



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจระบุเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗

วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

อ.พ. ๕๒/๒๕๕๗

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังฯ เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐดังกล่าวมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่าสถาบันการเงินของเอกชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินของเอกชนตามกฎหมายสองฉบับดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน โดยให้มีการนำเงินที่เรียกเก็บมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาล ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน สมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าวในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและช่วยเหลือสถาบันการเงินของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
มีเนื้อหารวมจำนวน ๒๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

“สถาบันการเงินเฉพาะกิจ” หมายความว่า

(๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๒) ธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน

(๓) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

(๔) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

(๕) สถาบันการเงินที่มีกฎหมายหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๒. กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างหมวด ๑)

๒.๑ ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ (ร่างมาตรา ๕) โดยเงินของกองทุนจะใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์เพื่อกิจการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ สนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินอื่นในการเพิ่มทุน พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินโดยการกู้ยืม ตลอดจนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๘) โดยรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง (ร่างมาตรา ๗)



๒.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ นอกจากนี้ กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุน กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี พิจารณาโครงการ หรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ออกระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงิน และการนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์ ออกระเบียบ เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุน ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงินและการจ่ายเงิน ของกองทุน เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อให้มีการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ กำหนดเกี่ยวกับการนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์ ให้ฝาก กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงิน และดอกเบี้ย หรือลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔)

๓. การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างหมวด ๒)

๓.๑ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับ จากประชาชน (ร่างมาตรา ๑๕)

๓.๒ สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายใน ระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่ง หรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบ ของรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๖)

๔. การจ่ายเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างหมวด ๓)

๔.๑ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีเหตุต้องเพิ่มทุนของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงิน ที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน และเมื่อคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรแล้ว ให้กระทรวงการคลัง เสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ (ร่างมาตรา ๑๗)



๔.๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นใช้เงินจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุนได้ (ร่างมาตรา ๑๙)

๔.๓ ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรดำเนินโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาโครงการหรือแผนงานนั้น หากคณะกรรมการเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินจากกองทุนเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานดังกล่าว. (ร่างมาตรา ๒๐)

๔.๔ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน โดยการกู้ยืมจากกองทุน ให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดสรรเงินของกองทุนแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ยืมเงินตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาให้กู้ยืม (ร่างมาตรา ๒๓)

๕. การบัญชีและการตรวจสอบรับรอง (ร่างหมวด ๔)

๕.๑ กำหนดให้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้คณะกรรมการเสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้วต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบรับรอง ให้เสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินที่มีการรับรองแล้วต่อรัฐมนตรีและให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๕)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

๑. การกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐและของเอกชน ตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน โดยให้มีการนำเงินที่เรียกเก็บมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาลตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน

๒. กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการเพิ่มทุนตามมติคณะรัฐมนตรี ชดเชยในโครงการที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ให้เงินกู้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และดำเนินการเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เฉพาะกิจ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตุลาคม ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายณัฐ ภาสุม ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภาวดีจิตต์ ไตรเพทพิสัย ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางปรียาภา ทาระ นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าหน้าที่งานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าหน้าที่งานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๕๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ..... ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

- ความจำเป็นในการตรากฎหมาย..... - ๑ -

- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

เรื่องเสร็จที่ ๑๑๔๗/๒๕๕๖ - ๖ -

- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. - ๑๒ -

- สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specific Financial Institutions : SFIs) - ๑๓ -

- บทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในประเทศไทย..... - ๑๖ -

- สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ก้าวไปกับมาตรฐานสากลเพื่อบทบาทที่ยั่งยืน - ๑๘ -

- ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเงิน - ๒๑ -

ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๔๘๓ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๙ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๘)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
พ.ศ.



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง การบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน การเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝาก ของประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ในการชำระหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะ จัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐดังกล่าวมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่า สถาบันการเงินของเอกชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐ ในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บ จากสถาบันการเงินของเอกชนตามกฎหมายสองฉบับดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐ และของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน โดยให้มีการนำเงินที่เรียกเก็บ มาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ การเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงิน แก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณ ของรัฐบาล ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน สมควรให้มี กฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียก

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



เก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าวในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและช่วยเหลือสถาบันการเงินของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

“สถาบันการเงินเฉพาะกิจ” หมายความว่า

(๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วย

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๒) ธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน

(๓) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

(๔) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลาม

แห่งประเทศไทย

(๕) สถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบัน

การเงินเฉพาะกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างหมวด ๑)

๗.๑.๑ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรียกว่า “กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ

๗.๑.๒ กำหนดองค์ประกอบกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราว ๆ
- (๒) เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งตามมาตรา ๑๕ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๖
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน
- (๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

๗.๑.๓ กำหนดรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง

๗.๑.๔ กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อการใช้จ่ายเงินในกิจการของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ เงินของกองทุน ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นแหล่งเงินในการเงินทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๗
- (๒) สนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๘
- (๓) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินอื่นในการเงินทุนตามมาตรา ๑๔
- (๔) พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๒๐
- (๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบัน
การเงินโดยการกู้ยืมตามมาตรา ๒๓
- (๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนตามมาตรา ๒๔



๗.๑.๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๗.๑.๖ กำหนดองค์ประชุมของคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๗.๑.๗ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๕ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๖

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๘

(๓) พิจารณาโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๒๐

(๔) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมาตรา ๒๑

(๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงินและการนำเงินกองทุนไปลงทุน

หรือหาประโยชน์ตามมาตรา ๑๔

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนตามมาตรา ๒๔

(๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงินและการจ่ายเงินของกองทุน

(๘) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อให้มีการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๑.๘ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้
ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม

๗.๑.๙ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตามที่รัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด
ประโยชน์ตอบแทนตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

๗.๑.๑๐ กำหนดวิธีการการนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์ (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ การนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์ ให้ฝากกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย หรือลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๗.๒ การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างหมวด ๒)

๗.๒.๑ กำหนดอัตราจำนวนเงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน

ยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ในการประกาศกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนครั้งแรกให้กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนเป็นอัตราเดียว สำหรับครั้งต่อไปจะกำหนดอัตราดังกล่าวให้แตกต่างกันตามประเภทหรือฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจก็ได้

๗.๒.๒ กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๓ การจ่ายเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างหมวด ๓)

๗.๓.๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
ในกรณีที่มีเหตุที่ต้องเพิ่มทุน (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีเหตุต้องเพิ่มทุนของสถาบันการเงิน
เฉพาะกิจนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา
จำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวง
การคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๗.๓.๒ กำหนดให้กรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีการดำเนินโครงการ
ตามมติคณะรัฐมนตรี สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นอาจขอรับการสนับสนุนทางการเงิน
จากกองทุนสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีการดำเนินโครงการตาม
มติคณะรัฐมนตรี สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นอาจขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนสำหรับ
การดำเนินโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ โครงการที่ขอรับการสนับสนุนต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรี
มีมติอนุมัติภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี
ได้ไม่เกินวงเงินที่คณะกรรมการเสนอ

การขอรับการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๗.๓.๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินอื่น
ที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นใช้เงินจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบัน
การเงินอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นใช้เงินจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๑๗
มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๗.๓.๔ กำหนดเกี่ยวกับกรณีที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินจากกองทุน
เพื่อดำเนินงานโครงการหรือแผนงานในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรจะดำเนินการ
(ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรดำเนินโครงการหรือแผนงาน
เกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการ
พิจารณาโครงการหรือแผนงานนั้น หากคณะกรรมการเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
เงินจากกองทุนเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานดังกล่าว



๗.๓.๕ กำหนดเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่สถาบันการเงิน เฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงิน ของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่สถาบันการเงิน เฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๐ แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยอาจกำหนด เป็นงวดเวลาตามความเหมาะสมได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย

๗.๓.๖ กำหนดเกี่ยวกับการเพิ่มทุนและการสนับสนุนทางการเงินให้สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ การเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๙ และการสนับสนุน ทางการเงินตามมาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย

๗.๓.๗ กำหนดเกี่ยวกับกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือ ทางการเงินโดยการกู้ยืมจากกองทุน ให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ การจัดสรรเงินของกองทุนแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน โดยการกู้ยืมจากกองทุน ให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดสรรเงิน ของกองทุนแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ยืมเงิน ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาให้กู้ยืม

๗.๓.๘ กำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี



๗.๔ การบัญชีและการตรวจสอบรับรอง (ร่างหมวด ๔)

๗.๔.๑ กำหนดภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้คณะกรรมการเสนอ
งบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้วต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เพื่อตรวจสอบรับรอง (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้คณะกรรมการเสนอ
งบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้วต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เพื่อตรวจสอบรับรอง

ให้เสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินที่มีการรับรองตามวรรคหนึ่งแล้ว
ต่อรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

ความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๓.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าวในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและช่วยเหลือสถาบันการเงินของรัฐ

๓.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐดังกล่าวมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่าสถาบันการเงินของเอกชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินของเอกชนตามกฎหมายสองฉบับดังกล่าว

๓.๓ ปัญหาและข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน โดยให้มีการนำเงินที่เรียกเก็บมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาลตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน

๓.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

๓.๔.๑ ให้จัดตั้งกองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรียกว่า “กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” (กองทุนฯ) และไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๕)

๓.๔.๒ รายได้ของกองทุนฯ ไม่ต้องนำส่งคลัง (ร่างมาตรา ๗)

*ที่มา : สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๓.๔.๓ เงินของกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อ

(๑) เพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ

(๒) สนับสนุนโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี

(๓) พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

(๔) ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฟื้นฟู) กู้ยืม

(๕) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนฯ (ร่างมาตรา ๘)

๓.๔.๔ คณะกรรมการกองทุนฯ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๙)

๓.๔.๕ กองทุนฯ สามารถนำเงินไปลงทุนหาผลประโยชน์ได้โดยการฝากไว้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงินหรือดอกเบี้ยย หรือลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง (ร่างมาตรา ๑๔)

๓.๔.๖ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งเงินเข้ากองทุนในอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน (ร่างมาตรา ๑๕)

๓.๔.๗ การจัดสรรเงินเพื่อเพิ่มทุนให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีเหตุจำเป็นต้องได้รับเงินเพิ่มทุน โดยไม่จำกัดเฉพาะสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๔ แห่งที่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ให้คณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาจำนวนเงินที่จัดสรรให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น ๆ และเมื่อคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการกองทุนฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินเพิ่มทุนต่อไป โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (ร่างมาตรา ๑๗ ๑๙ และ ๒๒)

๓.๔.๘ การจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนโครงการ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๔ แห่งที่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ได้แก่ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน ธอส. และ ธอท. ดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นอาจขอรับเงินสนับสนุนโครงการจากกองทุนฯ ได้ โดยให้คณะกรรมการกองทุนฯ เสนอวงเงิน ที่จะจัดสรรเพื่อสนับสนุนโครงการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผ่านกระทรวงการคลังให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ โครงการที่สามารถขอรับเงินสนับสนุนโครงการต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติภายหลังวันที่พระราชบัญญัติ มีผลบังคับใช้แล้วเท่านั้น โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (ร่างมาตรา ๑๘ และ ๒๒)

๓.๔.๙ การจัดสรรเงินเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ในกรณีที่มิใช่โครงการหรือแผนงานเพื่อพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ให้กระทรวงการคลังเสนอโครงการหรือแผนงานดังกล่าวให้คณะกรรมการกองทุนฯ

พิจารณา หากคณะกรรมการกองทุนฯ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินจากกองทุนฯ เพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๐)

๓.๔.๑๐ การให้กองทุนฟื้นฟู กู้ยืมเงิน กระทรวงการคลังสามารถเสนอให้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ยืมจากกองทุนฯ ให้กองทุนฟื้นฟูฯ ในกรณีที่กองทุนฟื้นฟูฯ มีความ จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือทางการเงิน ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินกู้ยืมให้กองทุนฟื้นฟูฯ แล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ยืมเงินตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้คณะกรรมการ กองทุนฯ พิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาให้กู้ยืมเงิน (ร่างมาตรา ๒๓)

๓.๔.๑๑ ให้คณะกรรมการกองทุนฯ เสนอบทการการเงินและรายงานการใช้จ่าย ของกองทุนฯ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบและรับรองภายใน ๑๒๐ วัน นับจาก วันสิ้นปีบัญชี และเมื่อ สตง. รับรองบัญชีแล้วให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณา เพื่อ เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบด้วย (ร่างมาตรา ๒๕)

๓.๕ ทางเลือกอื่นที่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

- ไม่พบทางเลือกอื่นที่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกันได้

๓.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้

- เนื่องจากเดิมไม่มีกฎหมายที่บังคับให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐต้อง นำส่งเงินเช่นเดียวกันกับที่สถาบันการเงินเอกชนต้องนำส่งให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากและกองทุนเพื่อ การฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ดังนั้น การกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงิน ของรัฐในลักษณะเดียวกันจะทำให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับ ฝากเงินจากประชาชน

๔. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานคณะกรรมการกองทุนฯ เลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการ คลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๙)

๕. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๕.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง การบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน การเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของ ประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระ หนี้เงินกู้ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐดังกล่าวมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่าสถาบันการเงิน ของเอกชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะ เดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินของ เอกชนตามกฎหมายสองฉบับดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกัน ในการรับฝากเงินจากประชาชน ดังนั้น สมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

เฉพาะกิจ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าวในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและช่วยเหลือสถาบันการเงินของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๕.๒ การใช้บังคับกฎหมาย

กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งเงินเข้ากองทุนในอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี ของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน

๕.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

กฎหมายนี้บังคับใช้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้แก่

(๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๒) ธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน

(๓) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

(๔) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

(๕) สถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๖. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มี

๗. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๗.๑ สร้างความเท่าเทียมกันในด้านทุนการระดมเงินฝากจากประชาชนระหว่างสถาบันการเงินของเอกชนและสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น

๗.๒ เงินของกองทุนสามารถใช้เพื่อเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ สนับสนุนโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจและสร้างความมั่นคงให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๘. ความพร้อมของรัฐ

ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เตรียมความพร้อมในเรื่องต่าง ๆ เพื่อรองรับการจัดตั้งกองทุนฯ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ฉบับนี้แล้ว

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ให้ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานคณะกรรมการกองทุนฯ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ตามพระราชบัญญัตินี้

๑๐. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑๐.๑ วิธีการทำงาน

คณะกรรมการกองทุนฯ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี

- (๓) พิจารณาโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- (๔) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
- (๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงินและการนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหา

ประโยชน์

- (๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุน
- (๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงินและการจ่ายเงินของกองทุน
- (๘) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อให้มีการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้
- (๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๑๐.๒ การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

ให้คณะกรรมการกองทุนฯ เสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายของกองทุนฯ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบและรับรองภายใน ๑๒๐ วัน นับจากวันสิ้นปีบัญชี และเมื่อ สตง. รับรองบัญชีแล้วให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณา เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบด้วย

๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ได้มีการหารือร่วมกันระหว่างผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓)

เรื่องเสร็จที่ ๑๑๔๗/๒๕๕๖

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๒๖๔ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

(๑) ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นเลขาธิการกองทุนโดยตำแหน่ง และมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- ๑) ช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการเพิ่มทุนตามมติคณะรัฐมนตรี
- ๒) ขดเชยในโครงการที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
- ๓) ให้เงินกู้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- ๔) ดำเนินการเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- ๕) นำส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดิน

(๒) ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่รับเงินฝากจากประชาชนเป็นการทั่วไป ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย นำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจประกาศกำหนดสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นเพิ่มเติมได้

(๓) ให้กองทุนสามารถนำเงินที่ได้มาไปลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันทั้งต้นเงินและดอกเบี้ย หรือฝากเงินในธนาคารแห่งประเทศไทยหรือสถาบันการเงินต่าง ๆ ได้

