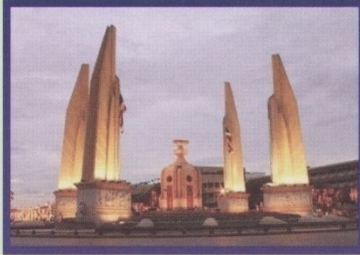




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การจำนองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘

อ.พ. ๒๑/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

**บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการ และเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือ ที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง (เพิ่มส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑ การจ้างงานเรือ)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจ้างงานเรือและกำหนดบุริมสิทธิทางทะเลสำหรับเรือเดินทะเล กำหนดให้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างแล้วเสร็จเท่านั้นที่สามารถนำมาจดทะเบียนจ้างงานเป็นหลักประกัน การชำระหนี้ได้ ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมาย กำหนดให้สามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ ตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือและพัฒนาธุรกิจ การเดินเรือของตนเองได้ อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์ของประเทศ สมควรกำหนดให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาทำสัญญาและจดทะเบียน จ้างงานเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีเนื้อหารวมทั้งสิ้น ๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” เพื่อกำหนดความหมาย และขอบเขตของ “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” ที่จะนำมาจดทะเบียนจ้างงานเพื่อเป็นหลักประกัน การชำระหนี้ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ (ร่างมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มความเป็นส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่าง การต่อสร้าง ของหมวด ๑ การจ้างงานเรือ เพื่อเพิ่มหลักเกณฑ์โดยกำหนดให้เรือที่อยู่ระหว่าง การต่อสร้างสามารถนำมาจดทะเบียนจ้างงานเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้ (ร่างมาตรา ๔)

- กำหนดให้การที่จะจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างได้นั้น จะต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้ว สามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือได้ (ร่างมาตรา ๒๑/๑)

- กำหนดให้การจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ต้องทำเป็นหนังสือ และจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้มีผลสมบูรณ์ต่อไปเมื่อเรือนั้นได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย (ร่างมาตรา ๒๑/๒)

- กำหนดให้สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ครอบคลุมถึงสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างด้วย (ร่างมาตรา ๒๑/๓)

- กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือ และอัตราค่าธรรมเนียม การจดทะเบียนจ้างงานเรือมาใช้กับการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๒๑/๔)

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. การนำเรือที่อยู่ในระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกัน อาจมีปัญหาในเรื่อง ความน่าเชื่อถือของสินทรัพย์ที่มาประกันการกู้ เนื่องจากในการจ้างงานเรือตามพระราชบัญญัติ การจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ นั้น กำหนดให้ เรือที่จะสามารถนำมาจ้างงานจะต้องเป็นเรือที่มีใบทะเบียนเรือไทย และการจดทะเบียนจ้างงาน เรือไทยให้จดทะเบียนที่ทำการนายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือนั้น โดยให้นายทะเบียนเรือเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รับจดทะเบียน และให้จัดไว้ในสมุดทะเบียน และหมายเหตุไว้ในใบทะเบียน ซึ่งทำให้เรือนั้นเป็นสินทรัพย์ที่มีความน่าเชื่อถือสำหรับผู้รับจ้างงาน หรือสถาบันการเงินที่ปล่อยกู้ ดังนั้น ในการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรมีมาตรการในการสร้างความน่าเชื่อถือของเรือที่กำลังต่อสร้างซึ่งเป็นสินทรัพย์ที่เป็นหลักประกันการจ้างงานเรือด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้ตรงตามเจตนารมณ์อย่างแท้จริง



๒. ในทางปฏิบัติ กรรมสิทธิ์ในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง จะขึ้นอยู่กับเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญาการจ้างต่อเรือ ซึ่งผู้จ้างต่อเรือ หรือผู้ต่อเรือ อาจเป็นเจ้าของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างก็ได้ ดังนั้น การจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง อาจต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานประกอบด้วย

๓. เป็นการส่งเสริมช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของเจ้าของเรือโดยใช้เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันให้แก่ผู้ให้สินเชื่อหรือผู้รับจำนอง อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและพาณิชย์นาวีของประเทศ

กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง

อนุสัญญาว่าด้วยการจดทะเบียนซึ่งสิทธิบางประการของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อ ค.ศ. ๑๙๖๗ (Convention relating to the registration of rights in respect of Vessels under construction : Brussels ๒๗ May ๑๙๖๗)

อนุสัญญานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกฎเกณฑ์สากลเกี่ยวกับการให้สิทธิแก่เรือที่อยู่ในระหว่างการต่อสร้าง และให้หมายความรวมถึงวัสดุต่าง ๆ เครื่องจักร และอุปกรณ์ที่อยู่ในเรือต่อเรือของผู้ต่อเรือและที่จะประกอบเข้าเป็นเรือด้วยสามารถนำมาจดทะเบียนเป็นหลักประกันหนี้ได้ โดยผลของการจดทะเบียนจะเกิดขึ้นโดยกฎหมายภายในของสถานที่ที่เรือนั้นต่ออยู่ อย่างไรก็ตาม อนุสัญญานี้ยังไม่มีผลบังคับใช้เนื่องจากยังมีภาคีไม่ครบจำนวนห้าประเทศตามที่กำหนดในอนุสัญญา เพราะอนุสัญญานี้ได้เปิดช่องให้รัฐภาคีไปกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผลของการจดทะเบียนเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้ นั้น รวมถึงลำดับแห่งบุริมสิทธิระหว่างสิทธิดังกล่าวซึ่งได้จดทะเบียนแล้วกับการจำนองนั้น ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลเสียในด้านของความไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของกฎหมายอันขัดกับวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาที่ต้องการกำหนดหลักเกณฑ์การจดทะเบียนเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเพื่อเป็นหลักประกันให้มีความเป็นสากล ประเทศต่าง ๆ จึงเลือกที่จะบัญญัติกฎหมายของตนให้รองรับเรื่องการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมากกว่าการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันมีประเทศที่ลงนามและให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว ได้แก่ ประเทศโครเอเชีย ประเทศกรีซ ประเทศนอร์เวย์ ประเทศสวีเดน ส่วนประเทศซีเรียได้ลงนามแต่ยังไม่ให้สัตยาบัน สำหรับประเทศไทยมิได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญานี้แต่อย่างใด

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
มีนาคม ๒๕๕๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายรัช ภาสุข	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภาวดีจิตต์ ไตรเทพพิสัย	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางจินดา ศรีเพ็งแก้ว	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกานต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการจ้างเรือ
และบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
กับร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือ
และบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๕

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. -๑-
- คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย -๗-
- วิธีการปฏิบัติงาน การจ้างเรือไทย ตามพระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ -๑๔-
- เรือสัญชาติไทย -๑๗-
- จำนวนเรือทั้งหมด จำแนกตามประเภทการใช้ และขนาดตันกรอส -๒๐-

ภาคผนวก

- พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ (๑)
- ร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๑)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๑๕)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือ ที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง (เพิ่มส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑ การจ้างงานเรือ)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจ้างงานเรือและกำหนดบุริมสิทธิทางทะเลสำหรับเรือเดินทะเล กำหนดให้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างแล้วเสร็จเท่านั้นที่สามารถนำมาจดทะเบียนจ้างงานเป็นหลักประกัน การชำระหนี้ได้ ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมาย กำหนดให้สามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือและพัฒนาธุรกิจ

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



การเดินทางของตนเองได้ อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์ของประเทศสมควรกำหนดให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจำนองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจำนองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ กำหนดให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เรือ” และคำว่า “นายเรือ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจำนองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

“เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” หมายความว่า เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่ยังไม่แล้วเสร็จและไม่อยู่ในสภาพที่จะใช้งานได้ โดยได้วางกระดูกเรือแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออยู่ในขั้นตอนการต่อสร้างที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วจะมีสภาพใช้งานเป็นเรือได้ต่อไป”

๕.๒ กำหนดให้เพิ่มความเป็นส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ของหมวด ๑ การจำนองเรือ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑ แห่งพระราชบัญญัติการจำนองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

ส่วนที่ ๔

การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง



- กำหนดให้การที่จะจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างได้นั้น จะต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้ว สามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือได้ (ร่างมาตรา ๒๑/๑)

มาตรา ๒๑/๑ เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่จะจำนองได้ต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้ว สามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือตามส่วนที่ ๒ ได้

- กำหนดให้การจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้มีผลสมบูรณ์ต่อไปเมื่อเรือนั้นได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย (ร่างมาตรา ๒๑/๒)

มาตรา ๒๑/๒ สัญญาจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

สัญญาจำนองตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลต่อไปเมื่อเรือได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย

- กำหนดให้สัญญาจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างด้วย (ร่างมาตรา ๒๑/๓)

มาตรา ๒๑/๓ การจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างด้วย

- กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจำนองเรือ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจำนองเรือมาใช้ในการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๒๑/๔)

มาตรา ๒๑/๔ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจำนองเรือในหมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจำนองเรือมาใช้ในการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล

พ.ศ. ๒๕๓๗

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ กับร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗	ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>..... </p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล</p> <p>..... </p>	

<p>พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	<p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “เรือ” หมายความว่า เรือขนาดตั้งแต่ หกสิบตันกรอสขึ้นไปที่เดินด้วยเครื่องจักรกลไม่ว่า จะใช้กำลังอื่นด้วยหรือไม่ก็ตาม และเป็นเรือที่มี ลักษณะสำหรับใช้ในทะเลตามกฎหมายข้อบังคับ การตรวจเรือที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ ระหว่างการก่อสร้าง” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เรือ” และคำว่า “นายเรือ” ในมาตรา ๔ แห่ง พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทาง ทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ ระหว่างการก่อสร้าง” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เรือ” และคำว่า “นายเรือ” ในมาตรา ๔ แห่ง พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทาง ทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p> <p>“เรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง” หมายความว่า เรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างที่ยัง ไม่แล้วเสร็จ และไม่อยู่ในสภาพที่จะใช้งานได้ โดยได้ วางกระดูกงูเรือแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออยู่ในขั้นตอนการก่อสร้างที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อ ต่อสร้างเสร็จแล้วจะมีสภาพใช้งานเป็นเรือได้ต่อไป”</p>	<p>กำหนดความหมายและขอบเขตของ “เรือที่อยู่ ระหว่างการก่อสร้าง” ที่จะนำมาจดทะเบียน จำนวนเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้ตาม ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้</p>

<p>พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>“นายเรือ” หมายความว่า ผู้ควบคุมเรือ “คนประจำเรือ” หมายความว่า คนที่มี หน้าที่ทำการประจำอยู่ในเรือ “ลูกเรือ” หมายความว่า คนประจำเรือ นอกจากนายเรือ “น้ำมัน” หมายความว่า น้ำมันดิบ น้ำมันเตา น้ำมันดีเซลหนัก หรือน้ำมันหล่อลื่น ซึ่งเป็นน้ำมันแร่จำพวกไฮโดรคาร์บอนที่ไม่สลายตัว โดยง่าย และให้หมายความรวมถึงน้ำมันอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง “นายทะเบียนเรือ” หมายความว่า นายทะเบียนเรือหรือผู้รักษาการแทนนายทะเบียน เรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรี ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปเป็นส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑ แห่งพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	

พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมลิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗	ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมลิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. “ส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนงานเรือ ที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๒๑/๑ เรือที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง ที่จะจ้างงานได้ต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้ว สามารถทำสัญญาและจดทะเบียนงานเรือตาม ส่วนที่ ๒ ได้</p> <p>มาตรา ๒๑/๒ สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ ระหว่างก่อสร้างต้องทำเป็นหนังสือและ จดทะเบียนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในกฎกระทรวง</p> <p>สัญญาจ้างงานตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลต่อไป เมื่อเรือได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย</p> <p>มาตรา ๒๑/๓ การจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่าง ก่อสร้างให้ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์และ อุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งใน เรือที่อยู่ระหว่างก่อสร้างด้วย</p>	<p>เพิ่มหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้เรือที่อยู่ระหว่าง การต่อสร้างสามารถนำมาจ้างงานเป็นหลักประกัน การชำระหนี้ได้</p> <p>กำหนดเงื่อนไขของเรือที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง ที่จะนำมาจดทะเบียนจ้างงานได้</p> <p>กำหนดแบบของการทำสัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ ระหว่างก่อสร้าง และผลของสัญญาจ้างงาน</p> <p>กำหนดให้ผลของการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่าง การต่อสร้าง ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์และ อุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้ง ในเรือที่อยู่ระหว่างก่อสร้างนั้น</p>

<p>พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	<p>มาตรา ๒๑/๔ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือในหมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเรือมาใช้ในการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างโดยอนุโลม”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>มาตรา ๒๑/๔ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือในหมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเรือมาใช้ในการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างโดยอนุโลม”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>	<p>กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือในหมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเรือ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างโดยอนุโลม</p>
-----------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๑๐๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) กระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมเจ้าท่า) กระทรวงพาณิชย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) และกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงคมนาคมเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ” หมายความว่า ยานพาหนะทางน้ำที่ยังไม่มีสภาพเป็นเรือตามความหมายของพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ แต่อยู่ในระหว่างการต่อหรือสร้าง โดยได้วางกระดูกงูแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ซึ่งเมื่อต่อเสร็จแล้วจะมีสภาพเป็นเรือตามความหมายของคำว่าเรือในพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้บุคคลที่สามารถถือกรรมสิทธิ์เรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยได้สามารถนำเรือที่อยู่ในระหว่างการต่อมาจ้างได้ (เพิ่มมาตรา ๒๑/๑)

