

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ
วันศุกร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓

อ.พ. ๕/๒๕๕๓



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้น ๙ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒

๒. เสนอโดย นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ (ปัจจุบัน คือ พรรคเพื่อไทย) ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒

๓. เสนอโดย นายศุภชัย โพธิ์สุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒

๔. เสนอโดย นายชยัน วิพรหมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒

๕. เสนอโดย นายอนันต์ ศรีพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๖. เสนอโดย นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๗. เสนอโดย นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุ



ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่
๙ กันยายน ๒๕๕๒

๘. เสนอโดย นางวรศลี สุวรรณปริสฺฐธิ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทย-
ชาติพัฒนา กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธาน
สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒
และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่
๙ กันยายน ๒๕๕๒

๙. เสนอโดย นายพิชญ หัตถสงเคราะห์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ
ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร
เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุ
ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่
๙ กันยายน ๒๕๕๒

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำ
ร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๘ ฉบับ
ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติ
วาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ทั้ง ๙ ฉบับ
พร้อมกันไป โดยรับหลักการด้วยคะแนนเสียง
เห็นชอบ ๓๐๔ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๕ เสียง
งดออกเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญ คณะหนึ่ง จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณา
ในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ

และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ และในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖
(สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓
ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
เสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สอง
เรียงตามลำดับมาตรา และลงมติในวาระที่สาม
เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย
คะแนนเสียง ๒๔๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี
หลังจากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาข้อสังเกตของ
คณะกรรมการวิสามัญฯ และมีมติเห็นชอบ
ด้วยกับข้อสังเกต ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๑ เสียง
ไม่เห็นชอบ ไม่มี

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกร
แห่งชาติ พ.ศ. มีเนื้อหารวม ๕๐ มาตรา
สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกร
แห่งชาติ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษา
ประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต
และการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับ
ผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่ม
ของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร
เพื่อวางแผนเกษตรกรกรรมและรักษาผลประโยชน์
ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุน
การมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนด
นโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรกรรม



อย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่องและเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริงและมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรมอันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. กำหนดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

(๑) ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตำแหน่ง

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายตามความสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน สมาชิกตาม (๒) ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

โดยสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันที่ประกาศรายชื่อ

สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๒) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและการพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืช และสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๖) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคา และผลผลิตทางเกษตรกรรม รวมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร



(๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

(๘) ให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อเกษตรกรรม

(๙) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกรรม องค์กรเกษตรกรรม ตามที่สภาเกษตรกรจังหวัดเสนอ

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษา ตามความจำเป็น

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓. สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นนิติบุคคลเรียกโดยย่อว่า “สกช.” โดยมีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร หรือปริมณฑล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ รวบรวม ศึกษา วิจัย พัฒนา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาเกษตรกรจังหวัด สำนักงาน และสำนักงานจังหวัด รวมทั้งทำการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกรรมได้ทราบถึงนโยบาย แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ แต่งตั้ง เลขาธิการ ซึ่ง เลขาธิการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงาน

และสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และให้เลขาธิการ เป็นผู้แทนสำนักงานในกิจการของสำนักงาน ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก

๔. สภาเกษตรกรจังหวัด

ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง จำนวนสิบหกคน ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอมากกว่าสิบหกอำเภอ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นให้เท่ากับจำนวนของอำเภอ และสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้สำนักงานจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อให้ได้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดตาม (๑) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกรรมภายในจังหวัด ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกรรม กลุ่มเกษตรกร และ ยุวเกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรมและการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจร และยั่งยืน



ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรจังหวัดให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาเกษตรกรแห่งชาติและสภาเกษตรกรจังหวัด

รองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรจังหวัดไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๕. สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้นเรียกโดยย่อว่า “สกกจ.” มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานด้านธุรการ ทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรจังหวัด รวบรวมศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัดและประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรและองค์กร

เกษตรกรได้ทราบถึงนโยบาย แผนพัฒนาเกษตรกรรมจังหวัด รวมถึงจัดให้มีระบบฐานข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ผลงานการวิจัยและองค์ความรู้เกี่ยวกับการผลิต ผลผลิต การแปรรูป ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม รวมทั้งการตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๖. แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งเชื่อมโยงกับแผนแม่บทระดับจังหวัด และเมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทแล้ว ให้เสนอ นายกรัฐมนตรีพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง โดยไม่แก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูล
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร
ได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป)
เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีเนื้อหา แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

- ภาคผนวก : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
: ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติ
ของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เมษายน ๒๕๕๓

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางปรียามา ทาระ นิตกร ๘ว. นายทศวิณห์ เกียรติทัตต์ วิทยากร ๗ว.
นางสาวนิตยา นาคเกษม เจ้าพนักงานธุรการ ๓ นางสาวธารินี ดวงสุวรรณ เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๕๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้น
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา
www.senate.go.th หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการ
ข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา..... ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ๗
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕
- ๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ..... ๒๕
- ๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๓๓
- ๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ๓๗
- ๓.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง..... ๓๗
- ๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา..... ๕๐
- ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๗๔
- ๕. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ..... ๗๔

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

- บทวิเคราะห์สภาเกษตรกรแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ. -๑-
- องค์กรเกษตรกรที่อยู่ในความดูแลสนับสนุนของกรมส่งเสริมการเกษตร..... -๔-
- กลุ่มเกษตรกรที่อยู่ในความดูแลสนับสนุนของกรมส่งเสริมสหกรณ์ -๔-
- จำนวนกลุ่มเกษตรกรและสมาชิกกลุ่มเกษตรกรในประเทศไทย -๕-

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร	(๑)
: ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว.....	(๓๗)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	(๖๓)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๖๗)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายศุภชัย โพธิ์สุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๖๙)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายชยัน วิพรหมชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๗๓)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายอนันต์ ศรีพันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๗๘)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายสถาพร มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๘๓)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๘๕)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นางวรศุฉี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๘๘)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).....	(๙๒)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ

ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. มีผู้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวม ๙ ฉบับ คือ

๑. คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒

๒. นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ (ปัจจุบัน คือ พรรคเพื่อไทย) ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒

๓. นายศุภชัย โพธิ์สุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒

๔. นายขยัน วิพรหมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒

๕. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๖. นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๗. นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบ

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



วาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒

๘. นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒

๙. นายพิชณู หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒

สำหรับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) นั้น คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายศุภชัย โพธิ์สุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายชยัน วิพรหมชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายอนันต์ ศรีพันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายสถาพร มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายพิชณู หัตถสงเคราะห์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยที่ประชุมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ทั้ง ๙ ฉบับนั้น มีหลักการเป็นไปในทำนองเดียวกันจึงเห็นควรให้นำมาพิจารณารวมกัน ในวาระที่ ๑ ชั้นรับหลักการ ในการนี้คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้นายธีระ วงศ์สมุทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แลงหลักการและเหตุผล ดังนี้



หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผล ตามลำดับ และมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวางเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ฉบับพร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๓๐๔ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๕ เสียง งดออกเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|
| ๑.* นายศุภชัย โพธิ์สุ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายอาคม เองฉ้วน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายประกอบ รัตนพันธ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๗. นายภราดร ปริศนานันทกุล | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๘. นายปารเมศ โพธารากุล | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



๙. นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการเลือกตั้ง คนที่สอง
๑๐. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์	โฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๑. นายชยัน วิพรหมชัย	โฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๒. นางอนุรัักษ์ บุญศล	โฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๓. นายอนันต์ ศรีพันธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๔. นายอุทัย สอนหลักทรัพย์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๕. นายเรวัต สิริบุญกุล	ที่ปรึกษาคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๖. นายเจริญ จรรย์โกมล	ที่ปรึกษาคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๗. นายเพิ่มศักดิ์ มกราภิรมย์	๑๘. * นายสน รูปสูง
๑๙. * นางสาวณัฐภัทร ถวัลย์โพธิ์	๒๐. นายพิเชษฐ คุ้มเมืองพาน
๒๑. นายนิรมิต สุจारी	๒๒. นายสถาพร มณีรัตน์
๒๓. นางสาวละออง ตียะไพรัช	๒๔. นายชุมพล จุลใส
๒๕. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์	๒๖. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร
๒๗. นายสินิตย์ เลิศไกร	๒๘. นายธนิตพล ไชยน์นันทน์
๒๙. * นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ	๓๐. นายชัยวัฒน์ สุรวิชัย
๓๑. นายศุภชัย ศรีหล้า	๓๒. นายนรพล ตันติมนตรี
๓๓. นายยรรยง ร่วมพัฒนา	๓๔. นางวรศลี สุวรรณปริสุทธิ
๓๕. นายมารุต มัสยวานิช	๓๖. นางสาวจิรวดี จีจรรานนท์

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฉบับนี้พร้อมทั้งรายงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตราในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงลำดับมาตรา โดยที่ประชุมได้พิจารณาจนถึงมาตรา ๑๗ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ได้ส่งเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปในการประชุมคราวต่อไป



ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ต่อจากคราวประชุมที่แล้วโดยเริ่มต้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ตั้งแต่มาตรา ๑๗ จนจบร่าง

ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สามโดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๕ เสียงไม่เห็นชอบ ไม่มี

หลังจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ และได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๑ เสียงไม่เห็นชอบ ไม่มี เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใด หรือจะเสนอให้วุฒิสภาดังตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๑ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เมื่อวันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๒ เป็นพิเศษ ได้พิจารณาและเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป

^๑ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณี ไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรมอันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



๕. บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยการเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า กลุ่มเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

“สภาเกษตรกรจังหวัด” หมายความว่า สภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“สำนักงานจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด และให้หมายความรวมถึงสำนักงานสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“หัวหน้าสำนักงานจังหวัด” หมายความว่า หัวหน้าสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. บทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ หมวด ๑ สภาเกษตรกรแห่งชาติ

๗.๑.๑ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยมีสมาชิก ๓ ประเภท คือ

๑) ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตำแหน่ง ๒) สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน ๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเจ็ดคน (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

(๑) ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตำแหน่ง



(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายตามความสำคัญของสาขาอาชีพ เกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

สมาชิกตาม (๒) ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับ สำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

๗.๑.๒ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์
- (๓) เป็นเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ยกเว้นสมาชิกตาม มาตรา ๕ (๑) และ (๓)
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๖) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๗) ไม่เป็นพระภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช
- (๘) ไม่เป็นบุคคลซึ่งทางราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน ไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่
- (๙) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๑๐) ไม่เคยถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษดังกล่าว มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีหรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

๗.๑.๓ กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันที่ประกาศรายชื่อ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันที่ประกาศรายชื่อ



๗.๑.๔ กำหนดหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ
(ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖
- (๔) สภาเกษตรกรแห่งชาติมีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่
- (๕) ลาออกจากองค์กรเกษตรกรที่ตนเป็นสมาชิก ยกเว้นสมาชิกตามมาตรา ๕ (๑) และ (๓)
- (๖) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

๗.๑.๕ กำหนดให้ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และยังมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหลืออยู่เกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้เลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และยังมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหลืออยู่เกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้เลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๕ และให้ผู้ได้รับเลือกนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องมีการเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง

ในระหว่างที่ตำแหน่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติว่างลงตามวรรคหนึ่ง ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่

ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้ถือว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติสิ้นสุดลง และให้มีการเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ภายในเก้าสิบวัน



๗.๑.๖ กำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๒) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๖) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคาและผลผลิตทางเกษตรกรรม รวมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

(๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

(๘) ให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อเกษตรกร

(๙) ให้คำปรึกษาและขอแนะนำแก่เกษตรกร องค์กรเกษตรกร และตามที่สภาเกษตรกรจังหวัดเสนอ

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษาตามความจำเป็น

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๗.๑.๗ กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติอาจร้องขอเข้าไปมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ส่วนรวมของเกษตรกร (ร่างมาตรา ๑๑)



มาตรา ๑๑ การใดที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ส่วนรวมของเกษตรกร สภาเกษตรกรแห่งชาติอาจร้องขอเข้าไปมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้

๗.๑.๘ กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีประธานสภาหนึ่งคน และรองประธานสภาสองคน (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ สภาเกษตรกรแห่งชาติ มีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภาสองคน

๗.๑.๙ กำหนดให้เลขาธิการจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมครั้งแรก ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๕ แล้วให้เลขาธิการประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เลขาธิการจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก

ในการประชุมครั้งแรก ให้ที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายผู้มีอาวุโสสูงสุดเป็นประธาน เพื่อดำเนินการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) โดยให้ถือเสียงข้างมากของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นเสียงชี้ขาด

๗.๑.๑๐ กำหนดให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติสองเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดเวลารวมกันไม่เกินเจ็ดวัน (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติสองเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดเวลารวมกันไม่เกินเจ็ดวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจะเรียกประชุมเป็นวาระพิเศษเพิ่มขึ้นก็ได้ หรือเมื่อมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติทั้งหมด เข้าชื่อกันทำหนังสือร้องขอต่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เรียกประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องจำเป็นได้



๗.๑.๑๑ กำหนดให้การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ถ้าประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติคนหนึ่งหรือคนที่สองตามลำดับ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่ง ตามมาตรา ๕ (๑) เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๗.๑.๑๒ กำหนดให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการประชุมและมีอำนาจออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในการประชุม

(๒) ควบคุมและดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เป็นไปตามข้อบังคับและมติของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๓) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๗.๑.๑๓ กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ได้รับค่าเบี้ยประชุม ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าใช้จ่าย และสิทธิประโยชน์อื่น ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ได้รับค่าเบี้ยประชุม ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าใช้จ่าย และสิทธิประโยชน์อื่น ในการปฏิบัติ



หน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๗.๒ หมวด ๒ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๗.๒.๑ กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นนิติบุคคล เรียกโดยย่อว่า “สกช.” (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นนิติบุคคล เรียกโดยย่อว่า “สกช.” โดยมีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๒) รวบรวม ศึกษา วิจัย พัฒนา และวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาเกษตรกรจังหวัด สำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

(๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๔) จัดให้มีระบบข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเกษตร และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการวิจัย การผลิต การแปรรูป การตลาด และราคา ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๕) ประสานการดำเนินงานกับสภาเกษตรกรจังหวัด และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย

๗.๒.๒ กำหนดให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งเลขาธิการ (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งเลขาธิการ ซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันรับสมัคร

(๓) มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ ที่จะปฏิบัติงานให้สำนักงานได้

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

(๕) ไม่เป็นลูกจ้างในองค์กรเอกชนที่มีตำแหน่งและมีเงินเดือนประจำ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด



๗.๒.๓ กำหนดให้สัญญาจ้างเลขาธิการมีกำหนดระยะเวลาจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งและการกำหนดเงื่อนไข ในการทดลองการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานในหน้าที่เลขาธิการ และการประเมินผลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด โดยให้มีกำหนดระยะเวลาจ้างคราวละ ไม่เกินสี่ปี

ให้เลขาธิการได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนอื่น ตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ กำหนด

๗.๒.๔ กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

(๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การกำหนด บำเหน็จและสิทธิประโยชน์อื่น การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การถอดถอน วินัยและการลงโทษ ทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง

(๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

๗.๒.๕ กำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบ การบริหารกิจการของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบ การบริหารกิจการของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ สภาเกษตรกรแห่งชาติ ระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๗.๒.๖ กำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับ บุคคลภายนอก (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงาน ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก



๗.๒.๗ กำหนดให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานไม่เกินสองคน เป็นรองเลขาธิการคนที่หนึ่งและรองเลขาธิการคนที่สองเพื่อช่วยปฏิบัติงานของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานไม่เกินสองคนเป็น รองเลขาธิการคนที่หนึ่งและรองเลขาธิการคนที่สองเพื่อช่วยปฏิบัติงานของสำนักงาน และในกรณี ที่ตำแหน่งเลขาธิการว่างลงและยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งเลขาธิการคนใหม่ หรือในกรณีที่เลขาธิการ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งรองเลขาธิการ คนที่หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ และในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการคนที่หนึ่งไม่อาจ ปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งรองเลขาธิการคนที่สองเป็นผู้รักษาการแทน ให้ผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ

๗.๒.๘ กำหนดให้สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีรายได้จากเงินอุดหนุน เงินช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้ และดอกผลและรายได้อื่น ๆ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๖

(๒) เงินช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม และพัฒนาเกษตรกรรม

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้

(๔) ดอกผลและรายได้อื่น ๆ

รายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมาย ว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น

๗.๒.๙ กำหนดให้สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติเสนอของบประมาณจากรัฐบาล ตามมติของสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และ สภาเกษตรกรจังหวัด (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานเสนอของบประมาณจากรัฐบาลตามมติของสภาเกษตรกร แห่งชาติ เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด

ให้รัฐบาลอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เพียงพอกับการดำเนินงานของ สภาเกษตรกรแห่งชาติและสภาเกษตรกรจังหวัด

การใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามมาตรา นี้ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง



๗.๓ หมวด ๓ สภาเกษตรกรจังหวัด

๗.๓.๑ กำหนดให้สภาเกษตรกรจังหวัดประกอบด้วยสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งจำนวนสิบหกคน และสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง จำนวนสิบหกคน ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอมากกว่าสิบหกอำเภอ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นให้เท่ากับจำนวนของอำเภอ

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้สำนักงานจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อให้ได้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดตาม (๑) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

๗.๓.๒ กำหนดให้เลขานุการประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดภายในสิบห้าวัน (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ เมื่อสภาเกษตรกรจังหวัดมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๒๗ แล้ว ให้เลขานุการประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดภายในเวลาสิบห้าวัน

๗.๓.๓ กำหนดให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรภายในจังหวัด ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกรและยุวเกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรภายในจังหวัด

(๒) ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ

(๔) เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อบูรณาการเป็นแผนแม่บทเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจรและยั่งยืน

(๖) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ



- (๗) ให้คำปรึกษาและข้อแนะนำแก่เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกร
- (๘) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๙) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๗.๓.๔ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเกษตรกร
- (๒) มีสัญชาติไทย
- (๓) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

๗.๓.๕ กำหนดให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภาหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ สภาเกษตรกรจังหวัดมีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภาหนึ่งคน

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ตามมาตรา ๒๘ ให้สำนักงานจังหวัด จัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก เพื่อเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดแต่ละแห่งและให้นำความในมาตรา ๑๓ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๗.๓.๖ กำหนดให้ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรจังหวัดให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรจังหวัดให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด

รองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรจังหวัดไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้



๗.๓.๗ กำหนดให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับสภาเกษตรกรจังหวัดโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับสภาเกษตรกรจังหวัดโดยอนุโลม

๗.๔ หมวด ๔ สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

๗.๔.๑ กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้น เรียกโดยย่อว่า “สจจ.” มีอำนาจหน้าที่ รับผิดชอบงานด้านธุรการและทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรจังหวัด ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้น เรียกโดยย่อว่า “สจจ.” มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๒) รวบรวม ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนพัฒนาเกษตรกรรมจังหวัด และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๔) จัดให้มีระบบฐานข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ผลงานการวิจัย และองค์ความรู้เกี่ยวกับการผลิต ผลผลิต การแปรรูป ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม รวมทั้งการตลาด ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
- (๕) ประสานการดำเนินงานกับเกษตรกร องค์กรเกษตรกร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
- (๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด มอบหมาย

๗.๔.๒ กำหนดให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นหัวหน้าสำนักงานจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ ให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นหัวหน้าสำนักงานจังหวัด



๗.๔.๓ กำหนดให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๓๖)

มาตรา ๓๖ ให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้อำนาจบังคับบัญชาของเลขาธิการและ การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรจังหวัด

๗.๕ หมวด ๕ แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

๗.๕.๑ กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งเชื่อมโยงกับแผนแม่บทระดับจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๗ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งเชื่อมโยงกับแผนแม่บทระดับจังหวัด และต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม และการสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร องค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไขปัญหาที่ดินและที่ดิน

(๓) การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๔) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม

(๕) การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตร

(๖) การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุ์กรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนา เพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรม และเกษตรอุตสาหกรรม

(๗) การเสนอแนะแนวทางในการเข้าถึงแหล่งทุน และการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร

(๘) การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเกษตรกร และการเพิ่มสิทธิและบทบาทของเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับการทำกินและการเข้าถึงแหล่งทรัพยากรที่จำเป็นต่อการประกอบ การเกษตร

(๙) การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกร เชื่อมโยง และพัฒนาความร่วมมือ ในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพ ระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐ และภาคเอกชน



(๑๐) การสนับสนุน ส่งเสริมการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้ และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร

(๑๑) การปรับปรุงการบริหารจัดการกองทุนที่เกี่ยวกับการเกษตรที่มีอยู่ให้สามารถรองรับการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร รวมถึงการจัดตั้งกองทุนเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว

แผนแม่บทตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลา ในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้

๗.๕.๒ กำหนดให้เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทแล้ว ให้เสนอนายกรัฐมนตรี พิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง โดยไม่แก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทแล้ว ให้เสนอนายกรัฐมนตรี พิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง โดยไม่แก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญเพื่อเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

๗.๕.๓ กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบ การปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคและเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหานั้นให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบ การปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการ ตามแผนแม่บท และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา

๗.๖ บทเฉพาะกาล

๗.๖.๑ ในวาระเริ่มแรกให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เลขาธิการ สำนักงานและหัวหน้าสำนักงานกรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ในวาระเริ่มแรกให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เลขาธิการ สำนักงานและหัวหน้าสำนักงานกรุงเทพมหานคร และให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่หัวหน้า สำนักงานจังหวัด ทั้งนี้ ไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมาช่วยปฏิบัติงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือ สภาเกษตรกรจังหวัด แล้วแต่กรณีเป็นการชั่วคราว



๗.๖.๒ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก

๗.๖.๓ กำหนดให้มีการจัดทำรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ให้พิจารณาจากบัญชีครัวเรือนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว โดยให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะทุกคนในแต่ละครัวเรือนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ รายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ให้พิจารณาจากบัญชีครัวเรือนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว โดยให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะทุกคนในแต่ละครัวเรือนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร รวมทั้งพิจารณาจากบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติมตามวรรคสอง

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการประกาศรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะและมีได้ขึ้นทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรไว้ แต่ประสงค์จะใช้สิทธิในการเลือกตั้ง ได้มาขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติม มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดประกาศบัญชีรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านของแต่ละพื้นที่นั้น

๗.๖.๔ กำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน โดยให้เกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้านเลือกตั้งกันเองให้ได้ผู้แทนเกษตรกรหมู่บ้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อเกษตรกรตามมาตรา ๔๒ วรรคสาม ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดจัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน โดยให้เกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้านเลือกตั้งกันเองให้ได้ผู้แทนเกษตรกรหมู่บ้านละหนึ่งคน

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านที่ได้รับการเลือกตั้ง



๗.๖.๕ กำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล โดยให้ผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านในแต่ละตำบลเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรตำบล ตำบลละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ตามมาตรา ๔๓ พรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล โดยให้ผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านในแต่ละตำบลเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรตำบล ตำบลละหนึ่งคน

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลที่ได้รับการเลือกตั้ง

๗.๖.๖ กำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรเพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้ผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลในแต่ละอำเภอเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรอำเภอ อำเภอละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลตาม มาตรา ๔๔ พรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรเพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้ผู้แทนเกษตรกรระดับ ตำบลในแต่ละอำเภอเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรอำเภอ อำเภอละหนึ่งคน

ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอน้อยกว่าสิบหกอำเภอ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้ผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลตามมาตรา ๔๕ พรรคสอง เลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรรวมกัน จำนวนสิบหกคน โดยให้ได้ผู้แทนเกษตรกรอำเภอ อำเภอละไม่น้อยกว่าหนึ่งคน ทั้งนี้ ผู้แทนเกษตรกรในแต่ละอำเภอให้มีจำนวนไม่น้อยตามสัดส่วนของ เกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ของแต่ละอำเภอ

๗.๖.๗ กำหนดให้มีการประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับการเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งรายชื่อเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด และให้ประกาศรายชื่อสมาชิก สภาเกษตรกรจังหวัดในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๔๖)

มาตรา ๔๖ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๔๕ พรรคหนึ่งหรือพรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด พร้อมทั้งแจ้ง รายชื่อเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งเป็นสมาชิก สภาเกษตรกรจังหวัด และให้ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในราชกิจจานุเบกษา



๗.๖.๘ กำหนดให้มีการเรียกประชุมสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในแต่ละจังหวัดเลือกกันเอง (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๔๖ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เรียกประชุมสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในแต่ละจังหวัดเลือกกันเอง

๗.๖.๙ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร และจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร และจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๒) ชุดแรก

๗.๖.๑๐ กำหนดให้การรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรก (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ การรับขึ้นทะเบียนองค์กรตามมาตรา ๔๘ ให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรก

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในกรุงเทพมหานคร และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในจังหวัดอื่น

๗.๖.๑๑ กำหนดให้ในกรณีมีปัญหาอันเนื่องมาจากการเลือกตั้ง ให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้วินิจฉัยแล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ ในกรณีมีปัญหาอันเนื่องมาจากการเลือกตั้ง ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้วินิจฉัยแล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง ให้อุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ภายในสิบห้าวันนับจากวันได้รับแจ้งคำวินิจฉัย

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นที่สุด



**ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.**

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. แลงหลักการและเหตุผล
ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๑) นายธีระ วงศ์สมุทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แลงหลักการ
และเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษา
ประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด
รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษา
ผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบาย
และวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิต
ของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไป
เพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบาย
เกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ
อย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกร
แห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แลงหลักการและเหตุผล
เสร็จแล้ว จึงได้สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

๑.ให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อมาจังหวัดละหนึ่งคน โดยการคัดเลือกจาก
สมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ
กำหนด

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์
ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายสัดส่วนตามกลุ่มอาชีพ
เกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด



(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๕)

๒. สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา ความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและพัฒนา การทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและขอเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของผลผลิต ทางเกษตรกรรม และการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

(๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานตามความจำเป็น

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกร แห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๐)

๓. ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด จำนวนสิบหกคน

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้าน ละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๑๔)



๕. สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด
- (๒) ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่างๆ
- (๔) เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อบูรณาการเสนอเป็นแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป
- (๕) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจร และยั่งยืน
- (๖) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๗) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๘) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๐)

๕. ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

- (๑) การพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม และการสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไขปัญหาที่ดินและที่ดิน
- (๓) การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม
- (๔) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม
- (๕) การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตรกรรม
- (๖) การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุ์กรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรมเทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนาเพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรม และเกษตรอุตสาหกรรม
- (๗) การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกร เชื่อมโยง และพัฒนาความร่วมมือในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐ และภาคเอกชน
- (๘) การสนับสนุน ส่งเสริมการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร



แผนแม่บทตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๐)

๕. บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๓๓-มาตรา ๓๙)

๒) นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน (ปัจจุบันคือ พรรคเพื่อไทย) ได้แถลงหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจได้บัญญัติให้มีการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้แทนเกษตรกรทั้งประเทศ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อธุรกิจเกษตรกรรมของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓) นายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา ได้แถลงหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๔(๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร โดยเน้นให้เกษตรกรได้มีส่วนร่วมกำหนดนโยบาย และวางแผนการพัฒนาการเกษตรอย่างเป็นระบบทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้มแข็ง เพิ่มศักยภาพให้แก่เกษตรกรและองค์การเกษตรกรอย่างแท้จริง ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหา พัฒนา รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองโดยรวม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



หลังจากที่ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว นายภราดรฯ ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้อภิปรายเพิ่มเติมว่า ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่สมาชิกฯ เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาฉบับนี้มีสาระสำคัญโดยส่วนใหญ่เหมือนกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ แต่มีสาระสำคัญบางส่วนที่แตกต่างกัน ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติมีฐานะเป็นนิติบุคคลโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการที่สภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น

(๒) รวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติคณะกรรมการที่สภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น

(๓) ประชาสัมพันธ์ให้องค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการที่สภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น

(๔) จัดให้มีระบบข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของแต่ละผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม ทั้งในแง่การวิจัย การผลิต การตลาด และราคา ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๕) ประสานการดำเนินงานกับสภาเกษตรกรจังหวัดและสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรจังหวัด

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นนิติบุคคล

ทั้งนี้ เพื่อให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีความอิสระไม่ขึ้นตรงต่อหน่วยงานใด

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาการเกษตรอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร และการส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร สตรี และเยาวชนเกษตรกร รวมทั้งการสร้างเศรษฐกิจพอเพียงแก่เกษตรกร

(๒) การพัฒนาและจัดระบบที่ดินเพื่อการเกษตร

(๓) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อการเกษตร

(๔) การจัดเขตเศรษฐกิจการเกษตร

(๕) การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลาย

ทางชีวภาพ

(๖) การค้นคว้า วิจัยเพื่อพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และองค์ความรู้เพื่อการเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรม รวมทั้งการถ่ายทอดวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และองค์ความรู้แก่เกษตรกร

(๗) การสร้างเครือข่ายและเชื่อมโยงระหว่างการผลิตทางการเกษตรเพื่อการยังชีพและการค้า รวมทั้งการพัฒนาความร่วมมือระหว่างรัฐ องค์กรเกษตรกร และภาคธุรกิจเอกชน

(๘) การประเมินผลและติดตามการปฏิบัติตามแผนแม่บท



โดยในส่วนของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเสนอมานั้น จะไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๔) นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ถาชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทยได้แถลง
หลักการและเหตุผล ซึ่งเสนอโดย นายศุภชัย โพธิ์สุ กับคณะ ในฐานะผู้เสนอร่วม

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากรัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ดังกล่าว จึงเห็นสมควรจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๕) นายชยัน วิพรหมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้แถลง
หลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับการตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ



เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๖) นายอนันต์ ศรีพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการ
และเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษา
ประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด
รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรม และรักษา
ผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบาย
และวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพ และยกระดับคุณภาพชีวิต
ของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกร
อย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม
อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืน
ในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ
เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๗) นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย แถลงหลักการ
และเหตุผลดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในส่วนของแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ
ได้บัญญัติให้มีการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริม
ให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูป
ของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ดังนั้น
เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกร เพื่อทำหน้าที่
เป็นผู้แทนเกษตรกรทั้งประเทศ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อธุรกิจเกษตรกรรมของประเทศ จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้



๘) นางวรศุภี สุวรรณปรีสุทธิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา
แถลงหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรมอันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๙) นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย แถลง
หลักการและเหตุผล ซึ่งเสนอโดย นายพิชญ หัตถสงเคราะห์ กับคณะ ในฐานะผู้เสนอร่วม

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง มีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในการปฏิบัติตามนโยบายด้านเกษตร อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

หลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ได้แถลงหลักการและเหตุผลเสร็จแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างกว้างขวาง ดังต่อไปนี้

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรจังหวัด โดยกำหนดให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อให้องค์กรดังกล่าวเป็นอิสระในการดำเนินงานและสามารถทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์ให้แก่เกษตรกรได้รับทราบถึงนโยบาย แผนแม่บทเพื่อพัฒนาการเกษตร และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรได้ปฏิบัติเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานด้านการเกษตรไปในแนวทางเดียวกัน ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้แตกต่างกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ซึ่งได้กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานด้านธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวจึงทำให้สภาเกษตรกรแห่งชาติขาดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน เพราะยังต้องอยู่ภายใต้การดูแลของสำนักปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๒ สภาเกษตรกรแห่งชาติควรประกอบด้วยตัวแทนเกษตรกรที่มาจากระดับหมู่บ้าน ตัวแทนเกษตรกรจากระดับตำบล จนกระทั่งเป็นตัวแทนจากเกษตรกรระดับจังหวัด โดยตัวแทนเกษตรกรดังกล่าวต้องได้รับการคัดเลือกมาจากกระบวนการสรรหาที่บริสุทธิ์และยุติธรรม ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้ตัวแทนเกษตรกรที่รู้ถึงปัญหาของเกษตรกรอย่างแท้จริง ซึ่งจะสามารถทำให้แก้ไขปัญหาของเกษตรกรได้อย่างถูกต้อง นอกจากนี้ ยังมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางส่วนเสนอว่าควรให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วยตัวแทนเกษตรกรที่ได้มาจากการเลือกตั้ง เพราะเป็นรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริงและจะทำให้ได้รับความยินยอมจากเกษตรกรทั้งหลาย

สำหรับการคัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดตามมาตรา ๕ (๒) ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอนั้น โดยบทบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจะต้องเลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายสัดส่วนตามกลุ่มอาชีพเกษตรกรรม ซึ่งในการคัดเลือกดังกล่าวนี้ ควรคำนึงถึงเรื่องที่มาในส่วนของภูมิภาคด้วย กล่าวคือ ควรจัดให้มีการคัดเลือกตัวแทนเกษตรกรจากภูมิภาคต่าง ๆ กันมา เพื่อจะได้ตัวแทนสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจากภูมิภาคต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อจะทำให้ได้ตัวแทนเกษตรกรที่รู้ปัญหาด้านเกษตรกรรมในภูมิภาคของตนเอง ซึ่งจะทำให้แก้ไขปัญหาด้านการเกษตรในแต่ละภูมิภาคเป็นไปเหมาะสมและอย่างถูกต้องยิ่งขึ้น



สำหรับบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามร่างมาตรา ๖ (๖) ที่บัญญัติห้ามมิให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองนั้น มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ควรกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนว่าห้ามมิให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น เป็นระยะเวลาอันเท่าไร ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันมิให้สภาเกษตรกรแห่งชาติถูกรวบงำจากการเมือง แต่ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติสามารถดำเนินงานเป็นไปอย่างอิสระและไม่ถูกแทรกแซงจากการเมือง

๒.๓ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มของเกษตรกรรายย่อย เพื่อเป็นการคุ้มครองให้ครอบคลุมถึงสิทธิของเกษตรกรรายย่อยด้วย โดยสภาเกษตรกรแห่งชาติจะให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาโครงสร้างพื้นฐานในภาคการเกษตรทั้งระบบ ตั้งแต่ปัญหาในด้านการผลิต ปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกินของเกษตรกร ซึ่งปัญหาเหล่านี้ทำให้เกษตรกรของไทยเกิดปัญหาความยากจน จึงสมควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของเกษตรกรให้ครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน รวมถึงส่งเสริมให้เกษตรกรรายย่อยรวมกลุ่มกันเพื่อให้มีอำนาจต่อรองราคาผลผลิตการเกษตรกับพ่อค้าคนกลาง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันปัญหามิให้ราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำจนเกินไป โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรซึ่งเป็นผู้ผลิตสามารถเป็นผู้กำหนดราคาผลผลิตทางการเกษตรได้ด้วยตนเอง

นอกจากนี้ รัฐควรส่งเสริมเกษตรกรโดยการจัดหางบประมาณให้เกษตรกรอย่างเพียงพอ และจัดให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหาด้านการผลิตให้แก่รัฐบาลได้รับทราบโดยตรง เพื่อที่รัฐบาลจะได้แก้ไขปัญหาของเกษตรกรได้อย่างถูกต้อง โดยเกษตรกรและตัวแทนเกษตรกรจะต้องร่วมมือในการตรวจสอบและผลักดันให้มีการนำข้อมูลของเกษตรกรที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม ให้แก่รัฐบาลรับทราบ เพื่อที่จะนำไปสู่การแก้ปัญหาได้อย่างแท้จริง โดยในส่วนนี้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาตั้งคณะอนุกรรมการทำหน้าที่ไปรับฟังความคิดเห็นของเกษตรกรทั่วประเทศ ทั้งนี้ เพื่อจะได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาของเกษตรกรได้อย่างครบถ้วน

๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอในมาตรา ๓ ได้บัญญัตินิยามศัพท์คำว่า “เกษตรกรรวม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยการเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ” ซึ่งมีสมาชิกฯ ได้เสนอความเห็นว่าเป็นนิยามศัพท์คำว่าเกษตรกรรวมดังกล่าว ไม่ควรมีความหมายรวมถึงผู้ดำเนินการในกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องในกิจการเกษตร เพราะจะเป็นการเปิดโอกาสให้กลุ่มนักลงทุนเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงานและเข้ามาบีบบังคับในสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๒.๕ เกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติในส่วนของจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม ซึ่งแผนแม่บทดังกล่าวจัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อเสนอแนะแก่รัฐบาลแล้ว ยังควรจัดให้มีการเชื่อมโยงระหว่างสภาเกษตรกรแห่งชาติกับฝ่ายบริหารของรัฐบาล โดยเสนอให้มี



ตัวแทนจากสภาเกษตรกรแห่งชาติเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรอย่างแท้จริง โดยเฉพาะในการจัดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเข้าไปเป็นกรรมการต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายให้แก่เกษตรกร

นอกจากนี้ ควรเพิ่มบทบาทของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติในการเตรียมความพร้อมสำหรับการรองรับผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นแก่เกษตรกรของไทยจากการเปิดการค้าเสรีระหว่างประเทศ หรือการรวมตัวของกลุ่มประเทศในภูมิภาคอาเซียน และรัฐควรส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านพันธุกรรมพืช และสัตว์ท้องถิ่นให้แก่เกษตรกรด้วย

๒.๖ ในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในหมวด ๓ แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรมชนั้น มีความเห็นว่าการจัดทำแผนแม่บทใด ๆ ควรจะต้องจัดทำบนพื้นฐานข้อมูลที่แท้จริง แผนแม่บทควรประกอบด้วยข้อมูลและปัจจัยพื้นฐานด้านเกษตรกรมอย่างรอบด้าน ตั้งแต่ข้อมูลในระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ นอกจากนี้ ควรจะมีการส่งเสริมให้แผนแม่บทดังกล่าวจัดทำให้เกิดผลในเชิงนโยบายของรัฐต่อไป

๒.๗ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับสมัชชาเกษตรกรเลย ซึ่งตามข้อเท็จจริงในปัจจุบันสมัชชาเกษตรกรเป็นองค์กรที่ปรึกษาที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน จึงขอฝากคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาในเรื่องนี้ด้วย

๒.๘ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานหลายหน่วย เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ดังนั้น ผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรจะเป็นนายกรัฐมนตรี เพราะจะสามารถดูแลและมีอำนาจสั่งการได้ในทุกกระทรวง ทั้งนี้ เพื่อจะได้ช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงสร้างขององค์กรที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.๙ ในร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่เสนอมาทั้ง ๙ ฉบับนี้ ไม่มีร่างพระราชบัญญัติฉบับใดที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ประกอบอาชีพประมงเลย ซึ่งในปัจจุบันมีชาวประมงที่ประสบปัญหาความยากจนไม่น้อยกว่าเกษตรกรอื่น ๆ เลย เมื่อชาวประมงขาดแคลนเงินก็ไม่สามารถนำเรือหรืออุปกรณ์การหาปลาอื่น ๆ ไปค้าประกันเพื่อกู้ยืมเงินจากธนาคารได้ นอกจากนี้ ชาวประมงยังไม่มีสิทธิเข้าร่วมในสหกรณ์ออมทรัพย์การเกษตรหรือองค์กรอื่น ๆ ได้เลย ซึ่งทำให้ชาวประมงเมื่อประสบปัญหาการขาดแคลนเงินในการทำงานก็มีความจำเป็นจะต้องไปกู้ยืมเงินจากเจ้าหน่นอกระบบ ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการตั้งข้อสังเกตไว้ท้ายรายงานของร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าขอให้มีการจัดตั้งสภาการประมงแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่คอยช่วยเหลือชาวประมงต่อไปด้วย



นายธีระ วงศ์สมุทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ชี้แจงสรุปได้ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเสนอมานี้ได้นำมาจากร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ภาคเอกชน และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สภาที่ปรึกษาสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาเกษตรกรเสนอ โดยคณะรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติเหล่านั้นมาพิจารณาประกอบในการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวของคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ ยังได้เปิดโอกาสให้เกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วม โดยมีการเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและเกษตรกรทั้งหลายทุกภาคส่วน เพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติที่คณะรัฐมนตรีเสนอให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

สำหรับในส่วนของที่มาของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ เฉพาะในครั้งแรกเท่านั้นที่จะเปิดโอกาสให้มีการสรรหาในการแต่งตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด และเมื่อจัดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้ว สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติก็จะไปดำเนินการยกร่างกฎหมาย วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาสมาชิกสภาเกษตรกรในระดับจังหวัดต่อไป

ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดไม่สามารถจะเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้นั้น เนื่องจากเกษตรกรที่มาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดก็ดี หรือสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติก็ดี จะต้องเป็นผู้ประกอบอาชีพทำการเกษตร และผู้เป็นสมาชิคนั้นก็จะไม่ได้รับค่าตอบแทนใดๆ ทั้งสิ้น จะมีก็แต่เพียงค่าเบี้ยประชุมซึ่งเป็นเงินจำนวนเล็กน้อยเท่านั้น จึงเกรงว่าจะเป็นการสร้างภาระให้แก่เกษตรกรมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม จะขอรับข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเรื่องนี้นำไปปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ส่วนในร่างมาตรา ๕ ที่กำหนดให้การสรรหาสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเลือกมาจากตัวแทนมาจากหลากหลายอาชีพไม่ว่าในด้านปศุสัตว์ หรือด้านประมง หรือด้านเกษตรกรรมก็เนื่องจากปัญหาแต่ละด้านมีความแตกต่างกันไป ดังนั้น จึงควรมีตัวแทนที่มีความชำนาญในแต่ละด้านมาช่วยกันแก้ไขปัญหาทางการเกษตรให้ครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน ซึ่งเป็นเช่นนี้ย่อมจะแก้ไขปัญหาได้ถูกต้องมากกว่า แต่ถ้ากำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมาจากการเลือกตั้งก็อาจจะได้ผู้ที่มีความชำนาญเฉพาะสาขาใดสาขาหนึ่งเท่านั้น ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นแล้วก็จะไม่สามารถแก้ไขปัญหาด้านการเกษตรได้ครบถ้วนในทุก ๆ ด้าน

ภายหลังที่จบการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายธีระ วงศ์สมุทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงเสร็จแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ฉบับพร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๓๐๔ คะแนน ไม่รับหลักการ ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๕ คะแนน และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณา โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน



๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณา
เรียงลำดับมาตรา

๓.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

๓.๑.๑ ประเด็นในมาตรา ๓ เกี่ยวกับบทนิยาม คำว่า “เกษตรกร” และ
“แผนแม่บท” มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) ในมาตรา ๓ บทนิยาม คำว่า “เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพ
เกษตรกรรม” นั้น ขอให้เพิ่มเติม คำว่า “บุคคลธรรมดา” ไว้หน้าคำว่า “ผู้ประกอบอาชีพ
เกษตรกรรม” ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้เกษตรกรซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งมิได้เป็นสมาชิกองค์กรใด
มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ เพราะหากไม่เพิ่มถ้อยคำดังกล่าวแล้ว
อาจจะทำให้เกิดความเข้าใจได้ว่าจะต้องเป็นเกษตรกรที่มีการรวมกลุ่มเป็นนิติบุคคล เช่น สหกรณ์
ต่าง ๆ หรือองค์กรการเกษตรเท่านั้น จึงจะสามารถเข้าเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้
และจากการสอบถามเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้รับคำชี้แจงว่า ถึงแม้จะมี
การเพิ่มเติม คำว่า “บุคคลธรรมดา” ไว้ในคำนิยามของคำว่าเกษตรกรหรือไม่ก็ตาม ก็มีความหมาย
เหมือนกัน

(๒) บทนิยาม คำว่า “แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนา
เกษตรกรรม” ซึ่งหากกำหนดไว้เช่นนี้แล้ว ก็จะทำให้มีการตีความว่าเป็นการพัฒนาการดำเนินงาน
ด้านเกษตรกรรม เท่านั้น แต่เพื่อให้แผนแม่บทได้มีความหมายครอบคลุมถึงการพัฒนา
ตัวเกษตรกรด้วยแล้ว จึงขอให้ เพิ่มคำว่า “และเกษตรกรไว้ท้ายความหมายของคำว่าแผนแม่บท
เป็นดังนี้ “แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมและเกษตรกร

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

(๑) การที่ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ได้กำหนด คำนิยาม
คำว่า “แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม คำนิยามนี้ได้มีความหมาย
ครอบคลุมถึงการพัฒนาระบบการด้านเกษตรกรรมและรวมถึงการพัฒนาตัวเกษตรกรด้วย
จึงไม่มีความจำเป็นต้องเพิ่มคำว่า “และเกษตรกร” ไว้ท้ายความหมายของคำว่า “แผนแม่บท” อีก
เพราะจะเป็นการใช้ถ้อยคำที่ฟุ่มเฟือย

(๒) กรณีที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยาม คำว่า
“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม” โดยให้มีการเพิ่มเติม คำว่า “บุคคล
ธรรมดา” ไว้ข้างหน้าคำว่า “ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม” นั้น มีความเห็นว่า หากกำหนดไว้เช่นนั้นแล้ว
ก็จะเกิดปัญหาว่า เกษตรกรที่มีการรวมกลุ่มเป็นองค์กรต่าง ๆ หรือสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น
ที่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลก็จะไม่ได้เป็นเกษตรกรตามความหมายของบทนิยาม
ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรมีความหมายครอบคลุมถึงเกษตรกรที่เป็น
บุคคลธรรมดา และองค์กรทางด้านเกษตรกรรมที่เป็นนิติบุคคลแล้ว การกำหนดไว้ตาม
ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการเหมาะสมแล้ว



๓.๑.๒ ประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามร่างมาตรา ๕ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้ จากการตรวจสอบปรากฏว่า เกษตรกรส่วนใหญ่ต้องการให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตรง เพราะบุคคลเหล่านั้นย่อมมีจิตสำนึกในการรับผิดชอบต่อชาวเกษตรกรมากกว่าสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติที่มาจากการสรรหา

(๒) มาตรา ๕ (๑) กระทบสิทธิเสียงข้างมากได้แก้ไข โดยกำหนดให้ “ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตำแหน่ง” นั้น การกำหนดไว้เช่นนี้อาจจะเป็นการเปิดโอกาสให้พ่อค้ารายใหญ่ ซึ่งมีอำนาจทางการเงินเข้ามาครอบงำสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดและในท้ายที่สุดก็เข้ามาเป็นสมาชิกในสภาเกษตรกรแห่งชาติ หากเป็นเช่นนี้แล้ว ก็อาจจะทำให้การดำเนินงานของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) อันมีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่พ่อค้าเหล่านั้น

(๓) สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวนสิบหกคนที่ได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๕ (๒) ซึ่งกำหนดให้คัดเลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ นั้น ควรจัดให้มีการคัดเลือกตัวแทนจากองค์กรเกษตรกรให้ครอบคลุมภาคการเกษตรในทุก ๆ ด้าน และจัดให้มีตัวแทนเกษตรกรจากภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วทุกภูมิภาค พร้อมทั้งกำหนดให้มีตัวแทนที่เป็นผู้หญิงและผู้ชายโดยให้มีสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน

(๔) ขอให้ตัดความในมาตรา ๕ (๒) และ (๓) ออก เนื่องจากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) นั้น เป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้ง ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ระดับตำบล และระดับอำเภอแล้วจึงมาได้รับการคัดเลือกในระดับจังหวัด หลังจากนั้นจึงให้ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตำแหน่ง จำนวน ๗๖ คน จึงเห็นได้ว่าสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๑) นี้ เป็นตัวแทนของเกษตรกรที่การเลือกตั้งโดยตรง การกำหนดให้มีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติที่ได้รับการเลือกตั้งโดยตรง จำนวน ๗๖ คน ก็เพียงพอแล้ว

ส่วนตัวแทนที่ได้เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายตามสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรรมตามมาตรา ๕ (๒) และสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ (๓) จำนวนเจ็ดคนนั้น สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติทั้ง ๒ ประเภทนี้ ไม่ได้รับการเลือกตั้งโดยตรง ดังนั้น การให้มีการคัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ทั้ง ๒ ประเภทนี้ จะเป็นการเปิดโอกาสให้พ่อค้ารายใหญ่ หรือตัวแทนของกลุ่มนายทุนรายใหญ่เข้ามาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ และเมื่อตัวแทนเหล่านี้เข้ามาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้ว ก็อาจจะดำเนินการอันเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่พ่อค้ารายใหญ่ หรือกลุ่มทุนด้านการเกษตรอีกด้วย

นอกจากนี้ การที่กระทบสิทธิเสียงข้างมากได้แก้ไขมาตรา ๕ (๒) ซึ่งกำหนดไว้ว่า “สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายสัดส่วนตามกลุ่มอาชีพเกษตรกรรม...”



แก้ไขเป็น “โดยกระจายตามความสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรรม” นั้น จึงเกิดปัญหาว่า จะนำอะไรมาเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละสาขาอาชีพเกษตรกรรม ว่ากลุ่มอาชีพเกษตรกรรมกลุ่มใดมีความสำคัญมากกว่ากัน จึงขอให้มีการแก้ไขกลับไปใช้ถ้อยคำตามเดิม ซึ่งจะเป็นการเหมาะสมยิ่งกว่า

ส่วนสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน ตามมาตรา ๕ (๓) นั้น เห็นควรให้ตัดออกและให้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านั้น มาทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของสภาเกษตรกรแห่งชาติแทน ก็จะทำให้การดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๕) เจตนารมณ์ของมาตรา ๕ ต้องการให้มีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ๓ ประเภท กล่าวคือ (๑) ตัวแทนของเกษตรกรที่ได้รับการเลือกตั้งจากเกษตรกรแต่ละจังหวัด จำนวน ๗๖ คน แต่คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ตัวแทนทั้ง ๗๖ คนนั้น อาจจะมีตัวแทนไม่ครอบคลุมกลุ่มอาชีพเกษตรกรได้ทุกกลุ่มอาชีพ จึงได้กำหนดให้มีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๒) ซึ่งเป็นตัวแทนขององค์กรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายตามสัดส่วนตามความสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรรม

นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้มีสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมงอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน ตามมาตรา ๕ (๓) เพื่อให้ผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านี้มาจัดทำแผนงานและจัดทำข้อเสนอแนะให้ความรู้ทางด้านวิชาการทางการเกษตรกรรมให้แก่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้รับทราบ

เมื่อพิจารณาแล้วการกำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีองค์ประกอบของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ทั้ง ๓ ประเภทนี้ จะทำให้การดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๖) ขอให้แก้ไขความในมาตรา ๕ โดยกำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกจำนวน ๙๙ คน โดยมาจากการเลือกตั้งจากเกษตรกรโดยตรงทั้งหมด และให้สมาชิกเหล่านั้นมาจากเกษตรกรแต่ละประเภท โดยกระจายไปตามสัดส่วนให้ใกล้เคียงกัน และขอให้ตัดมาตรา ๕ (๓) สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิออกไป แต่ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติสามารถแต่งตั้งผู้มีความรู้ ความสามารถทางด้านเกษตรกรรมแต่ละประเภทเข้ามาเป็นที่ปรึกษาของสภาเกษตรกรแห่งชาติได้

(๗) มีข้อสังเกตว่าเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง มีสิทธิที่จะได้รับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้หรือไม่

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๑) มาจากการเลือกตั้งจากระดับหมู่บ้าน ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งจากหมู่บ้านก็ต้องมาคัดเลือกเพื่อให้ได้สมาชิกสภาตำบลและอำเภอ ตามลำดับ และเมื่อได้ตัวแทนจากจังหวัดแล้ว ก็ให้ประธานสมาชิกสภาจังหวัดเข้ามาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ



โดยตำแหน่ง การเลือกตั้งในลักษณะเช่นนี้ก็เป็นการป้องกันมิให้มีตัวแทนของพ่อค้ารายใหญ่ และกลุ่มนายทุนทางการเกษตรที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้

ส่วนสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๒) มาจากการคัดเลือกของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๑) เป็นผู้คัดเลือก ซึ่งสมาชิกตามมาตรา ๕ (๒) นั้นจะต้องเป็นสมาชิกขององค์กรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ ซึ่งองค์กรเหล่านี้จะต้องจดทะเบียนกับสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ ทำหน้าที่ในการรับจดทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยองค์กรเกษตรกรเหล่านี้จะมีสมาชิกซึ่งเป็นผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร กล่าวคือ สมาชิกขององค์กรด้านการเกษตร จะต้องเป็นผู้ประกอบอาชีพด้านเกษตร ด้านพืช ด้านการเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมงและในปัจจุบันได้มีการจัดกลุ่มอาชีพด้านการเกษตรเป็นกลุ่มใหญ่ ๆ จำนวน ๑๖ กลุ่ม ดังนั้น จึงได้กำหนดให้มีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามความในมาตรา ๕ (๒) จำนวน ๑๖ คน ทั้งนี้ เพื่อให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจะได้มีตัวแทนจากกลุ่มอาชีพด้านการเกษตรต่าง ๆ ได้ครบทุกกลุ่มอาชีพ

นอกจากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติทั้ง ๒ ประเภท แล้ว กรรมการมีความเห็นว่า สภาเกษตรกรแห่งชาติ อาจจะมีขาดผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านการประมง ดังนั้น เพื่อให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกที่มีความรู้หลากหลาย และมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงกำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) เลือกสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ โดยเลือกจากมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน เข้ามาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ให้ความรู้คำแนะนำ ข้อเสนอแนะทางด้านวิชาการให้กับสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ส่วนกรณีที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้สอบถามว่าเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองจะมีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรหรือไม่นั้น ขอชี้แจงว่า แม้เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองก็ยังเป็นตัวแทนของเกษตรกรแต่ละสาขาอาชีพ ดังนั้น บุคคลเหล่านั้นจึงมีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้

กรณีในการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้น ในมาตรา ๑๒ วรรคสาม ได้กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) เท่านั้นที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ได้กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๒) ซึ่งได้รับการคัดเลือกจากตัวแทนองค์กรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง โดยกระจายสัดส่วนตามกลุ่มอาชีพเกษตรกรรมนั้น ก็จะต้องนำจำนวนเกษตรกรที่มีอยู่ทั้งหมดภายในประเทศ มาคิดคำนวณหาสัดส่วนตัวแทนของกลุ่มอาชีพเหล่านั้น ซึ่งเป็นการยุ่งยากในการคิดคำนวณอย่างยิ่ง



และการที่กรรมการได้แก้ไขให้มีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๒) โดยกระจายตามความสำคัญของอาชีพนั้น เนื่องจากเกษตรกรบางสาขาอาชีพถึงแม้จะมีเกษตรกรจำนวนน้อยแต่ก็มีความสำคัญและทำให้เกิดรายได้นำเข้าสู่ประเทศเป็นจำนวนมาก เช่น เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกล้วยไม้ เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงดอกไม้ประดับ เป็นต้น เมื่อคำนึงถึงเหตุผลดังกล่าวแล้ว กรรมการจึงได้กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติที่มาจากการคัดเลือกจากองค์กรเกษตรกร โดยกระจายตามความสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรซึ่งจะเป็นการเหมาะสมยิ่งกว่า

สำหรับกรณีที่สมาชิกฯ มีความกังวลว่าหากกรรมการได้แก้ไขตามที่ได้อ้างมาแล้วข้างต้น จะทำให้ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้จะไม่เป็นไปตามความประสงค์ของเกษตรกรทั่วทั้งประเทศนั้น ก็ขอชี้แจงว่าในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทางรัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปดำเนินการลงพื้นที่ เพื่อทำการสอบถามความคิดเห็นของเกษตรกรทั่วทั้งประเทศและถามถึงปัญหาเกษตรกรรวมอย่างรอบด้านแล้ว หลังจากนั้นจึงนำความต้องการของเกษตรกรเหล่านั้นมาจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นไปตามเจตนารมณ์ของเกษตรกรทุกกลุ่มอาชีพ

๓.๑.๓ ประเด็นเกี่ยวกับผู้มีสิทธิได้รับการเลือกตั้งเป็นประธานหรือรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๑๒ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) ในมาตรา ๑๒ วรรคสาม ที่บัญญัติไว้ว่า “ในการประชุมครั้งแรกให้ที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายผู้มีอาวุโสสูงสุดเป็นประธาน เพื่อดำเนินการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ จากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) โดยให้ถือเสียงข้างมากของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นเสียงชี้ขาด” นั้น มีความเห็นว่าการให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติที่ได้รับเลือกตั้งแต่ละจังหวัดตามมาตรา ๕ (๑) จำนวน ๗๖ คน เท่านั้นที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เนื่องจากสมาชิกเหล่านั้นเป็นผู้ได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากเกษตรกรทั่วทั้งประเทศ ซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหล่านี้จะสะท้อนความต้องการและปัญหาของเกษตรกรทั่วประเทศได้เป็นอย่างดี

แต่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติที่ได้มาจากการคัดเลือกเป็นตัวแทนขององค์กรเกษตรกรจำนวนสิบหกคนตามมาตรา ๕ (๒) มีความเห็นว่าสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหล่านั้นอาจจะได้รับการสนับสนุนและเป็นตัวแทนของพ่อค้ารายใหญ่หรือกลุ่มนายทุนด้านการเกษตร ถ้าหากให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติประเภทนี้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นประธานหรือรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และหากบุคคลเหล่านั้นเข้ามาดำรงตำแหน่งเป็นประธานหรือรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้วก็จะอาจจะไปดำเนินการอันเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับพ่อค้ารายใหญ่หรือกลุ่มนายทุนทางด้านการเกษตรได้



ดังนั้น เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร จึงขอให้ตัดมาตรา ๕ (๒) ออก และให้สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากแต่ละจังหวัด จำนวน ๗๖ คน ตามมาตรา ๕ (๑) เท่านั้น ที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นประธานและ รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้

(๒) มีข้อสังเกตว่า ในร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. นี้ ยังไม่ได้ กำหนดเกี่ยวกับระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในการดำเนินการเลือกตั้งประธานและรองประธาน สภาเกษตรกรแห่งชาติเลย ดังนั้น เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงควรมีการ กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ในการเลือกตั้งประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติให้มีความ ชัดเจนยิ่งขึ้น

(๓) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่เสนอให้สภาผู้แทนราษฎร พิจารณานั้น ความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม ได้กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติที่ได้รับการ เลือกตั้งแต่ละจังหวัด จำนวน ๗๖ คน ตามมาตรา ๕ (๑) เท่านั้น ที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็น ประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ ส่วนสมาชิกซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ประสบการณ์ ด้านเกษตรกรรม จำนวน ๗ คน ไม่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกให้เป็นประธานและรอง ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณานั้น ได้กำหนดไว้กว้าง ๆ ว่าให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ จำนวน ๘๙ คน ซึ่งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ทั้ง ๓ ประเภท กล่าวคือ (๑) สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง แต่ละจังหวัด จำนวน ๗๖ คน (๒) สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากองค์กรวิชาชีพด้านการเกษตร จำนวน ๑๖ คน และ (๓) สมาชิกที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิอีก จำนวน ๗ คน มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็น ประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ ซึ่งทางกรรมาธิการส่วนมากมีความเห็นว่าการ ให้สมาชิกซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ (๓) มีสิทธิได้รับการคัดเลือกเป็นประธานและ รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้นั้นเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง ดังนั้น จึงตัดสิทธิมิให้สมาชิก สภาเกษตรกรแห่งชาติซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิไม่สามารถได้รับการคัดเลือกให้เป็นประธานหรือ รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้

ส่วนที่กำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๒) มีสิทธิได้รับ การคัดเลือกเป็นประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้นั้น เนื่องจากสมาชิกดังกล่าว ได้มาจากการคัดเลือกจากองค์กรด้านการเกษตรแล้วชั้นหนึ่ง หลังจากนั้นจึงให้สมาชิกสภาเกษตรกร แห่งชาติซึ่งได้รับการคัดเลือกแต่ละจังหวัด จำนวน ๗๖ คน ตามมาตรา ๕ (๑) มาทำหน้าที่ในการ คัดเลือกตัวแทนจากองค์กรด้านการเกษตรอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เข้ามาดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิก สภาเกษตรกรแห่งชาติ จึงถือว่าสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๒) ได้รับการกลั่นกรอง แล้วว่าจะต้องเป็นผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรเท่านั้น จึงถือได้ว่าสมาชิกดังกล่าวเป็นตัวแทนของ



เกษตรกรที่แท้จริง ซึ่งสามารถเชื่อมั่นได้ว่าเขาเหล่านั้นมิใช่ตัวแทนของพ่อค้ารายใหญ่หรือกลุ่มนายทุนรายใหญ่แต่อย่างใด

แต่ถ้าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยังมีความเคลือบแคลงว่าจะได้รับตัวแทนพ่อค้าเข้ามาเป็นประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ กรรมการจึงขอแก้ไขความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม เป็นดังนี้ “ในการประชุมครั้งแรก ให้ที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายผู้มีอาวุโสสูงสุดเป็นประธานเพื่อดำเนินการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๑) โดยให้ถือเสียงข้างมากของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นเสียงชี้ขาด” ทั้งนี้ เพื่อให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติที่ได้รับการเลือกตั้งจากแต่ละจังหวัดจำนวน ๗๖ คน เท่านั้น ที่มีสิทธิ์จะได้รับการคัดเลือกเป็นประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้

๓.๑.๔ ประเด็นเกี่ยวกับวาระการประชุมของสภาเกษตรกรแห่งชาติ
มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) แต่เดิมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสามเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดเวลารวมกันไม่เกินสิบห้าวัน ก็จะหมายความว่าในปีหนึ่งสภาเกษตรกรแห่งชาติมีการประชุมจำนวนสี่ครั้งและมีการประชุมทั้งสิ้นหกสิบวัน

แต่กรรมการเสียงส่วนใหญ่ได้แก้ไขให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสองเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดเวลารวมกันไม่เกินเจ็ดวัน ซึ่งกรรมการได้ให้เหตุผลว่า เพื่อให้สภาเกษตรกรแห่งชาติได้มีการประชุมมากยิ่งขึ้นนั้น เป็นสิ่งไม่ถูกต้อง เพราะหากเป็นไปตามที่คณะกรรมการแก้ไขเช่นนี้แล้ว สภาเกษตรกรแห่งชาติจะมีการประชุมปีละหกครั้งและปีหนึ่งจะมีการประชุมจำนวนสี่สิบสองวัน ดังนั้น การแก้ไขระยะเวลาการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าวยิ่งทำให้ระยะเวลาการประชุมของสภาเกษตรกรแห่งชาติมีระยะเวลาอันน้อยลง

(๒) ในมาตรา ๑๓ คณะกรรมการได้แก้ไขเกี่ยวกับระยะเวลาการประชุมของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งแต่เดิมได้กำหนดไว้ว่า “ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติสามเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีการกำหนดรวมกันไม่เกินสิบห้าวัน” กรรมการได้แก้ไขให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติสองเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดรวมกันไม่เกินเจ็ดวันนั้น มีความเห็นว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติควรจัดให้มีการประชุมมากขึ้นกว่าที่กำหนดไว้เนื่องจากปัญหาทางด้านเกษตรกรรมมีมากมายและมีสภาพปัญหาที่หลากหลาย อีกทั้งในบางครั้งก็มีปัญหาที่จำเป็นเร่งด่วน หากกำหนดระยะเวลาการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติเช่นนี้ ก็อาจจะไม่สามารถแก้ไขปัญหของเกษตรกรได้อย่างทันทั่วทั้งที่ ดังนั้น ถ้าเกิดมีปัญหาก่อให้เกิดความเดือดร้อนของเกษตรกรที่เป็นปัญหาใหญ่และมีความจำเป็นต้องการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ควรกำหนดให้มีจัดการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ทันทีเพื่อให้แก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ทันที



(๓) ในการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ มีความเห็นว่า ควรกำหนดให้เป็นสมัยการประชุม โดยปีหนึ่งอาจจะมีการประชุม ๒ สมัย หรือก็สมัยก็ตามที่อันมีลักษณะเช่นเดียวกันกับสมัยประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติทุกสัปดาห์ ส่วนจะประชุมสัปดาห์ละกี่วันเป็นเรื่องที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติไปกำหนดระยะเวลาดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง และหากเกิดปัญหาของการเกษตรกรเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน ก็อาจจะกำหนดให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติทั้งหมดเข้าชื่อกันทำหนังสือร้องขอต่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติเรียกประชุมเป็นสมัยวิสามัญได้ทันที

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

ในมาตรา ๑๓ ได้มีการแก้ไขเกี่ยวกับวาระการประชุมของสภาเกษตรกรแห่งชาติสามแห่ง ซึ่งกรรมาธิการส่วนใหญ่เห็นว่าสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นเป็นสภาที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายด้านการเกษตร และกำหนดแผนแม่บทในการที่จะบริหารจัดการแก้ปัญหาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งในมาตรา ๑๓ ของร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีเสนอเข้ามานั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีการประชุมสามเดือนครั้งหนึ่ง และประชุมครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน ซึ่งในขั้นตอนการพิจารณาของกรรมาธิการมีความเห็นว่าการกำหนดไว้เช่นนั้นจะทำให้การแก้ไขปัญหาของเกษตรกรล่าช้าเกินไป จึงได้แก้ไขให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีการประชุมสองเดือนครั้งหนึ่ง โดยแต่ละครั้งมีกำหนดระยะเวลารวมไม่เกินเจ็ดวัน ทั้งนี้ เพื่อให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีการประชุมมากยิ่งขึ้น

สำหรับประเด็นที่ให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติคราวละไม่เกินสิบห้าวันนั้น คณะกรรมาธิการฯ มีความเห็นว่าการดำเนินงานของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมิได้รับเงินเดือนในการทำงาน แต่ได้รับเพียงเบี้ยประชุมเท่านั้น อันเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นโดยปกติแล้วก็ยังต้องประกอบอาชีพเป็นเกษตรกร เป็นชาวไร่ ชาวนา ซึ่งต้องไปทำสวน ทำไร่ เหมือนเดิม หากกำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีการประชุมคราวละไม่เกินสิบห้าวันก็จะเป็นระยะเวลาที่ยาวนานเกินไป และไปกระทบต่อการทำงานสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ จึงได้มีการแก้ไขให้มีการประชุมแต่ละครั้งมีกำหนดเวลารวมกันไม่เกิน ๗ วัน

แต่หากเกิดปัญหาทางด้านการเกษตรที่เป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน เช่น ราคาข้าวตกต่ำ หรือมีการเกิดวาทภัย ซึ่งก่อให้เกิดเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนต่าง ๆ ในมาตรา ๑๓ ตอนท้ายได้กำหนดให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจะเรียกประชุมเป็นวาระพิเศษเพิ่มขึ้นก็ได้ หรือเมื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติทั้งหมดเข้าชื่อกันทำหนังสือร้องขอต่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เรียกประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องจำเป็นได้



๓.๑.๕ ประเด็นเกี่ยวกับกรณีประธานหรือรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ไม่มา หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้เลือกสมาชิกคนหนึ่งทำหน้าที่แทน ตามร่างมาตรา ๑๔ นั้น มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) ในมาตรา ๑๒ เกี่ยวกับการเลือกตั้งประธานและรองประธานสภาเกษตรกร แห่งชาตินั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ตัดสิทธิสมาชิกตามมาตรา ๕ (๒) ไม่มีสิทธิได้รับการเลือกตั้งเป็นประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ เมื่อมีการแก้ไขความในมาตรา ๑๒ แล้ว ก็มีความจำเป็นจะต้องมีการแก้ไขความในมาตรา ๑๔ นี้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับความ ในมาตรา ๑๒

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีการแก้ไขในมาตรา ๑๒ โดยกำหนดให้สมาชิก สภาเกษตรกรแห่งชาติแต่ละจังหวัดตามมาตรา ๕ (๑) เท่านั้น ที่มีสิทธิจะได้รับการคัดเลือกเป็น ประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตัดมาตรา ๕ (๒) ออก ดังนั้น ในมาตรา ๑๔ วรรคสาม จึงต้องแก้ไขเป็น “ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกร แห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกตามมาตรา ๕ (๑) เป็นประธานในที่ประชุม” โดยตัดมาตรา ๕ (๒) ออก ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๒

๓.๑.๖ ประเด็นเกี่ยวกับ “องค์ประชุม” ตามร่างมาตรา ๑๔ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แสดงความคิดเห็น ดังนี้

(๑) ตามร่างมาตรา ๑๔ ที่กำหนดเกี่ยวกับ “องค์ประชุม” ซึ่งกรรมาธิการแก้ไขจาก “การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม” เป็น “การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม” นั้น มีข้อสังเกตว่า การที่กรรมาธิการแก้ไข เพิ่มเติมในลักษณะดังกล่าว อาจเกิดปัญหาต่อการพิจารณาในเรื่องสำคัญๆ ซึ่งจะต้องอาศัยความเห็น ของสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่อย่างหลากหลาย หากกำหนดไว้ดังเช่นที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไข จะทำให้สมาชิกซึ่งเป็นตัวแทนมาจากจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด อาจจะไม่สามารถมีส่วนร่วม ในการพิจารณาได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อเกษตรกร

(๒) ตามร่างมาตรา ๑๔ ที่กำหนดเกี่ยวกับ “องค์ประชุม” ซึ่งกรรมาธิการแก้ไขจาก “การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม” เป็น “การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม” นั้น มีความเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติม ดังกล่าวจะทำให้เกิดปัญหาในการตีความ กล่าวคือ องค์ประชุมตามที่กำหนดไว้ในร่างเดิม หากพิจารณาจำนวนของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ จำนวน ๙๙ คน องค์ประชุมของสภาเกษตรกร แห่งชาติ คือ ต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่า ๔๙ คน แต่หากพิจารณาตามร่างที่คณะกรรมาธิการ



แก้ไขเพิ่มเติม องค์ประชุมก็ต้องพิจารณาว่า ในขณะที่มีการประชุมมีสมาชิกมาประชุมจำนวนเท่าใด แล้วจึงพิจารณาถึงองค์ประชุม เช่น หากมีสมาชิกมาประชุม จำนวน ๔๐ คน องค์ประชุมก็ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๒๐ คน เป็นต้น

(๓) นอกจากนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ทำให้เกิดปัญหาความไม่ชัดเจนขององค์ประชุม กล่าวคือ มีปัญหาเกี่ยวกับการคำนวณสัดส่วนสมาชิกที่มาประชุมว่า “สมาชิกมาประชุมจำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนเท่าที่มีอยู่” นั้น คิดคำนวณจากสัดส่วนของสมาชิกทั้งหมด (จำนวน ๙๙ คน) หรือของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในขณะนั้น

ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า ควรให้เป็นไปตามร่างเดิม กล่าวคือ การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

(๔) ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้ “การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จริง จึงจะเป็นองค์ประชุม” เนื่องจากเห็นว่าในเรื่องขององค์ประชุมเป็นเรื่องที่มีความสำคัญประการหนึ่ง ซึ่งจะต้องคิดคำนวณสัดส่วนสมาชิกจากจำนวนทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จริง

(๕) เมื่อศึกษาเจตนารมณ์ของร่างเดิมที่กำหนดให้ “การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม” มีข้อพิจารณาว่า ร่างเดิมมีเจตนารมณ์ชัดเจนแล้วที่ต้องการให้คิดคำนวณสัดส่วนองค์ประชุมจากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ซึ่งต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่า ๔๙ คน จึงจะเป็นองค์ประชุม อันมีสมาชิกจำนวนมากและเหมาะสมสำหรับการประชุมเพื่อพิจารณาในเรื่องสำคัญๆ

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

การกำหนดองค์ประชุมตามร่างที่คณะกรรมาธิการฯ แก้ไขเพิ่มเติมที่ให้คิดคำนวณสัดส่วนสมาชิกที่มาประชุมจากจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่นั้น เนื่องจากมีความประสงค์ให้การดำเนินการประชุมของสภาเกษตรกรแห่งชาติดำเนินต่อไปได้ แม้ว่าจะมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่ครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดไว้ไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ตาม และการที่มีสมาชิกบางท่านเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นการคิดคำนวณสัดส่วนองค์ประชุมจากจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จริง นั้น มีความเห็นว่า เมื่อพิจารณาถ้อยคำที่มีการบัญญัติเกี่ยวกับ “องค์ประชุม” ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่ง^๑ แล้ว จะพิจารณาเห็นได้ว่า มิได้มีการใช้ถ้อยคำว่า “จำนวนทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จริง”

^๑รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๒๖ การประชุมสภาผู้แทนราษฎรและการประชุมวุฒิสภาต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา จึงจะเป็นองค์ประชุม เว้นแต่ในกรณีการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามตามมาตรา ๑๕๖ และมาตรา ๑๕๗ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาจะกำหนดเรื่ององค์ประชุมไว้ในข้อบังคับเป็นอย่างอื่นก็ได้”



๓.๑.๗ ประเด็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕ วรรคสาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) กรณีการเลือกสมาชิกเป็นประธานในที่ประชุมแทนประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมจากคำว่า “ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม” เป็น “ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งตามมาตรา ๕ (๑) หรือ (๒) เป็นประธานในที่ประชุม” มีความเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวอาจทำให้เกิดความสับสนได้ว่า กรณีจะต้องเลือกสมาชิกตามมาตรา ๕ (๑) จำนวนกี่คนเพื่อเป็นประธานในที่ประชุม

ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า ควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นดังนี้ “ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งตามมาตรา ๕ (๑) เป็นประธานในที่ประชุม”

(๒) มีความเห็นว่า ควรนำบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕^๒ มาประกอบการพิจารณาด้วย กล่าวคือ เมื่อประธานและรองประธานไม่อยู่ในที่ประชุม ให้สมาชิกแห่งสถานนั้น ๆ เลือกกันเองให้สมาชิกคนหนึ่งเป็นประธานในคราวประชุมนั้น

(๓) นอกจากนี้ สมาชิกบางท่าน ได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ “ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกเสนอสมาชิกคนหนึ่งตามมาตรา ๕ (๑) เป็นประธานในที่ประชุม” เนื่องจากเห็นว่า การเป็นประธานในที่ประชุมต้องมีคนเดียวจึงไม่จำเป็นต้องใช้ถ้อยคำว่า “เลือก” อีก กับทั้งเพื่อให้ถ้อยคำมีความสละสลวยมากยิ่งขึ้น

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒๕ บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๒๕ ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสถานนั้น ๆ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ รองประธานมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานมอบหมายและปฏิบัติหน้าที่แทนประธานเมื่อประธานไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา และผู้ทำหน้าที่แทน ต้องวางตนเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่

เมื่อประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานและรองประธานวุฒิสภาไม่อยู่ในที่ประชุม ให้สมาชิกแห่งสถานนั้น ๆ เลือกกันเองให้สมาชิกคนหนึ่งเป็นประธานในคราวประชุมนั้น”



สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

คณะกรรมการฯ มีความเห็นด้วยกับข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นดังนี้

“ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งตามมาตรา ๕ (๑) เป็นประธานในที่ประชุม”

๓.๑.๘ ประเด็นเกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๕ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) ตามที่คณะกรรมการฯ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ โดยใช้ถ้อยคำว่า “ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด” นั้น มีความเห็นว่า ไม่เหมาะสม ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นผู้ตราข้อบังคับนั้น”

(๒) การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ ของคณะกรรมการฯ นั้น มีความเห็นว่า เป็นการใช้ถ้อยคำฟุ่มเฟือยเกินสมควร เห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม ซึ่งหากเป็นไปตามร่างเดิมก็สามารถเข้าใจความหมายได้อยู่แล้ว

(๓) การกำหนดถ้อยคำว่า “ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด” เมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติตามร่างมาตรา ๑๐ ก็มีได้กำหนดอำนาจให้สภาเกษตรกรแห่งชาติสามารถตราข้อบังคับได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า เมื่อได้รับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว คณะกรรมการฯ ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๕ ให้เป็นไปตามร่างเดิม

๓.๑.๙ ประเด็นเกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๗ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) เห็นควรให้ตัดมาตรา ๑๗ ออกทั้งมาตรา และนำไปบัญญัติไว้ในหมวด ๑/๑ ทั้งนี้ เพื่อให้ความถูกต้องและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เนื่องจากต้องมีการกำหนดเกี่ยวกับการตั้ง “สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ” และ “การแต่งตั้งเลขาธิการ” จากนั้น จึงจะกำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและเลขาธิการตามลำดับ ดังนั้น จึงควรนำรายละเอียดเหล่านั้นไปบัญญัติไว้ในหมวด ๑/๑

(๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับฐานะของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติที่กำหนดให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล แต่ไม่ได้กำหนดในรายละเอียดบางประการ เช่น เกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ดังนั้น จึงควรจะได้มีการพิจารณาเปรียบเทียบกฎหมายอื่นที่มีลักษณะหรือทำนองเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย



๓.๑.๑๐ ประเด็นเกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๗/๗ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นดังนี้

การแต่งตั้งตำแหน่ง “รองเลขาธิการ” มีข้อสังเกตว่า ในกรณีที่เลขาธิการต้องทำสัญญากับบุคคลภายนอกและรองเลขาธิการเป็นผู้ทำหน้าที่แทนจะมีความผูกพันทางกฎหมายอย่างไร นอกจากนี้ ตำแหน่งรองเลขาธิการมิได้มีการบัญญัติในเรื่องการได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนอื่น ดังเช่นตำแหน่งเลขาธิการตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๗/๓ วรรคสอง

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

กรณีการแต่งตั้งเลขาธิการนั้น เป็นการทำสัญญาจ้างระหว่างประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติกับเลขาธิการ ส่วนรองเลขาธิการถือเป็นพนักงานประจำของสำนักงาน และเป็นไปตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นผู้ออก

๓.๑.๑๑ ประเด็นเกี่ยวกับ มาตรา ๑๗/๘ กรณีรายได้ของสำนักงานมีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗/๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๗/๘ ให้สำนักงานมีกองทุน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดให้

(๒) รายได้จากค่าธรรมเนียมพืชผลการเกษตรส่งออกต่างประเทศแต่ละชนิด คิดเป็นเปอร์เซ็นต์เข้ากองทุน

(๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของทุกปี”
ทั้งนี้ เนื่องจากเห็นว่า เพื่อประโยชน์แก่เกษตรกรโดยรวมที่จะสามารถใช้จ่ายเงินในกองทุนนี้ได้ด้วย

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ชี้แจงดังนี้

คณะกรรมาธิการฯ ไม่เห็นด้วยกับการขอเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗/๘ ของกรรมาธิการเสียงข้างน้อย โดยมีเหตุผลดังนี้

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๕ (๘) กำหนดให้มีสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร แต่ไม่ได้กำหนดรายละเอียดว่าจะต้องมีกองทุน

๒) เจตนารมณ์ของสภาวิชาชีพต่าง ๆ ก็มิได้มีสภาวิชาชีพใดที่กำหนดในเรื่องกองทุนไว้ ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า ไม่ควรมีการกำหนดกองทุนในสภาเกษตรกรแห่งชาติ



๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข เป็นดังนี้

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยการเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า กลุ่มเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

“สภาเกษตรกรจังหวัด” หมายความว่า สภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“สำนักงานจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด และให้หมายความรวมถึงสำนักงานสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“หัวหน้าสำนักงานจังหวัด” หมายความว่า หัวหน้าสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๔ มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล



ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับใช้ได้
มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

หมวด ๑ สภาเกษตรกรแห่งชาติ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๕ ให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

(๑) สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดในจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยตำแหน่ง

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายสัดส่วน ตามความสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญ ด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

สมาชิกตาม (๒) ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๖ มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๖ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) เป็นเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ยกเว้นสมาชิกตาม มาตรา ๕ (๑) และ (๓)
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย



(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาเทศบาลหรือจังหวัด

(๖) (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๗) (๖) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๘) (๗) ไม่เป็นพระภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๙) (๘) ไม่เป็นบุคคลซึ่งทางราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

(๑๐) (๙) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๑๑) (๑๐) ไม่เคยถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษดังกล่าว มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีหรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๗ ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันที่ประกาศรายชื่อ และขอชดได้รับทราบเสียใหม่ได้ แต่ขอชดวาระตำแหน่งติดต่อกัน เกินสองวาระมิได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ สมาชิก สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖

(๔) สภาเกษตรกรแห่งชาติมีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่

(๕) ลาออกจากองค์กรเกษตรกรที่ตนเป็นสมาชิก ยกเว้นสมาชิกตามมาตรา ๕(๑) และ (๓)

