



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ
วันศุกร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ อ.พ. ๖/๒๕๕๓

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

**ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.**

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้น ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒

๒. เสนอโดยนายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒

๓. เสนอโดยนายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และได้บรรจุ

ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ด้วยคะแนนเสียง ๒๖๓ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง และงดออกเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ๔๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ต่อมา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ





วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วในวาระที่สอง
เรียงลำดับมาตรา และได้พิจารณาทั้งร่าง
เป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑
ข้อ ๑๓๐ และได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบ
ด้วยกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง
๒๔๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง
๑ เสียง ทั้งนี้เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
คณะกรรมการ ได้มีข้อสังเกตและที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา และลงมติ
เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ

**ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. มีหลักการ
และเหตุผล ดังนี้**

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กร
จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กร
ของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่
ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้
ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๐๕ (๑)
บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้น
จะต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการ
เฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น
แยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและ
วิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการ
โทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วย
การกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ
การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร
และส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม
ในการดำเนินการสื่อสารมวลชนสาธารณะ
ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลา
นานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติ
เท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดขัดในการดำเนินการ
หลายประการ รวมทั้งยังมีบทบัญญัติ
ที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้จัดตั้ง
องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่
ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



สิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

“วิทยุคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมาย ได้ด้วยคลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่ส่งหรือแพร่เสียงเพื่อให้ บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้ บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการ กระจายเสียง ซึ่งให้บริการการส่งข่าวสาร สาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับ ที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้นๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือ หลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนอง เดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการ กระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรทัศน์ ซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือ รายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟัง การให้บริการนั้นๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่าน ระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใด

ระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือ กิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมาย ได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมาย ทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่ง โดยเฉพาะหรือเป็นการเฉพาะกิจ ที่มีไว้ เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคม หรือกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วย การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือ การรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดย ระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใด ระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน และ รวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็น กิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการ ที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม

“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุ ของวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์



วิทยุคมนาคม โทรคมนาคม และการอื่น
เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“แผนความถี่วิทยุ” หมายความว่า
การกำหนดของความถี่วิทยุสำหรับกิจการ
วิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์
กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า
การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง
สถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือสถานีวิทยุคมนาคม
ใช้ความถี่วิทยุหรือของความถี่วิทยุตามตาราง
กำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุ
เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“ชุมชน” หมายความว่า
กลุ่มประชาชนที่มีพื้นที่อาศัยในแหล่งเดียวกัน
ไม่ว่าจะในเมืองหรือในชนบท และให้หมายความ
รวมถึงกลุ่มประชาชนที่มีความสนใจร่วมกัน
และอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกันหรือสื่อสาร
ถึงกันได้ โดยมีผลประโยชน์ด้านสังคมและ
วัฒนธรรมเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน ทำกิจกรรม
อันชอบด้วยกฎหมายและศีลธรรมร่วมกัน
มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง มีการจัดการ
และการแสดงเจตนาแทนกลุ่มได้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัย
และพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า
ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติกรตาม
พระราชบัญญัตินี้”

๗. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๕)

“มาตรา ๕ ให้นำยกรัฐมนตรี
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๘.๑ หมวด ๑ คณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๘.๑.๑ ส่วนที่ ๑ องค์ประกอบ
คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ
กรรมการ

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า
“กสทช.” (ร่างมาตรา ๖)

- กำหนดคุณสมบัติและลักษณะ
ต้องห้ามของกรรมการ (ร่างมาตรา ๗ และ
ร่างมาตรา ๘)

๘.๑.๒ ส่วนที่ ๒ การได้มาซึ่ง
รายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ
โดยวิธีการคัดเลือกตนเอง

- กำหนดให้สมาคม สถาบัน หรือ
องค์กรที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือก
เป็นกรรมการมาขึ้นทะเบียนกับสำนักงาน
เลขาธิการวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๙)

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



หลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้แก่ กสทช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำหน้าที่แล้วไม่ได้ (ร่างมาตรา ๒๓)

- กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. และ กทค. ในเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ต้องกระทำโดยมติของที่ประชุม และต้องเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติของที่ประชุมทั้งรายบุคคลและทั้งคณะให้สาธารณชนทราบ (ร่างมาตรา ๒๔)

- กำหนดให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๒๕)

- กำหนดเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับคำดอแทน และการได้รับค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างห้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๖)

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช. (ร่างมาตรา ๒๗)

- กำหนดให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบ ประกาศหรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการหรือมีผลกระทบต่อ

ประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ และให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่บันทึกในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. (ร่างมาตรา ๒๘)

- กำหนดให้การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจการให้ กสทช. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และภาระของผู้บริโภค ความสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ความคุ้มค่า และการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๙)

- กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่ กสทช. หรือสำนักงาน กสทช. ทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาการดำเนินการแล้วเสร็จ หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสทช. รับผิดชอบใช้ความเสียหายนั้น (ร่างมาตรา ๓๐)

- กำหนดให้ กสทช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการพิจารณาและเสนอความเห็นได้ (ร่างมาตรา ๓๑)



- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจกำหนด มาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการ โทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพ ในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม (ร่างมาตรา ๓๒)

- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือ มอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับ มอบหมายได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

- กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้ กสทช. กสท. และ กทค. และคณะกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานมีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ (ร่างมาตรา ๓๔)

๘.๒ หมวด ๒ การกำกับดูแล การประกอบกิจการ

๘.๒.๑ ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการ กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กสท.” (ร่างมาตรา ๓๕)

- กำหนดให้นำเรื่องการประชุมของ กสทช. มาใช้บังคับกับการประชุมของ กสท. โดยอนุโลม และกำหนดให้ในกรณีที่กรรมการ กสท. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมี กรรมการ กสท. อยู่ไม่น้อยกว่าสามคน ให้กรรมการ กสท. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติ หน้าที่ต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๓๖)

- กำหนดให้ กสท. มีอำนาจหน้าที่ ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสทช. ในส่วนที่ เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย (ร่างมาตรา ๓๗)

๘.๒.๒ ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการ กิจการโทรคมนาคม

- ให้มีคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กทค.” (ร่างมาตรา ๓๘)

- กำหนดให้นำเรื่องการประชุมและ การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. มาใช้บังคับกับ กทค. โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๙)

- กำหนดให้ กทค. มีอำนาจหน้าที่ ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสทช. ในส่วนที่ เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการ วิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย (ร่างมาตรา ๔๐)

๘.๒.๓ ส่วนที่ ๓ การกำกับกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

- กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะใช้ คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือ กิจการโทรทัศน์ต้องได้รับใบอนุญาตตาม พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๑)

- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๔๑ (ร่างมาตรา ๔๒)

- กำหนดให้ใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้นับรับ ใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้ แต่การให้ บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการบางช่วงเวลา



อาจกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๔๓)

- กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้
คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือ
กิจการโทรทัศนที่กระทำผิดเงื่อนไขที่กำหนด
ให้ กสทช. ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องหรือ
มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
ทั้งหมดหรือบางส่วน (ร่างมาตรา ๔๔)

**๔.๒.๔ ส่วนที่ ๔ การกำกับกิจการ
โทรคมนาคม**

- กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะใช้
คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม
ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้
(ร่างมาตรา ๔๕)

- กำหนดให้ใบอนุญาตให้ใช้
คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม
เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต
จะโอนแก่กันมิได้ (ร่างมาตรา ๔๖)

- กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้
คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่กระทำ
ผิดเงื่อนไขที่กำหนด ให้ กสทช. ดำเนินการ
แก้ไขให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอน
ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดหรือ
บางส่วน (ร่างมาตรา ๔๗)

๔.๓ หมวด ๓ แนวทางการจัดทำแผน

- กำหนดให้มีแผนแม่บทการบริหาร
คลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๔๘)

- กำหนดให้ กสทช. จัดทำแผนแม่บท
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน
และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม
เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี
(ร่างมาตรา ๔๙)

- กำหนดให้ กสทช. กำหนดแผน
จัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง
และบริการเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๐)

- กำหนดให้ กสทช. กำหนด
หลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชน
ที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติ
ในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ
กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศนประเภท
บริการชุมชน การหารายได้ และ
การสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน
ที่มีคุณภาพ (ร่างมาตรา ๕๑)

**๕.๔ หมวด ๔ กองทุนวิจัยและ
พัฒนาการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน กิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ**

- กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้น
ในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัย
และพัฒนาการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ” (ร่างมาตรา ๕๒
และร่างมาตรา ๕๓)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหาร
กองทุน (ร่างมาตรา ๕๔)

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๕๕)



๘.๗ หมวด ๗ ความสัมพันธ์กับ รัฐบาลและรัฐสภา

- กำหนดความสัมพันธ์ระหว่าง กสทช. กับรัฐบาลและรัฐสภา โดยให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา (ร่างมาตรา ๗๔ ร่างมาตรา ๗๕ และร่างมาตรา ๗๖)

๘.๘ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

- บทกำหนดโทษกรณีที่อยู่ประกอบกิจการดำเนินการในลักษณะที่เป็น การเอาเปรียบผู้บริโภค ซึ่ง กสทช. ได้มีคำสั่ง ให้ระงับการดำเนินการดังกล่าวแล้ว ไม่ปฏิบัติตาม (ร่างมาตรา ๗๗)

- บทกำหนดโทษกรณีที่มีการใช้ คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมโดยไม่ได้ รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๗๘)

- บทกำหนดโทษกรณีที่พักงาน เจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่า มีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๙)

๘.๙ บทเฉพาะกาล

- กำหนดให้ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การ จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตาม กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไป ตามกฎหมายดังกล่าว (ร่างมาตรา ๘๐)

- กำหนดให้คณะกรรมการตาม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติ องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะ แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๑)

- กำหนดให้เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงาน ของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรร คลื่นความถี่ หรือใช้คลื่นความถี่ เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่ แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครอง คลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และ ระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๘๒)

- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรร คลื่นความถี่ หรือใช้คลื่นความถี่ เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ที่ขอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ



และได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๘๓)

- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่ขอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๘๔)

- กำหนดให้ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบมาใช้บังคับ ทั้งนี้ จนกว่า กสทช. จะประกาศให้ใช้ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว (ร่างมาตรา ๘๕)

- กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตาม

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่าใช้จ่ายเข้ากองทุนตาม มาตรา ๔๓ จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๘๖)

- กำหนดให้บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยขอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องและตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๘๗)

- กำหนดให้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ กสทช. ออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและ



กิจการโทรทัศน์ ให้แก่องค์การกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ตามลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการ รวมทั้งขอบเขตการให้บริการ เท่าที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๘)

- กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงาน คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่มีอยู่ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๙)

- กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และในระหว่างที่ยังไม่มี เลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสทช. (ร่างมาตรา ๙๐)

- กำหนดให้โอนเงินและทรัพย์สินของ กองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุน พัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์ สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์การ จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่มีอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุน ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙๑)

- กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้อง กองงาน คณะกรรมการกิจการ วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. เว้นแต่ เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้าง ประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ให้โอนไปเป็นของ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๙๒)

- กำหนดเรื่องการโอนไปเป็น พนักงานหรือลูกจ้างที่สำนักงาน กสทช. ของข้าราชการและลูกจ้างของกองงาน คณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและ วิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙๓)

- กำหนดให้การบรรจุและแต่งตั้ง ข้าราชการตามมาตรา ๙๓ ให้ถือว่าเป็น การให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบ ตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ร่างมาตรา ๙๔)



- กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับได้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙๕)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีเนื้อหา ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เมษายน ๒๕๕๓

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายหนุ ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสุนันทา เรืองฉาย นิติกร ๕ นางสาวเกตุฉลิษฐ์ วรรณทอง วิทยากร ๔
นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าพนักงานธุรการ ๖ นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๕๒๕๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๕๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๖
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๕๗
 - ๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ๕๗
 - ๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๖๔
 - ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ๖๔
 - ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๑๒๒

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ๑๒๕
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ๑๓๐
- แนวคิดในการบริหารคลื่นความถี่และการกำกับดูแล ๑๓๔
- บทสรุปจากรายงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ๑๕๑
- บทความที่เกี่ยวข้อง ๑๖๘
- ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ ๑๗๖

ภาคผนวก :

- : พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๓๕)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร (๖๗)
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๑๗๓)
-

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของ
สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของรัฐสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่

และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. มีผู้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวม ๓ ฉบับ คือ

๑. เสนอโดย**คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี** เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่พุดที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒

๒. เสนอโดย**นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ** เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่พุดที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒

๓. เสนอโดย**นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ** เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่พุดที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งมีหลักการและเหตุผลในทำนองเดียวกัน

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

**เหตุผล**

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อสารมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดข้องในการดำเนินการหลายประการ รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๖๓ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง และงดออกเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๔๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๔๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| * ๑. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายเซน เทือกสุบรรณ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายเจริญ จรรย์โกมล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายสุนัย จุลพงศธร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นางมุสดี ตามไท | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นางฐิติมา ฉายแสง | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| * ๘. นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๙. นายเนวัธ เตาะเจริญสุข | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| * ๑๐. นายติสทัต โหตระกิตย์ | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๑๑. นายกนกศักดิ์ ลิขิตไพรวลัย | ๑๒. นายจักรพันธ์ ยมจินดา |
| ๑๓. นายชนินทร์ รุ่งแสง | ๑๔. นายชวรงค์ ลิมป์ปัทมปาณี |
| ๑๕. นายณัฐวุฒิ จิตะสมบัติ | ๑๖. นางสาวตรีนุช เทียนทอง |
| ๑๗. นายทิวา เงินยวง | * ๑๘. นายธานีรัตน์ ศิริประชนะ |
| ๑๙. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง | ๒๐. นายนิรมิต สุจารี |
| ๒๑. นายบุญยอด สุขถิ่นไทย | ๒๒. นายบุรณชัย สมุทรักษ์ |
| ๒๓. นางสาวประไพ ยั่งยืน | ๒๔. นายประเสริฐ จันทรวงทอง |
| ๒๕. นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย | ๒๖. นางปานหทัย เสรีรักษ์ |
| ๒๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พิรงรอง รามสูต | ๒๘. นายภราดร ปรีศนันทกุล |
| ๒๙. นายมารุต มัสยวานิช | ๓๐. นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต |
| ๓๑. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๓๒. นายวัฒนา แข่งไพเราะ |
| ๓๓. นายวิทยา ทรงคำ | ๓๔. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ |
| ๓๕. นายสงวน พงษ์มณี | ๓๖. นายสนอง เทพอักษรณรงค์ |
| ๓๗. นายสาคร สุขศรีวงศ์ | ๓๘. นายสุภาพ คลีขจาย |
| ๓๙. นายสุรชัย เป้าจรรยา | * ๔๐. นายสุรนนท์ วงศ์วิทยกำจร |
| ๔๑. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ | ๔๒. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ |
| ๔๓. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ | ๔๔. นางอานิก อัมระนันท์ |
| ๔๕. นายฮอซาลี มาเหริ่ม | |

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญทั่วไป) ในวันพุธที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐^๑

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ๑ เสียง และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการได้มีข้อสังเกตและที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดหรือจะเสนอให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญชั้น เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๒ ซึ่งในคราวประชุมของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการ

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า "เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อความใดไม่ได้ นอกจากเห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่"

^๒ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า "ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณา มอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้น คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป"

ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม คณะกรรมการการพัฒนาการเมือง และการมีส่วนร่วมของประชาชน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค ศึกษา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติ เห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป



สาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

๑.๒ เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อติดขัดในการดำเนินการหลายประการ รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนดขอบเขตการดำเนินงาน



ขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

“มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

“โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม”

๔. บทจำกัดสิทธิ

“พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕
มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย”

๕. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

๖. บทยกเลิกกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓”



๗. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๔)

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นวิทยุหรือคลื่นแอสดเซียนซึ่งเป็นคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่มีความถี่ต่ำกว่าสามล้านเมกะเฮิรตซ์ลงมาที่ถูกแพร่กระจายในที่ว่างโดยปราศจากสื่อใหม่ที่ประดิษฐ์ขึ้น

“โทรคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

“วิทยุคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ด้วยคลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่ส่งหรือแพร่เสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการกระจายเสียง ซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้นๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรทัศน์ ซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟังการให้บริการนั้นๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะหรือเป็นการเฉพาะกิจ ที่มีใช่เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์



“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน และรวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม

“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุของวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ วิทยุคมนาคม โทรคมนาคม และการอื่นเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“แผนความถี่วิทยุ” หมายความว่า การกำหนดช่องความถี่วิทยุสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือสถานีวิทยุคมนาคม ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มประชาชนที่มีพื้นที่อาศัยในแหล่งเดียวกัน ไม่ว่าจะในเมืองหรือในชนบท และให้หมายความรวมถึงกลุ่มประชาชนที่มีความสนใจร่วมกัน และอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกันหรือสื่อสารถึงกันได้ โดยมีผลประโยชน์ด้านสังคมและวัฒนธรรมเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน ทำกิจกรรมอันชอบด้วยกฎหมายและศีลธรรมร่วมกัน มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง มีการจัดการและการแสดงเจตนาแทนกลุ่มได้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๘. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๕)

“มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”



ข. ลักษณะต้องห้าม

- (๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๒) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง
- (๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ
- (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมาย

ของศาล

(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๐) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๑๑) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

(๑๒) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ หรือก่อนได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๕

มาตรา ๘ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น และไม่เ็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติต้องศึกกรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



**๙.๑.๒ ส่วนที่ ๒ การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ
โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง**

**- กำหนดให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือก
เป็นกรรมการมาขึ้นทะเบียนกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๙)**

“มาตรา ๙ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ
ตามส่วนที่ ๔ ให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่มีลักษณะดังต่อไปนี้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้
ต่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๑) สมาคมวิชาชีพด้านกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์และได้จดทะเบียน
เป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) สมาคมวิชาชีพด้านกิจการโทรคมนาคมและได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้ว
เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา
นิเทศศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา
เกี่ยวกับโทรคมนาคม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา
นิติศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๖) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา
เศรษฐศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๗) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน
ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค หรือการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพ
ของประชาชน และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๘) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน
ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้ว
เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

สมาคมวิชาชีพตามวรรคหนึ่งต้องเป็นสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวข้องกับ
วิชาชีพและมีสมาชิกของสมาคมเป็นผู้ประกอบวิชาชีพในด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
หรือกิจการโทรคมนาคม



สมาคมหรือองค์กรที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนตาม (๑) (๒) (๗) และ (๘) ต้องเป็นสมาคมหรือองค์กรที่มีการดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และถ้าสมาคมหรือองค์กรใดมีวัตถุประสงค์หลักหลายด้าน ให้เลือกขึ้นทะเบียนเป็นสมาคมหรือองค์กรตาม (๑) (๒) (๗) หรือ (๘) อย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น

เมื่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้รับจดทะเบียนสมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เป็นอันใช้ได้ การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการจดทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อการที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย

สมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดที่ถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่งให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่การฟ้องคดีดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการเสนอชื่อหรือการคัดเลือกตามพระราชบัญญัตินี้

การขึ้นทะเบียนสมาคม สถาบัน และองค์กรตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ที่เลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด

ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศรายชื่อสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้รับจดทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตามเงื่อนไขที่เลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด"

- กำหนดให้เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยเจ็ดวันติดต่อกัน และให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อพร้อมทั้งหนังสือยินยอมของบุคคลดังกล่าว ภายในระยะเวลาที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๐)

“มาตรา ๑๐ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยเจ็ดวันติดต่อกัน และให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้วตามมาตรา ๙ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อพร้อมทั้งหนังสือยินยอมของบุคคลดังกล่าว ภายในระยะเวลาที่เลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) สมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๑) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๓) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๑) ได้สมาคมหรือสถาบันละสองคน

(๒) สมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๒) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๔) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๒) ได้สมาคมหรือสถาบันละสองคน



(๓) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๕) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมายตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันละสองคน

(๔) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๖) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันละสองคน

(๕) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๙ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๔) ได้องค์กรละสองคน

(๖) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๙ (๘) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๕) ได้องค์กรละสองคน

การที่สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่จดทะเบียนไว้ตามมาตรา ๙ สมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดไม่เสนอชื่อตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุให้การคัดเลือกที่ดำเนินการต่อไปต้องเสียไป"

- กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อ (ร่างมาตรา ๑๑)

"มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๑๐ แล้ว ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อ ว่าถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๗ และมาตรา ๑๐ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๑๐ ให้แจ้งสมาคม สถาบัน หรือองค์กรซึ่งเสนอชื่อบุคคลนั้นดำเนินการเสนอชื่อใหม่ ภายในเวลาที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนด เมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวแล้ว หากสมาคม สถาบัน หรือองค์กรดังกล่าวไม่เสนอชื่อ ให้ถือว่าสละสิทธิในการเสนอชื่อ

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๑๐ แล้วแต่กรณี แล้วหากผู้ได้รับการเสนอชื่อตาย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการต่อไป โดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้"

- กำหนดเงื่อนไขที่ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภายายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไป (ร่างมาตรา ๑๒)

"มาตรา ๑๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อแล้ว หากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตามที่ระบุไว้ในแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้เลขาธิการวุฒิสภายายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไปอีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๑๐



เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่ขยายตามวรรคหนึ่งแล้วยังมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกันเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ให้ครบในแต่ละประเภทตามจำนวนที่กำหนดในวรรคหนึ่ง”

- กำหนดวิธีการให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกตนเอง (ร่างมาตรา ๑๓)

“มาตรา ๑๓ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ หรือ มาตรา ๑๒ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกตนเองตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) จากสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๑) คัดเลือกตนเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) จากสถาบันตามมาตรา ๙ (๓) คัดเลือกตนเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน

(๒) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๒) จากสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๒) คัดเลือกตนเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนสองคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๒) จากสถาบันตามมาตรา ๙ (๔) คัดเลือกตนเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนสองคน

(๓) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๓) และมาตรา ๑๐ (๔) ให้แยกกันคัดเลือกตนเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนแปดคน โดยแยกเป็นด้านกฎหมายจำนวนสี่คนและด้านเศรษฐศาสตร์จำนวนสี่คน

(๔) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๕) คัดเลือกตนเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนสี่คน โดยแยกเป็นด้านการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนสองคน และด้านการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม จำนวนสองคน

(๕) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๖) คัดเลือกตนเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๕) จำนวนสองคน

การลงคะแนนคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เลขาธิการวุฒิสภา กำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก



เมื่อได้คัดเลือกบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) และให้เป็นที่สุด ทั้งนี้ การดำเนินการคัดเลือกดังกล่าวต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้ประกาศให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้เสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ”

๙.๑.๓ ส่วนที่ ๓ การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการโดยวิธีการสรรหา

- กำหนดให้เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการคณะหนึ่ง ทำหน้าที่คัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๔)

“มาตรา ๑๔ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบห้าคน ทำหน้าที่คัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- (๒) ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๓) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๔) ปลัดกระทรวงกลาโหม
- (๕) ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๖) ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ
- (๗) นายกสภาวิศวกร
- (๘) ประธานสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย
- (๙) นายกสมาคมวิชาการนิเทศศาสตร์และการสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย
- (๑๐) นายกสมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์
- (๑๑) ประธานคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน
- (๑๒) ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย
- (๑๓) ประธานสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
- (๑๔) ประธานสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ
- (๑๕) ประธานสหพันธ์องค์กรผู้บริโภค

ประธานและกรรมการสรรหาไม่มีสิทธิสมัครเป็นกรรมการ และองค์กรตามวรรคหนึ่งไม่มีสิทธิขึ้นทะเบียนเพื่อเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการตามส่วนที่ ๒



ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคณะกรรมการสรรหาคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่ง เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภากำหนดหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการ

- กำหนดการดำเนินการคัดเลือกกรรมการโดยวิธีการสรรหา (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามส่วนนี้ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศการเปิดรับสมัครบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ให้ทราบเป็นการทั่วไปผ่านทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามสิบวันติดต่อกัน

ผู้มีสิทธิสมัครรับคัดเลือกเป็นกรรมการจะต้องไม่เป็นผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากสมาคม สถาบัน หรือองค์กรตามมาตรา ๑๐

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกผู้สมัครที่มีคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการให้ได้จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้เป็นไปตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนด โดยให้ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

ให้นำความในมาตรา ๑๓ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการคัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการของคณะกรรมการสรรหาโดยอนุโลม

ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการคัดเลือก อาจยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครองได้ แต่ไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการใดๆ ที่ได้ดำเนินไปแล้ว เว้นแต่ศาลปกครองจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ หากศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่งใดๆ อันเป็นผลให้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือได้รับการคัดเลือกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกนั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง"



มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๗ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ (๑) (๒) หรือ (๓) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตามมาตรา ๘ (๑) หรือ (๒) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสมาชิกเลือกกรรมการใหม่จากบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสมาชิกเสนอตามมาตรา ๑๖”

๘.๑.๕ ส่วนที่ ๕ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากการดำรงตำแหน่ง ของกรรมการ

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากการดำรงตำแหน่ง ของกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๙ และร่างมาตรา ๒๐)

“มาตรา ๑๙ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสมาชิกดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๘
- (๖) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๑
- (๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่ง หรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี



เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่า กสทช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าหกคน และต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) และ (๔) อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปี ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี”

- กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภา เพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง (ร่างมาตรา ๒๑)

“มาตรา ๒๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง

มติของวุฒิสภาดตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่”

- กำหนดให้บุคคลมีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้ กสทช. พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ เมื่อปรากฏว่า กสทช. ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๒)

“มาตรา ๒๒ เมื่อปรากฏว่า กสทช. ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้ กสทช. พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ

(๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร

(๒) สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา



(๓) ประชาชนผู้ใช้บริการซึ่งได้รับผลกระทบจากการกระทำตามวรรคหนึ่ง จำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน ทั้งนี้ โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธานวุฒิสภาตามหลักเกณฑ์ที่ประธานวุฒิสภากำหนด

มติของวุฒิสภามตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ โดยในการลงมตินั้นต้องนำรายงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้ส่งมายังวุฒิสภามตามตรา ๗๒ มาพิจารณาประกอบด้วย

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งยังคงรักษาการในตำแหน่งนั้นต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่”

๔.๑.๖ ส่วนที่ ๖ การประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

- กำหนดให้ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและในการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ แต่ กสทช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้ (ร่างมาตรา ๒๓)

“มาตรา ๒๓ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ กสทช. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ แต่ กสทช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้”

- กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. และ กทค. ในเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ต้องกระทำโดยมติของที่ประชุม และต้องเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติของที่ประชุมทั้งรายบุคคลและทั้งคณะให้สาธารณชนทราบ (ร่างมาตรา ๒๔)

“มาตรา ๒๔ การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. และ กทค. ในเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ต้องกระทำโดยมติของที่ประชุม และต้องเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติของที่ประชุมทั้งรายบุคคลและทั้งคณะให้สาธารณชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. และโดยวิธีการอื่นที่เหมาะสมตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด



ข้อมูลที่ปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมเรื่องใดมีลักษณะตามที่กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดมิให้ต้องเปิดเผยก็ได้ กสทช. อาจมีมติมิให้เปิดเผยข้อมูลเฉพาะในส่วนนั้นได้

การเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติตามวรรคหนึ่ง ต้องดำเนินการภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการลงมติ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องขยายเวลาไว้ด้วย”

- กำหนดให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๒๕)

“มาตรา ๒๕ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา”

- กำหนดเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ การได้รับค่าตอบแทน และการได้รับค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๖)

“มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ อาจได้รับค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช. (ร่างมาตรา ๒๗)

“มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุ และแผนเลขหมายโทรคมนาคม

(๒) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม

(๓) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม



(๔) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคม ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๖) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๗) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้เลขหมายโทรคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๙) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและโครงสร้างอัตราค่าบริการ ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ และผู้ให้บริการโดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๑๐) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิค ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และในกิจการวิทยุคมนาคม

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๒) กำหนดมาตรการให้มีการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึง และเท่าเทียมกันตามมาตรา ๕๐

(๑๓) คุ่มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกัน โดยทางโทรคมนาคม และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึง และใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๔) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

(๑๕) วินิจฉัยและแก้ไขปัญหาการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



(๑๖) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๗) กำหนดลักษณะการควบคุม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสาร ที่หลากหลายของประชาชน

(๑๘) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบวิชาชีพ สื่อสารมวลชนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบต่างๆ เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและการควบคุม การประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม

(๑๙) ออกระเบียบหรือประกาศตามมาตรา ๕๘

(๒๐) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรร เข้ากองทุนตามมาตรา ๕๒

(๒๑) พิจารณาและให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนตามที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอตามมาตรา ๕๕

(๒๒) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง การบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือกิจการอื่น ที่เกี่ยวข้อง

(๒๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิก กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรคลื่นความถี่และการดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง กับคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๒๔) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

(๒๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น การกำหนดลักษณะการควบคุม การครองสิทธิข้ามสื่อหรือการครอบงำตาม (๑๗) ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วยการ

ใช้อำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการ ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใดๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”



- กำหนดให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบ ประกาศหรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับ การแข่งขัน ในการประกอบกิจการหรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ และให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่บันทึกในระบบเครือข่าย สารสนเทศของสำนักงาน กสทช. (ร่างมาตรา ๒๘)

“มาตรา ๒๘ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบ ประกาศหรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับ การแข่งขัน ในการประกอบกิจการ หรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการ รับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟัง ความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วย ความคิดเห็นที่ได้รับ มติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้ง เหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศ ของสำนักงาน กสทช.”

- กำหนดให้การกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายหรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจการ ให้ กสทช. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และภาระ ของผู้บริโภค ความสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ความคุ้มค่า และการจัดสรรทรัพยากร ที่มีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๙)

“มาตรา ๒๙ การกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายหรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และภาระของผู้บริโภค ความสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ความคุ้มค่า และการจัดสรรทรัพยากร ที่มีประสิทธิภาพด้วย”



- กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่ กสทช. หรือสำนักงาน กสทช. ทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาการดำเนินการแล้วเสร็จ หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสทช. รับผิดชอบใช้ความเสียหายนั้น (ร่างมาตรา ๓๐)

“มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. กทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เกี่ยวกับการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่ กสทช. หรือสำนักงาน กสทช. ทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาการดำเนินการแล้วเสร็จและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ในกรณีที่ กสทช. กสท. กทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้ากว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสทช. รับผิดชอบใช้ความเสียหายให้แก่บุคคลนั้น และให้เรียกเงินชดเชยคืนจาก กสทช. กสท. กทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ผู้เป็นต้นเหตุแห่งความล่าช้า นั้น แล้วแต่กรณี หากความเสียหายนั้นเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นการกระทำด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง”

- กำหนดให้ กสทช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการพิจารณาและเสนอความเห็นได้ (ร่างมาตรา ๓๑)

“มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ทั้งนี้ โดยให้ กสทช. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นสองคณะ ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์



อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการโทรคมนาคมโดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและปฏิบัติหน้าที่อื่น ทั้งนี้ ตามที่ กสทช. กำหนด

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ดำเนินการใดๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่าย หรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าด้วยวิธีการใดตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการ ดังกล่าวได้”

- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการ โทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสาร ถึงกันโดยทางโทรคมนาคม (ร่างมาตรา ๓๒)

“มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพ ของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครอง สิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพ ในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดโดยการดักจับไว้ ใช้ประโยชน์ หรือเปิดเผยข้อความ ข่าวสาร หรือข้อมูลอื่นใดที่มีการสื่อสารทางโทรคมนาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ถือว่า กสทช. เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นผู้กระทำความผิด ตามวรรคสอง หรือรู้ว่ามีการกระทำความผิดตามวรรคสอง แต่เพิกเฉยหรือไม่ดำเนินการ ตามกฎหมายภายในเวลาอันสมควร ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ประกอบกิจการโทรคมนาคมได้”

- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับ มอบหมายได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

“มาตรา ๓๓ ให้ กสทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้ อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑)”



- กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสทช. กสท. และ กทค. และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ (ร่างมาตรา ๓๔)

“มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสทช. กสท. กทค. และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้”

๙.๒ หมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ

๙.๒.๑ ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กสท.” (ร่างมาตรา ๓๕)

“มาตรา ๓๕ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กสท.” ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธาน กสทช.
- (๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสี่คน ซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคน และกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กทค. ในขณะเดียวกันมิได้ ให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น”

- กำหนดให้นำเรื่องการประชุมของ กสทช. มาใช้บังคับกับการประชุมของ กสท. โดยอนุโลม และกำหนดให้ในกรณีที่กรรมการ กสท. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมีกรรมการ กสท. อยู่ไม่น้อยกว่าสามคน ให้กรรมการ กสท. เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๓๖)

“มาตรา ๓๖ให้นำความในมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของ กสท. โดยอนุโลมเว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประชุม ต้องมีกรรมการ กสท. มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ กสท. ทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่กรรมการ กสท. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมีกรรมการ กสท. อยู่ไม่น้อยกว่าสามคน ให้กรรมการ กสท. เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้”



- กำหนดให้ กสท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสทช. ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย (ร่างมาตรา ๓๗)

“มาตรา ๓๗ ให้ กสท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๓) (๑๖) และ (๑๘) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย”

๔.๒.๒ ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

- ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กทค.” (ร่างมาตรา ๓๘)

“มาตรา ๓๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กทค.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธาน กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสี่คนซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคนและกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กสท. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น”

- กำหนดให้นำเรื่องการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. มาใช้บังคับกับ กทค. โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๙)

“มาตรา ๓๙ ให้นำความในมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับกับการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของ กทค. โดยอนุโลม”

- กำหนดให้ กทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสทช. ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย (ร่างมาตรา ๔๐)

“มาตรา ๔๐ ให้ กทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย”



๔.๒.๓ ส่วนที่ ๓ การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

- กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๑)

“มาตรา ๔๑ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ กสทช. ประกาศกำหนด เว้นแต่การประกอบกิจการทางธุรกิจให้เป็นไปตามที่กำหนดในวรรคหก

ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขัน โดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึง ในกิจการด้านต่างๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมรายการวิทยุและรายการโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคม หรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน ให้ กสทช. กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการดังกล่าวได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มเป้าหมาย

ในกรณีที่เป็นการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ซึ่งเป็นการประกอบกิจการทางธุรกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยให้แยกกันประมูลในแต่ละระดับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาด การส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการ



อย่างมีประสิทธิภาพ ภาระของผู้บริโภค และการคุ้มครองสิทธิของผู้ซื้อใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้วจะกระทำมิได้”

- กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๔๑ (ร่างมาตรา ๔๒)

“มาตรา ๔๒ ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๔๑ โดยแยกเป็น ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและต้องชำระเป็นรายปีในอัตราที่เหมาะสมกับประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เว้นแต่ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการทางธุรกิจ ให้ถือว่าเงินที่ได้จากการประมูลตามมาตรา ๔๑ วรรคหก เป็นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและให้นำส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๒

ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งซึ่งต้องชำระเป็นรายปี ให้ กสทช. กำหนดโดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาต และให้นำส่งเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น”

- กำหนดให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้ แต่การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินการบางช่วงเวลาอาจกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๔๓)

“มาตรา ๔๓ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้ แต่การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินการบางช่วงเวลาอาจกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด”



- กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่กระทำผิดเงื่อนไขที่กำหนด ให้ กสทช. ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดหรือบางส่วน (ร่างมาตรา ๔๔)

“มาตรา ๔๔ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ (๑๑) และ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๓ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

๔.๒.๔ ส่วนที่ ๔ การกำกับกิจการโทรคมนาคม

- กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๕)

“มาตรา ๔๕ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความในมาตรา ๔๑ วรรคสี่ และวรรคเจ็ด มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเงินที่ได้จากการประมูลเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้ว ให้ส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน

ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมและค่าธรรมเนียมซึ่งต้องชำระเป็นรายปี โดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาตและให้นำส่งค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.”



- กำหนดให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันได้ (ร่างมาตรา ๔๖)

“มาตรา ๔๖ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้”

- กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ที่กระทำผิดเงื่อนไขที่กำหนด ให้ กสทช. ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดหรือบางส่วน (ร่างมาตรา ๔๗)

“มาตรา ๔๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ (๑๑) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

๔.๓ หมวด ๓ แนวทางการจัดทำแผน

- กำหนดให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๔๘)

“มาตรา ๔๘ ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้

(๒) แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ

(๓) รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น

(๔) แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้นในการอนุญาตและการดำเนินกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความถี่



ให้ กสทช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย”

- กำหนดให้ กสทช. จัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี (ร่างมาตรา ๔๙)

“มาตรา ๔๙ ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการ ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบกิจการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ โดยในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจในการประกอบกิจการบริการชุมชน ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของคลื่นความถี่ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการ

ในการจัดทำแผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย

ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสอง กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ

ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคสามผู้ใด เห็นว่า แผนแม่บทที่ กสทช. กำหนดขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนแม่บทดังกล่าวเป็นกฎตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง”



- กำหนดให้ กสทช. กำหนดแผนจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๐)

“มาตรา ๕๐ เพื่อประโยชน์ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. กำหนดแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม โดยในแผนอย่างน้อยจะต้องกำหนดพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินการ พร้อมทั้งประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

การจัดทำแผนตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช.หารือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเพื่อนำไปใช้ดำเนินการสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงรายได้ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคม

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนเงินจากกองทุนตามมาตรา ๕๓ (๔) ที่จะนำมาสนับสนุนผู้ได้รับใบอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้”

- กำหนดให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ (ร่างมาตรา ๕๑)

“มาตรา ๕๑ เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

รายได้ของผู้ประกอบการบริการชุมชนต้องเป็นรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี่ หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์

การสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพต้องเป็นการอุดหนุน การดำเนินการของสถานีมิใช่เป็นการสนับสนุนรายการใดโดยเฉพาะ และมีสัดส่วนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ทั้งหมดของผู้ประกอบการบริการชุมชน รวมทั้งต้องจัดให้มีการประเมินผลคุณภาพ



การให้บริการและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการอุดหนุนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนในแต่ละคราว”

๔.๔ หมวด ๔ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

- กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” (ร่างมาตรา ๕๒ และร่างมาตรา ๕๓)

“มาตรา ๕๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนตามมาตรา ๕๑

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนา ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการขององค์กร ซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๔) สนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์โดยจัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

มาตรา ๕๓ กองทุนตามมาตรา ๕๒ ประกอบด้วย

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๑ วรรคหก

(๓) เงินที่ได้รับการจัดสรรตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

(๔) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



(๕) เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๗) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๕๑

(๘) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๙) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

เงินกองทุนตาม (๔) และ (๗) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ (๑)

เงินกองทุนตาม (๔) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ก็ได้”

- กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๕๔)

“มาตรา ๕๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการพัฒนาบุคลากรและวิชาชีพสื่อกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และสื่อโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือก

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานอย่างทั่วถึงหรือในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งการให้บริการในด้านโทรคมนาคมแก่ผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคหรือการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน



ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการ และเลขานุการ และให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการตามวรรคหนึ่ง (๓) (๔) (๕) และ (๖) ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยอนุโลม”

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๕๕)

“มาตรา ๕๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุน และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ ต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่ กสทช. มีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุน กสทช. ต้องให้เหตุผลประกอบการพิจารณาไว้ด้วย

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุน และการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ประชาชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. โดยต้องแสดงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ที่จะขอและผู้ที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนและจำนวนเงินที่ได้รับจากการจัดสรรทั้งหมดด้วย

การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชีและระบบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด”

๔.๕ หมวด ๕ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสทช.” (ร่างมาตรา ๕๖)

“มาตรา ๕๖ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสทช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน”

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



- กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช. (ร่างมาตรา ๕๗ และร่างมาตรา ๕๘)

“มาตรา ๕๗ ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช.

(๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. เพื่อเสนอ กสทช.

อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใดๆ อันเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. กสท. กทค. และสำนักงาน กสทช.

(๓) ตรวจสอบและติดตามการใช้คลื่นความถี่

(๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขปัญหา หรือเสนอความเห็นต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด

(๕) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสทช. กสท. กทค. และคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสทช. กสท. และ กทค. มอบหมาย

มาตรา ๕๘ ให้ กสทช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของสำนักงาน กสทช. โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสทช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ กสทช. พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของกรรมการอื่น และอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) การคัดเลือกหรือการประเมินความรู้ความสามารถเพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง หรือการเลื่อนขั้นเงินเดือน หลักเกณฑ์การต่อสัญญาจ้าง และการจ่ายเงินชดเชยกรณีเลิกจ้างเนื่องจากไม่ผ่านการประเมิน

(๔) การบริหารงานบุคคล รวมตลอดทั้งการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ และร้องทุกข์

(๕) การรักษาการแทนและการปฏิบัติราชการแทน

(๖) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.



(๗) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ชำนาญการเฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๘) การบริหารและจัดการงบประมาณ ทรัพย์สิน และการพัสดุของสำนักงาน กสทช.

(๙) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่น

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนามและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

- กำหนดให้สำนักงาน กสทช. เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศหรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๕๙)

“มาตรา ๕๙ ให้สำนักงาน กสทช. เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูล ดังต่อไปนี้

(๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาตทุกราย พร้อมทั้งเงื่อนไขที่กำหนด

(๒) รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๖๕ เป็นรายเดือนโดยสรุป

(๓) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เป็นรายเดือนโดยสรุป

(๔) รายละเอียดของอัตราค่าตอบแทนกรรมการ กสทช. กทค. อนุกรรมการ และที่ปรึกษาต่างๆ เป็นรายบุคคล

(๕) ผลการศึกษาวิจัยและผลงานอื่นๆ ที่ว่าจ้างให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการ

(๖) รายการเรื่องร้องเรียน ความคืบหน้าและผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคและผู้รับใบอนุญาตและจำนวนเรื่องที่ยังค้างพิจารณา

(๗) รายละเอียดของผลการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กสทช. และสัญญาต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง”



- กำหนดให้สำนักงาน กสทช. มีเลขาธิการ กสทช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. (ร่างมาตรา ๖๐)

“มาตรา ๖๐ ให้สำนักงาน กสทช. มีเลขาธิการ กสทช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

ในกิจการของสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสทช. เพื่อการนี้เลขาธิการ กสทช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการ กสทช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้”

- กำหนดให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสทช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ กสทช. (ร่างมาตรา ๖๑)

“มาตรา ๖๑ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสทช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ กสทช.

เลขาธิการ กสทช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ รวมทั้งคุณสมบัติอื่นตามที่ กสทช. กำหนด”

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของเลขาธิการ กสทช. (ร่างมาตรา ๖๒ และร่างมาตรา ๖๓)

“มาตรา ๖๒ เลขาธิการ กสทช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๖๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖๒ เลขาธิการ กสทช. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง

(๗) กสทช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการ

ทั้งหมดให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้”



- กำหนดให้เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร่างมาตรา ๖๔)

“มาตรา ๖๔ ให้เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พนักงานของสำนักงาน กสทช. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ เลขาธิการ กสทช. และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา”

- กำหนดรายได้ของสำนักงาน กสทช. (ร่างมาตรา ๖๕)

“มาตรา ๖๕ รายได้ของสำนักงาน กสทช. มีดังต่อไปนี้

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๕ วรรคสาม

(๒) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช.

(๓) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช.

(๔) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช.

(๕) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตาม (๑) และ (๒) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. ค่าภาระต่างๆ ที่จำเป็น เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนตามมาตรา ๕๒ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสทช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งค่าภาระต่างๆ ที่จำเป็นและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. เท่าจำนวนที่จำเป็น”

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



- กำหนดเรื่องการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช.

(ร่างมาตรา ๖๖)

“มาตรา ๖๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๖๕ พรรคสาม ให้สำนักงาน กสทช. เสนอขอรับประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ ที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของสำนักงาน กสทช. ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้คณะรัฐมนตรีอาจทำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงาน กสทช. ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สมาชิกวุฒิสภาหรือวุฒิสภาอาจขอให้เลขาธิการ กสทช. เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้”

- กำหนดเรื่องอสังหาริมทรัพย์ของสำนักงาน กสทช. (ร่างมาตรา ๖๗)

“มาตรา ๖๗ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสทช. ได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๖๕ (๑) (๒) หรือ (๓) หรือที่มีผู้บริจาคให้ ตาม (๔) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสทช.

อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน กสทช. ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี”

- กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำและการตรวจสอบบัญชีของสำนักงาน กสทช.

โดยให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ทำหน้าที่ในการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสทช. โดยให้ กสทช. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. อำนาจความสะดวกให้แก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ (ร่างมาตรา ๖๘ และร่างมาตรา ๖๙)

“มาตรา ๖๘ การบัญชีของสำนักงาน กสทช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากผู้ที่ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ และให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตามสมควรขึ้นตรงต่อ



คณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสทช. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสทช. ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบภายในให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๖๙ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิผลของการใช้เงิน พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดด้วย แล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสทช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

ให้สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน”

๙.๖ หมวด ๖ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน

- กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง (ร่างมาตรา ๗๐)

“มาตรา ๗๐ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกจำนวนสี่คน ซึ่งมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียง จำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน

(๒) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชนจำนวนหนึ่งคน



ให้ประธานวุฒิสภাজัดให้มีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการจำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานวุฒิสภากำหนด

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการ"

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๗๑)

"มาตรา ๗๑ กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้

กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นกรรมการ กสทช. กสท. กทค. อนุกรรมการเลขาธิการ กสทช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. และให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๒๐ (๑) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามคน

วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด

คำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด"

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๗๒ และร่างมาตรา ๗๓)

"มาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. แล้วแจ้งผลให้ กสทช. ทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้ กสทช. นำรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภาพร้อมรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช. ตามมาตรา ๗๖ และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร

การประเมินตามวรรคหนึ่งต้องอยู่บนพื้นฐานข้อเท็จจริงและข้อมูลต่างๆ และต้องมี การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย



คณะกรรมการอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญ เป็นผู้รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และประเมินผลเพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงาน

มาตรา ๗๓ รายงานตามมาตรา ๗๒ อย่างน้อยจะต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ผลการปฏิบัติงานของ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช.

(๒) รายงานข้อเท็จจริงหรือข้อสังเกตจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพและความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล พร้อมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะ

(๓) ความเห็นเกี่ยวกับรายงานประจำปีที กสทช. ได้จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗๖

(๔) เรื่องอื่นๆ ที่เห็นสมควรรายงานให้ กสทช. รัฐสภา หรือประชาชน ทราบ

ให้ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ให้ความร่วมมือ และอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามที่ร้องขอ”

๔.๗ หมวด ๗ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

- กำหนดความสัมพันธ์ระหว่าง กสทช. กับรัฐบาลและรัฐสภา โดยให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา (ร่างมาตรา ๗๔ ร่างมาตรา ๗๕ และร่างมาตรา ๗๖)

“มาตรา ๗๔ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสทช. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

มาตรา ๗๕ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ กิจกรรมโทรคมนาคม หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการตามที่รัฐบาลแจ้งให้ทราบ

มาตรา ๗๖ ให้ กสทช. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ



รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

- (๑) ผลงานของ กสทช. ในปีที่ผ่านมาแล้วเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้
- (๒) แผนงาน โครงการ และแผนงบประมาณสำหรับปีถัดไป
- (๓) งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี รายงานการตรวจสอบภายใน
- (๔) ปัญหาและอุปสรรคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่างๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน
- (๕) คุณภาพและอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประเภทต่างๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน
- (๖) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภค
- (๗) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนตามมาตรา ๕๒
- (๘) รายงานเกี่ยวกับสภาพการแข่งขันของตลาดในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่างๆ รวมทั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการกระทำอันมีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการทั้งทางตรงและทางอ้อมที่มีผลกระทบต่อประโยชน์ของรัฐและประชาชน

นายกรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ กสทช. หรือเลขาธิการ กสทช. แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาก็ได้”

๔.๘ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

- บทกำหนดโทษกรณีและผู้ประกอบกิจการดำเนินการในลักษณะที่เป็น การเอาเปรียบผู้บริโภค ซึ่ง กสทช. ได้มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการดังกล่าวแล้ว ไม่ปฏิบัติตาม (ร่างมาตรา ๗๗)

“มาตรา ๗๗ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการ โทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจ ปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”

- บทกำหนดโทษกรณีที่มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๗๘)

“มาตรา ๗๘ ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติ



การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี”

- บทกำหนดโทษกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๙)

“มาตรา ๗๙ พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หากมิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และการกระทำหรืองดเว้นการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่กระทำการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๙.๙ บทเฉพาะกาล

- กำหนดให้ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่แล้วเสร็จให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว (ร่างมาตรา ๘๐)

“มาตรา ๘๐ ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

เมื่อ กสทช. ได้รับการแต่งตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามวรรคหนึ่ง เป็นอันพ้นจากหน้าที่”



- กำหนดให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่าถึง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๑)

“มาตรา ๘๑ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่าถึง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้”

- กำหนดให้เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๘๒)

“มาตรา ๘๒ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา รวมถึงอายุสัญญาและค่าสัมปทานหรือค่าตอบแทนต่างๆ ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. กำหนด และให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบ”



- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๘๓)

“มาตรา ๘๓ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ตามวรรคสาม

ความในมาตรา ๘๓ มิให้ใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้ เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ ให้นำเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่ได้รับแจ้งตามมาตรา ๘๒ มาพิจารณาประกอบด้วย”

- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๘๔)

“มาตรา ๘๔ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรร



คลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ตามวรรคสี่

ความในมาตรา ๔๖ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมาย และให้ผู้ที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐวิสาหกิจนำรายได้จากผลประกอบการในส่วนที่ได้รับจากการให้อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาตามวรรคสองที่รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะได้ดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้หักค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้แล้วเหลือเท่าใดให้ส่ง กสทช. และให้ กสทช. นำส่งเงินจำนวนดังกล่าวเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ เฉพาะในส่วนที่คิดจากฐานรายได้ที่เกิดจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

(๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๕๐ เฉพาะในส่วนที่คิดจากฐานรายได้ที่เกิดจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

(๓) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ โดยให้นำความในมาตรา ๘๓ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

- กำหนดให้ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบมาใช้บังคับ ทั้งนี้ จนกว่า กสทช. จะประกาศให้ใช้ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว (ร่างมาตรา ๘๕)

“มาตรา ๘๕ ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบมาใช้บังคับ ทั้งนี้ จนกว่า กสทช. จะประกาศให้ใช้ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว



ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ ภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีการกำหนดเวลาในการเปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลด้วย”

- กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่าใช้จ่ายเข้ากองทุนตาม มาตรา ๔๓ จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๘๖)

“มาตรา ๘๖ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่าใช้จ่ายเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๐ จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม”

- กำหนดให้บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๘๘ พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และตามหลักเกณฑ์ ที่ กสทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๘๗)

“มาตรา ๘๗ บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๘๘ พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไป



จนกว่าจะสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ กสทช. กำกับดูแล ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และตามหลักเกณฑ์ ที่ กสทช. กำหนด

ใบอนุญาตใดตามวรรคหนึ่งที่ใช้สิทธิในการถือครองหรือใช้คลื่นความถี่ และมีได้กำหนดวันสิ้นอายุ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะถึงวันที่ กสทช. กำหนดให้ใบอนุญาตดังกล่าว สิ้นอายุลง โดยให้นำความในมาตรา ๘๓ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม”

- กำหนดให้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ กสทช. ออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมาย ว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้แก่องค์กรกระจายเสียง และแพรมภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยตามลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการ รวมทั้งขอบเขตการให้บริการเท่าที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๘)

“มาตรา ๘๘ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ กสทช. ออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้แก่องค์กรกระจายเสียงและแพรมภาพ สาธารณะแห่งประเทศไทยตามลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการ รวมทั้งขอบเขต การให้บริการเท่าที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการเพิ่มเติมจากที่ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องได้รับใบอนุญาตจาก กสทช. ในกรณี กสทช. จะกำหนดเงื่อนไขใดๆ ที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะก็ได้

การประกอบกิจการขององค์กรกระจายเสียงและแพรมภาพสาธารณะ แห่งประเทศไทยให้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วย องค์กรกระจายเสียงและแพรมภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

ในระหว่างที่ยังมิได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรกระจายเสียง และแพรมภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยประกอบกิจการต่อไปได้”

- กำหนดให้อินบรรอดิกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีอยู่ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๙)

“มาตรา ๘๙ ให้อินบรรอดิกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีอยู่ไปเป็นของ สำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้



ให้พนักงานและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง หรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่างๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน กสทช. แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่า เงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

ในกรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างผู้ใดอยู่ภายใต้ระเบียบหรือสัญญาจ้างที่มีได้กำหนด ระยะเวลาการจ้าง มิให้ถือว่าการจ้างโดยไม่มีกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นสิทธิและประโยชน์ ตามวรรคสอง”

- กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และในระหว่างที่ยังไม่มีเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับดำรงตำแหน่ง เลขาธิการ กสทช. (ร่างมาตรา ๙๐)

“มาตรา ๙๐ ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างที่ยังไม่มีเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสทช. ไปพลางก่อน”

- กำหนดให้โอนเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่มีอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙๑)

“มาตรา ๙๑ ให้โอนเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่มีอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้”



- กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่มีอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. เว้นแต่เงินงบประมาณ หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ให้โอนไปเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๙๒)

“มาตรา ๙๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. เว้นแต่เงินงบประมาณ หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ซึ่งมีผู้ครองอยู่ให้โอนไปเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี”

- กำหนดเรื่องการโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างที่สำนักงาน กสทช. ของข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙๓)

“มาตรา ๙๓ ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. เมื่อได้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายใน เก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงาน กสทช. บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ สำหรับผู้ที่ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่ ในกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี

ในระหว่างที่ยังไม่มี กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อำนาจของ กสทช. ตามวรรคหนึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓”



- กำหนดให้การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการตามมาตรา ๙๓ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ร่างมาตรา ๙๔)

“มาตรา ๙๔ การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการตามมาตรา ๙๓ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างตามมาตรา ๙๓ ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง”

- กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับได้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙๕)

“มาตรา ๙๕ ให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับได้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๗

และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่

และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งซึ่งรับหลักการ

ร.ต.หญิง ระนองรัตน์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดขัดในการดำเนินการหลายประการ รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้จัดตั้งองค์กร

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ผู้เสนอ
ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

(๑) โดยที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดขัดในการดำเนินการหลายประการ ดังนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

(๒) เนื่องจากมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติและมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



แยกต่างหากจากกันทำหน้าที่กำกับ การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครอง การดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชน มีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ

เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายอภิชาติ ศักดิ์เสรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
ผู้เสนอ ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดข้องในการดำเนินการหลายประการ รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
 วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น
และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปราย อย่างกว้างขวาง

๑.๑.๑ เกี่ยวกับคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสช.)

- ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ฉบับนี้
มีการปรับปรุงมาจากพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ สาเหตุที่ต้องมีการปรับปรุงก็เนื่องจาก
นับตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นต้นมา
จนเป็นระยะเวลาเกือบ ๑๐ ปี ก็ยังไม่มีที่ตั้ง กสช. เพราะติดปัญหาตั้งแต่การเลือก
กรรมการสรรหา เกิดความไม่โปร่งใส นักวิชาการบางคนที่เป็นตัวแทนภาควิชาการถูกตั้งข้อสงสัย
ว่าเป็นตัวแทนของบริษัทขนาดใหญ่ ๒ - ๓ บริษัท ที่ส่งตัวแทนเข้าไป ภาคประชาชน
เกิดความสงสัยกันมากจึงเกิดข้อโต้แย้งขึ้น ในที่สุดก็ตั้ง กสช. ไม่ได้

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๗
บัญญัติว่า

“มาตรา ๔๗ คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่
ตามวรรคหนึ่ง และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การดำเนินการตามวรรคสองต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชน
ในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ
ประโยชน์สาธารณะอื่น และการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องจัดให้ภาคประชาชน
มีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ



การกำกับ การประกอบกิจการตามพรรคสองต้องมีมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการรวบรวมการครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำ ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสารที่หลากหลายของประชาชน”

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เห็นได้ว่า คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ แต่ในปัจจุบันยังไม่มียุทธศาสตร์ของรัฐที่จะมาทำหน้าที่จัดสรรและกำกับ การประกอบกิจการคลื่นความถี่นี้เลย โดยก่อนที่รัฐธรรมนูญฉบับนี้จะประกาศใช้คลื่นความถี่ได้ถูกใช้หรือสัมปทานไปก่อนแล้ว โดยกลุ่มเอกชน องค์กรของรัฐ โดยเฉพาะองค์กรฝ่ายความมั่นคง เช่น ทหาร ตำรวจ คือการใช้คลื่นความถี่เหล่านี้ครั้งแรก หน่วยงานราชการได้นำไปใช้เพื่อความมั่นคง แต่ต่อมาก็มีการนำไปใช้ในการโฆษณา ทำให้เกิดผลประโยชน์มากมายทั้งในด้านวิทยุ โทรทัศน์ โทรคมนาคม ดังนั้น คณะกรรมการ กสช. ที่จะถูกกำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะต้องออกมาตรการเพื่อเอาคลื่นความถี่ที่ถูกใช้หรือสัมปทานเหล่านี้กลับคืนมา เพื่อประโยชน์สาธารณะตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

- ในเรื่องการเสนอชื่อผู้ที่สมควรได้รับการคัดเลือกเป็น กสช. ผู้มีสิทธิเสนอชื่อต้องเป็นองค์กรหรือสถาบันที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลเท่านั้น เป็นองค์กรวิชาชีพ เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ มีการเปิดสอนในระดับปริญญาเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี แต่ที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ว่าต้องจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะอย่างแท้จริงนั้น ในความเป็นจริงองค์กรภาคประชาชนส่วนใหญ่มักไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล แต่เป็นองค์กรที่รวมตัวกันภายใต้ความคิดเห็นที่เหมือนกันเท่านั้น ดังนั้น องค์กรที่เกิดจากภาคเอกชนโดยแท้จริงอาจจะไม่สามารถมีส่วนเข้าไปเป็นกรรมการ กสช. ได้เลย แม้แต่คนเดียว

- ขั้นตอนการพิจารณาคัดเลือก กสช. เริ่มจากองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘ เสนอชื่อขึ้นมาตามระบบ แล้วให้สำนักงาน กสช. จัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเอง และให้เลขาธิการ กสช. เสนอบัญชีรายชื่อพร้อมด้วยประวัติและผลงานต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกต่อไปให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน ข้อสังเกตคือ หากล่วงพ้นเวลา ๖๐ วันแล้ว ถ้าไม่มีผู้ได้รับเลือกหรือมีผู้ได้รับเลือกไม่ครบจำนวน กฎหมายได้เปิดโอกาสให้นายกรัฐมนตรีนำบัญชีรายชื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาคัดเลือกให้ครบจำนวน โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน จึงเกรงว่าในช่วงนี้อาจมีการเมืองเข้ามาแทรกแซง โดยไม่ผ่านกระบวนการสรรหามาตั้งแต่ต้น



- ในมาตรา ๖ (๓) และมาตรา ๘ (๕), (๖) สมควรเปิดโอกาสให้ผู้เชี่ยวชาญด้านรัฐศาสตร์และศึกษาศาสตร์เข้ามาเป็นคณะกรรมการด้วย เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ทุกสาขาได้เข้ามามีบทบาท ทำให้ กสช. มีความรอบรู้และรอบคอบมากขึ้น การเขียนกฎหมายในลักษณะนี้จึงไม่เป็นธรรม

- ในเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ กสช. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ ของรัฐบาลที่เสนอมานี้ เป็นการเปิดโอกาสให้พวกนายทุนเข้ามาครอบงำ กสช. ได้อย่างเต็มรูปแบบ เนื่องจากในขั้นตอนการกำหนดคุณสมบัติไม่ได้ห้ามนายทุน ผู้ที่มีส่วนได้เสีย หรือผู้ที่ทำธุรกิจด้านคลื่นความถี่เข้ามาสมัคร กฎหมายเพียงกำหนดไว้ว่าเมื่อได้รับคัดเลือกแล้วจะต้องมาลาออกในภายหลัง จึงเห็นควรกำหนดให้เป็นข้อห้ามไว้ตั้งแต่ต้น โดยเพิ่มเข้าไปในมาตรา ๗ (๑๔) คือ “ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา หรือพนักงานนิติบุคคล หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใด บรรดาที่ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาห้าปีก่อนดำรงตำแหน่งกรรมการ”

๑.๑.๒ เกี่ยวกับแนวทางการจัดทำแผน

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในมาตรา ๔๒ ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ ตรงนี้หมายความว่าอะไร จะหมายความรวมถึงภาคเอกชนด้วยหรือไม่ และที่บอกว่าไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบนั้นใช้หลักเกณฑ์ในการจัดสรรอย่างไร อีกทั้งยังไม่มีความชัดเจนว่าเป็นคลื่นความถี่ประเภทไหน วิทยุ โทรทัศน์ หรือโทรคมนาคม

๑.๑.๓ เกี่ยวกับวิทยุชุมชน

- วิทยุชุมชนหมายถึง วิทยุชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน แต่ในปัจจุบันผู้ที่เข้ามาครอบครองมักจะเป็นผู้ประกอบการเชิงพาณิชย์ หรือพรรคการเมืองเป็นส่วนใหญ่

- มีการแจ้งว่าจะให้วิทยุชุมชนไปจดทะเบียนภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๒ นี้ อยากทราบว่า รัฐบาลใช้มาตรฐานใดมาเป็นตัวกำหนดว่าสถานีใดควรจะได้รับ การจดทะเบียน โดยปกติวิทยุชุมชนมีข้อกำหนดว่าต้องมีเครื่องส่งที่มีกำลังส่ง ๓๐ วัตต์ มีเสาสูง ๓๐ เมตร รัศมีออกอากาศ ๑๕ กิโลเมตร แต่ในปัจจุบันวิทยุชุมชนที่มีอยู่จะมีเครื่องส่งที่มีกำลังส่ง ๑ กิโลวัตต์ มีเสาสูงเกิน ๓๐ เมตร รัศมีออกอากาศเกิน ๑๕ กิโลเมตร จึงก่อให้เกิดปัญหาคลื่นของวิทยุชุมชนไปรบกวนคลื่นอื่น ๆ เป็นประจำ เช่น คลื่นโทรทัศน์ คลื่นการบิน เป็นต้น



- ปัญหาขณะนี้คือไม่มี กสช. จึงไม่มีคนมาคอยควบคุมกำกับดูแลในเรื่องการใช้ภาษาของนักจัดรายการวิทยุชุมชน และเรื่องที่น่ามาเล่าในรายการจึงมีทั้งเรื่องดีและเรื่องไม่ดี นักจัดรายการไม่มีใบอนุญาต บางครั้งก็มีพรรคการเมืองไปเช่าช่วงเวลาของวิทยุชุมชนเพื่อใช้ในการหาเสียง

๑.๑.๔ เกี่ยวกับกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

- ควรเพิ่มวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมขององค์กร หน่วยงาน ด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ให้เกิดการผลิตและพัฒนาสื่อสร้างสรรค์ที่เหมาะสม สำหรับพัฒนาการของเด็ก เยาวชน และครอบครัว ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคสื่อ ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในกระบวนการพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้วัตถุประสงค์ที่จัดตั้งกองทุนฯ ครอบคลุมมากขึ้น

- ควรให้มีผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรมเข้ามาเป็นคณะกรรมการบริหารกองทุนด้วย

- ผู้ทรงคุณวุฒิที่ กสช. ตั้งขึ้นมาเป็นคณะกรรมการบริหารกองทุน ควรสรรหาจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในด้านการศึกษา ด้านสื่อสารมวลชน ด้านโทรคมนาคม ด้านพัฒนาเด็ก เยาวชน และครอบครัว และด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๑.๑.๕ เกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

ในมาตรา ๘๑ เขียนรองรับไว้เพื่อให้คลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรรไว้ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๑ สามารถดำรงอยู่ต่อไปได้โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต ที่เขียนไว้นี้จะเป็นการให้สิทธิพิเศษแก่คนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งหรือไม่ สมควรกำหนดให้ชัดเจนว่าเป็นสื่อประเภทใด สื่อบางสื่ออาจได้รับสิทธิประโยชน์เหนือผู้อื่น จึงอาจไม่เป็นธรรม

๑.๒ คำชี้แจงของ ร.ต.หญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

รัฐบาลขอรับประเด็นข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เรื่องการสรรหาคณะกรรมการ กสช. การจัดระเบียบวิทยุชุมชน กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไปประชุมในชั้นกรรมาธิการ วิสามัญต่อไป



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๒๖๓ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๔๕ คน เพื่อพิจารณาต่อไป กำหนดแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นวิทยุหรือคลื่นแตรดเซียนซึ่งเป็นคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่มีความถี่ต่ำกว่าสามล้านเมกะเฮิรตซ์ลงมาที่ถูกแพร่กระจายในที่ว่างโดยปราศจากสื่อที่ประดิษฐ์ขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



“โทรคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

“วิทยุคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ด้วยคลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่ส่งหรือแพร่เสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการกระจายเสียงซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรทัศน์ซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือหรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะ หรือเป็นการเฉพาะกิจ ที่มีขึ้นเป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือหรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน และรวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม



“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุของวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ วิทยุคมนาคม โทรคมนาคม และการอื่นเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“แผนความถี่วิทยุ” หมายความว่า การกำหนดช่องความถี่วิทยุสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือสถานีวิทยุคมนาคม ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มประชาชนที่มีพื้นที่อาศัยในแหล่งเดียวกันไม่ว่าจะในเมืองหรือในชนบท และให้หมายความรวมถึงกลุ่มประชาชนที่มีความสนใจร่วมกันและอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกันหรือสื่อสารถึงกันได้ โดยมีผลประโยชน์ด้านสังคมและวัฒนธรรมเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน ทำกิจกรรมอันชอบด้วยกฎหมายและศีลธรรมร่วมกัน มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง มีการจัดการและการแสดงเจตนาแทนกลุ่มได้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการ

โทรคมนาคมแห่งชาติ

ไม่มีการแก้ไข



ส่วนที่ ๑ องค์ประกอบ คุณสมบัติ

**และลักษณะต้องห้ามของกรรมการ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้**

“ส่วนที่ ๑

องค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ

”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” จำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วย

(๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนสองหนึ่งคน และกิจการโทรทัศน์จำนวนสองหนึ่งคน

(๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องซึ่งที่ กสทช./ ประสงค์กำหนด จำนวนสองสองคน

(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมายด้านเศรษฐกิจศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งที่ กสทช./ ประสงค์เป็นผู้บริโภค อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม จำนวนสองสองคน

(๔) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน และการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นเลขานุการ กสทช.”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

**มาตรา ๗****มีการแก้ไข****คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๗ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติทั่วไป

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินสี่ดหกลสิบห้าปีบริบูรณ์

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๒) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง

(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่

โดยหมายของศาล

(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๐) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ~~กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน~~

(๑๑) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

(๑๒) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๗ หรือก่อนได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๒/๒”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



มาตรา ๗/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๗/๑ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

ส่วนที่ ๒ การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควร

ได้รับเลือกเป็นกรรมการ

โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“ส่วนที่ ๒

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ

โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง

”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งคัดเลือกเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ ส่วนที่ ๔ ให้องค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อสำนักงาน ศสช/ เลขานุการวุฒิสภา

(๑) องค์กรหรือผู้ประสงค์ขอสมาคมวิชาชีพด้านกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) องค์กรหรือผู้ประสงค์ขอสมาคมวิชาชีพด้านกิจการโทรคมนาคมและได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา นิเทศศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชาเกี่ยวกับโทรคมนาคม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา เศรษฐศาสตร์นิติศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๖) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา นิติศาสตร์เศรษฐศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๗) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค หักส่งไม่ส่งมอบหตุกำไรหรือการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๘) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

สมาคมวิชาชีพตามวรรคหนึ่งต้องเป็นสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวข้องกับวิชาชีพและมีสมาชิกของสมาคมเป็นผู้ประกอบวิชาชีพในด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

สมาคมหรือองค์กรที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนตาม (๑) (๒) (๗) และ (๘) ต้องเป็นสมาคมหรือองค์กรที่มีการดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และถ้าสมาคมหรือองค์กรใดมีวัตถุประสงค์หลักหลายด้าน ให้เลือกขึ้นทะเบียนเป็นสมาคมหรือองค์กรตาม (๑) (๒) (๗) หรือ (๘) อย่างไม่อย่างหนึ่งเท่านั้น

เมื่อสำนักงาน ศสช./ เลขาธิการวุฒิสภา ได้รับจดทะเบียนองค์กรหรือสมาคม สถาบันหรือองค์กรใดตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เป็นอันใช้ได้ การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการจดทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อการที่สำนักงาน ศสช./ เลขาธิการวุฒิสภา ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย

องค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดที่ถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่การฟ้องคดีดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการเสนอชื่อหรือการคัดเลือกตามพระราชบัญญัตินี้

การขึ้นทะเบียนองค์กรหรือสมาคม สถาบัน และองค์กรตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ ศสช./ เลขาธิการวุฒิสภา ประกาศกำหนด

ให้สำนักงาน ศสช./ เลขาธิการวุฒิสภา ประกาศรายชื่อองค์กรหรือสมาคม สถาบันหรือองค์กรที่ได้รับจดทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตามเงื่อนไขที่ ศสช./ เลขาธิการวุฒิสภา ประกาศกำหนด"



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๙ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้สำนักงาน กสทช./ เลขาธิการวุฒิสภาประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ อย่างน้อยสามเจ็ดวันติดต่อกัน และให้องค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้ว ตามมาตรา ๘ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อพร้อมทั้ง หนังสือยินยอมของบุคคลดังกล่าวภายในระยะเวลาที่สำนักงาน กสทช./ เลขาธิการวุฒิสภา ประกาศกำหนด ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) องค์กรหรือผู้ประมุขสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๑) และสถาบันอุดมศึกษา ตามมาตรา ๘ (๓) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๑) ได้ชื่อองค์กรหรือสถาบันละสองคน

(๒) องค์กรหรือผู้ประมุขสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๒) และสถาบันอุดมศึกษา ตามมาตรา ๘ (๔) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๒) ได้ชื่อองค์กรหรือสถาบันละหนึ่ง สองคน

(๓) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๕) แห่ง (๖) แห่งชื่อองค์กรเขตชนบทมาตรา ๘ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกฎหมายตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันหรือชื่อองค์กรละหนึ่งสองคน

(๔) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๖) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงาน หรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันละสองคน

(๕) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๘ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๔) ได้องค์กรละสองคน

(๖) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๘ (๘) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๕) ได้องค์กรละสองคน

การที่องค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่จดทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘ องค์กร หรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดไม่เสนอชื่อตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุ ให้การคัดเลือกที่ดำเนินการต่อไปต้องเสียไป”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

**มาตรา ๑๐****มีการแก้ไข****คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๑๐ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๙ แล้ว ให้สำนักงาน ก.ต.ช./ เลขาธิการวุฒิสภาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อ ว่าถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๗ และมาตรา ๙ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อผู้ใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง ตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๙ ให้แจ้ง องค์การหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กร ซึ่งเสนอชื่อบุคคลนั้น ดำเนินการเสนอชื่อใหม่ภายในเวลาที่ สำนักงาน ก.ต.ช./ เลขาธิการวุฒิสภา กำหนด เมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวแล้ว หาก องค์การหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กร ดังกล่าวไม่เสนอชื่อ ให้ถือว่าสละสิทธิในการเสนอชื่อ

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๙ แล้วแต่กรณี แล้วหากผู้ได้รับการเสนอชื่อดาย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้สำนักงาน ก.ต.ช./ เลขาธิการวุฒิสภา ดำเนินการต่อไป โดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๑**มีการแก้ไข****คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อแล้ว หากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตามที่ระบุไว้ในแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) ก.ต.ช. (๓) (๔) และ (๕) ให้ สำนักงาน ก.ต.ช./ เลขาธิการวุฒิสภา ขยายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไปอีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลา ครั้งหรือครั้งตาม มาตรา ๙

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่ขยายตามวรรคหนึ่งแล้วยังมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกันเสนอชื่อ ผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ให้ครบในแต่ละประเภทตามจำนวนที่กำหนด ครั้งใน วรรคหนึ่ง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๒ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้สำนักงาน กกช./ เลขาธิการวุฒิสภามาจัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๑) จากสมาคมนักวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๑) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๑) จากสถาบันตามมาตรา ๘ (๓) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนหนึ่งคนสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคนและด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน

(๒) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) จากสมาคมนักวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๒) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนหนึ่งคนสองคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) จากสถาบันตามมาตรา ๘ (๔) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนสองคน

(๓) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) และมาตรา ๙ (๔) ให้แยกกันคัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนห้าคน โดยแยกเป็นด้านกฎหมายจำนวนสี่คนและด้านเศรษฐศาสตร์จำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๕) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนสี่คน โดยแยกเป็นด้านการศึกษาและกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนสองคน และด้านการศึกษาและกิจการโทรทัศน์จำนวนสองคน

(๕) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๖) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๕) จำนวนสองคน

การลงคะแนนคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กกช./ เลขาธิการวุฒิสภากำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

เมื่อได้คัดเลือกบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตาม มาตรา ๑๒ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) เป็นผู้มีคุณสมบัติแห่งมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) และให้เป็นที่สุด มาตรา ให้เขตวิเทศ กกช./ เสนอข้อยุติหรือข้อพิพาทข้อประท้วงคดีและผลผลอันชอบด้วยกฎหมาย เพื่อไม่ให้เสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกต่อไป ทั้งนี้การดำเนินการคัดเลือกดังกล่าวต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่



วันที่ได้ประกาศให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้เสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

ส่วนที่ ๓ การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควร

ได้รับเลือกเป็นกรรมการ

โดยวิธีการสรรหา

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“ส่วนที่ ๓

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ

โดยวิธีการสรรหา

”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๒/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๒/๑ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้มีคณะกรรมการ สรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบห้าคน ทำหน้าที่คัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๒) ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๔) ปลัดกระทรวงกลาโหม

(๕) ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๖) ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ

(๗) นายกสภาวิศวกร

(๘) ประธานสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย

(๙) นายกสมาคมวิชาการนิเทศศาสตร์และการสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย

(๑๐) นายกสมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

(๑๑) ประธานคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน

(๑๒) ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย

(๑๓) ประธานสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



(๑๔) ประธานสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ

(๑๕) ประธานสหพันธ์องค์กรผู้บริโภค

ประธานและกรรมการสรรหาไม่มีสิทธิสมัครเป็นกรรมการ และองค์การตามวรรคหนึ่งไม่มีสิทธิขึ้นทะเบียนเพื่อเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการตามส่วนที่ ๒

ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่ง เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทำหน้าที่เป็นหน่วยราชการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๒/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๒/๒ ในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามส่วนนี้ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศการเปิดรับสมัครบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ให้ทราบเป็นการทั่วไปผ่านทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามสิบวันติดต่อกัน

ผู้มีสิทธิสมัครรับคัดเลือกเป็นกรรมการจะต้องไม่เป็นผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากสมาคม สถาบัน หรือองค์กรตามมาตรา ๙

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกผู้สมัครที่มีคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการให้ได้จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้เป็นไปตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

ให้นำความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการคัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการของคณะกรรมการสรรหาโดยอนุโลม

ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการคัดเลือก อาจยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครองได้ แต่ไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการใด ๆ ที่ได้ดำเนินไปแล้ว เว้นแต่ศาลปกครองจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ หากศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่งใด ๆ อันเป็นผลให้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือได้รับการคัดเลือก

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกนั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

ส่วนที่ ๔ การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“ส่วนที่ ๔

การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ

”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๒/๓ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๒/๓ เมื่อได้รายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการจากการคัดเลือกกันเองตามส่วนที่ ๒ และจากการสรรหาตามส่วนที่ ๓ แล้ว ให้เลขาธิการวุฒิสภานำรายชื่อดังกล่าวทั้งหมดมารวมเป็นบัญชีเดียวกัน หากมีผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนกรรมการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้เสนอบัญชีรายชื่อ พร้อมทั้งประวัติและผลงานของบุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมตามมาตรา ๖ ต่อประธานวุฒิสภาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๒/๒ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาและมีมติเลือกต่อไป

ในกรณีที่การดำเนินการโดยวิธีการคัดเลือกกันเองตามส่วนที่ ๒ หรือวิธีการสรรหาตามส่วนที่ ๓ วิธีการใดวิธีการหนึ่งดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๒ วรรคสาม ให้เลขาธิการวุฒิสภานำรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการโดยวิธีการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา พร้อมทั้งประวัติและผลงานของบุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมตามมาตรา ๖ เสนอต่อประธานวุฒิสภาภายในสามสิบวันนับแต่เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๒/๒ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาและมีมติเลือกต่อไป”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

**มาตรา ๑๓****มีการแก้ไข****คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๑๓ เมื่อให้วุฒิสภาได้รับมีมติเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อผู้ได้รับบัตรเลือกตั้งแต่ละเขตตามที่มาตรา ๑๒ บรรทัดสาม แล้ว ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกผู้ได้รับบัตรเลือกตั้งนั้นซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลับ โดยต้องดำเนินการที่เลขาธิการวุฒิสภาเสนอให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับบัญชีรายชื่อ ในกรณีที่เพื่อให้ได้กรรมการตามมาตรา ๖ โดยให้ผู้ซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับแล้วแจ้งให้ผู้ได้รับการเลือกตั้งทราบ

เมื่อล่วงพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้าไฉนยังมีผู้ได้รับเลือกหรือมีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการไม่ครบตามจำนวนที่ระบุไว้ในมาตรา ๖ ให้ประธานวุฒิสภาแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำบัญชีรายชื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและดำเนินการเพื่อให้ได้กรรมการตามมาตรา ๖ ที่คัดเลือกให้ครบจำนวนโดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาตามที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี ประชุมร่วมกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการครบจำนวนแล้วเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการสองคน แล้วแจ้งผลให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๓/๑**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่****คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้**

“มาตรา ๑๓/๑ ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๓ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗/๑ (๑) (๒) หรือ (๓) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตามมาตรา ๗/๑ (๑) หรือ (๒) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามมาตรา ๗/๑ (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภาเลือกกรรมการใหม่จากบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสภาเสนอตามมาตรา ๑๒/๓”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ



ส่วนที่ ๕ วาระการดำรงตำแหน่งและ

**การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้**

“ส่วนที่ ๕

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ

”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๔

คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๑๔ ตระกูลที่ข้อ

(๑) ไม่เป็นผู้มีสัญชาติไทยซึ่งมีถิ่นกำเนิดหรือสืบเชื้อสายบรรพบุรุษ

(๒) ไม่เป็นผู้มีสัญชาติไทยหรือสัญชาติอื่นของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วน

ท้องถิ่น และไม่เป็นข้าราชการหรือที่ปรึกษาของรัฐบาลวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วน ในบริษัท ห้างหุ้นส่วน

หรือนิติบุคคลอื่นใด หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการค้าในลักษณะที่คล้ายคลึงกับลักษณะที่กล่าวถึงในวรรคก่อน หรือกิจการโทรคมนาคม

(๔) ไม่ประกอบด้วยอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์

ขัดแย้งกับผู้ว่าราชการจังหวัดหรือโดยชอบด้วยบทบัญญัติที่ในตำแหน่งกรรมการ

ในกรณีที่ผู้ได้รับแต่งตั้งโดยมาตรา ๑๒ มีลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) (๓) หรือ

(๔) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้แต่งตั้งผู้ซึ่ง

ได้ลาออกจากราชการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแต่งตั้งผู้ซึ่งไม่อาจดำรง

ซึ่งความเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วนตาม (๓) หรือได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้อง

ครบห้าปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่ผู้ซึ่งไม่อาจลาออก หรือยังดำรงซึ่งความเป็นผู้ถือหุ้น

หรือหุ้นส่วน หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระตามที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่

เคยได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภามีมติตัดออกกรรมการให้พ้นจากบัญชีรายชื่อที่

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการตัดออกของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๕ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงาน กสทช./ เลขาธิการวุฒิสภา ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและคัดเลือกแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ดาย

(๒) มีอายุครบสี่ศกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ ๗/๑

(๕/๑) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๗

(๖) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) (๕/๑) หรือ (๖) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่ง หรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

เมื่อมีการผิดตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่า กสทช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหกคน และต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) สี่ (๓) และ (๔) อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปี ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง ให้ กสทช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี"

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

"มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖ ให้ กสทช./ ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่"

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๗/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

"มาตรา ๑๗/๑ เมื่อปรากฏว่า กสทช. ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้ กสทช. พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ

(๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร



มาตรา ๑๘/๑

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๘/๑ การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. และ กทค. ในเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ต้องกระทำโดยมติของที่ประชุม และต้องเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติของที่ประชุมทั้งรายบุคคลและทั้งคณะให้สาธารณชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. และโดยวิธีการอื่นที่เหมาะสม ตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

ข้อมูลที่ปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมเรื่องใดมีลักษณะตามที่กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดมิให้ต้องเปิดเผยก็ได้ กสทช. อาจมีมติให้เปิดเผยข้อมูลเฉพาะในส่วนนั้นได้

การเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมิตตามวรรคหนึ่ง ต้องดำเนินการภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการลงมติ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องแสดงผลและความจำเป็นที่ต้องขยายเวลาไว้ด้วย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๐ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ อาจได้รับเบี้ยประชุม และค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๑ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ
แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม
แผนความถี่วิทยุ และ แผนเลขหมายโทรคมนาคม

(๒) จัดทำแผนผังเขตแพร่สัญญาณวิทยุ และ แผนผังเขตแพร่สัญญาณวิทยุ

(๓) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และ กิจการโทรคมนาคม

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การให้คลื่นความถี่ให้ขึ้นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ
ปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๕) (๓) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม

(๖) (๔) พิจารณาอนุญาตให้และกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อและเครื่องวิทยุ
คมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม
หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข
หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์การให้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ
ปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๘) (๖) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว
ถูกต้อง และเป็นธรรม และ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข
หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๙) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้เลขหมายโทรคมนาคม และ กำหนด
หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และ หลักเกณฑ์
และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการ
แต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการ
โทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



(๙) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและโครงสร้างอัตราค่าบริการในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นธรรมต่อผู้ให้บริการและผู้ให้บริการ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๑๐) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และในกิจการวิทยุคมนาคม

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๒) กำหนดมาตรการให้มีการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันตามมาตรา ๔๓

(๑๓) คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึง และใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๔) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

(๑๕) วินิจฉัยและแก้ไขปัญหาการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

(๑๖) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๗) กำหนดลักษณะการควบคุม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำที่ยุติธรรม ซึ่งรัฐควรมิได้ ครอบงำหรือที่จำกัดประเทศหรือชนิดของสื่อที่ใดซึ่งให้ขมิให้มีที่รบกวนขบวน ที่รบกวนสิทธิข้ามสื่อ หรือที่รบกวนขบวนในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสารที่หลากหลายของประชาชน

(๑๗/๑) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและการควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม

(๑๘) ออกระเบียบหรือประกาศตามมาตรา ๕๒

(๑๙) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรรเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๖



(๑๙/๑) พิจารณาและให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอตามมาตรา ๔๙

(๒๐) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรคลื่นความถี่และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๒๒) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

(๒๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

แผนผังขั้วที่บริหารคลื่นความถี่ที่ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงข่ายโครงข่ายของประเทศ เพื่อให้ได้รับทราบเห็นชอบขอจัดสรรคลื่นความถี่และใช้บังคับได้

การกำหนดลักษณะที่บุคคลของรัฐทำมิได้ การรวบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำตาม (๑๗) ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย

การใช้อำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๒๑/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๑/๑ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการ หรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับ มติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช.”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๒ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์^{๕๖} หรือตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. คำนั่งถึงประโยชน์สาธารณะ และภาระของผู้บริโภค ความสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ความคุ้มค่า และวิธีการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพด้วย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ตกสท. ตกทศ. คณะกรรมการอื่น และคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เกี่ยวกับการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่ กสทช. หรือสำนักงาน กสทช. ทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติที่^{๕๗}ดำเนินการแล้วเสร็จและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่ได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ในกรณีที่ กสทช. ตกสท. ตกทศ. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้ากว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ให้สำนักงาน กสทช. รับผิดชอบใช้ความเสียหายให้แก่บุคคลนั้น และให้เรียกเงินชดเชยคืนจาก กสทช. ตกสท. ตกทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ผู้เป็นต้นเหตุแห่งความล่าช้านั้น แล้วแต่กรณี หากความเสียหายนั้นเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นการกระทำด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ทั้งนี้ โดยให้ กสทช. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นสองคณะ ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการโทรคมนาคม โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ในการพิจารณาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและปฏิบัติหน้าที่อื่น ทั้งนี้ ตามที่ กสทช. กำหนด

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่าย หรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ำกำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการใดตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการดังกล่าวได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม





ในกรณีที่มีการกระทำความผิดโดยการดักจับไว้ ไข่ประโยชน์ หรือเปิดเผยข้อความ ข่าวสาร หรือข้อมูลอื่นใดที่มีการสื่อสารทางโทรคมนาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายให้ถือว่า กสทช. เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นผู้กระทำความผิด ตามวรรคสอง หรือรู้ว่าจะมีการกระทำความผิดตามวรรคสอง แต่เพิกเฉยหรือไม่ดำเนินการ ตามกฎหมายภายในเวลาอันสมควร ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ประกอบกิจการโทรคมนาคมได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๖ ให้ กสทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้ อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) (๑๒) (๑๕) (๑๖) (๑๗)”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสทช. ศกสท. ๕๓๕ ศกทค. และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน มีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

หมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ **ไม่มีการแก้ไข**

ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง

และกิจการโทรทัศน์

ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ตกสท.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธานคสทช. กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธาน หรือรองประธาน กสทช. จำนวนสามสี่คน ซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคน และกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

(ค) คสทช. ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง กสทช./แต่งตั้งผู้ที่มิใช่คสทช.ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคสทช.ผู้ทรงคุณวุฒิ หรือคสทช. หรือผู้ที่มิใช่คสทช.ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคสทช.ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคสทช. หรือคสทช. หรือคสทช. โทรทัศน์ วิทยุคมนาคม วิทยุโทรทัศน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น ตกทค. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้นำความในมาตรา ๖ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับกฎเกณฑ์และข้อที่มุ่งหมายของคสทช.ตทท (ค) โคตชอ. โสทท

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๙ คสทช.ตททมาตรา ๒๘ (ค) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี แต่ละครั้งได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำความในมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับกับการประชุมของ ตกสท. โดยอนุโลม เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประชุม ต้องมีกรรมการ กสทช. ร่วมมาประชุมด้วยไม่น้อยกว่าสองคนถึงหนึ่ง ของจำนวนกรรมการ กสทช. ทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่กรรมการ ตกสท. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมีกรรมการ กสทช. อยู่ ไม่น้อยกว่าสองสามคน ให้กรรมการ กสทช. เเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ


มาตรา ๓๐
มีการแก้ไข
คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๐ ให้ กกตท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๑ (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๗/๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๑
มีการแก้ไข
คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ตททค.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธานสรรรรมตททค. กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสองสี่คนซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคนและกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

(๑) สรรรรมตททค.ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง กสทช./ แต่งตั้งสี่คนที่มีความรู้และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านวิศวกรรมโทรคมนาคม สี่คนไม่น้อยเกินสองคน กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น ตททค. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้นำบทบทในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕ สรรรรมตททค. มาใช้บังคับกับคุณสมบัติ สักขณษะต้องห้าม และวรรรสรตททค.ร่งตททค.แห่งหนึ่ง ของสรรรรมตททค.ตททค. (๑) โคตยอนุโลม”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๒
มีการแก้ไข
คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๒๙ สรรรรมตททค.ตททค.มาใช้บังคับกับการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของ ตททค. โดยอนุโลม”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

**มาตรา ๓๓****มีการแก้ไข****คณะกรรมการการศึกษาแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๓๓ ให้ ศกทศ. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๑ (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

**ส่วนที่ ๓ การกำกับกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์****ไม่มีการแก้ไข****มาตรา ๓๔****มีการแก้ไข****คณะกรรมการการศึกษาแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๓๔ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด เว้นแต่การประกอบกิจการทางธุรกิจให้เป็นไปตามที่กำหนดในวรรคหก

ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคสองหนึ่ง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึง ในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ



เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมรายการวิทยุและรายการโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคม หรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน ให้ กสทช. กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการดังกล่าวได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มเป้าหมาย

ในกรณีที่เป็นการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ซึ่งเป็นการประกอบกิจการทางธุรกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยให้แยกกันประมูลในแต่ละระดับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาด การส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ภาระของผู้บริโภค และการคุ้มครองสิทธิของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้ว จะกระทำมิได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๕ ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๓๔ โดยให้ค่าตอบแทนแยกเป็น ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและต้องชำระเป็นรายปี ในอัตราที่เหมาะสมกับประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แต่สำหรับกรณีที่ผู้ได้รับวันแต่ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตค่าตอบแทนที่ผู้ได้รับใบอนุญาตชำระค่าตอบแทนให้คิดให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการทางธุรกิจ ให้ถือว่าเงินที่ได้จากการประมูลตามมาตรา ๓๔ วรรคหก เป็นค่าธรรมเนียมค่าตอบแทนที่ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและให้นำส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖

ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งซึ่งต้องชำระเป็นรายปี ให้ กสทช. กำหนดโดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



มาตรา ๔๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการจัดการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๑) (๑๑) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๙ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

หมวด ๓ แนวทางการจัดทำแผน

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการจัดการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๑ ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- (๑) รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้
- (๒) แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ
- (๓) รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น
- (๔) แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้นในการอนุญาตและการดำเนินกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความถี่

ให้ กสทช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย”

ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๔๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๒ ในการกำกับดูแลกิจการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งกิจการค้าที่ขึ้นต่อผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. จัดให้มีแผนปฏิบัติการภายใต้การกระจายเสียงและกิจการโทรคมนาคม และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินกิจการระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมกิจการร่วมลงทุนที่แข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบกิจการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าระหว่างประเทศโดยในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรคมนาคม ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของคลื่นความถี่ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการ

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการแม่บทตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย
 ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสอง กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ

ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคสามผู้ใด เห็นว่าแผนปฏิบัติการแม่บทที่ กสทช. กำหนดขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของรัฐหรือประชาชน ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนปฏิบัติการแม่บทดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนปฏิบัติการแม่บทตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ผูกพัน กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๔๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๓ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบจัดให้มีบริการด้านโทรคมนาคมให้พื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. กำหนดแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมปีละสองปี โดยในแผนอย่างน้อยจะต้องกำหนดพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินการ พร้อมทั้งประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

การจัดทำแผนตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช.หารือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง พิเศษโดยต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเพื่อนำไปใช้ดำเนินการสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอัตราค่าบริการรายได้ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการให้บริการพิเศษที่ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคที่ได้รับจากการให้บริการพิเศษที่ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคโทรคมนาคม

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนเงินจากกองทุนตามมาตรา ๔๗ (๓) ที่จะนำมาสนับสนุนผู้ได้รับใบอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๔๔

คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๔๔ ให้ กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ประสงค์จะจัดให้มีบริการตามมาตรา ๔๓ อื่นที่หนังสือแสดงตวงตวงที่ส่งถึง กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้อง หรือ กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้อง

ให้ กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้องที่ส่งหนังสือแสดงตวงตวงตามมาตรา ๔๓ (๓) ที่ส่งมอบสนับสนุนผู้ประกอบกิจการที่ได้รับใบอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้

ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมประสงค์จะส่งตวงตวงตามที่ กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้อง เป็นผู้ดำเนินการให้มีบริการดังกล่าว กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้องที่ กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้อง หรือ กสทช./ องค์กรที่เกี่ยวข้อง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการตัดออกของคณะกรรมการ





มาตรา ๔๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๕ ให้ ศสช./ มีหน้าที่สนับสนุนให้ชุมชนที่องค์กรร่วมตัวกันเพื่อจัดให้มีกิจกรรม
ประกอบกิจกรรมวิสาหกิจชุมชนหรือกิจกรรมวิสาหกิจที่ดำเนินการเพื่อวัตถุประสงค์หนึ่งอย่างใด อัน
เป็นประโยชน์ต่อชุมชนที่องค์กรร่วมตัวกันไม่แสวงหากำไร แต่ ศสช./ จะกำหนดให้สามารถทำกำไรได้ให้
เพียงพอต่อวัตถุประสงค์โดยไม่เกินปริมาณและตามวิธีที่ที่กำหนดไว้ได้

ในกรณีที่กิจกรรมประกอบกิจกรรมของชุมชน มีรายได้เกินปริมาณที่ ศสช./ กำหนดต่อปี วรรค
หนึ่ง ให้รายได้ที่เกินนั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของสถานประกอบกิจกรรมนั้น
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้เคียงตามหลักเกณฑ์ที่ ศสช./ กำหนด

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมตัวกันมีหน้าที่ดำเนินการส่งเสริม มีหน้าที่ดำเนินการส่งเสริมและ
ติดต่อให้มีการส่งเสริมได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้
ในมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชน
ที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการ
โทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน
ที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
ประกอบด้วย

รายได้ของผู้ประกอบการบริการชุมชนต้องเป็นรายได้จากการบริจาค
การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่กำไรโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียง
หรือกิจการโทรทัศน์

การสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพต้องเป็นการอุดหนุน
การดำเนินการของสถานีมิใช่เป็นการสนับสนุนรายการใดโดยเฉพาะ และมีสัดส่วนไม่เกินกึ่งหนึ่ง
ของรายได้ทั้งหมดของผู้ประกอบการบริการชุมชน รวมทั้งต้องจัดให้มีการประเมินผลคุณภาพ
การให้บริการ และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการอุดหนุนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา
จัดสรรเงินอุดหนุนในแต่ละคราว”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

หมวด ๔ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการ

กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคม

เพื่อประโยชน์สาธารณะ

ไม่มีการแก้ไข

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.





มาตรา ๔๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการศึกษาแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนตามมาตรา ๔๕

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนา ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการขององค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๔) สนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ โดยจัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ”

คณะกรรมการการศึกษาขอแก้ไขในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

“มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนตามมาตรา ๔๕

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนา ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง



(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ ศึกษากิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการ
ขององค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ
ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๔) สนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัย
และสร้างสรรค์แห่งชาติ โดยจัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎรของคณะกรรมการ

มาตรา ๔๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๗ กองทุนตามมาตรา ๔๖ ประกอบด้วย

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๑/๑) เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่ตามมาตรา ๓๔ วรรคหก

(๒) ค่าธรรมเนียมวิทยุที่ ศ.สช./ เงินที่ได้รับการจัดสรรให้ตามมาตรา ๕๕ แห่งมาตรา ๕๕
๕๕ วรรคสอง

(๓) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๔) เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วย
การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ
โทรคมนาคม

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๖) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๘๔

(๗) ดอกเบี้ยและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทน
การใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม

(๘) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

เงินกองทุนตาม (๓) และ (๖) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๖ (๑)

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



เงินกองทุนตาม (๒) แห่ง (๓) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ก็ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๔๘

มี การ แก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานพรรคประชาธิปัตย์ / เป็นประธานพรรคประชาธิปัตย์ ผู้แทนพรรคประชาธิปัตย์ ผู้แทนพรรคประชาธิปัตย์ โสอิสสระ สนั่นพลพรรคประชาธิปัตย์ สีสสระ ผู้แทนสำนักพิมพ์สตีลส์สำนักพิมพ์สตรีสมมติ ผู้แทนสำนักพิมพ์คณะพรรคประชาธิปัตย์ สีสสระ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง ศสช. แต่งตั้งซึ่งไม่นับเป็นพรรคประชาธิปัตย์ และให้เลขานุการพรรคประชาธิปัตย์ / เป็นกรรมการพรรคประชาธิปัตย์

(๑) ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการพัฒนาบุคลากรและวิชาชีพ สื่อกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และสื่อโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือก

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการให้บริการโทรคมนาคม พื้นฐานอย่างทั่วถึงหรือในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งการให้บริการในด้านโทรคมนาคมแก่ผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค หรือการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการ และเลขาธิการ และให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นผู้ช่วยเลขานุการ





กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง (๓) (๔) (๕) และ (๖) ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยอนุโลม”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๔๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๘ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุนและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๖ ต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่ กสทช. มีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุน กสทช. ต้องให้เหตุผลประกอบการพิจารณาไว้ด้วย

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนและการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ประชาชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. โดยต้องแสดงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ขอและผู้ที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนและจำนวนเงินที่ได้รับจากการจัดสรรทั้งหมดด้วย

การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชีและระบบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

หมวด ๕ สำนักงานคณะกรรมการ

กิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสทช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็น

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



หน่วยงานของรัฐที่มีไม่ใช่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือ
และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้
 การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วย
 การคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม
 และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕๑ ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช.
- (๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. เพื่อเสนอ กสทช.
 อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใดๆ อันเกี่ยวกับการ
 การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ต่อกสท. ต่กทค. และสำนักงาน กสทช.
- (๓) ตรวจสอบและติดตามการใช้คลื่นความถี่
- (๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการ
 กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขปัญหา
 หรือเสนอความเห็นต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด
- (๕) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่
 การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
- (๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสทช. ต่อกสท. ต่กทค. และคณะกรรมการ
 บริหารกองทุน
- (๗) ส่งเสริม สนับสนุน การวิจัยและพัฒนาในด้านกิจการโทรคมนาคม การศึกษาและวิจัยด้าน
 โทรทัศน์ วิทยุ วัสดุสารสนเทศใช้คลื่นความถี่ วิทยุ วัสดุสารสนเทศ โทรคมนาคม วิทยุ วัสดุสารสนเทศ
 วัสดุสารสนเทศ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ให้มีประสิทธิภาพ
- (๘) ส่งเสริม ให้มีโครงข่ายโครงข่ายโครงข่ายด้านโทรคมนาคมและ
 วิทยุ วัสดุสารสนเทศ
- (๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสทช. ต่อกสท. และ ต่กทค. มอบหมาย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๕๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕๓ ให้สำนักงาน กสทช. เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือวิธีการอื่น ที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูล ดังต่อไปนี้

- (๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาตทุกราย พร้อมทั้งเงื่อนไขที่กำหนด
- (๒) รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๙ เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๓) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๔) รายละเอียดของอัตราค่าตอบแทนกรรมการ กสทช. กกทค. อนุกรรมการ และที่ปรึกษาต่าง ๆ เป็นรายบุคคล
- (๕) ผลการศึกษาริวิจัยและผลงานอื่น ๆ ที่ว่าจ้างให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการ
- (๖) รายการเรื่องร้องเรียน ความคับหน้ำและผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน ของผู้บริโภคและผู้รับใบอนุญาตและจำนวนเรื่องที่ยังค้างพิจารณา
- (๗) รายละเอียดของผลการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กสทช. และสัญญาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕๔ ให้สำนักงาน กสทช. มีเลขาธิการ กสทช. คนหนึ่งรับผิดชอบ การปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

ในกิจการของสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสทช. เพื่อการนี้เลขาธิการ กสทช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงาน เฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการ กสทช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

**มาตรา ๕๕****มีการแก้ไข****คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๕๕ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสทช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ กสทช.

เลขาธิการ กสทช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ รวมทั้งคุณสมบัติอื่นตามที่ กสทช. กำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๖**มีการแก้ไข****คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสทช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่เข้ารับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๗**มีการแก้ไข****คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๕๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสทช. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง
- (๗) กสทช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด

ให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๕๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕๘ ให้เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พนักงานของสำนักงาน กสทช. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

พนักงานของส่วนที่ กสทช/ ที่เป็นระดับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ชำนาญการพิเศษ คำนวณ นอกชั้นที่ต้องมีคุณสมบัติที่ กสทช/ กำหนดต้องห้ามตามที่ กสทช/ กำหนดแล้ว ต้องไม่มี ลักษณะต้องห้ามที่ กสทช/ กำหนด ๑๕ (๗)

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ เลขาธิการ กสทช. และพนักงาน เจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕๙ รายได้ของสำนักงาน กสทช. มีดังต่อไปนี้

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ประกอบกิจการตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง และมาตรา ๓๘ วรรคสาม

(๒) (๒) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช.

(๒) (๓) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช.

(๒) (๔) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามระเบียบ ที่ กสทช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช.

(๒) (๕) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตาม (๑) และ (๒) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. ค่าภาระต่าง ๆ ที่ หมวด ๕๕ จำเป็นเงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนตามมาตรา ๕๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสทช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งค่าภาระต่าง ๆ ที่ หมวด ๕๕ จำเป็นและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. เท่าจำนวนที่จำเป็น”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๙/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๕๙/๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๙ วรรคสาม ให้สำนักงาน กสทช. เสนอบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของสำนักงาน กสทช. ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้คณะรัฐมนตรีอาจทำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงาน กสทช. ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาอาจขอให้เลขาธิการ กสทช. เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๖๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๐ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสทช. ได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๙ (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) หรือที่มีผู้บริจาคให้ตาม (๔) (๕) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสทช.

อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน กสทช. ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ร่างพระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคืนความดีและกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการกิจการ

มาตรา ๖๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการกิจการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๑ การบัญชีของสำนักงาน กสทช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๔๕ ๗/๑ และให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตามสมควรขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสทช. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสทช. ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบภายในให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการกิจการ

มาตรา ๖๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการกิจการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๒ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพผลของการใช้เงิน พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดด้วย แล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสทช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ให้สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

หมวด ๖ การติดตาม ตรวจสอบ

และประเมินผลการดำเนินการ

และการบริหารงาน

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๓ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่เกินสี่คน โดยให้สองที่หรือสองส่วนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามหมวด ๕ ตัดเหลือสองที่หรือสองส่วนซึ่งมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์ จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๒) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๓) เป็นผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๔) เป็นผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชนจำนวนหนึ่งคน

รัฐธรรมนูญวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามหมวด ๑ และหมวด ๑๕ และต้องไม่เป็นกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร รัฐมนตรี รัฐสภา/ พันธกิจหรือคู่พิพาทของส่วนต่าง ๆ รัฐสภา/

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก ให้เป็นไปตามประมวลที่ รัฐสภา/ กำหนด ให้ประธานวุฒิสภาจัดให้มีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการจำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานวุฒิสภากำหนด ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๖๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๔ กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้ แต่สำหรับที่ศาลปกครอง มาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นกรรมการ กสทช. กสท. กทค. อนุกรรมการ เลขาธิการ กสทช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. และให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๗/๑ และมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานพ้นจากตำแหน่ง ด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามคน

วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด

ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๖๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสทช. ต่อกสท. ต่อกทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. แล้วส่งรายงานแจ้งผลให้ กสทช. ทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้ กสทช. นำรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภาพร้อมรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช. ตามมาตรา ๖๔ และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร

ไว้ แต่สำหรับที่ศาลปกครอง มาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การประเมินตามวรรคหนึ่งต้องอยู่บนพื้นฐานข้อเท็จจริงและข้อมูลต่างๆ และต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย



คณะกรรมการอำนวยการมอบหมายให้หน่วยงานหรือองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญ เป็นผู้รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และประเมินผลเพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงาน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๖๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๖ รายงานตามมาตรา ๖๕ อย่างน้อยจะต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ผลการปฏิบัติงานของ กสทช. ต่อกสท. ต่อกทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช.

(๒) ปัญหาพิเศษอุปสรรคในโครงสร้างองค์กรของ กสทช. ที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับ กสทช. ที่มีความสัมพันธ์กับ กสทช. รายงานข้อเท็จจริงหรือข้อสังเกตจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ และความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล พร้อมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะ

(๓) คุณสมบัติพิเศษของโครงสร้างองค์กรของ กสทช. ที่มีความสัมพันธ์กับ กสทช. ได้จัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๕

(๔) ประสิทธิภาพพิเศษประสิทธิภาพในโครงสร้างองค์กรของ กสทช. ที่มีความสัมพันธ์กับ กสทช.

(๕) ประสิทธิภาพพิเศษประสิทธิภาพของกองทุนพัฒนาสื่อ

(๖) (๔) เรื่องอื่นๆ ที่เห็นสมควรรายงานให้ กสทช. ผู้มีอำนาจ หรือประชาชน ทราบ

ให้ กสทช. ต่อกสท. ต่อกทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช.

ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามที่ร้องขอ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

หมวด ๗ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๗ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสทช. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



มาตรา ๖๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการจัดการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๘ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการตามที่รัฐบาลแจ้งให้ทราบ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๖๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการจัดการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖๙ ให้ กสทช. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหา ดังต่อไปนี้

(๑) ผลงานของ กสทช. ในปีที่ผ่านมาแล้วเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้

(๒) แผนงาน โครงการ และแผนงบประมาณสำหรับปีถัดไป

(๓) งบประมาณและรายงานของผู้สอบบัญชี รายงานการตรวจสอบภายใน

(๔) ปัญหาและอุปสรรคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน

(๕) คุณภาพและอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน

(๖) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภค

(๗) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนตามมาตรา ๔๖

(๘) รายงานเกี่ยวกับสภาพการแข่งขันของตลาดในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ รวมทั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการกระทำอันมีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการทั้งทางตรงและทางอ้อมที่มีผลกระทบต่อประโยชน์ของรัฐและประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



นายกรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ กสทช. หรือเลขาธิการ กสทช. แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาก็ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการกิจการ

หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการกิจการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗๐ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๗๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการกิจการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หากมิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และการกระทำหรืองดเว้นการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่กระทำการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๗๓

คณะกรรมการมาตรการตัดออก

คณะกรรมการมาตรการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๗๓ ในวาระเริ่มแรกเพื่อให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานบริหารด้านเศรษฐกิจในต่างประเทศคัดเลือก ศสช. ให้เหลือไว้ซึ่งรายชื่อในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในคราวต่อขึ้นทะเบียนองค์การหรือสถาบันต่างประเทศ ๘ เป็นครั้งแรกรายชื่อที่ส่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ระบอชื่อที่ปิดทึบที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ส่งเหลือสองปี”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการตัดออกของคณะกรรมการ

มาตรา ๗๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการมาตรการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗๔ ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

เมื่อ กสทช. ได้รับการแต่งตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามวรรคหนึ่ง เป็นอันพ้นจากหน้าที่”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๗๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการมาตรการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้”



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๗๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗๖ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการ กระจายเสียง ทัศนกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่นั้น รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครอง คลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา รวมถึงอายุสัญญาและค่าสัมปทาน หรือค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการที่ กสทช. กำหนด และให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๗๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการ กระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. ส่งข้อทักท้วงต่อบุคคลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขอื่นใด ๆ ที่ กสทช. กำหนดที่ได้ ทั้งนี้ เพื่อสิ่งที่ที่ไม่เป็นสาระสำคัญของคดีเพิ่มเติมนอกจากผู้ได้รับจัดสรรจะถึงกำหนด ที่ต้องคืนคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวตามวรรคสาม

ความในมาตรา ๓๖ มิให้ใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบ ด้วยกฎหมายและ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่น ความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งคืนให้แก่ กสทช./ ส่งมอบไม่คืนที่ตั้งที่มอบสรรหาได้ที่ไม่ได้รับสรรหา อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว ส่งคืนให้แก่ กสทช. หรือส่งมอบแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ มอบสรรหาได้ที่ไม่ได้รับสรรหา และส่งไว้ซึ่งข้อพิพาทที่เกิดขึ้นระหว่างประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ ศสช./ กฟทศ. เพื่อนำส่งเป็นรขสได้ แผ่นดิน หรือที่ดิน
คลื่นควมถี่ให้แก่ ศสช./ เพื่อให้ ศสช./ นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญาที่ตั้งค่า
ต่อไป ทั้งนี้ ตมทลตคตคตคต วิธีศตลล และเมื่อไหร่ที่ ศสช./ กฟทศ. โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือ
คู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าลิขสิทธิ์อื่นใดให้ ศสช./ ต้องไม่น้อยกว่าที่เศษชำระให้แก่
รัฐวิสาหกิจที่ตั้งค่า ค่าตอบแทนที่ได้รับให้ ศสช./ นำส่งเป็นรขสได้แผ่นดินนั้น

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่
หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่
ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๕๑ โดยคำนึงถึง
ประโยชน์สาธารณะ และความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้
ให้นำเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่ได้รับแจ้งตามมาตรา ๗๖ มาพิจารณา
ประกอบด้วย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการกิจการ

มาตรา ๗๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการกิจการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗๘ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม
ที่ขอด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่า
ได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. ออกข้อกำหนดกำกับดูแลให้ผู้ได้รับ
จัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น
และตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขใด ๆ ตมทลล กสทช. กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ เฉพาะที่ที่ไม่เป็นทรัพย์สิน
สาธารณะที่สงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์แก่ผู้ได้รับจัดสรร ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่หรือใช้
คลื่นควมถี่ที่ตั้งค่าตามวรรคสี่

ความในมาตรา ๓๙ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร
ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ขอด้วยกฎหมายและ แต่เมื่อ
รัฐวิสาหกิจนั้นได้ชำระส่วนให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นควมถี่หรือใช้คลื่นควมถี่นั้น
ส่งเงินให้แก่ ศสช./ จำนวนไม่เกินครึ่งหนึ่งของรายได้ที่ได้รับชำระอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา
ที่ตั้งค่า ค่าตอบแทนที่ชำระรวมเมื่อครบปีที่ชำระให้แก่ ศสช./ และค่าลิขสิทธิ์ที่เกิดขึ้นชำระ
ดำเนินการประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน
หรือตามสัญญาที่ ศสช./ กฟทศ. เพื่อนำส่งเป็นรขสได้แผ่นดิน หรือที่ดินคลื่นควมถี่ให้แก่ ศสช./
เพื่อให้ ศสช./ นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญาที่ตั้งค่าต่อไป ทั้งนี้ ตมทลตคตคตคต
วิธีศตลล และเมื่อไหร่ที่ ศสช./ กฟทศ. โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็น

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.





การประกอบกิจการขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยให้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

ในระหว่างที่ยังมีได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยประกอบกิจการต่อไปได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการกิจการ

มาตรา ๘๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘๒ เมื่อมีคำสั่งที่ ๓๓๕/ ๓๖๖ พระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีอยู่ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้พนักงานและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่ง ได้รับเงินเดือนเงินประจำตำแหน่งหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน กสทช. แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

บทบัญญัติมาตรา ๕๕ วรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับผู้ซึ่งขึ้นพันของสำนักสงฆ์คณะสงฆ์เถรวาทที่วัดบวรนิเวศราชวรวิหาร กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖

ในกรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างผู้ใดอยู่ภายใต้ระเบียบหรือสัญญาจ้างที่มีได้กำหนดระยะเวลาการจ้าง มิให้ถือว่าการจ้างโดยไม่มีกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นสิทธิและประโยชน์ตามวรรคสอง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๘๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘๓ ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างที่ยังไม่มีเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ





กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสทช. คนที่ว่าต้องมีตำแหน่งตั้งแต่ ๒๕๓๘ ถึง ๒๕๔๓/ คนที่พระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการกิจการ

มาตรา ๘๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการกิจการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ซึ่งมีผู้ครองอยู่ให้โอนไปเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๘๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการกิจการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘๖ ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. เมื่อได้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงาน กสทช. บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ สำหรับผู้ที่ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่ในกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี

ในระหว่างที่ยังไม่มี กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อำนาจของ กสทช. ตามวรรคหนึ่ง เป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓”

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๘๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘๗ คำสั่งของศาลรัฐธรรมนูญที่รับราชการบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่ว่าง/ ข้าราชการตามมาตรา ๘๖ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือเป็นคำสั่งให้ขอสงวนตำแหน่งพิเศษสำหรับตำแหน่งที่ว่างหรือตำแหน่งพิเศษที่ว่างโดยไม่มีคำสั่งแต่งตั้ง กฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างตามมาตรา ๘๖ ให้ถือว่าเป็นการออกจากการเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๘๘

ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๕ ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. แล้ว เห็นว่าควรตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เปลี่ยนแปลงแนวทางในการจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม เพื่อแก้ไขปัญหาในอดีตซึ่งซับซ้อนและสะสมมานาน การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัตินี้จึงอาจส่งผลกระทบต่อฝ่ายต่าง ๆ

เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาล กทท. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งประชาสัมพันธ์ และทำความเข้าใจต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเตรียมความพร้อม ดังนี้

๑. การเตรียมการเพื่อให้ได้มาซึ่ง กสทช.

ควรให้หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ทราบถึงสิทธิ หน้าที่ และขั้นตอน การดำเนินการเพื่อให้ได้มา ซึ่ง กสทช. โดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน โดยเฉพาะ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ควรเร่งเตรียมข้อมูลตลอดจนเตรียมการกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติ

๒. การเตรียมการของ กทท.

ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ยังไม่แล้วเสร็จ กทท. ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ กสทช. ไปก่อน ควรเตรียมการรองรับให้การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไป อย่างเรียบร้อยและรวดเร็ว สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. ทั้งนี้ กทท. ควรปรับปรุงกาดำเนินการในด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งรวมถึง การปรับปรุงกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน การเปิดเผยข้อมูล ตลอดจนปรับปรุงกฎ ระเบียบต่าง ๆ

๓. นโยบายต่อการปรับตัวของรัฐวิสาหกิจที่มีรายได้จากสัญญาสัมปทาน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจที่มีรายได้จากสัญญา สัมปทาน โดยเฉพาะบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รัฐบาลจึงควรกำหนดแนวนโยบายในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้ชัดเจน พร้อมทั้ง แก้ไขกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจที่ได้รับ ผลกระทบสามารถดำเนินการแข่งขันกับเอกชนได้อย่างคล่องตัว

๔. การประมูลคลื่นความถี่

การประมูลคลื่นความถี่เป็นกระบวนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่เหมาะสมกับการประกอบ กิจการในทางธุรกิจ เนื่องจากมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ในการประกอบกิจการ อย่างไรก็ตาม อาจมีความวิตกกังวลจากธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก ในท้องถิ่นว่า จะไม่สามารถแข่งขันกับธุรกิจระดับชาติในการประมูลได้ กสทช. จึงควรกำหนด คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมในการประมูลอย่างรัดกุม ให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.



๕. การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช.

เพื่อให้กระบวนการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสมดังเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรดำเนินการจัดให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ควบคู่ไปกับการดำเนินการให้ได้มาซึ่ง กสทช. เพื่อป้องกันมิให้ผู้ที่มิได้รับเลือกเป็น กสทช. มาปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช.

๖. การเปลี่ยนการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ไปสู่ระบบดิจิทัล

เนื่องจากในอนาคตจะมีการเปลี่ยนการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ไปสู่ระบบดิจิทัล รัฐบาลและ กทช. จึงควรเร่งกำหนดนโยบาย และแผนงานในการปรับเปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลของประเทศไทยให้เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว ไม่ล่าช้ากว่าที่เป็นอยู่

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการ โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๗^๖

^๖ ข้อมบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๗ กำหนดว่า "ในการพิจารณาของคณะกรรมการ ถ้าคณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติ ก็ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการ เพื่อให้สภาพิจารณา

ในการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการ ให้สภาลงมติว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยโดยไม่มีการอภิปราย

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ให้ประธานสภาส่งรายงานและข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่ประธานสภาส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการให้คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามข้อสังเกตนั้นประการใดหรือไม่ ให้ประธานสภาแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ในโอกาสแรกที่มีการประชุม"

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

ส่วนที่ ๒

**ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.**

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มืองค์กร
ของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ
และตามมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับ
การกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกัน
ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบ
กิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัด
ให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ
สื่อมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่
ตราขึ้นตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๐) ได้ใช้บังคับ
มาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดขัดในการ
ดำเนินการหลายประการ ดังนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐)
กำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนด
ขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว จึงจำเป็นต้อง
ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐)

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสช.) เป็นองค์กรเดียว ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนด ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับ มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา ๖)

๒.๒ กำหนดกระบวนการคัดเลือกและเลือก กสช. โดยให้องค์กรหรือสถาบันที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการมาขึ้นทะเบียนกับสำนักงาน กสช. ส่วนในขั้นตอนการคัดเลือกกรรมการ ให้สำนักงาน กสช. จัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองตามวิธีการที่กำหนดเพื่อเป็นหลักประกันความเป็นอิสระ และให้เลขาธิการ กสช. เสนอบัญชีรายชื่อของผู้ที่ผ่านการคัดเลือกต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาศึกษาพิจารณาคัดเลือกต่อไป (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. โดย กสช. สามารถมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการได้ แต่จะปฏิเสธความรับผิดชอบเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ในด้านต่าง ๆ ของ กสช. ซึ่งรวบรวมจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และคณะกรรมการร่วม ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กสช. ในการกำหนดมาตรการในการกระจายบริการโทรคมนาคมให้ทั่วถึง และกำหนดลักษณะการควบคุม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำที่บุคคลจะกระทำมิได้ (ร่างมาตรา ๒๑)

๒.๕ กำหนดมาตรการในคุ้มครองผู้ประกอบการและผู้ให้บริการ โดยกำหนดให้ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียม และค่าบริการในการประกอบกิจการ ต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและภาระของผู้บริโภค และกำหนดให้ กสช. ต้องกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จ โดยหากการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้านั้นเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับความเสียหาย สำนักงาน กสช. ต้องชดใช้ความเสียหายนั้น และให้ กสช. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการ มิให้มีการดำเนินการในลักษณะที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคหรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ รวมทั้งการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ให้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม (ร่างมาตรา ๒๒ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

๒.๖ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะด้านสองชุด คือ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กกสท.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กกทค.) โดยคณะกรรมการเฉพาะด้านดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการใด ๆ แทน กสช. ได้เฉพาะเรื่องที่กำหนดไว้ และหน้าที่อื่นตามที่ กสช. มอบหมายเท่านั้น (ร่างมาตรา ๒๘ ถึงร่างมาตรา ๓๓)

๒.๗ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ถือว่าการยื่นคำขอดังกล่าว เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งเมื่อ กสช. ได้อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวด้วย แล้วแต่กรณี และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตด้วย รวมทั้งกำหนดห้ามมิให้มีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนกันในการใช้คลื่นความถี่

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ กสช. มีอำนาจในการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามประเภทของใบอนุญาตประกอบกิจการ โดยกรณีที่เป็นกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ซึ่งผู้รับอนุญาตดำเนินการส่งสัญญาณมากกว่าหนึ่งช่องรายการ ให้คิดค่าธรรมเนียมตามจำนวนช่องรายการ และกำหนดให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตและจะโอนแก่กันมิได้ แต่กรณีที่เป็นการใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ สามารถให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินการบางช่วงเวลาได้ (ร่างมาตรา ๓๔ ถึงร่างมาตรา ๔๐)

๒.๘ กำหนดแนวทางในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และกำหนดให้ กสช. จัดทำแผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี เพื่อเป็นแนวทางในการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบด้วย โดยการจัดทำแผนดังกล่าวต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องด้วย นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ กสช. จัดทำแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมเป็นรายปี และให้ กสช. สนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันเพื่อจัดให้มีการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์ อันเป็นประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่นโดยไม่แสวงหากำไร (ร่างมาตรา ๔๑ ถึงร่างมาตรา ๔๕)

๒.๙ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยกำหนดวัตถุประสงค์และที่มาของเงินกองทุนไว้อย่างชัดเจน โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนทำหน้าที่ในการบริหารกองทุนและจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด (ร่างมาตรา ๔๖ ถึงร่างมาตรา ๔๙)

๒.๑๐ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสช.) ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของ กสช. กกสท. กกทค. และคณะกรรมการบริหารกองทุน และมีอำนาจหน้าที่ในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสช. และจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสช. เพื่อให้ กสช. อนุมัติ โดยมีเลขาธิการ กสช. เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของพนักงานของสำนักงาน กสช. (ร่างมาตรา ๕๐ ถึงร่างมาตรา ๖๐)

๒.๑๑ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำและการตรวจสอบบัญชีของสำนักงาน กสช. โดยให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ซึ่ง กสช. ได้แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายใน ทำหน้าที่ในการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสช. โดยให้ กสช. เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. อำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ (ร่างมาตรา ๖๑ และร่างมาตรา ๖๒)

๒.๑๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ซึ่งมาจากการคัดเลือกขององค์กรหรือสถาบันที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. (ร่างมาตรา ๖๓ และร่างมาตรา ๖๔)

๒.๑๓ กำหนดความสัมพันธ์ระหว่าง กสช. กับรัฐบาลและรัฐสภา โดยให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. ต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา (ร่างมาตรา ๖๗ ร่างมาตรา ๖๘ และร่างมาตรา ๖๙)

๒.๑๔ กำหนดบทลงโทษแก่ผู้ที่กระทำความผิดเพื่อรองรับบทบัญญัติที่กำหนดเพิ่มเติม คือ กรณีที่ผู้ประกอบการดำเนินการในลักษณะที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ซึ่ง กสช. ได้มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการดังกล่าวแล้วไม่ปฏิบัติตาม กรณีที่มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาต และกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ กสช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสช. รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แต่มิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๐ ร่างมาตรา ๗๑ และร่างมาตรา ๗๒)

บทสรุป

ในมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระขึ้นมาองค์กรหนึ่ง ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ประกอบกับในมาตรา ๓๐๕ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๗ วรรคสอง มาใช้บังคับจนกว่าจะมีการตรากฎหมายจัดตั้งองค์กร

ขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่ากฎหมายที่จะตราขึ้นใช้บังคับนั้นอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่องใดบ้าง ซึ่งในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้นำสาระสำคัญดังกล่าวมากำหนดไว้อย่างครบถ้วน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับสาระสำคัญที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้พิจารณาจากบทบัญญัติเดิมที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นสำคัญ โดยได้ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ที่ยังคงมีปัญหาในทางปฏิบัติ และเพิ่มบทบัญญัติบางเรื่องที่ยังไม่เคยมีการกำหนดมาก่อน เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี และสอดคล้องกับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และได้พิจารณากฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้บทบัญญัติต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกัน

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๕๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเสนอ รวม ๒ ฉบับ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณารวมเป็นฉบับเดียวเป็นเรื่องด่วน โดยให้ถือร่างพระราชบัญญัติของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหลัก แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาไปในคราวเดียวกัน

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และผู้แทนบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอและร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเสนอ

๑.๑ เหตุผลและความจำเป็น

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐) ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และตามมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกันทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียด

ว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นตามมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐) ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อติดขัดในการดำเนินการหลายประการ ดังนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐) กำหนดให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐)

๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๑.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เสนอ

ร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอนี้มีหลักการตรงกับร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้เคยตรวจพิจารณาและส่งออกจากสำนักงานฯ (เรื่องเสร็จที่ ๕๖๐/๒๕๕๑) และบรรจุในระเบียบวาระการประชุมของสภาแล้ว แต่ทางกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกมาปรับปรุงใหม่ และได้นำเสนอใหม่อีกครั้งตามที่ปรากฏในร่างที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ

สำหรับร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการนี้ มีการปรับปรุงจากร่างที่ กกก. (คณะพิเศษ) ตรวจพิจารณาในบางประเด็น สรุปได้ ๖ ประเด็น คือ

(๑) ตัดลักษณะต้องห้ามของกรรมการ กสช. ตามร่างมาตรา ๗ (๑๔) เนื่องจากต้องการเปิดโอกาสให้บุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเป็นกรรมการ กสช. ได้ (ร่างมาตรา ๗)

(๒) ปรับปรุงกระบวนการคัดเลือกและเลือกกรรมการใหม่ จากเดิมที่ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้คัดเลือกในขั้นตอนสุดท้าย เป็นให้เลขาธิการ กสช. เสนอบัญชีรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือก (ร่างมาตรา ๑๒ และร่างมาตรา ๑๓)

(๓) แก้ไขลักษณะต้องห้ามของอนุกรรมการและคณะทำงาน โดยตัดลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๑๔) ออก เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงลักษณะต้องห้ามของกรรมการ กสช. ตาม (๑) (ร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้แผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินงานระยะห้าปี ที่ กสช. ต้องจัดทำขึ้น จะต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบด้วย (ร่างมาตรา ๔๒)

(๕) แก้ไขลักษณะต้องห้ามของพนักงานของสำนักงาน กสช. โดยเปลี่ยนจาก “ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๑๔)” เป็น “ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ (๓)” และยกเลิกข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลาสองปีออกไป (ร่างมาตรา ๕๔ วรรคสาม)

(๖) เปลี่ยนองค์กรที่ทำหน้าที่ในการคัดเลือกคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยจากเดิมที่ให้ กสช. เป็นผู้ดำเนินการคัดเลือกเองเป็นให้องค์กรหรือสถาบันที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘ เป็นผู้ดำเนินการคัดเลือก (ร่างมาตรา ๖๓)

