



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๙
วันพุธที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙

อ.พ. ๕๒/๒๕๕๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการรัฐสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร เพื่อกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับภาษีอากรตามมาตรา ๓๗
มาตรา ๓๗ ทวิ และมาตรา ๙๐/๔ เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน (เพิ่มมาตรา ๓๗ ตรี)

เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money
Laundering (APG) มีพันธกรณีย์ตามข้อบังคับ (Terms of References) ที่กำหนดให้ประเทศไทยสมาชิก
ต้องปฏิบัติตามข้อแนะนำของ Financial Action Task Force (FATF) ในการกำหนดให้อาชญากรรม
เกี่ยวกับภาษีอากรที่มีลักษณะร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน และเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีย์ดังกล่าวและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปราม
การหลีกเลี่ยงและการฉ้อโกงภาษีอากร สมควรกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยง
หรือพยายามหลีกเลี่ยงภาษีอากรและการฉ้อโกงภาษีอากรที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรง
เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหาร่วม
จำนวน ๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

- กำหนดให้ความผิดฐานเจตนาแจ้งข้อความเท็จ ให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำตามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดง หรือโดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบای หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกัน และความผิดฐานเจตนาไม่ยืนรายการที่ต้องยืนเพื่อหลักเลี่ยง การเสียภาษีอากร รวมทั้ง ความผิดฐานผู้ประกอบการจดทะเบียน ผู้แทนผู้ประกอบการจดทะเบียน หลักเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรที่ผู้กระทำความผิดเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร หรือนำส่งภาษีอากร และเป็นความผิดที่เกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินหรือรายได้ตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาท ต่อปีภาษีขึ้นไป หรือมูลค่าฐานภาษีตั้งแต่ ๑๕ ล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือจำนวนภาษีที่ขอคืนตั้งแต่ ๑ ล้านบาทขึ้นไป หากปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีการปกปิด ซ่อนเร้น หรือโอนทรัพย์สิน ที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดทั้งหมดหรือบางส่วนให้ถือว่าความผิดดังกล่าวเป็นความผิดมูลฐาน ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินด้วย และให้เจ้าพนักงานประเมินส่งข้อมูล ที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินดำเนินการต่อไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๗ ตรี)

**ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีดังนี้**

๑. เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานในเรื่องมาตรการความผิดเกี่ยวกับภาษีอากร ของประเทศไทย ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้าน การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ของ FATF อันเป็นการส่งผลให้ประเทศไทย ได้รับการยอมรับจากนานาประเทศในด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและเป็นการปฏิบัติ ตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๒. เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถในการป้องกันและปราบปราม การหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีอากรที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบ ต่อระบบการจัดเก็บภาษีตามข้อเสนอของ FATF

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สนับด้วย คณารักษมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขานุการรัฐสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
กันยายน ๒๕๕๘

เอกสารประกอบการพิจารณา	
จัดทำโดย	
นายนัช พาสุข รองเลขานุการรัฐสภา	
นายทพพร แย้มวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย	
นางสาวสุพัตรา วรรණศิริกุล ผู้บังคับบัญชากรุ่มงานกฎหมาย ๑	
นางปริยากา ทาระ นิติกรชำนาญการพิเศษ	
นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยกรชำนาญการ	
นางพวงผก วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส	
นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	
นางสาวศิริพร แซ่ลี่ เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน	
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๖๓๑ ๙๒๘๘
ผลิตโดย	
กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒	
สำนักงานเลขานุการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย รัฐสภา ชั้น ๑
อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๑

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

• คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย - ๑ -

• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรื่องเสร็จที่ ๑๐๘๔/๒๕๕๙ - ๔ -

• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๗ -

ภาคผนวก

: ประมวลรัชฎากร

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) (๑)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๘๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๕)

: ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๖)

: บันทึกเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๗)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะกรรมการประกาศเป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย
 คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติ
 แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติ
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๖๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร เพื่อกำหนดให้ความมิติเกี่ยวกับภาษีอากรตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ และมาตรา ๙๐/๔ เป็นความมิติมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (เพิ่มมาตรา ๓๗ ตรี)

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) มีพันธกรณีตามข้อบังคับ (Terms of References) ที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตามข้อแนะนำของ Financial Action Task Force (FATF) ในการกำหนดให้อาชญากรรมเกี่ยวกับภาษีอากรที่มีลักษณะร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีดังกล่าวและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามการหลีกเลี่ยงและการฉ้อโกงภาษีอากร สมควรกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงภาษีอากรและการฉ้อโกงภาษีอากรที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำประกาศ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

