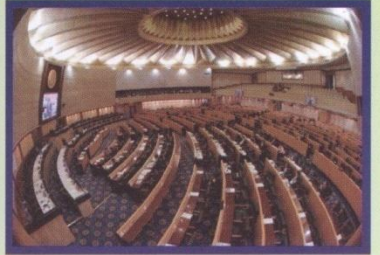
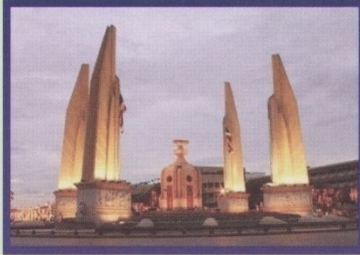




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

อ.พ. ๙๒/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

**บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติสถานการณ์ประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติสถานการณ์ประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรีต่อประธานสภานิติบัญญัติ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสถานการณ์ประกอบการเพื่อสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการที่สร้างงานและรายได้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก และเป็นกิจการที่ได้รับความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมายาวนาน จึงมีผู้ประกอบการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการดำเนินกิจการนี้เป็นการเฉพาะ ผู้ประกอบการ ผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการจำนวนมากขาดความรู้และทักษะในการประกอบกิจการ และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพส่วนใหญ่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ร่างกาย หรือจิตใจของผู้รับบริการ ประกอบกับมีผู้ใช้คำว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพื่อประกอบกิจการแฝงอย่างอื่น อันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการชาวไทยและชาวต่างประเทศที่มีต่อกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ สมควรมีกฎหมายที่กำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐานอันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติสถานการณ์ประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีเนื้อหารวม ๗ หมวด และบทเฉพาะกาล จำนวน ๔๙ มาตรา ประกอบกับบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมแนบท้ายพระราชบัญญัติ สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. กำหนดบทนิยาม “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ (๑) กิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพ โดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง เว้นแต่เป็นการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล (๒) กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม เว้นแต่การนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลหรือในหน่วยบริการสาธารณสุขของหน่วยงานของรัฐ หรือการนวดที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัวตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (๓) กิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการบริหารจัดการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“ผู้ให้บริการ” หมายความว่า ผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนให้ทำหน้าที่บริการเพื่อสุขภาพในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

“ปลัดกระทรวง” หมายความว่า ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๓. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้าย

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



พระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภทและขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตด้วยก็ได้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๔)

๔. คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (หมวด ๑)

๔.๑ กำหนดให้องค์ประกอบของ “คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งได้แก่ อธิบดีกรมการท่องเที่ยว อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความสามารถด้านบริการเพื่อสุขภาพ โดยให้อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่งตั้งข้าราชการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพคนหนึ่งเป็นเลขานุการและอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๕)

๔.๒ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๖)

๔.๓ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากพ้นตามวาระ (ร่างมาตรา ๗)

๔.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างได้ เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว และในกรณีนี้ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๘)

๔.๕ กำหนดให้ “คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” มีอำนาจหน้าที่เสนอนโยบายแผนและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อรัฐมนตรี กำหนดมาตรการในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กำหนดหลักเกณฑ์การรับรองวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรที่ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการได้รับจากสถาบันการศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



หน่วยงานหรือองค์กรต่างๆ กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถของ
ผู้ดำเนินการ ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติการ
อื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย
(ร่างมาตรา ๙)

๔.๖ กำหนดให้องค์ประชุมของ “คณะกรรมการประกอบการเพื่อสุขภาพ”
จะต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด กรณีประธานกรรมการ
ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมการวินิจฉัย
ชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียง
เท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๑๐)

๔.๗ กำหนดให้คณะกรรมการประกอบการเพื่อสุขภาพมีอำนาจในการแต่งตั้ง
คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการหรือตามที่
คณะกรรมการมอบหมายและกำหนดองค์ประชุม การลงมติของคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๑)

๕. ใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียน (หมวด ๒)

๕.๑ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
จะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๒)

๕.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบ
กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๑๓)

๕.๓ กำหนดให้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีอายุ
สิบปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตผู้รับอนุญาตต้องยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาต
สิ้นอายุตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขตลอดจนค่าธรรมเนียมที่กำหนดในกฎกระทรวง
(ร่างมาตรา ๑๔)

๕.๔ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
ต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามอัตรา หลักเกณฑ์
วิธีการ เงื่อนไข และภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๕)

๕.๕ กำหนดเหตุความสิ้นสุดของใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๖)

๕.๖ กำหนดให้การโอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพให้แก่บุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดนั้น สามารถ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



กระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด
ในกฎกระทรวง(ร่างมาตรา ๑๗)

๕.๗ กำหนดให้กรณีที่ได้รับอนุญาตถึงแก่ความตาย ทายาทสามารถขอรับโอน
ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ โดยยื่นคำขอต่อผู้อนุญาตเพื่อขอรับโอน
ใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย ถ้ามิได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่า
ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้น สิ้นสุดลง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๘)

๕.๘ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบเมื่อประสงค์จะเลิก
ประกอบกิจการ พร้อมทั้งส่งคืนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแก่ผู้อนุญาต
ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิกประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๑๙)

๕.๙ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการใน
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการจากผู้อนุญาต โดยการขอรับ
ใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาตและการชำระค่าธรรมเนียม
ใบอนุญาตให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
(ร่างมาตรา ๒๐)

๕.๑๐ กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพ จะต้องมีความสมบูรณ์และไม่มีความต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๑)

๕.๑๑ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต่อผู้อนุญาต ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒๒)

๕.๑๒ กำหนดให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการจะต้องมีความสมบูรณ์และไม่
มีความต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๓)

๖. หน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการ (หมวด ๓)

๖.๑ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องประกอบกิจการให้ตรงตามประเภทของ
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
(ร่างมาตรา ๒๔)

๖.๒ กำหนดให้การใช้ชื่อสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕)

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖.๓ กำหนดให้มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัยและการให้บริการ ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒๖)

๖.๔ กำหนดให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทใดจะต้องมีผู้ดำเนินการ นั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

๖.๕ กำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๘)

๖.๖ กำหนดหน้าที่ของผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๒๙)

๗. การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการลบชื่อออกจากทะเบียน (หมวด ๔)

๗.๑ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตที่ทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ ให้นักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ดำเนินการแก้ไข พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องรายงานผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในกรณีนี้ให้ผู้อนุญาต มีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ จนกว่าจะได้ดำเนินการ แก้ไขให้ถูกต้อง (ร่างมาตรา ๓๐)

๗.๒ กำหนดให้ผู้ดำเนินการที่ทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ ให้นักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการปฏิบัติตามหน้าที่ให้ถูกต้องภายในระยะเวลา ที่กำหนด หากไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาดังกล่าว พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องรายงาน ผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในกรณีนี้ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ จนกว่าจะได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง (ร่างมาตรา ๓๑)

๗.๓ กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเมื่อปรากฏเหตุตามที่ กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

๗.๔ กำหนดให้ผู้อนุญาตลบชื่อผู้ให้บริการออกจากทะเบียนได้ กรณีพบว่า ผู้ให้บริการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓๓)

๗.๕ กำหนดให้คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และคำสั่งลบ ชื่อออกจากทะเบียน ต้องทำเป็นหนังสือและแจ้งให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการทราบ ทั้งนี้ ให้นำความในหมวดว่าด้วยการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดย อนุโลม (ร่างมาตรา ๓๔)

๘. พนักงานเจ้าหน้าที่ (หมวด ๕)

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพในระหว่างเวลาทำการของสถานะนั้น เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมาย เก็บอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ที่ใช้ในการให้บริการเพื่อสุขภาพในปริมาณ พอสมควรเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์ ยึดหรืออายัดอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และ เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ตลอดจนภาชนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก และเอกสารกำกับ และเอกสารหรือวัตถุ อื่นใดที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด มีหนังสือเรียกให้บุคคลที่เกี่ยวข้องมา ให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๕)

๘.๒ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๖)

๘.๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๓๗)

๙. การอุทธรณ์ (หมวด ๖)

๙.๑ กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอมีสสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวง สาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาต การไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต การไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือการไม่รับขึ้นทะเบียน ในกรณีที่เกิดกรณีที่ผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาต ไม่ให้ต่อ อายุใบอนุญาต ไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือไม่รับขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ (ร่างมาตรา ๓๘)

๙.๒ กำหนดให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือถูกลบชื่อออกจากทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวง สาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อ ออกจากทะเบียน แต่การอุทธรณ์ดังกล่าวไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียน (ร่างมาตรา ๓๙)

๙.๓ กำหนดให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขต้องพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ และคำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๔๐)

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๑๐. บทกำหนดโทษ (หมวด ๗)

๑๐.๑ กำหนดให้การใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจโดยประการที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยมีได้เป็นผู้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๑)

๑๐.๒ กำหนดให้การประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้รับใบอนุญาต ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๒)

๑๐.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้รับใบอนุญาต ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๓)

๑๐.๔ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการไม่ตรงตามประเภทของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๔)

๑๐.๕ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือให้มีการกระทำหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายหรือเสพเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือให้ผู้มีอาการมีเมมาจนประพุดิตตนวุ่นวายหรือครองสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการในระหว่างเวลาทำการ หรือให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานประกอบการ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๕)

๑๐.๖ กำหนดให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๖)

๑๐.๗ กำหนดกรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๔๗)

๑๐.๘ กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ทุกกรณี ผู้อนุญาตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพประกาศกำหนด และเมื่อ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ผู้กระทำผิดได้เสียค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๔๘)

๑๑. บทเฉพาะกาล

๑๑.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย
ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต
ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อผู้อนุญาตภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่า
จะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต
(ร่างมาตรา ๔๙)

๑๒. อัตราค่าธรรมเนียม

- (๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท
- (๒) ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ ฉบับละ ๑,๕๐๐ บาท
- (๓) การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ครั้งละเท่ากับ
ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตประเภทและขนาดนั้น ๆ แต่ละฉบับ
- (๔) ใบแทนใบอนุญาต ฉบับละ ๕๐๐ บาท
- (๕) การเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายการในใบอนุญาต ครั้งละ ๕๐๐ บาท
- (๖) ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี ปีละ
๑,๐๐๐ บาท

บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

ข้อดี

ธุรกิจบริการเพื่อสุขภาพในประเทศไทย เช่น ธุรกิจสปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ
นวดเพื่อเสริมสวย สถานบริการออกกำลังกายและสถานบริการลดน้ำหนัก ถือได้ว่ามีส่วนสำคัญต่อการ
พัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ในหลายปีที่ผ่านมา มีการดำเนินธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
อยู่หลายแห่งกระจายอยู่ทั่วทั้งประเทศ โดยเฉพาะกิจการสปาเพื่อสุขภาพและกิจการนวดเพื่อสุขภาพ
เนื่องจากประเทศไทยถือได้ว่าเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก ทำให้ชาวต่างชาติ
เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ซึ่งโรงแรมและรีสอร์ทในแหล่งท่องเที่ยวจะมีการ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



เปิดกิจการสปาและการนวดควบคู่กับการให้บริการที่พักเพื่อไว้บริการนักท่องเที่ยว ด้วยการเปิดสถานประกอบการเพื่อสุขภาพดังกล่าวยังไร้มาตรการกำกับดูแลอย่างจริงจังจากภาครัฐ โดยเฉพาะมาตรการทางกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. เป็นกฎหมายที่ต้องการควบคุม กำกับดูแล และส่งเสริมกิจการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเนื่องจากกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการที่สร้างงานและรายได้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก และเป็นกิจการที่ได้รับความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมายาวนาน และมีผู้ประกอบการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการดำเนินกิจการนี้เป็นการเฉพาะ ผู้ประกอบการ ผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการจำนวนมากขาดความรู้และทักษะในการประกอบกิจการ และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพส่วนใหญ่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ร่างกาย หรือจิตใจของผู้รับบริการ ประกอบกับมีผู้ใช้คำว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพื่อประกอบกิจการแฝงอย่างอื่น อันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการชาวไทยและชาวต่างประเทศที่มีต่อกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ดังนั้นการมีกฎหมายเพื่อกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อช่วยแก้ปัญหาข้อขัดข้องต่างๆ ในการดำเนินงานหรือการบริหารงานในหน่วยงานของรัฐ อันเนื่องจากโครงสร้างของส่วนราชการเดิมที่ไม่เหมาะสม สามารถควบคุมกำกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยราชการส่วนกลางจะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรฐานคุณภาพของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พัฒนากลยุทธ์ นวัตกรรมและประสานความร่วมมือทั้งในและนอกประเทศ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐในการสร้างความเข้มแข็งให้กับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พัฒนาและส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้ได้มาตรฐานสากล ทั้งนี้เพื่อพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางสุขภาพของเอเชียต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายันท ภาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นางสาวสุภาภรณ์จิตต์ ไตรเทพพิสัย	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวน้ำฝน ราชสมบัติ	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๔๒๔๖	

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๕๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

● บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. -๑-

- ความจำเป็นในการตรากฎหมาย -๑๗-

- ประโยชน์ของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. -๑๙-

- ข้อมูลพื้นฐานการพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ -๒๑-

- ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและยุทธศาสตร์

ในการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

และการบริการสุขภาพ -๒๗-

- สถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพจะต้องไม่อยู่ในพื้นที่ติดต่อกับสถานบริการ ... -๒๙-

- ข่าวกฎบัตรร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

รองรับอาเซียน -๓๒-

- การวิจัยเรื่องโครงการศึกษาแนวทางมาตรการและข้อเสนอแนะทางกฎหมาย

เพื่อใช้กำกับธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในประเทศไทย -๓๓-

- รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี ๒๕๕๗ -๔๑-

ภาคผนวก :

- ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....(๑)

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๗)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการที่สร้างงานและรายได้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก และเป็นกิจการที่ได้รับความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมายาวนาน จึงมีผู้ประกอบการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการดำเนินกิจการนี้เป็นการเฉพาะ ผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการจำนวนมากขาดความรู้และทักษะในการประกอบกิจการ และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพส่วนใหญ่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ร่างกายหรือจิตใจของผู้รับบริการ ประกอบกับมีผู้ใช้คำว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพื่อประกอบกิจการแฝงอย่างอื่น อันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการชาวไทยและชาวต่างประเทศที่มีต่อกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ สมควรมีกฎหมายที่กำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



เพื่อสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐานอันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ...”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๑) กิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพโดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง อีกลักษณะอย่างอื่นสามอย่าง เว้นแต่เป็นการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(๒) กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม เว้นแต่การนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลหรือในหน่วยบริการสาธารณสุขของหน่วยงานของรัฐ หรือการนวดที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัวตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๓) กิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ

“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการบริหารจัดการ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“ผู้ให้บริการ” หมายความว่า ผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนให้ทำหน้าที่บริการเพื่อสุขภาพ ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

“ปลัดกระทรวง” หมายความว่า ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. มาตรการรักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้าย พระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้

การกำหนดค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้แตกต่างกัน โดยคำนึงถึง ประเภทและขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตด้วยก็ได้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ หมวด ๑ คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๗.๑.๑ กำหนดให้องค์ประกอบของ “คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดย ตำแหน่งได้แก่ อธิบดีกรมการท่องเที่ยว อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทย

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



และการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความสามารถด้านบริการเพื่อสุขภาพ โดยให้อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่งตั้งข้าราชการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพคนหนึ่งเป็นเลขานุการและอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการท่องเที่ยว อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถด้านบริการเพื่อสุขภาพ

ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพคนหนึ่งเป็นเลขานุการและอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๗.๑.๒ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๗.๑.๓ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจาก
พ้นตามวาระ (ร่างมาตรา ๗)**

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๖) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

**๗.๑.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่ง
ที่ว่างได้ เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
เหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว และในกรณีนี้ให้คณะกรรมการประกอบด้วย
กรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๘)**

มาตรา ๘ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรี
แต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้ง
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการ
ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามความใน
วรรคหนึ่ง

**๗.๑.๕ กำหนดให้ “คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” มีอำนาจหน้าที่
เสนอนโยบายแผนและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อ
รัฐมนตรี กำหนดมาตรการในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กำหนดหลักเกณฑ์
การรับรองวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรที่ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการได้รับจากสถาบันการศึกษา
หน่วยงานหรือองค์กรต่างๆ กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถ**

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



หน่วยงานหรือองค์กรต่างๆ กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถของผู้ดำเนินการ ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อรัฐมนตรี

(๒) กำหนดมาตรการในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การรับรองวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรที่ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการได้รับจากสถาบันการศึกษา หน่วยงาน หรือองค์กรต่างๆ

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถของผู้ดำเนินการ

(๕) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

๗.๑.๖ กำหนดให้องค์ประชุมของ “คณะกรรมการประกอบการเพื่อสุขภาพ” จะต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด กรณีประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๑.๗ กำหนดให้คณะกรรมการประกอบการเพื่อสุขภาพมีอำนาจในการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการหรือตามที่ คณะกรรมการมอบหมายและกำหนดองค์ประชุม การลงมติของคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือ ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๗.๒ หมวด ๒ ใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียน

๗.๒.๑ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ จะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับ ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต

การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต และการออกใบแทน ใบอนุญาต และการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามวรรคสอง รัฐมนตรีจะกำหนดโดยแยกใบอนุญาตตามประเภท หรือ ขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพก็ได้

๗.๒.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบ กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องมีอายุ ไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าเป็นผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเพศ ตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตามกฎหมายว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

..... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



และปราบปรามการค้าประเวณี เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีก่อนวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๔) เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคติดต่ออันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคพิษสุราเรื้อรังหรือโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง

(๕) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๖) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และยังไม่พ้นกำหนดสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

ในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลนั้นต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามความในวรรคหนึ่ง

๗.๒.๓ กำหนดให้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีอายุสิบปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตผู้รับอนุญาตต้องยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตลอดจนค่าธรรมเนียมที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้มีอายุสิบปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้รับอนุญาตยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ และเมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว ให้ผู้ยื่นคำขอประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้นต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตจากผู้อนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตลอดจนค่าธรรมเนียมที่กำหนดในกฎกระทรวง

๗.๒.๔ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามอัตราหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ให้ผู้รับอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปีตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ผู้รับอนุญาตผู้ใดไม่ชำระค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ผู้อนุญาตสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจนกว่าจะชำระค่าธรรมเนียม

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคสองไม่ชำระค่าธรรมเนียมภายในหกเดือนนับแต่วันสั่งพักใช้ใบอนุญาต ให้ผู้อนุญาตสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

๗.๒.๕ กำหนดเหตุความสิ้นสุดของใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพสิ้นสุดลงเมื่อผู้รับอนุญาต

(๑) ตาย เว้นแต่ได้ดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ หรือสิ้นสุดความเป็นนิติบุคคล

(๒) เลิกประกอบกิจการตามมาตรา ๑๘

(๓) ถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม หรือมาตรา ๓๒ (๑) (๒) หรือ (๓) หรือวรรคสาม

๗.๒.๖ กำหนดให้การโอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้แก่บุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดนั้น สามารถกระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ การโอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้แก่บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามมาตรา ๑๓ ให้กระทำได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต

การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๗.๒.๗ กำหนดให้กรณีที่ผู้รับอนุญาตถึงแก่ความตาย ทายาทสามารถขอรับโอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ โดยยื่นคำขอต่อผู้อนุญาตเพื่อขอรับโอนใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย ถ้ามิได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้น สิ้นสุดลง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๘)

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๑๘ ในกรณีผู้รับอนุญาตถึงแก่ความตายและทายาทมีความประสงค์จะประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อไป ให้ผู้จัดการมรดกหรือทายาทซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ หรือในกรณีที่มียายาทหลายคนให้ทายาทด้วยกันนั้นตกลงตั้งทายาทคนหนึ่งซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาตเพื่อขอรับโอนใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย ถ้ามิได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้นสิ้นสุดลง

ในระหว่างระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้จัดการมรดกหรือทายาทซึ่งเป็นผู้ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตเข้าประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมีหน้าที่และความรับผิดชอบเสมือนผู้รับอนุญาต ทั้งนี้ จนกว่าผู้อนุญาตจะมีคำสั่งไม่อนุญาต

ถ้าผลการตรวจสอบปรากฏว่าผู้ยื่นคำขอมิคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ ให้ผู้อนุญาตมีคำสั่งอนุญาตแก่ผู้ยื่นคำขอ

การขอรับโอนและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๗.๒.๘ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบเมื่อประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ พร้อมทั้งส่งคืนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแก่ผู้อนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิกประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ผู้รับอนุญาตซึ่งประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ ให้แจ้งให้ผู้อนุญาตทราบ พร้อมทั้งส่งคืนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแก่ผู้อนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิกประกอบกิจการ

การเลิกประกอบกิจการไม่เป็นเหตุให้ผู้รับอนุญาตพ้นจากความรับผิดชอบที่มีตามพระราชบัญญัตินี้

๗.๒.๙ กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการจากผู้อนุญาต โดยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาตและการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ผู้ใดประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการจากผู้อนุญาต

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต และการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง

๗.๒.๑๐ กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ จะต้องมีความสมบูรณ์และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องมีความสมบูรณ์และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) ได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับการรับรองจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

(๓) ผ่านการทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่า เป็นผู้กระทำความผิดในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีก่อนวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ

(๓) เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคติดต่ออันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคพิษสุราเรื้อรัง หรือโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง

(๔) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ

(๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการและยังไม่พ้นกำหนดหนึ่งปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ

๗.๒.๑๑ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต่อผู้อนุญาต ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒๒)

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๒๒ ผู้ใดประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต่อผู้อนุญาต

การขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง

๗.๒.๑๒ กำหนดให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์

(๒) ได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับการรับรอง

จากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าเป็นผู้กระทำความผิดในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ ตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีก่อนวันยื่นคำขอขึ้นทะเบียน

