



# วุฒิสภา

## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

อ.พ. ๘/๒๕๕๓

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



**บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา**

**ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....**

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้นจำนวน ๖ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. เสนอโดย นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๓. เสนอโดย นายแวมาฮาดี แวดาโอะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๔. เสนอโดย นายวิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๕. เสนอโดย นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๖. เสนอโดย นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณา





ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ทั้ง ๖ ฉบับ  
พร้อมกันไป ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ  
โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
ทั้ง ๖ ฉบับ ด้วยคะแนนเสียง ๒๒๕ เสียง  
ไม่รับหลักการ ๑๒๙ เสียง และงดออกเสียง  
๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ  
วิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณา  
ในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการ โดยถือเอา  
ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก  
ในการพิจารณา กำหนดแปรญัตติภายใน  
๓๐ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญ  
ทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓  
และครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุม  
สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว  
โดยพิจารณาในวาระที่สองเรียงตามลำดับ  
มาตราและได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบ  
ด้วยกันร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๒ เสียง ไม่เห็นด้วย  
๘๖ เสียง และงดออกเสียง ๕ เสียง ทั้งนี้  
เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**ร่างพระราชบัญญัติการบริหาร  
ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
มีหลักการและเหตุผล ดังนี้**

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหาร  
ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

**เหตุผล**

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบ  
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหา  
ที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน  
และการพัฒนาของประเทศ จึงสมควร  
กำหนดให้มีหน่วยงานปฏิบัติงานหลัก  
เพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการพัฒนา  
และแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดน  
ภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพและมี  
ประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย  
ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ  
อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหา  
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่าง  
มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้



**ร่างพระราชบัญญัติการบริหาร  
ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
มีเนื้อหารวมจำนวน ๓๓ มาตรา  
สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

### **๑. ชื่อพระราชบัญญัติ**

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า  
“พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....” (ร่างมาตรา ๑)

### **๒. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมาย  
ว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้

### **๓. บทจำกัดสิทธิ์**

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติ  
บางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ์  
และเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙  
ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำ  
ได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

### **๔. วันใช้บังคับ**

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้ง  
แต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

### **๕. บทนิยามศัพท์**

ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า  
จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา  
จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า  
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น  
ของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า  
ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงาน  
ของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า  
เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่ทหารประจำการ  
พนักงานอัยการ ตะโตะยุติธรรม ผู้พิพากษา  
และตุลาการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการ  
ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้ (ร่างมาตรา ๓)

### **๖. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ**

ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตาม  
พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๓)

### **๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ**

๗.๑ กำหนดให้สภาความมั่นคง  
แห่งชาติเป็นผู้จัดทำนโยบายการบริหาร  
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ  
และกำหนดให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อ  
รัฐสภาเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๔)

๗.๒ กำหนดให้กองอำนวยการรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุง  
แผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและ  
ดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามที่ กพต. พิจารณา  
ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๗ (๒) และ  
แผนการดำเนินการในการป้องกันปราบปราม  
ระงับ ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์  
ที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ  
การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับจังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบาย  
การบริหารและการพัฒนา (ร่างมาตรา ๕)



๗.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) (ร่างมาตรา ๖)

๗.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) (ร่างมาตรา ๗)

๗.๕ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) (ร่างมาตรา ๘)

๗.๖ กำหนดอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) (ร่างมาตรา ๙)

๗.๗ กำหนดให้ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของ กพต. อาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจและกำหนดกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาในเขตพื้นที่นั้นได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๗.๘ กำหนดให้ ศอ.บต. จัดทำสรุปสถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกหนึ่งปี และให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๑๑)

๗.๙ กำหนดให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใดที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือ

ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชนผู้นั้น ออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๑๒)

๗.๑๐ กำหนดให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวน ผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน หากเห็นว่าผู้ต้องหา หรือผู้เสียหายไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญา (ร่างมาตรา ๑๓)

๗.๑๑ กำหนดให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง ขึ้นตรงต่อ ผอ.ศอ.บต. รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. (ร่างมาตรา ๑๔)

๗.๑๒ กำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปี เป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๑๕)

๗.๑๓ กำหนดการรักษาราชการแทนเลขาธิการ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ (ร่างมาตรา ๑๖)



๗.๑๔ กำหนดให้ ศอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณ ขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ (ร่างมาตรา ๑๗)

๗.๑๕ กำหนดให้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจ จัดแบ่งส่วนงานภายใน ศอ.บต. และกำหนด อำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าวได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความคล่องตัว และความเหมาะสมกับภารกิจของ ศอ.บต. เป็นสำคัญ โดยทำเป็นประกาศของ ศอ.บต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๘)

๗.๑๖ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพ ในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้า ส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้เลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติ ราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรี กำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

๗.๑๗ กำหนดให้มีสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๐)

๗.๑๘ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้ามของสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๑)

๗.๑๙ กำหนดในกรณีที่ตำแหน่ง สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่างลง ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ และยังมีได้มีการเลือก

สมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ (ร่างมาตรา ๒๒)

๗.๒๐ กำหนดเรื่องการพ้นจาก ตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๒๓)

๗.๒๑ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๔)

๗.๒๒ กำหนดให้นโยบายเสริมสร้าง สันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๔ จนกว่า จะได้จัดทำขึ้นใหม่หรือปรับปรุงตาม พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๕)

๗.๒๓ กำหนดให้ถือว่ายุทธศาสตร์ การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับ ด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๙ (๑) จนกว่าศูนย์อำนวยการ บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๖)



๗.๒๔ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งที่เหลืออยู่ตามมาตรา ๖ และปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนภาคประชาชน ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๗)

๗.๒๕ กำหนดให้สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๘)

๗.๒๖ กำหนดให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๙)

๗.๒๗ กำหนดให้โอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๐)

๗.๒๘ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้ง เลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้ง รองเลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๑)



๗.๒๙ กำหนดให้นายกรัฐมนตรี  
เป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหาร  
จังหวัดชายแดนภาคใต้และรองเลขาธิการ  
ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้ (ร่างมาตรา ๓๒)

---



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูล  
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑  
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

**ส่วนที่ ๑** ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

**ส่วนที่ ๒** ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

### ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของ  
วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา  
โดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
สิงหาคม ๒๕๕๓

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายหน้ท ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสุนันทา เรืองฉาย	นิติกร ๕
นางสาวเกตุจลินท์ วรรณทอง	วิทยากร ๔
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการ ๖
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ..... ก

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณา ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติ  
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ๕
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ๒๒
  - ๑. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร  
ในวาระที่หนึ่ง ..... ๒๒
    - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ..... ๒๖
  - ๒. สรุปประเด็นในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร  
ในวาระที่สองและวาระที่สาม ..... ๒๗
    - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง  
ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๓๒
    - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๔๘

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

### การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

- คำชี้แจงกรอบอัตรากำลังและงบประมาณหมวดค่าจ้างบุคลากร  
สำหรับผู้ปฏิบัติงาน ณ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ..... ๔๙
- เขตการปกครองและจำนวนประชากรของ ๕ จังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ ณ ปัจจุบัน ..... ๕๑

- บทความที่เกี่ยวข้อง
  - บทความอ่อนไหวจากนิยาม “จังหวัดชายแดนภาคใต้”  
บทเรียนกระทบใจ “คนสตูล” ที่รัฐห้ามละเลย ..... ๕๓
  - ร่าง พ.ร.บ. ศอ.บต. เกาไม่ถูกที่คัน ..... ๕๕
  - ร่างกฎหมาย ศอ.บต. ฉบับใหม่...ติดตามย้าย  
“ขรก. – ทหาร – ตำรวจ” พันพื้นที่ ..... ๕๖
- งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
  - องค์การบริหารจัดการเมืองการปกครองที่สอดคล้องกับ  
วัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ของไทย ..... ๕๘
- เอกสารอ้างอิง ..... ๖๑

#### ภาคผนวก :

- ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑)
- รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ..... (๑๑)
- ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... (๖๓)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....



## ความเป็นมา

### ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

#### (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... มีผู้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวม ๖ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนใต้ พ.ศ. .... เสนอโดย นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์กับคณะ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เสนอโดย นายแวมาฮาดี แวดาโอะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อแผ่นดินกับคณะ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๓. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เสนอโดย นายวิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์กับคณะ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๔. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เสนอโดย นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์กับคณะ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๕. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒



๖ . ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เสนอโดย นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทยกับคณะ เสนอต่อ ประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับดังกล่าว มีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกัน ดังนี้

### **หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

### **เหตุผล**

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและการพัฒนาของประเทศ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงาน ปฏิบัติงานหลักเพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับ พร้อมกันไปในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๒๕ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๒๙ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑๒ เสียง และให้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน





(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐<sup>๑</sup>

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๒ เสียง ไม่เห็นด้วย ๘๖ เสียง และงดออกเสียง ๕ เสียง และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันจันทร์ที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดหรือจะเสนอให้วุฒิสภاتั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖<sup>๒</sup> ซึ่งในคราวประชุมของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครองและคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาดิตตามเร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นผู้ศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

<sup>๑</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า “เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

<sup>๒</sup> ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณา มอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”





## สาระสำคัญของ

# ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

## สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

### ๑. หลักการและเหตุผล

#### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

#### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและการพัฒนาของประเทศ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานปฏิบัติงานหลักเพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....”

### ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

### ๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

### ๕. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



## ๖. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่ทหารประจำการ พนักงานอัยการ ดะโต๊ะยุติธรรม ผู้พิพากษา และตุลาการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

## ๗. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

- กำหนดให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นผู้จัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และกำหนดให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้วให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกกรอบระยะเวลาสามปี หรือในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาให้เร็วกว่านั้นก็ได้

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคงและเพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน ศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์



ชาติพันธุ์ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ  
ในการจัดทำนโยบายดังกล่าวให้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนประกอบด้วย

ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณา  
ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคสี่ที่สำนักงาน  
สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุง เพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา  
ดำเนินการต่อไป

- กำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุงแผน  
และแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามที่ กพต. พิจารณา  
ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการในการป้องกันปราบปราม  
รังับ ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบาย  
การบริหารและการพัฒนา (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุงแผน  
และแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการ  
ตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑  
เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนา  
ตามมาตรา ๔

- กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
(กพต.) (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
เรียกโดยย่อว่า "กพต." ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง  
ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง  
ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง  
ของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
คนหนึ่ง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหาร  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ถ้ามี)  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ



ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขานุการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
 ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนภาคประชาชน  
 ในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหาร  
 และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการ

ให้เลขานุการเป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขานุการคนหนึ่งซึ่งเลขานุการ  
 มอบหมายเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

#### - กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (กพต.) (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้ กพต. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
 ที่ คอ.บต. เสนอ

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณ  
 เพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดเขตพัฒนาพิเศษและกรอบแนวทาง  
 การบริหารและการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษที่ คอ.บต. เสนอ

(๔) พิจารณาเสนอแนะหน่วยงานของรัฐให้จัดทำแผนพัฒนา แผนงาน และโครงการ  
 พร้อมด้วยงบประมาณในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) กำกับ เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ  
 เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๖) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้  
 ต่อคณะรัฐมนตรี

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตาม  
 ความเหมาะสม

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กพต. หรือตามที่  
 คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ให้เป็นไปตามระเบียบ  
 ที่ กพต. กำหนด

#### - กำหนดให้มีศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คอ.บต.) (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า  
 “คอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง  
 มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการ  
 ตามพระราชบัญญัตินี้ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้



ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศอ.บต.” มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และอาจแต่งตั้งรัฐมนตรีอีกคนหนึ่งเป็นรอง ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ตามที่ ผอ.ศอ.บต.มอบหมายก็ได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจสั่งการ เร่งรัด ติดตาม และประสานการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนและหน่วยงานของรัฐ

การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

**- กำหนดอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)  
(ร่างมาตรา ๙)**

มาตรา ๙ ให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) เสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๔) ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่อเนื่องจากแผนงานและโครงการที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลเสียต่อการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) กำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๖) คຸ້มครองสิทธิเสรีภาพและอำนาวยความเป็นธรรมแก่ประชาชน โดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ให้ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๗) ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบที่ กพต. กำหนด ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับตามกฎหมายอื่น

(๘) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี



(๙) เสนอแนะหรือแนะนำต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะอันพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะส่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบูรณาการการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตของประชาชน

(๑๐) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑๑) ส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวกและแก้ไขปัญหาแก่คนไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

(๑๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑๓) ประชาสัมพันธ์นโยบาย และการดำเนินงานของ ศอ.บต. และรัฐบาล รวมทั้งเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีแก่คนไทยทั้งในและต่างประเทศ

(๑๔) ร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจอันดีและประสานงานในโครงการ ความร่วมมือ ความช่วยเหลือ และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับต่างประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งแนวทางหรือนโยบายที่กระทรวงการต่างประเทศได้กำหนดไว้

(๑๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ศอ.บต. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ศอ.บต. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง ศอ.บต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม (๑) ให้ใช้ได้เป็นเวลาสามปี

แผนปฏิบัติการตาม (๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตาม (๒) ให้ ศอ.บต.หารือกับหัวหน้าหน่วยงานที่กำกับดูแลยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงด้วยเพื่อให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร



- กำหนดให้ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของ กพต. อาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจและกำหนดกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาในเขตพื้นที่นั้นได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของ กพต. อาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจและกำหนดกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาในเขตพื้นที่นั้นได้

กรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุม ในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากร เทคโนโลยีการต่างประเทศ การปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา การบริหารจัดการและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อนโยบายตามมาตรา ๔ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาที่ กพต. ให้ความเห็นชอบแล้ว

เมื่อ กพต. ให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีและให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า

ในกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน และในขณะนั้นยังไม่มีแผนงาน โครงการ หรืองบประมาณรองรับกรณีดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนงานหรือโครงการเร่งด่วนเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

- กำหนดให้ ศอ.บต. จัดทำสรุปสถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไขปัญหามองในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกหนึ่งปี และให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้ ศอ.บต. จัดทำสรุปสถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไขปัญหามองในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกหนึ่งปี และให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ



- กำหนดให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใดที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชนผู้นั้น ออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ข้อเท็จจริงปรากฏแก่เลขาธิการหรือโดยการเสนอของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใดมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง ในกรณีนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว และในกรณีที่มีมูลความผิดทางวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป และเมื่อดำเนินการได้ผลประการใดแล้ว ให้แจ้งให้เลขาธิการทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือวันที่ได้มีคำวินิจฉัยว่าไม่มีความผิดทางวินัย

มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับแก่คำสั่งของเลขาธิการตามวรรคหนึ่ง แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่งในการอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อ ผอ.ศอ.บต. ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง

การสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐออกจากพื้นที่และการกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ที่ กพต. ประกาศกำหนด

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนหรือซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมหรือกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการส่งรายงานและเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็นไปยังผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น หรือผู้ที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น





**- กำหนดให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน หากเห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญา (ร่างมาตรา ๑๓)**

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา สามมี ภริยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน หรือญาติสนิทของบุคคลดังกล่าวร้องเรียนว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญา ให้เลขาธิการมีอำนาจให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน หากเห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญาจริง ให้เลขาธิการแจ้งหัวหน้าของพนักงานสอบสวนนั้นพิจารณาดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป

**- กำหนดให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง ขึ้นตรงต่อ ผอ.ศอ.บต. รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. (ร่างมาตรา ๑๔)**

มาตรา ๑๔ ให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อผอ.ศอ.บต. โดยจะให้มี รong เลขอาธิการตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการ มอบหมายก็ได้

ให้เลขาธิการและรองเลขอาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการ และรองเลขอาธิการ และให้เลขาธิการและรองเลขอาธิการพ้นจากตำแหน่ง

**- กำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษ สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๑๕)**

มาตรา ๑๕ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษ สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด



**- กำหนดการรักษาราชการแทนเลขาธิการ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ (ร่างมาตรา ๑๖)**

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการหลายคน ให้รองเลขาธิการที่เลขาธิการมอบหมายเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าเลขาธิการมิได้มอบหมาย ให้รองเลขาธิการผู้รักษาราชการแทน ให้รองเลขาธิการที่มีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้รักษาราชการแทนตามความในวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองปลัดกระทรวง เป็นผู้รักษาราชการแทน

**- กำหนดให้ ศอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ (ร่างมาตรา ๑๗)**

มาตรา ๑๗ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ ศอ.บต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ ศอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในการนี้ เมื่อ ศอ.บต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

**- กำหนดให้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดแบ่งส่วนงาน ภายใน ศอ.บต. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าวได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวและความเหมาะสมกับภารกิจของ ศอ.บต. เป็นสำคัญ โดยทำเป็นประกาศของ ศอ.บต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๘)**

มาตรา ๑๘ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดแบ่งส่วนงาน ภายใน ศอ.บต. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวและความเหมาะสมกับภารกิจของ ศอ.บต. เป็นสำคัญ โดยทำเป็นประกาศของ ศอ.บต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามจำนวนที่เลขาธิการร้องขอโดยเร็ว และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้น จัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในของ ศอ.บต. มีอัตรากำลังทดแทนเท่าจำนวนอัตราากำลังที่จัดส่งไป



- กำหนดให้เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้เลขาธิการ เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้เลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เลขาธิการจะมอบอำนาจของตนและอำนาจที่เลขาธิการได้รับมอบตามวรรคหนึ่ง ให้แก่รองเลขาธิการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีขึ้นไป ต้องมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่กำหนดให้เลขาธิการเพื่อปฏิบัติราชการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใดก็ได้

- กำหนดให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่สิบเก้าคน ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้านจังหวัดละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละหนึ่งคน

ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนาจังหวัดละหนึ่งคน และผู้แทนศาสนาอื่นจำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดละหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ จังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะจำนวนหนึ่งคน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาจำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนกลุ่มสตรีจังหวัดละหนึ่งคน

(๗) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจ เป็นอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชย อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรมจังหวัดละหนึ่งคน

(๘) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน





(ก) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(ข) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

**- กำหนดในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และยังมีได้มีการเลือกสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่างให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ (ร่างมาตรา ๒๒)**

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และยังมีได้มีการเลือกสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่างให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งสมาชิกตามมาตรา ๒๐ แทนสมาชิกที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุดังกล่าว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิกขึ้นใหม่แทนก็ได้

**- กำหนดเรื่องการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๒๓)**

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๐ สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีมติให้พ้นจากตำแหน่งเพราะขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑ (๒) ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของสมาชิกเท่าที่มีอยู่

**- กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๔)**

มาตรา ๒๔ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา

(๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้



(๓) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ คอ.บต. แล้วรายงานต่อ ผอ.คอ.บต และนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี ผอ.คอ.บต. หรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่

(๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๑๒ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อนก็ได้ แล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว

(๗) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

(๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

**- กำหนดให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๔ จนกว่าจะได้จัดทำขึ้นใหม่หรือปรับปรุงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๕)**

มาตรา ๒๕ ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๔ จนกว่าจะได้จัดทำขึ้นใหม่หรือปรับปรุงตามพระราชบัญญัตินี้



- กำหนดให้ถือว่ายุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – พ.ศ. ๒๕๕๔) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๙ (๑) จนกว่าศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้ถือว่ายุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – พ.ศ. ๒๕๕๔) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๙ (๑) จนกว่าศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

- กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งที่เหลืออยู่ตามมาตรา ๖ และปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และยังมิได้มีการคัดเลือกผู้แทนภาคประชาชนโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งที่เหลืออยู่ตามมาตรา ๖ และปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

- กำหนดให้สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ให้สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่า



จะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษา เสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

- กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างและอัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

- กำหนดให้โอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ ให้โอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

- กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหาร ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดให้ ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่ในวันก่อน วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งรองเลขาธิการศูนย์อำนวยการ บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๑)







**ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๗**  
**และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ**  
**ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้**  
**พ.ศ. ....**

**(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)**

**๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ**

**นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย** ได้แถลง  
หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ดังนี้  
**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

**เหตุผล**

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและการพัฒนาของประเทศ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานปฏิบัติงานหลักเพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายและแสดงความคิดเห็น และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**- กรณีที่ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเนื่องจาก**

- ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้เกิดขึ้นมานานแล้ว สาเหตุของปัญหาคือ
  - ปัญหาด้านการศึกษาที่ต่ำกว่ามาตรฐาน เด็กในชั้นประถมยังไม่อ่านเขียนภาษาไทยไม่ได้ จากการศึกษาวิจัยของนักวิชาการทางการศึกษาของจังหวัดชายแดนภาคใต้พบว่า แม้รัฐบาลมีนโยบายขยายโอกาสทางการศึกษาแต่เยาวชนก็ยังไม่มีโอกาสได้ศึกษาในชั้นมัธยมศึกษา ทำให้เยาวชนกว่าสองแสนคนต้องอยู่นอกระบบของกระทรวงศึกษา ในส่วนของ



ประชากรที่เป็นแรงงาน ร้อยละ ๔๕ มีการศึกษาเพียงระดับประถมศึกษาและต่ำกว่า สะท้อนให้เห็นถึงการพัฒนาอาชีพ แรงงาน และส่งผลถึงรายได้ของประชาชนในพื้นที่ด้วย การศึกษาของประชาชนในพื้นที่จึงเสียเปรียบกว่าพื้นที่ภาคอื่นของประเทศ

- ปัญหาเรื่องเศรษฐกิจ จากฐานข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ พบว่ามีสัดส่วนคนจนในจังหวัดนราธิวาส ร้อยละ ๒๐ จังหวัดปัตตานี ร้อยละ ๑๙.๗๔ จังหวัดสตูล ร้อยละ ๒.๓ และจังหวัดสงขลา ร้อยละ ๑.๔ เมื่อเทียบอัตราการเจริญเติบโตจะพบว่า จังหวัดสตูล และสงขลามีอัตราการเจริญเติบโตสูงกว่าในสามจังหวัด รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

- ปัญหาเรื่องความยุติธรรม ประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากกลไกการบริหารงานของรัฐ

- ร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๖ ฉบับที่เสนอมานี้จะเห็นว่า รัฐบาลตั้งโจทย์ในการแก้ปัญหาผิด โดยเห็นได้จากการนำเสนอ หรือการตั้งสมมุติฐานของ ร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๖ ฉบับ จะอยู่ที่ความไม่สงบในพื้นที่เพียงอย่างเดียวเท่านั้น ไม่ได้ให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าวข้างต้นเลย แสดงว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญกับประชาชนในพื้นที่เท่าที่ควร เป็นการแก้ไขปัญหาไม่ตรงจุด

- รัฐบาลมีความพยายามขยายขอบเขตปัญหาความไม่สงบจาก ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และจังหวัดสงขลา ๔ อำเภอ ออกไปเป็น จังหวัดสงขลาทั้งจังหวัดรวมถึงจังหวัดสตูล อีกทั้งคำนิยาม “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังให้หมายรวมถึง “และจังหวัดอื่นหรือบางพื้นที่ของจังหวัดอื่นใดในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” อีกด้วย แสดงให้เห็นว่าหากร่างนี้มีผลใช้บังคับ รัฐบาลจะกำหนดให้จังหวัดใดเป็นจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ได้ รัฐบาลมีจุดประสงค์ใดแอบแฝงหรือไม่อย่างไร จะเป็นการเข้าไปกำกับดูแลหรือเปลี่ยนแปลงอำนาจบริหารที่มีอยู่เดิมหรือไม่

- เหตุใดรัฐบาลไม่สอบถามประชาชนในพื้นที่ว่าอะไรคือความต้องการที่แท้จริง เพื่อเป็นการแก้ปัญหาให้ตรงจุด ไม่ใช่รัฐบาลจะไปบังคับให้เขายอมรับการแก้ไขปัญหามาจากส่วนกลาง ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ ในอดีตที่ผ่านมา มีการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะกิจขึ้นมาแก้ไขปัญหา เมื่อปัญหาสงบก็ถูกยกเลิกไป ไม่มีการสานต่อปัญหาจึงยังไม่จบ แล้วรัฐบาลจะตั้งหน่วยงานขึ้นมาแก้ไขปัญหาอีก ก็คงไม่ทำให้ปัญหาภาคใต้สงบลงได้ เช่นที่ผ่านมาอย่าง คอ.บต.ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ในทางกลับกันจะเป็นการเพิ่มปัญหาให้มากขึ้น เพราะคนที่ได้ประโยชน์หากร่างนี้ผ่านความเห็นชอบจากสภาฯ คือหน่วยงานราชการ โดยเฉพาะด้านสิทธิประโยชน์ และการเบิกจ่ายงบประมาณต่าง ๆ ไม่ใช่ประชาชนในพื้นที่



- ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งใจเขียนขึ้นมาเพื่อเปลี่ยนแปลงอำนาจการบริหารของสามจังหวัดสีอำเภอก็ให้กลายเป็นห้าจังหวัด เป็นการแบ่งแยกพื้นที่ภาคใต้ไปบริหารจัดการเอง และยังจะใช้เป็นเครื่องมือในการปราบปรามประชาชนที่รวมศูนย์อำนาจมากขึ้น เพราะเพิ่มอำนาจ คอ.บต. โดยเฉพาะเลขาธิการให้มีอำนาจมาก เช่นอำนาจบริหาร อำนาจการใช้จ่ายงบประมาณ เป็นการเฉพาะ ซึ่งต่อไปในอนาคตอาจขยายพื้นที่ภาคใต้ออกไปได้อีกตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

- ปัจจุบัน คอ.บต. ขึ้นตรงกับ กอ.รมน. หากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านการพิจารณา คอ.บต. จะกลายเป็นนิติบุคคลที่กระทำการใดก็ได้อยู่ภายใต้กฎหมายของตนเอง แล้ว กอ.รมน. จะมีส่วนใดๆ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ สองส่วนนี้จะยังทำงานร่วมกันหรือไม่ ต่อไปจะทำงานกันอย่างไร การจัดสรรงบประมาณจะเป็นอย่างไร

- ร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๖ ที่ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ กพต. นั้น องค์ประกอบของคณะกรรมการยังสะท้อนความคิดในแบบเดิมๆ คือส่วนใหญ่มีแต่ข้าราชการ ที่สำคัญไม่มีคณะกรรมการที่มาจากพุทธศาสนา คริสต์ ศิกข์ หรือขงจื้อเลย เห็นว่าน่าจะมีผู้แทนที่มาจากศาสนาอื่นด้วย จะได้ครอบคลุมและเป็นธรรม

- ร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๑๑ มีการยกเว้นการใช้อำนาจของศาลปกครองนำไปสู่การปกครองระบอบใหม่โดยมีเลขาธิการ คอ.บต. มีอำนาจสูงสุดในการปกครอง คำสั่งของเลขาธิการฯ นำไปฟ้องต่อศาลปกครองไม่ได้ จะเห็นได้จากกรณีที่มีการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เลขาธิการฯ มีอำนาจเพียงสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่ที่กำหนด เหตุใดจึงไม่มีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนซึ่งส่วนนี้สมควรแก้ไขปรับปรุงอย่างยิ่ง และร่างมาตรา ๑๑ นี้ ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนเท่านั้น ไม่ได้นำไปใช้กับทหารหรือตำรวจ ซึ่งในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีกองกำลังที่ติดอาวุธกว่า ๖๖,๐๐๐ คน มีจำนวนมากกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนหลายเท่า เหตุใดร่างมาตรา ๑๑ จึงไม่ใช้บังคับกับทหารหรือตำรวจ ข้าราชการทุกฝ่ายควรอยู่ภายใต้กฎหมายที่เท่าเทียมกัน

- ร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๑๕ ได้บัญญัติให้ยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและระเบียบบริหารราชการพลเรือน เพราะให้อำนาจ คอ.บต. วางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเสี้ยวภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้ในการเฉพาะได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น จะเห็นได้ว่าอาจเป็นช่องทางในการทุจริตได้ง่าย

- รัฐบาลควรกำหนดนโยบายแบบมาจากประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน ไม่ใช่กำหนดนโยบายแบบราชการ โดยหน่วยงานราชการ และเพื่อราชการ



## - กรณีที่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเนื่องจาก

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ ศอ.บต. เป็นองค์กรพิเศษที่รัฐบาลพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ ก่อตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘/๒๕๒๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๒๔ เพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีนโยบายการแก้ปัญหา ๒ ด้านคือ การพัฒนา และการปราบปราม โดยตั้ง ศอ.บต. ขึ้นอยู่กับรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ดูแลเรื่องการพัฒนา และตั้งกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหารที่ ๔๓ หรือ พตท. ๔๓ ขึ้นอยู่กับแม่ทัพภาคที่ ๔ ดูแลเรื่องการปราบปราม ที่ผ่านมามีทั้งสองส่วนทำงานประสานกันได้ดีด้วยดี ประชาชนในพื้นที่พึงพาได้ทุกเรื่อง ปัญหาต่างๆ ลดลงเรื่อยๆ ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการยุบ ศอ.บต. และ พตท. ๔๓ ทำให้ประชาชนขาดหน่วยงานพึงพา เหตุการณ์ความไม่สงบก็มีเพิ่มมากขึ้น ต่อมาได้รื้อฟื้น ศอ.บต. ขึ้นมา แต่ยังไม่มีความหมายรับรองที่ชัดเจน ทำให้ไม่มีอำนาจบริหาร จัดการ วางนโยบายอย่างแท้จริง จึงสมควรผ่านร่างกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้อำนาจการทำงานที่ชัดเจนด้วย

## นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ตอบชี้แจงว่า

รัฐบาลได้ใช้องค์กรศูนย์ประสานราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ ศปต. ในปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้มีมติเปลี่ยนองค์กรนี้เป็นศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ ศอ.บต. และจัดตั้งกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหารที่ ๔๓ หรือ พตท. ๔๓ เพื่อรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ภาคใต้ทั้ง ๕ จังหวัด ไม่ใช่ ๓ จังหวัด ๔ อำเภออย่างที่เข้าใจกัน ต่อมาปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการยกเลิก ศอ.บต. และ พตท. ๔๓ เหตุการณ์ความไม่สงบก็รุนแรงขึ้น ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้จัดตั้งกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ กอ.สสจชต. เหตุการณ์ก็รุนแรงขึ้นมาก ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ มีการปล้นปืนและเผาโรงเรียนพร้อมกันหลายโรงเรียน ทางราชการจับได้ว่ามีขบวนการ BRN จัดตั้งขึ้นมาเพื่อต้องการแบ่งแยกดินแดนและปกครองตนเองภายใต้ยุทธศาสตร์การประกาศต่อประชาคมโลกเพื่อต้องการให้ OIC และ UN เข้ามาแก้ไขปัญหา มีการปลุกกระดุมสร้างจิตสำนึกความเป็นมาลาญ รัฐบาลตานีถูกรัฐสยามยึดครอง ต้องต่อสู้เพื่อเอาดินแดนคืน ประกอบกับการใช้นโยบายผิดพลาดของรัฐบาลความรุนแรงก็เพิ่มมากขึ้น ต่อมาปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้จัดตั้งองค์กรคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ กสชต. ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก็ได้รื้อฟื้น ศอ.บต. และ พตท. ๔๓ ขึ้นมาใหม่ แต่ก็ไม่เหมือนกับการจัดตั้งในยุคเริ่มแรก เนื่องจากอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ กอ.รมน. ภาค ๔ และ ศอ.บต. ไม่มีความเป็นนิติบุคคล รัฐบาลชุดนี้จึงขอใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้แก้ปัญหาดังกล่าว



มีสมาชิกถามว่ารัฐบาลเพิ่มจังหวัดสตูลและสงขลาเข้าไปอีกสองจังหวัด จะเป็นการเอาเปรียบในการจัดสรรเงินงบประมาณหรือไม่ ขอชี้แจงว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้ง ๕ จังหวัดนี้จะมีประชากรรวมทั้งหมดประมาณสี่ล้านคน รัฐบาลจัดสรรบให้จำนวน สิบล้านบาท หรือเฉลี่ยได้คนละ ๔,๐๐๐ บาท ต่อปีเท่านั้น เพราะฉะนั้นการแก้ไขปัญหา จึงไม่ได้มีอะไรปิดบังซ่อนเร้นหรือจัดหางบประมาณเพิ่มขึ้นมากผิดปกติแต่อย่างใด

ในมาตรา ๑๑ อำนาจของเลขาธิการที่สั่งให้เจ้าหน้าที่ที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม จนเป็นเหตุให้เกิดความเดือนร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ออกจากพื้นที่ที่กำหนดนั้น กฎหมายไม่ได้ห้ามไม่ให้ฟ้องต่อศาลปกครอง เพียงแต่ห้ามนำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับกับคำสั่งของเลขาธิการเท่านั้น หมายความว่า จะขอยู่ต่อไปในพื้นที่ไม่ได้ เพราะเขาเป็นคนสร้างความเสียหายจึงไม่สมควรที่จะขอใช้วิธีการชั่วคราว

เรื่องศาลชั้นต้นแผนกคดีความมั่นคงนั้น ได้หารือกับทางอัยการแล้วว่าการจะส่ง อัยการไปสั่งฟ้องหรือสั่งไม่ฟ้องขอให้เป็นอัยการที่มีอาวุโส เพื่อยกเล็งกรองสำนวนจากพนักงาน สอบสวนก่อนนำคดีขึ้นสู่ศาล องค์กรอัยการแม้เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญก็ได้ดำเนินการคุ้มครอง กระบวนการยุติธรรมให้กับประชาชนในพื้นที่แล้ว

องค์กรที่จะจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้จะรับผิดชอบด้านการพัฒนา โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ คอ.บต. และยังเป็นผู้อำนวยการรับผิดชอบงาน ด้านความมั่นคงที่กำกับดูแลของ กอ.รมน. ด้วย ทั้งนี้เป็นการบัญญัติกฎหมายให้เกิด ความเป็นเอกภาพในการบริหาร ความมั่นคงและการพัฒนาไปด้วยกัน คอ.บต. จะทำหน้าที่ ด้านการศึกษา การพัฒนา ส่งเสริมอาชีพและส่งเสริมงานด้านจิตวิทยาสังคม ส่วนทางด้านนโยบาย ก็จะทำให้ กพด. ซึ่งมีความหลากหลายมารับผิดชอบ โดยคำนึงถึงความมีส่วนร่วมและเสริมสร้าง สันติสุขของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ทางรัฐบาลขอรับข้อสังเกตของสมาชิกไปพิจารณา ในชั้นกรรมาธิการต่อไป

## ๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่ง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๒๒๕ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๒๙ เสียง งตออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑๒ เสียง และให้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาต่อไป โดยถือเอา ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



### **๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณา เรียงตามลำดับมาตรา**

#### **๓.๑ ประเด็นสาระสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง**

หลังจากที่คณะกรรมาธิการวิสามัญได้รายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายในชั้นการพิจารณาในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

##### **๓.๑.๑ เกี่ยวกับคำนิยามศัพท์ คำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” (มาตรา ๓)**

#### **ความเห็นที่ ๑ ควรกำหนดให้หมายถึงจังหวัดที่มีพื้นที่ติดต่อกับ ประเทศเพื่อนบ้านทั้งห้าจังหวัด เพราะปัญหาชายแดนภาคใต้แบ่งออกได้ดังนี้**

- ปัญหาด้านความมั่นคง การอำนวยความยุติธรรมและความเป็นปกติสุข เป็นปัญหาที่ต้องมีระบบความคิด ซึ่งการแก้ไขปัญหานี้ต้องกระทำในนามของห้าจังหวัด ปัญหา ด้านความมั่นคงไม่ได้ถูกแบ่งออกอย่างเป็นเอกเทศว่าเป็นพื้นที่ของอำเภอใดอำเภอหนึ่ง หรือจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง เนื่องจากความไม่สงบเกิดขึ้นทั้งในจังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา และบางพื้นที่ที่ไม่ควรจะเกิด แต่ไม่ได้หมายความว่าทุกพื้นที่จะต้องเกิดความไม่สงบเสมอไป เช่นเดียวกับจังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี ในบางพื้นที่ไม่มีความรุนแรงเกิดขึ้นเลย ด้วยเหตุดังกล่าวร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงไม่อาจระบุให้ชัดเจนได้ว่าเป็นสามจังหวัดสี่อำเภอ เพราะฉะนั้นการจัดการปัญหาความมั่นคง การอำนวยความยุติธรรมและการเรียกร้อง ให้ความเป็นปกติสุขกลับคืนสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้จึงจำเป็นต้องทำทั้งห้าจังหวัด

- ปัญหาความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจ ปัญหาเรื่องการพัฒนา ต้องแก้ปัญหา ให้ทุกคน ทุกศาสนา ทุกวัฒนธรรม การแก้ปัญหาเศรษฐกิจนี้ไม่ได้มีเฉพาะห้าจังหวัดเท่านั้น แต่ยังคงมีแผนการพัฒนาและความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านอีกด้วย ซึ่งความสัมพันธ์ของการกำหนดให้เป็นสามจังหวัดสี่อำเภอกับห้าจังหวัดนั้นมีความแตกต่างกัน ในเรื่องอำนาจต่อรอง ความร่วมมือ เจือปนของความเป็นจริงในการดำรงอยู่ของการพัฒนา โดยให้ห้าจังหวัดภาคใต้เป็นศูนย์กลางและเป็นขอบเขต เป็นเงื่อนไขต่อรองและให้ความร่วมมือกับ ประเทศเพื่อนบ้านที่ชัดเจน ซึ่งสามจังหวัดสี่อำเภอไม่ใช่ทางออกของความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และการแก้ไขปัญห

- ปัญหาด้านวัฒนธรรมและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ประชาชนทั้งห้าจังหวัด มีความสัมพันธ์กับต่างประเทศในด้านชายแดนต่าง ๆ ความเป็นตัวตนของตนเองอย่างชัดเจน เพราะฉะนั้นปัญหาด้านวัฒนธรรมของห้าจังหวัดนี้จึงเป็นวัฒนธรรมเดียวกัน คือวัฒนธรรมแห่ง ความหลากหลาย มีพี่น้องมุสลิมจำนวนมากแต่ก็มีพื้นที่ที่มีคนไทยพุทธอยู่ด้วย จึงมีกลุ่มวัฒนธรรม และมีความสัมพันธ์ระหว่างประเทศภายใต้เงื่อนไขเดียวกัน



- ปัญหาด้านการเมืองการปกครองและความเป็นเอกภาพแห่งชาติ ทุกวันนี้ ต้องยอมรับว่าความรุนแรงที่เกิดขึ้นในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นความเคลื่อนไหวทางด้านการเมืองเพื่อประกาศเขตพื้นที่แล้วนำไปสู่การปกครองในรูปแบบพิเศษ แบ่งแยกความเป็นเอกภาพแห่งชาติของประเทศไทย ปัญหานี้ต้องแก้ไขในนามของห้าจังหวัด ไม่ใช่สามจังหวัดสี่ อำเภอ

กลไกด้านการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเป็นกลไกและโครงสร้างในระดับภูมิภาคห้าจังหวัด รวมทั้งกลไกภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาสังคม ถ้าจะระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้เป็นสามจังหวัดสี่อำเภอ โครงสร้างนี้จะเป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาทั้งระบบ การตัดสินใจของคณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ตลอดจนเครื่องมือในการแก้ไขปัญหา และขัดกับพื้นฐานที่สภาได้รับหลักการไปว่าจังหวัดชายแดนภาคใต้คือห้าจังหวัด

### **ความเห็นที่ ๒ ควรกำหนดให้หมายถึงสามจังหวัดและอีกสี่อำเภอเป็นหลัก**

**เพราะ** เหตุการณ์ความรุนแรงมักจะเกิดขึ้นเฉพาะสามจังหวัดสี่อำเภอเป็นหลัก ไม่ใช่ห้าจังหวัด ดังนั้นจึงต้องจำกัดความรุนแรงให้แคบลงเพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณและการจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ ทุกด้านที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างตรงจุด หากระบุให้เป็นห้าจังหวัด อาจส่งผลกระทบต่อการลงทุนได้ เพราะนักธุรกิจผู้ลงทุนจะดูเรื่องความสงบและความปลอดภัยเป็นหลัก หากขยายให้เป็นห้าจังหวัดการลงทุนอาจจะลดตัวลงได้

จังหวัดสงขลาและสตูลเป็นจังหวัดท่องเที่ยว มีฐานะทางเศรษฐกิจดี มีโครงการลงทุนจำนวนมาก หากกำหนดให้เป็นจังหวัดชายแดนภาคใต้จะทำให้ภาพลักษณ์เหล่านี้เสียไป และเป็นการขยายอาณาเขตความไม่สงบให้กว้างออกไป ส่วนข้าราชการพลเรือนที่อยู่ในจังหวัดสงขลาและสตูลก็อาจได้รับสิทธิพิเศษหรือขั้นพิเศษไปด้วย ทั้งที่ไม่ได้อยู่ในพื้นที่ที่มีเหตุการณ์ความไม่สงบ

### **คณะกรรมการชี้แจง ดังนี้**

การแก้ไขปัญหาลหัดชายแดนภาคใต้แบ่งออกได้เป็นสองมิติ มิติที่หนึ่งคือด้านความมั่นคง การแก้ไขปัญหาลหัดของทุกรัฐบาลที่ประสบปัญหาลหัดได้ใช้กฎหมายรวมสามฉบับ คือพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎอัยการศึก และทุกรัฐบาลได้ใช้ กอ.รมน. ภาค ๔ เป็นส่วนราชการในการแก้ไขปัญหาลหัดด้านความมั่นคง ส่วนมิติที่สองคือ มิติด้านการพัฒนา โดยใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยใช้ข้าราชการพลเรือนเป็นหลัก บัดนี้สภาต้องการให้มีพระราชบัญญัติเพื่อเข้าไปแก้ไขปัญหาลหัดเรื่องการบริหารและการพัฒนาที่เป็นกลุ่ม ดังนั้นจึงขอให้อำกัดอยู่ที่เพียงการบริหารและการพัฒนาเท่านั้น





การบริหารและการพัฒนาที่เป็นกลุ่มห้าจังหวัดนั้น สืบเนื่องมาจาก ๑. รัฐบาลชุดนี้ ได้อนุมัติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานโครงการ และการจัดตั้งงบประมาณ รวมทั้งกำกับดูแล เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบและลดขั้นตอน การปฏิบัติในพื้นที่พิเศษห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ๒. คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ได้ประกาศการแบ่งกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการออกเป็น ๑๘ กลุ่ม โดยจัดให้ห้าจังหวัดอยู่ในกลุ่มเดียวกัน โดยมีศูนย์ปฏิบัติการ กลุ่มจังหวัดอยู่ที่จังหวัดสงขลาเพื่อเป็นหน่วยงานในการประสาน เชื่อมโยง และขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผล ถ้าจะตัดจังหวัดสงขลาหรือสตูลออกให้เป็น สามจังหวัดสี่อำเภอ จะทำให้ความสมบูรณ์ในการพัฒนาแบบบูรณาการขาดไป ๓. โครงการพัฒนา เขตเศรษฐกิจสามฝ่ายหรือสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ ประเทศไทยได้ลงนามกับประเทศเพื่อนบ้าน คือประเทศอินโดนีเซียและมาเลเซีย ในการพัฒนาร่วมกันในเชิงเศรษฐกิจการค้าและการบริหารงาน อื่น ๆ ร่วมกับบางรัฐตอนเหนือของมาเลเซีย และบางรัฐของอินโดนีเซีย ซึ่งล้วนแต่กระทำในนาม ของห้าจังหวัด หากมองประโยชน์เช่นนี้แล้วจะเห็นว่าการระบุให้เป็นห้าจังหวัดจะเกิดประโยชน์ มากกว่าการตัดบางอำเภอของจังหวัดสงขลาและสตูลออกไป

การนำจังหวัดสงขลาและสตูลมารวมเป็นห้าจังหวัด ไม่ได้ทำให้สิทธิประโยชน์ของ ข้าราชการหรือพี่น้องประชาชนเพิ่มมากขึ้นและในอีกสามจังหวัดสี่อำเภอจะลดน้อยลงไปแต่อย่างใด การบริหารราชการแผ่นดินจะมีมติคณะรัฐมนตรี ประกาศ ระเบียบ และกฎกระทรวงเข้ามาเกี่ยวข้อง ส่วนในสามจังหวัดสี่อำเภอนั้นมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี มีมติคณะรัฐมนตรีให้ได้สองชั้นพิเศษ จำนวน ๑๕% ของบรรดาข้าราชการที่รับราชการอยู่ในพื้นที่นั้น ส่วนที่อยู่นอกสามจังหวัดสี่อำเภอ จะได้สิทธิพิเศษเพียง ๑% ของจำนวนข้าราชการเท่านั้น

ในเรื่องของการจัดสรรเงินงบประมาณ ทุกรัฐบาลต้องจัดสรรเงินงบประมาณไปให้ จังหวัดที่ประสบปัญหามากกว่าจังหวัดอื่นอยู่แล้ว เช่นปีนี้จัดสรรให้จำนวน ๑๖,๔๐๐ ล้านบาท ของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งได้จัดสรรงบประมาณเน้นไปที่จังหวัดยะลา ปัตตานีนราธิวาสและสี่อำเภอของจังหวัดสงขลา เมื่อตรวจสอบดูก็จะพบว่าทางอำเภอตอนเหนือ ของจังหวัดสงขลาและสตูลก็ไม่ได้รับการดูแลเป็นพิเศษแต่อย่างใด

### **๓.๑.๒ เกี่ยวกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรเพิ่มด้านสังคมเข้าไปด้วย (มาตรา ๔)**

สมควรเพิ่มเรื่องการพัฒนาโดยให้เรื่องสังคมนำด้านการเมืองและความมั่นคง ในมาตรา ๔ ด้วย เพราะในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนใหญ่จะบอกว่าการเมือง นำการทหารซึ่งใช้มา ๕-๖ ปีแล้ว จะใช้การเมืองนำการทหารอย่างเดียวไม่ได้ ต้องถามประชาชน ในพื้นที่ด้วยว่าเขาต้องการที่จะพัฒนาอย่างไรและแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาเพื่อนำความสันติสุข กลับคืนมาในพื้นที่ควรเป็นอย่างไร



เพื่อเป็นการให้เกียรติกับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ควรให้สภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณา “ให้ความเห็นชอบ” ในนโยบายการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย เพราะถ้าเป็นการ “ให้ความเห็น” เพียงอย่างเดียวไม่อาจนำไปแก้ไข หรือปรับปรุงได้ จึงเสนอให้เพิ่มคำว่า “ชอบ” จะได้มีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมเปลี่ยนแปลง

### **คณะกรรมการธิการชี้แจง ดังนี้**

ในด้านการพัฒนาจะรวมถึงด้านสังคม เศรษฐกิจและการอำนวยความสะดวก อยู่แล้ว ส่วนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำได้อย่างเดียวคือ เสนอความเห็น ในเรื่องการให้ความเห็นชอบหรือการอนุมัติเป็นเรื่องของสภาความมั่นคง จึงต้องใช้ คำว่า “ให้ความเห็น” ต่อไป

### **๓.๑.๓ เกี่ยวกับกรรมาการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (มาตรา ๖)**

ขอให้เพิ่มตัวแทนจากศาสนาพุทธเข้าไปเป็นคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรให้มีผู้แทนมหาเถรสมาคม ผู้แทนสำนักงาน พระพุทธศาสนาแห่งชาติ เพราะพื้นที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ได้มีเฉพาะพี่น้องประชาชน ที่นับถือศาสนาอิสลามเท่านั้น แต่ยังมีพี่น้องประชาชนชาวพุทธอาศัยอยู่ด้วย เนื่องจากปัญหานี้ ไม่ได้มีมิติเฉพาะด้านราชการที่จะใช้ส่วนราชการไปแก้ไขปัญหาเท่านั้น การให้เฉพาะข้าราชการ และนักการเมืองเข้าไปแก้ไขปัญหาก็ไม่เพียงพอควรจะมีตัวแทนทางด้านศาสนาเป็นส่วนร่วม ในการแก้ปัญหาที่สะสมมานาน คือปัญหาทางด้านศาสนา ควรจะมีนักปราชญ์ทางศาสนาเข้าไป กำหนดยุทธศาสตร์ ยุทธวิธีและนโยบายของคณะกรรมการ กพต. ด้วย