(๖) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำ โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๙ ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และยังมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหลืออยู่เกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้คัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในมาตรา ๕ และให้ผู้ได้รับคัดเลือกนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องมีการคัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง

ในระหว่างที่ตำแหน่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติว่างลงตามวรรคหนึ่ง ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่

ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้ประชาชนสภาเกษตรกรแห่งชาติประชาชนสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อตัวแทนพรรคคัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ทั้งหมด ให้ถือว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติสิ้นสุดลง และให้มีการเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ภายในเก้าสิบวัน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๐ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม



(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคาและผลผลิตทางเกษตรกรรม ส่งเสริมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

(๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

(๗/๑) ให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อเกษตรกร

(๗/๒) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกร องค์กรเกษตรกร และตามที่สภาเกษตรกรจังหวัดเสนอ

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือที่ปรึกษา ตามความจำเป็น

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๐/๑ การใดที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ส่วนรวมของเกษตรกร สภาเกษตรกรแห่งชาติอาจร้องขอเข้าไปมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๑๐/๑ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งมาให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๑ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๒ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๕ แล้วให้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขานุการประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติให้ ส่วหน้าของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขานุการจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ในการประชุมครั้งแรก ให้ที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายผู้มีอาวุโสสูงสุดเป็นประธาน เพื่อดำเนินการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) โดยให้ถือเสียงข้างมากของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นเสียงชี้ขาด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้แก้ไขความในมาตรา ๑๒ วรรคสามโดยตัดคำว่า “และ (๒)” ออก

(มาตรา ๑๒ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาศึกษาพิจารณาเป็นมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๓ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ สัปดาห์สองเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดเวลารวมกันไม่เกินสี่ห้วเจ็ดวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจะเรียกประชุมเป็นวาระพิเศษเพิ่มขึ้นก็ได้ หรือเมื่อมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่าสองหนึ่งในสามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติทั้งหมด เข้าชื่อกันทำหนังสือร้องขอต่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เรียกประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องจำเป็นได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการ

(มาตรา ๑๓ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาศึกษาพิจารณาเป็นมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๔ การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ถ้าประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติคนหนึ่งหรือคนที่สองตามลำดับ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งตามมาตรา ๕(๑) หรือ (๒) เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้แก้ไขความในมาตรา ๑๔ วรรคสาม โดยให้ตัดคำว่า “หรือ (๒)” ออก

(มาตรา ๑๔ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๕ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการประชุมและมีอำนาจออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในการประชุม

(๒) ควบคุมและดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เป็นไปตามข้อบังคับและมติของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๓) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม

(มาตรา ๑๕ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๖ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๗ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เลขานุการทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นควรให้ตัดความในมาตรา ๑๗ ออก



หมวด ๑/๑ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

หมวด ๑/๑

สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมาธิการ (หมวด ๑/๑ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นหมวด ๒ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ)

มาตรา ๑๗/๑

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๑ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นนิติบุคคล เรียกโดยย่อว่า “สกช.” โดยมีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๒) รวบรวม ศึกษา วิจัย พัฒนา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาเกษตรกรจังหวัด สำนักงาน และสำนักงานจังหวัด
- (๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๔) จัดให้มีระบบข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเกษตร และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการวิจัย การผลิต การแปรรูป การตลาด และราคา ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๕) ประสานการดำเนินงานกับสภาเกษตรกรจังหวัด และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมาธิการ (มาตรา ๑๗/๑ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๗/๒

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๒ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งเลขาธิการ ซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย



(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันรับสมัคร

(๓) มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ ที่จะปฏิบัติงาน
ให้สำนักงานได้

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

(๕) ไม่เป็นลูกจ้างในองค์กรเอกชนที่มีตำแหน่งและมีเงินเดือนประจำ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่สภาเกษตรกร
แห่งชาติกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ

(มาตรา ๑๗/๒ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๗/๓

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๓ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งและการกำหนดเงื่อนไข
ในการทดลองการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานในหน้าที่เลขาธิการ และการประเมินผลการปฏิบัติงานให้
เป็นไปตามสัญญาจ้างที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด โดยให้มีกำหนดระยะเวลาจ้างคราวละ
ไม่เกินสี่ปี

ให้เลขาธิการได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนอื่น ตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ
กำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๑๗/๓ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๒๐)

มาตรา ๑๗/๔

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๔ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับ
การบริหารงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

(๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก
การบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การกำหนดบำเหน็จ
และสิทธิประโยชน์อื่น การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย
การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง

(๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ
และทรัพย์สินของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๑๗/๕ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๒๑)

มาตรา ๑๗/๕

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๕ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบ
การบริหารกิจการของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ ระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้
การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๑๗/๕ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๒๒)

มาตรา ๑๗/๖

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๖ ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงาน
ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๑๗/๖ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๒๓)

มาตรา ๑๗/๗

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๗ ให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานไม่เกินสองคน
เป็นรองเลขาธิการคนที่หนึ่งและรองเลขาธิการคนที่สองเพื่อช่วยปฏิบัติงานของสำนักงาน
และในกรณีที่ตำแหน่งเลขาธิการว่างลงและยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งเลขาธิการคนใหม่ หรือในกรณีที่
เลขาธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้ง
รองเลขาธิการคนที่หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ และในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการ
คนที่หนึ่งไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งรองเลขาธิการคนที่สอง
เป็นผู้รักษาการแทน

ให้ผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๑๗/๗ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๒๔)

มาตรา ๑๗/๘

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๘ ให้สำนักงานมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนตามมาตรา ๑๗/๙

(๒) เงินช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม

และพัฒนาเกษตรกรรวม

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้

(๔) ดอกผลและรายได้อื่น ๆ

รายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมาย
ว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๑๗/๘ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา

พิจารณาเป็นมาตรา ๒๕)

มาตรา ๑๗/๙

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๑๗/๙ ให้สำนักงานเสนอของบประมาณจากรัฐบาลตามมติของสภาเกษตรกร
แห่งชาติ เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด

ให้รัฐบาลอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เพียงพอกับการดำเนินงานของ
สภาเกษตรกรแห่งชาติและสภาเกษตรกรจังหวัด

การใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ
กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๑๗/๙ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา

พิจารณาเป็นมาตรา ๒๖)

หมวด ๒ สภาเกษตรกรจังหวัด

ไม่มีการแก้ไข

(หมวด ๒ สภาเกษตรกรจังหวัด ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ
ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นหมวด ๓ สภาเกษตรกรจังหวัด)



มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหามาตามหลักเกณฑ์วิธีสรรหา และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด เลือกตั้ง จำนวนสิบหกคน ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอมากกว่าสิบหกอำเภอ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นให้เท่ากับจำนวนของอำเภอ

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้สำนักงานจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อให้ได้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดตาม (๑) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

(มาตรา ๑๘ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๒๗)

มาตรา ๑๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๙ เมื่อสภาเกษตรกรจังหวัดมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๑๘ แล้ว ให้ขอสัตถ์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เลขาธิการประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดภายในเวลาสิบห้าวัน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

(มาตรา ๑๙ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๐ สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรภายในระดับจังหวัด

(๒) ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด



(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ

(๔) เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อบูรณาการสหสหเป็นแผนแม่บทเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยี แก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม อย่างครบวงจรและยั่งยืน

(๖) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหที่เกี่ยวข้อกับ ภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๖/๑) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกร

(๗) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตาม พระราชบัญญัตินี้

(๘) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๐ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา พิจารณาเป็นมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๑ สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเกษตรกร

(๑) (๒) มีสัญชาติไทย

(๒) (๓) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) เป็นเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรในจังหวัด

(๔) ไม่เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๕) (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

และ (๑๑)

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๑ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณา เป็นมาตรา ๓๐)



มาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๒ สภาเกษตรกรจังหวัดมีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภาหนึ่งคน

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ตามมาตรา ๑๙ ให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสำหรับสภาเกษตรกรจังหวัด และสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สำหรับสภาเกษตรกรแห่งประเทศไทย จัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก เพื่อเลือก ประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดแต่ละแห่งและให้นำความในมาตรา ๑๒ วรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๒ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ส่งให้วุฒิสภา พิจารณาเป็นมาตรา ๓๑)

มาตรา ๒๓

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๒๓ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ส่งให้วุฒิสภา พิจารณาเป็นมาตรา ๓๒)

มาตรา ๒๔

คณะกรรมการการตัดออก

คณะกรรมการการตัดออก ดังนี้

มาตรา ๒๔ ให้ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดแต่ละแห่งจัดให้มีที่ประชุมของ สภาเกษตรกรจังหวัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันประชุมสภาเกษตรกรแห่งประเทศไทยเป็นครั้งแรก เพื่อสงวนมติตัดออกสมาชิกของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีวาระหนึ่งเดือนเป็นสมาชิก สภาเกษตรกรแห่งประเทศไทย ด้วยวิธีที่เสนอโดยสงวนคะแนนโดยตรึงและโดยลับ และให้สำนักงานเกษตร และสหกรณ์จังหวัด เสนอชื่อผู้ที่ได้รับทราบดีชื่อที่ต่อสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สภาเกษตรกรจังหวัดมีมติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการตัดออกของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๕

คณะกรรมการการตัดออก

คณะกรรมการการตัดออก ดังนี้

มาตรา ๒๕ ในที่ประชุมซึ่งมีมติเป็นเอกฉันท์ของสภาเกษตรกรจังหวัด ให้องค์การเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีวาระหนึ่งเดือนเป็นสมาชิกของสภาเกษตรกรจังหวัด



และสหกรณ์จังหวัดหรือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับ
แต่วันที่มีตราประทับตราครุฑของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อใช้รับตราตรา

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๖

คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการตัดออก ดังนี้

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติหน้าที่ของ
สภาเกษตรจังหวัด และให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติหน้าที่ของ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
จัดทำร่างประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวกับ
และปฏิบัติหน้าที่ในส่วนที่สภาเกษตรจังหวัดมอบหมายเพื่อจัดทำ
พระราชบัญญัตินี้

ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรจังหวัด
และให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรจังหวัด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๗

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๒๗ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๓๓)

มาตรา ๒๘

คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการตัดออก ดังนี้

มาตรา ๒๘ ที่ประชุมสภาเกษตรกรในกรุงเทพมหานครที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์กร
เกษตร ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต่อสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำหรับ
ที่ประชุมสภาเกษตรกรในจังหวัดอื่นที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์กรเกษตร ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียน
ต่อสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตร ให้เป็นไปตาม
ข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการ



มาตรา ๒๙

คณะกรรมการติดต่อออก

คณะกรรมการติดต่อออก ดังนี้

มาตรา ๒๙ ให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจเสนอมติที่ประชุมสภาเกษตรกร
เกษตรกร

มติของสภาเกษตรกรจังหวัดต่อมารรทหนึ่งให้เป็นที่สุด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการติดต่อออกของคณะกรรมการ

หมวด ๒/๑ สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

หมวด ๒/๑

สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(หมวด ๒/๑ สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกร
แห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นหมวด ๔ สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด)

มาตรา ๒๙/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๒๙/๑ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้น เรียกโดยย่อว่า “สกจ.”
มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรจังหวัด

(๒) รวบรวม ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภา
เกษตรกรจังหวัด

(๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนพัฒนา
เกษตรกรรมจังหวัด และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด

(๔) จัดให้มีระบบฐานข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ผลงานการวิจัย
และองค์ความรู้เกี่ยวกับการผลิต ผลผลิต การแปรรูป ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม รวมทั้งการตลาด
ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๕) ประสานการดำเนินงานกับเกษตรกร องค์กรเกษตรกร และหน่วยงานอื่น
ที่เกี่ยวข้อง

(๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรจังหวัด

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด

มอบหมาย



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๒๙/๑ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๓๔)

มาตรา ๒๙/๒ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๒๙/๒ ให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นหัวหน้าสำนักงานจังหวัด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๒๙/๒ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๓๕)

มาตรา ๒๙/๓ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๒๙/๓ ให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง
และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ระเบียบ ข้อบังคับ
และนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้การบังคับบัญชาของเลขาธิการและ
การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรจังหวัด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๒๙/๓ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๓๖)

หมวด ๓ แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม ไม่มีการแก้ไข

(หมวด ๓ แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม ตามร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นหมวด ๕ แผนแม่บทเพื่อพัฒนา
เกษตรกรรม)

มาตรา ๓๐ มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๐ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการ
มีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งเชื่อมโยงกับแผนแม่บทระดับจังหวัด และต้องมีสาระสำคัญ
อย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม และการสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร
องค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยูวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง



(๒) การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไข
ปัญหาดินและที่ดิน

(๓) การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๔) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม

(๕) การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ
สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตร

(๖) การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุ์กรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น
นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย
และพัฒนา เพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรม และเกษตรอุตสาหกรรม

(๖/๑) การเสนอแนะแนวทางในการเข้าถึงแหล่งทุน และการแก้ไขปัญหาหนี้สิน
ของเกษตรกร

(๖/๒) การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเกษตรกร และการเพิ่มสิทธิและบทบาท
ของเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับการทำกินและการเข้าถึงแหล่งทรัพยากรที่จำเป็นต่อการประกอบ
การเกษตร

(๗) การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกร เชื่อมโยง และพัฒนาความร่วมมือ
ในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพ
ระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐ และภาคเอกชน

(๘) (๘) การสนับสนุน ส่งเสริมการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และ
เทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร

(๙) การปรับปรุงการบริหารจัดการกองทุนที่เกี่ยวกับการเกษตรที่มีอยู่ให้สามารถ
รองรับการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร รวมถึงการจัดตั้งกองทุนเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว

แผนแม่บทตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลา
ในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

(มาตรา ๓๐ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๑ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทแล้ว ให้เสนอพระราช
เกษตรและสหกรณ์นายกรัฐมนตรีพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง โดยไม่แก้ไขเพิ่มเติม
ในสาระสำคัญเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ
(มาตรา ๓๑ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๒ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบ
การปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการ
ตามแผนแม่บท และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
นายกรัฐมนตรีพิจารณา

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ
(มาตรา ๓๒ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๓๙)

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในทางสวัสดิภาพเกษตรกรซึ่งหัดชุดแรก ให้รัฐมนตรี
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขขอรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรก และ
จัดให้มีบัตรรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังที่ส่ว
ภายในทศสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับใช้ ในวาระเริ่มแรกให้ปลัดกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ทำหน้าที่เลขาธิการสำนักงานและหัวหน้าสำนักงานกรุงเทพมหานคร และให้
เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ทั้งนี้ ไม่เกินสองปีนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมาช่วยปฏิบัติงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือ
สภาเกษตรกรจังหวัด แล้วแต่กรณีเป็นการชั่วคราว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ
(มาตรา ๓๓ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภา
พิจารณาเป็นมาตรา ๔๐)



มาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๔ ทวรับขึ้นทะเบียนของรถจักรยานยนต์ที่จดทะเบียนตามหมวด ๓๓ ให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบวันนับแต่วันที่ขึ้นทะเบียนนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีขึ้นทะเบียนของรถจักรยานยนต์คันแรก

ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยและสหกรณ์จังหวัดที่ขึ้นทะเบียนของรถจักรยานยนต์ในกรุงเทพมหานคร และเขตและสหกรณ์จังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ทวรับขึ้นทะเบียนของรถจักรยานยนต์ในจังหวัดอื่น ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดจัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๔ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๔๑)

มาตรา ๓๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๕ ภายในสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาทวรับขึ้นทะเบียนของรถจักรยานยนต์ตามหมวด ๓๕ บรรดาบทนี้ ให้ส่วนที่บทบัญญัติกระทรวงมหาดไทยและสหกรณ์ หรือส่วนที่บทบัญญัติสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประสงค์ให้ของรถจักรยานยนต์เสนอชื่อผู้ประสงค์เพื่อเข้ารับทวสรรหาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ทั้งนี้ ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีทวและเงื่อนไขทวเสนอชื่อผู้ประสงค์ดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ให้ส่วนที่บทบัญญัติกระทรวงมหาดไทยและสหกรณ์จังหวัด หรือส่วนที่บทบัญญัติสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและส่งรายชื่อผู้ประสงค์ที่ได้รับทวเสนอต่อทบวรรตหนึ่งไปยังคณะกรรมการสรรหาตามหมวด ๓๖ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาทวเสนอชื่อผู้ประสงค์ต่อทบวรรตหนึ่ง รายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ให้พิจารณาจากบัญชีครัวเรือนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว โดยให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะทุกคนในแต่ละครัวเรือนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร รวมทั้งพิจารณาจากบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติมตามวรรคสอง

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการประกาศรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะและมีได้ขึ้นทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรไว้ แต่ประสงค์จะใช้สิทธิในการเลือกตั้ง ได้มาขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติม มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน



ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดประกาศบัญชีรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านของแต่ละพื้นที่นั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

(มาตรา ๓๕ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๔๒)

มาตรา ๓๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๖ ให้มีลักษณะที่ระบุดังต่อไปนี้

(๑) พืชพรรณสัตว์ที่ได้รับความนิยมสูงสุด เป็นประชาชน

(๒) ผู้แทนของสภาเกษตรกรระดับจังหวัดในจังหวัดนั้น สิบสองคน

(๓) ผู้แทนของสถาบันเกษตรกรระดับอุดมศึกษา หรือ อชีวศึกษา หรือ อชีวศึกษา และของเขตชนบทในจังหวัดที่มีหลักสูตรการศึกษาด้านเกษตรกรรม สิบสองคน ซึ่งได้รับทราบเสนอชื่อชื่อผู้ที่ประชุมร่วมกันของสถาบันเกษตรกรดังกล่าว

(๔) ผู้แทนองค์กรเกษตรระดับสูง อชีวศึกษาเกษตรกรรม สิบสองคน โดยให้องค์กรเกษตรเสนอชื่อสองชื่อของจังหวัด และให้ผู้ที่ได้รับทราบเสนอชื่อชื่อผู้คัดเลือกกันเองให้เหลือห้าคน

ให้สถาบันเกษตรกรระดับอุดมศึกษา หรือ อชีวศึกษา ตาม (๓) เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเข้ารับทราบคัดเลือกได้หนึ่งคน หนึ่งที่จังหวัดใดมีสถาบันเกษตรกรระดับอุดมศึกษา หรือ อชีวศึกษาดังกล่าวหรือขอทราบล่วงหน้าให้สถาบันเกษตรกรระดับอุดมศึกษา หรือ อชีวศึกษาในเขตการศึกษาดังกล่าวได้เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิได้หนึ่งคนเพื่อคัดเลือกกันเองให้เหลือสองคน

ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดที่พำนักที่เขื่อนหรือกรมการและเสนาบดีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สหราชอาณาจักรแห่งประเทศไทยให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่พำนักที่เขื่อนหรือกรมการและเสนาบดีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อเกษตรกรตามมาตรา ๓๕ วรรคสาม ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดจัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน โดยให้เกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้านเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรหมู่บ้านละหนึ่งคน

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านที่ได้รับการเลือกตั้ง



อำเภอละไม่น้อยกว่าหนึ่งคน ทั้งนี้ ผู้แทนเกษตรกรในแต่ละอำเภอให้มีจำนวนไม่น้อยตามสัดส่วนของเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ของแต่ละอำเภอ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ (มาตรา ๓๘ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๔๕)

มาตรา ๓๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๘ ให้บุคคลที่ได้รับทราตรสรพรทตวขตวตวตว ๓๗ เสือขบุคคลในทสขบุคคลที่ได้รับทราตรสรพรทตวขตว โดขทหนึ่งคนเสือกได้สี่คน และให้ผู้ได้รับคะแนนสูงเป็นลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบหกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งรายชื่อเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด และให้ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในราชกิจจานุเบกษา

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ (มาตรา ๓๘ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๔๖)

มาตรา ๓๘/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๓๘/๑ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๓๘ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เรียกประชุมสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในแต่ละจังหวัดเลือกกันเอง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ (มาตรา ๓๘/๑ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๔๗)

มาตรา ๓๘/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๓๘/๒ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร และจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรตามหลักเกณฑ์



วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕(๒) ชุดแรก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ (มาตรา ๓๙/๒ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๔๘)

มาตรา ๓๙/๓

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๓๙/๓ การรับขึ้นทะเบียนองค์กรตามมาตรา ๓๙/๒ ให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรก

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในกรุงเทพมหานคร และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในจังหวัดอื่น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ (มาตรา ๓๙/๓ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๔๙)

มาตรา ๓๙/๔

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๓๙/๔ ในกรณีมีปัญหาอันเนื่องมาจากการเลือกตั้ง ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้วินิจฉัยแล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง ให้อุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ภายในสิบห้าวันนับจากวันได้รับแจ้งคำวินิจฉัย

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นที่สุด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ (มาตรา ๓๙/๔ ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นมาตรา ๕๐)

เมื่อพิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว และได้มีการพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งโดยที่ประชุมไม่มีการแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด



๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. แล้วเห็นว่า ควรตั้งข้อสังเกตในส่วนของเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาดังนี้

“เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การแปรรูปและการตลาด ส่งเสริมให้พื้นที่เกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนสิทธิและการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อให้รัฐรักษาเสถียรภาพด้านราคาและความมั่นคงในอาชีพเกษตรกร เพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมเมืองอย่างต่อเนื่อง ภาครัฐให้เป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่างๆเกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

บทวิเคราะห์: สภาเกษตรกรแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.^๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้นเพื่อรองรับการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติที่จะทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม สามารถสรุปข้อดี ข้อเสีย รวมทั้งข้อเสนอแนะได้ดังนี้

ข้อดี

๑. สภาเกษตรกรแห่งชาติจะเป็นตัวแทนของเกษตรกรที่สามารถเสนอนโยบายและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ภาคเกษตรต้องการให้กับภาครัฐทราบโดยตรง ดังนั้น จึงเป็นความมุ่งหวังของเกษตรกรไทยที่จะเห็นสถาบันทางการเกษตรพัฒนาก้าวหน้ายิ่งขึ้น จึงมีความเชื่อมั่นว่าถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อวงการเกษตรไทย

๒. การมีสภาเกษตรกรแห่งชาติจะสร้างรากฐานที่ดีให้แก่เกษตรกร เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น ทั้งการเปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจโลกและการเปลี่ยนแปลงภายใน ทั้งนี้ การเกิดกลุ่มเกษตรกรหรือสภาเกษตรกรนั้นจะเป็นกลไกหนึ่งในการสร้างอำนาจให้แก่เกษตรกรในการที่จะต่อรองกับอำนาจรัฐหรืออำนาจทุน รวมทั้งมีอำนาจและโอกาสในการต่อสู้กับทุนขนาดใหญ่มากขึ้น ตลอดจนสามารถรวมพลังเพื่อเรียกร้องให้รัฐสนับสนุนเกษตรกรมากกว่าที่ผ่านมา เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกษตรกรต้องถูกบีบให้มีฐานะเป็นเพียงลูกจ้างราคาถูกที่ไม่มีสิทธิมีเสียงเท่านั้น

๓. สภาเกษตรกรแห่งชาติจะเป็นเครื่องมือให้กับเกษตรกรในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้แก่เกษตรกร ทั้งปัญหาการเพาะปลูกหรือปัญหาหาราคาพืชผล เป็นต้น โดยที่เกษตรกรจะได้ใช้สภาเกษตรกรเป็นพื้นที่ของเกษตรกรโดยตรงในการที่จะได้พูดคุย แลกเปลี่ยน ถกเถียง บอกถึงความต้องการของตัวเอง เรียกร้อง และถกเถียงถึงปัญหาต่าง ๆ ของเกษตรกรแทนที่จะใช้ห้องถนนหรือศาลากลางเป็นที่ยื่นเพื่อเรียกร้องความต้องการต่าง ๆ เหมือนที่ผ่านมา

๔. สภาเกษตรกรจะเป็นเครื่องมือให้กับเกษตรกรในการแก้ไขปัญหาด้านการเพาะปลูกและปัญหาหาราคาพืชผลให้แก่เกษตรกร

ข้อเสีย

เมื่อพิจารณาจากร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) พบว่า มีข้อสังเกตหลายประการที่ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๔ วรรคสี่ ดังนี้

^๑ เรียบเรียงโดย นายทศวิทย์ เกียรติทัตต์ วิทยากร ๗ว. กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของร่างรัฐบาลจากข้อเท็จจริงในระดับพื้นที่ ไม่ได้เป็นตามหลักการมีส่วนร่วมตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพราะขาดการมีส่วนร่วมจากเกษตรกรไร่ที่ดินทำกิน อีกทั้งยังไม่ได้นำความเห็นของเกษตรกรมาบรรจุในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างจริงจัง

๒. เนื้อหาสาระในส่วนอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกร พ.ศ. ยังอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งทำให้ขาดความเป็นอิสระ (คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ได้แก้ไขแล้ว)

๓. การไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของตัวแทนเกษตรกรจะเป็นการเปิดพื้นที่ให้กลุ่มผลประโยชน์เข้ามาแสวงหาประโยชน์ และจะได้ผู้แทนซึ่งไม่ใช่ตัวแทนของเกษตรกรและไม่สามารถตอบสนองปัญหาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรรายย่อยได้

๔. บทบาทหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติในร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกร พ.ศ. (ร่างมาตรา ๑๐) เป็นเพียงที่ปรึกษาแนะนำ ในขณะที่สภาเกษตรกรฯ ควรมีบทบาทชัดเจนในการปกป้องคุ้มครองสิทธิเกษตรกร

๕. การบูรณาการ และการบริหารจัดการองค์กรแผนแม่บทเกษตรกรรมของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ยังไม่มีความชัดเจน

๖. ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ยังไม่สนับสนุนสิทธิเกษตรกรอย่างครอบคลุม แต่เน้นหนักไปทางสิทธิการประกันผลตอบแทนทางด้านราคาแต่สิทธิในการเข้าถึงทรัพยากร ซึ่งต้องการแก้ไขปัญหาในเชิงโครงสร้าง เช่น ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาที่เกิดจากโครงสร้างการผลิตที่ผูกขาดในภาคส่วนการผลิตสินค้าการเกษตร

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

หากร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้ว เกษตรกรต้องปรับตัวอย่างไร

สำหรับประเด็นดังกล่าว นายโคทม อาริยา ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาและพัฒนาสันติวิธี มหาวิทยาลัยมหิดล และประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่าการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ถือเป็นารวมกลุ่มของเกษตรกร โดยมีรัฐเข้าไปช่วยในการจัดสรรดูแล ซึ่งอาจมีปัญหาด้านความเข้มแข็งของเกษตรกร ดังนั้น เกษตรกรจึงต้องร่วมกันในการสามัคคี เพื่อให้เกิดการทำงานที่เป็นของเกษตรกร เพื่อเกษตรกรและโดยเกษตรกร จึงจะส่งผลต่ออำนาจในการต่อรองและส่งออกของเกษตรกรได้

นอกจากนี้ นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ประธานคณะกรรมการการร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. มีความเห็นว่า เกษตรกรปัจจุบันมีปัญหาขาดการมีส่วนร่วมในการบริหารอำนาจรัฐ เช่น เวลาที่มีการประชุมเร่งด่วน จะมีหน่วยงานอย่างสภาหอการค้า หรือสภาอุตสาหกรรมเข้ามามีส่วนร่วม แต่ขาดเกษตรกร รวมถึงเวลาที่มีการลงนามการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) ที่เกี่ยวกับสินค้าด้านการเกษตร คนที่เป็นตัวแทนจากภาค

การเกษตรมักไม่ใช่เกษตรกรโดยตรง ทำให้ผลที่เกิดขึ้นคือ เกิดผลกระทบต่อสินค้าทางการเกษตรของไทย ดังนั้น หากร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติผ่าน สิ่งสำคัญคือการเข้าไปมีส่วนร่วมในการเป็นปากเสียงให้แก่เกษตรกรโดยตรงเพื่อแก้ปัญหาต่าง ๆ การเล็งเห็นถึงความสำคัญของการเกษตรและการรักษาพื้นที่ทางการเกษตรเพื่อการยังชีพและการส่งออกในภาวะที่คาดการณ์ว่าจะเกิดวิกฤตด้านอาหารและพลังงานที่รุนแรงขึ้นในอนาคต สิ่งสำคัญที่ต้องพิจารณาอันดับแรกคือการช่วยเหลือภาคการเกษตรเพื่อให้อยู่รอด เพราะภาคการเกษตรไทยปัจจุบันมีความอ่อนแอลงในด้านความอยู่รอด ทั้งจากปัจจัยทางการเงิน และความไม่สนใจในอาชีพนี้ของคนรุ่นใหม่ ในขณะที่ประเทศอื่น ๆ ทั่วโลกกลับสนใจในการหาพื้นที่เพาะปลูกมากขึ้น หากไทยไม่ป้องกันพื้นที่ทางการเกษตรที่เป็นของคนไทยอาจลดน้อยลงอย่างเลี่ยงไม่ได้ เหล่านี้จึงอาจเป็นปัญหาที่ไทยต้องพิจารณาเพื่อความอยู่รอดทางการเกษตรที่ยั่งยืนในอนาคต

บรรณานุกรมข้อมูล

พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ความหวังเกษตรกรไทย , เติลนิวส์ออนไลน์ สืบค้นจาก <http://www.dailynews.co.th>

สุนนมาลย์ สิงหะ : เวทีสาธารณะ สภาเกษตรกรแห่งชาติ แบนด์ใหม่-ไล่ในคงเดิม, ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒: สืบค้นจากเว็บไซต์หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์จาก <http://www.thaipost.net>

บัณฑิต กล่อมเกลี้ยง. พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ความฝัน ของเกษตรกรทั้งประเทศ, ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ : สืบค้นจากเว็บไซต์หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ จาก <http://www.thaipost.net>.