(๓) เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคติดต่ออันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคพิษสุราเรื้อรัง หรือโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง

๗.๓ หมวด ๓ หน้าที่ของผู้อนุญาตและผู้ดำเนินการ

๗.๓.๑ กำหนดให้ผู้อนุญาตต้องประกอบกิจการให้ตรงตามประเภทของ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ผู้อนุญาตต้องประกอบกิจการให้ตรงตามประเภทของสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๗.๓.๒ กำหนดให้การใช้ชื่อสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
ที่อธิบดีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕)**

มาตรา ๒๕ การใช้ชื่อสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
ที่อธิบดีประกาศกำหนด

**๗.๓.๓ กำหนดให้มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัยและการให้บริการ
ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
(ร่างมาตรา ๒๖)**

มาตรา ๒๖ มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถาน
ประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

**๗.๓.๔ กำหนดให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทใดจะต้องมีผู้ดำเนินการนั้น
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)**

มาตรา ๒๗ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทใดต้องมีผู้ดำเนินการ ให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

๗.๓.๕ กำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) แสดงใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้ในที่เปิดเผยและ
เห็นได้ง่าย ณ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาต

(๒) จัดให้มีผู้ดำเนินการอยู่ประจำสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตลอดเวลาทำการ
พร้อมทั้งแสดงชื่อผู้ดำเนินการไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย

(๓) จัดทำทะเบียนประวัติผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการ

(๔) รักษามาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการให้เป็นไปตามที่
ได้รับอนุญาต

(๕) รับผู้ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการตามมาตรา ๒๒ เท่านั้น เข้าทำงานใน
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๖) ไม่โฆษณาเกี่ยวกับการให้บริการเพื่อสุขภาพในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(ก) ใช้ข้อความโฆษณาอันเป็นเท็จหรือโอ้อวดเกินความเป็นจริง

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(ข) ใช้อวดสรรพคุณของการบริการเพื่อสุขภาพ หรืออุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์และเครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ อันเป็นส่วนประกอบในการให้บริการว่าสามารถบำบัด รักษา หรือป้องกันโรคได้ หรือใช้ถ้อยคำอื่นใดที่มีความหมายในทำนองเดียวกัน

(ค) โฆษณาในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในสาระสำคัญเกี่ยวกับการให้บริการเพื่อสุขภาพ

(ง) โฆษณาที่มีลักษณะส่อไปในทางลามกอนาจาร

(๗) ควบคุมดูแลมิให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อาศัยในบริเวณใกล้เคียง

(๘) ห้ามมิให้มีการจัดสถานที่หรือสิ่งอื่นใดสำหรับให้ผู้ให้บริการแสดงตนเพื่อให้สามารถเลือกผู้ให้บริการได้

(๙) ควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๑๐) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยให้มีการจำหน่ายหรือเสพ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๑๑) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๑๒) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยให้ผู้มีอาการมีเมมาจนประพฤติดินวุ่นวายหรือครองสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพระหว่างเวลาทำการ

(๑๓) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๗.๓.๖ กำหนดหน้าที่ของผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานสำหรับบริการหรือคู่มือการใช้อุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ และพัฒนาผู้ให้บริการให้สามารถให้บริการได้ตามคู่มือที่จัดทำขึ้น

(๒) ควบคุมดูแลการบริการ อุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ให้ได้มาตรฐาน ถูกสุขลักษณะ และใช้ได้อย่างปลอดภัย

(๓) สอบถามและบันทึกข้อมูลสุขภาพพื้นฐาน และคัดกรองผู้รับบริการเพื่อจัดบริการที่เหมาะสมแก่สุขภาพของผู้รับบริการ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๔) ควบคุมดูแลผู้ให้บริการให้ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัดและควบคุมดูแลมิให้ผู้ให้บริการออกไปให้บริการนอกสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในเวลาทำงาน

(๕) จัดให้มีมาตรการดูแลความปลอดภัยในการทำงานและป้องกันมิให้ผู้รับบริการผู้ให้บริการ และบุคคลซึ่งทำงานในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพถูกล่วงละเมิดทางเพศ

นอกจากหน้าที่ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ตามมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) และ (๑๓) ด้วย

๗.๔ หมวด ๔ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตและการลบชื่อออกจากทะเบียน

๗.๔.๑ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตที่ทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ดำเนินการแก้ไข พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องรายงานผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในกรณีนี้ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ จนกว่าจะได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ เมื่อปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้รับอนุญาตดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากผู้รับอนุญาตไม่ดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในการนี้ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้จนกว่าจะได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง เมื่อผู้รับอนุญาตได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องแล้ว ให้ผู้อนุญาตสั่งเพิกถอนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น

ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตต้องหยุดประกอบกิจการตามที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

๗.๔.๒ กำหนดให้ผู้ดำเนินการที่ทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กำหนดไว้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการปฏิบัติตามหน้าที่ให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาดังกล่าว พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องรายงาน

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในกรณีนี้ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ
ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ จนกว่าจะได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ เมื่อปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ
ตามหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติ
นี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการปฏิบัติตามหน้าที่ของตนให้ถูกต้องภายในระยะเวลา
ที่กำหนด

หากผู้ดำเนินการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด
ตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในการนี้ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพัก
ใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง
เมื่อผู้ดำเนินการได้ปฏิบัติให้ถูกต้องแล้ว ให้ผู้อนุญาตสั่งเพิกถอนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น

ผู้ดำเนินการซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

๗.๔.๓ กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเมื่อปรากฏเหตุตามที่
กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อปรากฏว่า

(๑) ผู้รับอนุญาตขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔)
หรือ (๖)

(๒) ผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐)
(๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓)

(๓) ผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๓๐

(๔) ผู้ดำเนินการขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ ก. (๑) (๒) หรือ (๓) หรือมีลักษณะ
ต้องห้ามตามมาตรา ๒๑ ข. (๑) (๒) (๓) หรือ (๕)

(๕) ผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๙ วรรคสอง

(๖) ผู้ดำเนินการฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๓๑

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นบุคคลธรรมดา หากอธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตาม (๑)
ให้สามารถประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ต่อไปอีกเก้าสิบวันนับแต่วันที่อธิบดีมีคำสั่ง
เพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นนิติบุคคล และปรากฏต่อผู้อนุญาตว่าผู้มีอำนาจจัดการแทน
นิติบุคคลขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ให้ผู้อนุญาต

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



แจ้งให้ผู้รับอนุญาตแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรงตำแหน่งแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากผู้รับอนุญาตไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้อธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

๗.๔.๔ กำหนดให้ผู้อนุญาตลบชื่อผู้ให้บริการออกจากทะเบียนได้ กรณีพบว่า ผู้ให้บริการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ให้บริการผู้ใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามที่กำหนดในมาตรา ๒๓ ให้ผู้อนุญาตลบชื่อผู้ให้บริการนั้นออกจากทะเบียน

๗.๔.๕ กำหนดให้คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และคำสั่งลบชื่อ ออกจากทะเบียน ต้องทำเป็นหนังสือและแจ้งให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการทราบ ทั้งนี้ ให้นำความในหมวดว่าด้วยการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้ บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และคำสั่งลบชื่อออกจาก ทะเบียน ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการทราบ แล้วแต่กรณี

การแจ้งคำสั่งตามวรรคหนึ่งให้นำหมวดว่าด้วยการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๗.๕ หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

๗.๕.๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพในระหว่างเวลาทำการของสถานานั้น เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมาย เก็บอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ที่ใช้ในการให้บริการเพื่อสุขภาพในปริมาณ พอสมควรเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์ ยึดหรืออายัดอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และ เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ตลอดจนภาชนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก และเอกสารกำกับ และเอกสารหรือ วัตถุอื่นใดที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด มีหนังสือเรียกให้บุคคล ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ พนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑) เข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เก็บอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ที่ใช้ในการให้บริการ เพื่อสุขภาพในปริมาณพอสมควรเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์

(๓) ยึดหรืออายัดอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ตลอดจนภาชนะบรรจุ ทัพพี ช้อน ฉลาก และเอกสารกำกับ และเอกสารหรือวัตถุอื่นใดที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๔) มีหนังสือเรียกให้บุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้นอำนวยความสะดวกตามสมควร

๗.๕.๒ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๖)

มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด

๗.๕.๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

๗.๖ หมวด ๖ การอุทธรณ์

๗.๖.๑ กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอมีสติหรืออุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาต การไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต การไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือการไม่รับขึ้นทะเบียน ในกรณีที่ผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาต ไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต ไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือไม่รับขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาต ไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต ไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือไม่รับขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ ให้ผู้ขออนุญาต ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตผู้ขอรับโอน

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ใบอนุญาต หรือผู้ขอขึ้นทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวง ภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาต การไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต การไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือการไม่รับ ขึ้นทะเบียน แล้วแต่กรณี

๗.๖.๒ กำหนดให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือถูกลบชื่อออกจากทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวง สาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อ ออกจากทะเบียน แต่การอุทธรณ์ดังกล่าวไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียน (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการ ซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือถูกลบชื่อออกจากทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวง ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจาก ทะเบียน แล้วแต่กรณี

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียน

๗.๖.๓ กำหนดให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขต้องพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ และคำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ การพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๓๙ ให้ปลัดกระทรวง พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์

คำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงให้เป็นที่สุด

๗.๗ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

๗.๗.๑ กำหนดให้การใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจโดยประการที่อาจทำให้ ประชาชนเข้าใจว่าเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยมีได้เป็นผู้รับอนุญาตประกอบกิจการ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้กระทำผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ผู้ใดใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” “กิจการสปา” “นวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม” หรือกิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ออกตามความใน (๓) ของบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ในมาตรา ๓ หรือคำอื่นใด

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ที่มีความหมายเช่นเดียวกัน ในประการที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยมีได้เป็นผู้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท

๗.๗.๒ กำหนดให้การประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยมีได้ รับใบอนุญาต ผู้กระทำผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาทหรือ ทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗.๗.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยมีได้รับใบอนุญาต ผู้กระทำผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

๗.๗.๔ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการไม่ตรงตามประเภทของ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท

๗.๗.๕ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ เกี่ยวกับการควบคุมดูแลให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือให้มีการกระทำหรือบริการที่ขัด ต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ห้ามมิให้หรือ ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายหรือเสพเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือให้ผู้มีอาการมึนเมาจนประพฤตินวุ่นวายหรือ ครอบงำสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการในระหว่างเวลาทำการ หรือให้มีการนำอาวุธเข้าไปใน สถานประกอบการ ผู้กระทำผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) หรือผู้ดำเนินการผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน สามหมื่นบาท

๗.๗.๖ กำหนดโทษผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงาน หรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๖)

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



มาตรา ๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๗.๗.๗ กำหนดกรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

๗.๗.๘ กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ทุกกรณี ผู้อนุญาตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพประกาศกำหนด และเมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๗.๘ บทเฉพาะกาล

๗.๘.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อผู้อนุญาตภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ ผู้ประกอบกิจการสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



สถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อผู้อนุญาตภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ และเมื่อยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออก
ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต

๗.๙ อัตราค่าธรรมเนียม

อัตราค่าธรรมเนียม

- | | |
|--|-------------------|
| (๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ | ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท |
| (๒) ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ | ฉบับละ ๑,๕๐๐ บาท |
| (๓) การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียม
ใบอนุญาตประเภทและขนาดนั้น ๆ แต่ละฉบับ | |
| (๔) ใบแทนใบอนุญาต | ฉบับละ ๕๐๐ บาท |
| (๕) การเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายการในใบอนุญาต | ครั้งละ ๕๐๐ บาท |
| (๖) ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
รายปี | ปีละ ๑,๐๐๐ บาท |

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๘๑ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กรมการท่องเที่ยว) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๑.๑ กำหนดให้กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ กิจการสปาเพื่อสุขภาพ กิจการนวดเพื่อสุขภาพ กิจการนวดเพื่อเสริมสวย หรือกิจการอื่นที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง โดยคำแนะนำของคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องได้รับอนุญาตก่อนการประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๑๙) โดยผู้ประกอบกิจการดังกล่าวต้องปฏิบัติตามมาตรฐานในด้านสถานที่และความปลอดภัย ใช้อุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือที่เหมาะสมตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐) ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดให้มีการพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๓๗ และร่างมาตรา ๓๘) นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องผ่านการฝึกอบรมเพื่อให้มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมด้วย (ร่างมาตรา ๒๐ (๙) และ (๑๐))

๑.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการประกอบกิจการเพื่อสุขภาพต่อคณะรัฐมนตรี เสนอความเห็นเพื่อการเพิกถอนใบอนุญาต พิจารณาข้อร้องเรียนเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กำหนดหลักเกณฑ์การรับรองหน่วยงาน สถาบัน องค์กร หรือสถาบันการศึกษาที่จัดฝึกอบรม

และหลักเกณฑ์การประเมินความรู้ความสามารถเพื่อออกไปรับรองให้แก่ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการ รวมทั้งให้คำแนะนำในการตรากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างหมวด ๑ คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๖))

๑.๓ จัดตั้งสำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นในกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข และให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำมาตรฐานและควบคุม กำกับ ติดตามการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหา เกี่ยวกับการประกอบการเพื่อสุขภาพ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย ประสานงาน ระหว่างส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำทะเบียนสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการ รับเรื่องร้องทุกข์และร้องเรียนจากประชาชน และเผยแพร่ความรู้ ทางวิชาการเกี่ยวกับการประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างหมวด ๒ สำนักส่งเสริมสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๗ และร่างมาตรา ๑๘))

๑.๔ กำหนดให้มีการควบคุมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในส่วนของ การใช้ และการแสดงชื่อสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๑) การใช้เครื่องหมายรับรองมาตรฐาน (ร่างมาตรา ๓๒) กำหนดห้ามการให้บริการเพื่อสุขภาพนอกสถานประกอบการ (ร่างมาตรา ๓๓) รวมทั้งกำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการ (ร่างมาตรา ๒๙ ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๔)

๑.๕ กำหนดควบคุมเกี่ยวกับการโฆษณา โดยห้ามโฆษณาเป็นเท็จหรือเกินความเป็นจริง (ร่างหมวด ๖ การโฆษณา (ร่างมาตรา ๓๕))

๑.๖ กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบ กำกับดูแล และควบคุมให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกำหนดให้ผู้รับอนุญาตและผู้เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ และกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างหมวด ๘ พนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๔๑ ถึงร่างมาตรา ๔๔))

๑.๗ กำหนดให้มีการอุทธรณ์กรณีที่ผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่ต่ออายุ ใบอนุญาต หรือผู้รับอนุญาตถูกพักใช้ใบอนุญาตหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้ผู้ขออนุญาต ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต หรือผู้รับอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรี โดยกำหนด ระยะเวลาในการพิจารณาอุทธรณ์ไว้ด้วย (ร่างหมวด ๙ การอุทธรณ์ (ร่างมาตรา ๔๕ ถึงร่างมาตรา ๔๗))

๑.๘ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หน่วยงานราชการ สถาบัน หรือสถานศึกษาที่ได้รับใบรับรองมาตรฐาน หรือรับรองหลักสูตรตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ อยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๘ ถึงร่างมาตรา ๖๔)

๑.๙ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

๒. ข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ลงมติ

(๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด

และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

(๒) มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขรับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒.๒ สำนักงาน ก.พ.

เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและควบคุมกำกับดูแลให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีมาตรฐาน และคุณภาพเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค และเพื่อจัดระบบการส่งเสริมและควบคุมกำกับ การประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำหรับการจัดตั้งสำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ จะต้องไม่เป็นเหตุให้ขอเพิ่มอัตรากำลังซึ่งจะมีผลกระทบต่อประมาณ ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ โดยให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง มาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖)

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้วเห็นชอบด้วย นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มบทกำหนดโทษ สำหรับผู้โฆษณาที่ฝ่าฝืนคำสั่งของผู้อนุญาตตามมาตรา ๓๖ ไว้ด้วย

๒.๔ สำนักงาน ก.พ.ร.

เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ที่จะให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพดำเนินการส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพให้เป็นระบบ สามารถควบคุมกำกับดูแลให้มีคุณภาพและมาตรฐาน อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขควรกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจและรับรองคุณภาพมาตรฐานของ สถานประกอบการให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ นอกจากนั้น ด้วยเหตุที่มาตรา ๑๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นหน่วยงาน ในกรมสนับสนุนบริการสุขภาพขึ้น ซึ่งข้อกำหนดดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ที่เห็นว่า “ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องหนึ่งเรื่องใด” ด้วย

๒.๕ สำนักงบประมาณ

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ แต่มีข้อสังเกตในหมวด ๒ ที่กำหนดให้มีการจัดตั้ง สำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการนั้น เห็นว่าการจัดตั้งสำนักงานดังกล่าวสามารถกำหนดได้โดยกฎกระทรวง เมื่อร่างพระราชบัญญัติ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ จึงเห็นควรให้ตัดหมวด ๒ ออก

๒.๖ สำนักงานอัยการสูงสุด

เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ในประเด็นหลักการเห็นว่าอาจมีปัญหาทางปฏิบัติในการแยกแยะระหว่างคำนิยามคำว่า “กิจการนวดเพื่อสุขภาพ” กับคำว่า “กิจการนวดเพื่อเสริมสวย” เพราะวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการส่งเสริมเรื่องสุขภาพอยู่ในความดูแลของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งไม่ครอบคลุมถึงเรื่องการเสริมสวย หน่วยงานที่รับผิดชอบจึงจำเป็นต้องพิจารณาความเหมาะสมในประเด็นนี้ด้วย เนื่องจากอาจทำให้เกิดความยุ่งยากในการจัดระบบตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้

(๒) ร่างมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพฯ ประเด็นคำว่า “อธิบดี” ควรกำหนดให้ชัดเจน หรือกำหนดตำแหน่งอธิบดีในร่างมาตรา ๕๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพฯ ให้ชัดเจน เนื่องจากตามร่างมาตรา ๕๗ อธิบดีมีอำนาจเปรียบเทียบในกรณีที่มีโทษปรับสถานเดียว

(๓) ประเด็นอำนาจในการออกประกาศของรัฐมนตรีตามร่างมาตรา ๓๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพฯ ที่กำหนดว่า ผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการต้องไม่ดำเนินการดังต่อไปนี้ “(๖) การอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” ควรกำหนดกรอบให้ชัดเจน เนื่องจากการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดนั้นกว้างเกินไป และร่างมาตรา ๓๔ มีโทษทางอาญาตามร่างมาตรา ๕๓ ผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือถ้าจะคงข้อความเดิมไว้ก็ควรกำหนดขอบเขตให้ชัดเจน

๒.๗ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

พิจารณาแล้วเห็นควรนำความเห็นของกรมการท่องเที่ยวในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้ ตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. หมวด ๑ ว่าด้วยเรื่องคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ร่างมาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งมีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ โดยกรมการท่องเที่ยวมีความเห็นควรเพิ่มตำแหน่งอธิบดีกรมการท่องเที่ยวร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย เนื่องจากเหตุผลดังต่อไปนี้

(๑) บทบาทหน้าที่ของกรมการท่องเที่ยวตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้กรมการท่องเที่ยวมีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในข้อ ๒ (๕) (๖) และ (๙) โดย (๕) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำมาตรฐานบริการท่องเที่ยว มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว และมาตรฐานอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งดำเนินการตรวจประเมินและรับรองมาตรฐาน (๖) สนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยทางการท่องเที่ยว และ (๙) ดำเนินการประสานความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐและเอกชนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศเพื่อเป็นเครือข่ายในการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยว

(๒) ปัจจุบันการดำเนินงานของรัฐบาลมีนโยบายให้เน้นการเชื่อมโยงและบูรณาการงานด้านนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ระหว่างกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ให้มากขึ้น เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของส่วนราชการ โดยเฉพาะธุรกิจท่องเที่ยวด้านสปา ถูกจัดให้เป็นรูปแบบการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพประเภทหนึ่งที่กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้ความสำคัญมาโดยตลอด

(๓) ปัจจุบันกรรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำเกณฑ์คุณภาพสปา ทั้งในระดับอาเซียนและระดับสากล (ISO) ซึ่งเกณฑ์คุณภาพดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายชั้นพื้นฐานที่มีอยู่เบื้องต้น รวมทั้งการผลักดันให้หน่วยงานต่าง ๆ ผู้ประกอบการสปา และผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ เพื่อให้สามารถนำมาตราฐานไปใช้และปฏิบัติได้จริง

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. โดยนำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๓.๑ หลักการ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลและควบคุมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยที่กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการที่สร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก และได้รับความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมาเป็นเวลายาวนาน มีผู้ประกอบการเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าวเป็นการเฉพาะ ผู้ประกอบการ ผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการจำนวนมากยังขาดความรู้และทักษะในการประกอบกิจการ และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพส่วนใหญ่ยังไม่ได้มาตรฐาน และส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ร่างกาย หรือจิตใจของผู้รับบริการ ประกอบกับมีผู้ใช้ชื่อสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพื่อประกอบกิจการแฝงอันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการชาวไทยและชาวต่างประเทศ สมควรมีกฎหมายที่กำกับดูแลและควบคุมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินกิจการเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน อันจะเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภคด้วย

๓.๒ กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้กระทรวงสาธารณสุขในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายสามารถดำเนินการต่าง ๆ อันเป็นการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒)

๓.๓ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓) มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ปรับปรุงนิยามคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” เพื่อกำหนดขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ สอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ซึ่งเป็นเรื่องการส่งเสริมสุขภาพอยู่ในความดูแลของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงเรื่องการเสริมสวย โดยได้กำหนดให้ “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

๑) กิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพ โดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง เว้นแต่เป็นการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

๒) กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม เว้นแต่การนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลหรือในหน่วยบริการสาธารณสุขของหน่วยงานของรัฐ หรือการนวดที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำนวด หรืออบตัวตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

