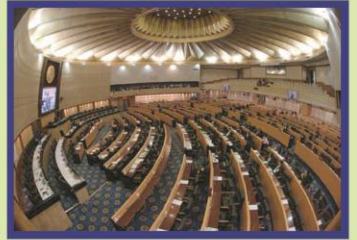




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ
ปีโตรเลียม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๙
วันศุกร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

อ.พ. ๓๗/๒๕๕๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้การสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง)
- (๒) ให้การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบใด เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (เพิ่มมาตรา ๒๓ วรรคสี่)
- (๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (เพิ่มหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และมาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐ มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒ มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และมาตรา ๕๓/๑๖)
- (๔) แก้ไขประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานกรณีค่าทดแทนสำหรับการใช้ประโยชน์ จากการใช้น้ำในหลุมเจาะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการยกเว้นค่าภาคหลวงและการกำหนดสกุลเงินที่ใช้ ในการชำระค่าภาคหลวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ และยกเลิกมาตรา ๒๒ (๑๔) และมาตรา ๘๗ วรรคสาม)

เหตุผล

เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคง ทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้ การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมีทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณาระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม นอกเหนือไปจาก การพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติ บางประการเกี่ยวกับประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานและบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวม จำนวน ๑๑ มาตรา
สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียม ในการอนุมัติ
ให้ผู้รับสัมปทานชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓ ยกเลิกมาตรา ๒๒ (๑๔))

๒. กำหนดให้ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ใด ไม่ว่าที่นั้น
เป็นของตนเองหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจ
และผลิต (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง)

๓. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการปิโตรเลียมประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือ
ผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (ร่างมาตรา ๕
เพิ่มมาตรา ๒๓ วรรคสี่)

๔. กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมพิจารณากำหนดให้
แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิต
และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตกับผู้ได้รับสิทธิ
เป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต กำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขที่จำเป็นต้องมีในสัญญาแบ่งปันผลผลิต
และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีที่หนึ่งเพื่อให้อธิบดี
โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปิโตรเลียมพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียม เมื่อมีการลงนาม
ในสัญญาแบ่งปันผลผลิตแล้ว ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต กำหนดให้สิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน
และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีกรรมสิทธิ์
อันเกิดจากการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดี ให้ตกเป็นของรัฐ และกำหนดให้ผู้รับสัญญา
แบ่งปันผลผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย และกำหนด
หน้าที่ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงแก่รัฐ โดยให้หักจากผลผลิตรวม
ของปิโตรเลียมในอัตราร้อยละ ๑๐ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนด
ในกฎกระทรวง รวมทั้งให้นำวิธีการระงับข้อพิพาทของสัมปทานมาใช้บังคับในกรณีที่เกิดข้อพิพาท
หรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปัน และให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์
ในเรื่องสัมปทานบางมาตรามาใช้บังคับกับกรณีสัญญาแบ่งปันผลผลิต

กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมพิจารณากำหนดให้
แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจและผลิต
และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตกับผู้รับสัญญา
จ้างสำรวจและผลิต กำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขที่จำเป็นต้องมีในสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และ
กำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ ให้นำเงินที่ได้จากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมมาจ่าย
เป็นค่าภาคหลวงก่อน ส่วนที่เหลือให้นำมาจ่ายเป็นค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียมและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กำหนดให้สิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และ
 สิ่งอำนวยความสะดวก ในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์
 อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้ตกเป็นของรัฐ และกำหนดให้ผู้รับสัญญา
 จ้างสำรวจและผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย และ
 ให้ส่วนราชการเป็นผู้เสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ผลิตได้ตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิตในอัตรา
 ร้อยละ ๑๐ รวมทั้งให้นำวิธีการระดับข้อพิพาทของสัญญาสัมปทานมาใช้บังคับในกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือ
 ข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และให้นำหลักเกณฑ์ในเรื่องสัญญา
 สัมปทานบางมาตรามาใช้บังคับแก่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(ร่างมาตรา ๖ เพิ่มหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓
 มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และมาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒
 สัญญาจ้างสำรวจและผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐ มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒
 มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และมาตรา ๕๓/๑๖)

๕. กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการ
 ส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้
 ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙)

๖. กำหนดให้ผู้รับสัมปทานไม่ต้องเสียค่าภาคหลวง สำหรับก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไป
 ในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียม ปิโตรเลียมที่ส่งออก
 นอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง และก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิต
 ปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

๗. ยกเลิกการยื่นคำขอชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศ กรณีรัฐมนตรี
 พิจารณาเห็นสมควรจะอนุมัติให้ผู้รับสัมปทานชำระค่าภาคหลวงเป็นรายเดือนเป็นเงินตราต่างประเทศ
 (ร่างมาตรา ๙ ยกเลิกมาตรา ๘๗ วรรคสาม)

๘. กำหนดให้บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงอ้างถึงผู้ได้รับ
 สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงผู้ได้รับสัมปทาน ผู้รับสัญญา
 แบ่งปันผลผลิต และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

กำหนดให้บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
 อ้างถึงการให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงการให้สัมปทาน
 การให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และการให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมาย
 ว่าด้วยปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๑๐)



ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

๑. ทำให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมได้อีกทางหนึ่ง นอกเหนือไปจากการพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยสามารถพิจารณาตามความเหมาะสมของพื้นที่และผลประโยชน์ที่ประเทศพึงได้รับว่าเหมาะสมกับการทำสัญญาสัมปทานหรือสัญญาแบ่งปันผลผลิต

๒. ทำให้มีการปรับปรุงระบบการพิจารณาหรือระบบการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ แสวงหาแหล่งปิโตรเลียมเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน และเพื่อเอื้อต่อการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ รวมถึงลด เลิก หรือแก้ไขกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานที่ล่าช้าและไม่จำเป็นของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
มิถุนายน ๒๕๕๙

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวศศิพรณ พวงพันธ์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายทศวิณห์ เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ กับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)	๑๑
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
• คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย	- ๑ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๔ -
• ความแตกต่างของระบบการให้สัมปทานปิโตรเลียม แบบ Thailand III Plus กับ PSC (Production Sharing Contract)	- ๕ -
• ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	- ๗ -
• ประวัติการสำรวจปิโตรเลียมในประเทศไทย	- ๙ -
ภาคผนวก	
: พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๓๐๐ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	(๔)
: ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๕)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ ของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	(๑๓)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้การสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือ ได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง)

(๒) ให้การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบใด เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (เพิ่มมาตรา ๒๓ วรรคสี่)

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (เพิ่มหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และมาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจ และผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐ มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒ มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และมาตรา ๕๓/๑๖)

(๔) แก้ไขประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานกรณีค่าทดแทนสำหรับการใช้ประโยชน์ จากการใช้น้ำในหลุมเจาะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการยกเว้นค่าภาคหลวงและการกำหนดสกุลเงินที่ใช้ ในการชำระค่าภาคหลวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ และยกเลิกมาตรา ๒๒ (๑๔) และมาตรา ๘๗ วรรคสาม)

๑.๒ เหตุผล

เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคง ทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้ การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมีทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณาระบบสัญญาแบ่งปัน ผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม นอกเหนือไปจากการพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแก้ไข บทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานและบทบัญญัติเกี่ยวกับ ค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. มาตรการรักษาการ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียม ในการอนุมัติให้ผู้รับสัมปทานชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓ ยกเลิกมาตรา ๒๒ (๑๔))

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑๔) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

๖.๒ กำหนดให้ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ใด ไม่ว่าที่นั้นเป็นของตนเองหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ใด ไม่ว่าที่นั้นเป็นของตนเองหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ทั้งนี้ การขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต และการได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต”



๖.๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการปิโตรเลียมประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจ หรือผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๒๓ วรรคสี่)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

“การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามวรรคหนึ่ง ในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”

๖.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมพิจารณากำหนดให้แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิต และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตกับผู้ได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต กำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขที่จำเป็นต้องมีในสัญญาแบ่งปันผลผลิต และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีที่หนึ่ง เพื่อให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปิโตรเลียมพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียม เมื่อมีการลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตแล้ว ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต กำหนดให้สิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดี ให้ตกเป็นของรัฐ และกำหนดให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย และกำหนดหน้าที่ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงแก่รัฐ โดยให้หักจากผลผลิตรวมของปิโตรเลียมในอัตราร้อยละ ๑๐ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง รวมทั้งให้นำวิธีการระงับข้อพิพาทของสัมปทานมาใช้บังคับในกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปัน และให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในเรื่องสัมปทานบางมาตรา มาใช้บังคับกับกรณีสัญญาแบ่งปันผลผลิต

กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมพิจารณากำหนดให้แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตกับผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต กำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขที่จำเป็นต้องมีในสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ ให้นำเงินที่ได้จากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมมาจ่ายเป็นค่าภาคหลวงก่อน ส่วนที่เหลือให้นำมาจ่ายเป็นค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียมและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กำหนดให้สิ่งปลูกสร้าง



วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวก ในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้ตกเป็นของรัฐ และกำหนดให้ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย และให้ส่วนราชการเป็นผู้เสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ผลิตได้ตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิตในอัตราร้อยละ ๑๐ รวมทั้งให้นำวิธีการระงับข้อพิพาทของสัญญาสัมปทานมาใช้บังคับในกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และให้นำหลักเกณฑ์ในเรื่องสัญญาสัมปทานบางมาตรามาใช้บังคับแก่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(ร่างมาตรา ๖ เพิ่มหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และมาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐ มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒ มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และมาตรา ๕๓/๑๖)

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และมาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐ มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒ มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และมาตรา ๕๓/๑๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

“หมวด ๓/๑

สัญญาแบ่งปันผลผลิต

มาตรา ๕๓/๑ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณากำหนดให้แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามความในหมวดนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่

การขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๒ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตกับผู้ได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามมาตรา ๕๓/๑ วรรคสอง

แบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๓ สัญญาแบ่งปันผลผลิตอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดและเงื่อนไขดังต่อไปนี้ด้วย
(๑) ให้บรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตกเป็นภาระของผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและให้หักจากผลผลิตได้ตาม (๒)

(๒) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแบ่งปันผลผลิตดังต่อไปนี้

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(ก) ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตหักค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการปีโตรเลียมในแต่ละปีได้เฉพาะรายจ่ายเท่าที่จ่ายจริงตามแผนงานและงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดีตามมาตรา ๕๓/๔ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของผลผลิตรวมของปีโตรเลียม

(ข) ค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการปีโตรเลียม หากเกินร้อยละห้าสิบของผลผลิตรวมของปีโตรเลียมในปีใด ให้สามารถนำส่วนที่เกินไปใช้หักในปีต่อ ๆ ไปได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราตาม (ก)

(ค) ส่วนที่เหลือของผลผลิตรวมของปีโตรเลียมหลังจากหักค่าภาคหลวงและหักตาม (ก) แล้ว ให้แบ่งแก่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตไม่เกินร้อยละห้าสิบ

(๓) จำนวนเงินขั้นต่ำที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการปีโตรเลียมตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต

(๔) การกำหนดและการปฏิบัติตามข้อผูกพันทั้งในด้านปริมาณเงินและปริมาณงานสำหรับการสำรวจและผลิตปีโตรเลียม การจ่ายเงินกรณีผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตยังปฏิบัติตามข้อผูกพันไม่ครบสำหรับการสำรวจในแปลงสำรวจ และหลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปีโตรเลียมอื่นใดที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๕) ข้อตกลงเกี่ยวกับการขายหรือจำหน่ายปีโตรเลียมที่ผลิตได้

(๖) เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต และการกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต

(๗) เหตุในการเลิกสัญญาแบ่งปันผลผลิต

มาตรา ๕๓/๔ เมื่อมีการลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตแล้ว ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปีโตรเลียมในปีที่หนึ่งเพื่อให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปีโตรเลียม และเมื่อได้รับอนุมัติแล้วผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเริ่มกิจการปีโตรเลียมเกี่ยวกับการสำรวจภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

ภายในเดือนกันยายนของทุกปี ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปีโตรเลียมในปีปฏิทินถัดไป ให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปีโตรเลียมทุก ๆ ปี