(๓) กำหนดให้การจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างต่อ ต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้แนบสำเนาสัญญาว่าจ้างต่อเรือไว้ด้วย (เพิ่มมาตรา ๒๑/๒ และมาตรา ๒๑/๓)

(๔) กำหนดให้การจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อ มีผลตามกฎหมายตั้งแต่วันที่จดทะเบียนเป็นต้นไป และให้มีผลสมบูรณ์ต่อไปเมื่อเรือนั้นได้ต่อหรือสร้างเสร็จ (เพิ่มมาตรา ๒๑/๔)

(๕) กำหนดให้สัญญาจ้างเรือที่อยู่ระหว่างต่อ ครอบคลุมถึงสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อ และให้รวมถึงที่อยู่ในบริเวณ

อู่ต่อเรือซึ่งได้หมายหรือกำหนดหรือสามารถระบุได้โดยวิธีอื่นได้ว่าสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์นั้น จะนำมาใช้กับการต่อเรือลำนั้น (เพิ่มมาตรา ๒๑/๕)

(๖) กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างอู่เรือ และอัตราค่าธรรมเนียม การจดทะเบียนจ้างอู่เรือมาใช้ในการจ้างอู่เรือที่อยู่ระหว่างการต่อโดยอนุโลม (เพิ่มมาตรา ๒๑/๖)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มีข้อสังเกตว่า หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นหลักการที่ดีที่จะส่งเสริม ธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ แต่การนำเรือที่อยู่ในระหว่างการต่อหรือสร้างมาเป็นหลักประกัน อาจมีปัญหาในเรื่องความน่าเชื่อถือของสินทรัพย์ที่มาประกันการกู้ เนื่องจากในการจ้างอู่เรือ ตามพระราชบัญญัติการจ้างอู่เรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการจ้างอู่เรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ นั้น กำหนดให้เรือที่จะสามารถนำมาจ้างจะต้องเป็นเรือที่มีใบทะเบียนเรือไทย และการจดทะเบียน จ้างอู่เรือไทยให้จดทะเบียนที่ทำการนายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือนั้น โดยให้ นายทะเบียนเรือเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รับจดทะเบียน และให้จดไว้ในสมุดทะเบียนและหมายเหตุไว้ในใบทะเบียน ซึ่งทำให้เรือนั้นเป็นสินทรัพย์ที่มีความน่าเชื่อถือสำหรับผู้รับจ้างหรือสถาบันการเงิน ที่ปล่อยกู้ ดังนั้น ในการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรมีมาตรการในการสร้างความน่าเชื่อถือของเรือ ที่กำลังต่อหรือสร้างซึ่งเป็นสินทรัพย์ที่เป็นหลักประกันการจ้างอู่เรือด้วย เพื่อให้พระราชบัญญัติ มีประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์อย่างแท้จริง

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการจ้างอู่เรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่ได้ผ่านการระดมความคิดเห็น จากผู้มีส่วนได้เสียแล้ว เพื่อให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือโดยนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อมาเป็น หลักประกันในการขอสินเชื่อและสามารถนำเงินมาชำระค่าต่อเรือได้ รวมทั้งสามารถทำธุรกิจได้อย่าง ต่อเนื่อง ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาองเรือพาณิชย์ไทยให้มีศักยภาพในการแข่งขันเพิ่มขึ้น ตลอดจนเป็นการสนับสนุนการพัฒนากิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศไทยในอนาคต

๒.๓ กระทรวงการคลัง

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากเป็นการส่งเสริมช่องทาง การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของเจ้าของเรือโดยใช้เรือที่อยู่ระหว่างการต่อเป็นหลักประกันให้แก่ผู้ให้สินเชื่อ หรือผู้รับจ้าง อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและพาณิชย์นาวีของประเทศ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติหลักประกันธุรกิจ พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้ ผู้ให้หลักประกันสามารถนำกิจการหรือทรัพย์สินที่ใช้ในการประกอบธุรกิจมาวางเป็นหลักประกันได้ โดยไม่ต้องส่งมอบทรัพย์สินดังกล่าว ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับใช้จะเป็นประโยชน์ ต่อเจ้าของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสามารถเข้าถึงแหล่งสินเชื่อได้ในลักษณะเดียวกัน

๒.๔ กระทรวงพาณิชย์

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการ จ้างอู่เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง จะเป็นประโยชน์แก่ทั้งเจ้าของเรือที่สามารถนำเรือที่อยู่ ระหว่างการต่อสร้างนำมาเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อและเป็นหลักประกันแก่ผู้ให้สินเชื่อ

และนอกจากจะเป็นการส่งเสริมพาณิชย์นาวีแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านการค้าระหว่างประเทศ

๒.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะเป็นการช่วยยกระดับกิจการต่อเรือให้มีความเข้มแข็ง และเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันในภาวะเศรษฐกิจที่มีการแข่งขันอย่างรุนแรง

๒.๖ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ผ่านการพิจารณากลับกรองจากรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมแล้ว โดยมีเหตุผลและความจำเป็นเพื่อให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือโดยนำเรือที่อยู่ในระหว่างการต่อมาเป็นหลักประกันแก่ผู้ให้สินเชื่อที่ต้องการหลักประกันและสามารถนำเงินมาชำระค่าจ้างต่อเรือได้ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืนของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒.๗ ธนาการแห่งประเทศไทย

เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อันจะเป็นการส่งเสริมการให้สินเชื่อเพิ่มเติมแก่ภาคธุรกิจ รวมทั้งสนับสนุนการเติบโตของธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ กรรมสิทธิ์ในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อ จะขึ้นอยู่กับเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญาการจ้างต่อเรือ ซึ่งผู้จ้างต่อเรือ หรือผู้ต่อเรือ อาจเป็นเจ้าของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อก็ได้ ดังนั้น การจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อ อาจต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานประกอบด้วย

๓. กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง

อนุสัญญาว่าด้วยการจดทะเบียนซึ่งสิทธิบางประการของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อ ค.ศ. 1967 (Convention relating to the registration of rights in respect of Vessels under construction : Brussels 27 May 1967)

อนุสัญญาฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกฎเกณฑ์สากลเกี่ยวกับการให้สิทธิแก่เรือที่อยู่ในระหว่างการต่อสร้าง และให้หมายความรวมถึงวัสดุต่าง ๆ เครื่องจักร และอุปกรณ์ที่อยู่ในเรือต่อเรือของผู้ต่อเรือและที่จะประกอบเข้าเป็นเรือด้วยสามารถนำมาจดทะเบียนเป็นหลักประกันหนี้ได้ โดยผลของการจดทะเบียนจะเกิดขึ้นโดยกฎหมายภายในของสถานที่ที่เรือนั้นต่ออยู่ อย่างไรก็ตาม อนุสัญญาฉบับนี้ยังไม่มีผลบังคับใช้เนื่องจากยังมีภาคีไม่ครบจำนวนห้าประเทศตามที่กำหนดในอนุสัญญา เพราะอนุสัญญานี้ได้เปิดช่องให้รัฐภาคีไปกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผลของการจดทะเบียนเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้ นั้น รวมถึงลำดับแห่งบุริมสิทธิระหว่างสิทธิดังกล่าวซึ่งได้จดทะเบียนแล้วกับการจำนองนั้น ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลเสียในด้านของความไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของกฎหมายอันขัดกับวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาที่ต้องการกำหนดหลักเกณฑ์การจดทะเบียนเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเพื่อเป็นหลักประกันให้มีความเป็นสากลประเทศต่าง ๆ จึงเลือกที่จะบัญญัติกฎหมายของตนให้รองรับเรื่องการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมากกว่าการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันมีประเทศที่ลงนามและให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว ได้แก่ ประเทศโครเอเชีย ประเทศกรีซ ประเทศนอร์เวย์ ประเทศสวีเดน

ส่วนประเทศซีเรียได้ลงนามแต่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน สำหรับประเทศไทยมิได้เข้าร่วมเป็นภาคีสัญญาฉบับนี้แต่อย่างใด

๔.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยได้นำข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๔.๑ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับนิยามคำว่า “ต่อสร้าง”^๑ ในกฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือ (ฉบับที่ ๓๗) พ.ศ. ๒๕๕๓ และเพื่อให้ครอบคลุมถึงการต่อสร้างเรือด้วยวิธีอื่นนอกเหนือจากการวางกระดูกงูเรือ (ร่างมาตรา ๓)

๔.๒ ส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

๔.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๑/๑ ซึ่งตามร่างเดิมเป็นการกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่สามารถจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างว่าจะต้องเป็นบุคคลที่สามารถถือกรรมสิทธิ์เรือไทยได้ตามพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหลักการจ้างงาน ผู้ที่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินเท่านั้นจึงจะสามารถนำทรัพย์สินมาจ้างงานได้^๒ อีกทั้งการเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ย่อมเป็นไปตามข้อตกลงระหว่างคู่สัญญาในสัญญาการต่อเรือ ฉะนั้น จึงไม่ควรกำหนดคุณสมบัติของผู้จ้างงานว่าจะต้องเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์เรือไทยไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ควรกำหนดเพียงเงื่อนไขของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่จะสามารถนำมาจ้างงานได้จะต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วสามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือตามส่วนที่ ๒ ได้ (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๒๑/๑)

^๑ ข้อ ๕ ในกฎข้อบังคับนี้

๑ ๒ ๓ ๔ ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ๑๐ ๑๑ ๑๒ ๑๓ ๑๔ ๑๕ ๑๖ ๑๗ ๑๘ ๑๙ ๒๐ ๒๑ ๒๒ ๒๓ ๒๔ ๒๕ ๒๖ ๒๗ ๒๘ ๒๙ ๓๐ ๓๑ ๓๒ ๓๓ ๓๔ ๓๕ ๓๖ ๓๗ ๓๘ ๓๙ ๔๐ ๔๑ ๔๒ ๔๓ ๔๔ ๔๕ ๔๖ ๔๗ ๔๘ ๔๙ ๕๐ ๕๑ ๕๒ ๕๓ ๕๔ ๕๕ ๕๖ ๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๐ ๖๑ ๖๒ ๖๓ ๖๔ ๖๕ ๖๖ ๖๗ ๖๘ ๖๙ ๗๐ ๗๑ ๗๒ ๗๓ ๗๔ ๗๕ ๗๖ ๗๗ ๗๘ ๗๙ ๘๐ ๘๑ ๘๒ ๘๓ ๘๔ ๘๕ ๘๖ ๘๗ ๘๘ ๘๙ ๙๐ ๙๑ ๙๒ ๙๓ ๙๔ ๙๕ ๙๖ ๙๗ ๙๘ ๙๙ ๑๐๐

“ต่อสร้าง (Constructed)” หมายถึง การที่ได้วางกระดูกงูเรือแล้ว หรืออยู่ในขั้นตอนต่อสร้างที่

คล้ายคลึงกัน

^๒ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๗๐๕ การจ้างงานทรัพย์สินนั้น นอกจากผู้เป็นเจ้าของในขณะนั้นแล้ว ท่านว่าใครอื่นจะจ้างงานหาได้ไม่

พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๑๒ ๑ ๒ ๓ ๔ ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ๑๐ ๑๑ ๑๒ ๑๓ ๑๔ ๑๕ ๑๖ ๑๗ ๑๘ ๑๙ ๒๐ ๒๑ ๒๒ ๒๓ ๒๔ ๒๕ ๒๖ ๒๗ ๒๘ ๒๙ ๓๐ ๓๑ ๓๒ ๓๓ ๓๔ ๓๕ ๓๖ ๓๗ ๓๘ ๓๙ ๔๐ ๔๑ ๔๒ ๔๓ ๔๔ ๔๕ ๔๖ ๔๗ ๔๘ ๔๙ ๕๐ ๕๑ ๕๒ ๕๓ ๕๔ ๕๕ ๕๖ ๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๐ ๖๑ ๖๒ ๖๓ ๖๔ ๖๕ ๖๖ ๖๗ ๖๘ ๖๙ ๗๐ ๗๑ ๗๒ ๗๓ ๗๔ ๗๕ ๗๖ ๗๗ ๗๘ ๗๙ ๘๐ ๘๑ ๘๒ ๘๓ ๘๔ ๘๕ ๘๖ ๘๗ ๘๘ ๘๙ ๙๐ ๙๑ ๙๒ ๙๓ ๙๔ ๙๕ ๙๖ ๙๗ ๙๘ ๙๙ ๑๐๐

ในกรณีที่เจ้าของเรือไทยประสงค์จะจดทะเบียนจ้างงานเรือของตนที่ทำการนายทะเบียนเรืออื่นนอกจากที่ทำการนายทะเบียนเรือตามวรรคหนึ่ง หรือที่สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลไทย ให้นายทะเบียนเรืออื่นนั้นหรือเจ้าหน้าที่ประจำสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลไทย แล้วแต่กรณี เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รับจดทะเบียนโดยหมายเหตุไว้ในใบทะเบียนแล้วส่งสำเนาให้นายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือนั้นโดยด่วนเมื่อได้รับสำเนาเช่นนั้นแล้วให้นายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือจดทะเบียนความนั้นไว้ในสมุดทะเบียน

