายสิบปี ทำให้มูลค่าตลาดหุ้นแต่ละช่วงร่วงลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งในระยะยาวแล้วเมื่อตลาดกลับสู่ภาวะปกติ หุ้นที่ถือครองก็จะกลับมามีผลตอบแทนเป็นบวกได้ ดังนั้นการขายหุ้นทั้งหมดจะทำให้เกิดการขาดทุนอีกครั้งเมื่อมูลค่าหุ้นกลับคืนสู่ภาวะปกติ

สำหรับการไม่ขายหุ้นทั้งทั้งหมดในคราวเดียวนั้น เนื่องจากเหตุผลที่ว่าหากขายเร็วเกินไปก็จะไม่ได้ราคาดี ขายมากไปราคาก็จะตกอย่างรวดเร็ว และจะส่งผลกระทบต่อหุ้นที่เหลืออยู่ หากขายครั้งเดียวทั้งหมดจะเกิดผลกระทบรุนแรงในทางลบต่อดตลาดของประเทศโดยรวม

๖. กบข. ลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ และเหตุใดประกอบกรปี ๒๕๕๑ จึงติดลบ

แม้ว่าในช่วงสิ้นปี ๒๕๕๑ กบข. จะเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงมาอยู่ที่ร้อยละ ๗๘ (จากเดิมเมื่อสิ้นปี ๒๕๕๐ ลงทุนที่ร้อยละ ๖๕) แต่สินทรัพย์เหล่านี้ได้ผลตอบแทนที่ต่ำ เช่น พันธบัตรรัฐบาล อายุ ๑๐ ปี ให้ผลตอบแทนเพียง ๓.๕% ส่วนที่เหลือร้อยละ ๒๒ ที่ลงทุนในตราสารที่มีความเสี่ยง เมื่อเกิดการปรับลดลงอย่างรุนแรงของตลาดหุ้น (ลดลงถึง ๔๘% ในปี ๒๕๕๑) จึงทำให้ผลตอบแทนเฉลี่ยของตราสารทั้ง ๒ กลุ่ม ให้ผลตอบแทนรวมที่ติดลบ

๗. ผลประกอบการปี ๒๕๕๑ ติดลบ ๕.๑๒% ทำให้เกิดเงินต้นของสมาชิกลดลงหรือไม่อย่างไร

สำหรับผลประกอบการของ กบข. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ จนถึงสิ้นปี ๒๕๕๐ นั้น สามารถสร้างผลกำไรได้กว่า ๑๓๕,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อประสบกับภาวะวิกฤติเศรษฐกิจอย่างรุนแรงในปี ๒๕๕๑ จึงมีผลให้ผลตอบแทนจากการลงทุนติดลบเป็นครั้งแรก (คือ-๕.๑๒% = ๑๖,๘๓๒ ล้านบาท) จึงทำให้กำไรสะสมที่มีอยู่กว่า ๑๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงเหลือ ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นการลดลงของกำไรสะสม ไม่ใช่การลดลงของเงินต้น

๘. กบข. มีกระบวนการตัดสินใจลงทุนอย่างไร

กบข. จะมีกระบวนการตัดสินใจเป็นลำดับขั้น โดยผ่านการพิจารณาของแต่ละฝ่าย เริ่มตั้งแต่คณะกรรมการหรือบอร์ด กบข. คณะอนุกรรมการจัดการลงทุน คณะจัดการกลยุทธ์การลงทุน และเจ้าหน้าที่หรือผู้จัดการกองทุนภายในตามลำดับ ปรากฏรายละเอียดดังภาพที่ ๑

๙. กบข. ใช้หลักใดในการตัดสินใจซื้อขายหุ้น

สำหรับการลงทุนซื้อขายหุ้นนั้น กบข. จะพิจารณาจากปัจจัยพื้นฐานของหลักทรัพย์ แต่ละตัวประกอบกับราคาหลักทรัพย์ในขณะนั้น โดยจะขายเมื่อเห็นว่าราคาหลักทรัพย์สูงกว่าราคาปัจจัยพื้นฐานที่ควรจะเป็น และจะซื้อเมื่อเห็นว่าราคาหลักทรัพย์นั้นต่ำกว่าราคาพื้นฐาน

๑๐. กบข. ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงสูงเกินไปหรือไม่ จึงทำให้ประสบปัญหาขาดทุนในปี ๒๕๕๑

การลงทุนของ กบข. นั้น มีโครงสร้างการลงทุนที่มีชั้นตอนชัดเจน และเคร่งครัด ตามมาตรา ๗๐ แห่งพ.ร.บ. กบข. พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่มีหลักว่า “ต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ที่ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน”

โดยมีสัดส่วนการลงทุน ในหลักทรัพย์มั่นคงสูง ณ สิ้นปี ๒๕๕๐ เท่ากับร้อยละ ๖๕.๑ และ ณ สิ้นปี ๒๕๕๑ เท่ากับร้อยละ ๗๗.๙

๑๑. สมาชิกที่กำลังจะเกษียณอายุราชการในปี ๒๕๕๒ จะได้รับผลประโยชน์ลดลงเช่นเดียวกับสมาชิกที่เกษียณในปี ๒๕๕๑ หรือไม่อย่างไร

โดยปกติแล้วสมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุราชการจะได้รับเงินตามมูลค่า ต่อหน่วย ณ วันที่จ่ายเงินคืนให้กับสมาชิก ซึ่งมูลค่าต่อหน่วยจะมีเปลี่ยนแปลงขึ้นลงทุกวัน ตามตลาดเงินตลาดทุน และภาวะเศรษฐกิจ กบข. จึงไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่า ณ วันที่สมาชิกได้รับเงินคืนนั้นจะได้รับผลประโยชน์เป็นจำนวนเท่าไร

๑๒. ปี ๒๕๕๑ กบข. บริหารเงินกองทุนติดลบ จะรับผิดชอบหรือไม่

กรณีที่ผลตอบแทนติดลบในปี ๒๕๕๑ นั้น หากไม่ได้มีสาเหตุจากความประมาท เลินเล่อ หรือทุจริตประพฤติดื้อต่อหน้าที่ และได้มีการพิจารณาว่ามีโครงสร้างกลไกกำกับควบคุม ความเสี่ยง และการตรวจสอบตามแนวปฏิบัติสากลแล้ว ย่อมถือว่าเป็นเหตุสุดวิสัยที่เกิดขึ้นได้ ตามภาวะเศรษฐกิจ

๑๓. ทำไมพนักงาน กบข. ยังได้รับโบนัส ทั้งที่ผลการดำเนินงานติดลบ

ในการจ่ายโบนัสประจำปีของพนักงาน กบข. นั้น จะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑) โบนัสที่เป็นส่วนหนึ่งของเงินเดือนพนักงาน ซึ่งไม่ได้จ่ายคราวเดียว จะจ่ายสูงสุด ไม่เกิน ๓ เดือนตามผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายในการชี้วัดผลงาน (KM) สัดส่วนการจ่าย จะขึ้นอยู่กับระดับตำแหน่งของพนักงาน

๒) โบนัสที่เป็นไปตามผลตอบแทนจากการลงทุน ซึ่งเลขานุการมีอำนาจจัดสรร ให้พนักงาน สัดส่วนจะเป็นไปตามผลตอบแทนจากการลงทุนในแต่ละปี ในปี ๒๕๕๑ ไม่ได้จ่ายโบนัส ในส่วนนี้

๑๔. ก่อนจะนำเงินไปลงทุน เหตุใด กบข. จึงไม่เคยแจ้งให้สมาชิกทราบหรือ ขอความยินยอมจากสมาชิกก่อน

เนื่องจาก กบข. เป็นกองทุนเงินออกขนาดใหญ่ที่มีบทบาทสำคัญในตลาดเงินตลาดทุนภายในประเทศ ก่อนการลงทุนจึงไม่สามารถเปิดเผยรายละเอียดการลงทุนทุกรายการให้สมาชิก ทราบได้ แต่ กบข. จะรวบรวมข้อมูลรายละเอียดการลงทุนสรุปไว้ในรายงานประจำปีที่สมาชิก สามารถติดตามได้

๑๕. มีความเป็นไปได้หรือไม่ ที่ผลตอบแทนจากการลงทุนของ กบข. จะติดลบ ต่อเนื่องจนทำให้เงินต้นของสมาชิกลดลงเรื่อย ๆ

สืบเนื่องจากสัดส่วนการลงทุนของ กบข. อยู่ในพันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรรัฐวิสาหกิจ ตราสารหนี้สถาบันการเงิน และหุ้นกู้เอกชนที่มีความมั่นคง ดังนั้น เป็นไปได้น้อยที่ผลตอบแทน จะติดลบต่อเนื่องจนทำให้เงินต้นลดลง

สรุปรายงานผลการศึกษาความต้องการใช้บำเหน็จตกทอดของผู้รับบำนาญ^๑

ในปัจจุบันสภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก จนส่งผลกระทบต่อทางลบต่อการครองชีพของผู้รับบำนาญ แม้ว่ารัฐบาลจะได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือปัญหาด้านค่าครองชีพของผู้รับบำนาญ โดยได้ดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้ผู้รับบำนาญสามารถขอรับบำเหน็จตกทอดมาใช้ก่อนจำนวน ๑๕ เท่า ของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเรียกว่าบำเหน็จดำรงชีพแล้วก็ตาม แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ยังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมาก ซึ่งได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราที่ต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ในสภาวะการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันได้อย่างเหมาะสม รัฐบาลจึงเสนอแนวทางให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลืออยู่เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ แต่เนื่องจากบำเหน็จตกทอดเป็นเงินที่จ่ายให้แก่ทายาทเมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย โดยเป็นสิทธิที่เกิดขึ้นเมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายแล้ว ซึ่งเงินดังกล่าวก็ยังมีใช้เงินของทายาทยังคงเป็นเงินของทางราชการ ดังนั้นการดำเนินการดังกล่าวอาจเกิดผลกระทบต่อทายาทผู้รับบำนาญได้ รัฐบาลจึงควรต้องศึกษาหาวิธีช่วยเหลือผู้รับบำนาญให้ได้รับความช่วยเหลืออย่างเหมาะสม เพื่อเป็นการแสดงให้เห็นว่าทางราชการมิได้ทอดทิ้งผู้รับบำนาญซึ่งเป็นบุคคลที่รับราชการ ทำคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติด้วยดีตลอดระยะเวลาที่รับราชการ

รัฐบาลโดยกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบ จึงได้จัดทำโครงการศึกษาสำรวจความต้องการของผู้รับบำนาญเกี่ยวกับโครงการใช้สิทธิบำเหน็จตกทอดเพื่อค้ำประกันเงินกู้ ซึ่งได้มอบหมายให้คณะผู้ศึกษาจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ดำเนินการศึกษา คณะผู้ศึกษาได้ดำเนินการศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้วได้สรุปผลการศึกษา เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

^๑ ที่มา : กิ่งพร ทองใบ, กัลยาณี ภาคอิต. และเสาวภา มีถาวร, "รายงานผลการศึกษาความต้องการใช้บำเหน็จตกทอดของผู้รับบำนาญ" ,[ม.ป.ท]. อ้างในสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม) อ.พ. ๑๔/๒๕๕๑. หน้า ๓๓-๓๙.

สรุปผลการศึกษา

จากการศึกษากลุ่มตัวอย่างผู้รับบำนาญตามบัญชีรายชื่อผู้รับบำนาญของสำนักบริหารการจ่ายเงินเดือนบำนาญข้าราชการ จำนวน ๓๓๙,๑๙๗ คน สุ่มตัวอย่างจำนวน ๓,๑๒๒ ราย มีผู้ส่งแบบสอบถามคืน ๑,๒๕๓ ฉบับ คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๑๓ สํารวจในช่วงเดือนตุลาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๐ ผลการศึกษาพบว่า

๑. ผู้รับบำนาญที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย ประมาณร้อยละ ๖๗.๐ ส่วนที่เหลืออีก ๓๓.๐ เป็นเพศหญิง มีอายุเฉลี่ยประมาณ ๖๔ ปี ตำแหน่งหน้าที่การงานเมื่อเกษียณอายุในระดับ ๗-๘ เป็นส่วนใหญ่ รองลงมาคือ ระดับ ๕-๖ มีระดับ ๙-๑๑ เป็นจำนวนน้อยประมาณร้อยละ ๘.๒ ผู้รับบำนาญดังกล่าวประมาณร้อยละ ๓๒.๔ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน รองลงมาได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติและกองทัพบก ประมาณร้อยละ ๑๑.๖ ส่วนที่เหลือหน่วยงานที่สังกัดกระจายออกเป็นหลายหน่วยงาน เช่น กองทัพอากาศ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมประชาสัมพันธ์ หากพิจารณาหน่วยงานสังกัดตามกระทรวง พบว่า ผู้รับบำนาญประมาณร้อยละ ๔๓.๒ สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ รองลงมาคือ กระทรวงกลาโหม และกระทรวงมหาดไทยตามลำดับ ส่วนที่เหลือกระจายไปตามกระทรวงอื่นๆ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงแรงงาน เป็นต้น

ผู้รับบำนาญส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรสและคู่สมรสประมาณร้อยละ ๕๕.๐ มีรายได้ทั้งการรับบำนาญรายเดือนและรายได้จากแหล่งอื่น เช่น รับราชการ ค่าขาย เกษตรกร และเงินปันผลผู้รับบำนาญประมาณร้อยละ ๕๕.๒ ได้รับเงินบำนาญในช่วง ๑๐,๐๐๑-๒๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ผู้รับบำนาญส่วนน้อยประมาณร้อยละ ๐.๗ รับเงินบำนาญต่อเดือน ๕๐,๐๐๑ บาทขึ้นไป ส่วนที่เหลือประมาณร้อยละ ๒๐.๖ และ ๑๗.๙ รับเงินบำนาญต่อเดือนต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท และอยู่ในช่วง ๒๐,๐๐๑-๓๐,๐๐๐ บาทตามลำดับ อีกร้อยละ ๔.๔ และ ๑.๒ รับเงินบำนาญอยู่ในช่วง ๓๐,๐๐๑-๔๐,๐๐๐ บาท และ ๔๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ผู้รับบำนาญข้างต้นประมาณร้อยละ ๖๘.๖ มีรายได้จากเงินบำนาญเพียงอย่างเดียวส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๓๑.๔ มีรายได้จากแหล่งอื่น แหล่งที่สำคัญ คือ เกษตรกรรม ค่าขาย และบริการ