พิมพ์ิตา โยธาสุมุท. บทวิเคราะห์ : สภาเกษตรกรแห่งชาติ (ตอน ๒) ตอนปัญหาเกษตรกรไทย...ผลต่อการเกิดสภาเกษตรกรแห่งชาติ, สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์.

องค์กรเกษตรกรที่อยู่ในความดูแลสนับสนุนของกรมส่งเสริมการเกษตร^๒ มีดังนี้

๑. องค์กรเกษตรกรที่ไม่เป็นนิติบุคคล

- ๑.๑ กลุ่มส่งเสริมอาชีพการเกษตร ๑๒,๙๐๔ กลุ่ม สมาชิก ๓๑๑,๘๖๐ ราย
- ๑.๒ กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร ๒๗,๒๐๗ กลุ่ม สมาชิก ๘๒๗,๑๗๕ ราย
- ๑.๓ กลุ่มยุวเกษตรกร ๗,๐๓๙ กลุ่ม สมาชิก ๑๖๓,๘๕๗ ราย
- ๑.๔ วิสาหกิจชุมชน ๕๐,๐๐๐ กลุ่ม

๒. องค์กรเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคล

- ๒.๑ สมาคมชาวสวนมะม่วงไทย
- ๒.๒ สมาคมเกษตรกรคลื่นลูกใหม่ไทย
- ๒.๓ สมาคมกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรไทย
- ๒.๔ สมาคมชาวไร่สับปะรดไทย
- ๒.๕ สมาคมสหพันธ์ชาวสวนยางแห่งประเทศไทย
- ๒.๖ สมาคมชาวนาไทย

๓. อาสาสมัครเกษตรกร ๑๓ สาขา จำนวน ๑๘๒,๕๙๒ คน

กลุ่มเกษตรกรที่อยู่ในความดูแลสนับสนุนของกรมส่งเสริมสหกรณ์^๓

กลุ่มเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคล

- ๑. กลุ่มเกษตรกรทำนา ๒,๓๐๗ กลุ่ม สมาชิก ๓๙๑,๘๕๘ ราย
- ๒. กลุ่มเกษตรกรทำไร่ ๖๓๕ กลุ่ม สมาชิก ๙๘,๑๖๗ ราย
- ๓. กลุ่มเกษตรกรทำสวน ๗๘๙ กลุ่ม สมาชิก ๑๑๖,๖๓๙ ราย
- ๔. กลุ่มเกษตรกรประมง ๔๖ กลุ่ม สมาชิก ๓,๘๗๒ ราย
- ๕. กลุ่มเกษตรกรเลี้ยงสัตว์ ๗๓๔ กลุ่ม สมาชิก ๖๕,๓๖๘ ราย
- ๖. กลุ่มเกษตรกรอื่น ๆ ๔๑ กลุ่ม สมาชิก ๓,๗๗๐ ราย

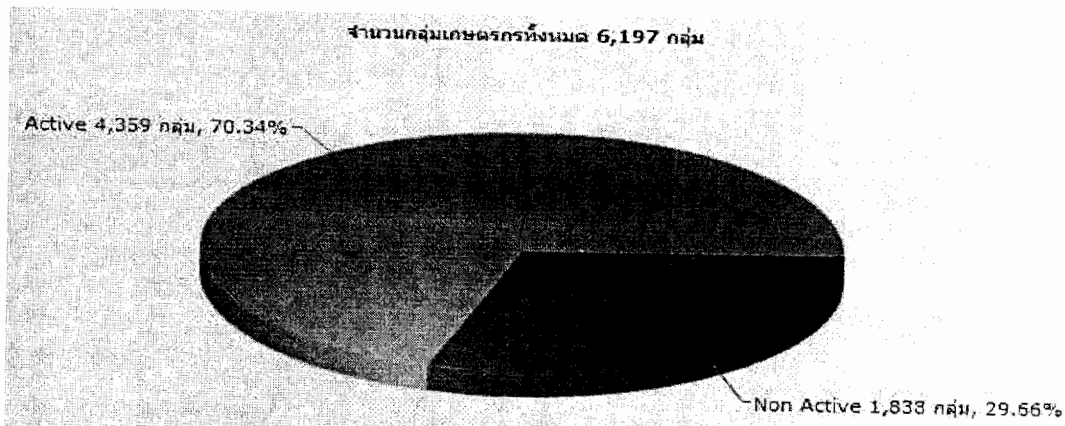
^๒ ที่มา : กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ ข้อมูลปี ๒๕๕๓

^๓ ที่มา : กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ ข้อมูลปี ๒๕๕๒

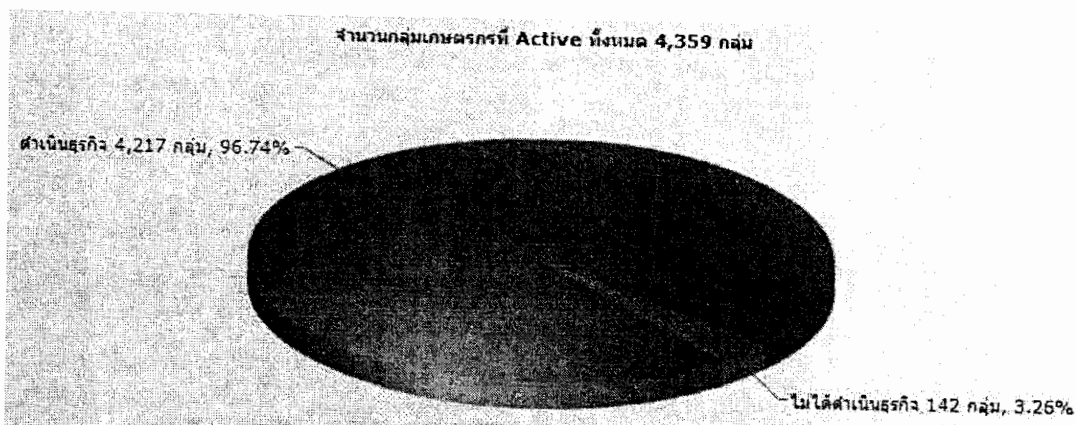
จำนวนกลุ่มเกษตรกรและสมาชิกกลุ่มเกษตรกรในประเทศไทย^๔

ในปี 2553 ประเทศไทยมีจำนวนกลุ่มเกษตรกรทั้งสิ้น 6,197 กลุ่ม (ข้อมูล ณ วันที่ 1 มกราคม 2553) โดยแยกเป็นกลุ่มเกษตรกรที่มีสถานะดำเนินธุรกิจและไม่ได้ดำเนินธุรกิจเรียกรวมเป็น Active จำนวน 4,359 กลุ่ม และสถานะอยู่ระหว่างชำระบัญชี (เล็กกลุ่มเกษตรกร) เรียก Non Active จำนวน 1,838 กลุ่ม

แผนภูมิที่ 1 จำนวนกลุ่มเกษตรกรทุกสถานะ



แผนภูมิที่ 2 จำนวนกลุ่มเกษตรกรที่มีสถานะ Active (ดำเนินธุรกิจและไม่ได้ดำเนินธุรกิจ)

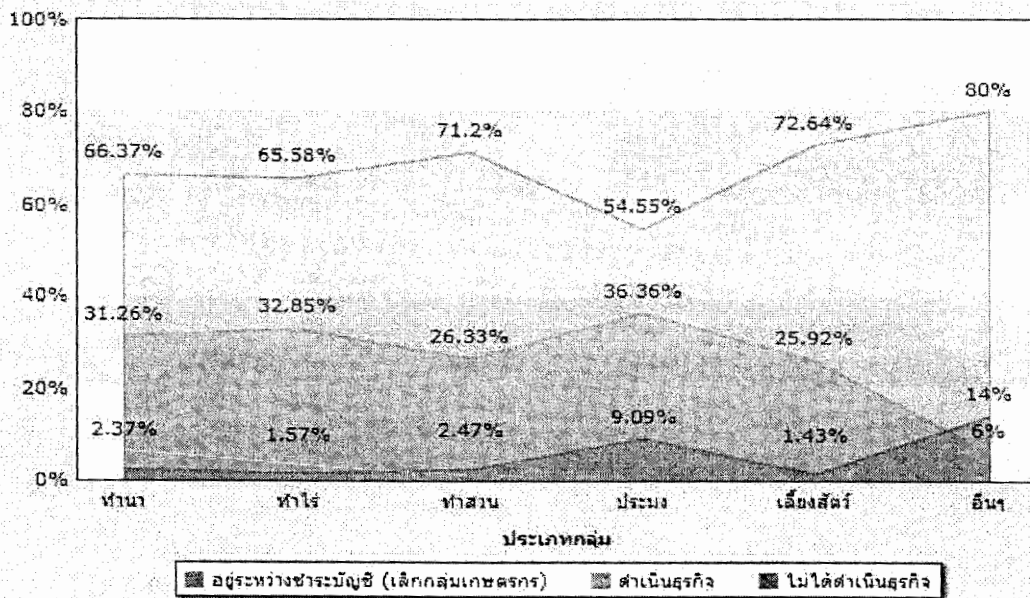


^๔ ที่มา: จากเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ www.cpd.go.th สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓.

ตารางที่ 1 จำนวนกลุ่มเกษตรกร แยกตามสถานะกลุ่มเกษตรกร

กลุ่มเกษตรกรทำนา	3,164	75	2,100	989
กลุ่มเกษตรกรทำไร่	889	14	583	292
กลุ่มเกษตรกรทำสวน	1,052	26	749	277
กลุ่มเกษตรกรประมง	66	6	36	24
กลุ่มเกษตรกรเลี้ยงสัตว์	976	14	709	253
กลุ่มเกษตรกรอื่นๆ	50	7	40	3

แผนภูมิที่ 3 ร้อยละของจำนวนกลุ่มเกษตรกร แยกตามสถานะกลุ่มเกษตรกร

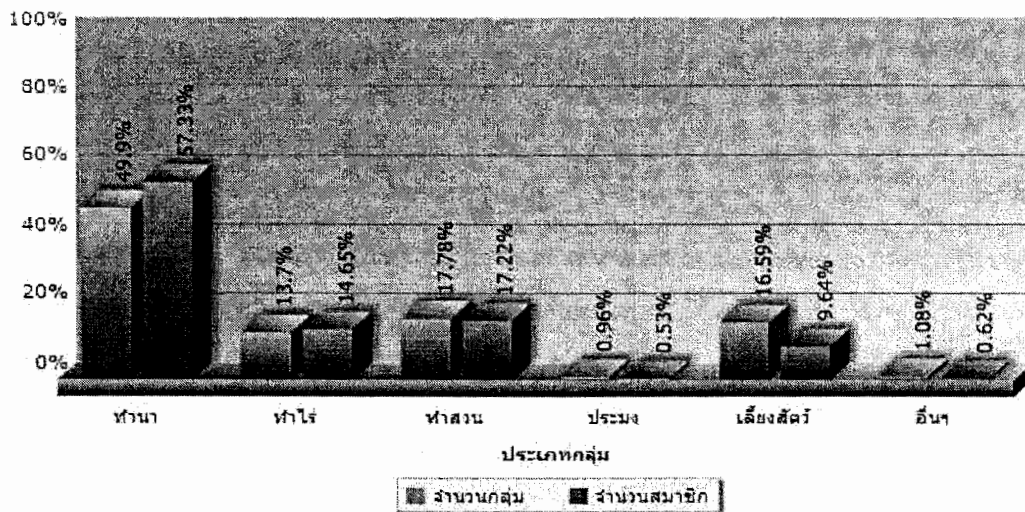


ตารางที่ 2 จำนวนกลุ่มเกษตรกรและสมาชิก แยกตามประเภท

ประเภทกลุ่มเกษตรกร	จำนวนกลุ่มเกษตรกร (กลุ่ม)	จำนวนสมาชิก (ราย)
กลุ่มเกษตรกรทำนา	2,175	381,640
กลุ่มเกษตรกรทำไร่	597	97,528
กลุ่มเกษตรกรทำสวน	775	114,614
กลุ่มเกษตรกรประมง	42	3,554
กลุ่มเกษตรกรเลี้ยงสัตว์	723	64,170
กลุ่มเกษตรกรอื่น ๆ	47	4,160
รวมทั้งประเทศ	4,359	665,666

หมายเหตุ: จำนวนกลุ่มเกษตรกร ปี 2553 มีจำนวนกลุ่มทั้งสิ้น 6,197 กลุ่ม โดยมีกลุ่มเกษตรกรที่มีสถานะดำเนินธุรกิจ
และไม่ได้ดำเนินธุรกิจ เรียกรวมเป็น Active จำนวน 4,359 กลุ่ม

แผนภูมิที่ 4 เปรียบเทียบร้อยละของจำนวนกลุ่มเกษตรกรและสมาชิก แยกตามประเภท



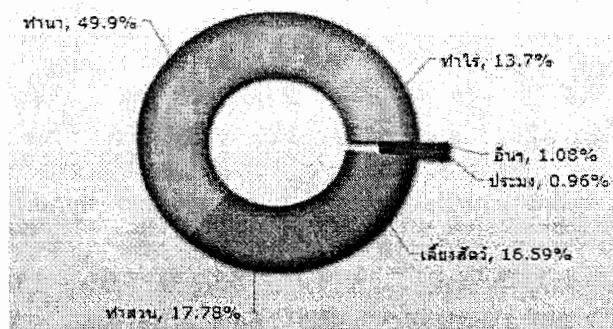
ตารางที่ 3 ร้อยละของจำนวนกลุ่มเกษตรกรและสมาชิก แยกตามประเภท

กลุ่มเกษตรกรทำนา	2,175	49.90	381,640	57.33
กลุ่มเกษตรกรทำไร่	597	13.70	97,528	14.65
กลุ่มเกษตรกรทำสวน	775	17.78	114,614	17.22
กลุ่มเกษตรกรประมง	42	0.96	3,554	0.53
กลุ่มเกษตรกรเลี้ยงสัตว์	723	16.59	64,170	9.64
กลุ่มเกษตรกรอื่น ๆ	47	1.08	4,160	0.62

หมายเหตุ: จำนวนกลุ่มเกษตรกร ปี 2553 มีจำนวนกลุ่มทั้งสิ้น 6,197 กลุ่ม โดยมีกลุ่มเกษตรกรที่มีสถานะดำเนินธุรกิจ และไม่ได้ดำเนินธุรกิจ เรียกรวมเป็น Active จำนวน 4,359 กลุ่ม

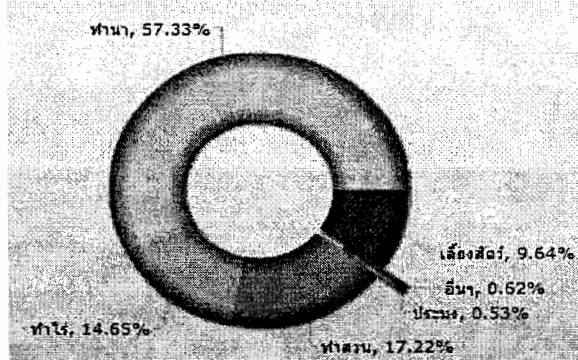
แผนภูมิที่ 5 ร้อยละของจำนวนกลุ่มเกษตรกร

ร้อยละของจำนวนกลุ่มเกษตรกรทั้งประเทศ



แผนภูมิที่ 6 ร้อยละของจำนวนสมาชิกกลุ่มเกษตรกร

ร้อยละของจำนวนสมาชิกกลุ่มเกษตรกรทั้งประเทศ

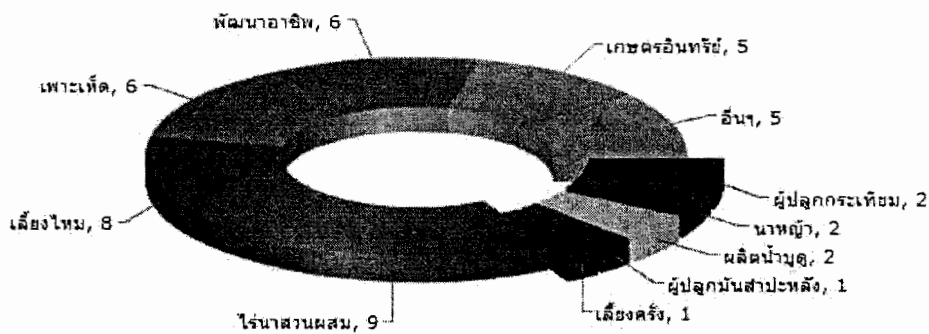


ตารางที่ 4 จำนวนกลุ่มเกษตรกรและสมาชิกของกลุ่มเกษตรกรประเภทอื่น ๆ

กลุ่มเกษตรกรไร่นาสวนผสม	9	637
กลุ่มเกษตรกรพัฒนาอาชีพ	6	387
กลุ่มเกษตรกรเพาะเห็ด	6	359
กลุ่มเกษตรกรเลี้ยงไหม	8	1,332
กลุ่มเกษตรกรเลี้ยงผึ้ง	1	53
กลุ่มเกษตรกรเกษตรอินทรีย์	5	318
กลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกกระเทียม	2	216
กลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง	1	57
กลุ่มเกษตรกรนาหญ้า	2	80
กลุ่มเกษตรกรผลิตน้ำจืด	2	68
กลุ่มเกษตรกรอื่น ๆ	5	653

หมายเหตุ : จำนวนกลุ่มเกษตรกร ปี 2553 มีจำนวนกลุ่มทั้งสิ้น 6,197 กลุ่ม โดยมีกลุ่มเกษตรกรประเภทอื่น ๆ ทั้งหมด 47 กลุ่ม
จำแนกได้เป็น 11 กลุ่มย่อย

แผนภูมิที่ 7 ร้อยละของจำนวนกลุ่มเกษตรกรประเภทอื่น ๆ



ภาคผนวก

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ ๐๓๕๕/ ๒๕๕๓

(๓)

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายสุภชัย โพธิ์สุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายขยัน วิพรหมชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายอนันต์ ศรีพันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายสถาพร มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นางวรรณศิริ สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายขยัน วิพรหมชัย | ๒. นางสาวจิรวดี จึงวรานนท์ |
| ๓. นายเจริญ จรรย์โกมล | ๔. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง |
| ๕. นายชัยวัฒน์ สุรวิชัย | ๖. นายชุมพล จุลใส |
| ๗. นางสาวณัฐภัทร ถวัลย์โพธิ์ | ๘. นายธนิตพล ไชยนันทน์ |
| ๙. นายนรพล ดันติมนตรี | ๑๐. นายนิรมิต สุจารี |
| ๑๑. นายประกอบ รัตนพันธ์ | ๑๒. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ |
| ๑๓. นายปารเมศ โภชรากุล | ๑๔. นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ |
| ๑๕. นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ | ๑๖. นายพิษณุ ธีรเมืองพาน |
| ๑๗. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ | ๑๘. นายเพิ่มศักดิ์ มกราภิรมย์ |
| ๑๙. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ | ๒๐. นายภราดร ปริศนานันทกุล |
| ๒๑. นายมารุต มัสยวานิช | ๒๒. นายบรรยง ร่วมพัฒนา |
| ๒๓. นายเรวัต สิริกุล | ๒๔. นางสาวละออง ดิยะไพรัช |

(๔)

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| ๒๕. นางวรศุที สุวรรณปริสุทธิ์ | ๒๖. นายศุภชัย โพธิ์สุ |
| ๒๗. นายศุภชัย ศรีหาล้า | ๒๘. นายสถาพร มณีรัตน์ |
| ๒๘. นายสน รูปสูง | ๓๐. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร |
| ๓๑. นายสินิตย์ เลิศไกร | ๓๒. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ |
| ๓๓. นางอนุรักษ์ บุญศล | ๓๔. นายอาคม เอ่งฉ้วน |
| ๓๕. นายอุทัย สอนหลักทรัพย์ | ๓๖. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอบุคคลที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ศุภชัย โพธิ์สุ

(นายศุภชัย โพธิ์สุ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๒๖๗๖ - ๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๖๘๔

สำเนาถูกต้อง

(นางวัลย์พร เอี้ยงอ่อง)

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับฯ

วัลย์พร / ร่าง

วิภาณี / พิมพ์

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางวัลย์พร เอี้ยงอ่อง

นางสาวนันทน์ภัส บางคำ

นางสาวฉวีภุชกานต์ เวชพันธ์

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ ๑

(นางบุษกร วรธนะภูติ)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายสุภชัย โพธิ์สุ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายชยัน วิพรหมชัย เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายอนันต์ ศรีพันธุ์ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายสถาพร มณีรัตน์ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นางวรศุติ สุวรรณปริสุทธิ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายพิชญ หัตถสงเคราะห์ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณานั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|--------------------------------|---|
| (๑) นายสุภชัย โพธิ์สุ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายอาคม เ่องฉ้วน | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายประกอบ รัตนพันธ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| (๗) นายภราดร ปริศนานันทกุล | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นายปารเมศ โทธารากุล | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๙) นายเปรมศักดิ์ เทียบุระ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๑๐) นายพิชญ หัตถสงเคราะห์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายชยัน วิพรหมชัย | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) นางอนุรัถย์ บุญศล | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

- | | |
|-----------------------------|-------------------------|
| (๑๓) นายอนันต์ ศรีพันธุ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๔) นายอุทัย สอนหลักทรัพย์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๕) นายเรวัต สิริบุญกุล | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๖) นายเจริญ จรรย์โกมล | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้งที่ปรึกษา จำนวน ๒๐ คน ดังนี้

- | | |
|---|--|
| (๑) นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร |
| (๒) นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร |
| (๓) นายสุทธิชัย จรุงเนตร | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร |
| (๔) นายอำนาจ คลังผา | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร |
| (๕) นายเมธัสสิทธิ์ ถักนทินวงศ์ | สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| (๖) นายสุธรรม วิชชุไตรภพ | สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| (๗) นางธาริษา วัฒนเกส | ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย |
| (๘) นายอภิชาติ จงสกุล | เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| (๙) นายอรรถ อินทลักษณ์ | อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร |
| (๑๐) นายโอฬาร พิทักษ์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร |
| (๑๑) นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| (๑๒) นายประยงค์ ต้นบี | ผู้ช่วยผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร |
| (๑๓) พลโท ทวนทอง อินทรทัต | ที่ปรึกษารองประธานสภาผู้แทนราษฎร |
| (๑๔) ว่าที่ร้อยตรีจรัสศรี ทวีป ยอดเสริม | ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ |
| (๑๕) นายสไกร พิมพ์บึง | เลขาธิการสมาพันธ์เกษตรกรแห่งประเทศไทย |
| (๑๖) นายประวิติ บุญนาค | ผู้จัดการสมาคมสหพันธ์เกษตรกรเพื่อการพัฒนา |
| (๑๗) นายวิเชียร เขียวธรรม | รองประธานกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร
แห่งประเทศไทย |
| (๑๘) นายสมหมาย คำมาสาร | รองประธานกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรภาคเหนือ |
| (๑๙) นายหาญชัย ทิมธนานนท์ | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี |
| (๒๐) นายหลาบ พุฒนาค | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยใหญ่
จังหวัดนครสวรรค์ |

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางวลัยพร เอียงอ่อง นิตกร ๖ กลุ่มงานบริการ เอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. คณะกรรมการวิสามัญร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติจัดโครงการสัมมนาเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของเกษตรกรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อนำข้อมูลมาใช้ประกอบการพิจารณา

๕. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายพงศ์กูร วิรัตนานันท์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

นางสาววรรณารีย์ หงส์วิบูลผล

ผู้อำนวยการส่วนการพัฒนาระบบราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕.๓ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

นางสาววันทนี ชีรพงศ์นภลัย

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

๖. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๖.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) นางฐิระกานต์ คีรีวิญญู

นิตกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย

(๒) นางสาวปยุตยา มณีรัตนบวรชัย

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักกฎหมาย

(๓) นายวิโรจน์ แสงบางกา

รักษาการตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนา

เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร

กรมส่งเสริมการเกษตร

(๔) นายประวิช จรด้า

นักวิชาการชำนาญการ กรมส่งเสริมการเกษตร

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) นายทรงยศ ตั้งการ์พินธุ์

นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติกร

(๒) นางสาวสุมลรัตน์ นาคพานิช

นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติกร

๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๘. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รุ่งทอง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความ
ในมาตรา ๓ นิยามคำว่า “เกษตรกรรม” เป็นดังนี้

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และพืชสวน
อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยที่รวมถึงการ
แห่งชาติ”

นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธิ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความ

ในมาตรา ๓ นิยามคำว่า “เกษตรกรรม” เป็นดังนี้

“เกษตรกรรม” หมายความว่า บุคคลธรรมดาผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม”

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รุ่งทอง และนายนิรมิต สุจารี (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น

โดยขอแก้ความในมาตรา ๓ นิยามคำว่า “แผนแม่บท” เป็นดังนี้

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมและเกษตรกรรม”

มาตรา ๔ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอาคม เองฉ้วน (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงความในมาตรา ๔

ไว้ตามร่างเดิม

หมวด ๑

สภาเกษตรกรแห่งชาติ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเจริญ จรรย์โกมล นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง นายนิรมิต สุจาวี นายพิเชษฐ์ เข็มเมืองพาน นายพิชญ หัตถสงเคราะห์ นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ นายเรวัต สิรินกุล นางสาวละออง ดิยะไพรัช นายสถาพร มณีรัตน์ นายอนันต์ ศรีพันธุ์ นางอนวัชร์ บุญผล และนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตำแหน่ง

(๑) สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อมาจังหวัดละหนึ่งคนโดยที่พรรคการเมือง สวทสมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตม (๑) เลือกสรรตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้าน สัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่นๆ สวทสมาชิกบุคคล โดยที่พรรคการเมืองคัดเลือก สวทสมาชิกเกษตรกร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตม (๑) และ (๒) เลือกสรรผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม สวทสมาชิกบุคคล โดยที่พรรคการเมืองคัดเลือก สวทสมาชิกด้านประมง สวทสมาชิกด้านสัตว์ และด้านประมง สวทสมาชิกด้านสหกรณ์

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายพิชญ หัตถสงเคราะห์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอตัดความใน มาตรา ๖ (๔) และแก้ความใน (๖) เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ

ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

.....
(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

.....
(๖) (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง และไม่เป็นบุคคลต้องห้าม ทางการเมือง

.....”