(๔) ให้มีคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังซึ่งเป็นเลขาธิการกองทุนเป็นกรรมการและเลขานุการของกองทุน โดยคณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของกองทุน

(๕) ให้กองทุนมีระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการและให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ โดยมีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบบัญชีของกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

(๖) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของกองทุน

(๗) ในกรณีที่กระทรวงการคลังมีคำสั่งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำรงเงินที่ต้องนำส่งกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจไว้ในสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น ในวันก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. มีผลใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจโอนเงินกองทุนที่กล่าวไปเป็นของกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณได้เสนอข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสองประการ ดังนี้

(๑) การที่ร่างมาตรา ๑๐ กำหนดให้รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังนั้น ไม่สอดคล้องกับร่างมาตรา ๑๔ (๓) ที่กำหนดให้นำเงินกองทุนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นว่ากองทุนมีเงินเพียงพอต่อการดำเนินกิจการแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรกำหนดร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๔ (๓) ให้สอดคล้องกัน เพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายเป็นไปในแนวทางเดียวกันทั้งฉบับ

(๒) การกำหนดให้กองทุนจัดสรรเงินเพื่อเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจได้นั้น สมควรกำหนดสาระสำคัญเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเพิ่มทุนไว้ในบทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กล่าวคือ เมื่อมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว ก็ให้โอนงบประมาณเพื่อการเพิ่มทุนที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนด้วยเพื่อความเป็นเอกภาพในการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว เห็นว่า กองทุนที่จัดตั้งตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรมีลักษณะเป็นกองทุนที่ไม่เป็นนิติบุคคล เนื่องจากกองทุนทำหน้าที่เพียงเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจและจ่ายเงินตามที่กำหนด ในวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนการดำเนินกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่านั้น มิได้มีวัตถุประสงค์ในการกำกับดูแลหรือควบคุมการดำเนินกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ แต่อย่างใด กองทุนจึงไม่มีความจำเป็นต้องมีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๓.๑ ชื่อและสถานะของกองทุน

(๑) แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็น “ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.” เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนที่จะฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ

(๒) ปรับปรุงรูปแบบของกองทุนเป็นกองทุนที่มีสถานะไม่เป็นนิติบุคคล อยู่ในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เนื่องจากเมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของกองทุน กองทุนไม่มีการกึ่งในการกำกับดูแลหรือควบคุมหรือบังคับการการดำเนินกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่อย่างใด คงมีแต่เพียงหน้าที่ในการรับเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจและจ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุนเท่านั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องมีสถานะเป็นนิติบุคคล และเพื่อให้กองทุนสามารถลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลได้ นอกจากนี้ ได้ตัดการกำหนดเกี่ยวกับสถานะความเป็นนิติบุคคลออก ได้แก่ อำนาจในการกระทำการต่าง ๆ (ร่างเดิมมาตรา ๖) การยกเว้นกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงาน (ร่างเดิมมาตรา ๙) เลขาธิการกองทุน (ร่างเดิมมาตรา ๒๒) ผู้แทนกองทุน (ร่างเดิมมาตรา ๒๓) การอนุโลมกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่มาใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กองทุน (ร่างเดิมมาตรา ๒๕) การเงิน การบัญชี และการสอบบัญชี (ร่างเดิมหมวด ๕) การกำกับดูแล (ร่างเดิมหมวด ๖)

๓.๒ การบริหารกองทุนและการควบคุม

(๑) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุน (ร่างมาตรา ๙) โดยเพิ่มให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย และแก้ไขให้ผู้ช่วยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้สอดคล้องกับการปรับปรุงการใช้จ่ายเงินของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๑)

(๓) ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับรายได้ของกองทุนที่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินกรณีกองทุนมีเงินเพียงพอต่อการดำเนินกิจการ เนื่องจากกองทุนมีลักษณะเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ซึ่งมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ได้ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดให้กองทุนส่งเงินเป็นรายได้

แผ่นดินอีก ดังนั้น จึงได้ตัดการกำหนดให้กองทุนนำส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดินในร่างเดิมมาตรา ๑๔ (๓) ออก

(๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการนำเงินของกองทุนไปลงทุนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้นำเงินของกองทุนไปหาประโยชน์หรือลงทุนด้วยวิธีฝากกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย ส่วนการลงทุน ในหลักทรัพย์ ให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงทั้งหมดโดยไม่จำกัดสัดส่วนการลงทุน และให้ คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาระดับความเสี่ยงของหลักทรัพย์เพื่อให้การลงทุนของกองทุนได้รับ ประโยชน์สูงสุด สำหรับการมอบหมายให้บุคคลอื่นนำเงินกองทุนไปลงทุนแทนให้เป็นไปตามที่ หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๓.๓ หลักเกณฑ์การนำส่งเงินเข้ากองทุน

กำหนดหลักเกณฑ์การนำส่งเงินเข้ากองทุนให้สอดคล้องกับการเรียกเก็บเงิน จากสถาบันการเงินเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง กู้ เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ดังนี้

(๑) กำหนดฐานในการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุนให้คำนวณจากยอดเงิน ที่ได้รับจากประชาชน (ร่างมาตรา ๑๕) โดยให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการโดยความเห็นชอบของ รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดรายละเอียดของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่ง กองทุน

(๒) กำหนดอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีประกาศ กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่ง ซึ่งอัตราที่กำหนดนั้น จะสอดคล้องกับการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากด้วย

๓.๔ หลักเกณฑ์การจ่ายเงินของกองทุน

เนื่องจากการใช้จ่ายเงินกองทุนแต่ละคราวนั้นเป็นไปตามความจำเป็นของ สถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง และจำนวนเงินที่สนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นจำนวน ที่สูง จึงได้แก้ไขให้เป็นอำนาจพิจารณาอนุมัติของคณะรัฐมนตรี และได้กำหนดกระบวนการพิจารณา ขั้นตอนการจ่ายเงินของกองทุนที่ชัดเจน ดังนี้

(๑) กรณีเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๑๗) เนื่องจากการเพิ่มทุน ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจจะต้องเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาอยู่แล้ว จึงให้กระทรวงการคลัง พิจารณาแหล่งเงินว่าสมควรใช้เงินจากกองทุนหรือไม่ด้วย หากเห็นสมควรใช้เงินจากกองทุนให้เสนอ คณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะสามารถสนับสนุนการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ นั้นได้ และให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติการเพิ่มทุนและการใช้เงินกองทุนสำหรับการเพิ่มทุน ดังกล่าว

(๒) กรณีการสนับสนุนการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๘) กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจขอรับการสนับสนุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนไม่เกินวงเงิน ที่คณะกรรมการเสนอ ซึ่งโครงการที่จะได้รับการสนับสนุนนั้นต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการ ในภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้วเท่านั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการใช้เงิน ของกองทุน

(๓) กรณีการสนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น ๆ (ร่างมาตรา ๑๙) ให้เป็นอำนาจคณะรัฐมนตรีกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นได้รับการสนับสนุนจากกองทุนได้ โดยการสนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น ให้สนับสนุนได้เฉพาะการเพิ่มทุนเท่านั้น โดยให้นำร่างมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๔) กรณีการสนับสนุนกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน โดยการให้กู้ยืมแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินโดยการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญากับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินต่อไป โดยให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดของสัญญากู้เงิน (ร่างมาตรา ๒๓)

(๕) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวนเงินที่จัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังแล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนซึ่งอาจจ่ายเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย (ร่างมาตรา ๒๑)

(๖) ในการใช้เงินกองทุนเพื่อเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๗ หรือสถาบันการเงินอื่นที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ามีความจำเป็นตามมาตรา ๑๙ และเพื่อสนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (ร่างมาตรา ๒๒)

๓.๕ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุน

เนื่องจากกองทุนไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุน โดยกำหนดให้สอดคล้องกับเรื่องดังกล่าว โดยให้คณะกรรมการเสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบและรับรอง โดยต้องเสนองบการเงินและรายงานดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย (ร่างมาตรา ๒๕)