ค่าใช้จ่ายตามแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปีโตรเลียมในปีใด หากยังไม่ได้รับอนุมัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หรือได้รับอนุมัติแล้วแต่ไม่ได้นำไปใช้จ่ายจริง ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตจะนำมาใช้ในการหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕๓/๓ (๒) (ก) หรือ (ข) ไม่ได้

รายละเอียดของแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปีโตรเลียมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง หลักเกณฑ์และระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งการแก้ไขแผนงานและงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วในระหว่างปี ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

มาตรา ๕๓/๕ บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปีโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดีตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ตกเป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตสามารถใช้ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน โดยผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย สิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปีโตรเลียม



มาตรา ๕๓/๖ ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงแก่รัฐ โดยให้หักจากผลผลิตรวมของปีโตรเลียมในอัตราร้อยละสิบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๗ ข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้ดำเนินการระงับโดยวิธีการเช่นเดียวกันกับการระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัมปทานตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และให้นำความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๓/๘ ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่ผู้ได้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมซึ่งเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ดังต่อไปนี้

(๑) บทบัญญัติในหมวด ๑ บททั่วไป เว้นแต่มาตรา ๖ มิให้นำมาใช้บังคับ
 (๒) บทบัญญัติในหมวด ๒ คณะกรรมการปิโตรเลียม
 (๓) บทบัญญัติในหมวด ๓ การสำรวจและผลิตปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๒๒ (๔) (๕) (๙) (๑๓) (๑๕) และ (๑๖) มาตรา ๓๐ วรรคสอง มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๕๒ ทวิ มิให้นำมาใช้บังคับ

(๔) บทบัญญัติในหมวด ๔ การเก็บรักษาและขนส่งปิโตรเลียม

(๕) บทบัญญัติในหมวด ๕ การขายและจำหน่ายปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๙ มิให้นำมาใช้บังคับ

(๖) บทบัญญัติในหมวด ๖ ประโยชน์ สิทธิ และหน้าที่ของผู้รับสัมปทาน

(๗) บทบัญญัติในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ เว้นแต่มาตรา ๑๐๙ ทวิ มิให้นำมาใช้บังคับ

ที่ใดในบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งที่บัญญัติถึง “สัมปทาน” “ผู้รับสัมปทาน” “ผู้ขอสัมปทาน” “ให้สัมปทาน” “โอนสัมปทาน” และ “เพิกถอนสัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้ขอสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “โอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” และ “เพิกถอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” ตามลำดับ

หมวด ๓/๒

สัญญาจ้างสำรวจและผลิต

มาตรา ๕๓/๙ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณากำหนดให้แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามความในหมวดนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ การได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๕๓/๑๐ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตกับผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามมาตรา ๕๓/๙ วรรคสอง

แบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๑๑ สัญญาจ้างสำรวจและผลิตอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดและเงื่อนไขดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ผลผลิตปิโตรเลียมทั้งหมดเป็นของรัฐ

(๒) ให้บรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตกเป็นภาระของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๓) รัฐเป็นผู้ให้ความเห็นชอบแผนงานและงบประมาณในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งเป็นผู้ควบคุมดูแลการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

(๔) ค่าจ้าง วิธีการคำนวณ และการจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งจะจ่ายต่อเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมในเชิงพาณิชย์ได้ โดยจะจ่ายเป็นเงินหรือผลผลิตปิโตรเลียมก็ได้

(๕) ระยะเวลาของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งต้องไม่เกินสามสิบปี และเหตุที่สัญญาจะสิ้นสุดลงก่อนระยะเวลาดังกล่าว

(๖) หลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๗) เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และการกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๘) การรายงานผลการประกอบกิจการปิโตรเลียม

(๙) เหตุในการเลิกสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

มาตรา ๕๓/๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๓/๑๔ เงินที่ส่วนราชการได้จากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้นำมาจ่ายเป็นค่าภาคหลวงก่อนส่วนที่เหลือให้นำมาจ่ายเป็นค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียมตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ เมื่อได้จ่ายค่าภาคหลวง ค่าจ้าง และค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว หากมีเงินเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๕๓/๑๓ บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามที่กำหนดในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามมาตรา ๕๓/๑๑ (๓) ให้ตกเป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตสามารถใช้ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน โดยผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัยสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียม เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตไม่สามารถพบหลุมปิโตรเลียมที่มีสมรรถนะเชิงพาณิชย์และกำหนดพื้นที่ผลิตถูกต้องตามมาตรา ๔๒ จนเป็นเหตุให้สัญญาสิ้นสุดลง ให้บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเช่นเดิม

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๕๓/๑๔ ให้ส่วนราชการเป็นผู้เสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ผลิตได้ตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิตในอัตราร้อยละสิบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๓/๑๕ ข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้ดำเนินการระงับโดยวิธีการเช่นเดียวกันกับการระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัมปทานตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และให้นำความในมาตรา ๕๓ วรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๓/๑๖ ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ ดังต่อไปนี้

(๑) บทบัญญัติในหมวด ๑ บททั่วไป เว้นแต่มาตรา ๖ และมาตรา ๑๓ มิให้นำมาใช้บังคับ

(๒) บทบัญญัติในหมวด ๒ คณะกรรมการปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๑๖ (๓) และ (๔) มิให้นำมาใช้บังคับ

(๓) บทบัญญัติในหมวด ๓ การสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ให้นำมาใช้บังคับเฉพาะมาตรา ๒๒ (๑) (๘) และ (๑๒) มาตรา ๒๒/๑ (๒) (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๒ ทวิ และมาตรา ๔๔

(๔) บทบัญญัติในหมวด ๔ การเก็บรักษาและขนส่งปิโตรเลียม

(๕) บทบัญญัติในหมวด ๖ ประโยชน์ สิทธิ และหน้าที่ของผู้รับสัมปทาน เว้นแต่มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มิให้นำมาใช้บังคับ

(๖) บทบัญญัติในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ เว้นแต่มาตรา ๑๐๕ มาตรา ๑๐๙ ทวิ และมาตรา ๑๑๐ มิให้นำมาใช้บังคับ

ที่ใดในบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งที่บัญญัติถึง “สัมปทาน” “ผู้รับสัมปทาน” “ผู้ขอสัมปทาน” และ “ให้สัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้ขอเป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” และ “ให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” ตามลำดับ”

๖.๕ กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙)

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๙ อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม”



๖.๖ กำหนดให้ผู้รับสัมปทานไม่ต้องเสียค่าภาคหลวง สำหรับก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียม ปิโตรเลียมที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง และก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิตปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๒ ให้ผู้รับสัมปทานเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย แต่ไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมดังต่อไปนี้

(๑) ก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียม

(๒) ปิโตรเลียมที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง

(๓) ก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิตปิโตรเลียม

กรณีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด”

๖.๗ ยกเลิกการยื่นคำขอชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศ กรณีรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรจะอนุมัติให้ผู้รับสัมปทานชำระค่าภาคหลวงเป็นรายเดือนเป็นเงินตราต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๙ ยกเลิกมาตรา ๘๗ วรรคสาม)

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒

๖.๘ กำหนดให้บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิงอ้างถึงผู้ได้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงผู้ได้รับสัมปทานผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

กำหนดให้บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอ้างถึงการให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงการให้สัมปทานการให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และการให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิงอ้างถึงผู้ได้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงผู้ได้รับสัมปทานผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอ้างถึงการให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงการให้สัมปทาน การให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และการให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

กับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๒ รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้สัมปทานตามมาตรา ๒๓</p> <p>ฯลฯ</p> <p>(๑๔) อนุมัติให้ชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศตามมาตรา ๘๗</p> <p>ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๒๓ ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ใดไม่ว่าที่นั้นเป็นของตนเองหรือของบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน</p> <p>การขอสัมปทานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>แบบสัมปทานให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑๔) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๓ ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ใดไม่ว่าที่นั้นเป็นของตนเองหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ทั้งนี้ การขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต และการได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต”</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒</p> <p>เพื่อเป็นการเพิ่มทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม นอกเหนือไปจากการใช้ระบบสัมปทาน โดยสามารถพิจารณาตามความเหมาะสมของพื้นที่และผลประโยชน์ที่ประเทศพึงได้รับว่าเหมาะสมกับการทำสัญญาสัมปทานหรือสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔</p> <p>“การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามวรรคหนึ่ง ในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”</p> <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และมาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐ มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒ มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และมาตรา ๕๓/๑๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔</p> <p>“หมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต</p> <hr/> <p>มาตรา ๕๓/๑ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณากำหนดให้แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของ</p>	<p>เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจที่จะกำหนดรูปแบบของการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมที่จะเลือกใช้ในแต่ละพื้นที่</p> <p>เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์รองรับกระบวนการทำสัญญาแบ่งปันผลผลิต และสัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p> <p>เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณาว่า พื้นที่ใดควรจะสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิตอันเป็นหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับสัมปทาน</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>สัญญาแบ่งปันผลผลิตตามความในหมวดนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่</p> <p>การขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๕๓/๒ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตกับผู้ได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามมาตรา ๕๓/๑ วรรคสอง</p> <p>แบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๕๓/๓ สัญญาแบ่งปันผลผลิตอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดและเงื่อนไขดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) ให้บรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตกเป็นภาระของผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและให้หักจากผลผลิตได้ตาม (๒)</p> <p>(๒) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแบ่งปันผลผลิตดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตหักค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการปิโตรเลียมในแต่ละปีได้เฉพาะรายจ่ายเท่าที่จ่ายจริงตามแผนงานและงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดีตามมาตรา ๕๓/๔ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของผลผลิตรวมของปิโตรเลียม</p>	<p>เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตอันเป็นหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับสัมปทาน</p> <p>เพื่อกำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขที่จำเป็นต้องมีในสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(ข) ค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการปิโตรเลียม หากเกินร้อยละห้าสิบของผลผลิตรวมของปิโตรเลียมในปีใด ให้สามารถนำส่วนที่เกินไปใช้หักในปีต่อ ๆ ไปได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราตาม (ก)</p> <p>(ค) ส่วนที่เหลือของผลผลิตรวมของปิโตรเลียมหลังจากหักค่าภาคหลวงและหักตาม (ก) แล้ว ให้แบ่งแก่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตไม่เกินร้อยละห้าสิบ</p> <p>(๓) จำนวนเงินขั้นต่ำที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p> <p>(๔) การกำหนดและการปฏิบัติตามข้อผูกพันทั้งในด้านปริมาณเงินและปริมาณงานสำหรับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม การจ่ายเงินกรณีผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตยังปฏิบัติตามข้อผูกพันไม่ครบสำหรับการสำรวจในแปลงสำรวจ และหลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมอื่นใดที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๕) ข้อตกลงเกี่ยวกับการขายหรือจำหน่ายปิโตรเลียมที่ผลิตได้</p> <p>(๖) เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต และการกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p> <p>(๗) เหตุในการเลิกสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p>	