### **คณะกรรมการธิการชี้แจง ดังนี้**

แม้ในมาตรา ๖ จะไม่ได้บัญญัติเกี่ยวกับตัวแทนทางด้านพระพุทธศาสนาไว้ เพราะมาตรา ๖ เป็นมิติด้านบริหารเท่านั้น ในเรื่องตัวแทนทางด้านพระพุทธศาสนาจะได้นำไป บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ ซึ่งเป็นมิติด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยระบุไว้ชัดเจนว่ามีผู้แทน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้านจังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทน กรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนเจ้าอาวาส ในพระพุทธศาสนาจังหวัดละหนึ่งคนและผู้แทนศาสนาอื่นจำนวนหนึ่งคนแล้ว

### **๓.๑.๔ เกี่ยวกับกำหนดให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเป็น ผอ.ศอ.บต. (มาตรา ๘)**

ขอให้ตั้งเป็นส่วนราชการแบบเฉพาะกิจ คือไม่ใช่การถาวร เพราะภารกิจนี้ เป็นภารกิจแก้ไขปัญหาเป็นการเฉพาะเท่านั้น ถ้าเป็นส่วนราชการแล้วจะยกเลิกยาก

ในมาตรา ๘ วรรคสอง การที่ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งรัฐมนตรีคนหนึ่ง เป็นรองผอ.ศอ.บต. นั้น เป็นการแต่งตั้งที่มากเกินไป อาจทำให้อำนาจการบริหารไม่คล่องตัว



### คณะกรรมการชี้แจง ดังนี้

ที่ระบุไว้เช่นนี้ไม่ใช่บทบังคับเด็ดขาดที่จะต้องตั้งรองหรือบุคคลเพิ่มเข้ามาทำหน้าที่ แต่เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในทางปฏิบัติที่ ผอ. ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือมีภารกิจมากขึ้นจึงระบุรองรับไว้ โดยใช้คำว่า “อาจ” ซึ่งจะแต่งตั้งหรือไม่แต่งตั้งก็ได้ ขึ้นอยู่กับวิสัยทัศน์ของผู้บริหาร ถ้าเห็นว่าเป็นการยุ่งยากหรือสลับซับซ้อนจะไม่แต่งตั้งก็ได้

คำว่ารูปแบบเฉพาะก็เนื่องจากไม่ต้องการให้การบริหารราชการรูปแบบนี้ไปกระทบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวง ทบวง กรม หรือพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งถ้าหากไปกระทบ จะเป็นปัญหาต่อเนื้อที่จะต้องมีกฎหมายขึ้นมารองรับอีก ซึ่งจะเป็นการสร้างความยุ่งยากซับซ้อนต่อไปอีก แต่อย่างไรก็ตามหากกฎหมายฉบับนี้หมดความจำเป็นก็สามารถยกเลิกทั้งฉบับได้หรือยกเลิกบางมาตราก็ได้ ขึ้นอยู่กับฝ่ายบริหารที่จะจัดการ

### ๓.๑.๔ เกี่ยวกับอำนาจเลขาธิการ ศอ.บต. ที่มีอำนาจเรียกให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน (มาตรา ๑๑/๑)

การที่เลขาธิการมีอำนาจเรียกให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน จะทำให้เลขาธิการมีอำนาจดูสำนวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวนได้โดยที่เลขาธิการไม่ได้อยู่ในฐานะเป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จะเป็นการเสียความยุติธรรม ทำให้เกิดการแทรกแซงนำไปสู่การแก้ไขสำนวนการสอบสวนได้ ซึ่งในเรื่องสำนวนการสอบสวนนี้มีประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาอาญาในเรื่องขั้นตอนการสอบสวนไว้เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว จึงไม่ควรบัญญัติให้เป็นอย่างอื่นอีก และการอ้างว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญาก็มีช่องทางให้ผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไปดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลได้อยู่แล้ว ไม่ควรให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสมควรรักษาหลักการของกระบวนการยุติธรรมไว้ ไม่ควรเพิ่มอำนาจให้ฝ่ายบริหารมากเกินไป เพราะจะเป็นการแทรกแซงอำนาจการสอบสวนของเจ้าพนักงาน

### คณะกรรมการชี้แจง ดังนี้

การที่มาตรา ๑๑/๑ ให้อำนาจเลขาธิการเรียกให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน กรณีที่เห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญานั้น เนื่องจากเลขาธิการไม่ได้เป็นเจ้าพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา หากมีผู้มาร้องเรียนว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมมาตรานี้จึงเปิดโอกาสให้เลขาธิการแจ้งหัวหน้าของพนักงานสอบสวนนั้นพิจารณาดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมต่อไปได้ แต่ไม่มีอำนาจเรียกสำนวนการสอบสวนมาแก้ไขเพิ่มเติม



ได้แต่อย่างใด หากเพียงให้พนักงานสอบสวนมาชี้แจงโดยไม่ได้ดูสำนวนการสอบสวนก็อาจไม่เกิดความเป็นธรรมอย่างแท้จริง

มาตรา ๑๑/๑ บัญญัติขึ้นมาเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๑ ที่ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใดมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน โดยให้ออกนอกพื้นที่โดยเร็ว ก่อนที่ผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายจะนำคดีไปฟ้องร้องต่อศาล ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินคดีค่อนข้างนาน กว่าที่จะได้รับความเป็นธรรมจะเป็นการเนิ่นช้า จึงให้อำนาจเลขาธิการได้ดูสำนวนก่อนที่จะส่งตาม มาตรา ๑๑

### ๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ...

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	มีการแก้ไข

**คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา เฉพาะอำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย และจังหวัดอื่นหรือเขตพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า บุคคลซึ่งมิใช่ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือผู้รับราชการ หรือผู้รับราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือผู้รับราชการ ทหารประจำการ พนักงานอัยการ ตະไต้ะยุติธรรม ผู้พิพากษา และตุลาการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

**มีคณะกรรมการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็น ดังนี้**

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือเขตพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการเสียงข้างน้อย

**มาตรา ๔****มีการแก้ไข****คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๔ ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายเศรษฐกิจสังคม ในการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

นโยบายเศรษฐกิจสังคม ในการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้วให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง



ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวน และปรับปรุงนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั่วรอบระยะเวลาห้าสามปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลา ให้เร็วกว่านั้นก็ได้อ

นโยบายเศรษฐกิจมหภาคในด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาและด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง และเพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน ศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์ ชาติพันธุ์ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในการจัดทำนโยบายดังกล่าวให้รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ทั่วภาคส่วนประกอบด้วย

ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณา ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคสี่ที่สำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุง เพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา ดำเนินการต่อไป”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

#### มาตรา ๕

#### มีการแก้ไข

#### คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้คำสั่งเห็นชอบนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในจังหวัด ชายแดนภาคใต้แล้ว ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุงแผน และแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการ ตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายดังเศรษฐกิจมหภาค การบริหาร และการพัฒนา ตามมาตรา ๕”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

#### มาตรา ๖

#### มีการแก้ไข

#### คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพต.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รัย หมายชดเชยชดเชยตำแหน่งรัฐมนตรีเป็นประชาชนคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการ





(๒/๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดเขตพัฒนาพิเศษและกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษที่ ศอ.บต. เสนอ

(๓) พิจารณาเสนอแนะหน่วยงานของรัฐให้จัดทำแผนพัฒนา แผนงาน และโครงการพร้อมด้วยงบประมาณในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) กำกับ เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๕) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กพต. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กพต. กำหนด”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

## มาตรา ๘

## มีการแก้ไข

### คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศอ.บต.” มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ ของ ศอ.บต. และอาจแต่งตั้งรัฐมนตรีอีกคนหนึ่งเป็นรอง ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ตามที่ ผอ.ศอ.บต. มอบหมายก็ได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจสั่งการ เร่งรัด ติดตาม และประสานการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนและหน่วยงานของรัฐ

การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้ หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน”





**มาตรา ๙**

**มีการแก้ไข**

**คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๙ ให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังต่อไปนี้”

(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบาย เศรษฐกิจฐานพิเศษในการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) เสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๔) ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่อเนื่องจากแผนงานและโครงการที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลเสียต่อการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) กำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๖) คุ้มครองสิทธิเสรีภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ให้ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๖/๑) ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบที่ กพต. กำหนด ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับตามกฎหมายอื่น

(๗) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

(๘) เสนอแนะหรือแนะนำต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะอันพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะส่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบูรณาการการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตของประชาชน

(๙) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้



(๙/๑) ส่งเสริม สนับสนุน อำนาจความสะดวกและแก้ไขปัญหาแก่คนไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

(๙/๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๙/๓) ประชาสัมพันธ์นโยบาย และการดำเนินงานของ ศอ.บต. และรัฐบาล รวมทั้งเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีแก่คนไทยทั้งในและต่างประเทศ

(๙/๔) ร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจอันดีและประสานงานในโครงการ ความร่วมมือ ความช่วยเหลือ และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับต่างประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งแนวทางหรือนโยบายที่กระทรวงการต่างประเทศได้กำหนดไว้

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ศอ.บต. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ศอ.บต. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง ศอ.บต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม (๑) ให้ใช้ได้เป็นเวลาห้าสามปี

แผนปฏิบัติการตาม (๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตาม (๒) ให้ ศอ.บต.หารือกับหัวหน้าหน่วยงานที่กำกับดูแลยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงด้วยเพื่อให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

**มาตรา ๙/๑**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้**

“มาตรา ๙/๑ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของ กพต. อาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจและกำหนดกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาในเขตพื้นที่นั้นได้



กรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาดามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ  
ครอบคลุม ในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากร  
เทคโนโลยีการต่างประเทศ การปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา การบริหารจัดการและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
กับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อนโยบายตามมาตรา ๔  
และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาที่ กพต. ให้ความเห็นชอบแล้ว

เมื่อ กพต. ให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาดามวรรคหนึ่ง  
แล้วให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
และให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า

ในกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน และในขณะนั้นยังไม่มีแผนงาน โครงการ  
หรืองบประมาณรองรับกรณีดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนงาน  
หรือโครงการเร่งด่วนเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

#### มาตรา ๑๐

#### มีการแก้ไข

#### คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๐ ให้ ศอ.บต. จัดทำสรุปสถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไข  
 ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อมหทรัฐธรรมนูญคณะรัฐมนตรีคราวประชุมครั้งที่มหทรัฐธรรมนูญ  
ที่มหททุกหนึ่งปี และให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

#### มาตรา ๑๑

#### มีการแก้ไข

#### คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๑ ในทสขคเห็นว่าทสขคกรณีที่ข้อเท็จจริงปรากฏแก่เลขาธิการ  
หรือโดยการเสนอของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า เจ้าหน้าที่  
ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใด ทสขคมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อน  
หรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการ  
อันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน  
ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่ที่ตหตจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัว  
 ยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบ  
 คำสั่ง ในการนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น



พ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว และในกรณีที่มีมูลความผิดทางวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป และเมื่อดำเนินการได้ผลประการใดแล้ว ให้แจ้งให้เลขาธิการทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือวันที่ได้มีคำวินิจฉัยว่าไม่มีความผิดทางวินัย

มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับแก่คำสั่งของเลขาธิการตามวรรคหนึ่ง แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่งในการอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อ ผอ.ศอ.บต. ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง

การสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐออกจากพื้นที่และการกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ที่ กพต. ประกาศกำหนด

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนหรือซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมหรือกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการส่งรายงานและเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็นไปยังผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือผู้ที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น"

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

**มาตรา ๑๑/๑**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้**

"มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา สามी ภรรยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน หรือญาติสนิทของบุคคลดังกล่าวร้องเรียนว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญา ให้เลขาธิการมีอำนาจให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน หากเห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญาจริง ให้เลขาธิการแจ้งหัวหน้าของพนักงานสอบสวนนั้นพิจารณาดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป"

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ



**มาตรา ๑๒**

**มีการแก้ไข**

**คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๑๒ ให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา โดยจะให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามทีเลขาธิการมอบหมายก็ได้

ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ และให้เลขาธิการและรองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

**มาตรา ๑๓**

**มีการแก้ไข**

**คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๑๓ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

**มาตรา ๑๔**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๕**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๖**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๗**

**ไม่มีการแก้ไข**



มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเศรษฐกิจจังหวัดสุโขทัยที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย สมาชิกทั้งชายและหญิงซึ่งสรรหาใหม่เกินห้าสิบคนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งพอช.ที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง สภ.เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับสรรหาหรือสรรหาโดยวิธีที่สภาที่ปรึกษาฯ ผู้บริหารที่ปรึกษาฯ ผู้แทนสถาบันที่ปรึกษาฯ ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาสังคม ที่สนับและผู้นำชุมชน ผู้แทนองค์กรที่ปรึกษาฯ ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาสังคม ที่สนับและผู้นำชุมชน ผู้แทนองค์กรที่ปรึกษาฯ ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และที่ปรึกษาฯ ๗) ผู้ที่ปรึกษาฯ หักหนึ่งส่วน สหภาพระดับจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามที่พอช.ที่รัฐมนตรีเห็นสมควร นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่สิบเอ็ดคน ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้านจังหวัดละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละหนึ่งคน  
ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนาจังหวัดละหนึ่งคน และผู้แทนศาสนาอื่นจำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดละหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ จังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะจำนวนหนึ่งคน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาจำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนกลุ่มสตรีจังหวัดละหนึ่งคน

(๗) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจ เป็นอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรมจังหวัดละหนึ่งคน

(๘) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการ โทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน

(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมีใช้ราชการหรือปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐจำนวน ไม่เกินห้าคน

การแต่งตั้งสมาชิกตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ให้แต่งตั้งจากบุคคล ซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองหรือในแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควรเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นผู้แทน สมาชิก ในประเภทของตนได้

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกตามวรรคหนึ่ง สรรหาประชาคม ค่าตอบแทน สวัสดิการประชาคม ค่าเดินทางไม่ประจำตัว และทรัพย์สินส่วนตัวที่ใช้จ่ายอื่น ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คอ.บต.กำหนดโดยความเห็นชอบของ กพด. ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการได้มา ซึ่งสมาชิกให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของหญิงและชายประกอบด้วย





หลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคสาม เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ให้เลขาธิการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธานสภา สี่จังหวัดชายแดนใต้ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธานสภา สี่จังหวัดชายแดนใต้ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้สองคน และเลขานุการสภา สี่จังหวัดชายแดนใต้ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

สมาชิกตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ สองสามปี หนึ่งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือนับแต่วันที่สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่มีเหตุใดๆ ทำให้การเลือกสมาชิกตามวรรคหนึ่งมีจำนวนไม่ถึงสี่สิบเอ็ดคนแต่มีจำนวนไม่น้อยกว่าสามสิบห้าคน ให้ถือว่าสมาชิกจำนวนนั้นประกอบเป็นสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ครบจำนวนตามวรรคหนึ่งโดยเร็ว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งในภายหลังนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว”

**มีคณะกรรมการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง และวรรคแปด ของมาตรา ๑๘ ดังนี้**

“มาตรา ๑๘ ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วย สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่สิบ ห้า เก้าคน ดังต่อไปนี้

เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือนับแต่วันที่สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่มีเหตุใดๆ ทำให้การเลือกสมาชิกตามวรรคหนึ่งมีจำนวนไม่ถึงสี่สิบ ห้า เก้าคนแต่มีจำนวนไม่น้อยกว่า สาม สิบห้าคน ให้ถือว่าสมาชิกจำนวนนั้นประกอบเป็นสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ครบจำนวนตามวรรคหนึ่งโดยเร็ว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งในภายหลังนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว”



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ  
เสียงข้างน้อย

มาตรา ๑๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๙ สมาชิกสภาเสรีสังสรสังสันติสุขในที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องมีสัญชาติไทยและเมื่ออายุไม่ถึงหกสิบปีในวันสรรหา รวมทั้งต้องเป็น  
ผู้ซึ่งรวมประพฤติดีตามหลักที่ตราของศาสนาและมีจริยธรรมเป็นที่ประจักษ์  
ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) เป็นผู้มีความประพฤติตามหลักการของศาสนาและมีจริยธรรมเป็นที่ประจักษ์

(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ คนไร้ความสามารถ  
หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๙/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๙/๑ ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ และยังมีได้มีการเลือกสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง  
ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่  
ให้ดำเนินการเลือกและแต่งตั้งสมาชิกตามมาตรา ๑๙ แทนสมาชิกที่พ้นจาก  
ตำแหน่งตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุดังกล่าว และให้สมาชิกที่ได้รับ  
แต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึง  
หนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิกขึ้นใหม่แทนก็ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ





**มาตรา ๑๙/๖**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้**

“มาตรา ๑๙/๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๙ สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ดาย

(๒) ลาออก

(๓) สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีมติให้พ้นจากตำแหน่งเพราะขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙ (๒) ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของสมาชิกเท่าที่มีอยู่”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

**มาตรา ๒๐**

**มีการแก้ไข**

**คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๒๐ สภาเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาในทรัพย์สินที่อุทธรณ์คดีที่ต้นเหตุพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงในทรัพย์สินที่อุทธรณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ คอ.ชต. ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา

(๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ คอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ คอ.บต. แล้วรายงานต่อ ผอ.คอ.บต. และนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี ผอ.คอ.บต. หรือเลขาธิการเห็นว่า สมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่

(๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๑๑ และหากมีกรณีถูกเงินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อนแล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็วก็ได้





ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

**มาตรา ๒๓/๑**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่**

**คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้**

“มาตรา ๒๓/๑ ให้สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

**มาตรา ๒๔**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๕**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๖**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๗**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๘**

**ไม่มีการแก้ไข**



เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เรียงตามลำดับ มาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติม ถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ต่อไปในวาระที่สาม

#### ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๒ เสียง ไม่เห็นด้วย ๘๖ เสียง และงดออกเสียง ๕ เสียง

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

## คำชี้แจงกรอบอัตรากำลัง และงบประมาณหมวดค่าจ้างบุคลากร สำหรับผู้ปฏิบัติงาน ณ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อมูลด้านกรอบอัตรากำลังและงบประมาณหมวดค่าจ้างบุคลากรสำหรับผู้ปฏิบัติงาน ณ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่นำเสนอนี้ เป็นข้อมูลที่ได้จากการชี้แจงของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหนังสือที่ นร ๕๑๑๙.๓.๒/๓๙๙๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

### ๑. ความเป็นมา

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า ศอ.บต. เป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรีภายใต้การกำกับดูแลของ กอ.รมน. และให้รองปลัดกระทรวงมหาดไทยซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของ นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็น ผอ.ศอ.บต. รับผิดชอบบังคับบัญชาข้าราชการและการดำเนินงานของ ศอ.บต. ทั้งนี้ ให้จัดโครงสร้างและอัตรากำลังภายในของศอ.บต. ให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบการกำหนดตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผอ.ศอ.บต.) และการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงานภายใต้ ศอ.บต. ประกอบด้วย

- (๑) สำนักเลขานุการ ศอ.บต.
- (๒) สำนักนโยบายและแผน
- (๓) สำนักพัฒนาบุคลากร
- (๔) สำนักงานบริหารงานยุติธรรม
- (๕) สำนักประสานนโยบายสังคมจิตวิทยา
- (๖) สำนักประสานนโยบายการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและการกีฬา
- (๗) สำนักประสานนโยบายเศรษฐกิจและสังคม

### ๒. ข้อเท็จจริง

เมื่อจัดตั้ง ศอ.บต. เป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรีภายใต้การกำกับดูแลของ กอ.รมน. ศอ.บต. จึงไม่มีบุคลากรที่อยู่ในสังกัด ศอ.บต. ดังนั้น สำนักงาน ก.พ. เห็นว่าสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนในขณะนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ซึ่งไม่มีอัตรากำลังที่เป็นของ ศอ.บต. โดยตรง จึงได้อนุมัติกรอบอัตรากำลังเพื่อปฏิบัติงานประจำใน ศอ.บต. โดยกำหนดเป็นกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษเพื่อให้ข้าราชการไปปฏิบัติงาน

ประจำใน คอ.บต. รวม ๒๐๐ อัตรา ใน ๒๙ ส่วนราชการ ประกอบด้วย ระดับผู้บริหาร ผอ.คอ.บต. ๑ อัตรา รอง ผอ.คอ.บต. จำนวน ๕ อัตรา เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติ จำนวน ๑๙๔ อัตรา และตำแหน่ง ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนวยความสะดวกการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๖ อัตรา ทั้งนี้ เมื่อภารกิจของ คอ.บต. หมดความจำเป็นแล้วให้ยุบเลิกตำแหน่งดังกล่าวทั้งหมด

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าข้าราชการที่ปฏิบัติงานใน คอ.บต. จำนวน ๒๐๐ อัตรา จะอยู่ในสังกัดอื่น ทั้งสิ้นใน ๒๙ ส่วนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด คอ.บต. จึงไม่มีบุคลากรที่อยู่ในสังกัด คอ.บต. แต่อย่างไร การจัดตั้งงบประมาณประเภทบุคลากร และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่ข้าราชการ ได้รับตามระเบียบที่ทางราชการกำหนด จึงต้องจัดตั้งไว้ในส่วนราชการที่ข้าราชการผู้นั้นสังกัด บุคลากรจะไม่มีการจัดตั้งไว้ที่ คอ.บต. แต่อย่างไร

### ๓. ข้อสังเกต

กรอบอัตรากำลังของผู้ปฏิบัติงาน คอ.บต. ที่ควรจะเป็นและมีประสิทธิภาพต่อการทำงาน ในพื้นที่อัตรากำลังที่ปฏิบัติงานจะต้องเป็นอัตรากำลังที่สังกัดส่วนราชการต่างๆ ที่ ก.พ. กำหนดไว้แล้วในส่วนราชการ ๒๙ ส่วนราชการข้างต้น เนื่องจากมีความจำเป็นจะต้องให้ผู้มีความรู้หลาย ๆ ด้าน เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการตลาด ด้านอุตสาหกรรม ด้านแรงงาน ด้านการปกครอง ด้านการปศุสัตว์ ด้านการศึกษา ด้านการเกษตร ด้านการต่างประเทศ ด้านการกีฬา ด้านการประชาสัมพันธ์ ด้านการศาสนา ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการบริหารงานยุติธรรม ด้านการฝึกอบรม ด้านการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น ด้านการวางแผนยุทธศาสตร์ เป็นต้น ถ้าหากเป็น อัตรากำลังที่สังกัด คอ.บต. โดยตรง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะกิจปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อชีวิตและทรัพย์สินไม่มีใครจะสามารถประเมินสถานการณ์ได้ว่าจะเกิดความสงบเมื่อใด ทั้งที่ทุกภาคส่วนได้ร่วมกันพัฒนาและแก้ไขปัญหาเพื่อให้เกิดความสงบในพื้นที่โดยเร็ว จะไม่ทำให้เกิดแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน เนื่องจากข้าราชการไม่มีความก้าวหน้าในการเลื่อนระดับ ตำแหน่งที่สูงขึ้นในสายงานของตนเองและไม่สามารถแต่งตั้งย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นได้ และจะทำให้เกิดผลเสียมากกว่าผลดี ทำให้เกิดความเครียดเมื่ออยู่ในพื้นที่นานๆ ปฏิบัติงานจำเจ ข้ำซาก ไม่ก่อให้เกิดการพัฒนาในหน้าที่การงาน การทำงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความจำเป็น อย่างยิ่งที่จะต้องมีการสรรหาคณดี คนเก่ง มีความรู้ความสามารถ และปรับเปลี่ยนหมุนเวียน ข้าราชการไปปฏิบัติงานในพื้นที่ได้ตลอดเวลา เช่นเดียวกับข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ และ ข้าราชการสังกัดอื่น เช่นกรณีการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็จะไม่ให้อยู่ในพื้นที่นานเกินไปเนื่องจากหน่วยงานได้คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของข้าราชการ ในสังกัด ดังนั้น อัตรากำลังที่ปฏิบัติงานจะต้องเป็นอัตรากำลังที่สังกัดส่วนราชการต่างๆ ที่ ก.พ. กำหนดไว้แล้วในส่วนราชการ ๒๙ ส่วนราชการ ไม่ควรกำหนดให้เป็นอัตรากำลัง ของ คอ.บต. โดยตรง

**เขตการปกครองและจำนวนประชากร  
ของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ ปัจจุบัน**

เขตการปกครองและจำนวนประชากรของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ ปัจจุบัน เป็นข้อมูลที่ได้จากการชี้แจงของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามหนังสือที่ นร ๕๑๑๙.๓.๒/ ๓๙๙๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

