



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙

วันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

อ.พ. ๔๒/๒๕๕๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

**บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๒) เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (เพิ่มเติมมาตรา ๖/๑)
- (๓) เพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง)
- (๔) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจญ์ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒/๑)
- (๕) กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยและการให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)
- (๖) แก้ไขเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)
- (๗) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันผู้นับถือศาสนาอิสลามได้ให้ความสนใจเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์เป็นจำนวนมาก สมควรปรับเปลี่ยนให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีราชการส่วนภูมิภาคสามารถใกล้ชิดกับประชาชนในทุกพื้นที่ ทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการฮัจญ์แทนกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่ประสงค์จะไปประกอบพิธีฮัจญ์ รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่เปลี่ยนไปด้วย ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินกิจการฮัจญ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อผู้นับถือศาสนาอิสลาม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวม ๑๒ มาตรา สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสิบคนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน และกำหนดให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยสามารถแต่งตั้งข้าราชการกรมการปกครองจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มมาตรา ๖))

๒. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๖/๑))

๓. กำหนดเหตุในการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้วยเหตุอย่างอื่นนอกจากพ้นตามวาระ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่งของมาตรา ๘))

๔. กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ ประกอบด้วย ผู้ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย ให้เป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ซึ่งองค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของอนุกรรมการให้เป็นไปตามข้อบังคับของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๒/๑))

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๕. กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยและให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

๖. กำหนดความรับผิดของผู้แทนนิติบุคคลกรณีการกระทำความผิดของนิติบุคคลเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการหรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘))

๗. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้อำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๙))

๘. กำหนดให้มีการโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เฉพาะกองส่งเสริมกิจการฮัจย์และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ตามระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (ร่างมาตรา ๑๐)

๙. กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๐. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๒)

บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อดี

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายส่งเสริมกิจการฮัจย์เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการฮัจย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญในการแก้ไขหลายประการ เช่น ทำการโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หน้าที่ ภาระผูกพันและกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์จากกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



สังกัดกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปเป็นกองส่งเสริมกิจการฮัจญ์ สังกัดในกรมการปกครองของ กระทรวงมหาดไทยแทน เนื่องจากกรมการปกครองมีหน่วยงานในพื้นที่ทั้งระดับอำเภอ ตำบลและ หมู่บ้าน สามารถเข้าถึงประชาชนได้รวดเร็ว และกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมใน กิจการฮัจญ์ขึ้น (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒/๑)) เพื่อเสนอแนะแนวทางและมาตรการในการ คຸ້ມครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์แก่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ แห่งประเทศไทย นอกจากนี้ ยังมีการปรับเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ คือ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม และให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการแทนปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งสอดคล้องกับการโอนภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจญ์จากเดิมที่เป็นภารกิจของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม มาเป็นภารกิจของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ในขณะเดียวกันก็มีการ ปรับเปลี่ยนที่มาของกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๐ คน คือ ปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวง การต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการ ผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนคณะกรรมการกลาง อิสลามแห่งประเทศไทย ซึ่งล้วนเป็นหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ทั้งสิ้น อันจะ ส่งผลโดยตรงให้การดำเนินกิจการฮัจญ์สำหรับผู้ที่มีศรัทธาอิสลามที่สนใจเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ เป็นไปโดยเรียบร้อยมากที่สุด

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ งานงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวน้ำฝน ราชสมบัติ นิตกรชำนาญการ
นางสาวจิตรگان เจียรตระกูล วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวกาญจนา พาลดีหลด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

| | |
|---|------|
| บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ..... | (ก) |
| ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... | ๑ |
| ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ (เฉพาะที่เกี่ยวข้อง กับประเด็นที่มีการแก้ไข) กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา)..... | ๙ |
| ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | |
| - บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | |
| ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | -๑- |
| - กรมการศาสนา พร้อมโอนกิจการฮัจย์ไปกรมการปกครอง | -๑๐- |
| - ฮัจย์ ธุรกิจศรัทธา | -๑๒- |
| - ชาวบ้านในสามจังหวัดชายแดนใต้เรียกร้องรัฐให้แก้ปัญหาราคาฮัจย์สูงเกินจริง | -๑๓- |
| - ที่พักชาวมุสลิมไทยผู้ร่วมพิธีฮัจย์ | -๑๕- |
| - กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ | -๑๗- |
| - กระทรวงสาธารณสุขและผู้แสวงบุญฮัจย์ตรวจสอบจุดฉีดวัคซีน “ใช้ขวดใหญ่-ใช้กาพหลังแอน” | -๑๙- |
| - ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย | |
| เรื่อง แผนการดำเนินงานกิจการฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) | -๒๐- |
| - สถิติเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ | -๒๙- |
| ภาคผนวก | |
| - พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ | (๑) |
| - ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | (๙) |
| - บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | (๑๕) |

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๒) เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (เพิ่มเติมมาตรา ๖/๑)
- (๓) เพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง)
- (๔) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒/๑)
- (๕) กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยและให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๗) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง)

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันผู้นับถือศาสนาอิสลามได้ให้ความสนใจเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์เป็นจำนวนมาก สมควรปรับเปลี่ยนให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีราชการส่วนภูมิภาคสามารถใกล้ชิดกับประชาชนในทุกพื้นที่ ทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการฮัจญ์แทนกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่ประสงค์จะไปประกอบพิธีฮัจญ์ รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่เปลี่ยนไปด้วย ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินกิจการฮัจญ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อผู้นับถือศาสนาอิสลาม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจญ์

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการ โดยตำแหน่งจำนวนสิบคนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน และกำหนดให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยสามารถแต่งตั้งข้าราชการกรมการปกครองจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖))

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมศาสนา ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสี่คน

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการของกรมการปกครองจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

๕.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๖/๑))

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔

“มาตรา ๖/๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(ก) คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์
- (๓) มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดี
- (๔) มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการฮัจญ์

(ข) ลักษณะต้องห้าม

- (๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการฮัจญ์
- (๒) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) เคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ”

๕.๓ กำหนดเหตุในการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้วยเหตุอื่นนอกจาก พ้นตามวาระ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘))

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖/๑”

๕.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ประกอบด้วย ผู้ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย ให้เป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ซึ่งองค์ประกอบจำนวน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของ
อนุกรรมการให้เป็นไปตามข้อบังคับของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มความเป็นมาตรา
๑๒/๑))

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริม
กิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔

“มาตรา ๑๒/๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลขึ้นคณะหนึ่งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน
เป็นคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยผู้ได้รับอนุญาต
จากคณะกรรมการให้เป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์
เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวก
แก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์

องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง
และการพ้นจากตำแหน่งของอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามข้อบังคับของคณะกรรมการ”

**๕.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์
แห่งประเทศไทยและให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์
แห่งประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))**

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์
พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้

“มาตรา ๑๔ ให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการโดยตำแหน่งและให้กรมการ
ปกครองทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่
ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๒) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์กับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งปฏิบัติการให้เป็นไปตาม
กฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้และตามระเบียบ ข้อบังคับของคณะกรรมการ
- (๔) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ”

**๕.๖ กำหนดความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคลกรณีเป็นการกระทำความผิดของนิติบุคคล
เกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่**

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการหรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘))

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้

“มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น เกิดจากสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”

๕.๗ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๙))

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

๕.๘ กำหนดให้มีการโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพันของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เฉพาะกองส่งเสริมกิจการฮัจย์และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ตามระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เฉพาะกองส่งเสริมกิจการฮัจย์และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ตามระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย”

๕.๙ กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๑๑)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



“มาตรา ๑๑ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖(๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน”

๕.๑๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๒)

“มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔
 กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

| พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔ | ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|---------------------------|
| <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ ส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> | <p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ส่งเสริมกิจการวิจัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการวิจัย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> | |

| พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ | ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|--|
| <p>มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการอัยย์แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรรมการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมตำรวจ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกรมประมงล่าวาฬกลาง ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการและสงเคราะห์ผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นไม่เกินสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ</p> | <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปเป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการอัยย์แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ (๒) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ (๓) กรรมการโดยดีตำแหน่ง จำนวนสิบคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนสำนักงานกวางเจียงแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการและสงเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นไม่เกินสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสี่คน</p> | <p>แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการการส่งเสริมกิจการอัยย์แห่งประเทศไทย โดยให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ และให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับการโอนภารกิจการส่งเสริมกิจการอัยย์ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย นอกจากนี้ ยังเพิ่มเติมให้ ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนสำนักงานกวางเจียงแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนศูนย์อำนวยความสะดวก บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรรมการ โดยตัดผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ออก</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> | <p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> |
| <p>ให้เลขอธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขอธิการแต่งตั้งข้าราชการของกรมการปกครองจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปเป็นมาตรา ๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔</p> <p>“มาตรา ๖/๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) คุณสมบัติ</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์</p> <p>(๓) มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดี</p> <p>(๔) มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการอัยย์</p> <p>(ข) ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการอัยย์</p> <p>(๒) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>(๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต</p> | <p>เพื่อให้กรรมการโดยตำแหน่งที่มีมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการอัยย์ซึ่งจะมีความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่มากยิ่งขึ้น</p> <p>เพื่อกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอัยย์แห่งประเทศไทยให้เป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามรวมทั้งมีความรู้และประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับกิจการอัยย์</p> | <p>เพื่อให้กรรมการโดยตำแหน่งที่มีมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการอัยย์ซึ่งจะมีความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่มากยิ่งขึ้น</p> <p>เพื่อกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอัยย์แห่งประเทศไทยให้เป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามรวมทั้งมีความรู้และประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับกิจการอัยย์</p> |

| พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔ | ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|--|--|
| <p>มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงคราวออกตามวาระ เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก</p> | <p>ได้รับความสามารถหรือคนเสมือน</p> <p>(๔) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๕) เคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖/๑”</p> | <p>เพื่อให้กรณีที่มีการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๖/๑ ต้องพ้นจากตำแหน่ง และกำหนดดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีในการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งว่าจะต้องเป็นไปเพราะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</p> |

| | | |
|---|---|--|
| พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔ | ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
| <p>มาตรา ๑๔ ให้อธิบดีกรมการศาสนาเป็นเลขธิการโดยตำแหน่ง และให้กรมการศาสนาทำหน้าที่สำนักเลขธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการวิจัยแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย</p> | <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔</p> <p>“มาตรา ๑๒/๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลขึ้น คณะหนึ่งจำนวนไม่เกินเจ็ดคนเป็นคณะกรรมการส่งเสริม การมีส่วนร่วมในกิจการวิจัย ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผู้ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการให้เป็นผู้ประกอบกิจการ ตามมาตรา ๕ และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีวิจัย เพื่อทำหน้าที่ เสนอแนะแนวทางและมาตรการเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและ อำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีวิจัย</p> <p>องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการ ได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของ อนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามข้อบังคับของ คณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการวิจัย พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๔ ให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขธิการ โดยตำแหน่งและให้กรมการปกครองทำหน้าที่สำนักเลขธิการ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการวิจัยแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย</p> | <p>กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริม การมีส่วนร่วมในกิจการวิจัยเพื่อเสนอแนะแนวทาง และมาตรการในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวก แก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีวิจัยแก่คณะกรรมการ ส่งเสริม กิจการ วิจัย แห่ง ประเทศไทย โดยคณะกรรมการนี้อาจจะตั้ง ประกอบด้วยผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการวิจัย ได้แก่ ผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบกิจการวิจัย และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีวิจัย</p> <p>กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็น เลขธิการสำนักเลขธิการคณะกรรมการส่งเสริม กิจการวิจัยแห่งประเทศไทยจากที่เดิมเป็นอธิบดี กรมการศาสนา และให้กรมการปกครองทำหน้าที่ สำนักเลขธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการวิจัย แห่งประเทศไทย จากที่เดิมเป็นหน้าที่ของ</p> |

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔</p> | <p>(๒) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการอัยย์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้และตามระเบียบ ข้อบังคับของคณะกรรมการ (๔) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ</p> <p>มาตรา ๑๘ ในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้กระทำผิดและถูกลงโทษตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อีกผู้แทนนิติบุคคลเป็นผู้กระทำความผิด และต้องระวางโทษเช่นเดียวกับนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้รู้เห็นเป็นใจกับการกระทำผิดนั้นหรือได้จัดการตามสมควร เพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>(๒) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการอัยย์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้และตามระเบียบ ข้อบังคับของคณะกรรมการ (๔) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๘ ให้อีกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ความต่อไปเป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการ อันเป็นหน้าที่ต้องกระทำของกรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”</p> <p>มาตรา ๙ ให้อีกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ความต่อไปเป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”</p> | <p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>กรมการศาสนา เพื่อให้สอดคล้องกับการโอนภารกิจส่งเสริมกิจการอัยย์ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย</p> |
| <p>พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> | <p>เพื่อให้ไม่ให้มีลักษณะเป็นบพสันนิษฐาน ความรับผิดชอบของอายุของผู้แทนนิติบุคคลซึ่งอาจ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญตามคำวินิจฉัยของศาล รัฐธรรมนูญ</p> | <p>กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับการโอนภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการอัยย์</p> | |

| | | |
|--|---|---|
| <p>พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการชั้วจย พ.ศ. ๒๕๒๔</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการชั้วจย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> | <p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปเป็น ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย</p> <p>เพื่อโอนภารกิจเกี่ยวกับส่งเสริมกิจการชั้วจย ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม รวมทั้ง กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีชั้วจย ไปเป็น ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย</p> <p>กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับเพื่อให้การ ดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการชั้วจย แห่งประเทศไทยมีความต่อเนื่อง</p> |
| <p>พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการชั้วจย พ.ศ. ๒๕๒๔</p> | <p>มาตรา ๑๐ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เฉพาะส่งเสริมกิจการชั้วจย และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีชั้วจยตามระเบียบ กรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีชั้วจย พ.ศ. ๒๕๔๔ ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการชั้วจย พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ แก้ไขในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในระหว่างที่ยังไม่มีกรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการชั้วจย พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน</p> | |

| | | |
|--|---|---------------------------|
| พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ | ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
| | <p>มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | |

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๖๕๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา โดยให้เพิ่มผู้แทนผู้ประกอบการฮัจย์ จำนวน ๔ คน เป็นกรรมการ ตามความเห็น ของสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และตัดผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ออกจากการเป็นกรรมการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ รวมทั้งให้รับความเห็น ของกระทรวงคมนาคมและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้ คณะกรรมการประสานงานสถานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสถานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องดำเนินการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอ ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน) ต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวง การต่างประเทศ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมการศาสนา) ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และผู้แทนจุฬาราชมนตรี เป็นผู้ชี้แจง รายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ

๑.๑ แกไของค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ (เดิมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง วัฒนธรรม) และให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ (เดิมเป็นปลัดกระทรวง วัฒนธรรม) และมีปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม

และความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี ผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นไม่เกินสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

๑.๒ กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการ และให้กรมการปกครองทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ซึ่งเดิมเป็นภารกิจของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

๑.๓ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเดิมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

๑.๔ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ของกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปเป็นของกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ที่จะได้จัดตั้งขึ้นในกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ มิได้กำหนดให้อธิบดีข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ และอัตรากำลัง รวมทั้งบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ของกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม มาด้วย และเพื่อให้การบริหารกิจการฮัจย์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด เห็นควรให้ในขั้นการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับประเด็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา โดยให้เชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงวัฒนธรรมร่วมพิจารณาด้วย

๒.๒ คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย มีความเห็นว่า ในร่างมาตรา ๖ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยไม่มีผู้แทนภาคประชาชนอยู่ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ในการดำเนินการจึงเสนอให้มีแทนผู้ประกอบกิจการฮัจย์ จำนวน ๔ คน เข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยผ่านมติที่ประชุมคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นองค์กรสูงสุดในการบริหารกิจการศาสนาอิสลามตามพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๓ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเฉพาะในมาตรา ๖ ที่ประสงค์จะโอนกิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ของกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปยังกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เนื่องจากเป็นกลไกที่สามารถเข้าถึงประชาชนในระดับพื้นที่ได้อย่างใกล้ชิดทุกระดับ จะทำให้การบริหารจัดการดูแลกิจการฮัจย์มีประสิทธิภาพมากขึ้น อย่างไรก็ตาม สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในช่วงระยะเวลาการเปลี่ยน

ผ่านต้องมีการติดตามและประสานการดำเนินงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดในทุกมิติเพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างหรือจุดอ่อนที่อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างภาครัฐและประชาชนชาวไทยมุสลิมขึ้น

๒.๔ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากกระทรวงวัฒนธรรมไม่มีบุคลากรและหน่วยงานในพื้นที่ ระดับอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ทำให้การดำเนินกิจการฮัจญ์เข้าถึงประชาชนล่าช้าและไม่สะดวก จึงจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนส่วนราชการที่กำกับดูแลและบริหารกิจการฮัจญ์จากกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เป็นกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พร้อมกับแก้ไขปรับปรุงรัฐมนตรีผู้รักษาการจากเดิม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การดำเนินกิจการฮัจญ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์แก่ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลาม จึงเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๕ สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งเป็นการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกิจการฮัจญ์ และองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย เพื่อให้การบริการกิจการฮัจญ์แก่ประชาชนผู้นับถือศาสนาอิสลามในพื้นที่เกิดความคล่องตัว รวดเร็ว สะดวก ปลอดภัย และเป็นธรรม รวมทั้งมีการสื่อสาร และสร้างความเข้าใจกับผู้นำและประชาชนผู้นับถือศาสนาอิสลามในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๖ สำนักงานประมาณ มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเอื้อต่อการดำเนินกิจการฮัจญ์ ซึ่งจำเป็นต้องมีการบริหารกิจการฮัจญ์ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการของประเทศซาอุดีอาระเบีย รวมทั้งมีผู้นำศาสนาอิสลามและหน่วยงานราชการในพื้นที่ช่วยกำกับดูแล ส่งเสริมให้การดำเนินกิจการฮัจญ์เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักศาสนา มีความสะดวก ปลอดภัย มีหลักประกันในการเดินทางและป้องกันการหาประโยชน์โดยมิชอบ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจการฮัจญ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์แก่ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลาม จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่ามาตรา ๓ ของร่างฯ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย มีผู้แทนจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แต่โดยที่มาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ บัญญัติให้การรับจ้างบริการขนส่งจะต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ เห็นสมควรพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ อีกครั้ง เนื่องจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นหน่วยงานที่แสวงหากำไรและมีธุรกิจเกี่ยวกับการบินพาณิชย์ ซึ่งมีเอกชนร่วมถือหุ้นของบริษัทฯ ดังนั้น การปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการดังกล่าวอาจอยู่ในข่ายที่ขัดต่อหลักความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ หลักธรรมาภิบาล และมีลักษณะของการเลือกปฏิบัติที่อาจขัดกับหลักการค่าเสรี

๒.๗ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงวัฒนธรรม ด้วยเหตุผลความจำเป็นที่ประชาชนควรจรรู้อาวสารเท่าทันการเปลี่ยนแปลงกิจการฮัจญ์และเพื่อให้การบริการเข้าถึงประชาชนได้มากที่สุด

๒.๘ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเห็นควรเสนอให้เพิ่มเติม “ผู้แทนผู้ประกอบกิจการฮัจญ์” เป็น “กรรมการ” ในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยอีกตำแหน่งหนึ่ง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบ

กิจการฮัจย์ซึ่งเป็นภาคเอกชนมีบทบาทสำคัญและมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางบริหารกิจการฮัจย์ของประเทศไทย รวมทั้งการออกระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มช่องทางการติดต่อประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงผู้ประกอบการฮัจย์ด้วย

๒.๙ กระทรวงคมนาคม มีความเห็นสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ โดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่ต่อเนื่องและเกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานกิจการฮัจย์ จึงเห็นสมควรกำหนดให้กรมการศาสนาทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาและให้คำแนะนำการดำเนินงานให้แก่กรมการปกครอง เนื่องจากกรมการศาสนาเป็นหน่วยงานที่มีความเข้าใจถึงปัญหาและอุปสรรค รวมถึงกฎระเบียบของทางการซาอุดีอาระเบียในการดำเนินงานที่ผ่านมาเป็นอย่างดี และเห็นสมควรเพิ่มเติมผู้แทนกรมท่าอากาศยาน เป็นกรรมการ เนื่องจากท่าอากาศยานนราธิวาสเป็น ๑ ใน ๔ ท่าอากาศยานที่ให้บริการผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ นอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานหาดใหญ่ และท่าอากาศยานภูเก็ต

๒.๑๐ กระทรวงกลาโหม เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒.๑๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารกิจการฮัจย์ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแลมีกรมการปกครองเป็นหน่วยงานบริหาร เนื่องจากมีหน่วยงานและบุคลากรครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ข่าวสารเท่าทันการเปลี่ยนแปลงกิจการฮัจย์ และให้การบริการเข้าถึงประชาชนได้มากที่สุด รวมทั้งเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ซึ่งมาจากหน่วยงานหรือองค์กรที่มีบทบาทและภารกิจเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ อันจะทำให้การดำเนินกิจการฮัจย์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์แก่ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลาม

๒.๑๒ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๖ ที่เพิ่มองค์ประกอบกรรมการที่มาจากหน่วยงานหรือองค์กรที่มีบทบาทเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ ได้แก่ ผู้แทนจุฬาราชมนตรี ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะช่วยทำให้ประชาชนได้เข้าถึงบริการกิจการฮัจย์ในทุกพื้นที่ให้มีความสะดวกปลอดภัยและมีหลักประกันในการเดินทาง

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการโดยตำแหน่งแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม อธิบดีกรมการศาสนาตามลำดับเป็นกรรมการ และการกำหนดให้กรมการปกครองทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยแทนกรมการศาสนา นั้น เมื่อพิจารณาถึงการดำเนินการเกี่ยวกับการประกอบกิจการฮัจย์ถือได้ว่าเป็นภารกิจที่สำคัญของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ที่จะต้องทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ โดยเป็นเลขานุการของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย และคณะกรรมการกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ซึ่งในการปฏิบัติงานต้องอาศัยการประสานสัมพันธ์ที่ดี ต้องมีความรู้และมีความเข้าใจที่ถูกต้องตามหลักศาสนา เนื่องจากงานด้านศาสนาเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน ประกอบกับองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ มีปลัดกระทรวงมหาดไทยและผู้แทนกรมการปกครองอยู่แล้ว และตามร่างพระราชบัญญัติใหม่

ได้เพิ่มเติมผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด้วย จึงทำให้สามารถอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ได้ รวมทั้งในการทำงานจะใช้วิธีการบริหารจัดการโดยอาศัยเครือข่ายความร่วมมือจากผู้นำศาสนาอิสลามและหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยกำกับดูแล ให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง และส่งเสริมให้การดำเนินกิจการฮัจย์เกิดประโยชน์ต่อประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ จึงอาจไม่มีความจำเป็นที่จะต้องปรับองค์ประกอบประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการฯ ในกรณีดังกล่าว

๒.๑๓ **กระทรวงมหาดไทย** มีความเห็นประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองมีหน้าที่ในการกำกับดูแล และสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรศาสนาอิสลามตามพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ และได้ประสานงานกับองค์กรศาสนาอิสลามอย่างใกล้ชิดและมีกลไกด้านองค์กรศาสนาในการรองรับเพื่อส่งเสริมการดำเนินงานกิจการฮัจย์ของประเทศไทย จึงไม่มีข้อขัดข้องในการรับโอนภารกิจมาอยู่กับกระทรวงมหาดไทย โดยมีกรมการปกครองทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

(๒) เนื่องจากกรมการปกครองมีภารกิจด้านกิจการศาสนาอิสลามเดิมอยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อความเป็นเอกภาพและเชื่อมโยงการทำงานระหว่างภารกิจเดิมกับภารกิจใหม่ที่จะได้รับมอบหมายเห็นควรให้การถ่ายโอนภารกิจ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ของกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ตามความในมาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นของกองส่งเสริมการบริหารศาสนาอิสลามและกิจการฮัจย์ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย หรือชื่ออื่นตามที่เห็นสมควรต่อไป

(๓) การปฏิบัติงานตามภารกิจในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเกี่ยวข้องกับประชาชนชาวไทยมุสลิมเป็นจำนวนมาก และจำเป็นต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้ความสามารถและทักษะเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติอัตรากำลังให้กรมการปกครองเพื่อการนี้เป็นพิเศษ

๓. **สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยได้นำข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้วสรุปผลการพิจารณาได้ ดังต่อไปนี้

๓.๑ **แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย** (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)) ดังนี้

(๑) ตัดปลัดกระทรวงวัฒนธรรมออก เนื่องจากภารกิจของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรมต้องโอนไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงวัฒนธรรมไม่มีภารกิจเกี่ยวกับการประกอบกิจการฮัจย์โดยตรง

(๒) ตัดผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ออก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่ให้ตัดผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ออก ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

(๓) ตัดผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ออก และไม่กำหนดเพิ่มผู้แทนกรมท่าอากาศยาน ตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม เนื่องจากทั้งสองหน่วยงานมีภารกิจในการให้บริการสนามบินซึ่งต้องมีหน้าที่ในการดูแลผู้โดยสารอยู่แล้ว และไม่ได้มีภารกิจเกี่ยวกับการประกอบกิจการฮัจญ์โดยตรง ประกอบกับได้กำหนดให้ปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยแล้ว ปลัดกระทรวงคมนาคมย่อมมีอำนาจในการเสนอหรือสั่งการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือกรมท่าอากาศยานอำนวยความสะดวกหรือช่วยเหลือผู้โดยสารที่จะไปเข้าร่วมพิธีฮัจญ์ตามอำนาจหน้าที่ของตนได้

(๔) แก้ไขผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เนื่องจากภารกิจของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในส่วนของกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ได้ถูกโอนไปเป็นภารกิจของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

(๕) ตัดผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี ออก เนื่องจากปัจจุบันสำนักจุฬาราชมนตรีไม่ได้เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมาย จึงไม่อาจกำหนดให้มีผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรีเป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยได้ สำหรับกรณีที่ผู้แทนจุฬาราชมนตรีได้เสนอให้แก้ไขเป็นผู้แทนจุฬาราชมนตรีแทน นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข หรือมาตรการใด ๆ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติในอันที่จะให้ความคุ้มครองผู้ที่ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ให้ได้รับความสะดวก ปลอดภัยและมีหลักประกัน และออกระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข หรือมาตรการใด ๆ ในการควบคุมกิจการซึ่งต้องได้รับอนุญาต รวมถึงการอนุญาต การประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งได้แก่ การรับจัดบริการขนส่ง การจัดบริการอื่นที่เกี่ยวกับกิจการฮัจญ์ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และการโฆษณาหรือกระทำการอื่นใดอันมีลักษณะเป็นการชักชวนเพื่อให้ใช้หรือรับบริการข้างต้น อันเป็นการแสวงหาประโยชน์ในทางธุรกิจสำหรับตนเองหรือผู้อื่น โดยที่การปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต นั้น ย่อมเป็นธรรมดาที่อาจนำไปสู่ข้อขัดแย้งและการฟ้องร้องเป็นคดีความได้ นอกจากนี้ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยยังมีหน้าที่กำกับดูแลผู้ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติตามหน้าที่และเงื่อนไขตามที่ได้รับอนุญาต ตลอดจนการปฏิบัติตามกฎหมายในเรื่องอื่น ๆ ซึ่งหากผู้รับอนุญาตฝ่าฝืนคณะกรรมการฯ มีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทกฎหมายที่ได้บัญญัติไว้ จึงเห็นได้ว่า การทำหน้าที่ในฐานะคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย มีทั้งกรณีที่จะต้องถูกดำเนินคดีอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่และกรณีที่ต้องไปกล่าวโทษดำเนินคดีต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใด ซึ่งแม้ว่าผู้ซึ่งทำหน้าที่เป็นกรรมการจะเป็นเพียงผู้แทนจุฬาราชมนตรีก็ตาม แต่การดำเนินการใด ๆ ของผู้แทนก็ย่อมที่จะมีผลและผูกพันไปถึงจุฬาราชมนตรีด้วย ในขณะที่จุฬาราชมนตรีมีฐานะทางสังคม ทางจารีตประเพณี และทางกฎหมาย เป็นผู้นำสูงสุดของผู้นับถือศาสนาอิสลามในประเทศไทย หากมีกรณีที่คณะกรรมการต้องถูกดำเนินคดีอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ หรือมีกรณีต้องไปกล่าวโทษดำเนินคดีต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใดก็จะมีผลกระทบต่อสถานะดังกล่าวของจุฬาราชมนตรีได้

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้กำหนดให้จุฬาราชมนตรีเป็นอะมีรุลฮัจย์หรือหัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการของประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่นำชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามในกิจการที่ต้องทำเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจย์ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย เป็นผู้ควบคุมดูแลและอำนวยความสะดวกแก่ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ เป็นผู้ประสานงานในการปฏิบัติงานของคณะเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งเดินทางไปประเทศซาอุดีอาระเบียเพื่อกิจการฮัจย์ และมีหน้าที่ให้คำปรึกษาหารือแก่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย นั้น เห็นได้ว่า เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ประสงค์จะแยกการดำเนินการทางศาสนา โดยแท้ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของจุฬาราชมนตรี และกำหนดกรณีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางธุรกิจ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ด้วยเหตุนี้ จึงได้ตัดผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรีออก เพื่อมิให้การดำเนินการทางธุรกิจส่งผลกระทบต่อจุฬาราชมนตรีซึ่งเป็นผู้นำสูงสุดของผู้นับถือศาสนาอิสลามในประเทศไทย

(๖) ไม่เพิ่มผู้แทนผู้ประกอบกิจการฮัจย์ จำนวน ๔ คน เป็นกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นควรให้เพิ่มขึ้นตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย เนื่องจากผู้แทนผู้ประกอบกิจการฮัจย์ถือเป็นบุคคลที่มีส่วนได้ส่วนเสียในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ซึ่งมีหน้าที่อนุญาตและควบคุมกิจการที่ได้รับอนุญาต การกำหนดให้ผู้แทนผู้ประกอบกิจการฮัจย์มาทำหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยจึงมีลักษณะที่ขัดกันของหน้าที่ (Incompatibility of public function) และจะส่งผลกระทบต่อความสมบูรณ์ในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ได้ แต่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ก็ได้สร้างองค์ครในพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ขึ้นมาใหม่ เพื่อให้ผู้แทนผู้ประกอบกิจการฮัจย์ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมกิจการฮัจย์ คือ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาเหตุผลของการเสนอให้มีผู้แทนผู้ประกอบกิจการฮัจย์ในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยแล้ว เห็นว่า ที่ผ่านมาการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของชาวไทยมุสลิมมักจะประสบกับอุปสรรคและปัญหาหลายประการ เนื่องจากการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์มีกระบวนการและบุคคลที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย หากเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้ร่วมแสดงความคิดเห็นหรือมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ จะช่วยให้ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ได้รับการคุ้มครองเพิ่มขึ้นหรือได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างรวดเร็ว เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ยังไม่มีบทบัญญัติที่เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องกับการประกอบพิธีฮัจย์สามารถเสนอความคิดเห็น หรือมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ จึงได้กำหนดให้มี “คณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์” ขึ้น เพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว และกำหนดให้มีผู้แทนผู้ประกอบกิจการฮัจย์ซึ่งเป็นผู้เกี่ยวข้องและมีประสบการณ์โดยตรงในการดำเนินกิจการฮัจย์เป็นองค์ประกอบหนึ่งของคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์ โดยสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยได้เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) แล้ว

(๗) แก้ไขความในมาตรา ๖ วรรคสอง โดยกำหนดให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการของกรมการปกครองจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๒ เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามข้อเสนอของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยที่ประสงค์ให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดี รวมทั้งมีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการฮัจย์ (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๖/๑))

๓.๓ เพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้รับกับการเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง))

๓.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการฮัจย์ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผู้ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการฯ ให้เป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ มาทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒/๑))

๓.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทยและให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

๓.๖ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล เนื่องจาก บทบัญญัติในมาตรานี้มีลักษณะเช่นเดียวกับบทบัญญัติที่ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่าขัดหรือแย้ง ต่อรัฐธรรมนูญ โดยได้ปรับปรุงใหม่ตามแนวทางของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่าไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘))

๓.๗ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง))

๓.๘ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เฉพาะกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ และกองทุน สำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปเป็นของ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย โดยไม่กำหนดให้ตัดโอนอัตรากำลังของกรมการศาสนาไปเป็น ของกรมการปกครอง เนื่องจากกรมการศาสนายังมีภารกิจเกี่ยวกับงานส่งเสริมศาสนาอิสลาม ในด้านอื่น ๆ อยู่ หากกำหนดให้มีการตัดโอนอัตรากำลังก็จะกระทบต่อการดำเนินภารกิจ ของกรมการศาสนา (ร่างมาตรา ๑๐)

อนึ่ง แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ จะไม่ได้กำหนดให้ โอนอัตรากำลังของกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปยังกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ก็ตาม แต่โดยเหตุที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. และกรมการปกครอง ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความจำเป็นในการโอนอัตรากำลังดังกล่าวไว้ ดังนั้น เพื่อความชัดเจน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) จึงมีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นนี้ว่า กองส่งเสริมกิจการฮัจย์ ซึ่งได้มีการจัดตั้งขึ้นตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๗ มีภารกิจในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจย์ รวมทั้งกฎหมาย และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง มีอัตรากำลังเป็นข้าราชการพลเรือนจำนวนแปดคน เป็นอัตรากำลัง

ที่มาจากกรณีอัตรากำลังของกองศาสนูปถัมภ์ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในของกรมการศาสนาเอง มิใช่การได้รับจัดสรรอัตรากำลังใหม่เพื่อบริการตามภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ แต่อย่างไรก็ตาม นอกเหนือจากงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แล้ว กองส่งเสริมกิจการฮัจญ์ ยังมีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนงานด้านศาสนาอิสลามอีกหลายประการ ประกอบกับ เมื่อพิจารณาอัตรากำลังของกรมการศาสนาซึ่งมีข้าราชการพลเรือนอยู่ประมาณแปดสิบกว่าคน หากมีการตัดโอนอัตรากำลังของกองส่งเสริมกิจการฮัจญ์ให้โอนไปยังกรมการปกครอง ก็อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของกรมการศาสนาโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมศาสนาอิสลามได้ อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในเรื่องนี้ สมควรเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะเป็นผู้พิจารณาต่อไป

๓.๙ กำหนดรองรับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง โดยในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน โดยจะต้องดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๑)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามแนวทางการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ในปัจจุบันมีผู้นับถือศาสนาอิสลามได้ให้ความสนใจเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์เป็นจำนวนมาก แต่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจการฮัจญ์ไม่สามารถเข้าถึงประชาชนในระดับพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยกำหนดให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจใกล้ชิดกับประชาชนในระดับพื้นที่ มาทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการฮัจญ์แทนกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม จะทำให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับกิจการฮัจญ์ได้อย่างรวดเร็ว และการแก้ไขของคณะกรรมาธิการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย โดยเพิ่มผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปเป็นกรรมการจะช่วยให้การทำหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจญ์ ซึ่งประกอบด้วยผู้ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการให้เป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ ผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ และบุคคลอื่นซึ่งมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ อันจะทำให้เกิดมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์เพิ่มมากขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๙

กรมการศาสนา พร้อมโอนกิจการฮัจย์ไปกรมการปกครอง*

กรมการศาสนา พร้อมโอนกิจการฮัจย์ไปกรมการปกครอง เหตุทำงานเข้าถึงพื้นที่มากกว่า สร้างประโยชน์ให้กับผู้แสวงบุญตามนโยบายรัฐบาล พร้อมยืนยันไร้การทุจริต-ตรวจสอบได้ จากกรณีที่ นายอนุมัติ อาหมัด สมาชิกสภาปฏิบัติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) กล่าวถึง พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบแก้ไขกฎหมาย การส่งเสริมกิจการฮัจย์เพื่อแก้ปัญหาการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของพี่น้องมุสลิมไทยที่สะสม มาหลายปี โดยย้ายกิจการฮัจย์ในสังกัดกรมการศาสนา (ศน.) มากรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เนื่องจากกิจการฮัจย์อยู่กับ ศน. มีปัญหาตลอด ๒๐ ปี ผู้แสวงบุญต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงเกินไปมากกว่า ๑๕๐,๐๐๐-๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อคน เนื่องจากเจ้าหน้าที่ ศน. รู้เห็นเป็นใจและทุจริตคอร์รัปชันกันภายใน ด้วยนั้น

นายฤกษ์ชัย พงษ์ศิริ อธิบดีกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) กล่าวว่า ขณะนี้มีการเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. โอนย้ายกิจการฮัจย์ จากกรมการศาสนาไปกรมการปกครอง แต่ไม่ได้เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชันแต่อย่างใด เหตุผลหลัก ต้องมีการโอนย้ายคือ เนื่องจาก วธ. พิจารณาเห็นว่า ด้วยเหตุผลความจำเป็นที่ประชาชนควรจะได้รู้ข่าวสาร เท่าทันการเปลี่ยนแปลงกิจการฮัจย์ และเพื่อให้การบริการเข้าถึงประชาชนได้มากที่สุด

จึงให้มีการปฏิรูปการบริหารกิจการฮัจย์ โดยปรับเปลี่ยนดังนี้

๑. โครงสร้างการบริหารงานกิจการฮัจย์ โดยให้กรมการปกครองเป็นหน่วยงานบริหารแทน กรมการศาสนา เนื่องจากมีองค์กรและบุคลากรในกำกับอยู่ทุกพื้นที่

๒. ให้เพิ่มเติมกรมการ ซึ่งมาจากหน่วยงานหรือองค์กรที่มีบทบาทและภารกิจ เกี่ยวกับกิจการฮัจย์ ได้แก่ ผู้แทนจุฬาราชมนตรี ศูนย์อำนวยความสะดวกบริหารจัดการจังหวัดชายแดนภาคใต้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นองค์ประกอบ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

อธิบดีกรมการศาสนา กล่าวต่อไปว่า การโอนย้ายครั้งนี้ถือว่าเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ต้องการให้การทำงานเข้าถึงประชาชนและให้ความรู้ เรื่องฮัจย์อย่างใกล้ชิด ซึ่งการดำเนินกิจการฮัจย์เมื่อปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมาถือเป็นปีที่มีการทำงานลงพื้นที่ อย่างใกล้ชิด ได้รับความร่วมมือจากนายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมทั้งมีอิหม่าม คอเต็บและบิหลัน ประจำมัสยิด ทำให้การกำกับดูแลและส่งเสริมให้การดำเนินกิจการฮัจย์เป็นไปอย่างถูกต้องสมบูรณ์ ตามหลักศาสนา ประชาชนได้รับความสะดวก ปลอดภัย มีหลักประกันในการเดินทางและป้องกันการหาประโยชน์อันมิชอบ จนได้รับการชื่นชมจากนายอาซิส พิทักษ์คุมพล จุฬาราชมนตรี และผู้แสวงบุญเป็นอย่างมาก เรื่องสามารถตรวจสอบได้จากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องและทำงานร่วมกัน มาอย่างภาคภูมิใจ “ส่วนที่ระบุงรณมีเจ้าหน้าที่กรมการศาสนามีส่วนเกี่ยวข้องของทุจริตนั้น

* ที่มา : กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

จากการตรวจสอบที่ผ่านมาไม่พบการทุจริต แต่สามารถส่งหลักฐานมาให้ทางกรมการศาสนา ก็จะเป็นประโยชน์และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนอีกทาง ทางกรมการศาสนาขอขอบคุณอย่างยิ่ง และจะเร่งตรวจสอบทันที และกรณีผู้แสวงบุญต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงเกินไปใช้มากกว่า ๑๕๐,๐๐๐-๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อคน เรื่องนี้ขอชี้แจงว่าไม่ได้ขึ้นอยู่กับกรมการศาสนา เป็นสิทธิ์ของผู้แสวงบุญจะเป็นผู้เลือกใช้บริการของบริษัทใด ราคาใด” อธิบดีกรมการศาสนา กล่าว

ฮัจย์ ธุรกิจศรัทธา*

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา มีการพูดถึงภารกิจฮัจย์กันมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มีการตั้งคำถามว่า “ปัจจุบันฮัจญ์ชาวไทย เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ในราคาที่สูงกว่าที่ควรจะจ่ายหรือไม่ และการบริการในระหว่างการเดินทางในซาอุดีอาระเบียได้รับการดูแลเหมาะสมกับราคาที่จ่ายไปหรือไม่ ”

เรื่องกิจการฮัจญ์ มีการกล่าวถึงในลักษณะการบริหารจัดการที่ล้มเหลวมายาวนาน แต่ดูเหมือนว่า พุดไปเหมือนคลื่นกระทบฝั่ง ระบบฮัจย์ไทย ถูกวิจารณ์อย่างหนักจากหลายฝ่าย จนล่าสุดนำไปสู่การรื้อโครงสร้างใหม่ “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่..) พ.ศ.” จะมีการโอนกิจการฮัจย์ จากเดิมที่ สังกัดกรมการศาสนา มาสังกัด กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ถามว่า หลังจากย้ายมาสังกัดกระทรวงมหาดไทยแล้ว อนาคตฮัจย์ไทย จะดีขึ้นกว่าในอดีตหรือไม่ ไม่มีใครการันตีเรื่องนี้

เรื่องนี้เริ่มชัดเจน “ท่านอนุวัติ อาหมัด” สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) พยายามผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. แก่ไข ให้แล้วเสร็จ คาดว่าน่าจะไม่มีเกินอันวาคมที่จะถึงนี้ แต่สิ่งหนึ่งที่สะท้อนเห็นปรากฏการณ์ คือ แรงกดดันในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ไม่ใช่มาจากคนนอก แต่เป็นแรงกดดันมาจากคนใน หมายถึงคนในสังคมมุสลิม

“กฎหมายใหม่จะกำหนดสัดส่วนให้มีมุสลิมเข้าไปเป็นกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์เพิ่มขึ้น จากเดิมไม่มีเลย ซึ่งจะมีตัวแทนจากองค์กรบริหารกิจการศาสนา ผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งมีการเพิ่มเติมให้มีตัวแทนผู้ประกอบการเข้าไปอยู่ในบอร์ดด้วย”

นี่คือความใหม่ และจะเป็นกลไกในการตัดทานการใช้อำนาจของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

ฮัจย์เป็นเรื่องสำคัญ เพราะเป็นหนึ่งใน ๕ หลักปฏิบัติของศาสนาอิสลาม ที่ผ่านมามีการพูดถึงเรื่องนี้กันมานาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ให้บริการหรือแซะห์ ควรจะได้รับผลประโยชน์ จากการบริการในอัตราสมควรจะได้รับ ไม่ใช่มาหาประโยชน์เกินเลยกับผู้แสวงบุญฮัจย์

อย่างไรก็ตาม การจัดการฮัจย์ไทยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา กรมการศาสนา ในฐานะต้นสังกัด มักจะถูกพาดพิงถึงมาตรฐานการจัดการ รวมถึงองค์กรที่เรียกว่า “บอร์ดฮัจย์” ก็ถูกวิจารณ์และถูกมองว่ามีผลประโยชน์ทับซ้อน ทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาฮัจย์ได้

ขณะที่ข้อมูลการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ พบว่า จะมีค่าใช้จ่ายหลัก ๆ ประกอบด้วย ค่าบ้านพัก ค่าโรงแรม ค่าเครื่องบิน และค่าทำเนียมต่าง ๆ ประมาณการค่าใช้จ่ายไม่น่าจะเกิน ๑๑๐,๐๐๐ บาท แต่ที่ผ่านมา ผู้ประกอบการฮัจย์เรียกเก็บจากฮัจญ์จากราคาตั้งแต่ ๑๕๐,๐๐๐-๑๘๐,๐๐๐ บาท ซึ่งถือว่าเป็นราคาที่สูงเกินควร

สิ่งที่น่าจับตา เรื่องการปรับโครงสร้างฮัจย์ใหม่ จะไปกระทบกับกลุ่มอำนาจเก่า และบุคคลบางกลุ่มที่ฝังตัวในธุรกิจนี้หรือไม่ มีใครเสียประโยชน์จากโครงการนี้หรือไม่ และที่สำคัญเงินกองทุนฮัจย์ ๓๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลจัดสรรให้ จะนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์เพียงใด

* ที่มา : นิตยสารดิอะลามี่ ฉบับพฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยจันทร์เสี้ยว บางนรา

ชาวบ้านในสามจังหวัดชายแดนใต้เรียกร้องรัฐให้แก้ปัญหาราคาฮัจย์สูงเกินจริง^{*}

ชาวบ้านในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกร้องให้รัฐบาลแก้ปัญหาราคาฮัจย์ที่มีราคาสูงเกินจริง หลังจากนายอนุวัติ อาหมัด สมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้กล่าวในงานเมาลิดกลาง จังหวัดกระบี่ที่ผ่านมา ว่าราคากิจการฮัจย์ของพี่น้องมุสลิมไทย ปกติมีค่าใช้จ่าย ๑๓๐,๐๐๐-๑๕๐,๐๐๐ บาทเท่านั้น ในขณะที่ปัจจุบันผู้ประกอบการฮัจย์จะเรียกเก็บจากประชาชน ๑๘๐,๐๐๐-๒๐๐,๐๐๐ บาท

สำหรับการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ทุกปี จะอยู่ในช่วงเดือนสิงหาคมถึงกันยายน ผู้ประกอบการกิจการฮัจย์ ในจังหวัดปัตตานีรายหนึ่งกล่าวว่า ในหลาย ๆ ปีก่อน ตนสามารถทำกำไรจากการนำผู้แสวงบุญเดินทางนครมักกะฮ์ ได้ถึงหัวละ ๖๐,๐๐๐-๙๐,๐๐๐ บาท

“จริง ๆ ยอมรับว่าธุรกิจนี้ทำงานเพียง ๑ เดือน แต่สามารถทำรายได้ดี มีกำไรมาก โดยเฉพาะราคาของผู้เดินทางต้องจ่ายจริง ปัจจุบันอยู่ที่ ๑๕๐,๐๐๐-๒๕๐,๐๐๐ บาทต่อคน กำไรจากตรงนี้จะได้อยู่ที่ ๖๐,๐๐๐-๙๐,๐๐๐ บาท ยังไม่นับสินค้าจำพวกอื่นที่ผู้ประกอบการนำไปขายที่ประเทศซาอุดีอาระเบีย และซื้อของกลับมาขายที่ประเทศไทย หลังจากกลับมาอีกด้วย” ผู้ประกอบการกิจการฮัจย์ผู้ไม่ประสงค์จะออกนามรายดังกล่าว กล่าวแก่เบนาร์นิวส์

“เฉพาะปีที่แล้ว ผมรับผู้แสวงบุญราคา ๑๗๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ที่พักห่างจากมัสยิด ๕๐๐ เมตร มีอาหารครบทุกมื้อ บริการเต็มที่ ได้กำไร ๔๐,๐๐๐-๕๐,๐๐๐ บาท ต่อคน มีผู้แสวงบุญ ๒๕ คน กำไรจำนวนมาก ถ้าเรียกเก็บมากกว่านี้ ก็จะได้กำไรมากขึ้นอีก” ผู้ประกอบการกิจการฮัจย์คนเดียวกันกล่าว

“ครอบครัวผมทำธุรกิจนี้มา ๔๐ ปี ยึดเป็นอาชีพ ทำงานแค่ไม่กี่เดือนได้เงินเป็นก้อน และรู้มาตลอดว่าผู้แสวงบุญทุกคนที่พร้อมจะเดินทางไปกับเรา เขาต้องเก็บเงินได้หมอนทั้งชีวิต เพื่อให้เราพาเขาไปแสวงบุญ ก็คิดว่าถึงเวลาแล้วที่ทุกคนจะร่วมแก้ปัญหาลีกเอาเปรียบผู้แสวงบุญ” ผู้ประกอบการกิจการฮัจย์กล่าวเพิ่มเติม

ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ผ่านมากิจการฮัจย์ มีปัญหามาโดยตลอด ๒๐ ปี และไม่สามารถแก้ปัญหาได้ ไม่สามารถคุ้มครองผู้เดินทางไปแสวงบุญหรือทำฮัจย์ได้ เป็นเพราะเจ้าหน้าที่ศาสนารู้เห็นเป็นใจ จึงอยากให้ปัญหาถูกแก้ไขจากทุกภาคส่วน

จากข้อมูลโครงสร้างเศรษฐกิจภาคใต้ ปี ๒๕๕๖

รายได้ต่อหัวเฉลี่ยของประเทศอยู่ที่ ๑๙๓,๓๙๔ บาท

ส่วนจังหวัดปัตตานีมีรายได้เฉลี่ยต่อหัว ๗๓,๗๔๕ บาท

จังหวัดยะลารายได้เฉลี่ยต่อหัว ๙๕,๙๔๗ บาท

จังหวัดนราธิวาส มีรายได้เฉลี่ยต่อหัว ซึ่งถือว่าต่ำสุดอยู่ที่ ๖๕,๐๘๑ บาท ตามข้อมูลเว็บไซต์ธนาคารแห่งประเทศไทย

^{*} ที่มา : สืบค้นข้อมูลข่าวจากเบนาร์นิวส์ ประจำวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙

นายอาแวก็อจิจิ คือราแม ชาวบ้านจังหวัดยะลา กล่าวว่า เมื่อทุกคนรู้ว่าราคาจ่ายจริงเท่าไร ทำไม่ไม่ช่วยกันแก้ปัญหา ผู้ประกอบการเอาเปรียบผู้แสวงบุญเกิดขึ้นทุกปี ชาวบ้านก็ต้องจำยอมรับสภาพที่เจอ เพราะผู้ประกอบการจะบอกว่า คือบทยอดจากอัลลอฮ์ แต่ความจริงไม่ใช่ ความลำบากที่ทุกคนเจอนั้น ส่วนใหญ่เกิดเพราะการบริหารของผู้ประกอบการฮัจย์ ที่ต้องการกำไรมาก บริการน้อย

“ผมพูดได้อย่างเต็มปาก เพราะเจอปัญหามากับตัวเอง หลายปีทีแล้วผู้ประกอบการฮัจย์ที่พาผู้แสวงบุญของ ศอ.บต. และ กอ.รมน. ๔ ไปดูแลผู้ประกอบการไม่คุ้มกับเงินที่จ่าย หัวละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นข่าวใหญ่โตในประเทศไทย สุดท้ายปัญหาาก็กลับสภาพเดิมเหมือน ๒ ปีแล้ว” นายอาแวก็อจิจิกล่าว

“บริษัทนั้นก็ยังสามารถรับผู้แสวงบุญจาก ศอ.บต.และ กอ.รมน.๔ เป็นปกติ ขนาดของรัฐยังได้ราคาไม่เป็นธรรม แล้วชาวบ้านตัวเล็ก ๆ ยายสูงวัย จะได้รับการดูแลคุ้มกับเงินที่เขาจ่ายขนาดไหน” นายอาแวก็อจิจิ กล่าวเพิ่มเติม

นายอาแวก็อจิจิ ยังกล่าวว่า ยิ่งปีนี้เศรษฐกิจไม่ดี ราคาฮัจย์ควรจะลดลงกว่าปีที่ผ่านมา

“เศรษฐกิจตกต่ำ ราคาขายลงอย่างต่อเนื่อง ชาวบ้านเดือดร้อนมากในทุกด้าน ขณะที่ราคาฮัจย์ยังขยับขึ้นเรื่อย ๆ ก็น่าคิดหนัก” นายอาแวก็อจิจิ กล่าว

โควต้าเดินทางไปมกกะฮ์ ปี ๒๕๕๙

นายกฤษฎพงษ์ ศรี อธิบดีกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย กล่าวว่า ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เปิดให้การลงทะเบียนแจ้งความประสงค์เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และกำหนดแผนการจัดสรรจำนวนผู้ประกอบพิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ มีผู้ประสงค์เดินทางไปแสวงบุญ และผู้ประกอบพิธีฮัจย์ ประมาณ ๑๐,๔๐๐ คน

ในจำนวน ๑๐,๔๐๐ คน แยกเป็นมีผู้ลงทะเบียนในระบบออนไลน์ จำนวน ๘,๓๒๐ คน มีผู้ให้บริการผู้ประกอบพิธีฮัจย์ จำนวน ๑,๘๘๐ ราย และผู้ประกอบพิธีฮัจย์ตามโครงการส่งเสริมคนดี มีคุณธรรมของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๐๐ ราย

ที่พักชาวมุสลิมไทยผู้ร่วมพิธีฮัจย์*

นายกสมาคมผู้ประกอบการกิจการฮัจย์ภาคใต้ ยอมรับที่พักที่นักท่องเที่ยวมุสลิมไทยผู้บินไปประกอบพิธีฮัจย์เมืองมักกะฮ์ บริษัทส่วนหนึ่งจัดหาที่พักไม่ได้มาตรฐาน มีสภาพเสื่อมโทรม ตึกมีกลิ่นอับตลอดจนจัดอาหารให้ไม่เพียงพอต่อจำนวนคน เนื่องจากต้องการลดต้นทุนด้านค่าใช้จ่าย

ผู้สื่อข่าวรายงานจาก ณ นครมักกะฮ์ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ถึงบรรยากาศ และสภาพความเป็นอยู่ของฮัจญ์ชาวไทยว่า ส่วนใหญ่ยังคงที่พักที่ที่พักไม่ได้มาตรฐาน เป็นอาคารตึกสูงหลายชั้นที่มีสภาพเก่า เสื่อมโทรม บางตึกมีกลิ่นอับ และห่างไกลจากตัวมัสยิดฮารอมเกือบ ๓ กิโลเมตร เนื่องจากบริษัทผู้ประกอบการฮัจย์ไทยหรือแชนจ์ซึ่งเป็นผู้นำผู้แสวงบุญไปประกอบพิธีฮัจย์ไทยนิยมที่จะเลือกที่พักบริเวณดังกล่าว เพื่อประหยัดค่าใช้จ่าย ทำให้ฮัจญ์หรือผู้ที่ประกอบพิธีฮัจย์ไทยได้รับความเดือดร้อน ไม่สามารถเข้าถึงมัสยิดฮารอมได้

โดยส่วนใหญ่เลือกละหมาดมัสยิดใกล้กับที่พักแทนการเดินทางไปร่วมละหมาดที่มัสยิดฮารอม ส่วนอาหารการกินไม่เพียงพอต่อจำนวนคน เนื่องจากบริษัทฯ ใช้วิธีการจ้างคนหุงข้าวภายในที่พักแล้วนำแจกจ่ายให้แก่ฮัจญ์ ในรูปอาหารกล่องคนละกล่อง และบางบริษัทฯ เลือกจัดอาหารบุฟเฟต์ภายในอาคารที่พัก โดยมีเมนูอาหารไม่เกิน ๓ อย่าง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นวัตถุดิบที่ทางบริษัทฯ ได้นำเข้ามาพร้อมกระเป๋าสตางค์ ประกอบด้วย ปลาแห้ง กะปิ น้ำบูดู และเครื่องปรุงข้าวต้ม อาหารที่จัดเตรียมจึงไม่เพียงพอต่อจำนวนคนที่เข้ามาแสวงบุญที่มาร่วมกับกลุ่มบริษัท

ในส่วนการดูแลฮัจญ์ในระหว่างการพักในนครมักกะฮ์ นอกเหนือจากเรื่องที่พัก และอาหาร โดยส่วนใหญ่ทางบริษัทฯ ก็จะมอบหมายให้แชนจ์ จัดหาโดยสารเพื่อนำฮัจญ์ไปประกอบพิธีฮัจย์ที่ให้ครบ ๗ ครั้ง เนื่องจากการประกอบพิธีฮัจย์ต้องไปจุดเริ่มต้นที่ถูกกำหนดไว้แล้วมีชื่อว่า ตานาอิม ซึ่งอยู่ห่างจากตัวมัสยิดฮารอมประมาณ ๖ กิโลเมตร พร้อมเปลี่ยนการแต่งกายมาเป็นชุดฮิสรอม คือ นุ่งขาวห่มขาว สำหรับเพศชาย และแต่งกายมิดชิดยกเว้นข้อมือ และใบหน้าสำหรับเพศหญิง

จากนั้นก็เดินทางกลับมาประกอบพิธีฏอวาฟ หรือเวียนรอบวิหารกะบะฮ์ ที่ตั้งอยู่ภายในมัสยิดฮารอมถึง ๗ ครั้ง จากนั้นก็จะไปประกอบพิธีชะแอ หรือพิธีเดินรอบระหว่างเขาซอฟาร์กับเขามัรวะฮ์ อีก ๗ ครั้ง จากนั้นก็ประกอบพิธีทะห์โกล หรือพิธีคลิบเส้นผม หรือจะโกนหัวสำหรับเพศชาย ถือว่าจบพิธี โดยแชนจ์จะพาฮัจญ์ไปประกอบพิธีดังกล่าวนี้จนครบ ๗ ครั้ง ในระหว่างพักในนครมักกะฮ์ก่อนถึงเทศกาลฮัจญ์

ด้านนายมูหรอด ไบสะมะฮุ นายกสมาคมผู้ประกอบการกิจการฮัจย์ภาคใต้ ได้กล่าวยอมรับว่าผู้ประกอบการฮัจย์ไทยส่วนใหญ่นิยมนำฮัจญ์พักที่ห่างไกลจากตัวมัสยิดฮารอม โดยเฉพาะแถวทะเลอันซึ่งตรงข้ามกับสุสานมะลอ นับว่าเป็นที่พักที่ไกลมาก และยังคงเลือกที่พักที่ไม่ได้มาตรฐานจากทางราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย เพื่อหลีกเลี่ยงค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการที่เน้นในเรื่องทุนกำไร โดยไม่คำนึงถึง

* ที่มา : ผู้จัดการออนไลน์ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗

การเข้าถึงมัสยิดฮารอมของสุญญาจที่ได้ประสงค์ไว้ของการเดินทาง ในการที่จะรีบดวงผลบุญ และความดีในระหว่างพักก่อนเข้าพิธีฮัจย์

ในปี ๒๕๕๗ ที่ผ่านมายังคงมีที่พักของคนไทยที่ถูกทางการซาอุดีอาระเบียให้แก้ไข ในส่วนสุญญาจของ ศอ.บต.และสุญญาจ ของ กอ.รมน.นั้น ทางสมาคมได้รับทราบว่าคุณจะได้เข้ามาพักที่ตึกอันวาร์ชาอาด ซึ่งเป็นตึกเก่าสูง ๑๐ ชั้น มีลิฟต์เพียงตัวเดียว ก็นับว่าเป็นบ้านพักที่ไม่ได้มาตรฐานโดยส่วนตัวแล้วไม่ควรนำสุญญาจขณะนี้เข้ามาพักเลย เพราะเป็นสุญญาจในนามของรัฐบาลไทย เป็นตึกที่มีสภาพเก่าแก่ไม่ได้มาตรฐานสำหรับเป็นที่พักให้สุญญาจ และยังห่างไกลจากมัสยิดฮารอมมาก

บทความโครงการประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ “กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์”

การส่งเสริมกิจการฮัจย์

ฮัจย์ เป็นหนึ่งในห้าของข้อปฏิบัติที่มุสลิมต้องปฏิบัติ (ข้อปฏิบัติ ๕ ข้อ คือ การปฏิญาณตน การละหมาด การบริจาค หรือจ่ายซากาต การถือศีลอด และการประกอบพิธีฮัจย์) เป็นศาสนกิจของศาสนาอิสลามที่กำหนดให้มุสลิมที่มีความพร้อมต้องเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์อย่างน้อยหนึ่งครั้งในชีวิต ความพร้อมพร้อมทั้งด้านทรัพย์สินและด้านร่างกาย รัฐบาลได้ตระหนักเสมอถึงความสำคัญดังกล่าว และได้ส่งเสริมกิจการฮัจย์ด้วยดีตลอดมา เพื่อแสดงถึงความแน่วแน่ของรัฐบาลในการส่งเสริมกิจการฮัจย์ รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยมีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เป็นผู้กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข หรือมาตรการใด ๆ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติในอันที่จะให้ความคุ้มครองผู้ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ให้ได้รับความสะดวก ปลอดภัย และมีหลักประกันโดยมีกรมการศาสนา ทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

ความเป็นมา

การดำเนินการเรื่องที่พักของผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ถือเป็นเรื่องสำคัญที่ประเทศซาอุดีอาระเบียให้ความสนใจเป็นพิเศษและมีผลโดยตรงต่อการออกวีซ่าให้กับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และในทุกปีจะเกิดปัญหาเรื่องที่พักที่ไม่ได้มาตรฐาน ไม่ถูกสุขลักษณะ บางส่วนตั้งอยู่ไกลสถานที่ประกอบศาสนกิจซึ่งทางการซาอุดีอาระเบียได้มีข้อท้วงติงอยู่เสมอ จากการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว ส่วนหนึ่งเกิดจากผู้ประกอบกิจการฮัจย์ไม่มีเงินสำรองเพียงพอที่จะใช้เป็นค่าจัดหาหรือจัดเช่าที่พักล่วงหน้าในประเทศซาอุดีอาระเบียในระยะเวลาตั้งแต่เนิ่น ๆ ก่อนเทศกาลฮัจย์ต้องรอเก็บจากผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ครั้นเวลาใกล้ถึงเทศกาลฮัจย์จึงได้ดำเนินการจัดหาที่พัก ทำให้ได้ที่พักที่ไม่มีมาตรฐาน ไม่ถูกสุขลักษณะ จัดผู้แสวงบุญเข้าพักเกินกว่าที่ระเบียบกำหนด เป็นต้น

การจัดตั้งกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์เป็นส่วนหนึ่งของการส่งเสริมกิจการฮัจย์ของรัฐบาลไทยที่ได้ทุ่มเทเต็มที่ในการที่จะดำเนินการช่วยเหลือ สนับสนุน ส่งเสริมกิจการใด ๆ ก็ตามที่จะทำให้พี่น้องมุสลิมไทยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ได้อย่างสะดวกสบายและถูกต้องตามหลักการศาสนาอิสลาม

รัฐบาลห่วงใยและแก้ไขปัญหาเรื่องที่พัก

รัฐบาลได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ให้กรมการศาสนา ตั้งงบประมาณเพื่อจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๙ กรมการศาสนาได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดตั้งกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์และในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

* ที่มา : บทความเรียบเรียงโดยนางสาวสุภาวดี บุญมี กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

และค้นหาข้อมูลจากเว็บไซต์ <https://www.hajthailand.net/info> ข้อมูล ณ ปี ๒๕๕๘

เพิ่มเติมอีกจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท รวมมีเงินทุนหมุนเวียนในกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท

กองทุนมีวัตถุประสงค์ คือ

๑. เพื่อเป็นเงินสำรองจ่ายค่าที่พักเป็นการล่วงหน้าสำหรับผู้แสวงบุญชาวไทยที่จะเดินทางไปปฏิบัติศาสนกิจ ณ เมืองมักกะฮ์ และเมืองมะดีนะห์ ประเทศซาอุดีอาระเบีย
๒. เพื่อเป็นเงินสำรองจ่ายและหรือค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการงานที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์ตามที่คณะกรรมการกำหนด

เป้าหมายหลัก

๑. เป็นเงินยืมสำรองจ่ายค่าที่พักล่วงหน้าให้กับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์
๒. ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ได้รับความสะดวก ปลอดภัย มีที่พักอาศัยที่เป็นระเบียบ และได้มาตรฐาน ณ เมืองมักกะฮ์ และเมืองมะดีนะห์ ประเทศซาอุดีอาระเบีย
๓. สนับสนุนการจัดเช่าที่พักล่วงหน้าสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์อย่างเป็นระบบ

กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังนี้

๑. เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี
 ๒. เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี
 ๓. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
 ๔. เงินรายได้อื่น ๆ
-

**กระทรวงสาธารณสุขและผู้แสวงบุญฮัจย์
ตรวจสอบจุดฉีดวัคซีน “ใช้หัวใจใหญ่-ใช้กาฬหลังแอ่น” ฟรีทั่วประเทศ***

เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ นายแพทย์ปิยะสกล สกลสัตยาทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) พร้อมด้วย นายแพทย์อำนาจ กาจันนะ อธิบดีกรมควบคุมโรค นายอาซิส พิทักษ์คุมพล จุฬาราชมนตรี นายอรุณ บุญชม ประธานคณะกรรมการอิสลามประจำกรุงเทพมหานคร และนายรายัน ฮาหมัด เอส อัลบลาคี หัวหน้าฝ่ายกงสุลผู้แทนจากสถานเอกอัครราชทูตซาอุดีอาระเบีย ประจำประเทศไทย ร่วมพิธีเปิดโครงการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคติดต่อแก่ชาวไทยมุสลิมที่ไปแสวงบุญ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ปี ๒๕๕๙ ที่ศูนย์บริหารกิจการศาสนาอิสลามแห่งชาติ เฉลิมพระเกียรติ กรุงเทพมหานคร

