



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔

อ.พ. ๔/๒๕๕๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเรื่องด่วน

๒. เสนอโดย นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

๓. เสนอโดย ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทยกับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไป ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ด้วยคะแนนเสียง ๓๑๘ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการฯ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สองเรียงตามลำดับ



๕.๒ ชื่ออำเภอเมืองบึงกาฬ

ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอเมืองบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๔)

๕.๓ บทโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณของจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอด้ามขวาน ๓ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๕)

๕.๔ บทจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬขึ้น โดยให้มีเขตตามเขตจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๖)

๕.๕ บทโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอด้ามขวาน ๓ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๗)

๕.๖ ให้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย เป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ

และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง (ร่างมาตรา ๘)

๕.๗ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ

การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอด้ามขวาน ๓ ให้ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอด้ามขวาน ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๙)

๕.๘ ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย เขตเลือกตั้งที่ ๒ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบึงกาฬ

เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และ



ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย (ร่างมาตรา ๑๐)

๕.๙ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และจังหวัดบึงกาฬ

ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอตามมาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนครบจำนวนตามวรรคสาม ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ตามวรรคหนึ่ง และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬที่ยังไม่มีประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วย

องค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคสามให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งไปจนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย หรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครได้เท่าจำนวนที่ยังขาดอยู่ในเขตอำเภอนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการเลือกตั้งประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๑)

๕.๑๐ การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่งให้ปลัดองค์การบริหาร



ส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบถ้วน และปฏิบัติภารกิจอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ตามวรรคหนึ่ง (ร่างมาตรา ๑๒)

๕.๑๑ คณะกรรมการข้าราชการและคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นของจังหวัดบึงกาฬ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของจังหวัดบึงกาฬ

ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน

ให้ถือว่าบรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล

และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬจนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง (ร่างมาตรา ๑๓)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูล
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติ
เห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๖
มกราคม ๒๕๕๔ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัด
บึงกาฬ พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ
พ.ศ.
- : รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ
พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรลงมติ
เห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของ
วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา
โดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มกราคม ๒๕๕๔

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

- นายนิศ ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
 - นายสุชาติ พันทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒
 - นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ นิตกร ๖
 - นางสาวสุวรรณา พรหมพิมพ์ วิทยากร ๖
 - นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๖
 - นางสาวกาญจนา พาลดีหลุด เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓
- กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๘๒๘๖

ผลิตโดย

- กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๕
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๑๑
 - ๑. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่ง ๑๑
 - ๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๑๖
 - ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ๑๖
 - ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๑๘

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๑๙
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๒

- หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ สร.๐๒๐๓/๒๓๕๘๗ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๒๔
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่๒๙
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด
ที่ มท.๐๓๐๙/๑๗๕๐๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๒๔
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่๓๐
- ประวัติความเป็นมาอำเภอบึงกาฬ.....๓๓
- ข้อมูลอำเภอที่รวมตั้งเป็นจังหวัดบึงกาฬ๓๖
- แผนที่จังหวัดหนองคายพร้อมการแบ่งเขตเป็นจังหวัดบึงกาฬ๔๘
- แนวคิดการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬในอดีต๔๙
- ความเป็นมาในการตั้งจังหวัดบึงกาฬ๕๒
- ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๕๔

ภาคผนวก :

- ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. (๙)
- รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ
พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (๑๓)
- ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (๒๗)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.



ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. มีผู้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณารวม ๓ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเรื่องด่วน

๒. ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. เสนอโดยนายเทวฤทธิ์ นิกרתศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม กับคณะ เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงิน จึงต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง และนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้พิจารณาลงนามรับรองเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และ ได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้ เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

๓. ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. เสนอโดยว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เสนอต่อประธาน สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จึงต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง และนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้พิจารณาลงนามรับรองเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเรื่องที่ ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล ทำนองเดียวกันทั้ง ๓ ฉบับ ดังนี้

หลักการ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ



เหตุผล

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินควร ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ก่อนนั้นจึงให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไป ในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๓๑๘ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน



คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------------------------|
| ๑. นายภูษงค์ รุ่งโรจน์ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| *๓. นายทรงศักดิ์ ทองศรี | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายสงกรานต์ คำพิสัย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายเทวฤทธิ์ นิกרת | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| *๖. นายบุญเสริม จิตเจนสุวรรณ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๗. นายเขตพงศ์ ราชป้องกัน | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๘. ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๙. นายไตรงรงค์ ดิษฐรม | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายธีระชัย แสนแก้ว | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายยุทธนา ศรีตะบุตร | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๓. นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ | ๑๔. นางสาวจิรวดี จึงวรานนท์ |
| ๑๕. นายจิรภูมิ พิมพะนิตย์ | *๑๖. นายชนม์ชื่น บุญญานุสาสน์ |
| ๑๗. นางชมภู จันทาทอง | ๑๘. นายชวลิต วิชยสุทธิ์ |
| ๑๘. นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล | ๒๐. นายदनัย นพสุวรรณวงศ์ |
| *๒๑. นายดิสทัต โหตระกิตย์ | *๒๒. นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร |
| ๒๓. นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย | ๒๔. นายพุมิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย |
| ๒๕. นายยุทธพงษ์ แสงศรี | ๒๖. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท |
| ๒๗. นายวิฑวัส พันธุ์นิกุล | ๒๘. พันเอก วินัย สมพงษ์ |
| ๒๙. นายวุฒิพงษ์ นามบุตร | ๓๐. นายศุภชัย ศรีหล้า |
| ๓๑. นายสมคิด บาลไชสง | ๓๒. นายสุทัศน์ เงินหมื่น |
| ๓๓. นางอนุรักษ์ บุญศล | ๓๔. นางอุตร จินตะเวช |
| ๓๕. นายเอกชัย ทรงอำนาจเจริญ | ๓๖. นายเอกชนัน อินทร์รอด |

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราในคราวประชุมครั้งเดียวกัน โดยพิจารณาเรียง



ตามลำดับมาตรวจจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐^๑

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๔๓ เสียง ไม่เห็นด้วย ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดหรือจะเสนอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๒ ซึ่งในคราวประชุมของคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่พุธที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้พิจารณาและเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๓๐ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้อาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

^๒ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๓๖ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิติดรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณา มอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรตั้งจังหวัดบึงกาฬ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ การจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอปวงเกล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ และมีเขตท้องที่ตามที่อำเภอตั้งกล่าวมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๖.๒ ชื่ออำเภอเมืองบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

๖.๓ บทโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณของจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

๖.๔ บทจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬขึ้น โดยให้มีเขตตามเขตจังหวัดบึงกาฬ

๖.๕ บทโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ



๖.๖ ให้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย เป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

๖.๗ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอดำเนินการตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอดำเนินการตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

๖.๘ ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย เขตเลือกตั้งที่ ๒ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย

๖.๙ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอดำเนินการตามมาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนครบจำนวนตามวรรคสาม ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิก



เท่าที่มีอยู่ตามวรรคหนึ่ง และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬที่ยังไม่มีประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคสามให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งไปจนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย หรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครได้เท่าจำนวนที่ยังขาดอยู่ในเขตอำเภอนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

๖.๑๐ การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่ง ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบถ้วน และปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่ง



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และมีผู้เสนอร่าง พระราชบัญญัติดังกล่าวอีกจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑.นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ สมาชิก สภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม กับคณะ และ ๒.ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย กับคณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ (ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ กับคณะ ใช้ชื่อว่า ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ.)

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมได้เห็นชอบให้นำ ร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับดังกล่าว ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป โดยผู้เสนอ ได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับ ดังนี้

๑.คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

เหตุผล

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินควร ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอป่วงเกล้า



ส่วนราชการในพื้นที่อยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อประโยชน์แก่การปกครอง การรักษาความมั่นคง^๓ การอำนวยความสะดวก การให้บริการสาธารณะทางด้านการศึกษา การสาธารณสุข การคมนาคม และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและครอบคลุม มีคุณภาพสูงสุด สมควรแยกอำเภอเซกา อำเภอบึงคล้า อำเภอบึงกาฬ อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ อำเภอโซ่พิสัย อำเภอรัตนวาปีและอำเภอศรีวิไล ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดนครบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อย่างไรก็ตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว มีเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่แตกต่างกันในสาระสำคัญ คือ ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. ฉบับที่ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอนั้น นอกจากจะได้กำหนดให้แยกอำเภอต่าง ๆ ดังกล่าว จำนวน ๘ อำเภอ ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคายมารวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดนครบึงกาฬเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และที่นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม กับคณะ เป็นผู้เสนอแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังได้กำหนดให้แยกอำเภอรัตนวาปีออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคายมารวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดนครบึงกาฬอีกอำเภอหนึ่ง รวมเป็นจำนวน ๙ อำเภอ

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้อภิปรายทั้งหมด มีความเห็นสนับสนุนให้มีการตั้งจังหวัดบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัดใหม่ โดยมีเหตุผลที่สำคัญ รวม ๓ ประการ ดังนี้

(๑) เดิมจังหวัดหนองคายมีพื้นที่อาณาเขตกว้างขวางมาก โดยมีความยาวของจังหวัดวัดได้ ๓๕๐ กิโลเมตร ทำให้ประชาชนในอำเภอห่างไกลไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทางมาติดต่อและใช้บริการจากส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัด การจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬจะทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกมากยิ่งขึ้น

(๒) ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ สามารถทำหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง รักษาความสงบเรียบร้อย และจัดให้มีการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในจังหวัดบึงกาฬได้อย่างทั่วถึงและตรงตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

(๓) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินจะสามารถกระทำได้อย่างสะดวกและสามารถนำมาใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากเมื่อมีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬขึ้นแล้ว ย่อมจะต้อง

^๓ เป็นเนื้อความที่จัดพิมพ์ตามเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. ที่เสนอโดยว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย



ส่งผลให้สมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหาจำนวน ๗๔ คน ต้องลดจำนวนลงเหลือ ๗๓ คน ประกอบกับสมาชิกวุฒิสภาชุดปัจจุบันที่มาจากการสรรหาจะหมดวาระลงตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๘๗^๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และต้องมีการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมาจากการสรรหาใหม่ ดังนั้น เพื่อให้การสรรหาสมาชิกวุฒิสภาใหม่ดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ประกอบกับเพื่อให้ประชาชนจังหวัดบึงกาฬสามารถใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาได้ในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาครั้งต่อไป รัฐสภาจึงควรริบพิจารณาให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้มีการประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ก่อนที่จะมีการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาใหม่ดังกล่าว

หลังจากที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายเสร็จแล้ว นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามลำดับ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะรัฐมนตรีเคยมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๒๔ เห็นชอบด้วยกับหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยจังหวัดที่ตั้งใหม่ควรมีเนื้อที่ ๕,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรขึ้นไป และแม้ว่าการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬขึ้นใหม่จะมีจำนวนเนื้อที่เพียง ๔,๓๐๕ ตารางกิโลเมตร แต่คณะรัฐมนตรีชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ในส่วนของจำนวนเนื้อที่ของจังหวัดบึงกาฬดังกล่าว พร้อมทั้งอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว

(๒) ในส่วนของเรื่องจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จังหวัดหนองคาย และจังหวัดบึงกาฬพึงมีนั้น คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้คำนึงถึงสัดส่วนจำนวนประชากรต่อจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และได้แบ่งเขตจังหวัดทั้ง ๒ จังหวัดดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แต่ละจังหวัดมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งมาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งได้จังหวัดละ ๓ คน

(๓) สำหรับการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาชุดใหม่ในประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาครั้งต่อไปในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ภายหลังจากตั้งจังหวัดบึงกาฬนั้น วุฒิสภาย่อมจะต้องประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภามีจำนวนตามหลักเกณฑ์ที่รัฐธรรมนูญแห่ง

^๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๗ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๒๘๗ ในวาระเริ่มแรก ให้สมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา มีวาระสามปีนับแต่วันเริ่มต้นสมาชิกภาพ และมีให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินหนึ่งวาระมาใช้บังคับกับบุคคลดังกล่าวในการสรรหาคราวถัดไปหลังจากสิ้นสุดสมาชิกภาพ”

มาตรา ๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๙ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง ส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๑๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๔๓ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบาก และใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินควร ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

๒.๒ เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

๒.๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิและงบประมาณของจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอต่างๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

๒.๔ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอต่างๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๒.๕ ให้บรรดาข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการต่างๆ ได้อย่างต่อเนื่อง

โดยใช้ข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

๒.๖ ให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง สำหรับรายได้จากอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

