



# เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ  
วันศุกร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗

อ.พ. ๑๗/๒๕๕๗

**สรุปสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)**  
**พ.ศ. ....**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นกรมที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑ และมาตรา ๒๗/๒)

**๑.๒ เหตุผล**

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้มีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งสมควรเป็นหน่วยงานที่สามารถปฏิบัติภารกิจในการประสานข้อมูลและความคิดเห็นระหว่างคณะรัฐมนตรีกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ และโดยที่ในระยะเวลาที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ทำหน้าที่เป็นสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพลางก่อน ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการต่อเนื่อง จึงสมควรโอนกิจการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีและมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้กับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยตรง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. ชื่อพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)**

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ อำนาจประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗/๑)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓

“มาตรา ๒๗/๑ ในการกำกับดูแลสำนักงาน สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง ให้ประธานสภามีอำนาจกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และวางระเบียบการปฏิบัติงานของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจที่จะต้องปฏิบัติงานให้กับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นไปตามที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ประธานสภามีอำนาจสั่งให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน ปฏิบัติงานหรือยับยั้งการกระทำของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่ขัดแย้งกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้

ในกรณีที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของประธานสภาที่สั่งการโดยชอบด้วยกฎหมายตามวรรคสองหรือกรณีอื่นที่เป็นอุปสรรคในการบริหารงานที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาอาจแจ้งให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้”

๖.๒ ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ เป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดหน่วยงานใด (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗/๒)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๒๗/๒ ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และมีฐานะเป็นกรมอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกระเบียบการบริหารราชการทั่วไปของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้มีความคล่องตัวและสามารถปฏิบัติงานสอดคล้องกับภารกิจของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ๗. บทเฉพาะกาล

๗.๑ การแต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในวาระเริ่มแรก (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๗.๒ การโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง ตำแหน่งและอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปเป็นของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้รวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่พุธที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีเนื้อหาประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ กับร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ภาคผนวก : พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในโอกาสต่อไป

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
เมษายน ๒๕๔๗

### “เอกสารประกอบการพิจารณา”

จัดทำโดย

นายหน้ท ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นางสาวสุภาวรงค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๑

นางสาวภัณฑิลา กิติโยดม นิตกร ๔ นายฉัตรชัย ลายคราม วิทยากร ๓

นางสาววีรนุช หมั่นทอง เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑

นางสาวธาริณี ดวงสุวรรณ เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๔๒๔๕

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการคลังและงบประมาณ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๔

# สารบัญ

หน้า

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... - ๑ -

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑

- ความเป็นมา ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑

- ประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ

ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๕

๑. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่ง ..... ๕

- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ..... ๗

๒. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่สอง ..... ๗

- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง

ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๘

- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สาม ..... ๙

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๔๓ กับร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... ๑๑

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑๖

ภาคผนวก : พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๔๓ ..... (๑)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
และผลการพิจารณาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..)พ.ศ. ....

## ความเป็นมา

### ของร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผู้เสนอเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวม ๒ ฉบับ คือ

๑. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๖

๒. เสนอโดย นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย และนายพงษ์พิช รุ่งเป้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๖

ร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับนี้ มีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกัน โดยฉบับที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ มีเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า เนื่องด้วยพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้มีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งสมควรเป็นหน่วยงานที่สามารถปฏิบัติภารกิจในการประสานข้อมูลและความคิดเห็นระหว่างคณะรัฐมนตรีกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ และโดยที่ในระยะเวลาที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ทำหน้าที่เป็นสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพลางก่อน ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการต่อเนื่อง จึงสมควรโอนกิจการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีและมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้กับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยตรง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป



ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ให้ประชาชนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจ

๑.๑ กำหนดนโยบาย เป้าหมาย และวางระเบียบการปฏิบัติงานของสำนักงาน

๑.๒ สั่งให้สำนักงาน ชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน ปฏิบัติงาน หรือยับยั้งการกระทำของสำนักงาน ในส่วนที่ขัดแย้งกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓ ในกรณีที่มีอุปสรรคในการบริหารงานอาจแจ้งให้นายกรัฐมนตรีแก้ไข ปัญหาตามอำนาจหน้าที่ได้

๒. ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ เป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และมีฐานะเป็น กรมอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการฯ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี และให้นายกรัฐมนตรี มีอำนาจออกระเบียบการบริหารราชการทั่วไปของสำนักงาน

๓.ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และมีอำนาจออกระเบียบ การบริหารราชการทั่วไปของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับ พร้อมกันไปใน วาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราช บัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ วิสามัญ จำนวน ๓๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราช บัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๕ คน ประกอบด้วย

๑. นายวิษณุ เครืองาม	เป็นประธานคณะกรรมการ
๒. นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายจำนงค์ โพธิสาโร	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
๘. นายอัคร จารุจินดา	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๙. นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ

<sup>๑</sup> หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| ๑๐. นางพรพิชญ์ พึ่งธรรมเดช พัฒนกุลเลิศ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ              |
| ๑๑. นายกิตติ สมทรัพย์                  | ๑๒. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง       |
| ๑๓. นายจตุติ ไกรฤกษ์                   | ๑๔. นายชาญศักดิ์ ชาวลิตนิตธรรม  |
| ๑๕. นายต่อตระกูล ยมนาค                 | ๑๖. ร้อยโท ธนพจน เอกโยคยะ       |
| ๑๗. นายธีระ สลักเพชร                   | ๑๘. นายประแสง มงคลศิริ          |
| ๑๙. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุทรชัย    | ๒๐. นายพงษ์ศักดิ์ บุญตล         |
| ๒๑. นางสาวพรรณราย ชันทรกิจ             | ๒๒. นายไพศาล จันทร์ภักดี        |
| ๒๓. นายภัทรศักดิ์ โกลถานุเคราะห์       | ๒๔. ศาสตราจารย์ลิขิต ธีรเวคิน   |
| ๒๕. นายวราวุธ ศิลปอาชา                 | ๒๖. นายวัฒนา แซงไพเราะ          |
| ๒๗. นายวิชาญ มีนชัยนันท์               | ๒๘. นายวิชุด ปลั่งศรีสกุล       |
| ๒๙. นายสงกรานต์ คำพิสัย                | ๓๐. นายสนั่น อินทรประเสริฐ      |
| ๓๑. นายสรรเสริญ สมะลาภา                | ๓๒. นายสามารถ แก้วมีชัย         |
| ๓๓. นายสุภาพ คลีขจาย                   | ๓๔. นายสุรพงษ์ ไตวิจักขณ์ชัยกุล |
| ๓๕. นายอิทธิเดช แก้วหลวง               |                                 |

