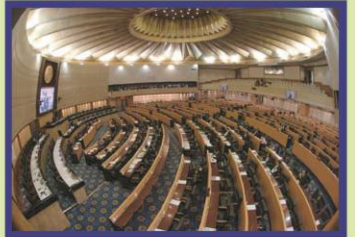




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

อ.พ. ๗๘/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังและประเภทของเครื่องพันธนาการ (เพิ่มมาตรา ๕/๑)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสดุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง (เพิ่มมาตรา ๕/๒)

(๓) กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์ และด้านโภชนาการที่เหมาะสม (เพิ่มมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒)

(๔) ปรับปรุงอัตราโทษเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง และการกระทำความผิดต่อสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจลงโทษฐานผิดวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับซึ่งได้กระทำความผิดโทษในสถานที่กักขังนั้น และเมื่อลงโทษฐานผิดวินัยดังกล่าวแล้วให้คดีอาญาเป็นอันเลิกกัน (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ใช้บังคับเป็นเวลานานแล้ว ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังได้มาตรฐานสอดคล้องกับหลักการทางด้านสิทธิมนุษยชน ถูกต้องเหมาะสม และบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๙ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. กำหนดห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่ ผู้นั้นมีพฤติการณ์ที่จะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น หรือ มีพฤติกรรมหรืออาการสื่อว่าเป็นบุคคลวิกลจริต ซึ่งอาจจะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น หรือ เมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขัง และมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องมีใช้ตรวนหรือเครื่องพันธนาการอื่นที่หนักกว่า นอกจากนี้ ในการใช้เครื่องพันธนาการให้บันทึกเหตุผลหรือความจำเป็นไว้ด้วย และให้เพิกถอนการใช้เครื่องพันธนาการเมื่อเหตุดังกล่าวนั้นสิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๑)

๒. กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตูกณฑ์ หรือ สิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขังหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๒)

๓. กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์ที่เหมาะสมและต้องได้รับการตรวจสุขภาพโดยแพทย์ และกำหนดให้นำผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ออกไปทำการฝากครรภ์ พร้อมกับพิจารณาอนุญาตให้ออกไปคลอดบุตรได้ตามความจำเป็น เมื่อคลอดบุตรแล้วให้อยู่พักรักษาตัวต่อไปภายหลังการคลอดบุตรได้ ทั้งนี้ โดยนับระยะเวลาที่อยู่นอกสถานที่กักขังเป็นระยะเวลาที่กักขังด้วย (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๘/๑)

๔. กำหนดให้สถานที่กักขังต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตรได้รับคำแนะนำทางด้านสุขภาพและโภชนาการ และต้องจัดอาหารที่เพียงพอและในเวลาที่เหมาะสมให้แก่ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร และต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องกักขังหญิงจากการให้นมบุตร เว้นแต่มีเหตุผลทางด้านสุขภาพ (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๘/๒)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยไปชั่วคราวในกรณีที่มีเหตุอันอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ต้องกักขัง แล้วไม่กลับมารายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๒๔ ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ปล่อยไป ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสอง)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดต่อสถานที่กักขัง กรณีผู้ที่มีใช้ผู้ต้องกักขังซึ่งเข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ กรณีผู้นำ หิง หรือกระทำการใดให้เข้ามาหรือให้ออกไปจากสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้าม กรณีผู้ที่ครอบครองหรือใช้ในสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้าม และกรณีผู้รับจากหรือส่งมอบแก่ผู้ต้องกักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้าม (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)



๗. กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่ได้กระทำความผิดสหุโทษภายในสถานที่กักขังได้ โดยให้แสดงเหตุผลประกอบ และเมื่อมีการลงโทษฐานผิดวินัยดังกล่าวแล้ว ให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

๘. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับบรรดาฎุกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งที่ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีฎุกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

๑. เพื่อเป็นการป้องกันและยับยั้งอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายที่อาจจะเกิดขึ้นแก่ผู้ต้องกักขังหรือบุคคลอื่น และเพื่อป้องกันผู้ต้องกักขังหลบหนีเมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขัง และมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี

๒. เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันเหตุร้ายของสถานที่กักขัง หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

๓. เพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์เป็นไปตามมาตรฐานสากลและสอดคล้องข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (The United Nations rules for the treatment of women prisoners and non custodial measures for women offenders)

๔. เพื่อให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ได้รับอาหารที่เพียงพอและเป็นไปตามหลักโภชนาการ

๕. เพื่อปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๖. เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบความผิดต่อสถานที่กักขังให้ครอบคลุมกับการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นในสถานที่กักขัง

๗. เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่ได้กระทำความผิดอาญาสหุโทษขึ้นภายในสถานที่กักขัง

๘. ทำให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว มีความชัดเจน รวมทั้ง เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ จะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย และผู้ต้องกักขังเองก็จะได้รับประโยชน์จากการรับรองสิทธิต่างๆ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ตุลาคม ๒๕๕๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

| | |
|-------------------------------|-----------------------------------|
| นายันท ภาสข | ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย |
| นางสาวสุภางคจิตต์ ไตรเทพพิสัย | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| นางสาวสุพัตรา วรณศิริกุล | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑ |
| นางสาวธนพร เกิดผล | นิติกรปฏิบัติการ |
| นางพัชรา พุกเศรษฐี | วิทยากรปฏิบัติการ |
| นางพวงผกา วรศิลป์ | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส |
| นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน |
| นางสาวศิริพร แซ่ลี | เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน |
| กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย | โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘ |

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖
กับร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ๗

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย - ๑ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ
เกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๑๕๓๓ /๒๕๕๘) - ๕ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. - ๑๐ -
- แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์
 - แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ในประเทศไทย - ๑๑ -
 - แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ในประเทศอังกฤษ - ๑๑ -
 - แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ในประเทศสหรัฐอเมริกา..... - ๑๒ -
- ข้อมูลสถิติผู้ต้องขัง (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘) - ๑๔ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ (๑)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๐๓๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมาย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๕)
- : ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมาย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๖)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมาย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๑๐)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังและประเภทของเครื่องพันธนาการ (เพิ่มมาตรา ๕/๑)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัดกุญแจ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง (เพิ่มมาตรา ๕/๒)

(๓) กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์ และด้านโภชนาการที่เหมาะสม (เพิ่มมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒)

(๔) ปรับปรุงอัตราโทษเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง และการกระทำความผิดต่อสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจลงโทษฐานผิดวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับซึ่งได้กระทำความผิดลหุโทษในสถานที่กักขังนั้น และเมื่อลงโทษฐานผิดวินัยดังกล่าวแล้วให้คดีอาญาเป็นอันเลิกกัน (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ใช้บังคับเป็นเวลานานแล้ว ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องแก้ไข เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังได้มาตรฐานสอดคล้องกับหลักการทางด้านสิทธิมนุษยชน ถูกต้องเหมาะสม และบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่ ผู้นั้นมีพฤติการณ์ที่จะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น หรือ มีพฤติกรรมหรืออาการส่อว่าเป็นบุคคลวิกลจริตซึ่งอาจจะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น หรือ เมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขังและมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องมีไซ้ตรวนหรือเครื่องพันธนาการอื่นที่หนักกว่า นอกจากนี้ ในการใช้เครื่องพันธนาการให้บันทึกเหตุผลหรือความจำเป็นไว้ด้วย และให้เพิกถอนการใช้เครื่องพันธนาการเมื่อเหตุดังกล่าวนั้นสิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๑)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๒

แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖

“มาตรา ๕/๑ ห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่

(๑) มีพฤติการณ์ที่จะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น

(๒) มีพฤติกรรมหรืออาการส่อว่าเป็นบุคคลวิกลจริตซึ่งอาจจะทำอันตรายต่อชีวิต

หรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น

(๓) เมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขังและมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี

เครื่องพันธนาการและหลักเกณฑ์การใช้ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนด

ในกฎกระทรวง โดยให้คำนึงถึงผู้ต้องกักขังที่พิการทางกายด้วย ทั้งนี้ ต้องมีไซ้ตรวนหรือ

เครื่องพันธนาการอื่นที่หนักกว่า

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



เมื่อมีเหตุตามวรรคหนึ่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขัง อาจสั่งให้ใช้เครื่องพันธนาการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคสอง โดยให้บันทึกเหตุผลหรือความจำเป็นไว้ด้วยและให้เพิกถอนการใช้เครื่องพันธนาการเมื่อเหตุดังกล่าวนั้น สิ้นสุดลง

๖.๒ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตุภัณฑ์ หรือ สิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือ จากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ของสถานที่กักขังหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๒)