๑ ๒ ๓ ๔ ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ๑๐ ๑๑ ๑๒ ๑๓ ๑๔ ๑๕ ๑๖ ๑๗ ๑๘ ๑๙ ๒๐ ๒๑ ๒๒ ๒๓ ๒๔ ๒๕ ๒๖ ๒๗ ๒๘ ๒๙ ๓๐ ๓๑ ๓๒ ๓๓ ๓๔ ๓๕ ๓๖ ๓๗ ๓๘ ๓๙ ๔๐ ๔๑ ๔๒ ๔๓ ๔๔ ๔๕ ๔๖ ๔๗ ๔๘ ๔๙ ๕๐ ๕๑ ๕๒ ๕๓ ๕๔ ๕๕ ๕๖ ๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๐ ๖๑ ๖๒ ๖๓ ๖๔ ๖๕ ๖๖ ๖๗ ๖๘ ๖๙ ๗๐ ๗๑ ๗๒ ๗๓ ๗๔ ๗๕ ๗๖ ๗๗ ๗๘ ๗๙ ๘๐ ๘๑ ๘๒ ๘๓ ๘๔ ๘๕ ๘๖ ๘๗ ๘๘ ๘๙ ๙๐ ๙๑ ๙๒ ๙๓ ๙๔ ๙๕ ๙๖ ๙๗ ๙๘ ๙๙ ๑๐๐

๔.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๑/๒ โดยกำหนดให้สัญญาจ้างงเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ได้ผนวกร่างเดิมมาตรา ๒๑/๔ เข้ามาด้วย โดยเพิ่มความเป็นวรรคสองของร่างมาตรา ๒๑/๒ กำหนดให้สัญญาจ้างงเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างให้มีผลต่อไปถึงเรือที่ได้ก่อสร้างเสร็จแล้วด้วย เพื่อให้ชัดเจนและเกิดความต่อเนื่องของการบังคับใช้สัญญาจ้างงเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยไม่จำเป็นต้องมีการทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงเรือตามส่วนที่ ๒ ใหม่อีก (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๒๑/๒)

๔.๒.๓ ตัดร่างมาตรา ๒๑/๓ เดิม ที่กระทรวงคมนาคมเสนอให้ผู้จ้างงเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ต้องจัดทำสัญญาว่าจ้างต่อเรือแนบไว้กับสัญญาจ้างงเรือ เมื่อมีการจดทะเบียนจ้างงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ออก เนื่องจากการจัดทำสำเนาสัญญาว่าจ้างต่อเรือแนบไว้กับสัญญาจ้างงเรือ เป็นวิธีการที่สามารถกำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่จะออกตามความในร่างมาตรา ๒๑/๒ ได้อยู่แล้ว

๔.๒.๔ แก้ไขเรื่องหลักประกันการจ้างงเรือ โดยตัดหลักการที่ให้ผลของการจ้างงครอบคลุมไปถึงสิ่งของที่อยู่ในบริเวณอู่ต่อเรือซึ่งได้หมายหรือกำหนดหรือสามารถระบุได้โดยวิธีอื่นใดว่าสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์นั้นจะนำมาใช้กับการต่อเรือลำนั้น ออก เนื่องจากเห็นว่าการจ้างงย่อมครอบคลุมไปถึงส่วนควบหรืออุปกรณ์ของทรัพย์สินที่นำมาจ้างงด้วย แต่สิ่งของที่อยู่ในบริเวณอู่ต่อเรือซึ่งยังมีได้นำมาประกอบหรือติดตั้งกับเรืออาจไม่ได้เป็นกรรมสิทธิ์ของผู้จ้างง และยังมีได้เป็นส่วนควบหรืออุปกรณ์ของเรือที่ยังอยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดังนั้น จึงไม่ควรเขียนกฎหมายบังคับให้การจ้างงครอบคลุมไปถึงสิ่งของที่อยู่ในบริเวณอู่ต่อเรือ จึงควรปล่อยให้คู่สัญญาไปทำความตกลงเพื่อกำหนดไว้ในสัญญาจ้างงให้ชัดเจน (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๒๑/๓)

๔.๒.๕ กำหนดให้นำอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจ้างงเรือมาใช้ในการจ้างงเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างด้วย (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๒๑/๔)

๔.๒.๖ ตัดร่างมาตรา ๕ บทบัญญัติว่าด้วยการกำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายออก เนื่องจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายย่อมเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติการจ้างงเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดไว้อยู่แล้ว อีกทั้งร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้กำหนดให้ฝ่ายบริหารต้องปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดที่แตกต่างไปจากอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจ้างงเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังนั้น กรณีจึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติเรื่องรัฐมนตรีผู้รักษาการไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการนำเรือที่อยู่ในระหว่างการก่อสร้างมาเป็นหลักประกัน อาจมีปัญหาในเรื่องความน่าเชื่อถือของสินทรัพย์ที่มาประกันการกู้ เนื่องจากเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างยังไม่มีใบทะเบียนเรือไทย นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า กระทรวงคมนาคม อาจกำหนดเป็นเงื่อนไขในกฎกระทรวงกำหนดให้เมื่อเรือได้ก่อสร้างเสร็จแล้วและมีการจดทะเบียนเรือไทย ก็ให้บันทึกการจดทะเบียนจ้างงที่ได้ทำไว้ในขณะที่ยังเป็นเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างไว้ในใบทะเบียนเรือไทยได้ อีกทั้งการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินย่อมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของแต่ละสถาบันการเงินที่จะพิจารณาถึงความน่าเชื่อถือของลูกหนี้และทรัพย์สินที่จะนำมาเป็นหลักประกันอยู่แล้ว

๒. ข้อสังเกตของธนาคารแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างโดยจะขึ้นอยู่กับเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญาการจ้างต่อเรือ และการจดทะเบียนจำนองนั้น จะต้องพิจารณาถึงข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานด้วย นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ในเมื่อผู้ที่จะสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาจำนองได้จะต้องเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์เท่านั้นซึ่งขึ้นอยู่กับความตกลงระหว่างผู้ต่อเรือและผู้ว่าจ้างต่อเรือว่าจะให้กรรมสิทธิ์ในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นของผู้ใด การที่สถาบันการเงินในฐานะผู้ให้สินเชื่อจะพิจารณายอมรับเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกันการชำระหนี้หรือไม่นั้น ย่อมเป็นดุลพินิจของสถาบันการเงินนั้น ๆ ที่จะพิจารณาถึงความน่าเชื่อถือของลูกหนี้และทรัพย์สินที่จะนำมาเป็นหลักประกันการชำระหนี้ของลูกหนี้

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำและวรรคตอนในร่างพระราชบัญญัติฯ บันทึกลักการและเหตุผลให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๕๘

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

ชื่อร่างกฎกระทรวง

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ.

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมเจ้าท่า

เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้เจ้าของเรือใช้เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อ และเพื่อเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของไทยให้มีโอกาสพัฒนาได้มากยิ่งขึ้น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ในปัจจุบันการจ้างงานเรือตามพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ มีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆเกี่ยวกับการจ้างงานเรือเพื่อให้เจ้าของเรื่อนำเรือที่ต่อสร้างเสร็จแล้วเท่านั้นที่จะนำมาเป็นหลักประกันในการชำระหนี้ แต่หากแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้เจ้าของเรือสามารถนำ "เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ" นำมาเป็นหลักประกันให้แก่ผู้ให้สินเชื่อ โดยการกำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้จดทะเบียนจ้างงานต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ก็จะเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของไทยให้มีโอกาสพัฒนาได้มากยิ่งขึ้น

๑.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันการจ้างงานเรือตามพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ สามารถทำได้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างเสร็จแล้ว จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมให้ "เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ" นำมาเป็นหลักประกันให้แก่ผู้ให้สินเชื่อ โดยการกำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้จดทะเบียนจ้างงานต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ เป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือมีโอกาสพัฒนาธุรกิจการเดินเรือ และจะเป็นช่องทางขยายกองเรือพาณิชย์ไทยอีกทางหนึ่ง

๑.๔ มาตรการที่จะบรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจมีดังต่อไปนี้

(๑) การแก้ไขนิยามพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้ "เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ" ซึ่งหมายความถึง ยานพาหนะทางน้ำที่ยังไม่มีสภาพเป็นเรือตามความหมายของพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ แต่อยู่ในระหว่างการต่อหรือสร้าง โดยได้วางกระดูกงูแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ซึ่งเมื่อต่อเสร็จแล้วจะมีสภาพเป็นเรือตามความหมายของคำว่าเรือในพระราชบัญญัตินี้

* ที่มา : สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

(๒) กำหนดเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

๒.๑ ให้เฉพาะบุคคลที่สามารถถือกรรมสิทธิ์เรือไทยได้ ตามพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗ หรือ มาตรา ๗ ทวิ ที่สามารถนำเรือที่อยู่ในระหว่างการต่อสร้างมาจ้างงานได้

๒.๒ ให้การจดทะเบียนจ้างงานต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียน และให้แนบสำเนา สัญญาจ้างต่อสร้างเรือตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

๒.๓ ให้การจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างยังมีผลต่อไปแม้เรือได้ถูกต่อสร้างเสร็จแล้ว

๒.๔ ให้สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้รวมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อและให้รวมถึงที่อยู่ในบริเวณอู่ต่อเรือ ซึ่งได้หมายหรือกำหนดหรือสามารถระบุได้โดยวิธีอื่นใดว่าสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์นั้น จะนำมาใช้กับการต่อเรือลำนั้น

๒.๕ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน จ้างงานเรือมาใช้ในการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อโดยอนุโลม

๑.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำหนดให้เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างนำมาเป็นหลักประกัน ในการจดจ้างงานได้ตามกฎหมาย ซึ่งหากสามารถแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการจ้างงาน เรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้ "เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ" นำมาเป็นหลักประกันแก่ ผู้ให้สินเชื่อได้ตามกฎหมาย จะเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ และยังจะเป็นการทำให้ขยายกองเรือพาณิชย์ไทยได้อีกทางหนึ่งด้วย

๑.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้ คือ

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ทำให้บุคคลที่สามารถถือกรรมสิทธิ์เรือไทยได้ ตามพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗ หรือ มาตรา ๗ ทวิ สามารถนำเรือที่อยู่ในระหว่างการต่อสร้างมาจ้างงานได้ ซึ่งจะมีส่วนช่วยทำให้กองเรือพาณิชย์ไทยสามารถ ขยายได้อีกทางหนึ่ง และเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ

๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เมื่อมีการแก้ไขพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้ "เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ" นำมาเป็นหลักประกันให้แก่ผู้ให้สินเชื่อ โดยการกำหนดในกฎหมายว่าด้วย การจ้างงานเรือ ที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้จดทะเบียนจ้างงานต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียน ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่ารับผิดชอบในฐานะเป็นนายทะเบียนเรือ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการจดทะเบียนจ้างงาน

๒.๒ ถ้าเอกชนไม่ควรทำ เหตุใดจึงไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจนี้

การดำเนินการเกี่ยวกับเรือเป็นเรื่องเฉพาะตำแหน่งซึ่งต้องใช้เจ้าพนักงานตรวจเรือ ซึ่งมีความรู้เรื่องเรือ กฎเกณฑ์ รวมทั้งอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับเรือตั้งแต่การอนุมัติแบบแปลนเรือ จนกระทั่งการอนุญาตให้ใช้เรือและจดทะเบียนเรือ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้เรือเพื่อการขนส่งทางน้ำ และกิจการพาณิชย์นาวี

๓. ความจำเป็นในการออกกฎหมาย

๓.๑ ในการทำภารกิจ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

การจํานองเรือตามพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ การกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆเกี่ยวกับการจํานองเรือเพื่อให้เจ้าของเรื่อนําเรือที่ต่อสร้างเสร็จแล้วเท่านั้นที่จะนํามาเป็นหลักประกันในการชำระหนี้ แต่หากแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้เจ้าของเรือสามารถนํารือที่อยู่ระหว่างการต่อ” นํามาเป็นหลักประกันให้แก่ผู้ให้สินเชื่อ โดยการกำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจํานองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้จดทะเบียนจํานองต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ ซึ่งจะมีส่วนช่วยทำให้กองเรือพาณิชย์ไทยสามารถขยายได้อีกทางหนึ่งและเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ

๓.๒ ถ้าจำเป็นต้องตรากฎหมาย เหตุใดจึงไม่สมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออก

การดำเนินการเกี่ยวกับเรือเป็นเรื่องเฉพาะตำแหน่งซึ่งต้องใช้เจ้าพนักงานตรวจเรือ ซึ่งมีความรู้เรื่องเรือ กฎเกณฑ์ รวมทั้งอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับเรือตั้งแต่การอนุมัติแบบแปลนเรือ จนกระทั่งการอนุญาตให้ใช้เรือและจดทะเบียนเรือ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้เรือเพื่อการขนส่งทางน้ำ และกิจการพาณิชย์นาวี จึงต้องให้เป็นภารกิจที่กรมเจ้าท่ารับผิดชอบ

๓.๓ (ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- พร้อมกันทุกท้องที่ เนื่องจาก..... ใช้บังคับเป็นการทั่วไป.....
- ทอยใช้เป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก
- (ข) ระยะเวลาสิ้นสุดการใช้บังคับกฎหมาย..... ไม่มี.....