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕๓/๔ เมื่อมีการลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตแล้ว ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีที่หนึ่งเพื่อให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียม และเมื่อได้รับอนุมัติแล้วผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเริ่มกิจการปิโตรเลียมเกี่ยวกับการสำรวจภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>ภายในเดือนกันยายนของทุกปี ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีปฏิทินถัดไป ให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียมทุก ๆ ปี</p> <p>ค่าใช้จ่ายตามแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีใด หากยังไม่ได้รับอนุมัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หรือได้รับอนุมัติแล้วแต่ไม่ได้นำไปใช้จ่ายจริง ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตจะนำมาใช้ในการหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕๓/๓ (๒) (ก) หรือ (ข) ไม่ได้</p> <p>รายละเอียดของแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง หลักเกณฑ์และระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งการแก้ไขแผนงานและงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วในระหว่างปี ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด</p>	<p>เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียม อันเป็นการควบคุมค่าใช้จ่ายของผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตทั้งในปีที่หนึ่งและปีต่อ ๆ ไปทุกปี โดยมีมาตรการบังคับหากแผนงานและงบประมาณยังไม่ได้รับอนุมัติจะนำไปใช้ในการหักค่าใช้จ่ายไม่ได้</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕๓/๕ บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดีตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ตกเป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตสามารถใช้ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน โดยผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย สิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียม</p> <p>มาตรา ๕๓/๖ ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงแก่รัฐ โดยให้หักจากผลผลิตรวมของปิโตรเลียมในอัตราร้อยละสิบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๕๓/๗ ข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้ดำเนินการระงับโดยวิธีการเช่นเดียวกันกับการระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัมปทานตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และให้นำความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>เพื่อกำหนดความเป็นเจ้าของของสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต มีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดีตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ตกเป็นของรัฐ และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย</p> <p>เพื่อกำหนดหน้าที่ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงโดยการหักจากผลผลิตสำหรับหลักเกณฑ์การหักค่าภาคหลวง และวิธีการคำนวณค่าภาคหลวง รวมทั้งระยะเวลาการนำส่งค่าภาคหลวงเป็นเรื่องในรายละเอียดจึงกำหนดให้เป็นไปตามกฎกระทรวง</p> <p>เพื่อกำหนดให้นำวิธีการระงับข้อพิพาทของสัมปทานมาใช้บังคับในกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕๓/๘ ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่ผู้ได้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมซึ่งเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บทบัญญัติในหมวด ๑ บททั่วไป เว้นแต่มาตรา ๖ มิให้นำมาใช้บังคับ</p> <p>(๒) บทบัญญัติในหมวด ๒ คณะกรรมการปิโตรเลียม</p> <p>(๓) บทบัญญัติในหมวด ๓ การสำรวจและผลิตปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๒๒ (๔) (๕) (๙) (๑๓) (๑๕) และ (๑๖) มาตรา ๓๐ วรรคสอง มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๕๒ มิให้นำมาใช้บังคับ</p> <p>(๔) บทบัญญัติในหมวด ๔ การเก็บรักษาและขนส่งปิโตรเลียม</p> <p>(๕) บทบัญญัติในหมวด ๕ การขายและจำหน่ายปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๙ มิให้นำมาใช้บังคับ</p> <p>(๖) บทบัญญัติในหมวด ๖ ประโยชน์ สิทธิ และหน้าที่ของผู้รับสัมปทาน</p> <p>(๗) บทบัญญัติในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ เว้นแต่มาตรา ๑๐๙ ทวิ มิให้นำมาใช้บังคับ</p>	<p>เพื่อนำหลักเกณฑ์ในเรื่องของสัญญาสัมปทานบางมาตรามาใช้บังคับกับกรณีของสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ที่ใดในบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งที่บัญญัติถึง “สัมปทาน” “ผู้รับสัมปทาน” “ผู้ขอสัมปทาน” “ให้สัมปทาน” “โอนสัมปทาน” และ “เพิกถอนสัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้ขอสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “โอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” และ “เพิกถอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” ตามลำดับ</p> <p style="text-align: center;">หมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p> <hr style="width: 10%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;">มาตรา ๕๓/๙ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณากำหนดให้แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามความในหมวดนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศตาม มาตรา ๒๓ วรรคสี่</p> <p style="text-align: center;">การได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง</p>	<p style="text-align: center;">เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณาว่า พื้นที่ใดควรจะสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจและผลิต อันเป็นหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับสัมปทาน</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕๓/๑๐ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างสำรวจและผลิต กับผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามมาตรา ๕๓/๘ วรรคสอง</p> <p>แบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๕๓/๑๑ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดและเงื่อนไขดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) ผลผลิตปิโตรเลียมทั้งหมดเป็นของรัฐ</p> <p>(๒) ให้บรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตกเป็นภาระของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p> <p>(๓) รัฐเป็นผู้ให้ความเห็นชอบแผนงานและงบประมาณในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งเป็นผู้ควบคุมดูแลการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม</p> <p>(๔) ค่าจ้าง วิธีการคำนวณ และการจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งจะจ่ายต่อเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมในเชิงพาณิชย์ได้ โดยจะจ่ายเป็นเงินหรือผลผลิตปิโตรเลียมก็ได้</p> <p>(๕) ระยะเวลาของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งต้องไม่เกินสามสิบปี และเหตุที่สัญญาจะสิ้นสุดลงก่อนระยะเวลาดังกล่าว</p> <p>(๖) หลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p>	<p>เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี เป็นผู้มีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตอันเป็น หลักเกณฑ์เช่นเดียวกับสัมปทาน</p> <p>เพื่อกำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขที่จำเป็นต้องมี ในสัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(๗) เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และการกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p> <p>(๘) การรายงานผลการประกอบกิจการปิโตรเลียม</p> <p>(๙) เหตุในการเลิกสัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p> <p>มาตรา ๕๓/๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๓/๑๔ เงินที่ส่วนราชการได้จากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้นำมาจ่ายเป็นค่าภาคหลวงก่อน ส่วนที่เหลือให้นำมาจ่ายเป็นค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียมตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ เมื่อได้จ่ายค่าภาคหลวง ค่าจ้าง และค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว หากมีเงินเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๕๓/๑๓ บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามที่กำหนดในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามมาตรา ๕๓/๑๑ (๓) ให้ตกเป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตสามารถใช้ได้ โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน โดยผู้รับสัญญาจ้าง</p>	<p>เพื่อกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการให้นำเงินที่ได้จากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมมาจ่ายเป็นค่าภาคหลวงก่อน แล้วจึงนำมาจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิต และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และหากมีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>เพื่อกำหนดความเป็นเจ้าของของสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามที่กำหนดในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามมาตรา ๕๓/๑๑ (๓) ให้ตกเป็นของรัฐ และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย</p>

พระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปีโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>สำรวจและผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัยสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการ ประกอบกิจการปีโตรเลียม เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตไม่สามารถพบหลุมปีโตรเลียมที่มี สมรรถนะเชิงพาณิชย์และกำหนดพื้นที่ผลิตถูกต้องตาม มาตรา ๔๒ จนเป็นเหตุให้สัญญาสิ้นสุดลง ให้บรรดาสงั ปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการ ประกอบกิจการปีโตรเลียมดังกล่าวตกเป็น กรรมสิทธิ์ของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเช่นเดิม</p> <p>มาตรา ๕๓/๑๔ ให้ส่วนราชการเป็นผู้เสีย ค่าภาคหลวงสำหรับปีโตรเลียมที่ผลิตได้ตามสัญญาจ้าง สสำรวจและผลิตในอัตราร้อยละสิบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๕๓/๑๕ ข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้ดำเนินการระงับโดยวิธีการ เช่นเดียวกันกับการระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัมปทาน ตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และให้นำความใน มาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตไม่สามารถ พบหลุมปีโตรเลียมที่มีสมรรถนะเชิงพาณิชย์และกำหนด พื้นที่ผลิตถูกต้องตามมาตรา ๔๒ ให้สิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกดังกล่าว ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต เช่นเดิม</p> <p>เพื่อกำหนดให้ส่วนราชการเป็นผู้เสียค่าภาคหลวง สำหรับปีโตรเลียมที่ผลิตได้ตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการคำนวณค่าภาคหลวง และ ระยะเวลาการนำส่งค่าภาคหลวงให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการกำหนด</p> <p>เพื่อกำหนดให้นำวิธีการระงับข้อพิพาทของ สัมปทานมาใช้บังคับในกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือ ข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้าง สสำรวจและผลิต</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕๓/๑๖ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บทบัญญัติในหมวด ๑ บททั่วไป เว้นแต่มาตรา ๖ และมาตรา ๑๓ มิให้นำมาใช้บังคับ</p> <p>(๒) บทบัญญัติในหมวด ๒ คณะกรรมการปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๑๖ (๓) และ (๔) มิให้นำมาใช้บังคับ</p> <p>(๓) บทบัญญัติในหมวด ๓ การสำรวจและผลิตปิโตรเลียมให้นำมาใช้บังคับเฉพาะมาตรา ๒๒ (๑) (๘) และ (๑๒) มาตรา ๒๒/๑ (๒) (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๒ ทวิ และมาตรา ๔๔</p> <p>(๔) บทบัญญัติในหมวด ๔ การเก็บรักษาและขนส่งปิโตรเลียม</p> <p>(๕) บทบัญญัติในหมวด ๖ ประโยชน์ สิทธิ และหน้าที่ของผู้รับสัมปทาน เว้นแต่มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มิให้นำมาใช้บังคับ</p> <p>(๖) บทบัญญัติในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ เว้นแต่มาตรา ๑๐๕ มาตรา ๑๐๙ ทวิ และมาตรา ๑๑๐ มิให้นำมาใช้บังคับ</p>	<p>เพื่อนำหลักเกณฑ์ในเรื่องของสัญญาสัมปทานบางมาตรามาใช้บังคับกับกรณีของสัญญาจ้างสำรวจและผลิต</p>

พระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปีโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๗๙ อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนท้องถิ่น ใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทาน ไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปีโตรเลียม แต่ส่วนราชการนั้นต้องให้ค่าทดแทนที่เป็นธรรมสำหรับค่าวัสดุที่ผู้รับสัมปทานยังสามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้รับสัมปทาน</p>	<p>ที่ใดในบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งที่บัญญัติถึง “สัมปทาน” “ผู้รับสัมปทาน” “ผู้ขอสัมปทาน” และ “ให้สัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้ขอเป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” และ “ให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” ตามลำดับ”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗๙ อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปีโตรเลียม”</p>	<p>เพื่อกำหนดให้อธิบดีสามารถอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปีโตรเลียมได้ โดยในส่วนของค่าทดแทนสำหรับค่าวัสดุที่ผู้รับสัมปทานยังสามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้นั้นให้เป็นไปตามที่หน่วยงานดังกล่าวกับผู้รับสัมปทานจะตกลงกัน</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๘๒ ให้ผู้รับสัมปทานเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย แต่ไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) (ยกเลิก)</p> <p>(๒) ปิโตรเลียมที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง สํารวจ ผลิต อนุรักษ์ เก็บรักษา และขนส่งปิโตรเลียม</p> <p>(๓) ปิโตรเลียมที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง</p> <p>(๔) ก๊าซธรรมชาติที่โอนโดยไม่มีค่าตอบแทนให้แก่ผู้รับสัมปทานรายอื่น เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรปิโตรเลียมเมื่อได้รับอนุมัติจากอธิบดี</p> <p>(๕) ก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิตปิโตรเลียม</p> <p>กรณีตาม (๒) ถึง (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกำหนด</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๒ ให้ผู้รับสัมปทานเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย แต่ไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียม</p> <p>(๒) ปิโตรเลียมที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง</p> <p>(๓) ก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิตปิโตรเลียม</p> <p>กรณีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด”</p>	<p>เพื่อยกเว้นการเสียค่าภาคหลวงให้เฉพาะกรณีการนำก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักร โดยจำกัดเฉพาะกรณีเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียม กรณีปิโตรเลียมที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง และกรณีก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิตปิโตรเลียม และยกเลิกการยกเว้นค่าภาคหลวงในกรณีก๊าซธรรมชาติที่โอนโดยไม่มีค่าตอบแทนให้แก่ผู้รับสัมปทานรายอื่นเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรปิโตรเลียม</p>

