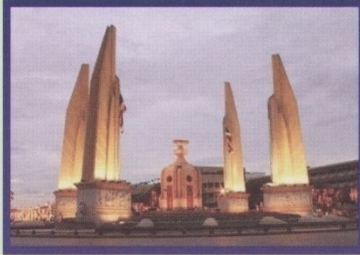




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียน

ระหว่างประเทศ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๖/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

อ.พ. ๘๕/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency (IRENA)) อันเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยธรรมนูญดังกล่าวมีบทกำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศมีสภาพนิติบุคคลระหว่างประเทศ และให้มีความสามารถทางกฎหมายเท่าที่อาจจำเป็นในดินแดนของแต่ละสมาชิก และตามกฎหมายภายในของแต่ละสมาชิกเพื่อการปฏิบัติหน้าที่และเพื่อให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้สมาชิกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแยกต่างหาก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๔ มาตรา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

- กำหนดให้ยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เป็นนิติบุคคลและให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย และกำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติการกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้อำนาจไปกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ (ร่างมาตรา ๓)

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.

ข้อดี

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่อนุวัติการตามธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศที่กำหนดสถานภาพของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศอย่างชัดเจน และมีบทบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสถานที่ ทรัพย์สิน บรรณสาร และเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ บรรลุตามความมุ่งประสงค์ และสอดคล้องกับธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ และเป็นไปตามหลักสากล

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวง
การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์
จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘
เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ
วงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ตุลาคม ๒๕๕๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายรัช ภาสุข	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวปรางทิพย์ หวังสมนึก	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจิตร์กาน เจียรตระกูล	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกันย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลุย์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑
หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

 คํุมครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

 พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

 คํุมครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

 พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ
 ร่างพระราชบัญญัติคํุมครองการดำเนินงานของ
 ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. -๑-
- คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
 คํุมครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียน
 ระหว่างประเทศ พ.ศ. -๖-
- การเข้าร่วมเป็นสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ -๙-
- ข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับ IRENA -๑๑-
- สมาชิก IRENA -๑๓-
- ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติ
 คํุมครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียน
 ระหว่างประเทศ พ.ศ. -๑๔-
- คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เดินหน้าบริหารจัดการ
 โครงสร้างน้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ พลังงานทดแทน
 และพลังงานทางเลือก หวังสร้างความยั่งยืนพลังงานไทย -๑๖-
- จีนเข้าเป็นสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
 เดินหน้านับสนุน “พลังงานหมุนเวียน” ส่งผลให้ปี ๒๕๕๗
 ครองแชมป์ผู้ใช้อันดับหนึ่งของโลก -๑๘-
- สรุปสถานการณ์พลังงานของประเทศไทย มกราคม - สิงหาคม ๒๕๕๘ -๑๙-
- ข้อเสนอการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของประเทศไทย -๒๑-
- ธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
 ซึ่งได้รับการลงนาม ณ เมืองบอนน์ -๒๖-
- Stature of IRENA signed in Bonn -๔๔-

ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๕)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียน
ระหว่างประเทศ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียน
ระหว่างประเทศ พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency (IRENA)) อันเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยธรรมนูญดังกล่าวมีบทกำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศมีสภาพนิติบุคคลระหว่างประเทศ และให้มีความสามารถทางกฎหมายเท่าที่อาจจำเป็นในดินแดนของแต่ละสมาชิก และตามกฎหมายภายในของแต่ละสมาชิกเพื่อการปฏิบัติหน้าที่และเพื่อให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้สมาชิกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแยกต่างหาก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.,....”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทรักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดให้ยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นนิติบุคคลและให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย และกำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์ และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติการกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้อำนาจไปกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

* * * * *



(๑) ให้อยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(๒) ให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติการกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาล จะได้ทำต่อไปกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เรื่องเสร็จที่ ๙๖๓/๒๕๕๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ คสช (กย)/๘๑๖ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้จัดการประชุมคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงพลังงานเสนอ

กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยให้ยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย รวมถึงให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ที่กระทรวงพลังงานเสนอแล้ว เห็นควรปรับปรุงบทบัญญัติในร่างมาตรา ๓ ที่กำหนดให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นไปตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยระบุเพิ่มผู้ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันจาก "ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ" เป็น "ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติการกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ" ตามที่ผู้แทนกระทรวงพลังงานเสนอ

เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยกำหนดเงื่อนไขไว้ว่าเป็นการได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศและได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้ทำต่อไปกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓ (๒))

สำหรับเหตุผลที่คณะกรรมการฯ เห็นควรแก้ไขจากเดิมที่กำหนดว่า “ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ” เป็น “ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้นหรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้ทำต่อไป...” นั้น เนื่องจากข้อ ๑๓^๑ วรรคบี ของธรรมนูญฯ กำหนดให้ประเทศสมาชิกสามารถเลือกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแยกต่างหากได้ โดยไม่มีลักษณะบังคับว่าเมื่อเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศแล้ว จะต้องเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันด้วย ซึ่งผู้แทนกระทรวงพลังงานได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศได้มีมติให้ความเห็นชอบในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศแล้ว และกระทรวงพลังงานมีนโยบายที่จะเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันดังกล่าว แต่โดยที่ขณะนี้กระทรวงพลังงานยังไม่ได้เสนอความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบ อีกทั้งการที่จะเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ จะต้องเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเสียก่อน จึงจะแสดงเจตนาเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันดังกล่าวได้ จึงได้กำหนดให้ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้ทำต่อไป (ร่างมาตรา ๓ (๒))

นอกจากนี้ ได้แก้ไขรูปแบบและถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

^๑ Article XIII Legal personality, privileges and immunities

A. The Agency shall have international legal personality. In the territory of each Member and subject to its national legislation, it shall enjoy such domestic legal capacity as may be necessary for the exercise of its functions and the fulfilment of its purposes.

B. Members shall decide upon a separate agreement on privileges and immunities.

๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณาขั้นตอนการเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๖^b วรรคที่ ๒ ของธรรมนูญ ได้กำหนดขั้นตอนการสมัครเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศว่าต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกก่อน โดยกำหนดให้ถือว่าสมาชิกภาพได้รับความเห็นชอบต่อเมื่อการสมัครได้ถูกส่งไปยังสมาชิก และมีได้รับการคัดค้านภายใน ๓ เดือน ในกรณีที่มีการคัดค้าน ให้สมาชิกตัดสินเกี่ยวกับการสมัครเข้าเป็นสมาชิกนั้นเป็นไปตามข้อ ๙^c วรรคที่ ๑ กล่าวคือโดยฉันทามติของสมาชิกผู้ร่วมประชุม ซึ่งในกรณีที่ไม่มีฉันทามติ ให้ถือเป็นฉันทามติหากมีสมาชิกลงคะแนนเสียงคัดค้านไม่เกินสองเสียง ซึ่งข้อ ๑๙^d วรรคที่ ๑ กำหนดไว้ว่า สำหรับรัฐ

^b Article VI Membership

A. Membership is open to those States that are members of the United Nations and to regional intergovernmental economic integration organisations willing and able to act in accordance with the objectives and activities laid down in this Statute. To be eligible for membership to the Agency, a regional intergovernmental economic integration organisation must be constituted by sovereign States, at least one of which is a Member of the Agency, and to which its Member States have transferred competence in at least one of the matters within the purview of the Agency.

B. Such States and regional intergovernmental economic integration organisations shall become:

1. original Members of the Agency by having signed this Statute and having deposited an instrument of ratification;

2. other Members of the Agency by depositing an instrument of accession after their application for membership has been approved. Membership shall be regarded as approved if three months after the application has been sent to Members no disagreement has been expressed. In case of disagreement the application shall be decided on by the Assembly in accordance with Article IX paragraph H number 1.

etc. etc.

^c Article IX The Assembly

etc. etc.

H. The Assembly shall by consensus of the Members present, which if no consensus can be reached shall be considered achieved if no more than 2 Members object:

1. decide, if necessary, on applications for membership;

etc. etc.

^d Article XIX Signature, ratification, entry into force and accession

A. This Statute shall be open for signature at the Founding Conference by all States that are members of the United Nations and regional intergovernmental economic integration organisations as defined in Article VI paragraph A. It shall remain open for signature until the date this Statute enters into force.

B. For States and regional intergovernmental economic integration organisations as defined in Article VI paragraph A having not signed this Statute, this Statute shall be open for accession after their membership has been approved by the Assembly in accordance with Article VI paragraph B number 2.

etc. etc.

ที่ไม่ได้ลงนามในธรรมนูญฉบับนี้ ธรรมนูญฉบับนี้จะเปิดให้ภาคยานุวัติหลังจากสมาชิกภาพของรัฐได้รับความเห็นชอบจากสมัชชาตามข้อ ๖^๔ วรรคบี อนุวรรค ๒ ซึ่งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ยืนยันขั้นตอนต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ว่า กระบวนการภาคยานุวัติจะเป็นกระบวนการที่มีขึ้นหลังจากที่สมาชิกภาพของรัฐได้รับความเห็นชอบจากสมัชชาตามข้อ ๖ วรรคบี อนุวรรค ๒ แล้ว ดังนั้น กระทรวงพลังงานสมควรต้องดำเนินการสมัครเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศก่อน และภายหลังจากการสมัครเข้าเป็นสมาชิกได้รับความเห็นชอบแล้วจึงจะเสนอธรรมนูญฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบในการแสดงเจตนาผูกพันตามธรรมนูญฯ และผู้แทนกระทรวงพลังงานรับที่จะไปดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนดังกล่าว โดยกระทรวงการต่างประเทศจะได้ยืนยันเป็นหนังสือไปยังกระทรวงพลังงานต่อไป

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) จึงมีข้อสังเกตว่าการเสนอธรรมนูญฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบนั้น กระทรวงพลังงานต้องดำเนินการภายหลังจากที่การสมัครเข้าเป็นสมาชิกได้รับความเห็นชอบจากสมัชชา ตามข้อ ๖ วรรคบี อนุวรรค ๒ แล้ว

นอกจากนี้ ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ผู้แทนกระทรวงพลังงานได้ชี้แจงว่า กระทรวงพลังงานมีนโยบายที่จะเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ แต่โดยที่มาตรา ๓๖^๖ ของความตกลงดังกล่าว กำหนดให้การยินยอมของสมาชิกที่จะผูกพันตามความตกลงนี้ จะมีผลเมื่อมีการมอบตราสารการให้สัตยาบันการยอมรับ การเห็นชอบ หรือการภาคยานุวัติ ต่อผู้อำนวยการใหญ่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และความตกลงนี้จะมีผลใช้บังคับภายหลังจากสามสิบวันนับจากวันที่มีการมอบการให้สัตยาบัน การยอมรับ การเห็นชอบ หรือการภาคยานุวัติตราสารฉบับแรกแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) จึงมีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า เมื่อการที่จะเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ จะต้องเป็นสมาชิกเสียก่อนแล้วจึงจะแสดงเจตนาเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ ได้ กรณีจึงสมควรที่กระทรวงการต่างประเทศจะได้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับขั้นตอนการเข้าผูกพันความตกลงดังกล่าวต่อไป

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การเข้าร่วมเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร วิชาการ เทคโนโลยี และเครือข่ายด้านพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งโอกาสการได้รับความช่วยเหลือในด้านการศึกษา วิจัย และพัฒนาโครงการด้านพลังงานหมุนเวียนในรูปของเงินทุน ผู้เชี่ยวชาญ และในรูปแบบอื่น ๆ เช่น

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๖ Article XII Final Provisions
Section 36

1. A Member's consent to be bound by this Agreement shall be effected by its deposit with the Director-General of an instrument of ratification, acceptance, approval or accession.

2. This Agreement shall enter into force thirty (30) days after the date of deposit of the first instrument of ratification, acceptance, approval or accession.

การส่งผู้แทนไทยไปทำงานที่สำนักงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเรื่องการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในเวทีนานาชาติระดับโลก และการที่มีประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ จำนวนมากจึงเป็นเครือข่ายพลังงานหมุนเวียนระดับโลกที่มีเป้าหมายอย่างเดียวกัน นอกจากนี้ หากประเทศไทยได้เข้าไปเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ จะช่วยสนับสนุนวาระแห่งชาติ (National Agenda) ในเรื่องการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ให้กับประเทศ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศที่ปัจจุบัน ประเทศไทยมีสัดส่วนการนำเข้าน้ำมันสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของปริมาณการใช้พลังงานทั้งประเทศ และมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๕๘

คำชี้แจง

ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.*

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

วัตถุประสงค์ : ต้องการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

เป้าหมาย : จึงมีความจำเป็นต้องออกกฎหมายอนุวัติการตามธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เนื่องจากทบวงการฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลระหว่างประเทศ มีความสามารถตามกฎหมายภายในของสมาชิกที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของทบวงการฯ ซึ่งจะมีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๒. ผู้ทำภารกิจส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งจัดทำ ณ เมืองบอนน์ สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ จึงมีสภาพนิติบุคคลระหว่างประเทศ และมีความสามารถตามกฎหมายภายในของสมาชิกที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติการ ตลอดจนการให้เอกสิทธิ์และการคุ้มกันการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของทบวงการฯ จึงมีความจำเป็นจะต้องออกกฎหมายของไทยมาเพื่ออนุวัติการตามธรรมนูญดังกล่าว

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มี

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ ภาระต่อบุคคล การจำกัดสิทธิและเสรีภาพไม่มี

๕.๒ ภาระต่อประเทศ

- กำหนดให้ยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามิภูมิลาเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๓(๑))

* ที่มา : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน

- กำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทย เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้รับทำต่อไป กับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓(๒))

๕.๓ ความคุ้มกัน

- การได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ จะช่วยในการสนับสนุนแผนพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของประเทศไทย โดยประเทศไทยมีเป้าหมายที่จะเพิ่มการใช้พลังงานหมุนเวียนเพิ่มขึ้นเป็น ๓๐% ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย ภายในปี ๒๕๗๔ โดยประเทศไทยจะได้มีโอกาสเข้าร่วมในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เรื่องเทคโนโลยีและเอกสารทางวิชาการ ด้านพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญ การเข้าร่วมในกิจกรรม/โครงการด้านพลังงานหมุนเวียน การส่งผู้แทนไทยเข้าไปทำงานในทบวงการฯ เป็นต้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

กระทรวงพลังงานมีความพร้อมในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยได้มีการจัดตั้งงบประมาณเป็นประจำทุกปี

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการต่างประเทศ

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณาขั้นตอนการเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ การเสนอธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และร่างพระราชบัญญัตินี้ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบนั้น สมควรกระทำเมื่อสมาชิกภาพของประเทศไทย ได้รับการอนุมัติจากประเทศสมาชิกทั้งหมดแล้วตามข้อ ๖ วรรคที่ ๒ ของธรรมนูญฯ กล่าวคือ เมื่อการสมัครเป็นสมาชิกของประเทศไทยได้ถูกส่งไปยังสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และมีได้รับการคัดค้านภายใน ๓ เดือน

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงานได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานฯ และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ตรวจร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานฯ แล้ว

การเข้าร่วมเป็นสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ*

ความเป็นมา

๑. รัฐบาลเยอรมนีมีความประสงค์จะจัดตั้งองค์การที่ดูแลเกี่ยวกับความร่วมมือด้านพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยมีเป้าหมายในการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนที่สะอาด ปลอดภัย และยั่งยืน จึงได้ริเริ่มจัดตั้งทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) และเปิดรับสมาชิกจากประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) และจากองค์การทางด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศในระดับภูมิภาค

๒. เยอรมนีได้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการจัดตั้งทบวงการฯ และเชิญประเทศต่าง ๆ รวมทั้งประเทศไทย เข้าร่วมประชุมเตรียมการจัดตั้ง IRENA ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมประชุมในเรื่องนี้ครั้งแรกในการประชุมเตรียมการครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑ ณ ประเทศสเปน

