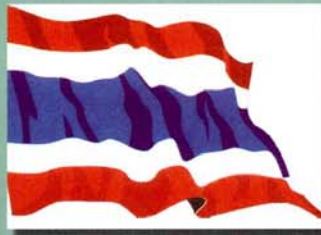




วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..)
พ.ศ.

(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันจันทร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

อ.พ. ๓๕/๒๕๕๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ต่อสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. เสนอโดย นางนันทนา ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จึงต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง และนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้พิจารณาลงนามรับรอง เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕

๓. เสนอโดย นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จึงต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง และนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้พิจารณาลงนามรับรอง เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้รวมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกัน แต่ให้แยกลงมติรับหลักการทีละฉบับ ต่อมาในคราว



ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติตามลำดับ ดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๓๖๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอา ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) จำนวน ๓ ฉบับ ด้วยคะแนนเสียง ๓๖๓ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี จากนั้นที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงาน ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) นี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว และบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรา จนจบร่าง และได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๗๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงาน ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))



เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการและความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวสมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) มีเนื้อหารวมจำนวน ๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นมีฐานะเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ร่างมาตรา ๓)

๒. ให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) โดยภาพรวม

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒ ได้กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรม แต่ในปัจจุบันประเทศไทยมีจำนวนคนพิการเป็นจำนวนมาก ทำให้ปริมาณงานที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพิ่มมากขึ้นด้วย ดังนั้น การยกฐานะให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีฐานะเป็นกรมก็จะก่อให้เกิดผลดีต่อการการพัฒนาขีดความสามารถในการรองรับการปฏิบัติภารกิจที่เพิ่มขึ้น



และการปฏิบัติงานเกี่ยวกับมาตรการการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น และเมื่อมีการปรับปรุงสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติโดยมีฐานะเป็นกรมในกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ด้วย

**ข้อมูลทางวิชาการที่สำคัญประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ***

พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นๆ ของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในการดำเนินงาน การทำงานร่วมกันในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนงานด้านคนพิการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๒. สำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมและเก็บรักษาข้อมูลเกี่ยวกับคนพิการ สถานการณ์ของคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อประโยชน์ต่อการป้องกัน การรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ และจัดทำแผนงาน วิเคราะห์ วิจัย ติดตาม ประเมินผลเสนอต่อคณะกรรมการ

๓. จัดทำแผนงานเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

๔. สนับสนุนให้มีการจัดตั้ง การดำเนินงาน การสร้างความเข้มแข็งขององค์กรด้านคนพิการ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่พิทักษ์สิทธิคนพิการ ตลอดจนสนับสนุนและประสานงานให้หน่วยงานของรัฐจัดงบประมาณให้แก่องค์กรด้านคนพิการ เพื่อดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

โครงสร้างสำนักงาน

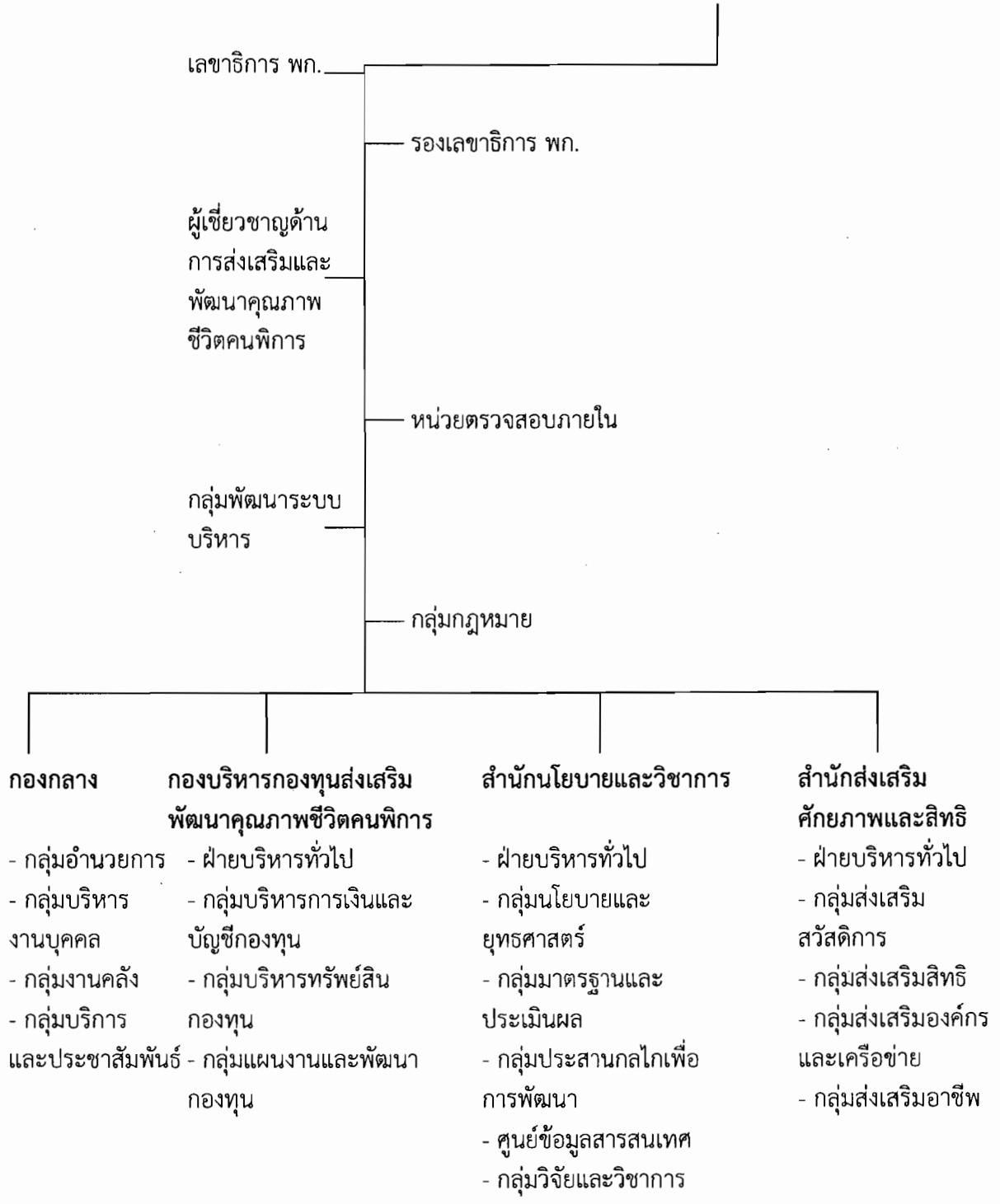
สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีโครงสร้างการบริหารงานตามประกาศกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนี้

(โปรดดูแผนผังโครงสร้างสำนักงานในหน้าถัดไป)

* รายงานประจำปี ๒๕๕๔ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ



คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
 นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ
 เลขานุการ พก. กรรมการและเลขานุการ





อัตรากำลัง

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีอัตรากำลัง ณ ปัจจุบัน แบ่งเป็นข้าราชการ ๗๐ อัตรา พนักงานราชการ ๕๖ อัตรา และพนักงานกองทุน ๑๙๙ อัตรา (ข้อมูลจากกลุ่มกฎหมาย สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

ประเภทตำแหน่ง	จำนวน
ข้าราชการ	๗๐
พนักงานราชการ	๕๖
พนักงานกองทุน	๑๙๙
รวม	๓๒๕

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข) กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

: ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงาน
ด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบ
การพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายแพทย์ ผาสุข ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายโสภณ ชาติบุษย์จารุ นิติกรชำนาญการ นางสาวกรรณิกา พัชระ วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน นางสาวรัตติกาล น้อยนวม เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑
หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย

ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง

ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ๖
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ๘
 ๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ๘
 - ๑.๑ ประเด็นสำคัญที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายอย่างกว้างขวาง ๑๐
 - ๑.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๑๑
 ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
 - ๒.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ ๑๑
 - ๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
 - ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ๑๑
 ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๑๒

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
พ.ศ. ๒๕๔๕ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๑๓

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. -๑-
- สรุปคำชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ที่คนพิการและสังคม
ได้รับจากการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. -๓-
- คำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งสำนักงาน
ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ -๑๕-
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยภาพรวม -๓๙-

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข) (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๕)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) (๙)

- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๑๑)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) สภาผู้แทนราษฎร (๑๕)
- : ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (๒๓)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ต่อสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. เสนอโดย นางนันทนา ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จึงต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง และนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้พิจารณาลงนามรับรอง เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕

๓. เสนอโดย นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จึงต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง และนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้พิจารณาลงนามรับรอง เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕



การเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ มีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกัน ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการและความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งดังกล่าว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้รวมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกัน แต่ให้แยกลงมติรับหลักการที่ละฉบับ ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติตามลำดับ ดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วยคะแนนเสียง ๓๖๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดการแปรญัตติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๒๓ ภายในกำหนด ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการ



แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) จำนวน ๓ ฉบับ ด้วยคะแนนเสียง ๓๖๓ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน^๑ เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการธิการโดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๒๓^๒ ภายในกำหนด ๗ วัน

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน ประกอบด้วย

๑. นายพคุณ รัฐผไท	ประธานคณะกรรมการธิการ
๒. นายพิชญ หัตถสงเคราะห์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นางชมภู จันทาทอง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นางนาที รัชกิจประการ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
* ๖. นางเบญจา ชลธาร์นนท์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
๗. นางอนุสรฯ ยิ่งตรง	เลขานุการคณะกรรมการ
๘. นายธีรภัทร พริ้งศุลกะ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๙. นางเยาวินิตย์ เพียงเกษ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
๑๐. นายณัฐ ปรารถฐาน	โฆษกคณะกรรมการ
๑๑. นายจรรย์ ห่วงทรัพย์	โฆษกคณะกรรมการ
๑๒. นางอนุรัักษ์ บุญศล	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓. ร้อยตำรวจเอก นิติภูมิ นวรัตน์	โฆษกคณะกรรมการ
๑๔. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๕. นางรังสิมา เจริญศิริ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
* ๑๖. นายวิเชียร ขวลิต	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๓ วรรคสอง กำหนดว่า

“ข้อ ๘๓ วรรคสอง การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ โดยให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภา”

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๒๓ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั้นคณะกรรมการที่สภาตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันนับแต่วันที่สภารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่สภาจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น

การแปรญัตติต้องแปรเป็นรายมาตรา

การแปรญัตติเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น”

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



๑๗. นายครรชิต ทับสุวรรณ

๑๙. นางนันทนา ทิมสุวรรณ

*๒๑. นายประหยัด ดีอ่อง

๒๓. นายศิริโรตม์ มโนพัฒนา

๒๕. นายสมมุติ เบ็ญจลักษณ์

๒๗. นายสรรพภัญญู ศิริไพล์

๒๙. นายอรรถพล วงษ์ประยูร

* ๓๑. นายอัครวัฒน์ เทพหัสติน ณ อยุธยา

๑๘. นายชัยวุฒิ ผ่องแผ้ว

๒๐. นางสาวบุญยธิดา สมชัย

๒๒. นายภีรพล ลาภาโรจน์กิจ

๒๔. นายสงวน พงษ์มณี

๒๖. นายสรชัช สุจิตต์

*๒๘. นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์

๓๐. นางอรอนงค์ คล้ายนก

เมื่อคณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร^๓ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕^๔

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาว่าเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใด หรือจะเสนอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณาศึกษา

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

^๓ โปรดดู รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) สภาผู้แทนราษฎร ในภาคผนวกหน้า (๑๕)

^๔ โปรดดูร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ในภาคผนวก หน้า (๒๓)



ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาเห็นควรมอบหมายให้ คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบ ในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไป

^๕ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๓๖ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใด ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภา อาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นดังกล่าว เป็นเฉพาะกรณีไปได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภา เป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดให้ยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นมีฐานะเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๔/๑) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ”

๖.๒ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว อีกจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑. นางนันทนา ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ และ ๒. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๓๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ และที่ประชุมได้เห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับดังกล่าว ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป โดยผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับ ดังนี้

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (ในขณะนั้น) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหา ในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต



คนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว
สมควรรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒) นางนันทนา ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง
ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕
เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหา
ในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการ
และความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ
และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ
และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
คนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว
สมควรรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓) นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง
กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕
เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหา
ในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการ



และความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ประเด็นสำคัญที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายอย่างกว้างขวาง

(๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์กับคนพิการ ดังนี้

(๑.๑) ปัจจุบัน ประเทศไทยมีคนพิการทั้งหมดประมาณ ๑,๙๐๐,๐๐๐ คน ดังนั้น ปริมาณงานที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการจึงมีอยู่เป็นจำนวนมาก ด้วยเหตุนี้ จึงสมควรยกฐานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติให้มีฐานะเป็นกรม เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการรองรับการปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าว

(๑.๒) การยกฐานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติให้มีฐานะเป็นกรม จะทำให้การบริหารราชการของสำนักงานดังกล่าวมีความคล่องตัว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารเงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งย่อมจะก่อให้เกิดประโยชน์กับคนพิการให้มีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

(๒) การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นเครื่องสะท้อนถึงการยกระดับมาตรฐานในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการดูแลคุณภาพชีวิตคนพิการที่ดียิ่งขึ้น อันจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย

(๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งข้อสังเกตว่า เพื่อให้การบริหารราชการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์กับคนพิการอย่างแท้จริง สำนักงานดังกล่าวควรมีการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๓.๑) จัดให้มีการฝึกอบรมและปลูกฝังจิตสำนึกให้กับข้าราชการและบุคลากรของสำนักงานดังกล่าว เพื่อให้มีทัศนคติที่ดีต่อคนพิการและคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของคนพิการในการปฏิบัติหน้าที่อยู่เสมอ

(๓.๒) จัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมการประกอบอาชีพของคนพิการ และมาตรการในการส่งเสริมให้คนพิการสามารถเข้าถึงการให้บริการด้านการสื่อสารสาธารณะได้ในทุกรูปแบบ



๑.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ด้วยคะแนนเสียง ๓๖๓ เสียง ไม่เห็นด้วย ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน มีกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง

๒.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) สภาผู้แทนราษฎร ไม่มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสงวนความเห็น จึงไม่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมรายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรในส่วนของหนังสือสภาผู้แทนราษฎรด่วนที่สุด ที่ ๖๒๐๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) หน้าที่ ๑ รายชื่อกรรมการวิสามัญ ลำดับที่ ๒๗ จากเดิมคำว่า “นายอนุรักษ์ บุญศล” เป็นคำว่า “นางอนุรักษ์ บุญศล”

๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) เรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐^๖ โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ในวาระที่สาม

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ) ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๓๐ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๔ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาคำครั้งนี้ สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p> <p>พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕”</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p> <p>ร่าง พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>..... โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p>
--	--

<p>พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>	<p>พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)</p>
<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๑๗ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) สำนักงานรัฐมนตรี</p> <p>(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง</p> <p>(๓) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p> <p>(๔) สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว</p> <p>(๕) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ</p>
<p>“ (๔/๑) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ”</p> <p>มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี</p>
<p>มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ยึดขาดมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ จึงเป็นการสมควรกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีฐานะเป็นกรม และกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้น รวมทั้งกำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใด ที่ให้บริการแก่คนพิการมีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมากขึ้น ตลอดจนกำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบริการ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับการตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการและความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “เลขาธิการ” และกำหนดให้มีบทนิยามคำว่า “ผู้อำนวยการ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมสถานะและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ และเพิ่มมาตรา ๑๓ (๔/๑))

(๓) กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติดำเนินการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

(๔) กำหนดให้การกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวคนพิการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสาม)

(๕) กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๑)

(๖) กำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการมีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๒)

(๗) กำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๓ และมาตรา ๒๐/๔)

(๘) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินอนุมัติโครงการ กำหนดวงเงิน และรายการค่าใช้จ่ายแทนได้ (เพิ่มมาตรา ๒๖ วรรคสอง)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

สรุปคำชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ที่คนพิการและสังคมได้รับ
จากการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. บทนำ

จากการศึกษาพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อันเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับคนพิการให้เป็นไปตามหลักสากลตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิของคนพิการและให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของคนพิการ ปรากฏว่าพระราชบัญญัติดังกล่าวได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้อย่างครบถ้วนตามที่อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการได้กำหนดไว้ โดยกำหนดให้คนพิการมีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลือจากรัฐ เช่น สิทธิในการได้รับการบริการฟื้นฟูสมรรถภาพโดยกระบวนการทางการแพทย์ สิทธิในการได้รับการศึกษาตามความเหมาะสม สิทธิในการได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ มาตรการเพื่อการมีงานทำ สิทธิในการได้รับการยอมรับและมีส่วนร่วมในกิจกรรมของสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองอย่างเต็มที่โดยเท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป สิทธิในการสื่อสาร การโทรคมนาคม เทคโนโลยีเพื่อการสื่อสาร สิทธิในการได้รับสวัสดิการเบี้ยความพิการสิทธิในการได้รับการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัย สิทธิในการได้รับการลดหย่อนภาษีหรือยกเว้นภาษี สิทธิในการเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐและสถานประกอบการของเอกชน รวมทั้งการกำหนดห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน หรือบุคคลใดกำหนดนโยบาย กฎ ระเบียบ หรือวิธีปฏิบัติที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ

อย่างไรก็ตาม หลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับปรากฏว่ายังมีปัญหาเกี่ยวกับการใช้บังคับกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพบางกรณีที่ต้องมีการแก้ไข เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นตามแนวนโยบายแห่งรัฐที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ และเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ที่มุ่งเน้นการคุ้มครองสิทธิและส่งเสริมให้มีการจัดการเลือกปฏิบัติ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้เป็นไปอย่างทั่วถึง การจัดสวัสดิการสังคมและการส่งเสริมอาชีพให้แก่คนพิการเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งพาตนเองได้

๒. สภาพปัญหาปัจจุบันที่คนพิการกำลังประสบและข้อบกพร่องทางกฎหมายที่จำเป็นต้องแก้ไข

๒.๑ ปัญหาคนพิการมีแนวโน้มเพิ่มจำนวนขึ้นในอนาคต โดยองค์การอนามัยโลกได้ประมาณว่าจะมีคนพิการคิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของประชากรทั้งหมด หรือ ๖.๗ ล้านคนสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี ๒๕๕๐ พบว่ามีคนพิการทุกประเภท รวม ๑.๙ ล้าน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๙ ของประชากรทั้งหมด ผลการจัดทำบัตรประจำตัวคนพิการสะสมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๓๘๖,๙๖๕ คน (เฉลี่ยเดือนละ ๑๘,๔๐๐ คน) ทั้งนี้ จำนวนคนพิการที่เพิ่มขึ้นมีความสัมพันธ์กับสาเหตุของความพิการที่ยากต่อการควบคุม เช่น สาเหตุความพิการจากการเจ็บป่วยด้วยโรคต่างๆ