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาและข้อสังเกตของคณะกรรมการต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกตไว้ในรายงานฉบับนี้ และได้นำเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาซึ่งปรากฏผลการพิจารณาครั้งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ และให้เสนอข้อสังเกตดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใด หรือจะตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อพิจารณาร่างพระราช

บัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ และในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาแล้วรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

---

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ กำหนดว่า "เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้องหรือในกรณีที่มีความจำเป็น วุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบเอ็ดคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นต่อไป

## ประเด็นสำคัญ

### จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

### เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ

ประเด็นที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. รัฐบาลได้ให้ความสนใจ และให้การสนับสนุนกิจการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างจริงจังหรือไม่เพียงพอ

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชี้แจงว่าความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีดังนี้

๑) รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้กำหนดให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องพิจารณาให้ความเห็นในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติก่อนที่รัฐบาลจะประกาศใช้ ดังเช่น รัฐบาลได้นำข้อสังเกตที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ไว้ไปปรับปรุงแก้ไขแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปี พ.ศ. ๒๕๔๔

๒) กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ทำการศึกษา สอบสวน ตรวจสอบเรื่องต่าง ๆ แล้วส่งเรื่องให้รัฐบาลพิจารณาหรือรับทราบ

๓) กรณีตามมาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่รัฐบาลเห็นสมควรขอความเห็นสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องพิจารณาโดยเร็ว

๒. การที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากกฎหมายบังคับใช้หรือไม่

รัฐบาลตระหนักว่าสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเป็นอิสระในลำดับหนึ่ง ซึ่งทำกิจการได้ตั้งอยู่แล้ว และกฎหมายไม่ได้กำหนดให้รัฐบาลเข้าไปเกี่ยวข้องอย่างไร การที่รัฐบาลต้องเข้าไปดำเนินการนั้น เป็นเพราะมาตรา ๒๕ กำหนดให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ โดยในวาระเริ่มแรกให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่ไป ๒ ปี และเมื่อครบ ๒ ปี มาตรา ๓๐ กำหนดให้รัฐบาลต้องพิจารณาจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย รัฐบาลไม่ได้เสนอกฎหมายโดยพลการ แต่ได้ประสานไปยังสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตั้งแต่ยังไม่ครบ ๒ ปี

ว่าต้องการเช่นใด และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ยกร่างเสนอต่อรัฐบาลเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาเสนอต่อรัฐสภาต่อไป

- ข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บางข้อไม่น่าจะดำเนินการในขณะนี้ได้ โดยเฉพาะในช่วงสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชุดแรกยังทำงานไม่ครบ ๓ ปี

- การที่เสนอขอขยายวาระตามที่รัฐบาลชุดที่แล้วเสนอ และสภาได้อนุมัติแล้วทำให้มีวาระ ๓ ปี การที่จะมาแก้ไขให้เป็น ๕ ปี โดยให้มีผลกับสภาชุดปัจจุบันที่เพิ่งเข้ามาเมื่อ ๒ ปีที่แล้ว รัฐบาลไม่สามารถจะรับเรื่องนี้เป็นหลักการดำเนินการได้ อีกทั้งเรื่องค่าตอบแทนในกฎหมายที่เสนอมาดังแต่รัฐบาลที่แล้ว และประกาศใช้บังคับมาในวันนี้ ให้จ่ายเป็นเบี้ยประชุมจะมาขอเป็นเงินเหมาจ่ายเป็นรายเดือน รัฐบาลเห็นว่ยังไม่สมควรดำเนินการในขณะนี้ ถ้าหากจำเป็นต้องปรับอย่างไรก็ใช้มาตรการในทางบริหารปรับได้ สำนักงบประมาณฯ สามารถจัดงบประมาณในการเพิ่มเบี้ยประชุมให้ได้ แต่จะใช้วิธีแก้กฎหมายโดยขอปรับเป็นเงินเดือนนั้นดูจะไม่เหมาะสม

- รัฐบาลยังไม่อยู่ในฐานะประเมินผลงาน ด้วยยังมีใช้เรื่องเร่งด่วน อีกทั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพิ่งจัดตั้งได้ ๒ ปีเศษ แต่ในส่วนของการจัดตั้งสำนักงานเป็นเรื่องสำคัญรอไม่ได้ เพราะกฎหมายกำหนดไว้แล้วในมาตรา ๓๐ ว่าเมื่อครบ ๒ ปี รัฐบาลต้องพิจารณารัฐบาลจึงยกเอาประเด็นนี้เป็นประเด็นแรกที่เสนอเข้ามา คือเรื่องการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. เมื่อจะต้องตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้น สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรเป็นเช่นใด ด้วยร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เสนอเรื่องการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เปรียบเสมือนเลขาธิการ

เมื่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอ ให้มีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นเป็นหน่วยงานอิสระขึ้นตรงต่อประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้นเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา เจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นตัวแทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องการให้มีฐานะเป็นกรม เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้เป็นข้าราชการ มีความมั่นคงในชีวิต จึงขอให้มีฐานะเป็นกรมโดยไม่สังกัดกระทรวงใด รัฐบาลพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถกระทำได้ โดยให้เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอยู่ในบังคับบัญชาของประธานสภาเช่นเดิม ตามมาตรา ๒๗ และได้เพิ่มมาตรา ๒๗/๑ ในการกำกับดูแลโดยให้อำนาจแบ่งกันระหว่างประธานสภา กับนายกรัฐมนตรี จึงเป็นการให้ประธานสภากำกับดูแล บังคับบัญชา โดยสามารถเรียกเลขาธิการมาสั่งการได้ และถ้าสั่งแล้วไม่ทำตามสามารถฟ้องนายกรัฐมนตรีได้ และสามารถดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ และร้องต่อรัฐสภาได้

ดังนั้น สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อาจเป็นองค์กรอิสระ แต่สำนักงานเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่มีบทบัญญัติกฎหมายใด บัญญัติให้เป็นองค์กรอิสระ ฉะนั้น จึงไม่ควรให้เป็นอิสระขาดจากรัฐบาล

### ผลการพิจารณาสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์

## ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง

### ๒.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายและได้รับความสนใจอย่างกว้างขวาง

๑. ตามร่างมาตรา ๒๗/๑ และ มาตรา ๒๗/๒ กำหนดอำนาจ ประธานสภาที่ปรึกษาฯ และให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดหน่วยงานใด