๓. ในการประชุมเปิดตัวการจัดตั้ง IRENA ณ กรุงบอนน์ ประเทศเยอรมนี วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ ประเทศไทยได้แสดงท่าทีสนับสนุนและมีเจตจำนงเป็นสมาชิกก่อตั้ง IRENA และได้เริ่มกระบวนการร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการ และขอเข้าร่วมเป็นสมาชิกตั้งแต่วันที่ ๒๕๕๓ เป็นต้นมา

๔. อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการขอเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งของ IRENA ได้ทัน (เริ่มดำเนินการโดยสมบูรณ์เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓)

๕. ในการดำเนินการขออนุมัติเข้าเป็นสมาชิก IRENA จะต้องผ่านกระบวนการภายในของประเทศ ดังนี้

(๑) นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก กระทรวงพลังงานนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้มีการพิจารณาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติดังนี้

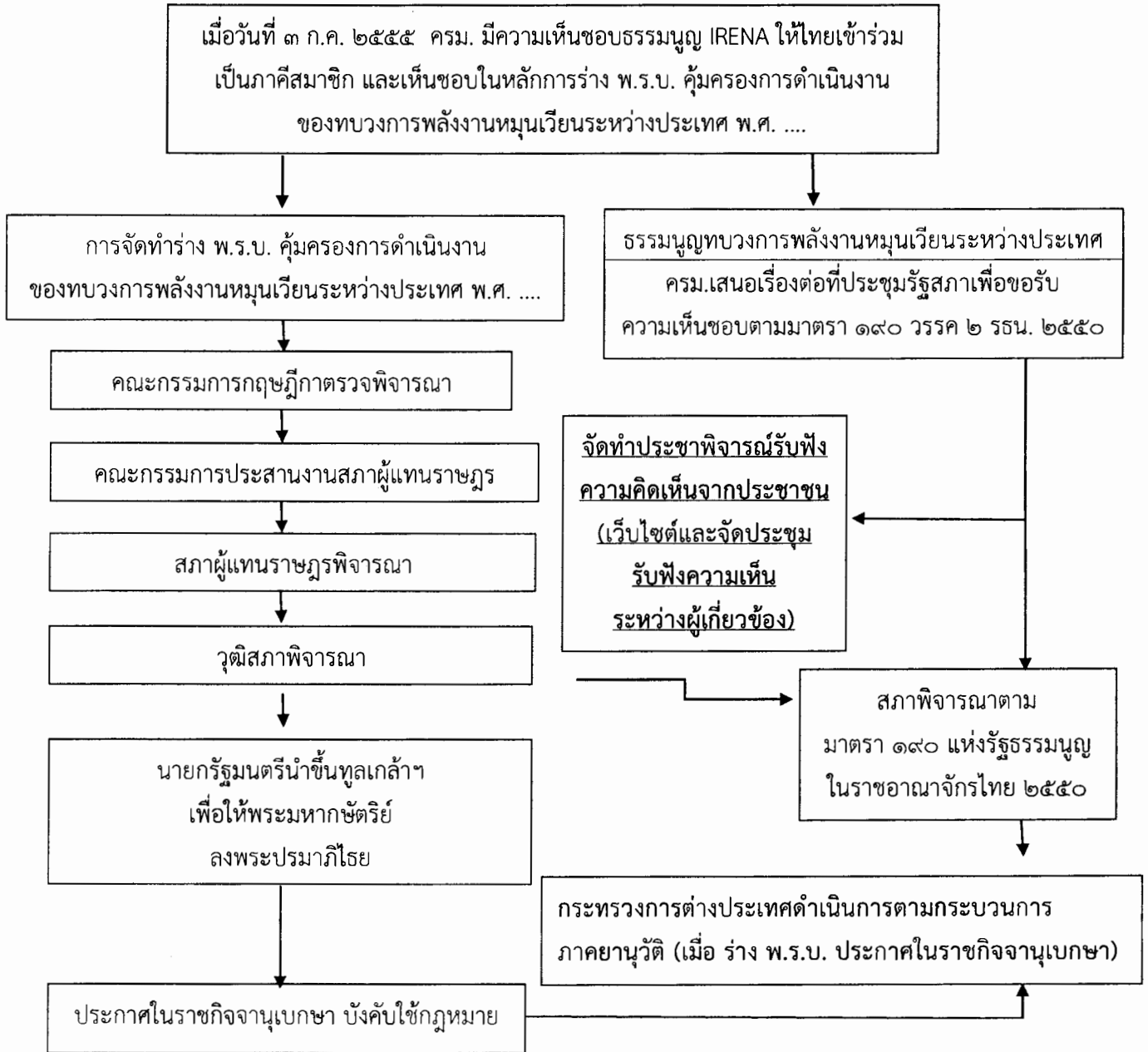
a. เห็นชอบธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก IRENA และเสนอต่อที่ประชุมรัฐสภาเพื่อขอรับความเห็นชอบ (เนื่องจากเป็นกรณีตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐)

b. อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

c. อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตามกระบวนการภาคยานุวัติ หลังจากทีธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภา และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้ว

* ที่มา : กระทรวงพลังงาน

(๒) กระบวนการเข้าเป็นสมาชิกภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว



หมายเหตุ สาเหตุที่ต้องจัดทำร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการคຸ້ມຄອງการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดสำหรับประเทศที่จะเข้าเป็นสมาชิกจะต้องมีกฎหมายรองรับการเป็นนิติบุคคลของทบวงการฯ ตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญทบวงการฯ ข้อ ๑๓

ข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับ IRENA

๑. IRENA มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศโดยสมบูรณ์และธรรมนูญของ IRENA มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (มีสมาชิกผู้ก่อตั้งครบ ๒๕ ประเทศ) มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๒. กิจกรรมของ IRENA ครอบคลุม ดังนี้

(๑) การปรับปรุงองค์ความรู้ทั้งในด้านนโยบายและการปฏิบัติงานด้านพลังงานหมุนเวียน การถ่ายทอดเทคโนโลยี การส่งเสริมงานวิจัยทางด้านพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งการส่งเสริมให้มีการฝึกอบรม และการให้การศึกษาทางด้านพลังงานหมุนเวียนแก่ประเทศสมาชิก

(๒) การให้คำแนะนำด้านนโยบายและการเงินเพื่อสนับสนุนพลังงานหมุนเวียน

(๓) การส่งเสริมให้มีการปรึกษาหารือเกี่ยวกับนโยบายพลังงานหมุนเวียนระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิก และองค์กรต่าง ๆ ในระดับนานาชาติ

(๔) จัดหาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพัฒนาและปรับใช้มาตรฐานทางเทคนิคด้านพลังงานหมุนเวียน

(๕) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและส่งเสริมให้สาธารณชนมีความสนใจที่เพิ่มขึ้นเกี่ยวกับประโยชน์และศักยภาพต่าง ๆ ที่ได้จากพลังงานหมุนเวียน โดยแบ่งเป็น ๓ หัวข้อ ดังนี้

๒.๑ การบริหารจัดการความรู้และความร่วมมือทางวิชาการ

(Knowledge Management and Technical Cooperation) โดยกิจกรรมที่ได้ดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ การประเมินความพร้อมทางด้านพลังงานทดแทน (Renewable Readiness Assessments) และการทำแผนที่พลังงานโลกสาขาพลังงานลมและแสงอาทิตย์

๒.๒ การให้บริการปรึกษาด้านนโยบายและการเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรด้วยการสนับสนุนการจัดทำกรอบนโยบายพลังงานทดแทนในระยะยาว และความเข้าใจด้านเศรษฐกิจและการเงิน เพื่อส่งเสริมการลงทุนทางด้านพลังงานทดแทน ประกอบด้วยกิจกรรม ๓ หัวข้อ ได้แก่ Capacity Building, Policy Advice และ Abu Dhabi Fund Development

๒.๓ ศูนย์เทคโนโลยีและนวัตกรรมของ IRENA เพื่อแสวงหาแนวทางการปรับเปลี่ยนเทคโนโลยี และการใช้นวัตกรรมเพื่อการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบพลังงานทดแทน

๓. ภาระผูกพันในการเข้าเป็นสมาชิก IRENA สัดส่วนการอุดหนุนของไทยจะอยู่ที่ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี (ประมาณ ๒,๒๔๐,๐๐๐ บาท ต่อปี คำนวณจากอัตราแลกเปลี่ยนที่ ๓๒ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ)

บริการของ IRENA

๑. การประเมินความพร้อมด้านพลังงานหมุนเวียน การสร้างหุ้นส่วนกับภาครัฐและองค์กรระดับภูมิภาค ให้คำแนะนำด้านนโยบายและอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยน case studies and best practices
 ๒. จัดทำแผนที่พลังงานหมุนเวียนโลก จัดทำเว็บไซต์ที่ให้ข้อมูลด้านแผนที่ศักยภาพพลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลมของประเทศต่าง ๆ
 ๓. จัดทำศูนย์เรียนรู้ออนไลน์ IRENA Renewable Energy Learning Partnership (IRELP)
 ๔. จัดทำคู่มือการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน
 ๕. เอกสารการศึกษาด้านเทคโนโลยีและต้นทุนพลังงานหมุนเวียน
 ๖. อำนวยความสะดวกด้านการวางแผนพลังงานหมุนเวียนระดับภูมิภาค
 ๗. จัดทำ Renewable Energy Country Profiles
-

สมาชิก IRENA*

ประเทศสมาชิกของ IRENA

จำนวน ๑๔๓ ประเทศ ประกอบด้วย Albania, Algeria, Angola, Antigua and Barbuda, Argentina, Armenia, Australia, Azerbaijan, Bahamas, Bahrain, Bangladesh, Barbados, Belarus, Belgium, Belize, Benin, Bosnia and Herzegovina, Brunei Darussalam, Bulgaria, Burkina Faso, Cameroon, Cape Verde, China, Colombia, Cote D'Ivoire, Croatia, Cuba, Cyprus, Czech Republic, Denmark, Djibouti, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, Eritrea, Estonia, Ethiopia, European Union, Fiji, Finland, France, Gabon, Gambia, Georgia, Germany, Ghana, Greece, Grenada, Guyana, Hungary, Iceland, India, Indonesia, Iran (Islamic Republic of), Iraq, Ireland, Israel, Italy, Jamaica, Japan, Jordan, Kazakhstan, Kenya, Kiribati, Kuwait, Latvia, Lesotho, Liechtenstein, Lithuania, Luxembourg, Malaysia, Maldives, Mali, Malta, Marshall Islands, Mauritania, Mauritius, Mexico, Micronesia, Monaco, Mongolia, Montenegro, Mozambique, Namibia, Nauru, Netherlands, New Zealand, Nicaragua, Niger, Nigeria, Norway, Oman, Pakistan, Palau, Panama, Peru, Philippines, Poland, Portugal, Qatar, Republic of Korea, Republic of Moldova, Romania, Russian Federation, Rwanda, Saint Kitts and Nevis, Saint Vincent and the Grenadines, Samoa, Sao Tome and Principe, Saudi Arabia, Senegal, Serbia, Seychelles, Sierra Leone, Singapore, Slovakia, Slovenia, Solomon Islands, Somalia, South Africa, Spain, Sri Lanka, Sudan, Swaziland, Sweden, Switzerland, Tajikistan, The former Yugoslav Republic of Macedonia, Togo, Tonga, Trinidad and Tobago, Tunisia, Turkey, Tuvalu, Uganda, United Arab Emirates, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America, Uruguay, Vanuatu, Yemen, Zambia, Zimbabwe

ประเทศที่อยู่ระหว่างดำเนินการภาคยานุวัติ

จำนวน ๓๐ ประเทศ ประกอบด้วย Afghanistan, Austria, Cambodia, Central African Republic, Chad, Chile, Comoros, Congo, Costa Rica, Democratic Republic of the Congo, Guatemala, Guinea, Guinea-Bissau, Honduras, Kyrgyzstan, Lebanon, Liberia, Libya, Madagascar, Malawi, Morocco, Nepal, Papua New Guinea, Paraguay, Saint Lucia, Syrian Arab Republic, Thailand, Timor-Leste, United Republic of Tanzania, Uzbekistan



* ที่มา : <http://www.irena.org/menu/index.aspx?mnu=cat&PriMenuID=๔๖&CatID=๖๗>

**ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.***

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัตินี้^๑ คือ การที่ประเทศไทยจะได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารวิชาการ เทคโนโลยีและเครือข่ายด้านพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งโอกาสการได้รับความช่วยเหลือในด้านการศึกษา วิจัย และพัฒนาโครงการด้านพลังงานหมุนเวียนในรูปของเงินทุน ผู้เชี่ยวชาญ และในรูปแบบอื่น ๆ เช่น การส่งผู้แทนไทยไปทำงานที่สำนักงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเรื่องการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในเวทีนานาชาติระดับโลก และการที่มีประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นจำนวนมาก จึงเป็นเครือข่ายพลังงานหมุนเวียนระดับโลกที่มีเป้าหมายอย่างเดียวกัน

นอกจากนี้การที่ประเทศไทยได้เข้าไปเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศจะช่วยสนับสนุนวาระแห่งชาติ (National Agenda) ในเรื่องการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานให้กับประเทศ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยมีสัดส่วนการนำเข้าน้ำมันสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของปริมาณการใช้พลังงานทั้งประเทศ และมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ

ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับในการเข้าเป็นภาคีสมาชิก IRENA^๒

- การส่งเสริมและผลักดันการผลิต และใช้พลังงานทดแทนของไทย
- การเข้าเป็นภาคีสมาชิกจะทำให้ประเทศไทยมีสิทธิในการเข้าร่วมพิจารณาแผนงานและกิจกรรมต่าง ๆ ของ IRENA ต่อยอดนโยบายพลังงานทดแทนของไทยในระดับสากล รวมถึงส่งคนไทยเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในระดับต่าง ๆ ของ IRENA อีกทั้งทำให้ไทยสามารถเข้าถึงข้อมูลเชิงวิชาการ และข้อมูลสถิติด้านพลังงานทดแทนที่ทันสมัย

- การขอทุนวิจัยหรือฝึกอบรม และแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ และนำหรือถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทนมาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับแนวทางการพัฒนาของประเทศให้ก้าวไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ (Low-Carbon Society) ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างปฏิสัมพันธ์ และกระชับความสัมพันธ์ด้านพลังงานทดแทนกับประเทศที่มีความก้าวหน้าในระดับโลกอีกด้วย

- การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก IRENA จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยีใหม่ ๆ ทางด้านพลังงานหมุนเวียนได้หลากหลายแหล่งข้อมูลมากยิ่งขึ้น

* ที่มา : ^๑ ข้อมูลสรุปผลงานสำคัญของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๒ ข้อมูลจากกระทรวงพลังงาน

ตลอดจนเสริมสร้างเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญทางด้านพลังงานทดแทนทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งสามารถขยายผลในเรื่องดังกล่าวไปยังภาคเอกชนได้อีกด้วย นอกจากนี้จะเป็นการต่อยอดนโยบายด้านพลังงานทดแทนของไทยให้เป็นที่ประจักษ์ในเวทีโลกให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในการส่งเสริมการผลิต การใช้ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน ตลอดจนพลังงานทางเลือก โดยตั้งเป้าหมายให้สามารถทดแทนเชื้อเพลิงฟอสซิลได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ภายใน ๑๐ ปีข้างหน้า ดังนั้นเมื่อเปรียบเทียบระหว่างผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับกับงบประมาณเงินอุดหนุนที่ประเทศไทยจะต้องชำระสำหรับค่าสมาชิกรายปีในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี คือประมาณ ๒,๒๔๐,๐๐๐ บาทต่อปี คำนวณจากอัตราแลกเปลี่ยนที่ ๓๒ บาทต่อดอลลาร์ โดยจำนวนเงินขึ้นอยู่กับจำนวนประเทศภาคีสมาชิก) ก็นับว่าคุ้มค่ากับประโยชน์ในอนาคตที่ประเทศไทยจะได้รับ