๓.๔ ลักษณะการใช้บังคับ

- ระบบควบคุม ระบบกำกับ ระบบส่งเสริม

๓.๕ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา มาตรการบังคับทางปกครอง

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ กฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

๔.๒ เหตุผลที่ไม่สมควรยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายอื่นที่มีอยู่เดิม

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งถูกระทบโดยกฎหมาย

ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากกฎหมายนี้มีอยู่ ๒ กลุ่ม คือ เจ้าของเรือ และผู้ให้สินเชื่อ

๕.๒ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับบุคคลที่ถูกกฎหมายบังคับใช้

๑. เจ้าของเรือ หมายถึงบุคคลที่จ้างต่อสร้างเรือ ตามนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ” ตามร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบูรณาสีทิตทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ. จะสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อมาเป็นหลักประกันให้แก่ผู้ให้สินเชื่อ จะทำให้เจ้าของเรือมีเงินชำระค่าต่อสร้างเป็นประโยชน์แก่เจ้าของเรือในการจัดหาเรือมาเพื่อดำเนินธุรกิจ และยังเป็น การส่งเสริมกิจการต่อเรือ และธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศอีกทางหนึ่ง

๒. ผู้ให้สินเชื่อ หมายถึง ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน หรือผู้ประกอบการเงินที่มีใช่สถาบันการเงิน (non - bank) โดยผู้ให้สินเชื่อจะต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบูรณาสีทิตทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ. ในการดำเนินการจํานองเรือที่อยู่ระหว่างต่อกับพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นนายทะเบียนเรือตามกฎหมาย ซึ่งจะเป็นการช่วยให้ธุรกิจของผู้ให้สินเชื่อดังกล่าวมีผลผูกพันตามที่กฎหมายกำหนดในการจํานอง

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพที่ถูกจำกัด

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

พระราชบัญญัติการจํานองเรือและบูรณาสีทิตทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ การกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการจํานองเรือเพื่อให้เจ้าของเรื่อนำเรือที่ต่อสร้างเสร็จแล้วมาเป็นหลักประกันในการชำระหนี้ แต่ในบางกรณีเจ้าของเรือมีความจำเป็นต้องการสินเชื่อ เพื่อการจัดหาเรื่อนั้นมีอยู่ตั้งแต่แรกก่อนที่เรือจะต่อสร้างเสร็จ ทั้งนี้เพื่อที่สามารถจะนำเงินมาชำระค่าจ้างต่อเรือ และผู้ให้สินเชื่อดังกล่าวต้องการหลักประกัน หากกำหนดให้สามารถนำเรือที่อยู่ในระหว่างต่อสร้างมาเป็นหลักประกันดังกล่าว นอกจากจะเป็นประโยชน์แก่เจ้าของเรือในการจัดหาเรือ ยังเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือ และธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศอีกทางหนึ่ง

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับ

ไม่มี

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ... ใช้นายทะเบียนเรือและเจ้าพนักงานตรวจเรือของกรมเจ้าท่า....

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี... การตรวจเรือและจดทะเบียนเรือ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ งบประมาณเกี่ยวกับอัตรารตรวจเรือและจดทะเบียนเรือ.....

๖.๒ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจ และพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

๑. กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่า มีความพร้อมในการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยนายทะเบียนเรือ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่นายทะเบียน เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการรับจดจำนอง "เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ"

๒. ในการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่ากำหนดแนวทางดำเนินการไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) การประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ความรู้ และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แก่เจ้าของเรือ ผู้ให้สินเชื่อ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เมื่อมีการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติการจำนองเรือและบริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยการจัดประชุมสัมมนาแก่ผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

(๒) หน่วยงานภายในกรม เพื่อวางหลักเกณฑ์ กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง เพื่อวางแนวทางปฏิบัติตามที่กำหนดในกฎหมาย และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายได้ และเป็นไปตามแนวทางเดียวกัน

(๓) การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กับการจดจำนอง เพื่อเผยแพร่ความรู้ และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง เพื่อปฏิบัติหน้าที่นายทะเบียนเรือ ได้ตามที่กฎหมายกำหนด

๗. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กระทรวงคมนาคม กำหนดวิธีการทำงาน การตรวจสอบเป้าหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกรมเจ้าท่าไว้ ดังต่อไปนี้



การปฏิบัติงานของกรมเจ้าท่าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้จะใช้วิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่เกินความจำเป็น ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการ ซึ่งจะเป็นไปตามหลักการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยกำหนดวิธีการทำงานไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีแผนกลยุทธ์เชิงบูรณาการและมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยมีความเชื่อมโยงกับนโยบายและเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล

(๒) ลดระยะเวลาและขั้นตอนในการปฏิบัติงานลง เพื่อเป็นการลดระยะเวลาในการพิจารณา การสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่มีผลโดยตรงต่อประชาชนให้เกิดความสะดวกและรวดเร็วขึ้น

(๓) พัฒนาระบบบริหารความรู้ในองค์กร เพื่อให้บุคลากรของกรมเจ้าท่ามีขีดความสามารถทางด้านกฎหมายว่าด้วยการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น

(๔) พัฒนาระบบบริการและระบบสนับสนุนผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสมัยใหม่ในการปฏิบัติงาน

๘.๒ ระบบการตรวจสอบ

จัดให้มีระบบการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานภายใน และมีการตรวจสอบประเมินผล การปฏิบัติโดยบุคคลภายนอก ภายใต้คำรับรองการปฏิบัติราชการกรมเจ้าท่าประจำปีงบประมาณ แต่ละปีงบประมาณรวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ที่ปรึกษาภาคประชาชน ภาคเอกชน หรือองค์กรต่างๆ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรมเจ้าท่าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๙. กรอบหรือมาตรการป้องกันมิให้มีการตราอนุบัญญัติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติที่เกี่ยวกับสัญญาจํานองเรือที่อยู่ระหว่างต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจํานองเรือในหมวด ๑ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจํานองเรือ มาใช้กับการจํานองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อโดยอนุโลม

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ โอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น

กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าได้มีการดำเนินการตามลำดับ ดังนี้

๑. กรมเจ้าท่าได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ซึ่งประกอบด้วย บริษัท พีซีบีเค อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (PCBK) และสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มาทำการศึกษาโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาด้านเทคนิค (In-House Consultant) ประจำสำนักส่งเสริมการขนส่งทางน้ำและการพาณิชย์น้ำสำหรับกิจการขนส่งทางน้ำและการพาณิชย์น้ำ (ระยะที่สาม) โดยขอบเขตการศึกษา หัวข้อการจัดทำรายละเอียดของยุทธศาสตร์/แผนงาน/มาตรการ ที่จำเป็นเร่งด่วน

ในส่วนของการพัฒนากฎหมาย ได้กำหนดให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

๒. กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ปรับปรุงแก้ไขและยกร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ..... รวมทั้งได้จัดให้มีการสัมมนาประชาพิจารณ์ ระดมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้เกี่ยวข้องจำนวนประมาณ ๘๑ คน เรียบร้อยแล้ว ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ณ ห้องกษัตริย์ศึก ๓ โรงแรมทวินทาวเวอร์ ซึ่งผลการสัมมนาประชาพิจารณ์โดยสรุป ผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในทุกมาตรา โดยไม่มีการแก้ไข

๓. สำหรับสมาคมธนาคารไทย ซึ่งกลุ่มที่ปรึกษาได้เชิญเข้าร่วมสัมมนาประชาพิจารณ์ ระดมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ แต่ไม่ปรากฏว่ามีผู้แทนเข้าร่วมสัมมนา กรมเจ้าท่าจึงได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ..... ไปยังสมาคมธนาคารไทยอีกครั้งเมื่อกันยายน ๒๕๕๖

๔. นำร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ. ลงเว็บไซต์ www.md.go.th ในหัวข้อ “รับฟังความคิดเห็น พ.ร.บ.”

๑๐.๒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

๑. ผลการสัมมนาประชาพิจารณ์โดยสรุป ผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในทุกมาตรา โดยไม่มีการแก้ไข

๒. สมาคมธนาคารไทย ไม่มีข้อแก้ไข

วิธีการปฏิบัติงาน การจ้างเรือไทย

ตามพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ.๒๕๓๗*

สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ

๑. วัตถุประสงค์

เพื่อให้การบริการด้านทะเบียนเรือ สามารถให้บริการจดจ้างเรือไทยตามพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ.๒๕๓๗ ให้แก่ผู้รับบริการได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพเป็นมาตรฐานเดียวกันตรงตามพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ.๒๕๓๗ กฎกระทรวง คำสั่ง ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้รับบริการมีความพึงพอใจสูงสุด

๒. ขอบเขต

วิธีการปฏิบัติงานฉบับนี้ใช้สำหรับกิจกรรมตั้งแต่การรับคำร้อง การตรวจเอกสาร ประกอบคำร้อง การตรวจสอบกรรมสิทธิ์ การจดทะเบียนจ้างเรือไทย การบันทึกข้อมูลลงฐานข้อมูลระบบทะเบียนเรือและพิมพ์ผ่านเครื่อง PASS BOOK นายทะเบียนเรือลงนาม ตลอดจนการส่งมอบเอกสารให้กับผู้รับบริการ (ผู้ยื่นคำขอ)

๓. คำจำกัดความ

๓.๑ การจ้างเรือ หมายถึง สัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่ง เรียกว่าผู้จ้างเรือ เอาทรัพย์สินตราไว้แก่บุคคลอีกคนหนึ่ง เรียกว่าผู้รับจ้างเรือ เพื่อเป็นประกันการชำระหนี้ โดยไม่ส่งมอบทรัพย์สินนั้นให้แก่ผู้รับจ้างเรือ

๓.๒ สัญญาจ้างเรือไทย หมายถึง สัญญาจ้างเรือไทยซึ่งผู้จ้างเรือ (เจ้าของเรือ) กับผู้รับจ้างเรือได้จัดทำขึ้นเป็นหนังสือมีข้อความถูกต้องตรงกันพร้อมลงลายมือชื่อต่อหน้านายทะเบียนเรือโดยเจ้าพนักงาน ตามแบบ บ.๖๔-๑ (แบบพิมพ์ของกรมเจ้าท่า)

๓.๓ บัตรประจำตัวบุคคล หมายถึง สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งได้รับยกเว้นไม่ต้องมีบัตรประจำตัวประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยบัตรประจำตัวประชาชน หรือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว หรือหนังสือเดินทางสำหรับชาวต่างประเทศ

๓.๔ ผู้รับบริการ (ผู้ยื่นคำขอ) หมายถึงผู้จ้างเรือ (เจ้าของเรือ) และผู้รับจ้างเรือ

๔. หน้าที่ความรับผิดชอบ

๔.๑ เจ้าหน้าที่รับเรื่อง/ เจ้าหน้าที่การเงิน รับผิดชอบในการรับคำร้องของผู้รับบริการ มีหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารหลักฐานประกอบคำร้อง เรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมส่งมอบใบทะเบียนเรือไทยและสัญญาจ้างเรือไทยให้แก่ผู้รับบริการ

* ที่มา : สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

๔.๒ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบพิสูจน์ รับผิดชอบในการตรวจสอบและลงนามรับรอง
รายการตรวจสอบกรรมสิทธิ์เรือที่จอดทะเบียนจําเองเรือไทยตามพระราชบัญญัติการจําเองเรือ
และบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ.๒๕๓๗

๔.๓ เจ้าหน้าที่งานทะเบียนเรือ รับผิดชอบในการจัดทำสัญญาจําเองเรือไทย
จํานวนอย่างน้อย ๔ ฉบับ บันทึกข้อมูลลงฐานข้อมูลระบบทะเบียนเรือ และหมายเหตุการณ์จําเอง
ที่ช่องรายการจําเองในใบทะเบียนเรือไทย

๔.๔ นายทะเบียนเรือ/ผู้ได้รับมอบหมาย ทำหน้าที่นายทะเบียนเรือ และรับผิดชอบ
ในการดำเนินการจดทะเบียนจําเองเรือ

ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

เจ้าหน้าที่รับเรื่อง มีหน้าที่ในการรับคำร้องและติดต่อประสานงานกับผู้รับบริการ
ตามแบบคำร้องขอทำการจดทะเบียนจําเองเรือไทย ตามพระราชบัญญัติการจําเองเรือและบุริมสิทธิ
ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยมีเอกสารหลักฐานหลักฐานประกอบการยื่นคำร้องดังต่อไปนี้

- (๑) คำร้องแบบ บ.๖๖-๑
- (๒) ใบทะเบียนเรือไทย
- (๓) สัญญาจําเองเรือไทยตาม พ.ร.บ.การจําเองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ.๒๕๓๗
(แบบ บ.๖๔-๑) อย่างน้อย ๔ ชุด
- (๔) หนังสือสัญญากู้ยืมเงินที่ได้เสียอากรตามประมวลรัษฎากรถูกต้องแล้วและสำเนา
อย่างน้อย ๔ ชุด (ในกรณีกู้เงินจากบุคคลอื่นที่มีใช้สถาบันการเงิน)