๓.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) ตัดบทเฉพาะกาลในร่างเดิมมาตรา ๓ ที่กำหนดให้โครงการชดเชยความเสียหายให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ได้รับความเสียหายเนื่องจากการดำเนินธุรกิจตามคำสั่งของรัฐมนตรีหรือตามข้อตกลงที่ธนาคารทำไว้กับรัฐบาลอยู่ก่อนแล้วออก เนื่องจากกองทุนสามารถขอรับการสนับสนุนในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่างมาตรา ๑๘

(๒) ตัดบทเฉพาะกาลในร่างเดิมมาตรา ๓๔ ที่กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่งโอนเงินที่กระทรวงการคลังมีคำสั่งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำรงเงินกองทุนก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับมาเป็นของกองทุนออก เนื่องจากขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายมติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดอันเป็นบทบังคับให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำรงเงินกองทุนไว้ก่อน จึงไม่มีเงินที่จะโอนมายังกองทุนได้ และจากการชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลังก็ให้ข้อเท็จจริงว่า ในขณะนี้ยังไม่มีเรียกเก็บหรือให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำรงเงินกองทุนไว้แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่สมควรกำหนดบทเฉพาะกาลดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓.๗ การพิจารณาข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) การกำหนดให้กองทุนส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดินเมื่อมีเงินเพียงพอต่อการดำเนินกิจการแล้ว ไม่สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดให้รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เห็นว่ากองทุนมีลักษณะเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ได้ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดในเรื่องดังกล่าวอีก

(๒) การกำหนดบทเฉพาะกาลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว ให้โอนงบประมาณดังกล่าวที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนนั้น เห็นว่า การพิจารณาให้เพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นเป็นการพิจารณาเฉพาะแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละราย รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยตรง ดังนั้น จึงไม่อาจให้โอนงบประมาณไปเป็นของกองทุนได้ ประกอบกับยังไม่มีกรณีการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อการเพิ่มทุนไว้ จึงมิได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพิ่มขึ้นตามที่สำนักงบประมาณมีข้อสังเกต

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทที่หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ เพื่อให้มีความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๖

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.*

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. เป็นการแสดงความคิดเห็นที่สะท้อนมุมมองของผู้เขียนโดยวิเคราะห์จากร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้เท่านั้น

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังฯ เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระหนี้เงินกู้ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐดังกล่าวมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่าสถาบันการเงินของเอกชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินของเอกชนตามกฎหมายสองฉบับดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน ดังนั้น สมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐและการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าวในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและช่วยเหลือสถาบันการเงินของรัฐ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ขึ้น โดยจำแนกข้อดีของร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว ดังต่อไปนี้

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

๑. การกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน โดยให้มีการนำเงินที่เรียกเก็บมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาลตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน

๒. กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการเพิ่มทุนตามมติคณะรัฐมนตรี ,ชดเชยในโครงการที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี, ให้เงินกู้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน, และดำเนินการเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

* ที่มา : ความจำเป็นในการตรากฎหมาย เรียบเรียงโดย พัทธา พุกเศรษฐี วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specific Financial Institutions : SFIs) *

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specific Financial Institutions : SFIs)

สถาบันการเงินนับเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อให้กู้ยืมเพื่อดำเนินกิจกรรมทางด้านธุรกรรม เป็นแหล่งสำคัญในการระดมเงินออมจากเอกชนและรัฐบาล และนำเงินทุนเหล่านั้นไปให้ธุรกิจเอกชน และรัฐบาลกู้ยืมไปลงทุน นอกจากนี้แล้วสถาบันการเงินยังช่วยให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การสร้างทำลายเงิน การควบคุมปริมาณเงิน และการรักษาค่าของเงิน

ในระบบเศรษฐกิจเสรีระบบการเงินเป็นกลไกสำคัญยิ่งในการจัดสรรทรัพยากรระหว่างภาคเศรษฐกิจจากผู้ที่มีเงินออมไปยังผู้ที่ต้องการเงินทุน ซึ่งจะก่อให้เกิดการลงทุน การผลิตและการจ้างงาน อันเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจของประเทศเจริญเติบโตและมีเสถียรภาพ ทั้งนี้ ระบบสถาบันการเงิน ที่มีประสิทธิภาพจะช่วยส่งเสริมหน้าที่ของระบบการเงินให้สามารถดำเนินไปอย่างราบรื่น ประกอบกับในประเทศไทย สถาบันการเงินมีบทบาทอย่างมากต่อระบบ การเงินและระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากเป็นผู้รับความเสี่ยงในการปล่อยกู้ให้กับผู้ขอสินเชื่อหรือลงทุนให้กับผู้ฝากเงินและมีภาระต้องคืนเงินฝากตามเงื่อนไขที่กำหนด

สถาบันการเงินในประเทศไทย มีด้วยกันหลายประเภท ซึ่งพอจะสรุปได้ดังต่อไปนี้

๑. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๒. ธนาคารพาณิชย์
๓. สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
๔. สถาบันการเงินอื่น ๆ
๕. สถาบันการเงินระหว่างประเทศ

ระบบสถาบันการเงินของไทย ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ

๑) สถาบันการเงินเอกชน ที่ประกอบไปด้วย ธนาคารพาณิชย์ ธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

๒) สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ซึ่งสถาบันการเงินเอกชนจะดำเนินธุรกิจตามกลไกตลาด ในขณะที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะเป็นกลไกของรัฐบาลในการสนับสนุนในกรณีที่สถาบันการเงินเอกชนไม่สามารถตอบสนองความต้องการทางการเงินของผู้ประกอบการและประชาชน ซึ่งต่างก็มีส่วนสนับสนุนการพัฒนาและการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศ

* สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specific Financial Institutions : SFIs) , ศูนย์คุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย สืบค้นได้จาก <http://www.๑๒๑๓.or.th/th/aboutfcc/financeservices/Pages/SFIs.aspx> ข้อมูล ณ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ,เรียบเรียงโดย พัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specific Financial Institutions : SFIs) หมายถึง สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น เพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐในการพัฒนา ส่งเสริมเศรษฐกิจ และสนับสนุนการลงทุนต่าง ๆ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ซึ่งได้มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่ตรวจสอบผลการดำเนินงานและความเสี่ยง และรายงานผลการตรวจสอบไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

๑. สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ทำหน้าที่เป็นธนาคารที่ให้บริการทางการเงินทั้งด้านเงินฝากและให้สินเชื่อ ซึ่งปัจจุบันมี ๔ แห่ง คือ

๑.๑ ธนาคารออมสิน (Government Savings Bank) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติคลังออมสิน พ.ศ. ๒๔๕๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นธนาคารสำหรับประชาชน โดยมุ่งให้บริการรับฝากเงินแก่ผู้ฝากเงินรายย่อย ส่งเสริมการออมทรัพย์อย่างกว้างขวางในกลุ่มนักเรียนและประชาชนโดยทั่วไป

๑.๒ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (Bank for Agriculture and Agricultural Co-operatives) มีชื่อว่า ธกส. เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตร สำหรับการประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม เพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

๑.๓ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (Government Housing Bank) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สินเชื่อเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยทั้งระยะสั้น (สำหรับผู้ประกอบการเพื่อพัฒนาโครงการที่ดินและที่อยู่อาศัย) และระยะยาว (สำหรับประชาชน) เพื่อการปลูกสร้าง ซื้อ หรือจัดหาที่อยู่อาศัย

๑.๔ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (Islamic Bank of Thailand) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีช่องทางการเงินที่ถูกต้องตามแนวทางศาสนาอิสลาม และมีชื่อที่รู้จักกันโดยทั่วไปว่า ไอแบงก์ (iBank)

๒. สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ทำธุรกิจตามขอบเขตที่กำหนด