๑.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเสนอนั้นเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐) ที่บัญญัติให้มีองค์กรอิสระองค์กรเดียวทำหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และได้แก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนอื่นเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับร่วมกับผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และผู้แทนบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) โดยผู้แทนฯ เห็นชอบกับร่างที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ แต่ได้มีการเพิ่มเติมรายละเอียดในร่างฯ บางประการ ดังนี้

๒.๑ เพิ่มวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสารด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๐๕ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๒ เพิ่มบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๗๕ วรรคสอง) เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจของรัฐมนตรี อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม ให้โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๒.๓ เพิ่มบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๗๙) เพื่อยกเว้นให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ดำเนินการตามแผนการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานตามประกาศของ กทช. อยู่แล้ว ไม่ต้องนำส่งค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๔๓ วรรคสาม เนื่องจากในร่างมาตราดังกล่าวได้กำหนดให้ กสช. กำหนดแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมเป็นรายปี โดยประกาศจำนวนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเพื่อนำเงินมาใช้ในการสนับสนุนการจัดให้มีบริการดังกล่าว แต่โดยที่ปัจจุบันได้มีการกำหนดแผนการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานตามประกาศของ กทช. และยังคงดำเนินการตามแผนดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะสิ้นระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศของ กทช. ดังนั้น จึงสมควรเพิ่มบทเฉพาะกาลดังกล่าวเพื่อมิให้เป็นภาระของผู้ดำเนินการตามแผนก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๘๐) โดยกำหนดให้ “บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้” เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๕๑

1. แนวคิดในการบริหารคลื่นความถี่และการกำกับดูแล

1.1 แนวคิดในการบริหารคลื่นความถี่

1.1.1 ความสำคัญของคลื่นความถี่

คลื่นความถี่ (radio spectrum) เป็นทรัพยากรที่จำเป็นต่อบริการโทรคมนาคม ไร้สาย บริการแพร่ภาพกระจายเสียง การป้องกันประเทศ การรับมือกับภาวะฉุกเฉิน การบังคับใช้กฎหมาย การขนส่ง และการวิจัยและพัฒนา ในส่วนของกิจการโทรคมนาคม บริการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ ได้แก่ โทรศัพท์เคลื่อนที่ วิทยุติดตามตัว ดาวเทียม และบริการโทรคมนาคมเฉพาะกลุ่มต่างๆ คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่ใช้ได้โดยไม่หมดสิ้น แต่มีอยู่อย่างจำกัดในแต่ละช่วงเวลา (inexhaustible limited resource) (สมเกียรติ ดังกิจวานิชย์และชาตวรรัตนเนรมิตศร, 2546:1)

ความจำกัดของคลื่นความถี่ หมายถึง การที่ปริมาณการใช้คลื่นความถี่ถูกจำกัดตามช่วงเวลา (time) สถานที่ (location) และกำลังส่ง (transmission power) แม้ว่าคลื่นความถี่ที่เป็นคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าจะมีปริมาณทั้งสิ้นถึง 3,000 GHz ก็ตาม ในปัจจุบันเราสามารถใช้งานคลื่นความถี่ได้เพียง 60 GHz เท่านั้น ด้วยพัฒนาการทางเทคโนโลยี คาดว่าในอนาคตเราจะสามารถใช้งานคลื่นความถี่ได้ถึง 300 GHz ความจำกัดของคลื่นความถี่ส่งผลให้การใช้งานคลื่นความถี่โดยไม่มีการควบคุมจะทำให้เกิดการรบกวนกัน จนทำให้ไม่สามารถติดต่อสื่อสารกันได้ ปัญหาดังกล่าวทำให้เกิดความจำเป็นที่รัฐจะต้องเข้ามากำกับดูแลการบริหารและจัดสรรคลื่นความถี่

1.1.2 การบริหารคลื่นความถี่ (spectrum management) ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก 4 ประการดังต่อไปนี้ คือ

1) การกำหนดย่านความถี่ (allocation) เป็นการกำหนดกรอบอย่างกว้างๆ ในการใช้คลื่นความถี่ ดังเช่นการจัดทำผังความถี่ (frequency table) ของประเทศต่างๆ ตามข้อกำหนดการกำกับดูแลคลื่นวิทยุ (radio regulation) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union) เช่น คลื่นความถี่ช่วง 800 MHz และ 1800 MHz ใช้สำหรับโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ GSM คลื่นความถี่ช่วง 1900 MHz ใช้สำหรับโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 เป็นต้น

2) การประกาศกฎเกณฑ์การบริหารคลื่นความถี่ (development of services rules) เป็นการจัดทำระเบียบและข้อบังคับต่างๆ เกี่ยวกับการนำคลื่นความถี่ไปใช้เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เช่น การใช้คลื่นความถี่ร่วม (frequency sharing) และการใช้คลื่นความถี่ซ้ำ (frequency reuse) เป็นต้น

3) การจัดสรรคลื่นความถี่แก่ผู้ใช้แต่ละราย (assignment) เป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ใช้แต่ละราย ซึ่งมักอยู่ในรูปแบบของการออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามย่านความถี่และเงื่อนไขที่กำหนดไว้

4) การตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมาย (enforcement) เป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการรับแจ้งและตรวจสอบฝ่าฝืนการใช้คลื่นความถี่เพื่อแก้ไขปัญหาการรบกวนกันของคลื่นความถี่ รวมทั้งป้องกันการใช้คลื่นความถี่โดยไม่ได้รับอนุญาต เป็นต้น

1.1.3 ปัจจัยสำคัญที่จะช่วยให้การบริหารคลื่นความถี่มีประสิทธิภาพ

การบริหารคลื่นความถี่จะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนั้น มีปัจจัยสำคัญที่จะช่วยให้มีประสิทธิภาพ (สมเกียรติ ดังกิจวานิชย์และธราธร รัตนนฤมิตศร, 2546: 2) ซึ่งประกอบด้วย

- 1) การมีหน่วยงานกำกับดูแลที่เป็นอิสระ (independent regulator)
- 2) การมีกฎระเบียบที่มีความชัดเจนและสามารถคาดการณ์ได้ (clear and predictable rules)
- 3) การมีกลไกการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งมีความยุติธรรมและโปร่งใส (fair and transparent)

1.1.4 ทางเลือกในการจัดสรรคลื่นความถี่

การจัดสรรคลื่นความถี่ (สมเกียรติ ดังกิจวานิชย์และธราธร รัตนนฤมิตศร, 2546:5) สามารถทำได้ 3 แนวทางคือ

- 1) การเปิดให้มีการใช้คลื่นความถี่โดยอิสระโดยไม่มีข้อจำกัดใดๆ
- 2) การกำหนดกรรมสิทธิ์ (property rights) ของคลื่นความถี่แล้วเปิดให้มีการเปลี่ยนมือโดยอิสระ และ
- 3) การจัดสรรคลื่นความถี่โดยรัฐ

ในปัจจุบันหน่วยงานกำกับดูแลด้านโทรคมนาคมในต่างประเทศหลายแห่งได้เปลี่ยนมาใช้วิธีการจัดสรรคลื่นความถี่โดยการประมูลคลื่นความถี่ (spectrum auction) และใช้วิธีการจัดสรรแบบอื่นๆ ที่อาศัยกลไกตลาด (market-based approach) กันมากขึ้น โดยเฉพาะการจัดสรรคลื่นความถี่แก่บริการโทรคมนาคมเชิงพาณิชย์ที่มีมูลค่าสูง เช่น คลื่นความถี่สำหรับโทรศัพท์เคลื่อนที่รุ่นที่สาม (3G)

1.1.5 วิธีการจัดสรรคลื่นความถี่

ในปัจจุบันวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ จะมีทางเลือกหลักๆ อยู่ 4 หนทาง (เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ, 2553: 6) ซึ่งประกอบด้วย

- 1) การจัดสรรแบบมาก่อนได้ก่อน (Firstcome, first serve) วิธีนี้มักจะใช้สำหรับช่วงคลื่นความถี่ที่มีความต้องการไม่มากนัก โดยหน่วยงานจัดสรรคลื่นความถี่จะประกาศ

ย่านความถี่ที่จะจัดสรรและจำนวนผู้มีสิทธิได้รับจัดสรรซึ่งผู้มาติดต่อขอคลื่นความถี่ต้องปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดให้ครบถ้วนก่อนจึงจะได้สิทธิในการใช้คลื่นความถี่

2) การคัดเลือกแบบสุ่ม (Lottery) วิธีนี้หน่วยงานจัดสรรคลื่นความถี่จะประกาศย่านคลื่นความถี่ที่จะจัดสรรและจำนวนผู้มีสิทธิเช่นเดียวกับวิธีแรก จากนั้นก็จะประเมินคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ของผู้ขอใช้คลื่นความถี่และเลือกผู้มีสิทธิใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการจับฉลากหรือวิธีสุ่มอื่นๆ จากผู้ที่มีคุณสมบัติขั้นต้น

3) การคัดเลือกเปรียบเทียบ (Comparative evaluation) วิธีนี้หน่วยงานจะประกาศหลักเกณฑ์ที่จะใช้คัดเลือก และวิธีการให้คะแนนให้ทราบล่วงหน้า ผู้ที่จะได้สิทธิใช้คลื่นความถี่คือ ผู้สมัครที่มีข้อเสนอดีที่สุดตามหลักเกณฑ์ที่ตั้งไว้ หรือได้คะแนนรวมสูงสุด

4) การประมูลคลื่นความถี่ (Spectrum auction) เป็นวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ซึ่งอาศัยกลไกตลาดหรือกลไกทางด้านราคา (Marketbased approach) บนพื้นฐานความเชื่อว่าผู้ที่เสนอราคาในการประมูลสูงสุด คือผู้ที่มีความสามารถในการใช้คลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และประโยชน์สุทธิสูงสุดของสังคมจะเกิดขึ้นเมื่อผู้ที่มีประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่สูงสุดเป็นผู้ได้รับจัดสรร

ทั้งนี้ 3 วิธีแรกเป็นการจัดสรรโดยอาศัยกลไกรัฐ (Administrative approach) ส่วนวิธีสุดท้ายเป็นการจัดสรรโดยอาศัยกลไกตลาด โดยในปัจจุบันการบริหารคลื่นความถี่แบบ Dynamic Frequency Allocation ในระบบโทรคมนาคมเป็นเรื่องที่กำลังอยู่ในความสนใจเนื่องจากสามารถทำให้ระบบโทรคมนาคมที่มีอยู่แต่ละระบบ ใช้ Bandwidth และช่องความถี่ที่ถูกจัดสรรให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงส่งผลให้การจัดสรรคลื่นความถี่โดยรวมมีประสิทธิภาพที่ดีขึ้นไปด้วย โดยในปัจจุบันการจัดสรรคลื่นความถี่จากภาครัฐ จะใช้วิธีการประมูล (spectrum auction) เป็นหลัก ซึ่งคลื่นความถี่ที่ได้รับการประมูลก็จะถูกนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์ การบริหารความถี่แบบ Dynamic Frequency Allocation จะทำให้ผู้ประกอบการต่างๆ ที่ได้รับการจัดสรรช่องความถี่ไปนั้นได้รับประโยชน์สูงสุดเนื่องจากจะเป็นการบริหารความถี่ที่สามารถรองรับปริมาณการใช้ได้มากขึ้นและไม่ทำให้ Traffic และคุณภาพในการติดต่อสื่อสารลดลงซึ่งจะส่งผลให้การลงทุนอุปกรณ์ในการจัดสร้างระบบเครือข่ายลดต่ำลง โดยภาครัฐจะมีรายได้อย่างมหาศาล อีกทั้งยังสามารถบริหารคลื่นความถี่ที่มีอยู่ในปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงเป็นเหตุผลที่สำคัญยิ่งที่ กทช. จะต้องให้ความสนใจในการติดตามและสร้างองค์ความรู้ในเรื่อง Dynamic Frequency Allocation ทั้งนี้ก็เพื่อผลประโยชน์ของชาติต่อไป

ข้อดีของการประมูลคลื่นความถี่ (สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์และธราธร รัตนนฤมิตศร, 2546: 8)

1) ทำให้ได้ผู้ที่สามารถใช้คลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพราะเป็นผู้ที่ให้มูลค่าความถี่สูงสุด

- 2) เป็นวิธีการที่ค่อนข้างมีความเป็นธรรมและโปร่งใสมาก
- 3) เป็นวิธีการที่สร้างรายได้ให้แก่รัฐค่อนข้างมาก
- 4) เป็นวิธีการที่ทำได้อย่างรวดเร็ว

ข้อเสียของการประมูลคลื่นความถี่

แม้ว่าการประมูลจะเป็นวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เป็นธรรม ตลอดจนสร้างรายได้ให้รัฐแก่สูงสุด แต่ยังมีข้อโต้แย้งถึงผลเสียของการประมูลคลื่นความถี่ (สมเกียรติ ดังกิจวานิชย์และธราธร รัตนนฤมิตศร, 2546: 9) ในดังต่อไปนี้ คือ

- 1) โบนัสที่ราคาสูงจะส่งผลให้อัตราค่าบริการที่ประชาชนต้องเสียแพงขึ้นหรือไม่
- 2) การประมูลคลื่นความถี่จะทำให้ผู้ประกอบการสมรู้กันในอนาคตเพื่อกีดกันการแข่งขันหรือไม่
- 3) การประมูลคลื่นความถี่เป็นเพียงวิธีที่จะทำให้รายได้สูงสุดให้แก่รัฐบาลหรือไม่
- 4) การประมูลคลื่นความถี่ทำให้ผู้ประกอบการรายเล็กไม่สามารถเข้ามาแข่งประมูลกับรายใหญ่ได้หรือไม่
- 5) การประมูลคลื่นความถี่ทำให้ผู้ประกอบการรายใหม่ไม่สามารถเข้ามาแข่งประมูลได้หรือไม่

1.1.6 การเปลี่ยนโอนสิทธิการใช้คลื่นความถี่ (spectrum trading)

ทั้งวิธีการประมูลและวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่อื่นๆ ไม่ได้มีหลักประกันว่าผู้ประกอบการที่ได้สิทธิในการใช้คลื่นความถี่จะสามารถใช้คลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ แต่ตามหลักเศรษฐศาสตร์ การอนุญาตให้มีการเปลี่ยนมือกรรมสิทธิ์ในการใช้คลื่นความถี่ได้จะช่วยให้คลื่นความถี่เปลี่ยนมือไปสู่ผู้ที่สามารถใช้ประโยชน์ได้มากที่สุด ในขณะที่ได้

1.1.7 การจัดสรรคลื่นความถี่ในต่างประเทศ

การจัดสรรคลื่นความถี่ในต่างประเทศที่น่าเสนอในที่นี้เป็นประสบการณ์ของต่างประเทศที่จัดสรรคลื่นความถี่ด้วยการประมูลในประเทศนิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร เยอรมัน และในเอเชีย (สมเกียรติ ดังกิจวานิชย์และธราธร รัตนนฤมิตศร, 2546: 13-18) โดยมีรายละเอียดดังนี้คือ

ประเทศนิวซีแลนด์ เมื่อปี ค.ศ. 1990 นิวซีแลนด์ได้จัดการประมูลคลื่นความถี่สำหรับแพร่ภาพกระจายเสียง โทรศัพท์เคลื่อนที่ และวิทยุติดตามตัว โดยใช้วิธีการยื่นซองประมูลพร้อมกันโดยไม่ทราบราคาของผู้ประมูลรายอื่น หรือที่เรียกว่า การประมูลแบบปิดของผู้ชนะการประมูลคือผู้ที่เสนอราคาสูงที่สุด และต้องจ่ายค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่เท่ากับราคาสูงที่สุดลำดับที่ 2 ในการประมูล โดยไม่มีการกำหนดราคาขั้นต่ำไว้ ผลจากการใช้วิธีนี้ทำ

ให้เกิดปรากฏการณ์ที่ผู้ชนะการประมูลจ่ายค่าธรรมเนียมในการใช้คลื่นความถี่ที่ต่ำกว่าราคา
ที่เสนอไว้มากทำให้รัฐบาลมีรายได้ลดลงตามไปด้วย

ประเทศออสเตรเลีย เมื่อปี ค.ศ. 1993 ออสเตรเลียได้จัดประมูลคลื่นความถี่
สำหรับบริการโทรศัพท์ผ่านดาวเทียม โดยใช้วิธีการยื่นซองพร้อมกันโดยไม่ทราบราคาของผู้
ประมูลรายอื่น ผู้ชนะการประมูลคือผู้ที่ยื่นราคาสูงสุด โดยไม่ทราบราคาของผู้ประมูลรายอื่น
หรือที่เรียกว่า การประมูลแบบปิดซอง ผลจากการใช้วิธีนี้คือ มีผู้ประกอบการรายใหม่ชนะการ
ประมูล แต่ไม่ยอมจ่ายค่าธรรมเนียม จึงทำให้ตั้งแต่ปี ค.ศ. 1997 ออสเตรเลียได้หันมาให้วิธีการ
ประมูลแบบใบอนุญาตหลายใบพร้อมกันตามแบบของสหรัฐอเมริกาจนถึงปัจจุบัน

ประเทศสหรัฐอเมริกา ในระหว่างปี 1927 ถึงปี 1982 ได้จัดสรรคลื่นความถี่
ทั้งหมดด้วยการคัดเลือกเปรียบเทียบและวิธีการสุ่ม ทำให้เกิดปัญหาการสมัครขอรับใบอนุญาต
เพื่อแก่งำไรด้วยการนำไปขายต่อ จนกระทั่งปี ค.ศ. 1994 เป็นต้นมา จึงได้เปลี่ยนวิธีการจัดสรร
คลื่นความถี่ส่วนใหญ่มาสู่วิธีการประมูลที่เรียกว่า “การประมูลแบบใบอนุญาตหลายใบพร้อมกัน”
(simultaneous ascending auction) รูปแบบการประมูลดังกล่าวคล้ายกับการประมูลแบบ
อังกฤษ (English auction) และการแก้ปัญหาที่ประสบความสำเร็จจนทำให้หลายประเทศนำเอา
วิธีการจัดสรรคลื่นความถี่โดยการประมูลไปใช้โดยยึดวิธีการนี้เป็นต้นแบบ ซึ่งวิธีการที่ใช้
แก้ปัญหาคือ

- 1) การประมูลใบอนุญาตพร้อมๆ กันหลายใบ (simultaneous bid)
- 2) กำหนดให้มีการประมูลแบบหลายรอบ (ascending bid หรือ multiple round)
- 3) กำหนดกฎการใช้สิทธิในการประมูล (activity rules)
- 4) กำหนดให้ผู้ประมูลวางเงินมัดจำ โดยหากผู้ประมูลชนะถอนตัว ก็จะถูกปรับเงินมัดจำนั้น
- 5) กำหนดราคาที่ยื่นประมูลขั้นต่ำเพิ่มขึ้นทุกครั้งเพื่อให้การประมูลสิ้นสุดเร็ว
สิ้นสุดโดยเร็ว
- 6) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่อยู่ในรูปของเงินก้อน (lump sum) ไม่ใช่อยู่ในรูปของร้อยละของรายได้ (royalty) ซึ่งทำให้สามารถบริหารการจัดเก็บ
ค่าธรรมเนียมได้ง่ายกว่า

การประมูลคลื่นความถี่สำหรับโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3

ในเอเชีย

ในปี 2001 สิงคโปร์ได้จัดให้มีการประมูลใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่สำหรับ
โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 โดยผู้ได้รับใบอนุญาตแต่ละรายจะได้ใช้คลื่นความถี่ 2x15 MHz บวก
กับ 5 MHz (unpaired spectrum) หน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมของสิงคโปร์ (IDA)

กำหนดให้ใช้วิธีการประมูลใบอนุญาตพร้อมๆ กันหลายใบ โดยตั้งราคาสำรองขั้นต่ำของใบอนุญาตแต่ละใบไว้ที่ 100 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ ซึ่งผลที่ได้คือ มีจำนวนผู้เข้าร่วมประมูลน้อยกว่าจำนวนใบอนุญาต

ฮ่องกง ใช้วิธีการที่ใช้คือการคัดเลือกแบบผสม (hybrid) ด้วยการแบ่งการคัดเลือกออกเป็น 3 ช่วง ช่วงแรกเป็นการประมูลเพื่อให้เหลือผู้ชนะเท่ากับจำนวนใบอนุญาต โดยให้ผู้ประกอบการเสนอราคาประมูลเป็นร้อยละของรายได้จากการประกอบการ จากนั้นจึงเข้าสู่ช่วงที่สองและช่วงที่สามซึ่งเป็นการตรวจสอบความเกี่ยวข้องระหว่างผู้ประมูล และแข่งขันกันเพื่อคัดเลือกใบอนุญาตที่มีอยู่

จากประสบการณ์ในประเทศต่างๆ ชี้ให้เห็นว่า แม้ว่าในทางทฤษฎีการประมูลจะเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เป็นธรรมและสร้างรายได้ให้แก่รัฐสูงที่สุดก็ตาม แต่การออกแบบรายละเอียดในการประมูลถือเป็นสิ่งที่มีผลอย่างยิ่ง และยังคงส่งเสริมให้มีการแข่งขันกันอย่างเต็มที่ในการประมูล เช่น ต้องไม่กำหนดให้มีจำนวนใบอนุญาตมากกว่าจำนวนผู้ประกอบการที่ผ่านการคัดเลือกเบื้องต้น ต้องมีมาตรการป้องกันการถอนตัวของผู้ประกอบการโดยไม่มีเหตุผลสมควร และต้องป้องกันผู้ประกอบการรายใหญ่ไม่ให้มีพฤติกรรมกีดกันผู้ประกอบการรายอื่น

1.1.8 การจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

วิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ในประเทศไทย (สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์และธราธร รัตนนฤมิตร, 2546: 25) สามารถพิจารณาได้จากบทบัญญัติของกฎหมายที่ใช้บังคับได้ดังนี้

1) การจัดสรรคลื่นความถี่ตาม พ.ร.บ.วิทยุคมนาคม ในอดีตที่ผ่านมาหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารคลื่นความถี่ของประเทศไทย คือกรมไปรษณีย์โทรเลข ส่วนผู้มีอำนาจในการจัดสรรคลื่นความถี่คือคณะกรรมการประสานงานการจัดและบริหารความถี่วิทยุแห่งชาติ (กบถ.) ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน กบถ. เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ขอใช้คลื่นความถี่ ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต้องใช้คลื่นความถี่ รัฐวิสาหกิจซึ่งมีหน้าที่ให้บริการโทรคมนาคมสาธารณะ และหน่วยงานเอกชนที่ต้องการใช้คลื่นความถี่ในการให้บริการโทรคมนาคมในเชิงพาณิชย์ หรือเพื่อสาธารณประโยชน์ จะเห็นว่า การจัดสรรคลื่นความถี่ที่ผ่านมาของประเทศไทยอาศัยกลไกทางปกครองซึ่งยึดตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น ผู้ต้องการใช้คลื่นความถี่ที่เข้าหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะถูกคัดเลือกตามลำดับที่ยื่นขอ (first-come, first serve)

ในกรณีของผู้ประกอบการโทรคมนาคมเชิงพาณิชย์ซึ่งเป็นผู้ร่วมการทำงานกับหน่วยงานรัฐ เช่น องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย กรมไปรษณีย์โทรเลข หรือกระทรวงคมนาคม การจัดสรรคลื่นความถี่จะขึ้นอยู่กับข้อกำหนดในสัญญาร่วมการทำงาน โดยสัญญาร่วมการทำงานส่วนใหญ่มักจะกำหนดให้หน่วยงานรัฐเป็น

ผู้อำนวยการความสะดวกในการขอรับการจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่บริษัทเอกชนคู่สัญญา โดยไม่ได้กล่าวถึงปริมาณคลื่นความถี่ที่จะได้รับ ดังนั้นหากในการทำสัญญาร่วมการงานไม่มีการคัดเลือกผู้ประกอบการเอกชนภายใต้กลไกการแข่งขันที่เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพแล้ว การจัดสรรคลื่นความถี่ก็จะเป็นไปอย่างไม่เป็นธรรมและไม่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

ตัวอย่างซึ่งแสดงถึงความไม่เป็นธรรมและความไร้ประสิทธิภาพในการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ผ่านมาคือ การที่ผู้ประกอบการบางรายเช่น บริษัท TAC ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เกินกว่าความจำเป็นจนสามารถนำคลื่นความถี่ส่วนเกินไปขายต่อให้ผู้ประกอบการรายอื่นได้ ในทางตรงกันข้ามในบางกรณีกลับมีการจัดสรรคลื่นความถี่น้อยเกินไป ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการมีต้นทุนสูงเกินกว่าจะประกอบการได้ เช่น การจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่บริการ PDC 1500 ซึ่งมีผลทำให้ผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายใหม่ไม่สามารถเข้าสู่ตลาดเพื่อแข่งขันกับผู้ประกอบการรายเดิมได้

2) การจัดสรรคลื่นความถี่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.

2540

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ถือว่าคลื่นความถี่เป็นสมบัติสาธารณะและเป็นหัวใจของการประกอบกิจการวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม มาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญกำหนดว่า คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคมเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติ เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกำหนดให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม โดยต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

จากบทบัญญัติดังกล่าวของรัฐธรรมนูญ ปี 2540 ทำให้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรคลื่นความถี่ 2 ฉบับคือ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 และ พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ตามกฎหมายดังกล่าว อำนาจในการจัดสรรคลื่นความถี่จะถูกโอนจาก กบถ. มาสู่การจัดสรรโดยคณะกรรมการร่วมระหว่างคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

คณะกรรมการร่วมดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ คือ

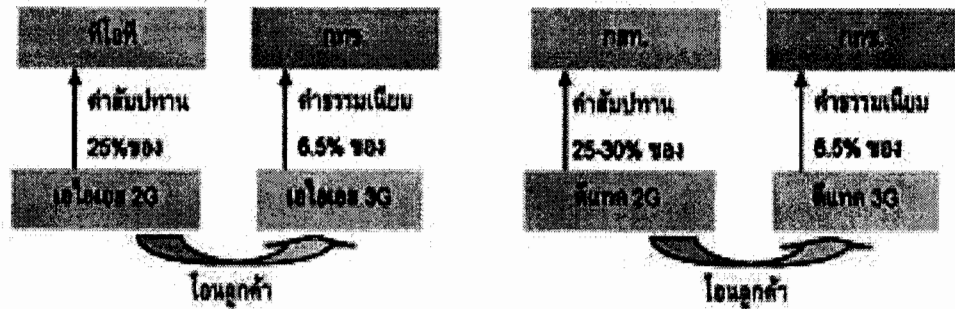
- (1) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่
- (2) จัดทำตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ
- (3) กำหนดการจัดสรรระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์และกิจการวิทยุโทรคมนาคม
- (4) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน

3) สถานการณ์การจัดสรรคลื่นความถี่ในยุค 3G

ดร.ประชา คุณธรรมดี (ประชา คุณธรรมดี, 2552) ได้แถลงข่าวครั้งที่ 6 ของกลุ่มโครงการจับตานโยบายรัฐบาลหรือ policy watch ที่คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ต่อการพัฒนาระบบการสื่อสารไร้สายยุคที่ 3 หรือที่เรียกว่า 3G ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) โดยมีรายละเอียดดังนี้คือ

เทคโนโลยีการสื่อสารในปัจจุบันที่เรียกว่า ยุค 3G (G ย่อมาจากคำว่า Generation) มีจุดเด่นที่สุดในเรื่องการเชื่อมต่อแบบไร้สายด้วยความเร็วสูง (Mobile Broadband) พร้อมทั้งสามารถใช้บริการ Multimedia ได้อย่างสมบูรณ์แบบ และมีประสิทธิภาพแบบมากยิ่งขึ้น เช่น การรับส่ง File ที่มีขนาดใหญ่ การใช้บริการ Video/Call Conference Download เพลง ดู TV Streaming ต่างๆ โดยการพัฒนาโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ จากโครงข่าย GSM ในปัจจุบันไปเป็น 3G มี 2 ประเภทหลักๆ ที่ กทช. กำกับดูแล นั่นคือการพัฒนาเทคโนโลยีหรือบริการของ 3G บนคลื่นความถี่เดิมและคลื่นความถี่ใหม่ ในคลื่นความถี่เดิมคือผู้ให้บริการที่มีคลื่นความถี่อยู่แล้วในปัจจุบัน ซึ่ง AIS นับเป็นผู้ประมูลใบอนุญาตและเริ่มให้บริการตั้งแต่ช่วงกลางปี 2551 ใน 3 จังหวัด คือ เชียงใหม่ ชลบุรี และหัวหิน ปัจจุบัน เอไอเอสเป็นผู้ให้บริการรายเดียวที่เปิดให้บริการ 3G เชียงพาณิชย์ ส่วนการพัฒนา 3G บนคลื่นความถี่ใหม่นั้น กทช. ได้พิจารณาหลักการของการประมูลคลื่นใหม่มาระยะหนึ่ง และจะดำเนินการประมูลคลื่น 3G โดยเร็วที่สุด

ตามสัญญาร่วมงานหรือสัญญาสัมปทานในกิจการโทรคมนาคม ปัจจุบันผู้ให้บริการโทรคมนาคมจ่ายส่วนแบ่งรายได้ให้รัฐตั้งแต่ 20-30% แต่ตามเงื่อนไขใหม่ที่ กทช. กำหนดโดยเฉพาะเรื่องค่าธรรมเนียมรายปีเพียง 6.5% ต่อปี การโอนลูกค้าหลังจากประมูลใบอนุญาตได้จะทำให้ผู้ได้รับใบอนุญาตกำไรเพิ่มขึ้นอีกประมาณ 20-25% นอกจากนั้นยังได้สิทธิในการประกอบการต่อไปหลังสัมปทานหมดอายุ โดยจะสามารถประกอบการต่อไปได้ตามอายุใบอนุญาตใหม่ 15 ปี หรือสามารถประกอบการต่อไปได้อีก 8-10 ปี หลังสัมปทานหมดอายุ



แต่แรงจูงใจในการโอนย้ายลูกค้านั้นส่วนหนึ่งมีที่มาจาก การป้องกันปัญหาความไม่ต่อเนื่องในทางธุรกิจที่อาจเกิดขึ้นกับบริษัทเอกชนที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน หากสัญญาสัมปทานเดิมสิ้นสุดลง โดยเฉพาะสำหรับบริษัททรูมูฟ ซึ่งสัญญาสัมปทานให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของทรูมูฟ และดีพีซี เพราะสัญญาหลักเกิดขึ้นหลังปี 2535 แต่ไม่มีการนำเข้าคณะรัฐมนตรีแต่อย่างใด ซึ่งเท่ากับว่าสัญญาดังกล่าวอาจไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายจึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ผู้ประกอบการต้องรีบโอนย้ายฐานลูกค้า จากเครือข่ายเดิมไปยังเครือข่ายใหม่ที่กำลังจะเปิดประมูลใบอนุญาต

ตารางที่ 1 แสดงรายได้ที่หักด้วยส่วนแบ่งรายได้ของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในช่วงปี 2547 – 2551 (หน่วย: ล้านบาท)

รายชื่อผู้ประกอบการ	2547	2548	2549	2550	2551	รวม
แอดวานซ์อินโฟร์เซอร์วิส	64,425	61,319	57,299	58,589	63,352	304,984
ทรูมูฟ	9,298	16,035	18,321	18,394	17,965	80,013
ดีแทค	31,823	35,848	38,786	38,358	38,320	183,136

ตารางที่ 2 แสดงกำไรขาดทุน (profit and loss) ของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในช่วงปี 2547 - 2551 (หน่วย: ล้านบาท)

กำไรขาดทุน	2547	2548	2549	2550	2551	รวม
แอดวานซ์อินโฟร์เซอร์วิส	20,258	18,909	16,256	16,290	16,409	88,122
ทรูมูฟ	-4,386	-2,113	-2,617	1,529	-4,125	-11,712
ดีแทค	4,480	4,611	4,938	5,841	9,325	29,195

จากตารางที่ 1 จะเห็นว่ารายได้เมื่อหักจากจำนวนเงินที่ต้องจ่ายให้แก่รัฐตามสัญญาสัมปทานของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ทั้งสามรายยังมีมูลค่าที่สูงนับหมื่นล้านบาท โดยเฉพาะ AIS ซึ่งในปี 2551 มีรายได้ดังกล่าวคิดเป็นมูลค่า 63,352 ล้านบาท ส่วนดีแทค และทรูมูฟเท่ากับ 17,965 และ 38,320 ล้านบาท ตามลำดับ สะท้อนให้เห็นถึงมูลค่าของคลื่นความถี่หรือบริการที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งควรนำมาใช้ประกอบการประเมินราคาใบอนุญาตด้วย

ดังนั้น การดำเนินงานโดย กทข. ที่จะให้มีการเปิดประมูลเครือข่าย 3G ก็ยังเป็นที่น่าสังเกตว่าจะจะเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนจริงหรือไม่ หรือเป็นเพียงแค่การสร้างกับดักทางความคิด ทั้งเรื่องวิธีการประมูล ราคาใบอนุญาต ราคาที่ผู้บริโภคร้องจ่ายเพื่อใช้บริการในอนาคต

วิธีการประมูล กทข. กำหนดให้ประมูลพร้อมกันแบบหลายรอบ (simultaneous multiple round) เพื่อจัดสรรคลื่น 3 G ไปในครั้งเดียว โดยกำหนดให้จำนวนใบอนุญาตมีมากกว่าผู้ประกอบการที่น่าจะมีเพียง 3 ราย ดังนั้น หากไม่มีผู้ประกอบการรายอื่นๆ เข้ามาประมูลแข่งขัน ผู้ประกอบการเดิมคงไม่เสนอราคาค่าใบอนุญาตที่สูงนัก แล้วการประมูลจะเกิดขึ้นเพื่ออะไร เว้นแต่จะเป็นเพียงการแบ่งเค้กกันเท่านั้น ดังนั้น กทข. อาจต้องมีแผนฉุกเฉินหรืออาจยกเลิกการประมูล ถ้ายังมีคนประมูลเท่ากับหรือน้อยกว่าจำนวนใบอนุญาต

ราคาตั้งต้นในการประมูลใบอนุญาต แม้ว่า กทข. จะให้ความสำคัญกับราคาค่าบริการที่ผู้บริโภคร้องจ่ายโดยให้ความเห็นว่าหากราคาประมูลคลื่นสูงเกินไป ผู้บริโภคจะเสียประโยชน์เพราะค่าบริการจะสูงตามไปด้วย กทข. จึงมีแนวโน้มที่จะกำหนดให้ราคาประมูลต่ำ แต่สิ่งที่เกิดขึ้นกลับก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ให้บริการมากกว่า โดยการจ่ายค่าสัมปทานลดลง และได้คลื่นราคาถูกไปใช้ ซึ่งในความเป็นจริงการประมูลราคาสูงกับราคาค่าบริการไม่เกี่ยวข้องกัน ธุรกิจย่อมตั้งราคาในระดับที่เขาจะได้กำไรสูงสุดโดยพิจารณาจากการแข่งขันในตลาด คุณภาพของสินค้า กำลังซื้อและความต้องการของผู้บริโภค แม้ว่าต้นทุนในที่นี้คือค่าใบอนุญาต รวมทั้งค่าธรรมเนียมจะต่ำ แต่ถ้ามีคู่แข่งน้อยรายและความต้องการใช้บริการของผู้บริโภคสูง ผู้ประกอบการก็จะตั้งราคาสูงสุด เพื่อให้ธุรกิจตนได้รับกำไรสูงสุด หาก กทข. ต้องการทำให้ผู้บริโภคจริงๆ ควรประกาศราคาควบคุมค่าบริการของระบบ 3G มาพร้อมกับการประมูล เพื่อให้ผู้ให้บริการรู้ต้นทุนและรายได้ที่แท้จริง และผู้บริโภคจะรู้ว่าบริการที่จะได้รับนั้นจะมีราคาที่พอจ่ายได้หรือไม่ เป็นไปตามที่ผู้ให้บริการและ กทข. กล่าวไว้หรือไม่

โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1) **วัตถุประสงค์ควรเป็นไปเพื่อประชาชนโดยรวม** ภาครัฐในฐานะผู้ให้ใบอนุญาตในการดำเนินธุรกิจ จำเป็นต้องมีกฎเกณฑ์บางอย่างในการควบคุมราคา คุณภาพการให้บริการ โดยอาจมีเงื่อนไขการประมูลตั้งแต่ต้น ให้เอกชนที่เข้าประมูลแต่ละรายประเมินต้นทุนและประมาณการรายรับก่อนจะเสนอราคาสูงสุดที่ตนเองรับได้ให้แก่รัฐ รวมทั้งประกาศราคา

ควบคุมเพื่อไม่ให้ผู้บริโภคเดือดร้อน และที่สำคัญการประมูลคลื่น 3G ควรเปิดเผยข้อมูลที่ชัดเจน และไม่ใช้กับดักทางความคิด ทำให้ผู้บริโภคเชื่อว่าจะได้ประโยชน์ ทั้งที่ผลประโยชน์ส่วนใหญ่ตกอยู่กับธุรกิจ

2) มาตรการภาษีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ลดการบิดเบือนของตลาด ระหว่างตลาดคลื่นความถี่ระบบเดิมกับระบบ 3G โดยภาครัฐอาจเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตสำหรับกิจการมือถือระบบ 3G ในอัตราร้อยละ 20-30 ซึ่งเป็นอัตราเดียวกันกับที่ผู้ประกอบการในระบบ 2G ต้องจ่ายส่วนแบ่งรายได้ให้กับรัฐ ทั้งนี้เพื่อดึงรายได้กลับเข้ารัฐ ชดเชยส่วนที่หายไปจากส่วนแบ่งรายได้เดิม เอกชนก็ไม่มีแรงจูงใจพิเศษที่จะโอนย้ายลูกค้าเพื่อหลบเลี่ยงการจ่ายค่าส่วนแบ่งรายได้ หากสามารถทำให้สัญญาร่วมการงานสิ้นสุดได้โดยการแปรสัญญาสัมปทาน หรือการเก็บภาษีสรรพสามิต เท่ากับส่วนแบ่งรายได้ที่ผู้ให้บริการต้องจ่ายรัฐ วิธีนี้จะทำให้การประมูลคลื่นเป็นเรื่องของการพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับ 3G จริงๆ

1.2 แนวคิดในการควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ (เกรียงไกร นาคระวี, 2543:32-35)

1.2.1 ความสำคัญขององค์กรควบคุมกำกับกิจการด้านวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

เนื่องจากกิจการด้านวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นกิจการที่มีความสำคัญต่อสาธารณชนเป็นอย่างมาก นับตั้งแต่สื่อสัญญาณ (Transmission) ซึ่งเป็นคลื่นความถี่วิทยุอันเป็นทรัพยากรสาธารณะที่มีจำกัด จำเป็นที่จะต้องได้รับการจัดสรรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และข้อมูลที่สื่อออกไปจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์แห่งจรรยาบรรณวิชาชีพ ปราศจากการบิดเบือนความเป็นจริงเพื่อให้เป็นประโยชน์ในทางการเมือง หรือทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในทางการเมืองหรือแม้แต่ในทางธุรกิจก็ตาม ดังนั้น โดยลักษณะของกิจการประเภทนี้จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการควบคุมและวางระเบียบในการดำเนินกิจการ โดยองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ดูแลวางระเบียบและควบคุมกิจการด้านวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (เกรียงไกร นาคระวี, 2543:32)

1.2.2 องค์กรควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ในต่างประเทศ

1) ประเทศอังกฤษ พระราชบัญญัติการแพร่ภาพและเสียง ค.ศ.1990 (The Broadcasting Act 1990) เป็นกฎหมายที่ได้ปฏิรูประบบกฎหมายแพร่ภาพและเสียงทั้งหมดที่สอดคล้องกับเทคโนโลยีซึ่งมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลา ได้แก่ การกระจายเสียงแบบดิจิตอล

(Digital Radio) นอกจากนี้ยังได้จัดตั้งองค์กรควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ขึ้นอีก 3 องค์กร กล่าวคือ

1.1) คณะกรรมการโทรทัศน์อิสระ (The Independent Television หรือ ITC) ทำหน้าที่ควบคุมกำกับกิจการโทรทัศน์

ลักษณะขององค์กร เป็นคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม สื่อมวลชนและกีฬา (The Secretary of State for Culture, Media and Sport) ประกอบด้วย ประธานคณะกรรมการ และรองประธาน และกรรมการอื่นอีกจำนวน 8 คน

กรรมการ ITC จะต้องไม่มีคุณสมบัติต้องห้าม ได้แก่ เป็นผู้บริหารหรือลูกจ้างของ BBC เป็นผู้บริหารหรือลูกจ้างบริษัทโทรทัศน์ช่อง 4 เป็นคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการแพร่ภาพและเสียง หรือเป็นสภามาตรฐานแพร่ภาพและเสียง เป็นต้น บุคคลที่เป็นกรรมการมีวาระในการดำรงตำแหน่งไม่เกิน 5 ปี

อำนาจหน้าที่ของ ITC

1) ออกใบอนุญาตบริษัทโทรทัศน์ในเชิงพาณิชย์ดำเนินการออกอากาศในหรือนอกประเทศอังกฤษ ไม่ว่าจะให้บริการแพร่ภาพโดยถ่ายทอดสัญญาณผ่านอากาศ ทางสาย (Cable) หรือโดยผ่านดาวเทียม หรือดิจิทัล และยังคงกำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานของรายการและการโฆษณาอีกด้วย

2) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริการแพร่ภาพ จะมีการกำหนดโทษทางอาญาในกรณีที่มีการฝ่าฝืนระเบียบ ควบคุมกำกับกิจการโทรทัศน์ ควบคุมกำกับมิให้มีการเป็นเจ้าของข้ามสื่อกัน จะต้องพิจารณาว่าในกรณีที่การเป็นเจ้าของข้ามสื่อจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) หรือไม่

3) กำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานเกี่ยวกับการโฆษณาและการให้การสนับสนุนรายการ

4) ต้องจัดทำรายงานเพื่อรายงานกิจการที่ได้ดำเนินไปตลอดทั้งปี ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม สื่อมวลชนและกีฬา ซึ่งจะต้องรายงานต่อรัฐสภาต่อไป

1.2) คณะกรรมการวิทยุ (The Radio Authority) ทำหน้าที่ควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง

ลักษณะขององค์กร เป็นองค์กรที่ถูกจัดตั้งขึ้นตาม the Broadcasting Act 1990 กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก มีจำนวนทั้งสิ้น 7 คน ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม สื่อมวลชนและกีฬา ประกอบด้วย ประธานกรรมการ รองประธาน และสมาชิกอีกจำนวน 5 คน โดยได้รับสนับสนุนจากคณะทำงาน 41 คน มาจากหลากหลายอาชีพ ได้แก่ วิทยุกระจายเสียง โทรคมนาคม กฎหมาย การศึกษา นิเทศศาสตร์ และอุตสาหกรรมดนตรี

จะอยู่ในตำแหน่งวาระ 5 ปี มีรายได้มาจากการเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ จากการออกใบอนุญาต (license)

อำนาจหน้าที่ของ The Radio Authority

1) การกำหนดระเบียบในการควบคุมการกระจายเสียงในเชิงพาณิชย์
 2) การให้ออกใบอนุญาตในการบริการแพร่เสียง โดยให้บุคคลแข่งขันในการเสนอในการยื่นขอใบอนุญาต ทั้งนี้บุคคลที่มีสิทธิยื่นคำขอใบอนุญาตต้องไม่เป็นบุคคลที่ขาดคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และไม่เป็นบุคคลที่ถูกกลโฆษกระทำผิดเกี่ยวกับการกระจายเสียง ซึ่งถูกห้ามมิให้แพร่เสียงเป็นเวลา 5 ปี

3) ประเภทของใบอนุญาต

(3.1) ใบอนุญาตระดับชาติ(National License) คณะกรรมการจะต้องประกาศในหนังสือพิมพ์ เพื่อเปิดโอกาสให้การแข่งขันประมูลขอใบอนุญาต ใบอนุญาตจะมีกำหนดระยะเวลา 8 ปี

(3.2) ใบอนุญาตระดับท้องถิ่น (Local License) คณะกรรมการฯ จะต้องประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น ให้บุคคลได้แข่งขันกัน มีบรรทัดฐานดังต่อไปนี้

- ก. การบริการที่เสนอสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนในท้องถิ่น
- ข. การบริการที่เสนอมีความหลากหลายสำหรับผู้ฟัง
- ค. ผู้ขอใบอนุญาตมีสถานะทางการเงินเพียงพอที่จะให้บริการตลอดอายุใบอนุญาต คือ (ระยะเวลา 8 ปี) เช่นเดียวกับกับระดับชาติ

1.3) คณะกรรมการมาตรฐานแพร่ภาพและเสียง (The Broadcasting Standards Com-mission หรือ BSC) ทำหน้าที่พิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับข้อกฎหมายและมาตรฐานของรายการ เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นภายใต้ The Broadcasting Act 1996 ทำหน้าที่พิจารณาเรื่องร้องเรียนการแพร่ภาพและเสียงและกำหนดมาตรฐานการแพร่ภาพและเสียง

2) ประเทศแคนาดา

องค์กรควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ในประเทศแคนาดา คือ คณะกรรมการวิทยุโทรทัศน์และโทรคมนาคมแห่งแคนาดา (Canadian Radio-television and Telecommunication Commission หรือ CRTC) เป็นองค์กรอิสระ (an independent agency) (เกรียงไกร นาควะวี, 2543:71-75) CRTC (The Canadian Radio-television and Telecommunications Commission) จัดตั้งขึ้นโดยรัฐสภาเมื่อ ค.ศ. 1968 (พ.ศ. 2511) เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ภายใต้กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการวิทยุ-โทรทัศน์ และโทรคมนาคมแห่งแคนาดา และกำหนดให้รายงานผลการปฏิบัติงานต่อรัฐสภาโดยผ่านทางกระทรวงที่สังกัด มีหน้าที่กำกับดูแลและบริหารจัดการในส่วนของเกี่ยวข้องกับระบบวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ รวมทั้งการกำกับดูแลบรรดาผู้ให้บริการโทรคมนาคมของประเทศ โดยใช้อำนาจที่ตามกฎหมายว่าด้วยกิจการ

วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (Broadcasting Act) และกฎหมายว่าด้วยกิจการ
โทรคมนาคม ร่วมกับกฎหมายบริษัท เบลล์ แคนาดา (ข้อมูล ณ วันที่ 24 เม.ย. 2550)

ลักษณะของ CRCT องค์การ CRTC มีลักษณะดังนี้คือ

(1) องค์ประกอบของคณะกรรมการ CRTC ประกอบด้วย กรรมการประจำ
(full-time members) เป็นจำนวนไม่เกิน 13 คน และเป็นกรรมการล่วงเวลาอีกไม่เกิน 6 คน
(part-time members) ซึ่งแต่งตั้งโดยผู้ว่าการแห่งสภา (Governor in Council)

(2) การดำรงตำแหน่ง กรรมการแต่ละคนจะดำรงตำแหน่งวาระหนึ่งไม่เกิน 5
ปี ทั้งนี้ อาจจะถูกถอดถอนในเวลาใดก็ได้โดยผู้ว่าการแห่งสภา

(3) การขาดคุณสมบัติ (Disqualifications)

(3.1) บุคคลที่ไม่อาจได้รับการแต่งตั้ง หรือคงไว้ซึ่งการเป็นกรรมการ
ใน CRTC หากไม่มีสัญชาติเป็นคนแคนาดา โดยมีภูมิลำเนาในประเทศ หรือเป็นเจ้าของ เป็น
ผู้ถือหุ้น ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ หุ้นส่วน หรือตำแหน่งใดๆ อันมีลักษณะเช่นเดียวกัน ไม่ว่าจะ
โดยตรงหรือโดยอ้อมอันเกี่ยวกับธุรกิจโทรคมนาคม (a telecommunication undertaking)
หรือเป็นมีผลประโยชน์ในทางทรัพย์สินหรือทางการเงินในธุรกิจโทรคมนาคม (any pecuniary
or proprietary interest) หรือธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายเป็นผู้แทนเครื่องมือโทรคมนาคม (the
manufacture or distribution of telecommunication apparatus) ยกเว้นในการขายสินค้าใน
ฐานะผู้ขายปลีกหรือผู้ค้าส่ง (Wholesale or retail)

(3.2) กรรมการซึ่งได้รับมรดกในกิจการดังกล่าวซึ่งถือเป็นข้อห้ามไม่
ว่าจะโดยการได้รับมรดกตกทอดหรือพินัยกรรม (by will or succession) จะต้องสละมรดก
ภายใน 3 เดือน

นโยบายกระจายเสียงและภาพ (Broadcasting Policy for Canada)
ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายเพื่อเป็นแนวทาง CRTC ปฏิบัติ ได้แก่

(1) การแพร่ภาพและเสียงของแคนาดา จะเป็นกรรมสิทธิ์และควบคุม
โดยประชาชนแคนาดา (owned and controlled)

(2) การแพร่ภาพและเสียงจะออกอากาศเป็นภาษาอังกฤษ และฝรั่งเศส
ประกอบด้วย องค์ประกอบชุมชน เอกชน และสาธารณชน

(3) ระบบการแพร่ภาพและเสียงจะต้องดำรงไว้ซึ่งการคุ้มครอง ส่งเสริม
และสนับสนุนทางด้านวัฒนธรรม การเมือง, สังคม และเศรษฐกิจของแคนาดา และต้องพร้อมที่จะ
พัฒนาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(4) บุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินกิจการแพร่ภาพและเสียงจะต้อง
รับผิดชอบต่อรายการที่ตนได้ออกอากาศไป

อำนาจของคณะกรรมการ

อำนาจเกี่ยวกับการออกใบอนุญาต

- (1) กำหนดประเภทของใบอนุญาต (Class of licenses)
- (2) ออกใบอนุญาตโดยมีกำหนดระยะเวลาไม่เกิน 7 ปี และภายใต้เงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมของผู้ได้รับอนุญาต
- (3) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขใด ๆ ของหนังสือขออนุมัติให้ออกใบอนุญาตของผู้ได้รับอนุญาต หรือแก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ใบอนุญาตได้ล่วงพ้นเป็นเวลา 5 ปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาตหรือวันที่ขอออกใบอนุญาตให้
- (4) ออกใบอนุญาตให้ใหม่โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่เกิน 7 ปี
- (5) ระวังหรือเพิกถอนใบอนุญาตใด ๆ
- (6) กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการก่อนที่จะเปิดทำสัญญาใด ๆ กับผู้ประกอบการด้านโทรคมนาคมในการที่จะเผยแพร่รายการ โดยตรงต่อสาธารณชน โดยการใช้เครื่องมือสื่อสารโทรคมนาคม
- (7) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตที่ได้รับอนุมัติ ให้ดำเนินการแพร่ภาพและเสียง ให้บริสุทธิ์แก่ผู้ประกอบการด้านโทรคมนาคม และ
- (8) กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการแพร่ภาพและเสียงดำเนินการภายใต้ข้อกำหนดหรือเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการเห็นว่าเหมาะสม

อำนาจการไต่สวน (inquiries) ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการว่า

- (1) บุคคลใดไม่สามารถที่จะปฏิบัติหรือหากปรากฏว่าการกระทำนั้น ๆ เป็นอันขัดต่อกฎระเบียบ ใบอนุญาต คำตัดสิน หรือคำสั่ง
- (2) พฤติการณ์ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยหรือมีคำสั่งการอนุมัติภายใต้กฎหมายหรือระเบียบ คณะกรรมการอาจจะไต่สวน รับฟังหรือพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้

อำนาจในการออกคำสั่งเชิงบังคับ (Mandatory orders)

คณะกรรมการอาจจะกำหนดให้บุคคลใดกระทำการหรือห้ามบุคคลใดทำหรือหยุดกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ ใบอนุญาต คำวินิจฉัย ชื่อคำสั่ง เมื่อคณะลูกขุนได้รับฟังการไต่สวนแล้ว ก็จะมีคำสั่งให้บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่ง ภายใน 30 วัน ให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณา คณะกรรมการอาจเพิกถอน หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งหรือคำวินิจฉัยที่ได้กระทำโดยคณะลูกขุนหรืออาจขอให้รับฟังข้อเท็จจริงก่อนที่จะมีการตัดสินใจ

อำนาจในการบังคับตามคำสั่ง จะต้องทำเป็นคำสั่งของศาล และมีสภาพบังคับในลักษณะเดียวกับคำสั่งของศาล

การให้คำปรึกษา (Consultation) รัฐมนตรีจะปรึกษาหารือคณะกรรมการในเรื่องเกี่ยวกับคำสั่ง ซึ่งออกโดยผู้ว่าการแห่งสภา

3) ประเทศออสเตรเลีย (เกรียงไกร นากระวี, 2543: 76-79)

ลักษณะขององค์กรซึ่งทำหน้าที่กำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ในประเทศออสเตรเลีย ได้แก่ The Australian Broadcasting Authority หรือที่เรียกว่า ABA ซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริการเผยแพร่ภาพและเสียง ค.ศ. 1992 (the Broadcasting Service Act 1992) ตั้งแต่ตุลาคม 1992

อำนาจหน้าที่ของ ABS

(1) อำนาจในการจัดสรรคลื่นความถี่ นอกเหนือไปจากการควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ABA ยังมีหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ให้มีการแพร่ภาพและเสียง ในทางปฏิบัติ ABA จะทำการสำรวจพื้นที่ที่จะดำเนินการให้อนุญาตบริการแพร่ภาพและเสียง โดยการจัดทำข้อเสนอแนะในการวางแผนทางเทคนิคเพื่อที่ผู้ขอใบอนุญาตได้รับทราบและเสนอรายละเอียดที่เกี่ยวข้องมาในคำขอ

(2) อำนาจในการอนุญาตให้มีการแพร่ภาพและเสียง

การให้อนุญาตแพร่ภาพและเสียงในเชิงพาณิชย์ กำหนดให้ ABA พัฒนาระบบที่ยืดถือราคาในการจัดสรรใบอนุญาตโดย ABA จะประกาศเชิญชวนให้ยื่นใบสมัครสำหรับใบอนุญาตการให้บริการในเชิงพาณิชย์รายใหม่โดยการโฆษณา ในกรณีที่ผู้ยื่นใบสมัครมากกว่า 1 รายก็จะดำเนินการประมูล ในกรณีที่มีการอนุญาตให้มีการออกอากาศเฉพาะพื้นที่ก็จะดำเนินการเช่นเดียวกับการให้ใบอนุญาตการออกอากาศในเชิงพาณิชย์

การให้อนุญาตการแพร่ภาพและเสียงในชุมชน โดยมี 4 ขั้นตอนกล่าวคือ

(ก) การประกาศให้มีการยื่นคำขอใบอนุญาต ซึ่งมักจะประกาศในหนังสือพิมพ์ในท้องถิ่นที่จะมีการออกใบอนุญาต

(ข) การรับคำขออนุญาตตามแบบฟอร์มที่กฎหมายกำหนดไว้

(ค) การเปิดโอกาสให้สาธารณชนให้ความเห็นจะดำเนินการ ณ ห้องสมุดประชาชนประจำท้องถิ่น ในท้องที่จะให้มีการออกใบอนุญาตแพร่ภาพและเสียงในชุมชนนั้น พร้อมกับดำเนินการโฆษณาในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นด้วย โดยจะเปิดให้แสดงความคิดเห็นเป็นเวลา 14 วัน นับแต่วันที่มีการประกาศ

(ง) การประเมินผล (Assessment) จะให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น จะให้มีการจัดทำประชาพิจารณ์ หรือดำเนินการรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อตัดสินใจ

(3) อำนาจในการควบคุมความเป็นเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ (ownership and Control)

ABA จะทำการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมส่วนแบ่งการให้บริการแพร่ภาพและเสียงในทางธุรกิจเพื่อประเมิน และเพื่อให้มั่นใจได้ว่าจะยังคงมีความหลาย ไม่มีการผูกขาด โดยทำการสอบสวน (investigation)

(4) อำนาจในการตรวจสอบเนื้อหาของรายการ โดยมุ่งไปที่สถานีโทรทัศน์ในเชิงพาณิชย์และสถานีโทรทัศน์ของเด็ก พิจารณาจาก

(4.1) เนื้อหาสาระที่เกี่ยวกับออสเตรเลีย

(4.2) ตรวจสอบรายการโทรทัศน์สำหรับเด็กให้มีการพัฒนามาตรฐาน

(4.3) จัดทำประมวลว่าด้วยเนื้อหาสาระของรายการ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

(5) อำนาจในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนต่อ ABA หากบุคคลใดเห็นว่าเนื้อหาของรายการที่ออกอากาศมีลักษณะขัดกับประมวลของการปฏิบัติ (Code of Practice) ก็จะต้องร้องเรียนต่อสถานีโดยตรง และสถานีก็ต้องมีหน้าที่ตอบข้อร้องเรียนเป็นหนังสือแก่ผู้ร้องหรือหากปรากฏว่า ภายใน 60 วัน ยังไม่มีการตอบข้อร้องเรียนนั้น หรือการตอบข้อร้องเรียนของสถานีวิทยุและโทรทัศน์ยังไม่เป็นที่พอใจ บุคคลดังกล่าวย่อมสามารถร้องเรียนโดยตรงต่อ ABA

หากข้อร้องเรียนนั้นเกี่ยวกับ Code of practice หรือต่อกฎหมายว่าด้วยการบริหารแพร่ภาพและเสียง ABA จะพิจารณาและสอบสวนต่อไป หากปรากฏว่าการละเมิด Code of Practice หรือกฎหมายแล้ว ABA จะดำเนินการให้สถานีนั้นๆ ยุติการออกอากาศโดยส่งหนังสือ notice แจ้งให้สถานีทราบและปฏิบัติต่อไป

5) ประเทศสหรัฐอเมริกา (เกรียงไกร นากระวี, 2543: 87)

ลักษณะองค์กร องค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ควบคุมกำกับกิจการวิทยุโทรทัศน์ของอเมริกาเรียกว่า คณะกรรมการสื่อสารแห่งสหพันธ์ (Federal Communication Commission : FCC) มีสถานะเป็นองค์กรกึ่งตุลาการและเป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ขึ้นตรงต่อสภาองเกรส รับผิดชอบเกี่ยวกับออกกฎ ข้อบังคับ การสื่อสารระหว่างมลรัฐ โดยใช้วิทยุกระจายเสียง โทรทัศน์ ทางสาย ดาวเทียมและเคเบิล

องค์กรประกอบของ FCC ประกอบด้วย กรรมการจำนวน 5 คน ซึ่งแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีและอนุมัติโดยวุฒิสภา มีวาระการดำรงตำแหน่ง 5 ปี มาจากนักการเมือง โดยพรรคฝ่ายรัฐบาลเสนอรายชื่อได้ 3 คน และฝ่ายค้านเสนอได้ 2 คน

อำนาจหน้าที่ของ FCC

- ได้รับอนุญาต
- (1) จัดประเภทสถานีวิทยุกระจายเสียง
 - (2) กำหนดลักษณะของการบริการตามประเภทสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับอนุญาต
 - (3) จัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่สถานีวิทยุกระจายเสียงแต่ละประเภท
 - (4) ศึกษาวิธีการใหม่ในการใช้ประโยชน์จากวิทยุ โดยการทดสอบเพื่อกระตุ้นให้ใช้ประโยชน์คลื่นวิทยุ เพื่อประโยชน์สาธารณะ
 - (5) มีอำนาจหน้าที่กำหนดพื้นที่หรือสงวนพื้นที่ไว้เพื่อสถานีวิทยุ
 - (6) วางกฎและระเบียบ เพื่อกำหนดให้สถานีต้องเก็บบันทึกการออกอากาศ การส่งผ่านพลังงาน การสื่อสาร หรือสัญญาณใดๆ ตามที่เห็นว่าเหมาะสม
 - (7) กำหนดคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานในกิจการวิทยุและโทรทัศน์ และจัดประเภทของใบอนุญาตและออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม
 - (8) มีอำนาจในการพักใช้ใบอนุญาตของบุคคลต่างๆ
 - (9) จงใจที่จะขัดขวางหรือรบกวนการติดต่อสื่อสารทางวิทยุของบุคคลอื่น
 - (10) ตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์วิทยุตามที่ได้รับอนุญาต
 - (11) กำหนดกฎ ระเบียบเพื่อจำกัดหรือวางเงื่อนไขในการใช้วิทยุ ซึ่งไม่ขัดต่อกฎหมายหรือพันธะสัญญาระหว่างประเทศ

2. บทสรุปจากรายงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.1 รายงานวิจัย เรื่อง “การจัดสรรคลื่นความถี่”

สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ และชารา รัตนนฤมิตร จากสถาบันวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “การจัดสรรคลื่นความถี่” ซึ่งเป็นการวิจัยในโครงการแนวทางการปฏิรูประบบโทรคมนาคมของประเทศไทย” เมื่อปี 2546 ซึ่งได้รับการสนับสนุนโดยสำนักกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) แม้ว่ารายงานการวิจัยฉบับนี้จะผ่านพ้นมาเป็นเวลาหลายปีแล้ว อีกทั้งยังเป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ก็ตาม แต่เป็นการวิจัยที่เกิดขึ้นภายใต้การบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 จึงควรศึกษาผลการวิจัยดังกล่าวนี้เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยคณะผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิจัยดังนี้

ปัญหาในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย ที่ผ่านมามีประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรคลื่นความถี่ที่สำคัญ ได้แก่ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 และ พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ตามกฎหมายดังกล่าวอำนาจในการจัดสรรคลื่นความถี่จะถูกโอนจากคณะกรรมการประสานงานการจัดและบริหารความถี่วิทยุแห่งชาติ (กบถ.) มาสู่การจัดสรรโดยคณะกรรมการร่วมระหว่างคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับไม่ได้ระบุถึงวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ไว้อย่างชัดเจน จะเห็นได้ว่าในช่วงที่ผ่านมาการจัดสรรคลื่นความถี่เป็นขั้นตอนที่มีปัญหามาก ไม่ว่าจะเป็น

1) ปัญหาเรื่องการที่ผู้ประกอบการบางรายได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เกินกว่าความจำเป็น หรือมีผู้ประกอบการบางรายได้รับน้อยเกินไป

2) ปัญหาความไม่ชัดเจนในหลักเกณฑ์การเก็บค่าธรรมเนียม ในการเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมนั้น พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ กำหนดให้ กทช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตได้ (มาตรา 52) โดยที่ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตจะโอนแก่กันมิได้ เว้นแต่กรณีจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กทช. กำหนด (มาตรา 53)

อย่างไรก็ตาม กฎหมายทั้งสองฉบับไม่ได้ระบุถึงวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ไว้อย่างชัดเจนมาตรา 11 ของ พ.ร.บ. การประกอบกิจการฯ บัญญัติไว้แต่เพียงว่า ในการกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ของค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่ ให้ กทช. คำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ ความคุ้มค่าความขาดแคลนและวิธีการจัดสรรทรัพยากร ส่วนมาตรา 52 ของ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ระบุให้ กทช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต โดยอาจลดหย่อนหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ซึ่งแสดงว่าการดำเนินการนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งมีได้แสวงหากำไรในทางธุรกิจ และให้ กทช. จัดสรรค่าธรรมเนียมบางส่วนแก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะและกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตาม พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ

โดยคณะผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะทางนโยบายเพื่อการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับประกอบกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทย ดังต่อไปนี้

1) การจัดสรรคลื่นความถี่โดยการประมูล

กฎหมายที่มีอยู่ไม่ได้ระบุถึงวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ไว้อย่างชัดเจน มีเพียงมาตรา 11 ของ พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งระบุไว้ว่า ในการกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ของค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) คำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ ความคุ้มค่า ความขาดแคลนและ

วิธีการจัดสรรทรัพยากร จากบทบัญญัติดังกล่าวเป็นการเปิดช่องให้ สามารถจัดสรรคลื่นความถี่ ได้โดยวิธีการคัดเลือกเปรียบเทียบ และการประมูลคลื่นความถี่ อีกทั้งยังสามารถให้แต้มต่อ ล่วงหน้าในการประมูลแก่ผู้ที่ให้บริการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ (พิจารณาจาก มาตรา 52 พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543)

ควรส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันได้โดยกำหนดให้มีจำนวนใบอนุญาตมากกว่า จำนวนผู้ประกอบการรายเดิมในตลาด (incumbent operator) หรือกำหนดให้มีใบอนุญาตที่ สงวนไว้ให้แก่ผู้ประกอบการรายใหม่เป็นการเฉพาะโดยไม่แสวงหาผลกำไร ควรมีมาตรการ ป้องกันการกีดกันการแข่งขันในรูปแบบต่างๆ เช่น ป้องกันมิให้ผู้ประกอบการที่มีความเกี่ยวโยง กันเข้าประมูลพร้อมกัน กำหนดราคาขั้นต่ำที่ยอมรับได้ (reserve price) เพื่อป้องกันการสมคบ กันในการประมูล และลงโทษผู้ประกอบการที่กีดกันการแข่งขันในการประมูลอย่างรุนแรง

2) การถอนคืนคลื่นความถี่ที่จัดสรรไปโดยไม่มีประสิทธิภาพ

ควรกำหนดกฎเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพ ตรวจสอบการใช้คลื่น ความถี่ของผู้ที่ได้รับการจัดสรร และในกรณีที่พบว่าผู้ประกอบการที่ไม่ได้ใช้คลื่นความถี่นั้น ตามกำหนดเวลา หรือใช้นอกวัตถุประสงค์ กทช. ควรใช้อำนาจตามกฎหมายในการแก้ไขให้ ถูกต้องหรือมีคำสั่งการถอนคืนการใช้คลื่นความถี่ เพื่อนำมาจัดสรรใหม่ให้เกิดประโยชน์อย่าง แท้จริง

3) การเปลี่ยนมือใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่อย่างโปร่งใส

พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543 กำหนดให้ใบอนุญาตใช้คลื่น ความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตจะโอนแก่กันมิได้ แต่เปิดกว้างให้สามารถ เปลี่ยนมือใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ได้โดยการครอบงำกิจการ แม้ว่าตามหลักเศรษฐศาสตร์ การเปลี่ยนมือจะช่วยให้สามารถใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุดก็ตาม แต่ในการเปลี่ยน มือใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ควรจะต้องเกิดขึ้นอย่างโปร่งใส และจำกัดเฉพาะผู้ที่ได้รับการ จัดสรรคลื่นความถี่จากการแข่งขันเท่านั้น กทช. จึงควรออกประกาศกำหนดเกี่ยวกับการเปลี่ยน โอนสิทธิใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ โดยกำหนดว่าหากมีการเปลี่ยนโอนสิทธิใดๆ ให้รายงานหรือ ขออนุญาตจาก กทช. แล้วแต่กรณี

4) การกำหนดนโยบายและวางแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

คณะกรรมการร่วมระหว่าง กทช.และ กสช.ควรประกาศนโยบายและจัดทำแผน แม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตลอดจนกำหนดกฎเกณฑ์ในการจัดสรรคลื่นความถี่ล่วงหน้าาน พอดควร เพื่อให้ผู้ประกอบการที่สนใจสามารถศึกษาข้อมูลและวางแผนเตรียมการล่วงหน้าได้

22 บทสรุปจากรายงานการวิจัยเรื่อง การควบคุมกำกับกิจการวิทยุ กระจายเสียง และโทรทัศน์ในประเทศไทย: ศึกษาเฉพาะกรณีรูปแบบขององค์กรและอำนาจหน้าที่

เกรียงไกร นากระวี ได้ศึกษาวิจัยตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิตของ มหาวิทยาลัยรามคำแหงเมื่อปี 2543 เรื่อง การควบคุมกำกับกิจการวิทยุ กระจายเสียง และโทรทัศน์ในประเทศไทย: ศึกษาเฉพาะกรณีรูปแบบขององค์กรและอำนาจหน้าที่ ซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่ได้กำหนดให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่กำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์และได้มีการตราพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.)” ทำหน้าที่เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นกิจการอิสระเพื่อควบคุมกำกับกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ และเป็นอิสระจากฝ่ายบริหาร กล่าวคือ ฝ่ายบริหารไม่มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนบุคคลที่เป็นคณะกรรมการดังกล่าว (เกรียงไกร นากระวี, 2543: (4)) ผลการวิจัยพบว่า

พระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าวมิได้กำหนดอำนาจหน้าที่ที่สำคัญหลายประการ ได้แก่ อำนาจในการควบคุมกำกับเนื้อหารายการ อำนาจในการออกใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต อำนาจเกี่ยวกับการกำหนดกฎเกณฑ์ในการควบคุม ความเป็นเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ รวมทั้งการเป็นเจ้าของกิจการข้ามสื่อ เป็นต้น

ปัญหาการควบคุมกิจการวิทยุโทรทัศน์

จากรายงานการวิจัยพบปัญหาเกี่ยวกับกิจการวิทยุโทรทัศน์ดังนี้ (เกรียงไกร นากระวี, 2543:2) ได้แก่

1) รัฐยังคงผูกขาดในการจัดสรรคลื่นความถี่ และการที่เอกชนจะเข้าไปดำเนินการได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับเจ้าของสถานที่เป็นหน่วยงานของรัฐ

2) ขาดมาตรการทางกฎหมายในการรับรองสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชนและผู้บริโภคอย่างชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการต้องจัดทำรายการตามความต้องการของรัฐ ซึ่งไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน

3) ปัญหาเรื่ององค์กรที่จะควบคุมดูแลกิจการวิทยุและโทรทัศน์แม้ว่าจะมี กสช. ทำหน้าที่ควบคุมกำกับกิจการของสื่อดังกล่าวแล้ว แต่หากพิจารณาถึงองค์ประกอบของคณะกรรมการแล้ว จะเห็นได้ว่าประกอบด้วย นักการเมืองและข้าราชการประจำเป็นหลักจึงไม่น่าเชื่อว่าจะดำเนินการได้อย่างเป็นอิสระและโปร่งใส เห็นได้จากการไม่มีนโยบายที่แน่ชัดเกี่ยวกับระบบการประมูลแข่งขันในการเข้ามาจัดทำรายการของสถานีวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งขึ้นอยู่กับนโยบายเฉพาะตัวของรัฐมนตรีแต่ละคน รวมไปถึงไม่มีมาตรการที่แน่ชัดในการควบคุมคุณภาพของรายการประมูลส่วนใหญ่จึงมุ่งเน้นผลประโยชน์ที่เอกชนให้แก่รัฐ และปล่อยให้เรื่องคุณภาพรายการเป็นไปตาม “กลไกตลาด” ไม่เคยกำหนดมาตรการป้องกันการผูกขาดโดยบริษัทขนาด

ใหญ่ และป้องกันการเข้าดำเนินการในลักษณะ cross-ownership ของนักธุรกิจที่ดำเนินการ สื่อมวลชนมากกว่าหนึ่งประเภทในขณะนี้

ดังที่ได้ศึกษาเกี่ยวกับการควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์จะ เห็นว่าแต่ละประเทศ (ปรากฏรายละเอียดในหัวข้อที่ 1) จะมีการจัดตั้งองค์กรพิเศษขึ้นมาเพื่อ ดูแลควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ เนื่องจากองค์กรเหล่านี้จะทำหน้าที่ จัดสรรคลื่นความถี่ ซึ่งถือว่าเป็นทรัพยากรสาธารณะให้แก่ภาครัฐและเอกชน และพิจารณาให้แก่ ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการดังกล่าว เนื่องจากการที่จะจัดสรรคลื่นความถี่ให้กับบุคคลทุกคนย่อม เป็นไปไม่ได้ ดังนั้นจึงต้องมีการคัดเลือกผู้มีความเหมาะสม โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของ สาธารณะเป็นหลักสำคัญ และโดยที่การประกอบกิจการดังกล่าวเกี่ยวข้องโดยตรงกับสิทธิ เสรีภาพพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้แก่ เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เสรีภาพในการรับรู้ ข้อมูลข่าวสาร เป็นต้น อันถือเป็นบทบาทสำคัญในการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยโดยตรง รวมตลอดถึง การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ฉะนั้น แต่ละประเทศจึงมักกำหนด รูปแบบขององค์กรควบคุมกำกับดังกล่าวในลักษณะของ “องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ” (Independent Regulatory Agency) กล่าวคือ เป็นองค์กรที่มีใต้อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของฝ่าย บริหารกล่าวคือ การแต่งตั้งและถอดถอนผู้บริหารในองค์กรมิได้เป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร รวมทั้งฝ่ายบริหารยังไม่มีอำนาจในการเพิกถอนคำสั่งที่ออกโดยองค์กรแต่อย่างใด ทั้งนี้ รวมไปถึง ถึงการจัดสรรงบประมาณการตรวจสอบบัญชีก็ได้ตกอยู่ภายใต้อำนาจของฝ่ายบริหารด้วย แต่ มักจะต้องทำรายงานแสดงผลงานต่อรัฐสภาและองค์กรดังกล่าวมีอำนาจที่จะวินิจฉัยชี้ขาดคำ ร้องเรียนต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมดำเนินงาน

ทั้งนี้ จากการศึกษาขององค์กรควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ใน หลายประเทศ อาทิเช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย แคนาดา และอังกฤษ พบว่า แม้ จะมีรายละเอียดที่แตกต่างกันแต่ก็มีสาระสำคัญของความเป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ เหมือนกัน และเมื่อศึกษาเปรียบเทียบกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการ วิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) แล้วจะเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ อย่างกว้างๆ ผู้วิจัยเห็นว่าสมควรที่จะกำหนด รายละเอียดของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้ชัดเจน เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มุ่งเน้นให้องค์กรดังกล่าวดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุด ของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีภาพอย่างเป็นธรรม

การกำหนดของอำนาจหน้าที่อย่างกว้างๆ ของกฎหมายดังกล่าว แต่ไม่ได้กำหนด เนื้อหาของอำนาจหน้าที่นั้น ย่อมมีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน ทั้งต่อสื่อมวลชน และประชาชนและจำเป็นที่จะต้องมีการบัญญัติให้ชัดเจนถึงอำนาจหน้าที่

ของคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์แห่งชาติให้ชัดเจน ในประเด็นที่สำคัญดังต่อไปนี้

1) คุณสมบัติของผู้เป็นกรรมการ

ใช้เกณฑ์บรรทัดฐานในการพิจารณาว่า เป็นผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงความเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจและมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการดังกล่าว

2) คุณสมบัติของคณะกรรมการสรรหา เรื่องกฎหมายมิได้กำหนดคุณสมบัติขององค์กร ผู้แทนจากสมาคมวิชาชีพด้านกิจการวิทยุกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ที่เป็นนิติบุคคลและผู้แทนจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภคทางด้านสื่อสารมวลชน จึงอาจเป็นช่องว่างให้กลุ่มนายทุนที่เกี่ยวข้องกับกิจการสื่อสารมวลชนจัดตั้งองค์กรที่ลักษณะดังกล่าวเพื่อส่งตัวแทนเข้าร่วมคัดเลือกกรรมการซึ่งเป็นพวกของตนได้

3) อำนาจของคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ควรจะกำหนดให้ชัดเจนครอบคลุมเรื่องที่จะกล่าวต่อไปนี้

- 3.1) อำนาจเกี่ยวกับการกำหนดกฎเกณฑ์ในการควบคุมความเป็นเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์รวมทั้งการเป็นเจ้าของกิจการข้ามสื่อ (cross ownership)
- 3.2) อำนาจในการออกใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต
- 3.3) อำนาจในการควบคุมกำกับเนื้อหารายการ
- 3.4) อำนาจในการพิจารณาคำร้องเรียนอันสืบเนื่องจากการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

4) หน้าที่ของคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ควรกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. ไว้ให้ชัดเจน

ข้อเสนอแนะในการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ

1) คุณสมบัติของผู้เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการฯ ควรจะประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่างๆ เช่น กฎหมายมหาชน เทคโนโลยี การศึกษา เศรษฐกิจ เป็นต้น จำนวนสาขาละกี่คน นอกจากนี้ในกรณีที่ต้องการให้ผู้ที่เป็นกรรมการเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือประสบการณ์นั้นควรที่จะบัญญัติให้ชัดเจนว่า เป็นศาสตราจารย์ในมหาวิทยาลัยของรัฐในเรื่องนั้นๆ และกำหนดให้ชัดเจนว่าเคยทำงานในเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์เจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์มาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 10 ปี เป็นต้น

2) คุณสมบัติของสมาคมวิชาชีพด้านกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และองค์กรเอกชนที่เป็นนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภค จำเป็นต้องบัญญัติคุณสมบัติขององค์กรทั้งสอง เช่น ต้องเป็นองค์กรที่มีการจดทะเบียนไม่น้อยกว่า 3 ปี และจะต้องมีผลงานเป็นที่ชัดเจนว่าได้มีกิจกรรมที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ไม่น้อยกว่า 3 ปี เป็นต้น

3) อำนาจของคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ

3.1) อำนาจเกี่ยวกับการกำหนดกฎเกณฑ์ในการควบคุมความเป็นเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ รวมทั้งเป็นเจ้าของกิจการข้ามสื่อ ในการที่คณะกรรมการ จะปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ ทำให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์อย่างแท้จริง นั้น จำเป็นต้องบัญญัติในเรื่องดังกล่าวต่อไปนี้

1) ความเป็นเจ้าของเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ควรที่จะบัญญัติในคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขออนุญาตว่าจะต้องไม่เป็นผู้ประกอบเจ้าของกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ที่ได้รับใบอนุญาต รวมไปถึงการถือหุ้นเป็นจำนวนเท่าใด จึงไม่อยู่ในฐานะจะครอบงำกิจการผู้อื่นได้ นอกจากจะต้องกำหนดห้ามผู้ที่ประกอบการในสื่อชนิดอื่น เช่น หนังสือพิมพ์ สื่อวิทยุ หรือโทรทัศน์ เป็นต้น ยื่นคำขออนุญาตหรือเข้ามาถือหุ้นในลักษณะที่สามารถครอบงำกิจการได้

2) กำหนดอำนาจของคณะกรรมการในการตรวจสอบความเคลื่อนไหวในการถือหุ้นในกิจการดังกล่าว ดังเช่น ประเทศออสเตรเลีย อังกฤษ เป็นต้น

3.2) อำนาจในการออกใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต จะต้องกำหนดอำนาจของคณะกรรมการฯ ในการออกใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต ในกฎหมายประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์อย่างชัดเจน ดังเช่นที่บัญญัติไว้ในกฎหมายของประเทศเยอรมัน และอังกฤษ โดยครอบคลุมเนื้อหาเรื่อง คุณสมบัติของผู้ยื่นคำขออนุญาต การประกาศเชิญชวนให้มีการยื่นคำขออนุญาต และการเพิกถอนเพื่อระงับใบอนุญาต ในกรณีที่มีการปฏิบัติผิดเงื่อนไขในใบอนุญาตและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ จะต้องบัญญัติสิทธิของผู้เสียหายในการอุทธรณ์ต่อองค์กรตุลาการอื่น เช่น ศาลปกครอง เป็นต้น

3.3) อำนาจในการควบคุมกำกับเนื้อหาของรายการ คณะกรรมการควรที่จะจัดทำ code of ethics หรือ code of practice เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำรายการของผู้ได้รับอนุญาต ตลอดจนเป็นบรรทัดฐานของผู้ฟังหรือผู้ชมในการร้องเรียนและผู้เสียหายที่ได้ถูกละเมิดต่อชื่อเสียง นอกจากนี้ยังจะต้องกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสถานีวิทยุ

และโทรทัศน์ที่จะต้องเก็บรักษาเทปบันทึกภาพหรือเสียงภายในเวลาที่เหมาะสมเพื่อเป็นหลักฐานในการตรวจสอบต่อไป

3.4) **อำนาจการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้เสียหายหรือประชาชน** ที่สืบเนื่องมาจากการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ควรจะต้องกำหนดระเบียบการพิจารณาคำร้องเรียนอย่างเป็นระบบ โดยครอบคลุมเนื้อหา ดังนี้ คือ ผู้เสียหาย การพิจารณา และการเรียกพยานบุคคลหรือพยานหลักฐานอื่นๆ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา การทำคำวินิจฉัย และการบังคับตามคำวินิจฉัย

4) **หน้าที่ของคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์**

การตรวจสอบการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ซึ่งจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. มีฐานะเป็นนิติบุคคล ทำหน้าที่ปฏิบัติงานราชการของ กสทช. โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับบัญชีและทรัพย์สิน ดังนั้น การตรวจสอบและประเมินผลจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ บุคคลที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ควรที่จะระบุดคุณสมบัติไว้ให้ชัดเจนเพื่อสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งควรที่จะประกอบด้วยบุคคลซึ่งมีอาชีพดังต่อไปนี้ คือ ผู้ตรวจสอบบัญชีรับอนุญาต ผู้มีความรู้ทางด้านนิติศาสตร์หรือรัฐศาสตร์ เป็นต้น เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และผลการตรวจสอบเป็นที่น่าเชื่อถือ ซึ่งควรที่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมในกฎหมายในโอกาสต่อไป

2.3 บทสรุปจากรายงานที่ตีอาอีเรื่อง “วิกฤตโทรคมนาคม : ที่มา เหตุผล และทางออก”

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ได้จัดสัมมนาเรื่อง “วิกฤตโทรคมนาคม : ที่มา เหตุผล และทางออก” ขึ้นเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2550 และได้รายงานเรื่องนี้ในรายงานที่ตีอาอี ฉบับเดือนเมษายน 2550 โดยสรุปจากเอกสารประกอบการสัมมนาของ ดร.สุเมธ วงศ์พานิชเลิศ นักวิชาการอิสระ อดีตผู้อำนวยการวิจัยด้านโทรคมนาคม ฝ่ายวิจัยการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และดร.ณรงค์ป้อมหลักทอง ผู้เชี่ยวชาญอาวุโส ฝ่ายการวิจัยทรัพยากรมนุษย์และพัฒนาสังคม สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย แม้ว่ารายงานที่ตีอาอี ฉบับนี้จะนำเสนอตั้งแต่ปี 2550 แต่เป็นปัญหาของกิจการโทรคมนาคมที่เกิดขึ้นในระหว่างการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ซึ่งน่าจะเป็นข้อมูลส่วนหนึ่งที่ใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ซึ่งเป็น

พระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ให้เป็นไปอย่างรัดกุมยิ่งขึ้นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาดังเช่นที่ผ่านมา โดยปรากฏรายละเอียดดังนี้

ปัญหาที่เกิดขึ้นก่อนตั้งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

เมื่อประมาณ 20 ปีที่ผ่านมา กฎหมายไทยกำหนดให้ภาครัฐ (กระทรวงคมนาคม กรมไปรษณีย์โทรเลข องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทย) เท่านั้นที่สามารถประกอบกิจการโทรคมนาคมได้ ต่อมาเมื่อรัฐต้องขยายโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคมให้ทันกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ จึงแก้ปัญหาการขาดเงินทุนในการดำเนินการ โดยให้ภาคเอกชนเข้ามีส่วนร่วมลงทุนในลักษณะสร้าง-โอน-ดำเนินการ (Built-Transfer-Operate:BTO) ผ่านการทำสัญญาร่วมการทำงาน แต่แนวทางการทำสัญญาร่วมการทำงานฉบับต่างๆ มีความแตกต่างกัน ซึ่งสะท้อนให้เห็นลักษณะการบริหารงานเชิงพาณิชย์ที่แตกต่างกันของหน่วยงานภาครัฐผู้ทำสัญญา ทำให้ขาดเอกภาพในการกำกับดูแลและเกิดความเหลื่อมล้ำของสัญญาต่างๆ

ปัญหาที่เกิดขึ้นหลังจากตั้งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

เมื่อภาครัฐได้ตั้งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ขึ้นมาเป็นองค์การกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม แต่การดำเนินงานของกิจการโทรคมนาคมในช่วงปี 2550 ยังประสบปัญหาในเรื่องดังต่อไปนี้

- 1) ความไม่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการระหว่างประชาชนในเมืองใหญ่กับประชาชนในพื้นที่ห่างไกลที่โครงข่ายโทรศัพท์พื้นฐานยังไม่ครอบคลุมถึง
- 2) ความไม่เสมอภาคระหว่างผู้ประกอบการ
- 3) ปัญหาการไม่สามารถนำคลื่นความถี่มาจัดสรรใหม่ เพื่อให้การใช้ทรัพยากรของชาติเกิดประโยชน์สูงสุด
- 4) ข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานภาครัฐและผู้ร่วมการทำงานหรือผู้ได้รับสัมปทาน

เอกสารประกอบการสัมมนาฉบับนี้ได้นำเสนอที่มา เหตุผล และทางออกของวิกฤตโทรคมนาคมในประเด็นสำคัญ 6 ประเด็นด้วยกันคือ

1. ภาษีสรรพสามิตโทรคมนาคม

ที่มา ภาษีสรรพสามิตโทรคมนาคมเป็นภาษีที่รัฐบาลต้องการหารายได้ให้แก่รัฐ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2546 ให้เก็บในอัตราไม่เกินร้อยละ 50 โดยมีเหตุผลเพื่อเป็นการหารายได้ให้แก่รัฐ ลดการบริโภคสิ่งที่ไม่มีความจำเป็นต่อการครองชีพหรือมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งในเวลาต่อมากระทรวงการคลังได้กำหนดอัตราภาษีเป็นร้อยละ 2 จากรายรับโทรศัพท์ประจำที่ และร้อยละ 10 จากรายรับโทรศัพท์เคลื่อนที่ และได้ยกเลิกมติดังกล่าวนี้

เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2550 และให้ปรับลดอัตราภาษีเป็นร้อยละ 0 เพื่อมิให้กระทบต่อผู้บริโภค เพื่อฟื้นฟูบรรยากาศการลงทุนและไม่ให้ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค

เหตุผล

1) การเก็บภาษีสรรพสามิตโทรคมนาคมไม่ชอบ โทรคมนาคมเป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้ในการยังชีพในยุคสังคมสารสนเทศและโทรคมนาคม ยังเป็นสิ่งที่ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ดังเช่นยานยนต์หรือน้ำมันเชื้อเพลิง แต่กลับช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการเดินทางสัญจร จึงสมควรอย่างยิ่งที่จะสนับสนุนให้มีการใช้บริการโทรคมนาคมอย่างแพร่หลายเพื่อลดการเดินทางและต้นทุนสืบเนื่องจากการเดินทาง

2) การยกเลิกภาษีสรรพสามิตยังจะช่วยฟื้นฟูบรรยากาศการลงทุนและช่วยให้การให้บริการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึงบรรลุเป้าหมายมากขึ้น

3) รัฐสามารถดำเนินมาตรการรักษาผลประโยชน์จากสัญญาร่วมการงานต่างๆ ภายหลังจากการกระจายหุ้นของ TOT และ CAT ได้หลายวิธี เช่น ในฐานะที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (100%)

3.1) สามารถมีมติในที่ประชุมคณะกรรมการ TOT และ CAT ให้ทั้งสองหน่วยงาน จัดส่งส่วนแบ่งรายได้จำนวนหนึ่ง (เช่น 40%) ที่เกิดจากสัญญาร่วมการงานเข้าคลังตลอดอายุของแต่ละสัญญา หรือ

3.2) ดำเนินการจัดตั้งบริษัทโฮลดิ้ง แล้วออกกฎหมายกำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐส่งมอบรายได้จากสัมปทานให้บริษัทโฮลดิ้ง (ซึ่งจะเป็นการรักษาผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรของชาติที่ให้สัมปทานทั้งหมด) หรือ

3.3) ดำเนินการจัดตั้งบริษัทลูกของ TOT และ CAT ขึ้นเป็นหน่วยให้บริการเพื่อจัดหารายได้โดยกระจายหุ้นบริษัทลูกในตลาดหลักทรัพย์และให้บริษัทแม่ (ซึ่งมีกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด) ยังคงเป็นผู้รับส่วนแบ่งรายได้ตามสัญญาเช่นเดิม รายได้ทั้งปวงจากสัมปทานก็จะยังคงเป็นของรัฐ

ทางออกหรือข้อเสนอแนะ

รัฐควรดำเนินการแก้ไขปัญหานี้อย่างถาวร ด้วยการยกเลิกพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2546 เพื่อให้บริการโทรคมนาคมเป็นกิจการที่ไม่เสียภาษีสรรพสามิตเช่นเดิม

2. การประกาศระเบียบกฎเกณฑ์การใช้และการเชื่อมต่อโครงข่าย

ที่มา การดำเนินการทางใดทางหนึ่งในเรื่องนี้ จำเป็นต้องรองจนกว่าจะได้ข้อยุติจากการตัดสินใจของศาลปกครองและการวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นที่เกี่ยวข้อง เช่น สัญญาร่วมการงานบางสัญญาถือว่าผิดพระราชบัญญัติร่วมการงานระหว่างรัฐกับ

เอกชน พ.ศ. 2535 หรือไม่ และหากผิดจริงจะมีการดำเนินการต่อไปอย่างไร กทช. ดำเนินการเกินขอบเขตอำนาจตามประกาศว่าด้วยการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายในข้อ 126 หรือไม่ เป็นต้น

เหตุผล

1) การเชื่อมต่อโครงข่ายทำให้ผู้ใช้ได้รับประโยชน์ทั้งในมิติของเวลาและพื้นที่ (time and space utilities) ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนทางด้านในโลจิสติกส์ที่ใช้การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

2) การเชื่อมต่อโครงข่ายเป็นการใช้ทรัพยากรด้านการสื่อสารที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สาธารณะมากที่สุด และเป็นเงื่อนไขที่จำเป็นในการเปิดตลาดเสรีในการสร้างโครงข่ายใหม่ และทำให้ได้ประโยชน์เพิ่มขึ้น การเชื่อมต่อโครงข่ายเป็นกรรมสิทธิ์ของ TOT ดังนั้นก็ควรมีการบริหารจัดการภายในระหว่าง TRUE TT&T และ AIS และโครงข่าย CAT เหมือนกัน

3) ต้นทุนและภาระการใช้และการเชื่อมต่อโครงข่ายซึ่งเป็นพื้นฐานในการคิดค่าเชื่อมต่อระหว่างโครงข่าย (Interconnection Charge: IC) ซึ่งประกอบด้วย ต้นทุนแรกเริ่มและต้นทุนผันแปร ผู้กำกับดูแลในบางประเทศ (เช่น แคนาดา) กำหนดให้รับภาระร่วมกันตามสัดส่วนเนื่องจากต่างฝ่ายต่างได้ผลประโยชน์ร่วมกัน บางประเทศกำหนดให้ผู้ประกอบการรายใหม่เป็นผู้รับผิดชอบส่วนนี้ทั้งหมด โดยทั่วไปเป็นการจ่ายเพียงคราวเดียว ส่วนต้นทุนแปรผันที่ขึ้นกับการสื่อสารข้ามโครงข่ายตามปริมาณการใช้ (traffic) ที่เกิดขึ้นจริง จ่ายตามส่วนต่างของปริมาณการสื่อสารโดยคิดเป็นอัตราต่อนาที หรือจำนวนครั้ง หรือจำนวน byte ของข้อมูลแล้วแต่ประเภทบริการ

4) ข้อดีของการคิดค่าเชื่อมต่อระหว่างโครงข่าย (IC) ตามการใช้จริงคือ จะสร้างความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย (รวมทั้งส่วนต่อผ่าน หรือ transit) ส่วนข้อเสียก็คือ จะเป็นการเพิ่มต้นทุนการให้บริการสืบเนื่องจากการวัดปริมาณการใช้ข้ามโครงข่ายให้กับผู้บริโภคร ในกรณีของประเทศไทยมีการวัดปริมาณในทุกส่วนการใช้งานอยู่แล้ว เนื่องจากเป็นข้อผูกพันการจ่ายส่วนแบ่งรายได้ตามสัญญาร่วมการทำงาน

5) แม้หลักการคิด IC เพื่อชดเชยกันระหว่างสองฝ่ายที่เชื่อมโยงกันมักจะใช้อัตราเดียวกัน แต่มีหลายกรณีที่ผู้กำกับดูแลจะสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการรายใหม่สามารถเข้าถึงลงทุนและอยู่รอดแข่งขันในตลาดได้ โดยการเอื้อสิทธิประโยชน์ให้รายใหม่ได้รับ IC จากรายเก่าในอัตราที่สูงกว่า

ทางออกหรือข้อเสนอแนะ

1) การเชื่อมต่อโครงข่ายระหว่างแต่ละโครงข่ายที่เป็นกรรมสิทธิ์ของ TOT (ซึ่งรวมถึงบริการโทรศัพท์ประจำที่ True และ TT&T และโทรศัพท์เคลื่อนที่ AIS) และการเชื่อมต่อโครงข่ายภายใน CAT (ซึ่งรวมถึงบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ DTAC และ True move) ก็ควรดำเนินการในลักษณะเดียวกัน

2) การเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายเดิมของ TOT และ CAT กับโครงข่ายที่ได้รับใบอนุญาตใหม่ ให้ กทช. พิจารณากำหนด IC ในลักษณะไม่เท่ากัน (asymmetrical) แล้วแต่กรณี กล่าวคือ ให้รายใหม่จ่ายรายเดิมในอัตราที่ต่ำกว่า และรายเดิมจ่ายรายใหม่ในอัตราที่สูงกว่าเป็นระยะเวลาหนึ่ง เช่น เป็นระยะเวลา 2 ปี ก่อนจะพิจารณาใหม่อีกครั้ง

3) ให้ กทช. จัดเก็บข้อมูลต้นทุนจากผู้ให้บริการแต่ละรายเพื่อใช้กำหนดนโยบายอัตราค่าเชื่อมต่อที่สอดคล้องกับต้นทุนจริงมากที่สุด

3. ความเหลื่อมล้ำของสัญญาโทรศัพท์เคลื่อนที่ : Access charge (AC) และคลื่นความถี่วิทยุ

ที่มา

1) DTAC ได้ทำสัญญากับ CAT เมื่อปี 2533 เนื่องจาก CAT ไม่มีโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ของตนเอง จึงต้องทำข้อตกลงเชื่อมต่อโครงข่ายกับ TOT ขึ้นเมื่อปี 2537 ส่วน Truemove ก็ได้ทำข้อตกลงเชื่อมต่อโครงข่ายกับ TOT เช่นกัน โดยจ่ายค่าเชื่อมต่อโดยจ่ายค่าเชื่อมต่อเลขหมาย (Access Charge: AC) สำหรับบริการแบบจ่ายหลังการใช้ (postpaid) ในอัตรา 200 บาท/เดือน/เลขหมาย และสำหรับแบบจ่ายก่อนการใช้ (prepaid) ในอัตราร้อยละ 18 ของรายได้ให้กับ TOT และอีกร้อยละ 20-30 ของรายรับที่เหลือให้แก่ CAT ตามเงื่อนไขสัญญาความร่วมมืองาน จึงทำให้ DTAC และ Truemove มีต้นทุนส่วนนี้สูงกว่า AIS จนทำให้ DTAC และ Truemove มีจุดยืนที่จะไม่จ่าย AC ตามข้อตกลง แต่จะจ่ายเป็น IC หลังการประกาศใช้ระบบ IC ตามระเบียบของ กทช. แทน

2) ผลจากการที่กรมไปรษณีย์โทรเลข (ซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลการจัดสรรคลื่นความถี่ในขณะนั้น) ได้จัดสรรคลื่นความถี่ถึง 75 MHz ให้กับ CAT (ซึ่งมอบสิทธิการใช้แก่ DTAC) และจัดสรรคลื่นความถี่เพียง 17.5 MHz ให้แก่ TOT (ซึ่งมอบสิทธิการใช้แก่ AIS) ทำให้ DTAC มีความได้เปรียบ AIS และในเวลาต่อมา DTAC ได้โอนสิทธิการใช้แก่ WCS และ DPC (ในขณะนั้น) รายละ 12.5 MHz โดยแลกกับผลประโยชน์จำนวนหนึ่ง ซึ่งมีมูลค่าน้อยกว่าการจ่ายค่าเชื่อมต่อเลขหมาย (Access Charge: AC) ตลอดอายุสัญญาอย่างมาก

เหตุผล

1) ความไม่เท่าเทียมทั้งในการจ่ายค่าเชื่อมต่อเลขหมาย (AC) และการจัดสรรคลื่นความถี่เกินความพอดีนั้น สาเหตุเกิดจากความบกพร่องของหลายหน่วยงานของรัฐ ในอดีตที่ขาดเอกภาพในการกำกับดูแล (มีผู้กำกับดูแลหลายองค์กร ทั้งกรมไปรษณีย์โทรเลข TOT และ CAT) และยังขาดการแยกอำนาจหน้าที่ด้านนโยบาย ด้านกำกับดูแล และด้านการให้บริการออกจากกัน

2) แม้ว่าข้อตกลงการจ่าย AC จะชอบด้วยกฎหมาย แต่เป็นสิ่งที่ไม่เหมาะสมและขาดความชอบธรรมในสภาวะการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากคู่สัญญาฝ่าย CAT ต้องจ่ายทั้ง IC และ AC

จนมีต้นทุนสูงกว่าคู่แข่ง คือ คู่สัญญาฝ่าย TOT ประมาณร้อยละ 5 ทำให้การแข่งขันในตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่ขาดความเป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 (ฉบับที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น)

3) ส่วนแบ่งรายได้ AC ที่ TOT ได้รับจนถึงปัจจุบัน (ปี 2550) นับเป็นมูลค่าชดเชยที่น่าจะมากกว่าต้นทุนในการปรับปรุงชุมสายโทรศัพท์ทั่วประเทศของ TOT แล้ว

4) ในส่วนของต้นทุนแปรผันจากการสื่อสารข้ามโครงข่าย TOT (รวมทั้ง True และ TT&T) ก็ได้รับผลตอบแทนจากการเชื่อมต่อโดยมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการที่ผู้ใช้ของตนติดต่อไปยังผู้ใช้ในโครงข่ายของ CAT (DTAC และ Truemove) ซึ่ง TOT เป็นผู้เรียกเก็บในจำนวนเต็ม

5) การเชื่อมต่อโครงข่ายทุกรายเข้าด้วยกันเป็นหลักการพื้นฐานของการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติให้เกิดประโยชน์สาธารณะอย่างสูงสุด โดยทุกฝ่ายทั้งผู้ให้บริการ ผู้บริโภค และประเทศชาติต่างได้รับประโยชน์ ในทางกลับกัน การเก็บ AC ที่เกินความจำเป็นกลับจะเป็นการบั่นทอนการแข่งขัน และกระทบต่อผู้บริโภคโดยตรงและกระทบต่อสังคมโดยอ้อมในระยะยาว อีกทั้งการถือครองคลื่นวิทยุที่เกินพอก็ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่สาธารณะ

6) ในมุมมองของ TOT การที่รัฐบาลได้ลดภาษีสรรพสามิตเป็นร้อยละ 0 ทำให้รายได้ของ TOT เพิ่มขึ้นจากการไม่ต้องจ่ายภาษีสรรพสามิตเป็นจำนวนมากกว่าปีละ 8 พันล้านบาท และสร้างรายได้ใหม่อีกจำนวนหนึ่งจากการคิดปริมาณการสื่อสารต่อผ่านโครงข่าย TOT

7) ในมุมมองของรัฐ ผลประโยชน์ที่หายไปจากข้อตกลงเรื่อง AC ส่วนหนึ่งก็จะได้กลับคืนมาเป็นส่วนแบ่งรายได้ที่ DTAC และ Truemove ต้องมอบให้ CAT ในอัตราร้อยละ 25-30 ส่วนที่เหลือจึงเป็นผลกำไรของ CAT DTAC และ Truemove ซึ่งจะกลับคืนมาเป็นภาษีเงินได้แก่รัฐอีกประมาณร้อยละ 30 ดังนั้น โดยรวมแล้วรัฐจึงมิได้เสียผลประโยชน์มากมายในช่วงเวลาของสัญญาที่เหลือประมาณ 10 ปีอย่างที่คาดกัน

8) รัฐควรต้องทวงคืนคลื่นวิทยุส่วนเกินแลกกับผลประโยชน์ที่ CAT และคู่สัญญาได้รับข้างต้น ซึ่งจะทำให้ทุกฝ่ายมีความเท่าเทียมกันทั้งในแง่ต้นทุนและคลื่นวิทยุ และบริหารจัดการคลื่นวิทยุส่วนเกินนี้ให้เกิดประโยชน์แก่สาธารณะและเกิดการแข่งขันบนพื้นฐานที่เท่าเทียมกัน

ทางออกหรือข้อเสนอแนะ

1) DTAC Truemove และ TOT ต้องปฏิบัติตามภาระผูกพันตามข้อตกลงจนกว่าจะสิ้นสุดสัญญา เว้นแต่ในกรณีเห็นชอบร่วมกันที่จะแก้ข้อตกลงเป็นอย่างอื่น

2) กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นทั้งหมดของ TOT ควรให้มีการปรับลดค่าตอบแทนให้เหลือเพียงส่วนต้นทุนแรกเริ่มเท่าที่จะมีการปรับปรุงอุปกรณ์ในอนาคต โดยมีเงื่อนไขให้ DTAC คินสิทธิการใช้คลื่นความถี่ที่เกินพอจำนวนราว 32.5 MHz (ตามที่ กทช. จะวินิจฉัย) ให้แก่ กทช. เพื่อนำไปใช้เป็นสาธารณประโยชน์ต่อไป

3) ขณะเดียวกัน กทช. ควรจะพิจารณาลดภาระค่าธรรมเนียมบริการทั่วถึง (เช่น ลดเหลือ 2%) เพื่อชดเชยผลกระทบทางการเงินให้แก่ TOT ซึ่งในความเป็นจริงแล้ว ในปัจจุบันจะมีเพียง TOT เท่านั้นที่รับภาระการให้บริการทั่วถึงในรูปของโทรศัพท์สาธารณะ ทั่วทุกหมู่บ้าน จึงไม่น่าจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมบริการทั่วถึงในชั้นสูงสุดคือร้อยละ 4 ตามกฎหมาย

4. ความเหลื่อมล้ำในสัญญาร่วมการทำงานระหว่างโครงสร้างโทรศัพท์ประจำ ที่และโครงสร้างราคาที่บิดเบือน

ที่มา

1) True ได้รับสิทธิการลงทุนและให้บริการในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (รวม 2.6 ล้านเลขหมาย) ด้วยเงื่อนไขการจ่ายส่วนแบ่งรายได้ประมาณร้อยละ 16 โดยเหลือ สุทธิเพียงร้อยละ 4-5 ภายหลังจากหักค่าใช้จ่ายด้านซ่อมบำรุงรักษาและอื่นๆ ซึ่ง True เป็นผู้รับผิดชอบแทน ในขณะที่ TT&T ได้รับสิทธิลงทุนและให้บริการในพื้นที่อื่นๆ นอกเหนือจาก ข้างต้น (รวม 1.5 ล้านเลขหมาย) ด้วยเงื่อนไขการจ่ายส่วนแบ่งรายได้สูงถึงร้อยละ 43 อีกทั้ง รายได้ต่อเลขหมายในต่างจังหวัดโดยเฉลี่ยจะต่ำกว่าในนครหลวง

2) สัญญาระหว่างโทรศัพท์ประจำที่และโทรศัพท์เคลื่อนที่ มีสาระสำคัญ 2 ประเด็น กล่าวคือ

- กรณีโทรศัพท์ประจำที่ มีเงื่อนไขระบุอัตราค่าบริการในสัญญา ได้แก่ ภายใน ห้องถิ่นครั้งละ 3 บาท ทางไกลภายในประเทศตั้งแต่นาทีละ 3 บาทถึง 18 บาท

- กรณีโทรศัพท์เคลื่อนที่ สัญญาได้เปิดให้สามารถปรับเปลี่ยนอัตราค่าบริการ และ ยังสามารถจัดรายการส่งเสริมการขายพิเศษเป็นครั้งคราวได้อีกด้วย

ดังนั้น โครงสร้างอัตราค่าบริการของไทยจึงมีการบิดเบือน (price distortion) ตั้งแต่ต้นซึ่งผิดกับประเทศอื่น เนื่องจากในช่วงแรกเริ่มของบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในโลก อัตรา ค่าบริการมักจะสูงกว่าโทรศัพท์ประจำที่มาก แต่ในไทยมีอัตราสูงสุดตอนเปิดบริการในปี 2533 อยู่ที่ 12 บาท/นาที ซึ่งต่ำกว่าอัตราสูงสุดของโทรศัพท์ประจำที่คือ 18 บาท/นาที และโดยที่ไม่มี ข้อผูกพันในสัญญา โทรศัพท์เคลื่อนที่จึงสามารถปรับลดราคาลงมาโดยตลอดตามต้นทุน เทคโนโลยีที่ต่ำลง (Moore's law) และขนาดของตลาดที่ใหญ่ขึ้น (Metcalfe's law) ส่งผลให้ โทรศัพท์ประจำที่ขาดการพัฒนาอย่างที่ควรจะเป็น ขณะที่โทรศัพท์เคลื่อนที่เติบโตอย่าง ก้าวกระโดดจนสามารถทำกำไรอย่างมหาศาลมาโดยตลอด

เหตุผล

1) เนื่องจากเงื่อนไข AC ระหว่าง TOT และ CAT มีความแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง โดยข้อตกลงเรื่อง AC ในส่วนของคู่สัญญาของ CAT มีลักษณะจำยอมเนื่องจากการกำกับดูแล โดยหน่วยงานภาครัฐที่ขาดเอกภาพจนเกิดความไม่เท่าเทียมกันขึ้นขณะที่ TT&T เป็นผู้ยื่น

ข้อเสนอผลประโยชน์แก่รัฐในการประมูลแข่งขันกับผู้สนใจรายอื่นๆโดยสมัครใจ จึงถือเป็น การตัดสินใจของ TT&T ที่ต้องรับผิดชอบต่อไป

2) ขอบเขตพื้นที่บริการของ TT&T และ True (ซึ่งต่างเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่าย TOT) ไม่ได้ซ้อนทับกัน ไม่มีการแข่งขันในตลาดเดียวกัน จึงไม่สามารถอ้างประเด็นการแข่งขัน ที่ไม่เป็นธรรมดังในกรณีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่าง TOT และ CAT

3) การปรับอัตราค่าโทรศัพท์ทางไกลในประเทศให้เป็นอัตราเดียวต่อนาที ทั่วประเทศมีความสอดคล้องกับเทคโนโลยีในปัจจุบันที่ต้นทุนไม่แปรผันกับระยะทางอยู่แล้ว โดยหลักการนี้ได้ยึดถือและใช้จริงในนานาประเทศมาเป็นเวลาหลายปี อีกทั้งยังจะทำให้ โทรศัพท์ประจำที่สามารถแข่งขันกับโทรศัพท์เคลื่อนที่ได้ดีขึ้นอีกด้วย

4) สิ่งที่ กทข. ต้องคำนึงเป็นพิเศษคือ ในขณะที่ IC ระหว่างบริการโทรศัพท์ เคลื่อนที่ด้วยกันเองและระหว่างบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่กับประจำที่ (หรือประจำที่กับเคลื่อนที่) จะคิดในอัตราต่อนาที แต่ IC ระหว่างบริการโทรศัพท์ประจำที่ด้วยกันเองภายในท้องถิ่นเดียวกัน ยังควรคิดในอัตราต่อครั้งให้สอดคล้องกับค่าบริการที่เรียกเก็บจากผู้บริโภคในปัจจุบัน

ทางออกหรือข้อเสนอแนะ

1) รัฐไม่มีเหตุผลที่จะแก้ไขเงื่อนไขส่วนแบ่งรายได้ของสัญญา TT&T จึงสมควร ให้คงไว้จนสิ้นสุดอายุสัญญา

2) รัฐควรกำกับให้ TOT เจรจากับ True และ TT&T อย่างเปิดเผยเพื่อปรับเปลี่ยน อัตราค่าโทรศัพท์เสียใหม่โดยไม่มีการชดเชยให้แก่กันและกันทั้งสิ้น ทั้งนี้ สมควรให้มีบริการ ท้องถิ่นคิดเป็นอัตราต่อครั้งเช่นเดิม (โดยอาจปรับขึ้นหรือลดจาก 3 บาท/ครั้งก็ได้) ขณะเดียวกัน ควรให้บริการทางไกลในประเทศคิดเป็นนาทีในอัตราเดียวทั่วประเทศ (เช่น ในอัตรา 3 บาท/ นาที) เพื่อให้สามารถแข่งขันกับโทรศัพท์เคลื่อนที่ได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อคู่สัญญาเองและ ต่อผู้บริโภคในระยะยาว

5. ความขาดแคลนและการขาดการบริการที่ทั่วถึงของโทรศัพท์ประจำที่ ที่มา

จากข้อมูลของ TOT ณ สิ้นปี 2548 มีผู้ใช้โทรศัพท์ประจำที่ทั่วประเทศประมาณ 6.6 ล้านเลขหมาย คิดเป็นอัตราความหนาแน่น 10.7 ต่อประชากร 100 คน ซึ่งยังห่างไกลจาก ระดับเฉลี่ยในบรรดาประเทศพัฒนาแล้วที่มีบริการทั่วถึงในอัตรา 40 ขึ้นไปต่อประชากร 100 คน หากพิจารณาโดยละเอียดยิ่งขึ้นก็จะเห็นความเหลื่อมล้ำระหว่างประชาชนในนครหลวงและ ในภูมิภาค โดยมีความหนาแน่นต่างกันมากถึง 40.5 และ 6.0 ต่อประชากร 100 คนตามลำดับ

นอกจากนี้ ผู้ใช้บริการในภูมิภาคยังอาศัยอยู่ตามหัวเมืองเท่านั้น โครงข่ายบริการ โทรศัพท์ประจำที่ยังไม่ครอบคลุมตำบลและหมู่บ้านห่างไกลความเจริญเกือบครึ่งหนึ่งของพื้นที่ ทั่วประเทศ ในขณะที่เดียวกันพื้นที่ภายในข่ายสายที่ให้บริการตามภูมิภาคทั่วประเทศก็ยัง

ไม่สามารถรองรับความต้องการใช้บริการได้อย่างเพียงพอ ตามข้อมูลของ TOT ในปี 2546 มีผู้ยื่นขอบริการที่รอการติดตั้งบริการ (waiting list) อยู่ถึง 557,000 เลขหมาย (ยังไม่รวมปริมาณความต้องการของผู้ที่อาศัยในพื้นที่นอกชายฝั่งอีกจำนวนไม่น้อย) ด้วยข้อจำกัดและความเสียเปรียบต่อบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ดังที่กล่าวมาแล้วหลายประเด็น ผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ณ สิ้นปี 2549 จึงมีจำนวนทั้งสิ้นราว 39 ล้านเลขหมาย หรือคิดเป็นความหนาแน่นประมาณ 60 ต่อประชากร 100 คน โดยมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปี 2548 ถึง 8 ล้านเลขหมาย ทำให้ผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่มีปริมาณสูงกว่าโทรศัพท์ประจำที่ 6 เท่าตัว

เหตุผล

ในปัจจุบันหลายคนมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนว่า การลงทุนสร้างโครงข่ายโทรคมนาคมพื้นฐานไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป เนื่องจากมีโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ซึ่งครอบคลุมทั่วประเทศอยู่แล้ว หากจะลงทุนด้านโทรศัพท์ประจำที่ก็นับเป็นการซ้ำซ้อนโดยเปล่าประโยชน์ แม้ว่าในปัจจุบันการพัฒนาโทรศัพท์ประจำที่ในบรรดาประเทศพัฒนาแล้วจะสำคัญน้อยลงด้วยมีบริการทั่วถึงมาแล้วหลายสิบปี (ความหนาแน่นอยู่ในระดับเกิน 40 ต่อ 100 คน) กล่าวคือ ผู้บริโภคในทุกที่ของประเทศเหล่านี้สามารถขอติดตั้งโทรศัพท์ประจำที่ได้ที่ที่ต้องการแต่สำหรับประเทศไทยแล้ว ความหนาแน่นโดยเฉลี่ยอยู่ที่ระดับ 10.7 ต่อประชากร 100 คน (ปี 2548) อีกทั้งผู้อาศัยในพื้นที่ห่างไกลเกือบครึ่งหนึ่งของประเทศยังไม่สามารถขอบริการตามต้องการได้ ประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งมีบริการทั่วถึงจึงไม่จำเป็นต้องขยายโครงข่ายอีกต่อไปแต่ก็ยังคงจำเป็นต้องลงทุนพัฒนาข่ายสายและอุปกรณ์อย่างต่อเนื่องเพื่อยกระดับขีดความสามารถของโครงข่ายเพื่อให้บริการมีคุณภาพยิ่งขึ้นและต้นทุนและค่าบริการต่ำลงอีกทั้งเพื่อให้บริการใหม่ ๆ ที่ทันสมัยและให้บริการที่จะนำสังคมก้าวไปสู่สังคมสารสนเทศอย่างเต็มที่ซึ่งโทรศัพท์เคลื่อนที่โดยลำพังยังมีข้อจำกัดทางเทคโนโลยีทำให้ไม่สามารถตอบสนองได้ทั้งหมด ความสำคัญและความจำเป็นในการขยายบริการโทรศัพท์ประจำที่จึงปรากฏให้เห็นอย่างชัดเจนในกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา เช่น จีน และอินเดีย ซึ่งมีอัตราการเพิ่มความหนาแน่นของบริการโทรศัพท์ประจำที่ในระดับเฉลี่ยต่อปีร้อยละ 26 และร้อยละ 15.1 ตามลำดับในระหว่างปี 2538 ถึงปี 2546 ในขณะที่ไทยมีอัตราการเพิ่มอยู่ในระดับร้อยละ 7 ต่อปีเท่านั้นในช่วงเวลาเดียวกัน

ทางออกหรือข้อเสนอแนะ

- 1) ให้ TOT และผู้ร่วมการงานร่วมกันแก้ไขสัญญาเพื่อปรับอัตราค่าบริการโทรศัพท์ทางไกลในประเทศให้สอดคล้องกับโทรศัพท์เคลื่อนที่โดยคิดเป็นอัตราเดียวทั่วประเทศ
- 2) กทช. ควรสนับสนุนให้ผู้สนใจมาลงทุนสร้างโครงข่ายโทรศัพท์พื้นฐานโดยเร็ว โดยมีเป้าหมาย 2 ประการคือให้ครอบคลุมพื้นที่นอกชายฝั่งทั่วประเทศ และให้มีผู้ประกอบการใหม่รายที่สองเกิดขึ้นภายในพื้นที่ชายฝั่งเดิม เนื่องจากปัจจุบัน True และ TT&T ถือเป็นเพียงผู้ร่วมการงานของ TOT จึงขาดการแข่งขันอย่างแท้จริง

ทั้งนี้ อาจมีมาตรการสร้างแรงจูงใจเป็นรายกรณี โดย ก) ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ และ ข) ให้เงินทุนอุดหนุนการสร้างโครงข่ายในพื้นที่ห่างไกลและการให้บริการเพื่อชดเชยต้นทุนที่สูง ในขณะที่รายได้ต่อคู่สายอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับพื้นที่ในเมือง

3) สนับสนุนให้ True สร้างโครงข่ายและให้บริการในภูมิภาค และให้ TT&T สร้างโครงข่ายและให้บริการในเขตนครหลวง โดยต้องเป็นพื้นที่นอกข่ายสายเดิมของตนเองที่ให้บริการในปัจจุบัน เพื่อป้องกันการถ่ายโอนผู้ใช้บริการเดิมสู่โครงข่ายที่สร้างขึ้นใหม่ซึ่งจะกระทบต่อสัญญาความร่วมมือร่วมการทำงาน

6. การขาดเอกภาพในอำนาจหน้าที่การกำกับดูแลและการกำหนดนโยบายและการให้บริการ

เหตุผล

1) กิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ได้รวมตัวเข้าด้วยกัน (convergence) ด้วยเทคโนโลยีในปัจจุบันจนยากที่จะแยกออกจากกัน การแยกผู้กำกับดูแลเป็นองค์กรอิสระถึง 2 หน่วยงาน คือ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) จึงสร้างปัญหาการขาดเอกภาพในการปฏิบัติงาน

2) สาเหตุสำคัญประการหนึ่งของปัญหาต่างๆ อยู่ที่การบริหารจัดการในภาพรวมที่ขาดเอกภาพเนื่องจากการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่ขององค์กรภาครัฐ แม้ในปัจจุบันสาเหตุนี้ได้คลี่คลายลงอย่างมากจากการจัดตั้ง กทช. ขึ้นมากำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแต่ประเด็นในเรื่องบทบาทและหน้าที่ในการกำหนดนโยบายด้านการสื่อสารโทรคมนาคมในระดับชาติก็ยังคงขาดความชัดเจน

ทางออกหรือข้อเสนอแนะ

1) ในการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ควรบัญญัติให้มีองค์กรอิสระที่กำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมและกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรเดียวกัน คือ คณะกรรมการการสื่อสารโทรคมนาคมแห่งชาติ

2) ควรกำหนดให้แยกผู้มิบทบาทหน้าที่ในการกำหนดนโยบายระดับชาติด้านการสื่อสารโทรคมนาคมออกจากผู้กำกับดูแลและผู้ให้บริการอย่างชัดเจน โดยควรให้คณะกรรมการการสื่อสารโทรคมนาคมแห่งชาติที่จะผลักดันให้เกิดขึ้นใหม่เป็นผู้รับนโยบายระดับชาติไปกำกับดูแลและบริหารให้เกิดผลตามนโยบาย

3. บทความเกี่ยวข้อง

3.1 กทช. แนะนำ พ.ร.บ. คลื่นฯ ใหม่ ส่องค์กรอิสระที่แท้จริง

ท่ามกลางความพยายามผลักดันแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 หรือ กสทช. เพื่อดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ 2550 มาตรา 47 และ 305 (1) ของรัฐบาล นำโดยนายมัน พันธ์โนทัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือไอซีที (เศรษฐพร คูศรีพิทักษ์, 2551: 13 - 16)

ศาสตราจารย์เศรษฐพร คูศรีพิทักษ์ กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ได้ให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วยการวิเคราะห์ผ่านข้อกฎหมายและประสบการณ์ที่มีมาจากการเป็นหนึ่งในคณะกรรมการ กทช. ว่ากว่า 4 ปี กทช. ได้เสนอร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 เพื่อประกอบกับร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ ฉบับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ (ไอซีที) ก่อนนำเสนอสู่วาระสภาผู้แทนราษฎรด้วยหวังให้รัฐบาลยังคิดดำเนินการอย่างรอบคอบรัดกุมเพื่อนำมาซึ่งร่างกฎหมายที่สมบูรณ์มากที่สุด

โดย กทช. เห็นสมควรว่าเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ 2550 มาตรา 47 และ 305 (1) ประกอบกับควรดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543 มากกว่าการยกร่างใหม่ทั้งฉบับ เพราะเป็นแนวทางที่สามารถดำเนินการได้รวดเร็วกว่า เพราะเหตุผลหลักของรัฐธรรมนูญ 2550 มาตราดังกล่าว ต้องการให้มีการแก้ไขบางประเด็นสำคัญ เช่น การรวมองค์กรกำกับดูแลเป็นองค์กรเดียว ประเด็นเรื่องป้องกันไม่ให้มีการควบรวมกิจการข้ามสื่อ ตลอดจนการให้คำนึงถึงภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมดำเนินการสื่อสารสาธารณะ และการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการสื่อสาร แต่ไม่ได้มีเจตนาให้ยกเลิกการจัดสรรหรือปฏิรูปลือซึ่งเป็นเรื่องหลักของ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ฉบับเดิมแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตาม ในการรวมองค์กรกำกับดูแลให้เป็นหน่วยงานเดียวนั้น กทช. ได้เสนอให้มีคณะกรรมการชุดใหญ่ 1 ชุด เรียกว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ประกอบด้วย คณะกรรมการ 11 คน แบ่งการทำงานออกเป็น 2 คณะ คือ 1) คณะกรรมการเฉพาะด้านกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (กสช.) จำนวน 5 คน และ 2) คณะกรรมการเฉพาะด้านกิจการโทรคมนาคม (กทช.) จำนวน 5 คน ที่มาจากการเสนอรายชื่อคัดเลือกจากคณะกรรมการสรรหา จำนวน 17 คน ให้วุฒิสภาเป็นผู้คัดเลือก

การเข้าสู่ตำแหน่ง เห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาและวิธีสรรหาให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นวาระการดำรงตำแหน่ง

การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ วิธีการทำงานของ คณะกรรมการ การรายงานผลการปฏิบัติงาน ความสัมพันธ์กับรัฐบาล

เพราะจากประสบการณ์ในการสรรหา กสช. และ กทช. นั้น พบว่า นอกจาก มีปัญหาการได้มาซึ่งคณะกรรมการสรรหาต้องใช้เวลาานานมากแล้ว ยังพบว่า การดำเนินการของ คณะกรรมการสรรหาที่ใช้เวลานานมากถึง 4 ปี จึงสามารถแต่งตั้ง กทช. ได้และยังมีปัญหา ที่ทำให้จนกระทั่งในขณะนี้เวลาผ่านไป 8 ปี (2543 - 2551) ยังไม่สามารถแต่งตั้ง กสช. เนื่องจากมีการฟ้องร้องดำเนินการคัดต่อศาลปกครองว่ามีการดำเนินการที่ไม่โปร่งใส ฉะนั้น เพื่อป้องกันปัญหามีให้เกิดเหตุการณ์ซ้ำรอย จึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันปัญหา ดังกล่าวโดยมีบทบัญญัติในกฎหมายเกี่ยวกับขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจนในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้คือ

1) ให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้ง เป็นกรรมการ (คสช.) ภายใน 60 วัน หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้ขยายเวลาได้อีก 30 วัน

2) คณะกรรมการสรรหาต้องประกาศกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการ แต่ละขั้นตอนไว้ล่วงหน้า เช่น ขั้นตอนการรับสมัคร (30 วัน) ขั้นตอนการประกาศรายชื่อผู้สมัคร ก่อนตรวจสอบคุณสมบัติ (ภายใน 7 วันหลังครบกำหนด) ขั้นตอนการประกาศรายชื่อผู้มี คุณสมบัติครบถ้วนขั้นต้น (ภายใน 30 วัน) เป็นต้น

3) คณะกรรมการสรรหาต้องประกาศหลักเกณฑ์ในการให้คะแนนหรือพิจารณา ดัดสินเป็นการล่วงหน้า และกำหนดระยะเวลาการพิจารณา 30 วัน

4) การพิจารณาคัดเลือกควรดำเนินการโดยเปิดเผยให้สื่อมวลชนสามารถเข้าร่วม สังเกตการณ์ได้ตลอด

5) ต้องมีการประกาศผลการพิจารณาคัดเลือกแต่ละขั้นตอนจนถึงขั้นสุดท้าย

6) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบประวัติของผู้ได้รับการ พิจารณาคัดเลือกเช่นเดียวกับศาลยุติธรรมหรือศาลปกครองถือปฏิบัติ ซึ่งระยะเวลา ในการดำเนินการแต่ละขั้นตอนสามารถดำเนินการคู่ขนานกันได้

ซึ่งที่ผ่านมามาตราศาสตราจารย์เศรษฐพร ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ตั้งแต่ มีการยกร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ว่า

1) ไม่ควรรวม กสช. และ กทช. เข้าเป็นองค์กรเดียวกัน ด้วยการจัดทำเอกสาร เสนอต่อคณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมหารือระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2550

โดยช่วงเวลาเดียวกันนั้นก็มีกลุ่มคณาจารย์จากสถาบันต่างๆ ได้ออกมา แสดงความเห็นคัดค้านการรวม กสช. และ กทช. อันมีผลให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาล ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. 2550 และมีบทบัญญัติปรากฏในมาตรา 305 (1) ที่กำหนด "ให้มีหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับ การประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียด
ด้วยว่าการกำกับและคุ้มครองการดำเนินการกิจการ" ด้วย

2) แม้จะยังไม่เห็นด้วยกับการรวม กสช. และ กทช. เข้าด้วยกันในขณะนี้
แต่เมื่อมีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแล้วก็สมควรที่จะต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้เกิด
ผลปฏิบัติโดยเร็ว แต่จากประสบการณ์ที่เคยมีส่วนร่วมในการจัดทำ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544
ทำให้ไม่มั่นใจนักว่าจะสามารถดำเนินการได้ภายในกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ
2550 มาตรา 305 (1) หรือไม่

ส่วนกรณี พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ได้มีการเพิ่มเติมในสาระสำคัญ
2 ประการ ซึ่งไม่เป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง คือ การเสนอให้คณะกรรมการ กสทช. มาจาก
การแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรี (ครม.) เพราะมีความเห็นว่าเป็นการกระทำที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ

สำหรับการเสนอให้มีการตัดบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกำหนดให้จัดสรรคลื่น
ความถี่สำหรับภาคประชาชน จำนวน 20% ออกไปนั้น ไม่ควรอย่างยิ่งเนื่องจากจะส่งผลให้ไม่
สามารถเกิดการปฏิรูปสื่อได้ รวมทั้งต้องจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ
สื่อมวลชนสาธารณะการกำกับการประกอบกิจการตามวรรคสองต้องมีมาตรการเพื่อป้องกันมิให้
มีการครอบงำการครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเอง หรือโดย
บุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับ
ข้อมูลข่าวสารที่หลากหลายของประชาชน

ดังนั้น รัฐบาลโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงได้ถอน
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมารับฟังความคิดเห็นสาธารณะและเพื่อดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม
ใหม่ให้เหมาะสม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ
สื่อสาร

ในขณะเดียวกันพรรคฝ่ายค้านก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. 2550 เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาอีกฉบับหนึ่ง และวุฒิสภาก็ได้ยกร่างพระราชบัญญัติองค์กร
จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. 2550 เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาอีกฉบับหนึ่งเช่นเดียวกัน

3.2 ปัญหาและความเสี่ยงของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

จากบทความเรื่อง “ปัญหาและความเสี่ยงของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.” ของสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ในโครงการเฝ้าระวังกฎระเบียบของรัฐ (Regulator Watch) ฉบับที่ 9 วันที่ 19 มิถุนายน 2551 แม้ว่าบทความเรื่องนี้จะเขียนตั้งแต่ช่วงของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ในชั้นรับหลักการ แต่เนื่องจากสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ เป็นหนึ่งในผู้ร่วมยกร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว และได้นำเสนอประเด็นสำคัญไว้หลายประการ ซึ่งปรากฏรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

ปัญหาที่น่าจะเกิดขึ้นหากร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ผ่านออกมาเป็นกฎหมายเพื่อบังคับใช้ ก็น่าก่อให้เกิดปัญหาอย่างน้อย 5 ประการดังนี้

1) การให้อำนาจแก่คณะรัฐมนตรีในการแต่งตั้ง กสช. มาตรา 47 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างไรก็ตาม ร่างกฎหมายของรัฐบาลให้อำนาจแก่คณะรัฐมนตรีในการแต่งตั้งคณะกรรมการ กสช. ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ

แม้ว่า อาจมีข้อโต้แย้งในการตีความได้ว่า องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระนั้นต้องเป็นอิสระจากหน่วยงานใด เช่น อิสระจากรัฐบาล หรืออิสระจากผู้ประกอบการภาครัฐ (รัฐวิสาหกิจ) หรือลำพังการมีคณะกรรมการสรรหาเป็นอิสระจากรัฐบาลก็เพียงพอแล้ว เมื่อศึกษาความเป็นมาของบทบัญญัติดังกล่าวรัฐธรรมนูญจะพบว่า บทบัญญัตินี้เกิดขึ้นครั้งแรกในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ซึ่งมีเจตนารมณ์ชัดเจนให้มีองค์กรที่อิสระจากรัฐบาล ดังปรากฏในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ซึ่งบังคับใช้ในปัจจุบัน นอกจากนี้ ในช่วงที่มีการร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ก็ไม่ได้ปรากฏว่า มีข้อเสนอให้เปลี่ยนแปลงแนวความคิดขององค์กรอิสระในประเด็นดังกล่าวแต่อย่างใด เราจึงน่าจะยังเชื่อได้ว่า เจตนารมณ์ของมาตรา 47 ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันไม่แตกต่างจากของมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ในส่วนของ “ความเป็นอิสระ” ขององค์กร

นอกจากนี้ มาตรา 48 ยังกำหนดให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่ง ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบไปด้วยผู้แทนของหน่วยราชการ ซึ่งอาจอยู่ใต้อาณัติของฝ่ายการเมืองชั้นมาบริหาร “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” จึงมีความเป็นไปได้สูงว่า เมื่อร่างกฎหมายของรัฐบาลผ่านการพิจารณาจากรัฐสภาแล้วอาจมีผู้ที่เห็นว่า ร่างกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญและส่งเรื่องไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยเช่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือสมาชิกของทั้งสองสภาารวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภาอาจเข้าชื่อกันเพื่อเสนอให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา หรือประธานรัฐสภา แล้วแต่กรณี แล้วให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับความเห็นดังกล่าวส่งความเห็นนั้น ไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยตามมาตรา 154 ของรัฐธรรมนูญ หรือประชาชนซึ่งเชื่อว่าตนถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้ อาจยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญตามมาตรา 212 ได้

ดังนั้น หากเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้น ความต้องการของรัฐบาลให้สามารถบัญญัติกฎหมายให้ออกมามีผลบังคับใช้โดยเร็ว ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดก็คงไม่ประสบความสำเร็จเนื่องจากในระหว่างที่ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย นายกรัฐมนตรีก็ต้องระงับการดำเนินการเพื่อประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้จนกว่าศาลรัฐธรรมนูญจะมีคำวินิจฉัยและในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญในสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัตินี้ก็จะตกไปเลย

2) การตัดสิทธิของประชาชนในการได้รับการจัดสรรให้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20

มาตรา 26 ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. 2543 กำหนดให้การจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการต้องคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างผู้ประกอบการภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยจะต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 โดยในกรณีที่ภาคประชาชนยังไม่มีความพร้อมให้ กสช. ให้การสนับสนุน เพื่อให้ภาคประชาชนมีโอกาสใช้คลื่นความถี่ในสัดส่วนตามที่กำหนด

ร่างกฎหมายของรัฐบาลได้ตัดบทบัญญัติดังกล่าวออกไป นอกจากนี้ มาตรา 45 ยังกำหนดให้ กสช. สามารถกำหนดให้ชุมชนท้องถิ่นที่รวมตัวกันเพื่อประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือกิจการวิทยุโทรทัศน์สามารถหารายได้ให้เพียงพอต่อการดำเนินกิจการไม่เกินจำนวนและตามวิธีการที่ กสช. กำหนดได้ ซึ่งอาจขัดกับมาตรา 21 ของ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ที่กำหนดให้กิจการบริการชุมชนจะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้มีบริการในเชิงธุรกิจในระดับท้องถิ่นที่สามารถหารายได้จากการโฆษณาได้อยู่แล้วร่างกฎหมายของรัฐบาลจึงมีผลในการ

วิตรอนสิทธิของประชาชนในการใช้คลื่นความถี่ตามที่มีอยู่ในปัจจุบัน และอาจถูกต้องด้าน
ในวงกว้าง

**3) ความขัดแย้งของบทบาทของ กสช. เลขาธิการ กสช. และสำนักงาน
กสช. ในกระบวนการสรรหา กสช. ในร่างของรัฐบาล กสช. เลขาธิการ กสช. และสำนักงาน
กสช. มีบทบาทในการสรรหากสช. มากในหลายขั้นตอนคือ**

- ในมาตรา 6 (2) กสช. มีดุลพินิจในการพิจารณาว่า เทคโนโลยีใดที่เกี่ยวข้องกับ
เทคโนโลยีด้านโทรคมนาคม ซึ่งจะทำให้สามารถระบุผู้ได้อยู่ในข่ายเป็น “ผู้ที่มีผลงานหรือ
มีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยี
ที่เกี่ยวข้อง” ซึ่งเป็นคุณสมบัติของ กสช. จำนวน 3 คน

- ในมาตรา 8 สำนักงาน กสช. เป็นผู้ขึ้นทะเบียนองค์กรหรือสถาบันที่จะทำหน้าที่
เป็นกรรมการสรรหา โดยกสช. เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การขึ้นทะเบียน
องค์กรและสถาบันดังกล่าว และรายชื่อองค์กรหรือสถาบันที่ได้รับจดทะเบียนไว้สามารถใช้ได้
ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตามเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด

- ในมาตรา 12 ให้สำนักงาน กสช. จัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุม
ร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเอง นอกจากนี้ เมื่อได้คณะกรรมการสรรหาได้คัดเลือกบุคคลตามวรรค
หนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้เลขาธิการ กสช. เสนอบัญชีรายชื่อพร้อมด้วยข้อเสนอแนะต่อ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ

มาตรา 74 ซึ่งอยู่ในบทเฉพาะกาล กำหนดให้ กทช. ทำหน้าที่เป็น กสช. ไปก่อน
และมาตรา 82 กำหนดให้เลขาธิการ กทช. เป็นเลขาธิการ กสช. ไปก่อนด้วย ซึ่งจะเห็นว่า กทช.
และเลขาธิการ กทช. ในปัจจุบัน มีส่วนร่วมในกระบวนการสรรหา กสช. สูงมาก ทั้งที่เป็น
ผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงกับการสรรหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากบุคคลเหล่านั้นต้องการดำรง
ตำแหน่งที่เกี่ยวข้องต่อไป บทบัญญัติในส่วนนี้ทั้งหมดจึงไม่เอื้อต่อการสร้างธรรมาภิบาล
ในกระบวนการสรรหา

**4) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ตลอดจนการถอดถอน กสช.
ออกจากตำแหน่ง**

ร่างกฎหมายของรัฐบาล กำหนดให้ กสช. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและ
ประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง (มาตรา 63) ขึ้นมาเพื่อติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล
การดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ
กสช. แล้วรายงานผลให้ กสช. ทราบ (มาตรา 65) โดยในการดำเนินงานนั้นให้ได้รับค่าตอบแทน
และค่าใช้จ่ายอื่นตามที่ กสช. กำหนด (มาตรา 64) จะเห็นได้ว่า โดยการออกแบบดังกล่าว
คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ย่อมอยู่ภายใต้อำนาจของ กสช. และรายงานต่อ กสช.