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เดินหน้าบริหารจัดการโครงสร้างน้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือก หวังสร้างความยั่งยืนพลังงานไทย*

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เห็นชอบ ๓ แผนหลักสำคัญ ดังนี้

๑. แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕)
๒. แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Oil Plan ๒๐๑๕)
๓. แผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Gas Plan ๒๐๑๕)

แผนหลักสำคัญดังกล่าวจัดทำขึ้น เพื่อกำหนดทิศทางการบริหารจัดการด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และก๊าซธรรมชาติในระยะยาว ตลอดจนพร้อมดำเนินการตามแผนระบบรับส่งและโครงสร้างพื้นฐาน ก๊าซธรรมชาติเพื่อความมั่นคง รองรับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มมากขึ้นในอนาคต

วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ทำเนียบรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ซึ่งที่ประชุมได้มีการพิจารณา วาระสำคัญด้านพลังงาน โดยเห็นชอบแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕) มีเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน จากปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๑๑.๙ เป็นร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความต้องการพลังงานรวมของประเทศ ในปี ๒๕๗๙ โดยปรับเพิ่มกำลังผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๙,๖๓๕ เมกะวัตต์ โดยให้มีการส่งเสริมการผลิตและการใช้ไบโอดีเซลเป็น ๑๔ ล้านลิตร/วัน และเอทานอล ๑๑.๓ ล้านลิตร/วัน เป็นต้น และมอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงานดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) และรายงานความคืบหน้า การดำเนินงานต่อคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ทุก ๓ เดือน นอกจากนี้ที่ประชุม ยังได้พิจารณาแผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Oil Plan ๒๐๑๕) โดยที่ประชุม มีความเห็นชอบให้กรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) กระทรวงพลังงานทำหน้าที่รายงานความคืบหน้า การดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Oil Plan ๒๐๑๕) ต่อ กบง. ทุก ๓ เดือนเช่นกัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้กำหนดทิศทางการบริหารจัดการ ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่ระบุภายใต้แผนอนุรักษ์พลังงานในภาคขนส่ง และแผนพัฒนาพลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือก เช่น การทยอยปรับลดประเภทน้ำมันเบนซิน ในระยะยาวที่ควรมีเหลือไม่เกิน ๓ ประเภท และใช้เป็นกรอบสำหรับการดำเนินนโยบายส่งเสริม น้ำมันเชื้อเพลิงที่จะได้รับสิทธิประโยชน์พิเศษ เช่น เชื้อเพลิงชีวภาพ และ NGV สำหรับรถสาธารณะ โดยคำนึงถึงสภาพแวดล้อมต่าง ๆ รวมถึงความเสี่ยงที่อาจจะส่งผลกระทบต่อทั้งทางตรงและทางอ้อม ต่อการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศ ทั้งนี้ได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์จัดทำแผน ๕ ยุทธศาสตร์

* ที่มา : สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

ยุทธศาสตร์จัดทำแผน ๕ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สนับสนุนมาตรการอนุรักษ์พลังงานภาคขนส่ง ผ่านมาตรการผสมผสาน ๑๑ มาตรการ
๒. บริหารจัดการชนิดของน้ำมันเชื้อเพลิงให้เหมาะสมกับกลุ่มผู้ใช้ ได้แก่ LPG ที่แม้จะไม่ห้ามใช้ในภาคขนส่ง แต่จะไม่ได้รับสิทธิประโยชน์พิเศษในการส่งเสริมการใช้ ในขณะที่ NGV จะเป็นการส่งเสริมเฉพาะการใช้กลุ่มรถสาธารณะและรถบรรทุก
๓. ปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงต่อเนื่อง โดยใช้กลไกตลาดเป็นสำคัญ
๔. ผลักดันการใช้เชื้อเพลิงเอทานอล และไบโอดีเซลตามแผน AEDP ๒๐๑๕
๕. สนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเฉพาะระบบท่อขนส่งน้ำมัน และคลังน้ำมันเพื่อสนับสนุนการเข้าสู่ AEC ซึ่งคาดว่าจะไม่มีความจำเป็นในการก่อสร้างโรงกลั่นน้ำมันใหม่

อีกทั้งยังพิจารณาแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๙ (Gas Plan ๒๐๑๕) และหลักการการบริหารจัดการด้านการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ให้มีการแข่งขันและการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานในอนาคต โดยเพิ่มจำนวนผู้จัดทำ และจำหน่าย ตลอดจนการเปิดให้บุคคลที่สามสามารถใช้หรือเชื่อมต่อบริษัทส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจี (Third Party Access; TPA) และกำกับดูแลการจัดทำ LNG ในระยะสั้น/ระยะยาว โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (ชพ.) และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ร่วมกันศึกษาและจัดทำแนวทางการส่งเสริมให้เกิดการแข่งขัน ให้มีผู้ประกอบการในกิจการ LNG มากกว่าปัจจุบันที่มีเพียง ปตท. เพียงเจ้าเดียว และจัดทำแนวทางการกำกับดูแลด้านการจัดทำ LNG ต่อไป เพื่อรองรับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติให้มีเพียงพอในอนาคต ซึ่งได้บูรณาการกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (PDP ๒๐๑๕) แผนอนุรักษ์พลังงาน (EEP ๒๐๑๕) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP ๒๐๑๕) โดยวางยุทธศาสตร์การดำเนินงานใน ๔ ยุทธศาสตร์สำคัญ เพื่อรองรับต่อความต้องการ โดยสามารถจำกัดการนำเข้า LNG ในอนาคตให้อยู่ในระดับที่พอเพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น คือ

๑. กระจายความเสี่ยง โดยลดการใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้า
๒. รักษาระดับการผลิตก๊าซธรรมชาติจากแหล่งในประเทศให้ยาวนานขึ้น
๓. จัดทำแหล่ง LNG ที่มีประสิทธิภาพภายใต้รูปแบบที่มีการแข่งขัน
๔. มีโครงสร้างพื้นฐานเพียงพอ (ระบบท่อ และ LNG Terminal) และมีแนวทางด้านการแข่งขันทั้งทางกายภาพ (ทั้งโครงข่ายท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และท่าเรือรับ LNG) และมีกติกาสอดรับกับแผนจัดทำ (Third Party Access; TPA) โดยเห็นชอบในแผนระบบรับส่ง และโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติเพื่อความมั่นคงตามมติ กบง. เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งแผนระบบรับส่ง และโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติเพื่อความมั่นคง จัดทำรองรับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มมากขึ้นในอนาคตทั้งจากภาคการผลิตไฟฟ้า ภาคอุตสาหกรรม และภาคขนส่ง โดยได้พิจารณาเห็นชอบโครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเส้นที่ ๕ (Natural Gas Pipeline Network) วงเงินลงทุนรวม ๑๑๐,๑๐๐ ล้านบาท โดยมอบหมายให้ ปตท. เป็นผู้ดำเนินการพร้อมติดตามแนวโน้มความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติอย่างใกล้ชิด เพื่อนำมาใช้ทบทวนรายละเอียดการดำเนินโครงการให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศและประชาชน

จีนเข้าเป็นสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เดินหน้าสนับสนุน
“พลังงานหมุนเวียน” ส่งผลให้ปี ๒๕๕๗ ครองแชมป์ผู้ใช้อันดับหนึ่งของโลก*

นายสี จิ้นผิง รองอธิบดีกรมพลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือกใหม่ สำนักงานพลังงานแห่งชาติจีน กล่าวเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๘ ในที่ประชุมทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (IRENA) ซึ่งจัดขึ้น ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ว่ากำลังการผลิตพลังงานหมุนเวียนของจีนปริมาณ ๔๓๐ ล้านกิโลวัตต์หลังสิ้นสุดปี ๒๕๕๗ โดยคิดเป็นร้อยละ ๓๒ ของกำลังการผลิตพลังงานทั้งหมดในประเทศ

ขณะที่กำลังการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนของจีนอยู่ที่ ๑.๒ ล้านล้านกิโลวัตต์ต่อชั่วโมงในปีก่อน คิดเป็นร้อยละ ๒๒ ของปริมาณการบริโภคพลังงานทั้งหมดในประเทศ

ทั้งนี้ จีนเข้าเป็นสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency) ในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งเปรียบเสมือนเป้าหมายหลักในความพยายามระดับนานาชาติ ที่จะทวีคูณส่วนแบ่งของพลังงานหมุนเวียนทั่วทุกมุมโลกภายในปี ๒๕๗๓

สื่อทางการจีนระบุว่า จีนจะส่งเสริมการสื่อสารโครงการและเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมการผลิตพลังงานหมุนเวียนกับภูมิภาคและประเทศสมาชิกอื่น ๆ มากขึ้น โดยเน้นย้ำ “การสร้างแรงผลักดันอันนำไปสู่การพัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนในกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาทั่วโลก”

นายอาหมิน แอดนาน ผู้อำนวยการใหญ่ประจำทบวงการพลังงานหมุนเวียนฯ เสริมว่า ค่าใช้จ่ายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งรวมถึงพลังงานลมและแผงโซลาร์เซลล์ของประเทศจีน ได้ปรับตัวลดลงอย่างมีนัยยะสำคัญอันจะช่วยให้จีนสามารถเดินหน้าพัฒนาโครงสร้างพลังงานในระยะยาวได้ดียิ่งขึ้น

* ที่มา : ค้นหาข้อมูลจากเว็บไซต์ <http://www.manager.co.th/China/ViewNews.aspx?NewsID=๙๕๘๐๐๐๐๐๐๓๔๙๐>
ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

สรุปสถานการณ์พลังงานของประเทศไทย มกราคม – สิงหาคม ๒๕๕๘*

ประเทศไทยมีการใช้พลังงานในช่วง ๘ เดือนของปี ๒๕๕๘ ปริมาณ ๕๒,๗๙๐ พันตัน เทียบเท่าน้ำมันดิบ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๓.๒ คิดเป็นมูลค่ากว่า ๗๑๙,๕๕๓ ล้านบาท การใช้พลังงานยังคงเพิ่มขึ้น ตามการเติบโตทางเศรษฐกิจดังนี้

พลังงานที่ใช้มากที่สุด คือน้ำมันสำเร็จรูป คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๑ ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายทั้งหมด

พลังงานที่ใช้อันดับสอง	คือไฟฟ้า	คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๕
พลังงานที่ใช้อันดับสาม	คือพลังงานหมุนเวียนดั้งเดิม	คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๔
พลังงานที่ใช้อันดับสี่	คือพลังงานหมุนเวียน	คิดเป็นร้อยละ ๘.๐
พลังงานที่ใช้อันดับห้า	คือก๊าซธรรมชาติ	คิดเป็นร้อยละ ๗.๘
พลังงานที่ใช้อันดับหก	คือถ่านหิน/ลิกไนต์	คิดเป็นร้อยละ ๕.๒

จากรายงานภาวะเศรษฐกิจในเดือนสิงหาคม ปี ๒๕๕๘ ของธนาคารแห่งประเทศไทย พบว่าเศรษฐกิจโดยรวมยังอ่อนแอ การส่งออกสินค้าหดตัวมากขึ้นจากความต้องการจากจีนและอาเซียนที่ชะลอตัว จำนวนนักท่องเที่ยวขยายตัวในอัตราที่ต่ำลง ขณะที่การบริโภคภาคเอกชนปรับดีขึ้นเล็กน้อย แต่โดยรวมยังสะท้อนความระมัดระวังการใช้จ่ายของครัวเรือนสอดคล้องกับรายได้ครัวเรือนที่ลดลง โดยเฉพาะรายได้นอกภาคการเกษตร และความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่เปราะบาง

ส่วนการลงทุนภาคเอกชนปรับดีขึ้นเล็กน้อยตามการนำเข้าสินค้าทุนและยอดขายรถยนต์เชิงพาณิชย์รุ่นใหม่

ขณะที่การผลิตภาคอุตสาหกรรมก็ปรับดีขึ้น แต่ส่วนหนึ่งคาดว่าเป็นผลจากปัจจัยชั่วคราว สำหรับภาครัฐยังใช้จ่ายต่อเนื่องแม้แรงส่งจะลดลงบ้างหลังจากเร่งไปช่วงก่อน ด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปติดลบมากขึ้นจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับลดลง

ส่วนอัตราการว่างงานทรงตัวโดยมีแรงงานบางส่วนย้ายกลับเข้าภาคเกษตร หลังปริมาณน้ำฝนเอื้อต่อการเพาะปลูกมากขึ้น

ด้านดุลบัญชีเงินสะพัดยังคงเกินดุลต่อเนื่องตามการนำเข้าที่อยู่ในระดับต่ำ อย่างไรก็ตามการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายเพิ่มขึ้นเกือบทุกสาขาเศรษฐกิจ โดยพบว่า

- สาขาเกษตรกรรม เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๓
- สาขาบ้านอยู่อาศัย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๒
- สาขาธุรกิจการค้า เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๓
- สาขาขนส่งเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๗.๓

* ที่มา : เรียบเรียงจากข้อมูลสถานการณ์พลังงานของประเทศไทย มกราคม – สิงหาคม ๒๕๕๘

ส่วนสาขาอุตสาหกรรมลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๐.๖ โดยสาขาขนส่ง เป็นสาขาที่มีการใช้พลังงานในสัดส่วนที่สูงกว่าสาขาอื่น โดยมีสัดส่วนการใช้ร้อยละ ๓๖.๘ ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายทั้งหมด รองลงมาเป็นสาขาอุตสาหกรรมบ้านอยู่อาศัย ธุรกิจการค้า และเกษตรกรรม โดยมีการใช้ร้อยละ ๓๕.๗ ๑๕.๑ ๗.๒ และ ๕.๒ ตามลำดับ ในช่วง ๘ เดือนของปี ๒๕๕๘ ประเทศไทย มีการนำเข้าพลังงาน คิดเป็นมูลค่ากว่า ๕๙๙,๗๑๓ ล้านบาท โดยมีการนำเข้าน้ำมันดิบมากที่สุด ทั้งนี้ราคาน้ำมันดิบดูไบเฉลี่ยในตลาดโลกอยู่ที่ ๕๕.๕ เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล

จากการที่รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานทดแทนในประเทศเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน โดยลดสัดส่วนการใช้พลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวม (Energy Intensity) พบว่าในช่วง ๘ เดือนของปี ๒๕๕๘ ประเทศไทยมีการใช้พลังงานทดแทน ๖,๔๗๐ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๔ จากช่วงเดียวกันของปีก่อน

ส่วนสัดส่วนการใช้พลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นปีฐานที่เริ่มดำเนินการตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๕๕๔ - ๒๕๗๓ และแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙

ข้อเสนอการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของประเทศไทย*

ข้อเท็จจริงและสถานการณ์ปัจจุบัน

๑. อัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นต่อไปในอนาคตเนื่องจากการใช้ไฟฟ้าสูงขึ้นตามการเพิ่มของประชากร และกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การผลิตไฟฟ้าในอนาคตจำเป็นต้องนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) เพิ่มขึ้นตามลำดับ ซึ่งจะทำให้ค่าไฟฟ้าขายปลีกเฉลี่ยสูงขึ้นจาก ๓.๕๕บาท/หน่วยในปี ๒๕๕๕ เป็น ๔.๙๕บาท/หน่วยในปี ๒๕๗๓ หรือเพิ่มขึ้นในอัตราเฉลี่ย ๒% ต่อปี

๒. วัสดุที่เหลือใช้ทางการเกษตรรวมถึงของเสียหรือเหลือทิ้งจากการเกษตรและอุตสาหกรรมและขยะ ซึ่งปัจจุบันสร้างปัญหามลพิษสามารถที่จะนำมาเปลี่ยนรูปเป็นพลังงานได้

๓. เนื่องจากประเทศไทยต้องนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) เพื่อผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้น อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ควรกำหนดให้สอดคล้องกับต้นทุนที่หลีกเลี่ยงได้ (Avoided Cost) ของการไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) เป็นเชื้อเพลิง

๔. การผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนจะมีต้นทุนที่สูงกว่าการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงประเภทฟอสซิล (ถ่านหินก๊าซธรรมชาติและน้ำมัน) จึงไม่สามารถแข่งขันกับการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงฟอสซิลได้ ในการส่งเสริมการผลิตจึงจำเป็นต้องให้ส่วนเพิ่มหรือราคารับซื้อไฟฟ้าในอัตราพิเศษ (Adder หรือ Feed-in tariff) ซึ่งส่วนเพิ่มนี้จะถูกผลักไปเป็นค่าไฟฟ้าของผู้บริโภค ดังนั้นการส่งเสริมจำเป็นต้องคำนึงถึงปริมาณไฟฟ้าที่รับซื้อที่เหมาะสมของพลังงานหมุนเวียนประเภทต่าง ๆ เพื่อไม่ให้สร้างภาระต่อผู้บริโภคที่สูงเกินไป

๕. ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในเชิงพาณิชย์มีแนวโน้มที่จะลดลงตามเวลาจากการพัฒนาเรื่องเทคโนโลยีและการแข่งขันทางการตลาดอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนสำหรับโครงการใหม่ ควรมีการทบทวนทุกปีเพื่อให้เกิดความเหมาะสม

๖. เทคโนโลยีซึ่งเป็นต้นทุนหลักของการผลิตพลังงานหมุนเวียนที่ได้รับความเชื่อถือจะเป็นเทคโนโลยีของต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ โดยปัจจุบันมีการผลิตชิ้นส่วน และประกอบอุปกรณ์บางส่วนได้ในประเทศแล้ว แต่ยังเป็นประเด็นด้านความน่าเชื่อถือ หากไม่สนับสนุนให้อุปกรณ์และชิ้นส่วนในประเทศมีการพัฒนาในเชิงมาตรฐานที่เทียบเคียงหรือพิสูจน์ได้เทียบเท่าการรับรองของสากล โอกาสของการถูกนำไปใช้งานจะน้อย เพราะสถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อจะไม่ให้การยอมรับ

๗. การส่งเสริมการศึกษาวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตพลังงานหมุนเวียนจะช่วยให้เกิดเทคโนโลยีต้นแบบของประเทศที่มีค่าใช้จ่ายที่ถูกลงได้ แต่อย่างไรก็ตามในการส่งเสริมการศึกษาวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานหมุนเวียนที่ผ่านมา มีหลายเทคโนโลยีที่ได้รับการสนับสนุน แต่ไม่สามารถนำไปใช้งานได้จริงในเชิงพาณิชย์ แม้มีการให้เงินสนับสนุนการศึกษาวิจัยเทคโนโลยีมาเป็นเวลานานแล้ว เช่น เทคโนโลยีแก๊สซิฟิเคชัน เนื่องจากในการให้การสนับสนุนการศึกษาวิจัยเทคโนโลยีต้นแบบของประเทศไม่กำหนดเงื่อนไข หรือทำให้เกิดความเชื่อมโยงกับการใช้งานจริงในเชิงพาณิชย์

* ที่มา : มูลนิธิพลังงานเพื่อสิ่งแวดล้อม

๘. ประเทศไทยมีศักยภาพในการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนที่ใช้ในเชิงความร้อน รวมถึงการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้าให้แก่ชุมชนในพื้นที่ห่างไกลที่ไฟฟ้าเข้าไม่ถึง ซึ่งการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในลักษณะความร้อนจะช่วยทดแทนการใช้เชื้อเพลิงประเภทฟอสซิล และการผลิตไฟฟ้าจะช่วยให้ชุมชนเข้าถึงไฟฟ้า นอกจากนี้การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพื่อใช้เอง เช่น ระบบ solar rooftop จะช่วยลดความต้องการไฟฟ้าจากระบบ และช่วยชะลอการลงทุนสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ออกไปได้ระยะหนึ่ง

๙. ประชาชนและชุมชนในพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านพลังงานหมุนเวียนขาดความรู้ความเข้าใจ ที่ถูกต้องทำให้มีทัศนคติที่ไม่ดี และเกิดกระแสต่อต้านในการพัฒนาโครงการด้านพลังงานหมุนเวียน เช่นเดียวกับโครงการด้านพลังงานอื่น ๆ

๑๐. สถาบันการเงินขาดความเชื่อมั่นในเทคโนโลยีการผลิตพลังงานหมุนเวียนที่ยังไม่ได้มีการพัฒนาโครงการจริงในประเทศ ทำให้โครงการพัฒนาด้านพลังงานหมุนเวียนมีต้นทุนด้านการเงินที่สูงกว่าโครงการทั่วไป

สรุปปัญหาและอุปสรรคต่อการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของประเทศไทย

๑. ขั้นตอนการพิจารณาอนุญาตโครงการด้านพลังงานหมุนเวียนของภาครัฐมีความซ้ำซ้อนล่าช้า และไม่โปร่งใส ได้แก่ การออกใบอนุญาตโรงงาน (รง.๔) และการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

๒. การแอบอ้างเพื่อเรียกผลประโยชน์ของผู้มีอิทธิพล

๓. มาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนไม่มีความต่อเนื่องโดยเฉพาะอย่างยิ่งพลังงานแสงอาทิตย์ ทำให้ภาคเอกชนไม่สามารถวางแผนการลงทุนได้

๔. กระแสการต่อต้านของชุมชนซึ่งเป็นผลมาจากความไม่เชื่อมั่นในผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีบทบาทในการทำความเข้าใจชุมชนน้อยเกินไป

๕. ความไม่เชื่อมั่นของนักลงทุนและสถาบันการเงินต่อนโยบายของภาครัฐ

๖. ความสามารถของระบบส่งไฟฟ้าไม่รองรับไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

๗. ระบบการรับซื้อและส่งและจำหน่ายของการไฟฟ้าไม่เอื้อต่อพลังงานหมุนเวียน

๘. การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานที่ยังไม่ครบถ้วน

๙. ปัญหาอุปสรรคในการพัฒนาโครงการระยะอันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๑๐. ปัญหาการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์โดยแบ่งได้ ๓ ส่วนได้แก่

๑) โครงการที่ได้รับการตอบรับซื้อไฟฟ้าแล้ว แต่ยังไม่ลงนามในสัญญา และโครงการที่ขอเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีในการผลิตไฟฟ้าจำนวน ๒,๐๐๐ เมกะวัตต์

๒) โครงการแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) จำนวน ๒๐๐ เมกะวัตต์

๓) โครงการพลังงานแสงอาทิตย์ระดับชุมชนจำนวน ๘๐๐ เมกะวัตต์

๑๑. การไม่สามารถออกใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ที่ปรับปรุงและพัฒนาโครงการแล้วเสร็จรวม ๒๓ โครงการ

ข้อเสนอแนวทางการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของประเทศไทย

๑. การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบกฎเกณฑ์ที่ซ้ำซ้อน เช่น แก้ไขมาตรา ๔๘ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน เพื่อให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ออกใบอนุญาตได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นจากหน่วยงานอื่น ตลอดจนแก้ไขนิยามของโรงงาน ตามพระราชบัญญัติโรงงาน โดยให้ยกเว้นระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงาน รวมถึงให้โรงไฟฟ้าขยะที่มูลค่าเงินลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทได้รับการยกเว้น ไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ และให้ยกเลิกคณะกรรมการบริหารมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ทั้งนี้เพื่อกำจัดช่องทางการเรียกผลประโยชน์ของผู้มีอำนาจ และสร้างความโปร่งใส

๒. คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จะต้องปฏิบัติตามวัตถุประสงค์พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน โดยดำเนินการให้การอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าในรูปแบบ One Stop Service ออกใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าให้แก่โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำ ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) จำนวน ๒๓ โครงการ ประสานงานร่วมกับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายอย่างใกล้ชิดในการกำกับดูแลขั้นตอนในการติดต่อ และใช้ระบบส่งข้อมูลแบบ Online รวมทั้งการพัฒนาข้อมูลศักยภาพพลังงานหมุนเวียนที่ทันสมัย และแสดงข้อมูลเรื่องข้อจำกัดของระบบส่งไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่ ตลอดจนการเผยแพร่ข้อมูลให้กับผู้ประกอบการ ทราบก่อนการตัดสินใจลงทุน

๓. การกำหนดมาตรการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนที่ชัดเจนอยู่ในระดับที่เหมาะสม และเปิดให้ผู้มีส่วนได้เสียได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ตลอดจนตั้งเป้าหมายระยะยาว ให้กิจการด้านพลังงานหมุนเวียนดำเนินการได้โดยไม่มีภาระอุดหนุนหรืออุดหนุนน้อยที่สุด ใช้ระบบการแข่งขันด้านราคา และหลีกเลี่ยงการให้โควตาการผลิต ควรแยกกิจการระบบผลิตไฟฟ้า ออกจากกิจการระบบส่งไฟฟ้า พัฒนาระบบส่งไฟฟ้าแบบ Smart Grid และกำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของแผน PDP

๔. การส่งเสริมโครงการพลังงานแสงอาทิตย์:

๑) เร่งดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่ยังคงอยู่ให้มีการเจรจาโดยปรับเงื่อนไขอัตรา การรับซื้อไฟฟ้าให้เหมาะสม

๒) โครงการ Solar rooftop จำนวน ๒๐๐ เมกะวัตต์ให้เปิดเสรีไม่มีการจำกัดโควตา ขยายกำลังการผลิตติดตั้งได้เกินกว่า ๑๐ กิโลวัตต์ และไม่จำกัดเพียงหลังคาบ้านเท่านั้น สำหรับประเภท บ้านพักอาศัย และโครงการติดตั้งสำหรับใช้เองให้สามารถใช้วิธีหักลบหน่วย (Net metering)

๓) โครงการพลังงานแสงอาทิตย์ระดับชุมชนจำนวน ๘๐๐ เมกะวัตต์มอบหมาย ให้กระทรวงพลังงานเป็นผู้ดำเนินการแทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และพิจารณารับซื้อไฟฟ้า โดยกระจายโครงการให้ชุมชนมีส่วนร่วมครอบคลุมทุกภาคของประเทศโดยใช้รูปแบบ BOT และกำหนด อัตราการรับซื้อไฟฟ้าโดยใช้วิธีการประมูลแข่งขัน

๕. การส่งเสริมโครงการพลังงานหมุนเวียนอื่น ๆ เช่น ส่งเสริมโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนระดับชุมชน เพื่อกระจายแหล่งผลิตไฟฟ้าไปยังชุมชนที่มีศักยภาพ และเพื่อลดกระแสการต่อต้านจากชุมชน อีกทั้งเปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา และร่วมเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้า ให้การสนับสนุนด้านการผลิตชิ้นส่วน และอุปกรณ์ด้านพลังงานหมุนเวียนในประเทศ โดยกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของอุปกรณ์ และใช้เป็นเงื่อนไขในการพิจารณาให้การสนับสนุนส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจด้านพลังงานที่ถูกต้องแก่ประชาชน รวมถึงการกำหนดให้มีการเรียนการสอนเรื่องความรู้ด้านพลังงาน และพลังงานหมุนเวียนไว้ในหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ

๖. มาตรการที่จะใช้ในการส่งเสริมโครงการพลังงานหมุนเวียนอื่น ๆ อาทิ

๑) มาตรการเข้าซื้ออุปกรณ์ผ่านโครงการ ESCO Fund หรือการให้เงินทุนหมุนเวียนผ่านสถาบันการเงินแก่โครงการ Solar rooftop ประเภทบ้านพักอาศัย โครงการผลิตพลังงานหมุนเวียนเพื่อใช้เองทั้งในรูปแบบของไฟฟ้า และความร้อน

๒) กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เช่น ให้ Investment Subsidy โครงการที่ใช้เทคโนโลยีใหม่ หรือโครงการขนาดเล็ก รวมถึงโครงการในพื้นที่ห่างไกล

ทั้งนี้ ดร.ปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์ ได้กล่าวเพิ่มเติมว่าข้อเสนอดังกล่าวได้ผ่านการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่รับ 11017
วันที่ 27 ตุลาคม 2555
เวลา 14.37 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๖๖๐๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.
และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติและธรรมนูญในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวม ๒ ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติและธรรมนูญดังกล่าว รวม ๒ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕
๑๐๖๗ / ๒๕๕๕
๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕
๑๘.๐๓ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (สมโภชา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(๐.๐๐๑/๐/๓)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕
วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕
เวลา ๑๘.๐๓ น.

กำกับการประชุม

การประชุมก่อตั้งทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

ธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งได้รับการลงนาม ณ เมืองบอนน์

วันจันทร์ที่ 26 มกราคม ค.ศ. 2009,
เมืองบอนน์, ศูนย์การประชุม โลก

ไออาร์อีเอ็นเอ/เอฟซี/ธรรมนูญ

ธรรมนูญ
ของ
ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
(ไออาร์อีเอ็นเอ)

ภาคีของธรรมชาติฉบับนี้

ปรารถนา ที่จะส่งเสริมการยอมรับและการใช้พลังงานหมุนเวียนให้เพิ่มขึ้นและแพร่หลายมากขึ้น เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

ได้รับแรงบันดาลใจจาก ความเชื่อมั่นอย่างแน่วแน่ถึง โอกาสที่มีอยู่อย่างกว้างขวางของพลังงานหมุนเวียน ในอันที่จะแก้ไขและบรรเทาปัญหาความมั่นคงทางด้านพลังงานและราคาพลังงานที่ผันผวนอย่างค่อยเป็นไป

เชื่อ ในบทบาทที่สำคัญของพลังงานหมุนเวียนว่า สามารถช่วยลดความเข้มข้นของก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศได้ ซึ่งทำให้เกิดเสถียรภาพในระบบสภาพภูมิอากาศและทำให้การเปลี่ยนผ่านสู่ระบบเศรษฐกิจที่ใช้คาร์บอนต่ำเป็นไปได้อย่างยั่งยืน ปลอดภัย และค่อยเป็นค่อยไป

ปรารถนา ที่จะดูแลให้เทคโนโลยีของพลังงานหมุนเวียนเกิดผลทางบวกในการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจแบบยั่งยืนและช่วยสร้างเสริมให้เกิดการจ้างงาน

ได้รับแรงกระตุ้นจาก ศักยภาพของพลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่อย่างมหาศาลในการจัดให้มีการกระจายการเข้าถึงพลังงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศกำลังพัฒนา และการเข้าถึงพลังงานของภูมิภาคและเกาะต่างๆ ที่อยู่โดดเดี่ยว และห่างไกล

กังวล ถึงผลกระทบในทางลบที่รุนแรงต่อสุขภาพ จากการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล และการใช้ชีวมวลแบบดั้งเดิมอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

เชื่อมั่นว่า พลังงานหมุนเวียนเมื่อประกอบกับการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จะสามารถตอบสนองเพิ่มมากขึ้นต่อความต้องการการใช้พลังงานของโลกที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วภายในทศวรรษต่อไป

ยืนยัน ความปรารถนาที่จะก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศด้านพลังงานหมุนเวียน เพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับความร่วมมือระหว่างสมาชิกขององค์การดังกล่าว รวมทั้งก่อให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดกับองค์การต่างๆ ที่มีอยู่ ซึ่งส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน

ได้ตกลงกันดังนี้ :

ข้อ 1

การก่อตั้งทบวงการ

เอ. ภาติของธรรมนูญฉบับนี้ได้ตกลงก่อตั้งทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (ซึ่งต่อไปนี้เรียกว่า “ทบวงการ”) ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขต่อไปนี้

บี. ทบวงการนี้ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักความเท่าเทียมกันของสมาชิกทั้งหมด โดยจะต้องเคารพในสิทธิอธิปไตยและขีดสมรรถนะของสมาชิกในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ

ข้อ 2

วัตถุประสงค์

ให้ทบวงการส่งเสริมการยอมรับและการใช้พลังงานหมุนเวียนทุกรูปแบบอย่างยั่งยืนให้แพร่หลายมากขึ้น โดยคำนึงถึง

เอ.) ลำดับความสำคัญระดับชาติและภายในประเทศ และผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการผสมผสานแนวทางร่วมกันของพลังงานหมุนเวียน และมาตรการใช้พลังงานที่มีประสิทธิภาพ และ

บี.) ประโยชน์ของพลังงานหมุนเวียนที่มีต่อ

- การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยการลดแรงกดดันต่อทรัพยากรธรรมชาติ และลดการทำลายป่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำลายป่าในเขตร้อนชื้น การแปรสภาพเป็นทะเลทราย และการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ
- การปกป้องสภาพภูมิอากาศ
- ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการรวมกันทางสังคม ซึ่งรวมทั้งการบรรเทาความยากจน และการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- การเข้าถึงแหล่งพลังงานและความมั่นคงในด้านการจัดหาพลังงาน
- การพัฒนาระดับภูมิภาค และ
- ความรับผิดชอบจากรุ่นสู่รุ่น

ข้อ 3

นิยาม

ในธรรมนูญฉบับนี้ คำว่า “พลังงานหมุนเวียน” หมายถึง พลังงานทุกรูปแบบที่ผลิตจากแหล่งทรัพยากรหมุนเวียนในลักษณะที่ยั่งยืน ซึ่งหมายรวมถึง ในบรรดาอย่างอื่นๆ

1. พลังงานชีวภาพ
2. พลังงานความร้อนใต้พิภพ
3. พลังน้ำ
4. พลังงานจากมหาสมุทร ซึ่งรวมถึง ในบรรดาอย่างอื่นๆ น้ำขึ้นน้ำลง คลื่น และพลังความร้อนจากมหาสมุทร
5. พลังงานแสงอาทิตย์ และ
6. พลังงานลม

ข้อ 4

กิจกรรม

เอ. ในฐานะที่เป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศด้านเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียน และเป็นผู้อำนวยความสะดวก และผู้ผลักดัน ซึ่งให้ประสบการณ์สำหรับการวางแผนนโยบายและการประยุกต์ใช้ในทางปฏิบัติ และสนับสนุนทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับพลังงานหมุนเวียน และช่วยเหลือประเทศต่างๆ ให้ได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนา และถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีอย่างมีประสิทธิภาพ ทบวงการจะดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังต่อไปนี้

1. โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อผลประโยชน์ของสมาชิกทบวงการจะต้อง

เอ.) วิเคราะห์ ติดตามผล และจัดทำแนวปฏิบัติด้านพลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่ในปัจจุบันอย่างเป็นระบบ ซึ่งรวมถึงเครื่องมือด้านนโยบาย มาตรการจูงใจ กลไกด้านการลงทุน แนวปฏิบัติที่ดีที่สุด เทคโนโลยีที่มีใช้อยู่ การบูรณาการของระบบและอุปกรณ์ และปัจจัยต่อความสำเร็จและความล้มเหลว โดยปราศจากพันธกรณีด้านนโยบายของสมาชิก

บี.) ริเริ่มการหารือและให้มีการปฏิสัมพันธ์กับองค์กรอื่นๆ ทั้งที่เป็นของรัฐและมีใช้ของรัฐ รวมทั้งเครือข่ายต่างๆ ทั้งในสาขานี้และสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง

ซี.) ให้คำแนะนำด้านนโยบายและความช่วยเหลือที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกเมื่อได้รับการร้องขอ โดยคำนึงถึงความต้องการของแต่ละสมาชิก และกระตุ้นให้เกิดการหารือระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวกับนโยบายพลังงานหมุนเวียน และกรอบเงื่อนไขต่างๆ

ดี.) ปรับปรุงองค์ความรู้และการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง และส่งเสริมการพัฒนาขีดความสามารถและความสามารถในระดับท้องถิ่นของรัฐสมาชิก รวมถึงความเชื่อมโยงที่จำเป็นระหว่างกัน

อี.) เสนอเพิ่มขีดความสามารถให้กับสมาชิก ซึ่งรวมถึงการฝึกอบรมและการให้การศึกษา

เอฟ.) ให้คำแนะนำแก่สมาชิก เกี่ยวกับด้านการเงินเพื่อพัฒนาพลังงานหมุนเวียน และสนับสนุนการใช้กลไกที่เกี่ยวข้อง เมื่อได้รับการร้องขอ

จี.) กระตุ้นและส่งเสริมการวิจัย รวมถึงประเด็นที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม และเสริมสร้างเครือข่ายการวิจัย การวิจัยร่วม การพัฒนาและการปรับใช้เทคโนโลยี และ

เอช.) จัดหาข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับการพัฒนา และปรับใช้มาตรฐานทางเทคนิคระดับชาติและระดับนานาชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับพลังงานหมุนเวียน โดยอยู่บนพื้นฐานของความเข้าใจอันดีผ่านการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในเวทีต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

2. นอกจากนั้น ทบวงการจะต้องเผยแพร่ข้อเสนอแนะ และเพิ่มความตระหนักของสาธารณชนในประโยชน์และศักยภาพต่างๆ ของพลังงานหมุนเวียน

บี. ในการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว ทบวงการจะต้อง

1. ดำเนินการให้สอดคล้องกับความมุ่งประสงค์และหลักการของสหประชาชาติ เพื่อส่งเสริมสันติภาพและความร่วมมือระหว่างประเทศ รวมทั้งให้เป็นไปตามนโยบายต่างๆ ของสหประชาชาติที่ส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน

2. จัดสรรทรัพยากรของทบวงการอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์ทุกข้อของทบวงการอย่างเหมาะสม และดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิกเท่าที่จะเป็นไปได้ และในทุกพื้นที่ทั่วโลก โดยตระหนักถึงความต้องการพิเศษของประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งภูมิภาคและเกาะต่างๆ ที่อยู่โดดเดี่ยว และห่างไกล

3. ร่วมมืออย่างใกล้ชิดและมุ่งสถาปนาความสัมพันธ์ที่เป็นประโยชน์ร่วมกันกับสถาบันและองค์กรที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการทำงานโดยไม่จำเป็น รวมทั้งด้อยอดและใช้ประโยชน์จากทรัพยากร รวมทั้งกิจกรรมต่างๆ ที่กำลังดำเนินการอยู่โดยรัฐบาล องค์กรและทบวงการอื่นๆ ที่มีเป้าหมายที่จะส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ซี. ทบวงการจะต้อง

1. ส่งรายงานประจำปีเกี่ยวกับกิจกรรมของทบวงการให้แก่สมาชิก
2. แจ้งสมาชิกให้ทราบเกี่ยวกับคำแนะนำด้านนโยบาย หลังจากที่ได้รับคำแนะนำดังกล่าวแล้ว และ
3. แจ้งสมาชิกให้ทราบเกี่ยวกับการปรึกษาหารือ ความร่วมมือกับ และงานขององค์กรระหว่างประเทศที่มีอยู่ในสาขานี้

ข้อ 5

แผนงานและโครงการ

เอ. ทบวงการจะต้องดำเนินกิจกรรมต่างๆ บนพื้นฐานของแผนงานประจำปี ที่จัดเตรียมโดยสำนักเลขานุการ ซึ่งผ่านการพิจารณาโดยคณะมนตรี และได้รับการรับรองโดยสมาชิก

บี. นอกเหนือจากแผนงาน ทบวงการอาจจะดำเนินโครงการที่ริเริ่มและได้รับเงินสนับสนุนจากสมาชิก ภายหลังจากที่ได้ปรึกษาหารือกับสมาชิก และในกรณีมีข้อขัดแย้งภายหลังจากที่สมาชิกได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับทรัพยากรที่มีใช้การเงินที่มีอยู่ของ ทบวงการ

ข้อ 6

สมาชิกภาพ

เอ. สมาชิกภาพเปิดให้แก่รัฐต่างๆ ซึ่งเป็นสมาชิกของสหประชาชาติ และแก่องค์กรระหว่างรัฐบาลซึ่งเป็นการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ที่มีความตั้งใจและสามารถปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ และกิจกรรมต่างๆ ที่ระบุไว้ในธรรมนูญฉบับนี้ โดยองค์กรระหว่างรัฐบาลซึ่งเป็นการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคที่มีคุณสมบัติสามารถเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการได้ จะต้องประกอบด้วย รัฐอธิปไตย ซึ่งอย่างน้อยหนึ่งรัฐเป็นสมาชิกของทบวงการแล้ว และเป็นรัฐที่รัฐสมาชิกอื่นๆ ได้ถ่ายโอนความสามารถให้กระทำการแทนในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นอย่างน้อย ที่อยู่ในขอบเขตของทบวงการ

บี. ให้รัฐและองค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งเป็นการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค เช่นว่านั้นเป็น

1. สมาชิกเริ่มแรกของทบวงการเมื่อได้ลงนามในธรรมนูญฉบับนี้ และได้มอบสัตยาบันสาร
2. สมาชิกอื่นของทบวงการโดยการมอบภาคยานุวัติสารภายหลังจากการสมัครเข้าเป็นสมาชิกได้รับความเห็นชอบแล้ว จะถือว่าสมาชิกภาพได้รับความเห็นชอบต่อเมื่อการสมัครได้ถูกส่งไปยังสมาชิก และมีได้รับการคัดค้านภายใน 3 เดือน ในกรณีที่มีการคัดค้าน ให้สมาชิกตัดสินเกี่ยวกับการสมัครเข้าเป็นสมาชิคนั้นเป็นไปตามข้อ 9 วรรค เอช อนุวรรค 1

ซี. ในกรณีขององค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งเป็นการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคใดๆ องค์การดังกล่าวและรัฐสมาชิกขององค์การ จะต้องตัดสินใจเกี่ยวกับความรับผิดชอบของตนในการปฏิบัติตามพันธกรณีต่างๆ ภายใต้ธรรมนูญฉบับนี้ องค์การและรัฐสมาชิกขององค์การจะไม่มีสิทธิในการใช้สิทธิภายใต้ธรรมนูญพร้อมกัน รวมทั้งสิทธิในการลงคะแนนเสียง องค์การดังกล่าวข้างต้น จะต้องประกาศขอบเขตของอำนาจหน้าที่ของตนเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ ที่ธรรมนูญฉบับนี้ใช้บังคับในสัตยาบันสารหรือภาคยานุวัติสาร องค์การดังกล่าวข้างต้น ต้องแจ้งให้รัฐบาลผู้เก็บรักษาทราบถึงการเปลี่ยนแปลงแก้ไขขอบเขตของอำนาจหน้าที่ของตน และในกรณีที่มีการลงคะแนนเสียงในเรื่องที่อยู่ในขอบเขตของอำนาจหน้าที่ องค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งเป็นการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิกานั้นย่อมมีสิทธิลงคะแนนเสียงได้เท่ากับจำนวนคะแนนเสียงทั้งหมดของรัฐสมาชิกขององค์การ ซึ่งเป็นสมาชิกของทบวงการนี้

ข้อ 7

ผู้สังเกตการณ์

เอ. สมัชชาอาจจะมอบสถานะผู้สังเกตการณ์ให้แก่

1. องค์การระหว่างรัฐบาล และองค์การที่มีใช้ภาครัฐ ซึ่งมีบทบาทสำคัญในสาขาพลังงานหมุนเวียน
2. ผู้ลงนามที่ยังมิได้ให้สัตยาบันธรรมนูญฉบับนี้ และ
3. ผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิก ซึ่งการสมัครดังกล่าวได้รับความเห็นชอบตามข้อ 6 วรรค บี อนุวรรค 2

บี. ผู้สังเกตการณ์อาจเข้าร่วมโดยไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียงในสมัยประชุมของสมัชชาและองค์กรย่อย ในวาระที่เปิดแก่สาธารณะ

ข้อ 8

องค์กร

เอ. ทบวงการจะประกอบไปด้วยองค์กรหลักดังนี้

1. สมัชชา
2. คณะมนตรี และ
3. สำนักเลขาธิการ

บี. สมัชชาและคณะมนตรี โดยความเห็นชอบจากสมัชชา อาจจัดตั้งองค์กรย่อย หากสมัชชาและคณะมนตรีเห็นว่าจำเป็น เพื่อปฏิบัติหน้าที่ของสมัชชาและคณะมนตรี ตามธรรมนูญฉบับนี้

ข้อ 9

สมัชชา

เอ. 1. สมัชชาเป็นองค์กรสูงสุดของทบวงการ

2. สมัชชาอาจจะหารือเรื่องใดๆ ภายในขอบข่ายของธรรมนูญฉบับนี้ หรือเกี่ยวข้องกับอำนาจและหน้าที่ขององค์กรใดๆ ตามที่ระบุไว้ในธรรมนูญฉบับนี้

3. เกี่ยวกับเรื่องใดๆ ที่กล่าวข้างต้น สมัชชาอาจจะดำเนินการ ดังนี้

- เอ) ตัดสินใจและให้ข้อเสนอแนะแก่องค์กรดังกล่าวข้างต้น และ
- บี) ให้ข้อเสนอแนะแก่สมาชิกของทบวงการ เมื่อได้รับการร้องขอ

4. นอกจากนั้น ให้สมัชชามีอำนาจเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะมนตรี และร้องขอรายงานจากคณะมนตรีและสำนักเลขาธิการ ในเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของทบวงการ

บี. ให้สมัชชาประกอบด้วยสมาชิกทั้งหมดของทบวงการ และประชุมสมัยสามัญปีละหนึ่งครั้ง เว้นแต่สมัชชาจะตัดสินใจเป็นอย่างอื่น

ซี. สมาชิกประกอบด้วยผู้แทนจากแต่ละสมาชิกจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนดังกล่าวอาจมีผู้ติดตามซึ่งประกอบด้วยผู้แทนสำรอง และที่ปรึกษา สมาชิกจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมของคณะผู้แทนของตน

ดี. ให้สมัยประชุมของสมาชิกจัดขึ้น ณ ที่ตั้งของทบวงการเว้นแต่สมาชิกจะตัดสินใจเป็นอย่างอื่น

อี. ในช่วงเริ่มต้นของการประชุมสมัยสามัญแต่ละครั้ง ให้สมาชิกเลือกตั้งประธานหนึ่งคนและเจ้าหน้าที่อื่นๆ ตามที่อาจจำเป็น โดยพิจารณาถึงความเท่าเทียมของการมีผู้แทนตามสภาพภูมิศาสตร์ ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวจะอยู่ในตำแหน่งจนกว่าจะมีการเลือกตั้งประธานคนใหม่และเจ้าหน้าที่อื่นๆ ในการประชุมสมัยสามัญครั้งต่อไป ให้สมาชิกรับรองข้อบังคับการประชุมให้สอดคล้องกับธรรมนูญฉบับนี้

เอฟ. ภายใต้ข้อ 6 วรรค ซี ให้แต่ละสมาชิกของทบวงการมีสิทธิลงคะแนนเสียงในสมาชิกจำนวนหนึ่งเสียง ให้สมาชิกตัดสินใจปัญหาที่เกี่ยวกับข้อบังคับการประชุมโดยใช้เสียงข้างมากของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมและลงคะแนนเสียง การตัดสินใจในประเด็นด้านสารัตถะ ให้เป็นไปตามหลักฉันทามติของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม ในกรณีที่ไม่มีฉันทามติ จะให้ถือว่าเป็นฉันทามติหากมีเสียงคัดค้านไม่เกินสองเสียง ทั้งนี้ เว้นแต่ธรรมนูญฉบับนี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น หากมีประเด็นว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นเรื่องสารัตถะหรือไม่ ให้ถือว่าเป็นประเด็นสารัตถะ เว้นแต่สมาชิกโดยฉันทามติของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมจะตัดสินใจเป็นอย่างอื่น โดยถ้าไม่มีฉันทามติ ให้ถือว่าเป็นฉันทามติถ้ามีสมาชิกลงคะแนนเสียงคัดค้านไม่เกินสองเสียง องค์ประชุมของสมาชิกให้ถือเสียงข้างมากของสมาชิกทบวงการ