๒.๑ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (Export-Import Bank of Thailand) มีชื่อที่รู้จักกันในวงกว้างว่า เอกซิมแบงก์ (EXIM Bank) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก การนำเข้า การลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๒.๒ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดแห่งประเทศไทย (Small and Medium Enterprise Development Bank of Thailand) มีชื่อที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า เอสเอ็มอีแบงก์ (SME Bank) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรมมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือ และสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยายหรือการปรับปรุงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการให้สินเชื่อค้ำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้บริการที่จำเป็น

๒.๓ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม ขนาดย่อม (Thai Credit Guarantee Corporation) เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและสนับสนุนอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้มีโอกาสได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินมากขึ้น

๒.๔ บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Secondary Mortgage Corporation) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยนำหลักการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) มาใช้เพื่อระดมทุนสำหรับการขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้เพียงพอ รวมทั้งช่วยแก้ปัญหาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ของประเทศ

“บทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในประเทศไทย”*

บทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในประเทศไทย

ในระบบเศรษฐกิจปัจจุบันนี้ เราไม่อาจปฏิเสธได้ว่าสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีบทบาทสำคัญต่อระบบการเงินและเศรษฐกิจของประเทศไทยมากเพียงใด โดยหลักการแล้ว สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions) หรือที่เรียกกันสั้นๆว่า SFIs ถูกจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการดำเนินนโยบายทางการเงิน อาทิ การลดปัญหาช่องว่างของประชาชนในการเข้าถึงบริการทางการเงินในระบบสถาบันการเงิน โดย SFIs แต่ละแห่งต่างก็มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งที่ชัดเจน ยกตัวอย่างเช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรหรือสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) มีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน แก่เกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตรตลอดจนทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท ในส่วนของธนาคารออมสินก็ได้กำหนดบทบาทเป็นธนาคารเพื่อประชาชน โดยเน้นการให้บริการรายย่อยและการเงินฐานราก ดังนั้น ในมุมมองของการดำเนินนโยบายทางการเงิน ภาครัฐจึงจำเป็นต้องให้การสนับสนุนและใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากในการดำเนินการของ SFIs ในมุมมองความเป็นเจ้าของ รัฐย่อมต้องการที่จะให้รัฐวิสาหกิจซึ่งรวมถึง SFIs อย่างน้อยที่สุดสร้างรายได้ ที่สามารถเลี้ยงตัวเองได้ไปจนถึงมีกำไรที่กลับมาเป็นรายได้ของแผ่นดิน ดังนั้น นโยบายและการประเมินผลรัฐวิสาหกิจ ทุกประเภทจึงเน้นการวัดจากผลตอบแทนจากส่วนของผู้ถือหุ้นหรือความเป็นเจ้าของ สิ่งที่ตามมาก็คือ ทำอย่างไรให้ การดำเนินงานของ SFIs นั้นๆ สามารถก่อให้เกิดรายได้ และทำให้ผลการประเมินออกมาเป็นที่น่าพอใจ ผู้บริหารของ SFIs ส่วนใหญ่จึงกำหนดนโยบายให้ SFIs ทำธุรกรรมในลักษณะเดียวกับที่ธนาคารพาณิชย์ทำการแข่งขันที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ระหว่างธนาคารพาณิชย์และ SFIs จึงเกิดขึ้น ความขัดแย้งของการดำเนินนโยบายทั้งสองด้านเป็นประเด็นที่ภาครัฐอาจจำเป็นต้องทบทวนว่า นี่คือนโยบายที่เหมาะสมของ SFIs แล้วหรือไม่

โดย concept ของ Specialized Financial Institutions ในสากลแล้ว SFIs ถูกจัดตั้งขึ้นโดยรัฐบาลเพื่อเป็นเครื่องมือ ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ภาคส่วนที่เข้าไม่ถึง การให้บริการของระบบสถาบันการเงิน และเมื่อระบบสถาบันการเงินในประเทศนั้นๆ พัฒนาและเข้าถึงทุกภาคส่วนรวมถึงคนทุกระดับแล้ว ประเทศนั้นๆ ก็อาจจะไม่มีความจำเป็น ที่จะต้องมี SFIs อีกต่อไป ดังนั้น สมมติฐานข้อหนึ่งคือ SFIs โดยหลักการแล้วถูกจัดตั้งขึ้นมาเป็นการชั่วคราวเพื่อดำเนินการเท่าที่จำเป็นจนกว่าระบบสถาบันการเงินมีความพร้อม SFIs จึงต้องปิดตัวลงเพราะได้ดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์แล้ว หลักการสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ SFIs ไม่ควรแข่งขันกับสถาบันการเงินเอกชน เนื่องจาก ประการแรก SFIs มีวัตถุประสงค์ในการอุดช่องว่างของบริการทางการเงิน ประการต่อมาคือ โดยมาก SFIs ได้รับสิทธิประโยชน์จากภาครัฐ ประกอบกับต้นทุนในการประกอบธุรกิจต่ำกว่า

* ที่มา : พิระพัฒน์ เจริญประยูร ,บทความกฎหมายน่ารู้ สำนักกฎหมาย-สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, เรื่อง“บทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในประเทศไทย” สืบค้นได้จาก <http://www.fpo.go.th> ข้อมูล ณ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ภาคเอกชน หากแข่งขันในตลาดที่สถาบันการเงินประกอบธุรกิจอยู่จึงถือว่าไม่เป็นธรรม ในประเทศญี่ปุ่น มีสถาบันการเงินเฉพาะกิจอยู่ ๙ แห่ง ทำหน้าที่ส่งเสริมและช่วยเหลือ

เมื่อมองย้อนกลับมาพิจารณาถึง SFIs ของประเทศไทย นโยบายและทิศทางของเรายังมีความขัดแย้งกันอยู่หากเปรียบเทียบกับ การดำเนินงานของ SFIs ในต่างประเทศ ในการทำธุรกรรมของ SFIs ยังมีความทับซ้อนกับผลิตภัณฑ์ที่มีการให้บริการอยู่แล้ว ในสถาบันการเงินเอกชน ประกอบกับสิทธิประโยชน์ที่ SFIs ได้รับ อาทิ การได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมประเภทต่างๆ การคุ้มครองเงินฝากของภาครัฐในธนาคารออมสิน และความเชื่อว่าสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐจะล้มไม่ได้ รวมถึงต้นทุนที่แตกต่างกัน ดังกรณี ที่สถาบันการเงินเอกชนต้องนำส่งเงินเข้าสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ปัจจุบันเหล่านี้ล้วนแล้วแต่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด ในภาพรวม แม้ว่าภาครัฐจะได้มีการความพยายามในการแก้ปัญหาต่างๆ อาทิ การเสนอร่างกฎหมายกองทุนเพื่อการพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อสร้างระบบการสะสมเงินไว้ใช้ในการพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งมีผลทางอ้อมเป็นการทำให้ต้นทุนเท่ากับสถาบันการเงินเอกชน และการเสนอกฎหมายกำกับดูแลที่เป็นมาตรฐานเดียวกับสถาบันการเงิน เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเท่าเทียมในผลิตภัณฑ์ที่ SFIs จะเข้าไปแข่งขันในตลาดสถาบันการเงิน พร้อมทั้งสร้างกลไกในการแก้ไขปัญหาการทุจริต ลดการแทรกแซงทางการเมืองซึ่งจะทำให้การดำเนินการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในท้ายที่สุดภาครัฐก็ยังจำเป็นต้องพิจารณาถึงการวางนโยบายทั้งในระยะสั้นและระยะยาวของการมี SFIs อยู่ดี

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ก้าวไปกับมาตรฐานสากลเพื่อบทบาทที่ยั่งยืน*

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ก้าวไปกับมาตรฐานสากลเพื่อบทบาทที่ยั่งยืน

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ หรือ Specialized Financial Institutions (SFI) มีวิวัฒนาการจากความพยายามของภาครัฐในการปิดจุดอ่อนของระบบการเงินที่กลไกตลาดทำงานได้ไม่เต็มที่ จึงมีการกำหนดพันธกิจเฉพาะไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง แตกต่างจากการดำเนินงานของสถาบันการเงินเอกชนหรือธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เก่าแก่ที่สุด คือ ธนาคารออมสินทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนการออมเงินในประเทศ สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่จัดตั้งขึ้นต่อๆ มา คือธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทำหน้าที่เพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการทางการเงินให้แก่ลูกค้ากลุ่มที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการการเงินของธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินเฉพาะกิจจึงนับเป็นองค์กรที่มีส่วนสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและการเงินของประเทศมาอย่างต่อเนื่อง

