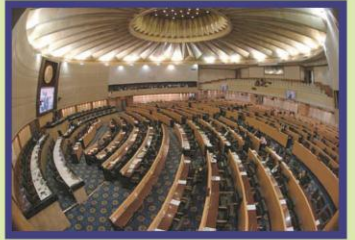




# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘

อ.พ. ๔๘/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดสินค้าที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านราชอาณาจักรและบทกำหนดโทษสำหรับการฝ่าฝืนมาตรการดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๗/๑ และมาตรา ๒๐/๑)
- (๓) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการประกาศกำหนดทำหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)
- (๔) เพิ่มเติมการนำบทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจของพนักงานศุลกากรมาใช้บังคับกับการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๕) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุมกรณีการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))
- (๖) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้นำผ่านสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่กำหนดทำหรือที่สำหรับการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)
- (๗) กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)
- (๘) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองที่เกี่ยวข้องกับการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ)

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**เหตุผล**

โดยที่ปัจจุบันการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำในราชอาณาจักรเพื่อส่งต่อไปยังประเทศอื่นมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า และเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้า เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหารวม จำนวน ๑๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

**๑. บทนิยามศัพท์**

กำหนดเพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” (ร่างมาตรา ๓)

“นำผ่าน” หมายความว่า นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร”

**๒. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ**

๒.๑ กำหนดให้ในกรณีที่จำเป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ได้แก่ กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่าน กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำผ่าน กำหนดประเภท ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน จำนวน ปริมาตร ขนาด น้ำหนัก ราคา ชื่อที่ใช้ในทางการค้า ตรา เครื่องหมายการค้า ถิ่นกำเนิด สำหรับสินค้าที่นำผ่าน ตลอดจนกำหนดประเทศที่ส่งไปหรือประเทศที่ส่งมาซึ่งสินค้านั้น กำหนดประเภทและชนิดของสินค้าที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำผ่าน กำหนดให้สินค้าใดที่นำผ่านเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่นใดตามความตกลงหรือประเพณีทางการค้าระหว่างประเทศ หรือกำหนดมาตรการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบในการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ การออกประกาศดังกล่าวต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕/๑)

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๒.๒** กำหนดให้เมื่อได้มีการประกาศกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย ทั้งนี้ การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๗/๑)

**๒.๓** กำหนดเพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก หรือนำเข้า ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุมถึงการกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย และกำหนดเพิ่มเติมสำหรับกรณีการนำบทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในส่วนที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง ให้ใช้บังคับแก่การส่งออก หรือการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุมถึงการใช้บังคับแก่การนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖)

**๒.๔** กำหนดเพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต หรือสถานที่เก็บสินค้า หรือยานพาหนะของผู้ประกอบการส่งออก หรือนำเข้า หรือของบุคคลใด ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น ให้ครอบคลุมถึงการเข้าไปในสถานที่ดังกล่าวของผู้ประกอบการนำผ่านด้วย ทั้งนี้ เพื่อตรวจค้นสินค้าหรือตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดเพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเรียกเอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการส่งออก หรือนำเข้า หรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมถึงการเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการนำผ่านด้วย (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))

### ๓. บทกำหนดโทษ

**๓.๑** กำหนดให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าที่ได้มีการประกาศกำหนดให้เป็นสินค้าต้องห้าม นำผ่านตามมาตรา ๕/๑ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับเป็นเงิน ๒ เท่าครึ่งของสินค้าที่นำผ่าน หรือทั้งจำทั้งปรับ กับให้ริบสินค้ารวมทั้งสิ่งที่ใช้บรรจุและพาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการบรรจุทุกสินค้าซึ่งเกี่ยวเนื่องกับความผิด รวมทั้งพาหนะที่ใช้ลากจูงพาหนะบรรจุทุกสินค้านั้นเสีย และให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสินบนแก่ผู้นำจับ และการจ่ายเงินรางวัลแก่ผู้จับ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๕/๑ นอกเหนือจากบทกำหนดโทษที่บัญญัติไว้ดังกล่าวแล้ว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๒๐/๑)

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๓.๒ กำหนดให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก นำเข้า หรือนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งออกตามมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

๓.๓ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบความผิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

#### ๔. บทเฉพาะกาล

กำหนดให้บรรดาประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

๕. กำหนดเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำผ่าน และหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่นสำหรับการนำผ่านสินค้าตามมาตรา ๕/๑ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีดังนี้

๑. เพื่อให้สอดคล้องตามแนวทางการจัดทำความตกลงด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนหลายฉบับ และการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ) ประกอบกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗

๒. การกำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” หมายความว่า การนำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่งหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้าในราชอาณาจักรนั้น การนำผ่านดินแดนประเทศไทยดังกล่าวไม่ถึงเป็นการนำเข้า หรือส่งออกตามกฎหมายศุลกากร จึงไม่มีภาระในอันที่จะต้องเสียภาษีอากร และการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออก ซึ่งจะไม่ทำให้เกิดอุปสรรคต่อการค้าระหว่างประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๓. ทำให้มีมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้รัดกุมเพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า อีกทั้ง ยังเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้าเพื่อประโยชน์ของประเทศ

๔. สามารถควบคุมสินค้าผิดกฎหมาย สินค้าต้องห้าม สินค้าที่ใช้ในการกระทำความผิดเพื่อใช้ในการก่อการร้าย สินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ชีวิต มนุษย์ พืช และสัตว์ จากการแอบอ้างนำเข้ามาในประเทศโดยอาศัยช่องทางการนำสินค้าเข้ามาแบบผ่านแดนได้

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามา  
ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา  
เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)  
พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ  
ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
มิถุนายน ๒๕๕๘

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายันท ภาสุข	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภาวค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นายธีรพัฒน์ พิเชฐวงศ์	นิติกรชำนาญการ
นายทศวิญห์ เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร  
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น  
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑  
อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ .....	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ กับร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) .....	๙
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	
• คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย .....	- ๑ -
• สรุปข้อมูลและรายละเอียดในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	- ๖ -
• ข้อมูลศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับหลักการผ่านแดน และการถ่ายลำตามความตกลงระหว่างประเทศและความตกลงการค้าเสรี .....	- ๑๐ -
• ข้อมูลศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับกฎระเบียบหรือหลักการปฏิบัติในการผ่านแดน และถ่ายลำของต่างประเทศ .....	- ๑๔ -
• รายการสินค้าควบคุมการนำเข้า - ส่งออกภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ (จำนวน ๑๐๐ รายการ) .....	- ๑๙ -
• กฎหมายควบคุมการส่งผ่าน ๑๒ ฉบับ .....	- ๒๔ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	- ๓๗ -



## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ..... (๑)
- : พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗ ..... (๙)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๘๓๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๑๓)
- : ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๔)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๑๘)

# ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก**  
**และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมา**

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

**สาระสำคัญ**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจ ประกาศกำหนดสินค้าที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านราชอาณาจักรและ บทกำหนดโทษสำหรับการฝ่าฝืนมาตรการดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๗/๑ และมาตรา ๒๐/๑)
- (๓) เพิ่มเต็มอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการประกาศกำหนดทำ หรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)
- (๔) เพิ่มเต็มการนำบทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจของพนักงานศุลกากร มาใช้บังคับกับการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๕) เพิ่มเต็มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุม กรณีการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))
- (๖) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้นำผ่านสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่กำหนดทำหรือที่สำหรับการนำผ่านตาม พระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)
- (๗) กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)
- (๘) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองที่เกี่ยวข้องกับการนำผ่าน สินค้า (แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ)



## ๑.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำในราชอาณาจักรเพื่อส่งต่อไปยังประเทศอื่นมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช่วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า และเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้า เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า

## ๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## ๕. บทนิยามศัพท์

กำหนดเพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “นำเข้า” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “นำเข้า” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“นำผ่าน” หมายความว่า นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร”

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖. มาตรการรักษาการ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ กำหนดให้ในกรณีที่เป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่าน ให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ได้แก่ กำหนดสินค้าใด ให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำผ่าน กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำผ่าน กำหนดประเภท ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน จำนวน ปริมาตร ขนาด น้ำหนัก ราคา ชื่อที่ใช้ ในทางการค้า ตรา เครื่องหมายการค้า ถิ่นกำเนิด สำหรับสินค้าที่นำผ่าน ตลอดจนกำหนด ประเทศที่ส่งไปหรือประเทศที่ส่งมาซึ่งสินค้านั้น กำหนดประเภทและชนิดของสินค้า ที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำผ่าน กำหนดให้สินค้าใดที่นำผ่านเป็นสินค้าที่ต้องมี หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่นใด ตามความตกลงหรือประเพณีทางการค้าระหว่างประเทศ หรือกำหนดมาตรการอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบในการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ การออกประกาศ ดังกล่าวต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึง การอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕/๑)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๕/๑ ในกรณีที่เป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่าน ให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึง การปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวก ในการขนส่งสินค้า”

๗.๒ กำหนดให้เมื่อได้มีประกาศกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำผ่าน ตามมาตรา ๕/๑ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย ทั้งนี้ การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๗/๑)



มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก  
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๗/๑ เมื่อได้มีการประกาศกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต  
ในการนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต  
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย  
การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๗.๓ กำหนดเพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก หรือนำเข้า  
ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุมถึงการกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักร  
เป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย และกำหนดเพิ่มสำหรับกรณีการนำบทกฎหมาย  
ว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในส่วนที่  
ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร การตรวจค้น การยึดและริบของ  
หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง ให้ใช้บังคับแก่การส่งออก  
หรือการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุมถึงการใช้บังคับแก่การนำผ่าน  
ตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ  
การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก นำเข้า  
หรือนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากร  
ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในส่วนที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร  
การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง  
ให้ใช้บังคับแก่การส่งออก การนำเข้า หรือการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย”

๗.๔ กำหนดเพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต  
หรือสถานที่เก็บสินค้า หรือยานพาหนะของผู้ประกอบการส่งออก หรือนำเข้า หรือของบุคคลใด  
ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น  
ให้ครอบคลุมถึงการเข้าไปในสถานที่ดังกล่าวของผู้ประกอบการนำผ่านด้วย ทั้งนี้ เพื่อตรวจค้น  
สินค้าหรือตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้  
และกำหนดเพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเรียกเอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง  
จากผู้ประกอบการส่งออก หรือนำเข้า หรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมถึงการเรียก  
เอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการนำผ่านด้วย (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติม  
มาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกปิ่นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต หรือสถานที่เก็บสินค้า หรือยานพาหนะของผู้ประกอบการส่งออก นำเข้า หรือนำผ่าน หรือของบุคคลใดในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจค้นสินค้าหรือตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการส่งออก นำเข้า หรือนำผ่าน หรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง”

#### ๘. บทกำหนดโทษ

๘.๑ กำหนดให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าที่ได้มีการประกาศกำหนดให้เป็นสินค้าต้องห้ามนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับเป็นเงิน ๒ เท่าครึ่งของสินค้าที่นำผ่าน หรือทั้งจำทั้งปรับ กับให้ริบสินค้านรวมทั้งสิ่งที่ใช้บรรจุและพาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการบรรทุกสินค้าซึ่งเกี่ยวเนื่องกับความผิด รวมทั้งพาหนะที่ใช้ลากจูงพาหนะบรรทุกสินค้านั้นเสีย และให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสินบนแก่ผู้นำจับ และการจ่ายเงินรางวัลแก่ผู้จับมาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๕/๑ นอกเหนือจากบทกำหนดโทษที่บัญญัติไว้ดังกล่าวแล้ว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๒๐/๑)

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกปิ่นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๐/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าที่ได้มีการประกาศกำหนดให้เป็นสินค้าต้องห้ามนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับเป็นเงินสองเท่าครึ่งของสินค้าที่นำผ่าน หรือทั้งจำทั้งปรับ กับให้ริบสินค้านรวมทั้งสิ่งที่ใช้บรรจุและพาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการบรรทุกสินค้าซึ่งเกี่ยวเนื่องกับความผิดรวมทั้งพาหนะที่ใช้ลากจูงพาหนะบรรทุกสินค้านั้นเสีย ทั้งนี้ นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๕/๑ นอกเหนือจากกรณีที่บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”



๘.๒ กำหนดให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักร เป็นที่ที่จะต้องส่งออก นำเข้า หรือนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งออกตามมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๒/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตาม มาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๘.๓ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับ กับการเปรียบเทียบความผิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๓/๑ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือ คณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติ เกี่ยวกับการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม”

#### ๙. บทเฉพาะกาล

กำหนดให้บรรดาประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี ประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ





๑๐. กำหนดเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำเข้า และหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่นสำหรับการนำเข้าสินค้าตามมาตรา ๕/๑ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ การส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒)

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ การส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ใบอนุญาตส่งออก นำเข้า หรือนำผ่าน ฉบับละ ๕๐ บาท

(๓) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือ  
รับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่น

ตามมาตรา ๕ (๕) และมาตรา ๕/๑ ฉบับละ ๑๐๐ บาท”

## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติการส่งออกป่นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒  
กับร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป่นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)



พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “นำเข้า” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“นำผ่าน” หมายความว่า นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักร เพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๕/๑ ในกรณีที่ทำเป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าด้วย”</p>	<p>เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” เพื่อให้มีความหมายตามกฎหมายที่ชัดเจนว่า คือ การนำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร และไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร</p> <p>กำหนดอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีในการออกประกาศกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมและกำกับดูแลสินค้านำผ่าน แต่ทั้งนี้ การใช้อำนาจดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าด้วย</p>

พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดทำหรือที่แห่งใด ในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออกหรือนำเข้าตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากร และ อำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยกรานั้น ในส่วน ที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง ให้ใช้บังคับแก่การส่งออก หรือการนำเข้ามาตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย</p>	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่ง พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๗/๑ เมื่อได้มีประกาศกำหนดสินค้าใด ให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพาณิชย์มอบหมาย</p> <p>การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดทำหรือที่แห่งใด ในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก นำเข้า หรือนำผ่านตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและ อำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยกรานั้น ในส่วน ที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง ให้ใช้บังคับแก่การ ส่งออก การนำเข้า หรือการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย”</p>	<p>กำหนดอำนาจของรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและ การอนุญาตนำผ่านสำหรับสินค้าที่มีการกำหนดมาตรการ ให้ต้องขออนุญาตก่อนนำผ่าน</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดมาตรการควบคุม และกำกับดูแลสินค้านำผ่าน</p>



พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตาม มาตรา ๕/๑ นอกเหนือจากกรณีที่มีบัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่น บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๒๒/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าโดยฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๒๓/๑ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม กฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ ให้นำ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วย ศุลกากรมาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม”</p>	<p>เพิ่มบทความผิดและบทกำหนดโทษกรณีบุคคลฝ่าฝืน โดยนำผ่านซึ่งสินค้าไม่เป็นไปตามท่าหรือที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังประกาศกำหนดตามมาตรา ๑๕</p> <p>เพิ่มเติมกระบวนการเปรียบเทียบสำหรับความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้อำนาจอธิบดีกรมศุลกากรหรือ คณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร มีอำนาจเปรียบเทียบได้ เพื่อความคล่องตัวและสอดคล้องกับ บริบททางการค้าระหว่างประเทศ</p>





## ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป่นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย\*

### ๑. ชื่อร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### ๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงพาณิชย์

### ๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๓.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการส่งออกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มีความหมายรวมถึง การนำผ่านโดยวิธีการผ่านแดนและการถ่ายลำตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรด้วย และเพื่อให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดชื่อยกเว้นให้มีการนำผ่านตามความตกลงระหว่างประเทศได้

#### ๓.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้มีการบังคับใช้มาเป็นระยะเวลากว่า ๓๕ ปีแล้ว ซึ่งปัจจุบันบริบททางการค้าระหว่างประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปมาก ส่งผลให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายในหลายกรณีด้วยกัน โดยเฉพาะกรณีที่พระราชบัญญัตินี้ ไม่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการผ่านแดนและการถ่ายลำกำหนดไว้อย่างชัดเจน ซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมา ซึ่งถือว่าการผ่านแดนและการถ่ายลำเป็นการนำเข้ามาและการส่งออกที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัตินี้ด้วย ซึ่งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวสอดคล้องกับคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ อ.๖๓๐/๒๕๕๖ ที่วินิจฉัยว่าการขนถ่ายลำหรือการส่งสินค้าผ่านแดน นอกจากจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๕ แล้ว ยังจะต้องปฏิบัติตามมาตรการส่งออกและนำเข้าที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเป็นกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากรตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๕