๒.๗ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ ก็เพื่อรับรองสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของทั้งสองจังหวัด หรือในกรณีที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลงสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๘ ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย โดยในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ก่อน

๒.๙ ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือจังหวัดบึงกาฬ ยังไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็ให้เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

๒.๑๐ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

๒.๑๑ ให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด จนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งจะสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง

๒.๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬภายในหนึ่งร้อย ยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๒.๑๓ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคายทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลของจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการได้

๒.๑๔ ให้บรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้จังหวัดบึงกาฬมีหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลรองรับการดำเนินงานไปพลางก่อนได้

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๗๖๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยเห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๒๔ และให้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีที่ให้หลีกเลี่ยงการเพิ่มภาระ ด้านงบประมาณและอัตรากำลัง โดยให้เกลี้ยอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัด ตั้งใหม่ไปดำเนินการด้วย และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้ คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ให้แยกอำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงกาฬ อำเภอ บึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

(๒) ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

(๓) ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ และสิทธิของจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

(๔) ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้บรรดางบประมาณ รายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้องและหนี้ โอนไปเป็น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

(๕) ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในอำเภอดงหลวง มาตรา ๓ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬในเรื่องนั้นออกใช้บังคับใหม่ และกิจการ หรือการดำเนินการใดในเขตอำเภอดงหลวง มาตรา ๓ ที่กระทำโดยชอบหรือที่มีอยู่ก่อนการจัดตั้ง องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้มีผลใช้ต่อไป และให้ถือว่าเป็นกิจการหรือการดำเนินการของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

(๖) ให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอดงหลวง มาตรา ๓ ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่ง เปลี่ยนแปลงส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอดงหลวง มาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

(๗) ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๘) ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของ อำเภอดงหลวง มาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมี ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผล ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้วาระการดำรงตำแหน่งของ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การ บริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตาม กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑ จัดเรียงชื่ออำเภอโดยนำ “อำเภอบึงกาฬ” ขึ้นเป็นลำดับแรก และ เรียงอำเภออื่น ๆ ไปตามลำดับตามตัวอักษร ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปแบบการร่างกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ ให้จังหวัดหนองคายโอน “งบประมาณ” ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬด้วย (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ ตัดเรื่อง “สิทธิเรียกร้อง” ออก เนื่องจาก สิทธิเรียกร้องเป็นส่วนหนึ่งของสิทธิซึ่งจังหวัดหนองคายจะต้องโอนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬอยู่แล้ว (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้บรรดาข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้อย่างต่อเนื่องโดยใช้ข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ ตัดเรื่องกิจการหรือการดำเนินการใด ๆ ในอำเภอที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ซึ่งได้ทำโดยชอบหรือมีอยู่ก่อนการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไป ออก เนื่องจากในร่างมาตรา ๗ ได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการต่าง ๆ ของอำเภอที่รวมจัดตั้งเป็นจังหวัดบึงกาฬไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติรับรองไว้อีก (ร่างมาตรา ๘ วรรคสอง เดิม)

๒.๖ กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ ก็เพื่อรับรองสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของทั้งสองจังหวัด หรือในกรณีที่อาจจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลงสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๗ กำหนดให้ในกรณีที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมาย ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ก่อน และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยังไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน เช่น ดำเนินกิจการของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จนกว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งเสร็จสิ้น (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสอง)

๒.๘ แก้อัศจรรย์ระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมาย จาก “หกสิบวัน” เป็น “หนึ่งร้อยยี่สิบวัน” ทั้งนี้ เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องใช้ระยะเวลาพอสมควรสำหรับการดำเนินการจัดการเลือกตั้งในขั้นตอนต่าง ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสาม)

๒.๙ กำหนดให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกต่อการจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเพื่อแก้ไขปัญหาสำหรับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีอยู่เดิมในอำเภอต่าง ๆ ในจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬ ให้สามารถสังกัดเขตเลือกตั้งในแต่ละอำเภอได้ทันที รวมทั้งแก้ไขปัญหาการแบ่งเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้ง จึงจำเป็นต้องยกเว้นหลักเกณฑ์การกำหนดเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการสำหรับการเลือกตั้งได้ด้วย (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสี่)

๒.๑๐ แก้อัศจรรย์ระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จาก “หกสิบวัน” เป็น “หนึ่งร้อยยี่สิบวัน” และให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ทั้งนี้ เนื่องจากองค์ประกอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบกับในกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้กำหนดให้ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว ดังนั้น ในระหว่างการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อทำหน้าที่ให้การควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการและบังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือดำเนินการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน และให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนกว่าจะเสร็จสิ้น (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๑๑ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคายทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลของจังหวัดบึงกาฬสามารถ ดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

๒.๑๒ กำหนดให้บรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ จนกว่า จะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้จังหวัดบึงกาฬมีหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลรองรับการ ดำเนินงานไปพลางก่อนได้ (ร่างมาตรา ๑๓ วรรคสอง)

๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

๓.๑ ชื่อจังหวัด

ในการกำหนดชื่อจังหวัดบึงกาฬ แม้ว่าจะมาจากอำเภอบึงกาฬแต่ก็เป็น เพียงอำเภอหนึ่งในบรรดา ๘ อำเภอที่แยกออกมาจากจังหวัดหนองคาย และโดยความสำคัญ ในทางภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์แล้วก็เคยเป็นเพียงชื่อบึงขนาดเล็ก แต่โดยที่การตั้งชื่อจังหวัดนั้น ควรคำนึงถึงความรู้สึกของราษฎรในอำเภออื่น การมีความหมายที่ดี เป็นมงคล สื่อความหมายถึง ประวัติความเป็นมาของท้องที่ เช่น เดิมใช้ชื่อว่าเมืองไชยบุรี อีกทั้งพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนี้ อาจตราขึ้นในเวลาใกล้เคียงกับการเฉลิมฉลองพระชนมพรรษา ๗ รอบ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนั้น หากสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่งแล้ว ก็อาจ ขอพระราชทานชื่อจังหวัดเช่นเดียวกับกรณีการตั้งอำเภอใหม่ในระยะหลังก็ได้

๓.๒ สัดส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง

โดยที่จังหวัดหนองคายแบ่งเขตเลือกตั้งเป็น ๒ เขต เขตเลือกตั้งที่ ๑ มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ ๓ คน และเขตเลือกตั้งที่ ๒ มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรได้ ๓ คน ในการตั้งจังหวัดบึงกาฬ ได้กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้ง จากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรซึ่งได้รับเลือกจากจังหวัดหนองคาย และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจาก เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรซึ่งได้รับเลือกจากจังหวัดบึงกาฬ แต่ในการแบ่งเขตจังหวัดบึงกาฬนั้น มีประเด็นเกี่ยวกับ อำเภอเฝ้าไร่ซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ และควรจะต้องอยู่ในเขตจังหวัดบึงกาฬ แต่ราษฎรในเขต อำเภอเฝ้าไร่ไม่ประสงค์จะให้ย้ายอำเภอไปอยู่รวมในจังหวัดบึงกาฬ ดังนั้น จึงทำให้ราษฎรใน เขตเลือกตั้งจังหวัดหนองคาย มีจำนวนมากกว่าราษฎรในเขตเลือกตั้งจังหวัดบึงกาฬซึ่งอาจจะ

ส่งผลกระทบต่อสัดส่วนจำนวนราษฎรที่นำมาคำนวณเป็นเกณฑ์จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะพึงมีได้ในแต่ละเขตจังหวัดสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในครั้งต่อไป

๓.๓ การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาของจังหวัดบึงกาฬ

โดยที่มาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๑๕๐ คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งในแต่ละจังหวัด จังหวัดละ ๑ คน และมาจากการสรรหา ซึ่งมีจำนวนเท่ากับสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด หักด้วยจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง และในกรณีที่มีการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ และโดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในปัจจุบันมีสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๕๐ คน แบ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา ๗๔ คน ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี จะครบวาระในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน ๗๖ คน จาก ๗๖ จังหวัด ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี จะครบวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว จะส่งผลต่อการเลือกตั้งและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา ดังนี้

(๑) ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับก่อนครบวาระสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา

เมื่อได้มีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัดในลำดับที่ ๗๗ ของประเทศไทยตามร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ต้องดำเนินการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๗๓ คน โดยต้องลดจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหาลง ๑ คน อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ยังไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ในทันที เนื่องจากมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดว่า ในกรณีที่มีการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ดังนั้น เมื่อดำเนินการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๗๓ คนแล้ว และนำมาคำนวณรวมกับสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ๗๖ จังหวัด ก็จะประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภา ๑๔๙ คน ซึ่งก็จะไม่ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และจะต้องคงจำนวนสมาชิกวุฒิสภา ๑๔๙ คนไว้จนกว่าจะจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาในครั้งต่อไป และกรณีนี้ก็ไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ เนื่องจากการว่างของตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาของจังหวัดบึงกาฬไม่ได้มีเหตุมาจากมาตรา ๑๒๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับหลังครบวาระสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา

ในกรณีที่วาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหาจำนวน ๗๔ คน ล้นสุดลงก่อนที่พระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดให้มีการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาจำนวนดังกล่าวให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ต่อมาเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และได้มีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬเป็นจังหวัดในลำดับที่ ๗๗ ของประเทศไทยแล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ยังไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิก

วุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ เนื่องจากมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดว่า ในระหว่างการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งจะสามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ต่อเมื่อครบตามวาระของวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งในเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งพร้อมกับสมาชิกวุฒิสภาแต่ละจังหวัดในคราวเดียวกัน ซึ่งในกรณีนี้ หากคำนวณรวมสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา ๗๕ คน และสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งจากแต่ละจังหวัด ๗๗ คน จะได้จำนวนรวมของสมาชิกวุฒิสภา ๑๕๒ คน ซึ่งก็จะเกินกว่าจำนวนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) ในกรณีที่สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคายที่มาจากการเลือกตั้งต้องสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๑๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ หากสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคายต้องสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๑๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องจัดให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น จะต้องดำเนินการอย่างไร และจังหวัดใดจะเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาดังกล่าว เนื่องจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งเดิมมาจากพื้นที่ทั้งจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬ

๓.๔ ระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เนื่องจากในร่างมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ จังหวัดหนองคายต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพิ่มอีก ๑๓ คน และจังหวัดบึงกาฬต้องเลือกตั้งเพิ่มอีก ๑๑ คน โดยให้ดำเนินการภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งกำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา นอกจากนี้ ในการเลือกตั้งนั้นถ้าอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเหลืออยู่ไม่ถึง ๑๕๐ วัน ก็จะไม่ต้องเลือกตั้ง และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ต้องเลือกตั้งใหม่ให้ครบตามจำนวนที่พึงมีได้ตามกฎหมาย สิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งจะครบวาระในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ดังนั้น หากร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และใช้เวลาในการพิจารณาพอสมควร ทำให้ระยะเวลาที่กำหนดไว้ อาจปฏิบัติไม่ได้ กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งมีหน้าที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องทบทวนเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ใหม่ เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งดังกล่าว

ด่วนที่สุด

ที่ สร. ๐๒๐๓/๖๓๖๕๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑ ธันวาคม ๒๕๒๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือที่ มท. ๐๓๐๔/๑๓๕๐๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๒๔

ตามที่ได้เสนอหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๒๔ ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ แต่เพื่อความรอบคอบให้ส่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และระเบียบบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนยืนยันมา ไกล่เรื่องนี้ไปเพื่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และระเบียบบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาคำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไปนี้แล้ว.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายพลึง มีจุต)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม.