ผู้รับบำนาญแต่ละคนมีลักษณะครอบครัวแตกต่างกันไป แต่โดยส่วนใหญ่จะเป็นครอบครัว ซึ่งมีสมาชิกในครอบครัวประกอบด้วย สามี ภรรยา และบุตร รวมเขย และ/หรือสะใภ้ กล่าวคือ ผู้รับบำนาญประมาณร้อยละ ๔๘.๙ มีบุตร ๑-๒ คน ส่วนที่เหลือประมาณร้อยละ ๒๖.๘ และ ๒๑.๓ มีบุตร ๓-๔ และ ๕-๖ คน ตามลำดับ อีกร้อยละ ๓ มีบุตร ๗ คนขึ้นไป โดยส่วนใหญ่บุตรจะบรรลุนิติภาวะแล้ว โดยมีอายุประมาณ ๓๕-๕๕ ปี ครอบครัวของผู้รับบำนาญประมาณร้อยละ ๔๓.๘ มีจำนวนสมาชิก ๓-๔ คน และร้อยละ ๒๖.๘ มีจำนวนสมาชิก ๕-๖ คน ซึ่งองค์ประกอบของสมาชิกในครอบครัว ประกอบด้วย คู่สมรส บุตรและ/หรือธิดา รวมทั้งเขย และ/หรือสะใภ้

๒. ผู้รับบำนาญส่วนใหญ่ ประมาณร้อยละ ๓๐.๐ มีค่าใช้จ่ายต่อเดือนอยู่ในวงเงิน ๑๕,๐๐๑-๒๕,๐๐๐ บาท ประมาณร้อยละ ๒๙.๖ อยู่ในวงเงินต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท และประมาณร้อยละ ๒๒.๒ อยู่ในวงเงิน ๑๐,๐๐๑-๑๕,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือจะมีค่าใช้จ่ายต่อเดือนอยู่ในวงเงินเกินกว่า ๒๕,๐๐๐ บาท รายการหรือประเภทค่าใช้จ่ายที่ผู้รับบำนาญต้องจ่ายในแต่ละเดือน จัดลำดับความสำคัญ ได้ดังนี้ ๑) ค่าอาหาร ๒) ค่าสาธารณูปโภค ๓) ค่าทำบุญ ๔) ค่าเสื้อผ้า/เครื่องนุ่งห่ม ๕) ค่าโทรศัพท์มือถือ ๖) ค่ายานพาหนะ ๗) ค่ายา/ค่ารักษาพยาบาล ๘) ค่าเดินทาง ๙) ค่าอาหารเสริม ๑๐) ค่าท่องเที่ยวบันเทิง ๑๑) ค่าเลือดเตอรี ๑๒) ค่าทำฟัน ๑๓) ค่าเบี้ยประกันชีวิต ๑๔) ค่าเครื่องใช้ตกแต่งบ้าน ๑๕) ค่าเบี้ยประกันภัย ๑๖) ค่าผ่อนชำระที่อยู่อาศัย ๑๗) ค่าเครื่องประดับ ๑๘) ค่าเสริมสวย ๑๙) ค่าเช่าที่อยู่อาศัย และ ๒๐) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ

ค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้น ผู้รับบำนาญได้จ่ายจากเงินบำนาญของตนเอง เป็นลำดับแรก จากนั้นใช้แหล่งรายได้อื่นและจากสมาชิกในครอบครัว หลังจากค่าใช้จ่ายประเภทต่างๆ แล้ว ผู้รับบำนาญส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ ๖๑.๓ ไม่มีเงินออมในแต่ละเดือน เพียงร้อยละ ๓๕.๗ มีเงินออมรายเดือน ซึ่งจะเก็บไว้ที่ตนเองและนำฝากธนาคาร อย่างไรก็ตาม ผู้รับบำนาญทั้งหมดมีเงินออมส่วนตัว ส่วนใหญ่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐-๖๐๐,๐๐๐ บาท ผู้รับบำนาญบางส่วนสนใจการลงทุนในหลักทรัพย์ ได้แก่ การซื้อหุ้น พันธบัตร และหน่วยลงทุน ซึ่งถือเป็นรูปแบบหนึ่งของการออม

เมื่อพิจารณาถึงภาระหนี้สิน ผู้รับบำนาญประมาณร้อยละ ๕๑.๔ มีภาระหนี้สินส่วนใหญ่อยู่ในช่วงระหว่าง ๑๐๐,๐๐๐ ถึง ๔๐๐,๐๐๐ หนี้สินดังกล่าวกู้ยืมจากธนาคาร สถาบันการเงินอื่น แหล่งอื่นๆ และจากญาติและเพื่อนตามลำดับ โดยจ่ายดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑-๓ ต่อเดือน ร้อยละ ๔-๕ ต่อเดือน หรือบางรายมากกว่าร้อยละ ๕ ต่อเดือน ผู้รับบำนาญส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ ๘๓.๒ สามารถชำระหนี้ได้ ในขณะที่ส่วนน้อยประมาณร้อยละ ๑๖.๘ ไม่สามารถชำระหนี้ได้ โดยมีสาเหตุหลักคือ มีภาระหนี้สินเดิมอยู่แล้ว รวมทั้งมีรายได้ต่ำและต้องรับผิดชอบภาระหนี้สินเพียงคนเดียว มีบางรายประมาณร้อยละ ๘.๔ ที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้เนื่องจากผลการเป็นผลให้การทำงานไม่เต็มกำลังความสามารถ ผู้รับบำนาญเป็นจำนวนมากประมาณร้อยละ ๕๘.๑ กู้เงินมาเพื่อซื้อ/สร้าง/ซ่อมที่อยู่อาศัย รองลงมากู้เงินเพื่อใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน ส่งบุตรหลานเรียนหนังสือ ลงทุนทำมาหากิน และเพื่อการอื่น ๆ เช่น การแต่งงานบุตรและท่องเที่ยว ตามลำดับ

๓. ผู้รับบำนาญประมาณร้อยละ ๖๒.๘ ให้ความสนใจเกี่ยวกับการนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินของผู้รับบำนาญ ทั้งนี้ เพื่อนำเงินที่ได้รับไปซื้อ/สร้าง/ซ่อมที่อยู่อาศัย ลงทุนทำมาหากิน ใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน ส่งบุตรหลานเรียนหนังสือ และตามความจำเป็นอื่นๆ ตามลำดับ

เกี่ยวกับโครงการนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินของผู้รับบำนาญ ผู้รับบำนาญได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับวงเงิน หน่วยงานที่รับผิดชอบ และข้อเสนอแนะจากต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ วงเงินเพื่อกู้ยืมและหน่วยงานที่รับผิดชอบ ผู้รับบำนาญที่สนใจโครงการ ประมาณร้อยละ ๔๗.๖ มีความคิดเห็นว่าวงเงินกู้ยืมน่าจะอยู่ในช่วง ๔๐๐,๐๐๐-๖๐๐,๐๐๐ บาท ในขณะที่ผู้รับบำนาญคนอื่น ๆ ประมาณร้อยละ ๒๒.๓ และร้อยละ ๑๕.๖ เห็นว่าวงเงินกู้ยืมควร อยู่ในช่วง ๒๐๐,๐๐๐-๔๐๐,๐๐๐ บาท และ ๑๐๐,๐๐๐-๒๐๐,๐๐๐ บาท ผู้รับบำนาญไม่มากนักที่ ต้องการวงเงินมากกว่า ๖๐๐,๐๐๐ บาทและน้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยเสนอข้อคิดเห็นว่า กระทรวงการคลังควรเป็นหน่วยงานที่ให้ความรับผิดชอบ (อัตราร้อยละ ๘๐.๘)

๓.๒ ข้อเสนอแนะ ผู้รับบำนาญที่สนใจโครงการให้ข้อเสนอแนะว่าหาก กระทรวงการคลังต้องการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้รับบำนาญแล้ว โครงการไม่ควรใช้วิธีการกู้เงิน แต่ถ้าต้องเป็นการกู้ยืม ก็ควรคิดอัตราดอกเบี้ยหรือไม่คิดอัตราดอกเบี้ย และถ้าเป็นไปได้ควรเป็น การเพิ่มจำนวนเงินให้กับเงินบำนาญเงินประจำตัว หรือการเพิ่มเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษผู้รับบำนาญ หรือการจัดค่าตอบแทนทางอ้อม

อภิปรายผล

จากผลการศึกษาลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามหรือผู้รับบำนาญส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ ๖๗.๐ เป็นเพศชาย มีอายุอยู่ในช่วง ๖๑-๗๐ ปี และมีสถานภาพสมรสประมาณร้อยละ ๗๘.๓ ผู้รับบำนาญส่วนใหญ่เป็นข้าราชการ ในตำแหน่งระดับ ๕-๖ และ ๗-๘ ซึ่งมีรายได้จากบำนาญเฉลี่ยต่อเดือนเป็นจำนวนเงิน ๑๖,๖๑๑ บาท รายได้ดังกล่าวจะนำมาจ่ายค่าใช้จ่ายหลักคือ ค่าอาหาร นอกจากนั้น จะเป็นค่าสาธารณูปโภค ค่าโทรศัพท์มือถือ รวมทั้งค่าเครื่องใช้ตกแต่งบ้าน ที่สำคัญคือ ผู้รับบำนาญส่วนใหญ่ประมาณ ร้อยละ ๕๑.๔ มีภาระหนี้สินซึ่งสอดคล้องกับการสำรวจเรื่องภาวะค่าครองชีพของข้าราชการไทย ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘

เมื่อพิจารณาในภาพรวมอาจกล่าวได้ว่า ผู้รับบำนาญในช่วงเวลาที่ทำการศึกษาคือ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ ประมาณร้อยละ ๕๐ มีรายได้จากเงินบำนาญรายเดือนไม่เพียงพอ ค่าใช้จ่ายในระยะเวลาดียวกัน ทั้งนี้ เนื่องจากผู้รับบำนาญจำนวนดังกล่าวแม้เกษียณอายุแล้ว ยังคงต้องรับภาระค่าใช้จ่ายหลักในครอบครัวของตนเช่น ค่าอาหาร และค่าสาธารณูปโภค ประกอบกับคู่สมรสเองก็ไม่มีรายได้มาช่วยเหลือครอบครัว ดังนั้น ในช่วงเวลาที่มีความจำเป็น ต้องใช้เงินจำนวนมาก ผู้รับบำนาญกลุ่มนี้ก็จะก่อหนี้สินขึ้น และเมื่อได้รับเงินเดือนก็จะนำ เงินเดือนส่วนหนึ่งไปชำระหนี้จึงทำให้รายได้ในแต่ละเดือนไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายและไม่สามารถออมเงินได้ สำหรับบางรายอาจถึงขั้นไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนดระยะเวลา เหล่านี้ อาจเป็นผลมาจาก

๑) พื้นฐานครอบครัวของผู้รับบำนาญเป็นผู้มีฐานะปานกลางหรือเป็นข้าราชการ เช่นเดียวกับผู้รับบำนาญ

๒) บุตรหรือธิดาของผู้รับบำนาญไม่สามารถอุปการะผู้รับบำนาญได้ เนื่องจากครอบครัวอยู่ในฐานะไม่เอื้ออำนวย

๓) ภาวะเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๐ อยู่ในช่วงชะลอตัว ราคาน้ำมันและราคาสินค้ามีแนวโน้มสูงขึ้น ค่าครองชีพสูงขึ้น แต่เงินเดือนข้าราชการบำนาญไม่ได้เพิ่มขึ้นตามกัน จากมูลเหตุข้างต้นจึงอาจเป็นไปได้ที่เงินบำนาญรายเดือนที่รัฐจ่ายให้กับข้าราชการบำนาญนั้นไม่เพียงพอต่อความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวัน

ข้อเสนอแนะ

๑. ข้อเสนอแนะจากผลการศึกษา

จากการศึกษาความต้องการใช้บำเหน็จตกทอดของผู้รับบำนาญได้พบปัญหาหลักของผู้รับบำนาญ ๔ ประการ ดังนี้

๑.๑ ระดับรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพในปัจจุบัน จะเห็นได้ว่าผู้รับบำนาญมีรายได้จากเงินบำนาญโดยเฉลี่ยเดือนละ ๑๖.๖๑๑ บาท ในขณะที่เดียวกันมีผู้รับบำนาญหลายรายก่อนนี้สินเพื่อนำมาใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน รวมทั้งไม่มีเงินออมในแต่ละเดือน

๑.๒ การมีภาระหนี้สิน ผู้รับบำนาญที่เป็นกลุ่มตัวอย่างซึ่งมีภาระหนี้สินที่ต้องนำมาใช้จ่ายให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่ตนรับภาระอยู่ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงของภาวะเศรษฐกิจจึงทำให้ผู้รับบำนาญต้องรับภาระค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น

๑.๓ ความต้องการที่อยู่อาศัย ผู้รับบำนาญประมาณร้อยละ ๖.๑ ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ต้องเช่าที่อยู่อาศัย ในขณะที่ประมาณร้อยละ ๑๙.๖ มีภาระผ่อนชำระที่อยู่อาศัยซึ่งอาจเป็นไปได้ว่าในขณะรับราชการมีที่อยู่อาศัยซึ่งราชการจัดหาให้ แต่เมื่อเกษียณอายุแล้วก็ไม่มียกยสิทธิ์ที่จะใช้สวัสดิการในส่วนนี้ จึงทำให้ผู้รับบำนาญบางส่วนยังคงเช่าที่อยู่อาศัยหรือรับการผ่อนชำระที่อยู่อาศัย

๑.๔ การมีภาระรับผิดชอบ ผู้รับบำนาญส่วนใหญ่ยังคงมีภาระรับผิดชอบในครอบครัวของตนเอง เช่น เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และส่งบุตรหลานเรียนหนังสือ จึงทำให้ต้องหารายได้เพิ่ม หรือประกอบอาชีพเสริม เช่น ค่าขาย รับจ้าง หรือเกษตรกรรม เพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอต่อภาระที่ต้องรับผิดชอบ

๒. ข้อเสนอแนะจากผู้ศึกษา

๒.๑ ควรจัดทำโครงการเกี่ยวกับการให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอดไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน

๒.๒ กระทรวงการคลังควรเป็นผู้จัดการเกี่ยวกับโครงการกู้เงิน

๒.๓ ควรจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยกับผู้รับบำนาญที่ยังไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

๒.๔ ควรดำเนินการช่วยเหลือผู้รับบำนาญให้มีรายได้เพิ่มขึ้นโดยไม่สร้างภาระหนี้สินให้กับผู้รับบำนาญ อาจจัดทำในรูปของการจัดสวัสดิการ ทั้งนี้ เนื่องจากผู้ตอบแบบสอบถามผู้รับบำนาญจำนวนหนึ่งแสดงความคิดเห็นต้องการให้รัฐหรือกระทรวงการคลังเข้ามาช่วยเหลือโดยไม่ต้องมีการมีภาระหนี้สิน ซึ่งรัฐหรือกระทรวงการคลังอาจทำได้โดย

๑) ปรับปรุงเรื่องบำเหน็จดำรงชีพให้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ไม่ต้องกำหนดวงเงินสูงสุดที่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๒) ปรับปรุงเรื่องฐานเงินบำนาญให้เพียงพอกับการครองชีพ เช่นเดียวกับการมีเงินช่วยเหลือค่าครองชีพแก่ข้าราชการที่ยังอยู่ในราชการ

๒.๕ ควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการให้เอื้ออำนวยต่อการได้รับผลประโยชน์ของผู้รับบำนาญ

๒.๖ ควรปรับวิธีการคำนวณบำเหน็จบำนาญให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

สรุปผลที่สำคัญการสำรวจภาวะการครองชีพ ของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๑*