นายเจริญ จรรย์โกมล นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง นายนิรมิต สุจารี นายพิเชษฐ์
เชื้อเมืองพาน นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ นายเรวัต สิริกุล นางสาวละออง คิยะไพรัช นายสถาพร
มณีรัตน์ นายอนันต์ ศรีพันธุ์ นางอนุรักษ์ บุญศล และนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๖ (๖) เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

.....

(๖) (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น
ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง และไม่เป็นบุคคลต้องห้าม
ทางการเมือง

.....”

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความใน
มาตรา ๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๙ ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ
และยังมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหลืออยู่เกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้คัดเลือกตั้งสมาชิก
สภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๕ และ
ให้ผู้ได้รับคัดเลือกตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระการดำรง
ตำแหน่งของสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องมีการคัดเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทน
ตำแหน่งที่ว่าง

ในระหว่างที่ตำแหน่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติว่างลงตามวรรคหนึ่ง
ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่

ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเกินกว่ากึ่ง
หนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้ประชาชนสภาเกษตรกรแห่งชาติประชาชนยุบสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อ
ดำเนินการคัดเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ทั้งหมด ให้ถือว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติสิ้นสุดลง
และให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ภายในเก้าสิบวัน”

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นางวรศุณี สุวรรณปรีสุทธิ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความใน
มาตรา ๑๐ (๑) เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๐ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความ
เข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวนโยบายและ
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกร
.....”

มาตรา ๑๐/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเจริญ จรรย์โกมล นายชัยวัฒน์ ทวีทรัพย์วงทอง นายนิรมิต สุจาวี นายทิเชษฐ์
เชื้อเมืองพาน นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ นายเรวัต สิริกุล นางสาวละออง
ดิยะไพรัช นายสถาพร มณีรัตน์ นายอนันต์ ศรีพันธุ์ นางอนุรัตน์ บุญศล และนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม
(กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๒ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๕ แล้ว
ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้
ส่วนทรวงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดการให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้
สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก

ในการประชุมครั้งแรก ให้ที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายผู้มีอาวุโส
สูงสุดเป็นประธาน เพื่อดำเนินการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ จากสมาชิกสภา
เกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) โดยให้ที่อธิบดีกระทรวงมหาดไทยที่รับผิดชอบส่วนราชการ
แห่งชาติเป็นเลขาธิการ”

มาตรา ๑๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๔	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๕	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๗	มีการแก้ไข
<u>หมวด ๑/๑</u> <u>สำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๑</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๒</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๓</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๔</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๕</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๖</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๗</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๑๗/๘</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเจริญ จรรย์โกมล นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง นายนิรมิต สุจारी นายพิเชษฐ์
เชื้อเมืองพาน นายพิษณุ หัตตสงเคราะห์ นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ นายเรวัต สิริบุญกุล นางสาวละออง
ติยะไพรัช นายสถาพร มณีรัตน์ นายอนันต์ ศรีพันธ์ นางอนุรักษ์ บุญศล และนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม
(กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอเพิ่มความในมาตรา ๑๗/๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๗/๘ ให้สำนักงานมีกองทุนดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดให้

(๒) รายได้จากค่าธรรมเนียมพืชผลการเกษตรส่งออกต่างประเทศ แต่ละชนิดคิดเป็น
ร้อยละเข้ากองทุน

(๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของทุกปี”

มาตรา ๑๗/๘

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

หมวด ๒

สภาเกษตรกรจังหวัด

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายพิษณุ หัตตสงเคราะห์ และนายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (กรรมวิธีการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๑๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหาด้วยหลักเกณฑ์
วิธีที่ควร และวิธีอื่นใดที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด เลือกตั้ง จำนวนสิบหกคน ในกรณีที่จังหวัดใดมี
จำนวนอำเภอมากกว่าสิบหกอำเภอ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นให้เท่ากับจำนวนของอำเภอ

(๒) สหวิชาชีพผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสหวิชาชีพต่าง (๑) ตัดเลือกสหวิชาชีพผู้มีความรู้ ความ
เชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม สหกรณ์การเกษตร โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่าง
น้อยด้านละหนึ่งคน

ให้สำนักงานจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อให้ได้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดตาม (๑)
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๑	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๒	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๔	คณะกรรมการการตัดออก
มาตรา ๒๕	คณะกรรมการการตัดออก
มาตรา ๒๖	คณะกรรมการการตัดออก
มาตรา ๒๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๘	คณะกรรมการการตัดออก
มาตรา ๒๙	คณะกรรมการการตัดออก
<u>หมวด ๒/๑</u> <u>สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๒๙/๑</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๒๙/๒</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๒๙/๓</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
หมวด ๓ แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๐	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๑	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๒	มีการแก้ไข
บทเฉพาะกาล	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๔	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๕	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๖	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๘	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๙	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๙/๑</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๓๙/๒</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๓๙/๓</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๓๙/๔</u>	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติคำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

คณะกรรมการได้พิจารณาเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรให้แก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การแปรรูป และการตลาด ส่งเสริมให้ สินค้า เกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปแบบของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุน สิทธิและการมีส่วนร่วม ของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อ ให้รัฐรักษาเสถียรภาพด้านราคาและความมั่นคงในอาชีพเกษตรกร เพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และให้ เป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายภราดร ปริศนานันท์กุล)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ

(๑๗)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรม และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๙)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

สภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เกษตรกรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยการเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า กลุ่มเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรกรรม

“สภาเกษตรกรจังหวัด” หมายความว่า สภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“สำนักงานจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด และให้หมายความรวมถึงสำนักงานสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“หัวหน้าสำนักงานจังหวัด” หมายความว่า หัวหน้าสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด
“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ
“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจในทรวงของกระทรวง
เพื่อปฏิบัติกรรการตามพระราชบัญญัตินี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล
ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการ
ตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับใช้ได้

หมวด ๑

สภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

(๑) สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อของจังหวัดละหนึ่งคน
โดยทรวงคัดเลือกสภาเกษตรกรจังหวัดในจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนดประธานสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ
โดยตำแหน่ง

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช
ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่นๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายสัดส่วน
ตามสัดส่วนตามความสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้
ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญ
ด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

สมาชิกตาม (๒) ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับ
สำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๖ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) เป็นเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ยกเว้นสมาชิกตาม

มาตรา ๕ (๑) และ (๓)

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด

(๖) (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๗) (๖) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๘) (๗) ไม่เป็นพระภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๙) (๘) ไม่เป็นบุคคลซึ่งทางราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน ไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

(๑๐) (๙) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๑๑) (๑๐) ไม่เคยถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษตั้งกล่าว มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีหรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๗ ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันที่ประกาศรายชื่อ และขอรับบัตรเลือกตั้งใหม่ได้ แต่ขอรับบัตรเลือกตั้งต่อได้ เห็นสมควรขอรับได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ สมาชิก สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖

(๔) สภาเกษตรกรแห่งชาติมีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่

(๕) ลาออกจากองค์กรเกษตรกรที่ตนเป็นสมาชิก ยกเว้นสมาชิกตามมาตรา ๕(๑)

และ (๓)

(๖) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำ โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๘ ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และยังมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหลืออยู่เกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้คัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในมาตรา ๕ และให้ผู้ได้รับคัดเลือกนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องมีการคัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง

ในระหว่างที่ตำแหน่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติว่างลงตามวรรคหนึ่ง ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่

ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเกินกว่า กึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้ประชาชนสภาเกษตรกรแห่งชาติประท้วงต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อตั้งเห็นควรคัดเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ทั้งหมด ให้ถือว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติ สิ้นสุดลง และให้มีการเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ภายในเก้าสิบวัน

มาตรา ๑๐ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา ความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและ พัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหา ของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุน การวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยง ของ ราคาและผลผลิตทางเกษตรกรรม ส่งเสริมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

(๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

(๑/๑) ให้ความเห็นก่อน โฆษณา กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อ
ต่อเกษตรกร

(๑/๒) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกร องค์กรเกษตรกร และตามที่สภา
เกษตรกรจังหวัดเสนอ

(๒) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน หรือที่ปรึกษา
ตามความจำเป็น

(๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
สภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๑/๑ การใดที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ส่วนรวมของเกษตรกร สภาเกษตรกร
แห่งชาติอาจร้องขอเข้าไปมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้

มาตรา ๑๑ สภาเกษตรกรแห่งชาติ มีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภา
สองคน

มาตรา ๑๒ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๕ แล้ว
ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการ ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ให้ สำนักบริหารปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการ จัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ
เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก

ในการประชุมครั้งแรก ให้ที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายผู้มีอาวุโส
สูงสุดเป็นประธาน เพื่อดำเนินการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
จากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) โดยให้ถือเสียงข้างมากของ
จำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกร
แห่งชาติ สัปดาห์ละ เดือน ครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดเวลารวมกันไม่เกิน สิบห้า วัน เว้นแต่
ในกรณีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจะเรียกประชุมเป็นวาระพิเศษ
เพิ่มขึ้นก็ได้ หรือเมื่อมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวน ไม่น้อยกว่า สอง หนึ่งใน สาม ของสมาชิก
สภาเกษตรกรแห่งชาติทั้งหมด เข้าชื่อกันทำหนังสือร้องขอต่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ให้เรียกประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องจำเป็นได้

มาตรา ๑๔ การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ถ้าประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติคนหนึ่งหรือคนที่สองตามลำดับ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่ง ตามมาตรา ๕(๑) หรือ (๒) เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๕ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการประชุมและมีอำนาจออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในการประชุม

(๒) ควบคุมและดำเนินการของสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เป็นไปตามข้อบังคับและมติของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๓) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๑๖ ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ได้รับค่าเบี้ยประชุม ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าใช้จ่าย และสิทธิประโยชน์อื่น ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๗ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนชั้นปลัดกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์เลขาธิการทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

หมวด ๑/๑

สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๑๗/๑ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นนิติบุคคล
เรียกโดยย่อว่า "สทช." โดยมีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ
(๒) รวบรวม ศึกษา วิจัย พัฒนา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงาน
ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาเกษตรกรจังหวัด สำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

(๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย
แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๔) จัดให้มีระบบข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเกษตร
และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการวิจัย การผลิต การแปรรูป การตลาด และราคา
ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๕) ประสานการดำเนินงานกับสภาเกษตรกรจังหวัด และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๑๗/๒ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งเลขาธิการ ซึ่งมีคุณสมบัติ
และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันรับสมัคร

(๓) มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ ที่จะปฏิบัติงาน
ให้สำนักงานได้

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

(๕) ไม่เป็นลูกจ้างในองค์กรเอกชนที่มีตำแหน่งและมีเงินเดือนประจำ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่สภา
เกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๑๗/๓ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจกตำแหน่งและการกำหนดเงื่อนไข
ในการทดลองการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานในหน้าที่เลขธิการ และการประเมินผลการปฏิบัติงาน
ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด โดยให้มีกำหนดระยะเวลาจ้างคราวละ
ไม่เกินสี่ปี

ให้เลขธิการได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนอื่น ตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ
กำหนด

มาตรา ๑๗/๔ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับ
การบริหารงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

(๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก
การบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การกำหนดบำเหน็จ
และสิทธิประโยชน์อื่น การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย
การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง

(๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ
และทรัพย์สินของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

มาตรา ๑๗/๕ ให้เลขธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบ
การบริหารกิจการของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภา
เกษตรกรแห่งชาติ ระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้
การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๑๗/๖ ให้เลขธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงาน
ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก

มาตรา ๑๗/๗ ให้เลขธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานไม่เกินสองคน
เป็นรองเลขธิการคนที่หนึ่งและรองเลขธิการคนที่สองเพื่อช่วยปฏิบัติงานของสำนักงาน
และในกรณีที่ตำแหน่งเลขธิการว่างลงและยังไม่มีแต่งตั้งเลขธิการคนใหม่ หรือในกรณี
ที่เลขธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้ง
รองเลขธิการคนที่หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขธิการ และในกรณีที่เลขธิการและรองเลขธิการ
คนที่หนึ่งไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งรองเลขธิการคนที่สอง
เป็นผู้รักษาการแทน

ให้ผู้รักษาการแทนเลขธิการมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขธิการ

มาตรา ๑๗/๘ ให้สำนักงานมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนตามมาตรา ๑๗/๕

(๒) เงินช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม

และพัฒนาเกษตรกรรม

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้

(๔) ดอกผลและรายได้อื่น ๆ

รายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น

มาตรา ๑๗/๕ ให้สำนักงานเสนอของบประมาณจากรัฐบาลตามมติของสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด

ให้รัฐบาลอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เพียงพอกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติและสภาเกษตรกรจังหวัด

การใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๒

สภาเกษตรกรจังหวัด

มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์วิธีสรร และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด เลือกตั้ง จำนวนสิบหกคน ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอมากกว่าสิบหกอำเภอ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นให้เท่ากับจำนวนของอำเภอ

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้สำนักงานจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อให้ได้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดตาม (๑) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๑๘ เมื่อสภาเกษตรกรจังหวัดมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๑๘ แล้ว ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยและสหกรณ์เคชาธิกรประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ภายในเวลาสิบห้าวัน

มาตรา ๒๐ สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร ภายในระดับจังหวัด
- (๒) ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ
- (๔) เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อบูรณาการสหเป็นแผนแม่บทเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป
- (๕) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยี แก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม อย่างครบวงจรและยั่งยืน
- (๖) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับ ภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๖/๑) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกร
- (๗) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตาม พระราชบัญญัตินี้
- (๘) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๒๑ สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเกษตรกร

(๑) (๒) มีสัญชาติไทย

(๒) (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) เป็นเกษตรกรซึ่งไม่เป็นผู้มีสิทธิออกบัตรเกษตรกรในพื้นที่

(๔) ไม่เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๕) (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

มาตรา ๒๒ สภาเกษตรกรจังหวัดมีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภา
หนึ่งคน

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกร จังหวัด
ตามมาตรา ๑๕ ให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด สหกรณ์สภาเกษตรจังหวัด
และสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สหกรณ์สภาเกษตรจังหวัด กรุงเทพมหานคร
จัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก เพื่อเลือก
ประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดแต่ละแห่งและให้นำความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม
มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

มาตรา ๒๓ ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของ
สภาเกษตรกรจังหวัดให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด
รองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกร
จังหวัดมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรจังหวัดไม่อยู่หรือ ไม่สามารถ
ปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๒๔ ให้ประชาชนสภาเกษตรจังหวัดแต่ละแห่งจัดให้มีการประชุม
สมาชิกสภาเกษตรจังหวัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันประชุมสภาเกษตรจังหวัดแห่งชาติเป็นครั้งแรก
เพื่อเสนอมติคัดเลือกสมาชิกของจังหวัดนั้น ส่วนส่วนหนึ่งคนเสนอเป็นสมาชิก
สภาเกษตรจังหวัด ตัวชื่อยี่สิบสองคนเสนอโดยตรงและโดยลับ และให้สำนักงานเกษตร
และสหกรณ์จังหวัด เสนอชื่อผู้ที่ได้รับทราบคัดเลือกต่อสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเกษตรจังหวัดมีมติ

มาตรา ๒๕ ในทวเรียนชื่อบุคคลเพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรจังหวัด
ให้องค์กรเกษตรกรรมเสนอชื่อบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรรมนั้นต่อสำนักงานเกษตร
และสหกรณ์จังหวัดหรือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวัน
นับแต่วันที่มีที่ประชุมที่ประชุมสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อเข้ารับการสรรหา

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติกรณาราชการของ
สภาเกษตรจังหวัด และให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติกรณาราชการของ
สภาเกษตรจังหวัด กรุงเทพมหานคร รวมทั้งติดตลงและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ
จังหวัดที่ประชุมที่ประชุมสภาเกษตรจังหวัดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในทวเรียนกรณาราชการของสภาเกษตรจังหวัด
และปฏิบัติกรณาราชการของสภาเกษตรจังหวัดของหน่วยงานเพื่อติดตลงให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัตินี้

ให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดที่พื้นที่เลขานุการสภาเกษตรกรจังหวัด และให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่พื้นที่เลขานุการสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๒๗ ให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับกับสภาเกษตรกรจังหวัด โดยอนุโลม

มาตรา ๒๘ กลุ่มเกษตรกรในกรุงเทพมหานครที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์กรเกษตรกร ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต่อสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนที่ กลุ่มเกษตรกรในจังหวัดอื่นที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์กรเกษตรกร ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต่อสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขขอขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจเสนอมติขอขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร

มติขอสภาเกษตรกรจังหวัดตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สุด

หมวด ๒/๑

สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

มาตรา ๒๕/๑ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้น เรียกโดยย่อว่า "สจจ." มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๒) รวบรวม ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด
 - (๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนพัฒนาเกษตรกรรวมจังหวัด และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด
 - (๔) จัดให้มีระบบฐานข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ผลงานการวิจัย และองค์ความรู้เกี่ยวกับการผลิต ผลผลิต การแปรรูป ผลิตภัณฑ์เกษตรกร รวมทั้งการตลาด ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
 - (๕) ประสานการดำเนินงานกับเกษตรกร องค์กรเกษตรกร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรจังหวัด

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด

มอบหมาย

มาตรา ๒๕/๒ ให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นหัวหน้าสำนักงาน
จังหวัด

มาตรา ๒๕/๓ ให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง
และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ระเบียบ ข้อบังคับ
และนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้งบประมาณของเลขาธิการและ
การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรจังหวัด

หมวด ๓

แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

มาตรา ๓๐ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการ
มีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งเชื่อมโยงกับแผนแม่บทระดับจังหวัด และต้องมีสาระสำคัญ
อย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม และการสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร
องค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และขบวนการเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไข
ปัญหาดินและที่ดิน

(๓) การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๔) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม

(๕) การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตรที่ ยั่งยืน

(๖) การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น
นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย
และพัฒนา เพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรม และเกษตรอุตสาหกรรม

(๖/๑) การเสนอแนะแนวทางในการเข้าถึงแหล่งทุน และการแก้ไขปัญหาหนี้สิน
ของเกษตรกร

(๖/๒) การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเกษตรกร และการเพิ่มสิทธิและบทบาทของเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับการทำกินและการเข้าถึงแหล่งทรัพยากรที่จำเป็นต่อการประกอบ
การเกษตร

(๗) การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกร เชื่อมโยง และพัฒนาความร่วมมือ
ในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพ
ระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐ และภาคเอกชน

(๘) (๘) การสนับสนุน ส่งเสริมการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และ
เทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และเยาวชน

(๙) การปรับปรุงการบริหารจัดการกองทุนที่เกี่ยวกับการเกษตรที่มีอยู่ให้สามารถ
รองรับการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร รวมถึงการจัดตั้งกองทุนเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว
แผนแม่บทตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลา
ในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้

มาตรา ๓๑ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทแล้ว ให้เสนอต่อกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ นายกรัฐมนตรีพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง โดยไม่แก้ไขเพิ่มเติม
ในสาระสำคัญ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

มาตรา ๓๒ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบ
การปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการ
ตามแผนแม่บท และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
นายกรัฐมนตรีพิจารณา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในทางสถิติ สภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก ให้รัฐมนตรี
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของตัวชี้วัดเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรก
และจัดให้มีตัวชี้วัดตัวชี้วัดเกษตรกรตัวชี้วัดเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรก
ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับใช้ ในวาระเริ่มแรกให้ปลัดกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ทำหน้าที่เลขาธิการสำนักงานและหัวหน้าสำนักงานกรุงเทพมหานคร และให้
เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ทั้งนี้ ไม่เกินสองปีนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมาช่วยปฏิบัติงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือสภาเกษตรกรจังหวัด แล้วแต่กรณีเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๓๔ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจการ ๓๓ ให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าห้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้สัตยาบันพระราชบัญญัติว่าด้วยการตรวจการ

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจเสนอผู้ใดที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการตรวจการในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจเสนอผู้ใดที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการตรวจการในจังหวัดอื่น ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดจัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก

มาตรา ๓๕ ภายในหกสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาพระราชบัญญัติว่าด้วยการตรวจการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือส่วนที่ทรงอำนาจและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประกาศให้ผู้ใดที่ประสงค์จะสมัครเสนอชื่อผู้สมัครเพื่อเข้ารับราชการเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ทั้งนี้ ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการเสนอชื่อผู้สมัครดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ให้ส่วนที่ทรงอำนาจและสหกรณ์หรือส่วนที่ทรงอำนาจและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและสรรหาชื่อผู้สมัครที่ได้รับทราบเสนอต่อกระทรวงการมหาดไทยและกระทรวงมหาดไทย ภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาการเสนอชื่อผู้สมัครดังกล่าว รายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ให้พิจารณาจากบัญชีครัวเรือนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว โดยให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะทุกคนในแต่ละครัวเรือนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร รวมทั้งพิจารณาจากบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติมตามวรรคสอง

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการประกาศรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะและมีได้ขึ้นทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรไว้ แต่ประสงค์จะใช้สิทธิในการเลือกตั้งได้มาขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติม มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดประกาศบัญชีรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านของแต่ละพื้นที่นั้น

มาตรา ๓๖ ให้มีคณะกรรมการสรรหา ข้าราชการด้วย

(๑) พนักงานอัยการที่ได้รับมอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นประชาชน

(๒) ผู้แทนของสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัดในจังหวัดนั้น สิบคนหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาหรืออชีวศึกษาของรัฐและของเอกชนในจังหวัดที่มีหลักสูตรการศึกษาด้านเกษตรกรรม สิบคนสองคน ที่ได้รับทราบเสนอชื่อของคนที่ประชุมร่วมด้านของสถาบันการศึกษาดังกล่าว

(๔) ผู้แทนองค์กรเกษตรหรือสหกรณ์เกษตรกร สิบคนห้าคน โดยให้องค์กรเกษตรเสนอชื่อสมาชิกขององค์กรฯ ละหนึ่งคน และให้ผู้ที่ได้รับทราบเสนอชื่อคัดเลือกกันเองให้เหลือห้าคน

ให้สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา หรืออชีวศึกษา ตาม (๓) เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเข้ารับการคัดเลือกได้แห่งละหนึ่งคน กรณีที่จังหวัดไม่มีสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา หรืออชีวศึกษาดังกล่าวนี้ขอทูลเกล้าฯ ให้สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา หรืออชีวศึกษาในเขตการศึกษาดังกล่าวเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิได้แห่งละหนึ่งคนเพื่อคัดเลือกกันเองให้เหลือสองคน

ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดกำหนดให้เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา สำหรับกรุงเทพมหานครให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดให้เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อเกษตรกรตามมาตรา ๓๕ วรรคสาม ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน โดยให้เกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้านเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรหมู่บ้านละหนึ่งคน

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านที่ได้รับการเลือกตั้ง

มาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการสรรหาตั้งในคณะกรรมการชุดสัดส่วนสมาชิกสองคน ข้าราชการซึ่งได้รับทราบมาตรา ๓๕ และข้าราชการซึ่งชุดที่ได้รับความสรรหาให้แล้วเสร็จภายใน สิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อดังกล่าว

พระราชบัญญัติสภาพสกนิกร ให้ตั้งขึ้นถึงสภาพและควมสัมพันธ์ของเกษตรกรรมในท้องถิ่นนั้น ทว่าพระราชบัญญัติสภาพสกนิกรเกษตรกรรม เกษตรและสหกรณ์ สหกรณ์เกษตร ราชบัณฑิตยสถาน ราชบัณฑิตยสถาน และราชบัณฑิตยสถาน เกษตรกรรม ราชบัณฑิตยสถาน และราชบัณฑิตยสถาน เกษตรกรรม ราชบัณฑิตยสถาน และราชบัณฑิตยสถาน ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล โดยให้ผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านในแต่ละตำบลเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรตำบล ตำบลละหนึ่งคน

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล ให้ปลัดกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล
ที่ได้รับการเลือกตั้ง

มาตรา ๓๘ ห้ามมิให้กรมการสหกรณ์เสนอชื่อตนเองหรือข้าราชการ
เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อผู้แทนเกษตรกร
ระดับตำบลตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์
จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรเพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้ผู้แทน
เกษตรกรระดับตำบลในแต่ละอำเภอเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรอำเภอ อำเภอละหนึ่งคน

ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอน้อยกว่าสิบหกอำเภอ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้ผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง
เลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรรวมกัน จำนวนสิบหกคน โดยให้ได้ผู้แทนเกษตรกรอำเภอ
อำเภอละไม่น้อยกว่าหนึ่งคน ทั้งนี้ ผู้แทนเกษตรกรในแต่ละอำเภอให้มีจำนวนไม่น้อย
ตามสัดส่วนของเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ของแต่ละอำเภอ

มาตรา ๓๙ ให้บุคคลที่ได้ข้าราชการตมพรพ ๓๘ เลิกบุคคลใน
กลุ่มบุคคลที่ได้ข้าราชการด้วยกัน โดยหนึ่งคนเลิกได้สี่คน และให้ผู้ที่ได้รับคะแนนสูง
เป็นลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบหกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ภายในสิบห้าวันนับแต่
วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับการ
เลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งรายชื่อเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด และให้ประกาศรายชื่อสมาชิก
สภาเกษตรกรจังหวัดในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๙/๑ ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
ตามมาตรา ๓๙ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เรียกประชุม
สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้
สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในแต่ละจังหวัดเลือกกันเอง

มาตรา ๓๙/๒ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
การรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร และจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕(๒) ชุดแรก

มาตรา ๓๕/๓ การรับขึ้นทะเบียนองค์การตามมาตรา ๓๕/๒ ให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรครั้งแรก

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรในกรุงเทพมหานคร และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรในจังหวัดอื่น

มาตรา ๓๕/๔ ในกรณีมีปัญหาอันเนื่องมาจากการเลือกตั้ง ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้วินิจฉัยแล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง ให้อุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ภายในสิบห้าวันนับจากวันได้รับแจ้งคำวินิจฉัย

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นที่สุด

.....

