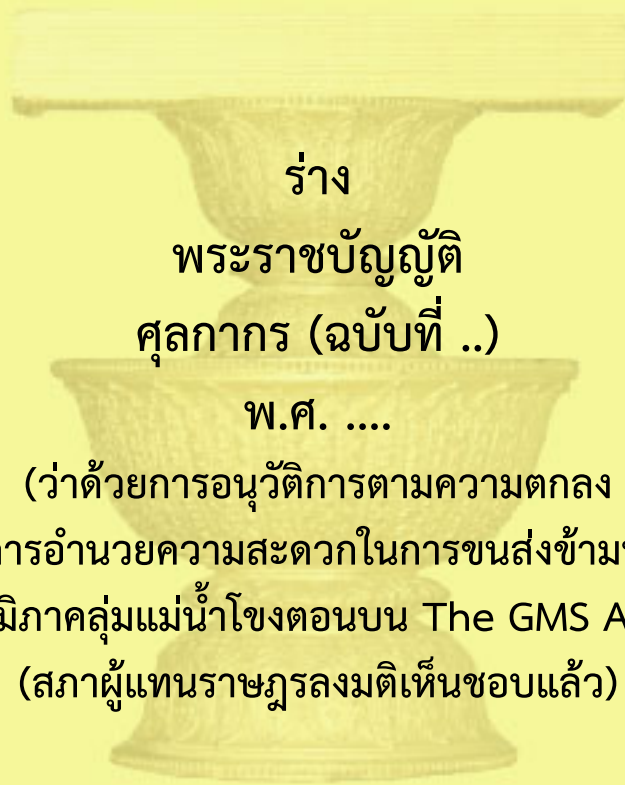




วุฒิสภา

# เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ศุลกากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลง  
ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันจันทร์ที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖

อ.พ. ๑๖/๒๕๕๖



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

คณะรัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อไป และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นเรื่องด่วน

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๓ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการและกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตรา และลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๔๘ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง ทั้งนี้ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๒ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๑ เสียง

ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญจรัส มาตรา ๓๗ เอกุนวีสติ มาตรา ๓๗ วีสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวีสติ)

**เหตุผล\***

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนาจความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ซอส ตลอดจนพหุพหุ ผู้ควบคุมพหุพหุ และคนประสัพพหุพหุที่ใช้ขนส่งสิ่งดังคัศวข้ามพรมแดน และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) มีเนื้อหารวมทั้งสิ้น ๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ” (ร่างมาตรา ๑)

**๒. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

\* คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) สภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตว่า เห็นควรแก้ไขในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหน้า ๒๑ - ๒๒

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



### ๓. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป  
(ร่างมาตรา ๒)

### ๔. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

● กำหนดให้เพิ่มความเป็นหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐารส มาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ มาตรา ๓๗ วีสติ และ  
มาตรา ๓๗ เอกวีสติ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ (ร่างมาตรา ๓)

๔.๑ กำหนดบทนิยามในหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
โดยกำหนดให้คำว่า “พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” หมายความว่า พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน และคำว่า “ความตกลง”  
หมายความว่า ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดน (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๗ โสฬส)

๔.๒ กำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๗ สัตตรส)

๔.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอก  
ราชอาณาจักร ถือเป็น การปฏิบัติหน้าที่ในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๗ อัญฐารส)

๔.๔ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการของพนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย  
ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
ในราชอาณาจักร ดังนี้

(๑) ในกรณีที่เป็น การกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย  
ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็น การกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง และ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล  
สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยัง  
ประเทศภาคีตามความตกลง

(๓) ในกรณีที่เป็น การกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศ  
ภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการ  
เสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และ  
ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล  
สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยัง  
ประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้ (ร่างมาตรา ๓  
เพิ่มมาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ)

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๔.๕ กำหนดวิธีการดำเนินการของพนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ดังนี้

ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป

ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดน พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรก็ได้ (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๗ วิสตี)

๔.๖ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๗ เอกวิสตี)

**ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)**

โดยที่ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงได้กำหนดให้มีการตรวจสินค้ากันเพียง ๑ ครั้ง เพื่ออำนวยความสะดวกและลดระยะเวลา จึงให้มีการตรวจร่วมกันและพร้อมกันระหว่างประเทศ ๒ ประเทศ โดยในระยะที่ ๑ เรียกว่า “Single Window Inspection” หมายถึง การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงานของประเทศนั้นพร้อม ๆ กัน ณ ที่เดียวกันภายในประเทศนั้น และระยะที่ ๒ เรียกว่า “Single Stop Inspection” ซึ่งเจ้าหน้าที่ของ ๒ ประเทศที่มีดินแดนติดกันจะต้องตรวจของพร้อม ๆ กันในพื้นที่ที่เรียกว่า “Common Control Area : CCA” หรือพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ซึ่งอาจอยู่ในประเทศตนหรืออยู่ในประเทศเพื่อนบ้านก็ได้ โดยใช้กฎหมายของแต่ละประเทศ แต่เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายรองรับในการให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ศุลกากรที่จะเข้าไปตรวจสินค้า ณ พื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area : CCA) ซึ่งตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรไทย (การปฏิบัติงานของศุลกากรไทยในปัจจุบันเกี่ยวกับการตรวจปล่อยสินค้าขาเข้า-ขาออกต้องกระทำภายในราชอาณาจักรของตน) จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้อย่างไร

ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะก่อให้เกิดผลตามมา ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

๑) การกำหนดให้มีการตรวจของพร้อม ๆ กัน ของเจ้าหน้าที่ ๒ ประเทศที่มีดินแดนติดกัน ณ พื้นที่ควบคุมนั้น จะช่วยลดต้นทุน ขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการ ให้เกิดมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒) สามารถช่วยลดความยุ่งยากและทำให้เกิดความเรียบง่ายในการดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ พิธีการและข้อกำหนดเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดน อันจะทำให้ภาคธุรกิจ หรือผู้ประกอบการได้รับความสะดวกในการขนส่งสินค้ามากขึ้น

๓) เป็นการช่วยส่งเสริมการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

๔) เป็นการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากรในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดน

๕) ช่วยเสริมสร้างให้เกิดศักยภาพในการแข่งขันทางการค้ากับภูมิภาคอื่น

๖) เพิ่มขีดความสามารถทางการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งโอกาสทางเศรษฐกิจในเวทีการค้าโลก

๗) เป็นการส่งเสริมการรวมตัวกันเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๘) เกิดการขยายตัวทางการค้า การลงทุน อุตสาหกรรม การเกษตร และบริการมาใช้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งเพิ่มศักยภาพให้แก่ผู้ประกอบการได้มากขึ้น

๙) เกิดการจ้างงานและการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้น

๑๐) เกิดการพัฒนาและความร่วมมือทางเทคโนโลยี ตลอดจนให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐาน (เช่น ถนน) ร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพในระหว่างอนุภูมิภาคเดียวกัน

### ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

๑) การที่กฎหมายบัญญัติให้อำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยสามารถใช้ดุลพินิจเพื่อยึดของที่พบว่าเป็นการลักลอบขนออกนอกราชอาณาจักร ได้แก่ สัตว์ป่า หรือวัตถุโบราณ ซึ่งมีแหล่งที่มาในประเทศไทยหรือประเทศภาคีอื่นได้นั้น เห็นว่าหากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยใช้ดุลพินิจไม่เหมาะสมแล้ว อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศไทยได้

๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ในมาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ (๓) เรื่องการส่งตัวบุคคลซึ่งได้ดำเนินคดีเมื่อมีคำพิพากษาเสร็จเด็ดขาดแล้วไปยังประเทศภาคีซึ่งร้องขอนั้น ขัดต่อหลักการส่งผู้ร้ายข้ามแดนในเรื่องหลักไม่ดำเนินคดีซ้ำ และยังขัดกับหลักกฎหมายว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนซึ่งกำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย

๓) พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน มีขึ้นเพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ของพนักงานศุลกากรโดยตรง จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและผู้ที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายได้ทราบหลักการทั้งหมดและไม่เกิดความสับสน

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

**ส่วนที่ ๑** ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

**ส่วนที่ ๒** ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติศาลการ พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

**ส่วนที่ ๓** ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

### ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติศาลการ พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)
- : ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
มีนาคม ๒๕๕๖

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนันท ผาสุข	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภาวดีจิตต ไตรเพทพิสัย	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวธนพร เกิดผล นิตกรปฏิบัติกร	นายทศวิณห์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน	นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ ณ ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมายวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ..... ก

ส่วนที่ ๑	ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement)	
•	ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	๑
•	สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว .....	๗
•	ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement).....	๑๑
๑.	สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง .....	๑๑
๑.๑	สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ .....	๑๑
๑.๒	ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง .....	๑๗
๒.	สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง .....	๑๗
๒.๑	สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองที่สำคัญ ๆ .	๑๗
๒.๒	ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง .....	๑๘
๓.	ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม .....	๒๐
ส่วนที่ ๒	ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติศาลการ พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement) .....	๒๓



## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)	
• คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย.....	- ๑ -
• ความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน) โดยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย .....	- ๕ -
• พิธีสาร ๑ : การกำหนดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศ จุดเข้าและออกประเทศ ...	- ๑๓ -
• PROTOCOL 1 : DESIGNATION OF CORRIDORS, ROUTES, AND POINTS OF ENTRY AND EXIT (BORDER CROSSINGS) .....	- ๑๗ -
• ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน .....	- ๒๑ -
• Agreement Between and Among the Governments of the Lao People's Democratic Republic, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam for the Facilitation of Cross-Border Transport of Goods and People .....	- ๓๖ -
• ภาคผนวก ๔ : การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน .....	- ๕๑ -
• ANNEX 4 : FACILITATION OF FRONTIER CROSSING FORMALITIES .....	- ๕๘ -
• สถานการณ์ให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง GMS Cross Border Transport Agreement: CBTA) ภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA จำนวน ๒๐ ฉบับ .....	- ๖๕ -
• ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) .....	- ๖๖ -

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ ..... (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๗)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
สภาผู้แทนราษฎร..... (๑๙)
- : ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... (๓๑)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)



## ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก

ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อไป และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นเรื่องด่วน โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

### **หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐารส มาตรา ๓๗ เอภูนวีสติ มาตรา ๓๗ วีสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวีสติ)

### **เหตุผล**

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๓ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่ง จำนวน ๓๑ คน<sup>๑</sup> เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการและกำหนดแปรญัตติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๒๓<sup>๒</sup> ภายในกำหนด ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

### คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน ประกอบด้วย

๑. นายอิทธิเดช แก้วหลวง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอลงกรณ์ พลบุตร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายศุภชัย ใจสมุทร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นายนิรศร ทองธีราช	กรรมการที่ปรึกษา
๗. นายกษิต ภิรมย์	กรรมการที่ปรึกษา
๘. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล	กรรมการที่ปรึกษา
๙. นายเกียรติ สิทธิอมร	กรรมการที่ปรึกษา
๑๐. นายอนันต์ ศรีพันธุ์	กรรมการที่ปรึกษา
๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก	โฆษกคณะกรรมการ
๑๒. นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓. นายมาร์ต มัสยวาณิช	โฆษกคณะกรรมการ
๑๔. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์	เลขานุการคณะกรรมการ
* ๑๕. นายยุทธนา หิยมการุณ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

<sup>๑</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๓ วรรคสอง บัญญัติว่า

“การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ โดยให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภา

ฯลฯ

ฯลฯ”

<sup>๒</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓ บัญญัติว่า

“การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั้นคณะกรรมการที่สภาตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่สภาจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ”

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคสุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



- |                             |                               |
|-----------------------------|-------------------------------|
| *๑๖. นางกฤติกา ปั้นประเสริฐ | *๑๗. นางสาวจรรววรรณ เสงตระกุล |
| ๑๘. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์    | *๑๘. นายจุฬา สุขมานพ          |
| ๒๐. นายเจริญ คันธวงค์       | ๒๑. นางชมภู จันทาทอง          |
| ๒๒. นายนิยม ไวยรัชพานิช     | ๒๓. นางมุสตี ตามไท            |
| *๒๔. นางพรรณพิมล สุวรรณทัต  | ๒๕. นางมนพร เจริญศรี          |
| ๒๖. นายรณเทพ อนุวัฒน์       | ๒๗. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ      |
| ๒๘. นายสมคิด เชื้อคง        | ๒๘. นางสาวสิรินทร รามสูต      |
| ๓๐. นายอภิรัตน์ ศิรินาวิน   | ๓๑. นายอำนาจ ชุมพะนันท์       |

เมื่อคณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐<sup>๓</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๔๘ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย<sup>๔</sup>

### ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญมีข้อสังเกต ดังนี้

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

<sup>๓</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ บัญญัติว่า  
“เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจจะขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่ยังเห็นว่าขัดแย้งกันอยู่”

<sup>๔</sup> โปรดดูร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ในภาคผนวก หน้า (๓๑)



๑.) คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นว่าควรให้แก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) คือ

๑.๑) ตัดคำว่า “บุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว” ออก เพิ่มคำว่า “ข้ามพรมแดน” แทน เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... ที่มีได้ระบุว่าจะขนส่งสิ่งใดบ้าง อีกทั้ง คำว่า “การขนส่งข้ามพรมแดน” เป็นคำที่มีความหมายกว้างครอบคลุมถึงข้อความที่เปลี่ยนแปลงแล้ว

๑.๒) เพิ่มเติมคำว่า “ตามความตกลง” เนื่องจากเป็นการยกร่างกฎหมายเพื่ออนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน จึงเพิ่มเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น

๑.๓) ตัดคำว่า “กำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และ” เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

โดยมีความเป็นดังนี้

#### เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่ง บุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวข้ามพรมแดน และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.) ปัจจุบันการบริหารจัดการในส่วนด่านพรมแดนมีปัญหาในเรื่องความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากเกินไป ซึ่งแต่ละหน่วยงานต่างก็มีกฎหมายหรือระเบียบปลีกย่อยอีกมาก ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการบริหารจัดการ ซึ่งอาจจะขัดต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายที่บัญญัติขึ้นมา เพื่อเป็นเครื่องมือที่สามารถอำนวยความสะดวกให้มากที่สุด ควรจะมีการมอบอำนาจให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลักในการดำเนินการ

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๒ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๑ เสียง โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งรายงานและข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามข้อสังเกตข้างต้น ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕<sup>๕</sup> และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภาต่อไป

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่า จะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ ประจําวุฒิสภา คณะใด หรือจะเสนอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ขึ้นเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖<sup>๖</sup> ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ คณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้พิจารณาและเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป

<sup>๕</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕ บัญญัติว่า

“เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติมติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๙๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

<sup>๖</sup> ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ ประจําวุฒิสภา คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”

ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....





## สาระสำคัญ

### ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

## ๑. หลักการและเหตุผล

### ๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐาน มาตรา ๓๗ เอภูนวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวิสติ)

### ๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพหุพหุ ผู้ควบคุมพหุพหุ และคนประชิดพหุพหุที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวยุติและเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

\* คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) สภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตว่า เห็นควรแก้ไขในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหน้า ๒๑ - ๒๒

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓๗ โสฬส ในหมวดนี้

“พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” หมายความว่า พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

“ความตกลง” หมายความว่า ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

● กำหนดให้เพิ่มความเป็นหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐารส มาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และมาตรา ๓๗ เอกวิสติ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐารส มาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และมาตรา ๓๗ เอกวิสติ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙

หมวด ๔ จัดว่า

อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

๖.๑ กำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓๗ สัตตรส ให้กรมศุลกากรมีอำนาจทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศุลกากร

๖.๒ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน นอกราชอาณาจักร ถือเป็น การปฏิบัติหน้าที่ในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓๗ อัญฐารส การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน นอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในราชอาณาจักร

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคสุมาตรา-ไทรแองกอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



**๖.๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการของพนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓)**

**มาตรา ๓๗ เอกลักษณ์** การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง และเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยังประเทศภาคีตามความตกลง

(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้

**๖.๔ กำหนดวิธีการดำเนินการของพนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน นอกราชอาณาจักร และกำหนดวิธีการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดน ที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓)**

**มาตรา ๓๗ วิสติ** การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคสุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน นอกราชอาณาจักร พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรก็ได้

**๖.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ การศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (ร่างมาตรา ๓)**

มาตรา ๓๗ เอกรัฐวิสติ ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ การศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
 ภายในอนุภูมิภาคสุมาตรา-อินโดจีนตอนบน The GMS Agreement)  
 ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



**ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญๆ**

**และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ**

**ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)**

**๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ**

**๑.๑ สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ**

(๑) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) เพราะเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณี เพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินพิธีการศุลกากรร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน ยังผลให้การทำพิธีข้ามแดนเป็นไปอย่างเรียบง่าย รวดเร็ว และลดความซ้ำซ้อน เพราะเป็นการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวในบริเวณเดียวกันโดยหน่วยที่เกี่ยวข้อง (Single Window Inspection: SWI) และเป็นการตรวจแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว (Single Stop Inspection: SSI) ซึ่งเจ้าหน้าที่ของประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกันจะปฏิบัติการตรวจร่วมกัน อันจะเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ช่วยอำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่ง ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยและประเทศภาคีต่อไป

(๒) ขอทราบว่าการดำเนินการจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกันนั้น รัฐมีแผนการจัดตั้งจุดตรวจร่วมกันอยู่ในพื้นที่ใดบ้าง ครอบคลุมทุกทิศทางแล้วหรือไม่ และมีการเตรียมอุปกรณ์ ตลอดจนมีสิ่งอำนวยความสะดวกครบถ้วนแล้วหรือยัง ในการนี้ รัฐบาลควรประกาศยุทธศาสตร์หรือแผนการดำเนินงานให้ชัดเจนว่ามีแผนในการพัฒนาพื้นที่ การสร้างจุดพักสินค้า ตลอดจนการสร้างศูนย์กลางการขนส่งในพื้นที่ใด อย่างไร เพื่อให้ชุมชนหรือประชาชนในเส้นทางผ่านและในพื้นที่ได้เตรียมการเพื่อพัฒนาและรองรับกับความเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรมต่อไป และขอทราบว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการเตรียมความพร้อมในการรองรับการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบนดังกล่าวในด้านต่าง ๆ แล้วหรือไม่

(๓) สำหรับเส้นทางเศรษฐกิจซึ่งเชื่อมโยงกันระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง หรือที่เรียกว่า “ระเบียงเศรษฐกิจอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง” (GMS Economic Corridors) มีดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ก) เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) ที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศจีน-เวียดนาม-พม่า-ลาว-ไทย

ข) เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) ที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศพม่า-ไทย-ลาว-เวียดนาม

ค) เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศไทย-กัมพูชา-เวียดนาม

ในส่วน of เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) หรือเส้นทางหมายเลข ๙ (R ๙) นั้น มีจุดเริ่มต้นจากเมืองเมะล่ายหรือเมะละหมั่ง ประเทศพม่า ผ่านเมืองเมียวดี ก่อนจะเข้าสู่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ของประเทศไทย และผ่าน จังหวัดพิษณุโลก เพชรบูรณ์ ขอนแก่น กาฬสินธุ์ มุกดาหาร โดยข้ามสะพานมิตรภาพแห่งที่สอง (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) เข้าสู่แขวงสะหวันนะเขตของ สปป.ลาว ผ่านแดนสะหวัน และเข้าสู่ ประเทศเวียดนามที่เมืองลาวบาว ผ่านเมืองเว้ ดองฮา และสิ้นสุดที่เมืองดานัง เมืองท่าสำคัญของ ประเทศเวียดนาม ซึ่งเส้นทางนี้จะมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจค่อนข้างมาก โดยจะเกิดประโยชน์ ต่อประเทศปลายทางของทั้งสองด้านมากที่สุด กล่าวคือ ประเทศพม่าและประเทศเวียดนามนั่นเอง แต่สำหรับประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศที่เป็นเส้นทางผ่านกลับไม่ได้รับประโยชน์จากแนวเส้นทาง เศรษฐกิจดังกล่าวเท่าที่ควร เนื่องจากเรือสินค้าจำนวนหนึ่งซึ่งแต่เดิมมีการใช้ท่าเรือแหลมฉบังของ ประเทศไทยในการขนส่งสินค้า อาจจะหันไปใช้ท่าเรือน้ำลึกของประเทศเวียดนามแทน เพราะ สามารถช่วยลดระยะเวลาในการขนส่งสินค้าไปยังท่าเรือหลักทวายของประเทศพม่าโดยไม่ต้อง อ้อมผ่านช่องแคบมะละกาอีกต่อไป ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมการรับมือกับความเปลี่ยนแปลง ดังกล่าว รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดตั้งท่าเรือบนบก หรือลานวางตู้หรือท่าเรือในแผ่นดิน (Inland Container Depot: ICD) ขึ้น เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ส่งออก ผู้นำเข้า และ บุคคลทั่วไป ในกิจกรรมทุกประเภทเกี่ยวกับสินค้าประเภทตู้คอนเทนเนอร์ ทั้งขาเข้าและขาออก เสมือนท่าเรือบก ในลักษณะเดียวกับสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง ลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร ที่เปิดให้บริการอยู่ในปัจจุบัน

(๔) มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการขนส่งระบบรางมากยิ่งขึ้น เนื่องจากเป็นระบบการขนส่งที่ดีและมีราคาถูกที่สุด ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการขนส่งหรือ โลจิสติกส์ได้ จึงขอทราบว่า รัฐบาลมีแผนการในการพัฒนาระบบราง ไม่ว่าจะเป็นระบบรถไฟรางคู่ หรือรถไฟความเร็วสูง หรือไม่ อย่างไร

ในปัจจุบัน การขนส่งสินค้าในบางพื้นที่ยังมีความไม่สะดวกอันเนื่องมาจากสภาพ ภูมิประเทศที่เป็นภูเขาหรือที่ลาดชัน ซึ่งการขนส่งทางบกย่อมมีโอกาสในการเกิดอุบัติเหตุได้โดยง่าย โดยเฉพาะเมื่อสภาพอากาศไม่เอื้ออำนวย ดังนั้น หากรัฐใช้โอกาสนี้ในการขยายการขนส่งระบบราง โดยการเจาะอุโมงค์ผ่านภูเขาได้ ก็จะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ ช่วยลดระยะเวลา และช่วย ลดต้นทุนการขนส่งลงได้เป็นอย่างมาก

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมติเห็นชอบแล้ว

.....



ยิ่งไปกว่านั้น รัฐบาลควรมีการพิจารณาเชื่อมโยงเส้นทางต่อไปยังประเทศจีนด้วย ซึ่งควรเร่งดำเนินการให้เกิดขึ้นเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ไม่เพียงแต่การพิจารณาศึกษาความเหมาะสม ในการดำเนินการเท่านั้น แต่ควรรหาแนวทางและรูปแบบการลงทุน ไม่ว่าจะเป็นการเชิญชวนเอกชน หรือต่างประเทศเข้ามาร่วมลงทุน โดยเฉพาะการต่อยอดโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนากิจการรถไฟ ระหว่างไทย-จีน ซึ่งที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้เคยมีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาความร่วมมือ ด้านการพัฒนากิจการรถไฟระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ๕ ด้าน ดังกล่าวไว้แล้ว คือ (๑) เส้นทางกรุงเทพฯ-หนองคาย (๒) เส้นทางกรุงเทพฯ-ระยอง (๓) เส้นทางกรุงเทพฯ-ปาดังเบซาร์ (๔) เส้นทางกรุงเทพฯ-เชียงใหม่ และ (๕) เส้นทางกรุงเทพฯ-อุบลราชธานี ซึ่งจะทำให้รัฐบาล สามารถดำเนินการให้เกิดผลได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม ไม่ว่าจะเป็นการขนส่งทางบกหรือทางน้ำ ในท้ายที่สุดก็ย่อมจะต้องมา ผ่านพิธีการทางศุลกากรทางบกในเขตพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ซึ่งในพื้นที่ดังกล่าวจำเป็นต้องมีการจัดตั้ง สถานีขนถ่ายสินค้าต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Terminal) เพื่อเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์ เข้าด้วยกันด้วย จึงขอทราบว่า ได้มีการจัดตั้งหรือการเตรียมการไว้พร้อมแล้วหรือยัง

(๕) การขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนจากประเทศไทยไปยัง สปป.ลาว และประเทศ เวียดนามนั้น จำเป็นจะต้องมีการเปลี่ยนหัวรถลากตู้คอนเทนเนอร์ จากรถพวงมาลัยด้านขวาซึ่งใช้ ในประเทศไทย เป็นรถพวงมาลัยด้านซ้ายซึ่งใช้ใน สปป.ลาวและประเทศเวียดนาม ซึ่งก่อให้เกิด ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในการเคลื่อนย้ายตู้คอนเทนเนอร์ และอาจส่งผลให้สินค้าที่อยู่ภายในตู้เกิด ความเสียหายได้ จากกรณีดังกล่าว หากรัฐมีการดำเนินการพัฒนาการขนส่งระบบรางให้เกิดเป็น รูปธรรมได้โดยเร็ว ก็ย่อมจะเกิดประโยชน์ในการลดระยะเวลาและลดต้นทุนในการขนส่ง ทั้งยังจะ เป็นประโยชน์ต่อการควบคุมตรวจสอบของรัฐและการป้องกันปัญหาการขนส่งยาเสพติดหรือสิ่งผิด กฎหมายข้ามพรมแดนได้อีกด้วย โดยหลังจากการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ขนส่งสินค้าจาก เจ้าหน้าที่ ณ พื้นที่ควบคุมร่วมกันแล้ว ให้จัดทำระบบมาตรฐานการขนส่งให้เป็นระบบปิด โดยไม่มี การเคลื่อนย้ายหรือการเปิดตู้คอนเทนเนอร์ดังกล่าวอีกจนกว่าจะขนส่งถึงปลายทาง

(๖) เนื่องจากระบบการขนส่งข้ามประเทศจะต้องมีการเชื่อมโยงเส้นทางระหว่างกัน ซึ่งหากประเทศใดประเทศหนึ่งยังไม่มีความพร้อม ก็ย่อมจะก่อให้เกิดอุปสรรค ความไม่สะดวก และ ไม่อาจเกิดผลในการลดภาระต้นทุนในการขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพได้ ดังนั้น นอกจากการเตรียม ความพร้อมภายในประเทศแล้ว จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาถึงความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้านอีกด้วย โดยเฉพาะในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นถนน ทางรถไฟ เป็นต้น จึงอาจต้องขอความช่วยเหลือ จากสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ. หรือ NEDA) ซึ่งมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ความร่วมมือและการช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม กับประเทศเพื่อนบ้าน

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๓) สำหรับประเด็นเรื่องความร่วมมือทางด้านบุคลากร โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องทำงานร่วมกับประเทศภาคีสมาชิก นั้น ปัจจุบันเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ คือ เจ้าหน้าที่จากสำนักงานส่วนจังหวัด ซึ่งมีงานประจำค่อนข้างมากอยู่แล้ว ซึ่งอาจส่งผลให้การติดต่อประสานงานเกิดความล่าช้าและไม่ราบรื่นเท่าที่ควร จึงมีความเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณากำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการติดต่อประสานงานกับต่างประเทศเป็นการเฉพาะเพื่อประจำการอยู่ในทุกจังหวัดชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอาจเป็นเจ้าหน้าที่จากกองการต่างประเทศซึ่งมีคุณวุฒิและความรู้ทางด้านภาษาต่างประเทศเป็นอย่างดี และได้ผ่านการฝึกอบรมความรู้ทางด้านนโยบายและกรอบข้อตกลงระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านมาแล้ว

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ดังกล่าวควรมีทักษะความสามารถในการใช้ภาษาได้เป็นอย่างดี ซึ่งนอกเหนือจากทักษะภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษาหลักที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารระหว่างกันแล้ว ในอนาคต ควรมีการพิจารณาจัดอบรมภาษาที่สามซึ่งเป็นภาษาของประเทศภาคีให้แก่เจ้าหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อสื่อสารกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดที่ตนประจำการอยู่ด้วย

(๔) การติดตั้งป้ายแสดงอัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการผ่านแดนที่บริเวณชายแดน กำหนดให้ต้องจัดทำขึ้นจำนวน ๔ ภาษา กล่าวคือ ภาษาไทย ภาษาลาว ภาษาเวียดนาม และภาษาอังกฤษ นั้น พบว่าประเทศเพื่อนบ้านบางประเทศยังมิได้จัดทำให้ครบตามที่ตกลง และขอทราบว่า อัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เป็นอัตราที่กำหนดร่วมกันและแปรผันไปตามอัตราแลกเปลี่ยนของแต่ละประเทศ หรือเป็นอัตราที่เจ้าหน้าที่ของแต่ละประเทศสามารถกำหนดได้เองตามดุลพินิจของตน ซึ่งหากเป็นกรณีหลังย่อมไม่เกิดเป็นมาตรฐานเดียวกัน และอาจก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้

(๕) ขอเสนอให้มีการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน ก่อนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นการรับทราบถึงปัญหา และข้อเท็จจริงร่วมกัน อันจะเป็นประโยชน์ในการขจัดอุปสรรคและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้อย่างรวดเร็วและตรงประเด็นมากยิ่งขึ้น

(๖) รัฐบาลควรเร่งชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ว่า เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์อย่างไรบ้าง และขอทราบว่า รัฐบาลและกระทรวงการคลังมีการประเมินหรือไม่ว่าหากมีการดำเนินการตามแผนงานดังกล่าวแล้วจะส่งผลดีในการลดต้นทุนการขนส่งได้จริง และรัฐบาลมียุทธศาสตร์ มาตรการหรือแผนงานในการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ไว้อย่างไรบ้าง

นอกจากนี้ ในการเตรียมการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น รัฐบาลควรให้ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงว่า ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์หรืออาจจะเสียประโยชน์ในด้านใดบ้าง และประชาชน หรือผู้ประกอบการธุรกิจต่าง ๆ ควรจะต้องมีการเตรียมการและปรับตัวเพื่อรับมือกับความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นอย่างไรเพื่อให้เกิดความร่วมมือมากที่สุด

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....