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้ทำการสำรวจภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๒ และจัดทำต่อเนื่องทุก ๒ ปี สำหรับการสำรวจครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๑๐ (ปี ๒๕๕๑) เพื่อนำข้อมูลไปใช้ประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายเกี่ยวกับเงินเดือนและค่าตอบแทน ตลอดจนสวัสดิการต่าง ๆ ของข้าราชการให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

การสำรวจในปี ๒๕๕๑ นี้ สำนักงานสถิติแห่งชาติได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากข้าราชการในสังกัด ก.พ. ระดับ ๑๐-๑๑ ทั่วประเทศ ซึ่งไม่รวมข้าราชการส่วนท้องถิ่น อัยการ ตุลาการ ทหาร ตำรวจ ครู และข้าราชการการเมือง ประมาณ ๑๓,๐๐๐ ราย สามารถสรุปผลการสำรวจที่สำคัญได้ดังนี้

๑. สรุปผลที่สำคัญการสำรวจภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๑) ลักษณะที่สำคัญของข้าราชการ ปี ๒๕๕๑

ปี ๒๕๕๑ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ ๑ - ๑๑ ทั่วประเทศ มีอายุเฉลี่ย ๔๒.๔ ปี และมีอายุราชการเฉลี่ย ๑๗.๙ ปี มีจำนวนสมาชิกเฉลี่ยครอบครัวละ ๓.๑ คน จำนวนผู้ทำงาน มีรายได้เฉลี่ยครอบครัวละ ๑.๖ คน และมีผู้ที่อยู่ในความอุปการะเลี้ยงดูเฉลี่ยครอบครัวละ ๒.๑ คน

เมื่อพิจารณาการมีบ้าน/ที่ดินเป็นของตนเอง พบว่า ครอบครัวข้าราชการส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๗.๖ มีบ้านอยู่ระหว่างการผ่อนส่ง ร้อยละ ๒๖.๓ มีบ้านและที่ดินเป็นของตนเอง และร้อยละ ๒๕.๑ ยังไม่มีบ้านและที่ดินเป็นของตนเอง

๑.๒) ร้อยละของครอบครัวข้าราชการที่มีหนี้ ปี ๒๕๕๑

ผลจากการสำรวจในปี ๒๕๕๑ พบว่า ครอบครัวข้าราชการระดับ ๑ - ๑๑ ร้อยละ ๘๔.๐ มีหนี้สิน มีจำนวนหนี้สินเฉลี่ย ๗๔๙,๗๗๑ บาทต่อครอบครัวที่มีหนี้ และเป็นที่น่าสังเกตว่า จำนวนเงินที่เป็นหนี้เฉลี่ยเพิ่มขึ้นตามระดับตำแหน่งที่สูงขึ้น โดยข้าราชการระดับ ๓ - ๕ มีสัดส่วนของการมีหนี้สูงที่สุด คือร้อยละ ๘๕.๘ (มีจำนวนหนี้สินเฉลี่ย ๖๑๔,๑๐๙ บาท) รองลงมาคือ

* เรียบเรียงจาก สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักสถิติพยากรณ์, ๒๕๕๒. "สรุปผลที่สำคัญการสำรวจภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๑". กรุงเทพฯ : ห้างหุ้นส่วนจำกัด บางกอก บล็อก, หน้า ๑ - ๑๑.

ข้าราชการระดับ ๖ - ๘ และระดับ ๑ - ๒ ร้อยละ ๘๓.๖ (จำนวนหนี้สินเฉลี่ย ๘๔๗,๐๐๓ บาท) และ ๗๗.๗ (จำนวนหนี้สินเฉลี่ย ๒๗๗,๐๔๐ บาท) ตามลำดับ ในขณะที่ระดับ ๙ - ๑๑ มีสัดส่วนของการมีหนี้ต่ำที่สุดเพียงร้อยละ ๔๘.๒ แต่มีจำนวนหนี้สินเฉลี่ยสูงถึง ๑,๔๖๒,๕๒๕ บาท

๑.๓) จำนวนหนี้สินทั้งสิ้นของครอบครัวข้าราชการ จำแนกตามวัตถุประสงค์ของการมีหนี้ ปี ๒๕๕๑

ปี ๒๕๕๑ ครอบครัวข้าราชการร้อยละ ๘๔.๐ มีหนี้สินคิดเป็นจำนวนหนี้สินทั้งสิ้น ๒๑๙,๗๓๗ ล้านบาท และในจำนวนหนี้สินดังกล่าวว่าครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๖.๓) เป็นหนี้สินเพื่อที่อยู่อาศัย รองลงมาเป็นหนี้สินเพื่อซื้อหรือซ่อมแซมยานพาหนะ และใช้จ่ายในการอุปโภคบริโภค ร้อยละ ๑๖.๗ และ ๑๒.๔ ตามลำดับ มีการลงทุนในธุรกิจของครอบครัวร้อยละ ๖.๓ สำหรับหนี้สินเพื่อใช้ในการศึกษามีเพียงร้อยละ ๓.๗ เท่านั้น

๑.๔) การเปรียบเทียบร้อยละของครอบครัวข้าราชการที่มีหนี้ และจำนวนหนี้สินเฉลี่ยต่อครอบครัวที่มีหนี้ ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑

เมื่อเปรียบเทียบครอบครัวข้าราชการที่มีหนี้ พบว่า มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๘๑.๖ ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๘๔.๐ ในปี ๒๕๕๑ สำหรับหนี้สินเฉลี่ยของครอบครัวข้าราชการ พบว่ามีจำนวนหนี้สินเฉลี่ยเพิ่มจาก ๔๙๒,๒๕๓ บาท ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๗๔๙,๗๗๑ บาท ในปี ๒๕๕๑

๑.๕) รายได้ของครอบครัวข้าราชการ ปี ๒๕๕๑

ปี ๒๕๕๑ ครอบครัวข้าราชการระดับ ๑ - ๑๑ ทั่วประเทศ มีรายได้เฉลี่ยเดือนละ ๔๑,๑๓๙ บาท ส่วนใหญ่เป็นค่าตอบแทนที่ได้รับเป็นประจำจากการทำงาน เช่น เงินเดือน/เงินประจำตำแหน่ง และเงินพิเศษ (ร้อยละ ๘๒.๕) มีรายได้ที่ได้รับเป็นครั้งคราว เช่น ค่าเบี้ยประชุม / ค่าล่วงเวลา / โบนัส ร้อยละ ๔.๑ นอกจากนี้ ยังมีรายได้จากการประกอบธุรกิจส่วนตัว (ร้อยละ ๘.๑) จากการให้เช่าทรัพย์สิน (ร้อยละ ๑.๖) และรายได้อื่นๆ เช่น ดอกเบี้ย เงินปันผล และเงินช่วยเหลือจากบุคคลอื่น/รัฐ เป็นต้น (ร้อยละ ๓.๗)

๑.๖) ค่าใช้จ่ายของครอบครัวข้าราชการ ปี ๒๕๕๑

ปี ๒๕๕๑ ครอบครัวข้าราชการระดับ ๑ - ๑๑ ทั่วประเทศ มีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเดือนละ ๓๒,๔๑๑ บาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ร้อยละ ๒๔.๔ เป็นค่าอาหารและเครื่องดื่ม รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับยานพาหนะ การเดินทางและการสื่อสาร (ร้อยละ ๑๙.๓) ค่าชื้อยานพาหนะ เครื่องเรือน/เครื่องใช้ คอมพิวเตอร์และโทรศัพท์มือถือ (ร้อยละ ๑๕.๑) การศึกษา (ร้อยละ ๑๐.๒) ค่าใช้จ่ายสมทบ เช่น เงินที่ส่งให้คู่สมรส หรือบุตร หรือผู้ที่มีความอุปการะที่ไม่ได้อยู่ด้วยกัน ฯลฯ (ร้อยละ ๗.๒) ค่าที่อยู่อาศัย (ร้อยละ ๕.๕) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการบันเทิง/การอ่านและค่ายา เวชภัณฑ์ ค่ารักษาพยาบาล มีเพียงร้อยละ ๒.๔ และ ๑.๙ ตามลำดับ สำหรับค่าใช้จ่ายอื่นๆ เช่น ค่าของใช้และบริการส่วนบุคคล ค่าภาษี ดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าใช้จ่ายด้านสังคม ฯลฯ มีร้อยละ ๑๔.๐

๑.๗) ค่าใช้จ่ายเพื่อการสะสมทุนและเงินออม ปี ๒๕๕๑

นอกจากค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสินค้าและบริการ อาหารและเครื่องดื่มที่ครอบครัวข้าราชการต้องจ่ายเดือนละ ๓๒,๔๑๑ บาทแล้ว ครอบครัวข้าราชการยังมีค่าใช้จ่ายเพื่อการสะสมทุนและเงินออมเฉลี่ยเดือนละ ๙,๘๖๑ บาท ซึ่งในจำนวนนี้เป็นค่าผ่อนชำระบ้านและที่ดิน ร้อยละ ๓๗.๑ รองลงมาเป็นเงินออมประเภทต่าง ๆ ร้อยละ ๒๖.๐ ค่าเบี้ยประกันชีวิตประเภทสะสมทรัพย์ ร้อยละ ๑๒.๙ เงินสะสม กบข./กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ร้อยละ ๙.๔ ส่วนค่าซื้อหุ้น/หลักทรัพย์ ฯลฯ ค่าซื้อของมีค่า ทอง เพชร นาฬิกา และเงินส่งแชร์ มีร้อยละ ๑๔.๖

๑.๘) การเปรียบเทียบรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครอบครัวข้าราชการ ปี ๒๕๕๑

เมื่อพิจารณารายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครอบครัวข้าราชการเป็นรายภาค พบว่า ครอบครัวข้าราชการในทุกภาคมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย โดยกรุงเทพฯ นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ มีรายได้สูงกว่าภาคอื่น คือ ๔๓,๐๒๗ บาทต่อเดือน ขณะเดียวกันก็มีค่าใช้จ่ายสูงกว่าภาคอื่นด้วยเช่นเดียวกัน คือ ๓๓,๖๓๘ บาทต่อเดือน และพบว่า ครอบครัวข้าราชการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นภาคที่มีหนี้สินสูงสุด คือ ๘๑๒,๔๘๖ บาทต่อครอบครัวที่มีหนี้

๑.๙) การเปรียบเทียบรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินต่อรายได้ ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑

เมื่อเปรียบเทียบรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินต่อรายได้ของครอบครัวข้าราชการ พบว่า ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑ ครอบครัวข้าราชการมีรายได้เฉลี่ยสูงกว่าค่าใช้จ่าย และพบว่ารายได้และค่าใช้จ่ายมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น กล่าวคือรายได้เพิ่มจาก ๒๙,๒๓๑ บาท ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๔๑,๑๓๙ บาท ในปี ๒๕๕๑ และค่าใช้จ่ายเพิ่มจาก ๒๔,๙๗๐ บาท เป็น ๓๒,๔๑๑ บาท ตามลำดับ

สำหรับหนี้สินต่อรายได้ของครอบครัวข้าราชการ พบว่า เพิ่มขึ้นจาก ๑๖.๘ เท่า ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑๘.๒ เท่าในปี ๒๕๕๑

๑.๑๐) การเปลี่ยนแปลงรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครอบครัวข้าราชการ ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑

เมื่อเปรียบเทียบอัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครอบครัวข้าราชการระดับ ๑ - ๑๑ ทั่วประเทศ พบว่า รายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๙ โดยหนี้สินมีอัตราการเพิ่มขึ้นมากกว่ารายได้และค่าใช้จ่าย คือ หนี้สินเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๘ ต่อปี ขณะที่รายได้และค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๕ และ ๓.๖ ต่อปี ตามลำดับ ซึ่งเป็นเช่นนั้นในทุกระดับตำแหน่ง ยกเว้นข้าราชการระดับ ๑ - ๒ เพียงกลุ่มเดียวเท่านั้นที่มีอัตราการเพิ่มขึ้นของหนี้สินน้อยกว่ารายได้และค่าใช้จ่าย คือ หนี้สินเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๘ ต่อปี ขณะที่รายได้และค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘ และ ๗.๑ ต่อปี ตามลำดับ หากพิจารณาตามระดับตำแหน่ง ข้าราชการส่วนใหญ่

(ระดับ ๑ - ๘) มีรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๘ ยกเว้นข้าราชการระดับ ๙ - ๑๑ ที่มีค่าใช้จ่ายลดลงจากปี ๒๕๔๘ (ร้อยละ ๔.๒)

สำหรับสัดส่วนของค่าใช้จ่ายต่อรายได้ พบว่า ลดลงจาก ๘๓.๓ ในปี ๒๕๔๘ เป็น ๗๘.๘ ในปี ๒๕๕๑ เมื่อพิจารณาตามระดับตำแหน่ง ข้าราชการทุกระดับตำแหน่งมีสัดส่วนของค่าใช้จ่ายต่อรายได้ลดลงจากปี ๒๕๔๘ แต่อย่างไรก็ตาม พบว่า ครอบครัวข้าราชการระดับ ๑ - ๒ มีรายได้ไม่พอกับค่าใช้จ่าย

๑.๑๑) ความคิดเห็นของข้าราชการในลำดับแรกเกี่ยวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนและสวัสดิการที่ได้จากรัฐ ปี ๒๕๕๑

สำหรับความคิดเห็นของข้าราชการในลำดับแรกเกี่ยวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนและสวัสดิการประเภทต่างๆ ที่ได้จากรัฐ พบว่า ข้าราชการต้องการให้รัฐเพิ่มเงินเดือนมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๙๑.๕ รองลงมา คือ ให้เข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลเอกชนได้ โดยสามารถเบิกได้ทั้งผู้ป่วยในและผู้ป่วยนอก (ร้อยละ ๔๘.๐) ยกเลิกค่าเช่าบ้านแต่ให้ข้าราชการทุกคนได้รับเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย และเพิ่มค่าเบี้ยเลี้ยงสำหรับการเดินทางไปราชการร้อยละ ๔๕.๘ และ ๔๑.๘ ตามลำดับ นอกจากนี้การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลโดยวิธีจ่ายตรงไม่ต้องสำรองจ่ายไปก่อน การจัดโครงการเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อที่อยู่อาศัย และการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากค่าเล่าเรียนนั้นมีระหว่างร้อยละ ๓๕ - ๓๘

๒. สรุปประเด็นเด่นการสำรวจภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑) ปี ๒๕๕๑ ครอบครัวข้าราชการ (ในสังกัด ก.พ.) ระดับ ๑ - ๑๑ ทั่วประเทศ ร้อยละ ๘๔.๐ มีหนี้สิน คิดเป็นหนี้สินเฉลี่ย ๗๔๘,๗๗๑ บาทต่อครอบครัวที่มีหนี้ โดยมีจำนวนเงินที่เป็นหนี้ทั้งสิ้น ๒๑๘,๗๓๗ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินกว่าครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๖.๓) เป็นหนี้เพื่อที่อยู่อาศัย ร้อยละ ๑๖.๗ เป็นหนี้เพื่อซื้อหรือซ่อมแซมยานพาหนะ ร้อยละ ๑๒.๔ เป็นหนี้เพื่อการอุปโภคบริโภค

