



วุฒิสภา

# เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันจันทร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

อ.พ. ๖/๒๕๕๖



## บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

### ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นเรื่องด่วน เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. เสนอโดย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

๓. เสนอโดย นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

๔. เสนอโดย นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ (ซึ่งยังมิได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร)

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวพร้อมกันไป เมื่อคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ และได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๙ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี)งดออกเสียง (ไม่มี) ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการฯ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับที่เสนอโดยนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา และกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภาฯรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๕ ประกอบข้อ ๑๒๓



ต่อมา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตรา และได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๖ วรรคสอง ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๒ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๔ เสียง ทั้งนี้ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๔๖

**ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้**

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ และหมวด ๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

**เหตุผล**

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่อิสระและเป็นกลาง และบัญญัติให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

**ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมทั้งสิ้น ๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

**๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ**

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” (ร่างมาตรา ๑)

**๒. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

**๓. วันใช้บังคับ**

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)



#### ๔. บทยกเลิก

ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ (ร่างมาตรา ๓)

#### ๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ร่างมาตรา ๔)

- แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ “คตง.” ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่ง และกรรมการตรวจเงินแผ่นดินผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแต่ละประเภท (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

- แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

- แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการดำเนินการสรรหาและการเลือกกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

- แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

๕.๒ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

๕.๓ กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยวิธีการสรรหาและการเลือกกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๘ และลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

๕.๔ กำหนดให้ยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยการให้ความเห็นชอบผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ของวุฒิสภา ตามมาตรา ๓๑ และลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับเลือกเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๓๒ (ร่างมาตรา ๗)

๕.๕ กำหนดให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)



**ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

๑. กำหนดให้ต้องดำเนินการสรรหาบุคคลเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นกลางและเป็นอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งปัจจุบันไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ และไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มาตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลกระทบต่อขั้นตอน การตรวจสอบ การวางแผนหรือการคัดเลือกหน่วยตรวจรับในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน

๒. กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องผ่านกระบวนการสรรหาเช่นเดียวกับ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยผู้ที่มาดำรงตำแหน่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการสรรหาจำนวน ๗ คน ได้แก่ ประธานศาลฎีกา, ประธานศาลรัฐธรรมนูญ, ประธานศาลปกครอง, ประธานสภาผู้แทนราษฎร, ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร, บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวน ๑ คน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวน ๑ คน

๓. เป็นกฎหมายที่กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อ เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบไปด้วยบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งจะสามารถ คัดสรรบุคคลที่เหมาะสมให้มาดำรงตำแหน่งได้อย่างมีคุณภาพและสอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๔. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ ความชำนาญ และผู้ที่มีประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ เป็นผู้ที่ได้รับการสรรหาและรับคัดเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกับคุณสมบัติของกรรมการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอื่น อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการตรวจเงินแผ่นดิน และเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจในการปฏิบัติงาน ด้านการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินต่อไป

**ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดิน นั้น ควรเปิดโอกาสและเปิดกว้างให้กับบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและผู้ที่มี ประสบการณ์ด้านต่าง ๆ ในการได้รับการสรรหาและรับการคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าว และการกำหนด คุณสมบัติในส่วนของจำนวนบุคคลในแต่ละประเภทซึ่งเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สาขาวิชาชีพ ในด้านต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงภารกิจอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบและควบคุมการใช้จ่ายเงิน ของแผ่นดิน เป็นสำคัญ

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมีเนื้อหา แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของ สภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตรา ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

พร้อมด้วย ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน

พุทธศักราช ๒๕๔๔ และประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน

พุทธศักราช ๒๕๔๔ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)

: ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณานี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ตุลาคม ๒๕๕๖

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภางศ์จิตต์ ไตรเทพพิสัย	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัทธรา วรณศิริกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวอรนพร เกิดผล นิตกรปฏิบัติการ	นายสุภณัฐ ศิริทอง วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าหน้าที่งานธุรการปฏิบัติงาน	นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๔๒๘๘	

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ ณ ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมายวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ..... ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ..... ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... ๗
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... ๑๕
- ๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ..... ๑๕
  - ๑.๑ สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ ..... ๑๗
  - ๑.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ..... ๑๙
- ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ..... ๑๙
  - ๒.๑ สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองที่สำคัญ ๆ..... ๑๙
  - ๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง..... ๒๘
- ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๓๖

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... ๓๗

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... - ๑ -
- ความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... - ๑๒ -

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
• ข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน .....	- ๑๓ -
• ประวัติศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดินไทย .....	- ๑๖ -
• ความเป็นมาและโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน .....	- ๑๙ -
• อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน .....	- ๒๑ -
• สรุปผลการปฏิบัติงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน .....	- ๒๓ -
• บทบาทของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการต่อต้านคอร์รัปชัน .....	- ๒๘ -
• เปิดช่อง “ผู้ที่เคยได้รับโทษจำคุก” สมัครกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน .....	- ๓๐ -
• เปิดข้อเสนอคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) แก้ไขคุณสมบัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน .....	- ๓๒ -
• ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ฉบับของนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ที่ใช้เป็นหลักในการพิจารณา).....	- ๓๓ -
• องค์กรอิสระกับนิยาม “เสียกระตาศ” ๑๕ ปี บนความคาดหวังของประชาชน .....	- ๓๖ -
• ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	- ๓๙ -

### ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒  
พร้อมด้วย ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน  
พุทธศักราช ๒๕๕๙ และประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน  
พุทธศักราช ๒๕๕๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)..... (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๗)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๓๑)



## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)  
กับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๓๓)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร..... (๔๕)
- : ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... (๖๓)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



**ความเป็นมา**

**ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)**

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นเรื่องด่วน เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. เสนอโดย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

๓. เสนอโดย นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

๔. เสนอโดย นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ (ซึ่งยังมิได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร)

โดยที่ประชุมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวนี้ มีหลักการและเหตุผลในทำนองเดียวกัน จึงเห็นควรให้นำมาพิจารณารวมกัน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับที่เสนอโดย นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ และหมวด ๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



### เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่อิสระและเป็นกลาง และบัญญัติให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวพร้อมกันไป ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๙ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งดออกเสียง (ไม่มี) ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน<sup>๑</sup> เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ และกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๐๕<sup>๒</sup> ประกอบข้อ ๑๒๓<sup>๓</sup>

### คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน ประกอบด้วย

- |                              |                                |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล* | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายชลน่าน ศรีแก้ว         | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางอานิก อัมระนันท์       | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายศุภชัย ใจสมุทร         | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

<sup>๑</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๓ บัญญัติว่า  
“การเลือกตั้งคณะกรรมการ สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อได้ไม่เกินจำนวนกรรมการ การเสนอนั้นต้องมีจำนวนสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่าห้าคน

การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ โดยให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภา

ฯลฯ

ฯลฯ”

<sup>๒</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๕ บัญญัติว่า  
“การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำเป็นสามวาระตามลำดับ และให้นำความในหมวด ๖ การเสนอและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาใช้บังคับโดยอนุโลม ยกเว้นข้อ ๑๑๑ ข้อ ๑๑๒ ข้อ ๑๑๔ วรรคสอง และข้อ ๑๑๕”

<sup>๓</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓ บัญญัติว่า  
“การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั้นคณะกรรมการที่สภาตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภาได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่สภาจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๕. นายวิชาติ ปลั่งศรีสกุล	รองประธานคณะกรรมการการ คนที่สี่
๖. นายประชา ประสพดี	รองประธานคณะกรรมการการ คนที่ห้า
๗. นายเรวัต สิริกุล	กรรมการที่ปรึกษา
๘. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข	กรรมการที่ปรึกษา
๙. นายนิศร ทองธิดา	กรรมการที่ปรึกษา
๑๐. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์*	กรรมการที่ปรึกษา
๑๑. พลตำรวจเอกวิรุฬห์ พันแสน	กรรมการที่ปรึกษา
๑๒. นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓. นายอรรถพร พลบุตร	โฆษกคณะกรรมการ
๑๔. นายอำนาจ ชูณหะนันท์	โฆษกคณะกรรมการ
๑๕. นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๖. นายพิศิษฐ์ สีลาวชิโรภาส*	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายกุลเดช พัวพัฒนกุล	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๑๘. นายจตุติ ไกรฤกษ์	๑๙. นายณรงค์ ดุติง
๒๐. นายนิพนธ์ บุญญามณี	๒๑. นายนิพนธ์ ฮะกิม*
๒๒. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	๒๓. นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ
๒๔. รองศาสตราจารย์ภุชญา วัฒนรุ่ง*	๒๕. นายมีชัย ภัทรเปรมเจริญ
๒๖. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์	๒๗. นายสหรัฐ กุลศรี
๒๘. นายสิรภพ ดวงสอดศรี	๒๘. นายสุทัศน์ เงินหมื่น
๓๐. ร้อยโทหญิงสุนิสา เลิศภควัต	๓๑. นายสุรสาธิต ผาสุข

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร<sup>๔</sup> และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๕ ประกอบ

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

<sup>๔</sup> โปรดดูรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในภาคผนวก หน้า (๔๕)

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



ข้อ ๑๓๐<sup>๕</sup> โดยคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำตาม (๔) ของร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ (มาตรา ๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕) และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๖ วรรคสอง<sup>๖</sup> ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๒ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๔ เสียง แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย<sup>๗</sup>

อนึ่ง สำหรับกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของวุฒิสภา เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือจะเสนอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๒<sup>๘</sup> ประกอบข้อ ๑๓๖<sup>๙</sup> ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

<sup>๕</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ บัญญัติว่า

“เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนั้นสมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่าย่างขัดแย้งกันอยู่”

<sup>๖</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๖ วรรคสอง บัญญัติว่า

“การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สามต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภา”

<sup>๗</sup> โปรดดูร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ในภาคผนวก หน้า (๖๓)

<sup>๘</sup> ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๒ บัญญัติว่า

“ให้นำความในหมวด ๗ ส่วนที่ ๒ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ มาใช้บังคับกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วยโดยอนุโลม”

<sup>๙</sup> ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”



และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการการดังกล่าวรายงาน  
ต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา  
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ต่อไป



## สาระสำคัญ

**ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว**

### ๑. หลักการและเหตุผล

#### ๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ และหมวด ๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

#### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง และบัญญัติให้คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

### ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

### ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

### ๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป





## ๕. บทยกเลิกกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

## ๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

๖.๑ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ร่างมาตรา ๔)

๖.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ “คตง.” ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่ง และกรรมการตรวจเงินแผ่นดินผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแต่ละประเภท (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภทดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน



บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอ และต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข)ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

**๖.๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)**

“มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ

(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ

(๘) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดีหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวย ผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง”

**๖.๑.๓ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการดำเนินการสรรหาและการเลือกกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)**

“มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แล้วให้เสนอรายชื่อผู้ได้รับเลือกพร้อมความยินยอมของผู้นั้นต่อประธานวุฒิสภามีมติในการคัดเลือกดังกล่าวต้องลงคะแนนโดยเปิดเผยและต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใดหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งให้คณะกรรมการสรรหากรรมการประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเลือกตาม (๑) วรรคหนึ่ง ต้องมิใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นในขณะเดียวกัน

ในกรณีที่ไม่มีอาจสรรหากรรมการตาม (๑) วรรคหนึ่ง ได้ภายในเวลาที่กำหนดไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาจำนวนสามคน และให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสองคน เป็นกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการตาม (๑) วรรคหนึ่ง แทน

ให้กรรมการสรรหาตาม (๑) วรรคหนึ่ง เลือกกันเองให้กรรมการสรรหาผู้หนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อ การตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และการคัดค้านผู้ได้รับการเสนอรายชื่อ



(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ การลงมติให้ใช้วิธีลงคะแนนลับ ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้นกลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการพร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หากคณะกรรมการสรรหากรรมการไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาและมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอกฉันท์ ให้ส่งรายชื่อนั้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ถ้ามติที่ยืนยันตามมติเดิมไม่เป็นเอกฉันท์ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการดังกล่าว

ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการ”

**๖.๑.๔ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)**

“มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบวิชาชีพอิสระอื่นใด

ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) โดยได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ ให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่แทน”



**๖.๒ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)**

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด  
 (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ  
 (๓) มีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศ ที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ

บุคคลตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า  
 (ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอ และต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข)ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

**๖.๓ กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยวิธีการสรรหาและการเลือกกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๘ และลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)**

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการ”



๖.๔ กำหนดให้ยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยการให้ความเห็นชอบผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ของวุฒิสภา ตามมาตรา ๓๑ และลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับเลือกเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๓๒ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๖.๕ กำหนดให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการและผู้ว่าการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ



**ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ**

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และมีผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวอีกจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ
๒. นางเปล่งมณี เร่งสุขสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ และ
๓. นายชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ

ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทำนองเดียวกันทั้ง ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป

นางสาวประพิร์ อังกนิษฐ์ รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร และในส่วนที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นายเจริญ คันธวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ (แทนนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) นางเปล่งมณี เร่งสุขสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และนายชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผลต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ตามลำดับ

ภายหลังจากที่นายชลอนานฯ ได้แถลงหลักการและเหตุผลเสร็จแล้ว ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพิ่มเติมว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ มีประเด็นที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญอีก ๓ ฉบับ ดังนี้

(๑) แก้ไขหลักการจากคำว่า “ปรับปรุงกฎหมาย” ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ใช้สำหรับการยกเลิกกฎหมายและร่างขึ้นใหม่ทั้งฉบับ เป็นคำว่า “แก้ไขเพิ่มเติม” โดยมีเหตุผลเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ที่เป็นแต่เพียงการแก้ไขเพิ่มเติมเพียงบางมาตราเท่านั้น กล่าวคือ ในหมวด ๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ และหมวด ๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๒) เพิ่มเติมบทบัญญัติที่กำหนดให้ยกเลิกประกาศคณะปฏิรูปการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (คปค.) ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ และประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข (คปค.) ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ โดยมีเหตุผลเพื่อแสดง ให้เห็นถึงความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ซึ่งประกาศ คปค. ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว มีเนื้อหาโดยสรุปว่า การยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มิให้ กระทบกระเทือนการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังคงใช้บังคับต่อไป เว้นแต่บทบัญญัติ ในส่วนที่ ๑ หมวด ๑ จนกว่าจะมีกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก และให้คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ พ้นจากตำแหน่ง นอกจากนี้ กำหนดให้ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินใหม่ โดยที่ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่พ้นจากตำแหน่งนั้น ยังคงปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อน

(๓) กำหนดสัดส่วนและคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในแต่ละด้าน ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และตามความจำเป็น ในการปฏิบัติงานการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

(๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยลักษณะต้องห้ามต่าง ๆ ของกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ชัดเจน เพื่อให้สอดคล้องตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดไว้

(๕) เพิ่มเติมให้คณะกรรมการสรรหามีอำนาจในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการสรรหากรรมการ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการสรรหากรรมการตรวจเงิน แผ่นดิน

(๖) เพิ่มเติมเหตุหรือพฤติการณ์แห่งการร้องขอให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการตรวจเงิน แผ่นดินพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๓ ให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับกรณีของกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)

(๗) แก้ไขคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เปิดกว้างมากยิ่งขึ้น เพื่อมิให้เป็น การจำกัดคุณสมบัติของบุคคลเฉพาะกลุ่มเฉพาะราย

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกต เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้





### ๑.๑ สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

สำหรับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความเห็นพ้องด้วยในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ โดยมีการอภิปรายอย่างกว้างขวางในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่อิสระและเป็นกลาง และบัญญัติให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดอุปสรรคในการตรวจสอบการใช้เงินแผ่นดิน และเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว จึงจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้

นอกจากนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ ได้กำหนดให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งประธานสภาผู้แทนราษฎรและผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ภายหลังจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งปัจจุบันได้ล่วงเลยระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดมาเป็นเวลานานแล้ว

ด้วยเหตุดังกล่าว จึงเป็นการสมควรที่ที่ประชุมจะได้เร่งพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

อย่างไรก็ตาม ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่สำคัญรวมหลายประเด็น ดังนี้

(๑) มีข้อสังเกตตามร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒) ซึ่งกำหนดให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ โดยในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใดไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้นกลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการพร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หากคณะกรรมการสรรหากรรมการไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาและมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอกฉันท์ ให้ส่งรายชื่อนั้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป ดังนั้น ย่อมจะเห็นได้ว่าแม้วุฒิสภาจะไม่เห็นชอบกับรายชื่อนั้นก็ตาม แต่คณะกรรมการสรรหากรรมการก็ยังมีอำนาจที่จะพิจารณามีมติยืนยันตามมติเดิมของตนด้วยคะแนนเอกฉันท์ได้อีก เช่นนี้ ก็ย่อมสามารถกำหนดให้กระบวนการสรรหาสามารถสิ้นสุดลงที่คณะกรรมการสรรหากรรมการได้เอง จึงมีความเห็นว่าการกำหนดให้ตัวแทนของประชาชนมีส่วนในการพิจารณาคัดเลือกด้วย เช่น กำหนดให้มีการคัดเลือกบุคคลเข้ามาเป็นจำนวน ๒ เท่า แล้วจึงนำรายชื่อดังกล่าวมาพิจารณาคัดเลือกอีกครั้งหนึ่ง เป็นต้น



(๒) มีข้อสังเกตว่า การกำหนดคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ เป็นการกำหนดคุณสมบัติอย่างสูงเกินไปหรือไม่ เช่น ต้องเป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ หรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี เป็นต้น จึงเห็นว่า การกำหนดระยะเวลาดังกล่าวน่าจะเป็นระยะเวลาที่นานเกินไป ทั้งนี้ ระยะเวลาเพียง ๖ - ๘ ปี น่าจะมีความเหมาะสมเพียงพอแล้ว

(๓) เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีภารกิจหลักในการตรวจสอบการใช้เงินของแผ่นดิน จึงขอทราบว่า ในปัจจุบันนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ตรงส่วนใดของกระบวนการยุติธรรม เพราะเมื่อปรากฏว่าเจ้าหน้าที่รัฐมีการใช้เงินแผ่นดินอย่างไม่ถูกต้องหรือโดยทุจริต หากจะต้องเสนอเรื่องต่อไปยังสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเช่นเดียวกัน เพื่อพิจารณาชี้มูล ซึ่งกระบวนการขั้นตอนดังกล่าวอาจเกิดความล่าช้าและไม่ต่อเนื่อง และสำนักงาน ป.ป.ช. ก็ไม่ใช่องค์กรที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตุลาการโดยตรง จึงอาจส่งผลให้ไม่อาจอำนวยความยุติธรรมตามที่ต้องการจะเป็นได้ ดังนั้น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินควรมีอำนาจในการฟ้องคดีต่อศาลได้เองโดยตรง และควรเร่งเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ดังกล่าวเข้ามาเพื่อพิจารณาต่อไป

(๔) ขอฝากเป็นข้อสังเกตไปยังผู้ร่างกฎหมายว่า ในการร่างกฎหมายควรพิจารณาถึงหลักการเป็นสำคัญด้วย ตัวอย่างเช่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ ที่กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน นั้น การร่างกฎหมายในลักษณะดังกล่าวย่อมเป็นการกำหนดให้บุคคลเพียงคนเดียวสามารถทำหน้าที่แทนคณะกรรมการทั้งคณะ หรือมีอำนาจหน้าที่มากเกินไปจนสมควร ซึ่งอาจผิดหลักการของกฎหมายได้

นางสาวประพิร์ อังกินันท์ รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตอบชี้แจงและอภิปรายสรุปร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนี้

(๑) ความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คือ เพื่อให้มีการดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง และให้มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งหากไม่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ก็ย่อมจะต้องบังคับไปตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ ที่กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงิน



แผ่นดินเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อไป ซึ่งอาจถูกมองว่าเป็นการรวบการใช้อำนาจอยู่ที่บุคคลเพียงคนเดียวได้

(๒) สำหรับประเด็นเรื่องความล่าช้าในการเสนอกฎหมายล่วงเลยระยะเวลาตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดมาเป็นระยะเวลานาน นั้น ทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินก็ได้เพิกเฉยทั้งยังได้มีการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตลอดมา โดยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร สมัยที่ ๒๓ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณา แต่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวได้ตกไปในขั้นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ของวุฒิสภาเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๒ เนื่องจากได้รับคะแนนเสียงเห็นชอบไม่ถึงกึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๒ บัญญัติไว้

### ๑.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียงข้างมาก ๓๘๙ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี)งดออกเสียง (ไม่มี) ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๑ คนเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของ นายชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

### ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

#### ๒.๑ สรุปประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองที่สำคัญ ๆ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖

(การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแต่ละประเภท)

#### กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้อภิปราย ดังนี้

ตามมาตรา ๖ เป็นเรื่องการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือ “คตง.” และคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแต่ละประเภท สามารถแบ่งออกได้เป็นสองส่วน ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



(๑) ส่วนที่หนึ่ง กรณีความชำนาญและประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ของกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตามวรรคสอง

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ คตง. ประกอบด้วยกรรมการรวมทั้งสิ้นจำนวน ๗ คน ซึ่งตามร่างของคณะกรรมการได้กำหนดสัดส่วนของกรรมการประเภทผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๒ คน และด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละ ๑ คน รวมทั้งสิ้นเป็นจำนวนถึง ๕ คน เช่นนี้ จึงขอเสนอให้ลดสัดส่วนของกรรมการด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๖ วรรคสอง (๑) ลงเหลือเพียงจำนวน ๑ คน โดยให้เพิ่มเป็นสัดส่วนของกรรมการด้านเศรษฐศาสตร์ ตามมาตรา ๖ วรรคสอง (๔) แทน โดยขอแก้ไขความเป็นว่า “(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน และด้านวิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน” เนื่องจากเห็นว่า ในการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องประกอบไปด้วยผู้ที่มีองค์ความรู้หลากหลายและกว้างขวาง มิใช่มีแต่มิติในด้านการตรวจสอบบัญชีเท่านั้น หากแต่ยังเกี่ยวข้องกับการประเมินคุณค่าและความคุ้มค่าในการดำเนินการตามนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลอีกด้วย ซึ่งองค์ความรู้ทางด้านเศรษฐศาสตร์และด้านวิศวกรรมศาสตร์ ในยุคโลกาภิวัตน์นี้มีความสำคัญไม่แพ้ด้านนิติศาสตร์ เมื่อสามารถเพิ่มความหลากหลายขององค์ความรู้ ก็ย่อมเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้ดีขึ้น นอกจากนี้ ยังช่วยเพิ่มความเป็นอิสระและความเป็นกลางอันจะช่วยให้การตรวจเงินแผ่นดินของ คตง. บรรลุวัตถุประสงค์ได้อีกด้วย

(๒) ส่วนที่สอง กรณีคุณสมบัติประกอบในเชิงประสบการณ์การทำงานและที่มาของกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตามวรรคสาม

- การที่คณะกรรมการได้แก้ไขความตาม (ก) จากที่บุคคลนั้นต้อง “เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี” ตามร่างเดิม เป็นว่า บุคคลนั้นต้อง “เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า” รวมทั้งเพิ่มความเป็น (ข) ว่า “เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูงหรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า” นั้น มีความเห็นว่า เป็นกรณีที่กำหนดคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแบบเปิดกว้างมากเกินไป ทำให้ผู้มีคุณสมบัติอาจไม่จำเป็น ต้องเป็นผู้บริหารระดับสูงในระดับอธิบดีหรือเทียบเท่า ที่มีประสบการณ์ทางด้านการบริหารมาก่อนอีกต่อไป

- ขอเสนอให้เปิดโอกาสให้แก่บุคคลในภาคธุรกิจที่มีความสามารถและมีธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ซึ่งอาจทำงานในองค์กรข้ามชาติหรือองค์กรซึ่งไม่ได้จดทะเบียนในประเทศไทย โดยขอแก้ไขความเป็นว่า “(๗)(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยที่ผ่านการฝึกอบรมของสถาบันกรรมการบริษัทไทย หรือเคยเป็นกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือสมาคมธนาคารไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”