ที่มา : สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ณ วันที่ ๒๔ ก.ย. ๒๕๕๕

และประสบอุบัติเหตุ ยังมีจำนวนมากในทุกปี แนวโน้มความพิการเนื่องจากมีผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น เนื่องจากประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุที่คาดว่าในปี พ.ศ.๒๕๖๔ จะมีผู้สูงอายุร้อยละ ๑๕.๓ ของประชากรทั้งหมด ซึ่งประชากรที่พิการจะค่อย ๆ เพิ่มขึ้น จนกระทั่งถึงกลุ่มอายุตั้งแต่ ๗๕ ปีขึ้นไปมีประชากรที่พิการมากที่สุดคือ ร้อยละ ๓๑ มีปัญหาที่คนพิการกำลังเผชิญอยู่ เช่น ไม่ได้เรียนหนังสือ มีปัญหาสุขภาพ ปัญหาความยากลำบากในการดูแลตนเอง ปัญหาคนพิการถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมยังมีอยู่จริงในสังคมไทยไม่ว่าจะเป็นด้านการศึกษา อาชีพ สังคม ซึ่งคนพิการมักถูกละเมิดสิทธิ ด้านต่าง ๆ

๒.๒ ปัญหาไม่มีบทบัญญัติสนับสนุนให้คนพิการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายกำหนด แม้ว่าบทบัญญัติในพระราชบัญญัติส่งเสริมฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติถึงสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่คนพิการจะได้รับ แต่ยังคงขาดบทบัญญัติที่จะสนับสนุนให้คนพิการได้เข้าถึงและใช้ประโยชน์ในสิทธิประโยชน์ที่จัดให้มีขึ้นได้อย่างสะดวกและมีฐานกฎหมายรองรับ

๒.๓ ปัญหาคนพิการยังเข้าไม่ถึงสิทธิขั้นพื้นฐานตามกฎหมายกำหนด เช่น คนพิการเข้าถึงสิทธิทางการศึกษาอยู่ในระดับต่ำหรือเข้าถึงสิทธิด้านการประกอบอาชีพยังมีน้อยเช่นกัน

๒.๖ ปัญหาคนพิการรุนแรงไม่สามารถเรียกร้องสิทธิประโยชน์ด้วยตนเองได้ ไม่ว่าจะโดยฐานะสภาพความเป็นอยู่ หรือสภาพร่างกาย คนพิการจึงจำเป็นต้องมีตัวแทนที่จะช่วยเหลือดำเนินการ เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้เท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป

๒.๔ ปัญหาแม้มีหน่วยงานช่วยเหลือคนพิการจำนวนมากแต่คนพิการเข้าถึงยากลำบาก เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือคนพิการนั้นได้ถูกแยกกระจัดกระจายไปอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งของรัฐและเอกชน และโดยที่การดำเนินการดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามภาระหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้มีจำนวนมาก ทำให้คนพิการเข้าถึงสิทธิเป็นไปด้วยความยากลำบาก

๒.๕ ปัญหาการเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกของคนพิการ พบว่า แม้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่คนพิการไปขอใช้บริการเป็นประจำต้องจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้เพื่อรองรับอาคารสิ่งปลูกสร้างให้เป็นมิตรกับทุกคน จำนวน ๔๓,๐๒๑ แห่ง แต่ปัจจุบันดำเนินการเพียง ๘,๑๑๖ แห่งเท่านั้น

๒.๖ ปัญหาขาดหน่วยงานทำหน้าที่คดีริเริ่ม ผลักดัน เป็นศูนย์เรียนรู้และสนับสนุนให้เกิดบริการรองรับสิทธิของคนพิการในเรื่องใหม่ ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามหลักการช่วยเหลืออย่างสมเหตุสมผล

๒.๗ ปัญหาขาดหน่วยงานรับคำร้องขอ รับฟังและประสานแก้ไขปัญหาให้แก่คนพิการอย่างจริงจัง เนื่องจากคนพิการแต่ละบุคคลและแต่ละประเภทมีความจำเป็นพิเศษที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานรองรับและติดตาม ตรวจสอบ และรายงานผล โดยพก. เป็นหน่วยงานหลักในการรับคำร้องและขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติก่อนแจ้งให้หน่วยงานต่างๆ ถือปฏิบัติ

๒.๘ ปัญหาบทบาทและสถานะของ พก.ตามกฎหมาย กำหนดให้เป็นหน่วยงานกลางในการบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่ไว้ให้ครบถ้วน ซึ่งการจัดให้มีหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่ดังกล่าวก็จะเป็นการสอดคล้องกับข้อ ๓๓ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ การมีฐานะที่กฎหมายรองรับความเป็นนิติบุคคล เพื่อให้สามารถทำหน้าที่โดยครบถ้วนด้วยตนเองได้

๒.๙ ปัญหาความจำเป็นตามภารกิจที่ต้องมีหน่วยงานหลักขับเคลื่อนการป้องกันแก้ไข ปัญหาและยกระดับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดย

บทบาทและอำนาจหน้าที่ของ พก. ตามตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติอำนาจหน้าที่ไว้เป็นจำนวนมาก รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการหรือตามกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ หรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ในการปฏิบัติงานของ พก. ไม่มีการซ้ำซ้อนกับส่วนราชการอื่นๆ เนื่องจากปัจจุบันไม่มีองค์กรที่เป็นเจ้าภาพในเรื่องดังกล่าว รวมถึงยังมีบทบัญญัติมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ พก.เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในภาพรวม การเป็นศูนย์ข้อมูลทะเบียนคนพิการของประเทศ การพัฒนาศักยภาพคนพิการและสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรด้านคนพิการ และยังมีภารกิจอื่นๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือมติคณะรัฐมนตรีหรือระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติกำหนด จึงไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น แต่จะช่วยเสริมพลังจากการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่จัดโครงสร้างและดำเนินการในเชิงประเด็นหรือสาขาต่างๆ เช่น การศึกษา สาธารณสุข อาชีพ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในเชิงพื้นที่เขตรับผิดชอบ อันจะทำให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในระยะยาวสามารถดำเนินงานได้ครบวงจร

๒.๑๐ ปัญหาความไม่สะดวกของคนพิการในการจัดทำบัตรประจำตัวคนพิการ ตามมาตรา ๑๙ การออกบัตรประจำตัวคนพิการเป็นอำนาจเฉพาะของนายทะเบียนกลางและนายทะเบียนจังหวัด ตามมาตรา ๑๘ ทำให้ไม่สามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือหน่วยงานของรัฐอื่นดำเนินการออกบัตรประจำตัวคนพิการได้ ก่อให้เกิดความไม่สะดวกและเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปจัดทำบัตรดังกล่าวมากขึ้น รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงการออกบัตรประจำตัวคนพิการร่วมกับบัตรประจำตัวประชาชนในอนาคตเพื่อให้บริการแก่คนพิการที่จุดเดียวได้

๒.๑๑ ปัญหาการให้บริการของกองทุนแก่คนพิการและผู้ดูแลคนพิการขาดความคล่องตัว และรวดเร็ว เนื่องจากมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้การอนุมัติเงินของกองทุนเป็นอำนาจเฉพาะของคณะกรรมการบริหารกองทุน และไม่มีบทบัญญัติกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดได้

ด้วยสถานการณ์ปัญหาดังกล่าวข้างต้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. วัตถุประสงค์ที่แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย

เพื่อสนับสนุนให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิทธิตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้อย่างแท้จริง โดยเพิ่มบทบาทขององค์กรด้านคนพิการและเครือข่ายในการช่วยเหลือและคุ้มครองสิทธิคนพิการให้ชัดเจนยิ่งขึ้น มีการปรับปรุงการให้บริการเกี่ยวกับกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ปรับปรุงการให้บริการในการออกบัตรประจำตัวให้แก่คนพิการ โดยลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการให้รวดเร็วมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงบทบาทหน้าที่สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคน

พิการแห่งชาติให้เป็นหน่วยปฏิบัติการในการตรวจสอบและดูแลคนพิการ และปรับปรุงสถานะของสำนักงานให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่และภารกิจที่เพิ่มขึ้น

๔. สรุปสาระสำคัญในประเด็นที่เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๑ กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๐/๑) โดยคนพิการสามารถเสนอแนะต่อคณะกรรมการ สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อกำหนดมาตรการในการดูแลความเป็นอยู่ของคนพิการให้สามารถดำรงชีวิตเท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป ร้องขอให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องจัดให้มี สนับสนุน อำนวยความสะดวก หรือปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อให้คนพิการสามารถใช้สิทธิได้อย่างเหมาะสมโดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สภาพความพิการ และความเท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป ร้องขอให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ร้องขอให้หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐชี้แจงรายละเอียดและอำนวยความสะดวกแก่คนพิการเพื่อให้คนพิการรับทราบข้อมูลข่าวสารหรือสิทธิประโยชน์ของตน หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขกฎระเบียบ เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิประโยชน์เหมาะสมกับสภาพความพิการ

๔.๒ เพิ่มบทบาทขององค์กรคนพิการในการช่วยเหลือคนพิการ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๐/๒) โดยการเสนอแนะต่อคณะกรรมการหรือสำนักงาน เพื่อปรับปรุงสิทธิประโยชน์แก่คนพิการเพิ่มขึ้น เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ เพื่อส่งเสริมหรือช่วยเหลือคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์อย่างครบถ้วนและเสมอภาค เรียกร้องแทนคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์สำหรับคนพิการ และให้ความช่วยเหลือคนพิการเพื่อให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้

๔.๓ กำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการ โดยเจตนารมณ์ของกฎหมายกำหนดให้มีการอนุญาตให้จัดตั้งศูนย์ในระดับต่างๆ เพื่อทำหน้าที่ประสานงานและอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงสิทธิซึ่งพก. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ เอกชน องค์กรคนพิการ ท้องถิ่น หรือชุมชนเป็นผู้จัดตั้งและดำเนินการ เพื่อให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการในชุมชนให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้(เพิ่มเติมมาตรา ๒๐/๓ และมาตรา ๒๐/๔) สำหรับวิธีการจัดตั้งและมาตรฐานการดำเนินงานให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการตามมาตรา ๕ กำหนด และมีอำนาจหน้าที่สำรวจ ติดตามสภาพปัญหาคนพิการ และจัดทำระบบข้อมูลการให้บริการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ ให้บริการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ และความช่วยเหลือตามที่คนพิการร้องขอ และตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด รวมทั้งการให้คำปรึกษาหรือช่วยดำเนินการเกี่ยวกับการขอใช้สิทธิประโยชน์แก่คนพิการ หรือการอื่นใด

๔.๔ กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวคนพิการเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสาม)

๔.๕ ปรับปรุงการให้บริการแก่คนพิการของกองทุนให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๒) โดยกำหนดให้คณะกรรมการสามารถมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดพิจารณาและอนุมัติเงินของกองทุนสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคำขออนุมัติต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาทุกกรณี

๔.๖ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและเป็นหน่วยงานกลางในการตรวจสอบและดูแลการดำเนินการให้คนพิการสามารถเข้าถึงสิทธิตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดย (ก) แก้ไขเพิ่มเติมจาก “เลขาธิการ” เป็น “ผู้อำนวยการ” และเพิ่มเติมสถานะและอำนาจหน้าที่ของพ.ก. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ มาตรา ๑๒ และเพิ่มมาตรา ๑๓ (๔/๑)) และ(ข) กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้ พ.ก.ดำเนินการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๑๓/๑) และการปรับปรุงสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ โดยมีฐานะเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงแก้ไขพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วย

อนึ่ง สำหรับการเรียกชื่อตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมของข้าราชการพลเรือนตามกฎหมาย มี ๓ ประเภท คือ อธิบดีสำหรับหัวหน้าส่วนราชการเป็นกรมที่มีภารกิจด้านการให้บริการประชาชนหรือปฏิบัติการเป็นหลัก ผู้อำนวยการสำหรับหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม (สำนักงาน) ที่มีภารกิจด้านกำหนดนโยบาย วิชาการ ส่งเสริมสนับสนุนเป็นหลัก และเลขาธิการสำหรับหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานที่มีภารกิจด้านธุรการและวิชาการของคณะกรรมการตามกฎหมายเป็นหลัก ส่วนสำนักงาน พ.ก. เดิมมีตำแหน่งเป็นเลขาธิการแต่ได้แก้ไขในชั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพราะเห็นว่าเลขาธิการนอกจากเป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติแล้ว ยังมีบทบาทปฏิบัติให้เลขาธิการมีอำนาจตามกฎหมายเป็นการเฉพาะในเรื่องอื่นๆ อีกมาก เช่น การเป็นทะเบียนกลางสำหรับคนพิการตามมาตรา ๑๘ การทำหน้าที่เป็นฝ่ายจัดการกองทุนตามมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการมีงานทำของคนพิการและผู้ดูแลคนพิการตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ จึงเห็นสมควรเปลี่ยนชื่อตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการเช่นเดียวกันกับเลขาธิการสำนักงานสถิติแห่งชาติได้เปลี่ยนเป็นผู้อำนวยการสำนักงานตามพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว

๕. ความพร้อมของรัฐ

๕.๑ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมีความพร้อมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๕.๒ การจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการ โดยมุ่งเน้นกลุ่มคนพิการที่มีสภาพความพิการรุนแรงและเข้าถึงสิทธิของตนได้ลำบาก ส่วนวิธีการสนับสนุนให้จัดตั้งจะมีลักษณะค่อยเป็นค่อยไปตามความพร้อมขององค์กรที่ยื่นขอจัดตั้ง โดย พ.ก.ทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ ท้องถิ่น องค์กรคนพิการ และองค์กรเพื่อคนพิการเป็นผู้จัดตั้ง ซึ่งจะเป็นการลดภาระการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติลงได้เพราะมิได้จัดตั้งเอง ส่วนการอุดหนุนงบประมาณเป็นไปตามความจำเป็นและเงินส่วนหนึ่งจะได้รับการสนับสนุนจากกองทุนที่มีรายได้มาจากนายจ้างส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๔ แทนการจ้างงานคนพิการอยู่แล้ว

๕.๓ จำนวนงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ โดยการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ เพียงแต่ปรับปรุงสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติจากเดิมเป็นส่วนราชการในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมให้มีฐานะเป็นกรม ซึ่งเป็นนิติบุคคล เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยเบ็ดเสร็จ คล่องตัว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นทำให้การเพิ่มขึ้นของงบประมาณด้านบริหารจัดการไม่มากนัก ส่วนงบประมาณด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและสถานะการคลังของประเทศ

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับเปลี่ยนฐานะของ พก.เป็นนิติบุคคล ดังนี้

(๑) ทำให้คนพิการได้รับการคุ้มครองสิทธิและไม่ถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม โดย พก.สามารถจัดกลุ่มงานรองรับการทำหน้าที่รับฟังความคิดเห็น รับคำร้องขอกรณีถูกเลือกปฏิบัติ การสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการจัดการเลือกปฏิบัติ การปฏิบัติหน้าที่เชิงรุกเพื่อตอบสนองความจำเป็นพิเศษและทำให้เกิดระบบงานรับเรื่องราวร้องทุกข์เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการที่มีประสิทธิภาพ ต่อเนื่องและมีประสิทธิผล เช่น เมื่อเกิดปัญหาสิทธิประโยชน์ที่คนพิการได้ในประเด็นอุปกรณ์เครื่องช่วยความพิการมีการเลือกปฏิบัติและไม่เท่าเทียมกันทั้งในส่วนกองทุนส.สช. กองทุนประกันสังคม ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ การผลักดันแก้ไขกฎระเบียบขององค์กรมิให้เลือกปฏิบัติหรือกีดกันคนพิการ เช่น การแก้ไขกฎระเบียบว่าด้วยการบริหารบุคคลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔๕ แห่งที่จำกัดการประกอบอาชีพของคนพิการ การแจ้งให้องค์กรภาคเอกชนแก้ไขประกาศรับสมัครที่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ จำนวน ๒๔ แห่ง การแก้ไขปัญหาการเลือกปฏิบัติได้ผลสำเร็จ ๘๓ ราย การผลักดันให้ข้าราชการที่พิการภายหลังลาไปฟื้นฟูอาชีพได้ ๑๒ เดือนซึ่งสำเร็จในรัฐบาลนี้ ซึ่งปัจจุบันได้จัดโครงสร้างองค์กรรับเรื่องราวร้องทุกข์และให้คำปรึกษาเป็นการชั่วคราว และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่เป็นรายบุคคล อาจเกิดความไม่แน่นอนได้

(๒) ทำให้คนพิการได้รับบริการและความช่วยเหลือที่ได้มาตรฐานมากขึ้น โดยพก. ทำหน้าที่วิจัยและการพัฒนา รับรอง หรือเพิกถอนการรับรองมาตรฐานการจัดบริการเพื่อคนพิการ และถ้ามีการแก้ไขกฎหมายจะทำให้มีอำนาจสามารถติดตามตรวจสอบและสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยบริการทั้งภาครัฐและเอกชน ก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือและนำไปปฏิบัติจนเกิดประโยชน์สูงสุดแก่คนพิการได้ เช่น ปัจจุบันพก. ได้จัดทำและรับรองมาตรฐานองค์กรด้านคนพิการเพื่อเป็นหลักประกันในเรื่ององค์กรให้มีธรรมาภิบาล ความโปร่งใส และการจัดบริการที่ได้มาตรฐานตามที่กำหนด จำนวน ๗๐ แห่ง ซึ่งจักได้ผลักดันให้องค์กรดังกล่าวเป็นหน่วยบริการในชุมชนซึ่งกระจายไปทั่วประเทศ และในบางกรณี พก.สามารถจัดทำสัญญากับองค์กรดังกล่าว เพื่อจัดบริการช่วยเหลือคนพิการแทนรัฐในบางกรณี เช่น การให้บริการล่ามภาษามือ การให้บริการผู้ช่วยคนพิการ สอดคล้องกับทิศทางนโยบายการปฏิรูปการให้บริการภาครัฐที่มีลักษณะการทำหน้าที่ซื้อบริการ (Service Purchaser) และผู้ให้บริการ/ผู้จัดหาบริการ (Service Provider) และประเทศพัฒนาแล้ว

(๓) ทำให้คนพิการเข้าถึงสิทธิได้โดยสะดวกและเสียค่าใช้จ่ายน้อยลง เนื่องจาก พก. ทำหน้าที่ผลักดันให้เกิดการริเริ่มและผลักดันพัฒนานวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยมีการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาปรับใช้เพื่อลดภาระการเดินทางซึ่งคนพิการมีความยากลำบากอยู่แล้ว จึงเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการและผู้ดูแลคนพิการให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

และบริการสาธารณะสำหรับคนพิการ เช่น ปี ๒๕๕๓ ได้ริเริ่มการให้คนพิการมาจัดทำบัตรประจำตัวคนพิการได้ทุกจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางไปที่ภูมิลำเนาของตนแต่อย่างใดเพราะสามารถเชื่อมโยงสถานะบุคคลร่วมกับข้อมูลฐานทะเบียนราษฎร กรมการปกครองได้ และการออกบัตรด้วยเครื่องจักรแทนออกบัตรด้วยมือ ทำให้ลดเวลาการให้บริการลง ๓๕ นาที (ระบบเดิมใช้เวลา ๕๕ นาที ส่วนระบบใหม่ใช้เวลา ๒๐ นาที) ส่งผลได้รับรางวัลหน่วยงานด้านพัฒนานวัตกรรมดีเด่นของ กพร. ในปี ๒๕๕๓ รวมทั้งได้ทำบันทึกข้อตกลงกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กทม. และเมืองพัทยาเพื่อค้นหา คัดกรองและช่วยเหลือให้คนพิการเข้าถึงสิทธิมากขึ้น

(๔) ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเชิงบูรณาการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน การเป็นนิติบุคคล จะทำให้ พก. เป็นองค์กรถาวรและมีความเท่าเทียมกับส่วนราชการอื่น ทำให้ขับเคลื่อนและบูรณาการประเด็นคนพิการสู่การพัฒนากระแสหลักได้ เช่น มีความสามารถทำข้อตกลงกับหน่วยงานและองค์กรต่างๆ โดยมีสถานะเท่าเทียมกับหน่วยงานอื่นและมีผลผูกพันตามกฎหมาย เช่น ปัจจุบันกำลังพัฒนาสู่บริการแบบเบ็ดเสร็จโดยจัดทำบันทึกข้อตกลงเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกับ สป.สช. สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน กรมการปกครอง กรมสรรพากร กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา จะทำให้คนพิการและผู้ดูแลคนพิการสามารถเข้าถึงสิทธิที่จัดโดยหน่วยงานต่างๆ ได้โดยสะดวก รวดเร็ว ลดความซ้ำซ้อน ตรวจสอบได้ ปัจจุบันมีการเชื่อมโยงข้อมูลทางเครือข่ายคอมพิวเตอร์ให้บริการได้แล้ว ๓ หน่วยงาน (กรมการปกครอง กรมสรรพากร และ สป.สช.) ทำให้คนพิการและผู้ดูแลคนพิการลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาติดต่อแต่ละหน่วยงานลงได้ เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับการพัฒนาคนพิการในประเทศพัฒนาแล้วที่มีศูนย์รับเรื่องการบริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จ เพราะเห็นว่าคนพิการมีความยากลำบากในการเดินทางและเสียค่าใช้จ่ายสูง ทั้งนี้ การจัดทำบันทึกข้อตกลงกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐอื่นล้วนมีฐานะเป็นนิติบุคคลทั้งสิ้น นอกจากนั้น ยังได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทต่างๆ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย มูลนิธิสมาคมและองค์กรด้านคนพิการเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในทุกมิติร่วมกัน ซึ่งทุกองค์กรที่เข้าร่วมล้วนแสดงออกในนามนิติบุคคลเพื่อให้มีผลผูกพันกับองค์กร แต่เลขาธิการ พก. ในฐานะเจ้าภาพหลักต้องได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงจึงจะเกิดผลตามกฎหมายได้

(๕) ทำให้คนพิการและองค์กรด้านคนพิการได้เข้ามามีส่วนร่วมในสังคมมากขึ้น โดย พก. ทำหน้าที่เสริมสร้างความสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิทธิ อย่างเสมอภาคโดยไม่เลือกปฏิบัติทั้งทางด้านการศึกษา ข้อมูลข่าวสาร การประกอบอาชีพ การจ้างงาน สิ่งอำนวยความสะดวกในสถานราชการและสถานที่สาธารณะจนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในสังคม และรณรงค์ทางสังคมให้มีเจตคติที่ดีให้โอกาสแก่คนพิการเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ในสังคม ทำให้คนพิการและครอบครัวยอมรับความพิการและคนพิการเพิ่มขึ้น เช่น ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีคนพิการมาจดทะเบียนคนพิการเพื่อเข้าถึงสิทธิเพิ่มขึ้นถึง ๕๘๒,๗๓๒ คน (เดิมเริ่มจดทะเบียนตั้งแต่ พฤศจิกายน ๒๕๓๗ - กันยายน ๒๕๕๒ มีคนพิการจดทะเบียนรวม ๘๐๔,๒๓๓ คนเท่านั้น)

(๖) ทำให้มีหน่วยงานที่พร้อมรับมือกับปัญหาการเพิ่มขึ้นของคนพิการในอนาคต เนื่องจากมีหน่วยงานเจ้าภาพหลักขับเคลื่อนนโยบายด้านคนพิการของประเทศเพื่อเตรียมความพร้อมรับมือกับปัญหาการเพิ่มขึ้นของคนพิการในอนาคตได้ ทั้งนี้ พิจารณาจากข้อมูลผู้มาจดทะเบียนคนพิการระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๕๘๒,๗๓๒ คน พบว่า

ก. เป็นผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไปมาจดทะเบียนถึงร้อยละ ๕๘.๙๐ (ภาพรวมมีคนพิการที่เป็นผู้สูงอายุมาจดทะเบียน คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๘๔ ของคนพิการทั้งหมด) สอดคล้องกับสถานการณ์ประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุแล้ว ทำให้ผู้สูงอายุบางรายมีความพิการร่วมด้วย

ข. ในจำนวนดังกล่าวแพทย์สามารถระบุสาเหตุความพิการได้ ๒๖๐,๕๒๘ คน จะเห็นว่าความพิการเกิดจากการเจ็บป่วยมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๒๒ อุบัติเหตุร้อยละ ๑๔.๖๕ พันธุกรรมร้อยละ ๑.๑๔

ค. ความสามารถเข้าถึงการศึกษ จะเห็นว่าคนพิการที่ได้ระดับการศึกษาได้ จำนวน ๓๕๑,๕๘๖ คน พบว่า มีคนพิการอายุถึงเกณฑ์แต่ไม่ได้เรียน ร้อยละ ๑๘.๘๙ อายุยังไม่ถึงเกณฑ์ร้อยละ ๑.๖๔ ประถมศึกษา ร้อยละ ๗๐.๑๒ มัธยมศึกษาถึงประกาศนียบัตร ร้อยละ ๑.๓๓ ระดับอนุสัญญาขึ้นไป ร้อยละ ๑.๕๗

ง. ความสามารถเข้าอาชีพและตำแหน่งงานของคนพิการยังไม่มากนัก เฉพาะผู้ที่ระบุอาชีพ ๓๕๑,๘๐๘ คน พบว่า ไม่ได้ประกอบอาชีพ ร้อยละ ๗๗.๗๕ เกษตกรรม ร้อยละ ๑๒.๔๐ รับจ้างทั่วไป ร้อยละ ๖.๕ อาชีพอิสระและอื่นๆ ร้อยละ ๒.๕๗ รับราชการและลูกจ้างเอกชน ร้อยละ ๒.๐๕ เท่านั้น

ด้วยสถานการณ์ปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางที่ถาวรทำหน้าที่ศึกษาวิเคราะห์ และผลักดันนโยบายด้านคนพิการให้เป็นเอกภาพ โดยผ่านกลไกของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ การเป็นนิติบุคคลจะทำให้การทำงานที่ด้านวิชาการของคณะกรรมการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีโครงสร้างส่วนงานรองรับการศึกษาวิเคราะห์ปัญหา การกำหนดและขับเคลื่อนนโยบายที่เกี่ยวข้องกับคนพิการได้อย่างต่อเนื่อง เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำหน้าที่รับมือปัญหาและเกิดประโยชน์ต่อคนพิการในวงกว้างได้ เช่น การผลักดันนโยบายรัฐบาลในด้านการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสถานที่ ยานพาหนะ การคมนาคมขนส่งให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้อย่างทั่วถึงเป็นมิตรกับทุกคนในสังคม การผลักดันสิทธิสวัสดิการเบี้ยความพิการตามมาตรา ๒๐(๙) ทำให้ปัจจุบันสามารถช่วยเหลือเบี้ยความพิการได้ ๑.๑ ล้านคน การมอบหมายให้ท้องถิ่นปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยให้คนพิการที่ยากจนได้ ๙๖๔ หลัง

(๗) ทำให้คนพิการได้รับประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนา เนื่องจาก พก. จะได้ทำหน้าที่ด้านการศึกษา วิจัย และพัฒนาดีขึ้น โดยสามารถสังสมความเชี่ยวชาญในสายงานอาชีพตามกลุ่มเป้าหมาย คือ คนพิการและผู้ดูแลคนพิการได้อย่างสมบูรณ์ ส่งผลให้สามารถพัฒนางานบริการได้ตรงกับสภาพปัญหาและความจำเป็นพิเศษของคนพิการแต่ละบุคคล

(๘) ทำให้คนพิการได้รับประโยชน์จากประสิทธิภาพการบังคับกฎหมายได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากพรบ.ส่งเสริมฯ ๒๕๕๐ และอนุบัญญัติฉบับต่างๆ ได้ถูกออกแบบมาให้ พก.เป็นหน่วยงานที่ใช้อำนาจตามกฎหมายในรูปแบบองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ได้แก่ การดำเนินงานในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ ซึ่งผู้อำนาจในฝ่ายข้าราชการพลเรือนโดยทั่วไปเป็นหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการ การเป็นหน่วยรับคำร้องและจัดการเลือกปฏิบัติให้แก่คนพิการตามมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ การรับรองให้คนพิการมีสิทธิตามกฎหมายตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ การกำหนดและผลักดันให้สิทธิคนพิการเป็นจริงตามมาตรา ๒๐ การจัดการกองทุนเพื่อให้บริการคนพิการและเครือข่ายได้เข้าถึงสิทธิกองทุนตามมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ การหารายได้เข้ากองทุนให้มากขึ้นเพื่อให้เพียงพอกับการช่วยเหลือคนพิการตามมาตรา ๒๔ การร่วมกับภาคีเครือข่ายคุ้มครอง

ให้คนพิการมีงานทำและผลักดันสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการที่ช่วยเหลือคนพิการตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ การดำเนินการกรณีฝ่าฝืนการจ้างงานตามมาตรา ๓๖ การอายัดทรัพย์สิน และมาตรา ๓๙ การประกาศโฆษณาในกรณีปฏิบัติหรือฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการจ้างงาน เป็นต้น การทำให้ พก. เป็นนิติบุคคลสามารถใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมหาชนหรืออำนาจรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้คนพิการได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น เช่น คนพิการมีงานทำตามระบบโควตาเพิ่มขึ้นทุกปี เช่น ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๓,๘๕๔ คน ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๕,๒๔๗ คน และปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕,๕๐๐ คน การส่งเงินเข้ากองทุนจากสถานประกอบการเพิ่มขึ้นปี ๒๕๕๓ ๑๒๒ ล้านบาท ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๑๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๔๔๕ ล้านบาท

(๙) ทำให้คนพิการได้รับประโยชน์จากกรณีที่พัก. มีความสามารถทำนิติกรรมสัญญาได้ด้วยตนเอง เนื่องจากมีความคล่องตัวและมีผลผูกพันส่วนราชการตามกฎหมาย ซึ่งประเภทของนิติกรรมสัญญาเกือบทั้งหมดล้วนเป็นไปเพื่อประโยชน์ของคนพิการทั้งสิ้น และมีเป็นจำนวนมาก ได้แก่

๑) นิติกรรมสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานคนพิการในสถานประกอบการที่อยู่ภายในบังคับกฎหมายว่าด้วยการจ้างงานคนพิการ มีจำนวน ๑๓,๑๘๘ แห่งทั่วประเทศ ที่ต้องมีหนังสือแจ้งให้รับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ หรือส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๔ หรือสร้างงานให้แก่คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการตามมาตรา ๓๕ หากฝ่าฝืนให้ประกาศโฆษณาต่อสาธารณะตามมาตรา ๓๙ หรือการใช้มาตรการอายัดทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖ และเรียกดอกเบี้ยตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง การผลักดันมาตรการส่งเสริมสนับสนุนทางภาษีและสิทธิประโยชน์อื่นๆ แก่นายจ้างที่รับคนพิการเข้าทำงานหรือจัดสิ่งอำนวยความสะดวกแก่คนพิการ ผลการดำเนินงานดังกล่าว ทำให้คนพิการเข้าถึงตำแหน่งงานเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ยังต้องดำเนินเร่งรัด ติดตาม ดำเนินทางคดีเพื่อให้สถานประกอบการที่ฝ่าฝืนรับคนพิการเข้าทำงานหรือติดตามหนี้สินของกองทุนในกรณีที่ไม่รับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ หรือไม่สร้างงานให้แก่คนพิการหรือผู้ดูแลตามมาตรา ๓๕ ซึ่งมีประมาณร้อยละ ๓๐ รวมทั้งต้องติดต่อประสานงานและให้คำปรึกษาแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐทุกประเภทที่มีผู้ปฏิบัติงานตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไปต้องรับคนพิการในอัตรา ๑๐๐ : ๑ การเป็นนิติบุคคล จะทำให้ผู้แทนนิติบุคคลสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถมอบอำนาจให้เกิดผลตามกฎหมาย คู่กรณีมีความเชื่อถือ ซึ่งส่งผลให้คนพิการได้เข้าถึงแหล่งงานและมีเงินทุนประกอบอาชีพ รวมทั้งได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนมากขึ้น

๒) นิติกรรมสัญญาและกำกับดูแลการให้กู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพของคนพิการและผู้ดูแลคนพิการรายละไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาทโดยไม่มีดอกเบี้ย สามารถดำเนินการในปี ๒๕๕๔ ได้ ๙,๒๓๐ ราย ปัจจุบันมีคนพิการเป็นลูกหนี้ จำนวน ๔๗,๐๓๕ ราย รวมเป็นเงิน ๘๑๑.๗๔ ล้านบาท รวมทั้งต้องติดตาม เร่งรัดให้ชำระหนี้ ส่วนการดำเนินการทางคดีเป็นทางเลือกสุดท้ายเพื่อมิให้คดีขาดอายุความ สามารถติดตามและรับชำระหนี้คืนจากคนพิการและผู้ดูแลคนพิการในปี ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๑๔.๓๕ ล้านบาทเพื่อให้คนพิการรายใหม่หรือที่ชำระหนี้แล้วได้กู้ยืมต่อไป การมีความสามารถทำนิติกรรมด้วยตนเองจะทำให้มีความคล่องตัวและกำกับดูแลให้บริหารจัดการหนี้สินเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดต่อคนพิการได้อย่างแท้จริง

๓) นิติกรรมสัญญาการให้เงินอุดหนุนจากกองทุนแก่องค์กรด้านคนพิการเพื่อให้เครือข่ายร่วมพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๓๔ องค์กร เป็นเงิน ๑๑๑.๖๒ ล้านบาท มีผลต่อการพัฒนาศักยภาพคนพิการและเครือข่าย ๑๓๙,๕๑๘ คน

๔) นิติกรรมสัญญาตามระเบียบพัสดุ และระเบียบเกี่ยวกับบุคลากรรวมถึงการช่วยเหลือคนพิการ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๔๔ ได้ระดมทุนเพื่อจัดซื้อรถโยกกรงเข็นสนับสนุนคนพิการที่ประสบอุทกภัยเสริมหน่วยงานที่มีหน้าที่ปกติ จำนวน ๘,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๒๐ ล้านบาท และจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๗ สัญญา เป็นเงิน ๔๖.๖๓ ล้านบาท การจ้างคนพิการเข้าเป็นพนักงานกองทุนเพื่อเป็นตัวอย่างแก่หน่วยงานอื่น รวม ๗๙ คน

๕) นิติกรรมสัญญาเกี่ยวกับการถือครอง การซื้อขาย การใช้ การโต้แย้งสิทธิ การดำเนินคดีเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์และสิทธิในทรัพย์สินซึ่งต้องกระทำในนามกระทรวงและต้องมีการมอบอำนาจ แต่มีหน่วยงานอื่นมาโต้แย้งว่ากระทำไม่ได้หรือไม่ ทำให้เพิ่มขึ้นตอนการทำงาน เกิดความเสี่ยงและต้องมีการหารือปัญหาข้อกฎหมายกับองค์กรที่เกี่ยวข้องอยู่เสมอ ไม่สามารถกระทำได้โดยเบ็ดเสร็จในตัวเอง

(๑๐) ทำให้คนพิการและเครือข่ายมีความรู้และตระหนักต่อสิทธิของตนเองมากขึ้น โดย พก. ทำหน้าที่สนับสนุนองค์ความรู้ วิชาการ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการระหว่างหน่วยงาน/องค์กร รวมทั้งให้เงินอุดหนุนเครือข่ายเพื่อให้องค์กรคนพิการและเครือข่ายมีความเข้มแข็ง เป็นตัวแทนของคนพิการในการปกป้องคุ้มครองสิทธิของคนพิการได้

(๑๑) ทำให้คนพิการได้รับสิทธิตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการมากขึ้น เนื่องจาก พก. ได้รับมอบหมายให้หน่วยงานประสานงานหลักเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ข้อ ๓๓ ที่กำหนดให้รัฐภาคีกำหนดหน่วยประสานงานหลักภายในภาครัฐ เพื่อกิจการที่เกี่ยวกับการอนุวัติตามอนุสัญญานี้ และจะต้องให้ความสำคัญในการจัดตั้งหรือแต่งตั้งกลไกการประสานงานภายในรัฐบาลเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในภาคส่วนต่างๆ และในทุกระดับ โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับการจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ

(๑๒) ทำให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนร่วมกันปกป้องคุ้มครองสิทธิของคนพิการมากขึ้น เนื่องจากการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของ พก. ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.๒๕๕๐ ทำให้ พก. สามารถดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการให้มีการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ รวมทั้งกระตุ้นให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อปกป้องคุ้มครองสิทธิคนพิการมากขึ้น เช่น การจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ การจ้างงานคนพิการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๕ เป็นต้น