(๑๑) เมื่อการขนส่งข้ามประเทศมีความเป็นเสรีมากยิ่งขึ้น จึงมีข้อกังวลเกี่ยวกับปัญหาการลักลอบส่งออกสินค้าออกนอกประเทศโดยไม่ผ่านพิธีการทางศุลกากร โดยเฉพาะโค กระบือ ซึ่งมีมูลค่าการขายในต่างประเทศสูงกว่าในประเทศไทย ตลอดจนปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าการเกษตรบางประเภทเข้ามาในประเทศไทย โดยเฉพาะสินค้าที่รัฐบาลไทยมีนโยบายในการรับจำหน่ายในราคาสูง เนื่องจากอาจมีการนำสินค้าด้อยคุณภาพจากต่างประเทศมาสวมสิทธิการจำหน่ายกับรัฐบาลในราคาสูงได้ นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีมาตรการป้องกันปัญหาการลักลอบขนถ่ายยาเสพติดข้ามประเทศอย่างเข้มงวดมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

(๑๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำตามร่างมาตรา ๓๗ เถกฏวิสติ (๒) (๓) หรือตามร่างมาตรา ๓๗ วิสติ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยอาจใช้ดุลพินิจในการส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลงก็ได้ ซึ่งการใช้ถ้อยคำว่า “ก็ได้” ดังกล่าว อาจก่อให้เกิดปัญหาในการตีความและการบังคับใช้กฎหมายได้ในอนาคต เนื่องจากถือเป็นเรื่องดุลพินิจอย่างกว้างของเจ้าหน้าที่แต่ละคน ดังนั้น ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและใช้ถ้อยคำที่มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น

(๑๓) สำหรับการจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ย่อมจะเป็นประโยชน์ในการลดขั้นตอนและช่วยลดระยะเวลาในการตรวจสอบซ้ำ โดยเฉพาะสินค้าทางการเกษตรที่เน่าเสียได้ง่าย อย่างไรก็ตาม พนักงานศุลกากรที่เข้าไปดำเนินการควรเป็นผู้ที่มีความรู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าที่จะผ่านเข้ามายังประเทศไทยด้วย เนื่องจากสินค้าบางประเภทอาจมีประโยชน์และเป็นที่ต้องการสูง แต่อาจด้อยคุณภาพ และหากมีการตรวจสอบไม่รัดกุมเพียงพอ ประเทศไทยอาจกลายเป็นแหล่งปลายทางในการกำจัดของเสียหรือวัตถุดิบพิษของประเทศอื่น ๆ หรืออาจก่อให้เกิดการระบาดของโรคในพืช สัตว์ หรือคน เข้ามาสู่ประเทศไทยได้โดยง่าย

(๑๔) ขอทราบว่า มีข้อพิจารณาในเรื่องจำนวนผู้ควบคุมพาหนะ หรือคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งของด้วยหรือไม่ เพราะอาจกลายเป็นช่องทางในการขนส่งผู้โดยสารหรือการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายได้

(๑๕) มีข้อสังเกตว่า เส้นทางขนส่งระหว่างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) ซึ่งเป็นสะพานที่เชื่อมต่อระหว่างประเทศไทย (จังหวัดนครพนม) กับ สปป.ลาว (แขวงคำม่วน) นั้น ถือเป็นเส้นทางหมายเลข ๑๒ หรือสาย R ๑๒ มิใช่เส้นทางหมายเลข ๙ หรือสาย R ๙ ซึ่งอยู่ในเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) ดังนั้น เส้นทางดังกล่าวจึงไม่อยู่ในบังคับและไม่ได้รับผลตีตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement) ส่งผลให้อัตราค่าธรรมเนียมและค่าขนส่งสินค้าโดยผ่านเส้นทางนี้มีราคาสูง จึงขอทราบว่า รัฐบาลมีแนวทางที่จะดำเนินการให้เกิดการเจรจากรอบเพื่อทำความตกลงลดการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการขนส่งระหว่างกันในพื้นที่สายนี้ได้บ้างหรือไม่

นอกจากนี้ ขอเสนอให้มีการขยายระยะเวลาเปิด-ปิดสะพานดังกล่าว จากเวลา ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา เป็น ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ นาฬิกา เช่นเดียวกับสะพานอื่น ๆ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนไทย-ลาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทสินค้าทางการเกษตรซึ่งสามารถเน่าเสียได้ง่าย

**นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง** ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ดังนี้

(๑) สำหรับข้อห่วงกังวลกรณีการบังคับใช้กฎหมายหรือการประพัตติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ นั้น ข้อดีของการตั้งด่านในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน คือ จะมีเจ้าหน้าที่รัฐของประเทศภาคีเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่อยู่ด้วย ซึ่งจะเป็นการช่วยลดโอกาสในการติดสินบนเจ้าหน้าที่หรือกรณีที่เจ้าหน้าที่อาจเรียกรับสินบนได้อีกทางหนึ่ง

(๒) ประเด็นความพร้อมของกรมศุลกากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นั้น ได้มีการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ มาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว ดังนี้

- ความพร้อมด้านบุคลากรนั้น ได้มีการอบรมเจ้าหน้าที่ทั้งทางด้านกฎหมายระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ตลอดจนด้านภาษาต่างประเทศ

- ความพร้อมด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ นั้น ได้มีการจัดซื้อ จัดหาอุปกรณ์ต่าง ๆ ไว้เรียบร้อยแล้ว เช่น เครื่องเอ็กซเรย์ตู้คอนเทนเนอร์ เครื่องเอ็กซเรย์เคลื่อนที่ เป็นต้น

- ความพร้อมด้านการสร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกับภาคธุรกิจ ประชาชนนั้น ได้มีการเชิญผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องในธุรกิจต่าง ๆ เข้าร่วมการสัมมนาเพื่อรับทราบถึงการเตรียมความพร้อม ตลอดจนทิศทางที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

(๓) สำหรับการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น ได้มีการเตรียมระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (National Single Window) ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการนำเข้า-ส่งออกสินค้า เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการตรวจสอบใบอนุญาต และใบรับรองต่าง ๆ ทางอิเล็กทรอนิกส์ก่อนการตรวจปล่อยสินค้า ทั้งนี้ ได้คาดการณ์ว่าจะสามารถดำเนินการเชื่อมโยงระบบข้อมูลภายในประเทศได้อย่างพร้อมเพรียงกันทั้งหมดภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๖

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๔) ประเด็นเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมต่าง ๆ นั้น ปัจจุบันยังมีได้มีการตกลงร่วมกันระหว่างประเทศภาคีอย่างชัดเจน จึงยอมเป็นไปตามกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ อย่างไรก็ตาม หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว กรณีดังกล่าวก็ถือเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่จะต้องมีการดำเนินการหรือประชุมร่วมกันระหว่างประเทศภาคี เพื่อช่วยลดช่องว่างและร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ต่อไปในอนาคต

(๕) สำหรับข้อแนะนำกรณีการพัฒนาระบบรถไฟรางคู่และรถไฟความเร็วสูงถือเป็นข้อเสนอที่มีประโยชน์ ดังนั้น ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการจะเชิญผู้แทนจากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงคมนาคม เพื่อเข้าร่วมชี้แจง ให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง การหารือร่วมกันเกี่ยวกับแผนงานในการดำเนินการขยายถนน ตลอดจนการพัฒนาเส้นทางคมนาคมในอนาคตต่อไป

(๖) สำหรับแผนที่จะขยายพื้นที่ควบคุมร่วมกันนั้น ได้เริ่มมีการดำเนินการไปบ้างแล้ว เช่น ที่จังหวัดมุกดาหาร (ประเทศไทย) และแขวงสะหวันนะเขต (สปป.ลาว) หรือที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย (ประเทศไทย) และเมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว (สปป.ลาว) เป็นต้น ซึ่งรัฐบาลกำลังเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

## ๑.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๓ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

## ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

### ๒.๑ สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองที่สำคัญ ๆ

- ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับ  
มาตรา

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ศุลกากร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ เพิ่มหมวด ๔ จัดว่า มาตรา ๓๗ โสฬส มีการแก้ไข  
มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัฐฐารส  
มาตรา ๓๗ เอกนวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และ  
มาตรา ๓๗ เอกวิสติ

หมวด ๔ จัดว่า ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๗ โสฬส มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๗ โสฬส ในหมวดนี้

“พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” หมายความว่า พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

“ความตกลง” หมายความว่า ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ  
เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....

**มาตรา ๓๗ สัตตรส****มีการแก้ไข****คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๓๗ สัตตรส ให้กรมศิลปากรมีอำนาจในทางศิลปการทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศิลปการ”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

**มาตรา ๓๗ อัญฐานร****มีการแก้ไข****คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๓๗ อัญฐานร การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศิลปการในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติสมหน้าที่ในราชอาณาจักร”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

**มาตรา ๓๗ เอกนวิสติ****มีการแก้ไข****คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้**

“มาตรา ๓๗ เอกนวิสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศิลปการที่หนังสือตรวจศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศิลปการของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงและเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศิลปการของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวสดไปยังประเทศภาคีตามความตกลง

(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศิลปการของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทยและเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศิลปการของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวสดไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติศิลปการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



### มาตรา ๓๗ วิสติ

### มีการแก้ไข

#### คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๗ วิสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่หน้าศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว สิ้นมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป

การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่หน้าศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว สิ้นมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรก็ได้”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

### มาตรา ๓๗ เอกวิสติ

### ไม่มีมีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐” โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

#### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ด้วยคะแนนเสียง ๓๔๘ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

“ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ บัญญัติว่า

“เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อความใดไม่ได้ นอกจากเพื่อความที่เห็นว่าขัดแย้งกันอยู่”

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

### ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นว่าควรให้แก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) คือ

๑.๑) ตัดคำว่า “บุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว” ออก เพิ่มคำว่า “ข้ามพรมแดน” แทน เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... ที่มีได้ระบุว่าจะขนส่งสิ่งใดบ้าง อีกทั้ง คำว่า “การขนส่งข้ามพรมแดน” เป็นคำที่มีความหมายกว้างครอบคลุมถึงข้อความที่เปลี่ยนแปลงแล้ว

๑.๒) เพิ่มเติมคำว่า “ตามความตกลง” เนื่องจากเป็นการยกร่างกฎหมายเพื่ออนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน จึงเพิ่มเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น

๑.๓) ตัดคำว่า “กำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และ” เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

โดยมีความเป็นดังนี้

### เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวข้ามพรมแดน

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เพื่อคุ้มครองพื้นที่เศรษฐกิจร่วมต้น และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒) ปัจจุบันการบริหารจัดการในส่วนด้านพรมแดนมีปัญหาในเรื่องความเป็นเอกภาพ ในการบริหารจัดการมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากเกินไป ซึ่งแต่ละหน่วยงานต่างก็มีกฎหมายหรือระเบียบ ปลีกย่อยอีกมาก ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการบริหารจัดการ ซึ่งอาจจะขัดต่อเจตนารมณ์ของกฎหมาย ที่บัญญัติขึ้นมา เพื่อเป็นเครื่องมือที่สามารถอำนวยความสะดวกให้มากที่สุด ควรจะมีการมอบอำนาจให้ กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลักในการดำเนินการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการ วิสามัญ ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๒ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๑ เสียง

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
 ภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
 ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙  
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





<p>พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติ ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>
	<p>มาตรา ๓๗ สัตตรส ให้กรมศุลกากรมีอำนาจทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศุลกากร</p> <p>มาตรา ๓๗ อัญจรัส การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในราชอาณาจักร</p> <p>มาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตาม กฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงาน ศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายต่อไป</p> <p>(๒) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตาม ความตกลงและเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยังประเทศภาคีตาม ความตกลง</p> <p>(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมาย ของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการ ตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของ รัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่ง บุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตาม กฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้</p>

<p>พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติ ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>
	<p>มาตรา ๓๗ วิสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป</p> <p>การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรก็ได้</p> <p>มาตรา ๓๗ เอกวิสติ ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน”</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

## ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

## คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย\*

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจนั้นคืออะไร

● ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และบันทึกความเข้าใจในการริเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติพิธีการศุลกากร และการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติตามทบทบัญญัติตามความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

#### ๑.๒ มีความจำเป็นต้องทำภารกิจนั้นเพียงใด

● มีความจำเป็นอย่างมาก เนื่องจากเพื่อรองรับการปฏิบัติงานของศุลกากรอีกทั้งการดำเนินการใดๆ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดเกิดขึ้นใน “พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” ว่าประเทศภาคีสัญญาประเทศใดมีสิทธิเข้าใช้เขตอำนาจเหนือความผิดที่อ้างว่าได้เกิดขึ้น

#### ๑.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

● เพื่อให้สามารถนำพระราชบัญญัติศุลกากรและกฎหมายศุลกากรอื่น ๆ มาใช้บังคับกับหมวดนี้ได้ ในกรณีที่มีหมวดนี้ได้มีบัญญัติไว้โดยเฉพาะ

● เพื่อกำหนดบทนิยามของคำว่า “พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” ตามความตกลงระหว่างประเทศ เพื่อกำหนดให้เป็นเขตที่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแต่ละประเทศตามความตกลงฯ ร่วมกันปฏิบัติงานภายใต้กฎหมายของตนได้

● เพื่อให้กรมศุลกากรมีอำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศุลกากร ซึ่งพนักงานศุลกากรสามารถเข้าไปปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากรได้

● เพื่อกำหนดให้การปฏิบัติงานของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร

● เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร

● เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร

● เพื่อกำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

#### ๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

● แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๕๖๙

\* ที่มา: ส่วนกฎหมายต่างประเทศ สำนักกฎหมาย กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖.

๑.๕ มีทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกันหรือไม่

- ไม่มี

๑.๖ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- เป็นการแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้ทั้งหมด

## ๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

๒.๑ รัฐควรทำเองหรือควรให้ภาคเอกชนเป็นผู้ทำ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงการคุ้มครองประชาชน ประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัว

- รัฐบาลควรทำเอง

๒.๒ ถ้ารัฐควรทำ รัฐบาลควรเป็นผู้ทำหรือควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ทำ

- รัฐบาลควรเป็นผู้ทำ

## ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ ในการทำภารกิจนั้นจำเป็น ต้องมีกฎหมายออกมาบังคับหรือไม่ ถ้าไม่ตรากฎหมาย จะก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการปฏิบัติภารกิจอย่างไร

- มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายมาบังคับ มิฉะนั้นจะไม่สามารถดำเนินการได้

๓.๒ ถ้าจำเป็นต้องมีกฎหมาย กฎหมายนั้นควรเป็นกฎหมายระดับชาติหรือกฎหมายระดับท้องถิ่น

- กฎหมายระดับชาติ

๓.๓ ถ้าควรเป็นกฎหมายระดับชาติจำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ที่ทั่วราชอาณาจักร หรือควรทยอยใช้เป็นท้องที่ท้องที่ไปบางท้องที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ และจะกำหนดอายุของกฎหมายไว้ด้วยได้หรือไม่

● มีความจำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ที่ทั่วราชอาณาจักร และไม่ต้องกำหนดอายุกฎหมายไว้แต่อย่างใด

๓.๔ กฎหมายที่จะตราขึ้นควรใช้ระบบควบคุม ระบบกำกับหรือระบบส่งเสริมควรใช้ระบบ

- ระบบส่งเสริม

๓.๕ สภาพบังคับของกฎหมายควรกำหนดเป็นโทษทางอาญาหรือมาตรการบังคับทางปกครอง

- ควรเป็นโทษทางอาญาเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับสภาพของกฎหมายฉบับนี้

## ๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

๔.๑ ในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันนี้มีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้แล้วหรือไม่ หากมี จะสมควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้ครอบคลุมถึงภารกิจที่จะทำหรือสมควรมีกฎหมายขึ้นใหม่

● มีพระราชบัญญัติศุลกากรเป็นกฎหมายในเรื่องทำนองเดียวกัน และสมควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมถึงภารกิจที่จะทำดังกล่าวข้างต้น

๔.๒ ถ้าสมควรมีกฎหมายขึ้นใหม่จะดำเนินการอย่างไรกับกฎหมายที่มีอยู่แล้วสมควรยกเลิกปรับปรุง หรือแก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกันเพียงใดหรือไม่

- ควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจ



## ๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นได้สร้างภาระหน้าที่ใดให้เกิดขึ้นแก่บุคคลบ้าง ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ตุลาการ

๕.๒ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- ไม่มี

๕.๓ การจำกัดนั้นได้จำกัดที่จำเป็นหรือไม่

- ไม่จำกัด

๕.๔ ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้ประโยชน์อะไรบ้าง

- เป็นการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดน ลดความยุ่งยากและทำให้เกิดความเรียบง่ายในการดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ พิธีการ และข้อกำหนดเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดน อันจะทำให้ภาคธุรกิจ หรือผู้ประกอบการได้รับความสะดวกในการขนส่งสินค้ามากขึ้น และยังสามารถลดต้นทุน เวลา ในการดำเนินธุรกิจจึงทำให้การขนส่งสินค้าในภูมิภาครวดเร็วขึ้น คล่องตัวมากขึ้น สามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่น ๆ ได้

๕.๕ บัญญัติในกฎหมายนั้นอยู่ในวิสัยที่จะปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยากหรือภาระหน้าที่เกินสมควรหรือไม่

- อยู่ในวิสัยที่จะปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยากหรือภาระหน้าที่เกินสมควร

๕.๖ เมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับแล้วจะคุ้มค่าหรือไม่

- คุ้มค่า

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ รัฐมีความพร้อมในด้านกำลังคน กำลังเงิน ความรู้ ที่จะบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพหรือไม่

- มีความพร้อม

๖.๒ มีวิธีการอย่างไรที่จะทำให้ผู้ทำจะต้องถูกกฎหมายบังคับมีความเข้าใจ มีความพร้อมและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างยินยอมพร้อมใจ

- เผยแพร่กฎหมายให้ประชาชนทั่วไปทราบ และชี้แจงทำความเข้าใจก่อนการเสนอกฎหมาย

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ ถ้ามีสมควรยุบหน่วยงานนั้นหรือควรปรับเปลี่ยนอย่างไรหรือไม่

- ไม่มี

## ๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๘.๑ ในการกำหนดวิธีการทำงานได้กำหนดให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ได้กำหนดให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นการทำงานเชิงรุกให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๘.๒ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจ และกระบวนการที่ทำให้เกิดความรวดเร็ว ไม่ซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพอย่างไรบ้าง

- มีระเบียบปฏิบัติรองรับ และสามารถตรวจสอบได้

#### ๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

๙.๑ ได้กำหนดกรอบหรือมาตรการป้องกันมิให้มีการตราอนุบัญญัติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรไว้เพียงใดหรือไม่

- มีกรอบตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

#### ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ในการร่างกฎหมายได้เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายแสดงความคิดเห็นแล้วหรือไม่

- กรมศุลกากรได้เสนอหลักการของการร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ดังกล่าว ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในที่ประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำกฎหมายเพื่ออนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่กระทรวงคมนาคม และผู้ร่างฯ ได้มีหนังสือสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรมศุลกากรเพื่อเสนอข้อคิดเห็นด้วยแล้ว

๑๐.๒ ข้อคัดค้านของผู้เกี่ยวข้องมีประการใด

- ไม่มี
-

**ความเห็นและข้อเสนอแนะ**  
**เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก**  
**ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน)\***

**๑. ความเป็นมา**

สืบเนื่องจากประเทศไทยจำเป็นต้องมีกฎหมายซึ่งอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (The Greater Mekong Subregion Cross Border Transport Agreement : CBTA) อันได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... อีกทั้งปัจจุบันการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่นอกราชอาณาจักรไม่สามารถที่จะกระทำได้นี้เนื่องจากการล่วงล้ำอำนาจอธิปไตยของประเทศอื่น ฉะนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์กฎหมายเกี่ยวกับศุลกากร เพื่อให้อำนาจพนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบสินค้าในพื้นที่ควบคุมร่วมกันที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรไทย และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยมีความชัดเจนยิ่งขึ้น กรมศุลกากรซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน) ต่อคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ซึ่งมีหน้าที่สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ทางวิชาการ เพื่อปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศให้เกิดความเหมาะสม โดยมีหน้าที่รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการร่างกฎหมายและผู้ได้รับผลกระทบจากกฎหมายนั้นประกอบด้วย จึงได้พิจารณาศึกษาร่างกฎหมายดังกล่าวเพื่อปรับปรุงแก้ไขปัญหาบางประเด็น โดยให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) ผู้แทนจากกระทรวงคมนาคม
- ๒) ผู้แทนจากกรมขนส่งทางบก
- ๓) ผู้แทนจากกรมศุลกากร
- ๔) ผู้แทนจากคณะกรรมการร่วม ๓ สถาบันภาคเอกชน (กกร.)

**๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง**

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน) มีขึ้นเนื่องจากตามความตกลงดังกล่าวได้กำหนดให้มีการอำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนการตรวจสอบสินค้า จึงกำหนดให้มีกวัตรตรวจร่วมกันและพร้อมกันระหว่างสองประเทศ โดยกำหนดให้มีจุดตรวจเรียกว่า Single - Stop Inspection โดยเจ้าหน้าที่ของ

---

\* ที่มา : ศาสตราจารย์ ดร.คณิต ฒ นคร คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕.

ทั้งสองประเทศที่มีดินแดนติดต่อกันจะต้องตรวจของพร้อมๆ กันในพื้นที่ที่เรียกว่า Common Control Area : CCA ซึ่งเขตพื้นที่ควบคุมร่วมกันจะถูกกำหนดไว้ในความตกลงของประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกัน โดยจะทำความตกลงร่วมกันว่าจะใช้พื้นที่ส่วนใดเป็นจุดตรวจ จะทำการตรวจขาเข้าหรือขาออก ทั้งนี้พิธีการในการตรวจขึ้นอยู่กับประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกันที่จะทำความตกลง อย่างไรก็ตามประเทศไทยยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปในการให้อำนาจแก่พนักงานศุลกากรในการปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร

๒.๒ เหตุที่ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน) ไว้เป็นการเฉพาะ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้มีขึ้นเพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ของพนักงานศุลกากรโดยตรง อีกทั้งกฎหมายศุลกากรเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและส่งออกโดยเฉพาะ จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดต่างๆ ให้ชัดเจน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและผู้ที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายได้ทราบหลักเกณฑ์ทั้งหมดและไม่เกิดความสับสนในการปรับใช้

๒.๓ พระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแผนการมีกฎหมายหรือการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีจะเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน) เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อตราเป็นกฎหมาย จึงเป็นเหตุผลและความจำเป็นที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายต้องเสนอแนะความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา

### ๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน)

๓.๑.๑ กำหนดนิยาม "พื้นที่ควบคุมร่วมกัน" หมายความว่า พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน (ร่างมาตรา ๓๗ โสฬส)

๓.๑.๒ กำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร และการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓๗ สัตตรส ถึง ร่างมาตรา ๓๗ อัญฐารส)

๓.๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓๗ เอณูวิสติ)

๓.๑.๔ กำหนดให้การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป (ร่างมาตรา ๓๗ วิสติ)

### ๓.๒ ข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าจากต่างประเทศ

๓.๒.๑ ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (The Greater Mekong Subregion Cross Border Transport Agreement : CBTA) มีที่มาจากประเทศในแถบอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง จำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา สหภาพพม่า สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มุ่งหมายให้เกิดเครือข่ายการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศถึงกัน และอำนวยความสะดวกด้านพิธีการข้ามแดนให้สะดวกและเรียบง่าย ด้วยการปฏิบัติงานที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อลดปัญหาและอุปสรรคในการรับขนของข้ามพรมแดน จึงได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศ โดยกำหนดหลักการเพื่อให้พนักงานศุลกากรในกลุ่มประเทศอาเซียนปฏิบัติหน้าที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

ในความตกลง CBTA ภาคผนวกที่ ๔ ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามพรมแดน ได้กำหนดหลักการและแนวทางทั่วไป อาทิเช่น ในข้อ ๔ เรื่องการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ ข้อ ๕ เรื่องการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวของศุลกากร เป็นต้น

๓.๒.๒ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (The Initial Implementation of the CBTA : IICBTA)

ในระหว่างที่แต่ละประเทศยังไม่สามารถให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารที่ลงนามไปแล้ว ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) เห็นว่าควรมีการเริ่มดำเนินการตามความตกลง CBTA โดยเลือกพื้นที่ที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการนำร่องปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการข้ามแดน ยอมรับการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป้าหมายให้มีการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวระหว่างประเทศภาคีสัญญาที่มีดินแดนติดต่อกัน โดยรัฐมนตรีด้านการขนส่งซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐบาลของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามได้ประชุมร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ ณ แขวงสะหวันนะเขต สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และได้ตกลงร่วมกันที่จะดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงฯ ณ ด่านพรมแดนมุกดาหาร (สะพานมิตรภาพ ๒) และด่านสากลข้ามมิตรภาพ แขวงสะหวันนะเขต ทั้งนี้ได้มีการตกลงในเรื่องการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการข้ามแดนโดยมีสาระสำคัญ\* ดังนี้

(ก) ยอมรับการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Single-Window Inspection : SWI) เพียงครั้งเดียว ณ จุดผ่านแดน ด่านสะหวัน-ลาวบาว และยอมรับการตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Single-Stop Inspection : SSI) ณ จุดผ่านแดน สะหวันนะเขต-มุกดาหาร ทั้งนี้ โดยมุ่งหมายที่จะพัฒนาไปสู่การตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวต่อไปในอนาคต

(ข) ร่วมมือซึ่งและกันในการอนุญาตให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลล่วงหน้า และการขนถ่ายสินค้าและบุคคล รวมถึงการส่งเอกสารการข้ามจุดผ่านแดนที่เกี่ยวข้องให้กับเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของประเทศภาคีสันตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเริ่มใช้ความตกลงฯ โดยใช้วิธีการที่เหมาะสม ( อาทิ คนส่งเอกสาร ไปรษณีย์ โทรสาร เทเล็กซ์ วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์)

(ค) พิจารณาและทบทวนเอกสาร ขั้นตอน และพิธีการต่างๆ เพื่อประเมินความจำเป็น และกำจัดเอกสารหรือคำร้องที่มีในปัจจุบันที่ไม่จำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์

\* [http://www.thaitruckcenter.com:8081/qmark/doc/co-frame/th-lo-vi/NEWS-MOU\\_Th\\_L\\_V-TH.pdf](http://www.thaitruckcenter.com:8081/qmark/doc/co-frame/th-lo-vi/NEWS-MOU_Th_L_V-TH.pdf)

(ง) จัดทำเอกสาร ขั้นตอน และวิธีการให้มีความกระชับ ตลอดจนจัดทำเอกสารการสำแดง/ตรวจปล่อยสินค้าให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(จ) ดำเนินการศึกษาร่วมกันเป็นครั้งคราวในเรื่องเวลาที่ใช้ในการข้ามแดน เพื่อนำมาใช้ในการวัดประสิทธิภาพของมาตรการในการอำนวยความสะดวกในการข้ามแดน

(ฉ) จัดทำอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวก และบุคลากรสำหรับการจัดการด้านที่ทันสมัย จุดผ่านแดน แดนสะหวัน-ลาวบาว และจุดผ่านแดน สะหวันนะเขต-มุกดาหาร

