



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..)

พ.ศ.

(สภาพผู้แทนรายภูรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๗

๐.๖.๖/๒๕๕๗

จัดทำโดย

สำนักงบประมาณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะกรรมการด้วย ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และได้บรรจุ ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ โดยลงมติ รับหลักการแห่งร่างร่างพระราชบัญญัตินี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ๑ เสียง และมีมติ ให้ดึงคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขั้นคณะกรรมการวิสามัญ กำหนดประชุมติดภายนอกใน ๗ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

เสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตราและได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกันร่างพระราชบัญญัตินี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ๒ เสียง ทั้งนี้เพื่อให้วุฒิสภา พิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยตัด ในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและ การแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการ ที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น



โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้
ตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหา
รวมจำนวน ๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญ
ได้ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชนัฐบัญญัตินี้เรียกว่า^๑
“พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. คำประวัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติม
กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

๓. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา^๒
เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๔. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๔.๑ ให้ยกเลิกความในวรรคสาม
ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไข^๓
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สำหรับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของ
ตำรวจก็ได้” (ร่างมาตรา ๓)

๔.๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสาม
ของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้
ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรานี้ไม่ใช้บังคับแก่
การแบ่งเขตและการปกคล้องบังคับบัญชา
ของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา”
(ร่างมาตรา ๔)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาเร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาพแหนณราชภูมิได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาพแหนณราชภูมิ ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาพแหนณราชภูมิที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาพแหนณราชภูมิเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข) กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาพแหนณราชภูมิลงมติเห็นชอบแล้ว)

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาเร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

: ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะกรรมการร่วมนัดรี เป็นผู้เสนอ)

: รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาพแหนณราชภูมิ

: ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาพแหนณราชภูมิลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการงานด้านนิติบัญญัติของ
วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา^{โดยเฉพาะ}

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา
กันยายน ๒๕๕๓

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัช พาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายสุชาติ พื้นทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒

นางสาวสุนันทา เรืองฉาย นิติกร ๕

นางสาวเกตุลินท์ วรรณทอง วิทยากร ๔

นางสิริกันย์ ส่องแสง เจ้าหนังงานธุรการ ๖

นายพัลลภ วงศ์พาณิช เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๙๙๙

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑
 - สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๔
 - ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๙
๑. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่ง ๖
 - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๗
 ๒. สรุปประเด็นในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่สองและวาระที่สาม ๗
 - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ขั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ๗
 - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๘

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ กับร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑๑

**ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาสร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑๔
- คำชี้แจงความเป็นในการตรา_r่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑๖

ภาคผนวก :

- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ (๑)
- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะกรรมการพิจารณา
เป็นผู้เสนอ) (๒)
- รายงานคณะกรรมการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาพแท่นราชธง (๓)
- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาพแท่นราชธงลงมติเห็นชอบแล้ว (๔)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียนบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(គណន៍រួមនាយក បើកដោល)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย
คณะกรรมการดิรชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร
เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓
โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก
(แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

ເໜີມ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยงานธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะจากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาพัฒนราชภูมิได้พิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาพัฒนราชภูมิ ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพุธที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่หนึ่ง
ขั้นรับหลักการ โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง
ไม่รับหลักการ ไม่มี แตงดออกเสียง ๑ เสียง โดยตั้งคณะกรรมการพิจารณาความเห็นชอบ
จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขั้นคณะกรรมการพิจารณา และกำหนดประชุมต่อไปใน ๗ วัน



คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------------------------|
| ๑. นายวิทยา แก้วภราดัย | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| *๒. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายเจริญ จารย์โภคล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายจุลสิงห์ วงศ์สิงห์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายวินัย ภัทรประสาที | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายทศพล เพ็งสัม | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๗. นายประสาที ปทุมราชก์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๘. นายธนา ชีรวินิจ | เป็นโฆษณากรคณะกรรมการ |
| ๙. นายวัฒนา เช่งเพเราะ | เป็นโฆษณากรคณะกรรมการ |
| *๑๐. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี | ๑๑. นายเจริญ คันธวงศ์ |
| ๑๑. นายอุ้ย ราชสีห์ | ๑๒. นายชลน่าน ศรีแก้ว |
| ๑๒. ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยเก Byrne นิติศิริ | ๑๓. นายเชวงศักดิ์ เรืองไพบูลย์วงศ์ |
| ๑๓. นายถาวร พานิชพันธ์ | ๑๔. นายชนพิชัย มูลพฤกษ์ |
| ๑๔. นายธีระชาติ ปางวิรุพ्हารักษ์ | *๑๕. นายนัจมุดีน อุมา |
| ๑๕. นายนิพนธ์ บุญญาภรณ์ | ๑๖. นายนิยม เวชกามา |
| ๑๖. นายประเกียรติ นาสิมมา | *๑๗. นายประพนธ์ นิลวัชร์มณี |
| *๑๗. นายพีรพันธุ์ พาลสุข | ๑๘. นายมารุต มัชยวานิช |
| ๑๘. นายวัสดิ พยัคฆบุตร | ๑๙. พลตำรวจเอก วิรุพห์ พื้นเสน |
| ๑๙. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ | ๒๐. ศาสตราจารย์ วิชณุ เครื่องงาม |
| ๒๐. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง | ๒๑. นายเสกสรรค์ บางสมบูรณ์ |
| ๒๑. นายสนอง เทพอักษรรณรงค์ | ๒๒. นายสัตยา อรุณธรรม |
| ๒๒. นายสุรพล เกียรติไชยการ | ๒๓. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์ |
| ๒๓. นายอรรถวิชช์ สุวรรณภักดี | |

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและได้บรรจุระเบียนวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) ในวันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑

* หมายถึงกรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา
จนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุม^๑
สภាភັແນນราชະກຽມ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐^๒

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ข้อบังคับการประชุมตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุม^๓
สภាភັແນນราชະກຽມได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๒ เสียง ไม่เห็นด้วย ๙๖ เสียง และถือออกเสียง ๕ เสียง และส่งให้
วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวัน ๖ กันยายน ๒๕๕๗

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภាភັແນນราชະກຽມได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่ง^๔
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาพิจารณาและมีคำแนะนำให้
คณะกรรมการบริการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการบริการ
สามัญประจำวุฒิสภาพคณะไดหรือจะเสนอให้วุฒิสภาพดังคณะกรรมการบริการวิสามัญขึ้น เพื่อพิจารณา
ศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาพ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๕
ซึ่งในคราวประชุมของคณะกรรมการบริการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพ ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๒ เมื่อวันพุธที่
๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครอง
และคณะกรรมการบริการวิสามัญพิจารณาติดตามเร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนา^๖
จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นผู้ศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อสภាភັແນນราชະກຽมลงมติเห็นชอบ
ในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการบริการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาพเป็นการด่วน ทั้งนี้
เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาพต่อไป

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภាភັແນນราชະກຽມ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า

“เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้
สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมต้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่าyangขัดแย้งกันอยู่”

^๒ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาพ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภាភັແນນราชະກຽมมีมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติได
ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาพอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการบริการสามัญประจำวุฒิสภาพคณะไดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง
หรือวุฒิสภาพอาจดังคณะกรรมการบริการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภាភັແນນราชະກຽมลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการบริการ
ดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาพเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



สาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ສກາຜົ່ແນຣາຈກວດມຕືເຫັນຂອບແລ້ວ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก
(แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

៣.២ លេចធានា

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชนิรภัยดุลีเรียกว่า “พระราชนิรภัยดุลีระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปราบภัย

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระบบบริหารราชการแผ่นดิน

๓. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



๔. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

- ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖ (ร่างมาตรา ๓)

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สำหรับสำนักงานด้ำรวจแห่งชาติจะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของ ตำรวจได้”

- ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ (ร่างมาตรา ๔)

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรานี้ไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปักครองบังคับบัญชา ของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา”



ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
 ขั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอโดย
 คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีโดยรัฐมนตรี
 ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้แต่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดออก
 (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
 โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก
 (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น
 ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยงานธุรการที่เป็นอิสระ
 在การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด
 เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะ
 จากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
 เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง
 - ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านใดขออภิปราย



๒. ผลการพิจารณาของสภा�ผู้แทนราชฎร

มติ ที่ประชุมสภा�ผู้แทนราชฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการรับฟังและมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาต่อไป กำหนดประชุมติดต่อภายใน ๗ วัน

๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภा�ผู้แทนราชฎรในวาระที่สอง ขั้นพิจารณา เรียงตามลำดับมาตรา

หลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญได้รายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภा�ผู้แทนราชฎรแล้ว ไม่มีสมาชิกสภा�ผู้แทนราชฎรท่านใดขออภิปรายในขั้นการพิจารณาในวาระที่สองขั้นพิจารณา เรียงตามลำดับมาตรา

ผลการพิจารณาของสภा�ผู้แทนราชฎรในวาระที่สองขั้นพิจารณา เรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำประfrag

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข



เมื่อที่ประชุมสภा�ผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเร่างพระราชบัญญัตินี้เรียงตามลำดับ มาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกรั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุม สภा�ผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ โดยไม่มีสมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติม ถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภा�ผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ต่อไปในวาระที่สาม

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และดออกเสียง ๒ เสียง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าความมีข้อสังเกต
ที่คณะกรรมการรัฐมนตรี หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยงข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของ
คณะกรรมการธิการเพื่อให้สภากู้แทนราษฎรได้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า
รายละเอียดของเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กร
ตามรัฐธรรมนูญ แต่มาตรา ๗ วรรคหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ
พ.ศ. ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานธุรการขององค์กรอัยการ ดังนั้น
เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงต้องปรับปรุงแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ เป็นดังนี้

“ເໜີຜລ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยงานธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ปี พ.ศ.๒๕๗๔ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดประดิษฐ์ สำนักงานอัยการสูงสุด ที่มีฐานะเป็นองค์กรอิสระ ซึ่งบัญญัติไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้เป็น “องค์กรอัยการสูงสุด” จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”



**มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกันข้อสังเกตของ
คณะกรรมการบริการ โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุม^๑
สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๗^๒**

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๗ กำหนดว่า

“ข้อ ๘๗ ใน การพิจารณาของคณะกรรมการบริการ ถ้าคณะกรรมการบริการเห็นว่ามีข้อสังเกตที่คณะกรรมการรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติ ก็ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการบริการ เพื่อให้สภาร่าง法案

ในการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการบริการ ให้สภาร่างมติว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยโดยไม่มีการอภิปราย

ในการถือที่สภาร่างด้วยกันข้อสังเกตของคณะกรรมการบริการ ให้ประธานสภาร่างรายงานและข้อสังเกตไปยังคณะกรรมการรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง

เพื่อพัฒนาและขยายเวลาให้สิบวันนับแต่วันที่ประธานสภาร่างข้อสังเกตของคณะกรรมการบริการให้คณะกรรมการรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องทราบ คณะกรรมการรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามข้อสังเกตนั้น ประกาศได้หรือไม่ ให้ประธานสภาร่างให้ที่ประชุมทราบในโอกาสแรกที่มีการประชุม”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาพัฒนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

ກັບ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาพนี้แทนราชบัญชีลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>(สภาพัฒนราชนูรกรรมดิหนึ่งชื่อบแล้ว)</p>
	<p>ร่าง</p> <p>พระราชบัญญัติ</p> <p>ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</p> <p>พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

<p>พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p> <p>มาตรา ๓๑ กรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑) สำนักงานเลขานุการกรม (๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการดังขึ้นเป็นกองก็ได้ <p>กรมใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒) ก็ได้</p> <p>สำหรับสำนักงานตัวราชแห่งชาติและสำนักงานอัยการสูงสุด จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตัวราชหรือราชการของอัยการก็ได้</p> <p>มาตรา ๓๔ กระทรวง ทบวง กรม ได้มีเหตุพิเศษ จะตราพระราชบัญญัติ แบ่งห้องที่ออกเป็นเขตเพื่อให้มีทวีหน้าส่วนราชการประจำเขตแล้วแต่จะเรียกชื่อเพื่อปฏิบัติงานทางวิชาการก็ได้</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาพแทนราชฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“สำหรับสำนักงานตัวราชแห่งชาติจะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตัวราชก็ได้”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>
---	--

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

หัวหน้าส่วนราชการประจำเขตมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากกระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติงานทางวิชาการ และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการประจำสำนักงานเขตซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมนั้น

ความในมาตราหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปักครองบังคับบัญชาของตำรวจและอัยการซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาพแหนறราชภูมิเห็นชอบแล้ว)

“ความในมาตราหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปักครองบังคับบัญชาของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา”

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียนบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการตรี โดยได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ มีผลให้สำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งเป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เปลี่ยนสถานะไปเป็นองค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อเปลี่ยนสถานะของสำนักงานอัยการสูงสุดให้เป็นองค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ยกเลิกบทบัญญัติในส่วนของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

* ที่มา: สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย สำนักงานวิชาการ สำนักงานอัยการสูงสุด.

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานอัยการสูงสุด

๓. ความเป็นมา

เดิมสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีการบริหารราชการ การแบ่งส่วนราชการ และการแบ่งเขตและการปกครอง บังคับบัญชาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

ต่อมาวันที่ ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้อองค์กรอัยการ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ในส่วนของสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งไม่สอดคล้องกับ รัฐธรรมนูญ เพื่อให้สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่มีฐานะเป็นกรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยเป็นองค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญที่มีอิสระในการบริหารงาน บุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา เพื่อให้ สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายการกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายการกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๕

๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำการกิจ

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้ องค์กรอัยการเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ที่มีหน่วยธุการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ตามที่กฎหมาย บัญญัติ ทำให้ต้องมีองค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว ทั้งปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดมีฐานะ

เป็นกรณีไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทุบวง มีการแบ่งส่วนราชการการแบ่งเขต และการปกครองบังคับบัญชา และระบบการบริหารราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งมิได้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ เพื่อแก้ไขยกเลิกไม่ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นส่วนราชการที่เป็นกรม และให้สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นองค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

เพื่อให้สำนักงานอัยการสูงสุดมีฐานะเป็นองค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญดังนี้

(๑) เปลี่ยนสถานะสำนักงานอัยการสูงสุดจากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ให้เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญโดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา

(๒) ให้สำนักงานอัยการสูงสุดมีการบริหารงานโดยอิสระ ทั้งในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยไม่ใช้ระบบการบริหารราชการ การแบ่งส่วนราชการ และการแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุตุณประสังค์ของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ โดยยกเลิกในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อไม่ให้สำนักงานอัยการสูงสุดต้องใช้การจัดระเบียบราชการแบบกรม

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ โดยยกเลิกในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อไม่ให้สำนักงานอัยการสูงสุดต้องใช้การแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชาของอัยการซึ่งได้กำหนดโดยพระราชนูญภัยตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุตุณประสังค์เดียวกัน

ไม่มี

๔.๖ เหตุผลที่แสดงว่ามาตรการที่กำหนดสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนี้ได้

เมื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ตามหลักการดังกล่าวจะส่งผลให้สำนักงานอัยการสูงสุดไม่เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและไม่ใช้ระบบการแบ่งส่วนราชการ การแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชา และระบบการบริหารราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังกล่าว โดยมีฐานะเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๕. ผู้ทำการกิจ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ พนักงานอัยการ และกำหนดให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว ซึ่งสำนักงาน อัยการสูงสุด เป็นหน่วยงานซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว ทั้งตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นหน่วยงานที่จะต้อง เปลี่ยนเป็นองค์กรอัยการ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงเป็นผู้ปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จลุล่วงได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

๖. เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้เป็นองค์กรอัยการ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคท้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็น อิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็น ผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ส่งผลให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะจากกรมตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระ ใน การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทำให้มีอาจใช้ระเบียบบริหารราชการ ในรูปแบบของกรมดังกล่าวต่อไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๗. ความช้าช้อนกับกฎหมายอื่น

ไม่มีความช้าช้อนกับกฎหมายอื่น

๘. ภาระต่อนบุคคลและความคุ้มค่า

ไม่มีภาระต่อนบุคคล แต่มีความคุ้มค่าโดยจะส่งผลให้สำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งเป็น หน่วยราชการเดิมที่มีทรัพยากรบุคคล สถานที่และทรัพย์สินเดิม มีฐานะเป็นองค์กรอัยการตาม รัฐธรรมนูญที่มีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมี อัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๕ โดยมิได้เป็นการจัดตั้งหน่วยราชการขึ้นใหม่ จึงมิได้เพิ่มภาระ แก่ทางรัฐแต่อย่างใด

๘.๑ ผู้ซึ่งถูกกระทบโดยกฎหมายบังคับ ไม่มี

๘.๒ ภาระหน้าที่ที่เกิดกับบุคคลที่ถูกกฎหมายบังคับ ไม่มี

๘.๓ สิทธิเสรีภาพที่ถูกจำกัด ไม่มี

๙. ความพร้อมของรัฐ

๙.๑ ความพร้อมของรัฐ

- (ก) กำลังคนและอุปกรณ์หลักที่คาดว่าจะต้องใช้
ใช้อุปกรณ์และบุคลากรที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอยู่แล้ว
- (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ซึ่งจำเป็นต้องมี
ใช้เจ้าหน้าที่ที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์ในการปฏิบัติงานตามปกติ
- (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้
ใช้งบประมาณของสำนักงานอัยการสูงสุดที่ได้รับการจัดสรรตามกฎหมาย

๙.๒ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

ใช้วิธีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามปกติ

๑๐. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติการกิจช้ำช้อนหรือใกล้เคียงกัน
ไม่มีหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติการกิจช้ำช้อนหรือใกล้เคียงกัน

๑๑. วิธีการทำงานและระบบตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑๑.๑ สรุประบบการทำงาน

เป็นระบบการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่ไม่อยู่ในการกำกับของราชการฝ่ายบริหาร

๑๑.๒ ระบบการตรวจสอบประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการทำงาน

มีระบบการตรวจสอบภายในโดยหน่วยงานตรวจสอบที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด และมีการตรวจสอบภายนอกโดยองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายด้วย

๑๒. กรอบหรือมาตรฐานการป้องกันมิให้มีการตراอนบุญญูติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ
หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควร

มีการตراอนบุญญูติเท่าที่จำเป็นเพื่อรับมาตรฐานการตามกฎหมายนี้

๑๓. การรับฟังความคิดเห็น

เผยแพร่ว่างกฎหมายนี้ในเว็บไซต์สำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้อาจได้รับผลกระทบจากการมี หรือการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวแล้ว และได้รับฟังความคิดเห็นจากคณะผู้บริหารของสำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียและอยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายแล้ว

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๓๔

(๑)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๓๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๓๘

เป็นปีที่ ๔๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิตบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๘”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

(๒) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

(๓) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่

๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ๒๕๑๗

(๔) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่

๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๗

(๕) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่

๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๗

(๖) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่

๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗

(๗) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘/ตอนที่ ๑๕๙/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๔ กันยายน ๒๕๓๘

มาตรา ๓๐ สำนักงานปลัดทบวงมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของทบวง และราชการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมโดยกรรมหนึ่งในสังกัดทบวง โดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในทบวงให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทางและแผนการปฏิบัติราชการของทบวง

หมวด ๔

การจัดระเบียบราชการในกรม

มาตรา ๓๑ กรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้

(๑) สำนักงานเลขานุการกรม

(๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการดังขึ้นเป็นกองก็ได้

กรมใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก (๑)

หรือ (๒) ก็ได้

สำหรับสำนักงานตำรวจนครบาลและสำนักงานอัยการสูงสุด จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตำรวจนครบาลหรือราชการของอัยการก็ได้^{๘๙}

มาตรา ๓๒^{๘๙} กรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรม หรือตามกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของกรมนั้น

ในกรมหนึ่งมีอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกรมให้เกิดผลลัมฤทธิ์และเป็นไปตามเป้าหมาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงและในกรณีที่มีกฎหมายอื่นกำหนดอำนาจหน้าที่ของอธิบดีไว้เป็นการเฉพาะ การใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวให้คำนึงถึงนโยบายที่คณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้งไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ และนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงด้วย

ในกรณีนี้จะให้มีรองอธิบดีเป็นผู้บังคับบัญชาราชการรองจากอธิบดีและช่วย

อธิบดีปฏิบัติราชการก็ได้

รองอธิบดีมีอำนาจหน้าที่ตามที่อธิบดีกำหนดหรือมอบหมาย

^{๘๙} มาตรา ๓๑ วรรคสาม แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๘๙} มาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๓๓ สำนักงานเลขานุการกรรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของ กรรม และราชการที่มิได้แยกให้เป็นหน้าที่ของกองหรือส่วนราชการใดโดยเฉพาะมีเลขานุการกรรม เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขานุการกรรม

ส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง (๒) และส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มี ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นที่เทียบเท่ากัน ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง เป็น ผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

มาตรา ๓๔ กระทรวง ทบวง กรมได้มีเหตุพิเศษ จะตราพระราชบัญญัติแบ่ง ท้องที่ออกเป็นเขตเพื่อให้มีหัวหน้าส่วนราชการประจำเขตแล้วแต่จะเรียกชื่อเพื่อปฏิบัติงานทาง วิชาการก็ได้

หัวหน้าส่วนราชการประจำเขตมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจาก กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติงานทางวิชาการ และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการประจำสำนักงาน เขตซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมนั้น

ความในมาตรานี้ไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปกรองบังคับบัญชาของ ตำรวจและอัยการซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓๕ กระทรวง ทบวง หรือกรมได้โดยสภาพและบริมาณของงานสมควร มี ผู้ตรวจราชการของกระทรวง ทบวง หรือกรมนั้น ก็ให้กระทำได้

ผู้ตรวจราชการของกระทรวง ทบวง หรือกรม มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและแนะนำ การปฏิบัติราชการอันเกี่ยวกับกระทรวง ทบวง หรือกรมนั้นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือ ข้อบังคับของกระทรวง ทบวง หรือกรมหรือมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี หรือการสั่งการของ นายกรัฐมนตรี

มาตรา ๓๖ ส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรรมจะมีเลขานิการ ผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งที่เรียกชื่อย่างอื่นซึ่งเทียบเท่าปลัดกระทรวงหรืออธิบดีเป็น ผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้นให้เป็นไปตามที่ กฎหมายกำหนด และจะให้มีรองเลขานิการ รองผู้อำนวยการหรือตำแหน่งรองของตำแหน่งที่ เรียกชื่อย่างอื่น หรือผู้ช่วยเลขานิการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการหรือตำแหน่งผู้ช่วยของตำแหน่งที่ เรียกชื่อย่างอื่น หรือมีทั้งรองเลขานิการ และผู้ช่วยเลขานิการหรือทั้งรองผู้อำนวยการและผู้ช่วย อำนวยการ หรือทั้งตำแหน่งรองและตำแหน่งผู้ช่วยของตำแหน่งที่เรียกชื่อย่างอื่น เป็น ผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และช่วยปฏิบัติราชการแทนก็ได้

มาตรา ๓๗ ให้นำความในมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และ มาตรา ๓๕ มาใช้บังคับแก่ส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรรมโดยอนุโลม

ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะกรรมการประกาศเป็นผู้เสนอ)

(๕) (ສາເນາ)

ເລຂរັບ ๕/ໄຕຂະຕ ວັນທີ ۲۴ ກ.ພ. ໄຕຂະຕ

ສໍານັກງານເລຂາທິກາຣສກາຜູ້ແທນຮາຊງວາ

ທີ່ ນຮ ០៥០៣/ຄເຕຕ

ສໍານັກນາຍກັ້ຽມນິຕີ
ທໍານີ້ນັບຮູບພາບ ກກມ. ១០៣០០

ເຫດ ກຸມກາພັນນີ້ ໄຕຂະຕ

ເຮືອງ ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີອົງຄົກຮ້ອຍກາຣແລະພັນກັງການອ້ຍກາຣ พ.ສ.

ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີວະເປີບບ້າງກາຣຝ່າຍອ້ຍກາຣ พ.ສ.

ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີວະເປີບບ້າງກາຣຝ່າຍອ້ຍກາຣແນ່ນດິນ (ຈົບັບທີ ..) พ.ສ. ແລະ

ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີປັບປຸງກະທວງ ທບວງ ກຣມ (ຈົບັບທີ ..) พ.ສ. ລວມ ៥ ຈົບັບ

ກວບເຈີນ ປະຈານສກາຜູ້ແທນຮາຊງວາ

ສິ່ງທີ່ສັນນາດ້ວຍ ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີໃນເຮືອງນີ້ ລວມ ៥ ຈົບັບ

ດ້ວຍຄະນະຮູມນິຕີໄດ້ປະໜຸມປຶກຈາລັກມີໄດ້ເສັນອ

១. ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີອົງຄົກຮ້ອຍກາຣແລະພັນກັງການອ້ຍກາຣ พ.ສ.

២. ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີວະເປີບບ້າງກາຣຝ່າຍອ້ຍກາຣ พ.ສ.

៣. ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີວະເປີບບ້າງກາຣຝ່າຍອ້ຍກາຣແນ່ນດິນ (ຈົບັບທີ ..) พ.ສ. ແລະ

៤. ວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີປັບປຸງກະທວງ ທບວງ ກຣມ (ຈົບັບທີ ..) พ.ສ.

ລວມ ៥ ຈົບັບ ຕ່ອສກາຜູ້ແທນຮາຊງວາເປັນເຮືອງດ່ວນ

ຈຶ່ງຂອເສັນວ່າງພະຈາບບັນຍຸດີດັ່ງກ່າວ ລວມ ៥ ຈົບັບ ພ້ອມດ້ວຍບັນທຶກລັກກາຣແລະເຫດຜລ
ແລະບັນທຶກວິເຄຣະທີ່ສູງປະສາບສຳຄັນ ມາເພື່ອຂອໄດ້ໂປຣດຳເສັນສກາຜູ້ແທນຮາຊງວາພິຈາລາດາມຮູບຮ່ວມນຸ່ງ
ແໜ່ງຮາຊາຄານາຈັກໄທຢ່າງດີ

ຂອເສັດຄວາມນັບຖືອ່າງຍິ່ງ

(ລົງຊື່ອ) ອົກສິທິ ເງົາຫົວ

(ນາຍອົກສິທິ ເງົາຫົວ)

ນາຍກັ້ຽມນິຕີ

ສໍານັກເລຂາທິກາຣຄະນະຮູມນິຕີ

ໂທຣ. ០ ៩៨៨០ ៩០០០ ທີ່ ៣០៥

ໂທຣສາຣ ០ ៩៨៨០ ៩០៥៥

ສໍາເນົາຖືກຕ້ອງ

ສ່ວນ

(ນາງສາວງຸ່ງນາ ຂັນອິໂນດີ)

ຜູ້ຄໍານັກງານກຸ່ມງານຮະເປີບວາງ

ສໍານັກກາຣປະໜຸມ

ຈົງກາ ພິມປີ

ຫານ

ນານ ດຣາຈ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก
(แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น
ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคท้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระ
ในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด
เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะ
จากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..๕)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ
แผ่นดิน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
แผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สำหรับสำนักงานที่ตรวจแห่งชาติจะแบ่งส่วนราชการให้หมายรวมกับราชการของ
ตำรวจได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตราหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปักครื่องบังคับบัญชา
ของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ตารางเบรียบเพิ่มพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสنانักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน</p> <p>.....</p>	(๑)

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>มาตรา ๓๑ กรณีซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือหัวหน้า อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑) สำนักงานเลขานุการกรม (๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่ บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็น กองก็ได้ <p>กรณีใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มี ส่วนราชการอื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒) ก็ได้</p> <p>สำหรับสำนักงานตัวรัฐแท้จริตและสำนักงานอัยการ สูงสุด จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตัวรัฐ หรือราชการของอัยการก็ได้</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>มาตรา ๓๑ กรณีซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือหัวหน้า อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑) สำนักงานเลขานุการกรม (๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่ บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็น กองก็ได้ <p>กรณีใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มี ส่วนราชการอื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒) ก็ได้</p> <p>สำหรับสำนักงานตัวรัฐแท้จริตและสำนักงานอัยการ สูงสุด จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตัวรัฐ หรือราชการของอัยการก็ได้</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๕๕ ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ</p>

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๔ กระทรวง ทบวง กรมได้มีเหตุพิเศษ จะตราพระราชบัญญัติเปลี่ยนท้องที่ออกเป็นเขตเพื่อให้มีท้วหน้าส่วนราชการประจำเขตแล้วแต่จะเรียกชื่อเพื่อปฏิบัติงานทางวิชาการ ดังต่อไปนี้</p> <p>ท้วหน้าส่วนราชการประจำเขตมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากกระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติงานทางวิชาการ และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการประจำสำนักงานเขต ซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมนั้น</p> <p>ความในมาตราดังกล่าวให้บังคับแก่การแบ่งเขต และการปกครองบังคับบัญชาของตัวราชและอัยการซึ่งได้กำหนดโดยพระราชบัญญัติ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ความในมาตราดังกล่าวให้บังคับแก่การแบ่งเขต และการปกครองบังคับบัญชาของตัวราชและอัยการซึ่งได้กำหนดโดยพระราชบัญญัติ”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ</p>

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.

คณะกรรมการได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคท้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคท้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะจากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรรมดามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยตัดสำนักงานอัยการสูงสุดออก (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาสร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาพัฒนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการชิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ

พ.ศ.

สภาพผู้แทนรายภูมิ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..)

พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขานุการสภาพผู้แทนรายภูมิ

ด่วนที่สุด
ที่ ๓๙๖๔/๗๕๕๗

(สำเนา)

สภาพัฒนารายภูมิ
ถนนอู่ทองใน เมืองสุราษฎร์ธานี ๘๐๑๐๐

๙๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ทราบเรียน ประธานสภาพัฒนารายภูมิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาพัฒนารายภูมิ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะกรรมการเป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการวิสามัญดำเนียกันกับที่พิจารณา_r ร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. เป็นผู้พิจารณาซึ่งกรรมการจะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี | ๒. นายจุลสิงห์ วงศ์สิงห์ |
| ๓. นายเจริญ กันธวงศ์ | ๔. นายเจริญ ธรรมโภกผล |
| ๕. นายเชื้อ ราชสีห์ | ๖. นายชลน่าน ศรีแก้ว |
| ๗. ศาสตราจารย์พิเศษชัยเกynom นิติศิริ | ๘. นายเชวงศักดิ์ เรืองไพบูลย์วงศ์ |
| ๙. นายถาวร พานิชพันธ์ | ๑๐. นายทศพล เพ็งสัม |
| ๑๑. นายชนพิชญ์ มูลพุกย์ | ๑๒. นายธนา ชีรวินิจ |
| ๑๓. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ | ๑๔. นายนัจมุคดิน อุมา |
| ๑๕. นายนิพนธ์ บุญญาณณี | ๑๖. นายนิยม เวชกามา |
| ๑๗. นายประเกียรติ นาสิมมา | ๑๘. นายประพนธ์ นิลวัชร์รณี |
| ๑๙. นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ | ๒๐. นายพีรพันธ์ พาลุสุข |
| ๒๑. นายมารุต มัสยวานิช | ๒๒. นายวัฒนา เช่งໄไฟเราะ |
| ๒๓. นายวัสดิ พยัคฆบุตร | ๒๔. นายวิทยา แก้วกราดย |
| ๒๕. นายวินัย กัทรประสิทธิ์ | ๒๖. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ |
| ๒๗. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พื้นเสน | ๒๘. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ |
| ๒๙. ศาสตราจารย์วิษณุ เครืองาม | ๓๐. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง |
| ๓๑. นายเสกสรรค์ บางสมบูรณ์ | ๓๒. นายสนอง เทพอักษรรณรงค์ |
| ๓๓. นายสัตยَا อรุณารักษ์ | ๓๔. นายสุรพล เกียรติไชยการ |
| ๓๕. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์ | ๓๖. นายอรรถวิชช์ สุวรรณภักดี |

(๑๕)

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพัฒนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายวิทยา แก้วภราดัย

(นายวิทยา แก้วภราดัย)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง

(นายสำราดร คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ๒

วิลาวรรณ / ร่าง

วิลาวรรณ / พิมพ์

ธวัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ธวัชชัย, วิลาวรรณ

อโณทัย

ครั้งที่ ๒ อัครเดช, อัจฉรา

อาริยา

ครั้งที่ ๓ เพ่าพันธุ์, ศิวิยา

วิลาวรรณ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๗ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะกรรมการเป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการวิสามัญศึกษาและพิจารณา พระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการประยุตติ ๙ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเดือดตั้ง

- | | |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายวิทยา แก้วภราดัย | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายวิรัตน์ กัลยาศิริ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายเจริญ จารย์โภมล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายจุลสิงห์ วงศ์สิงห์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายทศพล เพ็งสัม | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นายธนา ชีรัตนิจ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๙) นายวัฒนา เมืองไพรeras | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการวิสามัญ คือ

- (๑) นายวีระชัย คล้ายทอง
- (๒) นายเข็มชัย ชุติวงศ์
- (๓) นายยืนหยัด ใจสมุทร

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาววิลาวรรณ ร่ารื่น นิติกร ๙ ว.

กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ชี้งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|--|--|
| (๑) นายวุฒิพงศ์ วินูลย์วงศ์ | ผู้ตรวจราชการอัยการ |
| (๒) นายกາຍສີທີ່ พິສົງປະກາດ | อธิบดีอัยการฝ่ายคดีอาญา |
| (๓) นายวีระพล ปานะบุตร | อธิบดีอัยการฝ่ายปรึกษา |
| (๔) นายเข้มชัย ชุติวงศ์ | อธิบดีอัยการฝ่ายคณะกรรมการ
อัยการ |
| (๕) นายสุชาติ หล่อโลหภรณ์ | อัยการพิเศษฝ่ายงบประมาณ |
| (๖) พันตำรวจตรี เสริมสกุล ข่าวมณะพันธ์ | อัยการจังหวัดประจำกรม |
| (๗) นางเด่นเดือน กลั่นสอน | สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย
พัฒนากฎหมาย |
| (๘) นายยรรยง เดชกิรตวนคงคล | อัยการจังหวัดประจำกรม |
| | สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย
พัฒนากฎหมาย |
| | สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย
พัฒนากฎหมาย |
| | สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย
พัฒนากฎหมาย |

๔.๒ สำนักงานศาลฎีกิจกรรม

- | | |
|-----------------------------|--|
| (๑) นายคต บุนนาค | ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล
ประจำสำนักประธานศาลฎีกิจกรรม |
| (๒) นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธรรม | ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น
ประจำสำนักประธานศาลฎีกิจกรรม |

๔.๓ สำนักงบประมาณ

- | | |
|----------------------------|----------------------|
| (๑) นางพิมพร โ้อวาสิทธิ์ | นักวิเคราะห์งบประมาณ |
| (๒) นายอดิชาต วรรคลายางกูร | ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นางสาววนิดา ดิษริยะกุล | นักวิเคราะห์งบประมาณ |
| | ระดับชำนาญการ |
| | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- | | |
|-------------------------------|--|
| (๑) นางสาวฐานาปณี พงษ์นุ่มกุล | นักพัฒนาระบบราชการ
ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางสาวคริษฐา ดาหาร | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔.๕ สำนักงานตัวตรวจแห่งชาติ

- | | |
|--------------------------------------|--|
| (๑) พันตำรวจเอก สมกิต พุ่มวารี | ผู้กำกับการ กองอัตรากำลัง
สำนักงานกำลังพล |
| (๒) พันตำรวจเอกหญิง พรพิมล อุตุนิชิต | ผู้กำกับการกลุ่มงานคดีอาญา
กองคดีอาญา
สำนักงานกฎหมายและคดี |

๔.๖ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุทธิธรรมแห่งชาติ

- | | |
|---------------------------|---|
| (๑) นายสายชล บั้งรอค | นักวิชาการยุทธิธรรม
ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางจิรารัตน์ วนาพทธรร | สำนักงานกิจการยุทธิธรรม
กระทรวงยุทธิธรรม
นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔.๗ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------|--|
| - นางป่องถักษณ์ ควรสนธิ | นักทรัพยากรบุคคล
ระดับชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน |
|-------------------------|--|

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

- | | |
|----------------------------|---|
| (๑) นางสุริษา ไชยวัฒน์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย
การบริหารราชการแผ่นดิน |
| (๒) นายพัชโรมน ลิมปิษฐ์ยิร | นักกฎหมายกฤษฎีกา
ระดับชำนาญการพิเศษ |

นักกฎหมายกฤษฎีกา
ระดับปฏิบัติการ

๖. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๖.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|---------------------------------|----------------|
| (๑) นายน้ำแท้ มีบุญสร้าง | อัยการประจำกรม |
| (๒) นายเกื้อพงษ์ เกียรติจิร โชค | อัยการประจำกอง |
| (๓) นายจักรฤทธิ์ นูลสรวง | นิติกร |
| (๔) นายธนธช โชคเจริญทรัพย์ | นิติกร |
| (๕) นายพชร รุ่งโรจน์ชัยพร | นิติกร |

๖.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม

- | | |
|-------------------------------|--------|
| (๑) นางสาวสุชญา ขุนนิล | นิติกร |
| (๒) นางสาวศศิวัลย์ ไตรสุรัตน์ | นิติกร |
| (๓) นายเฉลิมวุฒิ เชื้อวงศ์ | นิติกร |
| (๔) นายเอกพงษ์ ชนะพัฒนา | นิติกร |

๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำเปลี่ยนต่อ

๘. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๑๑	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u> แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๑๔	ไม่มีการแก้ไข

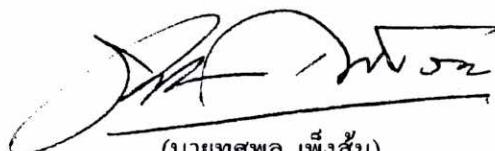
๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการชิการวิสามัญ

คณะกรรมการชิการได้พิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าความมีข้อสังเกตที่คณะกรรมการชิการได้พิจารณาไว้ในรายงานของคณะกรรมการชิการเพื่อให้สภาพผู้แทนราษฎรได้พิจารณาซึ่งคณะกรรมการชิการพิจารณาแล้วเห็นว่า รายละเอียดของเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ แต่มาตรา ๑ วรรคหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงต้องปรับปรุงแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล”

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ขึ้นเหตุให้สำนักทรัพย์สัมภาระสูงสุดเป็นหน่วยธุรการที่มีฐานะเป็น기관ต้นของพระราชบัญญัติ ดังนั้น จึงเป็นที่ประยุกต์ใช้ของรัฐบาลแห่งเดียว พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นครั้งแรกของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมและข้อสังเกตของคณะกรรมการชิการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายทศพล เพ็งสัม)

เลขานุการคณะกรรมการชิการวิสามัญ

(๒๑)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก
(แก้ไขมาตรา ๑๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น
ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคท้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระ
ในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด
เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะ
จากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรรมดามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สำหรับสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตัวรวมก็ได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรานี้ไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปักครองบังคับบัญชา
ของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชนักขีกิจ”

.....
.....

ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาพผู้แทนราชภูมิเห็นชอบแล้ว



เลขรับ..... ๖๒๗๙
วันที่..... ๕๖ ก.ย. ๒๕๕๓
เวลา..... ๑๑.๔๕ น.

ที่ สพ ๐๐๑๔/๒๕๕๓

ສภาຜູ້ແນກຈາກງານ
ຄະນອ້ອງໃນ ກທມ. ១០៣០០

กັນຍາຍນ ២៥៥៣

ເຮືອງ ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີອິນຄົກລ້ອຍການແລະພັກງານອັຍການ พ.ສ.

ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີຮະເປີຍບໍ່ຂໍາຮາກການຝ່າຍອັຍການ พ.ສ.

ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີຮະເປີຍບໍ່ຂໍາຮາກການແຜ່ນດິນ (ฉบັບທີ ..) พ.ສ. ແລະ

ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີປັບປຸງກະທຽວ ທບວງ ກຣມ (ฉบັບທີ ..) พ.ສ.

ການເຮືອນ ປະຊານວຸດີສປາ

ລຶ່ງທີ່ສັນນາດ້ວຍ ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີດັ່ງກ່າວໜ້າງຕົ້ນ ພ້ອມດ້ວຍບັນທຶກລັກການແລະເຫດຜລ
ແລະບັນທຶກວິເຄາະທີ່ສຸພສາຮະສຳຄັ້ງຂອງລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີ

ດ້ວຍໃນຄວາມປະຊຸມສປາຜູ້ແນກຈາກງານ ຊຸດທີ ២៣ ປີທີ ៣ ຄວັງທີ ៧ (ສັນຍາມັນຕິບັນຍຸດີ)
ວັນພຖ້ນສບດີທີ ២ ກັນຍາຍນ ២៥៥៣ ທີ່ປະຊຸມໄດ້ລົງມຕິເຫັນຂອບດ້ວຍກັບລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີອິນຄົກລ້ອຍການແລະ
ພັກງານອັຍການ พ.ສ. ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີຮະເປີຍບໍ່ຂໍາຮາກການຝ່າຍອັຍການ พ.ສ. ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີ
ຮະເປີຍບໍ່ຂໍາຮາກການແຜ່ນດິນ (ฉบັບທີ ..) พ.ສ. ແລະລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີປັບປຸງກະທຽວ ທບວງ ກຣມ
(ฉบັບທີ ..) พ.ສ. ສິ່ງຄະນະຮູ້ມັນຕີ ເປັນຜູ້ເສັນອອ

ຂະໜັນ ຈຶ່ງສັງລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີດັ່ງກ່າວໜ້າມາເພື່ອນໍາເສັນອຕ່ອງໆ ອຸດີສປາພິຈາລາດຕ່ອໄປ
ຕາມວັນຈີຮ່ວມນຸ່ງແໜ່ງຮາກອານາຈັກກ່ຽວຂ້ອງມາດຈາກ ១៥៦

ອນິ່ງ ລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີອິນຄົກລ້ອຍການແລະພັກງານອັຍການ พ.ສ. ແລະລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີ
ຮະເປີຍບໍ່ຂໍາຮາກການຝ່າຍອັຍການ พ.ສ. ເປັນລ່າງພຣະຈຳບັນຍຸດີເກີຍດ້ວຍການເນີນ

ກຸ່ມ່ານບໍລິຫານທີ່ໄປ	ຂອແນນພຣະຈຳບັນຍຸດີ
ບັນທຶກທີ ៤៨៩ / ພຣ. ៩ ວັນທີ ១២/៩/២២	ຮັບທີ ៥, ២៥៥៣
ວັນທີ ៣០.៩.២២ ສ່າງ..... ໜ.ນ.	ວັນທີ ៦, ក.ຍ., ៤៥
ນໍາມີການປັບປຸງ	ເວລາ ១៥.១៦ ນ.

ຂອແນນພຣະຈຳບັນຍຸດີ
ຮັບທີ ៥, ២៥៥៣
ວັນທີ ៦, ក.ຍ., ៤៥
(ນາຍຫັຍ ຂົດຂອບ) ເວລາ ១៥.១៦ ນ.
ປະຊານສປາຜູ້ແນກຈາກງານ
ສຳນັກການປະຊານ

ສຳນັກງານເລີຊີການສປາຜູ້ແນກຈາກງານ

ໂທ. ០ ២៤៤៥ ២៥៥៣៦

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ชื่อสภាភັກແຫນຣາຊກວຣເທິ່ງຂອບແລ້ວ

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ

แผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งคณะกรรมการตีความ ให้เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ

ดังกล่าว ในคราวประชุมสภាភັກແຫນຣາຊກວຣ ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่

๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ และตั้งกรรมมาอธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการอธิการพิจารณา

เสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภាភັກແຫນຣາຊກວຣ

ในคราวประชุมสภាភັກແຫນຣາຊກວຣ ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่สบดีที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบ

ด้วยกันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสภាភັກແຫນຣາຊກວຣສົ່ງໃຫ້ວຸฒີສະເພາເມື່ອວັນທີ ๖ ກັນຍານ ๒๕๕๓

(นายสุวิจักขณ์ นาควัชระชัย)

รองเลขานุการสภាភັກແຫນຣາຊກວຣ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการสภាភັກແຫນຣາຊກວຣ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก
(แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ
และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล
การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ
เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะจากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรรมตามพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะกรรมการรับผิดชอบ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

“เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ปี พ.ศ.๒๕๓๔ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการที่มีอำนาจหน้าที่ที่ไม่ใช่หน้าที่ของพัฒนาชีวภาพ ที่ต้องมีบุคคลที่มีความสามารถทางด้านกฎหมายและจริยธรรม ที่ได้รับการอบรมและทดสอบว่ามีความรู้ความสามารถที่สมควรจะได้รับแต่งตั้ง พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการที่มีอำนาจหน้าที่ที่ไม่ใช่หน้าที่ของพัฒนาชีวภาพ ที่ต้องมีบุคคลที่มีความสามารถทางด้านกฎหมายและจริยธรรม ที่ได้รับการอบรมและทดสอบว่ามีความรู้ความสามารถที่สมควรจะได้รับแต่งตั้ง พ.ศ. ๒๕๓๔ ข้อ ๑๒๕ และเพื่อประโยชน์ดังนี้”

หมายเหตุ

สภาพผู้แทนราชภารตได้เห็นชอบด้วยกันข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการแก้ไขเพิ่มเติม หลักการและเหตุผลโดยให้ประธานสภาพผู้แทนราชภารตแจ้งไปยังคณะกรรมการรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบังคับการประชุมสภาพผู้แทนราชภารต พ.ศ. ๒๕๓๑ ข้อ ๑๒๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งหลักการและเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระบบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน^{(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”}

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สำหรับสำนักงานตรวจแห่งชาติจะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตำรวจได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตราหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่การแบ่งเขตและการปักครื่องบังคับบัญชาของตำรวจซึ่งได้
กำหนดโดยพระราชบัญญัติ”

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางพรณิภา เสริมศรี)
ผู้อำนวยการสำนักการประชุม
สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.

คณะกรรมการได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะจากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยตัดสำนักงานอัยการสูงสุดออก (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

คณะกรรมการ เป็นผู้เสนอ