.....

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน (๓๗)

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่รับ 2422
วันที่ 29 ส.พ. 2553
เวลา 13.06 น.

ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๕๐๓

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุม
ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี
และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๒/๕๓ วันที่ ๒๙ ส.พ. ๕๓
เวลา ๑๓.๐๖ น. ส่ง พรหม
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๑๒๒/๕๓ วันที่ ๒๙ ส.พ. ๕๓

วันที่ ๒๙ ส.พ. ๕๓

เวลา ๑๕.๐๕ น.

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

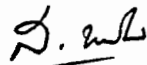
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายศุภชัย โพธิ์สุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายชยัน วิพรหมชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายอนันต์ ศรีพันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายสถาพร มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (นายพิชญ หัตถสงเคราะห์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งเก้าฉบับ ในคราวประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการ พิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุม ได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอ ต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓



(นายสุวิจักขณ์ นาควิชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๓๙)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นายชยัน วิพรหมชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(นายอนันต์ ศรีพันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(นางวรรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

4

(๔๐)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจได้บัญญัติให้มีการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตร และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้แทนเกษตรกรทั้งประเทศ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อธุรกิจเกษตรกรรมของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๔๑)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากรัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของ สภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่ม ศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติ ตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ อย่างยั่งยืนในอนาคต เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น เพื่อให้ บรรลุตามเจตนารมณ์ดังกล่าว จึงเห็นสมควรจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของ เกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายศุภชัย โพธิ์สุ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๔๒)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในส่วนของแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจได้บัญญัติให้มีการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตร และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกร เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้แทนเกษตรกรทั่วประเทศ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อธุรกิจเกษตรกรรมของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสถาพร มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๔๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๔ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร โดยเน้นให้เกษตรกรได้มีส่วนร่วมกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาการเกษตรอย่างเป็นระบบทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้มแข็งเพิ่มศักยภาพให้แก่เกษตรกรและองค์การเกษตรอย่างแท้จริง ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหา พัฒนา รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองโดยรวม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๔๔)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง มีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในการปฏิบัติตามนโยบายด้านการเกษตร อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๔๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การแปรรูปและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนสิทธิและการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อให้รัฐรักษาเสถียรภาพด้านราคาและความมั่นคงในอาชีพเกษตรกร เพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทัศนคติของเมืองอย่างต่อเนื่อง ทัศนคติให้เป็นที่ไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา

4

(๔๗)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

สภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เกษตรกร” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยการเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า กลุ่มเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกร

“สภาเกษตรกรจังหวัด” หมายความว่า สภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“สำนักงานจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด และให้หมายความรวมถึงสำนักงานสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานครด้วย

“หัวหน้าสำนักงานจังหวัด” หมายความว่า หัวหน้าสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

สภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

(๑) ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติโดยตำแหน่ง

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน โดยกระจายตามความสำคัญของสาขาอาชีพเกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

สมาชิกตาม (๒) ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๖ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

- (๓) เป็นเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ยกเว้นสมาชิกตาม
มาตรา ๕ (๑) และ (๓)
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น
ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๖) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๗) ไม่เป็นพระภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช
- (๘) ไม่เป็นบุคคลซึ่งทางราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
หรือหน่วยงานเอกชน ไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่
- (๙) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๑๐) ไม่เคยถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษดังกล่าว
มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีหรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๗ ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี
นับแต่วันที่ประกาศรายชื่อ

- มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ สมาชิก
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ
- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖
- (๔) สภาเกษตรกรแห่งชาติมีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า
สองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่
- (๕) ลาออกจากองค์กรเกษตรกรที่ตนเป็นสมาชิก ยกเว้นสมาชิกตามมาตรา ๕ (๑)
และ (๓)
- (๖) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำ
โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๙ ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และยังมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเหลืออยู่เกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้เลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๕ และให้ผู้ได้รับเลือกนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องมีการเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง

ในระหว่างที่ตำแหน่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติว่างลงตามวรรคหนึ่ง ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่

ในกรณีที่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ให้ถือว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติสิ้นสุดลง และให้มีการเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติใหม่ภายในเก้าสิบวัน

มาตรา ๑๐ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๒) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุน การวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๖) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคา และผลผลิตทางเกษตรกรรม รวมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

(๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

(๘) ให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อเกษตรกร

(๙) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกร องค์กรเกษตรกร และตามที่สภาเกษตรกรจังหวัดเสนอ

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษาตามความจำเป็น

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๑ การใดที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ส่วนรวมของเกษตรกร สภาเกษตรกรแห่งชาติอาจร้องขอเข้าไปมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้

มาตรา ๑๒ สภาเกษตรกรแห่งชาติ มีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภาสองคน

มาตรา ๑๓ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๕ แล้วให้เลขาธิการประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เลขาธิการจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก

ในการประชุมครั้งแรก ให้ที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายผู้มีอาวุโสสูงสุดเป็นประธาน เพื่อดำเนินการเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) โดยให้ถือเสียงข้างมากของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๔ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติสองเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยแต่ละครั้งให้มีกำหนดเวลารวมกันไม่เกินเจ็ดวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติจะเรียกประชุมเป็นวาระพิเศษเพิ่มขึ้นก็ได้ หรือเมื่อมีสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติทั้งหมด เข้าชื่อกันทำหนังสือร้องขอต่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เรียกประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องจำเป็นได้

มาตรา ๑๕ การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ถ้าประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติคนหนึ่ง
หรือคนที่สองตามลำดับ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในกรณีประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และรองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่ง ตามมาตรา ๕ (๑)
เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง
เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการประชุมและมีอำนาจออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นเพื่อรักษา
ความสงบเรียบร้อยในการประชุม

(๒) ควบคุมและดำเนินกิจการของสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เป็นไปตามข้อบังคับ
และมติของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๓) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

ให้รองประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกร
แห่งชาติมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติไม่อยู่หรือ
ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๑๗ ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ
หรือคณะทำงาน ได้รับค่าเบี้ยประชุม ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าใช้จ่าย และสิทธิประโยชน์อื่น ในการปฏิบัติ
หน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของกระทรวงการคลัง

หมวด ๒

สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๑๘ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นนิติบุคคล เรียกโดยย่อว่า “สกช.” โดยมีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๒) รวบรวม ศึกษา วิจัย พัฒนา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาเกษตรกรจังหวัด สำนักงาน และสำนักงานจังหวัด
- (๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๔) จัดให้มีระบบข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเกษตร และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการวิจัย การผลิต การแปรรูป การตลาด และราคา ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
- (๕) ประสานการดำเนินงานกับสภาเกษตรกรจังหวัด และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
- (๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๑๙ ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งเลขาธิการ ซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
 - (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันรับสมัคร
 - (๓) มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ที่จะปฏิบัติงานให้สำนักงานได้
 - (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๕) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)
 - (๕) ไม่เป็นลูกจ้างในองค์กรเอกชนที่มีตำแหน่งและมีเงินเดือนประจำ
- หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๒๐ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งและการกำหนดเงื่อนไข ในการทดลองการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานในหน้าที่เลขาธิการ และการประเมินผลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด โดยให้มีกำหนดระยะเวลาจ้างคราวละ ไม่เกินสี่ปี

ให้เลขาธิการได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนอื่น ตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ กำหนด

มาตรา ๒๑ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการ บริหารงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

(๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การกำหนด บำเหน็จและสิทธิประโยชน์อื่น การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การถอดถอน วินัยและการลงโทษ ทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง

(๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด

มาตรา ๒๒ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบ การบริหารกิจการของสำนักงาน และสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ สภาเกษตรกรแห่งชาติ ระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๒๓ ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงาน ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก

มาตรา ๒๔ ให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานไม่เกินสองคนเป็น รองเลขาธิการคนที่หนึ่งและรองเลขาธิการคนที่สองเพื่อช่วยปฏิบัติงานของสำนักงาน และในกรณีที่ ตำแหน่งเลขาธิการว่างลงและยังไม่มีแต่งตั้งเลขาธิการคนใหม่ หรือในกรณีที่เลขาธิการ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งรองเลขาธิการ คนที่หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ และในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการคนที่หนึ่งไม่อาจ ปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งรองเลขาธิการคนที่สองเป็นผู้รักษาการแทน ให้ผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ

มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๖

(๒) เงินช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม

และพัฒนาเกษตรกรรม

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้

(๔) ดอกผลและรายได้อื่น ๆ

รายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานเสนอของบประมาณจากรัฐบาลตามมติของสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด

ให้รัฐบาลอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เพียงพอกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติและสภาเกษตรกรจังหวัด

การใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๓

สภาเกษตรกรจังหวัด

มาตรา ๒๗ ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง จำนวนสิบหกคน ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอมากกว่าสิบหกอำเภอ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นให้เท่ากับจำนวนของอำเภอ

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ให้สำนักงานจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อให้ได้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดตาม (๑) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๒๘ เมื่อสภาเกษตรกรจังหวัดมีสมาชิกครบถ้วนตามมาตรา ๒๗ แล้ว ให้เลขาธิการประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดภายในเวลาสิบห้าวัน

มาตรา ๒๙ สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

จังหวัด

(๑) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรภายใน

(๒) ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ

(๔) เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อบูรณาการเป็นแผนแม่บทเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยี แก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม อย่างครบวงจรและยั่งยืน

(๖) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับ ภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๗) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกร

(๘) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตาม พระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มาตรา ๓๐ สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเกษตรกร

(๒) มีสัญชาติไทย

(๓) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

มาตรา ๓๑ สภาเกษตรกรจังหวัดมีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภา

หนึ่งคน

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ตาม มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานจังหวัด จัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรจังหวัด เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุม เป็นครั้งแรก เพื่อเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดแต่ละแห่งและให้นำความ ในมาตรา ๑๓ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๒ ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของ
สภาเกษตรกรจังหวัดให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด
รองประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามที่ประธานสภาเกษตรกร
จังหวัดมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่แทนเมื่อประธานสภาเกษตรกรจังหวัดไม่อยู่หรือไม่สามารถ
ปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๓๓ ให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗
มาใช้บังคับกับสภาเกษตรกรจังหวัดโดยอนุโลม

หมวด ๔

สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด

มาตรา ๓๔ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้น เรียกโดยย่อว่า “สจจ.”
มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๒) รวบรวม ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภา
เกษตรกรจังหวัด
- (๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนพัฒนา
เกษตรกรรมจังหวัด และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๔) จัดให้มีระบบฐานข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ผลงานการวิจัย
และองค์ความรู้เกี่ยวกับการผลิต ผลผลิต การแปรรูป ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม รวมทั้งการตลาด
ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
- (๕) ประสานการดำเนินงานกับเกษตรกร องค์กรเกษตรกร และหน่วยงานอื่น
ที่เกี่ยวข้อง
- (๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรจังหวัด
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด
มอบหมาย

มาตรา ๓๕ ให้เลขาธิการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นหัวหน้าสำนักงานจังหวัด

มาตรา ๓๖ ให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้การบังคับบัญชาของเลขาธิการและ การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรจังหวัด

หมวด ๕

แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

มาตรา ๓๗ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งเชื่อมโยงกับแผนแม่บทระดับจังหวัด และต้องมีสาระสำคัญ อย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม และการสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร องค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไข ปัญหาดินและที่ดิน

(๓) การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๔) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม

(๕) การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตร

(๖) การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนา เพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรม และเกษตรอุตสาหกรรม

(๗) การเสนอแนะแนวทางในการเข้าถึงแหล่งทุน และการแก้ไขปัญหาหนี้สิน ของเกษตรกร

(๘) การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเกษตรกร และการเพิ่มสิทธิและบทบาท ของเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับการทำกินและการเข้าถึงแหล่งทรัพยากรที่จำเป็นต่อการประกอบ การเกษตร

(๙) การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกร เชื่อมโยง และพัฒนาความร่วมมือ ในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพ ระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐ และภาคเอกชน

(๑๐) การสนับสนุน ส่งเสริมการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้ และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร

(๑๑) การปรับปรุงการบริหารจัดการกองทุนที่เกี่ยวกับการเกษตรที่มีอยู่ให้สามารถรองรับการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร รวมถึงการจัดตั้งกองทุนเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว แผนแม่บทตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลา ในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้

มาตรา ๓๘ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทแล้ว ให้เสนอนายกรัฐมนตรี พิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง โดยไม่แก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

มาตรา ๓๙ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบ การปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการ ตามแผนแม่บท และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๐ ในวาระเริ่มแรกให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เลขาธิการ สำนักงานและหัวหน้าสำนักงานกรุงเทพมหานคร และให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่หัวหน้า สำนักงานจังหวัด ทั้งนี้ ไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมาช่วยปฏิบัติงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือ สภาเกษตรกรจังหวัด แล้วแต่กรณีเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๔๑ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ เพื่อให้ได้มา ซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก

มาตรา ๔๒ รายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ให้พิจารณาจากบัญชีครัวเรือนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว โดยให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะทุกคนในแต่ละครัวเรือนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร รวมทั้งพิจารณาจากบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติมตามวรรคสอง

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการประกาศรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรที่บรรลุนิติภาวะและมีได้ขึ้นทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรไว้ แต่ประสงค์จะใช้สิทธิในการเลือกตั้ง ได้มาขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติม มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดประกาศบัญชีรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านของแต่ละพื้นที่นั้น

มาตรา ๔๓ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อเกษตรกรตามมาตรา ๔๒ วรรคสาม ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดจัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน โดยให้เกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้านเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรหมู่บ้านละหนึ่งคน

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านที่ได้รับการเลือกตั้ง

มาตรา ๔๔ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล โดยให้ผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้านในแต่ละตำบลเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรตำบล ตำบลละหนึ่งคน

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับตำบล ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลที่ได้รับการเลือกตั้ง

มาตรา ๔๕ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศรายชื่อผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรเพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้ผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลในแต่ละอำเภอเลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรอำเภอ อำเภอละหนึ่งคน

ในกรณีที่จังหวัดใดมีจำนวนอำเภอน้อยกว่าสิบหกอำเภอ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดให้ผู้แทนเกษตรกรระดับตำบลตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง เลือกตั้งกันเอง ให้ได้ผู้แทนเกษตรกรรวมกัน จำนวนสิบหกคน โดยให้ได้ผู้แทนเกษตรกรอำเภอ อำเภอละไม่น้อยกว่าหนึ่งคน ทั้งนี้ ผู้แทนเกษตรกรในแต่ละอำเภอให้มีจำนวนไม่น้อย ตามสัดส่วนของเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ของแต่ละอำเภอ

มาตรา ๔๖ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ประกาศบัญชีรายชื่อผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งรายชื่อเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด และให้ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๗ ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๔๖ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เรียกประชุมสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดเพื่อเลือกประธานและรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัด โดยให้สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดในแต่ละจังหวัดเลือกกันเอง

มาตรา ๔๘ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร และจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามมาตรา ๕ (๒) ชุดแรก

มาตรา ๔๙ การรับขึ้นทะเบียนองค์กรตามมาตรา ๔๘ ให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ครั้งแรก

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรใน กรุงเทพมหานคร และเกษตรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรใน จังหวัดอื่น

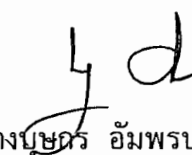
มาตรา ๕๐ ในกรณีมีปัญหาอันเนื่องมาจากการเลือกตั้ง ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้วินิจฉัยแล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง ให้อุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ภายใน สิบห้าวันนับจากวันได้รับแจ้งคำวินิจฉัย

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นที่สุด

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร


(นางบุษดร อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและยุติติ ๒
สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตาม มาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๘๔ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้อง ดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้า เกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนเกษตรกรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วม ของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรกรรม และระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทน ของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับเกษตรกรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อมาจังหวัดละหนึ่งคน โดยการคัดเลือก จากสมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกร แห่งชาติกำหนด

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญ ด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การตลาด การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม การส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน และระบบเกษตรกรรมในรูปแบบอื่น ๆ การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม การประกันความเสี่ยงของผลผลิตทางเกษตรกรรม และการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร การให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม การเสนอแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมต่อคณะรัฐมนตรี การเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม การแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๓ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๔ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด จำนวนสิบหกคน

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัด ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด การประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัดในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจรและยั่งยืน การเสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อบูรณาการเสนอเป็นแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี การเสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม

รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๖ กำหนดให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ซึ่งเป็นภาระต้องงบประมาณแผ่นดิน และกำหนดให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๗ กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘) และกำหนดให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยให้มติของสภาเกษตรกรจังหวัดในการอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรดังกล่าวเป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๒๙)

๒.๘ กำหนดให้สภาเกษตรกรจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และให้แผนแม่บทดังกล่าวมีสาระสำคัญอย่างน้อยในเรื่องการพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไขปัญหาดินและที่ดิน การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตรกรรม การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนาเพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรมและเกษตรอุตสาหกรรม การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรให้มีความเชื่อมโยงและพัฒนาความร่วมมือในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐและภาคเอกชน และการส่งเสริมและสนับสนุนการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร โดยแผนแม่บทดังกล่าวอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๐)

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเสนอแผนแม่บทที่ได้จัดทำเสร็จแล้วต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๓๑) รวมทั้งให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและ

อุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการตามแผนแม่บทและเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา (ร่างมาตรา ๓๒)

๒.๙ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรก และจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๓) โดยกำหนดให้การรับขึ้นทะเบียนดังกล่าวมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า เก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรก และให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ในกรุงเทพมหานครและให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กร เกษตรกรในจังหวัดอื่น (ร่างมาตรา ๓๔) และภายในหกสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลา การรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรแล้ว ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประกาศให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อบุคคล เพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเสนอชื่อ บุคคลดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและส่งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการ เสนอชื่อไปยังคณะกรรมการสรรหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาการเสนอชื่อ บุคคล (ร่างมาตรา ๓๕)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยพนักงานอัยการที่ได้รับ มอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นประธาน ผู้แทนของสภาองค์กรชุมชนตำบลในจังหวัดนั้น จำนวน หนึ่งคน ผู้แทนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาหรืออาชีวศึกษาของรัฐและของเอกชน ในจังหวัดที่มีหลักสูตรการศึกษาด้านเกษตรกรรม จำนวนสามคน ที่ได้รับการเสนอชื่อจาก ที่ประชุมร่วมกันของสถาบันการศึกษาดังกล่าว ผู้แทนองค์กรเกษตรกรกลุ่มอาชีพด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อสมาชิกขององค์กร ๆ ละหนึ่งคน และให้ผู้ได้รับการ เสนอชื่อคัดเลือกกันเองให้เหลือห้าคน และให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เป็น กรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา สำหรับในกรุงเทพมหานครให้ปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เป็น กรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา (ร่างมาตรา ๓๖)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาบุคคลจำนวนสามสิบสองคน จากรายชื่อที่ได้รับและประกาศรายชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ (ร่างมาตรา ๓๗) เมื่อสรรหาบุคคลได้แล้ว ได้กำหนดให้บุคคลที่ได้รับการ สรรหาเลือกบุคคลในกลุ่มบุคคลที่ได้รับการสรรหาด้วยกัน โดยหนึ่งคนเลือกได้สี่คน และให้ ผู้ได้รับคะแนนสูงเป็นลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบหกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๘)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๔ (๘)

๑.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๐๓ (๑)

๑.๓ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยไทยให้แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจได้บัญญัติให้มีการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตร และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ จึงสมควร มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้แทนเกษตรกรทั่วประเทศ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อธุรกิจเกษตรกรรม ของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้จัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติประกอบด้วย

- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากหน่วยงานของรัฐ
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทยและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากชุมนุมสหกรณ์และสมาคมภาคเกษตรกรรม
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนภาคเกษตรกรรม
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนองค์กรเอกชนคุ้มครองผู้บริโภค
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนสถาบันการศึกษา

๒.๒ อำนาจและหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) คุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด โดยส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด

(๒) จัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดและส่งเสริมให้เกษตรกรในท้องถิ่นรวมกลุ่มจัดตั้งสภาเกษตรกรท้องถิ่นเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน

(๓) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาภาคการเกษตรของประเทศ การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต การปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิต และการพัฒนาการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

(๔) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการกำหนดมาตรการเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติ

(๕) เสนอแนะแนวทางการส่งเสริมให้มีความร่วมมือกันในระหว่างเกษตรกร เพื่อพัฒนาอาชีพเกี่ยวกับเกษตรกร

(๖) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

เพื่อให้การพัฒนาภาคการเกษตรสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางที่เกิดประโยชน์สูงสุด ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกเท่าที่มีอยู่สามารถเข้าชื่อเพื่อขอให้เรียกคณะรัฐมนตรีชี้แจงแถลงแนวนโยบายหรือแนวทางการบริหารได้ปีละหนึ่งครั้ง

๒.๓ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติสามารถดำเนินการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดหรือสภาเกษตรกรท้องถิ่นได้

(นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ประกอบร่าง พ.ร.บ.สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์ สรุป ได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียด ร่าง พ.ร.บ.สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ... เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรค ห้า ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยสรุปสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครอง และรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การตลาด ส่งเสริมสินค้าเกษตร ให้ได้รับ ผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปสภาเกษตรกร เพื่อ วางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร นอกจากนี้ มีการ สนับสนุนเกษตรกรให้มีส่วนรวมในการกำหนดนโยบายและวางแผน ในการพัฒนา เกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้น ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเพื่อให้เกษตรกรได้รับ ประโยชน์อย่างแท้จริง นอกจากนี้ ให้มีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐว่า ได้ ปฏิบัติตาม นโยบายเกษตรกรรม เพื่อนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรม และระบบ เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในอนาคตอย่างยั่งยืน ดังนั้นจึงควรจัดตั้งสภาเกษตรกร แห่งชาติขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย สมาชิกเกษตรกรได้รับ เลือกตั้งจากสมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด จังหวัดละหนึ่งคน และสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ คัดเลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม หรือด้านอื่นที่ เป็นประโยชน์ต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ จำนวนเก้าคน อย่างน้อยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง ด้านละหนึ่งคน โดยการเลือกตั้งให้เป็นไปตามที่สภาเกษตรกร แห่งชาติกำหนด

๒.๒ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บท เสนอแนะต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย การส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และ องค์การเกษตรกร เพื่อคุ้มครองการผลิต การตลาด และพื้นที่เกษตรกรรม เสนอแนะ คณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย และแนวทางการส่งเสริม และพัฒนาการทำเกษตรกรรม ความเหมาะสม นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่ในการให้คำปรึกษา และเสนอแนะต่อ คณะรัฐมนตรี ในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งส่งเสริมและ สนับสนุนการวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืช และสัตว์ท้องถิ่น กำหนด แนวทางการประกันความเสี่ยงของผลผลิตเกษตรกรรม และการกำหนดสวัสดิการให้แก่ เกษตรกร อีกทั้งเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมทั้งภาครัฐ เอกชน ทั้งในและต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ

๒.๓ องค์การสภาเกษตรกรแห่งชาติ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติมีสมาชิกตามมาตรา ๕ ครบถ้วนแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศรายชื่อสมาชิกสภา เกษตรกรแห่งชาติ นอกจากนั้น ภายในสามสิบวัน นับแต่วันประกาศรายชื่อสมาชิกสภา เกษตรกรแห่งชาติ ต้องจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อเลือกประธานสภาหนึ่ง คน และรองประธานสภาสองคน โดยสภาเกษตรกรแห่งชาติ ต้องมีการประชุมสองเดือนต่อ หนึ่งครั้ง แต่ถ้ามีความจำเป็นเร่งด่วนหรือสมาชิกจำนวนสองในสามของสมาชิกสภา เกษตรกรแห่งชาติทั้งหมดเข้าชื่อกันเพื่อให้ประธานสภาเรียกประชุมก็ให้ดำเนินการได้ ส่วน องค์ประชุมของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ถือเสียงกึ่งหนึ่งเป็นองค์ประชุม

๒.๔ อำนาจหน้าที่ของประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการ การของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ดำเนินการประชุม และออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในการประชุม และ ดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปตามข้อบังคับ และมติของสภา ฯ รวมทั้งอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ที่ กฎหมายกำหนดไว้.

