



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

จรรยาทางบก (ฉบับที่ ..)

(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๙  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

อ.พ. ๒๖/๒๕๕๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” (ยกเลิกมาตรา ๔ (๓๖)) และแก้ไขคำว่า “อธิบดี” เป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ”
- (๒) เพิ่มวิธีการและสถานที่ชำระค่าปรับตามใบสั่งสำหรับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถ (เพิ่มมาตรา ๑๔๑ (๓))

### เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการนำระบบการชำระเงินด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการชำระค่าสินค้าและบริการเพิ่มมากขึ้น สมควรเพิ่มช่องทางการชำระค่าปรับตามใบสั่งด้วยวิธีการดังกล่าวในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถในการชำระค่าปรับตามใบสั่ง ประกอบกับได้มีการโอนกรมตำรวจไปเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว สมควรแก้ไขการระบุชื่อตำแหน่ง “อธิบดีกรมตำรวจ” ตามกฎหมายว่าด้วยจรรยาบรรณเป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) มีเนื้อหารวม จำนวน ๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. กำหนดให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมตำรวจ” ใน (๓๖) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ร่างมาตรา ๓ ยกเลิกบทนิยาม ในมาตรา ๔ (๓๖))

ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. กำหนดให้แก้ไขคำว่า “อธิบดี” ในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นคำว่า “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ทุกแห่ง (ร่างมาตรา ๔)

๓. กำหนดเพิ่มวิธีการและสถานที่ชำระค่าปรับสำหรับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถซึ่งได้รับใบสั่งตามมาตรา ๑๔๐ ในกรณีที่ไม่มีการเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่โดยเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ชำระค่าปรับตามจำนวนและภายในวันที่ระบุไว้ในใบสั่ง โดยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น โดยผ่านธนาคารหรือหน่วยบริการรับชำระเงินได้ ทั้งนี้ ตามวิธีการและสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้วให้คดีเป็นอันเลิกกัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๔๑ (๓))

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

มีดังนี้

๑. เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการกำหนดการเพิ่มช่องทางชำระค่าปรับเพื่อเป็นทางเลือกให้กับประชาชนที่กระทำผิดกฎหมายจราจรสามารถชำระค่าปรับตามใบสั่งด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น โดยผ่านธนาคาร หรือหน่วยบริการรับชำระเงิน สำหรับกรณีใบสั่งออกโดยไม่มีการเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่

๒. เพื่อลดขั้นตอนการออกหมายเรียก กรณีผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถไม่ปฏิบัติตามใบสั่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกและมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

๓. เพื่อลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนผู้ได้รับใบสั่ง

ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เมษายน ๒๕๕๙

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายณัฐ ภาสข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นายธีรพัฒน์ พิเชฐวงศ์	นิติกรชำนาญการ
นางพัชรา พุกเศรษฐี	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ .....	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ กับ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) .....	๓
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) <ul style="list-style-type: none"><li>• คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย .....</li><li>• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบการพิจารณา     ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....     เรื่อง เสร็จที่ ๑๕๔๓/๒๕๕๘ (กันยายน ๒๕๕๘) .....</li><li>• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....     (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) .....</li></ul>	- ๑ - - ๕ - - ๑๖ -
ภาคผนวก	
: พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) .....	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๕๗๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ .....	(๕)
: ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	(๖)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	(๘)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมา**

ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

**สาระสำคัญ**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” (ยกเลิกมาตรา ๔ (๓๖)) และแก้ไขคำว่า “อธิบดี” เป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ”
- (๒) เพิ่มวิธีการและสถานที่ชำระค่าปรับตามใบสั่งสำหรับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถ (เพิ่มมาตรา ๑๔๑ (๓))

**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการนำระบบการชำระเงินด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้เพื่อการชำระค่าสินค้าและบริการเพิ่มมากขึ้น สมควรเพิ่มช่องทางการชำระค่าปรับตามใบสั่ง ด้วยวิธีการดังกล่าวในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถในการชำระค่าปรับตามใบสั่ง ประกอบกับ ได้มีการโอนกรมตำรวจไปเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว สมควรแก้ไขการระบุชื่อตำแหน่ง “อธิบดี กรมตำรวจ” ตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกเป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ กำหนดให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมตำรวจ” ใน (๓๖) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ (ร่างมาตรา ๓ ยกเลิกบทนิยามในมาตรา ๔ (๓๖))

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” ใน (๓๖) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

๕.๒ กำหนดให้แก้ไขคำว่า “อธิบดี” ในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นคำว่า “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ทุกแห่ง (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้แก้ไขคำว่า “อธิบดี” ในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นคำว่า “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ทุกแห่ง

๕.๓ กำหนดเพิ่มวิธีการและสถานที่ชำระค่าปรับสำหรับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถซึ่งได้รับใบสั่งตามมาตรา ๑๔๐ ในกรณีที่ไม่มี การเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่โดยเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ชำระค่าปรับตามจำนวนและภายในวันที่ระบุไว้ในใบสั่ง โดยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น โดยผ่านธนาคารหรือหน่วยบริการรับชำระเงินได้ ทั้งนี้ ตามวิธีการและสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้วให้คดีเป็นอันเลิกกัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๔๑ (๓))

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) ของมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

“(๓) ในกรณีที่ไม่มี การเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่โดยเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ชำระค่าปรับตามจำนวนและภายในวันที่ระบุไว้ในใบสั่ง โดยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น โดยผ่านธนาคารหรือหน่วยบริการรับชำระเงินได้ ทั้งนี้ ตามวิธีการและสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้วให้คดีเป็นอันเลิกกัน”

ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

กับ

ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔)



พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๓๖) “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมตำรวจ</p> <p>มาตรา ๑๔๑ ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถซึ่งได้รับใบสั่งตาม มาตรา ๑๔๐ อาจเลือกปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือตาม จำนวนที่พนักงานสอบสวนแจ้งให้ทราบ ณ สถานที่ที่ระบุไว้ใน ใบสั่งหรือสถานที่ที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจา นุเบกษาภายในวัน เวลา ที่ระบุไว้ในใบสั่ง</p> <p>(๒) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งโดยการ ส่งธนาคัติ หรือการส่งตัวแลกเงินของธนาคารโดยทางไปรษณีย์ ลงทะเบียน ส่งจ่ายให้แก่อธิบดีพร้อมด้วยสำเนาใบสั่งไปยัง สถานที่ และภายในวัน เวลา ที่ระบุไว้ในใบสั่ง เมื่อผู้ได้รับใบสั่ง</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัด จากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” ใน (๓๖) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>มาตรา ๔ ให้แก้ไขคำว่า “อธิบดี” ในพระราชบัญญัติ จรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นคำว่า “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ทุกแห่ง</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) ของ มาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕</p>	<p>ยกเลิกนิยามเนื่องจากได้มีการแก้ไขตำแหน่ง ดังกล่าวเป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ทุกแห่ง</p> <p>แก้ไขให้สอดคล้องกับการปรับปรุงส่วนราชการโดย โอนกรมตำรวจไปเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติและการ เรียกชื่อตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในปัจจุบัน</p>

พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>ได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้ว ให้คดีเป็นอันเลิกกัน และในกรณีที่เจ้าพนักงานจรรยาบรรณหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ไว้ ให้เจ้าพนักงานจรรยาบรรณหรือพนักงานสอบสวนรีบจัดส่งใบอนุญาตขับขี่ที่เรียกเก็บไว้คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่งโดยเร็ว และให้ถือว่าใบรับการส่งนามัติ หรือใบรับการส่งตัวแลกเงินประกอบกับใบสั่งเป็นใบแทนใบอนุญาตขับขี่ได้เป็นเวลาสิบวัน นับแต่วันที่ส่งนามัติ หรือตัวแลกเงินดังกล่าว วิธีการชำระค่าปรับโดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนและวิธีการส่งใบอนุญาตขับขี่คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด</p>	<p>“(๓) ในกรณีที่ไม่มีกรเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่โดยเจ้าพนักงานจรรยาบรรณหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ชำระค่าปรับตามจำนวน และภายในวันที่ระบุไว้ในใบสั่ง โดยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น โดยผ่านธนาคารหรือหน่วยบริการรับชำระเงินได้ ทั้งนี้ ตามวิธีการและสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้ว ให้คดีเป็นอันเลิกกัน”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพิ่มช่องทางการชำระค่าปรับตามใบสั่งด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น โดยผ่านธนาคาร หรือหน่วยบริการรับชำระเงิน สำหรับกรณีใบสั่งที่ออกโดยไม่มีกรเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่</p>

## ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย\*

๑. ชื่อ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓. ความจำเป็น

ด้วยพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ มีผลใช้บังคับเป็นเวลานาน จึงเห็นสมควรที่จะมีการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติบางประการเพื่อให้เหมาะสมกับสภาวะการจราจรปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขคำนิยาม อธิบัติ หมายถึง อธิบัติกรมตำรวจ ซึ่งปัจจุบันได้กำหนดให้เป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีโดยมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นหัวหน้าส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ ให้ทันต่อสภาวะการณ์ และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการกำหนดเพิ่มช่องทางชำระค่าปรับเพื่อเป็นทางเลือกให้กับประชาชนที่กระทำผิดกฎหมายจราจรสามารถชำระค่าปรับผ่านทางวิธีการอื่นตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา นอกเหนือจากการชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือตามจำนวนที่พนักงานสอบสวนแจ้งให้ทราบ ณ สถานที่ที่ระบุในใบสั่งหรือการส่งธนาคัตหรือการส่งตัวแลกเงินของธนาคารโดยทางไปรษณีย์ และลดขั้นตอนการออกหมายเรียกกรณีผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถไม่ปฏิบัติตามใบสั่ง เพื่อให้เกิดความสะดวกและมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายภารกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายภารกิจนั้นคืออะไร

ตามประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ข้อ ๒ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานจราจรกับออกกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และเนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมี ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้เพื่อแก้ไขปรับปรุงให้ทันกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อเป็นการลดขั้นตอนในการบริหารจัดการดังกล่าว และนอกจากนั้นแล้วได้เพิ่มช่องทางในการชำระค่าปรับให้กับประชาชนในความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

๔.๒ มีความจำเป็นต้องทำภารกิจนั้นเพียงใด

ความผิดเกี่ยวกับกฎหมายจราจรเป็นความผิดลหุโทษส่วนใหญ่มีโทษปรับ การที่ประชาชนเดินทางมาทำธุระจากต่างจังหวัดและได้กระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร และได้รับใบสั่งในเขตท้องที่สถานีตำรวจอื่นแล้วเดินทางกลับไปซึ่งเป็นการไม่สะดวกแก่ประชาชนในการที่จะต้องเดินทางมาชำระค่าปรับ ซึ่งเป็นการประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

\* ที่มา : กลุ่มงานกฎหมาย กองกฎหมาย สำนักงานกฎหมายและคดี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ.

**๔.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด**

ด้วยมีพระราชกฤษฎีกาโอนกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๑ ซึ่งต่อมาได้มีพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๖ ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีโดยมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นหัวหน้าส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ ให้ทันต่อสภาวการณ์และเพิ่มช่องทางในการให้บริการชำระค่าปรับแก่ประชาชนให้เกิดความสะดวกครอบคลุม และเพียงพอต่อการให้บริการ อีกทั้งเพื่อลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนผู้ได้รับใบสั่ง ซึ่งจากเดิมมีช่องทางในการให้บริการชำระค่าปรับจำนวน ๒ ช่องทาง คือ

๑. ชำระ ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบสั่ง

๒. ชำระ โดยวิธีการส่งธนาคัต หรือการส่งตัวแลกเงินของธนาคารทางไปรษณีย์ลงทะเบียน

จึงเพิ่มช่องทางในการให้บริการชำระค่าปรับแก่ประชาชนเพิ่มเติมจากเดิม ดังนี้

๑. เคาน์เตอร์เซอร์วิส

๒. ธนาคาร/e-banking

๓. บัตรเครดิต

๔. ช่องทางอื่นๆ ซึ่งอาจมีในอนาคต

**๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุดุประสงคของการกิดคืออะไร**

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๓๖), ๑๔๑ และมาตรา ๑๔๑ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อแก้ไขคำนิยามคำว่า "อธิบดี" หมายถึง "อธิบดีกรมตำรวจ" ปัจจุบันหมายถึง "ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ" และเพิ่มช่องทางในการชำระค่าปรับให้ประชาชนเพื่อให้เกิดความสะดวกและมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและมีเอกภาพในระบบการทำงาน

**๔.๕ มีทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุดุประสงคเดียวกันหรือไม่**

ไม่มี

**๔.๖ การกิดนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด**

การเพิ่มช่องทางในการชำระค่าปรับเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและลดความขัดแย้งในการทำงานของเจ้าหน้าที่กับประชาชน

**๕. ใครเป็นผู้กำหนดการกิด**

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้ปฏิบัติการกิดนี้ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒

**๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ ได้ใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งปัจจุบันได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๑ ซึ่งต่อมาได้มีพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๖ ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ในบังคับ

บัญชาของนายกรัฐมนตรี โดยมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นหัวหน้าส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ทันต่อสภาวการณ์และเพิ่มช่องทางในการให้บริการชำระค่าปรับแก่ประชาชนให้เกิดความสะดวก ครอบคลุม และเพียงพอต่อการให้บริการ อีกทั้งเพื่อลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนผู้ได้รับใบสั่ง

๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๘.๑ กฎหมายที่ตราขึ้นได้สร้างภาระหน้าที่ใดให้เกิดแก่บุคคลใดบ้าง

ไม่สร้างภาระแก่ผู้ใด

๘.๒ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลใดในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการเดินทางของบุคคล

๘.๓ การจำกัดนั้นได้จำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อความสะดวกของผู้ใช้รถใช้ถนน

๘.๔ ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้ประโยชน์อะไรบ้าง

เป็นการเพิ่มช่องทางและอำนวยความสะดวกในการชำระค่าปรับแก่ประชาชนและลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจกับประชาชน

๘.๕ บทบัญญัติในกฎหมายนั้นอยู่ในวิสัยที่จะปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยากหรือภาระหน้าที่เกินสมควรหรือไม่

การปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวอยู่ในวิสัยที่ปฏิบัติได้ไม่เป็นการสร้างภาระหน้าที่เกินสมควร

๘.๖ เมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่จะต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับแล้วจะคุ้มค่าหรือไม่

การจำกัดสิทธิเสรีภาพของผู้ขับขี่รถนี้จะทำให้เกิดความเคารพต่อกฎหมายและสามารถใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

๙. ความพร้อมของรัฐ

๙.๑ รัฐมีความพร้อมในด้านกำลังพล กำลังเงิน ความรู้ ที่จะบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ในปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในเรื่องนี้อยู่แล้ว

๙.๒ มีวิธีการอย่างไรที่จะทำให้ผู้ที่จะต้องถูกกฎหมายบังคับมีความเข้าใจ มีความพร้อม และปฏิบัติตามกฎหมายอย่างยินยอมพร้อมใจ

ด้วยการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ด้วยสื่อต่างๆ

๑๐. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



๑๑. อำนาจให้การตราอนุบัญญัติ

- นายกรัฐมนตรี

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

๑) การรับฟังความคิดเห็นในการยกร่างกฎหมายเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ บก.จร. มีประชาชนที่แสดงความคิดเห็น ดังนี้

ประชาชนเห็นชอบด้วยกับร่างกฎหมายฉบับนี้ คิดเป็นร้อยละ ๙๒ เนื่องจากประชาชนเห็นว่าเป็นการเพิ่มช่องทางชำระค่าปรับให้มีความสะดวก รวดเร็ว ไม่ต้องเสียเวลาในการเดินทางไปชำระค่าปรับที่สถานีตำรวจ เนื่องจากสถานีตำรวจบางสถานีมีสถานที่ตั้งอยู่ห่างไกล การเดินทางไม่มีความสลับซับซ้อน สถานที่จอดรถไม่เพียงพอต่อประชาชนผู้มาติดต่อราชการและเสียเวลาในการเดินทางอันเนื่องจากรอคิวการชำระค่าปรับโดยผ่านไปรษณีย์ไม่เป็นการสะดวกแก่ประชาชนเนื่องจากไปรษณีย์มีระยะเวลาทำการเฉพาะในเวลาราชการ การชำระเงินค่าปรับโดยช่องทางพิเศษตามร่างกฎหมายจะเป็นการลดเหตุคอรัปชั่นในเรื่องของเจ้าหน้าที่ตำรวจเรียกรับหรือการให้สินบนต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ การชำระค่าปรับโดยผ่านช่องทางพิเศษจะทำให้การชำระเงินค่าปรับส่งถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยไม่ผ่านมือเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ประชาชนที่ไม่เห็นชอบด้วย คิดเป็นร้อยละ ๘ ของผู้ให้ความเห็นทั้งหมดเห็นว่า การเพิ่มช่องทางในการชำระค่าปรับจะเน้นการอำนวยความสะดวกก็จริง แต่จะเป็นการส่งเสริมให้มีผู้กระทำความผิดมากขึ้น เนื่องจากไม่ต้องเดินทางไปพบพนักงานสอบสวนหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๒) ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยมี พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์ รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะกรรมการฯ และมีผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ร่วมเป็นคณะกรรมการฯ โดยมีอำนาจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมายในหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เรื่องเสร็จที่ ๑๕๔๓/๒๕๕๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๒๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติและผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) เห็นควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ จำนวน ๓ ประเด็น มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า "อธิบดี" และแก้ไขคำว่า "อธิบดี" ในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นคำว่า "ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ" ทุกแห่ง (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๑.๒ เพิ่มเติมการชำระค่าปรับตามจำนวนและภายในวันที่ระบุในใบสั่งตามวิธีการที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด เพื่อเพิ่มช่องทางในการชำระค่าปรับให้แก่ประชาชน ทำให้ได้รับความสะดวกและลดภาระของทางราชการ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม (๓) ของมาตรา ๑๔๑)

๑.๓ แก้ไขเพิ่มเติมให้กรณีและผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถไม่ปฏิบัติตามใบสั่ง ไม่ต้องออกหมายเรียกให้ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถมารายงานตัวที่พนักงานสอบสวนเพื่อว่ากล่าวตักเตือนและเปรียบเทียบปรับก่อน แต่ให้พนักงานสอบสวนแจ้งไปยังนายทะเบียนให้งดรับชำระภาษีประจำปีสำหรับรถคันดังกล่าวเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะได้รับแจ้งจากพนักงานสอบสวนว่าได้มีการชำระค่าปรับแล้ว (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๑ ทวิ)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งความเห็นและข้อสังเกตของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานต่างๆ อีกจำนวน ๔ หน่วยงาน ซึ่งได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๒.๑ ข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี เห็นว่า ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔๑ ทวิ ที่กำหนดให้กรณีและผู้ขับขี่ไม่ชำระค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในใบสั่ง เจ้าของรถต้องไปรายงานตัวที่พนักงานสอบสวนตามสถานีตำรวจ อาจเป็นการไม่สอดคล้องกับ หลักการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนอย่างแท้จริง

๒.๒ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นการแก้ไขปรับปรุงให้ทันต่อสภาวการณ์ และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน และควรมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ กฎหมาย นับว่ามีเหตุผลและความเหมาะสมจึงเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา

๒.๓ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ เนื่องจาก เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่กระทำผิดกฎหมายจราจร โดยสามารถชำระค่าปรับ ผ่านทางวิธีการอื่นตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา นอกเหนือจากการชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือตามจำนวนที่พนักงานสอบสวน แจ้งให้ทราบ ณ สถานที่ที่ระบุในใบสั่งหรือการส่งธนาณัติหรือการส่งตัวแลกเงินของธนาคารโดยทาง ไปรษณีย์

๒.๔ สำนักงานศาลยุติธรรม มีข้อสังเกตกรณีตามร่างมาตรา ๑๔๑ (๓) ซึ่งกำหนดให้ชำระค่าปรับตามจำนวน และภายในวัน เวลา ที่ระบุไว้ในใบสั่ง ตามวิธีการที่ผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วน ถูกต้องแล้วให้คดีเป็นอันเลิกกัน ควรบัญญัติให้ครอบคลุมถึงรายละเอียดเกี่ยวกับการคืนใบอนุญาต ขับขี่ให้แก่ผู้ได้รับใบสั่งที่ถูกเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ซึ่งได้ชำระค่าปรับตามวิธีการในมาตรานี้ด้วย

๓. ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัติ จราจรทางบก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ทั้ง ๓ ประเด็นแล้ว เห็นควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและ กรมการขนส่งทางบกจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการชำระค่าปรับจราจรตามหลักการของ ร่างพระราชบัญญัตินี้ มาเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔)

สำนักงานตำรวจแห่งชาติและกรมการขนส่งทางบกได้ส่งเอกสารประกอบการ พิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) เพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

๓.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีเอกสารถึงคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ สรุปความได้ว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้สรุปประเด็นข้อชี้แจง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) รวม ๔ ประเด็น ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ถูกใบสั่งไม่มาชำระค่าปรับภายในกำหนด

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการบังคับและ กระบวนการดำเนินการในการทำผิดหรือฝ่าฝืนกฎหมายจราจรของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และมาตรการ ในชั้นศาลของประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศญี่ปุ่น ซึ่งในบางเมืองของประเทศสหรัฐอเมริกา จะมีศาลจราจรแยกออกมาเป็นศาลพิเศษ มีอำนาจพิจารณาคดีเกี่ยวกับรถยนต์และการฝ่าฝืน กฎหมายจราจรโดยเฉพาะ หรือในประเทศญี่ปุ่นเมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจพบว่ามีอาการกระทำผิดกฎหมาย

จรรยา เจ้าพนักงานตำรวจจะยึดใบอนุญาตขับขี่ และออกใบสั่งซึ่งมีรายละเอียดเกี่ยวกับการกระทำ ความผิด มาตรการที่กระทำผิด วันเวลาและสถานที่ที่กระทำความผิด ซึ่งเมื่อผู้กระทำความผิดได้รับ ใบสั่ง จะต้องมาศาลตามวันเวลาที่กำหนดไว้ในใบสั่งเพื่อดำเนินคดี นอกจากนี้ ประเทศญี่ปุ่นยังมี วิธีการพิเศษที่ใช้เฉพาะกับความผิดจรรยา คือ การให้เจ้าหน้าที่ตำรวจออกคำบอกกล่าวเป็นใบแจ้ง ให้ชำระเงินค่าปรับ ผู้กระทำความผิดจะต้องชำระเงินตามจำนวนที่กำหนดไว้ โดยสามารถ ชำระเงินค่าปรับทางธนาคารหรือที่ทำการไปรษณีย์ในระยะเวลา ๘ วัน นับแต่ได้รับใบแจ้งให้ชำระเงิน หากผู้กระทำความผิดไม่ยอมชำระเงินค่าปรับดังกล่าว ก็จะถูกนำตัวไปศาลเพื่อดำเนินการตามกระบวนการ พิธีพิจารณาความอาญาต่อไป

(๒) กรณีใบสั่งขาดอายุความ และท้องที่ที่ออกใบสั่งอยู่ต่างท้องที่กับผู้ได้รับ ใบสั่ง ทำให้ต้องเดินทางไปพบพนักงานสอบสวนเป็นการไม่อำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

เมื่อผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถได้รับใบสั่ง แต่ไม่ไปชำระค่าปรับ และพนักงาน สอบสวนได้ออกหมายเรียกแล้ว ในเรื่องนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติมี ๒ ความเห็น คือ ความเห็น ที่หนึ่ง พนักงานสอบสวนต้องออกหมายจับมาดำเนินคดีตามกฎหมาย ซึ่งในทางปฏิบัติไม่สามารถ ดำเนินการได้ เพราะความผิดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก มีโทษปรับสถานเดียว ศาลจะ ไม่ออกหมายจับ อีกทั้งการดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาความอาญามีค่าใช้จ่ายสูง จึงไม่เหมาะสม ความเห็นที่สอง พนักงานสอบสวนจะออกหมายเรียก และแจ้งไปยังนายทะเบียน เพื่อให้ นายทะเบียนแจ้งผู้มาติดต่อขอชำระภาษีประจำปีไปรายงานตัวต่อพนักงานสอบสวน โดยให้ นายทะเบียนงดชำระภาษีประจำปี

ในกรณีที่คดีขาดอายุความส่วนใหญ่เป็นกรณีของผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถเพิกเฉย ละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น การให้ประชาชนเดินทางมาพบพนักงานสอบสวนเพื่อยกเลิก ข้อมูลการกระทำความผิดออกจากระบบ จึงเห็นว่าไม่เป็นการเพิ่มภาระให้กับประชาชนประเภทนี้ ซึ่งไม่ต้องเสียเงินทั้ง ๆ ที่กระทำความผิดและมีเจตนาไม่ชำระค่าปรับตั้งแต่แรก วิธีอำนวยความสะดวก สามารถทำได้ คือ ให้พนักงานสอบสวนทำหนังสือแจ้งกลับไปยังนายทะเบียนขนส่งเพื่อถอนเฉพาะ ข้อมูลทะเบียนที่ขาดอายุความ โดยอ้างเลขหนังสือเดิมที่ของคชำระภาษีชั่วคราวไว้ เพื่อให้ นายทะเบียนต่อชำระภาษีได้ทันที

(๓) หากเจ้าของรถที่ได้รับใบสั่งไม่ใช่ผู้ขับขี่ เมื่อตัดสินใจตอนการออกหมายเรียก ออกตามหลักการใหม่ที่เสนอมา จะมีวิธีดำเนินการอย่างไร

การออกหมายเรียกเป็นการเตือนผู้กระทำความผิดให้มาพบพนักงาน สอบสวน ซึ่งหากไม่มาพบพนักงานสอบสวน ก็จะได้รับโทษ แต่เนื่องจากประเทศไทยไม่มีศาลจรรยา จึงเห็นควรใช้มาตรการทางปกครองบทบัญญัติในมาตรา ๑๔๑ ทวิ (๒) โดยลดขั้นตอนไม่ต้องออก หมาย ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะสามารถให้เจ้าของรถหรือ ผู้ครอบครองหรือผู้มาติดต่อขอชำระภาษีประจำปี มาพบพนักงานสอบสวนเร็วขึ้น เป็นการลดขั้นตอน การดำเนินคดี ลดงบประมาณรัฐได้จำนวนมาก

(๔) การอายัดทะเบียนจะครอบคลุมรถที่จดทะเบียนในต่างประเทศแล้ว นำเข้าในประเทศไทยหรือไม่

การปฏิบัติในปัจจุบันเกี่ยวกับการแจ้งไปยังนายทะเบียนกรณีรถคันใด มีข้อมูลการกระทำความผิดว่าด้วยกฎหมายจราจรทางบก นายทะเบียนมีหน้าที่แจ้งให้ผู้มาติดต่อไป รายงานตัวหรือไปพบพนักงานสอบสวน และงดรับชำระภาษีประจำปีรถคันนั้นเป็นการชั่วคราว ไม่ใช่

การอายัดทะเบียน และการแจ้งไปยังนายทะเบียนดังกล่าวใช้กับรถที่จดทะเบียนในประเทศไทยเท่านั้น ไม่รวมถึงรถที่จดทะเบียนในต่างประเทศ หากประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ควรพิจารณาการยอมรับการปฏิบัติเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

### ๓.๒ กรมการขนส่งทางบก

กรมการขนส่งทางบกมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๔๐๘/๔๑๐๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมการขนส่งทางบกแจ้งความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) เพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

๑. กรมการขนส่งทางบกได้เคยมีหนังสือแจ้งความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว<sup>\*</sup> และขอยืนยันความเห็นดังกล่าวว่า กรมการขนส่งทางบกไม่เห็นชอบด้วยในหลักการตามร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๑ ทวิ ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วยเหตุผลดังนี้

(๑) การให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจแจ้งไปยังนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก เพื่อให้นายทะเบียนแจ้งผู้มาติดต่อขอชำระภาษีรวมทั้งแจ้งเจ้าของรถไปรายงานตัวต่อพนักงานสอบสวน และให้นายทะเบียนงดรับชำระภาษีเป็นการชั่วคราว โดยพนักงานสอบสวนไม่มีการออกหมายเรียกผู้ถูกกล่าวหามาสอบสวนในเบื้องต้นก่อนเพื่อเป็นการลดภาระในเรื่องการส่งหมายเรียกของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่ผลภาระหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้นายทะเบียน ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานของกรมการขนส่งทางบก เพราะต้องเพิ่มภาระงานในการบันทึกข้อมูลการระงับชำระภาษีประจำปีลงในฐานข้อมูลซึ่งมีปริมาณใบสั่งเฉลี่ยประมาณ ๑๓,๐๐๐ ใบต่อเดือน ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีประจำปีและการให้บริการประชาชน

(๒) กฎหมายว่าด้วยรถยนต์กำหนดให้เป็นหน้าที่ของเจ้าของรถในการชำระภาษีประจำปี และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกกำหนดให้รถที่ใช้ในการขนส่งต้องเสียภาษีรถ ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้นายทะเบียนงดรับชำระภาษีรถจึงเป็นบทบัญญัติของกฎหมายขัดแย้งกัน ทำให้กรมการขนส่งทางบกไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามภารกิจที่กฎหมายกำหนดได้ รวมทั้งรถที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกส่วนใหญ่เป็นรถสาธารณะ หากถูกระงับการชำระภาษีย่อมทำให้ไม่สามารถใช้รถนั้นได้ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการให้บริการแก่ประชาชน

(๓) เป็นบทบัญญัติที่กระทบกระเทือนสาระสำคัญของสิทธิแก่เจ้าของรถเกินสมควร เพราะเจ้าของรถไม่มีโอกาสโต้แย้งข้อกล่าวหาก่อน แต่ต้องถูกระงับการชำระภาษีประจำปีทันที ไม่สามารถใช้รถได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายจนกว่าจะได้มีการชำระค่าปรับตามใบสั่ง หากใช้รถต่อไปย่อมเป็นความผิดฐานใช้รถโดยไม่ต้องเสียภาษี ซึ่งมีอัตราโทษที่สูงกว่าความผิดตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก

(๔) การกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกเป็นความผิดเกี่ยวกับพฤติกรรมในการขับรถและวินัยจราจร จึงควรลงโทษกับผู้ขับรถ เช่น การยึด พักใช้ หรือ

\* สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ด่วนมาก ที่ คค ๐๔๐๘/๔๗๐๔ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม

เพิกถอนใบอนุญาตขับรถ ไม่ควรบังคับกับตัวรถโดยการไม่ให้ชำระภาษี เพราะจะส่งผลให้เกิดการเพิ่มจำนวนรถที่ค้างชำระภาษีมากขึ้น

๒. การระงับการชำระภาษีตามหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ ทำให้กรมขนส่งทางบกไม่สามารถจัดเก็บภาษีรถได้เต็มประสิทธิภาพ ส่งผลกระทบต่อรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งนำเงินภาษีดังกล่าวไปใช้ในการพัฒนาท้องถิ่น

๔. กฎหมายต่างประเทศเกี่ยวกับค่าปรับจราจร

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณากฎหมายต่างประเทศเกี่ยวกับค่าปรับจราจร ในส่วนของวิธีการชำระค่าปรับจราจร และบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการในการบังคับค่าปรับจราจร รวม ๒ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสิงคโปร์ และประเทศอังกฤษ พบว่า ไม่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายของประเทศใดที่กำหนดเกี่ยวกับการบังคับค่าปรับจราจรโดยให้นายทะเบียนงตรับชำระภาษีประจำปี ซึ่งเป็นหลักการที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๔.๑ กฎหมายจราจรทางบกประเทศสิงคโปร์ Road Traffic Act

กรมการขนส่งทางบกของประเทศสิงคโปร์ เป็นหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการขนส่งทางถนนและการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ขับขี่และเจ้าของรถให้เกิดความปลอดภัย ในขณะที่ตำรวจจราจรรับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายจราจร ทั้งในส่วนของ การจดทะเบียนรถ ใบอนุญาตขับขี่ ค่าธรรมเนียมการใช้ถนน การควบคุมและจำกัดความเร็ว การให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายจราจรแก่ผู้ขับขี่ ทั้งนี้ รวมถึงรถขนส่งสาธารณะด้วย

เมื่อมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการจราจรเกิดขึ้น กฎหมายจราจรทางบกของประเทศสิงคโปร์ ให้สันนิษฐานว่าเจ้าของรถขณะความผิดเกิดขึ้น เป็นผู้กระทำความผิดนั้น เว้นแต่เจ้าของรถจะพิสูจน์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานได้ว่า ตนไม่ได้กระทำความผิดตาม section ๑๓๒ หรือ section ๑๓๓ เช่น รถยนต์ที่ใช้ในการกระทำความผิดนั้นถูกขโมยหรือถูกเอาไป หรือถูกใช้อย่างผิดกฎหมาย (Section ๘๓)<sup>๖</sup>

<sup>๖</sup> Liability of owner of vehicle for specified offence

83.

(1) When a specified offence is committed, the person who, at the time of the occurrence of the specified offence, is the owner of the motor vehicle in respect of which the specified offence is committed shall, by virtue of this section, be guilty of the specified offence in all respects as if he were the actual offender guilty of the specified offence, unless —

(a) in any case where that offence is dealt with under section 132 or 133, the owner satisfies the police officer or employee of the Authority referred to in section 132 or 133 (7), as the case may be, that the vehicle was at the relevant time a stolen vehicle or a vehicle illegally taken or used; or

(b) in any other case, the court is satisfied that the vehicle was at the relevant time a stolen vehicle or a vehicle illegally taken or used.

(2) Nothing in this section shall affect the liability of the actual offender but where a penalty has been imposed on or recovered from a person in relation to a specified offence no further penalty shall be imposed on or recovered from any other person in relation thereto.

### การชำระค่าปรับจราจรในประเทศสิงคโปร์

๑. ใบสั่งจราจรของประเทศสิงคโปร์จะถูกบันทึกในระบบฐานข้อมูลภายใน ๓ วัน ซึ่งผู้กระทำความผิดสามารถตรวจสอบได้ในระบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์<sup>m</sup>

เมื่อมีการกระทำความผิดกฎหมายจราจร ใบสั่งจะถูกส่งไปยังผู้ขับรถหรือเจ้าของรถ โดยระบุความผิดและจำนวนเงินเพื่อให้ไปชำระค่าปรับ และต้องชำระค่าปรับภายใน ๑๔ วัน นับตั้งแต่ได้รับใบสั่ง หรือภายในวันที่กำหนดในใบสั่ง เมื่อมีการชำระค่าปรับแล้วให้ถือว่าคดีเป็นอันเลิกกัน<sup>n</sup> ในกรณีที่เจ้าของรถไม่ชำระค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดในใบสั่ง เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานจะส่งหนังสือเตือนเพื่อให้ชำระค่าปรับ และหากยังไม่ชำระค่าปรับต้องถูกดำเนินคดีทางศาลต่อไป ซึ่งศาลมีอำนาจลงโทษปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ หรือจำคุกไม่เกิน ๒ เดือน หากผู้กระทำความผิดไม่อาจแสดงเหตุผลสมควรที่ไม่ปฏิบัติตามใบสั่ง<sup>k</sup>

<sup>m</sup> <https://onepay.onemotoring.com.sg/onepay/erp/getRecord.do>

<sup>n</sup> Ticketing of prescribed offences

132

(1) Where it appears to a police officer or an employee of the Authority authorised in that behalf that any person has committed or is guilty of any prescribed offence to which this section applies, he may serve a notice on such person, offering such person the opportunity of the discharge of any liability to the conviction of that offence by the payment of a fixed penalty prescribed for that offence under this section

(2) No person shall be liable to be convicted of an offence mentioned in subsection (1) if the fixed penalty is paid in accordance with this section before the expiration of 14 days following the date of the notice or such longer period (if any) as may be specified therein.

(3) A notice under subsection (1) may be addressed to the owner or driver of the motor vehicle without stating his name or address and may be served personally or by affixing it to the motor vehicle.

(4) A notice affixed to a motor vehicle under subsection (3) shall not be removed or interfered with except by or under the authority of the owner or driver liable for the offence in question; and any person contravening this subsection shall be guilty of an offence.

(5) Payment of a fixed penalty under this section shall be made at the police station or office specified in the notice.

(6) Where the amount of any fixed penalty for an alleged offence is paid pursuant to this section, no person shall be liable for any further proceedings for the alleged offence.

<sup>k</sup> Traffic ticket notice

133

(1) Where a police officer or an employee of the Authority authorised in that behalf has reasonable grounds for believing that a person has committed an offence under this Act, he may, in lieu of applying to a court for a summons, immediately serve upon that person a notice, requiring that person to attend at the court described, at the hour and on the date specified in the notice.

(6) Upon a person arrested in pursuance of a warrant issued under subsection (5) being produced before it, a court shall —

(a) proceed as though he were produced before it under section 153 of the Criminal Procedure Code 2010; and

(b) at the conclusion of the proceedings, call upon him to show cause why he should not be punished for failing to attend in compliance with the notice served upon him, and if cause is not shown may order him to pay such fine not exceeding \$2,000 as the court thinks fit or may commit him to prison for a term not exceeding 2 months.

๒. วิธีการชำระค่าปรับสามารถชำระได้หลายวิธี ได้แก่<sup>๖</sup>

- (๑) ระบบออนไลน์ผ่านทางเว็บไซต์ LTA-E-Payment Services หรือ Singapore Vpost website
- (๒) เครื่องรับชำระค่าปรับ (Kiosk Machines) S.A.M Machines หรือ AXS stations
- (๓) ผ่านแอปพลิเคชันบนโทรศัพท์มือถือ phone banking (DBS/POSB, UOB & OCBC)
- (๔) ชำระผ่านไปรษณีย์ โดยชานาณัติ ตัวแลกเงินไปรษณีย์ หรือเช็ค
- (๕) ชำระด้วยตนเองที่กรมการขนส่งทางบก (Land Transport Authority)

๔.๒ กฎหมายจราจรทางบกของประเทศอังกฤษ (Road Traffic Offenders Act 1988 และ Road Traffic Act 1991)

การชำระค่าปรับจราจรในประเทศอังกฤษ

๑. กำหนดเวลาในการชำระค่าปรับ เมื่อเจ้าของรถได้รับใบสั่งแล้ว จะต้องชำระค่าปรับจราจรภายใน ๒๘ วันนับแต่วันที่ได้รับ<sup>๗</sup> หากเจ้าของรถไม่ชำระภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานจะมีหนังสือแจ้งเตือนไปยังเจ้าของรถดังกล่าวเพื่อให้ชำระค่าปรับ โดยจะต้องนำค่าปรับมาชำระภายใน ๒๘ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเตือน<sup>๘</sup> หรือ

<sup>๖</sup> <https://onepay.onemotoring.com.sg/onepay/index.do>

<sup>๗</sup> Issue of conditional offer.

75

(7) A conditional offer must—

(a) give such particulars of the circumstances alleged to constitute the offence to which it relates as are necessary for giving reasonable information about the alleged offence,

(b) state the amount of the fixed penalty for that offence, and

(c) state that proceedings against the alleged offender cannot be commenced in respect of that offence until the end of the period of twenty-eight days following the date on which the conditional offer was issued or such longer period as may be specified in the conditional offer.

(8) A conditional offer must indicate that if the following conditions are fulfilled, that is—

(a) within the period of twenty-eight days following the date on which the offer was issued, or such longer period as may be specified in the offer, the alleged offender—

(i) makes payment of the fixed penalty to the fixed penalty clerk, and

(ii) where the offence to which the offer relates is an offence involving obligatory endorsement, at the same time delivers his licence and its counterpart to that clerk, and

(b) where his licence and its counterpart are so delivered, that clerk is satisfied on inspecting them that, if the alleged offender were convicted of the offence, he would not be liable to be disqualified under section 35 of this Act, any liability to conviction of the offence shall be discharged.

<sup>๘</sup> Effect of offer and payment of penalty.

76

(5) Where, on the expiry of the period of twenty-eight days following the date on which the conditional offer was made or such longer period as may be specified in the offer, the conditions specified in the offer in accordance with section 75(8)(a) of this Act have not been fulfilled, the fixed penalty clerk must notify the person referred to in subsection (2) (a) or (b) above.



จะอุทธรณ์หนังสือแจ้งเตือนก็ได้ อย่างไรก็ตาม หากเจ้าของรดยังเพิกเฉยไม่ดำเนินการใด ๆ หรือไม่ดำเนินการชำระค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ก็จะมีการออกหมายเรียกเพื่อให้ชำระค่าปรับต่อไป

๒. วิธีการชำระค่าปรับสามารถชำระได้หลายวิธี ได้แก่<sup>๕</sup>

- (๑) ระบบออนไลน์
- (๒) เครดิตการ์ด/เดบิตการ์ด ทางโทรศัพท์
- (๓) ชำระด้วยตนเองที่ศูนย์บริการลูกค้า
- (๔) เช็คหรือธนาณัติ

๕. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาหลักการที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอทั้ง ๓ ประเด็นแล้ว เห็นชอบด้วยกับหลักการในประเด็นที่ ๑ และประเด็นที่ ๒ สำหรับในประเด็นที่ ๓ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ไม่เห็นด้วยกับหลักการดังกล่าว โดยเห็นควรให้จัดทำสรุปผลการพิจารณาและข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทั้ง ๓ ประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” และให้แก้ไขคำว่า “อธิบดี” ในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ทุกแห่ง เป็นคำว่า “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) เห็นชอบกับหลักการที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับการเรียกชื่อตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในปัจจุบัน โดยได้แก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “และที่แก้ไขเพิ่มเติม” ในร่างมาตรา ๔ เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย เนื่องจากคำว่า “อธิบดี” นอกจากที่ปรากฏในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว ยังปรากฏอยู่ในกฎหมายฉบับแก้ไขเพิ่มเติมอื่น ๆ ด้วย เช่น พระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้น ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๒. เพิ่มช่องทางการชำระค่าปรับตามวิธีการที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่ม (๓) ของมาตรา ๑๔๑)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) เห็นชอบกับหลักการที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ เนื่องจากเป็นการเพิ่มเติมข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีการในการชำระค่าปรับตามมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีเจตนารมณ์ให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการชำระค่าปรับ หลีกเลี่ยงความขัดแย้งของเจ้าหน้าที่ตำรวจกับประชาชน และเป็นการลดภาระของทางราชการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงได้เสนอขอให้กำหนดช่องทางการชำระค่าปรับเพิ่มเติมตามวิธีการที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด เช่น หางธนาคาร หน่วยบริการรับชำระเงิน หรือ บัตรเครดิต เป็นต้น นอกจากนี้ เป็นการเพิ่มช่องทางการดำเนินการให้เกิดความทันสมัยต่อเทคโนโลยีและรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

<sup>๕</sup> <https://www.gov.uk/parking-tickets/paying-a-ticket>

โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาเจตนารมณ์ของการชำระค่าปรับที่ใช้บังคับอยู่ในมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว เห็นว่า โดยที่ในปัจจุบันมาตรา ๑๔๑<sup>๐๐</sup> แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดวิธีการชำระค่าปรับตามใบสั่งไว้ ๒ วิธี คือ

(๑) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือตามจำนวนที่พนักงานสอบสวนแจ้งให้ทราบ ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาภายในวัน เวลาที่ระบุไว้ในใบสั่ง

(๒) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่ง โดยการส่งธนาคติหรือการส่งตัวแลกเงินของธนาคารโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนสั่งจ่ายให้แก่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พร้อมด้วยสำเนาใบสั่งไปยังสถานที่และภายในวันเวลาที่ระบุไว้ในใบสั่ง เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้ว ให้คดีเป็นอันเลิกกัน และในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ไว้ ให้เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานสอบสวนรีบจัดส่งใบอนุญาตขับขี่ที่เรียกเก็บไว้คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่งโดยเร็ว และให้ถือว่าใบรับการส่งธนาคติหรือใบรับการส่งตัวแลกเงินประกอบกับใบสั่งเป็นใบแทนใบอนุญาตขับขี่ได้เป็นเวลาสิบวันนับแต่วันที่ส่งธนาคติหรือตัวแลกเงินดังกล่าว

ทั้งนี้ ก็เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถที่ได้รับใบสั่งให้สามารถชำระค่าปรับทางไปรษณีย์ได้ นอกจากวิธีการชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุในใบสั่ง หรือที่พนักงานสอบสวนเปรียบเทียบ ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) พิจารณาข้อเสนอของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นการเพิ่มช่องทางการชำระค่าปรับโดยใช้รูปแบบของระบบเทคโนโลยีทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่นเดียวกับการชำระค่าสินค้าและบริการต่าง ๆ และเป็นวิธีการที่ทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกขึ้น ลดระยะเวลาการเดินทางไปสถานีตำรวจหรือสถานที่ที่ระบุในใบสั่ง และลดค่าใช้จ่ายในการส่งไปรษณีย์ ประกอบกับยังเป็นการแก้ไขปัญหาการบังคับค่าปรับตามใบสั่งที่ค้างอยู่ถึง ๒ ล้านฉบับ ซึ่งหากสำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถบังคับค่าปรับได้ ก็จะสามารถนำเงินดังกล่าวมาใช้เพื่อการพัฒนาความปลอดภัยของระบบจราจรได้ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) จึงเห็นชอบกับหลักการดังกล่าว และเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำใน ๒ ประเด็น คือ

<sup>๐๐</sup> มาตรา ๑๔๑ ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถซึ่งได้รับใบสั่งตามมาตรา ๑๔๐ อาจเลือกปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือตามจำนวนที่พนักงานสอบสวนแจ้งให้ทราบ ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือสถานที่ที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาภายในวัน เวลา ที่ระบุไว้ในใบสั่ง

(๒) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งโดยการส่งธนาคติ หรือการส่งตัวแลกเงินของธนาคารโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียน สั่งจ่ายให้แก่อธิบดีพร้อมด้วยสำเนาใบสั่งไปยังสถานที่ และภายในวัน เวลา ที่ระบุไว้ในใบสั่ง เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้วให้คดีเป็นอันเลิกกัน และในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เรียกเก็บใบอนุญาต ขับขี่ไว้ให้เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานสอบสวนรีบจัดส่งใบอนุญาตขับขี่ที่ เรียกเก็บไว้คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่งโดยเร็ว และให้ถือว่าใบรับการส่งธนาคติ หรือใบรับการส่งตัวแลกเงินประกอบกับใบสั่งเป็นใบแทนใบอนุญาตขับขี่ได้เป็น เวลาสิบวัน นับแต่วันที่ส่งธนาคติ หรือตัวแลกเงินดังกล่าว วิธีการชำระค่าปรับโดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนและวิธีการส่งใบอนุญาตขับขี่ คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่งให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ประเด็นที่หนึ่ง เนื่องจากร่างกฎหมายที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ไม่ได้กำหนดวิธีการจัดส่งใบอนุญาตขับขี่ที่เรียกเก็บไว้คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่ง ดังเช่นที่ได้กำหนดไว้ใน (๒) ของมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น ในการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) จึงได้เพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรานี้ โดยกำหนดให้การชำระค่าปรับในกรณีนี้ใช้เฉพาะกับกรณีที่มีการออกใบสั่งโดยไม่มีการเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่โดยเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เท่านั้น

ประเด็นที่สอง เนื่องจากกรณีนี้เป็นเรื่องที่ใช้บังคับกับประชาชนทั่วไป จึงเห็นควรแก้ไขถ้อยคำให้ชัดเจน โดยกำหนดวิธีการชำระค่าปรับด้วยวิธีสุจริตทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น และสถานที่ชำระค่าปรับผ่านธนาคาร หรือหน่วยบริการรับชำระเงิน ตามจำนวน และภายในวันที่ระบุไว้ในใบสั่ง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามวิธีการและสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด

๓. กรณีที่ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถไม่ชำระค่าปรับตามใบสั่ง (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๑ ทวิ))

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ไม่เห็นชอบด้วยกับหลักการซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และเห็นควรให้ตัดร่างมาตรา ๖ ออก เนื่องจาก

(๑) หลักการในการชำระภาษีประจำปีของรถยนต์เป็นการเรียกเก็บภาษีจากการใช้รถยนต์ แตกต่างจากหลักการในการชำระค่าปรับซึ่งเป็นการลงโทษผู้กระทำความผิดวินัยจราจร อันเป็นโทษทางอาญา จึงเป็นคนละกรณีกันและมีเจตนารมณ์ของกฎหมายที่แตกต่างกัน ด้วยเหตุนี้ ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๑ ทวิ) ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ โดยกำหนดให้นายทะเบียนงดรับชำระภาษีประจำปีเพื่อบังคับให้เจ้าของรถมาชำระค่าปรับจราจร จึงไม่ถูกต้อง เพราะขัดกับมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดให้เจ้าของรถมีหน้าที่ต้องเสียภาษีประจำปี และยังขัดกับหลักการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับที่ผ่านมา ซึ่งจะมีบทบัญญัติให้บุคคลมีหน้าที่ต้องเสียภาษีอากรด้วย

(๒) โดยที่ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขมาตรา ๑๔๑ ทวิ) ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ได้ตัดหลักการใน (๑) ของมาตรา ๑๔๑ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบกฯ ที่กำหนดให้พนักงานสอบสวนออกหมายเรียกผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถให้มารายงานตัวที่พนักงานสอบสวน ออกซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) เห็นว่า การตัดหลักการในเรื่องการออกหมายเรียกของพนักงานสอบสวนออก ทำให้เจ้าของรถไม่มีโอกาสได้รับรู้ว่ามีการออกใบสั่ง และไม่มีโอกาสได้แจ้งความถูกต้องของการออกใบสั่ง

(๓) การให้นายทะเบียนงดรับชำระภาษีรถยนต์ประจำปี ทำให้รัฐต้องสูญเสียรายได้จากภาษีรถยนต์ประจำปี เนื่องจากภาษีรถยนต์ประจำปีที่รัฐจัดเก็บได้ในแต่ละปี มีมูลค่ามากกว่าค่าปรับจราจรที่ค้างชำระ ส่วนการให้นายทะเบียนงดรับชำระภาษีประจำปีเพื่อบังคับให้เจ้าของรถมาชำระค่าปรับจราจร แม้ว่าในทางปฏิบัติจะเป็นการลดภาระของเจ้าพนักงานในเรื่องการส่งหมายเรียกตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ แต่กลับเป็นการผลกระทบหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการบังคับชำระค่าปรับ และเพิ่มภาระงานให้งานทะเบียนของกรมการขนส่งทางบก

อนึ่ง จากการตรวจสอบกฎหมายต่างประเทศ คือ ประเทศสิงคโปร์ และ ประเทศอังกฤษ ไม่ปรากฏบทบัญญัติแห่งกฎหมายของประเทศใดที่กำหนดดังเช่นที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอมานี้ รวมทั้งกรมการขนส่งทางบกเคยมีหนังสือแจ้งความเห็นไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าไม่เห็นชอบด้วยกับหลักการดังกล่าวนี้

**๖. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ**

๑. อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการชำระค่าปรับตามใบสั่งโดยเพิ่มช่องทางการรับชำระค่าปรับตามใบสั่งให้ประชาชนได้เลือกรับบริการได้ตามความเหมาะสม
๒. ลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
กันยายน ๒๕๕๘

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)\*

ในปัจจุบันนี้ ประชาชนส่วนใหญ่ต้องเสียเวลาในการเดินทางไปชำระค่าปรับที่สถานีตำรวจ เนื่องจากสถานีตำรวจบางสถานีมีสถานที่ตั้งอยู่ห่างไกล การเดินทางมีความสลับซับซ้อน สถานีที่จอดรถไม่เพียงพอต่อประชาชนผู้มาติดต่อราชการและเสียเวลาในการเดินทางอันเนื่องมาจากกรณีติด อีกทั้งการชำระค่าปรับโดยผ่านไปรษณีย์ไม่เป็นการสะดวกแก่ประชาชน เนื่องจากไปรษณีย์มีระยะเวลาทำการเฉพาะในเวลาราชการ

แต่เนื่องด้วยในปัจจุบันได้มีการนำระบบการชำระเงินด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้เพื่อการชำระค่าสินค้าและบริการเพิ่มมากขึ้น ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอจำแนกข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ ฯ ฉบับดังกล่าว ดังนี้

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ. ....(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

๑. เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการกำหนดการเพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ เพื่อเป็นทางเลือกให้กับประชาชนที่กระทำผิดกฎหมายจราจรสามารถชำระค่าปรับตามใบสั่งด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่น โดยผ่านธนาคาร หรือหน่วยบริการรับชำระเงินสำหรับกรณีใบสั่งออกโดยไม่มีการเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่

๒. เพื่อลดขั้นตอนการออกหมายเรียก กรณีผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถไม่ปฏิบัติตามใบสั่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกและมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

๓. เพื่อลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนผู้ได้รับใบสั่ง

---

\* คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ,เรียบเรียงโดย พัทธรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒  
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๕๗๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พระราชบัญญัติ

จราจรทางบก

พ.ศ. ๒๕๓๒

(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) “การจราจร” หมายความว่า การใช้ทางของผู้ขับขี่ คนเดินเท้า หรือคนที่จูง ซี่ หรือไล่ต้อนสัตว์

(๒) “ทาง” หมายความว่า ทางเดินรถ ช่องเดินรถ ช่องเดินรถประจำทาง ไหล่ทาง ทางเท้า ทางข้าม ทางร่วมทางแยก ทางลาด ทางโค้ง สะพาน และลานที่ประชาชนใช้ในการจราจร และให้หมายความรวมถึงทางส่วนบุคคลที่เจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้ในการจราจรหรือที่เจ้าพนักงานจราจรได้ประกาศให้เป็นทางตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย แต่ไม่รวมไปถึงทางรถไฟ

(๓) “ทางเดินรถ” หมายความว่า พื้นที่ที่ทำไว้สำหรับการเดินรถไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน

(๔) “ช่องเดินรถ” หมายความว่า ทางเดินรถที่จัดแบ่งเป็นช่องสำหรับการเดินรถ โดยทำเครื่องหมายเป็นเส้นหรือแนวแบ่งเป็นช่องไว้

(๕) “ช่องเดินรถประจำทาง” หมายความว่า ช่องเดินรถที่กำหนดให้เป็นช่องเดินรถ สำหรับรถโดยสารประจำทางหรือรถบรรทุกคนโดยสารประเภทที่อธิบดีกำหนด

(๖) “ทางเดินรถทางเดียว” หมายความว่า ทางเดินรถใดที่กำหนดให้ผู้ขับรถขับไปใน ทิศทางเดียวกันตามเวลาที่เจ้าพนักงานจราจรกำหนด

(๗) “ขอบทาง” หมายความว่า แนวริมของทางเดินรถ

(๘) “ไหล่ทาง” หมายความว่า พื้นที่ที่ต่อจากขอบทางออกไปทางด้านข้างซึ่งยังมี ได้จัดทำเป็นทางเท้า

(๙) “ทางร่วมทางแยก” หมายความว่า พื้นที่ที่ทางเดินรถตั้งแต่สองสายตัดผ่านกัน รวมบรรจบกัน หรือติดกัน

(๑๐) “วงเวียน” หมายความว่า ทางเดินรถที่กำหนดให้รถเดินรอบเครื่องหมาย จราจรหรือสิ่งก่อสร้างขึ้นในทางร่วมทางแยก

(๑๑) “ทางเท้า” หมายความว่า พื้นที่ที่ทำไว้สำหรับคนเดินซึ่งอยู่ข้างใดข้างหนึ่งของ ทาง หรือทั้งสองข้างของทาง หรือส่วนที่อยู่ชิดขอบทางซึ่งใช้เป็นที่สำหรับคนเดิน

(๑๒) “ทางข้าม” หมายความว่า พื้นที่ที่ทำไว้สำหรับให้คนเดินเท้าข้ามทางโดยทำ เครื่องหมายเป็นเส้นหรือแนวหรือตอกหมุดไว้บนทาง และให้หมายความรวมถึงพื้นที่ที่ทำให้คนเดิน เท้าข้ามไม่ว่าในระดับใต้หรือเหนือพื้นดินด้วย

(๑๓) “เขตปลอดภัย” หมายความว่า พื้นที่ในทางเดินรถที่มีเครื่องหมายแสดงไว้ให้ เห็นได้ชัดเจนทุกเวลา สำหรับให้คนเดินเท้าที่ข้ามทางหยุดรอหรือให้คนที่ขึ้นหรือลงรถหยุดรอก่อนจะ ข้ามทางต่อไป

(๑๔) “ที่คับขัน” หมายความว่า ทางที่มีการจราจรพลุกพล่านหรือมีสิ่งกีดขวาง หรือ ในที่ซึ่งมองเห็นหรือทราบได้ล่วงหน้าว่าอาจเกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่รถหรือคนได้ง่าย

(๑๕) “รถ” หมายความว่า ยานพาหนะทางบกทุกชนิด เว้นแต่รถไฟและรถราง

(๑๖) “รถยนต์” หมายความว่า รถที่มีล้อตั้งแต่สามล้อและเดินด้วยกำลังเครื่องยนต์ กำลังไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น ยกเว้นรถที่เดินบนราง

(๑๗) “รถจักรยานยนต์” หมายความว่า รถที่เดินด้วยกำลังเครื่องยนต์ กำลังไฟฟ้า หรือพลังงานอื่น และมีล้อไม่เกินสองล้อ ถ้ามีพ่วงข้างมีล้อเพิ่มอีกไม่เกินหนึ่งล้อ

(๑๘) “รถจักรยาน” หมายความว่า รถที่เดินด้วยกำลังของผู้ขับขี่ที่มีไซ้เป็นการลากเข็น

(๑๙) “รถฉุกเฉิน” หมายความว่า รถดับเพลิงและรถพยาบาลของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรถอื่นที่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีให้ใช้ไฟสัญญาณแสงสว่าง หรือให้ใช้เสียงสัญญาณไซเรนหรือเสียงสัญญาณอย่างอื่นตามที่จะกำหนดให้

(๒๐) “รถบรรทุก” หมายความว่า รถยนต์ที่สร้างขึ้นเพื่อใช้บรรทุกสิ่งของหรือสัตว์

(๒๑) “รถบรรทุกคนโดยสาร” หมายความว่า รถยนต์ที่สร้างขึ้นเพื่อใช้บรรทุกคนโดยสารเกินเจ็ดคน

(๒๒) “รถโรงเรียน” หมายความว่า รถบรรทุกคนโดยสารที่โรงเรียนใช้รับส่งนักเรียน

(๒๓) “รถโดยสารประจำทาง” หมายความว่า รถบรรทุกคนโดยสารที่เดินตามทางที่กำหนดไว้ และเรียกเก็บค่าโดยสารเป็นรายคนตามอัตราที่วางไว้เป็นระยะทางหรือตลอดทาง

(๒๔) “รถแท็กซี่” หมายความว่า รถยนต์ที่ใช้รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน

(๒๕) “รถลากจูง” หมายความว่า รถยนต์ที่สร้างขึ้นเพื่อใช้สำหรับลากจูงรถหรือเครื่องมือการเกษตรหรือเครื่องมือการก่อสร้าง โดยตัวรถนั้นเองมิได้ใช้สำหรับบรรทุกคนหรือสิ่งของ

(๒๖) “รถพ่วง” หมายความว่า รถที่เคลื่อนที่ไปโดยใช้รถอื่นลากจูง

(๒๗) “มาตรแท็กซี่” หมายความว่า เครื่องแสดงอัตราและค่าโดยสารของรถแท็กซี่ โดยอาศัยเกณฑ์ระยะทางหรือเวลาการใช้รถแท็กซี่ หรือโดยอาศัยทั้งระยะทางและเวลาการใช้รถแท็กซี่

(๒๘) “ผู้ขับขี่” หมายความว่า ผู้ขับรถ ผู้ประจำเครื่องอุปกรณ์การขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่ง ผู้ลากเข็นยานพาหนะ

(๒๙) “คนเดินเท้า” หมายความว่า คนเดินและให้รวมตลอดถึงผู้ใช้เก้าอี้ล้อสำหรับคนพิการหรือรถสำหรับเด็กด้วย

(๓๐) “เจ้าของรถ” หมายความว่า ผู้มีรถไว้ในครอบครองด้วย

(๓๑) “ผู้เก็บค่าโดยสาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรับผิดชอบในการเก็บค่าโดยสาร และผู้ดูแลคนโดยสารที่อยู่ประจำรถบรรทุกคนโดยสาร

(๓๒) “ใบอนุญาตขับขี่” หมายความว่า ใบอนุญาตขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ใบอนุญาตสำหรับคนขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถจักรยานยนต์ ใบอนุญาตขับขี่ตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน และใบอนุญาตผู้ประจำเครื่องอุปกรณ์การขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่ง

(๓๓) “สัญญาณจราจร” หมายความว่า สัญญาณใด ๆ ไม่ว่าจะแสดงด้วยธง ไฟ ไฟฟ้า มือ แขน เสียงนกหวีด หรือด้วยวิธีอื่นใด สำหรับให้ผู้ขับขี่ คนเดินเท้า หรือคนที่จูง ชี หรือไล่ต้อนสัตว์ ปฏิบัติตามสัญญาณนั้น

(๓๔) “เครื่องหมายจราจร” หมายความว่า เครื่องหมายใด ๆ ที่ได้ติดตั้งไว้ หรือทำให้ปรากฏในทางสำหรับให้ผู้ขับขี่ คนเดินเท้า หรือคนที่จูง ชี หรือไล่ต้อนสัตว์ ปฏิบัติตามเครื่องหมายนั้น

(๓๕) “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓๖) “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมตำรวจ

(๓๗) “เจ้าพนักงานจราจร” หมายความว่า ข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานจราจร



(๓๘) “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ตำรวจซึ่งปฏิบัติหน้าที่ควบคุมการจราจร

(๓๙) “อาสาจราจร” หมายความว่า ผู้ซึ่งผ่านการอบรมตามหลักสูตรอาสาจราจร และได้รับแต่งตั้งจากอธิบดีให้ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๔๐) “ผู้ตรวจการ” หมายความว่า ผู้ตรวจการตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกและผู้ตรวจการตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์

มาตรา ๑๔๐<sup>๑</sup> เมื่อเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่พบด้วยตนเองหรือโดยการใช้เครื่องอุปกรณ์ใด ๆ ว่าผู้ขับขี่ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับรถนั้น ๆ จะว่ากล่าว ตักเตือนผู้ขับขี่ หรือออกใบสั่งให้ผู้ขับขี่ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบก็ได้ ในกรณีที่ไม่มีพบตัวผู้ขับขี่ ให้ติดหรือผูกใบสั่งไว้ที่รถที่ผู้ขับขี่เห็นได้ง่าย และถ้าไม่สามารถติดหรือผูกใบสั่งไว้ที่รถได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ส่งใบสั่งพร้อมพยานหลักฐานโดยทางไปรษณีย์ ลงทะเบียนตอบรับไปยังภูมิลำเนาของเจ้าของรถหรือผู้ครอบครองรถภายในระยะเวลาตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด นับแต่วันที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่พบการกระทำความผิด และให้ถือว่าเจ้าของรถหรือผู้ครอบครองรถได้รับใบสั่งนั้นเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันส่ง<sup>๒</sup>

สำหรับความผิดที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕๗/๑ มาตรา ๑๕๙ มาตรา ๑๖๐ มาตรา ๑๖๐ ทวิ และมาตรา ๑๖๐ ทริ ห้ามมิให้ว่ากล่าวตักเตือนหรือทำการเปรียบเทียบ<sup>๓</sup>

ในการออกใบสั่งให้ผู้ขับขี่ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่จะเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ไว้เป็นการชั่วคราวก็ได้ แต่ต้องออกใบรับแทนใบอนุญาตขับขี่ให้แก่ผู้ขับขี่ไว้ และเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องรับนำใบอนุญาตขับขี่ที่เรียกเก็บไว้ไปส่งมอบพนักงานสอบสวนภายในแปดชั่วโมง นับแต่เวลาที่ออกใบสั่ง

ใบรับแทนใบอนุญาตขับขี่ที่ออกให้ตามวรรคสาม ให้ใช้แทนใบอนุญาตขับขี่ได้เป็นการชั่วคราวไม่เกินเจ็ดวัน เมื่อเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือพนักงานสอบสวนได้ว่ากล่าวตักเตือนหรือทำการเปรียบเทียบปรับและผู้ขับขี่ได้ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้ว ให้คืนใบอนุญาตขับขี่ทันที

ในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบสั่งแต่ไม่พบตัวผู้ขับขี่ ให้สันนิษฐานว่าเจ้าของรถหรือผู้ครอบครองรถเป็นผู้กระทำความผิดดังกล่าว เว้นแต่สามารถพิสูจน์ได้ว่าผู้อื่นเป็นผู้ขับขี่

การกำหนดจำนวนค่าปรับตามที่เปรียบเทียบ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกำหนด

ใบสั่งและใบรับแทนใบอนุญาตขับขี่ ให้ทำตามแบบที่เจ้าพนักงานจราจรกำหนด

<sup>๑</sup> มาตรา ๑๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๒</sup> มาตรา ๑๔๐ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๙) พ.ศ.

มาตรา ๑๔๐ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.

มาตรา ๑๔๑<sup>๔</sup> ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถซึ่งได้รับใบสั่งตามมาตรา ๑๔๐ อาจเลือกปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือตามจำนวนที่พนักงานสอบสวนแจ้งให้ทราบ ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบสั่งหรือสถานที่ที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ภายในวัน เวลา ที่ระบุไว้ในใบสั่ง

(๒) ชำระค่าปรับตามจำนวนที่ระบุไว้ในใบสั่งโดยการส่งธนาคัติ หรือการส่งตัวแลกเงินของธนาคารโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ส่งจ่ายให้แก่อธิบดีพร้อมด้วยสำเนาใบสั่งไปยังสถานที่และภายในวัน เวลา ที่ระบุไว้ในใบสั่ง เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้ว ให้คดีเป็นอันเลิกกัน และในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ไว้ ให้เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานสอบสวนรีบจัดส่งใบอนุญาตขับขี่ที่เรียกเก็บไว้คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่งโดยเร็ว และให้ถือว่าใบรับการส่งธนาคัติ หรือใบรับการส่งตัวแลกเงินประกอบกับใบสั่งเป็นใบแทนใบอนุญาตขับขี่ได้เป็นเวลาสิบวัน นับแต่วันที่ส่งธนาคัติ หรือตัวแลกเงินดังกล่าว วิธีการชำระค่าปรับโดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนและวิธีการส่งใบอนุญาตขับขี่คืนให้แก่ผู้ได้รับใบสั่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

<sup>๔</sup> มาตรา ๑๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ..... 3914  
วันที่..... 19 มิ.ย. 2559  
เวลา..... 13.49 น.



ที่ นร ๐๕๐๓๗ ๑๓๕ พว

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ณ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ)

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง เสด็จพระราชดำเนินทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มช่องทางชำระค่าปรับ) ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ พ.ศ. ๒๕๕๙ วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๕๙  
เวลา ๑๕.๐๙ น. ส่ง พ.ร.น.  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่..... ๑๖..... / ๒๕๕๙  
วันที่..... ๑๙ มิ.ย. ๒๕๕๙  
เวลา..... ๑๕.๑๕ น.  
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (ส.คร.๒๕๕๘ - ๐๒๐)  
www.cabinet.thaigov.go.th

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” (ยกเลิกมาตรา ๔ (๓๖)) และแก้ไขคำว่า “อธิบดี” เป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ”
- (๒) เพิ่มวิธีการและสถานที่ชำระค่าปรับตามใบสั่งสำหรับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถ (เพิ่มมาตรา ๑๔๑ (๓))

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการนำระบบการชำระเงินด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้เพื่อการชำระค่าสินค้าและบริการเพิ่มมากขึ้น สมควรเพิ่มช่องทางการชำระค่าปรับตามใบสั่ง ด้วยวิธีการดังกล่าวในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถในการชำระค่าปรับตามใบสั่ง ประกอบกับ ได้มีการโอนกรมตำรวจไปเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว สมควรแก้ไขการระบุชื่อตำแหน่ง “อธิบดี กรมตำรวจ” ตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกเป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

---

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการนำระบบการชำระเงินด้วยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้เพื่อการชำระค่าสินค้าและบริการเพิ่มมากขึ้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงได้เพิ่มช่องทางการชำระค่าปรับตามใบสั่งด้วยวิธีการดังกล่าว ในกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและเพิ่มทางเลือกให้กับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถ ในการชำระค่าปรับตามใบสั่ง ประกอบกับได้มีการปรับปรุงส่วนราชการโดยโอนกรมตำรวจไปเป็น สำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว และเห็นควรแก้ไขการระบุชื่อตำแหน่ง “อธิบดีกรมตำรวจ” ตาม กฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกเป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ในคราวเดียวกัน

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

๒.๑ ยกเลิกนิยามคำว่า “อธิบดี” และให้แก้ไขคำว่า “อธิบดี” เป็นคำว่า “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” ทุกแห่ง (มาตรา ๓ และมาตรา ๔)

๒.๒ เพิ่มวิธีการและสถานที่ชำระค่าปรับตามใบสั่งสำหรับผู้ขับขี่หรือเจ้าของรถ ในกรณีไม่มีการเรียกเก็บใบอนุญาตขับขี่โดยเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ชำระค่าปรับตามจำนวนและภายในวันที่ระบุไว้ในใบสั่ง โดยวิธีการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต หรือวิธีการอื่นโดยผ่านธนาคารหรือหน่วยบริการรับชำระเงิน ทั้งนี้ ตามวิธีการและสถานที่ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด เมื่อผู้ได้รับใบสั่งได้ชำระค่าปรับครบถ้วนถูกต้องแล้ว ให้คดีเป็นอันเลิกกัน (มาตรา ๕ เพิ่ม (๓) ของมาตรา ๑๔๑)

---