(๑๓) ทำให้เลขาธิการพก. มีฐานะตัวแทนนิติบุคคลในการติดต่อประสานงานกับภายนอก โดยเฉพาะการดำเนินการในทางคดีมีประสิทธิภาพและทำให้บุคคลภายนอกมีความเชื่อถือมากขึ้น เนื่องจากโดยหลักตามกฎหมายไทยในปัจจุบันทั้งตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชนยังยอมรับหลักของความเป็นนิติบุคคลที่จะมีสิทธิและหน้าที่ทำนองเดียวกับบุคคลธรรมดา และให้สามารถแสดงเจตนาได้โดยผ่านทางผู้แทนของนิติบุคคล การที่ส่วนราชการจะฟ้องร้องคดีแพ่งหรือคดีอาญา ส่วนราชการนั้นจึงต้องมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เช่น การโต้แย้งสิทธิที่ต้องดำเนินคดีกับสถานประกอบการที่มีหน้าที่รับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ หรือส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๔ หรือสร้างงานแก่คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการตามมาตรา ๓๕ แต่ฝ่าฝืนหลังจากได้ทำความเข้าใจในเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ชัดเจนแล้วแต่ยังเพิกเฉยซึ่งต้องใช้มาตรการอาัยคดีทรัพย์สินและฟ้องทางแพ่งเรียกเงินส่งเข้ากองทุน ประมาณ

๔,๐๐๐ คดีทั่วประเทศ คิดเป็นเงินประมาณ ๕๐๐ ล้านบาทพร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ซึ่งจะมีผลต่อการมีงานทำของคนพิการและผู้ดูแลคนพิการ ประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน และหากไม่ดำเนินการ ก็จะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีต่อสถานประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมายและส่งผลกระทบต่อการทำงานของคนพิการในอนาคต ซึ่งหาก พก.เป็นนิติบุคคลก็จะดำเนินฟ้องได้ด้วยตนเอง และจะได้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานรัฐต้องมีฐานะเป็นกรมหรือเป็นนิติบุคคลซึ่งหากเห็นว่าเสียหายจะต้องฟ้องหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลเท่านั้น ดังนั้น หากจะดำเนินคดีต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงเป็นรายกรณีก่อน ทำให้เพิ่มขึ้นตอนความยุ่งยากในปฏิบัติงาน

(๑๔) ทำให้สามารถจัดโครงสร้างความสัมพันธ์ของเครือข่ายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้มากขึ้น โดย พก. สามารถสร้างระบบเครือข่ายและจัดระบบความสัมพันธ์ในรูปแบบคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการชุดต่างๆ ตามกฎหมายทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคได้ด้วยตนเอง และมีการเชื่อมโยงกับส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาคนพิการทุกระดับ ส่งผลให้มีการปรับปรุงการให้บริการแก่คนพิการให้มีความหลากหลาย สะดวก รวดเร็ว เพื่อตอบสนองความต้องการของคนพิการและเอื้อต่อการทำงานร่วมกันเป็นเครือข่าย และมีจัดการระบบงานให้มีการพัฒนาแบบรวมศูนย์การดูแลคนพิการไว้หน่วยงานเดียวในส่วนกลางแต่เป็นการดำเนินงานแบบบูรณาการของทุกภาคส่วนเพื่อให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเป็นไปในทิศทางเดียวสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

(๑๕) ทำให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่มีขวัญกำลังใจ เนื่องจากมีการเติบโตในสายงานสามารถรักษาและคงไว้ซึ่งบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ ทำให้การทำงานให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถมอบอำนาจในระดับต่ำกว่ากรมได้ และมีการจัดโครงสร้างแบ่งส่วนราชการได้

(๑๖) การจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการ เป็นกรณีกฎหมายกำหนดให้มีการอนุญาตให้จัดตั้งและดำเนินการได้ โดย พก.และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนให้องค์กรด้านคนพิการ องค์กรเอกชน องค์กรชุมชน และท้องถิ่นเป็นผู้จัดตั้งศูนย์ภายใต้การกำกับดูแลมาตรฐานตามที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการกำหนด เพื่อให้เป็นกลไกประสานงาน ส่งต่อ และช่วยเหลือให้คนพิการเข้าถึงสิทธิได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง การอุดหนุนงบประมาณเป็นไปตามความจำเป็นและส่วนหนึ่งได้รับการสนับสนุนจากกองทุนที่มีรายได้มาจากนายจ้างส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๔ แทนการจ้างงานคนพิการ

(๑๗) การมีศูนย์บริการคนพิการ ทำให้คนพิการในพื้นที่ไปติดต่อขอรับความช่วยเหลือได้โดยสะดวกเพราะอยู่ใกล้บ้านและสามารถได้รับช่วยเหลือเบื้องต้น และศูนย์จะทำหน้าที่อำนวยความสะดวกในการประสานส่งต่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้สิทธิประโยชน์ที่กฎหมายกำหนดไว้ได้เป็นที่พึงของคนพิการในชุมชน มีระบบการช่วยเหลือคนพิการรุนแรงขึ้นในชุมชน โดยมีศูนย์เป็นแกนกลางในการช่วยเหลือคนพิการด้านอาชีพและด้านอื่นๆ เบื้องต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการช่วยเหลือคนพิการทางจิตใจหรือพฤติกรรม คนพิการออทิสติก คนพิการทางสติปัญญา คนพิการทางการเรียนรู้ รวมถึงคนพิการที่มีสภาพความพิการมากกว่า ๑ ประเภทหรือพิการซ้ำซ้อนรวมจำนวนทั้งสิ้น ๓๘๔,๐๓๘ คน ซึ่งส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในชุมชนซึ่งเข้าถึงสิทธิต่างๆ ได้ยากมาก เช่น การเข้าสู่ตำแหน่งงานในสถานประกอบการหรือหน่วยงานของรัฐได้น้อยมาก จะต้องมีแผนงานโครงการ

ให้คนพิการดังกล่าวมีคุณภาพชีวิตที่ดีสอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยการสร้างงานแทนการจ้างคนพิการ มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และแนวทางการพัฒนาอาชีพคนพิการรุนแรงในต่างประเทศที่พัฒนาแล้ว รวมทั้งการมีศูนย์สอดคล้องกับนโยบายระหว่างประเทศที่มุ่งเน้นให้ลดขนาดสถานสงเคราะห์คนพิการให้เล็กลงโดยมุ่งเน้นให้คนพิการสามารถดำรงชีวิตอิสระในชุมชนได้

(๑๘) ทำให้เกิดการแสดงให้เห็นถึงความก้าวหน้าของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนและนานาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมบทบาทขององค์กรคนพิการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเป็นอย่างมาก เช่น รัฐบาลนี้ได้เสนอชื่อนายมณฑิร บุญตัน นายกสมาคมคนตาบอดแห่งประเทศไทย เข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการขององค์การสหประชาชาติ ซึ่งที่ผ่านมาประเทศ

ไทยมีกฎหมายสำหรับคนพิการที่ดี หากได้รับการปรับปรุงให้ดียิ่งขึ้นจะทำให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของภูมิภาคได้ รวมทั้งสอดคล้องกับสิทธิของคนพิการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ และนโยบายของรัฐบาลแล้ว

(๑๙) ทำให้คนพิการได้รับบริการการออกบัตรประจำตัวคนพิการได้คล่องตัวและอำนวยความสะดวกให้กับคนพิการในระดับพื้นที่มากขึ้น โดยแก้ไขอำนาจการออกบัตรจะทำให้สามารถกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้ออกบัตรเป็นไปอย่างหลากหลาย สามารถมอบหมายถึงระดับอำเภอและท้องถิ่นได้ รวมทั้งเชื่อมโยงและดำเนินการร่วมกับการออกบัตรประจำตัวประชาชนในอนาคตด้วย

(๒๐) ทำให้คนพิการได้รับบริการจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการรวดเร็วขึ้น ทั้งทางด้านการกู้ยืมเงินประกอบอาชีพเป็นรายบุคคล ปีละหนึ่งหมื่นคน และการสนับสนุนโครงการพัฒนาคนพิการมีประสิทธิภาพ โดยคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนในส่วนกลางสามารถมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดทั้ง ๗๗ จังหวัดได้ ทำให้ระบบการพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินของกองทุนให้มีความคล่องตัว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และคนพิการได้รับบริการที่รวดเร็วยิ่งขึ้น เช่น การกู้ยืมเงินในส่วนกลางที่ พก.ดำเนินการเองในเขตกทม.ใช้เวลาดำเนินการเฉลี่ย ๓๕ วันนับตั้งแต่วันที่คนพิการยื่นคำขอจนถึงวันที่ได้รับเงินแล้ว



คำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์*

(ตามหนังสือที่ นร ๑๒๐๐/ว. ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐)

หมายเหตุ จัดทำเมื่อสิงหาคม ๒๕๕๔

๑. การวิเคราะห์ภารกิจ

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นเพื่อปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับดูแลกิจการส่งเสริมศักยภาพบุคคลและองค์กร การฟื้นฟูสมรรถภาพ การประกอบอาชีพ การจัดสวัสดิการ การคุ้มครองและการพิทักษ์คนพิการทั้ง ๗ ประเภท ของประเทศ เพื่อให้ภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เกิดการบูรณาการกลไกการทำงานอย่างเป็นองค์รวมโดยยึดคนเป็นศูนย์กลาง

๑.๑ เป็นงานที่จำเป็นต้องปฏิบัติอยู่หรือไม่

การดำเนินการถือเป็นงานที่รัฐปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ รวมถึงสอดคล้องกับเหตุผลดังนี้

ก. เพื่อรองรับสถานการณ์ปัญหาคนพิการและแนวโน้มมีมากขึ้น

(๑) คนพิการยังมีจำนวนมากในปัจจุบัน องค์การอนามัยโลกได้ประมาณว่าจะมีคนพิการคิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของประชากรทั้งหมด หรือ ๖.๗ ล้านคน (ประชากรปัจจุบันมี ๖๗ ล้านคน) จากผลสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี ๒๕๕๐ พบว่ามีคนพิการทุกประเภท รวม ๑.๙ ล้าน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๙ ของประชากรทั้งหมด โดยมีคนพิการมายื่นขอจัดทำบัตรประจำตัวคนพิการสะสมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑.๔ ล้านคน (เฉลี่ยเดือนละ ๑๘,๔๐๐ คน)

(๒) สาเหตุของความพิการมีแนวโน้มเพิ่มจำนวนขึ้น กล่าวคือ

- สาเหตุความพิการจากการประสบอุบัติเหตุและป่วยด้วยโรคต่างๆ ยังมีจำนวนมากในทุกปี เช่น จำนวนคนพิการที่มายื่นทำบัตรประจำตัวคนพิการและสามารถระบุสาเหตุความพิการได้ในระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ - สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๓๕,๕๘๙ ราย ซึ่งมีสาเหตุจากการเจ็บป่วยด้วยโรคต่างๆ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๐๗ (จำนวน ๔๓,๔๘๕ ราย) และสาเหตุจากอุบัติเหตุคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๓๗ (จำนวน ๑๙,๔๘๔ ราย) สอดคล้องกับสถิติอุบัติเหตุจราจรทางบก ในปี ๒๕๕๐ จำนวนผู้บาดเจ็บ ๗๙,๐๓๔ รายในจำนวนนี้บาดเจ็บสาหัส ๑๕,๙๘๙ ราย ในปี ๒๕๕๑ มีจำนวนผู้บาดเจ็บ จำนวน ๗๑,๐๕๙ รายในจำนวนนี้เป็นผู้บาดเจ็บสาหัส ๑๒,๘๗๑ ราย และในปี ๒๕๕๒ มีจำนวนผู้บาดเจ็บ ๖๑,๙๙๖ รายในจำนวนนี้เป็นผู้บาดเจ็บสาหัส ๑๐,๑๑๓ ราย ซึ่งกรณีผู้บาดเจ็บสาหัสอาจส่งผลให้เกิดความพิการได้

- ผู้สูงอายุมีจำนวนเพิ่มขึ้น เนื่องจากสถานการณ์ประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุที่คาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีผู้สูงอายุร้อยละ ๑๕.๓ ของประชากรทั้งหมด (ปัจจุบันร้อยละ ๑๑.๕) ซึ่งผลการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติพบว่า ประชากรที่พิการมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นตามอายุที่เพิ่มสูงขึ้น กล่าวคือ ประชากรที่

* ที่มา : สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ



พิการในกลุ่มอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี มีน้อยกว่าร้อยละ ๑ ของประชากรในกลุ่มอายุเดียวกัน และประชากรที่พิการจะค่อยๆ เพิ่มสูงขึ้น จนกระทั่งถึงกลุ่มอายุตั้งแต่ ๗๕ ปีขึ้นไปมีประชากรที่พิการมากที่สุดคือ ร้อยละ ๓๑

(๓) สภาพปัญหาที่คนพิการประสบอยู่ในระดับรุนแรง ได้แก่

- คนพิการซึ่งมีอายุ ๕-๓๐ ปี ไม่ได้เรียนหนังสือคิดเป็นร้อยละ ๘๑.๗ สำเร็จชั้นปริญญาตรีขึ้นไปเพียงร้อยละ ๐.๕

- ปัญหาคนพิการอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไปมีงานทำเพียงร้อยละ ๓๕.๒

- ปัญหาสุขภาพ ร้อยละ ๙๗

- ปัญหาความยากลำบากในการดูแลตนเองคิดเป็นร้อยละ ๒๑ เช่น ปัญหาร่างกาย การเคลื่อนไหว การได้ยินและการเคลื่อนไหว

- ปัญหาคนพิการที่ไม่มีผู้ดูแล ๙๑,๓๕๐ คน

- ปัญหาคนพิการถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมยังมีอยู่จริงในสังคมไทยไม่ว่าจะเป็นด้านการศึกษา อาชีพ สังคม ซึ่งคนพิการมักถูกละเมิดสิทธิในด้านต่าง ๆ ดังกล่าวด้วยเจตคติที่ไม่เชื่อในศักยภาพของคนพิการที่จะสามารถกระทำสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ได้ คนพิการส่วนใหญ่จึงจำต้องตกอยู่ภายใต้สภาพที่ตนไม่ปรารถนาโดยไม่มีทางเลือก หรือถ้ามีก็เป็นเพียงทางเลือกที่จำกัดเป็นทางเลือกที่ถูกเลือกจากผู้ที่ไม่ยอมรับในความเท่าเทียม คุณค่า และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของคนพิการ

จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น ส่งผลต่อความสำเร็จในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการจึงเห็นสมควรให้มีหน่วยงานกลางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในระดับชาติ และประสานเชื่อมโยงการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในทุกระดับเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวรวมทั้งการเป็นหน่วยงานปฏิบัติ เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนและช่วยเหลือคนพิการให้สามารถดำรงชีวิตและใช้สิทธิได้ตามกฎหมาย ดำเนินการตรวจสอบสิทธิต่างๆ การจัดสวัสดิการสังคม การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้แก่คนพิการ เป็นการพัฒนาคนพิการอย่างครบวงจรและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ข. เพื่อรองรับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกฎหมายหลักของประเทศ รวมทั้งพันธกรณีระหว่างประเทศ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติรับรองสิทธิของคนพิการตามมาตรา ๓๐ ห้ามเลือกปฏิบัติเพราะเหตุแห่งความพิการ มาตรา ๕๔ กำหนดให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิทธิต่างๆ และมาตรา ๘๐(๑) กำหนดให้รัฐต้องสงเคราะห์และจัดสวัสดิการให้แก่คนพิการ และรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ มุ่งเน้นแก้ไขปัญหาค่าความยากจน ขจัดการกระทำทารุณรุนแรง และการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ ให้การคุ้มครองและส่งเสริมการจัดสวัสดิการทางสังคมที่เหมาะสมแก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น พึ่งตนเองได้ และมุ่งเน้นจัดระบบงานให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้เพื่อให้มีประสิทธิภาพประสิทธิภาพประสิทธิผลในการส่งมอบบริการสาธารณะ ประกอบกับนโยบายและกฎหมายระหว่างประเทศตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ(CRPD) ที่มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๑ กำหนดให้รัฐภาคีรับประกันและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของคนพิการทั้งปวงกลายเป็นจริงอย่างเต็มที่ โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ และกำหนดให้ให้รัฐภาคีกำหนดหน่วยงานหลักหนึ่งหน่วยงาน หรือมากกว่าหนึ่งหน่วยงานภายในภาครัฐ เพื่อกิจการที่เกี่ยวกับการอนุวัติตามอนุสัญญา และจะต้องให้ความสำคัญในการจัดตั้งหรือแต่งตั้งกลไกการประสานงานภายในรัฐบาลเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมทั้งประเทศไทยต้องเข้าร่วมกับประชาคมอาเซียนภายใน ๓ ปีข้างหน้าจึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในศักยภาพคนพิการและพัฒนาสภาพแวดล้อมเพื่อรองรับ AEC ดังกล่าวด้วย



จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดภารกิจของพ.ก.ให้มีขีดความสามารถในการยกระดับมาตรฐานคุณภาพชีวิตคนพิการให้ดีขึ้นทั้งทางด้านการสวัสดิการสังคม สุขภาพอนามัย การศึกษา อาชีพและรายได้ การออกสู่สังคม การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ

ค. เพื่อให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ยกระดับคุณภาพชีวิตคนพิการให้ดีขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

เนื่องจากกลุ่มคนพิการเป็นกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในสังคมและการพัฒนาต้องดำเนินการหลายมิติและเกี่ยวข้องกับหน่วยงานและองค์กรต่างๆ รวมทั้งบุคคลและครอบครัวคนพิการ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีหน่วยงานทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนและปฏิบัติการให้เกิดการพัฒนาแนวคิดวิธีการใหม่ๆ เพื่อนำเสนอและผลักดันต่อผู้เกี่ยวข้องทั้งในระดับนโยบายและปฏิบัติต่อไป

ง. เป็นกลไกขับเคลื่อนระดับนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการวางระบบงานทั้งทางด้านการจัดสวัสดิการสังคม การคุ้มครองพิทักษ์สิทธิ การเข้าถึงสิทธิอย่างเสมอภาค และสามารถจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการได้

โดยให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลางในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและเป็นหน่วยปฏิบัติการในการตรวจสอบการดูแลเพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงสิทธิตามที่กฎหมายกำหนดไว้ รวมทั้งทำหน้าที่ติดตามตรวจสอบ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกตามที่พระราชบัญญัติส่งเสริมฯ กำหนดไว้

อย่างไรก็ดีจากการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการที่กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นหน่วยงานดำเนินนโยบายตามสำนักงานอื่นๆ ในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะพบว่า การขับเคลื่อนนโยบายให้ไปสู่การปฏิบัตินั้นเป็นไปได้ด้วยความล่าช้าไม่ทันต่อสภาพปัญหาสังคมที่มีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นการให้บริการแก่ประชาชนและกลุ่มเป้าหมายจึงไม่มีประสิทธิภาพด้วยสาเหตุดังนี้

(๑) กลไกในการขับเคลื่อนนโยบายของหน่วยงานที่มีลักษณะโครงสร้างเป็นหน่วยงานนั้นเป็นไปในลักษณะของการประสานงาน ขอความร่วมมือ กับส่วนราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้นำนโยบายไปปฏิบัติ