(๕) หนังสือเงื่อนไขต่อท้ายสัญญาจําเองอย่างน้อย ๔ ชุด (ถ้ามี)

กรณีที่ผู้จําเองและผู้รับจําเองเป็นบุคคลธรรมดา

- (๑) สำเนาบัตรประจำตัวบุคคลของผู้จําเองและผู้รับจําเอง
- (๒) หนังสือยินยอมให้จําเองจากสามีหรือภรรยาของผู้จําเอง (กรณีสมรส)
- (๓) สำเนาใบทะเบียนสมรสของผู้จําเอง (กรณีสมรส)
- (๔) สำเนาบัตรประจำตัวบุคคลของผู้ให้ความยินยอม (กรณีสมรส)

กรณีที่ผู้จําเองและผู้รับจําเองเป็นนิติบุคคล

(๑) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียน ที่รับรองจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
ไม่เกิน ๖ เดือน

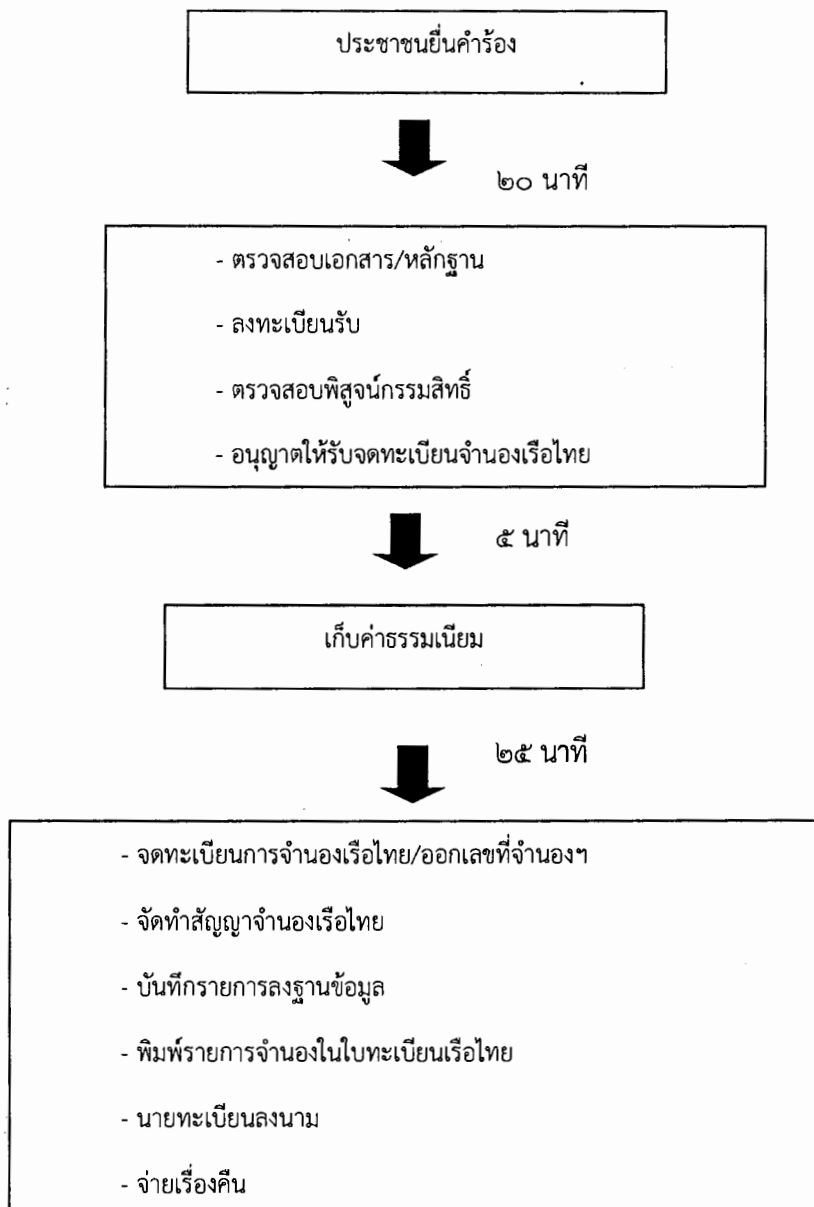
(๒) สำเนาบัตรประจำตัวบุคคลผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคลของผู้จําเองและผู้รับจําเอง

กรณีที่ตัวแทนเป็นผู้ยื่นคำร้อง

- (๑) สำเนาเอกสารหลักฐานของผู้มอบอำนาจ
- (๒) สำเนาบัตรประจำตัวบุคคลของผู้รับมอบอำนาจ
- (๓) หนังสือแต่งตั้งตัวแทน/หนังสือมอบอำนาจ

สำหรับผู้รับจ้างซึ่งเป็นนิติบุคคลต่างประเทศ หนังสือมอบอำนาจให้ทำนิติกรรม ต้องผ่านการรับรองจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องและมีคำแปลเป็นภาษาไทยแนบมาด้วย ให้พิจารณาตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้องของเอกสารหลักฐานดังกล่าวข้างต้น หากไม่ครบถ้วนและไม่ถูกต้อง ให้ขอเพิ่มและแจ้งให้ผู้รับบริการดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ก่อนส่งคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบพิสูจน์ตรวจสอบกรรมสิทธิ์ต่อไป ในกรณีขอจดทะเบียนนอกเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือ ให้เจ้าหน้าที่รับเรื่องส่งคำร้องและเอกสารหลักฐานประกอบคำร้องไปตรวจสอบและขออนุญาตทำการจ้างจากนายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรื่อนั้นเสียก่อน เมื่อได้รับเอกสารหลักฐานที่นายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าอนุญาตให้จ้างกลับคืนมาแล้ว จึงส่งให้เจ้าหน้าที่รับเรื่อง เจ้าหน้าที่งานทะเบียนเรือ/เจ้าหน้าที่การเงิน และนายทะเบียนเรือ/ผู้ได้รับมอบหมาย ดำเนินการต่อไป

ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ



เรือสัญชาติไทย*

จัดทำข้อมูลโดย : สุนันทา เจริญปัญญาภัย

เรือเดินทะเลไทย กำหนดให้มีการชักธงชาติไทยขึ้นและลง ให้ปฏิบัติตามธรรมเนียมประเพณีของชาวเรือ ส่วนเรือเดินในลำน้ำถ้าจะชักธงชาติให้ชักไว้ท้ายเรือ

การได้มาซึ่งสัญชาติเรือไทย

เรือที่จะได้รับสัญชาติไทยนั้น ได้มาจากการจดทะเบียนเรือตามพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการกำหนดเงื่อนไขและกฎเกณฑ์การจดทะเบียนเรือไทยไว้ในการถือกรรมสิทธิ์ในเรือไทย การกำหนดสิทธิและหน้าที่ของเรือไทย และการสงวนสิทธิในการทำการค้าในน่านน้ำไทยไว้ให้แก่เรือไทย เงื่อนไขที่สำคัญ ได้แก่

ก. คุณสมบัติของผู้ที่สามารถถือกรรมสิทธิ์ในเรือไทย

๑) เรือไทยซึ่งทำการค้าในน่านน้ำไทย ผู้ที่จะถือกรรมสิทธิ์ต้องมีสัญชาติไทยหรือห้างหุ้นส่วนสามัญไม่จดทะเบียนที่ผู้เป็นหุ้นส่วนทั้งหมดเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทยหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือนิติบุคคลตามกฎหมายไทย

๒) เรือไทยซึ่งใช้ประกอบการขนส่งทางทะเลระหว่างประเทศโดยเฉพาะและไม่ทำการค้าในน่านน้ำไทย ผู้ถือกรรมสิทธิ์ในเรือไทยต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ซึ่งกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งมีสัญชาติไทย และมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังนี้

- เป็นบริษัทจำกัดที่หุ้นอันเป็นทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดเป็นของบุคคลต่างด้าว และมีข้อบังคับอนุญาตให้ออกใบหุ้นชนิดออกให้แก่ผู้ถือ

- เป็นบริษัทมหาชนจำกัดที่หุ้นอันเป็นทุนชำระแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดเป็นของบุคคลซึ่งมิใช่คนต่างด้าว

ข. ประเภทของเรือที่ขอจดทะเบียน

เรือไทย แบ่งได้ออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ

- เรือที่ค้าในน่านน้ำสยาม ได้แก่ เรือกล ขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป เรือทะเลที่มีใช้เรือกล ขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไป เรือลำน้ำที่มีใช้เรือกล ขนาดตั้งแต่ห้าสิบตันกรอสขึ้นไป และเรือสำหรับการประมง ได้แก่ เรือกลทุกขนาด และเรือที่มีใช้เรือกลขนาดตั้งแต่หกตันกรอสขึ้นไป

- เรือไทยของผู้ที่สามารถถือกรรมสิทธิ์ในเรือไทยซึ่งสามารถทำการค้าในน่านน้ำไทย แต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ทำการค้าในน่านน้ำไทย และเรือไทยซึ่งสามารถทำการค้าในน่านน้ำไทยแต่มีขนาดต่ำกว่าที่กฎหมายได้กำหนด ซึ่งไม่ต้องจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

* ที่มา : สถาบันการขนส่ง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ค. ขั้นตอนการจดทะเบียนเรือไทย มีดังนี้

- ยื่นคำแสดงกรรมสิทธิ์ตามแบบพิมพ์ของกรมเจ้าท่า
- ทำคำรับรองว่าเงื่อนไขในการที่จะถือกรรมสิทธิ์ และนำพยานหลักฐานมาพิสูจน์คำรับรองนั้น ถ้าผู้ขอเป็นห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทจำกัดต้องนำไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทนั้นมาแสดง

- ยื่นใบรับรองการตรวจเรือ
- ยื่นรายการแสดงวัน เดือน ปี และตำบลที่ต่อเรือนั้นเสร็จ เท่าที่จะแสดงได้
- ถ้าเรือนั้นเดิมเป็นของคนต่างด้าว ให้แจ้งชื่อเรือซึ่งใช้อยู่เดิมนั้นด้วย
- แสดงชื่อผู้ควบคุมเรือ

ง. สถานที่ยื่นคำขอจดทะเบียน

การจดทะเบียนเรือต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียนเรือ และเรือลำใดได้จดทะเบียนเป็นเรือไทย ณ เมืองท่าใด เมืองท่านั้นให้เป็นเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือ นั้น ให้เรือไทยทุกลำแสดงเครื่องหมายถาวรบนตัวเรือให้เห็นได้อย่างชัดเจน

จ. สมุดทะเบียนเรือไทย ให้มีรายการที่สำคัญ ได้แก่ ชื่อเรือ ชื่อเมืองท่าที่เรือนั้นจดทะเบียน และชื่อผู้ควบคุมเรือ ประเภทของเรือ ชื่ออยู่และชื่อเจ้าของอยู่ที่ต่อเรือ นั้น รายการตรวจเรือ รายการแสดงการได้กรรมสิทธิ์ตามที่ปรากฏในคำรับรอง ชื่อ ที่อยู่ และอาชีพการงานของผู้ที่ลงทะเบียนเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ อย่างไรก็ตามเมื่อเรือลำใดได้จดทะเบียนเป็นเรือไทยแล้ว เรือลำนั้นก็อาจถูกถอนหรือมีการขอถอนจดทะเบียนเรือหรือเกิดเหตุใดเหตุหนึ่ง ที่ทำให้การจดทะเบียนเรือสิ้นสุดเช่น เรือไทยได้สูญหาย หรือถูกทำลาย หรืออับปาง ซึ่งอาจทำให้เรือต้องสูญเสียสัญชาติไทยได้เช่นกัน

ฉ. สิทธิและหน้าที่ของเรือไทย

สิทธิของเรือไทย คือ เรือไทยมีสิทธิใช้ธงชาติไทยขณะเรือเข้าหรือออกจากเมืองท่าไทย และเมืองท่าต่างประเทศ เรือไทยจะได้รับสิทธิประโยชน์ เช่น กำหนดให้การขนส่งของทางทะเลระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ แต่ละประเทศต้องใช้บริการขนส่งโดยเรือไทยในเส้นทางเดินเรือที่มีเรือไทยเดินอยู่และสามารถให้บริการรับขนของได้ ได้แก่

- (๑) ญี่ปุ่น
- (๒) สาธารณรัฐเกาหลี
- (๓) ใต้หวัน
- (๔) เขตบริหารพิเศษฮ่องกง
- (๕) สาธารณรัฐสิงคโปร์

(๖) ราชอาณาจักรนอร์เวย์ ราชอาณาจักรสวีเดน ราชอาณาจักรฟินแลนด์ ราชอาณาจักร เดนมาร์ก สหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ สาธารณรัฐไอร์แลนด์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรเบลเยียม สาธารณรัฐฝรั่งเศส ราชอาณาจักรสเปน สาธารณรัฐโปรตุเกส และสาธารณรัฐอิตาลี