- กำหนดให้ความผิดฐานเจตนาแจ้งข้อความเท็จ ให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดง หรือโดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบaya หรือโดยวิธีการอื่นใดทำ弄องเดียวกัน และความผิดฐานเจตนาไม่ยืนรายการที่ต้องยืนเพื่อหลักเลี่ยง การเสียภาษีอากร รวมทั้ง ความผิดฐานผู้ประกอบการจดทะเบียน ผู้แทนผู้ประกอบการจดทะเบียน หลักเลี่ยงหรือพยายามหลักเลี่ยงการเสียภาษีอากรที่ผู้กระทำความผิดเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร หรือนำส่งภาษีอากร และเป็นความผิดที่เกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินหรือรายได้ตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาท ต่อปีภาษีขึ้นไป หรือมูลค่าฐานภาษีตั้งแต่ ๑๕ ล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือจำนวนภาษีที่ขอคืน ตั้งแต่ ๑ ล้านบาทขึ้นไป หากปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีการปกปิด ซ่อนเร้น หรือโอนทรัพย์สิน ที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดทั้งหมดหรือบางส่วนให้ถือว่าความผิดดังกล่าวเป็นความผิดมูลฐาน ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินด้วย และให้เจ้าพนักงานประเมิน ส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินดำเนินการต่อไป ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๗ ตรี)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๗ ตรี ในส่วน ๓ บทกำหนดโทษของหมวด ๒ วิธีการเกี่ยวกับภาษีอากรประเมิน ของลักษณะ ๒ ภาษีอากรฝ่ายสรรพากรแห่งประมวลรัชฎากร

“มาตรา ๓๗ ตรี ความผิดตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ หรือมาตรา ๕๐/๔ ที่ผู้กระทำความผิดเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรหรือนำส่งภาษีอากร และเป็นความผิดที่เกี่ยวกับเงินได้พึงประเมิน หรือรายได้ตั้งแต่สิบล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือมูลค่าฐานภาษีตั้งแต่สิบห้าล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือจำนวนภาษีที่ขอคืนตั้งแต่หนึ่งล้านบาทขึ้นไป หากปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีการปกปิด ซ่อนเร้น หรือโอนทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดทั้งหมดหรือบางส่วนให้ถือว่าความผิดดังกล่าว เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินด้วย และให้เจ้าพนักงานประเมินส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ดำเนินการต่อไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด”

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะกรรมการประกาศเป็นผู้เสนอ)

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เสนอ

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

๓. ความเป็นมา

เนื่องจากคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการรองรับการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism (AML/CFT)) ของ Financial Action Task Force (FATF) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสนอ และมอบหมายให้กรมสรรพากรเป็นหน่วยงานที่ต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับข้อเสนอของ FATF ในเรื่องมาตรการความผิดเกี่ยวกับภาษีอากรเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เนื่องจากประเทศไทยเป็นสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) ซึ่งตามข้อบังคับ (Terms of References) ของ APG กำหนดให้สมาชิกของกลุ่มต้องปฏิบัติตามข้อแนะนำของ FATF และต้องปฏิบัติตามข้อมติของคณะกรรมการมั่นคงแห่งชาติในการปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย จึงเป็นการสมควรต้องปรับปรุงบทบัญญัติแห่งประมวลรัชฎากรเพื่อกำหนดมาตรการตรวจสอบภาษีอากรสำหรับกรณีการหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษี หรือการฉ้อโกงภาษี และกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษี และการฉ้อโกงภาษีซึ่งมีลักษณะเป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บภาษีให้เป็นมูลฐานความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามข้อเสนอของ FATF จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจ

เพื่อปรับปรุงบทบัญญัติแห่งประมวลรัชฎากรซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับกรณีการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีซึ่งมีลักษณะเป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บภาษีตามข้อเสนอของ FATF

/๔.๒ ...

* ที่มา : กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง , ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘.

๔.๒ ความจำเป็นที่จะต้องทำการกิจ

เนื่องจาก FATF จะดำเนินการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ของประเทศไทยในปี ๒๕๕๙