- ขอเสนอให้เพิ่มการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยขอเพิ่มเติมความเป็นว่า “(ฉ) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการขององค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจที่มีผลงานด้านการตรวจสอบเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปีและได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)” เนื่องจากเห็นว่า ในการแต่งตั้งหรือสรรหาบุคคลในตำแหน่งต่าง ๆ ในอดีตมักกำหนดองค์ประกอบของบุคคลในภาครัฐเท่านั้น ต่อมาได้เพิ่มบทบาทของบุคคลในภาควิชาการ และภาคธุรกิจ ในปัจจุบัน ภาคประชาสังคมได้มีบทบาทในการดูแลการบริหารงานของภาครัฐมากยิ่งขึ้น ซึ่งหากเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้ตั้งแต่ในระยะต้นทาง ย่อมจะเป็นการลดปัญหาความขัดแย้งในระยะปลายทางได้ ทั้งยังเป็นการถ่วงดุลภาครัฐ เพิ่มความเป็นอิสระและความเป็นกลางของ คตง. นอกจากนี้ ยังเป็นการสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๗ (๓) กรณีการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น อีกด้วย

#### สมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย ดังนี้

(๑) ขอเสนอให้ลดเกณฑ์อายุของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินลง จากที่กำหนดอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์เป็นไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีศักยภาพสามารถเข้ามาทำงานได้

(๒) ขอแก้ไขความตามมาตรา ๖ วรรคสอง (๔) เป็นดังนี้ “(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านสังคมศาสตร์อื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน” เนื่องจากเห็นว่า ผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านอื่นตาม (๔) ควรจำกัดเฉพาะด้านสังคมศาสตร์เท่านั้น

(๓) ขอแก้ไขความตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ก) เป็นดังนี้ “(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอัตราสหสิทธิต่ำกว่าระดับ ๙ หรือเทียบเท่าอธิบดี” เนื่องจากเห็นว่า คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่ในทางบริหาร จึงควรกำหนดคุณสมบัติให้ข้าราชการดังกล่าวจะต้องดำรงตำแหน่งทางบริหารมาก่อนเท่านั้น แต่ขอเสนอให้ปรับหลักเกณฑ์เหลือเพียงไม่ต่ำกว่าระดับ ๙ หรือเทียบเท่าก็เพียงพอ เพราะหากบุคคลดังกล่าวมีความสามารถเป็นที่ประจักษ์และได้รับการยอมรับ ก็สามารถได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้เช่นเดียวกัน

#### สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ดังนี้

(๑) โดยที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบไปด้วยกรรมการตรวจเงินแผ่นดินรวมทั้งสิ้นจำนวน ๗ คน มีบทบาทอำนาจหน้าที่สำคัญ ดังนี้



- ๑) วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๒) ให้คำปรึกษาแก่ประธานรัฐสภาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๓) ให้คำแนะนำแก่ฝ่ายบริหารในการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการควบคุมเงินของรัฐ
- ๔) กำหนดมาตรฐานหรือมาตรการเกี่ยวกับการตรวจสอบการบริหารงบประมาณสำหรับหน่วยรับตรวจ
- ๕) เป็นองค์กรชี้ขาดสูงสุดในกระบวนการทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง
- ๖) พิจารณาคัดเลือกผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๗) แต่งตั้งกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังหรืออนุกรรมการ
- ๘) พิจารณาคำร้องขอของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีที่ขอให้ตรวจสอบ
- ๙) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๑๐) เสนอข้อสังเกตและความเห็นต่อคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ๑๑) ออกระเบียบ ประกาศเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและการคลัง และการดำเนินการอื่น

เมื่อพิจารณาจากบทบาทอำนาจหน้าที่ดังกล่าว คุณสมบัติสำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน น่าจะต้องการบุคคลผู้มีประสบการณ์หรือมีความเป็นมืออาชีพในการเป็นผู้บริหารหรือเคยดำรงตำแหน่งทางบริหารมาก่อน ดังนั้น ขอทราบว่า เพราะเหตุใดคณะกรรมการพิจารณาจึงได้แก้ไขความในมาตรา ๖ วรรคสาม (ก) ตามร่างเดิม จากที่กำหนดว่าบุคคลนั้นต้อง “เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี” โดยแก้ไขเป็นว่า “เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า” เนื่องจากเห็นว่า ย่อมทำให้ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งแม้จะไม่เคยดำรงตำแหน่งทางบริหารมาก่อน ก็อาจเป็นผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ได้ ทั้งที่ในปัจจุบัน ประเทศไทยมีบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีหรือเคยเป็นอธิบดีซึ่งเป็นผู้มีคุณสมบัติเป็นจำนวนมากเพียงพออยู่แล้ว

นอกจากนี้ การใช้ถ้อยคำว่า “เคยเป็น” ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า นั้น ย่อมเป็นการตัดสิทธิบุคคลผู้กำลัง “เป็น” ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า อีกด้วย

(๒) การที่คณะกรรมการพิจารณาเพิ่มความในมาตรา ๖ วรรคสาม (ข) เป็นว่า “(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า” นั้น อาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการสรรหากรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เนื่องจาก



แต่เดิมมีการแบ่งแยกการพิจารณาบุคคลในประเภทต่าง ๆ ไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีของบุคคลในภาครัฐ จะต้องเป็นผู้บริหารหรือเคยดำรงตำแหน่งทางบริหารมาก่อน โดยพิจารณาตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ก) แต่หากเป็นกรณีของบุคคลในภาควิชาการ ให้พิจารณาตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ค) (ตามร่างที่ คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว) คือ ต้องเป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษา โดยต้องดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ ประกอบกับเกณฑ์ระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี ดังนั้น การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ใน (ข) ของคณะกรรมการย่อมทำให้บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า แม้เพียงหนึ่งวันก็อาจเป็นผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ได้

(๓) การที่คณะกรรมการแก้ไขความในมาตรา ๖ วรรคสาม (ง) เป็นว่า “(ค)(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชีและดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องไม่น้อยกว่ายี่สิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ” นั้น มีความเห็นว่า ถ้อยคำส่วนที่เพิ่มเติมมานั้นอาจก่อให้เกิดปัญหาหรืออุปสรรคในการตีความต่อไปได้ และขอตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในขณะที่คณะกรรมการได้พิจารณาตัดคุณสมบัติความเป็นผู้บริหารของบุคคลในภาครัฐ ตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ก) ออก แต่เพราะเหตุใดจึงกลับเพิ่มเติมคุณสมบัติความเป็นผู้บริหารในกรณีของผู้สอบบัญชี ตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ง)

(๔) ขอทราบว่าเป็นเหตุใดจึงแก้ไขความในมาตรา ๖ วรรคสาม (จ) โดยกำหนดเกณฑ์ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าว “รวม” เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(๕) ขอทราบว่าเป็นเหตุใดจึงกำหนดให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการเทียบตำแหน่งตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ก) และ (ข)

### กรรมการตอบชี้แจง สรุปได้ ดังนี้

(๑) สำหรับประเด็นสัดส่วนจำนวนกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประเภทต่าง ๆ นั้น ขอชี้แจงว่า เนื่องจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบไปด้วยกรรมการตรวจเงินแผ่นดินรวมทั้งสิ้นจำนวนเพียง ๗ คน เท่านั้น และโดยที่การตรวจเงินแผ่นดินถือเป็นวิชาชีพเฉพาะ ดังนั้น ในเบื้องต้นจึงควรให้ความสำคัญกับกรรมการฯ ตามมาตรา ๖ วรรคสอง (๑) ซึ่งเป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ก่อน จึงได้กำหนดสัดส่วนของกรรมการฯ ประเภทนี้จำนวน ๒ คน จากนั้น จึงพิจารณากรณีกรรมการฯ ประเภทอื่น ๆ ตาม (๒) – (๔) ให้มีความสอดคล้องกันต่อไป



(๒) สำหรับประเด็นคุณสมบัติเฉพาะของกรรมการฯ ตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ก) – (จ) นั้น เป็นแต่เพียงคุณสมบัติประกอบมาตรา ๖ วรรคสอง โดยการพิจารณาให้เข้าหลักเกณฑ์ประการหนึ่งประการใดตาม (ก) – (จ) เท่านั้น และมีได้มีความมุ่งหมายในการทำลายหลักการความเป็นนักบริหารแต่อย่างใด เป็นแต่เพียงการเปิดกว้างเพื่อให้คณะกรรมการสรรหากรรมการ ได้พิจารณาบุคคลได้อย่างหลากหลายมากยิ่งขึ้น เนื่องจากในการสรรหาและการเลือกกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน ย่อมดำเนินการโดยคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวน ๗ คน เป็นผู้มีหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเพื่อเสนอต่อประธานวุฒิสภาดำเนินการเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกต่อไป

(๓) เหตุผลที่มีการเพิ่มความใน (ข) เป็นว่า “(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า” นั้น เนื่องจากมีความจำเป็นต้องบัญญัติให้สอดคล้องกับระบบบริหารราชการในปัจจุบันที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงระบบจำแนกตำแหน่งข้าราชการจากรูปแบบระดับมาตรฐานกลาง (หรือเรียกโดยทั่วไปว่า ระบบซี หรือ Common Level) เป็นรูปแบบการกำหนดประเภทตำแหน่ง (หรือเรียกโดยทั่วไปว่า ระบบแท่ง)

(๔) การเพิ่มหลักเกณฑ์คุณสมบัติความเป็นผู้บริหารในกรณีของผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ง) ก็เพื่อให้ได้บุคคลที่มีศักยภาพเพิ่มมากขึ้น มิใช่เป็นแต่เพียงผู้สอบบัญชีทั่วไปเท่านั้น

(๕) สำหรับเหตุผลที่เพิ่มเติมคำว่า “รวม” ตามมาตรา ๖ วรรคสาม (จ) โดยกำหนดเกณฑ์ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย “รวม” เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี นั้น เนื่องจากต้องการเปิดโอกาสให้แก่บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติเข้าสู่กระบวนการคัดเลือกมากยิ่งขึ้น โดยให้สามารถนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในการทำงานแต่ละแห่งรวมเข้าด้วยกันได้

(๖) สำหรับข้อเสนอมติให้เพิ่มการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาชน ตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ฉ) นั้น กรรมการสิทธิฯ เห็นว่า ในปัจจุบันยังไม่สามารถสร้างหลักประกันได้อย่างเพียงพอ อย่างไรก็ตาม ก็มีได้ปิดกั้นบุคคลในภาคประชาสังคม เพราะหากเข้าหลักเกณฑ์ประการหนึ่งประการใดตามองค์ประกอบในข้อ (ก) – (จ) ก็ถือเป็นผู้มีคุณสมบัติได้เช่นเดียวกัน

(๗) เนื่องจาก เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้และการตีความกฎหมาย จึงได้มีการกำหนดไว้ตามมาตรา ๖ วรรคสี่ ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการเทียบตำแหน่ง ตามมาตรา ๖ วรรคสาม (ก) และ (ข)

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิฯ





• **ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗**

(การกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน)

สมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย ดังนี้

(๑) สำหรับเหตุผลที่ขอเสนอให้ตัดความใน (๖) ของมาตรา ๗ กรณีที่ต้องคุมขังอยู่ โดยหมายของศาล ออก เนื่องจากเห็นว่า ตาม (๑๐) ได้บัญญัติกรณีบุคคลซึ่งต้องคำพิพากษาให้จำคุก และถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล ซึ่งเป็นการครอบคลุมไว้แล้ว

(๒) ส่วนกรณีที่ขอเสนอให้ตัดความใน (๑๑) ออกทั้งหมด ดังนี้ “(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ” เนื่องจากเห็นว่า สังคมไทยเป็นสังคมของการให้อภัย จึงไม่ควรห้ามการกระทำหรือสิ่งที่เกิดขึ้นในอดีต นอกจากนี้ ขอเสนอให้ตัดถ้อยคำว่า “เคยเป็น” ตามที่ปรากฏใน (๒) และ (๙) ออกด้วย

(๓) สำหรับเหตุผลที่ขอเสนอให้ตัดถ้อยคำว่า “ปลดออก หรือให้ออก” ตาม (๑๒) ออก เนื่องจาก บุคคลผู้ถูกปลดออกหรือให้ออกจากราชการ ยังสามารถมีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จบำนาญได้อยู่ แตกต่างจากกรณีการถูกไล่ออก

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ดังนี้

(๑) การที่คณะกรรมการได้แก้ไขความตามมาตรา ๗ (๑๑) เป็นดังนี้ “(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ” ย่อมมีผลเป็นการเปลี่ยนเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งแต่เดิมไม่ต้องการบุคคลซึ่งเคยมีความผิดหรือเคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกมาก่อน เพื่อเข้ามาเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แต่การแก้ไขดังกล่าวส่งผลให้บุคคลซึ่งเคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมาเป็นเวลาห้าปีขึ้นไปแล้ว ก็อาจได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ จึงขอทราบเหตุผลของการแก้ไขดังกล่าว

(๒) การที่คณะกรรมการได้แก้ไขความตามมาตรา ๗ (๑๒) เป็นดังนี้ “(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ” ขอทราบว่าเป็นเหตุใดจึงเพิ่มเติมเหตุอันเป็นลักษณะต้องห้ามให้จำกัดอยู่เพียงกรณีที่ทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเท่านั้น เพราะกรณีดังกล่าวย่อมสามารถตีความได้ว่า หากเป็นกรณีที่ถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกเพราะเหตุอื่น ๆ แล้ว ก็ยังถือเป็นผู้มีคุณสมบัติที่อาจได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการได้ นอกจากนี้ ขอทราบเหตุผลที่มีได้กำหนดลักษณะต้องห้ามกรณีการถูกให้ออกจากงาน เพราะมีการทุจริตต่อหน้าที่ของภาคธุรกิจหรือภาคเอกชนไว้ด้วย



### กรรมาธิการตอบชี้แจง สรุปได้ ดังนี้

(๑) ในการแก้ไขความตามมาตรา ๗ (๑๑) และ (๑๒) นั้น คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเทียบเคียงมาจากกรณีลักษณะต้องห้ามของกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งสิ้น เนื่องจากเห็นว่า กรรมการทั้งสองประเภทมีความคล้ายคลึงกันทั้งในด้านความเป็นกรรมการในองค์กรอิสระเช่นเดียวกัน และมีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียงกัน

(๒) สำหรับเหตุผลที่มีได้กำหนดลักษณะต้องห้ามกรณีที่มีการทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่าการทุจริตและประพฤติมิชอบของภาคธุรกิจหรือภาคเอกชน เนื่องจากเป็นกรณีที่ไม่มีความหมายรองรับให้บัญญัติเช่นนั้นได้ อย่างไรก็ตาม หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำการใดซึ่งกฎหมายบัญญัติเป็นความผิดแล้วถูกฟ้องร้องเป็นคดี เช่น กรณีถูกฟ้องล้มละลาย หรือถูกฟ้องในฐานทุจริตฉ้อโกง เป็นต้น เช่นนี้ ย่อมเป็นกรณีที่สามารถนำมาบัญญัติเป็นลักษณะต้องห้ามได้

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการ

#### ● ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘

(คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน)

(มาตรา ๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕)

**สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ดังนี้**

โดยที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่สำคัญ ดังนี้

- ๑) เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
- ๒) ออกคำสั่งหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
- ๓) กำหนดแผนการตรวจสอบ
- ๔) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ
- ๕) ให้คำปรึกษา ความเห็น หรือข้อมูลแก่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๖) จัดจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชน
- ๗) กำหนดค่าสอบบัญชี ค่าธรรมเนียม และค่าตอบแทนอื่น
- ๘) รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการวินัย

ทางงบประมาณและการคลัง

เมื่อพิจารณาบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าว เห็นว่า ย่อมต้องการบุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์เฉพาะด้าน ดังนั้น ขอทราบเหตุผลที่ตัดกรณีเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี ตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง (๓) ออก ทั้งที่



ความเป็นผู้สอบบัญชีถือเป็นความสามารถเฉพาะด้าน รวมทั้งขอทราบเหตุผลในการตัดคุณสมบัติเฉพาะ ตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง (ก) กรณีของผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน ออกด้วย

### กรรมวิธีการตอบชี้แจง สรุปได้ดังนี้

เหตุผลในการแก้ไขความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง (๓) โดยตัดกรณีเป็นผู้สอบบัญชี รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี ออก เนื่องจากเพื่อให้เกิดความเหมาะสม กล่าวคือ กรณี ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านอื่น ๆ ของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงิน แผ่นดินนั้น ได้นำไปบัญชีไว้แล้วในวรรคสองแล้ว ดังเช่นกรณีของผู้สอบบัญชีซึ่งได้นำไปบัญชีไว้ตาม มาตรา ๒๘ วรรคสอง (ง) เป็นต้น ด้วยเหตุดังกล่าว ตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง (๓) จึงบัญชีเน้น ไปที่คุณวุฒิทางการศึกษาเป็นสำคัญ และเหตุที่กำหนดคุณวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไป ก็เป็นไปตามคุณสมบัติที่มีกำหนดไว้แล้วตามกฎหมายเดิม ดังนั้น การแก้ไขความดังกล่าวจึงไม่ได้ เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของกฎหมายเดิมแต่อย่างใด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับ  
มาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	มีการแก้ไข
<p>คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้</p> <p>“มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด สามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”</p> <p><u>มติ</u> ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ</p>	
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u> แก้ไขมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	มีการแก้ไข
<p>คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้</p> <p>“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นอิสระและเป็นกลาง</p> <p>ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง จากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้</p>	

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



- (๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน
- (๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน
- (๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน
- (๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน
- (๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย
- (ก) เนื้หรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทหรนชวิหสที่มีอ่นทหรนชวิหสไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าอธิบดี
- (ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า
- (ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี
- (ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องไม่น้อยกว่ายี่สิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ
- (จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี
- การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข) ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ดังนี้

๑. ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้



(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสอง  
หนึ่งคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน  
และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน  
และด้านวิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่น  
ที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน

(๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เขียนหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทสมชวิหส  
ที่มีอัตราทสมชวิหสไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าอธิบดี

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือ  
ประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ข)(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า  
รองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค)(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี  
และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชี  
ที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอ  
และต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(ข)(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ  
หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์  
แห่งประเทศไทยที่ผ่านการฝึกอบรมของสถาบันกรรมการบริษัทไทย หรือเคยเป็นกรรมการ  
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือสมาคมธนาคารไทย โดยต้อง  
ดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ฉ) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการขององค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ  
ที่มีผลงานด้านการตรวจสอบเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปีและได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนา  
องค์กรชุมชน (องค์กรมหาชน)

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข) ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่า  
ของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”



## ๒. ขอแปรญัตติ โดยแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ เป็นต้นนี้

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน
- (๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน
- (๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน
- (๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านสังคมศาสตร์อื่นที่เป็นประโยชน์ แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน
- (๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย
  - (ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหาร ที่มีอัตราชนวิหัตว์ไม่ต่ำกว่าระดับ ๙ หรือเทียบเท่าอธิบดี
  - (ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า รองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี
  - (ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี
  - (ง) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น



(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ

(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน

ไม่สมประกอบ

(๘) ดิตยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดีหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง”

**มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗ เป็นดังนี้**

“มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวันได้รับ **สรรเสนอชื่อ**

(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) **ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล**

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....





(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ

(๘) ดิตยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดีหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๕** แก้ไขมาตรา ๑๓

คณะกรรมการธิการตัดออก

**คณะกรรมการธิการตัดออก ดังนี้**

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ว่าจะคราวหนึ่งในสี่ของส่วนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าจะคราวสองหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภาว่าพรรคสมาชิกใดกระทำความผิดที่ควรตัดถอนเพียงพรรค สมาชิกผู้ขึ้นชื่อหรือสมาชิกพรรคใดคนหนึ่ง มีพฤติการณ์ที่เป็นพรรคเลื้อนเสียแก่เกียรติศักดิ์ของพรรคดังกล่าวอย่างร้ายแรง หรือขอถอนชื่อของสมาชิกผู้ขึ้นชื่อรายใดรายหนึ่ง เพื่อให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งได้

มติของวุฒิสภาคราวแรกหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสี่ของส่วนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ในระหว่างที่พรรคใดหนึ่งพรรคสมาชิกคนหนึ่ง ให้พรรคสมาชิกผู้นั้นงดเว้นการปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะได้มีมติของวุฒิสภาคราวที่สอง”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการธิการ



## มาตรา ๒ แก้ไขมาตรา ๒๘

## มีการแก้ไข

### คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ

(๓) เป็นผู้นับถือนิกายศาสนาอิสลามหรือผู้นับถือนิกายศาสนาอื่นที่นับถือศาสนาอิสลามหรือผู้นับถือนิกายศาสนาอื่นที่นับถือศาสนาอิสลาม หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทนายสหกรณ์ที่มีอัตราสหกรณ์ไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าอธิบดี ซึ่งมีควมรับผิดชอบและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์เงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เห็นสมควรแต่ทนายสหกรณ์เงินแผ่นดิน

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องไม่น้อยกว่ายี่สิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาครบถ้วนเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข) ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

**มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๘ เป็นดังนี้**

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ



(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทตรีขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหาร จากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็น อธิบดีหรือข้าราชการซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอัตราสมมติหรือระดับ ๙ หรือเทียบเท่าอธิบดี ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ  
(มาตรา ๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕)

**มาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๓๐** **ไม่มีการแก้ไข**  
(มาตรา ๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖)

**มาตรา ๘ ยกเลิกมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒** **ไม่มีการแก้ไข**  
(มาตรา ๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๗)

**มาตรา ๙** **ไม่มีการแก้ไข**  
(มาตรา ๙ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๘)

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๕ ประกอบข้อ ๑๓๐ โดยคณะกรรมการได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำตาม (๔) ของร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ (มาตรา ๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำตามวรรคสามของร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“(๔) บุคคลตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย”



ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวของ คณะกรรมาธิการ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๖ วรรคสอง ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๒ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๔ เสียง

## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒  
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <hr/> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <hr/> <p>..... ..... .....</p> <p>..... .....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b> <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b> <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p> <p><b>มาตรา ๑</b> พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒”</p> <p><b>มาตรา ๒</b> พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p><b>มาตรา ๓</b> ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p><b>มาตรา ๑</b> พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p><b>มาตรา ๒</b> พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p><b>มาตรา ๓</b> ให้ยกเลิก</p> <p>(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙</p> <p>(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙</p> <p><b>มาตรา ๔</b> ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> พ.ศ. ๒๕๔๒ <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b> <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p>มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกเก้าคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ และมีคุณสมบัติในแต่ละประเภท ประเภทละสองคน ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การสอบบัญชี หรือการตรวจสอบภายใน</p> <p>(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านวิศวกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ หรือศาสตร์สาขาอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง หรือการบริหารธุรกิจ</p>	<p>“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง</p> <p>ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน</p> <p>(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน</p>



<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>สำหรับบุคคลตาม (๒) ถึง (๔) ต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ด้วย</p> <p>(๒) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า หรือ</p> <p>(๓) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(๔) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือ</p> <p>(๕) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p>	<p>บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(ก) เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า</p> <p>(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า</p> <p>(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชีและดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ</p> <p>(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข)ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b> <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b> <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p>มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนดำรงตำแหน่ง</p> <p>(๓) เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ</p> <p>(๕) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช</p> <p>(๗) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง</p> <p>(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๔) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ</p>	<p>มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ</p> <p>(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ</p> <p>(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช</p> <p>(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง</p> <p>(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ</p>

<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๘) ตัดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๙) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๑๐) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๑๑) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๑๒) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(๑๓) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง</p>	<p>(๘) ตัดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดีหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต</p> <p>(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p> <p>(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b>  <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b>  <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b>  <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b>  <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p style="text-align: center;">มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้ประธานวุฒิสภาจัดให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นนิติบุคคลทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือเจ็ดคน ผู้แทนพรรคการเมืองทุกพรรคที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเลือกกันเองให้เหลือห้าคน และให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ เป็นจำนวนสองเท่าของแต่ละประเภทเสนอต่อประธานวุฒิสภา โดยได้รับความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว มติในการเสนอชื่อต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แล้วให้เสนอรายชื่อผู้ได้รับเลือกพร้อมความยินยอมของผู้นั้นต่อประธานวุฒิสภา มติในการคัดเลือกดังกล่าวต้องลงคะแนนโดยเปิดเผยและต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหากรรมการประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่</p> <p style="text-align: center;">บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเลือกตาม (๑) วรรคหนึ่ง ต้องมิใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นในขณะเดียวกัน</p>