มาตรา ๕/๒ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด ความสงบเรียบร้อยตามวรรคหนึ่งให้หมายความเฉพาะการป้องกันเหตุร้าย และรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง”

๖.๓ กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแล ทางการแพทย์ที่เหมาะสมและต้องได้รับการตรวจสุขภาพโดยแพทย์ และกำหนดให้ นำผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ออกไปทำการฝากครรภ์ พร้อมกับพิจารณาอนุญาตให้ออกไป คลอดบุตรได้ตามความจำเป็น เมื่อคลอดบุตรแล้วให้อยู่พักรักษาตัวต่อไปภายหลังการคลอด บุตรได้ ทั้งนี้ โดยนับระยะเวลาที่อยู่นอกสถานที่กักขังเป็นระยะเวลาที่กักขังด้วย (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๘/๑)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ “มาตรา ๘/๑ ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแล ทางการแพทย์ที่เหมาะสมและต้องได้รับการตรวจสุขภาพโดยแพทย์

ให้นำผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ออกไปทำการฝากครรภ์ ณ โรงพยาบาล หรือสถานพยาบาลในท้องที่ที่สถานที่กักขังนั้นตั้งอยู่ พร้อมกับพิจารณาอนุญาตให้ออกไปคลอดบุตรได้ ตามความจำเป็น เมื่อคลอดบุตรแล้วให้ผู้ต้องกักขังหญิงผู้คลอดบุตรอยู่พักรักษาต่อไปภายหลัง การคลอดบุตรได้ไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันคลอด ในกรณีที่จะต้องพักรักษาตัวนานกว่านี้ ให้เสนอความเห็นของแพทย์ผู้ทำการคลอดเพื่อขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับ บัญชาสถานที่กักขัง ทั้งนี้ โดยนับระยะเวลาที่อยู่นอกสถานที่กักขังเป็นระยะเวลาที่กักขังด้วย ในกรณีที่ระยะเวลาที่กักขังของผู้ต้องกักขังหญิงสิ้นสุดลงในระหว่างระยะเวลา ตามวรรคสอง ให้ปล่อยตัวผู้ต้องกักขังหญิงนั้นไป



๖.๔ กำหนดให้สถานที่กักขังต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตร ได้รับคำแนะนำทางด้านสุขภาพและโภชนาการ และต้องจัดอาหารที่เพียงพอและในเวลาที่เหมาะสมให้แก่ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร และต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องกักขังหญิงจากการให้นมบุตร เว้นแต่มีเหตุผลทางด้านสุขภาพ (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๘/๒)

มาตรา ๘/๒ สถานที่กักขังต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตร ได้รับคำแนะนำทางด้านสุขภาพและโภชนาการ และต้องจัดอาหารที่เพียงพอและในเวลาที่เหมาะสมให้แก่ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร และต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องกักขังหญิงจากการให้นมบุตร เว้นแต่มีเหตุผลทางด้านสุขภาพ”

๖.๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยไปชั่วคราวในกรณีที่มีเหตุอันอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ต้องกักขัง แล้วไม่กลับมารายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๒๔ ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ปล่อยไป ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสอง)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“ผู้ต้องกักขังผู้ใดไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๖.๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดต่อสถานที่กักขัง (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑) เข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) นำ หีง หรือกระทำได้ด้วยประการใดให้เข้ามา หรือให้ออกไปจากสถานที่กักขังซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) ครอบครองหรือใช้ในสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง



(๕) รับจากหรือส่งมอบแก่ผู้ต้องกักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนด

ในกฎกระทรวง

ความในวรรคหนึ่ง (๑) ไม่ใช่บังคับแก่ผู้ต้องกักขัง

ถ้าผู้กระทำผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นข้าราชการกรมราชทัณฑ์ให้ลงโทษ

ทวิคุณ

เงินตราและสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น”

หมายเหตุ กรณีสิ่งของต้องห้าม ปัจจุบันเป็นไปตามที่ กฎกระทรวงว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาในสถานที่กักขัง พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนด

๖.๗ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่ได้กระทำความผิดลหุโทษ* ภายในสถานที่กักขังได้ โดยให้แสดงเหตุผลประกอบ และเมื่อมีการลงโทษฐานผิดวินัยดังกล่าวแล้ว ให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖

“มาตรา ๑๐/๑ ในกรณีที่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับได้กระทำความผิดอาญาขึ้นภายในสถานที่กักขังซึ่งเป็นความผิดลหุโทษ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยผู้ต้องกักขังได้ โดยให้แสดงเหตุผลประกอบการวินิจฉัยสั่งการด้วย

เมื่อมีการลงโทษฐานผิดวินัยตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน”

๖.๘ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับบรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งที่ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งที่ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

* ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๐๒ บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๐๒ ความผิดลหุโทษ คือ ความผิดซึ่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง

ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖

กับร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง

ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ กับร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

| พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ | ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---------------------------|
| | <p>ร่าง พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> | |

| พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ | ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|---|
| | <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖</p> <p>“มาตรา ๕/๑ ห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังเว้นแต่</p> <p>(๑) มีพฤติการณ์ที่จะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น</p> <p>(๒) มีพฤติกรรมหรืออาการสื่อว่าเป็นบุคคลวิกลจริตซึ่งอาจจะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น</p> <p>(๓) เมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขังและมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี</p> <p>เครื่องพันธนาการและหลักเกณฑ์การใช้ตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยให้คำนึงถึงผู้ต้องกักขังที่พิการทางกายด้วย ทั้งนี้ ต้องมิใช่ตรวนหรือเครื่องพันธนาการอื่นที่หนักกว่า</p> <p>เมื่อมีเหตุตามวรรคหนึ่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังอาจสั่งให้ใช้เครื่องพันธนาการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคสอง โดยให้บันทึกเหตุผลหรือความจำเป็นไว้ด้วยและให้เพิกถอนการใช้เครื่องพันธนาการเมื่อเหตุดังกล่าวสิ้นสุดลง</p> <p>มาตรา ๕/๒ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสดุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด</p> | <p>เพื่อเป็นการป้องกันและยับยั้งอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายที่อาจเกิดขึ้นแก่ผู้ต้องกักขังหรือบุคคลอื่น และเพื่อป้องกันผู้ต้องกักขังหลบหนีเมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขังและมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี</p> <p>เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันเหตุร้ายของสถานที่กักขัง หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน</p> |

| พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ | ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|---|
| | <p>ความสงบเรียบร้อยตามวรรคหนึ่งให้หมายความเฉพาะ การป้องกันเหตุร้ายและรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘/๑ และ มาตรา ๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตาม ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖</p> <p>“มาตรา ๘/๑ ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องได้รับ การช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์ที่เหมาะสมและต้องได้รับ การตรวจสอบสุขภาพโดยแพทย์</p> <p>ให้นำผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ออกไปทำการฝากครรภ์ ณ โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลในท้องที่ที่สถานที่กักขังนั้นตั้งอยู่ พร้อมกับพิจารณาอนุญาตให้ออกไปคลอดบุตรได้ตามความจำเป็น เมื่อคลอดบุตรแล้วให้ผู้ต้องกักขังหญิงผู้คลอดบุตรอยู่พักรักษาต่อไป ภายหลังการคลอดบุตรได้ไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันคลอด ในกรณีที่ จำเป็นต้องพักรักษาตัวนานกว่านี้ ให้เสนอความเห็นของแพทย์ ผู้ทำการคลอดเพื่อขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้า บังคับบัญชาสถานที่กักขัง ทั้งนี้ โดยนับระยะเวลาที่อยู่นอกสถานที่ กักขังเป็นระยะเวลากักขังด้วย</p> <p>ในกรณีที่ระยะเวลากักขังของผู้ต้องกักขังหญิงสิ้นสุดลง ในระหว่างระยะเวลาตามวรรคสอง ให้ปล่อยตัวผู้ต้องกักขังหญิงนั้นไป</p> <p>มาตรา ๘/๒ สถานที่กักขังต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิง ที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตรได้รับคำแนะนำทางด้านสุขภาพและ โภชนาการ และต้องจัดอาหารที่เพียงพอและในเวลาที่เหมาะสม ให้แก่ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร และต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องกักขังหญิงจากการให้นมบุตร เว้นแต่ มีเหตุผลทางด้านสุขภาพ”</p> | <p>เพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ เป็นไปตามมาตรฐานสากลและสอดคล้องข้อกำหนด สหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงใน เรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิด หญิง</p> <p>เพื่อให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ได้รับอาหารที่เพียงพอ และเป็นไปตามหลักโภชนาการ</p> |

| พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ | ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| <p>มาตรา ๔ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ต้องกักขัง ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถย้ายผู้ต้องกักขังไปกักขังไว้ที่อื่นได้ทันทีทั้งนี้ จะปล่อยผู้ต้องกักขังไปชั่วคราวก็ได้ แต่ผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยไปนั้นต้องกลับมารายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สถานที่กักขังภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ปล่อยไป</p> <p>ผู้ต้องกักขังผู้ใดไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคก่อนโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๐ ผู้ใดเข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือส่งมอบเงินตราแก่ผู้ต้องกักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือนำเข้ามาในสถานที่กักขังซึ่งสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ให้ลงโทษทวีคูณ</p> <p>เงินตราและสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น</p> | <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ผู้ต้องกักขังผู้ใดไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๐ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>(๒) นำ ทิ้ง หรือกระทำด้วยประการใดให้เข้ามา หรือให้ออกไปจากสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>(๓) ครอบครองหรือใช้ในสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>(๔) รับจากหรือส่งมอบแก่ผู้ต้องกักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>ความในวรรคหนึ่ง (๑) ไม่ใช้บังคับแก่ผู้ต้องกักขัง ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นข้าราชการกรมราชทัณฑ์ให้ลงโทษทวีคูณ</p> <p>เงินตราและสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น”</p> | <p>เพื่อปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน</p> <p>เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบความผิดต่อสถานที่กักขังให้ครอบคลุมกับการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นในสถานที่กักขัง</p> |

| พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ | ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| | <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖</p> <p>“มาตรา ๑๐/๑ ในกรณีที่ต้องกักขังแทนค่าปรับ ได้กระทำความผิดอาญาขึ้นภายในสถานที่กักขังซึ่งเป็นความผิด หลุโทษ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่ กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยผู้ต้องกักขังได้ โดยให้แสดง เหตุผลประกอบการวินิจฉัยสั่งการด้วย</p> <p>เมื่อมีการลงโทษฐานผิดวินัยตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน”</p> <p>มาตรา ๘ บรรดาบทกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่ง ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวล กฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหมาย ระเบียบ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p> | <p>เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับ บัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัย ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่ได้กระทำความผิดอาญา หลุโทษ ขึ้นภายในสถานที่กักขัง</p> |

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

๑. ชื่อ

“ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ.”

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

กระทรวงยุติธรรม

๓. ความเป็นมา

ด้วยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เป็นกฎหมายหลักสำคัญที่ใช้ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง ซึ่งประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางส่วนยังไม่ชัดเจนครอบคลุมเพียงพอ และด้วยข้อจำกัดดังกล่าวเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องการควบคุมผู้ต้องกักขังบรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐ ถูกต้องตามพระราชบัญญัติ อันเป็นการพัฒนาพฤติกรรมผู้กระทำผิด และเป็นการรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยของสังคม จึงเป็นการสมควรที่จะกำหนดหลักการให้มีการใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังที่วิกลจริต หรือกรณีนำผู้ต้องกักขังออกไปภายนอกสถานที่กักขัง, การรับรองสิทธิการยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ และถวายฎีกา แก่ผู้ต้องกักขัง, การกำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่มีครรภ์ถือว่าเป็นผู้ป่วยเจ็บโดยอนุโลม, การปรับปรุงฐานความผิด และระวางโทษความผิดต่อสถานที่กักขังให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน, การกำหนดมาตรการตรวจการสื่อสารของผู้ต้องกักขังเพื่อการรักษาความมั่นคงของรัฐ ป้องกันเหตุร้าย หรือรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง และการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังสามารถใช้มาตรการลงโทษทางวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่กระทำความผิดเล็กน้อยเพียงลหุโทษขึ้นในสถานที่กักขัง แทนที่จะส่งดำเนินคดีตามกฎหมายได้

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ในประเด็นดังกล่าว

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย เป็นไปด้วยความถูกต้องและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากภารกิจด้านควบคุมผู้ต้องกักขัง พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ แต่โดยที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีบทบัญญัติบางส่วนไม่ครอบคลุมชัดเจนต่อการปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องดังกล่าวในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ให้มีความเหมาะสมชัดเจนยิ่งขึ้น

/๔.๓ ปัญหา...

* ที่มา : กองนิติการ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องการแก้ไข

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ดังนี้

(๑) กำหนดข้อยกเว้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังที่วิกลจริตและกรณีการควบคุมตัวผู้ต้องกักขังไปนอกสถานที่กักขัง

(๒) กำหนดบทบัญญัติรับรองซึ่งสิทธิให้ผู้ต้องกักขังที่จะสามารถยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ ยื่นเรื่องราวใด ๆ และถวายฎีกา

(๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารที่มีจากหรือถึงผู้ต้องกักขัง เพื่อป้องกันเหตุร้าย และรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขังได้

(๔) กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงมีครรภ์ถือเป็นผู้ป่วยเจ็บโดยอนุโลม

(๕) เพิ่มระวางโทษสำหรับ ผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยไปแล้วไม่กลับมารายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร จากเดิมปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท เป็นไม่เกินสองหมื่นบาท

(๖) กำหนดให้การรับเงินตราหรือสิ่งของต้องห้าม การครอบครองเก็บรักษา หรือใช้ในสถานที่กักขัง และการนำเข้ามาหรือออกไปซึ่งทรัพย์สินดังกล่าวจากสถานที่กักขังถือเป็นความผิด และเพิ่มระวางโทษแก่ผู้กระทำความผิด จากเดิมจำคุกไม่เกินสามเดือน ปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นจำคุกไม่เกินห้าปี ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ทรัพย์สินเช่นว่านั้นตกเป็นของแผ่นดิน

(๗) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจที่จะดำเนินการลงโทษทางวินัยแทนการส่งเรื่องเพื่อดำเนินคดีอาญา กรณีผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับกระทำความผิดอาญาในความผิดมูลโทษ หรือความผิดมาตรา ๑๐ ตามพระราชบัญญัตินี้ในสถานที่กักขัง

๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุลวัตถุประสงค์ของภารกิจ

การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเป็นการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากได้มีการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังในเรื่องใดๆ โดยไม่มีกฎหมายรองรับย่อมเป็นการละเมิดสิทธิของบุคคล จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายที่ครอบคลุมชัดเจน โดยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุลวัตถุประสงค์เดียวกัน

แม้ผู้ต้องกักขังเป็นบุคคลที่ถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการก็ตาม แต่อย่างไรก็ตามการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังจำเป็นต้องมีกฎหมายให้อำนาจไว้ จึงจะดำเนินการได้ กล่าวคือจะต้องดำเนินการตามที่กฎหมายให้อำนาจเท่านั้น การจะนำมาตราการทางการบริหารเข้าดำเนินการอาจจะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล

ดังนั้น มาตรการหรือทางเลือกอื่นที่จะทำให้สามารถบรรลุลวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง นอกจากมาตรการในทางกฎหมายจึงไม่มี

๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้

การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ในเรื่องหลักการที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง รวมทั้งสิทธิในเรื่องต่าง ๆ ของผู้ต้องกักขัง นั้น จะทำให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว มีความชัดเจนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ จะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย และผู้ต้องกักขังเองก็จะได้รับประโยชน์จากการรับรองสิทธิต่าง ๆ ให้ดังกล่าว

๕. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

ภารกิจในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเกี่ยวข้องโดยตรงกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม เป็นการใช้อำนาจบังคับต่อบุคคล ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ และมีอำนาจหน้าที่ในปัจจุบัน คือ กรมราชทัณฑ์ โดยสถานที่กักขัง ดังนั้น ผู้ทำภารกิจทั้งในส่วนของปฏิบัติต่อ ผู้ต้องกักขัง และการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ จึงควรเป็นหน้าที่ของรัฐ

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บางมาตราไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทำให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังในภารกิจหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องบทบัญญัติรับรองสิทธิของผู้ต้องกักขัง อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ จึงจำเป็นต้องทำการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เสียใหม่ เพื่อให้การดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ มีเจตนารมณ์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจบังคับกับผู้ต้องกักขังเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม จึงสมควรกำหนดให้เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ใช้บังคับทั่วราชอาณาจักร และต้องเป็นหน้าที่ของรัฐ (กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม) ที่จะต้องดำเนินการกิจให้เป็นไปตามกฎหมายและเกิดประสิทธิผลต่อไป

๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้เป็นหลักการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์มากยิ่งขึ้น และกำหนดถึงสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากมีผู้ฝ่าฝืนจะต้องรับโทษตามกฎหมายทั้งทางอาญาและวินัย

๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเป็นการเฉพาะ ไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นแต่อย่างใด

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ประเด็นที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่จะปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังและคุ้มครองสิทธิประโยชน์แก่ผู้ต้องกักขังเป็นหลัก โดยบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้เมื่อมีผลประกาศบังคับใช้ อยู่ในวิสัยที่หน่วยงานซึ่งรับผิดชอบ คือ กรมราชทัณฑ์ปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยาก หรือเกิดภาระหน้าที่เกินสมควร เนื่องจากส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย และเป็นความจำเป็นที่รัฐจะต้องสนับสนุนทั้งบุคลากรและงบประมาณที่เหมาะสมกับภารกิจต่อไป

/การแก้ไข...