เขตการปกครอง	จำนวนประชากร		
<b>๑. จังหวัดนราธิวาส</b> มีเขตการปกครองจำนวน ๑๓ อำเภอ มีพื้นที่ประมาณ ๔,๔๗๕.๕๓ ตารางกิโลเมตร อาณาเขต ทิศเหนือ ติดกับจังหวัดปัตตานีและอำเภอไทย ทิศตะวันออก ติดกับอำเภอไทยและประเทศมาเลเซีย ทิศใต้ ติดกับประเทศมาเลเซีย ทิศตะวันตก ติดกับจังหวัดยะลา	ชาย	๓๖๐,๓๖๗	คน
	หญิง	๓๖๗,๗๐๔	คน
	รวม	๗๒๘,๐๗๑	คน
<b>๒. จังหวัดปัตตานี</b> มีเขตการปกครองจำนวน ๑๒ อำเภอ มีพื้นที่ประมาณ ๑,๙๕๐ ตารางกิโลเมตร อาณาเขต ทิศเหนือ ติดกับอำเภอไทย ทิศตะวันออก ติดกับอำเภอไทย ทิศใต้ ติดกับจังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส ทิศตะวันตก ติดกับจังหวัดสงขลา	ชาย	๓๑๙,๕๕๒	คน
	หญิง	๓๒๘,๐๘๒	คน
	รวม	๖๔๗,๖๒๔	คน
<b>๓. จังหวัดยะลา</b> มีเขตการปกครองจำนวน ๘ อำเภอ มีพื้นที่ประมาณ ๔,๕๒๑ ตารางกิโลเมตร อาณาเขต ทิศเหนือ ติดกับจังหวัดปัตตานี ทิศตะวันออก ติดกับจังหวัดนราธิวาส ทิศใต้ ติดกับประเทศมาเลเซีย ทิศตะวันตก ติดต่อกับจังหวัดสงขลา	ชาย	๒๓๘,๒๑๕	คน
	หญิง	๒๔๒,๑๑๙	คน
	รวม	๔๘๐,๓๓๔	คน



เขตการปกครอง	จำนวนประชากร									
<p><b>๔. จังหวัดสตูล</b></p> <p>มีเขตการปกครองจำนวน ๗อำเภอ</p> <p>มีพื้นที่ประมาณ ๒,๘๐๗.๕๒ ตารางกิโลเมตร</p> <p>อาณาเขต ทิศเหนือ ติดกับอำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา</p> <p>อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง</p> <p>และอำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง</p> <p>ทิศตะวันออก ติดกับอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา</p> <p>และรัฐเปอรลิส ประเทศมาเลเซีย</p> <p>ทิศใต้ ติดกับรัฐเปอรลิสและรัฐเคดาห์</p> <p>ประเทศมาเลเซีย</p> <p>ทิศตะวันตก ติดทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย</p>	<table> <tr> <td>ชาย</td> <td>๑๔๖,๒๙๘</td> <td>คน</td> </tr> <tr> <td>หญิง</td> <td>๑๔๖,๘๐๓</td> <td>คน</td> </tr> <tr> <td>รวม</td> <td>๒๙๓,๑๐๑</td> <td>คน</td> </tr> </table>	ชาย	๑๔๖,๒๙๘	คน	หญิง	๑๔๖,๘๐๓	คน	รวม	๒๙๓,๑๐๑	คน
ชาย	๑๔๖,๒๙๘	คน								
หญิง	๑๔๖,๘๐๓	คน								
รวม	๒๙๓,๑๐๑	คน								
<p><b>๕. จังหวัดสงขลา</b></p> <p>มีเขตการปกครองจำนวน ๑๖ อำเภอ</p> <p>มีพื้นที่ประมาณ ๗,๓๙๓.๘๘๙ ตารางกิโลเมตร</p> <p>อาณาเขต ทิศเหนือ ติดกับจังหวัดนครศรีธรรมราช</p> <p>และจังหวัดพัทลุง</p> <p>ทิศตะวันออก ติดกับอ่าวไทย</p> <p>ทิศใต้ ติดกับจังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี</p> <p>รัฐเปอรลิสและรัฐเคดาห์ ประเทศมาเลเซีย</p> <p>ทิศตะวันตก ติดกับจังหวัดพัทลุง จังหวัดสตูล</p>	<table> <tr> <td>ชาย</td> <td>๖๕๖,๑๑๓</td> <td>คน</td> </tr> <tr> <td>หญิง</td> <td>๖๘๗,๘๔๑</td> <td>คน</td> </tr> <tr> <td>รวม</td> <td>๑,๓๔๓,๙๕๔</td> <td>คน</td> </tr> </table>	ชาย	๖๕๖,๑๑๓	คน	หญิง	๖๘๗,๘๔๑	คน	รวม	๑,๓๔๓,๙๕๔	คน
ชาย	๖๕๖,๑๑๓	คน								
หญิง	๖๘๗,๘๔๑	คน								
รวม	๑,๓๔๓,๙๕๔	คน								

## บทความที่เกี่ยวข้อง

### ๑. บทความอ่อนไหวจากนิยาม "จังหวัดชายแดนภาคใต้" บทเรียนกระทบใจ"คนสตูล" ที่รัฐห้ามละเลย

จากเวทีวิชาการ สถาบันอิศรา มูลนิธิพัฒนาสื่อมวลชนแห่งประเทศไทย เรื่อง “บทความอ่อนไหวจากนิยาม “จังหวัดชายแดนภาคใต้” บทเรียนกระทบใจ “คนสตูล” ที่รัฐห้ามละเลย” (ศูนย์ข่าวอิศรา โต๊ะข่าวภาคใต้ สถาบันอิศรา มูลนิธิพัฒนาสื่อมวลชนแห่งประเทศไทย, ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๓) ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

ประเด็นจากถ้อยคำในกฎหมาย สร้างปมปัญหาทางความรู้สึก เพราะเครือข่ายองค์กรประชาชนจังหวัดสตูล ซึ่งประกอบด้วย สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดสตูล คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสตูล ชมรมอิหม่ามจังหวัดสตูล ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดผู้นำหมู่บ้าน สถาบันเกษตรกรจังหวัด หอการค้า สื่อมวลชน และองค์กรภาคเอกชนต่างๆ รวม 99 องค์กรได้เคลื่อนไหวยื่นแถลงการณ์ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดถึงนายกรัฐมนตรี เพื่อคัดค้านการตัดจังหวัดสตูลออกจากนิยามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความเคลื่อนไหวบานปลายขยายวงไปถึงขั้นมีการจัดชุมนุมใหญ่ของชาวสตูลที่หน้าศาลากลางจังหวัด เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา

๑) อิหม่ามหมัดโหด ละไบแด ประธานชมรมอิหม่ามจังหวัดสตูล หนึ่งในแกนนำเคลื่อนไหว ได้แสดงความเห็นเรื่องนี้ว่า เมื่อได้ทราบข้อมูลจากนักการเมืองในพื้นที่ที่มีความพยายาม “ตัดสตูล” ออกจากนิยามจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้หารือกับเครือข่าย 99 องค์กรในพื้นที่ และได้ทำแถลงการณ์คัดค้านถึงนายกรัฐมนตรี ที่ปรึกษารัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงสมาชิกวุฒิสภา โดยผ่านทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสตูลและได้นำชาวสตูลทั้งจังหวัดมาแสดงเจตนารมณ์ให้รัฐบาลได้รับทราบว่า คนสตูลไม่เห็นด้วยที่จะแยกสตูลออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีเหตุผลคือสตูลกับสามจังหวัดชายแดน คือ ปัตตานี นราธิวาส และยะลา มีวัฒนธรรมเหมือนกันและมีพื้นที่ติดกับชายแดนมาเลเซีย จากประวัติศาสตร์สตูลเพิ่งแยกออกมาจากรัฐไทรบุรี (รัฐเคดาห์ในปัจจุบัน) ประเทศมาเลเซียมาประมาณร้อยปีมานี้เอง ดังนั้นถ้าหากตัดสตูลออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ ชาวบ้านก็เป็นห่วงว่าอาจมีผู้ไม่หวังดีกล่าวอ้างยุยงให้สร้างสถานการณ์ความรุนแรง หรือสร้างปัญหาซึ่งอาจกระทบกับความมั่นคงในอนาคตได้”

และยังกล่าวอีกว่า ที่ผ่านมาการที่จังหวัดสตูลเป็นหนึ่งในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีผลดีคือการได้รับการสนับสนุนด้านต่างๆ จากรัฐ ซึ่งเป็นสิ่งหล่อเลี้ยงจิตใจไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนตาดีกา โครงการบัณฑิตอาสา โดยส่วนใหญ่เป็นโครงการสร้างคน “สิ่งสำคัญที่สุดคือเกรงว่าจะกระทบกับการอนุญาตให้ใช้กฎหมายอิสลามในคดีครอบครัวและมรดก (พระราชบัญญัติว่าด้วยการใช้กฎหมายอิสลามในเขต

จังหวัดปัตตานี นราธิวาส ยะลา และสตูล พ.ศ. ๒๕๕๙) และผลกระทบกับดาโต๊ะยุติธรรม (ผู้ซึ่งขาดข้อพิพาทตามกฎหมายอิสลาม) ซึ่งคนสตูลยอมรับไม่ได้”

ถ้าหากสตูลโดนตัดออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ อาจกระทบกระเทือนจิตใจของคนสตูลอย่างรุนแรง และกลัวว่าบุคคลที่ไม่หวังดีกับรัฐจะเข้ามาปลุกปั่น ยุยงให้คนสตูลออกมาสร้างปัญหาเหมือนสามจังหวัด บอกได้เลยว่าถ้าหากสุดท้ายสภาผู้แทนราษฎรมีมติตัดสตูลออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ พวกเราคนสตูลจะคืนบัตรประชาชนให้กับรัฐทั้งจังหวัด และจะติดป้ายประณามให้พวกท่านทราบว่าเป็นผู้ทำร้ายจิตใจและนำปัญหามาให้ชาวสตูลอย่างใหญ่หลวง

๒) นายชอברי หมัดหมัน ปลัดอำเภอทุ่งหว้า จังหวัดสตูล กล่าวทำนองเดียวกันว่า การชุมนุมคัดค้านการตัดจังหวัดสตูลออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีประชาชนให้ความสนใจจำนวนมาก เพราะสตูลอยู่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้มาโดยตลอด ซึ่งภาครัฐเข้าใจหรือไม่ว่ามันจะกระทบต่อความรู้สึกของคนสตูลเป็นอย่างมาก เนื่องจากหากรัฐมองจังหวัดชายแดนภาคใต้เพียงเพราะความคิดเรื่องการก่อการร้ายอย่างเดียวก็เป็นเรื่องไม่ยุติธรรม ที่สำคัญจังหวัดสตูลมีความคล้ายคลึงกับสามจังหวัด ชายแดนภาคใต้แทบทุกด้าน ทั้งศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี คือมีประชากรนับถือศาสนาอิสลามถึงร้อยละ 80 และยังเป็นพื้นที่การใช้กฎหมายอิสลามในคดีครอบครัวและมรดกด้วย ซึ่งกฎหมายฉบับนี้บังคับใช้เฉพาะสี่จังหวัดชายแดนภาคใต้เท่านั้น และบางส่วนของจังหวัดสตูล ประชาชนก็พูดภาษามลายู ทั้งยังมีชายแดนติดต่อกับประเทศมาเลเซีย”

ปัญหาที่เกิดขึ้นในสตูล เช่น ปัญหาทางสังคม เศรษฐกิจ และปัญหาคุณภาพการศึกษา ไม่แตกต่างจากสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สตูลเพิ่งมีมหาวิทยาลัยเป็นปีแรก ยังต้องได้รับการผลักดันการพัฒนาจาก คอ.บต. ต่อไป ทั้งที่สามจังหวัดมีมหาวิทยาลัยประจำจังหวัดทุกจังหวัดและเป็นมหาวิทยาลัยขนาดใหญ่ อย่ามองว่าที่ประชาชนคัดค้านการตัดสตูลออกไปเพียงเพราะเรื่องงบประมาณกับเรื่องผลประโยชน์ เพราะเป็นการดูถูกคนสตูลมากเกินไป”

แม้ว่าการเป็นหนึ่งในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของสตูล ทำให้ได้สิทธิประโยชน์ต่างๆ หลายประการจริง แต่นั่นก็ทำให้ จ.สตูล ได้รับการพัฒนาและผู้ที่ได้รับประโยชน์ก็ได้มีโอกาสร่วมกันพัฒนาจังหวัดบ้านเกิด แต่ที่ผ่านมามคนสตูลได้รับสิทธิประโยชน์เหมือนจังหวัดอื่นๆ อีกสี่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น สิทธิพิเศษเรื่องเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ สิทธิด้านศาสนา วัฒนธรรม การสนับสนุนโรงเรียนดาดิคา สนับสนุนการประกอบพิธีฮัจญ์ สิทธิด้านการพัฒนา เช่น โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ของ คอ.บต. การจ้างงานเร่งด่วน และการส่งเสริมอาชีพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สิทธิพิเศษด้านการศึกษา มีการให้ทุนการศึกษาพิเศษเฉพาะพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนมาก ทั้งทุนพยาบาล ทุนอุดมศึกษาเพื่อพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทุนพิเศษโรงเรียนนายร้อย คนที่ได้รับประโยชน์เหล่านี้ล้วนกลับมาทำงานในพื้นที่ รับใช้พี่น้องชาวสตูลตลอดมา ถือว่าเป็นการเติมเต็มให้กับคนสตูล หากไม่มีสิทธิประโยชน์เหล่านี้ โอกาสของคนในพื้นที่ก็จะลดลง หากจะตัดจังหวัดสตูล ออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้เพียงเพราะสตูลไม่มีปัญหาก่อความไม่สงบก็อาจกระทบต่อความรู้สึกและทัศนคติของพี่น้องประชาชน

## ๒. ร่าง พ.ร.บ. ศอ.บต. เกาไม่ถูกที่คั้น

ศรีสมภพ จิตรภิรมย์ศรี นักวิชาการจากคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ในฐานะผู้อำนวยการศูนย์เฝ้าระวังเชิงองค์ความรู้สถานการณ์ภาคใต้ ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (หนังสือพิมพ์โพกัสภาคใต้, ๒๓ มกราคม ๒๕๕๓) โดยมีมุมมองดังนี้คือ

การแก้ปัญหา ๕ จังหวัดชายแดนใต้ ยังไม่ตรงความจริงจึงไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างได้ การแก้ปัญหาพื้นที่ภาคใต้ต้องเริ่มตั้งแต่โครงสร้าง โครงสร้างที่สำคัญคือการเมืองการปกครอง ถ้าเราสามารถแก้ปัญหการเมืองการปกครองได้ จะสามารถแก้ทะลุไปถึงการแก้ปัญหาอื่นๆ ได้ โดยเฉพาะการแก้ปัญหาเชิงยุทธศาสตร์ ที่ผ่านมาระเน้นด้านการทหาร การใช้กำลังการใช้กฎหมายพิเศษและให้อำนาจกับฝ่ายความมั่นคงในการควบคุมสถานการณ์ความรุนแรง ก่อให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ภายใต้โครงสร้างของพระราชบัญญัติรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ให้อำนาจกับกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของฝ่ายทหาร จนทำให้ศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่มีอิสระในการบริหารจัดการแต่โครงสร้างใหม่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนาจการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศูนย์อำนาจการแห่งนี้จะขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี ทำให้การบริหารงานดีกว่าเดิม ขณะที่โครงสร้างสภาศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมาจากหลายสาขาอาชีพ น่าจะส่งผลให้มีแนวโน้มคลี่คลายปัญหาไปในทางที่ดีขึ้น

จากเดิมที่ศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่มีอำนาจตั้งงบประมาณด้วยตัวเองเพราะอยู่ภายใต้หน่วยงานหลัก คือ กองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร แต่ร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ กลับให้ศูนย์อำนาจการแห่งนี้มีอำนาจในการจัดการปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีงบประมาณเป็นของตัวเอง ในส่วนของยุทธศาสตร์ความมั่นคงให้ขึ้นกับสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในทางเศรษฐกิจจะมีเขตพัฒนาเศรษฐกิจเฉพาะกิจที่มีคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะเป็นผู้กำหนดนโยบาย นี่คือภาพใหญ่ของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ฉบับนี้

ร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะทำให้หน่วยงานมีอิสระมากขึ้น ทั้งในเรื่องนโยบายและงบประมาณ แต่ยังคงมีปัญหาเรื่องอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เพราะที่รัฐบาลเสนอพื้นที่ครอบคลุม ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้คือ จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส ขณะที่พื้นที่ที่มีปัญหาอยู่ที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส และอีก ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา จึงมีข้อโต้แย้งว่าการกำหนดนโยบายในการแก้ปัญหาจะคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากสงครามเกิดขึ้นใน ๓ จังหวัด ไม่ใช่ ๕ จังหวัด ควรกำหนดให้หน่วยงานนี้มี

ขอบเขตอำนาจหน้าที่ครอบคลุมเฉพาะพื้นที่ ๓ จังหวัด ทรัพยากรที่ส่งลงมาจะได้ไม่กระจุกกระจายออกนอกพื้นที่ความไม่สงบ

ในรอบ ๕ ปีที่ผ่านมา รัฐต้องสูญเสียงบประมาณกว่าหนึ่งแสนล้านในการแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้ ซึ่งรวมพื้นที่จังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล ตรงนี้เป็นประเด็นที่น่าสนใจเพราะงบประมาณที่ลงมาใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ไม่ถึงหลักแสนล้านบาท เนื่องจากถูกกระจายไปให้กับ ๒ จังหวัดนี้ด้วย อีกทั้งไม่มีผลงานใดที่เป็นรูปธรรม งบประมาณที่ลงมาในพื้นที่ ๓ จังหวัดประมาณ ๖ หรือ ๗ หมื่นล้าน ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา แต่ที่นำมาใช้ทำงานจริงๆ ไม่ถึงร้อยเปอร์เซ็นต์ งบประมาณที่ลงมาจริงๆ ไม่นับงบประมาณด้านการทหาร อาจจะไม่ถึงห้าหมื่นล้านบาทเพราะแต่ละหน่วยงาน มีปัญหาเรื่องไม่สามารถนำมางบประมาณออกมาใช้ได้ เช่น มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ก็มีปัญหากการก่อสร้างอาคารต่างๆ ไม่เสร็จ ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ เป็นต้น

### ๓. ร่างกฎหมาย ศอ.บต. ฉบับใหม่... ติดตามย้าย "ขรก. - ทหาร - ตำรวจ" พื้นที่

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี (ม.อ.ปัตตานี) ได้จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นในหัวข้อ “ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ประชาชนได้ประโยชน์อะไร” ซึ่งจัดโดยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน คณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ และผู้พิการ สภาผู้แทนราษฎร ร่วมกับภาคีพันธมิตรเครือข่ายผู้หญิงยุติความรุนแรงแสดวงสันติภาพชายแดนภาคใต้ กับมูลนิธิเพื่อนหญิง และเครือข่ายประชารัฐปัตตานี (ศูนย์ข่าวอิสรา โต๊ะข่าวภาคใต้ สถาบันอิสรา มูลนิธิพัฒนาสื่อมวลชนแห่งประเทศไทย, ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

ประเด็นที่ผู้จัดเสนอให้ผู้ร่วมเวทีได้ร่วมแสดงความคิดเห็นคือ ประเด็นที่ยังมีจุดยืนแตกต่างหลากหลายในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ในวาระที่ ๒ ของสภาผู้แทนราษฎร เช่น การกำหนดนิยามของจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า หมายถึง ๕ จังหวัด คือปัตตานี ยะลา นราธิวาส สงขลา และสตูล หรือจำกัดแค่ ๓ จังหวัดที่มีปัญหาความไม่สงบเท่านั้น เป็นต้น ซึ่งที่มข่าวอิสรา ได้สัมภาษณ์พิเศษ นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ประธานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองฯ ในประเด็นดังนี้คือ

#### ร่างกฎหมายมีจุดอ่อนบ้างหรือไม่

นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้ว่า จุดอ่อนของร่างกฎหมายฉบับนี้คือ ส่วนใหญ่ (90%) เป็นข้าราชการประจำที่จะมาบริหารงานภาคใต้ อีกทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่ในมาตราเดียวคือสภาที่ปรึกษา ปัญหาที่ต้องคิดต่อคือ สภาที่ปรึกษาในมาตรานี้จะคัดเลือกกันอย่างไร มาจากที่ไหน ที่ปรึกษาจะมีอำนาจแค่ไหน นอกเหนือจากอำนาจของเลขาธิการ ศอ.บต.

### กฎหมายใหม่จะช่วยแก้ไขปัญหาความไม่สงบได้หรือไม่

นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้ว่าร่างกฎหมายฉบับนี้จะแก้ปัญหาได้ส่วนหนึ่งแต่ถึงที่สุดแล้วการจะแก้ไขปัญหาย่างถาวรต้องกลับไปที่กระบวนการยุติธรรม เพราะว่าปัจจุบันนี้สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ได้ใช้รัฐธรรมนูญทุกมาตรา แต่ใช้กฎอัยการศึกที่ไม่ได้ให้ความเป็นธรรมกับผู้ที่ถูกกล่าวหาเลย เมื่อโดนจับกุมแล้วก็ไม่นอนุญาตให้พบทนายบ้าง ไม่นอนุญาตให้พบญาติพี่น้องบ้าง จับกุมโดยไม่ขึ้นศาลเป็นปีๆ บ้าง หรือหลักฐานก็น้อย แต่ที่ดีก็คือ การพิจารณาของศาลมีแนวโน้มที่จะปล่อยผู้ต้องหาสูงมากแสดงว่ามีความบกพร่องของเจ้าหน้าที่ในชั้นจับกุม เพราะฉะนั้นเจ้าหน้าที่ที่จับกุมต้องปฏิรูปอย่างมากโดยเฉพาะตำรวจ รวมทั้งกระบวนการอื่นๆ มิฉะนั้นชาวบ้านก็จะโดนทำร้ายอยู่บ่อยๆ แล้วก็เกิดความเกลียดชัง เกิดความไม่พอใจต่อรัฐบาล นี่คือสิ่งที่ต้องปรับปรุงเป็นสิ่งแรก ส่วนเรื่องความไม่สงบ กฎหมายฉบับนี้คงแก้ไขยากเพราะถ้าเราไม่สามารถแก้ที่คุณธรรมและศีลธรรมของเจ้าหน้าที่ได้แล้ว ร่างกฎหมายจะดีแค่ไหนก็ไม่สามารถแก้ปัญหาได้สำเร็จ

### ทางออกที่คิดว่าจะเป็นไปได้คืออะไร

นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้ว่า เรื่องการเมืองต้องให้สิทธิเสรีภาพประชาชนให้มากขึ้น แล้วต้องมีรัฐบาลที่เข้มแข็ง รัฐบาลที่มีคุณธรรม เริ่มต้นด้วยการเยียวยาต่อมาด้วยการจับกุมเจ้าหน้าที่ที่ประทุษร้ายต่อประชาชน แล้วให้ความเป็นธรรมต่อผู้ต้องหาที่ไม่มีหลักฐานเพียงพอ หากถูกจับกุมอยู่ก็ต้องปล่อยเพื่อให้ความยุติธรรม แล้วต้องให้ค่าชดเชยความเสียหาย

### ท่านคิดว่าปัญหาความไม่สงบและเป็นธรรมและละเมิดสิทธิมนุษยชนยังคงอยู่หรือไม่

นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้ว่า การแก้ปัญหาอย่างไม่ดีพอสิ่งที่เราต้องทำคือเรื่องการเมืองโดยนโยบายของรัฐบาล เช่น การฆ่าตัดตอนในสงครามยาเสพติดจะต้องไม่เกิดขึ้นอีกเป็นอันขาด การที่จะจับกุมชาวบ้านมัดรวมกันแล้วโยนขึ้นรถทำให้ตายเป็นสิบๆ คน (เหตุการณ์สลายการชุมนุมที่หน้า สภ.ตากใบ จังหวัดนราธิวาส เมื่อ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๗) ต้องไม่เกิดขึ้นอีก การบุกเข้าไปในบ้านคนไปสังหารชีวิตคนตามไล่ฆ่าก็ต้องไม่เกิดขึ้นเป็นอันขาด ส่วนกรณีการตายในมัสยิดที่ อ.เจาะไอร้อง จ.นราธิวาส (มัสยิดไอร์ปาแย เมื่อ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๒) เป็นเรื่องที่เราจะต้องตามล่าอาชญากรรมมาลงโทษให้ได้