จึงยากที่จะสามารถประเมินผล กสทช. อย่างเป็นอิสระได้ บทบัญญัติในส่วนนี้จึงไม่เอื้อต่อการสร้างธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นเช่นกัน

5) การเปิดเผยข้อมูล บทบัญญัติว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ตามร่างกฎหมายของรัฐบาลยังไม่เพียงพอต่อการสร้างความโปร่งใสของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เช่น ในมาตรา 53 ให้มีการเปิดเผยเฉพาะข้อมูลรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. โดยสรุป และขาดการเปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการชุดต่างๆ การเปิดเผยข้อมูลเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง ฯลฯ ซึ่งร่างกฎหมายของคณะกรรมการกิจการวิทยาศาสตร์ได้เคยกำหนดไว้ หากสังคมต้องการกำกับให้ กสทช. ซึ่งเป็นองค์กรอิสระให้ดำเนินการอย่างโปร่งใส และมีความพร้อมรับผิดชอบ ก็จะต้องกำหนดบทบัญญัติในเรื่องการเปิดเผยข้อมูลอย่างรัดกุมและกว้างขวางกว่าหน่วยงานอื่น

นอกจากที่กล่าวมาแล้วนั้น ยังมีปัญหาอื่นๆ อีกหลายประการซึ่งสมควรได้รับการทบทวนและปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้ได้ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ฉบับใหม่ที่สามารถใช้งานได้โดยประสบปัญหาน้อยที่สุด

3.3 สังกสทช. .คุมเข้มจัดสรรความถี่ ต้องออกกฎชัดเจนรายใหญ่ยุบคลื่น พร้อมเสนอเปิดคะแนนโหวตกสทช.

จากบทความของ ดร.สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ รองประธาน สำนักงานกองทุนวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศไทย (TDR) และเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ (กมธ.) ในหนังสือพิมพ์เทเลคอมเจอนัล (TELECON JOURNAL) เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2552 ได้แสดงความห่วงกังวลว่า เอกชนรายใหญ่จะเป็นผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ จนไม่มีคลื่นความถี่เหลือให้บริการสาธารณะและชุมชน เนื่องจากในร่าง พ.ร.บ. ใหม่ กมธ. มีมติให้แบ่งคลื่นความถี่ที่จะนำไปใช้ในกิจการวิทยุและกิจการโทรทัศน์ ออกเป็น 3 กลุ่มใหญ่ คือ เพื่อบริการสาธารณะ เพื่อบริการชุมชน และเพื่อธุรกิจ ส่วนคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคมจะมีเพียงกลุ่มเดียว คือ เพื่อธุรกิจ

สำหรับวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม และกลุ่มเพื่อธุรกิจของวิทยุและโทรทัศน์นั้นจะทำด้วยการเปิดประมูลเหมือนกัน เพราะต้องการให้รัฐได้รับประโยชน์สูงสุด เนื่องจาก กมธ. เห็นว่าการจัดสรรคลื่นความถี่แบบเดิมนั้นไม่เปิดให้มีการแข่งขันกันอย่างเต็มที่ รัฐได้รับผลตอบแทนน้อยกว่าที่ควรจะเป็น และเป็นต้นเหตุของการทุจริตหรือการรับเงินใต้โต๊ะ

วิธีการประมูลยังทำให้ กสทช. มีอำนาจในการตัดสินใจเรื่องการจัดสรรคลื่นความถี่น้อยลงด้วย อันเป็นการลดปัญหาที่จะเกิดตามมาหลังการจัดสรรคลื่น โดยเฉพาะเรื่องข้อก้ำขาของสังคมในการตัดสินใจของคณะกรรมการฯ

ส่วนคลื่นความถี่วิทยุและโทรทัศน์ที่จัดไว้สำหรับบริการสาธารณะและบริการชุมชนนั้น กมช. ไม่ได้กำหนดว่าจะต้องมีการประมูลเพื่อนำคลื่นความถี่ไปใช้แต่อย่างใด เพราะในบางกรณีผู้ที่ขอไปใช้อาจไม่ได้รับผลตอบแทน ดังนั้นจึงต้องพิจารณาตามจุดประสงค์ที่แจ้งมาในแต่ละราย

นอกจากนี้ กมช. ยังกำหนดระยะเวลาในการทำงานของ กสทช. ไว้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน ในกรณีที่คณะกรรมการฯ ไม่กำหนดกรอบเวลาให้ชัดเจน เพื่อสร้างธรรมาภิบาลที่ดีในการกำกับดูแล

ในขณะเดียวกัน กมช. ยังแสดงความกังวลต่อการทำงานของ กสทช. ว่าอาจทำได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ จึงมีการเสนอให้ประกาศผลโหวตต่อสังคมทุกครั้งพร้อมเนื้อหาการอภิปราย เพื่อประชาชนได้ร่วมประเมินผลงาน ช่วยบังคับให้กรรมการทุกคนได้ระดมอย่างถี่ถ้วนก่อนลงมติใดๆ พร้อมกำหนดเพดานค่าธรรมเนียมเก็บได้ไม่เกิน 2% เพราะจะมีรายได้จากการประมูลคลื่นความถี่อีกทางหนึ่ง และทั้งสองก้อนต้องแบ่งส่วนหนึ่งเข้ากองทุนส่งเสริมการใช้คลื่นในภาคประชาชนที่จะถูกกันไว้ 20%

ดร.สมเกียรติ เปิดเผยต่อกรณีนี้ว่า กมช. มีความเห็นว่า กสทช. ควรเปิดเผยคะแนนโหวตพร้อมเนื้อหาในการประชุมของกรรมการแต่ละคนให้สังคมได้รับรู้โดยละเอียด โดยเฉพาะในเรื่องที่มีผลกระทบต่อประชาชน

ทั้งนี้ เพื่อให้กรรมการได้รับการประเมินผลการทำงาน ซึ่งก็จะแสดงผลการประเมินต่อสาธารณชนเช่นกัน เพื่อให้รับทราบโดยทั่วกันว่าการทำงานบรรลุเป้าหมายและเป็นไปตามหน้าที่ตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้มากน้อยเพียงใด

“ถ้าหากคณะกรรมการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามเป้าหมายก็จะนำไปสู่กลไกการถอดถอน และวิธีการเปิดเผยผลโหวตยังทำให้กรรมการมีความรับผิดชอบต่อการตัดสินใจหรือการทำงานของตัวเองด้วย เพราะทำให้ประชาชนรู้ว่าใครลงคะแนนอย่างไร รวมทั้งมีสาระสำคัญในการอภิปรายของแต่ละคนแสดงไว้ควบคู่กัน ซึ่งจะทำให้กรรมการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีเหตุมีผล ใช้ความรู้ใช้ข้อมูลในการตัดสินใจเรื่องต่างๆ อย่างเต็มที่และรอบคอบที่สุด”

อีกประเด็นหนึ่งที่มีการแก้ไข คือ ลดอำนาจดุลยพินิจของคณะกรรมการฯ ลง เช่น การกำหนดค่าธรรมเนียมต่างๆ เพราะมีบทเรียนจาก กทช. ที่ให้อำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต เมื่อจัดเก็บเงินมาแล้วไม่มีผู้ตรวจสอบ การนำไปทำประโยชน์จนทำให้เกิดความสงสัยและเกิดข้อครหาตามมาเป็นอันมากว่าเงินดังกล่าวถูกนำไปใช้ทำอะไรบ้าง และมีประโยชน์ต่อสังคมหรือประชาชนส่วนรวมอย่างไร ในฐานะที่ กทช. เป็นองค์กรอิสระที่ต้องทำเพื่อประชาชนเป็นสำคัญ

ดังนั้น ในพ.ร.บ. ฉบับใหม่จะกำหนดว่าให้สามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่างๆ ได้ไม่เกิน 2% ต่อปี โดยคำนวณจากการทำงานที่ผ่านมาของ กทช. ร่วมกับศึกษาหลักการปฏิบัติของหลายๆ ประเทศ ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวจะเกี่ยวข้องกับ “กองทุนกิจการ” ซึ่งในพ.ร.บ. ฉบับใหม่

ได้มีการขยายวัตถุประสงค์และที่มาของกองทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคมมากขึ้น ด้วย ตาม พ.ร.บ.ฉบับปี พ.ศ. 2543 เงินที่ส่งเข้ากองทุนนี้จะมาจากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเท่านั้น และจะต้องเป็นส่วนที่เหลือจากการหักต้นทุนการดำเนินกิจการของคณะกรรมการฯ ก่อน แต่ในร่างใหม่นี้นอกจากเงินค่าธรรมเนียมที่เหลือจากการหักต้นทุนดังกล่าวแล้วจะมีเงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่เข้ามาสนับสนุนด้วย

สำหรับวัตถุประสงค์ในการใช้เงินกองทุน ยกตัวอย่างเช่น การสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนเพื่อส่งเสริมให้ใช้คลื่นความถี่ในภาคประชาชน โดยเฉพาะกิจการในชุมชน เป็นต้น

โดยร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ยังยืนยันเจตนารมณ์ให้คลื่นความถี่ร้อยละ 20 เป็นของประชาชน และให้แบ่งเงินกองทุนฯ ส่วนหนึ่ง ไปส่งเสริมภาคประชาชนให้รวมตัวกันดำเนินกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์ของประชาชนด้วยกัน ในส่วนของวิทยุจะมีผลทันทีเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้ แต่ในกิจการโทรทัศน์จะรอให้มีการแปลงสภาพคลื่นโทรทัศน์ที่ใช้อยู่ปัจจุบันเป็นคลื่นดิจิตอลก่อน เพื่อให้เพียงพอต่อการใช้งาน เนื่องจากสัมปทานคลื่นโทรทัศน์นั้นจะมีระยะยาวกว่าคลื่นวิทยุ

4. ความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

4.1 ความคิดเห็นของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ต่อร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2553 สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (สร.กสท) และสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (สรท.) ได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ในมาตรา 78 แล้วเห็นว่าการแปรญัตติเพิ่มเติมในวรรค 3 ที่กำหนดให้ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีให้รัฐวิสาหกิจนำรายได้จากผลประกอบการในส่วนการให้อนุญาตสัมปทานนำส่งให้ กสทช. เพื่อเป็นรายได้แผ่นดินนั้น สร.กสท และ สรท. ได้มีความเห็นร่วมกันว่า บทบัญญัติตามมาตรา 78 วรรค 3 ไม่ชอบด้วยเหตุผลสร้างความเสียหายให้กับหน่วยงานของรัฐทั้ง 2 หน่วยงาน ขัดต่อรัฐธรรมนูญ และมีหลักการมาตรฐานที่แตกต่างจากบทบัญญัติในมาตรา 77 สร.กสท และ สรท. เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2553 สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือ สร.กสท จึงได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว โดยยื่นหนังสือคัดค้านต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยมีนายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาฯ เป็นผู้รับหนังสือ จึงได้เสนอข้อเท็จจริงชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว ซึ่งมีประเด็นดังต่อไปนี้

1) การให้สัมปทานได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เป็นการมอบสิทธิการให้บริการที่เป็นของหน่วยงานรัฐให้กับธุรกิจเอกชนไปดำเนินการโดยการทำสัญญาสัมปทานในระบบ BUILD TRANSFER OPERATE (BTO) กำหนดให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนสร้างโครงข่ายและอุปกรณ์ แล้วโอนให้เป็นทรัพย์สินของหน่วยงานรัฐ และหน่วยงานรัฐอนุญาตคู่สัญญาสัมปทานประกอบธุรกิจบนโครงข่ายและทรัพย์สินดังกล่าวในการให้บริการ ทั้งนี้ ต้องส่งส่วนแบ่งรายได้ให้แก่หน่วยงานรัฐ ทั้ง กสท และ ทีโอที ได้ดำเนินการให้สัมปทานมาแล้วเป็นเวลาร่วม 20 ปี จึงถือได้ว่ารายได้สัมปทานเป็นรายได้ที่เกิดจากการบริหารงานและเป็นรายได้จากการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่มีกระทรวงการคลังถือหุ้นอยู่ 100 เปอร์เซ็นต์

2) สัญญาสัมปทานดังกล่าวมีข้อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ทั้ง กสท. และ ทีโอที ให้บริการในระบบเดียวกันได้เท่าที่มีอยู่จะขยายการให้บริการเพิ่มเติมมิได้ จึงเป็นข้อจำกัดตามสัญญาที่หน่วยงานรัฐทั้ง 2 จะต้องนำเงินสัมปทานดังกล่าวมาเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสัมปทานในการบำรุงรักษาโครงข่ายค่าเสื่อมราคา และส่งเป็นภาษีให้กับกระทรวงการคลัง รายได้ที่เหลือก็จะนำไปลงทุนในการเปิดให้บริการสาธารณะบริการเพื่อสังคม มีราคาถูกให้กับประชาชนในถิ่นทุรกันดารอย่างทั่วถึง นอกจากนี้แล้วยังจะต้องส่งเป็นเงินปันผลพิเศษให้กับกระทรวงการคลังเป็นประจำทุกปี เพราะกระทรวงการคลังสามารถเรียกเก็บเงินจากหน่วยงานของรัฐทั้ง 2 แห่งได้ตามระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินในฐานะผู้ถือหุ้นได้ตามกฎหมายแล้ว

3) การแปรญัตติเพิ่มเติมในมาตรา 78 วรรค 3 เป็นการให้อำนาจ กสทช. ไว้เกินขอบเขตที่ให้ กสทช. มีอำนาจเรียกเก็บเงินที่เป็นรายได้ของรัฐวิสาหกิจ ที่เกิดจากการอนุญาตสัมปทาน รวมทั้งสัญญาอื่นๆ จึงเป็นการให้อำนาจที่ซ้ำซ้อน ไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี 2550 ที่กำหนดให้อำนาจ กสทช. ในการกำกับดูแลและจัดสรรคลื่นความถี่ไว้ในมาตรา 47 เท่านั้น

4) การแปรญัตติเพิ่มเติมในมาตรา 78 วรรค 3 ใช้หลักการคนละมาตรฐานเมื่อเทียบกับมาตรา 77 ที่หน่วยงานรัฐได้นำคลื่นความถี่ไปให้อนุญาตหรือสัมปทานเช่นกัน แต่ไม่ต้องนำรายได้ส่ง กสทช.

กล่าวคือตามร่างเดิม มีการกำหนดไว้ ทั้งมาตราคือมาตรา 77 วรรค 2 และมาตรา 78 วรรค 2 ความว่า "...แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้น ได้กระจายหุ้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้คลื่นความถี่นั้น ส่งเงินให้แก่ กสทช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ที่ได้รับจากการอนุญาตสัมปทาน" ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมีผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจ (อสมท.) ตามมาตรา 77 ในการให้สัมปทานคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ทันที เพราะมีการกระจายหุ้นแล้ว แต่ไม่มีผลถึงกิจการโทรคมนาคม (กสท. และทีโอที) ตามมาตรา 78 เพราะยังไม่มีมีการกระจายหุ้น ในการแปรญัตติคณะกรรมการได้พิจารณาตัดบทบัญญัติดังกล่าวออกจากร่างเพื่อไม่ให้มีผลกระทบกระเทือน ตามบทบัญญัติที่รัฐธรรมนูญกำหนด แต่การพิจารณาล่าสุดมีการเพิ่มเติมเฉพาะในมาตรา 78 วรรค 3 ให้รัฐวิสาหกิจ(กสท.และทีโอที)

ส่งรายได้สัมปทานให้ กสทช. เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้ครบ 1 ปี จึงเกิดความไม่ชอบธรรมในการเลือกปฏิบัติทำให้เกิดผลกระทบต่อ กสทช. และ ทีโอทีอย่างรุนแรง ซึ่ง สร.กสท และ สรท. ตั้งข้อสังเกตว่าหน่วยงานของรัฐที่ให้สัมปทานคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ มีประธานกรรมการที่พิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นผู้กำกับดูแล

5) บทบัญญัติตามมาตรา 78 วรรค 3 ขัดต่อบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี พ.ศ. 2550 มาตรา 305 (1) ที่บัญญัติให้การตรากฎหมาย ตามมาตรา 47 “ต้องไม่กระทบกระเทือนถึงการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายที่ได้กระทำขึ้นก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นจะสิ้นสุด” จากบทบัญญัตินี้ รัฐธรรมนูญให้ความคุ้มครองมิให้การตรากฎหมายกระทบกระเทือนถึงสัญญาสัมปทานจึงน่าจะพิจารณาว่าผลกระทบดังกล่าว กระทบกระเทือนถึงคู่สัญญาสัมปทานทั้งหน่วยงานรัฐ และบริษัทสัมปทานเอกชน หรือไม่

6) บทบัญญัติตามมาตรา 78 วรรค 3 นี้ หากมีผลบังคับใช้จะเกิดผลกระทบต่อการประกอบกิจการของบริษัท กสทช. เป็นอย่างยิ่ง กระทบถึงสภาพคล่องด้านการเงิน กระทบถึงการลงทุนเพื่อสาธารณะในฐานะที่เป็นหน่วยงานรัฐที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม ทั้งนี้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา กสทช. และ ทีโอที สามารถบริหารจัดการได้โดยมิต้องใช้งบประมาณจากรัฐบาลมาสนับสนุน แต่สามารถนำเงินส่งคลัง รวมทั้งเสียภาษี ทำรายได้ไม่ต่ำกว่าหลายแสนล้านบาท

จากเหตุผลข้อเท็จจริงความไม่ชอบธรรมการให้อำนาจที่ซ้ำซ้อน การออกกฎหมายที่เป็นการเลือกปฏิบัติ และอาจจะเป็นการยกเว้นที่ขัดต่อบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญตามที่กล่าวแล้วข้างต้น สร.กสท และ สรท. จึงต้องการให้ตัด วรรค 3 ของมาตรา 78 ออกจากร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ ฯ พ.ศ.

4.2 ความคิดเห็นของนายกสมาพันธ์ สมาคมวิชาชีพวิทยุและโทรทัศน์ต่อร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2552 นางจันทรรค์ ลีวิธาน หนุณภักดี นายกสมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุและโทรทัศน์ ได้เข้ายื่นหนังสือเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมในการจัดทำร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.... ต่อนายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย รมต.สำนักนายกรัฐมนตรี โดยได้เสนอความเห็นให้ทบทวนการจัดทำร่างกฎหมาย 4 ข้อ (เดลินิวส์ วันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552) คือ

1) ขอให้เพิ่มจำนวนกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้มีจำนวน 15 คน โดยเพิ่มตัวแทนของสายวิชาชีพวิทยุและโทรทัศน์จากสายงานละ 1 คน จากเดิมมีตัวแทน 1 คนเป็น 2 คน โดยคัดเลือกกันเองในกลุ่มวิชาชีพ ทั้งนี้เพื่อไม่ให้มีการนำกลุ่มนักวิชาการมาคัดเลือกร่วมกับสายวิชาชีพ

2) วิธีการประมวลคลื่นความถี่ ตามมาตรา 34 ควรพิจารณาจากคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตมากกว่าพิจารณาจากจำนวนเงินประมูล โดยควรพิจารณาจากคุณสมบัติในการวางแผนการบริหารจัดการและความเป็นมืออาชีพ

3) ควรให้มีตัวแทนจากสายวิชาชีพเข้าเป็นกรรมการกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยมีตัวแทนจากวิชาชีพวิทยุ 1 คน โทรทัศน์ 1 คน เพื่อมีส่วนร่วมในการบริหารกองทุน

4) ขอเสนอให้มีการตั้งกรรมการตรวจสอบการบริหารเงินกองทุนวิจัยและพัฒนา โดยขอให้มีตัวแทนของสาขาวิชาชีพเข้าร่วมเป็นตัวแทนด้วย

4.3 ความคิดเห็นขององค์กรด้านเด็ก เยาวชนและครอบครัวและเครือข่าย ต่อร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

องค์กรด้านเด็ก เยาวชนและครอบครัว และเครือข่าย ได้ตั้งข้อสังเกตและเสนอแนะการปรับปรุงต่อร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.... ในงานสัมมนารับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงร่างพ.ร.บ. ดังกล่าว ที่สถาบันวิชาการทีโอที จัดขึ้นเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2551 มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ 1 จำนวน องค์ประกอบ คุณสมบัติและการได้มาซึ่ง คณะกรรมการ กสช.

1.1) จำนวนคณะกรรมการ กสช. ที่กำหนดไว้เพียง 10 คน ไม่เพียงพอกับภาระงานทั้งหมด

1.2) องค์ประกอบของคณะกรรมการ กสช. ควรมีความหลากหลายและมีสัดส่วนจากภาคสังคมดังที่กำหนดไว้ในมาตรา 47 ของรัฐธรรมนูญปี 2550 โดยเสนอให้มีตัวแทนจาก 3 ภาคส่วน คือ ภาคบริหาร, ภาคเทคนิค (วิทยุโทรทัศน์, โทรคมนาคม) และภาคสังคม จำนวน 15 คน

1.3) คุณสมบัติของ กสช. จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีข้อกำหนดเพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

1.4) กระบวนการสรรหาคณะกรรมการสรรหา กสช. ควรให้มีตัวแทนจากภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและใช้กระบวนการสรรหา

1.5) กระบวนการคัดเลือกคณะกรรมการ กสช. ซึ่งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้คัดเลือกบุคคลผู้จะมาดำรงตำแหน่งองค์กรอิสระจะทำให้ที่มาขององค์กรอิสระไม่เป็นอิสระอย่างแท้จริง เนื่องจากการเปิดช่องให้ภาคการเมืองแทรกแซงองค์กรอิสระผ่านกระบวนการดังกล่าวได้ หน่วยงานที่จะทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลผู้จะมาดำรงตำแหน่งองค์กรอิสระควรเป็นหน่วยงานอื่นที่เป็นเป็นตัวแทนของภาคประชาชนและมีความน่าเชื่อถือมีการทำงานที่เปิดเผยโปร่งใส ตรวจสอบได้ และรับฟังความคิดเห็น/การมีส่วนร่วมจากประชาชน รวมถึงได้รับการยอมรับจากสังคม เช่น วุฒิสภา ฯลฯ

ประเด็นที่ 2 การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

2.1) ควรกำหนดให้มีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อเป็นแนวทางในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าว และเป็นแนวทางในการดำเนินงานของ กสช. โดยแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในแผนแม่บท ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่างๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยในการจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้ กสช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณา เช่นเดียวกับที่เคยบัญญัติไว้ในมาตรา 24 – 26 ของ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543

2.2) ควรกำหนดให้มีการประกอบกิจการดังกล่าวเพื่อประโยชน์สาธารณะระดับท้องถิ่น โดยอย่างน้อยจะต้องให้มีสถานีวิทยุกระจายเสียงประจำจังหวัด และสถานีวิทยุโทรทัศน์สำหรับการกระจายข้อมูลข่าวสารของประชาชน เพื่อการพัฒนาในด้านต่างๆ และส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนในท้องถิ่นอย่างทั่วถึงและเพียงพอเช่นเดียวกับที่เคยบัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543

2.3) ควรกำหนดสัดส่วนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่เหมาะสมระหว่างผู้ประกอบการภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยจะต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ในกรณีที่ภาคประชาชนยังไม่มีความพร้อมให้ กสช. ให้การสนับสนุนเพื่อให้ภาคประชาชนมีโอกาสใช้คลื่นความถี่ในสัดส่วนตามที่กำหนดเช่นเดียวกับที่เคยบัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543

2.4) ควรกำหนดให้มีการสนับสนุนให้ตัวแทนประชาชนสาขาอาชีพต่างๆ ในจังหวัดมีการรวมกลุ่มกันเพื่อเสนอแนะความเห็นแก่ กสช. ในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. เช่นเดียวกับที่เคยบัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543

2.5) เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรคลื่นความถี่ให้ภาคประชาชนได้ใช้และสนับสนุนการใช้คลื่นความถี่ของภาคประชาชน ให้ กสช. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะของภาค

ประชาชนที่พึงได้รับการจัดสรรและสนับสนุนให้ใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งลักษณะการใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร โดยอย่างน้อยภาคประชาชนนั้นต้องดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ เช่นเดียวกับที่เคยบัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓

2.6) วรรคสองที่กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้เอาไว้ เนื่องจากหากไม่มีข้อกำหนดแล้ว จะนำไปสู่การที่ผู้ถือครองคลื่นความถี่อยู่เดิมจะใช้คลื่นความถี่ในการหาประโยชน์ (เช่าช่วง/กินหัวคิว) ได้ดังเดิมและไม่คืนคลื่นความถี่ทำให้การปฏิรูประบบใหม่ไม่สามารถทำได้

การกำหนดข้อยกเว้นในการเช่าช่วงเวลา กสช. ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างหลากหลาย รอบด้าน ทั้งถึง และเพียงพอ โดยให้นำความเห็นนั้นมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำกติกา โดยเห็นควรให้มีการจัดสรรเวลาให้ผู้ผลิตรายการภายนอก ในส่วนของผู้ผลิตรายการรายย่อย ผู้ผลิตรายการอิสระ ผู้ผลิตรายการเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ประเด็นที่ 3 การกำหนดให้กิจการการบริการชุมชนสามารถหารายได้ ต้องเปลี่ยนเป็น ลักษณะการประกอบกิจการบริการชุมชน

เสนอให้ตัดมาตรา 45 ของร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ออก เนื่องจากการประกอบกิจการและการหารายได้ของการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่ควรมีโฆษณา เพื่อให้เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์มาตรา 47 ของรัฐธรรมนูญ 2550 และสอดคล้องกับมาตรา 21 ของ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติพ.ศ. 2551 ที่กำหนดว่า ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนจะหารายได้จากโฆษณาไม่ได้

เสนอให้ตัดข้อกำหนดที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งมีความสัมพันธ์อย่างเหนียวแน่นกับภาคการเมืองระดับท้องถิ่น ทำหน้าที่ตรวจสอบและติดตามการทำงานของวิทยุชุมชน เพราะจะเป็นการเปิดช่องให้การเมืองท้องถิ่นแทรกแซงการดำเนินการของสื่อสาธารณะระดับชุมชน

เสนอให้เปลี่ยนกลับไปใช้วรรคสุดท้ายของมาตรา 26 พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ปี 2543 ที่กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรคลื่นความถี่ให้ภาคประชาชนได้ใช้ และการสนับสนุนการใช้คลื่นความถี่ของภาคประชาชน ให้ กสช. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะของภาคประชาชนที่พึงได้รับการจัดสรรและสนับสนุนให้ใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งลักษณะ

การใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร โดยอย่างน้อยภาคประชาชนนั้นต้องดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ”

ประเด็นที่ 4 กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ

ควรกำหนดให้มีกองทุนที่สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา 305 (1) ของรัฐธรรมนูญปี 2550 ที่กำหนดให้มีการจัดให้มี “กองทุนวิจัยพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร” และ “กองทุนส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ” ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

ประธานคณะกรรมการ กสช. ไม่ควรเป็นคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในเวลาเดียวกัน กรรมการกองทุนควรมาจากองค์ประกอบที่หลากหลายจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีสัดส่วนจากภาคสังคมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

ประเด็นที่ 5 การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการ ดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. ประธานและกรรมการในคณะกรรมการ กสช. ไม่สมควรเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลองค์กรที่ตนเองปฏิบัติหน้าที่อยู่ เพราะขัดต่อหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในการทำงานขององค์กรอิสระ

การแต่งตั้งถอดถอนต้องกำหนดให้ดำเนินการโดยหน่วยงาน/องค์กรอิสระที่เป็นตัวแทนของภาคประชาชนที่ได้รับความเชื่อถือเป็นที่ยอมรับจากสังคม ดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ เช่น วุฒิสภา ฯลฯ โดยต้องเปิดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วม/การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประกอบกระบวนการดังกล่าว

กสช. ต้องสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการทำงานของกสช. โดยอย่างน้อยต้องกำหนดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนที่หลากหลายอย่างทั่วถึงและเพียงพอ โดยต้องมีกระบวนการนำความคิดเห็นที่ได้จากการรับฟังมาเป็นข้อมูลประกอบเพื่อปรับปรุงแนวทางการทำงานของ กสช. ด้วย

ประเด็นที่ 6 ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

หน้าที่ในการบริหารคลื่นความถี่ กิจการวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ควรเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรอิสระที่ต้องดำเนินการด้วยตนเอง มิใช่มอบอำนาจดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี เพราะจะทำให้องค์กรอิสระไม่สามารถดำเนินการได้โดยอิสระอย่างแท้จริง อีกทั้งยังเสี่ยงต่อการถูกแทรกแซง/ครอบงำจากภาคการเมืองและธุรกิจการเมือง

การกำหนดนโยบาย/การทำสัญญาระหว่างประเทศในกิจการวิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ/ภาคสังคม ต้องจัดมีกระบวนการเปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามบทบัญญัติมาตรา 57 วรรค1 ของรัฐธรรมนูญปี 2540

จากภาคประชาชน กลุ่มองค์กรภาคสังคมที่เกี่ยวข้องอย่างหลากหลายรอบด้าน ทั้งถึง และเพียงพอ ก่อนดำเนินการ โดยต้องมีกระบวนการนำความคิดเห็นที่ได้จากการรับฟังดังกล่าว มาเป็นข้อมูล/แนวทางประกอบการจัดทำนโยบายดังกล่าวด้วย

ประเด็นที่ 7 บทกำหนดโทษ

บทกำหนดโทษ ควรมีการแยกแยะให้เหมาะสมกับประเภทและขนาดของกิจการ รวมถึงความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อสังคม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการทั้งภาคบริการสาธารณะและธุรกิจเอกชน ขนาดใหญ่ กลาง และขนาดเล็ก

ประเด็นที่ 8 บทเฉพาะกาล

ควรกำหนดให้มีบทบัญญัติว่าด้วยการป้องกันการทิ้งทวนสัมปทานเช่นเดียวกับที่เคยได้มีการบัญญัติไว้ในมาตรา 80 ของ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ปี 2543

ควรจัดบทเฉพาะกาลมาตรา 76 ว่าด้วยเรื่องกำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมออก เพราะถือเป็นการนิรโทษกรรมผู้ที่ถือครองและใช้ประโยชน์คลื่นความถี่หรือประกอบกิจการวิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมอย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมายก่อนหน้านี้ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายฉบับนี้

แนวทางการดำเนินการต่อไป. อสมท. จำกัด (มหาชน) ที่ผ่านมา อสมท.ได้แปรรูปเป็นองค์การมหาชน โดยนำคลื่นความถี่ซึ่งเป็นสมบัติสาธารณะ ประกอบด้วย คลื่นความถี่ฟรีทีวี 2 ช่อง เคเบิลทีวี 1 ช่อง และคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงกว่า 60 คลื่นในเครือข่าย อสมท. ออกไปเป็นกิจการของเอกชน ดังนั้นจึงต้องมีการทบทวนและดำเนินการในลักษณะการแปรสัญญาสัมปทาน และต้องดำเนินเพื่อรักษาคลื่นความถี่วิทยุโทรทัศน์ดังกล่าว ให้ยังคงเป็นสมบัติสาธารณะของชาติต่อไป

เสนอให้จัดบทเฉพาะกาลมาตรา 77 ว่าด้วยการดำเนินการของ บ.อสมท. จำกัด (มหาชน) ออก เพราะเป็นบทบัญญัติที่ไม่เป็นธรรมต่อ บ.อสมท. จำกัด (มหาชน) ในฐานะผู้ประกอบการรายหนึ่ง ซึ่งควรได้รับสิทธิเท่าเทียมกับผู้ประกอบการรายอื่นๆ

ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ในคณะกรรมการ กสช. ควรมีสัดส่วนของผู้แทนจากกลุ่มองค์กรภาคสังคมที่หลากหลายทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งด้านสิทธิการสื่อสารของประชาชน การศึกษา ความหลากหลายทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น เด็ก เยาวชน ครอบครัว ผู้ด้อยโอกาส ผู้บริโภค ฯลฯ

ในกระบวนการทำงานของ กสช. ต้องจัดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน กลุ่มองค์กรภาคสังคม อย่างน้อยในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

- 1) สัตส่วนของภาคประชาชน กลุ่มองค์กรภาคสังคมในคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ
- 2) ในการจัดทำนโยบาย แนวทางการพัฒนาการดำเนินงาน ตลอดจนการติดตามตรวจสอบประเมินผลการทำงานของ กสช. ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มองค์กรภาคสังคมที่หลากหลาย ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งด้านสิทธิการสื่อสารของประชาชน การศึกษา ความหลากหลายทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น เด็ก เยาวชน ครอบครัว ผู้ด้อยโอกาส ผู้บริโภค ฯลฯ

เอกสารอ้างอิง

กัลป์วีร์ จันทรดี และเกศรินทร์ ไชยแสง. “รายงานผลการสัมมนา การสัมมนาจับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.”. องค์กรด้านเด็ก เยาวชนและครอบครัว และเครือข่าย. [ออนไลน์] เข้าถึงได้ที่: <http://childmedia.net/node/425>. 2551.

เกรียงไกร นาคะวี. การควบคุมกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ในประเทศไทย: ศึกษาเฉพาะกรณีรูปแบบขององค์กรและอำนาจหน้าที่. (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ สาขานิติศาสตร์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2543).

ชนินทร์ มหัทธนะชัย. มปท. องค์กรบริหารคลื่นความถี่. ระบบการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ (E-Learning) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ [ออนไลน์]. เข้าถึงได้ที่: <http://www.dsc.cmru.ac.th/Lesson1-4.php>.

เดลินิวส์. สมาคมวิชาชีพวิทยุและโทรทัศน์แนะบทวางร่างพ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นฯ. [ออนไลน์]. เข้าถึงได้ที่: <http://www.dailynews.co.th> (4 กันยายน 2552).

ประชา คุณธรรมดี. อีกมุมหนึ่ง ถึงการประมูลคลื่น 3G. แดงข่าวครั้งที่ 6 ของกลุ่มโครงการจับตามนโยบายรัฐบาลหรือ policy watch ที่คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หนังสือพิมพ์เดอะคอมเจเนล ฉบับวันที่ 13 พฤศจิกายน 2552 [ออนไลน์]. เข้าถึงได้ที่ http://www.telecomjournal.net/index.php?option=com_content&task=view&id=2653&Itemid=40.

เศรษฐพร คูศรีพิทักษ์. กทช. แนะนำร่าง พ.ร.บ. คลื่นใหม่ สู้องค์กรอิสระที่แท้จริง. วารสาร กทช. ฉบับที่ 6 ประจำเดือน ธันวาคม 2551: 13–16

เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ. คอลัมน์: บทความพิเศษ:การบริหารความถี่แห่งอนาคต (The Future of Spectrum Management) (ตอนที่ 1). หนังสือพิมพ์เทเลคอมเจอนัล (TELECOM JOURNAL) ฉบับวันที่ 22 - 28 มี.ค. 2553.

สุเมธ วงศ์พานิชเลิศและณรงค์ป้อมหลักทอง. วิฤตโทรคมนาคม : ที่มา เหตุผล และทางออก. รายงานที่ตีอาร์ไอ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI). ฉบับที่ 45 เดือนเมษายน 2550.

สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์และธรา รัตนนฤมิตศร. การจัดสรรคลื่นความถี่. การวิจัยในโครงการ แนวทางการปฏิรูประบบโทรคมนาคมของประเทศไทย. สถาบันวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศไทย (TDRI) สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนกองทุนการวิจัย. 2546.

สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์. สั่ง กสทช.คุมเข้มจัดสรรความถี่ ต้องออกกฎชัดเจนรายใหญ่ยุบคลื่น พร้อมเสนอเปิดคะแนนโหวต กสทช. เทเลคอม เจอนัล (TELECOM JOURNAL) วันที่ 28 ธันวาคม2552 [ออนไลน์]. เข้าถึงได้ที่ http://www.telecomjournal.net/index.php?option=com_content&task=view&id=2846&Itemid=48

สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์. ปัญหาและความเสี่ยงของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.โครงการเฝ้าระวังกฎระเบียบของรัฐ (Regulatory Watch) ฉบับที่ 9 (วันที่ 19 มิถุนายน 2551).

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (สร.กสท). คัดค้านร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา 78. (ที่ สร.กสท /สรท. (พิเศษ)19/2553,17 กุมภาพันธ์ 2553) [ออนไลน์]. เข้าถึงได้ที่ <http://www.sewu-cat.com/news/read.php?id=840>.

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม**

พ.ศ. ๒๕๔๓



พระราชบัญญัติ

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง

วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ. ๒๕๕๓

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๕ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นวิทยุหรือคลื่นแอมพลิจูดซึ่งเป็นคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่มีความถี่ต่ำกว่าสามล้านเมกะเฮิรตซ์ลงมาที่ถูกแพร่กระจายในที่ว่างโดยปราศจากสื่อที่ประดิษฐ์ขึ้น

“วิทยุโทรคมนาคม” หมายความว่า วิทยุคมนาคมซึ่งเป็นการส่ง การแพร่หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ด้วยคลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า การส่งหรือการแพร่เสียงด้วยคลื่นความถี่เพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า การส่งหรือการแพร่ภาพและเสียงด้วยคลื่นความถี่ เพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“โทรคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมายสัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น หรือระบบอื่น

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้นๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการกระจายเสียงตามที่มีกฎหมายบัญญัติหรือตามที่คณะกรรมการร่วมกำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมการให้บริการนั้นๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการโทรทัศน์ตามที่มีกฎหมายบัญญัติหรือตามที่คณะกรรมการร่วมกำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการโทรคมนาคมตามที่มีกฎหมายบัญญัติหรือตามที่คณะกรรมการร่วมกำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมโดยเฉพาะ

“คำธรรมเนียม” หมายความว่า คำตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ คำธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ รวมทั้งคำธรรมเนียมอื่นตามที่มีกฎหมายบัญญัติหรือตามที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือคณะกรรมการร่วมแล้วแต่กรณี กำหนด

“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุของกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์และกิจการวิทยุคมนาคมสำหรับกิจการใดกิจการหนึ่งหรือหลายกิจการ หรือกิจการวิทยุดาราศาสตร์เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด

“แผนความถี่วิทยุ” หมายความว่า การกำหนดช่องความถี่วิทยุสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์หรือกิจการวิทยุคมนาคมเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด

“จัดสรรความถี่วิทยุ” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุคมนาคมใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดความถี่วิทยุหรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติหรือกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติหรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔ บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

องค์กรด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสช.” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา

ให้เลขาธิการ กสช. เป็นเลขานุการ กสช.

มาตรา ๗ กรรมการต้องเป็นผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจและมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม เศรษฐกิจ ความมั่นคง กฎหมายมหาชน หรือ กิจการท้องถิ่น อันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๘ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
(๓) ไม่เคยเป็นกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติหรือกรรมการกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์แห่งชาติ

(๔) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๗) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๘) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๙) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๐) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปี ในวันได้รับการเสนอชื่อ เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๑๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่า กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวย ผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๓) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน ของรัฐสภา

(๑๔) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๕ ในการแต่งตั้งกรรมการ ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบเจ็ดคน ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอรายชื่อเป็นกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

(๒) ผู้แทนคณาจารย์ประจำซึ่งสอนในสาขาวิชานิติศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาของเอกชนที่เป็นนิติบุคคล และมีการสอนระดับปริญญาในสาขาวิชาดังกล่าว สถาบันละหนึ่งคน คัดเลือกกันเองให้เหลือสี่คน

(๓) ผู้แทนสมาคมวิชาชีพด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่เป็นนิติบุคคล สมาคมละหนึ่งคน คัดเลือกกันเองให้เหลือสี่คน

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภคทางด้านสื่อสารมวลชน หรือใช้สื่อสารมวลชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ องค์กรละหนึ่งคน คัดเลือกกันเองให้เหลือสี่คน

กรรมการสรรหาไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่ง เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ให้สำนักงาน กสช. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการ
มาตรา ๑๐ การคัดเลือกและการเลือกกรรมการ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ หรือมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ตามมาตรา ๗ รวมทั้งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ เป็นจำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการที่จะได้รับแต่งตั้งเสนอต่อประธานวุฒิสภาพร้อมทั้งรายละเอียดของบุคคลดังกล่าว ซึ่งจะต้องระบุให้ชัดเจน หรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมในด้านใดด้านหนึ่งตามมาตรา ๗ และความยินยอมเป็นหนังสือของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น

(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกผู้ได้รับการเสนอรายชื่อตาม (๑) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ให้บุคคลซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ แต่ถ้าไม่มีผู้ได้รับเลือก หรือมีผู้ได้รับเลือกไม่ครบจำนวนกรรมการที่จะได้รับแต่งตั้งให้นำรายชื่อของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อที่เหลืออยู่ทั้งหมดมาให้สมาชิกวุฒิสภาออกเสียงลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่งต่อเนื่องกันไป และในกรณีนี้ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นผู้ได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ ถ้ามีผู้ได้รับคะแนนเท่ากันในลำดับใดอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินจำนวนกรรมการที่จะได้รับแต่งตั้ง ให้ประธานวุฒิสภาจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก

(๓) ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับเลือกหรือมีผู้ที่ได้รับเลือกไม่ครบจำนวนกรรมการที่จะได้รับแต่งตั้งให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกตาม (๑) เพื่อเสนอวุฒิสภาลงมติเลือกตาม (๒) ใหม่อีกครั้งหนึ่ง ในการแต่งตั้งกรรมการครั้งแรกเมื่อได้มีการคัดเลือกบุคคลเป็นกรรมการครบจำนวนแล้ว ให้ผู้ที่ได้รับเลือกทั้งหมดประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

มาตรา ๑๑ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือของราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ หรือดำเนินการในด้านสื่อสารมวลชนหรือโทรคมนาคม

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

เมื่อวุฒิสภาลเลือกบุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการใหม่แทน

มาตรา ๑๒ กรรมการจะดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในขณะเดียวกันไม่ได้

มาตรา ๑๓ กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสามปี ให้ กสช. ออกจากตำแหน่งจำนวนสามคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการคนใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการคนเดิม ให้ดำเนินการคัดเลือกและเลือกกรรมการคนใหม่เป็นการล่วงหน้าตามสมควร

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๑

(๖) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า กสช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๓ และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่แล้ว หรือในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ ให้ กสช. ประชุมกันเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ

มาตรา ๑๖ เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ ให้เริ่มดำเนินการตามมาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง และในกรณีที่อยู่นอกสมัยประชุมของรัฐสภา ให้เริ่มดำเนินการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เปิดสมัยประชุมของรัฐสภา

มาตรา ๑๗ การประชุมของ กสช. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

วิธีการประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ กสช. หรือกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กสช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รับผิดชอบในกิจการด้านต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. เพื่อเสนอรายงานต่อ กสช. หรือดำเนินการตามที่ กสช. มอบหมาย

มาตรา ๑๘ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของกรรมการที่ยื่นต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ให้เปิดเผยให้สาธารณชนทราบโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีดังกล่าว

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดให้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการที่เป็นการแข่งขันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรา ๒๐ ให้ กสช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการหรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้ ทั้งนี้ วิธีการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๒๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสช. คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๒๒ ให้กรรมการได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของกรรมการและอนุกรรมการตามมาตรา ๒๐ ให้เป็นไปตามที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๒๓ ให้ กสช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และแผนความถี่วิทยุให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ

(๒) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๓) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

(๔) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาต ตาม (๓) และ (๔) รวมทั้งการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๖) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๗) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคของอุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๙) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ รวมทั้งอัตราค่าธรรมเนียมการเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการโดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๑๐) กำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์การรับคำร้องเรียนและพิจารณา คำร้องเรียนของผู้ใช้บริการที่รวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยคำนึงถึงเกียรติยศ ชื่อเสียง สิทธิในครอบครัวหรือความเป็นอยู่ส่วนตัวของบุคคล ความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน อันเนื่องมาจากการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๑๒) กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและส่งเสริมการปฏิบัติตามจรรยาบรรณในการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๑๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคุ้มครองและการกำหนดสิทธิในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๑๔) ส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์อย่างต่อเนื่อง

(๑๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กร การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงิน และทรัพย์สิน และการดำเนินงานอื่นของสำนักงาน กสช.

(๑๖) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรรเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗

(๑๗) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ กสช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งและให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนด้วย

(๑๘) เสนอความเห็นหรือให้คำแนะนำต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ รวมทั้งการให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๑๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กสช.

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ กสช. มีอำนาจออกระเบียบข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนด

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใดๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

การดำเนินการตาม (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) และ (๑๓) นอกจากที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในพระราชบัญญัตินี้แล้ว ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๒๔ ในการจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องมีแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวด้วยเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน

ให้ กสช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความเป็นจริงที่มีการเปลี่ยนแปลงไปทุกระยะเวลา

ในการจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ กสช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสช. กำหนด

แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๕ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่างๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

มาตรา ๒๖ ในการจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวเพื่อประโยชน์สาธารณะระดับชาติ อย่างน้อยต้องครอบคลุมองค์ประกอบของเนื้อหาสาระดังต่อไปนี้

- (๑) การศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
- (๒) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
- (๓) การเกษตรและการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ
- (๔) ความมั่นคงของรัฐ
- (๕) การกระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน
- (๖) การกระจายข้อมูลข่าวสารของรัฐสภาเพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐสภากับ

ประชาชน

(๗) การกระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนในการเผยแพร่ และให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ในการจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวเพื่อประโยชน์สาธารณะระดับท้องถิ่น อย่างน้อยจะต้องให้มีสถานีวิทยุกระจายเสียงประจำจังหวัดและสถานีวิทยุโทรทัศน์สำหรับการกระจายข้อมูลข่าวสารของประชาชนเพื่อการพัฒนาในด้านต่างๆ และส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนในท้องถิ่นอย่างทั่วถึงและเพียงพอ

ให้ กสช. สนับสนุนให้ตัวแทนประชาชนสาขาอาชีพต่างๆ ในจังหวัดมีการรวมกลุ่มกันเพื่อเสนอแนะความเห็นแก่ กสช. ในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสช.

การจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าว ต้องคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างผู้ประกอบการภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยจะต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ ในกรณีที่ภาคประชาชนยังไม่มีความพร้อม ให้ กสช. ให้การสนับสนุน เพื่อให้ภาคประชาชนมีโอกาสใช้คลื่นความถี่ในสัดส่วนตามที่กำหนด

เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรคลื่นความถี่ให้ภาคประชาชนได้ใช้และการสนับสนุนการใช้คลื่นความถี่ของภาคประชาชน ให้ กสช. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะของภาคประชาชนที่พึงได้รับการจัดสรรและสนับสนุนให้ใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งลักษณะการใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรโดยอย่างน้อยภาคประชาชนนั้นต้องดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ

มาตรา ๒๗ การกำหนดหลักเกณฑ์และการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์นั้น ให้คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ เป็นสำคัญ

ให้ กสช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ในกรณี กสช. จะลดหย่อนหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ขออนุญาตซึ่งแสดงให้เห็นที่พอใจแก่ กสช. ว่าการดำเนินการของตนเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะซึ่งมิได้แสวงหากำไรในทางธุรกิจก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ให้ กสช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสองบางส่วนแก่กองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะตามมาตรา ๓๑ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

มาตรา ๒๘ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตจะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์จะต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง การแบ่งเวลาให้ผู้อื่นดำเนินรายการให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๒๙ การใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์และการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือตามกฎหมายอื่น

ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์มิได้ประกอบกิจการซึ่งใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสช. กำหนดหรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการซึ่งใช้คลื่นความถี่ ให้ กสช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งถอนคืนการใช้คลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสช. กำหนดหรือตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๓๐ การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าวให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์มิได้ประกอบกิจการภายในระยะเวลาที่ กสช. กำหนด หรือประกอบกิจการอื่นนอกจากกิจการที่ได้รับอนุญาต หรือประกอบกิจการโดยฝ่าฝืนกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกโดย กสช. หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการ ให้ กสช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสช. กำหนดหรือตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๓๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน กสช. เรียกว่า “กองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสนับสนุนให้มีการดำเนินกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างทั่วถึงการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกอบด้วย

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) ค่าธรรมเนียมที่ กสช. จัดสรรให้ตามมาตรา ๒๗

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๔) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๕) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

การบริหารกองทุนและการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสช. กำหนด

ส่วนที่ ๒

สำนักงานคณะกรรมการ

กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ

มาตรา ๓๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสช.” เป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กสช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๓๓ ให้สำนักงาน กสช. มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของ กสช. และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของ กสช.

(๒) รับค่าธรรมเนียมต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายหรือตามที่ กสช. กำหนด

(๓) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อเสนอต่อ กสช.

(๔) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ การคาดคะเนความต้องการใช้บริการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนผู้ใช้บริการในพื้นที่ต่างๆ และข้อมูลอื่นๆ อันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงานของ กสช. รวมทั้งช่วยเหลือและให้คำแนะนำเกี่ยวกับข้อมูลดังกล่าว

(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสช. มอบหมาย

มาตรา ๓๔ ให้ กสช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของสำนักงาน กสช. โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ กสช. พนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน กสช. รวมทั้งการให้ได้รับเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่น

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การทดลองปฏิบัติงาน การย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน การออกจากตำแหน่ง การสั่งพักงาน วินัย การสอบสวนและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์ การลงโทษ สำหรับเลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน กสช.

(๔) การรักษาการแทนและการปฏิบัติการแทนในตำแหน่งของเลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. รวมทั้งการรักษาการแทนในตำแหน่งเลขาธิการ กสช. ในกรณีที่เลขาธิการ กสช. พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๓๘

(๕) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสช.

(๖) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ชำนาญการเฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๗) การบริหารและจัดการงบประมาณ ทรัพย์สิน และการพัสดุของสำนักงาน กสช.

(๘) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสช.

มาตรา ๓๕ ให้สำนักงาน กสช. มีเลขาธิการ กสช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสช.

ในกิจการของสำนักงาน กสช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสช. เพื่อการนี้เลขาธิการ กสช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๖ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอน เลขาธิการ กสช.

เลขาธิการ กสช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องไม่เคยเป็น เลขาธิการ กทช. รวมทั้งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ รวมทั้งคุณสมบัติอื่น ตามที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๓๗ เลขาธิการ กสช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๓๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๓๗ เลขาธิการ กสช. พ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง

(๗) กสช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดให้ออก เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง บกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรงหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๓๙ ให้เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๔๐ รายได้ของสำนักงาน กสช. มีดังต่อไปนี้

(๑) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. และ สำนักงาน กสช.

(๒) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสช.

(๓) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสช. ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน กสช.

(๔) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กสช. ตาม (๑) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสช. และสำนักงาน กสช. ค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะตามมาตรา ๓๑ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กสช. และสำนักงาน กสช. รวมทั้งค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสมและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสช. เท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๔๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสช. ให้สำนักงาน กสช. เสนองบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของสำนักงาน กสช. ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้คณะรัฐมนตรีอาจทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงาน กสช. ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภาอาจขอให้เลขาธิการ กสช. เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๔๒ ให้สำนักงาน กสช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. ทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ให้ทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๔๓ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสช. ได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสช. หรือที่มีผู้บริจาคให้ ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสช.

มาตรา ๔๔ การบัญชีของสำนักงาน กสช. ให้จัดทำตามหลักสากล ตามแบบและหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงินการบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสช. ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้ กสช. ทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงาน กสช. ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายใน โดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อ กสช. ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๔๕ ให้สำนักงาน กสช. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชี ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดแล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

ให้สำนักงาน กสช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

หมวด ๒

องค์กรด้านกิจการโทรคมนาคม

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๔๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเรียกโดยย่อว่า “กทช.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา

ให้เลขาธิการ กทช. เป็นเลขานุการ กทช.

มาตรา ๔๗ กรรมการต้องเป็นผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจและมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในกิจการโทรคมนาคม เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม เศรษฐกิจ ความมั่นคง กฎหมายมหาชน หรือกิจการท้องถิ่น อันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๔๘ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

มาตรา ๔๙ ในการแต่งตั้งกรรมการให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวน สิบเจ็ดคน ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอรายชื่อเป็นกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ และผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๒) ผู้แทนคณาจารย์ประจำซึ่งสอนในสาขาวิชาโทรคมนาคมในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาของเอกชนที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนระดับปริญญาในสาขาวิชาดังกล่าว สถาบันละหนึ่งคน คัดเลือกกันเองให้เหลือสี่คน

(๓) ผู้แทนสมาคมวิชาชีพด้านโทรคมนาคม คอมพิวเตอร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรืออิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นนิติบุคคล สมาคมละหนึ่งคน คัดเลือกกันเองให้เหลือสี่คน

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภคทางด้านโทรคมนาคมหรือให้บริการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ องค์กรละหนึ่งคน คัดเลือกกันเองให้เหลือสี่คน

กรรมการสรรหาไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่งเป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ให้สำนักงาน กทช. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการ
มาตรา ๕๐ ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔
มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒
มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ มาใช้บังคับกับวิธีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการ การดำรงตำแหน่ง
การพ้นจากตำแหน่ง และการปฏิบัติหน้าที่ของ กทช. โดยอนุโลม

มาตรา ๕๑ ให้ กทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ

(๒) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม

(๓) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม

(๔) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข ค่าตอบแทนหรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตตาม (๓) และ (๔) รวมทั้งการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๖) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในกิจการโทรคมนาคม

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายโทรคมนาคม

(๘) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการโทรคมนาคม หรือระหว่างผู้ให้บริการกิจการโทรคมนาคม

(๙) จัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคมและอนุญาตให้ผู้ประกอบการใช้เลขหมายโทรคมนาคม

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคและกระบวนการรับคำร้องเรียนของผู้บริโภค

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

(๑๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคุ้มครองและการกำหนดสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๑๓) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม

(๑๔) กำหนดมาตรการให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการในกิจการโทรคมนาคมและกิจการที่เกี่ยวข้อง และการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ

(๑๕) ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๑๖) ส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

(๑๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กร การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงิน และทรัพย์สิน และการดำเนินงานอื่นของสำนักงาน กทช.

(๑๘) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กทช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรรเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๒

(๑๙) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ กทช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งและให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนด้วย

(๒๐) เสนอความเห็นหรือให้คำแนะนำต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ รวมทั้งการให้มีกฎหมาย หรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคม

(๒๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กทช.

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ กทช. มีอำนาจออกระเบียบ
ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนด

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใดๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป เมื่อได้
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

การดำเนินการตาม (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓)
และ (๑๔) นอกจากที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในพระราชบัญญัตินี้แล้ว ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย
การประกอบกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๕๒ การกำหนดหลักเกณฑ์และการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และ
ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้น ให้คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕
เป็นสำคัญ

ให้ กทช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ในกรณี กทช. จะลดหย่อน
หรือยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ขออนุญาตซึ่งแสดงให้เห็นที่พอใจแก่ กทช. ว่าการดำเนินการของตน
เป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะซึ่งมิได้แสวงหากำไรในทางธุรกิจก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กทช. กำหนด

ให้ กทช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสองบางส่วนแก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะตามมาตรา ๕๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วย
การศึกษาแห่งชาติ

มาตรา ๕๓ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิ
เฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตจะโอนแก่กันมิได้ เว้นแต่กรณีจำเป็นและเหมาะสม กทช. อาจอนุญาต
เป็นหนังสือให้มีการโอนใบอนุญาตดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กทช. กำหนด

ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมจะต้องดำเนินการด้วยตนเอง
การให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนด

มาตรา ๕๔ การใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมและการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่
ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือตามกฎหมายอื่น

ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมมิได้ประกอบกิจการซึ่งใช้
คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์
หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการซึ่งใช้คลื่นความถี่ ให้ กทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไข
ให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งถอนคืนการใช้คลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนดหรือตามที่
กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๕๕ การประกอบกิจการโทรคมนาคมและการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมมิได้ประกอบกิจการภายในระยะเวลาที่ กทช. กำหนด หรือประกอบกิจการอื่นนอกจากกิจการที่ได้รับอนุญาต หรือประกอบกิจการโดยฝ่าฝืนกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่ออกโดย กทช. หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการ ให้ กทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนด หรือตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๕๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน กทช. เรียกว่า “กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสนับสนุนให้มีการดำเนินกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างทั่วถึง การวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม และการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการโทรคมนาคม ประกอบด้วย

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) ค่าธรรมเนียมที่ กทช. จัดสรรให้ตามมาตรา ๕๒

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๔) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม

(๕) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

การบริหารกองทุนและการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนด

ส่วนที่ ๒

สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๕๗ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กทช.” เป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กทช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๕๘ ให้สำนักงาน กทช. มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของ กทช. และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของ กทช.

(๒) รับค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายหรือตามที่ กทช. กำหนด

(๓) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมเพื่อเสนอต่อ กทช.

(๔) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม การคาดคะเนความต้องการใช้บริการโทรคมนาคม จำนวนผู้ใช้บริการในพื้นที่ต่างๆ และข้อมูลอื่นๆ อันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงานของ กทช. รวมทั้งช่วยเหลือและให้คำแนะนำเกี่ยวกับข้อมูลดังกล่าว

(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กทช. มอบหมาย

มาตรา ๕๙ ให้นำความในมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการบริหารงานของสำนักงาน กทช. การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของเลขาธิการ กทช. และการปฏิบัติหน้าที่ของเลขาธิการ กทช. และพนักงานของสำนักงาน กทช. โดยอนุโลม

มาตรา ๖๐ รายได้ของสำนักงาน กทช. มีดังต่อไปนี้

(๑) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กทช. และสำนักงาน กทช.

(๒) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กทช.

(๓) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กทช. ตามระเบียบที่ กทช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน กทช.

(๔) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กทช. ตาม (๑) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กทช. และสำนักงาน กทช. ค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามมาตรา ๕๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กทช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ กทช. และสำนักงาน กทช. รวมทั้งค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสมและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กทช. เท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๖๑ ให้นำความในมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ มาใช้บังคับกับการได้รับงบประมาณ การจัดการทรัพย์สิน การบัญชี การตรวจสอบและประเมินผลของ สำนักงาน กทช. โดยอนุโลม

หมวด ๓

การบริหารคลื่นความถี่

มาตรา ๖๒ ให้กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติเป็นคณะกรรมการร่วม ทำหน้าที่บริหารคลื่นความถี่

ให้คณะกรรมการร่วมประชุมกันเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

ให้เลขาธิการ กทช. เป็นเลขานุการคณะกรรมการร่วม

มาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการร่วมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญ

(๒) จัดทำตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ

(๓) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและ วิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุโทรคมนาคม

(๔) วินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับการกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๖) วินิจฉัยผลการตรวจสอบเฝ้าฟังการใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาการใช้คลื่น ความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

(๗) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

(๘) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ

(๙) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทน ราษฎร และวุฒิสภา อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งและให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนด้วย

(๑๐) ดำเนินการในฐานะหน่วยงานด้านอำนาจการของรัฐบาลในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศ กับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาลและหน่วยงานต่างประเทศด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการร่วมมีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนด

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใดๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๖๔ ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่อย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานในด้านการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ให้คณะกรรมการร่วมติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความเป็นจริงที่มีการเปลี่ยนแปลงไปทุกระยะเวลา

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้คณะกรรมการร่วมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการร่วมกำหนด

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๕ การประชุมของคณะกรรมการร่วม ต้องมีกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

วิธีการประชุม การลงมติและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการร่วมหรือกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการร่วมกำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม เว้นแต่ส่วนได้เสียนั้นเป็นส่วนได้เสียในฐานะที่เป็นกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แห่งชาติหรือกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แล้วแต่กรณี

ในการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการร่วมอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รับผิดชอบในกิจการด้านต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมเพื่อเสนอรายงานต่อคณะกรรมการร่วมหรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการร่วมมอบหมาย

มาตรา ๖๖ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม ให้สำนักงาน กสช. และสำนักงาน กทช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลหรือร่วมดำเนินการตามที่คณะกรรมการร่วมร้องขอ

ให้สำนักงาน กทช. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการร่วมอีกหน้าที่หนึ่งและให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการร่วม
- (๒) ตรวจสอบและเฝ้าฟังการใช้คลื่นความถี่
- (๓) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุโทรคมนาคม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการร่วม
- (๔) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่และการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์และกิจการวิทยุโทรคมนาคม การคาดคะเนความต้องการใช้คลื่นความถี่ และข้อมูลอื่นๆ อันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงานของคณะกรรมการร่วม รวมทั้งช่วยเหลือและให้คำแนะนำเกี่ยวกับข้อมูลดังกล่าว
- (๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการร่วมมอบหมาย

มาตรา ๖๗ เมื่อได้มีการวินิจฉัยผลการตรวจสอบเฝ้าฟังการใช้คลื่นความถี่แล้วพบว่ามีการใช้คลื่นความถี่ในลักษณะที่ก่อให้เกิดการรบกวนซึ่งกันและกัน หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต ให้คณะกรรมการร่วมแจ้งให้ กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

มาตรา ๖๘ ให้นำความในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมโดยอนุโลม

มาตรา ๖๕ ให้กรรมการได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมรายครั้งเฉพาะครั้งที่มาประชุมตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของกรรมการและอนุกรรมการตามมาตรา ๖๘ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการร่วมกำหนด

หมวด ๔

การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน

มาตรา ๗๐ เพื่อประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. หรือสำนักงาน กทช. และเลขาธิการ กทช. แล้วแต่กรณี ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. หรือคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กทช. แล้วแต่กรณี ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการอื่นจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนแต่ไม่เกินสี่คน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมิใช่กรรมการ เลขาธิการ กสช. เลขาธิการ กทช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสช. หรือพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กทช. แล้วแต่กรณี รวมทั้งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี กำหนด

ให้กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการแต่งตั้งใหม่อีกได้

วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี กำหนด

ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามที่ กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี กำหนด

มาตรา ๗๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ดาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗๐

(๗) กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง บกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของสำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. หรือสำนักงาน กทช. และเลขาธิการ กทช. แล้วแต่กรณี โดยรับฟังความคิดเห็นอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน กสช. หรือสำนักงาน กทช. แล้วแต่กรณี เพื่อประกอบการประเมินผลงาน

(๒) รายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลต่อ กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี ทุกหกเดือน

(๓) ประมวลผลการประเมินและจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อ กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี

หมวด ๕

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๗๓ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ กิจกรรมโทรคมนาคม หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง กสช. กทช. สำนักงาน กสช. และสำนักงาน กทช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลหรือร่วมดำเนินการภายใต้นโยบายของรัฐบาล

ให้สำนักงาน กสช. และสำนักงาน กทช. ทำหน้าที่ดูแลการบริหารคลื่นความถี่ กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมระหว่างประเทศตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการร่วมกำหนด

มาตรา ๗๔ ให้ กสช. กทช. และคณะกรรมการร่วม จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ในด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจกรรมวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในสามเดือน นับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน

นายกรัฐมนตรี สถาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้กรรมการหรือเลขาธิการ กสช. หรือเลขาธิการ กทช. แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาก็ได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๕ ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุมของรัฐสภา

ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๗๖ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่นั้นตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี กำหนด

ให้กรมประชาสัมพันธ์ กรมไปรษณีย์โทรเลข และหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่มีหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่ การอนุญาตและการกำกับดูแล หรือการควบคุมการประกอบกิจการ จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้แก่ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี กำหนด

มาตรา ๗๗ บทบัญญัติมาตรา ๗๘ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๕ และมาตรา ๘๖ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการ

มาตรา ๗๘ ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การอนุญาตและการกำกับดูแลหรือการควบคุมการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม กฎหมายว่าด้วยโทรเลขและโทรศัพท์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นอำนาจหน้าที่ของ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี

การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ของส่วนราชการและนิติบุคคลอื่นใดที่ได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ รวมทั้งผู้ที่ได้รับการอนุญาตสัมปทานหรือสัญญาจากส่วนราชการหรือนิติบุคคลดังกล่าว ให้อยู่ในการกำกับดูแลของ กสช. และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่ กสช. กำหนด

การประกอบกิจการวิทยุคมนาคมของส่วนราชการหรือนิติบุคคลอื่นใดที่ได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม รวมทั้งผู้ที่ได้รับการอนุญาตสัมปทานหรือสัญญาของส่วนราชการหรือนิติบุคคลอื่นใด ให้อยู่ในการกำกับดูแลของ กทช. และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่ กทช. กำหนด

การประกอบกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทย องค์กรโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และนิติบุคคลอื่น รวมทั้งผู้ที่ได้รับการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาจากการสื่อสารแห่งประเทศไทย องค์กรโทรศัพท์แห่งประเทศไทยหรือนิติบุคคลดังกล่าว ให้อยู่ในการกำกับดูแลของ กทช. และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่ กทช. กำหนด

มาตรา ๑๕ ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม การใช้อำนาจหน้าที่ของ กสช. ตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ หรือของ กทช. ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ ถ้ามิได้มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือในกฎหมายอื่น ให้ กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี มีอำนาจกำหนดข้อบังคับเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ข้อบังคับของ กสช. หรือ กทช. ตามวรรคหนึ่ง เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้
มาตรา ๑๖ ในวาระเริ่มแรกที่การคัดเลือกและแต่งตั้ง กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี ยังไม่แล้วเสร็จ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การอนุญาต และการกำกับดูแลหรือการควบคุมการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม กฎหมายว่าด้วยโทรเลขและโทรศัพท์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติจนถึงวันพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๗ แต่ในระหว่างนั้นจะพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ หรืออนุญาตให้ประกอบกิจการเพิ่มเติมไม่ได้

มาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. กทช. หรือ คณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี ตามพระราชบัญญัตินี้ ในวาระเริ่มแรก กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี

อาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐอื่นใด มาช่วยปฏิบัติงานของ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี เป็นการชั่วคราวได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งให้ยังคงอยู่ในสังกัดเดิม แต่ให้ปฏิบัติงานขึ้นตรงกับประธานกรรมการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ การปฏิบัติงานที่ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี กำหนด

มาตรา ๘๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของ กรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงาน กทช. เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และเงิน งบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง คมนาคม กระทรวงคมนาคม

สิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุและสาธารณสมบัติของ แผ่นดินด้วย

มาตรา ๘๓ ภายใต้งบกับมาตรา ๘๔ ให้ข้าราชการและลูกจ้างของกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๗๗ เป็นข้าราชการหรือลูกจ้าง ของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม และให้ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน กทช. โดยให้ถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม

ให้ข้าราชการหรือลูกจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน กทช. ตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือนหรือ ค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่างๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะได้บรรจุและ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน กทช. แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือน หรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

มาตรา ๘๔ ข้าราชการและลูกจ้างตามมาตรา ๘๓ ซึ่งสมัครใจเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของสำนักงาน กทช. ให้ใช้สิทธิแจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในหกสิบวัน นับแต่วันพ้นกำหนดตามมาตรา ๗๗ สำหรับผู้ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้กลับไป ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม

การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการและลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งใดในสำนักงาน กทช. ให้เป็นไปตามอัตรากำลัง คุณสมบัติและอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่ กทช. กำหนด

ให้ออนเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน ปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม ซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง ของสำนักงาน กทช. ตามวรรคสองไปเป็นของสำนักงาน กทช. นับแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการตามมาตรา ๙๕ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิก หรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างตามมาตรา ๙๕ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการ ยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีควมผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

มาตรา ๙๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงาน กทช. เว้นแต่ เงินงบประมาณหมวดเงินเดือน และค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๙๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๙๗ ให้ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการ กิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ซึ่งดำรง ตำแหน่งอยู่ในวันพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๙๗ เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างในกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี และให้ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน กทช. โดยให้ถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว เป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี

ให้ข้าราชการหรือลูกจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน กทช. ตามวรรคหนึ่ง ได้รับเงินเดือนหรือ ค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่างๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะได้บรรจุและ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน กทช. แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือน หรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

มาตรา ๙๗ ข้าราชการหรือลูกจ้างตามมาตรา ๙๖ ซึ่งสมัครใจเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของสำนักงาน กทช. ให้ใช้สิทธิแจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในหกสิบวัน นับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๙๗ สำหรับผู้ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ กลับไปปฏิบัติหน้าที่ในกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี

การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการและลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งใดในสำนักงาน กทช. ให้เป็นไปตามอัตรากำลัง คุณสมบัติ และอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่ กทช. กำหนด

ให้โอนเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสช. ตามวรรคสอง ไปเป็นของสำนักงาน กสช. นับแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง

ให้นำความในมาตรา ๘๔ วรรคสี่และวรรคห้ามาใช้บังคับกับกรณีการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ให้เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสช. โดยอนุโลม

มาตรา ๘๘ ในวาระเริ่มแรกก่อนที่สำนักงาน กสช. หรือสำนักงาน กทช. จะได้รับการจัดสรรงบประมาณ ให้ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี จัดทำแผนดำเนินการของตน และการบริหารกิจการของสำนักงาน กสช. หรือสำนักงาน กทช. แล้วแต่กรณี เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการอุดหนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนแก่การดำเนินการตามแผนที่ กสช. กทช. หรือคณะกรรมการร่วม แล้วแต่กรณี เสนอตามความจำเป็น

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ และให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้เป็นประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่นๆ รวมทั้งการแข่งขัน โดยเสรีอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ สมควรตรากฎหมายจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าวตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งกำหนดขอบเขตของกรปฏิบัติหน้าที่ ทั้งในด้านการจัดสรรคลื่นความถี่และวิธีการในการกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม**

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๓๕)
(สำเนา)

เลขรับ ๑๗/๒๕๕๑ วันที่ ๒๘ พ.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๔๒๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึก
วิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

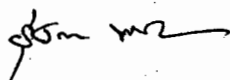
(ลงชื่อ) สมชาย วงศ์สวัสดิ์
(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๑

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๖

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ณัฐรา พิมพ์

๒๕.๑๑.๕๑ ทาน

๑-๑๑/๑๑๑๑ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มืองค์กร
ของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ
และมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มี
คณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม
และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนา
ทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ
ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว
แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อติดขัดในการดำเนินการหลายประการ
รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนด
ให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนด
ขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุง
กฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓๗)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ
บุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕
มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นวิทยุหรือคลื่นแอมตรเซียนซึ่งเป็น
คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่มีความถี่ต่ำกว่าสามล้านเมกะเฮิรตซ์ลงมาที่ถูกแพร่กระจายในที่ว่าง
โดยปราศจากสื่อหน้าที่ประดิษฐ์ขึ้น

“โทรคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

“วิทยุคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ด้วย คลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่ส่งหรือแพร่เสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสาร สาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่าน ระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะ หรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่าน ระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะ

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือ การรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใด ซึ่งสามารถให้ เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือ ระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นที่ กสช. กำหนดให้เป็น กิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการวิทยุคมนาคม

“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุของ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ วิทยุคมนาคม โทรคมนาคม และการอื่นเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไข ที่ กสช. กำหนด

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสช.” ประกอบด้วย

- (๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนสองคน และกิจการโทรทัศน์จำนวนสองคน
- (๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องตามที่ กสช. ประกาศกำหนด จำนวนสามคน
- (๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม จำนวนสามคน

ให้เลขาธิการ กสช. เป็นเลขานุการ กสช.

มาตรา ๗ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง
- (๕) ไม่เป็นบุคคลลึกลับหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๖) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ
- (๗) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๘) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
- (๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท
- (๑๐) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๑) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๒) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๑๓) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็น กรรมการตามมาตรา ๖ ให้องค์กรหรือสถาบันที่มีลักษณะดังต่อไปนี้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อ สำนักงาน กสช.

(๑) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพด้านกิจการโทรคมนาคม และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาวิทยาศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาเกี่ยวกับโทรคมนาคม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาเศรษฐศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๖) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชานิติศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๗) องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภค และไม่แสวงหากำไร และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

เมื่อสำนักงาน กสช. ได้รับจดทะเบียนองค์กรหรือสถาบันใดตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เป็นอันใช้ได้ การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการจดทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อการที่สำนักงาน กสช. ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย

องค์กรหรือสถาบันใดที่ถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่การฟ้องคดีดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการเสนอชื่อหรือการคัดเลือกตามพระราชบัญญัตินี้

การขึ้นทะเบียนองค์กรและสถาบันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ กสช. ประกาศกำหนด

ให้สำนักงาน กสช. ประกาศรายชื่อองค์กรหรือสถาบันที่ได้รับจดทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตามเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด

มาตรา ๙ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการคัดเลือกกรรมการ ให้สำนักงาน กสช. ประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามวันติดต่อกัน และให้องค์กรหรือสถาบันที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้วตามมาตรา ๘ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อภายในระยะเวลาที่สำนักงาน กสช. ประกาศกำหนดตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๑) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๓) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๑) ได้องค์กรหรือสถาบันละสองคน
 - (๒) องค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๒) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๔) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๒) ได้องค์กรหรือสถาบันละหนึ่งคน
 - (๓) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๕) และ (๖) และองค์กรเอกชนตามมาตรา ๘ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันหรือองค์กรละหนึ่งคน
- การที่องค์กรหรือสถาบันที่จดทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘ องค์กรหรือสถาบันใดไม่เสนอชื่อตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุให้การคัดเลือกที่ดำเนินการต่อไปต้องเสียไป

มาตรา ๑๐ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๙ แล้ว ให้สำนักงาน กสช. ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อว่าถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๗ และมาตรา ๙ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อผู้ใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๙ ให้แจ้งองค์กรหรือสถาบันซึ่งเสนอชื่อบุคคลนั้นดำเนินการเสนอชื่อใหม่ภายในเวลาที่สำนักงาน กสช. กำหนด เมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวแล้ว หากองค์กรหรือสถาบันดังกล่าวไม่เสนอชื่อให้ถือว่าสละสิทธิในการเสนอชื่อ

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๙ แล้วแต่กรณีแล้ว หากผู้ได้รับการเสนอชื่อตาย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้สำนักงาน กสช. ดำเนินการต่อไปโดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้

มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อแล้ว หากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตามที่ระบุไว้ในแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) และ (๓) ให้สำนักงาน กสช. ขยายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไปอีกสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาครั้งแรก

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่ขยายตามวรรคหนึ่งแล้วยังมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกันเสนอชื่อผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ให้ครบในแต่ละประเภทตามจำนวนที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้สำนักงาน กสช. จัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๑) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนแปดคน โดยแยกเป็นกิจการกระจายเสียงจำนวนสี่คน และกิจการโทรทัศน์จำนวนสี่คน

(๒) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนหกคน

(๓) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนหกคน

การลงคะแนนคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสช. กำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

เมื่อได้คัดเลือกบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) และ (๓) เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) แล้ว และให้เป็นที่สุด และให้เลขธิการ กสช. เสนอบัญชีรายชื่อพร้อมด้วยประวัติและผลงานต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาศึกษาพิจารณาคัดเลือกต่อไป

มาตรา ๑๓ เมื่อวุฒิสภาได้รับบัญชีรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกและเอกสารตามมาตรา ๑๒ วรรคสาม แล้ว ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกผู้ได้รับการคัดเลือกนั้นซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลับ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับบัญชีรายชื่อ ในการนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ

เมื่อล่วงพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่มีผู้ได้รับเลือกหรือมีผู้ได้รับเลือกไม่ครบจำนวนกรรมการที่จะได้รับแต่งตั้ง ให้นายกรัฐมนตรีนำบัญชีรายชื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเลือกให้ครบจำนวนโดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการสองคน แล้วแจ้งผลให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๑๔ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วน ในบริษัท ห้างหุ้นส่วน หรือนิติบุคคลอื่นใด หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ในกรณีที่ผู้ได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๒ มีลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนไม่คงไว้ซึ่งความเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วนตาม (๓) หรือได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก หรือยังคงไว้ซึ่งความเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วน หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับคัดเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภาคัดเลือกกรรมการใหม่จากบัญชีรายชื่อที่นายกรัฐมนตรีเสนอตามมาตรา ๑๒

มาตรา ๑๔ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงาน กสช. ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและคัดเลือกกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๔
- (๖) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า กสช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคน และต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปี ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖ ให้ กสช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๘ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ กสช. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กสช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน ปฏิบัติงานแทน กสช. ได้ แต่ กสช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๒๐ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ได้รับค่าตอบแทน เหมากจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ อาจได้รับเบี้ยประชุม และค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๑ ให้ กสช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลีนความดีและตารางกำหนดคลีนความดีแห่งชาติ

(๒) จัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม และอนุญาตให้ใช้เลขหมายโทรคมนาคม

(๓) กำหนดการจัดสรรคลีนความดีระหว่างคลีนความดีที่ใช้ในกิจการ

กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลีนความดีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๕) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๖) พิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไขหรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๗) กำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๙) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและโครงสร้างอัตราค่าบริการในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการโดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๑๐) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๒) กำหนดมาตรการให้มีการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันตามมาตรา ๔๓

(๑๓) คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกัน โดยทางโทรคมนาคม

(๑๔) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

(๑๕) วินิจฉัยและแก้ไขปัญหาการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

(๑๖) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๗) กำหนดลักษณะการควบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำที่บุคคลจะกระทำมิได้ รวมตลอดทั้งกำหนดประเภทหรือชนิดของสื่อที่ต้องห้ามมิให้มีการควบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำ

(๑๘) ออกระเบียบหรือประกาศตามมาตรา ๕๒

(๑๙) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรรเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๖

(๒๐) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๒๒) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสช.

(๒๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตาม (๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายโดยรวมของประเทศ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้ใช้บังคับได้

การกำหนดลักษณะที่บุคคลจะกระทำมิได้ตาม (๑๗) ให้ กสช. รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย

การใช้อำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๒ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสช. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและภาระของผู้บริโภค ความคุ้มค่า และวิธีการจัดสรรทรัพยากรด้วย

มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. กสท. กททค. เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. ให้ กสช. กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานแล้วเสร็จและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ในกรณีที่ กสช. กสท. กททค. เลขาธิการ กสช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสช. ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้ากว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสช. ชดใช้ความเสียหายให้แก่บุคคลนั้น และเรียกเงินชดใช้คืนจาก กสช. กสท. กททค. เลขาธิการ กสช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสช. ผู้เป็นต้นเหตุแห่งความล่าช้านั้น

มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการใดตามหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด ให้ กสช. มีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการดังกล่าวได้

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ให้ กสช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดโดยการดักจับไว้ ใช้ประโยชน์ หรือเปิดเผยข้อความข่าวสาร หรือข้อมูลอื่นใดที่มีการสื่อสารทางโทรคมนาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ถือว่า กสช. เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นผู้กระทำความผิดตามวรรคสอง หรือรู้ว่าการกระทำความผิดตามวรรคสอง แต่เพิกเฉยหรือไม่ดำเนินการตามกฎหมายภายในเวลาอันสมควร ให้ กสช. มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมได้

มาตรา ๒๖ ให้ กสช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้
อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) และ (๑๓)

มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสช. กกสท. และ กกทค. มีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

หมวด ๒
การกำกับดูแลการประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กกสท.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากรองประธานกรรมการ กสช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสช. ที่มีได้เป็นประธานหรือ
รองประธาน กสช. จำนวนสามคน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้และมีความเชี่ยวชาญ
ด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านกิจการกระจายเสียง หรือกิจการ
โทรทัศน์ จำนวนไม่เกินสามคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กกทค. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขานุการ กสช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสช. เป็นเลขานุการ
และผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้นำความในมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะ
ต้องห้ามของกรรมการตาม (๓) โดยอนุโลม

มาตรา ๒๙ กรรมการตามมาตรา ๒๘ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ
สามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำความในมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับกับการประชุมของ กกสท. โดยอนุโลม
เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประชุม ต้องมีกรรมการ กสช. ร่วมประชุมด้วยไม่น้อยกว่าสองคน
จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่กรรมการ กกสท. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมีกรรมการ กสช. อยู่
ไม่น้อยกว่าสองคน ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๓๐ ให้ กกสท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสช. ตาม
มาตรา ๒๑ (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๒

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กกทค.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากรองประธานกรรมการ กสช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสช. จำนวนสองคน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวนไม่เกินสองคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กกทค. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขาธิการ กสช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับกับคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรงตำแหน่ง ของกรรมการตาม (๓) โดยอนุโลม

มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๒๙ วรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับกับการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของ กกทค. โดยอนุโลม

มาตรา ๓๓ ให้ กกทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสช. ตามมาตรา ๒๑ (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๓

การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๓๔ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด

ให้ถือว่าการยื่นคำขอตตามวรรคสอง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ด้วย และเมื่อ กสช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าการอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง

และกิจการโทรทัศน์ และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้ว จะกระทำมิได้

มาตรา ๓๕ ให้ กสช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๓๔ โดยให้กำหนดตามประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตดำเนินการส่งสัญญาณมากกว่าหนึ่งช่องรายการให้คิดค่าธรรมเนียมตามจำนวนช่องรายการนั้น

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

ให้ กสช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสองบางส่วนเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

มาตรา ๓๖ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้ แต่การให้บุคคลอื่นเข้าเวลาดำเนินรายการบางช่วงเวลาอาจกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๓๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ให้ กสช. ดำเนินการเพื่อยกเลิกการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

ส่วนที่ ๔

การกำกับกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. ประกาศกำหนด และให้นำความในมาตรา ๓๔ วรรคสี่ มาใช้บังคับกับการอนุญาตตามมาตรานี้ด้วยโดยอนุโลม

ให้ถือว่าการยื่นคำขอตามวรรคสอง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมด้วย และเมื่อ กสช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

ให้ กสช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง โดยให้กำหนดตามประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ให้ กสช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสี่บางส่วนเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

มาตรา ๓๙ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้

มาตรา ๔๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๙ ให้ กสช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

หมวด ๓

แนวทางการจัดทำแผน

มาตรา ๔๑ ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- (๑) รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้
- (๒) แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ
- (๓) รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้นในการอนุญาตและการดำเนินการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความถี่

ให้ กสช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้ กสช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๔๒ ในการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสช. จัดให้มีแผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินงานระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมกิจการ รวมตลอดทั้งแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการด้วย และการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบ

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง ให้ กสช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย

ในกรณีที่ กสช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสอง กสช. ต้องชี้แจงและแสดงผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคสามผู้ใด เห็นว่าแผนปฏิบัติการที่ กสช. กำหนดขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของรัฐหรือประชาชน ให้มีสิทธิฟ้อง

คดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนปฏิบัติการดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กษ. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๔๓ เพื่อประโยชน์ในการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึง ให้ กษ. กำหนดแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมเป็นรายปี โดยในแผนอย่างน้อยจะต้องกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินการ พร้อมทั้งประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

การจัดทำแผนตามวรรคหนึ่ง ให้ กษ. ทารือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

ให้ กษ. ประกาศจำนวนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเพื่อนำไปใช้ดำเนินการสนับสนุนการจัดให้มีบริการตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอัตราส่วนของรายได้ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการได้รับจากการให้บริการ และการนำส่งเงินเข้ากองทุน

มาตรา ๔๔ ให้ กษ. ประกาศให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ประสงค์จะจัดให้มีบริการตามมาตรา ๔๓ ยื่นหนังสือแสดงความจำนงที่จะจัดให้มีบริการดังกล่าวต่อ กษ. ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กษ. ประกาศกำหนด

ให้ กษ. ประกาศกำหนดจำนวนเงินจากกองทุนตามมาตรา ๔๗ (๓) ที่จะนำมาสนับสนุนผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้

ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแสดงความจำนงตามมาตรา ๔๓ ให้ กษ. เป็นผู้ดำเนินการให้มีการจัดสร้างโครงข่ายเพื่อให้มีบริการตามแผนที่กำหนดตามมาตรา ๔๓ และมีอำนาจมอบโครงข่ายนั้นให้ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ประกอบการ โดยเรียกค่าตอบแทนเข้ากองทุนได้

มาตรา ๔๕ ให้ กษ. มีหน้าที่สนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันเพื่อจัดให้มีการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์ที่ดำเนินการเพื่อการอย่างหนึ่งอย่างใด อันเป็นประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่นโดยไม่แสวงหากำไร แต่ กษ. จะกำหนดให้สามารถหารายได้ให้เพียงพอต่อการดำเนินกิจการไม่เกินจำนวนและตามวิธีการที่กำหนดก็ได้

ในกรณีที่การประกอบกิจการของชุมชน มีรายได้เกินจำนวนที่ กษ. กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้รายได้นั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของสถานประกอบการนั้นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้เคียงตามหลักเกณฑ์ที่ กษ. กำหนด

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตราสอง มีหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบและติดตามให้มีการส่งรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕๔)

หมวด ๔

กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง
- (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๔๗ กองทุนตามมาตรา ๔๖ ประกอบด้วย

- (๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
 - (๒) ค่าธรรมเนียมที่ กสช. จัดสรรให้ตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๘
 - (๓) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม
 - (๔) เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม
 - (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
 - (๖) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๘๔
 - (๗) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
 - (๘) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน
- เงินกองทุนตาม (๓) และ (๖) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๖ (๑) เงินกองทุนตาม (๒) และ (๓) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ก็ได้

มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธาน กสช. เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงาน

คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง กสช. แต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการ กสช. เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้
ให้นำมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยอนุโลม

มาตรา ๔๙ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุน และจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๖
การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชีและระบบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

หมวด ๕

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๕๐ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็น หน่วยงานของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและ กฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กสช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง แรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วย เงินทดแทน

มาตรา ๕๑ ให้สำนักงาน กสช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสช.

(๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสช. เพื่อเสนอ กสช.

อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสช. กกสท. กกทค. และสำนักงาน กสช.

(๓) ตรวจสอบและติดตามการใช้คลื่นความถี่

(๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขปัญหาหรือ เสนอความเห็นต่อ กสช. เพื่อพิจารณาดำเนินการ

(๕) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕๖)

(๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสช. กกสท. กกทค. และคณะกรรมการบริหาร
กองทุน

(๗) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ
อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ให้มีประสิทธิภาพ

(๘) ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคมและ
เทคโนโลยีสารสนเทศ

(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสช. กกสท. และ กกทค. มอบหมาย

มาตรา ๕๒ ให้ กสช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงาน
ทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของ
สำนักงาน กสช. โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน
ดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ
กสช. พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสช. ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของ
อนุกรรมการตามมาตรา ๒๖ กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามมาตรา ๒๘
กรรมการกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๓๑ กรรมการบริหารกองทุนตามมาตรา ๔๘ และ
กรรมการตรวจสอบภายในตามมาตรา ๖๑

(๓) การบริหารงานบุคคล รวมตลอดทั้งการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์
และร้องทุกข์

(๔) การรักษาการแทนและการปฏิบัติกรแทน

(๕) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของพนักงานและลูกจ้างของ
สำนักงาน กสช.

(๖) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ชำนาญการ
เฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๗) การบริหารและจัดการงบประมาณ ทรัพย์สิน และการพัสดุของ
สำนักงาน กสช.

(๘) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่น

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม และ
เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕๓ ให้สำนักงาน กสช. เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสช. และสำนักงาน กสช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูล ดังต่อไปนี้

- (๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาตทุกราย พร้อมทั้งเงื่อนไขที่กำหนด
- (๒) รายได้ของสำนักงาน กสช. ตามมาตรา ๕๙ เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๓) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสช. และสำนักงาน กสช. เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๔) รายละเอียดของอัตราค่าตอบแทนกรรมการ กกสท. กททค. อนุกรรมการ และที่ปรึกษาต่าง ๆ
- (๕) ผลการศึกษาวิจัยที่ว่าจ้างให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการ
- (๖) ผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคและผู้รับใบอนุญาตและจำนวนเรื่องที่ยังค้างพิจารณา

มาตรา ๕๔ ให้สำนักงาน กสช. มีเลขาธิการ กสช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสช.

ในกิจการของสำนักงาน กสช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสช. เพื่อการนี้เลขาธิการ กสช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการ กสช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้

มาตรา ๕๕ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ กสช.

เลขาธิการ กสช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ รวมทั้งคุณสมบัติอื่นตามที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๕๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสช. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง
(๗) กสช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการ
ทั้งหมดให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถ
หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๕๘ ให้เลขาธิการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. เป็นเจ้าหน้าที่
ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พนักงานของสำนักงาน กสช. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม
ระเบียบที่ กสช. กำหนด

พนักงานของสำนักงาน กสช. ที่เป็นระดับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ชำนาญการ
เฉพาะด้าน นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสช. กำหนดแล้ว
ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ (๓)

ให้เลขาธิการ กสช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ เลขาธิการ กสช. และ
พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๕๙ รายได้ของสำนักงาน กสช. มีดังต่อไปนี้

(๑) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ
กสช. และสำนักงาน กสช.

(๒) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสช.

(๓) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสช. ตามระเบียบที่ กสช.
กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสช.

(๔) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กสช. ตาม (๑) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงาน
ของสำนักงาน กสช. ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนตามมาตรา ๕๖
และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใด
ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการ
ดำเนินงานของสำนักงาน กสช. รวมทั้งค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม และไม่สามารถหาเงินจาก
แหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสช. เท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๖๐ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสช. ได้มาโดยการซื้อหรือ แลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสช. ตามมาตรา ๕๙ (๑) หรือ (๒) หรือที่มีผู้บริจาคให้ ตาม (๓) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสช.

อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุที่อยู่ในความ ครอบครองของสำนักงาน กสช. ให้สำนักงาน กสช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๖๑ การบัญชีของสำนักงาน กสช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐาน ของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ ของสำนักงาน กสช. ตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน จำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ และให้สำนักงาน กสช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตามสมควร ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสช. เลขานุการ กสช. และพนักงานของสำนักงาน กสช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการ ตรวจสอบภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสช. ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการ ตรวจสอบภายในให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๖๒ ให้สำนักงาน กสช. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงิน พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตาม เป้าหมายเพียงใดด้วย แล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

ให้สำนักงาน กสช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

หมวด ๖

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน

มาตรา ๖๓ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นจำนวนไม่เกินสี่คน โดยให้องค์กรหรือสถาบันที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘ คัดเลือกจากบุคคล ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๓) ผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ และต้องไม่เป็นกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ กสช. พนักงานหรือลูกจ้างของ สำนักงาน กสช.

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก ให้เป็นไปตามประกาศที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๖๔ กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้ และให้นำความใน มาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด

ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขานุการ กสช. แล้วรายงานผลให้ กสช. ทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้ กสช. ส่งรายงานตามวรรคหนึ่งให้วุฒิสภาพร้อมกับรายงานผลการปฏิบัติงาน ประจำปีตามมาตรา ๖๙ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

มาตรา ๖๖ รายงานตามมาตรา ๖๕ อย่างน้อยจะต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ผลการปฏิบัติงานของ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช.

(๒) ปัญหาและอุปสรรคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน

(๓) คุณภาพและอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน

(๔) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภค

(๕) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนตามมาตรา ๔๖

(๖) เรื่องอื่น ๆ ที่เห็นสมควรรายงานให้ กสช. วุฒิสภา หรือประชาชน ทราบ ให้ กสช. กกสท. กกทค. สำนักงาน กสช. และเลขาธิการ กสช. ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามที่ร้องขอ

หมวด ๗

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๖๗ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสช. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง กสช. และสำนักงาน กสช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการตามที่รัฐบาลแจ้งให้ทราบ

มาตรา ๖๙ ให้ กสช. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหา ดังต่อไปนี้

(๑) ผลงานของ กสช. ในปีที่ผ่านมาแล้วเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้

(๒) แผนงาน โครงการ และแผนงบประมาณสำหรับปีถัดไป

(๖๒)

(๓) งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี รายงานการตรวจสอบภายใน นายกรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ กสช. หรือเลขาธิการ กสช. แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาก็ได้

หมวด ๘
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๐ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลาที่ยังมีได้ปฏิบัติตามคำสั่ง

มาตรา ๗๑ ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ กสช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสช. ที่รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หากมิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และการกระทำหรืองดเว้นการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา พนักงานเจ้าหน้าที่ กสช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสช. ที่กระทำการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๓ ในวาระเริ่มแรกให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการคัดเลือก กสช. ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในการขอขึ้นทะเบียนองค์กรหรือสถาบันตามมาตรา ๘ เป็นครั้งแรกภายหลังพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ระยะเวลาห้าปีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ลดเหลือสองปี

มาตรา ๗๔ ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ

การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

เมื่อ กสช. ได้รับการแต่งตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามวรรคหนึ่ง เป็นอันพ้นจากหน้าที่

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๖ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่นั้นตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสช. กำหนด

มาตรา ๗๗ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และ กสช. อาจกำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขใด ๆ ตามที่ กสช. กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ เพียงเท่าที่ไม่เป็นการสร้างภาระทางการเงินเพิ่มเติมแก่ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

ความในมาตรา ๓๖ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญา แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้กระจายหุ้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ที่ได้รับจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว ภายหลังหักค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่ต้องชำระให้แก่ กสช. และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาตามที่ กสช. กำหนด เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสช. เพื่อให้ กสช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญา ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นใดให้ กสช. ต้องไม่น้อยกว่าที่เคยชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ค่าตอบแทนที่ได้รับให้ กสช. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๗๘ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และ กสช. อาจกำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขใด ๆ ตามที่ กสช. กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ เพียงเท่าที่ไม่เป็นการสร้างภาระทางการเงิน เพิ่มเติมแก่ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

ความในมาตรา ๓๙ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญา แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้ กระจายหุ้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ที่ได้รับจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว ภายหลังหักค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่ต้องชำระให้แก่ กสช. และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการ ดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาตามที่ กสช. กำหนด เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หรือ คืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสช. เพื่อให้ กสช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญา ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นใดให้ กสช. ต้อง ไม่น้อยกว่าที่เคยชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ค่าตอบแทนที่ได้รับให้ กสช. นำส่งเป็น รายได้แผ่นดิน

มาตรา ๗๙ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดย ทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่าใช้จ่ายเข้ากองทุนตาม มาตรา ๔๓ จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคม พื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

มาตรา ๘๐ บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ ออกตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๑ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้องค์การ ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่ง ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงประกอบกิจการ ต่อไปได้ โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และตาม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘๒ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้โอนบรรดา
กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงาน
คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติไปเป็นของสำนักงาน กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้พนักงานและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่ง ดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือน
เงินประจำตำแหน่ง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่าเดิม

บทบัญญัติมาตรา ๕๘ วรรคสาม มิให้ใช้บังคับกับผู้ซึ่งเป็นพนักงานของ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘๓ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตาม
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสช. จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๔ ให้โอนเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์
สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์
สำนักนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและ
วิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสช.

มาตรา ๘๖ ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการ
วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็นพนักงาน
หรือลูกจ้างของสำนักงาน กสช. เมื่อได้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายใน
เก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงาน กสช. บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ
หรือลูกจ้างผู้นั้นเป็นพนักงานของสำนักงาน กสช. ตามหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด
แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

(๖๖)

ในระหว่างที่ยังไม่มี กสช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อำนาจของ กสช. ตามวรรคหนึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๘๗ การออกจากราชการเพื่อรับการบรรจุและแต่งตั้งในสำนักงาน กสช. ตามมาตรา ๘๖ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘๘ ให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับได้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ ๐๓๕๐ / ๒๕๕๓

(๖๘)
(อำนาจ)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (นายอภิชาติ ศักดิ์เศษฐ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญ
ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายกนกศักดิ์ ลิขิตไพรวลัย | ๒. นายจักรพันธุ์ ยมจินดา |
| ๓. นายเจริญ จรรย์โกมล | ๔. นายชนินทร์ รุ่งแสง |
| ๕. นายชวรงค์ ลิมป์ปัทมปาณี | ๖. นายเชน เทือกสุบรรณ |
| ๗. นางจิตติมา ฉายแสง | ๘. นายฉัฐวุฒิ จิตะสมบัติ |
| ๘. นายคิสทัต โทตระกิตต์ | ๑๐. นางสาวตรีぬช เทียนทอง |
| ๑๑. นายทิวา เงินขวง | ๑๒. นายธานีรัตน์ ศิริประชนะ |
| ๑๓. นายนวัธ เตาะเจริญสุข | ๑๔. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง |
| ๑๕. นายนิรมิต สุจารี | ๑๖. นายบุญยอด สุขถิ่นไทย |
| ๑๗. นายบุรณชัย สมุทรภัย | ๑๘. นางสาวประไพ ยิ่งยืน |
| ๑๘. นายประเสริฐ จันทร์รวงทอง | ๒๐. นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย |
| ๒๑. นางปานหทัย เสรีรักษ์ | ๒๒. นางผุสดี ตามไท |
| ๒๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิรงรอง รามสูต | ๒๔. นายภราดร ปริศนานันทกุล |
| ๒๕. นายมารุต มัสยวานิช | ๒๖. นายรณฤทธิ์ชัย กานเขต |
| ๒๗. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๒๘. นายวัฒนา แซ่ไพเราะ |
| ๒๘. นายวิทยา ทรงคำ | ๓๐. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ |
| ๓๑. นายสงวน พงษ์มณี | ๓๒. นายสนอง เทพอักษรณรงค์ |

(๖๙)

๓๓. นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์
๓๕. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย
๓๗. นายสุภาพ กลีบจาย
๓๙. นายสุรชัย เบ้าจรรยา
๔๑. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์
๔๓. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์
๔๕. นายฮอชาติ มาห์หมัด

๓๔. นายสาคร สุขศรีวงศ์
๓๖. นายสุนัย จุลพงศธร
๓๘. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์
๔๐. นายสุรนนท์ วงศ์วิทย์กำจร
๔๒. นายอนันต์ ศรีพันธุ์
๔๔. นางอานิก อัมระนันท์

อนึ่ง นายสุรนนท์ วงศ์วิทย์กำจร ได้ขอลาออกและอยู่ระหว่างปิดสมัยประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร จึงยังมิได้ตั้งผู้ใดเป็นกรรมาธิการแทน

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สาทิตย์ วงศ์หนองเตย

(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมาธิการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๕

สำเนาถูกต้อง



(นายอรุณ ลายพ่องแผ้ว)

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับ ฯ

สิริก, ธนอินันท์ / ร่าง

ศศิธร / พิมพ์

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวสิริก เทียนศรี

นางสาวธนอินันท์ มหาวิฒนางกุล

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ลายพ่องแผ้ว

ครั้งที่ ๓ คณะทำงาน ฯ สำนักกรรมาธิการ ๑

๒๕๖๕ ๐๑๕๖๗

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|---------------------------------|-------------------------------------------|
| (๑) นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายเชน เทือกสุบรรณ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายเจริญ จรรย์โกมล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายสุนัย จุลพงศธร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นางสุستی ตามไท | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นายนวัธ เตาะเจริญสุข | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นายคิสทัต โทตระกิตย์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๙) นางฐิติมา ฉายแสง | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายบุญยอด สุขถิ่นไทย | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายอรุณ ปลาย่องแผ้ว ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมาธิการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| (๑) นางสาวพรพรรณ คันทุกิจ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| (๒) นางสาวจุฑาพร ทะวิลา | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| (๓) นางสาวขวัญจิต จินคานุรักษ์ | เจ้าพนักงานปฏิบัติงาน |

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|
| (๑) นายพาทเพียร สุนทรสิต | ผู้อำนวยการสำนักการบริการอย่างทั่วถึง |
| (๒) นางสุพินญา จำปี | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| (๓) นายนนทชาติ จินตกานนท์ | พนักงานระดับสูง |
| (๔) นางสาวพรพัศตร์ สติเวโรจน์ | พนักงานระดับสูง |
| (๕) นายจตุรงค์ มุสิกะ | พนักงานระดับกลาง |
| (๖) นายสรวิชัย ชมะสุนทร | พนักงานระดับต้น |

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-------------------------|----------------------------|
| นางสาวพงษ์พิสัย วรรณราช | นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ |
|-------------------------|----------------------------|

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กรมประชาสัมพันธ์

- | | |
|----------------------------|---------------------------------|
| (๑) นายกฤษณพร เสริมพานิช | อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ |
| (๒) นางฉันทนา เปรมประเสริฐ | นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นางรัตนากร ทองสำราญ | นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ |
| (๔) นางดวงเดือน รังสิกุล | นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ |
| (๕) นายเสมอ นิ่มเงิน | เลขานุการอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ |

๔.๒ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)

- | | |
|--------------------------|-----------------------------|
| (๑) นายธนวัฒน์ วันสม | กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ |
| (๒) นายพลชัย วินิจชัยกุล | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ |
| (๓) นายวิฑเณนทร์ แสงห้าว | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายทั่วไป |

๔.๓ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

- | | |
|---------------------------|---------------------------------------|
| (๑) นางปรียา คำนชัยจิตร | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่สายการเงิน |
| (๒) นายวีรวัฒน์ เทพสุนทร | ผู้จัดการฝ่ายรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ |
| (๓) นางนิสา ศิริพฤกษ์พงษ์ | ผู้จัดการฝ่ายต้นทุน |

(๔) นางธาราทิพย์ อย่างเจริญ	ผู้จัดการฝ่ายการเงิน
(๕) นางวิไลพร บุญยสุรกุล	ผู้จัดการฝ่ายวางแผนกลยุทธ์องค์กร
(๖) นางสาวสิริธร คุณโณปถัมภ์	ผู้จัดการส่วนวิเคราะห์ธุรกิจองค์กร
(๗) นายพงษ์ชาติ กอหาญ	นักบริหารงานทั่วไป
(๘) นายชวชัย อภัยจิตร	นิติกร

๔.๔ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

(๑) นายวิโรจน์ โคเจริญวณิช	รองกรรมการผู้จัดการใหญ่
(๒) นางสาวศิริพรรณ มิลเอสงฆ์	ผู้จัดการฝ่ายวางแผนการเงินและงบประมาณ
(๓) นางสาวปิยะภาณี เตมติกุล	ผู้จัดการส่วนวางแผนการเงินและการลงทุน
(๔) นายทวีบุญ แดงเขียว	ผู้ช่วยฝ่ายคดี
(๕) นางจรรุวรรณ เจริญสุข	ผู้ช่วยผู้จัดการฝ่ายกฎหมาย
(๖) นางสาวสุวรรณา หารษาจรรุพันธ์	ผู้ช่วยผู้จัดการฝ่ายรัฐกิจ

๔.๕ สหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ

นายสุเทพ วิไลเลิศ	ที่ปรึกษา
-------------------	-----------

๔.๖ มูลนิธิเสด็จธรรมเพื่อประชาชนในพระอุปถัมภ์ฯ วัดป่าบ้านตาด

(๑) พระอาจารย์ณรงค์ อจาโร	วัดท่ากระท้อน
(๒) พระอาจารย์เฉลิม ชัมมชโร	วัดป่าภูแปก
(๓) พระครูอรุณกิจ นันทคุณ	วัดป่าดอยลับงา
(๔) พระอาจารย์ทวี กตปุญโญ	สำนักสงฆ์สวนสายธรรม
(๕) พระอาจารย์รัฐวีร์ ชูติวีโร	วัดป่าบ้านตาด
(๖) พระอาจารย์สรวิศ ปภัสโร	สำนักสงฆ์จังหวัดสระบุรี
(๗) ดร. คาราวรรณ เค่นอุคม	
(๘) รองศาสตราจารย์นิตยา ศรีนันทวัน	
(๙) นางสาวอรุณ วัจนะฮาด	
(๑๐) นางสาวมณฑิณี ยมาภัย	
(๑๑) นางสาวเสาวนีย์ โอสธานุเคราะห์	
(๑๒) นายวิโรจน์ จิระการนนท์	
(๑๓) นางสาวสุภานา วงศ์เสริมสิน	
(๑๔) นางสาวบัวทิพย์ สิงหะสุริยะ	
(๑๕) นางสาวจุฑารัตน พรประสิทธิ์	

๔.๑) สมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| (๑) นางจันทรรักษ์ ศิริตัน | นายกสมาพันธ์สมาคม |
| (๒) นายทวี เส็งแก้ว | กรรมการที่ปรึกษาสมาพันธ์ |
| (๓) นางสาวจิตรลดา เฮงสมาก | กรรมการที่ปรึกษากฎหมาย |

๔.๒) วัดสัมพันธวงศ์

- | | |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (๑) พระธรรมวิสุทธิกวี | เจ้าอาวาสวัดโสมนัสวิหาร |
| (๒) พระมหา ดร. ไพศาล อจาโร | คณะทำงานและเลขานุการ
การจัดตั้งสถานีวิทยุพระพุทธศาสนา
แห่งชาติของมหาเถรสมาคม |
| (๓) นายวรเชษฐ อมรรวพพัฒน์ | เลขาธิการสภาวิทยุพุทธิกสมาคมแห่งชาติ
ในพระอุปถัมภ์ และเลขาธิการสภาองค์กร
พระพุทธศาสนาแห่งประเทศไทย |

๔.๓) สภาวิทยุพุทธิกสมาคมแห่งชาติในพระบรมราชูปถัมภ์

- | | |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| นายสมพร เทพสิทธิ์า | ประธานสภาวิทยุพุทธิกสมาคมแห่งชาติ
ในพระบรมราชูปถัมภ์ และประธานสภา
ศูนย์ประสานงานภาคเอกชนแห่งชาติ |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|

๔.๔) กระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

- | | |
|---------------------------|--------------------|
| พลโท พิทักษ์ เกียรติพันธ์ | ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ |
|---------------------------|--------------------|

กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------|
| (๑) พลโท สิทธิพร ภัทรเสน | เจ้ากรมเทคโนโลยีสารสนเทศและ
อวกาศกลาโหม |
| (๒) พลอากาศตรี ชัยณรงค์ โพธิ์น้อย | รองเจ้ากรมเทคโนโลยีสารสนเทศและ
อวกาศกลาโหม |

สำนักงานกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

- | | |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| (๑) พลตรี วิจิตร รัตนรักษ์ | หัวหน้าส่วนสำนักงานกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม |
| (๒) พันเอกหญิง อรทัย อมรศรีสวัสดิ์ | หัวหน้าส่วนกิจการวิทยุกระจายเสียง |
| (๓) พันเอก นรเศรษฐ พงษ์เจริญ | หัวหน้าส่วนกิจการวิทยุโทรทัศน์ |

- (๔) พันเอก มนต์รี โพธิ์สุวรรณ นายทหารฝ่ายกิจการวิทยุกระจายเสียง
- ๔.๑๑ บริษัท ทรกอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)
(๑) นางจิตตะวัน เพ็ญฟู รองหัวหน้าคณะผู้บริหารด้านกฎหมาย
(๒) นางสาวอรดา วงศ์อำไพวิทย์ Group Legal Manager
(๓) นางสาวระพีภรณ์ เลิศวงศ์วีระชัย Regulatory and Concesscompliance
- ๔.๑๒ คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสาร และโทรคมนาคม วุฒิสภา
นายอนันต์ วรดิพงษ์ รองประธานคณะกรรมการฯ
- ๔.๑๓ Joint Foreign Chambers of Commerce in Thailand (JFCCT)
(๑) Mr. Nandor von der Luehe Chairman JFCCT
(๒) Mr. Robert C. Fox Chairman JFCCT ICT group
(๓) นายโกวิท สมไวย สมาชิกคณะกรรมการ JFCCT ICT
- ๔.๑๔ สมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย
นายเจริญ ถิ่นเกาะแก้ว นายกสมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย
- ๔.๑๕ สภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย
นายต่อพงษ์ เสลานนท์ ประธานฝ่ายสิ่งอำนวยความสะดวก
สำหรับคนพิการ
- ๔.๑๖ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
(๑) ดร.โกศล เพ็ชร์สุวรรณ ประธานคณะกรรมการธุรกิจเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร
(๒) นางสาวอิสริยา อักษรารุท กรรมการธุรกิจเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร
- ๔.๑๗ เครือข่ายองค์กรผู้บริโภค
(๑) นางสุวรรณมา จิตประภัสสร กรรมการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค
(๒) นางสาวบุญยืน ศิริธรรม กรรมการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค
(๓) นางสาวกรนัช แสงแดง กรรมการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค
(๔) นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา กรรมการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค
- ๔.๑๘ สภาองค์กรวิทยุ-โทรทัศน์ท้องถิ่นแห่งชาติ
นายวิโรจน์ พูลสุข ประธานสภาองค์กรวิทยุ-โทรทัศน์ท้องถิ่นแห่งชาติ

(๗๕)

๔.๑๙. บริษัท โทเทิล แอ็ทเช็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)

นางวีระนุช กมลยะบุตร

ผู้อำนวยการอาวุโสสายงานกฎหมาย
และรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

๔.๒๐ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

(๑) นายสุชุม ชื่นมะนา

ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

(๒) นายธนู พงษ์ศรีสว่าง

รองประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

(๓) นายมานพ ชัยจำ

กรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

(๔) นายสังวร พุ่มเทียน

เลขานุการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

๔.๒๑ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

(๑) นายพงศ์ฐิติ พงศ์ศิลาภรณ์

ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

(๒) นายอารมณั์ ปรมาริกุล

รองประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๖ คน คือ

(๑) นายจตุติ ไกรฤกษ์

(๒) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ

(๓) นายสถาพร มณีรัตน์

(๔) นายไมตรี สอยเหลืออง

(๕) นายวัชรระ เพชรทอง

(๖) นายขจิตร์ ชัยนิคม

อนึ่ง คำแปรญัตติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใน (๔) และ (๖) เป็นอันตกไป ตามข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕๑

๖. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายวัฒนา แซ่ไพเราะ และนายสงวน พงษ์มณี (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอเพิ่มบทนิยาม คำว่า “ภาคประชาชน” ในมาตรา ๔ เป็นดังนี้

“ภาคประชาชน” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ ซึ่งสามารถประกอบกิจการได้ในระดับชาติ หรือระดับ ภูมิภาค หรือระดับท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ทั้งนี้ ให้มีพื้นที่การให้บริการในแต่ละระดับเช่นเดียวกับผู้ประกอบกิจการทางธุรกิจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์”

นายองอาจ กล้ามพิบูลย์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอเพิ่มบทนิยาม คำว่า “ภาคประชาชน” ในมาตรา ๔ เป็นดังนี้

“ภาคประชาชน” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนตามกฎหมายนี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ ซึ่งสามารถประกอบกิจการ ได้ในระดับชาติ ภูมิภาค หรือระดับท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไร ในทางธุรกิจ ทั้งนี้ ให้มีพื้นที่การให้บริการในแต่ละระดับเช่นเดียวกับผู้ประกอบกิจการทางธุรกิจตามกฎหมาย ว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์”

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความบทนิยามในมาตรา ๔ เป็นดังนี้

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสาร สาธารณะหรือรายการ ไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่าน ระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะ หรือรายการ ไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่าน ระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการ โทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับ เครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือการอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดย ระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบ รวมกัน หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ไม่มีการแก้ไข

ส่วนที่ ๑

องค์ประกอบ คุณสมบัติและ

ลักษณะต้องห้ามของกรรมการ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นางสาวประไพ ยิ่งยืน (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๖

วรรคหนึ่ง (๑) และเพิ่มความเป็น (๖) ดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” จำนวนสิบห้าคนโดยแยกผู้มีความรู้และความเชี่ยวชาญออกจากกัน ประกอบด้วย

(๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีศรัทธา และมีความเชี่ยวชาญวิชาชีพหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียงวิทยุจำนวนสองคน และกิจการโทรทัศน์จำนวนสองคน และผู้มีความรู้ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้มีความรู้และความเชี่ยวชาญด้านความมั่นคง จำนวนหนึ่งคน”

นายเจริญ จรรย์โกมล และนางจิตติมา ฉายแสง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๖ (๓) และเพิ่มความเป็น (๔) ดังนี้

“(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับทบวงทบวงของผู้บริโภค อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม ส่วนหนึ่งส่วนใดด้านละสองคน

(๔) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการคุ้มครอง ผู้บริโภค ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน และต่อการกำกับดูแลกิจการ โทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน”

นายสุชัย จุลพงศธร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๖ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับทบวงทบวงของผู้บริโภค อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ส่วนหนึ่งส่วนใดด้านละหนึ่งคน”

นายวัฒนา ช่างไฟระเาะ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๖ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านความมั่นคง ด้านศาสนา ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับทบวงทบวงของผู้บริโภค อันเป็นประโยชน์ต่อ การกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม ส่วนหนึ่งส่วนใดด้านละหนึ่งคน”

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง เป็นดังนี้ “มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” จำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วย

.....

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นเลขานุการ กสทช.”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้ “มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” จำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วย”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖ (๒) (๓) และเพิ่มความเป็น (๔)

ดังนี้

“(๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการ โทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด จำนวนสามคน

(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับทศวรรษผู้บริโภคนั้น อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม จำนวนสองคน

(๔) ตัวแทนองค์กรคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน และด้านโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางสาวผ่องศรี ธาธาภูมิ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับทศวรรษผู้บริโภคนั้น อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม จำนวนสองคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวัชร เพชรทอง ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ วิทยาศาสตร์ ศึกษาศาสตร์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม จำนวนสามคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสถาพร มณีรัตน์ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๔) ของมาตรา ๖ ดังนี้

“(๔) ผู้แทนภาคประชาชนซึ่งมาจากผู้ประกอบการกิจการวิทยุชุมชน และวิทยุโทรทัศน์ ท้องถิ่น จำนวนสองคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
นางสาวประไพ ยั่งยืน (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความใน

มาตรา ๗ (๒) เป็นดังนี้

“(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินสี่สิบปีบริบูรณ์”

นายจตุ ไกรฤกษ์ และนางสาวผ่องศรี ชาราภุมิ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๑๔)

ของมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“(๑๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา หรือพนักงานของ
นิติบุคคลหรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นในบรรดาที่ประกอบ
กิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมในระยะเวลาห้าปีก่อนดำรงตำแหน่งกรรมการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ส่วนที่ ๒

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ

โดยวิธีการคัดเลือกตนเอง

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายวัฒนา แซ่ไพเราะ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอเพิ่มความเป็น (๑)

ของมาตรา ๘ ดังนี้

“(๑) องค์กรที่มีผลงาน หรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์

ด้านความมั่นคง ด้านศาสนา”

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) (๔) (๕) และ (๖)

วรรคสอง วรรคสี่ และวรรคห้า เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ

ตามมาตรา ๖ ให้องค์กรหรือสถาบันที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อสำนักงาน ทสช. เลขาธิการ
วุฒิสภา

(๘๑)

(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา นิเทศศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าปี

(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา เกี่ยวกับโทรคมนาคม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าปี

(๕) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา เศรษฐศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าปี

(๖) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา นิติศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าปี

เมื่อสำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ได้รับจดทะเบียนขององค์กรหรือสถาบันใด ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เป็นอันใช้ได้ การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการจดทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อการทำงานที่สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย การขึ้นทะเบียนขององค์กรและสถาบันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ ทสช. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประกาศกำหนด

ให้สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ประกาศรายชื่อองค์กรหรือสถาบันที่ได้รับ จดทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตาม เงื่อนไขที่ ทสช. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประกาศกำหนด”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้
“มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ ตามมาตรา ๖ ให้องค์กรหรือสถาบันที่มีลักษณะดังต่อไปนี้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อสำนักงาน ทสช. เลขาธิการ วุฒิสภา”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายวัชร เพชรทอง ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๓) และ (๘) ของมาตรา ๘ เป็นดังนี้
“(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา วิทยาศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๘) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา ศึกษาศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) และเพิ่มความ เป็น (๔) ดังนี้

“มาตรา ๘ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการคัดเลือกกรรมการ ให้สำนักงาน ทสช. เลขาธิการ วุฒิสภา ประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสัปดาห์หนึ่ง คิดต่อกัน และให้องค์กรหรือสถาบันที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้วตามมาตรา ๘ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควร ได้รับความคัดเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อภายในระยะเวลาที่สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ประกาศกำหนดตาม หลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๓) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๕) และ (๖) และองค์กรเอกชนตามกฎหมายว่าด้วย

(๓) มีสิทธิเสนอชื่อนุคคลตามมาตรา ๖ (๑) ได้สถาบันหรือองค์กรละหนึ่งคน

(๔) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๘ (๓) มีสิทธิเสนอชื่อนุคคลตามมาตรา ๖ (๔) ได้สถาบันหรือองค์กรละหนึ่งคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๐ วรรคสอง เป็นดังนี้

“เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๘ แล้วแต่กรณีแล้ว หากผู้ได้รับการเสนอชื่อย้าย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ดำเนินการต่อไป โดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๐ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๘ แล้ว ให้สำนักงาน ทสช.

เลขาธิการวุฒิสภา ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ ว่าถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๖ และมาตรา ๘ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อผู้ใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๖ หรือมาตรา ๘ ให้แจ้งองค์กร หรือสถาบันซึ่งเสนอชื่อนุคคลนั้นดำเนินการเสนอชื่อใหม่ภายในเวลาที่สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา กำหนด เมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวแล้ว หากองค์กรหรือสถาบันดังกล่าวไม่เสนอชื่อ ให้ถือว่าสละสิทธิในการเสนอชื่อ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อแล้ว หากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตามที่ระบุไว้ในแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) และ (๓) และ (๔) ให้สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ขยายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไปอีกสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาครั้งแรก”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง (๓) เพิ่มความเป็น (๔) และแก้ความในวรรคสอง และวรรคสาม ดังนี้

“มาตรา ๑๒ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๕ มาตรา ๑๐ หรือ มาตรา ๑๑ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา จัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๓) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๕ (๓) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวน ๗ ที่นั่ง

(๔) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๕ (๔) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวน สี่ ที่นั่ง

การลงคะแนนคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ทสช. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา กำหนดโดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

เมื่อได้คัดเลือกบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้ ที่ประชุมผู้ได้รับบัตรเลือกตั้ง ตามมาตรา ๑๖ (๑) (๒) และ (๓) เป็น ผู้มีสิทธิลงมติ ให้ ที่ประชุมผู้ได้รับบัตรเลือกตั้ง ตามมาตรา ๑๖ (๑) (๒) และ (๓) แล้ว และให้เป็นที่ยุติ และให้เลขาธิการ ทสช. วุฒิสภา เสนอบัญชีรายชื่อ พร้อมด้วยประวัติและผลงานต่อชนบทรัฐมนตรีพร้อมด้วยข้อเสนอแนะต่อวุฒิสภาโดยเร็ว เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกต่อไป”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

ส่วนที่ ๓

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือก

เป็นกรรมการโดยวิธีการสรรหา

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๒/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายวัฒนา แซ่ไพเราะ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอเพิ่มความเป็น (๑)

ของมาตรา ๑๒/๑ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“(๑) ปลัดกระทรวงการคลัง”

มาตรา ๑๒/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ส่วนที่ ๔

การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๒/๓

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๓ เมื่อวุฒิสภาได้รับบัญชีรายชื่อผู้ได้รับทราบคัดเลือกและเอกสารตรวจ
มาตรา ๑๒ บรรดาสมาชิกแล้ว ให้ประชาชนวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อวินิจฉัยเลือกผู้ได้รับทราบคัดเลือก
ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลับ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับบัญชี
ในคราวนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ให้วุฒิสภาคัดเลือกบุคคลตามบัญชีรายชื่อ
ที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเสนอให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ เพื่อให้ได้กรรมการ
ตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) และ (๔) แล้วแจ้งให้ผู้ได้รับการคัดเลือกทราบ

เมื่อสภรพันทพทตเวสทตทวทททหนึ่ง ทัวไมซีผู้ได้รับเลือกหรือผู้ได้รับเลือกไม่ครบ
สภรพททททที่ระได้รับแต่งตั้ง ให้ททททรัฐมนตรีหรือผู้ได้รับเลือกเสนอททททรัฐมนตรีหรือททททคัดเลือกให้ททท
สภรพทโดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาบรรดททหนึ่ง

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งประชุมร่วมกันภายในสิบห้าวัน
เพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการสองคน แล้วแจ้งผลให้

นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป”

คณะกรรมการการเมืองด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๓/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ส่วนที่ ๕

วาระการดำรงตำแหน่งและ

การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๔

คณะกรรมการตัดออก

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๔ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการ

ส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ได้ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วน ในบริษัท ห้างหุ้นส่วน หรือนิติบุคคลอื่นใด หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินธุรกิจในด้านที่สหกรณ์ระดมเสียง ที่สหกรณ์เกษตรกร หรือที่สหกรณ์สหกรณ์

(๔) (๑) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ในกรณีที่ผู้ได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๒ มีลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือ (๔) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนไม่คงไว้ซึ่ง ดำรงเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วนตาม (๓) หรือได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) (๑) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก หรือยังคงไว้ซึ่งดำรงเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วน หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับคัดเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภาคัดเลือกกรรมการใหม่จากบัญชีรายชื่อที่ทบวงมหาวิทยาลัยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเสนอตามมาตรา ๑๒”

(๘๖)

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๕ วรรคสาม เป็นดังนี้

“ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงาน กสทช.

เลขาธิการวุฒิสภา ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและคัดเลือกกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นางสาวประไพ ยั่งยืน (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๑๖

(๒) เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๒) มีอายุครบเว็ดหกสิบหกปีบริบูรณ์”

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๖ วรรคสาม เป็นดังนี้

“เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า กสทช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคน และต้องมีกรรมการตาม มาตรา ๖ (๑) (๒) ๕๕ (๓) และ (๔) อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๖ ให้ กสทช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๗/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ส่วนที่ ๖

การประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๑ (๑๙) และ (๒๒) เป็นดังนี้

“(๑๙) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรร

เข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖

(๒๒) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๑ (๑๗) (๑๗) และวรรคสาม

เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๑ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑๗) คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ

และคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระบอบชาติและระดับท้องถิ่น

(๑๗) กำหนดลักษณะมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการควมรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำที่ขัดตลสขทระทรวมิได้ รวมตลสขททั้งททททตขระภทหรือชนิตชองสื่อที่ตองห้ทรวมิให้มิทรว ตขขรวท ทรวทรวสิทธิช้ทรวสื่อ หรือทรวทรวช้ทรวระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผล เป็นการข้คขวางเสรีภพในการรับรู้ข้อมลข้วสารหรือปิดกั้นการ ด้รับข้อมลข้วสารที่หลกหลายของประชชน การกำหนดค้ลักษณะที่บุคคลจะกระทำมิได้ตาม (๑๗) ให้ กสททช. รับฟังควมคิดเห็น จากประชชนและผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสวจน

นางสาวผ่องศรี ชารานุมิ ขอแปรญัตติแก้ควมใน ๒๑ (๑๗) เป็นดังนี้

“(๑๗) ท้ทททตล้ทขณะทรวทขขรวท ทรวทรวสิทธิช้ทรวสื่อ หรือทรวทรวช้ทรวที่ข้คตลสข ทระทรวมิได้ รวมตลสขททั้งททททตขระภทหรือชนิตชองสื่อที่ตองห้ทรวมิให้มิทรวทรวทขขรวท ทรวทรวสิทธิช้ทรวสื่อ หรือทรวทรวช้ทรว กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการควมรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำระหว่าง สื่อมวลชนด้วยกันเอง หรือ โดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการข้คขวางเสรีภพในการรับรู้ข้อมลข้วสาร หรือ ปิดกั้นการ ด้รับข้อมลข้วสารที่หลกหลายของประชชน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสวจน

มาตรา ๒๑/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสวจนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ควมในมาตรา ๒๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๒ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมค้อโครงข่าย ค้าธรรมเนียมใด ๆ หรือค้าบริการ ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรท้ศน้ และกิจการ โทรคมนาคมตามพระรชบัญญัตินี้ และตามกฎหมยว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรท้ศน้ และตามกฎหมยว่าด้วยการประกอบ กิจการโทรคมนาคม ให้ กสททช. ค้าน้ถึงประโยชน์สธารณะ และภาระของผู้บริโภค ควมคุ้มค้า และวิธีการจัดสรร ทรัพยากรด้วย”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสวจน

มาตรา ๒๓

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ทกสท. ทกทล. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานแล้วเสร็จและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ในกรณีที่ กสทช. ทกสท. ทกทล. เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้ากว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสทช. ชดใช้ความเสียหายให้แก่บุคคลนั้น และเรียกเงินชดใช้คืนจาก กสทช. ทกสท. ทกทล. เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ผู้เป็นต้นเหตุแห่งความล่าช้านั้น”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ให้ กสทช. จัดให้มีกลไกการคุ้มครองผู้บริโภค ในการรับเรื่องร้องเรียนและ แก้ไขปัญหากับการให้บริการในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นในการคุ้มครองผู้บริโภคที่ กสทช. มอบหมาย”

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๔ วรรคสอง เป็นดังนี้

“ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการใดตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการดังกล่าวได้”

(๙๐)

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๕

มีการแก้ไข

นายจตุ ไรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดโดยการดักจับไว้ ใช้ประโยชน์ หรือเปิดเผยข้อความ ข่าวสาร หรือข้อมูลอื่นใดที่มีการสื่อสารทางโทรคมนาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ถือว่า กสทช. เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นผู้กระทำความผิดตามวรรคสอง หรือรู้ว่ามีผู้กระทำความผิดตามวรรคสอง แต่เพิกเฉยหรือไม่ดำเนินการตามกฎหมายภายในเวลาอันสมควร ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมได้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๖

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๖ ให้ กสทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้”

(๙๑)

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๖ วรรคสอง เป็นดังนี้

“อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) แต่ (๑๓) และ (๑๔)”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสทช. ทกสท. และ ทกทท. มีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หมวด ๒

การกำกับดูแลการประกอบกิจการ

ไม่มีการแก้ไข

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง

และกิจการโทรทัศน์

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง (๓) วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ทกสท.” ประกอบด้วย

(๓) พรรคทนายทนายคนวุฒิ ซึ่ง ทศช. แต่งตั้งสภาผู้ที่มีควมรู้และมีความเชี่ยวชาญ
ด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านทิศทางการขยายเสียง หรือทิศทางการจัดทำ
ส่วนงานไม่เกินสามคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น ทกทก. ในขณะที่เดียวกันมิได้
ให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการ
และผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้พ้นควมในวรรค ๗ และวรรค ๑๕ มาใช้บังคับทั้บุคคลสมขั้ติและสั้ทษณะ
ต้องห้ามของพรรคทนาย (๓) โดยอนุโลม”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ควมในมาตรา ๒๘ (๑) และ (๒) เป็นดังนี้

“(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธานกรรมการ กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือ
รองประธาน กสทช. จำนวนสวษสี่คน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสถาพร มณีรัตน์ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๔) ของมาตรา ๒๘ ดังนี้

“(๔) ผู้แทนภาคประชาชนซึ่งมาจากผู้ประกอบการกิจการวิทยุชุมชน และวิทยุโทรทัศน์
ท้องถิ่น จำนวนสองคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ควมในมาตรา ๒๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๘ พรรคทนายทนายคนวุฒิ ๒๘ (๓) มีวระทนายทนายคนวุฒิแห่งทนายสวษสี่ปี
และขอสรได้รัยแต่งตั้งก็ได้ แต่ขอสรทนายคนวุฒิแห่งติดต่อกันเกินสองวระมิได้ให้นำควมในมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับ
กับการประชุมของ กสทช. โดยอนุโลม เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประชุมต้องมีกรรมการ กสทช. ร่วมประชุม
ด้วยไม่น้อยกว่าสามคนจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้พ้นควมในวรรค ๑๕ มาใช้บังคับทั้ทนายประชุมของ ทศช. โดยอนุโลม
เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประชุม ต้องมีพรรคทนาย ทศช. ร่วมประชุมด้วยไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งขอสรเป็นองค์
ประชุมวระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ กสทช. จะต้องไม่เกินวระการดำรงตำแหน่งของ กสทช. ในขณะที่นั้น

(๙๕)

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๑ (๑) และ (๒) เป็นดังนี้

“(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธานกรรมการ กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสองสี่คน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสถาพร มณีรัตน์ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๔) ของมาตรา ๓๑ ดังนี้

“(๔) ผู้แทนภาคประชาชนซึ่งมาจากผู้ประกอบการกิจการวิทยุชุมชน และวิทยุโทรทัศน์
ท้องถิ่น จำนวนสองคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๒

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๒๕ วรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับกับการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของ ทกทค. โดยอนุโลม”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๓

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๓ ให้ ทกทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๑ (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ส่วนที่ ๓

การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๔ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และเพิ่มความเป็นวรรคห้า ดังนี้

“การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

ให้ถือว่าการยื่นคำขอตตามวรรคสอง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการ โทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการ โทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้ เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับ เครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ต้องคำนึงถึง ประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการ กระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อ ประโยชน์สาธารณะ โดยคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างผู้ประกอบการภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งจะต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ ในกรณีที่ภาคประชาชนยังไม่มีความพร้อม ให้ กสทช. ให้การสนับสนุน เพื่อให้ภาคประชาชนมีโอกาสใช้คลื่นความถี่ในสัดส่วนตามที่กำหนด

เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรคลื่นความถี่ให้ภาคประชาชนได้ใช้และการสนับสนุน การใช้คลื่นความถี่ของภาคประชาชน ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะของภาคประชาชนที่พึง ได้รับการจัดสรรและสนับสนุนให้ใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งลักษณะการใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร โดยอย่างน้อย ภาคประชาชนนั้นต้องดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางสาวผ่องศรี ชารานุมิ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๔ วรยศี่ และเพิ่มความ
เป็นวรรคห้า ดังนี้

“การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึง
ประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ
และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการ
กระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อ
ประโยชน์สาธารณะ โดยคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างผู้ประกอบการภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน
ซึ่งจะต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ ในกรณีที่ภาคประชาชนยัง ไม่มีความพร้อม
ให้ กสทช. ให้การสนับสนุน เพื่อให้ภาคประชาชนมีโอกาสใช้คลื่นความถี่ในสัดส่วนตามที่กำหนด

เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรคลื่นความถี่ให้ภาคประชาชนได้ใช้และการสนับสนุนการ
ใช้คลื่นความถี่ของภาคประชาชน ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะของภาคประชาชนที่พึงได้รับการ
จัดสรรและสนับสนุนให้ใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งลักษณะการใช้คลื่นความถี่ที่รับจัดสรร โดยอย่างน้อยภาคประชาชน
นั้นต้องดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔
โดยให้กำหนดตามประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ
โทรทัศน์ และในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตดำเนินการส่งสัญญาณมากกว่าหนึ่งช่องรายการให้คิดค่าธรรมเนียม
ตามจำนวนช่องรายการนั้น

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช.
จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

ให้ กสทช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสองบางส่วนเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖
และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๖

มีการแก้ไข

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๖ วรรคสอง เป็นดังนี้

“ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้ แต่การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการบางช่วงเวลาอาจกระทำได้ตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓๗

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความใน มาตรา ๓๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนดหรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนดหรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ส่วนที่ ๔

การกำกับกิจการโทรคมนาคม

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๘

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายธานีรัตน์ ศิริประชนะ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความใน
มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการ โทรคมนาคมต้องได้รับ
ใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการ โดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนดโดยให้นำความในมาตรา ๓๔ วรรคสี่ และวรรคเจ็ด มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม และเงินที่ได้จากการประมูลเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วให้ส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน ยกเว้นการใช้คลื่นความถี่
เพื่อเป็นระบบสื่อสารสัญญาณภายในโครงข่ายไม่ต้องดำเนินการ โดยใช้วิธีประมูล”

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๓๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการ โทรคมนาคมต้องได้รับ
ใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่
กสทช. ประกาศกำหนด และให้นำความในมาตรา ๓๔ วรรคสี่ มาใช้บังคับการอนุญาตตามมาตรานี้โดยอนุโลม

ให้ถือว่าการยื่นคำขอตามวรรคสองเป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม
ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคมด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่า
อนุญาตให้ประกอบกิจการ โทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับ
อนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้
เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง โดยให้กำหนดตาม
ประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคม

ให้ กสทช. จัดสรรค่าธรรมเนียมตามวรรคสี่บางส่วนเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖ และ
กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๐

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความ

ในมาตรา ๔๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่หรือ**บทว่าบทบรรณานุกรมวรรคสามที่บทบรรณานุกรมวรรค ๒๖ (๑๖)** หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่หรือ**กระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๗)** หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หมวด ๓

แนวทางการจัดทำแผน

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๑

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๑ วรรคสามและวรรคสี่ เป็นดังนี้

“ให้ กสทช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

เป็นดังนี้
นายสถาพร มณีรัตน์ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๔) ของมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง

“(๔) รายละเอียดเกี่ยวกับค่าสัมปทานและวิธีการนำส่งให้รัฐ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๒

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๒ วรรคสาม เป็นดังนี้

“ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชนผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสอง กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง วรรคสอง วรรคสี่ และวรรคห้า เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๒ ในการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. จัดให้มีแผนปฏิบัติการและแนวทางในการดำเนินงานระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมกิจการ รวมตลอดทั้งแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการด้วย และควรจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในข้อที่ ๖ ของข้อ ๖ ของระเบียบ

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย

ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคสามผู้ใด เห็นว่าแผนปฏิบัติการที่ กสทช. กำหนดขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของรัฐหรือประชาชน ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนปฏิบัติการดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๓

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๓ วรรคสอง เป็นดังนี้

“การจัดทำแผนตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. หรือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา”

คณะกรรมการการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม

เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๓ เพื่อประโยชน์ในการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึง ให้ กสทช. กำหนดแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมเป็นรายปี โดยในแผนอย่างน้อยจะต้องกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินการ พร้อมทั้งประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

ให้ กสทช. ประกาศจำนวนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ผู้ให้บริการโทรคมนาคมแต่ละรายต้องแบกรับ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงอัตราส่วนของการรายได้ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมได้รับชดเชยให้ชดเชย และควรนำส่วนเงินเข้ากองทุน”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๔

คณะกรรมการการตัดออก

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายวัฒนา แซ่โพธิ์ระ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความใน

มาตรา ๔๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๔ ให้ กสทช. ประกาศให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ประสงค์จะจัดให้มีบริการตามมาตรา ๔๓ ยื่นหนังสือแสดงความจำนงที่จะจัดให้มีบริการดังกล่าวต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนเงินจากกองทุนตามมาตรา ๔๓ (๓) ที่จะนำมาสนับสนุนผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้

ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแสดงความจำนงตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. เป็นผู้ดำเนินการให้มีการจัดสร้างโครงข่ายเพื่อให้มีบริการตามแผนที่กำหนดตามมาตรา ๔๑ และมีอำนาจมอบโครงข่ายนั้นให้ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ประกอบกิจการ โดยเรียกค่าตอบแทนเข้ากองทุนได้”

นายจตุ ไรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๔ ให้ กสทช. ประกาศให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ประสงค์จะจัดให้มีบริการตามมาตรา ๔๑ ยื่นหนังสือแสดงความจำนงที่จะจัดให้มีบริการดังกล่าวต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนเงินจากกองทุนตามมาตรา ๔๗ (๑) ที่จะนำมาสนับสนุนผู้ประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้

ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแสดงความจำนงตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. เป็นผู้ดำเนินการให้มีการจัดสร้างโครงข่ายเพื่อให้มีบริการตามแผนที่กำหนดตามมาตรา ๔๑ และมีอำนาจมอบโครงข่ายนั้นให้ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ประกอบกิจการ โดยเรียกค่าตอบแทนเข้ากองทุนได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๕

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายวัฒนา แซ่ไพเราะ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความใน

มาตรา ๔๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๕ ให้ กสทช. มีหน้าที่สนับสนุนให้ชุมชนที่สนใจร่วมกันเพื่อจัดให้มีการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์ที่ดำเนินการเพื่อการอย่างหนึ่งอย่างใด อันเป็นประโยชน์ต่อชุมชนที่สนใจ โดยไม่แสวงหากำไร แต่ กสทช. จะกำหนดให้สามารถหารายได้ให้เพียงพอต่อการดำเนินกิจการไม่เกินจำนวนและตามวิธีการที่กำหนดก็ได้

ในกรณีที่การประกอบกิจการของชุมชน มีรายได้เกินจำนวนที่ กสทช. กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้รายได้นั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของสถานประกอบกิจการนั้นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้เคียงตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง มีหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบและติดตามให้มีการส่งรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

นายจตุ ไรฤกษ์ ขอแปรญัตติข้อความในมาตรา ๔๕ วรรคสอง และวรรคสาม ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

“ในกรณีที่ทนายประกอบวิชาชีพของชุมชน มีรายได้เกินส่วนหนึ่งที่ กสช. กำหนดต่อวรรคหนึ่ง ให้ทนายได้นั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของสถานประกอบวิชาชีพที่ตนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ที่สุดตามหลักเกณฑ์ที่ กสช. กำหนด

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อวรรคสอง มีหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบและติดตามให้สิทธิตามวรรคหนึ่งได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๕ ให้ กสทช. มีหน้าที่สนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันเพื่อจัดให้มีการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือกิจการวิทยุโทรทัศน์ที่ดำเนินการเพื่อการอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่น โดยไม่แสวงหากำไร แต่ กสทช. จะกำหนดให้สามารถหารายได้ให้เพียงพอต่อการดำเนินกิจการไม่เกินจำนวนและตามวิธีการที่กำหนดก็ได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หมวด ๔

กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เพื่อประโยชน์สาธารณะ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๖

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิรงรอง รามสูต (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยให้ตัดความในมาตรา ๔๖ (๕) ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

“(๕) สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ผลิตออกสู่ตลาดและสวัสดิการแห่งชาติ โดยสวัสดิการเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสวัสดิการแห่งชาติ”

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้
“มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนา
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์
ดังต่อไปนี้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๖ (๒) และเพิ่มความเป็น (๔) (๕)
และ (๖) ดังนี้

“(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การวิจัยและพัฒนาด้านกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมขององค์กร หน่วยงาน ด้านกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ ให้เกิดการผลิตและพัฒนาสื่อสร้างสรรค์ที่เหมาะสม สำหรับพัฒนาการของเด็กเยาวชนและ
ครอบครัว ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคสื่อ

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน และชุมชนใน
กระบวนการพัฒนาการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ไขความในมาตรา ๔๗ (๒) และ (๖) เป็นดังนี้

“(๒) ค่าธรรมเนียมที่ กสทช. จัดสรรให้ตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๘

(๖) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๕๕๘๒”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๘

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นางสาวประไพ ย้งยีน (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๔๘

วรรคสาม เป็นดังนี้

“กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง (๑) (๔) (๕) และ (๖) ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้”

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง และเพิ่มความเป็นวรรคสอง ดังนี้

“มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสภามหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์ ผู้บริหาร และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยสองคน ให้ กสทช. สรรหาจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ในด้านการศึกษา ด้านสื่อสารมวลชน ด้านโทรคมนาคม ด้านพัฒนาเด็ก เยาวชน และครอบครัว และด้านการคุ้มครองผู้บริโภค”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสถาพร มณีรัตน์ ขอแปรญัตติเพิ่มความในมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้แทนจากผู้ประกอบการกิจการวิทยุชุมชนและวิทยุโทรทัศน์ท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการและเลขานุการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๕

มีการแก้ไข

หมวด ๕

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๐

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐ วรรคสอง เป็นดังนี้

“กิจการของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสทช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่มีใช้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๑

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายวัฒนา แซ่ไพเราะ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงความในมาตรา ๕๑ (๗) และ (๘) ไว้ตามร่างเดิมของคณะรัฐมนตรี เป็นดังนี้

(๗) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ให้มีประสิทธิภาพ

(๘) ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ”

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๖) และ (๑๐) เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๑ ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช.

(๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. เพื่อเสนอ กสทช.

อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการดำเนินการ

ตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ทคสท. ทกทค. และสำนักงาน กสทช.

(บ) รับผิดชอบงานธุรการของ กสทช. ทคสท. ทกทค. และคณะกรรมการบริหาร

กองทุน

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสทช. กสท. และทกค. มอบหมาย

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอล

นายจตุ ไรกรณ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๑ (๔) (๘) (๙) เป็นดังนี้

“(๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขปัญหาหรือเสนอความเห็นต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาดำเนินการ

(๘) ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการวิทยุโทรทัศน์ ด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๙) ปฏิบัติทวิขอื่นตวขที่ ทคช. ทคสท. แสข ทททค. ขชขทขขข ส่งเสริม สนับสนุนและ รณรงค์ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของสังคมในการพัฒนาสื่อสร้างสรรค์ ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๒

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรณ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๒ (๑) (๕) (๖) และ (๗) เป็นดังนี้
“มาตรา ๕๒ ให้ กสทช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงาน ทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของสำนักงาน กสทช. โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสทช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน

ดังกล่าว

(๕) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

(๖) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ชำนาญการเฉพาะด้านอัน จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๗) การบริหารและจัดการงบประมาณ ทรัพย์สิน และการพัสดุของสำนักงาน กสทช.”

(๑๐๘)

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๒ (๒) เป็นดังนี้

“(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ กสทช. พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของอนุกรรมการตามมาตรา ๒๖ กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ตามมาตรา ๒๘ กรรมการกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๓๑ กรรมการบริหารกองทุนตามมาตรา ๔๘ และกรรมการตรวจสอบภายในตามมาตรา ๖๑”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๓

มีการแก้ไข

ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓)

เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๓ ให้สำนักงาน กสทช. เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูล ดังต่อไปนี้

(๒) รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๕ เป็นรายเดือนโดยสรุป

(๓) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เป็นรายเดือน

โดยสรุป”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๓ (๔) เป็นดังนี้

“(๔) รายละเอียดของอัตราค่าตอบแทนกรรมการ กกสท. กกททค. อนุกรรมการ และที่ปรึกษาต่าง ๆ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๔

มีการแก้ไข

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๔ ให้สำนักงาน กสทช. มีเลขานุการ กสทช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

ในกิจการของสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขานุการ กสทช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสทช. เพื่อการนี้เลขานุการ กสทช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขานุการ กสทช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕๕

มีการแก้ไข

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๕ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสทช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขานุการ กสทช.

เลขานุการ กสทช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ รวมทั้งคุณสมบัติอื่นตามที่ กสทช. กำหนด”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕๖

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๖ เลขานุการ กสทช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่เข้ารับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๖

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง และ (๗) เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๕๖ เลขานุการ กสทช.

พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๗) กสทช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการ

ทั้งหมดให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถ

หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๖ (๒) เป็นดังนี้

“(๒) มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๘

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง วรรคสี่ และวรรคห้า

เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๘ ให้เลขานุการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นเจ้าหน้าที่

ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ให้เลขานุการ กสทช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่า

ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ เลขานุการ กสทช. และพนักงานเจ้าหน้าที่

เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

เป็นดังนี้

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๘ วรรคสอง และวรรคสาม

ที่ กสทช. กำหนด

“พนักงานของสำนักงาน กสทช. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบ

พนักงานของสำนักงาน กสทช. ที่เป็นระดับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ชำนาญการ เฉพาะด้าน นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสทช. กำหนดแล้ว ต้องไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ (๓) และ ๑ (๑๔) ด้วย แต่ระยะเวลาห้าปีตามที่กำหนด ในมาตรา ๗ (๑๔) ให้ลดเหลือสองปี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๘

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๘ รายได้ของสำนักงาน กสทช. มีดังต่อไปนี้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

และวรรคสาม เป็นดังนี้

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕๘ (๑) (๒) (๓) (๔) วรรคสอง

“มาตรา ๕๘ รายได้ของสำนักงาน กสทช. มีดังต่อไปนี้

(๑) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

และสำนักงาน กสทช.

(๒) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช.

(๓) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช.

(๔) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตาม (๑) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ สำนักงาน กสทช. ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนตามมาตรา ๔๖ และกองทุนพัฒนา เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

(๑๑๒)

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสทช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม และไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. เท่าจำนวนที่จำเป็น”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕๕/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๖๐

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๐ วรรคสอง และวรรคสาม

เป็นดังนี้

“อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน กสทช. ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษาใช้ และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๐ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสทช. ได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๕ (๑) หรือ (๒) หรือที่มีผู้บริจาคให้ตาม (๓) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสทช.”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๑

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๑ วรรคหนึ่ง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๑ การบัญชีของสำนักงาน กสทช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสทช. เลขานุการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายใน และเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสทช.

ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบภายในให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๑ วรรคสอง เป็นดังนี้

“ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ และให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตาม สพคสรกำหนด ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๒

มีการแก้ไข

หมวด ๖

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

การดำเนินการและการบริหารงาน

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๓

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง (๑) และวรรคสอง

เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๓ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่งจำนวน ห้าคน ประกอบด้วยประธานกรรมการ หนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่เกินสี่คน โดยให้องค์กรหรือสถาบันที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘ คัดเลือกจากบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียง จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน และกิจการ โทรทัศน์ จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๔ และต้องไม่เป็นกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ กสทช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๔

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๔ วรรคสาม เป็นดังนี้

“คำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๕

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสทช. ทกสท. ทกทค. สำนักงาน กสทช. และเลขานุการ กสทช. แล้วรายงานผลให้ กสทช. ทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้ กสทช. ส่งรายงานตามวรรคหนึ่งให้วุฒิสภาพร้อมกับรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามมาตรา ๖๕ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๖

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๖ (๑) และวรรคสอง เป็นดังนี้

“(๑) ผลการปฏิบัติงานของ กสทช. ทกสท. ทกทล. สำนักงาน กสทช.

และเลขาธิการ กสทช.

ให้ กสทช. ทกสท. ทกทล. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ให้ความร่วมมือ

และอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามที่ร้องขอ”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๖ (๖) เป็นดังนี้

“(๖) เรื่องอื่น ๆ ที่เห็นสมควรรายงานให้ กสทช. วุฒิสภา หรือประชาชน ทราบ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

หมวด ๗

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติตัดความในมาตรา ๖๗ ออกทั้งมาตรา เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๗ ในหมวด๗เห็นควรตัดออก”

ทั้งนี้ขอเสนอที่คณะรัฐมนตรีในทศวรรษไว้ต่อรัฐสภา”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๘

มีการแก้ไข

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๘ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการตามที่รัฐบาลแจ้งให้ทราบ”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๖๘

มีการแก้ไข

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง วรรคสอง (๑)

และวรรคสาม เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๘ ให้ กสทช. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหา

ดังต่อไปนี้

(๑) ผลงานของ กสทช. ในปีที่ผ่านมาแล้วเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้

นายกรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ กสทช. หรือเลขาธิการ กสทช. แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาก็ได้”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

หมวด ๘

บทกำหนดโทษ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗๐

มีการแก้ไข

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๗๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๐ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๗๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗๒

มีการแก้ไข

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๗๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หากมิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และการกระทำหรืองดเว้นการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่กระทำการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗๓

คณะกรรมการตัดออก

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๓ ในวาระเริ่มแรกให้สำนักงานปลัดสภทศทช. รัฐมนตรีเป็นหนึ่งสภทช. รศทช.ในทศร เลขานุการวุฒิสภาดำเนินการคัดเลือก กสทช. ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๔

มีการแก้ไข

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๔ ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว เมื่อ กสทช. ได้รับการแต่งตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามวรรคหนึ่ง เป็นอันพ้นจากหน้าที่”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง และตัดความในวรรคสองออก เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติการกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้บรรดาสถาบันที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ โทรเลข และเจ้าพนักงานผู้สื่อข่าวพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมเป็นสถาบันที่ขึ้นตรง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗๖

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๗๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๖ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหน่วยงานของรัฐ หรือนุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่นั้นตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๗๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๗ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อทราฟประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และ กสทช. ควรต้องกำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นแจ้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และระยะเวลาที่แน่นอนในการคืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ตามหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขใด ๆ ตามที่ กสทช. กำหนดที่ได้ ทั้งนี้ เพียงเท่าที่ไม่เป็นการสร้างภาระทางการเงินเพิ่มเติมแก่ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

ความในมาตรา ๗๖ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญา แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้กระจายหุ้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสทช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ที่รับจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว ภายหลังหักค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่ต้องชำระให้แก่ กสทช. และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาตามที่ กสทช. กำหนด เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสทช. เพื่อให้ กสทช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญาดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นใดให้ กสทช. ต้องไม่น้อยกว่าที่เคยชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ค่าตอบแทนที่ได้รับให้ กสทช. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗๘

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายธานีรัตน์ ศิริประระนะ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความใน
มาตรา ๗๘ วรรคสาม (๒) ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ และเพิ่มความเป็น (๔) ดังนี้

“เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐวิสาหกิจ
นำรายได้จากผลประกอบการในส่วนที่ได้รับจากการให้อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาตามวรรคสองที่รัฐวิสาหกิจ
ได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะได้
ดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้หักค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้แล้ว เหลือเท่าใด ให้ส่ง กสทช. และให้ กสทช.
นำส่งเงินจำนวนดังกล่าวเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

(๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการจัดให้มีบริการ โทรคมนาคมพื้นฐาน โดยทั่วถึง
และบริการเพื่อสังคมตามมาตรา ๔๑ เฉพาะในส่วนที่เกิดจากฐานรายได้ที่เกิดจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

(๔) ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนหรือจัดให้มีการบริการเชิงสาธารณะตามนโยบายของรัฐบาล

นายจติ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๗๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๘ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม
อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และ กสทช.
ขอสงวนกำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นแจ้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครอง
คลื่นความถี่ และระยะเวลาที่แน่นอนในการคืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ตามหลักเกณฑ์แห่ง
พระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขใด ๆ ตามที่ กสทช. กำหนดที่ได้ ทั้งนี้ เพียงเท่าที่
ไม่เป็นการสร้างภาระทางการเงินเพิ่มเติมแก่ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

ความในมาตรา ๗๘ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้
ผู้อื่นประกอบกิจการ โดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญา แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้กระจายหุ้นให้แก่
ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสทช. จำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของ
รายได้ที่ได้รับจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวภายหลังหักค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่ต้องชำระ
ให้แก่ กสทช. และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัมปทานหรือสัญญาตามที่ กสทช. กำหนด เพื่อนำส่ง
เป็นรายได้แผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสทช. เพื่อให้ กสทช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือ
คู่สัญญาดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทาน
หรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นใดให้ กสทช. ต้องไม่น้อยกว่าที่เคยชำระให้แก่
รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ค่าตอบแทนที่ได้รับให้ กสทช. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗๘/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๗๘

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ใกรฤกษ์ ขอแปรญัตติคัดความในมาตรา ๗๘ ออกทั้งมาตรา เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๘ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมโทรคมนาคมที่คณะกรรมการวิศวกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและให้บริการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่าใช้สอยเช่าของทุกตัวตามวรรค ๕๓ สนทวสละสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการวิศวกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในทราจจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและให้บริการเพื่อสังคม”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๐

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ใกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๐ บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนทวสละสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๑

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ใกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๑ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัติแล้ว ให้องค์การตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงประกอบกิจการต่อไปได้ โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๒

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอเพิ่มความเป็น
วรรคห้าของมาตรา ๘๒ เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ กสทช. ยังไม่จัดให้มีกลไกการคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๒๔
ให้สถาบันคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม “สบท.” ตามระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ปฏิบัติหน้าที่ไป
พลางก่อน”

นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้
“มาตรา ๘๒ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้โอนบรรดา
กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๓

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
นายจตุ ไกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๓ เป็นดังนี้
“มาตรา ๘๓ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราช
บัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม
พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสทช.
จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๕

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานรัฐมนตรี ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช.”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๖

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๖ วรรคสอง เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ยังไม่มี กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อำนาจของ กสทช. ตามวรรคหนึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๖ ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานรัฐมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. เมื่อได้แจ้งความจำเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงาน กสทช. บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นเป็นพนักงานของสำนักงาน กสทช. ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนดแต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจตุ ไรกรฤกษ์ ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๘๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๗ การออกจากราชการเพื่อรับการบรรจุและแต่งตั้งในสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๘๖ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความคิดแล้วแต่กรณี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๘/๑

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายสถาพร มณีรัตน์ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๘๘/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๘/๑ บรรดาคลื่นความถี่ที่ให้อยู่ในปัจจุบันให้ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่ของวิทยุโทรทัศน์ที่ให้อยู่ให้ส่งคืนแก่รัฐเพื่อนำมาจัดสรรใหม่ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘๘/๒

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายสถาพร มณีรัตน์ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๘๘/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๘/๒ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งดำเนินการแจ้งคำสั่งสัมปทานคลื่นความถี่ที่ให้อยู่ให้รัฐสภาพทราบในแต่ละปี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. แล้วเห็นว่าควรตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เปลี่ยนแปลงแนวทางในการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อแก้ไขปัญหาในอัตรากำลังคนและสะสมมานาน การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัตินี้จึงอาจส่งผลกระทบในวงกว้างต่อฝ่ายต่าง ๆ

เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาล กทช. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจต่อผู้ที่เกี่ยวข้องฝ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ และเตรียมความพร้อม ดังนี้

๗.๑ การเตรียมการเพื่อให้ได้มาซึ่ง กสทช.

ควรให้หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ทราบถึงสิทธิ หน้าที่ และขั้นตอนการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่ง กสทช. โดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน โดยเฉพาะสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ควรเร่งเตรียมข้อมูลตลอดจนเตรียมการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติ

๗.๒ การเตรียมการของ กทช.

ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ยังไม่แล้วเสร็จ กทช. ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ กสทช. ไปก่อน ควรเตรียมการรองรับให้การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างเรียบร้อยและรวดเร็ว สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. ทั้งนี้ กทช. ควรปรับปรุงการดำเนินการในด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งรวมถึงการปรับปรุงกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน การเปิดเผยข้อมูล ตลอดจนปรับปรุงกฎ ระเบียบต่างๆ

๗.๓ นโยบายต่อการปรับตัวของรัฐวิสาหกิจที่มีรายได้จากสัญญาสัมปทาน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจที่มีรายได้จากสัญญาสัมปทาน โดยเฉพาะบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รัฐบาลจึงควรกำหนดแนวนโยบายในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้ชัดเจน พร้อมทั้งแก้ไขกฎระเบียบต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบสามารถดำเนินการแข่งขันกับเอกชนได้อย่างคล่องตัว

๗.๔ การประมูลคลื่นความถี่

การประมูลคลื่นความถี่เป็นกระบวนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่เหมาะสมกับการประกอบกิจการในทางธุรกิจ เนื่องจากมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการประกอบกิจการ อย่างไรก็ตาม อาจมีความวิตกกังวลจากธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กในท้องถิ่นว่า จะไม่สามารถแข่งขันกับธุรกิจระดับชาติในการประมูลได้ กสทช. จึงควรกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมในการประมูลอย่างรัดกุม ให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๗.๕ การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช.

เพื่อให้กระบวนการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสมดังเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรดำเนินการจัดให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ควบคู่ไปกับการดำเนินการให้ได้มาซึ่ง กสทช. เพื่อป้องกันมิให้ผู้ที่มีได้รับเลือกเป็น กสทช. มาปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช.

๗.๖ การเปลี่ยนการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ไปสู่ระบบดิจิทัล

เนื่องจากในอนาคตจะมีการเปลี่ยนการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ไปสู่ระบบดิจิทัล รัฐบาลและ กสทช. จึงควรเร่งกำหนดนโยบาย และแผนงานในการปรับเปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลของประเทศไทยให้เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว ไม่ล่าช้ากว่าที่เป็นอยู่

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กร
ของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ
และมาตรา ๓๐๕ (๑) บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มี
คณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับ
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม
และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนา
ทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อสารมวลชนสาธารณะ
ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนานแล้ว
แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดขัดในการดำเนินการหลายประการ
รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนด
ให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนด
ขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุง
กฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๒๘)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ
บุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕
มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นวิทยุหรือคลื่นแอสเรตเซียนซึ่งเป็นคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่มีความถี่ต่ำกว่าสามล้านเมกะเฮิรตซ์ลงมาที่ถูกแพร่กระจายในที่ว่างโดยปราศจากสื่อหน้าที่ประดิษฐ์ขึ้น

“โทรคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

“วิทยุคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ด้วยคลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่ส่งหรือแพร่เสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการกระจายเสียงซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรทัศน์ซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือทวิสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะหรือเป็นการเฉพาะกิจ ที่มีใช่เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือทวิสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน และรวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียม

สื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม

“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุของวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ วิทยุคมนาคม โทรคมนาคม และการอื่นเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“แผนความถี่วิทยุ” หมายความว่า การกำหนดช่องความถี่วิทยุสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือสถานีวิทยุคมนาคม ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มประชาชนที่มีพื้นที่อาศัยในแหล่งเดียวกัน ไม่ว่าจะในเมืองหรือในชนบท และให้หมายความรวมถึงกลุ่มประชาชนที่มีความสนใจร่วมกันและอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกันหรือสื่อสารถึงกันได้ โดยมีผลประโยชน์ด้านสังคมและวัฒนธรรมเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน ทำกิจกรรมอันชอบด้วยกฎหมายและศีลธรรมร่วมกัน มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง มีการจัดการและการแสดงเจตนาแทนกลุ่มได้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ส่วนที่ ๑

องค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” จำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วย

(๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนสองหนึ่งคน และกิจการโทรทัศน์จำนวนสองหนึ่งคน

(๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องตรงที่ กสทช. ประกาศกำหนด จำนวนสอง สองคน

(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมผู้บริโภครวม อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม สหประชาชาติด้านละสองคน

(๔) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน และการกำกับดูแล กิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นเลขานุการ กสทช.

มาตรา ๗ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติทั่วไป

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินสี่สิบห้าปีบริบูรณ์

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๓)(๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๔)(๒) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง

(๕)(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๖)(๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๗)(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๘)(๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๙)(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิด

อันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๑๐)(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือ รัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๑)(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๖)(๑๐) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทรรพทรวงศ์ทั้งต้นและปลายทรรพทรวงศ์ทั้งต้นหรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๑๗)(๑๑) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

(๑๘) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจ ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ หรือก่อนได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๖/๒

มาตรา ๗/๑ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ส่วนที่ ๒

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ
โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง

มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับทรรพคัดเลือกเป็นกรรมการตามหมวด ๖ ส่วนที่ ๔ ให้องค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อสำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา

(๑) องค์กรของผู้ประกอบการหรือสมาคมวิชาชีพด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) องค์กรของผู้ประกอบการหรือสมาคมวิชาชีพด้านกิจการโทรคมนาคมและได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาวิทยาศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาเกี่ยวกับโทรคมนาคม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชาเศรษฐศาสตร์นิติศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๖) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญา ในสาขาวิชานิติศาสตร์เศรษฐศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๗) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค เผยแพร่แสวงหาทั่วไปหรือการส่งเสริมสิทธิ และเสรีภาพของประชาชน และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๘) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้ว เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

สมาคมวิชาชีพตามวรรคหนึ่งต้องเป็นสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวข้องกับ วิชาชีพและมีสมาชิกของสมาคมเป็นผู้ประกอบวิชาชีพในด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

สมาคมหรือองค์กรที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนตาม (๑) (๒) (๗) และ (๘) ต้องเป็น สมาคมหรือองค์กรที่มีการดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และ ถ้าสมาคมหรือองค์กรใดมีวัตถุประสงค์หลักหลายด้าน ให้เลือกขึ้นทะเบียนเป็นสมาคมหรือ องค์กรตาม (๑) (๒) (๗) หรือ (๘) อย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น

เมื่อสำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภาได้รับจดทะเบียนองค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เป็นอันใช้ได้ การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการ จดทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อหน้าที่สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย

องค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดที่ถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนตาม วรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่การฟ้องคดีดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับ หรือชะลอการดำเนินการเสนอชื่อหรือการคัดเลือกตามพระราชบัญญัตินี้

การขึ้นทะเบียนองค์กรหรือสมาคม สถาบัน และองค์กรตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ ทสช. เลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด

ให้สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภาประกาศรายชื่อองค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้รับจดทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไป จนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตามเงื่อนไขที่ ทสช. เลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด

มาตรา ๙ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้สำนักงาน ทสช. เลขาธิการวุฒิสภาประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ อย่างน้อยสองวันติดต่อกัน และให้องค์กรหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้ว ตามมาตรา ๘ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับสรรหาคัดเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อพร้อมทั้ง หนังสือยินยอมของบุคคลดังกล่าวภายในระยะเวลาที่สรรหา ทสช. เลขาธิการวุฒิสภา ประกาศกำหนด ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) พรรคหรือผู้ประทศขสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๑) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๓) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๑) ได้พรรคหรือสมาคมหรือสถาบันละสองคน

(๒) พรรคหรือผู้ประทศขสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๒) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๔) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๒) ได้พรรคหรือสถาบันละหนึ่ง
สองคน

(๓) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๕) แลข (๖) แลขพรรคหรือทศข
ทศขพรรค ๕ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือ
ประสบการณ์ด้านกฎหมายตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันหรือพรรคหรือหนึ่งสองคน

(๔) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๘ (๖) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงานหรือ
มีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบัน
ละสองคน

(๕) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๘ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๔)
ได้องค์กรละสองคน

(๖) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๘ (๘) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๕)
ได้องค์กรละสองคน

การที่พรรคหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่จดทะเบียนไว้ตามมาตรา ๘
พรรคหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดไม่เสนอชื่อตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุ
ให้การคัดเลือกที่ดำเนินการต่อไปต้องเสียไป

มาตรา ๑๐ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๙ แล้ว ให้สำนักงาน ทศช.
เลขาธิการวุฒิสภาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อว่าจะถูกต้องตามที่กำหนดใน
มาตรา ๗ และมาตรา ๙ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อผู้ใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง
ตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๙ ให้แจ้งพรรคหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรซึ่งเสนอชื่อบุคคลนั้น
ดำเนินการเสนอชื่อใหม่ภายในเวลาที่ส่วทศช. ทศช. เลขาธิการวุฒิสภากำหนด เมื่อพ้นกำหนด
ดังกล่าวแล้ว หากพรรคหรือสมาคม สถาบัน หรือองค์กรดังกล่าวไม่เสนอชื่อ ให้ถือว่าสละสิทธิ
ในการเสนอชื่อ

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๙
แล้วแต่กรณีแล้ว หากผู้ได้รับการเสนอชื่อตาย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือ
ขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้สำนักงาน ทศช. เลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการต่อไป
โดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้

มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อแล้ว หากมีผู้ได้รับการเสนอ
ชื่อน้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตามที่ระบุไว้ในแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) แลข (๓)
(๔) และ (๕) ให้ส่วทศช. ทศช. เลขาธิการวุฒิสภายายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไปอีก
ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาครั้งแรตามมาตรา ๙

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่ขยายตามวรรคหนึ่งแล้วยังมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกันเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ให้ครบในแต่ละประเภทตามจำนวนที่กำหนดต่อไว้ในวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้สำนักงาน กสทช. เลขานุการวุฒิสภাজัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๑) จากสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๑) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๑) จากสถาบันตามมาตรา ๘ (๓) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนแปดสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนสี่คนและด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนสี่คน

(๒) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) จากสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๒) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนหกสองคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) จากสถาบันตามมาตรา ๘ (๔) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนสองคน

(๓) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) และมาตรา ๙ (๔) ให้แยกกันคัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนหกแปดคน โดยแยกเป็นด้านกฎหมายจำนวนสี่คนและด้านเศรษฐศาสตร์จำนวนสี่คน

(๔) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๕) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนสี่คน โดยแยกเป็นด้านการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนสองคน และด้านการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม จำนวนสองคน

(๕) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๖) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๕) จำนวนสองคน

การลงคะแนนคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. เลขานุการวุฒิสภากำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก เมื่อได้คัดเลือกบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตามหมวด ๑๒ (๑) (๒) แห่ง (๓) (๔) และ (๕) เป็นผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมตามมาตรา ๖ (๑) (๒) แห่ง (๓) แห่ง (๔) และ (๕) และให้เป็นที่สุด แห่งให้เสขวิชิตพร กสทช. เสขวิชิตพรชัยพงษ์พร้อมด้วยประวิติและตสพรตอพรชกัฐษนตรี เพื่อพรเสนอให้วุฒิสภาศพิษรทนต์คัดเลือกต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการคัดเลือกดังกล่าวต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้ประกาศให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้เสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ

(๑๓๖)

ส่วนที่ ๓

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ
โดยวิธีการสรรหา

มาตรา ๑๒/๑ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้มี
คณะกรรมการสรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบห้าคน ทำหน้าที่คัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือก
เป็นกรรมการ ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- (๒) ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๓) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๔) ปลัดกระทรวงกลาโหม
- (๕) ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๖) ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ
- (๗) นายกสภาวิศวกร
- (๘) ประธานสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย
- (๙) นายกสมาคมวิชาการนิเทศศาสตร์และการสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย
- (๑๐) นายกสมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์
- (๑๑) ประธานคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน
- (๑๒) ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย
- (๑๓) ประธานสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
- (๑๔) ประธานสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ
- (๑๕) ประธานสหพันธ์องค์กรผู้บริโภค

ประธานและกรรมการสรรหาไม่มีสิทธิสมัครเป็นกรรมการ และองค์กรตาม
วรรคหนึ่งไม่มีสิทธิขึ้นทะเบียนเพื่อเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการตามส่วนที่ ๒

ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการ
สรรหาและคัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่ง เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้
ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วย
กรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหา
และคัดเลือกกรรมการ

มาตรา ๑๒/๒ ในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามส่วนนี้ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศการเปิดรับสมัครบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ให้ทราบเป็นการทั่วไปผ่านทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามสัปดาห์ติดต่อกัน

ผู้มีสิทธิสมัครรับคัดเลือกเป็นกรรมการจะต้องไม่เป็นผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากสมาคม สถาบัน หรือองค์กรตามมาตรา ๙

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกผู้สมัครที่มีคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการให้ได้จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้เป็นไปตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

ให้นำความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการคัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการของคณะกรรมการสรรหาโดยอนุโลม

ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการคัดเลือก อาจยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครองได้ แต่ไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการใด ๆ ที่ได้ดำเนินไปแล้ว เว้นแต่ศาลปกครองจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ หากศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่งใด ๆ อันเป็นผลให้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือได้รับการคัดเลือกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกนั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง

ส่วนที่ ๔

การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ

มาตรา ๑๒/๓ เมื่อได้รายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการจากการคัดเลือกกันเองตามส่วนที่ ๒ และจากการสรรหาตามส่วนที่ ๓ แล้ว ให้เลขาธิการวุฒิสภานำรายชื่อดังกล่าวทั้งหมดมารวมเป็นบัญชีเดียวกัน หากมีผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนกรรมการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้เสนอบัญชีรายชื่อ พร้อมทั้งประวัติและผลงานของบุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมตามมาตรา ๖ ต่อประธานวุฒิสภภายในสามสัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับรายชื่อตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๒/๒ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาและมีมติเลือกต่อไป

ในกรณีที่การดำเนินการโดยวิธีการคัดเลือกกันเองตามส่วนที่ ๒ หรือวิธีการสรรหาตามส่วนที่ ๓ วิธีการใดวิธีการหนึ่งดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๒ วรรคสาม ให้เลขาธิการวุฒิสภานำรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการโดยวิธีการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา พร้อมทั้งประวัติและผลงานของบุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมตามมาตรา ๖ เสนอต่อประธานวุฒิสภภายในสามสัปดาห์นับแต่เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๒/๒ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาและมีมติเลือกต่อไป

มาตรา ๑๓ เมื่อให้วุฒิสภาได้วิชามีมติเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อผู้ได้รับทวงดัดเลือกและ
เขตสรรตวงฆวตรว ๑๒ สรรตวง แล้ว ให้ประชาชนวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อวินิจฉัยเลือกผู้ได้รับทวง
ดัดเลือกนั้นซึ่งต้องทวงทวงโดยวิธีลับ โดยต้องดำเนินการที่เลขานุการวุฒิสภาเสนอให้แล้วเสร็จภายในหกสิบ
วันนับแต่วันที่ได้รับบัญชีรายชื่อ ในทวงนี้เพื่อให้ได้กรรมการตามมาตรา ๖ โดยให้ผู้ซึ่งได้รับคะแนนสูงสุด
เรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับแล้วแจ้งให้ผู้ได้รับการ
เลือกทราบ

เมื่อล่วงพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่ยังมีผู้ได้รับเลือกหรือมีผู้ได้รับเลือก
เป็นกรรมการไม่ครบตามจำนวนทวงทวงที่ระหวได้ระหวตั้งที่กำหนดในมาตรา ๖ ให้ประธานวุฒิสภา
แจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำบัญชีรายชื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและ
ดำเนินการเพื่อให้ได้กรรมการตามมาตรา ๖ ดัดเลือกให้ครบจำนวนโดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดระหวระหวสรรตวงสรรตวงที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี
ประชุมร่วมกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการครบจำนวนแล้วเพื่อคัดเลือก
ผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการสองคน แล้วแจ้งผลให้
นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ
แต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๑๓/๑ ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๓ มีลักษณะต้องห้ามตาม
มาตรา ๗/๑ (๑) (๒) หรือ (๓) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรง
พระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตามมาตรา ๗/๑ (๑)
หรือ (๒) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม
มาตรา ๗/๑ (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้
ลาออก หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคย
ได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภาเลือกกรรมการใหม่จากบัญชีรายชื่อที่เลขานุการวุฒิสภา
เสนอตามมาตรา ๑๒/๓

ส่วนที่ ๕

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ

ขวตรว ๑๕ ทวงทวงดัด

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือ

ราชการส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วน ในบริษัท
ห้างหุ้นส่วน หรือนิติบุคคลอื่นใด หรือองค์การที่ดำเนินการธุรกิจหรือดำเนินการในด้านกิจการระดม
เสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์
ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับทนายปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งทนายทนาย

ในกรณีที่ผู้ได้รับทราบคัดเลือกตามวรรค ๑๒ มีลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒)

(๓) หรือ (๔) นายกรัฐมนตรีจะเสนอชื่อขึ้นทนายขึ้นตามกฤษฎีกาเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง
ได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้สวอชกทนายเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่
เชื่อถือได้ว่าตนไม่ทรงไว้ซึ่งตมวชกทนายเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วนตาม (๓) หรือได้เลิกประกอบอาชีพหรือ
วิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องทรงทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก แต่ตัวผู้นั้นมิได้
สวอชก หรือยังทรงไว้ซึ่งตมวชกทนายเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วน หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ
อิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับคัดเลือกให้เป็นทนายทนาย และให้วุฒิสภา
คัดเลือกทนายทนายใหม่สวชกทนายชื่อที่นายกรัฐมนตรียเสนอตามวรรค ๑๒

มาตรา ๑๕ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์
ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป
จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงาน ทสช.
เลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและคัดเลือกแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่
ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง
เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบเจ็ดสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ ๗/๑
- (๕/๑) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๗
- (๖) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความ
กราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) (๕/๑) หรือ (๖)
ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการ

ดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่ง หรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า กสทช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหกคน และต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) และ (๔) อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปี ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ประชาชนทรงทราบหรือรองประชาชนทรงทราบพ้นจากตำแหน่งตามวรรค ๑๖ ให้ กสทช. ประชาชนขึ้นเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประชาชนทรงทราบหรือรองประชาชนทรงทราบ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งเป็นประชาชนทรงทราบหรือรองประชาชนทรงทราบ แล้วแต่กรณี

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๑๗/๑ เมื่อปรากฏว่า กสทช. ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ให้นบุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้ กสทช. พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ

- (๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร
- (๒) สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา
- (๓) ประชาชนผู้ใช้บริการซึ่งได้รับผลกระทบจากการกระทำตามวรรคหนึ่งจำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน ทั้งนี้ โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธานวุฒิสภาตามหลักเกณฑ์ที่ประธานวุฒิสภากำหนด

มติของวุฒิสภตามวาระหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ โดยในการลงมตินั้นต้องนำรายงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้ส่งมายังวุฒิสภตามมาตรา ๖๕ มาพิจารณาประกอบด้วย
ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะตามวาระหนึ่ง ให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งยังคงรักษาการในตำแหน่งนั้นต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ส่วนที่ ๖

การประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๘ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ กสทช. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ แต่ กสทช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้

มาตรา ๑๘/๑ การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. และ กทค. ในเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ต้องกระทำโดยมติของที่ประชุม และต้องเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติของที่ประชุมทั้งรายบุคคลและทั้งคณะให้สาธารณชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. และโดยวิธีการอื่นที่เหมาะสมตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

ข้อมูลปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมเรื่องใดมีลักษณะตามที่กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดมิให้ต้องเปิดเผยก็ได้ กสทช. อาจมีมติมิให้เปิดเผยข้อมูลเฉพาะในส่วนนั้นได้

การเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติดตามวาระหนึ่ง ต้องดำเนินการภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการลงมติ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องขยายเวลาไว้ด้วย

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๒๐ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ได้รับค่าตอบแทน เหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ อาจได้รับเบี้ยประชุม และ ค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๑ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ แสดงตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุ และแผนเลขหมายโทรคมนาคม

(๒) จัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม และขงขุมทรัพย์ให้ใช้เลขหมายโทรคมนาคม

(๓) (๒) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การให้คลื่นความถี่ให้ใช้ในข่ายของรัฐวิสาหกิจ และ พรรคสหพรรคพรรคชนชั้นและกัน ทั้งในทิศตวรรษประเภทเดียวกันและระหว่างพรรคสหพรรคสหประเภท

(๕) (๓) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม

(๖) (๔) พิจารณาอนุญาตให้และกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อและเครื่องวิทยุ คมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือใน กิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ ปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๘) (๖) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการ อนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๙) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้เลขหมายโทรคมนาคม และกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์ และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายหรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการ

แต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ใช้บริการ
โทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๙) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและโครงสร้างอัตราค่าบริการใน
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและ
ผู้ให้บริการโดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(๑๐) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และในกิจการวิทยุคมนาคม

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือ
ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคม

(๑๒) กำหนดมาตรการให้มีการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและ
เท่าเทียมกันตามมาตรา ๔๓

(๑๓) คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบ
กิจการ และคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกัน
โดยทางโทรคมนาคม และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการ
เข้าถึงและใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๔) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและ
ระหว่างประเทศ

(๑๕) วินิจฉัยและแก้ไขปัญหาการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

(๑๖) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๗) กำหนดลักษณะการควบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำ
ที่บุคคลสองหรือสามฝ่ายได้ รวมตลอดทั้งกำหนดประเภทหรือชนิดของสื่อที่ต้องห้ามมิให้มีกิจกรรมรวม
ทรัพยากรของสื่อทั้งสองหรือสามฝ่ายกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ใช้
คลื่นความถี่ ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวาง
เสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสารที่หลากหลายของประชาชน

(๑๗/๑) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบ
วิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบ
ต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและการควบคุม
การประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม

(๑๘) ออกระเบียบหรือประกาศตามมาตรา ๕๒

(๑๙) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรรเข้า
กองทุนตามมาตรา ๕๖

(๑๔/๑) พิจารณาและให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอตามมาตรา ๔๙

(๒๐) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรคลื่นความถี่และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๒๒) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

(๒๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น แผนผังเขตการบริหารคลื่นความถี่ตาม (๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับเขตชายแดนของประเทศ เพื่อให้ได้รัยตรวจเห็นขอบเขตของคลื่นวิทยุในส่วให้ใช้บังคับได้

การกำหนดลักษณะที่บุคคลสาธารณะมิได้มีการรวบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อหรือการครอบงำตาม (๑๗) ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

การใช้อำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๑/๑ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการหรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับ มติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช.

มาตรา ๒๒ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตาม พระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เศษหรือตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และภาระของผู้บริโภค ความสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ความคุ้มค่า และวิธีการจัดสรร ทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพด้วย

มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ทกสท. ทกทค. คณะกรรมการอื่น และคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเลขาธิการ กสทช. และพนักงานของ สำนักงาน กสทช. เกี่ยวกับการพิจารณาข้อหรือคำร้องเรียนที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่ กสทช. หรือสำนักงาน กสทช. ทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการ ดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติจนดำเนินการแล้วเสร็จและ ประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่มีกำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ในกรณีที กสทช. ทกสท. ทกทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัตินี้ เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ ล่าช้ากว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสทช. รับผิดชอบใช้ความเสียหายให้แก่บุคคลนั้น และให้เรียกเงินชดเชยคืนจาก กสทช. ทกสท. ทกทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ผู้เป็นต้นเหตุแห่งความล่าช้านั้น แล้วแต่กรณี หากความเสียหายนั้นเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นการกระทำด้วยความจงใจหรือ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบจาก ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีหน้าที่ ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ทั้งนี้ โดยให้ กสทช. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นสองคณะ ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการโทรคมนาคม โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและปฏิบัติหน้าที่อื่น ทั้งนี้ ตามที่ กสทช. กำหนด

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการ โทรคมนาคม ดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้

(๑๔๖)

เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อน
รำคาญ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการใดก็ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งระงับการ
ดำเนินการดังกล่าวได้

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพ
ของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครอง
สิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพ
ในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดโดยการดักจับไว้ ใช้ประโยชน์ หรือเปิดเผย
ข้อความข่าวสาร หรือข้อมูลอื่นใดที่มีการสื่อสารทางโทรคมนาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
ให้ถือว่า กสทช. เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นผู้กระทำความผิด
ตามวรรคสอง หรือรู้ว่ามีการกระทำความผิดตามวรรคสอง แต่เพิกเฉยหรือไม่ดำเนินการตาม
กฎหมายภายในเวลาอันสมควร ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบ
กิจการโทรคมนาคมได้

มาตรา ๒๖ ให้ กสทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือ
มอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้
อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒)
(๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) (๑๒) และ (๑๓)

มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสทช. ทกสท. และ
ทกทค. และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐ
หรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อ
ประกอบการพิจารณาได้

หมวด ๒

การกำกับดูแลการประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ทกสท.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธาน *ทรรพทพ* กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสองสี่คน ซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคน และกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

(๓) ทรรพทวผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้และเชี่ยวชาญทางด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีความรู้ด้านวิทยุคมนาคมด้านวิศวกรรมโทรคมนาคม หรือวิศวกรรมโทรทัศน์ ส่วนชนไม่เต็มสวตค

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กกทค. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขานุการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้ฝ่ายตรวจในมาตรา ๗ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตาม (๓) โดยอนุโลม

มาตรา ๒๙ ทรรพทวตรวจมาตรา ๒๕ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และขอรับได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำความในมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของ กกทค. โดยอนุโลม เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประชุม ต้องมีกรรมการ กสทช. ร่วมประชุมด้วยไม่น้อยกว่าสองสวตค กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ กสทช. ทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่กรรมการ กกทค. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมีกรรมการ กสทช. อยู่ไม่น้อยกว่าสองสามคน ให้กรรมการ กสทช. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๓๐ ให้ กกทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๑ (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๓) (๑๖) และ (๑๗/๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๒

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กกทค.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธานทรรพทว กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสองสี่คน ซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคน และกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

(๓) ทรรพทรรพผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง ทสช. แต่งตั้งสรรหาผู้ที่มีคุณวุฒิและมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ หรือผู้ที่มีคุณวุฒิความเชี่ยวชาญด้านกสิกรรมโทรคมนาคม อื่นอันไม่เกี่วข้อง

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น ทกสท. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

ให้พ้นความในมาตรา ๗ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับกับคุณสมบัติ สักขะและต่อกรทรรพ และวรรคที่วรรคต่อแห่ง ของทรรพทรรพ (๓) โดยอนุโลม

มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๒๙ วรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับกับการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของ ทกทค. โดยอนุโลม

มาตรา ๓๓ ให้ ทกทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๑ (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๓

การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๓๔ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด เว้นแต่การประกอบกิจการทางธุรกิจให้เป็นไปตามที่กำหนดในวรรคหก

ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคสองหนึ่ง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขัน

โดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึง ในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมรายการวิทยุและรายการโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคม หรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน ให้ กสทช. กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการดังกล่าวได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มเป้าหมาย

ในกรณีที่เป็นการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ซึ่งเป็นการประกอบกิจการทางธุรกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยให้แยกกันประมูลในแต่ละระดับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาด การส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ การของผู้บริโภค และการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้ว จะกระทำมิได้

มาตรา ๓๕ ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตาม มาตรา ๓๔ โดยให้กำหนดตวงแยกเป็น ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและต้องชำระเป็นรายปี ในอัตราที่เหมาะสมกับประเภทของใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และในกรณีที่ผู้ได้รัยเว้นแต่ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตวงเห็นตวงส่งสัญญาณตวงตวงที่ส่งรบกวนตวงให้คิดให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการทางธุรกิจ ให้ถือว่าเงินที่ได้จากการประมูลตามมาตรา ๓๔ วรรคหก เป็นค่าธรรมเนียมตวงส่งรบกวนตวงที่เห็นใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและให้นำส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๖

ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งซึ่งต้องชำระเป็นรายปี ให้ กสทช. กำหนดโดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาต และให้นำส่งเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตาม

วรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของ
กิจการของหน่วยงานนั้น

ให้ กสทช. จัดสรรค่าธรรมเนียมของตวงบรรดาสองขบวนส่วนเข้าของทุกตวงบรรดาสถ. ๕๖
และของทุกพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตวงกฎของขบวนด้วยการศึกษาแห่งชาติ

มาตรา ๓๖ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์
ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้
บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้ แต่การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการ
บางช่วงเวลาอาจกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๓๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือ
กิจการโทรทัศน์ผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด
หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบ
กิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๑)
และ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง
หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

ส่วนที่ ๔

การกำกับกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับ
ใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความใน
มาตรา ๓๘ วรรคสี่ และวรรคเจ็ด มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเงินที่ได้จากการประมูล
เมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วให้ส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน

ทรวงศ์ของขบวนตวง และทรวงศ์ของ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด และให้ใช้บังคับในมาตรา ๓๕ วรรคสี่ ขว.ใช้บังคับด้วย
ทรวงศ์ของตวงบรรดาสถ. ๕๖

ให้ถือว่า การยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคสองหนึ่ง เป็นการ
ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม
ด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม
ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้
เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้เฉพาะ
ในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติให้
กำหนดค่าธรรมเนียมประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ
โทรคมนาคมและค่าธรรมเนียมซึ่งต้องชำระเป็นรายปีโดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการ
ใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้น
ไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาตและให้นำส่งค่าธรรมเนียม
ดังกล่าวเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.