นายแพทย์ปิยะสกลเปิดเผยว่า ทุกปีจะมีผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม ประมาณ ๒-๓ ล้านคน เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ในจำนวนนี้เป็นชาวไทยมุสลิม ๑๐,๔๐๐ คน และกระทรวงสาธารณสุขได้ให้ความสำคัญเรื่องการดูแลสุขภาพชาวไทยมุสลิมที่จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ โดยเตรียมความพร้อมด้านสุขภาพทั้งก่อนการเดินทาง ระหว่างการเดินทาง และหลังการเดินทาง อาทิ ก่อนไปฉีดวัคซีนป้องกันโรคไข้กาฬหลังแอ่น และไข้หวัดใหญ่ฟรี และออกเอกสารรับรองการได้รับวัคซีนป้องกันโรค (เล่มเหลือง) ขณะอยู่ในประเทศซาอุดีอาระเบีย จัดส่งหน่วยแพทย์พยาบาลไทยดูแลสุขภาพ ๓ ทีม รวม ๔๒ คน และหลังกลับจากพิธีฮัจย์ จัดให้มีระบบการเฝ้าระวังติดตามโรคติดต่อสำคัญ เช่น โรคทางเดินหายใจตะวันออกกลาง เป็นเวลา ๑ เดือน โดยอาสาสมัครฮัจย์ และทีมหมอครอบครัวเป็นผู้ประสานงานระดับพื้นที่ และสร้างเครือข่ายผู้ประสานงานฮัจย์ หรือมิสเตอร์ฮัจย์ ทั้งในระดับจังหวัด ระดับเขต และระดับประเทศ

ทางด้านนายแพทย์อำนาจ กล่าวว่า ขณะนี้ได้เตรียมวัคซีนสำหรับชาวไทยมุสลิมแล้ว ผู้ที่จะรับบริการฉีดวัคซีนก่อนเดินทาง ขอรับบริการได้ดังนี้

ในกรุงเทพฯ รับบริการได้ที่สถาบันบำราศนราดูร ด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ท่าเรือกรุงเทพฯ สถานเสาวภา สภากาชาดไทย โรงพยาบาล (รพ.) เวชศาสตร์เขตร้อน รพ.นวมินทร์ ๙

สำหรับต่างจังหวัด สามารถรับบริการที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ๑๔ จังหวัดภาคใต้ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ จ.เชียงใหม่, สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๖ ชลบุรี, สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ นครศรีธรรมราช และสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา

* ที่มา : มติชนออนไลน์ ฉบับวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

เรื่อง แผนการดำเนินงานกิจการฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗)

ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ได้ออกประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เรื่อง เงื่อนไขการลงทะเบียนผู้ที่จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ที่ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เรื่อง เงื่อนไขการเช่าที่พักสำหรับผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานกิจการฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สอดคล้องกับระเบียบการจัดส่งผู้ประกอบพิธีฮัจย์ในระบบออนไลน์ของประเทศซาอุดีอาระเบีย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ประกอบกับมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย จึงออกประกาศ แผนการดำเนินงานกิจการฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศฉบับนี้ให้มีผลบังคับเฉพาะการดำเนินงานกิจการฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ซึ่งเป็นการบังคับใช้กับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อแก้ปัญหา ผู้ลงทะเบียน แจ้งความประสงค์เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่ได้รับสิทธิเดินทางแต่ขาดความพร้อม ไม่สามารถเดินทางได้ ทำให้จำนวนผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ไม่เต็มตามจำนวนที่ได้รับการจัดสรร จากประเทศซาอุดีอาระเบีย ประกอบกับเพื่อเป็นการส่งเสริมโครงการของทางราชการในการจัดส่งผู้ประสงค์ จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ในกรณีพิเศษ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ ตลอดจนเพื่อให้การดำเนินงาน กิจการฮัจย์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามระเบียบและห้วงเวลา ตามระบบ ที่ประเทศซาอุดีอาระเบียกำหนด ดังนั้น หากมีข้อความใดในประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ที่ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และเรื่อง เงื่อนไข การลงทะเบียนผู้ที่จะประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และเรื่อง เงื่อนไขการเช่าที่พักสำหรับผู้ไป ประกอบพิธีฮัจย์ ขัดหรือแย้งกับประกาศฉบับนี้ ให้ใช้ประกาศฉบับนี้แทน

ข้อ ๒ แผนการดำเนินงานเรื่อง จำนวนผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การจัดสรรจำนวนผู้ที่คาดว่าจะได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ให้จัดสรร ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เรื่อง เงื่อนไขการลงทะเบียนผู้ที่จะประสงค์ จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ในอัตราส่วนผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ (ผู้ลงทะเบียน) ๔ คน ต่อผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ๑ คน โดยใช้จำนวนผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ที่ได้รับการจัดสรร จากประเทศซาอุดีอาระเบียของปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ (๑๐,๔๐๐ คน) เป็นฐานในการจัดสรร ดังนี้

๒.๑.๑ จัดสรรเป็นผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่ลงทะเบียนในระบบออนไลน์ จำนวน ๘,๓๒๐ คน

๒.๑.๒ จัดสรรเป็นผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ๒,๐๘๐ คน ประกอบด้วย ผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์จำนวน ๑,๘๘๐ คน และผู้ประกอบพิธีฮัจย์ในกรณีพิเศษตามมติ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย จำนวน ๒๐๐ คน

๒.๒ ประกาศรายชื่อผู้คาดว่าจะได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ จำนวน ๘,๓๒๐ คน ให้สำนักเลขาธิการประกาศรายชื่อผู้ลงทะเบียนที่คาดว่าจะได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ลำดับที่ ๑ - ๘,๓๒๐

การดำเนินงานตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ให้ดำเนินการนับแต่วันที่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบ

๒.๓ การตรวจสอบรายชื่อผู้ลงทะเบียนในระบบออนไลน์

ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่น ที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์สำรวจรายชื่อผู้ลงทะเบียนในระบบออนไลน์ในสังกัดตามประกาศรายชื่อ ข้อ ๒.๒ และดำเนินการ ดังนี้

๒.๓.๑ รายชื่อที่ไม่ประสงค์เดินทางหรือไม่พร้อมเดินทางให้แจ้งสำนักเลขาธิการ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยเพื่อยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทางเป็นปกติไป

๒.๓.๒ รายชื่อที่พร้อมเดินทางให้ลงทะเบียนขั้นตอนที่ ๒ พร้อมชำระเงิน ประกันการเดินทาง จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ในระบบออนไลน์ เพื่อเป็นค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน ๓๗,๐๐๐ บาท ค่าอาหารเมืองมักกะห์และเมืองมะดีนะห์ ๑๑,๐๐๐ บาท และค่าบริการและค่าพาหนะเพิ่มเติม ๒,๐๐๐ บาท

๒.๓.๓ ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่น ที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์แจ้งรายชื่อผู้ลงทะเบียนในระบบออนไลน์ที่อยู่ในลำดับที่ ๘,๓๒๑ เป็นต้นไป ที่มีความพร้อมเดินทางต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เพื่อนำมา ขึ้นบัญชีรับสิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) กรณีผู้ได้สิทธิ ไม่ประสงค์เดินทางหรือไม่พร้อมเดินทาง ทั้งนี้ เป็นไปตามลำดับการลงทะเบียน

การดำเนินการตามข้อ ๒.๓.๑ และ ๒.๓.๒ ให้ดำเนินการวันที่ ๑๑ - ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

๒.๔ การใช้บัญชีสำรองครั้งที่ ๑

เมื่อครบกำหนดเวลาตามข้อ ๒.๓ (วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙) ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยดำเนินการ ดังนี้

๒.๔.๑ ตรวจสอบรายชื่อผู้ที่คาดว่าจะได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ที่มีการยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทาง

๒.๔.๒ ตรวจสอบรายชื่อผู้ที่คาดว่าจะได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ที่มีการลงทะเบียนและชำระเงินประกันการเดินทางในขั้นตอนที่ ๒ และที่ไม่ได้ลงทะเบียนชำระเงินประกันการเดินทางในขั้นตอนที่ ๒

๒.๔.๓ ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย นำจำนวนที่ยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทางหรือไม่ได้ลงทะเบียนและชำระเงินประกันการเดินทางในขั้นตอนที่ ๒ ไปใช้ประกาศบัญชีสำรองครั้งที่ ๑ จากบัญชีสำรองที่มีความพร้อมเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ตามข้อ ๒.๓.๒ เพื่อทดแทนผู้ที่ยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทางหรือไม่ได้ลงทะเบียนและชำระเงินประกันการเดินทางในขั้นตอนที่ ๒ โดยให้ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจญ์ และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจญ์ดำเนินการ ดังนี้

๒.๔.๓.๑ รายชื่อที่พร้อมเดินทางไปลงทะเบียนขั้นตอนที่ ๒ พร้อมชำระเงินประกันการเดินทางในระบบออนไลน์ ในอัตราคนละ ๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าบัตรโดยสาร เครื่องบิน ๓๗,๐๐๐ บาท ค่าอาหารเมืองมักกะห์และเมืองมะดีนะห์ ๑๑,๐๐๐ บาท และค่าบริการ และค่าพาหนะเพิ่มเติม ๒,๐๐๐ บาท

๒.๔.๓.๒ รายชื่อที่ไม่พร้อมเดินทางไปแจ้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย เพื่อนำกลับไปยังลำดับการลงทะเบียนเดิม

การดำเนินงานตามข้อ ๒.๔.๓.๑ และ ๒.๔.๓.๒ ให้ดำเนินการวันที่ ๒๒ - ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

๒.๕ กรณีที่ประเทศซาอุดีอาระเบียจัดสรรจำนวนผู้ไปประกอบพิธีฮัจญ์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ให้ประเทศไทยมากกว่า ๑๐,๔๐๐ คน

๒.๕.๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย นำจำนวนส่วนต่างที่ประเทศซาอุดีอาระเบียจัดสรรเพิ่มเติมให้มาจัดสรรให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย เรื่อง เงื่อนไขการลงทะเบียนผู้ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ในอัตราส่วนผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ (ผู้ลงทะเบียน) ๔ คน ต่อผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจญ์ ๑ คน

๒.๕.๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย ประกาศจำนวนและรายชื่อผู้ได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) เพิ่มเติม จากบัญชีสำรองที่มีความพร้อมเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ตามข้อ ๒.๓.๒ และให้ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจญ์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจญ์ ดำเนินการ ดังนี้

๒.๕.๒.๑ รายชื่อที่ไม่ประสงค์เดินทางหรือไม่พร้อมเดินทางไปแจ้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยเพื่อนำกลับไปยังลำดับการลงทะเบียนเดิม

๒.๕.๒.๒ รายชื่อที่พร้อมเดินทางให้ลงทะเบียนชั้นตอนที่ ๒ พร้อมชำระเงินประกันการเดินทาง จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ในระบบออนไลน์ เพื่อเป็นค้ำประกันโดยสารเครื่องบิน ๓๗,๐๐๐ บาท ค่าอาหารเมืองมักกะห์และเมืองมะดีนะห์ ๑๑,๐๐๐ บาท และค่าบริการและค่าพาหนะเพิ่มเติม ๒,๐๐๐ บาท

การดำเนินงานตามข้อ ๒.๕.๒.๑ และ ๒.๕.๒.๒ ให้ดำเนินการวันที่ ๒ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒.๖ การใช้บัญชีสำรองครั้งที่ ๒

เมื่อครบกำหนดเวลาตามข้อ ๒.๔ หรือ ๒.๕ (วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ หรือวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙) ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ดำเนินการ ดังนี้

๒.๖.๑ ตรวจสอบรายชื่อที่มีการยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทาง

๒.๖.๒ ตรวจสอบรายชื่อผู้ที่มีการลงทะเบียนและชำระเงินประกันการเดินทาง ในชั้นตอนที่ ๒ และที่ไม่ได้ลงทะเบียนและไม่ชำระเงินประกันการเดินทางในชั้นตอนที่ ๒

๒.๖.๓ ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย นำจำนวนที่ยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทางหรือไม่ได้ลงทะเบียนและชำระเงินประกันการเดินทางในชั้นตอนที่ ๒ ไปใช้ประกาศบัญชีสำรองครั้งที่ ๒ จากบัญชีสำรองที่มีความพร้อมเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ตามข้อ ๒.๓.๒ เพื่อทดแทนผู้ที่ยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทางหรือไม่ได้ลงทะเบียนและชำระเงินประกันการเดินทางในชั้นตอนที่ ๒ และให้ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์ และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์ดำเนินการ ดังนี้

๒.๖.๓.๑ รายชื่อที่พร้อมเดินทางให้ลงทะเบียนชั้นตอนที่ ๒ พร้อมชำระเงินประกันการเดินทางในระบบออนไลน์ ในอัตราคนละ ๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค้ำประกันโดยสารเครื่องบิน ๓๗,๐๐๐ บาท ค่าอาหารเมืองมักกะห์และเมืองมะดีนะห์ ๑๑,๐๐๐ บาท และค่าบริการและค่าพาหนะเพิ่มเติม ๒,๐๐๐ บาท

๒.๖.๓.๒ รายชื่อที่ไม่พร้อมเดินทางให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เพื่อนำกลับไปยังลำดับการลงทะเบียนเดิม

การดำเนินงานตามข้อ ๒.๖.๓.๑ และ ๒.๖.๓.๒ ให้ดำเนินการวันที่ ๑๐ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒.๖.๔ กรณีต้องการโอนย้ายผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ให้โอนย้ายให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒.๗. การจัดสรรผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์และผู้ประกอบพิธีฮัจย์ในกรณีพิเศษ เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติตามมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

๒.๗.๑ ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ตรวจสอบและนำจำนวนผู้ที่คาดว่าจะได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ตามข้อ ๒.๖ มาเป็นฐานในการจัดสรรจำนวนผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ของผู้ประกอบกิจการฮัจย์ แต่ละราย และประกาศจำนวนผู้ได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) และจำนวนผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ

๒.๗.๒ จำนวนผู้ได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) และจำนวนผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ตามประกาศตามข้อ ๒.๗.๑ ถือเป็นจำนวนที่ผู้ประกอบกิจการ การรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์แต่ละรายได้รับการจัดสรร กรณีผู้ได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) มีการยกเลิกหรือเลื่อนการเดินทาง ให้นำรายชื่อในบัญชีสำรองที่มีความพร้อมเดินทางในปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ตามข้อ ๒.๓.๒ ที่คงเหลืออยู่ ของผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์ และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์รายนั้น ประกาศเป็นรายชื่อผู้ที่คาดว่าจะได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) ให้ครบตามจำนวนที่ขาด โดยจัดสรรเรียงตามลำดับการลงทะเบียน ทั้งนี้ หากผู้ประกอบกิจการ การรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์รายใดไม่ดำเนินการ ลงทะเบียนผู้ได้สิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) หรือผู้ให้บริการ ผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ภายในเวลาที่กำหนด ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาการลงทะเบียน ผู้ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ในการนำจำนวนที่ไม่ได้ลงทะเบียนดังกล่าวมาพิจารณาจัดสรร ในภาพรวมต่อไป

๒.๗.๓ ให้ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัด บริการอื่นที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์ลงทะเบียนผู้ให้บริการผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์และผู้ประกอบพิธีฮัจย์ ในกรณีพิเศษเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติตามมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ตามจำนวนที่ได้รับการจัดสรร พร้อมชำระเงินประกันการเดินทางในระบบออนไลน์ในอัตราคนละ ๖๓,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในประเทศซาอุดีอาระเบีย ๑๕,๐๐๐ บาท ค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน ๓๗,๐๐๐ บาท และค่าอาหารเมืองมักกะห์และเมืองมะดีนะห์ ๑๑,๐๐๐ บาท

การดำเนินงานตามข้อ ๒.๗.๓ ให้ดำเนินการวันที่ ๒๐ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒.๘ การฉีดวัคซีนและตรวจสุขภาพผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์

ให้ผู้ประกอบกิจการฮัจย์นำผู้ได้รับสิทธิเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) เข้ารับการบริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคไข้กาฬหลังแอ่นและไข้หวัดใหญ่ และตรวจสุขภาพ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงสาธารณสุข

ดำเนินการเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๒.๙ เมื่อมีกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามแผนหรือไม่ได้กำหนดไว้ในแผนการจัดสรรจำนวน ผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ให้อยู่ในดุลพินิจและการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการลงทะเบียน ผู้ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์

ข้อ ๓ แผนการดำเนินงานเรื่อง การจัดเที่ยวบินขนส่งผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ให้ดำเนินการดังนี้

๓.๑ กำหนดการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๙ (ฮ.ศ. ๑๔๓๗) เป็น ๒ รูปแบบ คือ

รูปแบบที่ ๑ เที่ยวบินพิเศษเหมาลำ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยให้กระทรวงคมนาคม ศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และการบินไทย พิจารณาของบประมาณงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สนับสนุนการจัดเที่ยวบินเหมาลำ ให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อให้ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เดินทางโดยการบินไทย ผ่านท่าอากาศยาน หาดใหญ่และท่าอากาศยานนราธิวาส

รูปแบบที่ ๒ เที่ยวบินปกติ เป็นการเดินทางโดยสายการบินปกติที่ให้บริการขนส่ง ผู้เดินทางไปยังประเทศซาอุดีอาระเบีย จากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานภูเก็ต

๓.๒ การประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเที่ยวบินพิเศษเหมาลำขนส่ง ผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์

กระทรวงคมนาคม ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการบินไทย จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนผู้ประกอบการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่น ที่เกี่ยวกับกิจการฮัจย์ เพื่อพิจารณารายละเอียดการดำเนินการ ประกอบด้วย จำนวนเที่ยวบิน เส้นทางบิน การลดหย่อนยกเว้นค่าภาษีสนามบิน ราคาค่าบัตรโดยสาร เพื่อให้ได้ข้อยุติและให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ กระทรวงคมนาคมโดยการบินไทย จัดเที่ยวบินขนส่งผู้ไปประกอบ พิธีฮัจย์ภายใต้มติคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๒ กระทรวงคมนาคม เสนอขอตั้งงบประมาณ สนับสนุนการจัดเที่ยวบินพิเศษ เหมาลำของการบินไทย ตามมติคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

การดำเนินงานตามข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ ให้ดำเนินการวันที่ ๗ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

๓.๓ การประชุมร่วมกับทางการซาอุดีอาระเบีย

คณะผู้แทนไทย นำผลการวางแผนการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๙ ไปเจรจาในการประชุมเตรียมการฮัจย์กับประเทศซาอุดีอาระเบีย โดยให้ดำเนินการ วันที่ ๓๐ มกราคม - ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓.๔ การจัดสรรเที่ยวบินพิเศษเหมาลำ

กระทรวงคมนาคม ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการบินไทย จัดประชุมหารือกับผู้ประกอบการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้อง กับกิจการฮัจย์เพื่อจัดสรรเที่ยวบิน โดยให้ดำเนินการวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

PILGRIM AFFAIRS เพื่อชำระค่าเช่าที่พักและค่าใช้จ่ายบริการอาหารให้กับคู่สัญญาตามคำร้องของผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์ โดยผ่านระบบออนไลน์ตามระเบียบที่ทางการซาอุดีอาระเบียกำหนด โดยให้ดำเนินการวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๑๕ เมษายน ๒๕๕๙

๔.๔ คณะอนุกรรมการอำนวยการจัดเช่าที่พักและการจัดบริการอาหารสำหรับผู้ประกอบพิธีฮัจย์ เดินทางไปดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเช่าที่พัก

คณะอนุกรรมการอำนวยการจัดเช่าที่พักและการจัดบริการอาหารสำหรับผู้ประกอบพิธีฮัจย์ เดินทางไปดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเช่าที่พักและการจัดบริการอาหาร เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของอาคารที่พักที่ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์ต้องการจัดเช่า และทำสัญญาจัดเช่าที่พักและสัญญาใช้บริการอาหารเบื้องต้น โดยให้ดำเนินการวันที่ ๒๑ เมษายน - ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๔.๕ การจัดทำสัญญาเช่าที่พักและสัญญาใช้บริการอาหารในระบบออนไลน์

๔.๕.๑ ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์ประสานกับผู้ให้เช่าและผู้ให้บริการ เพื่อดำเนินการจัดทำสัญญาในระบบออนไลน์

๔.๕.๒ คณะอนุกรรมการอำนวยการจัดเช่าที่พักและการจัดบริการอาหารสำหรับผู้ประกอบพิธีฮัจย์ เดินทางไปดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำสัญญาเช่าที่พักและสัญญาใช้บริการอาหารในระบบออนไลน์ โดยให้ดำเนินการวันที่ ๑๘ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ข้อ ๕ แผนการดำเนินการเรื่อง การยื่นขอวีซ่าสำหรับผู้ประกอบพิธีฮัจย์

๕.๑ ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เป็นผู้บันทึกข้อมูล (สแกนหนังสือเดินทาง) ของผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ทุกราย และเป็นผู้นำเอกสารหลักฐานของผู้ประกอบกิจการฮัจย์ไปยื่นขอวีซ่า ณ สถานทูตซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทย

๕.๒ การจัดส่งหนังสือเดินทางผู้ประกอบพิธีฮัจย์

ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์จัดส่งหนังสือเดินทางผู้ประกอบพิธีฮัจย์ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการในระบบออนไลน์ โดยให้ดำเนินการวันที่ ๑ - ๘ เมษายน ๒๕๕๙

๕.๓ การจัดส่งเอกสารหลักฐานเพื่อตรวจประทับตรากรมการศาสนาและยื่นขอวีซ่า

ผู้ประกอบกิจการการรับจัดบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์จัดส่งเอกสารหลักฐานสำหรับการยื่นขอวีซ่าให้ถูกต้องครบถ้วนและจัดส่งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เพื่อตรวจประทับตราและดำเนินการในระบบออนไลน์ ภายในกำหนด หากไม่จัดส่งภายในกำหนด ส่งผลกระทบต่อกรยื่นขอวีซ่าทำให้เกิดความเสียหายต่อผู้ไป

ประกอบพิธีฮัจย์ผู้ประกอบการบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์ต้องเป็นผู้รับผิดชอบ กรณีเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องครบถ้วน สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยจะประสานให้ผู้ประกอบการบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์มารับเอกสารคืนเพื่อนำไปดำเนินการให้เรียบร้อยครบถ้วน โดยดำเนินการวันที่ ๕ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๕.๔ การตรวจเอกสารและประทับตรากรมการศาสนา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยดำเนินการตรวจเอกสารให้กับผู้ประกอบการบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์ที่จัดส่งเอกสารหลักฐานครบถ้วน ตามลำดับการจัดส่งเอกสาร โดยให้ดำเนินการวันที่ ๒๓ พฤษภาคม - ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

๕.๕ การบันทึกข้อมูลในระบบวีซ่าออนไลน์

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยบันทึกข้อมูลผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ในระบบวีซ่าออนไลน์ของประเทศซาอุดีอาระเบียเพื่อขอรหัสผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ทุกคน กรณีเอกสารการบันทึกข้อมูลมีปัญหาผู้ประกอบการบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์ต้องนำกลับไปแก้ไขให้เรียบร้อย โดยให้ดำเนินการวันที่ ๒๓ พฤษภาคม - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

๕.๖ การยื่นขอวีซ่าผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยนำเอกสารไปยื่นขอวีซ่า ณ สถานทูตซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทย ตามลำดับการเดินทางก่อนหลัง โดยนำไปยื่นตามจำนวนที่สถานทูตซาอุดีอาระเบียกำหนด โดยประมาณวันละ ๔๐๐ - ๘๐๐ เล่มต่อวัน และให้ผู้ประกอบการบริการขนส่งในกิจการฮัจย์และการจัดบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์รับเอกสารหลักฐานที่ได้รับวีซ่าคืนจากสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย พร้อมตรวจสอบความเรียบร้อยของการออกวีซ่า โดยให้ดำเนินการวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

ข้อ ๖ หากการดำเนินการในเรื่องใดมีข้อขัดข้องไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการขยายระยะเวลาได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

วีระ โรจน์พจนรัตน์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

ประธานกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

สถิติเกี่ยวกับกิจการฮัจย์*

| ปี พ.ศ. | จำนวนผู้ประกอบกิจการฮัจย์ | จำนวนผู้แสวงบุญ | จำนวนผู้เสียชีวิต |
|---------|---------------------------|-----------------|-------------------|
| ๒๕๓๕ | ๓๙ | ๙,๖๕๒ | - |
| ๒๕๓๖ | ๔๗ | ๗,๕๓๙ | ๒๒ |
| ๒๕๓๗ | ๖๐ | ๑๐,๓๕๘ | ๔๙ |
| ๒๕๓๘ | ๘๙ | ๑๔,๔๕๗ | ๓๑ |
| ๒๕๓๙ | ๑๐๑ | ๒๒,๐๖๐ | ๙๓ |
| ๒๕๔๐ | ๑๐๔ | ๑๘,๑๓๑ | ๗๒ |
| ๒๕๔๑ | ๔๐ | ๘,๒๓๓ | ๔๒ |
| ๒๕๔๒ | ๓๗ | ๕,๘๒๗ | ๑๕ |
| ๒๕๔๓ | ๔๖ | ๕,๕๖๔ | ๑๕ |
| ๒๕๔๔ | ๔๖ | ๖,๐๗๐ | ๙ |
| ๒๕๔๕ | ๔๔ | ๖,๔๔๔ | ๑๕ |
| ๒๕๔๖ | ๔๘ | ๘,๐๒๓ | ๙ |
| ๒๕๔๗ | ๔๖ | ๘,๖๒๒ | ๑๐ |
| ๒๕๔๘ | ๔๓ | ๙,๙๙๔ | ๒๘ |
| ๒๕๔๙ | ๔๓ | ๑๐,๔๓๘ | ๑๕ |
| ๒๕๔๙/๒ | ๔๓ | ๑๑,๑๖๘ | ๒๕ |
| ๒๕๕๐ | ๙๓ | ๑๔,๙๐๕ | ๓๕ |
| ๒๕๕๑ | ๙๓ | ๑๔,๗๖๓ | ๓๐ |
| ๒๕๕๒ | ๙๓ | ๑๓,๐๓๙ | ๒๐ |
| ๒๕๕๓ | ๙๘ | ๑๒,๑๘๓ | ๒๐ |
| ๒๕๕๔ | ๙๘ | ๑๒,๙๗๔ | ๑๓ |
| ๒๕๕๕ | ๙๘ | ๑๒,๗๒๑ | ๒๕ |
| ๒๕๕๖ | ๙๗ | ๑๐,๓๙๗ | ๑๕ |
| ๒๕๕๗ | ๙๖ | ๑๐,๑๔๙ | ๖ |

* ที่มา : กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

และค้นหาข้อมูลจากเว็บไซต์ <https://www.hajthailand.net/info> ข้อมูล ณ ปี ๒๕๕๘

พระราชบัญญัติ
ส่งเสริมกิจการฮัจญ์
พ.ศ. ๒๕๒๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๔
เป็นปีที่ ๓๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจญ์

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕

บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือที่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการฮัจญ์” หมายความว่า กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเดินทางของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามเพื่อไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบียไม่ว่าจะเป็นการจัดบริการการอำนวยความสะดวกหรือความปลอดภัยก่อนเดินทาง ระหว่างเดินทาง ระหว่างประกอบพิธีฮัจญ์ หรือการเดินทางกลับถึงภูมิลำเนา รวมทั้งกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดังกล่าวตามที่คณะกรรมการกำหนด

“อะมีรัลฮัจญ์” หรือ “รอฮิบิชาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์” (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๙/ตอนที่ ๑๘/หน้า ๒๓/๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕

ทางการ)^๒ หมายความว่า บุคคลผู้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการของประเทศไทยนำชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย

“การจัดบริการขนส่ง” หมายความว่า การรับจ้างขนส่งหรือรวบรวมบุคคลและสัมภาระในการรับจ้างขนส่งโดยพาหนะใด ๆ จากที่แห่งหนึ่งไปยังที่อีกแห่งหนึ่งในกิจการฮัจญ์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย

มาตรา ๔ ทวิ^๓ ให้จุฬาราชมนตรีเป็นอะมีรัลฮัจญ์ หรือรอฮิบิชาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ) ในปีใดที่จุฬาราชมนตรีไม่ประสงค์จะเดินทางไปเป็นอะมีรัลฮัจญ์ หรือรอฮิบิชาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ) ให้คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้สมควรเป็นอะมีรัลฮัจญ์ หรือรอฮิบิชาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ) จำนวนสามคน เพื่อให้จุฬาราชมนตรีนำเสนอชื่อต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาคัดเลือกแต่งตั้งเป็นอะมีรัลฮัจญ์ หรือรอฮิบิชาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ) จำนวนหนึ่งคน

มาตรา ๔ ตริ^๔ ให้อะมีรัลฮัจญ์ หรือรอฮิบิชาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ) มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการของประเทศไทยนำชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามในกิจการที่ต้องทำเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย

(๒) เป็นผู้ควบคุมดูแลและอำนวยความสะดวกแก่ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์

(๓) เป็นผู้ประสานงานในการปฏิบัติงานของคณะเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งเดินทางไปประเทศซาอุดีอาระเบียเพื่อกิจการฮัจญ์

(๔) ให้คำปรึกษาหารือแก่คณะกรรมการ

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕ กิจการดังต่อไปนี้ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

(๑) การจัดบริการขนส่ง

(๒) การจัดบริการอื่นที่เกี่ยวกับกิจการฮัจญ์ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๓) การโฆษณาหรือกระทำการอื่นใดอันมีลักษณะเป็นการชักชวนเพื่อให้ใช้หรือรับบริการตาม (๑) หรือ (๒) อันเป็นการแสวงหาประโยชน์ในทางธุรกิจสำหรับตนเองหรือผู้อื่น โดยผู้กระทำมิได้เป็นตัวแทนหรือเจ้าหน้าที่ของบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการตาม (๑) และ (๒)

^๒ มาตรา ๔ นิยามคำว่า “อะมีรัลฮัจญ์” หรือ “รอฮิบิชาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์” (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒

^๓ มาตรา ๔ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒

^๔ มาตรา ๔ ตริ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒

การอนุญาตของคณะกรรมการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม*เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม*เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมตำรวจ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์* ผู้แทนกรมประมงล่าวกลาง ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นไม่เกินสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงคราวออกตามวาระ เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้น

มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข หรือมาตรการใด ๆ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติในอันที่จะให้ความคุ้มครองผู้ที่ประสงค์จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ให้ได้รับความสะดวก ปลอดภัยและมีหลักประกัน

(๒) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข หรือมาตรการใด ๆ ในการควบคุมกิจการ ซึ่งต้องได้รับอนุญาตตามมาตรา ๕

(๓) ปฏิบัติการอื่นใดอันอยู่ในขอบเขตแห่งกิจการฮัจญ์ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามกฎหมายอื่นที่ให้อำนาจไว้

ระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข หรือมาตรการตาม (๒) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดอันอยู่ในขอบเขตแห่งกิจการฮัจญ์ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๓ให้นำมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ให้อธิบดีกรมการศาสนาเป็นเลขาธิการโดยตำแหน่ง และให้กรมการศาสนาทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๒) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจญ์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ และตามระเบียบ ข้อบังคับของคณะกรรมการ

(๔) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕ (๑) หรือ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๖ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕ (๓) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๗ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข หรือมาตรการใด ๆ ซึ่งออกตามมาตรา ๑๑ (๒) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้กระทำความผิดและถูกลงโทษตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าผู้แทนนิติบุคคลเป็นผู้กระทำความผิด และต้องระวางโทษเช่นเดียวกับนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้รู้เห็นเป็นใจกับการกระทำความผิดนั้นหรือได้จัดการตามสมควร เพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว

มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(๕)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ป. ตีนสุตานนท์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลาม ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย เป็นศาสนบัญญัติอันจำเป็นในทางศาสนาอิสลาม และมีชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์แต่ละปีเป็นจำนวนมาก ในการนี้รัฐบาลได้ให้ความอนุเคราะห์ส่งเสริมการไปประกอบพิธีฮัจย์ตลอดมาแต่ยังมีอุปสรรคบางประการทางกฎหมายที่สมควรได้รับการแก้ไขเพื่อให้การเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลาม ได้รับการส่งเสริมอย่างถูกต้องสมบูรณ์ทั้งในทางหลักศาสนา ความสะดวก ปลอดภัย มีหลักประกันในการเดินทาง และป้องกันการหาประโยชน์อันมิชอบ ทั้งให้ผลประโยชน์ในด้านการศึกษา เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒^๕

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในปัจจุบันไม่มีผู้ทำหน้าที่เป็นอะมีรัลฮัจย์ หรือรอฮิฮัจญ์ อัลรัสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ) สำหรับเป็นผู้นำของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ทำให้เกิดความยากลำบากแก่ผู้ที่จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ในเรื่องการขอใบอนุญาตเข้าเมือง การเดินทาง ที่พัก และมีอุปสรรคอื่น ๆ อีกมาก ดังนั้นเพื่อขจัดปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ที่จะไปแสวงบุญ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย สมควรกำหนดให้จุฬาราชมนตรีหรือผู้ที่จุฬาราชมนตรีเสนอชื่อต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาคัดเลือกแต่งตั้งเป็นผู้ทำหน้าที่ อะมีรัลฮัจย์ หรือรอฮิฮัจญ์ อัลรัสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ) มีหน้าที่ควบคุมดูแลและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

*พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕^๖

มาตรา ๑๑๑ ในพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้แก้ไขคำว่า “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ” เป็น “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม” คำว่า “ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ” เป็น “ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม” และคำว่า “กรมประชาสัมพันธ์” เป็น “สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์”

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีภารกิจใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นแล้ว และเนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้โอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ โดยให้มีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจ

^๕ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๖/ตอนที่ ๑๓๒/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๑๘ สิงหาคม ๒๕๓๒

^๖ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๘/ตอนที่ ๑๐๒ ก/หน้า ๖๖/๘ ตุลาคม ๒๕๔๕

หน้าที่ที่โอนไปด้วย ฉะนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามหลักการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชัดเจนในการใช้กฎหมายโดยไม่ต้องไปค้นหาในกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ว่าตามกฎหมายใดได้มีการโอนภารกิจของส่วนราชการหรือผู้รับผิดชอบตามกฎหมายนั้นไปเป็นของหน่วยงานใดหรือผู้ใดแล้ว โดยแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ตรงกับการโอนอำนาจหน้าที่ และเพิ่มผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการให้ตรงตามภารกิจที่มีการตัดโอนจากส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ รวมทั้งตัดส่วนราชการเดิมที่มีการยุบเลิกแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขให้ตรงตามพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

วชิระ/ปรับปรุง

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ภีรภัทร/ปรับปรุง

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

ปณตกร/ปรับปรุง

๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

(๓)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา
 เลขรับ ๖๗๐๘
 วันที่ ๕ ก.ค. ๒๕๖๕
 เวลา ๑๖.๐๙ น.
 สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๕๒๐๙

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 รับที่ ๖๗๐๘ / ก.ค. ๕๙
 วันที่ ๑๖.๐๙ น.
 สำนักเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 รับที่ ๒๕ (น) / ๒๕๕๙
 วันที่ ๕ / ก.ค. ๕๙
 เวลา ๑๖.๐๙ น.
 สำนักเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อำนวยการ)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๒) เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (เพิ่มเติมมาตรา ๖/๑)
- (๓) เพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง)
- (๔) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒/๑)
- (๕) กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยและให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)
- (๗) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันผู้นับถือศาสนาอิสลามได้ให้ความสนใจเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์เป็นจำนวนมาก สมควรปรับเปลี่ยนให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีราชการส่วนภูมิภาคสามารถใกล้ชิดกับประชาชนในทุกพื้นที่ ทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการฮัจย์แทนกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่ประสงค์จะไปประกอบพิธีฮัจย์ รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่เปลี่ยนไปด้วย ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินกิจการฮัจย์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อผู้นับถือศาสนาอิสลาม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๒)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์

พ.ศ. ๒๕๒๔

“มาตรา ๖/๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(ก) คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์

(๓) มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดี

(๔) มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการฮัจย์

(ข) ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการฮัจย์

(๒) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) เคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖/๑”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔

“มาตรา ๑๒/๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลขึ้นคณะหนึ่งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผู้ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการให้เป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์

(๑๓)

องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามข้อบังคับของคณะกรรมการ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการโดยตำแหน่งและให้กรมการปกครองทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๒) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจญ์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้และตามระเบียบ ข้อบังคับของคณะกรรมการ
- (๔) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ในกรณีที่มีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการ อันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๐ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เฉพาะกองส่งเสริมกิจการฮัจญ์ และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ตามระเบียบกรมการศาสนาว่าด้วยกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๑๑ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๑๔)

ในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการอัยย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากในปัจจุบันผู้นับถือศาสนาอิสลามได้ให้ความสนใจเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ เป็นจำนวนมาก สมควรปรับเปลี่ยนให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มี ราชการส่วนภูมิภาคสามารถใกล้ชิดกับประชาชนในทุกพื้นที่ทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการฮัจย์แทนกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่ประสงค์จะไปประกอบพิธีฮัจย์ รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทยให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการ ตามกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่เปลี่ยนไปด้วย ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินกิจการฮัจย์ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อผู้นับถือศาสนาอิสลาม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้
๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)) ดังนี้

๒.๑.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม และให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ แทนปลัดกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อให้สอดคล้องกับการโอนภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ จากเดิมที่เป็นภารกิจของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม มาเป็นภารกิจของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๒.๑.๒ กำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิการแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ตัดปลัดกระทรวงวัฒนธรรมออก เนื่องจากภารกิจของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรมต้องโอนไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวง วัฒนธรรมไม่มีภารกิจเกี่ยวกับการประกอบกิจการฮัจย์โดยตรง

(๒) แก้ไขผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เนื่องจากภารกิจของสำนักงาน

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในส่วนของกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ได้ถูกโอนไปเป็นภารกิจของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

๒.๑.๓ กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสี่คน

นอกจากนี้ ได้แก้ไขความในมาตรา ๖ วรรคสอง โดยกำหนดให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการของกรมการปกครองจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๒ เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามข้อเสนอของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยที่ประสงค์ให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดี รวมทั้งมีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการฮัจย์ (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๖/๑))

๒.๓ เพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้รับกับการเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง))

๒.๔ กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจการฮัจย์ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการฮัจย์ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผู้ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการฯ ให้เป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ และผู้ที่เคยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ มาทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒/๑))

๒.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทยและให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล เนื่องจากบทบัญญัติในมาตรานี้มีลักษณะเช่นเดียวกับบทบัญญัติที่ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่าขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ โดยได้ปรับปรุงใหม่ตามแนวทางของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่าไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘))

๒.๗ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง))

๒.๘ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เฉพาะกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ของกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ไปเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย โดยไม่กำหนดให้ตัดโอนอัตรากำลังของกรมการศาสนาไปเป็นของกรมการปกครอง เนื่องจากกรมการศาสนายังมีภารกิจเกี่ยวกับงานส่งเสริมศาสนาอิสลามในด้านอื่น ๆ อยู่ หากกำหนดให้มีการตัดโอนอัตรากำลังก็จะกระทบต่อการดำเนินการกิจของกรมการศาสนา (ร่างมาตรา ๑๐)

(๑๗)

๒.๕ กำหนดรองรับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง โดยในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) และ (๓) และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน โดยจะต้องดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๑)



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)