### การบังคับใช้กฎหมายยังทำให้ประชาชนมั่นใจได้หรือไม่

นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้ว่า เรื่องที่ใหญ่ที่สุดของรัฐบาลคือการบังคับใช้กฎหมาย ต้องมีการปฏิรูปตัวเจ้าหน้าที่ที่บังคับใช้กฎหมาย ในขณะที่ทางฝ่ายกองทัพหรือฝ่ายทหารเข้าใจปัญหาดีกว่าส่วนอื่นๆ คือในส่วนของการทหารได้ปรับเปลี่ยนไปมาก ส่วนอื่นๆ จะต้องปรับตามมา ต้องรีบทำอย่างรีบด่วน ส่วนร่างกฎหมาย ศอ.บต. ฉบับใหม่ คิดว่าอีกหลายเดือนกว่าจะเสร็จ ก็อยากให้ทุกคนช่วยกันติดตาม ต้องอ่านทั้งหมดทุกมาตรา แล้วช่วยกันคิดว่ายังมีประเด็นไหนที่ต้องแก้ไขอีก ประชาชนต้องเข้ามามีส่วนร่วม และสื่อมวลชนต้องแสดงบทบาทเพื่อสร้างความเข้าใจและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

## รายงานการวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากรายงานการวิจัยเรื่อง องค์การบริหารด้านการเมืองการปกครองที่สอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย ซึ่งศึกษาโดยนักศึกษากลุ่มที่ ๔ หลักสูตร “การเสริมสร้างสังคมสันติสุข” (สสสส. รุ่นที่ ๑) สถาบันพระปกเกล้า มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

ฉันทนา บรรพศิริโชติ (๒๕๕๑ อ้างใน นักศึกษากลุ่มที่ ๔ หลักสูตร “การเสริมสร้างสังคมสันติสุข”(สสสส. รุ่นที่ ๑) สถาบันพระปกเกล้า, มปป.หน้า ๒-๔) ได้ทำการศึกษาเรื่อง “การเมืองการปกครองบนความแตกต่างทางวัฒนธรรม: ประสบการณ์จากต่างประเทศและนัยสำคัญต่อการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้” โดยศึกษาด้วยการประมวลองค์ความรู้ ประสบการณ์จากต่างประเทศที่มีรูปแบบการปกครองตนเองหรือเขตปกครองพิเศษ พิจารณาร่วมกับความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ในบริบทของระบอบประชาธิปไตยที่มีกระแสของการกระจายอำนาจไปสู่ระดับการปกครองท้องถิ่น โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดนที่มีเอกลักษณ์พิเศษเป็นของตัวเอง โดยตั้งเป็นข้อสังเกตสำคัญสำหรับทิศทางที่ควรจะเป็นสำหรับสังคมไทย ดังนี้

๑) รูปแบบใด ๆ ที่จะถูกนำมาใช้ใหม่อาจจะไม่เพียงพอที่จะทำให้เกิดความสันติสุขอย่างยั่งยืน การอยู่ร่วมกันต้องอาศัยเงื่อนไขของความเป็นมิตร

๒) สถานการณ์ของการใช้ความรุนแรงไม่สามารถนำไปสู่การแสวงหาทางออกระยะยาวได้

๓) การเมืองท้องถิ่นต้องเข้มแข็ง ประชาธิปไตยที่เป็นอยู่ต้องมีฐานการสนับสนุนของมวลชนและประชาชนต้นตัวเพียงพอ

๔) ความมีเอกภาพและภาวะผู้นำที่สร้างสรรค์ในองค์กรของทุกฝ่าย

๕) ประเด็นที่ควรให้ความสำคัญเป็นลำดับไป ได้แก่

ช่วงแรกคือ การสร้างพื้นที่สาธารณะเพื่อการแลกเปลี่ยนและการฟื้นฟูความไว้วางใจผ่านการเยียวยา

ช่วงที่สองคือ การเสริมแรงองค์กรท้องถิ่นและการประสานองค์กรที่หลากหลาย สร้างความเป็นเอกภาพภายในกลุ่มและพัฒนาภาวะผู้นำร่วม

ช่วงที่สามคือ การปรับโครงสร้างความสัมพันธ์กับศาสนา

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) โดยกองกิจการพิเศษได้เสนอแนวความคิดการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเสนอให้ออกพระราชบัญญัติภายใต้กรอบแนวคิดในการจัดทำร่าง พ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ซึ่งได้สรุปบทเรียนจากอดีตที่ผ่านมาว่า เมื่อมีการปรับระบบหรือโครงสร้างขององค์กรที่รับผิดชอบ

ในการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้จะส่งผลกระทบต่อ การแก้ไขปัญหาพอสมควร เช่น

๑) การปรับระบบโครงสร้างในปี ๒๕๓๙ ในสมัยรัฐบาล นายบรรหาร ศิลปะอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี (จากคำสั่ง นร ๕๖/๒๕๓๙ ลว. ๒๓ เม.ย. ๒๕๓๙) ยกกระดับฝ่ายพลเรือน (ศอ.บต.) ขึ้นมาอยู่ในระดับเดียวกับฝ่ายทหาร (แม่ทัพภาค ๔) ขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี ทำให้หลายฝ่ายมองว่าทำให้ไม่เป็นเอกภาพภายใต้การกำกับของทหารในระดับพื้นที่ เมื่อมีการปรับโครงสร้าง รื้อฟื้น ศอ.บต. ขึ้นมาใหม่ในปี ๒๕๔๙ ผู้มีอำนาจตัดสินใจจึงนำฝ่ายพลเรือน คือ ศอ.บต. ซึ่งมี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ารองปลัดกระทรวงกลาโหม) รับผิดชอบขึ้นไปสังกัด กับฝ่ายทหาร คือแม่ทัพภาคที่ ๔ ซึ่งมียศ พล.ท. ในทำนองเดียวกันกับปี ๒๕๒๔

๒) การปรับระบบ/โครงสร้างในปี ๒๕๔๕ ซึ่งมีการยุบ ศอ.บต. และ พตท. (คำสั่ง นร ๑๒๓/๒๕๔๕ ลว. ๓๐ เม.ย. ๒๕๔๕) ลดบทบาทฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือน เพิ่มบทบาทให้กับฝ่าย ตำรวจรับผิดชอบมากขึ้น ทำให้ฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนถูกมองว่าเข้าเกียร์ว่าง

ดังนั้น การปรับระบบหรือโครงสร้างที่ทำให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีความรู้สึกเป็นไปได้ว่าถูก ลดบทบาทหรือไม่ได้รับความสำคัญหรือไว้ว่างใจ จะไม่เป็นผลดีต่อการแก้ไขปัญหาในภาพรวม เนื่องจากปัจจัยความสำเร็จของการแก้ไขปัญหายู่ที่การให้ความร่วมมือของทุกฝ่าย

**ข้อเสนอในการยกร่างพ.ร.บ. การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....**

รายงานการวิจัยฉบับนี้มีหลักคิดในการยกร่าง พ.ร.บ. การบริหารราชการจังหวัด ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ดังนี้

๑) การแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้มีทั้งงานการเมืองและงานทหาร จำเป็นต้องมีระบบการบริหารจัดการครอบคลุมทั้ง ๒ ส่วน การกำหนดให้มีเฉพาะงานการเมืองอย่าง เดียวนั้นจะทำให้งานทหารจะไม่มีที่ยืนในระบบการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) การแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องยึดอยู่บนพื้นฐานการมีความเข้าใจ ปัญหาย่างแท้จริง มีความจริงใจ และที่สำคัญต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง จะต้อง บูรณาการและเชื่อมโยงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน และจัดระบบความสัมพันธ์ให้ประสานสอดคล้อง สัมพันธ์กันตั้งแต่ระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ การกำกับหน่วยปฏิบัติให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ และ กลไกขับเคลื่อนในแต่ละระดับ

**ข้อเสนอในการยกร่าง พ.ร.บ. การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....**  
ดังนี้

รายงานการวิจัยฉบับนี้ได้นำเสนอไว้ดังนี้คือ พ.ร.บ. ฉบับนี้ควรจะมีการแก้ไข ปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างรอบด้าน ไม่แยกส่วน โดยมีการจัดระบบให้มีความเชื่อมโยงและ สัมพันธ์กัน ดังนี้

ในระดับนโยบาย ควรกำหนดให้มีนโยบายแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้เป็น การเฉพาะและให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องทุกระยะ ๕ ปี และให้ใช้เวทีสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็น



เวทีสร้างเอกภาพในระดับนโยบาย ซึ่งครอบคลุมมิติทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา และเป็นเวทีประสานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา

ในระดับยุทธศาสตร์ ควรกำหนดให้ กอ.รมน. โดยคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรรับผิดชอบยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งอาจใช้ชื่อย่อว่า กพต. ซึ่งเป็นที่รู้จักของส่วนราชการและมีการพัฒนาระบบและวิธีการทำงานมาระยะหนึ่งแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องและสอดคล้องกันได้ที่ รับผิดชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา

ในระดับการอำนวยการกำกับให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) ให้ กอ.รมน. ภาค ๔ (รวม พตท. และกองกำลังตำรวจระดับภาค) รับผิดชอบอำนวยการกำกับให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ความมั่นคง

๒) ให้ สบ.ชต. ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่โดยพัฒนามาจาก ศอ.บต. เดิม รับผิดชอบอำนวยการกำกับให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

๓) ให้ กอ.รมน. ภาค ๔ และ สบ.ชต. มีช่องทางการประสานการปฏิบัติกันอย่างใกล้ชิด

ในระดับปฏิบัติในพื้นที่

๑) ให้กองกำลังทหาร ตำรวจ พลเรือน และ ฉก. รับผิดชอบการปฏิบัติให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ความมั่นคง

๒) ให้จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบปฏิบัติให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา

๓) ให้มีการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคงอย่างใกล้ชิด

## เอกสารอ้างอิง

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้. หนังสือที่ นร ๕๑๑๙.๓.๒/๓๙๙๑ ลงวันที่ ๑๖  
กรกฎาคม ๒๕๕๓.

นักศึกษากลุ่มที่ ๔ หลักสูตร "การเสริมสร้างสังคมสันติสุข"(สสส.รุ่นที่ ๑)สถาบันพระปกเกล้า.  
องค์การบริหารด้านการเมืองการปกครองที่สอดคล้องกับวัฒนธรรมและ  
วิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย. มปป.

ศูนย์ข่าวอิสรา โต๊ะข่าวภาคใต้ สถาบันอิสรา มูลนิธิพัฒนาสื่อมวลชนแห่งประเทศไทย.  
บทความอ่อนไหวจากนิยาม "จังหวัดชายแดนภาคใต้" บทเรียนกระทบใจ"  
คนสตูล" ที่รัฐห้ามละเลย. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก: <http://www.isranews.org>.  
(๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๓).

ศูนย์ข่าวอิสรา โต๊ะข่าวภาคใต้ สถาบันอิสรา มูลนิธิพัฒนาสื่อมวลชนแห่งประเทศไทย.  
ร่างกฎหมาย ศอ.บต. ฉบับใหม่... ติดตามย้าย "ขรก. - ทหาร - ตำรวจ" พัน  
พื้นที่. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก: <http://www.isranews.org>. (๑๔ กุมภาพันธ์  
๒๕๕๓).

หนังสือพิมพ์โฟกัสภาคใต้. ร่าง พ.ร.บ. ศอ.บต. เกาไม่ถูกที่คั้น. [ออนไลน์] เข้าถึงได้จาก  
<http://www.focuspaktai.com/paper/12449>. (๒๓ มกราคม ๒๕๕๓)

## ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติ  
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๗๗

(๑)

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๓๖ / ๒๕๕๖
วันที่..... ๕ พ.ค. ๕๖
เวลา..... ๑๖.๐๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา
รับที่ ๕๒ / ๒๕๕๖
วันที่ ๕ / พ.ค. / ๕๖ เวลา ๑๗.๐๐ น.

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๒๒ / ๒๕๕๖
วันที่ ๕ / พ.ค. / ๕๖ เวลา ๑๘.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ (เครื่องคัดคำ) (JOY\_179/D/ส)

โทรสาร. ๐ ๒๔๕๖ ๘๒๖๖ [www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๕๕๑ / ๒๕๕๖
วันที่ ๕ / พ.ค. / ๕๖ เวลา ๑๖.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พรณ ๑๐๐๕๑๗

(๒)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและการพัฒนาของประเทศ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานปฏิบัติงานหลักเพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือบางพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ฝ่ายทหาร ฝ่ายอัยการ หรือฝ่ายตุลาการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ฝ่ายอัยการ หรือฝ่ายตุลาการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๔ ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกกรอบระยะเวลาห้าปี

นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา และเพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในการจัดทำนโยบายดังกล่าวให้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนประกอบด้วย

มาตรา ๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุงแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพต.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อธิบดีกรมการปกครอง ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี และผู้แทนหอการค้าไทย เป็นกรรมการ



ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการมอบหมายเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๗ ให้ กพต. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ ศอ.บต. เสนอ

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) พิจารณาเสนอแนะหน่วยงานของรัฐให้จัดทำแผนพัฒนา แผนงาน และโครงการ พร้อมด้วยงบประมาณในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) กำกับ เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๕) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กพต. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กพต. กำหนด

มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของเลขาธิการ มีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้ หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๙ ให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) เสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนาของ กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๔) ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่อเนื่องจากแผนงานและโครงการที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลเสียต่อการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) กำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๖) ค้ำครองสิทธิเสรีภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ให้ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๗) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

(๘) เสนอแนะหรือแนะนำต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะอันพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะส่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบูรณาการการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตของประชาชน

(๙) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ศอ.บต. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ศอ.บต. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง ศอ.บต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม (๑) ให้ใช้ได้เป็นเวลาห้าปี แผนปฏิบัติการตาม (๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตาม (๒) ให้ ศอ.บต.หารือกับหัวหน้าหน่วยงานที่กำกับดูแลยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงด้วยเพื่อให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

มาตรา ๑๐ ให้ ศอ.บต. จัดทำสรุปสถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อนายกรัฐมนตรีตามระยะเวลาที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๑ ในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน หากมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่ที่กำหนด และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง ในการนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว

มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับแก่คำสั่งของเลขาธิการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ ให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยจะให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้

ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ และให้เลขาธิการและรองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๓ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการหลายคน ให้รองเลขาธิการที่เลขาธิการมอบหมายเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าเลขาธิการมิได้มอบหมายให้รองเลขาธิการผู้ใดรักษาราชการแทน ให้รองเลขาธิการที่มีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้รักษาราชการแทนตามความในวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองปลัดกระทรวงเป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๑๕ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ ศอ.บต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ ศอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้

ในการนี้ เมื่อ ศอ.บต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๖ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดแบ่งส่วนงานภายใน ศอ.บต. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวและความเหมาะสมกับภารกิจของ ศอ.บต. เป็นสำคัญ โดยทำเป็นประกาศของ ศอ.บต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามจำนวนที่เลขาธิการร้องขอโดยเร็ว และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้นจัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในของ ศอ.บต. มีอัตรากำลังทดแทนเท่าจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

มาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้เลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เลขาธิการจะมอบอำนาจของตนและอำนาจที่เลขาธิการได้รับมอบตามวรรคหนึ่งให้แก่รองเลขาธิการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีขึ้นไป ต้องมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่กำหนดให้เลขาธิการเพื่อปฏิบัติการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ได้

มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิกทั้งชายและหญิงจำนวนไม่เกินห้าสิบคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหาจากสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาสังคม กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และกลุ่มอาชีพต่างๆ ผู้นำศาสนา หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควร

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาสมาชิกตามวรรคหนึ่ง การประชุม ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทางไปราชการ และการพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ศอ.บต. กำหนด

ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้สองคน และเลขานุการสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

สมาชิกตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๙ สมาชิกสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องมีสัญชาติไทยและมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีในวันสรรหา รวมทั้งต้องเป็นผู้มีความประพฤติตามหลักการของศาสนาและมีจริยธรรมเป็นที่ประจักษ์

มาตรา ๒๐ สภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาในการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อ ศอ.บต.

มาตรา ๒๑ ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๔ จนกว่าสภาความมั่นคงแห่งชาติจะปรับปรุงหรือจัดทำขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๒ ให้ถือว่ายุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๕) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๙ (๑) จนกว่าศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๓ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

มาตรา ๒๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๕ ให้โอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งรองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และรองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๒๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



# ด่วนที่สุด

ที่ ๒๒๒๒/๒๕๕๓

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายแวมาฮาดี แวดาโอะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายวิรัตน์ กัลยาศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                |                                       |
|--------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายกูเฮง ยาวอหะซัน          | ๒. นายเจอะอามิง โตะตาหยง              |
| ๓. นายชวลิต วิชยสุทธิ์         | ๔. นายซ่านี ศักดิ์เศรษฐ์              |
| ๕. นายชูการ์โน มะทา            | ๖. พลเอก ดุสิต เกรือโย                |
| ๗. นายถาวร เสนเนียม            | ๘. นายนพคุณ รัฐผไท                    |
| ๙. นายนัจมุดดีน อูมา           | ๑๐. นายนิพนธ์ บุญญามณี                |
| ๑๑. นายนิมุคตาร์ วาบา          | ๑๒. นายบุญยสิทธิ์ สุวรรณรัตน์         |
| ๑๓. นายบูรฮานูดิน อุเซ็ง       | ๑๔. นายประดิษฐ์ ยมานันท์              |
| ๑๕. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | ๑๖. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์         |
| ๑๗. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน   | ๑๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ รามิมมูลา |
| ๑๙. นายภาณุ อุทัยรัตน์         | ๒๐. นาย मुख สุไลมาน                   |
| ๒๑. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท      | ๒๒. นายวัชระ ยาวอหะซัน                |
| ๒๓. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ       | ๒๔. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน         |
| ๒๕. นายแวมาฮาดี แวดาโอะ        | ๒๖. นายสุภชัย ใจสมุทร                 |
| ๒๗. นายสมคิด บาลไชสง           | ๒๘. พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ      |
| ๒๙. พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์      | ๓๐. พลอากาศเอก สุเมธ โพธิ์มณี         |

(๑๓)

๓๑. นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์      ๓๒. นายอดิถัน อาลีอิสเฮาะ  
๓๓. นายอสิ มะหะมัดยงกี              ๓๔. นายอันวาร์ สาและ  
๓๕. นายอับดุลการิม เค็งระกีนา      ๓๖. นายอิสมาแอล เบญจิบรอฮีม

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายถาวร เสนเนียม

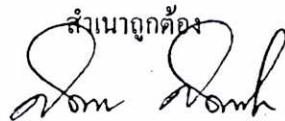
(นายถาวร เสนเนียม)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๓๒

สำเนาถูกต้อง  


(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

จาดรงค์/ร่าง  
จาดรงค์/พิมพ์  
ยุทธนา/ตรวจ

ทานครั้งที่ ๑  
จาดรงค์/  
รชนี/  
ยุทธนา  
ทานครั้งที่ ๒  
จาดรงค์/  
ฉัฐนันท์/  
ยุทธนา

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายแวมาฮาดี แวดาโอ๊ะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายวิรัตน์ กัลยาสิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาโดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| (๑) นายถาวร เสนเนียม           | เป็นประธานคณะกรรมการ                      |
| (๒) นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์       | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| (๓) พลตำรวจเอก วิรุฬห์ ฟื้นแสน | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| (๔) นายวิรัตน์ กัลยาสิริ       | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| (๕) พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์      | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่          |
| (๖) นายประดิษฐ์ ยมานันท์       | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ                   |
| (๗) นายชูการ์โน มะทา           | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์  | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๙) นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| (๑๐) นายบูรานานูดิน อุเซ็ง     | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายจาตุรงค์ นาสมใจ นิตกร ๕ กลุ่มงาน คณะกรรมการการทหาร สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงมหาดไทย

- |                                     |                                       |
|-------------------------------------|---------------------------------------|
| (๑) นายอุทาร์ พิษณุภรณ์             | นักวิเคราะห์นโยบาย<br>และแผนเชี่ยวชาญ |
| (๒) นายปรณต สุวรรณมาลา              | นิติกรชำนาญการพิเศษ<br>กรมการปกครอง   |
| (๓) ร้อยตำรวจเอกหญิง อรุณี อินทรมณี | นิติกรชำนาญการ กรมการปกครอง           |

กระทรวงกลาโหม

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| (๑) พลโท ชัยรัตน์ ชีระพันธุ์      | รองเจ้ากรมพระธรรมนูญ  |
| (๒) พลตรี ชรินทร์ จันทร์โชติ      | หัวหน้าศูนย์อำนวยการประสานงาน<br>ข่าวกรอง สำนักนโยบาย<br>และแผนกลาโหม               |
| (๓) พันเอก กฤษณะ บวรรัตนรักษ์     | ผู้อำนวยการกองกฤษฎีกาทหาร<br>และการต่างประเทศ<br>กรมพระธรรมนูญ                      |
| (๔) พันเอก ปเมศ ประเสริฐยิ่ง      | รองผู้อำนวยการกองกฤษฎีกาทหาร<br>และการต่างประเทศ                                    |
| (๕) พันเอก เกรียงไกร สุบิน        | รองหัวหน้าศูนย์อำนวยการ<br>ประสานงานข่าวกรอง<br>สำนักนโยบายและแผนกลาโหม             |
| (๖) พันโท พัฒนชัย พัฒนเจริญ       | หัวหน้าวิชาการและค้นคว้า<br>กองกฤษฎีกาทหาร<br>และการต่างประเทศ                      |
| (๗) นาวาอากาศโท สุรัชชัย สลามเต๊ะ | หัวหน้าแผนกตรวจและร่างกฎหมาย<br>กองกฤษฎีกาทหาร<br>และการต่างประเทศ<br>กรมพระธรรมนูญ |

- (๘) ร้อยเอก พัฒนศักดิ์ ศักดิ์ชัยเจริญกุล  
ประจำสำนักงานผู้บังคับบัญชา  
กรมพระธรรมนุญ
- (๙) ร้อยโทหญิง ศิววิวัฒน์ รุจิวัฒน์พงศ์  
ประจำแผนกวิชาการและค้นคว้า  
กองกฤษฎีกาทหาร  
และการต่างประเทศ
- (๑๐) ว่าที่ร้อยโทหญิง ฌรัฐพันธ์ ทรัพย์แสง  
ประจำแผนกตรวจและร่างกฎหมาย  
กรมพระธรรมนุญ
- (๑๑) นางสาวพัชรวรรณ ประสงค์สิน  
ประจำแผนกกฎหมายระหว่างประเทศ  
กรมพระธรรมนุญ

กระทรวงการต่างประเทศ

- (๑) นายทะนงศักดิ์ สายเชื้อ  
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน  
อัครราชทูตที่ปรึกษา กรมเอเชียใต้
- (๒) นายฉัฐ ภิญ โญ้วฉนชีพ  
นักการทูตชำนาญการ  
กลุ่มงานความมั่นคง
- (๓) นายปิยภัคดี ศรีเจริญ  
นักการทูตชำนาญการ  
กลุ่มงานความมั่นคง
- (๔) นายปิยะพงษ์ นันต์ธนะ  
นักการทูตปฏิบัติการ  
กลุ่มงานความมั่นคง
- (๕) นายประสาท ศรีแดง  
นักการทูตปฏิบัติการ

สำนักงานประมาณ

- (๑) นายประสิทธิ์ ชูเมือง  
นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ  
และผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการ  
บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๒) นายนิรันดร จอมทอง  
นักวิเคราะห์งบประมาณ  
ชำนาญการพิเศษ
- (๓) นายธัญญวัฒน์ นิลจันทร์  
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
- (๔) นางบังอร เทียนเกษม  
นิติกรชำนาญการ สำนักงานกฎหมาย  
และระเบียบ
- (๕) นางสาววนิดา ศิริระกุล  
นิติกรชำนาญการ สำนักงานกฎหมาย  
และระเบียบ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๑) นายฉัฐวัสส์ บัทรสมบูรณ์

ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการ

บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) นายวรรณัฐน์ คงเมือง

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ระดับชำนาญการพิเศษ

(๓) นายของอาจ สีทาแก

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ปฏิบัติการ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