โทร. ๒๕๑๐๐๐๗

กัญญาชลภรณ์/พิมพ์
๒๕๒๔

ค่าน้ำที่สุก

ที่ มท.๐๓๐๘/ 17502



วันที่ ๑๖/๑๒/๖๕
วันที่ ๔/๑๑/๖๕

กระทรวงมหาดไทย

๕ ธันวาคม ๒๕๒๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่

เรียน เสนอพิจารณากระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือ ค่าน้ำมาก ที่ สร.๐๒๐๓/๒๓๓๓๓ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๒๔

รศ.๒๕๖ ร้อย
/ (๑๐๓๕๖)
๕
๑.๑๖
กรม
/ ๒๓

ตามที่แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๒๔ มอบให้กระทรวงมหาดไทย
รับไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดทั่วไปและจังหวัดชายแดนไทยด้วย ให้เห็นเสนอคณะ
รัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๒๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอหลักเกณฑ์การพิจารณาเรื่องการจัดตั้งจังหวัดใหม่
มาเพื่อโปรดเกล้าเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์โดยทั่ว ๆ ไป
ดังต่อไปนี้.-

๑. เนื้อที่และสภาพภูมิศาสตร์

๑.๑ จังหวัดที่จะแบ่งแยกจังหวัดขึ้นใหม่ ควรจะมีเนื้อที่ประมาณ ๑๐,๐๐๐
ตารางกิโลเมตรขึ้นไป และเมื่อแยกไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่แล้ว จังหวัดเดิมควรจะมีเนื้อที่ไม่น้อย
กว่า ๕,๐๐๐ กิโลเมตรขึ้นไป

๑.๒ จังหวัดที่ตั้งใหม่ควรมีเนื้อที่ ๕,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรขึ้นไป

๒. จำนวนอำเภอและกิ่งอำเภอในเขตการปกครอง

๒.๑ จังหวัดที่จะแบ่งแยกจังหวัดขึ้นใหม่ ควรมีอำเภอและกิ่งอำเภอในเขต
การปกครองจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๒ อำเภอและกิ่งอำเภอ และเมื่อแยกไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่แล้ว
จังหวัดเดิมควรมีอำเภอและกิ่งอำเภอในเขตการปกครองไม่น้อยกว่า ๖ อำเภอและกิ่งอำเภอ

๒.๒ จังหวัดที่ตั้งใหม่ควรมีอำเภอและกิ่งอำเภอไม่น้อยกว่า ๖ อำเภอและ

กิ่งอำเภอ

๓. จำนวนประชากร

๓.๑ จังหวัดที่จะแบ่งแยกจังหวัดขึ้นใหม่ ควรมีจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า
๒๐๐,๐๐๐ คน และเมื่อแยกไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่แล้ว จังหวัดเดิมควรมีจำนวนประชากรไม่
น้อยกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน

๓.๒ จังหวัดที่ตั้งใหม่ ควรมีจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน

รศ.๒๕๖
/ ๑๐๓๕๖
๕
๑.๑๖
กรม
/ ๒๓

๔. ลักษณะพิเศษของจังหวัด

จังหวัดที่จะแบ่งแยกและจัดตั้งเป็นจังหวัดขึ้นใหม่ ควรมีลักษณะพิเศษที่สมควรจะจัดตั้งจังหวัดเพิ่มขึ้น เช่น

๔.๑ เป็นท้องที่จังหวัดชายแดนที่มีปัญหาในด้านความมั่นคงสูง เช่น มีการแทรกซึมจากประเทศข้างเคียง มีการลักลอบขนอาวุธจากนอกประเทศเข้ามาในพื้นที่ เป็นต้น

๔.๒ เป็นจังหวัดที่มีปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงภายใน เช่น เป็นเขตแทรกซึมและบ่อนทำลายจากผู้นอกการร้ายคอมมิวนิสต์ เป็นฐานปฏิบัติการของ พคท. เป็นต้นที่มีปัญหาเกี่ยวกับชนกลุ่มน้อย เป็นต้น

๔.๓ พื้นที่ของจังหวัดกว้างขวางหรือมีลักษณะยาวมาก ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอกับจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากหรือใช้ระยะเวลาานานมากเกินไป

๔.๔ สภาพภูมิประเทศเป็นอุปสรรคต่อการตรวจรักษาดูแลสุขภาพของราษฎร ซึ่งไม่อาจรักษาได้โดยทั่วถึง เช่น เป็นเกาะ หรือป่าเขา เป็นต้น

๕. ผลดีในการให้บริการแก่ประชาชน

การจัดตั้งจังหวัดขึ้นใหม่ จะเป็นผลดีในการให้บริการแก่ประชาชนมากขึ้นเพียงใด เช่น ราษฎรได้รับบริการรวดเร็วขึ้น จังหวัดสามารถออกไปตรวจรักษาท้องที่ได้ทั่วถึง ราษฎรเดินทางไปยังจังหวัดได้ง่ายขึ้น เป็นต้น

๖. ปัจจัยเกี่ยวกับสถานที่ราชการที่มีอยู่แล้วและความพร้อมในด้านอื่น

๖.๑ จังหวัดที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ มีสถานที่ราชการที่จำเป็นจะต้องจัดตั้งขึ้นใหม่ อยู่บ้างแล้ว เช่น ศาลจังหวัด ชัยการจังหวัด เรือนจำ คลังอำเภอ ไซไฟป่า ประปา โทรศัพท์ ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข สำนักงานที่ดิน โรงพยาบาล เป็นต้น

๖.๒ จังหวัดที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ สามารถจัดหาที่ดินสำหรับใช้เป็นศูนย์ราชการจังหวัด เพื่อใช้ก่อสร้างสถานที่ราชการ เช่น ศาลากลางจังหวัด กองกำกับการตำรวจจังหวัด ศาลจังหวัด วิทยาลัยอาชีวศึกษา วิทยาลัยครูจังหวัด สถานีวิทยุกระจายเสียงจังหวัด และบ้านพักข้าราชการที่จำเป็นได้โดยไม่มีค่าใช้จ่ายประมาณแน่นอน

๖.๓ อำเภอที่จะเป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัดใหม่ มีความเจริญพอสมควรและเป็นศูนย์รวมทางเศรษฐกิจและสังคมอยู่แล้ว

๗. ปัจจัยเกี่ยวกับอัตรากำลังเจ้าหน้าที่

ถ้ามีการจัดตั้งจังหวัดขึ้นใหม่แล้ว จะมีปัญหาเกี่ยวกับการจัดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ไปปฏิบัติราชการที่จังหวัดจัดตั้งใหม่หรือไม่

๔. ความคิดเห็นของประชาชนและจังหวัด

๔.๑ สหสัมพันธ์กับความคิดเห็นของประชาชนในอำเภอต่าง ๆ ว่ามีความพอใจหรือเห็นด้วยหรือไม่ เพียงใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งสภาพตำบลและสภาจังหวัด

๔.๒ อำเภอและจังหวัดเห็นด้วยหรือไม่ เพียงใด

๔.๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดนั้นเห็นด้วยหรือไม่ เพียงใด

๕. รายได้

๕.๑ รายได้ของจังหวัดเดิม เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีสรรพากร เป็นต้น มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อแยกไปจัดตั้งเป็นจังหวัดใหม่แล้ว จังหวัดเดิมควรมีรายได้คงเหลือไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี

๕.๒ รายได้ของจังหวัดจัดใหม่ เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีสรรพากร เป็นต้น ควรจะมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี

๑๐. หลักเกณฑ์อื่น ๆ

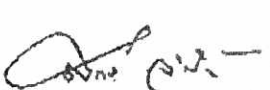
๑๐.๑ แผนพัฒนาประวัติศาสตร์ การเมือง และวัฒนธรรม

แผนพัฒนาประวัติศาสตร์ การเมือง และวัฒนธรรม ของแต่ละท้องถิ่น อาจเป็นส่วนประกอบที่สำคัญอีกประการหนึ่งในการพิจารณาจัดตั้งจังหวัดใหม่

๑๐.๒ เหตุผลความจำเป็นอื่น ๆ เช่น นโยบายของรัฐบาล เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

พลเอก 
(สิทธิ จิรโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

โทร. ๒๒๒๔๔๔, ๒๒๑๔๑๒๑

ประวัติความเป็นมาอำเภอบึงกาฬ*

อำเภอบึงกาฬ เดิมเป็นตำบลหนึ่งในเขตการปกครองของอำเภอชัยบุรี จังหวัดนครพนม ซึ่งมีที่ว่าการอำเภอ ตั้งอยู่ที่บริเวณปากน้ำสงคราม ต่อมาไม่ทราบชัดว่าปีใดทางราชการได้ย้ายที่ว่าการอำเภอมาตั้งที่บึงกาฬจันน์ริมฝั่ง ตรงข้ามเมืองปากซัน แขวงบลีคำไซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวปี พ.ศ. 2459 ทางราชการ ก่อสร้างที่ว่าการอำเภอขึ้นใหม่และโอนการปกครองอำเภอชัยบุรีมาขึ้นกับจังหวัดหนองคาย ส่วนบริเวณที่ตั้ง ที่ว่าการอำเภอชัยบุรีเดิมนั้น ทางราชการยุบมาเป็นตำบลอยู่ในเขตการปกครอง ของอำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม

ปี พ.ศ. 2475 ข้าราชการกระทรวงมหาดไทยท่านหนึ่งเดินทางมาตรวจราชการที่อำเภอชัยบุรี พบว่า หมู่บ้านบึงกาฬจันน์ มีหนองน้ำใหญ่แห่งหนึ่ง กว้างประมาณ 160 เมตร ยาวประมาณ 3,000 เมตร ชาวบ้าน เรียก "บึงกาฬจันน์" เป็นที่รู้จักโดยทั่วไป ทางราชการจึงเปลี่ยนชื่ออำเภอชัยบุรีเป็น "อำเภอบึงกาฬจันน์" ตั้งแต่ นั้นมา ต่อมาปี พ.ศ. 2477 ทางราชการได้เปลี่ยนชื่อ อำเภอบึงกาฬจันน์ เป็น"อำเภอบึงกาฬ" เพื่อความสะดวกและ เข้าใจง่าย ต่อมาได้แยกอำเภอเซกา อำเภอพรเจริญ อำเภอศรีวิไล และ อำเภอบุ่งคล้า ออกจากอำเภอบึงกาฬ ตามลำดับ

ปัจจุบันที่ว่าการอำเภอบึงกาฬ ตั้งอยู่ที่บ้านบึงกาฬ หมู่ที่ 1 ตำบลบึงกาฬ ห่างจากตัวจังหวัด ไปทางทิศตะวันออกประมาณ 136 กิโลเมตร มีพื้นที่ปกครองทั้งหมด 673.262 ตารางกิโลเมตร โดยแบ่งการปกครองออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ การปกครองส่วนภูมิภาคแบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็น 12 ตำบล 121 หมู่บ้าน ได้แก่ ตำบลบึงกาฬ ตำบลวิศิษฐ์ ตำบลโคสี ตำบลหอค้า ตำบลหนองเล็ง ตำบลหนองเข็ง ตำบลโนนสมบูรณ์ ตำบลนาสวรรค์ ตำบลค่านาดี ตำบลโคกก่อง ตำบลชัยพร และตำบลโป่งเปือย การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยสุขาภิบาล 1 แห่ง คือ สุขาภิบาลบึงกาฬ มีองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ครอบคลุมตำบล ยกเว้นตำบลโป่งเปือยที่ยังเป็นสภาตำบล รอการประกาศยกฐานะขึ้นเป็น อบต. ในอนาคต

คำขวัญประจำอำเภอบึงกาฬ

สองนางศาลศักดิ์สิทธิ์	อิทธิฤทธิ์หลวงพ่ใหญ่
แหล่งน้ำใสหนองกุดทิง	สุดใหญ่ยิ่งแข่งเรือยาว
หาดทรายขาวเป็นสง่า	นำทัศนาก่งอาฮง
งามน้ำโขงที่บึงกาฬ	สุขสำราญที่ได้ยล

* ที่มา : http://buangkan.nongkhai.police.go.th/bk_past.htm

ที่ตั้งและอาณาเขต

อำเภอบึงกาฬอยู่ทางด้านทิศตะวันออกเฉียงเหนือของการปกครองจังหวัดหนองคาย (ห่างจากจังหวัด 136 กิโลเมตร) มีพื้นที่ 833.85 ตารางกิโลเมตร

อาณาเขต

ทิศเหนือ	ติดแม่น้ำโขง (ตรงข้ามเมืองปากซัน สปป.ลาว)
ทิศใต้	ติดอำเภอโซ่พิสัย,ศรีวิไล และอำเภอเซกา จังหวัดหนองคาย
ทิศตะวันออก	ติดอำเภอบุ่งคล้า จังหวัดหนองคาย
ทิศตะวันตก	ติดอำเภอปากคาด จังหวัดหนองคาย

สภาพภูมิประเทศ

พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่ม สภาพภูมิอากาศเป็นแบบมรสุม (ร้อน) มี 3 ฤดู

อำเภอบึงกาฬ เป็นอำเภอที่มีสภาพแวดล้อมที่สมบูรณ์ แวดล้อมไปด้วยภูเขา น้ำตก ที่สวยงาม เช่น น้ำตกเจ็ดสี, น้ำตกตากชะแนน ที่อยู่ภายในอุทยานแห่งชาติภูวัว อีกทั้งอำเภอบึงกาฬยังมีส่วนที่ติดกับแม่น้ำโขง ตลอดริมแนวชายฝั่งอำเภอบึงกาฬ