เห็นว่าควรให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอยู่ใน บังคับบัญชาของประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเมื่อมีการแต่งตั้ง เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติเป็นผู้เสนอข้าราชการเพื่อพิจารณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นเลขาธิการสภาที่ ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่า ที่กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนราชการไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม อยู่ภายใต้บังคับบัญชานายกรัฐมนตรีนั้นเป็นการสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหาร ราชการแผ่นดินตลอดจนกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมแล้ว อีกทั้งได้กำหนดอำนาจ ของประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่าให้มีอำนาจบังคับบัญชาสำนักงาน สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในระดับหนึ่งแล้วและสามารถเสนอแนะให้นายก รัฐมนตรีดำเนินการตามที่ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบได้

### ๒. ข้อสังเกต

กรณีมีการพิมพ์ผิดพลาดในส่วนของเหตุผลควรให้กรรมการแก้ไขให้ ถูกต้องโดยไม่ควรบันทึกเป็นข้อสังเกต เพราะข้อสังเกตคือเหตุผลของพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น ไม่ควรมีการแก้ไขคำผิดในข้อสังเกต

คณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่า การตั้งข้อสังเกตนั้นข้อบังคับการประชุม ของสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๐๘, ๑๑๐ กำหนดไว้ชัดเจนว่าการพิจารณาของกรรมการจะ แก้ไขหลักการใด ๆ ไม่ได้ส่วนการแก้ไขเหตุผลก็เช่นเดียวกัน เนื่องจากข้อแก้ไขครั้งนี้ เพื่อ ที่จะให้รัฐบาลซึ่งเป็นผู้นำความกราบบังคมทูลหลังจากที่กฎหมายผ่านรัฐสภาตลอดจนรัฐบาลซึ่ง มีหน้าที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาจำเป็นต้องนำเหตุผลของร่างกฎหมายทุกฉบับไปปรากฏ

ในตอนท้ายของราชกิจจานุเบกษา ถ้าหากไม่มีการแก้ไขในเหตุผลแล้วชื่อของสำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติก็จะปรากฏเช่นนั้น ซึ่งเมื่อหากไปพบก็จะเป็นการผิดพลาดของรัฐสภาด้วย คณะกรรมาธิการฯ จึงเห็นว่าควรตั้งเป็นข้อสังเกตเพื่อให้รัฐบาลโดยสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปแก้ไขเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้ถูกต้อง

๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณา  
เรียงตามลำดับมาตรา

ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒ มีการแก้ไข

คณะกรรมาธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการ

มาตรา ๓ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗/๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๗/๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ มีการแก้ไข

คณะกรรมาธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๕ ในรหัสที่ส่งที่ซึ่งมิได้มีปรดเกสส่า แต่มีที่ส่งต่อชริทกรสททที่ปรริทชส /สรยชฐทชดสทสทตท่งชชดัดตมพรสททชฎฎิตีที่ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๑๖ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำแต่อย่างใด จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง

ผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์

โดยที่คณะกรรมการได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการ**

เนื่องจากคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความในเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ในส่วนที่กล่าวถึงชื่อของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น มีความคลาดเคลื่อนอันเนื่องมาจากการจัดพิมพ์ ดังนั้น จึงควรปรับปรุงถ้อยคำในเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้เกิดความถูกต้องต่อไป เป็นดังนี้

#### “เหตุผล

เนื่องด้วย พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้มีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งสมควรเป็นหน่วยงานที่สามารถปฏิบัติภารกิจในการประสานข้อมูลและความคิดเห็นระหว่างคณะรัฐมนตรีกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ และโดยที่ในระยะเวลาที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการ

---

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๑๖ กำหนดว่า “เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๑๕ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่าจะขัดแย้งกันอยู่”



พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ทำหน้าที่เป็นสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพลางก่อน ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการต่อเนื่อง จึงสมควรโอนกิจการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีและมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้กับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยตรง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้"

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓

กับ

ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ (เฉพาะส่วนเกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)  
กับ

ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ (เฉพาะส่วนเกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓</p> <hr/> <p style="text-align: center;">ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ ประกาศว่า</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ</p>

<p>พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ (เฉพาะส่วนเกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p>	<p>..... .....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p>

<p>พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ (เฉพาะส่วนเกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๖ ให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ดำรง ศึกษา และวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา</p> <p>(๒) รับผิดชอบในงานธุรการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา</p> <p>(๔) เป็นหน่วยงานทางวิชาการให้แก่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(๕) ดำเนินการต่างๆ ในการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(๖) ปฏิบัติกรอื่นใดตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย</p> <p>ให้มีเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภา</p>	<p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓</p> <p>“มาตรา ๒๗/๑ ในการกำกับดูแลสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๖ บรรดาสอง ให้ประธานสภามีอำนาจกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และวางระเบียบการปฏิบัติงานของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจที่จะต้องปฏิบัติงานให้กับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ (เฉพาะส่วนเกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นไปตามที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ประธานสภามีอำนาจสั่งให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน ปฏิบัติงานหรือยับยั้งการกระทำของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่ขัดแย้งกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้</p> <p>ในกรณีที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของประธานสภาที่สั่งการโดยชอบด้วยกฎหมายตามวรรคสองหรือกรณีอื่นที่เป็นอุปสรรคในการบริหารงานที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาอาจแจ้งให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓</p> <p>“มาตรา ๒๗/๒ ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และมีฐานะเป็นกรมอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี</p> <p>เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี</p> <p>ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกระเบียบการบริหารราชการทั่วไปของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้มีความคล่องตัวและสามารถปฏิบัติงานสอดคล้องกับภารกิจของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ”</p>

<p>พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>พ.ศ. ๒๕๔๓</p> <p>(เฉพาะส่วนเกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">บทเฉพาะกาล</p> <p>มาตรา ๒๔ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีดำเนินการเพื่อให้มีการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๒๕ ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเท่าที่จำเป็น โดยให้จัดสรรไว้ในงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ให้แยกเป็นส่วนของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไว้โดยเฉพาะ</p> <p>มาตรา ๓๐ เมื่อครบสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p style="padding-left: 40px;">ชวน หลีกภัย</p> <p style="padding-left: 40px;">นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๕ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>มาตรา ๖ ให้โอนบรรดาคงการ อำนวยการหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง ตำแหน่งและอัตราค่าสิ่งของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่เป็นของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

## ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....





## 10 คำถาม สารระนำรัฐของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ<sup>1</sup>

คำถามที่ 1 สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีที่มาอย่างไร ?

ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 หมวด 5 ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 89 ได้บัญญัติให้จัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้น มีใจความว่า “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่นๆ ตามกฎหมายบัญญัติ ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้” ซึ่งตามมาตราดังกล่าวแสดงเจตนารมณ์เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการประเทศ โดยคำนึงถึงความโปร่งใสและความยุติธรรม เป็นสำคัญ

ในวันที่ 14 มกราคม 2542 รัฐบาลมอบหมายให้คณะกรรมการซึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 20 ท่าน ที่เป็นตัวแทนบุคคลจากกลุ่มสาขาอาชีพต่างๆ อาทิ กลุ่มภูมิปัญญาชาวบ้าน สถาบันการศึกษา อาจารย์มหาวิทยาลัย สภาทนายความ นักกฎหมายมหาชน กลุ่มผู้หญิง กับการเมือง รวมทั้งหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไป เพื่อนำมาปรับปรุงพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ในที่สุตรางพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ถูกประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม พ.ศ. 2543 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 20 ธันวาคม 2543 เป็นต้นไป

คำถามที่ 2 สภาที่ปรึกษาฯมีหลักการอย่างไรและมีอำนาจหน้าที่อะไรบ้าง?

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาฯมีหลักการสำคัญที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ต้องการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ คือ

1. เป็นองค์กรที่ประกอบด้วยตัวแทนจากประชาชนกลุ่มต่างๆ
2. เป็นองค์กรสะท้อนปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
3. ไม่ใช่องค์กรเพื่อต่อรองผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่ง
4. เป็นองค์กรให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล โดยหากรัฐบาลเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยในข้อเสนอแนะนั้นๆ ก็จะต้องมีการชี้แจงเหตุผลต่อสาธารณชน

อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาฯได้กำหนดอำนาจหน้าที่สภาที่ปรึกษาฯไว้ตามรัฐธรรมนูญบัญญัติ ดังนี้

1. ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ

<sup>1</sup> ที่มา : สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2. ให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนดก่อนพิจารณาประกาศใช้
3. ให้คำปรึกษาหรือความเห็นในเรื่องใดๆในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรและขอรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่องนั้น ซึ่งอาจกระทบถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมเป็นส่วนรวม
4. มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยสมาชิกหรือบุคคลใดเพื่อทำการศึกษาหรือดำเนินกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งของสภาที่ปรึกษาฯ
5. ความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ ที่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ต้องเปิดเผยให้สาธารณชนได้รับทราบด้วยโดยต้องมีการจัดทำรายงานแสดงความคิดเห็นของสมาชิกทุกฝ่ายที่เสนอความเห็นทั้งในทางสนับสนุนและคัดค้านพร้อมทั้งเหตุผล และข้อดีข้อเสียหรือผลกระทบของแนวทางการดำเนินการตามความเห็นที่เสนอ

**คำถามที่ 3** การมีสภาที่ปรึกษาฯ จะให้ประโยชน์อะไรกับประชาชน ?

สภาที่ปรึกษาฯ จะทำหน้าที่เป็นองค์กรประสานการพัฒนา ระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน ซึ่งจะเกี่ยวข้องโดยตรงกับการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างน้อยใน 4 ด้าน คือ

1. เป็นกลไกเพื่อรองรับและจัดการกับความขัดแย้งทางสังคมซึ่งระยะหลายปีที่ผ่านมาสังคมไทยมีปัญหาความขัดแย้งในกลุ่มต่างๆ มากยิ่งขึ้น และมักมีสาเหตุมาจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจสังคมและการเมืองที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว
2. เป็นเวทีที่เปิดโอกาสให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าได้มีส่วนร่วมในการเสนอแนะและให้ความเห็นในการกำหนดนโยบายและแผนของรัฐบาล
3. เป็นการเชื่อมโยงความร่วมมือของประชาชนในการพัฒนาระดับต่างๆ อย่างเป็นทางการตามกฎหมายเป็นการถาวรและเป็นระบบมากที่สุด และสามารถตรวจสอบทางอ้อมในการใช้อำนาจของรัฐได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ฉบับพุทธศักราช 2540
4. จะช่วยลดความขัดแย้งในสังคมได้ด้วยสันติวิธี ซึ่งคาดว่าจะมีความเป็นกลางที่ปลอดจากอิทธิพลทางการเมืองและการครอบงำของกลุ่มผลประโยชน์กลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และจะทำให้เป็นที่พึงของประชาชนได้อย่างแท้จริง

#### คำถามที่ 4 สมาชิกสภาที่ปรึกษา ประกอบด้วยบุคคลจากภาคส่วนใดบ้าง

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มี สมาชิกจำนวน 99 คน โดยกำหนด จำนวนที่มาตามบัญชีแนบท้ายของพระราชบัญญัติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2543 ดังนี้

1. กลุ่มในภาคเศรษฐกิจ มีจำนวน 50 คน จากภาคการผลิตหลักของประเทศ ได้แก่
  1. การผลิตด้านการเกษตร จำนวน 16 คน
  2. การผลิตด้านการอุตสาหกรรม จำนวน 17 คน
  3. การผลิตด้านการบริการ จำนวน 17 คน
2. กลุ่มในภาคสังคมภาคฐานทรัพยากร และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวน 49 คน ได้แก่
  - กลุ่มในภาคสังคม จำนวน 19 คน
    - (1) การพัฒนาชุมชน จำนวน 2 คน
    - (2) การสาธารณสุข จำนวน 2 คน
    - (3) การศึกษา ศิลปวัฒนธรรมและศาสนา จำนวน 4 คน
    - (4) การพัฒนาและสงเคราะห์คนพิการ จำนวน 2 คน
    - (5) การพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ จำนวน 4 คน
    - (6) การพัฒนาแรงงาน จำนวน 4 คน
    - (7) การคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน 1 คน
  - กลุ่มในภาคฐานทรัพยากร จำนวน 16 คน
    - (8) ฐานทรัพยากร เช่น ที่ดิน ป่าไม้ แหล่งน้ำ ลุ่มน้ำ ทะเล อากาศ หรือความหลากหลาย ทางชีวภาพ จำนวน 10 คน
    - (9) การพัฒนาระบบการเกษตร จำนวน 4 คน
    - (10) การพัฒนาระบบการอุตสาหกรรม จำนวน 1 คน
    - (11) การพัฒนาระบบการบริการ จำนวน 1 คน
  - กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 14 คน

**คำถามที่ 5** การเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ มีขั้นตอนอย่างไร ?

กระบวนการสรรหาเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ ตามมาตรา 6 ของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาฯ จะดำเนินการเป็นขั้นตอนในลำดับแรกซึ่งสรุปได้ คือ

พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาฯ กำหนดให้

คณะกรรมการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ มีจำนวน 21 คน โดยมี ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานโดยตำแหน่ง และให้เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากองค์กรกลุ่มต่างๆ ที่จะเลือกกันเองเข้ามาเป็นกรรมการ ดังนี้

1. ปลัดกระทรวงทุกกระทรวงซึ่งเลือกกันเองให้เหลือจำนวน 4 คน
2. อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลทุกแห่งเลือกกันเองให้เหลือจำนวน 3 คน และอธิการบดีของสถาบันราชภัฏ และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ทุกแห่งเลือกกันเองให้เหลือ 1 คน
3. ผู้แทนสถาบันภาคการผลิต จำนวน 4 คน ประกอบด้วย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย และผู้แทนชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
4. ผู้แทนสหภาพแรงงาน ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือ 1 คน
5. ผู้แทนองค์กรภาคเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน จำนวน 4 คน จากองค์กรที่มีวัตถุประสงค์หลัก 4 ด้าน ดังนี้
  - ด้านการพัฒนาชุมชนชนบทและเมือง/การจัดการทรัพยากร/การจัดการสิ่งแวดล้อม/การจัดการการเกษตรทางเลือก/การจัดการเทคโนโลยีที่เหมาะสม
  - ด้านการพัฒนาชีวิตเด็ก/เยาวชน/สตรี/ผู้สูงอายุ/คนพิการ/ผู้ติดเชื้อเอชไอวีหรือผู้ป่วย
  - ด้านสิทธิเสรีภาพของประชาชน/สิทธิของผู้บริโภค/การส่งเสริมประชาธิปไตย/การพัฒนาแรงงาน
  - ด้านการ สาธารณสุข/การศึกษา/ศิลปวัฒนธรรม
6. ผู้แทนองค์กรสื่อมวลชน จำนวน 3 คน ซึ่งมาจากกิจการ 3 ด้าน ได้แก่ ด้านหนังสือพิมพ์ ด้านวิทยุกระจายเสียง และด้านวิทยุโทรทัศน์ซึ่งเลือกกันเอง กิจการละ 1 คน

**คำถามที่ 6** มีหลักประกันใดยืนยันว่า สมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ จะสะท้อนความเห็นของประชาชนได้อย่างแท้จริง ?

ประเด็นนี้อยู่ที่ขั้นตอนในการคัดเลือกสมาชิก ซึ่งในบัญชีแนบท้ายของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาฯ ได้กำหนดสัดส่วนให้สมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ 99 คน จะมาจากบุคคลที่เป็นตัวแทนกลุ่มสาขาอาชีพต่างๆ ทั่วประเทศ นอกจากนี้ ในการคัดเลือกยังได้ให้คำนึงถึงการกระจายบุคคลซึ่งเป็นตัวแทนไปตามภาค อาชีพ เพศ และขนาดของกิจการ โดยเฉพาะในกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร พระราชบัญญัติฯ ได้กำหนด ไว้ชัดเจนว่า ต้องให้ได้สมาชิกซึ่งเป็นตัวแทนจากเกษตรกรรายย่อย ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ในกลุ่มการผลิตด้านการบริการ จะต้องให้ได้สมาชิกที่เป็นตัวแทนจากผู้ค้าอิสระ หรือผู้ประกอบการด้วยตนเองรายย่อย ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม ส่วนในกลุ่มการผลิตด้านการอุตสาหกรรม ก็ได้ให้คำนึงถึงการกระจายบุคคลซึ่งเป็นสมาชิก ให้มาจากทั้งอุตสาหกรรม ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง ขนาดเล็ก และลูกจ้าง เป็นต้น

**คำถามที่ 7** บุคคลที่จะสมัครเป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ จะต้องมีความสมบัติอย่างไร ?

คุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ จะต้องมีความสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามดังต่อไปนี้

1. มีสัญชาติไทย
2. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย ซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดี คนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน

ไม่สมประกอบ

3. ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

4. ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง

นอกจากนี้ ผู้ทรงคุณวุฒิจะต้องเป็นบุคคลซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือของประชาชนว่าเป็นผู้ที่มีความรอบรู้ ความสามารถ และมีภูมิปัญญาอย่างแท้จริง

**คำถามที่ 8** คุณสมบัติขององค์กรผู้มีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ ?

องค์กรที่มีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ จะต้องอยู่ในกลุ่มในภาคเศรษฐกิจ ภาคสังคม ภาคฐานทรัพยากรและกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ และต้องมีคุณสมบัติเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการสรรหากำหนด โดยจะต้องเป็นองค์กรที่มีการดำเนินกิจกรรมจริง มีการจัดการ องค์กรที่เข้มแข็ง มีวัตถุประสงค์การบริหารงานชัดเจน มีกฎระเบียบข้อบังคับ การบริหารงานมีลักษณะการบริหารงานและกิจกรรมที่ปรากฏต่อเนื่อง ซึ่งองค์กรผู้มีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ จะเป็นองค์กรที่เป็นนิติบุคคล องค์กรหรือไม่เป็นนิติบุคคลก็ได้ ซึ่งโดยทั่วไปแล้วองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ได้แก่ สมาคม สโมสร มูลนิธิ สหภาพ สหพันธ์ สมาพันธ์ สหกรณ์ สภาธุรกิจ สภาหอการค้า และองค์กรอื่นๆ ที่มีกฎหมายรองรับ มีฐานะเป็นนิติบุคคล สำหรับองค์กรที่ไม่เป็นนิติบุคคล ได้แก่

องค์กรที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวกันของชุมชนหรือกลุ่มอาชีพ หรือมีบุคคล หน่วยงานเข้าไปสนับสนุนการจัดตั้ง มีระเบียบ การบริหารงาน และมีกิจกรรมต่อเนื่อง เช่น ชมรม กลุ่มอาชีพ กลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มผู้ดูแลเด็ก กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มสัจจะ กลุ่มอนุรักษ์ กลุ่มคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพและสาธารณสุข กลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม กลุ่มทางศาสนา วัฒนธรรมและการกีฬา กลุ่มอาสาสมัคร คณะกรรมการกองทุนต่างๆ กลุ่มแกนนำ เครือข่ายองค์กรชุมชน และกลุ่มกิจกรรมต่างๆ เป็นต้น

**คำถามที่ 9** สภาที่ปรึกษา จะมีการดำเนินงานอย่างไร ?

ตามบัญญัติ หมวด 3 ของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา ไว้ กล่าวคือ ในการประชุมสภาที่ปรึกษา สมาชิกจะเลือกประธานสภา 1 คน และรองประธานสภา 2 คน เพื่อเป็นผู้ดำเนินการประชุม และกำหนดว่าสภาที่ปรึกษา จะต้องมีการประชุมอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง นอกจากนั้นแล้ว อาจมีการจัดประชุมสภาที่ปรึกษา ขึ้นได้ในกรณีอื่น คือ กรณีคณะรัฐมนตรีขอให้สภาที่ปรึกษาให้คำปรึกษา หรือเมื่อสภาที่ปรึกษา เห็นสมควรให้ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม หรือเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนหนึ่งแผนใด นอกจากนี้ หากสมาชิกเข้าชื่อกันตั้งแต่ 25 คนขึ้นไปก็สามารถร้องขอให้เปิดการประชุมได้