(๑) นางสาวชिरา ตีรกรวิเศษภักดี

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ

จำแนกตำแหน่ง

(๒) นายสมบุญ ชาญปริยวาทีวงศ์

นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ

(๓) นางสาวทองจิตต์ รัตโนทยานนท์

นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ

(๔) นางวัชรวิ จงเจริญประเสริฐ

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

(๕) นางปองลักษณ์ ควรสุนธิ

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

(๑) นางสาวเยาวพร ปิยะมาพรชัย

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ

สำนักพัฒนาระเบียบราชการ

ส่วนภูมิภาค

(๒) นางสาวศรีประภา ถมกระจ่าง

รักษาการผู้ช่วยผู้อำนวยการ

ด้านพัฒนาระบบราชการ

(๓) นายชนศักดิ์ มังกรโทย

นักพัฒนาระบบราชการ

ชำนาญการพิเศษ

(๔) นายวัชรพงษ์ จาวรุ่งวัฒนชกุล

นิติกรชำนาญการ

(๕) นางสาวศิรินันท์ โต๊ะนาค

นิติกรชำนาญการ

(๖) นางสาวณัฏฐิยา กรกมล

นิติกรปฏิบัติการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| (๑) นายชาญวิทย์ อมตทุชาติ  | ที่ปรึกษาด้านนโยบายสำนักงาน<br>คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ<br>และสังคมแห่งชาติ |
| (๒) นายันทพงษ์ สุวรรณรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>ชำนาญการพิเศษ                                     |
| (๓) นายทีปรัตน์ วัชรานุกร  | ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายและแผนงาน   |
| (๔) นายอุปราช พันธุ์ศักดิ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนงาน<br>ชำนาญการ                                       |

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| (๑) พลตำรวจตรี เฉลิมรงค์ สุทธิชาญ   | รองผู้บัญชาการศูนย์ปฏิบัติการ<br>ตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้              |
| (๒) พลตำรวจตรี วิชัย รัตนยศ         | ผู้บังคับการกองคดีอาญา   |
| (๓) พลตำรวจตรี วัฒนา ลักกวัตร       | รองผู้บัญชาการสำนักงานกฎหมาย<br>และคดี                                 |
| (๔) พันตำรวจเอก คุณฎี ชูสังกิจ      | รองผู้บังคับการอำนวยการ<br>ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัด<br>ชายแดนภาคใต้ |
| (๕) พันตำรวจเอก เกรียงเดช จันทรวงศ์ | รองผู้บังคับการกองแผนงาน<br>กิจการพิเศษ                                |
| (๖) พันตำรวจโท ธงชัย เกิดปทุม       | รองผู้กำกับฝ่ายความมั่นคง  |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงศึกษาธิการ

- |                   |                                |
|-------------------|--------------------------------|
| - นายกมล รอดคล้าย | ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ |
|-------------------|--------------------------------|

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| - นายสุรินทร์ เสงี่ยมรามาศ | รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิ<br>และเสรีภาพ |
|----------------------------|---|

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

- |                                |                              |
|--------------------------------|------------------------------|
| - พันตำรวจตรี สุริยา สิงห์มงคล | หัวหน้ากลุ่มงานคดีความมั่นคง |
|--------------------------------|------------------------------|

กรมการศาสนา

- |                               |                              |
|-------------------------------|------------------------------|
| (๑) นายพิสิทธิ์ นีรัตติวงศกรณ | ผู้อำนวยการกองศาสนูปถัมภ์    |
| (๒) นายอนุชา หาระหนี่         | หัวหน้าฝ่ายกิจการศาสนาอิสลาม |

กรมประชาสัมพันธ์

- |                         |  |
|-------------------------|--|
| (๑) นายธีระพงษ์ โสคาศรี | รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์              |
| (๒) นายอภิชาต ปานปรีชา  | เลขานุการรองอธิบดี<br>กรมประชาสัมพันธ์ |

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| (๑) พลตรี นักรบ บุญบัวทอง        | รองผู้อำนวยการศูนย์ประสาน<br>การปฏิบัติที่ ๕     |
| (๒) พลตรี นุ โชคิศักดิ์          | ที่ปรึกษาผู้อำนวยการส่วนนโยบาย<br>และยุทธศาสตร์  |
| (๓) พันเอก เบญจพล รังสีภานุรัตน์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและ<br>ยุทธศาสตร์ความมั่นคง |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                            |                                   |
|----------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นางชื่นสมน นิภาทวงษ์   | นักกฎหมายกฤษฎีกา<br>ชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางสาว อัจฉนา พึ่งเย็น | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ          |

สำนักนายกรัฐมนตรี

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| (๑) นายพีระ ทองโพธิ์       | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>ชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นายจตุพร เณรนุ่ม       | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>ชำนาญการ      |
| (๓) นางสาวดุจแข วงษ์สุวรรณ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>ชำนาญการ      |



กรมบัญชีกลาง

(๑) นางสุภาพร เจริญเจือจันทร์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทน

และสวัสดิการ สำนักมาตรฐาน

ค่าตอบแทนและสวัสดิการ

(๒) นายเกื้อกูล ตันวัฒนะ

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย

(๓) นางสาวสุปราณี จงธรรมวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

สภาผู้แทนราษฎร

(๑) นางฟาริดา สุไลมาน

ประธานคณะอนุกรรมการ

พิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบ

ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้านสังคม การศึกษาวัฒนธรรม

และสาธารณสุข

(๒) นายนัจมุดดีน อูมา

ประธานคณะอนุกรรมการ

พิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบ

ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้านการเมืองการปกครอง

(๓) นายยืนยงค์ ไชยสมุทร

ประธานคณะอนุกรรมการ

พิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบ

ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้านอำนาจความยุติธรรม

(๔) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พีรยศ ราฮิมมูลา

ประธานคณะอนุกรรมการ

พิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบ

ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้านการต่างประเทศ

(๕) นายนิพนธ์ บุญญามณี

ประธานคณะอนุกรรมการ

พิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบ

ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้านเศรษฐกิจและการพัฒนา

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| (๖) นายเจอะอามิง โตะคาหยง  | ประธานคณะอนุกรรมการ<br>พิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบ<br>ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้<br>ด้านความมั่นคง |
| (๗) นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์ | ประธานคณะอนุกรรมการ<br>พิจารณาศึกษาปัญหากิจการฮัจญ์  |

อดีตผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- |                       |   |
|-----------------------|---|
| นายเจริญจิตต์ ณ สงขลา | อดีตผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการ<br>บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ |
|-----------------------|---|

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| (๑) นางสาวสมทรง บุญญภัทโร           | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ<br>กระทรวงมหาดไทย  |
| (๒) นายตระกูล หนูนิล                | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ<br>กระทรวงมหาดไทย  |
| (๓) ร้อยตำรวจตรีหญิง สายสุนี ไหมทอง | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ<br>กระทรวงมหาดไทย  |
| (๔) นายทะนงศักดิ์ เกษมสวัสดิ์       | นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ<br>คณะกรรมการรัฐมนตรีช่วยว่าการ<br>กระทรวงมหาดไทย<br>(นายถาวร เสนเนียม) |
| (๕) นายอาวุธ วิเชียรฉาย             | คณะกรรมการรัฐมนตรีช่วยว่าการ<br>กระทรวงมหาดไทย<br>(นายถาวร เสนเนียม)                               |
| (๖) นายทินกร ปลอดภัย                | คณะกรรมการรัฐมนตรีช่วยว่าการ<br>กระทรวงมหาดไทย<br>(นายถาวร เสนเนียม)                               |
| (๗) นางสาวอมรรัดน์ พรหมถาวร         | ผู้ช่วยดำเนินงานสมาชิกสภาผู้แทน<br>ราษฎร(นายนิพนธ์ บุญญามณี)                                       |
| (๘) นายอริชิต ทิพย์มณี              | ผู้ช่วยดำเนินงานสมาชิกสภาผู้แทน<br>ราษฎร(นายนิพนธ์ บุญญามณี)                                       |
| (๙) นายสันติ นิลแดง                 | ผู้แทนมูลนิธิเอเซีย  |
| (๑๐) นายอาทิตย์ ษะมิต               | ผู้แทนมูลนิธิเอเซีย  |

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้เสนอคำแปรญัตติจำนวน ๔๓ คน คือ

- (๑) นายวัชร เพชรทอง
- (๒) นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์
- (๓) นางจิตติมา ฉายแสง
- (๔) นายตากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ
- (๕) นายสงวน พงษ์มณี
- (๖) นายประเกียรติ นาสิมมา
- (๗) ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย
- (๘) นายสุชาติ ลายน้ำเงิน
- (๙) ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ
- (๑๐) นายอิทธิเดช แก้วหลวง
- (๑๑) นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ
- (๑๒) นายจตุพร เจริญเชื้อ
- (๑๓) นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ
- (๑๔) นายไชยวัฒน์ คิมรัตน์
- (๑๕) นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล
- (๑๖) นาวาอากาศเอก อนุศิษฐ์ นาคกรรพ
- (๑๗) นายปิยะรัช หมั่นแสน
- (๑๘) นายประเสริฐ จันทร์รวงทอง
- (๑๙) นายสุทธิชัย จรุงเนตร
- (๒๐) นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์
- (๒๑) นายวิชาญ มีนชัยนันท์
- (๒๒) นายกิตติ สมทรัพย์
- (๒๓) นายวิเชียร ขาวจ๋า
- (๒๔) นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์
- (๒๕) นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์
- (๒๖) นายชูการ์โน มะทา
- (๒๗) นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ
- (๒๘) นายอิทธิรัตน์ จันทร์สุรินทร์
- (๒๙) นายวีระวัฒน์ โอสถานุเคราะห์
- (๓๐) นายประเสริฐ บุญเรือง

- (๓๑) นายอนันต์ ผลอำนวย
- (๓๒) นายปริญญา ฤกษ์หร่าย
- (๓๓) นายสุรชัย เบ้าจรรยา
- (๓๔) นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร
- (๓๕) นายวิชัย สามิตร
- (๓๖) นายเสรี สาระนั้นันท์
- (๓๗) นายอนุสรณ์ ปั่นทอง
- (๓๘) นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง
- (๓๙) นายจักรรัตน์ พัวช่วย
- (๔๐) นายนิรมิต สุจารี
- (๔๑) นายสุรพงษ์ ไคววิชฌณ์ชัยกุล
- (๔๒) นายบุญเลิศ กระจุกขุนทด
- (๔๓) นายเรวัต สิริบุญกุล

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มเติมความในชื่อร่างพระราชบัญญัติ เป็นดังนี้

“ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

มีการแก้ไข

มีกรรมการสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายถาวร เสนเนียม นายวิรัตน์ กัลยาศิริ นายนิพนธ์ บุญญามณี ผู้ช่วยศาสตราจารย์  
พีรยศ ราฮิมมูลา นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท นายอสี มะหะมัดยงค์ และนายชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์ (กรรมการ)  
ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในบทนิยามคำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ของมาตรา ๓  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา  
จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือขรพื้นที่ของจังหวัดอื่น ในภาคใต้ตามที่  
คณะรัฐมนตรีกำหนด”

นายเจอะอามิง โตะดาหยง (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติม  
ความในบทนิยามคำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี  
จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือขรพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่  
คณะรัฐมนตรีกำหนดประกอบด้วยอำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาหวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอ  
สะเดา”

นางจิตติมา ฉายแสง ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขความในบทนิยามคำว่า  
“จังหวัดชายแดนภาคใต้” ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา  
จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือขรพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่  
คณะรัฐมนตรี  
กำหนด”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในบทนิยาม คำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือชายฝั่งพื้นที่ชายฝั่งอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสงวน พงษ์มณี ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขความในบทนิยาม คำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือชายฝั่งพื้นที่ชายฝั่งอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ลายนำเงิน ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กล้า นายไชยวัฒน์ ตินรัตน์ นายวรวิจน์ เอื้ออภิัญญา นาวาอากาศเอก อนุทินจ์ นาคกรรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวขำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชูการ์โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสุรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอสถานเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ถุกษ์ห่วย นายสุรชัย เป้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนั้นันท์ นายอนุสรณ์ ปิ่นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ หัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ โทวิจักขณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ คุรทขุนทด และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในบทนิยาม คำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือชุมชนในพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเฉพาะอำเภอจะนะ เทพา สะบ้าย้อย และอำเภอนาทวี”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ขอแปรญัตติ ในมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “ฝ่ายพลเรือน” ของมาตรา ๓ โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสีมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ลายนำเงิน ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กล้า นายไชยวัฒน์ คิณรัตน์ นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนุทิน ชาญวีรกูล นายปิยะรัช มั่นแสน นายประเสริฐ จันทรรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ กนสมบูรณ์ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชุกรโรจน์ มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสุรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอสถานุเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ฤกษ์ไกรชัย นายสุรชัย เมาจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนั้นันท์ นายอนุสรณ์ ปั่นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ ไควจักษณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ กระจุกขนทศ และนายเรวัต สิริกุล ขอแปรญัตติ ในบทนิยามคำว่า “ฝ่ายพลเรือน” ของมาตรา ๓ โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มเติมความในบทนิยามคำว่า “เลขาธิการ” ของมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น

นายชูการ์ โน มะทา (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มเติมความในวรรคสี่ ของมาตรา ๔ ที่คณะกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านสังคม ด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคง และเพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน ศาสนา วัฒนธรรม อุดมลักษณ์ ชาติพันธุ์ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในการจัดทำนโยบายดังกล่าวให้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนประกอบด้วย”

นาย نجمุดดีน อูมา นายอันวาร์ สาและ นายมุข สุไลมาน นายบราฮานูดิน อุซัยง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอเพิ่มเติมความในวรรคห้าของมาตรา ๔ ที่คณะกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นชอบในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคสี่ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป”

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายถาวร เสนเนียม นายวิรัตน์ กัลยาศิริ นายนิพนธ์ บุญญามณี ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ ราฮิมมุลลา นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท นายอสี มะหะมัดยงกี และนายชำนาญ สักดิเศรษฐ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖ ที่คณะกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพต.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวง



การต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยคนหนึ่งซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้ามี เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนภาคประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ได้จำนวนสี่คน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความหลากหลายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรรมการ”

นายวัชร เพชรทอง ขอแปรญัตติ โดยขอเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพต.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขธิการคณะรัฐมนตรี เลขธิการนายกรัฐมนตรี เลขธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อธิบดีกรมการปกครอง ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี ผู้แทนมหาเถรสมาคม ผู้แทนสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และผู้แทนหอการค้าไทย เป็นกรรมการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน



ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี และผู้แทนหอการค้าไทย และผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหาจากสมาชิกสภาท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่เกิน ๓ คน ผู้บริหารสภาท้องถิ่นเลือกกันเองจังหวัดละ ๒ คน ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาสังคม ๓ คน โดยการรับรองจากนายกรัฐมนตรี ตัวแทนกำนันผู้ใหญ่บ้านในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓ คน ผู้แทนสงฆ์จากมหาเถรสมาคม ๑ คน ผู้แทนจากคริสต์ศาสนา ๑ คน นายกองจัดการบริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรรมการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ขอแปรญัตติ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของ มาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพค.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงทุก กระทรวง เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขานุการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขานุการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขานุการคณะรัฐมนตรี เลขานุการนายกรัฐมนตรี เลขานุการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขานุการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อธิบดีกรมการปกครอง ผู้อำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในภาค ๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล สงขลา นายกองจัดการบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล สงขลา ประธานสภาเสริมสร้าง สันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนสมาคมธนาคารไทยในห้า จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี และผู้แทน หอการค้าไทยในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคนโดยเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคน และผู้แทน สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน โดยเลือกกันเองให้เหลือ หนึ่งคน เป็นกรรมการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ลายน้ำเงิน ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ นายไชยวัฒน์ ติมรัตน์ นายวรวัจน์ เตื่ออภิณกุล นาวาอากาศเอก อนุทินซ์ นาคกรรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ กนสมบูรณ์ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอศุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชูการ์ โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอสถาปนุเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ฤกษ์ห่วย นายสุรชัย เป้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนันท์ นายอนสรณ์ ปันทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักร์ณัฒน์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ โทวิจักขณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ คุรทขุนทด และนายเรวัต สิริกุล ขอแปรญัตติ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของ มาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพค.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวง ทุกกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงพลังงาน และปลัดกระทรวงคมนาคม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อธิบดีกรมการปกครอง ผู้อำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในภาค ๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประธานสภาเสริมสร้างสันติสุข ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลาง อิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรีและผู้แทนหอการค้าไทย ผู้อำนวยการสำนักงาน พระพุทธศาสนา และอธิบดีกรมศาสนาเป็นกรรมการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายสงวน พงษ์มณี ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความเป็น (๘) ของมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“(๘) มีหน้าที่กำกับดูแล โครงการ แผนงาน และตรวจสอบการใช้งบประมาณของ สอ. บค. และส่วนราชการอื่นที่เข้าไปใช้งบประมาณในพื้นที่ตามมาตรา ๗ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณและระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสีมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ถายน้ำเงิน ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กล้า นายไชยวัฒน์ คิมรัตน์ นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนุทิน ชาญวีรกูล นายปิยะรัช หมื่นแสน นายประเสริฐ จันทรรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชูการ์โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสรินทร์ นายวิระวัฒน์ โอสุวานเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ถุกษ์ห่วย นายสุรชัย แก้วจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนันท์ นายอนุสรณ์ ิโนทอง นายวุฒิพงษ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจारी นายสุรพงษ์ ไควจักษ์ฉัยกุล นายบุญเลิศ คุรทขุนทด และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความเป็น (๘) ของ มาตรา ๗ เป็นดังนี้

“(๘) นำเรื่องเข้าที่ประชุมคณะกรรมการ กพค. เพื่อพิจารณาเห็นชอบ กรณีเลขาธิการ สั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐออกจากพื้นที่ที่กำหนด”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

มีกรรมการสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความใน มาตรา ๘ ที่คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบพิเศษเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศอ.บต.” มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และขอเสนอแต่งตั้งรัฐมนตรีหรือที่ปรึกษาของ ศอ.บต. มีอำนาจเสนอแต่งตั้งที่ ศอ.บต. ศอ.ชต. ขอขบวนพลได้

เพื่อประโยชน์ในตราปฏิบัติที่ตราพระราชบัญญัตินี้ ให้ ศอ.บต. มีอำนาจสั่งตรา เปรียบเทียบ และขอเสนอตราปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนและทหารของรัฐบาล

การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน”

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ นายสมคิด บาลไชสง นายชูการ์ โน มะทา และพลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งและขอให้แก้ไขความในวรรคสี่ของมาตรา ๘ ที่คณะกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบพิเศษเฉพาะกิจที่ไม่สังกัดในสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เพื่อปฏิบัติการกิจตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีเลขาธิการ ทหารหรือที่ปรึกษาของศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจเสนอแต่งตั้งที่ปฏิบัติที่ตราพระราชบัญญัตินี้ในสังกัดของเขตภาคใต้ฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง เป็นหัวหน้าส่วนราชการ

การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน”

นายเจอะอามิง โตะคาหยง นายนิพนธ์ บุญญามณี และผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรศ ราชิมมูลา (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความในวรรคสองของมาตรา ๘ ที่คณะกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้ดำเนินการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศอ.บต.” มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และขอแต่งตั้งรัฐมนตรีอีกคนหนึ่งเป็นรองผอ.ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ตามที่ ผอ.ศอ.บต. มอบหมายก็ได้”

นายเข้มแข็ง ยุติธรรม และการ นายอิสมาแอล เบญจิบรอฮีม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองของมาตรา ๘ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่เป็นดังนี้

“ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้ดำเนินการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศอ.บต.” มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และอาจแต่งตั้งรัฐมนตรีอีกคนหนึ่งผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์และรอบรู้เกี่ยวกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนไม่เกินสองคนเป็นรอง ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ตามที่ ผอ.ศอ.บต. มอบหมายก็ได้”

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ สายน้ำเงิน ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ นายไชยวัฒน์ ติมรัตน์ นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนดิษฐ์ นาคกรทรพร นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทร์รวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ นายวิชาญ มินชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอัครชัย วันไชยธนวงศ์ นายชุกรโน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทร์สรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอสุกานเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ฤกษ์ห่วย นายสุรชัย เป้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิกร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนันท์ นายอนุสรณ์ ปิ่นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรัน ท้าวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ โควิจักขณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ ครุฑขุนทด และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการเฉพาะกิจที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของเลขาธิการ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง เป็นหัวหน้าส่วนราชการ มีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น

นายเจอะอามิง โตะตาหยง (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มเติมความ  
ใน (๕/๒) ของมาตรา ๕ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“(๕/๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษาให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของ  
ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้”

มาตรา ๕/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชูการ์โน มะทา และนายบรูฮานูดิน อุเซ็ง (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น  
โดยขอให้เพิ่มเติมความเป็นวรรคห้าของมาตรา ๑๑ ที่คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“หากเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง จงใจไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเลขาธิการ ให้ถือว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง”

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน  
ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยณัฐ นายจตุพร เจริญเชื้อ  
นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ นายไชยวัฒน์ ติณรัตน์ นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์  
นาครพรรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์  
คนสมบูรณ์ นายวิชาญ มินชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์  
นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชูการ์โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสุรินทร์  
นายวีระวัฒน์ โอสถานเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนาจ นายปริญญา ฤกษ์หร่าย  
นายสุรชัย เบ้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สวรรค์นันท์ นายอนสุรณ์  
ปิ่นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ ไทวิชักษณ์ชัยกุล  
นายบุญเลิศ กรุทขุนทด และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง  
และเพิ่มเติมความในวรรคสองของมาตรา ๑๑ เป็นดังนี้



“มาตรา ๑๑ ในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน หากมีพฤติกรรม ไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่ที่กำหนด ตามระเบียบที่ คณะรัฐมนตรีกำหนดและได้รับความเห็นชอบจาก กพต. และพร้อมให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัว ยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง ในกรณีให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจาก ตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว พร้อมทั้งให้ดำเนินการทาง วินัยต่อไป”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๑/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการสงวนความเห็น

พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไข ความในมาตรา ๑๑/๑ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา สามी ภริยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดานหรือญาติสนิทของบุคคลดังกล่าวร้องเรียนว่า ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญา ให้เลขาธิการมีอำนาจให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจง พร้อมด้วยสำเนาเอกสาร สหขสข หากเห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญาจริง ให้เลขาธิการแจ้งหัวหน้าของพนักงานสอบสวนนั้นพิจารณาดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป”

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

มีกรรมการสงวนความเห็น

นายบัญญัติ อามา (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มเติมความใน วรรคหนึ่งและแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองของมาตรา ๑๒ ที่คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๒ ให้มีเลขาราชการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อผอ.ศอ.บต. โดยจะให้ มีรื่องเลขาราชการ และผู้ช่วยเลขาราชการตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาราชการมอบหมายก็ได้

ให้เลขาราชการ แสรรองเลขาราชการและผู้ช่วยเลขาราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ”

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น

นายจำมุดีน อูมา (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มเติมความใน มาตรา ๑๓ ที่คณะกรรมวิธีการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๓ ให้เลขาราชการ โดยความเห็นชอบของผอ.ศอ.บต. มีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

พลตำรวจเอก วิรุพห์ พันแสน นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายสมคิด บาลไชสง นายบราฮานูดิน อีเซ็ง นายมข สุลโตมาน นายชวลิต วิชยสุทธิ์ และพลเอก สมชาย วิญญวงษ์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๑๕ ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

มาตรา ๑๕ เพื่อให้เกิดความร่วมมือและสอดคล้องกับภารกิจของ ศอ.บต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในตราปฏิบัติหน้าที่ ศอ.บต. ขอสงวนระเบียบข้อบังคับที่ตราไว้เกี่ยวกับ การพัสดุ เชื้อเชื้อเพลิง ค่าเช่ารถ และระบบสารสนเทศซึ่งใช้เป็นทรัพย์สินของรัฐได้ ในตราที่ เชื้อ ศอ.บต. ขอสงวนระเบียบข้อบังคับแล้ว ให้ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับโดยไม่ได้ตราปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่อง เชื้อที่ตราไว้สำหรับระบบราชการอื่น

ระเบียบตราไว้สำหรับราชการอื่น เชื้อที่ตราไว้สำหรับให้ตำรวจเห็นชอบและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

นายกมลศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขความในวรรคหนึ่งของ มาตรา ๑๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ สอ.บต. รวมทั้ง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ สอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในคราวนี้ เมื่อ สอ.บต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติตมระเบียบดังกล่าวโดยไม่ต้องขงปฏิบัติตมระเบียบข้อบังคับในเรื่อง เดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสงวน พงษ์มณี ขอแปรญัตติ โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๑๕ ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ สอ.บต. รวมทั้ง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ สอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในคราวนี้ เมื่อ สอ.บต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติตมระเบียบดังกล่าวโดยไม่ต้องขงปฏิบัติตมระเบียบข้อบังคับในเรื่อง เดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

ระเบียบตมวรรคหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ตมความเห็นชอบและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ลายน้ำเงิน ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ถัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ นายไชยวัฒน์ คิณรัตน์ นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคกรรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ นายวิชาญ มินชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยนันท์ นายอศุลย์ วันไชยชนวงส์ นายชุกรโน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอสถานุเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ฤกษ์ห่วย นายสุรชัย เป้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนันท์ นายอนสุรณ์ ปันทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ กระจุกหนาค และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอตัดความในมาตรา ๑๕ ออกทั้งหมด เป็นดังนี้



คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง  
อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีขึ้นไป ต้องมอบอำนาจหรือมอบใดหรือมอบหนึ่ง  
ดวงที่ตนกำหนดให้เลขานุการเพื่อปฏิบัติกรณในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ได้

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

มีกรรมการสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายถาวร เสนเนียม นายวิรัตน์ กัลยาศิริ นายนิพนธ์ บุญญามณี ผู้ช่วยศาสตราจารย์  
พิรยศ ราฮิมมูลา นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท นายอสิ มะหะมัดยงค์ และนายชำนาญ ศักดิ์เศรษมย์  
(กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งและวรรคแปดของมาตรา ๑๘  
ที่คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ประกอบด้วย สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่สิบสี่คน ดังต่อไปนี้

เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือนับแต่วันที่  
สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แล้วแต่  
กรณี ในกรณีที่มีเหตุใดๆ ทำให้การเลือกสมาชิกตามวรรคหนึ่งมีจำนวนไม่ถึงสี่สิบสี่คนแต่มีจำนวน  
ไม่น้อยกว่าสองสี่สิบห้าคน ให้ถือว่าสมาชิกจำนวนนั้นประกอบเป็นสภาที่ปรึกษาการบริหารและการ  
พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ครบจำนวนตามวรรคหนึ่งโดยเร็ว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งในภายหลังนั้น  
อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว”

นายสมคิด บาลไชสง (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มเติมความใน  
(๕) ของมาตรา ๑๘ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“(๕) ผู้แทนผู้สอน ผู้บริหารสถานศึกษา ผู้บริหารการศึกษาและบุคลากรทางการศึกษา  
ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติจังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบ  
กระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะจำนวนหนึ่งคน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา  
จำนวนหนึ่งคน”

นายวัชร เพชรทอง ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย สมาชิกทั้งชายและหญิงจำนวนไม่เกินห้าสิบคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหาจากสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาสังคม กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ผู้นำศาสนาทุกศาสนา หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควร”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางจิตติมา ฉายแสง ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง และวรรคสาม และตัดความในวรรคสี่ของมาตรา ๑๘ ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย สมาชิกทั้งชายและหญิงจำนวนไม่เกินห้าสิบคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับสรรหาจากสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาสังคม กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ผู้นำศาสนา หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้บริหารหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร อธิบดีกรมการปกครอง ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดภาคใต้ ประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาในจังหวัดชายแดนใต้และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควร

ให้สงวนชื่อของวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธาน ประชาชนเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้สองคน และเลขานุการสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

สมรสกิตติมศักดิ์หนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่หาข้อใดได้รับแต่งตั้ง  
อีกได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ถายน้ำเงิน  
ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ นายจตุพร เจริญเชื้อ  
นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ นายไชยวัฒน์ คิลรัตน์ นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์  
นาคกรพรรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์  
คนสมบุรณ์ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวขำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์  
นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชูการ์โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทสุรินทร์  
นายวีระวัฒน์ โอสุกานุกรณะ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ถุกษ์ห่วย  
นายสุรชัย เป้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนั้นันท์ นายอนุสรณ์  
ปิ่นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ พัวช่วย นายนิรมิต สจารี นายสุรพงษ์ โควิจักขณ์ชัยกุล  
นายบุญเลิศ คุรชานนทศ และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๑๕  
ออกทั้งหมดและให้ใช้ข้อความเป็นอย่างนี้

“มาตรา ๑๕ ให้มีสภาเสริมสภาสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย  
สมรสกิตติมศักดิ์และหญิงสาวชนเผ่าสิบสองคนซึ่งนายชวรัตน์ณรงค์ตั้งสภาคณะผู้แทนผู้ได้รับบัตร  
สหภาพสหภาพสหภาพที่อธิบดี ผู้บริหารที่อธิบดี ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน  
และภาคประชาสังคม ตัวแทนและผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และ  
กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ผู้แทนศาสนา ตัวแทนสหประชาชาติระดับจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ  
ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามที่นายชวรัตน์ณรงค์เห็นสมควร

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาสมรสกิตติมศักดิ์หนึ่ง ตามประชุม ตัวต่อชวแทน ตัวเชื้อ  
ประชุม ตัวเดินทางไม่ไปราชการ และตัวพ้นสมรสตัวหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ตช.ชด.กำหนด

ให้สมรสกิตติมศักดิ์หนึ่งเลือกกันเองเป็นประชาชนสภาเสริมสภาสันติสุขในจังหวัด  
ชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประชาชนสภาเสริมสภาสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้สองคน และ  
เลขานุการสภาเสริมสภาสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

สมรสกิตติมศักดิ์หนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่หาข้อใดได้รับแต่งตั้ง  
อีกได้”

“มาตรา ๒๐ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้  
อยู่ในศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัติ  
โดยแบ่งคณะกรรมการออกเป็น ๕ ระดับ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน ระดับกลุ่มจังหวัด

(๒) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน ระดับจังหวัด

(๓) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน ระดับอำเภอ

(๔) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน ระดับตำบล

(๕) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน ระดับหมู่บ้าน

ทั้งนี้ ให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดที่มา คุณสมบัติ จำนวน อำนาจหน้าที่ สิทธิประโยชน์ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชนแต่ละระดับ รวมทั้งการสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน เช่น สถานที่ปฏิบัติงาน ค่าเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่”

“มาตรา ๒๐/๑ กรรมการตามมาตรา ๒๐ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นคนวิกลจริต ไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ หรือบุคคลที่ศาลสั่งให้เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาให้จำคุก และถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือเป็นผู้ที่ เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันที่ได้รับเลือก เว้นแต่ในความผิดอันได้ กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๗) มีความประพฤติดี อยู่ในหลักศาสนา มีคุณธรรม จริยธรรม”

“มาตรา ๒๐/๒ นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ที่จะกำหนดไว้ในระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๐/๑ อย่างน้อยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชนจะต้องมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ในด้านการพัฒนาคณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชนแต่ละระดับจะต้อง จัดทำแผนแม่บทชุมชนของตนเองในการพัฒนา โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา โดย ประชาชนในชุมชนนั้น ๆ จะต้องร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมเสนอแนะด้วยการทำประชาคมจนได้ข้อยุติเป็นแผน ในการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม เสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามลำดับชั้น



(๒) ในด้านความมั่นคง คณะกรรมการยุทธศาสตร์ ภาคประชาชนแต่ละระดับจะมี ส่วนสำคัญในการจัดทำแผนป้องกันชุมชนของตนเอง ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด และกลุ่ม จังหวัด โดยใช้กองกำลังภาคประชาชนเป็นหลัก โดยประสานกับทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองอย่าง ใกล้ชิดและเป็นระบบที่ประสานสอดคล้องกัน

(๓) ในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ตาม (๑) และ (๒) ให้คณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ภาคประชาชนพิจารณาดำเนินการตามลำดับชั้นจากหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัด และประสานงานกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์ความมั่นคง และคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อ ประโยชน์ในการบูรณาการแผนในทุกมิติ ทั้งนี้ ให้ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญกับคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ภาคประชาชนเป็นตัวตั้ง

(๔) รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น แล้วเสนอแนะแนวทางแก้ไขต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง หรือคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาแล้วแต่กรณี

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่”

“มาตรา ๒๐/๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐/๑

(๔) กรรมการมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการเท่าที่มี อยู่ให้ถอดถอนจากตำแหน่ง เพราะเหตุมีความประพฤติในทางเสื่อมเสียต่อการปฏิบัติหน้าที่ กรรมการที่เข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่คนแทน”

“มาตรา ๒๐/๔ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชนทุกระดับ ต้องมี กรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธาน กรรมการ ไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน ในที่ประชุม

การลงมติชี้ขาดในที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ ออกเสียงลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด”

“มาตรา ๒๐/๕ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกและ การ เยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นคณะหนึ่งมีอำนาจ หน้าที่ดังนี้

(๑) ติดตาม ตรวจสอบ การให้ความเป็นธรรมกับทุกภาคส่วน ทั้งราชการและประชาชนจากกรณีการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) ติดตาม ตรวจสอบ การเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งราชการและประชาชน

(๓) รับเรื่องร้องทุกข์กรณีมีผู้ร้องขอความเป็นธรรมทั้งทางด้านการอำนวยความสะดวกยุติธรรมและการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกยุติธรรมและเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและความยุติธรรมที่ผู้ได้รับความเดือดร้อนสมควรจะได้รับ ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายรัฐธรรมนูญ

(๕) แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการติดตามที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดที่มา คุณสมบัติ จำนวน อำนาจหน้าที่ สิทธิประโยชน์ของคณะกรรมการและคณะกรรมการ รวมทั้งการสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานให้เป็นไปโดยความเรียบร้อย”

“มาตรา ๒๐/๖ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกยุติธรรมและการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๒๐/๕ ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้เป็นคณะกรรมการ

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกจังหวัดเป็นกรรมการ และเลือกกันเองเป็นประธานหนึ่งคน

(๒) อัยการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการ

(๓) กรรมการซึ่งมาจากผู้แทนสถาบันการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เลือกกันเอง จำนวนห้าคน

(๔) กรรมการซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน (เอ็นจีโอ) เลือกกันเองจำนวนห้าคน

(๕) กรรมการซึ่งมาจากสถานายความแห่งประเทศไทย จำนวนหนึ่งคน

(๖) กรรมการซึ่งมาจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้เลือกกันเอง จำนวนหนึ่งคน

(๗) กรรมการซึ่งมาจากผู้แทนกำนันผู้ใหญ่บ้านในจังหวัดชายแดนภาคใต้เลือกกันเอง จำนวนห้าคน

(๘) กรรมการซึ่งมาจากผู้แทนผู้นำศาสนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เลือกกันเอง จำนวนห้าคน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นางจิตติมา ฉายแสง ขอแปรญัตติ โดยขอตัดความในมาตรา ๑๕ ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ สภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สภานิติบัญญัติของรัฐหรือสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งองคมนตรีซึ่งมีสัญชาติไทยและมิใช่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา รวมทั้งตั้งองคมนตรีซึ่งมีสัญชาติต่างประพชาติตามหลักที่ตราของ สภานิติบัญญัติของรัฐซึ่งเป็นที่ประจักษ์”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายประเกียรติ นาสีมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ฉายน้ำเงิน ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ถังศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ นายไชวัฒน์ คิณรัตน์ นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนันต์ นาคกรรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ กนสมบูรณ์ นายวิชาญ มินชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชูการ์โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทสุรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอสุธานุเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ฤกษ์หร่าย นายสุรชัย เบ้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนันท์ นายอนสุรณ์ ปั้นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักร์คนันท์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ ไทวิจักจณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ ครุฑขุนทด และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอตัดความในมาตรา ๑๕ ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ สภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สภานิติบัญญัติของรัฐหรือสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งองคมนตรีซึ่งมีสัญชาติไทยและมิใช่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา รวมทั้งตั้งองคมนตรีซึ่งมีสัญชาติต่างประพชาติตามหลักที่ตราของ สภานิติบัญญัติของรัฐซึ่งเป็นที่ประจักษ์”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๕/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๕/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๒๐

มีการแก้ไข

มีการพิจารณาความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายบัญญัติ อุมา (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มเติมความใน (๑) ของมาตรา ๒๐ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๐ สภาพที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาพความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา”

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ลายน้ำเงิน ร้อยตำรวจโทเชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยธรรม นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ นายไชยวัฒน์ ติมรัตน์ นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนดิษฐ์ นาคทรพรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสรวิทย์ กนสมบูรณ์ นายวิชาญ มินชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวงำ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ นายชูการ์โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอสถานุเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนวย นายปริญญา ฤกษ์ห่วย นายสุรัช เป้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนันท์ นายอนุสรณ์ ปั้นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ ไทวิจักขณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ กระจาขุนทด และนายเรวัต สิริกุล ขอแปรญัตติ โดยขอตัดความในมาตรา ๒๐ ออกทั้งหมด เป็นดังนี้

“ขตพร ๒๖ สภาพเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งสหประชาชาติ  
เสนอแนะและให้คำปรึกษาในตราขัดที่สหประชาชาติได้พัฒนจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งใน  
ตราที่ซึ่งสหประชาชาติได้ต่อ คส.ขต.”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	ผู้แปรญัตติขอสงวน
<u>มาตรา ๒๑</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๓</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๓/๑</u>	คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่
<u>มาตรา ๒๔</u>	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๗

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายประเกียรติ นาสิมมา ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย นายสุชาติ ลายนำเงิน ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นายอิทธิเดช แก้วหลวง นายวิสุทธิ์ ไชยฉมรณ นายจตุพร เจริญเชื้อ นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กล้า นายไชยวัฒน์ คิมรัตน์ นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล นาวาอากาศเอก อนุศิษฐ์ นาคกรรพรพ นายปิยะรัช หมั่นแสน นายประเสริฐ จันทรวงทอง นายสุทธิชัย จรุงเนตร นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ นายกิตติ สมทรัพย์ นายวิเชียร ขาวจ๋า นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์ นายอศุขย์ วันไชยชนวงศ์ นายชูการ์โน มะทา นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ นายอิทธิรัตน์ จันทรสรินทร์ นายวีระวัฒน์ โอทยานเคราะห์ นายประเสริฐ บุญเรือง นายอนันต์ ผลอำนาจ นายปริญญา ถุกษ์หรัาย นายสุรชัย เบ้าจรรยา นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร นายวิชัย สามิตร นายเสรี สาระนันท์ นายอนุสรณ์ ปั่นทอง นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง นายจักรรัตน์ พัวช่วย นายนิรมิต สุจารี นายสุรพงษ์ ไทวิชกษณ์ชัยกุล นายบุญเลิศ ครุฑขุนทด และนายเรวัต สิริบุญกุล ขอแปรญัตติ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๗ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำและของรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยจากคณะกรรมการ กพล. เป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และรองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๘

ไม่มีการแก้ไข

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการวิสามัญตามที่ได้รับการแก้ไขเพิ่มเติม มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

*Handwritten signature*

(นายประดิษฐ์ ขมานันท์)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

(๔๙)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลาเฉพาะอำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย และจังหวัดอื่นหรือเขตพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า บุคคลซึ่งมิใช่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐซึ่งมิใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐซึ่งมิใช่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๔ ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายเศรษฐกิจสังคมและสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

นโยบายเศรษฐกิจสังคมและสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้วให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายเศรษฐกิจสังคมและสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกกรอบระยะเวลาห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาให้เร็วกว่านั้นก็ได้

นโยบายเศรษฐกิจสังคมและสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจสังคมและสิทธิมนุษยชนและด้านการพัฒนาและด้านการพัฒนาความมั่นคงและเพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน ศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์ ชาติพันธุ์ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในการจัดทำนโยบายดังกล่าวให้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนประกอบด้วย

ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่งที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุง เพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

มาตรา ๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายเศรษฐกิจสังคมและสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุงแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าวการบริหารและการพัฒนา ตามมาตรา ๔





มาตรา ๗ ให้ กพต. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ สอ.บต. เสนอ
- (๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒/๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดเขตพัฒนาพิเศษและกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษที่ สอ.บต. เสนอ

(๓) พิจารณาเสนอแนะหน่วยงานของรัฐให้จัดทำแผนพัฒนา แผนงาน และ โครงการ พร้อมด้วยงบประมาณในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) กำกับ เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๕) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กพต. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กพต. กำหนด

มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศอ.บต.” มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และอาจแต่งตั้งรัฐมนตรีอีกคนหนึ่งเป็นรอง ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ตามที่ ผอ.ศอ.บต. มอบหมายก็ได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจสั่งการ เร่งรัด ติดตาม และประสานการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนและหน่วยงานของรัฐ

การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๕ ให้ ศอ.บค. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอ กพค. ให้ความเห็นชอบ

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) เสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และ โครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๔) ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่อเนื่องจากแผนงานและโครงการที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) กำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๖) คุ้มครองสิทธิเสรีภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์ให้ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๖/๑) ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบที่ กพค. กำหนด ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้น ได้รับตามกฎหมายอื่น

(๗) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

(๘) เสนอแนะหรือแนะนำต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะอันพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะส่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบูรณาการการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตของประชาชน

(๙) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๙/๑) ส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวกและแก้ไขปัญหาแก่คนไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

(๙/๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕/๓) ประชาสัมพันธ์นโยบาย และการดำเนินงานของ สอ.บต. และรัฐบาล รวมทั้งเผยแพร่ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีแก่คนไทยทั้งในและ ต่างประเทศ

(๕/๔) ร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจอันดีและ ประสานงานในโครงการ ความร่วมมือ ความช่วยเหลือ และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้กับต่างประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งแนวทางหรือ นโยบายที่กระทรวงการต่างประเทศได้กำหนดไว้

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สอ.บต. หรือตามที่ คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง สอ.บต. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทาง การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง สอ.บต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม (๑) ให้ใช้ได้เป็นเวลาห้าสามปี

แผนปฏิบัติการตาม (๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนงานและ โครงการ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตาม (๒) ให้ สอ.บต.หารือกับหัวหน้าหน่วยงานที่กำกับดูแล ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงด้วยเพื่อให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้าน ความมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

มาตรา ๕/๑ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สอ.บต. โดยความเห็นชอบของ กพต. อาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษ เฉพาะกิจและกำหนดกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาในเขตพื้นที่นั้นได้

กรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุม ในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากร เทคโนโลยี การต่างประเทศ การปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา การบริหารจัดการและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดหรือแย้งก่อนนโยบายตามมาตรา ๔ และยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาที่ กพต. ให้ความเห็นชอบแล้ว

เมื่อ กพต. ให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีและ ให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า

ในกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน และในขณะนั้นยังไม่มีแผนงาน โครงการหรือ งบประมาณรองรับกรณีดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนงานหรือโครงการ เร่งด่วนเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

มาตรา ๑๐ ให้ สอ.บต. จัดทำสรุปรูปสถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อพลตรีรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยที่พลตรีรัฐมนตรีที่รับผิดชอบทุกหนึ่งปี และให้กณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ

มาตรา ๑๑ ในทวิสต์พื้นที่ที่ข้อมติที่ข้อเท็จจริงปรากฏแก่เลขาธิการหรือโดยการเสนอของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใด พหุกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่ที่รับผิดชอบจังหวัดชายแดนภาคใต้ และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง ในการนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว และในกรณีที่มีมูลความผิดทางวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพิจารณาคำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป และเมื่อดำเนินการได้ผลประการใดแล้ว ให้แจ้งให้เลขาธิการทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ให้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือวันที่ได้มีคำวินิจฉัยว่าไม่มีความผิดทางวินัย

มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับแก่คำสั่งของเลขาธิการตามวรรคหนึ่ง แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่งในการอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อ สอ.บต. ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง

การสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐออกจากพื้นที่และการกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่ กพต. ประกาศกำหนด

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนหรือซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมหรือกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการส่งรายงานและเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็น ไปยังผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือผู้ที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาคำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา สามัญ ภริยา ผู้บงการ ผู้สืบสันดานหรือญาติสนิทของบุคคลดังกล่าวร้องเรียนว่า ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญา ให้เลขาธิการมีอำนาจให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน หากเห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญาจริง ให้เลขาธิการแจ้งหัวหน้าของพนักงานสอบสวนนั้นพิจารณาดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป

มาตรา ๑๒ ให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ สอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน สอ.บต. ขึ้นตรงต่อพลเอกวิชิต สอ.บต. โดยจะให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้

ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ และให้เลขาธิการและรองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๓ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการหลายคน ให้รองเลขาธิการที่เลขาธิการมอบหมายเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าเลขาธิการมิได้มอบหมายให้รองเลขาธิการผู้ใดรักษาราชการแทน ให้รองเลขาธิการที่มีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้รักษาราชการแทนตามความในวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองปลัดกระทรวงเป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๑๕ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ สอ.บต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ สอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในการนี้ เมื่อ สอ.บต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๖ สอ.บค. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดแบ่งส่วนงานภายใน สอ.บค. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวและความเหมาะสมกับภารกิจของ สอ.บค. เป็นสำคัญ โดยทำเป็นประกาศของ สอ.บค. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามจำนวนที่เลขาธิการร้องขอโดยเร็ว และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้นจัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในของ สอ.บค. มีอัตรากำลังทดแทนเท่าจำนวนอัตราากำลังที่จัดส่งไป

มาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้เลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เลขาธิการจะมอบอำนาจของคนและอำนาจที่เลขาธิการได้รับมอบตามวรรคหนึ่งให้แก่รองเลขาธิการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีขึ้นไป ต้องมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่กำหนดให้เลขาธิการเพื่อปฏิบัติการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ได้

“มาตรา ๑๘ ให้มีสภาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งประกอบด้วย สมาชิกทั้งชายและหญิงจำนวนไม่เกินห้าสิบคนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับทราบสรรหาสรรหาสมาชิกของถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำสหกรณ์ ผู้แทนสหกรณ์ ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาสังคม ท้องถิ่นและผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ผู้นำศาสนา หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่สิบเอ็ดคน ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดละหนึ่งคน
- (๒) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้านจังหวัดละหนึ่งคน
- (๓) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนาจังหวัดละหนึ่งคน และผู้แทนศาสนาอื่นจำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของ  
ประชาชนในพื้นที่จังหวัดละหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติจังหวัดละ  
หนึ่งคน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ  
จำนวนหนึ่งคน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาจำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนกลุ่มสตรีจังหวัดละหนึ่งคน

(๗) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดี  
ในด้านเศรษฐกิจ พาณิชย์ อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรมจังหวัดละหนึ่งคน

(๘) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการ โทรทัศน์จำนวน  
หนึ่งคน

(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐจำนวนไม่เกินห้าคน  
การแต่งตั้งสมาชิกตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้มาจาก  
การเลือกกันเองหรือในแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควรเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นผู้แทนสมาชิก  
ในประเภทของตนได้

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกตามวรรคหนึ่ง สรรหา ขง  
คำตอบแทน สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง  
คำตอบแทน สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง  
คำตอบแทน สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง สรรหา ขง

หลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคสาม เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ให้เลขาธิการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งเสนอนายกรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธานสภาเสวิงสรรสันติสุขใหนที่ปรึกษาการบริหาร  
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธานสภาเสวิงสรรสันติสุขใหนที่ปรึกษาการบริหาร  
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้สองคน และเลขานุการสภาเสวิงสรรสันติสุขใหนที่ปรึกษาการ  
บริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

สมาชิกตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองสามปี แต่และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้  
แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือนับแต่วันที่สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่มีเหตุใดๆ ทำให้การเลือกสมาชิกตามวรรคหนึ่งมีจำนวนไม่ถึงสี่สิบเอ็ดคนแต่มีจำนวนไม่น้อยกว่าสามสิบห้าคน ให้ถือว่าสมาชิกจำนวนนั้นประกอบเป็นสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้ แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้ให้ครบจำนวนตามวรรคหนึ่งโดยเร็ว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งในภายหลังนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว”

มาตรา ๑๕ สมาชิกสภาเสรีวงษ์วสันตศิษุโนที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้ต้องมีสัญชาติไทยและมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีในวันสรรห รวมทั้งต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญและมีสิทธิพลเมืองและเป็นที่ยอมรับโดยบุคคลในสังคม และมีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) เป็นผู้มีความประพฤติตามหลักการของศาสนาและมีจริยธรรมเป็นที่ประจักษ์

(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต จิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

มาตรา ๑๕/๑ ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้ว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ และยังมีได้มีการเลือกสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

ให้ดำเนินการเลือกและแต่งตั้งสมาชิกตามมาตรา ๑๕ แทนสมาชิกที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่หมดดังกล่าว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งคนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิกขึ้นใหม่แทนก็ได้

มาตรา ๑๕/๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคได้มีมติให้พ้นจากตำแหน่งเพราะขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ (๒) ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของสมาชิกเท่าที่มีอยู่



มาตรา ๒๐. สภาเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่ปริกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะและให้คำปรึกษาในทรวรสต์ท่วทศตสตร์ด้วทรวพัฒนวสรังหวัดชวชนใด้ททวทได้ รวททั้งในทรวรทไชษัทวทวในสรังหวัดชวชนแดนทวทใด้ตอ สอ.บด. ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาควมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาควมั่นคงแห่งชาติพิจารณา

(๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ สอ.บด. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ สอ.บด. แล้วรายงานต่อ สอ.สอ.บด. และนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี สอ.สอ.บด. หรือเลขาธิการเห็นว่า สมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปริกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่างๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่

(๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๑๑ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปริกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อน แล้วรายงานให้สภาที่ปริกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็วก็ได้

(๗) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

(๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

มาตรา ๒๑. ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๔ จนกว่าสภาทรวพวสรังหวัดชวชนใด้ชวชได้จัดทรวรไชษัทวทวใหม่หรือสรังหวัดชวชนใด้ชวชปรับปรุงตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๒ ให้ถือว่ายุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาคความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๕ (๑) จนกว่าศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๓ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตกลงระเบียบข้อส่นที่เสนอต่อรัฐมนตรี ว่าจะขอระบอบการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปฏิบัติหน้าที่ที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตกลงพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการตั้งคณะกรรมการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และยังมิได้มีการคัดเลือกผู้แทนภาคประชาชนโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งที่เหลืออยู่ตามมาตรา ๖ และปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๒๓/๑ ให้สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๒๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างและอัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๕ ให้โอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน  
ราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนาจ  
บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนวันที่  
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขธิการศูนย์อำนาจการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่ในวันก่อนวันที่  
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่รองเลขธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งรองเลขธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขธิการศูนย์อำนาจ  
บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และรองเลขธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๒๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ร่างพระราชบัญญัติ  
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ความที่ส่ง

ที่ สผ ๐๐๑๔/สผ ๑๖๖



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 5606
วันที่..... 9 ส.ค. 2553
เวลา..... 13.13 น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

✓ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพุธที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม

รับที่ ๔๔๓ / ๒๕๕๓

วันที่ ๙ / ส.ค. / ๕๓ เวลา ๑๓.๑๕ น.