ธนาคารออมสิน ตั้งขึ้นก่อนที่ประเทศไทยจะมีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับแรก ในปี ๒๕๐๔ เสียด้วยซ้ำ เราจึงได้เห็นบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจวิวัฒนาการมาอย่างยาวนาน พร้อมๆ กับการพัฒนาเศรษฐกิจและระบบการเงินไทย โดยบทบาทเหล่านี้เริ่มทวีความเข้มข้นขึ้นนับแต่วิกฤตการเงินเอเซียในปี ๒๕๔๐ และวิกฤตซับไพร์มล่าสุด ในปี ๒๕๕๑ ดูได้จากสัดส่วนสินทรัพย์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๐ ของสินทรัพย์รวมของระบบการเงินไทยในปี ๒๕๓๙ มาเป็นเกือบร้อยละ ๓๐ ของสินทรัพย์รวมของระบบ ณ เดือนมิถุนายน ปี ๒๕๕๔ และหากพิจารณาในระดับภูมิภาค เช่น ในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สัดส่วนสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เทียบกับสินเชื่อธนาคารพาณิชย์ในภูมิภาค จะมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๕๐:๕๐ และ ๖๐:๔๐ ตามลำดับ แสดงถึงบทบาทที่สูงมาก และกระบวนการทำงานในภูมิภาคที่คล่องตัว เจาะลึกเข้าถึงและใกล้ชิดกับลูกค้าในทุกพื้นที่

กระทรวงการคลังเป็นผู้กำกับดูแลหลักของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ทำหน้าที่ในการตรวจสอบตามประกาศกระทรวงการคลังปี ๒๕๔๑ เพื่อให้การตรวจสอบสถาบันการเงินทั้งหมดอยู่ในมาตรฐานเดียวกัน ปัจจุบัน มีสถาบันการเงินเฉพาะกิจในประเทศไทยทั้งสิ้น ๘ แห่งโดยมีธนาคารออมสินเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งแรก ปีนี้มีอายุครบ ๙๙ ปี และธนาคารอิสลามเป็นสถาบันการเงินที่จัดตั้งขึ้นล่าสุดในปี ๒๕๔๖ สถาบันการเงินเฉพาะกิจขนาดใหญ่ที่สุด ๓ แห่ง คือ ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ครอบคลุมร้อยละ ๙๑ ของสินทรัพย์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

* ที่มา : จันทวรรณ สุจริตกุล, สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ก้าวไปกับมาตรฐานสากลเพื่อบทบาทที่ยั่งยืน
สืบค้นได้จาก <http://www.ryt9.com/s/bot/1239225> ข้อมูล ณ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

หลังวิกฤตการเงินปี ๒๕๔๐ และ ๒๕๕๑ สถาบันการเงินเฉพาะกิจได้เข้ามามีบทบาทในการให้บริการสินเชื่อแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ ทดแทนส่วนที่ขาดหายไปของสถาบันการเงินเอกชนอย่างมีนัยสำคัญแต่ต่อมาเมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัว และธนาคารพาณิชย์กลับมาทำหน้าที่ตัวกลางทางการเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจก็ยังคงรักษาบทบาทและส่วนแบ่งตลาดไว้อยู่

การดำเนินธุรกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ทำหน้าที่เป็นตัวกลางทางการเงิน แม้จะมุ่งเน้นกลุ่มลูกค้าหรือ การปล่อยกู้ตามวัตถุประสงค์ของพันธกิจ แต่การดำเนินงานโดยทั่วไปจะไม่สามารถแบ่งแยกตลาดกับบริการของธนาคารพาณิชย์ได้อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด จึงอาจมีการทับซ้อนกับประเภทธุรกรรมและประเภทลูกค้าของธนาคารพาณิชย์ ทั้งกลุ่มลูกค้าขนาดใหญ่ ลูกค้า SMEs และลูกค้ารายย่อย

ปัจจุบันสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีบทบาทมากขึ้นในระบบการเงิน โดย ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ สามารถขยายสินเชื่อและเงินรับฝากได้เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันปีก่อนถึงร้อยละ ๒๑ และร้อยละ ๒๐ ตามลำดับ ซึ่งเร่งตัวเร็วกว่าธนาคารพาณิชย์ เงินฝากและสินเชื่อขยายตัวประมาณ ร้อยละ ๑๔-๑๕ ดังนั้น หากสถาบันการเงินเฉพาะกิจยังขยายธุรกิจได้ในระดับนี้และในอัตราที่เร็วกว่าธนาคารพาณิชย์ ในระยะต่อไป สัดส่วนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอาจเพิ่มขึ้นเป็น ๑ ใน ๓ ของระบบการเงินภายใน ๒ ปีข้างหน้า

บทบาทที่เพิ่มขึ้น ทำให้เริ่มมีเสียงสะท้อนจากผู้ที่เกี่ยวข้องในวงการการเงิน เกี่ยวกับข้อได้เปรียบของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ไม่ว่าจะเป็นประเด็นที่ไม่มีภาระต้องเสียภาษีเงินได้ ไม่มีภาระในการนำส่งเงินสมทบเข้าสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (Deposit Protection Agency — DPA) ไม่ได้รับผลกระทบจากการเคลื่อนย้ายเงินฝาก การแตกบัญชี หรือการแปลงเงินฝากไปสู่การออมรูปแบบอื่นๆ เพื่อเตรียมการรองรับการที่ DPA จะลดวงเงินคุ้มครองมาเป็นแบบจำกัดจำนวน และไม่ได้ได้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน ซึ่ง ธปท. ใช้กำกับดูแล ธนาคารพาณิชย์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินของ ธปท. ในเรื่องการค้ารังสัดส่วนทางการเงินตามมาตรฐานสากล และกฎเกณฑ์ต่างๆ เช่น เกณฑ์การค้ารังเงินกองทุน เกณฑ์ Loan to value (LTV) ในการปล่อยสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาโดยละเอียดแล้ว ข้อได้เปรียบดังกล่าวเกิดจากการที่สถาบันเหล่านั้นเป็นของรัฐ ที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อพันธกิจเฉพาะ การแข่งขันที่สูงขึ้น อาจเป็นการขยายโอกาสให้กับผู้เกี่ยวข้องทั้งในมิติเชิงกว้างและเชิงลึก เช่น อาจเป็นการให้โอกาสกลุ่มลูกค้าที่ไม่เคยได้เข้าถึงแหล่งทุนได้มีโอกาสใช้บริการการเงินในระบบ จากการมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจไปตั้งอยู่ในแหล่งที่ไม่มีสาขาของธนาคารพาณิชย์และเมื่อได้โอกาสนี้แล้ว ก็จะมีโอกาสได้รู้จักบริการของธนาคารพาณิชย์ได้ต่อไป

ในขณะที่กลุ่มลูกค้ารายย่อยที่เติบโตขึ้นมาได้ เพราะมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้การสนับสนุนในระยะเริ่มแรกนั้น เมื่อลูกค้ากลุ่มนี้เติบโตขึ้นมาเป็นรายกลางที่ต้องการบริการการเงินที่ซับซ้อนและหลากหลายขึ้น เช่น บริการโอนเงิน การชำระเงิน หรือเบิกถอนในวงเงินที่สูงขึ้น อาจจะหันมาเป็นลูกค้าของธนาคารพาณิชย์ในที่สุด จึงเป็นการขยายก้อนเค้กของบริการการเงินและการแข่งขันในประเทศให้สูงขึ้น โดยมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นผู้จุดประกายและเพิ่มโอกาสให้ประชาชนได้เข้าถึงบริการการเงินอย่างทั่วหน้า