ภูมิอากาศที่อำเภอบึงกาฬที่นี้ดีมาก เพราะได้ผลจากแม่น้ำโขงทำให้ไม่ร้อนมากในช่วงหน้าร้อน หน้าหนาวก็อากาศดีน่าท่องเที่ยวและพักผ่อนเป็นอย่างยิ่ง สิ่งที่ได้จากที่พักบึงกาฬ จะเต็มอยู่ตลอดเวลาในช่วงเทศกาลสำคัญๆ ประเพณีวัฒนธรรมของอำเภอบึงกาฬได้รับการสืบทอดมาอย่างรุ่นต่อรุ่นอย่างไม่ขาดหาย เพราะได้รับการสนับสนุนจากประชาชนจนไปถึงหน่วยงานทุกส่วนของอำเภอบึงกาฬ เช่น เทศกาลบุญบั้งไฟ, เทศกาลสงกรานต์และอัยาศัยของคนบึงกาฬนั้นเป็นกันเอง ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน อาหารการกินนั้นจะอยู่ในพวกประเภทของปลา เพราะอยู่ติดแม่น้ำโขงทำให้สามารถหาปลาได้อย่างง่ายดาย

สถานที่สำคัญของอำเภอบึงกาฬ

เจ้าแม่สองนาง	หลวงพ่อใหญ่ วัดโพธาราม	หนองกุดทิง (พื้นที่ชุ่มน้ำ)
หาดทรายบึงกาฬ	โรงเรียนบึงกาฬ	วัดอาสง
องการบริหารส่วนตำบลบึงกาฬ	โรงพยาบาลบึงกาฬ	ศาลจังหวัดบึงกาฬ

การปกครองของอำเภอบึงกาฬ

1. บึงกาฬ (Bueng Kan) 11 หมู่บ้าน
2. โนนสมบูรณ์ (Non Sombun) 13 หมู่บ้าน
3. หนองเข็ง (Nong Kheng) 11 หมู่บ้าน
4. หอคำ (Ho Kham) 14 หมู่บ้าน
5. หนองเล็ง (Nong Loeng) 13 หมู่บ้าน

6. โศกก่อง (Khok Kong) 9 หมู่บ้าน
7. นาสวรรค์ (Na Sawan) 9 หมู่บ้าน
8. ไคสี (Khai Si) 10 หมู่บ้าน
9. ชัยพร (Chaiyaphon) 13 หมู่บ้าน
10. วิศิษฐ์ (Wisit) 13 หมู่บ้าน
11. คำนาดิ (Kham Na Di) 8 หมู่บ้าน
12. โป่งเปือย (Pong Pueai) 7 หมู่บ้าน

ข้อมูลอำเภอที่รวมตั้งเป็นจังหวัดบึงกาฬ*

อำเภอบึงกาฬ

คำขวัญอำเภอ

สองนางศาลศักดิ์สิทธิ์ อธิฤทธิ์หลวงพ่อใหญ่
แหล่งน้ำใสหนองกุดทิง สุดใหญ่ยิ่งแข่งเรือยาว

ข้อมูลทั่วไป

1. ประวัติความเป็นมา อ.บึงกาฬ เป็นตำบลอยู่ในเขตการปกครองของ อ.ชัยบุรี จ.นครพนม และได้โอนการปกครองมาขึ้นกับจังหวัดหนองคาย เมื่อปี พ.ศ.2459 ชื่อเดิมเป็นอำเภอบึงกาฬญ์ ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น “อำเภอบึงกาฬ” เมื่อปี พ.ศ. 2477 – ปัจจุบัน

2. เนื้อที่/พื้นที่ 833.85 ตร.กม.

3. สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป แบบมรสุม (ร้อน) มี 3 ฤดู (หนาว ร้อน ฝน)

ข้อมูลการปกครอง

1. ตำบล12.... แห่ง

2. หมู่บ้าน131.... แห่ง

3. เทศบาล ..6.....แห่ง

4. อบต.7 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพหลัก ได้แก่ ทำนา ทำสวน ทำไร่

2. อาชีพเสริม ได้แก่ ปลูกผักสวนครัวบริเวณริมแม่น้ำโขง ในช่วงฤดูหนาว

ปลุกมะเขือเทศ

3. จำนวนธนาคาร มี 4 แห่ง ได้แก่

ธนาคารกรุงไทย จำกัด โทร. 0-4249-1756

ธนาคารออมสิน โทร.0-4249-1213

ธนาคาร ธกส. โทร. 0-4249-1399

ธนาคารสิริกไทย โทร. 0-4249-1666-70

4. จำนวนห้างสรรพสินค้า มี - แห่ง

ด้านสังคม

1. โรงเรียนมัธยม ได้แก่ ร.ร.บึงกาฬ โทร. 0-4249-1188

2. มหาวิทยาลัย ได้แก่ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี

ด้านทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของอำเภอ

หนองสาธารณกุดทิง หนองสาธารณบึงกาฬ ลำแม่น้ำโขง

* ที่มา : ศูนย์บริการข้อมูลอำเภอ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย.

ด้านประชากร

1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น	รวม 78,035 คน
2. จำนวนประชากรชาย	รวม 39,544 คน
3. จำนวนประชากรหญิง	รวม 38,491 คน
4. ความหนาแน่นของประชากร	89 คน/ตร.กม.

ด้านการคมนาคม

1. ทางบก	- รถยนต์ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 212,222 - สถานีขนส่ง หมายเลขโทรศัพท์ บริษัท 407 พัฒนา จำกัด โทร. 0-4249-2122 - สถานีรถไฟ หมายเลขโทรศัพท์ -
2. ทางน้ำ	- ท่าเรือขนส่งโดยสาร หมายเลขโทรศัพท์ - - ท่าแพขนานยนต์ หมายเลขโทรศัพท์ -
3. ทางอากาศ	- ท่าอากาศยาน หมายเลขโทรศัพท์ -

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ยางพารา มะเขือเทศ
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง) แม่น้ำโขงหนองกุดทิง บึงกาฬ
3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ -

โบราณสถาน/โบราณวัตถุ ได้แก่

หลวงพ่อบุญใหญ่ ที่ตั้ง วัดโพธาราม บ้านท่าไคร้ ม.5 ต.บึงกาฬ อ.บึงกาฬ

สถานที่ท่องเที่ยว ได้แก่

แก่งอาง ที่ตั้ง วัดออยศิลาวาส บ้านอาง ม.3 ต.โคสี อ.บึงกาฬ

วัดโพธาราม (หลวงพ่อบุญใหญ่) ที่ตั้ง บ้านท่าไคร้ ม.5 ต.บึงกาฬ อ.บึงกาฬ

ชื่อเทศกาลที่สำคัญ.

สถานที่

สงกรานต์

เทศบาล/วัดโพธาราม บ้านท่าไคร้

วันที่/เวลา: 12 - 15 เมษายน ของทุกปี

บุญบั้งไฟ

ในเขตเทศบาลตำบลบึงกาฬ

วันที่/เวลา: พฤษภาคม ของทุกปี

งานแข่งขันเรือยาว

ลำแม่น้ำโขงบริเวณหน้า สนง.เทศบาล

วันที่/เวลา: กันยายน ของทุกปี

ประเพณีเข้าพรรษา - ออกพรรษา

ทุกวัดในอำเภอบึงกาฬ

วันที่/เวลา: กรกฎาคม / ตุลาคม ของทุกปี

ชื่อผลิตภัณฑ์ OTOP สถานที่ติดต่อ/โทรศัพท์

- ขนมทองม้วน 1 หมู่ 2 ต.วิศิษฐ์ อ.บึงกาฬ โทร.0-6224-5341
 หมอนปักทอง 22 ม.2 ต.วิศิษฐ์ อ.บึงกาฬ โทร.
 ผ้าลายสายฝน นางเทียม หงส์จุมพล 16 ม.1 ต.หนองเซิง อ.บึงกาฬ โทร.

อำเภอเซกา

คำขวัญอำเภอ พระมูลเมืองคู่บ้าน แหล่งสราญน้ำตกเจ็ดสี
 ปลารสดีน้ำสงคราม น้ำใจงามคนเซกา

ข้อมูลทั่วไป

- ประวัติความเป็นมา อำเภอเซกาเป็นอำเภอหนึ่งของจังหวัดหนองคาย ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือของจังหวัด อยู่ห่างจากจังหวัดหนองคาย 176 กม. เนื้อที่ 978 .429 ตารางกิโลเมตร มี 9 ตำบล 132 หมู่บ้าน
- เนื้อที่/พื้นที่ 978.428 ตร.กม.
- สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป แบบมรสุม 3 ฤดู

ข้อมูลการปกครอง

- ตำบล9.... แห่ง
- หมู่บ้าน132.... แห่ง
- เทศบาล ..2.....แห่ง
- อบต.9 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

- อาชีพหลัก ได้แก่ เกษตรกรรม
- อาชีพเสริม ได้แก่ รับจ้าง
- จำนวนธนาคาร มี 3 แห่ง ได้แก่
 ธนาคารกรุงไทย โทร. 0-4248-9087
 ธนาคารออมสิน โทร. 0-4248-9110
 ธนาคาร ธกส. โทร. 0-4248-9050
- จำนวนห้างสรรพสินค้า มี - แห่ง

ด้านสังคม

- โรงเรียนมัธยม ได้แก่ ร.ร.เซกา โทร.0-4248-9156
 ร.ร.หนองหึ่งพิทยา
- มหาวิทยาลัย ได้แก่ -

ด้านทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของอำเภอ

เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูวัว
 แม่น้ำสงคราม
 ลำห้วยอี

ด้านประชากร

- | | |
|--------------------------|---------------|
| 1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น | รวม 82,691 คน |
| 2. จำนวนประชากรชาย | รวม 41,722 คน |
| 3. จำนวนประชากรหญิง | รวม 40,969 คน |
| 4. ความหนาแน่นของประชากร | 85 คน/ตร.กม. |

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญ ได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง) แม่น้ำสงคราม ลำห้วยอี
3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ -

อำเภอโซ่พิสัย**คำขวัญอำเภอ**

หลวงพ่อบุญแสน ดินแดนน้ำใส หาดหินคำไผ่ ยอใหญ่ท่าหลี่

ข้อมูลทั่วไป

1. ประวัติความเป็นมา อำเภอโซ่พิสัย ได้รับประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อ ปี พ.ศ. 2515 จัดตั้งเป็นกิ่งอำเภอโซ่พิสัย และยกฐานะเป็นอำเภอโซ่พิสัย เมื่อปี พ.ศ. 2520 โดยปัจจุบันแบ่งเขตการปกครอง ออกเป็น 7 ตำบล 95 หมู่บ้าน และ 1 เทศบาล

2. เนื้อที่/พื้นที่ 985.262 ตร.กม.
3. สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป แบบมรสุม 3 ฤดู คือ ฤดูร้อน ฤดูฝน ฤดูหนาว

ข้อมูลการปกครอง

1. ตำบล7.... แห่ง
2. หมู่บ้าน95.... แห่ง
3. เทศบาล ..1.....แห่ง
4. อบต.7 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพหลัก ได้แก่ เกษตรกรรมทำนา ปลูกยางพารา
2. อาชีพเสริม ได้แก่ กลุ่มจักสานกระติบข้าว กลุ่มทอผ้าห่ม กลุ่มแปรรูปอาหารจากปลา
3. จำนวนธนาคาร มี 2 แห่ง ได้แก่
ธนาคารออมสิน โทร. 0-4248-5215
ธนาคาร ธกส. โทร. 0-4248-5224
4. จำนวนห้างสรรพสินค้า มี 1 แห่ง

ด้านสังคม

1. โรงเรียนมัธยม ได้แก่ ร.ร.โซ่พิสัยพิทยาคม โทร.0-4248-5044
ร.ร.โพหนองประชาสรรค์ โทร. 0-4248-0460
ร.ร.โนนคำพิทยา โทร.0-4249-1736

ร.ร.ศรีชมภูวิทยา โทร. 0-4290-1737

2.มหาวิทยาลัย ได้แก่ -

ด้านประชากร

1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น รวม 67,602 คน
2. จำนวนประชากรชาย รวม 34,197 คน
3. จำนวนประชากรหญิง รวม 33,405 คน
4. ความหนาแน่นของประชากร - คน/ตร.กม.