<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ในกรณีที่ไม่อาจสรรหากรรมการตาม (๑) วรรคหนึ่ง ได้ภายในเวลาที่กำหนดไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาจำนวนสามคน และให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสองคน เป็นกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการตาม (๑) วรรคหนึ่ง แทน</p> <p>ให้กรรมการสรรหาตาม (๑) วรรคหนึ่ง เลือกกันเองให้กรรมการสรรหาผู้หนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อ การตรวจสอบประวัติความประพฤติ และการคัดค้านผู้ได้รับการเสนอรายชื่อ</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๕๒</b> <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b> <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p>(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อในบัญชีตาม (๑) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อในแต่ละประเภทซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา เป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ แต่ถ้าจำนวนผู้ได้รับเลือกในประเภทใดมีจำนวนไม่ครบสองคน ให้নারายชื่อของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อที่เหลืออยู่ทั้งหมดในประเภทนั้นมาให้สมาชิกวุฒิสภาออกเสียงลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่ง ในกรณีนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อในแต่ละประเภทซึ่งได้รับคะแนนสูงสุด และมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ถ้าในประเภทเดียวกันมีผู้ได้รับคะแนนเท่ากัน อันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินสองคน ให้ประธานวุฒิสภาจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก ในกรณีที่บัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในประเภทใดไม่มีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการหรือได้รับเลือกเป็นกรรมการเพียงคนเดียว ให้คณะกรรมการสรรหาคำเนินการสรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในประเภทนั้นตาม (๑) เพื่อเสนอวุฒิสภาลงมติเลือกใหม่อีกครั้งหนึ่ง</p> <p>ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ</p>	<p>(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อการลงมติให้ใช้วิธีลงคะแนนลับ ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้นกลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการพร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หากคณะกรรมการสรรหากรรมการไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาและมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอกฉันท์ ให้ส่งรายชื่อนั้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ถ้ามติที่ยืนยันตามมติเดิมไม่เป็นเอกฉันท์ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มติให้ต้องดำเนินการดังกล่าว</p> <p>ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ</p>

<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด</p> <p>(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการ</p> <p>เมื่อวุฒิสภาเลือกบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) ประธานวุฒิสภาจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการใหม่แทน</p>	<p>มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด</p> <p>(๔) ไม่ประกอบวิชาชีพอิสระอื่นใด</p> <p>ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) โดยได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่แทน”</p>

<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ</p> <p>(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ</p> <p>(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ</p> <p>(๓) มีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ</p> <p>บุคคลตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(ก) เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า</p> <p>(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า</p>



<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b>  <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b>  <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b>  <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b>  <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p>(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ หรือนิติศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี หรือ</p> <p>(ค) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p>	<p>(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชีและดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ</p> <p>(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข)ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> พ.ศ. ๒๕๔๒ <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b> <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p>มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่สรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ เพื่อเสนอต่อประธานวุฒิสภา</p> <p>เมื่อคณะกรรมการได้สรรหาบุคคลตามวรรคหนึ่งแล้ว ต้องได้รับความยินยอมของบุคคลนั้นก่อนเสนอรายชื่อไปยังประธานวุฒิสภา</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๑ เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับรายชื่อบุคคลตามมาตรา ๓๐ แล้ว ให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ</p> <p>ในการให้ความเห็นชอบผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ ให้วุฒิสภาลงมติโดยต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการ”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p>

<p>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ในการออกเสียงลงคะแนนเพื่อให้ความเห็นชอบ ให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ</p> <p>เมื่อวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประธานวุฒิสภานำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และในกรณีที่วุฒิสภาไม่ให้ความเห็นชอบ ให้คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ เสนอวุฒิสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไปจนกว่าวุฒิสภาจะให้ความเห็นชอบ</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๓๒ ผู้ได้รับเลือกเป็นผู้ว่าการต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด</p>	

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๕๒</b> <b>(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b> <b>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</b></p>
<p>(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้ว่าการ</p> <p>เมื่อวุฒิสภานำชื่อบุคคลตามมาตรา ๓๑ ประธานวุฒิสภานำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นผู้ว่าการ และให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ต่อไป</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๘ ให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการและผู้ว่าการภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ</p> <p style="text-align: center;">..... .....</p>

### ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

## คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

### ความเห็นและข้อเสนอแนะ

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

#### ๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ได้นำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาพิจารณาศึกษาเนื่องจากเห็นว่า เป็นร่างกฎหมายที่ได้บรรจุเป็นวาระเร่งด่วนในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ประกอบกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๒ บัญญัติให้ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น นายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ในฐานะที่เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร นอกจากนี้ ยังมีร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เสนอโดยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เสนอโดยนางเป็ลล์มณี เร่งสมบูรณ์และคณะ ซึ่งมีเนื้อหาเป็นอย่างเดียวกันทั้งสามฉบับ ซึ่งขณะนี้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการวาระแรกแล้ว อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา นายชลงาน ศรีแก้ว และคณะ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญที่แตกต่างออกไปในบางประเด็น ได้แก่ การยกเลิกประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ ๑๒ และ ฉบับที่ ๒๙ และการกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มีหน้าที่สำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ทางวิชาการ เพื่อปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้เป็นธรรมและทันต่อสถานการณ์และเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เห็นว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และที่ผ่านมายังมีปัญหาเกี่ยวกับตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงสมควรได้รับการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ

## ๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เป็นร่างกฎหมายที่มีความสำคัญเนื่องจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๑๑ ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและคุณสมบัติ ตลอดจนลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะได้รับเลือกเข้ามาทำหน้าที่เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กระบวนการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งกฎหมายฉบับเดิมยังมีความไม่เหมาะสม เนื่องจากไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๒.๒ เนื่องจากขณะนี้ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยนายพิเชษฐ์ สีลาวชิโรภาส, ฉบับที่เสนอโดยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะและคณะ, ฉบับที่เสนอโดยนางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์และคณะ และฉบับที่เสนอโดยนายชลงานัน ศรีแก้ว แล้ว และอยู่ในระหว่างการพิจารณาชั้นคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่ามีควมจำเป็นที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจะต้องทำการศึกษาพิจารณาเป็นการด่วน เพื่อทำความเข้าใจและข้อสังเกตไปยังสภาผู้แทนราษฎรในการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าว

๒.๓ พระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ (๕) บัญญัติให้คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับหนึ่งฉบับใดที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้น เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (โดยรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ใช้อำนาจหน้าที่แทน) เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อตราเป็นกฎหมาย จึงเป็นเหตุผลและความจำเป็นที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายต้องเสนอความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ กับคณะ และนางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์ กับคณะ)

ประเด็นที่ ๑ องค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(๑.๑) จำนวนองค์ประกอบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ประกอบไปด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกหกคน จากเดิมที่กำหนดให้มีประธานหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกเก้าคน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๒ วรรคสอง

(๑.๒) คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับเลือกมาเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้เป็นผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ในแต่ละด้านที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี ด้านการตรวจสอบภายในและด้านการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนสองคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านวิศวกรรมศาสตร์ ด้านรัฐศาสตร์ ด้านรัฐประศาสนศาสตร์ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน

บุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) จำนวนสองคน ต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

นอกจากกรณีตามวรรคสาม บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชีและดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานของรัฐ

(ง) เคยดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ในบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี



(๑.๓) ลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ได้แก่

- (๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
- (๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ
- (๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหาผลกำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด
- (๔) ไม่ประกอบวิชาชีพอิสระอื่นใด

ประเด็นที่ ๒ การสรรหาและการแต่งตั้งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... กำหนดให้มี คณะกรรมการสรรหากรรมการตรวจเงินแผ่นดินเจ็ดคน (จากเดิมจำนวนสิบห้าคน) ประกอบด้วยประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดเลือกอย่างละหนึ่งคน และกำหนด ขั้นตอน กระบวนการสรรหาให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๒ ประกอบมาตรา ๒๐๔ วรรคสาม และวรรคสี่ มาตรา ๒๐๖ และมาตรา ๒๐๗

ประเด็นที่ ๓ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... แก้ไข คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ในประเด็นวุฒิการศึกษาของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการ โดยเพิ่มสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ และบังคับเพิ่มเติมว่าต้องเป็นหรือเคยเป็น ข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายชลน่าน ศรีแก้ว และคณะ)

ประเด็นที่ ๑ การยกเลิกประกาศคณะปฏิรูปการปกครอง

กำหนดให้ยกเลิกประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ และฉบับที่ ๒๙

ประเด็นที่ ๒ องค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒.๑) จำนวนองค์ประกอบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกหกคน จากเดิมที่กำหนดให้มีประธานหนึ่งคนและ กรรมการอื่นอีกเก้าคน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๒ วรรคสอง

(๒.๒) คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับเลือกมาเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดคุณสมบัติดังนี้

- (๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน
- (๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายในและการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน
- (๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน
- (๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน
- (๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย
  - (ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี
  - (ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี
  - (ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี
  - (ง) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(๒.๓) การกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยนายชลน่าน ศรีแก้ว ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่น ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่เป็นหรือไม่เคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ และต้องไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

### ประเด็นที่ ๓ การถอดถอนกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภาว่ากรรมการผู้ใดกระทำการขาดความเที่ยงธรรม จงใจฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย มีพฤติการณ์ที่เป็น การเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของการดำรงตำแหน่งอย่างร้ายแรง หรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง เพื่อให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งได้

ประเด็นที่ ๔ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอรายชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

๓.๓ ความเห็นและข้อเสนอแนะคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิศิษฐ์์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะและคณะ,นางเปล่งมณี เร่งสมบุรณ์ และคณะ) และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายชลงาน ศรีแก้ว และคณะ)

จากการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายพิศิษฐ์์ สีสาวชิโรภาส,นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ,นางเปล่งมณี เร่งสมบุรณ์ และคณะ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายชลงาน ศรีแก้ว และคณะ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเห็นและข้อเสนอแนะคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิศิษฐ์์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ,นางเปล่งมณี เร่งสมบุรณ์ และคณะ)

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนองค์ประกอบ และคุณสมบัติขององค์ประกอบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

การตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเป็ล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ) มีหลักการที่มีความเหมาะสม ในประเด็นคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว กำหนดให้มาตรา ๖ วรรคสี่ (ข) กรรมการต้องมีคุณสมบัติเป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปีนั้น มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าควรเป็นตำแหน่งระดับศาสตราจารย์ขึ้นไป เพื่อให้เป็นไปทำนองเดียวกับคุณสมบัติขององค์ประกอบขององค์กรตามรัฐธรรมนูญองค์กรอื่น และสอดคล้องกับกรณีที่กำหนดตาม (ก) ว่าต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(๒) ประเด็นการสรรหาและการแต่งตั้งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดการสรรหาและการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะและคณะ, นางเป็ล่งมณี เร่งสมบูรณ์และคณะ) มีหลักการที่มีความเหมาะสม เห็นชอบให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว

(๓) ประเด็นคุณสมบัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดคุณสมบัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเป็ล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ) ควรปรับปรุงแก้ไข โดยใช้ความดังต่อไปนี้

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอรายชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือผู้มีวิชาชีพบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ หรือการบริหาร จากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เคยดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ในบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

ทั้งนี้ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า สิทธิในการดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้นถือได้ว่าเป็นสิทธิพลเมืองอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ที่รัฐต้องมอบให้พลเมืองของรัฐทุกคนตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน แต่เนื่องจากการได้มาซึ่งสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ นั้น ไม่ได้มีเพียงการได้มาโดยการเกิดเท่านั้น แต่ยังมี การได้มาซึ่งสัญชาติโดยทางอื่น เช่น การได้มาโดยการแปลงสัญชาติตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นต้น ดังนั้น ในกรณีที่ไม่ได้มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ บุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ว่าจะ ได้มาโดยการเกิดหรือได้มาโดยทางอื่น จึงควรได้รับสิทธิเท่าเทียมกัน คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจึงเห็นควรให้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดให้ต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด

๓.๓.๒ ความเห็นและข้อเสนอแนะคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายชลงาน ศรีแก้ว และคณะ)

(๑) ประเด็นการยกเลิกประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ และฉบับที่ ๒๙ นั้น ถูกแก้ไขยกเลิกไปโดยผลของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ และมาตรา ๓๐๒ แล้ว ไม่จำเป็นต้องมีบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ มายกเลิกอีก

(๒) ประเด็นองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่าคุณสมบัติที่กำหนดตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายชลงาน ศรีแก้ว และคณะ) อาจส่งผลทำให้มีสัดส่วนที่ไม่เหมาะสม โดยจะทำให้มีสัดส่วนของผู้ที่ทำงานในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมากเกินไป อันอาจเป็นการลดโอกาสของบุคคลภายนอกที่มีความรู้และประสบการณ์ในการได้รับเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน นอกจากนี้ การกำหนดองค์ประกอบให้มีผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์เพียงหนึ่งคน นั้น เห็นว่าอาจไม่เหมาะสมเนื่องจากในทางปฏิบัติ ผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์มีความจำเป็นต่อการทำงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินค่อนข้างมาก คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจึงมีความเห็นว่า การกำหนดคุณสมบัติตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ที่เสนอโดยนายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ นั้น มีความเหมาะสมมากกว่า

(๓) ประเด็นการถอดถอนกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร หรือประชาชน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภา เพื่อให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจาก ตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้นั้น อาจเป็นบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๐ ถึง มาตรา ๒๗๔ มีสาระสำคัญว่า กรณีที่สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร หรือประชาชน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภานั้น ประธานวุฒิสภาต้องส่งเรื่องให้ คณะกรรมการปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการไต่สวนเพื่อชี้มูลความผิดก่อนที่จะให้วุฒิสภามีมติถอดถอน ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... กำหนดให้ วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ โดยไม่ต้องผ่านขั้นตอนการชี้มูลของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาตินั้น อาจเป็นการขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ

(๔) ประเด็นคุณสมบัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าควรปรับปรุงแก้ไขโดยใช้ความดังต่อไปนี้

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอรายชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือผู้มีวิชาชีพบัญชี หรือ มีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ หรือการบริหาร จากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจาก สถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพล เรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารอง ศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เคยดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ในบริษัทจดทะเบียน ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

ทั้งนี้ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า สิทธิในการดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้นถือได้ว่าเป็นสิทธิพลเมืองอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ที่รัฐต้องมอบให้พลเมืองของรัฐทุกคนตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน แต่เนื่องจากการได้มาซึ่งสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ นั้น ไม่ได้มีเพียงการได้มาโดยการเกิดเท่านั้น แต่ยังมีกรได้มาซึ่งสัญชาติโดยทางอื่น เช่น การได้มาโดยการแปลงสัญชาติตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นต้น ดังนั้น ในกรณีที่ไม่ได้มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ บุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ว่าจะได้มาโดยการเกิดหรือได้มาโดยทางอื่น จึงควรได้รับสิทธิเท่าเทียมกัน คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจึงเห็นควรให้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดให้ต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด

#### ๔. ความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

จากผลการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้งสี่ฉบับ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกต ดังนี้ เห็นชอบให้มีการผลักดันร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยนายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ เพื่อให้รัฐสภาเห็นชอบโดยเร็ว และให้แก้ไขคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่ง คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดคุณสมบัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ) ควรปรับปรุงแก้ไข โดยใช้ความดังต่อไปนี้

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอรายชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือผู้มีวิชาชีพบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ หรือการบริหาร จากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เคยดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ในบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมใน ๒ ประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนองค์ประกอบ และคุณสมบัติขององค์ประกอบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เสนอโดยนายพิเชษฐ์ สีสาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเป๋ล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ) มีหลักการที่มีความเหมาะสม แต่ในประเด็นคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวแก้ไขโดยกำหนดให้มาตรา ๖ วรรคสี่ (ข) กรรมการต้องมีคุณสมบัติเป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าควรเป็นตำแหน่งระดับศาสตราจารย์ขึ้นไป เพื่อให้เป็นไปทันองค์เดียวกับคุณสมบัติขององค์ประกอบขององค์กรตามรัฐธรรมนูญองค์กรอื่น และสอดคล้องกับกรณีที่กำหนดตาม (ก) ว่าต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

๒. ประเด็นคุณสมบัติการมีสัญชาติไทยโดยการเกิด

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า สิทธิในการดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้นถือได้ว่าเป็นสิทธิพลเมืองอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ที่รัฐต้องมอบให้พลเมืองของรัฐทุกคนตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน แต่เนื่องจากการได้มาซึ่งสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ นั้น ไม่ได้มีเพียงการได้มาโดยการเกิดเท่านั้น แต่ยังมี การได้มาซึ่งสัญชาติโดยทางอื่น เช่น การได้มาโดยการแปลงสัญชาติตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นต้น ดังนั้น ในกรณีที่ไม่ได้มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ บุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ว่าจะ ได้มาโดยการเกิดหรือได้มาโดยทางอื่น จึงควรได้รับสิทธิเท่าเทียมกัน คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจึงเห็นควรให้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดให้ต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด



(ศาสตราจารย์ ดร.คณิต วน นคร)

ประธานกรรมการปฏิรูปกฎหมาย



**ความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**๑. ด้วยไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมาตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ.**

๒๕๕๙

เนื่องจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายในการบริหารงานการตรวจเงินแผ่นดิน อันเป็นการวางหลักการในการบริหารงานการตรวจสอบ การบริหารงานบุคคล และการบริหารงานงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนกระบวนการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นสำคัญ อีกทั้งยังมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นหลักในการกลั่นกรองเพื่อดุลและคานอำนาจซึ่งกันและกันกับผู้ตรวจสอบ การไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทำให้การกำหนดนโยบาย และการพิจารณาผลการตรวจสอบอยู่ที่คนคนเดียวจึงขาดการกลั่นกรองจากคณะบุคคลที่ทรงคุณวุฒิ จึงอาจทำให้ไม่ดุลคานอำนาจกัน

**๒. ด้วยไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมาตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ.**

๒๕๕๓

เนื่องจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องมีความเป็นอิสระและเป็นกลางตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งต่างกับข้าราชการประจำ ดังนั้นการพิจารณาตัดสินใจในเรื่องการตรวจสอบจึงมีการใช้ดุลพินิจได้อย่างไม่ต้องเกรงว่าจะกระทบต่อความมั่นคงในการดำรงตำแหน่ง เพราะมาจากการสรรหาและมีวาระการดำรงตำแหน่งแน่นอน

**๓. การตรวจสอบ**

กรณีไม่มีทั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีผลกระทบต่อตรวจสอบทุกขั้นตอน ตั้งแต่การวางแผนหรือการคัดเลือกหน่วยรับตรวจ ซึ่งพระราชบัญญัติให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้พิจารณา และเสนอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาผล ในลักษณะดุลและคานอำนาจกัน

**๔. คณะกรรมการวินัย**

การไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายเป็นประธานคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง จึงทำให้เกิดผลกระทบต่อพิจารณาคดีวินัยทางงบประมาณและการคลัง

**๕. การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ**

ทำให้มีการเสนอกฎหมายว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินล่าช้า เนื่องจากต้องรอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้เสนอ การให้ข้าราชการประจำมาเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน อาจถูกมองว่ามีส่วนได้เสียและไม่เหมาะสมได้

## ข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เนื่องจาก มาตรา ๓๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ บัญญัติให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งประธานสภาผู้แทนราษฎรและผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ภายหลังจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปครั้งแรก

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือถึงประธานวุฒิสภา เพื่อแจ้งผู้เกี่ยวข้องให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ และครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แต่จนถึงปัจจุบันก็ยังมีได้มีการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เนื่องจากคณะกรรมการสรรหา ซึ่งประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา คัดเลือก ๑ คน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือก ๑ คน ได้ประชุมหารือกันแล้ว เห็นว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเปลี่ยนไปจาก ๑๐ คน เหลือ ๗ คน จึงควรขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ในส่วนของคุณสมบัติของ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้แล้วเสร็จก่อน จึงค่อยดำเนินการสรรหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ในขณะที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า ถึงแม้ปัจจุบันจะยังมีได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๕๒ - ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ก็ตาม แต่กระบวนการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถดำเนินการได้ทันทีโดยไม่ต้องรอให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้เป็นไปตาม มาตรา ๒๕๒ - ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ก่อนแต่อย่างใด ทั้งนี้ พิจารณาได้จากเงื่อนไขเวลาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๐๑ และมาตรา ๓๐๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมาตรา ๓๐๑ ให้สรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งประธานสภาผู้แทนราษฎรและผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ในขณะที่มาตรา ๓๐๒ วรรคสาม บัญญัติให้ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้

รัฐธรรมนูญนี้ ในกรณีที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งที่เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ระยะเวลาหนึ่งปีให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่ที่มีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ซึ่งตามมาตรา ๓๐๒ (๑) ให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ แสดงว่า จะต้องสรรหาประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินก่อน แล้วประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงค่อยดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญภายในหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น คณะกรรมการสรรหาจะต้องสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินก่อนปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน การที่คณะกรรมการสรรหาขอให้รอพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับก่อน จึงอาจแปลความไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ถึงแม้ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ และฉบับที่ ๒๙ จะให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติในส่วนที่ ๑ หมวด ๑ ก็ตาม ก็เป็นการงดใช้บังคับชั่วคราว เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๒ วรรคหนึ่ง โดยบัญญัติให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับต่อไป ซึ่งหมายความว่าให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ กลับมาใช้บังคับทั้งฉบับต่อไป โดยจะเห็นได้จาก มาตรา ๓๐๑ วรรคสองที่บัญญัติให้ ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้นบัญญัติอยู่ในส่วนที่ ๑ หมวด ๑ แสดงว่า มาตรา ๓๐๒ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลทำให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับได้ทั้งฉบับและเมื่อหมวด ๑ ส่วนที่ ๑ มีผลใช้บังคับแล้ว แม้องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จะแตกต่างกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ตาม แต่การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ก็สามารถดำเนินการได้โดยส่วนที่ขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ก็ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่ส่วนใดที่ไม่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๒๕๕๐ ก็ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ กล่าวคือ

๑. จำนวนของคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๗ คน เป็นไปตามมาตรา ๒๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวน ๑ คน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวน ๑ คน ซึ่งปัจจุบันที่ประชุมใหญ่ของทั้งสองศาลได้มีการคัดเลือกบุคคลให้เข้ามาเป็นคณะกรรมการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว

๒. ขั้นตอนการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจำนวน ๗ คน แตกต่างจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจำนวน ๑๐ คน อันเป็นเหตุให้ยังไม่มี ความชัดเจนในเรื่องขององค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ควรจะได้รับ การสรรหาในแต่ละวิชาชีพก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติก็มิได้มีผลกระทบต่อกระบวนการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแต่อย่างใด สามารถสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้โดยคุณสมบัตินั้น คณะกรรมการสรรหาสามารถกำหนดให้สอดคล้องกับ มาตรา ๒๕๒ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบมาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้

๓. ขั้นตอนการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้น กล่าวคือ มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ให้นำมาตรา ๒๐๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่สำหรับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จะเป็นไปตาม มาตรา ๒๘ และ มาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งจะต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่ง มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ให้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลม

แต่คณะกรรมการสรรหาเห็นว่า ควรตราร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินในส่วนของคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้แล้วเสร็จก่อนจึงค่อยเริ่มการสรรหา เพื่อมิให้มีบุคคลใดนำมาฟ้องร้องในภายหลังว่ากระบวนการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่ชอบด้วยกฎหมาย

## ประวัติศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดินไทย\*

เมื่อวันพุธ ขึ้น ๙ ค่ำ เดือน ๕ จุลศักราช ๑๒๓๗ ซึ่งตรงกับวันที่ ๑๔ เมษายน พ.ศ. ๒๔๑๘ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๕ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรา "พระราชบัญญัติสำหรับกรมพระคลังมหาสมบัติแล้วด้วยกรมต่างๆ ซึ่งจะเบิกเงินส่งเงิน" อันถือเป็นต้นกำเนิดของการตรวจเงินแผ่นดินในประเทศไทย ดังปรากฏในหมวดมาตราที่ ๘ ว่าด้วยออฟฟิศหลวงในพระบรมมหาราชวังที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า "ออดิตออฟฟิศ" ข้อ ๑ กำหนดให้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงแต่งตั้งเจ้าพนักงานใหญ่ที่อังกฤษเรียกว่า ออดิตอเยเนอรัล พนักงานสำหรับตรวจบัญชีแลสิ่งของซึ่งเป็นรายขึ้นในแผ่นดินทุกๆ รายและจะทรงตั้งเจ้าพนักงานรองที่อังกฤษเรียกว่า ดีปิวตีออดิตอเยเนอรัล อีกนายหนึ่งสำหรับจะได้อำนาจการแทน เมื่อเวลาเจ้าพนักงานใหญ่ผู้ตรวจไม่อยู่และได้ช่วยการตามแต่เจ้าพนักงานใหญ่ผู้ตรวจจะให้ช่วยในเวลาเมื่อเจ้าพนักงานใหญ่ผู้ตรวจอยู่ ฯ