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

เนื่องจากการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีส่งผลกระทบต่อระบบ การจัดเก็บภาษี หากประเทศไทยไม่มีมาตรการที่เหมาะสมตามข้อเสนอของ FATF ประเทศไทยอาจถูกขึ้นบัญชีเป็นกลุ่มประเทศที่ไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรฐานระหว่างประเทศว่าด้วยการสกัด การฟอกเงินในการป้องกันกระบวนการก่อการร้ายข้ามชาติ อันส่งผลกระทบต่อการทำธุรกรรม การโอนเงินระหว่างประเทศจะมีความยุ่งยากสำหรับขั้นตอนที่เพิ่มขึ้นในการพิสูจน์ทราบลูกค้า (Customer Due Diligence : CDD) หากขึ้น ในธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการโอนเงินผ่านระบบธนาคารข้ามประเทศต่างๆ เช่น Trade Financing, Payments, Correspondent banking, Foreign exchange transaction รวมถึงการใช้บัตรเครดิตในต่างประเทศบางครั้งอาจถูกหักห้ามการใช้ ซึ่งการโอนเงินชำระค่าสินค้าทั้งด้านการนำเข้าและส่งออก จะต้องทำ Enhanced Due Diligence: EDD ซึ่งมีขั้นตอนและเอกสารเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ทางธนาคารผู้รับโอนเงินทราบถึงแหล่งที่มาของเงิน ทำให้ต้องใช้เวลาในการทำธุรกรรมมากขึ้น จึงอาจเกิดความล่าช้าในการชำระเงินให้กับคู่ค้า และทำให้ต้นทุนในการดำเนินธุรกิจสูงขึ้นอีกด้วย รวมถึงอาจถูกจำกัดในการทำธุรกรรมประเภทต่างๆ ด้วย ผลกระทบจะทำให้การโอนเงินระหว่างประเทศมีความยุ่งยากและเพิ่มระยะเวลา ขาดความคล่องตัว และจะทำให้มีต้นทุนค่าธรรมเนียมต่างๆเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบต่อความหน้าเชื่อถือของประเทศ ดังนั้น การเสนอร่างกฎหมายนี้จึงเป็นการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของ FATF

๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของการกิจมีดังต่อไปนี้

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายโดยปรับปรุงมาตรการดำเนินการเกี่ยวกับ การหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีซึ่งมีลักษณะเป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบต่อระบบ การจัดเก็บภาษีตามข้อเสนอของ FATF

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน ไม่มี

๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้

จากการประชุมร่วมกันระหว่างกรมสรรพากรและสำนักงานป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน (ป.ป.ง.) ตัวแทนจาก ป.ป.ง. ชี้ให้เห็นว่า ประเทศไทยในภูมิภาคนี้ซึ่งต้องถูกประเมินโดย FATF ได้เลือกใช้วิธีการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของ FATF

๕. ผู้ทำการกิจ

กรมสรรพากร โดยการประสานความร่วมมือกับสำนักงานป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖.๓ ความจำเป็นในการตรากรุ่นหมาย

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงบทบัญญัติตามประมวลรัชฎากรเพื่อกำหนดมาตรการตรวจสอบภาษีอกรสำหรับกรณีการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีและกำหนดให้การกระทำการความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีซึ่งมีลักษณะเป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บภาษีให้เป็นมูลฐานความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามข้อเสนอของ FATF ซึ่งจะดำเนินการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ของประเทศไทยในปี ๒๕๕๙

๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

การแก้ไขกฎหมายในเรื่องดังกล่าว เป็นการกำหนดมาตรการตรวจสอบภาษี ตามประมวลรัชฎากร และกำหนดความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน ซึ่งใช้บังคับสำหรับผู้ก่ออาชญากรรมในระบบภาษี จึงต้องใช้บังคับทุกท้องที่ ทั่วราชอาณาจักร

๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

บทบัญญัติของกฎหมายที่เสนอแก้ไขดังกล่าว ใช้บังคับแก่บุคคลซึ่งหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษี

๗. ความช้าช้อนของกฎหมาย

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชภารตตามร่างกฎหมายนี้ไม่มีความเข้าข้องกับกฎหมายอื่น

๔. ภาระต่อบคคลและความคุ้มค่า

ผู้ที่กระทำการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีหรือฉ้อโกงภาษีซึ่งมีลักษณะเป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บภาษีจะถูกตรวจสอบประเมินภาษีตามมาตรการที่เข้มข้น และการกระทำความผิดดังกล่าวถือเป็นมูลฐานความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ซึ่งจะเป็นการยกระดับมาตรฐานในเรื่องมาตรการความผิดเกี่ยวกับภาษีอากรของประเทศไทย ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ของ FATF

๙. ความพร้อมของรัฐ

กรมสรรพากรมีความพร้อมในการดำเนินการให้เป็นไปตามประมวลรัชฎากรที่ข้อแก้ไขเพิ่มเติมนี้

๑๐. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจซึ่งส่วนหรือใกล้เคียงกัน
การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากรตามร่างกฎหมายนี้มีภารกิจที่ต้องร่วมดำเนินการ
ระหว่างกรมสรรพากรกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๑๑. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑๑.๑ วิธีการทำงาน กรมสรรพากรมีกระบวนการตรวจสอบการเสียภาษีที่เป็นมาตรฐานโดยกำหนดเป็นระเบียบปฏิบัติให้แก่เจ้าหน้าที่ในสังกัดยึดถือปฏิบัติ และได้ทำการปรับปรุง พัฒนาให้เกิดความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพ พร้อมกับการพัฒนาความสามารถของเจ้าหน้าที่ ควบคู่กันไป ทั้งนี้ เพื่อให้มีขีดความสามารถในการตรวจสอบการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีซึ่งสร้างผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บภาษี

๑๑.๒ การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์ เมื่อมีการบังคับใช้กฎหมายนี้ ย่อมทำให้การตรวจสอบภาษีสำหรับกรณีการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีมีประสิทธิภาพมากขึ้น และช่วยยับยั้งพฤติกรรมของผู้เสียภาษีซึ่งโน้มเอียงเข้าไปสู่การหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและฉ้อโกงภาษีให้ลดลง ประกอบกับมีมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ช่วยสนับสนุนและยับยั้งการกระทำดังกล่าวยิ่งทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดผลสัมฤทธิ์ สมดังเจตนาที่มีในการตรากฎหมายฉบับนี้

๑๒. อำนาจในการตราอนุบัญญติ

เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ กรมสรรพากรต้องออกประกาศอธิบดีเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ สำหรับการพิสูจน์ความผิดของผู้หลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษี และข้อมูลที่เจ้าหน้าที่จะต้องส่งให้แก่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน รวมทั้งระเบียบเกี่ยวกับ วิธีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินเป็นการชั่วคราว นอกจากนี้ อธิบดีกรมสรรพากรและเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต้องร่วมกันออกระเบียบสำหรับข้อมูลที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต้องส่งให้แก่กรมสรรพากร

๑๓. การรับฟังความคิดเห็น

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากรตามร่างกฎหมายนี้มีที่มาจากการปรับปรุง มาตรการดำเนินการเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีซึ่งมีลักษณะ เป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บภาษีตามข้อเสนอของ FATF ซึ่งจะดำเนินการ ประเมินมาตรฐานการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการ ต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ของประเทศไทยในปี ๒๕๕๘ จึงไม่จำต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เรื่องสื้อที่ ๑๐๔๔/๙๔๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๗๔๕ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุม ปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการหลอกเลี้ยงการเสียภาษีและฉ้อโกงภาษีตามข้อเสนอ FATF) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิตบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอ สภานิตบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ในการพิจารณา.r่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการที่ ๑๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัชฎากร โดยเพิ่มเติม หมวด ๒ ทวิ การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางภาษีอากร ในลักษณะ ๒ แห่งประมวลรัชฎากร เพื่อให้ความผิดเกี่ยวกับการหลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยง การเสียภาษีอากร หรือฉ้อโกงภาษีอากร เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานประเมินในกรณีดังกล่าว และการจัดส่งข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำหนดเกี่ยวกับการยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เป็นการชั่วคราว

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ และสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒.๒ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมต่อร่างมาตรา ๓๗ นว่า ในกรณีกำหนดให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินจัดส่งบรรดาข้อมูลซึ่งได้มามาตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้แก่กรมสรรพากรนั้น ควรระบุแนวทางการปฏิบัติไว้ในระเบียบที่อธิบดีกรมสรรพากรและเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินร่วมกันกำหนดให้ชัดเจนว่า “เฉพาะข้อมูลธุรกรรมทางการเงิน

ที่เกี่ยวข้องกับผู้กระทำการความผิดซึ่งอธิบดีเห็นควรให้ดำเนินการเท่านั้น” เนื่องจากข้อมูลที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้รับรายงานจากสถาบันการเงินหรือผู้มีหน้าที่รายงานเป็นข้อมูลส่วนบุคคลอันเป็นความลับ ซึ่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๑/๑ กำหนดให้เลขอิດคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเก็บรักษาและใช้ประโยชน์เฉพาะเพื่อการปฏิบัติการตามกฎหมายว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๖) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นว่า บทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอนั้น มีความเข้าช้อนกับกระบวนการในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และมีผลให้อำนาจหน้าที่ของกรมสรรพากรเข้าช้อนกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอันเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินโดยตรง ประกอบกับข้อเสนอแนะของ FATF ซึ่งประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตามในฐานะประเทศสมาชิก Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) เพียงแต่กำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับภาคธุรกิจที่มีลักษณะเป็นความผิดร้ายแรงเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเท่านั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๖) จึงเห็นสมควรปรับปรุงบทบัญญัติร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบการกระทำการความผิดของผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรหรือนำส่งภาษีอากรตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๙ ทวิ และมาตรา ๘๐/๔ ที่เกี่ยวกับเงินได้ พึงประเมินหรือรายได้ตั้งแต่สิบล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือมูลค่าฐานภาษีตั้งแต่สิบห้าล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือจำนวนภาษีที่ขอคืนตั้งแต่นึงล้านบาทขึ้นไป อันเป็นความผิดเกี่ยวกับภาคธุรกิจที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรง ส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และให้ถือว่าการกระทำการดังกล่าวเป็นความผิดเกี่ยวกับภาคธุรกิจที่เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ร่างมาตรา ๓)

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

โดยที่ประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) มีพันธกรณีตามข้อบังคับ (Terms of References) ที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตามข้อแนะนำของ Financial Action Task Force (FATF) ในกำหนดให้อาชญากรรมเกี่ยวกับภาคธุรกิจที่มีลักษณะร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากรโดยกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับภาคธุรกิจตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๙ ทวิ และมาตรา ๘๐/๔ เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จะส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศในด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ทั้งยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถในการป้องกันและปราบปรามการหลอกเลี้ยงภาษีและการซื้อโภคภัณฑ์ที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรงอีกด้วย

ข้อดีร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ.*

เนื่องจากประเทศไทยเป็นสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) ซึ่งตามข้อบังคับ (Terms of References) ของ APG ได้กำหนดให้สมาชิกของกลุ่มต้องปฏิบัติตามข้อแนะนำของ FATF และต้องปฏิบัติตามข้อมูลติดตามความมั่นคงทางการเงินแก่การก่อการร้าย หากประเทศไทยไม่มีมาตรการที่เหมาะสมตามข้อเสนอของ FATF ประเทศไทยอาจถูกขึ้นบัญชีดำเนินกลุ่มประเทศที่ไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรฐานระหว่างประเทศว่าด้วยการสกัดการฟอกเงินในการป้องกันกระบวนการก่อการร้ายข้ามชาติ อันส่งผลกระทบต่อการทำธุรกรรม การโอนเงินระหว่างประเทศจะมีความยุ่งยาก การทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการโอนเงินผ่านระบบธนาคารข้ามประเทศต่างๆ เช่น Trade Financing, Payments, Correspondent banking, Foreign exchange transaction รวมถึงการใช้บัตรเครดิตในต่างประเทศบางครั้งอาจถูกระบุจับการใช้ได้ ซึ่งการโอนเงินชำระค่าสินค้าทั้งด้านการนำเข้าและส่งออก จะต้องทำ Enhanced Due Diligence: EDD : ซึ่งมีขั้นตอนและต้องมีเอกสารเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ทางธนาคารผู้รับโอนเงินทราบถึงแหล่งที่มาของเงิน ทำให้ต้องใช้เวลาในการทำธุรกรรมมากขึ้น จึงอาจเกิดความล่าช้าในการชำระเงินให้กับคู่ค้า และทำให้ต้นทุนในการดำเนินธุรกิจสูงขึ้นอีกด้วย รวมถึง อาจถูกจำกัดในการทำธุรกรรมประเภทต่างๆ ด้วย ซึ่งก็ผลกระทบต่อการโอนเงินระหว่างประเทศมีความยุ่งยากและเพิ่มระยะเวลา ขาดความคล่องตัวและทำให้มีต้นทุนค่าธรรมเนียมต่างๆ เพิ่มขึ้น อันส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของประเทศไทยได้

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ขึ้น โดยจำแนกข้อดีของร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว ดังนี้

๑. เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานในเรื่องมาตรการความผิดเกี่ยวกับภาษีอากรของประเทศไทย ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ของ FATF อันเป็นการส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศในด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๒. เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถในการป้องกันและปราบปรามการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการฉ้อโกงภาษีอากรที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมอันส่งผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บภาษีตามข้อเสนอของ FATF

* คำว่า “ความจำเป็นในการตราชฎากร” หมายความว่า ความจำเป็นในการตราชฎากรตามกฎหมาย และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๐๘๔/๒๕๕๙, เรียบเรียงโดย พัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา.

ภาคผนวก

- : ประมวลรัชฎากร
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นر ๐๕๐๓/๓๑๘๙๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประมวลรัชฎากร

ลักษณะ ๑

ข้อความเบื้องต้น

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

มาตรา ๑ กฎหมายนี้ให้เรียกว่า “ประมวลรัชฎากร”

มาตรา ๒^๖ ในประมวลรัชฎากรนี้ เว้นแต่ข้อความจะแสดงให้เห็นเป็นอย่างอื่น

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามประมวลรัชฎากรนี้

“อธิบดี”^๗ หมายความว่า อธิบดีกรมสรraphารหรือผู้ที่อธิบดีกรมสรraphาร

มอบหมาย

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” หมายความรวมถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครด้วย

“อำเภอ” หมายความว่า นายอำเภอ สมุห์บัญชีอำเภอ หรือสมุห์บัญชีเขต

“นายอำเภอ” หมายความรวมถึงหัวหน้าเขต และปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำ

กิจอำเภอด้วย

“ที่ว่าการอำเภอ” หมายความรวมถึงที่ว่าการเขต และที่ว่าการกิจอำเภอด้วย

“องค์กรของรัฐบาล” หมายความว่า องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการ

จัดตั้งองค์กรของรัฐบาลและกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของซึ่งไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลด้วย

“ประเทศไทย” หรือ “ราชอาณาจักร” หมายความรวมถึงเขตที่แล้วเป็นสิทธิของประเทศไทยตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ยอมรับันกันโดยทั่วไป และตามความตกลงกับต่างประเทศด้วย

มาตรา ๓^๘ บรรดาวรัชฎากรประเภทต่าง ๆ ซึ่งเรียกเก็บตามประมวลรัชฎากรนี้ จารึกไว้ในพระราชบัญญัติ ให้ใช้เป็นกฎหมายในราชอาณาจักรเพื่อการต่อไปนี้ได้ คือ

(๑) ลดอัตรา หรือยกเว้นเพื่อให้เหมาะสมกับภารณ์ กิจการ หรือสภาพของท้องที่ บางแห่งหรือทั่วไป

(๒) ยกเว้นแก่บุคคลหรือองค์กรระหว่างประเทศตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ ต่อองค์กรสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญา หรือตามหลักถ้อยที่ ถ้อยปฏิบัติต่อ กันกับนานาประเทศ

(๓) ยกเว้นแก่รัฐบาล องค์กรของรัฐบาล เทศบาล สุขาภิบาล องค์กรศาสนา หรือ องค์กรกุศลสาธารณะ

^๖ มาตรา ๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

^๗ มาตรา ๒ นิยามคำว่า “อธิบดี” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๗

^๘ มาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๖๙

มาตรา ๓๕^{๗๔} ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๔๐ หรือ มาตรา ๔๑ หรือ มาตรา ๖๙ เว้นแต่จะแสดงว่าได้มีเหตุสุดวิสัย ต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๓๕ ทวี^{๗๕} ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ ทวี ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินสองปี และปรับไม่เกินสองแสนบาท

ในกรณีผู้กระทำความผิดตามวรคหนึ่งเป็นนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้ในวรคหนึ่งด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่า ตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น

มาตรา ๓๖^{๗๖} ผู้ใดโดยรู้อยู่แล้วหรือจะใจไม่ปฏิบัติตามหมายเรียกหรือคำสั่งของ อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายหรือสรรพากรจังหวัด เจ้าพนักงานประเมิน ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือ กรรมการ ที่ออกตามมาตรา ๑๒ ตรี มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๓๒ หรือไม่ยอมตอบคำถาม เมื่อซักถาม ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๗^{๗๗} ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระหว่างโทษจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงเจ็ดปีและปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท

(๑) โดยเจตนาแจ้งข้อความเท็จ หรือให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอัน เป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดง เพื่อหลอกเลี่ยงการเสียภาษีอากรหรือเพื่อขอคืนภาษีอากร ตามลักษณะนี้ หรือ

(๒) โดยความเท็จ โดยจ้อโงหืออุบายน หรือโดยวิธีการอื่นใดทำ弄เดียว กัน หลอกเลี่ยงหรือพยายามหลอกเลี่ยงการเสียภาษีอากรหรือขอคืนภาษีอากรตามลักษณะนี้

มาตรา ๓๘ ทวี^{๗๘} ผู้ใดโดยเจตนาไม่ยื่นรายการที่ต้องยื่นตามลักษณะนี้ เพื่อหลอกเลี่ยงการเสียภาษีอากร ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๙^{๗๙} แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑)
พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๓๙^{๘๐} แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑)
พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๓๙^{๘๑} แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑)
พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๙^{๘๒} แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑)
พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๓๙^{๘๓} แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑)
พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๙๐/๑ บุคคลดังต่อไปนี้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติที่ระบุไว้
ต้องรำงวัเงทอย่างรุนแรงไม่เกินห้าพันบาท

(๑) ตัวแทนและไม่ดำเนินการเกี่ยวกับการจดทะเบียนของผู้ประกอบการที่อยู่นอก
ราชอาณาจักรตามมาตรา ๔๕/๓

(๒) ผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่แสดงใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๕/๔
(๓) ผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่แจ้งการเปิดสถานประกอบการเพิ่ดเดิมหรือป

(๔) ผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่แจ้งการโอนกิจการบางส่วนหรือการรับโอนกิจการ

(๕) ผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่แจ้งการเลิกหรือการโอนกิจการทั้งหมดตามมาตรา

(บ) ตัวแทนผู้ประกอบการจดทะเบียนที่อยู่ในกรุงเทพมหานครฯ จัดทำรายเงินโดยไปรษณีย์

เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรา ๔๗/๒

มาตรา ๙๐/๒ บุคคลดังต่อไปนี้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติที่ระบุไว้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑) ผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒/๑๙ (๒)

(๒) ผู้ประกอบการได้ซึ่งมีหน้าที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มประกอบกิจการโดยไม่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๕/๓ วรรคสอง หรือมาตรา ๘๕/๑๔

(๓) ผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่จัดทำใบกำกับภาษีหรือสำเนาใบกำกับภาษี หรือจัดทำแล้วไม่ส่งมอบให้ผู้ซื้อหรือผู้รับบริการตามมาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง หรือไม่จัดทำใบกำกับภาษี หรือสำเนาใบกำกับภาษีและไม่ส่งมอบให้ผู้ซื้อหรือผู้รับบริการตามที่ผู้ซื้อหรือผู้รับบริการเรียกร้องตาม มาตรา ๙๖/๔ วรรคสอง

(๔) ผู้ประกอบการที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มซึ่คราวออกใบกำกับภาษีที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง

(๕) ตัวแทนออกใบกำกับภาษีในนามของผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คุณได้กำหนดตามมาตรา ๔๒ วรรคสี่

(ບ) ຜູ້ປະກອບຈົດທະບູນໄມ່ປົງບັດຕາມຮະບູນເກີຍວັກການໃຊ້ເຄື່ອງບັນທຶກການ

(๗) ผู้ป่วยเกิดติดตามหมายเรียกหรือคำสั่งของเจ้าพนักงานໄระเบินตามเงื่อนไข ๕๙/๔

ນາຄຣວ ດົກລົງຕ່ອໄງເປົ້າຢືນທີ່ຈະໄດ້ກິດຕາມເຫັນກັບເຄີຍທີ່ຮ່າງໄວ້

มาตรฐาน ๕๐/๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่

๗๐๓ มาตรา ๙๐/๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๔

ต้องระวังให้จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑) ตัวแทนผู้ประกอบการจดทะเบียนที่อยู่นอกราชอาณาจักรออกใบกำกับภาษีโดยไม่มีสิทธิตามมาตรา ๘๖/๒ วรรคสอง

(๒) ผู้ประกอบการจดทะเบียนใช้เครื่องบันทึกการเก็บเงินโดยไม่ได้รับอนุมัติตามมาตรา ๘๖/๖ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๘๖/๗

(๓) ผู้ประกอบการจดทะเบียนไม่จัดทำรายงานตามมาตรา ๘๗ หรือตามที่อธิบดีกำหนดตามมาตรา ๘๗/๑

(๔) ตัวแทนผู้ประกอบการจดทะเบียนที่อยู่นอกราชอาณาจักรไม่จัดทำรายงานตามมาตรา ๘๗/๒

(๕) ผู้ขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่การปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานประเมิน หรือขัดคำสั่งของเจ้าพนักงานประเมินตามมาตรา ๘๘/๓ วรรคหนึ่ง

มาตรา ๙๐/๔^{๓๔๖} บุคคลดังต่อไปนี้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติที่ระบุไว้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงเจ็ดปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท

(๑) ผู้ประกอบการจดทะเบียนโดยเจตนาหลอกเลี่ยงหรือพยายามหลอกเลี่ยงภาษีมูลค่าเพิ่ม ออกใบกำกับภาษีในเพิ่มหนึ่ง หรือใบลดหนึ่งโดยไม่มีสิทธิที่จะออกเอกสารดังกล่าวตามมาตรา ๘๖ วรรคสอง หรือมาตรา ๘๖/๑

(๒) ตัวแทนผู้ประกอบการจดทะเบียนที่อยู่นอกราชอาณาจักรโดยเจตนาหลอกเลี่ยง หรือพยายามหลอกเลี่ยงภาษีมูลค่าเพิ่ม ออกใบกำกับภาษีโดยไม่มีสิทธิตามมาตรา ๘๖/๒ วรรคหนึ่ง

(๓) ผู้ออกใบกำกับภาษี ในเพิ่มหนึ่ง หรือใบลดหนึ่งโดยไม่มีสิทธิจะออกเอกสาร ดังกล่าวตามมาตรา ๘๖/๑

(๔) ผู้ประกอบการจดทะเบียนโดยเจตนาหลอกเลี่ยงหรือพยายามหลอกเลี่ยงภาษีมูลค่าเพิ่ม ไม่ลงรายการหรือลงรายการเป็นเท็จในรายงานตามมาตรา ๘๗ หรือตามที่อธิบดีกำหนดตามมาตรา ๘๗/๑

(๕) ผู้ประกอบการจดทะเบียนโดยเจตนาหลอกเลี่ยงหรือพยายามหลอกเลี่ยงภาษีมูลค่าเพิ่ม ไม่ออกใบกำกับภาษี ในเพิ่มหนึ่ง หรือใบลดหนึ่ง หรือใบแทนเอกสารดังกล่าว

(๖) ผู้ประกอบการจดทะเบียนโดยเจตนาหลอกเลี่ยงหรือพยายามหลอกเลี่ยงภาษีมูลค่าเพิ่มหรือขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม กระทำการใด ๆ โดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบaya หรือโดยวิธีการอื่นใดทำองเดียวกัน

(๗) ผู้ประกอบการโดยเจตนานำใบกำกับภาษีปลอมหรือใบกำกับภาษีที่ออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไปใช้ในการเครดิตภาษี

^{๓๔๖} มาตรา ๙๐/๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร

(ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๕

^{๓๔๖} มาตรา ๙๐/๔ (๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร

(ฉบับที่ ๔๑) พ.ศ. ๒๕๔๕

(๔)



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๑๖๗๙๐

สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี	ประดิษฐ์น้ำที่
สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ.....	๘๖๔๘
วันที่.....	๓๐ มิ. ๒๕๕๙
เวลา.....	๑๖.๓๐ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึก
วิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ผลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ด้วยมีความจำเป็นต้องเข้าไป รับที่ ๗๙๐ ถนนสุขุมวิท แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพฯ เวลา ๙ ท.๓๐ น. ลงวันที่
สำนักนายกรัฐมนตรี

กตุส์มงานกฎหมาย รับที่ ๗๙๐ (๙) , ๖๔๔๘ วันที่ ๓๐ / ส.๙ / ๒๕๕๙ เวลา ๑๖.๓๐ น. สำนักนายกรัฐมนตรี
--

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๓ (ยกทั้งตัว)
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๘

**บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร เพื่อกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับภาษีอากรตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ และมาตรา ๙๐/๔ เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (เพิ่มมาตรา ๓๗ ตรี)

เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) มีพันธกรณีตามข้อบังคับ (Terms of References) ที่กำหนดให้ประเทศไทยเป็นตัวแทนของ Financial Action Task Force (FATF) ในการกำหนดให้อาชญากรรมเกี่ยวกับภาษีอากรที่มีลักษณะร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีดังกล่าวและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามการหลักเลี้ยงและการฉ้อโกงภาษีอากร สมควรกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการหลักเลี้ยงหรือพยายามหลักเลี้ยงภาษีอากรและการฉ้อโกงภาษีอากรที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร

มาตรา ๑ พระราชนูญตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ...) พศ.”

มาตรา ๒ พราชาบัญญัตินี้ให้เข้าบังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานเบกษาเป็นต้นไป

มาตรฐาน ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรฐาน ๗ ดัง ในส่วน ๓ บทกำหนดโดย
ของหมวด ๒ วิธีการเกี่ยวกับภาระการประเมิน ของลักษณะ ๒ ภาระการฝ่ายสรุปผล
แห่งประมวลรัชทึกการ

“มาตรา ๓๗ ตรี ความผิดตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ หรือมาตรา ๙๐/๔ ที่ผู้กระทำความผิดเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรหรือนำส่งภาษีอากร และเป็นความผิดที่เกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินหรือรายได้ตั้งแต่สิบล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือมูลค่าฐานภาษีตั้งแต่สิบห้าล้านบาทต่อปีภาษีขึ้นไป หรือจำนวนภาษีที่ขอคืนตั้งแต่หนึ่งล้านบาทขึ้นไป หากปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีการปกปิด ซ่อนเร้น หรือโอนทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดทั้งหมดหรือบางส่วนให้ถือว่าความผิดดังกล่าวเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินด้วย และให้เจ้าพนักงานประเมินส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินดำเนินการต่อไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุป
สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

คณะกรรมการได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) มีพันธกรณีตามข้อบังคับ (Terms of References) ที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตามข้อแนะนำของ Financial Action Task Force (FATF) ในการกำหนดให้อาชญากรรมเกี่ยวกับภาษีอากรที่มีลักษณะร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีดังกล่าวและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามการหลอกเลี้ยงและการฉ้อโกงภาษีอากร สมควรกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการหลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยงภาษีอากรและการฉ้อโกงภาษีอากรที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๒. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสารสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร เพื่อกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับภาษีอากรตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ และมาตรา ๙๐/๔ เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ร่างมาตรา ๓)