ส่ง ญัตติ ดำเนินการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

กลุ่มงานนิติ

รับที่ ๕ (น) / ๒๕๕๓

วันที่ ๙ / ส.ค. / ๕๓

เวลา ๑๓.๑๕ น.

สำนักงานการประชุม


สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายแวมาฮาดี แวดาโอ๊ะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายวิรัตน์ กัลยาศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... (นายชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งหกฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓



(นายวัชรินทร์ จอมพลพล)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๖๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและการพัฒนาของประเทศ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานปฏิบัติงานหลักเพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายบริหารราชการเพื่อสร้างสันติสุขและพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีปัญหาทั้งในด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคม โดยมีปัญหาความมั่นคงเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงและต่อเนื่อง ประชาชนขาดความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ซึ่งเป็นผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจและการครองชีพของประชาชนเป็นอย่างมาก และนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น

การแก้ไขปัญหาทางการบริหารของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของรัฐไม่เป็นเอกภาพ ต่างหน่วยงานต่างทำ ประชาชนขาดความเชื่อมั่นต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งต้องปรับปรุงการบริหารชายแดนภาคใต้เสียใหม่อย่างเร่งด่วน เพื่อให้มีเอกภาพในการทำงานและให้ประชาชนทุกคน ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาต่างๆ และตั้งเป้าหมายพัฒนาเศรษฐกิจให้ประชาชนอยู่ดีกินดี มีงานทำและประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๖๗)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการให้มือองค์กรที่เป็นอิสระและเป็นกลางในการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์การบังคับบัญชา การปฏิบัติและการติดตามตรวจสอบอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุลตามเป้าหมาย ในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบเรียบร้อย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายแวมาฮาดี แวดาโอ๊ะ กัษณะ เป็นผู้เสนอ)

(๖๘)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายการบริหารราชการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขและพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบให้เป็นระบบ มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชาและการปฏิบัติอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุตามเป้าหมาย ในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้สงบสุขร่มเย็น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๖๙)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรให้มีศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีเป็นส่วนราชการเฉพาะกิจในสำนักนายกรัฐมนตรี และมีฐานะเช่นเดียวกับกลุ่มภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกและการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบ เป็นองค์กรขับเคลื่อนภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้  
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา  
จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การ  
ปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่ทหารประจำการ พนักงานอัยการ  
ตะตือะยุติธรรม ผู้พิพากษา และตุลาการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๔ ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้วให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกกรอบระยะเวลาสามปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาให้เร็วกว่านั้นก็ได้

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคงและเพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน ศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์ชาติพันธุ์ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในการจัดทำนโยบายดังกล่าวให้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนประกอบด้วย

ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคสี่ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุง เพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

มาตรา ๕ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุงแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาตามมาตรา ๔

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กพต.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย คนหนึ่ง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ถ้ามี) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประธานสภาที่ปรึกษา

การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนภาคประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดละหนึ่งคนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการมอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๗ ให้ กพต. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ ศอ.บต. เสนอ

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุน การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดเขตพัฒนาพิเศษและกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษที่ ศอ.บต. เสนอ

(๔) พิจารณาเสนอแนะหน่วยงานของรัฐให้จัดทำแผนพัฒนา แผนงาน และโครงการ พร้อมด้วยงบประมาณในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) กำกับ เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่างๆ เพื่อให้ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๖) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อคณะรัฐมนตรี

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตาม ความเหมาะสม

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กพต. หรือตามที่ คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การประชุมของ กพต. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กพต. กำหนด

มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในจังหวัด ชายแดนภาคใต้

ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศอ.บต.” มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล การปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และอาจแต่งตั้งรัฐมนตรีอีกคนหนึ่งเป็นรอง ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ ตามที่ ผอ.ศอ.บต. มอบหมายก็ได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ผอ.ศอ.บต. มีอำนาจสั่งการ เร่งรัด ติดตาม และประสานการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนและหน่วยงานของรัฐ การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้ หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๙ ให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบาย การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) เสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๔) ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่อเนื่องจากแผนงานและโครงการที่หน่วยงานของ รัฐไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลเสียต่อการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) กำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เป็นไป ตามแผนปฏิบัติการตาม (๒)

(๖) คຸ້ມครองสิทธิเสรีภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยการรับเรื่องราว ร้องทุกข์ ให้ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและ แก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๗) ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบที่ กพต. กำหนด ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับตามกฎหมายอื่น

(๘) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อคณะรัฐมนตรี

(๙) เสนอแนะหรือนำเสนอหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะอันพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่ ของรัฐซึ่งจะส่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบูรณาการการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน ของรัฐฝ่ายพลเรือนเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตของประชาชน

(๑๐) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑๑) ส่งเสริม สนับสนุน อำนาจความสะดวกและแก้ไขปัญหาแก่คนไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

(๑๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑๓) ประชาสัมพันธ์นโยบาย และการดำเนินงานของ ศอ.บต. และรัฐบาล รวมทั้งเผยแพร่ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีแก่คนไทยทั้งในและต่างประเทศ

(๑๔) ร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจอันดีและประสานงานในโครงการ ความร่วมมือ ความช่วยเหลือ และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับต่างประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งแนวทางหรือนโยบายที่กระทรวงการต่างประเทศได้กำหนดไว้

(๑๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ศอ.บต. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ศอ.บต. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง ศอ.บต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม (๑) ให้ใช้ได้เป็นเวลาสามปี

แผนปฏิบัติการตาม (๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตาม (๒) ให้ ศอ.บต. หรือกับหัวหน้าหน่วยงานที่กำกับดูแลยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงด้วยเพื่อให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

มาตรา ๑๐ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของ กพต. อาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจและกำหนดกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาในเขตพื้นที่นั้นได้

กรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญครอบคลุม ในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากร เทคโนโลยีการต่างประเทศ การปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา การบริหารจัดการและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อนโยบายตามมาตรา ๔ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาที่ กพต. ให้ความเห็นชอบแล้ว



เมื่อ กพต. ให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีและให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า

ในกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน และในขณะนั้นยังไม่มีแผนงาน โครงการหรืองบประมาณรองรับกรณีดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนงานหรือโครงการเร่งด่วน เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

มาตรา ๑๑ ให้ ศอ.บต. จัดทำสรุปลักษณะ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไขปัญหา ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกหนึ่งปี และให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ข้อเท็จจริงปรากฏแก่เลขาธิการหรือโดยการเสนอของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใดมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง ในการนี้ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว และในกรณีที่มิูลความผิดทางวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป และเมื่อดำเนินการได้ผลประการใดแล้ว ให้แจ้งให้เลขาธิการทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ ได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือวันที่ได้มีคำวินิจฉัยว่าไม่มีความผิดทางวินัย

มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับแก่คำสั่งของเลขาธิการตามวรรคหนึ่ง แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่งในการอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อ ผอ.ศอ.บต. ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง

การสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐออกจากพื้นที่และการกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่ กพต. ประกาศกำหนด

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนหรือซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมหรือกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการส่งรายงานและเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็นไปยังผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือผู้ที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา สามัญ ภริยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดานหรือญาติสนิทของบุคคลดังกล่าวร้องเรียนว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญา ให้เลขาธิการมีอำนาจให้พนักงานสอบสวนหรือหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบมาชี้แจงพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวน หากเห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสอบสวนคดีอาญาจริง ให้เลขาธิการแจ้งหัวหน้าของพนักงานสอบสวนนั้นพิจารณาดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป

มาตรา ๑๔ ให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อ ผอ.ศอ.บต. โดยจะให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้

ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ และให้เลขาธิการและรองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๕ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการหลายคน ให้รองเลขาธิการที่เลขาธิการมอบหมายเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าเลขาธิการมิได้มอบหมายให้รองเลขาธิการผู้ใดรักษาราชการแทน ให้รองเลขาธิการที่มีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้รักษาราชการแทนตามความในวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองปลัดกระทรวงเป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๑๗ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ ศอ.บต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ ศอ.บต. อาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในกรณี เมื่อ ศอ.บต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๘ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดแบ่งส่วนงานภายใน ศอ.บต. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวและความเหมาะสมกับภารกิจของ ศอ.บต. เป็นสำคัญ โดยทำเป็นประกาศของ ศอ.บต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามจำนวนที่เลขาธิการร้องขอโดยเร็ว และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้นจัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในของ ศอ.บต. มีอัตรากำลังทดแทนเท่าจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

มาตรา ๑๙ เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้เลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เลขาธิการจะมอบอำนาจของตนและอำนาจที่เลขาธิการได้รับมอบตามวรรคหนึ่งให้แก่รองเลขาธิการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีขึ้นไป ต้องมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่กำหนดให้เลขาธิการเพื่อปฏิบัติการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ได้

มาตรา ๒๐ ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่สิบเก้าคนดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดละหนึ่งคน
- (๒) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้านจังหวัดละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละหนึ่งคน  
ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนาจังหวัดละหนึ่งคน และผู้แทนศาสนาอื่นจำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิต  
ของประชาชนในพื้นที่จังหวัดละหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ  
จังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ  
จำนวนหนึ่งคน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาจำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนกลุ่มสตรีจังหวัดละหนึ่งคน

(๗) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดี  
ในด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรมจังหวัดละหนึ่งคน

(๘) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์  
จำนวนหนึ่งคน

(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐจำนวนไม่เกินห้าคน  
การแต่งตั้งสมาชิกตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ให้แต่งตั้งจากบุคคล  
ซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองหรือในแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควรเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นผู้แทน  
สมาชิกในประเภทของตนได้

หลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ค่าตอบแทน  
และค่าใช้จ่ายอื่น ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ศอ.บต. กำหนดโดยความเห็นชอบของ กพต. ทั้งนี้ หลักเกณฑ์  
ในการได้มาซึ่งสมาชิกให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของหญิงและชายประกอบด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคสาม เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้  
ให้เลขาธิการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งเสนอนายกรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา  
จังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
สองคน และเลขานุการสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

สมาชิกตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้  
แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือนับแต่วันที่สมาชิก  
สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แล้วแต่กรณี  
ในกรณีที่มีเหตุใดๆ ทำให้การเลือกสมาชิกตามวรรคหนึ่งมีจำนวนไม่ถึงสี่สิบเก้าคนแต่มีจำนวนไม่น้อยกว่า  
สี่สิบคน ให้ถือว่าสมาชิกจำนวนนั้นประกอบเป็นสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ครบจำนวน  
ตามวรรคหนึ่งโดยเร็ว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งในภายหลังนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่  
ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๒๑ สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) เป็นผู้มีความประพฤติตามหลักการของศาสนาและมีจริยธรรมเป็นที่ประจักษ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และยังมีได้มีการเลือกสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งสมาชิกตามมาตรา ๒๐ แทนสมาชิกที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุดังกล่าว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิกขึ้นใหม่แทนก็ได้

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๐ สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีมติให้พ้นจากตำแหน่งเพราะขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑ (๒) ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของสมาชิกเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๒๔ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา
- (๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ ศอ.บต. แล้วรายงานต่อ ผอ.ศอ.บต. และนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี ผอ.ศอ.บต. หรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่างๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่

(๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๑๒ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อนก็ได้ แล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว

(๗) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

(๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

มาตรา ๒๕ ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๔ จนกว่าจะได้จัดทำนโยบายขึ้นใหม่หรือปรับปรุงตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ ให้ถือว่ายุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๙ (๑) จนกว่าศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และยังมิได้มีการคัดเลือกผู้แทนภาคประชาชนโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งที่เหลืออยู่ตามมาตรา ๖ และปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๒๘ ให้สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๒๙ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างและอัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ให้โอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๑ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งรองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

(๘๒)

มาตรา ๓๒ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหาร  
จังหวัดชายแดนภาคใต้และรองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๓๓ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสุภาวดี ตันตระกูล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องด้วยรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ โดยมีนโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการประการหนึ่ง คือ การจัดให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรถาวร เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้ และที่ผ่านมามีการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่บรรลุผลเท่าที่ควร ประกอบกับสถานะของ คอ.บต. ตามมาตรา ๑๗ ประกอบกับมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มีลักษณะเป็นหน่วยงานที่ไม่ถาวรและไม่อาจกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงอำนาจหน้าที่ของ คอ.บต. ตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ได้ กระทรวงมหาดไทยจึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีเขตพื้นที่การใช้บังคับกฎหมายในเขตจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดอื่นหรือบางพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒.๒ กำหนดกลไกในการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในภาพรวม โดยมีสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เป็นผู้จัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายดังกล่าวแล้ว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ต้องปรับปรุงแผนและแนวทางในการปฏิบัติงาน และดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว

ส่วนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นผู้จัดทำ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.)

๒.๓ กำหนดการบริหารราชการสำหรับ ศอ.บต. ดังนี้

- ให้ ศอ.บต. เป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในบังคับบัญชาของเลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ฯ เสนอแนะและบูรณาการแผนงานโครงการในด้านการ พัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่ด้านการกำกับ เร่งรัด และติดตาม การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน และรวมไปถึงการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วย

- สำหรับเลขาธิการซึ่งเป็นผู้บริหารองค์การนั้น ให้นายกรัฐมนตรี เป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง และขึ้นตรงต่อ นายกรัฐมนตรี แต่ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ ศอ.บต. ตามคำแนะนำของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย

- กำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารราชการของ ศอ.บต. ไว้เป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) กำหนดบทบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการเฉพาะ เช่น ศอ.บต. อาจ วางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเสี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณ ขึ้นใช้เป็นการเฉพาะ ได้ (๒) กรณีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้กำหนดเรื่องการบริหารราชการของ ศอ.บต. ไว้ ให้เป็นไป ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และ (๓) หากคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้ ก็ให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

- ให้มีสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำหน้าที่ เสนอแนะและให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อ ศอ.บต.

๒.๔ ให้มีการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลัง เฉพาะของ ศอ.บต. รวมทั้งให้ออกร่างประมวลและหนังสือของ กอ.รมน. ในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของ ศอ.บต. ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของ ศอ.บต. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

เพิ่มเติม

.....

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณา และส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยให้กระทรวงมหาดไทยแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เสนอ เฉพาะประเด็นร่างมาตรา ๓ นิยามคำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ให้ครอบคลุม ๕ จังหวัด ซึ่งได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา และร่างมาตรา ๗ โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ส่วนโครงสร้างอื่นๆ ให้เป็นไปตามร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาไปในคราวเดียวกัน

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ดังนี้

๑. เพิ่มเติมข้อความในร่างมาตรา ๓ นิยามคำว่า “จังหวัดชายแดนภาคใต้” โดยเพิ่มจังหวัดสงขลา ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ต่อเนื่องและมีสภาพปัญหาเช่นเดียวกับจังหวัดปัตตานี นราธิวาส ยะลา และสตูล อีกทั้งได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ ได้ประกาศกำหนดพื้นที่อำเภอเทพา จะนะ นาทวิ และสะบ้าย้อยของจังหวัดสงขลาเป็นพื้นที่ย่านอันตรายน ประกอบกับตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ได้กำหนดให้การดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีระบบ มีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุผลตามเป้าหมายในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความสงบร่มเย็น โดยได้กำหนดให้จังหวัดชายแดนภาคใต้ หมายความว่าจังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา เฉพาะพื้นที่อำเภอเทพา อำเภोजะนะ อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย และในอดีตที่ผ่านมา ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘/๒๕๒๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๒๔ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๖/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๓๕ ได้นิยามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยหมายความถึงจังหวัดสงขลาด้วย จึงเห็นสมควรเพิ่มจังหวัดสงขลา ไว้ในร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว

๒. แก้ไขข้อความในร่างมาตรา ๗ โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี พัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ดังนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) กำกับดูแล เร่งรัดติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงจำเป็นต้องแก้ไขอำนาจหน้าที่ของ กพต. ในการกำหนด ยุทธศาสตร์และขับเคลื่อนนโยบายด้านการพัฒนา

-----

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการให้มืองค์กรที่เป็นอิสระและเป็นกลางในการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์การบังคับบัญชา การปฏิบัติและการติดตามตรวจสอบอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุตามเป้าหมายในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบเรียบร้อย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง รองรับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานของเหล่าทัพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านความมั่นคง

๒.๒ ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปฏิบัติภารกิจในการจัดทำและบูรณาการแผนงาน โครงการด้านการพัฒนาของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ

๒.๓ ให้จัดตั้งสมัชชาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อปฏิบัติภารกิจในการตรวจสอบงบประมาณ และการปฏิบัติงาน ตลอดจนเสนอแนะและให้คำปรึกษาการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เกิดสันติสุข

๒.๔ ให้มีแผนความมั่นคงและแผนพัฒนาแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติโดยการดำเนินการของ กอ.รมน. ภาค ๔ และ สบ.ชต.

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการให้มือองค์กรที่เป็นอิสระและเป็นกลางในการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์การบังคับบัญชา การปฏิบัติและการติดตามตรวจสอบอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุลตามเป้าหมายในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบเรียบร้อย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา รองรับนโยบายด้านการพัฒนาเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อกำหนดทิศทาง การปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการพัฒนา

๒.๒ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปฏิบัติภารกิจในการจัดทำและบูรณาการแผนงานโครงการด้านการพัฒนาของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ

๒.๓ ให้จัดตั้งสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อปฏิบัติภารกิจในการตรวจสอบงบประมาณ และการปฏิบัติงาน ตลอดจนเสนอแนะและให้คำปรึกษาการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เกิดสันติสุข

๒.๔ ให้มีแผนความมั่นคงและแผนพัฒนาแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติโดยการดำเนินการของ กอ.รมน.ภาค ๔ และ คอ.บต

(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

โดยที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่เกิดสถานการณ์ความไม่สงบซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและการพัฒนาของประเทศ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะ เพื่อปฏิบัติงานเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบและการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างบูรณาการ เป็นระบบ มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิดการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดนิยาม “จังหวัดชายแดนภาคใต้” “หน่วยงานของรัฐ” “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” “ฝ่ายพลเรือน” และ “เลขาธิการ” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปรับปรุงแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว (ร่างมาตรา ๔ และ ๕)

๒.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เรียกโดยย่อว่า “กพต” โดยกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ และกำหนดรายละเอียดอำนาจหน้าที่ (ร่างมาตรา ๖ และ ๗)

๒.๔ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล

และอยู่ในบังคับบัญชาของเลขาธิการ มีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ (ร่างมาตรา ๘, ๙ และ ๑๐)

๒.๕ กำหนดให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชา ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๒) โดยมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกจากพื้นที่ที่กำหนดได้ (ร่างมาตรา ๑๑) และมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษ สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนในจังหวัดชายแดนภาคใต้นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๖ กำหนดให้ ศอ.บต. มีอำนาจวางระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ โดยเมื่อ ศอ.บต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่นอีก เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ ศอ.บต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๗ กำหนดให้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดแบ่งส่วนงานภายใน ศอ.บต. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าวได้โดยคำนึงถึงความคล่องตัวและความเหมาะสมกับภารกิจของ ศอ.บต. เป็นสำคัญ โดยทำเป็นประกาศของ ศอ.บต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๘ กำหนดให้มีสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกำหนดองค์ประกอบการสรรหา และวาระการดำรงตำแหน่ง และคุณสมบัติของสมาชิก (มาตรา ๑๘ และ ๑๙) โดยให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุข กำหนดยุทธศาสตร์เสนอแนะประเมินผลในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้อต่อ ศอ.บต. (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๙ กำหนดให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๔ จนกว่าสภาความมั่นคงแห่งชาติจะปรับปรุงหรือจัดทำขึ้นใหม่ (ร่างมาตรา ๒๑) และให้ถือว่ายุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๕ (๑) จนกว่าศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๒)



๒.๑๐ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และ อัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติ การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (ร่างมาตรา ๒๔) และให้โอนงบประมาณและหนี้สินของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ (มาตรา ๒๕)

---

(นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ....

อำนวยการ



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์บริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เป็นส่วนราชการเฉพาะกิจในสำนักนายกรัฐมนตรี และมีฐานะเช่นเดียวกับกลุ่มภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกและการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบ เป็นองค์กรขับเคลื่อนภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กบต.) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่ในการพัฒนา จัดทำยุทธศาสตร์ทั้ง ๔ คณะ ให้สอดคล้องกับการเป็นเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา แผนงาน โครงการ จัดตั้งงบประมาณหน่วยงานของรัฐในเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้คำนึงถึงข้อเสนอแนะและความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน ประกอบด้วย (ร่างมาตรา ๖)

๒.๒ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวงเป็นหัวหน้าส่วนราชการ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๓ กำหนดให้ สอ.บต. มีอำนาจหน้าที่จัดทำและบูรณาการแผนงานโครงการในการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ทั้ง ๔ คณะ ที่ กบต. กำหนด และให้นำเสนอต่อ กบต. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ กำกับเร่งรัดและติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐให้เกิดสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดให้ สอ.บต. มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย มีอำนาจทำนิติกรรม ฟ้องคดี และดำเนินคดีอันเกี่ยวเนื่องกับภารกิจของ สอ.บต. (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ขึ้น ๔ คณะ ประกอบด้วย

- (๑) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (ร่างมาตรา ๕)
- (๒) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา (ร่างมาตรา ๕)
- (๓) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน (ร่างมาตรา ๒๐)
- (๔) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกและการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบ (ร่างมาตรา ๒๕, ๒๖)

---

(นายชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)