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ครั้งนี้ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ประชาชน และไม่ได้จำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยทั่วไป แต่มีผลกับผู้ต้องกักขังเป็นการเฉพาะ

๙. ความพร้อมของรัฐ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เป็นกรณีให้มีกฎหมายเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ ไม่มีผลต่อด้านอัตราค่าเลี้ยงคน ค่าเลี้ยงเงิน หรือ ความรู้ของหน่วยงาน เมื่อกฎหมายประกาศมีผลบังคับใช้ สามารถใช้บุคลากร งบประมาณ ซึ่งมีอยู่ในปัจจุบัน ดำเนินการได้

๑๐. วิธีการดำเนินการและการตรวจสอบ

เมื่อพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ฉบับซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมีผลประกาศบังคับใช้ กรมราชทัณฑ์ต้องเตรียมการในส่วนที่จะต้องเสนอให้มีกฎกระทรวง และกำหนดวิธีปฏิบัติต่าง ๆ ที่จะนำไป ดำเนินการกับผู้ต้องกักขัง โดยยึดหลักการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง และ สอดคล้องกับหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖

๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังฯ ที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติม บางมาตรา (ร่างมาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๓) ได้กำหนดให้ออกอนุบัญญัติเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ และบรรลु วัตถุประสงค์ตามภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมาย อาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมราชทัณฑ์ และได้เชิญผู้แทน จากสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมทั้งผู้บริหารในกรมราชทัณฑ์มาร่วมพิจารณาให้ความเห็นเรียบร้อยแล้ว

เรื่องเสร็จที่ ๑๕๓๓/๒๕๕๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๕๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง บางกรณีและมีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขังได้ (เพิ่มมาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๓)

(๒) กำหนดการรับรองสิทธิของผู้ต้องกักขังที่จะยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ หรือยื่นเรื่องราวใด ๆ หรือถวายฎีกา (เพิ่มมาตรา ๕/๒)

(๓) กำหนดการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงที่มีครรภ์ให้ได้รับการดูแลรักษาพยาบาล เช่นเดียวกับผู้หญิงมีครรภ์โดยทั่วไป (เพิ่มวรรคสี่ของมาตรา ๘)

(๔) เพิ่มอัตราโทษของผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยตัวไปกรณีมีเหตุฉุกเฉินไม่ปลอดภัยแก่ผู้ต้องกักขังแล้วไม่กลับมารายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยไม่มีเหตุอันสมควร และเพิ่มฐานความผิดและกำหนดโทษของผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับสถานที่กักขังให้หนักขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจที่จะดำเนินการลงโทษทางวินัยแทนการส่งเรื่องเพื่อดำเนินคดีอาญา กรณีผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับ กระทำผิดอาญาในความผิดลหุโทษ ความผิดตามมาตรา ๑๐ ความผิดฐานประทุษร้ายแก่ทรัพย์สินของสถานที่กักขังที่ไม่ร้ายแรง หรือความผิดฐานพยายามหลบหนีสถานที่กักขัง (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

๒. ข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๓ สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๕/๑ ที่กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังหรือผู้ที่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจที่จะสั่งให้ใช้หรือเพิกถอนการใช้เครื่องพันธนาการในบางกรณีตามมาตรา นี้ เพื่อให้การใช้เครื่องพันธนาการดังกล่าวมีความเหมาะสมกับประเภทคดีหรือสภาพของผู้ต้องกักขัง ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาในการใช้เครื่องพันธนาการดังกล่าวให้ชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางให้การใช้ดุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปด้วยความรอบคอบและเหมาะสม โดยคำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของผู้ต้องกักขังเป็นสำคัญ ซึ่งอาจจะกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้ในกฎกระทรวง

(๒) ร่างมาตรา ๕/๓ ที่กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตูกณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงนั้น การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังกล่าวอาจเป็นการกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลของผู้ต้องกักขังเกินควร เนื่องจากประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๔ กำหนดให้ผู้ต้องโทษกักขังต้องถูกกักตัวไว้ในสถานที่กักขังซึ่งกำหนดไว้อันมิใช่เรือนจำ สถานีตำรวจหรือสถานที่ควบคุมผู้ต้องหาของพนักงานสอบสวน หรือถ้าศาลเห็นสมควรจะให้กักขังไว้ในที่อยู่อาศัยของผู้นั้นเองหรือของผู้อื่นที่ยินยอมรับผู้นั้นไว้ หรือสถานที่อื่นที่อาจกักขังได้ เพื่อให้เหมาะสมกับประเภทหรือสภาพของผู้ถูกกักขังได้ และมาตรา ๒๕ ที่กำหนดให้ผู้ต้องโทษกักขังมีสิทธิรับและส่งจดหมายได้ ดังนั้นผู้ต้องกักขังจึงเป็นบุคคลที่ถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการเท่านั้น ประกอบกับระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔๒ และข้อ ๔๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขอหรือตรวจค้นสิ่งของต่าง ๆ ที่บุคคลภายนอกนำเข้ามาหรือออกจากสถานที่กักขัง ส่งมอบให้หรือรับจากผู้ต้องกักขังในกรณีที่มีข้อสงสัยว่าบุคคลภายนอกที่มาขออนุญาตหรือได้รับอนุญาตให้เยี่ยม หรือติดต่อแล้วมีสิ่งของที่ยังไม่ได้รับอนุญาต หรือเงินตรา หรือสิ่งของต้องห้าม ซึ่งรวมถึงโทรศัพท์ หรือเครื่องมือสื่อสารอื่น รวมทั้งอุปกรณ์สำหรับสิ่งของดังกล่าว และวัตถุ หรือสิ่งพิมพ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเสื่อมเสียต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนด้วย ซึ่งมาตรการดังกล่าว นับว่าเป็นการป้องกันเหตุร้ายได้เพียงพอและครอบคลุมแล้ว

๓. สารະสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอแล้วสรุปผลการพิจารณาได้ ดังต่อไปนี้

๓.๑ ร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มมาตรา ๕/๑ มีหลักการห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังนั้น ได้มีการแก้ไขถ้อยคำเกี่ยวกับข้อยกเว้นให้ใช้เครื่องพันธนาการ ดังนี้

(๑) ตาม (๑) ของมาตรา ๕/๑ ได้ตัดข้อความว่า “เป็นบุคคลซึ่งอาจจะทำอันตราย” และใช้คำว่า “มีพฤติกรรมที่จะทำอันตราย” เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังได้ เมื่อผู้ต้องกักขังนั้นมีพฤติกรรมที่จะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น

(๒) ตาม (๒) ของมาตรา ๕/๑ ได้ตัดข้อความว่า “จิตบกพร่อง โรครจิต หรือจิตฟั่นเฟือน” ออกเนื่องจากอาการดังกล่าวแพทย์จะเป็นผู้วินิจฉัยและเมื่อผู้ต้องกักขังมีอาการดังกล่าวก็ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสุขภาพจิต พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป และได้ปรับปรุงถ้อยคำเป็น “มีพฤติกรรมหรืออาการส่อว่าเป็นบุคคลวิกลจริต” เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังได้เมื่อมีพฤติกรรมหรืออาการส่อว่าผู้ต้องกักขังเป็นบุคคลวิกลจริต ซึ่งอาจจะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่นได้

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้การใช้เครื่องพันธนาการต้องคำนึงถึงผู้ต้องกักขังที่พิการทางกายด้วย เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ต้องกักขังที่พิการทางกาย พร้อมกับกำหนดประเภทของเครื่องพันธนาการซึ่งออกโดยกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ว่าจะต้องมีไซ้ตรวนหรือเครื่องพันธนาการอื่นที่หนักกว่าเนื่องจากผู้แทนกรมราชทัณฑ์ชี้แจงว่าปัจจุบันเครื่องพันธนาการที่จะใช้แก่ผู้ต้องกักขังไม่มีกฎหมายกำหนดประเภทไว้โดยเฉพาะ จึงถือตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ (ได้แก่ ตรวน กุญแจมือ กุญแจเท้า โซ่ล่าม และชุดกุญแจมือและกุญแจเท้า) และได้แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสามเกี่ยวกับผู้มีอำนาจสั่งให้ใช้เครื่องพันธนาการ และการเพิกถอนการใช้เครื่องพันธนาการเมื่อเหตุดังกล่าวนั้นสิ้นสุดลงด้วย เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรม

๓.๒ ได้ตัดร่างมาตรา ๕/๒ เดิม ออก เนื่องจากปัจจุบันผู้ต้องกักขังมีสิทธิในการยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ หรือยื่นเรื่องราวใด ๆ หรือถวายฎีกาได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และข้อ ๓๒ แห่งระเบียบกรมราชทัณฑ์ ว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง พ.ศ. ๒๕๔๙

๓.๓ ร่างมาตรา ๓ ซึ่งเพิ่มมาตรา ๕/๓ เดิม มีหลักการเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย หรือสิ่งสื่อสารซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง โดยได้แก้ไขถ้อยคำเทียบเคียงตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และกำหนดให้อธิบดีกรมราชทัณฑ์เป็นผู้ออกระเบียบในเรื่องนี้ นอกจากนี้ ได้ตัดวรรคสองของร่างมาตรา ๕/๓ เดิม เกี่ยวกับการยื่นเรื่องราวใด ๆ ที่ยื่นตามมาตรา ๕/๒ เดิม ออก และกำหนดวรรคสองขึ้นใหม่เป็น “ความสงบเรียบร้อยตามวรรคหนึ่งให้หมายความเฉพาะการป้องกันเหตุร้ายและรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา

สำหรับข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรมเกี่ยวกับร่างมาตรา ๕/๓ เดิม ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอว่ากรณีที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังกล่าวอาจเป็นการกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลของผู้ต้องกักขังเกินควรนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า ควรต้องกำหนดหลักการนี้ไว้ในร่างมาตรานี้เพื่อให้มีความชัดเจนว่าพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสดุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคม หรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขังโดยให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกรมราชทัณฑ์กำหนด

เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน (ร่างมาตรา ๓)

๓.๔ ร่างมาตรา ๔ เพิ่มวรรคสี่ของมาตรา ๘ โดยมีหลักการให้ผู้ต้องกักขังที่เป็นหญิงมีครรภ์ได้รับการดูแลหรือรักษาพยาบาลภายนอกสถานที่กักขังได้ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า หลักการในเรื่องดังกล่าวควรยกฐานะขึ้นเป็นมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒ ให้ชัดเจน เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดสหประชาชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีไขการคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (The United Nations rules for the treatment of women prisoners and non custodial measures for women offenders) ดังนี้

(๑) มาตรา ๘/๑ ได้กำหนดรายละเอียดและขั้นตอนเพื่อให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์ที่เหมาะสม รวมทั้งให้นับระยะเวลาที่ผู้ต้องกักขังหญิงได้รับอนุญาตให้ออกไปคลอดบุตรหรือเพื่อพักรักษาหลังคลอดบุตร ณ โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลซึ่งอยู่ภายนอกสถานที่กักขังเป็นระยะเวลาที่กักขังด้วย

(๒) มาตรา ๘/๒ ได้กำหนดให้สถานที่กักขังต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตรได้รับคำแนะนำด้านสุขภาพและโภชนาการ และจัดอาหารให้เพียงพอแก่ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ซึ่งผู้แทนกรมราชทัณฑ์ชี้แจงว่าในทางปฏิบัติได้ดำเนินการเรื่องนี้อยู่แล้ว

๓.๕ ร่างมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ มีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมฐานความผิดและอัตราโทษแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับสถานที่กักขังให้หนักขึ้น โดยได้แก้ไขรายละเอียดลักษณะของการกระทำความผิดตามมาตรานี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น พร้อมกับแก้ไขอัตราโทษจำคุกและอัตราโทษปรับให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราโทษทางอาญาที่กำหนดโทษจำคุกหนึ่งปีต่ออัตราค่าปรับสองหมื่นบาท โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า ความผิดตามมาตรานี้ควรกำหนดอัตราโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

๓.๖ ร่างมาตรา ๗ ซึ่งเพิ่มมาตรา ๑๐/๑ มีหลักการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจลงโทษฐานผิดวินัยแทนการดำเนินคดีอาญาแก่ผู้ต้องกักขังได้ ในกรณีที่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับนั้นได้กระทำความผิดลหุโทษภายในสถานที่กักขัง ความผิดฐานประทุษร้ายแก่ทรัพย์สินของสถานที่กักขังที่ไม่ร้ายแรง หรือความผิดฐานพยายามหลบหนีสถานที่กักขัง แต่ไม่ตัดสิทธิของเอกชนเป็นโจทก์ฟ้องเป็นคดีแพ่งหรือคดีอาญา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า การลงโทษฐานผิดวินัยมีความแตกต่างจากการลงโทษทางอาญาซึ่งโดยปกติไม่สามารถนำมาลงโทษแทนกันได้ กรมราชทัณฑ์จึงควรกำหนดแยกกันระหว่างความผิดที่มีโทษหนักกับความผิดที่มีโทษเล็กน้อย ซึ่งความผิดลหุโทษหรือที่มีโทษเล็กน้อยเท่านั้นที่เหมาะสมที่จะกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจที่จะดำเนินการลงโทษฐานผิดวินัยแทนการดำเนินคดีอาญาได้ โดยต้องแสดงเหตุผลประกอบการวินิจฉัยสั่งการด้วย และเมื่อมีการลงโทษฐานผิดวินัยแล้วให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

๓.๗ แก้ไขบทเฉพาะกาล ในส่วนที่เกี่ยวกับการอ้างกฎหมายลำดับรองซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ซึ่งปัจจุบันกฎหมายลำดับรองซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ มีเพียงกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งเท่านั้น (ร่างมาตรา ๘)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ซึ่งใช้บังคับเป็นเวลานาน ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเป็นไปอย่างมีมาตรฐานและสอดคล้องกับหลักการด้านสิทธิมนุษยชน โดยกำหนดห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่ผู้ต้องกักขังมีพฤติการณ์หรือมีพฤติกรรมซึ่งอาจจะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น หรือจะหลบหนี กำหนดให้การใช้เครื่องพันธนาการต้องคำนึงถึงความพิการทางกายของผู้ต้องกักขัง เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องกักขังที่เป็นผู้พิการทางกาย และจำกัดประเภทของเครื่องพันธนาการที่นำมาใช้กับผู้ต้องกักขังด้วยว่าจะต้องมีไซตรวนหรือเครื่องพันธนาการอื่นที่หนักกว่า นอกจากนี้ได้กำหนดวิธีปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและสอดคล้องกับข้อกำหนดสหประชาชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (The United Nations rules for the treatment of women prisoners and non custodial measures for women offenders) โดยกำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องได้รับการช่วยเหลือและดูแลทางการแพทย์ที่เหมาะสมนับแต่ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์มาอยู่ในสถานที่กักขัง โดยต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ออกไปฝากครรภ์ ออกไปคลอดบุตร และพักรักษาตัวหลังคลอดบุตร รวมทั้งจะต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ได้รับอาหารที่เพียงพอและเป็นไปตามหลักโภชนาการ และต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องกักขังหญิงจากการให้นมบุตรอีกด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๕๘

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ
เกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. *

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ เป็นกฎหมายหลักสำคัญที่ใช้ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง ได้ประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวนี้อาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ประกอบกับบทบัญญัติบางส่วนยังไม่ชัดเจนครอบคลุมเพียงพอ ซึ่งเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง และการดูแลผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร และสถานที่กักขังให้เป็นไปตามมาตรฐาน

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑. เพื่อเป็นการป้องกันและยับยั้งอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายที่อาจจะเกิดขึ้นแก่ผู้ต้องกักขังหรือบุคคลอื่น และเพื่อป้องกันผู้ต้องกักขังหลบหนีเมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขัง และมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี

๒. เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันเหตุร้ายของสถานที่กักขัง หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

๓. เพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์เป็นไปตามมาตรฐานสากลและสอดคล้องข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (The United Nations rules for the treatment of women prisoners and non custodial measures for women offenders)

๔. เพื่อให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ได้รับอาหารที่เพียงพอและเป็นไปตามหลักโภชนาการ

๕. เพื่อปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๖. เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบความผิดต่อสถานที่กักขังให้ครอบคลุมกับการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นในสถานที่กักขัง

๗. เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่ได้กระทำความผิดอาญาโทษขึ้นภายในสถานที่กักขัง

๘. ทำให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว มีความชัดเจน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ จะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย และผู้ต้องกักขังเองก็จะได้รับประโยชน์จากการรับรองสิทธิต่าง ๆ