ด้านการคมนาคม

1. ทางบก - รถยนต์ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 212
- สถานีขนส่ง หมายเลขโทรศัพท์ -
- สถานีรถไฟ หมายเลขโทรศัพท์ -
2. ทางน้ำ - ท่าเรือขนส่งโดยสาร หมายเลขโทรศัพท์ -
- ท่าแพขนานยนต์ หมายเลขโทรศัพท์ -
3. ทางอากาศ - ท่าอากาศยาน หมายเลขโทรศัพท์ -

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าวยางพารา ข้าวโพด
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง) แม่น้ำสงคราม ห้วยคำมิต

ห้วยกระมัน

3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญได้แก่ -

อำเภอบุงคล้า

คำขวัญอำเภอ ถ้ำฝุ่นตระการตา หาดสีดาขาวสะอาด งามธรรมชาติ

ข้อมูลทั่วไป

1. ประวัติความเป็นมา ประวัติความเป็นมา ประมาณ พ.ศ. 2446 มีราษฎรประมาณ 5 ครอบครัว อพยพจากบ้านกิ้ว มาอยู่บริเวณหนอง (บุง) ซึ่งมีป่าคล้าขึ้นโดยรอบ จึงพากันเรียก "บ้านบุงคล้า" ขึ้นกับอำเภอบึงกาฬ ได้รับการจัดตั้งเป็นกิ่งอำเภอบุงคล้า เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2534 และได้รับการจัดตั้งเป็นอำเภอบุงคล้า เมื่อวันที่ 5 ธันวาคม 2539
2. เนื้อที่/พื้นที่ 243 ตร.กม.
3. สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป มี 3 ฤดู ฤดูร้อน ช่วงระยะเดือนมีนาคม - พฤษภาคม ฤดูฝน ช่วงระยะเดือนมิถุนายน - กันยายน ฤดูหนาว ช่วงระยะเดือน ธันวาคม - กุมภาพันธ์ ของทุกปี

ข้อมูลการปกครอง

1. ตำบล.....3.... แห่ง
2. หมู่บ้าน....25.... แห่ง
3. เทศบาล.-.....แห่ง

4. อบต.3 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพหลัก ได้แก่ เกษตรกรรม 80 %
 ประมง 2%
 ค้าขาย 2%
 อื่น ๆ 16%
2. อาชีพเสริม ได้แก่ งานหัตถกรรมจักสาน กระจัดบัวเหนียว
3. จำนวนธนาคาร มี 1 แห่ง ได้แก่
 ธนาคาร ธกส. โทร. 0-4249-9080
4. จำนวนห้างสรรพสินค้า มี - แห่ง

ด้านสังคม

1. โรงเรียนมัธยม ได้แก่ ร.ร.บึงคล้านคร โทร. 0-4249-9078
2. มหาวิทยาลัย ได้แก่ -

ด้านทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของอำเภอ

แม่น้ำโขงเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูวัว

ด้านประชากร

1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น รวม 12,929 คน
2. จำนวนประชากรชาย รวม 6,530 คน
3. จำนวนประชากรหญิง รวม 6,399 คน
4. ความหนาแน่นของประชากร 52 คน/ตร.กม.

ด้านการคมนาคม

1. ทางบก - รถยนต์ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 212
 - สถานีขนส่ง หมายเลขโทรศัพท์ -
 - สถานีรถไฟ หมายเลขโทรศัพท์ -
2. ทางน้ำ - ท่าเรือขนส่งโดยสาร หมายเลขโทรศัพท์ -
 - ท่าแพขนานยนต์ หมายเลขโทรศัพท์ -
3. ทางอากาศ - ท่าอากาศยาน หมายเลขโทรศัพท์ -

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ยางพารา ถั่วเหลือง
 สับปะรด มะเขือเทศ
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญ ได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง) แม่น้ำโขง
3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ -

อำเภอบึงโขงหลง

คำขวัญอำเภอ ภูลังกา ไรยา สนวนก น้ำตก สนวนยาง เส้นทางสุดแดน

ข้อมูลทั่วไป

1. ประวัติความเป็นมา เมื่อปี พ.ศ. 2524 สภาตำบลโพธิ์หมากแข้ง

อ.เซกา ได้รวบรวมและชักชวนสภาตำบลดงบัง และ ต.บ้านดง เสนอขอตั้งกิ่งอำเภอ บึงโขงหลงขึ้น โดยระบุสถานที่ตั้งกิ่งอำเภอที่บ้านโนนสว่าง หรือบ้านดอนกลาง ต.โพธิ์หมากแข้ง และใช้ชื่อว่า "กิ่งอำเภอบึงโขงหลง" เนื่องจากสถานที่ตั้งที่ว่าการอำเภอมี บึงขนาดใหญ่ โดยมีพื้นที่ประมาณ 11 ตร.กม. เป็นบึงที่มีความเกี่ยวพันกับชีวิตประจำวัน ของราษฎรตำบลโพธิ์หมากแข้ง และตำบลใกล้เคียงมาเป็นเวลายาวนาน และมีที่ดินที่ต้อง ใช้ในการสร้างศูนย์ราชการเพียงพอ อ.เซกา โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ อำเภอ (หน.ส่วนประจำอำเภอ) จึงได้รวบรวมเสนอเรื่องราวขอตั้งกิ่งอำเภอบึงโขงหลง ไปยัง จังหวัดหนองคาย โดยจังหวัดได้ส่งเรื่องราวกลับอำเภอเพื่อพิจารณาใหม่

ต่อมา ปี พ.ศ. 2526 สภาตำบลบึงโขงหลง ได้เสนอขอตั้งกิ่งอำเภอ บึงโขงหลงขึ้นอีก โดยระบุที่ตั้งที่ว่าการอำเภอ ที่บ้านดอนกลาง และใช้ชื่อ "กิ่งอำเภอ บึงโขงหลง" ตามนามบึงโขงหลง ซึ่งอำเภอเซกาได้รวบรวมนำส่งข้อมูลต่างๆ ไปครบทุกรายการ ภายในปีนี้

2. เนื้อที่/พื้นที่ 398.152 ตร.กม.

3. สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป มี 3 ฤดู คือ ร้อน ฝน หนาว

ข้อมูลการปกครอง

1. ตำบล.....4.... แห่ง

2. หมู่บ้าน....56.... แห่ง

3. เทศบาล..1....แห่ง

4. อบต.4 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพหลัก ได้แก่ เกษตร การปศุสัตว์ การอุตสาหกรรม

2. อาชีพเสริม ได้แก่ -

3. จำนวนธนาคาร มี 1 แห่ง ได้แก่ ธนาคาร ธกส.

4. จำนวนห้างสรรพสินค้า มี - แห่ง

ด้านสังคม

1. โรงเรียนมัธยม ได้แก่ ร.ร.บึงโขงหลงวิทยาคม โทร. 0-4241-6190

ร.ร.ท่าดอกคำวิทยาคม

2. มหาวิทยาลัย ได้แก่ -

ด้านทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของอำเภอ

ป่าอนุรักษ์ภูลังกา ป่าภูวัว ป่าดงซำบอน บึงน้ำขนาดใหญ่

ด้านประชากร

1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น	รวม 34,707 คน
2. จำนวนประชากรชาย	รวม 17,602 คน
3. จำนวนประชากรหญิง	รวม 17,105 คน
4. ความหนาแน่นของประชากร	87.17 คน/ตร.กม.

ด้านการคมนาคม

1. ทางบก - รถยนต์ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข สายหนองคาย - นครพนม

- สถานีขนส่ง หมายเลขโทรศัพท์ -
- สถานีรถไฟ หมายเลขโทรศัพท์ -

2. ทางน้ำ - ท่าเรือขนส่งโดยสาร หมายเลขโทรศัพท์ -
- ท่าแพขนานยนต์ หมายเลขโทรศัพท์ -

3. ทางอากาศ - ท่าอากาศยาน หมายเลขโทรศัพท์ -

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ยางพารา ยาสูบ
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง) บึงโขงหลง แม่น้ำโขง
3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ มีโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการอยู่ 6 โรงงาน

อำเภอปากคาด

คำขวัญอำเภอ นครหิน ถิ่นเหนือสุดแดนอีสาน ดำนานล้ำศรีธน
คนปากยี่ม ริมโขงสวย รวยไม้ผล

ข้อมูลทั่วไป

1. ประวัติความเป็นมา อำเภอปากคาดเดิมเป็นเพียงหมู่บ้านเล็กๆ ตั้งอยู่ตามริมห้วยคาค ที่ขึ้นอยู่กับตำบลโพนแพง อยู่ในเขตการปกครองของอำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย ต่อมาได้มีราษฎรย้ายมาตั้งถิ่นฐานบ้านเรือนมากขึ้นจึงได้แยกออกมาตั้งเป็นตำบลปากคาด พ.ศ.๒๕๒๑ ได้ยกฐานะในการปกครองจากตำบลปากคาดเป็นกิ่งอำเภอปากคาด พ.ศ.๒๕๒๔ ได้ยกฐานะการปกครองจากกิ่งอำเภอปากคาดเป็นอำเภอปากคาด ตามพระราชกฤษฎีกาให้จัดตั้งอำเภอ

2. เนื้อที่/พื้นที่ 275 ตร.กม.

3.สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป ฤดูร้อน ฤดูฝน ฤดูหนาว

ข้อมูลการปกครอง

1. ตำบล6.... แห่ง
2. หมู่บ้าน64.... แห่ง
3. เทศบาล ..1.....แห่ง
4. อบต.6 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพหลัก ได้แก่ - อาชีพทำนา - อาชีพทำสวน
2. อาชีพเสริม ได้แก่ - ทำสินค้าพื้นเมือง (OTOP) - ทำการประมง
3. จำนวนธนาคาร มี 3 แห่ง ได้แก่
ออมสิน ธกส. กสิกรไทย
4. จำนวนห้างสรรพสินค้า มี - แห่ง

ด้านสังคม

1. โรงเรียนมัธยม ได้แก่ รร.ปากคาดพิทยาคม
รร.สมสนุกพิทยาคม
รร.หนองยองพิทยาคม
2. มหาวิทยาลัย ได้แก่ ไม่มี

ด้านทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของอำเภอ

หินดาน

ด้านประชากร

- | | |
|--------------------------|---------------|
| 1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น | รวม 33,543 คน |
| 2. จำนวนประชากรชาย | รวม 16,785 คน |
| 3. จำนวนประชากรหญิง | รวม 16,668 คน |
| 4. ความหนาแน่นของประชากร | 93 คน/ตร.กม. |

ด้านการคมนาคม

1. ทางบก - รถยนต์ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 212
- สถานีขนส่ง หมายเลขโทรศัพท์ -
- สถานีรถไฟ หมายเลขโทรศัพท์ -
2. ทางน้ำ - ท่าเรือขนส่งโดยสาร หมายเลขโทรศัพท์ -
- ท่าแพขนานยนต์ หมายเลขโทรศัพท์ -
3. ทางอากาศ - ท่าอากาศยาน หมายเลขโทรศัพท์ -

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา ข้าว มันสำปะหลัง
ไม้ผล เช่น เงาะ สับปะรด มังคุด ทูเรียน
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง)
 - 1 แม่น้ำโขง
 - 2 หนองบัวบาน
 - 3 หนองร้อน
 - 4 ห้วยอั้งฮ้า
 - 5 หนองมุ่ม
 - 6 หนองยอง
3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ 1. โรงงานไทยอิสเทิร์น จำกัด

(รับซื้อยางพารา) ตั้งอยู่ที่ตำบลนาตง อำเภอปากคาด จังหวัดหนองคาย

อำเภอพรเจริญ

คำขวัญอำเภอ หนองเล็งกว้างใหญ่ ภูมิใจวัดตาน ปูซอคู่บ้าน ถิ่นฐานพรเจริญ

ข้อมูลทั่วไป

1. ประวัติความเป็นมา เดิมเป็นหมู่บ้านเล็กๆ ชื่อหมู่บ้านสามแยก ต.ศรีชมภู อ.บึงกาฬ ต่อมาเมื่อมีผู้อพยพมาตั้งถิ่นฐานมากขึ้น ประกอบกับเป็นที่มีการก่อกำลั่งติดอาวุธของพวกก่อการร้ายคอมมิวนิสต์กระทรวงมหาดไทยจึงจัดตั้งเป็นกิ่งอำเภอพรเจริญเมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน พ.ศ. 2519 มีจำนวน 2 ตำบล 25 หมู่บ้าน ต่อมายกฐานะขึ้นเป็นอำเภอพรเจริญ เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2524

2. เนื้อที่/พื้นที่ 292.36 ตร.กม.

3. สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป มี 3 ฤดู

ข้อมูลการปกครอง

1. ตำบล7.... แห่ง

2. หมู่บ้าน58.... แห่ง

3. เทศบาล ..2....แห่ง

4. อบต.5 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพหลัก ได้แก่ ทำนา ปลูกยางพารา

2. อาชีพเสริม ได้แก่ เลี้ยงสัตว์ เพาะปลูก

3. จำนวนธนาคาร มี 2 แห่ง ได้แก่

ธนาคารออมสิน โทร. 0-4248-7058

ธนาคาร ธกส. โทร. 0-4248-7161

4. จำนวนห้างสรรพสินค้า มี - แห่ง

ด้านสังคม

1. โรงเรียนมัธยม ได้แก่

ร.ร.พรเจริญวิทยา โทร. 0-4248-7096

ร.ร.ศรีสำราญวิทยาคม โทร.0-4247-9164

ร.ร. หนองหัวช้างวิทยา โทร. 0-4290-1028

2. มหาวิทยาลัย ได้แก่ -

ด้านทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของอำเภอ

ป่าไม้

ด้านประชากร

1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น

รวม 41,486 คน

2. จำนวนประชากรชาย

รวม 20,808 คน

3. จำนวนประชากรหญิง

รวม 20,678 คน

4. ความหนาแน่นของประชากร 134 คน/ตร.กม.