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๘๗ ในกรณีที่ให้เสียค่าภาคหลวงเป็น ตัวเงิน ให้ผู้รับสัมปทานชำระเป็นรายเดือนปฏิทิน ฯลฯ ฯลฯ ผู้รับสัมปทานจะยื่นคำขอชำระค่าภาคหลวงเป็น เงินตราต่างประเทศสกุลใดก็ได้ เมื่อรัฐมนตรีพิจารณา เห็นสมควร จะอนุมัติให้ชำระเป็นเงินตราต่างประเทศ สกุลนั้น ตามเงื่อนไขและวิธีการที่กำหนดก็ได้</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒</p> <p>มาตรา ๑๐ บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วย การค้ำประกันเชื่อเพลิงอ้างถึงผู้ได้รับสัมปทานตามกฎหมาย ว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงผู้ได้รับ สัมปทาน ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และผู้รับสัญญาจ้าง สำรวจและผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม</p> <p>บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐใดอ้างถึงการให้สัมปทานตาม กฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึง การให้สัมปทาน การให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปัน ผลผลิต และการให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม</p>	<p>เพื่อให้การเสียค่าภาคหลวงต้องเสียเป็นเงินไทย เท่านั้น ซึ่งจะสอดคล้องกับทางปฏิบัติที่ผ่านมาที่ยังไม่เคย มีการอนุมัติให้มีการชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตรา ต่างประเทศ</p> <p>เพื่อให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและผู้รับสัญญา จ้างสำรวจและผลิตได้รับการปฏิบัติในเรื่องการขายและ จำหน่ายปิโตรเลียมตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วย การค้ำประกันเชื่อเพลิงเช่นเดียวกับผู้ได้รับสัมปทาน และ เพื่อให้การให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและ การให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้รับยกเว้น การปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้ เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเช่นเดียวกับการให้ สัมปทาน</p>

๒๒

พระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติปีโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ส่วนราชการที่เสนอ

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงาน ในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน จึงเห็นสมควรเสนอแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ในมาตรา ๒๓ (การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียม) เพื่อเพิ่มทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการ ทรัพยากรปิโตรเลียมนอกเหนือไปจากการพิจารณาใช้ระบบสัมปทานสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ที่มีอยู่ในกฎหมายปัจจุบัน

๔. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

การบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐในการกำหนดระบบ ในการดำเนินงาน เนื่องจากปิโตรเลียมเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูง มีความ เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทุกระดับและทุกภาคธุรกิจ และเป็นต้นทุนสำคัญ ของการผลิตไฟฟ้า การขนส่ง และภาคอุตสาหกรรม การสำรวจและผลิตปิโตรเลียมจึงต้องผูกอยู่กับ นโยบายของรัฐ และการใช้อำนาจรัฐ จึงจำเป็นต้องให้ภาครัฐเป็นผู้ใช้อำนาจในการพิจารณา อนุมัติและอนุญาตเกี่ยวกับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมต่อไป

๕. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมในปัจจุบันกำหนดให้การให้สิทธิสำรวจและ ผลิตปิโตรเลียมของประเทศอยู่ภายใต้ระบบสัมปทานเท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทาง การปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติม

*ที่มา: สำนักบริหารสัมปทานปิโตรเลียม กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน วันที่ ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๙.

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้รัฐสามารถนำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๖. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

-ไม่มี-

๗. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ผู้ยื่นขอสิทธิสำรวจปิโตรเลียมในรอบต่อไปรวมทั้งเจ้าหน้าที่รัฐ จะต้องมีการหน้าที่ศึกษารูปแบบการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมภายใต้ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต ซึ่งอาจยังไม่มี ความคุ้นเคยเท่ากับการดำเนินการภายใต้ระบบสัมปทาน

๘. ความพร้อมของรัฐ

หน่วยงานของรัฐ คือ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ดำเนินการตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รูปแบบระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตที่เพิ่มครั้งนี้เป็นการนำรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิตที่ใช้ในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมมาใช้ จึงมีความพร้อมที่จะดำเนินงานตามภารกิจที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม ในการกำกับดูแลอาจต้องเพิ่มคน เทคโนโลยี และงบประมาณ

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน

๑๐. วิธีการทำงานและวิธีตรวจสอบ

๑๐.๑ พนักงานเจ้าหน้าที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

๑๐.๒ คณะกรรมการปิโตรเลียมซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องและผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปิโตรเลียม ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรี และให้ความเห็นชอบแก่อธิบดีในการพิจารณาอนุมัติหรืออนุญาตเรื่องต่าง ๆ โดยมีคณะกรรมการเฉพาะด้านต่าง ๆ ในคณะกรรมการปิโตรเลียม เป็นผู้กลั่นกรองเรื่องให้

๑๐.๓ กำหนดให้อำนาจในการอนุมัติ/อนุญาตการดำเนินการของผู้ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ในเรื่องต่าง ๆ อยู่ในรูปของคณะกรรมการ เช่น รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี โดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียม และอธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ปิโตรเลียมลดหลั่นกันไปตามความสำคัญและเหมาะสม เพื่อให้การอนุมัติ/อนุญาตเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการประกอบกิจการปิโตรเลียม ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศมีการพิจารณาอย่างรอบคอบและตรวจสอบในแต่ละขั้นตอนโดยคณะบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์

๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

การออกกฎหมายลำดับรองที่เป็นกฎกระทรวง ประกาศกระทรวง/กรม ระเบียบกรม และอื่น ๆ จะมีการกำหนดกรอบหลักเกณฑ์การออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวไว้อย่างชัดเจนในบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกกฎหมายรองนั้น ๆ

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รัฐบาลได้จัดเวทีกลางเสวนาหัวข้อ “เดินหน้าประเทศไทยเพื่อความมั่นคงทางพลังงานที่ยั่งยืน” ในการจัดเวทีเสวนาทุกฝ่ายมีความเห็นร่วมกันว่า ประเทศไทยจำเป็นต้องมีเสถียรภาพและความมั่นคงทางพลังงานอย่างต่อเนื่อง และภายใต้สถานการณ์ในปัจจุบันที่มีผู้ห่วงใยและเพื่อให้การวางแผนการบริหารทรัพยากรในอนาคตให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ จึงเห็นควรที่จะต้องมีการปรับปรุงข้อกำหนดหรือกฎระเบียบบางประการ เพื่อเสนอให้รัฐบาลพิจารณาเพิ่มทางเลือกในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม จึงนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยการเพิ่มให้มีการให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมภายใต้ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมนอกจากระบบสัมปทานเดิมที่มีอยู่

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

โครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมในปัจจุบันกำหนดให้การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมของประเทศอยู่ภายใต้ระบบสัมปทานเท่านั้น ดังนั้นเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้การให้สิทธิการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมีทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานและบทบัญญัติที่เกี่ยวกับค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะมีข้อดีสรุปได้ ดังนี้

๑. ทำให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมได้อีกทางหนึ่ง นอกเหนือไปจากการพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยสามารถพิจารณาตามความเหมาะสมของพื้นที่และผลประโยชน์ที่ประเทศพึงได้รับว่าเหมาะสมกับการทำสัญญาสัมปทานหรือสัญญาแบ่งปันผลผลิต

๒. ทำให้มีการปรับปรุงระบบการพิจารณาหรือระบบการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ แสวงหาแหล่งปิโตรเลียมเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน และเพื่อเอื้อต่อการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ รวมถึงลด เลิก หรือแก้ไขกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานที่ล่าช้าและไม่จำเป็นของกฎหมาย

* เรียบเรียงโดย นายทศวิวัฒน์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย วันที่ ๑๓ มิถุนายน

**ความแตกต่างของระบบการให้สัมปทานปิโตรเลียม
แบบ Thailand III Plus กับ PSC (Production Sharing Contract) ***

จากปัจจุบันที่ประเทศไทยใช้ระบบสัมปทานแบบ Thailand III ก็ได้ทำการปรับปรุงมาเป็นระบบสัมปทานแบบ Thailand III Plus โดยมีการเพิ่มเติมผลประโยชน์อีก ๒ ส่วนคือ การเรียกเก็บค่าธรรมเนียม หรือโบนัสการลงนาม (Signature Bonus) เมื่อมีการลงนามกับเอกชนที่ได้รับสัมปทาน แม้ว่าจะมีการสำรวจพบหรือไม่ก็ตาม และเรียกเก็บผลประโยชน์เพิ่มเติมเมื่อผลิตได้ตามเกณฑ์ที่รัฐกำหนด (โบนัสการผลิต) แต่มีการเรียกร้องให้มีการเปลี่ยนระบบการให้สัมปทานแบบเดิมมาเป็นระบบการแบ่งปันผลผลิต หรือ PSC (Production Sharing Contract) ภายใต้ความเชื่อที่ว่าประเทศไทยยังมีแหล่งปิโตรเลียมขนาดใหญ่ชุกช่อนอยู่เพื่อรอการค้นพบต่อไป

ความแตกต่างของระบบการให้สัมปทานทั้ง ๒ ระบบ

ระบบสัมปทาน Thailand III จะมีอัตราการจัดเก็บค่าภาคหลวงแบบขั้นบันได ๕-๑๕ % การหักค่าใช้จ่าย (Cost Recovery) จะหักจริงตามเกณฑ์พระราชกฤษฎีกาของกฎหมายภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ไม่มีการแบ่ง Profit Share ระหว่างภาครัฐและเอกชน หลังจากหักค่าใช้จ่ายแล้ว อัตราภาษีเงินได้จากกำไรสุทธิ (หลังหักค่าใช้จ่ายแล้ว) คิดเป็นร้อยละ ๕๐ และมีผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษที่ให้กับรัฐ หรือ Special Remuneration Benefits (SRB) ในอัตราขั้นบันไดระหว่าง ๐-๗๕ % ซึ่งขึ้นอยู่กับค่าของรายได้ในรอบปีต่อหลุมเจาะลึก ๑ เมตร

ขณะที่ระบบสัมปทานแบบ PSC นั้น ภาครัฐและผู้รับสัมปทานจะกำหนดส่วนแบ่งในสัดส่วนอย่างไรก็ได้ตามศักยภาพของแหล่งปิโตรเลียมนั้น ๆ

แน่นอนว่า หากพิจารณาคร่าว ๆ แล้ว ระบบสัมปทานแบบ PSC น่าจะให้ผลประโยชน์กับประเทศมากกว่าระบบสัมปทานแบบ Thailand III เนื่องจากรัฐบาลสามารถกำหนดส่วนแบ่งรายได้ตามศักยภาพของแหล่งปิโตรเลียมนั้น ๆ ได้ ภายใต้ความเชื่อที่ว่า รายได้ของรัฐจากการขุดเจาะปิโตรเลียมจะเพิ่มมากขึ้นและราคาขายปลีกน้ำมันภายในประเทศจะลดลง

ทว่า ความเป็นจริงของแหล่งปิโตรเลียมในประเทศไทย ณ ปัจจุบันก็คือ โอกาสที่จะพบแหล่งปิโตรเลียมที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แหล่งใหม่ ๆ นั้น “น้อยมาก” ประกอบกับแหล่งใหญ่ที่สุดบริเวณอ่าวไทย ปริมาณก๊าซธรรมชาติที่ขุดขึ้นมาทยอยลดลง และคาดว่าจะหมดไปภายในระยะเวลา

* ที่มา: จาก คอธัมน์: บทความพิเศษ: สัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑... มติชนสุดสัปดาห์ ฉบับวันที่ ๒๓ - ๒๙ ม.ค. ๒๕๕๘ สืบค้นจาก www.rsu.ac.th/repc/index.php/2014-04-07-14-20-44/119-21.

ไม่เกิน ๗ ปีข้างหน้า ข้อเท็จจริงที่พิสูจน์ได้ก็คือ การเปิดสัมปทานรอบที่ ๒๐ ที่ผ่านมาในปี ๒๕๕๐ มีแปลงสัมปทานที่เปิดทั้งหมด ๖๕ แปลง ผู้ได้รับสัมปทานทั้งหมด ๒๔ สัมปทาน ๒๘ แปลง

ปรากฏภายหลังสำรวจแล้วมีการขอคืนพื้นที่สำรวจ ๑๕ แปลง ถูกเพิกถอนสัมปทาน ๓ แปลง คงเหลือแปลงปัจจุบัน ๑๐ แปลง ในจำนวนนี้พบพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตปิโตรเลียมเพียง ๑ พื้นที่ (G8/50)^๑ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๒๒ ก.ม. มีปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติ ๕๓,๐๐๐ ล้าน ลบ.ฟุต หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๓ ของปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติของประเทศ นั่นหมายถึง ในรอบที่ผ่านมามีการสำรวจพบแหล่งปิโตรเลียมใหม่ ๆ น้อยมาก

แต่ที่สำคัญก็คือ แปลงสัมปทานรอบที่ ๒๑ ที่กำลังถกเถียงกันอยู่นั้น แทบจะไม่มีพื้นที่ใหม่ ๆ ที่ยังไม่เคยสำรวจเพิ่มเติมเข้ามา แต่เป็นการรวบรวมแปลงสัมปทานเดิม ๆ ในอดีตมาเปิดให้สำรวจกันอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น โอกาสในการสำรวจพบแหล่งปิโตรเลียมใหม่ ๆ ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์จึงลดลง ท่ามกลางความเป็นจริงที่ว่า ผู้ขอรับสัมปทานมี “ความเสี่ยง” เมื่อมีความเสี่ยงสูง การเปลี่ยนแปลงระบบสัมปทานเป็นระบบแบ่งปันผลผลิต PSC จึงมีความเป็นไปได้น้อยมาก เมื่อเทียบกับเงินที่จะต้องลงทุนในการขุดเจาะสำรวจของผู้รับสัมปทาน ท่ามกลางสภาวะราคาน้ำมันดิบขาลงในตลาดโลก.

^๑ แปลงสัมปทาน ดำเนินการโดย บริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) PTTEP (Thailand).

ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม*

การจัดสรรเงินให้แก่ท้องถิ่นตามข้อกำหนดในกฎกระทรวง ออกโดยกระทรวงมหาดไทย ดังนี้
ตามนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองและรายได้สู่ท้องถิ่นของรัฐบาล ได้มีการจัดสรร
รายได้ที่รัฐได้รับจากการผลิตทรัพยากรเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่เป็นแหล่งทรัพยากร

มิถุนายน ๒๕๓๙ - มิถุนายน ๒๕๔๔

จัดสรรตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติองค์การบริหาร
บริหารส่วนจังหวัด และกฎกระทรวงมหาดไทย โดยมีหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการจัดสรร
ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม ดังนี้

- ค่าภาคหลวงสำหรับแหล่งบนบก จะจัดสรรเงินค่าภาคหลวงที่รับชำระให้อัตรา
ร้อยละ ๒๐ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และร้อยละ ๓๐ ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด
(อบจ.) นำฝากไว้ที่กรมบัญชีกลาง เพื่อรอการโอนเงินให้แก่ท้องถิ่นตามเวลาที่กำหนด (ทุก ๓ เดือน)
ส่วนที่เหลือร้อยละ ๕๐ แจกกองคลัง นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

- ค่าภาคหลวงสำหรับแหล่งในทะเลให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด

กรกฎาคม ๒๕๔๔ - ปัจจุบัน

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี
เป็นประธานฯ ได้มีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการจัดสรรค่าภาคหลวง
ปิโตรเลียม และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เป็นต้นไป ดังนี้

- ค่าภาคหลวงสำหรับแหล่งบนบก ให้จัดสรรแก่ท้องถิ่นตามประกาศคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ก. อัตราร้อยละ ๒๐ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเทศบาล
ในเขตพื้นที่สัมปทานที่มีการผลิตปิโตรเลียม

ข. อัตราร้อยละ ๑๐ ให้แก่ อบต. และเทศบาลอื่นที่อยู่ในจังหวัดที่มีพื้นที่
ครอบคลุมการผลิตปิโตรเลียม

ค. อัตราร้อยละ ๑๐ ให้แก่ อบต. และเทศบาลที่อยู่ในจังหวัดอื่น (ทั่วประเทศ)

ง. อัตราร้อยละ ๒๐ ให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)

จ. ส่วนที่เหลือร้อยละ ๔๐ นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน การจัดสรรตาม ก.

* ที่มา: เว็บไซต์ของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน สืบค้นได้จาก <http://www.dmf.go.th/index.php?act=petroleum&sec=royalty> วันที่ ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๙.

ให้จัดสรรตามจำนวนองค์กร ส่วนการจัดสรรตาม ข. และ ค. ให้จัดสรรตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานการทะเบียนราษฎร

- ค่าภาคหลวงสำหรับแหล่งในทะเล ให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด

เมื่อครบกำหนดเวลาที่จะต้องจัดสรรเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่ท้องถิ่น ให้จัดทำรายงานสรุปรายละเอียดจำนวนเงินที่จัดสรรและนำฝากไว้ที่กรมบัญชีกลาง และโอนเงินดังกล่าวให้แก่องค์กรท้องถิ่นต่าง ๆ โดยส่งรายงานการจัดสรรเงินให้แก่กองคลังปีละ ๔ งวด ดังนี้

ระยะเวลา	เงินที่จัดเก็บในเดือน	จัดสรรภายในเดือน
งวดหนึ่ง	ตุลาคม - ธันวาคม	มกราคม
งวดสอง	มกราคม - มีนาคม	เมษายน
งวดสาม	เมษายน - มิถุนายน	กรกฎาคม
งวดสี่	กรกฎาคม - กันยายน	ตุลาคม

ประวัติการสำรวจปิโตรเลียมในประเทศไทย*

การสำรวจพบปิโตรเลียมครั้งแรกในประเทศไทยเกิดขึ้นโดยบังเอิญ ในปี พ.ศ. ๒๔๖๑ เมื่อชาวบ้านฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ได้พบน้ำมันไหลซึมขึ้นมาจากพื้นดิน

ต่อมา พระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระกำแพงเพชรอัครโยธิน อธิบดีกรมรถไฟหลวง ได้ทรงว่าจ้างนักสำรวจธรณีวิทยาชาวอเมริกัน ให้ค้นหาน้ำมันและถ่านหิน เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงแทนไม้ฟืน สำหรับรถจักรไอน้ำในกิจการรถไฟ โดยได้สำรวจทุกภาคของประเทศตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๔๖๒ จนถึงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๔๖๖ ซึ่งครอบคลุมไปถึงพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ที่สำรวจพบน้ำมันดิบในชั้นทรายน้ำมันดิน (Tar Sand) แต่การเจาะสำรวจในขณะนั้นใช้อุปกรณ์เจาะสำรวจส่วนใหญ่เป็นไม้ จึงเจาะได้ไม่ลึกมาก และการเดินทางขณะนั้นยังไม่มีถนนทางไปอำเภอฝาง ดังนั้นบ่อน้ำมันดินนั้นจึงไม่เหมาะแก่การลงทุนพัฒนาขึ้นมาใช้ประโยชน์

ในปี พ.ศ. ๒๔๗๘ กระทรวงกลาโหมได้จ้างนักธรณีวิทยาชาวสวิสมาสำรวจเพิ่มเติมในแอ่งฝางอีกครั้งหนึ่ง แต่การเจาะสำรวจก็ยังไม่ประสบความสำเร็จใด ๆ

ในปี พ.ศ. ๒๔๘๑ กรมทางหลวงแผ่นดินจึงเข้ามาสำรวจค้นหาทรายน้ำมันรอบ ๆ บริเวณที่มีน้ำมันซึมขึ้นมา เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการนำทรายน้ำมันมาใช้ในการก่อสร้างถนนแทนยางมะตอย แต่โครงการนี้ก็ล้มเลิกไป

ปี พ.ศ. ๒๔๙๑ กรมโลหกิจ (กรมทรัพยากรธรณีในปัจจุบัน) จึงเข้าไปสำรวจที่แอ่งฝางอีกครั้ง โดยใช้วิธีการสำรวจวัดคลื่นไหวสะเทือนเพื่อกำหนดตำแหน่งของหลุมเจาะ ทำให้สามารถผลิตน้ำมันได้วันละประมาณ ๒๐ บาร์เรล ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๙๙ พื้นที่นี้ก็ถูกโอนให้ไปอยู่ใต้การดำเนินงานของกระทรวงกลาโหมอีกครั้งหนึ่ง และสามารถทำให้การผลิตเพิ่มขึ้นเป็นวันละประมาณ ๑,๐๐๐ บาร์เรล

ความพยายามในการค้นหาน้ำมันดิบในที่ราบลุ่มภาคกลาง เริ่มต้นในปี พ.ศ. ๒๔๙๗ โดยกรมโลหกิจได้จ้างบริษัทสัญชาติอังกฤษบินสำรวจวัดค่าความเข้มสนามแม่เหล็กโลกและสำรวจค่าความโน้มถ่วง จากนั้นจึงวางแผนดำเนินงานและทำการเจาะสำรวจ ๓ หลุม แต่ไม่พบปิโตรเลียม

มิติใหม่ของการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในประเทศไทยเริ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ เมื่อรัฐบาลเปลี่ยนนโยบายโดยมีการประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้ามาสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในประเทศ โดยในปีพ.ศ. ๒๕๐๕ บริษัทยูนิยอนออยล์ออฟไทยแลนด์ จำกัด (ปัจจุบันคือ บริษัท

* ที่มา: เว็บไซต์ของบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) เข้าถึงได้จาก <https://www.2pttep.com/Energy/literacy/PTTEP/issue.aspx?id=22> วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙.

นายราฟาเอล บัมเบลลี ได้รับสิทธิในการสำรวจและผลิตในบริเวณใกล้เคียงกัน ส่วนบริษัทกัลฟออยล์ ได้รับสัมปทานสำรวจปิโตรเลียมรอบ ๆ กรุงเทพมหานคร

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๐๘ กรมโลหกิจได้จัดทำหลักเกณฑ์การยื่นขอสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมขึ้น และในปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้แบ่งพื้นที่ประเทศไทยออกเป็นแปลง ๆ ทั้งบนบกและในทะเล เพื่อความสะดวกในการขอสัมปทาน ทั้งนี้ พื้นที่สัมปทานนั้นถูกจัดสรรไว้เหมือนเป็นพื้นที่ศึกษาและสำรวจแหล่งปิโตรเลียม เป็นพื้นที่ที่มีการประเมินแล้วว่ามีโอกาสที่จะพบปิโตรเลียม เพราะมีการศึกษาทางธรณีวิทยาเบื้องต้นแล้วพบว่ามืองค์ประกอบของปิโตรเลียมตามที่กล่าวไว้ข้างต้น (หินต้นกำเนิด หินกักเก็บ และหินปิดกั้น) แต่ไม่ได้หมายความว่าทุกพื้นที่จะประสบความสำเร็จในการค้นพบปิโตรเลียม

ปี พ.ศ. ๒๕๑๔ รัฐบาลได้ออกพระราชบัญญัติปิโตรเลียม ทำให้เอกชนสนใจแหล่งปิโตรเลียมกันอย่างกว้างขวาง จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ได้พบก๊าซธรรมชาติเป็นจำนวนมากครั้งแรกในอ่าวไทย ในหลุมผลิตของบริษัทยูโนแคลไทยแลนด์ จำกัด ชื่อว่า “แหล่งเอราวัณ” ซึ่งสามารถพัฒนาขึ้นมาใช้ประโยชน์ได้

การสำรวจและผลิตปิโตรเลียมโดยเอกชนภายใต้กฎหมายแร่

รัฐบาลได้ตระหนักว่าการสำรวจค้นหาปิโตรเลียมนี้มีความเสี่ยงและต้องมีค่าใช้จ่ายสูงมาก อีกทั้งยังขาดแคลนเทคโนโลยี รวมทั้งบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญในด้านนี้ จึงได้มีนโยบายให้บริษัทเอกชนเข้ามาลงทุนสำรวจ ดังนั้น ในปีพ.ศ. ๒๕๐๐-๒๕๐๒ จึงได้ให้สิทธิในการสำรวจปิโตรเลียมแก่บริษัทไทย ๒ บริษัทคือ บริษัทถ่านศิลา จำกัด ได้อาชญาบัตรพิเศษสำรวจพื้นที่แม่สอด จังหวัดตาก และบริษัทไทยยิปซัม จำกัด ได้สิทธิในพื้นที่ของนครสวรรค์ พิจิตร และเพชรบูรณ์ ซึ่งได้เจาะสำรวจ ๑ หลุม แต่ไม่พบปิโตรเลียม

ในปี พ.ศ. ๒๕๐๕ บริษัทน้ำมันต่างชาติเข้ามาขอและได้สิทธิในการค้นหาน้ำมันในประเทศไทย คือ บริษัทยูเนี่ยนออยล์ออฟไทยแลนด์ จำกัด ได้สิทธิในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และบริษัทกัลฟออยล์ ได้พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งทั้งสองบริษัทได้เจาะหลุมสำรวจบริษัทละหลุม แต่ไม่พบปิโตรเลียม และได้คืนพื้นที่ทั้งหมดในเวลาต่อมา

ปี พ.ศ. ๒๕๐๘ รัฐบาลไทยได้ให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาเจนีวา (ปี ค.ศ. ๑๙๕๘) ซึ่งเป็น การให้โอกาสแก่ทุกประเทศที่อยู่ติดทะเลสามารถกำหนดเขตทะเลอาณาเขต เขตเศรษฐกิจจำเพาะ และเขตไหล่ทวีปเพื่อใช้สิทธิ์และบริหารจัดการทรัพยากรนอกชายฝั่งทะเลได้ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ก่อนที่จะประกาศเขตไหล่ทวีปต่อสหประชาชาติ รัฐบาลไทยได้กำหนดเขตแปลงสัมปทานในทะเลอ่าวไทย และทะเลอันดามันน้ำตื้น และเปิดให้บริษัทน้ำมันต่างชาติ เข้ามาร่วมประมูลแข่งขันขอสิทธิ การสำรวจและผลิต ภายใต้กฎหมายแร่

จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๑๔ ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียมฉบับแรก และอนุญาตให้บริษัทที่ได้สิทธิไปก่อนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ นั้น กลายมาเป็นผู้รับสัมปทานการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายปิโตรเลียม

การสำรวจและผลิตปิโตรเลียมภายใต้พระราชบัญญัติปิโตรเลียมฉบับที่หนึ่ง

ตั้งแต่ปีแรกของการดำเนินงานภายใต้กฎหมายใหม่ ได้มีการค้นพบก๊าซธรรมชาติในหลุมสำรวจในอ่าวไทยหลายหลุม ส่วนน้ำมันดิบที่พบมากในทะเลของอินโดนีเซียและมาเลเซียนั้น ในเขตของไทยกลับพบในปริมาณที่น้อยมาก ไม่คุ้มค่าในเชิงพาณิชย์ อย่างไรก็ตาม ก็ได้มีการเห็นชอบให้มีการนำก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเอราวัณผ่านท่อใต้ทะเลเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าในปี พ.ศ. ๒๕๒๔ หลังจากที่ต้องใช้เวลาอย่างมากในการต่อรองราคาและการเตรียมการพัฒนา

การสำรวจและผลิตปิโตรเลียมภายใต้เงื่อนไขของสัญญาที่เรียกว่า “ไทยแลนด์สอง”

ในปี พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งเป็นปีเดียวกันกับการเริ่มผลิตก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทย มีการค้นพบน้ำมันดิบโดยบริษัทไทยเซลล์ฯ ที่จังหวัดกำแพงเพชร และก๊าซธรรมชาติ โดยบริษัทเอสโซ โคราช ที่จังหวัดขอนแก่น รัฐบาลไทยมีความคิดว่า พระราชบัญญัติปิโตรเลียม (พ.ศ. ๒๕๑๔) ที่ร่างขึ้นมาตอนที่ยังไม่มั่นใจว่าจะมีการค้นพบปิโตรเลียมในประเทศไทย อาจจะไม่เหมาะสมแล้ว จึงมีความพยายามที่จะแก้ไขตัดแปลงเพื่อให้รัฐได้ผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น ประกอบทั้งในขณะนั้นราคาน้ำมันโลกก็มีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ แต่การปรับปรุงกฎหมายนั้นจะต้องใช้เวลานาน ดังนั้นในการเปิดให้มีการยื่นประมูลเพื่อขอสิทธิในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมครั้งใหม่ จึงยังคงเป็นไปตามกฎหมายฉบับเดิม แต่ได้เพิ่มข้อกำหนดพิเศษแนบท้ายสัญญาสัมปทาน นั่นคือ ผู้รับสัมปทานจะสามารถหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการได้เพียงไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของมูลค่าของปิโตรเลียมที่บริษัทขายได้ในปีนั้น ๆ เท่านั้น

ภายใต้กติกาไทยแลนด์ทูนี้ มีบริษัทได้รับสัมปทานเพิ่มขึ้นอีก ๗ ราย ปรากฏว่าไม่มีการค้นพบแหล่งปิโตรเลียมที่มีขนาดใหญ่เลย อีกทั้งราคาน้ำมันโลกก็ไม่ได้สร้างแรงจูงใจแต่อย่างใด บริษัทที่เข้ามาดำเนินการภายใต้กติกาจึงไม่สามารถผลิตปิโตรเลียมได้เลย รัฐบาลจึงมีความคิดในการแก้ไขกฎหมายปิโตรเลียมฉบับใหม่ที่สามารถบังคับใช้ได้กับแหล่งทั้งขนาดเล็กจนถึงใหญ่ แหล่งที่มีการผลิตสูงเกินปกติ และแหล่งที่ผลิตในขณะที่ราคาน้ำมันโลกสูงมาก

การสำรวจและผลิตปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายใหม่ที่เรียกว่า “ไทยแลนด์สาม”

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้กำหนดค่าภาคหลวงให้เป็นแบบขั้นบันได ขึ้นกับอัตราการผลิตต่อแปลง โดยอยู่ในอัตรา ๕-๑๕ เปอร์เซ็นต์ของมูลค่าการผลิตปิโตรเลียมของบริษัท ภาษีเงินได้ปิโตรเลียมยังคงเป็นร้อยละ ๕๐ เหมือนเดิม แต่ได้กำหนดภาษีตัวที่สอง ซึ่งเป็นภาษี

ที่จะเรียกเก็บเมื่อบริษัทมีกำไรสูงเกินควร โดยบริษัทอาจต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นได้สูงถึงร้อยละ ๗๕ ของกำไรของบริษัทในแปลงสัมปทานแปลงนั้น ๆ และกฎหมายฉบับนี้ยังคงบังคับใช้จนถึงปัจจุบัน

“.....ปิโตรเลียมเป็นทรัพยากรที่ไม่สามารถทดแทนได้ การกำเนิดต้องใช้เวลาหลายล้านปี จึงไม่สามารถสร้างเพิ่มได้ในเวลาอันสั้น นี่คือเหตุผลที่เราจัดปิโตรเลียมเป็นทรัพยากรที่ทดแทนไม่ได้ ปัจจุบันประเทศไทยไม่สามารถผลิตน้ำมันเพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ จึงต้องนำเข้าเพิ่มเติมจากประเทศอื่น ซึ่งน้ำมันดิบที่ซ้กลับในประเทศส่วนมากมาจากกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง ถึง ๘๐% ซึ่งคิดเป็นมูลค่าเงินไทยที่ต้องเสียให้ต่างประเทศมากถึง ๕-๖ หมื่นล้านบาทต่อเดือน.....”

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๓๐๐ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)

พระราชบัญญัติ

ปิโตรเลียม

พ.ศ. ๒๕๑๔

(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

หมวด ๓

การสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

มาตรา ๒๒* รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่

ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้สัมปทานตามมาตรา ๒๓
- (๒) ต่อดำเนินการสำรวจปิโตรเลียมตามมาตรา ๒๕
- (๓) ต่อดำเนินการผลิตปิโตรเลียมตามมาตรา ๒๖
- (๔) อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงปริมาณงานตามมาตรา ๓๐
- (๕) อนุมัติให้ออนข้อผูกพันระหว่างแปลงสำรวจตามมาตรา ๓๓
- (๖) อนุญาตให้ผู้รับสัมปทานรับบริษัทอื่นเข้าร่วมประกอบกิจการปิโตรเลียมตาม

มาตรา ๔๗

- (๗) อนุญาตให้ออนสัมปทานตามมาตรา ๕๐
- (๘) เพิกถอนสัมปทานตามมาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๓
- (๙) แจ้งให้ผู้รับสัมปทานทราบว่ารัฐบาลจะเข้าใช้สิทธิประกอบกิจการปิโตรเลียม

ในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งด้วยความเสี่ยงภัยแต่ฝ่ายเดียวตามมาตรา ๕๒ ทวิ

- (๑๐) สั่งให้ผู้รับสัมปทานจัดหาปิโตรเลียมเพื่อใช้ในราชอาณาจักรตามมาตรา

๖๐

- (๑๑) ประกาศห้ามส่งปิโตรเลียมออกนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๖๑
- (๑๒) สั่งให้ผู้รับสัมปทานร่วมกันผลิตปิโตรเลียมตามมาตรา ๗๒
- (๑๓) สั่งให้ผู้รับสัมปทานเสียค่าภาคหลวงเป็นปิโตรเลียมตามมาตรา ๘๓
- (๑๔) อนุมัติให้ชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศตามมาตรา ๘๗
- (๑๕) ลดหย่อนค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมตามมาตรา ๙๙ ทวิ และมาตรา

๙๙ ตริ

- (๑๖) กำหนดค่าคงที่แสดงสภาพทางธรณีวิทยาของแปลงสำรวจตามมาตรา

๑๐๐ ฉ

การดำเนินการตาม (๑) (๓) (๗) หรือ (๑๕) ต้องได้รับอนุมัติจาก

คณะรัฐมนตรี

* มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๒๒/๑** อธิปไตยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่
ดังต่อไปนี้

- (๑) ขยายอายุสัมปทานตามมาตรา ๒๗
- (๒) อนุมัติการกำหนดพื้นที่ผลิตตามมาตรา ๔๒
- (๓) อนุญาตให้ขยายระยะเวลาเริ่มผลิตตามมาตรา ๔๒ ทวิ
- (๔) มอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าดำเนินการบำบัดปิดป้องความโสโครกอัน
เนื่องจากการประกอบกิจการปิโตรเลียมแทนหรือร่วมกับผู้รับสัมปทานตามมาตรา ๗๕
- (๕) ให้ความเห็นชอบแผนงานและประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งปลูก
สร้าง วัสดุอุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวก หรือมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าดำเนินการรื้อถอน
แทนหรือร่วมกับผู้รับสัมปทานตามมาตรา ๔๐/๑

มาตรา ๒๓ ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ดินไม่ว่าที่
นั้นเป็นของตนเองหรือของบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน

การขอสัมปทานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน
กฎกระทรวง

แบบสัมปทานให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓ ข้อพิพาทที่เกี่ยวกับการที่รัฐมนตรีสั่งให้ผู้รับสัมปทานแก้ไข เหตุที่จะ
สั่งเพิกถอนสัมปทานตามมาตรา ๕๒ และข้อพิพาทที่เกี่ยวกับปัญหาที่ว่าได้มีการปฏิบัติตาม
สัมปทานหรือไม่ ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้ดำเนินการระงับโดยอนุญาโตตุลาการตามวิธีการที่
กำหนดในสัมปทาน

ในกรณีที่ผู้รับสัมปทานไม่ยอมปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการ หรือไม่
ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการภายในเวลาที่กำหนด ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งเพิกถอน
สิทธิหรือประโยชน์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือเพิกถอนสัมปทานได้

มาตรา ๗๙ อธิปไตยมีอำนาจอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค
หรือราชการส่วนท้องถิ่นใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการ
ประกอบกิจการปิโตรเลียม แต่ส่วนราชการนั้นต้องให้ค่าทดแทนที่เป็นธรรมสำหรับค่าวัสดุที่ผู้รับ
สัมปทานยังสามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้รับสัมปทาน

** มาตรา ๒๒/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓)

ค่าภาคหลวง

มาตรา ๘๒ ให้ผู้รับสัมปทานเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย แต่ไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมดังต่อไปนี้

(๑) (ยกเลิก)

(๒) ปิโตรเลียมที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง สํารวจ ผลิต อนุรักษ์ เก็บรักษา และขนส่งปิโตรเลียม

(๓) ปิโตรเลียมที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง

(๔) ก๊าซธรรมชาติที่โอนโดยไม่มีค่าตอบแทนให้แก่ผู้รับสัมปทานรายอื่น เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรปิโตรเลียมเมื่อได้รับอนุมัติจากอธิบดี

(๕) ก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิตปิโตรเลียม

กรณีตาม (๒) ถึง (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกำหนด

มาตรา ๘๓ ในกรณีที่ให้เสียค่าภาคหลวงเป็นตัวเงิน ให้ผู้รับสัมปทานชำระเป็นรายเดือนปฏิทิน

ค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่ายในเดือนใด ให้ถือเป็นค่าภาคหลวงสำหรับเดือนนั้น และให้ผู้รับสัมปทานชำระต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเดือนถัดไป ณ สถานที่ที่อธิบดีกำหนด พร้อมทั้งยื่นแบบแสดงรายการเสียค่าภาคหลวงตามที่อธิบดีกำหนด โดยแสดงรายการครบถ้วนตามแบบนั้น และยื่นเอกสารประกอบตามที่อธิบดีกำหนดด้วย

ผู้รับสัมปทานจะยื่นคำขอชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราต่างประเทศสกุลใดก็ได้ เมื่อรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควร จะอนุมัติให้ชำระเป็นเงินตราต่างประเทศสกุลนั้น ตามเงื่อนไขและวิธีการที่กำหนดก็ได้

*** มาตรา ๘๒ (๑) ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒

*** มาตรา ๘๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒

(๔)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ปทุมธานี	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ.....	5989
วันที่.....	17 มิ.ย. ๒๕๕๙
เวลา.....	1๖ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๓๐๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

รับที่.....	วันที่.....
เลข.....	ส่ง.....
เวลา.....	น.
สำนักการประชุม	

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
รับที่.....	วันที่.....
เวลา.....	ส่ง.....
สำนักการประชุม	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (omat)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้การสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง)

(๒) ให้การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบใดเป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (เพิ่มมาตรา ๒๓ วรรคสี่)

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและสัญญาจ้างสำรวจและผลิต (เพิ่มหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และมาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐ มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒ มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และมาตรา ๕๓/๑๖)

(๔) แก้ไขประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานกรณีค่าทดแทนสำหรับการใช้ประโยชน์จากการใช้น้ำในหลุมเจาะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการยกเว้นค่าภาคหลวงและการกำหนดสกุลเงินที่ใช้ในการชำระค่าภาคหลวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ และยกเลิกมาตรา ๒๒ (๑๔) และมาตรา ๘๗ วรรคสาม)

เหตุผล

เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมีทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม นอกเหนือไปจากการพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานและบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๖)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑๔) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม
พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติ
ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ผู้ใดสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในที่ใด
ไม่ว่าที่นั้นเป็นของตนเองหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับ
สัญญาจ้างสำรวจและผลิต ทั้งนี้ การขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตาม
หมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต และการได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตาม
หมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติ
ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

“การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม
ตามวรรคหนึ่ง ในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิต
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๕๓/๑
มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ มาตรา ๕๓/๕ มาตรา ๕๓/๖ มาตรา ๕๓/๗ และ
มาตรา ๕๓/๘ และหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต มาตรา ๕๓/๙ มาตรา ๕๓/๑๐
มาตรา ๕๓/๑๑ มาตรา ๕๓/๑๒ มาตรา ๕๓/๑๓ มาตรา ๕๓/๑๔ มาตรา ๕๓/๑๕ และ
มาตรา ๕๓/๑๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

“หมวด ๓/๑
สัญญาแบ่งปันผลผลิต

มาตรา ๕๓/๑ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณากำหนดให้
แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิต
ตามความในหมวดนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่
การขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๒ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปัน
ผลผลิตกับผู้ได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามมาตรา ๕๓/๑ วรรคสอง
แบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
มาตรา ๕๓/๓ สัญญาแบ่งปันผลผลิตอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดและเงื่อนไข
ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ให้บรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตกเป็นภาระของ
ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและให้หักจากผลผลิตได้ตาม (๒)

(๒) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแบ่งปันผลผลิตดังต่อไปนี้

(ก) ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตหักค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการ
ปิโตรเลียมในแต่ละปีได้เฉพาะรายจ่ายเท่าที่จ่ายจริงตามแผนงานและงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ
จากอธิบดีตามมาตรา ๕๓/๔ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของผลผลิตรวมของปิโตรเลียม

(ข) ค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการปิโตรเลียม หากเกินร้อยละห้าสิบของ
ผลผลิตรวมของปิโตรเลียมในปีใด ให้สามารถนำส่วนที่เกินไปใช้หักในปีต่อ ๆ ไปได้ แต่ต้องไม่เกิน
อัตราตาม (ก)

(ค) ส่วนที่เหลือของผลผลิตรวมของปิโตรเลียมหลังจากหักค่าภาคหลวงและ
หักตาม (ก) แล้ว ให้แบ่งแก่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตไม่เกินร้อยละห้าสิบ

(๓) จำนวนเงินขั้นต่ำที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต

(๔) การกำหนดและการปฏิบัติตามข้อผูกพันทั้งในด้านปริมาณเงินและปริมาณงานสำหรับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม การจ่ายเงินกรณีผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตยังปฏิบัติตามข้อผูกพันไม่ครบสำหรับการสำรวจในแปลงสำรวจ และหลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมอื่นใดที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๕) ข้อตกลงเกี่ยวกับการขายหรือจำหน่ายปิโตรเลียมที่ผลิตได้

(๖) เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต และการกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต

(๗) เหตุในการเลิกสัญญาแบ่งปันผลผลิต

มาตรา ๕๓/๔ เมื่อมีการลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตแล้ว ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีที่หนึ่งเพื่อให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียม และเมื่อได้รับอนุมัติแล้ว ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเริ่มกิจการปิโตรเลียมเกี่ยวกับการสำรวจภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

ภายในเดือนกันยายนของทุกปี ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีปฏิทินถัดไป ให้อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียมทุก ๆ ปี

ค่าใช้จ่ายตามแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีใด หากยังไม่ได้รับอนุมัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หรือได้รับอนุมัติแล้วแต่ไม่ได้นำไปใช้จ่ายจริง ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตจะนำมาใช้ในการหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕๓/๓ (๒) (ก) หรือ (ข) ไม่ได้

รายละเอียดของแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง หลักเกณฑ์และระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งการแก้ไขแผนงานและงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วในระหว่างปี ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

มาตรา ๕๓/๕ บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดีตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ตกเป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตสามารถใช้ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน โดยผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัย สิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียม

มาตรา ๕๓/๖ ให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงแก่รัฐ โดยให้หักจากผลผลิตรวมของปิโตรเลียมในอัตราร้อยละสิบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๗ ข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้ดำเนินการระงับโดยวิธีการเช่นเดียวกันกับการระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัมปทานตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และให้นำความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๓/๘ ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่ผู้ได้สิทธิสำรวจ และผลิตปิโตรเลียมซึ่งเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ ดังต่อไปนี้

- (๑) บทบัญญัติในหมวด ๑ บททั่วไป เว้นแต่มาตรา ๖ มิให้นำมาใช้บังคับ
- (๒) บทบัญญัติในหมวด ๒ คณะกรรมการปิโตรเลียม
- (๓) บทบัญญัติในหมวด ๓ การสำรวจและผลิตปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๒๒ (๔) (๕) (๙) (๑๓) (๑๕) และ (๑๖) มาตรา ๓๐ วรรคสอง มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และ มาตรา ๕๒ ทวิ มิให้นำมาใช้บังคับ
- (๔) บทบัญญัติในหมวด ๔ การเก็บรักษาและขนส่งปิโตรเลียม
- (๕) บทบัญญัติในหมวด ๕ การขายและจำหน่ายปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๕๖ และ มาตรา ๕๙ มิให้นำมาใช้บังคับ
- (๖) บทบัญญัติในหมวด ๖ ประโยชน์ สิทธิ และหน้าที่ของผู้รับสัมปทาน
- (๗) บทบัญญัติในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ เว้นแต่มาตรา ๑๐๙ ทวิ มิให้นำมาใช้บังคับ

ที่ใดในบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งที่ยกข้อยกเว้นถึง “สัมปทาน” “ผู้รับสัมปทาน” “ผู้ขอสัมปทาน” “ให้สัมปทาน” “โอนสัมปทาน” และ “เพิกถอนสัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้ขอสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “โอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” และ “เพิกถอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” ตามลำดับ

หมวด ๓/๒

สัญญาจ้างสำรวจและผลิต

มาตรา ๕๓/๙ ให้อำนาจรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพิจารณากำหนดให้ แปลงสำรวจใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจ และผลิตตามความในหมวดนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศตาม มาตรา ๒๓ วรรคสี่

การได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๑๐ ให้อำนาจรัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญา จ้างสำรวจและผลิตกับผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามมาตรา ๕๓/๙ วรรคสอง

แบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๓/๑๑ สัญญาจ้างสำรวจและผลิตอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดและเงื่อนไขดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ผลผลิตปิโตรเลียมทั้งหมดเป็นของรัฐ

(๒) ให้บรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตกเป็นภาระของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๓) รัฐเป็นผู้ให้ความเห็นชอบแผนงานและงบประมาณในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งเป็นผู้ควบคุมดูแลการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

(๔) ค่าจ้าง วิธีการคำนวณ และการจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งจะจ่ายต่อเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมในเชิงพาณิชย์ได้ โดยจะจ่ายเป็นเงินหรือผลผลิตปิโตรเลียมก็ได้

(๕) ระยะเวลาของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งต้องไม่เกินสามสิบปี และเหตุที่สัญญาจะสิ้นสุดลงก่อนระยะเวลาดังกล่าว

(๖) หลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๗) เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และการกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๘) การรายงานผลการประกอบกิจการปิโตรเลียม

(๙) เหตุในการเลิกสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

มาตรา ๕๓/๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๓/๑๔ เงินที่ส่วนราชการได้จากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้นำมาจ่ายเป็นค่าภาคหลวงก่อนส่วนที่เหลือให้นำมาจ่ายเป็นค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียมตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ เมื่อได้จ่ายค่าภาคหลวง ค่าจ้าง และค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว หากมีเงินเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๕๓/๑๓ บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามที่กำหนดในสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามมาตรา ๕๓/๑๑ (๓) ให้ตกเป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตสามารถใช้ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน โดยผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีหน้าที่รับผิดชอบในการบำรุงรักษา ต่อเติม ซ่อมแซม และเอาประกันภัยสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียม เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตไม่สามารถพบหลุมปิโตรเลียมที่มีสมรรถนะเชิงพาณิชย์และกำหนดพื้นที่ผลิตถูกต้องตามมาตรา ๔๖ จนเป็นเหตุให้สัญญาสิ้นสุดลง ให้บรรดาสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเช่นเดิม

มาตรา ๕๓/๑๔ ให้ส่วนราชการเป็นผู้เสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ผลิตได้ตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิตในอัตราร้อยละสิบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๓/๑๕ ข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ซึ่งเกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้ดำเนินการระงับโดยวิธีการเช่นเดียวกันกับการระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับสัมปทานตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และให้นำความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๓/๑๖ ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ ดังต่อไปนี้

(๑) บทบัญญัติในหมวด ๑ บททั่วไป เว้นแต่มาตรา ๖ และมาตรา ๑๓ มิให้นำมาใช้บังคับ

(๒) บทบัญญัติในหมวด ๒ คณะกรรมการปิโตรเลียม เว้นแต่มาตรา ๑๖ (๓) และ (๔) มิให้นำมาใช้บังคับ

(๓) บทบัญญัติในหมวด ๓ การสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ให้นำมาใช้บังคับเฉพาะมาตรา ๒๒ (๑) (๘) และ (๑๒) มาตรา ๒๒/๑ (๒) (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๒ ทวิ และ มาตรา ๔๔

(๔) บทบัญญัติในหมวด ๔ การเก็บรักษาและขนส่งปิโตรเลียม

(๕) บทบัญญัติในหมวด ๖ ประโยชน์ สิทธิ และหน้าที่ของผู้รับสัมปทาน เว้นแต่ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มิให้นำมาใช้บังคับ

(๖) บทบัญญัติในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ เว้นแต่มาตรา ๑๐๕ มาตรา ๑๐๙ ทวิ และมาตรา ๑๑๐ มิให้นำมาใช้บังคับ

ที่ใดในบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งที่บัญญัติถึง “สัมปทาน” “ผู้รับสัมปทาน” “ผู้ขอสัมปทาน” และ “ให้สัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้ขอเป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” และ “ให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” ตามลำดับ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๙ อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะใด ๆ ที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๒ ให้ผู้รับสัมปทานเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย แต่ไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมดังต่อไปนี้

(๑) ก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียม

(๒) ปีโตรเลียมที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์และทดลอง
(๓) ก๊าซธรรมชาติที่จำเป็นต้องเผาทิ้งระหว่างการผลิตปีโตรเลียม
กรณีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศ
กำหนด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติปีโตรเลียม
พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปีโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๐ บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงอ้างถึง
ผู้ได้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปีโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงผู้ได้รับสัมปทาน
ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปีโตรเลียม
บทบัญญัติใดแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอ้างถึง
การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปีโตรเลียม ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นอ้างถึงการให้สัมปทาน
การให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และการให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามกฎหมาย
ว่าด้วยปีโตรเลียม

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปปรับแก้ไขตามข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จัดทำขึ้นด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมีทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณาระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม นอกเหนือไปจากการพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานและบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่ได้มีการเสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อเพิ่มระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตในการแสวงหาประโยชน์ในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมนอกเหนือจากระบบสัมปทาน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีเงินได้ปิโตรเลียมให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินการของระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต สำหรับการดำเนินการตามระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ซึ่งมีลักษณะเป็นสัญญาจ้างทำของตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเป็นเพียงผู้รับจ้างตามสัญญา จึงไม่อยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ แต่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีหน้าที่เสียภาษีตามบทบัญญัติในประมวลรัษฎากร จึงไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียมฯ เพื่อรองรับกรณีของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มทางเลือกในการให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมโดยนําระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม โดยได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) แก้ไขมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง โดยกำหนดให้ผู้ใดที่จะสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ซึ่งการขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต และการได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๑.๒) เพิ่มมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ให้การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม ในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิต เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๑.๓) เพิ่มหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต โดยกำหนดให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑ ถึงหมวด ๖ และหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ มาใช้บังคับกับผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต เว้นแต่บทบัญญัติในบางมาตราตามที่กำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดถ้อยคำขึ้นเพื่อใช้ในกรณีของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแทนถ้อยคำที่ใช้ในระบบสัมปทาน เช่น คำว่า “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้ขอสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” หรือ “เพิกถอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต”

(๑.๔) กำหนดวิธีการในการนําระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมมีอำนาจพิจารณากำหนดแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิต และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิต และกำหนดให้การทำสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทาน ทั้งนี้ เพื่อมิให้ทั้งสองวิธีเกิดความแตกต่างสับสนกัน

(๑.๕) กำหนดให้สัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับข้อกำหนดและเงื่อนไขในการกำหนดให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการปิโตรเลียม แต่สามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักจากผลผลิตรวมของปิโตรเลียมที่ผลิตได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการแบ่งปันผลผลิตให้แก่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตซึ่งต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของส่วนที่เหลือของผลผลิตรวมของปิโตรเลียมหลังจากหักค่าภาคหลวงและหักค่าใช้จ่าย รวมทั้งมีข้อกำหนดเรื่องจำนวนเงินขั้นต่ำที่ต้องใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการปิโตรเลียม การปฏิบัติตามข้อผูกพันทั้งในด้านปริมาณเงินและปริมาณงานสำหรับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ข้อตกลงเกี่ยวกับการขายหรือจำหน่ายปิโตรเลียมที่ผลิตได้ เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญา และเหตุในการบอกเลิกสัญญา

(๑.๖) กำหนดหน้าที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตในการเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีที่หนึ่งและปีถัด ๆ ไป ก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียม และกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับค่าใช้จ่ายตามแผนงานและงบประมาณที่จะนำมาหักค่าใช้จ่ายได้

(๑.๗) กำหนดให้รัฐเป็นเจ้าของในสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีกรรมสิทธิ์โดยการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

(๑.๘) กำหนดหน้าที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงโดยหักจากผลผลิตรวมของปิโตรเลียมในอัตราร้อยละสิบ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๑.๙) การระงับข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใดที่เกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้ใช้วิธีการเช่นเดียวกับมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และนำมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทาน ทั้งนี้ เพื่อมิให้ทั้งสองวิธีเกิดความแตกต่างลึกลับกัน

(๑.๑๐) เพิ่มหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต โดยกำหนดให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑ ถึงหมวด ๔ หมวด ๖ และหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ มาใช้บังคับกับผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต เว้นแต่บทบัญญัติในบางมาตราตามที่กำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดถ้อยคำขึ้นเพื่อใช้ในกรณีของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตแทนถ้อยคำที่ใช้ในระบบสัมปทาน เช่น คำว่า “สัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้ขอเป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” หรือ “ให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต”

(๑.๑๑) กำหนดวิธีการในการนำระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมมีอำนาจพิจารณากำหนดแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และกำหนดให้การทำสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทานและสัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อมิให้ทั้งสามวิธีเกิดความแตกต่างลึกลับกัน

(๑.๑๒) กำหนดให้สัญญาจ้างสำรวจและผลิตต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับข้อกำหนดและเงื่อนไขในการกำหนดให้ผลผลิตปิโตรเลียมทั้งหมดเป็นของรัฐ โดยผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียม และรัฐเป็นผู้ให้ความเห็นชอบแผนงานและงบประมาณในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งเป็นผู้ควบคุมดูแลการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ข้อกำหนดเกี่ยวกับค่าจ้าง วิธีการคำนวณ และการจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม โดยจะจ่ายเป็นเงินหรือผลผลิตปิโตรเลียมก็ได้ แต่จะจ่ายค่าจ้างต่อเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมในเชิงพาณิชย์ได้ ข้อกำหนดเกี่ยวกับระยะเวลาของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งต้องไม่เกินสามสิบปี และเหตุที่สัญญาจะสิ้นสุดลงก่อนระยะเวลาดังกล่าว ข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และ

การกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และข้อกำหนดเกี่ยวกับการรายงานผลการประกอบกิจการปิโตรเลียม รวมทั้งข้อกำหนดเกี่ยวกับเหตุในการเลิกสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๑.๑๓) กำหนดหน้าที่ให้ส่วนราชการที่ได้เงินมาจากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมต้องนำมาจ่ายเป็นค่าภาคหลวงก่อนจะนำมาจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิต และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และหากได้หักค่าภาคหลวง ค่าจ้าง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ แล้ว ยังมีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยส่วนราชการที่มีการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมจะต้องจ่ายค่าภาคหลวงในอัตราร้อยละสิบของผลผลิตปิโตรเลียมที่ผลิตได้ ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในเรื่องการจ่ายค่าภาคหลวงให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปิโตรเลียมประกาศกำหนด

(๑.๑๔) กำหนดให้บรรดาสິงปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามที่กำหนดในสัญญาตามมาตรา ๕๓/๑๑ (๓) เป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตสามารถใช้ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน และเมื่อสิ้นสุดสัญญา รัฐจะให้ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเป็นผู้รื้อถอนโดยค่าใช้จ่ายของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเองโดยนำเอาบทบัญญัติเรื่องการวางหลักประกันตามมาตรา ๘๐/๑ และมาตรา ๘๐/๒ มาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตไม่สามารถพบหลุมปิโตรเลียมที่มีสมรรถนะเชิงพาณิชย์และกำหนดพื้นที่ผลิตได้ถูกต้องตามมาตรา ๔๒ จนเป็นเหตุให้สัญญาสิ้นสุดลง สิ่งติดตั้งดังกล่าวจะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเช่นเดิม

(๑.๑๕) การระงับข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใดที่เกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้ใช้วิธีการเช่นเดียวกับมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และนำมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทานและสัญญาแบ่งปันผลผลิต ทั้งนี้ เพื่อมิให้ทั้งสามวิธีเกิดความแตกต่างกลับกัน

(๑.๑๖) แก้ไขมาตรา ๗๔ เพื่อกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม ส่วนการจ่ายค่าทดแทนสำหรับค่าวัสดุที่ผู้รับสัมปทานยังสามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้รับสัมปทานนั้น เป็นเรื่องที่หน่วยงานดังกล่าวและผู้รับสัมปทานสามารถตกลงกันเองได้

(๑.๑๗) แก้ไขมาตรา ๘๒ เพื่อยกเว้นให้ผู้รับสัมปทานไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย เฉพาะกรณีก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียมเท่านั้น ซึ่งการนำปิโตรเลียมประเภทอื่นโดยเฉพาะน้ำมันดิบมาใช้ในกรณีดังกล่าวเป็นการใช้เทคโนโลยีที่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมสูง หากนำก๊าซธรรมชาติมาใช้ในกรณีนี้แทนปิโตรเลียม ก็จะช่วยลดปัญหามลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การยกเว้นค่าภาคหลวงจึงควรจะยกเว้นให้เฉพาะการนำก๊าซธรรมชาติมาใช้ และตัดกรณีการยกเว้นค่าภาคหลวงในกรณีก๊าซธรรมชาติที่โอนโดยไม่มีค่าตอบแทนให้แก่ผู้รับสัมปทานรายอื่น เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรปิโตรเลียมเมื่อได้รับอนุมัติจากอธิบดีออก เนื่องจากในทางปฏิบัติที่ผ่านมาไม่เคยมีการอนุมัติในกรณีดังกล่าว อีกทั้งหากเปิดช่องให้สามารถโอนได้ อาจเกิดความไม่โปร่งใสในการดำเนินการได้

(๑.๑๘) ยกเลิกมาตรา ๘๗ วรรคสาม เพื่อให้การเสียค่าภาคหลวงต้องเสียเป็นเงินไทยเท่านั้น ซึ่งจะสอดคล้องกับทางปฏิบัติที่ผ่านมาที่ยังไม่เคยมีการอนุมัติให้มีการชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยได้ยกเลิกมาตรา ๒๒ (๑๔) ซึ่งเป็นเรื่องอำนาจของรัฐมนตรีในการอนุมัติให้ชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศด้วย เพื่อให้สอดคล้องกัน

(๑.๑๙) กำหนดให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้รับการปฏิบัติในเรื่องการขายและจำหน่ายปิโตรเลียมตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเช่นเดียวกับผู้ได้รับสัมปทาน และกำหนดให้การให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและการให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเช่นเดียวกับการให้สัมปทาน

(๒) ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีเงินได้ปิโตรเลียมให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินการของระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตดังต่อไปนี้

(๒.๑) เพิ่มหมวด ๗ จัตวา บทบัญญัติเฉพาะสัญญาแบ่งปันผลผลิต โดยให้นำหมวด ๗ ตรี บทบัญญัติเฉพาะเขตพื้นที่พัฒนาร่วม มาใช้บังคับแก่บริษัทที่มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมตามหมวดนี้ เว้นแต่บทนิยามคำว่า “ปิโตรเลียม” “บริษัท” และ “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” และบทบัญญัติเกี่ยวกับอัตราภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งหลักการเสียภาษีแยกกันในกรณีของสัญญาแบ่งปันผลผลิต ที่ได้มีการกำหนดขึ้นใหม่ในหมวด ๗ จัตวา

(๒.๒) กำหนดบทนิยามคำว่า “ปิโตรเลียม” “บริษัท” และ “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” เพื่อใช้ในหมวด ๗ จัตวา

(๒.๓) กำหนดหน้าที่ให้บริษัทตามหมวด ๗ จัตวา มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในอัตราร้อยละยี่สิบของกำไรสุทธิที่ได้จากกิจการปิโตรเลียม และบุคคลที่ได้รับเงินจากการโอนกิจการปิโตรเลียมมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในอัตราร้อยละยี่สิบของเงินได้หลังจากหักต้นทุน

(๒.๔) กำหนดให้บริษัทที่เป็นผู้ได้รับสัมปทานในแปลงสำรวจบางแปลงก่อนการตราพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๑ และเป็นผู้ได้รับสิทธิในสัญญาแบ่งปันผลผลิตในแปลงสำรวจในพื้นที่พัฒนาร่วม รวมทั้งเป็นผู้ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตในแปลงสำรวจที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างหมวด ๗ จัตวา ที่ได้เพิ่มในร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องคำนวณรายได้รายจ่าย และกำไรสุทธิ สำหรับแปลงสำรวจที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายในแต่ละช่วงเวลา เสมือนหนึ่งเป็นบริษัทแยกต่างหากจากกัน

ทั้งนี้ ในส่วนของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้กำหนดในกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมมิให้ได้รับยกเว้นในการเสียภาษีอากรหรือเงินที่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นเรียกเก็บทุกชนิด ดังนั้น ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตจึงต้องเสียภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร โดยไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ให้ครอบคลุมถึงผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตแต่อย่างใด