การจัดตั้งออฟฟิศหลวงในขณะนั้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงเกรงว่าจะจัดตั้งไม่สำเร็จ จึงรับหน้าที่ส่วนการตรวจบัญชีต่างกระทรวงมาทรงทำเอง ขึ้นในพระราชมณเฑียรสถานใกล้ที่เสด็จประทับ แล้วทรงเลือกสรรผู้ช่วยพระราชธุระซึ่งทรงรับไปนั้นได้ กรมพระนเรศวรฤทธิ์ ซึ่งเพิ่งทรงเล่าเรียนสำเร็จพระองค์หนึ่งโปรดให้เป็นหัวหน้าพนักงานออฟฟิศมาแต่แรกตั้ง พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จลงทรงทำการที่ออฟฟิศนั้นทุกวัน การก็สะดวกแก่พระราชธุระตลอดไปจนถึงราชการอื่น

การตรวจเงินแผ่นดินไทยสมัยรัชกาลที่ ๖ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๕๓ ถึง พ.ศ. ๒๔๕๘ ยังคงมีรูปแบบเหมือนปลายสมัยรัชกาลที่ ๕ จนกระทั่งในปี พ.ศ. ๒๔๕๘ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงรื้อฟื้นเรื่องการจัดตั้งกรมที่จะตรวจบัญชีและการเงินแผ่นดินขึ้นมาอีก เนื่องจากทรงเห็นว่ารายได้และรายจ่ายของแผ่นดินมีมากขึ้นจำเป็นต้องตรวจตราการรับจ่ายและรักษาเงินให้รัดกุมยิ่งขึ้นกว่าแต่ก่อน จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งกรมตรวจเงินแผ่นดินขึ้นในสังกัดกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๔๕๘ และทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายอีฟลอริโอ เป็นอธิบดีกรมตรวจเงินแผ่นดินคนแรก

โดยที่กรมตรวจเงินแผ่นดินกับกรมบัญชีกลางมีความเกี่ยวพันกันอยู่ตลอดเวลา เพราะมีหน้าที่ใกล้ชิดกันอย่างมาก พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงทรงมีพระบรมราชโองการให้สมทบกรมตรวจเงินแผ่นดินเข้ากับกรมบัญชีกลางเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๔๖๙ โดยมีเจ้าพระยาโกมารกุลมนตรีเป็นอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นผู้ควบคุมกรมตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่ในการตรวจถูกแบ่งออกเป็น ๓ แผนก และอีก ๑ ส่วน ได้แก่ แผนกพลเรือนสามัญ แผนกรัฐพาณิชย์ แผนกราชการทหารและส่วนภูมิภาค

จนกระทั่ง เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๗๕ หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นระบบประชาธิปไตยโดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข คณะกรรมการราษฎรเห็นว่าการตรวจเงิน

---

\* ที่มา : สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) office of the auditor general of Thailand  
เข้าถึงข้อมูลได้ที่เว็บไซต์ <http://www.oag.go.th/AboutOAG/history.jsp>

แผ่นดินสังกัดอยู่ในกรมบัญชีกลาง กระทรวงพระคลังมหาสมบัติการตรวจตราตลอดจน การแสดงความเห็นสำหรับผลแห่งการตรวจย่อมไม่เป็นไปโดยอิสระสมควรจะโอนกรมตรวจเงิน แผ่นดินมาขึ้นต่อคณะกรรมการราษฎร พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงได้ทรง พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้มีประกาศโอนกรมตรวจเงินแผ่นดินไปขึ้นต่อคณะกรรมการราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๗๕ โดยมีพระยานรณารักษ์ดี เป็นผู้ช่วยอธิบดีและ หลวงดำรงอิศรานูวรรตเป็นผู้ทำการแทนอธิบดีกรมตรวจเงินแผ่นดินอยู่จนถึงเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๗๖

ในปี พ.ศ. ๒๔๗๖ รัฐบาลเห็นสมควรให้การตรวจตราทรัพย์สินของแผ่นดินเป็น ที่เชื่อถือแก่ประชากรมากขึ้น จึงตราพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๗๖ จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินขึ้นแทนกรมตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๗๖ มีฐานะเทียบเท่ากรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยหลวง ดำรงอิศรานูวรรต ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นคนแรก

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้มีการปรับปรุงระเบียบการบริหารแผ่นดินใหม่ ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็น ส่วนราชการมีฐานะเป็นกรม ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีแต่ให้อยู่ในบังคับบัญชาของ นายกรัฐมนตรี การตรวจเงินแผ่นดินระหว่างปี พ.ศ. ๒๔๗๕ - ๒๕๒๒ มีการจัดองค์การ การทำงานโดยระบบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งประกอบด้วยประธาน เลขาธิการ และ กรรมการ ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดี เลขาธิการ เทียบเท่ารองอธิบดี เป็นข้าราชการชั้นพิเศษ ส่วนกรรมการเป็นข้าราชการชั้นเอกระดับหัวหน้ากอง

ต่อมาได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยมี เนื้อหาเพื่อให้มีการตรวจสอบการรับจ่ายเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน ของส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยถูกต้องและเรียบร้อยมีประสิทธิภาพ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ นอกจาก ปรับเปลี่ยนโครงสร้างของสถาบันตรวจเงินแผ่นดินจากคณะกรรมการมาเป็นรูปแบบที่มี ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้รับผิดชอบงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เพียงผู้เดียวแล้วยังเพิ่ม บทบาทการตรวจสอบโดยให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบถึงประสิทธิภาพประสิทธิผลและความประหยัดของการใช้จ่ายเงินงบประมาณและ ตรวจสอบการจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นการพัฒนาบทบาทของสถาบันตรวจเงินแผ่นดินของไทย ให้สอดคล้องกับปัญญาสากลว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งส่วนใหญ่การตรวจสอบจะครอบคลุม ด้านการเงิน(Financial Audit)การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ (Compliance Audit) และ การตรวจสอบการดำเนินงาน(Performance Audit)

ปัจจุบันการตรวจเงินแผ่นดินของไทยเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๓๑๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้การตรวจเงินแผ่นดิน กระทำ โดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระเป็นกลางและ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๓๓ ได้กำหนดสาระสำคัญของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน อันได้แก่

การวางนโยบาย การให้คำปรึกษาและคำแนะนำ การเสนอแนะให้มีการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาใน เรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การกำหนดโทษปรับทางปกครองการพิจารณาวินิจฉัยความผิดทางวินัยและงบประมาณและการคลังในฐานะที่เป็นองค์กรสูงสุดและการพิจารณาเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและการจัดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การปฏิบัติงาน และการดำเนินการอื่น

ดังนั้น การตรวจเงินแผ่นดินในปัจจุบันจึงเป็นองค์กรตรวจสอบซึ่งเป็นอิสระและเป็นกลาง ประกอบด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยให้เสนอรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาและคณะรัฐมนตรีและมีคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาและกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้น แก่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ

---

## ความเป็นมาและโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ในปี พ.ศ. ๒๔๑๘ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว โปรดให้กำหนด “พระราชบัญญัติสำหรับกรมพระคลังมหาสมบัติแลว่าด้วยกรมต่างๆซึ่งจะเบิกเงินส่งเงิน” โดยปรากฏในหมวด ๘ ว่าด้วยออพิชหลวงในพระบรมมหาราชวัง เรียกว่า ออดิตออพิช ซึ่งถือเป็นต้นกำเนิดของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จนกระทั่งวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๔๕๘ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าให้ตั้งกรมตรวจเงินแผ่นดินขึ้นในสังกัดกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ มีหน้าที่ตรวจตราเงินแผ่นดิน และเงินที่รัฐบาลมีหน้าที่รับผิดชอบ

วิวัฒนาการเกี่ยวกับการควบคุมและตรวจสอบเงินของแผ่นดินภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ปี ๒๔๗๖ โดยรัฐบาลเห็นสมควรให้การตรวจตราทรัพย์สินของแผ่นดินให้เป็นที่เชื่อถือแก่ประชาราษฎร์มากขึ้น จึงตราพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๗๖ จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินขึ้นแทนกรมตรวจเงินแผ่นดิน มีการจัดตั้งองค์การทำงานโดยระบบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าแต่งตั้งตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอขอความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นผู้ดำเนินการและควบคุมกิจการสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนเลขาธิการทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรี จนปี ๒๕๒๒ ได้มีการปรับปรุงระบบการตรวจเงินแผ่นดินจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมาเป็นรูปแบบสำนักงาน โดยมีรูปแบบของผู้อำนวยการสำนักงานเป็นผู้รับผิดชอบงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพียงคนเดียว จนกระทั่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ บัญญัติให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรอิสระ โดยมีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหัวหน้าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินเป็นหลักจนถึงปัจจุบัน

อำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

- รับผิดชอบเป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- รับผิดชอบเป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง
- รับผิดชอบงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่ในการตรวจสอบเกี่ยวกับ การรับจ่าย เก็บรักษา การนำส่ง และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีและเป็นไปโดยประหยัด มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลหรือไม่ อย่างไร ซึ่งเป็นการตรวจสอบตามรูปแบบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงการตรวจสอบสืบสวนอันมีลักษณะเป็นการขู่ลงความผิดทางอาญาของหน่วยรับตรวจด้วย



-การตรวจสอบมีหลักประกันความเป็นอิสระในการตรวจสอบ กล่าวคือสำนักงานสามารถบริหารงานบุคคล บริหารงบประมาณ และการแบ่งส่วนราชการภายในได้เอง ทั้งนี้ภายใต้นโยบายของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

### อำนาจหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

#### ๑. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

-ทำหน้าที่วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้หน่วยรับตรวจนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน รวมทั้งออกระเบียบเกี่ยวกับเรื่องวินัยทางการเงินการคลัง และการงบประมาณ และแต่งตั้งคณะกรรมการวินัยทางการเงินและการคลัง

-ทำหน้าที่พิจารณาผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มาจากการตรวจสอบลักษณะทั่วไปและการตรวจสอบสืบสวน และแจ้งให้หน่วยรับตรวจดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง หรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ หรือกรณีเจ้าหน้าที่ทุจริตเกี่ยวกับการเงินการคลัง

-วางนโยบายและออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล และบริหารงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

#### ๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

-เป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่บริหารงานทั่วไปของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

-มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานตรวจสอบเงินแผ่นดินอย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง

-พิจารณาอนุมัติเรื่องความผิดวินัยทางการเงิน การคลัง และการงบประมาณ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการวินัยทางการเงินและการคลัง

---

## อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน\*

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรตรวจสอบอิสระและเป็นกลาง ประกอบด้วย คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีการรายงานผลปฏิบัติงาน ดังนี้

๑. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) จัดทำรายงานผลปฏิบัติงานประจำปี เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี
๒. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) จัดทำรายงานผลปฏิบัติงานระหว่างปี เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีตามความจำเป็นและเหมาะสม (ม.๔๙)
๓. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รายงานที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนได้

### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)

๑. วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (ม.๑๕ ว.แรก)
๒. ให้คำปรึกษาแก่ประธานรัฐสภาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)
๓. ให้คำแนะนำแก่ฝ่ายบริหารในการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการควบคุมเงินของรัฐ
๔. กำหนดมาตรฐานหรือมาตรการเกี่ยวกับการตรวจสอบการบริหารงบประมาณ สำหรับหน่วยรับตรวจ
๕. เป็นองค์กรชี้ขาดสูงสุดในกระบวนการทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง
๖. พิจารณาคัดเลือกผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๗. แต่งตั้งกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังหรืออนุกรรมการ
๘. พิจารณาคำร้องขอของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีที่ขอให้ตรวจสอบ
๙. ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๐. เสนอข้อสังเกตและความเห็นต่อคณะกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี
๑๑. ออกระเบียบ ประกาศเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและการคลังและการดำเนินการอื่น ๆ

---

\* ที่มา : สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) office of the auditor general of Thailand  
เข้าถึงข้อมูลได้ที่เว็บไซต์ <http://www.oag.go.th/AboutOAG/Force.jsp>

**อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง**

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้นแก่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่คณะกรรมการกำหนด (ม.๑๙)

**อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน**

๑. เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)
๒. ออกคำสั่งหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)
๓. กำหนดแผนการตรวจสอบ
๔. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ
๕. ให้คำปรึกษา ความเห็น หรือข้อมูลแก่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)
๖. จัดจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชน
๗. กำหนดค่าสอบบัญชี ค่าธรรมเนียมและค่าตอบแทนอื่น
๘. รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง

**อำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)**

๑. รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)
  ๒. ตรวจสอบการเงินแผ่นดิน
    - ตรวจสอบการรับจ่ายการเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินรวมทั้งตรวจสอบผลการดำเนินงาน
    - ตรวจสอบรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีและงบแสดงฐานะการเงินแผ่นดิน
    - ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี
    - ตรวจสอบการจัดเก็บและการประเมินภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและรายได้อื่น
  ๓. จัดทำรายงานและติดตามผลการปฏิบัติงาน
  ๔. ตรวจสอบเงินราชการลับหรือเงินที่มีลักษณะคล้ายกัน
-

## สรุปผลการปฏิบัติงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน\*

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยบัญญัติไว้ตามมาตรา ๓๔ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำหน้าที่ในการตรวจบัญชี ตรวจสอบการรับจ่าย การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงินทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจที่ได้มาจากเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้เงินอุดหนุน เงินบริจาค และเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศหรือต่างประเทศอื่นเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยรับตรวจ

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะทำให้ส่วนราชการ และหน่วยงานต่างๆ มีการปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ อันจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารการเงินของรัฐ และเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้มีการกำหนดแผนการตรวจสอบประจำปี โดยให้มุ่งเน้นการตรวจสอบด้านการป้องกันข้อผิดพลาด ความเสียหาย และการทุจริต โดยเฉพาะเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง และเน้นการตรวจสอบการดำเนินงานเพื่อให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานตลอดจนการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ ประหยัด และมีประสิทธิผล สำหรับการตรวจสอบด้านการเงิน การจัดเก็บรายได้ และอื่นๆ ส่งเสริมให้มีระบบการควบคุมภายใน ระบบบริหารการเงินและสารคลังที่เหมาะสม ตลอดจนการตรวจสอบสืบสวนเพื่อปราบปรามการทุจริตโดยเฉพาะการทุจริตเชิงนโยบายและกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน ให้มีการลดใช้ความเสียหายแก่รัฐและดำเนินคดีตามกฎหมายโดยเคร่งครัดมิให้เป็นเยี่ยงอย่างต่อไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน่วยรับตรวจในความรับผิดชอบตรวจสอบจำนวนรวมทั้งสิ้น ๗๑,๘๖๖ หน่วย (รายละเอียดปรากฏตามตาราง ๑) และมีหน่วยรับตรวจที่ตรวจเสร็จและออกรายงาน จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕,๕๕๑ หน่วย (รายละเอียดปรากฏตามตาราง ๒)

### ตาราง ๑ จำนวนหน่วยรับตรวจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

หน่วย : จำนวนหน่วยรับตรวจ

ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	ราชการส่วนท้องถิ่น	รัฐวิสาหกิจและบริษัทย่อย	เงินทุนหมุนเวียนและกองทุน	หน่วยรับตรวจอื่น	รวม
๖๒,๕๒๐	๘,๗๕๒	๒๕๔	๑๗๐	๑๗๐	๗๑,๘๖๖

หมายเหตุ : ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒

\* ที่มา : สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ กรุงเทพฯ

ตาราง ๒ จำนวนหน่วยรับตรวจที่ตรวจเสร็จและออกรายงานในบึงบรพระมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

หน่วย : จำนวนหน่วยรับตรวจ

ลักษณะงาน ตรวจสอบ	ราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค	ราชการ ส่วนท้องถิ่น กทม. และเมืองพัทยา	รัฐวิสาหกิจ และวิสาหกิจ	กองทุน และเงินทุน หมุนเวียน	หน่วย รับตรวจอื่น	รวม
การเงินทั่วไป	๖๙	๓,๓๕๔	-	-	-	๓,๔๒๓
งบการเงิน/รายงานการเงิน	๓๔๑	๑,๑๐๙	๑๔๑	๓๒	๔๕	๓,๕๐๘
เงินอุดหนุน	๕	๒๒	-	-	๓	๒๘
การจัดเก็บรายได้	๑	๒๑	-	-	-	๒๒
การจัดซื้อจัดจ้าง	๘๘๐	๑,๒๗๗	๑๔	-	-	๒,๑๗๑
การตรวจสอบสืบสวน	๖๐	๑๓๕	๑๓	-	-	๒๐๘
การตรวจสอบการดำเนินงาน	๓๐	๓๕๗	๑	๑	๒	๓๙๑
รวม	๑,๑๘๖	๕,๐๙๕	๑๖๕	๓๓	๔๘	๕,๕๕๑

ในบึงบรพระมาณ ๒๕๕๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ดำเนินการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่โดยได้ตรวจสอบเงินงบประมาณแผ่นดิน มูลค่างานตามสัญญาซื้อจ้าง จำนวน ๓๓๙,๖๑๒.๖๐ ล้านบาท ตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นต่องบการเงินรัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน หน่วยงานอิสระ/องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นๆ มีมูลค่าสินทรัพย์ รวมทั้งสิ้น ๑๕,๑๐๓,๙๖๕.๓๙ ล้านบาท (ไม่รวมงบสอบทาน) ในภาพรวมประมาณการมูลค่าความเสียหาย/ค่าเสียหายโอกาส เป็นตัวเงินรวมทั้งสิ้น ๔๔,๕๓๕.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินงบประมาณที่เรียกคืน หรือรายได้ที่จัดเก็บเพิ่ม จำนวน ๒,๐๙๙.๐๒ ล้านบาท และประมาณการมูลค่าความเสียหายที่รัฐสูญเสีย งบประมาณ โดยไม่ประหยัดหรือสูญเสียรายได้ จำนวน ๔๒,๔๓๖.๒๓ ล้านบาท (ตาราง ๓ และตาราง ๔)

สาเหตุของการเกิดความเสียหายดังกล่าวข้างต้นมาจากหน่วยรับตรวจ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ ระบบการควบคุมภายในไม่รัดกุม ขาดหลักการบริหารจัดการที่ดี ความไม่ซื่อสัตย์สุจริตของผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงานใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ การมีส่วนได้ส่วนเสีย และทำการโดยเอื้อประโยชน์ตนเองและผู้อื่น

ข้อเสนอแนะจากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้หน่วยรับตรวจมีความระมัดระวังในการปฏิบัติตามระเบียบแบบแผน และมีการดูแลป้องกันเงินและทรัพย์สินมากขึ้น ช่วยลดความผิดพลาด ช่วยลดจุดอ่อนของหน่วยรับตรวจ และช่วยให้การบริหารและการใช้ทรัพยากรของหน่วยงานในภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงาน การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของประเทศชาติ และสามารถประหยัดเงินงบประมาณแผ่นดินได้โดยรวม

ตาราง ๓ สรุปผลการตรวจสอบที่สามารถคำนวณมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเงิน ปิงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒  
 จำแนกตามลักษณะงานตรวจสอบ

หน่วย : ล้านบาท

ลักษณะงานตรวจสอบ	เงินประมาณที่เรียกคืนหรือรายได้ที่จัดเก็บเพิ่ม	โอกาสที่รัฐจะสูญเสียงบประมาณโดยไม่ประหยัคหรือสูญเสียรายได้	รวมประมาณการมูลค่าความเสียหาย/ค่าเสียหายโอกาส
<b>๑. การตรวจสอบการเงินทั่วไป</b>	<b>๑๐๒.๗๙</b>	-	<b>๑๐๒.๗๙</b>
- หน่วยงานของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	๓๘.๒๕	-	๓๘.๒๕
- องค์การบริหารส่วนตำบล	๖๔.๒๔	-	๖๔.๒๔
- แผนกการประปาท้องถิ่น	๐.๒๗	-	๐.๒๗
- กรุงเทพมหานคร	๐.๐๓	-	๐.๐๓
<b>๒. การตรวจสอบงบการเงิน/รายงานการเงิน</b>	<b>๑,๐๖๖.๗๕</b>	-	<b>๑,๐๖๖.๗๕</b>
- หน่วยงานของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (ไม่รวมกองทุนฯ และหน่วยงานอื่นของรัฐ)	๒๕.๖๑	-	๒๕.๖๑
- รัฐวิสาหกิจ	๑๖๖.๓๓	-	๑๖๖.๓๓
- หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น	๒๒๕.๑๙	-	๒๒๕.๑๙
- กองทุน/เงินทุนหมุนเวียน	๖๔๘.๘๗	-	๖๔๘.๘๗
- หน่วยงานอิสระ/องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ	๐.๗๕	-	๐.๗๕
<b>๓. การตรวจสอบเงินอุดหนุน</b>	<b>๒.๘๕</b>	-	<b>๒.๘๕</b>
<b>๔. การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้</b>	<b>๖.๕๔</b>	<b>๑๘.๑๖</b>	<b>๒๔.๗๐</b>
<b>๕. การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง</b>	<b>๒๗๖.๓๖</b>	-	<b>๒๗๖.๓๖</b>
<b>๖. การตรวจสอบสืบสวน</b>	<b>๖๔๓.๗๓</b>	-	<b>๖๔๓.๗๓</b>
<b>๗. การตรวจสอบการดำเนินงาน</b>	-	<b>๔๒,๔๑๘.๐๗</b>	<b>๔๒,๔๑๘.๐๗</b>
<b>รวม</b>	<b>๒,๐๙๙.๐๒</b>	<b>๔๒,๔๓๖.๒๓</b>	<b>๔๔,๕๓๕.๒๕</b>

ตารางที่ ๔ สรุปผลการตรวจสอบที่สามารถคำนวณมูลค่าความเสียหายเป็นตัวเลขเงิน ปิงบประมาณ ๒๕๕๒  
จำแนกตามหน่วยงานและลักษณะงานตรวจสอบ

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	ลักษณะงานตรวจสอบ							รวม
	การตรวจสอบ การเงินทั่วไป	การตรวจสอบงบ การเงิน/ รายงานการเงิน	การตรวจสอบ เงินอุดหนุน	การตรวจสอบ การจัดเก็บรายได้	การตรวจสอบ การจัดซื้อจัดจ้าง	การตรวจสอบ สืบสวน	การตรวจสอบ การดำเนินงาน	
ราชการส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาค	๓๘.๒๕	๖๗๕.๒๓	๐.๓๐	-	๑๐๑.๕๙	๖๔๓.๗๓	๔๒,๔๑๘.๐๗	๔๓,๘๗๗.๐๗
กระทรวงกลาโหม	-	๗.๓๕	-	-	๐.๙๙	-	-	๘.๓๔
กระทรวงการคลัง	๓.๙๗	๐.๐๖	-	-	๐.๓๑	-	๑๕.๕๔	๑๙.๖๘
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	-	๖๒๙.๓๘	-	-	๑.๓๔	๘.๕๗	๑,๓๑๑.๘๓	๑,๙๕๑.๑๒
กระทรวงคมนาคม	๐.๑๖	-	-	-	๐.๐๗	๑.๕๘	๐.๑๕	๑.๘๖
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๓.๗๘	๐.๐๖	-	-	-	๗.๓๐	-	๑๑.๑๔
กระทรวงมหาดไทย	๑๙.๕๖	๐.๕๘	๐.๑๖	-	๔๒.๖๗	๕๖๖.๙๖	๖๘๒.๙๕	๑,๓๑๒.๘๘
กระทรวงแรงงาน	-	-	-	-	๐.๒๐	-	-	๐.๒๐
กระทรวงวัฒนธรรม	๐.๐๖	๕.๓๕	-	-	-	-	-	๕.๔๑
กระทรวงศึกษาธิการ	๓.๒๐	๘.๓๐	๐.๐๖	-	๕๕.๓๙	๕๑.๖๖	๑๖.๓๕	๑๓๓.๕๓
กระทรวงสาธารณสุข	๗.๐๓	๒๓.๕๕	-	-	๐.๐๑	๐.๑๐	-	๓๐.๕๙
กระทรวงอุตสาหกรรม	-	-	-	-	-	-	-	-
กระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี	-	-	-	-	-	-	-	-
กระทรวงพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงฯ	-	-	-	-	๐.๕๕	-	-	๐.๕๕
กระทรวงพลังงาน	-	-	-	-	-	-	๓๔๗.๕๘	๓๔๗.๕๘
กระทรวงพาณิชย์	-	-	-	-	-	-	๓๘,๒๕๘.๒๓	๓๘,๒๕๘.๒๓
กระทรวงยุติธรรม	๐.๕๗	๐.๐๖	-	-	๐.๑๘	๕.๓๕	-	๖.๑๖
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	-	๑.๓๔	-	-	๐.๐๘	๑.๙๙	๑,๖๓๗.๒๓	๑,๖๔๐.๖๔
สำนักนายกรัฐมนตรี	-	๐.๖๖	-	-	-	-	-	๐.๖๖
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	-	๐.๐๖	-	-	๐.๙๑	-	-	๐.๙๗
หน่วยงานอื่นของรัฐ	-	๐.๐๖	๐.๑๖	-	-	๐.๓๒	๑๔๘.๕๒	๑๔๙.๐๖
ราชการส่วนท้องถิ่น	๖๔.๕๔	๒๒๕.๑๙	๒.๕๕	๒๔.๗๐	๑๖๓.๗๖	-	-	๔๘๑.๗๔
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	-	๖๒.๘๙	๐.๐๗	-	๕๗.๙๓	-	-	๑๒๐.๘๙
เทศบาลและเมืองพัทยา	-	๑๖๑.๖๐	๒.๒๗	๒๔.๑๗	๗๙.๘๗	-	-	๒๖๗.๙๑
องค์การบริหารส่วนตำบล	๖๔.๒๔	-	๐.๒๑	๐.๕๓	๒๐.๓๔	-	-	๘๕.๓๒
สถานธนาภิบาล	-	๐.๗๐	-	-	-	-	-	๐.๗๐
แผนกการประปาท้องถิ่น	๐.๒๗	-	-	-	-	-	-	๐.๒๗
กรุงเทพมหานคร	๐.๐๓	-	-	-	๖.๐๖	-	-	๖.๐๙
รัฐวิสาหกิจ	-	๑๖๖.๓๓	-	-	๑๑.๑๑	-	-	๑๗๗.๔๔
รวม	๑๐๒.๗๙	๑,๐๖๖.๗๕	๒.๘๕	๒๔.๗๐	๒๗๖.๓๖	๖๔๓.๗๓	๔๒,๔๑๘.๐๗	๔๔,๕๓๘.๒๕

สรุปผลการตรวจสอบในเชิงปริมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ พบว่า มีหน่วยรับตรวจที่ตรวจสอบแล้วมีข้อสังเกต  
จำนวน ๓,๖๒๕ หน่วย และมีเงินงบประมาณที่เรียกคืนหรือรายได้ที่จัดเก็บเพิ่ม รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๕๙.๐๒ ล้านบาท  
(รายละเอียดปรากฏตามตาราง ๕)

ตาราง ๕. จำนวนหน่วยรับตรวจที่มีข้อสังเกต และจำนวนเงินงบประมาณที่เรียกคืนหรือจัดเก็บเพิ่มในเชิงปริมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๒

ลักษณะงาน ตรวจสอบ	จำนวนหน่วย	จำนวนเงินงบประมาณที่เรียกคืน หรือรายได้ที่จัดเก็บเพิ่ม (ล้านบาท)
การเงินทั่วไป	๓๓๘๓	๑๐๒.๗๙
งบการเงิน/รายงานการเงิน	๓๐๕๖	๑๐๖๖.๗๕
เงินอุดหนุน	๑๖	๒.๘๕
การจัดเก็บรายได้	๒๓	๖.๕๔
การจัดซื้อจัดจ้าง	๙๔๕	๒๗๖.๓๖
การตรวจสอบสืบสวน	๒๐๘	๖๕๓.๗๓
รวม	๓,๖๒๕	๒,๐๕๙.๐๒



## บทบาทของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการต่อต้านคอร์รัปชัน\*

ปัจจุบันปัญหาคอร์รัปชันกลายเป็นปัญหาสากลไม่แตกต่างจากปัญหาสิ่งแวดล้อม ปัญหายาเสพติดหรือปัญหาการร้าย เหตุผลที่ทำให้ “คอร์รัปชัน” ถูกยกระดับความสำคัญของปัญหาให้เป็น “วาระเร่งด่วน” ที่ต้องรีบกำจัดการนั้น เพราะคอร์รัปชันส่งผลกระทบต่อตั้งแต่ บิดเบือนการใช้ทรัพยากรภาครัฐ ทำให้การจัดสรรทรัพยากรของสังคมไม่มีประสิทธิภาพ เพิ่มต้นทุนให้นักลงทุนที่ต้องจ่ายเงินสินบนให้กับเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ส่งเสริมบรรยากาศการแข่งขันที่เป็นธรรมในตลาดจัดซื้อจัดจ้างของรัฐและท้ายที่สุดผลร้ายดังกล่าว ย่อมสะท้อนกลับมาสู่ประชาชนเจ้าของประเทศผู้เสียภาษี ทั้งหมดที่กล่าวมานี้ ล้วนแล้วแต่เป็นผลกระทบที่เกิดจากการคอร์รัปชันทั้งสิ้น

อย่างไรก็ดีการต่อต้านคอร์รัปชัน (Anti-Corruption) สามารถกระทำได้หลายแนวทาง เริ่มจากปลูกฝังจิตสำนึกเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์ ตลอดจนนำศาสนาหรือศีลธรรมมาเป็นเครื่องล่อมเกล่าจิตใจให้รู้ถูกรู้ผิด รู้ดีรู้ชั่ว การต่อต้านคอร์รัปชันยังกระทำได้โดยกำหนดโทษทางกฎหมายที่รุนแรง เช่น ประเทศจีนกำหนดอัตราโทษคอร์รัปชันไว้ถึงประหารชีวิต

นอกจากนี้ การแก้ปัญหาคอร์รัปชันจะประสบผลสำเร็จได้ยังขึ้นอยู่กับ การบังคับใช้กฎหมายที่ “จริงจัง” เช่น กลุ่มประเทศแถบสแกนดิเนเวียและสิงคโปร์ที่ขึ้นชื่อเรื่องการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังจนทำให้ประเทศเหล่านี้ติดอันดับหนึ่งในห้าของประเทศที่มีความโปร่งใสมากที่สุดในโลก

สำหรับประเทศไทย เรามีองค์กรต่อต้านคอร์รัปชันทั้งที่เป็นหน่วยงานของรัฐ (Anti-Corruption Agencies) และอยู่ในรูปองค์กรต่อต้านคอร์รัปชันของภาคประชาสังคม (Civil Social Organization)

กรณีหน่วยงานรัฐ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ต่อต้านคอร์รัปชันโดยตรง คือ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือ (ป.ป.ช.) นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานอื่น ๆ ที่ทำหน้าที่สนับสนุนภารกิจการต่อต้านคอร์รัปชันร่วมกับ ป.ป.ช. ได้แก่ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) กรมสอบสวนคดีพิเศษ หรือ (DSI) สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

สำหรับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) แล้ว บทบาทในการต่อต้านคอร์รัปชันมีทั้งบทบาทเชิงป้องกัน (Prevention) และปราบปราม (Suppression) รวมไปถึงการสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้านคอร์รัปชัน (Citizen Participation)

---

\* ที่มา : บทความ เรื่อง “บทบาทของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการต่อต้านคอร์รัปชัน” โดย ดร.สุทธิ สุนทรานุรักษ์ นักวิชาตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการ สำนักวิจัยและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

บทบาทของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ในการป้องกันคอร์รัปชัน คือ การกำหนดกฎ ระเบียบและมาตรการต่าง ๆ เพื่อควบคุมการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เกิดความ รัศุมเป็นไปโดยประหยัด เช่น ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนด มาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัย ทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นต้น

นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ยังมีนโยบายการตรวจสอบ เชิงรุก (Pro-Active Audit) เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจจะเกิดการคอร์รัปชันและยับยั้งความ เสี่ยงที่จะเกิดขึ้นได้อย่างทันกาล ขณะที่บทบาทการปราบปรามคอร์รัปชันนั้น สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ให้ความสำคัญกับลักษณะงานตรวจสอบสืบสวน (Investigative Audit) กรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดการคอร์รัปชันซึ่งได้ข้อมูลจากการตรวจสอบ ในลักษณะงานอื่น หรือจากการร้องเรียนหรือจากข่าวที่อยู่ในความสนใจของสื่อมวลชน ทั้งนี้ เมื่อการตรวจสอบแล้วเสร็จผลการตรวจสอบจะถูกรายงานไปยังหน่วยรับตรวจและแจ้งต่อ พนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีต่อไป

สำหรับบทบาทสุดท้ายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ในการ ต่อต้านคอร์รัปชัน คือ การสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้าน คอร์รัปชัน บทบาทดังกล่าวเป็นการต่อต้านคอร์รัปชันที่ยั่งยืนและกระตุ้นให้ภาคประชาชนมี “สำนึกสาธารณะ” ต่อเงินและทรัพย์สินของแผ่นดิน

ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ทำหน้าที่เสมือน “สะพาน” เชื่อม ให้ภาคประชาชนเข้ามามีบทบาทร่วมในกระบวนการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้สามารถขยาย แนวร่วมการต่อต้านคอร์รัปชันที่มีใช้จำกัดเฉพาะภาครัฐเพียงอย่างเดียว หากแต่เป็นการดึงเอา ภาคประชาชนเข้ามาร่วมตรวจสอบและต่อต้านคอร์รัปชันด้วย ซึ่งจะเป็นสิ่งที่ทำให้ประชาชน ต่างตระหนักว่าการช่วยกันตรวจสอบและสอดส่องทรัพยากรต่าง ๆ ของประเทศนั้นมีได้เป็น เรื่องที่อยู่ใกล้ตัวพวกเราเลย ดังที่พระบรมราโชวาทตอนหนึ่งของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานไว้ว่า “เพราะเงินแผ่นดินนั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ”

---

## เปิดช่อง “ผู้ที่เคยได้รับโทษจำคุก” สมัครกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน\*

สภาผู้แทนราษฎรมีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เปิดทางตั้ง ๗ อร์หันต์ปราบทุจริตเตรียมส่งวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ฝ่ายค้านดึงคณะกรรมการวิสามัญฯ แก้ไขคุณสมบัติเปิดโอกาสให้ผู้พ้นโทษ ๕ ปีร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) อ้างเป็นการเปิดกว้างให้โอกาสทำงานรับใช้สังคม

วันนี้ (๙ ต.ค.) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หลังจากทีคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแล้วเสร็จ โดยร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ การกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) จำนวน ๗ คน แบ่งเป็น

๑. ผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๒ คน
๒. ผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านบัญชี การตรวจสอบภายในและการเงินคลัง ด้านละ ๑ คน รวม ๓ คน
๓. ผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์จำนวน ๑ คน และ
๔. เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน ๑ คน

ขณะเดียวกัน กำหนดให้ผู้เข้ารับการเป็นคณะกรรมการจะต้องมีคุณสมบัติเพิ่มเติมอย่างหนึ่งอย่างใดใน ๕ ข้อ ได้แก่

๑. เคยเป็นข้าราชการไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า
๒. เคยเป็นข้าราชการดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง หรือ ประภทวิขาการระดับผู้ทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า
๓. เคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี
๔. เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และ
๕. เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องผ่านกระบวนการสรรหาเช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กล่าวคือ ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องผ่านกระบวนการสรรหาจากคณะกรรมการสรรหาจำนวน ๗ คน ประกอบไปด้วย ประธานศาลฎีกา, ประธานศาลรัฐธรรมนูญ, ประธานศาลปกครอง, ประธานสภาผู้แทนราษฎร,

\* ที่มา : เข้าถึงข้อมูลได้ที่ ผู้จัดการออนไลน์ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖

ผู้นำฝ่ายค้านสภาในผู้แทนราษฎร, บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวน ๑ คน และ บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวน ๑ คน โดยจะต้องทำหน้าที่ สรรหาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันและส่งให้วุฒิสภามีมติให้ความเห็นชอบต่อไป

ทั้งนี้ ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน ได้อภิปรายท้วงติงในบางประเด็น โดยเฉพาะเรื่องคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ที่มีการแก้ไข จนอาจนำไปสู่ความเสียหายได้ในอนาคต เช่น เคยเป็นข้าราชการดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งการใช้จ่ายเงินของรัฐในปัจจุบันมีวิธีการที่ซับซ้อนมากขึ้นทุกที ดังนั้น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องเข้าไปมีบทบาทสำคัญในการกำหนดมาตรฐานการบริหารงบประมาณ ซ้ำขาดสูงสุดในกระบวนการวินัยการเงินการคลัง คัดเลือกผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน แต่งตั้งคณะกรรมการ ด้านวินัย พิจารณาคำร้องขอจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาและคณะรัฐมนตรีที่ขอให้ ตรวจสอบในบางเรื่องก็ระเบียบข้อบังคับตามอำนาจหน้าที่ เสนอข้อสังเกตต่าง ๆ ฉะนั้น บุคคลที่จะมาเป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้ง ๗ คน จึงเป็นผู้ที่มีความสำคัญ แต่กลับ มีการแก้ไขคุณสมบัติผู้ที่จะมาเป็นกรรมการใหม่ โดยกำหนดเปิดช่องให้ข้าราชการลาออกมาเพื่อ มาเป็นคณะกรรมการตรวจแผ่นดินได้ ขณะที่เจตนารมณ์ของกฎหมายเดิมนั้น ต้องการเอาคน ในหน่วยงานมาทำ เพราะเข้าใจทราบถึงปัญหาต่าง ๆ มากที่สุด รวมถึง ไม่ควรเปิดช่องให้ผู้ที่ พ้นโทษ ๕ ปี มาเป็นคณะกรรมการได้

ด้านตัวแทนกรมการวิสามัญฯ ชี้แจงว่า การกำหนดคุณสมบัติดังกล่าว เพื่อให้เปิดกว้างและควรเปิดโอกาสให้กับผู้ที่เคยได้รับโทษจำคุกได้กลับเข้ามาทำงานรับใช้สังคม นอกจากนี้ กระบวนการคัดเลือกยังมีคณะกรรมการสรรหาที่ประกอบไปด้วยบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น เชื่อว่าจะสามารถคัดสรรบุคคลที่เหมาะสมให้มาดำรงตำแหน่งนี้ได้อย่างมีคุณภาพที่สุด อย่างไรก็ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบ ๓๘๒ เสียง ในการพิจารณาวาระที่ ๒ และ ๓

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีความเป็นมา โดยรัฐบาลพรรคประชาธิปัตย์ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และได้รับหลักการวาระ ๑ ไปแล้ว แต่เมื่อมีการเปลี่ยนมาเป็นรัฐบาลพรรคเพื่อไทยกลับมีการค้างเรื่องไว้ในวาระการประชุม ส่งผลให้เกิดปัญหาการไร้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หลังจากที่คุณหญิงจรรยาธร เมณฑกา ได้พ้นวาระตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้ไม่สามารถแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน คนใหม่มาทำหน้าที่แทนได้ เนื่องจากไม่มีกฎหมายมารองรับ จนเมื่อสภาผู้แทนราษฎร มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวนี้ขึ้นมาพิจารณาและ ผ่านวาระ ๒ และ ๓ แล้ว จากนั้นก็จะส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปยังวุฒิสภา เพื่อพิจารณากลับกรองต่อไป ซึ่งหากที่ประชุม เห็นชอบก็จะมี การประกาศบังคับใช้และจะสามารถเดินทางหน้าคัดเลือกคณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคนใหม่ได้

## เปิดข้อเสนอคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) แก่ไขคุณสมบัติ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน\*

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ กรรมการปฏิรูปกฎหมายและประธานกรรมการเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เปิดเผยว่า นายคณิต ฒ นคร ประธานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) ได้ลงนามในบันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เสนอไปยังนายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา

จากการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) เห็นชอบให้มีการผลักดันร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยนายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ เพื่อให้รัฐสภาเห็นชอบโดยเร็วและให้แก้ไขคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มีข้อสังเกตใน ๒ ประเด็น ได้แก่

๑. ประเด็นองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเห็นว่า การกำหนดจำนวนองค์ประกอบและคุณสมบัติขององค์ประกอบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับที่เสนอโดย นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส, นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และคณะ, นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์ และคณะ มีหลักการที่มีความเหมาะสม แต่การกำหนดคุณสมบัติในมาตรา ๖ วรรคสี่ (ข) ว่า “กรรมการต้องมีคุณสมบัติเป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี” คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เห็นว่า ควรเป็นตำแหน่งระดับศาสตราจารย์ขึ้นไป เพื่อให้เป็นไปทำนองเดียวกับคุณสมบัติขององค์ประกอบขององค์กรตามรัฐธรรมนูญองค์กรอื่นและสอดคล้องกับเกณฑ์ที่กำหนดตาม (ก) ว่า ต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

๒. ประเด็นคุณสมบัติการมีสัญชาติไทยโดยการเกิด โดยสิทธิในการดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้น ถือได้ว่าเป็นสิทธิพลเมืองอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ที่รัฐต้องมอบให้พลเมืองของรัฐทุกคนตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน แต่เนื่องจากการได้มาซึ่งสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ นั้น ไม่ได้มีเพียงการได้มาโดยการเกิดเท่านั้น แต่ยังมีกรได้มาซึ่งสัญชาติโดยทางอื่น ดังนั้น ในกรณีที่ไม่ได้มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ บุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ว่าจะได้มาโดยการเกิดหรือได้มาโดยทางอื่นจึงควรได้รับสิทธิเท่าเทียมกัน

---

\* ที่มา : เข้าถึงข้อมูลได้ที่เว็บไซต์ <http://www.lrct.go.th/?p=3692> “เปิดข้อเสนอ คปก. แก่ไขคุณสมบัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน” โดย นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ กรรมการปฏิรูปกฎหมายและประธานกรรมการเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ฉบับของนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ที่ใช้เป็นหลักในการพิจารณา)

๑. มาตรา ๒ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้น ๓๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า การไปบัญญัติให้ใช้บังคับเมื่อพ้น ๓๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จะทำให้การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องล่าช้าต่อไปอีก ๓๐ วัน ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ฉบับนี้ ที่ต้องการให้มีการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยเร่งด่วน

๒. มาตรา ๓ บัญญัติให้ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า อาจเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากประกาศคณะปฏิรูปฯ มีลำดับศักดิ์เทียบเท่ารัฐธรรมนูญซึ่งสูงกว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ประกอบกับ มาตรา 309 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติรับรองให้ประกาศคณะปฏิรูปฯ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป การนำพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีลำดับศักดิ์ที่ต่ำกว่าไปยกเลิกจึงไม่น่าจะถูกต้อง และอาจถูกศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ขัดต่อรัฐธรรมนูญก็เป็นได้

๓. มาตรา ๔ บัญญัติให้แก้ไขมาตรา ๖ ในเรื่องของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า

๓.๑ ข้อความใน (๕) ควรยกขึ้นเป็น มาตรา ๖ วรรคสาม เพื่อให้สอดคล้องกับข้อความในบทบัญญัติดังกล่าว

๓.๒ การเขียนคุณสมบัติ “(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี” นั้นอาจทำให้มีปัญหาในการตีความได้ว่าบุคคลใดจะเป็นผู้มีสิทธิ เนื่องจากตำแหน่งทางบริหารที่เทียบเท่าอธิบดีในปัจจุบันยังไม่แน่นอนว่ามีตำแหน่งใดบ้าง และไม่สอดคล้องกับทั้งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน

แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับที่ตกจากการพิจารณาของวุฒิสภาแต่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว หากใช้ถ้อยคำตามร่างฉบับนี้ จะทำให้ข้าราชการระดับ ๑๐ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เกษียณอายุราชการไปแล้ว หรือรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่ยังรับราชการอยู่ ไม่สามารถสมัครเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตาม (๑) ได้เลย จึงควรปรับปรุงให้ทั้งอดีตข้าราชการระดับ ๑๐ หรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารระดับสูง ตามระบบจำแนกตำแหน่งสามารถเข้ามาได้ทั้งสองระบบ

๓.๓ ใน (ค) ที่บัญญัติว่า เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี จะทำให้ขัดต่อเจตนารมณ์ที่ต้องการบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความชำนาญและประสบการณ์จึงจะเข้ามาได้ แต่ตามที่บัญญัติ จะทำให้ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตซึ่งอาจยังไม่มีประสบการณ์สามารถเข้ามาได้ จึงควรเพิ่มเติมข้อความตามร่างเดิมของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ว่า “(ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานของรัฐ”

๔. มาตรา ๗ ในส่วนลักษณะต้องห้าม นั้น คณะทำงานมีความเห็นว่า

๔.๑ ข้อความใน “(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ” เห็นควรแก้ไขเป็น สามปี เพื่อให้สอดคล้องกับ รัฐธรรมนูญมาตรา ๒๐๕(๖)

๔.๒ ข้อความใน “(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล” ควรตัดทิ้ง เพราะได้เขียนไว้แล้วใน (๑๐)

๔.๓ ควรเพิ่มข้อความตามร่างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เขียนว่า (๑๕) เป็นหรือเคยเป็นผู้บริหารในบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยในระยะสองปีก่อนดำรงตำแหน่ง”

๕. มาตรา ๘ ววรรคสี่ ที่เขียนว่า “หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อ การตรวจสอบประวัติความประพฤติ และการคัดค้านผู้ได้รับการเสนอรายชื่อ” นั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า เป็นการสร้างหลักเกณฑ์ที่เพิ่มเติมจากบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญและอาจถูกศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญภายหลัง

๖. มาตรา ๑๓ ในเรื่องการถอดถอนออกจากตำแหน่งนั้น เห็นว่าเป็นข้อความตามที่น่ามาจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗/๑ บางส่วน ซึ่ง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า ควรนำข้อความตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗/๑ มาใส่ทั้งมาตรา และในส่วนคะแนนเสียงในการลงมตินั้น ไม่ตรงกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗/๔ ดังนั้นจึงควรตัดแก้ไขให้ถูกต้องและตรงกับรัฐธรรมนูญหรือให้ยกเลิกมาตรา ๑๓ โดยไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติม เพราะการถอดถอนคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว

๓. ในส่วนการถอดถอนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้น เดิมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ (๖) บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินสามารถถอดถอนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ แต่ตามหลักการในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีฐานะเท่าเทียมกัน ดังนั้น ในส่วนการถอดถอนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้นควรจะเหมือนกับในส่วนของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไม่ควรให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินลงมติถอดถอนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ ดังนั้น จึงควรแก้ไขมาตรา ๓๔ (๖) ด้วย โดยให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ (๖) และให้ใช้วิธีการถอดถอนตามมาตรา ๑๓ โดยอนุโลม หรือหากยกเลิกมาตรา ๑๓ โดยไม่มีการบัญญัติขึ้นใหม่นั้น กระบวนการถอดถอนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินย่อมเป็นไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๐ (๒) อยู่แล้ว

---



## องค์กรอิสระกับนิยาม “สื่อกระดาษ” ๑๕ ปี บนความคาดหวังของประชาชน \*

นับตั้งแต่รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ ที่ถูกเรียกว่า เป็น “รัฐธรรมนูญของประชาชน” ถือกำเนิดขึ้น สิ่งก็ตามมาก็คือ องค์กรอิสระหลายหน่วยงานที่ผู้ร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว บรรลุไว้เพื่อหวังจะให้เป็นตัวแทนรับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชน ทำให้ความเดือดร้อนของประชาชนได้รับการแก้ไขโดยเร็วยิ่งขึ้น จากเดิมที่ต้องพบกับความล่าช้าด้วยระบบราชการ และอาจรวมถึงระบบเดิมๆ ที่นักการเมืองมักชอบเข้าไปแทรกแซงการทำงานของข้าราชการประจำ ต่อมาเมื่อเกิดการรัฐประหาร ๒๕๔๙ ก็ได้เกิดรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ขึ้นมา ซึ่งแม้ว่าจะมาจากการรัฐประหาร แต่องค์กรอิสระเหล่านี้ก็ไม่ได้ถูกยกเลิกไปด้วย