#### ๔. ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

ในการร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน) ได้มีการนำหลักเกณฑ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... มากำหนดหลักเกณฑ์ให้สอดคล้อง โดยมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำบางคำให้ใช้เฉพาะกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับศุลกากร ยกตัวอย่างเช่น ในมาตรา ๑๐ ของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... ได้กำหนด “การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่เจ้าหน้าที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร...” ส่วนในมาตรา ๓๗ เถกุนวิสติ ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ได้กำหนด “การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร...” ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้

อย่างไรก็ดีคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้ศึกษาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน) ไปในคราวเดียวกัน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีเนื้อหาที่กำหนดไว้ไม่แตกต่างกัน โดยได้มีการหารือและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน คือ ผู้แทนจากกระทรวงคมนาคม ผู้แทนจากกรมขนส่งทางบก ผู้แทนจากกรมศุลกากร และผู้แทนจากคณะกรรมการร่วม ๓ สถาบันภาคเอกชน (กรร.) พบว่าการที่ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ นำหลักการความตกลง CBTA และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (The Initial Implementation of the CBTA : IICBTA) มากำหนดไว้อาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของผู้ร่างที่ต้องการให้ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับอนุวัติการตามความตกลง CBTA รวมถึงความตกลงระหว่างประเทศฉบับอื่นที่อาจจัดทำขึ้นในอนาคต ซึ่งจะมีผลเป็นการเสริมศักยภาพของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางการค้า การท่องเที่ยว และการขนส่งในภูมิภาคอาเซียน คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอให้มีการเพิ่มเติมปรับปรุงหลักเกณฑ์ในร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ๔.๑ ประเด็นข้อกฎหมายซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอให้มีการแก้ไข

##### ๔.๑.๑ แก้ไขชื่อพระราชบัญญัติฉบับเดิมที่อ้างถึง

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เห็นควรให้มีการแก้ไขชื่อ “พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙” ที่อ้างถึงในร่างมาตรา ๓ เป็น “พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๕๖๙” เพื่อให้ตรงกับชื่อพระราชบัญญัติฉบับเดิม

๔.๑.๒ ในร่างมาตรา ๓๗ สัตตรส ควรกำหนดให้เจ้าหน้าที่ในเขตศุลกากรมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนเท่าที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ในร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... กำหนดเขตพื้นที่ที่ควบคุมร่วมกันไว้กว้างกว่าร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ดังนั้นการที่ร่างมาตรา ๓๗ สัตตรส กำหนด “ให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศุลกากร” เป็นการให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจในเขตศุลกากรเท่านั้น อาจไม่ครอบคลุมกรณีที่มีความตกลงเพิ่มเติมขยายเขตพื้นที่เพื่อให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรไปปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่นั้น จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา ๓๗ สัตตรส ดังนี้ “ให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกันและพื้นที่ตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนเช่นเดียวกับในเขตศุลกากร”

๔.๑.๓ เรื่องการลงโทษซ้ำ จะกระทำได้หรือไม่ ในร่างมาตรา ๓๗ เอกนวิสติ (๓) ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้วให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีผู้ร้องขอได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเสร็จ ก็ได้” นั้น

ในการรับฟังความคิดเห็น ผู้แทนกรมขนส่งทางบกได้ชี้แจงว่าหลักเกณฑ์ในร่างมาตรา ๑๐ ของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... มาจากหลักเกณฑ์ความตกลง CCA ข้อที่ ๑๑ (๓)<sup>๖</sup> Principle Governing Detention or Return of Goods, Vehicles , and People ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบความตกลง CBTA เช่นกัน โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าว กำหนดให้เป็นดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ด้วยเช่นกันว่าจะอนุญาตให้มีการส่งบุคคลดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีผู้ร้องขอได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นชอบให้คงหลักเกณฑ์ในร่างมาตรา ๑๐ ทั้งนี้ในมาตรา ๓๗ (๓) เอกนวิสติ ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... นำหลักเกณฑ์ของร่างมาตรา ๑๐ มากำหนดหลักเกณฑ์ไว้ทำนองเดียวกัน

<sup>๖</sup> Should a violation of the legislation of both the Country of Entry and the Country of Exit be detected during the border crossing formalities in the CCA of the Country of Entry, The Country of Entry shall (a) exercise its sovereign authority in the detention of the vehicle(s), goods, and/or people, (b) report the results of its enforcement of its laws to the Competent Authorities of the Country of Exit, and (c) return the vehicle(s), goods, and/or people to the Country of Exit upon request.

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย จึงตั้งข้อสังเกตไว้ทำนองเดียวกับข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... ในกรณีมีการกระทำความผิดกรรมเดียวผิดกฎหมายทั้งสองประเทศ ซึ่งฐานความผิดของแต่ละประเทศกำหนดไว้ต่างกัน หรือผิดตามกฎหมายอื่นโดยกฎหมายของประเทศภาคี หรือกฎหมายของไทยอาจกำหนดแตกต่างกัน รัฐบาลประเทศภาคีอาจร้องขอให้ส่งตัวบุคคลดังกล่าวเพื่อดำเนินคดีตามฐานความผิดหรือกฎหมายอื่นของประเทศภาคี อย่างไรก็ตามการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวที่นำหลักเกณฑ์ซึ่งกำหนดไว้ในความตกลงระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้มีการตั้งด่าน ที่ด่านพรมแดนมุกดาหาร (สะพานมิตรภาพ ๒) และด่านสากลขัวมิตรภาพ แขวงสะหวันนะเขต มากำหนดหลักเกณฑ์ในร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ขัดต่อเจตนารมณ์ของผู้ร่างซึ่งต้องการให้พระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับกับทุกพื้นที่ ไม่ได้รองรับเฉพาะความตกลง CBTA เท่านั้น แต่รวมถึงความตกลงอื่นที่รัฐบาลไทยอาจไปทำกับรัฐบาลประเทศอื่นในภายหน้าด้วยเช่นกัน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาและเห็นชอบโดยเสนอให้มีการเพิ่มเติมข้อความในร่างมาตรา ๓๗ เถกุนวิสติ วรรคหนึ่ง “เว้นแต่จะมีความตกลงเป็นอย่างอื่น การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้...” เพื่อรองรับความตกลงซึ่งรัฐบาลไทยอาจทำกับรัฐบาลของประเทศต่างๆ ซึ่งอาจไม่เห็นชอบกับหลักเกณฑ์ในร่างมาตรา ๓๗ เถกุนวิสติ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

**๔.๒ ประเด็นข้อกฎหมายซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายหารือกับกรมขนส่งทางบก และได้ตั้งข้อสังเกตบางประการ**

๔.๒.๑ เรื่องการส่งทรัพย์สินซึ่งได้จากการยึด ในร่างมาตรา ๓๗ เถกุนวิสติ และร่างมาตรา ๓๗ วิสติ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องการส่งทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดเกี่ยวกับการขนส่ง ไม่ว่าจะเป็นสัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะที่ยึดมาจะส่งต่อไปให้รัฐบาลประเทศซึ่งร้องขอได้หรือไม่ และมีกระบวนการอย่างไร

ในมาตรา ๓๗ เถกุนวิสติ และมาตรา ๓๗ วิสติ ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ทำนองเดียวกับมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... ซึ่งผู้แทนกรมขนส่งทางบกได้ชี้แจงว่าในชั้นคณะกรรมการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการหารือในประเด็นเรื่องการส่งทรัพย์สินซึ่งได้จากการยึด เนื่องจากได้ตระหนักถึงปัญหากรณีที่มีการยึดแล้วไม่สามารถคืนของดังกล่าวได้ หรือกรณีที่เป็นสินค้าซึ่งแปรสภาพตามกาลเวลายกตัวอย่างเช่น ของสดเสีง่าย

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นควรตั้งข้อสังเกตว่าบางกรณีทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดเกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนรวมถึงความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร อาจมิใช่เป็นสินค้าซึ่งแปรสภาพตามกาลเวลาแต่เพียงอย่างเดียว ทั้งนี้มีการลักลอบขนส่งสัตว์ป่า หรือโบราณวัตถุ ซึ่งมีแหล่งที่มาในประเทศไทยหรือประเทศภาคีอื่น ดังนั้นการที่กฎหมายเปิดช่องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยได้ใช้ดุลพินิจ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยใช้ดุลพินิจไม่เหมาะสมอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศไทยได้เช่นกัน



๔.๒.๒ เรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ในร่างมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ และ ร่างมาตรา ๓๗ วิสติ ที่ให้มีการส่ง บุคคล ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งของดังกล่าว จะมีหลักเกณฑ์และวิธีการเหมือนดังเช่นที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่ อย่างไร

ในประเด็นนี้แม้ว่ากระทรวงคมนาคมได้ชี้แจงในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) และได้มีการแก้ไขโดยเพิ่มเติมเงื่อนไขการส่งบุคคลไปยังประเทศภาคีตามความตกลงในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่ตรวจพบในพื้นที่ร่วมกันในราชอาณาจักร ให้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยให้แล้วเสร็จก่อนจึงส่งบุคคลดังกล่าวไปตามคำร้องขอของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงได้ (ร่างมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ (๓)) และจึงไม่มีประเด็นเรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดนต่อไปแล้วก็ตาม

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้ศึกษา ความหมายคำว่า “การส่งผู้ร้ายข้ามแดน” (Auslieferung/Extradition) คือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐหนึ่งส่งมอบผู้ต้องหาหรือจำเลยให้เจ้าหน้าที่ของรัฐอีกรัฐหนึ่งเพื่อดำเนินคดีอาญา หรือเพื่อบังคับโทษตามคำพิพากษา ซึ่งการส่งผู้ร้ายข้ามแดน เป็นหลักของกฎหมายระหว่างประเทศที่ว่ารัฐทุกรัฐมีหน้าที่ตามกฎหมายระหว่างประเทศที่จะต้องลงโทษผู้กระทำความผิดอาญาเอง หรือไม่ก็ต้องส่งตัวผู้กระทำความผิดข้ามแดนไปเพื่อลงโทษซึ่งเป็นหลักที่ Hugo Von Grotius<sup>๖</sup> บิดาแห่งกฎหมายระหว่างประเทศได้วางไว้เมื่อปี ค.ศ.๑๖๒๔ โดยพิจารณาหลักเกณฑ์ในเรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดนซึ่งเกี่ยวข้องกับประเด็นในร่างมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ (๓)<sup>๗</sup> ซึ่งมีหลักเกณฑ์เกี่ยวข้อง ดังนี้

เรื่องหลักไม่ดำเนินคดีซ้ำ (Prinzip “ne bis in idem” / Principle of Double Jeopardy) หมายความว่า เมื่อได้มีการดำเนินคดีกับผู้ใดในรัฐที่ถูกร้องขอจนมีการยื่นฟ้องไปแล้วหรือมีคำพิพากษาเสร็จเด็ดขาดแล้ว รัฐที่ถูกร้องขอนั้นชอบที่จะปฏิเสธไม่ส่งตัวผู้นั้นข้ามแดนไปให้รัฐอื่นได้<sup>๘</sup>

นอกจากนี้ ในมาตรา ๑๐ พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า “ถ้าบุคคลใดซึ่งถูกร้องขอให้ส่งข้ามแดนนั้นเคยได้รับการพิจารณาคดีจากศาลไทยหรือศาลของประเทศผู้ร้องขอในการกระทำอย่างเดียวกันกับที่มีการร้องขอ ให้ส่งข้ามแดนและศาลไทยหรือศาลของประเทศผู้ร้องขอได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ปล่อยตัวหรือพิพากษาให้ลงโทษ และผู้นั้นได้พ้นโทษแล้ว หรือได้รับการอภัยโทษหรือนิโทษกรรมหรือคดีขาดอายุความหรือมีเหตุอื่นใดซึ่งไม่สามารถดำเนินคดีแก่บุคคลนั้นตามกฎหมายของประเทศผู้ร้องขอ ห้ามมิให้ส่งบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ร้ายข้ามแดนเนื่องจากการกระทำนั้นอีก”

<sup>๖</sup> ศาสตราจารย์ ดร.คณิต ณ นคร “กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา” บทที่ ๓๓ การส่งผู้ร้ายข้ามแดน พิมพ์ครั้งที่ ๘ สำนักพิมพ์วิญญูชน มีนาคม ๒๕๕๔

<sup>๗</sup> ๓๗ เอกุณวิสติ (๓) ของร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... “การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศาลการที่พนักงานศาลการตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศาลการของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทยและเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศาลการจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้”

<sup>๘</sup> อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๓

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาหลักเกณฑ์ในมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ (๓) ของร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... กับหลักเกณฑ์การส่งผู้ร้ายข้ามแดน เรื่องหลักไม่ดำเนินคดีซ้ำ และตามหลักเกณฑ์ในบทบัญญัติมาตรา ๑๐ พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น จะเห็นได้ว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ตามร่างมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ (๓) ที่เปิดช่องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยใช้ดุลพินิจในการส่งบุคคลไปตามที่เจ้าหน้าที่รัฐบาลประเทศภาคีร้องขอในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคี ซึ่งได้ดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวนั้นเป็นการขัดกับหลักกฎหมายว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน เนื่องจากหลักกฎหมายอาญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนจะไม่ดำเนินคดีกับบุคคลเช่นนั้นซ้ำอีก ดังนั้น เมื่อได้มีการดำเนินคดีกับบุคคลในประเทศไทยจนมีการยื่นฟ้องไปแล้วหรือมีคำพิพากษาเสร็จเด็ดขาดแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยชอบที่จะปฏิเสธไม่ส่งบุคคลผู้นั้นข้ามแดนให้ตามคำร้องขอของรัฐอื่นอีก

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย จึงตั้งข้อสังเกตว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ในมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ (๓) เรื่องการส่งตัวบุคคลซึ่งได้ดำเนินคดีหรือมีคำพิพากษาเสร็จเด็ดขาดแล้วไปยังประเทศภาคีซึ่งร้องขอนั้นขัดต่อหลักการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ในเรื่องหลักไม่ดำเนินคดีซ้ำ และยังขัดกับหลักกฎหมายว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนซึ่งกำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยเช่นกัน

ตามทีกล่าวไปแล้วในข้างต้นถึงความจำเป็นที่ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน) ไว้เป็นการเฉพาะ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้มีขึ้นมาเพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ของพนักงานศาลการโดยตรง อีกทั้งกฎหมายศาลการเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและส่งออกโดยเฉพาะ จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดต่างๆ ให้ชัดเจนเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการ และผู้ที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายได้ทราบหลักเกณฑ์ทั้งหมดและไม่เกิดความสับสน คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจึงเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศาลการเป็นมาตรฐานและสอดคล้องกับความตกลง CBTA รวมถึงรองรับความตกลงอื่นๆ ที่รัฐบาลไทยอาจทำความตกลงกับประเทศต่างๆ ในภายหน้าด้วย

## พิธีสาร 1 : การกำหนดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศ จุดเข้าและออกประเทศ

ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “ภาคผนวก”)

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “ประเทศภาคีสัญญา”)

อ้างอิง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน ซึ่งมีการลงนามครั้งแรกเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2542 ณ กรุงเทพมหานคร และมีการแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 ณ กรุงย่างกุ้ง ราชอาณาจักรกัมพูชาได้ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 ณ กรุงย่างกุ้ง สาธารณรัฐประชาชนจีนได้ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2545 ณ กรุงพนมเปญ และสหภาพพม่าได้ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2546 ณ เมืองด้าลี่ (ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “ความตกลง”)

อ้างอิง ข้อ 3 (ข) และ (ท) ของความตกลงซึ่งมีผลให้ภาคผนวกและพิธีสารต้องกำหนดรายละเอียดทางเทคนิคหรือเวลา และ/หรือสถานที่โดยเฉพาะ และภาคผนวกและพิธีสารถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงและมีผลผูกพันเท่าเทียมกัน

อ้างอิง ข้อ 36 ของความตกลงฉบับแก้ไขเพิ่มเติม การลงนามและการให้สัตยาบันหรือการภาคยานุวัติและการมีผลบังคับใช้ของความตกลง อาจกระทำแยกจากภาคผนวกและพิธีสาร

อ้างอิง การประชุมระดับรัฐมนตรีโครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 9 ณ กรุงมะนิลา เมื่อเดือนมกราคม 2543 การประชุมคณะทำงานสาขาการขนส่ง ภายใต้ความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 7 ณ นครโฮจิมินห์ เมื่อเดือนสิงหาคม 2545 และการประชุมระดับรัฐมนตรีโครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 11 ณ กรุงพนมเปญ เมื่อเดือนกันยายน 2545 ซึ่งรัฐบาลของประเทศภาคีสัญญาได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนงานการจัดทำความตกลงและภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงให้แล้วเสร็จในปี 2548 และ

อ้างอิง ข้อ 6, 20 และ 25 ของความตกลง ซึ่งกำหนดให้พิธีสารฉบับนี้กำหนดรายละเอียดต่าง ๆ ได้ตกลงกัน ดังต่อไปนี้

### ข้อ 1 : เส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดน

เส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่ความตกลงครอบคลุมถึง ได้กำหนดไว้ในเอกสารแนบของพิธีสารฉบับนี้ คือ “บัญชีรายชื่อเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่กำหนดและแผนที่ที่เกี่ยวข้อง” (ขนาด A4)

**ข้อ 2 : การเปิดจุดข้ามแดนและเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศเพิ่มเติม**

นอกเหนือจากจุดข้ามแดนและเส้นทางที่ได้กำหนดไว้ในพิธีสารนี้แต่เดิมแล้ว กลุ่มของประเทศภาคีสัญญามีสิทธิ์ที่จะเปิดจุดข้ามแดนและเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศเพิ่มเติมได้โดยจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน จุดข้ามแดนและเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศที่กำหนดเพิ่มเติมนั้นจะมีสถานะเท่ากับจุดข้ามแดนและเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศที่กำหนดไว้เดิม ส่วนที่เปิดเพิ่มนี้จะต้องแจ้งให้คณะกรรมการร่วมทราบในทันทีและจัดรวมไว้ในข้อ 1 ของพิธีสารนี้โดยการแก้ไข อย่างไรก็ตาม จุดข้ามแดนเพิ่มเติมอาจได้รับการเปิดก่อนการให้สัตยาบันหรือการยอมรับการแก้ไขนั้น หากจุดนั้นมีคุณสมบัติเป็นที่น่าพอใจเหมือนกับจุดข้ามแดนที่กำหนดไว้ครั้งแรก

**ข้อ 3 : การแก้ไข**

ภาคีสัญญาใด ๆ อาจเสนอให้มีการแก้ไขพิธีสารผ่านคณะกรรมการร่วม การแก้ไขดังกล่าวจะต้องผ่านความเห็นชอบเป็นเอกฉันท์จากประเทศภาคีสัญญาทุกประเทศ

**ข้อ 4 : การให้สัตยาบันหรือการยอมรับ**

พิธีสารนี้จะต้องได้รับสัตยาบันหรือการยอมรับจากรัฐบาลของประเทศภาคีสัญญา ข้อบทนี้ใช้ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพิธีสารนี้ด้วย (ถ้ามี)

**ข้อ 5 : ผลบังคับใช้**

พิธีสารจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ประเทศภาคีสัญญาอย่างน้อยสองประเทศได้ให้สัตยาบันหรือยอมรับพิธีสาร และจะมีผลบังคับใช้ระหว่างประเทศที่ให้สัตยาบันหรือยอมรับแล้วเท่านั้น ข้อบทนี้ใช้กับกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพิธีสารนี้ด้วย (ถ้ามี)

**ข้อ 6 : การปรับปรุงกฎหมายภายในประเทศ**

ในกรณีที่จำเป็น ประเทศภาคีสัญญารับที่จะดำเนินการปรับปรุงกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้องให้รับกับเนื้อหาของพิธีสารนี้

**ข้อ 7 : ข้อสงวน**

ไม่อนุญาตให้มีการตั้งข้อสงวนต่อพิธีสารนี้

**ข้อ 8 : การระงับใช้พิธีสาร**

ประเทศภาคีสัญญาแต่ละประเทศอาจระงับการบังคับใช้พิธีสารทั้งหมดหรือบางส่วนชั่วคราวโดยทันทีเมื่อมีกรณีฉุกเฉินที่มีผลกระทบต่อความปลอดภัยภายในประเทศ ประเทศภาคีสัญญาจะต้องแจ้งกับประเทศภาคีสัญญาอื่นทราบโดยเร็วที่สุดเกี่ยวกับการระงับใช้พิธีสาร ซึ่งจะสิ้นสุดลงทันทีเมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่สภาวะปกติ

**ข้อ 9 : ความสัมพันธ์กับความตกลง**

ในฐานะที่เป็นมาตรการในการดำเนินการตามหลักการที่กำหนดไว้ในความตกลง พิธีสารนี้จะต้องไม่เบี่ยงเบนหรือขัดต่อหลักการดังกล่าว ในกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างพิธีสารและความตกลงให้ถือตาม

ความตกลงเป็นหลัก และในกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างพิธีสารนี้กับภาคผนวกอื่นหรือพิธีสารอื่น ให้ตีความโดยอาศัยความตกลงเป็นหลัก

**ข้อ 10 : ความสัมพันธ์กับเอกสารแนบท้ายพิธีสาร**

เอกสารแนบถือเป็นส่วนหนึ่งของพิธีสารและมีผลผูกพันเท่าเทียมกัน

**ข้อ 11 : การระงับข้อพิพาท**

การพิพาทระหว่างประเทศภาคีสัญญาตั้งแต่สองประเทศหรือมากกว่านั้นเกี่ยวกับการตีความหรือการใช้พิธีสารนี้ จะตัดสินโดยตรงหรือโดยการเจรจาฉันมิตรในคณะกรรมการร่วม

**ข้อ 12 : การเพิกถอน**

เมื่อพิธีสารมีผลบังคับใช้แล้ว ไม่อาจยกเลิกเพิกถอนพิธีสารแยกต่างหากจากความตกลงได้

เอกสารแนบของพิธีสาร 1 : บัญชีรายชื่อเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่กำหนด และแผนที่ที่เกี่ยวข้อง (ขนาด A4)

เพื่อเป็นพยานแก่การนี้ ผู้ลงนามข้างท้ายนี้ซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้องจึงได้ลงนามใน  
ภาคผนวกนี้

ทำขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร วันที่ 30 เมษายน 2547 เป็นภาษาอังกฤษโดยมีต้นฉบับจำนวนหกฉบับ  
ลงนามโดย

สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา  
ฯพณฯ Tram IV Tek  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน  
ฯพณฯ Hu Xijie  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการสื่อสาร

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว  
ฯพณฯ Sommad Pholsena  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมขนส่ง ไปรษณีย์และก่อสร้าง

สำหรับรัฐบาลแห่งสหภาพพม่า  
ฯพณฯ Thura Thaug Lwin  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงขนส่งทางรถไฟ

สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย  
ฯพณฯ นิกร จำนง  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม  
ฯพณฯ Pham The Minh  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

**PROTOCOL 1: DESIGNATION OF CORRIDORS, ROUTES,  
AND POINTS OF ENTRY AND EXIT (BORDER CROSSINGS)**

**To the Agreement between and among the Governments of the Kingdom of Cambodia, the People's Republic of China, the Lao People's Democratic Republic, the Union of Myanmar, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam for the Facilitation of Cross-Border Transport of Goods and People (hereinafter referred to as "the Annex")**

The Governments of the Kingdom of Cambodia, the People's Republic of China, the Lao People's Democratic Republic, the Union of Myanmar, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam (hereinafter referred to as "the Contracting Parties"),

Referring to the Agreement between and among the Governments of the Lao People's Democratic Republic, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam for the Facilitation of Cross-Border Transport of Goods and People, originally signed on 26 November 1999 at Vientiane, amended at Yangon on 29 November 2001, acceded to by the Kingdom of Cambodia at Yangon on 29 November 2001, acceded to by the People's Republic of China on 3 November 2002 at Phnom Penh, and acceded to by the Union of Myanmar on 19 September 2003 at Dali City (hereinafter referred to as "the Agreement"),

Referring to Articles 3(b) and (n) of the Agreement to the effect that Annexes and Protocols contain technical details or time- and/or site-specific variable elements and that they form an integral part of the Agreement and are equally binding,

Referring to Article 36 of the Agreement, as amended, per which the Agreement may be signed and ratified or accepted and enter into force separately from the Annexes and Protocols,

Referring to the Ninth GMS Ministerial Conference held in Manila in January 2000, the Seventh Meeting of the Subregional Transport Forum held in Ho Chi Minh City in August 2002, and the 11<sup>th</sup> GMS Ministerial Conference held in Phnom Penh in September 2002, where the Governments agreed to a work program to finalize the Agreement and its Annexes and Protocols by 2005, and

Referring to Articles 6, 20, and 25 of the Agreement, calling for this Protocol to provide variable elements,

**HAVE AGREED AS FOLLOWS:**

**Article 1: Corridors, Routes and Border Crossings**

The corridors/routes and border crossings to which the Agreement applies shall be as prescribed in the Attachment to this Protocol: "List of Corridors, Routes and Border Crossings", and Associated Map (A4-format).

## **Article 2: Opening of Additional Border Crossings and Routes**

In addition to the border crossings and routes originally designated in this Protocol, groups of Contracting Parties are entitled to open additional border crossings and routes through a memorandum of understanding between or among them. Such additional border crossings or routes will enjoy the same status as the originally designated ones. Any such opening will be promptly notified to the Joint Committee and put forward for inclusion in Article 1 of this Protocol by amendment. However, such additional border crossings may be opened before ratification or acceptance of such an amendment, provided they satisfy the same requirements as the originally designated ones.

## **Article 3: Amendment**

Any Contracting Party may propose amendments to the Protocol via the Joint Committee. Such amendments shall be subject to the unanimous consent of the Contracting Parties.

## **Article 4: Ratification or Acceptance**

The Protocol is subject to ratification or acceptance of the Governments of the Contracting Parties. The same applies to an amendment to the Protocol, if any.

## **Article 5: Entry into Force**

The Protocol will enter into force on the day that at least two Contracting Parties have ratified or accepted it, and will become effective only among the Contracting Parties that have ratified or accepted it. The same applies to an amendment to the Protocol, if any.

## **Article 6: Conforming National Law**

Where necessary, the Contracting Parties undertake to conform their relevant national legislation with the contents of the Protocol.

## **Article 7: Reservations**

No reservation to the Protocol shall be permitted.

## **Article 8: Suspension of the Protocol**

Each Contracting Party may temporarily suspend wholly or partly the application of the Protocol with immediate effect in the case of emergencies affecting its national safety. The Contracting Party will inform the other Contracting Parties as soon as possible of such suspension, which will end as soon as the situation returns to normal.

## **Article 9: Relationship with the Agreement**

As a measure to implement the principles laid down in the Agreement, the Protocol cannot depart from or be contrary to these principles. In case of incompatibility between the Protocol and the Agreement, the latter shall prevail. In case of incompatibility



between the Protocol and an annex or another protocol, such incompatibility shall be interpreted in light of the Agreement.

**Article 10: Relationship of the Attachments to the Protocol**

The attachments shall form an integral part of the Protocol and shall be equally binding.

**Article 11: Dispute Settlement**

Any dispute between or among two or more Contracting Parties on the interpretation or application of the Protocol shall be settled directly or by amicable negotiation in the Joint Committee.

**Article 12: Denunciation**

Once entered into force, the Protocol cannot be denounced separately from the Agreement.

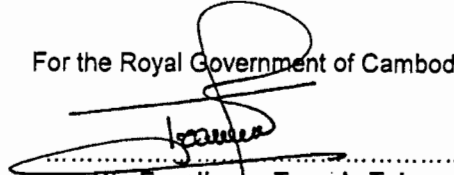
**Attachment to Protocol 1: List of Corridors, Routes and Border Crossings, and Associated Map (A4-format)**

In witness whereof, the undersigned, being duly authorized, have signed this Annex.

Done at Phnom Penh on 30 April 2004 in six originals in the English language.

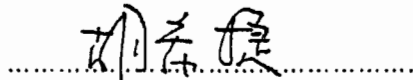
Signed:

For the Royal Government of Cambodia



His Excellency Tram Iv Tek  
Secretary of State, Ministry of Public Works and Transport

For the Government of the People's Republic of China



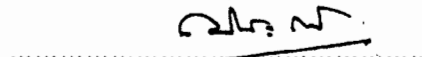
His Excellency Hu Xijie  
Vice Minister of Communications

For the Government of the Lao People's Democratic Republic



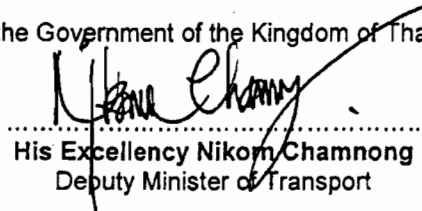
His Excellency Sommad Pholsena  
Vice Minister of Communication, Transport, Post and Construction

For the Government of the Union of Myanmar



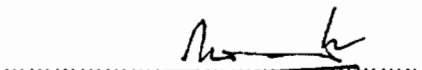
His Excellency Thura Thaung Lwin  
Deputy Minister of Rail Transportation

For the Government of the Kingdom of Thailand



His Excellency Nikorn Chamnong  
Deputy Minister of Transport

For the Government of the Socialist Republic of Viet Nam



His Excellency Pham The Minh  
Vice Minister of Transport

ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว  
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม  
เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน

---

รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และ  
รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “ภาคีคู่สัญญา”

ประสงค์ที่จะรักษา พัฒนาต่อไป และกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือฉันมิตร

กระตือรือร้นที่จะพัฒนาต่อไปซึ่งความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างกัน ซึ่งเศรษฐกิจของ  
หลายประเทศในอนุภูมิภาคอยู่ระหว่างช่วงรอยต่อการเปลี่ยนแปลง

มุ่งมั่นที่จะสนับสนุนความร่วมมือทางการขนส่งทางถนน

ปรารถนาที่จะอำนวยความสะดวกการเคลื่อนไหวของสินค้าและบุคคลระหว่างและ  
ท่ามกลางภาคีคู่สัญญาโดยได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน

ตระหนักว่าประเทศในภูมิภาคได้ดำเนินการเป็นขั้นตอนในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อ  
ร่วมมือระหว่างกันในการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางบก

เน้นถึงความตั้งใจที่จะพัฒนาและรักษาระบบการขนส่งและสื่อสารที่ราบรื่น รวดเร็ว  
มีเหตุผล ประสิทธิภาพ และได้ประโยชน์ร่วมกันทุกฝ่าย

---

<sup>1</sup>เมื่อมีการแก้ไข เพื่อเปิดให้ประเทศสมาชิก GMS อื่น ๆ เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลง โดยกัมพูชา จีน และพม่า  
ได้ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีความตกลงฯ ตามลำดับ และได้มีการเปลี่ยนชื่อความตกลงเป็นความตกลงว่าด้วยการขนส่ง  
ข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Cross-Border Transport Agreement)

ระลึกถึงข้อมติที่ 48/11 ของคณะกรรมการเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขององค์การสหประชาชาติเรื่องการขนส่งทางถนนและรถไฟในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการอำนวยความสะดวกและคำแนะนำของที่ประชุมทางด้านการขนส่งของอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3 ที่คุนหมิง ระหว่างวันที่ 12-13 ธันวาคม พ.ศ. 2539

**ได้ตกลงกัน ดังต่อไปนี้**

**ส่วนที่ 1 : บททั่วไป**

**ข้อ 1 : เป้าหมายและวัตถุประสงค์**

ความตกลงนี้มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- (ก) อำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดนระหว่างและท่ามกลางภาคีสัญญา
- (ข) ลดความยุ่งยาก และประสานกฎหมาย กฎระเบียบ ระเบียบพิธี และข้อกำหนดเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน และ
- (ค) ส่งเสริมการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

**ข้อ 2 : กรอบการบังคับใช้**

- (ก) ความตกลงนี้บังคับใช้กับการขนส่ง (ไม่ว่าโดยรถหรือไม่ใช่รถ ไม่ว่าเพื่อการพาณิชย์โดยผู้ประกอบการสาธารณะหรือส่วนบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการส่วนตัวหรือเพื่อรับจ้างหรือรางวัล) ข้ามพรมแดน (เข้าไป มาจาก หรือผ่านดินแดนของภาคีสัญญา) ทางถนน (รวมทั้งการข้ามแม่น้ำโดยใช้เรือเฟอร์รี่ในกรณีที่ไม่มีสะพาน) ของสินค้าหรือบุคคล
- (ข) เว้นแต่ได้กล่าวไว้เป็นอย่างอื่น ความตกลงนี้ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเรื่องการค้าและการเข้าเมือง ความตกลงนี้ไม่กระทบสิทธิของภาคีสัญญาในการยอมรับสินค้าเข้าสู่ดินแดนของตนภายใต้กฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า/ส่งออก/ผ่านแดนของสินค้า และการเข้า/ออกนอกเมือง/การผ่านแดนของบุคคล

### ข้อ 3 : บทนิยาม

เพื่อวัตถุประสงค์ของความตกลง คำที่ขีดเส้นใต้มีความหมาย ดังต่อไปนี้

- (ก) ความตกลง หมายถึง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน รวมถึงภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายตารางนี้
- (ข) ภาคผนวก หมายถึง ส่วนเพิ่มเติมความตกลงซึ่งเป็นรายละเอียดทางเทคนิค ภาคผนวก ถือเป็นส่วนเดียวกันกับความตกลงและมีผลบังคับใช้เท่าเทียมกัน
- (ค) การขนส่งภายในประเทศ หมายถึง การขนส่งระหว่างสองจุดภายในดินแดนของภาคีสัญญาหนึ่ง ซึ่งดำเนินการโดยผู้ประกอบการซึ่งมีถิ่นฐานในประเทศภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง
- (ง) เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ หมายถึง หน่วยงานหรือหลายหน่วยงานที่รัฐบาลแต่งตั้ง และมีหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามความตกลงนี้
- (จ) สินค้าอันตราย หมายถึง สินค้าประเภทที่กำหนดในภาคผนวก 1
- (ฉ) การจราจรภายใน หมายถึง การขนส่งภายในดินแดนของภาคีสัญญาหนึ่ง
- (ช) ประเทศผู้ส่ง หมายถึง
  - ในกรณีของบุคคล หมายถึง ประเทศที่มีถิ่นฐานอยู่เป็นปกติ
  - ในกรณีผู้ประกอบการ หมายถึง ประเทศที่จัดตั้ง
  - ในกรณีรถ หมายถึง ประเทศที่มีการจดทะเบียน
- (ซ) ประเทศผู้รับ หมายถึง ประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น
- (ฅ) ประเทศที่ไม่มีทางออกทะเล หมายถึง ประเทศที่ไม่มีชายฝั่งทะเล
- (ญ) รถยนต์ หมายถึง รถที่ใช้พลังงานขับเคลื่อน ปกติใช้ขนส่งบุคคลหรือสินค้าทางถนน ซึ่งกำหนดประเภทไว้ในภาคผนวก 2
- (ฎ) การขนส่งแบบไม่มีการกำหนดตารางเดินรถ หมายถึง การขนส่งที่ไม่ใช่การขนส่งแบบกำหนดเส้นทาง
- (ฏ) บุคคล หมายถึง ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งและไม่เกี่ยวข้องกับการขนส่ง รวมทั้งผู้โดยสารและนักท่องเที่ยว
- (ฐ) สินค้าเน่าเสียง่าย หมายถึง สินค้าประเภทที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 3
- (ฑ) พิธีสาร หมายถึง ส่วนเพิ่มเติมความตกลงซึ่งเป็นเรื่องเฉพาะเกี่ยวกับเวลา และ/หรือสถานที่ พิธีสาร ถือเป็นส่วนเดียวกันกับความตกลงและมีผลบังคับใช้เท่าเทียมกัน

- (ฉ) การขนส่งทางถนน หมายถึง รวมการข้ามแม่น้ำโดยใช้เรือเฟอรี่ในกรณีที่ไม่มีสะพาน
- (ฅ) การขนส่งแบบมีการกำหนดตารางเดินรถ หมายถึง การขนส่งตามเส้นทางที่กำหนดโดยมีตารางการเดินรถและจุดรับ-ส่ง และราคาค่าโดยสารที่แน่นอน ไม่จำกัดประเภทบุคคลที่จะใช้บริการนี้ โดยใช้หลักผู้มาก่อนจะได้รับการบริการก่อน
- (ด) ประเทศที่สาม หมายถึง ประเทศที่ไม่ได้เป็นภาคีสัญญาความตกลงนี้
- (ค) ผู้ประกอบการขนส่ง หมายถึง บุคคลหรือนิติบุคคลหรือนิติบุคคลตามกฎหมายบริษัทมหาชนที่รับขนส่งสินค้าหรือบุคคลทางถนนเพื่อรางวัล
- (ก) การขนส่งส่วนตัว หมายถึง การขนส่งซึ่งเป็นส่วนประกอบของกิจการ โดยเป็นการเคลื่อนย้ายลูกจ้างหรือสินค้าตามเป้าหมายเชิงพาณิชย์ของกิจการนั้น โดยใช้รถของกิจการนั้น และพนักงานขับรถเป็นลูกจ้างของกิจการนั้น
- (ข) ประเทศที่มีการผ่านแดน หมายถึง ประเทศที่มีการจราจรผ่านดินแดนของตน
- (ข) การจราจรผ่านแดน หมายถึง การขนส่งสินค้าผ่านดินแดนของประเทศภาคีสัญญา โดยการผ่านดินแดนดังกล่าวเป็นเพียงส่วนหนึ่งของการเดินทางทั้งเที่ยวซึ่งเริ่มต้นและสิ้นสุดนอกเหนือพรมแดนของประเทศภาคีสัญญาที่มีการผ่านแดนนั้น
- (ง) รถ หมายถึง พาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการขนส่งทางถนน

## ส่วนที่ 2 : การอำนวยความสะดวกพิธีการการข้ามเขตแดน

### ข้อ 4 : การอำนวยความสะดวกพิธีการการข้ามเขตแดน

ภายใต้ภาคผนวก 4 ประเทศภาคีสัญญาจะค่อย ๆ ปรับใช้มาตรการ ดังต่อไปนี้ เพื่อลดความยุ่งยาก และเร่งระยะเวลาของพิธีการข้ามพรมแดน

- (ก) single window inspection : การตรวจสอบต่าง ๆ และการควบคุมบุคคล (หนังสือเดินทาง ตราวีซ่า ใบขับขี่ อัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ภาษีศุลกากร สุขภาพ/ การตรวจโรคระบาด) การตรวจสอบรถยนต์ (การจดทะเบียน ความมั่นคงแข็งแรงของรถ และการประกันภัย) รวมทั้งสินค้า (ภาษีศุลกากร คุณภาพ สุขอนามัย/ การกักกันพืช และการตรวจโรคสัตว์) จะต้องดำเนินการร่วมกันและพร้อมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจที่เกี่ยวข้อง (เช่น ศุลกากร ตำรวจ การตรวจคนเข้าเมือง การค้า การเกษตรกรรม ฝ่ายสาธารณสุข)

- (ข) Single-stop inspection : เจ้าหน้าที่ของภาคีสัญญาสองฝ่ายจะต้องให้ความช่วยเหลือแก่ภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของประเทศทั้งสองที่เขตแดนติดต่อกันดังกล่าวจะดำเนินการตรวจสอบร่วมกันและพร้อมกัน หากภูมิภาคประเทศในท้องถิ่นไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดตั้งจุดควบคุม ณ จุดพรมแดนได้ เจ้าหน้าที่ของภาคีสัญญาฝ่ายหนึ่งจะได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติหน้าที่ของตนได้ในดินแดนของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง
- (ค) การประสานด้านเวลาปฏิบัติงาน : ภาคีสัญญาจะประสานกันด้านเวลาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ควบคุมการข้ามแดนที่ชายแดนต่อกัน
- (ง) การแลกเปลี่ยนข้อมูลล่วงหน้าและการทำพิธีการ : ภาคีสัญญาจะทำงานร่วมกันในการแลกเปลี่ยนข้อมูลล่วงหน้าและการทำพิธีการสินค้าและบุคคล

### ส่วนที่ 3 : การขนส่งบุคคลข้ามพรมแดน

#### ข้อ 5 : วีซ่า

- (ก) สำหรับบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการประกอบการขนส่ง  
ภาคีสัญญาตกลงอนุญาตให้บุคคลของประเทศภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการประกอบการขนส่งและอยู่ภายใต้ข้อบังคับเรื่องวีซ่า ได้รับวีซ่าเพื่อการเข้า-ออกดินแดนหลายครั้ง ผู้ผ่านแดน และวีซ่าออกนอกเมือง ซึ่งมีระยะเวลาที่นาน
- (ข) สำหรับบุคคลที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการประกอบการขนส่ง  
เงื่อนไขและรูปแบบของการออกวีซ่าจะกล่าวอย่างละเอียดในภาคผนวก 5

#### ข้อ 6 : การขนส่งบุคคล

ในการขนส่งบุคคลข้ามพรมแดน (รวมทั้งผู้โดยสารและนักท่องเที่ยว เช่น รถ เส้นทาง การขนส่ง และอัตราค่าโดยสาร) จะกำหนดไว้อย่างชัดเจนในภาคผนวก 5 และพิธีสารฉบับที่ 1)

#### ส่วนที่ 4 : การขนส่งสินค้าข้ามเขตแดน

##### ข้อ 7 : ข้อยกเว้นสำหรับการตรวจสอบด้านศุลกากร การวางเงินประกันทัณฑ์บน และการติดตาม (การอารักขาศุลกากร)

- (ก) ภาคิคุ้มสัญญาตกลงว่าการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้รับยกเว้นจาก (1) การตรวจสอบด้านศุลกากรตามปกติกับสินค้าผ่านแดน ณ จุดข้ามเขตแดน (2) การติดตามในดินแดน และ (3) การวางเงินประกันทัณฑ์บนเพื่อเป็นการประกันภาษีศุลกากร
- (ข) เพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว ภาคิคุ้มสัญญาตกลงจะจัดให้มีกฎเกณฑ์ในการผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและสินค้าในประเทศตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก 6

##### ข้อ 8 : การจรรยาผ่านแดน

- (ก) ภาคิคุ้มสัญญาให้เสรีภาพการผ่านแดน ให้การจรรยาผ่านแดนที่ไปหรือมาจากดินแดนของภาคิคุ้มสัญญาอื่นสามารถผ่านดินแดนของตน
- (ข) ให้ยกเว้นภาษีศุลกากรและภาษีแก่การจรรยาผ่านแดน
- (ค) การเก็บค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจรรยาผ่านแดนที่ไม่ใช่ภาษีศุลกากรและภาษีอื่น ให้แบ่งเป็นสองชั้น คือ
  - ชั้นที่ 1 ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจรรยาผ่านแดน ที่ไม่ใช่ภาษีศุลกากรและภาษีอื่น ให้เก็บตามที่กำหนดในพิธีสาร 2
  - ชั้นที่ 2 ให้เก็บค่าธรรมเนียมจากการจรรยาผ่านแดนได้เฉพาะที่เป็นค่าใช้จ่าย

##### ข้อ 9 : การตรวจโรคระบาดพืชและสัตว์

ภาคิคุ้มสัญญาจะไม่ทำการตรวจสอบสินค้าที่ข้ามพรมแดนอย่างเข้มงวดมากกว่าที่กำหนดไว้ในระเบียบขององค์การอนามัยโลก และองค์การอาหารและการเกษตรกรรม

##### ข้อ 10 : บทบัญญัติเฉพาะสำหรับการขนส่งสินค้าชนิดพิเศษ

- (ก) ความตกลงนี้ไม่ใช่บังคับกับการขนส่งสินค้าอันตราย ตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 1
- (ข) การขนส่งสินค้าเน่าเสียง่าย ตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 3 จะต้องได้รับการปฏิบัติตามรูปแบบของการตรวจสินค้าข้ามแดนในลำดับแรก ตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 3 เพื่อมิให้เกิดความล่าช้า



## ส่วนที่ 5 : ข้อกำหนดสำหรับการยอมรับรถ

### ข้อ 11 : การยอมรับรถในประเทศภาคีสัญญาอื่น

ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในส่วนนี้ ภาคีสัญญาต้องยอมให้รถไม่ว่าจะพวงมาลัยซ้ายหรือพวงมาลัยขวา (ไม่ว่าจะดำเนินการในเชิงพาณิชย์เพื่อรางวัลหรือเพื่อกิจการของตนหรือส่วนตัว) ซึ่งจดทะเบียนในประเทศภาคีสัญญาอื่นเข้าสู่ดินแดนตน

### ข้อ 12 : การจดทะเบียน

- (ก) รถที่ใช้ในการจราจรข้ามแดนจะต้องได้รับการจดทะเบียนในประเทศผู้ส่งตามข้อกำหนดที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 2
- (ข) รถจะต้องมีเครื่องหมายประจำรถ (เครื่องหมายการค้าของผู้ผลิต หมายเลขตัวถัง และเครื่องยนต์) ต้องมีหนังสือรับรองการจดทะเบียน ต้องแสดงหมายเลขทะเบียนบนป้ายด้านหน้าและด้านหลังของรถ จะต้องแสดงเครื่องหมายในการจำแนกประเทศที่ทำการจดทะเบียน

### ข้อ 13 : ข้อกำหนดทางเทคนิค

รถและตู้คอนเทนเนอร์ที่วิ่งไปยังดินแดนของประเทศภาคีสัญญาอื่น ต้องมีความปลอดภัยของอุปกรณ์และมาตรฐานไอเสียตามที่บังคับใช้ในประเทศผู้ส่ง ในส่วนของน้ำหนักรถ น้ำหนักบรรทุกสูงสุด และขนาดของรถที่วิ่งไปยังดินแดนของประเทศภาคีสัญญาอื่น จะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานทางเทคนิคของประเทศผู้รับ

### ข้อ 14 : การยอมรับหนังสือรับรองการตรวจสภาพรถ

- (ก) รถที่วิ่งไปยังดินแดนของประเทศภาคีสัญญาอื่น ๆ ต้องอยู่ในสภาพการใช้งานที่ดี
- (ข) ประเทศผู้ส่งมีหน้าที่ในการตรวจสภาพความมั่นคง แข็งแรงของรถซึ่งจดทะเบียนในดินแดนของตน ให้เป็นไปตามหนังสือรับรองการตรวจสภาพรถที่ออกให้
- (ค) ประเทศภาคีสัญญาอื่นต้องยอมรับหนังสือรับรองการตรวจสภาพรถดังกล่าว

**ข้อ 15 : เครื่องหมายและข้อบังคับการจราจรทางถนน**

ประเทศภาคีสัญญามีหน้าที่ในการปรับปรุงเครื่องหมายและข้อบังคับการจราจรทางถนนของตนให้เป็นไปตามข้อบังคับและมาตรฐานตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 7

**ข้อ 16 : ข้อบังคับการเกี่ยวกับการประกันภัยความเสียหายที่เกิดจากรถต่อบุคคลที่สาม**

รถที่จะวิ่งไปยังดินแดนของภาคีสัญญาอื่นจะต้องปฏิบัติตามข้อบังคับเกี่ยวกับการประกันภัยความเสียหายที่เกิดจากรถต่อบุคคลที่สาม ตามที่กำหนดโดยประเทศผู้รับ

**ข้อ 17 : ใบอนุญาตขับขี่รถ**

ประเทศภาคีสัญญาจะยอมรับใบอนุญาตขับขี่รถ ซึ่งออกให้โดยภาคีสัญญาอื่นตามความตกลงว่าด้วยการยอมรับใบอนุญาตขับขี่ภายในประเทศที่ออกให้โดยประเทศสมาชิกอาเซียน ลงนาม ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ วันที่ 9 กรกฎาคม ค.ศ. 1985

**ข้อ 18 : การนำรถเข้าประเทศเป็นการชั่วคราว**

ประเทศภาคีสัญญาจะให้อนุญาตเป็นการชั่วคราวแก่รถ (และเชื้อเพลิงที่บรรจุในถังเชื้อเพลิง น้ำมันหล่อลื่นของรถ อุปกรณ์ในการบำรุงรักษา และชิ้นส่วนอะไหล่ในปริมาณที่เหมาะสม) ซึ่งจดทะเบียนในดินแดนของภาคีสัญญาอื่น โดยปราศจากภาษีอากรการนำเข้า ปราศจากการวางประกันที่พันธันศุลกากร และไม่อยู่ภายใต้ข้อจำกัดหรือข้อห้ามในการนำเข้าใด ๆ ตามที่กำหนดไว้ในการส่งออก และตามที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขอื่น ๆ ซึ่งระบุไว้ในภาคผนวก 8

**ส่วนที่ 6 : การแลกเปลี่ยนสิทธิในการจราจรเพื่อการพาณิชย์**

**ข้อ 19 : สิทธิจราจร**

การใช้สิทธิจราจรให้แบ่งเป็นสองชั้น

ชั้นที่ 1 ภายใต้เงื่อนไขในส่วนนี้ ผู้ประกอบการขนส่งที่จัดตั้งในภาคีสัญญาหนึ่ง สามารถปฏิบัติการขนส่ง ดังต่อไปนี้

- (1) ผ่านแดนของภาคีสัญญาอื่น
- (2) เข้าไปในดินแดนของภาคีสัญญาอื่น และ
- (3) ออกจากดินแดนของภาคีสัญญาอื่น

ขั้นที่ 2 ผู้ประกอบการขนส่งที่จัดตั้งในภาคีสัญญาหนึ่งสามารถปฏิบัติการขนส่งเข้าไปหรือออกจากหรือผ่านดินแดนของภาคีสัญญาอื่น ทั้งนี้ ตามความต้องการของตลาดเสรี การขนส่งภายในประเทศทำได้เฉพาะในกรณีที่ได้รับอนุญาตเป็นพิเศษจากประเทศผู้รับเท่านั้น

**ข้อ 20 : การกำหนดเส้นทางและจุดเข้าและจุดออก**

พิธีสาร 1 กำหนดเส้นทางและจุดเข้าและจุดออกสำหรับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามพรมแดน

**ข้อ 21 : การออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการขนส่ง (การเข้าสู่วิชาชีพ)**

- (ก) ผู้ประกอบการขนส่งต้องได้รับอนุญาตให้สามารถประกอบการขนส่งข้ามพรมแดนจากประเทศของตน
- (ข) ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการไม่สามารถขายหรือโอนใบอนุญาตประกอบการนั้นได้
- (ค) ประเทศผู้รับยอมรับใบอนุญาตประกอบการที่ออกให้โดยประเทศของผู้ประกอบการขนส่ง

**ข้อ 22 : การเข้าสู่ตลาด**

- (ก) ผู้ประกอบการขนส่งที่ได้รับอนุญาตประกอบการขนส่งข้ามแดนในประเทศของตนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในภาคผนวก 9 จะได้รับสิทธิทำการขนส่งข้ามพรมแดนภายใต้ความตกลง
- (ข) ประเทศผู้รับจะอนุญาตให้ผู้ประกอบการขนส่งที่ทำการขนส่งข้ามพรมแดนจัดตั้งสำนักงานตัวแทนเพื่อวัตถุประสงค์ในการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติการ

**ข้อ 23 : บริการขนส่ง**

การประกอบการขนส่งจะดำเนินการเป็นสองระยะ คือ

ระยะแรก รถที่ใช้ในการขนส่งตามความตกลงกำหนดไว้ในพิธีสาร 3 ของความตกลง จำนวนเที่ยววิ่งจะกำหนดไว้ในพิธีสาร 3 ของความตกลง นอกจากนี้ ให้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการตามระยะแรกไว้ในพิธีสาร 3 ของความตกลงเช่นกัน คณะกรรมการอำนวยความสะดวกในการขนส่งแห่งชาติของแต่ละภาคีสัญญา ตามที่กำหนดในข้อ 28 จะแลกเปลี่ยนใบอนุญาตเปล่าและออกใบอนุญาตตามจำนวนที่ตกลงกันทุกปี

ระยะที่สอง จำนวนเที่ยววิ่งและปริมาณของผู้ประกอบการขนส่งภายใต้ความตกลงจะไม่ตกอยู่ภายใต้ข้อจำกัดใด นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในความตกลงนี้

**ข้อ 24 : ค่าขนส่งและเงื่อนไขการขนส่ง**

- (ก) เงื่อนไขการขนส่ง เงื่อนไขการขนส่งให้เป็นไปตามกฎในภาคผนวก 10
- (ข) ค่าขนส่ง การตั้งค่าขนส่งข้ามแดนให้เป็นไปอย่างเสรีและกำหนดตามกลไกตลาด แต่ให้อยู่ภายใต้ข้อกำหนดป้องกันการผูกขาดและการดูแลของคณะกรรมการร่วม เพื่อป้องกันราคาที่สูงหรือต่ำเกินไป

**ส่วนที่ 7 : โครงสร้างพื้นฐาน**

**ข้อ 25 : มาตรฐานการออกแบบถนนและสะพาน**

- (ก) การก่อสร้างหรือการปรับปรุงถนน (รวมทั้งสะพาน) ที่เชื่อมต่อระหว่างประเทศ และที่ระบุไว้ในพิธีสารฉบับที่ 1 จะต้องดำเนินการภายใต้กรอบของโครงการด้านโยธาธิการแห่งชาติหรือดำเนินการโดยใช้แหล่งเงินทุนจากต่างประเทศ
- (ข) การก่อสร้างหรือการปรับปรุงถนน (รวมทั้งสะพาน) ตามที่ได้ตกลงกันไว้จะต้องดำเนินการตามข้อกำหนดขั้นต่ำที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 11 ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับ การอนุญาตของแหล่งเงินทุนด้วย
- (ค) ภาคีสัญญาจะให้การยืนยันว่าถนนต่าง ๆ ที่ได้ตกลงกันไว้มีความปลอดภัย มั่นคง แข็งแรง และอยู่ในสภาพที่ดี และตกลงจะให้มีการซ่อมแซมที่จำเป็น

**ข้อ 26 : เครื่องหมายและสัญญาณจราจร**

ภาคีสัญญาตกลงจะค่อย ๆ นำเครื่องหมายและสัญญาณจราจรมาใช้ในดินแดนของตน ตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 7

**ข้อ 27 : การอำนวยความสะดวกในการข้ามพรมแดน**

ภาคีสัญญาตกลงจะสร้างหรือยกระดับโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ณ จุดข้ามพรมแดน และจัดเจ้าหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับพิธีการข้ามแดนเพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ ตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก 12

## ส่วนที่ 8 : กรอบเกี่ยวกับองค์กร

### ข้อ 28 : คณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ

ภาคีสัญญาจะจัดตั้งคณะกรรมการถาวรในการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ โดยประกอบด้วยผู้แทนจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามความตกลงนี้ ทั้งนี้ โดยมีรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการหรือเทียบเท่าเป็นประธาน

### ข้อ 29 : คณะกรรมการร่วม

- ก) คณะกรรมการร่วมประกอบด้วยผู้แทนจากคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติของทุกภาคีสัญญา
- ข) คณะกรรมการร่วมจะเป็นผู้กำกับดูแลและประเมินผลการใช้ความตกลงนี้ และทำหน้าที่เป็นแกนหลักในการพิจารณา รวมทั้งระงับข้อพิพาทอย่างฉันทมิตร ตลอดจนให้คำแนะนำแก่ภาคีสัญญา และจัดทำข้อเสนอในการแก้ไขความตกลง

## ส่วนที่ 9 : ข้อกำหนดอื่น ๆ

### ข้อ 30 : การปฏิบัติตามและการบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่บังคับใช้ภายในประเทศ

- (ก) บุคคล ผู้ประกอบการขนส่ง และรถ ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่บังคับใช้ในดินแดนของประเทศผู้รับ
- (ข) การบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศจะขึ้นอยู่กับอำนาจเด็ดขาดของเจ้าหน้าที่ของประเทศผู้รับในเขตแดนของประเทศที่มีการละเมิดกฎหมายเกิดขึ้น
- (ค) ประเทศผู้รับสามารถปฏิเสธการเข้ามาของบุคคล พนักงานขับรถ ผู้ประกอบการขนส่ง หรือรถอย่างถาวรหรือชั่วคราว ในกรณีที่มีการขัดกับข้อกำหนดในความตกลงหรือกฎหมายและกฎระเบียบของประเทศนั้น

**ข้อ 31 : ความโปร่งใสของกฎหมาย กฎเกณฑ์ และสถานะโครงสร้างพื้นฐาน**

ประเทศภาคีสัญญาจะจัดทำเอกสารทางด้านกฎหมายภายในประเทศ กฎระเบียบ ขั้นตอน และข้อมูลทางด้านเทคนิคเป็นภาษาอังกฤษที่เกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามเขตแดน ตามที่ระบุไว้ในความตกลง

**ข้อ 32 : การปฏิบัติอย่างเสมอภาค การไม่เลือกปฏิบัติ**

ประเทศภาคีสัญญาบนพื้นฐานของกฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศจะปฏิบัติต่อ รถ/สินค้า และบุคคลของประเทศภาคีสัญญาอื่นที่ทำการขนส่งข้ามแดนที่เป็นไปตาม ข้อกำหนดของความตกลงอย่างเท่าเทียมกัน และให้การอนุเคราะห์ไม่ด้อยไปกว่าประเทศที่สาม