(๗) สหรัฐอเมริกา

(๘) สาธารณรัฐประชาชนจีน

(๙) สหพันธรัฐมาเลเซีย

หน้าที่ของเรือไทย คือ การจัดให้มีเอกสารสำคัญประจำเรือ ได้แก่ ใบทะเบียนหรือใบทะเบียนชั่วคราว (แล้วแต่กรณี) ใบสำคัญรับรองการตรวจเรือ สัญญาคนประจำเรือ สัญญาเช่าเรือ (ถ้ามี) ใบตราส่ง (ถ้ามี) บัญชีสินค้าสำหรับเรือ (ถ้ามี) สมุดปุมเรือ ใบปล่อยเรือ และใบอนุญาตออกจากท่า (ถ้ามี) นอกจากนี้ยังมีหน้าที่สำคัญ คือ ผู้ควบคุมเรือหรือเจ้าของเรือไทย ห้ามปล่อยทิ้งหรือทำให้สารที่เป็นอันตราย หรือสิ่งใด ๆ ที่มีสารที่เป็นอันตรายปนอยู่พ้นจากเรือลงสู่ทะเลไม่ว่าบริเวณใด ๆ เกินกว่ามาตรฐานที่กำหนด

บทส่งท้าย

กองเรือพาณิชย์ นับได้ว่าเป็นกลไกสำคัญต่อการผลักดันการค้าระหว่างประเทศ เป็นปัจจัยหลักในการบริการขนส่งสินค้าเข้าและออกของประเทศไทย สนับสนุนด้านความมั่นคงของประเทศ การเป็นแหล่งนำเงินตราเข้าประเทศลดการพึ่งพิงการใช้กองเรือต่างประเทศ เมื่อกองเรือไทยเข้มแข็งย่อมส่งผลโดยตรงต่อการพัฒนาวงจรวาณิชยนาวีทั้งระบบ อีกทั้งเป็นแหล่งการจ้างแรงงานที่สำคัญของลูกเรือไทยที่สำคัญอีกทางหนึ่งด้วย ถึงแม้ในปัจจุบัน การพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทยเองยังมีขนาดเล็กอยู่มากก็ตาม แต่ภาครัฐก็ได้ตระหนักถึงความสำคัญ และการพัฒนาส่งเสริมเพื่อให้กองเรือ สามารถพัฒนาและเติบโตด้วยการออกมาตรการส่งเสริมอื่น ๆ อย่างมากมาย เพื่อให้กองเรือไทยเข้มแข็งและสามารถขยายประสิทธิภาพได้ดีมากยิ่งขึ้น

จำนวนเรือทั้งหมด จำแนกตามประเภทการใช้ และขนาดตันกรอส*

ลำดับ	ประเภทการใช้	0.01-10.00	10.01-30.00	30.01-60.00	60.01-150.00	150.01-500.00	500.01-1,000.00	1,000.01-1,500.00	1,500.01-2,000.00	2,000.01-2,500.00	มากกว่า 2,500.00	รวม (ลำ)
1	บรรทุกสินค้า	4,145	524	177	152	85	33	22	13	4	110	5,265
2	บรรทุกสินค้าทางบก	0	0	0	0	0	0	0	0	0	34	34
3	บรรทุกสินค้าตู้	1	0	0	0	13	2	2	5	1	15	39
4	บรรทุกสินค้าและยานพาหนะ	8	2	3	14	9	1	0	0	0	3	40
5	บรรทุกขง	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
6	บรรทุกไม้	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
7	บรรทุกสินค้าประมงห้องเย็น	389	239	94	133	86	0	2	2	4	5	954
8	บรรทุกสินค้าห้องเย็น	77	50	26	23	14	0	4	1	3	4	202
9	บรรทุกสิ่งมีชีวิต	16	9	6	1	0	0	0	0	0	0	32
10	บรรทุกน้ำมันดิบ	0	1	0	1	0	1	0	3	0	2	8
11	บรรทุกผลิตภัณฑ์น้ำมันที่มีจุดวาบไฟต่ำกว่า 60 องศาเซลเซียส	0	6	12	36	51	52	42	13	9	31	252
12	บรรทุกผลิตภัณฑ์น้ำมันที่มีจุดวาบไฟสูงกว่า 60 องศาเซลเซียส	0	7	20	39	97	29	16	4	2	8	222
13	บรรทุกน้ำมันหรือสารเคมี	0	0	0	0	0	3	4	5	2	16	30
14	บรรทุกแก๊สเหลว	0	0	0	0	0	39	25	4	1	19	88
15	บรรทุกสารเคมี	0	0	0	0	4	1	0	0	0	1	6
16	บรรทุกคนโดยสาร	4,764	1,743	760	243	91	6	3	0	0	2	7,612
17	บรรทุกคนโดยสารความเร็วสูง	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6

ข้อมูล ณ วันที่ : 31/12/2555

* ที่มา : สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

จำนวนเรือทั้งหมด จำแนกตามประเภทการใช้ และขนาดตันกรอส

ลำดับ	ประเภทการใช้	0.01- 10.00	10.01- 30.00	30.01- 60.00	60.01- 150.00	150.01- 500.00	500.01- 1,000.00	1,000.01- 1,500.00	1,500.01- 2,000.00	2,000.01- 2,500.00	มากกว่า 2,500.00	รวม (ค่า)
18	บรรทุกคนโดยสาร(เรือเร็ว)	1,552	574	13	0	0	0	0	0	0	0	2,139
19	บรรทุกคนโดยสาร(ไฮเวอคราฟท์)	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
20	บรรทุกคนโดยสาร(ไฮโดรฟอยล์)	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	3
21	บรรทุกคนโดยสาร(สะเทินน้ำ สะเทินบก)	28	0	0	0	0	0	0	0	0	0	28
22	บรรทุกคนโดยสารและยานพาหนะ	31	13	9	22	34	9	7	1	0	0	126
23	บรรทุกคนโดยสารและยานพาหนะและสินค้า	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	2
24	บรรทุกคนโดยสารและสินค้า	1,320	241	68	15	8	0	0	0	1	1	1,654
25	บรรทุกคนโดยสารและกิตติคาร	0	4	3	3	11	3	3	1	0	0	28
26	บรรทุกคนโดยสารและบริการอาหาร	3	20	37	9	8	2	0	0	0	0	79
27	บรรทุกคนโดยสาร(เปลวใบจักรยาว)	5,862	66	3	3	0	0	0	0	0	0	5,934
28	บรรทุกคนโดยสารและสินค้า(เปลวใบจักรยาว)	367	8	0	0	0	0	0	0	0	0	375
29	สารานุกรมกีฬา(เจ็ตสกี)	1,567	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1,568
30	สารานุกรมกีฬา(ยอร์ช)	63	105	38	11	8	0	0	0	0	0	225
31	สารานุกรมกีฬา(สกูตเตอร์)	283	0	0	0	0	0	0	0	0	0	283
32	สารานุกรมกีฬา(เรือใบ)	62	70	23	1	0	0	0	0	0	0	156
33	สารานุกรมกีฬา(เรือใบกล)	8	16	1	1	1	0	0	0	0	0	27
34	สารานุกรมกีฬา(เรือเร็ว)	3,447	259	44	8	2	0	0	0	0	0	3,760

ข้อมูล ณ วันที่ : 31/12/2555

* ที่มา : สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

จำนวนเรือทั้งหมด จำแนกตามประเภทการใช้ และขนาดตันกรอส

ลำดับ	ประเภทการใช้	0.01-10.00	10.01-30.00	30.01-60.00	60.01-150.00	150.01-500.00	500.01-1,000.00	1,000.01-1,500.00	1,500.01-2,000.00	2,000.01-2,500.00	มากกว่า 2,500.00	รวม (ลำ)
35	ตรวจการณ์ทางทะเล	174	39	21	29	4	0	0	0	0	0	267
36	ตรวจการณ์สำน้ำ	249	12	7	1	0	0	0	0	0	0	269
37	ทำการประมง	26,509	9,567	5,083	3,442	523	24	1	0	0	0	45,149
38	สำรวจการประมง	6	0	2	11	5	0	3	0	0	0	27
39	สำรวจอุทกศาสตร์	3	0	2	1	0	0	0	0	0	0	6
40	งานวิจัยทางทะเล	13	3	3	1	1	0	0	0	0	0	21
41	สำรวจแหล่งแร่และน้ำมัน	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	2
42	ซ่อมบำรุงทุน	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
43	โรงงานและซ่อมบำรุง	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	3
44	วางสายเคเบิล	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
45	ส่งกำลังบำรุง	14	21	7	3	14	1	1	0	0	0	61
46	เรือฝึก	2	0	0	0	0	1	1	0	0	0	4
47	นารอง	1	6	4	0	0	0	0	0	0	0	11
48	ต้น-ลากจูง	960	452	320	204	119	2	0	0	0	0	2,057
49	กู้ภัย	14	1	0	0	0	0	0	0	0	0	15
50	ผจญเพลิง	15	4	0	0	0	0	0	0	0	0	19
51	เรือขุดมืองดิน	0	0	1	1	1	1	2	6	1	2	15

ข้อมูล ณ วันที่ : 31/12/2555

* ที่มา : สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

จำนวนเรือทั้งหมด จำแนกตามประเภทการใช้ และขนาดตันกรอส

ลำดับ	ประเภทการใช้	0.01-10.00	10.01-30.00	30.01-60.00	60.01-150.00	150.01-500.00	500.01-1,000.00	1,000.01-1,500.00	1,500.01-2,000.00	2,000.01-2,500.00	มากกว่า 2,500.00	รวม (ลำ)
52	เรือทอด	4	37	22	19	28	8	0	2	1	2	123
53	พักอาศัย	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
54	ขจัดมลภาวะ	1	3	0	1	2	0	0	0	0	0	7
55	อู่ลอย	0	0	0	0	0	1	2	2	1	8	14
56	มีนจัน	0	4	2	13	22	7	5	1	4	3	61
57	ดอกเส้าขั้ว	0	2	1	4	2	0	0	0	0	0	9
58	สายพานสาเลียง	0	1	5	2	0	0	0	3	1	1	13
59	สาเลียงสินค้า	132	644	757	950	2,223	1,213	182	5	5	9	6,120
60	สาเลียงน้ำมัน	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2
61	สาเลียงน้ำจืด	0	4	1	22	13	1	0	0	0	0	41
62	สาเลียงใบตัดหญ้า	164	527	56	49	33	0	0	0	0	0	829
63	สาเลียงใบตัดแร่	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	4
64	สาเลียงมีขี้ผึ้งดิน	0	4	3	5	6	2	5	0	0	0	25
65	กิจการพิเศษ	936	517	170	121	123	31	24	5	4	23	1,954
66	กิจการพิเศษ (เจ็ดสี)	54	0	0	0	0	0	0	0	0	0	54
67	อื่นๆ	602	195	77	31	7	1	0	0	1	1	915
	รวม(ลำ)	53,854	16,009	7,882	5,629	3,654	1,475	356	77	45	301	89,282

* ที่มา : สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

ภาคผนวก

- พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗
- ร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล
พ.ศ. ๒๕๓๗

(๑)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล
พ.ศ. ๒๕๓๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๗
เป็นปีที่ ๔๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิ
ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยสี่วันนับแต่วัน
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว มิให้นำมาตรา ๓๖ และมาตรา
๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ มาใช้บังคับแก่เรือที่อยู่ภายใต้บังคับแห่ง
พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เรือ” หมายความว่า เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปที่เดินด้วยเครื่องจักรกล
ไม่ว่าจะใช้กำลังอื่นด้วยหรือไม่ก็ตาม และเป็นเรือที่มีลักษณะสำหรับใช้ในทะเลตามกฎข้อบังคับการ
ตรวจเรือที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

“นายเรือ” หมายความว่า ผู้ควบคุมเรือ

“คนประจำเรือ” หมายความว่า คนที่มีหน้าที่ทำการประจำอยู่ในเรือ

“ลูกเรือ” หมายความว่า คนประจำเรือนอกจากนายเรือ

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๑/ตอนที่ ๔ ก/หน้า ๑/๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗

“น้ำมัน” หมายความว่า น้ำมันดิบ น้ำมันเตา น้ำมันดีเซลหนัก หรือน้ำมันหล่อลื่นซึ่งเป็นน้ำมันแร่จำพวกไฮโดรคาร์บอนที่ไม่สลายตัวโดยง่าย และให้หมายความรวมถึงน้ำมันอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“นายทะเบียนเรือ” หมายความว่า นายทะเบียนเรือหรือผู้รักษาการแทนนายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ กับให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือกำหนดการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจํานองเรือ

ส่วนที่ ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ห้ามมิให้จํานำเรือที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ การกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัตินี้ยอมเป็นโมฆะ

มาตรา ๗ การจํานองเรือให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ บทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ให้ใช้บังคับแก่การจํานองเรือตามพระราชบัญญัตินี้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ สัญญาจํานองเรือให้ระบุมูลหนี้และจำนวนหนี้ที่จํานองเรื่อนั้นไว้เป็นประกัน

จำนวนหนี้ตามวรรคหนึ่ง จะระบุจำนวนเงินแน่นอนตรงตัวหรือจำนวนเงินขั้นสูงสุดที่ได้เอาเรื่อนั้นตราไว้เป็นประกันก็ได้ และจะเป็นเงินไทยหรือเงินต่างประเทศก็ได้

มาตรา ๙ จํานองเรือให้ครอบคลุมไปถึงเครื่องอุปกรณ์ประจำเรือ และสิ่งของอื่น ๆ ที่กฎหมายกำหนดให้ต้องมีไว้ประจำเรือ ไม่ว่าสิ่งดังกล่าวจะได้มีอยู่แล้วในเวลาที่จดทะเบียนจํานองหรือมีขึ้นในภายหลังก็ตาม ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้จํานองกับผู้รับจํานองจะตกลงกันเป็นอย่างอื่นโดยระบุข้อตกลงนั้นไว้ในสัญญาจํานอง