(๒) จากโครงสร้างที่กำหนดให้เป็นหน่วยงานด้านสังคม ขัดกับการดำเนินงานแก้ไข ป้องกันปัญหาทางสังคมในปัจจุบันต้องดำเนินงานด้วยความรวดเร็วให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและกระแสสังคมเพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชน และต้องดำเนินการอยู่บนข้อมูลที่เป็นจริงสามารถสะท้อนถึงสถานการณ์หรือแนวโน้มในอนาคตได้

(๓) การขับเคลื่อนนโยบายโดยกำหนดเป็นโครงการนำร่องนั้น มีข้อจำกัดในการขยายผลการปฏิบัติงานในเชิงพื้นที่

การปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ให้เป็นทั้งหน่วยงานนโยบายและปฏิบัติโดยแยกตามกลุ่มเป้าหมายจะทำให้เกิดพลังในการดำเนินงาน และสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ เพราะจะเกิดกระบวนการทำงานที่มีความเชื่อมโยงจากการดำเนินงานในเรื่องของการกำหนดนโยบาย มาตรการ กลไก ไปสู่การนำนโยบายไปปฏิบัติ ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ได้โดยตรงซึ่งสามารถให้บริการถึงกลุ่มผู้รับบริการได้อย่างรวดเร็วตอบสนองความต้องการของประชาชน และทำให้ส่วนราชการได้รับข้อมูลที่สะท้อนมาจากประชาชนโดยตรงซึ่งข้อมูลดังกล่าวสามารถนำไปใช้ในการทบทวนนโยบาย และแนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงและการเปลี่ยนแปลงของสังคมโดยรวมได้



ขณะเดียวกันการปรับปรุงโครงสร้างครั้งนี้ได้มีการวิเคราะห์และทบทวนภารกิจและความเชื่อมโยงของสาเหตุของการเกิดปัญหา การแก้ไข และการป้องกัน โดยให้ส่วนงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการหรือปฏิบัติงานในเชิงรับทำหน้าที่ในการส่งเสริม และพัฒนาผู้รับบริการ ผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย และประชาชนโดยทั่วไปในพื้นที่ได้เรียนรู้สิทธิของตนเอง การที่เข้าถึงบริการต่าง ๆ ของรัฐ และแนวทางในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง ของครอบครัว และชุมชน โดย ปรับเพิ่มภารกิจของหน่วยงานในภูมิภาคให้เป็นศูนย์เรียนรู้ของประชาชน และเครือข่ายในพื้นที่ ทั้งยังเป็นกลไกในการรับฟังความต้องการและความคาดหวังของประชาชนในแต่ละพื้นที่ ซึ่งอาจมีความคาดหวังและความต้องการแตกต่างกัน ทำให้การกำหนดนโยบาย หรือแนวทางการให้บริการ สอดคล้องกับความคาดหวังและความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๑.๒ เป็นงานที่มีการปฏิบัติซ้ำซ้อนอยู่ที่ใดหรือไม่

การปฏิบัติงานของส่วนราชการใหม่คือสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ไม่มีการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการอื่นๆ เนื่องจากปัจจุบันไม่มีองค์กรที่เป็นเจ้าภาพในเรื่องดังกล่าว รวมถึงยังมีบทบัญญัติมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.๒๕๕๐ ที่กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลัก และยังมีภารกิจอื่นๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือมติคณะรัฐมนตรีหรือระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แห่งชาติกำหนด

นอกจากนั้นยังเป็นการลดความซ้ำซ้อนจากโครงสร้างเดิมลง เนื่องจากมีการโอนงานที่มีความเกี่ยวเนื่องกันจากส่วนราชการอื่นในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยเฉพาะในงานปฏิบัติเช่นงานสถานสงเคราะห์ งานศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพ งานศูนย์การฝึกอาชีพที่เกี่ยวกับคนพิการ มาปรับบทบาทให้เป็นศูนย์แห่งการเรียนรู้และจัดสวัสดิการคนพิการของประเทศ ตลอดจนให้มีศูนย์บริการคนพิการและศูนย์บริการบุคคลออทิสติกทั่วทุกพื้นที่

การดำเนินการเช่นนี้จะช่วยลดความซ้ำซ้อนและเกิดพลังจากการบูรณาการให้มารวมอยู่ในหน่วยงานเดียวกันตามกลุ่มเป้าหมาย อันจะทำให้ในระยะยาวกรมสามารถดำเนินงานได้ครบวงจรจากการนำนโยบายไปปฏิบัติปฏิบัติ ด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่นการป้องกัน ช่วยเหลือ ฟื้นฟูทั้งสภาพร่างกาย จิตใจ การคุ้มครองพิทักษ์สิทธิ การสร้างและพัฒนาศักยภาพ อันจะนำไปสู่ความมั่นคงและมั่นใจของผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๑.๓ เป็นงานที่ถือเป็นหน้าที่หลักหรือไม่

ใช่เพราะการดำเนินงานด้านส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการถือเป็นหน้าที่หลัก (Core Function) ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้นแล้ว นอกจากนี้ยังมีภารกิจหลักตามกฎหมายที่ส่วนราชการต้องรับผิดชอบในการดำเนินงาน ดังนี้

ก. รับผิดชอบดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

โดยเป็นฝ่ายวิชาการและเลขานุการในการกำหนดนโยบายสาธารณะด้านคนพิการตามมาตรา ๕ และ มาตรา ๖ และคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๑ การเป็นฝ่ายเลขานุการและดำเนินงานในการบริหารจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการตามมาตรา ๑๖ การเป็นสำนักงานทะเบียนกลางสำหรับคนพิการใน กรุงเทพมหานครตามมาตรา ๑๘ การสนับสนุนส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๒๑ การสนับสนุนหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๒ และผลักดันการจัดตั้งอำนาจความสะดวกตามมาตรา ๓๗ ทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนตามมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ การดำเนินการเพื่อคุ้มครองการประกอบอาชีพและการมีงานทำของคนพิการตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๘ และการประกาศโฆษณาข้อมูลการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๙



ข. รับผิดชอบหลักในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เพื่อให้คนพิการมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้โดยสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิทธิทั้งทางด้านการแพทย์และการสาธารณสุข การศึกษา เทคโนโลยีและการสื่อสาร สวัสดิการสังคม การประกอบอาชีพ การฟื้นฟูอาชีพและการมีงานทำ การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรคนพิการและภาคี การเสริมสร้างทัศนคติที่ดีของคนพิการ ครอบครัว ชุมชนและสังคมต่อคนพิการ การจัดสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกที่ปราศจากอุปสรรคต่อคนพิการ การจัดสวัสดิการสังคม และการขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ค. เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านคนพิการของชาติ

โดยทำหน้าที่ขับเคลื่อนและบูรณาการประเด็นคนพิการสู่การพัฒนากระแสหลัก ขับเคลื่อนงานระดับนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของประเทศสู่การปฏิบัติอย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการผลักดันงานด้านคนพิการเป็นวาระแห่งชาติ การสร้างกลไกการบริหารจัดการงานด้านคนพิการในหน่วยงานภาครัฐ การพัฒนามาตรการและกลไกเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการทั้งในระดับชาติ จังหวัดและท้องถิ่น การเสริมพลังให้คนพิการ ครอบครัวและผู้ดูแลคนพิการเป็นพลังทางเศรษฐกิจและเข้าไปมีส่วนร่วมในสังคมอย่างเท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป การเสริมสร้างสังคมที่ปราศจากอุปสรรค และสังคมฐานสิทธิที่เชื่อมั่นและให้โอกาสแก่คนพิการ รวมทั้งการติดตามตรวจสอบการเข้าถึงสิทธิคนพิการให้เป็นไปอย่างทั่วถึง ตลอดจนสร้างกลไกมาตรการตรวจสอบและขจัดการเลือกปฏิบัติ

ง. เป็นหน่วยงานรองรับกฎหมายและนโยบายระหว่างประเทศ

โดยได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการอนุวัติตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ การขับเคลื่อนงานด้านคนพิการตามแผนปฏิบัติการระดับโลกว่าด้วยเรื่องคนพิการที่มุ่งเน้นจัดให้มีการส่งเสริมมาตรการและกลไกที่ได้ผลในการป้องกันความพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ และการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ในชีวิตสังคม และการดำเนินการตามกรอบการปฏิบัติงานแห่งสหประชาชาติจากทะเลสาบบิวาสู่อสังคัม บูรณาการปราศจากอุปสรรคตั้งอยู่บนฐานของสิทธิสำหรับคนพิการในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (BMF) เป็นพันธกรณีต่อเนื่องของรัฐบาลต่างๆในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่และความเสมอภาคของคนพิการในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และเพื่อปรับปรุงชีวิตคนพิการให้ดีขึ้น และการผลักดันประเด็นคนพิการเข้าเป็นส่วนหนึ่งในกรอบการพัฒนาของประชาคมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN)

๑.๔ เป็นงานที่มอบ/กระจายอำนาจไปให้ภูมิภาค/ท้องถิ่นได้หรือไม่

เนื่องจากสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ จะดำเนินงานทั้งเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติควบคู่กันไป โดยจะรับนโยบายจากรัฐบาล กฎหมายที่กำหนดอำนาจหน้าที่ให้กระทำ และสถานการณ์โลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เมื่อนำไปปฏิบัติจะต้องคำนึงถึงปัญหาและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามสถานะเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยี ซึ่งกลุ่มเป้าหมายของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นกลุ่มที่ประสบปัญหาหลายด้าน มีความละเอียดอ่อนในการดูแลและพัฒนา จำเป็นต้องใช้ความรู้ ประสบการณ์ และความชำนาญของบุคลากร ดังนั้นหากจะให้การดำเนินการเกิดความคล่องตัว ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึงไม่เกิดการเลือกปฏิบัติ จึงควรดำเนินการโดยสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ถึงแม้จะมี พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และดำเนินการแล้วในบางส่วน แต่พบปัญหาอุปสรรคจากการที่ อปท. ดำเนินการ ทั้งในเรื่องของมาตรฐานการจัดบริการที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ความรู้ความชำนาญของบุคลากร ข้อจำกัดของการให้บริการประชาชนนอกเขตพื้นที่ให้บริการ



การประสานความร่วมมือระหว่างรัฐส่วนกลางและ อปท. รวมถึงองค์กรอื่น ๆ ดังนั้นจึงยังไม่ควรที่จะกระจายอำนาจให้ภูมิภาคและท้องถิ่นดำเนินการจนกว่าจะได้เตรียมความพร้อมให้แก่ภูมิภาคและท้องถิ่น มีการประเมินความพร้อม และติดตามผลและประเมินผลองค์กรที่ได้รับมอบอำนาจ โดยสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานที่เป็นศูนย์การเรียนรู้ให้กับ อปท. รวมทั้งหน่วยงาน/องค์กรที่สนใจอื่นๆ เพื่อสนับสนุนให้การทำงานในเชิงการพัฒนาสังคมเป็นไปตามมาตรฐานและหลักวิชาการ อันจะเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้รับบริการ

นอกจากนั้นลักษณะงานของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติยังไม่สามารถมอบหรือกระจายอำนาจไปให้ภูมิภาคหรือท้องถิ่นได้ เนื่องจากเป็นงานกำหนดนโยบายและออกกฎหมาย ระเบียบและวิธีปฏิบัติที่ใช้บังคับกับประชาชนทั่วประเทศ โดยมีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ เพื่อการขับเคลื่อนงานระดับชาติให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งยังทำหน้าที่ติดตามตรวจสอบและผลักดันให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการทั้งในทุกระดับ การเป็นศูนย์เรียนรู้ด้านการพัฒนาคนพิการ ตลอดจนการปฏิบัติการรองรับกฎหมายและนโยบายระหว่างประเทศและนานาชาติ จึงไม่สามารถมอบหรือกระจายอำนาจไปให้ภูมิภาคหรือท้องถิ่นได้ รวมถึงมีงานบางส่วนที่จะต้องประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานระหว่างประเทศ

๑.๕ เป็นงานที่ดำเนินการโดยจัดตั้งเป็นองค์กรของรัฐรูปแบบอื่นได้หรือไม่

ในสถานการณ์ปัจจุบัน ยังไม่มีความจำเป็นที่จะจัดตั้งเป็นองค์กรของรัฐรูปแบบอื่น เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นผู้พิการที่กระจายอยู่ในหลายพื้นที่ของประเทศและเป็นผู้ประสบปัญหาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม หากจัดตั้งเป็นองค์กรรูปแบบอื่น อาจไม่สามารถให้บริการโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายของกรม ซึ่งการเป็นราชการจะสามารถได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลได้มากกว่า ทั้งในด้านบุคลากร งบประมาณ อุปกรณ์ และเทคโนโลยี ทำให้ไม่เป็นการผลัดภาระให้กับประชาชน อีกทั้งการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ไม่จำเป็นต้องมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ สามารถปฏิบัติงานภายใต้ระเบียบของราชการได้

นอกจากนี้งานปฏิบัติบางส่วนต้องใช้อำนาจทางปกครองบังคับกับบุคคลภายนอก ได้แก่ การใช้อำนาจตามมาตรา ๓๖ เกี่ยวกับการอายัดทรัพย์สินนายจ้างเอกชนที่ไม่จ้างคนพิการและไม่สงเงินเข้ากองทุนการประกาศโฆษณาต่อสาธารณะในกรณีภาคเอกชนฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการจ้างงานคนพิการตามมาตรา ๓๔ หรือการใช้อำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ เพื่อให้เอกชนจัดส่งเอกสารหรือเดินทางไปชี้แจงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยผู้ใดฝ่าฝืนมีโทษทางอาญาตามมาตรา ๔๐ การรับคำร้องขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการตามมาตรา ๑๖ เพื่อเสนอคณะกรรมการตามมาตรา ๖ หรือคณะกรรมการตามมาตรา ๑๑ ซึ่งการใช้อำนาจทางปกครองของรัฐดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล จึงต้องดำเนินการโดยส่วนราชการเท่านั้น

๑.๖ เป็นงานที่จำเป็นต้องดำเนินการโดยรัฐทั้งหมดหรือไม่

งานที่สามารถดำเนินการได้โดยผ่านองค์กรหรือภาคประชาชนนั้น ได้มีการส่งมอบให้ดำเนินการหรือดำเนินการผ่านการทำงานร่วมกันอยู่แล้ว สังเกตจากการให้ภาคส่วนต่างๆ จะเข้ามามีส่วนร่วมในการกิจการการส่งเสริมหรือการสร้างเสริมความเข้มแข็งของการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แต่กลุ่มบุคคลซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายบางส่วนนั้นยังเข้าไม่ถึงบริการที่ภาคส่วนต่างๆ จัดขึ้น (เนื่องจากข้อจำกัดขององค์กรเหล่านั้น ไม่ว่าจะ บุคลากร ทรัพยากร และการประสานความร่วมมือโดยเฉพาะหน่วยงานต่างประเทศ) ดังนั้นจึงควรดำเนินการ



โดยภาครัฐ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้ในวงกว้าง และไม่เกิดการเลือกปฏิบัติ

นอกจากนั้นลักษณะงานของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติยังเป็นงานที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยรัฐทั้งหมด เนื่องจาก

ก. การดูแลสวัสดิภาพประชาชนเป็นหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๐

เนื่องจากคนพิการถือเป็นผู้ด้อยโอกาสในสังคมซึ่งทุกประเทศที่พัฒนาแล้วได้กำหนดตัวชี้วัดการพัฒนาโดยให้ความสำคัญในการดูแลผู้ด้อยโอกาสในสังคมได้เป็นอย่างดี ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานของรัฐในการทำหน้าที่คุ้มครองสิทธิ การจัดสวัสดิการสังคมและการสร้างโอกาสแก่คนพิการในการทำงานเพื่อสังคมและการฟื้นฟูความสามารถของคนที่มืออยู่ให้เกิดประโยชน์ในด้านมูลค่าการผลิตแก่ประเทศชาติ

ข. เป็นงานขับเคลื่อนการพัฒนาทางนโยบายและกฎหมายด้านคนพิการของชาติ

เพื่อให้ทุกส่วนราชการให้สามารถกระทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการทั้งทางด้านการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐในเรื่องต่างๆ เช่น การคุ้มครองสิทธิด้านบริการฟื้นฟูสมรรถภาพโดยกระบวนการทางการแพทย์ การคุ้มครองสิทธิด้านการศึกษา การคุ้มครองสิทธิด้านการประกอบอาชีพและการมีงานทำ และการเข้าถึงเทคโนโลยีเพื่อการสื่อสารหรือข้อมูลข่าวสาร การคุ้มครองสิทธิทางสังคมและสวัสดิการสังคม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตคนพิการให้ดีขึ้น รวมทั้งต้องบูรณาการความร่วมมือในการปฏิบัติกับทุกภาคส่วนในสังคมด้วย

ค. เป็นงานปฏิบัติการตามกฎหมายเพื่อเสริมพลังให้แก่คนพิการ

โดยทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถใช้สิทธิได้ตามกฎหมาย รวมทั้งดำเนินการตรวจสอบสิทธิต่างๆ การจัดสวัสดิการสังคม การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้แก่คนพิการ สอดคล้องกับ มาตรา ๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ง. เป็นงานสร้างสังคมที่คนพิการสามารถเข้าเป็นส่วนหนึ่งของสังคมที่อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน โดยการ สร้างสภาพแวดล้อมที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้

ส่งเสริมความเสมอภาคและขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ สร้างความมั่นคงทางด้านการคลังเพื่อการพัฒนาคนพิการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสร้างพลังจิตอาสา โดยการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๒. ระบุเหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง

๒.๑ เมื่อจัดตั้งขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ของชาติในด้านใด

การตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ จะทำให้การขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติทำได้อย่างมีประสิทธิภาพกว่าโครงสร้างของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ อันจะทำให้เกิดประโยชน์แก่รัฐบาลและประเทศชาติดังนี้

(๑) การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลด้านสังคมและคุณภาพชีวิต โดยทำหน้าที่ส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชายที่พิการ ขจัดการกระทำความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ ให้การคุ้มครองและส่งเสริมสวัสดิการทางสังคมที่เหมาะสมแก่คนพิการหรือทุพพลภาพให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ โดยเป็นกลไกหลักของรัฐบาลในการผลักดันนโยบายสู่การปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จ



(๒) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยการทำหน้าที่พัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยใน ส่วนการพัฒนาศักยภาพคนพิการ และครอบครัวคนพิการเพื่อนำไปสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ และสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมที่ยอมรับความพิการเพื่อให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยทำหน้าที่บริหารจัดการระบบการพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ ส่งเสริม สนับสนุนความเข้มแข็งขององค์กรด้านคนพิการและเครือข่าย ส่งเสริมเจตคติที่ดี ของคนพิการ ครอบครัวและสังคมที่มีต่อความพิการและคนพิการ และส่งเสริมการจัดสภาพแวดล้อมที่ปราศจาก อุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมของคนพิการ

(๓) การขับเคลื่อนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดย ทำหน้าที่ขับเคลื่อนกลไกและมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันแก้ปัญหาและพัฒนาสังคมที่มีผลต่อคน พิการ เพื่อสร้างสังคมที่คนพิการสามารถเข้าเป็นส่วนหนึ่งของสังคมที่อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันโดยการ สร้าง สภาพแวดล้อมที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ ส่งเสริมความเสมอภาคและขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่ เป็นธรรมต่อคนพิการ สร้างความมั่นคงทางด้านการคลังเพื่อการพัฒนาคนพิการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสร้างพลัง จิตอาสา โดยการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในการส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ

(๔) การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลด้านสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เกี่ยวกับการแก้ไข ปัญหาความยากจน และปรับปรุงพัฒนาคุณภาพชีวิต การสร้างความมั่นคงในชีวิตให้กับคนพิการ และส่งเสริม การจัดสวัสดิการให้มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น พึ่งตนเองได้ โดยทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนให้คนพิการและผู้ดูแลคน พิการสามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ การพัฒนาศักยภาพให้คนพิการรุนแรงและผู้ดูแลคนพิการมี ความสามารถคืนสู่ภาคตลาดแรงงานเพื่อเป็นผู้ผลิตของประเทศได้ สอดคล้องกับผลการศึกษาของสภาที่ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นว่า การจ้างงานคนพิการจะก่อให้เกิดคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคม และในปี ๒๕๕๒ องค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ได้ศึกษาเรื่องผลกระทบทางเศรษฐกิจในการไม่จ้างแรงงานคนพิการ ซึ่ง รวบรวมกรณีศึกษา ๑๐ ประเทศ ในจำนวนนี้มี ๓ ประเทศ ในเอเชีย ได้แก่ ไทย พบว่าในปี ๒๕๕๐ มีคนพิการทั้งหมด ประมาณ ๑.๘ ล้านคน มีคนพิการมีงานทำ จำนวน ๖.๔ แสนคน คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๒ เวียดนาม ปี ๒๕๕๙ มีคน พิการมีงานทำ จำนวน ๔ ล้านคน คิดเป็น ร้อยละ ๕๘ และจีน ปี ๒๕๕๙ มีคนพิการมีงานทำ จำนวน ๑๗.๐๘ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๙ ซึ่งเปรียบเทียบข้อมูลดังกล่าวจะเห็นว่าจำนวนคนพิการไทยที่มีงานทำยังมีสัดส่วนค่อนข้างต่ำ ซึ่งเกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจ หากคนพิการไม่ได้เข้าสู่ภาคการจ้างงาน จะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจ ของไทย คิดเป็นจำนวนเงินถึง ๑,๔๑๗ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๖๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (GDP)

(๕) การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๐) โดย ทำหน้าที่ยกระดับการให้บริการและการทำงานเพื่อตอบสนองความคาดหวังและความต้องการของคนพิการใน ทุกมิติซึ่งมีความสลับซับซ้อน หลากหลายเพื่อให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิทธิต่างๆ ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.๒๕๕๐ โดยการทำงานในรูปแบบ บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การแสวงหาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายเชิงพื้นที่ทั้งในระดับชาติ ระดับ ภาค ระดับจังหวัด ระดับชุมชนท้องถิ่นและต่างประเทศตลอดจนเครือข่ายเชิงประเด็นเพื่อสนองตอบความ ต้องการของคนพิการด้านต่างๆ รวมทั้งเปิดให้องค์กรด้านคนพิการเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การ วางแผน การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล การมุ่งสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง บุคลากรมีความ พร้อมและความสามารถในการเรียนรู้ คิดริเริ่ม เปลี่ยนแปลงและปรับตัวให้เหมาะสมต่อสถานการณ์ต่าง ๆ



และสร้างระบบการกำกับดูแลตนเองที่ดี เกิดความโปร่งใส มั่นใจเพื่อบูรณาการงานด้านคนพิการและความพิการ ให้สามารถเข้าสู่การพัฒนากระแสหลักได้

๒.๒ การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ สามารถแก้ไข ปัญหาข้อขัดข้องจากการดำเนินงานในปัจจุบันในด้านต่าง ๆ ดังนี้

ผลจากการกำหนดเจ้าภาพที่รับผิดชอบในการดูแลส่งเสริมศักยภาพ การสงเคราะห์ การฟื้นฟูสมรรถภาพ การฝึกอาชีพ การคุ้มครองและการพิทักษ์คนพิการทั้ง ๗ ประเภทในภาพรวมของประเทศนั้นจะทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในกลุ่มเป้าหมายทุกราย

นอกจากนั้นปรับปรุงการจัดแบ่งลักษณะงานใหม่ที่ครอบคลุมทั้งในส่วนที่เป็นนโยบาย และปฏิบัติ จะทำให้มีการบริหารงานที่เป็นเอกภาพ และสามารถเชื่อมโยง แนวทางการบริหารจัดการได้อย่างเป็นระบบและครบวงจรในกลุ่มผู้พิการทั้งหมดเพื่อให้การทำงานมีพลัง (Focus) สามารถกำหนดนโยบายบนฐานการดำเนินงานจริงในพื้นที่ และลดการซ้ำเสริมในการดำเนินการอันจะเป็นการประหยัดทรัพยากรภาครัฐมากยิ่งขึ้น (จากผลการศึกษาของสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ กันยายน ๒๕๕๓) รวมถึงยังแก้ปัญหาภายในดังต่อไปนี้

ภารกิจ	คำอธิบาย
๑. การกำหนดนโยบายและการดำเนินการปฏิบัติจริง	<ul style="list-style-type: none">● การรวมภารกิจด้านนโยบายและการปฏิบัติเข้าด้วยกัน จะทำให้สามารถกำหนดนโยบายหรือแผนในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับผู้พิการ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงมีความคล่องตัวในการผลักดันการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ● สามารถกำหนดนโยบาย/ทำความร่วมมือกับต่างประเทศได้สะดวกยิ่งขึ้น● สามารถติดตามประเมินผลตามนโยบายและยุทธศาสตร์ในทุกระดับจนถึงผลของการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ อันจะทำให้เกิดการปรับปรุงนโยบายและแผนงานให้สมบูรณ์และเกิดประโยชน์แก่ผู้รับบริการยิ่งขึ้น● การมีกลไกในระดับพื้นที่ช่วยในการบริหารนโยบาย ทำให้มีการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติได้เร็วขึ้น และเป็นช่องทางในการรับฟังความต้องการ ความคาดหวัง ของกลุ่มเป้าหมายและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม
๒. การศึกษา วิจัย และพัฒนา	<ul style="list-style-type: none">● สามารถส่งเสริมความเชี่ยวชาญในสายอาชีพตามกลุ่มเป้าหมายได้อย่างสมบูรณ์ เกิดความคล่องตัวในการพัฒนางานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ ส่งผลให้สามารถพัฒนางานบริการได้ตรงกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน● สามารถเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่ข้อมูลวิชาการการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการทั้งในประเทศและต่างประเทศ
๓. เกิดประสิทธิผลในการบริหารราชการ	<ul style="list-style-type: none">● สามารถวางระบบการบริหารงานตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแบบบูรณาการภายในระบบราชการ โดยจัดระบบความสัมพันธ์ในรูปแบบคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการชุดต่างๆ ตามกฎหมายทั้งในการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นซึ่งมีขอบเขต อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาคนพิการระดับประเทศ



ภารกิจ	คำอธิบาย
	<ul style="list-style-type: none">• การปรับปรุงการให้บริการแก่คนพิการให้มีความหลากหลาย สะดวก รวดเร็ว และสามารถปรับตัวให้ทันต่อเหตุการณ์ เพื่อตอบสนองความต้องการของคนพิการ โดยยกระดับคุณภาพการให้บริการที่มีทางเลือกที่จะใช้บริการที่มีความหลากหลายในทุกมิติ และพัฒนานวัตกรรมใหม่ เพื่อคนพิการ• ทำให้การส่งเสริม ผลักดันความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานกลางต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ โดยประสานแนวทางการพัฒนาระบบราชการไทยให้มีเอกภาพและอยู่ภายใต้กรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของชาติ รวมทั้งบูรณาการการทำงานของหน่วยงานกลางเพื่อให้บรรลุผลลัพธ์ตามที่กำหนดไว้ร่วมกัน• สามารถจัดระบบบริหารราชการให้เอื้อต่อการทำงานร่วมกันเป็นเครือข่ายกับภาคเอกชนทั้งองค์กรของคนพิการ องค์กรเพื่อคนพิการ องค์กรธุรกิจ องค์กรชุมชน และภาคส่วนต่าง ๆ ในลักษณะเป็นภาคี/พันธมิตร/หุ้นส่วนในการจัดบริการสาธารณะเพื่อคนพิการ• สนับสนุนให้คนพิการและภาคีทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการอย่างเต็มรูปแบบ• จะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดเนื่องจากการบูรณาการงานนโยบายและงานเชิงปฏิบัติการตามกลุ่มเป้าหมาย เกิดการส่งเสริมความเชี่ยวชาญตามกลุ่มเป้าหมายซึ่งในระยะยาวอพท.สามารถใช้ประโยชน์จากความเชี่ยวชาญของแต่ละศูนย์เรียนรู้ได้ และลดความซ้ำซ้อนเชิงทรัพยากรลงได้โดยกระจายงบประมาณไปตามกลุ่มเป้าหมายทำให้สามารถวัดผลและตอบประชาชนได้ชัดเจนขึ้น(ซึ่งสอดคล้องกับผลสำรวจ(มิถุนายน ๒๕๕๓) โดยสนง.สถิติแห่งชาติที่ประชาชนเห็นด้วยที่ให้มีการจัดสวัสดิการแก่คนพิการทุกคน) รวมทั้งเป็นการเปลี่ยนวิกฤติให้เป็นโอกาสในเรื่องกำลังคนของกระทรวงซึ่งสามารถตอบโจทย์ในการรับมือกับการป้องกันแก้ไขปัญหาในระยะยาวได้

นอกจากนั้นการปรับโครงสร้างใหม่ยังแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงานของส่วนราชการในปัจจุบันให้เหมาะสมมากขึ้น เนื่องจากผลการศึกษาของสถาบันวิจัยกฎหมายเมื่อปี ๒๕๕๓ พบว่า

(๑) รูปแบบโครงสร้างของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติในปัจจุบันนั้นไม่เหมาะสม เพราะพรบ.ส่งเสริมฯ ๒๕๕๐ และอนุบัญญัติฉบับต่างๆได้ถูกออกแบบมาให้หน่วยงานที่ใช้อำนาจตามกฎหมายในรูปแบบองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ได้แก่ การดำเนินงานตามมาตรา ๑๔ อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ การจัดการเลือกปฏิบัติ มาตรา ๑๘ นายทะเบียน มาตรา ๒๐ สิทธิคนพิการ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ เกี่ยวกับกองทุน มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ การจ้างงาน มาตรา ๓๖ การายัดทรัพย์สิน มาตรา ๓๙ การประกาศโฆษณาในกรณีปฏิบัติหรือฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการจ้างงาน และรวมถึงมีปัญหาการบริหารจัดการภายใต้โครงสร้างองค์กรที่ไม่เป็นนิติบุคคล (เช่น ไม่สามารถออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการได้ ไม่สามารถแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการในหน่วยงานต่ำกว่ากรมได้ หรือจะกำหนดตำแหน่งอำนวยการไม่ได้)



(๒) การที่หน่วยงานมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และการปฏิบัติงานหลายเรื่องเป็นการใช้อำนาจมหาชนหรืออำนาจรัฐ จึงจำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่เพิ่มขึ้นในการตรวจสอบและบังคับการตามกฎหมาย การปฏิบัติงานของสำนักงานจึงต้องใช้อำนาจหน้าที่และปฏิบัติราชการที่ไม่แตกต่างจากกรมทั่วไป ซึ่งต้องใช้กฎระเบียบ เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น ๆ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ด้วยเหตุนี้จึงมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนฐานะของสำนักงานฯ ให้เป็นส่วนราชการในระดับกรมที่เป็นนิติบุคคล เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติราชการภายใต้กฎ ระเบียบของทางราชการในปัจจุบัน

(๓) เป็นการปฏิบัติตามตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการข้อ ๓๓ ที่กำหนดให้รัฐภาคีกำหนดหน่วยประสานงานหลักภายในภาครัฐ เพื่อกิจการที่เกี่ยวกับการอนุวัติตามอนุสัญญานี้ และจะต้องให้ความสำคัญในการจัดตั้งหรือแต่งตั้งกลไกการประสานงานภายในรัฐบาลเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในภาคส่วนต่างๆ และในทุกระดับโดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับการจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ

(๔) ปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปพร้อมกันโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของสำนักงานให้มีขนาดที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่าและรองรับกับสภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานด้านคนพิการตามรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการที่มีความหลากหลายซับซ้อนมากขึ้น โดยจัดโครงสร้างของงานให้มีศูนย์บริการคนพิการซึ่งสามารถดำเนินงานเองหรือจะทำบันทึกข้อตกลงมอบหมายให้องค์กรอื่นทั้งภาครัฐและเอกชนตลอดจนองค์กรด้านคนพิการที่ได้รับการรับรองมาตรฐานเพื่อทำหน้าที่ซื้อบริการ (Service Purchaser) และผู้ให้บริการ/ผู้จัดหาบริการ (Service Provider) ทำให้การจัดโครงสร้างองค์กรครั้งนี้มีลักษณะหน่วยงานที่มีขนาดเล็ก อิสระ คล่องตัว ไม่ดำเนินการเองทั้งหมดแต่เป็นเจ้าภาพในการสร้างคุณค่าแก่บริการอันเป็นวาระเชิงยุทธศาสตร์ด้านคนพิการที่สำคัญของประเทศอย่างครบวงจรภายใต้การกำกับของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ

โดยการเปลี่ยนโครงสร้างใหม่ยังส่งผลต่อประโยชน์ของผู้พิการเพิ่มขึ้นดังนี้

(๑) คนพิการและเครือข่ายมีศูนย์กลางในการทำงาน โดยกรมจะทำหน้าที่รับฟังความคิดเห็น ตอบสนองความต้องการและอำนวยความสะดวก ลดขั้นตอนและภาระในการติดต่อของคนพิการและเครือข่าย ทำให้เกิดระบบการแก้ไขปัญหาและรับเรื่องราวร้องทุกข์เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนเป็นที่พึ่งของคนพิการในยามมีปัญหาและความเดือดร้อนได้ รวมทั้งส่งผลให้องค์กรคนพิการและเครือข่ายมีความเข้มแข็ง ทำให้เกิดจากการรวมตัวของคนพิการเอง เป็นตัวแทนของคนพิการทำงานเพื่อคนพิการในการปกป้องคุ้มครองสิทธิของคนพิการได้

(๒) ระดับมาตรฐานคุณภาพการให้บริการและการทำงานเพื่อตอบสนองความคาดหวังและความต้องการของคนพิการที่มีความสลับซับซ้อน หลากหลาย และสามารถบูรณาการงานนโยบายและงานปฏิบัติตามกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีพลัง ทำให้คนพิการมีความสามารถเข้าถึงสิทธิ เสรีภาพ ความเสมอภาค มีคุณค่าศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์และสามารถเข้าเป็นส่วนหนึ่งของสังคมได้มากขึ้น โดยพก.ทำหน้าที่ในการพัฒนามาตรฐานคุณภาพดังกล่าว

(๓) มีการส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรมใหม่ ๆ ในการให้บริการด้านคนพิการ การอำนวยความสะดวก เอาใจใส่ดูแลให้บริการที่ตอบสนองความต้องการของคนพิการ การส่งเสริมรูปแบบการให้บริการของส่วนราชการ ท้องถิ่น และองค์กรเอกชนให้มีความหลากหลายคล่องตัว รวดเร็ว โปร่งใส ทันกาล สามารถปรับตัวให้ทันต่อเหตุการณ์มากขึ้น โดยพก.ทำหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องการพัฒนากระบวนการส่งเสริมให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชนในการให้บริการแก่คนพิการ รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการ



ให้บริการคนพิการ มีการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาปรับใช้ในการให้บริการรูปแบบต่าง ๆ (e-Service) เพื่อลดภาระอำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการ และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ เช่น การให้บริการที่หลากหลาย อยู่ ณ ที่เดียวกันในลักษณะของศูนย์บริการคนพิการโดยบูรณาการระบบให้บริการประชาชนของทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน

(๔) มีการให้บริการแก่คนพิการที่มีความเชื่อมโยงกันระหว่างหลายส่วนราชการมีการพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน โดยการลดขั้นตอน และระยะเวลาในการให้บริการให้มีความรวดเร็ว รวมทั้ง แก้ไขกฎ ระเบียบกฎหมาย ที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานร่วมระหว่างหน่วยงาน และการให้บริการคนพิการมีทางเลือกในการใช้บริการสาธารณะมากขึ้น โดยส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีระบบทางเลือกในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในสังคม การช่วยให้คนพิการและครอบครัวที่ด้อยโอกาสจะได้รับความเป็นธรรมในด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง รวมทั้งส่งเสริมให้ส่วนราชการมีระบบการให้บริการที่คนพิการและครอบครัวสามารถเป็นผู้เลือกรูปแบบการให้บริการที่เหมาะสมกับความต้องการของตนเองในลักษณะของการให้บริการเฉพาะตัวบุคคล การสนับสนุนการสร้างกลไกการรับฟังความคิดเห็น และความพึงพอใจของคนพิการที่เป็นผู้รับบริการของส่วนราชการและท้องถิ่น และการเชื่อมโยงกับบริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐทุกหน่วยที่ให้บริการแก่คนพิการ

(๕) คนพิการมีคุณภาพชีวิตคนพิการดีและพึ่งตนเองขึ้นในเรื่องต่างๆ โดยมีความสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิทธิ มีสุขภาวะที่ดี เข้าถึงการศึกษา ข้อมูลข่าวสาร อาชีพ การจ้างงาน และรายได้ เข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกในสถานราชการและสถานที่สาธารณะจนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในสังคม โดยคนพิการมีทักษะการดำรงชีวิต มีผู้ช่วยคนพิการ และสังคมมีเจตคติที่ดีให้โอกาสแก่คนพิการเข้าร่วมกิจกรรม ต่างๆ ในสังคมได้ สอดคล้องกับสิทธิของคนพิการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการและนโยบายของรัฐบาลด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในที่สุด

๓. ระบุขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ

๓.๑ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการระดับกรม

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ดังนี้

(๑) เพื่อเป็นหน่วยงานกลางในประสานงานและขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศในการดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้มีประสิทธิภาพ

(๒) เพื่อพัฒนาศักยภาพและเครือข่าย การคุ้มครองสิทธิและขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ

(๓) เพื่อบูรณาการงานนโยบายและงานเชิงปฏิบัติการตามกลุ่มเป้าหมาย ให้เกิดการสังสรรค์สัมพันธ์ตามกลุ่มเป้าหมาย และลดความซ้ำซ้อนเชิงทรัพยากรลงได้โดยกระจายงบประมาณไปตามกลุ่มเป้าหมายทำให้สามารถวัดผลและตอบประชาชนในการรับมือกับการป้องกันแก้ไขปัญหาในระยะยาวได้

๓.๑.๒ หน้าที่และความรับผิดชอบ

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การคุ้มครองสิทธิคนพิการ การจัดสวัสดิการแก่คนพิการ การพัฒนาศูนย์กลางการเรียนรู้ด้านสวัสดิการและการพัฒนาทักษะการดำรงชีวิตของคนพิการทุกประเภท การช่วยเหลือทางกฎหมายและการ



ขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ การแปลงนโยบายและแผนสู่การปฏิบัติและการขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อการบรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์แก่คนพิการ โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นๆ ของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศในการดำเนินงาน การทำงานร่วมกันในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนงานด้านคนพิการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

(๒) สำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมและเก็บรักษาข้อมูลเกี่ยวกับคนพิการ สถานการณ์ของคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อประโยชน์ต่อการป้องกัน การรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ และจัดทำแผนงาน วิเคราะห์ วิจัย ติดตาม ประเมินผลเสนอต่อคณะกรรมการ

(๓) จัดทำแผนงานเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) สนับสนุนให้มีการจัดตั้ง การดำเนินงาน การสร้างความเข้มแข็งขององค์กรด้านคนพิการ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่พิทักษ์สิทธิคนพิการ ตลอดจนสนับสนุนและประสานงานให้หน่วยงานของรัฐจัดงบประมาณให้แก่องค์กรด้านคนพิการ เพื่อให้ดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

(๕) ตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่นตามกฎหมายกำหนดรวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการช่วยเหลือทางกฎหมายและการขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หรือตามกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ หรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย



๓.๓ หน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการในปัจจุบันและสำหรับส่วนราชการที่ขอปรับปรุง

เนื่องจากสำนักงานไม่เป็นที่บุคคล จึงไม่สามารถออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการตามมาตรา ๘ ฉ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ กระทรวงจึงใช้อำนาจทางการบริหารออกประกาศแบ่งส่วนราชการเป็นการภายในเพื่อใช้ไปพลางก่อน โดยในส่วนนี้จะแสดงรายการเปรียบเทียบหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานในกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไปดังนี้

ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงหรือจัดใหม่แล้ว	หมายเหตุ
<p>สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ประกอบด้วย</p> <p>(๑) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร</p> <p>(ก) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่อธิบดีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการภายในกรม</p> <p>(ข) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนา ระบบราชการภายในกรม</p> <p>(ค) ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนากระบวนการ ร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และหน่วยงานในสังกัดกรม</p> <p>(ง) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย</p>	<p>สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ประกอบด้วย</p> <p>(๑) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (คงเดิม)</p>	<p>มีอยู่เดิม แต่ปรับปรุงโครงสร้างให้ปรากฏในกฎกระทรวงตามมติ ครม. วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓</p>
<p>(๒) กลุ่มตรวจสอบภายใน</p> <p>(ก) ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน และการบัญชีของกรม</p> <p>(ข) ควบคุมการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายในของกรม</p> <p>(ค) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย</p>	<p>(๒) กลุ่มตรวจสอบภายใน (คงเดิม)</p>	<p>มีอยู่เดิม แต่ปรับปรุงโครงสร้างให้ปรากฏในกฎกระทรวงตามมติ ครม. วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓</p>



ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงหรือจัดใหม่แล้ว	หมายเหตุ
	<p>(๓) สำนักบริหารกลาง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) ดำเนินการเกี่ยวกับงานช่วยอำนวยความสะดวก งานเลขานุการผู้บริหาร งานการประสานราชการ และงานบริหารทั่วไปในกรม</p> <p>(ข) ปฏิบัติงานสารบรรณและงานธุรการของกรม</p> <p>(ค) ดำเนินการเกี่ยวกับจัดระบบงาน การบริหารงานบุคคล การพัฒนาทรัพยากรบุคคล การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณของบุคลากรในกรม</p> <p>(ง) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารการเงิน การบัญชี การบริหารงบประมาณ การพัสดุ อาคารสถานที่ และยานพาหนะของกรม</p> <p>(จ) ดำเนินการออกแบบ ดูแลซ่อมแซมอาคารสถานที่หน่วยงานต่าง ๆ ของกรม</p> <p>(ฉ) ดำเนินการเกี่ยวกับงานกฎหมายและระเบียบในความรับผิดชอบของกรมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยการศึกษา วิเคราะห์ เพื่อยกร่างและพัฒนากฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรม งานนิติกรรมและสัญญา งานยัตอายุต์ และขายทอดตลาดทรัพย์สิน งานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่งและทางอาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรม รวมทั้งงานวินัยของบุคลากร</p> <p>(ช) ดำเนินการป้องกันและจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ การช่วยเหลือทางกฎหมายและจัดหาทนายความว่าต่างคดีแก่คนพิการ ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และติดตามตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศคำสั่ง หรือข้อบังคับที่จำเป็นต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ</p> <p>(ซ) ดำเนินการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานและกิจกรรมของกรม</p>	<p>มีอยู่เดิม ปรับปรุง กองกลางเป็น สำนักบริหารกลาง เนื่องจากมีภารกิจ และปริมาณงาน มากขึ้น (จากการ โอนหน่วยงานจาก สำนักบริหาร สวัสดิการสังคม และศูนย์การเรียนรู้ ในภูมิภาคจากกรม พัฒนาสังคมและ สวัสดิการ)</p>



ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงหรือจัดใหม่แล้ว	หมายเหตุ
	<p>(ณ) ดำเนินงานและสนับสนุน สำนัก/กอง/กองในกรรตามข้อตกลง และความร่วมมื่อระหว่างประเทศ</p> <p>(ญ) ดำเนินการอื่นใดที่มีได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการโดยกรม</p> <p>(ฎ) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย</p> <p>(๔) สำนักงานนโยบายและวิชาการ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์ในระดับชาติด้านคนพิการ แผนงบประมาณ รวมทั้งจัดทำแนวทางการและมาตรการ กลไกด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ</p> <p>(ข) ประสาน สนับสนุน และผลักดันยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ รวมทั้งติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนงาน และการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ</p> <p>(ค) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาวិชาการ และส่งเสริมนวัตกรรมให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางด้านคนพิการ รวมถึงการสื่อสารเพื่อเสริมสร้างเจตคติที่ดีต่อสังคม</p> <p>(ง) ส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานด้านคนพิการ และดำเนินการเกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานองค์กรด้านคนพิการ หรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการ</p> <p>(จ) ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ และประสานการดำเนินงานของคณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง</p> <p>(ฉ) ดำเนินการด้านวิเทศสัมพันธ์และประสาน ส่งเสริม และสนับสนุนความร่วมมือด้านนโยบาย พันธกรณี และกิจการภาคสังคมเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ</p> <p>(ช) ดำเนินการเกี่ยวกับศูนย์ข้อมูลด้านคนพิการ และบริหารจัดการระบบเทคโนโลยี</p>	<p>จัดตั้งขึ้นใหม่ ให้สอดคล้องกับทุกส่วนราชการภายในสังกัดกระทรวงเพื่อกำหนดนโยบาย ขับเคลื่อน และ ประเมินผล ยุทธศาสตร์ของกรม</p>



ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงหรือจัดใหม่แล้ว	หมายเหตุ
	<p>สารสนเทศด้านคนพิการ</p> <p>(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับงานทะเบียนกลางและบัตรประจำตัวคนพิการ</p> <p>(๒) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือได้รับมอบหมาย</p>	
	<p>(๔) สำนักส่งเสริมสวัสดิการและคุ้มครองสิทธิ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) ศึกษา วิเคราะห์ ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ</p> <p>(ข) ส่งเสริม สนับสนุนให้มีการจัดตั้ง การดำเนินงาน ประสานความร่วมมือ และสร้างความเข้มแข็งขององค์กรด้านคนพิการ</p> <p>(ค) ส่งเสริม สนับสนุนให้เกิดการพัฒนาเครือข่ายองค์กรเอกชน อาสาสมัครและเครือข่ายอื่นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ</p> <p>(ง) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพคนพิการและการสร้างสภาพแวดล้อมที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ การสร้างพลังจิตอาสา โดยความร่วมมือ</p>	<p>มีอยู่เดิม แต่ปรับอำนาจหน้าที่ โดยรวมงาน บางส่วนจากกรม พัฒนาสังคมและสวัสดิการ ในงาน จัดบริการและสวัสดิการสังคมแก่ผู้พิการ</p>



ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงหรือจัดใหม่แล้ว	หมายเหตุ
	<p>อย่างกว้างขวางของภาคประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ</p> <p>(จ) จัดบริการสวัสดิการแก่คนพิการและผู้ดูแลคนพิการให้มีคุณภาพชีวิตและพึ่งตนเองได้</p> <p>(ฉ) ส่งเสริม สนับสนุนและประสานหน่วยงานในสังกัด</p> <p>(ช) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบ</p>	
	<p>(บ) สำนักบริหารกองทุน มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแผนงบประมาณของกองทุน และดำเนินการเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดทำรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุน</p> <p>(ข) วางระบบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเงินและบัญชีของกองทุนและการจัดการกองทุน</p> <p>(ค) ดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดหารายได้และทรัพย์สินของกองทุน และกำกับดูแลการส่งเงินเข้ากองทุนของนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการที่ไม่ได้จ้างคนพิการเข้าทำงานตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งการสร้างควมมั่นคงทางด้านกำลังเพื่อการพัฒนาคนพิการอย่างต่อเนื่อง</p> <p>(ง) ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการทุนหมุนเวียนแก่คนพิการและผู้ดูแลคนพิการ รวมทั้งเร่งรัด ติดตามผลนิเทศก์ และให้คำปรึกษาแนะนำแก่คนพิการและเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>จัดตั้งขึ้นใหม่</p> <p>เนื่องจากมีการปฏิบัติงานการบริหารและดูแลกองทุน</p> <p>ประมาณมากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินที่มีจำนวนมากและมีความซับซ้อนในการบริหารจัดการ</p> <p>เนื่องจากมีผลกระทบต่อ</p>



ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงหรือจัดใหม่แล้ว	หมายเหตุ
	<p>(จ) ศึกษา วิเคราะห์ และให้เงินอุดหนุนแก่องค์กรด้านคนพิการและเครือข่ายที่จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนจากกองทุน</p> <p>(ฉ) ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุน และประสานการดำเนินงานคณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง</p> <p>(ช) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการเพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ</p> <p>(ซ) ส่งเสริมและดำเนินการด้านการส่งเสริมช่วยเหลือคนพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพ การศึกษาและการประกอบอาชีพ</p> <p>(ฌ) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบ</p>	คุณภาพชีวิตของผู้พิการทั้งประเทศตามพระราชบัญญัติที่กำหนดไว้



๔. นโยบาย แผนงานสำคัญของรัฐบาลและตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดินที่ส่วนราชการต้องรับผิดชอบ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ในเจมมีกาที่เชื่อมโยงกับแผนระดับชาติ และแผนระดับกระทรวง และระดับกรมดังนี้

๑) นโยบายรัฐบาล

นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งปรากฏในนโยบายด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมที่มุ่งเน้นนโยบายที่จะมุ่งเน้นเสริมสร้างให้คนพิการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ด้วยการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้สูงอายุและคนพิการ การให้การสงเคราะห์ จัดการศึกษา จัดสวัสดิการ รวมถึงหาอาชีพให้แก่ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และการสร้างหลักประกันความเป็นมนุษย์ด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิมนุษยชนในทุกรูปแบบ

๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่สิบเอ็ด) พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ที่เน้นมุ่งสร้างสังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยมีเป้าหมายให้เกิดความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ

๓) แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

เป็นแผนยุทธศาสตร์ด้านคนพิการระดับชาติ ที่เน้นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตคนพิการเชิงยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พันธณัมระหว่างประเทศ และกลไกประสานงานด้านคนพิการระดับชาติ เพื่อให้คนพิการสามารถดำรงชีวิตอิสระร่วมกับทุกคนในสังคมอย่างมีความสุข สามารถเข้าถึงสิทธิอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน

๔) แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

โดยมีเป้าหมายให้เสริมสร้างให้คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นด้วยปรับปรุงและสร้างสภาพแวดล้อมทางกายภาพถึงอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส จัดบริการ ให้การสงเคราะห์ สวัสดิการ ให้แก่ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส ควบคู่กับการพัฒนาระบบการคุ้มครองสิทธิให้ทุกคนเข้าถึงอย่างเสมอภาค ส่งเสริมการสร้างรายได้และการทำงานของคนพิการ

๕) แผนยุทธศาสตร์กระทรวง

เพื่อให้เป็นกระทรวงหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาสังคม เพื่อนำไปสู่สังคมที่ติงาม และอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน การสร้างความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัว และชุมชน



๖) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๕๕)

โดยการยกระดับการให้บริการและการทำงานเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนที่มีความสลับซับซ้อน หลากหลายและเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว การปรับรูปแบบการทำงานให้มีลักษณะเชิงบูรณาการ เกิดการแสวงหาความร่วมมือและสร้างเครือข่าย รวมทั้งเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม การมุ่งสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง บุคลากรมีความพร้อมและสามารถ ในการเรียนรู้ คิดริเริ่ม เปลี่ยนแปลงและปรับตัวได้อย่างเหมาะสมต่อสถานการณ์ต่าง ๆ

๕. ปริมาณงาน

ตารางแสดงปริมาณงานย้อนหลัง และเป้าหมายล่วงหน้า

งาน/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วย นับ	ปริมาณงานย้อนหลัง			เป้าหมายล่วงหน้า			หมายเหตุ
			๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	
๑. ผลักดันให้คนพิการสามารถเข้าถึงสิทธิตามที่กฎหมายกำหนดในภาพรวม(ส่งเสริมการมีบัตรประจำตัวคนพิการ)	คนพิการเข้าถึงสิทธิทั่วถึง	คน	๗๘๓,๘๐๐ (สะสม)	๘๕๐, ๑๔๐ (สะสม)	๑,๒๔๙, ๐๑๑ (สะสม)	๑,๓๐๐, ๐๐๐ (สะสม)	๑,๕๐๐, ๐๐๐ (สะสม)	๑,๗๐๐, ๐๐๐ (สะสม)	
๒. ผลักดันการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการตามนโยบายรัฐบาล	คนพิการได้รับสิทธิ	คน	๒๖๐,๐๐๐	๓๒๙, ๙๓๗	๘๓๕,๐๖๒	๘๒๘,๓๗๘	๑,๐๐๐, ๐๐๐	๑,๑๐๐, ๐๐๐	
๓. พัฒนาศักยภาพคนพิการในชุมชน (ศูนย์เรียนรู้คนพิการในชุมชนและอาสาสมัครดูแลคนพิการในชุมชน)	คนพิการได้รับการพัฒนา	คน	๑๖๙,๔๗๗	๑๕๘,๓๕๙	๑๗๗,๖๖๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๒๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	
๔. พัฒนาคณะกรรมการด้านคนพิการและเครือข่ายให้เข้มแข็งสามารถจัดบริการและคุ้มครองพิทักษ์สิทธิคนพิการได้	ความเข้มแข็งขององค์กร	องค์กร	๑๕๐	๒๐๐	๒๕๐	๓๕๐	๔๕๐	๕๕๐	
๕. ส่งเสริมให้องค์กร/หน่วยงานการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ตามกฎหมายและตามมติคณะรัฐมนตรี	มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่คนพิการเข้าถึงได้	องค์กร	๑,๐๐๐	๒,๐๐๐	๓,๒๐๐	๔๓,๐๐๐	๔๕,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	



งาน/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วย นับ	ปริมาณงานย้อนหลัง			เป้าหมายล่วงหน้า			หมายเหตุ
			๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	
๖. พัฒนามาตรการ กลไกและกฎหมาย ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น (ให้ความรู้ เงินอุดหนุน และข้อมูล ข่าวสารวิธีการปฏิบัติ)	มีมาตรการ/กลไก/กฎหมาย ด้านคนพิการ	กลไก/ เรื่อง	๗๙	๑๐๐	๑๒๖	๑๓๐	๑๓๕	๑๔๕	
๗. ส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิสวัสดิการใน เรื่องต่างๆ แก่คนพิการ เช่น ล่าม ภาษามือ ผู้ช่วยคนพิการ ที่อยู่อาศัย มั่นคง	คนพิการได้รับการดูแล	คน	-	-	-	๑,๐๐๐	๒,๐๐๐	๓,๐๐๐	
๘. ส่งเสริมสิทธิผู้ดูแลคนพิการ เช่น ลดหย่อนภาษี คุ้มครองบอชชีพ	ผู้ดูแลได้รับสิทธิ	คน	-	-	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	
๙. จัดการเลือกปฏิบัติและช่วยเหลือ ทางกฎหมายแก่คนพิการ(ช่วยเหลือ การดำเนินคดี ให้ความรู้ทางกฎหมาย แก้ไขปัญหาเมื่อถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่ เป็นธรรม)	จำนวนคนพิการที่ได้รับความ ช่วยเหลือ	คน	-	๑๒,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๖,๐๐๐	๑๗,๐๐๐	๑๘,๐๐๐	
๑๐. การเสริมสร้างเจตคติที่ดีต่อคน พิการ	คนพิการและสังคมรับรู้ต่อ สิทธิคนพิการ	คน	๑๐๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๔๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	
๑๑. สร้างพลังทางเศรษฐกิจให้แก่คน พิการ เช่น คุ้มครองบอชชีพ ส่งเสริมการรวมกลุ่มอาชีพตามมาตรา ๓๕	คนพิการมีอาชีพและรายได้ อิสระ	คน	๒,๒๘๓	๕,๑๖๐	๖,๗๒๒	๑๕,๐๐๐	๑๘,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	



งาน/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วย นับ	ปริมาณงานย้อนหลัง			เป้าหมายล่วงหน้า			หมายเหตุ
			๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	
๑๒.สร้างโอกาสการมีงานทำของคนพิการในตลาดแรงงาน(มีงานทำในสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐ)	คนพิการมีตำแหน่งงาน	คน	๑๓,๑๘๔	๑๒,๒๐๔	๑๘,๖๖๖	๖๖,๓๖๑	๖๗,๐๐๐	๖๘,๐๐๐	



๖. ค่าใช้จ่าย

กรอบค่าใช้จ่ายล่วงหน้าของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงิน (ยังไม่รวมที่โอนจากพล.)	งบประมาณ ปัจจุบัน	ประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า			
		ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖
รวมทั้งสิ้น	๑๖๒.๘๗๒๒	๖๕๗.๐๙๘๑	๗๐๗.๐๐๐	๘๒๐.๐๐๐๐	
เงินงบประมาณ	๑๖๒.๘๗๒๒	๑๙๑.๖๗๘๖	๒๐๗.๐๐๐	๒๒๐.๐๐๐	
- งบบุคลากร	๒๙.๘๘๑๓	๓๐.๖๐๖๓	๓๒.๐๐๐๐	๓๓.๐๐๐๐	
- งบดำเนินการ	๖๐.๒๕๓๔	๗๑.๘๑๙๓	๗๕.๐๐๐๐	๗๗.๐๐๐๐	
- งบลงทุน	-	-	-	-	
- งบเงินอุดหนุน	๒๔.๕๕๗๖	๔๔.๘๐๔๐	๕๐.๐๐๐๐	๕๕.๐๐๐๐	
- งบรายจ่ายอื่น	๔๘.๑๘๙๙	๔๔.๔๕๙๐	๕๐.๐๐๐๐	๕๕.๐๐๐๐	
งบนอกงบประมาณ (กองทุน)	๑๗๙.๖๐๐๐	๔๖๕.๔๑๙๕	๕๐๐.๐๐๐๐	๖๐๐.๐๐๐๐	

หมายเหตุ ๑. ในปี ๒๕๕๓ กองทุนไม่ได้รับงบประมาณประจำปี แต่ได้จากสถานประกอบการ ๑๑๐.๒๓๐๐ ล้านบาท เงินบริจาค ๐.๑๓๐๐ ล้านบาท ดอกเบี้ยรับ ๐.๙๓๐๐ ล้านบาท รับชำระหนี้ ๖๘.๓๑๐๐ ล้านบาท รวม ๑๗๙.๖๐๐๐ ล้านบาท

๒. ปี ๒๕๕๔ กองทุนได้รับประมาณประจำปี จำนวน ๕๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ประมาณการจากสถานประกอบการ ๑๑๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๐.๒๐๐๐ ล้านบาท รายได้จากออกสลากการกุศล ๘๘๐.๐๐๐๐ ล้านบาท รับชำระหนี้ ๑๐๐.๐๐๐๐๐ ล้านบาท รวม ๑,๑๔๐.๒๐๐๐ ล้านบาท

๓. ปี ๒๕๕๕ งบประมาณ ๒๗ ล้านบาท รายได้จากสถานประกอบการ ๑,๑๐๐ ล้านบาท

๗. อัตรากำลังเจ้าหน้าที่

มีการเปลี่ยนแปลงภายในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และในสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีอัตรากำลังคนดังนี้

ชื่อส่วนราชการ	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงาน ราชการ	พนักงาน กองทุน	รวม
สำนักงานส่งเสริมและ พัฒนาคุณภาพชีวิตคน พิการแห่งชาติ (เดิม)	๖๑	๐	๕๖	๐	๑๑๗
สำนักงานส่งเสริมและ พัฒนาคุณภาพชีวิตคน พิการแห่งชาติ (ปัจจุบัน)	๗๐	๐	๕๖	๑๙๙	๓๒๕

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยภาพรวม^๑

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒ ได้กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติในกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรม แต่ในปัจจุบันประเทศไทยมีจำนวนคนพิการเป็นจำนวนมาก ทำให้ปริมาณงานที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพิ่มมากขึ้นด้วย ดังนั้น การยกฐานะให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีฐานะเป็นกรม ก็จะก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการรองรับการปฏิบัติการกิจที่เพิ่มขึ้น และการปฏิบัติงานเกี่ยวกับมาตรการการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น และเมื่อมีการปรับปรุงสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติโดยมีฐานะเป็นกรมในกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วย

ข้อมูลทางวิชาการที่สำคัญประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ^๒

พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นๆ ของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศในการดำเนินการทำงานร่วมกันในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนงานด้านคนพิการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๒. สืบวิจัย ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมและเก็บรักษาข้อมูลเกี่ยวกับคนพิการ สถานการณ์ของคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อประโยชน์ต่อการป้องกัน การรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ และจัดทำแผนงาน วิเคราะห์ วิจัย ติดตาม ประเมินผลเสนอต่อคณะกรรมการ

๓. จัดทำแผนงานเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

๔. สนับสนุนให้มีการจัดตั้ง การดำเนินงาน การสร้างความเข้มแข็งขององค์กรด้านคนพิการ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่พิทักษ์สิทธิคนพิการ ตลอดจนสนับสนุนและประสานงานให้หน่วยงานของรัฐจัดงบประมาณให้แก่องค์กรด้านคนพิการ เพื่อดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

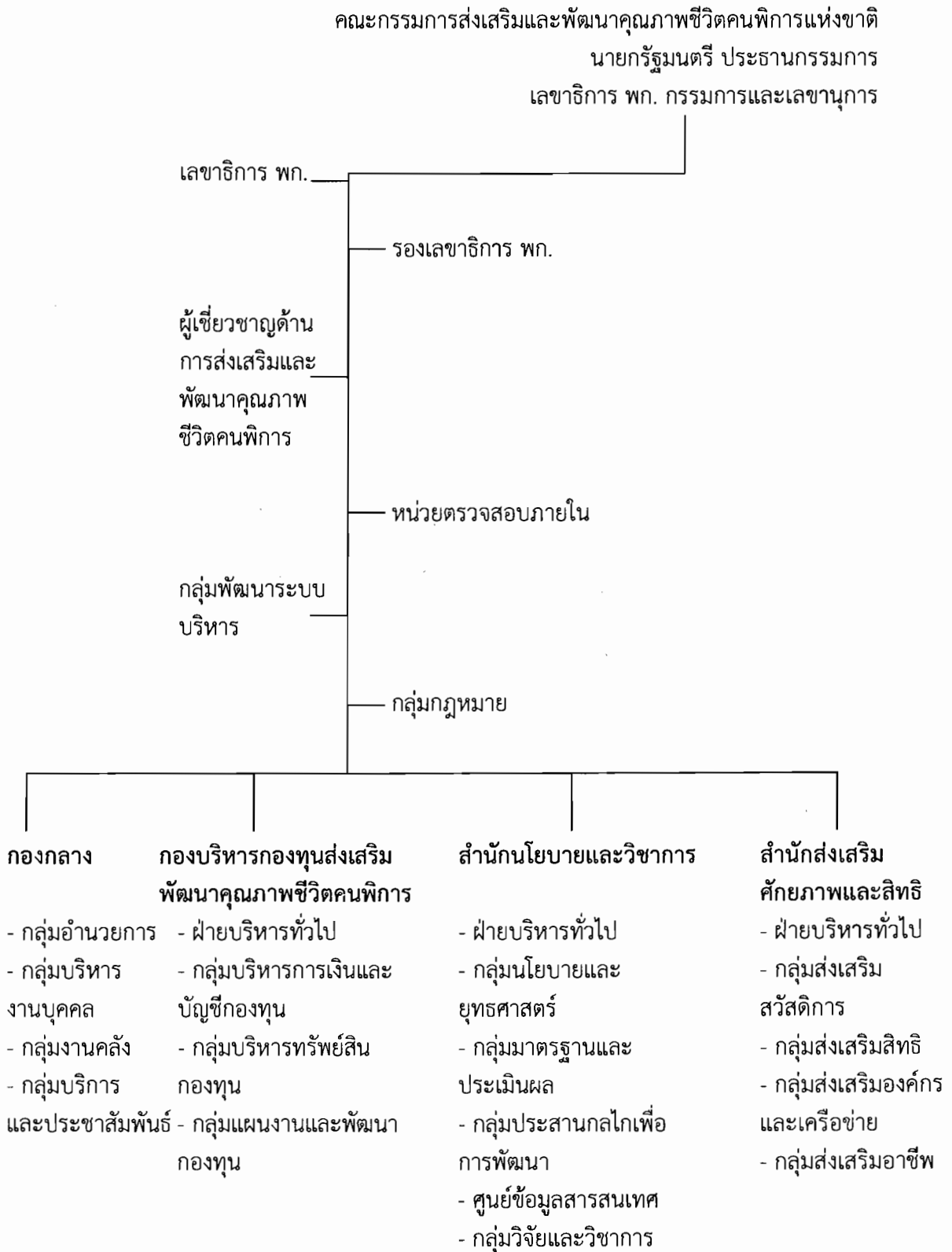
๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

^๑ กรรณิกา พัศระ วิทยากรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย

^๒ รายงานประจำปี ๒๕๕๔ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

โครงสร้างสำนักงาน

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีโครงสร้างการบริหารงานตามประกาศกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนี้



อัตรากำลัง

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีอัตรากำลัง ณ ปัจจุบัน แบ่งเป็นข้าราชการ ๗๐ อัตรา พนักงานราชการ ๕๖ อัตรา และพนักงานกองทุน ๑๙๙ อัตรา (ข้อมูล จากกลุ่มกฎหมาย สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

ประเภทตำแหน่ง	จำนวน
ข้าราชการ	๗๐
พนักงานราชการ	๕๖
พนักงานกองทุน	๑๙๙
รวม	๓๒๕

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
- : ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
คนพิการแห่งชาติ) ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
พ.ศ. ๒๕๔๕
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)



พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
พ.ศ. ๒๕๕๕

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕
เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้
ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
พ.ศ. ๒๕๕๕”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔
- (๒) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔
- (๓) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๔) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

- (๕) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๖) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๗) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๘) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๓๖
- (๙) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๓๖
- (๑๐) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๓๗
- (๑๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๗
- (๑๒) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๓๘
- (๑๓) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๘
- (๑๔) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๙
- (๑๕) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๔๑
- (๑๖) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๔๑
- (๑๗) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๑๘) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๑๙) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๒๐) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๒๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๒๒) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๓
- (๒๓) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๓) พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้มีกระทรวง และส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวง ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒) กระทรวงกลาโหม
- (๓) กระทรวงการคลัง
- (๔) กระทรวงการต่างประเทศ
- (๕) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- (๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- (๗) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรา ๑๗ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
- (๔) สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
- (๕) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ

หมวด ๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรา ๑๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเกษตรกรรม การป่าไม้ การจัดหาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบการชลประทาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร ส่งเสริมและพัฒนา ระบบสหกรณ์ รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตและสินค้าเกษตรกรรม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมาย กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์

มาตรา ๑๙ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมชลประทาน
- (๔) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
- (๕) กรมประมง
- (๖) กรมปศุสัตว์
- (๗) กรมป่าไม้
- (๘) กรมพัฒนาที่ดิน
- (๙) กรมวิชาการเกษตร
- (๑๐) กรมส่งเสริมการเกษตร
- (๑๑) กรมส่งเสริมสหกรณ์
- (๑๒) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

บริหารราชการแผ่นดิน และเป็นกรณีที่ไม่สามารถย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นในกระทรวงนั้นหรือกระทรวงอื่นที่เหมาะสมได้ ให้ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงและผู้ช่วยปลัดกระทรวงดังกล่าวยังคงมีต่อไปได้ แต่ต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๐ ให้รัฐบาลรายงานค่าใช้จ่ายประจำและอัตรารองข้าราชการและลูกจ้างของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคเปรียบเทียบกับก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เมื่อครบกำหนดหนึ่งปีและสองปีของการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

รองนายกรัฐมนตรี

ร่าง
พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๕)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๓/๒๕๕๕ วันที่ ๒๑ มี.ค. ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๖๗๕๕

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

วิทยากรเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ณัฐธา พิมพ์

วิภา ฐาน
ศิริ ธรรม

(๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕
เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไข
ปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการ
และความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ
และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ
และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
คนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว
สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๔/๑) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ”

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

(๘)

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังขาดมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ จึงเป็นการสมควรกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีฐานะเป็นกรม และกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้น รวมทั้งกำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการมีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมากขึ้น ตลอดจนกำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบริการ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับการตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวสมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “เลขาธิการ” และกำหนดให้มีบทนิยามคำว่า “ผู้อำนวยการ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมสถานะและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ และเพิ่มมาตรา ๑๓ (๔/๑))

(๓) กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติดำเนินการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

(๔) กำหนดให้การกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวคนพิการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสาม)

(๕) กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๑)

(๖) กำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการ มีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๒)

(๗) กำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๓ และมาตรา ๒๐/๔)

(๘) กำหนดให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน อนุมัติโครงการ กำหนดวงเงิน และรายการค่าใช้จ่ายแทนได้ (เพิ่มมาตรา ๒๖ วรรคสอง)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

กับ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ร่าง พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย การปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม 	

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๗ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) สำนักงานรัฐมนตรี (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง (๓) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (๔) สำนักงานส่งเสริมสตรีและสถาบันครอบครัว (๕) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ 	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕</p> <p>“(๔/๑) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ”</p> <p>มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เพื่อกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีฐานะเป็นกรม ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>เพื่อรองรับการที่พระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรม ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p>

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๕ ให้นำยกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง

ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(สำเนา)

ความที่ถูกต้อง
ที่ ๒๒๐๘/๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง
ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นางนันทนา ทิมสุวรรณ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง
ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช | ๒. นายครรชิต ทับสุวรรณ |
| ๓. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ | ๔. นางชมภู จันทาทอง |
| ๕. นายชัยวุฒิ ผ่องแผ้ว | ๖. นายณัฐ ปรารถนารัตน์ |
| ๗. นายธีรภัทร พริ้งสุลกะ | ๘. นายอนุช ชาญชัย |
| ๙. นางนันทนา ทิมสุวรรณ | ๑๐. นางนาที รัชกิจประการ |
| ๑๑. ร้อยตำรวจเอก นิตินันท์ นาวรัตน์ | ๑๒. นางสาวบุญยธิดา สมชัย |
| ๑๓. นางเบญจมา ชลธารนนท์ | ๑๔. นายประยัด ดือออง |
| ๑๕. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ | ๑๖. นายภิรมย์ ลาภาโรจน์กิจ |
| ๑๗. นางเยาวนิตย์ เพียงเกษ | ๑๘. นางรังสิมา เจริญศิริ |
| ๑๙. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | ๒๐. นายวิเชียร ขวาลิต |
| ๒๑. นายศิโรตม์ มโนพัฒน์ | ๒๒. นายสงวน พงษ์มณี |
| ๒๓. นายสมมติ เบ็ญจลักษณ์ | ๒๔. นายสรชาติ สุจิตต์ |
| ๒๕. นายสรรพภัญญู ศิริโปล | ๒๖. นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ |
| ๒๗. นายอนุรักษ์ บุญศล | ๒๘. นางอนุสรฯ ยิ่งตรง |
| ๒๙. นายอรรถพล วงษ์ประยูร | ๓๐. นางอรอนงค์ คล้ายนก |
| ๓๑. นายอัศวิน เทพหัสดิน ณ อยุธยา | |

(๑๗)

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นพคุณ รัฐผไท

(นายนพคุณ รัฐผไท)
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายธงชัย ดุลยสุข)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

สำนักกรรมการ ๓
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๘

อำพรพันธุ์/พิมพ์
เบญจมาศ,สุภาวดี/ทาน ๑
นารีนารถ/ทาน ๒
ธงชัย/ทาน ๓

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๓๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นางนันทนา ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายพิษณุ หัตตสงเคราะห์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายอนุช ชาญไทย	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายพิษณุ หัตตสงเคราะห์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นางชมภู จันทาทอง	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นางนาที รัชกิจประการ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นางเบญจา ชลธารนนท์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นางอนุสรฯ ยั่งตรง	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๘) นายธีรภัทร พริ้งศุลกะ	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๙) นางเยาวนิตย์ เพ็ญเกษ	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
(๑๐) นายณัฐ บรรทัดฐาน	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๑) นายจิรายุ ห่วงทรัพย์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๒) นางอนุรัักษ์ บุญศล	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๓) ร้อยตำรวจเอกนิติภูมิ นวรัตน์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๔) นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๕) นางรังสิมา เจริญศิริ	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๖) นายวิเชียร ขวาลิต	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวเบญจมาศ สุภาชัย วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและผู้พิการ สำนักกรรมาธิการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) นางนภา เศรษฐกร

เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตคนพิการแห่งชาติ

(๒) นายสุพล บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

๓.๒ สำนักงานประมาณ

นายวรวิทย์ จำปรัตน์

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

นางสาววรรณวิภา มหาภิรมย์

ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบราชการ

๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

นางสาววิภาดา ลีฉะลิม่วงค์

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

๔. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

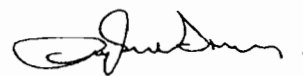
มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางอนุสรา ยังตรง)

เลขานุการคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕
เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไข
ปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการ
และความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ
และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ
และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
คนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว
สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒๑)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๔/๑) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ”

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

(๒๒)

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ร่าง
พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 7917
วันที่ 25 พ.ย. 2555
เวลา 4.26 น.



ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๖๔๖๐

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่
๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
คนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายเจริญ จรรย์โกมล)

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มรวมบริหารทั่วไป
รับที่ 709 / 55 วันที่ 5 / พย / 55
เวลา 12.02 ส่ง มุณีศิริ
ผู้อำนวยการประชุม

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๑๓ (ก) / ๒๕๕๕
วันที่ ๕ / พ.ย / ๕๕
เวลา ๑๓.๐๓ น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ)
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางนันทนา ทิมสุวรรณ กับคณะ
เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๓๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่
๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าว
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา
เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่
๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕



(นางพรรณนิภา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

เหตุผล

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่นดั่งนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
(นางนันทนา ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
(นายพิชญ์ หัตถสงเคราะห์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒๖)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๔/๑) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ”

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันทั้งปวง รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากร ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

(๒๗)

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสุภาวดี ตันตระกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังขาดมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ จึงเป็นการสมควรกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีฐานะเป็นกรม และกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้น รวมทั้งกำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการมีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมากขึ้น ตลอดจนกำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบริการ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับการตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการ และความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “เลขาธิการ” และกำหนดให้มีบทนิยามคำว่า “ผู้อำนวยการ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมสถานะและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ และเพิ่มมาตรา ๑๓ (๔/๑))

(๓) กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติดำเนินการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

(๔) กำหนดให้การกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวคนพิการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสาม)

(๕) กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๑)

(๖) กำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการ มีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๒)

(๗) กำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๓ และมาตรา ๒๐/๔)

(๘) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน อนุมัติโครงการ กำหนดวงเงิน และรายการค่าใช้จ่ายแทนได้ (เพิ่มมาตรา ๒๖ วรรคสอง)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อแก้ไขปัญหาในการ เข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่น จากรัฐยังไม่เพียงพอ อันจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีอำนาจในการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ ให้คำแนะนำและช่วยเหลือคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวก สวัสดิการและความช่วยเหลืออื่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้อย่าง มีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว สมควรยกฐานะสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์ ขึ้นเป็นสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ (เพิ่มมาตรา ๑๗ (๔/๑))

(นางนันทนา ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)