เนื่องจากขณะนี้กรมศุลกากรได้มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๕ โดยกำหนดคบทนิยามคำว่า "การผ่านแดน" และ "การถ่ายลำ" ไว้ว่า "การผ่านแดน" หมายความว่า การปฏิบัติพิธีการศุลกากรเพื่อขนส่งของผ่านราชอาณาจักร จากท่าหรือที่แห่งหนึ่งที่ขนส่งเข้ามาไปยังท่าหรือที่อีกแห่งหนึ่งที่ขนส่งของออกไปภายใต้การควบคุมของศุลกากร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งอยู่นอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะการขนส่งนั้นจะมีการขนถ่ายของเพื่อเปลี่ยนยานพาหนะ การเก็บรักษาของในคลังสินค้า การเปลี่ยนภาชนะบรรจุของเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือการเปลี่ยนรูปแบบของการขนส่งของด้วยหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งของนั้นในราชอาณาจักร และ "การถ่ายลำ" หมายความว่า การปฏิบัติพิธีการศุลกากรเพื่อลำเลียงถ่ายของจากยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งของเข้ามาไปยังอีกยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งของออกไปภายในท่าหรือที่แห่งเดียวกัน ภายใต้การควบคุมของศุลกากร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งอยู่นอกราชอาณาจักร

\* ที่มา: กลุ่มงานวิชาการและพัฒนากฎหมาย กองกฎหมาย กรมการค้าต่างประเทศ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม

หากพระราชบัญญัติศุลกากรที่แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะมีผลกระทบต่อการใช้มาตรการที่กำหนดตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นอย่างมาก เนื่องจากการขนส่งสินค้าผ่านแดนตามคำนิยามของคำว่า "ผ่านแดน" ตามร่างพระราชบัญญัติศุลกากรที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ผู้นำผ่านสามารถเก็บรักษาสินค้าที่นำผ่านในคลังสินค้า รวมทั้งสามารถเปลี่ยนสถานะบรรจุสินค้าที่นำผ่าน เพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือเปลี่ยนรูปแบบของการขนส่งสินค้าที่นำผ่านได้ด้วย ซึ่งจะเป็นช่องทางในการหลีกเลี่ยงมาตรการนำเข้าและส่งออกที่กำหนดตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอ้างว่าเป็นการผ่านแดนหรือการถ่ายลำสินค้าไปยังประเทศที่สาม นอกจากนี้ การขนส่งสินค้าผ่านแดนยังส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้มาตรการส่งออกและนำเข้าที่กำหนด เช่น การนำเข้าสินค้าไม้แปรรูปจากสหภาพมาโดยอ้างว่าเป็นการขนส่งสินค้าผ่านแดนไปยังประเทศมาเลเซีย โดยไม่แสดงหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าตามประกาศที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด การนำน้ำมันปาล์มจากประเทศมาเลเซียเข้ามาโดยอ้างว่าเป็นการถ่ายลำสินค้าเพื่อผ่านแดนไปยังสหภาพมา โดยไม่ปฏิบัติตามมาตรการนำเข้าน้ำมันปาล์มเพื่อส่งออกตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด และการนำรถยนต์ที่ใช้แล้วโดยวิธีการถ่ายลำผ่านแดนไปยังสหภาพมา โดยไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การอนุญาตให้นำรถยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาเพื่อรับสภาพแล้วส่งออก การนำเข้าสินค้าประเภทอาวุธยุทธโปกรณ์ทางทหารซึ่งเป็นสินค้าต้องห้ามในการนำเข้าและส่งออกไปยังประเทศที่องค์การสหประชาชาติมีมติให้กำหนดมาตรการคว่ำบาตร เข้ามาโดยอ้างว่าเป็นวิธีการผ่านแดนหรือถ่ายลำไปประเทศที่สาม เป็นต้น ซึ่งการกระทำต่าง ๆ ดังกล่าวได้ก่อให้เกิดความเสียหายและส่งผลกระทบต่อความมั่นคง เศรษฐกิจ การรักษาสันติภาพ และเป็นอุปสรรคต่อความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นอย่างมาก

นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างพิจารณาเสนอมาตรการควบคุมการส่งออกสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (DUAL USE) ซึ่งเป็นสินค้าที่สามารถนำไปใช้ทั้งการพาณิชย์และดัดแปลงเป็นอาวุธสงครามที่มีอนุภาพทำลายล้างสูง หากพระราชบัญญัติศุลกากรที่แก้ไขเพิ่มเติมมีผลใช้บังคับอาจเป็นช่องทางให้ใช้วิธีการผ่านแดนและถ่ายลำเพื่อหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมสอดคล้องกับบริบททางการค้าระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฉบับนี้

### ๓.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

เนื่องจากพระราชบัญญัติไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำผ่าน โดยวิธีการผ่านแดน และการถ่ายลำที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขให้เหมาะสมตามที่ได้กล่าวข้างต้น

### ๓.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจนี้ คือ สินค้าที่มีการกำหนดมาตรการนำเข้าและส่งออกตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัตินี้ จำต้องไม่มีการนำผ่านโดยวิธีการผ่านแดน และการถ่ายลำ เว้นแต่จะมีประกาศกระทรวงพาณิชย์กำหนดข้อยกเว้นแก่กรณีดังกล่าวไว้

### ๓.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์

ไม่มีทางเลือกอื่น จำเป็นที่จะต้องแก้ไขด้วยวิธีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้คำนิยามของคำว่า "ส่งออก" และ "นำเข้า" ตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัตินี้ หมายความว่ารวมถึงการนำผ่านโดยวิธีการผ่านแดน และถ่ายลำด้วย

๓.๖ เหตุผลที่แสดงว่ามาตรการที่กำหนดสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้  
ข้อกฎหมายดั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมมีความชัดเจน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๔. ผู้ทำภารกิจ

๔.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้  
เป็นภารกิจซึ่งหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องทำภารกิจนี้อยู่แล้ว

๔.๒ ถ้าเอกชนไม่ควรทำ เหตุใดจึงไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจนี้  
เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องต้องรับผิดชอบตามที่กฎหมายกำหนด

๕. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๕.๑ เหตุใดผลที่ต้องมีกฎหมายรองรับการทำภารกิจนั้น

เนื่องจากความไม่ชัดเจนของบทบัญญัติที่มีอยู่เดิม จะส่งผลให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน  
และการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้การทำภารกิจบรรลุวัตถุประสงค์ จึงจำเป็นต้องตรากฎหมายนี้ เพื่อให้  
สามารถแก้ไขข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกิดขึ้นได้อย่างเหมาะสม

๕.๒ ถ้าจำเป็นต้องตรากฎหมาย เหตุผลที่ไม่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออก  
กฎหมายระดับท้องถิ่น

เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องต้องรับผิดชอบตามที่กฎหมายกำหนด

๕.๓ เหตุผลในการกำหนดหรือไม่กำหนดให้ใช้บังคับกฎหมายพร้อมกันทุกท้องที่ ทयอยใช้เป็นท้องที่ ๆ  
ไป หรือใช้บังคับเพียงบางท้องที่

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร  
ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป จึงต้องบังคับใช้พร้อมกันทุกท้องที่

๕.๔ เหตุผลในการกำหนดหรือไม่กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้บังคับกฎหมายนั้น

เป็นกฎหมายที่ต้องถือปฏิบัติตลอดไป

๕.๕ ลักษณะการบังคับใช้กฎหมาย (ใช้ระบบควบคุม ระบบกำกับ หรือระบบส่งเสริม)

ลักษณะการบังคับใช้กฎหมายนี้ เป็นทั้งระบบควบคุม ระบบกำกับ หรือระบบส่งเสริม

๕.๖ ประเภทของโทษที่กำหนดในกฎหมาย (โทษทางอาญาหรือมาตรการบังคับทางปกครอง) และ  
เหตุผลในการกำหนดให้ใช้โทษประเภทดังกล่าว

เป็นโทษอาญาตามที่กำหนดไว้แล้วในพระราชบัญญัติฉบับที่ใช้บังคับอยู่

๖. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๖.๑ มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

๖.๒ เหตุผลที่ไม่สมควรยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายอื่นที่มีอยู่เดิม  
ไม่มี

๗. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๗.๑ ผู้ซึ่งถูกกระทบโดยกฎหมาย

ผู้ประกอบการนำเข้าและส่งออกสินค้าโดยวิธีการผ่านแดน และถ่ายลำ

๗.๒ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับบุคคลที่ถูกกฎหมายบังคับใช้

ต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

๗.๓ สิทธิและเสรีภาพที่ถูกจำกัด

จำกัดเสรีภาพในการประกอบกิจการด้านการนำเข้าโดยวิธีการผ่านแดน และถ่ายลำ

๗.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

จัดการกระทำที่ไม่สุจริตทางการค้าหรือการฉ้อฉลทางการค้าภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยอ้างการนำเข้าโดยวิธีการผ่านแดนและถ่ายลำได้ และสร้างความเชื่อถือให้แก่นานาชาติ

๗.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๗.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับ

ไม่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากภารกิจปกติ

๘. ความพร้อมของรัฐ

๘.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนและอุปกรณ์หลักที่คาดว่าจะใช้

ข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมการค้าต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังคงเป็นไปตามเดิมทั้งหมด

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ซึ่งจำเป็นต้องมี

เป็นไปตามที่กรมการค้าต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระเบียบปฏิบัติกำหนดไว้เดิมทั้งหมด

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มี

๘.๒ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจ และพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

มีหนังสือชี้แจงและเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

๙. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน

ไม่มี

**๑๐. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ**

**๑๐.๑. สรุประบบการทำงาน (ต้องสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี)**

ปัจจุบันได้นำระบบการอนุญาตหรือการออกหนังสือรับรองอิเล็กทรอนิกส์ อันเป็นการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐมาใช้ในการบริการประชาชนหรือผู้ประกอบการเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า อยู่แล้ว

**๑๐.๒. ระบบการตรวจสอบประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการทำงาน**

-

**๑๐.๓. ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (Key performance indicator)**

-

**๑๐.๔. ระบบการคานอำนาจ**

-

**๑๑. มาตรการป้องกันมิให้มีการคราอบัญญัติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร**

-

**สรุปข้อมูลและรายละเอียดในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการส่งออกปอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**ความเป็นมา/ประเด็นปัญหา**

๑. พระราชบัญญัติการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจในการกำหนดมาตรการส่งออก-นำเข้าสินค้า ในลักษณะต่างๆ โดยสาระสำคัญกำหนดไว้ในมาตรา ๕ ซึ่งบัญญัติว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นหรือสมควร เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สาธารณประโยชน์ ความมั่นคงของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อประโยชน์อื่นใดของรัฐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องหนึ่งเรื่องใดได้ ดังนี้

- (๑) กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า
- (๒) กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกหรือในการนำเข้า
- (๓) กำหนดประเภท ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน จำนวน ปริมาตร ขนาด น้ำหนัก ราคา ชื่อที่ใช้ในทางการค้า ตรา เครื่องหมายการค้า ถิ่นกำเนิด สำหรับสินค้าที่ส่งออกหรือนำเข้าตลอดจนกำหนดประเทศที่ส่งไปหรือประเทศที่ส่งมาซึ่งสินค้านั้น
- (๔) กำหนดประเภทและชนิดของสินค้าที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษในการส่งออกหรือในการนำเข้า
- (๕) กำหนดให้สินค้าใดที่ส่งออกหรือนำเข้าเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่นใดตามความตกลงทางการค้าหรือประเพณีทางการค้าระหว่างประเทศ
- (๖) กำหนดมาตรการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบในการส่งออกหรือการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้

๒. การบังคับใช้มาตรการส่งออก-นำเข้าตามพระราชบัญญัติการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ในระยะที่ผ่านมาไม่มีปัญหาแต่อย่างใด จนกระทั่งในปี ๒๕๔๗ กรมศุลกากรได้ออกประกาศกรมศุลกากรที่ ๙๑/๒๕๔๗ เรื่อง ว่าด้วยพิธีการถ่ายลำ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๗ ซึ่งการบังคับใช้ประกาศฉบับนี้ของกรมศุลกากรทำให้เกิดการนำสินค้าที่มีมาตรการตามพระราชบัญญัตินี้เข้ามาโดยวิธีการผ่านแดนและถ่ายลำ โดยไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนด ปัญหาดังกล่าวได้เกิดกับหลายสินค้า เช่น น้ำมันปาล์ม รถยนต์ที่ใช้แล้ว และไม้ เป็นต้น โดยเฉพาะกรณีไม้ เป็นปัญหาสำคัญและเกิดเป็นคดีที่นำไปสู่ศาลปกครองสูงสุด โดยศาลได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดง อ. ๖๓๐/๒๕๕๖ วินิจฉัยว่า การถ่ายลำหรือการส่งสินค้าผ่านแดน มีลักษณะเป็นการนำสินค้าจากประเทศหนึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อทำการเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะในประเทศ แล้วส่งออกไปยังประเทศที่สาม การผ่านแดนและการถ่ายลำจึงอยู่ในความหมายของการนำเข้าหรือส่งออกตามความในมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การผ่านแดนและการถ่ายลำนอกจากจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ แล้ว ยังจะต้องปฏิบัติตามมาตรการส่งออกและนำเข้าที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเป็นกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากรตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และต่อมาเมื่อปี ๒๕๕๖ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้มีความเห็นเรื่องเสร็จที่ ๑๑๗๒/๒๕๕๖ เกี่ยวกับการขนส่งผ่านแดนซึ่งสินค้าไม้จากประเทศพม่าไปประเทศลาว ซึ่งสอดคล้องกับคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดว่าการนำเข้าและการส่งออกมีความหมายครอบคลุมถึงการขนส่งสินค้าผ่านแดนหรือถ่ายลำด้วย

๓. แม้ว่าจะมีคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดและความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว แต่กรมศุลกากรมีความเห็นว่าคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว เป็นเรื่องเฉพาะคดีนั้น จึงยังคงมีหนังสือแจ้งด้านศุลกากรต่างๆ ให้ดำเนินการพิธีการผ่านแดนและถ่ายลำสินค้าที่มีมาตรการส่งออก-นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไปได้ โดยเสนอว่าหากจะให้กรมศุลกากรปฏิบัติตามมาตรการส่งออก-นำเข้ากับสินค้าที่นำผ่านแดนและถ่ายลำ ก็ขอให้กระทรวงพาณิชย์แก้ไขพระราชบัญญัตินี้ให้ครอบคลุมถึงการผ่านแดนและถ่ายลำด้วย

๔. ต่อมาภายหลังจากที่มีคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามข้อ ๒ แล้ว กรมศุลกากรได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ (ปัจจุบัน คือ

พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗) โดยกำหนดให้มีนิยามคำว่า “การผ่านแดน” และ “การถ่ายลำ” ไว้ในพระราชบัญญัติศุลกากรด้วยว่า “การผ่านแดน” หมายความว่า การปฏิบัติพิธีการศุลกากรเพื่อขนส่งของผ่านราชอาณาจักร จากท่าหรือที่แห่งหนึ่งซึ่งขนส่งเข้ามาไปยังท่าหรือที่อีกแห่งหนึ่งซึ่งขนส่งของออกไปภายใต้การควบคุมของศุลกากร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งอยู่นอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะขนส่งนั้นจะมีการขนถ่ายของเพื่อเปลี่ยนยานพาหนะ การเก็บรักษาของในคลังสินค้า การเปลี่ยนภาชนะบรรจุของเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือการเปลี่ยนรูปแบบของการขนส่งของด้วยหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใดๆ ซึ่งของนั้นในราชอาณาจักร และ “การถ่ายลำ” หมายความว่า การปฏิบัติพิธีการศุลกากรเพื่อลำเลียงถ่ายของจากยานพาหนะหนึ่งซึ่งขนส่งของเข้ามาไปยังอีกยานพาหนะหนึ่งซึ่งขนส่งของออกไปภายในท่าหรือที่แห่งเดียวกัน ภายใต้การควบคุมของศุลกากร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งอยู่นอกราชอาณาจักร

### เหตุผลความจำเป็น

๕. กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศพิจารณาแล้วจากข้อเท็จจริงและประเด็นปัญหาดังกล่าว เห็นว่า การแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากรดังกล่าวตามข้อ ๔ จะเป็นข้ออ้างในการไม่ปฏิบัติตามมาตรการส่งออก-นำเข้าตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามแนวทางที่ศาลปกครองสูงสุดและคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) มีความเห็นดังกล่าว เพราะถือว่าเป็นการปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายศุลกากร ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาดังกล่าว และเพื่อให้พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มีความชัดเจน ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยเสนอแก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “นำเข้า” และ “ส่งออก” ตามมาตรา ๔ ให้ความหมายรวมถึงการนำผ่านด้วย และเพิ่มนิยามคำว่า “นำผ่าน” ให้หมายความว่า การผ่านแดนและการถ่ายลำ ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวสอดคล้องกับคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดและความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวข้างต้น นอกจากนี้ ยังได้เพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๕/๑ เพื่อรองรับการเปิดเสรีตามความตกลงระหว่างประเทศ ความว่า

“เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดข้อยกเว้นให้การนำผ่านซึ่งสินค้าหนึ่งสินค้าใดจากประเทศภาคีสมาชิกความตกลงระหว่างประเทศไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรการส่งออกหรือนำเข้าตามมาตรา ๕ โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ต่างตอบแทนจากประเทศภาคีสมาชิกความตกลงระหว่างประเทศเป็นหลัก

เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สาธารณประโยชน์ การสาธารณสุข ความมั่นคงของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือประโยชน์อื่นใดของรัฐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำผ่านตามวรรคหนึ่งได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์”

### การดำเนินการ

๖. กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๕ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ว่า ไม่เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นอุปสรรคต่อการค้าระหว่างประเทศ กล่าวคือ สินค้าผ่านแดน และสินค้าถ่ายลำ มิได้นำเข้ามาเพื่อบริโภคภายในประเทศ เป็นเพียงการนำผ่านดินแดนของประเทศไทยเท่านั้น มิถือเป็นกรนำเข้า หรือส่งออกตามกฎหมายศุลกากร จึงไม่มีภาระในอันที่จะต้องเสียภาษีอากร และไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าหรือส่งออก เว้นแต่จะมีบทบัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่าให้ใช้บังคับใช้ในกรณีการขนส่งผ่านแดนและถ่ายลำด้วย ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๑๒ ฉบับ ประกอบกับสินค้าที่อยู่ในมาตรการควบคุมของกระทรวงพาณิชย์มีจำนวนมากถึง ๑๐๐ รายการ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการควบคุมปริมาณการนำเข้าหรือจัดระเบียบในการนำเข้าเท่านั้น การกำหนดสินค้าผ่านแดนและสินค้าถ่ายลำต้องปฏิบัติตามร่างกฎหมายดังกล่าว



โดยจะต้องขออนุญาตหรือปฏิบัติตามเงื่อนไขของการผ่านแดนและการถ่ายลำด้วย เป็นการเพิ่มภาระและค่าใช้จ่าย แก่ผู้ขนส่งสินค้า ผ่านแดน และสินค้าถ่ายลำ นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มภาระแก่กรมศุลกากรในการตรวจสอบสินค้า ดังกล่าวด้วย

๗. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติหลักการร่าง พระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เป็นเรื่องด่วนเพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว โดยได้รับความเห็นของกระทรวงการคลังที่ไม่เห็นชอบด้วยกับร่าง พระราชบัญญัติดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๘. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ประชุมเพื่อ ตรวจพิจารณาเรื่องนี้เป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ และได้ประชุมต่อเนื่อง รวม ๙ ครั้ง โดยพิจารณา แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งทุกครั้งที่ประชุมพิจารณามีผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศและผู้แทนกรม ศุลกากรไปร่วมชี้แจงรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๙. ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้มีข้อสังเกต หลายประการ ดังนี้

(๑) การส่งออก-นำเข้าเป็นคนละเรื่องกับการผ่านแดนและการถ่ายลำ โดยการผ่านแดน และการถ่ายลำเป็นเรื่องของวิธีการขนส่ง ซึ่งผู้ซื้อและผู้ขายไม่ได้อยู่ในประเทศไทย จึงไม่เห็นด้วยกับการแก้ไข เพิ่มเติมนิยามคำว่า “นำเข้า” และ “ส่งออก” ให้มีความหมายรวมถึงการผ่านแดนและการถ่ายลำ (นำเข้า) ด้วย เนื่องจากเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นการเปลี่ยนแปลงหลักการของกฎหมายทั้งฉบับ

(๒) ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขนิยามคำว่า “นำเข้า” ให้มีความหมายรวมถึงการผ่านแดนและ การถ่ายลำตามกฎหมายศุลกากร เนื่องจากการผ่านแดนและการถ่ายลำตามกฎหมายศุลกากรเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง กับการปฏิบัติพิธีการศุลกากร ซึ่งไม่ได้มีเจตนาที่จะควบคุมการผ่านแดนและการถ่ายลำ เพราะเจตนารมณ์ของ กฎหมายแตกต่างกัน

(๓) การกำหนดมาตรการให้ครอบคลุมการผ่านแดนและถ่ายลำจะเป็นอุปสรรคกับการค้าเสรี

(๔) ปัญหาการหลีกเลี่ยงมาตรการนำเข้าและส่งออกที่เกิดขึ้น เป็นปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติ ไม่ใช่เป็นปัญหาอันเนื่องมาจากข้อกฎหมาย แม้จะแก้ไขกฎหมายตามที่เสนอแล้ว ปัญหาดังกล่าวจะหมดไปได้จริง หรือไม่ การแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นการแก้ไขปัญหาที่ไม่ถูกจุด

(๕) การลงโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามมาตรการนำเข้า จะลงโทษใคร เพราะผู้ซื้อและผู้ขายไม่ได้อยู่ ภายในประเทศ

(๖) ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) เห็นว่าคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด กรณีถ่ายลำไม่ตามที่กระทรวงพาณิชย์อ้างถึงสามารถเปลี่ยนแปลงได้ อย่างไรก็ตาม กรรมการกฤษฎีกาบางท่านเห็นว่า คำพิพากษาดังกล่าว ศาลได้วางหลักกฎหมายที่สามารถนำไปปรับใช้เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ได้ โดย ไม่จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมาย

๑๐. ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศได้ชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ กฤษฎีกา (คณะที่ ๖) และอธิบายเพิ่มเติมว่า ตามความตกลงระหว่างประเทศทุกความตกลงได้กำหนดให้ประเทศภาคี สามารถยกเว้นเสรีภาพในการผ่านแดนได้ เพื่อการสาธารณสุข ศีลธรรมอันดีของประชาชน ความมั่นคงสาธารณะ และความมั่นคงของประเทศ เป็นต้น รวมทั้งได้ให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องความตกลงระหว่างประเทศและ กฎหมายภายในอื่นๆ ที่มีข้อกำหนดเรื่องนำเข้าผ่านแก่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) เพื่อ ประกอบการพิจารณา

๑๑. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ว่าจะได้ตั้งข้อสังเกตหลายประการ ก็ตาม แต่ยังไม่สามารถหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมได้ ประกอบกับเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ หลักการมาแล้ว จึงเห็นควรแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ให้กระทรวงพาณิชย์สามารถกำหนดมาตรการสำหรับสินค้าที่ นำเข้าได้ โดยได้แก้ไขในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) กำหนดนิยามคำว่า “นำผ่าน” ขึ้นใหม่ แยกออกจากนิยามคำว่า “นำเข้า” และ “ส่งออก” โดยใช้คำว่า “นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักรไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใดๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร”

(๒) ให้เพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๕/๑ ว่า “ในกรณีที่จำเป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีอาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้สินค้าที่นำผ่านเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ด้วยก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า”

(๓) ให้เพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๗/๑ ว่ากำหนดให้การขออนุญาตและการอนุญาตในการนำผ่าน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมความ โดยเพิ่มคำว่า “นำผ่าน” ในมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒) รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ ให้รวมถึงค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองสำหรับกรณีนำผ่านด้วย

(๕) เพิ่มบทกำหนดโทษ เป็นมาตรา ๒๐/๑ มาตรา ๒๒/๑ โดยให้มีอำนาจลงโทษผู้ฝ่าฝืนมาตรการนำผ่าน โดยให้มีอัตราโทษกึ่งหนึ่งของโทษฝ่าฝืนมาตรการส่งออกและนำเข้า

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๒๓/๑ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการที่จะเปรียบเทียบตามกฎหมายศุลกากร มีอำนาจเปรียบเทียบคดีและงดการฟ้องร้องแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรการนำผ่านได้

(๗) เพิ่มบทเฉพาะกาล โดยกำหนดให้มาตรการส่งออกและนำเข้าที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป

(๘) เพิ่มบทรักษาการ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑๒. ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) พิจารณาแก้ไขตามข้อ ๑๑ เป็นการพิจารณาเสร็จในเบื้องต้น ซึ่งยังไม่มีบันทึกหลักการและเหตุผล ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติเดิมและที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ รวมทั้งบันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) แจ้งว่าเมื่อจัดทำเรียบร้อยแล้วจะส่งให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาก่อนดำเนินการต่อไป โดยจะมีข้อสังเกตในประเด็นต่างๆ ตามข้อ ๙ มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

#### ข้อสังเกต

๑๓. การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติตามแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แยกการนำผ่านออกจากการส่งออกและการนำเข้า ซึ่งไม่เป็นไปตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมนิยามของคำว่า “นำเข้า” และ “ส่งออก” ให้มีความหมายรวมถึงการนำผ่านด้วย

๑๔. ร่างพระราชบัญญัติตามแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดและความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ที่มีความเห็นว่าการผ่านแดนและการถ่ายลำต้องปฏิบัติตามมาตรการที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดด้วย ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติตลอดมา ดังนั้น หากพระราชบัญญัติที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีผลใช้บังคับแล้ว จะไม่สามารถอ้างคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดและความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เป็นแนวทางในการปฏิบัติได้อีกต่อไป ซึ่งจะมีผลทำให้การนำผ่านกระทำได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรการที่กระทรวงฯ กำหนด ทั้งนี้ จนกว่ากระทรวงฯ จะได้ออกประกาศกำหนดมาตรการสำหรับสินค้านำผ่านแล้ว

ข้อมูลศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับหลักการการผ่านแดนและการถ่ายลำตามความตกลงระหว่างประเทศและความตกลงการค้าเสรี

สนธิสัญญา/ความตกลงระหว่างประเทศ	รายละเอียดเกี่ยวกับการห้าม การจำกัด การผ่านแดน/ถ่ายลำ
<p>อนุสัญญาบาร์เซโลนาว่าด้วยเสรีภาพในการผ่านแดน (Convention and Statute on Freedom of Transit)</p> <p>ภาคผนวก ๑ บี ธรรมนูญว่าด้วยเสรีภาพในการผ่านแดน (Annex I B. Statute on Freedom of Transit)</p>	<p>ข้อ ๕ วรรค ๑</p> <p>สามารถยกเว้นเสรีภาพในการผ่านแดนสำหรับสินค้าที่ห้ามนำเข้าไม่ว่าจะด้วยสาเหตุเพื่อการสาธารณสุข ความมั่นคงสาธารณะ หรือการป้องกันโรคของสัตว์หรือพืช</p> <p>ข้อ ๕ วรรค ๓</p> <p>สามารถยกเว้นเสรีภาพในการผ่านแดนสินค้าที่มีมาตรการตามข้อตกลงระหว่างประเทศของรัฐสมาชิก อาทิ อนุสัญญาภายใต้สันนิบาตชาติ (League of Nations) เช่น ฝิ่น ยาเสพติดอันตราย อาวุธ หรือ สินค้าประมง เป็นต้น หรืออนุสัญญาระหว่างประเทศทั่วไปที่เกี่ยวกับการคุ้มครองมิให้มีการละเมิดสิทธิเกี่ยวกับทรัพย์สินทางศิลปะ วรรณกรรม และอุตสาหกรรม หรือ สินค้าที่เกี่ยวข้องกับการปลอมแปลงเครื่องหมาย (ทางการค้า) การปลอมแปลงสิ่งบ่งชี้แหล่งกำเนิด หรือวิธีอื่นใดที่ก่อให้เกิดการแข่งขันทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม</p> <p>ข้อ ๗</p> <p>สามารถยกเว้นการปฏิบัติตามธรรมนูญ เพื่อกำหนดมาตรการที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะซึ่งรัฐสมาชิกจำต้องดำเนินการในสภาวะฉุกเฉินอันมีผลกระทบต่อความปลอดภัยและผลประโยชน์อันสำคัญยิ่งของประเทศรัฐสมาชิก</p>

สนธิสัญญา/ความตกลงระหว่างประเทศ	รายละเอียดเกี่ยวกับการห้าม การจำกัด การผ่านแดน/ถ่ายลำ
<p>ภาคผนวก ๒ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าผ่านแดนของรัฐไร้ชายฝั่ง (Annex II Convention on Transit Trade of Land-locked States)</p>	<p>ข้อ ๑๑ วรรค ๑ สามารถยกเว้นเสรีภาพในการผ่านแดนสำหรับสินค้าที่ห้ามนำเข้า ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุเพื่อ ศีลธรรมอันดีของประชาชน การสาธารณสุข ความมั่นคง สาธารณะ หรือการป้องกันโรคของสัตว์หรือพืช หรือป้องกันแมลงหรือสัตว์รบกวน (Pest)</p> <p>ข้อ ๑๑ วรรค ๓ สามารถยกเว้นเสรีภาพในการผ่านแดนสินค้าที่มีมาตรการตามข้อตกลงระหว่างประเทศของรัฐสมาชิก ที่เกี่ยวกับ (เอ) การผ่านแดนซึ่งยาเสพติดให้โทษ หรือ ยาเสพติดอันตราย (บี) การคุ้มครองทรัพย์สินทางศิลปะ วรรณกรรม และ อุตสาหกรรม หรือการคุ้มครองชื่อทางการค้า และสิ่งบ่งชี้ถึงแหล่งหรือการระบุ แหล่งกำเนิด หรือการระงับการแข่งขันทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม</p> <p>ข้อ ๑๑ วรรค ๔ สามารถดำเนินการใดๆ เพื่อคุ้มครองความมั่นคงของประเทศตนได้</p> <p>ข้อ ๑๒ สามารถยกเว้นการปฏิบัติตามอนุสัญญา เพื่อกำหนดมาตรการที่ใช้ บังคับเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะซึ่งรัฐสมาชิกจำเป็นต้องดำเนินการในสภาวะ ฉุกเฉินอันมีผลกระทบต่อความปลอดภัยและความดำรงอยู่ทางการเมือง (Political Existence)</p>

สนธิสัญญา/ความตกลงระหว่างประเทศ	รายละเอียดเกี่ยวกับการห้าม การจำกัด การผ่านแดน/ถ่ายลำ
<p>ความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT)</p>	<p>ข้อ V กำหนดข้อบทเกี่ยวกับเสรีภาพในการผ่านแดน</p> <p>ข้อ XX กำหนดให้ภาคีสมาชิกสามารถกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(เอ) การคุ้มครองศิลปกรรมอันดี</li> <li>(บี) การคุ้มครองคน สัตว์ พืช หรือเพื่อสุขอนามัย</li> <li>(ดี) การคุ้มครองสิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า และลิขสิทธิ์</li> <li>(เอฟ) การคุ้มครองสมบัติของประเทศที่มีคุณค่าทางศิลปะ ประวัติศาสตร์ หรือโบราณคดี</li> </ul> <p>ข้อ XXI กำหนดให้ภาคีสมาชิกสามารถยกเว้นการดำเนินการตามความตกลงได้ เพื่อการป้องกันการขนส่งอาวุธยุทโธปกรณ์</p>
<p>กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit)</p>	<p>ข้อ ๑๙ การขนส่งสินค้าภายใต้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชต้องเป็นไปตามที่ระบุไว้ในพิธีสาร ๘</p> <p>ข้อ ๒๐ การขนส่งสินค้าอันตรายจะต้องเป็นไปตามที่ระบุไว้ในพิธีสาร ๙</p> <p>ข้อ ๒๑ การขนส่งสินค้าต้องห้าม ต้องจำกัดจะต้องเป็นไปตามที่ระบุไว้ในพิธีสาร ๗</p>

สนธิสัญญา/ความตกลงระหว่างประเทศ	รายละเอียดเกี่ยวกับการห้าม การจำกัด การผ่านแดน/ถ่ายลำ
<p>พิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System)</p> <p>พิธีสาร ๘ มาตรการด้านสุขอนามัยและอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary Measures)</p> <p>พิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย (Dangerous Goods)</p>	<p>ข้อ ๓ (๒) ภาคีสมาชิกสามารถกำหนดห้ามหรือจำกัดสินค้าในการผ่านแดนได้ด้วยเหตุเกี่ยวกับ ศีลธรรมอันดีของประชาชน นโยบายสาธารณะ หรือ ความมั่นคงสาธารณะ การคุ้มครองสุขภาพและชีวิตของ คน สัตว์ และพืช การคุ้มครองสมบัติของชาติที่มีคุณค่าทางศิลปะ ประวัติศาสตร์ หรือ โบราณคดี หรือการคุ้มครองทรัพย์สินทางอุตสาหกรรมหรือทางการพาณิชย์</p> <p>ข้อ ๔ ในกรณีที่มี การระบาดของสัตว์หรือแมลงรบกวน เพื่อคุ้มครองสุขภาพของคน สัตว์ พืช ภาคีสมาชิกสามารถละเว้นไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีตามพิธีสารนี้ได้ เช่น การจัดทำรายการมาตรการฯ การแจ้งการเปลี่ยนแปลงมาตรการ เป็นต้น</p> <p>ข้อ ๕ (๑) การขนส่งผ่านแดนซึ่งสินค้าอันตรายจะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศที่สินค้าจะผ่านแดน</p>

จัดทำโดย กองกฎหมาย กรมการค้าต่างประเทศ  
ข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ข้อมูลศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับกฎระเบียบหรือหลักการปฏิบัติในการผ่านแดนและถ่ายลำของต่างประเทศ

ประเทศ	กฎระเบียบหรือหลักการปฏิบัติในการผ่านแดนและถ่ายลำ	หมายเหตุ
๑. สิงคโปร์	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ตามบทนิยามของกฎหมายศุลกากร (Customs Act) ของสิงคโปร์ การนำเข้า – การส่งออก ไม่รวมถึงการนำผ่าน (transit)</li> <li>- ทั้งนี้ ในส่วนของการถ่ายลำ กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี ในการกำหนดวิธีการเกี่ยวกับการถ่ายลำได้</li> <li>- ส่วนกฎหมายการจัดระเบียบการนำเข้าส่งออก (Regulation of Imports and Exports Act) จะกำหนดวิธีการที่เกี่ยวกับการถ่ายลำ โดยไม่ได้บัญญัติถึงการผ่านแดน ยกเว้นกฎหมายว่าด้วยสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (Strategic Goods (Control) Act ) Exemption ๑๓ จะกำหนดให้สินค้าสองทางที่กำหนดในบัญชี Part I and II ต้องขออนุญาตในการผ่านแดน</li> </ul>	<p>- CUSTOMS ACT (CHAPTER 70) (Original Enactment: 44/60) REVISED EDITION 2004 (31st July 2004)</p> <p>Interpretation</p> <p>3.</p> <p>—(1) In this Act, unless the context otherwise requires —</p> <p>“import” means to bring or cause to be brought into the customs territory by any means from any place including a free trade zone; <u>except that goods bona fide in transit</u>, including goods which have been taken into any free trade zone from outside the customs territory or transhipped, shall not, for the purpose of the levy of customs duties or excise duties, be deemed to be imported unless they are or become uncustomed goods;</p> <p>“in transit” means taken out or sent from any country and brought into Singapore by land, sea or air (whether or not landed or transhipped in Singapore) for the sole purpose of being carried to another country either by the same or another conveyance;</p> <p>“prohibited goods” means goods the import or export of which is prohibited, either conditionally or absolutely, by notification made under section 38 or by any other written law for the time being in force in Singapore;</p>

ประเทศ	กฎระเบียบหรือหลักการปฏิบัติในการผ่านแดนและถ่ายลำ	หมายเหตุ
		<p>Power to make regulations</p> <p>143.</p> <p>—(1) The Minister may make regulations for carrying out the purposes and provisions of this Act and, in particular, may make regulation —</p> <p>(h) to prescribe the manner in which goods of a class dutiable on import may be transhipped;</p>
๒. มาเลเซีย	<p>- ภายใต้กฎหมายศุลกากรของมาเลเซีย (CUSTOMS ACT ๑๙๖๗) Part XV Article ๑๔๒ (๑๙) กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่จะกำหนดกฎ ระเบียบวิธีการการถ่ายลำ และกำหนดสินค้าที่จะผ่านแดนของประเทศมาเลเซีย ประกอบด้วย Article ๑๔๒ (๒๕) ให้อำนาจรัฐมนตรีที่จะกำหนดเงื่อนไขในการผ่านแดนของสินค้าที่กำหนดให้เป็นสินค้าผ่านแดน</p>	<p>- CUSTOMS ACT 1967</p> <p>Interpretation</p> <p>2. (1) In this Act, unless the context otherwise requires—</p> <p>“in transit” means taken or sent from any country and brought into Malaysia by land, sea or air (whether or not landed or transshipped in Malaysia) for the sole purpose of being carried to another country either by the same or another conveyance;</p> <p>142. The Minister may make regulations ...</p> <p>(19) to regulate the manner in which goods may be transshipped or goods in transit may be moved;</p> <p>(25) to prescribe the conditions under which any goods may be moved in transit through Malaysia;</p>
๓. สหภาพยุโรป	<p>- กระบวนการผ่านแดน ไม่ทำให้สินค้าที่ต้องห้ามหรือต้องจำกัด พ้นจากการปฏิบัติตามเงื่อนไขที่อยู่ในบังคับของการอนุญาต นำเข้าหรือส่งออกที่กำหนดไว้</p> <p>- หน่วยงานศุลกากรต้องดำเนินการควบคุมสินค้าตามที่เห็นสมควร เพื่อให้เป็นไปตามกฎระเบียบศุลกากร และกฎระเบียบอื่นๆ</p>	<p>- The Customs Transit Procedure</p> <p>29. Movement of prohibited/restricted goods</p> <p>Use of any transit procedures does not relieve goods of any prohibitions or restrictions which are in force or from compliance with</p>



ประเทศ	กฎระเบียบหรือหลักการปฏิบัติในการผ่านแดนและถ่ายลำ	หมายเหตุ
	<p>ที่ควบคุมการนำเข้า ส่งออก การผ่านแดน การเปลี่ยนผ่าน และการใช้สุดท้าย ของสินค้าที่เคลื่อนย้ายระหว่างเขตศุลกากรของประชาคมและประเทศที่สาม และการสำแดงสินค้าที่ไม่มีสถานะเป็นสินค้าของสหภาพยุโรป</p> <p>- สินค้าใดๆ อาจถูกกำหนดให้อยู่ในวิธีการอนุมัติศุลกากร โดยไม่คำนึงถึงสภาพ ปริมาณ ประเทศแหล่งกำเนิดสินค้า ประเทศที่ส่งสินค้า หรือประเทศปลายทางส่งสินค้า ทั้งนี้ ไม่ตัดบทการกำหนดข้อห้ามหรือข้อจำกัดที่เกี่ยวกับศีลธรรมอันดี ของประชาชน นโยบายสาธารณะ ความปลอดภัยของสาธารณสุข การปกป้องสุขภาพและชีวิตของมนุษย์ สัตว์ และพืช การปกป้อง ครอบครองสมบัติของชาติในด้านศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ หรือค่านิยมทางโบราณคดี หรือปกป้องทรัพย์สินทาง อุตสาหกรรมและการค้า (Section 58 of The Community Customs Code)</p>	<p>the conditions of any import or export licences which may be required.</p> <p>- The Community Customs Code (Council Regulation (EEC) No 2913/92 of 12 October 1992)</p> <p>Section 13</p> <p>Customs authorities may, in accordance with the conditions laid down by the provisions in force, carry out all the controls they deem necessary to ensure that customs rules and other legislation governing the entry, exit, transit, transfer and end-use of goods moved between the customs territory of the Community and third countries and the presence of goods that do not have Community status are correctly applied.</p> <p>Section 58</p> <p>1. Save as otherwise provided, goods may at any time, under the conditions laid down, be assigned any customs-approved treatment or use irrespective of their nature or quantity, or their country of origin, consignment or destination.</p> <p>2. Paragraph 1 shall not preclude the imposition of prohibitions or restrictions justified on grounds of public morality, public policy or public security, the protection of health and life of humans, animals or plants, the protection of national treasures possessing artistic, historic or archaeological value or the protection of industrial and commercial property.</p>

ประเทศ	กฎระเบียบหรือหลักการปฏิบัติในการผ่านแดนและถ่ายลำ	หมายเหตุ
๔. สหรัฐอเมริกา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การผ่านแดนและถ่ายลำของสหรัฐอเมริกามีการยกเว้นการผ่านแดนและถ่ายลำ กรณีเพื่อความมั่นคงระหว่างประเทศ เช่น ในกรณี ๓๑ CFR ๕๖๐.๕๐๖ - Transshipment or transit through United States prohibited กำหนดห้ามให้มีการผ่านแดนและถ่ายลำสำหรับสินค้าจากประเทศอิหร่าน</li> <li>- อนึ่ง สหรัฐอเมริกามีการทำ ความตกลงเรื่อง การผ่านแดนและถ่ายลำกับประเทศแคนาดาและเม็กซิโก แต่เป็นการกำหนดในเรื่องพิธีการศุลกากรซึ่งเป็นข้อปฏิบัติ</li> <li>- อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาพบว่า สหรัฐอเมริกามีการควบคุมการนำเข้า ส่งออก และนำผ่านในสินค้าเกษตร เนื่องจากบางสินค้านั้นเป็นการคุกคามต่อสินค้าเกษตรของสหรัฐ และเพื่อเป็นการปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและเศรษฐกิจของสหรัฐเองด้วย จึงมีการควบคุมการนำเข้า ส่งออก และนำผ่านในสินค้าเกษตรเกิดขึ้น ซึ่งในการนำผ่านสินค้านั้นต้องมีการขออนุญาต แต่ได้มีบัญชีสินค้าที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการนำเข้าไว้ เช่น ดอกไม้ตัดแต่ง พืชและผลไม้สด ธัญพืชที่เก็บเกี่ยวจากประเทศแคนาดา เป็นต้น ส่วนการนำผ่านสินค้าไม้ที่บรรจุหีบห่อมาจะต้องแสดงรายละเอียดการส่งของสำหรับการนำผ่านและจะต้องปฏิบัติตาม the APHIS Final Rule</li> </ul>	<p style="text-align: center;">หมายเหตุ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 31 CFR 560.406 - Transshipment or transit through United States prohibited.</li> </ul> <p>§ 560.406 Transshipment or transit through United States prohibited.</p> <p>(a) The prohibitions in § 560.201 apply to the importation into the United States, for transshipment or transit, of Iranian-origin goods or goods owned or controlled by the Government of Iran which are intended or destined for third countries.</p> <p>(b) The prohibitions in § 560.204 apply to the transshipment or transit of foreign goods through the United States which are intended or destined for Iran or the Government of Iran, including entities owned or controlled by the Government of Iran.</p> <p>[64 FR 20172, Apr. 26, 1999]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 31 CFR 593.413 - Transshipment or transit through the United States prohibited.</li> </ul> <p>§ 593.413 Transshipment or transit through the United States prohibited.</p> <p>Except as otherwise specified:</p> <p>(a) The prohibitions in § 593.205 apply to the importation into the United States, for transshipment or transit to third countries, of any round log or timber product originating in Liberia.</p> <p>(b) In the case of any round log or timber product originating in Liberia, the prohibitions in §593.205 apply to the unloading in the United States and the intent to unload in the United States of such products intended</p>

ประเทศ	กฎระเบียบหรือหลักการปฏิบัติในการผ่านแดนและถ่ายลำ	หมายเหตุ
		or destined for third countries. Note to § 593.413. See § 593.510.

จัดทำโดย กองกฎหมาย กรมการค้าต่างประเทศ  
 ข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

## รายการสินค้าควบคุมการนำเข้า - ส่งออกภายใต้พระราชบัญญัติ

การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร

ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ (จำนวน ๑๐๐ รายการ)\*

### ๑. สินค้าที่มีมาตรการนำเข้า

#### ๑.๑ สินค้าห้ามนำเข้า

๑. สินค้าเครื่องเล่นเกม
๒. สินค้าตู้เย็น ตู้ทำน้ำเย็น ตู้แช่หรือตู้แช่แข็งที่ใช้สารซีเอฟซี
๓. สินค้าเครื่องยนต์ ส่วนประกอบและอุปกรณ์ที่ใช้แล้วของรถจักรยานยนต์
๔. สินค้ายางรถยนต์ที่ใช้แล้ว
๕. สินค้าไม้ซุงและไม้แปรรูปประเภทไม้สัก ไม้ยาง และไม้ที่มีชนิดตรงกับไม้หวงห้าม

ตามแนวชายแดนจังหวัดตาก และจังหวัดกาญจนบุรี

๖. สินค้าภาชนะเซรามิกและภาชนะโลหะเคลือบที่ใช้บรรจุอาหาร
๗. สินค้าตัวถังของรถยนต์นั่งที่ใช้แล้วและโครงรถจักรยานยนต์ที่ใช้แล้ว

#### ๑.๒ สินค้าที่ต้องขออนุญาตนำเข้า

๘. สินค้าเภสัชเคมีภัณฑ์ เกลือของเภสัชเคมีภัณฑ์ และเภสัชเคมีภัณฑ์กึ่งสำเร็จรูป
๙. สินค้าสารเคลือบผิวเตอรอล
๑๐. สินค้าสารอัลบิวเตอร์รอลหรือซัลบิวตามอล
๑๑. สินค้าชิ้นส่วนเครื่องแต่งกายเฉพาะที่ยังไม่สำเร็จรูป
๑๒. สินค้าหิน
๑๓. สินค้ารถยนต์ใช้แล้ว
๑๔. สินค้ารถจักรยานยนต์ใช้แล้ว
๑๕. สินค้ารถบรรทุกทุกคนโดยสารที่ใช้แล้ว
๑๖. สินค้าเครื่องยนต์ดีเซลที่ใช้แล้ว
๑๗. สินค้าเหรียญโลหะ
๑๘. สินค้าโบราณวัตถุ
๑๙. สินค้าเครื่องจักรที่สามารถใช้เพื่อประโยชน์ในการละเมิดลิขสิทธิ์ เทปเพลง

วีดีโอเทปและแผ่นซีดีดี

๒๐. สินค้าเครื่องพิมพ์รื่องลึกหรือเครื่องพิมพ์อินทาลโย และเครื่องถ่ายเอกสารชนิดสอดสี
๒๑. สินค้าเศษ เศษตัด และของที่ใช้ไม่ได้ซึ่งเป็นพลาสติก

\* ที่มา: กองกฎหมาย กรมการค้าต่างประเทศ

๒๒. สินค้าปลาปนชนิดโปรตีนต่ำกว่าร้อยละ ๖๐

๒๓. สินค้ายางรถยนต์ที่ใช้แล้ว (ยางรถบัสหรือยางรถบรรทุก)

**๑.๓ สินค้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้า**

๒๔. สินค้าปลาปนชนิดโปรตีนตั้งแต่ร้อยละ ๖๐ ขึ้นไป

๒๕. สินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๒๖. สินค้ากากถั่วเหลือง

**๑.๔ สินค้าเปิดตลาดตามข้อผูกพันของ WTO**

๒๗. สินค้าน้ำมันดิบและเครื่องตีประเภทนมปรุงแต่ง

๒๘. สินค้านมผงขาดมันเนย

๒๙. สินค้าหัวมันฝรั่ง

๓๐. สินค้าหัวหอมใหญ่

๓๑. สินค้ากระเทียม

๓๒. สินค้ามะพร้าว

๓๓. สินค้าลำไยแห้ง

๓๔. สินค้าเมล็ดกาแฟ

๓๕. สินค้าชา

๓๖. สินค้าพริกไทย

๓๗. สินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๓๘. สินค้าข้าว

๓๙. สินค้าเมล็ดถั่วเหลือง

๔๐. สินค้าเนื้อมะพร้าวแห้ง

๔๑. สินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่

๔๒. สินค้าน้ำมันถั่วเหลือง

๔๓. สินค้าเนื้อมะพร้าวแห้ง

๔๔. สินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่

๔๕. สินค้าน้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อเมล็ดปาล์ม

๔๖. สินค้าน้ำมันมะพร้าว

๔๗. สินค้าน้ำตาล

๔๘. สินค้าผลิตภัณฑ์กาแฟ

๔๙. สินค้ากากถั่วเหลือง

๕๐. สินค้าเส้นไหมดิบ

**๑.๕ สินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรอง/ขึ้นทะเบียนประกอบการนำเข้า**

๕๑. สินค้าน้ำมันเชื้อเพลิง

๕๒. สินค้าไม้และไม้แปรรูปทุกชนิดรวมทั้งสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้  
ตามแนวชายแดนจังหวัดที่ติดต่อกับสภาพพม่าและกัมพูชา

๕๓. สินค้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ ตามแนวชายแดนจังหวัดตากและจังหวัดกาญจนบุรี

๕๔. สินค้าปลาทุนาชนิดครีบเหลืองและผลิตภัณฑ์

๕๕. สินค้าภาชนะเซรามิกและภาชนะโลหะเคลือบที่ใช้บรรจุอาหาร

๕๖. สินค้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง

๕๗. สินค้าส้ม

๕๘. สินค้าหอมแดง

๕๙. สินค้าเครื่องในสุกร

๖๐. สินค้ายางรถใหม่

๖๑. สินค้าพัดลม หม้อหุงข้าว และหลอดไฟ

**๒. สินค้าที่มีมาตรการส่งออก**

๒.๑ สินค้าห้ามส่งออก

๖๒. สินค้าทราย

**๒.๒ สินค้าที่ต้องขออนุญาตส่งออก**

๖๓. สินค้าข้าว

๖๔. สินค้าข้าวส่งออกภายใต้โควตาภาษีของสหภาพยุโรป

๖๕. สินค้าผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง

๖๖. สินค้ากาแฟ

๖๗. สินค้ากากถั่วเหลือง

๖๘. สินค้าไม้และไม้แปรรูป

๖๙. สินค้าถ่านไม้

๗๐. สินค้าซัง

๗๑. สินค้ากุ้งกุลาดำมีชีวิต

๗๒. สินค้าหอยมุกและผลิตภัณฑ์

๗๓. สินค้าน้ำตาลทราย

๗๔. สินค้าถ่านหิน

๗๕. สินค้าเทวรูป และพระพุทธรูป

๗๖. สินค้าแร่ที่มีทรายเป็นส่วนประกอบ

๗๗. สินค้า RE - EXPORT

**๒.๓ สินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรอง/ขึ้นทะเบียน/ขึ้นบัญชีประกอบการส่งออก**

๗๘. สินค้าผัก และผลไม้

๗๙. สินค้าดอกกล้วยไม้

๘๐. สินค้าลำไย

๘๑. สินค้าทุเรียน

๘๒. สินค้าปลาทะเลสวยงามที่มีชีวิต

๘๓. สินค้ากุ้ง ปลาหมึก และผลิตภัณฑ์

๘๔. สินค้าปลาทุนาบรรจุภาชนะอัดลม

๘๕. สินค้าเครื่องนุ่งห่ม ด้าย ผ้าฝ้าย และผลิตภัณฑ์สิ่งทออื่นที่มีใช้เครื่องนุ่งห่ม

**๓. สินค้าที่มีมาตรการนำเข้าและส่งออก**

**๓.๑ สินค้าห้ามนำเข้าและส่งออก**

๘๖. สินค้าละเมิดลิขสิทธิ์

๘๗. สินค้าปลอมหรือเลียนแบบเครื่องหมายการค้า

**๓.๒ สินค้าที่ต้องขออนุญาตนำเข้าและส่งออก**

๘๘. สินค้าสารกาเฟอีน (Caffeine)

๘๙. สินค้าสารโพแทสเซียมเปอร์แมงกาเนต (Potassium Permanganate)

๙๐. สินค้าทองคำ

**๓.๓ สินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรอง/ขึ้นทะเบียน/ขึ้นบัญชี ประกอบการนำเข้าและส่งออก**

๙๑. เพชรที่ยังไม่ได้เจียรไน

**๔. สินค้าที่มีมาตรการคว่ำบาตรตามมติองค์การสหประชาชาติ**

๙๒. สินค้าห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสหพันธ์ สาธารณรัฐ

ประชาธิปไตยเอธิโอเปียและประเทศเอริเทรีย

๙๓. สินค้าห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐไลบีเรีย

๙๔. สินค้าห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐประชาธิปไตย

โซมาเลีย

๙๕. สินค้าห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก

๙๖. สินค้าห้ามนำเข้าและห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐ

ประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี

๙๗. สินค้าห้ามนำเข้าและห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐ

อิสลามอิหร่าน

๙๘. สินค้าห้ามนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไนทุกชนิดจากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์และ  
ห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐโกตดิวัวร์

๙๙. สินค้าห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐชูดาน

๑๐๐. สินค้าห้ามนำเข้าและห้ามส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารไปยังสาธารณรัฐ  
สังคมนิยมประชาชนอาหรับลิเบีย

---



กฎหมายควบคุมการส่งออก ๑๒ ฉบับ

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำเข้า"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
๑. พ.ร.บ.กักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗	/		<p><b>มาตรา ๕ ...</b>                      "สิ่งต้องห้าม" หมายความว่า พืช ศัตรูพืชและพาหะที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาให้เป็นสิ่งต้องห้าม</p> <p>"สิ่งกักกั" หมายความว่า พืช ศัตรูพืชและพาหะที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาให้เป็นสิ่งกักกั</p> <p>"สิ่งไม่ต้องห้าม" หมายความว่า พืชอย่างอื่นที่ไม่เป็นสิ่งต้องห้ามหรือสิ่งกักกั</p> <p>"นำเข้า" หมายความว่า นำหรือส่งผ่านราชอาณาจักรไม่ว่าจะมีการเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะหรือไม่ก็ตาม</p> <p><b>มาตรา ๘</b> บุคคลใดนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสิ่งต้องห้ามต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีและต้องปฏิบัติตามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การนำเข้าหรือนำผ่านเพื่อการทดลองหรือวิจัย ต้องมีใบรับรองสุขอนามัยพืชกำกับมาด้วย หรือในกรณีการนำเข้าหรือนำผ่านสิ่งต้องห้ามซึ่งเป็นศัตรูพืชหรือพาหะที่ไม่ใช่พืชต้องมีหนังสือรับรองสิ่งต้องห้ามของหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกซึ่งสิ่งต้องห้ามนั้นกำกับมาด้วย</p> <p>(๒) การนำเข้าหรือนำผ่านเพื่อการค้า หรือเพื่อกิจการอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการจะต้องมีใบรับรองสุขอนามัยพืชกำกับมาด้วย และต้องผ่านการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืช และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p><b>มาตรา ๙</b> ห้ามมิให้บุคคลใดนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสิ่งกักกั เว้นแต่จะมีใบรับรองสุขอนามัยพืชกำกับมาด้วย</p> <p><b>มาตรา ๑๑</b> การนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสิ่งต้องห้ามหรือสิ่งกักกันั้น จะต้องนำเข้าหรือนำผ่านทางด้านตรวจพืชเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ</p>	<p><b>ห้ามนำผ่าน</b>                      -สิ่งต้องห้าม                      (พืช ศัตรูพืชและพาหะที่กำหนด)</p> <p>-สิ่งกักกั                      (พืช ศัตรูพืชและพาหะที่กำหนด)</p>	<p>-ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีและต้องปฏิบัติตามที่กำหนดตามมาตรา ๘(๑) (๒) หรือ (๓) แล้วแต่กรณี</p> <p>-เว้นแต่จะมีใบรับรองสุขอนามัยพืชกำกับมาด้วย</p> <p>-โดยจะต้องนำเข้าทางด่านตรวจพืชและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ</p>	<p>-โทษ-ยึดหรือกัก                      -หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร/สำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร)</p>

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
			<p>และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p><b>มาตรา ๑๑</b> ผู้นำเข้า หรือนำผ่านซึ่งสิ่งไม่ต้องห้ามต้องมีใบรับรองสุขอนามัยพืชกำกับมาด้วย และต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามแบบที่อธิบดีกำหนด</p> <p><b>มาตรา ๑๒</b> ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ตรวจสอบคลังสินค้า ยานพาหนะ ทับบ่อ ตลอดจนตัวบุคคลภายในเขตด่านตรวจพืชหรือเขตควบคุมศัตรูพืช เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งพืช สิ่งต้องห้าม สิ่งกักต หรือสิ่งไม่ต้องห้าม อันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) ตรวจสอบสถานที่ บุคคล หรือยานพาหนะใด ๆ นอกเขตด่านตรวจพืชหรือนอกเขตควบคุมศัตรูพืชในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่า พืช สิ่งต้องห้าม สิ่งกักต หรือสิ่งไม่ต้องห้ามที่อยู่ในความครอบครอง เป็นหรือมีศัตรูพืชที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงมาก และกรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าหากเป็นเข้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้สิ่งดังกล่าวหรือสิ่งที่เกี่ยวข้องกับการทำความผิดจะถูกยักย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม และถ้าการค้นในเวลาดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จจะกระทำต่อไปก็ได้</p> <p>(๓) เก็บหรือนำพืช สิ่งต้องห้าม สิ่งกักต สิ่งไม่ต้องห้าม หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบหรือวิเคราะห์เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นหรือมีศัตรูพืชที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงมาก</p> <p>(๔) ยึดหรือกักไว้ซึ่งพืช สิ่งต้องห้าม สิ่งกักต สิ่งไม่ต้องห้าม หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องตามกำหนดเวลาที่เห็นจำเป็น เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นหรือมีศัตรูพืชที่อาจก่อให้เกิดความ</p>			

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
			<p>เสียหายร้ายแรงมาก</p> <p><b>มาตรา ๑๓</b> เพื่อป้องกันศัตรูพืชมิให้ระบาดเข้ามาในราชอาณาจักร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับพืช สิ่งต้องห้าม สิ่งกักกีด สิ่งไม่ต้องห้าม หรือเชื้อพันธุ์พืชที่นำเข้ามาหรือนำผ่าน ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ตรวจวินิจฉัยศัตรูพืช รมยา พ่นยา หรือใช้วิธีการอื่นใดตามที่เห็นว่าจำเป็นโดยเจ้าของหรือผู้ครอบครองเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย</p> <p>(๒) ยึดหรือกักไว้ ณ สถานที่ใด ๆ ตามกำหนดเวลาที่เห็นว่าจำเป็น</p> <p>(๓) สั่งให้ผู้นำพืชซึ่งพืช สิ่งต้องห้าม สิ่งกักกีด สิ่งไม่ต้องห้าม หรือเชื้อพันธุ์พืช รั่วศัตรูพืชติดเข้ามาด้วย ส่งสิ่งนั้นออกไปนอกราชอาณาจักร</p> <p>(๔) ทำลายเท่าที่เห็นว่าจำเป็น ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อว่ามีศัตรูพืชที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงมากและไม่อาจดำเนินการแก้ไขโดยวิธีตาม (๑) ได้</p> <p><b>มาตรา ๑๓/๑</b> บรรดาสิ่งทีเก็บ ยึดหรือกักไว้ตามมาตรา ๑๒ (๓) และ (๔) และมาตรา ๑๓ (๒) ถ้าไม่ปรากฏเจ้าของหรือผู้ครอบครอง หรือพนักงานอัยการสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดี หรือศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดไม่ให้ริบ และผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองมิได้ร้องขอรับคืนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ยึดหรือกักหรือวันที่ทราบคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดีหรือวันที่ศาลพิพากษาถึงที่สุดไม่ให้ริบแล้วแต่กรณีให้ตกเป็นของกรมวิชาการเกษตร</p> <p>ถ้าสิ่งทีเก็บ ยึดหรือกักไว้ตามวรรคหนึ่งเป็นของเสียหายง่าย หรือถ้าเก็บไว้จะเป็นการเสี่ยงต่อความเสียหาย หรือจะเสียค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาเกินค่าของสิ่งนั้น ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งทำลายหรือจัดการอย่างอื่นตามที่เห็นสมควร</p>			

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ “นำผ่าน”			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
			มาตรา ๑๔ ห้ามมิให้บุคคลใดนำพืช สิ่งต้องห้าม สิ่งก้ำกััด หรือเชื้อพันธุ์พืชออกไปจากด่านตรวจพืช สถานกักพืช หรือ ยานพาหนะในกรณีนำผ่านราชอาณาจักร หรือจากที่ใด ๆ ซึ่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ได้สั่งยึดหรือกักไว้เว้นแต่จะได้รับอนุญาต เป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่			
๒. พ.ร.บ.อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธ พ.ศ. ๒๔๙๐		/	มาตรา ๗๐ ห้ามมิให้ผู้ใดนำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดผ่านราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับหนังสือ อนุญาตจากรัฐมนตรีหรือเจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเพื่อกำหนดนี้ ผู้นำหนังสืออนุญาตให้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือ วัตถุระเบิดผ่านราชอาณาจักรจะนำสิ่งเช่นนั้นผ่าน ราชอาณาจักรได้เฉพาะแต่ทางด่านศุลกากร ซึ่งรัฐมนตรี กำหนดไว้ และต้องแจ้งความตามแบบพิมพ์ของกรมศุลกากร แก่พนักงานศุลกากร เมื่อพนักงานศุลกากรได้รับแจ้งความตามวรรคก่อนแล้ว ให้แจ้งเรื่องให้นายทะเบียนท้องที่ที่ทราบ ถ้านายทะเบียนท้องที่ เห็นเป็นการจำเป็นเพื่อความปลอดภัยของประชาชนจะจัดการ ควบคุมอาวุธปืน เครื่องกระสุน หรือวัตถุระเบิดในระหว่างที่อยู่ ในราชอาณาจักรก็ได้และผู้รับหนังสืออนุญาตเป็นผู้ออก ค่าใช้จ่ายในการนั้น	ห้ามนำผ่าน อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด	เว้นแต่ได้รับหนังสืออนุญาต จากรัฐมนตรีหรือ เจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรี แต่งตั้งเพื่อการนี้	- “นำ...ผ่าน ราชอาณาจักร” - หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง/สำนัก การสอบสวนและนิติการ)
๓. พ.ร.บ. โรคระบาด สัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙		/	มาตรา ๓๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา (๑) กำหนดท่าเข้าและท่าออก (๒) ห้ามการนำเข้า หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือ ซากสัตว์จากท้องที่ภายนอกราชอาณาจักร ในกรณีปรากฏว่า ท้องที่นั้นมีหรือสงสัยว่ามีโรคระบาด และ (๓) วางระเบียบการยึด ทำลาย หรือส่งกลับซึ่งสัตว์หรือ ซากสัตว์โดยไม่มีค่าชดใช้ในกรณี ก. นำเข้า หรือนำผ่านราชอาณาจักรโดยฝ่าฝืนต่อบทแห่ง พระราชบัญญัตินี้หรือ	ห้ามนำผ่าน สัตว์หรือซากสัตว์จากท้องที่ ภายนอกราชอาณาจักร ใน กรณีปรากฏว่าท้องที่นั้นมี หรือสงสัยว่ามีโรคระบาด	เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต จากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดี มอบหมาย	- “นำผ่านราชอาณาจักร” - โทษตามพ.ร.บ. และ สอบสวนตามกม.วิธี พิจารณาความอาญา (มาตรา ๓๘) - หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมปศุสัตว์)

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำเข้า"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
			<p>ข. นำเข้า หรือนำผ่านราชอาณาจักรโดยถูกต้องตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เมื่อสัตว์นั้นเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์นั้นเป็นพาหะของโรคระบาดในขณะนั้น หรือภายหลังจากนำเข้า หรือนำผ่านราชอาณาจักร</p> <p>มาตรา ๓๑ ห้ามมิให้บุคคลใดนำเข้า นำออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย</p> <p>อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะกำหนดเงื่อนไขตามที่เห็นสมควรไว้ในใบอนุญาตก็ได้</p> <p>การนำเข้า นำออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ตามมาตรานี้ให้นำเข้า นำออก หรือนำผ่านท่าเข้าหรือท่าออก แล้วแต่กรณีเว้นแต่อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะสั่งเป็นอย่างอื่น</p>			
๔. พ.ร.บ. เชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. ๒๕๒๕	/		<p>มาตรา ๔ ...</p> <p>"นำเข้า" หมายความว่า นำหรือส่งผ่านราชอาณาจักร โดยมีการขนถ่าย หรือเปลี่ยนแปลง</p> <p>มาตรา ๕ ห้ามมิให้ผู้ใดผลิต ครอบครอง จำหน่าย นำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรค หรือพิษจากสัตว์เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากอธิบดี</p> <p>การขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	ห้ามนำเข้า เชื้อโรค หรือพิษจากสัตว์	เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดี (เฉพาะที่ระบุไว้ในใบอนุญาต)	-ใบอนุญาตนำเข้า มาตรา ๗ (๖) -หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงสาธารณสุข (กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ /สำนักกำกับพ.ร.บ. เชื้อโรคและพิษจากสัตว์)
๕. พ.ร.บ. วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘	/		<p>มาตรา ๔ ...</p> <p>"นำเข้า" หมายความว่า นำหรือส่งผ่านราชอาณาจักร แต่ไม่รวมถึงการนำเข้าหรือส่งวัตถุออกฤทธิ์ผ่านราชอาณาจักร โดยมีได้มีการขนถ่ายออกจากเครื่องบินที่ใช้ในการขนส่งสาธารณะระหว่างประเทศ</p> <p>มาตรา ๑๖ ห้ามมิให้ผู้ใดผลิต ขาย นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๓ หรือประเภท ๔ หรือนำผ่านซึ่ง</p>	ห้ามนำเข้า วัตถุออกฤทธิ์ทุกประเภท	เว้นแต่ได้รับใบอนุญาต	-หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา/กองควบคุมวัตถุเสพติด)