มาตรา ๑๐ ถ้าเรือที่จํานองสูญหายหรือเสียหาย ให้จํานองครอบคลุมไปถึงสิทธิเรียกร้องดังต่อไปนี้

(๑) ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการกระทำละเมิดที่เป็นเหตุให้เรือนั้นหรือสิ่งของที่สิทธิ
จำนองเรือครอบคลุมไปถึง สูญหายหรือเสียหาย

(๒) ค่าเฉลี่ยความเสียหายทั่วไปที่เจ้าของเรือมีสิทธิได้รับเพื่อการสูญหายหรือ
เสียหายของเรือนั้นหรือสิ่งของที่สิทธิจำนองเรือครอบคลุมไปถึง ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๓) ค่าสินไหมทดแทนที่เจ้าของเรือมีสิทธิได้รับเพื่อการสูญหายหรือเสียหายของเรือ
นั้นหรือสิ่งของที่สิทธิจำนองเรือครอบคลุมไปถึงอันเนื่องมาจากการใช้เรือนั้นทำการช่วยเหลือกู้ภัย

(๔) ค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยเพื่อการสูญหายหรือเสียหายของเรือนั้น
หรือสิ่งของที่สิทธิจำนองเรือครอบคลุมไปถึง

เมื่อเกิดสิทธิเรียกร้องตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้จำนองแจ้งให้ผู้รับจำนองทราบโดยพลัน

ห้ามมิให้ลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้องซึ่งได้รู้ถึงการจำนองชำระหนี้แก่เจ้าของเรือนั้น เว้น
แต่จะได้บอกกล่าวการชำระหนี้เป็นหนังสือไปยังผู้รับจำนอง และผู้รับจำนองไม่คัดค้านการชำระหนี้
เป็นหนังสือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือบอกกล่าว มิฉะนั้นลูกหนี้จะต้องรับผิดชอบต่อ
ผู้รับจำนอง

ส่วนที่ ๒

การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือ

มาตรา ๑๑ สัญญาจำนองเรือไทยต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนตาม
หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๒ การจดทะเบียนจำนองเรือไทยให้จดทะเบียนที่ทำการนายทะเบียน
เรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือนั้นโดยให้นายทะเบียนเรือเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รับจด
ทะเบียน และให้จดไว้ในสมุดทะเบียนและหมายเหตุไว้ในใบทะเบียน

ในกรณีที่เจ้าของเรือไทยประสงค์จะจดทะเบียนจำนองเรือของตนที่ทำการนาย
ทะเบียนเรืออื่น นอกจากที่ทำการนายทะเบียนเรือตามวรรคหนึ่ง หรือที่สถานเอกอัครราชทูตหรือ
สถานกงสุลไทย ให้นายทะเบียนเรืออื่นนั้นหรือเจ้าหน้าที่ประจำสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุล
ไทย แล้วแต่กรณี เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รับจดทะเบียน โดยหมายเหตุไว้ในใบทะเบียนแล้วส่งสำเนา
ให้นายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือนั้นโดยด่วน เมื่อได้รับสำเนาเช่นนั้นแล้วให้นาย
ทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือจดข้อความนั้นไว้ในสมุดทะเบียน

ให้นายทะเบียนเรือ และเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการจดทะเบียนจำนองเรือตาม
พระราชบัญญัตินี้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ประสงค์จะจดทะเบียนจำนองเรือไทยในขณะที่เรือลำนั้นไม่
อยู่ในประเทศไทย หรือไม่อยู่ในประเทศซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลไทยที่จะ
ทำการจดทะเบียน เจ้าของเรืออาจขอให้นายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรือนั้นออก
ใบแทนใบทะเบียนเรือไทยสำหรับนำไปกับเรือระหว่างเวลาที่นำใบทะเบียนเรือไทยมาจดทะเบียนตาม
มาตรา ๑๒

การออกใบแทนใบทะเบียนเรือไทยตามวรรคหนึ่ง ให้หมายเหตุไว้ในใบแทนดังกล่าวด้วยว่าใช้แทนใบทะเบียนเรือไทยในระหว่างการดำเนินการเพื่อจดทะเบียนจำนองเรือดังกล่าวเท่านั้น แต่ให้มีอายุใช้ได้ไม่เกินหกสิบวัน

ใบแทนใบทะเบียนเรือไทยตามมาตรานี้ให้มีผลเสมือนเป็นใบทะเบียนเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย

มาตรา ๑๔ บุคคลใดเมื่อได้เสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้ว จะขอตรวจดูทะเบียนจำนองเรือเดินทะเลและเอกสารเกี่ยวกับการจำนองที่นายทะเบียนเรือประจำเมืองทำขึ้นทะเบียนของเรือนั้นเก็บรักษาไว้หรือจะขอให้คัดสำเนาทะเบียนจำนองเรือเดินทะเลหรือเอกสารดังกล่าวพร้อมด้วยคำรับรองว่าถูกต้องก็ได้

ส่วนที่ ๓

ผลของการจำนองและการบังคับจำนอง

มาตรา ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๒๔ ผู้รับจำนองทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะได้รับชำระหนี้จากเรือที่จำนองก่อนเจ้าหนี้บุริมสิทธิตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเจ้าหนี้อื่น ๆ ของเจ้าของเรือนั้น

มาตรา ๑๖ ผู้รับจำนองอาจฟ้องคดีต่อศาลขอให้บังคับจำนองได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ลูกหนี้ผิดนัดชำระหนี้ และผู้รับจำนองได้ส่งคำบอกกล่าวเป็นหนังสือไปยังลูกหนี้ให้จัดการชำระหนี้ภายในเวลาอันสมควรที่กำหนดให้ในคำบอกกล่าวนั้นแล้ว แต่ลูกหนี้มิได้จัดการชำระหนี้ภายในเวลาที่กำหนดนั้น

(๒) เมื่อเรือที่จำนองหรือสิ่งของที่สิทธิจำนองเรือครอบไปถึงสิ่งหนึ่งสิ่งใดสูญหายหรือเสียหาย เป็นเหตุให้ไม่เพียงพอที่จะเป็นประกันการชำระหนี้ เว้นแต่เมื่อเหตุนั้นมีได้เป็นเพราะความผิดของผู้จำนอง และผู้จำนองได้เสนอจะจำนองเรือลำอื่นหรือทรัพย์สินอื่นแทนหรือเพิ่มเติมให้มีราคาเพียงพอ หรือเสนอจะรับซ่อมแซมแก้ไขความเสียหายนั้น หรือจัดหามาแทนซึ่งสิ่งที่สูญหายไปนั้นภายในเวลาอันสมควร

(๓) ผู้จำนองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือเงื่อนไขในสัญญาจำนอง ซึ่งตามสัญญาจำนองผู้รับจำนองอาจบังคับจำนองได้โดยไม่ต้องบอกกล่าวล่วงหน้า

มาตรา ๑๗ ในการฟ้องคดีบังคับจำนอง ผู้รับจำนองอาจขอให้ศาลมีคำสั่งให้

(๑) ผู้จำนองนำเรือออกขายตามเงื่อนไขและภายในเวลาที่ศาลกำหนด

(๒) ผู้รับจำนองนำเรือออกขายตามเงื่อนไขและภายในเวลาที่ศาลกำหนด หรือ

(๓) ยึดเรือที่จำนองออกขายทอดตลาด

ทั้งนี้ ศาลจะมีคำสั่งให้ดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ต่อเมื่อผู้รับจำนองแสดงให้เห็นที่พอใจต่อศาลว่าการดำเนินการโดยวิธีดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ทุกฝ่ายที่มีส่วนได้เสียมากกว่าการดำเนินการโดยวิธีตาม (๓)

มาตรา ๑๘ นอกจากการบังคับจำนองตามมาตรา ๑๗ แล้ว ผู้รับจำนองจะฟ้องคดีเรียกเอาเรือจำนองหลุดก็ได้ ภายในบังคับแห่งเงื่อนไขดังต่อไปนี้

- (๑) ลูกหนี้ได้ขาดส่งดอกเบี้ยมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปี
- (๒) ผู้จำนองไม่ได้แสดงให้เห็นที่พอใจแก่ศาลว่าราคาวาเรื่อนั้นมากกว่าจำนวนเงินที่ค้างชำระแก่ผู้รับจำนอง
- (๓) ไม่มีการจำนองรายอื่น และ
- (๔) ไม่มีเจ้าหนี้ซึ่งมีบุริมสิทธิทางทะเลร้องขอรับชำระหนี้ตามบุริมสิทธิทางทะเล

มาตรา ๑๙ ถ้าเอาเรือที่จำนองออกขายหรือขายทอดตลาดแล้วได้เงินจำนวนสุทธิน้อยกว่าจำนวนเงินที่ค้างชำระแก่ผู้รับจำนอง หรือถ้าเอาเรือจำนองหลุดและเรื่อนั้นมีราคาน้อยกว่าจำนวนเงินที่ค้างชำระแก่ผู้รับจำนอง เงินยังขาดจำนวนอยู่เท่าใดให้ถือเป็นหนี้สามัญซึ่งผู้รับจำนองอาจเรียกร้องจากลูกหนี้ได้ แต่ถ้าผู้จำนองไม่ได้เป็นลูกหนี้จะเรียกร้องจากผู้จำนองไม่ได้

มาตรา ๒๐ คำฟ้องเกี่ยวกับการจำนองเรือตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เสนอต่อศาลดังต่อไปนี้คือ

- (๑) ถ้าเจ้าพนักงานบังคับคดีได้ทำการกักเรือไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยการกักเรือ ให้เสนอต่อศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีตามกฎหมายว่าด้วยการกักเรือ
- (๒) ในกรณีที่ไม่ได้มีการกักเรือตาม (๑) ให้เสนอต่อศาลแพ่ง

มาตรา ๒๑ สัญญาซึ่งเจ้าของเรือที่มีใช้เรือไทยเอาเรือของตนตราไว้แก่บุคคลอื่นเพื่อเป็นประกันการชำระหนี้ ให้ถือว่าเป็นการจำนองที่อาจบังคับได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าอยู่ภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้

- (๑) สัญญานั้นได้ทำขึ้นโดยมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายแห่งประเทศที่เรื่อนั้นได้จดทะเบียนไว้
- (๒) ได้มีการจดทะเบียนสัญญาดังกล่าวไว้ในทะเบียนซึ่งอนุญาตให้บุคคลทั่วไปตรวจดูได้ ณ ที่ทำการของรัฐที่มีหน้าที่รับจดทะเบียนสัญญาเช่นนั้น และ
- (๓) เป็นกรณีที่โจทก์อาจเสนอคำฟ้องต่อศาลได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง กฎหมายว่าด้วยการกักเรือ หรือกฎหมายอื่น

หมวด ๒

บุริมสิทธิทางทะเล

มาตรา ๒๒ ผู้ใดมีสิทธิเรียกร้องที่เกี่ยวข้องกับเรือลำหนึ่งลำใด และมูลแห่งสิทธิเรียกร้องนั้นมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ผู้นั้นย่อมมีบุริมสิทธิทางทะเลเหนือเรือลำนั้น

- (๑) สิทธิเรียกร้องอันเกิดจากการทำงานในฐานะนายเรือ ลูกเรือหรือคนประจำเรือของเรือลำนั้น

(๒) สิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บของบุคคลใด ๆ ที่เกิดจากการดำเนินงานของเรือลำนั้น

(๓) สิทธิเรียกร้องเอาค่าตอบแทนในการช่วยเหลือกู้ภัยเรือลำนั้น

(๔) สิทธิเรียกร้องในมูลละเมิดที่เกิดจากการดำเนินงานของเรือลำนั้น แต่ไม่รวมถึงสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการสูญหายหรือเสียหายของสินค้า และสิ่งของของผู้โดยสารที่อยู่ในเรือลำนั้น

สิทธิเรียกร้องตาม (๒) หรือ (๔) ที่เกิดจากมลพิษน้ำมัน วัตถุกำมันตรังสี กัมมันตภาพรังสีและวัตถุนิวเคลียร์ ไม่ก่อให้เกิดบุริมสิทธิทางทะเลเหนือเรือลำนั้น

มาตรา ๒๓ ให้เจ้าหนี้บุริมสิทธิทางทะเลที่มีสิทธิได้รับชำระหนี้อันค้างชำระแก่ตนจากเรือที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งบุริมสิทธิทางทะเล ก่อนเจ้าหนี้อื่น ๆ ทั้งนี้ ไม่ว่าลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้องจะเป็นเจ้าของเรือหรือไม่ก็ตาม

มาตรา ๒๔ บุริมสิทธิทางทะเลตามพระราชบัญญัตินี้ให้มีผลใช้ได้โดยไม่ต้องจดทะเบียน และให้ได้ผลก่อนสิทธิจำนองตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งบุริมสิทธิตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ในกรณีที่มีบุริมสิทธิทางทะเลหลายรายแย้งกัน ให้บุริมสิทธิทางทะเลเหล่านั้นได้ผลก่อนหลังตามที่เรียงลำดับไว้ในมาตรา ๒๒ เว้นแต่บุริมสิทธิทางทะเลในมูลค่าตอบแทน การช่วยเหลือกู้ภัยให้ได้ผลก่อนบุริมสิทธิทางทะเลอื่น ๆ เหนือเรือที่มีอยู่แล้วก่อนเริ่มปฏิบัติการช่วยเหลือกู้ภัยนั้น

ในกรณีที่บุคคลหลายคนมีบุริมสิทธิทางทะเลในลำดับเดียวกัน ให้บุคคลเหล่านั้นได้รับชำระหนี้ตามอัตราส่วนแห่งจำนวนเงินที่ตนเป็นเจ้าของหนี้

ในกรณีที่บุริมสิทธิทางทะเลในมูลค่าตอบแทนการช่วยเหลือกู้ภัยเกิดขึ้นหลายครั้ง ให้บุริมสิทธิทางทะเลที่เกิดขึ้นครั้งหลังสุดได้ผลก่อนตามลำดับ ทั้งนี้ ให้ถือว่าบุริมสิทธิทางทะเลในมูลค่าตอบแทนการช่วยเหลือกู้ภัยได้เกิดขึ้นในวันที่ปฏิบัติการช่วยเหลือกู้ภัยได้เสร็จสิ้นลง

มาตรา ๒๕ ในการบังคับตามบุริมสิทธิทางทะเลให้นำเงินที่ได้จากการขายเรือชำระค่าฤชาธรรมเนียม ค่าใช้จ่ายในการกักหรือยึดและขายเรือ ค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาเรือนับแต่เวลาที่ได้กักหรือยึดเรือนั้น ค่าใช้จ่ายในการส่งตัวคนประจำเรือกลับถิ่นฐาน และค่าใช้จ่ายในการจัดสรรเงินจำนวนดังกล่าว ตามลำดับเสียก่อน แล้วจึงจ่ายเงินส่วนที่เหลือให้แก่เจ้าหนี้บุริมสิทธิทางทะเล

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่มีการโอนสิทธิเรียกร้องซึ่งมูลแห่งสิทธิเรียกร้องนั้นมีลักษณะตามมาตรา ๒๒ ให้ผู้รับโอนสิทธิเรียกร้องดังกล่าวมีบุริมสิทธิทางทะเลเช่นเดียวกับผู้โอน

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีบุริมสิทธิทางทะเลเหนือเรือลำใดเกิดขึ้นแล้ว การทำนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์เรือลำนั้นให้แก่บุคคลใด ๆ ต่อไปไม่ทำให้บุริมสิทธิทางทะเลที่เกิดขึ้นแล้วนั้นระงับสิ้นไป เว้นแต่กรณีที่ผู้รับโอนได้ดำเนินการแจ้งให้เจ้าหนี้บุริมสิทธิทางทะเลยื่นข้อเรียกร้องของตนไปยังผู้รับโอนภายในเวลาที่กำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันที่แจ้ง แต่เจ้าหนี้บุริมสิทธิทางทะเลไม่ได้ยื่นข้อเรียกร้องของตนไปยังผู้รับโอนภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้บุริมสิทธิทางทะเลเป็นอันระงับสิ้นไป

การแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำโดยประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันและปิดประกาศไว้ ดังนี้

(๑) กรณีที่รับโอนกรรมสิทธิ์เรือไทย ให้ประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นที่เมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรื่อนั้นตั้งอยู่อย่างน้อยหนึ่งฉบับกับหนังสือพิมพ์รายวันภาษาอังกฤษอย่างน้อยหนึ่งฉบับเป็นเวลาเจ็ดวันติดต่อกัน และให้ปิดประกาศไว้ที่ทำการนายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนของเรื่อนั้น กับที่กองทะเบียนเรือ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์*

(๒) กรณีที่รับโอนกรรมสิทธิ์เรือต่างประเทศมาจดทะเบียนเป็นเรือไทย ให้ประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยอย่างน้อยหนึ่งฉบับกับหนังสือพิมพ์รายวันภาษาอังกฤษอย่างน้อยหนึ่งฉบับเป็นเวลาเจ็ดวันติดต่อกัน และให้ปิดประกาศไว้ที่ทำการนายทะเบียนเรือประจำเมืองท่าขึ้นทะเบียนที่จะจดทะเบียนหรือได้จดทะเบียนเรื่อนั้นเป็นเรือไทย กับที่กองทะเบียนเรือ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์*

มาตรา ๒๘ นอกจากกรณีตามมาตรา ๒๗ บุริมสิทธิทางทะเลจะจับสินค้าไปเมื่อ

(๑) พันเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่บุริมสิทธิทางทะเลนั้นได้เกิดขึ้น

(๒) ได้ขายเรือไปตามคำสั่งศาล ในกรณีเช่นนี้ให้เงินที่ได้จากการขายเรื่อนั้นตกอยู่ภายใต้บังคับแห่งบุริมสิทธิทางทะเลแทน

(๓) ผู้รับจำนองเอาเรือจำนองหลุด

(๔) มีคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลถึงที่สุดให้รับเรื่อนั้น

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๙ บทบัญญัติมาตรา ๖ ไม่กระทบกระเทือนถึงการจำหน่ายเรือไทยที่ได้ทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๐ การจำนองเรือไทยที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการจำนองตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

๑. ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจำนอง			
(๑) เรือขนาดไม่เกิน ๑๐๐ ตันกรอส	ครั้งละ	๕๐๐	บาท
(๒) เรือขนาดเกิน ๑๐๐ ตันกรอส			
แต่ไม่เกิน ๒๐๐ ตันกรอส	ครั้งละ	๑,๐๐๐	บาท
(๓) เรือขนาดเกิน ๒๐๐ ตันกรอสขึ้นไป	ตันกรอสละ	๑๐	บาท
แต่ครั้งหนึ่งไม่เกิน	ล้ำละ	๒๐,๐๐๐	บาท
๒. ค่าธรรมเนียมการหมายเหตุแก้ข้อความในสัญญาจำนอง			
(๑) ไม่เพิ่มทุนทรัพย์	ครั้งละ	๒๐	บาท
(๒) เพิ่มทุนทรัพย์			
หนึ่งหมื่นบาทแรกหรือต่ำกว่าหนึ่งหมื่นบาท		๕๐	บาท
หนึ่งหมื่นบาทหลัง	หมื่นละ	๒๐	บาท
เศษของหนึ่งหมื่นบาทให้นับเป็นหนึ่งหมื่นบาท			
แต่ฉบับหนึ่งไม่เกิน		๕๐๐	บาท
๓. ค่าธรรมเนียมการคัดสำเนาหลักฐาน			
(๑) หนึ่งร้อยคำแรกหรือต่ำกว่าหนึ่งร้อยคำ		๑๐	บาท
(๒) หนึ่งร้อยคำหลัง	ร้อยละ	๑	บาท
เศษของหนึ่งร้อยคำให้นับเป็นหนึ่งร้อยคำ			
๔. ค่าธรรมเนียมการออกใบแทนใบทะเบียนเรือไทย	ฉบับละ	๑๐๐	บาท
๕. ค่าธรรมเนียมอื่น	ครั้งละหรือฉบับละ	๕๐	บาท

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในปัจจุบันการจ้างเรือเดินทะเลและบริมสิทธิเหนือเรือเดินทะเลได้นำบทบัญญัติว่าด้วยจ้างและบริมสิทธิตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ แต่โดยที่กิจการเรือเดินทะเลมีลักษณะเฉพาะที่จำเป็นต้องมีการเคลื่อนที่ไปมาในน่านน้ำของประเทศต่าง ๆ เกือบตลอดเวลา การนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับจึงไม่เหมาะสม จำเป็นต้องแยกการจ้างเรือเดินทะเลและบริมสิทธิพิเศษเหนือเรือเดินทะเลออกจากกฎหมายว่าด้วยเรือไทยซึ่งยังคงบังคับตามบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยสมควรให้มีกฎหมายสำหรับใช้บังคับกับการจ้างเรือเดินทะเลโดยตรง และกำหนดบริมสิทธิทางทะเลขึ้นไว้โดยเฉพาะสำหรับเรือเดินทะเลเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพาณิชย์นาวีของไทย และคุ้มครองบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกับเรือเดินทะเลได้อย่างเหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

*พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕^๒

มาตรา ๑๔ ในพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้แก้ไขคำว่า “กรมเจ้าท่า” เป็น “กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี”

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีการกึ่งใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นแล้ว และเนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้โอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ โดยให้มีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่โอนไปด้วย ฉะนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามหลักการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชัดเจนในการใช้กฎหมายโดยไม่ต้องไปค้นหาในกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ว่าตามกฎหมายใดได้มีการโอนภารกิจของส่วนราชการหรือผู้รับผิดชอบตามกฎหมายนั้นไปเป็นของหน่วยงานใดหรือผู้ใดแล้ว โดยแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ตรงกับการโอนอำนาจหน้าที่ และเพิ่มผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการให้ตรงตามภารกิจที่มีการตัดโอนจากส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่รวมทั้งตัดส่วนราชการเดิมที่มีการยุบเลิกแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขให้ตรงตามพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

มัตติญา/ปรับปรุง

๙ มกราคม ๒๕๕๖

สุพิชชา/ตรวจ

๙ มกราคม ๒๕๕๖

^๒ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๙/ตอนที่ ๑๐๒ ก/หน้า ๖๖/๘ ตุลาคม ๒๕๔๕

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 เลขรับ ๒๔๑๒
 วันที่ ๗ ธ.ค. ๒๕๕๘
 เวลา ๑๖.๓๖ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๑๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาและมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ ๒๒๗ / ๒๖ วันที่ ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓
 เวลา ๑๕.๕๓ น. ส่ง กงคต
 สำนักเลขาธิการวุฒิสภา

กลุ่มงานบริหาร
 วันที่ ๑๓ (๗) / ๒๕๕๘
 วันที่ ๑๐ / ๑๓ / ๑๔
 เวลา ๑๔.๕๓
 สำนักเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (สุภัทรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (ส/๒๑๖ ๑)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง (เพิ่มส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑ การจ้างเรือ)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจ้างเรือและกำหนดบุริมสิทธิทางทะเลสำหรับเรือเดินทะเล กำหนดให้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างแล้วเสร็จเท่านั้นที่สามารถนำมาจดทะเบียนจ้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้ ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้สามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือและพัฒนาธุรกิจการเดินเรือของตนเองได้ อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์ของประเทศ สมควรกำหนดให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๓)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เรือ” และคำว่า “นายเรือ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

“เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” หมายความว่า เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่ยังไม่แล้วเสร็จ และไม่อยู่ในสภาพที่จะใช้งานได้ โดยได้วางกระดูกเรือแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออยู่ในขั้นตอนการต่อสร้างที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วจะมีสภาพใช้งานเป็นเรือได้ต่อไป”

(๑๕)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือ
ที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑
แห่งพระราชบัญญัติการจำนองเรือและบริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

“ส่วนที่ ๔

การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง

มาตรา ๒๑/๑ เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่จะจำนองได้ต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้ว
สามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือตามส่วนที่ ๒ ได้

มาตรา ๒๑/๒ สัญญาจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียน
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

สัญญาจำนองตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลต่อไปเมื่อเรือได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย

มาตรา ๒๑/๓ การจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์
และอุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างด้วย

มาตรา ๒๑/๔ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจำนองเรือในหมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียม
การจดทะเบียนจำนองเรือมาใช้กับการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างโดยอนุโลม”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติ
การจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจ้างเรือและกำหนดบุริมสิทธิทางทะเลสำหรับเรือเดินทะเล กำหนดให้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างแล้วเสร็จเท่านั้นที่สามารถนำมาจดทะเบียนจ้างเรือเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้ ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้สามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือและพัฒนาธุรกิจการเดินเรือของตนเองได้ อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ สมควรกำหนดให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

๒.๑ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” หมายความว่า เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่ยังไม่แล้วเสร็จ และไม่อยู่ในสภาพที่จะใช้งานได้ โดยได้วางกระดูกงูเรือแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออยู่ในขั้นตอนการต่อสร้างที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วจะมีสภาพใช้งานได้ต่อไป (เพิ่มเติมบทนิยามในมาตรา ๔)

๒.๒ เพิ่มบทบัญญัติในส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ดังนี้

๒.๒.๑ กำหนดเงื่อนไขของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่จะสามารถนำมาจ้างเรือได้จะต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วสามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือตามส่วนที่ ๒ ได้ (เพิ่มมาตรา ๒๑/๑)

๒.๒.๒ กำหนดให้สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้สัญญาจ้างงานให้มีผลต่อไปเมื่อเรือได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย เพื่อให้ชัดเจนว่าเมื่อมีการจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างตามร่างมาตรานี้แล้ว ให้การจดทะเบียนจ้างงานดังกล่าวยังคงมีผลต่อไป แม้เรือจะต่อสร้างเสร็จแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องมีการจดทะเบียนจ้างงานเรือตามส่วนที่ ๒ ใหม่อีก (เพิ่มมาตรา ๒๑/๒)

๒.๒.๓ กำหนดให้สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างครอบคลุมไปถึง บรรดาส่วนควบและอุปกรณ์ อันได้แก่ สัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างด้วย (เพิ่มมาตรา ๒๑/๓)

๒.๒.๔ กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือและอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจ้างงานเรือมาใช้บังคับกับการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง โดยอนุโลม (เพิ่มมาตรา ๒๑/๔)



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)