๒.๕ สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด สภาเกษตรกรจังหวัดประกอบด้วย สมาชิกซึ่ง ได้รับเลือกตั้ง จากสมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด จำนวนสิบหกคน วิธีการเลือกตั้งให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด และสมาชิก ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตามมาตรา ๑๘ (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และ

ประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสภาเกษตรกรจังหวัด จำนวนห้าคน โดยต้องมีความเชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมงอย่างน้อยด้านละ หนึ่งคน เมื่อได้จำนวนสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดครบถ้วนแล้ว ให้ปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ประกาศรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด

๒.๖ อำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัด ให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ในการพัฒนาและส่งเสริมความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด ประสานนโยบายและดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับ จังหวัด สนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรใน จังหวัด เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อบูรณาการ กับแผนแม่บท นอกจากนี้ยังมีหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม การ ถ่ายทอดเทคโนโลยี แก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบ อาชีพเกษตรกรรม อย่างครบวงจรและยั่งยืน พร้อมเสนอแนะนโยบายและแนวทางในการพัฒนา และแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตร รวมทั้งราคาผลผลิตทางการเกษตร ที่ไม่เป็น ธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๒.๗ องค์กรสภาเกษตรกรจังหวัด เมื่อมีการประกาศสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยสำนักงานเกษตรกรจังหวัด หรือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในกรณี การเลือกตั้งของกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ต้องจัดให้มีการประชุมสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นครั้งแรก เพื่อเลือกประธานสภาเกษตรกรจังหวัด และรองประธานสภาเกษตรกรจังหวัด โดยประธานของสภาเกษตรกรจังหวัดให้มีอำนาจหน้าที่เป็นไปตามข้อบังคับของสภา เกษตรกรจังหวัด

๒.๘ แผนแม่บทเพื่อการพัฒนาเกษตรกรรม ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผน แม่บทโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการ พัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม การสนับสนุน การรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่ม เกษตรกร และยุวเกษตรกร ตลอดจนการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม การแก้ไขปัญหาที่ดินทำ กิน การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตเกษตรกรรม นอกจากนั้นการพัฒนาแหล่งนี้ และจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม การอนุรักษ์ การรฟื้นฟู การใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการค้นคว้า วิจัย พัฒนาภูมิปัญญา และ ถ่ายทอดองค์ความรู้เพื่อประโยชน์ทางการเกษตรกรรมและเกษตรอุตสาหกรรม

๓. การจัดตั้งสภาเกษตรกร ในวาระเริ่มแรก

๓.๑ การจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรกร เพื่อใช้บังคับในวาระเริ่มแรก โดยต้องดำเนินการภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ส่วนระยะเวลาของการรับขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรกรต้องมีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรกรครั้งแรก ส่วนผู้มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรกร ในกรุงเทพมหานคร ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้อนุมัติ ส่วนองค์การเกษตรกรในจังหวัดอื่น ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นผู้อนุมัติ นอกจากนั้นภายในหกสิบวันนั้นแต่วันครบกำหนดการรับขึ้นทะเบียนองค์การเกษตรกร ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือเกษตรและสหกรณ์จังหวัดประกาศให้องค์การเกษตรกร เสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด

๓.๒ ในวาระแรกคณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วย รองอัยการจังหวัด ที่ได้รับมอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นประธาน ผู้แทนของสภาองค์กรชุมชนตำบลในจังหวัดนั้น จำนวนหนึ่งคน ผู้แทนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาหรืออาชีวศึกษาของรัฐหรือเอกชนในจังหวัดที่มีหลักสูตรการศึกษาด้านเกษตรกรรม จำนวนสามคน ผู้แทนองค์กรเกษตรกรกลุ่มอาชีพด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อสมาชิกขององค์กรเกษตรกร องค์กรละหนึ่งคน และให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อคัดเลือกกันเองให้เหลือห้าคน ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา ส่วนกรุงเทพมหานคร ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ นอกจากนั้นคณะกรรมการสรรหาต้องดำเนินการสรรหาบุคคลจำนวนสามสิบสองคนจากรายชื่อที่ได้รับตาม มาตรา ๓๔ และประกาศรายชื่อผู้ได้รับการสรรหาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อดังกล่าว และบุคคลที่ได้รับการสรรหาตามมาตรา ๓๖ เลือกบุคคลในกลุ่มที่ได้รับการสรรหาเดียวกัน โดยหนึ่งคนเลือกได้สี่คน และให้ผู้ได้คะแนนสูงสุดลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบหกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด .

(๗๓)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๘๔ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปแบบของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นสมาชิกสภาการเกษตรกรแห่งชาติ

โดยตำแหน่ง

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่นๆ จำนวนสิบหกคน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญ ด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้มีอำนาจหน้าที่ ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนา ความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การตลาด การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม การส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสานและ ระบบเกษตรกรรมในรูปแบบอื่นๆ การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูป ผลผลิตทางเกษตรกรรม การประกันความเสี่ยงของผลผลิตทางเกษตรกรรม และการกำหนด สวัสดิการให้แก่เกษตรกร การให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหา ของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม การเสนอแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมต่อคณะรัฐมนตรี การเสริมสร้างความ ร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศและองค์กรระหว่าง ประเทศเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม การแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๓ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการ ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณ รายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภา เกษตรกรแห่งชาติมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดให้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด จำนวนสิบหกคน

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และ ด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัด ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด การประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัดในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรอย่างครบวงจรและยั่งยืน การเสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อบูรณาการเสนอเป็นแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี การเสนอแนะนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรมรวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใดๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๖ กำหนดให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน และกำหนดให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๗ กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘) และกำหนดให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยให้มติของสภาเกษตรกรจังหวัดในการอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ดังกล่าวเป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๒๙)

๒.๘ กำหนดให้สภาเกษตรกรจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และให้แผนแม่บทดังกล่าวมีสาระสำคัญอย่างน้อยในเรื่องการพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไขปัญหาดินและที่ดิน การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และ

ความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตรกรรม การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุกรรม พืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนาเพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรมและเกษตรอุตสาหกรรม การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรให้มีความเชื่อมโยงและพัฒนาความร่วมมือในด้านการผลิต ทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพระหว่างเครือข่ายองค์กร เกษตรกรกับภาครัฐและภาคเอกชน และการส่งเสริมและสนับสนุนการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร โดยแผนแม่บท ดังกล่าวอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๐)

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเสนอแผนแม่บทที่ได้จัดทำ เสร็จแล้วต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๓๑) รวมทั้งให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรค ที่ไม่อาจดำเนินการตามแผนแม่บทและเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา (ร่างมาตรา ๓๒)

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก โดย ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรก และจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๓) โดยกำหนดให้การรับขึ้นทะเบียนดังกล่าวมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า เก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรก และให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ในกรุงเทพมหานครและให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กร เกษตรกรในจังหวัดอื่น (ร่างมาตรา ๓๔) และภายในหกสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลา การรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรแล้ว ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประกาศให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อนุคคล เพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเสนอชื่อ นุคคลดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและส่งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อไปยังคณะกรรมการสรรหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาการเสนอชื่อ นุคคล (ร่างมาตรา ๓๕)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยพนักงานอัยการที่ได้รับมอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นประธาน ผู้แทนของสภาองค์กรชุมชนตำบลในจังหวัดนั้น จำนวนหนึ่งคน ผู้แทนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาหรืออาชีวศึกษาของรัฐและของเอกชน ในจังหวัดที่มีหลักสูตรการศึกษาด้านเกษตรกรรม จำนวนสามคน ที่ได้รับการเสนอชื่อจากที่ประชุมร่วมกันของสถาบันการศึกษาดังกล่าว ผู้แทนองค์กรเกษตรกรกลุ่มอาชีพด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อสมาชิกขององค์กรฯ ละหนึ่งคน และให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อคัดเลือกรับเองให้เหลือห้าคน และให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา สำหรับในกรุงเทพมหานคร ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา (ร่างมาตรา ๓๖)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาคำเนินการสรรหาบุคคลจำนวนสามสิบสองคน จากรายชื่อที่ได้รับและประกาศรายชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ (ร่างมาตรา ๓๗) เมื่อสรรหาบุคคลได้แล้ว ได้กำหนดให้บุคคลที่ได้รับการสรรหาเลือกบุคคลในกลุ่มบุคคลที่ได้รับการสรรหาด้วยกัน โดยหนึ่งคนเลือกได้สี่คน และให้ผู้ได้รับคะแนนสูงเป็นลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบหกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๘)

(นายชยัน วิพรหมชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุปได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยสรุปสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรม และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

นิยามศัพท์สำคัญ

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยการเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า กลุ่มเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑ สภาเกษตรกรแห่งชาติ (มาตรา ๕ – ๑๗)

๑. ให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นประธานสภาเกษตรกรจังหวัดของแต่ละจังหวัด

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากที่ประชุมร่วมกันของสถาบันการศึกษา ระดับอุดมศึกษาหรืออาชีวศึกษาของรัฐและของเอกชน ที่มีหลักสูตรการศึกษาด้านเกษตรกรรม จำนวน เจ็ดคน

๒. สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็ง แก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การตลาด และการ คຸ້ມครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและ พัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสมระบบ เกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและขอเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การ พัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรมและผลิตภัณฑ์ที่ ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของผลผลิตทาง เกษตรกรรม และการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

(๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐ และเอกชนทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานตามความจำเป็น

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกร แห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓. ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายเพื่อ ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการ ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

หมวด ๒ สภาเกษตรกรจังหวัด (มาตรา ๑๘ - ๒๗)

๑. ให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าสิบหกคน โดยได้รับการเลือกตั้งจากทุกอำเภอที่มีการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนห้าคน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

๒. สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด

(๒) ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกรและหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และผู้เกษตรกรในจังหวัด ในรูปแบบต่าง ๆ

(๔) เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อบูรณาการเสนอเป็นแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกร และผู้เกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจรและยั่งยืน

(๖) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(๗) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๓. ให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรจังหวัด และให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร รวมทั้งติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรจังหวัดมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรจังหวัดและให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร

หมวด ๓ แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม (มาตรา ๒๘ – ๓๐)

๑. ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บท โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม และการสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กร เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และขุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไขปัญหาดินและที่ดิน

(๓) การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม

(๔) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม

(๕) การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตรกรรม

(๖) การค้นคว้าวิจัย และพัฒนาภูมิปัญญา พันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนา เพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรม และเกษตรอุตสาหกรรม

(๗) การสร้างเครือข่ายขององค์กรเกษตรกร เชื่อมโยง และพัฒนาความร่วมมือในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพระหว่างเครือข่ายขององค์กรเกษตรกรกับภาครัฐ และภาคเอกชน

(๘) การสนับสนุน ส่งเสริมการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และขุวเกษตรกร

๒. ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการตามแผนแม่บท และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๓๑ – ๓๓)

๑. เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก ให้รัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรกและจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรทุกเขตในกรุงเทพมหานครและทุกอำเภอในจังหวัดอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับใช้

๒. การรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรตามมาตรา ๓๑ ให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรก

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในกรุงเทพมหานคร และเกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในจังหวัดอื่น

๓. ภายในหกสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประกาศให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ทั้งนี้ ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเสนอชื่อบุคคลดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด และให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและส่งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอตามวรรคหนึ่งไปยังคณะกรรมการสรรหาตามมาตรา ๓๖ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาการเสนอชื่อบุคคลตามวรรคหนึ่ง

๔. ภายในหกสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ทั้งนี้ ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเลือกตั้งดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและส่งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอตามวรรคหนึ่งไปยังคณะกรรมการสรรหาตามมาตรา ๓๖ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาการเสนอชื่อบุคคลตามวรรคหนึ่ง

(นายอนันต์ ศรีพันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๔ (๘)

๑.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๐๓ (๑)

๑.๓ เนื่องจากปัญหาของเกษตรกรในประเทศไทยยังไม่ได้ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควรและถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายทุนอยู่ตลอดเวลา จึงสมควรกำหนดโครงสร้างด้านการเกษตรเสียใหม่ อีกทั้งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยไทยให้แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจได้บัญญัติให้มีการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้แทนเกษตรกรทั้งประเทศ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อธุรกิจเกษตรกรรมของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้จัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย

- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากหน่วยงานของรัฐ
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากชุมนุมสหกรณ์และสมาคมภาคเกษตรกรรม
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนภาคเกษตรกรรม
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนองค์กรเอกชนคุ้มครองผู้บริโภค
- สมาชิกที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนสถาบันการศึกษา

๒.๒ อำนาจและหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) คຸ້ມครอง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด โดยส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด

(๒) จัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดและส่งเสริมให้เกษตรกรในท้องถิ่นรวมกลุ่มจัดตั้ง สภาเกษตรกรท้องถิ่นเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน

(๓) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาภาคการเกษตรของประเทศ การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต การปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิต และการพัฒนาการผลิต ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

(๔) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการกำหนดมาตรการเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกร ที่ประสบภัยธรรมชาติ

(๕) เสนอแนะแนวทางการส่งเสริมให้มีความร่วมมือกันในระหว่างเกษตรกร เพื่อพัฒนาอาชีพเกี่ยวกับเกษตรกร

(๖) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ มอบหมาย

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่มิถุฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสภาเกษตรกร แห่งชาติ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

เพื่อให้การพัฒนาภาคการเกษตรสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางที่เกิดประโยชน์ สูงสุด ให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ จำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกเท่าที่มีอยู่สามารถเข้าชื่อเพื่อ ขอให้เรียกคณะรัฐมนตรีชี้แจงแถลงแนวนโยบายหรือแนวทางการบริหารได้ปีละหนึ่งครั้ง

๒.๓ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ สามารถดำเนินการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดหรือสภา เกษตรท้องถิ่นได้

(นายสถาพร มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บทวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๔(๘) บัญญัติให้มีกฎหมายสภาเกษตรกรเพื่อ
คุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับ
ผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์
ร่วมกันของเกษตรกร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจึง ได้จัดทำ
บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. องค์ประกอบของสภาเกษตรกรแห่งชาติ จำนวน ๑๕๑ คน ประกอบด้วย

สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดแต่ละจังหวัดเสนอชื่อจังหวัดละ ๑ คน รวม ๗๖ คน

สมาชิกซึ่งได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดจำนวนรวม ๕๕

คน

สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนรวม ๒๐ คน

๒. การสรรหาและการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

การสรรหาสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ให้จัดตั้งคณะกรรมการสรรหาสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อสรรหาสมาชิกสภาเกษตรกร
แห่งชาติประเภทผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่จดทะเบียนเป็นองค์กรเกษตรกรระดับชาติและสมาชิกสภาเกษตรกร
แห่งชาติประเภทผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๕๕ และ ๒๐ คนตามลำดับ

๓. สำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นนิติบุคคล มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ (ก) งานด้าน
ธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการที่สภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น (ข) รวบรวม ศึกษา และ
วิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการที่สภาเกษตรกร
แห่งชาติแต่งตั้งขึ้น (ค) ประชาสัมพันธ์ให้องค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนแม่บท และการ
ดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะกรรมการที่สภาเกษตรกรแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น (ง) จัดให้มีระบบ
ข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของแต่ละผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม ทั้งในแง่การวิจัย การผลิต การตลาด
และราคา ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ (จ) ประสานการดำเนินงานกับสภาเกษตรกรจังหวัดและ
สำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรจังหวัด และ (ฉ) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ
มอบหมายตามขอบอำนาจความเป็นนิติบุคคลของสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๔. แผนแม่บทการเกษตร

แผนแม่บทเพื่อพัฒนาการเกษตร อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ (ก) การพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร และการส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร สตรี และเยาวชนเกษตรกร รวมทั้งการสร้างเศรษฐกิจพอเพียงแก่เกษตรกร (ข) การพัฒนาและจัดระบบที่ดินเพื่อการเกษตร (ค) การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อการเกษตร (ง) การจัดเขตเศรษฐกิจการเกษตร (จ) การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ (ฉ) การค้นคว้า วิจัยเพื่อพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และองค์ความรู้เพื่อการเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรม รวมทั้งการถ่ายทอดวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และองค์ความรู้แก่เกษตรกร (ช) การสร้างเครือข่ายและเชื่อมโยงระหว่างการผลิตทางการเกษตรเพื่อการยังชีพและการค้า รวมทั้งการพัฒนาความร่วมมือระหว่างรัฐ องค์กรเกษตรกร และภาคธุรกิจเอกชน และ (ซ) การประเมินผลและติดตามการปฏิบัติตามแผนแม่บท

๕. สภาเกษตรกรจังหวัด

สภาเกษตรกรจังหวัดประกอบด้วยสมาชิกตามเกณฑ์ที่กำหนดเป็นจังหวัดขนาดเล็กไม่เกิน 25 คน จังหวัดขนาดกลางไม่เกิน 35 คน และจังหวัดขนาดใหญ่ 45 คน

เกณฑ์การกำหนดขนาดจังหวัดขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำนึงถึง จำนวนองค์กรเกษตรกร กิจกรรมการเกษตร และในจังหวัดนั้น

การเปลี่ยนแปลงขนาดของจังหวัดในระหว่างอายุของสภาเกษตรกรจังหวัดในทางที่เพิ่มขึ้นให้สรรหาสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดให้เสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับจากประกาศเปลี่ยนแปลงขนาดนั้น

๖. อำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ มีดังนี้ (ก) กำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมและพัฒนา รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร (ข) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่รัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาการเกษตรและการพัฒนาการเกษตร รวมถึงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้านเกษตรกรรม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ (ค) จัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาการเกษตรเสนอต่อรัฐมนตรี (ง) ติดตามและตรวจสอบการดำเนินการตามแผนแม่บทเพื่อพัฒนาการเกษตรเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร (จ) กำหนดแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมประเภทต่างๆ (ฉ) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานได้ตามความจำเป็น (ช) ประสานและเสริมสร้างความร่วมมือกับภาครัฐ และเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาการเกษตร (ซ) สรรหาผู้แทนเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกร ไปแต่งตั้งเป็นกรรมการในกฎหมายอื่น (ญ) ออกระเบียบและข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ฉ) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๗. อำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย (ก) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด (ข) เป็นตัวแทนขององค์กรเกษตรกรและเกษตรกรในการประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรกับหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด (ค) สนับสนุนและส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร สตรี ชาวชนเกษตร และองค์กรเกษตรกรในจังหวัดในรูปแบบต่างๆ (ง) มีส่วนในการกำหนดแผนพัฒนาการเกษตรระดับจังหวัด (จ) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพการเกษตรอย่างครบวงจรและยั่งยืน (ฉ) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตรต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ช) กำหนดแนวทางและแผนการช่วยเหลือเกษตรกรและฟื้นฟูการผลิตที่เสียหายอย่างร้ายแรงในกรณีที่เกิดภัยธรรมชาติต่างๆ และ (ซ) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๘. องค์กรเกษตรกร ตามพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วย (ก) มูลนิธิ สมาคมซึ่งมีวัตถุประสงค์ในด้านการส่งเสริมอาชีพเกษตรกร (ข) วิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจชุมชนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการเกษตร (ค) สหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกรที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในด้านการส่งเสริมอาชีพเกษตรกร (ง) องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (จ) กลุ่มเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับส่วนราชการต่างๆ ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว

๕. บทเฉพาะกาล

- เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาเกษตรกรแห่งชาติให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรจังหวัด และสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้

- ให้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้นให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้

- องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อสมาชิกเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดการขึ้นทะเบียน

- ให้คณะกรรมการสรรหาคำเนินการสรรหาสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดภายในสามสิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นเวลาการเสนอชื่อสมาชิก และให้สภาเกษตรกรจังหวัดเสนอรายชื่อสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดต่อสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติภายในสิบห้าวัน (ขั้นตอนนี้รวมกัน ๕๐ วัน)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

โดยที่มาตรา ๘๔ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อมาจังหวัดละหนึ่งคน โดยการคัดเลือกจากสมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรกรรม จำนวนเจ็ดคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การตลาด การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม การส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน และระบบเกษตรกรรมในรูปแบบอื่น ๆ การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม การประกันความเสี่ยงของผลผลิตทางเกษตรกรรม และการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร การให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเสนอแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมต่อคณะรัฐมนตรี การเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม การแต่งตั้งคณะกรรมการคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๓ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด จำนวนสิบหกคน

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมงอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัด ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด การประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกรและยุวเกษตรกรในจังหวัดในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจรและยั่งยืน การเสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อบูรณาการเสนอเป็นแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรีการ

เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใดๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๖ กำหนดให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน และกำหนดให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรของกรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๗ กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘) และกำหนดให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยให้มติของสภาเกษตรกรจังหวัดในการอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรดังกล่าวเป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๒๙)

๒.๘ กำหนดให้สภาเกษตรกรจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และให้แผนแม่บทดังกล่าวมีสาระสำคัญอย่างน้อยในเรื่องการพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไขปัญหาดินและที่ดิน การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตรกรรม การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญาพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนาเพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรมและเกษตรอุตสาหกรรม การสร้างเครือข่ายขององค์กรเกษตรกรให้มีความเชื่อมโยงและพัฒนาความร่วมมือในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐและภาคเอกชน และการส่งเสริมและสนับสนุนการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร โดยแผนแม่บทดังกล่าวอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๐)

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเสนอแผนแม่บทที่ได้จัดทำเสร็จแล้วต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๓๑) รวมทั้งให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนแม่บท หรือรวมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการตามแผนแม่บทและเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา (ร่างมาตรา ๓๒)

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรกโดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรกและจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๓) โดยกำหนดให้การรับขึ้นทะเบียนดังกล่าวมีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรกและให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในกรุงเทพมหานครและให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในจังหวัดอื่น (ร่างมาตรา ๓๔) และภายในหกสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรแล้ว ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประกาศให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อบุคคลเพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเสนอชื่อบุคคลดังกล่าวให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและส่งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อไปยังคณะกรรมการสรรหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาการเสนอชื่อบุคคล (ร่างมาตรา ๓๕)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยพนักงานอัยการที่ได้รับมอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นประธาน ผู้แทนของสภาองค์กรชุมชนตำบลในจังหวัดนั้น จำนวนหนึ่งคน ผู้แทนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาหรืออาชีวศึกษาของรัฐและของเอกชนในจังหวัดที่มีหลักสูตรการศึกษา ด้านเกษตรกรรม จำนวนสามคน ที่ได้รับการเสนอชื่อจากที่ประชุมร่วมกันของสถาบันการศึกษาดังกล่าว ผู้แทนองค์กรเกษตรกรกลุ่มอาชีพด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อสมาชิกขององค์กร ๑ ละหนึ่งคน และให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อคัดเลือกกันเองให้เหลือห้าคน และให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา สำหรับในกรุงเทพมหานคร ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา (ร่างมาตรา ๓๖)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาคำเนินการสรรหาบุคคลจำนวนสามสิบสองคนจากรายชื่อที่ได้รับและประกาศรายชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ (ร่างมาตรา ๓๗) เมื่อสรรหาบุคคลได้แล้ว ได้กำหนดให้บุคคลที่ได้รับการสรรหาเลือกบุคคลใดในกลุ่มบุคคลที่ได้รับการสรรหาด้วยกัน โดยหนึ่งคนเลือกได้สี่คน และให้ผู้ได้รับคะแนนสูงเป็นลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบหกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๘)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

โดยที่มาตรา ๘๔ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อมาจังหวัดละหนึ่งคน โดยการคัดเลือกจากสมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๒) สมาชิกซึ่งสมาชิกตาม (๑) เลือกจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวนสิบหกคน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

(๓) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) และ (๒) เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวนเก้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การตลาด การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม การส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสาน และระบบเกษตรกรรมในรูปแบบอื่น ๆ การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม การประกันความเสี่ยงของผลผลิตทางเกษตรกรรม และการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร การให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนาเกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเสนอแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมต่อคณะรัฐมนตรี การเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม การแต่งตั้งคณะกรรมการคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๓ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายรับและรายจ่ายเพื่อใช้ในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ กำหนดให้มีสภาเกษตรกรจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด จำนวนสิบคน

(๒) สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสมาชิกตาม (๑) คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมงอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัด ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด การประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่างองค์กรเกษตรกร เกษตรกร และหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัด การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกรและยุวเกษตรกรในจังหวัดในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจรและยั่งยืน การเสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อบูรณาการเสนอเป็นแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรีการ

เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม รวมทั้งราคาผลผลิตทางเกษตรกรรมที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใดๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๖ กำหนดให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรกรุงเทพมหานคร โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน และกำหนดให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรจังหวัด และกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทำหน้าที่เลขานุการสภาเกษตรกรของกรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๗ กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘) และกำหนดให้สภาเกษตรกรจังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร โดยให้มติของสภาเกษตรกรจังหวัดในการอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรดังกล่าวเป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๒๕)

๒.๘ กำหนดให้สภาเกษตรกรจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และให้แผนแม่บทดังกล่าวมีสาระสำคัญอย่างน้อยในเรื่องการพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกร ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การส่งเสริม การพัฒนา การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และการแก้ไขปัญหาดินและที่ดิน การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อการเกษตรกรรม การค้นคว้า วิจัย และพัฒนาภูมิปัญญาพันธุกรรมพืชและสัตว์ท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม และการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากการค้นคว้า วิจัย และพัฒนาเพื่อประโยชน์ทางเกษตรกรรมและเกษตรอุตสาหกรรม การสร้างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรให้มีความเชื่อมโยงและพัฒนาความร่วมมือในด้านการผลิตทางเกษตรกรรม การแปรรูป การตลาด และการบริโภคเพื่อการยังชีพระหว่างเครือข่ายองค์กรเกษตรกรกับภาครัฐและภาคเอกชน และการส่งเสริมและสนับสนุนการให้การศึกษา อบรม และถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีด้านเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและยุวเกษตรกร โดยแผนแม่บทดังกล่าวอาจกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๐)

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเสนอแผนแม่บทที่ได้จัดทำเสร็จแล้วต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรอง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๓๑) รวมทั้งให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการตามแผนแม่บทและเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา (ร่างมาตรา ๓๒)

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรเพื่อใช้บังคับในวาระแรกและจัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๓) โดยกำหนดให้การรับขึ้นทะเบียนดังกล่าวมีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันเริ่มเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรครั้งแรกและให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในกรุงเทพมหานครและให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจอนุมัติการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรในจังหวัดอื่น (ร่างมาตรา ๓๔) และภายในหกสิบวันนับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรแล้ว ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี ประกาศให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อบุคคลเพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเสนอชื่อบุคคลดังกล่าวให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้วแต่กรณี รวบรวมและส่งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อไปยังคณะกรรมการสรรหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาการเสนอชื่อบุคคล (ร่างมาตรา ๓๕)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยพนักงานอัยการที่ได้รับมอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นประธาน ผู้แทนของสภาองค์กรชุมชนตำบลในจังหวัดนั้น จำนวนหนึ่งคน ผู้แทนของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาหรืออาชีวศึกษาของรัฐและของเอกชนในจังหวัดที่มีหลักสูตรการศึกษาด้านเกษตรกรรม จำนวนสามคน ที่ได้รับการเสนอชื่อจากที่ประชุมร่วมกันของสถาบันการศึกษาดังกล่าว ผู้แทนองค์กรเกษตรกรกลุ่มอาชีพด้านเกษตรกรรม จำนวนห้าคน โดยให้องค์กรเกษตรกรเสนอชื่อสมาชิกขององค์กร ๆ ละหนึ่งคน และให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อคัดเลือกกันเองให้เหลือห้าคน และให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา สำหรับในกรุงเทพมหานครให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา (ร่างมาตรา ๓๖)

กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาคำเนินการสรรหาบุคคลจำนวนสามสิบสองคนจากรายชื่อที่ได้รับและประกาศรายชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ (ร่างมาตรา ๓๗) เมื่อสรรหาบุคคลได้แล้ว ได้กำหนดให้บุคคลที่ได้รับการสรรหาเลือกบุคคลใดในกลุ่มบุคคลที่ได้รับการสรรหาด้วยกัน โดยหนึ่งคนเลือกได้สี่คน และให้ผู้ได้รับคะแนนสูงเป็นลำดับที่หนึ่งถึงลำดับที่สิบหกเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด (ร่างมาตรา ๓๘)