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"		มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม			
			วัดออกฤทธิ์ทุกประเภท เว้นแต่ได้รับใบอนุญาต การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง		
- กฎกระทรวง ฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออก ตามความในพ.ร.บ. วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิต และประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘			<p>ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะขอรับใบอนุญาตนำผ่านซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ทุกประเภทให้ยื่นคำขอตามแบบ นผ.จ.๑ ห้ายกฎกระทรวงนี้พร้อมด้วยหลักฐานที่ระบุไว้ในแบบ นผ.จ.๑</p> <p>ข้อ ๒ ผู้ขอรับอนุญาตนำผ่านซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ทุกประเภทต้องมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย</p> <p>ข้อ ๓ ใบอนุญาตนำผ่านซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ทุกประเภท ให้ใช้แบบ นผ.จ.๒ ห้ายกฎกระทรวงนี้</p> <p>ข้อ ๔ การอนุญาตให้นำผ่านซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ทุกประเภท ให้ผู้อนุญาตออกใบอนุญาตตามข้อ ๓ พร้อมด้วยสำเนาที่รับรองว่าถูกต้องสามฉบับให้แก่ผู้รับอนุญาต</p> <p>ข้อ ๕ ในการนำผ่านซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ทุกประเภท ให้ปฏิบัติดังนี้</p> <p>(๑) ก่อนนำวัตถุออกฤทธิ์ที่ได้รับอนุญาตให้นำผ่านเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นเวลาไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง ผู้รับอนุญาตต้องส่งสำเนาใบอนุญาตตามข้อ ๔ จำนวนหนึ่งฉบับให้แก่เจ้าหน้าที่ศุลกากร ณ ที่ทำการศุลกากรด่านแรกที่จะเข้ามาในราชอาณาจักร</p> <p>(๒) ก่อนนำวัตถุออกฤทธิ์ที่ได้รับอนุญาตให้นำผ่านออกไปนอกราชอาณาจักร ผู้รับอนุญาตต้องส่งสำเนาใบอนุญาตตามข้อ ๔ จำนวนหนึ่งฉบับให้แก่เจ้าหน้าที่ศุลกากร ณ ที่ทำการศุลกากรด่านสุดท้ายที่จะออกไปนอกราชอาณาจักร</p> <p>(๓) ให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรตาม (๑) และ (๒) สลักหลังสำเนาใบอนุญาตดังกล่าว และส่งคืนสำเนาใบอนุญาตที่ได้สลักหลังแล้วให้แก่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข</p>		

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
๖. พ.ร.บ.ควบคุมการ ส่งออกไปนอก ราชอาณาจักรซึ่ง อาวุธยุทธภัณฑ์และ สิ่งที่ใช้ในการ สงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕		/	<p><b>มาตรา ๓</b> เมื่อเห็นเป็นการสมควรเพื่อประโยชน์แห่งความ ปลอดภัยของประเทศหรือเพื่ออ้างไว้ซึ่งสันติภาพและความ มั่นคงระหว่างประเทศ จะให้มีการควบคุมการส่งออกไปหรือ การส่งผ่านไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ ในการสงครามก็ได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา</p> <p>สิ่งที่ใช้ในการสงครามให้หมายความรวมถึงตลอดถึงสัมภาระ พลิงสงคราม อุปกรณ์การลำเลียงที่มีคุณค่าในการยุทธศาสตร์ และวัตถุที่มีประโยชน์ในการผลิตอาวุธ กระสุน และสิ่งที่ใช้ใน การสงครามด้วย</p> <p><b>มาตรา ๔</b> ในพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในมาตรา ๓ ให้ระบุชนิดและประเภทของอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ใน การสงคราม อันพึงควบคุม</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการควบคุม จะระบุข้อกำหนดดังต่อไปนี้ ไว้ด้วยก็ได้คือ</p> <p>(๑) ประเทศหรือที่ห้ามมิให้ส่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่ง ใช้ในการสงครามออกไป</p> <p>(๒) วิธีการเพื่อป้องกันการส่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่ง ใช้ในการสงครามที่ควบคุมผ่นไปยังประเทศหรือที่ห้ามตาม (๑)</p> <p>(๓) เงื่อนไขในการควบคุมตามความจำเป็นแก่พฤติการณ์</p>	<p><b>ควบคุม</b> อาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ ในการสงคราม</p>		<p>-“การส่งผ่านไปนอก ราชอาณาจักร” -หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงกลาโหม (กรมการอุตสาหกรรม ทหาร/กองควบคุม ยุทธภัณฑ์และพัฒนา อุตสาหกรรม)</p>
พระราชกฤษฎีกา ควบคุมการส่งออกไป นอกราชอาณาจักรซึ่ง อาวุธยุทธภัณฑ์และ สิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕			<p><b>มาตรา ๔</b> ให้อาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งใช้ในการสงคราม ตามที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้เป็นสิ่งอันพึง ควบคุมตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกไปนอก ราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕</p> <p><b>มาตรา ๕</b> การส่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งใช้ในการสงคราม ดังกล่าวไว้ในมาตรา ๔ ออกไปหรือผ่านไปนอกราชอาณาจักร จะกระทำมิได้ เว้นแต่</p> <p>(๑) เมื่อรัฐบาลต่างประเทศร้องขอให้มีการส่งออกไปหรือ ส่งผ่านไปนอกราชอาณาจักรตามข้อตกลงซึ่งได้ทำไว้กับรัฐบาล</p>	<p><b>ห้ามส่งผ่าน</b> อาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ ในการสงครามตามที่ระบุไว้ ในบัญชีท้ายพระราช กฤษฎีกาควบคุมการส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรซึ่ง อาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ ในการสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ลว. ๓ ก.พ. ๕๒</p>	<p>-กรณีของใช้ส่วนตัวที่บุคคล นำติดตัวออกไปเพื่อใช้ เฉพาะตัวตามความจำเป็น หรือเพื่อปรับปรุงซ่อมแซม -เป็นสินค้าที่ส่งไปหรือนำไป เพื่อเป็นตัวอย่าง หรือเพื่อ การค้าซึ่งกระทำไปโดย เปิดเผยและในธุรกิจ ตามปกติ</p> <p>-กรณีที่ผู้ควบคุมยานพาหนะ</p>	-โทษ-ยึด

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำเข้า"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
			<p>(๒) อาวุธยุทโธปกรณ์และสิ่งที่ใช้ในการสงครามของทางราชการซึ่งได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม</p> <p>(๓) เป็นการกระทำโดยเปิดเผยในธุรกิจเพื่อการค้าตามปกติซึ่งได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีมติคณะรัฐมนตรีไว้เช่นใดก็ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีนั้นด้วย</p> <p>การส่งออกหรือส่งผ่านไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และสิ่งที่ใช้ในสงครามตามวรรคหนึ่งจะต้องมีหนังสือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบหมายกำกับไปด้วยทุกครั้ง</p>		นำออกไปซึ่งสิ่งที่ใช้ประจำยานพาหนะนั้น เพื่อใช้ในยานพาหนะนั้นเท่าที่จำเป็น (มาตรา ๖)	
๗. พ.ร.บ. ปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๘	/		<p>มาตรา ๔ ...</p> <p>"นำเข้า" หมายความว่า นำหรือส่งผ่านราชอาณาจักรโดยมีการขนถ่ายหรือเปลี่ยนยานพาหนะ</p> <p>หมวด ๒ การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับปุ๋ย</p> <p>มาตรา ๑๒ ห้ามมิให้ผู้ใดผลิตเพื่อการค้า ขาย นำเข้าส่งออก หรือนำผ่านปุ๋ย ดังต่อไปนี้ เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>(๑) ปุ๋ยเคมี</p> <p>(๒) ปุ๋ยชีวภาพยกเว้นปุ๋ยชีวภาพที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๔ (๗)</p> <p>(๓) ปุ๋ยอินทรีย์ยกเว้นปุ๋ยอินทรีย์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๔ (๗)</p> <p>การขออนุญาต การอนุญาต และการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปุ๋ย</p>	ห้ามนำเข้าปุ๋ย	เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่	-ใบอนุญาตนำเข้าปุ๋ย (มาตรา ๑๖ (๗), มาตรา ๑๘) -หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร/สำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร)
๘. พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๒๓		/	<p>มาตรา ๔ ...</p> <p>"นำเข้า" หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำผ่าน</p>	-ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการวัตถุอันตรายชนิดที่ ๑		-นำเข้าถูกรวมอยู่ในนิยาม "นำเข้า" --หน่วยงานที่รับผิดชอบ



พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"		มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ	
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม				
			<p>มาตรา ๑๕ ในการมีมติหรือการให้ความเห็นของ คณะกรรมการ การให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีรักษาการ ตามกฎหมายอื่น และการออกประกาศของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงอุตสาหกรรม หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ เพื่อ ปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้คำนึงถึงอนุสัญญาห้ามอาวุธ.เคมีและสนธิสัญญาและข้อ ผูกพันระหว่างประเทศอื่นประกอบด้วย</p> <p>มาตรา ๑๖ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อป้องกันอันตรายที่ จะเกิดแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อม จะมีการตรา พระราชกฤษฎีกากำหนดท้องที่เพื่อห้ามการครอบครอง การ จำหน่าย หรือการใช้วัตถุอันตรายอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๗ ให้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลวัตถุอันตรายขึ้นใน กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อเป็นศูนย์กลางประสานงานใน เรื่องข้อมูลของวัตถุอันตรายกับส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งจาก ภาคเอกชน เพื่อรวบรวมและให้บริการข้อมูลทุกชนิดเกี่ยวกับ วัตถุอันตรายตั้งแต่การมีอยู่ในต่างประเทศ การนำเข้าหรือการ ผลิตภายในประเทศ การเคลื่อนย้าย การใช้สอย การทำลาย และการอื่นใดอันเกี่ยวเนื่อง</p> <p>มาตรา ๑๘ วัตถุอันตรายแบ่งออกตามความจำเป็นแก่การ ควบคุม ดังนี้</p> <p>(๑) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๑ ได้แก่วัตถุอันตรายที่การผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองต้องปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด</p> <p>(๒) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๒ ได้แก่วัตถุอันตรายที่การผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองต้องแจ้งให้ พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดด้วย</p> <p>(๓) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ ได้แก่วัตถุอันตรายที่การผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองต้องได้รับ</p>	<p>-ต้องแจ้งให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ทราบก่อนและ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ</p> <p>วัตถุอันตรายชนิดที่ ๒</p> <p>-ต้องได้รับใบอนุญาต วัตถุอันตรายชนิดที่ ๓</p> <p>-ห้าม</p> <p>วัตถุอันตรายชนิดที่ ๔</p>		<p>ได้แก่</p> <p>(๑) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมวิชาการ เกษตร,กรมประมง,กรม ปศุสัตว์)</p> <p>(๒) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)</p> <p>(๓) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการ อาหารและยา)</p> <p>(๔) กระทรวงพลังงาน (กรมธุรกิจพลังงาน)</p>

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
			ใบอนุญาต (๔) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๔ ได้แก่วัตถุอันตรายที่ห้ามมิให้มีการผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครอง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและระงับอันตรายที่อาจมีแก่บุคคล สัตว์พืช ทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยความเห็นของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาระบุชื่อหรือคุณสมบัติของวัตถุอันตราย ชนิดของวัตถุอันตราย			
๙. พ.ร.บ.ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒		/	<b>หมวด ๑๑ การนำผ่านซึ่งยาเสพติดให้โทษ</b> <b>มาตรา ๒๔</b> ในการนำผ่านซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ ประเภท ๔ และประเภท ๕ ต้องมีใบอนุญาตของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกนั้นมาพร้อมกับยาเสพติดให้โทษและต้องแสดงใบอนุญาตดังกล่าวต่อพนักงานศุลกากร กับต้องยินยอมให้พนักงานศุลกากรเก็บรักษาหรือควบคุมยาเสพติดให้โทษนั้นไว้ ให้พนักงานศุลกากรเก็บรักษาหรือควบคุมยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ ประเภท ๔ และประเภท ๕ นั้นไว้ในที่สมควรจนกว่าผู้ที่นำผ่านซึ่งยาเสพติดให้โทษจะนำยาเสพติดให้โทษดังกล่าวออกไปนอกราชอาณาจักร ในกรณีที่ผู้นำผ่านซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ ประเภท ๔ และประเภท ๕ ไม่นำยาเสพติดให้โทษดังกล่าวออกไปนอกราชอาณาจักรภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันนำเข้า ให้พนักงานศุลกากรรายงานให้เลขาธิการทราบ เลขาธิการมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้นำผ่านซึ่งยาเสพติดให้โทษนำยาเสพติดให้โทษดังกล่าวออกไปนอกราชอาณาจักรภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันที่ออกคำสั่ง ในกรณีผู้ได้รับคำสั่งไม่ปฏิบัติตาม ให้ยาเสพติดให้โทษดังกล่าวตกเป็นของกระทรวงสาธารณสุข	<b>ต้องมีใบอนุญาตของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออก</b> ยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ ประเภท ๔ และประเภท ๕	กำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันนำเข้า (+หกสิบวันนับแต่วันที่ออกคำสั่ง)	-โทษ-ยึด -หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
๑๐. พ.ร.บ.พันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๑๘	/		<p><b>มาตรา ๓ ...</b> "นำผ่าน" หมายความว่า นำหรือส่งผ่านราชอาณาจักร โดยมีการขนถ่ายหรือเปลี่ยนยานพาหนะ</p> <p><b>มาตรา ๑๔</b> ห้ามมิให้ผู้ใดรวบรวม ขยาย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเมล็ดพันธุ์ควบคุมเพื่อการค้า เว้นแต่ได้รับ ใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ และต้องเก็บเมล็ดพันธุ์ ควบคุมไว้ในสถานที่เก็บเมล็ดพันธุ์ควบคุมตามที่ระบุไว้ใน ใบอนุญาต</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>บทบัญญัตินี้มีให้ใช้บังคับแก่ผู้ปลูกเมล็ดพันธุ์ ควบคุมซึ่งขยายเมล็ดพันธุ์ควบคุมที่ตนปลูกเองให้แก่ผู้รับ ใบอนุญาตรวบรวมเมล็ดพันธุ์ควบคุมเพื่อการค้า หรือผู้รับ ใบอนุญาตส่งออกซึ่งเมล็ดพันธุ์ควบคุมเพื่อการค้า หรือผู้ปลูก เมล็ดพันธุ์รายอื่นเพื่อใช้เพาะปลูกเองโดยมิได้มีการโฆษณา</p> <p><b>มาตรา ๑๕</b> เมื่อรัฐมนตรีได้ประกาศกำหนดชนิดและชื่อ พันธุ์ของพืชชนิดใดให้เป็นเมล็ดพันธุ์ควบคุมตามมาตรา ๑๒ แล้ว ให้ผู้รวบรวม ขยาย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเมล็ด พันธุ์ควบคุมเพื่อการค้าอยู่ในวันประกาศ ยื่นคำขอรับใบอนุญาต ตามมาตรา ๑๔ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รัฐมนตรีประกาศ ภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ผู้นั้นประกอบกิจการไปพลา ง กะทันได้และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้ว ให้ผู้นั้นประกอบ กิจการต่อไปจนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งไม่อนุญาตตามคำ ขอ และให้นำความในมาตรา ๕๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	ห้ามนำผ่าน เมล็ดพันธุ์ควบคุมเพื่อการค้า	เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจาก พนักงานเจ้าหน้าที่ และต้อง เก็บเมล็ดพันธุ์ควบคุมไว้ใน สถานที่เก็บเมล็ดพันธุ์ ควบคุมตามที่ระบุไว้ใน ใบอนุญาต	-มาตรา ๑๗ (๕) ใบอนุญาตนำผ่านซึ่งเมล็ด พันธุ์ควบคุมเพื่อการค้า -หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมวิชาการ เกษตร/สำนักคุ้มครอง พันธุ์พืช)
- กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออก ตามความใน พระราชบัญญัติ พันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๑๘			<p>ข้อ ๒ ให้กำหนดค่าธรรมเนียม ...</p> <p>(๕) ใบอนุญาตนำผ่านซึ่งเมล็ดพันธุ์ควบคุมเพื่อการค้า ฉบับละ ๒๐๐ บาท</p> <p>(๑๐) หนังสืออนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านพืช อนุรักษ์ ฉบับละ ๑๐๐ บาท</p>			