จี. ให้สมาชิกโดยฉันทามติของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม:

1. เลือกตั้งสมาชิกของคณะมนตรี
2. รับรองงบประมาณและแผนงานของทบวงการซึ่งเสนอโดยคณะมนตรี ในการประชุมสมัยสามัญของสมาชิก และมีอำนาจตัดสินใจเกี่ยวกับการแก้ไขงบประมาณและแผนงานของทบวงการ
3. ตัดสินใจเกี่ยวกับการกำกับดูแลนโยบายด้านการเงินของทบวงการ กฎเกณฑ์ด้านการเงิน และเรื่องการเงินอื่นๆ และเลือกตั้งผู้ตรวจสอบบัญชี

4. ให้ความเห็นชอบต่อการแก้ไขธรรมนูญฉบับนี้

5. ตัดสินใจเกี่ยวกับการก่อตั้งหน่วยงานย่อย และให้ความเห็นชอบขอบเขตอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น และ

6. ตัดสินใจเกี่ยวกับการอนุญาตให้ลงคะแนนเสียงตามข้อ 17 วรรค เอ

เอช. โดยฉันทามติของสมาชิกผู้ร่วมประชุม ซึ่งในกรณีที่ไม่มีฉันทามติ ให้ถือเป็นฉันทามติ หากมีสมาชิกลงคะแนนเสียงคัดค้านไม่เกินสองเสียง ให้สมาชิก

1. ตัดสินใจเกี่ยวกับการสมัครเข้าเป็นสมาชิก เมื่อจำเป็น

2. ให้ความเห็นชอบข้อบังคับการประชุมของสมาชิกและคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการเป็นผู้เสนอ

3. รับรองรายงานประจำปีและรายงานอื่นๆ

4. ให้ความเห็นชอบการจัดทำความตกลงในปัญหา เรื่อง หรือประเด็นใดๆ ที่อยู่ในขอบข่ายของธรรมนูญฉบับนี้ และ

5. ตัดสินใจในกรณีที่เกิดข้อขัดแย้งระหว่างสมาชิกของทบวงการเกี่ยวกับ โครงการต่างๆที่เพิ่มขึ้นตามข้อ 5 วรรค บี

ไอ. ให้สมาชิกกำหนดที่ตั้งของทบวงการและแต่งตั้งผู้อำนวยการใหญ่ของสำนักเลขาธิการ (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “ผู้อำนวยการใหญ่”) โดยฉันทามติของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม หรือหากไม่มีฉันทามติ โดยเสียงข้างมากจำนวนสองในสามของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมและออกเสียง

เจ. ในการประชุมสมัยแรก ให้สมาชิกพิจารณาและให้ความเห็นชอบตามที่เห็นสมควร ต่อข้อตัดสินใจ ร่างความตกลง บทบัญญัติ และแนวทางต่างๆ ซึ่งยกร่าง โดยคณะกรรมการเตรียมการ ตามกระบวนการลงคะแนนเสียงในแต่ละประเด็นที่ระบุไว้ใน ข้อ 9 วรรค เอฟ ถึง ไอ

ข้อ 10
คณะกรรมการ

เอ. ให้คณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนที่มาจากสมาชิกของทบวงการที่ได้รับการเลือกตั้งโดยสมาชิกอย่างน้อย 11 คน แต่ไม่เกิน 21 คน โดยจำนวนที่แน่นอนของผู้แทนระหว่าง 11-21 คน นั้น จะต้องเท่ากับ 1 ใน 3 ของจำนวนสมาชิกของทบวงการโดยคำนวณจากจำนวนสมาชิกของทบวงการในช่วงเริ่มต้นของการเลือกตั้งสมาชิกของคณะกรรมการแต่ละครั้ง สมาชิกของคณะกรรมการจะต้องได้รับการเลือกตั้งโดยการหมุนเวียนตามที่ระบุไว้ในข้อบังคับของการประชุมสมาชิก เพื่อให้เชื่อมั่นว่าประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนาได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง รวมทั้งให้มีการกระจายงานของคณะกรรมการอย่างเป็นธรรม เท่าเทียมกันทุกภูมิภาค และเพื่อความมีประสิทธิภาพของงานของคณะกรรมการ ให้สมาชิกของคณะกรรมการได้รับเลือกตั้งสำหรับดำรงตำแหน่งวาระละสองปี

บี. ให้คณะกรรมการประชุมทุกครึ่งปี ณ ที่ตั้งของทบวงการเว้นแต่คณะกรรมการจะตัดสินใจเป็นอย่างอื่น

ซี. ในช่วงเริ่มต้นของการประชุมแต่ละครั้ง คณะมนตรีจะต้องเลือกตั้งประธานหนึ่งคนและเจ้าหน้าที่อื่นๆ จากสมาชิกของคณะกรรมการตามจำนวนที่จำเป็น เพื่อทำหน้าที่จนถึงการประชุมครั้งต่อไป ให้คณะกรรมการมีสิทธิจัดทำข้อบังคับการประชุมของคณะกรรมการ โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิก

ดี. ให้สมาชิกแต่ละคนของคณะกรรมการมีสิทธิลงคะแนนเสียงจำนวนหนึ่งเสียง ให้คณะกรรมการตัดสินใจเกี่ยวกับปัญหาด้านกระบวนการโดยใช้หลักการเสียงข้างมากของสมาชิกคณะกรรมการ การตัดสินใจในเรื่องสารัตถะจะต้องได้รับความเห็นชอบด้วยเสียงข้างมากจำนวนสองในสามของสมาชิกคณะกรรมการ หากมีประเด็นว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นเรื่องสารัตถะหรือไม่ ให้ถือว่าปัญหานั้นเป็นเรื่องสารัตถะ เว้นแต่คณะกรรมการจะตัดสินใจเป็นอย่างอื่นด้วยเสียงข้างมากสองในสาม

อี. ให้คณะกรรมการต้องรับผิดชอบและขึ้นตรงต่อสมาชิก โดยจะต้องใช้อำนาจและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายภายใต้ธรรมนูญฉบับนี้ รวมทั้งหน้าที่อื่นตามที่สมาชิกมอบหมายให้ปฏิบัติ ในการนี้ คณะมนตรีจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อตัดสินใจ และคำนึงถึงข้อเสนอแนะของสมาชิก รวมทั้งทำให้มั่นใจว่าการนำข้อตัดสินใจและข้อเสนอแนะไปปฏิบัติจะเป็นไปอย่างเหมาะสมและต่อเนื่อง

เอฟ. คณะมนตรีจะต้อง

1. อำนวยความสะดวกในการปรึกษาหารือและความร่วมมือระหว่างสมาชิก
2. พิจารณาและนำเสนอร่างแผนงานและร่างงบประมาณของทบวงการค์อสมัชชา
3. ให้ความเห็นชอบ การเตรียมการ สำหรับสมัยประชุมต่างๆ ของสมัชชา ตลอดจนการเตรียมร่างวาระการประชุม
4. พิจารณาร่างรายงานประจำปี เกี่ยวกับกิจกรรมของทบวงการค์รวมทั้งรายงานอื่นๆ ที่จัดเตรียม โดย สำนักเลขาธิการ ตามข้อ 11 วรรค อี อนุวรรค 3 ของธรรมนูญฉบับนี้ และนำเสนอต่อสมัชชา
5. จัดเตรียมรายงานเรื่องอื่นๆ ที่สมัชชาอาจร้องขอ
6. จัดทำความตกลงหรือข้อตกลงต่างๆ กับรัฐ องค์กรระหว่างประเทศ รวมทั้งหน่วยงานระหว่างประเทศต่างๆ ในนามของทบวงการค์ ทั้งนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสมัชชาก่อน
7. จัดทำแผนงานซึ่งสมัชชาได้รับรองแล้วให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้สำนักเลขาธิการนำไปดำเนินงานภายใต้ งบประมาณที่ได้รับการรับรองแล้ว
8. มีอำนาจในการเสนอประเด็นต่างๆ เข้าสู่การพิจารณาของสมัชชา และ
9. จัดตั้งองค์กรย่อยต่างๆ เมื่อมีความจำเป็น ตามข้อ 8 วรรค บี และตัดสินใจเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจหน้าที่ และระยะเวลาการทำงานขององค์กรย่อยนั้น

ข้อ 11

สำนักเลขาธิการ

เอ. สำนักเลขาธิการจะต้องช่วยเหลือสมัชชา คณะมนตรี และองค์กรย่อยต่างๆ ของสมัชชาและคณะมนตรี ในการปฏิบัติหน้าที่ สำนักเลขาธิการจะต้องปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมายตามธรรมนูญฉบับนี้ รวมถึง หน้าที่อื่นซึ่งสมัชชาหรือคณะมนตรีมอบหมาย

บี. ให้สำนักเลขาธิการประกอบด้วยผู้อำนวยการใหญ่ ซึ่งเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร และเจ้าหน้าที่อื่นตามที่อาจจำเป็น ให้ผู้อำนวยการใหญ่ได้รับแต่งตั้งโดยสมัชชาตามข้อเสนอแนะของคณะมนตรี มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี และสามารถต่ออายุการดำรงตำแหน่งได้อีกหนึ่งวาระเท่านั้น

ซี. ให้ผู้อำนวยการใหญ่รับผิดชอบต่อสมัชชาและคณะมนตรีในบรรดาเรื่องต่างๆ เช่น การแต่งตั้งพนักงานรวมทั้งโครงสร้างและหน้าที่ของสำนักเลขาธิการ ข้อพิจารณาที่สำคัญในการว่าจ้างพนักงานและการกำหนดเงื่อนไขของสัญญาว่าจ้างจะต้องคำนึงถึงความจำเป็นที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ความสามารถและความซื่อสัตย์ ในการคัดเลือกพนักงาน จะต้องให้ความสำคัญต่อการคัดเลือกพนักงานที่มาจากรัฐสมาชิกก่อน และบนพื้นฐานทางภูมิศาสตร์ให้กว้างที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประเทศกำลังพัฒนาอย่างเพียงพอ และเน้นความเสมอภาคทางเพศ ในการจัดเตรียมงบประมาณ การคัดเลือกพนักงานที่เสนอขึ้นมา จะต้องเป็นไปตามแนวทางซึ่งอยู่บนหลักการที่ว่า ให้ใช้พนักงานจำนวนน้อยที่สุดเท่าที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบของสำนักเลขาธิการได้อย่างเหมาะสม

ดี. ให้ผู้อำนวยการใหญ่หรือผู้แทนคนหนึ่งที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการใหญ่ เข้าร่วมประชุมสมัชชาและคณะมนตรี โดยไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียง

อี. ให้สำนักเลขาธิการ

1. จัดเตรียมและนำเสนอร่างแผนงานและร่างงบประมาณของทบวงการต่อคณะมนตรี
2. นำแผนงานของทบวงการและข้อตัดสินใจไปปฏิบัติให้เกิดผล
3. จัดเตรียมและนำเสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับกิจกรรมของทบวงการต่อคณะมนตรี รวมทั้งรายงานอื่นๆ ตามที่สมัชชาหรือคณะมนตรีอาจร้องขอ
4. ให้การสนับสนุนงานด้านบริหารและด้านเทคนิคต่อสมัชชา คณะมนตรี และองค์กรย่อย
5. อำนวยความสะดวกในการติดต่อสื่อสารระหว่างทบวงการกับสมาชิก และ
6. แจกเวียนคำแนะนำด้านนโยบายที่ได้มอบให้แก่สมาชิกของทบวงการแล้ว ตามข้อ 4

วรรค ซี อนุวรรค 2 จัดเตรียมและนำเสนอรายงานที่เกี่ยวกับคำแนะนำด้านนโยบายในแต่ละสมัยประชุมต่อสมาชิกและคณะกรรมการ รายงานที่จะเสนอต่อคณะกรรมการจะต้องมีคำแนะนำด้านนโยบายในการนำแผนงานประจำปีไปปฏิบัติ

เอฟ. ในการปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการใหญ่และพนักงานจะต้องไม่แสวงหาหรือรับคำสั่งจากรัฐบาลใดรัฐบาลหนึ่งหรือจากหน่วยงานอื่นภายนอกทบวงการและจะต้องละเว้นการดำเนินการใดๆ ที่อาจจะสะท้อนจากตำแหน่งของตนในฐานะเป็นพนักงานขององค์การระหว่างประเทศว่ารับผิดชอบเฉพาะต่อสมาชิกและคณะกรรมการเท่านั้น สมาชิกจะต้องเคารพต่อความรับผิดชอบที่มีลักษณะระหว่างประเทศเป็นการเฉพาะของผู้อำนวยการใหญ่ และพนักงานอื่นๆ และจะไม่พยายามครอบงำการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลเหล่านี้

ข้อ 12

งบประมาณ

เอ. ให้งบประมาณของทบวงการมาจาก

1. เงินสนับสนุนภาคบังคับของสมาชิกโดยใช้พื้นฐานการกำหนดอัตราส่วนของสหประชาชาติ ซึ่งจะต้องถูกกำหนดโดยสมาชิก
2. เงินสนับสนุนโดยความสมัครใจ และ
3. แหล่งที่เป็นไปได้อื่นๆ

ตามกฎเกณฑ์ด้านการเงินที่ได้รับการรับรองจากสมาชิกโดยฉันทามติตามที่ระบุไว้ในข้อ 9 วรรค จี ของธรรมนูญฉบับนี้ ให้กฎเกณฑ์ด้านการเงินและงบประมาณเป็นหลักประกันสถานะทางการเงินที่มั่นคงของทบวงการและทำให้มั่นใจถึงการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกิจกรรมของทบวงการตามที่กำหนดไว้ในแผนงาน เงินสนับสนุนภาคบังคับจะนำมาใช้สำหรับค่าใช้จ่ายในกิจกรรมหลักและด้านการบริหารจัดการ

บี. ให้สำนักเลขาธิการจัดเตรียมร่างงบประมาณของทบวงการและเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตรวจสอบ คณะมนตรีจะต้องนำเสนอร่างงบประมาณดังกล่าวแก่สมาชิก เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยอาจมีข้อเสนอแนะหรือคืนร่างงบประมาณดังกล่าวแก่สำนักเลขาธิการเพื่อทบทวนและนำเสนอใหม่อีกครั้งหนึ่ง

ซี. ให้สมาชิกแต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชีจากภายนอก ซึ่งจะมีวาระดำรงตำแหน่งสี่ปีและสามารถได้รับการเลือกตั้งกลับเข้ามาใหม่ ให้ผู้ตรวจสอบบัญชีคนแรกดำรงตำแหน่งเป็นเวลาสองปี ผู้ตรวจสอบบัญชีจะต้องตรวจสอบบัญชีของทบวงการและตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะตามที่เห็นจำเป็นในส่วนที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของการบริหารจัดการและการควบคุมการเงินภายใน

ข้อ 13

สภาพนิติบุคคล เอกสิทธิ์ และความคุ้มกัน

เอ. ให้ทบวงการ มีสภาพนิติบุคคลระหว่างประเทศ และให้มีความสามารถทางกฎหมายภายในประเทศเท่าที่อาจจำเป็นในดินแดนของแต่ละสมาชิก และตามกฎหมายภายในของแต่ละสมาชิก เพื่อการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ของทบวงการ

บี. ให้สมาชิกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแยกต่างหาก

ข้อ 14

ความสัมพันธ์กับองค์การอื่น

ภายใต้ความเห็นชอบของสมัชชา ให้คณะมนตรีได้รับอำนาจในการทำความตกลงในนามของทบวงการเพื่อก่อตั้งความสัมพันธ์ที่เหมาะสมกับสหประชาชาติและองค์การอื่นๆ ซึ่งมีงานเกี่ยวข้องกับทบวงการ บทบัญญัติของธรรมนูญฉบับนี้ จะไม่มีผลกระทบต่อสิทธิ และพันธกรณีของสมาชิกตามสนธิสัญญาระหว่างประเทศใดๆ ที่มีอยู่แล้ว