การประชุมสภาที่ปรึกษา จะต้องกระทำโดยเปิดเผย ให้เป็นที่รับทราบของสาธารณชนทั่วไป ยกเว้นในกรณีที่คณะรัฐมนตรีขอให้ประชุมเป็นการลับ หรือสมาชิกร้องขอตามข้อบังคับ และในการพิจารณาของที่ประชุมสภาที่ปรึกษา จะใช้เสียงข้างมากเป็นหลัก แต่เสียงข้างน้อยก็ยังมีความสำคัญ เพราะในการนำเสนอความเห็นของสภาที่ปรึกษาไปยังคณะรัฐมนตรี จะต้องรวบรวมความเห็นทั้งฝ่ายที่สนับสนุนและฝ่ายที่ค้านไว้ด้วยกัน พร้อมทั้งให้เหตุผลและข้อดีข้อเสียหรือผลกระทบ ในการดำเนินนโยบายนั้นๆ และความเห็นที่ได้มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีทั้งหมด จะต้องเปิดเผยให้สาธารณชนทราบด้วย

**คำถามที่ 10** ภาระหน้าที่ของสำนักงานสภาที่ปรึกษา ?

สำนักงานสภาที่ปรึกษา จะมีเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเป็นผู้ควบคุมดูแลทั่วไป ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภาที่ปรึกษา ทั้งนี้ ภารกิจของสำนักงานสภาที่ปรึกษา ได้แก่ รับผิดชอบในงานสำรวจ ศึกษาและวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้สภาที่ปรึกษา พิจารณา รับผิดชอบงานฝ่ายเลขานุการการประชุม จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา เป็นหน่วยงานทางวิชาการให้แก่สภาที่ปรึกษา ดำเนินการต่างๆ ในการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษา และปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่สภาที่ปรึกษา มอบหมาย แต่ในบทเฉพาะกาล มาตรา 29 ของ พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา กำหนดให้ ในช่วง 2 ปีแรก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าไป ทำหน้าที่แทนในฐานะ สำนักงานสภาที่ปรึกษา โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขาธิการสำนักงานสภาที่ปรึกษาไปจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษา

## ภาคผนวก

:

- พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓





## พระราชบัญญัติ

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๔๓

### ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๓

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกจำนวนเก้าสิบเก้าคน ซึ่งได้รับเลือกจากบุคคลที่เป็นตัวแทนของกลุ่มในภาคเศรษฐกิจ และกลุ่มในภาคสังคมฐานทรัพยากร และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นกลุ่มตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญตามจำนวนที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ การได้มาซึ่งสมาชิกตามมาตรา ๕ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อมีกรณีต้องเลือกสมาชิก ให้มีคณะกรรมการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจำนวนยี่สิบเอ็ดคน ประกอบด้วย

(ก) ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน

(ข) ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสี่คน

(ค) อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นนิติบุคคลทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสามคน

(ง) อธิการบดีของสถาบันราชภัฏและสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคน

(จ) ผู้แทนสถาบันภาคการผลิต จำนวนสี่คน ประกอบด้วย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมธนาคารไทยหนึ่งคน และผู้แทนชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด หนึ่งคน

(ฉ) ผู้แทนสหภาพแรงงาน ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคน

(ช) ผู้แทนองค์กรภาคเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกันจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกกันเองในแต่ละด้านๆ ละหนึ่งคนจากองค์กรภาคเอกชนที่มีวัตถุประสงค์หลักดังต่อไปนี้

(๑) ด้านการพัฒนาชุมชนชนบท การพัฒนาชุมชนเมือง การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการสิ่งแวดล้อม การจัดการเกษตรทางเลือก หรือการจัดการเทคโนโลยีที่เหมาะสม

(๒) ด้านการพัฒนาชีวิตของเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ติดเชื้อเอชไอวี หรือผู้ป่วย

(๓) ด้านสิทธิเสรีภาพของประชาชน สิทธิของผู้บริโภค การส่งเสริมประชาธิปไตย หรือการพัฒนาแรงงาน

(๔) ด้านการสาธารณสุข การศึกษา หรือศิลปวัฒนธรรม

(๕) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการด้านหนังสือพิมพ์ ด้านวิทยุกระจายเสียงและด้านวิทยุ โทรทัศน์ ซึ่งเลือกกันเองกิจการละหนึ่งคน รวมเป็นสามคน

ให้เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา องค์การตาม (๑) (๕) และ (๖) ต้องเป็นองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและได้ขึ้นทะเบียนไว้กับ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก่อนครบกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่มิเหตุให้มีการ เลือกสมาชิก ถ้าองค์กรใดมีวัตถุประสงค์หลักหลายด้าน ให้ขึ้นทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกในด้านใดด้านหนึ่ง เท่านั้น

การเลือกกรรมการสรรหาตาม (๑) (๕) (๖) และ (๗) ให้ใช้วิธีการจัดส่งทางไปรษณีย์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ให้ผู้ซึ่ง ได้คะแนนมากที่สุดตามลำดับลงมาเป็นผู้ได้รับเลือก ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกมีคะแนนเท่ากันอันเป็นเหตุ ให้เกินจำนวนที่จะพึงมีได้ ให้ใช้วิธีการจับสลาก

(๖) ให้คณะกรรมการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่พิจารณา สรรหาสมาชิก โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหาสมาชิก วิธีการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ได้รับการ เสนอชื่อเป็นสมาชิก และแต่งตั้งคณะกรรมการ จำนวนหกคณะ ดังต่อไปนี้

- (ก) คณะอนุกรรมการการผลิตด้านการเกษตร
- (ข) คณะอนุกรรมการการผลิตด้านอุตสาหกรรม
- (ค) คณะอนุกรรมการการผลิตด้านการบริการ
- (ง) คณะอนุกรรมการกลุ่มในภาคสังคม
- (จ) คณะอนุกรรมการกลุ่มในภาคฐานทรัพยากร
- (ฉ) คณะอนุกรรมการกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ

ให้คณะกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วย อนุกรรมการคณะละสิบสองคน ซึ่งแต่งตั้งจาก บุคคลซึ่งเป็นผู้ดำเนินการหรือมีความรู้ทางวิชาการเกี่ยวกับการด้านนั้น โดยมีผู้แทนภาคราชการ สถาบันการศึกษา สถาบันภาคการผลิต สหภาพแรงงาน องค์กรภาคเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่ เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกันและสื่อมวลชนในจำนวนที่เท่ากัน