โจทย์ที่ทุกฝ่ายให้ความสนใจในขณะนี้ คือการแข่งขันที่เป็นธรรม และผลกระทบต่อระบบในระยะต่อไป เช่น การแข่งขันด้านเงินฝากอาจทำให้ธนาคารพาณิชย์มีต้นทุนเพิ่มขึ้น และส่งผ่านต้นทุนที่เพิ่มขึ้นไปยังกลุ่มลูกค้าที่ไม่ได้มีอำนาจต่อรองสูง ซึ่งจะขัดกับเจตนารมณ์ของการมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อช่วยแก้ไขจุดอ่อนของระบบโดยรวม

จึงเป็นเรื่องที่น่ายินดีที่ล่าสุดกระทรวงการคลังได้ประกาศนโยบายชัดเจนในเรื่องการปรับบทบาทของสถาบันการเงินของรัฐ ให้กลับมาเน้นบทบาทตามพันธกิจ ไม่ทำธุรกิจที่ก้าวล้ำไปแข่งขันกับธนาคารพาณิชย์ที่อาจไม่มีความถนัด พร้อมกับยกระดับการดำเนินงานให้เป็นสากล รวมทั้งจัดทำรายงานตามมาตรฐานบัญชีสากล โดยที่ยังสามารถสนองนโยบายรัฐบาลต่อไป ซึ่งการดำเนินการในทิศทางดังกล่าวจะเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และอำนวยประโยชน์ต่อระบบการเงินของประเทศให้มีความมั่นคงและเติบโตได้อย่างยั่งยืนต่อไป

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเงิน*

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเงิน

หากในอนาคต เราต้องการให้ระบบการเงินไทยพัฒนาก้าวหน้าและช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้นแล้ว เราควรมียุทธศาสตร์ในการพัฒนาระบบการเงินเหมือนกับการทำแผนปฏิรูประบบการเงิน เพื่อปฏิรูปภาคการเงินไทยทั้งระบบ ซึ่งน่าจะประกอบไปด้วยธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจประกันภัย ธุรกิจสถาบันการเงินที่มีใช้ธนาคาร สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ระบบการเงินฐานราก และโครงสร้างพื้นฐานตลาดทุน อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและประสิทธิภาพของสถาบันการเงินและเสถียรภาพของระบบการเงินไทยโดยรวม

ยุทธศาสตร์ของแผนดังกล่าวประกอบด้วย ๔ ด้าน กล่าวคือ

๑. เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน เสริมสร้างความแข็งแกร่ง และขยายขอบเขต ธุรกิจบริการทางการเงินของสถาบันการเงิน โดยการปรับปรุงให้ระบบบริหารความเสี่ยงมีประสิทธิภาพมากขึ้น ปรับลดเกณฑ์กำกับหรือเงื่อนไขที่ไม่จำเป็น อนุญาตให้มีการว่าจ้างบุคลากรชาวต่างชาติที่มีความชำนาญมากขึ้น ส่งเสริมการควมรวมกิจการของสถาบันการเงินให้มีขนาดใหญ่และแข็งแกร่งมากขึ้น อีกทั้ง ส่งเสริมให้ธุรกิจการเงินแต่ละประเภทสามารถประกอบธุรกิจข้ามประเภทกันได้ และสนับสนุนให้มีนวัตกรรมการเงินเพื่อเพิ่มความหลากหลายของบริการทางการเงินให้ตรงกับความต้องการของตลาดมากยิ่งขึ้น

๒. รองรับการเปิดเสรีภาคบริการทางการเงิน โดยยกระดับคุณภาพการให้บริการทางการเงิน ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันกันระหว่างสถาบันการเงินให้มากขึ้น เช่น เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายใหม่เข้ามาในตลาด และเปิดเสรีค่าธรรมเนียมอย่างเป็นขั้นตอนเพื่อเตรียมความพร้อมผู้ประกอบการก่อนเปิดให้มีการแข่งขันกับต่างประเทศ เป็นต้น เสริมสร้างความแข็งแกร่งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสถาบันการเงินไทย ปรับปรุงระบบควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น อนุญาตให้คนไทยไปลงทุนในต่างประเทศได้มากขึ้นโดยลำดับ และให้มีการถือครองเงินตราต่างประเทศได้มากขึ้น เป็นต้น รวมถึงส่งเสริมการลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศ

๓. ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานภาคการเงินของประเทศ ให้มีความสมดุลและเอื้อต่อการแข่งขัน โดยมุ่งเน้นการเพิ่มบทบาทของตลาดทุนในระบบเศรษฐกิจ ปรับปรุงและนำเสนอกฎหมายปรับปรุงบทบาทของธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจการเงินอื่น ปรับปรุงระบบภาษีที่เกี่ยวข้องกับภาคการเงินให้มีความเหมาะสม และเอื้อต่อการพัฒนาระบบการเงินและเกิดนวัตกรรมในผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงิน

* ที่มา : ดร.โชติชัย สุวรรณภรณ์, ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเงิน สืบค้นได้จาก <http://www.fpo.go.th>
ข้อมูล ณ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

๔. เพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลบริการด้านการเงิน โดยพิจารณาความเหมาะสมเกี่ยวกับโครงสร้างหน่วยงานกำกับดูแลภาคการเงิน อาจมีการรวมหน่วยงานกำกับเข้าไว้ด้วยกันเพื่อให้การกำกับดูแลที่มีลักษณะกระจุกกระจายอยู่หลายองค์กรที่แบ่งตามประเภทของสถาบันการเงินให้รวมเป็นองค์กรเดียว รวมทั้งมีการนำเกณฑ์กำกับความมั่นคงและมาตรฐานการบัญชีที่พัฒนาขึ้นใหม่ตามมาตรฐานสากลมาบังคับใช้ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ทราบว่าในขณะนี้ทางธนาคารแห่งประเทศไทยกำลังจัดทำแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ฉบับที่ ๒ (Financial Master Plan ๒) ซึ่งมีสาระคล้ายๆ กับวิสัยทัศน์ที่ผมได้กล่าวไปแล้ว กล่าวคือ

๑. เพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับระบบสถาบันการเงิน ด้วยการสนับสนุนให้มีการแข่งขันมากขึ้น ภายใต้การปรับลดต้นทุนที่ไม่จำเป็น และสถานะแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการแข่งขันทั้งระหว่างธนาคารพาณิชย์ของไทยและต่างชาติ รวมทั้งสถาบันการเงินอื่นที่มีโชธนาคาร

๒. รองรับการเปิดเสรีภาคบริการทางการเงิน ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนให้เกิดการแข่งขัน โดยเน้นในเรื่องขอบเขตธุรกิจที่สถาบันการเงินสามารถดำเนินการได้ ลดข้อจำกัดในการนำเสนอผลิตภัณฑ์ทางการเงินใหม่ ๆ และเปิดให้มีผู้เล่นรายใหม่ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม มีความเชี่ยวชาญ และความรู้ใหม่ ๆ เข้ามาแข่งขันมากขึ้น อีกทั้ง มีการพิจารณามาตรการและนโยบายในการสนับสนุนการควบรวม โดยเฉพาะการควบรวมระหว่างธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินไทยให้สามารถดำเนินการได้ง่ายขึ้น

๓. สนับสนุนให้ระบบการเงินไทยมีโครงสร้างพื้นฐานที่ครบถ้วน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน และความสามารถในการแข่งขันให้กับสถาบันการเงินไทย โดยเบื้องต้นจะพิจารณาปรับลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการทำธุรกรรมทางด้านการเงิน ทั้งระบบภาษี กฎหมาย และกฎระเบียบต่าง ๆ รวมทั้งพิจารณาจัดตั้งสถาบันกลางที่ช่วยในเรื่องการตัดสินใจ และการบริหารความเสี่ยง เช่น การจัดอันดับเครดิต (Credit rating) การพัฒนาระบบการตีราคาตลาด (Mark to market) และการพัฒนาระบบข้อมูลพื้นฐาน เพื่อช่วยให้การทำงานของระบบสถาบันการเงินมีความสะดวกมากขึ้น นอกจากนี้ การพัฒนาบุคลากรที่มีความชำนาญ และการมีระบบสนับสนุนทางการเงินที่ดี