๓) กิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ทั้งนี้ ตามที่ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า กิจการสปาซึ่งจะอยู่ในบังคับต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการให้บริการเกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพโดยมีการบำบัดด้วยน้ำและนวดร่างกายเป็นหลัก และจะต้องประกอบด้วยบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง เช่น การบำบัดด้วยกลิ่น การออกกำลังกาย การทำสมาธิ การพอกตัว อบตัว หรือการโภชนาการ เป็นต้น นอกจากนี้ ในอนาคตอาจมีการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดกิจการอื่นให้อยู่ในบังคับต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เพิ่มเติม เพื่อเป็นการควบคุมและกำหนดมาตรฐานในการประกอบกิจการดังกล่าวและเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค เช่น กิจการสถานออกกำลังกายหรือสถานลดน้ำหนัก เป็นต้น

ในการนี้ ได้ตัดร่างมาตรา ๕ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก โดยกำหนดกรณีไม่ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ไว้ให้ชัดเจนในบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” โดยกำหนดให้กิจการสปาไม่รวมถึงการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล และกิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามไม่รวมถึงการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลหรือในหน่วยบริการสาธารณสุขของหน่วยงานของรัฐ หรือการนวดที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำนวด หรืออบตัวตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๒) ปรับปรุงนิยามคำว่า “ผู้อนุญาต” และเพิ่มเติมนิยามคำว่า “อธิบดี” โดยกำหนดให้ “ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย และ “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ตามที่ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพจะเป็นผู้อนุญาตในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ส่วนในเขตพื้นที่ต่างจังหวัดอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพจะมอบหมายให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

๓.๔ ตัดกรณีกำหนดให้การอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการออก (ร่างมาตรา ๔ เดิม) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีข้อสังเกตให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการพิจารณาดำเนินการปรับปรุงบทบัญญัติในพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เพื่อกำหนดการยกเว้นไม่ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานบริการกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

๓.๕ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ปรับปรุงให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราที่กำหนดท้ายพระราชบัญญัติ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม รวมทั้งกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมนั้น รัฐมนตรีอาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภทและขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๔) นอกจากนี้ ได้ตัดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามร่างมาตรา ๗ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก

โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณานำอำนาจหน้าที่ดังกล่าวไปกำหนดให้ชัดเจน ในเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าเป็นกรณีที่เหมาะสมควรต้องกำหนดรายละเอียดในกฎกระทรวง หรือกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรืออธิบดีในการประกาศกำหนดรายละเอียด ตามความเหมาะสม แล้วแต่กรณี เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๓.๖ กำหนดโครงสร้างกฎหมายโดยแบ่งเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติ ออกเป็นหมวดหมู่ ประกอบด้วย หมวด ๑ คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ หมวด ๒ ใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียน หมวด ๓ หน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการ หมวด ๔ การพักใช้ ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการลบบชื่อออกจากทะเบียน หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ หมวด ๖ การอุทธรณ์ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ และบทเฉพาะกาล

ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาร่างหมวด ๒ สำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยได้นำข้อสังเกต ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา ซึ่งสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณ มีความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักส่งเสริมสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพในกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ และคณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข รับความเห็นดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยนั้น กระทรวงสาธารณสุขโดยกรมสนับสนุน บริการสุขภาพได้มีหนังสือกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ที่ สธ ๐๗๑๘.๐๕/๑๕๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวได้มีการจัดประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ และหน่วยงานภายในกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องแล้ว และที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ ให้มีการจัดตั้งสำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นในกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ โดยจะกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ต่อไป คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงได้ตัดร่างหมวด ๒ สำนักส่งเสริมสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก

นอกจากนี้ ได้ตัดร่างหมวด ๖ การโฆษณา เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ออก โดยนำหลักการเกี่ยวกับการโฆษณาดังกล่าวไปกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้รับอนุญาต และกำหนด เพิ่มเติมให้มีการโฆษณาที่มีลักษณะส่อไปในทางลามกอนาจารด้วย (ร่างมาตรา ๒๘ (๖))

๓.๗ คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๑) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๕) โดยเพิ่มเติมให้อธิบดีกรมการท่องเที่ยวเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามที่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ เนื่องจากกรมการท่องเที่ยวมักมีภารกิจและหน้าที่เกี่ยวกับบริการ ท่องเที่ยวตามข้อ ๒ (๕) (๖) และ (๙) แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการท่องเที่ยวกกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งอยู่ในระหว่างการจัดทำเกณฑ์คุณภาพสปา ทั้งในระดับอาเซียนและระดับสากล (ISO) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีความเห็นว่า โดยที่กรมการปกครองเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบและมีประสบการณ์เกี่ยวกับการกำกับดูแล สถานบริการและสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการมาก่อน จึงสมควรเพิ่มเติมให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย และเพื่อมิให้ คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีองค์คณะขนาดใหญ่ทำให้ขาดความคล่องตัวในการ ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด จึงได้ตัดองค์ประกอบในส่วนของอธิบดีกรมอนามัย

อธิบดีกรมควบคุมโรค และผู้แทนสมาคมเกี่ยวกับการประกอบกิจการเพื่อสุขภาพออก รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เหลือเพียงสองคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถด้านบริการเพื่อสุขภาพ โดยให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการพิจารณา ซึ่งอาจแต่งตั้งจากผู้แทนสมาคมเกี่ยวกับการประกอบกิจการเพื่อสุขภาพก็ได้ นอกจากนี้ ได้ตัดการกำหนดให้อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นรองประธานกรรมการออกด้วยโดยให้เป็นกรรมการโดยตำแหน่งเท่านั้น อีกทั้งกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งข้าราชการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการด้วย

(๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและการประชุมของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๑๐) ให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ รวมทั้งได้กำหนดเพิ่มเติมให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถด้วย (ร่างมาตรา ๗ (๖))

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๙) โดยได้กำหนดหลักการให้คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ในลักษณะเป็นคณะกรรมการนโยบาย มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กำหนดมาตรการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กำหนดหลักเกณฑ์การรับรองวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรของผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถของผู้ดำเนินการให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง และปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

(๔) ตัดบทบัญญัติเรื่องเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และคณะอนุกรรมการออก (ร่างมาตรา ๑๖ เดิม) เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายไว้แล้ว

๓.๘ โบนัสและการขึ้นทะเบียน (ร่างมาตรา ๑๒ ถึงร่างมาตรา ๒๓)

ได้ปรับปรุงหลักการเกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดบุคคลที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็น ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย (๑) ผู้รับอนุญาติหมายถึงผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (๒) ผู้ดำเนินการหมายถึงผู้ได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการบริหารจัดการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และ (๓) ผู้ให้บริการ หมายถึงผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนให้ทำหน้าที่บริการเพื่อสุขภาพในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

(๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๒) โดยกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตไว้ และในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ขอรับใบอนุญาต ผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลนั้นจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๑๓) ในการนี้ ได้ปรับปรุงให้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีอายุ ๑๐ ปี (ร่างมาตรา ๑๔) โดยกำหนดเพิ่มให้ผู้รับอนุญาต

ต้องชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปีตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๕) โดยในการกำหนดค่าธรรมเนียมดังกล่าวรัฐมนตรีอาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภทและขนาดของสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๔)

๒) ตัดกรณีการย้ายหรือเปลี่ยนแปลงสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เป็นการชั่วคราวตามร่างมาตรา ๒๑ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก เพื่อให้ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้เฉพาะในสถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตเท่านั้น หากมีกรณีที่ไม่สามารถประกอบกิจการ ณ สถานที่ดังกล่าวต่อไปได้ก็จะต้องหยุดประกอบกิจการชั่วคราว จนกว่าจะสามารถกลับมาให้บริการได้หรือจนกว่าจะขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพใหม่ ณ สถานที่อื่น

๓) เพิ่มเติมให้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ สิ้นสุดลง เมื่อผู้รับอนุญาตตาย เลิกประกอบกิจการ หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๖) โดยในกรณีที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการให้แจ้งให้ผู้อนุญาตทราบ พร้อมทั้งส่งคืนใบอนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลิกประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๑๙)

๔) เพิ่มเติมให้ผู้รับอนุญาตทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลสามารถโอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๗) โดยในกรณีที่ผู้รับอนุญาตซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาถึงแก่ความตาย หากทายาทมีความประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป ให้ผู้จัดการมรดกหรือทายาทซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ยื่นคำขอเพื่อขอรับโอนใบอนุญาตดังกล่าวต่อผู้อนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย โดยกำหนดให้ผู้จัดการมรดกหรือทายาทดังกล่าวมีหน้าที่และความรับผิดชอบเสมือนเป็นผู้รับอนุญาต จนกว่าผู้อนุญาตจะมีคำสั่งไม่อนุญาต แต่หากมิได้ยื่นคำขอภายในกำหนดเวลาข้างต้นให้ใบอนุญาตนั้น สิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๑๘)

(๒) ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ

กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๐) ซึ่งผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ในกรณีนี้ จะต้องได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับการรับรองและผ่านการทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพด้วย (ร่างมาตรา ๒๑) ส่วนสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทใดจะต้องมีผู้ดำเนินการนั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

(๓) การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ

กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต่อผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๒) โดยผู้ขอขึ้นทะเบียนจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งจะต้องได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับการรับรองจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพด้วย (ร่างมาตรา ๒๓) ในกรณีนี้ ไม่มีบทบัญญัติใดในร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดห้ามมิให้

บุคคลซึ่งมิได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการประกอบอาชีพเป็นผู้ให้บริการเกี่ยวกับบริการเพื่อสุขภาพ
สปา หรือการนวดนอกระบบประกอบบริการเพื่อสุขภาพแต่อย่างใด

๓.๙ หน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๒๙)

(๑) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องประกอบกิจการให้ตรงตามประเภทของ
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ได้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๔) ในกรณีนี้ กำหนดให้การใช้ชื่อ
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕)

(๒) กำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๘) และหน้าที่ของ
ผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๒๙) ไว้ให้ชัดเจน โดยมีหลักการให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่และความรับผิดชอบ
หลักในการปฏิบัติการและดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เช่น
การจัดให้มีผู้ดำเนินการอยู่ประจำสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตลอดเวลาทำการ การรักษา
มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต และการรับผู้ซึ่ง
ได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการแล้วเท่านั้นเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เป็นต้น
ส่วนผู้ดำเนินการนั้นกำหนดให้มีหน้าที่และความรับผิดชอบหลักเกี่ยวกับการควบคุมดูแลด้านเทคนิค
วิชาชีพ การใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นสำคัญ
ในการนี้ ได้กำหนดให้ผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการมีหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกันในการ
ควบคุมดูแลให้มีการลักลอบหรือค้าประเวณี หรือให้มีการกระทำหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย
ความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือ
ปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายหรือเสพเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ การให้ผู้มีอาการมีนเมาจนประพฤติน่ารุนวาย
หรือครองสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการ หรือให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานประกอบการ
(ร่างมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) และ (๑๓) และร่างมาตรา ๒๙ วรรคสอง)

(๓) ตัดกรณีที่กำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องควบคุมดูแลให้ผู้ดำเนินการทำหน้าที่
ตามที่กฎหมายกำหนด และกรณีที่ห้ามมิให้ผู้ดำเนินการเป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพแห่งอื่นตามร่างมาตรา ๒๔ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก เนื่องจากคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้รับอนุญาตย่อมมีหน้าที่โดยปกติในฐานะนายจ้าง
ที่จะต้องควบคุมดูแลและกำกับการปฏิบัติงานของผู้ดำเนินการในฐานะลูกจ้างของตนอยู่แล้ว
อีกทั้งการกำหนดให้ผู้ดำเนินการสามารถเป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
ได้เพียงแห่งเดียวนั้น จะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพมาก
จนเกินสมควร

(๔) ตัดกรณีที่กำหนดให้ผู้รับอนุญาตสามารถปฏิบัติหน้าที่แทนผู้ดำเนินการ
เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่ผู้ดำเนินการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามร่างมาตรา ๒๕ เดิม และกรณี
ที่มีการเปลี่ยนผู้ดำเนินการกำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบตามร่างมาตรา ๒๖ เดิม
ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วเห็นว่า
ในกรณีที่สถานประกอบการใดเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทที่ต้องมีผู้ดำเนินการ
ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่ที่จะต้องจัดให้มีผู้ดำเนินการอยู่ประจำสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้นตลอดเวลา
ทำการ พร้อมทั้งแสดงชื่อผู้ดำเนินการไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย และต้องจัดทำทะเบียนประวัติ
ผู้ดำเนินการไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๘ (๒) และ (๓)) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ ทั้งนี้ ไม่มีข้อจำกัด

ว่าในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละแห่งจะต้องมีผู้ดำเนินการจำนวนเท่าใด ประกอบกับไม่มีบทบัญญัติใดในร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องแจ้งรายชื่อผู้ดำเนินการในสถานประกอบการของตนให้ผู้อนุญาตทราบ ดังนั้น จึงไม่มีเหตุผลที่จะต้องกำหนดให้ผู้รับอนุญาตแจ้งการเปลี่ยนตัวผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้ผู้อนุญาตทราบ ในการนี้ หากปรากฏว่าผู้รับอนุญาตผู้ใดเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการอยู่ด้วย ผู้รับอนุญาตดังกล่าวก็ย่อมสามารถจะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดกรณีดังกล่าวไว้ในบทกฎหมายอีก แต่หากปรากฏว่าผู้รับอนุญาตไม่มีใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการด้วยแล้ว ก็ย่อมไม่สามารถดำเนินการบริหารจัดการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ เนื่องจากการฝ่าฝืนบทบัญญัติร่างมาตรา ๒๐

(๕) ตัดหลักการเกี่ยวกับเครื่องหมายรับรองมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามร่างมาตรา ๒๗ และร่างมาตรา ๓๒ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก เนื่องจากผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า เครื่องหมายดังกล่าวเป็นเพียงเครื่องหมายรับรองคุณภาพและความพึงพอใจในการบริการ ซึ่งเป็นการมอบเครื่องหมายรับรองในเชิงสัญลักษณ์เท่านั้น โดยแบ่งเป็นระดับ silver ระดับ gold และระดับ platinum และปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการรับรองมาตรฐานดังกล่าวอยู่แล้ว ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณากำหนดให้การประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ต้องมีมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒๖)

(๖) ตัดหลักการเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้รับอนุญาตจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเสนอต่อผู้อนุญาตอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ตามร่างมาตรา ๒๘ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก คงเหลือเพียงให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่จัดทำทะเบียนประวัติผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการ (ร่างมาตรา ๒๘ (๓)) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเท่านั้น สำหรับรายงานผลการดำเนินงานนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วเห็นว่า สถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีหน้าที่จัดทำรายงานผลการดำเนินงานอยู่แล้วตามหลักทางบัญชี ซึ่งหากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตประสงค์จะตรวจสอบย่อมสามารถเรียกให้ผู้รับอนุญาตส่งเอกสารหรือหลักฐานดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาได้

(๗) ตัดหน้าที่ของผู้ให้บริการตามร่างมาตรา ๓๐ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ให้บริการมีหน้าที่ให้บริการตามมาตรฐานการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภทที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในร่างมาตรา ๒๖ อยู่แล้ว ซึ่งผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการย่อมมีหน้าที่ในการควบคุมและกำกับดูแลการให้บริการของผู้ให้บริการดังกล่าวในฐานะของนายจ้างและผู้ควบคุมการปฏิบัติงานอยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดหน้าที่ของผู้ให้บริการไว้ในกฎหมายอีก

(๘) ตัดกรณีที่ห้ามมิให้ผู้ให้บริการออกไปให้บริการเพื่อสุขภาพนอกสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในระหว่างเวลาทำการของสถานประกอบการตามร่างมาตรา ๓๓ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดบทบัญญัติกฎหมายในลักษณะดังกล่าวจะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพของผู้ให้บริการมากจนเกินสมควร ในการนี้ ได้พิจารณากำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่

ในการควบคุมดูแลมิให้ผู้ให้บริการออกไปให้บริการนอกสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในเวลาทำงานของผู้ให้บริการรายดังกล่าวเท่านั้น (ร่างมาตรา ๒๙ (๔))

(๔) ได้นำหลักการเกี่ยวกับการโฆษณาในร่างหมวด ๖ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอไปกำหนดเป็นหน้าที่ของผู้รับอนุญาตตามร่างมาตรา ๒๘ (๖) โดยเพิ่มเติมมิให้มีการโฆษณาที่มีลักษณะส่อไปในทางลามกอนาจารด้วย สำหรับกรณีที่กำหนดให้ผู้รับอนุญาตมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้โฆษณาระงับการโฆษณาที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กฎหมายกำหนดและสั่งให้โฆษณาโดยเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องตามร่างมาตรา ๓๖ เดิม ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วเห็นควรให้ตัดออก เนื่องจากเห็นว่าในกรณีที่มีการโฆษณาโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายย่อมเป็นความผิดสำเร็จและสมควรลงโทษผู้กระทำความผิดทันที ในการนี้ ได้กำหนดให้ผู้รับอนุญาตที่กระทำการโฆษณาโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติร่างมาตรา ๒๘ (๖) อาจต้องถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจนกว่าจะดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐) ทั้งนี้ มิได้เพิ่มเติมบทกำหนดโทษตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคแต่อย่างใด

๓.๑๐ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการลบชื่อออกจากทะเบียน (ร่างมาตรา ๓๐ ถึงร่างมาตรา ๓๔)

(๑) การพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๓๐) และการพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓๑)

กำหนดให้ในกรณีที่ปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๘ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) หรือผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง หรือผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้แก้ไขการดำเนินการให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ หากไม่แก้ไข ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผู้รับอนุญาตเพื่อพิจารณา โดยอาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพหรือใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ แล้วแต่กรณี ซึ่งในระหว่างถูกพักใช้ใบอนุญาตต้องหยุดประกอบกิจการหรือหยุดปฏิบัติหน้าที่ จนกว่าจะดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและผู้รับอนุญาตมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น

(๒) การเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓๒)

กำหนดให้อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ดังนี้

๑) เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เมื่อปรากฏว่า ผู้รับอนุญาตขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามร่างมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) หรือฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามร่างมาตรา ๓๐ โดยในกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นบุคคลธรรมดา เมื่ออธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแล้ว กำหนดให้สามารถประกอบกิจการต่อไปได้อีกเก้าสิบวัน ส่วนกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นนิติบุคคลและปรากฏต่อผู้รับอนุญาตว่าผู้รับอนุญาตจัดการแทนนิติบุคคลขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ให้ผู้รับอนุญาตแจ้งให้ผู้รับอนุญาตแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรง

ตำแหน่งแทนภายในสามสัปดาห์ หากไม่ดำเนินการ ให้อธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้รับอนุญาตสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ชั่วคราว จนกว่าจะมีการขอรับใบอนุญาตใหม่หรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลแล้วแต่กรณี เพื่อให้การดำเนินธุรกิจของผู้รับอนุญาตมีความต่อเนื่องและไม่กระทบต่อผู้ประกอบการและลูกจ้างของสถานประกอบการดังกล่าวจนเกินไป

๒) เพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ เมื่อปรากฏว่าผู้ดำเนินการขาดคุณสมบัติตามร่างมาตรา ๒๑ ก. (๑) (๒) หรือ (๓) หรือมีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๒๑ ข. (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามร่างมาตรา ๓๑

(๓) กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้อนุญาตมีอำนาจลบชื่อผู้ให้บริการออกจากทะเบียนในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ให้บริการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในร่างมาตรา ๒๓ (ร่างมาตรา ๓๓)

(๔) ได้ปรับปรุงให้คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงคำสั่งให้ลบชื่อผู้ให้บริการออกจากทะเบียน ต้องทำเป็นหนังสือแจ้งผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการทราบ แล้วแต่กรณี โดยให้นำหมวดว่าด้วยการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๔)

๓.๑๑ พนักงานเจ้าหน้าที่

ได้ปรับปรุงร่างหมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๕) โดยในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยได้กำหนดให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องเป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๖) และกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๓๗)

๓.๑๒ การอุทธรณ์

ได้มีการปรับปรุงร่างหมวด ๖ การอุทธรณ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาต ไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต ไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือไม่รับขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ ให้ผู้ยื่นคำขอมีสหิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขภายในสามสัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาต การไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต การไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือการไม่รับขึ้นทะเบียน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒) กรณีถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือถูกลบชื่อออกจากทะเบียน ให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขภายในสามสัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียน แล้วแต่กรณี แต่การอุทธรณ์ดังกล่าวไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียนแต่อย่างใด (ร่างมาตรา ๓๙)

(๓) กำหนดให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะต้องพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ โดยคำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๔๐)

๓.๑๓ บทกำหนดโทษ

มีการปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษในร่างหมวด ๗ บทกำหนดโทษดังต่อไปนี้

(๑) กรณีมีการใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจในประการที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้เป็นผู้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๑)

(๒) กรณีประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้รับใบอนุญาต ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๒)

(๓) กรณีปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้รับใบอนุญาต ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๓)

(๔) กรณีผู้รับอนุญาตประกอบกิจการไม่ตรงตามประเภทของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๔)

(๕) กรณีผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือให้มีการกระทำหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมายความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายหรือเสพเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือให้ผู้มีอาการมึนเมาจนประพัตติตนวุ่นวายหรือครองสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการในระหว่างเวลาทำการ หรือให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานประกอบการ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ซึ่งเป็นความผิดร้ายแรง และความผิดสำเร็จทันทีที่มีการฝ่าฝืน โดยไม่สามารถสั่งแก้ไขการดำเนินการให้ถูกต้องได้ (ร่างมาตรา ๔๕)

(๖) กรณีผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๖)

(๗) กรณีที่นิติบุคคลกระทำความผิด กำหนดให้ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๔๗)

(๘) กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ทุกกรณี ผู้อนุญาตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพประกาศกำหนด และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๔๘)