๒.๓) ครอบครัวข้าราชการระดับ ๓ - ๕ และ ๖ - ๘ มีสัดส่วนของการเป็นหนี้มากที่สุด คือร้อยละ ๘๕.๘ และ ๘๓.๖ ตามลำดับ

๒.๔) จำนวนเงินที่เป็นหนี้ของครอบครัวข้าราชการจะเพิ่มขึ้นตามระดับตำแหน่งที่สูงขึ้น กล่าวคือ ข้าราชการระดับ ๑ - ๒ มีจำนวนเงินที่เป็นหนี้ต่ำที่สุด คือเฉลี่ย ๒๗๗,๐๔๐ บาทต่อครอบครัวที่มีหนี้ ระดับ ๓ - ๕ และระดับ ๖ - ๘ มีจำนวนเงินที่เป็นหนี้เฉลี่ย ๖๑๔,๑๐๙ และ ๘๔๗,๐๐๓ บาทต่อครอบครัวที่มีหนี้ ตามลำดับ ส่วนระดับ ๙ - ๑๑ มีจำนวนเงินที่เป็นหนี้สูงสุด คือ ๑,๔๖๒,๕๒๕ บาทต่อครอบครัวที่มีหนี้

๒.๕) หนี้สินต่อรายได้ของครอบครัวข้าราชการเพิ่มขึ้นจาก ๑๖.๘ เท่าในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑๘.๒ เท่า ในปี ๒๕๕๑

๒.๖) ครอบครัวข้าราชการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีหนี้สินสูงกว่าภาคอื่น คือเฉลี่ย ๘๑๒,๔๙๖ บาทต่อครอบครัวที่มีหนี้

๒.๗) ครอบครัวข้าราชการในภาคกลางมีหนี้สินต่ำที่สุด คือ ๖๘๘,๑๔๑ ต่อครอบครัวที่มีหนี้

๒.๘) ครอบครัวข้าราชการมีรายได้เฉลี่ยเดือนละ ๔๑,๑๓๙ บาท โดยรายได้ส่วนใหญ่ร้อยละ ๘๒.๕ มาจากค่าตอบแทนจากการทำงานที่ได้รับเป็นประจำ เช่น เงินเดือน/เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มพิเศษ เป็นต้น

๒.๙) ครอบครัวข้าราชการมีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเดือนละ ๓๒,๔๑๑ บาท

๒.๑๐) ครอบครัวข้าราชการมีค่าใช้จ่ายเพื่อการสะสมทุนและเงินออมเฉลี่ยเดือนละ ๙,๘๖๑ บาท

๒.๑๑) ครอบครัวข้าราชการในกรุงเทพฯ นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ มีรายได้และค่าใช้จ่ายสูงกว่าภาคอื่น คือเฉลี่ยเดือนละ ๔๓,๐๒๗ บาท และ ๓๓,๖๓๘ บาท ตามลำดับ

๒.๑๒) ครอบครัวข้าราชการมีสัดส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้ ร้อยละ ๗๘.๘ ครอบครัวข้าราชการระดับ ๑ - ๒ เป็นกลุ่มเดียวที่มีรายได้น้อยกว่าค่าใช้จ่าย (สัดส่วนของค่าใช้จ่ายต่อรายได้ ร้อยละ ๑๐๒.๒) ส่วนข้าราชการระดับ ๙ - ๑๑ มีสัดส่วนดังกล่าวต่ำที่สุดคือ ร้อยละ ๖๒.๐

๒.๑๓) ความคิดเห็นของข้าราชการเกี่ยวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนและสวัสดิการประเภทต่างๆ พบว่า ข้าราชการร้อยละ ๙๑.๕ ต้องการให้รัฐเพิ่มเงินเดือน ร้อยละ ๔๘.๐ ต้องการให้รัฐให้ข้าราชการเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลเอกชนได้ โดยสามารถเบิกได้ทั้งผู้ป่วยใน และผู้ป่วยนอก และร้อยละ ๔๕.๙ ต้องการให้รัฐยกเลิกค่าเช่าบ้าน แต่ให้ข้าราชการทุกคนได้รับเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ
เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ
เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

พ.ศ. ๒๕๓๙

พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๙
เป็นปีที่ ๕๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ข้าราชการ”^๑ หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู ข้าราชการรัฐสภาสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ และข้าราชการซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัตินี้

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๓/ตอนที่ ๔๒ ก/หน้า ๑/๒๗ กันยายน ๒๕๓๙

^๒ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ข้าราชการ” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น”^๓ หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน หรือผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งเรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

“พนักงานมหาวิทยาลัย”^๔ หมายความว่า พนักงาน บุคลากร หรือผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งเรียกชื่ออย่างอื่นของมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐตามกฎหมายว่าด้วย มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ แต่ไม่หมายความรวมถึงลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราว

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”^๕ หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เงินเดือน” หมายความว่า เงินเดือนที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการนั้น ๆ รวมทั้งเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ หรือสำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิดแต่ไม่รวมถึงเงินเพิ่มอย่างอื่น

“เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่สมาชิกสะสมเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

“เงินสมทบ” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลจ่ายสมทบเงินสะสมตามพระราชบัญญัตินี้

“เงินประเดิม” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลนำส่งเข้ากองทุนเพื่อจ่ายเพิ่มให้แก่สมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ใช้บังคับและเลือกรับบำนาญ

“เงินชดเชย” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลนำส่งเข้ากองทุนเพื่อจ่ายเพิ่มให้แก่สมาชิกซึ่งรับบำนาญ

“บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง

“บำเหน็จ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิก โดยจ่ายให้ครั้งเดียวเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง

“บำเหน็จดำรงชีพ”^๖ หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ผู้รับบำนาญเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพโดยจ่ายให้ครั้งเดียว

^๓ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๔

^๔ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๔

^๕ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๔

“บำเหน็จตกทอด” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ทายาทโดยจ่ายให้ครั้งเดียวในกรณีที่สมาชิกหรือผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย

“เวลาราชการ” หมายความว่า เวลาตั้งแต่วันที่สมาชิกเริ่มรับราชการจนถึงวันสุดท้ายที่ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการด้วย

“นิติบุคคล”^๖ หมายความว่า นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้งกองทุน และลักษณะของกิจการกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ” เรียกโดยย่อว่า “กบข.”

ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

^๖ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “บำเหน็จดำรงชีพ” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

^๗ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “นิติบุคคล” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

(๑) เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ

- (๒) เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก
- (๓) เพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชย
- (๒) เงินที่ได้รับจัดสรรตามมาตรา ๗๒
- (๓) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๔) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๕) รายได้อื่น
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๗ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม

มาตรา ๘ ให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาและจะตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใด ตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ให้สมาชิกกู้ยืมเงิน
- (๔) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (๕/๑) จัดตั้งบริษัทจำกัด เพื่อให้บริการแก่กองทุนหรือนิติบุคคลที่กองทุนเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละสิบห้าของหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น
- (๕) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๑๐ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ให้จ่ายจากเงินของกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

^๕ มาตรา ๙ (๕/๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕)

มาตรา ๑๑ กองทุนไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

หมวด ๒

การควบคุมและการบริหาร

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนสมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการตามมาตรา ๓ ประเภทละหนึ่งคนซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๑๓ และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๑๔ เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน

มาตรา ๑๓ การเลือกกรรมการผู้แทนสมาชิกตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้แทนสมาชิกประชุมร่วมกัน เพื่อเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) ไม่เป็นบุคคลซึ่งทางราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐอื่นไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่าทุจริตต่อหน้าที่

(๒) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษาหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

มาตรา ๑๖ ให้กรรมการผู้แทนสมาชิกมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

มาตรา ๑๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่จะเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้แทนสมาชิก หรือ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) พ้นจากการเป็นสมาชิกหรือพ้นจากการเป็นข้าราชการประเภทที่ตนได้รับเลือกเป็นผู้แทนในกรณีกรรมการผู้แทนสมาชิก
- (๗) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่กรรมการผู้แทนสมาชิกหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ภายในหกสิบวันในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กรรมการผู้แทนสมาชิกผู้ใดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ผู้ซึ่งได้คะแนนถัดไปซึ่งขึ้นบัญชีไว้ในการเลือกผู้แทนสมาชิกของข้าราชการประเภทนั้นเป็นกรรมการแทน ในกรณีที่ไม่มีผู้ขึ้นบัญชีไว้ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนสมาชิกประเภทนั้นขึ้นใหม่ตามวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นแทนตามมาตรา ๑๘

ให้กรรมการผู้ได้รับการแต่งตั้งหรือเลือกให้ดำรงตำแหน่งแทนตามวรรคหนึ่งและวรรคสองอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงสามสิบวัน จะไม่แต่งตั้งหรือเลือกกรรมการขึ้นดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

มาตรา ๒๑ ให้ประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แต่งตั้งเลขาธิการจากบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถปฏิบัติงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๖) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๗) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๘) ไม่เป็นกรรมการผู้จัดการหรือผู้จัดการหรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท

(๙) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับกองทุน หรือในกิจการที่กระทำแก่กองทุน ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นกรรมการในบริษัทที่กองทุนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๒๒ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงานในหน้าที่เลขาธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้ว คณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้

การทำสัญญาจ้างเลขาธิการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามของกองทุน

ให้เลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามอายุการจ้าง เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑

(๔) คณะกรรมการมีมติเห็นสมควรให้เลิกจ้าง

มาตรา ๒๔ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

เลขาธิการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๒๕ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของกองทุน การปฏิบัติงานของเลขาธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมที่กระทำโดยฝ่าฝืนข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ย่อมไม่ผูกพันกองทุนเว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน
- (๒) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (๓) กำกับดูแลการจัดการกองทุน
- (๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ
- (๕) กำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับกิจการของกองทุน
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน
- (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือนและเงินอื่นรวมถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการ
- (๘)^๕ พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน
- (๙) แต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๑๐) แต่งตั้งผู้แทนเข้าประชุมและออกเสียงลงคะแนน ในการประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทหรือหน่วยงานอื่นใดที่กองทุนถือหุ้นอยู่
- (๑๑) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

การออกเสียงลงมติแต่งตั้งหรือเลิกจ้างเลขาธิการต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง

^๕ มาตรา ๒๖ (๘) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๒๘ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

มาตรา ๒๙ ให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๐ ให้มีคณะอนุกรรมการจัดการลงทุน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง เป็นอนุกรรมการ และเลขาธิการเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๓๑ ให้คณะอนุกรรมการจัดการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ
- (๒)^{๑๑} ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๓)^{๑๑} ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๔) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ
- (๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๒ ให้มีคณะอนุกรรมการสมาชิกสัมพันธ์ ประกอบด้วยเลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ และผู้แทนสมาชิกจำนวนห้าคนเป็นอนุกรรมการ และให้เลขาธิการเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

การเลือกผู้แทนสมาชิกตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๓ ให้คณะอนุกรรมการสมาชิกสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นสื่อกลางระหว่างกองทุนกับสมาชิก ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่สมาชิก
- (๒) เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร และรายงานความคืบหน้าของการจัดการกองทุน
- (๓) รับฟังความคิดเห็นและปัญหาต่าง ๆ จากสมาชิก

^{๑๑} มาตรา ๓๑ (๒) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๑๑} มาตรา ๓๑ (๓) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

(๔) พิจารณาเสนอแนะต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก

(๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๔ ให้นำมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของ คณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

หมวด ๓

สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

มาตรา ๓๕ ให้บุคคลต่อไปนี้ เป็นสมาชิก

(๑) ผู้ซึ่งเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ทบัตัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ

(๒) ผู้ซึ่งโอนมาเป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ทบัตัญญัติแห่ง หมวดนี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๖ บุคคลต่อไปนี้จะสมัครเป็นสมาชิกก็ได้

(๑) ข้าราชการซึ่งรับราชการอยู่ในวันก่อนวันที่ทบัตัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ

(๒) ข้าราชการซึ่งออกจากราชการเพื่อไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลา ราชการก่อนวันที่ทบัตัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับและกลับเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ทบัตัญญัติแห่ง หมวดนี้ใช้บังคับ

การสมัครเป็นสมาชิกให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๗^{๑๖} บำเหน็จบำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ และบำเหน็จตกทอด ให้จ่าย จากเงินงบประมาณ สำหรับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวให้จ่ายจากกองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ ข้าราชการซึ่งออกจากราชการ ถ้ากลับเข้ารับราชการใหม่ตั้งแต่วันที่ทบัตัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ให้นับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออก จากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังได้ เว้นแต่ข้าราชการผู้นั้นถูกปลดออก หรือไล่ออกจากราชการเนื่องจากกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงและไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญจากการรับราชการตอนก่อนออกจากราชการ

^{๑๖} มาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้าราชการซึ่งได้รับบำเหน็จไปแล้ว จะนับเวลาราชการต่อเนื่องตามวรรคหนึ่งได้ จะต้องคืนบำเหน็จที่ได้รับพร้อมดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำของธนาคารออมสิน ส่วนระยะเวลาในการคืนบำเหน็จให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้าราชการซึ่งได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญปกติแล้ว จะนับเวลาราชการต่อเนื่องตามวรรคหนึ่งได้จะต้องคืนเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวที่ได้รับ แก่กองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด และให้งดการจ่ายบำนาญตลอดเวลาที่กลับเข้ารับราชการใหม่นั้น แต่ถ้าผู้นั้นประสงค์จะรับบำนาญต่อไป จะต้องมิหนังสือแจ้งความประสงค์ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันกลับเข้ารับราชการและจะนับเวลาราชการต่อเนื่องมิได้ ทั้งนี้ หากไม่คืนเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ให้ถือว่าผู้นั้นประสงค์จะรับบำนาญต่อไปด้วย ในกรณีที่รับบำนาญต่อไปถ้าเงินเดือนที่ได้รับในขณะกลับเข้ารับราชการใหม่เท่าหรือสูงกว่าเงินเดือนเดิม เมื่อออกจากราชการให้งดการจ่ายบำนาญ แต่ถ้าเงินเดือนใหม่น้อยกว่าเงินเดือนเดิมให้รับบำนาญเท่ากับผลต่างของเงินเดือนใหม่และเงินเดือนเดิม โดยให้ส่วนราชการที่ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่แจ้งไปยังเจ้าสังกัดที่ผู้นั้นรับบำนาญอยู่และกองทุนเพื่องดหรือลดการจ่ายบำนาญ เมื่อออกจากราชการให้มีสิทธิได้รับบำนาญโดยคำนวณจากเงินเดือนและเวลาราชการในตอนใหม่บวกเข้ากับบำนาญเดิมบำนาญในตอนหลังจะเปลี่ยนเป็นขอรับบำเหน็จแทนก็ได้^{๑๓}

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ข้าราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่อาจมีสิทธิได้รับเงินประเดิมและเงินชดเชยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง^{๑๔}

ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งกลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการประเภทต่าง ๆ ตามคำนิยามในมาตรา ๓ โดยอนุโลม

มาตรา ๓๘/๑^{๑๕} ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่ ประสงค์จะส่งเงินสะสม เงินสมทบและผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวที่ได้รับไปแล้วแก่กองทุนเพื่อให้กองทุนนำไปลงทุนหาผลประโยชน์ต่อไป ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

^{๑๓} มาตรา ๓๘ วรรคสาม แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๑๔} มาตรา ๓๘ วรรคสี่ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๑๕} มาตรา ๓๘/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๙^{๖๖} ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้รวมกันแล้วจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน

ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใดให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้ ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ และส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน

ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงพร้อมการส่งเงินสะสมนั้น แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวน ให้ส่งเงินสมทบตามอัตราส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิดหรือเงินเพิ่มอย่างอื่น

มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงการคลังคำนวณเงินประเดิมสำหรับสมาชิกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงเพื่อนำส่งเข้ากองทุน

การส่งเงินประเดิมตามวรรคหนึ่ง ให้จ่ายจากเงินคงคลัง

มาตรา ๔๑^{๖๗} ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในการนี้ให้นำมาตรา ๓๙ วรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินชดเชยตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

มาตรา ๔๒ สมาชิกมีสิทธิได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นจากกองทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

^{๖๖} มาตรา ๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๖๗} มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๔๓ สมาชิกมีสิทธิกู้เงินจากกองทุนไม่เกินจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๔ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อผู้นั้นออกจากราชการ เว้นแต่เป็นการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการนั้น ๆ หรือการออกจากราชการของผู้ไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ

มาตรา ๔๕ สมาชิกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง

มาตรา ๔๖ สมาชิกซึ่งส่งเงินสะสมเข้ากองทุน ให้มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวจากกองทุน

มาตรา ๔๗ สมาชิกซึ่งมีเวลาราชการตั้งแต่สิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป แต่ไม่ถึงยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จ

มาตรา ๔๘ สมาชิกตามมาตรา ๓๕ ซึ่งมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญ เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว เว้นแต่จะเลือกรับบำเหน็จแทน

สำหรับสมาชิกตามมาตรา ๓๖ (๑) หรือ (๒) ซึ่งมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว เว้นแต่จะเลือกรับบำเหน็จแทน

มาตรา ๔๙ นอกจากกรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘ สมาชิกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) เหตุทุพพลภาพ
- (๒) เหตุทดแทน
- (๓) เหตุสูงอายุ

มาตรา ๕๐ บำเหน็จบำนาญเหตุทุพพลภาพให้จ่ายให้แก่สมาชิกซึ่งออกจากราชการเพราะป่วยเจ็บทุพพลภาพ ซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าไม่สามารถที่จะรับราชการในตำแหน่งหน้าที่ซึ่งปฏิบัติอยู่นั้นต่อไปได้

มาตรา ๕๑ บำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนให้จ่ายให้แก่สมาชิกซึ่งออกจากราชการ เพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่ง หรือมีคำสั่งให้ออกโดยไม่มีความผิด หรือทหารซึ่งออกจาก กองหนุนเบียดหัวัด

มาตรา ๕๒ บำเหน็จบำนาญเหตุสูงอายุให้จ่ายให้แก่สมาชิกซึ่งออกจากราชการ เมื่อมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว หรือลาออกเมื่อมีอายุครบห้าสิบปีบริบูรณ์แล้ว

มาตรา ๕๓ สมาชิกซึ่งมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญด้วยเหตุทุพพลภาพ เหตุ ทดแทน หรือเหตุสูงอายุ จะได้รับเงินตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้ามีเวลาราชการตั้งแต่หนึ่งปีบริบูรณ์ขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบปีบริบูรณ์มีสิทธิได้รับ บำเหน็จ

(๒) ถ้ามีเวลาราชการตั้งแต่สิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป

(ก) สมาชิกตามมาตรา ๓๕ ให้มีสิทธิตามมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง

(ข) สมาชิกตามมาตรา ๓๖ (๑) หรือ (๒) ให้มีสิทธิตามมาตรา ๕๔ วรรค

สอง

มาตรา ๕๔ สมาชิกซึ่งถูกไล่ออกจากราชการ หรือถึงแก่ความตาย เนื่องจากการ ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงของตนเอง ผู้นั้นหรือทายาทไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว

มาตรา ๕๕ สิทธิในการรับบำนาญให้เริ่มมีตั้งแต่เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิก สิ้นสุดลงจนกระทั่งผู้นั้นถึงแก่ความตาย

มาตรา ๕๖^{๑๔} (ยกเลิก)

มาตรา ๕๗ ให้ผู้รับบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้มีสิทธิได้รับสวัสดิการและเงิน ช่วยเหลือต่าง ๆ เช่นเดียวกับผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๕๗/๑^{๑๕} ผู้รับบำนาญมีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพตามอัตราและวิธีการ ที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินสิบห้าเท่าของบำนาญรายเดือนที่ผู้นั้นได้รับ

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญเป็นผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพตามกฎหมาย ว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการด้วย ให้นำบำนาญและบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพรวม เป็นบำนาญรายเดือนเพื่อคำนวณจ่ายเป็นบำเหน็จดำรงชีพแก่ผู้นั้น

^{๑๔} มาตรา ๕๖ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๑๕} มาตรา ๕๗/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

เมื่อได้รับบำเหน็จดำรงชีพแล้ว ผู้รับบำนาญไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพอีก ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่และได้ออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำนาญ

ผู้รับบำนาญผู้ใดได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการ ต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จในกรณีเช่นว่านี้ให้หักเงินออกจากบำเหน็จที่จะได้รับเท่ากับเงินบำเหน็จดำรงชีพเสียก่อน

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาขอรับบำเหน็จดำรงชีพไว้แล้ว แต่ได้ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพ ให้การจ่ายเงินดังกล่าวเป็นอันระงับไป

มาตรา ๕๘ ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดถึงแก่ความตายในระหว่างรับราชการและความตายนั้นมิได้เกิดขึ้นเนื่องจากการประทุษร้ายอย่างร้ายแรงของตนเอง หรือในกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย ให้จ่ายบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทของสมาชิกหรือผู้รับบำนาญตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) บุตรให้ได้รับสองส่วน ถ้าสมาชิกผู้ตายมีบุตรตั้งแต่สามคนขึ้นไปให้ได้รับสามส่วน

(๒) สามีหรือภริยาให้ได้รับหนึ่งส่วน

(๓) บิดามารดา หรือบิดาหรือมารดาที่มีชีวิตอยู่ให้ได้รับหนึ่งส่วน

ในกรณีที่ไม่มีทายาทในอนุมาตราใด หรือทายาทนั้นได้ตายไปเสียก่อน ให้แบ่งเงินดังกล่าวระหว่างทายาทผู้มีสิทธิในอนุมาตราที่มีทายาทผู้มีสิทธิได้รับ

ในกรณีที่ไม่มีทายาททั้งสามอนุมาตราดังกล่าว ให้จ่ายแก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายแสดงเจตนาไว้ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดตามแบบและวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีทายาทและบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ตามวรรคสามหรือบุคคลนั้นได้ตายไปก่อน ให้สิทธิในบำเหน็จตกทอดนั้นเป็นอันยุติลง

ในกรณีที่ได้มีการจ่ายบำเหน็จตกทอดไปแล้วหากปรากฏว่ามีบุตรซึ่งได้มีคำพิพากษาของศาลว่าเป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายของผู้ตาย ซึ่งได้มีการฟ้องคดีขอให้รับเด็กเป็นบุตรก่อนหรือภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่บิดาตายหรือนับแต่วันที่ได้อุปการหรือควรได้รู้ถึงความตายของบิดาเพิ่มขึ้น ให้แบ่งบำเหน็จตกทอดนั้นใหม่ระหว่างทายาทผู้มีสิทธิโดยถือว่าบุตรชอบด้วยกฎหมายตามคำพิพากษานั้นเป็นทายาทผู้มีสิทธิตั้งแต่วันตาย ในกรณีเช่นนี้ให้กระทรวงการคลังเรียกคืนบำเหน็จตกทอดจากทายาทซึ่งรับบำเหน็จตกทอดไปก่อนแล้วตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณีที่ไม่สามารถเรียกคืนบำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้ทายาทซึ่งรับเกินไปในส่วนของตนตามวรรคห้าได้ กระทรวงการคลังไม่ต้องรับผิดชอบจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดให้แก่บุตรซึ่งได้มีคำพิพากษาของศาลว่าเป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายย้อนหลังไปถึงวันเกิดสิทธิรับบำเหน็จตกทอดแต่อย่างใด

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่สมาชิกผู้ถึงแก่ความตายได้ส่งเงินสะสมเข้ากองทุน ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวแก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิก ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย นอกจากทายาทจะมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๘ แล้ว ให้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกันด้วย

มาตรา ๖๑ สิทธิการรับเงินต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้

มาตรา ๖๒ การคำนวณบำเหน็จให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ

มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ หาดด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย

การคำนวณบำนาญของผู้กลับเข้ารับราชการใหม่ตามมาตรา ๓๘ หากเวลาราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่ยังไม่ครบห้าปีอัตราเงินเดือนเฉลี่ยที่จะนำมาคำนวณบำนาญให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖๔ บำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้แก่ทายาทของสมาชิก ให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการของผู้ตาย

มาตรา ๖๕ บำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้แก่ทายาทของผู้รับบำนาญ ให้จ่ายสามสิบเท่าของอัตราบำนาญที่ผู้ตายมีสิทธิได้รับ

ในกรณีที่ได้มีการรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว เมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย การจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่ง ให้หักเงินออกจากบำเหน็จตกทอดที่จะได้รับเท่ากับเงินบำเหน็จดำรงชีพเสียก่อน^{๒๐}

มาตรา ๖๖ การนับเวลาราชการเพื่อให้เกิดสิทธิรับบำเหน็จบำนาญให้นับจำนวนปี เศษของปีถ้าถึงครึ่งปีให้นับเป็นหนึ่งปี

การนับเวลาราชการเพื่อคำนวณจำนวนบำเหน็จบำนาญให้นับจำนวนปีรวมทั้งเศษของปีด้วย การนับเศษของปีซึ่งเป็นเดือนหรือวันให้คำนวณตามวิธีการจ่ายเงินเดือนและให้นับสิบสองเดือนเป็นหนึ่งปี สำหรับจำนวนวันถ้ามีรวมกันหลายระยะให้นับสามสิบวันเป็นหนึ่งเดือน

^{๒๐} มาตรา ๖๕ วรรคสอง เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๖๗ เมื่อมีผู้ยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ได้รับคำขอนั้นตรวจสอบสิทธิในการได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวของผู้ยื่นคำขอ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จและแจ้งให้กองทุนทราบภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่รับคำขอรับเงินดังกล่าว เว้นแต่กรณีที่มีเหตุอันสมควร

การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน^{๒๑}

มาตรา ๖๗/๑^{๒๒} ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ผู้ใดที่ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนต่อไปได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖๗/๒^{๒๓} เงินประเดิมตามบัญชีเงินรายตัวสมาชิกซึ่งกระทรวงการคลังส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๐ นั้น หากต่อมามีข้อมูลเพิ่มเติมทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิม และดอกผลของเงินดังกล่าวของสมาชิกรายใดแล้ว ให้กองทุนคำนวณผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นรายเดือน ในกรณีที่ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินเกิน ให้กองทุนส่งเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลัง แต่ในกรณีที่ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินขาด ให้กองทุนทดรองจ่ายออกจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเข้าบัญชีรายตัวสมาชิกก่อน หลังจากนั้นให้แจ้งกระทรวงการคลังทราบ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการส่งเงินเท่าจำนวนเงินที่ทดรองจ่ายไปคืนแก่บัญชีเงินกองกลางภายในปีงบประมาณถัดไป

มาตรา ๖๘ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

^{๒๑} มาตรา ๖๗ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๒๒} มาตรา ๖๗/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๒๓} มาตรา ๖๗/๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๖๙^{๒๔} การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการและจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศ ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคล แล้วแต่กรณี

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน

การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๗๐^{๒๕} เงินของกองทุนนอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุนในวรรคสอง ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน

กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๗๑ (๓) เพื่อให้สมาชิกเลือก โดยในแต่ละแผนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตราที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้

การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลือกแผนการลงทุนแก่สมาชิก และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

^{๒๔} มาตรา ๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

^{๒๕} มาตรา ๗๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

หมวด ๓/๑

การรับข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นสมาชิก^{๒๖}

มาตรา ๗๐/๑ ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่ทบบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับสมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

มาตรา ๗๐/๒ ในกรณีที่สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่บำเหน็จดำรงชีพและบำเหน็จบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๗๐/๓ การส่งเงินสะสมเข้ากองทุนของสมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ และการส่งเงินสมทบและเงินชดเชยเข้ากองทุนให้นำมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๐/๔ บำเหน็จบำนาญของสมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ ให้จ่ายจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

การคำนวณบำเหน็จบำนาญให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
การขอรับบำเหน็จบำนาญให้นำระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๐/๕ การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ในส่วนที่กล่าวถึงส่วนราชการให้หมายความรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

หมวด ๓/๒

การรับพนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเป็นสมาชิก^{๒๗}

^{๒๖} หมวด ๓/๑ การรับข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นสมาชิก มาตรา ๗๐/๑ ถึง มาตรา ๗๐/๕ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๗๐/๖ ในกรณีที่มิกฎหมายกำหนดให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ให้สมาชิกซึ่งเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยและประสงค์จะเป็นสมาชิกตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับสมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

มาตรา ๗๐/๗ ในกรณีที่สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องจากสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จดำรงชีพ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๐/๘ ให้สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนโดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน

เงินสะสมตามวรรคหนึ่ง ให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐที่สมาชิกผู้นั้นสังกัดหักส่งและจ่ายสมทบในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พร้อมการส่งเงินสะสมนั้น

ให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐที่สมาชิกผู้นั้นสังกัดส่งเงินชดเชยเข้ากองทุน โดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนตามวรรคหนึ่ง และตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๗๐/๙ ให้คำนวณบำเหน็จบำนาญโดยนำบัญชีอัตราเงินเดือนตามมาตรา ๗๐/๘ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับ

การจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ และบำเหน็จตกทอด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

หมวด ๔

การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

^{๒๗} หมวด ๓/๒ การรับพนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเป็นสมาชิก มาตรา ๗๐/๖ ถึงมาตรา ๗๐/๙ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๗๑ ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี ประกอบด้วย

- (๑) บัญชีเงินสำรองซึ่งแสดงรายการเงินสำรอง และดอกผลของเงินดังกล่าว
- (๒) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่มีผู้บริจาคให้ เงินตามบัญชี เงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินส่วนกลางที่มีใช้ของสมาชิกคนใด และดอกผลของเงินดังกล่าว
- (๓) บัญชีเงินรายบุคคลซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และดอกผลของเงินดังกล่าวบรรดาที่เป็นของสมาชิกแต่ละคน