จะเห็นได้ว่า แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ๒ (Financial Master Plan ๒) มีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ในการพัฒนาระบบการเงินที่ควรจะเป็นของประเทศ ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจึงควรให้การสนับสนุนและเอาใจช่วยให้แผนฯ ออกมาสำเร็จด้วยดี โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมให้ความคิดเห็นของธนาคารพาณิชย์ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของแผนฯ

ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๙๘๓ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสมานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๙ ฉบับ
กราบเรียน ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๙๖๗๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ ๖๘๐๘
วันที่ ๒๑ ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา ๑๖.๕๐ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๙ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ จำนวน ๙ ฉบับ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๖๗๗/๕๗ วันที่ ๒๑ ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา ๑๖.๕๐ น. ส่ง ๒๙๙๖๗๓, พรณ.
สำนักเลขาธิการ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(กำหนดความผิดเกี่ยวกับเพศ)
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าพนักงาน")
๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลง
สินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.
๔. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
๖. ร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ.
๗. ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.
๘. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. และ
๙. ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จำนวน ๙ ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จำนวน ๙ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อสิสา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานนิติคดี
รับที่ ๒๙๙๖๗๓ (๖) / ๒๕๕๗
วันที่ ๒๑ / ๑๐ / ๕๗
เวลา ๑๖.๕๐ น.
สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังผู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐดังกล่าวมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่าสถาบันการเงินของเอกชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินของเอกชนตามกฎหมายสองฉบับดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน โดยให้มีการนำเงินที่เรียกเก็บมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาล ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน สมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าวในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและช่วยเหลือสถาบันการเงินของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

“สถาบันการเงินเฉพาะกิจ” หมายความว่า

(๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๒) ธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน

(๓) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

(๔) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

(๕) สถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรียกว่า “กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราว ๆ
- (๒) เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งตามมาตรา ๑๕ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๖
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน
- (๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๗ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๘ เงินของกองทุน ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๗
- (๒) สนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๘
- (๓) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินอื่นในการเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๙
- (๔) พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๒๐
- (๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินโดยการกู้ยืมตามมาตรา ๒๓
- (๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็น
ผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๐ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจ
ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม
การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียง
ชี้ขาด

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๕ และเงินเพิ่ม
ตามมาตรา ๑๖

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับเงินสนับสนุนการดำเนิน
โครงการตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๘

(๓) พิจารณาโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๒๐

(๔) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมาตรา ๒๑

(๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงินและการนำเงินกองทุนไปลงทุน

หรือหาประโยชน์ตามมาตรา ๑๔

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนตามมาตรา ๒๔

(๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงินและการจ่ายเงินของกองทุน

(๘) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อให้มีการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการ
อย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์
ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ประโยชน์ตอบแทนตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๑๔ การนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์ ให้ฝากกับสถาบันการเงิน
เฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย หรือลงทุน
ในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หมวด ๒

การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

มาตรา ๑๕ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน

ยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ในการประกาศกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนครั้งแรกให้กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนเป็นอัตราเดียว สำหรับครั้งต่อไปจะกำหนดอัตราดังกล่าวให้แตกต่างกันตามประเภทหรือฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจก็ได้

มาตรา ๑๖ สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

หมวด ๓

การจ่ายเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีเหตุต้องเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นอาจขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ โครงการที่ขอรับการสนับสนุนต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีได้ไม่เกินวงเงินที่คณะกรรมการเสนอ

การขอรับการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นใช้เงินจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรดำเนินโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาโครงการหรือแผนงานนั้น หากคณะกรรมการเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินจากกองทุนเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานดังกล่าว

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๐ แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยอาจกำหนดเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสมได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย

มาตรา ๒๒ การเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๙ และการสนับสนุนทางการเงินตามมาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน โดยการกู้ยืมจากกองทุน ให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดสรรเงินของกองทุนแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ยืมเงินตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาให้กู้ยืม

มาตรา ๒๔ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

หมวด ๔

การบัญชีและการตรวจสอบรับรอง

มาตรา ๒๕ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้คณะกรรมการเสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้วต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อตรวจสอบรับรอง

ให้เสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินที่มีการรับรองตามวรรคหนึ่งแล้วต่อรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน กำหนดการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเอกชนเพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระหนี้เงินกู้ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐมีต้นทุนในการระดมทุนต่ำกว่าสถาบันการเงินเอกชนจนเป็นข้อได้เปรียบ จึงจำเป็นต้องเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐในอัตราเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินเอกชน เพื่อให้ระบบสถาบันการเงินมีความเท่าเทียมกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรทางการเงิน ทั้งนี้ เงินที่เรียกเก็บจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐจะนำมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณรายจ่าย ช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน สมควรมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าว รวมทั้งการนำไปช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

(๑) กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งไม่เป็นนิติบุคคลขึ้นในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ (ร่างมาตรา ๕) โดยเงินของกองทุน จะใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์เพื่อการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้เป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ สนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี

ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินอื่นในการเพิ่มทุน พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการกู้ยืม ตลอดจนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๘)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ คือ ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ นอกจากนี้ กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๙)

(๓) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุน กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับเงินสนับสนุน การดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี พิจารณาโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตลอดจนออกระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๑) ทั้งนี้ ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

(๔) กำหนดให้เงินกองทุนประกอบด้วยเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราว ๆ เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่ง เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน และดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๖)

(๕) กำหนดให้เงินของกองทุนสามารถนำไปหาประโยชน์หรือลงทุนโดยฝากกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงิน และดอกเบี้ย หรือลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ในการนำเงินกองทุนไปลงทุน คณะกรรมการต้องวางหลักเกณฑ์และวิธีการการนำเงินไปลงทุนให้ชัดเจนและดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๒ การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “สถาบันการเงินเฉพาะกิจ”) ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย และสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด มีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง) โดยยอดเงินที่ได้รับ

จากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคสอง)

หากสถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๓ การจ่ายเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินของกองทุนในแต่ละกรณี ดังนี้

(๑) แหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมในการเพิ่มทุนและแหล่งเงิน หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินกองทุนเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน และให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ (ร่างมาตรา ๑๗)

ในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ซึ่งไม่มีหน้าที่ต้องนำเงินส่งเข้ากองทุนตามร่างมาตรา ๑๕ ใช้เงินจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุนได้ (ร่างมาตรา ๑๘) ในการเพิ่มทุนในกรณีนี้ ให้ดำเนินการตามร่างมาตรา ๑๗ โดยอนุโลม

ทั้งนี้ ในการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้งสองกรณีให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๒๒)

(๒) การสนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีอาจขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุน สำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวได้ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ขอรับการสนับสนุนเสนอโครงการให้คณะกรรมการพิจารณาวงเงินที่จะสนับสนุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๘ วรรคสาม) และให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะอนุมัติเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนโครงการได้ไม่เกินวงเงินที่คณะกรรมการเสนอ (ร่างมาตรา ๑๘ วรรคสอง) โดยโครงการที่ขอรับการสนับสนุนต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง) ในการเสนอขอรับการสนับสนุนดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๒๒)

(๓) พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถเสนอโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อขอใช้เงินจากกองทุน โดยให้คณะกรรมการพิจารณาโครงการหรือแผนงาน หากคณะกรรมการเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการใช้จ่ายเงินจากกองทุนต่อไป (ร่างมาตรา ๒๐)

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินโดยให้กู้ยืม กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถกู้ยืมจากกองทุนได้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้อง

ขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดสรรเงินของกองทุนให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ยืมเงินโดยคณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาให้กู้ยืม (ร่างมาตรา ๒๓)

(๕) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุน กำหนดให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๒๔)

สำหรับการจ่ายเงินของกองทุนตาม (๑) (๒) และ (๓) นั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวนเงินที่จัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังแล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุน ซึ่งอาจจ่ายเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย (ร่างมาตรา ๒๑)

๒.๔ การบัญชีและการตรวจสอบรับรอง

กำหนดให้คณะกรรมการต้องเสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบรับรอง ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้เสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๕)