๓.๑๔ บทเฉพาะกาล

ได้ปรับปรุงบทเฉพาะกาลตามร่างพระราชบัญญัตินี้โดยกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อผู้อนุญาตภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อยื่นคำขอแล้วให้ประกอบกิจการได้ต่อไปจนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๔๙) ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตัดหลักการในร่างมาตรา ๕๘ ถึงร่างมาตรา ๖๔ เดิมที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอออก โดยมีเจตนารมณ์ว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับให้มีผลเป็นการยุติการดำเนินการตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้บังคับตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้แทน อย่างไรก็ตาม เพื่อมิให้มีปัญหาเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบและรักษาการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการสมควรต้องมีการพิจารณาเพื่อปรับปรุงนิยามคำว่า “สถานบริการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อกำหนดให้สถานอาบน้ำ นวดหรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า ตาม (๓) ของบทนิยามคำว่า “สถานบริการ” มิให้หมายความรวมถึงสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และพิจารณาดำเนินการเพื่อยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป

๓.๑๕ อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

ได้ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยเป็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงไว้ ส่วนอัตราค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจริงจะเป็นจำนวนเท่าใดนั้น ให้เป็นไปตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งการกำหนดค่าธรรมเนียมนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภทและขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพด้วยก็ได้ โดยได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

- (๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท
- (๒) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ ฉบับละ ๑,๕๐๐ บาท
- (๓) ค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ครั้งละเท่ากับอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประเภทนั้น ๆ แต่ละฉบับ
- (๔) ค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาต ฉบับละ ๕๐๐ บาท
- (๕) ค่าธรรมเนียมการเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายการในใบอนุญาต ครั้งละ ๕๐๐ บาท

(๖) ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
รายปี ปีละ ๑,๐๐๐ บาท

นอกจากนั้น ได้แก้ไขเพิ่มเติมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ
ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติเพื่อกำกับดูแลการประกอบกิจการ
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งเป็นการดำเนินกิจการด้านบริการที่สร้างงานและรายได้
ให้แก่ประเทศ โดยมีการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการประกอบกิจการและการให้บริการ
ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้มีมาตรฐานและความปลอดภัยแก่ผู้รับบริการ อันเป็น
การส่งเสริมสุขภาพของประชาชน คุ้มครองและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้รับบริการ และเพิ่มโอกาส
ในการแข่งขันด้านบริการเพื่อสุขภาพในระดับนานาชาติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๘

ความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อดำเนินการส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจนั้น

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพควรเป็นผู้ทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจตามกฎหมายกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒ (๘) กำหนดให้ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพดำเนินการส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของ สถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐาน สำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. มีความจำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อให้การทำภารกิจนั้นประสบความสำเร็จหรือไม่

มีความจำเป็นเนื่องจากเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ แต่ปัจจุบันมีเพียง ประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่ให้การรับรองมาตรฐานสำหรับสถานประกอบการที่สมัครใจมาขอให้การรับรอง มาตรฐานเท่านั้น หากไม่ขอให้กรมฯ รับรองก็ไม่ผิดกฎหมาย จึงทำให้ส่วนราชการไม่อาจควบคุมกำกับ ให้มีมาตรฐานตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขได้ แต่ยังมีสถานประกอบการอีกเป็นจำนวนมากที่ไม่มาขอให้ กรมฯ รับรอง และไม่มาตามประกาศที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทำให้ผู้รับบริการมีความเสี่ยง ด้านสุขภาพ อีกทั้งสถานประกอบการบางแห่งเป็นสถานบริการที่ค้าบริการทางเพศแอบแฝง หรือโฆษณา โอ้อวดเกินจริง หรือให้บริการที่มีอันตรายต่อสุขภาพ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อธุรกิจบริการเพื่อสุขภาพ ที่ดำเนินการตามมาตรฐาน ทำให้เกิดผลกระทบต่อสถานบริการที่ถูกต้องตามมาตรฐาน และกระทบต่อ ภาพลักษณ์ของประเทศและรายได้จากภาคธุรกิจบริการ

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

ไม่ซ้ำซ้อนเนื่องจากเดิมอาศัยอำนาจตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่ เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบ เพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐาน สำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพ หรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติ สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อดำเนินการรับรองมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ยังไม่มีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเมื่อสถานประกอบการไม่ขอให้กรมฯ รับรองมาตรฐาน หรือสถานประกอบการไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด หน่วยงานภาครัฐ ไม่อาจบังคับให้ดำเนินการให้ถูกต้องได้

* ที่มา : กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

๕. ภาวะแก่บุคคลและความคุ้มค่า

หากสถานประกอบการมีมาตรฐานที่ดี จะทำให้เกิดความเชื่อถือศรัทธาจากผู้รับบริการ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันทำให้เกิดการสร้างงาน และรายได้แก่ประเทศปีละ ประมาณหนึ่งหมื่นล้านบาท หากมีกฎหมายที่สามารถกำหนดให้สถานประกอบการมีคุณภาพ มีมาตรฐาน ก็จะทำให้เกิดความเชื่อถือและผู้บริโภคมั่นใจในการรับบริการที่มีความปลอดภัยและสุขภาพดีขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

มีความพร้อมเนื่องจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีการกำหนดโครงสร้างเป็นหน่วยงาน ภายในเพื่อรับผิดชอบภารกิจนี้โดยตรง

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานส่งเสริมธุรกิจบริการสุขภาพ สังกัดกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ และมีการ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยคณะกรรมการตามกฎหมาย

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

คณะกรรมการตามที่กฎหมายกำหนด

๑๐. มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานอื่น และผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการมีกฎหมายนั้น แล้วหรือไม่

๑. ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานอื่นและผู้เกี่ยวข้องโดยดำเนินการประชุม โดยรับความคิดเห็น ๔ แห่ง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดภูเก็ต ผู้มาประชุมประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการ

๒. ส่งเอกสารข้อมูลทุกจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำนวน ๑,๐๐๐ ชุด

ประโยชน์ของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.*

๑. ประโยชน์ต่อการบริหารราชการสามารถแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบันที่มีปัญหาการดำเนินงาน หรือการบริหารงานของสำนัก อันเนื่องจากโครงสร้างส่วนราชการเดิมไม่เหมาะสม ดังนั้นเป็นทางเลือกใหม่ในการสร้างเสริมสุขภาพ จึงมีการพัฒนาและนำศาสตร์ใหม่มาประยุกต์ใช้อย่างต่อเนื่อง ทำให้บุคลากรด้านสุขภาพยังขาดความรู้ ความเข้าใจเชิงลึกเกี่ยวกับการบริการเพื่อสุขภาพ จึงจำเป็นต้องมีสำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่รับผิดชอบโดยตรง เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการสุขภาพที่ได้มาตรฐานจากบุคลากรด้านสุขภาพที่มีสมรรถนะตามเกณฑ์ที่กำหนดซึ่งการจัดตั้งองค์กร มีการจัดทำโครงสร้างอัตรากำลังเพื่อให้สอดคล้องกับการขยายงานภารกิจที่เพิ่มขึ้น ดังนี้

- คุ้มครองและพิทักษ์สิทธิผู้บริโภคด้านสุขภาพโดยทำหน้าที่ส่งเสริม พัฒนา และควบคุม กำกับ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมส่วยได้มาตรฐาน ตลอดจนเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ

- พัฒนากลไกในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นที่ปรึกษา ให้คำแนะนำแก่สถานประกอบการเพื่อสุขภาพทั้งในประเทศ และต่างประเทศ

- เป็นศูนย์ประสานความร่วมมือทางวิชาการ ศึกษา วิจัย พัฒนา และรับรองมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และระบบความปลอดภัยของผู้รับบริการทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ รวมทั้งเจรจาข้อตกลงการค้าด้านธุรกิจบริการสุขภาพระหว่างประเทศ

- เป็นศูนย์สารสนเทศด้านธุรกิจบริการสุขภาพภาคเอกชน

- พัฒนาการเป็นศูนย์กลางธุรกิจบริการสุขภาพในระดับสากลเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ

- เป็นหน่วยหลักในการพัฒนาและติดตามยุทธศาสตร์ธุรกิจบริการเพื่อสุขภาพ เพื่อให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ดำเนินงานธุรกิจบริการสุขภาพอย่างต่อเนื่องและครบวงจร โดยบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพื่อสนองตอบต่อความต้องการด้านการสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน และเสริมสร้างศักยภาพให้ธุรกิจภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายด้านธุรกิจบริการสุขภาพเพื่อรองรับกระแสการค้าเสรีในตลาดโลก

๒. สามารถควบคุมกำกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมส่วย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมส่วย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ และรองรับพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ในอนาคต

๓. สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยราชการส่วนกลางจะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรฐานคุณภาพของสถานประกอบการ

* ที่มา : กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

เพื่อสุขภาพ พัฒนากลยุทธ์ นวัตกรรม และประสานความร่วมมือทั้งใน และนอกประเทศ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐในการสร้างความเข้มแข็งให้กับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. พัฒนาและส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด และมาตรฐานสากล

๕. สอดคล้องตามนโยบายส่งเสริมและพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางสุขภาพของเอเชีย ซึ่งกำหนดให้ธุรกิจบริการสุขภาพเป็นบริการที่สร้างรายได้ให้กับประเทศ และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข้อมูลพื้นฐานการพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ*

องค์กรสปาระหว่างประเทศ (International Spa Association : ISPA-Europe) ได้ให้คำจำกัดความและประเภทของสปาไว้ดังนี้ สปา คือ ช่วงเวลาแห่งความรู้สึกสัมผัสที่เกี่ยวกับการผ่อนคลาย ความสงบทางจิตใจ การฟื้นฟูสุขภาพ และความเพลิดเพลินใจ

ผศ.ดร.กนกพร สุควัง และคณะ (ม.ป.ป.๑) กล่าวไว้ว่า สปามีที่มาจากภาษาลาติน Sanus Per Aquam หมายความว่า การดูแลสุขภาพโดยการใช้น้ำ ซึ่งช่วยให้มีสุขภาพที่ดีและผ่อนคลายตามคำนิยามที่เป็นที่รู้จักโดยทั่วไป สปา หมายถึง การบำบัดดูแลสุขภาพแบบองค์รวมด้วยวิธีทางธรรมชาติโดยมีน้ำเป็นองค์ประกอบในการบำบัดควบคู่กับการบำบัดด้วยวิธีการแพทย์ทางเลือกอื่น ๆ โดยใช้ศาสตร์สัมผัสทั้ง ๕ ได้แก่ รูป รส กลิ่น เสียง และสัมผัส เป็นปัจจัยที่สร้างภาวะสมดุลระหว่าง กาย จิต จิตวิญญาณ อารมณ์ สปาเป็นการบำบัดแบบองค์รวมที่เน้นการป้องกันการเจ็บไข้ได้ป่วยมากกว่าการรักษาที่อาการ

กิจการสปาเพื่อสุขภาพ (ประกาศกระทรวงสาธารณสุข : ๒๕๕๑) หมายความว่า การประกอบกิจการที่ให้การดูแลและเสริมสร้างสุขภาพ โดยบริการหลักที่จัดไว้ประกอบด้วย การนวดเพื่อสุขภาพและการใช้น้ำเพื่อสุขภาพโดยอาจมีบริการเสริมประกอบด้วย เช่น การอบเพื่อสุขภาพ การออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ โภชนาการบำบัดและการควบคุมอาหาร โยคะและการทำสมาธิ การใช้สมุนไพรหรือผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ ตลอดจนการแพทย์ทางเลือกอื่น ๆ หรือไม่ก็ได้

ในปัจจุบันการดำเนินธุรกิจบริการสปาเพื่อสุขภาพ^{*} เป็นธุรกิจที่สามารถทำรายได้ให้กับประเทศ และมีแนวโน้มที่สามารถจะพัฒนาธุรกิจนี้ให้พัฒนายิ่งขึ้นได้ ดังนั้นการพัฒนาคุณภาพของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ จึงเป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน อันได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สถาบันการศึกษา สมาพันธ์สปาไทย สมาคมสปาไทยต่าง ๆ ที่อยู่ในประเทศไทย ได้ตระหนักถึงความสำคัญที่จะมีการพัฒนาคุณภาพของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพในประเทศไทยให้สู่ระดับสากล เพื่อนำไปเผยแพร่ สนับสนุนให้นานาประเทศทราบถึงคุณภาพที่ได้มาตรฐานของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เป็นผู้รับผิดชอบโดยเป็นการพัฒนาคุณภาพต่อยอดจากมาตรฐานสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพที่มีอยู่เดิมตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพ

* ที่มา : เรียบเรียงจาก "สำนักงานส่งเสริมธุรกิจบริการสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข สรุปรายงานการวิจัยเรื่องศึกษาแนวทาง มาตรการ และข้อเสนอแนะทางกฎหมายเพื่อใช้กำกับธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในประเทศไทย โดยคณะผู้วิจัย คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี นายแพทย์ฉันท คุรุฑกุล, นายทรงพล อัมพันธ์, นางสาวนฤมล รัตนกรพันธ์, นางสาวชฎาพันธ์ สุวรรณเนตร, นางสาวมณียาภรณ์ ภูมิสิริกุล ได้รับทุนอุดหนุนจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ และข่าวจาก "สยามมีเดียนิวส์ ฉบับวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

หรือเพื่อเสริมสวยตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙ พ.ศ.๒๕๕๑ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒)

การพัฒนาคุณภาพของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ แบ่งการพัฒนาออกเป็นระดับของการพัฒนา ได้แก่ ระดับ Platinum ระดับ Gold และระดับ Silver โดยใช้กลวิธีและกระบวนการในการพัฒนาให้เข้าสู่มาตรฐานของระบบคุณภาพให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลต่อไป

สปาสุขภาพในต่างประเทศ

สปาในประเทศเยอรมัน

ในประเทศเยอรมัน มีการพัฒนาสปาเป็นสถานบำบัดเพื่อฟื้นฟูสุขภาพของผู้ป่วย โดยแพทย์จะเข้ามาให้คำแนะนำ แพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านสปาจะมีความรู้เรื่องธรรมชาติของมนุษย์ และสิ่งแวดล้อม เช่น อากาศ แสงแดด และสารธรรมชาติ ซึ่งแต่ละปัจจัยจะช่วยให้สุขภาพร่างกายกลับคืนปกติเร็วขึ้น เป็นการแพทย์ทางเลือกก่อนที่จะใช้ยารักษา โดยผู้ป่วยจะได้รับการประเมินและส่งไปยังสถานพักผ่อนที่เหมาะสมนาน ๒-๔ สัปดาห์ มีบุคลากรทางการแพทย์ให้การแนะนำในแต่ละปัญหาโดยตลอด

ดังนั้นในประเทศเยอรมัน จึงมีสปาที่สวยงามและมีมาตรฐานสูงเกือบ ๓๐๐ แห่งกระจายทั่วประเทศ เพื่อบริการผู้ป่วย ทำให้คุณภาพชีวิตของผู้ป่วยดีขึ้นแต่ค่าใช้จ่ายค่อนข้างสิ้นเปลือง ในปัจจุบันมีการกระจายของสปาแบบการแพทย์ไปทั่วโลกและมีการนำภูมิปัญญาของแต่ละท้องถิ่นมาปรับกับกิจกรรมสปาแตกต่างกันไป

สปาในประเทศสหรัฐอเมริกา

สปาในประเทศสหรัฐอเมริกาจะแตกต่างจากประเทศในยุโรป คือเป็นสถานที่สำหรับผู้คนมีอันจะกิน ซึ่งมีสุขภาพแข็งแรงมาพักผ่อนตากอากาศโดยมีโปรแกรมโภชนาการ การออกกำลังกาย หลากหลายรูปแบบ การบำรุงรักษาความงาม ฯลฯ และในบางแห่งมีการพัฒนาทางด้านจิตใจ โดยฝึกนั่งสมาธิ หรือศึกษาการเชื่อมโยงจิตวิญญาณ ตามวัฒนธรรมของชาวตะวันออก ชาวตะวันตก ในบางแห่งก็อาจนำเครื่องมือเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้ประกอบให้ดูทันสมัย สปาซึ่งเป็นกึ่งสถานพักผ่อนสำหรับผู้ป่วยเพื่อฟื้นฟูสุขภาพกายและจิตให้แข็งแรงในอดีตกำลังเปลี่ยนรูปแบบเป็นธุรกิจการท่องเที่ยวพักผ่อน

วิสัยทัศน์

คุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ จะต้องเป็นที่ยอมรับในด้านบริการและบริหารที่ทัดเทียมระดับมาตรฐานสากล

วัตถุประสงค์ของการพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๑. เพื่อให้สถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ มีการพัฒนาคุณภาพให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล
๒. เป็นตัวบ่งชี้คุณภาพที่สามารถนำมาใช้ในการบริการ และการบริหารของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ
๓. สนับสนุนและกระตุ้นให้มีการสื่อสารและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ข้อมูลวิธีการปฏิบัติ ที่มีคุณภาพระหว่างสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพแต่ละแห่ง

หลักเกณฑ์การพัฒนาคุณภาพ

เกณฑ์การพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ เป็นบรรทัดฐานสำคัญของการประเมินตนเอง การคัดเลือกผู้ผ่านการประเมินคุณภาพ และการให้ข้อมูลป้อนกลับแก่สถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ ที่สมัครเข้ากระบวนการพัฒนาคุณภาพ ยิ่งกว่านั้นยังมีบทบาทสำคัญ ๓ ประการในการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน ดังต่อไปนี้

๑. ช่วยในการปรับปรุงวิธีการดำเนินการ ความสามารถ และผลการดำเนินการของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ

๒. กระตุ้นให้มีการสื่อสารและแลกเปลี่ยนข้อมูล วิธีปฏิบัติที่มีคุณภาพระหว่างสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพต่าง ๆ

๓. เป็นเครื่องมือหนึ่งที่สามารถนำมาใช้ในการจัดการการดำเนินการของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ รวมทั้งใช้เป็นแนวทางในการวางแผนและเพิ่มโอกาสในการเรียนรู้

การพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ

จะช่วยให้สถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ ใช้แนวทางบูรณาการในการจัดการผลการดำเนินการ ซึ่งจะให้ผล ดังนี้

๑. การส่งมอบคุณค่าที่ดีขึ้นเสมอให้แก่ลูกค้า ซึ่งจะส่งผลต่อความสำเร็จในการประกอบธุรกิจ

๒. การปรับปรุงประสิทธิภาพและความสามารถของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ

๓. การเรียนรู้ของสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ และของบุคลากร

การบริหารการพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ

การดำเนินงานการพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ จะมีการประเมินรับรองคุณภาพโดยคณะกรรมการที่ได้มีการแต่งตั้งจากหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน มีหน้าที่กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงานและประเมินรับรองสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ ที่ผ่านการประเมินแล้วว่า มีระบบการบริการและระบบการบริหารจัดการที่มีคุณภาพระดับมาตรฐานสากล

คณะกรรมการรับรองคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ ประกอบด้วย

๑. อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

๒. ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน

๓. ผู้อำนวยการสำนักงานการท่องเที่ยวหรือผู้แทน

๔. เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือผู้แทน

๕. ประธานสมาพันธ์สปาไทย

๖. ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา

๗. ผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภาครัฐหรือภาคเอกชน

๘. ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมธุรกิจบริการสุขภาพ และเลขานุการ

โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. กำหนดนโยบายแนวทางการดำเนินงาน

๒. พิจารณาสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ ที่ขอตรวจรับรอง

๓. รับรองคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ
๔. แต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ตามความจำเป็น

เกณฑ์การรับรองคุณภาพสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

เกณฑ์การรับรองคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ จะประกอบด้วยมาตรฐานจำนวน ๕ ด้านดังนี้

๑. มาตรฐานด้านบริการ (Service Quality)

วัตถุประสงค์ เพื่อตรวจสอบการบริการว่ากิจกรรมบริการนั้นมีการบริการครบถ้วนถูกต้อง มีคุณภาพตามหลักวิชาการตลอดจนความพึงพอใจของลูกค้า

๒. มาตรฐานด้านบุคลากร (Skill Staff)

วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินความรู้ความสามารถของบุคลากรในสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพว่ามีคุณสมบัติที่จะบริการลูกค้าได้อย่างปลอดภัย และประทับใจ

๓. มาตรฐานด้านผลิตภัณฑ์เครื่องมือและอุปกรณ์ (Tool and Equipment)

วัตถุประสงค์ เพื่อให้สถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ จัดหาผลิตภัณฑ์ เครื่องมือ และอุปกรณ์ที่ดีมีคุณภาพไว้สำหรับบริการผู้มารับบริการ

๔. มาตรฐานด้านการบริหารและการจัดการองค์กร (Organization and Management Quality)

วัตถุประสงค์ เพื่อให้สถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพตระหนักถึงความสำคัญ และมีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นการกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาในสถานประกอบการอย่างต่อเนื่อง

๕. มาตรฐานด้านสถานที่และสิ่งแวดล้อม (Ambient)

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้รับบริการได้ประทับใจในสภาพแวดล้อม เนื่องจากสปาเพื่อสุขภาพผู้รับบริการจะต้องได้รับบริการครบทั้ง ๕ มิติ คือ รูป รส กลิ่น เสียง และสัมผัส

นอกจากการพัฒนาคุณภาพสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพแล้ว ควรคำนึงถึงการพัฒนาการสถานประกอบการอื่นด้วยเช่นกัน ดังนี้

สถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพ เพราะการนวดอาจกล่าวได้ว่าเป็นการรักษาอาการปวดวิธีแรกที่มีมนุษย์เรารู้จักตั้งแต่โบราณกาล เป็นวิถีทางธรรมชาติที่เกิดจากการเรียนรู้ เช่น ปวดตรงไหนก็ถูและบีบนวดตรงนั้น ต่อมา มีการสั่งสมประสบการณ์จนเป็นศาสตร์หนึ่ง

การนวดเพื่อสุขภาพจะช่วยส่งเสริมสุขภาพทางด้านร่างกาย และสภาพจิตใจให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ทางด้านร่างกายการนวดเพื่อสุขภาพช่วยให้ระบบการไหลเวียนเลือดแดง เลือดดำ และน้ำเหลืองไหลขึ้นลงสะดวกและอยู่ในภาวะสมดุล ช่วยทำให้กระดูกแข็งแรง กล้ามเนื้อ มีประสิทธิภาพสูงขึ้น สามารถจัดของเสียในกล้ามเนื้อออกทางผิวหนัง ทำให้กล้ามเนื้อและข้อต่อมีความยืดหยุ่นผ่อนคลายทางด้านจิตใจ ทำให้รู้สึกผ่อนคลายสบายกาย สบายใจ รู้สึกแจ่มใส กระฉับกระเฉง ลดความเครียด และความกระวนกระวาย การนวดมีผลทำให้จิตใจและอารมณ์ดีขึ้นตลอดจนช่วยเพิ่มสติสัมปชัญญะ

สถานประกอบการนวดเพื่อเสริมสวย เพราะธุรกิจเสริมสวยเป็นธุรกิจที่ได้รับความสนใจทั้งจากนักลงทุนใหม่ที่ไม่มีความรู้และประสบการณ์ในด้านการทำผมมาก่อนเลย และผู้ที่ผ่านการเรียนวิชาชีพเสริมสวยแล้ว อยากจะเป็นเจ้าของกิจการ เพราะเป็นธุรกิจที่ไม่มีความซับซ้อนและไม่มีกฎหมายควบคุม จึงสามารถเปิดดำเนินการได้โดยง่าย อีกทั้งยังเป็นธุรกิจที่สามารถสร้างรายได้ อย่างเป็นกอบเป็นกำ หากได้ทำเลที่ตั้งกิจการที่ดี ร้านเสริมสวยนั้นมียู่หลายระดับ ตั้งแต่ร้านทำผม สไตส์คุณแม่บ้านไปจนถึงสถาบันความงาม ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลทางการตลาดในการสร้างความแตกต่าง กับร้านเสริมสวยโดยทั่วไป หรือด้วยเหตุผลของศิลปะการนวดเพื่อเสริมความงาม จึงมีการนำการนวด เข้ามาเป็นองค์ประกอบในการเสริมความงาม เพื่อช่วยในการผ่อนคลายความเครียด และกระชับ กล้ามเนื้อส่วนต่าง ๆ ของร่างกาย ดังเช่นที่มีการโฆษณาให้เห็นทั่วไป การนวดจึงเข้ามามีบทบาท อย่างมากในกิจการเสริมความงามในปัจจุบัน ดังจะเห็นได้จากการที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีการ กำหนดมาตรฐานในประกาศของกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพ หรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบ เพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อควบคุมมาตรฐานของผู้ประกอบการ กิจการนวดเพื่อเสริมสวยที่ต้องการขอการรับรองมาตรฐาน โดยในประกาศดังกล่าวได้ให้ความหมายของ กิจการนวดเพื่อเสริมสวย ดังนี้

กิจการนวดเพื่อเสริมสวย หมายถึง การประกอบกิจการนวดในสถานที่เฉพาะ เช่น ร้านเสริมสวยหรือแต่งผม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อความสวยงามด้วยวิธีการกด การคลึง การบีบ การจับ การประคบ การอบ หรือด้วยวิธีการอื่นใดตามศิลปะการนวดเพื่อเสริมสวย ทั้งนี้ต้องมีสถานที่อาบน้ำ โดยผู้ให้บริการ

สถานบริการออกกำลังกาย อย่างสโมสรร, ศูนย์กีฬา, ฟิตเนสเซ็นเตอร์ และศูนย์บริการเฉพาะ ซึ่งเป็นศูนย์บริการเฉพาะที่รวมการออกกำลังกายเฉพาะส่วน และการควบคุมน้ำหนัก

ตลอดจนสถานบริการลดน้ำหนัก เพราะในปัจจุบันคนในสังคมไทยหันมาใส่ใจดูแลสุขภาพมากขึ้น โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่วัยเริ่มทำงาน อายุ ๒๕-๓๐ ปี ก็มีการดูแลสุขภาพของตนเอง มากขึ้น โดยเฉพาะน้ำหนัก และสัดส่วนของตนเอง ทำให้สถานบริการลดน้ำหนักเข้ามามีบทบาทในชีวิต ของคนมากขึ้น สถานบริการลดน้ำหนักในประเทศที่มีชื่อเสียงส่วนใหญ่จะเป็นธุรกิจที่มีการร่วมลงทุน ระหว่างคนไทยและชาวต่างชาติ มีภาพลักษณ์ของบริษัทที่ดี มีเงินลงทุนสูงในแต่ละสาขา มีสาขาที่ ให้บริการหลายสาขาอยู่ทั่วประเทศโดยเฉพาะเมืองใหญ่ ๆ ในประเทศ มีเครื่องมือและเทคโนโลยี ที่ทันสมัยในการเข้ามาช่วยวิเคราะห์ปัญหาน้ำหนักเกินและสาเหตุของปัญหา มีโปรแกรมด้านโภชนาการ ที่จัดเตรียมไว้ให้กับผู้ใช้บริการเพื่อการควบคุมน้ำหนัก

การพัฒนาสถานประกอบการเพื่อสุขภาพดังกล่าว นอกจากพัฒนาสถานประกอบการ ภายในประเทศแล้ว ควรตระหนักถึงการพัฒนาสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในต่างประเทศด้วยเช่นกัน เห็นได้จากข่าวหอการค้าไทยอเมริกันแห่งแคลิฟอร์เนีย (TCCC) จัดสัมมนา “การสร้างมาตรฐาน สถานประกอบการเพื่อสุขภาพในต่างประเทศ” แก่ร้านนวด และสปาไทยที่ประกอบกิจการ ในประเทศสหรัฐอเมริกา วันจันทร์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๐๑๕ ซึ่งนายพลเทพ อินทุรัตน์ ประธานหอการค้าไทย

อเมริกันแห่งแคลิฟอร์เนีย ให้รายละเอียดว่า หอการค้าไทยฯ และกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (สบค.) กระทรวงสาธารณสุข ได้มีมติร่วมกันในการสร้างภาพพจน์ที่ดีของการนวดไทย เพื่อให้นานาชาติได้รับทราบว่าการนวดไทยนั้นเป็นศาสตร์แขนงหนึ่งของการแพทย์แผนไทย และเป็นบริการที่มีคุณลักษณะเฉพาะที่โดดเด่นทั้งในด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อร่างกาย ทั้งนี้โครงการสร้างมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในต่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในต่างประเทศ ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา และยกระดับคุณภาพของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในต่างประเทศให้เป็นไปในแนวเดียวกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเป็นแรงผลักดันให้ธุรกิจของคนไทยที่อาศัยในประเทศสหรัฐอเมริกา ได้มีศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติ อีกทั้งยังเพิ่มขีดความสามารถของคนไทยให้สามารถสร้างรายได้ในธุรกิจได้อย่างแท้จริง โดยเสนอแนะแนวทางให้สถานประกอบการนั้น ๆ มีความพร้อมก่อนยื่นเรื่องขอตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงฯ ตลอดจนเสนอแนะแนวทางการขอรับสัญลักษณ์ เพื่อแสดงว่าสถานประกอบการผ่านการรับรองโดยรัฐบาลไทย ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการตลาดและเพิ่มความเชื่อมั่นในการบริการให้แก่ผู้รับบริการ ตลอดจนเป็นการยกระดับคุณภาพการบริการของกิจการนวดไทยในต่างประเทศให้มีมาตรฐานสากลไปพร้อมกับการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและส่งเสริมเผยแพร่ภูมิปัญญาไทยไปทั่วโลก รวมถึงเป็นกลไกทางการตลาดเพิ่มความเชื่อมั่นในการบริการให้กับลูกค้าต่างชาติ ทั้งนี้กรอบของการสัมมนามาตรฐานที่ทางสถานประกอบการในต่างประเทศ ที่จะต้องได้รับการประเมินจากกระทรวงสาธารณสุข แบ่งออกเป็น ๕ หมวดใหญ่ ๆ คือ หมวดที่ ๑ มาตรฐานสถานที่ เช่น ความเป็นไทย สะอาดเป็นระเบียบ และจัดแบ่งพื้นที่เป็นสัดส่วน เป็นต้น หมวดที่ ๒ มาตรฐานบุคลากร เช่น มีการขึ้นทะเบียนแจ้งการจ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย มีใบอนุญาตทำงาน เป็นต้น หมวดที่ ๓ มาตรฐานการบริการ เช่น ต้องไม่มีบริการทางเพศแอบแฝง เป็นต้น หมวดที่ ๔ มาตรฐานเครื่องมือ อุปกรณ์และผลิตภัณฑ์ และหมวดที่ ๕ มาตรฐานความปลอดภัย เช่น มีระบบการป้องกันอัคคีภัย ป้ายทางหนีไฟ และแผนผังการหนีไฟ มีระบบจัดการป้องกันการติดเชื้อของสถานที่ เครื่องมือ และอุปกรณ์ที่ใช้บริการ เป็นต้น

การคำนึงถึงการพัฒนาสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจะเกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้นเมื่อผู้ประกอบการให้ความใส่ใจในสถานประกอบการของตน และปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพราะจะส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร ดังนี้

๑. สามารถปรับปรุงประสิทธิผลการดำเนินงาน โดยการประเมินตนเองของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (Self - Assessment) ทำให้มีการประมวลผลข้อมูลว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของตนเองมีจุดอ่อนในเรื่องใด ซึ่งสามารถกำหนดวิธีการและเป้าหมายที่ชัดเจนในการแก้ไขเพื่อพัฒนาต่อไป

๒. เป็นการยกระดับการบริหารจัดการและการบริการที่มีคุณภาพแก่ผู้มารับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อันจะทำให้เป็นที่นิยมชมชอบของผู้มารับบริการและผู้เกี่ยวข้องทั่วไปสามารถสร้างชื่อเสียงและเพิ่มรายได้

๓. สามารถส่งมอบคุณค่าที่ดีขึ้นเสมอให้แก่ผู้รับบริการ ซึ่งจะส่งผลต่อความสำเร็จในการประกอบธุรกิจของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๔. สามารถเรียนรู้และเกิดการพัฒนาของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพสู่มาตรฐานสากล

ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและยุทธศาสตร์

ในการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการบริการสุขภาพ*

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (๒๕๕๕-๒๕๕๙) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเปิดตลาดบริการที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพ ปรากฏเป็นส่วนหนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้อ (๔) และ (๕) ดังนี้

ข้อ (๔) ยุทธศาสตร์การสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้และการสร้างปัจจัยแวดล้อมเพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบริการในภูมิภาคบนพื้นฐานแนวคิดสร้างสรรค์และการสร้างนวัตกรรม รวมทั้งต่อยอดองค์ความรู้ ให้สามารถสนับสนุนการสร้างมูลค่าในการปรับโครงสร้างภาคบริการ เพื่อให้เศรษฐกิจสร้างสรรค์เป็นพลังขับเคลื่อนใหม่ไปสู่เศรษฐกิจที่สมดุลและยั่งยืนในระยะยาว พร้อมกับสร้างระบบประกันและบริหารจัดการความเสี่ยงในด้านเศรษฐกิจ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสาขาธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ พัฒนาผู้ประกอบการใหม่ ยกระดับคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและชุมชนให้เป็นแหล่งสร้างรายได้หลักของประเทศ รวมถึงเป็นแหล่งกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น โดยส่งเสริมการใช้ความสร้างสรรค์เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการ พัฒนาปัจจัยแวดล้อม เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคเอกชน ท้องถิ่น ชุมชนผู้ประกอบการรายย่อยและวิสาหกิจชุมชนในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พัฒนาคุณภาพลักษณะเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยว ควบคู่กับการส่งเสริมตลาดท่องเที่ยวต่างประเทศและตลาดในประเทศ และพัฒนาปัจจัยสนับสนุนให้เอื้อต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ

ข้อ (๕) ยุทธศาสตร์สร้างความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในภูมิภาค เพื่อเตรียมพร้อมและปรับตัวเข้าสู่บริบทโลกและภูมิภาคที่เปลี่ยนแปลงไปโดยเฉพาะการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พร้อมกับเสริมสร้างความได้เปรียบเชิงเศรษฐกิจจากศักยภาพที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริมบทบาทไทยในเวทีระหว่างประเทศให้เด่นชัด

- สร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเน้นการสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยยกระดับการให้บริการด้านสุขภาพและบริการด้านสาธารณสุข ทั้งบุคลากรและมาตรฐานการให้บริการเพื่อก้าวสู่การเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพของภูมิภาค (Medical Hub)

- สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ ในลักษณะเกื้อกูลกัน ผ่านกิจกรรมเชื่อมโยงห่วงโซ่การผลิตและการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างกันอย่างเสรีและมีประสิทธิภาพ โดยเร่งดำเนินการด้านการยอมรับมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงาน ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศเพื่อนบ้าน และคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ

* ที่มา : ค้นหาข้อมูลจากเว็บไซต์ www.sme.go.th และข้อมูลสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๑๑ ส่งเสริมการจัดบริการสุขภาพ นานาชาติ (Medical Hub and Wellness) และระบบโลจิสติก โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ กับบริการสุขภาพโดยรวมของคนไทย โดยการสนับสนุนกิจการสปา และผลิตภัณฑ์สุขภาพ การแก้กฎหมายกิจการสปา รวมทั้งการสนับสนุนโรงงานผลิตภัณฑ์สุขภาพไทยให้ได้มาตรฐาน GMP (Good Manufacturing Practice)

สถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพจะต้องไม่อยู่ในพื้นที่ติดต่อกับสถานบริการ*

สถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพและสถานบริการนั้นต่างตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการให้บริการที่แตกต่างกันซึ่งตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้กำหนดความหมายของคำว่าสถานประกอบการโดยหมายความถึงสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยที่ใช้ในการประกอบกิจการสปาเพื่อสุขภาพ กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือกิจการนวดเพื่อเสริมสวย ส่วนสถานบริการมีความหมายว่าสถานที่ซึ่งตั้งขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้า เช่น สถานอาบน้ำ นวดหรืออบตัวซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า เป็นต้น ด้วยเหตุนี้กฎหมายว่าด้วยสถานบริการจึงกำหนดให้สถานประกอบการแยกออกจากสถานบริการอย่างชัดเจนโดยสถานประกอบการจะต้องไม่อยู่ในพื้นที่ติดต่อกับสถานบริการ กรณีดังกล่าวจึงมีปัญหาว่าการแบ่งสถานที่และขอบเขตของพื้นที่ติดต่อนั้นจะครอบคลุมถึงกรณีใดบ้าง ซึ่งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๘๓/๒๕๕๒ มีคำตอบในเรื่องนี้

กรณีที่ผู้ฟ้องคดีซึ่งประกอบกิจการนวดแผนโบราณโดยเป็นเจ้าของอาคารที่มีสถานบริการรวมอยู่ในอาคารเดียวกันด้วยได้ยื่นคำร้องขอใบรับรองมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยต่อสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โดยคณะกรรมการตรวจและประเมินมาตรฐานสถานประกอบการประจำจังหวัดตรวจสอบสถานประกอบการนวดดังกล่าวแล้ว มีมติให้ผู้ฟ้องคดีแก้ไขปรับปรุงสถานที่ให้เรียบร้อยเหมาะสม หลังจากนั้นเมื่อคณะกรรมการดังกล่าวไปตรวจสอบอีกครั้งพบว่าข้อบกพร่องต่าง ๆ ได้รับการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว เหลือเพียง ๑ ข้อ คือกรณีพื้นที่ประกอบการจะต้องไม่อยู่ในพื้นที่ติดต่อกับสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการซึ่งเป็นไปตามข้อ ๑๐ (๓) ของประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยในส่วนของข้อบกพร่องดังกล่าวนี้ ผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขขึ้นได้ดินซึ่งเป็นสถานที่ติดต่อบริเวณให้ใช้เฉพาะสำหรับผู้มารับบริการนวดเท่านั้น และยังมีการแยกลิฟท์เป็นสัดส่วนแต่ละชั้น โดยลิฟท์ที่จัดไว้จะไม่สามารถจอดที่ชั้นอื่น ๆ ได้ แต่เนื่องจากแต่ละชั้นของอาคารมีบันไดเชื่อมขึ้นและลงทางเดียวภายในอาคาร ซึ่งผู้ที่มาใช้บริการสถานบริการยังสามารถเปิดล็อกกลอนประตู เพื่อลงบันไดมายังชั้นที่เป็นสถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพได้ คณะกรรมการดังกล่าวจึงยังไม่สามารถลงมติอนุมัติ ตามคำขอของผู้ฟ้องคดีได้ด้วยเหตุว่าการจะแบ่งสถานที่ของอาคารเพื่อให้บริการกิจการอื่นนั้น กิจการอื่นดังกล่าวต้องไม่ใช่กิจการสถานบริการและพื้นที่สถานประกอบการจะต้องไม่อยู่ในพื้นที่ติดต่อกับสถานบริการตามกฎหมาย ดังนั้นสถานประกอบการของผู้ฟ้องคดีจึงไม่สามารถแบ่งสถานที่ได้ เนื่องจากมีกิจการสถานบริการรวมอยู่ในอาคารเดียวกัน และแม้จะแบ่งสถานที่ได้ชัดเจนโดยมีพื้นที่การให้บริการคนละชั้นก็ถือได้ว่ามีพื้นที่สถานประกอบการติดต่อกับสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ ต่อมาผู้ว่าราชการจังหวัด (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓) มีหนังสือแจ้งผู้ฟ้องคดีว่าคณะกรรมการข้างต้น มีมติเป็นเอกฉันท์ไม่ออกใบรับรองมาตรฐานสถานประกอบการ

* ที่มา : บทความโดย นายเชษฐวิชัย แสนดี เจ้าหน้าที่ศาลปกครอง (ด้านกฎหมาย)

นวดแผนโบราณให้แก่ผู้ฟ้องคดีเนื่องจากมีกิจการสถานบริการรวมอยู่ในอาคารเดียวกัน ผู้ฟ้องคดีได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวแล้ว แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมายื่นฟ้องต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งที่ไม่ออกใบรับรองสถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพให้แก่ผู้ฟ้องคดี และให้ผู้ถูกฟ้องคดีดำเนินการออกใบรับรองดังกล่าวตามที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอ

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าตามข้อ ๑๐ (๒) ของประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพ หรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ.๒๕๕๑ ได้กำหนดว่าในกรณีที่ใช้พื้นที่ประกอบกิจการนวดเพื่อสุขภาพในอาคารเดียวกันกับการประกอบกิจการอื่นซึ่งมิใช่กิจการ สถานบริการต้องแบ่งสถานที่ให้ชัดเจนและกิจการอื่นนั้นต้องไม่กระทบกระเทือนต่อการให้บริการ ในกิจการนวดเพื่อสุขภาพ และตามข้อ ๑๐ (๓) ยังได้กำหนดต่อไปว่าพื้นที่สถานประกอบการนวด เพื่อสุขภาพจะต้องไม่อยู่ในพื้นที่ติดต่อกับสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ อันจะเห็นได้ว่า ประกาศฉบับดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ที่ต้องการจะแยกสถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพซึ่งเป็น สถานประกอบการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ออกจากสถานบริการอย่างชัดเจนโดยมิให้เป็นพื้นที่ติดต่อกันไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ติดต่อบนระดับแนวราบ หรือแม้แต่เป็นพื้นที่ในอาคารเดียวกัน เมื่อสถานประกอบการนวดแผนโบราณของผู้ฟ้องคดีมีสถานที่ตั้ง อยู่ในอาคารเดียวกันกับสถานบริการ จึงขัดกับมาตรฐานสถานที่ตั้งของสถานประกอบการนวด เพื่อสุขภาพตามข้อ ๑๐ (๒) และ (๓) ของประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว ประกอบกับผู้ฟ้องคดี จะอ้างการได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเทศบาลนครมาเป็นข้อยกเว้น ที่จะไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขไม่ได้ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของการขออนุญาต ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพกับการออกใบรับรองมาตรฐานสถานประกอบการนวด เพื่อสุขภาพ มีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน กล่าวคือการอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งเป็นการขออนุญาตตามเทศบัญญัติ มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการควบคุมหรือกำกับดูแล ด้านสุขลักษณะของการประกอบกิจการโดยมุ่งเน้นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเป็นสำคัญ แต่สำหรับการออกใบรับรองมาตรฐานสถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพตามประกาศของกระทรวง สาธารณสุขในคดีนี้นั้น เป็นการขออนุญาตตามกฎหมายเฉพาะที่ออกมาควบคุมการกำหนดมาตรฐาน ของสถานที่การบริการ และผู้ให้บริการของสถานประกอบการนวดเพื่อสุขภาพโดยเฉพาะ ดังนั้นการที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มีคำสั่งไม่ออกใบรับรองให้กับผู้ฟ้องคดี จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ชอบด้วยกฎหมาย แล้วศาลพิพากษายกฟ้อง

จากคดีดังกล่าวอาจสรุปได้ว่าศาลปกครองสูงสุดได้วางแนวทางการปฏิบัติราชการไว้ว่า ในการขอออกใบรับรองมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย สถานประกอบการที่ขอออกใบรับรองดังกล่าวจะต้องมีลักษณะตรงตามที่กฎหมายกำหนดทุกประการโดยต้องแยกพื้นที่ออกจากสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ อย่างชัดเจน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความปลอดภัยเหมาะสมและก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยแก่ส่วนรวม ดังนั้นหากสถานประกอบการใดมีลักษณะไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดแล้วยอมเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการนั่นเองที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงสถานประกอบการของตนให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้

ข่าว การผลักดันร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. รองรับอาเซียน*

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพผลักดันร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. สร้างเครดิตความปลอดภัยกับต่างชาติ ระบุมาตรฐานใกล้เคียงคลินิก ต้องมีเครื่องปฐมพยาบาล เบื้องต้น สถานที่ อุปกรณ์ บุคลากรต้องผ่านการรับรองจากกระทรวงสาธารณสุข

นพ.สุชุม กาญจนพิมาย เปิดเผยว่ากรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมออกร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. รองรับการค้าเข้าสู่ประชาคมเขตเศรษฐกิจอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ และนโยบายเมดิคัล ฮับ ของกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยรายละเอียดในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนั้นโดยประเด็นหลัก ๆ จะมีการระบุถึงมาตรการความปลอดภัยในการนวดสปา ซึ่งต้องมีการระบุอย่างละเอียดชัดเจนว่าจะมีการนวดลักษณะใดบ้าง อาทิ การนวดรักษา การนวดคลายเส้น การนวดน้ำมัน และการนวดเพื่อความงาม เป็นต้น เพื่อป้องกันการแอบอ้างหากเกิดกรณีผิดพลาดในการนวด

นพ.สุชุม กาญจนพิมาย กล่าวอีกว่า นอกจากนี้ร่างดังกล่าวยังระบุด้วยว่า ร้านนวดสปาจะต้องมีเครื่องช่วยชีวิตและเครื่องปฐมพยาบาลเบื้องต้น เช่น ถังออกซิเจน ถังน้ำเกลือ เป็นต้น เพื่อใช้ในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน ส่วนสถานที่ในการให้บริการนั้น ร้านนวดสปาทุกแห่งที่จะเปิดให้บริการจะต้องขออนุญาตจากทางกระทรวงสาธารณสุขก่อน โดยกระทรวงสาธารณสุขจะทำการตรวจมาตรฐาน ซึ่งเกณฑ์มาตรฐานจะใกล้เคียงกับการเปิดคลินิก รวมไปถึงการตรวจสอบคุณภาพมาตรฐานอุปกรณ์ที่จะนำมาใช้ด้วย เช่น เตียง ห้อง ระบบไฟ และสภาพแวดล้อม เป็นต้น สำหรับคนที่จะทำการนวดสปา ก็ต้องผ่านการฝึกอบรมและมีหนังสือรับรองว่าเป็นผู้ผ่านการอบรมเท่านั้น จึงจะทำการนวดสปาได้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่จะเข้ามาใช้บริการในประเทศไทยเมื่อมีการก้าวเข้าสู่ประชาคมเขตเศรษฐกิจอาเซียนว่าการนวดสปามีความปลอดภัย

นพ.สุชุม กาญจนพิมาย กล่าวต่อไปว่า ทั้งนี้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังระบุถึงการตรวจสอบมาตรฐานของสถานที่ อุปกรณ์เครื่องมือ และผู้ให้บริการนวดสปาด้วยว่าจะต้องมีการตรวจสอบตลอดประมาณ ๕-๖ เดือนครั้งหรืออาจจะมากหรือน้อยกว่านั้นขึ้นอยู่กับความเหมาะสม ซึ่งในรายละเอียดดังกล่าวจะมีการพูดถึงกันอีกครั้ง แต่ในเบื้องต้นจะไม่ปล่อยให้ขออนุญาตครั้งเดียวแล้วมีอายุอยู่ได้นานเป็น ๑๐ ปีเหมือนการเปิดคลินิกอีกแล้ว

ในการตรวจสอบนั้นถึงแม้ว่าครั้งแรกที่ไปขอจะได้รับอนุญาต แต่หากไปตรวจครั้งที่ ๒ ทางสถานประกอบการนวดสปาไม่รักษามาตรฐานก็อาจถูกสั่งปิดได้เหมือนกัน ทั้งนี้ในเรื่องการตรวจสอบนั้นจะเป็นในลักษณะที่จะมีการจัดตั้งทีมในแต่ละจังหวัดให้ไปรับผิดชอบในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับมอบหมายภายใต้การควบคุมของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อให้ได้มาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

* ที่มา : ข่าวจากเว็บไซต์

การวิจัยเรื่องโครงการศึกษาแนวทาง มาตรการ และข้อเสนอแนะทางกฎหมาย

เพื่อใช้กำกับธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในประเทศไทย*

๑. ความเป็นมาและปัญหาในการวิจัย

ด้วยศักยภาพ และการเติบโตที่สูงขึ้นของธุรกิจบริการสุขภาพที่นำมาซึ่งรายได้เข้าประเทศเป็นจำนวนมากในปัจจุบัน นับได้ว่ากฎหมายที่ใช้กำกับดูแลธุรกิจบริการสุขภาพในปัจจุบันยังมีปัญหาอยู่ อันได้แก่ ความซ้ำซ้อนของกฎหมายที่กล่าวมาซึ่งอาจก่อให้เกิดความสับสนต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับธุรกิจสถานออกกำลังกาย และสถานลดน้ำหนักก็ยังไม่มียกกฎหมายที่กำหนดมาตรฐานของการประกอบกิจการ ดังนั้นในธุรกิจบริการสุขภาพอาจจำเป็นต้องมีการตรากฎหมายเป็นการเฉพาะที่เข้ามาดูแลให้ได้มาตรฐานและเป็นเอกภาพเป็นที่ยอมรับของนานาอารยประเทศว่าเมืองไทยของเรามีกฎหมายที่จะควบคุมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเพื่อสร้างความมั่นใจและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของผู้มารับบริการ ผู้ให้บริการ และผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงสถานประกอบกิจการ จากหลักการเหตุผลและความจำเป็นเร่งด่วนของปัญหาดังกล่าวนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องทำการวิจัยเรื่องนี้อย่างจริงจังในแง่มุมต่าง ๆ เพื่อศึกษากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามกฎหมายที่กำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อวิเคราะห์หาแนวทาง มาตรการ และข้อเสนอแนะเพื่อก่อเกิดนโยบาย และทิศทางในการกำกับ ดูแล ควบคุม พร้อมทั้งการส่งเสริมธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้มีความน่าเชื่อถือ ความทันสมัย และเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศที่เปลี่ยนไป อันนำมาซึ่งการรักษาขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการสุขภาพของประเทศไทยต่อไปอย่างยั่งยืน

๒. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๒.๑ ศึกษาแนวทาง มาตรการ และข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๒.๒ ศึกษากฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๒.๓ ศึกษาสภาพปัจจุบันในการดำเนินการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๒.๔ ศึกษาปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติตามกฎหมายในการกำกับ ดูแล และควบคุมธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

* ที่มา : รายงานการวิจัยเรื่องศึกษาแนวทาง มาตรการ และข้อเสนอแนะทางกฎหมายเพื่อใช้กำกับธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในประเทศไทย โดยคณะผู้วิจัย คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี นายแพทย์มนต์ ครุฑกุล, นายทรงพล อำพันธ์, นางสาวนฤมล รัตนากรพันธ์, นางสาวชฎาพันธ์ สุวรรณเนตร, นางสาวมณีนยาภรณ์ ภูมิสิริกุล ได้รับทุนอุดหนุนจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕

๓. ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยเชิงปริมาณเป็นสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเสริมสวยทั้งที่ได้รับและไม่ได้รับมาตรฐานกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ทั้งกรุงเทพฯและต่างจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑,๐๖๐ แห่ง สถานประกอบการออกกำลังกายจำนวน ๑๘ แห่ง สถานลดน้ำหนัก ๑๕ แห่ง การวิจัยเชิงคุณภาพใช้การสัมภาษณ์เชิงลึก หน่วยงานรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ จำนวน ๕๔ คน

๔. วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่องนี้จะใช้ระเบียบวิธีการวิจัย ๒ วิธี คือ การวิจัยเอกสาร (Documentary Research) และการวิจัยภาคสนาม (Field Research) ซึ่งได้แบ่งออกเป็น การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ดังนี้

การวิจัยเอกสาร (Documentary Research) เป็นการศึกษาวิเคราะห์เพื่อหา “มาตรการทางกฎหมาย” ที่มีอยู่ในกฎหมายปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจสถานประกอบการเพื่อสุขภาพดังกล่าวว่ามีเหมาะสมกับสภาพสังคมและเศรษฐกิจในปัจจุบันหรือไม่ ซึ่งได้แก่ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขอรับรองมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของกิจการสปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อเสริมสวยหรือที่เรียกว่า “มาตรฐาน สบส” และข้อกำหนดของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

การวิจัยภาคสนาม (Field Research) ซึ่งการวิจัยภาคสนามได้แบ่งออกเป็น การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) การวิจัยเชิงปริมาณได้ทำการกำหนดพื้นที่ศึกษา คือ กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ อุบลราชธานี ชลบุรี กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ภูเก็ต สุราษฎร์ธานี

สำหรับประชากรที่ศึกษาได้แก่ สถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวยที่ได้รับมาตรฐาน สบส. สถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวยที่ไม่ได้รับมาตรฐาน สบส. สถานประกอบการออกกำลังกาย สถานประกอบการลดน้ำหนัก และประชาชนผู้ใช้บริการสถานประกอบการสปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวย โดยใช้เครื่องมือแบบสอบถามในการเก็บข้อมูล ซึ่งข้อมูลที่เป็นเชิงปริมาณได้ทำการวิเคราะห์และประมวลผลด้วยคอมพิวเตอร์ เพื่อคำนวณค่าสถิติต่าง ๆ ได้แก่ ร้อยละ และค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (SD) ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพได้ใช้แบบสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้างในการเก็บข้อมูลจากหน่วยงานรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ประกาศกระทรวงสาธารณสุข และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้แก่ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขจังหวัด เจ้าหน้าที่กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เจ้าหน้าที่กรมการแพทย์ทางเลือก เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธร เจ้าหน้าที่ตำรวจนครบาล เจ้าหน้าที่สมาคมสปา เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง เทศบาลหัวหิน

เทศบาลพิทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และสำนักงานเขตในกรุงเทพมหานคร ซึ่งข้อมูลที่เป็นเชิงคุณภาพได้ทำการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content analysis)

๕. ผลการวิจัย

๕.๑ การดำเนินการธุรกิจของสถานประกอบการกิจการสปา นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวยที่ได้รับมาตรฐาน สบส. คือในภาพรวมจำนวนพนักงานทั้งหมดที่ทำงานในสถานประกอบการอยู่ระหว่าง ๑-๕ คน (ร้อยละ ๖๐.๕๖) ทุกกิจการขอรับรองมาตรฐาน สบส. เพราะได้รับความน่าเชื่อถือจากผู้ใช้บริการ (ร้อยละ ๖๒.๒๒, ๘๒.๗๘, ๗๘.๕๗ ตามลำดับ)

กิจการสปาทราบถึงการเป็นผู้แทนผู้ประกอบการในคณะกรรมการตรวจประเมินมาตรฐานสถานประกอบการ (ร้อยละ ๕๓.๓๓)

กิจการนวดและนวดเสริมสวยไม่ทราบ (ร้อยละ ๖๕.๕๖, ๕๐.๐๐ ตามลำดับ)

ระดับความยากจากการปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐาน สบส. ของทุกกิจการโดยรวมอยู่ในระดับน้อย (ค่าเฉลี่ย ๒.๒๔, ๑.๓๓, ๑.๖๒ ตามลำดับ)

ระดับความยากจากการปฏิบัติตามข้อบังคับการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของกิจการสปาโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย ๒.๓๕)

กิจการนวดและนวดเสริมสวยโดยรวมอยู่ในระดับน้อย (ค่าเฉลี่ย ๑.๓๔, ๑.๘๐๙ ตามลำดับ)

มีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค คือ พัฒนาคู่มือด้านวิชาชีพสปา (ร้อยละ ๕๗.๒๓) และมีข้อเสนอแนะอื่น ๆ คือ ประชาสัมพันธ์ร้านที่ได้รับมาตรฐาน สบส. ให้มากยิ่งขึ้น (ร้อยละ ๑๖.๑๒) พัฒนาคู่มือสำหรับผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการให้ได้มาตรฐาน (ร้อยละ ๑๗.๒๐)

๕.๒ การดำเนินการธุรกิจของสถานประกอบการกิจการสปา นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวยที่ไม่ได้รับมาตรฐาน สบส. คือ ในภาพรวมจำนวนพนักงานทั้งหมดที่ทำงานในสถานประกอบการอยู่ระหว่าง ๑-๕ คน (ร้อยละ ๕๔.๓๘) ทุกกิจการไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน สบส. เพราะไม่ได้ยื่นขอรับรองมาตรฐาน (ร้อยละ ๘๖.๐๐, ๗๒.๕๐, ๗๖.๑๗ ตามลำดับ) เนื่องจากไม่เห็นความจำเป็นของการขอรับรองมาตรฐาน (ร้อยละ ๗๕.๙๖, ๔๘.๗๑, ๕๗.๐๐ ตามลำดับ) ทุกกิจการไม่ทราบถึงการได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิตเมื่อกิจการผ่านการรับรองมาตรฐาน สบส. (ร้อยละ ๗๙.๐๐, ๗๖.๐๐, ๗๘.๐๐ ตามลำดับ) ทุกกิจการไม่ทราบถึงการถูกกำหนดให้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (ร้อยละ ๘๔.๐๐, ๕๔.๐๐, ๘๑.๐๐ ตามลำดับ) ทุกกิจการไม่ทราบถึงการได้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ทันทีเมื่อไปขออนุญาตดังกล่าวเมื่อกิจการผ่านมาตรฐาน สบส. (ร้อยละ ๖๑.๕๔, ๖๐.๒๗, ๖๒.๕๐ ตามลำดับ) และมีข้อเสนอแนะอื่น ๆ คือ พัฒนาคู่มือให้ผู้ดำเนินการให้ได้มาตรฐาน (ร้อยละ ๒๐.๒๔)

๕.๓ การดำเนินการธุรกิจของสถานประกอบการกิจการออกกำลังกายมีจำนวนพนักงานทั้งหมดตั้งแต่ ๑๑ คนขึ้นไป (ร้อยละ ๕๕.๕๖) ความคิดเห็นต่อการต้องปฏิบัติให้ได้ตามมาตรฐานที่กำหนดโดยกระทรวงสาธารณสุขก่อน เพื่อให้ได้รับการอนุญาตการประกอบกิจการ กิจการเห็นด้วย (ร้อยละ ๙๔.๔๔) โดยมีเหตุผล คือ ทำให้ได้รับความน่าเชื่อถือจากผู้มาใช้บริการ (ร้อยละ ๖๔.๗๑) ต่อระดับความยากจากการปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐาน สบส. โดยรวมอยู่ในระดับน้อย

(ค่าเฉลี่ย ๒.๐๐) ต่ระดับความยากจากการปฏิบัติตามข้อบังคับการควบคุมกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพโดยรวมอยู่ในระดับน้อย (ค่าเฉลี่ย ๒.๐๒) มีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค คือ เพิ่มบทบัญญัติผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการโดยระบุว่าต้องจบด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา (ร้อยละ ๒๗.๒๗) และมีข้อเสนอแนะอื่น ๆ คือ ควบคุมมาตรฐานสำหรับผู้ที่จะเข้ามาดำเนินการธุรกิจ (ร้อยละ ๒๒.๘๖) ควบคุมมาตรฐานของผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการ และเพิ่มบทบัญญัติความปลอดภัย เรื่องการควบคุมคุณภาพอากาศในสถานประกอบการเพื่อป้องกันการแพร่เชื้อ ซึ่งมีจำนวนเท่ากัน (ร้อยละ ๒๐.๕๑)

๕.๔ การดำเนินการธุรกิจของสถานประกอบการลดหน้าพนักงานมีจำนวนพนักงาน ทั้งหมดระหว่าง ๖-๑๐ คน (ร้อยละ ๔๐.๐๐) ความคิดเห็นต่อการต้องปฏิบัติให้ได้ตามมาตรฐาน ที่กำหนดโดยกระทรวงสาธารณสุขก่อน เพื่อให้ได้รับการอนุญาตการประกอบกิจการ กิจการเห็นด้วย (ร้อยละ ๘๖.๖๗) โดยมีเหตุผล คือ ทำให้ได้รับความน่าเชื่อถือจากผู้มาใช้บริการ (ร้อยละ ๖๑.๕๔) ต่ระดับความยากจากการปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐาน สบส. โดยรวมอยู่ในระดับน้อย (ค่าเฉลี่ย = ๑.๙๒) มีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค คือ เพิ่มบทบัญญัติผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการให้มีการระบุนโยบายการศึกษาและการอบรมที่สอดคล้องกับสถานลดหน้าพนักงาน (ร้อยละ ๖๓.๑๖) และมีข้อเสนอแนะอื่น ๆ คือ ควบคุมมาตรฐานสำหรับผู้ที่จะเข้ามาดำเนินการธุรกิจ (ร้อยละ ๔๕.๐๐)

๕.๕ ปัญหาและอุปสรรคในการกำกับดูแลและควบคุมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ ที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ คือ เกิดการค้าประเวณีแอบแฝงในสถานประกอบการ, การบริการที่ไม่ได้มาตรฐานของ สถานประกอบการ, เจ้าหน้าที่ไม่บังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่อย่างเคร่งครัด มีแนวทางแก้ไขปัญหา และอุปสรรค คือ เจ้าหน้าที่ควรบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่อย่างเคร่งครัด และพัฒนามาตรฐานการบริการ ของสถานประกอบการในประเทศให้เข้าสู่มาตรฐาน, ออกมาตรการเพิ่มเติมเพื่อที่จูงใจผู้ประกอบการ ปรับปรุงมาตรฐานของตนเองให้ดีขึ้น และมีข้อเสนอแนะ คือ ให้มีการบัญญัติเพิ่มอำนาจให้เจ้าหน้าที่ กระทรวงสาธารณสุขมากขึ้นในการตรวจค้น และดำเนินคดี

๕.๖ ปัญหาและอุปสรรคในการกำกับดูแลและควบคุมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ คือ สถานที่บริการไม่สะอาดถูกสุขลักษณะ และการใช้ ที่อยู่อาศัยมาทำเป็นสถานประกอบการ มีแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรค คือ เจ้าหน้าที่ควรบังคับใช้ กฎหมายสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด และประชาสัมพันธ์มาตรการในการกำกับดูแลกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพให้ทราบทั่วถึง และมีข้อเสนอแนะ คือ ภาครัฐประชาสัมพันธ์สถานประกอบการที่ได้รับ มาตรฐาน สบส ให้ผู้ใช้บริการทั้งชาวไทยและต่างประเทศรับทราบอย่างทั่วถึง, ส่งเสริม สถานประกอบการให้มีมาตรฐานมากขึ้น ส่งเสริมบุคลากรให้มีคุณภาพและมีจำนวนมากขึ้น ให้อำนาจเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในการตรวจตราและแก้ไขที่ทันท่วงที และให้เจ้าหน้าที่ตำรวจมีหน้าที่ ตามกฎหมาย

๕.๗ มาตรการทางกฎหมายที่ใช้กำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามกฎหมายนั้น ได้แก่ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่

การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จากการศึกษาปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และกฎหมายที่ใช้กำกับดูแล พบว่ามาตรการทางกฎหมายที่ใช้กำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในปัจจุบันนี้มีบทบัญญัติที่ไม่เพียงพอต่อการกำกับดูแลการดำเนินกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

๕.๗.๑ มาตรการจัดตั้งสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเนื่องจากประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวไม่มีการบัญญัติถึงเรื่องการขออนุญาตจัดตั้งสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พร้อมทั้งบทบัญญัติโทษต่อผู้ประกอบการที่ไม่ทำการขออนุญาตจัดตั้งสถานประกอบการก่อนที่จะดำเนินกิจการ เพื่อเป็นการควบคุมดูแลสถานประกอบการก่อนเปิดดำเนินการ และการขอรับรองมาตรฐาน สบส. เป็นการขอรับรองที่ขึ้นกับความสมัครใจของผู้ประกอบการ

๕.๗.๒ มาตรการด้านการป้องกันค่าประเมินแอบแฝงในสถานประกอบการ บทบัญญัติกฎหมายที่ไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขให้มีบทบาทในการตรวจสอบสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อีกทั้งการร่วมงานในการตรวจสอบระหว่างเจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข กับเจ้าหน้าที่ตำรวจอย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำกันในอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย อีกทั้งบัญญัติโทษในทางอาญาที่เหมาะสมต่อผู้ประกอบการและผู้ให้บริการในการกระทำความผิดกรณีดังกล่าว

๕.๗.๓ มาตรการป้องกันการโฆษณาโอ้อวดเกินความเป็นจริง บทบัญญัติกฎหมายที่ไม่เพียงพอ ได้แก่ การบัญญัติโทษทางอาญาในกรณีการโฆษณาโอ้อวดเกินความเป็นจริง และเรื่องอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่สาธารณสุข

๕.๗.๔ มาตรการคุ้มครองผู้บริโภคด้านการบริการมีบทบัญญัติกฎหมายที่ไม่เพียงพอในกรณีคุ้มครองผู้บริโภคด้านการบริการ ไม่ว่าจะเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคในด้านผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ เครื่องมือ เครื่องใช้ อุปกรณ์ ข้อตกลงการใช้บริการ และการเยียวยาความเสียหายให้กับผู้ใช้บริการในกรณีเกิดอุบัติเหตุขึ้นในระหว่างการใช้บริการในสถานประกอบการ โดยประกาศกระทรวงสาธารณสุขซึ่งกำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้น ไม่มีการบัญญัติถึงกรณีการคุ้มครองผู้บริโภคไว้แต่อย่างใด กรณีของมาตรฐานของผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการนั้น แม้ว่าตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขจะมีการกำหนดมาตรฐานไว้แล้วก็ตาม มาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคกรณีมาตรฐานของผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการยังไม่มีการบัญญัติไปถึงมาตรฐานของสถานศึกษาหรือสถานอบรม ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้มีการตรวจสอบและกำหนดหลักสูตรในการศึกษาอบรมอย่างเป็นทางการเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๕.๗.๕ มาตรการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์ บทบัญญัติกฎหมายที่ไม่เป็นการเพียงพอ คือ การบัญญัติโทษในทางอาญาต่อสถานประกอบการที่กระทำความผิดตามกรณีดังกล่าว ตลอดจนบทบัญญัติมาตรฐานของผลิตภัณฑ์ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้มีมาตรฐานเดียวกัน การกำหนดขอบเขตในการเยียวยาความเสียหายต่อผู้บริโภค รวมถึงการกำหนดบทบาทของเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบมาตรฐานผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพอย่างชัดเจน ซึ่งประกาศกระทรวงสาธารณสุขนั้นมิได้มีการบัญญัติไว้แต่อย่างใด

๕.๗.๖ มาตรการการป้องกันการใช้อาคารผิดประเภทของสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ อาคารสถานที่ที่ใช้ในการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีการกำหนด จัดเป็นการดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งต้องมีการควบคุมประเภทของอาคาร อีกทั้งมาตรการต่าง ๆ เพื่อความปลอดภัยแก่ผู้ใช้บริการ เช่น ทางหนีไฟ ระบบไฟฉุกเฉิน เป็นต้น มาตรการในการกำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในกรณี ของอาคารนั้น มีการบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่เป็น การเพียงพอต่อกรณีอาคารผิดประเภทของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแล้ว หากแต่ควรจะมี การบัญญัติให้เจ้าหน้าที่มีการตรวจสอบและกวดขันมากขึ้น อีกทั้งควรมีการบัญญัติให้อำนาจแก่ เจ้าพนักงานอื่นนอกเหนือไปจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการตรวจสอบและกวดขันประเภทของอาคาร ในการประกอบกิจการ

๕.๗.๗ มาตรการส่งเสริมกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งในปัจจุบัน นอกจากการงดเว้นภาษีแล้ว ก็ไม่มีมาตรการอื่น ๆ เพื่อการส่งเสริมอีก มาตรการส่งเสริมกิจการ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพจึงไม่เพียงพอต่อการที่จะส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเพื่อสุขภาพทราบถึง บทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพหรือมาตรการ ที่เป็นการชักจูงให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพขอการรับรองมาตรฐานสถานประกอบการ

มาตรการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ควรมี คือ การบัญญัติให้มีการตั้งสำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักส่งเสริม สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยการประชาสัมพันธ์หรือเผยแพร่ความรู้ทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการ ประกอบกิจการเพื่อสุขภาพ เพราะบทบัญญัติกฎหมายที่กำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในปัจจุบันนี้มีไม่เพียงพอหรือไม่ครอบคลุมถึงกรณีปัญหาในการดำเนินกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพในปัจจุบัน โดยควรมีการบัญญัติกฎหมายเป็นการเพิ่มเติมจากใช้บังคับในปัจจุบัน ซึ่งการบัญญัติเพิ่มเติมนี้จะเป็นการบัญญัติเพิ่มเติมทั้งบทบัญญัติความผิดและบทบัญญัติโทษ ในทางอาญา รวมถึงการบัญญัติบทบาทหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแล สถานประกอบการเพื่อสุขภาพอย่างชัดเจน

๖. ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัยในครั้งนี้ ได้ข้อค้นพบ (Fact Finding) สามารถนำมากำหนด ข้อเสนอแนะได้เป็น ๓ ระดับ ดังต่อไปนี้

๖.๑ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ผลการวิจัย พบว่าหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เห็นว่า ปัญหาในภาพรวมที่สำคัญที่เกิดขึ้นจากสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ คือ เกิดการค้าประเวณีแอบแฝงในสถานประกอบการ และการบริการที่ไม่ได้มาตรฐาน ของสถานประกอบการ ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งนับว่าเป็นปัญหา ที่สำคัญที่กำลังเผชิญอยู่ในขณะนี้ ดังนั้นจึงมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้รัฐบาลปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ หรือบัญญัติกฎหมายสถานประกอบการเพื่อสุขภาพฉบับใหม่ โดยใช้แนวทาง และมาตรการ ของผลงานวิจัยเป็นข้อมูลสนับสนุนเพื่อการดำเนินการดังกล่าว

๖.๒ ข้อเสนอแนะสำหรับผู้ปฏิบัติ

๖.๒.๑ ผลการวิจัย พบว่าสถานประกอบกิจการสปาเพื่อสุขภาพ, นวดเพื่อสุขภาพ, และนวดเพื่อเสริมสวยที่ไม่ได้รับมาตรฐาน สบส. ส่วนมากเป็นสถานประกอบการที่มีขนาดเล็ก จะเห็นได้จากจำนวนพนักงานที่ทำงานในสถานประกอบการที่มีจำนวน ๑-๕ คน ซึ่งมีข้อเสนอแนะให้การออกมาตรการเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้าสู่มาตรฐานที่กำหนดนั้นควรคำนึงถึงภาระต้นทุนที่จะเพิ่มขึ้นที่ผู้ประกอบการจะใช้ในการปรับปรุงสถานประกอบกิจการเพื่อเข้าสู่มาตรฐานดังกล่าวว่าจะลดภาระดังกล่าวได้อย่างไร เพื่อจูงใจผู้ประกอบการให้เข้าสู่มาตรฐานมากยิ่งขึ้น

๖.๒.๒ ผลการวิจัย พบว่าสถานประกอบกิจการสปาเพื่อสุขภาพ, นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวยที่ไม่ได้รับมาตรฐาน สบส. ไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน สบส. เพราะสถานประกอบกิจการดังกล่าวไม่ได้ยื่นขอการรับรองมาตรฐาน สบส. โดยมีเหตุผล คือ ไม่เห็นความจำเป็นของการขอรับรองมาตรฐานเป็นส่วนมาก ซึ่งมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องทำงานบูรณาการร่วมกัน เพื่อที่จะออกมาตรการที่จูงใจและสร้างความเข้าใจให้เห็นประโยชน์ที่ได้รับจากการที่ผู้ประกอบการเข้าสู่มาตรฐานที่ภาครัฐกำหนดเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้าสู่มาตรฐานได้มากขึ้น

๖.๒.๓ ผลการวิจัย พบว่าการรับรู้ของสถานประกอบกิจการสปาเพื่อสุขภาพ, นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวยที่ไม่ได้รับมาตรฐาน สบส. ต่อการได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิตเมื่อกิจการผ่านการรับรองมาตรฐาน สบส. ผู้ประกอบการจะไม่ทราบเป็นส่วนมาก ซึ่งมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องเร่งการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการได้รับทราบ ซึ่งจะช่วยจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าสู่มาตรฐานมากขึ้น

๖.๒.๔ ผลการวิจัย พบว่าความคิดเห็นต่อการต้องปฏิบัติให้ได้ตามมาตรฐานที่กำหนดโดยกระทรวงสาธารณสุขก่อน เพื่อให้ได้รับการอนุญาตการประกอบกิจการของสถานประกอบกิจการออกกำลังกาย และลดน้ำหนัก เห็นด้วยกับแนวทางดังกล่าว ซึ่งมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้สถานประกอบกิจการดังกล่าวเข้าสู่มาตรฐานที่กำหนด เช่นเดียวกับสถานประกอบกิจการสปา และนวด เพราะอันที่จริงสถานประกอบกิจการดังกล่าวยังไม่ได้มีมาตรฐานจากภาครัฐที่จะใช้กำกับดูแล และควบคุม

๖.๒.๕ ผลการวิจัย พบว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจและประเมินสถานประกอบกิจการยังเป็นอำนาจหน้าที่ในเชิงการควบคุม และกำกับดูแล และคณะกรรมการยังไม่มีผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในคณะกรรมการ ซึ่งมีข้อเสนอแนะให้เพิ่มเติมบทบาทผู้ปฏิบัติอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจและประเมินสถานประกอบกิจการให้มีอำนาจหน้าที่ด้านการส่งเสริมสถานประกอบกิจการเพื่อสุขภาพด้วย และให้สมาชิกในคณะกรรมการมีผู้ทรงคุณวุฒิมาจากสายอาชีพที่เกี่ยวข้องและมีความสำคัญในการควบคุม กำกับ ดูแล และส่งเสริมสถานประกอบกิจการเพื่อสุขภาพ

๖.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

๖.๓.๑ ควรทำการศึกษาวิจัยเชิงลึกกับสถานประกอบการสปลาเพื่อสุขภาพ, นวดเพื่อสุขภาพ และนวดเพื่อเสริมสวยที่ไม่ได้รับมาตรฐาน สบส. โดยใช้เครื่องมือการวิจัย คือ แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อหาข้อมูลเชิงลึกจากผู้ประกอบการดังกล่าว

๖.๓.๒ ควรทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ ที่จะสื่อสารมาตรฐาน สบส. ให้ผู้ประกอบการรับรู้ในมิติต่าง ๆ ได้แก่ ปริมาณผู้ประกอบการที่รับรู้ ความเข้าใจในมาตรฐาน และการเห็นประโยชน์ของการเข้าสู่มาตรฐาน

รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี 2557*

จังหวัด	รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี 2557										รวม
	สถา		ขนาด		เสริมสวย		รวม	รายใหม่	รายต่ออายุ	รวม	
	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ					
เขต 1											
เชียงใหม่	4	39	3	100	0	0	149	0	3	3	149
แม่ฮ่องสอน**	0	1	3	4	0	0	9	0	1	1	9
ลำปาง**	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
ลำพูน	0	1	0	1	0	0	2	0	0	0	2
น่าน	0	1	0	2	0	0	3	0	0	0	3
แพร่	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1
เชียงใหม่	0	6	5	44	0	0	55	0	0	0	55
พะเยา	0	0	0	3	0	0	3	0	0	0	3
รวม	5	48	11	155	0	0	223	0	4	4	223
เขต 2											
พิษณุโลก**	0	1	0	1	0	0	2	0	0	0	2
อุตรดิตถ์**	0	2	2	7	0	0	12	0	1	1	12
เพชรบูรณ์**	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1
สุโขทัย	0	0	8	0	0	0	8	0	0	0	8
ตาก	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
รวม	0	3	10	9	0	0	23	0	1	1	23
เขต 3											
นครสวรรค์	0	1	0	16	0	0	17	0	0	0	17
พิจิตร	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

*ที่มา : สำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ข้อมูล ณ วันที่ 11 พฤศจิกายน 2558

รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี 2557

จังหวัด	สปา		นวด		เสริมสวย		รวม
	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	
กำแพงเพชร**	0	0	0	0	0	0	0
อุทัยธานี	2	2	1	10	0	0	15
ชัยนาท	0	0	0	1	0	0	1
รวม	2	3	1	27	0	0	33
เขต 4							
พระนครศรีอยุธยา**	0	1	0	10	0	0	11
ปทุมธานี	1	3	13	2	1	1	21
นนทบุรี**	1	8	2	14	0	5	30
สระบุรี	0	2	0	10	0	0	12
ลพบุรี**	0	1	1	2	0	0	4
สิงห์บุรี	0	0	0	0	0	0	0
อ่างทอง	0	0	0	0	0	0	0
นครนายก	0	2	3	3	0	0	8
รวม	2	17	19	41	1	6	86
เขต 5							
ราชบุรี**	0	0	0	3	0	0	3
กาญจนบุรี	0	5	0	0	0	0	5
นครปฐม	0	1	0	11	0	0	12
สุพรรณบุรี**	0	0	0	2	0	0	2
เพชรบุรี	1	10	0	8	0	0	19

รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี 2557

จังหวัด	สปา		นวด		เสริมสวย		รวม
	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	
ประจวบคีรีขันธ์	1	22	2	21	0	0	46
สมุทรสาคร	0	1	3	23	0	0	27
สมุทรสงคราม	0	1	1	2	0	0	4
รวม	2	40	6	70	0	0	118
เขต 6							
ฉะเชิงเทรา	0	1	0	0	0	0	1
ปราจีนบุรี	1	0	3	5	0	0	9
สมุทรปราการ**	0	3	0	4	0	0	7
สระแก้ว**	0	0	0	0	0	0	0
จันทบุรี**	0	2	0	0	0	0	2
ชลบุรี	4	28	1	16	0	0	49
ตราด**	0	7	0	4	0	0	11
ระยอง	3	8	4	8	0	0	23
รวม	8	49	8	37	0	0	102
เขต 7							
ขอนแก่น	1	3	4	20	0	2	30
มหาสารคาม	1	0	2	2	0	0	5
ร้อยเอ็ด**	0	1	0	19	0	0	20
กาฬสินธุ์**	0	0	1	3	0	0	4
รวม	2	4	7	44	0	2	59

รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี 2557

จังหวัด	สปา		นวด		เสริมสวย		รวม
	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	
เขต 8							
หนองคาย	0	1	4	9	0	0	14
หนองบัวลำภู	0	0	0	0	0	0	0
เลย**	0	0	0	0	0	0	0
อุดรธานี**	0	0	5	4	0	0	9
บึงกาฬ**	0	0	0	0	0	0	0
นครพนม	0	0	1	2	0	0	3
สกลนคร**	0	0	0	0	0	0	0
รวม	0	1	10	15	0	0	26
เขต 9							
ชัยภูมิ	0	0	0	11	0	0	11
นครราชสีมา	1	7	28	8	0	2	46
บุรีรัมย์	0	1	13	4	0	0	18
สุรินทร์	1	1	14	21	0	0	37
รวม	2	9	55	44	0	2	112
เขต 10							
ยโสธร**	0	0	0	0	0	0	0
ศรีสะเกษ**	0	0	14	24	0	0	38
อำนาจเจริญ	0	0	0	3	0	0	3
อุบลราชธานี**	0	3	0	5	0	0	8

รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี 2557

จังหวัด	สถา		นวด		เสริมสวย		รวม
	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	รายใหม่	รายต่ออายุ	
มุกดาหาร**	0	0	0	1	0	0	1
รวม	0	3	14	33	0	0	50
เขต 11							
ชุมพร	1	1	0	1	0	0	3
สุราษฎร์ธานี	10	44	2	6	0	0	62
นครศรีธรรมราช**	0	0	0	1	0	0	1
ระนอง	0	3	0	4	0	0	7
กระบี่**	1	12	6	12	0	0	31
พังงา	1	20	1	37	0	0	59
ภูเก็ต**	0	81	0	86	0	0	167
รวม	13	161	9	147	0	0	330
เขต 12							
สงขลา	0	6	0	69	0	0	75
สตูล	0	0	1	0	0	0	1
นราธิวาส	0	1	0	7	0	0	8
ปัตตานี**	0	0	0	1	0	0	1
ยะลา	0	0	0	4	0	0	4
ตรัง	1	1	0	3	0	0	5
พัทลุง	1	0	8	0	0	0	9
รวม	2	8	9	84	0	0	103

รายงานจำนวนสถานประกอบการที่ได้รับรองมาตรฐานปี 2557						
จังหวัด	สปา		ขนาด	เสริมสวย	รวม	
	สปา	ขนาด				
รวมภูมิภาค	38	346	159	706	1	15
กรุงเทพมหานคร	52	85	98	97	8	4
รวม	90	431	257	803	9	19

ภาคผนวก

:

- ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

(๑)



ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ.....-11464
วันที่..... 10 พ.ย. 2556
เวลา..... 19.36 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๕๐๒๑๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.


กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก 
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานเลขานุการ
จ.๑๐๕๕/๕๖ ๑๐ พ.ย. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕.๓๐ น. พ.ศ. ๒๕๕๘
สำนักเลขาธิการ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (วิเชียรา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
(๖๐๐๑/๐/ส.ส่งสภ)

กลุ่มงานเลขานุการ
รับที่..... ๕๑ / ๒๕๕๘
วันที่..... ๑๐ / พ.ย. / ๕๘
เวลา..... ๑๕.๓๖ น.
สำนักเลขาธิการประชุม

บันทึกหลักกรรมและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการที่สร้างงานและรายได้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก และเป็นกิจการที่ได้รับความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมายาวนาน จึงมีผู้ประกอบการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการดำเนินกิจการนี้เป็นการเฉพาะ ผู้ประกอบการกิจการผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการจำนวนมากขาดความรู้และทักษะในการประกอบกิจการ และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพส่วนใหญ่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพร่างกาย หรือจิตใจของผู้รับบริการ ประกอบกับมีผู้ใช้คำว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพื่อประกอบกิจการแฝงอย่างอื่นอันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการชาวไทยและชาวต่างประเทศที่มีต่อกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ สมควรมีกฎหมายที่กำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐานอันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๑) กิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวข้องกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพ โดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง เว้นแต่เป็นการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(๒) กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม เว้นแต่การนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลหรือในหน่วยบริการสาธารณสุขของหน่วยงานของรัฐ หรือการนวดที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๓) กิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย
“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการบริหารจัดการ
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“ผู้ให้บริการ” หมายความว่า ผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนให้ทำหน้าที่บริการเพื่อสุขภาพ
ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม
พระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

“ปลัดกระทรวง” หมายความว่า ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตรา
ท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตาม
พระราชบัญญัตินี้

การกำหนดค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้แตกต่างกัน โดยคำนึงถึง
ประเภทและขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตด้วยก็ได้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพ” ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการท่องเที่ยว อธิบดีกรมการปกครอง
อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้ว่าการ
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้
ความสามารถด้านบริการเพื่อสุขภาพ

ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพคนหนึ่งเป็นเลขานุการ
และอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง
เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้
แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๖) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๘ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามความในวรรคหนึ่ง

มาตรา ๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อรัฐมนตรี
- (๒) กำหนดมาตรการในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์การรับรองวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรที่ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการได้รับจากสถาบันการศึกษา หน่วยงาน หรือองค์กรต่าง ๆ
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถของผู้ดำเนินการ
- (๕) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้
- (๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ การประชุมคณะกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๒
ใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียน

มาตรา ๑๒ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทน ใบอนุญาต และการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามวรรคสอง รัฐมนตรีจะกำหนดโดยแยกใบอนุญาตตามประเภท หรือขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพก็ได้

มาตรา ๑๓ ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่า เป็นผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเพศ ตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตามกฎหมาย ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณี เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีก่อนวันยื่นคำขอรับ ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๔) เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคติดต่ออันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคพิษสุราเรื้อรัง หรือโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง

(๕) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ

(๖) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และยังไม่พ้นกำหนดสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ

ในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ ผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลนั้นต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามความใน วรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๔ ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้มีอายุสิบปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้รับอนุญาตยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ และเมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว ให้ผู้ยื่นคำขอประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้นต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตจากผู้อนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตลอดจนค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๕ ให้ผู้รับอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปีตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และภายใน ระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้รับอนุญาตผู้ใดไม่ชำระค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ผู้อนุญาตสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจนกว่าจะชำระ ค่าธรรมเนียม

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคสองไม่ชำระค่าธรรมเนียม ภายในหกเดือนนับแต่วันสั่งพักใช้ใบอนุญาต ให้ผู้อนุญาตสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๑๖ ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพสิ้นสุดลง เมื่อผู้รับอนุญาต

(๑) ตาย เว้นแต่ได้ดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ หรือสิ้นสุดความเป็น นิติบุคคล

(๒) เลิกประกอบกิจการตามมาตรา ๑๔

(๓) ถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตาม มาตรา ๑๕ วรรคสาม หรือมาตรา ๓๒ (๑) (๒) หรือ (๓) หรือวรรคสาม

มาตรา ๑๗ การโอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ให้แก่บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามมาตรา ๑๓ ให้กระทำได้ เมื่อได้รับอนุญาตจาก ผู้อนุญาต

การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตถึงแก่ความตายและทายาทมีความประสงค์ จะประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อไป ให้ผู้จัดการมรดกหรือทายาทซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ หรือในกรณีที่มีทายาทหลายคนให้ทายาทด้วยกันนั้น ตกลงตั้งทายาทคนหนึ่งซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาต เพื่อขอรับโอนใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับอนุญาตตาย ถ้ามิได้ยื่นคำขอภายใน ระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนั้นสิ้นสุดลง

ในระหว่างระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้จัดการมรดกหรือทายาทซึ่งเป็นผู้ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตเข้าประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมีหน้าที่และความรับผิดชอบเสมือนผู้รับอนุญาต ทั้งนี้ จนกว่าผู้อนุญาตจะมีคำสั่งไม่อนุญาต

ถ้าผลการตรวจสอบปรากฏว่าผู้ยื่นคำขอมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ ให้ผู้อนุญาตมีคำสั่งอนุญาตแก่ผู้ยื่นคำขอ

การขอรับโอนและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๙ ผู้รับอนุญาตซึ่งประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ ให้แจ้งให้ผู้อนุญาตทราบ พร้อมทั้งส่งคืนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแก่ผู้อนุญาตภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่เลิกประกอบกิจการ

การเลิกประกอบกิจการไม่เป็นเหตุให้ผู้รับอนุญาตพ้นจากความรับผิดชอบที่มีตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๐ ผู้ใดประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการจากผู้อนุญาต

การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต และการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๑ ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) ได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับ

การรับรองจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

(๓) ผ่านการทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถจากกรมสนับสนุนบริการ

สุขภาพ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่า เป็นผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเพศ หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีก่อนวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ

(๓) เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคติดต่ออันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคพิษสุราเรื้อรัง หรือโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง

(๔) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ

(๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการและยังไม่พ้นกำหนดหนึ่งปี นับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ

มาตรา ๒๒ ผู้ใดประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต่อผู้อนุญาต การขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๓ ผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์

(๒) ได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับ

การรับรองจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่า เป็นผู้กระทำความผิดในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน

ตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือความผิดตามกฎหมาย ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี ก่อนวันยื่นคำขอขึ้นทะเบียน

(๓) เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคติดต่ออันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคพิษสุราเรื้อรัง หรือโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง

หมวด ๓

หน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการ

มาตรา ๒๔ ผู้รับอนุญาตต้องประกอบกิจการให้ตรงตามประเภทของสถาน ประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๒๕ การใช้ชื่อสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่อธิบดีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถาน ประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๗ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทใดต้องมีผู้ดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๘ ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) แสดงใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้ในที่เปิดเผย และเห็นได้ง่าย ณ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาต
- (๒) จัดให้มีผู้ดำเนินการอยู่ประจำสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตลอดเวลาทำการ พร้อมทั้งแสดงชื่อผู้ดำเนินการไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย
- (๓) จัดทำทะเบียนประวัติผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการ
- (๔) รักษามาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต
- (๕) รับผู้ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการตามมาตรา ๒๒ เท่านั้นเข้าทำงาน ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๖) ไม่โฆษณาเกี่ยวกับการให้บริการเพื่อสุขภาพในลักษณะ ดังต่อไปนี้
 - (ก) ใช้ข้อความโฆษณาอันเป็นเท็จหรือโอ้อวดเกินความเป็นจริง
 - (ข) โอ้อวดสรรพคุณของการบริการเพื่อสุขภาพ หรืออุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ อันเป็นส่วนประกอบในการให้บริการว่าสามารถบำบัด รักษา หรือป้องกันโรคได้ หรือใช้ถ้อยคำอื่นใดที่มีความหมายในทำนองเดียวกัน
 - (ค) โฆษณาในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในสาระสำคัญเกี่ยวกับการให้บริการเพื่อสุขภาพ
 - (ง) โฆษณาที่มีลักษณะส่อไปในทางลามกอนาจาร
- (๗) ควบคุมดูแลมิให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ แก่ผู้อาศัยในบริเวณใกล้เคียง
- (๘) ห้ามมิให้มีการจัดสถานที่หรือสิ่งอื่นใดสำหรับให้ผู้ให้บริการแสดงตน เพื่อให้สามารถเลือกผู้ให้บริการได้
- (๙) ควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำหรือบริการ ที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๑๐) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายหรือเสพ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๑๑) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติดในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๑๒) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอากรมีนเมาจนประพฤติดน วุ่นวายหรือครองสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพระหว่างเวลาทำการ
- (๑๓) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการนำอาวุธเข้าไปใน สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

มาตรา ๒๙ ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานสำหรับบริการหรือคู่มือการใช้อุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ และพัฒนาผู้ให้บริการให้สามารถให้บริการได้ตามคู่มือที่จัดทำขึ้น
- (๒) ควบคุมดูแลการบริการ อุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ให้ได้มาตรฐาน ถูกสุขลักษณะ และใช้ได้อย่างปลอดภัย
- (๓) สอบถามและบันทึกข้อมูลสุขภาพพื้นฐาน และคัดกรองผู้รับบริการ เพื่อจัดบริการที่เหมาะสมแก่สุขภาพของผู้รับบริการ

- (๔) ควบคุมดูแลผู้ให้บริการให้ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด และควบคุมดูแลมิให้ผู้ให้บริการออกไปให้บริการนอกสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในเวลาทำงาน
- (๕) จัดให้มีมาตรการดูแลความปลอดภัยในการทำงานและป้องกันมิให้ผู้รับบริการ ผู้ให้บริการ และบุคคลซึ่งทำงานในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพถูกล่วงละเมิดทางเพศ
- นอกจากหน้าที่ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ตามมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) และ (๑๓) ด้วย

หมวด ๔

การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการลบชื่อออกจากทะเบียน

มาตรา ๓๐ เมื่อปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่า ผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้รับอนุญาตดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากผู้รับอนุญาตไม่ดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด ตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในการนี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้จนกว่าจะได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง เมื่อผู้รับอนุญาตได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องแล้ว ให้ผู้อนุญาตสั่งเพิกถอนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น

ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตต้องหยุดประกอบกิจการตามที่ถูกสั่งพักใช้
ใบอนุญาต

มาตรา ๓๑ เมื่อปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่า ผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินการปฏิบัติตามหน้าที่ของตนให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากผู้ดำเนินการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด ตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ในการนี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง เมื่อผู้ดำเนินการได้ปฏิบัติให้ถูกต้องแล้ว ให้ผู้อนุญาตสั่งเพิกถอนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น

ผู้ดำเนินการซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามที่ถูกสั่งพักใช้
ใบอนุญาต

มาตรา ๓๒ อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อปรากฏว่า

(๑) ผู้รับอนุญาตขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓)

(๔) หรือ (๖)

(๒) ผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘ (๔) (๑๐)

(๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓)

(๓) ผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๓๐

(๔) ผู้ดำเนินการขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๑ ก. (๑) (๒) หรือ (๓) หรือมีลักษณะ

ต้องห้ามตามมาตรา ๒๑ ข. (๑) (๒) (๓) หรือ (๕)

(๕) ผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ วรรคสอง

(๖) ผู้ดำเนินการฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๓๑

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นบุคคลธรรมดา หากอธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตาม (๑) ให้สามารถประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ต่อไปอีกเก้าสิบวันนับแต่วันที่อธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นนิติบุคคล และปรากฏต่อผู้อนุญาตว่าผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้รับอนุญาตแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรงตำแหน่งแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากผู้รับอนุญาตไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้อธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ให้บริการผู้ใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๓ ให้ผู้อนุญาตลบชื่อผู้ให้บริการนั้นออกจากทะเบียน

มาตรา ๓๔ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียน ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการทราบ แล้วแต่กรณี การแจ้งคำสั่งตามวรรคหนึ่งให้นำหมวดว่าด้วยการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๕

พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เก็บอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ที่ใช้ในการให้บริการเพื่อสุขภาพในปริมาณพอสมควรเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์

(๓) ยึดหรืออายัดอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ตลอดจนภาชนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก และเอกสารกำกับ และเอกสารหรือวัตถุอื่นใดที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๔) มีหนังสือเรียกให้บุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุภาพนั้นอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๖

การอุทธรณ์

มาตรา ๓๘ ในกรณีผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาต ไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต ไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือไม่รับขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ ให้ผู้ขออนุญาต ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต ผู้ขอรับโอนใบอนุญาต หรือผู้ขอขึ้นทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวง ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการไม่ออกใบอนุญาต การไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต การไม่ให้โอนใบอนุญาต หรือการไม่รับขึ้นทะเบียน แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๙ ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการ ซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือถูกลบชื่อออกจากทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวง ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียน แล้วแต่กรณี

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบชื่อออกจากทะเบียน

มาตรา ๔๐ การพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๓๙ ให้ปลัดกระทรวงพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ คำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงให้เป็นที่สุด

หมวด ๗
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๑ ผู้ใดใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” “กิจการสปา” “นวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม” หรือกิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ออกตามความใน (๓) ของบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ในมาตรา ๓ หรือ คำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน ในประการที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ โดยมีได้เป็นผู้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท

มาตรา ๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๔๔ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน สี่หมื่นบาท

มาตรา ๔๕ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) หรือผู้ดำเนินการผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ วรรคสอง ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินสามหมื่นบาท

มาตรา ๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของ นิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็น หน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

มาตรา ๔๘ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๘ ผู้ประกอบการสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย
ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอรับ
ใบอนุญาตประกอบการสถานที่เพื่อสุขภาพต่อผู้อนุญาตภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้ประกอบการต่อไปได้
จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตประกอบการสถานที่เพื่อสุขภาพ
จากผู้อนุญาต

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

(๑๖)

อัตราค่าธรรมเนียม

- | | |
|--|-------------------|
| (๑) ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ | ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท |
| (๒) ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ | ฉบับละ ๑,๕๐๐ บาท |
| (๓) การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประเภทและขนาดนั้น ๆ แต่ละฉบับ | |
| (๔) ใบแทนใบอนุญาต | ฉบับละ ๕๐๐ บาท |
| (๕) การเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายการในใบอนุญาต | ครั้งละ ๕๐๐ บาท |
| (๖) ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รายปี | ปีละ ๑,๐๐๐ บาท |

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการที่สร้างงานและรายได้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก และเป็นกิจการที่ได้รับความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมายาวนาน จึงมีผู้ประกอบการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการดำเนินกิจการนี้เป็นการเฉพาะ ผู้ประกอบการผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการจำนวนมากขาดความรู้และทักษะในการประกอบกิจการ และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพส่วนใหญ่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพร่างกาย หรือจิตใจของผู้รับบริการ ประกอบกับมีผู้ใช้คำว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพื่อประกอบกิจการแฝงอย่างอื่นอันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการชาวไทยและชาวต่างประเทศที่มีต่อกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ สมควรมีกฎหมายที่กำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐานอันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ โครงสร้างกฎหมาย แบ่งเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติออกเป็นหมวดหมู่ ดังนี้

(๑) หมวด ๑ คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๒) หมวด ๒ ใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียน

(๓) หมวด ๓ หน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการ

(๔) หมวด ๔ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการลบชื่อ

ออกจากทะเบียน

(๕) หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

(๖) หมวด ๖ การอุทธรณ์

(๗) หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

(๘) บทเฉพาะกาล

๒.๒ วันใช้บังคับกฎหมาย กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้กระทรวงสาธารณสุขในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายสามารถดำเนินการต่าง ๆ อันเป็นการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ บทนิยาม กำหนดบทนิยามศัพท์ต่าง ๆ เพื่อความชัดเจนในการใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓) ดังนี้

(๑) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ หมายความว่า สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้

๑) กิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพ โดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง เว้นแต่เป็นการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

๒) กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม เว้นแต่การนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลหรือในหน่วยบริการสาธารณสุขของหน่วยงานของรัฐ หรือการนวดที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัวตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

๓) กิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๒) ผู้อนุญาต หมายความว่า อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

(๓) ผู้รับอนุญาต หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๔) ผู้ดำเนินการ หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการบริหารจัดการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๕) ผู้ให้บริการ หมายความว่า ผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนให้ทำหน้าที่บริการเพื่อสุขภาพในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๒.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๕ ขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งครอบคลุมถึงสถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการสปา กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม หรือกิจการอื่นซึ่งจะกำหนดเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง เพื่อการกำกับดูแลและควบคุมการประกอบกิจการดังกล่าวให้เป็นไปตามมาตรฐานและตามหลักวิชาการหรือวิชาชีพ อันจะเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ และป้องกันมิให้มีผู้ประกอบการแอบแฝงซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่การประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของประเทศไทยในภาพรวม และโดยที่การให้บริการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการที่มีความใกล้ชิดและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ร่างกาย หรือจิตใจของผู้รับบริการ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการกำกับดูแลและควบคุมการประกอบกิจการดังกล่าว รวมทั้งบุคลากรที่เกี่ยวข้องให้ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัยแก่ประชาชนซึ่งเป็นผู้รับบริการ โดยในการควบคุมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับสถานประกอบการดังกล่าวนั้น ได้นำระบบใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียนมาใช้ ซึ่งจะทำให้สามารถตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ และผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมทั้งมีการควบคุมมาตรฐานเกี่ยวกับการประกอบกิจการ การดำเนินงาน สถานที่ ความปลอดภัย และการปฏิบัติหน้าที่ของผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖ คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (หมวด ๑)

คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการท่องเที่ยว อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถด้านบริการเพื่อสุขภาพ โดยให้อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่งตั้งข้าราชการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพคนหนึ่งเป็นเลขานุการ และอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๕)

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ และกระทรวงสาธารณสุขได้ร่วมกันพิจารณาและมีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งสำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นในกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข โดยจะกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุขต่อไป

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๐) ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อรัฐมนตรี

(๒) กำหนดมาตรการในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การรับรองวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรที่ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการได้รับจากสถาบันการศึกษา หน่วยงาน หรือองค์กรต่าง ๆ

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถของผู้ดำเนินการ

(๕) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน โดยให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน แต่หากมีวาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการแทนก็ได้ ในการนี้ กรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน (ร่างมาตรา ๘) ทั้งนี้ เพื่อมิให้มีปัญหาเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๒.๗ โบนัสและการขึ้นทะเบียน (หมวด ๒)

๒.๗.๑ โบนัสประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

ผู้ซึ่งประสงค์จะประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๒) ทั้งนี้ ผู้ขอรับใบอนุญาตจะเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลก็ได้ แต่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๑๓)

ใบอนุญาตประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีอายุสิบปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๔) โดยผู้รับอนุญาตต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๔) และค่าธรรมเนียมการประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นรายปีตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๕) ซึ่งการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงประเภทและขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพก็ได้ (ร่างมาตรา ๔) ในกรณีนี้ ใบอนุญาตประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพสิ้นสุดลง เมื่อผู้รับอนุญาตตาย เลิกประกอบการกิจการ หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ร่างมาตรา ๑๖) การโอนใบอนุญาตประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้แก่บุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้สามารถกระทำได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๗) และในกรณีที่ผู้รับอนุญาตถึงแก่ความตายทายาทสามารถขอรับโอนใบอนุญาตประกอบการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๗.๒ โบนัสเป็นผู้ดำเนินการ

กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๐) ซึ่งผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ในกรณีนี้ จะต้องได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับการรับรองและผ่านการทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพด้วย (ร่างมาตรา ๒๑) ส่วนสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทใดจะต้องมีผู้ดำเนินการนั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๗.๓ การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ

กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต่อผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๒) โดยผู้ขอขึ้นทะเบียนจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งจะต้องได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรด้านการบริการเพื่อสุขภาพที่ได้รับการรับรองจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพด้วย (ร่างมาตรา ๒๓) ในกรณีนี้ ไม่มีบทบัญญัติใดในร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดห้ามมิให้บุคคลซึ่งมิได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการประกอบอาชีพเป็นผู้ให้บริการเกี่ยวกับบริการเพื่อสุขภาพ สป่า หรือการนวด นอกสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่อย่างใด

๒.๘ หน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้ดำเนินการ (หมวด ๓)

๒.๘.๑ หน้าที่ของผู้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๘)

- (๑) แสดงใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้ในที่เปิดเผย และเห็นได้ง่าย ณ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาต
- (๒) จัดให้มีผู้ดำเนินการอยู่ประจำสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตลอดเวลาทำการ พร้อมทั้งแสดงชื่อผู้ดำเนินการไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย
- (๓) จัดทำทะเบียนประวัติผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการ
- (๔) รักษามาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต
- (๕) รับผู้ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการตามมาตรา ๒๒ เท่านั้น เข้าทำงานในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๖) ไม่โฆษณาเกี่ยวกับการให้บริการเพื่อสุขภาพในลักษณะดังต่อไปนี้
 - (ก) ใช้ข้อความโฆษณาอันเป็นเท็จหรือโอ้อวดเกินความเป็นจริง
 - (ข) โอ้อวดสรรพคุณของการบริการเพื่อสุขภาพ หรืออุปกรณ์ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ อันเป็นส่วนประกอบในการให้บริการว่าสามารถบำบัด รักษา หรือป้องกันโรคได้ หรือใช้ถ้อยคำอื่นใดที่มีความหมายในทำนองเดียวกัน
 - (ค) โฆษณาในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในสาระสำคัญเกี่ยวกับการให้บริการเพื่อสุขภาพ
 - (ง) โฆษณาที่มีลักษณะส่อไปในทางลามกอนาจาร
- (๗) ควบคุมดูแลมิให้สถานประกอบการเพื่อสุขภาพก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อาศัยในบริเวณใกล้เคียง
- (๘) ห้ามมิให้มีการจัดสถานที่หรือสิ่งอื่นใดสำหรับให้ผู้ให้บริการแสดงตน เพื่อให้สามารถเลือกผู้ให้บริการได้
- (๙) ควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๑๐) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายหรือเสพเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๑๑) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
- (๑๒) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอาการมีนเมา จนประพฤตินุญวายหรือครองสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพระหว่างเวลาทำการ
- (๑๓) ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๒.๘.๒ หน้าที่ของผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๒๙)

- (๑) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานสำหรับบริการหรือคู่มือการใช้อุปกรณ์ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ และพัฒนาผู้ให้บริการให้สามารถให้บริการได้ตามคู่มือที่จัดทำขึ้น

(๒) ควบคุมดูแลการบริการ อุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ให้ได้มาตรฐาน ถูกสุขลักษณะ และใช้ได้อย่างปลอดภัย

(๓) สอบถามและบันทึกข้อมูลสุขภาพพื้นฐาน และคัดกรองผู้รับบริการ เพื่อจัดบริการที่เหมาะสมแก่สุขภาพของผู้รับบริการ

(๔) ควบคุมดูแลผู้ให้บริการให้ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด และควบคุมดูแลมิให้ผู้ให้บริการออกไปให้บริการนอกสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในเวลาทำงาน

(๕) จัดให้มีมาตรการดูแลความปลอดภัยในการทำงานและป้องกันมิให้ผู้รับบริการ ผู้ให้บริการ และบุคคลซึ่งทำงานในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพถูกล่วงละเมิดทางเพศ

นอกจากนี้ ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ตามร่างมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑)

(๑๒) และ (๑๓) ด้วย

๒.๙ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการลบชื่อออกจากทะเบียน (หมวด ๔)

๒.๙.๑ การพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

กำหนดให้ในกรณีที่ปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๘ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) หรือผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง หรือผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้แก้ไขการดำเนินการให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ หากไม่แก้ไข ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา โดยอาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพหรือใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ แล้วแต่กรณี ซึ่งในระหว่างถูกพักใช้ใบอนุญาตต้องหยุดประกอบกิจการหรือหยุดปฏิบัติหน้าที่ จนกว่าจะดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและผู้อนุญาตมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น

๒.๙.๒ การเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓๒)

กำหนดให้อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ดังนี้

(๑) เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เมื่อปรากฏว่า ผู้รับอนุญาตขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามร่างมาตรา ๒๘ (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) หรือฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามร่างมาตรา ๓๐ โดยในกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นบุคคลธรรมดา เมื่ออธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแล้ว กำหนดให้สามารถประกอบกิจการต่อไปได้อีกเก้าสิบวัน ส่วนกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นนิติบุคคลและปรากฏต่อผู้อนุญาตว่าผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้รับอนุญาตแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรงตำแหน่งแทนภายในสามสิบวัน หากไม่ดำเนินการให้อธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้รับอนุญาตสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ชั่วคราว จนกว่า

จะมีการขอรับใบอนุญาตใหม่หรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคลแล้วแต่กรณี เพื่อให้การดำเนินธุรกิจของผู้รับอนุญาตมีความต่อเนื่องและไม่กระทบต่อผู้ประกอบการและลูกจ้างของสถานประกอบการดังกล่าวจนเกินไป

(๒) เพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ เมื่อปรากฏว่าผู้ดำเนินการขาดคุณสมบัติตามร่างมาตรา ๒๑ ก. (๑) (๒) หรือ (๓) หรือมีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๒๑ ข. (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามร่างมาตรา ๓๑

๒.๙.๓ การลบชื่อผู้ให้บริการออกจากทะเบียน (ร่างมาตรา ๓๓)

กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้อนุญาตมีอำนาจลบชื่อผู้ให้บริการออกจากทะเบียนในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ให้บริการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในร่างมาตรา ๒๓

อนึ่ง คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงคำสั่งให้ลบชื่อผู้ให้บริการออกจากทะเบียนต้องทำเป็นหนังสือแจ้งผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการทราบแล้วแต่กรณี โดยให้นำหมวดว่าด้วยการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๔)

๒.๑๐ พนักงานเจ้าหน้าที่ (หมวด ๕)

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในระหว่างเวลาทำการของสถานะนั้น เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เก็บอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ที่ใช้ในการให้บริการเพื่อสุขภาพในปริมาณพอสมควรเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์

(๓) ยึดหรืออายัดอุปกรณ์ ผลิตภัณฑ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ตลอดจนภาษาชนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก และเอกสารกำกับ และเอกสารหรือวัตถุอื่นใดที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า จะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๔) มีหนังสือเรียกให้บุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ทั้งนี้ ให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๕)

๒.๑๑ การอุทธรณ์ (หมวด ๖)

(๑) ในกรณีที่ผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาต ไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต ไม่ให้ออนใบอนุญาต หรือไม่รับขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ ให้ผู้ยื่นคำขอมีสสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาต การไม่ให้ต่ออายุใบอนุญาต การไม่ให้อนใบอนุญาต หรือการไม่รับขึ้นทะเบียน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒) กรณีถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือถูกลบชื่อออกจากทะเบียน ให้ผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

หรือคำสั่งลบบชื่อออกจากทะเบียน แล้วแต่กรณี แต่การอุทธรณ์ดังกล่าวไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือคำสั่งลบบชื่อออกจากทะเบียนแต่อย่างใด (ร่างมาตรา ๓๙)

(๓) กำหนดให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะต้องพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ โดยคำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๔๐)

๒.๑๒ บทกำหนดโทษ (หมวด ๗)

กำหนดบทกำหนดโทษและอัตราโทษ ดังต่อไปนี้

๒.๑๒.๑ กรณีมีการใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจในการที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้เป็นผู้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๑)

๒.๑๒.๒ กรณีประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้รับใบอนุญาต ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๒)

๒.๑๒.๓ กรณีปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยมิได้รับใบอนุญาต ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๓)

๒.๑๒.๔ กรณีผู้รับอนุญาตประกอบกิจการไม่ตรงตามประเภทของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ระบุไว้ในใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๔)

๒.๑๒.๕ กรณีผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือให้มีการกระทำหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ห้ามมิให้หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายหรือเสพเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือให้ผู้มีอาการมึนเมาจนประพฤติน่ารุนวายหรือครองสติไม่ได้เข้าไปในสถานประกอบการในระหว่างเวลาทำการ หรือให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานประกอบการ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ซึ่งเป็นความผิดร้ายแรง และความผิดสำเร็จทันทีที่มีการฝ่าฝืน โดยไม่สามารถสั่งแก้ไขการดำเนินการให้ถูกต้องได้ (ร่างมาตรา ๔๕)

๒.๑๒.๖ กรณีผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการ หรือบุคคลซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๖)

๒.๑๒.๗ กรณีที่นิติบุคคลกระทำความผิด กำหนดให้ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๔๗)

๒.๑๒.๘ กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ทุกกรณี ผู้อนุญาตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพประกาศกำหนด และเมื่อผู้กระทำผิดได้เสียค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๔๘)

๒.๑๓ บทเฉพาะกาล

กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ) อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อผู้อนุญาตภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๔๙)

๒.๑๔ อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการ ฉบับละ ๑,๕๐๐ บาท

(๓) ค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ครั้งละเท่ากับอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประเภทนั้น ๆ แต่ละฉบับ

(๔) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ฉบับละ ๕๐๐ บาท

(๕) ค่าธรรมเนียมการเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายการในใบอนุญาต ครั้งละ ๕๐๐ บาท

(๖) ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รายปี ปีละ ๑,๐๐๐ บาท



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รั้ง รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)