มาตรา ๗๒ ให้รัฐตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นรายปีเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายบ่าเห็จบ้านาญของข้าราชการประจำปีเข้าบัญชีเงินสำรองทุกปีจนกว่าเงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวจะมีจำนวนสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบ่าเห็จบ้านาญของข้าราชการประจำปี หลังจากนั้นให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้เงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวคงระดับสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบ่าเห็จบ้านาญของข้าราชการในแต่ละปี และถ้าเงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวมีจำนวนเกินสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบ่าเห็จบ้านาญของข้าราชการประจำปี ให้นำเงินส่วนที่เกินนั้นส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีเกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐอาจสั่งให้กองทุนส่งเงินออกจากบัญชีเงินสำรองกลับคืนเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อจ่ายเป็นบ่าเห็จบ้านาญข้าราชการได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่รัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยส่วนของเงินดังกล่าวที่นำไปใช้ส่งคืนกองทุนในปีงบประมาณถัดไป

มาตรา ๗๓^{๒๔} ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๗๐ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินกองกลางไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินกองกลาง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลในส่วน of เงินสะสม เงินสมทบและดอกผลของเงินดังกล่าวไปลงทุนตามแผนการลงทุนให้บันทึกแยกตามผลประกอบการของแต่ละแผนการลงทุน โดยให้จัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุนที่เลือกไว้ตามสัดส่วนของเงินแยกต่างหากจากกัน ทั้งนี้ การคำนวณดอกผล ค่าใช้จ่ายและการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทน ให้ทำเป็นประจำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

สมาชิกไม่มีสิทธิเรียกร้องผลตอบแทนจากแผนการลงทุนอื่นที่สมาชิกมิได้เลือก

^{๒๔} มาตรา ๗๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบ่าเห็จบ้านาญข้าราชการ (ฉบับที่

มาตรา ๗๓/๑^{๒๔} ในกรณีที่ไม่มีเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิก เพราะเหตุสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเนื่องจากการออกจากราชการ หรือเพราะเหตุการรับบำเหน็จ หรือบำเหน็จตกทอดแล้วแต่กรณี ให้กองทุนส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิกรายนั้น พร้อมดอกผลของเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลังโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๗๔ ให้กองทุนจ่ายดอกเบี้ยเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชย พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวในส่วนของสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๗๕ ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีอย่างน้อย เดือนละหนึ่งครั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗๖ กองทุนต้องวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการ แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีสมุดบัญชีลงรายการรับและจ่ายเงินสินทรัพย์และหนี้สินที่ แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามความจริงและตามที่ควร ตามประเภทงานพร้อมด้วยข้อความอันเป็น ที่มาของรายการนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๗๗ กองทุนต้องจัดทำบัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุน ส่ง ผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๗๘ ทุกปีให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีทำการตรวจสอบ รับรองบัญชีทุกประเภทของกองทุน

มาตรา ๗๙ ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชี และเอกสาร หลักฐานของกองทุน เพื่อการนี้ให้มีอำนาจสอบถามประธานกรรมการ กรรมการ พนักงานและ ลูกจ้างได้

มาตรา ๘๐ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อที่ ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีเพื่อนำเสนอต่อ คณะกรรมการ

มาตรา ๘๑ กองทุนต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกอย่างน้อยปีละหนึ่ง ครั้ง เพื่อพิจารณารายงานผลการดำเนินงาน ฐานะการเงินและการรับจ่ายเงินของกองทุน

^{๒๔} มาตรา ๗๓/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕)

การประชุมใหญ่และการเลือกผู้แทนสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

ให้ที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกมีอำนาจแสดงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๘๒ เมื่อได้รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนจากที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกแล้ว ให้คณะกรรมการทำรายงานการสอบบัญชีพร้อมทั้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี และประกาศรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมวด ๕

การควบคุมกำกับการจัดการกองทุน

มาตรา ๘๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนไม่ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือปรากฏว่าผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนจัดการกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนแก้ไขหรือระงับการกระทำนั้น หรือสั่งยกเลิกการมอบหมายให้เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนนั้นได้

มาตรา ๘๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไป ซึ่งการจัดการกองทุน เพื่อประโยชน์ในการนี้สั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการกองทุนก็ได้ และให้รัฐมนตรีแจ้งให้คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานให้รัฐมนตรีทราบด้วย

ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่า ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน จัดการกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน รัฐมนตรีอาจขอให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๘๓ วรรคสอง

มาตรา ๘๕ เมื่อได้รับคำสั่งตามมาตรา ๘๓ วรรคสองแล้ว ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนหยุดจัดการกองทุนในทันที และส่งมอบทรัพย์สินคืนภายในเวลาที่กำหนดในคำสั่งนั้น

มาตรา ๘๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจหรือสถานที่ตั้งของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการกองทุน

(๒) ยึดหรืออายัดเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือดำเนินคดี

(๓) สั่งให้กรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมาให้ถ้อยคำหรือส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี หรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการกองทุน

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

เมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบตาม (๑) แล้ว ถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จ จะกระทำต่อไปในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นก็ได้

มาตรา ๘๗ ในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๘๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๘๙ ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนรายใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งแสนบาท จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง กรรมการผู้จัดการหรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนนั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนนั้นด้วย

มาตรา ๙๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๙๑ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนรายได้แสดงข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้งในสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการกองทุนต่อคณะกรรมการต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองแสนห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๙๒ ความผิดตามมาตรา ๘๙ และมาตรา ๙๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๙๓ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และแต่งตั้งเลขาธิการเพื่อให้ได้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและให้อธิบดีกรมบัญชีกลางทำหน้าที่เลขาธิการเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง อธิบดีกรมบัญชีกลางอาจแต่งตั้งบุคคลใดเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

บรรหาร ศิลปอาชา

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ให้รัฐต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำทุกปี โดยไม่มีการกันเงินสำรองไว้ล่วงหน้าสำหรับจ่ายบำเหน็จบำนาญในอนาคตนั้น ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเงินการคลังของประเทศในปัจจุบันทำให้ไม่อาจวางแผนเชิงบริหารการเงินการคลังของประเทศในระยะยาวและไม่อาจวางแผนพัฒนาบุคลากรของรัฐได้ ดังนั้น สมควรปรับปรุงระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการดังกล่าวเสียใหม่โดยจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ และเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่ข้าราชการที่เป็นสมาชิกของกองทุน รวมทั้งให้เป็นสถาบันเงินออมที่มีบทบาทสำคัญในการช่วยแก้ไขปัญหาราคาตลาดเงินออมภายในประเทศ และการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมอีกด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒^{๓๐}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่รัฐธรรมนุญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระ ซึ่งได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อจัดตั้งสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญให้เป็นหน่วยธุรการของศาลรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระโดยบุคลากรมีฐานะเป็นข้าราชการ ฉะนั้น เพื่อให้ข้าราชการเหล่านั้นได้รับสิทธิในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ รวมทั้งข้าราชการของส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระอื่น ๆ ที่จะมีการจัดตั้งขึ้นด้วย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ข้าราชการ” ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความหมายรวมถึงข้าราชการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖^{๓๑}

มาตรา ๗ ผู้รับบำนาญซึ่งได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่สภาการณทางเศรษฐกิจได้เปลี่ยนแปลงเป็นอันมาก อันมีผลกระทบต่อการดำรงชีพของข้าราชการบำนาญซึ่งได้รับบำนาญเป็นรายเดือนในจำนวนที่คงที่ ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้รับบำนาญให้สามารถดำรงชีพอย่างเหมาะสมและพอเพียงกับเศรษฐกิจในปัจจุบัน สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญมีสิทธิขอรับบำเหน็จ

^{๓๐} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๖/ตอนที่ ๒๕ ก/หน้า ๘/๘ เมษายน ๒๕๔๒

^{๓๑} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๐/ตอนที่ ๑๑๓ ก/หน้า ๔/๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

ดำรงชีพจำนวนหนึ่งในระหว่างที่ยังมีชีวิตอยู่ โดยเงินจำนวนที่ได้รับดังกล่าวจะนำไปหักออกจากบำเหน็จตกทอดซึ่งจะจ่ายให้แก่ทายาทหรือบุคคลที่ผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาให้เป็นผู้มีสิทธิที่จะได้รับตามกฎหมายเมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย ซึ่งการดำเนินการเช่นนี้เป็นการนำเงินที่รัฐจะต้องจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายอยู่แล้วในอนาคตมาจ่ายให้แก่ผู้รับบำนาญส่วนหนึ่งก่อน โดยมีได้เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณรายจ่ายของรัฐแต่อย่างใด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙^{๑๖}

มาตรา ๕ ข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพราะมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓/๑ ใช้บังคับ ถ้าก่อนโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นเป็นสมาชิก ให้ผู้นั้นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนต่อไป และให้ผู้นั้นส่งเงินสะสมเข้ากองทุน และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำส่งเงินสมทบและเงินชดเชยเข้ากองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖ ข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพราะมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ผู้ใดออกจากราชการก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้นั้นมีสิทธิในการรับบำเหน็จบำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่นโยบายของรัฐหรือกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ต้องมีการถ่ายโอนข้าราชการของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐอันมีผลทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการของบุคคลดังกล่าวสิ้นสุดลงด้วย ดังนั้น เพื่อให้ระบบสิทธิประโยชน์ของบุคคลดังกล่าวยังคงอยู่เช่นเดิม สมควรกำหนดให้บุคคลดังกล่าวยังคงเป็นสมาชิกและได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐^{๑๗}

^{๑๖} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๓/ตอนที่ ๔ ก/หน้า ๘/๑๗ มกราคม ๒๕๔๙

^{๑๗} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕/ตอนที่ ๕ ก/หน้า ๑/๙ มกราคม ๒๕๕๐

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ และให้ผลประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิกโดยกองทุนจะนำเงินไปลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์ตอบแทนคืนสู่สมาชิกแต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้นเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของกองทุนและเพื่อประโยชน์ของสมาชิก สมควรกำหนดให้กองทุนสามารถดำเนินกิจการของกองทุนได้ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ โดยอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการกองทุน รวมทั้งสามารถจัดตั้งบริษัทจำกัด เพื่อให้บริการแก่กองทุนหรือนิติบุคคลที่กองทุนเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละเจ็ดสิบห้าของหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น และให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ตามความสามารถของแต่ละคน รวมทั้งสามารถเลือกแผนการลงทุนในหลักทรัพย์ที่กองทุนจัดทำขึ้นซึ่งสมาชิกจะได้รับผลตอบแทนตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุน นอกจากนี้ สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของผู้ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินคืนแต่ยังไม่ขอรับเงินหรือทยอยขอรับเงินคืนและกรณีที่ผู้ซึ่งมีสิทธิรับเงินคืนขอโอนเงินไปยังกองทุนอื่น รวมทั้งการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนแก่กระทรวงการคลัง ในกรณีที่ไม่มีกรจ่ายเงินประเดิมหรือเงินชดเชย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๑^{๓๔}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไม่มีบทบัญญัติให้ข้าราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่ และประสงค์จะนับเวลาราชการต่อเนื่องคืนเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวที่ได้รับเมื่อออกจากราชการโดยรับบำนาญในครั้งแรก ส่งผลให้ผู้นั้นไม่มีสิทธิได้รับเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวที่ได้รับไปในคราวออกจากราชการในครั้งแรกเมื่อได้ออกจากราชการและประสงค์เลือกรับบำเหน็จในภายหลัง รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่กลับเข้ารับราชการใหม่ คืนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ทำให้กองทุนไม่สามารถนำเงินดังกล่าวไปลงทุนตามความประสงค์ของข้าราชการผู้นั้นได้ นอกจากนี้สมควรยกเลิกบทบัญญัติที่ให้ผู้รับบำนาญปกติหรือบำนาญตกทอดที่กระทำความผิดถึงต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาโทษจำคุกหรือตกเป็นบุคคลล้มละลายทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายหมดสิทธิรับบำนาญปกติหรือบำนาญตกทอดนับแต่วันมีคำพิพากษาถึงที่สุดเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้รับบำเหน็จหรือรับบำนาญโดยเสมอกัน

^{๓๔} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕/ตอนที่ ๓๓ ก/หน้า ๖/๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

รวมทั้งไม่กระทบสิทธิของบุคคลที่สามในเรื่องการรับบำเหน็จตกทอด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ (๑) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของชนชั้นแรงงาน พุทธศักราช ๒๕๐๒

มาตรา ๑๖ (๒) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของชนชั้นแรงงาน พุทธศักราช ๒๕๐๒

มาตรา ๑๖ (๓) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของชนชั้นแรงงาน พุทธศักราช ๒๕๐๒

มาตรา ๑๖ (๔) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของชนชั้นแรงงาน พุทธศักราช ๒๕๐๒

มาตรา ๑๖ (๕) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของชนชั้นแรงงาน พุทธศักราช ๒๕๐๒

มาตรา ๑๖ (๖) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของชนชั้นแรงงาน พุทธศักราช ๒๕๐๒

มาตรา ๑๖ (๗) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

นิติพงษ์/ตรวจ

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒

มาตรา ๑๖ (๘) ให้ยกเลิกความในวรรคแรกและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๓๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๗/๒๕๕๑ วันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๗๔๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมัคร สุนทรเวช

(นายสมัคร สุนทรเวช)

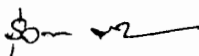
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

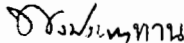
สำเนาถูกต้อง


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

ธนพร พิมพ์


ตรวจ


ตรวจ

ร่างฯ ที่แก้ไขตามมติคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และ มาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓๓)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓
มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ
อาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน
ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับ
บำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการ
ประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน เท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๔ และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่คืนไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่คืนไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่คืนไว้

กู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาทรัพย์สินในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน
การกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้
หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔
วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ
ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จ
ตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อ กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงินได้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ โดยในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว ก็ให้หักบำเหน็จ ดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน (ร่างมาตรา ๔๗/๒)

(๒) กำหนดกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ถึงแก่ความตายหรือผิด สัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิ ในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ส่วนการจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน ให้ กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการ สร้างแรงจูงใจให้สถาบันการเงินต่างๆ เข้าร่วมโครงการกับกระทรวงการคลังมากขึ้น และเป็นการสร้าง ความเชื่อมั่นต่อสถาบันการเงินว่าจะไม่เกิดหนี้สูญ หากมีการปล่อยเงินกู้โดยใช้สิทธิในบำเหน็จตก ทอดเป็นหลักประกัน อย่างไรก็ตาม การกำหนดหลักความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังต่อสถาบัน การเงินจะไม่ทำให้รัฐเสียหายผลประโยชน์ เพราะในที่สุดแล้วกระทรวงการคลังย่อมสามารถหักสิทธิใน บำเหน็จตกทอดออกจากบำเหน็จตกทอดหรือกันเงินบำเหน็จตกทอดไว้ก่อน ส่วนที่เหลือจึงจ่ายแก่ ผู้รับบำนาญหรือทายาท (ร่างมาตรา ๔๗/๓)