โดยตลอดระยะเวลาเกือบ ๑๕ ปี ที่ผ่านมา องค์กรอิสระเหล่านี้ ถูกจับตามองด้วยความคาดหวังว่าจะมาช่วยเหลือประชาชน ก็พบกับอุปสรรคหลายประการ โดยเฉพาะระเบียบและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ทำให้ไม่สามารถทำอะไรได้อย่างเต็มที่นัก จนบางคนถึงกับกล่าวว่า องค์กรอิสระเป็นได้แค่ “สื่อกระดาษ” เพราะ แม้จะมีอำนาจสืบสวน สอบสวนหาข้อเท็จจริงว่าใครผิดใครถูก แต่ก็ไม่สามารถให้คุณให้โทษกับใครได้ ทั้งนี้ ได้รับฟังความคิดเห็นจากตัวแทนขององค์กรอิสระ เมื่อถูกตั้งฉายาดังกล่าว รวมถึงที่ผ่านมามีผลการดำเนินงาน บรรลุตามวัตถุประสงค์หรือไม่ อย่างไร

### มุมมองกับนิยาม “สื่อกระดาษ”

“คำว่าสื่อกระดาษ ในแง่ของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ก็ถูกต้องส่วนหนึ่ง เพราะเราทำหน้าที่ในการตรวจสอบองค์กรของรัฐ คือเราตรวจสอบ แต่เราไม่มีอำนาจในการไปจับกุม ไปลงโทษใคร ถ้ามว่าดีไหม คิดว่าดีเพราะเราทำงานง่ายขึ้น”

เป็นเสียงจาก ศ.ดร.อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ให้ความเห็นถึงกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรหนึ่งที่ถูกตั้งคำถามจากหลายฝ่ายมากที่สุดว่าตั้งมาได้ประโยชน์อะไร โดย ศ.ดร.อมรา พงศาพิชญ์ กล่าวว่า ในแง่ของความคาดหวังจากประชาชนต่อ กสม. ต้องชี้แจงกับประชาชนก่อนว่าเป็นความเข้าใจผิด เพราะ กสม. ไม่มีอำนาจลงโทษใคร ทำได้แต่เพียงตรวจสอบเท่านั้น ส่วนองค์กรที่มีหน้าที่เยียวยาแก้ไขคือหน่วยงานภาครัฐ ไม่ว่าจะเป็น กระทรวง ทบวง กรมต่างๆ

“อย่างเรื่องการเยียวยา กสม. เราไม่มีกองทุนช่วยเหลือ ไม่มีเงินไปช่วยใครได้ ก็ต้องส่งให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ซึ่งมีกองทุนไปจ้างทนายความ ไปประกันตัวหรือส่งไปกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาผู้เดือดร้อน อำนาจเราคือการตรวจสอบการละเมิดสิทธิแล้วส่งต่อเท่านั้น” ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) กล่าว

\* ที่มา: หนังสือพิมพ์แนวหน้า ฉบับวันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

"สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน" ก็เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่ถูกตั้งคำถามว่าทำอะไรได้บ้าง ซึ่ง ดร.ประวิช รัตนเพียร ผู้ตรวจการแผ่นดิน กล่าวว่า แนวคิดผู้ตรวจการแผ่นดินมาจากประเทศแถบยุโรปเหนือซึ่งสังคมสมัยใหม่มีความซับซ้อนขึ้น อำนาจหลัก ๓ ประการของรัฐ ที่คนทั่วไปคุ้นเคยไม่ว่าจะเป็น นิติบัญญัติ บริหารและตุลาการไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ทุกแง่มุมจึงมีความพยายามในการอุดช่องโหว่ดังกล่าว ด้วยการตั้งองค์กรอิสระขึ้นซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินหรือในภาษาอังกฤษ คือ Ombudsman ก็เป็น ๑ ในหน่วยงานดังกล่าว

"แนวความคิดเรื่องผู้ตรวจการแผ่นดินนี้ ถูกนำเข้ามาในสังคมไทย ประมาณปี ๒๕๑๖ ผมเรียนหนังสืออยู่ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สมัยนั้นไม่ได้เรียกว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน แต่เรียกว่า ผู้พิทักษ์ผลประโยชน์ประชาชน วันนี้นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นที่ชัดเจนว่า รัฐธรรมนูญไม่ต้องการให้นักการเมืองเข้าไปยุ่งกับข้าราชการ ไปฝากเด็ก ไปยุ่งกับงบประมาณ พอมาปี ๒๕๕๐ เราก็ถูกปรับปรุงให้คล่องตัวมากขึ้น" ดร.ประวิช รัตนเพียร กล่าว ซึ่งการไม่มีอำนาจลงโทษใครๆ ทำให้การดำเนินการ ต่างๆ รวดเร็วมากขึ้น และจากที่มีโครงการผู้ตรวจการแผ่นดิน พบประชาชน พบว่า หลายครั้งได้เข้าไปเป็นคนกลางในการเจรจาระหว่างประชาชนกับภาครัฐ ทำให้เหตุนั้นจบลงด้วยดีโดยไม่ถึงกับมีเรื่องราวใหญ่โต

เช่นเดียวกับ "สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน" (สตง.) องค์กรที่ดูแล้วจะมีเชี่ยวชาญมากกว่าอีก ๒ หน่วยงาน ก่อนหน้า ซึ่งนายพิศิษฐ์ สิวลาชีโรภาส รักษาการผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กล่าวว่า หน่วยงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่มีทั่วไปในระดับสากล ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ว่า งบประมาณทั้งหลายนั้นใช้ไปถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ และใช้ไปแล้วมีประสิทธิภาพประหยัดหรือคุ้มค่าหรือไม่ อย่างสถานที่บางแห่งที่สร้างด้วยงบประมาณแผ่นดิน แต่กลับไม่ค่อยมีคนใช้ทำให้เกิดคำถามว่าโครงการดังกล่าวคุ้มค่าหรือไม่

"หน่วยงานราชการบางแห่ง ได้งบประมาณมากก็ใช้กันเต็มที่ บางหน่วยใช้เงินเกินตัวไปกู้หนี้ยืมสินมาบริหาร สุดท้ายคนที่ใช้นี้ก็คือ ประชาชนทุกคน สิ่งเหล่านี้เป็นหน้าที่ที่เราต้อง ตรวจสอบ อย่างน้อยที่เห็นได้ชัด หลายคนอาจจะเคยได้ยินว่าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ไปเรียกเงินคืนจากรัฐที่ใช้จ่ายไปผิดระเบียบ หรือใช้อย่างทุจริต มีผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งทุกวันนี้มันซับซ้อน มากขึ้น คือเขาพูดกันในระดับโครงการ" ซึ่งนายพิศิษฐ์ กล่าวว่า สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านไม่ว่าจะเป็นนักบัญชี นักกฎหมาย หรือแม้แต่วิศวกร โดยปี พ.ศ.๒๕๕๒ เพียงปีเดียวก็ได้เรียกเงินคืนไปแล้วราว ๒ หมื่นล้านบาท

#### สิ่งที่อยากบอกประชาชน

แม้องค์กรอิสระจะถูกตั้งขึ้นมาเกือบ ๑๕ ปี ดังที่กล่าวไปข้างต้น แต่ผลงานที่ผ่านมา จะเกิดขึ้นไม่ได้เลยหากไม่ได้รับความร่วมมือจากภายนอก โดยเฉพาะสื่อมวลชนและภาคประชาชน เริ่มจาก ศ.ดร.อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) กล่าวว่า เรื่องของสิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องใหม่ของสังคมไทยเพราะสังคมไทยหรือสังคมเอเชียนั้นเคยชินกับการใช้อำนาจ ผู้มีอำนาจมองว่าเป็นเรื่องธรรมดา ขณะที่ผู้ด้อยกว่ามองว่า ต้องยอมรับชะตากรรม โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่รัฐที่คุ้นเคยกับการใช้อำนาจ มองว่า ตนเองเป็นนายของประชาชน หลายคนไม่รู้ด้วยซ้ำว่าที่ทำไปนั้นละเมิดสิทธิผู้อื่น อย่างไรก็ตามภาคประชาชนเริ่มมีการตื่นตัวมากขึ้น

"การกระทำในครั้งแรกๆ สังคมอาจจะยังไม่รู้ ไม่เข้าใจ ก็ต้องช่วยกันหลายๆ ฝ่าย อย่างเรื่องเข้าคิวที่ปัจจุบันนี้ดีกว่าสมัยก่อนที่ข้าราชการมาแล้วจะได้ลัดคิวทันที"

ขณะที่ ดร.ประวิช รัตนเพียร ผู้ตรวจการแผ่นดิน กล่าวว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน ไม่ได้ทำงานกันไปเป็นเรื่อยๆ เท่านั้น แต่ยังรวบรวมเรื่องราวร้องทุกข์ที่คล้ายๆ กันมาจัดทำเป็นกรณีศึกษาเพื่อส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย อย่างเรื่องสำเร็จไปแล้ว เช่น การรับรองสำเนาบัตรประชาชน ไม่ว่าจะไปทำธุรกรรมทางการเงินไปติดต่อราชการต้องถ่ายสำเนาทั้งด้านหน้าและด้านหลัง ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประสานกับหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ข้อสรุปแล้วว่าต่อไป จะให้ถ่ายสำเนาแค่ด้านหน้าเท่านั้น เพราะด้านหน้าเป็นด้านที่มีรายละเอียดครบจึงเพียงพอแล้ว หรือเรื่องใหญ่ๆ เช่น การบุกรุกพื้นที่ป่า โดยศึกษาจากกรณีวังน้ำเขียว ซึ่งการบุกรุกป่านี้มีทั่วประเทศ ก็มีการรวบรวมข้อเสนอแนะส่งไปให้รัฐบาลเพื่อหาทางออก

"หลายสิ่งหลายอย่างเกิดขึ้นจากการที่พี่น้องประชาชนให้เบาะแสเรื่องที่พี่น้องประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรม ก็หยิบขึ้นมาพิจารณาและเสนอต่อสังคมได้ แต่เสนอไปแล้วผู้มีอำนาจจะตัดสินใจอย่างไรก็ต้องปล่อย ต้องยอมรับ อย่างไรก็ตาม ถึงเป็นกระดาก แต่ถ้ากระดากเป็นปีกๆ ก็มีน้ำหนัก ทำให้เจ็บได้เหมือนกัน เหมือนแนวความคิดที่นำเสนอสู่ประชาชน ผ่านสื่อมวลชน ก็เหมือนกระดากที่รวมกันเป็นปีกมีน้ำหนักพอที่จะนำไปสู่การแก้ไข"

ปิดท้ายด้วย นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส รักษาการผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ในฐานะตัวแทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ผากไปถึง คนที่คิดว่าจะโกงก็โกงไปไม่เป็นไร ขอให้ตัวเองได้ประโยชน์ว่ามีตัวอย่างหลายประเทศพินาศเพราะการทุจริต สังคมที่มีแต่การคอร์รัปชันมันอยู่ไม่ได้ ไม่ใช่แค่รุ่นเราแต่ยังรวมไปถึงลูกหลานของเราด้วย ซึ่งต้องได้รับความร่วมมือจากประชาชนและสื่อมวลชนเพราะเรื่องใดๆ ที่ถูกนำออกมาสู่ที่สว่างมีการตรวจสอบและจับตามองจากหลายฝ่าย การจะทุจริตหรือทำอะไรที่ไม่เหมาะสมก็จะทำได้ยากขึ้น

"เราจะทำตัวแบบมือเป็นขอทานหรือ ถ้าประชาชนยังมองว่า การทุจริตเป็นเรื่องที่ยอมรับได้ หลงระเริงกับของแจกของฟรี รู้ไหมที่ฟรีๆ เงินเรา เงินพ่อแม่เราทั้งนั้นซึ่งสังคมที่เจริญแล้ว ไม่ใช่เจริญที่ตึกสูงๆ แต่คือความเป็นอยู่ของคนระดับล่างดีขึ้น ไม่ใช่เดี๋ยวก็มีการประท้วงซึ่งการประท้วงนี้มันหมายถึงว่ายังมีการทุจริตอยู่ ดังนั้น ถ้าใครมีเบาะแสการใช้เงินแผ่นดินอย่างไม่เหมาะสม ก็ถ่ายรูป ถ่ายวิดีโอส่งหลักฐานมาที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เลย ซึ่งการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส ทางกระทรวงยุติธรรม หรือ DSI เขาก็จะมีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว คือ เราต้องทำให้ระบบตรวจสอบเข้มแข็งคนดีต้องอยู่ได้อย่างสง่าผ่าเผยส่วนอำนาจอิทธิพลที่ไม่ถูกไม่ชอบต้องถูกขจัดออกไปจากสังคม" รักษาการผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กล่าวทิ้งท้าย

แม้ว่าจะมีหน่วยงานมากมายเกิดขึ้นมาเพื่อตรวจสอบการกระทำที่ไม่ถูกต้อง การกระทำที่ทุจริตแต่ด้วยสภาพสังคมที่ซับซ้อนขึ้น รวมถึงบุคลากรของหน่วยงานก็มีจำกัด เมื่อเทียบกับขอบเขตพื้นที่ของประเทศและจำนวนประชากรโดยรวม ดังนั้น สิ่งที่จะทำให้ระบบตรวจสอบเข้มแข็งขึ้นจึงไม่อาจฝากไว้กับภาครัฐ เท่านั้น แต่สื่อมวลชนรวมถึงประชาชนทุกคนต้องตระหนักว่าแผ่นดินนี้ เป็นของเราทุกคน ดังนั้น หากการทุจริตเป็นการนำมาซึ่งความหายนะแก่แผ่นดินแล้วย่อมต้องเป็นสิ่งที่ไม่อาจยอมรับได้

**ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....\***

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๒ บัญญัติว่า การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่อิสระและเป็นกลาง โดยกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

**ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน  
แผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

๑. กำหนดให้ต้องดำเนินการสรรหาบุคคลเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นกลางและเป็นอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งปัจจุบันไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ และไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มาตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลกระทบต่อขั้นตอนการตรวจสอบ การวางแผนหรือ การคัดเลือกหน่วยตรวจรับในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน

๒. กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องผ่านกระบวนการสรรหาเช่นเดียวกับ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยผู้ที่มาดำรงตำแหน่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการสรรหาจำนวน ๗ คน ได้แก่ ประธานศาลฎีกา, ประธานศาลรัฐธรรมนูญ, ประธานศาลปกครอง, ประธานสภาผู้แทนราษฎร, ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวน ๑ คน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการ ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวน ๑ คน

๓. เป็นกฎหมายที่กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบไปด้วยบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งจะสามารถคัดสรรบุคคลที่เหมาะสมให้มาดำรงตำแหน่งได้อย่างมีคุณภาพและ สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๔. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ ความชำนาญและผู้ที่มีประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ สมควรคัดเลือกเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกับคุณสมบัติขององค์ประกอบขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอื่น อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการตรวจเงินแผ่นดิน และเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ และภารกิจในการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินต่อไป

\* ที่มา : โดย นายสุภณัฐ ศิริทอง วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน นั้น ควรเปิดโอกาสและเปิดกว้างให้กับบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และผู้ที่มีประสบการณ์ด้านต่าง ๆ ในการสมัครคัดเลือกดำรงตำแหน่งดังกล่าว และการกำหนดคุณสมบัติในส่วนของจำนวนบุคคลในแต่ละประเภทซึ่งเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สาขาวิชาชีพในด้านต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงภารกิจอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบและควบคุมการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินเป็นสำคัญ

---

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒  
พร้อมด้วย ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน  
พุทธศักราช ๒๕๔๙ และประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน  
พุทธศักราช ๒๕๔๙ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)
- : ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน  
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)  
กับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒  
พร้อมด้วย ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒  
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙  
และประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙  
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙  
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)

พระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๕๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒  
เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

“หน่วยรับตรวจ” หมายความว่า

(๑) กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็น กระทรวง ทบวง หรือกรม

(๒) หน่วยงานของราชการส่วนภูมิภาค

(๓) หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือตามกฎหมายอื่น



- (๕) หน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๖) หน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนหรือกิจการที่ได้รับเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากหน่วยรับตรวจตาม (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕)
- (๗) หน่วยงานอื่นใดหรือกิจการที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐที่มีกฎหมายกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ

“หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

“ผู้รับตรวจ” หมายความว่า หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการหรือการบริหารของหน่วยรับตรวจ

“ตรวจสอบ” หมายความว่า การตรวจบัญชี ตรวจสอบการรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจที่ได้มาจากเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค และเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศหรือต่างประเทศอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยรับตรวจ ทั้งนี้ ไม่ว่าเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หรือผลประโยชน์ดังกล่าวจะเป็นของหน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับตรวจมีอำนาจหรือสิทธิในการใช้จ่ายหรือใช้ประโยชน์ ทั้งนี้ เพื่อให้การดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการอันจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารการเงินของรัฐและเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และให้หมายความรวมถึงการตรวจสอบอื่นอันจำเป็นแก่การตรวจสอบดังกล่าวด้วย

“เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” หมายความว่า ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๔๑ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“ผู้ตรวจสอบภายใน” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยรับตรวจหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ทำหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ตรวจสอบภายใน

มาตรา ๕ ให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประกาศและระเบียบตามวรรคหนึ่งที่มีผลเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

#### ส่วนที่ ๑

การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกเก้าคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ และมีคุณสมบัติในแต่ละประเภท ประเภทละสองคน ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การสอบบัญชี หรือการตรวจสอบภายใน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง หรือการบริหารธุรกิจ

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านวิศวกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ หรือศาสตร์สาขาอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๕) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

สำหรับบุคคลตาม (๒) ถึง (๔) ต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ด้วย

(๑) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือ

(๒) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า หรือ

(๓) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนดำรงตำแหน่ง

(๓) เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

(๔) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๘) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๑๐) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๑) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๑๒) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๓) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ประธานวุฒิสภাজัดให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นนิติบุคคลทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือเจ็ดคน ผู้แทนพรรคการเมืองทุกพรรคที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเลือกกันเองให้เหลือห้าคน และให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ เป็นจำนวนสองเท่าของแต่ละประเภทเสนอต่อประธานวุฒิสภา โดยได้รับความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุที่ให้อำนาจกรรมการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว มติในการเสนอชื่อต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อในบัญชีตาม (๑) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อในแต่ละประเภทซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา เป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ แต่ถ้าจำนวนผู้ได้รับเลือกในประเภทใดมีจำนวนไม่ครบสองคนให้นำรายชื่อของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อที่เหลืออยู่ทั้งหมดในประเภทนั้นมาให้สมาชิกวุฒิสภาออกเสียงลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่ง ในกรณีนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อในแต่ละประเภทซึ่งได้รับคะแนนสูงสุด และมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ถ้าในประเภทเดียวกันมีผู้ได้รับคะแนนเท่ากัน อันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินสองคน ให้ประธานวุฒิสภাজับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก ในกรณีที่บัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในประเภทใดไม่มีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการหรือได้รับเลือกเป็นกรรมการเพียงคนเดียว ให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในประเภทนั้นตาม (๑) เพื่อเสนอวุฒิสภาลงมติเลือกใหม่อีกครั้งหนึ่ง

ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการ เมื่อวุฒิสภาเลือกบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) ประธานวุฒิสภาจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการใหม่แทน

มาตรา ๑๐ กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการชุดใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการชุดเดิม ให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการชุดใหม่เป็นการล่วงหน้าตามสมควร

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๐ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๖ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๘

(๖) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๓

(๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน

มาตรา ๑๒ เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๑ ให้เริ่มดำเนินการตามมาตรา ๘ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ในกรณีนี้ ให้คณะกรรมการสรรหาจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิเป็นจำนวนสองเท่าของผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งเสนอต่อประธานวุฒิสภา

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งในระหว่างที่อยู่นอกสมัยประชุมของรัฐสภา ให้ดำเนินการตามมาตรา ๘ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเปิดสมัยประชุมของรัฐสภา

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

การประชุมคณะกรรมการนอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรานี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางนโยบาย การตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การให้คำปรึกษาและคำแนะนำ การเสนอแนะให้มีการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังในฐานะที่เป็นองค์กรสูงสุด การพิจารณาเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาแก่ประธานรัฐสภาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) ให้คำแนะนำแก่ฝ่ายบริหารในการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการควบคุมเงินของรัฐ เมื่อได้รับคำร้องขอจากคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือเมื่อคณะกรรมการเห็นสมควร

(๓) ออกระเบียบหรือประกาศกำหนดมาตรฐานหรือมาตรการเกี่ยวกับระบบ และการควบคุมการตรวจสอบการบริหารงบประมาณสำหรับหน่วยรับตรวจ ดังต่อไปนี้

(ก) มาตรฐานเกี่ยวกับการควบคุมภายในและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในเพื่อให้หน่วยรับตรวจนำไปใช้เป็นแนวทางสำหรับการจัดวางระบบควบคุมภายในและการตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(ข) มาตรการป้องกันหรือควบคุมความเสียหายให้หน่วยรับตรวจหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยปฏิบัติ ในกรณีที่เห็นว่าอาจเกิดความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินโดยหน่วยรับตรวจ

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(ค) มาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำและแบบการรายงานที่จำเป็นสำหรับการตรวจเงินแผ่นดินที่หน่วยรับตรวจต้องจัดส่งให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นประจำ

(ง) มาตรการอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๔) เสนอแนะให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อบกพร่องหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี และเสนอแนะในประการอื่นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร ตลอดจนติดตามการดำเนินการแก้ไขและการปฏิบัติตามคำแนะนำ

(๕) กำกับและเป็นองค์กรชี้ขาดสูงสุดในกระบวนการทางวินัยทางงบประมาณและการคลังตามบทบัญญัติใน ส่วนที่ ๒ ของหมวดนี้

(๖) เสนอชื่อผู้ที่สมควรได้รับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการต่อวุฒิสภา โดยผ่านประธานวุฒิสภาตามมาตรา ๓๐

(๗) ให้คำแนะนำแก่ผู้ว่าการในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ อันได้แก่

(ก) การกำหนดมาตรฐานการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ

(ข) การจัดทำงานงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(ค) ให้คำแนะนำในการทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

(๘) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดจ้างและการกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชนในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๕๑

(๙) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์กำหนดค่าตรวจสอบบัญชีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๑๐) วางระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินรายได้ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๖๐

(๑๑) แต่งตั้งกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังตามมาตรา ๒๐

(๑๒) แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๑๓) พิจารณาคำร้องของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรี ที่ขอให้ตรวจสอบหน่วยรับตรวจเป็นกรณีเฉพาะราย และกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกหน่วยรับตรวจ

(๑๔) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยรับตรวจมีเจตนาหรือปล่อยปละละเลยในการปฏิบัติตามมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ หรือตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการโดยไม่มีเหตุอันสมควร คณะกรรมการมีอำนาจเสนอข้อสังเกตและความเห็นพร้อมทั้งพฤติการณ์ของหน่วยรับตรวจนั้นต่อประธานรัฐสภา เพื่อแจ้งไปยังคณะกรรมการธิการของรัฐสภาที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งแจ้งไปยัง

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐสภา เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจ

(๑) เรียกผู้รับตรวจมาชี้แจงเพื่อติดตามผลการดำเนินการของหน่วยรับตรวจตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ได้ให้ไว้

(๒) เรียกหรือติดต่อประสานงานกับหัวหน้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนภาคเอกชน เพื่อขอคำชี้แจง รายงาน และข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๘ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการและกรรมการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

## ส่วนที่ ๒

## วินัยทางงบประมาณและการคลัง

มาตรา ๑๙ เพื่อให้ระบบการควบคุมการตรวจสอบการเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีวินัย ให้มีคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังคณะหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๐ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้นแก่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อกำหนดใดที่การฝ่าฝืนจะมีโทษทางวินัยทางงบประมาณและการคลังต้องระบุไว้โดยชัดแจ้ง

(๒) เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเงินตำแหน่งใดหรือเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องใด ๆ ที่จะต้องเป็นผู้ที่ต้องรับผิดชอบทางวินัยทางงบประมาณและการคลังเมื่อมีการฝ่าฝืนข้อกำหนดดังกล่าว จะต้องระบุไว้โดยชัดแจ้ง

(๓) อัตราโทษปรับทางปกครอง

ในการกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้นนั้น ให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังคำนึงถึงระดับความรับผิดชอบของตำแหน่งของผู้กระทำผิดวินัย ความสำคัญของมาตรการควบคุมการเงินของรัฐที่มีการละเมิด ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับราชการ เจตนาของผู้กระทำผิดวินัยและหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขอื่นที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังประกอบด้วยกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งให้เป็นประธานกรรมการวินัยทาง

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

งบประมาณและการคลัง และกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินเจ็ดคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านบัญชี ด้านการตรวจสอบภายใน ด้านการเงินการคลัง ด้านนิติศาสตร์ หรือด้านการบริหาร

กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่วันที่คณะกรรมการแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

วิธีพิจารณาของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง การคัดค้านกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ต้องให้โอกาสแก่ผู้ถูกกล่าวหาว่าต้องรับผิดชอบวินัยมีสิทธิชี้แจงและนำสืบแก้ข้อกล่าวหา และต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนคนหนึ่งมีหน้าที่ในการทำสำนวน รวบรวมข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นโดยอิสระแก่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง

กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ได้รับค่าตอบแทนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณีที่กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเป็นข้าราชการ ให้ผู้นั้นได้รับค่าตอบแทนกึ่งหนึ่งของอัตราที่กำหนดดังกล่าว

มาตรา ๒๑ การประชุมของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๒ ผู้มีสิทธิเสนอเรื่องให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง พิจารณา ได้แก่

- (๑) ประธานกรรมการ
  - (๒) เจ้าหน้าที่ตรวจสอบโดยอนุมัติผู้ว่าการ
- สำหรับ (๒) ให้เสนอได้เฉพาะเจ้าหน้าที่ตรวจสอบที่ความผิดนั้นปรากฏในเรื่องที่ผู้นั้นได้รับมอบหมายให้ตรวจสอบเท่านั้น

มาตรา ๒๓ เมื่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติในเรื่องใดแล้ว ให้เสนอมติในเรื่องนั้นไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป โดยเรื่องที่เสนอนั้นอย่างน้อยต้องระบุ

- (๑) ข้อเท็จจริงแห่งการกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
  - (๒) เหตุผลของมติ
  - (๓) อัตราโทษปรับทางปกครอง
  - (๔) ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการชำระเงินที่เป็นโทษปรับทางปกครองตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้คำวินิจฉัยลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการมีผลทางกฎหมายเช่นเดียวกับคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนที่สั่งโดยผู้บังคับบัญชาของหน่วยรับตรวจ และวิธีการชำระค่าปรับของโทษ



## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ปรับทางปกครองให้เป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในคำวินิจฉัยและตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการนี้

เพื่อประโยชน์ในการปรามผู้ละเมิดวินัยโดยทั่วไป คณะกรรมการจะนำคำวินิจฉัยลงโทษทางวินัยทางงบประมาณและการคลังประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๕ การวินิจฉัยลงโทษทางวินัยทางงบประมาณและการคลังไม่เป็นการตัดอำนาจของผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกลงโทษทางวินัยในฐานะที่เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารของหน่วยรับผิดชอบที่จะพิจารณาลงโทษทางวินัยเพราะเหตุเดียวกันนี้อีก แต่โทษดังกล่าว จะต้องเป็นโทษสถานอื่นซึ่งมิใช่เป็นโทษตัดเงินเดือนหรือลดขั้นเงินเดือน

## หมวด ๒

## ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๒๖ ให้มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบการบริหารทั่วไปซึ่งงานตรวจเงินแผ่นดิน

ให้ผู้ว่าการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรา ๒๗ ให้ผู้ว่าการรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยให้มีรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

ในกิจการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อการนี้ผู้ว่าการจะมอบอำนาจให้ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติราชการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า รองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ หรือนิติศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี หรือ

(ค) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

มาตรา ๒๙ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่สรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ เพื่อเสนอต่อประธานวุฒิสภา

เมื่อคณะกรรมการได้สรรหาบุคคลตามวรรคหนึ่งแล้ว ต้องได้รับความยินยอมของบุคคลนั้นก่อนเสนอรายชื่อไปยังประธานวุฒิสภา

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับรายชื่อบุคคลตามมาตรา ๓๐ แล้ว ให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ในการให้ความเห็นชอบผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ ให้วุฒิสภาลงมติโดยต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา

ในการออกเสียงลงคะแนนเพื่อให้ความเห็นชอบ ให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ

เมื่อวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประธานวุฒิสภานำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และในกรณีที่วุฒิสภาไม่ให้ความเห็นชอบ ให้คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ เสนอวุฒิสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไปจนกว่าวุฒิสภาจะให้ความเห็นชอบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๓๒ ผู้ได้รับเลือกเป็นผู้ว่าการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้ว่าการ

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมื่อวุฒิสภาเลือกบุคคลตามมาตรา ๓๑ ประธานวุฒิสภานำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีฟตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นผู้ว่าการ และให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ต่อไป

มาตรา ๓๓ ผู้ว่าการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ผู้ว่าการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ว่าการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๓๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๓๓ ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙
- (๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๒
- (๖) คณะกรรมการมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง และวุฒิสภามีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา

มาตรา ๓๕ เมื่อผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๓ หรือตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงเพราะเหตุอื่นตามมาตรา ๓๔ ให้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกผู้ว่าการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง โดยให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ถ้าผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งในระหว่างปิดสมัยประชุมรัฐสภา ให้ดำเนินการสรรหาและเลือกผู้ว่าการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้เปิดสมัยประชุมรัฐสภา

มาตรา ๓๖ ให้ผู้ว่าการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นเทียบเท่ากรรมการ และให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ นอกจากอำนาจหน้าที่ในฐานะผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๒๗ แล้ว ผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- (๑) ออกคำสั่งหรือข้อบังคับที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการบริหารงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- (๒) กำหนดแผนการตรวจสอบ เรื่องที่จะต้องตรวจสอบ วิธีการ ขอบเขต แนวการตรวจสอบและการเสนอรายงานตรวจสอบสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ
- (๓) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบตามมาตรา ๔๑
- (๔) แต่งตั้งที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการหรือในกิจการต่าง ๆ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- (๕) ให้คำปรึกษา ความเห็น หรือข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่คณะกรรมการ
- (๖) จัดจ้างและกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชน ในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยต้องอยู่ภายใต้วงเงินที่ได้รับการจัดสรรเพื่อการนี้ และตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- (๗) กำหนดค่าตรวจสอบบัญชี ค่าธรรมเนียมบริการที่ปรึกษาและค่าตอบแทน หรือค่าตอบแทนอื่นในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- (๘) รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง
- (๙) รายงานผลการตรวจสอบหรือปัญหาในการปฏิบัติราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะกรรมการ
- (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๓

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๓๘ ให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๓๙ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ
  - (๒) ตรวจสอบการเงินแผ่นดิน ดังต่อไปนี้
    - (ก) ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่นของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และอาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การใช้จ่ายทรัพย์สินอื่นหรือการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงาน งานหรือโครงการของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมายและมีผลคุ้มค่าหรือไม่
- ในกรณีหน่วยรับตรวจเป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ (๔) หรือ (๕) ให้แสดงความเห็นตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไปด้วย

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๓๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินกระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระ และเป็นกลาง และให้การกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมาตรา ๓๓๓ บัญญัติให้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการวางนโยบาย การกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดทางวินัยและงบประมาณและการคลังในฐานะที่เป็นองค์กรสูงสุด และการพิจารณาเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตลอดจนการจัดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การปฏิบัติงาน และการดำเนินการอื่น และมาตรา ๓๒๙ บัญญัติให้ดำเนินการตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญบางฉบับมีผลใช้บังคับต่อไป<sup>๖</sup>

ข้อ ๑<sup>๗</sup> การยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมิให้กระทบกระเทือนการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังคงใช้บังคับต่อไป เว้นแต่บทบัญญัติในส่วนที่ ๑ หมวด ๑ จนกว่าจะมีกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก และให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ พ้นจากตำแหน่ง

ข้อ ๒<sup>๘</sup> ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๖</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๓/ตอนที่ ๙๘ ก/หน้า ๑/๒๔ กันยายน ๒๕๔๙

<sup>๗</sup> ข้อ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

<sup>๘</sup> ข้อ ๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ข้อ ๓ การใดที่กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้มีผลใช้บังคับต่อไป

ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙<sup>๔</sup>

ข้อ ๓ ให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินใหม่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามข้อ ๒ ของประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศฉบับนี้พ้นจากตำแหน่ง

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งยังคงปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อน

ตามที่ได้มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับต่อไปนั้น เพื่อให้มีความชัดเจนในผลการใช้บังคับที่ยังคงให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นใช้บังคับโดยต่อเนื่อง

<sup>๔</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๓/ตอนที่ ๑๐๕ ก/หน้า ๑๕/๓ ตุลาคม ๒๕๔๙

ร่าง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลงาน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๑๗)

เลขรับ	๕๐/๒๕๕๕
วันที่	๑๐ ต.๑๕๕
สภาผู้แทนราษฎร	๕. ๕๐๔.

ถนนอุทองใน คูสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อให้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑. ผู้เสนอ

(นายแพทย์ชุลน่าน ศรีแก้ว)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๖๕

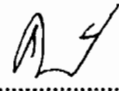
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ	๑
รับที่	๗๗ / ๒๕๕๕
วันที่	๑๐ / ๓๑ / ๕๕ เวลา ๙.๕๐ น.


กลุ่มงานระเบียบวาระ  
รับที่ ๑๐๑ / ๒๕๕๕  
วันที่ ๑๐ / ๓๑ / ๕๕ เวลา ๑๑.๐๕

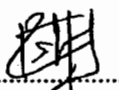
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานประ...  
รับที่ ๖๖๖ / ๒๕๕๕  
วันที่ ๑๐ / ๓๑ / ๕๕ เวลา ๙.๕๕ น.  
ส่งกลุ่มงานพระ...และญัตติ ๑ ดำเนินการ

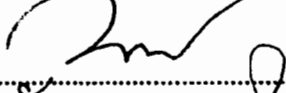


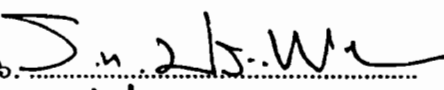
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

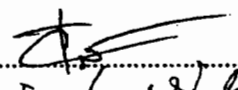
๒.   
(นาย กฤษณ์ สอนิษฐ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค 150/น  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 37

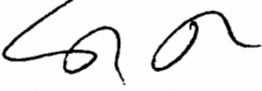
๓.   
(ดร.พรวิมลพร วิเศษทรัพย์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค (เพื่อไทย)  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 228

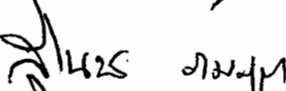
๔.   
(นายบรรณศักดิ์ วิไลชัยณรงค์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค 150/น  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 284

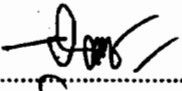
๕.   
(นาย สอนิษฐ์ สอนิษฐ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 163

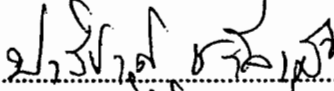
๖.   
(นางสาว พงษ์นันทน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 203

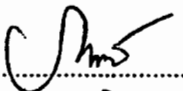
๗.   
(ชัชวาลย์ พลดี)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 43

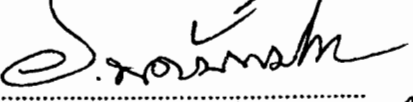
๘.   
(นายศักดิ์ พิเศษเวียงไค้)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 431

๘.   
(นาย พิเศษ งามคุ้ม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 398

๑๐.   
(นายบรรณกิจ สอนิษฐ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 371

๑๐.   
(นายบรรณกิจ สอนิษฐ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 209

๑๒.   
(ดร. กฤษณ์ สอนิษฐ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 260

๑๑.   
(นาย สอนิษฐ์ สอนิษฐ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 321

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

๑๔. [Signature]  
(นาย โผน ฐนวิทย์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 28

๑๕. [Signature]  
(นายอภิรักษ์ สิริสวัสดิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 461

๑๖. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 282

๑๗. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 25

๑๘. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 411

๑๘. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 29

๒๐. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 135

๒๐. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 108

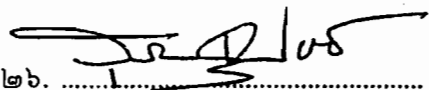
๒๒. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 18

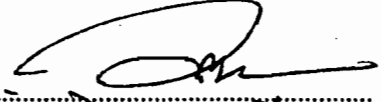
๒๓. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 334

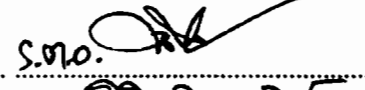
๒๔. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 300

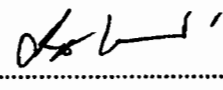
๒๕. [Signature]  
(นาย น. น. น.)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 404

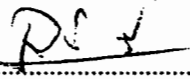
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

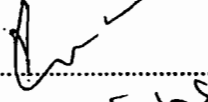
๒๖.   
(นาย วรชัย อุดมพงษ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 415

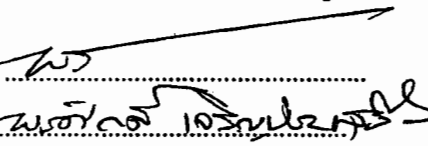
๒๗.   
(นาย พริษฐ์ วัชรภูมิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วม.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 252

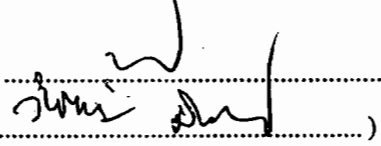
๒๘. ร.ต.อ.   
(นิติกร อรรถสิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 149

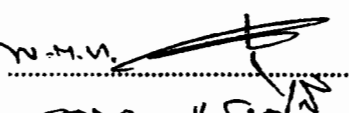
๒๙.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 345

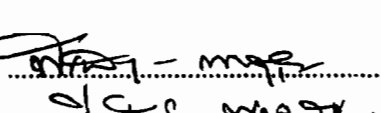
๓๐.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 414

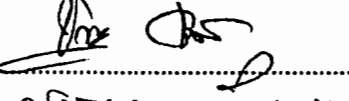
๓๑.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 336

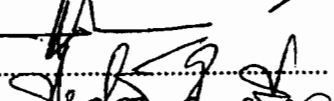
๓๒.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พ.ท.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 227

๓๓.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พ.ท.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 313

๓๔. พ.ท.ท.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 164

๓๕.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 246 246

๓๖.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 33

๓๗.   
(นาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 20

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

๓๘. [Signature]  
(นางอมอร อินทร์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 497

๓๙. [Signature]  
(นายรุ่งโรจน์ ชูวิบูลย์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 456

๔๐. [Signature]  
(นาย อุกฤษ พงษ์สัมพันธ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 271

๔๑. [Signature]  
(นายศุภชัย พงษ์วิบูลย์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 288

๔๒. [Signature]  
(นายวิเศษ พงษ์สิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 286

๔๓. [Signature]  
(นายสุรศักดิ์ พรหม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 433

๔๔. [Signature]  
(นายสุวิทย์ วัฒนวิวัฒน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 475

๔๕. [Signature]  
(นายสุวิทย์ วัฒนวิวัฒน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 429

๔๖. [Signature]  
(นายวิเศษ พงษ์สิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 498

๔๗. [Signature]  
(นายวิเศษ พงษ์สิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 240

๔๘. [Signature]  
(นายสุวิทย์ วัฒนวิวัฒน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 476

๔๘. [Signature]  
(นายสุวิทย์ วัฒนวิวัฒน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค [Party]  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 445

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๕๐. [Signature]  
(นายสุวิทย์ นพวิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 412

๕๑. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 297

๕๒. [Signature]  
(นายวิเศษ สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 395

๕๓. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 458

๕๔. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 268

๕๕. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 92

๕๖. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 159

๕๗. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 118

๕๘. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 144

๕๙. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 416

๖๐. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 99

๖๑. [Signature]  
(นาย สอน สอน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 458

[Signature]  
(นาย สอน สอน)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....


---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ในหมวด ๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ และหมวด ๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง และบัญญัติให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

~~บันทึกหลักการและเหตุผล~~ 

~~ประกาศ~~ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การตรวจเงินแผ่นดิน

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด  
สามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมี  
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๘

(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมี  
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๘

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปี บริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน

(๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี

(ง) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น



(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวัน  
ได้รับการเสนอชื่อ

(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง  
ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิ  
มนุษยชนแห่งชาติ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิต  
พินเพื่อนไม่สมประกอบ

(๘) คติยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดียังหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย  
ทุจริต

(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดย  
ประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงาน  
ของรัฐ

(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน  
เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาล  
ฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้าน  
ในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่  
ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้  
สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุทำให้ต้องมี  
การเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แล้วให้เสนอรายชื่อผู้ได้รับเลือกพร้อมความยินยอมของผู้  
นั้นต่อประธานวุฒิสภา มติในการคัดเลือกดังกล่าวต้องลงคะแนน โดยเปิดเผยและต้องมีคะแนนไม่  
น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหา  
ในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่  
น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหากรรมการประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด เลือกตาม (๑) วรรคหนึ่ง ต้องมิใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นกรรมการสรรหาผู้ดำรง ตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นในขณะเดียวกัน

ในกรณีที่ไม้อาจสรรหากรรมการตาม (๑) วรรคหนึ่ง ได้ภายในเวลาที่กำหนดไม่ว่า ด้วยเหตุใด ๆ ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้ พิพากษาศาลฎีกาจำนวนสามคน และให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดแต่งตั้งตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสองคน เป็นกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการตาม (๑) วรรคหนึ่ง แทน

ให้กรรมการสรรหาตาม (๑) วรรคหนึ่ง เลือกกันเองให้กรรมการสรรหาผู้หนึ่งเป็น ประธานกรรมการสรรหา

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการ ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อ การ ตรวจสอบประวัติความประพฤติ และการคัดค้านผู้ได้รับการเสนอรายชื่อ

(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ กรรมการมติให้ใช้วิธีลงคะแนนลับ ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้น กลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการพร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หาก คณะกรรมการสรรหากรรมการไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาและมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอก ฉันท์ ให้ส่งรายชื่อนั้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ถ้ามติที่ ยืนยันตามมติเดิมไม่เป็นเอกฉันท์ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการดังกล่าว

ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็น ประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธาน กรรมการและกรรมการ

มาตรา ๕ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่ง หมายผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบวิชาชีพอิสระอื่นใด

ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) โดยได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อคนได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้นั้นมีได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมีได้เคยรับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่แทน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภาว่ากรรมการผู้ใดกระทำการขาดความเที่ยงธรรม จงใจฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย มีพฤติการณ์ที่เป็นการเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของการดำรงตำแหน่งอย่างร้ายแรง หรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง เพื่อให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งได้

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ในระหว่างการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการผู้หนึ่งงดเว้นการปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะได้มีมติของวุฒิสภาตามวรรคสอง”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๙ ให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการและผู้ว่าการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลงาน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ**  
**ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ**  
**ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๘ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และมาตรา ๑๓๕ (๒) บัญญัติให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญได้

ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีสาระสำคัญตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๒ ซึ่งบัญญัติว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง โดยให้การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

**๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจำนวน ๗ คน**

เพื่อให้ได้ผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ในการกำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้กำหนดให้มีกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่มาจากผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ในแต่ละด้านที่เป็นประโยชน์แก่การตรวจเงินแผ่นดิน โดยได้กำหนดจำนวนของผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ในแต่ละด้านให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการปฏิบัติงานการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน

นอกจากจะต้องเป็นผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ดังกล่าวแล้ว บุคคลที่จะเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินยังต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ด้วย เช่น ต้องไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งพิพากษา หรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ หรือเป็นผู้ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น

## ๒. การสรรหาและการแต่งตั้งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เพื่อให้ได้กรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นกลาง และเป็นอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวน ๑ คน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวน ๑ คน

กรรมการสรรหาที่ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้ได้บุคคลที่มีความเป็นอิสระและเป็นกลางตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อดำเนินการสรรหาในลักษณะเดียวกับองค์อิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งมาตรา ๒๐๔ วรรคสาม และวรรคสี่ มาตรา ๒๐๖ และมาตรา ๒๐๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยอนุโลม

## ๓. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และนอกจากจะเป็นผู้บังคับบัญชาทำหน้าที่ในทางบริหารทั่วไปของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ยังมีอำนาจหน้าที่บริหารงานตรวจสอบการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลางตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

## ๔. บทเฉพาะกาล

กำหนดให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๔๒  
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)  
กับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายชลอนาน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)





<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....</p>
<p>มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกเก้าคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ และมีคุณสมบัติในแต่ละประเภท ประเภทละสองคน ดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิก</p> <p>(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๘</p> <p>(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๘</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง</p> <p>ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ทจง.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>
<p>(๑) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การสอบบัญชี หรือการตรวจสอบภายใน</p> <p>(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง หรือการบริหารธุรกิจ</p> <p>(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านวิศวกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ หรือศาสตร์สาขาอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>สำหรับบุคคลตาม (๒) ถึง (๔) ต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ด้วย</p> <p>(๒) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า หรือ</p> <p>(๓) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(๔) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือ</p> <p>(๕) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p>	<p>(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน</p> <p>(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี</p> <p>(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี</p> <p>(ง) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่าง</b> <b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</b> <b>พ.ศ. ....</b></p>
<p>มาตรา ๑ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระหะหนึ่งปีก่อนดำรงตำแหน่ง</p> <p>(๓) เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ</p> <p>(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช</p> <p>(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง</p> <p>(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๗) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ</p> <p>(๘) คิดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๙) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๑๐) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p>	<p>มาตรา ๑ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระหะหนึ่งปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ</p> <p>(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ</p> <p>(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช</p> <p>(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง</p> <p>(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ</p> <p>(๘) คิดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคิหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>ทุจริต</p> <p>(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p> <p>(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก เว้นแต่เป็น โทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่าง</b> <b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</b> <b>พ.ศ. ....</b></p>
<p>(๑๑) เกษฏกไถ่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๑๒) เกษต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(๑๓) เกษถูกกฏิสถาบันมีมติให้ออกถอนออกจากตำแหน่ง</p> <p>มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้ประธานวุฒิสภาจัดให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นนิติบุคคลทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือเจ็ดคน ผู้แทนพรรคการเมืองทุกพรรคที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนสามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเลือกกันเองให้เหลือห้าคน และให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ เป็นจำนวนสองเท่าของแต่ละประเภทเสนอต่อประธานวุฒิสภา โดยได้รับความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุที่ให้เกิดมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว มติในการเสนอชื่อต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่</p>	<p>(๑๒) เกษฏกไถ่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๑๓) เกษต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(๑๔) เกษถูกกฏิสถาบันมีมติให้ออกถอนออกจากตำแหน่ง</p> <p>มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุที่ให้เกิดมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แล้วให้เสนอรายชื่อผู้ได้รับการเลือกพร้อมความยินยอมของผู้ นั้นต่อประธานวุฒิสภา มติในการคัดเลือกดังกล่าวต้องลงคะแนนโดยเปิดเผยและต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในกรณีที่ไม่มีการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหากรรมการประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่</p> <p>บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเลือกตาม (๑) วรรคหนึ่ง ต้องมิใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรการรัฐธรรมนูญอื่นในขณะเดียวกัน</p>

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อในบัญชีตาม (๑) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อในแต่ละประเภทซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา เป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ แต่ถ้าจำนวนผู้ได้รับเลือกในประเภทใดมีจำนวนไม่ครบสองคน ให้มีรายชื่อของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อที่เหลืออยู่ทั้งหมดในประเภทนั้นมา ให้สมาชิกวุฒิสภาออกเสียงลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่ง ในการนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อในแต่ละประเภทซึ่งได้รับคะแนนสูงสุด และมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ถ้าในประเภทเดียวกันมีผู้ได้รับคะแนนเท่ากัน อันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินสองคน ให้ประธานวุฒิสภาจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก ในการนี้บัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในประเภทใดไม่มีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการหรือได้รับเลือกเป็นกรรมการเพียงคนเดียว ให้คณะกรรมการสรรหาคำแนะนำการสรรหา และจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในประเภทนั้นตาม (๑) เพื่อเสนอวุฒิสภาลงมติเลือกใหม่อีกครั้งหนึ่ง ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

ร่าง  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

ในกรณีที่ไม้อาจสรรหากรรมการตาม (๑) วรรคหนึ่ง ได้ภายในเวลาที่กำหนดไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาจำนวนสามคน และให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสองคน เป็นกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการตาม (๑) วรรคหนึ่ง แทน ให้กรรมการสรรหาตาม (๑) วรรคหนึ่ง เลือกกันเองให้กรรมการสรรหาผู้หนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อ การตรวจสอบประวัติความประพฤติ และการคัดค้านผู้ได้รับการเสนอรายชื่อ