ข้อ 15

การแก้ไข และการเพิกถอน การทบทวน

เอ. สมาชิกใดๆ อาจเสนอข้อแก้ไขธรรมนูญฉบับนี้ได้ ให้ผู้อำนวยการใหญ่เป็นผู้จัดเตรียมสำเนาที่ได้รับการรับรองถูกต้องของข้อบทของข้อเสนอแก้ไขใดๆ และให้ผู้อำนวยการใหญ่จัดส่งไปยังสมาชิกทั้งหมดล่วงหน้าอย่างน้อยเก้าสิบวันก่อนการพิจารณาโดยสมัชชา

บี. ให้ข้อแก้ไขมีผลใช้บังคับกับสมาชิกทั้งหมด

1. เมื่อสมัชชาได้ให้ความเห็นชอบภายหลังการพิจารณาข้อสังเกตที่เสนอโดยคณะมนตรีในแต่ละข้อเสนอแก้ไข และ
2. ภายหลังที่สมาชิกทั้งหมดได้ยินยอมที่จะรับผูกพันต่อข้อแก้ไขตามขั้นตอนของรัฐธรรมนูญของสมาชิก ให้สมาชิกแสดงความยินยอมให้มีผลผูกพันด้วยการมอบตราสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้เก็บรักษาตามที่ระบุไว้ในข้อ 20 วรรค เอ

ซี. ในเวลาใด ภายหลังจากห้าปีนับแต่วันที่ธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับตามข้อ 19 วรรค คี สมาชิกอาจถอนตัวจากทบวงการ โดยการแจ้ง เป็นลายลักษณ์อักษร ไปยังผู้เก็บรักษา ตามที่ระบุไว้ในข้อ 20 วรรค เอ ซึ่งผู้เก็บรักษาจะแจ้งให้คณะกรรมการและสมาชิกทั้งมวลทราบ โดยพลัน

คิ. ให้การถอนตัวเช่นว่านั้นมีผลเมื่อสิ้นปีของปีที่แสดงความประสงค์ การถอนตัวของสมาชิกจากทบวงการจะไม่กระทบต่อพันธกรณีตามสัญญาที่สมาชิคนั้นได้ทำขึ้นตามข้อ 5 วรรค บี หรือต่อพันธกรณีทางการเงินของสมาชิคนั้นในปีที่สมาชิกถอนตัว

ข้อ 16

การระงับข้อพิพาท

เอ. ให้สมาชิกระงับข้อพิพาทใดๆ ระหว่างกันที่เกี่ยวกับการตีความหรือการใช้ธรรมนูญฉบับนี้โดยสันติวิธีตามข้อ 2 วรรค 3 ของกฎบัตรสหประชาชาติ และเพื่อการนี้ ให้สมาชิกแสวงหาข้อยุติตามวิธีการที่ระบุไว้ในข้อ 33 วรรค 1 ของกฎบัตรสหประชาชาติ

บี. คณะมนตรีอาจมีส่วนร่วมในการระงับข้อพิพาทโดยวิธีใดก็ตามที่คณะมนตรีเห็นสมควร ซึ่งรวมถึง การเสนอเป็นคนกลางที่น่าเชื่อถือ การเรียกร้องให้สมาชิกคู่พิพาทเริ่มกระบวนการระงับข้อพิพาทตามวิธีการที่สมาชิกคู่พิพาทนั้น ได้เลือก และการเสนอแนะกำหนดเวลาสำหรับกระบวนการใดๆ ที่ได้ตกลงกัน

ข้อ 17

การระงับสิทธิชั่วคราว

เอ. สมาชิกของทบวงการซึ่งค้างชำระเงินสนับสนุนแก่ทบวงการซึ่งมีจำนวนเท่ากับหรือเกินกว่าจำนวนเงินสนับสนุนในช่วงสองปีที่ผ่านมาจะไม่มีสิทธิในการลงคะแนนเสียง อย่างไรก็ตาม สมัชชาอาจอนุญาตให้สมาชิกดังกล่าวลงคะแนนเสียงได้ หากเชื่อได้ว่าการค้างชำระดังกล่าวเกิดจากเหตุการณ์ที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของสมาชิก

บี. สมาชิกที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติของธรรมนูญฉบับนี้ หรือความตกลงใดๆ ที่ตนได้ทำขึ้นภายใต้ธรรมนูญฉบับนี้เป็นอาจินอาจถูกระงับการใช้เอกสิทธิ์และสิทธิในการเป็นสมาชิก โดยสมัชชาด้วยการใช้เสียงข้างมากสองในสามของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมและออกเสียงตามข้อเสนอนั้นของคณะมนตรี

ข้อ 18

ที่ตั้งของทบวงการ

ให้สมาชิกกำหนดที่ตั้งของทบวงการในการประชุมสมัยแรก

ข้อ 19

การลงนาม การให้สัตยาบัน การมีผลใช้บังคับ

และการภาคยานุวัติ

เอ. ธรรมนูญฉบับนี้จะเปิดให้ลงนามในการประชุมก่อตั้งโดยรัฐทั้งหมดที่เป็นสมาชิกสหประชาชาติและองค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งรวมตัวกันทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 6 วรรค เอ และจะยังคงเปิดให้ลงนามได้จนกระทั่งถึงวันที่ธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

บี. สำหรับรัฐและองค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งรวมตัวกันทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 6 วรรค เอ ที่ไม่ได้ลงนามในธรรมนูญฉบับนี้ ธรรมนูญฉบับนี้จะเปิดให้ภาคยานุวัติหลังจากสมาชิกภาพของรัฐและองค์การดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกตามข้อ 6 วรรค บี อนุวรรค 2

ซี. ความยินยอมให้มีผลผูกพันต่อธรรมนูญฉบับนี้ ให้ทำโดยการส่งมอบสัตยาบันสารหรือภาคยานุวัติสารให้แก่ผู้เก็บรักษา การให้สัตยาบันหรือการภาคยานุวัติของธรรมนูญฉบับนี้ให้กระทำโดยรัฐตามขั้นตอนตามรัฐธรรมนูญของรัฐนั้น

ดี. ให้ธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับในวันที่สามสิบหลังจากวันที่ได้มีการส่งมอบสัตยาบันสารฉบับที่ยี่สิบห้า

อี. สำหรับรัฐหรือองค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งรวมตัวกันทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ที่ได้ส่งมอบสัตยาบันสารหรือภาคยานุวัติสารหลังจากที่ธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว ให้ธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับในวันที่สามสิบหลังจากวันที่มีการส่งมอบตราสารที่เกี่ยวข้อง

เอฟ. ห้ามมิให้ตั้งข้อสงวนต่อบทบัญญัติใดของธรรมนูญฉบับนี้

ข้อ 20

การเก็บรักษา การลงทะเบียน ตัวบทที่ถูกต้อง

- เอ. รัฐบาลของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีได้รับมอบหมายโดยธรรมนูญฉบับนี้ให้เป็นผู้เก็บรักษาธรรมนูญฉบับนี้ และสัปดาห์นิตสารหรือภาคานุกรมวารสารใดๆ
- บี. ให้รัฐบาลผู้เก็บรักษาเป็นผู้จดทะเบียนธรรมนูญฉบับนี้ตามข้อ 102 ของกฎบัตรสหประชาชาติ
- ซี. ให้เก็บรักษาธรรมนูญฉบับนี้ซึ่งทำขึ้นเป็นภาษาอังกฤษไว้ในระบบบรรณสารของรัฐบาลผู้เก็บรักษา
- ดี. ให้รัฐบาลผู้เก็บรักษาจัดส่งสำเนาของธรรมนูญฉบับนี้ที่ได้มีการรับรองความถูกต้องแล้วไปยังรัฐบาลของรัฐและหน่วยงานบริหารขององค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งรวมตัวกันทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ซึ่งได้ลงนามหรือสมาชิกภาพได้รับความเห็นชอบ ตามข้อ 6 วรรค 2
- อี. ให้รัฐบาลผู้เก็บรักษาแจ้งให้ผู้ลงนามทั้งหมดของธรรมนูญฉบับนี้ทราบโดยพลัน เกี่ยวกับวันที่ส่งมอบสัปดาห์นิตสารแต่ละฉบับและวันที่ธรรมนูญมีผลใช้บังคับ
- เอฟ. ให้รัฐบาลผู้เก็บรักษาแจ้งผู้ลงนามและสมาชิกทั้งหมดทราบโดยพลัน ถึงวันที่รัฐหรือองค์การระหว่างรัฐบาลซึ่งรวมตัวกันทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคได้เข้าเป็นสมาชิกหลังจากนั้น
- จี. ให้รัฐบาลผู้เก็บรักษาส่งใบสมัครการเข้าเป็นสมาชิกใหม่ไปให้สมาชิกทั้งหมดของทบวงการ เพื่อพิจารณาตามข้อ 6 วรรค 2
- เพื่อเป็นพยานแก่การนี้ ผู้ที่ลงนามข้างล่างนี้ซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้องได้ลงนามในธรรมนูญฉบับนี้

ทำ ณ เมืองบอนน์ วันที่ 26 มกราคม ค.ศ. 2009 เป็นต้นฉบับเดียว เป็นภาษาอังกฤษ

**CONFERENCE ON THE ESTABLISHMENT
OF THE INTERNATIONAL RENEWABLE ENERGY AGENCY**

Statute of IRENA signed In Bonn

Monday, 26 January 2009,
Bonn, World Conference Center

IRENA/FC/Statute

Statute
of the
International Renewable
Energy Agency
(IRENA)

The Parties to this Statute,

desiring to promote the widespread and increased adoption and use of renewable energy with a view to sustainable development,

inspired by their firm belief in the vast opportunities offered by renewable energy for addressing and gradually alleviating problems of energy security and volatile energy prices,

convinced of the major role that renewable energy can play in reducing greenhouse gas concentrations in the atmosphere, thereby contributing to the stabilisation of the climate system, and allowing for a sustainable, secure and gentle transit to a low carbon economy,

desiring to foster the positive impact that renewable energy technologies can have on stimulating sustainable economic growth and creating employment,

motivated by the huge potential of renewable energy in providing decentralised access to energy, particularly in developing countries, and access to energy for isolated and remote regions and islands,

concerned about the serious negative implications that the use of fossil fuels and the inefficient use of traditional biomass can have on health,

convinced that renewable energy, combined with enhanced energy efficiency, can increasingly cover the anticipated steep increase in global energy needs in the coming decades,

affirming their desire to establish an international organisation for renewable energy, that facilitates the cooperation between its Members, while also establishing a close collaboration with existing organisations that promote the use of renewable energy,

have agreed as follows:

Article I

Establishment of the Agency

A. The Parties to this Statute hereby establish the International Renewable Energy Agency (hereinafter referred to as "the Agency") in accordance with the following terms and conditions.

B. The Agency is based on the principle of the equality of all its Members and shall pay due respect to the sovereign rights and competencies of its Members in performing its activities.

Article II

Objectives

The Agency shall promote the widespread and increased adoption and the sustainable use of all forms of renewable energy, taking into account:

- a.) national and domestic priorities and benefits derived from a combined approach of renewable energy and energy efficiency measures, and

- b.) the contribution of renewable energy to environmental preservation, through limiting pressure on natural resources and reducing deforestation, particularly tropical deforestation, desertification and biodiversity loss; to climate protection; to economic growth and social cohesion including poverty alleviation and sustainable development; to access to and security of energy supply; to regional development and to inter-generational responsibility.

Article III

Definition

In this Statute the term "renewable energy" means all forms of energy produced from renewable sources in a sustainable manner, which include, inter alia:

1. bioenergy;

2. geothermal energy;
3. hydropower;
4. ocean energy, including inter alia tidal, wave and ocean thermal energy;
5. solar energy; and
6. wind energy.

Article IV

Activities

A. As a centre of excellence for renewable energy technology and acting as a facilitator and catalyst, providing experience for practical applications and policies, offering support on all matters relating to renewable energy and helping countries to benefit from the efficient development and transfer of knowledge and technology, the Agency performs the following activities:

- i. In particular for the benefit of its Members the Agency shall:
 - a.) analyse, monitor and, without obligations on Members' policies, systematise current renewable energy practices, including policy instruments, incentives,

investment mechanisms, best practices, available technologies, integrated systems and equipment, and success-failure factors;

- b.) initiate discussion and ensure interaction with other governmental and non-governmental organisations and networks in this and other relevant fields;
- c.) provide relevant policy advice and assistance to its Members upon their request, taking into account their respective needs, and stimulate international discussions on renewable energy policy and its framework conditions;
- d.) improve pertinent knowledge and technology transfer and promote the development of local capacity and competence in Member States including necessary interconnections;
- e.) offer capacity building including training and education to its Members;
- f.) provide to its Members upon their request advice on the financing for renewable energy and support the application of related mechanisms;
- g.) stimulate and encourage research, including on socio-economic issues, and foster research networks, joint research, development and deployment of technologies; and

h.) provide information about the development and deployment of national and international technical standards in relation to renewable energy, based on a sound understanding through active presence in the relevant fora.

2. Furthermore, the Agency shall disseminate information and increase public awareness on the benefits and potential offered by renewable energy.

B. In the performance of its activities, the Agency shall:

1. act in accordance with the purposes and principles of the United Nations to promote peace and international cooperation, and in conformity with policies of the United Nations furthering sustainable development;

2. allocate its resources in such a way as to ensure their efficient utilisation with a view to appropriately address all its objectives and perform its activities for achieving the greatest possible benefit for its Members and in all areas of the world, bearing in mind the special needs of the developing countries, and remote and isolated regions and islands;

3. cooperate closely and strive for establishing mutually beneficial relationships with existing institutions and organisations in order to avoid unnecessary duplication of work and build upon and make efficient and effective use of resources and on-going activities by governments, other organisations and agencies, which aim to promote renewable energy.

C. The Agency shall

1. submit an annual report on its activities to its Members;
2. inform Members about its policy advice after it was given; and
3. inform Members about consultation and cooperation with and the work of existing international organisations working in this field.

Article V

Work programme and projects

- A. The Agency shall perform its activities on the basis of the annual work programme, prepared by the Secretariat, considered by the Council and adopted by the Assembly.
- B. The Agency may, in addition to its work programme, after consultation of its Members and, in case of disagreement, after approval by the Assembly, carry out projects initiated and financed by Members subject to the availability of non-financial resources of the Agency.

Article VI

Membership

A. Membership is open to those States that are members of the United Nations and to regional intergovernmental economic integration organisations willing and able to act in accordance with the objectives and activities laid down in this Statute. To be eligible for membership to the Agency, a regional intergovernmental economic integration organisation must be constituted by sovereign States, at least one of which is a Member of the Agency, and to which its Member States have transferred competence in at least one of the matters within the purview of the Agency.

B. Such States and regional intergovernmental economic integration organisations shall become:

1. original Members of the Agency by having signed this Statute and having deposited an instrument of ratification;
2. other Members of the Agency by depositing an instrument of accession after their application for membership has been approved. Membership shall be regarded as approved if three months after the application has been sent to Members no disagreement has been expressed. In case of disagreement the application shall be decided on by the Assembly in accordance with Article IX paragraph H number 1.

C. In the case of any regional intergovernmental economic integration organisation, the organisation and its Member States shall decide on their respective responsibilities for the performance of their obligations under this Statute. The organisation and its Member States

shall not be entitled to exercise rights, including voting rights, under the Statute concurrently. In their instruments of ratification or accession, the organisations referred to above shall declare the extent of their competence with respect to the matters governed by this Statute. These organisations shall also inform the Depositary Government of any relevant modification in the extent of their competence. In the case of voting on matters within their competence, regional intergovernmental economic integration organisations shall vote with the number of votes equal to the total number of votes attributable to their Member States which are also Members of this Agency.

Article VII

Observers

A. Observer status may be granted by the Assembly to:

1. intergovernmental and non-governmental organisations active in the field of renewable energy;
2. Signatories that have not ratified the Statute; and
3. applicants for membership whose application for membership has been approved in accordance with Article VI paragraph B number 2.

B. Observers may participate without the right to vote in the public sessions of the Assembly and its subsidiary organs.

Article VIII

Organs

A. There are hereby established as the principal organs of the Agency:

1. the Assembly;
2. the Council; and
3. the Secretariat.