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
กฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์วิธีการและ เงื่อนไขการขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทน ใบอนุญาตเกี่ยวกับ เมล็ดพันธุ์ควบคุม พ.ศ. ๒๕๔๔			-ข้อ ๗ ถึงข้อ ๑๐ (กำหนดเกี่ยวกับใบอนุญาตนำผ่านซึ่งเมล็ดพันธุ์ควบคุมเพื่อ การค้า)			
๑๑. พ.ร.บ. สงวนและ คุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕	/		มาตรา ๔ ... "นำผ่าน" หมายความว่า นำหรือส่งผ่านราชอาณาจักร มาตรา ๒๔ การนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งสัตว์ป่าหรือ ของซากสัตว์ป่าชนิดที่ต้องมีใบอนุญาตหรือใบรับรองให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน ตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วย การค้าสัตว์ป่าและซากของสัตว์ป่า ต้องได้รับอนุญาตหรือ ใบรับรองจากอธิบดี การขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรอง และการออกใบอนุญาต หรือใบรับรองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กำหนดในกฎกระทรวง	ต้องได้รับอนุญาตหรือ ใบรับรองจากอธิบดี สัตว์ป่าหรือของซากสัตว์ป่า ชนิดที่ต้องมีใบอนุญาต หรือใบรับรองให้นำผ่าน ตามความตกลงระหว่าง ประเทศว่าด้วยการค้าสัตว์ ป่าและซากของสัตว์ป่า		-หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์ พืช (ส่วนคุ้มครองสัตว์ป่า)
๑๒. พ.ร.บ. ควบคุม ยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐		/	มาตรา ๒๕ ยานพาหนะใดที่เข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อ ผ่านไปในนอกราชอาณาจักร ถ้ามียุทธภัณฑ์อยู่ในยานพาหนะนั้น เจ้าของ หรือผู้ครอบครองยุทธภัณฑ์หรือผู้ควบคุมยานพาหนะ ตามลำดับคนใดคนหนึ่ง แล้วแต่กรณีต้องแจ้งแก่พนักงาน ศุลกากร ณ ด่านแรกที่มาถึงจากนอกราชอาณาจักร เพื่อ ควบคุมหรือเก็บรักษายุทธภัณฑ์ไว้จนกว่ายานพาหนะนั้นจะ ออกไปจากราชอาณาจักร ในกรณีที่เจ้าของ หรือผู้ครอบครองยุทธภัณฑ์หรือผู้ ควบคุมยานพาหนะ ไม่มารับยุทธภัณฑ์คืนไปเมื่อยานพาหนะ นั้นออกนอกราชอาณาจักร ให้ยุทธภัณฑ์นั้น ตกเป็นของรัฐ	ควบคุม ยุทธภัณฑ์อยู่ในยานพาหนะ	ต้องแจ้งแก่พนักงาน ศุลกากร ณ ด่านแรกที่มาถึง จากนอกราชอาณาจักร เพื่อ ควบคุมหรือเก็บรักษา ยุทธภัณฑ์ไว้จนกว่า ยานพาหนะนั้นจะออกไป จากราชอาณาจักร	- "เข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อผ่านไปในนอ กราชอาณาจักร" - โทษ-จำคุก/ปรับ - หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงกลาโหม (กรมการอุตสาหกรรม ทหาร)

พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)	บทบัญญัติเกี่ยวกับ "นำผ่าน"			มาตรการควบคุม	ข้อยกเว้น/เงื่อนไข	หมายเหตุ
	มี นิยาม	ไม่มี นิยาม	รายละเอียด			
			มาตรา ๔๖ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง หรือ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือ ปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ			

จัดทำโดย น.ส.ทวยวรรณ เทพพิทักษ์ศักดิ์  
 กลุ่มงานวิชาการและพัฒนากฎหมาย  
 กองกฎหมาย กรมการค้าต่างประเทศ  
 ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....\*

โดยที่ปัจจุบันการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำในราชอาณาจักรเพื่อส่งต่อไปยังประเทศอื่นมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่าน ให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า และเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้า เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ

ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว มีข้อดีสรุปได้ คือ

๑. เพื่อให้สอดคล้องตามแนวทางการจัดทำความตกลงด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนหลายฉบับ และการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ) ประกอบกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗

๒. การกำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” หมายความว่า การนำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้าในราชอาณาจักร นั้น การนำผ่านดินแดนประเทศไทยดังกล่าวไม่ถือเป็นการนำเข้า หรือส่งออกตามกฎหมายศุลกากร จึงไม่มีภาระในอันที่จะต้องเสียภาษีอากร และการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออก ซึ่งจะไม่ทำให้เกิดอุปสรรคต่อการค้าระหว่างประเทศ

๓. ทำให้มีมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้รัดกุมเพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า อีกทั้ง ยังเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้าเพื่อประโยชน์ของประเทศ

๔. สามารถควบคุมสินค้าผิดกฎหมาย สินค้าต้องห้าม สินค้าที่ใช้ในการกระทำความผิด เพื่อใช้ในการก่อการร้าย สินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ชีวิต มนุษย์ พืช และสัตว์ จากการแอบอ้างนำเข้ามาในประเทศโดยอาศัยช่องทางการนำสินค้าเข้ามาแบบผ่านแดนได้

\* เรียบเรียงโดย นายทศวิวัฒน์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘.

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒
- : พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๘๓๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พระราชบัญญัติ  
การส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
พ.ศ. ๒๕๒๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๒  
เป็นปีที่ ๓๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง พุทธศักราช ๒๔๘๒

(๒) พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๗

(๓) พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๐

บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกปอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้า

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๖/ตอนที่ ๗๔/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๙ พฤษภาคม ๒๕๒๒



## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
 “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม  
 พระราชบัญญัตินี้  
 “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ในกรณีที่จำเป็นหรือสมควรเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สาธารณประโยชน์ การสาธารณสุข ความมั่นคงของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ของประชาชน หรือเพื่อประโยชน์อื่นใดของรัฐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติของ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องหนึ่งเรื่องใด ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า
  - (๒) กำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกหรือในการนำเข้า
  - (๓) กำหนดประเภท ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน จำนวน ปริมาตร ขนาด น้ำหนัก ราคา ชื่อที่ใช้ในทางการค้า ตรา เครื่องหมายการค้า ถิ่นกำเนิด สำหรับสินค้าที่ส่งออกหรือนำเข้า ตลอดจนกำหนดประเทศที่ส่งไปหรือประเทศที่ส่งมาซึ่งสินค้านั้น
  - (๔) กำหนดประเภทและชนิดของสินค้าที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษในการส่งออกหรือในการนำเข้า
  - (๕) กำหนดให้สินค้าใดที่ส่งออกหรือนำเข้าเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่นใดตามความตกลงหรือประเพณีทางการค้าระหว่างประเทศ
  - (๖) กำหนดมาตรการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบในการส่งออกหรือการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้
- การแก้ไขเพิ่มเติม หรือยกเลิกประกาศตามมาตรานี้ ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้ บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการส่งออกหรือในการนำเข้า

ค่าธรรมเนียมพิเศษจะกำหนดเป็นเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นก็ได้  
 ระเบียบการเรียกเก็บและวิธีการชำระค่าธรรมเนียมพิเศษ ให้เป็นไปตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนด

มาตรา ๗ เมื่อได้มีประกาศกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกหรือในการนำเข้าตามมาตรา ๕ (๒) แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดส่งออกหรือนำเข้าซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะ ได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มอบหมาย

การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการค้าต่างประเทศ” เรียกโดยย่อว่า “กคต.” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมพาณิชย์สัมพันธ์ อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ\* อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศเป็นกรรมการและเลขานุการ และ กคต. จะแต่งตั้งบุคคลอื่นเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

ให้กรรมการการค้าต่างประเทศเป็นเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานในหน้าที่ของ กคต.

มาตรา ๙ ให้ กคต. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) วางข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานของ กคต. โดยอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(๒) ศึกษาวิเคราะห์และวิจัย เกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งเสนอโครงการแผนงาน หรือมาตรการเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงภาวะการค้าระหว่างประเทศต่อรัฐมนตรี

(๓) ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๐ การประชุมของ กคต. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๑ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ กคต. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำการหรือพิจารณาเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการได้

ให้นำมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงพาณิชย์เป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เรียกว่า กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินอื่น ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าธรรมเนียมพิเศษตามมาตรา ๖

(๒) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากรัฐบาลหรือจากแหล่งต่าง ๆ ภายในประเทศหรือต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศหรือบุคคลอื่น

(๓) ดอกผลของเงินกองทุน

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เงินและทรัพย์สินอื่นตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

หลักเกณฑ์และวิธีการ การบริหารกองทุน และการจัดสรรเงินกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนดโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจนำเงินกองทุนไปหาดอกผลได้โดยการฝากออมทรัพย์ หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล

มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออกหรือนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากร และอำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยกฏานั้น ในส่วนที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง ให้ใช้บังคับแก่การส่งออกหรือการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๑๗ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต หรือสถานที่เก็บสินค้า หรือยานพาหนะของผู้ประกอบการส่งออกหรือนำเข้าหรือของบุคคลใดในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจค้นสินค้าหรือตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการส่งออกหรือนำเข้าหรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

(๓) ยึดหรืออายัดเอกสารหรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) สั่งให้บุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานอื่นในกรณีมีเหตุอันควรเชื่อว่าถ้อยคำ สมุดบัญชี เอกสารหรือหลักฐานดังกล่าวมีประโยชน์แก่การค้นพบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๑๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่บุคคลใดประสงค์จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ในวันหยุดราชการหรือนอกเวลาราชการ หรือนอกสถานที่ทำการโดยปกติไม่ว่าในหรือนอกเวลาราชการ จะต้องเสียค่าป่วยการให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานดังกล่าว ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และจ่ายค่าพาหนะเดินทางให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เท่าที่จำเป็นและใช้จ่ายไปจริง

มาตรา ๒๐ ผู้ใดส่งออกหรือนำเข้าซึ่งสินค้าต้องห้ามตามมาตรา ๕ (๑) หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับเป็นเงินห้าเท่าของสินค้าที่ส่งออกหรือนำเข้า หรือทั้งจำทั้งปรับ กับให้ริบสินค้านั้นทั้งสิ่งที่ใช้บรรจุและพาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการบรรทุกสินค้า ซึ่งเกี่ยวเนื่องกับความผิดรวมทั้งพาหนะที่ใช้ลากจูงพาหนะบรรทุกสินค้านั้นเสีย

ในกรณีที่มีการจับกุมผู้กระทำความผิด เมื่อพนักงานอัยการร้องขอให้ศาลสั่งจ่ายเงินสินบนแก่ผู้นำจับร้อยละสามสิบ และเงินรางวัลแก่ผู้จับร้อยละยี่สิบห้าของจำนวนเงินสุทธิต่ำขายของกลางที่ศาลสั่งให้ริบ หรือในกรณีที่มิได้รับของกลาง หรือของกลางไม่อาจขายได้ให้หักจ่ายจากเงินค่าปรับที่ได้ชำระต่อศาล

ในกรณีที่ไม่มีผู้นำจับให้จ่ายเงินรางวัลแก่ผู้จับร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสุทธิต่ำขายของกลางที่ศาลสั่งให้ริบ หรือในกรณีที่มิได้รับของกลาง หรือของกลางไม่อาจขายได้ให้หักจ่ายจากเงินค่าปรับที่ได้ชำระต่อศาล

ในกรณีที่ผู้นำจับหรือผู้จับฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดมีหลายคน ให้แบ่งจ่ายเงินสินบน หรือเงินรางวัลแก่บุคคลในฝ่ายนั้นคนละเท่า ๆ กัน

ในกรณีที่จับของกลางได้ แต่ไม่ปรากฏตัวผู้กระทำความผิด ให้อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศโดยอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มีอำนาจสั่งจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจากจำนวนเงินสุทธิต่ำขายของกลางที่ตกเป็นของแผ่นดิน โดยไม่เกินอัตราที่กำหนดในมาตรานี้

มาตรา ๒๑ ผู้ใดส่งออกหรือนำเข้าโดยไม่เสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามมาตรา ๖ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมพิเศษน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๒ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๕ (๓) (๕) หรือ (๖) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๓ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งตามมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๔ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่างที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงมีผลใช้บังคับ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีกฎกระทรวง ประกาศ หรือ  
ระเบียบ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออก  
กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ กำหนดกิจการอื่นและออก  
ประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ส. โทตระกิตย์

รองนายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

- |   |        |         |
|---|--------|---------|
| (๑) คำร้อง  | ฉบับละ | ๒๐ บาท  |
| (๒) ใบอนุญาตส่งออกหรือนำเข้า  | ฉบับละ | ๕๐ บาท  |
| (๓) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าหนังสือรับรองคุณภาพสินค้าหรือหนังสือรับรองอื่นตามมาตรา ๕ (๕) | ฉบับละ | ๑๐๐ บาท |
| (๔) คัดสำเนาหรือถ่ายเอกสาร  | หน้าละ | ๑๐ บาท  |
| (๕) รับรองสำเนาเอกสาร   | ฉบับละ | ๕๐ บาท  |

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง พุทธศักราช ๒๕๘๒ ได้ประกาศใช้มานานแล้ว สมควรปรับปรุงให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจและการค้าในปัจจุบัน และโดยที่เป็นการสมควรให้รัฐบาลมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับสินค้าบางประเภทที่จะส่งออกไปนอกหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักร กับให้มีอำนาจในการดำเนินการจัดระเบียบการค้ากับต่างประเทศ ให้เป็นไปอย่างมีระเบียบเรียบร้อยเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ และก่อให้เกิดความเชื่อถือแก่นานาประเทศยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

\*พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕<sup>๒</sup>

มาตรา ๓๔ ในพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แก้ไขคำว่า “อธิบดีกรมเศรษฐกิจ” เป็น “อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ”

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีภารกิจใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นแล้ว และเนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้โอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ โดยให้มีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่โอนไปด้วย ฉะนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามหลักการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชัดเจนในการใช้กฎหมายโดยไม่ต้องไปค้นหาในกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ว่าตามกฎหมายใดได้มีการโอนภารกิจของส่วนราชการหรือผู้รับผิดชอบตามกฎหมายนั้นไปเป็นของหน่วยงานใดหรือผู้ใดแล้ว โดยแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ตรงกับการโอนอำนาจหน้าที่ และเพิ่มผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการให้ตรงตามภารกิจที่มีการตัดโอนจากส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่รวมทั้งตัดส่วนราชการเดิมที่มีการยุบเลิกแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขให้ตรงตามพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

<sup>๒</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๙/ตอนที่ ๑๐๒ ก/หน้า ๖๖/๘ ตุลาคม ๒๕๔๕



พระราชบัญญัติ  
ศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑)  
พ.ศ. ๒๕๕๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗  
เป็นปีที่ ๖๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “การผ่านแดน” และ “การถ่ายลำ” ต่อจากบทนิยามคำว่า “เขตปลอดอากร” ในมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๒๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๓

“คำว่า “การผ่านแดน” หมายความว่า การปฏิบัติพิธีการศุลกากรเพื่อขนส่งของผ่านราชอาณาจักร จากท่าหรือที่แห่งหนึ่งที่ขนส่งเข้ามาไปยังท่าหรือที่อีกแห่งหนึ่งที่ขนส่งของออกไปภายใต้การควบคุมของศุลกากร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งอยู่นอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะการขนส่งนั้นจะมีการขนถ่ายของเพื่อเปลี่ยนยานพาหนะ การเก็บรักษาของในคลังสินค้า การเปลี่ยนภาชนะบรรจุของเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือการเปลี่ยนรูปแบบของการขนส่งของด้วยหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งของนั้นในราชอาณาจักร



คำว่า “การถ่ายลำ” หมายความว่า การปฏิบัติพิธีการศุลกากรเพื่อลำเลียงถ่ายของจากยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งของเข้ามาไปยังอีกยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งของออกไปภายในท่าหรือที่แห่งเดียวกัน ภายใต้การควบคุมของศุลกากร โดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งอยู่นอกราชอาณาจักร”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓/๑ มาตรา ๑๓/๒ มาตรา ๑๓/๓ และมาตรา ๑๓/๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙

“มาตรา ๑๓/๑ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่การประเมินค่าภาษีและการเสียภาษี ผู้ที่มีความประสงค์จะนำของเข้ามาในราชอาณาจักรอาจยื่นคำร้องขอต่ออธิบดีเพื่อพิจารณาเป็นการล่วงหน้า ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดราคาของของนำเข้า

(๒) กำหนดถิ่นกำเนิดของของที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ

(๓) ติความพิกัดอัตราศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อจำแนกประเภทของของในพิกัดอัตราศุลกากร

การยื่นคำร้องขอ การพิจารณาคำร้องขอ และการแจ้งผลการพิจารณาคำร้องขอให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

มาตรา ๑๓/๒ การร้องขอตามมาตรา ๑๓/๑ ให้ผู้ร้องขอเสียค่าธรรมเนียมตามวิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๓/๓ การพิจารณากำหนดราคาของของนำเข้าตามมาตรา ๑๓/๑ (๑) ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ราคาตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ราคาศุลกากร” หรือ “ราคา” ในมาตรา ๒ มาใช้บังคับ

มาตรา ๑๓/๔ การพิจารณาของอธิบดีตามมาตรา ๑๓/๑ ให้มีผลผูกพันเฉพาะผู้ร้องขอและตามระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙

“มาตรา ๑๔/๑ การใช้อำนาจทางศุลกากรเพื่อตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากรให้อธิบดีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อจำกัดการใช้อำนาจดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๘ ผู้ใดนำของเข้ามาเพื่อการผ่านแดนหรือการถ่ายลำออกนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะดำเนินการโดยผู้นำของผ่านแดนหรือผู้ขถ่ายลำ หรือผู้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าว จะต้องยื่นใบขนสินค้าตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด

ของตามวรรคหนึ่งไม่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบในอันที่จะต้องเสียค่าภาษี หากได้ปฏิบัติตามที่อธิบดีกำหนด”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙

“มาตรา ๕๘/๑ ให้พนักงานศุลกากรมีอำนาจตรวจสอบ ตรวจสอบของที่นำเข้าเพื่อการผ่านแดน หรือการถ่ายลำที่อยู่ในยานพาหนะ คอนเทนเนอร์ หรือหีบห่ออย่างอื่น ตามที่อธิบดีกำหนด โดยไม่ต้องมีหมายค้น หากมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า

(๑) ของนั้นเกี่ยวเนื่องหรือมีไว้เพื่อใช้สำหรับการก่อการร้าย

(๒) ชนิดของของหรือการขนส่ง หรือการขนถ่ายของดังกล่าว เป็นไปในทางฝ่าฝืนความมั่นคง สันติภาพและความปลอดภัยระหว่างประเทศ

(๓) ของนั้นเป็นของที่มีการแสดงกำเนิดเป็นเท็จหรือเป็นของที่ผิดกฎหมาย

ในกรณีที่มีหลักฐานชัดเจนว่าเป็นของตามวรรคหนึ่งให้ริบเสียสิ้น โดยมีพักต้องคำนึงว่าบุคคลใด จะต้องรับโทษหรือไม่ และอธิบดีอาจสั่งให้ทำลายเสียโดยวิธีการที่ปลอดภัยต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม หรือให้ส่งกลับออกไปโดยพลัน หรืออาจสั่งให้ดำเนินการใด ๆ ตามสมควรเพื่อให้เป็นของไร้โทษทุจริตก็ได้ โดยนายเรือหรือผู้ควบคุมยานพาหนะหรือตัวแทนของบุคคลดังกล่าวเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายในการนั้น”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๑๔/๑ การใช้ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในการศุลกากร มาตรา ๑๐๙/๑ และมาตรา ๑๐๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙

#### “หมวด ๑๔/๑

#### การใช้ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในการศุลกากร

มาตรา ๑๐๙/๑ การดำเนินการทางศุลกากร ถ้าได้กระทำในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ให้ถือว่า มีผลโดยชอบด้วยกฎหมายเช่นเดียวกับการดำเนินการทางศุลกากรโดยเอกสาร ทั้งนี้ การนำข้อมูล อิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการศุลกากรให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๑๐๙/๒ การดำเนินการโดยทางเอกสารใดซึ่งพระราชบัญญัตินี้ได้บัญญัติเป็นความผิด และกำหนดโทษไว้ ถ้าได้กระทำในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ให้ถือว่าเป็นความผิดและมีโทษ เช่นเดียวกับการกระทำที่ได้ดำเนินการโดยทางเอกสาร”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

**หมายเหตุ** :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่กฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่มี การกำหนดหลักเกณฑ์การนำเข้าเพื่อการผ่านแดนหรือการถ่ายลำออกนอกราชอาณาจักร ทำให้ การศุลกากรของประเทศไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากลและยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในอนุสัญญาระหว่าง ประเทศว่าด้วยพิธีการศุลกากรที่เรียบง่ายและสอดคล้องกัน (The International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures) และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ ผู้ประกอบการในการประเมินค่าภาษีและการเสียภาษี สมควรกำหนดหลักเกณฑ์การนำเข้าเพื่อการผ่านแดนหรือ การถ่ายลำออกนอกราชอาณาจักร และการยื่นคำร้องขอต่ออธิบดีกรมศุลกากรเพื่อพิจารณากำหนดราคาของของ นำเข้า กำหนดถิ่นกำเนิดของของที่จะนำเข้า และตีความพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อจำแนกประเภทของของในพิกัด อัตราศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรเป็นการล่วงหน้า ก่อนที่จะนำของเข้ามาในราชอาณาจักร ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการศุลกากรได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๓)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ..... 5640  
วันที่.....  
เวลา..... 1139 น.  
สำนักงานการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๘๗๕

มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ . .)  
พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการส่งออกปอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ 521 / 2558 วันที่ 10 / มิ.ย. 58  
เวลา 12.00 ส่ง พร.ม.  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๒๙ / ๒๕๕๘  
วันที่ ๑๐ / มิ.ย. / ๕๘  
เวลา ๑๒.๐๕ น.

สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อภิส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่...)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดสินค้าที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านราชอาณาจักรและบทกำหนดโทษสำหรับการฝ่าฝืนมาตรการดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๗/๑ และมาตรา ๒๐/๑)
- (๓) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการประกาศกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)
- (๔) เพิ่มเติมการนำบทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจของพนักงานศุลกากรมาใช้บังคับกับการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๕) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุมกรณีการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))
- (๖) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้นำผ่านสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่กำหนดท่าหรือที่สำหรับการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)
- (๗) กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)
- (๘) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองที่เกี่ยวข้องกับการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำในราชอาณาจักรเพื่อส่งต่อไปยังประเทศอื่นมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า และเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้า เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “นำเข้า” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“นำผ่าน” หมายความว่า นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๕/๑ ในกรณีที่น่าเป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก  
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๗/๑ เมื่อได้มีประกาศกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต  
ในการนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต  
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย  
การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ  
การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก นำเข้า  
หรือนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากร  
ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในส่วนที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร  
การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง  
ให้ใช้บังคับแก่การส่งออก การนำเข้า หรือการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ  
การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต หรือสถานที่เก็บสินค้า หรือยานพาหนะ  
ของผู้ประกอบการส่งออก นำเข้า หรือนำผ่าน หรือของบุคคลใดในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึง  
พระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจค้นสินค้าหรือตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควร  
สงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการส่งออก นำเข้า หรือ  
นำผ่าน หรือจากบุคคลที่เกี่ยวข้อง”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก  
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๐/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าที่ได้มีการประกาศกำหนดให้เป็นสินค้าต้องห้าม  
นำผ่านตามมาตรา ๕/๑ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับ  
เป็นเงินสองเท่าครึ่งของสินค้าที่นำผ่าน หรือทั้งจำทั้งปรับ กับให้ริบสินค้านั้นรวมทั้งสิ่งที่ใช้บรรจุ  
และพาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการบรรทุกสินค้าซึ่งเกี่ยวเนื่องกับความผิดรวมทั้งพาหนะที่ใช้ลากจูงพาหนะ  
บรรทุกสินค้านั้นเสีย ทั้งนี้ ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า มาใช้  
บังคับโดยอนุโลม

ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๕/๑ นอกเหนือจากกรณี  
ที่บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำ  
ทั้งปรับ”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก  
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๒/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตาม  
มาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก  
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๗/๑ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือ  
คณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ให้นำบทบัญญัติ  
เกี่ยวกับการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบความผิดตาม  
พระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ  
การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๒) ใบอนุญาตส่งออก นำเข้า หรือนำผ่าน	ฉบับละ	๕๐ บาท
(๓) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือ รับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่น ตามมาตรา ๕ (๕) และมาตรา ๕/๑	ฉบับละ	๑๐๐ บาท”

มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก  
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติ  
นี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี  
ประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี



## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามา  
ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำในราชอาณาจักรเพื่อส่งต่อ  
ไปยังประเทศอื่นมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสินค้า  
ที่นำผ่านให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออก  
หรือนำเข้าสินค้า และเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัตระเบียบการนำผ่านสินค้า  
เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ให้หมายถึงการนำหรือส่งสินค้าผ่าน  
ราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร โดยมีความหมาย  
ครอบคลุมทั้งการผ่านแดน (transit) ซึ่งเป็นการขนส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักร และการถ่ายลำ  
(transshipment) ซึ่งเป็นการลำเลียงถ่ายสินค้าจากยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งเข้ามาในราชอาณาจักร  
ไปยังอีกยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งออกนอกราชอาณาจักรภายในท่าหรือที่แห่งเดียวกัน ทั้งนี้ อาจมี  
การพักสินค้าหรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าเพื่อประโยชน์ในการขนส่งด้วยก็ได้  
(ร่างมาตรา ๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ในมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี  
มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติ  
ตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ได้ เช่น กำหนดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำผ่าน  
หรือต้องขออนุญาตก่อนนำผ่าน กำหนดประเภท ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน หรือถิ่นกำเนิดสินค้า  
สำหรับสินค้าที่นำผ่าน กำหนดให้สินค้าใดที่นำผ่านเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า  
หรือหนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือกำหนดมาตรการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบ  
ในการนำผ่าน แต่ทั้งนี้ การออกประกาศดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่าง  
ประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าด้วย (ร่างมาตรา ๔  
เพิ่มมาตรา ๕/๑)

สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตนำผ่าน  
สำหรับสินค้าที่ต้องขออนุญาตก่อนนำผ่านนั้น ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕  
เพิ่มมาตรา ๗/๑)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ ในพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อรองรับมาตรการด้านการนำผ่าน ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการประกาศกำหนด ท่าหรือที่ให้ครอบคลุมการกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรให้เป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตาม พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๒) เพิ่มเติมการนำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากร ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับให้ครอบคลุมการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๓) เพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่หรือ ยานพาหนะและการเรียกเอกสารหรือหลักฐานเพื่อให้ครอบคลุมกรณีการนำผ่าน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))

(๔) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการนำผ่านสินค้า โดยมี อัตราโทษกึ่งหนึ่งของความผิดเกี่ยวกับการส่งออกหรือนำเข้า เนื่องจากการนำผ่านสินค้ามิได้มี จุดเริ่มต้นหรือจุดสิ้นสุดในราชอาณาจักรจึงมีความร้ายแรงน้อยกว่าความผิดเกี่ยวกับการส่งออกหรือนำเข้า (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๒๐/๑) และบทกำหนดโทษสำหรับการไม่ปฏิบัติตามประกาศ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องนำผ่าน ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

(๕) กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบสำหรับบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

(๖) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองเกี่ยวกับการนำผ่าน สินค้า (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้)

(๗) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับประกาศรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งออกตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

### ๓. ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ได้มีการตรวจสอบพันธกรณีตามความตกลงระหว่าง ประเทศเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งแนวทาง ตามกฎหมายต่างประเทศเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

#### ๓.๑ ความตกลงระหว่างประเทศ

(๑) กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง สินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit : AFAGIT) มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนด สิทธิในการขนส่งสินค้าผ่านแดนโดยไม่ถูกเรียกเก็บภาษีอากร และรัฐภาคีมีหน้าที่กำหนดเส้นทางและ อำนวยความสะดวกในด้านพิธีการต่าง ๆ

(๒) อนุสัญญาและธรรมนูญว่าด้วยเสรีภาพแห่งการผ่านแดน ค.ศ. ๑๙๒๑ (Convention and Statute on Freedom of Transit 1921) (อนุสัญญาบาร์เซโลนา) ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญในการให้เสรีภาพและอำนวยความสะดวกในการผ่านแดนแก่บุคคล สินค้า ตลอดจนการขนส่งอื่นใด โดยไม่มีการเก็บอากรพิเศษใดๆ เกี่ยวกับการผ่านแดน เว้นแต่เป็นกรณีที่กำหนดยกเว้นไว้โดยเฉพาะ เช่น การห้ามนำเข้าเพื่อประโยชน์ด้านการสาธารณสุข ความมั่นคงหรือการป้องกันการแพร่โรคระบาดสัตว์หรือพืช เป็นต้น

(๓) ความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ค.ศ. ๑๙๔๗ (The General Agreement on Tariffs and Trade: GATT 1947) ปัจจุบันมีผลผูกพันประเทศไทยในฐานะสมาชิกองค์การการค้าโลก โดยบทบัญญัติในข้อ ๕ ได้กำหนดเสรีภาพในการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการไม่เลือกปฏิบัติ

(๔) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on the Law of the Sea 1982) ประเทศไทยยื่นสัตยาบันสารเพื่อเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และเริ่มมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา โดยบทบัญญัติในส่วนที่ ๑๐ ได้กำหนดสิทธิการผ่านแดนของประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล

(๕) มติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ (UNSCR 1540) กำหนดหน้าที่ของประเทศสมาชิกในการป้องกันการแพร่ขยายของอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ซึ่งรวมถึงการมีกฎหมายภายในที่มีประสิทธิภาพในการควบคุมการส่งออก การผ่านแดน และการถ่ายลำของดังกล่าว

### ๓.๒ กฎหมายต่างประเทศ

#### (๑) มาเลเซีย

ประเทศมาเลเซียได้ตรากฎหมายควบคุมการค้ายุทธศาสตร์ (Strategic Trade Act 2010) เพื่ออนุวัติการตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ (UNSCR 1540) กฎหมายดังกล่าวมีสาระสำคัญในการควบคุมการเคลื่อนย้ายอาวุธและยุทธโศปกรณ์ รวมทั้งสิ่งของอื่นที่นำไปสู่การแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง โดยมีมาตรการส่วนหนึ่งคือ การควบคุมสินค้าที่ผ่านแดนและถ่ายลำในประเทศมาเลเซีย สรุปได้ดังนี้

(๑.๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าระหว่างประเทศและอุตสาหกรรม (Minister of International Trade and Industry) มีอำนาจกำหนดสินค้ายุทธศาสตร์ (strategic item) และกำหนดผู้ใช้ปลายทางควบคุม (restricted end-user) และผู้ใช้ปลายทางต้องห้าม (prohibited end-user)

(๑.๒) การนำสินค้ายุทธศาสตร์ถ่ายลำหรือผ่านแดนจะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑.๓) การนำสินค้ายุทธศาสตร์ถ่ายลำหรือผ่านแดนเพื่อส่งไปยังผู้ใช้ปลายทางควบคุมจะต้องได้รับอนุญาตเป็นกรณีพิเศษ (special permit)

(๑.๔) ผู้ใดจะนำสินค้ายุทธศาสตร์ถ่ายลำหรือผ่านแดนเพื่อส่งไปยังผู้ใช้ปลายทางต้องห้ามมิได้

(๑.๕) ในกรณีสินค้าที่มีได้อยู่ในบัญชีรายชื่อสินค้ายุทธศาสตร์ (unlisted item) แต่มีเหตุอันควรเชื่อว่าสินค้านี้ดังกล่าวอาจถูกนำไปใช้ในกิจกรรมต้องห้าม (restricted activity)

ผู้นำสินค้านั้นผ่านแดนหรือถ่ายลำต้องแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ และหน่วยงานดังกล่าวอาจกำหนดให้การถ่ายลำหรือผ่านแดนสินค้านั้นจะกระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากหน่วยงาน

(๒) สิงคโปร์

ประเทศสิงคโปร์มีกฎหมายที่ควบคุมการนำสินค้าผ่านแดนและถ่ายลำจำนวน ๒ ฉบับ คือ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการนำเข้าและการส่งออก (Regulation of Imports and Exports Act) และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมสินค้ายุทธศาสตร์ (Strategic Goods (Control) Act) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๒.๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการนำเข้าและการส่งออก เป็นกฎหมายกลางที่มีไว้สำหรับการควบคุมการนำเข้าและการส่งออกซึ่งสินค้า โดยให้อำนาจรัฐมนตรีออกกฎกำหนดรายละเอียดในการควบคุม ซึ่งปัจจุบันมีกฎว่าด้วยการควบคุมการนำเข้าและส่งออก (Regulation of Imports and Exports Regulation) กำหนดสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้า ส่งออกผ่านแดน และถ่ายลำ และสินค้าที่ต้องขออนุญาตกระทำการนำเข้า ส่งออก ผ่านแดน และถ่ายลำ

(๒.๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสินค้ายุทธศาสตร์ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อควบคุมสินค้ายุทธศาสตร์ โดยมีเนื้อหาสาระทำนองเดียวกันกับกฎหมายประเทศมาเลเซีย กล่าวคือ มีการควบคุมการผ่านแดนและการถ่ายลำสินค้ายุทธศาสตร์และสินค้าอื่นที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะนำไปใช้ในการพัฒนาอาวุธ

(๓) สหราชอาณาจักร

ประเทศสหราชอาณาจักรได้ออกกฎว่าด้วยการควบคุมการส่งออก ค.ศ. ๒๐๐๘ (Export Control Order 2008) ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ในการอนุญาตการนำสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำ โดยมีการใช้ระบบการบริหารความเสี่ยงเพื่อลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกในการขนส่งระหว่างประเทศ