



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม

ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจระบุเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

อ.พ. ๒๒/๒๕๕๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อกำหนดการได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันให้แก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ รวมทั้งผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๒))

### เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยได้เป็นภาคีสมาชิกในความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๙ และได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ขึ้นเพื่อให้เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรัพย์สินและบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การ ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและเจ้าหน้าที่ขององค์การ ต่อมาองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้ปรับปรุงโครงสร้าง และแก้ไขชื่อย่อขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจาก “INTELSAT” เป็น “ITSO” โดยมีการแก้ไขในส่วนต่าง ๆ ของความตกลงทั้งสองฉบับซึ่งมีผลให้ไม่มีผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศอยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ อีกต่อไป และโดยที่ประเทศไทยจะต้องให้ความเห็นชอบในความตกลงที่มีการแก้ไข





ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้มีความสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหารวม จำนวน ๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**๑. วันใช้บังคับกฎหมาย**

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

**๒. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ**

- กำหนดให้ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทย เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับองค์การ ให้องค์การ ทรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๒))

ทั้งนี้ โดยตัด “ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ” ออกจากการเป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลให้ไม่มี “ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ” อยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ อีกต่อไป

**บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ จะมีผลทำให้พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ มีบทบัญญัติที่ทันสมัยและสอดคล้องกันกับการแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
มีนาคม ๒๕๕๙

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายโสภณ ชาติบุษย์จาร์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตรگان เจียรตระกูล	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลย์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖	

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ก

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... ๑

## ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม

ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็น

ที่มีการแก้ไข) กับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การ

โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ..... ๕

## ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... -๑-

- ข้อมูลขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (International

Telecommunications Satellite Organization-INTELSAT : ITSO) ..... -๓-

- ผลกระทบที่เกิดขึ้นทางด้านกฎหมาย นโยบาย และเศรษฐกิจ ..... -๗-

- ข้อบทเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลและการได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ..... -๑๑-

## ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม

ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ..... (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม

ระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๕)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม

ระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๙)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน**  
**ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
 ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน**  
**ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อกำหนดการได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันให้แก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ รวมทั้งผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๒))

**๑.๒ เหตุผล**

เนื่องจากประเทศไทยได้เป็นภาคีสมาชิกในความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๙ และได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ขึ้นเพื่อให้เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรัพย์สินและบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การ ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและเจ้าหน้าที่ขององค์การ ต่อมาองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้ปรับปรุงโครงสร้าง และแก้ไขชื่อย่อขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจาก “INTELSAT” เป็น “ITSO” โดยมีการแก้ไข



ในส่วนต่าง ๆ ของความตกลงทั้งสองฉบับซึ่งมีผลให้ไม่มีผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศอยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ อีกต่อไป และโดยที่ประเทศไทยจะต้องให้ความเห็นชอบในความตกลงที่มีการแก้ไขดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้มีความสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

## ๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## ๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

- กำหนดให้ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การ ให้องค์กร ททรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๒))

ทั้งนี้ โดยตัด “ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ” ออกจากการเป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลให้ไม่มี “ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ” อยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกัน





ตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑  
อีกต่อไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
การดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้  
ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทย  
เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับองค์การ ให้องค์การ ทรัพย์สิน และบรรณสาร  
ขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น  
และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การ  
โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม  
พ.ศ. ๒๕๒๑”

## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔  
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)  
กับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ และ  
 ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว

พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔</p> <p>พ.ศ. ๒๕๒๔</p> <p>ให้มีผลโดยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นปีที่ ๓๖ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	

<p>พระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงาน ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงาน ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายคุ้มครอง การค้าเงินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม ระหว่างประเทศ</p> <p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรา พระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า</p> <p>“พระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานขององค์การ โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔”</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการคุ้มครองการค้าเงินงานขององค์การโทรคมนาคม ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า</p> <p>“พระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานขององค์การ โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....”</p>	
<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานขององค์การ โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔</p>	

<p>พระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงาน ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงาน ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการค้าเงินงานในประเทศ ไทยขององค์การให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์ (๑) ให้ยอมรับนับถือว่า องค์การเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามิถุนานาในประเทศไทย (๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการ ปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับองค์การ ทริพย์สิน และบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การ ผู้แทนของผู้ลงนามตกลงว่าด้วยองค์การ โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และเจ้าหน้าที่ ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม ระหว่างประเทศซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑</p> <p>(๓) บุคคลผู้มีสัญชาติไทย หรือบุคคลผู้มีถิ่นที่อยู่ เป็นการถาวรในประเทศไทยไม่ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามมาตรา นี้ เว้นแต่จะได้กระทำการตาม</p>	<p>และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“(๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามา ในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจ เกี่ยวกับองค์การ ให้องค์การ ทริพย์สิน และบรรณสารของ องค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การ ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ใน พิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันของ องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑”</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไข ความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคม ทางดาวเทียมระหว่างประเทศและ ความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การ โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ที่ตัดผู้แทนของผู้ลงนามตกลงว่าด้วย องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม ระหว่างประเทศออกจากรายชื่อผู้ที่ได้รับ เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคม ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำขึ้น ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๒๕๒๑</p>



<p>พระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเนืองงาน ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔</p> <p>หน้าที่อย่างเป็นทางการและภายในขอบเขตแห่งหน้าที่ของ บุคคลนั้น</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเนืองงาน ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
---	---	----------------------------------

### ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เรื่องเสรีที่ ๘๒๘/๒๕๕๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๖๒๕๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งปรับปรุงจากร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) พิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๕ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้องค์การทรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับองค์การตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศซึ่งทำ ณ กรุงอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๒๑

**๒. สำระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกา**

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอแล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าวโดยไม่มีกรแก้ไขเพิ่มเติม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๑

## ข้อมูลขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (International Telecommunications Satellite Organization-INTELSAT: ITSO)\*

### ๑. ข้อมูลขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

๑.๑ องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ(International Telecommunications Satellite Organization-INTELSAT) เป็นองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ก่อตั้งเมื่อปี ๒๕๐๗ มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงวอชิงตัน ดีซี ปัจจุบันมีสมาชิก ๑๔๙ ประเทศ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การ เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการสื่อสารทางดาวเทียมเพื่อการพาณิชย์ของโลก ตามมติข้อที่ ๑๗๒๑ ของที่ประชุม สมัชชาแห่งสหประชาชาติ โดยมีความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Agreement Relating to the INTELSAT) และความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคม เป็นกรรมสารหลักทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Operating Agreement Relating to the INTELSAT)

๑.๒ ประเทศไทยได้เป็นภาคีสมาชิกในความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ลำดับที่ ๔๙ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๐๙

๑.๓ เนื่องจากปัจจุบันบริการสื่อสารโทรคมนาคมผ่านดาวเทียมที่ INTELSAT ให้บริการได้กลายเป็น ธุรกิจที่มีการแข่งขันสูง ทั้งจากระบบดาวเทียมอื่นและเคเบิลใต้น้ำที่เข้ามาเป็นส่วนแบ่งทางการตลาด เพิ่มมากขึ้น ในขณะที่รูปแบบการดำเนินงานขององค์การ INTELSAT ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ ระดับรัฐบาลมีกรรมการบริหารที่มาจากภาคีสมาชิกซึ่งมุ่งดูแลผลประโยชน์ของตนเองเป็นหลัก ทำให้องค์กรฯ ขาดความคล่องตัวในการดำเนินงานเพื่อผลประโยชน์ขององค์การ ทั้งยังไม่เอื้ออำนวยต่อการระดมทุน การลงทุน การขยายกิจการและการตัดสินใจทางธุรกิจที่ต้องการความรวดเร็วฉับไว นอกจากนี้ หน่วยงาน ที่ทำหน้าที่กำกับนโยบายในบางประเทศยังเห็นว่าสถานะความเป็นองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ซึ่งมีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันต่าง ๆ ช่วยให้ INTELSAT มีข้อได้เปรียบบริษัทผู้ประกอบการในลักษณะเดียวกัน รายอื่น ๆ และทำให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมขึ้น

๑.๔ ด้วยสาเหตุดังกล่าวจึงได้มีความพยายามที่จะปรับโครงสร้างองค์การ INTELSAT ซึ่งต่อมา เมื่อตุลาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมประเทศภาคีสมาชิกได้มีมติปรับปรุงโครงสร้างองค์กรใหม่ ประกอบด้วย

- ส่วนที่เป็นองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล International Telecommunications Satellite Organization หรือ ITSO ซึ่งมีภารกิจคุ้มครองผู้ใช้บริการที่ไม่มีทางเลือกอื่น (lifeline users) และดูแลให้บริษัท Intelsat, Ltd. ดำเนินการตามพันธกรณีบริการสาธารณะ และหลักการเชื่อมโยงครอบคลุมทั่วโลก (global connectivity)
- ส่วนที่ดำเนินธุรกิจในรูปแบบบริษัทเอกชน หรือ Intelsat, Ltd. ซึ่งจดทะเบียนเป็นบริษัทนิติบุคคล ตามกฎหมายประเทศสหรัฐอเมริกา โดยปราศจากสิทธิและความคุ้มกันที่เคยได้รับในฐานะ องค์การระหว่างประเทศ

\* ที่มา : กลุ่มงานประสานการเมือง สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



การปรับโครงสร้างดังกล่าวมีผลทำให้มีการแก้ไขกรรมสารหลัก ๒ ฉบับ คือ ความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Agreement Relating to the INTELSAT) และความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Operating Agreement Relating to the INTELSAT) ซึ่งที่ประชุมประเทศผู้ลงนามได้มีมติเอกฉันท์ให้ความเห็นชอบการแก้ไขกรรมสารดังกล่าว

ทั้งนี้ ข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และข้อแก้ไขความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ จะต้องได้รับการเห็นชอบ การยอมรับหรือให้สัตยาบันจากประเทศสมาชิกเพื่อให้มีผลใช้บังคับตามมาตรา ๑๘ ของความตกลงฯ และประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีจะต้องให้ความเห็นชอบข้อแก้ไขกรรมสารทั้งสองฉบับดังกล่าว

๑.๕ ปัจจุบัน ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ขององค์การที่ปฏิบัติงานในประเทศไทย ดังนั้น การแก้ไขความตกลงและความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การฯ จึงมีผลให้ไม่มีผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การฯ อยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น ความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในพิธีสารอีกต่อไป และประเทศไทยต้องให้ความเห็นชอบในข้อตกลงดังกล่าวจึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่.. ) พ.ศ. ....

## **๒. สถานะปัจจุบันของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

## **๓. เหตุผลและความจำเป็นในการดำเนินการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ**

ในคราวประชุมสมัชชาขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๓๑ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการแก้ไขข้อความในมาตรา ๑๒ (c) (ii) Frequency Assignments ของข้อแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Amendment to The Agreement Relating to the International Telecommunications Satellite Organization (ITSO) เพื่อให้ความคุ้มครองประเทศภาคีสมาชิกในเรื่อง มรดกร่วม (Common Heritage) ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมและการจัดสรรคลื่นความถี่ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงเกี่ยวกับบริการสาธารณะและหลักการเบื้องต้นขององค์การฯ ดังนั้น ประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกจะต้องให้ความเห็นชอบต่อการแก้ไขเรื่องดังกล่าว ซึ่งจะต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งการยอมรับการแก้ไขเรื่องดังกล่าวต่อองค์การ โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศต่อไป

## องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ\*

เมื่อองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้รับการจัดตั้งขึ้น เพื่อจัดให้บริการโทรคมนาคมทางดาวเทียมสาธารณะระหว่างประเทศ องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้รับการวางโครงสร้างและหลักการ เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของสังคมระหว่างประเทศในขณะนั้น ซึ่งเป็นวิวัฒนาการจากรูปแบบองค์การระหว่างประเทศดั้งเดิม หรือแบบคลาสสิกมาเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ประกอบกิจกรรม เพื่อแสวงประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ อันเป็นรูปแบบใหม่ในขณะนั้น อย่างไรก็ตาม องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจะต้องดำเนินการโดยตอบสนองต่อหลักการพื้นฐานหลายประการด้วยกัน เช่น หลักการจัดระบบโลกระบบเดียวเพื่อการเข้าถึงได้โดยทุกชาติทั่วโลก หลักการไม่เลือกปฏิบัติ เป็นต้น องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจึงไม่ใช่ช่องการค้าที่แสวงหากำไรในเชิงธุรกิจอย่างแท้จริง แต่เป็นองค์การที่ดำเนินการทางธุรกิจเพื่อตอบสนองเป้าหมายเชิงอุดมคติและตอบสนองต่อความต้องการของประเทศสมาชิกโดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนาเป็นด้านหลัก

รูปแบบขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ จึงเป็นรูปแบบและเป้าหมายในเชิงอุดมคติในขณะที่ยุคสมัยมีความคิดฝันถึงห้วงอวกาศ ซึ่งในระยะแรก องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศประสบความสำเร็จในการดำเนินการอย่างมากและสามารถเอื้อประโยชน์แก่ประเทศกำลังพัฒนาได้เป็นอย่างดี เนื่องจากองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศเป็นผู้จัดระบบดาวเทียมหลักที่จัดให้บริการโทรคมนาคมสาธารณะเป็นหลักแต่เพียงระบบเดียว และมีลักษณะกึ่งผูกขาดอยู่ในตลาดโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ซึ่งสภาพข้อเท็จจริงสอดคล้องกับหลักการระบบโลกระบบเดียวที่กำหนดไว้ในความตกลงจัดตั้งโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

ความสำเร็จขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้ส่งผลให้องค์การระหว่างประเทศทางด้านอวกาศที่เกิดขึ้นในเวลาต่อมาจัดรูปแบบและโครงสร้างตามแบบอย่างขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศเป็นจำนวนมาก และเป็นที่ยอมรับกันในทางกฎหมายระหว่างประเทศว่าองค์การระหว่างประเทศทางด้านอวกาศมักจะมีลักษณะแตกต่างจากองค์การระหว่างประเทศโดยทั่วไปในทำนองเดียวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

อย่างไรก็ดี เมื่อตลาดองค์การโทรคมนาคมระหว่างประเทศมีการแข่งขันในระดับรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ โดยประเทศต่าง ๆ ได้จัดระบบเพื่อให้บริการโทรคมนาคมสาธารณะระหว่างประเทศแยกต่างหากจากระบบขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศเป็นจำนวนมาก และมีการพัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสารโทรคมนาคมผ่านสื่อรูปแบบใหม่ ๆ เช่น การสื่อสารผ่านเคเบิลใต้น้ำและเคเบิลใยแก้ว เป็นต้น ส่งผลให้องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้โครงสร้าง หลักการ และกฎเกณฑ์ในลักษณะเดิม และข้อบทของความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศไม่ได้รับการปฏิบัติตามเนื่องจากขัดแย้งกับสภาพความเป็นจริงในสังคมระหว่างประเทศ

---

\* ที่มา: สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ในเบื้องต้น องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศพยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยกำหนดมาตรการและกลไกทางกฎหมายขึ้นตอบโต้การจัดระบบแยกต่างหาก อย่างไรก็ตาม เนื่องจากลักษณะพิเศษของกฎหมายระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นจากบุคคลในกฎหมายระหว่างประเทศเอง และสภาพข้อเท็จจริงในสังคมระหว่างประเทศซึ่งประเทศสมาชิกจำนวนมากเห็นพ้องให้มีการจัดระบบดังกล่าว องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจึงต้องยอมรับว่าจะมีการจัดระบบแยกต่างหากจากระบบขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และต้องยอมรับการเผชิญหน้ากับการแข่งขัน

อย่างไรก็ดี องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศย่อมไม่อาจดำเนินการแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพตามโครงสร้างและหลักการพื้นฐานแบบเดิม กล่าวคือโครงสร้างขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ และหลักการพื้นฐานทำให้องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศไม่อาจดำเนินการในเชิงธุรกิจได้อย่างเต็มที่ แต่จะต้องดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประเทศกำลังพัฒนา องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ จึงต้องดำเนินการทางธุรกิจโดยผูกติดอยู่กับหลักการในเชิงอุดมคติและไม่อาจดำเนินการแข่งขันกับระบบอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เนื่องจากองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศมิได้มีหน้าที่ดำเนินการตามหลักการพื้นฐานแต่อย่างใด แต่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศยังมีหน้าที่หลักในประการสำคัญในการดำเนินธุรกิจของตนให้ประสบความสำเร็จและมีรายได้เลี้ยงตนเองอย่างเพียงพอโดยไม่ต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากประเทศสมาชิกอีกด้วย การเผชิญหน้ากับการแข่งขันโดยไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นย่อมจะส่งผลให้องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศประสบความล้มเหลว ในที่สุดองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจึงได้ยอมรับว่าจะต้องมีการปรับเปลี่ยนองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศทั้งในแง่โครงสร้างและหลักการโดยการแปรรูปองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศไปสู่อะไรก็ตาม ได้แก่ บริษัท อินเทลแซท จำกัด อย่างไรก็ตาม ภายใต้นี้ยังไม่มี ความ แน่ชัดว่า บริษัท อินเทลแซท จำกัด ที่จัดตั้งขึ้นนั้น จะมีสถานะเป็นบริษัทเอกชนเต็มรูปแบบ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกในระดับหน่วยงาน หรือจะมีสถานะเป็นบริษัทเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้กรอบสนธิสัญญาระหว่างประเทศสมาชิก โดยเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ประชุมใหญ่ภาคีได้ให้ความเห็นชอบในการแก้ไขความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศเพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการดำเนินการแปรรูปและอยู่ในระหว่างการดำเนินการเพื่อขอให้ประเทศสมาชิกให้สัตยาบันในการแก้ไขความตกลงดังกล่าว

การแปรรูปที่จะเกิดขึ้นนอกจากจะส่งผลให้องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศสิ้นสุดสถานะความเป็นองค์การระหว่างประเทศ และเปลี่ยนแปลงสถานะเป็นบริษัทเอกชนซึ่งจัดให้บริการในเชิงพาณิชย์เต็มรูปแบบ การดำเนินการดังกล่าวนอกจากจะส่งผลต่อองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศเองทั้งในด้านกฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมายภายใน และทางด้านเศรษฐกิจแล้ว ย่อมจะส่งผลกระทบต่อสมาชิกขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ประเทศไทยในฐานะที่เป็นประเทศสมาชิกขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศย่อมจะได้รับผลกระทบจากการแปรรูปดังกล่าวหลายประการ โดยอาจสรุปผลกระทบที่เกิดขึ้นทางด้านกฎหมาย นโยบาย และเศรษฐกิจได้ดังนี้

#### ๑. ผลกระทบทางด้านกฎหมาย

##### ๑.๑ ผลกระทบทางกฎหมายระหว่างประเทศ

เนื่องจากการแปรรูปจะส่งผลให้องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศสิ้นสุดสถานภาพของความเป็นบุคคลในทางกฎหมายระหว่างประเทศ และจะมีการจัดตั้งนิติบุคคลตามกฎหมายภายในขึ้นสืบสิทธิขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ได้แก่ บริษัท อินเทลแซท จำกัด อย่างไรก็ตาม โดยที่บริษัท อินเทลแซท จำกัด มีสถานะเป็นเพียงบุคคลตามกฎหมายภายในของประเทศเบอร์มิวดา ซึ่งเป็นประเทศที่จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ดังนั้น บริษัท อินเทลแซท จำกัด จึงสืบสิทธิขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้แต่เพียงสิทธิบางประการที่บุคคลตามกฎหมายภายในสามารถมีสิทธิเหล่านั้นได้ ตัวอย่างเช่น สิทธิในทรัพย์สิน เป็นต้น เท่านั้น แต่บริษัท อินเทลแซท จำกัด ไม่สามารถรับสืบสิทธิขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศที่มีอยู่ในสถานะของบุคคลในกฎหมายระหว่างประเทศได้แต่อย่างใด เนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับให้บริษัท อินเทลแซท จำกัด สามารถถือครองสิทธิดังกล่าวได้

กรณีดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่อประเทศสมาชิกในด้านต่าง ๆ รวมถึงในกรณีของประเทศไทยด้วยเช่นกัน ตัวอย่างเช่น ในกรณีที่ประเทศไทยจะต้องให้ออกสิทธิ สิทธิที่ได้รับ การยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศตามที่กำหนดไว้ในความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และประเทศไทยได้ออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามข้อผูกพันในพิธีสารดังกล่าวนี้ ภายหลังจากการแปรรูป องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศไปสู่บริษัทเอกชน ประเทศไทยก็จะมีหน้าที่ จะต้องให้ออกสิทธิ สิทธิที่ได้รับการยกเว้น และความคุ้มกันแก่บริษัท อินเทลแซท จำกัด ที่จะจัดตั้งขึ้นอีกต่อไป เป็นต้น

##### ๑.๒ ผลกระทบทางด้านกฎหมายภายใน

โดยที่การแปรรูปจากองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศไปสู่บริษัทเอกชนจะส่งผลกระทบต่อสมาชิกภาพของประเทศสมาชิกแต่ละรายสิ้นสุดลง และจะมีแต่เพียงบุคคลตามกฎหมายภายในของแต่ละรัฐที่เป็นสมาชิก แนวทางการแปรรูปจึงได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกให้สัตยาบันต่อการแก้ไขเปลี่ยนแปลงความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศเพื่อรองรับการแปรรูป และให้หน่วยงานของประเทศต่าง ๆ เข้าจองซื้อหุ้นของบริษัท อินเทลแซท จำกัด ดังได้กล่าวแล้วข้างต้น

ทั้งนี้ หากประเทศไทยประสงค์จะเข้าร่วมในการแปรรูปโดยการให้สัตยาบัน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และมอบหมายให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมในบริษัท อินเทลแซท จำกัด ประเทศไทยก็มีหน้าที่

จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องด้วย ซึ่งมีข้อพิจารณาในการดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ ข้อพิจารณาในประการแรกว่าการเข้าร่วมดังกล่าวจะต้องได้รับอนุมัติจากฝ่ายบริหารหรือไม่ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้ว การเข้าร่วมในบริษัท อินเทลแซท จำกัด หรือไม่เป็นเรื่องที่สูงขึ้นอยู่กับนโยบายของประเทศอันเป็นไปตามดุลพินิจของฝ่ายบริหาร ดังนั้น ประเทศไทยจะมอบหมายให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมในบริษัทได้ก็ต่อเมื่อปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการดำเนินการดังกล่าวเสียก่อน

๑.๒.๒ ข้อพิจารณาในประการต่อไปว่าการให้สัตยาบันต่อการเปลี่ยนแปลงแก้ไขความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศเพื่อรองรับการแปรรูปและการเข้าร่วมในบริษัท อินเทลแซท จำกัด ดังกล่าว นั้น ประเทศไทยจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการหรือไม่ กรณีมีความคิดเห็นแยกเป็นสองแนวทาง ดังนี้

แนวความคิดแรก เห็นว่ากฎหมายภายในของประเทศไทยที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการให้สัตยาบันในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขความตกลงและเข้าร่วมในการแปรรูปแล้ว เนื่องจาก การแปรรูปดังกล่าวส่งผลให้องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศสิ้นสุดสถานะความเป็นองค์การระหว่างประเทศ และกรณีจะ ไม่มีการให้เอกสิทธิ สิทธิที่ได้รับการยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศอีกต่อไป กรณีนี้จึงถือเป็นการเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจอธิปไตยแห่งรัฐ ซึ่งไม่มีกฎหมายรองรับให้ทำได้และจะต้องมีการออกกฎหมายภายในเพื่ออนุวัติการในการดำเนินการดังกล่าว

ส่วนแนวความคิดที่สอง เห็นว่าไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายภายในเพื่ออนุวัติการในกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด เพราะการออกกฎหมายภายในเพื่ออนุวัติการจะต้องกระทำเมื่อกรณีไม่มีกฎหมายเปิดช่องให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศไทย (Enabling Legislation) แต่ในการแปรรูปองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศไปสู่ความเป็นบริษัทเอกชนที่จะเกิดขึ้น และมอบหมายให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมในบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นโดยการซื้อหุ้นเป็นเพียงการเข้าร่วมในกิจการของเอกชนเท่านั้น ซึ่งกรณีมีกฎหมายรองรับให้มีการดำเนินการดังกล่าวได้อยู่แล้วตามหลักเสรีภาพในการทำสัญญา (Freedom of Contract) ซึ่งผู้เขียนเห็นด้วยกับแนวความคิดเห็นที่สองนี้

๑.๒.๓ นอกเหนือจากข้อพิจารณาว่ากรณีจะต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการหรือไม่ กรณีตามข้อเท็จจริงดังกล่าวยังก่อให้เกิดปัญหาและข้อพิจารณาต่อไปว่าการดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการเข้าทำหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลง “เขตอำนาจแห่งรัฐ” ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๒๔ วรรคสองหรือไม่

ทั้งนี้ การพิจารณาแนวทางในการตีความว่าการให้สัตยาบันการแก้ไขเปลี่ยนแปลงความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และการมอบหมายให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท อินเทลแซท จำกัด ดังกล่าวถือเป็นการเปลี่ยนแปลง “เขตอำนาจแห่งรัฐ” หรือไม่ อาจเทียบเคียงได้จากแนวทางการตีความ “เขตอำนาจ



แห่งรัฐ” ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓๓/๒๕๔๓\* ซึ่งตามคำวินิจฉัยดังกล่าวปรากฏแนวความคิดที่ขัดแย้งกันสองแนว ดังนี้

แนวความคิดแรก ตีความว่า “เขตอำนาจแห่งรัฐ” หมายถึง พื้นที่ที่รัฐจะใช้อำนาจอธิปไตยของรัฐได้ ซึ่งหากตีความตามแนวทางนี้ เมื่อข้อเท็จจริงไม่ปรากฏว่าการให้สัตยาบันการแก้ไขความตกลงและการเข้าร่วมในการแปรรูปจะให้สิทธิหรือกำหนดหน้าที่หรือกำหนดให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่ในการใช้อำนาจอธิปไตยของรัฐดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลจึงไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด

แนวความคิดที่สอง ตีความคำว่า “เขตอำนาจแห่งรัฐ” หมายถึง อำนาจอธิปไตยของรัฐในด้านนิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการ (ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยตามแนวความคิดที่สองนี้) ทั้งนี้ หากตีความตามแนวทางดังกล่าว และกรณีตามข้อเท็จจริงอาจเกิดผลกระทบต่ออำนาจอธิปไตยของรัฐ กล่าวคือ ความตกลงที่ได้แก้ไขฉบับใหม่ได้กำหนดเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจรัฐของประเทศไทยโดยการเปลี่ยนแปลงสถานะขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศซึ่งส่งผลให้ไม่มีการให้เอกสิทธิ สิทธิที่ได้รับการยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศอีกต่อไป และถือเป็นการเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจแห่งรัฐซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๒๔ วรรคสอง

ดังนั้น หากพิจารณาตามข้อเท็จจริงและเทียบเคียงหลักการตีความกฎหมายตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓๓/๒๕๔๓ ดังกล่าวข้างต้น ผู้เขียนเห็นว่าประเทศไทยจะดำเนินการให้สัตยาบันการแก้ไขความตกลงจัดตั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและเข้าร่วมในบริษัท อินเทลแซท จำกัด ได้โดยมติคณะรัฐมนตรีและกรณีจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย แต่กรณีนี้ น่าจะไม่มี ความจำเป็นจะต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการในเรื่องนี้แต่อย่างใด

## ๒. ผลกระทบในเชิงนโยบาย

เนื่องจากการแปรรูปได้ส่งผลเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศเปลี่ยนรูปไปเป็นบริษัทเอกชนเพื่อตอบสนองความต้องการในการแข่งขันในตลาดโทรคมนาคมระหว่างประเทศในเชิงพาณิชย์ ดังนั้น ประเทศไทยจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาถึงสิทธิ หน้าที่ และข้อผูกพันของรัฐเป็นพิเศษอย่างการเข้าร่วมในองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ดังนั้นในการพิจารณาว่าประเทศไทยจะมอบหมายให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นหน่วยงานของประเทศไทยที่มีหน้าที่รับผิดชอบทางด้านนี้เข้าร่วมในบริษัท อินเทลแซท จำกัด ต่อไปหรือไม่ย่อมจะต้องพิจารณาจากเหตุผลในเชิงธุรกิจเป็นสำคัญ

ในการแปรรูปที่เกิดขึ้น เนื่องจากบริษัท อินเทลแซท จำกัด มีพื้นฐานมาจากองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศซึ่งมีประสบการณ์ในการจัดให้บริการโทรคมนาคมทางดาวเทียมมาอย่างยาวนานและมีฐานลูกค้าเป็นจำนวนมาก ดังนั้น การเข้ามาดำเนินการ

---

\* คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓๓/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เรื่อง อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจแห่งรัฐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๔ วรรคสอง หรือไม่

ในเชิงพาณิชย์อย่างเต็มที่ซึ่งน่าจะส่งผลให้บริษัท อินเทลแซท จำกัด ประสบความสำเร็จในการดำเนินการในเชิงธุรกิจ อย่างไรก็ตาม การแปรรูปก็จะส่งผลให้บริษัท อินเทลแซท จำกัด ต้องสูญเสียฐานลูกค้าบางกลุ่มไปด้วย ประกอบกับตลาดการให้บริการโทรคมนาคมระหว่างประเทศในปัจจุบันมีการแข่งขันในอัตราสูงอย่างมาก ทั้งจากผู้ประกอบการที่ให้บริการโทรคมนาคมทางดาวเทียมเช่นเดียวกันและผู้ประกอบการที่ให้บริการโทรคมนาคมระหว่างประเทศผ่านสื่ออื่น เช่น ระบบเคเบิลใยแก้ว เป็นต้น ดังนั้น บริษัท อินเทลแซท จำกัด จึงมีความเสี่ยงที่จะต้องประสบกับความล้มเหลวในการดำเนินงานและประสพภาวะขาดทุนด้วยเช่นกัน การพิจารณาการเข้าร่วมในบริษัท อินเทลแซท จำกัด จึงต้องพิจารณาในลักษณะเดียวกับการลงทุนในทางธุรกิจ กล่าวคือ พิจารณาถึงความเสี่ยง ผลกำไรขาดทุน และความคุ้มค่าในการลงทุน

### ๓. ผลกระทบในทางเศรษฐกิจ

๓.๑ การดำเนินการของบริษัท อินเทลแซท จำกัด ในฐานะของบริษัทเอกชนย่อมจะดำเนินการโดยเบี่ยงเบนไปจากหลักการพื้นฐานเดิมขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศซึ่งให้ความคุ้มครองผลประโยชน์ของประเทศกำลังพัฒนาและมีการอุดหนุนเงินข้ามเส้นทาง ส่งผลให้มีการคิดอัตราค่าบริการในอัตราที่ถูกกว่าที่ควรจะเป็นสำหรับเส้นทางการสื่อสารในเส้นทางอื่นนอกจากเส้นทางการสื่อสารข้ามทวีประหว่างทวีปยุโรปกับทวีปอเมริกาเหนือ ดังนั้น แม้ว่าการแปรรูปอาจจะส่งผลให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่ดีขึ้น แต่การแปรรูปก็จะส่งผลให้มีการคิดอัตราค่าบริการจากผู้ให้บริการโดยใกล้เคียงกับต้นทุนที่แท้จริงในเส้นทางการสื่อสารแต่ละเส้นทางมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้อัตราค่าบริการในเส้นทางการสื่อสารที่มีผู้ใช้น้อยมีราคาแพงขึ้นได้แก่ เส้นทางการสื่อสารระหว่างประเทศกำลังพัฒนานั่นเอง ดังนั้น ประเทศไทยในฐานะที่เป็นประเทศกำลังพัฒนาซึ่งตั้งอยู่ในทวีปเอเชียตะวันออกเฉียงใต้จึงอาจต้องเสียอัตราค่าบริการในอัตราที่แพงขึ้นด้วยหากไม่มีการอุดหนุนเงินข้ามเส้นทางเช่นเดิม

๓.๒ นอกจากนี้ ในทางกลับกัน หากบริษัท อินเทลแซท จำกัด ที่จะจัดตั้งขึ้นมุ่งจะขยายตลาดโทรคมนาคมในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ บริษัท อินเทลแซท จำกัด อาจดำเนินธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชนของประเทศไทยซึ่งประกอบกิจการให้เขาช่องสัญญาณดาวเทียม โดยอาจเสนอให้บริการที่มีราคาถูกกว่า บริการที่มีความหลากหลายกว่า หรือบริการที่มีคุณภาพและเทคโนโลยีสูงกว่า และอาจส่งผลให้ภาคเอกชนของไทยอาจต้องเผชิญกับการแข่งขันในตลาดที่รุนแรงขึ้นกว่าเดิม

จะเห็นได้ว่าการแปรรูปองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศที่เกิดขึ้น นอกจากจะส่งผลกระทบต่อทั้งองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ แล้ว ยังจะส่งผลกระทบต่อประเทศสมาชิกเป็นอย่างมาก อันเป็นสาเหตุให้ทิศทางการแปรรูปที่ชัดเจนยังเป็นที่ถกเถียงกันเป็นอย่างมากและก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติตามมาในหลายประการ ทั้งนี้ สำหรับในส่วนของประเทศไทย มีแนวโน้มที่ชัดเจนว่าประเทศไทยจะมอบหมายให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมในบริษัท อินเทลแซท จำกัด ในฐานะผู้ถือหุ้นในบริษัทรายหนึ่งต่อไป และกรณีกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการเพื่อการเข้าร่วมดังได้กล่าวแล้วข้างต้น ซึ่งประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในการมอบหมายให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมในบริษัท และเตรียมพร้อมรับผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเนื่องจากการแปรรูปดังกล่าวต่อไป

### ข้อบทเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลและการได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน\*

๑) สำหรับองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล กฎหมายกลางควรมีข้อบทที่รับรองสภาพนิติบุคคลเพื่อให้มีความสามารถในทางกฎหมายในการปฏิบัติภารกิจในประเทศไทย สำหรับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่องค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล กฎหมายกลางควรระบุให้ตัวองค์กรระหว่างประเทศระดับรัฐบาลนั้น สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์ บรรณสาร ผู้แทนของรัฐสมาชิก พนักงานผู้เชี่ยวชาญ หรือบุคคลอื่นที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อองค์การฯ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเท่าที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศระหว่างไทยกับองค์การฯ นั้น ๆ ซึ่งเป็นการอ้างอิงตามรูปแบบที่บัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัติ ๒๕๐๔ และอาจมีถ้อยคำในทำนอง ดังต่อไปนี้

“เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศขององค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลซึ่งระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้ยอมรับนับถือว่าองค์การระหว่างประเทศที่คณะกรรมการได้พิจารณาเห็นชอบตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศและให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(๒) ให้องค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลที่คณะกรรมการได้พิจารณาเห็นชอบตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์ บรรณสารขององค์การระหว่างประเทศ ผู้แทนของรัฐสมาชิก พนักงานพร้อมคู่สมรสและบุตรซึ่งอยู่ในความอุปการะและเป็นส่วนหนึ่งของครอบครัวและผู้เชี่ยวชาญหรือบุคคลอื่นที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้เพียงเท่าที่ประเทศไทยหรือรัฐบาลไทยมีพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ ระหว่างประเทศไทยหรือรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลหรือจะทำได้ทำต่อไปกับองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ทั้งนี้จะต้องไม่เกินเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ให้กับสหประชาชาติหรือองค์กรของสหประชาชาติหรือทบวงการชำนัญพิเศษตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสหประชาชาติหรือทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) สำหรับองค์การระหว่างประเทศกึ่งรัฐบาลหรือลูกผสม การให้สถานะนิติบุคคลและเอกสิทธิ์และความคุ้มกันต้องพิจารณาอย่างรอบคอบเนื่องจากการพิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่องค์การระหว่างประเทศลักษณะนี้จะเป็นบรรทัดฐานให้แก่องค์การฯ ลักษณะเช่นนี้อื่น ๆ ที่อาจจะเรียกร้องที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเหมือนกัน แต่ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมาประเทศไทยจะถือว่าองค์การระหว่างประเทศกึ่งรัฐบาลเช่น IUCN ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเสมือนเป็น NGO ซึ่งผู้เขียนเห็นว่าควรมีการทบทวนแนวทางปฏิบัติดังกล่าวเพราะหากพิจารณาจากค่านิยมและหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศกึ่งรัฐบาลที่มีสมาชิกส่วนใหญ่เป็นรัฐบาลและมีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกับองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล การพิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน

\* ที่มา : รายงานการศึกษาส่วนบุคคล (Individual Study) เรื่องการจัดทำกฎหมายแม่บทเพื่อคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศในประเทศไทย : กรณีศึกษา “เจนีวาแห่งเอเชีย” จัดทำโดยนางสุพรรณวษา โชติกาญจน ถึงรายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารการทูตรุ่นที่ ๗ ปี ๒๕๕๘ สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการ กระทรวงการต่างประเทศ และ Davinia Aziz, Global Public-Private Partnerships in International Law, Asian Journal of International Law (๒๐๑๒) : ๓, Global Fund Grant Regulations ๒๐๑๔ Article ๑๒.๒. (๒)

ควรขึ้นอยู่กับภารกิจแต่ละเรื่องขององค์การฯ นั้น โดยพิจารณาว่าการให้สถานะและสิทธิพิเศษ จะส่งเสริมการดำเนินงานมากน้อยเพียงใดซึ่งในกฎหมายกลางอาจพิจารณาระบุหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจะสามารถใช้ในการรับรองสถานะนิติบุคคล และให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันได้อย่างจำกัดเพื่อแลกกับสาธารณประโยชน์ที่จะได้รับจากองค์การฯ นั้น เช่น หากประเทศไทยมีทิศทางนโยบายที่ต้องการรับความช่วยเหลือด้านสุขอนามัยหรือการบริการ สาธารณะด้านเศรษฐกิจสังคมระดับมหภาคด้านการศึกษาหรือด้านสุขภาพสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ประเทศไทยอาจพิจารณาใช้ดุลยพินิจผ่อนปรนเงื่อนไขในการรับรองสถานะนิติบุคคลและให้สิทธิพิเศษ บางประการแก่องค์การฯ ดังกล่าวได้

ในส่วนของความคุ้มกันแก่องค์การระหว่างประเทศกึ่งรัฐบาลหรือลูกผสมประเทศไทย ควรพิจารณาการให้เอกสิทธิ์แยกออกจากการให้ความคุ้มกันโดยความคุ้มกันควรให้เฉพาะเท่าที่ต้องการ ใช้จริง ๆ ในการดำเนินภารกิจในประเทศเจ้าภาพกล่าวคือบนพื้นฐานของ functional necessity และควรเป็นดุลยพินิจของประเทศเจ้าภาพเช่นในกรณีของ Global Fund to Fight AIDS TB and Malaria ที่ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศไทยในการดำเนินโครงการป้องกันโรคเอดส์เอชไอวี Grant Regulations ๒๐๑๔ ได้ระบุให้ประเทศผู้รับความช่วยเหลือให้สถานะความสามารถเอกสิทธิ์ และความคุ้มกันเทียบเท่ากับที่องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ในประเทศได้รับ ซึ่งในข้อเท็จจริงที่ปรากฏ เจ้าหน้าที่ดูแลโครงการอาจไม่จำเป็นต้องเดินทางเข้ามาดำเนินภารกิจใด ๆ ในประเทศไทยเลย จึงเห็นว่าการขอรับความคุ้มกันมีความหมายเชิงสัญลักษณ์มากกว่าเพื่อความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่ง Global Fund ได้ยอมที่จะรับเฉพาะสิทธิพิเศษทางภาษีและไม่มีเรื่องของความคุ้มกัน

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔
- : ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



พระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๒๔

(๑)

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

พ.ศ. ๒๕๒๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๔

เป็นปีที่ ๓๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์การ” หมายความว่า องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยขององค์การให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้ยอมรับนับถือว่า องค์การเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิสำเนาในประเทศไทย

(๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับองค์การ ให้องค์การ ทรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การ ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และเจ้าหน้าที่ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกัน

ตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑

(๓) บุคคลผู้มีสัญชาติไทย หรือบุคคลผู้มีถิ่นที่อยู่เป็นการถาวรในประเทศไทย ไม่ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้นและความคุ้มกันตามมาตรานี้ เว้นแต่จะได้กระทำการตามหน้าที่อย่างเป็นการและภายในขอบเขตแห่งหน้าที่ของบุคคลนั้น

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ป. ตีนสุตานนท์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสมาชิกในความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ และจะภาคยานุวัติพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้นและความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศทำขึ้น ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งกำหนดให้ภาคีแต่ละประเทศให้เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้นและความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารแก่กันและกัน ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักประกันให้การปฏิบัติงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศในประเทศภาคีทั้งหลายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามข้อผูกพันในพิธีสารดังกล่าว จึงจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัตินี้

ปัทมา/แก้ไข

วคิน/ตรวจ

๕ มีนาคม ๒๕๕๓

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม  
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
เลขที่รับ 3300  
วันที่ 29 มี.ค. 2559  
เวลา 13.42 น.



ที่ นร ๐๕๐๗/๑๑๐๗๔

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพิธีการ  
รับที่ ๓๐๒ / ๓๕๓๓ / ๒๕๕๙  
เวลา ๑๕.๑๕ น. พ.ร.บ.  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๑๓ / ๒๕๕๙  
วันที่ ๒๙ / ๓ / ๕๙  
เวลา ๑๕.๒๗ น.

สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (อำนวยการ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ  
องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อกำหนดการได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันให้แก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ รวมทั้งผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๒))

เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยได้เป็นภาคีสมาชิกในความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๙ และได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ขึ้นเพื่อให้เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรัพย์สินและบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การ ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและเจ้าหน้าที่ขององค์การ ต่อมาองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้ปรับปรุงโครงสร้าง และแก้ไขชื่อย่อขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจาก “INTELSAT” เป็น “TTSO” โดยมีการแก้ไขในส่วนต่าง ๆ ของความตกลงทั้งสองฉบับซึ่งมีผลให้ไม่มีผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศอยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ อีกต่อไป และโดยที่ประเทศไทยจะต้องให้ความเห็นชอบในความตกลงที่มีการแก้ไขดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้มีความสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๗)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม

ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทย  
เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับองค์การ ให้องค์การ ทรัพย์สิน และบรรณสาร  
ขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น  
และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การ



(๘)

โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม  
พ.ศ. ๒๕๒๑”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม  
ระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศไทยได้เป็นภาคีสมาชิกในความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๙ และได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ขึ้นเพื่อให้เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรัพย์สินและบรรณสารขององค์การ ผู้แทนของภาคีองค์การ ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและเจ้าหน้าที่ขององค์การ ต่อมาองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้ปรับปรุงโครงสร้าง และแก้ไขชื่อย่อขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศจาก “INTELSAT” เป็น “ITSO” พร้อมทั้งได้แก้ไขในส่วนต่าง ๆ ของความตกลงทั้งสองฉบับซึ่งมีผลให้ไม่มีผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศอยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ อีกต่อไป และโดยที่ประเทศไทยจะต้องให้ความเห็นชอบในความตกลงที่มีการแก้ไขดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้มีความสอดคล้องกัน

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยกำหนดให้องค์การ ทรัพย์สิน และบรรณสารขององค์การ ผู้แทนภาคีขององค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และ

ความคุ้มกันในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่  
หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับองค์การตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น  
และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งทำ ณ กรุงวอชิงตัน  
เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๑ (ร่างมาตรา ๓)

---



## "การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการ ตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณา ก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา นี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)