(๓) กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจหักจำนวนเงินที่ได้จ่ายให้แก่สถาบัน การเงินแทนผู้รับบำนาญ ออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอด แต่หากไม่สามารถหักได้ก็ให้เรียกเงินคืน จากผู้รับบำนาญหรือจากกองมรดกของผู้นั้น เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่าย ให้แก่สถาบันการเงิน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๔๗/๔)

(๔) กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพที่ ได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับ เข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญต่อก่อนออกจาก ราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่ นำไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังกันเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวน ดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญาเงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็น หลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอาอสังหาริมทรัพย์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท (ร่างมาตรา ๕๗/๕)

(๕) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอาอสังหาริมทรัพย์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาอสังหาริมทรัพย์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอด (ร่างมาตรา ๕๘/๑)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ได้กำหนดหลักการเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังที่กล่าวใน ๒.๑

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๓๙)
(สำเนา)

เลขรับ ๑๔๑๐๓/๒๕๕๑ วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๖๗๒๖

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๙๒๗๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จำนวน ๑ ฉบับ ซึ่งนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้ว

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณา
ลงนามรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณา ลงนามรับรอง
ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) เอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์

(นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร

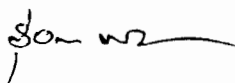
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประธานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

สำเนาถูกต้อง

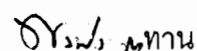


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย ทิมพ์



อึ้งอ ตรวา

(๕๐)

(สำเนา)

เลขรับ ๙๓/๒๕๕๑ วันที่ ๒๘ ส.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุทิน คลังแสง ผู้เสนอ

(นายสุทิน คลังแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ศุภชัย โพธิ์สุ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ต่อพงษ์ ไชยสาส์น ผู้เสนอ
(นายศุภชัย โพธิ์สุ) (นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สรวงศ์ เทียนทอง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ปัญญา ศรีปัญญา ผู้เสนอ
(นายสรวงศ์ เทียนทอง) (นายปัญญา ศรีปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากรไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เติตชัย วิเชียรวรรณ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) การุณ โหสกุล ผู้เสนอ
(นายเติตชัย วิเชียรวรรณ) (นายการุณ โหสกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) สงวน พงษ์มณี ผู้เสนอ
(นาย สงวน พงษ์มณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จตุพร เจริญเชื้อ ผู้เสนอ
(นาย จตุพร เจริญเชื้อ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) มนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ ผู้เสนอ
(นาย มนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จักริน พัฒน์ดำรงจิตร ผู้เสนอ
(นาย จักริน พัฒน์ดำรงจิตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ศรีเมือง เจริญศิริ ผู้เสนอ
(นาย ศรีเมือง เจริญศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สันหัต จีนาภักดิ์ ผู้เสนอ
(นาย สันหัต จีนาภักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชลน่าน ศรีแก้ว ผู้เสนอ
(นาย ชลน่าน ศรีแก้ว)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิยม ช่างพินิจ ผู้เสนอ
(นาย นิยม ช่างพินิจ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วารุจ ศิริวัฒน์ ผู้เสนอ
(นาย วารุจ ศิริวัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เทวฤทธิ์ นิกרתศ ผู้เสนอ
(นาย เทวฤทธิ์ นิกרתศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ธีระชัย แสนแก้ว ผู้เสนอ
(นาย ธีระชัย แสนแก้ว)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

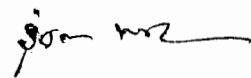
(ลงชื่อ) อนันต์ ศรีพันธุ์ ผู้เสนอ
(นาย อนันต์ ศรีพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อำนวย คลังผา ผู้เสนอ
(นาย อำนวย คลังผา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

- สำเนาถูกต้อง



(นางสาว รุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์

วิมลพร ทาน

ศิริพร ตรวง

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ และมาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และแก้ไขเพิ่มมาตรา ๖๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ และแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญเสียใหม่ เพราะตามเกณฑ์คำนวณเดิมนั้นถือว่าเป็นการกำหนดเกณฑ์คำนวณไว้ต่ำมาก ประกอบกับสถานการณ์ด้านการเงินเปลี่ยนแปลงไป มีอัตราเงินเฟ้อสูงทำให้ได้รับเงินบำนาญไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพในบั้นปลายของชีวิตราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รับรอง



(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติหน้าที่แทน นายกรัฐมนตรี

๑๗ กันยายน ๒๕๕๐

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพอาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่

สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้ สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ หรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังกันเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่ปีสี่เดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการ หักด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่ปีสี่เดือนสุดท้าย

การคำนวณบำนาญของผู้กลับเข้ารับราชการใหม่ตามมาตรา ๓๘ หากเวลาราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่ยังไม่ครบห้าปี อัตราเงินเดือนเฉลี่ยที่จะนำมาคำนวณบำนาญให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้นำหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาคำนวณบำนาญแก่ผู้รับบำนาญซึ่งได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับด้วย

สิทธิของผู้รับบำนาญในการรับบำนาญตามวรรคหนึ่ง ให้เริ่มมีตั้งแต่เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๑๕

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอาคืนสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาคืนสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตาม มาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๗ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญ มีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพ อยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จ ดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ และจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับ สถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ และแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญเสียใหม่ เพราะตาม เกณฑ์คำนวณเดิมนั้นถือว่าเป็นการกำหนดเกณฑ์คำนวณไว้ต่ำมาก ประกอบกับสถานการณ์ด้านการเงิน เปลี่ยนแปลงไป มีอัตราเงินเฟ้อสูงทำให้ได้รับเงินบำนาญไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพในบั้นปลายของชีวิตราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คือ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒ วันที่มีผลใช้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้คือ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒.๓ กำหนดให้ผู้มีสิทธิได้รับบำนาญปกติ และผู้มีสิทธิได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุ ทูพพลภาพตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ สามารถนำบำเหน็จตกทอด ที่ทายาทของตนมีสิทธิเมื่อตนถึงแก่ความตายนั้นไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับ สถาบัน การเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ แต่ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทูพพล ภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการ

ประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบ่าหนึ่งค่างซึ่งออกจากสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดเสียก่อน (ร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มมาตรา ๕๗/๒)

๒.๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษได้นำสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญาเงิน (ตามร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๓)

๒.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังที่ได้จ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินไปแล้ว สามารถหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน และกระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๔)

๒.๖ กรณีที่ได้กลับเข้ามารับราชการใหม่ของผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ที่ได้นำสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบ่าหนึ่งบำนาญก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในคอนหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบ่าหนึ่ง ให้จ่ายบ่าหนึ่งแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังคืนเงินบ่าหนึ่งเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญาเงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเข้ากับสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบ่าหนึ่งที่กันไว้ (ตามร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๕)

๒.๗ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการคำนวณบำนาญขึ้นใหม่ โดยให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่สิบสี่เดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการ หาดด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่สิบสี่เดือนสุดท้าย (ตามร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๖๓)

๒.๘ การคำนวณบำนาญตามหลักเกณฑ์ใหม่ให้มีผลย้อนหลังเพื่อให้สิทธิแก่ผู้รับบำนาญซึ่งได้รับบำนาญอยู่ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย (ตามร่างมาตรา ๕)

๒.๙ กรณีที่สัญญาเงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเข้ากับสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบ่าหนึ่งคกทอดเต็มจำนวนที่มีสิทธิ แต่ถ้าผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญาเงินสิ้นสุดลงโดยมี การบังคับเข้ากับสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบ่าหนึ่งคกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบ่าหนึ่งคกทอด (ตามร่างมาตรา ๖)

๒.๑๐ กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ตามร่างมาตรา ๗)

๓. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา) (๕๙)

เลขที่รับ ๑๖๘๗๕/๒๕๕๑ วันที่ ๑๐ พ.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๘๓๖๗

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ท่าอากาศยานดอนเมือง

แขวงทุ่งสีกัน เขตดอนเมือง

กทม. ๑๐๒๑๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๘๗๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จำนวน ๑ ฉบับ ซึ่งนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้ว

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบุรณ์ อุทัยเวียณกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อนายกรัฐมนตรี
พิจารณาลงนามรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและลงนามรับรอง
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ฐานิต ชัยยศ

(นายฐานิต ชัยยศ)

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ

ด้านประสานกิจการภายในประเทศ

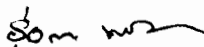
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๕๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

พรประภา พิมพ์

 ทาน ตรวจจ

(๕๐)

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๘/๒๕๕๑ วันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ผู้เสนอ

(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ประกอบ รัตนพันธ์ ผู้เสนอ

(นายประกอบ รัตนพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ผู้เสนอ

(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) โกวิทย์ ธารณา ผู้เสนอ

(นายโกวิทย์ ธารณา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ผู้เสนอ

(นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) เทพไท เสนพงศ์ ผู้เสนอ
(นายเทพไท เสนพงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ประพร เอกอรรถ ผู้เสนอ
(นายประพร เอกอรรถ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์ ผู้เสนอ
(นายเจือ ราชสีห์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) นราพัฒน์ แก้วทอง ผู้เสนอ
(นายนราพัฒน์ แก้วทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ศิริโชค โสภา ผู้เสนอ
(นายศิริโชค โสภา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วุฒิพงษ์ นามบุตร ผู้เสนอ
(นายวุฒิพงษ์ นามบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ ตรีทอง ผู้เสนอ
(นายสุรสิทธิ์ ตรีทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ผ่องศรี ธาราภูมิ ผู้เสนอ

(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ถวิล ไพรสณฑ์ ผู้เสนอ
(นายถวิล ไพรสณฑ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วินัย เสนเนียม ผู้เสนอ
(นายวินัย เสนเนียม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) สมควร โอบอ้อม ผู้เสนอ
(นายสมควร โอบอ้อม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) รัชดา ธนาดิเรก ผู้เสนอ
(นางสาวรัชดา ธนาดิเรก)

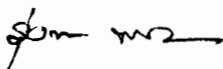
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) อับดุลกาติม เต็งระกีน่า ผู้เสนอ
(นายอับดุลกาติม เต็งระกีน่า)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ไมตรี สอยเหลือง ผู้เสนอ
(นายไมตรี สอยเหลือง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) สงกรานต์ จิตสุทธิภากร ผู้เสนอ
(นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง

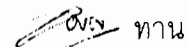


(นางสาวรุ่งนภา ชันนิชโชติ)

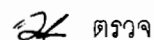
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

พรประภา พิมพ์



ทาน



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ้างผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๒) กำหนดให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิได้รับบำนาญเพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๓)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต้องรายงานผลการบริหารกิจการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎร (เพิ่มเติมมาตรา ๘๒/๑)

(๔) กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และมาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารกิจการของกองทุนให้ เป็นไปอย่างรัดกุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๕๓)

ผู้รับรอง

(นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทน นายกรัฐมนตรี

๑๐ พ.ย. ๒๕๕๑

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงานในหน้าที่เลขาธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาแล้ว คณะกรรมการจะต้องอายุสัญญาจ้างอีกก็ได้ แต่จะเกินกว่าแปดปีติดต่อกันไม่ได้

การต่ออายุสัญญาจ้างตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการต้องพิจารณาผลการประเมินการทำงานผลงาน และประโยชน์ที่ผู้นั้น ได้ดำเนินการให้แก่กองทุนและสมาชิกเป็นสำคัญก่อนมีมติให้ต่ออายุสัญญาจ้างผู้นั้นอีก หนึ่งวาระ

การทำสัญญาจ้างเลขาธิการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามของกองทุนโดยให้กำหนดเงื่อนไขขั้นต่ำที่ผู้นั้นจะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์และสวัสดิการของสมาชิกในสัญญาจ้างด้วย

ให้เลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเบี้ยประชุมตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพอาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินถึงแก่ความตายหรือผิติดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาค้ำสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่จัดไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้วตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในคอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังกั้นเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี

การบังคับเอาอสังหาริมทรัพย์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอาอสังหาริมทรัพย์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอาอสังหาริมทรัพย์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาอสังหาริมทรัพย์ในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๘๒/๑ ให้คณะกรรมการรายงานผลการบริหารกิจการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้คณะกรรมการนำมติหรือข้อเสนอแนะของสภาผู้แทนราษฎรมาใช้เป็นแนวทางในการบริหารและการดำเนินกิจการของกองทุน โดยเคร่งครัด”

มาตรา ๘ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย

พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๕ สมาชิกที่ได้รับบำนาญตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธิได้รับการปรับการคำนวณบำนาญตามที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๑๐ ให้ถือว่าสัญญาจ้างเลขานุการที่กระทำก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นสัญญาจ้างตามพระราชบัญญัตินี้ แต่หากสัญญานั้นเป็นการว่าจ้างเลขานุการคนเดียวกันเกินกว่าสองวาระแล้วให้สัญญาจ้างนั้นยังคงใช้บังคับได้จนกว่าจะครบกำหนดอายุสัญญา

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่ในสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจได้เปลี่ยนแปลงไป อันเป็นผลกระทบต่อการค้าริงชีพ ดังนั้นเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้รับบำนาญให้สามารถดำรงเลี้ยงชีพได้อย่างเพียงพอ สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดและกำหนดให้มีการจ่ายบำนาญเพิ่มขึ้นตลอดจนกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง เลขาธิการและการกำกับดูแลในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปอย่างรัดกุม และมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกของกองทุน

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้เลขาธิการจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าแปดปีไม่ได้

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญใหม่โดยการคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการต้องรายงานผลการบริหารกิจการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้คณะกรรมการนำมติหรือข้อเสนอแนะของสภาผู้แทนราษฎรมาใช้เป็นแนวทางในการบริหารและการดำเนินกิจการของกองทุน โดยเคร่งครัด

๒.๔ กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ ๕๐๗๗/๖๕๕๖

(๖๐)

(ตำนาน)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นายกรณ์ จาติกวณิช | ๒. นายจตุติ ไกรฤกษ์ |
| ๓. นายเจือ ราชสีห์ | ๔. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง |
| ๕. นายเชิดพงศ์ ราชปိုင်จันทร์ | ๖. นายฉัฐวุฒิ สุภเกษม |
| ๗. นางดวงแข อรรถนพพร | ๘. นางทัศนียา รัตนเศรษฐ |
| ๘. นายธงชาติ รัตนวิธา | ๑๐. นายนพคุณ รัฐมไท |
| ๑๑. นายอนพดล เกียรติฤกษ์ | ๑๒. นางบุญรื่น ศรีธเรศ |
| ๑๓. นายประกอบ รัตนพันธ์ | ๑๔. นายปาน พึ่งสุจริต |
| ๑๕. นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข | ๑๖. นางสาวห้องศรี ชาราภูมิ |
| ๑๗. นางพจนารด แก้วเหล็ก | ๑๘. นายมนัส แจ่มเวหา |
| ๑๘. นายยุทธนา ถับบัวงาม | ๒๐. ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี |
| ๒๑. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๒๒. พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ |
| ๒๓. นายวรงค์ เศษกิจวิกรม | ๒๔. นางสาววริยา ว่องปรีชา |
| ๒๕. นายวิวัฒน์ คงมาลัย | ๒๖. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ ฟื้นแสน |
| ๒๗. นายศุภชัย โพธิ์สุ | ๒๘. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล |
| ๒๘. นายสรรเสริญ สมะลาภา | ๓๐. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร |
| ๓๑. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | ๓๒. นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ |
| ๓๓. นายสุทิน คลังแสง | ๓๔. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์ |
| ๓๕. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล | ๓๖. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ |

(๖๑)

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ขออนุญาตร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำมาพิจารณาบททวนใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยินยอมให้ถอน ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน มาเพื่อให้โปรดเกล้าเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล

(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล)

รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง

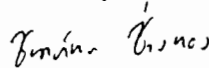
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๒๖๗๖ - ๗

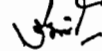
โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๖๘๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชนากัทธ ช่างทอง)

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับฯ



นางสาวชนากัทธ ช่างทอง / ร่าง

นางสาวศศิธร ไกลวรรณ / พิมพ์

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวชนากัทธ ช่างทอง

นางสาวนันทฉวี บำรุงชัย

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ทรายทองแก้ว

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ ๑

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๑ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำมาพิจารณาทบทวนใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยินยอมให้ถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|--------------------------------------|---|
| (๑) ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายสุทิน คลังแสง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายปาน พึงสุจริต | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นางสาววริยา ว่องปรีชา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายมนัส แจ่มเวหา | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นางสาวห่องศรี ธราภูมิ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๙) นายวงศ์ เศษกิจวิกรม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายประกอบ รัตนพันธ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายศิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) นางดวงแข อรรณพพร | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๔) พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๕) นายกรณ์ จาคิณวิช | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

บริษัท วัทสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

(๑) นางสาวบุปผาวดี โอวารินทร์

กรรมการผู้จัดการ

บริษัท วัทสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

- (๑๖) นางบุญรัตน์ ศรีธเรศ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมธิการ
(๑๗) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมธิการ

๒. คณะกรรมการวิธานผู้ได้มีมติแต่งตั้ง นางกาญจนภาภักดิ์ เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ

๓. คณะกรรมการวิธานผู้ได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวนาถภัทร ช่างทอง วิทยากร ๖ ตำแหน่งกรรมการ ๑ ตำแหน่งงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงการคลัง

๔.๑ กรมบัญชีกลาง

- | | |
|------------------------------|---|
| (๑) นายอาทิตย์ ชวนะเกรียงไกร | ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบ
ด้านเงินเดือน ค่าจ้าง ป่าเหนือป่านาญ |
| (๒) นายเสกสรร พททเวช | นิติกรชำนาญการ |
| (๓) นางสาวศุภรดา สุบุญจันทร์ | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| (๔) นางสาวกคไพทิน นัยเนตร | นิติกร |
| (๕) นางสาวพิลา สุภษนิค | นิติกร |

๔.๒ กองทุนป่าเหนือป่านาญข้าราชการ

- | | |
|------------------------------------|--|
| (๑) นายสุจินดา สุขุม | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
กองทุนป่าเหนือป่านาญข้าราชการ |
| (๒) นางสมกิต ฐิระเวช | ผู้อำนวยการสำนักเลขานุการ
กองทุนป่าเหนือป่านาญข้าราชการ |
| (๓) นายธวัชชัย วินทามร | ผู้อำนวยการฝ่ายนวัตกรรม |
| (๔) นางสาวนลินรัตน์ เวศย์วิริยะกุล | ผู้จัดการสำนักกฎหมาย |

๔.๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- | | |
|----------------------------|-------------------------------------|
| (๑) นางสุวิวัฒนา ศรีภิรมย์ | ผู้อำนวยการ
ส่วนนโยบายระบบการออม |
| (๒) นางสาวสุปราณี จันทรมาศ | เศรษฐกรชำนาญการ |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

บริษัท วัทสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

- | | |
|-----------------------------|---|
| (๑) นางสาวบุปผาวดี โอวรินท์ | กรรมการผู้จัดการ
บริษัท วัทสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด |
|-----------------------------|---|

(๒) นางสาวธัญญา ตักขณเกียรติ

ผู้จัดการ

บริษัท วัทสัน ไวเอท (ประเทศไทย) จำกัด

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒/๑ (แก้ไขมาตรา ๒๒) มีกรรมวิธีการเรียงข้างน้อยขอเพิ่มขึ้นใหม่ คือ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (กรรมวิธีการ) นายธงชาติ รัตนวิชา (กรรมวิธีการ) และนายวงศ์ เฉลยกิจวิกรม (กรรมวิธีการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๒/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงานในหน้าที่เลขาธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้ว คณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกครั้งก็ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

การต่ออายุสัญญาจ้างตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการต้องพิจารณาผลการประเมินการทำงานผลงานและประโยชน์ที่ผู้นั้นได้ดำเนินการให้แก่กองทุนและสมาชิกเป็นสำคัญก่อนมีมติให้ต่ออายุสัญญาจ้างผู้นั้นอีกหนึ่งวาระ

การทำสัญญาจ้างเลขาธิการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามของกองทุน

ให้เลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยไม่ให้ถือเป็นความลับ ทั้งนี้ ให้รวมถึงบรรดาเงินเดือน และเงินอื่นของพนักงานและลูกจ้างในทุกระดับ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล นายธงชาติ รัตนวิชา และนายวงศ์ เฉลยกิจวิกรม ขอสงวนความเห็น

มาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มีการแก้ไข

มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔

และมาตรา ๕๗/๕

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

มาตรา ๕๗/๒ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายปณ ทัตสูงริต (กรรมาธิการ) และนายเจตพงศ์ ราชปองจันทร์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความใน มาตรา ๕๗/๒ เป็นดังนี้

“ มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพอาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอด ไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่ กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอด ไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน”

มาตรา ๕๗/๓ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๗/๔ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๗/๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓/๑ (แก้ไขมาตรา ๖๓) มีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยขอเพิ่มขึ้นใหม่ คือ

๑. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายของช่วงเวลาราชการ หารด้วยสี่สิบ แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายที่ได้รับ”

คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ขอสงวนความเห็น

(๖๖)

๒. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (กรรมการ) และนายธงชาติ รัตนวิชา (กรรมการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ หักด้วยห้าสิบ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล และนายธงชาติ รัตนวิชา
ขอสงวนความเห็น

มาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๖๕/๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔/๑ (เพิ่มมาตรา ๘๒/๑) มีกรรมการเพียงข้างน้อยขอเพิ่มขึ้นใหม่ คือ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (กรรมการ) นายธงชาติ รัตนวิชา (กรรมการ) นางสาวห่องศรี ชาราภูมิ (กรรมการ) และนายวงค์ เศษกิจวิกรม (กรรมการ) ขอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

มาตรา ๔/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๘๒/๑ ให้คณะกรรมการรายงานผลการบริหารจัดการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล นายธงชาติ รัตนวิชา
นางสาวห่องศรี ชาราภูมิ และนายวงค์ เศษกิจวิกรม
ขอสงวนความเห็น

มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕) โดยตัดคำว่า “ที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้” ในมาตรา ๕๗/๒ ออก เพื่อเป็นการเปิดกว้างให้กับผู้รับบำนาญในการขอ

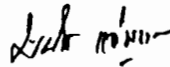
(๖๗)

กู้เงินกับสถาบันการเงิน หรือองค์กรทางการเงินอื่น ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตราดังกล่าว จึงควรแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายมนัส แจ่มเวหา)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญฯ

(๖๘)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๖ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และ มาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จค้างชำระมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จค้างชำระในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อภาระชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๖๙)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓
มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๖

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ
อาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน
ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับ
บำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการ
ประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ผูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการ ในตอนหลังตามมาตรา ๓๔ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังกั้นเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดย ไม่มีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กั้นไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กั้นไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญาผู้เงินต้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญาผู้เงินต้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว)

(๗๓)
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
เลขรับ.....	๒๗
วันที่.....	- ๑ พ.ย. ๒๕๕๒
เวลา.....	๑๐.๓๕ น.



ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๓๗๐๓

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่..... ๑๐ / ๒๕๕๒
วันที่..... ๑ / พ.ย. / ๕๒
เวลา..... ๑๒.๐๐ น.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
รับที่..... ๑๐ / ๕๒	วันที่..... ๑ / พ.ย. / ๕๒
เวลา..... ๑๐.๕๕ น.	ส่ง..... พ.ร.บ.
สำนักการประชุม	

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

(๗๔)

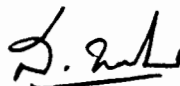
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒



(นายสุวิจักขณ์ นาควิชะระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๗๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และ มาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๗๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ และมาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และแก้ไขเพิ่มมาตรา ๖๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ และแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญเสียใหม่ เพราะตามเกณฑ์คำนวณเดิมนั้นถือว่าเป็นการกำหนดเกณฑ์คำนวณไว้ต่ำมาก ประกอบกับสถานการณ์ด้านการเงินเปลี่ยนแปลงไป มีอัตราเงินเฟ้อสูงทำให้ได้รับเงินบำนาญไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพในชั้นปลายของชีวิตราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๗๗)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ้างผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเลขาธิการ
คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)
- (๒) กำหนดให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิได้รับบำนาญ
เพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๓)
- (๓) กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต้องรายงานผล
การบริหารกิจการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎร (เพิ่มเติมมาตรา ๘๒/๑)
- (๔) กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์
ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และ
มาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖
ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและ
เพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการ
ดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีก
จำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอ
ต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการ
ลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับ
บำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบัน
การเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารกิจการ
ของกองทุนให้เป็นไปอย่างรัดกุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๗

(๗๘)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการ
กู้เงินได้ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และมาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖
ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและ
เพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการ
ดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีก
จำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอ
ต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการ
ลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับ
บำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบัน
การเงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล
ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งเหตุผลที่ได้แก้ไขมา
เพื่อพิจารณา

4

(๗๙)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และ
มาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ
อาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับ
บำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการ
ประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน

(โปรดพลิก)

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน เท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อน ออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดย ไม่มีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลัง จ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตาม วรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๘๑)

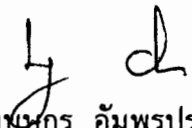
“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร


(นางบุษกร อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงินได้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ โดยในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว ก็ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน (ร่างมาตรา ๔๗/๒)

(๒) กำหนดกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาค้ำสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับ แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ส่วนการจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้สถาบันการเงินต่าง ๆ เข้าร่วมโครงการกับกระทรวงการคลังมากขึ้น และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อสถาบันการเงินว่าจะไม่เกิดหนี้สูญ หากมีการปล่อยเงินกู้โดยใช้สิทธิในบำเหน็จตกทอดเป็นหลักประกัน อย่างไรก็ดี การกำหนดหลักความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังต่อสถาบันการเงินจะไม่ทำให้รัฐเสียผลประโยชน์ เพราะในที่สุดแล้วกระทรวงการคลังย่อมสามารถหักสิทธิในบำเหน็จตกทอดออกจากบำเหน็จตกทอดหรือกันเงินบำเหน็จตกทอดไว้ก่อน ส่วนที่เหลือจึงจ่ายแก่ผู้รับบำนาญหรือทายาท (ร่างมาตรา ๔๗/๓)

(๓) กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจหักจำนวนเงินที่ได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงินแทนผู้รับบำนาญ ออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอด แต่หากไม่สามารถหักได้ก็ให้เรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญหรือจากกองมรดกของผู้นั้น เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๔๗/๔)

(๔) กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพที่ได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญต่อนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังกันเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอาค้ำสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์สินในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอาค้ำประกันในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักประกันในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท (ร่างมาตรา ๕๗/๕)

(๕) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอาค้ำประกันในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักประกันในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาค้ำประกันในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักประกันในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอด (ร่างมาตรา ๕๘/๑)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ได้กำหนดหลักการเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังที่กล่าวใน ๒.๑

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญ มีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพ อยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จ ดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ และจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับ สถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ และแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญเสียใหม่ เพราะตาม เกณฑ์คำนวณเดิมนั้นถือว่าเป็นการกำหนดเกณฑ์คำนวณไว้ต่ำมาก ประกอบกับสถานการณ์ด้านการเงิน เปลี่ยนแปลงไป มีอัตราเงินเฟ้อสูงทำให้ได้รับเงินบำนาญไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพในบั้นปลายของชีวิตราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คือ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒ วันที่มีผลใช้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้คือ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒.๓ กำหนดให้ผู้มีสิทธิได้รับบำนาญปกติ และผู้มีสิทธิได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุ พุพพลภาพตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ สามารถนำบำเหน็จตกทอด ที่ทายาทของตนมีสิทธิเมื่อตนถึงแก่ความตายนั้น ไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบัน การเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ แต่ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพุพพล ภาพได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการ

ประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน (ร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มมาตรา ๕๗/๒)

๒.๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงิน (ตามร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๓)

๒.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังที่ได้จ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินไปแล้ว สามารถหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน และกระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๔)

๒.๖ กรณีที่ได้กลับเข้ามารับราชการใหม่ของผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ที่ได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในครั้งหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้รับบำนาญตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่คืนไว้ (ตามร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๕)

๒.๗ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการคำนวณบำนาญขึ้นใหม่ โดยให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่สิบสี่เดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการ หาดด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่สิบสี่เดือนสุดท้าย (ตามร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๖๓)

๒.๘ การคำนวณบำนาญตามหลักเกณฑ์ใหม่ให้มีผลย้อนหลังเพื่อให้สิทธิแก่ผู้รับบำนาญซึ่งได้รับบำนาญอยู่ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย (ตามร่างมาตรา ๕)

๒.๙ กรณีที่สัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มจำนวนที่มีสิทธิ แต่ถ้าผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยมี การบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอด (ตามร่างมาตรา ๖)

๒.๑๐ กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ตามร่างมาตรา ๗)

๓. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๘๘)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่ในสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจได้เปลี่ยนแปลงไป อันเป็นผลกระทบต่อการดำรงชีพ ดังนั้นเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้รับบำนาญให้สามารถดำรงเลี้ยงชีพได้อย่างเพียงพอ สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดและกำหนดให้มีการจ่ายบำนาญเพิ่มขึ้นตลอดจนกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง เลขานุการและการกำกับดูแลในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปอย่างรัดกุม และมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกของกองทุน

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้เลขานุการจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าแปดปีไม่ได้

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญใหม่โดยการคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการต้องรายงานผลการบริหารกิจการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้คณะกรรมการนำมติหรือข้อเสนอแนะของสภาผู้แทนราษฎรมาใช้เป็นแนวทางในการบริหารและการดำเนินกิจการของกองทุน โดยเคร่งครัด

๒.๔ กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้

(นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)