บุคคลใดจะเป็นอนุกรรมการเกินกว่าหนึ่งคณะไม่ได้

ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตาม (๒) (ก) (ข) (ค) (ง) และ (จ) มีหน้าที่เสนอรายชื่อองค์กรที่มีคุณลักษณะและมีกิจกรรมที่เหมาะสมให้เป็นองค์กรผู้มีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกของกลุ่มนั้น ๆ โดยให้คำนึงถึงองค์กรที่มีการดำเนินกิจกรรมจริงและมีลักษณะการบริหารงานเป็นที่ปรากฏอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด

(๓) ให้องค์กรผู้มีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกแต่ละองค์กรเสนอชื่อบุคคลซึ่งสมัครใจตามจำนวนที่คณะกรรมการสรรหากำหนด และให้คณะกรรมการตาม (๒) คัดเลือกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อมาดังกล่าวเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าสามเท่าของจำนวนสมาชิกที่จะพึงมีได้ตามที่กำหนดสำหรับกลุ่มนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการสรรหากำหนด

(๔) ให้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกของแต่ละกลุ่มตาม (๓) ประชุมกัน เพื่อทำการคัดเลือกตนเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการสรรหากำหนดให้ได้บุคคลผู้ที่จะเป็นสมาชิก ตามจำนวนที่จะพึงมีได้ตามที่กำหนดสำหรับกลุ่มนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนสิบคนแรกของแต่ละกลุ่มเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละกลุ่มนั้น ๆ

(๕) เมื่อทุกกลุ่มได้คัดเลือกบุคคลผู้ที่จะเป็นสมาชิกในกลุ่มของตนครบถ้วนทุกกลุ่มแล้ว ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการให้ประกาศรายชื่อสมาชิกในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาสมาชิกที่คณะกรรมการสรรหากำหนดตาม (๒) ต้องคำนึงถึงการกระจายบุคคลซึ่งเป็นตัวแทนไปตามภาค อาชีพ เพศ และขนาดของกิจการ โดยในกลุ่มการผลิตด้านการเกษตรจะต้องให้ได้สมาชิกซึ่งเป็นตัวแทนจากเกษตรกรรายย่อยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ในกลุ่มการผลิตด้านการอุตสาหกรรมต้องคำนึงถึงการกระจายบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกจากอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม และลูกจ้าง และในกลุ่มการผลิตด้านการบริการจะต้องให้ได้สมาชิกซึ่งเป็นตัวแทนจากผู้ค้าอิสระหรือผู้ประกอบการด้วยตนเองรายย่อยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม

ผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นบุคคลซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือของประชาชนว่าเป็นผู้มีความรอบรู้ ความสามารถ และมีภูมิปัญญาอย่างแท้จริง โดยให้องค์กรผู้มีสิทธิเสนอชื่อตามกลุ่มต่างๆ ที่เสนอโดยคณะกรรมการตาม (๒) (ก) (ข) (ค) (ง) และ (จ) เสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิต่อคณะกรรมการตาม (๒) (ฉ) และให้นำความใน (๓) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุให้มีการเลือกสมาชิก

มาตรา ๗ สมาชิกต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย ซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดี คนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ ให้สมาชิกมีวาระการดำรงตำแหน่งสามปีนับแต่วันประกาศรายชื่อสมาชิกในราชกิจจานุเบกษา และอาจได้รับการเลือกใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ สมาชิกซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าสมาชิกซึ่งได้รับการเลือกขึ้นใหม่ จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๔) สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งเพราะเหตุมีความประพฤติในทางเสื่อมเสียต่อการปฏิบัติหน้าที่

เมื่อบุคคลซึ่งเป็นสมาชิกที่มาจากกลุ่มใดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของกลุ่มเดียวกันนั้นตามมาตรา ๖ (๔) ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง

สมาชิกที่ได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกที่ตนแทน แต่ถ้าเวลาเหลือน้อยกว่าเก้าสิบวันไม่ต้องดำเนินการเพื่อหาสมาชิกใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง

หมวด ๒  
อำนาจหน้าที่

มาตรา ๑๐ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นองค์กรสะท้อนปัญหาเศรษฐกิจและสังคม โดยมีใช้เป็นองค์กรเพื่อตรวจสอบผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่บัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) ให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่นตามมาตรา ๑๔ รวมทั้งแผนอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนนั้นต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก่อนพิจารณาประกาศใช้

มาตรา ๑๑ ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยสมาชิกหรือบุคคลใด เพื่อทำการศึกษาหรือดำเนินกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การกำหนดนโยบายในเรื่องใดอาจกระทบถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมเป็นส่วนรวม สมควรได้รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่องนั้น ให้คณะรัฐมนตรีส่งเรื่องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้คำปรึกษาเพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๓ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอาจพิจารณาศึกษาเรื่องที่เห็นว่าสมควรกำหนดเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายในด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อจัดทำรายงานเป็นข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีได้

ในกรณีที่เห็นสมควร สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอาจพิจารณาศึกษาเพื่อจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อเผยแพร่เป็นการทั่วไปก็ได้

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีจะดำเนินการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนการประกาศใช้

เมื่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดส่งความเห็นมาให้คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นดังกล่าวประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อให้เหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับกับแผนอื่นที่มีกฎหมายกำหนด ให้เสนอแผนนั้นต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่นที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรขอความเห็นจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีขอคำปรึกษาจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๒ หรือเสนอแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือแผนอื่นให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น ตามมาตรา ๑๕ ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาโดยเร็ว ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจขอให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวันก็ได้ และถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมชาติยังมีได้จัดส่งความเห็นกลับคืนมายังคณะรัฐมนตรี ให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไปตามที่เห็นสมควรได้

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งไม่เป็นการกระทบกระเทือนถึงอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๖ ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ต้องจัดทำเป็นรายงานแสดงความคิดเห็นของสมาชิกทุกฝ่ายที่เสนอความเห็นทั้งในทางสนับสนุนและคัดค้าน พร้อมทั้งเหตุผลและข้อดีข้อเสียหรือผลกระทบของแนวทางการดำเนินการตามความเห็นที่เสนอ และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบด้วย

มาตรา ๑๗ ให้คณะรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะ หรือให้ความเห็นเพื่อเสนอต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเปิดเผยเหตุผลให้สาธารณชนทราบด้วย

#### หมวด ๓

#### การดำเนินงาน

มาตรา ๑๘ ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีประธานสภาหนึ่งคนและรองประธานสภาสองคน

เมื่อมีการประชุมสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นครั้งแรก ให้สมาชิกเลือกสมาชิกด้วยกันเองเป็นประธานสภาหนึ่งคน รองประธานสภาสองคน เพื่อทำหน้าที่เป็นรองประธานสภาคนหนึ่ง และรองประธานสภาคนที่สอง

