



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓

อ.พ. ๘/๒๕๕๓

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณารวมทั้งสิ้น จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒. เสนอโดย นายรังสิกร ทิมาตฤกะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับ คณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และส่งกลับมายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒

๓. เสนอโดย นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับ คณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และส่งกลับมายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒

๔. เสนอโดย นายเชวงศักดิ์ เร่งใหญ่ลย์วงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนากับ คณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติ

“ชื่อร่างพระราชบัญญัติแตกต่างจากร่างที่คณะรัฐมนตรีกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่มีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกัน กล่าวคือ ชื่อ “ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



เกี่ยวกับการเงิน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนาม
รับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว
และส่งกลับมายังสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่
๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๕. เสนอโดย นางวรศุณี สุวรรณปริ
สุทธิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจ
ไทยชาติพัฒนา กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่
๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว ไปยังสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็น
ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรอง
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และส่งกลับ
มายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุ
ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ต่อมาในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภา
ผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ
พร้อมกันไป ในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ
โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ
ทั้ง ๕ ฉบับ ด้วยคะแนนเสียง ๒๓๖ เสียง ไม่รับ
หลักการด้วยคะแนนเสียง ไม่มีงดออกเสียง

๑ เสียง ไม่ลงคะแนน ๑๖ เสียง และมีมติให้ตั้ง
คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน
เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ
โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี
เป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดการแปรญัตติ
ภายใน ๗ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑๐
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่
๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณา
ในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรา และได้ลงมติใน
วาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๒ เสียง
ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง งดออกเสียง ไม่มี
ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ เสียง และทั้งนี้ เพื่อเสนอให้
วุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร พ.ศ. มีเนื้อหารวม ๒๗ มาตรา
สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. หลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗
มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



สถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๔. บทจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

๕. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๖. บทยกเลิกกฎหมาย

ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ (ร่างมาตรา ๓)

๗. บทนิยามศัพท์

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึงองค์กรเกษตรกรซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับเกษตรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมนุมสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือ องค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือ ส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหาร ที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตาม พระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตาม พระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่ง ของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออก ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหารเพื่อการค้า

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของ เข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้า ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่ เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือ หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๘. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พาณิชยกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และ ให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน ซึ่งประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๒๗)

๙. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๙.๑ กำหนดให้จัดตั้ง “กองทุน สงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็น ทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริม เกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๕)

๙.๒ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประกอบด้วย

(๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และ หนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๕

(๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาล จัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออก และค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เงินกู้โดยอนุมัติของ คณะรัฐมนตรี

(๕) ดอกผลของเงินกองทุน

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มี ผู้มอบให้ (ร่างมาตรา ๖)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๙.๓ กิจการตามโครงการที่จะใช้
จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิต
ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหาร

(๒) ส่งเสริมการตรวจสอบ
และรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๓) การรักษาเสถียรภาพของ
ราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม
ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๔) การดำเนินการที่จำเป็น
และเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่
เกษตรกร

(๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการ
พัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด
ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมใน
การดำเนินการ

(๖) การติดตามผลการดำเนินการ
ตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริม
จากกองทุน

๙.๔ กำหนดให้จัดสรรเงินกองทุน
จำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินกองทุน
เป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการ
ตามมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๘)

๙.๕ กำหนดให้รัฐมนตรี
โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศ
กำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่
ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียม
การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า
(ร่างมาตรา ๙)

๙.๖ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติ
คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตรา
ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ
ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนด
ตามมาตรา ๙ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และ
วิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียม
การส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า
(ร่างมาตรา ๑๐)

๙.๗ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความ
เห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตรา
ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการ
นำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ
ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าว
สำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้
ในกรณีที่การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือ
การนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้อง
เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทย
กับรัฐบาลต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑)

๙.๘ กำหนดให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า
ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙
ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการ
ที่กำหนดในมาตรา ๑๐ (ร่างมาตรา ๑๒)

๙.๙ กำหนดให้ส่งค่าธรรมเนียม
การส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียก
เก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้เข้ากองทุนเพื่อใช้
ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ โดยไม่ต้อง
นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๓)



๙.๑๐ กำหนดให้มี “คณะกรรมการ
สงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย กรรมการ
๒ ประเภท

๙.๑๐.๑ กรรมการโดยตำแหน่ง

(๑) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรอง
ประธานกรรมการ

(๓) ปลัดกระทรวงการคลัง

(๔) ปลัดกระทรวงมหาดไทย

(๕) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

(๖) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๗) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(๘) อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

(๙) อธิบดีกรมการค้าภายใน

(๑๐) อธิบดีกรมบัญชีกลาง

(๑๑) อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร

(๑๒) อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

(๑๓) ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร

๙.๑๐.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจาก
เกษตรกร จำนวน ๘ คน

โดยคณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการ
หรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

๙.๑๑ กำหนดให้กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ
๓ ปี และเมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยัง
มิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่ง
ตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป
จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้ง
ใหม่เข้ารับหน้าที่ โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้ง
อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน
สองวาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

๙.๑๒ กำหนดเหตุของการพ้นจาก
ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจาก
การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ได้แก่

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่อง
ต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อน
ความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือ
คนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษา
ถึงที่สุดให้จำคุก (ร่างมาตรา ๑๖)

๙.๑๓ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แต่งตั้งแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจาก
ตำแหน่งก่อนวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระ
ที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว
(ร่างมาตรา ๑๗)

๙.๑๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณานุมัติหรือเสนอ
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรร



เงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือ
องค์กรเอกชนกระเสอ

(๒) ติดตามผลการดำเนินการ
ตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริม
จากกองทุน และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน

(๓) ออกระเบียบกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรร
เงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ
กองทุน

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการ
รับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็น
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน
การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และ
การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็น
สูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่
กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย
(ร่างมาตรา ๑๘)

๙.๑๕ กำหนดองค์ประชุมของ
คณะกรรมการโดยต้องมีกรรมการมาประชุม
ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด
จึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มา
ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รอง
ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม
ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ
ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้
ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน
ในที่ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม
ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียง
หนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้
ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียง
หนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๑๙)

๙.๑๖ กำหนดให้คณะกรรมการ
มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการ
อย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการ
มอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๐)

๙.๑๗ กำหนดอำนาจในการอนุมัติ
จัดสรรเงินกองทุนของคณะกรรมการในวงเงิน
ไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ถ้าววงเงินเกิน ๑๐๐ ล้าน
บาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี
(ร่างมาตรา ๒๑)

๙.๑๘ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงาน
ของรัฐหรือองค์กรเอกชนซึ่งได้รับอนุมัติ
จัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือ
คณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๒)

๙.๑๙ กำหนดให้ภายใน ๙๐ วันนับแต่
วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงาน
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบ
การเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดินตรวจสอบ และให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงิน
ของกองทุนและผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง
ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภาเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๓)

๙.๒๐ กำหนดโทษสำหรับกรณี
ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายไม่เสียค่าธรรมเนียม
การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตาม
มาตรา ๑๒ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ
เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือ
ค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย
รวมทั้งผู้กระทำการช่วยเหลือหรือให้ความ
สะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออก
หรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออก



หรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสีย
ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย (ร่างมาตรา ๒๔)

๙.๒๑ บทเฉพาะกาล

๙.๒๑.๑ กำหนดให้โอนบรรดาเงิน
ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุน
ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๕)

๙.๒๑.๒ กำหนดให้บรรดา
ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่
ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้
ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้
จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติ
คณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๖)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ โดยมีเนื้อหา แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กันยายน ๒๕๕๓

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนันท ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรณศิริกุล ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๑
นายบุญสงค์ ลาค่า นิตกร ๖ นายทศวิณห์ เกียรติทัตต์ วิทยากร ๗
นางสาวนิตยา นาคเกษม เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๓
นางสาวอลงกรณ์ ดันเบ็ต เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.	
● ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.	๑
● สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.	๗
● ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.	
๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ	๑๙
๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง	๒๑
๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สองและวาระที่สามชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา	
๓.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง	๒๙
๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา	๓๓
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สาม	๔๕
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ กับ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	๔๗
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.	
- การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.	- ๑ -
- กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	- ๔ -
- การพัฒนากฎหมายกองทุนการเกษตรเพื่อรองรับปัญหาผลผลิตการเกษตร อย่างเป็นระบบและครบวงจร	- ๖ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๗)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (๓๓)
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (๖๑)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๗๕)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นายรังสิกร ทิมตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๘๐)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๘๖)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ.
(นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๘๙)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นางวรรคูลี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๙๐)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้น ๕ ฉบับ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒. นายรังสิกร ทิมาตฤกะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไปยังสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และส่งกลับมายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๒

๓. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไปยังสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และส่งกลับมายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๒

๔. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไปยังสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และส่งกลับมายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

*ชื่อร่างพระราชบัญญัติแตกต่างจากร่างที่คณะรัฐมนตรีกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่มีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกัน กล่าวคือ ชื่อ “ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๕. นางวรศลี สุวรรณปริสฺฐิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทย
ชาติพัฒนา กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไปยังสำนักงานเลขาธิการ
นายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณารับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และส่งกลับมายังสำนักงาน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

สำหรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ) นั้น คณะรัฐมนตรี ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

(๑) เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์
เป็นนายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ที่อนุมัติหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ
และความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(๒) เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
เป็นนายกรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ชุดก่อน ได้มีมติอนุมัติหลักการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ต่อมาในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญ
นิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นายรังสิกร ทิมตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ. (นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบุลย์วงษ์ กับคณะ
เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางวรศลี สุวรรณปริสฺฐิ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

โดยที่ประชุมเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
ทั้ง ๕ ฉบับ นั้น มีหลักการเป็นไปในทำนองเดียวกัน จึงเห็นควรให้นำมาพิจารณารวมกัน โดยถือเอา
ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๕ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๓๖ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ไม่มี ดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนน ๑๖ เสียง โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณาของคณะกรรมการ และให้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ และกำหนดการแปรญัตติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๒๓^๒ ภายในกำหนด ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภาฯรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

๑. นายศุภชัย โพธิ์สุ*	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายประกอบ รัตนพันธ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นายอนันต์ ผลอำนวย	รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓ บัญญัติว่า

“การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั้นคณะกรรมการที่สภาฯตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภาฯรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่สภาฯจะได้อำนาจเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ”

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๗. นายพีระเพชร ศิริกุล	เลขานุการคณะกรรมการ
๘. นายรังสิกร ทิมตฤณะ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๙. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม	โฆษกคณะกรรมการ
๑๑. นายนรพล ตันติมนตรี	โฆษกคณะกรรมการ
๑๒. นายสัญญาชัย อินทรสุด	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓. นายไกร ตาธรรม	โฆษกคณะกรรมการ
๑๔. นายเรวัต สิริบุญกุล	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๕. นายชุมพล กาญจนะ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๖. นายอาคม เอ่งฉ้วน	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๗. นายชจิตร ชัยนิคม	๑๘. นายชยัน วิพรหมชัย
๑๙. นางสาวชุตินา บุญยประภัศร*	๒๐. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์
๒๑. นางดวงแข อรรณนพพร	๒๒. นางสาวอภารลักษณ์ ลาพินี*
๒๓. รองศาสตราจารย์นริศ ชัยสูตร*	๒๔. นางนันทนา ทิมสุวรรณ
๒๕. นายนิมิตตาร วาบา	๒๖. นายนิยม ช่างพินิจ
๒๗. นายนิยม เวชกามา	๒๘. นายบุญเลิศ ครุฑขุนทด
๒๙. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์*	๓๐. นายปารเมศ โพธารากุล
๓๑. นางพจนารถ แก้วผลึก	๓๒. นายไพศาล ยิ่งสมาน
๓๓. นายมุขามัตซูลฮัน ลามะทา	๓๔. นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา
๓๕. นายสาคร เกี่ยวข้อง	๓๖. นายอำนาจ คลังผา

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓^๓ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำแต่อย่างใด

*หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

^๓ โปรดพิจารณารายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.สภาผู้แทนราษฎร ในภาคผนวก หน้า (๓๓)



เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ เสียง และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓^๔

อนึ่ง สำหรับกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ของวุฒิสภา เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภา คณะใดหรือจะเสนอให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๕ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมพิจารณาและเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป

^๔ โปรดดูร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ในภาคผนวกหน้า (๖๑)

^๕ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใด ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๑.๒ เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๔. บทจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

๕. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๖. บทยกเล็กกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเล็กพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

๗. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึง
องค์กรเกษตรกรซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับเกษตรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม
ชุมนุมสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียน
ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร หรือองค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และ
เกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง
ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมาย
เฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือ
ส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศ
กำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตาม
พระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตาม
พระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออก
ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่อ
อย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่
มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๗. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๘.๑ กำหนดให้จัดตั้ง “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๗

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง

๘.๒ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย

- (๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๕
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
- (๕) ดอกผลของเงินกองทุน
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้



๘.๓ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม

เป็นธรรม

(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร

(๒) ส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๓) การรักษาเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่เหมาะสมการกำหนด

(ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๓)

(๔) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

(๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

(๖) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน

๘.๔ กำหนดให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินกองทุนเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของเงินกองทุนเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๗

การจัดสรรเงินกองทุนให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา



๘.๕ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๘.๖ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงอัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และกฎหมายอื่นด้วย

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี



๘.๗ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้ในกรณีที่มีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าเกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

๘.๘ กำหนดให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๑๐ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๑ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๑๐

๘.๙ กำหนดให้ส่งค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้เข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๘.๑๐ กำหนดให้มี “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวน ๘ คน เป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมง อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวนแปดคน เป็นกรรมการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

การออกระเบียบตามวรรคสองให้คำนึงถึงผู้แทนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรโดยกระจายตามภูมิภาคและสาขาอาชีพ

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้

๘.๑๑ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี และเมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้



๘.๑๒ กำหนดเหตุของการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ได้แก่ ตาย ลาออก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ หรือได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

๘.๑๓ กำหนดให้ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

๘.๑๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ
- (๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน
- (๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสุญญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

๘.๑๕ กำหนดองค์ประชุมของคณะกรรมการโดยต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๘.๑๖ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๘.๑๗ กำหนดอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนของคณะกรรมการในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ถ้าวางเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี



๘.๑๘ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่งานของรัฐบาลหรือองค์กรเกษตรกรซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่งานของรัฐบาลหรือองค์กรเกษตรกรซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี

๘.๑๙ กำหนดให้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ

๘.๒๐ กำหนดโทษสำหรับกรณีผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๒ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย รวมทั้งผู้กระทำการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๒ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ตามอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

เงินค่าปรับตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน



๘.๒๑ บทเฉพาะกาล

๘.๒๑.๑ กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

๘.๒๑.๒ กำหนดให้บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ



**ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร พ.ศ.**

๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ได้แถลงหลักการ
และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๑.) นายศุภชัย โพธิ์สุ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แถลง
หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. เสนอโดย
คณะรัฐมนตรีต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗
มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะ
ทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกร
ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ
ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับ
สถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.) นายจักรกฤษณ์ ทองศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากรไทย ผู้เสนอร่วม
ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗
มีสาระสำคัญรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะ
ทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.)นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔.) นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ. (นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์ และแนวนโยบายที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๕.) นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการค้าระหว่างประเทศ ในปัจจุบัน และแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปโดยได้มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

หลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ได้แถลงหลักการและเหตุผลเสร็จแล้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างกว้างขวาง และได้ตั้งข้อสังเกตเพื่อเป็นข้อเสนอให้คณะกรรมการวิสามัญที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ปรับแก้ไขเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) นายศุภชัย โพธิ์สุ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ดังนี้

(๑.๑) ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมมีผลกระทบต่อสาระสำคัญส่วนใหญ่ของบทบัญญัติในหลายมาตราจึงจำเป็นต้องมีการตราพระราชบัญญัติฯ ใหม่ทั้งฉบับเพื่อสะดวกในการบังคับใช้กฎหมาย

(๑.๒) กระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ในการดำเนินงานด้านนโยบาย และให้มีอำนาจหน้าที่ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ รวมถึงการพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ในส่วนที่ได้รับจากคณะกรรมการฯ หรือคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่กรณี

(๑.๓) เพิ่มเติมการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารจากผู้นำเข้า เมื่อปรากฏว่า การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจมีผลทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ เพื่อเป็นการคุ้มครองเกษตรกรรมภายในประเทศที่อาจได้รับผลกระทบจากนโยบายการเปิดเสรีทางการค้า รวมทั้ง เพื่อเป็นการหารายได้เข้ากองทุนฯ เพื่อให้กองทุนฯ สามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในระยะยาวต่อไป ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีผลที่จะก่อให้เกิดเป็นการกีดกันทางการค้า หรืออาจจะเป็นการซ้ำซ้อนกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT ๑๙๔๗) ในภาค II ข้อ III การปฏิบัติเยี่ยงชาติว่าด้วยการเก็บภาษีอากรและข้อบังคับภายใน ได้กำหนดข้อยกเว้นในภาคีสัญญาสามารถเรียกเก็บภาษีภายในหรือค่าภาระใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าที่ใช้บังคับอยู่แก่ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับอนุญาตให้เรียกเก็บได้เป็นการเฉพาะภายใต้ความตกลงการค้าที่มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๐ เมษายน ค.ศ. ๑๙๔๗ จากผลการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัยนั้น ประเทศไทยได้ทำความตกลงขอยกเว้นให้สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) ที่นอกเหนือจากค่าภาษีอากรได้สำหรับสินค้าเกษตรประเภทข้าวโพดและถั่วเหลือง โดยสามารถเรียกเก็บได้ไม่เกินอัตรา ๓๘๐ บาทต่อตัน นอกจากนั้นยังสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากปลาป่นได้ไม่จำกัดเพดานเนื่องจากปลาป่นไม่ถือเป็นสินค้าเกษตรตามผลการเจรจาดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ จึงจำต้องดำเนินการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) จากสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับข้อตกลงที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ และจะต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่ให้เกินเพดานที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดังกล่าว

(๑.๔) กำหนดให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อให้มีความเหมาะสมและให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล รวมทั้งให้ภาคเอกชน ได้เข้ามีส่วนร่วมมากขึ้น โดยคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ผู้แทนของส่วนราชการ จำนวน ๑๑ คน ภาคเอกชน จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกร จำนวนไม่เกิน ๕ คน

(๑.๕) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการที่จะได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งแต่เดิมนั้นคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไม่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติงบประมาณเพียงแต่พิจารณาแต่ละโครงการและนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เท่านั้น



ทั้งนี้ จักได้เป็นการแบ่งเบาภารกิจของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการบริหารจัดการกองทุนฯ และพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเพื่ออนุมัติงบประมาณที่จะได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากกองทุนฯ

(๑.๖) เพิ่มเติมบทกำหนดโทษในกรณีที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งมีลักษณะของการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้เป็นไปแนวทางเดียวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓

(๑.๗) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารไม่เข้าซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้มีอำนาจในการออกประกาศและระเบียบเฉพาะในส่วนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินการ

(๒) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

กระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงและให้ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร รวมถึงองค์ประกอบและวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๓) นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทยพัฒนา ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. สรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้เกษตรกรได้รับประโยชน์และเป็นการขยายขอบเขตครอบคลุมอาชีพของเกษตรกรได้ทั่วถึงยิ่งขึ้นกว่าพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

ประเด็นที่ ๒ กิจกรรมที่จะใช้จ่ายในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะครอบคลุมกว้างขวางมากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานในการรับรองคุณภาพผลผลิตการเกษตรและการประกันรายได้ให้กับเกษตรกร

ประเด็นที่ ๓ กำหนดเพิ่มเติมการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารจากผู้นำเข้าเพื่อเป็นการคุ้มครองเกษตรกรภายในประเทศที่อาจได้รับผลกระทบจากนโยบายการเปิดเสรีทางการค้า

ประเด็นที่ ๔ เปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่รับผิดชอบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในกำกับของกระทรวงการคลังโดยโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ประเด็นที่ ๕ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกรเพื่อให้มีความเหมาะสม โดยคณะกรรมการฯ ประกอบไปด้วยผู้แทนองค์กร ๓ ฝ่าย คือ ผู้แทนของส่วนราชการ จำนวน ๑๑ คน ภาคเอกชนจำนวน ๓ คน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการในสัดส่วนผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกร จำนวนไม่เกิน ๕ คน

ประเด็นที่ ๖ กำหนดให้ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร ให้มีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการที่จะได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท

ประเด็นที่ ๗ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

ประเด็นที่ ๘ เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้ที่น่าเข้าหรือสนับสนุนสินค้าเกษตรที่ไม่เสียค่าธรรมเนียมในการนำเข้า

(๔) นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมุกดาหาร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา ได้แถลงหลักการและเหตุผล โดยได้สรุปหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ตามที่ได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรนั้น มีความแตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรีรวม ๓ ประเด็น กล่าวคือ

ประเด็นที่ ๑ บทนิยามของคำว่า “ผลิตภัณฑ์อาหาร” โดยเพิ่มเติมถ้อยคำ “ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด” ทั้งนี้ ให้มีความสมบูรณ์และชัดเจนยิ่งขึ้น

ประเด็นที่ ๒ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ในร่างมาตรา ๑๒ โดยมีได้กำหนดว่า “เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง”

ประเด็นที่ ๓ การกำหนดกิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ในร่างมาตรา ๒๐ (๓) โดยเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ เป็นดังนี้

“(๓) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดลอม อันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกรเกษตรกร”

(๕) นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ แบบสัดส่วน ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

เกี่ยวกับชื่อร่างพระราชบัญญัติ “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” นั้น เห็นควรให้แก้ไขเป็นร่างพระราชบัญญัติ “กองทุนช่วยเหลือเกษตรกร” และควรกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะต้องประกอบไปด้วยตัวแทนในภาคเกษตรกรและประชาชนมากกว่านี้ นอกจากนี้ ตามร่างมาตรา ๒๐ เกี่ยวกับกิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนนั้น



จะต้องจัดให้มีกระบวนการในการรับฟังความเห็นของภาคเกษตรกรและประชาชนที่ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึงด้วย

(๖) นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. นั้น มีความสำคัญกับเกษตรกรและภาคประชาชนอย่างยิ่ง จึงเห็นด้วยที่ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เนื่องจากมีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรและกิจการที่จะใช้จ่ายในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรครอบคลุมกว้างขวางมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะมาตรฐานในการรับรองคุณภาพผลผลิตผลการเกษตรและการประกันรายได้ให้กับเกษตรกร รวมถึงการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้มีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการที่จะได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ทั้งนี้ เกษตรกรยังขาดการช่วยเหลือจากภาครัฐ ซึ่งประสบปัญหาผลผลิตทางการเกษตรไม่มีคุณภาพและขาดการส่งเสริมสนับสนุนผลผลิตทางการเกษตร และประการสำคัญคือ การจัดหาตลาดในการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร

นอกจากนี้ จากบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ไม่ควรบัญญัติให้หมายความรวมถึงคำว่า “ทบวง” และตามร่างมาตรา ๑๒ เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร นั้น มีข้อสังเกตว่า การแต่งตั้งบุคคลให้เป็นคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรดังกล่าว จะมีความซ้ำซ้อนหรือไม่

(๗) นายยุคล ชนะวัฒน์ ปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดจันทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

เห็นด้วยในหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. โดยเฉพาะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารจากผู้นำเข้าทางการค้า เพื่อเป็นการคุ้มครองเกษตรกรภายในประเทศที่อาจได้รับผลกระทบจากนโยบายการเปิดเสรีทางการค้า

สำหรับในประเด็นเกี่ยวกับการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรนั้น มีความเห็นด้วยกรณีที่มีการกำหนดให้จัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่ได้รับโอนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งมีหน่วยงานที่รับผิดชอบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่กำกับดูแลโดยกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

นอกจากนี้ การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อให้ความเหมาะสม โดยคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ประกอบไปด้วยผู้แทนองค์กร ๓ ฝ่าย คือ ผู้แทนของส่วนราชการ จำนวน ๑๑ คน ภาคเอกชน จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตริว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกร จำนวนไม่เกิน ๕ คน โดยมีอำนาจหน้าที่

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการที่จะได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท และกำหนดให้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้เหมาะสม เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้นำเข้าหรือสนับสนุนสินค้าเกษตรที่ไม่เสียค่าธรรมเนียมในการนำเข้า รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

อย่างไรก็ดี จะต้องมีการดำเนินการบริหารจัดการโดยเฉพาะมาตรฐานในการรับรองคุณภาพผลผลิตการเกษตรและการประกันรายได้ให้กับเกษตรกร การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้ตรงตามวัตถุประสงค์อย่างแท้จริง

(๘) นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดแพร่ พรรคเพื่อไทย ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. นั้น มีหลักการสำคัญ ๓ ประการ คือ

๑. การจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
๒. การจัดเก็บค่าธรรมเนียม การนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารจากผู้นำเข้า

๓. การสงเคราะห์เกษตรกร

อย่างไรก็ตาม ไม่เห็นด้วยในเนื้อหาของสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งอาจขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๓ ที่บัญญัติว่า

“บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การจำกัดเสรีภาพจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจของประเทศ การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพและการคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อมสวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดหรือขัดขวางไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน”

ทั้งนี้ เนื่องจากการตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและขัดต่อแนวนโยบายการคำเสรี และอาจเป็นช่องทางในการแสวงหาผลประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐได้

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. นั้น จะสามารถช่วยเหลือสินค้าทางการเกษตรได้มากน้อยเพียงใด ตามร่างมาตรา ๙ ที่กำหนดให้อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าว สำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้ และร่างมาตรา ๒๐ กำหนดกิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนนั้น มีหน่วยงานที่ดำเนินการเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



อาจทำให้เป็นการดำเนินงานซ้ำซ้อนกันได้ และประการสำคัญคือการบริหารจัดการกองทุนจะทำให้ขาดการตรวจสอบอย่างโปร่งใส โดยไม่ผ่านกระบวนการตรวจสอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ

(๙) นางมุสตี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ แบบสัดส่วน ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. มีการกำหนดภารกิจและวิสัยทัศน์การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สรุปลงดังนี้

(๙.๑) การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่โปร่งใสโดยมีประสิทธิภาพประสิทธิผล ยึดหลักธรรมาภิบาล

(๙.๒.) การบริหารจัดการหนี้ว่าเป็นระบบและเป็นธรรม

(๙.๓) สร้างโอกาสให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุนและพัฒนาเกษตรกรสู่ความยั่งยืนเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันในระดับสากล

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว จะสามารถดำเนินการให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรได้มากน้อย เพียงใด นอกจากนั้น ในร่างมาตรา ๕ ที่กำหนดการช่วยเหลือเกษตรกรโดยการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และร่างมาตรา ๑๒ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งบุคคลที่กำหนดให้เป็นคณะกรรมการนั้น ครอบคลุมภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะภาคเกษตรกรและประชาชนแล้วหรือไม่ และในร่างมาตรา ๑๖ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่จะส่งเสริมศักยภาพของเกษตรกรได้มากน้อย เพียงใด ตลอดจนในร่างมาตรา ๒๐ กำหนดให้กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนนั้น โดยเฉพาะเรื่องการจัดทำหนี้สินอย่างเป็นระบบนั้น เห็นว่ายังมีได้มีการกำหนดวิธีการไว้อย่างชัดเจนเท่าที่ควร

(๑๐) นายเรวัตติ สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย แบบสัดส่วน ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

ไม่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. และไม่เห็นพ้องด้วยกับเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเฉพาะในประเด็นระบุว่า “กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป” ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้ว เห็นว่า ปัญหาที่พบในทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในแนวนโยบายต่อทางด้านเกษตรกรที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง

และมีความเห็นว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่แต่เดิมกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลนั้น มีความเหมาะสมอยู่แล้ว ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่อนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณ เหตุใดจึงมีแนวคิดในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่กำกับของกระทรวงการคลังให้ไปสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นอกจากนี้ ตามร่างมาตรา ๗ ที่กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือนำเข้าต้องเสีย

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือนำเข้า (๑) (๒) และ (๓) นั้น เห็นว่า ไม่ควรให้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น เพราะอาจส่งผลกระทบต่อส่งเสริมการเกษตรในการส่งออกของเกษตรกร นอกจากนี้ ปัญหาที่สำคัญที่สุด คือ ภาครัฐยังขาดการศึกษาและวิจัยทางด้านผลิตผลทางการเกษตร ซึ่งจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่ตรงตามความต้องการของเกษตรกรและปัญหาการส่งออกผลิตผลทางการเกษตรอย่างแท้จริง

(๑๑) นายนคร มานิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า

กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ ซึ่งตลอดระยะเวลาการใช้บังคับกฎหมายนั้น รัฐได้มีการดำเนินการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายเพียงใด เหตุใด เกษตรกรไทย จึงประสบกับวิกฤตทางการเกษตร ปัญหาภาระหนี้สินเพิ่มขึ้นของเกษตรกร ผลิตผลทางการเกษตรตกต่ำ ปัญหาการส่งออกของผลิตผลทางการเกษตร ประเด็นสำคัญคือการเปิดเสรีทางการค้า โดยรัฐมิได้เตรียมความพร้อมให้กับเกษตรกรไว้อย่างชัดเจนในเรื่องดังกล่าว ซึ่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. นั้น กำหนดให้รัฐบาลต้องมีมาตรการในการรับรองคุณภาพผลิตผลทางการเกษตรและการประกันรายได้ให้กับเกษตรกร สำหรับสินค้าเกษตรประเภท ข้าวโพด ถั่วเหลือง และปลาป่น เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรอีกแนวทางหนึ่ง

ประเด็นเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน เห็นว่า การกิจและวิสัยทัศน์การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะต้องมีอิสระ มุ่งเน้นให้มีการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่โปร่งใส โดยมีประสิทธิภาพประสิทธิผลยึดหลักธรรมาภิบาล การบริหารจัดการหนี้สินอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม สร้างโอกาสให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุนและพัฒนาเกษตรสู่ความยั่งยืนเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันในระดับสากล ซึ่งปัจจุบันรัฐยังมิได้มีการส่งเสริมสนับสนุนกลุ่มเกษตรกรให้เข้าถึงแหล่งทุนและพัฒนาเกษตรสู่ความยั่งยืนเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันอย่างเป็นระบบ จึงขอตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า รัฐจะมีการดำเนินงานให้บรรลุตรงตามภารกิจและวิสัยทัศน์ได้อย่างไร

ภายหลังที่จบการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ ไปพร้อมกันด้วยคะแนนเสียง ๒๓๖ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี ดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนน ๑๖ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาโดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๓. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองและวาระที่สาม ชั้นพิจารณา เรียงตามลำดับมาตรา

๓.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร พ.ศ. สรุปได้ดังนี้

(๑) เกี่ยวกับชื่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. นั้น
เห็นควรแก้ไขเป็น “ร่างพระราชบัญญัติกองทุนส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกร” ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นกองทุน
ที่ต้องส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกรและเป็นสิทธิที่เกษตรกรควรจะได้รับ มิใช่เป็นกรณีการสงเคราะห์
และหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. เป็นการปรับปรุงเนื้อหาและ
ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ทั้งฉบับ ดังนั้น การแก้ไขถ้อยคำดังกล่าว
จึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อกองทุนตามกฎหมายอื่น ๆ ที่จะต้องขอเบิกจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร เนื่องจากความในร่างมาตรา ๖ บัญญัติให้กองทุน ประกอบด้วย โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และ
หนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ฉะนั้น เมื่อเงินและทรัพย์สินดังกล่าวถูกโอนมายังกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกรแล้ว แม้ชื่อจะเปลี่ยนแปลงไป ก็ไม่น่าจะมีผลกระทบต่อกองทุนอื่น

คณะกรรมการฯ ได้ตอบชี้แจงว่า การแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติมีข้อจำกัด
ทั้งนี้ เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อกฎหมายฉบับอื่น ๆ อีกหลายฉบับ กับทั้งเงินกองทุนดังกล่าวมี ๒ ส่วน
คือ เงินกู้และเงินให้เปล่า และในทางปฏิบัติคำว่า “สงเคราะห์” ก็มีใช้การอุดหนุนอย่างเดียว เช่น กองทุน
ฅาปนกิจสงเคราะห์ ไม่ได้รับเงินอุดหนุน แต่เป็นเงินของประชาชน เพราะฉะนั้น คำว่า “สงเคราะห์”
มิใช่มีความถึงการให้แต่อย่างเดียว ดังนั้น เพื่อมิให้กระทบกับกฎหมายฉบับอื่น ๆ ควรที่จะคงชื่อตาม
ร่างเดิมคือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. อีกทั้ง กฎหมายฉบับนี้มิได้มีปัญหาเรื่องชื่อ
พระราชบัญญัติ แต่มีปัญหาในเรื่องของขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ไม่เหมาะสม ก่อให้เกิดความล่าช้า
ในการดำเนินงานจึงต้องแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การทำงานคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

(๒) เกี่ยวกับความหมายของบทนิยามคำว่า “เกษตรกร” ในร่างมาตรา ๔ ตามที่
คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมนั้น เห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม เนื่องจากเป็นการกำหนดที่ไม่เหมาะสม
กล่าวคือ การกำหนดความหมายของนิยามคำว่า “เกษตรกร” ให้มีความหมายถึง “องค์กรเกษตรกร”
ด้วยนั้น มีข้อสังเกตว่า “องค์กรเกษตรกร” จะหมายถึงองค์กรใดและมีความกังวลว่าอาจจะเปิดโอกาส
ให้กับองค์กรอื่นที่มีชื่อเกษตรกรอย่างแท้จริงเข้ามาใช้บริการจากกองทุนอันไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของ
กฎหมาย

ในประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ได้ตอบชี้แจงว่า การแก้ไขปรับปรุงความหมายของ
บทนิยามในมาตรา ๔ คำว่า “เกษตรกร” นั้น เนื่องจากได้พิจารณาคำนิยาม คำว่า “เกษตรกร”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิมติเห็นชอบด้วยแล้ว มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงเพื่อให้มีความหมายทำนองเดียวกัน และการกำหนดบทนิยามความหมายดังกล่าวก็เพื่อเป็นการแยกคำว่า “เกษตรกร” กับ “องค์กรเกษตรกร” ให้มีความชัดเจน และเป็นการเอื้อให้เกษตรกรตามความหมายในร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกร พ.ศ. ได้รับประโยชน์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย สำหรับข้อกังวลในประเด็นที่ว่าองค์กรเอกชนจะเข้ามาใช้เงินกองทุนได้นั้น ได้มีมาตรการป้องกันปัญหาดังกล่าว โดยพิจารณาจากร่างมาตรา ๑๖ ที่กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

(๓) เกี่ยวกับความหมายของบทนิยามคำว่า “เกษตรกรกรรม” ในร่างมาตรา ๔ ตามที่คณะกรรมการธิการได้แก้ไขเพิ่มเติมนั้น มีความเห็นว่า ควรให้คงไว้ตามร่างที่คณะรัฐมนตรีเสนอมา เนื่องจากถ้อยคำที่แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่สอดคล้องกับพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานที่ยกมาเกี่ยวกับคำว่า “เกษตรกรกรรม” ไว้ และมีความกังวลว่าหากกำหนดให้มีความหมายรวมถึงกิจการอื่นด้วยจะเป็นการเปิดโอกาสให้กิจการอื่นซึ่งไม่เกี่ยวกับเกษตรกรกรรมเข้ามามีส่วนในการใช้เงินในกองทุนได้

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมการธิการฯ ได้ตอบชี้แจงว่า การแก้ไขปรับปรุงความหมายของบทนิยามในร่างมาตรา ๔ คำว่า “เกษตรกรกรรม” นั้น เนื่องจากได้พิจารณาบทนิยาม คำว่า “เกษตรกรกรรม” ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิมติเห็นชอบด้วยแล้ว มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงเพื่อให้มีความหมายทำนองเดียวกัน และนิยามความหมายดังกล่าวก็ครอบคลุมถึงอาชีพเกษตรกรกรรมต่าง ๆ ครบถ้วนแล้ว นอกจากนี้ การที่ได้กำหนดให้มีความหมายถึงกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรประกาศกำหนดนั้น ก็เนื่องจากต้องการกำหนดให้มีลักษณะเปิดกว้างเพื่อให้ครอบคลุมถึงอาชีพเกษตรกรกรรมอื่น ๆ ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นในอนาคตทุกกลุ่มเพื่อขจัดข้อครหาว่ามีการเลือกปฏิบัติด้วย

(๔) เกี่ยวกับความหมายของบทนิยามคำว่า “ผลิตผลเกษตรกรกรรมขั้นต้น” ในร่างมาตรา ๔ ตามที่คณะกรรมการธิการได้เพิ่มเติมนั้น มีความเห็นว่า การเพิ่มถ้อยคำว่า “และการแปรรูปขั้นต้น” เป็นการกำหนดที่ไม่ชัดเจนและอาจเป็นการเปิดโอกาสให้กับกิจการเอกชนที่ทำการแปรรูปขั้นต้น เช่น โรงงานอบลำไยแห้ง เป็นต้น เข้ามามีส่วนในการใช้จ่ายเงินกองทุนด้วยอันไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ในประเด็นนี้ คณะกรรมการธิการฯ ได้ตอบชี้แจงว่าการแก้ไขปรับปรุงความหมายของบทนิยามในมาตรา ๔ คำว่า “ผลิตผลเกษตรกรกรรมขั้นต้น” เนื่องจากต้องการเปิดโอกาสให้กับเกษตรกรรายย่อยที่ได้มีการแปรรูปขั้นต้นได้เข้ามามีส่วนในกองทุนได้

อย่างไรก็ดี เมื่อได้พิจารณาความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว คณะกรรมการธิการจึงเห็นควรไม่แก้ไขเพิ่มเติมและให้คงไว้ตามร่างเดิม

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๕) เกี่ยวกับประเด็นองค์ประกอบของ “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ตามร่าง มาตรา ๑๒ นั้น มีความเห็นว่าการที่คณะกรรมการคัดเลือกองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุน ในสัดส่วนกรรมการโดยตำแหน่งออก กล่าวคือ ตำแหน่ง “ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย” มีความไม่เหมาะสมและเห็นควรไว้ตาม ร่างเดิม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ การที่ต้องมีองค์ประกอบมาจากตัวแทนเกษตรกรก็เนื่องจากเพื่อเป็นหลักประกัน ว่า เกษตรกรจะได้มีส่วนร่วมในการเข้ามามีส่วนบริหารจัดการของกองทุน และแม้จะอ้างว่าสัดส่วน ของเกษตรกร คือ “ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกร จำนวนแปดคน” ซึ่งการกำหนดเช่นนี้เป็นการให้อำนาจแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มากเกินไป

นอกจากนี้ การที่เพิ่มตำแหน่ง “ปลัดกระทรวงการคลัง” เข้ามาเป็นองค์ประกอบของ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรด้วยนั้น ก็มีความไม่เหมาะสม เนื่องจากเห็นว่า มีสัดส่วนที่เป็นผู้แทน จากส่วนราชการมากเกินไป ซึ่งสมาชิกบางท่านเสนอให้เพิ่มสัดส่วนของกรรมการที่มาจาก “ประธานสภา เกษตรกรแห่งชาติ” เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กับทั้งให้เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นกรรมการ และเลขานุการ ทั้งนี้ เพื่อรองรับตำแหน่งดังกล่าวอันจะเกิดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกร แห่งชาติ พ.ศ. ด้วย

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ได้ตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

สำหรับเหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๒ เกี่ยวกับองค์ประกอบของ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรนั้น ก็เนื่องจากได้พิจารณาเนื้อหาของกฎหมายฉบับนี้ โดยได้เปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ จึงได้กำหนดสัดส่วนของ ผู้แทนส่วนราชการ กล่าวคือ หากมีเนื้อหาส่วนใดที่ต้องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานใดโดยตรงก็จะกำหนด องค์ประกอบของคณะกรรมการที่มาจากผู้แทนส่วนราชการนั้นเป็นกรรมการด้วย เช่น กระทรวงการคลัง เป็นต้น การที่มีคณะกรรมการแต่ละตำแหน่งได้พิจารณาจากอำนาจหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

นอกจากนี้ คณะกรรมการได้คำนึงสัดส่วนของเกษตรกรกล่าวคือได้กำหนดให้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๘ คน ซึ่งตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ มิได้กำหนดตำแหน่งดังกล่าวไว้ และเพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรมีส่วนร่วมและให้มีการกระจาย สัดส่วนไปยังตัวแทนเกษตรกรทุกสาขาจึงได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้ง จากเกษตรกรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนด โดยการออกระเบียบต้องให้คำนึงถึงผู้แทนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรโดยกระจายตามภูมิภาค และสาขาอาชีพ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๖) เกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๔ (๓) ที่กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิกรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง โดยคณะกรรมการตัดคำว่า “เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ” ซึ่งเป็นเหตุในการให้พ้นจากตำแหน่งออกนั้น ทำให้มีความกังวลว่า เป็นการให้อำนาจรัฐมนตรีมากเกินไปจนสมควรเพราะรัฐมนตรีอาจจะให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดๆ ก็ได้ เช่น มีความคิดเห็นแตกต่างกับรัฐมนตรี เป็นต้น จึงเห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม

สำหรับประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่า ในเบื้องต้นได้พิจารณาว่า หากกำหนดถ้อยคำในลักษณะดังกล่าวไว้ อาจจะเป็นผลเสียแก่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหากถูกรัฐมนตรีให้พ้นจากตำแหน่งเพราะจะมีการระบุเหตุไว้ ทำให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีมลทินติดตัวได้ อย่างไรก็ตามก็ดีเพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงเห็นควรไม่แก้ไขและให้คงไว้ตามร่างเดิม

(๗) นายชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคเพื่อไทย ได้ขอสงวนคำแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๙/๑ มาตรา ๑๙/๒ และมาตรา ๑๙/๓ โดยมีเหตุผลในการเพิ่มให้มี “คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกร” โดยมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งของคณะกรรมการ เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน อนุมัติแผนฟื้นฟูและพัฒนาขององค์กรเกษตรกรที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน อนุมัติโครงการที่มีวงเงินเกินกว่าห้าแสนบาท ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตลอดจนการกำหนดเงินเดือนหรือเงินอื่น รวมถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้าง ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่เลขาธิการในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย โดยกำหนดให้กรรมการและกรรมการบริหารอาจได้รับเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้โดยให้จ่ายจากเงินกองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ในประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ชี้แจงว่า ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรก็มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวอยู่แล้ว ซึ่งหากมีความกังวลว่า คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรอาจไม่มีเวลาในการพิจารณาหรือบริหารกองทุนได้อย่างเต็มที่ คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรก็มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ ตามร่างมาตรา ๑๔



สำหรับในประเด็นการกำหนดในเรื่องเบี้ยประชุมของกรรมการนั้น หากบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจจะเป็นการซ้ำซ้อนกับกฎหมายว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่แล้ว

(๘) เกี่ยวกับประเด็นร่างมาตรา ๒๓ ที่คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติมกรณีการทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบนั้น เห็นว่า ควรจะเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาสามารถพิจารณาและให้ความเห็นได้

ในประเด็นนี้ คณะกรรมการฯชี้แจงว่า การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวก็เพื่อให้สอดคล้องรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๐ ที่บัญญัติหลักการไว้ว่า “เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป”

สำหรับเหตุที่ใช้ถ้อยคำว่า “เพื่อทราบ” นั้น ก็เนื่องจากตามข้อเท็จจริงรายงานงบการเงินดังกล่าวได้จัดทำเมื่อสิ้นปีงบประมาณและได้เสนอมาต่อเมื่อได้ใช้เงินในกองทุนแล้ว หากจะใช้ถ้อยคำว่า “เพื่อพิจารณา” สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาก็ไม่สามารถแก้ไขเพิ่มเติมรายงานงบการเงินดังกล่าวได้

๓.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึง

สหกรณ์ที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมชนสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือองค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมชนสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือองค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การทำนาเพาะปลูก ไร่ สวน ไร่สวน การเลี้ยงสัตว์ การเลี้ยงสัตว์น้ำ การเลี้ยงผึ้ง การเลี้ยงไหม การเลี้ยงสัตว์ การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้และการแปรรูปขั้นต้นอันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า



“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการ

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในต่างประเทศ ผู้รับใช้ต่างประเทศ และต่างประเทศที่ผลิตพืชเศรษฐกิจขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ผลิตเพื่อการส่งออกตามมาตรา ๖/๑

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย

- (๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๖
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

(๕) ดอกผลของเงินกองทุน

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเงินดังกล่าว (๗) เป็นเงินทุน
หมุนเวียน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๖/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๖/๑ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม

เป็นธรรม

(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่

เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ

ผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร

(๒) ส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๓) การรักษาเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ

ผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคา

คณะกรรมการกำหนด

(ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ

ผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๓)

(๔) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

(๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผล

เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ



(๖) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

(มาตรา ๖/๑ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภามีพิจารณาจะเป็นมาตรา ๗)

มาตรา ๖/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๖/๒ ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของเงินกองทุนเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๖/๑

การจัดสรรเงินกองทุนให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๖/๒ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภามีพิจารณาจะเป็นมาตรา ๘)

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๗ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภามีพิจารณาจะเป็นมาตรา ๙)

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสภาพพื้นที่ของพื้นที่ของพื้นที่อัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าและกฎหมายอื่นด้วย

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(มาตรา ๘ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๐)

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๙ ในกรณีที่มีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๙ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๐ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไขดังนี้

“มาตรา ๑๑ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖๖/๑ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๑๑ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไขดังนี้

“มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานชุมชนเกษตรกรรม ตำบลเกษตรแห่งประเทศไทย และประธานคณะกรรมการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวน ไม่เกินห้าแปดคน เป็นกรรมการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

การออกระเบียบตามวรรคสองให้คำนึงถึงผู้แทนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกร โดยกระจายตามภูมิภาคและสาขาอาชีพ

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการก็ได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

(มาตรา ๑๒ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภามีพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๓

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๓ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภามีพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๔

มีการแก้ไข

สำหรับร่างมาตรา ๑๔ คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะขาดหรือขาดคุณสมบัติหรือขาดคุณสมบัติหรือขาดคุณสมบัติ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ซึ่งคณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุม โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม ดังนี้

“มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการที่ให้คงไว้ตามร่างเดิม

(มาตรา ๑๔ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๕ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

(มาตรา ๑๕ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณานุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

(๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่าย ในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของ กองทุนเป็นสวญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือ ตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

(มาตรา ๑๖ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้ วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๗

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๗ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้ วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๘

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๘ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้ วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๒๐)

มาตรา ๑๙

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๙ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้ วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๐

คณะกรรมการจัดการตัดออก

คณะกรรมการจัดการตัดออก ดังนี้

มาตรา ๒๐๖ ที่ใช้สำหรับโครงการที่มิใช่โครงการเงินอุดหนุน ได้แก่

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดษ

(๒) จัดทำปศุสัตว์ผลิตผลผลิต ๗ เพื่อจำหน่ายให้เกษตรกรในภาคอื่น

(๓) ให้เกษตรกรผู้ผลิตผลผลิตหรือจำหน่ายผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๔) ดำเนินการจัดทำที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน

การจัดทำที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดทำที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๙) ค่าเงินบาทอื่นใดอันมีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑๐) ค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑๑) ชื่อหรือสัญลักษณ์ที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑๒) มูลค่าเงินบาทในประเภทหรือมูลค่าเงินบาทที่ไปนอกประเทศหรือมูลค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑๓) ค่าเงินบาทอื่นใดอันมีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย (๑๔)

(๑๕) ค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑๖) ค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการตัดออก ดังนี้

มาตรา ๒๑๑ ค่าเงินบาทอื่นใดอันมีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าเงินบาทที่ผลิตโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือรัฐมนตรี

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ



ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไปเพื่อทราบ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายได้ไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ตามอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

เงินค่าปรับตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๕

คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๒๕ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๖

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๒๖ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภาพิจารณาจะเป็นมาตรา ๒๕)

**มาตรา ๒๗****ไม่มีการแก้ไข**

(มาตรา ๒๗ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภามีพิจารณาจะเป็นมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๘**ไม่มีการแก้ไข**

(มาตรา ๒๘ นี้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่ส่งให้วุฒิสภามีพิจารณาจะเป็นมาตรา ๒๗)

เมื่อพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว และได้มีการพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งโดยที่ประชุมไม่มีการแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ เสียง

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

กับ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึงกลุ่มเกษตรกรตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ สหกรณ์การเกษตรและชุมนุมสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์</p> <p>“เกษตรกรรม” หมายความว่า การทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ เลี้ยงผึ้ง เลี้ยงไหม เลี้ยงกุ้ง เพาะเห็ด การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึงองค์กรเกษตรกรซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับเกษตรกรรม</p> <p>“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมชนสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือองค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง</p> <p>“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงประเภทเมล็ดพืช เส้นใยธรรมชาติ และผลิตผลเกษตรกรรมอย่างอื่นที่เกิดจากดอกผล ลำต้น ใบ ราก หัวหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของพืชและให้หมายความรวมถึงสัตว์ที่ได้จากการเลี้ยงสัตว์ และสัตว์น้ำที่ได้จากการประมง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.
(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้าและให้หมายความรวมถึงเจ้าของหรือบุคคลอื่นซึ่งครอบครองผลิตผลหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าวในขณะที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรด้วย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้
“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในกระทรวงการคลังประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๕ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุ่งราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>ให้กระทรวงการคลังเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่กระทรวงการคลังเก็บรักษาไว้ตามวรรคสอง ให้กระทรวงการคลังนำไปหาดอกผลได้ โดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล</p>	<p>มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๗</p> <p>ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้</p> <p>การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๕ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงินที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย และกฎหมายว่าด้วยการโอนเงินงบประมาณรายจ่าย</p> <p>(๒) เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกตามมาตรา ๑๑</p> <p>(๔) เงินที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๓) ดอกผลของเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้</p> <p>ให้จัดสรรกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของรายรับตาม (๒) เป็นเงินทุนหมุนเวียน</p> <p>มาตรา ๑๘ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้นั้นได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารโดย</p> <p>(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาอันสมควร</p>	<p>มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงิน ทรัพย์สิน ลิขสิทธิ์ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๕</p> <p>(๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี</p> <p>(๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๕) ดอกผลของเงินกองทุน</p> <p>(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้</p> <p>มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย</p> <p>(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดิน และการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</p> <p>(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร</p> <p>(๒) การพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารในประเทศโดย</p> <p>(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(ข) ขายภายในประเทศและขายโดยส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (ก) และ (ข) แห่งข้อนี้</p> <p>(๓) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดลอมอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร</p>	<p>(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</p> <p>(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร</p> <p>(๒) ส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(๓) การรักษาเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย</p> <p>(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่เหมาะสมที่กำหนด</p> <p>(ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๓)</p> <p>(๔) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

มาตรา ๖ การเรียกเก็บเงินอื่นใดเพื่อการส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร นอกจากอากรขาออก ค่าธรรมเนียม หรือเงินอย่างอื่นที่เรียกเก็บตามกฎหมาย และค่าธรรมเนียมการส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ จะกระทำมิได้

มาตรา ๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออก เมื่อปรากฏว่า

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้น

(๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

(๖) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน

มาตรา ๘ ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของเงินกองทุนเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๗

การจัดสรรเงินกองทุนให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙ รัฐมนตรีโดยอนุมติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

หรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการ
บริโภคภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่ง
ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือ
ประเภทนั้นภายในประเทศ หรือ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศสูงกว่าราคาผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภ
ทนั้นในประเทศมาก ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

การเปลี่ยนแปลง แก๊ซ หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง
ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจา
นุเบกษา

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติ
คณะรัฐมนตรีกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกซึ่งผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิด หรือ ประเภทที่
กำหนดตามมาตรา ๗ รวมทั้งระเบียบการเก็บและวิธีการชำระ
ค่าธรรมเนียมการส่งออก

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด
ในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้น
ในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้น
หรือประเภทนั้น มีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ
การเปลี่ยนแปลง แก๊ซ หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๐ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม
การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือ
ประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๘ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระ
ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.
(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง
ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕ ถ้าการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม
การส่งออกเกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล
ต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจลดอัตรา
ค่าธรรมเนียมการส่งออกสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ
ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อ
ขายกันแต่ละคราวได้

มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ ผู้ส่งออกซึ่งผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่
กำหนดตามมาตรา ๗ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกตาม
อัตรา ระเบียบและวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
กำหนด

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงอัตราอากร และค่าธรรมเนียม
พิเศษที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร
กฎหมายว่าด้วยการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และกฎหมายอื่นด้วย
การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักร
ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบ
ของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

มาตรา ๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๑ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น
หรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือ
ค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๑๐

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

มาตรา ๑๑ เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

การจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในการส่งเสริมการผลิต การพยุรราคา และการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยอนุวัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรคณะหนึ่ง ประกอบด้วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลังและปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร และผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินแปดคน ในจำนวนนี้

มาตรา ๑๓ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร" ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวนแปดคน เป็นกรรมการ

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ให้มีผู้แทนสหกรณ์การเกษตรหนึ่งคน ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร หนึ่งคน และเกษตรกรอื่นอีกสามคน</p> <p>คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็น เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๓ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ใน ตำแหน่งคราวละสองปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งอีกก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตาม มาตรา ๑๓ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p>	<p>หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม ระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด</p> <p>การออกระเบียบตามวรรคสองให้คำนึงถึงผู้แทนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกร โดยกระจายตามภูมิภาคและสาขาอาชีพ</p> <p>คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ชั้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะ ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

(๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้น ในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ อาจได้รับค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าใช้จ่าย และค่าตอบแทน หรือเบี้ยประชุม ตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่อง ต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) พิจารณาโครงการส่งเสริมการผลิต และโครงการพยุรราคา และการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่กระทรวงทบวงกรมและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เสนอ</p> <p>(๒) พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการส่งเสริมการผลิตและโครงการพยุรราคาและการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(๓) ทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพิจารณาตาม (๑) และ (๒)</p> <p>(๕) ติดตามผลการดำเนินการของกิจการตาม โครงการในมาตรา ๑๘</p> <p>(๔) วางระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p>	<p>มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) พิจารณานุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรรมเสนอ</p> <p>(๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุนและเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน</p> <p>(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน</p> <p>(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสุญญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

มาตรา ๑๕ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้รองประธานกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ คนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการอาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อให้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนได้

ให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่การประชุมและวินิจฉัยของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแก่กระทรวง ทบวงกรมที่เกี่ยวข้อง องค์การของรัฐบาลและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อใช้จ่ายในกิจการตามโครงการส่งเสริมการผลิตและโครงการพยุราคาและการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๐ ในการสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการช่วยเหลือในเรื่องการผลิต ให้คำนึงถึงผู้ประกอบการอาชีพเกษตรกรรมที่ประสบความสำเร็จอันเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๑ ภายในกำหนดเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในราชกิจจานุเบกษา

รายงานการรับจ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้ทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาทราบ

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๕ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๒ ผู้ส่งออกผู้ใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกตามมาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>เงินค่าปรับตามมาตรา ๒๒ นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>มาตรา ๒๓ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออก เพื่อให้ผู้ส่งออกไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๒๔ เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกที่เรียกเก็บได้ในบึงบอระเพ็ด พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรร้อยละแปดสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p>	<p>มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๒ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ตามอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง</p> <p>เงินค่าปรับตามมาตรา ๒๔ นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

มาตรา ๒๕ บรรดาคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุญาตส่งออกนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าใด ๆ ที่ผู้ส่งออกต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกและในส่วนที่เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมการส่งออก ที่ออกไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงมีผลใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะได้มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นแล้ว

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สัญญา ธรรมศักดิ์

นายกรัฐมนตรี

มาตรา ๒๕ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.*

๑. ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพิ่มการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหารเป็นรายได้เข้ากองทุน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือ หรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุงราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

๒. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศและการเปลี่ยนแปลงตามนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกร ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลัง มีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสถานการณ์และนโยบายที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ประโยชน์และผลกระทบต่อประชาชนได้รับ

ประโยชน์

- เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถเพิ่มผลผลิต และมีรายได้สูงขึ้น
- เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนภายในประเทศเกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรม
- เพื่อประกันราคาผลิตผลเกษตรกรรมที่อาจทำให้เกิดผลกระทบต่อเกษตรกร

ผลกระทบ

ผู้ส่งออกและนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร ตามชนิดหรือประเภทที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้กำหนดโดยเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมส่งออกและนำเข้า

* ที่มา: ส่วนบริหารกองทุน สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

๔. หลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

๑. ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ แล้วตราขึ้นใหม่
๒. โอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จากกระทรวงการคลังมาตั้งขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเปลี่ยนแปลงหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการเก็บรักษาเงินและเบิกจ่ายเงินกองทุนจากกระทรวงการคลัง เป็น สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. เพิ่มเติมการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้า ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารจากผู้นำเข้า
๔. ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
๕. ปรับปรุงอำนาจหน้าที่คณะกรรมการให้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการที่จะได้รับการส่งเสริมจากกองทุนในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท รวมทั้งปรับปรุงอำนาจในการบริหารงานกองทุนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น
๖. เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้นำเข้าหรือผู้สนับสนุนที่ไม่เสียค่าธรรมเนียมการนำเข้า

๕. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

๑. กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ (ร่างมาตรา ๓)
๒. กำหนดให้มีกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” อยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองทุนประกอบด้วย เงินและทรัพย์สิน ซึ่งเป็นเงิน ทรัพย์สิน ลิขสิทธิ์และหนี้สินที่ได้รับโอนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดให้ ฯลฯ (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๖)
๓. กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้า ฯลฯ (ร่างมาตรา ๗ – ร่างมาตรา ๑๑)
๔. กำหนดให้มี “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ภาคเอกชน และผู้แทนเกษตรกร มีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน กรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๑๙ คน (ร่างมาตรา ๑๒ – ร่างมาตรา ๑๓)
๕. กำหนดให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจหน้าที่ พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี การอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานเสนอติดตามผลการดำเนินการและเร่งรัดการชำระเงินกองทุน ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดสรร การรักษา การใช้จ่ายเงินกองทุนโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๖)

๖. กำหนดให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ถ้าเกินวงเงินจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๙)

๗. กำหนดให้กิจการที่จะต้องใช้จ่ายเงินจากกองทุนได้แก่กิจการการส่งเสริมการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร และการพยุหราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร (ร่างมาตรา ๒๐)

๘. กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารจะต้องให้การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๑)

๙. กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้มีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากกองทุนแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุน เพื่อส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๒๒ และร่างมาตรา ๒๓)

๑๐. กำหนดบทลงโทษ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมน้อยกว่าที่ต้องเสีย มีโทษจำคุกและโทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้นำเงินค่าปรับส่งเข้ากองทุน (ร่างมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๒๕)

๑๑. กำหนดบทเฉพาะกาล ให้โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ มาเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๖ และร่างมาตรา ๒๗)

๑๒. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๒๘)



กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร*

จัดตั้ง “พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗”

เหตุผล

เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถเพิ่มผลผลิตและมีรายได้สูงขึ้น

วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกร ในการผลิต การพยากรราคา และการจำหน่าย ผลผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

รายได้	หน่วย : ล้านบาท
เงินค่าธรรมเนียมการส่งออก (ปี๒๕๑๘-๒๕๒๙)	๙,๙๙๖.๘๕
เงินงบประมาณรายจ่าย	๑,๒๙๗.๖๒
ดอกผล	๕,๕๗๖.๒๐
เงินกู้	-
เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้	๒,๖๓๑.๖๗
รวม	๑๙,๕๐๒.๓๔

ฐานะการเงินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

สินทรัพย์ทั้งหมด

• เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๒,๒๓๒.๐๖	ล้านบาท
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๓,๖๒๓.๕๒	ล้านบาท
หักภาระผูกพัน	๑,๓๙๑.๔๖	ล้านบาท
• ลูกหนี้	๔,๕๗๓.๕๓	ล้านบาท
รวม	๖,๗๐๕.๕๙	ล้านบาท

* ที่มา: ส่วนบริหารกองทุน สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

ผลการดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปี ๒๕๑๘-๒๕๕๓

รายละเอียด	โครงการ	จำนวนเงิน(ล้านบาท)
การอนุมัติจัดสรรเงิน		
- วงเงินที่อนุมัติ	๕๓๑	๘๙,๓๕๘.๙๗๔
- เงินที่เบิกจ่าย	๕๓๑	๗๙,๑๘๘.๓๗๕
การให้ความช่วยเหลือ		
ด้านการผลิต	๔๗๖	๗๒,๐๔๕.๐๘๒
- พืช	๒๖๙	๕๑,๐๑๗.๖๐๐
- ปศุสัตว์	๓๒	๓,๙๗๔.๖๖๔
- ประมง	๒๘	๒๑๖.๕๔๙
- อื่น ๆ	๑๔๘	๑๗,๕๗๕.๒๖๙
ด้านการพยุหราคา/การจำหน่าย	๔๙	๑๕,๘๘๕.๗๘๓
ด้านการจัดหาที่ดินทำกิน	๖	๑,๔๒๙.๑๐๙
รวม	๕๓๒	๙๐,๐๙๗.๙๗๔

ปัญหา/อุปสรรค

กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ ไม่เหมาะสมที่จะนำไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ จึงสมควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ข้อมูลที่สนับสนุน

๑. กระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้รับผิดชอบ

๒. การเปลี่ยนแปลงนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกร โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๘๗

๓. การดำเนินงานตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๘๔(๘) ในการคุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร

การพัฒนากฎหมายกองทุนการเกษตรเพื่อรองรับปัญหาผลผลิตการเกษตรอย่างเป็นระบบและครบวงจร*

๑. กองทุนเกี่ยวกับการเกษตร ประกอบด้วย

๑.๑ กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการจัดทำสวนยางที่ได้ผลน้อยทำให้ได้ผลดียิ่งขึ้น รายได้เกือบทั้งหมดมาจากเงินสงเคราะห์อันเนื่องมาจากการส่งออกยางออกนอกราชอาณาจักร

๑.๒ กองทุนพัฒนาสหกรณ์

จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ (ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ รายได้เกือบทั้งหมดมาจากงบประมาณแผ่นดิน

๑.๓ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์อาหารรายได้เกือบทั้งหมดมาจากเงินค่าธรรมเนียมการส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร (ค่าธรรมเนียมส่งออกข้าว)

๑.๔ กองทุนจัดรูปที่ดิน

จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดรูปที่ดินและเพื่อให้สินเชื่อแก่บรรดาเจ้าของที่ดิน รายได้เกือบทั้งหมดมาจากงบประมาณแผ่นดิน

๑.๕ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายได้เกือบทั้งหมดมาจากงบประมาณแผ่นดิน

๑.๖ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์เฉพาะชาวไร่อ้อยและโรงงาน รายได้ส่วนใหญ่มาจากงบประมาณแผ่นดินและรายได้จากการขายน้ำตาลในประเทศ

๑.๗ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการหนี้สิน ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รายได้เกือบทั้งหมดมาจากงบประมาณของแผ่นดิน

๑.๘ กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

จัดตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เฉพาะกรณีการรักษาระดับราคาหรือระดับราคาสินค้าเกษตร พัฒนาโครงสร้างการผลิต และปรับปรุงคุณภาพสินค้า เพื่อเพิ่มรายได้ รวมทั้งการให้สินเชื่อแก่เกษตรกร รายได้เกือบทั้งหมดมาจากเงินงบประมาณแผ่นดินและค่าธรรมเนียมการส่งออกข้าว (Premium)

* ที่มา : นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มกราคม ๒๕๕๓.