*ที่มา : เรียบเรียงโดย พัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์*

๑. แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ในประเทศไทย

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ มีกฎหมายและระเบียบที่แตกต่างจากการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงทั่วไป ซึ่งมีกฎหมายและระเบียบแตกต่างจากผู้ต้องขังชายอยู่แล้ว สาเหตุสำคัญที่ทำให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์แตกต่างจากผู้ต้องขังกลุ่มอื่น เนื่องด้วยผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ถูกจัดให้อยู่ในกลุ่มผู้ต้องขังป่วยเจ็บอนุโลม ทำให้ต้องได้รับการดูแลรักษาพยาบาลอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเพราะมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านร่างกายและทางจิตใจ เมื่อได้เข้ามาสู่เรือนจำหรือทัณฑสถาน จะมีการตรวจสุขภาพ ถ้าพบว่าตั้งครรภ์จะได้รับการปฏิบัติด้วยวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ ซึ่งจะจัดให้อยู่ในส่วนของมารดาและเด็ก โดยมีแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเข้ามาตรวจรักษาและดูแลสุขภาพเป็นพิเศษ โดยต้องจัดให้มีการฝากครรภ์และไปคลอดที่โรงพยาบาลภายนอกเรือนจำหรือทัณฑสถาน

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากประเทศไทยมีผู้ต้องขังหญิงทั้งในทัณฑสถานหญิง ทัณฑสถานหญิงบำบัดพิเศษและในเรือนจำชาย ทำให้มาตรฐานในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ไม่ได้รับความเท่าเทียมกันในทุกเรือนจำ อีกทั้งในเรือนจำขนาดใหญ่หรือทัณฑสถานหญิงซึ่งมี “โครงการกำลังใจ” ซึ่งเป็นโครงการในพระราชดำริของพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เข้าไปดูแลผู้ต้องขังการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์จะได้รับการดูแลที่ดีและมีการจัดสถานที่ในการอยู่อาศัยที่เป็นสัดส่วนและมีบริเวณเหมาะสม ในขณะที่เรือนจำขนาดเล็กลงมาการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์จะมีมาตรฐานที่ต่ำกว่า เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจและการขาดบุคลากรในการปฏิบัติงาน

๒. แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ในประเทศอังกฤษ

ในประเทศอังกฤษทางกรมราชทัณฑ์จะจัดให้มี Mother and Baby Units (MBUs) ไว้เป็นหน่วยงานที่ดูแลผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์และเด็ก สิ่งที่หน่วยงาน Mother and Baby Units (MBUs) ได้คำนึงลำดับแรก คือ ประโยชน์สูงสุดสำหรับเด็ก โดยวัตถุประสงค์หลัก คือ เพื่อส่งเสริมให้เด็กมีพัฒนาการที่สมบูรณ์ ในสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมและมีมาตรฐานเดียวกันกับเด็กที่ได้รับการเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำ เรือนจำไม่ใช่สถานที่ที่เหมาะสมแก่การเลี้ยงดูบุตร แต่ผู้หญิงซึ่งได้คลอดบุตรระหว่างการรับโทษนั้น การเลี้ยงดูทารกอย่างใกล้ชิดนับเป็นสิ่งที่ปรารถนามากที่สุด Mother and Baby Units (MBUs) ถือเป็นทรัพยากรของชาติผู้ต้องขังหญิงจะได้รับการประเมินความเหมาะสมในการเข้าสู่ Mother and Baby Units (MBUs) ซึ่งข้อควรคำนึงลำดับแรก คือ ประโยชน์สูงสุดสำหรับเด็ก โดยวัตถุประสงค์หลัก คือ เพื่อส่งเสริมให้เด็กมีพัฒนาการที่สมบูรณ์ ในสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมและมีมาตรฐานเดียวกันกับเด็กที่ได้รับการเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำ โดยหลักการที่เกี่ยวข้องกับผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์ Prison Service Order (PSO) 4801 on Mother and Baby units

*ที่มา: บางส่วนจากบทความของ ปิยะลักษณ์ ทัททิกรณ์ เรื่อง “การปฏิบัติต่อหญิงมีครรภ์ในระหว่างการดำเนินคดีอาญา” สืบค้นจากเว็บไซต์ <https://www.learners.in.th/posts/490773> วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘.

๑) การดูแลผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์ทั้งในระยะก่อนคลอดหรือหลังคลอดควรสนับสนุนการให้นมของแม่เอง หากสามารถกระทำได้ในเรือนจำ

๒) ผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์หรือผู้ต้องขังหญิงที่ไม่แข็งแรง ควรได้รับอาหารที่เหมาะสมตามเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนของเจ้าหน้าที่ควรคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงทางอารมณ์และพฤติกรรมของแม่เด็กขณะตั้งครรภ์และหลังคลอด เพราะฉะนั้นหน่วยงานจึงควรประเมินความเสี่ยงและฟังความเห็นของผู้ต้องขังหญิงรายนั้นด้วย

ผู้ต้องขังมีครรภ์จะถูกควบคุมตัวไว้ในเรือนจำจนใกล้ถึงกำหนดคลอด โดยจัดให้อยู่ในสถานที่พิเศษภายในเรือนจำ โดยจะมีการพาผู้ต้องขังไปฝากครรภ์และตรวจครรภ์ตามกำหนดที่แพทย์นัดในโรงพยาบาลของท้องถิ่นหรือที่คลินิกสูตินารีเวช มีการจัดเตรียมอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์และการนำผู้ต้องขังออกไปคลอดที่โรงพยาบาลท้องถิ่นที่เรือนจำตั้งอยู่ มีบริการดูแลหลังการคลอดโดยโรงพยาบาลของท้องถิ่น ในระหว่างการตั้งครรภ์ผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์จะถูกควบคุมตัวร่วมกับผู้ต้องขังอื่นหรือที่สถานพยาบาลในเรือนจำ เพื่อให้ผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์สามารถขอความช่วยเหลือจากผู้ต้องขังอื่น แต่ในกรณีที่ผู้ต้องขังไม่ประสงค์จะพักร่วมกับผู้ต้องขังอื่นก็สามารถลงชื่อรับรองว่า ถ้าทางเรือนจำไม่สามารถช่วยเหลือได้ท่วงทีในกรณีฉุกเฉิน โดยเรือนจำจะจัดให้มีปุ่มกดเรียกในกรณีฉุกเฉินในห้องขังพิเศษของผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์และผู้ต้องขังหญิงใกล้คลอด

๓. แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ในประเทศสหรัฐอเมริกา

เนื่องจากประเทศสหรัฐอเมริกาได้มีการปกครองแยกเป็นมลรัฐจำนวนมาก การศึกษาการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์จะศึกษาเฉพาะของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ซึ่งแม้ว่าจะมีฐานะเป็นเพียงมลรัฐในหลายมลรัฐของประเทศสหรัฐอเมริกา แต่ในด้านงานราชทัณฑ์แล้ว ถือว่าใหญ่เป็นอันดับที่ ๓ ของโลก ซึ่งการดูแลผู้ต้องขังเป็นหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ โดยแต่ละมลรัฐก็จะมีกรมราชทัณฑ์ของตนเองและจัดให้มีการจัดตั้ง Prisoner Mother Facilities ซึ่งเป็นศูนย์ที่ดำเนินการรับผิดชอบเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้เลี้ยงดูบุตรด้วยตนเอง โดยมีโครงการนี้ได้วางรูปแบบให้มารดาได้อาศัยอยู่กับบุตร เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างมารดากับบุตรและอนาคตที่ดี ซึ่งจะรักษาโดยแพทย์ประจำสถานพยาบาลเรือนจำหรือโรงพยาบาลในชุมชน ในด้านการดูแลผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์จะมีการให้บริการทางการแพทย์สำหรับผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์โดยเฉพาะ ตั้งแต่การรับตัวเข้ามาในเรือนจำ โดยทางเรือนจำจะทำการตรวจการตั้งครรภ์ของผู้ต้องขังหญิงทุกคน ซึ่งในระหว่างการตั้งครรภ์ผู้ต้องขังจะได้รับการเรียนรู้เกี่ยวกับทักษะการเลี้ยงดูบุตร เมื่อใกล้คลอดทางเรือนจำจะนำผู้ต้องขังออกไปคลอดบุตรที่โรงพยาบาลในชุมชน และผู้ต้องขังจะต้องเตรียมการนำเด็กไปเลี้ยงดูและจะมีการประสานงานของเจ้าหน้าที่ในการนำเด็กออกไปเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำตามประมวลกฎหมายอาญาของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย (California Penal Code) ได้มีการกำหนดว่า เมื่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ได้เข้ามาสู่เรือนจำจะต้องมีการดูแลสุขภาพตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำและปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ดังนี้