ให้ กสทช. จัดสรรค่าธรรมเนียมของกรมการสื่อสารส่วนเข้าของกรุงเทพมหานคร ๕๖
และกรุงเทพมหานครพิเศษเพื่อการศึกษาโทรคมนาคมของมหาวิทยาลัยแห่งชาติ

มาตรา ๓๙ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมเป็น
สิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบกิจการ
ด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจ
ประกอบกิจการแทนมิได้

มาตรา ๔๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใด
มิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่
ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่
หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ (๑๘) (๑๑) หรือไม่ปฏิบัติตาม
มาตรา ๓๙ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต
ให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

หมวด ๓

แนวทางการจัดทำแผน

มาตรา ๔๑ ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ
ดังต่อไปนี้

- (๑) รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทย
สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้
- (๒) แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ
- (๓) รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น
- (๔) แนวทางการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือการปรับปรุงการใช้
คลื่นความถี่

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
ให้ใช้บังคับได้ และให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้นในการอนุญาตและการดำเนินกิจการ

ทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความถี่

ให้ กสทช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๔๒ ในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม กสทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

การประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. จัดให้มีแผนปฏิบัติการกระจายเสียงและกิจการโทรคมนาคม และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินธุรกิจประจำปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมกิจการ โทรคมนาคมทั้งแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการต่าง ๆ และควรโดยในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรคมนาคม ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของคลื่นความถี่ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการ

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการแม่บทตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย

ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสอง กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ

ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคสามผู้ใด เห็นว่า แผนปฏิบัติการแม่บทที่ กสทช. กำหนดขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวมของรัฐหรือประชาชน ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนปฏิบัติการแม่บทดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนปฏิบัติการแม่บทตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๔๓ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบให้ มีบริการต่าง ๆ โทรคมนาคมให้พื้นฐาน โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. กำหนดแผนในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการ

ที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนต้องเป็นรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี่ หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์

การสนับสนุนผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนที่มีคุณภาพต้องเป็นการอุดหนุน การดำเนินการของสถานี่มิใช่เป็นการสนับสนุนรายการใดโดยเฉพาะ และมีสัดส่วนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ทั้งหมดของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน รวมทั้งต้องจัดให้มีการประเมินผลคุณภาพ การให้บริการ และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการอุดหนุนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา จัดสรรเงินอุดหนุนในแต่ละคราว

หมวด ๔

กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนตามมาตรา ๔๕

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการขององค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๔) สนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ โดยจัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ

มาตรา ๕๗ กองทุนตามมาตรา ๕๖ ประกอบด้วย

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๑/๑) เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่ตามมาตรา ๓๔ วรรคหก

(๒) ค่าธรรมเนียมซึ่งที่ กสทช. เงินที่ได้รับการจัดสรรให้ตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๕

๕๙ วรรคสอง

(๓) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๔) เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๖) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๘๔

(๗) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๘) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

เงินกองทุนตาม (๓) และ (๖) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๖ (๑)

เงินกองทุนตาม (๒) และ (๓) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น

เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ก็ได้

มาตรา ๕๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการและเลขาธิการ

(๑) ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการพัฒนาบุคลากรและวิชาชีพสื่อกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และสื่อโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือก

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการให้บริการโทรคมนาคม พื้นฐานอย่างทั่วถึงหรือในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งการให้บริการในด้านโทรคมนาคมแก่ผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค หรือการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือก จำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการ และเลขานุการ และให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง (๓) (๔) (๕) และ (๖) ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยอนุโลม

มาตรา ๔๙ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุน และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๖ ต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่ กสทช. มีความเห็นแตกต่างจาก คณะกรรมการบริหารกองทุน กสทช. ต้องให้เหตุผลประกอบการพิจารณาไว้ด้วย

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุน และการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ประชาชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. โดยต้องแสดงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ที่ขอและผู้ที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนและจำนวนเงินที่ได้รับจากการจัดสรรทั้งหมดด้วย

การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชีและระบบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

หมวด ๕

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๕๐ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสทช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่มิใช่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือ และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและหรือกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง
แรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วย
เงินทดแทน

มาตรา ๕๑ ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช.

(๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. เพื่อเสนอ กสทช.
อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการ
การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ทกสท. ทกทค. และสำนักงาน กสทช.

(๓) ตรวจสอบและติดตามการใช้คลื่นความถี่

(๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขปัญหาหรือ
เสนอความเห็นต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด

(๕) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่
การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสทช. ทกสท. ทกทค. และคณะกรรมการบริหาร
กองทุน

(๗) ส่งเสริม สนับสนุน ทรวินิจัยและพัฒนาวิทยุคมนาคม โทรคมนาคม วิทยุกระจายเสียงและ
วิทยุโทรทัศน์ เทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีวิทยุคมนาคม เทคโนโลยี
สารสนเทศ ยุคสารสนเทศ วิทยุคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ให้มีประสิทธิภาพ

(๘) ส่งเสริมให้มีทีวีฟรีของชมและทรัพย์สินของอุตสาหกรรมวิทยุคมนาคมและเทคโนโลยี
เทคโนโลยีสารสนเทศ

(๙)(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสทช. ทกสท. และ ทกทค. มอบหมาย

มาตรา ๕๒ ให้ กสทช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงาน
ทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของ
สำนักงาน กสทช. โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสทช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน
ดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ
กสทช. พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของ
กรรมการอื่นและอนุกรรมการตามหมวด ๒๖ ทรรดทรวินิจัยและวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์
หมวด ๒๕ ทรรดทรวินิจัยวิทยุคมนาคม หมวด ๓๑ ทรรดทรวินิจัยวิทยุคมนาคม
หมวด ๕๕ และทรรดทรวินิจัยสหภาพโทรคมนาคม หมวด ๖๑ พระราชบัญญัตินี้

(๒/๑) การคัดเลือกหรือการประเมินความรู้ความสามารถเพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง หรือการเลื่อนชั้นเงินเดือน หลักเกณฑ์การต่อสัญญาจ้าง และการจ่ายเงินชดเชยกรณีเลิกจ้างเนื่องจากการไม่ผ่านการประเมิน

(๓) การบริหารงานบุคคล รวมตลอดทั้งการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ และร้องทุกข์

(๔) การรักษาการแทนและการปฏิบัติการแทน

(๕) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

(๖) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ชำนาญการ เฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๗) การบริหารและจัดการงบประมาณ ทรัพย์สิน และการพัสดุของสำนักงาน กสทช.

(๘) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่น

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕๓ ให้สำนักงาน กสทช. เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูล ดังต่อไปนี้

(๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาตทุกราย พร้อมทั้งเงื่อนไขที่กำหนด

(๒) รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๔ เป็นรายเดือนโดยสรุป

(๓) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เป็นรายเดือนโดยสรุป

(๔) รายละเอียดของอัตราค่าตอบแทนกรรมการ กสทช. กททค. อนุกรรมการ และที่ปรึกษาต่าง ๆ เป็นรายบุคคล

(๕) ผลการศึกษาวิจัยและผลงานอื่น ๆ ที่ว่าจ้างให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการ

(๖) รายการเรื่องร้องเรียน ความคับหน้าและผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคและผู้รับใบอนุญาตและจำนวนเรื่องที่ยังค้างพิจารณา

(๗) รายละเอียดของผลการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กสทช. และสัญญาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕๔ ให้สำนักงาน กสทช. มีเลขานุการ กสทช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

ในกิจการของสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสทช. เพื่อการนี้เลขาธิการ กสทช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการ กสทช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้

มาตรา ๕๕ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสทช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ กสทช.

เลขาธิการ กสทช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ รวมทั้งคุณสมบัติอื่นตามที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสทช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๕๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๕๖ เลขาธิการ กสทช. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง
- (๗) กสทช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการ

ทั้งหมดให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๕๘ ให้เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พนักงานของสำนักงาน กสทช. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม ระเบียบที่ กสทช. กำหนด และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้าน กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

พนักงานของสำนักงาน กสทช. ที่เป็ในระดับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ชำนาญการ เฉพาะด้าน นอกเหนือต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่ กสทช. กำหนดแล้ว ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคแรก ๑๕ (๓)

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ เลขาธิการ กสทช. และ พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๕๙ รายได้ของสำนักงาน กสทช. มีดังต่อไปนี้

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ประกอบกิจการตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง และมาตรา ๓๘ วรรคสาม

(๑) (๒) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช.

(๒) (๓) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช.

(๓) (๔) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช.

(๔) (๕) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตาม (๑) และ (๒) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. ค่าภาระต่าง ๆ ที่ ทบวงสงฆ์ เป็น เงินที่จัดสรร เพื่อสมทบกองทุนตามมาตรา ๕๖ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมาย ว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสทช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งค่าภาระต่าง ๆ ที่ ทบวงสงฆ์ เป็น และไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. เท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๕๙/๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่ สำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๙ วรรคสาม ให้สำนักงาน กสทช. เสนอบประมาณรายจ่าย ของปีงบประมาณที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของสำนักงาน กสทช. ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้คณะรัฐมนตรีอาจความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรร งบประมาณของสำนักงาน กสทช. ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เพิ่มเติม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาอาจขอให้เลขาธิการ กสทช. เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการ พิจารณาได้

มาตรา ๖๐ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสทช. ได้มาโดยการซื้อหรือ แลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๙ (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) หรือที่มี ผู้บริจาคให้ตาม (๔) (๕) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสทช.

อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุที่อยู่ในความ ครอบครองของสำนักงาน กสทช. ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๖๑ การบัญชีของสำนักงาน กสทช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐาน ของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ ของสำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน จำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๕๕ ๗/๑ และให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตาม สมควรขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสทช. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการ ตรวจสอบภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสทช. ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการ ตรวจสอบภายในให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๖๒ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพผลของการใช้จ่ายเงิน พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตาม เป้าหมายเพียงใดด้วย แล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสทช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

ให้สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน

(๑๖๒)

หมวด ๖

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน

มาตรา ๖๓ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่เกินสี่คน โดยให้องค์กรหรือ สภาระดับที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามวรรค ๕ คัดเลือกสหวิชาชีพที่มีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์ จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๒) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ด้านกิจการโทรคมนาคมหรือเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๓) เป็นผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน
- (๔) เป็นผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของ ประชาชนจำนวนหนึ่งคน

ทรงยกเว้นวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรค ๖ และวรรค ๑๕ และต้องไม่เป็นทรงยกเว้น อนุกรรมการ เลขานุการ ทสช. พนักงานหรือลูกจ้างของ สหพันธ์ ทสช.

ให้ประธานวุฒิสภาจัดให้มีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอ ชื่อเป็นกรรมการจำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภา พิจารณาคัดเลือกต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก ให้เป็นไปตามที่ ทสช. ประธานวุฒิสภากำหนด

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็น ประธานกรรมการ

มาตรา ๖๔ กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้ และให้พ้นตวัน ๖๖ (๑) (๓) (๔) และ (๕) ขว้บังคับโดยอนุโลม

กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นกรรมการ กสทช. กสท. กทค. อนุกรรมการ เลขานุการ กสทช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. และให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๗/๑ และมาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานพ้นจากตำแหน่ง ด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

และให้ถือว่าคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลือนอยู่
เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามคน

วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการติดตามและ
ประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด

คำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของกรรมการ
ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน
มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสทช.
ทกสท. ทกทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. แล้วรายงานแจ้งผลให้ กสทช. ทราบ
ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้ กสทช. นำรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภา
พร้อมรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช. ตามมาตรา ๖๔ และเปิดเผยรายงานดังกล่าว
ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร

ให้ กสทช. ส่งรายงานต่อวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติขอพร้องตั้งกรรมาธิการ
ตรวจสอบข้อเท็จจริง ๒๕ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

การประเมินตามวรรคหนึ่งต้องอยู่บนพื้นฐานข้อเท็จจริงและข้อมูลต่าง ๆ และ
ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย

คณะกรรมการอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญ
เป็นผู้รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และประเมินผลเพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงาน

มาตรา ๖๖ รายงานตามมาตรา ๖๕ อย่างน้อยจะต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ผลการปฏิบัติงานของ กสทช. ทกสท. ทกทค. สำนักงาน กสทช. และ
เลขาธิการ กสทช.

(๒) ปัญหาและอุปสรรคในทศวรรษที่สองที่กระทบต่อเสถียรภาพของกิจการโทรคมนาคม
และที่กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ๆ ที่มีผลกระทบต่อประชาชน รายงานข้อเท็จจริงหรือ
ข้อสังเกตจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่
อย่างมีประสิทธิภาพและความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล พร้อมทั้งความเห็นและ
ข้อเสนอแนะ

(๓) คุณภาพและอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อ
ประชาชน ความเห็นเกี่ยวกับรายงานประจำปีที กสทช. ได้จัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๔

(๔) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในทศวรรษที่สองที่กระทบต่อเสถียรภาพของกิจการโทรคมนาคม

(๕) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนสงเคราะห์ ๕๖

(๖) (๔) เรื่องอื่น ๆ ที่เห็นสมควรรายงานให้ กสทช. สภาผู้แทนราษฎร หรือประชาชน ทราบ

ให้ กสทช. ทกสท. สกทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามที่ร้องขอ

หมวด ๗

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๖๗ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสทช. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการตามที่รัฐบาลแจ้งให้ทราบ

มาตรา ๖๙ ให้ กสทช. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหา
ดังต่อไปนี้

- (๑) ผลงานของ กสทช. ในปีที่ผ่านมาแล้วเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้
- (๒) แผนงาน โครงการ และแผนงบประมาณสำหรับปีถัดไป
- (๓) งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี รายงานการตรวจสอบภายใน
- (๔) ปัญหาและอุปสรรคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน
- (๕) คุณภาพและอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน
- (๖) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภค
- (๗) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนตามมาตรา ๕๖
- (๘) รายงานเกี่ยวกับสภาพการแข่งขันของตลาดในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ รวมทั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ

การกระทำอันมีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการทั้งทางตรงและทางอ้อมที่มีผลกระทบต่อประโยชน์
ของรัฐและประชาชน

นายกรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ กสทช. หรือเลขาธิการ
กสทช. แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจา
ก็ได้

หมวด ๘
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๐ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการ
โทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจ
ปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลาที่ยังมีได้ปฏิบัติ
ตามคำสั่ง

มาตรา ๗๑ ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือ
กิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง
ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่รู้หรือ
ได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
หากมิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และการกระทำหรืองดเว้นการกระทำ
นั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช.
หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่กระทำการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือ
ปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๓ ในวาระเริ่มแรกให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็น
หน่วยงานธุรการในทรวงต้นที่รับผิดชอบ กสทช. ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่
วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในทรวงขอขึ้นทะเบียนองค์กรหรือสถาบันตามวรรค ๕ เป็นครั้งแรกภายหลัง
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ระยะเวลาห้าปีตามที่กำหนดไว้ในวรรค ๕ ให้ลดเหลือสองปี

มาตรา ๗๔ ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

เมื่อ กสทช. ได้รับการแต่งตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามวรรคหนึ่ง เป็นอันพ้นจากหน้าที่

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๖ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา รวมถึงอายุสัญญาและค่าสัมปทาน หรือค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. กำหนด และให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบ

มาตรา ๗๗ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. ขอสหพันธ์กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขใด ๆ ตามที่ กสทช. กำหนดที่ได้ ทั้งนี้ เพื่อขงเท่าที่ไม่เป็นทรวส่วภวระทวทรวรเวินเพิงเดิงแก่ผู้ได้ริข้จัดสรรจนกว่าจะถึงกำหนดที่ ต้องคืนคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นทวทวที่ดังทวทวตามวรรคสาม

ความในมาตรา ๓๖ มิให้ใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและ แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้ทรงขอขุั้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสทช. จำนวนไม่เกินครึ่งของรายได้อันที่ได้รับจากค่าธรรมเนียมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวก่อนการขอขุั้นและค่าบริหารจัดการที่ต่อขอขุั้นให้แก่ กสทช. และค่าใช้สอยที่เกิดขึ้นจากค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาตามที่ กสทช. กำหนด เพื่อชำระเป็นรายได้อันแผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสทช. เพื่อให้ กสทช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญาดังกล่าวดังต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้นต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้สอยอื่นใดให้แก่ กสทช. ต้องไม่พ้องกับที่ต่อขอขุั้นแก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าวก่อนการขอขุั้นและค่าใช้สอยอื่นใดให้แก่ กสทช. นำส่งเป็นรายได้อันแผ่นดิน

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๑ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ ให้นำเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่ได้รับแจ้งตามมาตรา ๗๖ มาพิจารณาประกอบด้วย

มาตรา ๗๘ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและได้ปฏิบัติตามมาตรา ๗๖ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. ขอขุั้นต่อสำนักกสทช. ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ เพื่ขอขุั้นที่ไม่เป็นทราบดีว่าทราบดีว่าผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นจะเกินกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวตามวรรคนี้

ความในมาตรา ๓๙ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและ แต่เมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้ทรงขอขุั้นให้แก่ประชาชนแล้ว ให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นส่งเงินให้แก่ กสทช. จำนวนไม่เกินครึ่งของรายได้อันที่ได้รับจากค่าธรรมเนียมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวก่อนการขอขุั้นและค่าบริหารจัดการที่ต่อขอขุั้นให้แก่ กสทช. และค่าใช้สอยที่เกิดขึ้นจากค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาตามที่ กสทช. กำหนด เพื่อชำระเป็นรายได้อันแผ่นดิน หรือคืนคลื่นความถี่ให้แก่ กสทช. เพื่อให้ กสทช. นำไปดำเนินการจัดสรรให้ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญาดังกล่าวดังต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด โดยประโยชน์ที่ผู้รับสัมปทานหรือคู่สัญญานั้น

ต้องชำระเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นใดให้ กสทช. ต้องไม่ขัดขวางที่เขตชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ ดังทศพร ค่าตอบแทนที่ได้รับไว้ กสทช. หรือส่งเป็นรายให้แก่แผ่นดิน

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้รัฐวิสาหกิจนำรายได้จากผลประกอบการในส่วนที่ได้รับจากการให้อนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาตามวรรคสองที่รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะได้ดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้หักค่าใช้จ่าย ดังต่อไปนี้แล้วเหลือเท่าใดให้ส่ง กสทช. และให้ กสทช. นำส่งเงินจำนวนดังกล่าวเป็นรายได้ แผ่นดินต่อไป

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ เฉพาะในส่วนที่คิดจากฐานรายได้ ที่เกิดจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

(๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และบริการเพื่อสังคมตามนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๔๓ เฉพาะในส่วนที่คิดจากฐาน รายได้ที่เกิดจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

(๓) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือ ใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่ กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๑ โดยให้นำความในมาตรา ๗๗ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๘/๑ ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบมาใช้บังคับ ทั้งนี้ จนกว่า กสทช. จะประกาศให้ใช้ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว

ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๑ ภายในระยะเวลา หนึ่งปีนับแต่เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีการกำหนดเวลาในการ เปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลด้วย

มาตรา ๗๙ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดย ทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่าใช้จ่ายเข้ากองทุนตาม มาตรา ๔๓ จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคม พื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

มาตรา ๘๐ บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และตามหลักเกณฑ์ ที่ กสทช. กำหนด

ใบอนุญาตใดตามวรรคหนึ่งที่ใช้สิทธิในการถือครองหรือใช้คลื่นความถี่ และมีได้กำหนดวันสิ้นอายุ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะถึงวันที่ กสทช. กำหนดให้ใบอนุญาตดังกล่าวสิ้นอายุลง โดยให้นำความในมาตรา ๗๗ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๑ เมื่อมีทรวงตั้ง กสทช. ตามภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้แล้วใช้บังคับ ให้ กสทช. องค์การตามพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสททและแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้เรียกคืนใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปโดยไม่ได้เรียกคืนใบอนุญาตประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ และตามพระราชบัญญัติการกระจายเสียงและแพร่ภาพสททและแห่งประเทศไทยตามลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการ รวมทั้งขอบเขตการให้บริการเท่าที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการเพิ่มเติมจากที่ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องได้รับใบอนุญาตจาก กสทช. ในกรณี กสทช. จะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะก็ได้

การประกอบกิจการขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสททและแห่งประเทศไทยให้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสททและแห่งประเทศไทย

ในระหว่างที่ยังมีได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสททและแห่งประเทศไทยประกอบกิจการต่อไปได้

มาตรา ๘๒ เมื่อมีทรวงตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัติแล้ว ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีอยู่ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้พนักงานและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่ง ดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือนเงินประจำตำแหน่งหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน กสทช. แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

บทบัญญัติมาตร ๕๕ วรรคสาม มิให้ใช้บังคับกับผู้ซึ่งเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างผู้ใดอยู่ภายใต้ระเบียบหรือสัญญาจ้างที่มีได้กำหนดระยะเวลาการจ้าง มิให้ถือว่าการจ้างโดยไม่มีกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นสิทธิและประโยชน์ตามวรรคสอง

มาตรา ๘๓ ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างที่ยังไม่มีเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสทช. จนกว่าจะมีพรกแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อน

มาตรา ๘๔ ให้โอนเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักราชบัณฑิต ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักราชบัณฑิต ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ซึ่งมีผู้ครองอยู่ให้โอนไปเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักราชบัณฑิต

มาตรา ๘๖ ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักราชบัณฑิต ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. เมื่อได้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายใน

เก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงาน กสทช. บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างผู้ นั้นเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ สำหรับผู้ที่ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่ในกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี

ในระหว่างที่ยังไม่มี กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อำนาจของ กสทช. ตามวรรคหนึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๘๗ ทว่าขอทศวรรษทศวรรษเพื่อรับการบรรจุและแต่งตั้งในสำนักงาน กสทช. ข้าราชการตามมาตรา ๘๖ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือเป็นทว่าให้ขอทศวรรษทศวรรษเพราะทศวรรษทศวรรษขุดตำแหน่งหรือทศวรรษทศวรรษเลิกสัปดาห์โดยไม่มีทศวรรษผิด แล้วแต่กรณี กฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างตามมาตรา ๘๖ ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีทศวรรษผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

มาตรา ๘๘ ให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับได้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....
.....

**ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม**

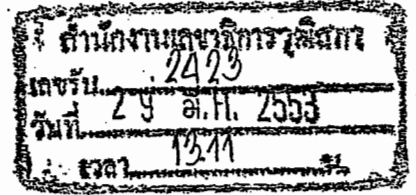
พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

(๑๗๓)

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



ที่ สผ ๐๐๑๔/สผ๐๔

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

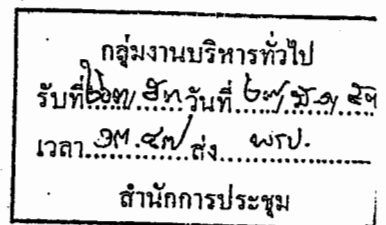
ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร



กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๒๒ / ๒๕๕๓

วันที่ ๒๙ / ส.ค. / ๒๕๕๓

เวลา ๑๕.๐๙ น.

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

(๑๗๕)

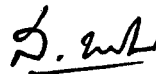
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. (นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ ในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก
ในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วย
กับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓



(นายสุวิจักขณ์ นาควัชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๑๗๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มืองค์กรของรัฐ
ที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุ
กระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๐๕ (๑)
บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อย
ภายในองค์กรนั้นแยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์
และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ
การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ
สื่อมวลชนสาธารณะ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลา
นานแล้ว แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อติดขัดในการดำเนินการหลายประการ
รวมทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้จัดตั้ง
องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กร
และการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้
เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

4

(๑๗๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เหตุผล

(๑) โดยที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นตามมาตรา ๔๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว
แต่ยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร ทำให้เกิดข้อขัดขัดในการดำเนินการหลายประการ ดังนั้น
เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้จัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ
องค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกำหนดขอบเขตการดำเนินงานขององค์กรและการกำกับ
ดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไป
ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

(๒) เนื่องจากมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีองค์กร
ของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุ
กระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติและมาตรา ๓๐๕ (๑)
บัญญัติให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรที่ตราขึ้นจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการ
เฉพาะด้านเป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกันทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียด
ว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและ
ส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อสารสาธารณะ

เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) /y

(๑๗๗)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลื่นความถี่” หมายความว่า คลื่นวิทยุหรือคลื่นแอสตเซียนซึ่งเป็นคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่มีความถี่ต่ำกว่าสามล้านเมกะเฮิรตซ์ลงมาที่ถูกแพร่กระจายในที่ว่างโดยปราศจากสื่อหน้าที่ประดิษฐ์ขึ้น

“โทรคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

“วิทยุคมนาคม” หมายความว่า การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ด้วยคลื่นความถี่

“วิทยุกระจายเสียง” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่ส่งหรือแพร่เสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปได้รับได้โดยตรง

“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคมที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง

“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการกระจายเสียงซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรทัศน์ซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมและฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกันที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะหรือเป็นการเฉพาะกิจ ที่มีใช้เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน และรวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช.

กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม

(๑๗๙)

“ตารางกำหนดคลื่นความถี่” หมายความว่า การกำหนดย่านความถี่วิทยุของ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ วิทยุคมนาคม โทรคมนาคม และการอื่นเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“แผนความถี่วิทยุ” หมายความว่า การกำหนดช่องความถี่วิทยุสำหรับกิจการ วิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้งานภายใต้ เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุ โทรทัศน์ หรือสถานีวิทยุคมนาคม ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่ หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มประชาชนที่มีพื้นที่อาศัยในแหล่งเดียวกันไม่ว่าจะในเมืองหรือ ในชนบท และให้หมายความรวมถึงกลุ่มประชาชนที่มีความสนใจร่วมกันและอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกันหรือ สื่อสารถึงกันได้ โดยมีผลประโยชน์ด้านสังคมและวัฒนธรรมเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน ทำกิจกรรมอันชอบด้วย กฎหมายและศีลธรรมร่วมกัน มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง มีการจัดการและการแสดงเจตนา แทนกลุ่มได้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แต่งตั้งให้ปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ส่วนที่ ๑

องค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช.” จำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วย

(๑) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และกิจการโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน

(๒) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวนสองคน

(๓) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมายด้านเศรษฐศาสตร์ อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ด้านละสองคน

(๔) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน และการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นเลขานุการ กสทช.

มาตรา ๗ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติทั่วไป

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๒) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง

(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด เว้นแต่เป็นความผิด

อันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่าการทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๐) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๑๑) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

(๑๒) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ หรือก่อนได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๕

มาตรา ๘ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ส่วนที่ ๒

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ

โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง

มาตรา ๙ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการตามส่วนที่ ๔ ให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่มีลักษณะดังต่อไปนี้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๑) สมาคมวิชาชีพด้านกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) สมาคมวิชาชีพด้านกิจการโทรคมนาคมและได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา นิเทศศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชาเกี่ยวกับโทรคมนาคม เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา นิติศาสตร์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๖) สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลและมีการสอนในระดับปริญญาในสาขาวิชา เศรษฐศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๗) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค หรือการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของ ประชาชน และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๘) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม และจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมาแล้วเป็นเวลา ไม่น้อยกว่าห้าปี

สมาคมวิชาชีพตามวรรคหนึ่งต้องเป็นสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวข้องกับวิชาชีพ และมีสมาชิกของสมาคมเป็นผู้ประกอบวิชาชีพในด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการ โทรคมนาคม

สมาคมหรือองค์กรที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนตาม (๑) (๒) (๗) และ (๘) ต้องเป็นสมาคม หรือองค์กรที่มีการดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และถ้าสมาคมหรือองค์กรใด มีวัตถุประสงค์หลักหลายด้าน ให้เลือกขึ้นทะเบียนเป็นสมาคมหรือองค์กรตาม (๑) (๒) (๗) หรือ (๘) อย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น

เมื่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้รับจดทะเบียนสมาคม สถาบัน หรือองค์กรใด ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เป็นอันใช้ได้ การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการจดทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อการที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย

สมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดที่ถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิ ฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่การฟ้องคดีดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการ เสนอชื่อหรือการคัดเลือกตามพระราชบัญญัตินี้

การขึ้นทะเบียนสมาคม สถาบัน และองค์กรตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่เลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด

ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศรายชื่อสมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้รับ จดทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไข ตามเงื่อนไขที่เลขาธิการวุฒิสภาประกาศกำหนด

มาตรา ๑๐ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยเจ็ดวันติดต่อกัน และให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้วตามมาตรา ๙ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้สมควร ได้รับเลือกเป็นกรรมการ เสนอชื่อพร้อมทั้งหนังสือยินยอมของบุคคลดังกล่าวภายในระยะเวลาที่เลขาธิการ วุฒิสภาประกาศกำหนด ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) สมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๑) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๓) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๑) ได้สมาคมหรือสถาบันละสองคน
- (๒) สมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๒) และสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๔) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๒) ได้สมาคมหรือสถาบันละสองคน
- (๓) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๕) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกฎหมายตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันละสองคน
- (๔) สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๙ (๖) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ตามมาตรา ๖ (๓) ได้สถาบันละสองคน
- (๕) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๙ (๗) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๔) ได้องค์กรละสองคน
- (๖) องค์กรเอกชนตามมาตรา ๙ (๘) มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลตามมาตรา ๖ (๕) ได้องค์กรละสองคน
- การที่สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่จดทะเบียนไว้ตามมาตรา ๙ สมาคม สถาบัน หรือองค์กรใดไม่เสนอชื่อตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุให้การคัดเลือกที่ดำเนินการต่อไป ต้องเสียไป

มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๑๐ แล้ว ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อว่าจะถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๗ และมาตรา ๑๐ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๑๐ ให้แจ้ง สมาคม สถาบัน หรือองค์กรซึ่งเสนอชื่อบุคคลนั้นดำเนินการเสนอชื่อใหม่ภายในเวลาที่เลขาธิการวุฒิสภา กำหนด เมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวแล้ว หากสมาคม สถาบัน หรือองค์กรดังกล่าวไม่เสนอชื่อ ให้ถือว่าสละสิทธิ ในการเสนอชื่อ

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๑๐ แล้วแต่กรณีแล้ว หากผู้ได้รับการเสนอชื่อตาย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการต่อไป โดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้

มาตรา ๑๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อแล้ว หากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่า สองเท่าของจำนวนตามที่ระบุไว้ในแต่ละประเภทตามมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้เลขาธิการวุฒิสภายายระยะเวลาการเสนอชื่อออกไปอีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนด ระยะเวลาตามมาตรา ๑๐

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่ขยายตามวรรคหนึ่งแล้วยังมีผู้ได้รับการเสนอชื่อน้อยกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกันเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ให้ครบในแต่ละประเภทตามจำนวนที่กำหนดในวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๓ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๒ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจัดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้งหมดมาประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกกันเองตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) จากสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๑) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๑) จากสถาบันตามมาตรา ๙ (๓) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) จำนวนสองคน โดยแยกเป็นด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคนและด้านกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน

(๒) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๒) จากสมาคมวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๒) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนสองคน และผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๒) จากสถาบันตามมาตรา ๙ (๔) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) จำนวนสองคน

(๓) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๓) และมาตรา ๑๐ (๔) ให้แยกกันคัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนแปดคน โดยแยกเป็นด้านกฎหมายจำนวนสี่คนและด้านเศรษฐศาสตร์จำนวนสี่คน

(๔) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๕) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนสี่คน โดยแยกเป็นด้านการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนสองคน และด้านการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม จำนวนสองคน

(๕) ผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ (๖) คัดเลือกกันเองให้เหลือผู้ที่สมควรเป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๕) จำนวนสองคน

การลงคะแนนคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

เมื่อได้คัดเลือกบุคคลตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) เป็นผู้มีความสมบัติตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) และให้เป็นที่ยุติ ทั้งนี้ การดำเนินการคัดเลือกดังกล่าวต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้ประกาศให้สมาคม สถาบัน หรือองค์กรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้เสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ

ส่วนที่ ๓

การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ โดยวิธีการสรรหา

มาตรา ๑๔ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกและแต่งตั้งกรรมการ ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบห้าคน ทำหน้าที่คัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- (๒) ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๓) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๔) ปลัดกระทรวงกลาโหม
- (๕) ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๖) ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ
- (๗) นายกสภาวิศวกร
- (๘) ประธานสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย
- (๙) นายกสมาคมวิชาการนิเทศศาสตร์และการสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย
- (๑๐) นายกสมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์
- (๑๑) ประธานคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน
- (๑๒) ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย
- (๑๓) ประธานสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
- (๑๔) ประธานสหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ
- (๑๕) ประธานสหพันธ์องค์กรผู้บริโภค

ประธานและกรรมการสรรหาไม่มีสิทธิสมัครเป็นกรรมการ และองค์กรตามวรรคหนึ่งไม่มีสิทธิขึ้นทะเบียนเพื่อเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการตามส่วนที่ ๒

ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหา และคัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่ง เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วย กรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภากำหนดหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหา และคัดเลือกกรรมการ

มาตรา ๑๕ ในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามส่วนนี้ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประกาศการเปิดรับสมัครบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ให้ทราบเป็นการทั่วไปผ่านทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามสิบวันติดต่อกัน

ผู้มีสิทธิสมัครรับคัดเลือกเป็นกรรมการจะต้องไม่เป็นผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากสมาคม สถาบัน หรือองค์กรตามมาตรา ๑๐

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือก ผู้สมัครที่มีคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการให้ได้จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้เป็นไปตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนด โดยให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

ให้นำความในมาตรา ๑๓ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการคัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือก เป็นกรรมการของคณะกรรมการสรรหาโดยอนุโลม

ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการคัดเลือก อาจยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครองได้ แต่ไม่เป็นเหตุให้ ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการใด ๆ ที่ได้ดำเนินไปแล้ว เว้นแต่ศาลปกครองจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ หากศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่งใด ๆ อันเป็นผลให้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือก ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือได้รับการคัดเลือกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกนั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง

ส่วนที่ ๔

การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ

มาตรา ๑๖ เมื่อได้รายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการจากการคัดเลือกกันเอง ตามส่วนที่ ๒ และจากการสรรหาตามส่วนที่ ๓ แล้ว ให้เลขาธิการวุฒิสภานำรายชื่อดังกล่าวทั้งหมด มารวมเป็นบัญชีเดียวกัน หากมีผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนกรรมการ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้เสนอบัญชีรายชื่อ พร้อมทั้งประวัติ

และผลงานของบุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมตามมาตรา ๖ ต่อประธานวุฒิสภาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๕ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาและมีมติเลือกต่อไป

ในกรณีที่มีการดำเนินการโดยวิธีการคัดเลือกกันเองตามส่วนที่ ๒ หรือวิธีการสรรหาตามส่วนที่ ๓ วิธีการใดวิธีการหนึ่งดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๓ วรรคสาม ให้เลขาธิการวุฒิสภานำรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการโดยวิธีการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา พร้อมทั้งประวัติและผลงานของบุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมตามมาตรา ๖ เสนอต่อประธานวุฒิสภาภายในสามสิบวันนับแต่เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๕ เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาและมีมติเลือกต่อไป

มาตรา ๑๗ ให้วุฒิสภามีมติเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสภาเสนอให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับบัญชีรายชื่อ เพื่อให้ได้กรรมการตามมาตรา ๖ โดยให้ผู้ซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดเรียงตามลำดับเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับแล้วแจ้งให้ผู้ได้รับการเลือกทราบ

เมื่อล่วงพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้ายังมีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่ครบตามจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๖ ให้ประธานวุฒิสภาแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำบัญชีรายชื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและดำเนินการเพื่อให้ได้กรรมการตามมาตรา ๖ ให้ครบจำนวนโดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง

ให้ผู้ได้รับการเลือกเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี ประชุมร่วมกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิได้เลือกเป็นกรรมการครบจำนวนแล้วเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการสองคน แล้วแจ้งผลให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๗ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ (๑) (๒) หรือ (๓) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตามมาตรา ๘ (๑) หรือ (๒) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามมาตรา ๘ (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภาเลือกกรรมการใหม่จากบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสภาเสนอตามมาตรา ๑๖

ส่วนที่ ๕

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ

มาตรา ๑๙ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อและแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๘

(๖) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๑

(๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูล เพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ให้นำความกราบบังคมทูล เพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาด คุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่วุฒิสภามีมติให้ พ้นจากตำแหน่ง หรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า กสทช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าหกคน และต้องมี กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) และ (๔) อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปี ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๒๒ เมื่อปรากฏว่า กสทช. ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้ กสทช. พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ

(๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร

(๒) สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา

(๓) ประชาชนผู้ใช้บริการซึ่งได้รับผลกระทบจากการกระทำตามวรรคหนึ่งจำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน ทั้งนี้ โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธานวุฒิสภาตามหลักเกณฑ์ที่ประธานวุฒิสภากำหนด

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ โดยในการลงมตินั้นต้องนำรายงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้ส่งมายังวุฒิสภาตามมาตรา ๗๒ มาพิจารณาประกอบด้วย

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งยังคงรักษาการในตำแหน่งนั้นต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ส่วนที่ ๖

การประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๓ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ กสทช. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ แต่ กสทช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้

มาตรา ๒๔ การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. และ กทค. ในเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ต้องกระทำโดยมติของที่ประชุม และต้องเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติของที่ประชุมทั้งรายบุคคลและทั้งคณะให้สาธารณชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. และโดยวิธีการอื่นที่เหมาะสมตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

ข้อมูลที่ปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมเรื่องใดมีลักษณะตามที่กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดมิให้ต้องเปิดเผยก็ได้ กสทช. อาจมีมติมิให้เปิดเผยข้อมูลเฉพาะในส่วนนั้นได้

การเปิดเผยรายงานการประชุมพร้อมทั้งผลการลงมติตามวรรคหนึ่ง ต้องดำเนินการภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการลงมติ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องขยายเวลาไว้ด้วย

มาตรา ๒๕ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ อาจได้รับค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุ และแผนเลขหมายโทรคมนาคม
- (๒) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม
- (๓) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
- (๔) พิจารณออนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคม ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว
- (๕) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท
- (๖) พิจารณออนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว
- (๗) พิจารณออนุญาตและกำกับดูแลการใช้เลขหมายโทรคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว
- (๘) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรม ต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์ สาธารณะเป็นสำคัญ
- (๙) กำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและโครงสร้างอัตราค่าบริการในกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ
- (๑๐) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และในกิจการวิทยุคมนาคม
- (๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิด ความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
- (๑๒) กำหนดมาตรการให้มีการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

ตามมาตรา ๕๐

(๑๓) คຸ້ມครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และคຸ້ມครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๔) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

(๑๕) วินิจฉัยและแก้ไขปัญหากการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

(๑๖) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๗) กำหนดลักษณะการควบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการครอบงำกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสารที่หลากหลาย ของประชาชน

(๑๘) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพ สื่อสารมวลชนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบต่างๆ เพื่อทำหน้าที่ จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและการควบคุมการประกอบอาชีพหรือ วิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม

(๑๙) ออกระเบียบหรือประกาศตามมาตรา ๕๘

(๒๐) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งเงินที่จะจัดสรรเข้ากองทุน ตามมาตรา ๕๒

(๒๑) พิจารณาและให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนตามที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอตามมาตรา ๕๕

(๒๒) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่ง ราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร คลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิก กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรคลื่นความถี่และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๒๔) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

(๒๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

การกำหนดลักษณะการควบรวม การครองสิทธิข้ามสื่อหรือการครอบงำตาม (๑๗) ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย

การใช้อำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๘ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการหรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับ มติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช.

มาตรา ๒๙ การกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ค่าธรรมเนียมใด ๆ หรือค่าบริการ ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและภาระของผู้บริโภค ความสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ความคุ้มค่า และการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพด้วย

มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. กสท. กทค. คณะกรรมการอื่น และคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เกี่ยวกับการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่ กสทช. หรือสำนักงาน กสทช. ทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ

ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาการดำเนินการแล้วเสร็จและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

ในกรณีที่ กสทช. กสท. กทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัตินี้ เลขธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้า กว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด ให้สำนักงาน กสทช. รับผิดชอบใช้ความเสียหายให้แก่บุคคลนั้น และให้เรียกเงินชดเชยคืนจาก กสทช. กสท. กทค. คณะกรรมการอื่นและคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เลขธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ผู้เป็นต้นเหตุแห่งความล่าช้า นั้น แล้วแต่กรณี หากความเสียหายนั้นเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นการกระทำด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการ ของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ทั้งนี้ โดยให้ กสทช. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นสองคณะ ประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และในการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านกิจการโทรคมนาคมโดยให้อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน และปฏิบัติหน้าที่อื่น ทั้งนี้ ตามที่ กสทช. กำหนด

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณา อันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการใด ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการดังกล่าวได้

มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคล ในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิของ ผู้ใช้บริการโทรคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสาร ถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดโดยการดักจับไว้ ใช้ประโยชน์ หรือเปิดเผยข้อความข่าวสาร หรือข้อมูลอื่นใดที่มีการสื่อสารทางโทรคมนาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ถือว่า กสทช. เป็นผู้เสียหาย ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(๑๙๕)

ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นผู้กระทำความผิดตามวรรคสอง หรือรู้ว่าการกระทำความผิดตามวรรคสอง แต่เพิกเฉยหรือไม่ดำเนินการตามกฎหมายภายในเวลาอันสมควร ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมได้

มาตรา ๓๓ ให้ กสทช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑)

มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กสทช. กสท. กทค. และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีอำนาจสั่งหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดให้ชี้แจงข้อเท็จจริง มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

หมวด ๒

การกำกับดูแลการประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๓๕ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กสท.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธาน กสทช.

(๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสี่คน ซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคน และกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กทค. ในขณะเดียวกันมิได้

ให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

(๑๙๖)

มาตรา ๓๖ ให้นำความในมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของ กสท. โดยอนุโลม เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประชุม ต้องมีกรรมการ กสท. มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการ กสท. ทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่กรรมการ กสท. พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ถ้ายังมีกรรมการ กสท. อยู่ไม่น้อยกว่า สามคน ให้กรรมการ กสท. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๓๗ ให้ กสท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๓) (๑๖) และ (๑๘) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๒

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๓๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กทค.” ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากรองประธาน กสทช.
- (๒) กรรมการ ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากกรรมการ กสทช. ที่มีได้เป็นประธานหรือรองประธาน กสทช. จำนวนสี่คนซึ่งต้องมีกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) จำนวนสองคน และกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) จำนวนหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่งจะเป็น กสท. ในขณะเดียวกันมิได้ ให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เป็นเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

มาตรา ๓๙ ให้นำความในมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับกับการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ ของ กทค. โดยอนุโลม

มาตรา ๔๐ ให้ กทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๓

การกำกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

มาตรา ๔๑ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

การยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ กสทช. ประกาศกำหนด เว้นแต่การประกอบกิจการทางธุรกิจให้เป็นไปตามที่กำหนดในวรรคหก

ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึง ประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมรายการวิทยุและรายการโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคม หรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน ให้ กสทช. กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการดังกล่าวได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มเป้าหมาย

ในกรณีที่มีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการทางธุรกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยให้แยกกันประมูลในแต่ละระดับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึง ประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาด การส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ภาระของผู้บริโภค และการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้วจะกระทำมิได้

มาตรา ๕๒ ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๔๑ โดยแยกเป็น ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและต้องชำระเป็นรายปีในอัตราที่เหมาะสมกับประเภทของใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เว้นแต่ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการทางธุรกิจ ให้ถือว่าเงินที่ได้จากการประมูลตามมาตรา ๔๑ วรรคหก เป็นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตและให้นำส่งเข้ากองทุน ตามมาตรา ๕๒

ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งซึ่งต้องชำระเป็นรายปี ให้ กสทช. กำหนด โดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาต และให้นำส่งเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

มาตรา ๕๓ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่น เป็นผู้ มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้ แต่การให้บุคคลอื่นเข้าเวลาดำเนินรายการบางช่วงเวลา อาจกระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๕๔ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนดหรือนำคลื่นความถี่ ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ (๑๑) และ (๑๗) หรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๕๓ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

ส่วนที่ ๔

การกำกับกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๔๕ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความในมาตรา ๔๑ วรรคสี่ และวรรคเจ็ด มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเงินที่ได้จากการประมูลเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วให้ส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน

ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

ให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมและค่าธรรมเนียมซึ่งต้องชำระเป็นรายปีโดยคำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาตและให้นำส่งค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.

มาตรา ๔๖ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้

มาตรา ๔๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมผู้ใดมิได้ประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ (๑๑) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน

หมวด ๓
แนวทางการจัดทำแผน

มาตรา ๔๘ ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้

(๒) แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ

(๓) รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น

(๔) แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้นในการอนุญาตและการดำเนินการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความถี่

ให้ กสทช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๔๙ ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการ ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บท กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการประจำปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่าง ผู้ประกอบกิจการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ โดยในส่วน กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของคลื่นความถี่ ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการ

ในการจัดทำแผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย

ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสอง กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ

ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคสามผู้ใด เห็นว่าแผนแม่บทที่ กสทช. กำหนดขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนแม่บทดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕๐ เพื่อประโยชน์ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ให้ กสทช. กำหนดแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม โดยในแผนอย่างน้อยจะต้องกำหนดพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินการ พร้อมทั้งประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

การจัดทำแผนตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. ทหารือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเพื่อนำไปใช้ดำเนินการสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงรายได้ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคม

ให้ กสทช. ประกาศกำหนดจำนวนเงินจากกองทุนตามมาตรา ๕๓ (๔) ที่จะนำมาสนับสนุนผู้ได้รับใบอนุญาตเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการดังกล่าวได้

มาตรา ๕๑ เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนต้องเป็นรายได้จากการบริจาค การอุดหนุน สถานี หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์

การสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพต้องเป็นการอุดหนุนการดำเนินการของสถานีมีใช้เป็นการสนับสนุนรายการใดโดยเฉพาะ และมีสัดส่วนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ทั้งหมดของผู้ประกอบการบริการชุมชน รวมทั้งต้องจัดให้มีการประเมินผลคุณภาพการให้บริการและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการอุดหนุนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนในแต่ละคราว

หมวด ๔

กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

มาตรา ๕๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนตามมาตรา ๕๑

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการขององค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๔) สนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) สนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยจัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

มาตรา ๕๓ กองทุนตามมาตรา ๕๒ ประกอบด้วย

- (๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่ตามมาตรา ๕๑ วรรคหก
- (๓) เงินที่ได้รับการจัดสรรตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง
- (๔) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง

และกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๕) เงินค่าปรับทางปกครองที่ปรับตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๗) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๙๑

(๘) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๙) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

เงินกองทุนตาม (๔) และ (๗) ให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ (๑)

เงินกองทุนตาม (๔) ที่ได้รับจากกิจการใดให้ใช้ได้เฉพาะเพื่อกิจการนั้น เว้นแต่เงินที่ได้รับจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ก็ได้

มาตรา ๕๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) ประธาน กสทช. เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการพัฒนาบุคลากรและวิชาชีพ สื่อกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และสื่อโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือก

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานอย่างทั่วถึงหรือในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งการให้บริการในด้านโทรคมนาคมแก่ผู้ด้อยโอกาสซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค หรือการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ซึ่งกรรมการตาม (๑) และ (๒) เป็นผู้คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นกรรมการ และเลขานุการ และให้เลขาธิการ กสทช. แต่งตั้งพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการตามวรรคหนึ่ง (๓) (๔) (๕) และ (๖) ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ให้นำมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๕๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุนและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ ต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่ กสทช. มีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุน กสทช. ต้องให้เหตุผลประกอบการพิจารณาไว้ด้วย

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุน และการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ประชาชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. โดยต้องแสดงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ที่ขอและผู้ที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนและจำนวนเงินที่ได้รับจากการจัดสรรทั้งหมดด้วย

การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชีและระบบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

หมวด ๕

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

มาตรา ๕๖ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสทช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๕๗ ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช.

(๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. เพื่อเสนอ กสทช. อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. กสท. กทค. และสำนักงาน กสทช.

(๓) ตรวจสอบและติดตามการใช้คลื่นความถี่

(๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขปัญหาหรือเสนอความเห็นต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด

(๕) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสทช. กสท. กทค. และคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสทช. กสท. และ กทค. มอบหมาย

มาตรา ๕๘ ให้ กสทช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของสำนักงาน กสทช. โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสทช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ กสทช. พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของกรรมการอื่น และอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) การคัดเลือกหรือการประเมินความรู้ความสามารถเพื่อประโยชน์ในการบรรจุ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง หรือการเลื่อนชั้นเงินเดือน หลักเกณฑ์การต่อสัญญาจ้าง และการจ่ายเงินชดเชยกรณีเลิกจ้างเนื่องจากไม่ผ่านการประเมิน

(๔) การบริหารงานบุคคล รวมตลอดทั้งการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ และร้องทุกข์

(๕) การรักษาการแทนและการปฏิบัติกรแทน

(๖) การกำหนดรูปแบบและการแต่งกายของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

(๗) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ชำนาญการเฉพาะด้าน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๘) การบริหารและจัดการงบประมาณ ทรัพย์สิน และการพัสดุของสำนักงาน กสทช.

(๙) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่น

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕๙ ให้สำนักงาน กสทช. เปิดเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูล ดังต่อไปนี้

- (๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาตทุกราย พร้อมทั้งเงื่อนไขที่กำหนด
- (๒) รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๖๕ เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๓) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เป็นรายเดือนโดยสรุป
- (๔) รายละเอียดของอัตราค่าตอบแทนกรรมการ กสท. กทค. อนุกรรมการ และที่ปรึกษาต่างๆ เป็นรายบุคคล
- (๕) ผลการศึกษาวิจัยและผลงานอื่น ๆ ที่ว่าจ้างให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการ
- (๖) รายการเรื่องร้องเรียน ความคับข้องใจและผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคและผู้รับใบอนุญาตและจำนวนเรื่องที่ยังค้างพิจารณา
- (๗) รายละเอียดของผลการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กสทช. และสัญญาต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๖๐ ให้สำนักงาน กสทช. มีเลขาธิการ กสทช. คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

ในกิจการของสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นผู้แทนของสำนักงาน กสทช. เพื่อการนี้เลขาธิการ กสทช. จะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการ กสทช. ต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้

มาตรา ๖๑ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของ กสทช. เป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ กสทช.

เลขาธิการ กสทช. ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้งและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ รวมทั้งคุณสมบัติอื่นตามที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๖๒ เลขาธิการ กสทช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๖๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖๒ เลขานุการ กสทช.
พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง
- (๗) กสทช. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด

ให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๖๔ ให้เลขานุการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พนักงานของสำนักงาน กสทช. ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบ
ที่ กสทช. กำหนด และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วน
ในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
หรือกิจการโทรคมนาคม

ให้เลขานุการ กสทช. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ เลขานุการ กสทช. และพนักงานเจ้าหน้าที่
เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๖๕ รายได้ของสำนักงาน กสทช. มีดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบ
กิจการตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๕ วรรคสาม
- (๒) รายได้หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช.
และสำนักงาน กสทช.
- (๓) รายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช.
- (๔) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด
เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช.
- (๕) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

รายได้ของสำนักงาน กสทช. ตาม (๑) และ (๒) เมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. ค่าภาระต่างๆ ที่จำเป็น เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนตามมาตรา ๕๒ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน กสทช. มีจำนวนไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งค่าภาระต่างๆ ที่จำเป็นและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. เท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๖๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๖๕ วรรคสาม ให้สำนักงาน กสทช. เสนอบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของสำนักงาน กสทช. ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงาน กสทช. ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาอาจขอให้เลขาธิการ กสทช. เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๖๗ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงาน กสทช. ได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๖๕ (๑) (๒) หรือ (๓) หรือที่มีผู้บริจาคให้ตาม (๔) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน กสทช.

อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน กสทช. ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๖๘ การบัญชีของสำนักงาน กสทช. ให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน กสทช. ตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

ในการตรวจสอบภายในตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความสามารถในการตรวจสอบภายในและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ และให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในมีจำนวนตามสมควรขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสทช. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานของสำนักงาน กสทช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในตามที่ร้องขอ

ให้คณะกรรมการตรวจสอบภายในแจ้งผลการตรวจสอบต่อ กสทช. ทุกหนึ่งร้อยแปดสิบวัน วรรคการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบภายในให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๖๙ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงินพร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดด้วยแล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสทช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

ให้สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

หมวด ๖

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน

มาตรา ๗๐ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกจำนวนสี่คน ซึ่งมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการกระจายเสียง จำนวนหนึ่งคน และด้านกิจการโทรทัศน์ จำนวนหนึ่งคน

(๒) เป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวนหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มิมีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มิมีผลงานและประสบการณ์ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
จำนวนหนึ่งคน

ให้ประธานวุฒิสภাজัดให้มีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อ
เป็นกรรมการจำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาศึกษา
คัดเลือกต่อไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานวุฒิสภากำหนด

ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการประชุมร่วมกันเพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็น
ประธานกรรมการ

มาตรา ๗๑ กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานมีวาระการดำรงตำแหน่ง
คราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้

กรรมการตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นกรรมการ กสทช. กสท. กทค. อนุกรรมการ
เลขาธิการ กสทช. พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. และให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘
และมาตรา ๒๐ (๑) (๓) (๔) และ (๕) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น
นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่า
คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่เว้นแต่มี
กรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามคน

วิธีการประชุมและการลงมติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการติดตาม
และประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด

ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของกรรมการติดตาม
และประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด

มาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน มีอำนาจหน้าที่
ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสทช. กสท. กทค.
สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. แล้วแจ้งผลให้ กสทช. ทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี
และให้ กสทช. นำรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภาพร้อมรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช.
ตามมาตรา ๗๖ และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของ
สำนักงาน กสทช. หรือวิธีการอื่นที่เห็นสมควร

การประเมินตามวรรคหนึ่งต้องอยู่บนพื้นฐานข้อเท็จจริงและข้อมูลต่าง ๆ และต้องมีการรับ
ฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย

คณะกรรมการอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญเป็นผู้รวบรวม
ข้อมูล วิเคราะห์ และประเมินผลเพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงาน

(๒๑๑)

มาตรา ๗๓ รายงานตามมาตรา ๗๒ อย่างน้อยจะต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ผลการปฏิบัติงานของ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช.

และเลขานุการ กสทช.

(๒) รายงานข้อเท็จจริงหรือข้อสังเกตจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพและความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล พร้อมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะ

(๓) ความเห็นเกี่ยวกับรายงานประจำปีที กสทช. ได้จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗๖

(๔) เรื่องอื่นๆ ที่เห็นสมควรรายงานให้ กสทช. รัฐสภา หรือประชาชน ทราบ

ให้ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช. และเลขานุการ กสทช. ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามที่ร้องขอ

หมวด ๗

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๗๔ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสทช. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

มาตรา ๗๕ ในกรณีที่จะต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการตามที่รัฐบาลแจ้งให้ทราบ

มาตรา ๗๖ ให้ กสทช. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีในด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติงาน รายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ผลงานของ กสทช. ในปีที่ผ่านมาแล้วเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้

(๒) แผนงาน โครงการ และแผนงบประมาณสำหรับปีถัดไป

- (๓) งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี รายงานการตรวจสอบภายใน
 - (๔) ปัญหาและอุปสรรคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน
 - (๕) คุณภาพและอัตราค่าบริการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อประชาชน
 - (๖) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภค
 - (๗) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนตามมาตรา ๕๒
 - (๘) รายงานเกี่ยวกับสภาพการแข่งขันของตลาดในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมประเภทต่าง ๆ รวมทั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการกระทำอันมีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการทั้งทางตรงและทางอ้อมที่มีผลกระทบต่อประโยชน์ของรัฐและประชาชน
- นายกรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ กสทช. หรือเลขาธิการ กสทช. แล้วแต่กรณี ชี้แจงการดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาก็ได้

หมวด ๘
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๗ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครอง ไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง

มาตรา ๗๘ ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๙ พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่รู้หรือได้รับแจ้งจากบุคคลใดว่ามีการใช้คลื่นความถี่อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หากมิได้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และการกระทำหรืองดเว้นการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา พนักงานเจ้าหน้าที่ กสทช. หรือผู้ซึ่งใช้อำนาจของ กสทช. ที่กระทำการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๘๐ ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกักกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

เมื่อ กสทช. ได้รับการแต่งตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามวรรคหนึ่ง เป็นอันพ้นจากหน้าที่

มาตรา ๘๑ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๒ เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์ และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา รวมถึงอายุสัญญาและค่าสัมปทาน หรือค่าตอบแทนต่างๆ ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กสทช. กำหนด และให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบ

มาตรา ๘๓ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ที่ชอบด้วยกฎหมาย อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและได้ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ตามวรรคสาม

ความในมาตรา ๘๓ มิให้ใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ ให้นำเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่ได้รับแจ้งตามมาตรา ๘๒ มาพิจารณาประกอบด้วย

มาตรา ๘๔ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและได้ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ แล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น และตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ทั้งนี้ จนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่ตามวรรคสี่

ความในมาตรา ๘๔ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐวิสาหกิจนำรายได้จากผลประกอบการในส่วนที่ได้รับจากการให้อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาตามวรรคสองที่รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะได้ดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้หักค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้แล้วเหลือเท่าใดให้ส่ง กสทช. และให้ กสทช. นำส่งเงินจำนวนดังกล่าวเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ เฉพาะในส่วนที่คิดจากรายรายได้ที่เกิดจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

(๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และบริการเพื่อสังคมตามนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๕๐ เฉพาะในส่วนที่คิดจากฐานรายได้ที่เกิดจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

(๓) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ โดยให้นำความในมาตรา ๘๓ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๕ ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบมาใช้บังคับ ทั้งนี้ จนกว่า กสทช. จะประกาศให้ใช้ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว

ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ ภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่เมื่อมีการแต่งตั้ง กสทช. แล้ว โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีการกำหนดเวลาในการเปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลด้วย

มาตรา ๘๖ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่าใช้จ่ายเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๐ จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

มาตรา ๘๗ บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ และให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ กสทช. กำกับดูแลให้ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และตามหลักเกณฑ์ ที่ กสทช. กำหนด

ใบอนุญาตใดตามวรรคหนึ่งที่ใช้สิทธิในการถือครองหรือใช้คลื่นความถี่และมีได้ กำหนดวันสิ้นอายุ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะถึงวันที่ กสทช. กำหนดให้ใบอนุญาตดังกล่าวสิ้นอายุลง โดยให้นำความในมาตรา ๘๓ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๘ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ กสทช. ออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้แก่องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ตามลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการ รวมทั้งขอบเขตการให้บริการเท่าที่มีอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการเพิ่มเติมจากที่ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องได้รับใบอนุญาตจาก กสทช. ในการนี้ กสทช. จะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะก็ได้

การประกอบกิจการขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ให้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยองค์การกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

ในระหว่างที่ยังมิได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพ สาธารณะแห่งประเทศไทยประกอบกิจการต่อไปได้

มาตรา ๘๙ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีอยู่ไปเป็นของ สำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้พนักงานและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง หรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน กสทช. แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่า เงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

ในกรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างผู้ใดอยู่ภายใต้ระเบียบหรือสัญญาจ้างที่มีได้กำหนดระยะเวลา การจ้าง มิให้ถือว่าจ้างโดยไม่มีกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นสิทธิและประโยชน์ตามวรรคสอง

มาตรา ๙๐ ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างที่ยังไม่มีเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสทช. ไปพลางก่อน

มาตรา ๙๑ ให้โอนเงินและทรัพย์สินของกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ให้โอนไปเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๙๓ ข้าราชการและลูกจ้างของกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. เมื่อได้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงาน กสทช. บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ สำหรับผู้ที่ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่ในกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานนายกรัฐมนตรี

ในระหว่างที่ยังไม่มี กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อำนาจของ กสทช. ตามวรรคหนึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

(๒๑๘)

มาตรา ๙๔ การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการตามมาตรา ๙๓ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างตามมาตรา ๙๓ ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

มาตรา ๙๕ ให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งชอบด้วยกฎหมายและมีผลบังคับได้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร


(นางบุษกร อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒
สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร