



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

อ.พ. ๒๙/๒๕๕๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

**บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีรายจ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนทำให้เงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่เพียงพอต่อการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอต่อการจ่ายดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครสมควรกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีเนื้อหารวม จำนวน ๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

- ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น ทั้งนี้ งบประมาณเพิ่มเติมดังกล่าวต้องไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้ทูลเกล้าฯ หรือเงินอุดหนุน (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. มีดังนี้

๑. เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมได้อย่างเหมาะสม และเพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร รวมทั้งยังช่วยลดปัญหา การขาดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครอีกด้วย

๒. เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการบริหารราชการ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

๓. เพื่อให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีหลักประกันในการได้รับค่าตอบแทนในภายหลัง ที่ออกจากการปฏิบัติราชการ ซึ่งถือเป็นมาตรการหนึ่งในการส่งเสริมให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครเกิดขวัญ และกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งยังส่งผลให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ ของข้าราชการกรุงเทพมหานครในการจัดทำบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พฤษภาคม ๒๕๕๙

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นายณัฐพล นันทมานพ ประชุมญาติ	นิติกรชำนาญการ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ กับ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)	๓
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๕๓๗/๒๕๕๙ (เมษายน ๒๕๕๙).....	- ๑ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๕ -
• ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๖ -
• สาเหตุที่ทำให้กองทุนบำเหน็จบำนาญฯ ประสบปัญหาการมีรายจ่ายสูงกว่ารายรับ	- ๑๐ -
• ข้อมูลการเบิกจ่ายกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานคร	- ๑๓ -
• กราฟเปรียบเทียบจำนวนผู้รับบำนาญ-รายจ่ายบำนาญ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙)	- ๑๔ -
• กราฟแสดงการเบิกจ่ายเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการกรุงเทพมหานครจำแนกตามประเภทรายจ่าย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙).....	- ๑๕ -
• กราฟแสดงการเปรียบเทียบรายรับ-รายจ่ายและการเบิกจ่ายเงิน กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙).....	- ๑๖ -
• กราฟเปรียบเทียบรายรับ-รายจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ ของสำนักงานกองทุนฯ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙).....	- ๑๗ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) (๑)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๔)
- : ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๕)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๗)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีรายจ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนทำให้เงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่เพียงพอต่อการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอจากรายจ่ายดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครสมควรกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

- ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอแก่การใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น ทั้งนี้ งบประมาณเพิ่มเติมดังกล่าวต้องไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้น เพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้อำนาจกำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานคร

หากในปีงบประมาณใดเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่งไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอแก่การใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น

งบประมาณรายได้ประจำปีตามวรรคหนึ่งและงบประมาณเพิ่มเติมตามวรรคสองไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖

กับ

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖
กับร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr/> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p>	

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๔ ให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้น เพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้อำนาจโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานคร</p> <p>งบประมาณรายได้ประจำปี ซึ่งพึงคำนวณหักสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร มิให้นำงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน มารวมคำนวณด้วย</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔ ให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้น เพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้อำนาจโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานคร</p> <p>หากในปีงบประมาณใดเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่ง ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น</p> <p>งบประมาณรายได้ประจำปีตามวรรคหนึ่งและงบประมาณเพิ่มเติมตามวรรคสอง ไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อกำหนดให้ชัดเจนว่ากรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมได้ในกรณีที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครมีเงินไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร และกำหนดให้ชัดเจนว่างบประมาณเพิ่มเติมที่จะนำมาใช้ในกรณีดังกล่าวต้องไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เรื่องเสร็จที่ ๕๓๗/๒๕๕๙

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๕๔๓ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอ สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ กรณีที่ต้องขอเงินอุดหนุนเพื่อจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ให้กระทรวงมหาดไทยเสนอขอความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทน กรุงเทพมหานคร เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อกำหนดให้หากในปีงบประมาณใดเงินงบประมาณรายได้ประจำปีกรุงเทพมหานคร หักสมทบเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายสำหรับ บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติม ให้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในปีนั้นได้เท่าที่เกิดขึ้นจริง

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมีข้อสังเกตว่าการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวควรพิจารณาให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ (เรื่อง ค่าตอบแทนของข้าราชการและบุคลากรภาครัฐประเภทต่าง ๆ) และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ จึงเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมีข้อสังเกตว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ดังนั้น กรุงเทพมหานครจึงควรศึกษาและวิเคราะห์ภาระรายจ่ายจากเงินบำเหน็จบำนาญที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และหารูปแบบการบริหารจัดการเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครให้มีความเหมาะสม เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นในระยะยาว

๒.๓ กระทรวงการคลัง เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๔ สำนักงบประมาณ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

(๑) แก้ไขร่างมาตรา ๓ เดิม ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ จากที่เสนอให้เพิ่มเฉพาะวรรคสามเป็นการแก้ไขทั้งมาตรา โดยคงความเดิมในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔ ไว้ ส่วนกรณีที่กำหนดให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในปีนั้นได้เท่าที่เกิดขึ้นจริงได้แก้ไขเป็น “ให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น” เพื่อให้มีความชัดเจนว่าการจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอ

กับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น โดยกำหนดไว้ในวรรคสอง สำหรับความในวรรคสองเดิมของมาตรา ๔ ที่กำหนดให้ งบประมาณรายได้ประจำปีซึ่งพึงคำนวณหักสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครมิให้นำงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน มารวมคำนวณด้วย นั้น ได้แก้ไขเป็น “งบประมาณรายได้ประจำปีตามวรรคหนึ่งและงบประมาณเพิ่มเติมตามวรรคสอง ไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน” และย้ายมากำหนดไว้ในวรรคสาม ทั้งนี้ เพื่อให้ทั้งกรณีงบประมาณรายได้ประจำปีตามวรรคหนึ่งและงบประมาณเพิ่มเติมตามวรรคสองไม่สามารถนำงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน มาใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครได้ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)

(๒) ตัดมาตราการรักษาการในร่างมาตรา ๔ ออก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมและไม่มีบทเฉพาะกาล หรือไม่มีบทบัญญัติอันเป็นเอกเทศที่จะทำให้ฝ่ายบริหารจะต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด จึงไม่จำเป็นต้องมีมาตราการรักษาการแต่ประการใด

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ แก้ไขถ้อยคำของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ถูกต้องและสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนอื่น ๆ ด้วย

๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว มีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ควรเป็นเพียงมาตรการชั่วคราวเพื่อแก้ไขปัญหาระยะยาวของเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร และหากปัญหาเรื่องเงินงบประมาณรายได้ประจำปีที่หักสมทบเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่เพียงพอกับการใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครนั้นยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง และทำให้ต้องมีการจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมในทุก ๆ ปีงบประมาณ ก็สมควรที่จะมีการศึกษาและหาวิธีการเพื่อแก้ไขปัญหาระยะยาวในระบบการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยอาจจะมีการหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นต่าง ๆ เพื่อศึกษาระบบการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย โดยอาจศึกษาระบบบำเหน็จบำนาญในรูปแบบที่มีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมา และให้มีทั้งเงินสมทบของรัฐบาลและเงินของสมาชิกกองทุน

ที่ส่งเข้าเป็นกองทุนด้วย หรือศึกษาการเข้าสู่ระบบบำเหน็จบำนาญของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ดังเช่น กรณีข้าราชการตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการท้องถิ่นเป็นการถาวรต่อไป

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร และเพื่อเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการบริหารราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ซึ่งจะมีผลให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีหลักประกันการได้รับค่าตอบแทนภายหลังจากออกจากการปฏิบัติราชการ และเป็นมาตรการหนึ่งในการส่งเสริมให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ อันจะเป็นการทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยอ้อมจากการจัดทำบริการสาธารณะที่ดีขึ้นของการปฏิบัติหน้าที่โดยข้าราชการกรุงเทพมหานคร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๙

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ มาตรา ๔ กำหนดให้ กรุงเทพมหานครจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้นเพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละ ๓ แต่เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน เนื่องจากรายจ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครในการจ่ายเป็นเงินบำเหน็จ เงินบำนาญ และเงินเพิ่มจากเงินบำนาญให้แก่ผู้รับบำเหน็จหรือผู้รับบำนาญมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกปี กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครจึงประสบปัญหาขาดสภาพคล่องตั้งตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นต้นมา

ด้วยเหตุนี้ กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร จึงได้ยืมเงินสะสมกรุงเทพมหานครไปเบิกจ่ายให้แก่ข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานครเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนซึ่งเป็นภาระผูกพันที่ต้องจ่ายตามกฎหมาย โดยการยืมเงินสะสมเพื่อนำมาใช้จ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานครนั้นมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกปี และคาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะยืมเงินสะสมกรุงเทพมหานคร เป็นเงิน ๒,๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอในการเบิกจ่ายจนถึงสิ้นปีงบประมาณเช่นกัน ดังนั้น เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่เกิดขึ้นจริงในปีนั้น ๆ ได้ เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น โดยสามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าว ได้ดังนี้

๑. เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมได้อย่างเหมาะสม และเพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร รวมทั้งยังช่วยลดปัญหาการขาดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครอีกด้วย

๒. เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการบริหารราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

๓. เพื่อให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีหลักประกันในการได้รับค่าตอบแทนในภายหลังที่ออกจากการปฏิบัติราชการ ซึ่งถือเป็นมาตรการหนึ่งในการส่งเสริมให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครเกิดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งยังส่งผลให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการกรุงเทพมหานครในการจัดทำบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

ความเป็นมา*

ของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ มาตรา ๔ กำหนดให้ กรุงเทพมหานครจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร มีหน้าที่จ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน เนื่องจากค่าใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครในการจ่ายเป็นเงินบำเหน็จ เงินบำนาญ และเงินเพิ่มจากเงินบำนาญให้แก่ผู้รับบำเหน็จหรือผู้รับบำนาญมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกปี กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครจึงประสบปัญหาขาดสภาพคล่องตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร ได้ขอยืมเงินสะสมกรุงเทพมหานคร เพื่อเบิกจ่ายให้แก่ข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานครไปพลางก่อน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนซึ่งเป็นภาระผูกพันที่ต้องจ่ายตามกฎหมายและเป็นเรื่องความจำเป็นเร่งด่วน และจะต้องชดใช้เงินยืมเงินสะสมกรุงเทพมหานครเมื่อมีรายรับในปีงบประมาณถัดไปให้เสร็จสิ้นโดยไม่ชักช้า โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กองบำเหน็จบำนาญได้ยืมเงินสะสมกรุงเทพมหานคร จำนวน ๓๒๐ ล้านบาท เพื่อสมทบเข้าเป็นเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๖๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจนถึงสิ้นปีงบประมาณ การยืมเงินสะสมเพื่อนำมาใช้จ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานครเป็นการยืมเพิ่มขึ้นทุกปี และคาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะยืมเงินสะสมกรุงเทพมหานคร เป็นเงิน ๒,๒๕๐ ล้านบาท โดยจะไม่เพียงพอในการเบิกจ่ายจนถึงสิ้นปีงบประมาณเช่นกัน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องเสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่เกิดขึ้นจริงในปีนั้น ๆ ได้ ซึ่งไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจกรุงเทพมหานครจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับกองทุนบำเหน็จบำนาญได้

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙

ขั้นตอนการดำเนินการที่ผ่านมา

กรุงเทพมหานครได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ ตามร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติในหลักการของร่างฯ และได้หารือ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กระทรวงมหาดไทยสั่งการเรียบร้อยแล้ว

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาการตรวจร่างจากคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวง มหาดไทยแล้ว โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ความเห็นของคณะรัฐมนตรี

ได้อนุมัติหลักการในร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการวิสามัญกิจการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วในคราวประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ แล้ว และเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อนำเข้าที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไปตามเอกสารที่แนบ

ผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลกระทบต่อรายได้ของกรุงเทพมหานคร เนื่องจากอาจต้องมีการจัดสรรเงินงบประมาณรายได้ ประจำปีสมทบเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครเพิ่มมากขึ้นกว่าร้อยละ ๓ ของรายได้ประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะช่วยให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครมีเงินเพียงพอในการจ่ายเป็น เงินบำเหน็จ เงินบำนาญ และเงินเพิ่มจากเงินบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครผู้รับบำเหน็จ

หรือผู้รับบำนาญ โดยภาระดังกล่าวอยู่ในวิสัยที่กรุงเทพมหานครสามารถกระทำได้และพึงต้องกระทำ เนื่องจากเป็นหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด เพราะหากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร ประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องไม่มีเงินมาใช้จ่าย จะทำให้ผู้รับบำเหน็จหรือผู้รับบำนาญได้รับความเดือดร้อนเสียหาย อาจฟ้องเป็นคดีเรียกร้องค่าเสียหายจากกรุงเทพมหานครได้ และต้องทำ เนื่องจากเป็นหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

แนวทาง/แก้ไข

๑. การแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญฯ ดังกล่าว จะเป็นการแก้ไขปัญหา การขาดสภาพคล่องของกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ โดยหากในปีงบประมาณใด เงินที่สมทบเข้ากองทุน บำเหน็จบำนาญฯ ในอัตราร้อยละ ๓ ไม่เพียงพอกับการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการบำนาญ กรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานครก็สามารถจัดสรรเงินงบประมาณสมทบเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญฯ ให้เพียงพอจากรายจ่ายที่เกิดขึ้นได้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ

๒. สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญกรุงเทพมหานคร อยู่ระหว่างศึกษาวิเคราะห์ ภาระการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร เพื่อเสนอรูปแบบแนวทางแก้ไขรองรับ ภาระของกองทุนเงินบำเหน็จบำนาญที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๓. กรุงเทพมหานครได้หาแหล่งรายได้เพิ่มเติมในส่วนที่เป็นรายได้ที่กรุงเทพมหานคร จัดเก็บเอง โดยตราข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับน้ำมันฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจจัดเก็บภาษีสู่สูบ, ค่าธรรมเนียม ที่พักในโรงแรม และแก้ไขข้อบัญญัติเรื่องค่าบริการต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลให้เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญเพิ่มสูงขึ้น

(๑) การจัดเก็บภาษีน้ำมัน ขณะนี้ได้ดำเนินการจัดเก็บแล้ว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยกรุงเทพมหานครดำเนินการจัดเก็บ ๕ สตางค์/ลิตร คาดว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ปีละ ๔๘๐ ล้านบาท และหากแก้ไขพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้จัดเก็บได้ ๑๐ สตางค์/ลิตร คาดว่าจะได้ประมาณปีละ ๙๖๐ ล้านบาท

(๒) กรุงเทพมหานครได้เสนอขอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีสู่สูบและค่าธรรมเนียมผู้พักในโรงแรมได้ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งคาดว่าจะจัดเก็บภาษีสู่สูบได้ประมาณปีละ ๘๖๐ ล้านบาท ค่าธรรมเนียมจากผู้พักในโรงแรมได้ประมาณ ๖๙๒ ล้านบาท

(๓) โครงการขยายฐานภาษี โดยสำรวจผู้มีหน้าที่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดินใน ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้น ๓,๒๐๐ ราย

(๔) แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษี และค่าธรรมเนียมอื่น ๆ เช่น พระราชบัญญัติภาษีป้าย, ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วย เรื่อง ค่าบริการ, ร่างกฎหมายว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการ ในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, ศึกษาวิธีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมบำบัดน้ำเสีย และปรับค่าธรรมเนียมการจอดยานยนต์เป็นอัตราใหม่

สาเหตุที่ทำให้กองทุนบำเหน็จบำนาญฯ ประสบปัญหาการมีรายจ่ายสูงกว่ารายรับ*

๑. การปรับอัตราเงินเดือนใหม่ตลอด ๑๐ ปี ที่ผ่านมา ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ - ปัจจุบัน มีการปรับเพิ่มเงินเดือนและเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ช.ค.บ.) ให้แก่ข้าราชการที่ปฏิบัติงานตามปกติและข้าราชการบำนาญทั้งระบบ ดังนี้ ปี ๒๕๔๗ เพิ่ม ๓%, ปี ๒๕๔๘ เพิ่ม ๕%, ปี ๒๕๕๐ เพิ่ม ๔%, ปี ๒๕๕๒ ปรับ เงิน ชคบ. เป็น ๖ พันบาท, ปี ๒๕๕๔ เพิ่ม ๕%, ปี ๒๕๕๔ ปรับในสวนฐานเงินเดือนขั้นต่ำและขั้นสูง, ปี ๒๕๕๗ ปรับเงิน ชคบ. เป็น ๙ พันบาท และ ปี ๒๕๕๗ ปรับเพิ่ม ๔% ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงทำให้การจ่ายเงินบำนาญประจำเดือนเพิ่มสูงขึ้น และผู้ที่เกษียณอายุราชการมีเงินเดือนสุดท้ายเพื่อคำนวณบำเหน็จบำนาญสูงขึ้นมาก เป็นผลให้ต้องจ่ายบำเหน็จ-บำนาญสูงขึ้นสะสมต่อเนื่องมา

๒. กฎกระทรวง กำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้จ่ายบำเหน็จดำรงชีพในอัตรา ๑๕ เท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับแต่ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้มีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพได้ตามวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๖๕ ปีบริบูรณ์ ให้มีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๖๕ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพได้ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท แต่ถ้าผู้รับบำนาญนั้นได้ใช้สิทธิตาม (๑) ไปแล้ว ให้ขอรับบำเหน็จดำรงชีพได้ไม่เกินส่วนที่ยังไม่ครบตามสิทธิของผู้นั้นแต่รวมกันแล้วไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท มีผลทำให้การจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพของข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานครเพิ่มสูงขึ้นทั้งที่ควรจ่ายเมื่อข้าราชการบำนาญถึงแก่กรรมในอนาคต

๓. กรุงเทพมหานครได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อขยายสิทธิให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครที่เกษียณอายุราชการให้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มอีกร้อยละ ๒๕ จากบำนาญปกติให้เท่าเทียมกับข้าราชการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จาก “ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๑๖” แก้ไขเป็น “ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๕” ทำให้จำนวนผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มร้อยละ ๒๕ จากบำนาญดังกล่าวมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น และฐานเงินบำนาญที่ใช้คำนวณเงินเพิ่มร้อยละ ๒๕ เปลี่ยนแปลงไป

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙

๔. กองทุนบำเหน็จบำนาญฯ ได้ดำเนินการจ่ายเงินเพิ่มร้อยละ ๒๕ จากเงินบำนาญปกติให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครสูงขึ้นทุก ๆ ปี ปัจจุบันจ่ายประมาณปีละ ๙๔๐ ล้านบาท ข้าราชการกรุงเทพมหานคร จำนวน ๘,๕๐๐ ราย ประมาณปีละ ๔๓๐ ล้านบาท “ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔

๕. ข้าราชการกรุงเทพมหานครบางส่วน ได้ขอลาออกจากราชการตามโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด และขอรับบำนาญเหตุทดแทนกรณีมหาวิทยาลัยนวมินทราธิราชออกนอกระบบ อีกทั้งมีข้าราชการกรุงเทพมหานครเกษียณอายุราชการเพราะเหตุสูงอายุจำนวนมาก ทำให้กองทุนบำเหน็จบำนาญฯ มีภาระในการจ่ายเงินบำนาญและบำเหน็จดำรงชีพสูงขึ้น

ตารางแสดงข้าราชการลาออกจากราชการตามโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด

ปีงบประมาณ	ข้าราชการครู	ข้าราชการสามัญ	รวม (ราย)
๒๕๕๓	๗๕๙	๖๒๐	๑,๓๗๙
๒๕๕๗	๖๕๗	๕๕๐	๑,๒๐๗
๒๕๕๘	๗๐	๙๐	๑๖๐
๒๕๕๑	๕๓๙	๔๘๘	๑,๐๒๗
๒๕๕๔	๓๗๔	๔๔๔	๘๑๘
รวม	๒,๓๙๙	๒,๑๙๒	๔,๕๙๑

- มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราชออกนอกระบบ จำนวน ๙๐๐ รายเป็นเงินประมาณ ๒๐๔ ล้านบาท/ปี

ตารางแสดงข้าราชการเกษียณอายุราชการเพราะเหตุสูงอายุ

ปีงบประมาณ	ข้าราชการครู	ข้าราชการสามัญ	รวม (ราย)
๒๕๕๔	๖,๕๐๕	๔,๕๔๗	๑๑,๐๕๒
๒๕๕๕	๗,๐๘๖	๕,๕๙๗	๑๒,๖๘๓
๒๕๕๖	๗,๕๗๖	๖,๓๒๓	๑๓,๘๙๙
๒๕๕๗	๗,๗๕๗	๖,๗๓๖	๑๔,๔๙๓
๒๕๕๘	๗,๙๗๑	๗,๒๔๙	๑๕,๒๒๐
๒๕๕๙	๘,๔๓๓	๗,๕๙๘	๑๖,๐๓๑

ปัจจุบันมีผู้เกษียณอายุราชการเพิ่มสูงขึ้นทุกปี จึงทำให้ยอดจ่ายเงินบำนาญสะสมรวมกับผู้ที่เกษียณอายุในปีต่อมาสูงขึ้นเป็นลำดับ เช่นในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีจำนวนรวม ๑๔,๔๙๓ คน จะต้องจ่ายบำนาญเป็นเงิน ๒,๖๙๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕,๒๒๐ คน ต้องจ่ายบำนาญเป็นเงิน ๒,๘๓๒ ล้านบาท และในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๐๓๑ คน คาดว่าจะต้องจ่ายบำนาญเป็นเงิน ๓,๒๕๒ ล้านบาท (เดือนละประมาณ ๒๗๑ ล้านบาท)

๖. พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้จ่ายเงินบำเหน็จตกทอดให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินบำเหน็จตกทอดที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๗ เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญรายเดือนรวมกับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ช.ค.บ.) ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับ ซึ่งกรุงเทพมหานครนำมาใช้บังคับแก่ข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานครโดยอนุโลม ตามมาตรา ๘ พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ข้อมูลการเบิกจ่ายเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการบำนาญกรุงเทพมหานคร*

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	เงินสตก ยกมา	รายรับ		รายจ่าย		คงเหลือ	หมายเหตุ
		เงินสมทบกองทุนฯ	รายได้อื่น	บำเหน็จ บำนาญฯ	ขาดใช้เงินยืม สะสมฯ		
๒๕๕๔	๘๒๒	๑,๓๘๐ (๓% ของรายได้ ๔๖,๐๐๐)	๑๔๘	๑,๑๓๑	๐.๐๐	๑,๒๑๙	-
๒๕๕๕ * ภาษีเงินก่อนกำหนด ม.นวมินทรราชธิราช ออกนอกระบบ	๑,๒๑๙	๑,๖๕๐ (๓% ของรายได้ ๕๕,๐๐๐)	๑๑๕	๒,๕๐๕	๐.๐๐	๔๗๙	-
๒๕๕๖ * ภาษีเงินก่อนกำหนด ม.นวมินทรราชธิราช ออกนอกระบบ	๔๗๙	๑,๘๐๐ (๓% ของรายได้ ๖๐,๐๐๐)	๑๒๐	๒,๕๔๗	๐.๐๐	(๑๔๘)	ยืมเงินสะสม กทม. ๓๒๐
๒๕๕๗ ม.นวมินทรราชธิราช ออกนอกระบบ	๑๗๒	๑,๙๕๐ (๓% ของรายได้ ๖๕,๐๐๐)	๑๖๒	๒,๕๕๖	๓๒๐	(๕๙๒)	ยืมเงินสะสม กทม. ๙๐๐
๒๕๕๘ ม.นวมินทรราชธิราช ออกนอกระบบ	๓๐๘	๑,๙๕๐ (๓% ของรายได้ ๖๕,๐๐๐)	๒๐๒	๒,๗๓๓	๙๐๐	(๑,๑๗๓)	ยืมเงินสะสม กทม. ๑,๖๐๐
คาดการณ์ ๒๕๕๙	๔๒๗	๒,๑๐๐ (๓% ของรายได้ ๗๐,๐๐๐)	๐.๐๐	๓,๒๕๒	๑,๖๐๐	(๒,๓๒๕)	ยืมเงินสะสม กทม. ๒,๑๐๐ คงขาดอีก ๒๒๕ ล้านบาท ต้องสำรองคลัง ๓๐๐ ล้านบาท คงขาดอีก ๕๒๕ ล้านบาท

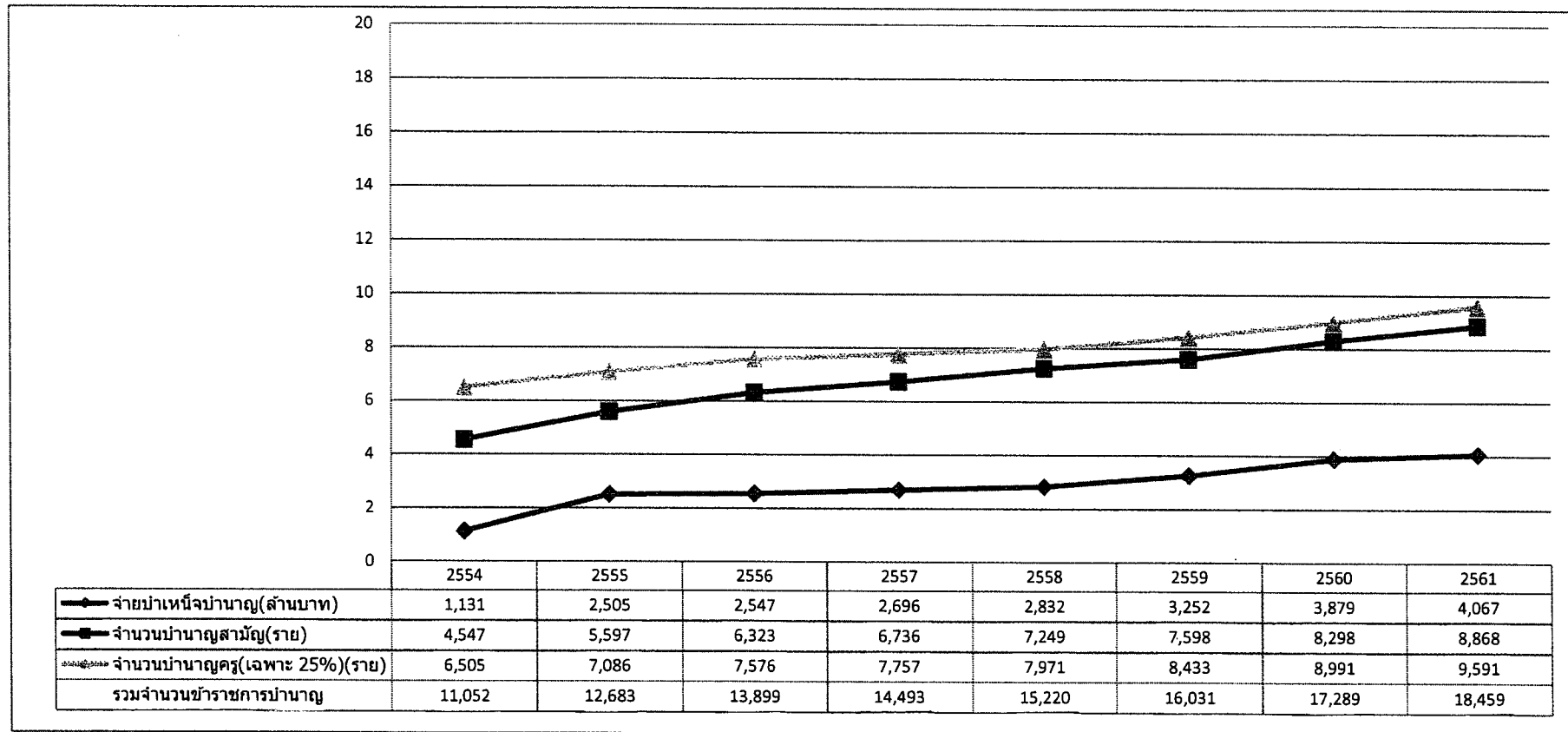
(ข้อมูลก่อนปรับปรุง ณ วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙)

หมายเหตุ ๑. เงินสตกยกมา มีเงินสำรองเงินคลังจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท ตามมติ กบก.

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ กองบำเหน็จบำนาญสามารถยืมเงินสะสมกรุงเทพมหานครได้เพียง ๒,๑๐๐ ล้านบาท ทำให้ไม่เพียงพอจ่ายที่เกิดขึ้นทั้งปี คงขาดงบประมาณ ๕๒๕ ล้านบาท (๒ เดือน) ซึ่งทุกปีที่ผ่านมามีวงเงินยืมสะสมเพียงพอ

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร

กราฟเปรียบเทียบจำนวนผู้รับบำนาญ-รายจ่ายบำนาญ *



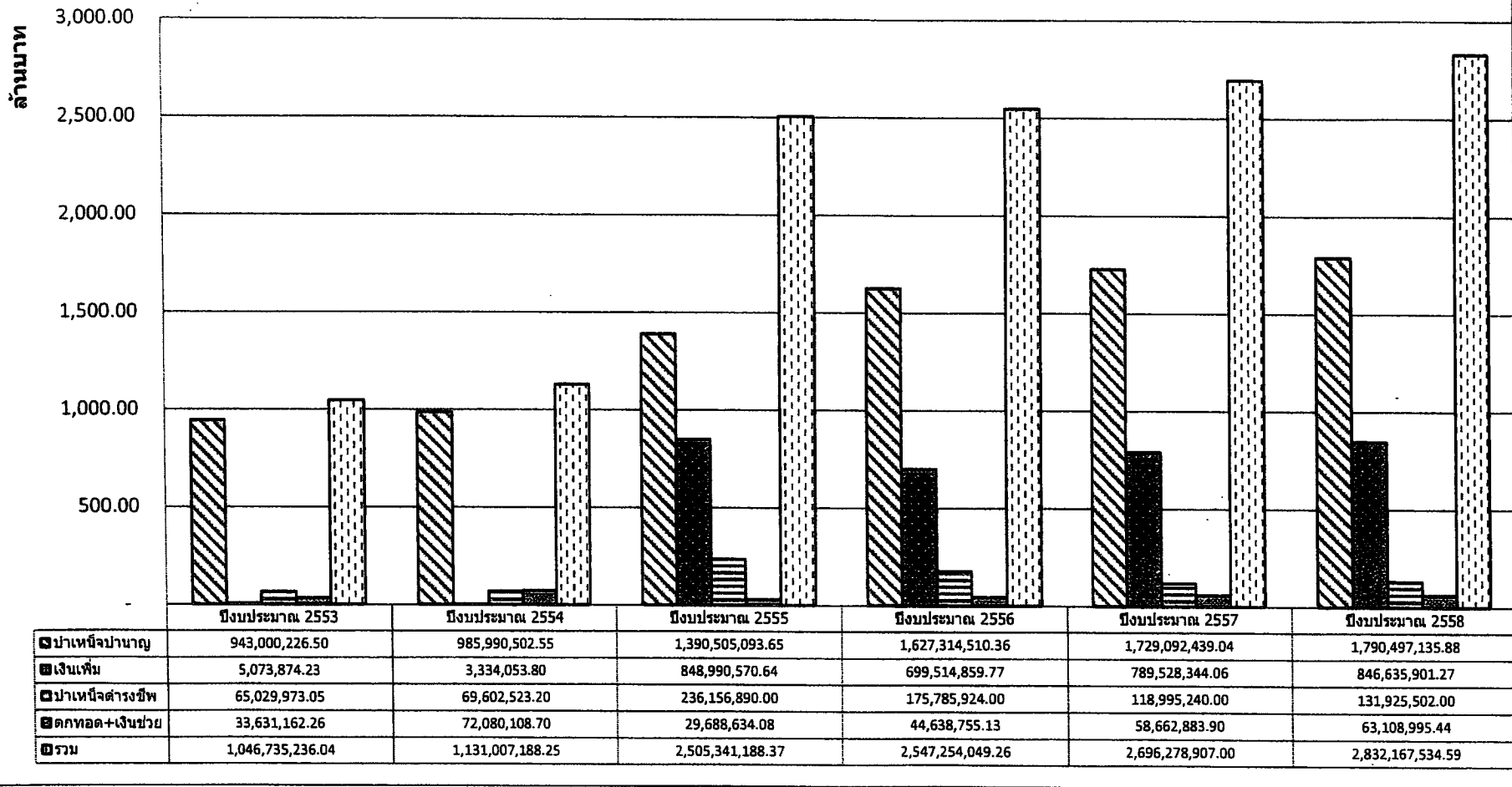
หมายเหตุ - ปีงบประมาณ 2560 และปีงบประมาณ 2561 เป็นการคาดการณ์

- ในปีงบประมาณ 2560 คาดการณ์รายจ่ายบำนาญ 3,879 ล้านบาท ต้องมีการชดใช้เงินยืมสะสม 2,100 ล้านบาท รวมค่าที่ต้องชำระ 5,979 ล้านบาท

ข้อมูล ณ วันที่ 28 เมษายน 2559

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลังกรุงเทพมหานคร

กราฟแสดงการเบิกจ่ายเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
จำแนกตามประเภทรายจ่าย *

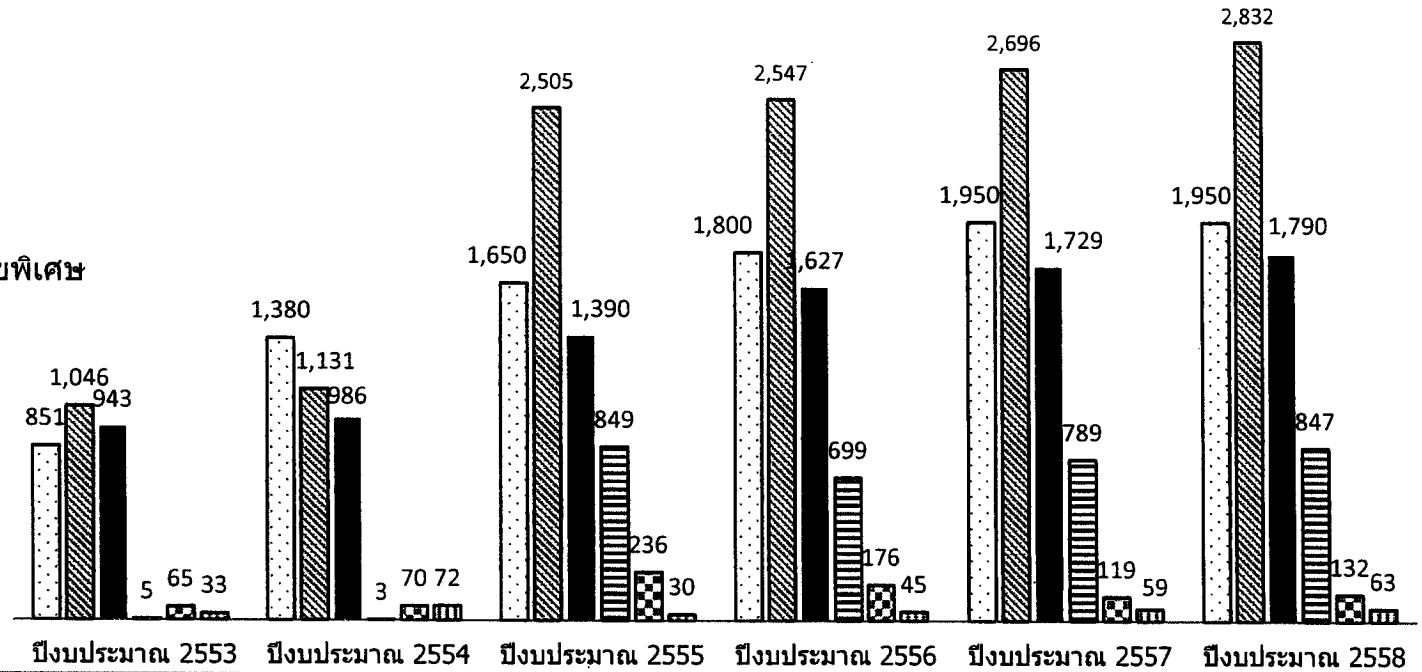


ข้อมูล ณ วันที่ 28 เมษายน 2559

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานนครหลวงกรุงเทพมหานคร

**กราฟแสดงการเปรียบเทียบรายรับ-รายจ่ายและการเบิกจ่ายเงิน
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานคร ***
จำนวนเงิน (ล้านบาท) และจำนวนข้าราชการ (ราย)

- รายรับทั้งหมด
- ▨ รายจ่ายทั้งหมด
- จ่ายบำเหน็จบำนาญ
- ▤ จ่ายเงินเพิ่ม 25%
- ▧ บำเหน็จดำรงชีพ
- ▩ บำเหน็จตกทอด+เงินช่วยเหลือ



จำนวนบำนาญสามัญ (ราย)	4,335	4,547	5,597	6,323	6,736	7,249
จำนวนบำนาญครู (เฉพาะ 25%) (ราย)	3,974	6,505	7,086	7,576	7,757	7,971
รวม	8,309	11,052	12,683	13,899	14,493	15,220

ปี 2552 : บำเหน็จดำรงชีพ ตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552 บังคับใช้ตั้งแต่ 14 กรกฎาคม 2552 โดยทำการเบิกจ่ายในปี พ.ศ. 2553

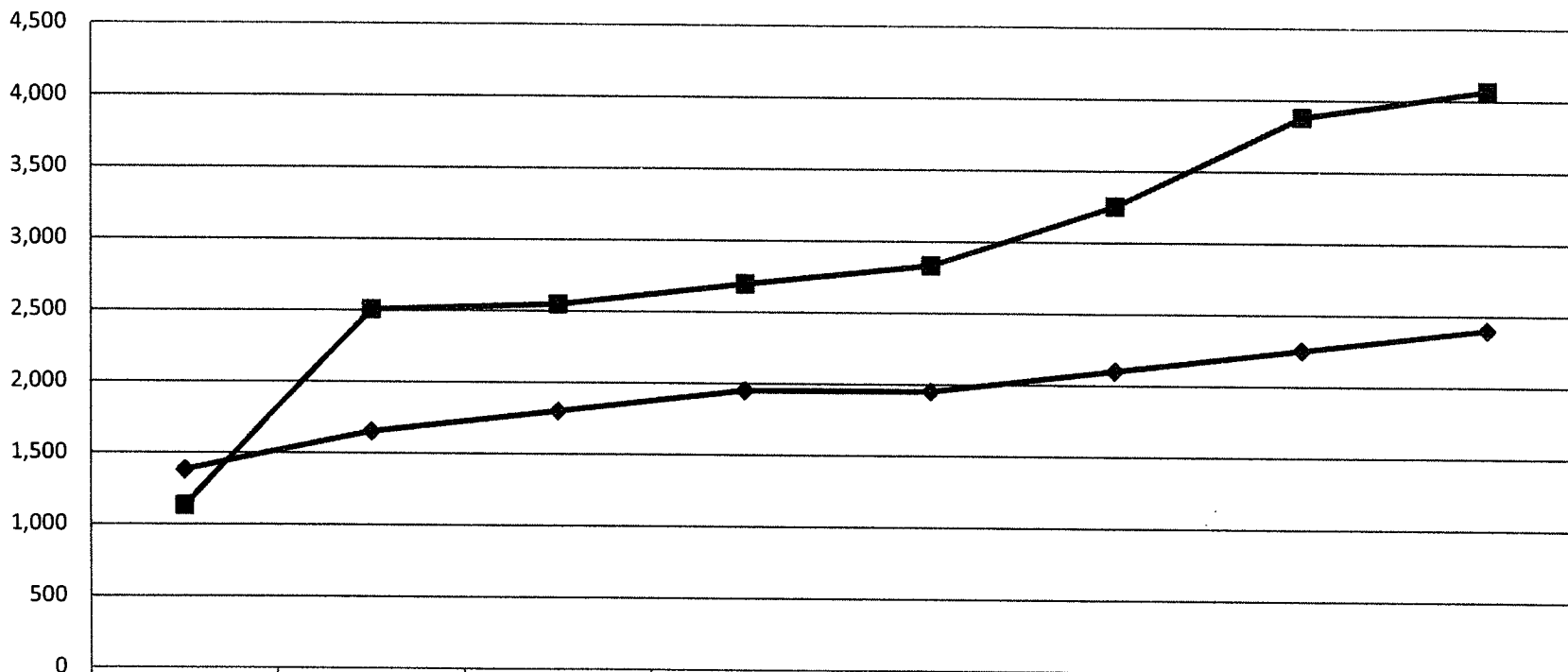
ปี 2554 : การจ่ายเงินเพิ่ม 25% จากเงินบำนาญปกติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2554 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 27 เมษายน 2554

ข้อมูล ณ วันที่ 28 เมษายน 2559

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลังกรุงเทพมหานคร

กราฟเปรียบเทียบรายรับ-รายจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของสำนักงานกองทุนฯ *

ล้านบาท



	ปีงบประมาณ 2554	ปีงบประมาณ 2555	ปีงบประมาณ 2556	ปีงบประมาณ 2557	ปีงบประมาณ 2558	ปีงบประมาณ 2559	ปีงบประมาณ 2560	ปีงบประมาณ 2561
เงินสมทบกองทุน	1,380	1,650	1,800	1,950	1,950	2,100	2,250	2,400
จ่ายบำเหน็จบำนาญ	1,131	2,505	2,547	2,696	2,832	3,252	3,879	4,067

ข้อมูล ณ วันที่ 22 เมษายน 2559

* ที่มา : สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองบำเหน็จบำนาญ สำนักงานการคลังกรุงเทพมหานคร

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ๒๕๑๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๖
เป็นปีที่ ๒๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ข้าราชการกรุงเทพมหานคร” หมายความว่า ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ตาม
กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๔ ให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้น เพื่อจ่าย
บำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้
ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อย
ละสาม และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานคร

งบประมาณรายได้ประจำปี ซึ่งพึงคำนวณหักสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการกรุงเทพมหานคร มิให้นำงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือ
เงินอุดหนุนมารวมคำนวณด้วย

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๐/ตอนที่ ๘๔/ฉบับพิเศษ หน้า ๘/๑๓ กรกฎาคม ๒๕๑๖

มาตรา ๕ ให้โอนเงินจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นร้อยละสิบของจำนวนเงินที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาเป็นทุนประเดิมแก่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๖ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครให้รวมถึงเงินดังกล่าวต่อไปนี้ด้วย

- (๑) เงินดอกผลที่เกิดจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
- (๒) เงินที่มีผู้อุทิศสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร” ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร รองปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการมีอำนาจควบคุมและดำเนินการเกี่ยวกับเงินกองทุนรวม ตลอดจนหาดอกผลจากกองทุนนี้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๘ ให้นำกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับแก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครโดยอนุโลม เว้นแต่ พระราชบัญญัตินี้จะได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๙ เมื่อเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้รับเรื่องราวขอรับบำเหน็จบำนาญแล้ว ให้รีบตรวจสอบนำส่งให้ถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันรับ และเมื่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้รับเรื่องดังกล่าวแล้ว ให้รีบพิจารณาสั่งภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันรับ ทั้งนี้ เว้นแต่ความล่าช้าเป็นเพราะความผิดของผู้ขอเอง หรือในกรณีจำเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๐ การนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญของข้าราชการหรือของข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่โอนมาเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานคร ให้นับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ที่ใช้อยู่ในวันโอนรวมเป็นเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

(๔)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ปฏิบัติหน้าที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ	4206
วันที่	25 เม.ย. 2559
เวลา	14.35 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๕๖๓

๖๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
รับที่ ๓๑๘/๕๙	วันที่ ๒๖ / เม.ย. / ๕๙
เวลา ๑๕.๐๓	ส่ง พ.ร.น.
ดำเนินการประชุม	

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๑๙ / ๒๕๕๙

วันที่ ๒๖ / เม.ย. / ๕๙

เวลา ๑๕.๑๕ น.

ดำเนินการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (สุดาวร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/ส ส่งสภฯ 001)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีรายจ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนทำให้เงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานครไม่เพียงพอกับการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดให้ กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอจากรายจ่ายดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร สมควรกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่าย สำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๖)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้น เพื่อจ่าย
บำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้
ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกิน
ร้อยละสาม และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานคร

หากในปีงบประมาณใดเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ตามวรรคหนึ่ง ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น

งบประมาณรายได้ประจำปีตามวรรคหนึ่งและงบประมาณเพิ่มเติมตามวรรคสอง
ไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ในปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีรายจ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนทำให้เงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่เพียงพอต่อการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอต่อรายจ่ายดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร สมควรกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น เพื่อให้มีความชัดเจนว่าการจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น ทั้งนี้ งบประมาณเพิ่มเติมดังกล่าวต้องไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้ถือให้หรือเงินอุดหนุน (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