- ๑) ได้รับอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการตามคำสั่งของแพทย์
- ๒) ได้รับข้อมูลในการดูแลสุขภาพทั้งก่อนการคลอดและหลังคลอด
- ๓) ได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการคลอดและการอบรมดูแลเด็ก
- ๔) ได้รับบริการทางการแพทย์ด้านทันตกรรม

ทั้งนี้ เมื่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ครบกำหนดคลอด ให้เจ้าหน้าที่นำส่งตัวผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ไปคลอดที่โรงพยาบาลภายนอกเรือนจำ เพื่อวัตถุประสงค์ในการคลอดและคำนึงถึงความปลอดภัยในการคลอดโดยได้รับความช่วยเหลือจากรัฐในด้านการให้บริการทางการแพทย์และค่าใช้จ่ายในการคลอด

จะเห็นได้ว่ารัฐจะจัดให้มีบริการทางการแพทย์และการบริการทางสังคมแก่ผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์และมีการบริการสถานที่ที่เหมาะสมสำหรับเด็ก ทั้งนี้เรือนจำจะจัดให้มีสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังอย่างเต็มที่ตามที่ผู้ต้องขังพึงได้รับและในระหว่างการตั้งครรภ์ของผู้ต้องขังจะได้เรียนรู้ทักษะการเลี้ยงดูบุตร เมื่อผู้ต้องขังใกล้คลอดทางเรือนจำจะนำผู้ต้องขังออกไปคลอดบุตรที่โรงพยาบาลในชุมชน มีการจัดบริการและสวัสดิการต่างๆ ในเรือนจำให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนและสิทธิของผู้ต้องขัง แต่ในขณะเดียวกันก็เข้มงวดในการปฏิบัติตนตามหน้าที่ของผู้ต้องขังด้วย เมื่อคลอดแล้วผู้ต้องขังจะต้องเตรียมการสำหรับการนำเด็กไปเลี้ยงดู โดยจะทำการประสานงานกับชุมชนเพื่อนำเด็กออกไปเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำ

ข้อมูลสถิติผู้ต้องขัง*
(ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๘)

| สถิติผู้ต้องขัง | สูงอายุ | | | พิการ | | | ไม่มีญาติเยี่ยม | | | เด็กติดผู้ต้องขัง | | | ผู้ต้องขังหญิง ทั้งหมด |
|-----------------|---------|-------|-------|-------|------|-------|-----------------|-------|--------|-------------------|------|-----|---------------------------|
| | ชาย | หญิง | รวม | ชาย | หญิง | รวม | ชาย | หญิง | รวม | ชาย | หญิง | รวม | |
| พ.ศ.2553 | 3,193 | 655 | 3,848 | 1,621 | 124 | 1,745 | 16,912 | 3,334 | 20,246 | 91 | 70 | 161 | 194 |
| พ.ศ.2554 | 3,358 | 798 | 4,156 | 1,685 | 135 | 1,820 | 18,249 | 2,723 | 20,972 | 96 | 101 | 197 | 289 |
| พ.ศ.2555 | 2,808 | 683 | 3,491 | 1,471 | 164 | 1,635 | 16,547 | 3,201 | 19,748 | 123 | 124 | 247 | 292 |
| พ.ศ.2556 | 2,692 | 792 | 3,484 | 1,537 | 186 | 1,723 | 15,914 | 3,996 | 19,910 | 131 | 111 | 242 | 256 |
| พ.ศ.2557 | 3,381 | 1,035 | 4,416 | 2,083 | 208 | 2,291 | 25,935 | 5,453 | 31,388 | 147 | 127 | 274 | 244 |
| พ.ศ.2558 | 3,506 | 1,123 | 4,629 | 2,065 | 216 | 2,281 | 21,955 | 4,294 | 26,249 | 143 | 123 | 266 | 226 |

*ที่มา : กองสังคมสงเคราะห์ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม. ข้อมูล ณ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๐๓๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พระราชบัญญัติ
วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา
พ.ศ. ๒๕๐๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๖
เป็นปีที่ ๑๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวล
กฎหมายอาญา

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ผู้ต้องกักขัง” หมายความว่า ผู้ที่ถูกกักขังตามหมายกักขังของศาล
“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งอธิบดีแต่งตั้งให้ปฏิบัติกรตาม
พระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมราชทัณฑ์

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสถานที่กักขังและประเภทของสถานที่กักขัง
โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๐/ตอนที่ ๑๐๙/หน้า ๓๐๙/๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

มาตรา ๕ ให้อธิบดีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และให้มีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ และวินัยเกี่ยวกับการกักขัง และวิธีปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังภายใต้บังคับแห่งประมวลกฎหมาย อาญา ในเรื่องต่อไปนี้

- (๑) การรับและการปล่อยตัว
- (๒) การเยี่ยมและการติดต่อ
- (๓) ประโยชน์ เงินทดแทนและรางวัล
- (๔) การทำงาน การศึกษาและการอบรม
- (๕) การอนามัยและการสุขาภิบาล
- (๖) วิธีการกักขัง
- (๗) การปกครอง
- (๘) ทรัพย์สินของผู้ต้องกักขัง
- (๙) ชนิดอาวุธประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่
- (๑๐) อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๖ พนักงานเจ้าหน้าที่อาจใช้อาวุธนอกจากอาวุธปืนแก่ผู้ต้องกักขังได้เท่าที่ เหมาะสมแก่พฤติการณ์แห่งกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ต้องกักขังกำลังหลบหนีหรือพยายามหลบหนีและไม่มีทางจะป้องกันอย่างอื่น นอกจากใช้อาวุธ
- (๒) ผู้ต้องกักขังก่อความไม่สงบขึ้นและไม่ยอมเชื่อฟังพนักงานเจ้าหน้าที่ห้ามปราม
- (๓) ผู้ต้องกักขังใช้กำลังทำร้ายหรือพยายามทำร้ายพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อื่น

มาตรา ๗ พนักงานเจ้าหน้าที่อาจใช้อาวุธปืนแก่ผู้ต้องกักขังได้เท่าที่เหมาะสมแก่ พฤติการณ์แห่งกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ต้องกักขังขัดขืนไม่ยอมวางอาวุธ ในกรณีที่อาจเกิดอันตรายขึ้น และไม่มีทาง อื่นที่จะทำให้ผู้ต้องกักขังนั้นวางอาวุธได้
- (๒) ผู้ต้องกักขังตั้งแต่สามคนขึ้นไปกำลังหลบหนีโดยมีอาวุธแม้แต่คนใดคนหนึ่งไม่ ยอมหยุดในเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้หยุด และไม่มีทางอื่นที่จะจับกุมได้
- (๓) ผู้ต้องกักขังตั้งแต่สามคนขึ้นไปก่อการวุ่นวาย เปิดหรือพยายามเปิด ทำลายหรือ พยายามทำลาย ประตู รั้วหรือกำแพงสถานที่กักขัง
- (๔) ผู้ต้องกักขังใช้อาวุธทำร้ายหรือพยายามทำร้ายพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อื่น
ถ้ามีพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเหนือตนอยู่ในที่นั้นด้วยและอยู่ในวิสัยที่จะรับคำสั่งได้ จะใช้อาวุธปืนได้ต่อเมื่อได้รับคำสั่งจากพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้นั้นแล้ว

มาตรา ๘ เมื่อผู้ต้องกักขังผู้ใดป่วยเจ็บ และถ้ารักษาพยาบาลอยู่ในสถานที่กักขังจะ ไม่สามารถรักษาพยาบาลให้ทุเลาได้ อธิบดีจะอนุญาตให้ผู้ต้องกักขังผู้นั้นไปรักษาตัวในสถานที่อื่นใด นอกสถานที่กักขังโดยกำหนดเงื่อนไขอย่างใดแล้วแต่จะเห็นสมควรก็ได้

ถ้ามีความจำเป็นจะต้องรับการรักษาด่วนนอกสถานที่กักขังโดยรีบด่วน พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังจะอนุญาตให้ออกไปรักษาด่วนนอกสถานที่กักขังก่อนก็ได้แล้วรายงานอธิบดีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ในระหว่างการรักษาด่วนอยู่ในสถานที่ดังกล่าวมานี้ ให้ถือว่าเป็นการกักขังอยู่ในสถานที่กักขังด้วย

มาตรา ๙ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ต้องกักขัง ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถย้ายผู้ต้องกักขังไปกักขังไว้ที่อื่นได้ทันเวลาที่ จะปล่อยผู้ต้องกักขังไปชั่วคราวก็ได้ แต่ผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยไปนั้นต้องกลับมารายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สถานที่กักขังภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ปล่อยไป