มาตรา ๑๘ ประธานสภามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการประชุมและมีอำนาจออกคำสั่งใดๆ ตามความจำเป็นเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในการประชุม
- (๒) ควบคุมและดำเนินกิจการของสภาให้เป็นไปตามข้อบังคับและมติของสภา
- (๓) เป็นผู้แทนสภาในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก
- (๔) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่มิถุกฎหมายบัญญัติไว้

มาตรา ๒๐ รองประธานสภามีอำนาจและหน้าที่ช่วยประธานสภาในกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของประธานสภา หรือปฏิบัติการตามที่ประธานสภามอบหมาย

มาตรา ๒๑ การประชุมสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องจัดให้มีขึ้นอย่างน้อยปีละสองครั้ง และในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) คณะรัฐมนตรีขอให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้คำปรึกษาในปัญหาที่เกี่ยวกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม
- (๒) สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเห็นสมควรให้ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาหรือกรณีที่ส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมเป็นส่วนรวม
- (๓) เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนหนึ่งแผนใดตามมาตรา ๑๐ (๒)
- (๔) เพื่อดำเนินกิจการภายในของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๕) สมาชิกเข้าชื่อกันตั้งแต่ยี่สิบห้าคนขึ้นไปร้องขอให้เปิดประชุม

มาตรา ๒๒ การประชุมสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องกระทำโดยเปิดเผย เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะขอให้ประชุมเป็นการลับหรือสมาชิกร้องขอตามข้อบังคับ

การประชุมสภาต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานสภาเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานสภาไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภาคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภา ถ้ารองประธานสภาคนหนึ่งไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภาคนที่สองเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภา

การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก สมาชิกคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด



มาตรา ๒๓ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะทำงานที่สภาแต่งตั้งอาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดตั้งเอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

ให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น ให้ความร่วมมือแก่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะทำงานที่สภาแต่งตั้ง

มาตรา ๒๔ ให้สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รับเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๕ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้บุคคลใดเข้าร่วมรับฟังการประชุมหรือชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ เว้นแต่ในกรณีประชุมลับผู้ที่เข้าร่วมรับฟังการประชุมหรือชี้แจงแสดงความคิดเห็นได้ต้องได้รับอนุญาตจากประธานที่ประชุม

มาตรา ๒๖ ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจตราข้อบังคับการประชุมและข้อบังคับอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่

มาตรา ๒๗ ให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) สํารวจ ศึกษา และวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา

(๒) รับผิดชอบในงานธุรการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

(๔) เป็นหน่วยงานทางวิชาการให้แก่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๕) ดำเนินการต่างๆ ในการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย

ให้มีเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๘ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีดำเนินการเพื่อให้มีการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๙ ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเท่าที่จำเป็น โดยให้จัดสรรไว้ในงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ให้แยกเป็นส่วนหนึ่งของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไว้โดยเฉพาะ

มาตรา ๓๐ เมื่อครบสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

## บัญชีกลุ่มในภาคเศรษฐกิจและกลุ่มในภาคสังคม ฐานทรัพยากรและผู้ทรงคุณวุฒิ

๑. กลุ่มในภาคเศรษฐกิจ จำนวน ๕๐ คน
- (๑) การผลิตด้านการเกษตร เช่น การทำนา การทำไร่ การทำสวน การเลี้ยงสัตว์ การเพาะขยายหรือปรับปรุงพันธุ์พืชและสัตว์ การประมง การแปรรูปสินค้าเกษตรชุมชน หรืองานเกษตรกรรมอื่น ๆ จำนวน ๑๖ คน
- (๒) การผลิตด้านการอุตสาหกรรม เช่น การทำเหมือง รวมทั้ง การระเบิดหรือขุดหิน การผลิตอาหาร เครื่องดื่ม สิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม เครื่องหนัง การผลิตไม้ เฟอร์นิเจอร์ กระดาษ การผลิตเคมีภัณฑ์ ยา ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม ยางธรรมชาติ แก้ว ปูนซีเมนต์ เซรามิก วัสดุก่อสร้าง อิฐดินเผา เครื่องประดับ โลหะ เครื่องจักรกลและอุปกรณ์ ยานยนต์และอะไหล่ เครื่องใช้ไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์และอุปกรณ์ หรือการผลิต อุตสาหกรรมอื่น ๆ จำนวน ๑๗ คน
- (๓) การผลิตด้านการบริการ เช่น กิจการด้านการคมนาคม การขนส่ง การสื่อสาร การโทรคมนาคมและเทคโนโลยี สารสนเทศ การนำเข้า-ส่งออก การค้าสินค้าเกษตร และสินค้าอุตสาหกรรมภายในประเทศ การท่องเที่ยว การบริการทางกฎหมาย การบริการทางบัญชี การบริการทางสถาปัตยกรรม การบริการทางวิศวกรรม การก่อสร้าง การกีฬาและนันทนาการ ศิลปินและนักประพันธ์ ข้าราชการ ธุรกิจร้านอาหาร สื่อมวลชนหรือการบริการอื่น ๆ จำนวน ๑๗ คน

๒. กลุ่มในภาคสังคม ฐานทรัพยากรและผู้ทรงคุณวุฒิ	จำนวน ๔๙ คน
กลุ่มในภาคสังคม	จำนวน ๑๙ คน
(๑) การพัฒนาชุมชน	จำนวน ๒ คน
(๒) การสาธารณสุข	จำนวน ๒ คน
(๓) การศึกษา ศิลปวัฒนธรรมและศาสนา	จำนวน ๔ คน
(๔) การพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์การ	จำนวน ๒ คน
(๕) การพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ	จำนวน ๔ คน
(๖) การพัฒนาแรงงาน	จำนวน ๔ คน
(๗) การคุ้มครองผู้บริโภค	จำนวน ๑ คน
กลุ่มในภาคฐานทรัพยากร	จำนวน ๑๖ คน
(๘) ฐานทรัพยากร เช่น ที่ดิน ป่าไม้ แหล่งน้ำ ลุ่มน้ำ ทะเล อากาศ หรือความหลากหลาย ทางชีวภาพ	จำนวน ๑๐ คน
(๙) การพัฒนาระบบการเกษตร	จำนวน ๔ คน
(๑๐) การพัฒนาระบบการอุตสาหกรรม	จำนวน ๑ คน
(๑๑) การพัฒนาระบบการบริหาร	จำนวน ๑ คน
กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ	จำนวน ๑๔ คน

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๘๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่บัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้ด้วย ทั้งนี้ องค์ประกอบที่มา อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๗ ตอนที่ ๑๑๘ ก ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๓)