๑.๙ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

จัดตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ กู้ยืมแก่เกษตรกร รวมทั้งให้ความช่วยเหลือกรณีมีข้อพิพาทเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์หรือสิทธิการเช่าที่ดิน รายได้เกือบทั้งหมดมาจากงบประมาณแผ่นดิน

๑.๑๐ กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศ

จัดตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และระเบียบกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อการปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร การแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและอาหาร เช่น การแก้ไขปัญหาผลผลิตถั่วเหลือง หรือโคเนื้อ อันเนื่องจากข้อตกลง FTA เป็นต้น รายได้เกือบทั้งหมดมาจากงบประมาณแผ่นดิน

ลักษณะของกองทุนตามความมุ่งหมายของการศึกษานี้

๑. จะจำกัดกลุ่มเกษตรกรหรือไม่ก็ได้
๒. จะจำกัดกิจกรรมหรือจำกัดพื้นที่ดำเนินการหรือไม่ก็ได้
๓. จะมุ่งแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่องหรือเฉพาะกิจกรรมก็ได้
๔. ต้องสามารถแก้ไขปัญหาผลผลิตเกษตรกรหรือปัญหาของเกษตรกรในแต่ละสาขาอาชีพ เกษตรกรรมได้อย่างเป็นระบบและครบวงจร ตั้งแต่กระบวนการผลิต ปัจจัยการผลิต การแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่ม และการจำหน่าย

แนวทางการศึกษา

ศึกษาปัญหาข้อกฎหมายและปัญหาการบริหารจัดการกองทุนควบคู่กันไป เพื่อให้ทุกกองทุน สามารถบูรณาการซึ่งกันและกันอันจะทำให้ไม่เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายเงินกองทุน ไม่เกิดการเกี่ยงหรือเพิกเฉยต่อปัญหาของเกษตรกร รวมทั้งจะเกิดระบบการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร อย่างครบวงจร เช่น การแก้ไขข้อจำกัดของกฎหมายกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้สามารถแก้ไขปัญหา ของเกษตรกรชาวสวนยางอย่างเป็นระบบและครบวงจร มิใช่จำกัดเฉพาะช่วยเหลือการจัดทำสวนยาง ที่มีอยู่เดิม แต่ได้ผลน้อยให้ได้ผลดียิ่งขึ้น หรือการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการกองทุนที่จำกัด เฉพาะพื้นที่ แต่ไม่คำนึงถึงภาคการผลิตของเกษตรกรในแต่ละสาขาอาชีพเกษตรกรรม ให้คำนึงถึง ตัวผลผลิตเกษตรกรหรือสาขาอาชีพเกษตรกรรมของเกษตรกรอย่างเป็นระบบและครบวงจร เป็นต้น

ที่	ลักษณะเฉพาะของกองทุน	ชื่อกองทุน	ข้อจำกัด
๑.	จำกัดกลุ่มเกษตรกร และจำกัดผลผลิตเกษตรกรหรือจำกัดสาขาอาชีพเกษตรกร	๑. กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ๒. กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	- จำกัดสงเคราะห์เฉพาะเกษตรกรสวนยางที่เป็นสวนยางเดิม เกษตรกรปลูกใหม่ไม่อาจให้การสงเคราะห์ได้ - การบริหารจัดการมุ่งให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยและโรงงาน อ้อยได้โดยผลักภาระการขาดทุนให้แก่ประชาชนในประเทศ ต้องบริโภคน้ำตาลแพงกว่าใคร
๒.	จำกัดกลุ่มเกษตรกร โดยไม่จำกัดผลผลิตเกษตรกรหรือจำกัดสาขาอาชีพเกษตรกร	๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ๒. กองทุนจัดรูปที่ดิน	มุ่งกิจกรรมเฉพาะและในพื้นที่รับผิดชอบ โดยไม่มุ่งสาขาอาชีพ เกษตรกรของเกษตรกรทำให้เป้าหมายการดำเนินงานไม่อยู่ ที่เกษตรกรอย่างแท้จริง
๓.	ไม่จำกัดกลุ่มเกษตรกร โดยไม่จำกัดผลผลิตเกษตรกรหรือจำกัดสาขาอาชีพเกษตรกร	๑. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ๒. กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ๓. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ๔. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่ เกษตรกรและผู้ยากจน ๕. กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาค การเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการ แข่งขันของประเทศ	ลำดับที่ ๑ และ ๒ มุ่งแก้ไขปัญหาระยะสั้นเกี่ยวกับปัญหาราคา สินค้าเกษตร ลำดับที่ ๓ และ ๔ มุ่งแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร มุ่งแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเปิด FTA

ที่	ชื่อกองทุน	กฎหมายจัดตั้ง	หลักการและเหตุผลของกฎหมาย	วัตถุประสงค์ของกองทุน	หน่วยงานรับผิดชอบ	สินทรัพย์รวมหรือ คงเหลือสิทธิ : บาท
๑	กองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยาง	พ.ร.บ. กองทุน สงเคราะห์การทำ สวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓	เพื่อแก้ไขสภาพสวนยางซึ่งส่วนมากเป็นสวนยางเก่าและมีไชยางพันธุ์ดี ทำให้การผลิตยางไม่ได้ผลดี	เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการ ทำสวนยางที่ได้ผลน้อยให้ ได้ผลดียิ่งขึ้น	สำนักงานกองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยาง	๑๐,๑๗๕,๘๑๑,๗๕๐.๙๕
๒	กองทุนสงเคราะห์ เกษตรกร	พ.ร.บ. กองทุน สงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	เนื่องจากเกษตรกรส่วนมากเป็นผู้ยากจนต้องกู้ยืมเงินมาใช้ในการประกอบอาชีพและเป็นค่าใช้จ่ายในครอบครัวทำให้มีหนี้สินล้นพ้นตัว และต้องสูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดิน อีกทั้งยังตกอยู่ในฐานะเสียเปรียบพ่อค้าคนกลางซึ่งเป็นผู้กำหนดราคาผลผลิตเกษตรกรขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารจึงจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือ	เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและ ใช้จ่ายช่วยเหลือหรือ ส่งเสริมเกษตรกรในการ ผลิต การพุงราคา และ การจำหน่ายผลิตผล เกษตรกรขั้นต้นและ ผลิตภัณฑ์อาหาร	สำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ในฐานะ ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการและ กระทรวงการคลังในฐานะ หน่วยงานเบิกจ่าย เงินกองทุน	๗,๐๖๘,๗๐๐,๐๐๐
๓	กองทุนจัดรูปที่ดิน	พ.ร.บ. จัดรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	เพื่อจัดการให้ที่ดินทุกแปลงได้รับประโยชน์จากโครงการชลประทานและการสาธารณสุขโดยทั่วถึงและเพื่อให้เกษตรกรได้มีที่ดินเกษตรกรรมเป็นของตนเอง	เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและ ใช้จ่ายในการจัดรูปที่ดิน และให้การช่วยเหลือทาง การเงินแก่เจ้าของที่ดินใน เขตโครงการ	กรมชลประทาน	๕๙,๖๗๙,๗๗๑.๗๕
๔	กองทุนการปฏิรูป ที่ดินเพื่อ เกษตรกร	พ.ร.บ. การปฏิรูป ที่ดินเพื่อ เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘	เนื่องจากเกษตรกรประสบความเดือดร้อนจากการสูญเสียสิทธิในที่ดินและกลายเป็นผู้เช่าที่ดินที่ต้องเสียค่าเช่าในอัตราสูงเกินควร ที่ดินขาดการบำรุงรักษาอัตราผลผลิตต่ำ เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมและเสียเปรียบจากระบบการเช่าที่ดินและการจำหน่ายผลิตผล จำเป็นต้องแก้ไขโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน	เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและ ใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร	สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรในฐานะ ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการ และ กระทรวงการคลังในฐานะ ผู้รักษาเงินกองทุน	๕๘๙,๓๖๐,๐๐๐

ที่	ชื่อกองทุน	กฎหมายจัดตั้ง	หลักการและเหตุผลของกฎหมาย	วัตถุประสงค์ของกองทุน	หน่วยงานรับผิดชอบ	สินทรัพย์รวมหรือ คงเหลือสิทธิ : บาท
๕	กองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย	พ.ร.บ. อ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗	เพื่อคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย เพื่อให้อุตสาหกรรมน้ำตาลทรายเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ	เพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายในประเทศ	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม	๓๙,๑๙๒,๐๕๗,๒๕๕.๘๐
๖	กองทุนพัฒนา สหกรณ์	พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่บรรดาสหกรณ์	เพื่อส่งเสริมกิจการของสหกรณ์	กรมส่งเสริมสหกรณ์	๓,๙๑๗,๔๓๓,๒๙๘.๕๓
๗	กองทุนฟื้นฟูและ พัฒนาเกษตรกร	พ.ร.บ. กองทุน ฟื้นฟูและ พัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒	เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างต่อเนื่องและเป็นอิสระโดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ นักวิชาการ และเกษตรกรเป็นผู้นำกำหนดนโยบาย เปิดโอกาสให้เกษตรกรรวมตัวกันเป็นองค์กรเกษตรกรเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรวมทั้งการแก้ไขหนี้สินของเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร และเพื่อจัดการหนี้สินของเกษตรกร	สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและ พัฒนาเกษตรกร	๘๐๙,๗๑๔,๙๖๖.๑๒
๘	กองทุนรวมเพื่อ ช่วยเหลือ เกษตรกร	มติ คณะรัฐมนตรี และระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวม เพื่อช่วยเหลือ เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔	เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรเป็นไปอย่างมีระบบและครอบคลุมพืชเศรษฐกิจทุกชนิด	เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาด เพื่อรักษาหรือยกระดับราคาสินค้าเกษตรกร เพื่อพัฒนาโครงสร้างการผลิตและปรับปรุงคุณภาพสินค้า เพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร และเพื่อช่วยเหลือด้านสินเชื่อ	กรมการค้าภายในฐานะ เลขานุการคณะกรรมการ และกรมบัญชีกลางในฐานะ ผู้รักษาและเบิกจ่ายเงิน	๓,๔๘๕,๔๐๖,๐๐๐

ที่	ชื่อกองทุน	กฎหมายจัดตั้ง	หลักการและเหตุผลของกฎหมาย	วัตถุประสงค์ของกองทุน	หน่วยงานรับผิดชอบ	สินทรัพย์รวมหรือ คงเหลือสิทธิ : บาท
๙	กองทุนหมุนเวียน เพื่อการกู้ยืมแก่ เกษตรกรและ ผู้ยากจน	มติ คณะรัฐมนตรี และระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุน หมุนเวียนเพื่อการ กู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖	เป็นการรวมกองทุนหมุนเวียนเพื่อปลดปล่อยหนี้สิน เดิมของเกษตรกรที่ยากจนและกองทุนหมุนเวียนเพื่อ ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน เข้าด้วยกัน	เพื่อให้กู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจนเพื่อความ ช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่ เกษตรกรและผู้ยากจน กรณีมีข้อพิพาทเรื่อง กรรมสิทธิ์หรือสิทธิการ เช่าที่ดินและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการดำเนินคดี	สำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ในฐานะ ฝ่ายเลขานุการของ คณะกรรมการและกระทรวง คลังในฐานะผู้รักษาเงิน	๒,๓๓๘,๓๖๔,๘๕๒.๕๐
๑๐	กองทุนปรับ โครงสร้างการผลิต ภาคเกษตรเพื่อ เพิ่มขีด ความสามารถการ แข่งขันของ ประเทศ	มติ คณะรัฐมนตรี และระเบียบ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ว่าด้วย กองทุนปรับ โครงสร้างการผลิต ภาคเกษตรเพื่อเพิ่ม ขีดความสามารถ การแข่งขัน ของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘	เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินการพัฒนา โครงสร้างทางการเกษตร พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต เพิ่มผลผลิตต่อหน่วยและผลิตสินค้าให้มีคุณภาพให้ สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	เพื่อปรับโครงสร้างการ ผลิตภาคเกษตรปฏิรูป ผลผลิตทางการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพตลอดจน การแปรรูป การสร้าง มูลค่าเพิ่ม และช่วยเหลือ ในการปรับเปลี่ยนการผลิต สินค้าที่ไม่มีศักยภาพ ไปสู่สินค้าที่มีศักยภาพ รวมทั้ง การเปลี่ยนไป ประกอบอาชีพอื่น	สำนักงานเศรษฐกิจ การเกษตร	๒๗๒,๖๔๙,๙๘๖.๐๕

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นายรังสิกร ทิมตฤณะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ.
(นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นางวรศลี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗



พระราชบัญญัติ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๑๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๗

เป็นปีที่ ๒๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มี
พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้
โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดัง
ต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เกษตรกร” หมายความว่า การทำนา ทำไร่ ทำสวน
เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ เลี้ยงผึ้ง เลี้ยงไหม เลี้ยงกุ้ง เพาะเห็ด
การประมง และเกษตรกรอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดย
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร
และให้หมายความรวมถึงกลุ่มเกษตรกรตามประกาศของคณะ
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ สหกรณ์
การเกษตรและชุมนุมสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วย
สหกรณ์

“ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์อัน
เกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงประเภทเมล็ดพืช เส้นใยธรรมชาติ
และผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมอย่างอื่นที่เกิดจากดอกผล ลำต้น ใบ
ราก หัวหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของพืชและให้หมายความรวมถึง
สัตว์ที่ได้จากการเลี้ยงสัตว์ และสัตว์น้ำที่ได้จากการประมง

ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้าและให้หมายความรวมถึงเจ้าของหรือบุคคลอื่นซึ่งครอบครองผลิตผลหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าวในขณะที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรด้วย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในกระทรวงการคลังประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๕ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุกราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

ให้กระทรวงการคลังเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่กระทรวงการคลังเก็บรักษาไว้ตามวรรคสอง ให้กระทรวงการคลังนำไปหาดอกผลได้ โดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล

มาตรา ๕ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประกอบด้วย

(๑) เงินที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย และกฎหมายว่าด้วยการโอนเงินงบประมาณรายจ่าย

- (๒) เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกตามมาตรา ๑๑
- (๓) ดอกผลของเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
- (๔) เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
ให้จัดสรรกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของรายรับตาม (๒) เป็นเงินทุนหมุนเวียน

มาตรา ๖ การเรียกเก็บเงินอื่นใดเพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารนอกจากอากรขาออก ค่าธรรมเนียม หรือเงินอย่างอื่นที่เรียกเก็บตามกฎหมาย และค่าธรรมเนียมการส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ จะกระทำมิได้

มาตรา ๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออก เมื่อปรากฏว่า

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดอาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้น

หรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการ
บริโภคภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่ง
ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือ
ประเภทนั้นภายในประเทศ หรือ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศสูงกว่าราคาผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภท
นั้นในประเทศมาก ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

การเปลี่ยนแปลง ภาษี หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง
ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจา-
นุเบกษา

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติ
คณะรัฐมนตรีกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกซึ่งผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิด หรือประเภทที่
กำหนดตามมาตรา ๗ รวมทั้งระเบียบการเก็บและวิธีการชำระ
ค่าธรรมเนียมการส่งออก

การเปลี่ยนแปลง ภาษี หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง
ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕ ถ้าการส่งออกป็นนกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกเกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ ผู้ส่งออกซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกตามอัตรา ระเบียบและวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนด

มาตรา ๑๑ เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

การจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในการส่งเสริมการผลิต การพยุงราคา และการจำหน่ายซึ่งผลิตผล

เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรคณะหนึ่ง ประกอบด้วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลังและปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตรและผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินแปดคน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทนสหกรณ์การเกษตรหนึ่งคน ผู้แทนกลุ่มเกษตรกรหนึ่งคน และเกษตรกรอื่นอีกสามคน

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๓ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งอีกก็ได้

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตาม
 มาตรา ๑๓ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง
 เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
 เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือ
 ความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง
 ก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้น
 ในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง
 ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือให้เป็นกรรมการ
 เพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้
 แต่งตั้งไว้แล้ว

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ
 เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ อาจได้รับค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง
 ค่าเช่าที่พัก ค่าใช้จ่าย และค่าตอบแทน หรือเบี้ยประชุม ตามที่
 คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๕ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้รองประธานกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ คนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการอาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อให้กระทำการกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนได้

ให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่การประชุมและวินิจฉัยของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาโครงการส่งเสริมการผลิต และโครงการพยุรราคา และการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและ

ผลิตภัณฑ์อาหารที่กระทรวงทบวงกรมและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เสนอ

(๒) พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการส่งเสริมการผลิตและโครงการพยุงราคาและการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

(๓) ทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพิจารณาตาม (๑) และ (๒)

(๔) วางระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๕) ติดตามผลการดำเนินการของกิจการตามโครงการในมาตรา ๑๘

มาตรา ๑๘ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้นั้นได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารโดย

(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาอันสมควร

(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดิน และการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร

(๒) การพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารในประเทศโดย

(ก) ซื้อมือหรือรับจํานำผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่รัฐมนตรีกำหนด

(ข) ขายภายในประเทศและขายโดยส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจําเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (ก) และ (ข) แห่งข้อนี้

(๓) การดำเนินการที่จําเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแก่กระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้อง องค์การของรัฐบาลและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อใช้จ่ายในกิจการตามโครงการส่งเสริมการผลิตและโครงการพยุงราคาและการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๐ ในการสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการช่วยเหลือในเรื่องการผลิต ให้คำนึงถึงผู้ประกอบการที่ประสบความสำเร็จที่ประสบความสำเร็จเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๑ ภายในกำหนดเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในราชกิจจานุเบกษา

รายงานการรับจ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้ทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาทราบ

มาตรา ๒๒ ผู้ส่งออกผู้ใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกตามมาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

เงินค่าปรับตามมาตรา^{๒๒} ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัติ^{๒๒}นี้ และให้ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

มาตรา ๒๓ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออก เพื่อให้ผู้ส่งออกไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๔ เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกที่เรียกเก็บได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรร้อยละแปดสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๕ บรรดาคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุญาตส่งออกไปนอกราช

อาณาจักรซึ่งสินค้าใด ๆ ที่ผู้ส่งออกต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออก และในส่วนที่เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมการส่งออก ที่ออกไว้ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงมีผลใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะได้มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นแล้ว

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สัญญา ธรรมศักดิ์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :— เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่อง
 จากประชากรส่วนใหญ่ของประเทศประกอบอาชีพการเกษตร ผลิตผล
 เกษตรกรรม เป็นสินค้าขาออกที่ทำรายได้มาสู่ประเทศเป็นลำดับหนึ่ง
 การเศรษฐกิจของประเทศ ขึ้นอยู่กับอาชีพการเกษตรเป็นสำคัญ แต่
 ปรากฏว่าเกษตรกรส่วนมากเป็นผู้ยากจนต้องกู้ยืมเงินทุนมาใช้ในการ
 ประกอบอาชีพและเป็นค่าใช้จ่ายในครอบครัว จึงทำให้เกษตรกรมีหนี้สิน
 ล้นพ้นตัว และต้องสูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดินและกลายเป็นผู้เช่าที่ดิน
 ต้องเสียค่าเช่าในอัตราสูง นอกจากนั้นเกษตรกรผู้ผลิตตกอยู่ในฐานะ
 เสียเปรียบพ่อค้าคนกลางซึ่งเป็นผู้กำหนดราคาผลิตผลเกษตรกรรมขึ้น
 ต้นและผลิตภัณฑอาหารโดยมุ่งเอาเปรียบกดราคาเพื่อให้ตนได้รับผล
 กำไรจากการซื้อผลิตผลและผลิตภัณฑดังกล่าวจากเกษตรกรให้มากที่สุด
 รัฐบาลจึงเห็นความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรให้หลุด
 พ้นจากหนี้สิน มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และให้สามารถเพิ่มผลผลิต
 และมีรายได้สูงขึ้น และเพื่อช่วยพยุงราคาขายผลิตผลเกษตรกรรมขึ้น
 ต้นและผลิตภัณฑอาหารให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเป็นผลดีแก่ทั้งผู้ผลิต
 และผู้บริโภคภายในประเทศ เห็นสมควรมีกฎหมายจัดตั้งกองทุน
 สงเคราะห์เกษตรกรขึ้นโดยเฉพาะ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการ
 ส่งเสริมการเพิ่มผลผลิต และเพื่อพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้น
 และผลิตภัณฑอาหาร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา) (๑๗)

เลขที่รับ ๒๘/๒๕๕๒ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๑๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ธนพร พิมพ์



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติ
ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความ
รวมถึงสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมนุมสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกร

ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชนซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับเกษตรกรรมที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การทำนา การทำไร่ การทำสวน การเลี้ยงสัตว์ การเลี้ยงสัตว์น้ำ การเลี้ยงผึ้ง การเลี้ยงไหม การเลี้ยงครั่ง การเพาะเห็ด การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง
ให้นำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการ
ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจาก
กระทรวงการคลัง

มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย

(๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ตามมาตรา ๒๖

(๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้

ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

(๕) ดอกผลของเงินกองทุน

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเนียมตาม (๓)

เป็นเงินทุนหมุนเวียน

มาตรา ๗ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือ
ประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสีย
ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ
ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ
หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้น
หรือประเภทนั้นภายในประเทศ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือ
ประเภทใดในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้น
หรือประเภทนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร
ชนิดนั้นหรือประเภทนั้น มีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงจำนวนเงินที่กองทุนต้องจ่าย อัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และกฎหมายอื่นด้วย

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๙ ในกรณีที่มีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๙ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๘

มาตรา ๑๑ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณานุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอ
- (๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน
- (๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงิน เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่าย ทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติ หน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธาน กรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน ในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการ อย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน ตามมาตรา ๑๖ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๐ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย
(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคา

อันสมควร

(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตผล เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร

(๒) การพยุงราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ในราคาที่เหมาะสมที่กำหนด

(ข) ขายภายในประเทศหรือขายโดยส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๒)

(๓) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

(๔) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน

มาตรา ๒๑ การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายหรือส่งเสริมเกษตรกรตาม มาตรา ๒๐ (๑) ให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุน และผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาต่อไป

มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือ ค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสีย ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

เงินค่าปรับตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม การนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน

มาตรา ๒๕ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม

การนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๖ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพิ่มการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเป็นรายได้เข้ากองทุน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุงราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่จะได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงและผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรม ส่วนผลิตภัณฑ์อาหารต้องเป็นผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือ

ส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรม ขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว อาทิเช่น อ้อย น้ำตาลทราย หรือยางพารา ซึ่งมีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือ พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

(๒) หลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่ง ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ในการส่งออกหรือการนำเข้าได้นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นผู้พิจารณา และกำหนดประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนออกประกาศ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหารไว้ ดังนี้

(ก) กรณีการส่งออก ต้องปรากฏว่าการส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทนั้นจะมีผลทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภค ภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนภายในประเทศ หรือราคาภายในประเทศกับ ราคาในต่างประเทศของผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด แตกต่างกันทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(ข) กรณีการนำเข้า ต้องปรากฏว่าการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผล เกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดอาจมีผลทำให้ราคาผลิตผล เกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิต ภายในประเทศ

(๓) อัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและ ค่าธรรมเนียมการนำเข้า

ในการกำหนดอัตรา รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะต้อง พิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนการออกประกาศกำหนด โดยการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าจะต้องจัดเก็บเฉพาะผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้านั้น และกรณีที่เป็นการค้าขาย ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมในการซื้อขาย แต่ละคราวได้

อนึ่ง สำหรับกรณีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีผลเป็นการกีดกันทางการค้าหรืออาจจะเป็นการซ้ำซ้อนกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT 1947) ในภาค II ข้อ III การปฏิบัติเยี่ยงชาติว่าด้วยการเก็บภาษีอากรและข้อบังคับภายใน ได้กำหนดข้อยกเว้นให้ภาคีสัญญาสามารถเรียกเก็บภาษีภายในหรือค่าภาระใดๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าที่ใช้บังคับอยู่แก่ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับอนุญาตให้เรียกเก็บได้เป็นการเฉพาะภายใต้ความตกลงการค้าที่มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๐ เมษายน ค.ศ. ๑๙๕๗ ซึ่งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ชี้แจงว่า จากผลการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัยใน SCHEDULE LXXXIX SECTION I -Agricultural products นั้น ประเทศไทยได้ทำความตกลงขอยกเว้นให้สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) ที่นอกเหนือจากค่าภาษีอากรได้สำหรับสินค้าเกษตรประเภทข้าวโพดและถั่วเหลือง โดยสามารถเรียกเก็บได้ไม่เกินอัตรา ๓๕๐ บาทต่อตัน นอกจากนั้นยังสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากปลาป่นได้ไม่จำกัดเพดานเนื่องจากปลาป่นไม่ถือเป็นสินค้าเกษตรตามผลการเจรจา ดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือส่งออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงจะดำเนินการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) จากสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับข้อตกลงที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ และจะต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่ให้เกินเพดานที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดังกล่าว

สำหรับกรณีความซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้านั้น โดยที่การประกาศกำหนดประเภทของผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและอัตราค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจะต้องมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการกฎหมายทั้งสองฉบับ จึงสามารถพิจารณากำหนดไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนหรือเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินไป โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้คำนึงถึงอัตราอากรและค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บตามกฎหมายอื่นด้วยแล้ว

(๕) ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้

ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่เรียกเก็บได้จะนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในกิจการส่งเสริมการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร การพยุงราคา การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผลเสียแก่เกษตรกร และการติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน

(๕) การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นในสำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่ได้รับโอนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ รวมทั้งเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่จะเรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุน ดอกผลของเงินกองทุน และเงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้ โดยกำหนดให้จัดสรรเงินกองทุนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้เป็นทุนหมุนเวียน

(๖) การบริหารเงินกองทุน

(ก) กำหนดให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ภาคเอกชน ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๕ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินกองทุน ดังต่อไปนี้

- พิจารณานุมัติจัดสรรเงินกองทุนในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท หรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนที่มีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

- ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือและส่งเสริม และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน

- ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

- ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

- แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

(ข) กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เบิกจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุน เพื่อส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๗) บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษในกรณีที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งมีลักษณะของการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้น

(๘) บทเฉพาะกาล

กำหนดให้โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ มาเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นไม่ขัดข้องกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และให้มีอำนาจในการออกประกาศ และระเบียบเฉพาะในส่วนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินการ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ'

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.....

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตำนานที่สิบ
ที่ ๓๙๑๒/๒๕๕๓

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. พร้อมด้วยรายงานของ
คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วัน
พุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร พ.ศ. (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ
ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ. (นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางวรสุดี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ
ตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายไกร คาบธรรม | ๒. นายจิตร ชัยนิคม |
| ๓. นายขยัน วิพรหมชัย | ๔. นางสาวชุติมา บุญยประภัศร |
| ๕. นายชุมพล กาญจนะ | ๖. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ |
| ๗. นางดวงแข อรรถนพพร | ๘. นางสาวธารงลักษณ์ ลาพินี |
| ๙. นายนรพล ตันติมนตรี | ๑๐. รองศาสตราจารย์ นริศ ชัยสูตร |
| ๑๑. นางนันทนา ทิมสุวรรณ | ๑๒. นายนิมิตต์ ภาว |
| ๑๓. นายนิยม ช่างพินิจ | ๑๔. นายนิยม เวชกามา |
| ๑๕. นายบุญเลิศ คุรุฑนทศ | ๑๖. นายประกอบ รัตนพันธ์ |
| ๑๗. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ | ๑๘. นายปารเมศ โพธาราภู |
| ๑๙. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ | ๒๐. นางพจนารถ แก้วผลึก |
| ๒๑. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน | ๒๒. นายพีระเพชร ศิริกุล |
| ๒๓. นายไพศาล ยิ่งสมาน | ๒๔. นายมูฮัมหมัดซุลฮัน ลามะทา |
| ๒๕. นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา | ๒๖. นายรังสิกร ทิมาตฤกะ |
| ๒๗. นายเรวัต สิริบุญกุล | ๒๘. นายศุภชัย โพธิ์สุ |

๒๘. นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล

๓๑. นายสัญญา อินทรสุด

๓๓. นายอนันต์ ผลอำนาจ

๓๕. นายอำนาจ กลังผา

๓๐. พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม

๓๒. นายสาคร เกี้ยวข้อง

๓๔. นายอาคม เอ่งฉ้วน

๓๖. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอมติที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ศุภชัย โพธิ์สุ

(นายศุภชัย โพธิ์สุ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๔-๒๖๗๒, ๐-๒๒๔๔-๒๖๘๐

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๖๗๐

สำเนาถูกต้อง

สมพร วรธนะภูติ

(นางสมพร วรธนะภูติ)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ศิริพร ไร่ราง

อารีชาติพิมพ์

ทนาย

รายงานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ. (นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางวรศุติ สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายใน ๑ วัน ตามข้อบังคับฯ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|------------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายศุภชัย โพธิ์สุ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายประกอบ รัตนพันธ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายพิเชษฐู๋ เชื้อเมืองพาน | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายอนันต์ ผลอำนวย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| (๗) นายเรวัตติ์ สิริบุญกุล | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๘) นายชุมพล กาญจนะ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๙) นายอาคม เข่งฉ้วน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายพีระเพชร ศิริกุล | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายรังสิกร ทิมาตฤกะ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๑๒) นายสมบุญ ฤทธิชัยกุล | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๔) นายนรพล ตันติมนตรี | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๕) นายสัญญาชัย อินทรสูต | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๖) นายไกร คาบธรรม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติแต่งตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง และให้ข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการ ดังนี้

- | | |
|---|--|
| (๑) รองศาสตราจารย์ ดร. สิตานนท์ เจษฎาพิพัฒน์ นักวิจัยอาวุโส | Southeast Asia Regional Center |
| (๒) รองศาสตราจารย์ ดร. ชัชวีร์ นฤทุม | อาจารย์สำนักส่งเสริมและฝึกอบรม
กำแพงแสน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
วิทยาเขตกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม |
| (๓) นายบุญชัยนันท์ รังษิปัญญารักษ์ | หัวหน้ากลุ่มบริหารกองทุน
สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ
เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| (๔) นายวสันต์ นุ้ยภิรมย์ | ผู้อำนวยการศูนย์หม่อนไหมเฉลิมพระเกียรติฯ
เชียงใหม่ |
| (๕) นายชาญณรงค์ ขาวส่ง | นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ
กรมส่งเสริมการเกษตร
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายฉัฐพงศ์ ศรีพา นิตกร ๕ กลุ่มงาน คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- | | |
|---------------------------------------|--|
| (๑) นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| (๒) ว่าที่ ร.ศ. สมพูนทรัพย์ กดำวิกรณ์ | รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ
สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
และรับเรื่องร้องเรียน |
| (๓) นายโอกาส เทียงงามดี | นิตกร ชำนาญการ |
| (๔) นายบุญชัยนันท์ รังษิปัญญารักษ์ | หัวหน้ากลุ่มบริหารกองทุน
สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
และรับเรื่องร้องเรียน |

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------------|
| (๕) นางสาวปยุธา มณีรัตนบวรชัย | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ |
| (๖) นางจิราภา สุภาพคำ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ |
| (๗) นางชนิตา แซ่มตระกูล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ |
| (๘) นายสรลักษณ์ ศรีสงวน | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ |
| (๙) นายอมรชัย สมเจตน์เลิศเจริญ | นักวิชาการประมง |

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

- | | |
|-----------------------------|---|
| (๑) นางสาวอรชชา ธนากร | ผู้อำนวยการกองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ |
| (๒) นายศรายุทธ เทียนกิ่งแกง | นักการทูต ชำนาญการ |

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

- | | |
|------------------------|-----------------------|
| (๑) นายมงคล ทวีวิทย์ | ผู้อำนวยการกองนิติการ |
| (๒) นายณรงค์ งามสมมิตร | นิติกร ชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นายธานี ศรีคงยศ | นิติกร ปฏิบัติการ |

๔.๔ กระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

- | | |
|-----------------------------|-------------------|
| (๑) นางสาวพรทิพย์ บุญทวีสุข | นิติกร ปฏิบัติการ |
| (๒) นางสาวสาธิตา คัมภีร์ภาพ | นิติกร ปฏิบัติการ |

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|------------------------------|---|
| (๑) นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ |
| (๒) นางจิราภรณ์ ค่านไทยวัฒนา | นักบัญชี ชำนาญการ |
| (๓) นางสาวณัฐรณัน ระกำพล | นักวิชาการคลัง |

๔.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายวินัย เพชรบุรี

นักกฎหมายกฤษฎีกา ชำนาญการ

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

- | | |
|-------------------------------|--|
| (๑) นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| (๒) นายประสงค์ เสี่ยงโชคอยู่ | รองอธิบดีกรมชลประทาน |
| (๓) นายจรัญ ภูขาว | ผู้อำนวยการสำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
กรมชลประทาน |

- | | |
|------------------------------|---|
| (๔) นายสมใจ นาควารี | ฝ่ายกองทุนจัดรูปที่ดิน
กรมชลประทาน |
| (๕) นางสาวสุรางค์ ผลประเสริฐ | นิติกร ชำนาญการพิเศษ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม |
| (๖) นายประสิทธิ์ บุญเฉย | นายกสมาคมชาวนาไทย |
| (๗) นายวิเชียร พวงลำเจียก | ประธานกลุ่มเกษตรกรทำนาโคกช้าง |
| (๘) นายสุรชัย ศิริมัย | ประธานสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด |
| (๙) นายวิเชียร เจียรธรรม | ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก |

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ นายชลอนาน ศรีแก้ว

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายชลอนาน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. เป็นดังนี้

“ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์ส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ.”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายชลอนาน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้คำปรารภของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. เป็นดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกร”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายชลอนาน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์ส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ.”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็น โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๔ นิยามคำว่า “กองทุน” และ
“คณะกรรมการ” เป็นดังนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสามระดับที่ส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกร”
“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสามระดับที่ส่งเสริมช่วยเหลือ
เกษตรกร”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็น โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสามระดับที่ส่งเสริม
ช่วยเหลือเกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยสหพันธ์สภาเกษตรกรแห่งชาติ ประกอบด้วย
เงินและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต
การบูรณาการ และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยสหพันธ์สภาเกษตรกรแห่งชาติเก็บรักษาเงิน
และทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยสหพันธ์สภาเกษตรกรแห่งชาติเก็บ
รักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกเบี้ยโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ
หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจาก
กระทรวงการคลัง”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล (กรรมการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๖/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายขจิตร ชัยนิคม นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล
(กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๖/๑ ออกทั้งหมด

มาตรา ๖/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายขจิตร ชัยนิคม นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล
(กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๖/๒ ออกทั้งหมด

พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้
ความในมาตรา ๖/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖/๒ การจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้จัดสรรเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายตามมาตรา ๖/๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละห้า
สิบของเงินกองทุน

(๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๖/๑ ให้
จัดสรรได้ไม่เกินร้อยละยี่สิบห้าของเงินกองทุน

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนให้จัดสรรได้ตามค่าใช้จ่ายจริง แต่ต้องไม่เกิน
ร้อยละหนึ่งของเงินกองทุน

(๔) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการให้จัดสรรได้ตามค่าใช้จ่ายจริง แต่ต้องไม่เกิน
ร้อยละสามของงบประมาณของโครงการ

การจัดสรรเงินกองทุนตามวรรคหนึ่งให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความ
เดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินุกูล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็น โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยแก้ความ
ในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร”

ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรอง
ประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดี

กรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประชาชนชุมนุมสหกรณ์
สหกรณ์แห่งประเทศไทย และ ประชาชนคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
โดยสัดส่วนหนึ่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวน
ไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารการเกษตร อีกสามคน”

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสหกรณ์ส่งเสริมช่วยเหลือเกษตรกร” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรัฐมนตรีช่วย
ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวง
อุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนัก
งบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรม
ส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่ง
ประเทศไทย และประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง เลขาธิการสภาเกษตรกร
แห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้
เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็น สหกรณ์สหกรณ์
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้”

	คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	<u>ผู้แปรญัตติขอสงวน</u>
มาตรา ๑๓		ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๔		มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัต สิรินุกุล (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น
โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

(๔๔)

(๕)

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิริบุญกุล (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น

โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิริบุญกุล (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น

โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๑๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘/๑

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๘/๑ ดังนี้

“มาตรา ๑๘/๑ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมช่วยเหลือ

เกษตรกรประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีจำนวนรวมกันเจ็ดคน

โดยให้แต่งตั้งจากบุคคลในคณะกรรมการจำนวนสามคนซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้แทนเกษตรกรจำนวน

สองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญมีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องทางสาขา

เศรษฐศาสตร์ สาขาการบริหารการเงินหรือการธนาคาร และสาขาเกษตรศาสตร์ สาขาละหนึ่งคนเป็น

กรรมการ และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการบริหารเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการและ

รองประธานกรรมการ

ให้นำมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่

คณะกรรมการบริหารโดยอนุโลม”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๕/๒

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๕/๒ ดังนี้

“มาตรา ๑๕/๒ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
นโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งของคณะกรรมการ

(๒) เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน

(๓) อนุมัติแผนฟื้นฟูและพัฒนาขององค์กรเกษตรกรที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน

(๔) อนุมัติโครงการที่มีวงเงินเกินกว่าห้าแสนบาท

(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่น
ปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ

(๖) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตลอดจนการกำหนด
เงินเดือนหรือเงินอื่น รวมถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้าง

(๗) ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่เลขาธิการในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ระเบียบหรือข้อบังคับตาม (๕) และ (๖) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
แล้วให้ใช้บังคับได้

การจัดการกองทุนเกี่ยวกับบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกร ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๕/๓

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๕/๓ ดังนี้

“มาตรา ๑๕/๓ กรรมการและกรรมการบริหารอาจได้รับเบี้ยประชุม

ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้
จ่ายจากเงินกองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๐

คณะกรรมการการค้าออก

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิริบุญกุล (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

นายขจิตร ชัยนิคม (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความในมาตรา ๒๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๐ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย (ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคา อัตราที่ต่ำกว่าที่เป็นธรรม

(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดิน ให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร

(๑/๑) ส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๒) การพัฒนาระบบเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่เหมาะสมที่ คณะกรรมการกำหนด

(ข) ขอจำหน่ายภายในประเทศหรือขอส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่ง ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๒)

(๓) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยวิพเนติกส์ซึ่งผลผลิตอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

(๓/๑) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผล เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

(๔) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริม
จากกองทุน"

มาตรา ๒๑

คณะกรรมการการตัดออก

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินกุล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

นายขจิตร ชัยนิคม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอแก้ความในมาตรา ๒๑
เป็นดังนี้

"มาตรา ๒๑ การจัดสรรเงินกองทุนที่ใช้ช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรตามมาตรา ๒๑
(๑) ให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่
มีเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ดังต่อไปนี้

(๑) ให้จัดสรรเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายตามมาตรา ๒๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ
ห้าสิบของเงินกองทุน

(๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๒๑
ให้จัดสรรได้ไม่เกินร้อยละยี่สิบห้าของเงินกองทุน

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนให้จัดสรรได้ตามค่าใช้จ่ายจริง แต่ต้องไม่เกิน
ร้อยละหนึ่งของเงินกองทุน

(๔) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการให้จัดสรรได้ตามค่าใช้จ่ายจริง แต่ต้องไม่เกิน
ร้อยละสามของงบประมาณของโครงการ

การจัดสรรเงินกองทุนตามวรรคหนึ่งให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความ
เดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา"

มาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินกุล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็นโดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือปลัดกระทรวงพาณิชย์เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ
จ่ายเงินจากกองทุนแก่เกษตรกรตามมาตรา ๔ เว้นแต่เกษตรกรรายย่อยให้อำนาจผ่านหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับ
อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๓

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินกุล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็น โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

พันตรี สรชาติ วิชัย สุวรรณพรหม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอแก้ความ
ในมาตรา ๒๓ วรรคสอง เป็นดังนี้

“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและ
ผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไปเพื่อ
ทราบ และให้ประกาศงบการเงินของกองทุนในราชกิจจานุเบกษา”

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงาน
ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือปลัดกระทรวงพาณิชย์เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการ
ตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินกุล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็น โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๒๕

คณะกรรมการคัดออก

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายเรวัติ สิรินกุล (กรรมาธิการ) ขอสงวน
ความเห็น โดยให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๒๖

ไม่มีการแก้ไข

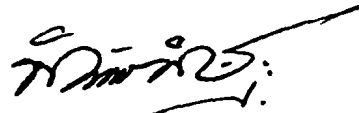
มาตรา ๒๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๘

ไม่มีการแก้ไข

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้นำการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ
มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายพิระเพชร ศิริกุล)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

(๕๐)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวโน้มนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๕๑)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติ
ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร”
ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็น
ทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกร ในการผลิต การแปรรูป การตลาด และการจำหน่ายผลิตภัณฑ์
เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ การตาม มาตรา ๖/๑

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน
และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไป
หาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของ
รัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจาก
กระทรวงการคลัง

มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย

- (๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๖
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
- (๕) ดอกผลของเงินกองทุน
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

ให้จัดสรรเงินของกองทุนในส่วนที่ไม่ได้ تصرفหรือใช้สิทธิของค่าธรรมเนียมตาม (๑) เป็นเงิน
ทุนเวียน

มาตรา ๖/๑ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย
 - (ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม
 - (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร

(๒) ส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๓) การรักษาเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ในราคาที่คณะกรรมการกำหนด

(ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๑)

(๔) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

(๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

(๖) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน

มาตรา ๖/๒ ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของเงินกองทุนเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๖/๑

การจัดสรรเงินกองทุนให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๗ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งออกหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด ในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้น ในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือ ประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียม การส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงต้นทุนสินค้าที่ส่งผ่านด้วยอัตรา อัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตาม กฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และ กฎหมายอื่นด้วย

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๙ ในกรณีที่มีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม การนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผล เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๙ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือ ค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๘

มาตรา ๑๑ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๑๖/๑ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานชุมนุมผู้สหกรณ์แห่งประเทศไทย แห่งประเทศไทย และประธานคณะกรรมการส่งเสริมสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวน ไม่เกินห้าแปด คน เป็นกรรมการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

การออกระเบียบตามวรรคสองให้กำนึ่งถึงผู้แทนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกร โดย
กระจายตามภูมิภาคและสาขาอาชีพ

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง *เพราะขาดพร้อมต่อหน้าที่ มีควมประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ*
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ
- (๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน
- (๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- (๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๑ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๖ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๐ กิจการตามข้อ ๑๖ ของมติที่ประชุมได้แก่กิจการที่

(๑) การส่งเสริมการผลิผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โคศ

(๒) จัดหาพืชไร่พืชผลผลิตต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในรศกอื่นสงวน

(๓) ให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อทำการเกษตรหรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๔) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้แก่เกษตรกรหรือที่ดิน การจัดหากรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่

เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

(๕) ดำเนินการอื่นใดอันจะประโยชน์แก่การผลิผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ

ผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๖) การทูลเกล้าฯ ถวายพระพรหรือการอื่นอันจะประโยชน์แก่การผลิผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โคศ

(๗) ซื้อหรือรับซื้อผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในรศกที่

คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๘) ขนถ่ายในประเศหรือขนถ่ายโดยส่งออกไปนอกรศกของสินค้าซึ่งผลิตผล

เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๙) ดำเนินการอื่นใดอันจะเป็นประโยชน์แก่การผลิผลิตผล (๒๐)

(๑) การดำเนินงานที่ล้มเหลวเป็นผลร้ายแก่ส่วนหนึ่งหรือทั้งหมดของรัฐหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ
หรือหน่วยงานราชการ

(๒) การติดต่อกับผู้ที่เกี่ยวข้องที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือฝ่าฝืนระเบียบ
ที่กำหนด

มาตรา ๒๑๖ การจัดการเงินของส่วนราชการที่ใช้ชื่อหรือตราหรือเครื่องหมายของส่วนราชการ (๑) ให้
คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับหรือเป็นอันตราย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ
กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนกำหนดหน่วยงานของรัฐ
หรือองค์กรเกษตรกรซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงาน
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอเบิกเงินของกองทุนและผลการ
ตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไปเพื่อทราบ

มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้าตามมาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือ
ค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของ
ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือ
ทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออก
หรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า
หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษ
เช่นเดียวกับผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ตามอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

เงินค่าปรับตามมาตรา ๒๔ นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่
เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน

มาตรา ๒๕ ผู้ใดกระทำการขัดขวางใด ๆ อันเป็นทรมานหรือให้ทรมานแก่บุคคลผู้ต้องขังหรือผู้ต้องหา เพื่อให้ผู้ต้องขังหรือผู้ต้องหาไม่เต็มใจให้การรับสารภาพหรือให้การรับสารภาพเท็จ หรือให้เสียค่าธรรมเนียมนิติ หรือให้การรับสารภาพโดยผิดข้อเท็จจริงโดยประมาทเลินเล่อโดยไม่เจตนา หรือประมาทเลินเล่อโดยประมาท หรือทั้งนี้ทั้งนั้น

มาตรา ๒๖ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

.....
.....

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(๖๑)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 6737
วันที่ 20 ก.ย. 2553
เวลา..... 13.53 น.

ที่ สผ ๐๐๑๔/๙๙๕๔

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 วันที่ ๒๐ / ๙ / ๕๓
 วันที่ ๒๐ / ๙ / ๕๓
 เวลา ๑๔.๕๕ น.
 สำนักการประสาน

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๓๑/๒๕๕๓ วันที่ ๒๐ ก.ย. ๕๓
เวลา ๑๕-๒๐ ส่ง พ.ว.บ.
สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

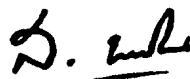
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นายรังสิกร ทิมาตฤกษ์ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ. (นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางวรศลี สุวรรณปรีสุทธิ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม ในครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓



(นายสุวิจักขณ์ นาควัชรชัย)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๖๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๖๔)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญ รายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๖๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕

(๖๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการค้าระหว่างประเทศ ในปัจจุบัน และแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปโดยได้มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นางวรศลี สุวรรณปริสทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๖๗)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดย
อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึง
องค์กรเกษตรกรซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับเกษตรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม
ชุมนุมสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียน
ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร หรือองค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๗

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง

มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย

- (๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๕
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
- (๕) ดอกผลของเงินกองทุน
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย
 - (ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคา

ที่เป็นธรรม

- (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร

- (ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่

เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- (ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร

- (๒) ส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น

หรือผลิตภัณฑ์อาหาร

- (๓) การรักษาเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ

ผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

- (ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคา

ที่คณะกรรมการกำหนด

- (ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ

ผลิตภัณฑ์อาหาร

- (ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๓)

- (๔) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

- (๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผล

เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

- (๖) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริม

จากกองทุน

มาตรา ๘ ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของเงินกองทุนเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๗

การจัดสรรเงินกองทุนให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๐ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงอัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และกฎหมายอื่นด้วยการเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีการส่งออกป้อนราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

มาตรา ๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๑ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๓ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมเกษตรกรรม” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวนแปดคน เป็นกรรมการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

การออกระเบียบตามวรรคสองให้ค้ำนึ่งถึงผู้แทนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรโดยกระจายตามภูมิภาคและสาขาอาชีพ

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี
เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป
จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะ
ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง
เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่อง
ต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่ง
ที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน
ตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนเสนอ
- (๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน
และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน
- (๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุน
ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของ
กองทุนเป็นสฤ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- (๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ

มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๒ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ตามอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

เงินค่าปรับตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า
ที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน

มาตรา ๒๕ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตาม
พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ
คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

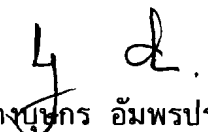
มาตรา ๒๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตาม
พระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร


(นางบุษกร อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพิ่มการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเป็นรายได้เข้ากองทุน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุगरาคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่จะได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงและผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรม ส่วนผลิตภัณฑ์อาหารต้องเป็นผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือ

ส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรม ขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว อาทิเช่น อ้อย น้ำตาลทราย หรือยางพารา ซึ่งมีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือ พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือ ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

(๒) หลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่ง ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ในการส่งออกหรือการนำเข้าได้นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นผู้พิจารณา และกำหนดประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนออกประกาศ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหารไว้ ดังนี้

(ก) กรณีการส่งออก ต้องปรากฏว่าการส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทรูปนั้นจะมีผลทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทรูปนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภค ภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนภายในประเทศ หรือราคาภายในประเทศกับ ราคาในต่างประเทศของผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด แตกต่างกันทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(ข) กรณีการนำเข้า ต้องปรากฏว่าการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผล เกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดอาจมีผลทำให้ราคาผลิตผล เกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิต ภายในประเทศ

(๓) อัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและ ค่าธรรมเนียมการนำเข้า

ในการกำหนดอัตรา รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะต้อง พิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนการออกประกาศกำหนด โดยการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าจะต้องจัดเก็บเฉพาะผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้านั้น และกรณีที่เป็นการค้าขาย ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมในการซื้อขาย แต่ละคราวได้

อนึ่ง สำหรับกรณีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีผลเป็นการกีดกันทางการค้าหรืออาจจะเป็นการเข้าซ้อนกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT 1947) ในภาค II ข้อ III การปฏิบัติเยี่ยงชาติว่าด้วยการเก็บภาษีอากรและข้อบังคับภายใน ได้กำหนดข้อยกเว้นให้ภาคีสัญญาสามารถเรียกเก็บภาษีภายในหรือค่าภาระใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าที่ใช้บังคับอยู่แก่ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับอนุญาตให้เรียกเก็บได้เป็นการเฉพาะภายใต้ความตกลงการค้าที่มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๐ เมษายน ค.ศ. ๑๙๕๗ ซึ่งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ชี้แจงว่า จากผลการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัยใน SCHEDULE LXXXIX SECTION I -Agricultural products นั้น ประเทศไทยได้ทำความตกลงขอยกเว้นให้สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) ที่นอกเหนือจากค่าภาษีอากรได้สำหรับสินค้าเกษตรประเภทข้าวโพดและถั่วเหลือง โดยสามารถเรียกเก็บได้ไม่เกินอัตรา ๓๘๐ บาทต่อตัน นอกจากนี้ยังสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากปลาป่นได้ไม่จำกัดเพดานเนื่องจากปลาป่นไม่ถือเป็นสินค้าเกษตรตามผลการเจรจา ดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือส่งออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงจะดำเนินการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) จากสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับข้อตกลงที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ และจะต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่ให้เกินเพดานที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดังกล่าว

สำหรับกรณีความซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้านั้น โดยที่การประกาศกำหนดประเภทของผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและอัตราค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจะต้องมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการกฎหมายทั้งสองฉบับ จึงสามารถพิจารณากำหนดไม่ให้ความซ้ำซ้อนหรือเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินไป โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้คำนึงถึงอัตราอากรและค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บตามกฎหมายอื่นด้วยแล้ว

(๔) ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้

ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่เรียกเก็บได้จะนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในกิจการส่งเสริมการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร การพยุงราคา การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผลเสียแก่เกษตรกร และการติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน

(๕) การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่ได้รับโอนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ รวมทั้งเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่จะเรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุน ดอกผลของเงินกองทุน และเงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้ โดยกำหนดให้จัดสรรเงินกองทุนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้เป็นทุนหมุนเวียน

(๖) การบริหารเงินกองทุน

(ก) กำหนดให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ภาคเอกชน ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๕ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินกองทุน ดังต่อไปนี้

- พิจารณานุมัติจัดสรรเงินกองทุนในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท หรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนที่มีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

- ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือและส่งเสริม และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน

- ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

- ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

- แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

(ข) กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เบิกจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุน เพื่อส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๗) บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษในกรณีที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งมีลักษณะของการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้น

(๘) บทเฉพาะกาล

กำหนดให้โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ มาเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นไม่ซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และให้มีอำนาจในการออกประกาศ และระเบียบเฉพาะในส่วนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินการ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกร ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนแปลง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพิ่มการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรม ขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเป็นรายได้เข้ากองทุน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุจราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่จะได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ ผลผลิตอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงและผลผลิตพลอยได้อันเกิดจากผลผลิตเกษตรกรรม ส่วนผลิตภัณฑ์อาหารต้องเป็นผลผลิตเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว อาทิเช่น อ้อย น้ำตาลทราย หรือยางพารา ซึ่งมีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๖ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

(๒) หลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการส่งออกหรือการนำเข้าได้นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นผู้พิจารณาและกำหนดประเภทของผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนออกประกาศ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารไว้ ดังนี้

(ก) กรณีการส่งออก ต้องปรากฏว่าการส่งออกผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภานั้นจะมีผลทำให้ราคาผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภานั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนภายในประเทศ หรือราคาภายในประเทศกับราคาในต่างประเทศของผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดแตกต่างกันทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(ข) กรณีการนำเข้า ต้องปรากฏว่าการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดอาจมีผลทำให้ราคาผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

(๓) อัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

ในการกำหนดอัตรา รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะต้องพิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนการออกประกาศกำหนด โดยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การส่งออกและค่าธรรมเนียม การนำเข้าจะต้องจัดเก็บเฉพาะผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้านั้น และกรณีที่เป็นการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมในการซื้อขายแต่ละคราวได้

อนึ่ง สำหรับกรณีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีผลเป็นการกีดกันทางการค้าหรืออาจจะเป็นการเข้าซ้อนกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT 1947) ในภาค II ข้อ III การปฏิบัติเยี่ยงชาติว่าด้วยการเก็บภาษีอากรและข้อบังคับภายใน ได้กำหนดข้อยกเว้นให้ภาคีสัญญาสามารถเรียกเก็บภาษีภายในหรือค่าภาระใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าที่ใช้บังคับอยู่แก่ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับอนุญาตให้เรียกเก็บได้เป็นการเฉพาะภายใต้ความตกลงการค้าที่มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๐ เมษายน ค.ศ. ๑๙๔๗ ซึ่งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ชี้แจงว่า จากผลการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัยใน SCHEDULE LXXXIX SECTION I – Agricultural products นั้น ประเทศไทยได้ทำความตกลงขอยกเว้นให้สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) ที่นอกเหนือจากค่าภาษีอากรได้สำหรับสินค้าเกษตรประเภทข้าวโพดและถั่วเหลือง โดยสามารถเรียกเก็บได้ไม่เกินอัตรา ๓๘๐ บาทต่อตัน นอกจากนั้นยังสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากปลาป่นได้ไม่จำกัดเพดาน เนื่องจากปลาป่นไม่ถือเป็นสินค้าเกษตรตามผลการเจรจา ดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ จึงจำดำเนินการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) จากสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับข้อตกลงที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ และจะต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่ให้เกินเพดานที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดังกล่าว

สำหรับกรณีความซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไป นอกจากการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้านั้น โดยที่การประกาศกำหนดประเภทของผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและอัตราค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจะต้องมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการกฎหมายทั้งสองฉบับ จึงสามารถพิจารณากำหนดไม่ให้ความซ้ำซ้อนหรือเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินไป โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้คำนึงถึงอัตราอากรและค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บตามกฎหมายอื่นด้วยแล้ว

(๔) ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้

ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่เรียกเก็บได้จะนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในกิจการการส่งออกการผลิต ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร การพยุงราคา การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผลเสียแก่เกษตรกร และการติดตามผลการดำเนินการตาม โครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน

(๕) การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่ได้รับโอนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ รวมทั้งเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่จะเรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ เงินที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุน ดอกผลของเงินกองทุน และเงินทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้ โดยกำหนดให้จัดสรรเงินกองทุนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้เป็นทุนหมุนเวียน

(๖) การบริหารเงินกองทุน

(ก) กำหนดให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ภาคเอกชน ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๔ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินกองทุน ดังต่อไปนี้

- พิจารณานุมัติจัดสรรเงินกองทุนในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท หรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนที่มีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท
- ติดตามผลการดำเนินการตาม โครงการที่ได้รับการช่วยเหลือและส่งเสริม และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน
- ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิชาการและเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

(ข) กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เบิกจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุน เพื่อส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับมาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๗) บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษในกรณีที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งมีลักษณะของการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้เป็นไปแนวทางเดียวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๖ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้น

(๘) บทเฉพาะกาล

กำหนดให้โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖ มาเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้น ไม่ซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และให้มีอำนาจในการออกประกาศ และระเบียบเฉพาะในส่วนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินการ

(นายรังสิกร ทิมตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดคำนิยาม “กองทุน” “เกษตรกร” “เกษตรกรกรรม” “ผลิตผลเกษตรกรกรรมขั้นต้น” “ผลิตภัณฑ์อาหาร” “ค่าธรรมเนียมการส่งออก” “ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” “ผู้ส่งออก” “ผู้นำเข้า” “หน่วยงานของรัฐ” “คณะกรรมการ” “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้น เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นกองทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร และกำหนดแหล่งที่มาของรายได้กองทุน (ร่างมาตรา ๕ และมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือนำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์ และวิธีการในการเก็บและชำระค่าธรรมเนียม (ร่างมาตรา ๘)

๒.๖ กำหนดการส่งออกป้อนราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์และวิธีการค่าธรรมเนียม และให้นำค่าธรรมเนียมส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๑๑)

๒.๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการเรียกว่า “ คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ” (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๘ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๓ ถึงมาตรา ๑๕)

๒.๙ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอ ติดตามผลการดำเนินการและเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการจัดสรรเงินกองทุน ออกระเบียบต่างๆและปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด และมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน (ร่างมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๕)

๒.๑๐ กำหนดองค์ประชุมและการลงคะแนนเสียง (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๑๒ กำหนดโครงการกิจการที่ใช้จ่ายเงินจากกองทุนและการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายหรือส่งเสริมเกษตรกร โดยให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน (ร่างมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑)

๒.๑๓ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐภายใน ๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี (ร่างมาตรา ๒๒)

๒.๑๔ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องจัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อรัฐสภา (มาตรา ๒๓)

๒.๑๕ กำหนดบทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

๒.๑๖ กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๑๗ กำหนดให้บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๑๘ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๘)

(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๘๙)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร

พ.ศ.

สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทยพัฒนาได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ดังต่อไปนี้

๒.๑ เพิ่มเดิมการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้า ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารจากผู้นำเข้าเพื่อป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายจากผลกระทบทางการค้าระหว่างประเทศที่มีต่อเกษตรกรภายในประเทศ

๒.๒ เปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบในการเก็บรักษาเงินและเบิกจ่ายเงินกองทุนจากกระทรวงการคลัง เป็น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๓ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนช่วยเหลือ ส่งเสริมเกษตรกรให้ประกอบด้วยผู้แทนสามฝ่าย ได้แก่ ผู้แทนส่วนราชการ ภาคเอกชน และผู้แทนเกษตรกร

๒.๔ ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบ โครงการที่จะได้รับการส่งเสริมจากกองทุนในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท รวมทั้งปรับปรุงอำนาจในการบริหารงานของกองทุนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๒.๕ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินของกองทุนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒.๖ เพิ่มเดิมบทกำหนดโทษสำหรับผู้นำเข้าหรือผู้สนับสนุนที่ไม่เสียค่าธรรมเนียมนำเข้า

(นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบุลย์วงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มี สาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการค้าระหว่างประเทศ ใน ปัจจุบัน และแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปโดยได้มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ใน กระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์และ แนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ (ร่าง มาตรการ ๓)

๒.๒ กำหนดคำนิยาม “กองทุน” “เกษตรกร” “เกษตรกรกรรม” “ผลิตผลเกษตรกรกรรม ขึ้นต้น” “ผลิตภัณฑ์อาหาร” “ค่าธรรมเนียมการส่งออก” “ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” “ผู้ส่งออก” “ผู้นำเข้า” “หน่วยงานของรัฐ” “คณะกรรมการ” “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้น เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นกองทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรใน การผลิต การพยุราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรกรรมขึ้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร และกำหนด แหล่งที่มาของรายได้กองทุน (ร่างมาตรา ๕ และมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือนำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์ และวิธีการในการเก็บและชำระค่าธรรมเนียม (ร่างมาตรา ๘)

๒.๖ กำหนดการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์และวิธีการค่าธรรมเนียม และให้นำค่าธรรมเนียมส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๙ ถึงมาตรา ๑๑)

๒.๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๘ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๓ ถึงมาตรา ๑๕)

๒.๙ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี การอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอ ติดตามผลการดำเนินการ และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการจัดสรรเงินกองทุน ออกระเบียบต่าง ๆ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด และมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน (ร่างมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๕)

๒.๑๐ กำหนดองค์ประชุมและการลงคะแนนเสียง (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๑๒ กำหนดโครงการกิจการที่ใช้จ่ายเงินจากกองทุนและการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายหรือส่งเสริมเกษตรกร โดยให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน (ร่างมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑)

๒.๑๓ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐภายใน ๕๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี (ร่างมาตรา ๒๒)

๒.๑๔ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องจัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อรัฐสภา (มาตรา ๒๓)

๒.๑๕ กำหนดบทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

๒.๑๖ กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๑๗ กำหนดให้บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖ ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๑๘ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๘)

(นางวรศุติ สุวรรณปริสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

อำนาจนิติบัญญัติ



" ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ
จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
และเมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย
หรือถือเสมือนว่าได้ทรงลงพระปรมาภิไธยตามรัฐธรรมนูญนี้แล้ว
ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป "

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๐)