ผู้ต้องกักขังผู้ใดไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคก่อนโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐ ผู้ใดเข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือส่งมอบเงินตราแก่ผู้ต้องกักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือนำเข้ามาในสถานที่กักขังซึ่งสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ให้ลงโทษทัณฑ์

เงินตราและสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม*รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ส. ธนะรัชต์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากประมวลกฎหมายอาญาได้บัญญัติว่า ผู้ใดต้องโทษกักขัง ให้กักตัวไว้ในสถานที่กักขังซึ่งกำหนดไว้อันมิใช่เรือนจำ และผู้ต้องโทษกักขังจะต้องทำงานตามระเบียบข้อบังคับ และวินัย ของสถานที่กักขัง โดยที่ยังไม่มีกฎหมายกำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญาเพื่อจะให้การปฏิบัติแก่ผู้ต้องกักขังได้เป็นไปด้วยความสะดวกและเรียบร้อย

*พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕^๒

มาตรา ๑๐๔ ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ให้แก้ไขคำว่า “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย” เป็น “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม”

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีภารกิจใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นแล้ว และเนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้โอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ โดยให้มีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่โอนไปด้วย ฉะนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามหลักการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชัดเจนในการใช้กฎหมายโดยไม่ต้องไปค้นหาในกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ว่าตามกฎหมายใดได้มีการโอนภารกิจของส่วนราชการหรือผู้รับผิดชอบตามกฎหมายนั้นไปเป็นของหน่วยงานใดหรือผู้ใดแล้ว โดยแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ตรงกับการโอนอำนาจหน้าที่ และเพิ่มผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการให้ตรงตามภารกิจที่มีการตัดโอนจากส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ รวมทั้งตัดส่วนราชการเดิมที่มีการยุบเลิกแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขให้ตรงตามพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

^๒ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๙/ตอนที่ ๑๐๒ ก/หน้า ๖๖/๘ ตุลาคม ๒๕๔๕

(๕)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ..... 10199
วันที่..... 6 ต.ค. 2558
เวลา..... 14.57 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๗๕๐ ๗๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่..... ๕๖๓๓/๕๘ วันที่..... ๖ ต.ค. / ๒๕๕๘
เวลา..... ๑๖.๐๗ น. พ.ร.บ.
สำนักเลขาธิการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่..... ๕๖๓๓/๕๘

วันที่..... ๖ ต.ค. ๒๕๕๘

เวลา..... ๑๖.๑๗ น.

สำนักเลขาธิการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (มาพันซ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังและประเภทของเครื่องพันธนาการ (เพิ่มมาตรา ๕/๑)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง (เพิ่มมาตรา ๕/๒)

(๓) กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์ และด้านโภชนาการที่เหมาะสม (เพิ่มมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒)

(๔) ปรับปรุงอัตราโทษเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง และการกระทำความผิดต่อสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจลงโทษฐานผิดวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับซึ่งได้กระทำความผิดโทษในสถานที่กักขังนั้น และเมื่อลงโทษฐานผิดวินัยดังกล่าวแล้วให้คดีอาญาเป็นอันเลิกกัน (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ใช้บังคับเป็นเวลานานแล้ว ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องแก้ไข เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังได้มาตรฐานสอดคล้องกับหลักการทางด้านสิทธิมนุษยชน ถูกต้องเหมาะสม และบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๒
แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖

“มาตรา ๕/๑ ห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่

(๑) มีพฤติการณ์ที่จะทำอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น

(๒) มีพฤติกรรมหรืออาการส่อว่าเป็นบุคคลวิกลจริตซึ่งอาจจะทำอันตรายต่อชีวิต
หรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น

(๓) เมื่อถูกควบคุมตัวไปนอกสถานที่กักขังและมีพฤติการณ์ว่าจะหลบหนี

เครื่องพันธนาการและหลักเกณฑ์การใช้ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนด

ในกฎกระทรวง โดยให้คำนึงถึงผู้ต้องกักขังที่พิการทางกายด้วย ทั้งนี้ ต้องมิใช่ตรวนหรือ
เครื่องพันธนาการอื่นที่หนักกว่า

เมื่อมีเหตุตามวรรคหนึ่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขัง อาจสั่งให้ใช้เครื่องพันธนาการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคสอง โดยให้บันทึกเหตุผลหรือความจำเป็นไว้ด้วยและให้เพิกถอนการใช้เครื่องพันธนาการเมื่อเหตุดังกล่าวนั้น สิ้นสุดลง

มาตรา ๕/๒ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสดุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ความสงบเรียบร้อยตามวรรคหนึ่งให้หมายความเฉพาะการป้องกันเหตุร้าย และรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖

“มาตรา ๘/๑ ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์ที่เหมาะสมและต้องได้รับการตรวจสอบสุขภาพโดยแพทย์

ให้นำผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ออกไปทำการฝากครรภ์ ณ โรงพยาบาล หรือสถานพยาบาลในท้องที่ที่สถานที่กักขังนั้นตั้งอยู่ พร้อมกับพิจารณาอนุญาตให้ออกไปคลอดบุตรได้ตามความจำเป็น เมื่อคลอดบุตรแล้วให้ผู้ต้องกักขังหญิงผู้คลอดบุตรอยู่พักรักษาต่อไปภายหลังการคลอดบุตรได้ไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันคลอด ในกรณีที่ต้องพักรักษาตัวนานกว่านี้ ให้เสนอความเห็นของแพทย์ผู้ทำการคลอดเพื่อขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขัง ทั้งนี้ โดยนับระยะเวลาที่อยู่นอกสถานที่กักขังเป็นระยะเวลาที่กักขังด้วย

ในกรณีที่ระยะเวลาที่กักขังของผู้ต้องกักขังหญิงสิ้นสุดลงในระหว่างระยะเวลาตามวรรคสอง ให้ปล่อยตัวผู้ต้องกักขังหญิงนั้นไป

มาตรา ๘/๒ สถานที่กักขังต้องจัดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตร ได้รับคำแนะนำทางด้านสุขภาพและโภชนาการ และต้องจัดอาหารที่เพียงพอและในเวลาที่เหมาะสมให้แก่ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร และต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องกักขังหญิงจากการให้นมบุตร เว้นแต่มีเหตุผลทางด้านสุขภาพ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ต้องกักขังผู้ใดไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑) เข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) นำ ห้าง หรือกระทำได้ด้วยประการใดให้เข้ามา หรือให้ออกไปจากสถานที่กักขัง
ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) ครอบครองหรือใช้ในสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนด
ในกฎกระทรวง

(๔) รับจากหรือส่งมอบแก่ผู้ต้องกักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนด
ในกฎกระทรวง

ความในวรรคหนึ่ง (๑) ไม่ใช่บังคับแก่ผู้ต้องกักขัง
ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นข้าราชการกรมราชทัณฑ์ให้ลงโทษ
ทวีคูณ

เงินตราและสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ
เกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖

“มาตรา ๑๐/๑ ในกรณีที่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับได้กระทำความผิดอาญาขึ้น
ภายในสถานที่กักขังซึ่งเป็นความผิดลหุโทษ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่
กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยผู้ต้องกักขังได้ โดยให้แสดงเหตุผลประกอบการวินิจฉัย
สั่งการด้วย

เมื่อมีการลงโทษฐานผิดวินัยตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน”

มาตรา ๘ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งที่ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ที่ใช้บังคับอยู่
ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง
กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..)
พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ใช้บังคับเป็นเวลานานแล้ว ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องแก้ไข เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังได้มาตรฐาน สอดคล้องกับหลักการด้านสิทธิมนุษยชน ถูกต้องเหมาะสม และบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง และการดูแลผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร และสถานที่กักขัง ให้เป็นไปตามมาตรฐานตามข้อกำหนดสหประชาชาติ ว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มิใช่การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (The United Nations rules for the treatment of women prisoners and non custodial measures for women offenders) โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่ผู้ต้องกักขังมีพฤติการณ์ที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสดุภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารทางโทรคมนาคมหรือโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง (เพิ่มมาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๒)

(๒) กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็ก และมารดาที่ให้นมบุตร ต้องได้รับการช่วยเหลือและการดูแลทางการแพทย์และด้านโภชนาการที่เหมาะสม (เพิ่มมาตรา ๘/๑ และมาตรา ๘/๒)

(๓) ปรับปรุงอัตราโทษเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง และการกระทำความผิดต่อสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๙ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๔) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจลงโทษทางวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับซึ่งได้กระทำความผิดลหุโทษในสถานที่กักขังนั้น และเมื่อลงโทษฐานผิดวินัยดังกล่าวแล้วให้คดีอาญาเป็นอันเลิกกัน (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)