(๒) ให้ประธานวุฒิสภารวบรวมรายชื่อผู้สมัครเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ การลงมติให้วิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป ในการนี้ที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อขึ้นกลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการพร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หากคณะกรรมการสรรหากรรมการ ไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาและมีมติยืนยันความเดิมด้วยคะแนนเอกฉันท์ ให้ส่งรายชื่อขึ้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ด้านมติที่ขึ้นยืนยันมติเดิมไม่เป็นเอกฉันท์ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการดังกล่าว

ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่าง</b> <b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</b> <b>พ.ศ. ....</b></p>
<p>มาตรา ๘ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหากำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด</p> <p>(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการ</p> <p>เมื่อวุฒิสภาเลือกบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) ประธานวุฒิสภานำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าคนใดได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพระภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการใหม่แทน</p>	<p>มาตรา ๘ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหากผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด</p> <p>(๔) ไม่ประกอบวิชาชีพหรือชื้ออื่นใด</p> <p>ในกรณีที่วุฒิสภามีความเห็นชอบบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) โดยได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อคนใดได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าคนใดได้เลิกประกอบวิชาชีพหรือชื้อระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพหรือชื้อภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่แทน"</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่าง</b> <b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</b> พ.ศ. ....</p>
<p>มาตรา ๑๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้น มีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องค่อนหน้าตัวอย่างร้ายแรง</p> <p>มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิก ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่</p> <p>มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด</li> <li>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ</li> <li>(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับ ตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบัน อุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ</li> </ol>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวน สมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่าสองหมื่น คนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภาว่ากรรมการผู้ใดกระทำการขาดความเที่ยงธรรม จงใจฝ่า ฝืนรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย มีพฤติการณ์ที่เป็นการเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของการดำรงตำแหน่ง อย่างร้ายแรง หรือบกพร่องค่อนหน้าตัวอย่างร้ายแรง เพื่อให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งได้</p> <p>มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวน สมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่</p> <p>ในระหว่างการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการผู้นั้นงดเว้นการปฏิบัติหน้าที่ จนกว่าจะได้มีมติของวุฒิสภาตามวรรคสอง”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด</li> <li>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ</li> <li>(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิ การศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการ บริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ</li> </ol>



<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่าง</b> <b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</b> <b>พ.ศ. ....</b></p>
<p>(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ</p> <p>(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ หรือนิติศาสตร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี หรือ</p> <p>(ค) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่สรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติตาม มาตรา ๒๔ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ เพื่อเสนอต่อประธานวุฒิสภา</p> <p>เมื่อคณะกรรมการได้สรรหาบุคคลตามวรรคหนึ่งแล้ว ต้องได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ก่อนเสนอรายชื่อไปยังประธานวุฒิสภา</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี</p> <p>(ค) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี"</p> <p>มาตรา ๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๓๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔ และมาตรา ๕ มาใช้บังคับ โดยอนุโลมกับการสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการ"</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่าง</b> <b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</b> พ.ศ. ....</p>
<p>มาตรา ๑๑ เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับรายชื่อบุคคลตามมาตรา ๑๐ แล้ว ให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ</p> <p>ในการให้ความเห็นชอบผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ ให้วุฒิสภาลงมติโดยต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา</p> <p>ในการออกเสียงลงคะแนนเพื่อให้ความเห็นชอบ ให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ</p> <p>เมื่อวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประธานวุฒิสภานำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และในกรณีที่วุฒิสภาไม่ให้ความเห็นชอบ ให้คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๔ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ เสนอวุฒิสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไปจนกว่าวุฒิสภาจะให้ความเห็นชอบ</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๑๒ ผู้ได้รับเลือกเป็นผู้ว่าการต้อง</p> <p>(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ</p> <p>(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของวิสาหกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหากำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด</p> <p>(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใดๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้ว่าการ</p> <p>เมื่อวุฒิสภาเลือกบุคคลตามมาตรา ๑๑ ประธานวุฒิสภานำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้คือเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าคนใดได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p>

<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</b> <b>พ.ศ. ๒๕๔๒</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่าง</b> <b>พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ</b> <b>ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)</b> <b>พ.ศ. ....</b></p>
<p>ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพหรือสถานะภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้ยอมรับเลือกให้เป็นผู้ว่าการ และให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ต่อไป</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๕ ให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการและผู้ว่าการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p>

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## ด่วนที่สุด

ที่ ๑๓๓๙/๒๕๕๖

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้เสนอ)  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นางเป็ล่งมณี เร่งสมบุญสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการ  
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                 |                                    |
|---------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายกุลเดช พัวพัฒนกุล         | ๒. นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม         |
| ๓. นายจตุ ไรฤกษ์                | ๔. นายชลน่าน ศรีแก้ว               |
| ๕. นายณรงค์ ดุดิง               | ๖. นายนริศร ทองธิราช               |
| ๗. นายนิพนธ์ บุญญามณี           | ๘. นายนิพนธ์ ฮอร์ม                 |
| ๙. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ       | ๑๐. นายประชา ประสพดี               |
| ๑๑. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์     | ๑๒. นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ       |
| ๑๓. นางเป็ล่งมณี เร่งสมบุญสุข   | ๑๔. นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส        |
| ๑๕. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข        | ๑๖. รองศาสตราจารย์ภูริชญา วัฒนรุ่ง |
| ๑๗. นายมีชัย ภัทรเปรมเจริญ      | ๑๘. นายเรวัต สิริกุล               |
| ๑๙. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล    | ๒๐. นายวิชาติ ปลั่งศรีสกุล         |
| ๒๑. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์      | ๒๒. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน      |
| ๒๓. นายศุภชัย ใจสมุทร           | ๒๔. นายสหรัฐ กุลศรี                |
| ๒๕. นายสิรภพ ดวงสอดศรี          | ๒๖. นายสุทัศน์ เงินหมื่น           |
| ๒๗. ร้อยโทหญิง สุนิสา เลิศภควัต | ๒๘. นายสุรสาธิต ผาสุข              |
| ๒๙. นายอรรถพร พลบุตร            | ๓๐. นางอานิก อัมระนันท์            |
| ๓๑. นายอำนาจ ชูณหะนันท์         |                                    |

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน  
มาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล

(นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล)

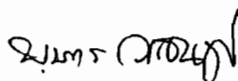
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๑

สำเนาถูกต้อง



(นางบุษกร วรรณะภูติ)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นายไชยกร สุทธิ / ร่าง  
นางสาววิภาณี สมประสงค์ / พิมพ์  
นายสุขประกิจ ชื้อสัตย์ไพบุลย์ / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ - นายไชยกร สุทธิ

- นางสาวนภาพร ก่อแก้ว

- นายปณชัย แวนใหญ่

- นางสาวอนุสรุา เกื้อข้า

ครั้งที่ ๒ - นางศรีเงิน สุขภิรมย์

- พันจ่าอากาศเอก ศักดิ์สิทธิ์ ภูสิโรรัมย์

- นางนันทนิตย์ นวลมณี

ครั้งที่ ๓ - คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ ๑

ครั้งที่ ๔ - นางบุษกร วรรณะภูติ

รายงานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นางเป็ล่งมณี เร่งสมบุญสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายวรวงษ์ เอื้ออภิญญกุล	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายชลน่าน ศรีแก้ว	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นางอนิก อัมระนันท์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายศุภชัย ใจสมุทร	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายประชา ประสพดี	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นายเรวัต สิริกุล	เป็นกรรมาธิการที่ปรึกษา
(๘) นายพีรพันธุ์ พาลุสุข	เป็นกรรมาธิการที่ปรึกษา
(๙) นายนริศร ทองธิราช	เป็นกรรมาธิการที่ปรึกษา
(๑๐) นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	เป็นกรรมาธิการที่ปรึกษา
(๑๑) พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน	เป็นกรรมาธิการที่ปรึกษา
(๑๒) นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๓) นายอรรถพร พลบุตร	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๔) นายอำนาจ ชุณหะนันท์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๕) นางเป็ล่งมณี เร่งสมบุญสุข	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๑๖) นายพิศิษฐ์ สีลาวชิโรภาส	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
(๑๗) นายกุลเดช พัวพัฒนกุล	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายไชยกร สุทโธ นิตินกรปฏิบัติภารกิจกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักกรรมาธิการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒



๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ  
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

- |                            |                             |
|----------------------------|-----------------------------|
| (๑) นายมณฑิธร เจริญผล      | รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน |
| (๒) นายภัทรชัย ชูช่วย      | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย      |
| (๓) นายภัทรวิทย์ ออบสุวรรณ | นิติกรชำนาญการ              |
| (๔) นางสาวสมกมล แดงทองดี   | นิติกรชำนาญการ              |

๔. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- |                                 |                               |
|---------------------------------|-------------------------------|
| (๑) นายวิสูตร ประสิทธิ์ศิริวงศ์ | รองเลขาธิการ ก.พ.             |
| (๒) นายสุทธิพร ลิมศิลา          | นิติกรเชี่ยวชาญ               |
| (๓) นายชินนทร์ แก้วกำเนิด       | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- |                                 |                     |
|---------------------------------|---------------------|
| (๑) นายวัชรพงษ์ จาวรุ่งวนิชสกุล | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางสาวศิรินันท์ ไต่ตะนาค    | นิติกรชำนาญการ      |

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติ คือ  
นายชจิตร์ ชัยนิคม

๖. ผลการพิจารณา

- |   |               |
|---|---------------|
| ชื่อร่างพระราชบัญญัติ   | ไม่มีการแก้ไข |
| คำปรารภ   | ไม่มีการแก้ไข |
| มาตรา ๑   | ไม่มีการแก้ไข |
| มาตรา ๒   | มีการแก้ไข    |
| มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น<br>นางอานิก อัมระนันท์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม |               |
| มาตรา ๓   | ไม่มีการแก้ไข |
| มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๖ มาตรา ๗<br>มาตรา ๘ และมาตรา ๙  | มีการแก้ไข    |
| มาตรา ๖   | มีการแก้ไข    |
| มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ   |               |

นางอานิก อัมระนันท์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติม  
ความในมาตรา ๖ ดังนี้

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็น  
อิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วย  
ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมี  
สัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติ  
เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน สอง  
หนึ่งคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายในและ  
การเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน และ  
ด้านวิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งาน  
การตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน

(๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เข็หรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทพษวิหพรที่ซี  
ฮพพชวิหพรไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าอธิบดี

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือ  
ประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(๗)(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่ง  
ไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(๗)(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพ  
บัญชีและดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชีที่ตรวจสอบ  
บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องไม่น้อยกว่ายี่สิบปี  
นับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๗)(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการ  
ผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์  
แห่งประเทศไทยที่ผ่านการฝึกอบรมของสถาบันกรรมการบริษัทไทย หรือเคยเป็นกรรมการสภาหอการค้า  
แห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือสมาคมธนาคารไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวม  
เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ฉ) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการขององค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ  
ที่มีผลงานด้านการตรวจสอบเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปีและได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์กรมหาชน)

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข) ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ วรรคสอง (๑) และ (๔) เป็นดังนี้

“(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสอง  
หนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งสองคน”

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายขจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สามสิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านสังคมศาสตร์อื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน

(๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มี ส่วนราชการไม่ต่ำกว่าระดับ ๙ หรือเทียบเท่าอธิบดี

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี

(ง) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายชจิตร ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันได้รับ

การเสนอชื่อ

(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง

ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ด้ขังคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิตฟั่น

เฟือนไม่สมประกอบ

(๘) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดีหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

ทุจริต

(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๑) เคยด้ขังตัวพิพดษวให้ส่วคุด เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำ

โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ไล่ออก หรือให้พักจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงาน

ของรัฐ

(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะ

ร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายขจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑)

เป็นดังนี้

“มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการหรือพนักงานซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายขจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่

ปริญญาโทตรีขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็น อธิบดีหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งทางบริหารที่มีอัตราชวริหรรระดับ ๙ หรือเทียบเท่า อธิบดี ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดินหรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘ ยกเลิกมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙ ไม่มีการแก้ไข

๗.ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข)  
เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ในหมวด ๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ และหมวด ๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง และบัญญัติให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นทศวรรษเศษสิบวันนับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙



มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปี บริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน

(๕) บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เชิษหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทพษหรือทพษที่ชี  
ชีทพษหรือทพษไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าอธิบดี

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือ  
ประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า  
รองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ด) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพ  
บัญชีและดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชี  
ที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง  
ไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(ง) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการ  
ผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาด  
หลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข) ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ  
ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวัน  
ได้รับการเสนอชื่อ

(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง  
ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิ  
มนุษยชนแห่งชาติ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิต

พินเพื่อนไม่สมประกอบ

(๘) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดีหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

ทุจริต

(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ  
เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ หรือ  
รัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน  
เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาล  
ฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้าน  
ในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่  
ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้  
สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุทำให้ต้องมี  
การเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แล้วให้เสนอรายชื่อผู้ได้รับเลือกพร้อมความยินยอมของผู้  
นั้นต่อประธานวุฒิสภา มติในการคัดเลือกดังกล่าวต้องลงคะแนนโดยเปิดเผยและต้องมีคะแนนไม่  
น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหา  
ในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่  
น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหากรรมการประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด เลือกตาม (๑) วรรคหนึ่ง ต้องมิใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นกรรมการสรรหาผู้ดำรง ตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นในขณะเดียวกัน

ในกรณีที่ไม้อาจสรรหากรรมการตาม (๑) วรรคหนึ่ง ได้ภายในเวลาที่กำหนดไม่ว่า ด้วยเหตุใด ๆ ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้ พิพากษาศาลฎีกาจำนวนสามคน และให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดแต่งตั้งตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสองคน เป็นกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการตาม (๑) วรรคหนึ่ง แทน

ให้กรรมการสรรหาตาม (๑) วรรคหนึ่ง เลือกกันเองให้กรรมการสรรหาผู้หนึ่งเป็น ประธานกรรมการสรรหา

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการ ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อ การ ตรวจสอบประวัติความประพฤติ และการคัดค้านผู้ได้รับการเสนอรายชื่อ

(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ การลงมติให้ใช้วิธีลงคะแนน ลับ ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้ง ต่อไป ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้น กลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการพร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หาก คณะกรรมการสรรหากรรมการไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาและมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอก ฉันท์ ให้ส่งรายชื่อนั้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ถ้ามติที่ ยืนยันตามมติเดิมไม่เป็นเอกฉันท์ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการดังกล่าว

ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็น ประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธาน กรรมการและกรรมการ

มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่ง หมายกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบวิชาชีพอิสระอื่นใด

ในกรณีที่ว่าผู้สมัครให้ความเห็นชอบบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) โดยได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่แทน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกหมวดหนึ่งในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้หมวดต่อไปนี้เป็นแทน

“หมวด ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งพ้นวาระหรือลาออกก่อนวันหมดวาระของสภาผู้แทนราษฎรหรือพรรคการเมืองซึ่งมีสิทธิเลือกตั้งไม่พ้นวาระของสภานั้น มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองอื่นเพื่อขอสมัครรับเลือกตั้งในคราวต่อไปได้ แต่ต้องเป็นพรรคการเมืองอื่นซึ่งมิใช่พรรคการเมืองเดิมของตน หรือพรรคการเมืองอื่นซึ่งมิใช่พรรคการเมืองเดิมของตน และต้องเป็นพรรคการเมืองอื่นซึ่งมิใช่พรรคการเมืองเดิมของตน”

มติของสมาชิกพรรคการเมืองซึ่งได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสี่ยี่สิบของสภาผู้แทนราษฎรซึ่งพ้นวาระหรือลาออกก่อนวันหมดวาระของสภาผู้แทนราษฎร

ในระหว่งพรรคการเมืองเดิมหรือพรรคการเมืองอื่น ให้พรรคการเมืองนั้นงดเว้นการปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะได้มีมติของสมาชิกพรรคการเมือง

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ
- (๓) เป็นผู้สอบข้อสอบที่รัฐสภาผู้แทนราษฎรหรือสภาผู้แทนราษฎร หรือสอบข้อสอบที่ระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ และ

(๔) มีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) เป็นหรือเคยเป็นอธิบดีหรือข้าราชการซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทวงสิทธิที่มี  
ส่วนสิทธิไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าอธิบดี ซึ่งมีตวงส่วนตวงและระดับตวงที่ตวง  
ตวงเงินแผ่นดินหรือตวงอื่นที่เป็นประโยชน์ตวงตวงเงินแผ่นดิน

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือ  
ประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า  
รองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อย  
กว่าสิบปี

(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพ  
บัญชีและดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชี  
ที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง  
ไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการ  
ผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาด  
หลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข)ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ  
ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับ  
การสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๙ ให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการและผู้ว่าการภายในหกสิบวันนับแต่  
วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

.....  
.....

คณะกรรมการการขอแก้ไขรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ดังนี้

๑. ในส่วนรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ แก้ไขหน้า (๖) บรรทัดที่ ๙

<b>ข้อความเดิม</b>	“มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๑๓	มีการแก้ไข”
<b>แก้ไขเป็น</b>	“มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๑๓	คณะกรรมการตัดออก”

๒. ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... แก้ไขหน้า ๕ บรรทัดที่ ๘-๑๘

**ข้อความเดิม**

“มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน”

“มาตรา ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือประชาชนผู้สิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นคนสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภาว่าควรยกตัวบุคคลที่ใดคนหนึ่งออกจากตำแหน่งของกรรมการหรือยกพ้นจากตำแหน่ง มีพฤติการณ์ที่เป็นที่น่าสงสัยแต่ก็ขาดหลักฐานเพียงพอที่จะสั่งการต่อประธานหรือยกพ้นจากตำแหน่งเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งได้

มติของวุฒิสภาตบแต่งพรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ในระหว่างที่พรรคการเมืองพรรคหนึ่งได้ตั้งพรรคการเมืองขึ้นปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะได้มีมติของวุฒิสภาตบแต่งพรรค”

**แก้ไขเป็น**

“มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน”

“มาตรา ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือประชาชนผู้สิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นคนสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภาว่าควรยกตัวบุคคลที่ใดคนหนึ่งออกจากตำแหน่งของกรรมการหรือยกพ้นจากตำแหน่ง มีพฤติการณ์ที่เป็นที่น่าสงสัยแต่ก็ขาดหลักฐานเพียงพอที่จะสั่งการต่อประธานหรือยกพ้นจากตำแหน่งเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งได้

มติของวุฒิสภาตบแต่งพรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ในระหว่างที่พรรคการเมืองพรรคหนึ่งได้ตั้งพรรคการเมืองขึ้นปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะได้มีมติของวุฒิสภาตบแต่งพรรค”

ร่าง  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

**ด่วนที่สุด**

ที่ สผ ๐๐๑๔/๒๕๓๕



สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 7857
วันที่ 14 ต.ค. 2556
เวลา 19.27 น.

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายเจริญ จรรย์โกมล)

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่...๒๓๕.../๕๖ วันที่ ๑๔/๑๐/๕๖
เวลา...๑๔.๓๕ น. ส่ง... ก.บ.
สำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่...๑๓.../๒๕๕๖  
วันที่...๑๔.../๑๐.../๒๕๕๖  
เวลา...๑๔.๒๓ น.

สำนักงานการประชุม



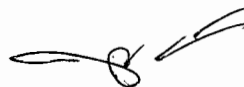
สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นางเป็ล่งมณี เร่งสมบุญสุข กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับดังกล่าว และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาโดยถือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณาเมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา  
เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖



(นางพรรณนิภา เสริมศรี)

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๖๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ และหมวด ๒ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดิน ให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง และบัญญัติให้คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(นายชลงาน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๖๖)

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การตรวจเงินแผ่นดิน

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

(๒) ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
ฉบับที่ ๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดิน ในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี การตรวจสอบภายใน และการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนหนึ่งคน

(๔) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนหนึ่งคน

บุคคลตามวรรคสองต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชี ที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง ไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข) ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ

(๓) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๕) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน

ไม่สมประกอบ

(๘) ดิตยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดีหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๑๐) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อ

เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด

คัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการให้แล้วเสร็จ

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แล้วให้เสนอรายชื่อ

ผู้ได้รับเลือกพร้อมความยินยอมของผู้นั้นต่อประธานวุฒิสภา มติในการคัดเลือกดังกล่าวต้องลงคะแนน

โดยเปิดเผยและต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหากรรมการประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด

เลือกตาม (๑) วรรคหนึ่ง ต้องมิใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่ง

ในองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นในขณะเดียวกัน

ในกรณีที่ไม่มีอาจสรรหากรรมการตาม (๑) วรรคหนึ่ง ได้ภายในเวลาที่กำหนดไม่ว่า

ด้วยเหตุใด ๆ ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า

ผู้พิพากษาศาลฎีกาจำนวนสามคน และให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดแต่งตั้งตุลาการ

ในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสองคน เป็นกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการตาม (๑) วรรคหนึ่ง แทน

ให้กรรมการสรรหาตาม (๑) วรรคหนึ่ง เลือกกันเองให้กรรมการสรรหาผู้หนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อ การตรวจสอบประวัติความประพฤติ และการคัดค้านผู้ได้รับการเสนอรายชื่อ

(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ การลงมติให้ใช้วิธีลงคะแนนลับ ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้นกลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการพร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หากคณะกรรมการสรรหากรรมการไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภาและมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอกฉันท์ ให้ส่งรายชื่อนั้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ถ้ามติที่ยืนยันตามมติเดิมไม่เป็นเอกฉันท์ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการดังกล่าว

ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบวิชาชีพอิสระอื่นใด

ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) โดยได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการและให้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่แทน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ

(๓) มีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารจากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศ ที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะบุคคลตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ หรือเทียบเท่า

(ค) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ โดยสอนวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือการบริหารเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(ง) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐ หรือตำแหน่งผู้บริหารในสำนักงานตรวจสอบบัญชี ที่ตรวจสอบบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง ไม่น้อยกว่าสิบปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(จ) เคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

การเทียบตำแหน่งตาม (ก) และ (ข)ให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบเท่าของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการสรรหา การเลือก และการแต่งตั้งผู้ว่าการ”

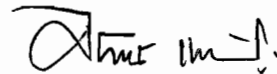
มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๘ ให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการและผู้ว่าการภายในหกสิบวันนับแต่  
วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นายศิริโรจน์ แพทย์พันธุ์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๘ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และมาตรา ๑๓๙ (๒) บัญญัติให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญได้

ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีสาระสำคัญตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๒ ซึ่งบัญญัติว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง โดยให้การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจำนวน ๗ คน

เพื่อให้ได้ผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ในการกำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้กำหนดให้มีกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่มาจากผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ในแต่ละด้านที่เป็นประโยชน์แก่การตรวจเงินแผ่นดิน โดยได้กำหนดจำนวนของผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ในแต่ละด้านให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการปฏิบัติงานการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน

นอกจากจะต้องเป็นผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ดังกล่าวแล้ว บุคคลที่จะเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินยังต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ด้วย เช่น ต้องไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือเป็นผู้ที่ต้องคำพิพากษา หรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ หรือเป็นผู้ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น

## ๒. การสรรหาและการแต่งตั้งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เพื่อให้ได้กรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นกลาง และเป็นอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวน ๑ คน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวน ๑ คน

กรรมการสรรหาที่ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติให้ ได้บุคคลที่มีความเป็นอิสระและเป็นกลางตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อดำเนินการสรรหาในลักษณะเดียวกับองค์อิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งมาตรา ๒๐๔ วรรคสาม และวรรคสี่ มาตรา ๒๐๖ และมาตรา ๒๐๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยอนุโลม

## ๓. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และนอกจากจะเป็นผู้บังคับบัญชาทำหน้าที่ในทางบริหารทั่วไปของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ยังมีอำนาจหน้าที่บริหารงานตรวจสอบการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลางตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

## ๔. บทเฉพาะกาล

กำหนดให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

---

(นายชลงาน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



## อำนาจนิติบัญญัติ

"ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ  
จะตราขึ้นเป็นกฎหมาย ได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา  
และเมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย  
หรือถือเสมือนว่า ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยตามรัฐธรรมนูญนี้แล้ว  
ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อ ใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๐)

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักสถานเลขธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๑, ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑, ๐ ๒๔๑๑ ๔๔๗๑-๒, ๐ ๒๔๑๑ ๔๔๗๖