B. The Assembly and the Council, subject to approval by the Assembly, may establish such subsidiary organs as they find necessary for the exercise of their functions in accordance with this Statute.

Article IX

The Assembly

- A. 1. The Assembly is the supreme organ of the Agency.
2. The Assembly may discuss any matter within the scope of this Statute or relating to the powers and functions of any organ provided for in this Statute.

3. On any such matter the Assembly may:

- a.) take decisions and make recommendations to any such organ; and
- b.) make recommendations to the Members of the Agency, upon their request.

4. Furthermore, the Assembly shall have the authority to propose matters for consideration by the Council and request from the Council and the Secretariat reports on any matter relating to the functioning of the Agency.

B. The Assembly shall be composed of all Members of the Agency. The Assembly shall meet in regular sessions which shall be held annually unless it decides otherwise.

C. The Assembly includes one representative of each Member. Representatives may be accompanied by alternates and advisors. The costs of a delegation's participation shall be borne by the respective Member.

D. Sessions of the Assembly shall take place at the seat of the Agency, unless the Assembly decides otherwise.

E. At the beginning of each regular session, the Assembly shall elect a President and such other officials as may be required, taking into account equitable geographic representation. They shall hold office until a new President and other officials are elected at the next

regular session. The Assembly shall adopt its rules of procedure in conformity with this Statute.

F. Subject to Article VI paragraph C, each Member of the Agency shall have one vote in the Assembly. The Assembly shall take decisions on questions of procedure by a simple majority of the Members present and voting. Decisions on matters of substance shall be taken by consensus of the Members present. If no consensus can be reached, consensus shall be considered achieved if no more than 2 Members object, unless the Statute provides otherwise. When the issue arises as to whether the question is one of substance or not, that question shall be treated as a matter of substance unless the Assembly by consensus of the Members present decides otherwise, which, if no consensus can be reached, shall be considered achieved if no more than 2 Members object. A majority of the Members of the Agency shall constitute a quorum for the Assembly.

G. The Assembly shall, by consensus of the Members present:

1. elect the members of the Council;
2. adopt at its regular sessions the budget and the work programme of the Agency, submitted by the Council, and have the authority to decide on amendments of the budget and the work programme of the Agency;
3. take decisions relating to the supervision of the financial policies of the Agency, the financial rules and other financial matters and elect the auditor;

4. approve amendments to this Statute;

5. decide on the establishment of subsidiary bodies and approve their terms of reference; and

6. decide on permission to vote in accordance with Article XVII paragraph A.

H. The Assembly shall by consensus of the Members present, which if no consensus can be reached shall be considered achieved if no more than 2 Members object:

1. decide, if necessary, on applications for membership;

2. approve the rules of procedure of the Assembly and of the Council, which shall be submitted by the latter;

3. adopt the annual report as well as other reports;

4. approve the conclusion of agreements on any questions, matters or issues within the scope of this Statute; and

5. decide in case of disagreement between its Members on additional projects in accordance with Article V paragraph B.

I. The Assembly shall designate the seat of the Agency and the Director-General of the Secretariat (hereinafter referred to as "Director-General") by consensus of the Members present, or, if no consensus can be reached, by a majority vote of two thirds of the Members present and voting.

J. The Assembly shall consider and approve as appropriate at its first session any decisions, draft agreements, provisions and guidelines developed by the Preparatory Commission in accordance with the voting procedures for the respective issue as outlined in Article IX paragraphs F to I.

Article X

The Council

A. The Council shall consist of at least 11 but not more than 21 representatives of the Members of the Agency, elected by the Assembly. The concrete number of representatives between 11 and 21 shall correspond to the rounded up equivalent of one third of the Members of the Agency to be calculated on the basis of the number of Members of the Agency at the beginning of the respective election for members of the Council. The members of the Council shall be elected on a rotating basis as laid down in the rules of procedure of the Assembly, with a view to ensuring effective participation of developing and developed countries and achieving fair and equitable geographical distribution and effectiveness of the Council's work. The members of the Council shall be elected for a term of two years.

B. The Council shall convene semi-annually and its meetings shall take place at the seat of the Agency, unless the Council decides otherwise.

C. The Council shall, at the beginning of each meeting for the duration until its next meeting, elect a Chairperson and such other officials from among its members as may be required. It shall have the right to elaborate its rules of procedure. Such rules of procedure have to be submitted to the Assembly for approval.

D. Each member of the Council shall have one vote. The Council shall take decisions on questions of procedure by a simple majority of its members. Decisions on matters of substance shall be taken by a majority of two thirds of its members. When the issue arises as to whether the question is one of substance or not, that question shall be treated as a matter of substance unless the Council, by a majority of two thirds of its members, decides otherwise.

E. The Council shall be responsible and accountable to the Assembly. The Council shall carry out the powers and functions entrusted to it under this Statute, as well as those functions delegated to it by the Assembly. In so doing, it shall act in conformity with the decisions and with due regard to the recommendations of the Assembly and assure their proper and continuous implementation.

F. The Council shall:

1. facilitate consultations and cooperation among Members;

2. consider and submit to the Assembly the draft work programme and the draft budget of the Agency;
3. approve arrangements for the sessions of the Assembly including the preparation of the draft agenda;
4. consider and submit to the Assembly the draft annual report concerning the activities of the Agency and other reports as prepared by the Secretariat according to Article XI paragraph E number 3 of this Statute;
5. prepare any other reports which the Assembly may request;
6. conclude agreements or arrangements with States, international organisations and international agencies on behalf of the Agency, subject to prior approval by the Assembly;
7. substantiate the work programme as adopted by the Assembly with a view to its implementation by the Secretariat and within the limits of the adopted budget;
8. have the authority to refer to the Assembly matters for its consideration; and
9. establish subsidiary organs, when necessary, in accordance with Article VIII paragraph B, and decide on their terms of reference and duration.

Article XI

The Secretariat

A. The Secretariat shall assist the Assembly, the Council, and their subsidiary organs in the performance of their functions. It shall carry out the other functions entrusted to it under this Statute as well as those functions delegated to it by the Assembly or the Council.

B. The Secretariat shall comprise a Director-General, who shall be its head and chief administrative officer, and such staff as may be required. The Director-General shall be appointed by the Assembly upon the recommendation of the Council for a term of four years, renewable for one further term, but not thereafter.

C. The Director-General shall be responsible to the Assembly and the Council, *inter alia* for the appointment of the staff as well as the organisation and functioning of the Secretariat. The paramount consideration in the employment of the staff and in the determination of the conditions of service shall be the necessity of securing the highest standards of efficiency, competence and integrity. Due regard shall be paid to the importance of recruiting the staff primarily from Member States and on as wide a geographical basis as possible, taking particularly into account the adequate representation of developing countries and with emphasis on gender balance. In preparing the budget the proposed recruitment shall be guided by the principle that the staff shall be kept to a minimum necessary for the proper discharge of the responsibilities of the Secretariat.

D. The Director-General or a representative designated by him or her shall participate, without the right to vote, in all meetings of the Assembly and of the Council.

E. The Secretariat shall:

1. prepare and submit to the Council the draft work programme and the draft budget of the Agency;
2. implement the Agency's work programme and its decisions;
3. prepare and submit to the Council the draft annual report concerning the activities of the Agency and such other reports as the Assembly or the Council may request;
4. provide administrative and technical support to the Assembly, the Council and their subsidiary organs;
5. facilitate communication between the Agency and its Members; and
6. circulate the policy advice after it was given to the Members of the Agency in accordance with Article IV paragraph C number 2 and prepare and submit to the Assembly and the Council a report on its policy advice for each of their sessions. The report to the Council shall include also the planned policy advice in implementing the annual work programme.

F. In the performance of their duties, the Director-General and the other members of the staff shall not seek or receive instructions from any government or from any other source external to the Agency. They shall refrain from any action that might reflect on their positions as international officers responsible only to the Assembly and the Council. Each

Member shall respect the exclusively international character of the responsibilities of the Director-General and the other members of the staff and shall not seek to influence them in the discharge of their responsibilities.

Article XII

The budget

A. The budget of the Agency shall be financed by:

1. **mandatory contributions of its Members, which are based on the scale of assessments of the United Nations, as determined by the Assembly;**
2. **voluntary contributions; and**
3. **other possible sources**

in accordance with the financial rules to be adopted by the Assembly by consensus, as laid down in Article IX paragraph G of this Statute. The financial rules and the budget shall secure a solid financial basis of the Agency and shall ensure the effective and efficient implementation of the Agency's activities, as defined by the work programme. Mandatory contributions will finance core activities and administrative costs.

B. The draft budget of the Agency shall be prepared by the Secretariat and submitted to the Council for examination. The Council shall either forward it to the Assembly with a recommendation for approval or return it to the Secretariat for review and re-submission.

C. The Assembly shall appoint an external auditor who shall hold office for four years and who shall be eligible for re-election. The first auditor shall hold office for a period of two years. The auditor shall examine the accounts of the Agency and shall make such observations and recommendations as deemed necessary with respect to the efficiency of the management and the internal financial controls.

Article XIII

Legal personality, privileges and immunities

A. The Agency shall have international legal personality. In the territory of each Member and subject to its national legislation, it shall enjoy such domestic legal capacity as may be necessary for the exercise of its functions and the fulfilment of its purposes.

B. Members shall decide upon a separate agreement on privileges and immunities.

Article XIV

Relations with other organisations

Subject to the approval of the Assembly the Council shall be authorised to conclude agreements on behalf of the Agency establishing appropriate relations with the United Nations and any other organisations whose work is related to that of the Agency. The provisions of this Statute shall not affect the rights and obligations of any Member deriving from any existing international treaty.

Article XV

Amendments and withdrawal, review

A. Amendments to this Statute may be proposed by any Member. Certified copies of the text of any amendment proposed shall be prepared by the Director-General and communicated by him to all Members at least ninety days in advance of its consideration by the Assembly.

B. Amendments shall come into force for all Members:

1. when approved by the Assembly after consideration of observations submitted by the Council on each proposed amendment; and

2. after all the Members have consented to be bound by the amendment in accordance with their respective constitutional processes. Members shall express their consent to be bound by depositing a corresponding instrument with the Depository referred to in Article XX paragraph A.

C. At any time after five years from the date when this Statute takes effect in accordance with paragraph D of Article XIX, a Member may withdraw from the Agency by notice in writing to that effect given to the Depository referred to in Article XX paragraph A, which shall promptly inform the Council and all Members.

D. Such withdrawal shall take effect at the end of the year in which it is expressed.

Withdrawal by a Member from the Agency shall not affect its contractual obligations

entered into pursuant to Article V paragraph B or its financial obligations for the year in which it withdraws.

Article XVI

Settlement of disputes

A. Members shall settle any dispute between them concerning the interpretation or application of this Statute by peaceful means in accordance with Article 2 paragraph 3 of the Charter of the United Nations and, to this end, shall seek a solution by the means indicated in Article 33 paragraph 1 of the Charter of the United Nations.

B. The Council may contribute to the settlement of a dispute by whatever means it deems appropriate, including offering its good offices, calling upon the Members to a dispute to start the settlement process of their choice and recommending a time limit for any agreed procedure.

Article XVII

Temporary suspension of rights

A. Any Member of the Agency which is in arrears with its financial contributions to the Agency shall have no right to vote if its arrears reach or exceed the amount of its contributions for the two preceding years. However, the Assembly may permit this

Member to vote if it is convinced that the non-payment is due to circumstances beyond the Member's control.

B. A Member which has persistently violated the provisions of this Statute or of any agreement entered into by it pursuant to this Statute may be suspended from the exercise of the privileges and rights of membership by the Assembly acting by a two-thirds majority of the Members present and voting upon recommendation of the Council.

Article XVIII

Seat of the Agency

The seat of the Agency shall be determined by the Assembly at its first session.

Article XIX

Signature, ratification, entry into force and accession

A. This Statute shall be open for signature at the Founding Conference by all States that are members of the United Nations and regional intergovernmental economic integration organisations as defined in Article VI paragraph A. It shall remain open for signature until the date this Statute enters into force.

B. For States and regional intergovernmental economic integration organisations as defined in Article VI paragraph A having not signed this Statute, this Statute shall be open for accession after their membership has been approved by the Assembly in accordance with Article VI paragraph B number 2.

C. Consent to be bound by this Statute shall be expressed by depositing an instrument of ratification or accession with the Depository. Ratification of or accession to this Statute shall be effected by States in accordance with their respective constitutional processes.

D. This Statute shall enter into force on the thirtieth day after the date of deposit of the twenty-fifth instrument of ratification.

E. For States or regional intergovernmental economic integration organisations having deposited an instrument of ratification or accession after the entry into force of the Statute, this Statute shall enter into force on the thirtieth day after the date of deposit of the relevant instrument.

F. No reservations may be made to any of the provisions contained in this Statute.

Article XX

Depository, registration, authentic text

A. The Government of the Federal Republic of Germany is hereby designated as the Depository of this Statute and any instrument of ratification or accession.

B. This Statute shall be registered by the Depositary Government pursuant to Article 102 of the Charter of the United Nations.

C. This Statute, done in English, shall be deposited in the archives of the Depositary Government.

D. Duly certified copies of this Statute shall be transmitted by the Depositary Government to the governments of States and to the executive organs of regional intergovernmental economic integration organisations which have signed or have been approved for membership according to Article VI paragraph B number 2.

E. The Depositary Government shall promptly inform all Signatories to this Statute of the date of each deposit of any instrument of ratification and the date of entry into force of the Statute.

F. The Depositary Government shall promptly inform all Signatories and Members of the dates on which States or regional intergovernmental economic integration organisations subsequently become Members thereto.

G. The Depositary Government shall promptly send new applications for membership to all Members of the Agency for consideration in accordance with Article VI paragraph B number 2.

IN WITNESS WHEREOF the undersigned, being duly authorised, have signed this Statute.

DONE at Bonn, this 26th January 2009, in a single original, in the English language.

ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ 11017
 วันที่ 21 ธ.ค. 2555
 เวลา 19.37 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๖๐๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.
และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติและธรรมนูญในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวม ๒ ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติและธรรมนูญดังกล่าว รวม ๒ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

๑๗/๑๒/๕๕ ๒๕๕๕
 ๑๗/๑๒/๕๕ พ.ศ.
 ๑๗/๑๒/๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (สมโภชา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
(๐.๐๐๑/๗/๓)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๕๙ / ๒๕๕๕
วันที่ ๒๗ / ๑๒.ค. / ๕๕
เวลา ๑๗.๕๙ น.

สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียน
ระหว่างประเทศ

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่าง
ประเทศ (International Renewable Energy Agency (IRENA)) อันเป็นองค์การระหว่างประเทศ
ที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the
International Renewable Energy Agency) ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี
เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยธรรมนูญดังกล่าวมีบทกำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียน
ระหว่างประเทศมีสภาพนิติบุคคลระหว่างประเทศ และให้มีความสามารถทางกฎหมาย
เท่าที่อาจจำเป็นในดินแดนของแต่ละสมาชิก และตามกฎหมายภายในของแต่ละสมาชิก
เพื่อการปฏิบัติหน้าที่และเพื่อให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ของทบวงการพลังงานหมุนเวียน
ระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้สมาชิกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน
แยกต่างหาก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้บรรลุมผลตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้ยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(๒) ให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สินทรัพย์ และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติการกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทย เพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้ทำต่อไปกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

(๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency (IRENA)) อันเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยธรรมนูญดังกล่าวมีบทกำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศมีสภาพนิติบุคคลระหว่างประเทศ และให้มีความสามารถทางกฎหมายเท่าที่อาจจำเป็นในดินแดนของแต่ละสมาชิก และตามกฎหมายภายในของแต่ละสมาชิก เพื่อการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้สมาชิกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแยกต่างหาก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้ยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๓ (๑))

๒.๒ กำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานะที่ ทรัพย์สิน สิทธิ และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้ทำต่อไปกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓ (๒))



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการ ตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณา ก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา นี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)