ด้านการคมนาคม

1. ทางบก - รถยนต์ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 222 สายบึงกาฬ-
พังโคน,2095 สายโซ่พิสัย-พรเจริญ
 - สถานีขนส่ง หมายเลขโทรศัพท์ -
 - สถานีรถไฟ หมายเลขโทรศัพท์ -
2. ทางน้ำ - ท่าเรือขนส่งโดยสาร หมายเลขโทรศัพท์ -
 - ท่าแพขนานยนต์ หมายเลขโทรศัพท์ -
3. ทางอากาศ - ท่าอากาศยาน หมายเลขโทรศัพท์ -

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว,ยางพารา,ยูคาลิปตัส,
มันสำปะหลัง
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง) หนองเลิง-หนองแล้ง
แม่น้ำสงคราม
3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ -

อำเภอศรีวิไล

คำขวัญอำเภอ

ภูทอกแดนมหัศจรรย์ วัดเวฬุวันเรืองชื่อ อดีตเล่าลือบ้านนาทราย

ข้อมูลทั่วไป

1. ประวัติความเป็นมา กระทรวงมหาดไทย ได้ประกาศแนวเขตท้องที่อำเภอ
บึงกาฬ จ.หนองคาย ตั้งเป็นกิ่งอำเภอศรีวิไล เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2531 และได้มี
พระราชกฤษฎีกายกฐานะเป็นอำเภอศรีวิไล เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2537
2. เนื้อที่/พื้นที่ 334.60 ตร.กม.
3. สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป มี 3 ฤดู

ข้อมูลการปกครอง

1. ตำบล5.... แห่ง
2. หมู่บ้าน51.... แห่ง
3. เทศบาล ..1....แห่ง
4. อบต.4 ... แห่ง

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

1. อาชีพหลัก ได้แก่ ทำนา ทำไร่ ทำสวนยางพารา สวนผลไม้
2. อาชีพเสริม ได้แก่ ทอผ้า จักสาน
3. จำนวนธนาคาร มี 1 แห่ง ได้แก่ ธนาคาร ธกส. โทร. 0-4249-7063
4. จำนวนห้างสรรพสินค้า มี - แห่ง

ด้านสังคม

1. โรงเรียนมัธยม ได้แก่ ร.ร.ศรีวิไลวิทยา โทร. 0-4249-7078
ร.ร.ภูทอกวิทยา
2. มหาวิทยาลัย ได้แก่ -

ด้านทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของอำเภอ

ป่าไม้

ด้านประชากร

1. จำนวนประชากรทั้งสิ้น รวม 37,154 คน
2. จำนวนประชากรชาย รวม 18,858 คน
3. จำนวนประชากรหญิง รวม 18,296 คน
4. ความหนาแน่นของประชากร 111 คน/ตร.กม.

ด้านการคมนาคม

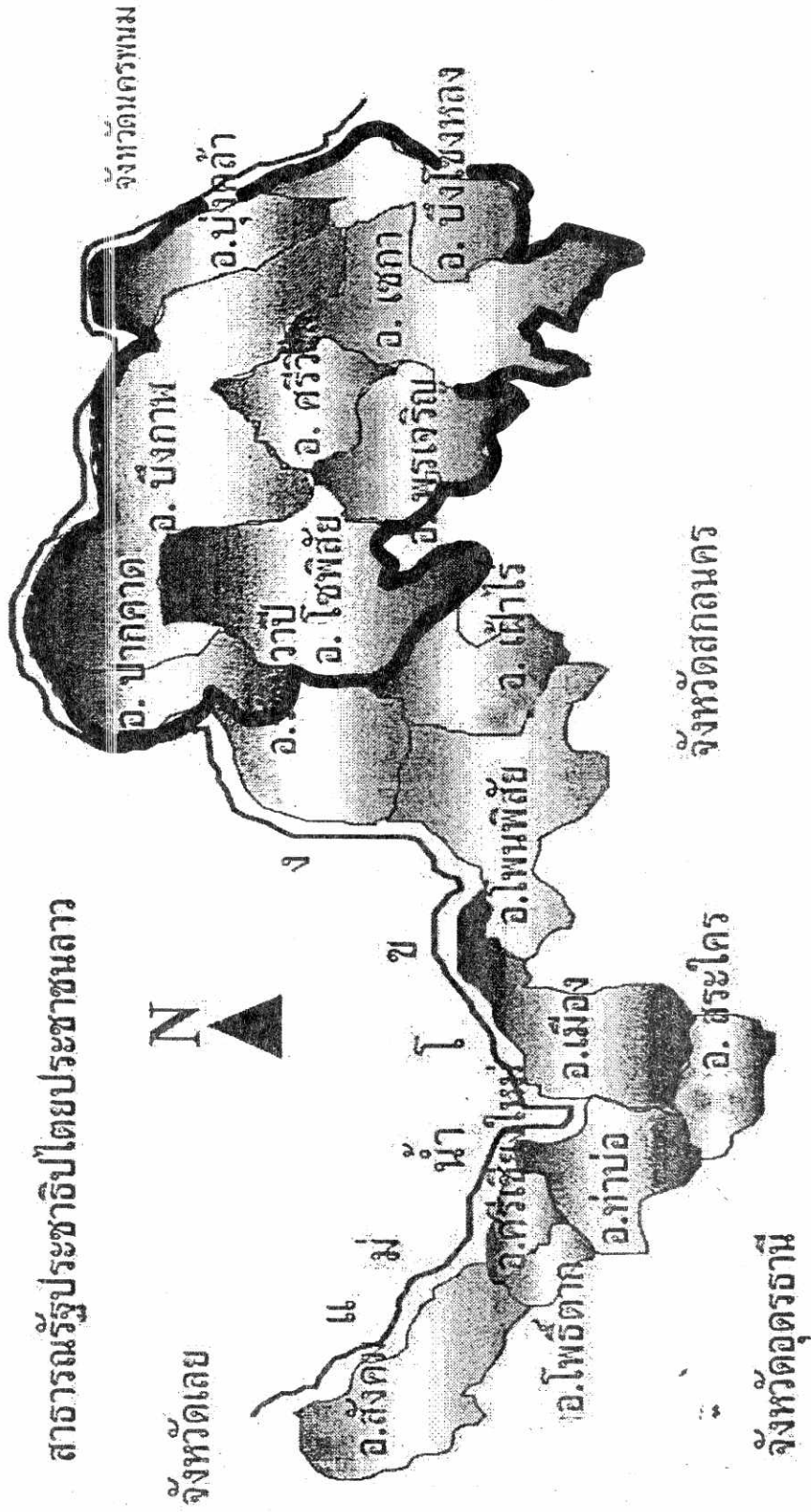
1. ทางบก - รถยนต์ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 222
- สถานีขนส่ง หมายเลขโทรศัพท์ -
- สถานีรถไฟ หมายเลขโทรศัพท์ -
2. ทางน้ำ - ท่าเรือขนส่งโดยสาร หมายเลขโทรศัพท์ -
- ท่าแพขนานยนต์ หมายเลขโทรศัพท์ -
3. ทางอากาศ - ท่าอากาศยาน หมายเลขโทรศัพท์ -

ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ยางพารา ไม้ผล
2. ชื่อแหล่งน้ำที่สำคัญได้แก่ (แม่น้ำ/บึง/คลอง) หนองจันทน์ ลำห้วยฮี
3. โรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ -

แผนที่จังหวัดหนองคาย

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว



แนวความคิดการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬในอดีต

หน้า ๕๘

เล่ม ๑๑๑ ตอนที่ ๒๕ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๗

กระทู้ถามที่ ๑๗๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ มีนาคม ๒๕๓๗

เรื่อง ขอให้จัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยปัจจุบันจังหวัดหนองคายได้ประสบปัญหาเกี่ยวกับการติดต่อประสานงานกับหน่วยราชการที่อำเภอบึงกาฬ อำเภอปากคาด อำเภอโซ่พิสัย อำเภอพรเจริญ อำเภอเซกา อำเภอบึงโขงหลง กิ่งอำเภอศรีวิไล และกิ่งอำเภอบุ่งคำ ทั้งนี้เนื่องจากอำเภอและกิ่งอำเภอดังกล่าวอยู่ห่างไกลจากตัวจังหวัดหนองคายมาก นอกจากนี้ในบางครั้งเมื่อเกิดสถานการณ์ชายแดนระหว่างไทย - ลาว ขึ้นในเขตพื้นที่อำเภอและกิ่งอำเภอดังกล่าว มักจะเกิดปัญหาในการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ของประเทศลาว เนื่องจากชายแดนด้านที่ติดกับแม่น้ำโขงฝั่งตรงข้ามของจังหวัดหนองคาย ซึ่งมีระยะทาง ๓๒๐ กิโลเมตร เป็นที่ตั้งของแขวงเวียงจันทน์และแขวงบอลิคำไซซึ่งมีฐานะเทียบเท่าจังหวัด ดังนั้นทางประเทศลาวจึงต้องการให้มีการเจรจาหรือติดต่อประสานงานกับระดับผู้บริหารที่มีระดับเท่าเทียมกัน ด้วยเหตุนี้จึงสมควรที่จะได้มีการยกฐานะอำเภอบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังที่กล่าวมาแล้ว เพราะอำเภอบึงกาฬเป็นทั้งศูนย์กลางและที่ตั้งของหน่วยงานราชการที่สำคัญหลายแห่ง ได้แก่ ศาลจังหวัด กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัดหนองคายเขต ๒ แขวงการทาง สำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ศูนย์โทรศัพท์ และกำลังจะจัดตั้งสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงมหาดไทยทราบหรือไม่ว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการประสานงานของหน่วยราชการในเขตพื้นที่จังหวัดหนองคาย

๒. กระทรวงมหาดไทยจะมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. กระทรวงมหาดไทยมีแผนและโครงการที่จะยกฐานะอำเภอบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬเพื่อกระจายอำนาจการปกครองหรือไม่ ถ้าหากมี จะดำเนินการได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สุเมธ พรหมพันท้าว

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย

พรรคเสรีธรรม

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๗๖ ร.

ของ นายสุเมธ พรหมพันธ์ท่า สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองคาย
เรื่อง ขอให้จัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ

ข้าพเจ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

ข้อ ๑ ที่ถามว่า กระทรวงมหาดไทยทราบหรือไม่ว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการประสานงานของหน่วยราชการในเขตพื้นที่จังหวัดหนองคาย

ขอเรียนว่า จังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดชายแดน มีพื้นที่ของจังหวัดลักษณะยาว มีบางอำเภอในเขตการปกครอง เช่น อำเภอบึงกาฬ ปากคาด บึงโขงหลง และกิ่งอำเภอนุ่งคล้า อยู่ไกลจากตัวจังหวัดหนองคาย แต่ไม่มีปัญหาอุปสรรคในด้านการสื่อสาร การประสานงานระหว่างจังหวัดและอำเภอดังกล่าวแต่อย่างใด และมีพื้นที่ติดกับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีเขตแดนธรรมชาติ คือ แม่น้ำโขงแบ่งแนวเขตระหว่างประเทศ ในระยะที่ผ่านมาสถานการณ์ตามแนวชายแดนมีความสงบเรียบร้อยไม่มีปัญหาอุปสรรคแต่อย่างใด มีความสัมพันธ์อันดีระหว่างจังหวัดหนองคายและแขวงบอลิคำไซ โดยทั้งสองฝ่ายมีกลไกติดต่อประสานงานระหว่างกัน คือ คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนระดับจังหวัด/แขวง และระดับอำเภอ/เมือง ทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงตามชายแดนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะในส่วนผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอก็ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายด้วยดีเสมอมา

ข้อ ๒ ที่ถามว่า กระทรวงมหาดไทยมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า ถึงแม้ไม่มีปัญหาในการประสานงานระหว่างหน่วยราชการในพื้นที่จังหวัดหนองคายกับแขวงบอลิคำไซของประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวก็ตาม แต่กระทรวงมหาดไทยก็พยายามอำนวยความสะดวกในการบริหารและบริการแก่ประชาชน โดยหาแนวทางให้ทางจังหวัดพิจารณา มอบอำนาจให้อำเภอที่อยู่ห่างไกล มีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้น เพื่อสามารถปฏิบัติงานด้านบริการประชาชน แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

นอกจากนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นตามแนวชายแดนระหว่างประเทศไทย และประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการชั้น ๒ ระดับ ตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนไทย - ลาว คือ

๑. คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ประกอบด้วยประธานคณะกรรมการร่วมจากกระทรวงกลาโหม รองประธานคณะกรรมการร่วมจากกระทรวงมหาดไทยและกรรมการอื่นๆ ที่รัฐบาลของแต่ละประเทศแต่งตั้งขึ้น ซึ่งจะมีการแจ้งการแต่งตั้งดังกล่าวด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนหนังสือระหว่างรัฐบาลของประเทศทั้งสอง

๒. คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนระดับจังหวัด/แขวงต่างๆ ประกอบด้วย ประธานคณะกรรมการร่วม และกรรมการอื่นๆ ที่ได้รับการแต่งตั้งจากประธานคณะกรรมการร่วมของคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปของแต่ละฝ่าย และจัดตั้งขึ้นตามขอบเขตของความรับผิดชอบของจังหวัดที่ติดกับชายแดนไทย - ลาว

ข้อ ๓ ที่ถามว่า กระทรวงมหาดไทยมีแผนและโครงการที่จะยกฐานะอำเภอบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬเพื่อกระจายอำนาจการปกครองหรือไม่ ถ้าหากมี จะดำเนินการได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า ขณะนี้กระทรวงมหาดไทยยังไม่มีแผนที่จะยกฐานะอำเภอบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัด ทั้งนี้เพราะการจัดตั้งจังหวัดใหม่เป็นการเพิ่มภาระด้านงบประมาณแผ่นดิน ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗ เห็นชอบในหลักการของมาตรการกำหนดขนาดกำลังคนภาครัฐที่สำนักงาน ก.พ.เสนอ ให้ตรึงการขยายอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างตลอดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ การจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬหรือส่วนราชการใดๆ จำเป็นต้องขยายอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างเพิ่มขึ้น จึงเป็นการขัดมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ความเป็นมาในการตั้งจังหวัดบึงกาฬ*

จังหวัดบึงกาฬเป็นจังหวัดที่มีการร้องขอให้จัดตั้งขึ้น เมื่อปี 2537 โดยการร้องขอจัดตั้งตามข้อเสนอของนายสุเมธ พรหมพันธ์ สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีธรรม จังหวัดหนองคาย โดยแยกพื้นที่อำเภอบึงกาฬ อำเภอปากคาด อำเภอโซ่พิสัย อำเภอพรเจริญ อำเภอเซกา อำเภอบึงโขงหลง อำเภอศรีวิไล และอำเภอบุงคล้า ออกจากจังหวัดหนองคาย แต่ไม่ผ่านกระบวนการพิจารณาในขณะนั้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งผลการพิจารณาว่ายังไม่มีแผนที่จะยกฐานะอำเภอบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัด เพราะการจัดตั้งจังหวัดใหม่เป็นการเพิ่มภาระด้านงบประมาณ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มกำลังคนภาครัฐซึ่งขัดมติคณะรัฐมนตรี

หลังจากนั้น เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2553 ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคกิจสังคม ได้ตั้งกระทู้ถามสดต่อนายกรัฐมนตรี เรื่องการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ และกระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยจึงได้นำเรื่องการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. โดยผ่านมติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ในวันที่ 3 สิงหาคม พ.ศ. 2553 โดยมีเหตุผลในการตั้ง ดังนี้

1. เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในเรื่องอำเภอ จำนวนประชากร และลักษณะพิเศษของจังหวัด อีกทั้ง ยังเป็นผลดีต่อการให้บริการแก่ประชาชน
2. จังหวัดหนองคายเป็นพื้นที่แนวยาวทอดตามแม่น้ำโขง จึงมีผลต่อการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน
3. จังหวัดหนองบัวลำภูและจังหวัดอำนาจเจริญที่เคยตั้งขึ้นใหม่ก็มีเนื้อที่น้อยกว่าหลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรีเช่นกัน
4. จังหวัดที่ตั้งขึ้นใหม่ไม่ให้บริการสาธารณสุขซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. บุคลากรจำนวน 439 อัตรา สามารถกระจายกันในส่วนราชการได้ ไม่มีผลกระทบมากนัก

จังหวัดบึงกาฬที่เสนอให้จัดตั้งมีพื้นที่ทั้งหมด 4,305 ตารางกิโลเมตร จากการสำรวจความเห็นของประชาชนจังหวัดหนองคาย จำนวน 366,903 คน ปรากฏว่าประชาชนเห็นด้วยกับการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ ร้อยละ 98.83 หากมีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ จะมีประชากรประมาณ 399,233 คน ประกอบด้วย 8 อำเภอ ซึ่งได้แก่ อำเภอบึงกาฬ อำเภอปากคาด อำเภอโซ่พิสัย อำเภอพรเจริญ อำเภอเซกา อำเภอบึงโขงหลง อำเภอศรีวิไล และอำเภอบุงคล้า มีอักษรย่อ คือ บก. ส่วนจังหวัดหนองคาย จะประกอบด้วย 9 อำเภอ คือ อำเภอเมือง อำเภอฝ้าไร่ อำเภอรัตนวาปี อำเภอโพนพิสัย อำเภอสระใคร อำเภอท่าบ่อ อำเภอศรีเชียงใหม่ อำเภอโพธิ์ตาก และอำเภอสังคม มีประชากรประมาณ 506,343 คน

* ที่มา : เรียบเรียงโดย สุวรรณภา พรหมพิมพ์ วิทยากร กลุ่มงานกฎหมาย 2 สำนักกฎหมาย.

หลังจากที่กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว สรุปข้อเท็จจริงได้ ดังนี้

1. การขอจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากจังหวัดหนองคายประสบปัญหาการบริหารราชการและการแก้ไขปัญหาด้านชายแดนแก่ประชาชนไม่สะดวกทั่วถึง เนื่องจากมีระยะทางไกลประมาณ 350 กิโลเมตร หากมีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬจะทำให้ส่วนราชการสามารถลงไปแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้สะดวก รวมทั้งปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติด การลักลอบค้าของเถื่อน การโจรกรรมทรัพย์สินตามแนวชายแดน และปัญหาแรงงานต่างด้าว จะได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอและระดับจังหวัด ทั้งจังหวัดหนองคายแล้ว โดยเห็นด้วยกับการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ

2. การบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทยจำเป็นต้องมีหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ใกล้ชิดกับประชาชน การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาความทุกข์ร้อนของประชาชนได้อย่างยั่งยืนและทั่วถึงอย่างแท้จริง

3. งบประมาณในการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬด้านการจัดตั้งส่วนราชการนั้น สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปดำเนินการได้ และเสนอขอตั้งงบประมาณในปีต่อไป สำหรับด้านบุคลากรที่จะไปปฏิบัติงาน จำนวน 439 อัตรา สามารถใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำล้างภายในส่วนราชการหรือระหว่างส่วนราชการได้ ซึ่งไม่เป็นภาระต่องบประมาณของประเทศมากนัก

4. การจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬมีความพร้อมของส่วนราชการที่มีอยู่แล้วในพื้นที่ เช่น ศาลจังหวัดบึงกาฬ อัยการจังหวัด ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ไปรษณีย์ ฯลฯ และได้สงวนที่ดินสำหรับสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบึงกาฬไว้ประมาณ 870 ไร่ บริเวณที่สาธารณประโยชน์ กุดทิง ตำบลโนนสมบูรณ์ อำเภอบึงกาฬ โดยมีต้องใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมาก

เมื่อการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป โดยจะต้องออกเป็นพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ จึงจะถือว่ามีผลโดยสมบูรณ์ ถือเป็นจังหวัดที่ 77 ของประเทศไทย

ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.*

มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) จัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี (ครม.) อนุมัติหลักการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยพบหลายประเด็นอาจทำให้เกิดปัญหาตามมา ทั้งเรื่องชื่อจังหวัด การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงการเลือกตั้งและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา

เรื่องชื่อจังหวัด คณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า ในการกำหนดชื่อจังหวัดบึงกาฬ แม้ว่าจะมาจาก อำเภอบึงกาฬ แต่ก็ยังเป็นเพียงอำเภอหนึ่งในบรรดา 8 อำเภอ ที่แยกออกมาจาก จังหวัดหนองคาย และโดยความสำคัญในทางภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์แล้ว ก็เคยเป็นเพียงชื่อบึงขนาดเล็ก แต่โดยที่การตั้งชื่อจังหวัดควรคำนึงถึงความรู้สึกของราษฎรในอำเภออื่น การมีความหมายที่ดี เป็นมงคล และสื่อความหมายถึงประวัติศาสตร์ความเป็นมาของท้องถิ่นด้วย เช่น เดิมใช้ชื่อว่าเมืองไชยบุรี เป็นต้น

อีกทั้งร่าง พ.ร.บ.จัดตั้งจังหวัดนี้ อาจตราขึ้นเวลาใกล้เคียงกับการเฉลิมฉลองพระชนมพรรษา 7 รอบ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนั้น หากสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการในวาระที่ 1 อาจขอพระราชทานชื่อจังหวัดเช่นเดียวกับกรณีการตั้งอำเภอใหม่ในระยะหลังก็ได้

เรื่องสัดส่วนของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง คณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า โดยที่ จังหวัดหนองคาย แบ่งเขตเลือกตั้งเป็น 2 แต่ละเขตมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ 3 คนในการตั้งจังหวัดบึงกาฬ ร่างกฎหมายได้กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ 1 จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หนองคาย และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ 2 จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่ได้รับเลือกจาก จังหวัดบึงกาฬ

แต่ปัญหาก็คือ ในการแบ่งเขตจังหวัดบึงกาฬ มีประเด็นเกี่ยวกับ อำเภอเฝ้าไร่ ซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ 2 และควรจะต้องอยู่ในเขตจังหวัดบึงกาฬ แต่ราษฎรในเขต อำเภอเฝ้าไร่ ไม่ประสงค์จะให้ย้ายอำเภอไปอยู่รวมในจังหวัดบึงกาฬ ดังนั้น จึงทำให้ราษฎรในเขตเลือกตั้งจังหวัดหนองคาย มีจำนวนมากกว่าราษฎรในเขตเลือกตั้งจังหวัดบึงกาฬ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสัดส่วนจำนวนราษฎรที่นำมาคำนวณเป็นเกณฑ์จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่จะพึงมีได้ในแต่ละเขตจังหวัดสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ครั้งต่อไป

* ที่มา : ข้อมูลจากกรุงเทพธุรกิจ ณ วันที่ 27 มกราคม 2553.

นอกจากนั้น ยังพบปัญหาเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ของจังหวัด บึงกาฬ ด้วย เนื่องจากรัฐธรรมนูญมาตรา 111 วรรค 1 และ 2 กำหนดให้วุฒิสภาประกอบด้วย สมาชิกจำนวน 150 คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งในแต่ละจังหวัด จังหวัดละ 1 คน และมาจากการสรรหาซึ่งมีจำนวนเท่ากับสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด หักด้วยจำนวนสมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการเลือกตั้ง และในกรณีที่มีการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของ สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงปัจจุบันมี สมาชิกวุฒิสภา จำนวน 150 คน แบ่งเป็น สมาชิกวุฒิสภาสรรหา 74 คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง 3 ปี และจะครบวาระในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 และสมาชิกวุฒิสภาจากการเลือกตั้ง 76 คน จาก 76 จังหวัด มีวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี จะครบวาระในเดือน มีนาคม พ.ศ. 2547 ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ จะส่งผลต่อการเลือกตั้งและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา ดังต่อไปนี้

1. กรณีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับก่อนครบวาระ สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการสรรหา คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ต้องดำเนินการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา จำนวน 73 คน โดยต้องลดจำนวน สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการสรรหาลง 1 คน (เพราะจังหวัดเพิ่มเป็น 77 จังหวัด) แต่ กกต.ก็ยังไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภา บึงกาฬ ได้ทันที เนื่องจากมาตรา 111 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญกำหนดว่า ในกรณีที่มีการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของ สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

ดังนั้น เมื่อดำเนินการสรรหา สมาชิกวุฒิสภา จำนวน 73 คนแล้ว และนำมาคำนวณรวมกับ สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการเลือกตั้ง 76 จังหวัด ก็จะประกอบด้วย สมาชิกวุฒิสภา 149 คน ซึ่งจะไม่ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา 111 วรรค 1 และจะต้องคงจำนวน สมาชิกวุฒิสภา 149 คน จนกว่าจะจัดให้มีการเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภา ในครั้งต่อไป โดยกรณีนี้ไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภา บึงกาฬได้ เนื่องจากการว่างของตำแหน่ง สมาชิกวุฒิสภา ของ จังหวัดบึงกาฬ ไม่ได้มีเหตุมาจากมาตรา 120 ของรัฐธรรมนูญ

2. ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับหลังครบวาระ สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการสรรหา โดย กกต. ได้จัดให้มีการสรรหาวุฒิสภาครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ต่อมา ร่าง พ.ร.บ.นี้มีผลใช้บังคับ และได้มีการจัดตั้ง จังหวัดบึงกาฬ เป็นจังหวัดลำดับที่ 77 ของประเทศไทย กกต. ก็ยังไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภาบึงกาฬได้ เนื่องจากมาตรา 111 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญกำหนดว่า ในระหว่างการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของ สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ โดยกกต. จะสามารถจัดการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาบึงกาฬได้ เมื่อครบวาระสมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการเลือกตั้ง เดือนมีนาคม พ.ศ. 2557

ในกรณีนี้หากคำนวณตาม สมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการสรรหา 74 คน และสมาชิกวุฒิสภา ที่มาจากการเลือกตั้งจังหวัดละ 1 คน รวม 77 คน จะได้จำนวนรวมของสมาชิกวุฒิสภา 151 คน เกินกว่าที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญมาตรา 111 วรรค 1

3. ในกรณีที่สมาชิกภาพของ สมาชิกวุฒิสภาหนองคายที่มาจากการเลือกตั้ง ต้องสิ้นสุดลงตามมาตรา 119 ของรัฐธรรมนูญในระหว่างปี 2554-2557 ต้องจัดให้มีการเลือกตั้ง แทนตำแหน่งที่ว่างนั้น จะต้องดำเนินการอย่างไร และจังหวัดใดจะเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภา ดังกล่าว เนื่องจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งเดิมมาจากพื้นที่ทั้ง จังหวัดหนองคาย และจังหวัด บึงกาฬ

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปลงสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๗/๒๕๕๓ วันที่ ๙ พ.ย. ๒๕๕๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๖๑๘

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

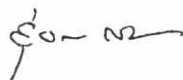
ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์
ทาน
ตรวจ

(๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

หลักการ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

เหตุผล

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินควร ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอปุงคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ
พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรตั้งจังหวัดบึงกาฬ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอไช้พิสัย อำเภอบุงคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ และมีเขตท้องที่ตามที่อำเภอดังกล่าวมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔ ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณของจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอดังมาตรา ๓ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬขึ้น โดยให้มีเขตตามเขตจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอดังมาตรา ๓ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๘ ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๙ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง ส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย

มาตรา ๑๑ ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอตามมาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนครบจำนวนตามวรรคสาม ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ตามวรรคหนึ่ง และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬที่ยังไม่มีประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลือกประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคสาม ให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งไปจนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลงตามอายุของ

สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครได้เท่าจำนวนที่ยังขาดอยู่ในเขต อำเภอนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ตามวรรคหนึ่ง ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ให้ครบถ้วน และปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๓ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน

ให้ถือว่าบรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ
พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบาก และใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินควร ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอปุงคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอปุงคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

๒.๒ เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

๒.๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิและงบประมาณของจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

๒.๔ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๒.๕ ให้บรรดาข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้อย่างต่อเนื่อง

โดยใช้ข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

๒.๖ ให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง สำหรับรายได้จากอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

๒.๗ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ ก็เพื่อรับรองสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของทั้งสองจังหวัด หรือในกรณีที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลงสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๘ ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย โดยในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ก่อน

๒.๙ ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือจังหวัดบึงกาฬ ยังไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็ให้เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

๒.๑๐ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด ภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

๒.๑๑ ให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด จนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งจะสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง

๒.๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬภายในหนึ่งร้อย ยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายก องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายก องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและ ปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๒.๑๓ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคายทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด บึงกาฬไปพลางก่อน เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลของจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการได้

๒.๑๔ ให้บรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ใน วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการ เปลี่ยนแปลง เพื่อให้จังหวัดบึงกาฬมีหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลรองรับการดำเนินงานไป พลางก่อนได้

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน
ของ

คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ **ด่วนที่สุด**
๒๐๑/๒๕๕๔

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัด
บึงกาฬ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. (ว่าที่ร้อยตรี
พงศ์พันธ์ สุนทรชัยกับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. (นายเทวฤทธิ์
นิกรเทศ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้
ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------------------|
| ๑. นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ | ๒. นางสาวจิรวดี จีวรานนท์ |
| ๓. นายจิรัฏฐ์ พิมพ์นิตย | ๔. นายชนม์ชื่น บุญญาอนุสาสน์ |
| ๕. นางชมภู จันทาทอง | ๖. นายชวลิต วิชยสุทธิ์ |
| ๗. นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล | ๘. นายเชิดพงศ์ ราชปองพันธ์ |
| ๘. นายदनัย นพสุวรรณวงศ์ | ๑๐. นายติสทนต์ โทตระกิตย์ |
| ๑๑. นายไตรรงค์ ติธรรม | ๑๒. นายทรงศักดิ์ ทองศรี |
| ๑๓. นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ | ๑๔. นายธีระชัย แสนแก้ว |
| ๑๕. นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร | ๑๖. นายบุญเสริม จิตเจนสุวรรณ |
| ๑๗. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ | ๑๘. นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย |
| ๑๙. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย | ๒๐. นายพุมพิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย |
| ๒๑. นายภูษงค์ รุ่งโรจน์ | ๒๒. นายยุทธนา ศรีตะบุตร |
| ๒๓. นายยุทธพงษ์ แสงศรี | ๒๔. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท |
| ๒๕. นายวิทวัส พันธนิกุล | ๒๖. พันเอก วินัย สมพงษ์ |
| ๒๗. นายวุฒิพงษ์ นามบุตร | ๒๘. นายศุภชัย ศรีหล้า |
| ๒๙. นายสงกรานต์ คำพิสัย | ๓๐. นายสมคิด บาลไธสง |
| ๓๑. ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม | ๓๒. นายสุทัศน์ เงินหมื่น |
| ๓๓. นางอนรรักษ์ บุญศล | ๓๔. นางอุตรา จินตะเวช |
| ๓๕. นายเอกชัย ทรงอำนาจเจริญ | ๓๖. นายเอกธนัช อินทร์รอด |

(๑๖)

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) กุซงค์ รุ่งโรจน์
 (นายกุซงค์ รุ่งโรจน์)
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง

(นายสมารถ คัมภีรานนท์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สำนักกรรมการ ๒
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๑
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐

ปรัชญาภรณ์ / ร่าง
ศิริรัตน์ / พิมพ์
ชิตชนก / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช และนางสาวอมิสรา ทัดภูธร
ครั้งที่ ๒ นางสาวชิตชนก ภูรินันท์ และนางสาวศิริรัตน์ อยู่ฉัตร

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. (ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. (นายเทวฤทธิ์ นิกრเทศ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายภุชงค์ รุ่งโรจน์	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายทรงศักดิ์ ทองศรี	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายสงกรานต์ คำพิไสย์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายบุญเสริม จิตเจนสุวรรณ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๗) นายเชิดพงศ์ ราชป้อมพันธ์	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
(๘) ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๙) นายไตรรงค์ ติธรรม	เป็นรองโฆษกคณะกรรมการ
(๑๐) นายธีระชัย แสนแก้ว	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๑) นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๒) นายยุทธนา ศรีตะบุตร	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติตั้ง นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช นิตกร ๗ ว. สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กระทรวงมหาดไทย

(๑) นายสุพล เทียนสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง
(๒) นายฤกษ์ฤทธิ์ บุญยัง	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ

๓.๒ กระทรวงการคลัง

นางสาวเยาวนุช วิทยาภรณ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
-------------------------	------------------------

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

(๑) นางสาววันทนี ธีรพงศ์ภักดิ์ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

(๒) นางวัชร จงเจริญประเสริฐ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

(๑) นางสาวศรีประภา คมกระจ่าง ผู้เชี่ยวชาญภารกิจการส่งเสริมการ
ตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ(๒) นายณรงค์ บุญโญ รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ
เฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ

(๓) นายวัชรพงษ์ จารุ่งวงษ์สกุล นิตกรชำนาญการพิเศษ

(๔) นางสาวศิรินันท์ โตะนาค นิตกรชำนาญการ

๓.๕ สำนักงานประมาณ

นายเกริกพงษ์ เกสรทอง ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณ
กระทรวงมหาดไทย

๓.๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๑) นายเมธา ศิลาพันธ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง

(๒) นายปฐมพงศ์ โพธิ์โต ผู้อำนวยการฝ่ายอำนวยการ

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานศาลยุติธรรม

นายชาญณรงค์ ปราณจิตต์ ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ประจำสำนัก
ประธานศาลฎีกา

๔.๒ สำนักงานศาลปกครอง

นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

๕. ผู้เข้าร่วมการประชุม คือ

(๑) พันตำรวจโท พุดินันท์ อำพันธ์ รองผู้กำกับการสืบสวนสอบสวนสถานี
ตำรวจภูธรเมืองหนองบัวลำภู(๒) นางสาววิลลี่ อัมราภรณ์ นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

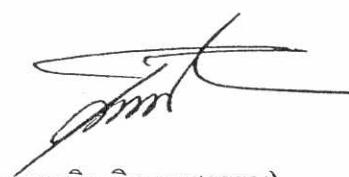
๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไขคำปรารภ ไม่มีการแก้ไขมาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

<u>มาตรา ๒</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๙</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๐</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๔</u>	ไม่มีการแก้ไข

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายบุญเสริม จิตเจนสุวรรณ)
เลขานุการคณะกรรมการอธิการวิสามัญ

(๒๑)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

หลักการ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

เหตุผล

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปได้ด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบึงคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬขึ้น โดยให้มีเขตตาม
เขตจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปี
และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับ
อำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๘ ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ
ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๙ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ
ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง
ส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทาง
จังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒
จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และ
ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย
ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย

มาตรา ๑๑ ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้ง
ของอำเภอตามมาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิก
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของ
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย
และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนครบจำนวนตามวรรคสาม ให้สภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิก
เท่าที่มีอยู่ตามวรรคหนึ่ง และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือสภาองค์การบริหาร

ส่วนจังหวัดบึงกาฬที่ยังไม่มีประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
เลือกประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน
ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิก
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของ
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระ
การดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าว
สิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิก
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคสามให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งไปจนกว่า
วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลงตามอายุของ
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง
และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครได้เท่าจำนวนที่ยังขาดอยู่ในเขต
อำเภอนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการ
การเลือกตั้งประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ตามวรรคหนึ่ง ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้ง
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ให้ครบถ้วน และปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้ง
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๓ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล
ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และ
คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการ

องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงาน
ส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน

ให้ถือว่าบรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ
พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับ
อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับ
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ
จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

ด่วนที่สุด



ที่ สผ ๐๐๑๔/ ๕๑๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 585
วันที่..... 27 ส.ค. 2554
เวลา..... 17.40 น.

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่
๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ ๔๙ / ๕๑๕ / ๕๔
วันที่ ๒๗ / ๘.๑ / ๕๔ เวลา ๑๗.๕๕ น.
ส่ง กลุ่มงานนิติคดี ดำเนินการ

กลุ่มงานนิติคดี
วันที่ ๑ (น) / ๒๕๕๔
วันที่ ๒๗ / ๘.๑ / ๕๔
เวลา ๑๗.๐๐ น.

สำนักงานการประชุม

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. (ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. (นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุม ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔



(นายสุวิจักขณ์ นาควัชรชัย)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๓๑)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ

พ.ศ.

หลักการ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

เหตุผล

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอปุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ
พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรตั้งจังหวัดบึงกาฬ

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอปทุมวิไล อำเภอเมืองบึงกาฬ อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ และมีเขตท้องที่ตามอำเภอดังกล่าวมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔ ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณของจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬขึ้น โดยให้มีเขตตามเขตจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๘ ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๙ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย

มาตรา ๑๑ ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอตามมาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนครบจำนวนตามวรรคสาม ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ตามวรรคหนึ่ง และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬที่ยังไม่มีประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคสามให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งไปจนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย หรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครได้เท่าจำนวนที่ยังขาดอยู่ในเขตอำเภอนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่ง ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบถ้วน และปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๓ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน

ให้ถือว่าบรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬจนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสุภาวดี ตันตระกุล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร