



ร่าง

พระราชบัญญัติ

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔

อ.พ. ๒๖/๒๕๕๔





ฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๑๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ๓๒ เสียง และงดออกเสียง ๒ เสียง ทั้งนี้เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผลดังนี้**

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

**เหตุผล**

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติ

ของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... มีเนื้อหารวม จำนวน ๔๐ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

**๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....” (ร่างมาตรา ๑)

**๒. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

**๓. บทจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ**

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

**๔. วันใช้บังคับ**

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

**๕. บทนิยามศัพท์**

ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ





“องค์การเอกชน” หมายความว่า คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มี วัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรมด้าน การอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษา ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมหรือ ความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้าน การคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม หรือด้านการป้องกัน สร้างเสริม หรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือ คุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานในด้านใดด้านหนึ่ง มาอย่างต่อเนื่องและไม่มีวัตถุประสงค์ เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชน ที่จัดการ การศึกษา ระดับปริญญา ด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ

“การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า การศึกษาและประเมินผล กระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ของประชาชนในชุมชน โดยการจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือ รายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่ กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กร มหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรี ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

**๖. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ**  
ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

**๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ**  
**หมวด ๑ องค์การอิสระ**  
**ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ**  
**และสุขภาพ**

- กำหนดให้มีองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ



สุขภาพ โดยทำงานในรูปคณะกรรมการ ซึ่งมาจากผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา (ร่างมาตรา ๕)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ และกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๖)

- กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (ร่างมาตรา ๗)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกและกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๘)

- กำหนดเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกและระยะเวลาที่ต้องดำเนินการดังกล่าว ให้แล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๙)

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๐)

- กำหนดกรณีที่ทำให้กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ (ร่างมาตรา ๑๑)

- กำหนดวิธีการได้มาซึ่งกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

แทนตำแหน่งกรรมการดังกล่าวซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ (ร่างมาตรา ๑๒)

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยที่สำคัญให้มีหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างร้ายแรง (ร่างมาตรา ๑๓)

- กำหนดเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๔)

- กำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๕)

- กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้ (ร่างมาตรา ๑๖)

- กำหนดเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๑๗)

- กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และ





- กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ มีอำนาจกำกับดูแลสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๕)

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยที่สำคัญให้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๖)

- กำหนดเกี่ยวกับรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๗)

- กำหนดให้รายได้ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (ร่างมาตรา ๒๘)

- กำหนดเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีและการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ และการรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๙)

- กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ต้องจัดทำงบการเงิน เพื่อส่งผู้สอบบัญชีภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐)

- กำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เป็นผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และการแต่งตั้งเลขาธิการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๑)

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๒)

- กำหนดกรณีที่ทำให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ (ร่างมาตรา ๓๓)

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๔)

- กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ กำหนดเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการและรองเลขาธิการของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ



ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรี กำหนด (ร่างมาตรา ๓๕)

**หมวด ๔ ความสัมพันธ์กับรัฐบาล และรัฐสภา**

- กำหนดให้องค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ ต้องจัดทำรายงานผลการปฏิบัติ หน้าที่ประจำปี เสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๓๖)

- กำหนดเกี่ยวกับการขอรับ การจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๗)

**บทเฉพาะกาล**

- กำหนดในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงาน การให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การประสานงานการให้ความเห็นของ องค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดให้มีการคัดเลือกกรรมการ จัดการการคัดเลือก ในส่วนของผู้แทน องค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา (ร่างมาตรา ๓๘)

- กำหนดให้การให้ความเห็นต่อการ ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การ อิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงาน

การให้ความเห็นขององค์การอิสระ ในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ถือว่า เป็นการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้โดยอนุโลม และการให้ความเห็นต่อ โครงการหรือกิจกรรมใดที่อยู่ระหว่างการ พิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ก่อนมี การจัดตั้งองค์การอิสระตามร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้องค์การอิสระ ดังกล่าวดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการ ให้ความเห็น (ร่างมาตรา ๓๙)

- กำหนดให้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ จนกว่าสำนักงานคณะกรรมการ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ จะได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาล (ร่างมาตรา ๔๐)



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูล  
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
และสุขภาพ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔  
ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
และสุขภาพ พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
และสุขภาพ พ.ศ. ....

### ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. ....

(นายสาธิต ปิตุเตชะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของ  
วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา  
โดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
พฤษภาคม ๒๕๕๔

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
นายสุชาติ พันทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒  
นางสาวสมสมร นาคนาค นิตกร ๗ ว. นางสาวสุวรรณา พรหมพิมพ์ วิทยากร ๖  
นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๖ นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓  
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ..... ก

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย

ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณา  
ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. ....

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. .... ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. .... ๕
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. .... ๒๒
- ๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร  
ในวาระที่หนึ่ง ..... ๒๒
  - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ..... ๒๕
- ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร  
ในวาระที่สอง ..... ๒๖
  - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง  
ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๓๐
- ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๕๕

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระ

ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. ....

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. .... ๕๗
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย การประสานงานให้ความเห็น  
ขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ  
ต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ..... ๖๒
- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ ..... ๖๘

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ ต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านสุขภาพ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชนจะต้องจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ .....	๗๐
- รู้จักองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) .....	๗๗
- สรุปสาระสำคัญการเสวนาโต๊ะกลม ร่าง พ.ร.บ. องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... คัมภีร์สิทธิประชาชนได้จริงหรือไม่ .....	๘๑
- บทความที่เกี่ยวข้อง	
- ไร้ความหวัง : องค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ .....	๑๑๓
- องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.).....	๑๑๖
- องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) ทางออกของปัญหา ผลกระทบรุนแรงจากโครงการขนาดใหญ่ .....	๑๒๒

## ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	(๑)
: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... (นายสาธิต ปิตุเตชะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) .....	(๒๒)
: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร .....	(๖๙)
: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว .....	(๑๐๒)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....



## ความเป็นมา

### ของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... มีผู้เสนอเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมจำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓

๒. เสนอโดยนายสาธิต ปิตุเตชะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓

การเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ มีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกัน ดังนี้

#### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

#### เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับไปพร้อมกัน  
ในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘  
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยลงมติรับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับพร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๒๒๒ เสียง ไม่รับหลักการ ๔๒ เสียง  
และงดออกเสียง ๑๔ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่ง จำนวน ๓๖ คน  
เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี  
เป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

### คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- |   |  |
|---|--|
| ๑. คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช                    | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ                      |
| ๒. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง                 | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง        |
| ๓. นายสาธิต ปิตุเตชะ                        | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง          |
| ๔. นายพิสิฏฐ์ ศรีชนะ                        | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม          |
| * ๕. นายเดชรัตน์ สุขกำเนิด                  | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สี่          |
| ๖. นางจิตติมา ฉายแสง                        | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ                   |
| * ๗. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์               | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| * ๘. นางนิศากร โฆษิตรัตน์                   | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| * ๙. นางสาวอรุณลักษณ์ ลาพินี                | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม   |
| ๑๐. นายทศพล เพ็งส้ม                         | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๑. นายชววิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ               | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๒. นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย               | ๑๓. นายขจิตร ชัยนิคม                             |
| ๑๔. นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์                 | ๑๕. นายเชน เทือกสุบรรณ                           |
| ๑๖. นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์                 | ๑๗. นายเอียรชัย สุวรรณเพ็ญ                       |
| ๑๘. นางนันทนา ทิมสุวรรณ                     | ๑๘. นายประกอบ จีรกิจ                             |
| ๒๐. นางมุสดี ตามไท                          | ๒๑. นายพิชญ์ หัตถสงเคราะห์                       |
| ๒๒. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์                | ๒๓. นายไพศาล จันทร์ทวาร                          |
| ๒๔. นายยรรยง ร่วมพัฒนา                      | ๒๕. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล                     |
| ๒๖. นายวรวิชัย สะสมทรัพย์                   | ๒๗. นายวิชัย ล้ำสุทธิ                            |
| ๒๘. นายศักดิ์ชัย เข็มทอง                    | ๒๘. นายสงวน พงษ์มณี                              |
| * ๓๐. นางสาวจิตดา เปลี่ยนการมย์ ธนทรัพย์สิน | ๓๑. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์                      |

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



๓๒. นางสาวสุพัสวี ธรรมเพชร                      ๓๓. นายสุรียา พรหมดี  
 ๓๔. นางสาวแสงจันทร์ ลีมีจรกิจ                  ๓๕. นายอัครวิน วิภูศิริ  
 ๓๖. นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร<sup>๑</sup> และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๒๑๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ๓๒ เสียง และงดออกเสียง ๒ เสียง แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป<sup>๒</sup> เมื่อวันพุธที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใด หรือจะเสนอให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญชั้นเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖<sup>๓</sup> ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้พิจารณาและเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษา

<sup>๑</sup> โปรดดูรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ในภาคผนวกหน้า (๑๙)

<sup>๒</sup> โปรดดูร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ในภาคผนวกหน้า (๑๐๒)

<sup>๓</sup> ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป





## สาระสำคัญ

### ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ

### และสุขภาพ พ.ศ. ....

### ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

#### ๑. หลักการและเหตุผล

##### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

##### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบ ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง และการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. ....”

#### ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ



#### ๔. บทจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

#### ๕. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

#### ๖. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“องค์การเอกชน” หมายความว่า คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม หรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้านการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือด้านการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานในด้านใดด้านหนึ่งมาอย่างต่อเนื่องและไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชนที่จัดการการศึกษาระดับปริญญาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ

“การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน โดยการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ



“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### ๗. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### ๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๘.๑ หมวด ๑ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

- กำหนดให้มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ  
โดยทำงานในรูปคณะกรรมการ ซึ่งมาจากผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา  
(ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชน และผู้แทน  
สถาบันอุดมศึกษา ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการตามมาตรา ๖

- กำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สุขภาพ และกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทน  
องค์การเอกชน และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา จำนวนสิบสองคน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการคนหนึ่งซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง

(๒) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน  
โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

(๓) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวน  
หกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการ  
ตาม (๒) และ (๓) ต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการการศึกษาในด้านนั้น ๆ ไม่น้อยกว่า  
ห้าปีในวันที่สมัคร



- กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม  
ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการ

เสนอชื่อ

(๓) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือ  
ด้านสุขภาพมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าเจ็ดปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๔) เป็นสมาชิกขององค์การเอกชน หรือเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง  
ของสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นหรือเคยเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิ  
ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือผู้อำนวยการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
และได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำเพื่อร่วมในการจัดทำ  
รายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
ภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๒) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคล ยกเว้น  
สถาบันอุดมศึกษา ซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ  
ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของ  
บุคคลดังกล่าวด้วย

(๓) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง  
สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่ในการบริหารราชการของ  
ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการบริหารในพรรคการเมือง

(๔) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ  
ของหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

(๕) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือกระทำ  
การอันขัดต่อจรรยาบรรณเกี่ยวกับการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๖) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๘) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน

เพราะร่ำรวยผิดปกติ



(๙) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่จะได้พ้นการต้องโทษมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๐) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๑๑) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

- กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกและกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี

(๔) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๕) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๖) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

(๗) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๘) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

(๙) ผู้แทนกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ครบจำนวนแล้ว

ในการเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด



- กำหนดเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกและระยะเวลาที่ต้องดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการคัดเลือกกรรมการ แต่ละขั้นตอน รวมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา

การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ

(๒) ในห้องการเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีสิทธิเสนอรายชื่อบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ แห่งละไม่เกินสามคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละไม่เกินหนึ่งคน

(๓) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๔) ในการคัดเลือกกรรมการ ให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้วมีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนได้คนละสองชื่อ

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่

(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๔) ประชุม เพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

การประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม



(๖) ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการ  
ต่อนายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันหลังจากสิ้นสุดการดำเนินการตาม (๓) เพื่อประกาศรายชื่อใน  
ราชกิจจานุเบกษา

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศ  
รายชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป  
จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ให้สำนักงานดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๙ เป็นการล่วงหน้า  
ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยสี่สิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่ง  
ตามวาระ

- กำหนดกรณีที่ทำให้กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๔) พ้นจากการเป็นสมาชิกองค์การเอกชน หรือพ้นจากการเป็นข้าราชการ  
พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษา

(๕) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการ  
ที่มีอยู่ เนื่องจากไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง

- กำหนดวิธีการได้มาซึ่งกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ แทนตำแหน่งกรรมการดังกล่าวซึ่งพ้นจากตำแหน่ง  
ก่อนครบวาระ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๑ ให้บุคคล  
ในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันนั้นตามมาตรา ๙ (๔) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่ง  
ที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและ  
สอบถามความสมัครใจอีกครั้งหนึ่ง หากไม่มีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองด้านนั้น ให้ดำเนินการ  
คัดเลือกกรรมการที่มาจากด้านเดียวกันเพื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่กรณี  
ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการ  
แทนตำแหน่งที่ว่าง

การคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ มาใช้บังคับ  
โดยอนุโลม



กรรมการซึ่งได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่  
ของกรรมการซึ่งตนแทน

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยที่สำคัญให้มีหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนิน  
โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างร้ายแรง (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนิน  
โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่  
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรตามมาตรา ๒๑  
ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

- กำหนดเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า  
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการ  
จากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการ  
ที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง  
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง  
เป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้น  
ไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง

- กำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและกรรมการ  
องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตน  
อย่างเป็นอิสระ โปร่งใส โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ  
และต้องเข้าร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ให้ประธานกรรมการและกรรมการรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของตน  
ต่อสำนักงานทุกรอบหกเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด





- กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัดหรือระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม

- กำหนดเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

- กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และคณะกรรมการ ในการเชิญข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอาจเชิญข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

การขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานตามวรรคหนึ่ง จะต้องไม่มีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล สิทธิในทรัพย์สิน หรือสิทธิในทางการค้าหรือกิจการของบุคคลใดที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

#### ๘.๒ หมวด ๒ การให้ความเห็นขององค์การอิสระ

- กำหนดให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง มีหน้าที่ต้องจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พร้อมกับเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๑๙)



มาตรา ๑๙ ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้องค์การอิสระพร้อมกับการเสนอรายงานดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในกรณีที่มีข้อมูลในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมในระหว่าง การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งจัดส่งรายงานหรือข้อมูลเพิ่มเติมให้องค์การอิสระเพื่อประกอบการพิจารณา

- กำหนดระยะเวลาในการจัดทำความเห็นประกอบของคณะกรรมการ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ สำหรับการดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบเพื่อดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่สำนักงานได้รับรายงานตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง

การพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำเป็น บันทึកความเห็นขององค์การอิสระ โดยให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ใน บันทึกความเห็นด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อ ชุมชนอย่างรุนแรงในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

- กำหนดเกี่ยวกับการเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา นิติบุคคล หรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการ ซึ่งตั้งอยู่ หรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมตั้งอยู่ สามารถให้ความเห็นประกอบ ต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้ (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา นิติบุคคลหรือคณะบุคคล ซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการซึ่งตั้งอยู่หรือดำเนินกิจกรรม ในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมนั้นตั้งอยู่ ให้ความเห็นประกอบต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะกรรมการกำหนด



- กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ และคณะอนุกรรมการ สามารถเข้าร่วมในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และสามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ อาจเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้

- กำหนดให้ส่งความเห็นประกอบขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตของเจ้าหน้าที่ และให้แก่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรณีที่เป็นโครงการที่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ภายใต้งบบังคับมาตรา ๒๐ วรรคสาม เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อไป

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐ หรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้สำนักงานจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๘.๓ หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

- กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เพื่อรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ



หรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการ เป็นผู้แทนของสำนักงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว

- กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ มีอำนาจกำกับดูแลสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบ หรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงาน ของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ สำนักงานปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โดยที่สำคัญให้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไป ของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) สรรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ



(๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

- กำหนดเกี่ยวกับรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๒) รายได้อื่นได้มาจากการดำเนินกิจการของสำนักงาน

(๓) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน

- กำหนดให้รายได้ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) และ (๓) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

- กำหนดเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีและการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ และการรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ



- กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ต้องจัดทำงบการเงิน เพื่อส่งผู้สอบบัญชีภายในระยะเวลา ตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุล และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี

ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่าย ดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วจัดทำรายงาน ผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

- กำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ เป็นผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ และการแต่งตั้งเลขาธิการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงาน ของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด เป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการและสั่งให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการ การคัดเลือก และเลขาธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การ อิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้ง อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่เลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติ หน้าที่แทน หากมีรองเลขาธิการมากกว่าหนึ่งคน ให้เลขาธิการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับ



ไว้ล่วงหน้า ในกรณีที่ตำแหน่งเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขาธิการผู้หนึ่ง เป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือ ตำแหน่งเลขาธิการและรองเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานของ สำนักงานผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองเลขาธิการตามวรรคสองหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการ ตามวรรคสาม ให้รองเลขาธิการหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับ เลขาธิการ

- กำหนดกรณีที่ทำให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง

(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมิน

ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปี ของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย



- กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ กำหนดเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการและรองเลขาธิการของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ และรองเลขาธิการ ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๔ หมวด ๔ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

- กำหนดให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ต้องจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี เสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๓๖)

มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงาน ผลการปฏิบัติหน้าที่และรายงานผลการสอบบัญชี ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภากายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

- กำหนดเกี่ยวกับการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๗ ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอคำขอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๘.๕ บทเฉพาะกาล

- กำหนดในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดให้มีการคัดเลือกกรรมการจัดการคัดเลือก ในส่วนของผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดให้มีการคัดเลือกผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเพื่อทำหน้าที่เป็นกรรมการจัดการการคัดเลือกตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ





ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการ  
การคัดเลือก

- กำหนดให้การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด  
ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า  
ด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด  
ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ถือว่าเป็น  
เป็นการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยอนุโลม และการให้ความเห็นต่อโครงการ  
หรือกิจกรรมใดที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ให้องค์การอิสระดังกล่าวดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด  
ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย  
การประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด  
ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อน  
วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน  
อย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรม  
ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓  
ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการ  
ไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น

- กำหนดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุน  
การดำเนินงานขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จนกว่า  
สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ  
จะได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาล (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุน  
การดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๗ (๑)



**ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ  
และสุขภาพ พ.ศ. ....**

**๑. สรุปประเด็นสำคัญและผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง  
ชั้นรับหลักการ**

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. .... มีผู้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

- ๑) คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ
- ๒) นายสาธิต ปิตุเตชะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

**๑.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ**

๑) กรณีที่ให้มืองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพนั้น มีความเห็นที่เห็นด้วย เนื่องจากตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้การดำเนินโครงการ หรือกิจกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อ ชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ต้องได้ให้ องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทน สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว จึงทำให้ต้องมีองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

๒) กรณีที่ให้มืองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพนั้น มีความเห็นที่ไม่เห็นด้วย เนื่องจากเห็นว่า เป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ เพราะปัจจุบันมีหน่วยงาน ซึ่งทำหน้าที่ในการออกใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมและดูแลด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ครอบคลุมแล้ว และทำให้ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น และเนื่องจากเห็นว่า ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มิได้กำหนดให้มีการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ เพื่อให้ความเห็นประกอบในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรงดังกล่าวเพียงองค์การเดียว จึงอาจมีหลายองค์การได้ โดยต้องมุ่งเน้นสิทธิของชุมชน เป็นสำคัญ



๓) กรณีของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพนั้น เห็นว่าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยทำงานในรูปของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ สามารถสร้างความเชื่อถือ และได้รับการยอมรับจากสังคมเพียงใด ว่ามีความเป็นกลาง โปร่งใส และเป็นธรรม

๔) กรณีสภาพบังคับของการให้ความเห็นประกอบของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพนั้น เห็นว่าในการให้ความเห็นประกอบของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หากประชาชนในท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นประกอบดังกล่าว หรือมีผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามความเห็นประกอบดังกล่าว ไม่ปรากฏว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสภาพบังคับอย่างชัดเจน ในการให้แก้ไขหรือปฏิบัติตามความเห็นประกอบดังกล่าว

๕) กรณีองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกนั้น เห็นว่าควรมีผู้แทนจากกระทรวงแรงงานเป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกด้วย เนื่องจากเป็นกระทรวงซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องที่ทำหน้าที่ดูแลผู้ใช้แรงงาน

๖) กรณีที่ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกในวาระเริ่มแรกนั้น เห็นว่ามีความไม่เหมาะสม เพราะคณะกรรมการประสานงานดังกล่าวได้รับการแต่งตั้งจากรัฐบาลย่อมทำให้การได้มาซึ่งคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ไม่มีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง

๗) กรณีที่ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ สามารถหารายได้ได้นั้น เห็นว่ารายได้และผลประโยชน์จากการดำเนินกิจการของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ มาจากการเรียกเก็บเงินจากผู้ประกอบการที่มายื่นขออนุญาตดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องมีการให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ก่อน ทำให้อาจเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้

๘) กรณีที่ให้การดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยอนุโลมนั้น เห็นว่าการที่มีการกำหนดเช่นนี้ จะช่วยทำให้



การดำเนินการขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ที่ได้กระทำไปก่อนมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย

๑.๒ นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
ตอบชี้แจง สรุปได้ดังนี้

๑) กรณีที่ให้มืองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพนั้น เนื่องจากเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกาศใช้บังคับ ทำให้บทบัญญัติในมาตรา ๖๗ มีผลบังคับใช้ทันที ซึ่งรวมถึงกรณีที่กำหนดให้มืองค์การอิสระอันประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งจากกรณีดังกล่าวนี้ทำให้เกิดการถกเถียงว่าในการจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวต้องมีการตราเป็นกฎหมายหรือไม่

ทำให้เมื่อรัฐบาลชุดปัจจุบันเข้ามาบริหารประเทศ จึงเห็นว่ามีความจำเป็นต้องออกเป็นกฎหมาย เพื่อไม่ให้เกิดข้อถกเถียงในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระดังกล่าว โดยในการจัดทำกฎหมายเพื่อออกเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย และในระหว่างดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการคัดเลือกคณะกรรมการองค์การอิสระชั่วคราว อันเป็นการจัดการดำเนินการเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗ วรรคสอง ซึ่งการดำเนินการของรัฐบาลดังกล่าวนี้เป็นการตีความให้สามารถปฏิบัติได้และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๒) กรณีที่กล่าวว่ากรณีที่ให้การดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ที่ได้กระทำไปก่อนมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้การดำเนินการที่ได้กระทำไปก่อนดังกล่าวเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายนั้น เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวของรัฐบาลได้ยึดหลักของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗ วรรคสอง ที่มุ่งประสงค์ให้มืองค์การอิสระในการให้ความเห็นประกอบแก่ผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตและการดำเนินการขององค์การอิสระดังกล่าวได้กระทำไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวข้างต้น



อีกทั้งทางกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ออกเป็นประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เพื่อกำหนดโครงการหรือกิจกรรม ๑๑ ประเภทรุนแรงไว้ ที่ต้องมีการดำเนินการให้ความเห็นประกอบก่อน

๓) กรณีอำนาจหน้าที่ขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ในการให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตนั้น เห็นว่าตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่ทำให้สิทธิของชุมชนและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนขาดหายไป เนื่องจากในการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในโครงการหรือกิจกรรม ๑๑ ประเภทรุนแรง ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ออกเป็นประกาศไว้ ต้องมีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ สามารถเข้าไปอยู่ในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวได้ด้วย

๔) กรณีที่กล่าวว่าสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ สามารถหารายได้จากการเรียกเก็บเงินจากผู้ประกอบการที่มาขออนุญาตดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องมีการให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพก่อนหน้านี้ เห็นว่าตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มิได้กำหนดให้ในการให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ต้องมีการเสียค่าธรรมเนียมต่อสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ แต่อย่างใด หากแต่เพียงให้อำนาจสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ สามารถจะไปดำเนินการจัดเก็บรายได้ได้

#### ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๒๒๒ เสียง ไม่รับหลักการ ๔๒ เสียง และงดออกเสียง ๑๔ เสียง



## ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง

### ๒.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายสรุปได้ ดังนี้

๑) กรณีข้อมติห้ามคำว่า “องค์การเอกชน” ตามร่างมาตรา ๓ มีการแก้ไขถ้อยคำว่า “เป็นที่ประจักษ์” เป็น “มาอย่าง ต่อเนื่อง” นั้น เห็นว่า การแก้ไขโดยใช้ถ้อยคำของคณะกรรมการการดังกล่าว ยังคงเป็นถ้อยคำที่มีความไม่ชัดเจน ว่ามีความหมายเช่นใด

๒) กรณีการเพิ่มข้อมติห้ามคำว่า “การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ตามร่างมาตรา ๓ นั้น เห็นว่าควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าว ให้มีความชัดเจนและเป็นที่ยอมรับแก่ทุกฝ่าย และพบว่าการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมบางฉบับ เป็นรายงานที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

๓) กรณีองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๖ นั้น เห็นว่าควรมีการแก้ไขถ้อยคำในวรรคสอง ของร่างมาตรา ๖ ดังกล่าวนี้นี้ว่า “องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการตาม (๒) และ (๓) ต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการการศึกษาในด้านนั้นๆ ไม่น้อยกว่าห้าปีในวันที่สมัคร” เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าต้องเป็นองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาด้านใด

นอกจากนั้น กรณีตามความในวรรคหนึ่ง ของร่างมาตรา ๖ คณะกรรมการการมีการตัดถ้อยคำที่ “ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” และ “ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ” ออก ทำให้อาจทราบเหตุผลและความจำเป็น

๔) กรณีกำหนดคุณสมบัติของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ต้องมีประสบการณ์ในการทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพมาอย่างต่อเนื่อง ไม่น้อยกว่าสิบปี ตามร่างมาตรา ๗ ก. (๓) เห็นว่าระยะเวลาดังกล่าวเป็นระยะเวลาที่มาก เป็นการเปิดโอกาสสำหรับบางองค์กรเท่านั้น จึงควรลดระยะเวลาดังกล่าวลง

๕) กรณีกำหนดคุณสมบัติของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ต้องเป็นสมาชิกขององค์การเอกชน หรือเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อมาอย่างต่อเนื่อง ไม่น้อยกว่าหนึ่งปี ตามร่างมาตรา ๗ ก. (๔) นั้น เห็นว่าระยะเวลาดังกล่าว เป็นระยะเวลาน้อย จึงควรเพิ่มระยะเวลาดังกล่าว

๖) กรณีองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตามร่างมาตรา ๘ นั้น เห็นว่าจาก “ผู้แทน” เป็น “ปลัด” จะมีข้อจำกัดในการดำเนินการหรือไม่ เนื่องจากปลัดกระทรวงหลายกระทรวงมาประชุมร่วมกันเป็นเรื่องยาก และอยากทราบว่าการตัด “ผู้แทนกระทรวงพลังงาน” และ “ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม” ออก เพราะเหตุใด

นอกจากนั้น ควรกำหนด “ผู้แทน” ตามร่างเดิมเพราะ “ปลัด” มีส่วนได้เสียโดยตรง



๗) กรณีเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๙ (๙/๑) นั้น มีความไม่เห็นด้วย ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านได้ โดยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด เห็นว่าควรตัดถ้อยคำดังกล่าวนี้ออก เพื่อให้มีช่องทางในการทบทวนให้เกิดความโปร่งใส และควรตัดถ้อยคำว่า “หรือการคัดเลือกกรรมการ” ออก เนื่องจากคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก มิได้เป็นผู้มีหน้าที่ในการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ อีกทั้งควรปรับร่างมาตรา ๙ (๙/๑) เป็นร่างมาตรา ๙ (๓/๑) เนื่องจากเป็นไปตามลำดับขั้นตอนที่ถูกต้อง

นอกจากนั้น สำหรับร่างมาตรา ๙(๓) นั้น เห็นว่า ควรกำหนดให้องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งสามารถเสนอรายชื่อบุคคลได้เพียงคนเดียว เฉพาะในด้านที่ตนเองถนัด มิใช่ไม่เกินสามคน เนื่องจากบางองค์การเอกชน หรือสถาบันอุดมศึกษา มิได้มีความเชี่ยวชาญ หรือมีการจัดการศึกษาครบทุกด้าน

๘) กรณีการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามร่างมาตรา ๑๙ นั้น มีความไม่เห็นด้วย ที่ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง มีหน้าที่ต้องจัดส่งรายงานดังกล่าวแก่องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพโดยตรง ต่างจากร่างมาตรา ๑๙ เดิมที่ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทำการประเมินก่อน

๙) กรณีระยะเวลาในการจัดทำความเห็นประกอบของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๒๐ นั้น เห็นว่าควรมีการขยายระยะเวลาในการจัดทำความเห็นดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ มีระยะเวลาในการจัดทำ และมีความไม่เห็นด้วยที่หากคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ มิได้พิจารณาจัดทำความเห็นดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา ให้ถือว่าได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว

๑๐) กรณีของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๒๔ นั้น เห็นว่าไม่ควรมีการตัดร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง ออก เนื่องจากเป็นการกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่ากิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว



๑๑) กรณีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๓๑ นั้น เห็นว่าควรคงถ้อยคำว่า “เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน” ไว้ เนื่องจาก การนำไปกำหนดไว้ร่างมาตรา ๓๔ (๑/๑) ไม่มีความเหมาะสม จึงเห็นควรตัดความในร่างมาตรา ๓๔ (๑/๑) ออกด้วย

๑๒) กรณีบทเฉพาะกาลที่ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการ คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตามร่างมาตรา ๓๘ นั้น อยากทราบว่าเพราะเหตุใด

๑๓) กรณีการดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ถือว่าเป็นการ ดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยอนุโลม ตามร่างมาตรา ๓๔ นั้น เห็นว่าควรมีการตัด ข้อความดังกล่าวนี้ออก เนื่องจากไม่อาจทราบได้ว่าองค์การอิสระดังกล่าวได้ดำเนินการจัดทำสิ่งใด และการกำหนดเช่นนี้เป็นการไม่ถูกต้อง หรือไม่มีเหตุผล

**กรรมาธิการตอบชี้แจงสรุปได้ ดังนี้**

๑) กรณีบทนิยามคำว่า “องค์การเอกชน” ตามร่างมาตรา ๓ มีการแก้ไขถ้อยคำว่า “เป็นที่ ประจักษ์” เป็น “มาอย่างต่อเนื่อง” นั้น ขอชี้แจงว่าในร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗ มีการกำหนด คุณสมบัติของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพว่าต้อง ทำงานมาเป็นระยะเวลาเท่าใด และตามร่างมาตรา ๘ กำหนดให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก มีหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพว่ามีการทำงานมาอย่างต่อเนื่องหรือไม่

๒) กรณีการเพิ่มบทนิยามคำว่า “การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ตามร่างมาตรา ๓ นั้น ขอชี้แจงว่า เนื่องจากตามร่างมาตรา ๑๔ มีการกำหนดให้มีการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นข้อมูลให้แก่คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ ในการทำความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างร้ายแรง ทำให้ต้องมีการจัดทำคำนิยามดังกล่าวนี้ และกรณีรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นเท็จ มิใช่เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ แต่มีกฎหมายฉบับอื่นที่กำหนดเป็นความผิด และลงโทษผู้จัดทำรายงานเท็จดังกล่าว

๓) กรณีองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๖ นั้น ขอชี้แจงว่า ตามร่างมาตรา ๗ ได้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการดังกล่าวไว้แล้ว และตามที่สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำในวรรคสอง ของร่างมาตรา ๖ ดังกล่าวว่า “องค์การเอกชน หรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการตาม (๒) และ (๓) ต้องมีระยะเวลา การดำเนินงาน หรือจัดการการศึกษาในด้านนั้น ๆ มาไม่น้อยกว่าห้าปีในวันที่สมัคร”





ทางคณะกรรมการธิการมิได้ขัดข้องแต่อย่างใด เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกันว่าองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาดังกล่าวต้องมีระยะเวลาดำเนินงานหรือจัดการการศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี

นอกจากนั้น กรณีตามความในวรรคหนึ่ง ของร่างมาตรา ๖ คณะกรรมการธิการมีการตัดถ้อยคำว่า “ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” และ “ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ” ออกนั้น เนื่องจากบทนิยามคำว่า “องค์การเอกชน” และ “สถาบันอุดมศึกษา” ได้มีการระบุถ้อยคำดังกล่าวไว้ชัดเจนแล้ว จึงต้องมีการระบุกำหนดถ้อยคำดังกล่าวซ้ำอีก

๔) กรณีกำหนดคุณสมบัติของกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ต้องมีประสบการณ์ในการทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพอย่างต่อเนื่อง ไม่น้อยกว่าสิบปี ตามร่างมาตรา ๗ ก. (๓) นั้น เนื่องจากระยะเวลาดังกล่าวเป็นระยะเวลาที่เหมาะสม เพราะส่วนใหญ่โครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงเป็นโครงการที่มีขนาดใหญ่ แต่อย่างไรก็ตาม ทางคณะกรรมการธิการได้มีการปรับลดระยะเวลาดังกล่าวลงมาเหลือเพียง ๗ ปี ตามที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไข

๕) กรณีองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตามร่างมาตรา ๘ นั้น เห็นว่าให้ปลัดกระทรวงเป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก มีความเหมาะสมในการเป็นผู้คัดเลือกบุคคลมาเป็นกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ และเหตุที่ตัดในส่วนของผู้แทนกระทรวงพลังงาน และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมออก เนื่องจากเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง กล่าวคือมีการจัดทำโครงการขนาดใหญ่ ที่ต้องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสีย

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการธิการเห็นด้วยกับการขอแก้ไขของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ให้ผู้แทนกระทรวงมิใช่ปลัดกระทรวงเป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตามร่างมาตรา ๘ เดิม

๖) กรณีเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๙ (๙/๑) นั้น ที่กำหนดให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติหรือการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติหรือสุขภาพ เป็นการกำหนดตามร่างมาตรา ๙ (๗) เดิม และการกำหนดให้ถือเป็นที่สุด เพื่อให้งานสามารถดำเนินต่อไปได้ แต่ไม่ตัดสิทธินำกรณีดังกล่าวฟ้องต่อศาลปกครอง และกรณีที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอให้ตัดคำว่า “หรือการคัดเลือกกรรมการ” และปรับร่างมาตรา ๙ (๙/๑) เป็นร่างมาตรา ๙ (๓/๑) คณะกรรมการธิการมีความเห็นด้วย เนื่องจากเป็นการกำหนดที่นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกที่มีเพียงหน้าที่ในการตรวจสอบคุณสมบัติเท่านั้น และเป็นไปตามลำดับขั้นตอน



นอกจากนั้น สำหรับร่างมาตรา ๙ (๓) ขอชี้แจงว่า หากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษามีการดำเนินการทั้งสามด้าน ทำให้สามารถเสนอรายชื่อบุคคลในแต่ละด้านได้ ด้านละหนึ่งคน และบุคคลดังกล่าวต้องมีคุณสมบัติตามร่างมาตรา ๗ และต้องเป็นผู้แทนหรือสมาชิกขององค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาตามร่างมาตรา ๖ ด้วย

๗) กรณีการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามร่างมาตรา ๑๙ นั้น ขอชี้แจงว่าการที่ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงมีหน้าที่ต้องจัดส่งรายงานดังกล่าวแก่องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยตรง เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และรายงานดังกล่าวมีรายละเอียดของโครงการครบถ้วน โดยในการจัดทำรายงานดังกล่าว เป็นไปตามคำนิยามคำว่า “การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ตามร่างมาตรา ๓ ว่าต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลมีประกาศกำหนดโครงการหรือกิจกรรม ๑๑ ประเภทรุนแรง

๘) กรณีระยะเวลาในการจัดทำความเห็นประกอบของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๒๐ นั้น เห็นควรขยายระยะเวลาจาก ๙๐ วัน เป็น ๑๒๐ วัน ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และกรณีที่หากคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ มิได้พิจารณาจัดทำความเห็นดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา ให้ถือว่าได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว การที่กำหนดเช่นนี้ เนื่องจากตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗ วรรคสอง กำหนดบังคับให้ต้องมีการจัดทำความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพและเป็นไปตามร่างมาตรา ๒๐ เดิม

๙) กรณีของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๒๔ นั้น คณะกรรมาธิการมีความเห็นด้วยกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ให้คงร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง ไว้คงเดิม เพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีให้เกิดปัญหาในการตีความว่ากิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายฉบับใด และพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายทุกฉบับดังกล่าวด้วย และทำให้ต้องตัดถ้อยคำในร่างมาตรา ๒๕ วรรคสอง ออก เนื่องจากมีการคงร่างมาตรา ๒๔ วรรคสองไว้เช่นเดิม

๑๐) กรณีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามร่างมาตรา ๓๑ นั้น คณะกรรมาธิการมีความเห็นด้วยกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นควรให้คงถ้อยคำว่า “เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างและรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานไว้” และให้ตัดความทำนองเช่นเดียวกันนี้ ในร่างมาตรา ๓๔ (๑/๑) ออก

๑๑) กรณีบทเฉพาะกาลที่ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตามร่างมาตรา ๓๘ นั้น เนื่องจากในวาระเริ่มแรกไม่มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ทำให้ไม่มีเลขาธิการ



สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ และอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ โดยทำหน้าที่เป็นเพียงเลขานุการมิได้เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกแต่อย่างใด

๑๒) กรณีการดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยอนุโลม ตามร่างมาตรา ๓๙ นั้น คณะกรรมาธิการมีความเห็นด้วยกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่าเป็นการกำหนดไว้อย่างกว้างขวาง จึงเห็นควรแก้คำว่า “การดำเนินการใดๆ” เป็น “การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” แทน

## ๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

### ร่าง

### พระราชบัญญัติ

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

พ.ศ. ....

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	มีการแก้ไข
คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้ “มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ “องค์การเอกชน” หมายความว่า คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์ และดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	



หรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้านการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือด้านการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานในด้านใดด้านหนึ่งเป็นที่ประจักษ์ มาอย่างต่อเนื่องและไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชน ที่จัดการการศึกษาระดับปริญญาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ

“การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน โดยการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม                      ไม่มีการแก้ไข  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

มาตรา ๕    มีการแก้ไข  
คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕ ให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาที่สิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการตามมาตรา ๖

องค์การอิสระเป็นองค์กรที่สะท้อนปัญหาในทางดำนเนิมนโคตรองการหรือที่องค์กรหรือที่องค์กรให้เหตุผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง มิใช่้องค์การเพื่อต่อ้องผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๖    มีการแก้ไข  
คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาที่สิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสองคน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการคนหนึ่งซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง

(๒) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อมด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

(๓) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการการศึกษามาไม่น้อยกว่าสามห้าปีในวันที่สมัคร”

คณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาที่สิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสองคน ประกอบด้วย





ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ  
ของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๑/๒) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง  
สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่ในการบริหารราชการ  
ของผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการบริหารในพรรคการเมือง

(๑/๓) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ  
ของหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

(๒) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรฟงรฟนการประเมินวิเศรฐห้ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพเกี่ยวกับการจัดทำ  
รฟงรฟนการประเมินวิเศรฐห้ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพ

(๓) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในหุ้นหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคลซึ่งได้รับ  
ใบอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรฟงรฟนการประเมินวิเศรฐห้ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือ  
ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่  
สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๖) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน  
เพราะร้ารวยผิดปกติ

(๗) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการรอ  
การลงโทษ เว้นแต่จะได้พ้นการต้องโทษมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิด  
อันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗/๑) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับ  
สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๗/๒) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของ  
นิติบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ  
หรือสุขภาพ

(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงาน  
ของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

(๙) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิก  
สภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งผู้บริหารในพรรคการเมือง”

คณะกรรมการขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้

“มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม  
ดังต่อไปนี้



ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๓) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพเป็นที่ประจักษ์มาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบเจ็ดปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๔) เป็นสมาชิกขององค์การเอกชน หรือเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นหรือเคยเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิจัดทำร่างแผนการประเมินวิถีชีวิตที่ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือผู้ชำนาญการศึกษการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำเพื่อร่วมในการจัดทำรายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิจัดทำร่างแผนการประเมินวิถีชีวิตที่ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือผู้ชำนาญการภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๑/๑) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคล ยกเว้นสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๑/๒) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่ในการบริหารราชการของผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการบริหารในพรรคการเมือง

(๑/๓) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

(๒) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนการประเมินวิถีชีวิตที่ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนการประเมินวิถีชีวิตที่ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือผู้ชำนาญการ

(๓) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคลซึ่งได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำร่างแผนการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือผู้ชำนาญการ หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย







(๘) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานหนึ่งต้น

(๙) ผู้แทนประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานหนึ่งต้น

(๑๐) ผู้แทนประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานหนึ่งต้น

กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกคนหนึ่งคน เป็นประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ครบจำนวนแล้ว

ในการเลือกผู้แทนองค์กรที่ระบุที่ชงตาม (๑) และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่ระบุที่ชงตาม (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ที่คณะกรรมการกำหนด”

**คณะกรรมการขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้**

“มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์กรเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒/๑) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี

(๓) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานหนึ่งต้น

(๔) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานหนึ่งต้น

(๕) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน สำนักงานหนึ่งต้น

(๖) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย สำนักงานหนึ่งต้น

(๖/๑) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๗) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหนึ่งต้น

(๘) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานหนึ่งต้น

(๙) ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานหนึ่งต้น

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานหนึ่งต้น



กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการ ในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกคนหนึ่งเป็น ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ครบจำนวนแล้ว

ในการเลือกผู้แทนองค์ที่แรกแต่ละชั้นตาม (๑) และผู้แทนสภามหาวิทยาลัยที่ศึกษา (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและ ให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ที่คณะกรรมการกำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุม ของคณะกรรมการ

มาตรา ๙ มีการแก้ไข  
คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกประธานกรรมการจัดการ การคัดเลือก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรที่นั่งคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร และขั้นตอนของขั้นตอนคัดเลือกสมาชิกสภาผู้แทน สภามหาวิทยาลัย และบุคคลซึ่งได้รับบัตรเสนอชื่อ องค์ที่แรกแต่ละชั้น และสภามหาวิทยาลัย รวมทั้งวิธีที่รับสมัครประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการ และ ระยะเวลาในการคัดเลือกกรรมการแต่ละชั้นตอน รวมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา ให้ แล้วเสร็จภายในสิบวันนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีจัดสรรที่นั่งคัดเลือกที่ได้เลือกประธานกรรมการ จัดสรรที่นั่งคัดเลือก

ในกรณีที่หาหน่ววิธีที่รับสมัครเพื่อคัดเลือกกรรมการ การกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและ สถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ

(๒) ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรที่นั่งคัดเลือกประธานสมัครสมาชิกสภาผู้แทน ขององค์ที่แรกแต่ละชั้นสภามหาวิทยาลัยเป็นเวสต์สิบห้าวัน

(๓) ให้องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีสิทธิเสนอรายชื่อบุคคล ในนามขององค์ที่แรก ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการ



จัดการการคัดเลือกประจำตบด้วยวิธีขุดสุจริตได้แห่งละไม่เกินสามชื่อต่อองค์ที่ารคน โดยมาจาก  
ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละไม่เกินหนึ่งคนเพื่อมาคัดเลือกผู้  
ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติในงานในองค์การอิสระ

(๕) ให้สถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงานของรัฐขุดสุจริตในนามของสถาบันอุดมศึกษาที่  
ขุดสุจริตซึ่งเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานของสถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือ  
เคยปฏิบัติหน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑ ต่อ  
คณะกรรมการจัดทำารคัดเลือก ประจำตบด้วยวิธีขุดสุจริตไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา  
โดยมาจาทางด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ เพื่อมาคัดเลือกผู้ซึ่ง  
เหมาะสมเป็นกรรมการในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติในงานในองค์การอิสระ

(๕) ให้คณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกประจำตบด้วยวิธีขุดสุจริตซึ่งได้รับทราบเสนอ  
ชื่อขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาตาม (๑) และ (๕) เป็นเวลาสิบห้าวันนับแต่วันครบ  
กำหนดครบสมัย

(๖) ให้คณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การ  
เอกชนและสถาบันอุดมศึกษา พร้อมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลซึ่งได้รับทราบเสนอชื่อตาม (๑)  
และ (๕) และประจำตบด้วยวิธีขุดสุจริตซึ่งได้รับทราบเสนอชื่อและผ่านตำรวจสอบสวน  
ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนดครบสมัย

(๗) ในกรณีที่ยังองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาตาม (๑) และ (๕) ไม่เห็นด้วย  
กับผลการตรวจสอบคุณสมบัติของคณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกตาม (๖) ให้มีสิทธิยื่นคำร้อง  
คัดค้านต่อคณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกภายในระยะเวลาสิบวัน นับแต่วันที่มีกรประชุมประจำตบ  
ด้วยวิธีขุดสุจริตซึ่งผ่านตำรวจสอบสวน

ให้คณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกพิจารณากรณีคัดค้านให้แล้วเสร็จภายใน  
สามวันนับจากวันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกกำหนด  
คำวินิจฉัยของคณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๘) ให้คณะกรรมาธิการจัดทำารคัดเลือกดำเนินการให้บุคคลซึ่งได้รับทราบเสนอ  
ชื่อและผ่านตำรวจสอบสวนแล้ว มาประชุมเพื่อคัดเลือกตนเองให้ได้ผู้ซึ่งเหมาะสมเป็น  
กรรมการให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้านภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลา  
ตาม (๗) โดยในการคัดเลือกกรรมการ ให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบ  
คุณสมบัติแล้วมีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนได้คนละหนึ่งสองชื่อ



ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนที่ สองคนแรกของผู้ได้รับการเสนอชื่อ จากด้านสิ่งแวดล้อม แต่ละช่องทางแรกที่คัดเลือกด้านสุขภาพ ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดอีกจำนวนสองคนที่คัดเลือกด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและคัดเลือกด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับ การบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือก กรรมการใหม่

(๙) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๘) พบ ประชุมกันในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่เสร็จสิ้นการคัดเลือก (๘) เพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประชุมครบตามที่แล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้าน ที่เหลือทั้งห้าประชุมที่วันต่อมา (๘) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเพื่อขึ้นรับเป็น ที่ประชุมที่แทน

การประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๙/๑) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับ ผลการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือการคัดเลือกกรรมการ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการ จัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อ ผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติหรือผู้ซึ่งได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายใน เจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๑๐) ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการต่อ นายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันหลังจากเสร็จสิ้นการดำเนินการตาม (๙/๑) เพื่อประกาศ รายชื่อในราชกิจจานุเบกษา”

คณะกรรมการแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้

“มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกประธานกรรมการจัดการ การคัดเลือก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ที่ประชุมที่คัดเลือกที่คัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร แต่ละที่ประชุมสองชุด ชุดหนึ่งคัดเลือกที่ประชุม ชุดอื่นคัดเลือกที่ประชุม และบุคคลซึ่งได้รับที่ประชุมสอง ชุดคัดเลือกที่ประชุม แต่ละที่ประชุมคัดเลือกที่ประชุม รวมทั้งวิธีการรับสมัครเพื่อคัดเลือกที่ประชุม และ ระยะเวลาในการคัดเลือกกรรมการแต่ละขั้นตอน รวมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน





สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา ให้  
แล้วเสร็จเรียบร้อยในสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการจัดสรรพรรคตัดเลือกที่ได้เลือกพรรคชนพรรค  
จัดสรรพรรคตัดเลือก

ในพรรคกำหนดวิธีพรรคจัดประชุมเพื่อคัดเลือกพรรคชนพรรค การกำหนดหลักเกณฑ์  
และวิธีการในการคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและ  
สถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ

(๒) ให้คณะกรรมการจัดสรรพรรคตัดเลือกพรรคชนพรรคเสนอชื่อผู้แทน  
ขององค์กรเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวัน

(๓) ให้องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีสิทธิเสนอรายชื่อบุคคล  
ในนามขององค์กร ซึ่งมิคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการ  
จัดการการคัดเลือกพรรคชนพรรคซึ่งบุคคลได้แต่ละไม่เกินสามชื่อต่อองค์กรคน โดยมาจาก  
ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละไม่เกินหนึ่งคนเพื่อคัดเลือกผู้  
ซึ่งเหมาะสมเป็นพรรคชนพรรคในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติในงานในองค์กรอิสระ

(๓/๑) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับ  
ผลการตรวจสอบคุณสมบัติ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายใน  
เจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบ  
คุณสมบัติ

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายใน  
เจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๔) ให้สถาบันอุดมศึกษาเสนอชื่อบุคคลในนามของสถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือ  
เคยปฏิบัติหน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อ  
คณะกรรมการจัดสรรพรรคตัดเลือก พรรคชนพรรคซึ่งบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา  
โดยมาทางด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ เพื่อคัดเลือกผู้ซึ่ง  
เหมาะสมเป็นพรรคชนพรรคในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติในงานในองค์กรอิสระ

(๕) ให้คณะกรรมการจัดสรรพรรคตัดเลือกพรรคชนพรรคซึ่งได้รับพรรคเสนอ  
ชื่อองค์กรเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาตาม (๒) และ (๔) เป็นเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่ครบ  
กำหนดรับสมัคร











มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรตามมาตรา ๒๑ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในกรณีที่พื้นที่ประเภทโครงสร้างหรือสิ่งก่อสร้างที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) แห่ง (๕) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัดหรือระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการ โดยอนุโลม”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....





มาตรา ๑๗ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๒ การให้ความเห็นขององค์การอิสระ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๙ มีการแก้ไข

**คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำร่างคำสั่งกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จัดส่งรายการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้องค์การอิสระพร้อมกับการเสนอรายงานดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในกรณีที่มีข้อมูลในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมในระหว่าง การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งจัดส่งรายงานหรือข้อมูลเพิ่มเติม ให้องค์การอิสระเพื่อประกอบการพิจารณา”

**คณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้**

“มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำร่างคำสั่งกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ







กฎหมาย หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการธิการ

**มาตรา ๒๑** **มีการแก้ไข**  
**คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา ทัศนิตบุคคลหรือคณะบุคคล ซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือผู้แทนบุคคลซึ่งตั้งอยู่หรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมนั้นตั้งอยู่ ให้ความเห็นประกอบต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ที่ร่างให้ที่ร่างเห็นประโยชน์ของพรรคหนึ่ง อาจเป็นที่ยอมรับให้ที่ร่างเห็นประโยชน์ของพรรคอื่นหรือของคณะบุคคล หรือของสถาบันอุดมศึกษาแต่ละสถาบัน หรือของนิติบุคคลหรือผู้แทนบุคคล ซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือผู้แทนบุคคลนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

**มาตรา ๒๒** **ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๓** **ไม่มีการแก้ไข**

**หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการ** **ไม่มีการแก้ไข**  
**องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม**  
**ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ**

**มาตรา ๒๔** **มีการแก้ไข**  
**คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ



หรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการ เป็นผู้แทนของสำนักงาน

ที่กระทรวงสาธารณสุขไม่ได้อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ใน กฎหมายดังกล่าว”

คณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุม โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม ดังนี้

“มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการ เป็นผู้แทนของสำนักงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ใน กฎหมายดังกล่าว”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุม ของคณะกรรมการการ

มาตรา ๒๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบ หรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงาน ของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน



(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงานปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน

การกำหนดอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานตาม (๒) และ (๔) จะต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน”

**คณะกรรมการข้าราชการแก้ไขในที่ประชุม โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม ดังนี้**

“มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงานของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงานปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการ

**มาตรา ๒๖**

**มีการแก้ไข**

**คณะกรรมการข้าราชการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) สืบค้น ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ

(๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ



(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการ  
มอบหมาย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๓) รายได้พิเศษที่ประชาชนอื่นได้มาจากการดำเนินงานของสำนักงาน

(๔) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่ง  
คลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑)  
ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้  
และจัดหาประโยชน์ได้

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อ  
หรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) (๓) และ (๔) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์  
ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์  
จากทรัพย์สินของสำนักงาน

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๐

ไม่มีการแก้ไข



## มาตรา ๓๑

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการและสั่งให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการคัดเลือก และเลขาธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

## คณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้

“มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการและสั่งให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการคัดเลือก และเลขาธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการ





มาตรา ๓๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

**คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๓๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการและวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงานให้เป็นไปตามที่ผู้ทบทวนนโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

(๑/๑) เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับผู้ทบทวนนโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

**คณะกรรมการขอแก้ไขในที่ประชุม โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม ดังนี้**

“มาตรา ๓๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการ





มาตรา ๓๕

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๔ ความสัมพันธ์กับรัฐบาล  
และรัฐสภา

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติหน้าที่และรายงานผลการสอบบัญชี ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและผู้รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๗

ไม่มีการแก้ไข

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะที่ปรึกษาที่รับผิดชอบการคัดเลือกผู้แทน ซึ่งที่รัฐสภาจัดให้มีการคัดเลือกผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเพื่อทำหน้าที่เป็นกรรมการจัดการการคัดเลือกตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการคัดเลือก”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๓๙

ไม่มีการแก้ไข

คณะกรรมการการขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้

“มาตรา ๓๙ บรรทัดที่สามสิบหนึ่ง ที่ การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยอนุโลม

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการการ

มาตรา ๔๐

ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐<sup>๔</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๑๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ๓๒ เสียง และงดออกเสียง ๒ เสียง

<sup>๔</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า “เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จบร่างแล้วให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม**  
**ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....**

-----

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งในการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชนและการจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียนั้น สามารถดำเนินการโดยใช้กลไกตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ จึงสมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระ เพื่อให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. .... เป็นการบัญญัติกฎหมายขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะ เพื่อจัดตั้งองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบองค์การอิสระ โดยมีหลักการดังต่อไปนี้

**๒.๑ การจัดตั้งองค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๒)**

(๑) กำหนดให้มีองค์การอิสระขึ้นหนึ่งองค์การโดยทำงานในรูปคณะกรรมการซึ่งมาจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสามคน ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกสิบสองคน ซึ่งมาจากบุคคลที่ได้รับ

การเสนอชื่อและได้รับการเลือกจากองค์การเอกชนจำนวนหกคนและจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระจำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนภาครัฐจำนวนหกคน และผู้แทนองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญจำนวนสองคน

(๓) กำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร การตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก

๒. ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อผู้แทนองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวัน โดยให้องค์การเอกชนเสนอรายชื่อบุคคลในนามองค์การได้ไม่เกินสามชื่อต่อองค์การ และสถาบันอุดมศึกษาเสนอรายชื่อบุคคลในนามของสถาบันอุดมศึกษาได้ไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา

๓. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร รวมทั้งดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติดังกล่าว ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในระยะเวลาเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในสามวันนับจากวันที่ได้รับคำร้อง

๔. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้มีการจัดประชุมผู้ซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ เพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้มาซึ่งกรรมการองค์การอิสระจำนวนสิบสองคน ภายในสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาตามข้อ ๓.

๕. ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่คนแรกของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม และสองคนแรกจากด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่

๖. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการองค์การอิสระมาประชุมภายในสิบห้าวันหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตามข้อ ๕. เพื่อเลือกกันเองให้ได้มาซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระ และเมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้น ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน

๗. ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการองค์การอิสระต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

**๒.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๑๓  
ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๘)**

คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๓) ส่งเสริมให้การศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย

(๖) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์การอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การอิสระได้

**๒.๓ การให้ความเห็นขององค์การอิสระ (หมวด ๒ ร่างมาตรา ๑๙ ถึง  
ร่างมาตรา ๒๓)**

(๑) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อพิจารณาให้ความเห็น และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายทราบด้วย

(๒) ให้คณะกรรมการองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การอิสระมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายพิจารณาอนุญาตในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

(๓) ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระจัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยบันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ในบันทึกความเห็นด้วย และให้คณะกรรมการองค์การอิสระเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย

(๔) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการองค์การอิสระอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้

(๕) เมื่อองค์การอิสระให้ความเห็นประกอบแล้ว หรือกรณีที่ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาต่อไป ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมใดเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐหรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

**๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ (หมวด ๓ (ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๓๕))**

กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการองค์การอิสระ เพื่อรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการองค์การอิสระโดยมีเลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน



**๒.๕ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา (หมวด ๔ (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๓๖))**

กำหนดให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการดำเนินงานเป็นหนังสือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

**๒.๖ บทเฉพาะกาล**

(๑) ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการอิสระภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ให้บังคับ

(๒) การดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และการให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมใดที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระดังกล่าวดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น

(๓) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระจนกว่าสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

\*\*\*\*\*

## ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ  
ในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง  
พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางการประสานการดำเนินการเพื่อจัดตั้งและดำเนินงานขององค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ เพื่อให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

“โครงการหรือกิจกรรม” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

ข้อ ๔ ให้นำรัฐธรรมนูญรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ” ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) ผู้แทนภาคประชาชนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน

(๔) ผู้แทนภาคเอกชนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนห้าคน

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๖ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่ได้รับแต่งตั้ง

เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่ จะเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ข้อ ๘ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้แต่งตั้งบุคคลในประเภทเดียวกันเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของบุคคลซึ่งคนแทน

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ ในกรณีที่ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเป็นประธานกรรมการ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ

ข้อ ๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานการดำเนินการให้ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ

(๒) สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือในการดำเนินการขององค์การอิสระให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายขององค์การอิสระ

(๔) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

(๕) พิจารณาเสนอแนะการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การอิสระ

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๑๒ ค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์การอิสระ รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างอื่น ให้จ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ถ้างบประมาณไม่เพียงพอแก่รายจ่ายให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

#### หมวด ๒

#### การประสานการดำเนินการขององค์การอิสระ

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการดำเนินการประกาศเป็นการทั่วไปให้องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งประสงค์จะร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ แจ้งรายชื่อผู้แทนของแต่ละแห่งตามรายละเอียดในวรรคสอง ให้คณะกรรมการทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเข้าร่วมประชุมทำความเข้าใจในการจัดตั้งองค์การอิสระ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการแจ้งรายละเอียดของลักษณะ องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพที่จะมีสิทธิแจ้งรายชื่อ คุณสมบัติและจำนวนผู้ที่ได้รับการ เสนอรายชื่อ พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานที่ต้องเสนอไว้ในประกาศตามวรรคหนึ่งด้วย

ในการดำเนินการตามข้อนี้ คณะกรรมการอาจมีหนังสือแจ้งให้องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อทราบ โดยตรงด้วยก็ได้

ข้อ ๑๔ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้แทนขององค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ เพื่อทำความเข้าใจในการจัดตั้งองค์การอิสระ

เมื่อที่ประชุมตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ ให้คณะกรรมการแจ้งคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ

วิธีการประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๕ การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารองค์การอิสระ หลักเกณฑ์การบริหารงาน และหลักเกณฑ์การให้ความเห็นโครงการหรือกิจกรรมขององค์การอิสระให้เป็นไปตามที่องค์การอิสระกำหนด

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระ แต่ต้องไม่ขัดแย้งกับความเป็นอิสระในการดำเนินงานขององค์การอิสระ

ข้อ ๑๖ เพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือการช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระ คณะกรรมการอาจเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนหรือให้ความร่วมมือตามอำนาจหน้าที่ได้

ข้อ ๑๗ ในกรณีมีเหตุที่ทำให้องค์การอิสระไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ให้คณะกรรมการรายงานต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาประกาศการสิ้นสุดขององค์การอิสระ และให้คณะกรรมการดำเนินการตามความในหมวดนี้ เพื่อให้มีการจัดตั้งองค์การอิสระขึ้นใหม่

#### หมวด ๓

#### การให้ความเห็นโครงการหรือกิจกรรม

ข้อ ๑๘ โครงการหรือกิจกรรมใดซึ่งต้องส่งให้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งข้อมูล ซึ่งประกอบด้วยรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และสรุปสาระสำคัญของมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้องค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบ และแจ้งให้คณะกรรมการทราบด้วย

ข้อ ๑๙ ให้คณะกรรมการประสานงานกับองค์การอิสระเพื่อติดตามการพิจารณาให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายในเวลาหกสิบวัน นับแต่วันได้รับข้อมูลจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามข้อ ๑๘

ในกรณีที่องค์การอิสระร้องขอ คณะกรรมการอาจประสานงานกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับสาระสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมให้องค์การอิสระทราบเพื่อศึกษาล่วงหน้า และสามารถพิจารณาให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งได้

ข้อ ๒๐ เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้จัดส่งไปยังหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบหรือเป็นผู้อนุญาตเพื่อนำความเห็นไปประกอบการพิจารณาก่อนการดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้องค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

#### บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๑ ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการดำเนินการประกาศให้องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพแจ้งรายชื่อตามข้อ ๑๓ และจัดการประชุมตามข้อ ๑๔ ให้แล้วเสร็จภายในเวลาหกสิบวัน นับแต่วันที่มีการแต่งตั้งกรรมการครบตามข้อ ๕

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

## ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

### เรื่อง การประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ

ตามที่ได้ประกาศใช้บังคับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว นั้น

โดยที่คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระได้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้แทนขององค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษา ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพและที่ประชุมตกลงร่วมกัน จัดตั้งเป็นองค์การอิสระ ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๔ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติให้ประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วย

#### ๑. ประธานกรรมการ

องค์กรเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ

นายวิรัช ธีรประสาธน์

ผู้แทนจากมูลนิธิฟื้นฟูชีวิตและธรรมชาติ

#### ๒. กรรมการ ประกอบด้วย

##### ๒.๑ องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๑ นางสาวเพ็ญ โคม แซ่ตั้ง

ผู้แทนจากโครงการนิตินิยมสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๒ นายเรงชัย ตันสกุล

ผู้แทนจากสมาคมรักษ์ทะเลไทย

##### ๒.๒ องค์กรเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๒.๑ ว่าที่ร้อยตรีสุรพล ดวงแข

ผู้แทนจากมูลนิธิสืบนาคะเสถียร

๒.๒.๒ นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์

ผู้แทนจากโครงการเสริมสร้างจิตสำนึกนิเวศวิทยา



- ๒.๓ องค์การเอกชนด้านสุขภาพ
- ๒.๓.๑ นายศุภกิจ นันทะวรการ  
ผู้แทนจากมูลนิธิธินโยบายสุขภาพ
- ๒.๓.๒ นายวีรพงษ์ เกรียงสินยศ  
ผู้แทนจากมูลนิธิสุขภาพไทย
- ๒.๔ สถาบันอุดมศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม
- ๒.๔.๑ ศาสตราจารย์สันทัด ศิริอนันต์ไพบูลย์  
ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี
- ๒.๔.๒ นายถนอมศักดิ์ บุญภักดี  
ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยบูรพา
- ๒.๕ สถาบันอุดมศึกษาด้านทรัพยากรธรรมชาติ
- ๒.๕.๑ นายสัญญาชัย สุติพันธ์วิหาร  
ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยมหิดล
- ๒.๕.๒ ศาสตราจารย์เปี่ยมศักดิ์ เมนะเสวต  
ผู้แทนจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๒.๖ สถาบันอุดมศึกษาด้านสุขภาพ
- ๒.๖.๑ รองศาสตราจารย์พิทยา จารุพูนผล  
ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยมหิดล
- ๒.๖.๒ นายชนวรรัตน์ อัมสมบูรณ์  
ผู้แทนจากวิทยาลัยนครราชสีมา

โดยให้องค์การอิสระทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ  
ต่อชุมชนอย่างรุนแรงตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมบัญญัติแห่งราชอาณาจักรไทย

ประกาศ ณ วันที่ ๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

## ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการ  
ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน  
จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เพื่อให้การเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และตามมาตรา ๔๖ และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้น (upstream petrochemical industry)” และ “อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry)” ให้ใช้ตามคำจำกัดความตามนิยามของสถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

“สารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑” หมายความว่า บัญชีรายชื่อสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑ ตามประกาศของ International Agency for Research on Cancer (IARC)

“สารก่อมะเร็งกลุ่ม ๒ A” หมายความว่า บัญชีรายชื่อสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๒ A ตามประกาศของ International Agency for Research on Cancer (IARC)