**ข้อ 33 : การช่วยเหลือในกรณีอุบัติเหตุ**

ในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุทางถนนเกี่ยวข้องกับบุคคล ผู้ประกอบการขนส่ง รถ หรือสินค้าของประเทศภาคีสัญญาอื่น ประเทศผู้รับจะให้การช่วยเหลือทุกอย่างที่เป็นไปได้และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของประเทศของผู้เสียหายทราบอย่างเร่งด่วน

**ข้อ 34 : การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ**

ประเทศภาคีสัญญาที่รับที่จะสนับสนุนการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ โดย

- (ก) นำระบบความรับผิดชอบของการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบที่มีเอกภาพ ตามภาคผนวก 13 ก
- (ข) กำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 13 ข
- (ค) ระบบภาษีศุลกากรพิเศษของตู้บรรทุกสินค้า ตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก 14

**ข้อ 35 : เอกสารและขั้นตอน**

- (ก) ประเทศภาคีสัญญาตระหนักว่าเอกสารและขั้นตอนต่าง ๆ เกี่ยวข้องกับระยะเวลา และต้นทุนที่จะมีผลกระทบกับการขนส่งผ่านแดนอย่างมีประสิทธิภาพและเห็นพ้องที่จะลดต้นทุนและความซับซ้อนในการขนส่งให้ต่ำที่สุด
- (ข) ประเทศภาคีสัญญาที่รับที่จะปฏิบัติ ดังนี้

- (1) กำหนดจำนวนเอกสารให้น้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ รวมถึงขั้นตอนและพิธีการในการจรรยาข้ามเขตแดน
- (2) จัดทำการแปลเอกสารทั้งหมดเป็นภาษาอังกฤษในการใช้สำหรับการขนส่งข้ามเขตแดน
- (3) วางรูปแบบเอกสารที่เกี่ยวข้องให้รับกับรูปแบบที่องค์การสหประชาชาติกำหนดสำหรับเอกสารทางการค้า
- (4) ประสานรหัสสินค้า และคำอธิบายให้ได้มากที่สุดที่ใช้สำหรับการค้าข้ามเขตแดนตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก 15
- (5) พิจารณาทบทวนเอกสารและขั้นตอนทั้งหมดในการขนส่งข้ามเขตแดนเพื่อเป็นไปตามกำหนดระยะเวลา
- (6) ลดจำนวนเอกสารต่าง ๆ และระเบียบอย่างเป็นทางการที่ไม่จำเป็นหรือไม่มีประโยชน์
- (7) ปฏิบัติตามมาตรการทั้งหมดของ SI Units เพื่อให้สอดคล้องกันภายในปี 2005 และ
- (8) แจ้งประเทศภาคีสัญญาทราบล่วงหน้าเกี่ยวกับข้อกำหนดเพิ่มเติมหรือการแก้ไขเอกสารและขั้นตอนที่กำหนดไว้ หรือเอกสารและขั้นตอนใหม่ที่จะมีการนำมาใช้บังคับในการขนส่งข้ามแดน

#### ส่วนที่ 10 : ข้อกำหนดสุดท้าย

##### ข้อ 36 : การให้สัตยาบันหรือการยอมรับ

ความตกลงจะต้องได้รับสัตยาบันหรือยอมรับจากรัฐบาลของประเทศภาคีสัญญา

##### ข้อ 37 : การปรับกฎหมายภายในประเทศ

ในกรณีที่จำเป็นประเทศภาคีสัญญา รับที่จะดำเนินการปรับกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้องให้รับกับเนื้อหาของความตกลง

##### ข้อ 38 : ข้อสงวน

ไม่อนุญาตให้มีการตั้งข้อสงวนต่อความตกลง

**ข้อ 39 : ผลบังคับใช้**

ความตกลงจะมีผลบังคับในวันที่ประเทศภาคีสัญญาทั้งหมดรับสัตยาบันหรือรับเอาความตกลง

**ข้อ 40 : การระงับใช้ความตกลง**

ประเทศภาคีสัญญาแต่ละประเทศอาจจะระงับการบังคับใช้ความตกลงชั่วคราวทันทีเมื่อมีกรณีฉุกเฉินที่มีผลกระทบต่อความปลอดภัยภายในประเทศ ประเทศภาคีสัญญาจะต้องแจ้งกับประเทศภาคีสัญญาอื่นทราบอย่างเร่งด่วนเกี่ยวกับการระงับใช้ความตกลง ซึ่งจะสิ้นสุดทันทีที่เหตุการณ์เข้าสู่ภาวะปกติ

**ข้อ 41 : ความสัมพันธ์กับความตกลงระหว่างประเทศอื่น**

ความตกลงหรือการกระทำใด ๆ จะไม่กระทบต่อสิทธิและข้อผูกพันของประเทศภาคีสัญญาภายใต้ความตกลงอื่นที่มีอยู่ หรืออนุสัญญาระหว่างประเทศซึ่งภาคีสัญญานั้นเป็นภาคีอยู่

**ข้อ 42 : การระงับข้อพิพาท**

การพิพาทระหว่างประเทศภาคีสัญญาตั้งแต่ 2 ประเทศหรือมากกว่านั้นเกี่ยวกับการตีความหรือการใช้ความตกลงจะตัดสินใจโดยตรงหรือโดยการเจรจาฉันมิตรในคณะกรรมการร่วม

**ข้อ 43 : การแก้ไข**

ประเทศภาคีสัญญาอาจนำเสนอการแก้ไขความตกลงผ่านคณะกรรมการร่วม การแก้ไขความตกลงดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศภาคีสัญญามีมติเป็นเอกฉันท์

**ข้อ 44 : การเพิกถอน**

(ก) ความตกลงอาจถูกเพิกถอนได้โดยประเทศภาคีสัญญาใด ๆ หลังจากครบกำหนด 2 ปี นับตั้งแต่วันที่ผลบังคับใช้ โดยแจ้งให้ประเทศภาคีสัญญาอีกสองฝ่ายทราบ

(ข) การเพิกถอนจะมีผล 1 ปี ภายหลังจากแจ้งของภาคีสัญญา



เพื่อเป็นพยานแก่การนี้ ผู้ลงนามข้างท้ายนี้ ซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้องให้ลงนาม  
ในความตกลง ได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ของสินค้าและบุคคล

ทำ ณ กรุงเวียงจันทน์ วันที่ 26 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542 เป็นฉบับภาษาอังกฤษโดยมี  
ต้นฉบับสามฉบับ

ลงนามโดย

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(ฯพณฯ Phao Bounnaphol)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขนส่ง ไปรษณีย์และก่อสร้าง

สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

(ฯพณฯ สุเทพ เทือกสุบรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

(ฯพณฯ Le Ngoc Hoan)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

**Agreement Between and Among the Governments of the Lao People's Democratic Republic, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam  
for the Facilitation of Cross-Border Transport of Goods and People**

---

The Governments of the Lao People's Democratic Republic, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam, referred to hereinafter as the "Contracting Parties".

Animated by the desire to maintain, further develop, and strengthen their friendly relations and cooperation;

Keen to contribute to further the development of their trade relations within the framework of the economic transition in many countries of the subregion;

Determined to promote collaboration in road transport;

Desirous to facilitate the movement of goods and people between and among the Contracting Parties in their common interest;

Recognizing that countries in the region have taken steps bilaterally and multilaterally to engage in cooperative arrangements to facilitate land transport;

Emphasizing their commitment to develop and maintain a mutually beneficial, smooth, swift, rational, and efficient system of transport and communication;

Recalling the United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP) Resolution 48/11 on Road and Rail Transport Modes in Relation to Facilitation Measures, and the Recommendations of the Third Meeting of the Subregional Transport Forum held in Kunming from 12 to 13 December 1996 under the Greater Mekong Subregion (GMS) Program;

**Have agreed as follows :**

**PART I : GENERAL PROVISIONS**

**Article 1 : Purpose and Objectives**

The objectives of the Agreement are

- (a) to facilitate the cross-border transport of goods and People between and among the Contracting Parties;
- (b) to simplify and harmonize legislation, regulations, procedures, and requirements relating to the cross-border transport of goods and People; and
- (c) to promote multimodal transport.

**Article 2 : Scope of Application**

- (a) The Agreement applies to cross-border (into, out from, or across the territory of one of the Contracting Parties) transport (either carried by a Vehicle or not, either conveyed commercially by public operators or privately, and either Transported for Own Account or for hire or reward) by road (including river crossing by ferry, where there is no bridge) of either goods or People.
- (b) Unless expressly stated otherwise, the Agreement does not deal directly with trade and immigration matters. Consequently, it does not affect the right of the Contracting Parties to make the admission to their territory subject to their laws and regulations on import/export/transit of goods and entry/exit/transit of People.

### **Article 3 : Definitions of Terms Used in the Agreement**

For the purposes of the Agreement, the following meanings shall apply to the underlined terms :

- (a) Agreement : this Agreement together with its Annexes and Protocols between and among the Governments of the Lao People's Democratic Republic, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam for the Facilitaion of Cross-Border Transport of Goods and People.
- (b) Annex : an attachment to the Agreement that will contain technical details. An Annex forms an integral part of the Agreement and will be equally binding.
- (c) Cabotage : internal transport between two points situated within the territory of one Contracting Party performed by a Transport Operator established in another Contracting Party.
- (d) Competent Authority agency or agencies appointed by the goverment and responsible for the implementation of the Agreement.
- (e) Dangerous Goods : goods of the categories defined in Annex 1.
- (f) Domestic Traffic : transport within the territory of one Contracting Party.
- (g) Home Country : for People, the country of usual residence; for Transport Operators, the country of establishment; for Vehicies, the country of registration.
- (h) Host Country : the country where transport is performed.
- (i) Landlocked Country : a country that has no sea-coast.
- (j) Motor Vehicle : a power-driven Vehicle that is normally used for carrying People or goods by road of the types defined in Annex 2.
- (k) Non-scheduled Transport Service : a transport service that does not qualify as a scheduled service.
- (l) People : refers to people engaged in transport operations and people not engaged in transport operations, including passengers and tourists.
- (m) Perishable Goods : goods of the categories defined in Annex 3.
- (n) Protocol : an attachment to the Agreement that will contain time-and/or site-specific variable elements. A Protocol forms an integral part of the Agreement and will be equally binding.

- (o) Road Transportation : includes river crossing by ferry where there is no bridge available.
- (p) Scheduled Transport Service : a transport service over a specified route, according to a fixed route table with predetermined stopping places and for which set fares are charged, accessible to everyone either on a first-come, first-served basis, or with prior booking.
- (q) Third Country : a country that is not a Contracting Party to the Agreement.
- (r) Transport Operator : a natural or legal private or public person who carries goods and/or People by road for reward.
- (s) Transport for Own Account : a transport operation that is an ancillary activity of an enterprise in view of moving its employee or the goods that are the object of its commercial activity in Vehicles owned by the enterprise and driven by its employees.
- (t) Transit Country : a country through the territory of which traffic in transit passes.
- (u) Transit Traffic : transport of goods across the territory of a Contracting Party when the passage through this territory is only a portion of a complete journey starting and ending beyond the frontiers of a Contracting Party across whose territory the traffic passes.
- (v) Vehicle : any means of road transport.

## **PART II : FACILITATION OF BORDER CROSSING FORMALITIES**

### **Article 4 : Facilitation of Border Crossing Formalities**

The Contracting Parties shall gradually adopt the following measures in order to simplify and expedite border formalities, in accordance with Annex 4 :

- (a) Single-window inspection : The different inspections and controls of People (passport/visa, driving license, foreign exchange, customs, health/epidemiological), Vehicles (registration, roadworthiness, insurance), and goods (customs, quality, phytosanitary/plant protection, veterinary) shall be carried out jointly and simultaneously by the respective Competent Authorities involved (e.g., customs, police, immigration, trade, agriculture, health department).

- (b) Single-stop inspection : The officials of the country pairs shall assist one another to the extent possible in the performance of their duties. The two adjacent national authorities will carry out their inspections jointly and simultaneously. Where the local configuration does not allow the installation of physically adjacent back-to-back frontier control posts, the control officials from one Contracting Party shall be allowed to perform their duties on the territory of the other Contracting Party.
- (c) Coordination of hours of operation : The Contracting Parties will coordinate the hours of operation of their adjacent frontier crossing control authorities.
- (d) Advance exchange of information and clearance : The Contracting Parties will work together to allow for advance exchange of information and clearance of goods and People.

### **PART III : CROSS-BORDER TRANSPORT OF PEOPLE**

#### **Article 5 : Visas**

- (a) For People Engaged in Transport Operations  
The Contracting Parties undertake to grant visas to nationals of the other Contracting Parties engaged in transport operations and who are subject to visa requirements, multiple entry, transit, and exit visas for prolonged periods.
- (b) For People not Engaged in Transport Operations  
The conditions and modalities of visa issuance will be elaborated in Annex 5.

#### **Article 6 : Transport of People**

The performance of cross-border transport of People (such as Vehicles, transport routes, ticket pricing) will be clearly stipulated in Annex 5 and Protocol 1.

#### **PART IV : CROSS-BORDER TRANSPORT OF GOODS**

##### **Article 7 : Exemption from Physical Customs Inspection, Bond Deposit, and Escort**

- (a) The Contracting Parties undertake to exempt cargoes in international transit from :
  - (i) routine customs physical inspection at the border, (ii) customs escorts in the national territory, and (iii) the deposit of a bond as a guarantee for the customs duties.
- (b) For that purpose, the Contracting Parties undertake to institute a transit and inland customs clearance regime, as specified in Annex 6.

##### **Article 8 : Transit Traffic**

- (a) The Contracting Parties grant freedom of transit through their territory for Transit Traffic to or from the territory of the other Contracting Parties.
- (b) Transit Traffic shall be exempt from any customs duties and taxes.
- (c) Charges relating to Transit Traffic other than customs duties and taxes shall be gradually levied in two steps :
  - Step 1 : Charges concerning Transit Traffic other than customs duties and taxes shall be levied as determined in Protocol 2.
  - Step 2 : Charges levied on Transit Traffic shall only be cost related.

##### **Article 9 : Phytosanitary and Veterinary Inspection**

The Contracting Parties shall comply with international agreements related to the regulations of the World Health Organization, Food and Agriculture Organization, and Office International des Epizooties in applying inspection of goods crossing the border.

##### **Article 10 : Special Regimes for the Transport of Particular Categories of Goods**

- (a) The Agreement shall not apply to the transport of Dangerous Goods, as defined in Annex 1.
- (b) The transport of Perishable Goods, as defined in Annex 3, shall be granted a priority regime for border crossing clearance formalities, set out in Annex 3, so that they may not be unduly delayed.

## **PART V : REQUIREMENTS FOR THE ADMITTANCE OF ROAD VEHICLES**

### **Article 11 : Admittance of Road Vehicles in Other Contracting Parties**

Subject to the conditions set out in this Part, the Contracting Parties shall admit to their territory Vehicles, whether left hand or right hand drive, (operated either commercially for reward or for own account or privately) registered by another Contracting Party.

### **Article 12 : Registration**

- (a) Vehicles in cross-border traffic shall be registered in their Home Country and in accordance with the rules set out in Annex 2.
- (b) The Vehicles shall bear identification marks (trademark of manufacturer, chassis and engine serial number), carry a registration certificate, display their registration number on a plate in the rear and the front, and display a distinguishing sign of the country where it is registered.

### **Article 13 : Technical Requirements**

Vehicles and containers traveling to the territory of other Contracting Parties shall satisfy the equipment safety and emissions standards in force in their Home Country. With respect to weights, axle loads and dimensions, Vehicles traveling to the territory of other Contracting Parties must comply with the technical standards of the Host Country.

### **Article 14 : Recognition of Technical Inspection Certificates**

- (a) Vehicles traveling to the territory of other Contracting Parties shall be in good working order.
- (b) The Home Country is charged with the supervision of the roadworthiness of the Vehicles registered in its territory, based on which it will issue a technical inspection certificate.
- (c) The other Contracting Parties will recognize such technical inspection certificates.



**Article 15 : Road Traffic Regulations and Signage**

The Contracting Parties undertake to gradually adopt their road traffic regulations and signage to the rules and standards set out in Annex 7.

**Article 16 : Compulsory Third-Party Motor Vehicle Liability Insurance**

Motor Vehicles travelling to the territory of other Contracting Parties shall comply with the compulsory third-party motor vehicle liability insurance required in the Host Country.

**Article 17 : Driving Permits**

The Contracting Parties shall recognize driving licenses issued by all other Contracting Parties in accordance with the Agreement on the Recognition of Domestic Driving Licenses issued by ASEAN Countries signed at Kuala Lumpur on 9 July 1985.

**Article 18 : Temporary Importation of Motor Vehicles**

The Contracting Parties shall grant temporary admission to Motor Vehicles (and the fuel contained in its supply tanks, its lubricants, maintenance supplies, and spare parts in reasonable quantities) registered in the territory of another Contracting Party, without payment of import duties and import taxes, without depositing a Customs' guarantee bond and free of import prohibitions and restrictions, subject to re-exportation and subject to the other conditions laid down in Annex 8.

**PART VI : EXCHANGE OF COMMERCIAL TRAFFIC RIGHTS**

**Article 19 : Traffic Rights**

Traffic rights shall be gradually exercised in two steps :

Step 1 : Subject to the conditions set out in this Part, Transport Operators established in one Contracting Party may undertake the following transport operations :

- (a) Transit through the other Contracting Parties;
- (b) Inbound into another Contracting Party : and
- (c) Outbound from another Contracting Party.

Step 2 : Transport Operators established in one Contracting Party may, according to free market forces, undertake transport operations into, from, or across the territory of other Contracting Parties. Cabotage shall, however, only be permitted on the basis of a special authorization from the Host Country.

**Article 20 : Designation of Routes and Points of Entry and Exit**

Protocol 1 defines permissible routes and points of entry and exit for cross-border transport of goods and People.

**Article 21 : Licensing of the Transport Operator (Access to the Profession)**

- (a) Transport Operators shall be licensed for cross-border transport operations by their Home Country according to the criteria set out in Annex 9.
- (b) The operating license cannot be sold or transferred by the legal entity to which it is issued.
- (c) The Host Country will recognize the operating license issued by the Home Country.

**Article 22 : Market Access**

- (a) Any Transport Operator properly licensed for cross-border transport operations in its Home Country according to the criteria set in Annex 9, shall be entitled to undertake cross-border transport operations under the Agreement.
- (b) The Host Country shall grant permission to Transport Operators engaged in cross-border transport to establish representative offices for the purpose of facilitating their traffic operations.

**Article 23 : Free Market for Transport Services**

Transport operation shall be gradually authorized in two steps :

Step 1 : The Vehicles to be operated in accordance with the Agreement shall be designated in Protocol 3 of the Agreement. Transport frequency may be determined in Protocol 3. In addition, the time frame to implement Step 1 shall be determined in Protocol 3. The National Transport Facilitation Committee of each Contracting Party, as specified in Article 28, will exchange and issue the agreed number of permits each year.

Step 2 : The frequency and capacity of the transport operations under the Agreement will not be subject to any restriction other than contained in the Agreement.

**Article 24 : Pricing and Conditions of Transport**

- (a) Conditions of transport : The conditions of transport will conform to the rules set out in Annex 10.
- (b) Pricing : Price setting for cross-border transport will be free and determined by market forces, but subject to antitrust restrictions and supervision of the Joint Committee so as to avoid excessively high or low pricing.

**PART VII : INFRASTRUCTURE**

**Article 25 : Road and Bridge Design Standards**

- (a) Construction or reconstruction of the roads (including bridges) linking the countries and shown in Protocol 1 shall be carried out within the framework of national public works programs or with international financing.
- (b) Construction or reconstruction of the agreed roads (including bridges) shall be carried out in accordance with the minimum characteristics set out in Annex 11, to the extent permitted by available financial resources.
- (c) The Contracting Parties will ensure that the agreed roads are safe, secure, and in good condition. They undertake to carry out the necessary repairs.

**Article 26 : Road Signs and Signals**

The Contracting Parties undertake to gradually bring the traffic signs and signals on their territory in line with the standards set in Annex 7.

**Article 27 : Border Crossing Facilities**

The Contracting Parties undertake to build or upgrade the required infrastructure at the border crossing points and to staff them so as to assure speedy and efficient completion of frontier crossing formalities as specified in Annex 12.

## **PART VIII : INSTITUTIONAL FRAMEWORK**

### **Article 28 : National Transport Facilitation Committees**

The Contracting Parties will each establish a permanent National Transport Facilitation Committee chaired by a Minister or Vice Minister or its equivalent. It will bring together representatives of all parties concerned with the implementation of the Agreement.

### **Article 29 : Joint Committee**

- (a) Representatives of the respective National Transport Facilitation Committees will form together the Joint Committee.
- (b) The Joint Committee will monitor and assess the functioning of the Agreement. It will serve as platform for discussion, a forum for amicable settlement of disputes, and it may address advice to the Contracting Parties and formulate proposals for amendment of the Agreement.

## **PART IX : MISCELLANEOUS PROVISIONS**

### **Article 30 : Observance and Enforcement of National Laws and Regulations**

- (a) People, Transport Operators, and Vehicles shall comply with the laws and regulations in force in the territory of the Host Country.
- (b) The enforcement of the local laws and regulations will be the sole competence of the authorities of the Host Country in whose territory the law was infringed.
- (c) The Host Country may temporarily or permanently deny access to its territory to a person, a driver, a Transport Operator, or a Vehicle that has infringed the provisions of the Agreement or its national laws and regulations.

**Article 31 : Transparency of Legislation, Regulation and Status of Infrastructure**

The Contracting Parties undertake to make available in the English language a comprehensive brochure on the national laws, regulations, procedures and technical information relating to the cross-border transport of goods and People, as stipulated in the Agreement.

**Article 32 : Nondiscriminatory Treatment**

The Contracting Parties undertake to provide equal and not less favorable treatment to the Vehicles, goods and People of the other Contracting Parties than to those of any Third Country, in the cross-border transport in accordance with the provisions of the Agreement.

**Article 33 : Assistance in the Case of Traffic Accidents**

In case of a road traffic accident involving People, Transport Operators, Vehicles or goods from another Contracting Party, the Host Country will provide all possible assistance and notify the Competent Authorities of the Home Country as soon as possible.

**Article 34 : Multimodal Transport**

The Contracting Parties undertake to promote multimodal transport operations via :

- (a) application of a uniform multimodal transport liability regime, set out in Annex 13a;
- (b) laying down of minimum qualifications for multimodal Transport Operators, set out in Annex 13b; and
- (c) a special container customs regime as set out in Annex 14.

**Article 35 : Documentation and Procedures**

- (a) The Contracting Parties recognize that documentation and procedures represent important time and cost elements affecting the efficiency of transit operations and agree to keep these costs and delays to a minimum.
- (b) The Contracting Parties therefore undertake to :

- (i) limit the number of documents and reduce to the extent possible, procedures and formalities required for cross-border traffic;
- (ii) provide English translation of all documents used for cross-border traffic;
- (iii) align their documents to the United Nations layout key for trade documents;
- (iv) harmonize, as far as possible, commodity codes and descriptions with those commonly used in cross-border trade, as set out in Annex 15;
- (v) review periodically the need for and usefulness of all documents and procedures required for cross-border traffic;
- (vi) eliminate any documents and formal requirements that are superfluous or do not serve any particular purpose;
- (vii) undertake to conform all measurements with SI Units (the International System of Modern Metric Units), by 2005; and
- (viii) give due advance notice to the other Contracting Parties of any additional requirement or modification in prescribed documentation and procedures to be introduced regarding cross-border traffic.

## **PART X : FINAL PROVISIONS**

### **Article 36 : Ratification or Acceptance**

The Agreement is subject to ratification or acceptance of the Governments of the Contracting Parties.

### **Article 37 : Conforming National Law**

Where necessary, the Contracting Parties undertake to conform their relevant national legislation with the contents of the Agreement.

### **Article 38 : Reservations**

No reservation to the Agreement shall be permitted.

**Article 39 : Entry into Force**

The Agreement will come into force on the day that all the Contracting Parties have ratified, or accepted the Agreement.

**Article 40 : Suspension of the Agreement**

Each Contracting Party may temporarily suspend the application of the Agreement with immediate effect in the case of emergencies affecting its national safety. The Contracting Party will inform the other Contracting Parties as soon as possible of such suspension, which will end as soon as the situation returns to normal.

**Article 41 : Relationship with Other International Instruments**

The Agreement or any actions taken thereto shall not affect the rights and obligations of the Contracting Parties under any existing agreements or international conventions to which they are also Contracting Parties.

**Article 42 : Dispute Settlement**

Any dispute between or among two or more Contracting Parties on the interpretation or application of the Agreement shall be settled directly or by amicable negotiation in the Joint Committee.

**Article 43 : Amendment**

Any Contracting Party may propose amendments to the Agreement via the Joint Committee. The entry into force of such amendments shall be subject to the unanimous consent of the Contracting Parties.

**Article 44 : Denunciation**

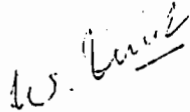
- (a) The Agreement may be denounced by any Contracting Party thereto after the expiration of two years from the date when it came into force by means of a notification addressed to the other two Contracting Parties.
- (b) The denunciation shall take effect one year after its notification.

In witness whereof, the undersigned, being duly authorized to sign the Agreement, have signed the Agreement on the Facilitation of Cross-Border Transport of Goods and People.

Done at Vientiane, on 26 November 1999 in three originals in the English language.

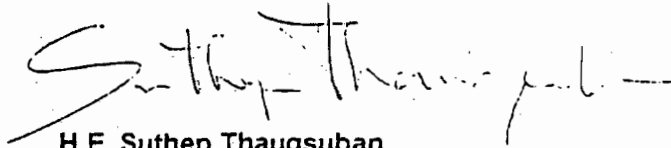
Signed:

**For the Government of the Lao People's Democratic Republic**



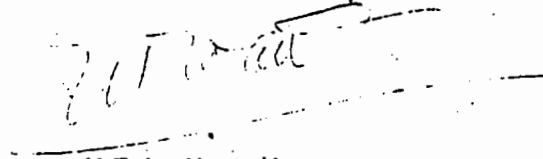
**H.E. Phao Bounnaphol**  
Minister of Communication, Transport, Post and Construction

**For the Government of the Kingdom of Thailand**



**H.E. Suthep Thaugsuban**  
Minister of Transport and Communications

**For the Government of the Socialist Republic of Vietnam**



**H.E. Le Ngoc Hoan**  
Minister of Transports



#### ภาคผนวก 4 : การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน

ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “ภาคผนวก”)

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “ประเทศภาคีคู่สัญญา”)

อ้างอิง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามพรมแดน ซึ่งมีการลงนามครั้งแรกเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2542 ณ กรุงเวียงจันทน์ และมีการแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 ณ กรุงย่างกุ้ง ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 ณ กรุงย่างกุ้ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2545 ณ กรุงพนมเปญ และสหภาพพม่า ได้ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2546 ณ เมืองต้าลี่ (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “ความตกลง”)

อ้างอิง ข้อ 3 (ข) และ (ท) ของความตกลง ซึ่งมีผลให้ภาคผนวกและพิธีสารต้องกำหนดรายละเอียดทางเทคนิคหรือเวลา และ/หรือสถานที่โดยเฉพาะ และภาคผนวกและพิธีสารถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงและมีผลผูกพันเท่าเทียมกัน

อ้างอิง ข้อ 36 ของความตกลงฉบับแก้ไขเพิ่มเติม การลงนามและการให้สัตยาบันหรือการภาคยานุวัติและการมีผลบังคับใช้ของความตกลง อาจกระทำแยกออกจากภาคผนวกและพิธีสาร

อ้างอิง การประชุมระดับรัฐมนตรีโครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 9 ณ กรุงมะนิลา เมื่อเดือนมกราคม 2543 การประชุมคณะทำงานสาขาการขนส่งภายใต้ความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 7 ณ นครโฮจิมินห์ เมื่อเดือนสิงหาคม 2545 และการประชุมระดับรัฐมนตรีโครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ ครั้งที่ 11 ณ กรุงพนมเปญ เมื่อเดือนกันยายน 2545 ซึ่งรัฐบาลของประเทศภาคีได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนงานการจัดทำความตกลงและภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงให้แล้วเสร็จในปี 2548 และ

อ้างอิง ข้อ 4 ของความตกลง ซึ่งกำหนดให้มีภาคผนวกนี้เพื่อกำหนดรายละเอียดทางด้านเทคนิค  
ได้ตกลงกันดัง ต่อไปนี้

##### ข้อ 1 : วัตถุประสงค์

ประเทศภาคีคู่สัญญาจะต้องพยายามที่จะขยายการอำนวยความสะดวกให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ไม่ว่าในด้านพิธีการข้ามแดนให้สะดวกและเรียบง่ายด้วยการปฏิบัติงานที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

**ข้อ 2 : ขอบเขต**

ภาคผนวกนี้นำมาใช้ทุกจุดผ่านแดนที่มีการเคลื่อนย้ายบุคคล ยานพาหนะ และสินค้า โดยทางถนน รวมถึงเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการขนส่งหลายรูปแบบ

**ข้อ 3 : การให้คำปรึกษา ความร่วมมือ ประสานงานให้เป็นแนวทางเดียวกัน**

- (ก) ประเทศภาคีสัญญาจะปรึกษากันในคณะกรรมการร่วมเกี่ยวกับกรณีที่มีรายงานการปฏิบัติงานที่ผิดแปลกไปจากแนวทางที่วางไว้ในเรื่องการอำนวยความสะดวก ณ จุดผ่านแดน และหาทางแก้ไขข้อผิดพลาดโดยพลัน
- (ข) ประเทศภาคีสัญญาจะร่วมมือกันควบคุมการปฏิบัติงาน ณ จุดผ่านแดน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับ
  - เวลาทำการ
  - ประเภทของการบริการด้านการตรวจสอบ ณ จุดผ่านแดน (ศุลกากร การกักกันโรคติดต่อ การตรวจสอบควบคุมคุณภาพ การสุขอนามัย การตรวจคนเข้าเมือง ฯลฯ)
  - สินค้าชนิดใดอยู่ภายใต้พิธีการศุลกากรแบบใด

ทั้งนี้ รวมถึงจุดผ่านแดนที่อ้างในพิธีสาร 1 การบริการตรวจสอบจะสามารถปฏิบัติได้ตลอด 24 ชั่วโมง ทั้ง 7 วัน ไม่ว่าจะเป็นการปฏิบัติงานประจำหรือในกรณีมีการร้องขอให้เปิดทำการ โดยแจ้งล่วงหน้าเพื่อเป็นการยืนยันการตรวจสอบนอกเวลา หรือมีฉะนั้นก็ให้ปฏิบัติงานร่วมของประเทศคู่ที่มีพรมแดนติดกัน

- (ค) ประเทศภาคีสัญญาจะร่วมกันตรวจสอบและ/หรือปฏิบัติพิธีการตรวจสอบและการปฏิบัติการอื่น ๆ (เช่น การตรวจทุกอย่างพร้อม ๆ กัน (เช่น Single Window Inspection))
- (ง) ประเทศภาคีสัญญาจะต้องเตรียมการนำระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์หรือการสื่อสารส่งผ่านข้อมูลด้วยวิธีอื่น รวมทั้งเครื่องมือที่ใช้เกี่ยวกับข้อมูลและการปรับรูปแบบของคอมพิวเตอร์ในระบบทั้งหมด พร้อมทั้งริเริ่มในการนำระบบดังกล่าวมาใช้แทนที่หรือปรับปรุงคุณภาพให้ดีขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่อีกประเทศหนึ่งใช้อยู่

**ข้อ 4 : การตรวจสอบพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

- (ก) ประเทศภาคีสัญญาจะต้องใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบที่ต้องดำเนินการพร้อมกัน ทั้งการตรวจบุคคล สินค้า และยานพาหนะตามหน้าที่ความรับผิดชอบ
- (ข) รูปแบบวิธีการ

วิธีการตรวจสอบทุกอย่างในเวลาเดียวกันจะสามารถดำเนินการได้พร้อมกัน ภายใต้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

การกำหนดทางเลือกอื่นในการมอบอำนาจกระทำการแทนกัน โดยเจ้าหน้าที่ของอีกหน่วยงานหนึ่งซึ่งปฏิบัติงานอยู่ที่จุดผ่านแดนนั้น (เช่น กรณีของศุลกากร)

**ข้อ 5 : การตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวของศุลกากร**

ประเทศภาคีคู่สัญญาจะร่วมมือกันในการที่จะนำระบบการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวมาปฏิบัติ

(ก) นิยาม

การตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียวของศุลกากรหมายความรวมถึงการขนส่งแต่ละครั้งต้องตรวจเพียงครั้งเดียวเพื่อการข้ามแดนระหว่างประเทศภาคีคู่สัญญาที่มีพรมแดนติดต่อกัน

(ข) รูปแบบที่ควรจะทำ

การตรวจสอบในระบบพิธีการตรวจของรายเดียวกันโดยตรวจพร้อมกันของศุลกากร 2 ฝ่ายสามารถปฏิบัติได้เช่น ตัวอย่างดังรายการต่าง ๆ นี้

1. การตรวจร่วมกัน

ศุลกากรของประเทศที่มีอาณาเขตติดกันจะปฏิบัติ การตรวจและควบคุมร่วมกันในเวลาเดียวกันโดยสามารถช่วยปฏิบัติงานแทนกันได้

2. การแบ่งหน้าที่กัน

หากศุลกากรฝ่ายใดมีความชำนาญพิเศษเรื่องใดก็ให้ตรวจเรื่องนั้น โดยพิจารณาลักษณะอื่น ๆ เช่น เส้นทางขนส่ง (ขาออก-ขาเข้า) ชนิดของยานพาหนะ (ขนส่งผู้โดยสาร/ขนส่งสินค้า)

3. การปฏิบัติงานในเขตแดนต่างประเทศ

เจ้าหน้าที่ศุลกากรจากประเทศภาคีคู่สัญญาหนึ่งอาจได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติงานของตนในเขตแดนของประเทศภาคีคู่สัญญาประเทศหนึ่งก็ได้

4. การมอบอำนาจ/การร่วมมือซึ่งกันและกันในการตรวจศุลกากรของประเทศภาคีคู่สัญญา

อาจปฏิบัติหน้าที่แทนศุลกากรประเทศภาคีคู่สัญญาที่มีพรมแดนติดกันได้ ประเทศภาคีคู่สัญญาทั้ง 2 ฝ่าย อาจยอมให้ปฏิบัติตามด้านการตรวจปล่อยแทนกันได้

5. แบบผสมผสาน

สามารถนำรูปแบบต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นนี้มาผสมผสานกันได้

(ค) การดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจ

รูปแบบวิธีการที่เฉพาะของระเบียบการตรวจของรายเดียวกันเพียงครั้งเดียวนี้ อาจตกลงกันได้ ในรูปแบบการเจรจาวิภาคิจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกันโดยประเทศคู่สัญญาที่มีพรมแดนติดกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสาร 1

**ข้อ 6 : ทำให้เป็นแนวทางเดียวกัน เข้าใจง่าย และภาษาที่ใช้ในเอกสาร**

(ก) การทำให้เป็นแนวทางเดียวกัน

ประเทศภาคีสัญญาจะต้องพยายามใช้เอกสารที่เกี่ยวข้องสำหรับอำนวยความสะดวกให้เป็นแบบเดียวกันตามมาตรฐานระหว่างประเทศที่กำหนดไว้ (เช่น กรณีของสินค้าให้ใช้รูปแบบที่สำคัญขององค์การสหประชาชาติ (UN. Layout Key) ดูเอกสารแนบในภาคผนวกนี้)

(ข) การทำให้เข้าใจง่าย ประเทศภาคีสัญญาจะต้องจำกัด และ/หรือลด และกำจัดจำนวนเอกสารที่เพิ่มขึ้นตอนการผ่านพิธีการข้ามแดนและพิธีการปฏิบัติงานที่ยุ้งยากซับซ้อนลงเท่าที่จะทำได้

(ค) ภาษา

นอกเหนือจากภาษาท้องถิ่นแล้ว เอกสารทั้งหมดจะต้องทำเป็นภาษาอังกฤษกำกับด้วย กรณีที่มีความแตกต่างด้านความหมายให้ใช้ภาษาอังกฤษเป็นหลัก

**ข้อ 7 : การแลกเปลี่ยนข้อมูล**

ประเทศภาคีสัญญาจะแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกันผ่านคณะกรรมการร่วม โดยใช้ภาษาอังกฤษไม่ว่าจะเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการข้ามแดน ระเบียบปฏิบัติ ข้อบังคับ พิธีการ ขั้นตอน และการปฏิบัติงานซึ่งรวมถึงกรณีที่อาจมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในภายหลังด้วย และจะเป็นการดียิ่ง หากมีการเผยแพร่ข้อมูลเหล่านี้ทางอินเทอร์เน็ต

**ข้อ 8 : การแลกเปลี่ยนข้อมูลล่วงหน้าเกี่ยวกับการตรวจปล่อยสินค้า**

เจ้าหน้าที่จากประเทศต้นทางจะจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการข้ามแดนทันทีที่จัดหาได้แก่ประเทศเจ้าบ้านโดยวิธีการสื่อสารในรูปแบบต่าง ๆ (โดยผู้เดินเอกสาร โดยไปรษณีย์ โทรสาร โทรเลข อิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ) ตามความเหมาะสม

**ข้อ 9 : การผ่านพิธีการศุลกากร ให้เป็นไปตามลำดับก่อน-หลัง**

การผ่านพิธีการศุลกากร ให้เป็นไปตามลำดับก่อน-หลัง โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุผลด้านระเบียบเกี่ยวกับสุขอนามัย ดังนี้

1. ผู้โดยสารป่วย ผู้โดยสารอื่น
2. สินค้าเน่าเสียง่าย (รวมถึงอาหารสด)
3. สัตว์มีชีวิต และ
4. สินค้าอื่น ๆ

**ข้อ 10 : การลดขั้นตอนการตรวจสินค้าในลักษณะงานประจำที่มีขั้นตอนยุ่งยาก**

(ก) ประเทศภาคีสัญญาจะพยายามลดขั้นตอนปกติด้านการตรวจเมื่อไม่มีความจำเป็น และเกิดประโยชน์แก่เจ้าของประเทศ

- (ข) สินค้าผ่านแดนที่ไม่มีความเสี่ยงในเรื่องของความสกปรก/การปนเปื้อน หรือไม่มีความเสี่ยงในเรื่องของความปลอดภัยต่อประเทศที่สินค้านั้นผ่าน อาจได้รับยกเว้นการตรวจสอบด้านสุขอนามัยหรือการตรวจสอบอื่น ๆ และจะต้องไม่ใช้มาตรการเกี่ยวกับการทำให้ปลอดเชื้อหรือการเข้าไปควบคุมตรวจสอบวิธีขนส่งโดยปราศจากความจำเป็น
- (ค) การตรวจของศุลกากรอาจจะกระทำได้โดยวิธีสุ่มตัวอย่างและอาจตรวจเพิ่มเติมกรณีที่มีการสงสัยหากเห็นความผิดปกติ

**ข้อ 11 : การเตรียมความพร้อมด้านการอำนวยความสะดวกและบุคลากร**

ประเทศภาคีสัญญาจะต้องเตรียมความพร้อมเพื่อการอำนวยความสะดวก รวมทั้งบุคลากรเพื่อการปฏิบัติงานที่ราบรื่น ณ จุดผ่านแดน (ตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก 12 ดังได้กล่าวถึงการผ่านแดนไว้ในพิธีสารที่ 1)

**ข้อ 12 : การแก้ไข**

ภาคีสัญญาใด ๆ อาจเสนอให้มีการแก้ไขภาคผนวกผ่านคณะกรรมการร่วม การแก้ไขดังกล่าวจะต้องผ่านความเห็นชอบเป็นเอกฉันท์จากประเทศภาคีสัญญาทุกประเทศ

**ข้อ 13 : การให้สัตยาบันหรือการยอมรับ**

ภาคผนวกนี้จะต้องได้รับสัตยาบันหรือการยอมรับจากรัฐบาลของประเทศภาคีสัญญา ข้อบทนี้ใช้ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวกนี้ด้วย (ถ้ามี)

**ข้อ 14 : ผลบังคับใช้**

ภาคผนวกจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ประเทศภาคีสัญญาอย่างน้อยสองประเทศได้ให้สัตยาบันหรือยอมรับและจะมีผลบังคับเฉพาะกลุ่มประเทศสมาชิกที่ได้ให้สัตยาบันหรือยอมรับเท่านั้นและให้ในกรณีการแก้ไขภาคผนวกด้วย หากจะพึงมี

**ข้อ 15 : การปรับกฎหมายภายในประเทศ**

กรณีที่จำเป็น ประเทศภาคีสัญญารับที่จะดำเนินการปรับกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้องให้รับกับเนื้อหาของภาคผนวกนี้

**ข้อ 16 : ข้อสงวน**

ไม่อนุญาตให้มีการตั้งข้อสงวนต่อภาคผนวกนี้

**ข้อ 17 : การระงับใช้ภาคผนวก**

ประเทศภาคีสัญญาแต่ละประเทศอาจระงับการบังคับใช้ภาคผนวกทั้งหมดหรือบางส่วนชั่วคราว โดยทันทีเมื่อมีกรณีฉุกเฉินที่มีผลกระทบต่อความปลอดภัยภายในประเทศ ประเทศภาคีสัญญาจะต้องแจ้งกับประเทศภาคีสัญญาอื่นทราบโดยเร็วที่สุดเกี่ยวกับการระงับใช้ภาคผนวก ซึ่งจะสิ้นสุดลงทันทีเมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่สภาวะปกติ

**ข้อ 18 : ความสัมพันธ์กับความตกลง**

ในฐานะที่เป็นมาตรการในการดำเนินการตามหลักการที่กำหนดไว้ในความตกลงฯ ภาคผนวกนี้ จะต้องไม่เบี่ยงเบนหรือขัดกับหลักการดังกล่าวได้ ในกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างภาคผนวกกับความตกลง ให้ถือตามความตกลงเป็นหลัก และในกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างภาคผนวกนี้หรือพิธีสารอื่นให้ตีความโดยให้ถือเอาความตกลงเป็นหลัก

**ข้อ 19 : ความสัมพันธ์กับเอกสารแนบท้ายภาคผนวก**

เอกสารแนบถือเป็นส่วนหนึ่งของภาคผนวกและมีผลผูกพันเท่าเทียมกัน

**ข้อ 20 : การระงับข้อพิพาท**

กรณีที่มีข้อพิพาทระหว่างประเทศภาคีสัญญาตั้งแต่สองประเทศขึ้นไป เกี่ยวกับการตีความหรือการใช้ภาคผนวกนี้จะตัดสินโดยตรงหรือโดยการเจรจาฉันมิตรในคณะกรรมการร่วม

**ข้อ 21 : การเพิกถอน**

เมื่อภาคผนวกมีผลบังคับใช้แล้ว ไม่อาจยกเลิกเพิกถอนแยกออกจากความตกลงได้

เอกสารแนบท้ายภาคผนวก 4 : รูปแบบที่สำคัญขององค์การสหประชาชาติสำหรับเอกสารที่ใช้ทางการค้า

เพื่อเป็นพยานแก่การนี้ ผู้ลงนามข้างท้ายนี้ซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้องจึงได้ลงนามในภาคผนวกนี้  
ทำขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร วันที่ 30 เมษายน 2547 เป็นภาษาอังกฤษโดยมีต้นฉบับจำนวนหกฉบับ  
ลงนามโดย

สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา  
ฯพณฯ Tram Iv Tek  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน  
ฯพณฯ Hu Xijie  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการสื่อสาร

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว  
ฯพณฯ Sommad Pholsena  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ขนส่ง ไปรษณีย์และก่อสร้าง

สำหรับรัฐบาลแห่งสหภาพพม่า  
ฯพณฯ Thura Thaug Lwin  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงขนส่งทางรถไฟ

สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย  
ฯพณฯ นิกร จำนง  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

สำหรับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม  
ฯพณฯ Pham The Minh  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

#### **ANNEX 4: FACILITATION OF FRONTIER CROSSING FORMALITIES**

**To the Agreement between and among the Governments of the Kingdom of Cambodia, the People's Republic of China, the Lao People's Democratic Republic, the Union of Myanmar, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam for the Facilitation of Cross-Border Transport of Goods and People (hereinafter referred to as "the Annex")**

The Governments of the Kingdom of Cambodia, the People's Republic of China, the Lao People's Democratic Republic, the Union of Myanmar, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam (hereinafter referred to as "the Contracting Parties"),

Referring to the Agreement between and among the Governments of the Lao People's Democratic Republic, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam for the Facilitation of Cross-Border Transport of Goods and People, originally signed on 26 November 1999 at Vientiane, amended at Yangon on 29 November 2001, acceded to by the Kingdom of Cambodia at Yangon on 29 November 2001, acceded to by the People's Republic of China on 3 November 2002 at Phnom Penh, and acceded to by the Union of Myanmar on 19 September 2003 at Dali City (hereinafter referred to as "the Agreement"),

Referring to Articles 3(b) and (n) of the Agreement to the effect that Annexes and Protocols contain technical details or time- and/or site-specific variable elements and that they form an integral part of the Agreement and are equally binding,

Referring to Article 36 of the Agreement, as amended, per which the Agreement may be signed and ratified or accepted and enter into force separately from the Annexes and Protocols,

Referring to the Ninth GMS Ministerial Conference held in Manila in January 2000, the Seventh Meeting of the Subregional Transport Forum held in Ho Chi Minh City in August 2002, and the 11<sup>th</sup> GMS Ministerial Conference held in Phnom Penh in September 2002, where the Governments agreed to a work program to finalize the Agreement and its Annexes and Protocols by 2005, and

Referring to Article 4 of the Agreement, calling for this Annex to provide technical details,

**HAVE AGREED AS FOLLOWS:**

##### **Article 1: Aim**

The Contracting Parties shall endeavor to arrange to the utmost extent possible for border crossing formalities to be facilitated through simple, efficient, and speedy treatment.



## **Article 2: Scope**

This annex applies to all cross-border movement of persons, vehicles, and goods by road also as part of a multimodal transport operation.

## **Article 3: Consultation, Cooperation, Coordination, and Harmonization**

- (a) The Contracting Parties will consult in the Joint Committee about any distortions reported in the smooth course of the border crossing formalities and will swiftly alter any procedures and practices to remedy any malfunctions.
- (b) The Contracting Parties will coordinate their border control posts with respect to:
  - The operating hours;
  - The type of available inspection services in the respective border crossing point (customs, quarantine, quality control/ inspection, health, immigration, etc.); and
  - Which types of goods are subject to which types of border crossing clearance.

Also in the border crossing stations referred to in Protocol 1, inspection services will be available 24 hours a day, seven days a week, either through permanent staffing or by opening on request when a notice has been sent in advance, so as to assure clearance outside normal business working hours or otherwise, to be coordinated by the country pairs.

- (c) The Contracting Parties will coordinate their inspection and/or clearance procedures and practices in use (e.g., single-window inspection).
- (d) The Contracting Parties shall take into account the compatibility of electronic or other means of communication and data processing equipment and software format, with systems in use in the other Contracting Party when introducing, replacing, or upgrading them.

## **Article 4: Single-Window Inspection**

- (a) The Contracting Parties shall take the necessary measures to develop the simultaneous inspection and control of people, goods, and vehicles by their respective authorities.
- (b) Modalities

The single-window inspection procedure can be achieved through simultaneous performance of their duties by the respective competent authorities.

Alternatively those other authorities may for that purpose delegate their competence to one another authority present at the border (e.g., the Customs Authorities) to perform it on their behalf.

## **Article 5: Single-Stop Customs Inspection**

The Contracting Parties undertake to cooperate in order to achieve the "single-stop" practice with respect to Customs inspection.

### **(a) Definition**

Single-Stop Customs Inspection consists of subjecting the transport operation to customs inspection only once for the purpose of crossing the border between the adjacent countries.

### **(b) Suggested Modalities**

Single-stop customs inspection can be achieved, e.g. in, the following ways (a non-exhaustive list):

#### **1. Joint Inspection**

The two adjacent national customs authorities carry out their inspection and control jointly and simultaneously. The customs officers of the adjacent Countries assist one another to the extent possible in the performance of their duties.

#### **2. Split Arrangement**

The customs authorities from one Contracting Party specialize in a particular function, while the customs authorities from the other Contracting Party specialize in another function, e.g., according to traffic direction (outbound/inbound) or type of carriage (passenger/cargo).

#### **3. Performance in the Foreign Territory**

The customs officers from one Contracting Party are allowed to perform their duties on the territory of the other Contracting Party

#### **4. Delegation of Authority/Mutual Recognition of Inspection**

A Contracting Party delegates its inspection and control competence to the customs officers of the other adjacent Contracting Party to perform it on its behalf. Contracting Parties may mutually recognize the inspections performed by each other's customs authorities.

#### **5. Combinations**

Also combinations of the above mentioned modalities are practicable.

### **(c) Implementation by MOU**

The particular modality of the single-stop customs inspection procedure will be agreed upon by the bordering country pairs via a bilateral Memorandum of Understanding per border crossing identified in Protocol 1.

#### **Article 6: Harmonization, Simplification, and Language of Documents**

(a) **Harmonization**

The Contracting Parties shall endeavor to further the use of documents relevant for border crossing formalities, aligned to the international standards and practices (e.g., for goods: the United Nations Layout Key (see the Attachment to this Annex).

(b) **Simplification**

The Contracting Parties shall limit and/or reduce and eliminate the number and extent of the procedures and documents required for border crossing formalities as much as possible.

(c) **Language**

In addition to the national language, all documents will be drawn up in English. In the event of any difference in meaning, reference will be made to the English-language version.

#### **Article 7: Exchange of Information**

The Contracting Parties will exchange through the office of the Joint Committee comprehensive information in English about their border crossing legislation, regulation, formalities, procedures, and practices, and their subsequent changes. This information will preferably be disseminated via publication on the Internet.

#### **Article 8: Advance Exchange of Cargo Clearance Information**

As soon as available, the authorities in the country of departure will dispatch the relevant border crossing clearance documents to their corresponding Host Country Authorities by all appropriate means of communication (courier, mail, facsimile, telex, electronic form, etc.)

#### **Article 9: Priority Order of Border Crossing Clearance**

The priority for the border-crossing formalities shall be in the following order without prejudice to quarantine regulations:

1. sick passengers, passengers;
2. Perishable Goods, (including fresh food);
3. live animals; and
4. other merchandise.

#### **Article 10: Reduction of Routine and Exhaustive Physical Inspection Practice**

- (a) The Contracting Parties will endeavor to reduce the practice of routine physical exhaustive inspection, when not absolutely necessary for the interests of the Host Country.

- (b) Transit cargo without risk for contamination or other safety risk for the transit country shall be dispensed from sanitary or other inspection, without prejudice to necessary disinfection treatment and supervision of means of transport.
- (c) Customs inspection may be performed by random testing, supplemented by inspections when an irregularity is suspected.

**Article 11: Availability of Required Facilities and Personnel**

The Contracting Parties will see to it that the required facilities and personnel for the smooth performance of border crossing formalities (as set out in Annex 12) are available in the crossing points mentioned in Protocol 1.

**Article 12: Amendment**

Any Contracting Party may propose amendments to the Annex via the Joint Committee. Such amendments shall be subject to the unanimous consent of the Contracting Parties.

**Article 13: Ratification or Acceptance**

The Annex is subject to ratification or acceptance of the Governments of the Contracting Parties. The same applies to an amendment to the Annex, if any.

**Article 14: Entry into Force**

The Annex will enter into force on the day that at least two Contracting Parties have ratified or accepted it, and will become effective only among the Contracting Parties that have ratified or accepted it. The same applies to an amendment to the Annex, if any.

**Article 15: Conforming National Law**

Where necessary, the Contracting Parties undertake to conform their relevant national legislation with the contents of the Annex.

**Article 16: Reservations**

No reservation to the Annex shall be permitted.

**Article 17: Suspension of the Annex**

Each Contracting Party may temporarily suspend wholly or partly the application of the Annex with immediate effect in the case of emergencies affecting its national safety. The Contracting Party will inform the other Contracting Parties as soon as possible of such suspension, which will end as soon as the situation returns to normal.

**Article 18: Relationship with the Agreement**

As a measure to implement the principles laid down in the Agreement, the Annex cannot depart from or be contrary to these principles. In case of incompatibility between the Annex and the Agreement, the latter shall prevail. In case of incompatibility between the Annex and another annex or protocol, such incompatibility shall be interpreted in light of the Agreement.

**Article 19: Relationship of the Attachment to the Annex**

The attachment shall form an integral part of the Annex and shall be equally binding.

**Article 20: Dispute Settlement**

Any dispute between or among two or more Contracting Parties on the interpretation or application of the Annex shall be settled directly or by amicable negotiation in the Joint Committee.

**Article 21: Denunciation**

Once entered into force, the Annex cannot be denounced separately from the Agreement.

**Attachment to Annex 4: United Nations Layout Key for Trade Documents**

In witness whereof, the undersigned, being duly authorized, have signed this Annex.

Done at Phnom Penh on 30 April 2004 in six originals in the English language.

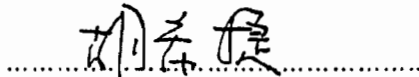
Signed:

For the Royal Government of Cambodia



His Excellency Tram Iv Tek  
Secretary of State, Ministry of Public Works and Transport

For the Government of the People's Republic of China



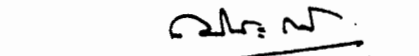
His Excellency Hu Xijie  
Vice Minister of Communications

For the Government of the Lao People's Democratic Republic



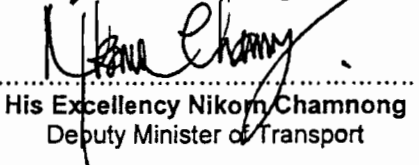
His Excellency Sommad Pholsena  
Vice Minister of Communication, Transport, Post and Construction

For the Government of the Union of Myanmar



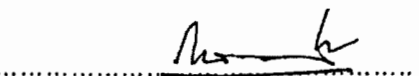
His Excellency Thura Thaug Lwin  
Deputy Minister of Rail Transportation

For the Government of the Kingdom of Thailand



His Excellency Nikorn Chamnong  
Deputy Minister of Transport

For the Government of the Socialist Republic of Viet Nam



His Excellency Pham The Minh  
Vice Minister of Transport

สถานะการให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน  
ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง  
(GMS Cross Border Transport Agreement : CBTA)  
ภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA จำนวน ๒๐ ฉบับ\*

๑. ประเทศภาคีความตกลง CBTA ๖ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา จีน ลาว พม่า ไทย และ เวียดนาม ได้ให้สัตยาบันความตกลงฯ ครบทั้ง ๖ ประเทศ

๒. กัมพูชา จีน ลาว และเวียดนาม ได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ จำนวน ๒๐ ฉบับครบทั้งหมดแล้ว

๓. ไทยได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA แล้ว ๑๔ ฉบับ ยังคงเหลือภาคผนวกอีก ๖ ฉบับที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน ได้แก่

- ภาคผนวก ๑            การขนส่งสินค้าอันตราย
- ภาคผนวก ๔            การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน
- ภาคผนวก ๕ ส่วนที่ ๕ ความรับผิดชอบของผู้ขนส่งผู้โดยสาร
- ภาคผนวก ๖            กฎเกณฑ์ในการผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับสินค้าผ่านแดนและสินค้าผ่านแดนในประเทศ
- ภาคผนวก ๘            การนำเข้ารถยนต์ชั่วคราว
- ภาคผนวก ๑๐        เงื่อนไขการขนส่ง
- ภาคผนวก ๑๔        กฎเกณฑ์ศุลกากรสำหรับคอนเทนเนอร์

๔. พม่าให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ แล้ว ๑๖ ฉบับ

---

\* ที่มา: ส่วนกฎหมายต่างประเทศ สำนักกฎหมาย กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖.

## ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ....\*

โดยที่ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงได้กำหนดให้มีการตรวจสินค้ากันเพียง ๑ ครั้ง เพื่ออำนวยความสะดวกและลดระยะเวลา จึงให้มีการตรวจร่วมกันและพร้อมกันระหว่างประเทศ ๒ ประเทศ โดยในระยะที่ ๑ เรียกว่า “Single Window Inspection” หมายถึงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงานของประเทศนั้นพร้อม ๆ กัน ณ ที่เดียวกันภายในประเทศนั้น และระยะที่ ๒ เรียกว่า “Single Stop Inspection” ซึ่งเจ้าหน้าที่ของ ๒ ประเทศที่มีดินแดนติดกันจะต้องตรวจของพร้อม ๆ กันในพื้นที่ที่เรียกว่า “Common Control Area : CCA” หรือพื้นที่ควบคุมร่วมกันซึ่งอาจอยู่ในประเทศตนหรืออยู่ในประเทศเพื่อนบ้านก็ได้ โดยใช้กฎหมายของแต่ละประเทศ แต่เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายรองรับในการให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ศุลกากรที่จะเข้าไปตรวจสินค้า ณ พื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area : CCA) ซึ่งตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรไทย (การปฏิบัติงานของศุลกากรไทยในปัจจุบันเกี่ยวกับการตรวจปล่อยสินค้าขาเข้า-ขาออกต้องกระทำภายในราชอาณาจักรของตน) จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้อย่างไร

ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย แล้วจะก่อให้เกิดผลตามมา ดังนี้

### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

๑. การกำหนดให้มีการตรวจของพร้อม ๆ กัน ของเจ้าหน้าที่ ๒ ประเทศที่มีดินแดนติดกัน ณ พื้นที่ควบคุมนั้น จะช่วยลดต้นทุน ขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการให้เกิดมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. สามารถช่วยลดความยุ่งยากและทำให้เกิดความเรียบง่ายในการดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ พิจารณาและข้อกำหนดเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดน อันจะทำให้ภาคธุรกิจหรือผู้ประกอบการได้รับความสะดวกในการขนส่งสินค้ามากขึ้น

๓. เป็นการช่วยส่งเสริมการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

๔. เป็นการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากรในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดน

๕. ช่วยเสริมสร้างให้เกิดศักยภาพในการแข่งขันทางการค้ากับภูมิภาคอื่น

๖. เพิ่มขีดความสามารถทางการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งโอกาสทางเศรษฐกิจในเวทีการค้าโลก

๗. เป็นการส่งเสริมการรวมตัวกันเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๘. เกิดการขยายตัวทางการค้า การลงทุน อุตสาหกรรม การเกษตร และบริการมาใช้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งเพิ่มศักยภาพให้แก่ผู้ประกอบการได้มากขึ้น

---

\* ที่มา: ส่วนกฎหมายต่างประเทศ สำนักกฎหมาย กรมศุลกากร และคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เรียบเรียงโดยนายทศวิมล เกียรติศักดิ์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖.



๙. เกิดการจ้างงานและการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้น
๑๐. เกิดการพัฒนาและความร่วมมือทางเทคโนโลยี ตลอดจนให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐาน (เช่น ถนน) ร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพในระหว่างอนุภูมิภาคเดียวกัน

#### ข้อสังเกต

๑) การที่กฎหมายบัญญัติให้อำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยสามารถใช้ดุลพินิจเพื่อยึดของที่พบว่าเป็นการลักลอบขนออกนอกราชอาณาจักร ได้แก่ สัตว์ป่า หรือวัตถุโบราณ ซึ่งมีแหล่งที่มาในประเทศไทยหรือประเทศภาคีอื่นได้นั้น เห็นว่าหากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยใช้ดุลพินิจไม่เหมาะสมแล้ว อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศไทยได้

๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ในมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ (๓) เรื่องการส่งตัวบุคคลซึ่งได้ดำเนินคดี เมื่อมีคำพิพากษาเสร็จเด็ดขาดแล้วไปยังประเทศภาคีซึ่งร้องขอนั้น ขัดต่อหลักการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ในเรื่องหลักไม่ดำเนินคดีซ้ำ และยังขัดกับหลักกฎหมายว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนซึ่งกำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย

๓) พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน มีขึ้นเพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ของพนักงานศุลกากรโดยตรง จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและผู้ที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายได้ทราบหลักการทั้งหมดและไม่เกิดความสับสน

---

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙  
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)
- : ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

พระราชบัญญัติศุลกากร  
พระพุทธศักราช ๒๔๖๙  
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)

(๑)

พระราชบัญญัติ  
ศุลกากร  
พุทธศักราช ๒๕๖๙<sup>๑</sup>  
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)

มีพระบรมราชโองการ ในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาประชาธิปก  
พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ดำรัสเหนือเกล้าฯ ให้ประกาศจงทราบทั่วกันว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริเห็นว่า วิธีจัด และ ปฏิบัติการของกรมศุลกากรนั้น สมควร  
จะกำหนดลงไว้ให้เป็นระเบียบสืบไป

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติไว้ โดยบทมาตราดังต่อไปนี้

หมวด ๑

มาตรา ๑<sup>๒</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้เรียกว่า “พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช  
๒๕๖๙” และให้ใช้เป็นกฎหมายเมื่อพ้นวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาไปแล้ว ๓ เดือน

บทวิเคราะห์

มาตรา ๒ เพื่อประโยชน์แห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือบทกฎหมายอื่นอันเกี่ยวแก่  
ศุลกากร และในการแปลความแห่งพระราชบัญญัติหรือบทกฎหมายนั้น ๆ ถ้อยคำต่อไปนี้ ถ้าไม่แย้ง  
กับความในบทหรือเนื้อเรื่องไซ้ ให้มีความหมายและกินความรวมไปถึงวัตถุและสิ่งทั้งหลายดัง  
กำหนดไว้ต่อไปนี้ คือ

คำว่า “รัฐมนตรี”<sup>๓</sup> หมายความว่า รัฐมนตรีผู้ที่มีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตาม  
พระราชบัญญัตินี้

คำว่า “อธิบดี”<sup>๔</sup> หมายความว่า อธิบดีกรมศุลกากร หรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมศุลกากร  
มอบหมาย

<sup>๑</sup> ที่มา : www.krisdika.go.th สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<sup>๒</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๔๓/-/หน้า ๒๗๒/๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๙

<sup>๓</sup> มาตรา ๒ นิยามคำว่า “อธิบดี” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘

(๒)

คำว่า “พนักงานสุลกการ” และ “พนักงาน”<sup>๔</sup> หมายความว่าและกินความรวมไปถึงบุคคลใด ๆ ซึ่งรับราชการในกรมสุลกการ หรือนายทหารแห่งราชนาวิ หรือนายอำเภอ หรือผู้ช่วยนายอำเภอ ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นพิเศษให้กระทำการแทนกรมสุลกการ

คำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่าและกินความรวมไปถึงพนักงานใด ๆ ซึ่งได้แต่งตั้งให้มีหน้าที่เฉพาะการ หรือพนักงานใดซึ่งกระทำหน้าที่โดยเฉพาะในกิจการตามหน้าที่ของตนโดยปรกติ

คำว่า “ท่าต่างประเทศ” “ภาคต่างประเทศ” หรือ “เมืองต่างประเทศ” หมายความว่า ที่ใด ๆ นอกพระราชอาณาจักรสยาม

คำว่า “เรือกำปั่น” หรือ “เรือ” ให้รวมทั้งสิ่งใด ๆ ที่ได้ทำขึ้นหรือใช้ในการนำส่งคนหรือทรัพย์สินโดยทางน้ำ

คำว่า “นายเรือ” หมายความว่า บุคคลใด ๆ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาหรือควบคุมเรือ

คำว่า “ค่าภาษี” หมายความว่า ค่าภาษี ค่าอากร ค่าธรรมเนียม หรือค่าภาระติดพันในทางสุลกการ หรืออากรชั้นใน

คำว่า “สุลกการได้ตรวจมอบไปถูกต้องแล้ว” หมายความว่าและกินความรวมว่าได้ปฏิบัติครบถ้วนตามกฎหมาย ได้ทำใบขนสินค้าถูกต้องและได้เสียค่าภาษีและค่าภาระติดพันครบถ้วนแล้ว

คำว่า “ผู้นำของเข้า” หมายความว่ารวมทั้งและใช้ตลอดถึงเจ้าของหรือบุคคลอื่นซึ่งเป็นผู้ครอบครองหรือมีส่วนได้เสียชั่วขณะหนึ่งในของใด ๆ นับแต่เวลาที่นำของนั้นเข้ามาจนถึงเวลาที่ได้ส่งมอบให้ไปโดยถูกต้องพ้นจากรักษาของพนักงานสุลกการ และคำว่า “ผู้ส่งของออก” ให้มีความหมายเป็นทำนองเดียวกัน โดยอนุโลม

คำว่า “ราคาสุลกการ” หรือ “ราคา”<sup>๕</sup> แห่งของอย่างใดนั้น

(๑) ในกรณีส่งของออก หมายความว่า ราคาขายส่งเงินสดซึ่งจะพึงขายของประเภทและชนิดเดียวกันได้โดยไม่ขาดทุน ณ เวลา และที่ที่ส่งของออกโดยไม่มีหักทอนหรือลดหย่อนราคาอย่างใด หรือ

(๒) ในกรณีนำของเข้า หมายความว่า ราคาของของเพื่อความมุ่งหมายในการจัดเก็บอากรตามราคาอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) ราคาซื้อขายของที่นำเข้า

(ข) ราคาซื้อขายของที่เหมือนกัน

(ค) ราคาซื้อขายของที่คล้ายกัน

(ง) ราคาหักทอน

<sup>๔</sup> มาตรา ๒ นิยามคำ ว่า “พนักงานสุลกการ” และ “พนักงาน” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุลกการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๗๙

<sup>๕</sup> มาตรา ๒ นิยามคำว่า “ราคาสุลกการ” หรือ “ราคา” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุลกการ (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๓

(๓)

(จ) ราคาคำนวณ

(ฉ) ราคาย้อนกลับ

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ราคาและการกำหนดราคาตาม (ก) (ข) (ค) (ง) (จ) และ (ฉ) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

คำว่า “อาคาร”<sup>๖</sup> หมายความว่า ค่าภาษี ค่าอากร ค่าธรรมเนียมหรือค่าภาระติดพัน ในทางศุลกากร หรืออากรชั้นใน

คำว่า “คลังสินค้า”<sup>๗</sup> หมายความว่า โรงพักสินค้า ที่มั่นคงและคลังสินค้าทันสมัยบน

คำว่า “เขตปลอดอากร”<sup>๘</sup> หมายความว่า เขตพื้นที่ที่กำหนดไว้สำหรับการประกอบ อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ โดยของที่ นำเข้าไปในเขตดังกล่าวจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางอากรตามที่กฎหมายบัญญัติ

## หมวด ๒

### วิธีจัดการและกำหนดท่า ฯลฯ

มาตรา ๓ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะได้ทรงตั้งหรือทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้รัฐมนตรี\* ตั้งบุคคลผู้สมควรขึ้นเป็นหัวหน้าจัดการงานใน กรมศุลกากร และกำกับตรวจตรากิจการอันเป็นหน้าที่ของกรมนั้น บุคคลผู้นั้นซึ่งต่อไปนี้เรียกว่า “อธิบดี” ให้มีหน้าที่บังคับบัญชาควบคุมบรรดาพนักงานทั้งหลายในกรมศุลกากร มีอำนาจให้ เงินเดือนและเงินรางวัล เรียกประกันสำหรับความประพฤติดี และออกข้อบังคับสำหรับกรมตามที่ เห็นว่าจำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปโดยเรียบร้อย และบังคับการให้เป็นไปตามนั้น

มาตรา ๔<sup>๙</sup> เพื่อความประสงค์แห่งการนำเข้าหรือส่งออกหรือนำเข้าของเข้า และส่งออกและการศุลกากรให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง

(๑) กำหนดท่าหรือที่ใด ๆ ในราชอาณาจักรให้เป็นท่าหรือที่สำหรับการนำเข้า หรือ ส่งออกหรือนำเข้าและส่งออกซึ่งของประเภทใด ๆ หรือทุกประเภททางทะเลหรือทางบก หรือให้ เป็นท่าหรือที่สำหรับการส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าหรือของที่มีทันสมัยบน ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไข ตามแต่จะเห็นสมควร

<sup>๖</sup> มาตรา ๒ นิยามคำว่า “อาคาร” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๙) พุทธศักราช ๒๔๘๒

<sup>๗</sup> มาตรา ๒ นิยามคำว่า “คลังสินค้า” เพิ่มโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

<sup>๘</sup> มาตรา ๒ นิยามคำว่า “เขตปลอดอากร” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๓

<sup>๙</sup> มาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พุทธศักราช ๒๔๘๐

(๔)

(๒) กำหนดสนามบินใด ๆ ในราชอาณาจักรให้เป็นสนามบินศุลกากรโดยมีเงื่อนไขตามแต่จะเห็นสมควร

(๓) ระบุเขตศุลกากร ณ ท่าใด หรือที่ใด หรือสนามบินใดซึ่งได้กำหนดไว้ดังกล่าวข้างต้น

#### หมวด ๔

#### การตรวจของและป้องกันลักลอบหนีศุลกากร

มาตรา ๑๔ เมื่อของผ่านศุลกากร หรืออยู่ในความกำกับตรวจตราของศุลกากรด้วยประการใด ๆ ก็ดี พนักงานเจ้าหน้าที่ศุลกากรคนหนึ่งคนใดจะให้เปิดหีบห่อและตรวจของนั้นในเวลาใด ๆ ก็ได้ พนักงานนั้นจะเอาตัวอย่างของใด ๆ ไปเพื่อตรวจหรือสอบ หรือตีราคา หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นก็ได้แล้วแต่จะเห็นว่าจำเป็น ตัวอย่างของนี้ต้องส่งให้โดยไม่คิดราคา และพนักงานนั้นจะเลือกเอาออกจากหีบห่อหรือส่วนใดแห่งของนั้นก็ได้อีก แต่ตัวอย่างของเช่นนี้จะต้องเอาไปแต่เพียงขนาดหรือปริมาณพอสมควร และจะต้องเอาออกโดยวิธีอันจะทำให้เจ้าของเสียหายหรือลำบากอย่างน้อยที่สุดที่จะเป็นได้ และเมื่อไรสามารถจะคืนได้ ก็ให้คืนแก่เจ้าของไปโดยเร็ว

มาตรา ๑๕ พนักงานศุลกากรอาจขึ้นไปบนเรือลำใด ๆ ก็ได้ภายในพระราชอาณาเขต และอาจอยู่ในเรือนั้นได้ตลอดเวลาที่ทำการบรรทุกสินค้าลงหรือขนสินค้าขึ้น หรือจนกว่าเรือนั้นออกไป ไม่ว่าในที่ไหนส่วนใด ๆ ของเรือ และไม่ว่าในเวลาใด ๆ ให้พนักงานศุลกากรเข้าถึงและตรวจค้นได้ และอาจตรวจดูสมุดหนังสือหรือบันทึกเรื่องราว หรือเอกสารไม่ว่าอย่างใด ๆ ที่เกี่ยวกับสินค้าในเรือได้ อาจสั่งให้เปิดห้องส่วนใด ๆ ของเรือ หรือให้เปิดหีบห่อ หรือที่บรรจุของอย่างใด ๆ ได้ หรือถ้าจำเป็นจะให้หักเปิดสิ่งนั้น ๆ ก็ได้ อาจประจำเครื่องหมายหรือประทับตรา หรือลั่นกุญแจ หรือผูกมัดของใด ๆ ที่อยู่ในเรือ หรือที่ใด หรือหีบห่อใด ๆ ก็ได้ และถ้าเครื่องหมาย ดวงตรา กุญแจ หรือเครื่องผูกมัดนั้นได้มีผู้ถอนไป หรือเปิดออก หรือหักต่อย หรือเปลี่ยนแปลงไป โดยจงใจไซ้ ท่านว่านายเรือมีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

[อัตราโทษ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘]

มาตรา ๑๕ ทวิ<sup>๑๐</sup> ผู้ใดขึ้นไปบนเรือเดินทางต่างประเทศขณะที่อยู่ในราชอาณาจักรโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่นายเรือ ลูกเรือ ผู้โดยสารและผู้มีหน้าที่ ต้องปฏิบัติบนเรือนั้น

[อัตราโทษ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘]

<sup>๑๐</sup> มาตรา ๑๕ ทวิ เพิ่มโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๑๖ ของโคตที่สุลกากรยังมีได้ตรวจมอบไปโดยชอบ พนักงานสุลกากรอาจถอนไป ขนขึ้นและเก็บไว้ในที่มั่นคงก็ได้

มาตรา ๑๗ พนักงานสุลกากรอาจตรวจค้นหีบห่อของคนโดยสารแล้วปล่อยผ่านภาษีได้ และถ้าในหีบห่อนั้นมีของที่ยังมิได้เสียค่าภาษีก็ดี ของต้องจำกัดก็ดี ของต้องห้ามก็ดี พนักงานจะกักหีบห่อนั้นไว้ก็ได้

มาตรา ๑๘<sup>๑๑</sup> พนักงานสุลกากรอาจตรวจค้นบุคคลใด ๆ ในเรือกำปั่นลำใด ๆ ในเขตท่า หรือบุคคลที่ขึ้นจากเรือกำปั่นลำใด ๆ ก็ได้ แต่ต้องมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าบุคคลนั้น ๆ มีหรือพาไปกับตนซึ่งของอันยังมีได้เสียค่าภาษี หรือของต้องจำกัด หรือของต้องห้าม จึงให้ตรวจค้นได้อันึ่ง ก่อนที่จะตรวจค้นบุคคลผู้ใด บุคคลผู้นั้นอาจร้องขอให้นำตนอย่างรวดเร็วตามควรแก่เหตุไปยังพนักงานสุลกากรผู้ใหญ่มิตำแหน่งไม่ต่ำกว่าสารวัตรหรือนายด่าน นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าสถานีตำรวจที่ใกล้ที่สุด ส่วนพนักงานที่มีผู้นำบุคคลเช่นนั้นมาส่งนั้นจะต้องวินิจฉัยว่ามีเหตุอันควรสงสัยเพียงพอ หรือไม่ และจะควรให้ตรวจค้นหรือไม่ ถ้าบุคคลนั้นเป็นหญิงก็ให้หญิงเป็นผู้ตรวจค้น

ถ้าพนักงานผู้ใดตรวจค้นบุคคลใดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ท่านว่าพนักงานผู้นั้นมีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๙ พนักงานสุลกากรอาจสั่งให้หยุดรถ เกวียน หรือยานพาหนะ อย่างอื่น ๆ และตรวจค้นเพื่อให้ทราบว่ามีของที่ลักลอบหนีสุลกากรหรือไม่ แต่ต้องมีเหตุอันควรสงสัยว่ารถ เกวียน หรือยานพาหนะนั้นได้ใช้ หรือกำลังใช้เนื่องกับเรือกำปั่น หรือคลังสินค้า หรือโรงเก็บสินค้า หรือที่ขนของขึ้น หรือทำเนียบท่าเรือ หรือทางน้ำ หรือทางผ่านพรมแดน หรือทางรถไฟ ผู้ใดไม่ยอมหรือขัดขวาง หรือพยายามจะขัดขวางต่อการตรวจเช่นนี้ ท่านว่ามีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

[อัตราโทษ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘]

มาตรา ๒๐<sup>๑๒</sup> ถ้าพบผู้ใดกำลังกระทำผิดหรือพยายามกระทำผิด หรือใช้ หรือช่วย หรือยุยงให้ผู้อื่นกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่อาจจับผู้นั้นได้โดยไม่ต้องมีหมายจับ แล้วนำส่งยังสถานีตำรวจพร้อมด้วยของกลางที่เกี่ยวกับการกระทำผิดหรือพยายามกระทำผิด เพื่อจัดการตามกฎหมาย และถ้ามีเหตุอันสมควรสงสัยว่าบุคคลใดได้กระทำผิดพระราชบัญญัตินี้ก็ดี หรือมีสิ่งของไปกับตัวอันจะเป็นของที่เกี่ยวกับการกระทำผิดมาแล้ว หรืออาจได้กระทำผิดขึ้นก็ดี พนักงานเจ้าหน้าที่อาจจับผู้นั้นส่งไปจัดการโดยทำนองเดียวกัน

<sup>๑๑</sup> มาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘

<sup>๑๒</sup> มาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘



(๖)

มาตรา ๒๐ ทวิ<sup>๓</sup> ในกรณีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เกิดขึ้นในทะเลอาณาเขต เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้จับผู้ต้องหาและส่งตัวผู้ต้องหาให้พนักงานสอบสวนแห่งท้องที่ใด ให้พนักงานสอบสวนแห่งท้องที่นั้นเป็นพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ ในกรณีนี้ มิให้นำระยะเวลาเดินทางตามปกติที่นำตัวผู้ต้องหาส่งให้พนักงานสอบสวนเป็นเวลาควบคุมผู้ต้องหาของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๒๑ เรือทุกลำเมื่อมาถึงเขตท่าต้องหยุดลอยลำ ณ ด้านตรวจที่กำหนดไว้ และต้องให้ความสะดวกทุกอย่างแก่พนักงานศุลกากร ในการที่จะเข้าไปและขึ้นบนเรือ ถ้าพนักงานศุลกากรสั่งให้เรื่อนั้นทอดสมอก็ต้องกระทำตาม นายเรือต้องตอบคำถามใด ๆ ของพนักงานอันเกี่ยวแก่เรือ คนประจำเรือ คนโดยสาร การเดินทางและลักษณะของสินค้าในเรือ ให้นายเรือรายงานถึงอาวุธปืน กระสุนปืน ดินปืน หรือวัตถุระเบิดอันมีอยู่ในเรือ และเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่สั่ง นายเรือต้องส่งมอบ อาวุธปืน และกระสุนปืนทั้งหมดให้อยู่ในความรักษาของพนักงานกำกับด้านตรวจ และให้ส่งวัตถุระเบิดทั้งหมดไปในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ ซึ่งได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อการนี้ นายเรือต้องปฏิบัติตามคำสั่งอันควรของพนักงานศุลกากรทุกประการ ให้วางพนักงานศุลกากรลงประจำเรือเพื่อกำกับไปจนถึงที่จอดในท่าอันจะได้กำหนดให้สำหรับลำเรื่อนั้น ให้ประพุดต่อพนักงานศุลกากรโดยสุภาพ และให้พนักงานนั้น ๆ มีที่พักบนเรือโดยสมควร ห้ามมิให้เรือลำใดล่วงด้านตรวจไปโดยไม่มีพนักงานศุลกากรลงประจำบนเรือ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตพิเศษจากพนักงานกำกับด้าน ถ้าและ นายเรือหรือบุคคลผู้ใดซึ่งเป็นผู้ควบคุมเรือ ไม่ยอมหรือละเลยไม่กระทำตามดังว่านี้ ท่านว่าผู้นั้นมีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

[อัตราโทษ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘]

มาตรา ๒๒ เรือลำใดออกไปจากท่าจะให้พนักงานศุลกากรกำกับไปจนถึงด้านตรวจก็ได้ เมื่อไปถึงที่นั้นให้เรือหยุดลอยลำ เพื่อส่งพนักงานขึ้น และเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจส่วนอาวุธปืน กระสุนปืน ดินปืน หรือวัตถุระเบิดใด ๆ ที่ได้ส่งมอบไว้ในความรักษาของศุลกากรเมื่อเรือมาถึงนั้น ให้คืนแก่เรือไป ถ้าเรือลำใดมีพนักงานศุลกากร หรือพนักงานอื่นของรัฐบาลอยู่บนเรือ และออกจากท่าไป โดยพนักงานนั้น ๆ ไม่ยินยอมก็ดี หรือไม่ให้ความสะดวกอันควรแก่พนักงานเพื่อทำการตามหน้าที่ก็ดี ท่านว่านายเรือมีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

[อัตราโทษ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘]

มาตรา ๒๓ ถ้าเรือลำใดที่จะพึงต้องถูกยึดหรือตรวจตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่หยุดลอยลำเมื่อได้สั่งให้หยุด และมีเรือในราชการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว หรือของกรม

<sup>๓</sup> มาตรา ๒๐ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๔๐

ศุลกากรชักธงหมายตำแหน่ง ธงหมายราชการไล่ติดตามไป เมื่อได้ให้ยิงปืนเป็นอาณัติสัญญาณนัดหนึ่งก่อนแล้ว ท่านว่าพนักงานควบคุมเรือที่ไล่ติดตามนั้น มีอำนาจตามกฎหมายที่จะยิงเรือซึ่งกำลังหนีนั้นได้

มาตรา ๒๔<sup>๑๔</sup> สิ่งใด ๆ อันจะพึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานศุลกากร พนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจ มีอำนาจยึดในเวลาใด ๆ และ ณ ที่ใด ๆ ก็ได้

สิ่งที่ยึดไว้นั้น ถ้าเจ้าของหรือผู้มีสิทธิไม่มายื่นคำร้องเรียกเอาภายในกำหนดหกสิบวัน สำหรับยานพาหนะที่ใช้ในการกระทำผิด หรือสามสิบวันสำหรับสิ่งอื่น นับแต่วันที่ยึด ให้ถือว่าเป็นสิ่งที่ไม่ใช่ของเจ้าของ และให้ตกเป็นของแผ่นดิน โดยมีพักต้องคำนึงว่าจะมีการฟ้องคดีอาญานั้นหรือไม่<sup>๑๕</sup>

มาตรา ๒๕ บรรดาของหรือสิ่งที่ยึดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องส่งมอบให้อยู่ในความรักษาของพนักงานเจ้าหน้าที่ศุลกากร หรือถ้าไม่มีพนักงานเช่นว่านี้ภายในระยะเวลาใกล้พอควร ก็ให้ส่งมอบให้อยู่ในความรักษาของอำเภอที่ใกล้ที่สุด ซึ่งจะได้รักษาไว้แทนศุลกากร สิ่งของที่ยึดและรับไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือบทกฎหมายอื่นอันเกี่ยวแก่ศุลกากรนั้น ให้จำหน่ายตามแต่อธิบดีจะสั่ง

ถ้าของที่ยึดไว้นั้นเป็นของเสียหาย หรือถ้าหน่วงช้าไว้จะเป็นการเสี่ยงความเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาจะมากเกินไป อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายจะสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ขายทอดตลาดหรือขายโดยวิธีอื่นตามที่เห็นสมควรก่อนที่ของนั้นจะตกเป็นของแผ่นดินก็ได้ เงินค่าขายของนั้นเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายและค่าภาระติดพันทั้งปวงออกแล้ว ให้ถือไว้แทนของ<sup>๑๖</sup>

มาตรา ๒๖ สิ่งใด ๆ อันจะพึงต้องยึดตามพระราชบัญญัตินี้ จะนำไปแสดงที่สถานีตำรวจหรือศาลก็ได้ในเมื่อเป็นของต้องการในคดีที่ตำรวจฟ้อง ในการนี้ให้พนักงานตำรวจแจ้งความเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังพนักงานศุลกากรว่า ของนั้นได้ยึดไว้ แล้วให้จัดการนำของนั้นไปยังศุลกสถานโดยเร็วตามแต่จะทำได้ และส่งมอบให้อยู่ในความรักษาของศุลกากร

มาตรา ๓๗ พนักงานเจ้าหน้าที่อาจตรวจห่อพัสดุไปรษณีย์ที่เข้ามาหรือออกไปจากพระราชอาณาจักรได้ และถ้ามีความสงสัย อาจกักห่อจดหมายใด ๆ ไว้ ณ ศุลกสถานได้ จนกว่าผู้ส่งหรือผู้มีชื่อที่จะรับจะได้รับการทำให้เป็นที่พอใจว่า ไม่มีของที่ยังมิได้เสียค่าภาษีหรือที่ต้องจำกัด หรือต้องห้ามในห่อนั้น การที่ศุลกากรจะตรวจห่อไปรษณีย์นี้ จะกระทำ ณ ที่ทำการไปรษณีย์ หรือที่ศุลกสถานก็ได้

<sup>๑๔</sup> มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๒) พุทธศักราช ๒๔๙๗

<sup>๑๕</sup> มาตรา ๒๔ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘

<sup>๑๖</sup> มาตรา ๒๕ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

หมวด ๑๕  
บทเปิดเสร็จทั่วไป

มาตรา ๑๑๒ เบญจ<sup>๑๑๖</sup> ในกรณีที่ผู้นำของเข้าหรือผู้ส่งของออกค้างชำระค่าอากร อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายมีอำนาจกักของใด ๆ ของผู้นั้นที่กำลังผ่านศุลกากรหรืออยู่ใน ความกำกับตรวจตราของศุลกากรด้วยประการใด ๆ จนกว่าจะได้ชำระเงินอากรที่ค้างให้ครบถ้วน และถ้ามิได้ชำระภายในสามสิบวันนับแต่วันที่กักของเช่นว่านั้น ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้นำของนั้น ออกขายทอดตลาด และเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดนี้ ให้หักค่าอากรค้างชำระ ค่าอากรสำหรับ ของที่ขายทอดตลาด ค่าเก็บรักษา ค่าย้ายขน และค่าภาระติดพันอย่างอื่นอันค้างชำระแก่ศุลกากร เสียก่อน เหลือเท่าใดให้ใช้ชำระภาระติดพันต่าง ๆ อันสมควรจะได้แก่ผู้เก็บรักษา ถ้ายังมีเหลืออยู่อีก ก็ให้จ่ายแก่ตัวแทนของเรือที่นำของที่ขายทอดตลาดเข้ามา เมื่อได้หักใช้เช่นนี้แล้วยังมีเงินเหลืออยู่ อีกเท่าใดให้ตกเป็นของแผ่นดิน เว้นแต่เจ้าของจะได้เรียกร้องเอาภายในหกเดือนนับแต่วันขาย ทอดตลาด

มาตรา ๑๑๕ ทวิ<sup>๑๑๗</sup> ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าได้มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม บทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้หรือบทกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากร ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่ง อธิบดีมอบหมายหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีคำสั่งเป็นหนังสือให้เป็น ผู้มีหน้าที่ตรวจสอบมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบการของผู้นำของเข้า ผู้ส่งของออก ตัวแทนของเรือ ตัวแทนของบุคคลดังกล่าว หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง หรือสถานที่อื่นที่เกี่ยวข้องของบุคคลดังกล่าว ใน ระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการ ในกรณีนี้ให้มีอำนาจสั่งบุคคล ดังกล่าวหรือบุคคลที่อยู่ในสถานที่นั้นให้ปฏิบัติเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

(๒) สอบถามข้อเท็จจริงหรือเรียกบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูล ไม่ว่าในสื่อ รูปแบบใด ๆ หรือสิ่งของอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด จากผู้นำของเข้า ผู้ส่งของออก ตัวแทนของเรือ ตัวแทนของบุคคลดังกล่าว หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องกับการนำเข้าหรือการส่งออก

(๓) ยึดหรืออายัดบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูล ไม่ว่าในสื่อรูปแบบใด ๆ หรือ สิ่งของอื่นที่อาจใช้พิสูจน์ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้หรือบทกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการ ศุลกากร

ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายหรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่ง แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

<sup>๑๑๖</sup> มาตรา ๑๑๒ เบญจ เพิ่มโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

<sup>๑๑๗</sup> มาตรา ๑๑๕ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๑๑๕ ตรี<sup>๑๙</sup> ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยหรือตรวจพบว่ามีกรกระทำ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้หรือบทกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากร เพื่อประโยชน์ในการ ใต้สวนเกี่ยวกับการกระทำผิดนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจสั่งให้ผู้นำของเข้า ผู้ส่งของออก ตัวแทนของเรือ ตัวแทนของบุคคลดังกล่าวหรือบุคคลอื่นซึ่งเกี่ยวข้องกับการนำเข้าหรือการส่งออก ให้ถ้อยคำหรือแจ้งข้อเท็จจริงหรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือหรือส่งให้บุคคลดังกล่าวส่งบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูล ไม่ว่าในสื่อรูปแบบใด ๆ หรือสิ่งของอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำความผิดมา ตรวจสอบ โดยใช้เวลาแก่บุคคลดังกล่าวไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับ ไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑๕ เบญจ<sup>๒๐</sup> ในการปฏิบัติหน้าที่ของอธิบดี ผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย หรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๑๒๐ เมื่อใดบทพระราชบัญญัตินี้แตกต่างกับบทกฎหมายพระราชบัญญัติ หรือประกาศอื่นที่ใช้อยู่ ณ บัดนี้ ท่านว่าในเรื่องอันเกี่ยวแก่ศุลกากรนั้น ให้ยกเอาบทพระราชบัญญัตินี้ขึ้นบังคับ และกฎหมายพระราชบัญญัติหรือประกาศใดซึ่งจะได้ให้ใช้ในภายหน้านั้น มิให้ถือว่าเพิกถอนจำกัดเปลี่ยนแปลงหรือถอนไปเสียซึ่งอำนาจและบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เว้นไว้แต่ในกฎหมายพระราชบัญญัติหรือประกาศใหม่นั้น จะแสดงไว้โดยชัดแจ้งว่า มีประสงค์จะให้เป็นอย่างนั้น

มาตรา ๑๒๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่การนำเข้า และส่งของออก หรือ การค้าอย่างใด ๆ ข้ามแดนแห่งพระราชอาณาจักร ทางบกเสมอกันกับการค้าทางทะเล และ บทบัญญัติการบังคับ และโทษานุโทษทั้งปวงในพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับแก่การค้าข้ามแดนทาง บกตามที่จะพึงใช้ได้โดยมีพิกัดคำนึงถึงถ้อยคำสำนวนซึ่งใช้ตามปกติในทางการเรือและเมื่อใดมี ความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ถ้อยคำสำนวนที่ใช้นั้นให้หมายความและกินความรวมไปถึง รถไฟ ล้อเลื่อน คนหาบหาม สัตว์บรรทุกทุกอากาศยาน ด่านศุลกากร พรหมแดน สนามบินที่กำหนดเป็น ด่านภาษี การบรรทุกของลง การถ่ายของออก แล้วแต่กรณี หรือถ้อยคำสำนวนอื่นทำนองนี้ อันใช้ อยู่ในการค้าทางบกหรือทางอากาศนั้น

<sup>๑๙</sup> มาตรา ๑๑๕ ตรี เพิ่มโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๓

<sup>๒๐</sup> มาตรา ๑๑๕ เบญจ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๓

(๑๐)

มาตรา ๑๒๒<sup>๒๑</sup> ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดวันหยุดและเวลาราชการสุลการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าภาระติดพัน ค่าใบอนุญาต ค่าแบบพิมพ์ ค่าเดินทาง และกิจการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ประกาศมา ณ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๔๖๙  
เป็นปีที่ ๒ ในรัชกาลปัจจุบันนี้

**\*พระราชบัญญัติเทียบตำแหน่งรัฐมนตรีกับตำแหน่งเสนาบดีแต่ก่อน พุทธศักราช ๒๔๗๕<sup>๒๒</sup>**

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัติและกฎหมายอื่นใด ซึ่งประกาศใช้อยู่ในเวลานี้ คำว่าเสนาบดีให้อ่านเป็นรัฐมนตรี คำที่กล่าวถึงเสนาบดีกระทรวงใด ๆ ให้หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงนั้น ๆ และคำว่า กฎเสนาบดีให้อ่านเป็นกฎกระทรวง

**พระราชบัญญัติสุลการ (ฉบับที่ ๗) พุทธศักราช ๒๔๘๐<sup>๒๓</sup>**

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่จะมีข้อความแสดงให้เห็นเป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ

“พนักงานหรือพนักงานสุลการ” นอกจากพนักงานต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสุลการ (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๔๗๙ แล้ว ให้หมายความรวมถึงพนักงานใด ๆ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้กระทำการเป็นพนักงานสุลการด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๒๑</sup> มาตรา ๑๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุลการ (ฉบับที่ ๑๐) พุทธศักราช ๒๔๘๓

<sup>๒๒</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๔๙/-/หน้า ๕๗๘/๒๕ ธันวาคม ๒๔๗๕

<sup>๒๓</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๕/-/หน้า ๕๔/๒๕ เมษายน ๒๔๘๑

พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๒) พุทธศักราช ๒๕๔๗<sup>๒๔</sup>

มาตรา ๑๐ ถ้าปรากฏว่า ผู้ใดมีสิ่งซึ่งต้องห้าม หรือสิ่งซึ่งมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นสิ่งต้องจำกัด หรือเป็นสิ่งลักลอบหนีศุลกากรไว้ในครอบครอง ให้อธิบดี พนักงานศุลกากรผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นพิเศษจากอธิบดี พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ มีอำนาจบันทึกข้อเท็จจริงที่ตนเองได้พบเห็น บันทึกนี้ถ้าเสนอต่อศาลในเมื่อมีการดำเนินคดี ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเป็นความจริงตามข้อเท็จจริงที่จดแจ้งไว้ในบันทึกนั้น และผู้นั้นได้นำสิ่งนั้นเข้ามาโดยมิชอบด้วยกฎหมาย หรือนำเข้ามาโดยการลักลอบหนีศุลกากร แล้วแต่กรณี เว้นแต่จะพิสูจน์ได้เป็นอย่างอื่น

ให้นำบทบัญญัติในวรรคก่อนมาใช้บังคับแก่การกระทำผิดต่อกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง และกฎหมายว่าด้วยการนำเงินตราต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักรด้วย

มาตรา ๑๒ เมื่อเห็นเป็นการสมควรกำหนดเขตท้องที่ใดเป็นเขตควบคุมศุลกากร ให้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตท้องที่นั้นเป็นเขตควบคุมศุลกากร

ภายในเขตควบคุมศุลกากร ให้บรรดาโรงเรือน หรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น ตกอยู่ในอำนาจการตรวจค้นของพนักงานศุลกากรตลอดไป ไม่ว่าในเวลากลางวันหรือกลางคืนโดยไม่ต้องมีหมายค้น แต่ในการใช้อำนาจดังกล่าวแต่ละคราว พนักงานศุลกากรต้องแสดงว่าตนมีเหตุอันสมควรที่จะใช้อำนาจนั้น และต้องแสดงบัตรประจำตัวว่าเป็นพนักงานศุลกากรด้วย

บรรดายานพาหนะซึ่งเข้าใน หรือออกไป หรือพักอยู่ในหรือผ่านเขตนั้น ตกอยู่ในอำนาจการตรวจค้นทำนองเดียวกัน

บรรดาบุคคลซึ่งสัญจรไปมาภายในเขตนั้นอยู่ในอำนาจการตรวจค้นทำนองเดียวกัน แต่ถ้ามีเหตุอันควรสงสัยว่าบุคคลดังกล่าวนี้ได้กระทำความผิดต่อกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และบุคคลนั้นไม่สามารถแสดงเหตุผลของตนให้เป็นที่พอใจของพนักงานศุลกากร พนักงานศุลกากรมีอำนาจจับได้โดยไม่ต้องมีหมายจับ แล้วนำส่งตำรวจเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย

อำนาจการตรวจค้นของพนักงานศุลกากร เกี่ยวกับโรงเรือนหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นในเวลากลางคืนจะต้องเป็นพนักงานศุลกากรผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นพิเศษจากอธิบดี

มาตรา ๑๔ อธิบดีมีอำนาจประกาศระบุบริเวณพิเศษในเขตควบคุมศุลกากร ซึ่งจะต้องอยู่ภายในบังคับแห่งบทบัญญัติมาตรานี้ และให้มีแผนที่แสดงเขตของบริเวณดังกล่าวต่อท้ายประกาศนั้น การประกาศ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ภายในบริเวณพิเศษนั้น ผู้ใดมีสินค้าเพื่อการค้าของตนหรือของผู้อื่น ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่า สินค้านั้นเป็นสินค้าที่ยังไม่ได้ชำระค่าอากร เว้นแต่จะแสดงให้เห็นที่พอใจว่าได้ชำระอากรแล้ว

ห้ามมิให้ผู้ใดทำการขนสินค้าเข้าไป หรือออกมา หรือขนภายในบริเวณพิเศษนั้น เว้นแต่จะมีใบอนุญาตขนซึ่งพนักงานศุลกากรได้ออกให้ และต้องแสดงใบอนุญาตขนนั้นเมื่อพนักงานศุลกากรเรียกร้อง

<sup>๒๔</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๑/ตอนที่ ๑๕/หน้า ๓๕๗/๒ มีนาคม ๒๕๔๗

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน  
The GMS Agreement)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑๓)

(สำเนา)

เลขรับ ๓๖/๒๕๕๕ วันที่ ๒๒ ส.ค. ๒๕๕๕  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๑๐๒

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

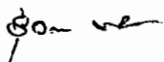
ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

(ลงชื่อ) ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร  
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์  
ทาน  
HF ตรวจ



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัฐรัส มาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ มาตรา ๓๗ วีสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวีสติ)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงและเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลง

(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้

มาตรา ๓๗ วิสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป

การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรก็ได้

มาตรา ๓๗ เอกวิสติ ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน  
The GMS Agreement)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

### บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง  
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement))

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)) ต่อสภาผู้แทนราษฎร และ  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

#### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนซึ่งวางกรอบความร่วมมือในการให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินพิธีการ  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตาม  
กฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น  
เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ  
ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะ และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว  
สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว

#### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร  
พุทธศักราช ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามความตกลง  
ระหว่างประเทศว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง  
ตอนบน (The GMS Agreement) และความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่อาจจัดทำขึ้น  
ในอนาคตโดยเพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (มาตรา ๓๗ โสฬส  
ถึงมาตรา ๓๗ เอควีสติ) ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” ให้หมายความว่า พื้นที่  
ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง  
ข้ามพรมแดน (มาตรา ๓๗ โสฬส)

๒.๒ กำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร (มาตรา ๓๗ สัตตรส)

๒.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
นอกราชอาณาจักรถือเป็นการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร (มาตรา ๓๗ อัญญัติ)

๒.๔ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำ  
ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
ในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร ดังนี้

๒.๔.๑ กรณีการกระทำความผิดที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
ในราชอาณาจักร หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย  
ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป แต่หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีและ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีนั้นร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช  
ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยัง  
ประเทศภาคีตามความตกลง และถ้าเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของทั้งสองประเทศ  
ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทยให้แล้วเสร็จก่อน แล้วรายงานผล  
การดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีทราบ รวมทั้งอาจส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ  
ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคี  
ในกรณีที่มีการร้องขอจากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีนั้น (มาตรา ๓๗ เอกกวีสติ)

๒.๔.๒ กรณีการกระทำความผิดที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
นอกราชอาณาจักร หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยเท่านั้น ให้พนักงาน  
ศุลกากรของรัฐบาลไทยมีหน้าที่ต้องร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช  
ของ ตลอดจนพาหนะที่ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมา  
ยังราชอาณาจักรเพื่อดำเนินการตามกฎหมายไทย แต่ถ้าเป็นการกระทำผิดตามกฎหมายของทั้งสอง  
ประเทศ พนักงานศุลกากรมีดุลพินิจในการพิจารณาว่าจะดำเนินการร้องขอให้มีการส่งบุคคลและ  
สิ่งดังกล่าวกลับมาเพื่อดำเนินการตามกฎหมายไทยหรือไม่ก็ได้ (มาตรา ๓๗ วีสติ)

๒.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ  
การศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (มาตรา ๓๗ เอกกวีสติ)

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน  
The GMS Agreement)  
สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลง  
ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน  
The GMS Agreement)

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



# ด่วนที่สุด

ที่ ๐๕๕๕ / ๒๕๕๖

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                      |                              |
|--------------------------------------|------------------------------|
| ๑. นางกฤติกา ปั้นประเสริฐ            | ๒. นายกษิต ภิรมย์            |
| ๓. นายเกียรติ สิทธิอมร               | ๔. นางสาวจาร์วรรณ เสงตรระกุล |
| ๕. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์              | ๖. นายจุฬา สุขมานพ           |
| ๗. นายเจริญ คันธวงศ์                 | ๘. นางชมภู จันทาทอง          |
| ๙. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์      | ๑๐. นายนริศร ทองธิราช        |
| ๑๑. นายนิยม ไวยรัชพานิช              | ๑๒. นางสุสติ ตามไท           |
| ๑๓. นางพรรณพิมล สุวรรณทัต            | ๑๔. นางมนพร เจริญศรี         |
| ๑๕. นายมารุต มัสยวานิช               | ๑๖. นายยุทธนา หิยมการุณ      |
| ๑๗. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร           | ๑๘. นายรณเทพ อนุวัฒน์        |
| ๑๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก | ๒๐. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์   |
| ๒๑. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ             | ๒๒. นายศุภชัย ใจสมุทร        |
| ๒๓. นายสมคิด เชื้อคง                 | ๒๔. นางสิรินทร รามสูตร       |
| ๒๕. นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ              | ๒๖. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล  |
| ๒๗. นายอนันต์ ศรีพันธุ์              | ๒๘. นายอภิรัตน์ ศิรินาวิน    |
| ๒๙. นายอลงกรณ์ พลบุตร                | ๓๐. นายอำนาจ ชูณหะนันท์      |
| ๓๑. นายอิทธิเดช แก้วหลวง             |                              |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน  
มาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อธิเดช แก้วหลวง

(นายอธิเดช แก้วหลวง)  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๑  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๖ - ๗  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๕

สำเนาถูกต้อง

บุษกร วรรณะภูติ

(นางบุษกร วรรณะภูติ)  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ชนาภัทร /ร่าง  
ขวัญหทัย /พิมพ์  
/ทาน

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวชนาภัทร ช่างทอง  
นางทรรศวรรณ อาราททรัพย์  
นางสาวยุพิน หงษ์วิหค  
ครั้งที่ ๒ นางวิไลลักษณ์ มณีโรจน์  
นางสาวธนอิสันต์ มหาวัดนางกุล  
นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว  
ครั้งที่ ๓ นางบุษกร วรรณะภูติ

### รายงานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปดตุติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

#### ๑. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายอิทธิเดช แก้วหลวง	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายอลงกรณ์ พลบุตร	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายศุภชัย ใจสมุทร	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายวินัย ภัทรประสิทธิ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายนิรศร ทองธิดา	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๗) นายภคิต ภิรมย์	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๘) นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๙) นายเกียรติ สิทธิอมร	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๑๐) นายอนันต์ ศรีพันธุ์	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๑๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๒) นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๓) นายมารุต มัสยวาณิช	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๔) นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๑๕) นายยุทธนา หิยมการุณ	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

#### ๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ดังนี้

- (๑) นายโกศล เพ็ญพ่าย
- (๒) นายประพันธ์ พิสมยมย์
- (๓) นายพิชัย หาญตะล่อม
- (๔) นายยู เจียรยีนยงพงศ์
- (๕) นายประชา รุ่งเพ็ชรวิภาวดี
- (๖) นายเผด็จเดช มั่งคั่ง
- (๗) นายพัชรดิษฐ์ สิ้นสวัสดิ์
- (๘) พลโท อิศระ วัชรประทีป

- (๙) นายวิศิษย์ จันดากุล
- (๑๐) รองศาสตราจารย์ตรีทศ เหล่าศิริหงษ์ทอง
- (๑๑) นายสวัสดิ์ เรววรรณ
- (๑๒) นายแพทย์วีระ ศิริรัตน์ตระกูล
- (๑๓) นายชูศักดิ์ สุวรรณเทพภูษิต

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นางสาวชนากัทร ช่างทอง วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

- |                                |                             |
|--------------------------------|-----------------------------|
| (๑) นางสาวกรกมล วัฒนเสริมกิจ   | นิติกรชำนาญการ              |
| (๒) นางสาวอัจฉรา เข้มทองใหญ่   | นิติกรชำนาญการ              |
| (๓) นางสาวระวีวรรณ อุปรัตน์    | นิติกรชำนาญการ              |
| (๔) นางสาวอรอนงค์ นิลธจิตรัตน์ | นิติกรปฏิบัติการ            |
| (๕) นายปรัชญา สิทธิพันธ์ุ      | นักวิชาการศุลกากรปฏิบัติการ |

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

- |                        |                       |
|------------------------|-----------------------|
| นายจงเจริญ กิจสำราญกุล | ผู้อำนวยการกองนิติการ |
|------------------------|-----------------------|

๔.๓ กระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางบก

- |                                    |                                      |
|------------------------------------|--------------------------------------|
| (๑) นางสาวนงลักษณ์ วงศ์สุขสิริเดชา | หัวหน้ากลุ่มกิจการขนส่งระหว่างประเทศ |
| (๒) นางสาวสุภา จอมพันธ์ุ           | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ              |
| (๓) นางสาวพัชราภรณ์ ประพฤทธิธรรม   | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ              |

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- |                    |              |
|--------------------|--------------|
| นายปรเมธี วิมลศิริ | รองเลขาธิการ |
|--------------------|--------------|

๔.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                         |                          |
|-------------------------|--------------------------|
| นางสาวพรทิพย์ ดัฒนวัฒน์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
|-------------------------|--------------------------|

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

- |                       |                         |
|-----------------------|-------------------------|
| (๑) นายพรภพ อ่วมพิทยา | ผู้อำนวยการกองสนธิสัญญา |
|-----------------------|-------------------------|

(๒) นางสาวปณณา ผดุงโยธี	นักการทูตชำนาญการ
(๓) นางสาวจิราพร วัฒนโสภณ	เจ้าหน้าที่การทูตชำนาญการ
(๔) นางสาวมัทนีย์ แก้วปัญญา	เจ้าหน้าที่การทูตชำนาญการ
(๕) นางสาวอดิگانต์ ดิลกวัฒนา	นักการทูตปฏิบัติการ

๕.๒ กระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

นายพงศ์ชัย จินดา

นายด่านศุลกากรนครพนม

๕.๓ สำนักงานอัยการสูงสุด

(๑) นายวิชัย จีระแพทย์

อธิบดีอัยการฝ่ายวิชาการ

(๒) นายธานิต วงศาโรจน์

อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด

(๓) นายอิทธิ สุขจินดา

นิติกร

๕.๔ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

(๑) นางสาวทศวดี แซ่จิว

นักวิชาการปฏิรูปกฎหมายอาวุโส

(๒) นายนิตินันท์ ศรีเมฆ

นักวิชาการปฏิรูปกฎหมายอาวุโส

๕.๕ ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย( สำนักงานประจำประเทศไทย)

(๑) Mr. Yushu Feng

Project Officer Senior Economist  
(Regional Cooperation)

(๒) Mr. Rattanalay Luanglatbandith

Economist : Regional Cooperation

๖. คณะกรรมการวิสามัญได้เดินทางไปศึกษาดูงานและรับฟังการบรรยายสรุปจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันและการจัดหาสถานที่ในการจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ณ จังหวัดเชียงราย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๕

๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๘. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ เพิ่มหมวด ๔ จัดว่า มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐานรส มาตรา ๓๗ เอกวินสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวิสติ	มีการแก้ไข
หมวด ๔ จัดว่า	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗ โสฬส	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗ สัตตรส	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗ อัญฐานรส	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗ เอกวินสติ	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗ วิสติ	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗ เอกวิสติ	ไม่มีการแก้ไข

#### ๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามันญ์

คณะกรรมการวิชาการวิสามันญ์ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิชาการวิสามันญ์เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิชาการวิสามันญ์มีข้อสังเกตดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการวิชาการวิสามันญ์ได้พิจารณาเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรให้แก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) คือ

๔.๑.๑ ตัดคำว่า “บุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว” ออก เพิ่มคำว่า “ข้ามพรมแดน” แทน เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... ที่มีได้ระบุว่าขนส่งสิ่งได้บ้าง อีกทั้งคำว่า “การขนส่งข้ามพรมแดน” เป็นคำที่มีความหมายกว้างครอบคลุมถึงข้อความที่เปลี่ยนแปลงแล้ว

๔.๑.๒ เพิ่มเติมคำว่า “ตามความตกลง” เนื่องจากเป็นการยกร่างกฎหมายเพื่ออนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน จึงเพิ่มเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น

๙.๑.๓ ตัดคำว่า “กำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และ” เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

โดยมีความเป็นดังนี้

#### เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่ง ชุดส์ พืช ซอส ตสอตสนพพททษ ชุดชขคุมพพททษ แสงศนปรชพพททษที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวยข้ามพรมแดน และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อ กำหนดพื้นที่ที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๙.๒ ปัจจุบันการบริหารจัดการในส่วนด้านพรมแดนมีปัญหาในเรื่องความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากเกินไป ซึ่งแต่ละหน่วยงานต่างก็มีกฎหมายหรือระเบียบปลีกย่อยอีกมาก ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการบริหารจัดการ ซึ่งอาจจะขัดต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายที่บัญญัติขึ้นมา เพื่อเป็นเครื่องมือที่สามารถอำนวยความสะดวกให้มากที่สุด ควรจะมีการมอบอำนาจให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลักในการดำเนินการ

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์)  
เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๔ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐาน มาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ มาตรา ๓๗ วีสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวีสติ)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





มาตรา ๓๗ อัญชารส การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
นอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติสหหน้าที่ในราชอาณาจักร

มาตรา ๓๗ เอกนวิสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมาย  
ว่าด้วยศุลกากรที่พื้นที่สหศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร  
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของ  
รัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตาม  
ความตกลงและเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศุลกากร  
ของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้  
ขนส่งสิ่งดังกล่าวตีสั่งไปยังประเทศภาคีตามความตกลง

(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศ  
ภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการ  
เสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และ  
ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล  
สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวตีสั่งไปยัง  
ประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้

มาตรา ๓๗ วิสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมาย  
ว่าด้วยศุลกากรที่พื้นที่สหศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงาน  
ศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์  
พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวตีสั่งมายัง  
ราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป

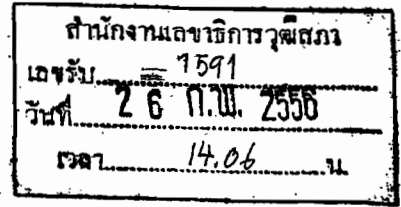
การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของ  
ประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่พื้นที่สหศุลกากรตรวจพบ  
ในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของ  
รัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคน  
ประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวตีสั่งมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย  
ว่าด้วยศุลกากรก็ได้

มาตรา ๓๗ เอกวิสติ ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการ  
ศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน”

.....  
.....

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก  
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน  
The GMS Agreement)  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน<sup>(๓๑)</sup>  
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



ที่ สผ ๐๐๑๔/๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วย  
การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน  
The GMS Agreement)

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพุธที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายใน  
อนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ  
ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

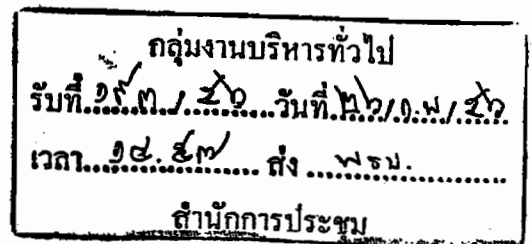
(นายเจริญ จรรย์โกมล)

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่..... ๙..... / ๒๕๕๖  
วันที่ ๒๖..... / ก.พ. / ๒๕๕๖  
เวลา..... ๑๕.๕๑..... น.

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙



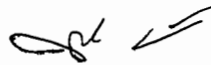
สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน  
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วย  
การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS  
Agreement) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒  
(สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการ  
พิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพุธที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ  
ร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖



(นางพรรณนิภา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐานร มาตรา ๓๗ เอกราช มาตรา ๓๗ วิสติ และมาตรา ๓๗ เอกวิสติ)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืชของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐารส มาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ มาตรา ๓๗ วีสติ และมาตรา ๓๗ เอกวีสติ)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่ง **ชุดศส สัตว์ พืช ขอส ตสอตสนพททษ ผู้ศษขศุมพททษ และตทษรชฉพททษที่ใช้ขนส่งสิ่งดังตสวข้ามพรมแดน** และเป็น การปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อ **ทททต พื้นที่ศษขศุมร่วมกัน และ** กำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผลโดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งหลักการและเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา





มาตรา ๓๗ สัตตรส ให้กรมศุลกากรมีอำนาจทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร

มาตรา ๓๗ อัญjarส การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน นอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในราชอาณาจักร

มาตรา ๓๗ เอกุณวีสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง และเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยังประเทศภาคีตามความตกลง

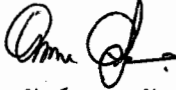
(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้

มาตรา ๓๗ วีสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป

การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรก็ได้

มาตรา ๓๗ เอกวีสติ ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากร  
ในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน”

.....  
.....  
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

ว่าที่ ร.ต.ต.   
(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒  
สำนักการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

### บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement))

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)) ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

#### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนซึ่งวางกรอบความร่วมมือในการให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะ และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว

#### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement) และความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่อาจจัดทำขึ้นในอนาคตโดยเพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (มาตรา ๓๗ โสฬส ถึงมาตรา ๓๗ เอควิสติ) ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” ให้หมายความว่า พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน (มาตรา ๓๗ โสฬส)

๒.๒ กำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร (มาตรา ๓๗ สัตตรส)

๒.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
นอกราชอาณาจักรถือเป็นการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร (มาตรา ๓๗ อัญชวรรส)

๒.๔ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำ  
ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
ในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร ดังนี้

๒.๔.๑ กรณีการกระทำความผิดที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
ในราชอาณาจักร หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย  
ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป แต่หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีและ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีนั้นร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช  
ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยัง  
ประเทศภาคีตามความตกลง และถ้าเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของทั้งสองประเทศ  
ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทยให้แล้วเสร็จก่อน แล้วรายงานผล  
การดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีทราบ รวมทั้งอาจส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ  
ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคี  
ในกรณีที่มีการร้องขอจากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีนั้น (มาตรา ๓๗ เอกนวิสติ)

๒.๔.๒ กรณีการกระทำความผิดที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน  
นอกราชอาณาจักร หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยเท่านั้น ให้พนักงาน  
ศุลกากรของรัฐบาลไทยมีหน้าที่ต้องร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช  
ของ ตลอดจนพาหนะที่ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมา  
ยังราชอาณาจักรเพื่อดำเนินการตามกฎหมายไทย แต่ถ้าเป็นการกระทำผิดตามกฎหมายของทั้งสอง  
ประเทศ พนักงานศุลกากรมีดุลพินิจในการพิจารณาว่าจะดำเนินการร้องขอให้มีการส่งบุคคลและ  
สิ่งดังกล่าวกลับมาเพื่อดำเนินการตามกฎหมายไทยหรือไม่ก็ได้ (มาตรา ๓๗ วิสติ)

๒.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ  
การศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (มาตรา ๓๗ เอกวิสติ)



## อำนาจนิติบัญญัติ

"ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ  
จะตราขึ้นเป็นกฎหมาย ได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา  
และเมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย  
หรือถือเสมือนว่า ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยตามรัฐธรรมนูญนี้แล้ว  
ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อ ใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๐)

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักสถานเลขธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๑, ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑, ๐ ๒๘๑๑ ๙๔๗๑-๒, ๐ ๒๘๑๑ ๙๔๗๖