ข้อ ๒ ให้กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีรายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๓ โครงการหรือกิจการตามข้อ ๒ ให้หมายความรวมถึงโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ทั้งที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และโครงการหรือกิจการซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายด้วย

ข้อ ๔ การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการตามข้อ ๒ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมดังกล่าวข้างต้น ต้องจัดทำโดยผู้ที่ได้รับอนุญาต ให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๕ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

สุวิทย์ คุณกิตติ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## เอกสารแนบท้ายประกาศ

๑. กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เสนอรายงานในชั้นก่อนขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
๒. กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้เสนอรายงานในชั้นขออนุมัติโครงการ หรือขออนุมัติงบประมาณ หรือก่อนดำเนินการก่อสร้าง แล้วแต่กรณี
๓. กรณีโครงการหรือกิจการซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายให้เสนอรายงานตามท้ายตารางนี้

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๑	การถมทะเล หรือทะเลสาบ นอกแนวเขตชายฝั่งเดิม ยกเว้นการถมทะเลที่เป็นการฟื้นฟูสภาพชายหาด	ตั้งแต่ ๓๐๐ ไร่ ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ
๒	การทำเหมืองแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ดังต่อไปนี้		
	๒.๑ เหมืองแร่ใต้ดิน เฉพาะที่ออกแบบให้โครงสร้างมีการยุบตัวภายหลังการทำเหมือง โดยไม่มีค้ำยันและไม่มีการใส่ค้ำยันวัสดุทดแทนเพื่อป้องกันการยุบตัว	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขอประทานบัตร
	๒.๒ เหมืองแร่ตะกั่ว เหมืองแร่สังกะสี หรือเหมืองแร่โลหะอื่นที่ใช้ไซยาไนด์หรือปรอท หรือตะกั่วในเตา ในกระบวนการผลิต หรือเหมืองแร่โลหะอื่นที่มีอาร์เซนไพไรต์ (arsenopyrite) เป็นแร่ประกอบ (associated mineral)	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขอประทานบัตร
	๒.๓ เหมืองแร่ถ่านหิน เฉพาะที่มีการลำเลียงแร่ถ่านหินออกนอกพื้นที่โครงการด้วยรถยนต์	ขนาดตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน / เดือน หรือ ตั้งแต่ ๒,๔๐๐,๐๐๐ ตัน / ปี ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขอประทานบัตร
	๒.๔ เหมืองแร่ในทะเล	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขอประทานบัตร

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๓	นิคมอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรม หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรม ดังต่อไปนี้		
	๓.๑ นิคมอุตสาหกรรม หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรม ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ตาม ๔ หรืออุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็ก ตาม ๕.๑ หรือ ๕.๒ แล้วแต่กรณี มากกว่า ๑ โรงงานขึ้นไป	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ
	๓.๒ นิคมอุตสาหกรรม หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรม ที่มีการขยายพื้นที่เพื่อรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมีตาม ๔ หรืออุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็ก ตาม ๕.๑ หรือ ๕.๒	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ
๔	อุตสาหกรรมปิโตรเคมี ดังต่อไปนี้		
	๔.๑ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้น (upstream petrochemical industry)	ทุกขนาด หรือที่มีการขยายกำลังการผลิตตั้งแต่ร้อยละ ๓๕ ของกำลังการผลิตเดิมขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ หรือในชั้นขอขยายแล้วแต่กรณี
	๔.๒ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry) ดังต่อไปนี้		
	๔.๒.๑ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry) ที่ผลิตสารเคมี หรือใช้วัตถุดิบที่เป็นสารเคมี ซึ่งเป็นสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑	ขนาดกำลังการผลิต ๑๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป หรือที่มีการขยายขนาดกำลังการผลิตรวมกันแล้วมากกว่า ๑๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี
	๔.๒.๒ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นกลาง (intermediate petrochemical industry) ที่ผลิตสารเคมี หรือใช้วัตถุดิบที่เป็นสารเคมี ซึ่งเป็นสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๒ A	ขนาดกำลังการผลิต ๗๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป หรือที่มีการขยายขนาดกำลังการผลิตรวมกันแล้วมากกว่า ๗๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการหรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๕	อุตสาหกรรมถลุงแร่ หรือหลอมโลหะ ดังต่อไปนี้		
๕.๑	อุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็ก	ที่มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้า สู่กระบวนการผลิต ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตัน / วัน ขึ้นไป หรือที่ มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้า สู่กระบวนการผลิตรวมกัน ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตันวัน ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือยื่นขออนุญาตประกอบ กิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี
๕.๒	อุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็กที่มีการผลิต ถ่าน coke หรือที่มีกระบวนการ sintering	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือยื่นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี
๕.๓	อุตสาหกรรมถลุงแร่ ทองแดง ทองคำ หรือสังกะสี	ที่มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้าสู่กระบวนการผลิต ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน / วัน ขึ้นไป หรือ ที่มีปริมาณแร่ป้อน (input) เข้าสู่กระบวนการผลิต รวมกันตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน / วัน ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือยื่นขออนุญาตประกอบ กิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี
๕.๔	อุตสาหกรรมถลุงแร่ตะกั่ว	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือยื่นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี
๕.๕	อุตสาหกรรมหลอมโลหะ (ยกเว้นเหล็ก และอะลูมิเนียม)	ขนาดกำลังการผลิต (output) ตั้งแต่ ๕๐ ตันวัน ขึ้นไป หรือมีกำลังการผลิต รวมกันตั้งแต่ ๕๐ ตันวัน ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือยื่นขออนุญาตประกอบ กิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี
๕.๖	อุตสาหกรรมหลอมตะกั่ว	ขนาดกำลังการผลิต (output) ตั้งแต่ ๑๐ ตันวัน ขึ้นไป หรือมีกำลังการผลิต รวมกันตั้งแต่ ๑๐ ตันวัน ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือยื่นขออนุญาตประกอบ กิจการ หรือในชั้นขอขยาย แล้วแต่กรณี

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
๖	การผลิต กำจัด หรือปรับแต่งสารกัมมันตรังสี	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต อนุญาตประกอบกิจการ
๗	โรงงานปรับคุณภาพของเสียรวมหรือโรงงาน ประกอบกิจการเกี่ยวกับการฝังกลบสิ่งปฏิกูล หรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วย โรงงานที่มีการเผาหรือฝังกลบของเสีย อันตราย ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ยกเว้น การเผาในหม้อเผาซิเมนต์ที่ใช้ของเสีย อันตรายเป็นเชื้อเพลิงทดแทน หรือใช้เป็น เชื้อเพลิงเสริม	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี
๘	โครงการระบบขนส่งทางอากาศ	ที่มีการก่อสร้าง ขยาย หรือเพิ่มทางวิ่งของอากาศ ยานตั้งแต่ ๓,๐๐๐ เมตร ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ
๙	ท่าเทียบเรือ	๑) ที่มีความยาวหน้าท่า (berth length) ตั้งแต่ ๓๐๐ เมตรขึ้นไป หรือมีพื้นที่ ท่าเทียบเรือตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ยกเว้น ท่าเทียบเรือโดยสารหรือ ท่าเทียบเรือเรือสินค้าเพื่อ การอุปโภคและบริโภคหรือ ท่าเทียบเรือสำราญและกีฬา  ๒) ที่มีการขุดลอกร่องน้ำ ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร ขึ้นไป ยกเว้น ท่าเทียบเรือโดยสารหรือ ท่าเทียบเรือสินค้าเพื่อการ อุปโภคและบริโภค หรือ ท่าเทียบเรือสำราญและกีฬา	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ  ให้เสนอในชั้นขออนุมัติ หรือขออนุญาตโครงการ

ลำดับ	ประเภทโครงการหรือกิจการ	ขนาด	หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
		๓) ที่มีการขนถ่ายวัตถุอันตรายหรือกากของเสียอันตรายซึ่งเป็นสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑ มีปริมาณรวมกันตั้งแต่ ๒๕,๐๐๐ ตัน/เดือนขึ้นไป หรือมีปริมาณรวมกันทั้งปีตั้งแต่ ๒๕๐,๐๐๐ ตันปี ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ
๑๐	เขื่อนเก็บกักน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำ	๑) ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๑๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ขึ้นไป หรือ ๒) ที่มีพื้นที่เก็บกักน้ำตั้งแต่ ๑๕ ตารางกิโลเมตร ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ  ให้เสนอในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ
๑๑	โรงไฟฟ้าพลังความร้อน ดังต่อไปนี้		
	๑๑.๑ โรงไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง	ขนาดกำลังผลิต กระแสไฟฟ้าวรวม ตั้งแต่ ๑๐๐ เมกกะวัตต์ ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี
	๑๑.๒ โรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงชีวมวล	ขนาดกำลังผลิต กระแสไฟฟ้าวรวม ตั้งแต่ ๑๕๐ เมกกะวัตต์ ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี
	๑๑.๓ โรงไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็น เชื้อเพลิง ซึ่งเป็นระบบพลังความร้อนร่วม ชนิด combined cycle หรือ cogeneration	ขนาดกำลังผลิต กระแสไฟฟ้าวรวม ตั้งแต่ ๓,๐๐๐ เมกกะวัตต์ขึ้นไป	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี
	๑๑.๔ โรงไฟฟ้านิวเคลียร์	ทุกขนาด	ให้เสนอในชั้นขออนุญาต ก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบ กิจการ แล้วแต่กรณี



## รู้จักองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)\*

### ๑. การจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว”

ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาและผู้แทนองค์การเอกชนทั่วประเทศ ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ ได้มาประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ และคัดเลือกกันเองเป็นคณะกรรมการองค์การอิสระจำนวน ๑๓ คน

สำหรับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เป็นประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของหน่วยงานรัฐในส่วนต่างๆ มิใช่การแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การอิสระแต่อย่างใด

### ๒. ทำไมจึงเป็นคณะกรรมการชุดเฉพาะกาลเท่านั้น?

ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ วรรคสอง องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ต้องจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ โดยคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสองฯ ได้ยกร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. .... และเสนอให้กับรัฐบาลแล้ว

แต่กระบวนการพิจารณาของรัฐบาลและรัฐสภา อาจใช้ระยะเวลายาวนาน ในขณะที่โครงการต่างๆ ทั่วประเทศ ที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน ก็เดินหน้าโครงการอย่างต่อเนื่อง ทั้งที่ยังไม่ได้ดำเนินการให้ครบถ้วนตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง รวมทั้งโครงการต่างๆ ที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งต้องหยุดโครงการไว้ก่อนตามคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวของศาลปกครอง

จึงมีการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) โดยมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระฯ พ.ศ.๒๕๕๓ รองรับกระบวนการคัดเลือกและการดำเนินงานให้ความเห็นที่เป็นอิสระ เมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ผ่านการพิจารณาและมีผลบังคับใช้ จะมีการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามพระราชบัญญัติต่อไป

\* ที่มา: <http://www.greenvoice-committee.org/index.html>

### ๓. สังคมไทยจะได้ประโยชน์อะไร จากการมีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อมุ่งคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของชุมชนและประชาชน ในการมีส่วนร่วมรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

โดยเฉพาะการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ของรัฐและเอกชน ซึ่งเป็นปัญหาการละเมิดสิทธิชุมชนที่ยืดเยื้อยาวนานของสังคมไทยและยังคงส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และความขัดแย้งในสังคมอยู่ในปัจจุบัน ตั้งแต่โครงการที่เป็นปัญหาหลายสิบปี เช่น โรงไฟฟ้าแม่เมาะ จ.ลำปาง, เขื่อนปากมูล จ.อุบลราชธานี, นิคมอุตสาหกรรม จ.ลำพูน, เขื่อนที่ร้อนพิบูลย์ จ.นครศรีธรรมราช ฯลฯ มาจนถึงโครงการต่าง ๆ ในปัจจุบัน เช่น โรงแยกก๊าซและโรงไฟฟ้าที่จะนะ จ.สงขลา, โรงเหล็กที่ จ.ประจวบฯ, การขยายสนามบินสุวรรณภูมิ จ.สมุทรปราการ, เขื่อนแควน้อย จ.พิษณุโลก, จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, หรือโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เป็นต้น

ทุกพื้นที่ในประเทศ อาจเกิดโครงการประเภทต่าง ๆ เหล่านี้ได้ในอนาคต ในขณะที่ระบบการปกป้องและคุ้มครองสิทธิชุมชน รวมทั้งระบบการป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนเหล่านี้ ยังคงมีปัญหาค่าที่ต้องปรับปรุงแก้ไขอีกหลายประการ ส่งผลให้หลายชุมชนคัดค้านโครงการลงทุนต่างๆ ทั้งของรัฐและเอกชน เพราะเกรงว่าจะมีผลกระทบคุกคามชีวิตความเป็นอยู่ โดยหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไม่สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบได้ จนนำมาสู่ความไม่ไว้วางใจกันในสังคมที่รุนแรงขึ้นเรื่อยๆ ในกรณีโครงการพัฒนาต่างๆ

สังคมไทยจึงจำเป็นต้องมีกลไกเพิ่มขึ้นในกระบวนการตัดสินใจของรัฐ โดยเป็นองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีความเป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐและผลประโยชน์ของเอกชน สำหรับให้ความเห็นประกอบในโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน ทั้งความจำเป็นของโครงการ, การป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ, และทางเลือกทางออกในการตัดสินใจโครงการบนฐานผลประโยชน์ส่วนรวม ก่อนที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบของรัฐจะตัดสินใจอนุญาตหรือไม่อนุญาตโครงการ

ในขณะที่สำนักงานองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เป็นองค์กรของรัฐที่ไม่ใช่ราชการ ดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล และกองทุนอื่นๆ ได้แก่ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

### ๔. แนวทางการดำเนินงานขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

การให้ความเห็นขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) ต่อโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน ต้องมุ่งสร้างการพัฒนาอย่างฉลาดและมีเหตุผล ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมและความยั่งยืนของสังคม เพื่อคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิชุมชน รวมทั้งเสริมสร้างความไว้วางใจกันในสังคม

ดังนั้น องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) จึงต้องใช้ข้อมูลหลักฐานทางวิชาการอย่างรอบด้าน และเปิดกว้างรับความคิดเห็นและข้อเสนอจากทุก ๆ ภาคส่วนในสังคม รวมทั้ง มุมมองความคิดและภูมิปัญญาของชุมชนในพื้นที่โครงการ

แนวทางการดำเนินงานเพื่อให้ความเห็นต่อโครงการ จึงเน้นการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม การประสานงานกับภาคีเครือข่ายนักวิชาการและประชาสังคมทั่วประเทศ และโดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาในด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ให้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ

#### ๕. ประเด็นในการให้ความเห็นต่อโครงการ

การให้ความเห็นขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพนั้น จะไม่จำกัดเฉพาะการให้ความเห็นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเท่านั้น แต่ยังครอบคลุมถึงประเด็นอื่น ๆ ของโครงการ เช่น ความจำเป็นของการมีโครงการ การป้องกันผลกระทบทางลบและส่งเสริมผลประโยชน์ในทางบวก และทางเลือกในการดำเนินโครงการด้วย เพื่อสะท้อนความคิดและเหตุผลของกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม และเสนอทางเลือกหรือทางออกในการตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการนั้น ๆ ด้วย

#### ๖. ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน

ขณะนี้ คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) อยู่ระหว่างดำเนินการพัฒนาแนวทาง กระบวนการ หลักเกณฑ์ และกลไกในการทำงานขององค์การอิสระฯ โดยเฉพาะการพิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการต่างๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน รวมทั้งดำเนินการจัดตั้งสำนักงาน และการวางหลักเกณฑ์ กำหนดคุณสมบัติ และการคัดเลือกพนักงานประจำหลายตำแหน่งเพื่อเข้ามาทำงานในสำนักงาน

#### ๗. ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมกับองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) ได้อย่างไรบ้าง

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพฯ ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรจากภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม ในกระบวนการให้ความเห็นต่อโครงการ จึงมีหลายช่องทางที่ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้ ดังนี้

๑) ท่านสามารถส่งเรื่อง หรือข้อมูล หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการที่อาจกระทบรุนแรงตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้กับองค์การอิสระฯ เพื่อใช้พิจารณาในการให้ความเห็นต่อโครงการ

๒) ท่านสามารถเข้าร่วมรับฟังและแสดงความคิดเห็นในเวทีต่าง ๆ ที่องค์การอิสระฯ จะจัดขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ ตามแต่ละกรณีโครงการ หรือเวทีการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นสำคัญหรือประเด็นภาพรวมที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นขององค์การอิสระฯ

๓) ท่านสามารถพูดคุยและให้ข้อมูลกับเจ้าหน้าที่ขององค์การอิสระฯ ซึ่งเข้าร่วมสังเกตการณ์เวทีต่างๆ ที่ทางโครงการจะจัดขึ้น ทั้งเวทีการกำหนดขอบเขตการประเมินผล

กระทบ (Public Scoping), เวทีการทบทวนร่างรายงานฯ (Public Review), หรือเวทีอื่นๆ  
 ๔) ท่านอาจพิจารณาส่งข้อมูลให้องค์การอิสระฯ รวบรวมในทำเนียบข้อมูล  
 บุคคลและองค์กรที่มีความรู้ ประสบการณ์ หรือภูมิปัญญาในด้านสิ่งแวดล้อม  
 ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ เพื่อใช้ในการแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน หรือการ  
 ทำงานในรูปแบบอื่น ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการรับรองคุณสมบัติ ซึ่งองค์การอิสระฯ  
 กำลังพิจารณา และจะประกาศเผยแพร่สาธารณะต่อไป

#### ๘. การติดต่อองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่สนับสนุนการทำงานขององค์กร  
 อิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นการชั่วคราว

โดยท่านสามารถติดต่อได้ที่ สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่อยู่ ๔๙ พระราม ๖

ซอย ๓๐ พญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐-๒๒๙๘-๕๖๓๙, ๐-๒๒๗๘-๘๔๐๐-๑๙ ต่อ ๑๗๕๒, ๑๕๖๑

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๖๕๐

\*\*\*\*\*

สรุปสาระสำคัญการเสวนาโต๊ะกลม  
ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ  
และสุขภาพ พ.ศ. ....  
คุ้มครองสิทธิประชาชน...ได้จริงหรือไม่<sup>๑</sup>

เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน (กป.อพช) ได้ร่วมกับสมัชชาองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ (สคส.) เครือข่ายสิ่งแวดล้อมไทย และองค์กรเครือข่ายภาคประชาสังคม จัดเวทีเสวนาโต๊ะกลม เรื่อง : ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. .... คุ้มครองสิทธิประชาชนได้จริงหรือไม่ ณ ห้องประชุม บานบุรี โรงแรมบางกอก ชฎา โฮเทล ห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อวิพากษ์สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาร่างฯ ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปตามเจตจำนงตามมาตรา ๖๗ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะเป็นประโยชน์ร่วมในสังคมและสอดคล้องกับการ นำมาใช้ได้จริงแก่ประชาชนโดยเฉพาะพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบฯ ตลอดจนเพื่อการสื่อสาร สาธารณะต่อสังคม

เวทีเสวนาเป็นการวิพากษ์เปรียบเทียบสาระสำคัญทางกฎหมายในรายมาตรา<sup>๒</sup> ระหว่างร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. .... ฉบับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ สมาชิกผู้แทนราษฎรกับร่างพระราชบัญญัติ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. .... ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายภาคประชาชน

ผลจากการร่วมพิจารณา และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเวทีเสวนาโต๊ะกลม ได้สรุปประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. .... ฉบับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ สมาชิกผู้แทนราษฎร ที่ไม่สอดคล้อง กับร่างพระราชบัญญัติของภาคประชาชน กล่าวคือ

### ประเด็นที่ ๑ กระบวนการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ

ร่างของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ กำหนดสัดส่วนของ คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก โดยเพิ่มหน่วยงานของรัฐที่ไม่เกี่ยวข้องกับการด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ คือ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย และปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และ

<sup>๑</sup> ที่มา : สรุปเวทีเสวนาโต๊ะกลม : ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ โรงแรมบางกอกชฎา โฮเทล กรุงเทพฯ.

<sup>๒</sup> โปรดพิจารณาดารงเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติฯ ในเอกสารประกอบการประชุมเวทีเสวนา โต๊ะกลม ๓๐ มีนาคม ๕๔.

เทคโนโลยี ซึ่งจะเห็นได้ว่าหน่วยงานเหล่านี้ไม่มีภารกิจโดยตรงด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ แต่ประการใด ย่อมทำให้หน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่จัดการ คัดเลือกกรรมการองค์การอิสระไม่มีความรู้ความเข้าใจอย่างเพียงพอเกี่ยวกับองค์กรเอกชนและ สถาบันการศึกษาที่มีภารกิจหน้าที่หรือกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ อันส่งผลให้กระบวนการได้มาซึ่งคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพอาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ วรรค ๒ ที่ประสงค์จะให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ประกอบด้วยผู้แทนองค์กรเอกชนและผู้แทนสถาบันการศึกษาที่มีภารกิจหน้าที่หรือ กิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ด้วยเหตุนี้หน่วยงานของรัฐที่เป็น กรรมการจัดการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระสมควรมีภารกิจด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพด้านใดด้านหนึ่ง

ดังนั้น จึงสมควรเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ให้เหลือเพียง สิบคน คือ ผู้แทนองค์กรเอกชน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ ด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวง สาธารณสุข ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ

## ประเด็นที่ ๒ อำนาจหน้าที่การกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมของคณะกรรมการ องค์การอิสระ

ร่างของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ ไม่ให้อำนาจคณะกรรมการ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ในการกำหนดประเภท โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง แสดงให้เห็นว่าอำนาจใน การประกาศประเภทโครงการหรือกิจกรรม ยังเป็นอำนาจของหน่วยงานรัฐ ซึ่งอาจจะมีส่วน ได้เสียกับประเภทโครงการหรือกิจกรรมเหล่านั้น ทำให้การประกาศประเภทโครงการหรือ กิจกรรมไม่มีความเป็นอิสระและไม่สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนได้

ดังนั้น จึงสมควรให้คณะกรรมการองค์การอิสระ เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจ หน้าที่พิจารณากำหนดประเภทโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรง และสามารถพิจารณาทบทวนโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรงได้ทุก ๓ ปี รวมทั้งให้ภาคประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการต่าง ๆ สามารถ เสนอให้องค์การอิสระพิจารณากำหนดเป็นประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้

## ประเด็นที่ ๓ ขั้นตอนการพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

ร่างของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ กำหนดให้หน่วยงานของ เอกชน หรือหน่วยงานรัฐซึ่งเป็นเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อ

ชุมชนอย่างรุนแรง มีหน้าที่ต้องจัดส่งรายการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้องค์การอิสระพิจารณา จะเห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวได้จำกัดอำนาจหน้าที่ขององค์การอิสระเฉพาะการให้ความเห็นรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงอาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรคสอง ที่กำหนดให้องค์การอิสระมีหน้าที่ให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว จึงไม่ใช่หน้าที่เพียงการให้ความเห็นเฉพาะรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

ดังนั้น หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนเจ้าของโครงการต้องมีหน้าที่ส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมตั้งแต่ขั้นตอนการริเริ่มโครงการหรือกิจกรรมเหล่านั้นให้องค์การอิสระพิจารณาตั้งแต่เริ่มต้นจึงจะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ วรรค ๒

#### ประเด็นที่ ๔ อำนาจการเข้าถึงข้อมูลของคณะกรรมการองค์การอิสระ

ร่างของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ ได้จำกัดอำนาจการเข้าถึงข้อมูลของคณะกรรมการองค์การอิสระ โดยการกำหนดหน่วยงานของรัฐไม่ให้ส่งเอกสาร หรือพยานหลักฐาน ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาโครงการหรือกิจกรรม เพื่อให้คณะกรรมการองค์การอิสระใช้ประกอบในการพิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรม โดยอ้างว่าเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสิทธิส่วนบุคคล สิทธิในทรัพย์สิน หรือสิทธิในทางการค้า ย่อมส่งผลให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างแท้จริง จึงทำให้การให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ไม่มีข้อมูลที่เพียงพอในการให้ความเห็นอย่างรอบด้าน

ดังนั้น จึงสมควรให้คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจเรียกร้องเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระตามเห็นสมควร

#### ประเด็นที่ ๕ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระในการส่งเสริมและสนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็น

ร่างของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา นิติบุคคลหรือคณะบุคคลเฉพาะที่ตั้งอยู่หรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ จึงเป็นการจำกัดสิทธิไม่ให้ประชาชน องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา นิติบุคคล หรือคณะบุคคล ที่ไม่ได้อยู่หรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการดังกล่าวได้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

ดังนั้น คณะกรรมการควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง อันเป็นหลักการสำคัญที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะอย่างแท้จริง

#### ข้อเสนอแนะและแนวทางขับเคลื่อนในระยะต่อเนื่อง

๑. จัดทำเอกสารข้อเสนอของภาคประชาชนเพื่อเสนอเผยแพร่ต่อผู้เข้าร่วมเสวนา และการสื่อสารต่อสาธารณะ

๒. การรณรงค์การเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชนให้ครบ ๑๐,๐๐๐ รายชื่อ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรชุดใหม่ ซึ่งจะทำให้เรามีสิทธิเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนทั้งหมดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯ

๓. การผลักดันให้เป็นประเด็นนโยบายสาธารณะภาคประชาชน และรณรงค์การรับรู้ และเข้าใจต่อสาธารณะชน

๔. การประสานความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายต่าง ๆ เพื่อการทำงานในระยะต่อเนื่อง

\*\*\*\*\*



ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ..... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)

และ

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ....( ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติและ พ.ศ. .... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
<p style="text-align: center;"><b>เหตุผล</b></p> <p>โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติ ให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับการศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มี กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ให้ความเห็น ประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรา กฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง และการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้</p>	<p style="text-align: center;"><b>เหตุผล</b></p> <p>โดยที่มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ซึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่ จัด การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพทำหน้าที่ให้ ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อ ชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อให้ดำรงอยู่ได้อย่างปกติและ ต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตประชาชนจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ...."</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้าน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ...."</p>
<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจา นุเบกษาเป็นต้นไป</p>
<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ "องค์การอิสระ" หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p>	<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p>

๘/๑๕

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพร. สภาผู้แทนราษฎร)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
<p>“องค์การเอกชน” หมายความว่า คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์ และดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม หรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้านการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือด้านการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงาน ในด้านใดด้านหนึ่งเป็นที่ประจักษ์ มาอย่างต่อเนื่องและไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน</p> <p>“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชน ที่จัดการการศึกษา ระดับปริญญาตรีด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ</p> <p><u>“การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม”</u>หมายความว่า การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน โดยการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม</p> <p>“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน คุณภาพสิ่งแวดล้อม</p>	<p>“องค์การเอกชน” หมายความว่า กลุ่ม คณะบุคคล หรือองค์กรที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรม ด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษา ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพ หรือการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานดังกล่าวอย่างหนึ่งอย่างใดเป็นที่ประจักษ์ และไม่มีวัตถุประสงค์ เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน</p> <p>“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงาน ในกำกับของรัฐ ทั้งที่เป็น ของรัฐ หรือเอกชน ที่จัดการการศึกษาระดับปริญญา ด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือ สุขภาพ</p> <p>“สิ่งแวดล้อม” หมายความว่า สิ่งต่างๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพ ซึ่งเกิดขึ้นโดย ธรรมชาติและสิ่งที่มีมนุษย์ได้ทำขึ้น</p> <p>“คุณภาพสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า ดุลยภาพของธรรมชาติ อัน ได้แก่ สัตว์ พืช และ ทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ และสิ่งที่มีมนุษย์ได้ทำขึ้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและ ความสมบูรณ์สืบไปของมนุษยชาติ</p> <p>“สุขภาพ” หมายความว่า ภาวะของมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งทางกาย ทางจิต ทางปัญญา และทางสังคม เชื่อมโยงกันเป็นองค์รวมอย่างสมดุล</p> <p>“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน</p>

๒

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
<p>ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วย การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการ ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>อย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระด้าน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่อ อย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติ หรือพระราชกฤษฎีกา องค์การมหาชนที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของ รัฐ</p> <p>“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p>
มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและ

๒๒

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
	<p>สุขภาพ รักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศตามความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การ อิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่งที่มีผลเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้</p>
<p style="text-align: center;"><b>หมวด ๑</b> <b>องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</b> *****</p> <p>มาตรา ๕ ให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า "องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ" ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการตามมาตรา ๖ องค์การอิสระเป็นองค์กรที่สะท้อนปัญหาในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง มีข้อองค์กรเพื่อต่อรองผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด</p>	<p style="text-align: center;"><b>หมวด ๑</b> <b>คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</b> *****</p>
<p>มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ" ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทนองค์การ เอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ จำนวนสิบสองสามคน ประกอบด้วย (๑) ประธานกรรมการคนหนึ่งซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง (๒) กรรมการซึ่งได้มาจากเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจาก ด้านสิ่งแวดล้อมสี่คน ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละสองคน (๓) กรรมการซึ่งได้มาจากเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน โดยมาจาก ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละสองคน</p>	<p>มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกแปดคนที่เป็นผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ ด้านการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นที่ประจักษ์ ซึ่งได้รับเลือกจากบุคคลที่ เป็นผู้แทนขององค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจำนวนสี่คน และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพจำนวนสี่คน การเลือกประธานคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรา ๙ วรรคสาม</p>

ณ

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการต้องมี ระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการการศึกษาไม่น้อยกว่าสามห้าปีในวันที่สมัคร</p>	
<p><b>มาตรา ๗</b> กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>ก. คุณสมบัติ</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับ การเสนอชื่อ</p> <p>(๓) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพเป็นที่ <u>ประจักษ์มาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบปี</u>ในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ</p> <p>(๔) <u>เป็นสมาชิกขององค์การเอกชน หรือเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าหนึ่งปี</u>ในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ</p> <p><b>ข. ลักษณะต้องห้าม</b></p> <p>(๑) เป็นหรือเคยเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพหรือผู้อำนวยการการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำเพื่อร่วมในการจัดทำรายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ</p> <p>(๑/๑) <u>ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคล ยกเว้นสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย</u></p> <p>(๑/๒) <u>เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่ในการบริหารราชการของผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการบริหารในพรรคการเมือง</u></p> <p>(๑/๓) <u>เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของหน่วยงานของ</u></p>	<p>มาตรา ๖ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ หรือมีประสบการณ์ทำงานด้านสิ่งแวดล้อมหรือด้าน สุขภาพไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี</p> <p>(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๕) ไม่เคยต้องคำพิพากษา หรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวย ผิดปกติ</p> <p>(๖) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องโทษตามความพิพากษาให้จำคุก ไม่ว่าจะรอการลงอาญาหรือรอการลงโทษ ก็ตาม เว้นแต่จะได้พ้นมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือ ความผิดลหุโทษ</p> <p>(๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรอิสระ องค์กรอื่นๆ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือ เพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p> <p>(๘) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นๆ</p> <p>(๙) ไม่เป็นผู้ศึกษาหรือจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม อย่างน้อยสามปีก่อน ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ รวมทั้งไม่เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม หรือกระทำการใดๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สถาปนุแทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p><u>รัฐ</u> เว้นแต่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา</p> <p>(๒) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการประเมินวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือ สุขภาพ หรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ</p> <p>(๓) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคลซึ่งได้รับ ใบอนุญาตให้เป็นผู้ มีสิทธิจัดทำรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือการสุขภาพ หรือดำเนิน โครงการหรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตร ซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย</p> <p>(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๕) ตัดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๖) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ</p> <p>(๗) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการรอ การลงโทษ เว้นแต่ จะได้พ้นการต้องโทษมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือ ความผิดลหุโทษ</p> <p>(๗/๑) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ</p> <p>(๗/๒) เป็นกรรมการหรือผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลซึ่ง ต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงาน ของเอกชน เพราะ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง</p> <p>(๙) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิก สภาท้องถิ่น หรือ ผู้บริหารท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งผู้บริหารในพรรคการเมือง</p>	<p>(๑๐) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือ ผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๑๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมของพรรคการเมือง</p>
	<p>มาตรา ๗ ในขณะที่ดำรงตำแหน่งกรรมการ ต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงาน</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพร. สภาผู้แทนราษฎร)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
	<p>มหาวิทยาลัยหรือใน หน่วยงานสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหาผลกำไรหรือ รายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างขององค์การเอกชนใด</p> <p>เมื่อบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ได้รับเลือกโดยได้รับความยินยอมของผู้นั้น ผู้ได้รับเลือกจะ เริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคย</p>
<p>มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้าน สิ่งแวดล้อม ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๒/๑) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>(๓) ผู้แทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๔) ผู้แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๕) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๖) ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๖/๑) ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</p> <p>(๗) ผู้แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๘) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๙) ผู้แทนประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</p>	<p>มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ จำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย</p> <p>ก. ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสี่คน</p> <p>ข. ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสี่คน</p> <p>ค. ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนสองคน</p> <p>ง. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข จำนวนสองคน</p> <p>จ. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>ช. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>ซ. ผู้แทนสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>ให้คณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ เลือกประธาน กรรมการสรรหาหนึ่งคน และให้เลขาธิการสำนักงาน คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและ สุขภาพ เป็นเลขานุการ คณะกรรมการสรรหา</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพร. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>(๑๐) ผู้แทนประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการ ในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อ ชุมชนอย่างรุนแรง ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกคนหนึ่ง เป็นประธาน กรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่ ได้มีการคัดเลือกผู้แทนตาม(๑) และ (๒) ครบ จำนวนแล้ว ในการเลือกผู้แทนองค์การเอกชนตาม (๑) และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาตาม (๒) ให้สำนักงานจัด ให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนน เลือกกันเองทาง ไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ที่คณะกรรมการกำหนด</p>	
<p>มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ ได้มีการคัดเลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เลือกโดย ให้ ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร และการตรวจสอบ คุณสมบัติองค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจาก องค์การเอกชน และ สถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการและระยะเวลาในการคัดเลือก กรรมการแต่ละขั้นตอน รวมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่ง ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา ให้แล้วเสร็จ ภายในสิบวันนับแต่วันที่ คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เลือกประธานกรรมการจัดการ การคัดเลือก ในการกำหนดวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการ คัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่งให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจาก ภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ (๒) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อผู้แทน ขององค์การเอกชนและ สถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวัน</p>	<p>มาตรา ๙ การเลือกกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ให้ ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) ให้คณะกรรมการสรรหา กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีคัดเลือก วิธีการตรวจสอบ คุณสมบัติองค์การ เอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนการเอกชนด้าน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และ สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพและผู้แทน สถาบันอุดมศึกษาที่ จัด การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ โดยจะต้อง คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและ ส่วนกลางด้วย (๒) ให้คณะกรรมการสรรหา ประกาศรับสมัครองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและ สุขภาพ และ สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือ ทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพที่มีคุณสมบัติ ตาม (๑) เพื่อจัดทำบัญชี รายชื่อองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาที่จะเป็นผู้คัดเลือกกรรมการองค์การ อิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเปิดประกาศรับสมัคร</p>



<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพร. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>(๓) ให้องค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีสิทธิเสนอรายชื่อบุคคลในนามขององค์กร ซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคล ได้แห่งละไม่เกินสามชื่อต่อองค์กร คนโดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อมด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละไม่เกินหนึ่งคนเพื่อมาคัดเลือก ผู้ซึ่งเหมาะสมเป็น กรรมการในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ</p> <p>(๔) ให้สถาบันอุดมศึกษาเสนอรายชื่อบุคคลในนามของสถาบันอุดมศึกษาจากบุคคล ซึ่งเป็นหรือเคย เป็นข้าราชการหรือพนักงานของสถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือเคยปฏิบัติ หน้าที่ใน สถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการ จัดการ การคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา โดยมาจาก ด้าน สิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ เพื่อมาคัดเลือกผู้ซึ่งเหมาะสม เป็นกรรมการใน แต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ</p> <p>(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ จากองค์กร เอกชนและสถาบันอุดมศึกษาตาม (๓) และ (๔) เป็นเวลาสิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนด รับสมัคร</p> <p>(๖) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติขององค์กร เอกชนและ สถาบันอุดมศึกษา พร้อมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตาม (๓) และ (๔) และ ประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ ให้แล้วเสร็จภายใน สิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร</p> <p>(๗) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาตาม (๓) และ (๔) ไม่เห็นด้วย กับผลการ ตรวจสอบคุณสมบัติของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตาม(๖) ให้มีสิทธิยื่นคำร้อง คัดค้านต่อ คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในระยะเวลาเจ็ดวัน นับแต่วันที่มีการประกาศ รายชื่อของบุคคล</p>	<p>(๓) ให้องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่มีคุณสมบัติตาม (๑) เสนอชื่อ ผู้แทน ซึ่งเป็น บุคคลที่เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกขององค์กร หรือปฏิบัติหน้าที่ หรือเคยปฏิบัติหน้าที่ในองค์กร ซึ่งมี คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ ต่อคณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วย ผู้แทนด้าน สิ่งแวดล้อมไม่เกินหนึ่งชื่อ และผู้แทนด้านสุขภาพไม่เกินหนึ่งชื่อ ภายในหกสิบวัน นับแต่วัน</p> <p>(๔) ให้สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ที่มีคุณสมบัติตาม (๑) เสนอชื่อผู้แทน ซึ่งเป็นบุคคลที่เป็นหรือ เคยเป็นข้าราชการ หรือพนักงานของ สถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือ เคยปฏิบัติหน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้าม ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ ต่อคณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วยผู้แทนด้าน สิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติไม่เกินหนึ่งชื่อ และผู้แทนด้านสุขภาพไม่เกิน หนึ่งชื่อ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันประกาศรับสมัคร เพื่อจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ แทนที่จะได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p> <p>(๕) ให้คณะกรรมการสรรหาคำเนินการให้ผู้แทนในบัญชีรายชื่อตามข้อ (๒) มา ประชุม เพื่อ คัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการ โดยผู้แทนมีสิทธิเลือกได้คนละ หนึ่งชื่อ ให้ครบตามจำนวนที่กำหนด สำหรับผู้แทนแต่ละด้าน</p> <p>ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่คนแรกของผู้แทนแต่ละด้าน เป็น กรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ ให้ บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนสอง คนแรกของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อ สำรองของแต่ละด้าน นั้นๆ</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการธิการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>ซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ</p> <p>— ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาการร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายใน สามวันนับจากวันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด</p> <p>— คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด</p> <p>(๔) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ และผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มาประชุมเพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้ผู้ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการ ให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้านภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาตาม (๗) โดยในการประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการ ให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนได้คนละหนึ่งสองชื่อ</p> <p>ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่ สองคนแรกของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม และสองคนแรกจากด้านสุขภาพ-ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรก จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคน เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้าน เป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชื่อนับบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือก กรรมการใหม่</p> <p>(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๔) มาประชุมภายในสิบห้าวันหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตาม (๔) เพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรอง ของด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้นตาม (๔) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมา เป็นกรรมการแทน</p> <p>การประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>(๕/๑) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่ห้ด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติหรือการประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ</p>	<p>(๖) ให้ผู้ได้รับเลือกตามมาตรา ๙ (๕) จำนวนแปดคนประชุมเพื่อเลือกกันเองเป็นประธาน กรรมการหนึ่งคน เมื่อบุคคลซึ่งเป็นผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ หรือผู้แทน สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพได้รับเลือก เป็นประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันนั้นตามมาตรา ๙ (๕) ซึ่งได้รับ คะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งประธานที่ได้รับการเลือก แล้วแจ้งผลให้ ประธานกรรมการสรรหาทราบ เพื่อเสนอรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการให้ประกาศรายชื่อ กรรมการในราชกิจจานุเบกษา</p>

๒๑

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>หรือผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาข้อร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับการร้องขอ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการคัดเลือกกำหนด คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด (๑๐) ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการ ต่อนายกรัฐมนตรี ภายในเจ็ดวันภายหลังจากเสร็จสิ้นสุดการดำเนินการตาม (๙) (๙/๑) เพื่อประกาศรายชื่อ ในราชกิจจานุเบกษา</p>	
<p>มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศรายชื่อ ในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการยกเว้นประธานกรรมการออกจากตำแหน่ง จำนวนหกคนโดยวิธีการจับสลาก โดยเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อมสองคนและด้านสุขภาพหนึ่งคน และกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่ เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการคนใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการ คนเดิม ให้สำนักงานดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๙ เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</p>	<p>มาตรา ๑๒ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันประกาศรายชื่อกรรมการใน ราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่ จะเข้ารับหน้าที่</p>
<p>มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๓/๑) พ้นจากการเป็นสมาชิกองค์การเอกชน หรือพ้นจากการเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง</p>	<p>มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สถาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p><u>ของสถาบันอุดมศึกษา</u> (๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการ ที่มีอยู่ เนื่องจากไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง</p>	<p>(๔) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๗ เมื่อมีการเฝ้าตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงหกคน</p>
<p>มาตรา ๑๒ ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๑ ให้บุคคล ในบัญชีรายชื่อสำรองของตำแหน่งเดียวกันนั้นตามมาตรา ๕ (๔) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่ง ที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถาม ความสมัครใจอีกครั้งหนึ่ง หากไม่มีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองตำแหน่งนั้น ให้ดำเนินการคัดเลือก กรรมการที่มาจากตำแหน่งเดียวกันเพื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาการดำรง ตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง การคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม กรรมการซึ่งได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ ของกรรมการซึ่งตนแทน</p>	<p>มาตรา ๑๔ เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๗ ให้เริ่มดำเนินการตามมาตรา ๕ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้พ้นจากตำแหน่ง ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๓ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของ กลุ่มเดียวกันนั้นตามมาตรา ๕ (๔) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่ง ที่ว่าง ให้กรรมการที่ได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ตนแทน แต่ถ้าเวลาเหลือน้อยกว่าเก้าสิบวัน ไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง</p>
<p>มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนิน โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรตามมาตรา ๒๑ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ (๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการ (๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการกำหนดประเภทโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง</p>	<p><b>หมวด ๒</b> <b>อำนาจหน้าที่</b> ..... มาตรา ๑๖ คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (๒) ให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่าง รุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพร. สภาผู้แทนราษฎร)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้	<p>สุขภาพ รวมทั้งนโยบายหรือแผนซึ่งเป็น ที่มาของโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว</p> <p>(๓) ส่งเสริม สนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นต่อโครงการหรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพก่อนดำเนินการ</p> <p>(๔) ดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นขององค์การอิสระ</p> <p>(๕) ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน องค์กรประชาชน หรือองค์กรอื่น ในด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของกรรมการ</p> <p>มาตรา ๑๗ ในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมตามมาตรา ๑๖ (๑) ให้คณะกรรมการ พิจารณาบททวนรายการประเภทโครงการหรือกิจกรรมในรอบสามปี</p> <p>ให้บุคคล หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน องค์กรชุมชน หรือองค์กรประชาชนมีสิทธิเสนอ โครงการหรือกิจกรรม เพื่อให้คณะกรรมการประกาศ กำหนดเป็นประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่ผลกระทบ ต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>
<p>มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการจากผู้แทนองค์กรเอกชนและกรรมการ จากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการ ที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p>	<p>มาตรา ๑๕ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการที่มีอยู่ จึงเป็นองค์ประชุม</p> <p>ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติ หน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็น</p>

๑๒

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติและ พ.ศ. ... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้น ไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง</p>	<p>ประธานในที่ประชุม</p> <p>ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียง เพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้า ประชุม</p>
<p>มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ โปร่งใส โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ และต้องเข้าร่วมประชุม อย่างสม่ำเสมอและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>ให้ประธานกรรมการและกรรมการรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของตน ต่อสำนักงานในรอบหกเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๑๑ กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ โปร่งใสและต้องคำนึงถึง ผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน</p>
<p>มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) และ (๔) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัด หรือระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็น ประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ ตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๑๘ คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพมีอำนาจ แต่งตั้ง ที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลใด ทั้งในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อ ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย ตามหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และวิธีการที่คณะกรรมการ ประกาศ กำหนด</p>
<p>มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุม หรือค่าตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้ประธานกรรมการและกรรมการเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำ โดยได้รับค่าตอบแทนเป็น รายเดือนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ และอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา</p> <p>ให้ที่ปรึกษา อนุกรรมการ และคณะทำงานได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานตาม หลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด</p>
<p>มาตรา ๑๘ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ หน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความ</p>	<p>มาตรา ๑๙ คณะกรรมการ และอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง สามารถ เรียกข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กร</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>คิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร</p> <p>การขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานตามวรรคหนึ่ง จะต้อง ไม่มีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล สิทธิในทรัพย์สิน หรือสิทธิในทางการค้าหรือกิจการ ของบุคคลใดที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย</p>	<p>ปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การอิสระ หรือ องค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูล หลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร</p>
	<p>มาตรา ๒๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการ และอนุกรรมการเป็นเจ้าของ พนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา</p>
<p style="text-align: center;"><b>หมวดที่ ๒</b> <b>การให้ความเห็นขององค์การอิสระ</b></p> <p style="text-align: center;">*****</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่ง รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ ต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วย การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ให้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายก่อนการอนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายทราบด้วยให้ผู้ขออนุญาต หรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่เข้าข่ายโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้องค์การอิสระพร้อมกับการเสนอรายงานดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>ในกรณีที่ข้อมูลในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมในระหว่างการศึกษาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งจัดส่งรายงานหรือข้อมูลเพิ่มเติมให้องค์การอิสระเพื่อประกอบการพิจารณา</p>	<p>มาตรา ๒๑ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนจะริเริ่มดำเนินโครงการหรือกิจกรรมตาม มาตรา ๑๖ (๑) หรือมาตรา ๑๗ วรรคสอง ให้หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ โครงการหรือกิจกรรมให้คณะกรรมการพิจารณา เพื่อให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่ เกี่ยวข้องก่อนการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้รายละเอียดของข้อมูลเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>เมื่อคณะกรรมการได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่ง ให้ คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการยังมิได้จัดส่งความเห็นกลับคืน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควรได้</p> <p>เมื่อคณะกรรมการได้จัดส่งความเห็นมาให้คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว ให้ คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐนำความเห็นดังกล่าว ประกอบการพิจารณาในการดำเนินโครงการหรือ กิจกรรมตามมาตรา ๑๖ (๑) หรือมาตรา ๑๗ วรรคสอง</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ พ.ศ. ... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติและ พ.ศ. ... (ฉบับแก้ไขข้อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
<p>มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหก<u>กั</u>สิบวันนับแต่วันที่ สำนักงานได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<u>ตาม</u>มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง</p> <p>การพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ในบันทึกความเห็น ด้วย</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรงในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร</p>	<p>มาตรา ๒๑ (วรรคสอง) เมื่อคณะกรรมการได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่ง ให้ คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการยังมิได้จัดส่งความเห็นกลับคืน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควรได้</p>
	<p>มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนจะดำเนินโครงการหรือ กิจกรรมตามมาตรา ๑๖ (๑) ให้คณะกรรมการพิจารณาศึกษาโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว เพื่อให้ ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการดังกล่าว</p>
	<p>มาตรา ๒๓ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมตามมาตรา ๑๖ (๑) จะต้องศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ให้หน่วยงานของรัฐหรือ เอกชนเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว ส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพให้คณะกรรมการตั้งแต่วันที่ขั้นตอนการศึกษาความเป็นไปได้ การ กำหนดขอบเขตการศึกษา และรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ให้คณะกรรมการ พิจารณา เพื่อให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องก่อนการให้ความเห็นชอบกับ รายงานดังกล่าว ทั้งนี้รายละเอียดของข้อมูลดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>



<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และ สุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับคณะกรรมการวิสามัญร่างพรบ. สภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
	<p>เมื่อคณะกรรมการได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้</p>
	<p>มาตรา ๒๔ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ตามมาตรา ๑๖ (๑) หรือมาตรา ๑๗ วรรคสอง ให้หน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจส่งเรื่องให้คณะกรรมการ พิจารณาให้ความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐก่อนการอนุมัติ อนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว</p> <p>เมื่อคณะกรรมการได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นภายในหกสิบ วัน และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการยังมิได้จัดส่งความเห็นกลับคืน ให้หน่วยงานผู้มีอำนาจ อนุมัติ อนุญาตโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวดำเนินการในขั้นต่อไปตามความเห็นสมควรได้</p>
<p>มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการ เปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์กร และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งตั้งอยู่หรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมนั้นตั้งอยู่ ให้ความเห็นประกอบต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>การให้ความเห็นประกอบตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการให้ความเห็นจากองค์กรเอกชน แต่ละองค์กร หรือจากสถาบันอุดมศึกษาแต่ละสถาบัน หรือจากนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์กรเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๒๕ ในการจัดทำความเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมใด ให้คณะกรรมการเปิดโอกาส ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำรายงานดังกล่าว ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>มาตรา ๒๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และสามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ อาจเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับ ฟัง ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้</p>	
<p>มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐ วรรคสาม เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ ความเห็น ประกอบแล้ว ให้สำนักงานส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาต ตามกฎหมาย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบ ต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อไป</p> <p>ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรม ของหน่วยงาน ของรัฐ หรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับ เอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้ สำนักงานจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีต่อไป</p>	
	<p>มาตรา ๒๖ ให้คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และ มาตรา ๒๔ จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของ คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐใน เรื่องที่คณะกรรมการให้ความเห็น เพื่อเสนอต่อ คณะกรรมการ และเปิดเผยเหตุผลให้สาธารณชนทราบ ด้วย</p>
<p>หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ</p>	<p>หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ *****</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
<p>*****</p> <p>มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่ใช่วิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธิการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการ เป็นผู้แทนของสำนักงาน</p> <p>กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ดังกล่าว</p>	<p>มาตรา ๒๗ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ขึ้นเป็น หน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธิการงบประมาณหรือ กฎหมายอื่น</p> <p>ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีประธาน กรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด</p>
<p>มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบ หรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว</p> <p>(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงานของสำนักงาน และวิธิการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ สำนักงานปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน</p>	<p>มาตรา ๒๘ ในการกำกับดูแลสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่ง ระเบียบ หรือประกาศเพื่อกำหนดการเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป บริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การจัดตั้งสำนักงานและการดำเนินการอื่นของ สำนักงานคณะกรรมการ</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p><u>การกำหนดอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานตาม(๒) และ (๔) จะต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย การคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน</u></p>	
<p>มาตรา ๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไป ของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ</p> <p>(๒) ตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ</p> <p>(๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือ องค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ</p> <p>(๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ</p> <p>(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๒๙ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มีหน้าที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ</p> <p>(๒) ตรวจสอบ ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมินผลกระทบ ต่อ คุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ดำเนินการจัดหรือสนับสนุนให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อประกอบการ ดำเนินงานของคณะกรรมการ</p> <p>(๔) สนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นขององค์การอิสระ</p> <p>(๕) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงาน อุปสรรคในการดำเนินงาน และรายงานการเงินของ คณะกรรมการ</p> <p>(๖) จัดให้มีทะเบียนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัด การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ หรือองค์กรหรือหน่วยงาน ใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และทะเบียนผู้รู้หรือผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิชาการ หรือ ปราชญ์ชาวบ้าน ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ</p> <p>ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ องค์กรเอกชน องค์กรประชาชนหรือองค์กรอื่น ๆ</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
	(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย
<p>มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี</p> <p>(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้</p> <p>(๓) รายได้และผลประโยชน์อื่นใดมาจากการดำเนินกิจการของสำนักงาน</p> <p>(๔) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน</p>	<p>มาตรา ๓๐ รายได้ของสำนักงาน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี</p> <p>(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้</p> <p>(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของสำนักงาน</p> <p>(๔) รายได้จากการดำเนินกิจการของสำนักงาน</p> <p>(๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)</p> <p>ให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนสำนักงานและคณะกรรมการ ไว้ในร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจ นำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงาน รวมไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้</p>
<p>มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่ง คลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อ หรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) (๓) และ (๔) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ ของสำนักงาน</p> <p>ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ จากทรัพย์สินของสำนักงาน</p> <p>ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี</p>	<p>มาตรา ๓๑ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๓๐ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่ง กระทรวงการคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ</p> <p>ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อ ต่อสำนักงานในเรื่องทรัพย์สินของสำนักงานมิได้</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อ หรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๓๐ (๒) (๓) (๔) และ (๕) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน</p> <p>ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ จากทรัพย์สินของ สำนักงาน</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๓๐ (๑)</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
	ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้
<p>มาตรา ๒๙ (ไม่มีกรแก้ไข) การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจน รายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง</p> <p>ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ</p> <p>มาตรา ๓๐ (ไม่มีกรแก้ไข) ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุล และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี</p> <p>ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วจัดทำรายงาน ผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ</p> <p>ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับผิดชอบตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>มาตรา ๓๒ การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินของสำนักงานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนด</p> <p>การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และ ต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผล การตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง</p> <p>ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชี ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี</p> <p>ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วย ความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ</p> <p>ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอต่อ คณะกรรมการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยแสดงงบการเงินและบัญชีทำการที่ผู้สอบบัญชีรับรอง ว่าถูกต้องแล้ว พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี</p>
มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงาน ของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการ กำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย	มาตรา ๓๓ ให้มีเลขาธิการคนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อ คณะกรรมการ มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งงานของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและ ลูกจ้างในสำนักงาน โดยอาจมีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและ ปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
<p>คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง</p> <p>ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการและสั่งให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก และเลขาธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p>	<p>คุณสมบัติของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ให้ประธานคณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งเลขาธิการจากบุคคลที่คณะกรรมการคัดเลือกและให้ความเห็นชอบแล้ว</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเลขาธิการตามวรรคสามให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนด</p> <p>เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการ หรือเจ้าหน้าที่ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p>
<p>มาตรา ๓๒ (ไม่มีกรแก้ไข) เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้ง อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้</p> <p>ในกรณีที่เลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติ หน้าที่ แทน หากมีรองเลขาธิการมากกว่าหนึ่งคน ให้เลขาธิการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับ ไว้ล่วงหน้า ในกรณีที่ตำแหน่งเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขาธิการผู้หนึ่ง เป็น ผู้รักษาการแทนเลขาธิการ</p> <p>ในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่ง เลขาธิการและรองเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานของ สำนักงาน ผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ</p> <p>ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองเลขาธิการตามวรรคสองหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการ ตาม วรรคสาม ให้รองเลขาธิการหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับ เลขาธิการ</p>	<p>มาตรา ๓๔ ให้เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับ แต่งตั้งอีกได้ แต่จะ ดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้</p> <p>เมื่อเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง ให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่งด้วย</p> <p>เมื่อตำแหน่งเลขาธิการว่างลงและยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งเลขาธิการคนใหม่ ให้ คณะกรรมการแต่งตั้ง กรรมการองค์การอิสระคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน</p> <p>ในกรณีที่เลขาธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการที่คณะกรรมการ กำหนดเป็นผู้รักษา การแทน แต่ถ้าไม่มีรองเลขาธิการหรือรองเลขาธิการไม่อาจปฏิบัติ หน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้ง พนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน</p>
<p>มาตรา ๓๓ (ไม่มีกรแก้ไข) นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p>	<p>มาตรา ๓๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ถูกจำคุก</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
<p>(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง</p> <p>(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมิน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๖) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</p>	<p>(๔) ขาดคุณสมบัติ ตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง</p> <p>(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือไม่ผ่านการประเมิน ทั้งนี้ตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด</p>
<p>มาตรา ๓๕ เลขานุการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารกิจการและวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>(๑/๑) เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปี ของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ</p> <p>(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณและการบริหาร ด้านอื่นของ สำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๓๖ เลขานุการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของ สำนักงาน เสนอคณะกรรมการเพื่ออนุมัติ</p> <p>(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณและการบริหาร ด้านอื่นของ สำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>
<p>มาตรา ๓๕ (ไม่มีกรแก้ไข) เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขานุการ และรอง เลขานุการ ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	<p>มาตรา ๓๗ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขานุการ หรือรอง เลขานุการ หรือ เจ้าหน้าที่ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>
<p>หมวด ๔ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา</p>	



<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>***** มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดง รายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติหน้าที่และรายงานผลการสอบบัญชี ตลอดจนอุปสรรค และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการ หรือเลขาธิการ ชี้แจงการดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้</p>	
<p>มาตรา ๓๗ (ไม่มีมีการแก้ไข)ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ให้ สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอคำขอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป</p>	
	<p>มาตรา ๓๘ ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับ บุคคลภายนอก แต่เลขาธิการจะมอบหมายให้บุคคลใดปฏิบัติงานในเรื่องใดแทนตาม ระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนดก็ได้</p>
	<p>หมวด ๔ บทกำหนดโทษ ***** มาตรา ๓๙ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งวัตถุ เอกสารหรือพยานหลักฐานที่ถูกเรียกหรือ ถูกสั่ง ให้ส่งตามมาตรา ๑๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่ง หมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ</p>
<p>บทเฉพาะกาล ***** มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นของ องค์การ อิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การ อิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>บทเฉพาะกาล ***** มาตรา ๔๐ ในวาระเริ่มแรกให้มีการตั้งคณะกรรมการสรรหากรรมการองค์การอิสระด้าน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยมี ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน และกรรมการ</p>

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
<p>ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือกเพื่อให้ ได้มาซึ่งกรรมการ จัดให้มีการคัดเลือกผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเพื่อ ทำหน้าที่เป็นกรรมการจัดการการคัดเลือกตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในเก้า หกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ <u>ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการ คัดเลือก</u></p>	<p>ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) ผู้แทนสมัชชของค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๒) ผู้แทนคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๓) ผู้แทนเครือข่ายสิ่งแวดล้อมไทย จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๕) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๖) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๗) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๘) ผู้แทนสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๙) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา จำนวนหนึ่งคน</li> <li>(๑๐) ผู้แทนสมาคมสถาบันอุดมศึกษาสิ่งแวดล้อมไทย จำนวนหนึ่งคน</li> </ol>
<p>มาตรา ๓๙ บรรดาการดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบ สำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการ หรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการ ตาม พระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม</p> <p>การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรง ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่า ด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้ง องค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้น ดำเนินการไปจนสิ้นสุด กระบวนการให้ความเห็น</p>	

<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)</p>
	<p>มาตรา ๔๑ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามมาตรา ๕</p>
<p>มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงาน ของ องค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๗ (๑)</p>	<p>มาตรา ๔๒ ในวาระเริ่มแรก ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดให้มี สำนักงาน คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และให้มอบหมาย ข้าราชการผู้หนึ่งทำหน้าที่ เลขานุการสำนักงาน จนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงาน แต่ให้ แยกเป็นส่วนหนึ่งของสำนักงานคณะกรรมการ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพไว้ โดยเฉพาะ</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายของ สำนักงานคณะกรรมการ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเท่าที่จำเป็นสำหรับ การบริหารงาน โดยให้จัดสรรไว้ในกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>
	<p>มาตรา ๔๓ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ คณะรัฐมนตรี พิจารณาจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและ สุขภาพ เพื่อเป็นหน่วยงานของ คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้</p>
	<p>มาตรา ๔๔ ภายในหกสิบวันนับแต่คณะกรรมการได้รับการแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ คณะกรรมการประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่าง รุนแรงตามมาตรา ๑๖ (๑)</p> <p>โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ นับแต่ ประกาศมีผลใช้ บังคับ</p>
	<p>มาตรา ๔๕ ข้าราชการ หรือพนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม สมควรใจจะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้าง หรือต้องการโอนย้ายมา เป็นเจ้าหน้าที่หรือ ลูกจ้างของสำนักงาน ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา และจะต้องผ่านการคัดเลือกหรือ การประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด</p>

ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับของรัฐบาล)	ร่าง พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ.... (ฉบับเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน)
	หากคณะกรรมการมีมติรับโอน ให้โอนมาเป็น พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานนับแต่วันที่คณะกรรมการมีมติ
	มาตรา ๔๖ ให้ถือว่าข้าราชการหรือลูกจ้างที่โอนมาตามมาตรา ๔๕ ออกจากราชการเพราะทาง ราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี ให้ถือว่าข้าราชการหรือลูกจ้างที่โอนมาตามมาตรา ๔๕ ออกจากงานเพราะทางราชการยุบเลิก ตำแหน่งหรือเลิกจ้างโดยไม่มีควมผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จ บำนาญข้าราชการหรือลูกจ้าง

## ไร้ความหวัง : องค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ\*

ศยามล ไกยูรวงศ์

โครงการเสริมสร้างจิตสำนึกนิเวศวิทยา

ครบกำหนดเวลาเกินกว่า ๑ ปี ที่รัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ บัญญัติไว้ว่า ให้มีการออกพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อให้ความเห็นก่อนการดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมที่จะมีผลกระทบต่ออย่างรุนแรง และในมาตรา ๓๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการออกกฎหมายดังกล่าวภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา แต่ในวันนี้ยังไม่มี การเดินทางหน้า โดยความรับผิดชอบของรัฐบาล ที่จะออกกฎหมายจัดตั้งองค์การอิสระฯ ดังกล่าว

เจตนารมณ์ของมาตรา ๖๗ วรรค ๒ เพื่อให้การอนุมัติโครงการพัฒนาหรือกิจกรรมทั้งของรัฐและเอกชน ให้เป็นไปด้วยความรอบคอบ โปร่งใส และมีรายงานประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่น่าเชื่อถือ ตลอดจนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ความเห็นบนเส้นทางการพัฒนาที่ผ่านมา กระบวนการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการอนุมัติโครงการของรัฐเป็นไปด้วยความเร่งรีบ เกิดความขัดแย้ง ซึ่งทำให้ประชาชนที่จะได้รับผลกระทบคัดค้านโครงการ เพราะไม่ได้รับรู้และไม่เข้าถึงข้อมูลข่าวสาร อีกทั้งไม่ได้รับร่วมกำหนดเส้นทางการพัฒนาของตนเอง

กรณีของนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดสะท้อนให้เห็นบทเรียนต่อการที่รัฐไม่จัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมภายหลังเกิดโครงการอย่างเร่งด่วน การไม่ปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้แต่เดิมว่าต้องมีพื้นที่กันชน ตลอดจนการดำเนินการโครงการแบบเอาใจนักลงทุน แต่ปิดสวาทให้ชาวบ้านที่ต้องรับผลกระทบเป็นเวลานาน จนก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพที่เรื้อรัง โดยไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นธรรม ความจำเป็นของการมีองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพในสังคมไทยจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อป้องกันปัญหาไว้ก่อน ประเทศไทยจะได้ไม่ต้องเสียเงินภาษีของประชาชนจำนวนมากมาตามแก้ไขปัญหามลพิษและปัญหาสังคม ซึ่งทำให้ประเทศชาติต้องเสียสูญเสียต้นทุนทางเศรษฐกิจและต้นทุนทางสังคมมากยิ่งขึ้น

แต่ดูเหมือนว่าภาครัฐไม่ได้สรุปบทเรียนดังกล่าว แม้ว่าศาลปกครองกลางจะมีคำสั่งวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ บรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดี ให้ระงับ ๗๖ โครงการเพื่อคุ้มครองชุมชนมาบตาพุด อำเภอบ้านฉาง และใกล้เคียงจังหวัดระยอง ศาลปกครองกลางได้แสดงให้เห็นผลไว้อย่างชัดเจนว่า

“การประกาศเขตควบคุมมลพิษเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ แสดงให้เห็นข้อเท็จจริงที่ตรงกันว่าในเวลาที่ผ่านมาและในปัจจุบันปัญหามลพิษ จากการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมบริเวณชุมชนมาบตาพุดมีอยู่จริงและมีอยู่อย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบันสถานการณ์ของปัญหามลพิษมีแนวโน้มที่รุนแรงมากขึ้น จึงต้องประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษเพื่อดำเนินการควบคุม ลด และจำกัดมลพิษ จึงเห็นว่า คำฟ้องมีมูลและมีเหตุเพียงพอที่จะนำ

\* ที่มา : โครงการนิติธรรมสิ่งแวดล้อม เข้าถึงได้ที่ <http://www.enlawthai.org/node/๑๘๕๑๙>.

วิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีตามที่ขอมาใช้ได้ และผู้ขอจะได้รับความเดือดร้อนเสียหายต่อไปหากมีการอนุญาตให้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น”

แม้แต่ศาลปกครองกลางยังมีความเห็นว่าปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นในจังหวัดระยอง ต้องได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน ก่อนดำเนินการโครงการพัฒนาอีก ๗๖ โครงการต่อไป และสิทธิชุมชนและบุคคลในสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ ต้องได้รับการคุ้มครอง แสดงให้เห็นคำสั่งศาลปกครองยังมีความหวังต่อสังคมไทย ว่าศาลปกครองมีวิสัยทัศน์ต่อการตระหนักในปัญหาสิ่งแวดล้อมของเมืองไทย และรับรองสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ในทางตรงกันข้ามหน่วยงานของรัฐ เช่น กระทรวงอุตสาหกรรมกลับเดินทางประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่เกี่ยวกับการอุตสาหกรรมที่จะมีผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อที่จะมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โดยกำหนดโครงการบางโครงการอย่างคับแคบ เพื่อให้รัฐบาลดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ซึ่งจะทำให้ขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

ตัวอย่างของโครงการที่จะมีผลกระทบต่ออย่างรุนแรงดังกล่าวได้แก่ การทำเหมืองใต้ดินเฉพาะวิธีที่จะทำให้โครงสร้างยุบตัว อุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้นที่มีกำลังการผลิตตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ ตันต่อวันขึ้นไป อุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้นหรือขั้นกลาง ที่มีการใช้ผลิตสารอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง นิคมอุตสาหกรรม โรงงาน ฝักรถของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรม โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิง ฟอสซิล ยกเว้นก๊าซธรรมชาติ ก๊าซธรรมชาติสังเคราะห์ มีกำลังการผลิตตั้งแต่ ๑๐๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ทุกขนาด เป็นต้น จะเห็นได้ว่าลักษณะของอุตสาหกรรมถึงแม้ว่าจะเป็นอุตสาหกรรมหนัก แต่ยังมีอีกหลายประเภทของโครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๖๗ เช่น โครงการเขื่อน โครงการท่อส่งก๊าซ หรือโรงไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ และโครงการอุตสาหกรรมอีกหลายประเภท ซึ่งมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคน สิ่งแวดล้อม และสุขภาพทั้งสิ้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้เร่งรีบปฏิบัติตามการตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งตีความไว้ว่า

“ในระหว่างที่ยังไม่มีการจัดทำองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ หน่วยงานอนุญาตที่เกี่ยวข้องย่อมสามารถใช้ดุลพินิจประกาศให้รู้ทั่วไปว่า โครงการหรือกิจกรรมใดบ้างที่เห็นว่ามีผลกระทบต่อประชาชนอย่างรุนแรง แต่ประกาศดังกล่าวไม่มีผลเป็นเด็ดขาดโดยผู้เกี่ยวข้องยังสามารถโต้แย้งได้ จึงสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานที่อนุญาตที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดให้เป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายกำหนดรายละเอียดในการจัดตั้งองค์การอิสระฯ หน่วยงานอนุญาตสามารถพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนได้ หากโครงการหรือกิจกรรมนั้นได้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และได้จัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันกำหนดไว้”

ด้วยเหตุนี้กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับองค์การอิสระฯ ดังนี้ ในระหว่างที่ยังไม่มีองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

ให้สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ (สผ.) แต่งตั้งผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม

เมื่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการได้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ให้ สผ. ส่งรายงานดังกล่าว ให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติให้ความเห็นให้แล้วเสร็จใน ๓๐ วัน เมื่อให้ความเห็นแล้วให้ (สผ.) เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายพิจารณาต่อไป

เป็นเรื่องน่าเศร้าของสังคมไทย ที่รัฐบาลและภาครัฐอยากเดินหน้าโครงการโดยไร้ความรับผิดชอบและมีมุมมองของการพิจารณาโครงการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ หวังในผลประโยชน์เบื้องต้น แต่ผลกระทบจะเกิดขึ้นอย่างรุนแรงต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของคนไทย อีกทั้งไม่มีการกระจายรายได้อย่างแท้จริงต่อคนไทย เพราะการลงทุนเช่นนั้นหันส่วนส่วนใหญ่เป็นของต่างชาติ โดยเฉพาะการลงทุนอุตสาหกรรมปิโตรเคมี อุตสาหกรรมเหมืองแร่ อุตสาหกรรมเหล็ก อุตสาหกรรมพลังงานไฟฟ้า เป็นต้น อุตสาหกรรมดังกล่าวเป็นตัวการของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมากที่สุด และมีมลพิษทั้งทางอากาศ น้ำเสีย และวัตถุอันตรายที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอย่างรุนแรง

"สังคมไทยจึงไร้ความหวังต่อนักการเมืองซึ่งร่วมกับกลุ่มทุนที่มีวิสัยทัศน์ พัฒนาประเทศเพื่อผลประโยชน์แบบผูกขาดของส่วนตนกับทุนต่างชาติ องค์กรอิสระ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพจึงไม่อาจเกิดขึ้นได้ภายใต้รัฐบาลชุดใด นอกจากภาคประชาชนจะผลักดันให้เกิดองค์การอิสระนี้ด้วยตนเอง"

\*\*\*\*\*

## องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.)<sup>\*</sup>

กลไกใหม่เพื่อสร้างความสมดุลในการพัฒนาประเทศ

ที่มาของ กอสส. และความเชื่อมโยงกับการแก้ปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดกว่า ๔๐ ปีแล้ว ที่รัฐบาลไทยในแต่ละยุคมุ่งเน้นการพัฒนาประเทศในด้านเศรษฐกิจ ขณะที่ขาดการเอาใจใส่เรื่องคุณภาพสิ่งแวดล้อม จนทำให้หลายพื้นที่ในประเทศเกิดความสูญเสียด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมหลายอย่างที่เรียกกลับคืนไม่ได้

โดยเฉพาะในพื้นที่มาบตาพุด อำเภอเมือง จังหวัดระยอง ที่เกิดปัญหารุนแรงกระทบต่อชุมชนมาอย่างยาวนาน รวมทั้งปัญหาสะสมด้านสิ่งแวดล้อม สังคมและสุขภาพเป็นตัวชี้วัดถึงปัญหาความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลมาโดยตลอด โดยเฉพาะในช่วง ๑๐ ปีมาใหม่ที่ปัญหาทวีความรุนแรงและขยายวงกว้างมากขึ้นเรื่อย ๆ ไปสู่อำเภอบ้านฉางและนิคมพัฒนา ขณะที่พื้นที่อุตสาหกรรมอื่น ๆ ทั่วประเทศ ประชาชนก็เริ่มสัมผัสถึงผลกระทบที่ชัดเจนมากขึ้นเช่นกัน และแสดงออกถึงการเรียกร้องในหลายรูปแบบตามที่กฎหมายรับรองและคุ้มครองสิทธิของประชาชนไว้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวดสิทธิชุมชน มาตรา ๖๗ ได้บัญญัติว่า "สิทธิของบุคคลที่จะมีส่วนร่วมกับรัฐและชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษาและการได้ประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ และในการคุ้มครอง ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของตนย่อมได้รับความคุ้มครองตามความเหมาะสม."

และเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมและมีความถูกต้องทางด้านวิชาการ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ จึงกำหนดไว้ว่า ".การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว."

คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล) หรือ กอสส. จึงเกิดขึ้น โดยการคัดเลือกกันเองของผู้ที่ผ่านคุณสมบัติทั่วประเทศเมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมา และมีประกาศ การจัดตั้งจากสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยคณะกรรมการองค์การอิสระ จำนวน ๑๓ ท่าน ประกอบด้วยนายวิวัฒน์ ชีรประสาธน์ ผู้แทนจากองค์การเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ ทำหน้าที่ประธาน กอสส. และ

<sup>\*</sup> ที่มา : หนังสือพิมพ์บ้านเมือง วันอังคารที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓.



ศาสตราจารย์เปี่ยมศักดิ์ เมนะเศวต ผู้แทน จากสถาบันอุดมศึกษาในด้านทรัพยากรธรรมชาติ ทำหน้าที่รองประธาน กออสส.

ส่วนกรรมการ กออสส. ๑๑ ท่าน ประกอบด้วยผู้แทนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา ในแต่ละด้าน ดังนี้

๑. องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง, รองศาสตราจารย์เริงชัย ตันสกุล
๒. องค์การเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ ว่าที่ร้อยตรีสุรพล ดวงแข, นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์
๓. องค์การเอกชนด้านสุขภาพ ได้แก่ นายศุภกิจ นันทะวรการ, นายวีรพงษ์ เกรียงสินยศ
๔. สถาบันอุดมศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ ศาสตราจารย์สันทัต ศิริอนันต์ไพบูลย์, นายถนอมศักดิ์ บุญภักดี
๕. สถาบันอุดมศึกษาด้านทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ นายสัญญาชัย สุตินันท์วิหาร
๖. สถาบันอุดมศึกษาด้านสุขภาพ ได้แก่ รองศาสตราจารย์พิทยา จารุพูนผล, นายธนวรรธน์ อัมสมบูรณ์

#### บทบาทหน้าที่หลัก และแนวทางการดำเนินงาน

นายวีรวัฒน์ ธีรประสาธน์ ประธาน กออสส. กล่าวว่า ภารกิจขององค์การอิสระที่เขียนในรัฐธรรมนูญ คือ การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อผลกระทบต่อชุมชนนั้น จึงชัดเจนว่า กออสส.มีหน้าที่ให้ความเห็นประกอบ ส่วนอำนาจการตัดสินใจยังคงอยู่ที่หน่วยงานที่อนุญาตเป็นหลัก แต่ประเด็นที่สำคัญคือ หากความเห็นประกอบขององค์การอิสระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและมีเอกสารข้อมูลทางวิชาการรองรับสามารถนำมาอ้างอิงได้ ซึ่งคิดว่าจะเป็นเรื่องสำคัญที่ทำให้หน่วยงานที่อนุญาต ได้นำไปขบคิด ในการตัดสินใจว่าอนุญาตหรือไม่ แต่ที่สำคัญผู้ที่ต้องสนใจจะต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเป็นสำคัญ

สำหรับแนวทางการให้ความเห็นประกอบ จะเริ่มต้นหลังจากที่รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้ว ทางสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จะเป็นผู้ส่งรายงานมาให้ กออสส. ซึ่งมีรอบการทำงานไม่เกิน ๖๐ วันในการพิจารณาให้ความเห็นนับแต่ได้รับข้อมูล ซึ่งถือว่าเป็นช่วงเวลาที่ยาวนาน

องค์การอิสระจึงได้วางแผนงานว่า จะทำงานล่วงหน้า เช่น การรวบรวมเอกสารข้อมูล วิชาการมาศึกษาเตรียมการไว้ก่อน การลงพื้นที่จริง รับฟังความเห็นจากประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ และติดตามกระบวนการของโครงการ ฯลฯ และทำงานประสานกับกลุ่มบุคคลองค์กรและสถาบันต่าง ๆ เป็นเครือข่ายทั่วประเทศ

กออสส. จึงกำลังจัดทำระบบทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ โดยเปิดโอกาสให้สถาบันวิชาการ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งปราชญ์ในพื้นที่ต่าง ๆ ส่งประวัติ

ส่วนตัวด้านการทำงานและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อเชิญมาร่วมเป็นอนุกรรมการ หรือร่วมระดมความคิดเห็นที่กว้างขวางและบูรณาการความรู้ ทุกศาสตร์ กอสส.เปิดกว้างเพราะมุ่งที่เป้าหมายการแก้ปัญหาเป็นสำคัญ โดยเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญใน แต่ละด้านคาดว่าจะมีมากกว่า ๑ พันคนทั่วประเทศ

ในการทำงานจะมีขั้นตอนเริ่มจากเมื่อมีโครงการเข้ามา กอสส. จะประชุมเพื่อกำหนดประเด็นและมอบหมายหน้าที่แก่กรรมการที่มีความเชี่ยวชาญด้านนั้น ๆ เพื่อจัดตั้งเป็นคณะอนุกรรมการเฉพาะแต่ละโครงการร่วมกับผู้เชี่ยวชาญที่มีอยู่ในระบบทะเบียน เพื่อจัดทำร่างรายงานและความคิดเห็นต่อโครงการ โดยอาจเชิญผู้เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง ควบคู่กับการเปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย และให้กอสส. สรุปและส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเผยแพร่ต่อสาธารณะ โดยในส่วนของมาบตาพุด กอสส. ได้เริ่มดำเนินการแล้ว ด้วยการติดตามกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ รวมทั้งการลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นทั้งภาคประชาชน ภาครัฐ องค์กรปกครองท้องถิ่น และนักวิชาการที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๓๐-๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งทำให้ทราบว่าประชาชนไม่ได้เรียกร้องว่าต้องเลิกกิจการอุตสาหกรรมที่มีอยู่ แต่เรียกร้องว่าจะทำอย่างไรที่จะอยู่ได้โดยที่ไม่ให้เกิดปัญหารุนแรงเหมือนที่เป็นอยู่ ก่อนที่จะตัดสินใจเพิ่มโรงงานอีก รวมถึงการเยียวยาปัญหาที่เกิดขึ้นแล้ว

โดยนายวีรวัฒน์ กล่าวว่า กอสส. ติดตามเรื่องนี้ตลอดเพราะคนให้ความสนใจและเป็นประเด็นที่ควรได้รับการแก้ไขโดยด่วน เพราะหากมาบตาพุดไม่มีความชัดเจนในการแก้ไขปัญหา เชื่อว่าการขยายตัวของอุตสาหกรรมไปยังที่อื่น ๆ จะเกิดปัญหาอีกมากเพราะประชาชนไม่เชื่อมั่นและไม่ยอมรับ ดังนั้น กรณีมาบตาพุดจะเป็นกรณีตัวอย่างที่จะต้องดำเนินการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด อีกทั้งโครงการที่จะเกิดขึ้นในมาบตาพุดจะเป็นโครงการอันดับต้น ๆ ที่จะจ่อมาถึง กอสส. แน่นนอน

กอสส. จึงได้เตรียมการข้อมูลและเอกสารไว้ก่อน เช่น สถานการณ์ปัจจุบันของมาบตาพุดเป็นอย่างไร โดยเฉพาะการเกิดอุบัติเหตุสารเคมี ปัญหาการขาดแคลนน้ำ และปัญหาผังเมืองและพื้นที่กันชน สามารถรองรับโรงงานได้อีกหรือไม่ ซึ่งจะเป็นข้อมูลสำคัญที่จะเสนอความคิดเห็นประกอบการพิจารณาโครงการที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่มาบตาพุด ถือเป็นบทเรียนที่ดีแก่พื้นที่อื่น ๆ ตระหนักมากขึ้นว่าจะต้องไม่ทำให้เกิดปัญหาซ้ำซากอย่างเช่นที่มาบตาพุด

สำหรับการดำเนินงานโดยภาพรวมของ กอสส. อยากชี้แจงให้เห็นชัดเจนอีกครั้งว่าพวกเรา ๑๓ คน ไม่ใช่ ๑๓ องค์กรที่จะสามารถชี้เป็นชี้ตายอะไรได้ตามลำพัง แต่จะมีคณะอนุกรรมการและเครือข่าย ผู้เชี่ยวชาญที่จะมาช่วยให้ความเห็นร่วมในการพิจารณาในแต่ละโครงการอย่างครอบคลุมที่สุดและเสนอทางออกเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม ดังนั้น แม้ประเภทโครงการจะมีความหลากหลาย แต่การดำเนินงานของคณะกรรมการอิสระก็ไม่น่าห่วงมากนัก

ผู้ใดสนใจร่วมเป็นเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญ สามารถดูรายละเอียดหลักเกณฑ์และแบบฟอร์มได้ที่ <http://www.greenvoice-committee.org> หรือติดต่อกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เลขที่ ๔๙ พระราม ๖ ซอย ๓๐ ถนนพระราม ๖ พญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๔๐ โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๕๐ email: [greenvoice๖๗@gmail.com](mailto:greenvoice๖๗@gmail.com)

### สิ่งที่ กอสส.มองว่าเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

เนื่องจาก กอสส. มีภารกิจที่ร่อยุ่มาแต่ยังขาดความพร้อมในหลายด้านที่ต้องเร่งดำเนินการ โดยเฉพาะการจัดการงบประมาณที่ติดขัดระเบียบในการเบิกจ่าย เพราะแม้มีการวางแผนการปฏิบัติงานไว้อย่างครอบคลุมแล้ว แต่ทั้งนี้ งบประมาณกว่า ๑๔ ล้านบาทจากรัฐบาลได้ถูกโอนมาที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการและมีระเบียบตายตัว ทำให้องค์การอิสระเกิดความไม่คล่องตัวในการดำเนินงาน

เช่น เรื่องค่าตอบแทนบุคลากรที่โดยพื้นฐานต้องเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ ค่าตอบแทนย่อมสูงด้วย แต่ระเบียบราชการให้เบิกจ่ายในอัตราจำกัด อีกเรื่องคือ การสรรหาเลขาธิการสำนัก ซึ่งเป็นหัวใจหลักในการทำงานของสำนักงานองค์การอิสระ ก็ไม่สามารถทำได้ เพราะไม่มีระเบียบรองรับ นอกจากนี้การจัดตั้งสำนักงานก็ติดขัดเรื่องค่าเช่าสำนักงานที่สูงกว่าทางราชการตามระเบียบการคลังกำหนดไว้ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน

ซึ่ง กอสส. เข้าใจดีว่าทั้งภาครัฐบาล ภาคธุรกิจ และประชาชนไม่ยากให้เกิดปัญหา ดังนั้น หากต้องการให้องค์การอิสระมีประสิทธิภาพในการให้ความเห็นประกอบ สิ่งที่ต้องให้ความสำคัญและน่าศึกษาคือ เกิดการติดขัดตรงไหน ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม น่าเป็นผู้ติดตามว่ามันมีปัญหาอะไร ถ้าพูดภาพรวมตอนเริ่มต้นเหมือนจะดี แต่ ๓-๔ เดือนที่ผ่านมาดูเหมือนต้องดิ้นรน เหมือนทุกเรื่องต้องเริ่มนับหนึ่งเอง ทำให้รู้สึกว่ามันใช่หรือเปล่าที่เราเข้ามาทำงานบนสิ่งที่ต้องทำเองทุกเรื่อง ทำให้ไม่ถึงการสนับสนุนแบบนี้

สำหรับแนวทางการแก้ไขในเรื่องนี้ กอสส. ได้ประสานให้มีการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นเรื่องน่ายินดีว่าขณะนี้ ครม.อนุมัติ แล้วในหลายเรื่อง จึงคาดว่าการทำงานของ กอสส. จะมีความคล่องตัวและชัดเจนขึ้นแล้วตั้งแต่เดือนกันยายนนี้

ความเห็นต่อการประกาศ ๑๑ ประเภทกิจการที่อาจก่อผลกระทบต่อชุมชน ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

สำหรับ ๑๑ ประเภทกิจการรุนแรงที่ประกาศออกมานี้ ทาง กอสส. หวังเป็นพิเศษ คือ

๑. โครงการเหมืองแร่ใต้ดินและเหมืองถ่านหินที่กำหนดเงื่อนไขให้มีช่องโหว่มาก ทำให้โครงการในหลายพื้นที่จะไม่เข้าข่าย

๒. โรงงานปิโตรเคมีต้น-กลางน้ำ เนื่องจากเป็นกิจการที่ใช้สารเคมีหลายชนิดซึ่งเป็นอันตราย ต่อสุขภาพแต่มีการกำหนดขนาดหรือการขยายกำลังการผลิตไว้สูง

และน่าเป็นห่วงในเหตุผลเดียวกันกับโรงงานปิโตรเคมีก็คือ โรงถลุงแร่หรือโรงหลอมโลหะหลายประเภทที่กำหนดขนาดกำลังการผลิตหรือการขยายกำลังผลิตไว้สูง เช่น

๑. พันตันต่อวันขึ้นไป ซึ่งในมุมมองของ กอสส. แล้วนั้นเห็นจุดอ่อนของการกำหนดขนาด เพราะเห็นว่าผู้ประกอบการยังสามารถหลีกเลี่ยงได้ เช่น กำหนดกำลังการผลิตที่ต้องดำเนินการไว้ที่ ๕,๐๐๐ ตัน เพียงแค่ผลิต ๔,๙๙๙ ตัน ก็ถือว่าไม่เข้าข่ายแล้ว

แต่จะอย่างไรก็ตาม มาตรา ๖๗ ให้การรับรองสิทธิชุมชนไว้เป็นหลัก การกำหนดประเภทโครงการเป็นเพียงหนึ่งในสามช่องทางที่ชุมชนสามารถใช้สิทธิได้ ซึ่งยังมี

ช่องทางในการร้องต่อคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และการฟ้องต่อศาลปกครองได้อีก  
 ทั้งนี้ กลไกของ กอสส.ที่เกิดขึ้นแล้วในวันนี้ กอสส.ก็จะทำหน้าที่ให้ดีที่สุด

### มุมมองต่อการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมร่วมกัน

เมื่อมันมีความผิดพลาดในอดีตที่มุ่งเน้นแต่เรื่องเศรษฐกิจหรือการพัฒนา  
 ประเทศโดยไม่คำนึงถึงผลเสียที่ตามมาอย่างรอบคอบเพื่อป้องกันไว้ก่อนหรือแสวงหาทางเลือกที่  
 ดีกว่า ก็ต้องพยายามร่วมกันแก้ไข โดยรัฐธรรมนูญตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ มาจนถึงรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐  
 ได้รับรองสิทธิชุมชนไว้อย่างชัดเจน ด้านภาคประชาชนก็เรียนรู้และเข้าใจถึงปัญหามากขึ้น

ดังนั้น ทั้งภาครัฐและเอกชนหรือผู้ประกอบการต้องตระหนักมากขึ้นด้วยว่า  
 การจะดำเนินการใดๆ นับจากนี้ จะคิดพิจารณาอยู่ฝ่ายเดียวเป็นหลัก ย่อมทำได้ยากขึ้น หรือ  
 กล่าวอีกนัยหนึ่งคือขณะนี้กลไกในการติดตามตรวจสอบมากขึ้น ซึ่งรวมถึง กอสส. ในด้าน  
 สิ่งแวดล้อมและสุขภาพของโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชน

โดยเฉพาะปัญหาในพื้นที่มาบตาพุด ที่ปัจจุบันถูกประกาศเป็นเขตควบคุม  
 มลพิษและประชาชนรับรู้จนนำมาสู่การยื่นข้อเรียกร้องต่างๆ และการฟ้องร้องต่อศาลปกครอง  
 ดังนั้น หากจะแก้ไขให้ตรงจุดและเข้าถึงที่สุด รัฐบาลต้องรับทราบข้อมูลในระดับพื้นที่ รับฟัง  
 ความคิดเห็นจากประชาชนผู้มีส่วนได้เสียอย่างเจาะลึก แล้วนำมาพิจารณาอย่างรอบคอบ  
 โดยเฉพาะเรื่องข้อกำหนดนโยบายที่มีความสมดุลมากขึ้นระหว่างการเติบโตทางเศรษฐกิจกับ  
 คุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน ชุมชน และสังคม

ซึ่งการประเมินสิ่งแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ (หรือ SEA) เป็นแนวทางหนึ่ง  
 ช่วยให้การกำหนดนโยบายมีการคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอย่างชัดเจน  
 และพัฒนาทางเลือกการพัฒนาที่สมดุลมากขึ้น แทนที่จะประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอยู่  
 เฉพาะรายโครงการ หรือ EIA เท่านั้น

สำหรับ SEA นั้น อาจเป็นเรื่องใหม่สำหรับประเทศไทย ขณะที่นานาประเทศ  
 เขารู้จักและทำกันมานานแล้ว ความหมายคือ การศึกษาผลกระทบและทางเลือก ก่อนมีการ  
 กำหนดนโยบายวางแผน หรือการพัฒนาพื้นที่นั่นเอง โดยเริ่มจากการพิจารณาว่า สภาพปัจจุบัน  
 ของนโยบายหรือของพื้นที่เป็นอย่างไร เป้าหมายของการพัฒนาคืออะไร และจะพัฒนาไป  
 รูปแบบไหนได้บ้าง โดยใช้การประเมินผลดีผลเสียในด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพมาพิจารณา  
 วิเคราะห์ เพื่อเสนอข้อดีข้อด้อย รวมทั้งทางเลือกที่ดีที่สุด โดยต้องมีการมีส่วนร่วมของภาคส่วน  
 ต่างๆ ตลอดกระบวนการ

แต่กรณีมาบตาพุด การทำ SEA ถือเป็นการทำที่ไม่สมบูรณ์เพราะได้มีการ  
 พัฒนาพื้นที่ไปแล้ว การทำ SEA จึงเป็นการศึกษาพื้นที่ว่าอะไรควรเพิ่มหรืออะไรไม่ควรเพิ่ม  
 หรือควรจะไปทางไหนในอนาคตมากกว่า อย่างไรก็ตาม แม้จะเป็นการทำ SEA ที่ไม่สมบูรณ์ก็  
 ยังถือเป็นแนวทางที่น่าสนใจ เพราะจะได้ทราบว่าสภาพโดยรวมปัจจุบันเป็นอย่างไร และหากจะ  
 มีการพัฒนาน่าจะเป็นไปในรูปแบบไหน สิ่งที่ทำได้นับจากนี้คือ หากจะมีการเกิดขึ้นของ  
 อุตสาหกรรมใดใดจะต้องมีการทำ SEA ก่อนเสมอ

ประธาน กอสส.กล่าวทิ้งท้ายถึงการสร้างการมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาร่วมกันในการทำงานของ กอสส. โดยการลงพื้นที่นั้น ใครขอความร่วมมือจากทุกฝ่ายไว้ล่วงหน้าด้วยหากมีการลงพื้นที่จากรัฐบาล ผู้ประกอบการ หรือภาคประชาชน โดย กอสส. อยากเห็นการรวมพลังในการให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์บนพื้นฐานความเป็นจริง และการพัฒนาทางออกร่วมกันบนผลประโยชน์ส่วนร่วม

ไม่เพียงแต่พื้นที่มาบตาพุดเท่านั้น แต่หมายถึงทุกพื้นที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเริ่มมีการขยายตัวของอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง และเริ่มวิกฤติแล้วหลายพื้นที่เช่นกัน อาทิ การพัฒนาชายฝั่งทะเลภาคใต้, เหมืองทองคำและเหมืองโปแทชในภาคอีสาน, เหมืองถ่านหินที่จังหวัดเชียงใหม่, เชื้อนต่าง ๆ เช่น เชื้อนแก่งเสื่อเต็น และทำเทียบเรือต่าง ๆ เช่น ท่าเรือปากบารา จังหวัดสตูล ซึ่งคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ หรือ กอสส. จะต้องทำหน้าที่โดยตรงในการให้ความเห็นประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนเสนอรัฐบาลต่อไป

\*\*\*\*\*

## องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) ทางออกของปัญหาผลกระทบรุนแรงจากโครงการขนาดใหญ่\*

โครงการขนาดใหญ่จำนวนมากที่ถูกวางแผนและพยายามจะดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ โดยประชาชนในพื้นที่เองมักจะ 모르ตัวว่าชุมชนของเราถูกกำหนดเป็นพื้นที่เป้าหมายของโครงการไปแล้ว ไม่ว่าจะเป็นโครงการโรงไฟฟ้า โรงงานประเภทต่าง ๆ นิคมอุตสาหกรรม เขื่อนแร่ ท่าเรือ โรงกำจัดขยะของเสียอันตราย เขื่อน หรืออีกหลาย ๆ โครงการ

ประชาชนมักไม่มีโอกาสได้รับรู้และเข้าใจข้อมูลอย่างครบถ้วน ทั้งผลดีและผลเสียที่จะเกิดขึ้นจากโครงการ โดยเฉพาะไม่ได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจโครงการทั้งที่เป็นบ้านหรือเป็นชุมชนของตนเอง หลายโครงการมุ่งแต่โฆษณาข้อดีเพื่อให้ทำโครงการได้

แต่เมื่อดำเนินโครงการขึ้นมาจริง ๆ กลับไม่ได้มีแต่ข้อดีดังที่โฆษณาไว้ หลายโครงการได้สร้างปัญหาผลกระทบในหลาย ๆ ด้าน ทั้งปัญหาสิ่งแวดล้อมการทำลายทรัพยากรในพื้นที่ รวมทั้งปัญหาทางสังคมหน่วยงานต่าง ๆ ก็เข้ามาแก้ปัญหา ได้บ้างไม่ได้บ้าง จนชาวบ้านที่อยู่มาแต่ดั้งแต่เดิม ต้องอดทนรับผลกระทบไปเรื่อย ๆ บ้างก็ย้ายหนีไปที่อื่น บ้างก็ต้องเปลี่ยนวิถีชีวิต เปลี่ยนอาชีพไป หรือแม้กระทั่งเกิดการเจ็บป่วยและเสียชีวิตในบางกรณี

จนกระทั่งการพัฒนาโครงการขนาดใหญ่ต่าง ๆ เกิดการคัดค้านและความขัดแย้งขึ้นอย่างสม่ำเสมอ โดยมีแนวทางแก้ปัญหาที่มุ่งใช้เงิน เช่น โหมโฆษณามาก ๆ การสงเคราะห์ตอบแทนรูปแบบต่าง ๆ หรือใช้ความรุนแรง เช่น การแจ้งจับฝ่ายตรงข้าม การทำร้ายหรือฆาตกรรม เป็นต้น

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงบัญญัติคุ้มครองสิทธิชุมชนไว้ในหมวดที่ ๑๒ โดยมาตรา ๖๗ กำหนดให้โครงการที่อาจส่งผลกระทบรุนแรง ต้องมีกระบวนการตัดสินใจที่รอบคอบมากขึ้นกว่าเดิม ในการป้องกันผลกระทบ เพื่อให้ประชาชนอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพคือ

- ๑) ต้องมีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
- ๒) ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และ
- ๓) ต้องให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบ

ก่อนที่หน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายจะอนุญาตโครงการ

ปัจจุบัน มีการประกาศกฎหมายมารองรับและเริ่มดำเนินการแล้วทั้ง ๓ เรื่อง เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) ที่มาจากการคัดเลือกกันเองของผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาและผู้แทนองค์กรเอกชนทั่วประเทศ ปัญหาล่าสุดของประเภทโครงการที่อาจกระทบรุนแรง

นับแต่มีการประกาศ ประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงฯ ตามมาตรา ๖๗ วรรค ๒ โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

\* ที่มา : หนังสือพิมพ์บ้านเมือง วันพุธที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓.

สิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ผ่านมาจาก ๑๘ ประเภทโครงการตามข้อเสนอของคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรค ๒ฯ หรือที่เรียกกันว่าคณะกรรมการสี่ฝ่าย ที่รัฐบาลเป็นผู้แต่งตั้งขึ้นมาเอง เหลือเพียง ๑๑ ประเภทโครงการนั้น ได้สร้างให้เกิดความสับสนและเกิดคำถามจากหลายฝ่ายในสังคมอย่างต่อเนื่อง

เนื่องจากประกาศของกระทรวงทรัพยากรฯ ๑๑ ประเภทโครงการ เห็นชอบตามคณะกรรมการสี่ฝ่ายเพียงประเภทเดียว คือ เชื้อนหรืออ่างเก็บน้ำ อีก ๑๐ ประเภท แม้จะมีการประกาศเห็นชอบแต่มีการตัดลด ปรับเปลี่ยนเงื่อนไข หรือเพิ่มข้อยกเว้นต่าง ๆ ให้มีช่องว่างที่โครงการหลบเลี่ยงได้ จึงไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการให้รอบคอบ รอบด้านมากขึ้นตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ตัวอย่าง เช่น

- การถมทะเลที่เล็กกว่า ๓๐๐ ไร่ ดังเช่น โครงการที่จังหวัดสตูลก็ไม่เข้าข่าย
- โรงไฟฟ้าก๊าซธรรมชาติทุกโครงการที่กำหนดไว้ ก็เล็กกว่า ๓,๐๐๐ เมกะวัตต์

จึงหลุดทุกโครงการ

- โรงงานปิโตรเคมีขนาดใหญ่จำนวนมาก ก็ยังไม่เข้าข่ายเงื่อนไขที่กำหนดไว้
- การขุดเหมืองแร่ใต้ดินใน ๖ จังหวัดภาคอีสาน ก็มีแนวโน้มว่าจะหลุดเงื่อนไข

ที่กำหนดไว้

- โรงงานเผาของเสียอันตราย ก็น่าจะไม่เข้าเงื่อนไขที่กำหนด

ในขณะที่อีก ๒ ประเภทโครงการตามข้อเสนอ ของคณะกรรมการฝ่าย ถูกกำหนดให้พิจารณาเป็นรายโครงการไป ส่วนอีก ๕ ประเภท เช่น เตาเผาขยะติดเชื้อ การผันน้ำข้ามลุ่มน้ำ การผันน้ำระหว่างประเทศ ฯลฯ ไม่กำหนดให้เข้าข่ายต้องดำเนินการตามมาตรา ๖๗ วรรคสองเลย

การปรับเพิ่มช่องโหว่ในระหว่างกระบวนการประกาศของรัฐบาล

ปัญหาช่องโหว่ในการกำหนดเงื่อนไขยังเพิ่มขึ้นไปอีก ในระหว่างช่วงเวลา ๘ วันของมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ กับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งพบว่า มีความแตกต่างกันหลายส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำเทียบเรือกับโรงงานฝังกลบหรือเผาของเสียอันตราย มีความแตกต่างกัน อย่างมาก

ดังนั้น คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ หรือ กออส. ซึ่งมีหน้าที่โดยตรงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ ในการให้ความเห็นประกอบการพิจารณาตัดสินใจโครงการต่าง ๆ จึงมีข้อเสนอให้ยึดตาม ข้อเสนอของคณะกรรมการสี่ฝ่าย ๑๘ ประเภทโครงการ เพราะได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นรวม ๖ ครั้งและการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ร่วมกับการวิเคราะห์ทางวิชาการ จึงควรใช้เป็นเกณฑ์ต่ำสุด เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มีเจตนารมณ์ให้โครงการต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อป้องกันผลกระทบให้รอบคอบ รอบด้านไว้ก่อน มิใช่การแก้ไขเยียวยาภายหลังจากดำเนินโครงการไปแล้ว

แนวทางการให้ความเห็นประกอบของ กอสส.

หลายฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและดำเนินโครงการขนาดใหญ่ มีความกังวลเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งกังวลเกี่ยวกับการให้ความเห็นประกอบของ กอสส.

ซึ่งทาง กอสส. เองได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการ ให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรคสองไว้แล้ว โดยยึดหลักการทำงานร่วมกับเครือข่ายวิชาการทั่วประเทศ หลักการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคส่วนต่าง ๆ รวมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมทั้งหลักวิชาการความรู้ที่เข้มแข็ง รอบด้าน เพื่อผลประโยชน์ต่อส่วนรวม

โดยขั้นตอนและหลักเกณฑ์ในการให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ของคณะกรรมการ กอสส. จะครอบคลุมทุกแง่มุมเกี่ยวกับโครงการ ทั้งความจำเป็นในการมีโครงการ ผลกระทบต่าง ๆ มาตรการป้องกันผลกระทบ มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบ และทางเลือกในการดำเนินการ

ทาง กอสส. จะเตรียมการและมีการทำงานล่วงหน้า ทั้งการเข้าร่วมกระบวนการรับฟังความคิดเห็น การศึกษาร่างรายงานการประเมินผลกระทบ รวมทั้งการลงพื้นที่รับฟังข้อมูลจากชุมชนและหน่วยงานต่างๆ ดังเช่นที่เคยลงพื้นที่ และจัดเวทีครั้งแรก ชุมชนมาตาพุด จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๓๐-๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งทำให้ขณะนี้ข้อมูลและการศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับพื้นที่มาตาพุดพอสมควรแล้ว

กอสส. มีการทำงานเป็นเครือข่าย โดยจัดทำระบบทะเบียนผู้เชี่ยวชาญที่เชิญชวนให้นักวิชาการในสถาบันอุดมศึกษา สถาบันวิชาการ องค์กรพัฒนาเอกชน รวมทั้งประชาชนชาวบ้านมาขึ้นทะเบียนเพื่อเชิญมาร่วม เป็นคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือร่วมให้ความเห็น ในกระบวนการทำงาน

สำหรับการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนการทำงาน ทาง กอสส. ได้วางแนวทางไว้ได้แก่

๑. คณะอนุกรรมการประเภทโครงการ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลตามแต่ละประเภทโครงการ เช่น ท่าเรือ โรงไฟฟ้า โรงงานปิโตรเคมี เหมืองแร่ ฯลฯ

๒. คณะอนุกรรมการเฉพาะประเด็น เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเฉพาะประเด็นในเชิงลึก เช่น ศักยภาพรองรับมลพิษและการพัฒนา การประเมินผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ เป็นต้น

๓. คณะอนุกรรมการรายโครงการ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเฉพาะแต่ละโครงการ และจัดทำร่างเอกสารความเห็นสำหรับแต่ละโครงการ

โดยคณะอนุกรรมการในแต่ละชุด จะประกอบด้วยกรรมการ กอสส. และผู้เชี่ยวชาญตามระบบทะเบียนข้อมูล แต่ทั้งนี้ต้องไม่มีส่วนเกี่ยวข้องใด ๆ กับการทำรายงานประเมินผลกระทบ และโครงการที่จะพิจารณา



สำหรับขั้นตอนอย่างเป็นทางการ จะเริ่มขึ้นเมื่อเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมนั้น ๆ ได้จัดทำรายงานประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเสร็จแล้ว และผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้ว ทางสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จะจัดส่งรายงาน พร้อมสรุปมาตรการและความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ส่งมาให้ กอสส.

ทาง กอสส. จะประชุมเพื่อพิจารณาข้อมูลต่างๆ และกำหนดประเด็นสำคัญให้คณะอนุกรรมการเฉพาะโครงการรับไปดำเนินการ โดยจะมีการศึกษาข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐาน หรือการเชิญบุคคลหรือหน่วยงานมาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง และการเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากชุมชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทุกภาคส่วน รวมทั้งจัดกระบวนการสื่อสารสาธารณะหรือการเปิดช่องทางการติดต่อส่งข้อมูลจากประชาชนและองค์กรต่าง ๆ

เมื่อคณะกรรมการ กอสส. พิจารณาผลการศึกษาและร่างเอกสารของคณะอนุกรรมการแล้ว จะเข้าสู่ขั้นตอนการจัดทำรายงานและส่งความเห็นของ กอสส. อย่างเป็นทางการ โดยในกรณีเป็นโครงการเอกชน จะส่งไปยังหน่วยงานผู้มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรืออนุญาตโครงการหรือกิจกรรมนั้น หากเป็นกรณีโครงการ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน จะส่งให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตัดสินใจ

ซึ่งส่วนที่จะขาดไม่ได้ คือ การเผยแพร่ผลสรุปความเห็นของ กอสส. ให้สาธารณะทราบ โดยผ่านช่องทางสื่อสารต่างๆ ของ กอสส. และเผยแพร่ต่อหน่วยงานและประชาชนในพื้นที่ และเพื่อเป็นการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการทำงานคณะกรรมการฯ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กอสส. ได้วางกลไกการติดตามผลของการให้ความเห็นประกอบทุกครั้ง ความก้าวหน้าของการทำงาน

นอกจากการจัดทำหลักเกณฑ์การให้ความเห็นประกอบฯ เรียบร้อยแล้ว ทาง กอสส. ได้ดำเนินงานในส่วนอื่นๆ ได้แก่ การวางโครงสร้างสำนักงาน อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ การรับสมัครและคัดเลือกเลขาธิการ รวมทั้งตำแหน่งระดับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ

ในด้านวิชาการ ทาง กอสส. ได้จัดเวทีเสวนา ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นประกอบ ได้แก่ ประเด็นศักยภาพการรองรับมลพิษและการพัฒนาของพื้นที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง กับเรื่องการประเมินด้านสิ่งแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ รวมทั้งการประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนแนวคิดและแนวทางการทำงานกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้ว

สำหรับการจัดทำระบบทะเบียนข้อมูลผู้เชี่ยวชาญ ได้ดำเนินการประกาศเชิญชวน จัดทำ และให้การรับรองบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญ โดยจะมีการจัดเวทีเรียนรู้และการอภิปรายทางวิชาการในช่วงปลายเดือนกันยายนนี้ รวมทั้งจะมีการเพิ่มเติมทะเบียนข้อมูลผู้เชี่ยวชาญอย่างต่อเนื่อง

ทาง กอสส. กำลังเปิดรับสมัครงานในระดับบริหาร ๓ ตำแหน่งคือ ผู้อำนวยการสำนักข้อมูลและสารสนเทศ ผู้อำนวยการสำนักเครือข่ายและสื่อสารสาธารณะ และ

## ๑๒๖

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ โดยรับสมัครตั้งแต่วันนี้จนถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งสามารถดูรายละเอียดหลักเกณฑ์และแบบฟอร์มได้ที่ <http://www.greenvoicecommittee.org> หรือติดต่อกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เลขที่ ๔๙ พระราม ๖ ซอย ๓๐ ถนนพระราม ๖ พญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐ โทรศัพท์ ๐-๒๒๙๘-๕๖๔๐ โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๖๕๐ และ email: [greenvoice๖๗@gmail.com](mailto:greenvoice๖๗@gmail.com)

นอกจากนี้ ผู้สนใจต้องการร่วมเป็นส่วนหนึ่งในระบบทะเบียนข้อมูลผู้เชี่ยวชาญสามารถดูรายละเอียดหลักเกณฑ์และแบบฟอร์มได้ที่ <http://www.greenvoice-committee.org> หรือติดต่อกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ตามข้อมูลข้างต้น

\*\*\*\*\*

## ภาคผนวก

:

: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

(นายสาริต ปิตุเตชะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(๑)

(สำเนา)

เลขที่รับ ๑๖/๒๕๕๓ วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๑๓๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

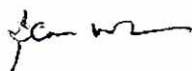
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

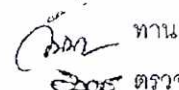


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

ณัฐภา พิมพ์

 ทาน

๕๐๕ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ  
และสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติ  
ให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน  
คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษา  
และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มี  
กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระ  
ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา  
ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็น  
ประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง  
และการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้

(๓)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติ  
ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สุขภาพ

“องค์การเอกชน” หมายความว่า คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์  
และดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
หรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้านการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
หรือด้านการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงาน  
ในด้านใดด้านหนึ่งเป็นที่ประจักษ์ และไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

(๔)

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชน  
ที่จัดการการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง”  
หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน  
คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วย  
การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการ  
ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

มาตรา ๕ ให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ  
และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ  
ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการตามมาตรา ๖

องค์การอิสระเป็นองค์กรที่สะท้อนปัญหาในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ  
ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง มีใช้องค์กรเพื่อต่อรองผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่ม  
บุคคลใด

(๕)

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสามคน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง

(๒) กรรมการซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อมสี่คน และด้านสุขภาพสองคน

(๓) กรรมการซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการการศึกษามาไม่น้อยกว่าสามปีในวันที่สมัคร

มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๓) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าสิบปี

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นหรือเคยเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพหรือผู้ชำนาญการหรือเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำเพื่อร่วมในการจัดทำรายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๒) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

(๓) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคลซึ่งได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ดิตยาเสพติดให้โทษ



(๖)

(๖) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ

(๗) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่จะได้พ้นการต้องโทษมาแล้วเป็นเวลานานน้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

(๙) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งผู้บริหารในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน จำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย จำนวนหนึ่งคน

(๗) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข จำนวนหนึ่งคน

(๘) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวนหนึ่งคน

(๙) ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน

กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก

ในการเลือกผู้แทนองค์การเอกชนตาม (๑) และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาตาม (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัคร และการตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก

(๗)

ในการกำหนดวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการ ให้ดำเนินถึงสัดส่วนของ  
องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ

(๒) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อผู้แทน  
ขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวัน

(๓) ให้องค์การเอกชนเสนอรายชื่อบุคคลในนามขององค์การ ซึ่งมีคุณสมบัติ  
และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อ  
บุคคลไม่เกินสามชื่อต่อองค์การ โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม หรือด้านสุขภาพ เพื่อมาคัดเลือก  
ผู้ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ

(๔) ให้สถาบันอุดมศึกษาเสนอรายชื่อบุคคลในนามของสถาบันอุดมศึกษาจากบุคคล  
ซึ่งเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานของสถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือเคยปฏิบัติ  
หน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการ  
จัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา โดยมาจาก  
ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ เพื่อมาคัดเลือกผู้ซึ่งเหมาะสม  
เป็นกรรมการในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ

(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ  
จากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาตาม (๓) และ (๔) เป็นเวลาสิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนด  
รับสมัคร

(๖) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การ  
เอกชนและสถาบันอุดมศึกษา พร้อมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตาม (๓)  
และ (๔) และประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ  
ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร

(๗) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาตาม (๓) และ (๔) ไม่เห็นด้วย  
กับผลการตรวจสอบคุณสมบัติของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตาม (๖) ให้มีสิทธิยื่นคำร้อง  
คัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในระยะเวลาเจ็ดวัน นับแต่วันที่มีการประกาศ  
รายชื่อของบุคคลซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายใน  
สามวันนับจากวันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๘) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ  
และผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มาประชุมเพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้ผู้ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการ  
ให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้านภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาตาม (๗) โดยให้  
บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนได้คนละหนึ่งชื่อ

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่คนแรกของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม  
และสองคนแรกจากด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรก  
จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคน  
เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้าน  
เป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือก  
กรรมการใหม่

(๙) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๘) มาประชุมภายในสิบห้าวันหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตาม (๘) เพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้นตาม (๘) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน

การประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๑๐) ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการต่อนายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันภายหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตาม (๙) เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการยกเว้นประธานกรรมการออกจากตำแหน่งจำนวนหกคนโดยวิธีการจับสลาก โดยเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อมสองคนและด้านสุขภาพหนึ่งคน และกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการคนใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการคนเดิม ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๙ เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เนื่องจากไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๑ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันนั้นตามมาตรา ๙ (๘) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความสมัครใจอีกครั้งหนึ่ง หากไม่มีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองด้านนั้น ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจากด้านเดียวกันเพื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

(๙)

การคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม  
กรรมการซึ่งได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่  
ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนิน  
โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่  
ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน
- (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรตามมาตรา ๒๑ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ
- (๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการ
- (๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง
- (๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า  
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการ  
จากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการ  
ที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง  
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง  
เป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้น  
ไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ  
โปร่งใส โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ และต้องเข้าร่วมประชุม  
อย่างสม่ำเสมอและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ให้ประธานกรรมการและกรรมการรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของตน  
ต่อสำนักงานทุกรอบหกเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๐)

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) และ (๔) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัด หรือระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็น ประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

การขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานตามวรรคหนึ่ง จะต้อง ไม่มีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล สิทธิในทรัพย์สิน หรือสิทธิในทางการค้าหรือกิจการ ของบุคคลใดที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

#### หมวด ๒

#### การให้ความเห็นขององค์กรอิสระ

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่ง รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ให้องค์กรอิสระให้ความเห็นประกอบต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายก่อนการอนุญาต ให้ดำเนินการดังกล่าว และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายทราบด้วย

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ สำนักงานได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ในบันทึกความเห็นด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงในชั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย

การให้ความเห็นประกอบตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการให้ความเห็นจากองค์การเอกชนแต่ละองค์การ หรือจากสถาบันอุดมศึกษาแต่ละสถาบัน หรือจากนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และสามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ อาจเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้

มาตรา ๒๓ ภายใต้งบบังคับมาตรา ๒๐ วรรคสาม เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อไป

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐ หรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้สำนักงานจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการ เป็นผู้แทนของสำนักงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ดังกล่าว

มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบ หรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงาน ของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ สำนักงานปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน

มาตรา ๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไป ของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) สำรอง ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๓)

- (๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ
- (๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ
- (๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ
- (๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๓) รายได้และผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินกิจการของสำนักงาน
- (๔) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อ หรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) (๓) และ (๔) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๒๙ การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายใน โดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุล และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี



ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล  
การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่าย  
ดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วจัดทำรายงาน  
ผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบ  
ของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงาน  
ของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการ  
กำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่  
คณะกรรมการกำหนด

ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการและสั่งให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง  
ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก  
และเลขาธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๓๒ เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้ง  
อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่เลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติ  
หน้าที่แทน หากมีรองเลขาธิการมากกว่าหนึ่งคน ให้เลขาธิการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับ  
ไว้ล่วงหน้า ในกรณีที่ตำแหน่งเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขาธิการผู้หนึ่งเป็น  
ผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่ง  
เลขาธิการและรองเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานของสำนักงาน  
ผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองเลขาธิการตามวรรคสองหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการ  
ตามวรรคสาม ให้รองเลขาธิการหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับ  
เลขาธิการ

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๑๕)

- (๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง
- (๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมินตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๖) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๓๔ เลขธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ
- (๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- (๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ
- (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๕ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขธิการ และรองเลขธิการ ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

#### หมวด ๔

#### ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขธิการชี้แจงการดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

มาตรา ๓๗ ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ให้สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอคำขอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(๑๖)

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๙ บรรดาการดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น

มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๗ (๑)

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้ การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มี กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็น ประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งในการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชนและการจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียนั้น สามารถดำเนินการโดยใช้กลไกตามกฎหมายว่าด้วย การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ จึงสมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระ เพื่อให้การดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. .... เป็นการบัญญัติกฎหมายขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะ เพื่อจัดตั้ง องค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกำหนด หลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ โดยมีหลักการดังต่อไปนี้

๒.๑ การจัดตั้งองค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๒)

(๑) กำหนดให้มืองค์การอิสระชั้นหนึ่งองค์การโดยทำงานในรูป คณะกรรมการ ซึ่งมาจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทน สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสามคน ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกสิบสองคน ซึ่งมาจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับการเลือกจากองค์การเอกชนจำนวนหกคน และจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนภาครัฐจำนวนหกคน และผู้แทน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญจำนวนสองคน

(๓) กำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ รับสมัคร การตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระให้แล้วเสร็จภายในสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก

๒. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อ ผู้แทนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวัน โดยให้องค์การเอกชนเสนอ รายชื่อบุคคลในนามองค์การได้ไม่เกินสามชื่อต่อองค์การ และสถาบันอุดมศึกษาเสนอรายชื่อ บุคคลในนามของสถาบันอุดมศึกษาได้ไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา

๓. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร รวมทั้งดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบ คุณสมบัติดังกล่าว ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายใน ระยะเวลาเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ และให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในสามวันนับจาก วันที่ได้รับคำร้อง

๔. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้มีการจัดประชุม ผู้ซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ เพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้มาซึ่งกรรมการอิสระ จำนวนสิบสองคน ภายในสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาตามข้อ ๓.

๕. ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่คนแรกของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม และสองคนแรกจากด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่

๖. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการองค์การอิสระมาประชุมภายในสิบห้าวันหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตามข้อ ๕. เพื่อเลือกกันเองให้ได้มาซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระ และเมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้น ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน

๗. ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการองค์การอิสระต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

๒.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๑๓  
ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๘)

คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย

(๖) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์การอิสระ หรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การอิสระได้

๒.๓ การให้ความเห็นขององค์การอิสระ (หมวด ๒ ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่าง  
มาตรา ๒๓)

(๑) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
จัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พร้อมทั้ง  
ความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อพิจารณา  
ให้ความเห็น และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายทราบด้วย

(๒) ให้คณะกรรมการองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบการ  
ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายใน  
หกสิบวันนับแต่วันที่สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การอิสระมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว  
ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาต  
ตามกฎหมายพิจารณาอนุญาตในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

(๓) ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระ  
จัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยบันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อย  
ไว้ในบันทึกความเห็นด้วย และให้คณะกรรมการองค์การอิสระเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน  
สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทน  
สถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้ความเห็นประกอบ  
ต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย

(๔) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายใน  
ระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการองค์การอิสระอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์  
หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน  
และผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง  
จัดให้มีขึ้นได้

(๕) เมื่อองค์การอิสระให้ความเห็นประกอบแล้ว หรือกรณีที่ถือว่าองค์การ  
อิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระส่งความเห็นของ  
องค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายเพื่อนำไปประกอบการพิจารณา  
ต่อไป ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมใดเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐ  
หรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับ  
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็น  
ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ  
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ (หมวด ๓ (ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๓๕))

กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ คณะกรรมการองค์การอิสระ เพื่อรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการองค์การอิสระ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน

๒.๕ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา (หมวด ๔ (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่าง มาตรา ๓๖))

กำหนดให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปีเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการดำเนินงาน เป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

#### ๒.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่ง คณะกรรมการองค์การอิสระภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒) การดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีฯ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และการให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมใดที่อยู่ระหว่าง การพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ก่อนมีการจัดตั้ง องค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระดังกล่าวดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการ ให้ความเห็น

(๓) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุน การดำเนินงานขององค์การอิสระจนกว่าสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจะได้รับเงินอุดหนุน จากรัฐบาล



(๒๒)

(สำเนา)

เลขรับ ๔๗๖๑/๒๕๕๓ วันที่ ๒๕ มี.ค. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๓๖๖๐

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๑๐๕ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....

ซึ่งนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้ว

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. .... (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณา  
ลงนามรับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและลงนามรับรอง  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) อัญชลี เทพบุตร

(นางอัญชลี เทพบุตร)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง

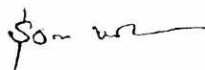
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิชิตี)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

พรประภา พิมพ์



ทาน

ตรวจ

(๒๓)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๕/๒๕๕๓ วันที่ ๑๗ ก.พ. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผล

๒. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สาริต ปิตุเตชะ ผู้เสนอ

(นายสาริต ปิตุเตชะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิชัย ล้ำสุทธิ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ธารา ปิตุเตชะ ผู้เสนอ

(นายวิชัย ล้ำสุทธิ)

(นายธารา ปิตุเตชะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) บัญญัติ เจตนจันทร์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สรรวุฒิ เนื่องจำนงค์ ผู้เสนอ

(นายบัญญัติ เจตนจันทร์)

(นายสรรวุฒิ เนื่องจำนงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ผู้เสนอ  
(นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ยศศักดิ์ ชีววิญญู ผู้เสนอ  
(นายยศศักดิ์ ชีววิญญู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ  
(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อรรถพร พลบุตร ผู้เสนอ  
(นายอรรถพร พลบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ธวัชชัย อนามพงษ์ ผู้เสนอ  
(นายธวัชชัย อนามพงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นาราช สุวิทย์ ผู้เสนอ  
(นายนาราช สุวิทย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

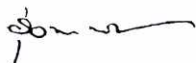
(ลงชื่อ) ปารเมศ โภธารากุล ผู้เสนอ  
(นายปารเมศ โภธารากุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พีรยศ ราชิมมูลา ผู้เสนอ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ ราชิมมูลา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

(ลงชื่อ) สาคร เกี่ยวข้อง ผู้เสนอ  
(นายสาคร เกี่ยวข้อง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ประมวล เอมเปีย ผู้เสนอ  
(นายประมวล เอมเปีย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ไมตรี สอยเหลือง ผู้เสนอ  
(นายไมตรี สอยเหลือง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วัชรพงศ์ คูวิจิตรสุวรรณ ผู้เสนอ  
(นายวัชรพงศ์ คูวิจิตรสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อภิชาติ สุภาแพ่ง ผู้เสนอ  
(นายอภิชาติ สุภาแพ่ง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ผู้เสนอ  
(นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

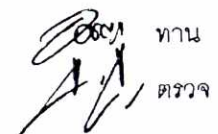
(ลงชื่อ) เจาะอามิง โตะตาหยง ผู้เสนอ  
(นายเจาะอามิง โตะตาหยง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ครรชิต ทับสุวรรณ ผู้เสนอ  
(นายครรชิต ทับสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

พรประภา ทิมพ์



ท่าน  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้รัฐบาลต้องตรากฎหมายรองรับเรื่องสิทธิชุมชนและมาตรา ๖๗ เป็นมาตราหนึ่งในส่วนที่ว่าด้วยสิทธิชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒๖)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

พ.ศ. ....

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๔ มี.ค. ๕๓

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“องค์การเอกชน” หมายความว่า กลุ่ม คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรม ด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมหรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานดังกล่าวอย่างหนึ่งอย่างใดเป็นที่ประจักษ์ และไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาทั้งที่เป็นของรัฐหรือเอกชนที่จัดการ การศึกษาระดับปริญญาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ

“สิ่งแวดล้อม” หมายความว่า สิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ ซึ่งเกิดขึ้นโดยธรรมชาติและสิ่งที่มีมนุษย์ได้ทำขึ้น

“คุณภาพสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า คุณภาพของธรรมชาติ อันได้แก่ สัตว์ พืช และ ทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ และสิ่งที่มีมนุษย์ได้ทำขึ้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและ ความสมบูรณ์สืบไปของมนุษยชาติ

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โดยอาจมีผลกระทบด้านใดด้านหนึ่ง

“การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” หมายความว่า การวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับ โครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับ โครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วน ท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการองค์การอิสระรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ประธานกรรมการองค์การอิสระเป็น ผู้ลงนามโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑  
องค์การอิสระ

มาตรา ๖ ให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้าน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือ ทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ โดยให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระขึ้นคณะหนึ่งจำนวนสิบสามคน ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกสิบสองคน ซึ่งมาจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อ และได้รับเลือกจากองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และ ด้านสุขภาพ ด้านละสองคน และจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากสถาบันอุดมศึกษาจำนวน หกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

การเลือกประธานคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรา ๘ (๗)

มาตรา ๗ ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ และ มีประสบการณ์ทำงานด้านทรัพยากรธรรมชาติ ด้านสิ่งแวดล้อมหรือด้านสุขภาพ เป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่า สิบปี

(๓) ไม่เป็นผู้ศึกษาหรือจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ อย่างน้อยสามปีก่อนได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ รวมทั้งไม่เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือกระทำการใดๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพ การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

(๔) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือไม่ถือหุ้นโดยตรงไม่ว่าในนามของตนเองหรือให้ผู้อื่นถือหุ้น แทนในห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทซึ่งได้รับอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ รวมทั้งการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นๆ

(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๖) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษา หรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวย

ผิดปกติ

(๘) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องโทษตามความพิพากษาให้จำคุก ไม่ว่าจะรอการลงโทษก็ตาม เว้นแต่ จะได้พ้นมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรอิสระ องค์กรอื่นๆ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๐) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๑๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมของพรรคการเมือง

ทั้งนี้ กรรมการต้องสามารถเข้าร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอและปฏิบัติหน้าที่ให้กับองค์กรอิสระได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้กรรมการแจ้งหรือรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามทุกรอบหกเดือน

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์กรเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนากำลังคนและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข จำนวนหนึ่งคน

(๗) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย จำนวนหนึ่งคน

(๘) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน จำนวนหนึ่งคน

(๙) ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน

กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในบริษัท รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่มีการดำเนินงานตามรายการประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เลือกประธานคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก

ในการเลือกกรรมการตาม (๑) และ (๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์กรอิสระจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้



มาตรา ๕ การเลือกกรรมการองค์การอิสระ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัครและการตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชน และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชน คุณสมบัติสถาบันอุดมศึกษา และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ

ทั้งนี้ องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิสมัครและเสนอชื่อบุคคล ต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานมาไม่น้อยกว่า ๓ ปีในวันที่สมัคร

ในการกำหนดวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ

(๒) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกาศรับสมัครการเสนอชื่อขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณสมบัติตาม (๑) พร้อมทั้งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาตามข้อ (๑) และข้อ (๔) เป็นเวลาอย่างน้อยสิบห้าวัน

(๓) ให้องค์การเอกชนที่มีคุณสมบัติตาม (๑) เสนอรายชื่อบุคคลในนามขององค์การ ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อองค์การ โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน เพื่อมาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ

(๔) ให้สถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณสมบัติตาม (๑) เสนอรายชื่อบุคคลในนามของสถาบันจากบุคคลที่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานของสถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือเคยปฏิบัติหน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน เพื่อมาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ

(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา พร้อมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตามข้อ (๑) และข้อ (๔) ให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร

(๖) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ดำเนินการให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มาประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ออกหนังสือเชิญ เพื่อมาคัดเลือกกันเอง ให้ได้ผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้าน โดยให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลที่อยู่ด้านเดียวกันกับตนเองได้คนละหนึ่งชื่อ

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากแต่ละด้านของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ทั้งจากองค์การเอกชนและจากสถาบันอุดมศึกษา

รวมทั้งหมดสิบสองคนเป็นกรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น

(๙) ให้ผู้ได้รับเลือกตามข้อ (๖) มาประชุมภายในสิบห้าวัน โดยใช้องค์ประชุมตามมาตรา ๑๒ โดยอนุโลม เพื่อเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้นตามข้อ (๖) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน

(๑๐) ให้ประธานคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เสนอรายชื่อกรรมการองค์การอิสระต่อนายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันภายหลังเสร็จสิ้นการดำเนินงานตามข้อ (๙) เพื่อการแต่งตั้งและประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ โปร่งใสและต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ

มาตรา ๑๑ ให้ประธานกรรมการและกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจากทั้งสองฝ่ายจึงเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในกรณีต้องมีการออกเสียง ให้ถือเสียงข้างมากโดยประธานไม่ลงคะแนนเสียง ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด

หากเป็นการประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยในรายงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระด้วย

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง

มาตรา ๑๓ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๔) การจับสลากออกตามมาตรา ๓๗

มาตรา ๑๕ ก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๓ เป็นเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้คณะกรรมการจัดการคัดเลือกตามมาตรา ๘ เริ่มดำเนินการคัดเลือกกรรมการชุดใหม่ตามมาตรา ๕

ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๔ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันนั้นตามมาตรา ๕ (๖) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความสมัครใจอีกครั้ง และหากไม่มีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองด้านนั้นอีกแล้ว ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจากด้านเดียวกัน ตามมาตรา ๕ โดยอนุโลม แต่ถ้าเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ให้กรรมการที่ได้รับเลือกเข้ามาแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ตนแทน

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการองค์การอิสระ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นต่อการดำเนิน โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องนำความคิดเห็นขององค์กรต่างๆ ตามมาตรา ๑๘ มาประกอบการพิจารณาให้ความเห็นด้วย

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรต่างๆ ตามมาตรา ๑๘ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นขององค์กรอิสระต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นขององค์กรอิสระ

(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการปรับแก้ไขประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงาน ที่ประกอบด้วยกรรมการ บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๕ (๓) และ (๔) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัดหรือระดับภาค หรือ

เป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม หรืออื่นๆ เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด

มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ วิธีการรับรองสถานภาพและคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น เพื่อการให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

การให้ความเห็นประกอบตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการให้ความเห็นจากองค์การเอกชนแต่ละองค์การ หรือจากสถาบันอุดมศึกษาแต่ละสถาบัน หรือจากนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ที่ได้รับการรับรองสถานภาพและคุณสมบัติจากคณะกรรมการองค์การอิสระแล้วก็ได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด

มาตรา ๑๙ คณะกรรมการองค์การอิสระ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้ง อาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระเห็นสมควร

#### หมวด ๒

#### การให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ

มาตรา ๒๐ เมื่อรายงานวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับ โครงการหรือกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมฯ ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระให้ความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนการอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอ

ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป  
เมื่อคณะกรรมการองค์การอิสระได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการองค์การอิสระ  
พิจารณาให้ความเห็นภายในหกสิบวัน และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการองค์การอิสระยังมีได้  
จัดส่งความเห็น ให้หน่วยงานผู้มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาต โครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวดำเนินการ  
ในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๑ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และไม่เกิด  
ความล่าช้าในการดำเนินการ คณะกรรมการองค์การอิสระ และอนุกรรมการที่คณะกรรมการองค์การอิสระ  
แต่งตั้งอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในขั้นตอนของการกำหนด  
ขอบเขตสำหรับการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และในขั้นตอนการทบทวนร่างรายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพได้ รวมทั้งอาจให้ข้อเสนอแนะต่อเจ้าของ โครงการ  
คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานผู้อนุมัติหรือ  
อนุญาต และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนดังกล่าวตามที่เห็นสมควร

#### หมวด ๓

#### สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

มาตรา ๒๒ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็น  
ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการองค์การ  
อิสระ โดยมีประธานกรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมาย  
ว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและ  
ลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว

มาตรา ๒๓ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจออกคำสั่ง  
ระเบียบ หรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ  
การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการ  
พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ สำหรับเลขาธิการ รองเลขาธิการและพนักงานของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคล ให้คณะกรรมการองค์การอิสระเป็นคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยเหลือในการบริหารงานบุคคลได้ โดยในการแต่งตั้งให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของพนักงานในสำนักงานและผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

มาตรา ๒๔ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการองค์การอิสระ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๒) สืบค้น ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ดำเนินการจัดหรือสนับสนุนให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์การต่างๆ ตามมาตรา ๑๘ เพื่อประกอบการดำเนินงานของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๔) ดำเนินการส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๕) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงาน อุปสรรคในการดำเนินงาน และรายงานการเงินของ องค์การอิสระ

(๖) จัดให้มีทะเบียนองค์การต่างๆตามมาตรา ๑๘ หรือองค์กรหรือหน่วยงานใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิชาการ ที่เกี่ยวข้องกับการงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๗) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่นๆ

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่มิถุหมายกำหนดหรือที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย

มาตรา ๒๕ รายได้และทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงาน ประกอบด้วย

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของสำนักงาน

(๔) รายได้จากการดำเนินกิจการของสำนักงาน

(๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

ให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนสำนักงานและองค์การอิสระไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๖ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๕ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้สำนักงานในเรื่องทรัพย์สินของสำนักงานมิได้

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มา โดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๕ (๒) (๓) (๔) และ (๕) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มา โดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๕ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้

มาตรา ๒๗ การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินของสำนักงานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด

การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการองค์การอิสระทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชี ทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี

ในทุกกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือนุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการองค์การอิสระ

ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยแสดงงบการเงินและบัญชีทำการที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว รายงานของผู้สอบบัญชี พร้อมทั้งแสดงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาด้วย

(๓๗)

มาตรา ๒๘ ให้มีเลขธิการสำนักงานคนหนึ่งซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ โดยให้มีรองเลขธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขธิการมอบหมาย

คุณสมบัติของเลขธิการและรองเลขธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด

เลขธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขธิการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระ ให้เลขธิการทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการองค์การอิสระ

มาตรา ๒๙ ให้เลขธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

เมื่อตำแหน่งเลขธิการว่างลงและยังไม่มีแต่งตั้งเลขธิการคนใหม่ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งรองเลขธิการหรือกรรมการองค์การอิสระคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่เลขธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขธิการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดเป็นผู้รักษาการแทน แต่ถ้าไม่มีรองเลขธิการหรือรองเลขธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

มาตรา ๓๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว เลขธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ถูกจำคุก

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง

(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมิน ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด

(๖) คณะกรรมการองค์การอิสระมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๓๑ เลขธิการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่ออนุมัติ



(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด

(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย

มาตรา ๓๒ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ หรือรองเลขาธิการ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๓ ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบหมายให้บุคคลใดปฏิบัติงานในเรื่องใดแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดก็ได้

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๔ ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระใน โครงการหรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือกเพื่อให้ได้กรรมการองค์การอิสระภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๕ บรรดาการดำเนินการใดๆ ซึ่งองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพมายังองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ก่อนมีการจัดตั้ง องค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระดังกล่าวดำเนินการ ไปจนถึงสิ้นสุดกระบวนการให้ ความเห็น

เมื่อมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของ โครงการ

หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงมายังองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อดำเนินการให้ความเห็นประกอบตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

มาตรา ๓๖ ในวาระเริ่มแรก ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานองค์การอิสระและมีงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานอย่างเพียงพอ

มาตรา ๓๗ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการองค์การอิสระเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เมื่อครบเวลาหนึ่งปีหกเดือนของการดำรงตำแหน่งกรรมการองค์การอิสระชุดแรกนับตั้งแต่ได้รับการประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา ให้มีการจับสลากเพื่อให้กรรมการจำนวนหกคนยกเว้นประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อครบเวลาสองปีของการดำรงตำแหน่ง โดยเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน และเป็นกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

ก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๕ เพื่อทดแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง

กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาเพื่อมาคัดเลือกเป็นกรรมการองค์การองค์การอิสระได้อีก แต่ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกันโดยนับรวมวาระเดิม

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่าการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้รัฐบาลต้องตรากฎหมายรองรับมาตรา ที่ ๖๗

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ แบ่งเป็น ๓ หมวด คือ

หมวด ๑ องค์การอิสระ

องค์การอิสระประกอบด้วยคณะกรรมการ จำนวน ๑๓ คน ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ โดยให้มีการเลือกตั้งกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ (ม. ๖, ๕) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม ม. ๗ โดยให้มีคณะกรรมการจัดการคัดเลือกจำนวน ๑๔ คน (ม. ๘) มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และดำรงตำแหน่งเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ม. ๑๓) มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ม. ๑๖)

หมวด ๒ การให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ

ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ฯ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการและความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้คณะกรรมการองค์การอิสระให้ความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนการอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว ในกรณีที่เป็นโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการฯ ส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการองค์การอิสระ ต้องพิจารณาให้ความเห็นภายใน ๖๐ วัน (ม. ๒๐)

หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐที่ให้เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น (ม. ๒๒) สำนักงานมีหน้าที่รับผิดชอบตาม ม. ๑๔ มีรายได้และทรัพย์สินตาม ม. ๒๕

ให้มีเลขธิการสำนักงานซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระ (ม. ๒๘) เลขธิการมีวาระ ๔ ปี ตาม ม. ๒๙ อำนาจหน้าที่ของเลขธิการเป็นไปตาม ม. ๓๑ โดยมีเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ม. ๓๐)

บทเฉพาะกาล

ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือกเพื่อให้ได้กรรมการองค์การอิสระภายใน ๙๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ม. ๓๔) เมื่อครบกำหนดหนึ่งปีหกเดือนของกรรมการชุดแรก ให้มีการจับสลากออกจำนวนหกคนโดยให้มีผลเป็นการพ้นจากตำแหน่งเมื่อครบสองปีของการดำรงตำแหน่ง (ม. ๓๖) โดยอาจได้รับการเสนอชื่อเพื่อเป็นกรรมการองค์การอิสระได้อีกแต่จะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

**เอกสารประกอบ**  
**ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....**

โดย คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>มาตรา ๑      พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ....”</p>	
<p>มาตรา ๒      พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	
<p>มาตรา ๓      ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p> <p>“องค์การเอกชน” หมายความว่า กลุ่ม คณะบุคคล องค์กร หรือองค์การที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ การจัดการ การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมหรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานดังกล่าวอย่างหนึ่งอย่างใดเป็นที่ประจักษ์ และไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● นิยาม “องค์การเอกชน” ไม่จำกัดเฉพาะองค์การเอกชนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เนื่องจากจะเป็นการตัดสิทธิขององค์การเอกชนที่ไม่ได้จัดตั้งเป็นนิติบุคคลซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาทั้งที่เป็นของรัฐหรือเอกชนที่จัดการการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ</p> <p>“สิ่งแวดล้อม” หมายความว่า สิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ ซึ่งเกิดขึ้นโดยธรรมชาติและสิ่งทีมนุษย์ได้ทำขึ้น</p> <p>“คุณภาพสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า คุณภาพของธรรมชาติ อันได้แก่ สัตว์ พืช และทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ และสิ่งทีมนุษย์ได้ทำขึ้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและความสมบูรณ์สืบไปของมนุษยชาติ</p> <p>“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โดยอาจมีผลกระทบด้านใดด้านหนึ่ง</p>	<p>● ใช้คำนิยาม “สิ่งแวดล้อม” และ “คุณภาพสิ่งแวดล้อม” ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๒๕๓๕ เนื่องจากมีความยืดโยงในการใช้กฎหมาย</p> <p>● คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเจตนารมณ์ของมาตรา ๖๗ วรรคสอง และมีมติให้กำหนดชัดเจนว่า “โครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ”</p>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>“การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” หมายความว่า การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ</p> <p>“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระ</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ</p>	<p>หมายถึงโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือต่อทรัพยากรธรรมชาติ หรือต่อสุขภาพ เพียงด้านใดด้านเดียว หรือมากกว่าหนึ่งด้าน</p> <p>●คำว่า “การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” เป็นคำที่บัญญัติในมาตรา ๖๗ วรรคสอง แต่ใน พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๒๕๓๕ ในคำว่า “การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม” ดังนั้น จึงได้กำหนดนิยามที่ยืดหยุ่น</p>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>มาตรา ๔ ให้ประธานกรรมการองค์การอิสระรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เพื่อให้เกิดความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</li> </ul>
<p>มาตรา ๕ ระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ประธานกรรมการองค์การอิสระเป็นผู้ลงนามโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	
<p style="text-align: center;"><b>หมวด ๑</b> <b>องค์การอิสระ</b></p> <p>มาตรา ๖ ให้มีองค์การอิสระขึ้นหนึ่งองค์การ ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ โดยให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระขึ้นคณะหนึ่งจำนวนสิบสามคน ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกสิบสองคน ซึ่งมาจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน และจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน</p> <p style="text-align: center;">การเลือกประธานคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรา ๙ (๗)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● องค์การอิสระที่ตั้งขึ้นจัดเป็นองค์การระดับชาติ ๑ องค์การ โดยมีคณะกรรมการองค์การอิสระทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการบริหาร มีองค์ประกอบตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๗ วรรคสอง</li> <li>● คณะกรรมการฯ เห็นว่า คำว่า “องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ” ตามมาตรา ๖๗ วรรคสองนั้น องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม มีความหมายรวมถึง</li> </ul>



พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
	<p>องค์การเอกชนด้าน ทรัพยากรธรรมชาติด้วย จึงได้แยก ประเภทขององค์การเอกชนให้ ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการ กำหนดกฎเกณฑ์การดำเนินงานที่ เกี่ยวข้อง</p>
<p>มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินหกสิบห้า ปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ และมีประสบการณ์ ทำงานด้านทรัพยากรธรรมชาติ ด้านสิ่งแวดล้อมหรือด้านสุขภาพ เป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(๓) ไม่เป็นผู้ศึกษาหรือจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ อย่างน้อยสามปีก่อน ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ รวมทั้งไม่เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพ หรือกระทำการใดๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ใช้เกณฑ์อายุขั้นต่ำ ๒๕ ปี ตามคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ สมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร โดยจะต้องมี ประสบการณ์ทำงานไม่น้อย กว่า ๑๐ ปี ประกอบด้วย</li> <li>● กำหนดคุณสมบัติข้อนี้ไว้เพื่อ เป็นการแยกบทบาทหน้าที่ระหว่างผู้ ศึกษาหรือจัดทำรายงานวิเคราะห์</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>(๔) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือไม่ถือหุ้นโดยตรงไม่ว่าในนามของตนเองหรือให้ผู้อื่นถือหุ้นแทนในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทซึ่งได้รับอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ รวมทั้งการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นๆ</p> <p>(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๖) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษา หรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ</p> <p>(๘) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องโทษตามความพิพากษาให้จำคุก ไม่ว่าจะรอการลงอาญาหรือรอการลงโทษก็ตาม เว้นแต่จะได้พ้นมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความคิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรอิสระ องค์กรอื่นๆ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p> <p>(๑๐) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๑๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมของพรรคการเมือง</p> <p>ทั้งนี้ กรรมการต้องสามารถเข้าร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอและปฏิบัติหน้าที่ให้กับองค์การอิสระได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้กรรมการแจ้งหรือรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามทุกรอบหกเดือน</p>	<p>ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กับผู้ที่จะทำหน้าที่ในองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• การที่กำหนดเวลาไว้อย่างน้อย ๓ ปี เนื่องจากมีข้อมูลว่า ในกระบวนการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอาจใช้เวลาพิจารณา ๓ ปี ก่อนที่จะให้ความเห็นชอบรายงาน</li> <li>• เพื่อป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน</li> </ul>

(๓๒)

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้แทนองค์กรเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๓) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๔) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๕) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๖) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๗) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๘) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๙) ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในบริษัท รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่มีการดำเนินงานตามรายการประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง</p> <p>ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เลือกประธานคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก</p> <p>ในการเลือกกรรมการตาม (๑) และ (๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ไม่ได้ทำหน้าที่ในการสรรหา แต่ทำหน้าที่เอื้ออำนวยในการรับสมัคร ตรวจสอบคุณสมบัติ และการคัดเลือกกันเอง</li> <li>● ผู้แทนจากกระทรวงต่างๆ ในคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีฐานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้ง และการดำเนินงานขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบคุณสมบัติ องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p><b>มาตรา ๙</b> การเลือกกรรมการองค์การอิสระ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับสมัครและการตรวจสอบคุณสมบัติ องค์การเอกชน และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชน คุณสมบัติสถาบันอุดมศึกษา และบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>ทั้งนี้ องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิสมัครและเสนอชื่อบุคคล ต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานมา ไม่น้อยกว่า ๓ ปีในวันที่สมัคร</p> <p>ในการกำหนดวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ</p> <p>(๒) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกาศรับสมัครการเสนอชื่อองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณสมบัติตาม (๑) พร้อมทั้งรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาตามข้อ (๓) และข้อ (๔) เป็นเวลาอย่างน้อยสิบห้าวัน</p> <p>(๓) ให้องค์การเอกชนที่มีคุณสมบัติตาม (๑) เสนอรายชื่อบุคคลในนามขององค์การ ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อองค์การ โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน เพื่อมาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>มีข้อกำหนดเรื่องระยะเวลาการดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ ปี เพื่อป้องกันการจัดตั้งองค์การเอกชนขึ้นมาเพื่อเป็นตัวแทน (Nominee) ในการเสนอชื่อบุคคลเข้ามาเป็นกรรมการองค์การอิสระ และต้องการให้สถาบันอุดมศึกษามีประสบการณ์ในการจัดการเรียนการสอนระยะหนึ่งก่อน</li> <li>กำหนดให้เสนอชื่อบุคคลในนามองค์การเอกชนหรือ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>(๔) ให้สถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณสมบัติตาม (๑) เสนอรายชื่อบุคคลในนามของสถาบัน จากบุคคลที่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานของสถาบันอุดมศึกษา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือเคยปฏิบัติหน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน เพื่อมาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ</p> <p>(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา พร้อมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตามข้อ (๓) และข้อ (๔) ให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนดรับสมัคร</p> <p>(๖) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ดำเนินการให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มาประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ออกหนังสือเชิญ เพื่อมาคัดเลือกกันเองให้ได้ผู้ที่เหมาะสมเป็นกรรมการองค์การอิสระให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้าน โดยให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลที่อยู่ด้านเดียวกันกับตนเองได้คนหนึ่งชื่อ</p> <p>ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากแต่ละด้านของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ทั้งจากองค์การเอกชนและจากสถาบันอุดมศึกษารวมทั้งหมดสิบสองคนเป็นกรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น</p>	<p>สถาบันการศึกษาโดยมีองค์ประกอบตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๗ วรรคสอง โดยจำกัดจำนวนไม่เกิดสามชื่อ เพื่อป้องกันปัญหาการลงคะแนนคัดเลือกคณะกรรมการองค์การอิสระแบบร่วมมือกันล่วงหน้า</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้ได้รับการเสนอชื่อที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว หากไม่ได้รับเลือกเป็นคณะกรรมการองค์การอิสระก็สามารถร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ โดยอยู่ในคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่แต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๗</li> <li>กำหนดให้มีสิทธิเลือกบุคคลที่</li> </ul>

(๑๐)

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>(๗) ให้ผู้ได้รับเลือกตามข้อ (๖) มาประชุมภายในสิบห้าวันโดยใช้อุปสรรคการประชุมตามมาตรา ๑๒ โดยอนุโลม เพื่อเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของตำแหน่งเดียวกันกับประธานกรรมการนั้นตามข้อ (๖) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน</p> <p>(๘) ให้ประธานคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เสนอรายชื่อกรรมการองค์การอิสระต่อนายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันภายหลังจากเสร็จสิ้นการดำเนินงานตามข้อ (๗) เพื่อการแต่งตั้งและประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>อยู่ด้านเดียวกันกับตนเองได้คนละหนึ่งชื่อ เพื่อป้องกันปัญหาการลงคะแนนเลือกแบบวางแผนร่วมกัน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>กำหนดให้มีบัญชีรายชื่อสำรอง เพื่อจะได้ไม่ต้องดำเนินการขบวนการคัดเลือกใหม่หากเกิดกรณีกรรมการองค์การอิสระพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระตาม ม.๑๔</li> </ul>
<p>มาตรา ๑๐ กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ โปร่งใสและต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>
<p>มาตรา ๑๑ ให้ประธานกรรมการและกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>เพื่อให้กรรมการองค์การอิสระ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยอาจเทียบเคียงกับอัตราที่กำหนดไว้ในกฎหมายอื่นที่มีการปฏิบัติงานคล้ายกัน</li> <li>ในการปฏิบัติงานของกรรมการองค์การอิสระ นอกเหนือจากการ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
	ประชุม ในบางกรณีกรรมการจำเป็นต้องเดินทางไปศึกษา เก็บข้อมูลในพื้นที่ตั้งของโครงการหรือกิจกรรม จึงต้องกำหนดเรื่องอัตราค่าใช้จ่ายไว้ด้วย
<p><b>มาตรา ๑๒</b> การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจากทั้งสองฝ่ายจึงเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>ในกรณีต้องมีการออกเสียง ให้ถือเสียงข้างมากโดยประธานไม่ลงคะแนนเสียง ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด</p> <p>หากเป็นการประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยในรายงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระด้วย</p> <p>ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● กำหนดหลักเกณฑ์องค์ประชุมให้มีผู้แทนของทั้งองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้ครบองค์ประกอบขององค์การอิสระตามบทบัญญัติมาตรา ๖๗ วรรคสอง</li> </ul> <p>ให้บันทึกเสียงข้างน้อยในรายงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสของการดำเนินงาน</p>
<p><b>มาตรา ๑๓</b> กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● กรรมการองค์การอิสระฯ ไม่ทำงานแบบเต็มเวลา การปฏิบัติส่วนใหญ่เป็นการประชุมให้ความเห็น หรือ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
หน้าที่	การเดินทางเก็บข้อมูลในพื้นที่ โครงการหรือกิจกรรม •
<b>มาตรา ๑๔</b> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๔) การจับสลากออกตามมาตรา ๓๗	•
<b>มาตรา ๑๕</b> ก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๓ เป็นเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกตามมาตรา ๘ เริ่มดำเนินการคัดเลือกกรรมการชุดใหม่ตามมาตรา ๘ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๔ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันนั้น ตามมาตรา ๘ (๖) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความสมัครใจอีกครั้ง และหากไม่มีบุคคลใด ในบัญชีรายชื่อสำรองด้านนั้นอีกแล้ว ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจากด้านเดียวกัน ตามมาตรา ๘ โดยอนุโลม แต่ถ้าเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่ได้รับเลือกเข้ามาแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ตนแทน	•
<b>มาตรา ๑๖</b> คณะกรรมการองค์การอิสระ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้ง	• องค์การอิสระมีหน้าที่ให้ความเห็น



พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>ทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องนำความคิดเห็นขององค์การต่างๆ ตามมาตรา ๑๘ มาประกอบการพิจารณาให้ความเห็นด้วย</p> <p>(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์การต่างๆ ตามมาตรา ๑๘ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นขององค์การอิสระต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ</p> <p>(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นขององค์การอิสระ</p> <p>(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในปรับแก้ไขประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้</p>	<p>ประกอบเท่านั้น อำนาจในการอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมยังอยู่ที่หน่วยงานภาครัฐ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• หน้าที่ในข้อ (๑) เป็นหน้าที่หลักขององค์การอิสระตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ สำหรับหน้าที่ในข้อที่ (๒) และ (๓) เป็นหน้าที่เสริมเพื่อช่วยให้การทำหน้าที่หลักมีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น</li> </ul> <p>ข้อเสนอแนะตามหน้าที่ในข้อ (๔) อาจเป็นการเสนอปรับลดประเภทโครงการหรือกิจกรรม หากเห็นว่าจากประสบการณ์หรือข้อเท็จจริงในการให้ความเห็นประกอบที่ผ่านมา โครงการหรือกิจกรรมนั้นไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน</p>
<p>มาตรา ๑๗ คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ที่ประกอบด้วย</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• องค์การอิสระระดับชาติอาจแต่งตั้ง</li> </ul>

(๑๕)

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>กรรมการ บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๓) และ (๔) ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัดหรือระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม หรืออื่น ๆ เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p>	<p>คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน คณะต่างๆ เพื่อช่วยคณะกรรมการ องค์การอิสระในการให้ความเห็นต่อโครงการ/กิจกรรม ได้ทันตาม กำหนดเวลา โดยอาจจำแนกตาม ประเภทของโครงการ/กิจกรรมใน รูปแบบเดียวกับคณะกรรมการ ผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) หรือรูปแบบอื่นๆ ตามความ เหมาะสม</p>
<p>มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ วิธีการรับรองสถานภาพและ คุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทน สถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น เพื่อการให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง</p> <p>การให้ความเห็นประกอบตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการให้ความเห็นจากองค์การเอกชนแต่ละองค์การ หรือจาก สถาบันอุดมศึกษาแต่ละสถาบัน หรือจากนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทน สถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ที่ได้รับการรับรองสถานภาพและคุณสมบัติจาก คณะกรรมการองค์การอิสระแล้วก็ได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● แม้ว่าตามเจตนารมณ์ของสมาชิก สภาร่างรัฐธรรมนูญ ต้องการให้มี องค์การอิสระระดับชาติองค์การ เดียว แต่ภาคเอกชนและหน่วยงาน ของรัฐบางส่วนต้องการให้มีหลาย องค์การ คณะกรรมการฯ จึง ออกแบบโครงสร้างโดยให้จัดตั้ง องค์การอิสระระดับชาติองค์การ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
	<p>เดี่ยวขึ้นมาก่อน และให้องค์การ เอกชน สถาบันอุดมศึกษาที่มีอยู่ หรือจัดตั้งขึ้นใหม่ในรูปแบบนิติบุคคลหรือคณะบุคคลเป็นองค์การอิสระย่อย มาจذبรับรองคุณสมบัติ (Accreditation) กับองค์การอิสระระดับชาติ และให้องค์การอิสระระดับชาตินำความเห็นขององค์การ เอกชน สถาบันอุดมศึกษา หรือ องค์การอิสระย่อย มาพิจารณา จัดทำเป็นรายงานการให้ความเห็น ประกอบ หรืออาจแนบความเห็นขององค์การอิสระย่อยไปด้วยในกรณีที่มีความเห็นแตกต่างกัน</p>
<p>มาตรา ๑๙ คณะกรรมการองค์การอิสระ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้ง อาจเชิญ ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การอิสระหรือ องค์การอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือ พยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระเห็นสมควร</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p style="text-align: center;"><b>หมวด ๒</b></p> <p style="text-align: center;"><b>การให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ</b></p> <p><b>มาตรา ๒๐</b> เมื่อรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการและความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระให้ความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนการอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว</p> <p>ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป</p> <p>เมื่อคณะกรรมการองค์การอิสระได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นภายในหกสิบวัน และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการองค์การอิสระยังมีได้จัดส่งความเห็น ให้หน่วยงานผู้มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาตโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● กำหนดกรอบเวลาการให้ความเห็นประกอบไว้ ๖๐ วัน เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานโครงการหรือกิจกรรมนั้น</li> </ul>
<p><b>มาตรา ๒๑</b> เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และไม่เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● การเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือการ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>คณะกรรมการองค์การอิสระ และอนุกรรมการที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในขั้นตอนของการกำหนดขอบเขตสำหรับการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และในขั้นตอนการทบทวนร่างรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพได้ รวมทั้งอาจให้ข้อเสนอแนะต่อเจ้าของโครงการ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหน่วยงานผู้อนุมัติหรืออนุญาต และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนดังกล่าวตามที่เห็นสมควร</p>	<p>เข้าร่วมรับฟัง หรือให้ข้อสังเกตของคณะกรรมการองค์การอิสระหรืออนุกรรมการนั้น จะอยู่ในขั้นตอนการกำหนดขอบเขต (Public Scoping) และการทบทวน (Public Review) รายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ซึ่งเป็นขั้นตอนที่อยู่ในประกาศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● สำหรับการดำเนินงานเชื่อมโยงกับคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือหน่วยงานอนุมัติ อนุญาต หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะเป็นการเสนอความเห็นประกอบขององค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเท่านั้น</li> <li>● ข้อบัญญัติในมาตรา ๒๐ นี้จะเป็น</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
	<p>ประโยชน์ทั้งในแง่ไม่เกิดความล่าช้าในการให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ และทำให้การให้ความเห็นขององค์การอิสระเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาโครงการหรือกิจกรรมในภาพรวมตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๗ วรรคสอง ไม่จำกัดเฉพาะการให้ความเห็นประกอบต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p>
<p style="text-align: center;"><b>หมวด ๓</b> <b>สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ</b></p> <p>มาตรา ๒๒ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือ รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น</p> <p>ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการองค์การอิสระ โดยมีประธานกรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด</p> <p>กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ กำหนดออกแบบให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มีโครงสร้างและสถานะคล้ายกับ “สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ” เพื่อให้มีความเป็นอิสระ มีความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพในการ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>มาตรา ๒๓ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจออกคำสั่ง ระเบียบ หรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว</p> <p>(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ สำหรับเลขาธิการ รองเลขาธิการและพนักงานของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคล ให้คณะกรรมการองค์การอิสระเป็นคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยเหลือในการบริหารงานบุคคลได้ โดยในการแต่งตั้งให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของพนักงานในสำนักงานและผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก</p>	<p>ปฏิบัติงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●</li> </ul>
<p>มาตรา ๒๔ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการองค์การอิสระ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>(๒) สํารวจ ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ดำเนินการจัดหรือสนับสนุนให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์กรต่างๆ ตามมาตรา ๑๘ เพื่อประกอบการดำเนินงานของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>(๔) ดำเนินการส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>(๕) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงาน อุปสรรคในการดำเนินงาน และรายงานการเงินขององค์การอิสระ</p> <p>(๖) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่างๆตามมาตรา ๑๘ หรือองค์กรหรือหน่วยงานใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิชาการ ที่เกี่ยวข้องกั้งงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ</p> <p>(๗) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่นๆ</p> <p>(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย</p>	
<p>มาตรา ๒๕ รายได้และทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงาน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี</p> <p>(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้</p> <p>(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของสำนักงาน</p> <p>(๔) รายได้จากการดำเนินกิจการของสำนักงาน</p> <p>(๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)</p> <p>ให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระต่อคณะรัฐมนตรี</p>	●



พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนสำนักงานและองค์การอิสระไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี</p>	
<p><b>มาตรา ๒๖</b> บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๕ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ</p> <p>ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้สำนักงานในเรื่องทรัพย์สินของสำนักงานมิได้</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๕ (๒) (๓) (๔) และ (๕) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน</p> <p>ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๕ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>
<p><b>มาตรา ๒๗</b> การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินของสำนักงานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p> <p>การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการองค์การอิสระทราบอย่างน้อยปีละครั้ง</p> <p>ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชี ทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี</p> <p>ในทุกกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งด้วย</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>ความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมาย เพียงใด แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยแสดงงบการเงินและบัญชีทำการที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว รายงานของผู้สอบบัญชี พร้อมทั้งแสดงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาด้วย</p>	
<p>มาตรา ๒๕ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคนหนึ่งซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการองค์การอิสระ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรง ต่อประธานกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและ ปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย</p> <p>คุณสมบัติของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</p> <p>เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>ให้เลขาธิการทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p>	●
<p>มาตรา ๒๕ ให้เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสอง วาระติดต่อกันมิได้</p> <p>เมื่อตำแหน่งเลขาธิการว่างลงและยังไม่มีแต่งตั้งเลขาธิการคนใหม่ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้ง รองเลขาธิการหรือกรรมการองค์การอิสระคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน</p> <p>ในกรณีที่เลขาธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดเป็นผู้รักษา</p>	●

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>การแทน แต่ถ้าไม่มีรื่องเลขาธิการหรือรื่องเลขาธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน</p>	
<p><b>มาตรา ๓๐</b> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) ตาย</li> <li>(๒) ลาออก</li> <li>(๓) ถูกจำคุก</li> <li>(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง</li> <li>(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมิน ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</li> <li>(๖) คณะกรรมการองค์การอิสระมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>
<p><b>มาตรา ๓๑</b> เลขาธิการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระ</li> <li>(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่ออนุมัติ</li> <li>(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนด</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการองค์การอิสระ</p> <p>(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย</p>	
<p><b>มาตรา ๓๒</b> เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ หรือรองเลขาธิการ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	●
<p><b>มาตรา ๓๓</b> ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้ เลขาธิการจะมอบหมายให้บุคคลใดปฏิบัติงานในเรื่องใดแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการองค์การอิสระกำหนดก็ได้</p>	●
<p style="text-align: center;"><b>บทเฉพาะกาล</b></p> <p><b>มาตรา ๓๔</b> ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงพ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเพื่อให้ได้กรรมการองค์การอิสระภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>เนื่องจาก “คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก” ตามมาตรา ๘ มีองค์ประกอบที่มาจากหลายฝ่ายที่ต้องใช้เวลาในการคัดเลือกกันเองหรือแต่งตั้งจากหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้เกิดการจัดตั้งองค์การอิสระในวาระเริ่มแรกภายในระยะเวลาไม่นานเกินไป จึงกำหนดให้ “คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นของ</p>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
	องค์การอิสระ" ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก
<p>มาตรา ๓๕ บรรดาการดำเนินการใดๆ ซึ่งองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้</p> <p>การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพมายังองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระดังกล่าวดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น</p> <p>เมื่อมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงมายังองค์การอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อดำเนินการให้ความเห็นประกอบตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เพื่อมิให้เกิดปัญหาหยุดชะงักในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมในช่วงรอยต่อของการจัดตั้งองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดให้ "องค์การอิสระเฉพาะกาล" ที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบในการให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่ยังค้างอยู่ในการ</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
	พิจารณาไปจนถึงสิ้นสุด ดังนั้น ในช่วงหนึ่ง อาจมีองค์การอิสระ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ๒ องค์การ ปฏิบัติหน้าที่พร้อมกันไปจนกว่า การให้ความเห็นประกอบของ องค์การอิสระเฉพาะกาลต่อ โครงการหรือกิจกรรมที่ค้างอยู่จะ เสร็จสิ้น
มาตรา ๓๖ ในวาระเริ่มแรก ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานองค์การอิสระและมีงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานอย่างเพียงพอ	•
<p>มาตรา ๓๗ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการองค์การอิสระเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เมื่อครบเวลาหนึ่งปีหกเดือนของการดำรงตำแหน่งกรรมการองค์การอิสระชุดแรกนับตั้งแต่ได้รับการประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา ให้มีการจับสลากเพื่อให้กรรมการจำนวนหกคนยกเว้นประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อครบเวลาสองปีของการดำรงตำแหน่ง โดยเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน และเป็นกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๙ เพื่อทดแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการดำเนินงานของคณะกรรมการ องค์การอิสระ จึงได้กำหนดระบบ การหมดวาระที่ไม่ตรงกันของ คณะกรรมการองค์การอิสระขึ้น เพื่อไม่ให้คณะกรรมการหมดวาระ พร้อมกันทั้งชุด ซึ่งมักจะทำให้เกิด ความล่าช้าในการปฏิบัติงานในช่วง</li> </ul>

พระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	เหตุผลประกอบ
<p>กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษา เพื่อมาคัดเลือกเป็นกรรมการองค์การองค์การอิสระได้อีก แต่ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกันโดยนับรวมวาระเดิม</p> <p style="text-align: right;">ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ..... (.....) นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เริ่มต้นของคณะกรรมการชุดใหม่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ระบบการจัดสลาออกของกรรมการองค์การอิสระจำนวน ๖ คน จะใช้เฉพาะกับคณะกรรมการชุดแรกเท่านั้น จึงกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล</li> </ul>



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



## ด่วนที่สุด

## (สำเนา)

ที่ ๑๗๗๗/๕๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. .... (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| ๑. นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย | ๒. คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช                 |
| ๓. นายขจิต ชัยนิคม           | ๔. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รุ่งทอง             |
| ๕. นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์   | ๖. นายชววิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ             |
| ๗. นายเชน เทือกสุบรรณ        | ๘. นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์               |
| ๙. นางฐิติมา ฉายแสง          | ๑๐. นายเชรรัตน์ สุขกำเนิด                |
| ๑๑. นายทศพล เฟื่องส้ม        | ๑๒. นางสาวธำรงค์ลักษณ์ ลาภินี            |
| ๑๓. นายธีรชัย สุวรรณเพ็ญ     | ๑๔. นางนันทนา ทิมสุวรรณ                  |
| ๑๕. นางนิศากร โหมยรัตน์      | ๑๖. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรดม              |
| ๑๗. นายประกอบ จิรกิติ        | ๑๘. นางมุสดี ตามไท                       |
| ๑๙. นายพิภุ ศรีชนะ           | ๒๐. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์               |
| ๒๑. นายไพโรจน์ อิสระเสรีพงษ์ | ๒๒. นายไพศาล จันทร์ทวาร                  |
| ๒๓. นายบรรณ ร่วมพัฒนา        | ๒๔. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล             |
| ๒๕. นายวราวิชัย สะสมทรัพย์   | ๒๖. นายวิชัย ล้ำสุทธิ                    |
| ๒๗. นายศักดิ์ชัย เข็มทอง     | ๒๘. นายสงวน พงษ์มณี                      |
| ๒๙. นายสาธิต ปิตุเตชะ        | ๓๐. นางสุทธิดา เปลี่ยนการมย์ ธนทรัพย์สิน |
| ๓๑. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์  | ๓๒. นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร               |

(๗๑)

๓๓. นายสุริยา พรหมดี

๓๔. นางสาวแสงจันทร์ ลิ้มจิรกาล

๓๕. นายอัศวิน วิภูศิริ

๓๖. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา  
เพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช

(คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๕๒

สำเนาถูกต้อง

(นายธงชัย คุลยสุข)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

นางสาวพรรณทิภา นิลโสภณ/พิมพ์

นางสินี สัมมี/ทาน ๑

ว่าที่ร้อยตำรวจตรีอาพัทธ์ สุชนะนันท์/ทาน ๒

นายธงชัย คุลยสุข/ทาน ๓

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. .... (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๑ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้ง

- |                               |   |
|-------------------------------|---|
| (๑) คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช     | เป็นประธานคณะกรรมการ                      |
| (๒) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง  | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| (๓) นายสาธิต ปิตุเตชะ         | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| (๔) นายพิภฏ ศรีชนะ            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| (๕) นายเชษฐรัตน์ สุขกำเนิด    | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่          |
| (๖) นางจิตติมา ฉายแสง         | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ                   |
| (๗) นายบัณฑิต เศรษฐศิโรตม์    | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นางนิศากร โนมิตร์ตัน      | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๙) นางสาวธำรงค์ลักษณ์ ลาภินี | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๑๐) นายทศพล เฟื่องส้ม        | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| (๑๑) นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพลก  | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นางสินี สัมมี นิตกร ๘๖. กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นายเดชา พิมพิสุทธ์

ผู้อำนวยการส่วนมลพิษอากาศ

๓.๒ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมและท่าเรืออุตสาหกรรม

นายมานิต อินเมฆ

ผู้อำนวยการฝ่ายอำนาจการ



๔.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

นายจรูญ อัครวงษ์

นักสังคมสงเคราะห์ ชำนาญการ

๔.๓ กระทรวงพลังงาน

ดร.อุไรพรรณ วุฒิสิงห์ชัย

ผู้ชำนาญการพิเศษ (ด้านสิ่งแวดล้อม -  
และกฎหมายสิ่งแวดล้อม)

๔.๔ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๑) นางรัชณี เอมะรุจิ

รองอธิบดี

(๒) นางศุภวรรณ วงษ์ประยูร

นักวิชาการสิ่งแวดล้อม ชำนาญการ

(๓) นายอุดม พิสุทธิ์อาภา

นิติกร

(๔) นางสาวชลธิชา จรุงเกียรติ

เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๔.๕ กรมอนามัย

(๑) นางสาวปิยะมาภรณ์ ดวงมนตรี

นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ

(๒) นายเจนวิทย์ วิทยเดช

นิติกร

๔.๖ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางชนนันท์ ศรีทองสุข ศรีพันธุ์

นักกฎหมายกฤษฎีกา ชำนาญการ

๔.๗ สำนักงานงบประมาณ

(๑) นายอนันต์ แก้วกำเนิด

นักวิเคราะห์งบประมาณ ชำนาญการพิเศษ

(๒) นางภริญา ภัทรปรีดา

นิติกร ชำนาญการพิเศษ

(๓) นางสาววราภรณ์ ศรีวิจิตร

นักวิเคราะห์งบประมาณ ชำนาญการ

๔.๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) นางสาวสุมาลี เดชานุรักษ์นุกูล

รักษาการที่ปรึกษานโยบายและแผนงาน

(๒) นายมนตรี บุญพาณิชย์

ผู้อำนวยการสำนักวางแผนการเกษตร -  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๕ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

นายสุทนต์ เฉื่อยฟู

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๔.๑๐ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

นายพิพัฒน์ เนี่ยวคงศักดิ์

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๔.๑๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

(๑) นางนันทนา ธรรมสโรช

นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ

(๒) นางสาววิลาวัลย์ ตาน้อย

นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ

(๓) นางสาวทิพมาศ ธาราชีวิน

นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ

๔.๑๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) นางสาวสุชญา อัมราลิขิต

ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์ผลกระทบ -  
สิ่งแวดล้อม

(๒) นายเอกชัย ภาระนันท์

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ

(๓) นางรสริน อมรพิทักษ์พันธ์

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

(๔) นายพงษ์ศักดิ์ เอื้อสุวรรณ

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

(๕) นางสาวนิชนันท์ ทัดแก้ว

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

(๖) นายรังสรรค์ ชะนะจน

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

๔.๑๓ สถาบันธรรมรัฐเพื่อการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม

นางสาวรัตนาภรณ์ อาณาประโชชน์ ผู้ช่วยผู้ประสานงานโครงการ

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๒ คน คือ

(๑) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ

(๒) นางอนิก อัมระนันท์

๖. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๔	ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑ องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

มาตรา ๕ มีการแก้ไข

นางอานิก อัมระนันท์ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้  
(คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“มาตรา ๕ ให้มีองค์การอิสระขึ้น้องค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือ ทรัพยากรธรรมชาติหรือ  
และด้านสุขภาพ ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการตามมาตรา ๖”

มาตรา ๖ มีการแก้ไข

นางอานิก อัมระนันท์ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๖ เป็นดังนี้  
(คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทน  
องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษา  
ด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสามคน ประกอบด้วย

(๗๗)

(๑) ประธานกรรมการซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง

(๒) กรรมการซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้าน  
สิ่งแวดล้อมที่สองคน ด้านทรัพยากรธรรมชาติสองคน และด้านสุขภาพ สองคน

(๓) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน  
โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการต้องมี  
ระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการศึกษามาไม่น้อยกว่าสามห้าปีในวันที่สมัคร

สถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการต้องมีระยะเวลาจัดการ  
การศึกษามาไม่น้อยกว่าแปดปีในวันที่สมัคร”

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

(คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระ  
ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทน  
องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการ  
การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสามคน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง

(๒) กรรมการซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้าน  
สิ่งแวดล้อมที่สาม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

(๓) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน  
โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการต้องมี  
ระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการศึกษามาไม่น้อยกว่าสามปีในวันที่สมัคร”

มาตรา ๗ มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจิตร ชัยนิคม ขอสงวนความเห็นให้แก้ไขความในมาตรา ๗ ก. เป็นดังนี้

“มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ



(๑) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพที่เป็นที่ประจักษ์มาไม่น้อยกว่าสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๔) เป็นสมาชิกขององค์การเอกชน หรือเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ สถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อมาไม่น้อยกว่าหนึ่งปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ”

นางอานิก อัมระนันท์ ขอสงวนคำแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๘ ก. (๒) เป็นดังนี้

“(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกเจ็ดสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ”

นางอานิก อัมระนันท์ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๘ ข. (๒) เป็นดังนี้

(คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“(๒) เคยศึกษาไม่โทษกระทำผิดเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ”

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง และเพิ่ม (๕/๑) เป็นดังนี้

(คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย”

“(๕/๑) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวนหนึ่งคน”

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๘ เป็นดังนี้

(คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“มาตรา ๘ การคัดเลือกกรรมการให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๒) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อผู้แทนของ องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาอย่างน้อยสามสิบวัน โดยจัดให้มีการประกาศให้สาธารณชนทราบอย่างกว้างขวาง

(๓) ให้องค์การเอกชนเสนอรายชื่อบุคคลในนามขององค์การซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ประกอบด้วยรายชื่อบุคคลไม่เกินสามชื่อต่อองค์การ โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ เพื่อมาคัดเลือกผู้ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการในแต่ละด้าน และร่วมปฏิบัติงานในองค์การอิสระ

(๘) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มาประชุมเพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้ผู้ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้านภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาตาม (๗) โดยให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ค้ำเคียงกันกับตนได้คนละสี่ชื่อ

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ขึ้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่”

นางอานิก อัมระนันท์ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๘ (๘) เป็นดังนี้

(คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“มาตรา ๘ การคัดเลือกกรรมการให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๘) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติเสร็จสิ้นแล้ว มาประชุมเพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้ผู้ซึ่งเหมาะสมเป็นกรรมการให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในแต่ละด้าน ๓๖ คน ตามสัดส่วนที่กำหนดในมาตรา ๖ (๒) และ (๓) ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาเสร็จสิ้นกระบวนการคัดเลือกของคณะกรรมการจัดการคัดเลือกตาม (๖) และ (๗) โดยให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อมีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ค้ำเคียงกันกับตนได้คนละสี่ชื่อแล้วเสนอต่อวุฒิสภาภายในสามวันทำการ เพื่อให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการและบัญชีรายชื่อสำรองในแต่ละด้านตามมาตรา ๖ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายชื่อดังกล่าว

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่คนแรกของผู้ได้รับที่เสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม และสองคนแรกจากด้านสุขภาพขององค์กรเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับที่บรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ขึ้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่”

มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข  
นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๑๐ วรรคสอง เป็นดังนี้  
(คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)  
“มาตรา ๑๐ (วรรคสอง)  
ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการยกเว้นประธานกรรมการออกจาก  
ตำแหน่งจำนวนหกคนโดยวิธีการจับสลาก โดยเป็นกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนสามคน  
จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคนและกรรมการจากผู้แทน  
สถาบันอุดมศึกษาจำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละ  
หนึ่งคนให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ”

มาตรา ๑๑ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข  
นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๑๓ (๑) เป็นดังนี้  
(คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)  
“(๑) จัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติที่มีผลต่อ  
สุขภาพของประชาชน กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน”

มาตรา ๑๔ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๖ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๗ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไข  
หมวด ๒ การให้ความเห็นขององค์การอิสระ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๙ มีการแก้ไข  
มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข  
มาตรา ๒๑ มีการแก้ไข

มาตรา ๒๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๓	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๔	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๕	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๖	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๗	มีการแก้ไข
มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น นายสงวน พงษ์มณี ขอสงวนความเห็นให้แก้ไขความในมาตรา ๒๗ เป็นดังนี้ “มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้ (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (๓) รายได้และผลประโยชน์อื่นใดที่มีส่วนต่อทรัพย์สินที่รับของสำนักงาน (๔) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน”	
มาตรา ๒๘	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๑	มีการแก้ไข
นางอานิก อัมระนันท์ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๓๑ วรรคสอง เป็นดังนี้ (คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)	

“มาตรา ๓๑ (วรรคสอง)

คุณสมบัติพิเศษของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ให้เป็นไปต้องไม่เป็น ผู้มีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในธุรกิจที่ดำเนิน โครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ (ข) รวมทั้งต้องมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๓๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๔ มีการแก้ไข

มาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๔ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๖ มีการแก้ไข

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ขอแปรญัตติให้แก้ไขความในมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้  
(คณะกรรมการชี้แจงแล้วผู้แปรญัตติพอใจ)

“มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป เสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

มาตรา ๓๗ ไม่มีการแก้ไข

บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข

มาตรา ๓๘

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายชจิตร์ ชัยนิคม ขอสงวนความเห็นให้แก่ใจความในมาตรา ๓๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๘ ขบวนการพรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทย ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประศาสน์งานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กระทำไปโดยที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการไปจนสิ้นสุด กระบวนการให้ความเห็น”

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประศาสน์งานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการไปจนสิ้นสุด กระบวนการให้ความเห็น”

มาตรา ๔๐

ไม่มีการแก้ไข

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างเดิม มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางจิตติมา ฉายแสง)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

(๘๔)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

พ.ศ. ....

---

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

### เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





ความหลากหลายทางชีวภาพ หรือด้านการคุ้มครอง ส่งเสริม การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือด้านการป้องกัน สร้างเสริมหรือคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลงานในด้านใดด้านหนึ่ง เป็นที่ประจักษ์ มาอย่างต่อเนื่องและไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชน ที่จัดการการศึกษาระดับปริญญาในด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ

“การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน โดยการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๑

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ



จัดทำรายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำรฟชงรฟงการประเมินวิเคราะห้ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๑/๑) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคล ยกเว้น สถาบันอุดมศึกษา ซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือดำเนิน โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๑/๒) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่ในการบริหารราชการของผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการบริหารในพรรคการเมือง

(๑/๓) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

(๒) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการจัดทำรฟชงรฟงการประเมินวิเคราะห้ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือกระทำการใด ๆ อันขัดต่อจรรยาบรรณวิชาชีพเกี่ยวกับการจัดทำรฟชงรฟงการประเมินวิเคราะห้ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพ

(๓) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคลซึ่งได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้มีสิทธิจัดทำรฟชงรฟงการประเมินวิเคราะห้ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ดิคาเสพคดีให้โทษ

(๖) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ

(๗) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่จะได้พ้นการต้องโทษมาแล้วเป็นเวลานานน้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗/๑) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๗/๒) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

(๕) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการตำรวจเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งผู้บริหารในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย

- (๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน
- (๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒/๑) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๓) ผู้แทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน จำนวนหนึ่งคน

(๖) ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวนหนึ่งคน

(๖/๑) ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๗) ผู้แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวนหนึ่งคน

(๘) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวนหนึ่งคน

(๙) ผู้แทนประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน

(๑๐) ผู้แทนประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคน

กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกหนึ่งคนเป็นประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ครบจำนวนแล้ว

ในการเลือกผู้แทนองค์การเอกชนตาม (๑) และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาตาม (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้



ให้คณะกรรมการจัดสรรที่จัดสรรที่คัดเลือกที่พร้อมกันให้แล้วเสร็จภายใน  
สัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดสรรที่คัดเลือกกำหนด  
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดสรรที่คัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๘) ให้คณะกรรมการจัดสรรที่คัดเลือกดำเนินการให้บุคคลซึ่งได้รับทราบชื่อชื่อและ  
ตำแหน่งที่ขอสมัครสอบแข่งขันแล้ว ไม่ประสงค์ที่จะสมัครสอบแข่งขันให้ได้รับทราบชื่อชื่อและ  
ตำแหน่งที่สมัครสอบแข่งขันที่กำหนดในคำสั่งสอบแข่งขันให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาสมัคร (๙) โดยในการ  
คัดเลือกกรรมการ ให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้วมีสิทธิเลือกบุคคล  
ซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนได้คนละหนึ่งสองชื่อ

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนที่สองคนแรกของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้าน  
สิ่งแวดล้อม และสองคนแรกจากด้านสุขภาพ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพขององค์การ  
เอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดอีกสองคนแรกจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ  
ด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับ  
รองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละ  
ด้านนั้น โดยให้ขึ้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่

(๙) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๘) ไม่ประชุม  
ภายในสิบห้าวันหลังจากเสร็จสิ้นการดำเนินการ (๑๐) เพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน  
กรรมการ เมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านสิ่งแวดล้อมด้านสุขภาพ  
กรรมการนั้นตาม (๘) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมารับตำแหน่งกรรมการแทน

การประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการให้นำบัญชีรายชื่อมา ๑๔ พรรคหนึ่ง มาใช้  
บังคับโดยอนุโลม

(๑๐) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบ  
คุณสมบัติ หรือการคัดเลือกกรรมการ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก  
ภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบ  
คุณสมบัติหรือผู้ซึ่งได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวัน  
นับแต่วันที่รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๑๑) ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการต่อ  
นายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันหลังจากเสร็จสิ้นการดำเนินการตาม (๘)(๙/๑)  
เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศรายชื่อใน  
ราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในวาระซึ่งมีหรือครบกำหนดสองปี ให้กรรมการซึ่งพ้นวาระก่อนครบวาระขององค์คณะ  
องค์หนึ่งอันพ้นวาระพ้นตำแหน่งโดยวิธีที่ระบัพระกฏ ไม่ถือเป็นกรรมการซึ่งพ้นวาระก่อนครบวาระขององค์คณะ  
องค์หนึ่งอันพ้นวาระพ้นตำแหน่งโดยวิธีที่ระบัพระกฏ ไม่ถือเป็นกรรมการซึ่งพ้นวาระก่อนครบวาระขององค์คณะ  
องค์หนึ่งอันพ้นวาระพ้นตำแหน่งโดยวิธีที่ระบัพระกฏ ไม่ถือเป็นกรรมการซึ่งพ้นวาระก่อนครบวาระขององค์คณะ  
องค์หนึ่งอันพ้นวาระพ้นตำแหน่งโดยวิธีที่ระบัพระกฏ ไม่ถือเป็นกรรมการซึ่งพ้นวาระก่อนครบวาระขององค์คณะ  
องค์หนึ่งอันพ้นวาระพ้นตำแหน่งโดยวิธีที่ระบัพระกฏ ไม่ถือเป็นกรรมการซึ่งพ้นวาระก่อนครบวาระขององค์คณะ

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่า  
กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

เพื่อให้ได้ซึ่งซึ่งกรรมการคนใหม่เข้ามปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการ  
คนเดิม ให้สำนักงานดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๕ เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบ  
วันแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๓/๑) พ้นจากการเป็นสมาชิกองค์การเอกชน หรือพ้นจากการเป็นข้าราชการ พนักงาน

หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษา

(๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการ  
ที่มีอยู่ เนื่องจากไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๑ ให้บุคคลในบัญชี  
รายชื่อสำรองของด้านเดียวกันนั้นตามมาตรา ๕ (๘) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้  
ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความสมัครใจ  
อีกครั้งหนึ่ง หากไม่มีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองด้านนั้น ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจาก  
ด้านเดียวกันเพื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อย  
กว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

การคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕ มาใช้บังคับ

โดยอนุโลม

กรรมการซึ่งได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่  
ของกรรมการซึ่งคนแทน

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนิน  
โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่  
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรตามมาตรา ๒๑

ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ

และสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี สิ่งแวดล้อมแห่งชาติในกรณีที่พบปะประเภทโครงการ

หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า  
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการ  
จากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการ  
ที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง  
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง  
เป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้น  
ไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ  
โปร่งใส โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ และต้องเข้าร่วม  
ประชุมอย่างสม่ำเสมอและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ให้ประธานกรรมการและกรรมการรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของตน  
ต่อสำนักงานในรอบหกเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง  
คณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๕ (๓) แห่ง (๕)  
ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑ ทั้งในจังหวัดหรือ  
ระดับภาค หรือเป็นรายสาขา หรือประเภท โครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อ  
โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่  
คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด





มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนิน โครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหกเก้าสิบวันนับแต่ วันที่สำนักงานได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม หรือการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อสังคม ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง

การพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำเป็นบันทึก ความเห็นขององค์การอิสระ โดยให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ในบันทึกความเห็นด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่าง รุนแรงในขั้นต่อไปตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการ เปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา ทัศนศึกษาหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การ เอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งตั้งอยู่หรือดำเนิน กิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมนั้นตั้งอยู่ ให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คณะกรรมการกำหนด

การให้คำปรึกษาเห็นประกอบต่อกรมการปกครอง อันเป็นกรมให้คำปรึกษาต่อองค์กรเอกชน แต่ละองค์กร หรือ หรือองค์กรที่ขึ้นอยู่ต่อศึกษาแต่ละสถาบัน หรือ หรือทัศนศึกษาหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทน องค์กรเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และสามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ อาจเข้าร่วมสังเกตการณ์ หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้

มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐ วรรคสาม เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาต ตามกฎหมาย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อไป

(๙๖)

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็น โครงการหรือกิจกรรม  
ของหน่วยงานของรัฐ หรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับ  
เอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ  
ให้สำนักงานจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา  
ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

#### หมวด ๓

สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ  
บริหารราชการแผ่นดิน และไม่ใช่วิสาลิสาหากิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ  
หรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการเป็น  
ผู้แทนของสำนักงาน

ที่ทำการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยทรัพย์สินของกรม  
ที่กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สินสัมพัทธ์ ที่กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สินสัมบูรณ์ และที่กฎหมายว่าด้วยสิทธิ  
สัมพัทธ์และที่กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สินสัมบูรณ์ได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่ว่าโดยทางตรง  
หรือโดยอ้อม

มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือ  
ประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงาน  
บุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงาน

และลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง  
การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน

วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงาน  
ของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ  
สำนักงานปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน

การกำหนดอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่  
พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานตาม (๒) และ (๔) จะต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย  
การคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไป  
ของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) ดำรง ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมิน  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ

(๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือ  
องค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการ

มอบหมาย

มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริบทให้

(๓) รายได้แต่ละผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินกิจการของสำนักงาน

(๔) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลัง  
ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยมีผู้บริษัทยื่นให้หรือได้มาโดยการซื้อ หรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) (๓) และ (๔) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๒๘ การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายใน โดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุล และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี

ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห้ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เป็นผู้ซึ่งมีบัญชีทรัพย์สินและบัญชีรายรับรายจ่ายที่เปิดเผย ชัดแจ้งต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย ส่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้เลขธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขธิการและสั่งให้รองเลขธิการพ้นจากตำแหน่ง  
ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้เลขธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก  
และเลขธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๓๒ เลขธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้ง  
อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่เลขธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขธิการเป็นผู้ปฏิบัติ  
หน้าที่แทน หากมีรองเลขธิการมากกว่าหนึ่งคน ให้เลขธิการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับ  
ไว้ล่วงหน้า ในกรณีที่ตำแหน่งเลขธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขธิการผู้หนึ่งเป็น  
ผู้รักษาการแทนเลขธิการ

ในกรณีที่เลขธิการและรองเลขธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่ง  
เลขธิการและรองเลขธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานของสำนักงาน  
ผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขธิการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองเลขธิการตามวรรคสองหรือผู้รักษาการแทนเลขธิการ  
ตามวรรคสาม ให้รองเลขธิการหรือผู้รักษาการแทนเลขธิการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับ  
เลขธิการ

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง
- (๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมิน

ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า  
สองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย  
หรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๓๔ เลขธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑๐๐)

(๑) บริหารกิจการและวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

(๑/๑) เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๓) คุ้มครองสิทธิของข้าราชการ พนักงาน ข้าราชการบำนาญ ข้าราชการลาพักร้อน ข้าราชการลาคลอด ข้าราชการลาป่วย ข้าราชการลาพักผ่อน ข้าราชการลาคลอด

(๔) คุ้มครองสิทธิของข้าราชการ พนักงาน ข้าราชการบำนาญ ข้าราชการลาพักร้อน ข้าราชการลาคลอด ข้าราชการลาป่วย ข้าราชการลาพักผ่อน ข้าราชการลาคลอด

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๕ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ และรองเลขาธิการ ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงานและผลการปฏิบัติหน้าที่และรายงานผลการสอบบัญชี ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

มาตรา ๓๗ ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ให้สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอคำขอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นของ  
องค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การ  
อิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่  
๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการจัด  
ให้มีการคัดเลือกผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเพื่อทำหน้าที่เป็นกรรมการจัดการ  
การคัดเลือกตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในสี่หกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้  
บังคับ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการการ  
คัดเลือก

มาตรา ๓๙ บรรดาการดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่  
อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้  
กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้  
โดยอนุโลม

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน  
อย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด  
ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้ง  
องค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการ ไปจนสิ้นสุด  
กระบวนการให้ความเห็น

มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงาน  
ขององค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๗ (๑)

.....  
.....



ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน  
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ (๑๐๒) วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 3102
วันที่..... 4 พ.ค. 2554
เวลา..... 16.40 น.



ที่ สผ ๐๐๑๔/ ๕๐๒๕

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่  
๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่..... ๕๗๓ / ๕๔ .....

วันที่..... ๕ / พ.ค. / ๕๔ เวลา ๑๖.๕๕ น.

ส่ง..... พ.ร.อ. .... ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่..... ๔ / ๕๕ .....

วันที่..... ๕ / พ.ค. / ๕๔

เวลา..... ๑๗.๐๕ น.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๔

สำนักการประชุม

(๑๐๓)

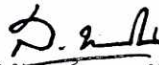
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. .... (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม ในครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔



(นายสุวิจักขณ์ นาควิระชัย)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๑๐๔)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้  
การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพ  
สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อ  
คุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของ  
ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชน  
ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม  
หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรา  
กฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติ  
ของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

/y

(๑๐๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ  
พ.ศ. ....


หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้รัฐบาลต้องตรากฎหมายรองรับเรื่องสิทธิชุมชนและมาตรา ๖๗ เป็นมาตราหนึ่งในส่วนที่ว่าด้วยสิทธิชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสาธิต ปิตุเตชะ กวีคณะ เป็นผู้เสนอ)





“การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน โดยการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๑

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

มาตรา ๕ ให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชน และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการตามมาตรา ๖

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทนองค์การเอกชน และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา จำนวนสิบสองคน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการคนหนึ่งซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง

(๒) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

(๓) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ด้านละสองคน  
องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการตาม (๒) และ (๓) ต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการการศึกษาในด้านนั้น ๆ มาไม่น้อยกว่าห้าปีในวันที่สมัคร

มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๓) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

หรือด้านสุขภาพมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าเจ็ดปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๔) เป็นสมาชิกขององค์การเอกชน หรือเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นหรือเคยเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือผู้อำนวยการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำเพื่อร่วมในการจัดทำรายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๒) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคล ยกเว้นสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๓) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่ในการบริหารราชการของผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการบริหารในพรรคการเมือง

(๔) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

(๕) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือกระทำการอันขัดต่อจรรยาบรรณเกี่ยวกับการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๖) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) ดิตยาเสพติดให้โทษ

(๘) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ

(๙) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่จะได้พ้นการต้องโทษมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๐) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๑๑) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคล ซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี

(๔) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๕) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๖) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

(๗) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๘) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

(๙) ผู้แทนกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกคนหนึ่งเป็นประธาน กรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ครบจำนวนแล้ว

ในการเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือกกันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการคัดเลือกกรรมการแต่ละชั้นตอน รวมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติองค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การ เอกชนและสถาบันอุดมศึกษา



การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ

(๒) ให้องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีสิทธิเสนอรายชื่อบุคคล ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้แห่งละไม่เกินสามคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละไม่เกินหนึ่งคน

(๓) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๔) ในการคัดเลือกกรรมการ ให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนได้คนละสองชื่อ

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพขององค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคน เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้าน เป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ขึ้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่

(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๔) ประชุมเพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

การประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๖) ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการต่อนายกรัฐมนตรี ภายในเจ็ดวันหลังจากสิ้นสุดการดำเนินการตาม (๓) เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ให้สำนักงานดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๘ เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวัน แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๔) พ้นจากการเป็นสมาชิกองค์การเอกชน หรือพ้นจากการเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษา

(๕) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เนื่องจากไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๑ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันนั้นตามมาตรา ๙ (๔) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความสมัครใจอีกครั้งหนึ่ง หากไม่มีบุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองด้านนั้น ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจากด้านเดียวกันเพื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ต้องดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

การคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม กรรมการซึ่งได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรตามมาตรา ๒๑ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมและลงคะแนนเสียง

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ โปร่งใส โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ และต้องเข้าร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอ และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## (๑๑๒)

- ๗ -

ให้ประธานกรรมการและกรรมการรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของตน  
ต่อสำนักงานในรอบหกเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง  
คณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) ที่ผ่าน  
การตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัดหรือระดับภาค  
หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการ  
หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย  
 ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการได้รับ  
เบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง  
ของหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น  
หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตาม  
ที่เห็นสมควร

การขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานตามวรรคหนึ่ง จะต้องไม่มีลักษณะ  
เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล สิทธิในทรัพย์สิน หรือสิทธิในทางการค้าหรือกิจการของบุคคลใดที่ได้รับ  
ความคุ้มครองตามกฎหมาย

### หมวด ๒

#### การให้ความเห็นขององค์กรอิสระ

มาตรา ๑๙ ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรม  
ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับ  
โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้องค์กรอิสระพร้อมกับการเสนอ  
รายงานดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในกรณีที่มีข้อมูลในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมในระหว่างการพิจารณาของ  
คณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ผู้ขออนุญาตหรือ  
หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งจัดส่งรายงานหรือข้อมูลเพิ่มเติมให้องค์กรอิสระเพื่อประกอบการพิจารณา

(๑๑๓)

- ๘ -

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่สำนักงานได้รับรายงานตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง

การพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ในบันทึกความเห็นด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา นิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ร่วมดำเนินการซึ่งตั้งอยู่หรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมนั้นตั้งอยู่ ให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และสามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้

มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐ วรรคสาม เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อไป

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐหรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้สำนักงานจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

หมวด ๓

สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว

มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงานของสำนักงาน และวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงาน ปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน

มาตรา ๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ

(๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

- (๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ
- (๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๒) รายได้อันได้มาจากการดำเนินกิจการของสำนักงาน
- (๓) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) และ (๓) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๒๙ การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี

ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

## (๑๑๖)

- ๑๑ -

มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการ มอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ กำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการและสั่งให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก และเลขาธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๓๒ เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่เลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หากมีรองเลขาธิการมากกว่าหนึ่งคน ให้เลขาธิการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับไว้ล่วงหน้า ในกรณีที่ ตำแหน่งเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขาธิการผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งเลขาธิการ และรองเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานของสำนักงานผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการ แทนเลขาธิการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองเลขาธิการตามวรรคสองหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการตาม วรรคสาม ให้รองเลขาธิการหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง

(๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมิน ตามระเบียบ

ที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวน กรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๑๑๗)

- ๑๒ -

มาตรา ๓๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ
- (๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- (๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ
- (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๕ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ และรองเลขาธิการ ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงาน ผลการปฏิบัติหน้าที่และรายงานผลการสอบบัญชี ตลอดจนจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภากายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

มาตรา ๓๗ ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ให้สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอคำขอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดให้มีการคัดเลือกผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเพื่อทำหน้าที่เป็นกรรมการจัดการคัดเลือกตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการคัดเลือก



(๑๑๘)

- ๑๓ -

มาตรา ๓๙ การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น

มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๗ (๑)

.....  
.....  
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

Y d  
(นางบุษกร อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร