



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจกระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๐/๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙

อ.พ.๕๘/๒๕๕๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา  
เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙  
เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย

### เหตุผล

โดยที่ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา หลายประเทศในภูมิภาคมีการพัฒนาเศรษฐกิจ  
และอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับปรุงมาตรการและเครื่องมือส่งเสริม  
การลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุน  
ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น  
ซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้ จึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๔ หมวด และบทเฉพาะกาล จำนวน  
๓๘ มาตรา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**๑. หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย**

๑.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๕)

๑.๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์  
รวมทั้งการจัดทำแผนเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย ประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการ  
ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย กำหนดกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจา รวมทั้งประกาศกำหนด  
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ อนุมัติสิทธิ  
และประโยชน์ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติ อนุมัติ  
การจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย เพิกถอนการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ออกระเบียบ  
เกี่ยวกับการรับจ่ายเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิ  
และประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี  
(ร่างมาตรา ๖)

๑.๓ กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา (ร่างมาตรา ๘)

๑.๔ กำหนดให้คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการ  
สรรหาและเจรจากับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกรอบ  
แนวทางในการสรรหาและเจรจา เสนอบันทึกรูปผลการเจรจาต่อคณะกรรมการนโยบาย  
เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อพิจารณาอนุมัติ  
ให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙)

๑.๕ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบาย  
เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย จะมอบอำนาจ  
ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกระทำการใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ  
เพื่อให้กระทำการใด ๆ ตามที่มอบหมาย หรือเรียกบุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย  
คำแนะนำ หรือความเห็นก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๐)



๑.๖ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยให้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการ ติดตาม และตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการติดตามและตรวจสอบกิจการ รวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของผู้ได้รับการส่งเสริม ศึกษาและวิเคราะห์ทิศทางเศรษฐกิจของประเทศ และแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของต่างประเทศ จัดทำสถิติผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานเอกชน ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ และทำหน้าที่ในการรับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๑๒)

๑.๗ กำหนดให้ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบและประเมินผลกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

## ๒. หมวด ๒ การสรรหาและเจรจา และการให้การส่งเสริม

๒.๑ ในการให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประกาศกำหนดประเภท และลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๒ ในกรณีที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นว่า มีผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายหนึ่งรายใดสมควรได้รับการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแจ้งผู้ประกอบการรายนั้น



ทราบว่าการประสงค้จะได้รับการพิจารณาให้เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๓ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายใดประสงค้จะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๔ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย รวมทั้งกำหนดให้การขอรับการส่งเสริมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแบบที่เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

๒.๕ เมื่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้การส่งเสริม ให้มีมติอนุมัติสิทธิและประโยชน์แก่ผู้ขอรับการส่งเสริม โดยจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องเกี่ยวกับทุน ขนาดของกิจการ การเริ่มดำเนินกิจการ การพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือเงื่อนไขอื่นตามที่เห็นสมควรก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๐)

### ๓. หมวด ๓ สิทธิและประโยชน์

๓.๑ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับสิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๓)

๓.๒ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น (ร่างมาตรา ๒๔)

๓.๓ กำหนดให้เงินปันผลจากกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น ในกรณีที่ได้จ่ายเงินปันผลภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๕)



๓.๔ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

#### ๔. หมวด ๔ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๔.๑ กำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (ร่างมาตรา ๒๘)

๔.๒ กำหนดให้กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายประกอบด้วยเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๒๙)

๔.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ให้เงินกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในกรณีเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนาการส่งเสริม นวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด โดยในการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่าย



ในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้าน ของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้จะต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ปฏิบัติตามเงื่อนไข ที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม เป้าหมายกำหนดไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๓๐)

#### ๕. บทเฉพาะกาล

- กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินทุนเพิ่มเติมให้แก่กองทุนเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๘)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ อุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการและเครื่องมือเพื่อส่งเสริม การลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุน ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น ซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้ โดยมีมาตรการในการให้สิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ทั้งสิทธิและประโยชน์ที่เป็นภาษีอากรและที่มีใช้ ภาษีอากร รวมถึงการให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นเครื่องมือสนับสนุนให้เกิดการลงทุน ในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่รัฐบาลกำหนด โดยอุตสาหกรรมเป้าหมายนี้จะเป็นกลไก สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกิดการลงทุนในประเทศเพิ่มขึ้นแล้ว ยังช่วย ในการสร้างประโยชน์อย่างสูงสุดต่อเศรษฐกิจและสังคม และสามารถเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน ก่อให้เกิดการจ้างงานโดยเฉพาะแรงงานที่มีทักษะ และความเชี่ยวชาญในแต่ละอุตสาหกรรมเป้าหมาย ตลอดจนยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุน ให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการวิจัยและพัฒนาขั้นสูงอันจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศต่อไป ในอนาคต

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชกำหนดฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กันยายน ๒๕๕๙

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนิติ ภาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางจินดา ศรีเพ็งแก้ว	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกานต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวภาณุฉนา พาลดีหลุด	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕



## สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....	ก
<b>ส่วนที่ ๑</b> <b>ความเป็นมาและสาระสำคัญ</b> ของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	๑
<b>ส่วนที่ ๒</b> <b>ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ</b> <b>ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....</b> - บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม เป้าหมาย พ.ศ. .... .....	-๑-
- การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย.....	-๑๖-
- กระทรวงอุตสาหกรรม เล็งตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถ อุตสาหกรรมเป้าหมายไทย.....	-๑๙-
- บทความ เรื่อง “๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต” .....	-๓๑-
<b>ภาคผนวก</b> - ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	(๑)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... .....	(๑๓)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน**  
**ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา  
เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙  
เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
อุตสาหกรรมเป้าหมาย

**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา หลายประเทศในภูมิภาคมีการพัฒนาเศรษฐกิจ  
และอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับปรุงมาตรการและเครื่องมือส่งเสริม  
การลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุน  
ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น  
ซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้ จึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัตินี้



## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

## ๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## ๕. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“อุตสาหกรรมเป้าหมาย” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพของประเทศ สร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจและสังคม และสามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน ซึ่งต้องเป็นอุตสาหกรรมประเภทใหม่ที่ไม่เคยมีการผลิตหรือการให้บริการในประเทศมาก่อน หรือเป็นอุตสาหกรรมที่มีการใช้เทคโนโลยีใหม่หรือใช้ความรู้ในการผลิตขั้นสูงเพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมนวัตกรรม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

“ผู้ขอรับการส่งเสริม” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ขอรับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ได้รับการส่งเสริม” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับบัตรส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย



“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน  
 “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน  
 “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการ  
 ตามพระราชบัญญัตินี้

#### ๖. มาตรการรักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้ง  
 พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

#### ๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
 สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๗.๑.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
 ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบาย  
 เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ประกอบด้วย  
 นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธาน  
 กรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการคลัง  
 ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
 ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ  
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
 และนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการ  
 ในสำนักงานจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๗.๑.๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
 ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์  
 รวมทั้งการจัดทำแผนเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ  
 อุตสาหกรรมเป้าหมาย ประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการ  
 ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย กำหนดกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจา รวมทั้งประกาศกำหนด



หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ อนุมัติสิทธิ และประโยชน์ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติ อนุมัติ การจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ อุตสาหกรรมเป้าหมาย เพิกถอนการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ออกระเบียบ เกี่ยวกับการรับจ่ายเงินของกองทุนเพื่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนเพื่อขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิ และประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ รวมทั้งจัดทำแผนเกี่ยวกับการเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๒) ประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมาย และลักษณะของกิจการ ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๓) กำหนดกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบกิจการเพื่อให้ มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๔) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) อนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติ

(๖) อนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน

(๗) เพิกถอนการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน

(๙) ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิ และประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย



**๗.๑.๓ กำหนดองค์ประชุม การประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๗)**

มาตรา ๗ การประชุมคณะกรรมการนโยบายต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

**๗.๑.๔ กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา (ร่างมาตรา ๘)**

มาตรา ๘ ให้มีคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาคณะหนึ่ง ประกอบด้วย รองประธานกรรมการนโยบาย เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการ และให้เลขาธิการเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน จำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๗.๑.๕ กำหนดให้คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจา เสนอบันทึกรูปผลการเจรจาท่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจาท่อคณะกรรมการนโยบายกำหนด
- (๒) เสนอบันทึกรูปผลการเจรจาท่อคณะกรรมการนโยบาย เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้



(ก) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา  
มอบหมาย

(ข) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

๗.๑.๖ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบาย  
เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย จะมอบอำนาจ  
ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกระทำกรใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ  
เพื่อให้กระทำกรใด ๆ ตามที่มอบหมาย หรือเรียกบุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง  
คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็นก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบาย  
จะมอบอำนาจให้สำนักงานกระทำกรใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อให้กระทำกรใด ๆ  
ตามที่มอบหมาย หรือเรียกบุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็น  
ก็ได้

เมื่อสำนักงานหรือคณะอนุกรรมการได้กระทำกรไปแล้วตามวรรคหนึ่งต้องรายงาน  
ให้คณะกรรมการนโยบายทราบด้วย

๗.๑.๗ กำหนดให้การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗  
มาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับ  
โดยอนุโลม

๗.๑.๘ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำหน้าที่  
เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยให้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการ ติดตาม  
และตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการติดตามและตรวจสอบ  
กิจการ รวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของผู้ได้รับการส่งเสริม ศึกษา  
และวิเคราะห์ทิศทางเศรษฐกิจของประเทศ และแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม  
เป้าหมายของต่างประเทศ จัดทำสถิติผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินผล  
การดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม  
เป้าหมายและความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผล  
การประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ





และหน่วยงานเอกชนในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ และทำหน้าที่ในการรับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุนเพื่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม เป้าหมาย (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบาย โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของ คณะกรรมการนโยบาย คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(๒) ติดตามและตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม

(๓) รายงานผลการติดตามและตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อเสนอ คณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน

(๔) รายงานสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของผู้ได้รับการส่งเสริม ต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาผ่อนผันเงื่อนไขตามบัตรส่งเสริม

(๕) ศึกษาและวิเคราะห์ทิศทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อเสนอคณะกรรมการ นโยบายกำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่สมควรให้เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย ของต่างประเทศเพื่อเป็นข้อมูลในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบาย คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(๗) เก็บรวบรวมข้อมูลและจัดทำสถิติเกี่ยวกับผู้ประกอบการในอุตสาหกรรม เป้าหมาย

(๘) ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิ และประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบาย

(๙) ประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานเอกชน ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) รับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบาย กำหนด

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบาย คณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงานมอบหมาย



๗.๑.๙ กำหนดให้ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบและประเมินผลกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบ และประเมินผลกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๗.๑.๑๐ กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการของผู้ได้รับการส่งเสริมในระหว่างเวลาทำการเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้จากบุคคลซึ่งอยู่ในสถานที่นั้นได้ตามความจำเป็น

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะเข้าไปในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่เป็นการเร่งด่วนต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ได้รับการส่งเสริมทราบล่วงหน้าตามสมควร

๗.๑.๑๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามแบบที่เลขาธิการกำหนด

## ๗.๒ หมวด ๒ การสรรหาและเจรจา และการให้การส่งเสริม

๗.๒.๑ ในการให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายประกาศกำหนดประเภท และลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดประเภท และลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้



๗.๒.๒ ในกรณีที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นว่า มีผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายหนึ่งรายใดสมควรได้รับการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแจ้งผู้ประกอบการรายนั้นทราบว่าจะได้รับการพิจารณาให้เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๑๖ แล้ว ในกรณีที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นว่า มีผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายหนึ่งรายใดสมควรได้รับการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบการรายนั้นทราบว่าจะได้รับการพิจารณาให้เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานภายในระยะเวลาที่กำหนด เมื่อสำนักงานได้รับข้อเสนอโครงการลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อให้ความเห็นชอบในการเริ่มดำเนินการเจรจา

ในกรณีที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นชอบให้เริ่มดำเนินการเจรจา ให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการลงทุนเสนอมาประกอบการเจรจา ทั้งนี้ การเจรจากับผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นไปตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามมาตรา ๖ (๓)

เมื่อดำเนินการเจรจาทตามวรรคสองแล้วเสร็จ ให้คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาจัดทำบันทึกสรุปผลการเจรจา พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายนั้นมายื่นคำขอรับการส่งเสริมพร้อมรายละเอียดโครงการลงทุนที่เป็นไปตามผลการเจรจาต่อสำนักงานภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติสิทธิและประโยชน์ตามโครงการดังกล่าวต่อไป

๗.๒.๓ ในกรณีที่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (ร่างมาตรา ๑๘)



มาตรา ๑๘ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๑๖ แล้ว ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงาน เมื่อสำนักงานได้รับข้อเสนอโครงการลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อให้ความเห็นชอบในการเริ่มดำเนินการเจรจา และให้นำมาตรา ๑๗ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับ

**๗.๒.๔** กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย รวมทั้งกำหนดให้การขอรับการส่งเสริมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแบบที่เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย การขอรับการส่งเสริมตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแบบที่เลขาธิการกำหนด

**๗.๒.๕** เมื่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้การส่งเสริม ให้มีมติอนุมัติสิทธิและประโยชน์แก่ผู้ขอรับการส่งเสริม โดยจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องเกี่ยวกับทุน ขนาดของกิจการ การเริ่มดำเนินกิจการ การพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือเงื่อนไขอื่นตามที่เห็นสมควรก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ เมื่อคณะกรรมการนโยบายพิจารณำบันทึกสรุปผลการเจรจาของคณะกรรมการสรรหาและเจรจา และคำขอรับการส่งเสริมพร้อมรายละเอียดโครงการลงทุนที่ผู้ขอรับการส่งเสริมได้ยื่นไว้ตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ แล้ว เห็นสมควรให้การส่งเสริมแก่ผู้รับการส่งเสริมรายนั้น ให้มีมติอนุมัติสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้แก่ผู้ขอรับการส่งเสริม ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องเกี่ยวกับทุน ขนาดของกิจการ การเริ่มดำเนินกิจการ การพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือเงื่อนไขอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายเห็นสมควร เพื่อให้ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้นต้องปฏิบัติตามก็ได้

เมื่อคณะกรรมการนโยบายมีมติตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นทราบมติของคณะกรรมการนโยบายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิตินี้พร้อมด้วยเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด



ในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมยอมรับสิทธิและประโยชน์ และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง ต้องมีหนังสือตอบให้สำนักงานทราบภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่รับหนังสือนั้น

ในกรณีที่มิเหตุอันสมควร ให้เลขาธิการมีอำนาจขยายเวลาตามวรรคสามออกไปได้ ไม่เกินสามครั้ง ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน

**๗.๒.๖** ในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมตอบรับสิทธิและประโยชน์ รวมทั้งเงื่อนไขแล้ว ให้ออกบัตรส่งเสริมให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมตอบรับสิทธิและประโยชน์ และเงื่อนไข ตามมาตรา ๒๐ แล้ว ให้ออกบัตรส่งเสริมแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้นโดยมิชักช้า โดยในบัตรส่งเสริม ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขในการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งสิทธิ และประโยชน์ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมมีสิทธิได้รับ

**๗.๒.๗** กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย กำหนดแบบของบัตรส่งเสริม (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ บัตรส่งเสริมให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ให้เลขาธิการเป็นผู้ลงลายมือชื่อในบัตรส่งเสริม

การแก้ไขบัตรส่งเสริมให้กระทำโดยมติคณะกรรมการนโยบาย และให้เลขาธิการ ลงลายมือชื่อในบัตรส่งเสริมที่แก้ไข มอบให้ผู้ได้รับการส่งเสริมโดยมิชักช้า

### **๗.๓ หมวด ๓ สิทธิและประโยชน์**

**๗.๓.๑** กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับสิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับสิทธิและประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือ หลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน แต่ไม่รวมถึงสิทธิ และประโยชน์ในการได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล

(๒) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๒๔

(๓) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน

การอนุมัติให้สิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่งให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบาย



การให้สิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายได้รับสิทธิและประโยชน์แตกต่างกันได้ โดยให้พิจารณาจากความจำเป็น ความคุ้มค่า และประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ สิทธิและประโยชน์ และหมวด ๔ เครื่องจักร วัตถุดิบและวัสดุจำเป็น ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนมาใช้บังคับแก่การอนุมัติให้สิทธิและประโยชน์ตาม (๑) โดยอนุโลม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

๗.๓.๒ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

รายได้ที่ต้องนำมาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการ ให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลพลอยได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้าสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการนโยบายพิจารณาเห็นสมควร

ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการนโยบายอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้



๗.๓.๓ กำหนดให้เงินปันผลจากกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น ในกรณีที่ได้จ่ายเงินปันผลภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ เงินปันผลจากกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๒๔ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น

เงินปันผลที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ตามวรรคหนึ่ง ถ้าได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่ง

๗.๓.๔ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ คณะกรรมการนโยบายอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนจากกองทุนแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาให้เงินสนับสนุนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๗.๓.๕ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด ให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น โดยให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน มาใช้บังคับแก่การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๒๗)



มาตรา ๒๗ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายได้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน มาใช้บังคับแก่การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

**๗.๔ หมวด ๔ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย**

**๗.๔.๑** กำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเรียกว่า “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

**๗.๔.๒** กำหนดให้กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายประกอบด้วยเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน





(๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน  
เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๗.๔.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ให้เงินกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์  
ของกองทุนในกรณีเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนาการส่งเสริม  
นวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย  
และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด โดยในการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อเป็นเงิน  
สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนา  
บุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้จะต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริม  
ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนดไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริม  
นวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๒) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด  
การจ่ายเงินสนับสนุนตาม (๑) ได้ต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ปฏิบัติ  
ตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไว้แล้ว

๗.๔.๔ กำหนดให้เงินกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามที่  
คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม  
เป้าหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ เงินกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ  
ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๗.๔.๕ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนวางและรักษาไว้ซึ่ง  
ระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผล  
การดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม  
เป้าหมายได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป (ร่างมาตรา ๓๒)



มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป

๗.๔.๖ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดทำรายงานการเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ให้สำนักงานจัดทำรายงานการเงินของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามปีงบประมาณ เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะประกาศกำหนดเป็นอย่างอื่น

๗.๔.๗ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายในรอบปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนในรอบปีบัญชี

ให้ผู้สอบบัญชีของกองทุนทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้คณะกรรมการนโยบายนำส่งรายงานการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อกระทรวงการคลังภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากผู้สอบบัญชี

๗.๔.๘ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด



**๗.๔.๙ กำหนดหลักเกณฑ์ในการยุบเลิกกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๓๖)**

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่การดำเนินกิจการของกองทุนไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วย ให้กองทุนยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

**๗.๔.๑๐ กำหนดให้เมื่อยุบเลิกกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๗)**

มาตรา ๓๗ เมื่อยุบเลิกกองทุนแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ในระหว่างการชำระบัญชี ให้ถือว่ากองทุนยังคงอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี

#### **๗.๕ บทเฉพาะกาล**

- กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินทุนประเดิมให้แก่กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินให้กองทุนตามมาตรา ๒๙ (๑) เป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ ๐๕๐๓/๔๖๖๘๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) กระทรวงพาณิชย์ (สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ) และกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๑ องค์กรกำหนดนโยบาย

กำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินสนับสนุนและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ แก่กิจการที่ได้รับการอนุมัติกำหนดนโยบายและแนวทางในการสรรหาและเจรจา รวมทั้งอนุมัติกิจการให้ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตลอดจนออกระเบียบที่เกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุน เป็นต้น โดยมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาและเจรจาและคณะกรรมการอื่นตามที่เห็นสมควร และให้ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๕ - ร่างมาตรา ๙)

## ๑.๒ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรม

เป้าหมาย

(๑) กำหนดให้จัดตั้ง “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ในกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุนของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ร่างมาตรา ๑๐)

(๒) กำหนดให้กองทุนประกอบด้วย ๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ ๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นสามารถจัดสรรจากงบกลาง หมวดเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน ๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย และ ๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน โดยเงินและทรัพย์สินของกองทุนดังกล่าวไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และทุกสิ้นปีงบประมาณหากกองทุนมีเงินสะสมที่ตลอดภาระผูกพันคงเหลือเกินหนึ่งหมื่นล้านบาทให้นำส่วนที่เกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ในกรณีที่กองทุนมีจำนวนเงินไม่ถึงหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ครบตามจำนวนดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๑ - ร่างมาตรา ๑๓)

(๓) กำหนดให้การใช้จ่ายเงินของกองทุนเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของกองทุน รวมถึงการจ่ายเงินแก่กิจการที่ได้รับการอนุมัติให้ได้รับเงินสนับสนุนจากคณะกรรมการนโยบายเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การทำงานวิจัย การพัฒนาส่งเสริมนวัตกรรมและการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรม สนับสนุนค่าใช้จ่ายในส่วนของดอกเบี้ยเงินกู้จากสถาบันการเงิน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔)

### ๑.๓ องค์การบริหารกองทุน

กำหนดให้มี “คณะกรรมการบริหารกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย” เพื่อทำหน้าที่อนุมัติการจ่ายเงินให้แก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ออกระเบียบว่าด้วยการบริหารงาน การเงิน และการพัสดุของกองทุนและควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว ตรวจสอบผลการดำเนินงานของกิจการที่ได้รับอนุมัติ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รายงานผลการดำเนินงานของกองทุน และกิจการที่ได้รับอนุมัติให้ได้รับเงินสนับสนุนต่อคณะกรรมการนโยบาย รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และให้ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๑๕ - ร่างมาตรา ๑๘)

### ๑.๔ การได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน

(๑) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และรับรองการลงทุนที่ได้รับเงินสนับสนุนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด พร้อมทั้งประเมินผลการดำเนินกิจการตามระเบียบว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานของกิจการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุน (ร่างมาตรา ๑๙)

(๒) กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๐)

#### ๑.๕ การบริหารเงินกองทุน การจัดทำบัญชี และการตรวจสอบเงินกองทุน

(๑) กำหนดให้การนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์ ให้ฝากกับสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน ต้นเงินและดอกเบี้ย หรือลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๒๑)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป และจัดทำรายงานการเงินของกองทุนส่งผู้สอบบัญชี (ร่างมาตรา ๒๒ - ร่างมาตรา ๒๓)

(๓) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชี และตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุน (ร่างมาตรา ๒๔)

#### ๑.๖ การยุบเลิกกองทุนและการชำระบัญชี

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุน ในกรณีที่มีการดำเนินงานของกองทุนไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ยุบเลิกกองทุนแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชีรวมทั้งโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้ถือว่ากองทุนยังคงอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี (ร่างมาตรา ๒๖ - ร่างมาตรา ๒๗)

## ๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การระบุดูอุตสาหกรรมเป้าหมายไว้ในกฎหมาย (ตามมาตรา ๑๐) จะทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในอนาคต จึงไม่ควรกำหนดในพระราชบัญญัติ แต่ควรให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดในแต่ละช่วงเวลาให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ทั้งนี้ ในการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ ควรมอบหมายให้มีหน่วยงานที่มีความชำนาญศึกษาวิเคราะห์รายละเอียด โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและศักยภาพทางเทคโนโลยีและนวัตกรรมของอุตสาหกรรมของไทยอย่างรอบคอบเพื่อให้การส่งเสริมและสนับสนุนของกองทุนเป็นไปในทิศทางก่อประโยชน์ต่อเศรษฐกิจไทยสูงสุดและมีความเสี่ยงน้อยที่สุด

(๒) การใช้จ่ายเงินกองทุนในมาตรา ๑๔ (๑) ควรระบุให้ใช้จ่ายเพื่อการสนับสนุนธุรกิจ เทคโนโลยีและนวัตกรรมรายใหม่ (technology and innovative startup) ไว้อย่างชัดเจนด้วย เนื่องจากธุรกิจเทคโนโลยีและนวัตกรรมรายใหม่จะเป็นแหล่งสร้างรายได้ใหม่สำหรับประเทศไทยอย่างสำคัญ และเป็นปัจจัยหลักของการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน

(๓) เนื่องจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย มีวัตถุประสงค์หลักในการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการในอุตสาหกรรม

เป้าหมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวข้องกับการทำวิจัย การพัฒนาส่งเสริมนวัตกรรม และการพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การดำเนินงานของกองทุนควรมีความเชื่อมโยงกับนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ซึ่งจัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงควรพิจารณาเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายด้วย

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การกำหนดแหล่งเงินของกองทุน ให้มาจากเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในกรณีที่กองทุนมีจำนวนเงินไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้ง ยังกำหนดให้สามารถจัดสรรจากงบกลาง หมวดเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรณีที่มีความจำเป็นได้นั้น อาจทำให้เกิดภาระรายจ่ายงบประมาณประจำปีภาครัฐที่เพิ่มขึ้นมาก จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เพื่อให้การพิจารณาแหล่งเงินทุนของกองทุนมีความรอบคอบและมีความชัดเจน โดยเฉพาะในประเด็น “กรณีจำเป็น” ที่สามารถจัดสรรเงินงบประมาณจากงบกลาง หมวดเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้

(๒) เพื่อให้กองทุนนี้ เป็นกลไกในการสนับสนุนการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศอย่างแท้จริง ไม่ควรกำหนดหลักเกณฑ์การสนับสนุนที่จำกัดเฉพาะกิจการที่ผ่านการพิจารณารับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเท่านั้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการที่ไม่ได้ขอรับสิทธิประโยชน์จากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถขอรับการสนับสนุนจากกองทุนนี้ด้วย

(๓) ในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการนโยบายเพื่อขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย สามารถกำหนดนโยบายและแนวทางในการสรรหาและเจรจา (ตามมาตรา ๖) และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาและเจรจา (ตามมาตรา ๘) อาจมีความลึกลับและซ้ำซ้อนกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่มีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมให้มีการจัดตั้งกลไกการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นคณะกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยจัดตั้งภายใต้พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งทำหน้าที่ในการ “คัดเลือก-เจรจา” โครงการลงทุนรายสำคัญที่จะให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติม จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังหารือร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาเสนอกลไกดำเนินการที่มีความเหมาะสมที่จะทำหน้าที่คัดเลือกและเจรจาโครงการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้สามารถดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ช่วยลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

(๔) ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกิจการ ในลักษณะที่เป็น Performance-based ที่ชัดเจน รวมถึงการประเมินความสำเร็จทั้งในระดับผลลัพธ์



(Outcome) และผลกระทบ (Impact) ของมาตรการสนับสนุน ทั้งในระหว่างและหลังจากการดำเนินการ โดยให้มีการรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๒.๓ กระทรวงพาณิชย์ เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเห็นควรเพิ่มปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบาย เพื่อช่วยให้ข้อคิดเห็น และสามารถวางแผนการศึกษาและผลิตบุคลากรให้สอดคล้องกับแนวโน้มการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ หรือการค้าของโลกในอนาคต

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเห็นควรเพิ่มกรรมการในคณะกรรมการนโยบายให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เช่น ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น

๒.๕ สำนักงบประมาณ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๑๑ (๒) ที่กำหนดว่า “...ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นสามารถจัดสรรจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” และตามร่างมาตรา ๑๓ วรรคสอง ที่กำหนดว่า “กรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่ถึงหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณให้ครบตามจำนวนดังกล่าว” นั้น เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินอย่างแท้จริง เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้กองทุน จะต้องเป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่มีความจำเป็นและเหมาะสมตามภารกิจ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ความคุ้มค่า และประโยชน์สูงสุดที่ทางราชการจะได้รับเป็นสำคัญ จึงเห็นสมควรปรับร่างมาตรา ๑๑ (๒) และร่างมาตรา ๑๓ วรรคสอง ออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยหากกองทุนมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ก็ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๖ กระทรวงอุตสาหกรรม เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เห็นควรเพิ่มผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้สอดคล้องกันกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ในส่วนของผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการทั้งสองคณะเป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) เห็นควรให้ความสำคัญกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนและให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ที่มีความชัดเจน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) เห็นควรกำหนดขอบเขตของกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายให้มีความชัดเจนในรายละเอียด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ลดความทับซ้อนในการดำเนินงาน รวมทั้งจะส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้วสรุปผลการพิจารณา ได้ดังนี้

### ๓.๑ หลักการ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยการอนุมัติให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายและสิทธิประโยชน์อื่น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงมีข้อสังเกตว่า หลักการดังกล่าวควรบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน มิใช่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเท่านั้น เพราะการจัดตั้งกองทุนเพื่อให้เงินอุดหนุนเป็นเพียงมาตรการหนึ่งในการส่งเสริมการลงทุนรวมทั้งเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในเรื่องการส่งเสริมการลงทุนของอุตสาหกรรมในประเทศสมควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายดังกล่าว ซึ่งต่อมากระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปหารือกับระดับนโยบาย โดยได้แจ้งผลการพิจารณาในระดับนโยบายเกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวหลายครั้ง ซึ่งสรุปได้ดังนี้

(๑) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๑๘๐๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ยืนยันนโยบายของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... ว่าไม่ประสงค์จะนำหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... ไปบัญญัติรวมไว้กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และประสงค์จะกำหนดสิทธิประโยชน์ทางการเงิน การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้สูงสุด ๑๕ ปี และลดหย่อนกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้เชี่ยวชาญที่ทำงานในกิจการอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๒) สำนักงานฯ ได้รับการประสานจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนถึงผลการประชุมร่วมในระดับนโยบาย สรุปได้ดังนี้

(๒.๑) ในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีการประชุมร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อธิบดีกรมสรรพากร และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยที่ประชุมมีนโยบายให้คงร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งแยกต่างหากจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ และให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบและขับเคลื่อนการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย ส่วนสิทธิประโยชน์ที่มีใช้ทางภาษีอากรให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

(๒.๒) ในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้มีการประชุมร่วมกันระหว่าง รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิดฯ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวง อุตสาหกรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสุวิทย์ฯ) เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริม การลงทุน โดยที่ประชุมมีนโยบายให้กำหนดสิทธิประโยชน์ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เฉพาะสิทธิ ในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน และสิทธิประโยชน์ในการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนด ไม่เกิน ๑๕ ปีเท่านั้น ส่วนสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งรวมถึงสิทธิประโยชน์ในด้านภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้เชี่ยวชาญด้วย โดยต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ เพื่อกำหนดสิทธิประโยชน์ดังกล่าว เพิ่มขึ้น

ต่อมาในคราวการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ประสงค์จะให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจหน้าที่ในการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ ในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้ทั้งหมดโดยไม่ต้องแยกสิทธิประโยชน์บางประเภทให้คณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้มีอำนาจในการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวอีก ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วย เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในทางปฏิบัติ รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดความสับสนแก่ผู้ประกอบการ ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย

ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติซึ่งผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงมีหลักการบางส่วนที่แตกต่างไปจากหลักการเดิมตามที่กระทรวงการคลังเสนอมา โดยแก้ไขหลักการจากเดิมซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับ กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็น กฎหมายเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจหน้าที่ในการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับการส่งเสริม โดยมีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ นโยบายแทนสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม รวมทั้งกำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแทนการจัดตั้งขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ตลอดจน เปลี่ยนรัฐมนตรีผู้รักษาการจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็น นายกรัฐมนตรี

### ๓.๒ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ได้แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็น “พระราชบัญญัติการเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....” เพื่อให้สอดคล้องกับ เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยมีลักษณะเป็นการส่งเสริมให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยการให้สิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งการให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเป็นเพียงสิทธิและประโยชน์ ประเภทหนึ่งเท่านั้น

### ๓.๓ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

(๑) ตัดบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการบริหาร” และ “สถาบันการเงิน” ออก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการบริหาร จัดการกองทุนเอง จึงไม่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการบริหารกองทุน และได้ตัดการใช้จ่ายเงินจากกองทุน เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในส่วนของดอกเบี้ยเงินกู้จากสถาบันการเงินออกแล้ว

(๒) เพิ่มบทนิยามคำว่า “อุตสาหกรรมเป้าหมาย” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพของประเทศ สร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจและสังคม และสามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน ซึ่งต้องเป็นอุตสาหกรรมประเภทใหม่ที่ไม่เคยมีการผลิตหรือการให้บริการในประเทศมาก่อน หรือเป็นอุตสาหกรรมที่มีการใช้เทคโนโลยีใหม่หรือใช้ความรู้ในการผลิตขั้นสูงเพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมนวัตกรรม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าอุตสาหกรรมเป้าหมาย หมายถึงอุตสาหกรรมในลักษณะอย่างไร และกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายในการประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้คณะกรรมการนโยบายสามารถทบทวนและแก้ไขประเภทของอุตสาหกรรมเป้าหมายให้ทันตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้

(๓) เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ขอรับการส่งเสริม” “ผู้ได้รับการส่งเสริม” “เลขาธิการ” “สำนักงาน” และ “พนักงานเจ้าหน้าที่” เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้แก้ไขปรับปรุงตามหลักการใหม่

#### ๓.๔ มาตราการรักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

แก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นนายกรัฐมนตรี ตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจง (ร่างมาตรา ๔)

๓.๕ หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๑) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบาย โดยกำหนดเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายโดยตรง ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ รวมทั้งกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เนื่องจากตามหลักการที่ปรับปรุงใหม่ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการนโยบาย และเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ (ร่างมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการกำหนดประเภทและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ อนุมัติและเพิกถอนการได้รับสิทธิ และประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติ อนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งประเมิน ความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์ พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖)

(๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา โดยกำหนด องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาให้ชัดเจนไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนด อำนาจหน้าที่ให้คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีอำนาจดำเนินการสรรหาและเจรจากับ ผู้ประกอบกิจการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และเสนอบันทึกสรุปผลการเจรจาศู่ คณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์ตาม พระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งแต่งตั้งคณะทำงาน หรือปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบาย มอบหมาย (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙)

(๔) ตัดร่างมาตรา ๙ เดิม (ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด) ออก เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนเป็นไปตามพระราชบัญญัติเบี้ยประชุม กรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดเกี่ยวกับเบี้ยประชุมของคณะกรรมการต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย

(๕) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายจะมอบอำนาจให้สำนักงาน ราชการใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อให้ราชการใด ๆ ตามที่มอบหมาย หรือเรียก บุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็นก็ได้ และเมื่อสำนักงานหรือ คณะอนุกรรมการได้ทำการไปแล้วต้องรายงานให้คณะกรรมการนโยบายทราบด้วย เพื่อให้ สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่กำหนดให้ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถมอบอำนาจให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ราชการใด ๆ แทนได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำหน้าที่เป็น สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบาย โดยมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานธุรการของ คณะกรรมการนโยบาย คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน และดำเนินการเกี่ยวกับการติดตามและ ตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม รวมทั้งรายงานสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ของผู้ได้รับการส่งเสริม ตลอดจนทำหน้าที่ในการรับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุน ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด เป็นต้น เพื่อให้ชัดเจนว่าหน่วยงานใดเป็นหน่วยงาน ธุรการ และเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๒)

(๗) เพิ่มบทบัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบ และประเมินผลกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้แทน และให้จัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอ ต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)

(๘) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับบัตรประจำตัวและอำนาจของพนักงาน เจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานประกอบการของผู้ได้รับการส่งเสริมในระหว่างเวลาทำการ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการในอุตสาหกรรม เป้าหมายที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๑๕)

### ๓.๖ หมวด ๒ การสรรหาและเจรจา และการให้การส่งเสริม

เพิ่มบทบัญญัติหมวด ๒ การสรรหาและเจรจา และการให้การส่งเสริม เพื่อให้ขั้นตอนในการได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๑) กำหนดให้ในกรณีที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นว่า มีผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายหนึ่งรายใดสมควรได้รับการพิจารณาให้สิทธิ และประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบการรายนั้นทราบว่าหากประสงค์ จะได้รับการพิจารณาให้เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือในกรณีที่ผู้ประกอบการ ในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายใดประสงค์จะได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายนั้นมายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงาน

และให้สำนักงานดำเนินการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจา เพื่อให้ความเห็นชอบในการเริ่มดำเนินการเจรจา

ในกรณีที่คณะกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นชอบให้เริ่มดำเนินการเจรจา ให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายจัดทำรายละเอียดโครงการลงทุน เสนอมาประกอบการเจรจา และเมื่อดำเนินการเจรจาแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการสรรหาและเจรจา จัดทำบันทึกสรุปผลการเจรจา พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายนั้น มายื่นคำขอรับการส่งเสริม พร้อมรายละเอียดโครงการลงทุนที่เป็นไปตามผลการเจรจาต่อสำนักงาน ภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติสิทธิและประโยชน์ ตามโครงการดังกล่าวต่อไป (ร่างมาตรา ๑๗ และร่างมาตรา ๑๘)

(๒) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย สำหรับการขอรับการส่งเสริมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแบบ ที่เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

(๓) กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการนโยบายพิจารณาทันทีสรุปผลการเจรจา ของคณะกรรมการสรรหาและเจรจาแล้ว เห็นสมควรให้การส่งเสริมแก่ผู้ขอรับการส่งเสริม ให้มีมติอนุมัติสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้แก่ผู้ขอรับการส่งเสริม ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องเกี่ยวกับทุน ขนาดของกิจการ การเริ่มดำเนินกิจการ การพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือเงื่อนไขอื่น ตามที่คณะกรรมการนโยบายเห็นสมควร เพื่อให้ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้นต้องปฏิบัติตามด้วยก็ได้ โดยเมื่อคณะกรรมการนโยบายมีมติแล้ว ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับการส่งเสริม รายนั้นทราบมติของคณะกรรมการนโยบายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิตีพร้อมด้วยเงื่อนไข ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถ้าผู้ขอรับการส่งเสริมยอมรับสิทธิและประโยชน์ และเงื่อนไข ต้องมีหนังสือตอบให้สำนักงานทราบภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่รับหนังสือนั้น โดยในกรณีที่มี เหตุอันสมควร ให้เลขาธิการมีอำนาจขยายเวลาออกไปได้ไม่เกินสามครั้ง ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน (ร่างมาตรา ๒๐)

(๔) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมตอบรับสิทธิและประโยชน์ และเงื่อนไขแล้ว ให้ออกบัตรส่งเสริมแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น โดยในบัตรส่งเสริมให้ระบุ รายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขในการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งสิทธิ และประโยชน์ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมมีสิทธิได้รับ (ร่างมาตรา ๒๑)

(๕) กำหนดให้แบบบัตรส่งเสริมเป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบาย กำหนด โดยให้เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้ลงลายมือชื่อในบัตรส่งเสริม ในกรณีที่มีการแก้ไขบัตรส่งเสริมให้กระทำโดยมติคณะกรรมการนโยบาย (ร่างมาตรา ๒๒)

### ๓.๗ หมวด ๓ สิทธิและประโยชน์

เพิ่มบทบัญญัติหมวด ๓ สิทธิและประโยชน์ เนื่องจากสิทธิและประโยชน์ เพื่อดึงดูดให้มีการเข้ามาลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายนั้นเป็นหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์ และการเพิกถอนการให้สิทธิและประโยชน์ไว้ ในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นหลักประกันแก่ผู้เข้ามาลงทุน

(๑) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับ ๑) สิทธิและประโยชน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน แต่ไม่รวมถึงสิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้น

หรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ๒) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ตามพระราชบัญญัตินี้ และ ๓) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน โดยการอนุมัติให้สิทธิและประโยชน์เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย ซึ่งอาจกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายได้รับสิทธิและประโยชน์แตกต่างกันได้ โดยให้พิจารณาจากความจำเป็น ความคุ้มค่า และประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ (ร่างมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม)

(๒) การให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ สิทธิและประโยชน์ และหมวด ๔ เครื่องจักร วัตถุดิบและวัสดุจำเป็น ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนมาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓ วรรคสี่)

(๓) การให้สิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น สำหรับรายได้ที่ต้องนำมาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการ ให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่าย ผลพลอยได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้ากึ่งสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการนโยบายพิจารณา เห็นสมควร ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการนโยบายอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนดเวลา ไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ รวมทั้งได้กำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าในการคำนวณกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิของผู้ได้รับการส่งเสริม ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้เป็นไปตามประมวลรัษฎากร (ร่างมาตรา ๒๔)

กำหนดให้เงินปันผลจากกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น ในกรณีที่ได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๕)

(๔) การให้สิทธิและประโยชน์ในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน

กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนจากกองทุนแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๒๖)

(๕) การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์

กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน มาใช้บังคับแก่การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ดังกล่าว

โดยอนุโลม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๗)

#### ๓.๘ หมวด ๔ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๑) แก้ไขชื่อกองทุนจากเดิม “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย” เป็น “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งปรับปรุงวัตถุประสงค์ของกองทุนเป็น “เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ” แทน การกำหนดให้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุนของกิจการในอุตสาหกรรม

(๒) ตัดการกำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่จะให้การส่งเสริม ๑๐ ประเภท ตามร่างมาตรา ๑๐ เดิม ออก แล้วกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้ประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งจะสามารถเพิ่มหรือลดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศได้ แทนการบัญญัติโดยระบุประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายไว้ในพระราชบัญญัติซึ่งทำให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ยาก และเพิ่มบทนิยามคำว่า “อุตสาหกรรมเป้าหมาย” เพื่อกำหนดกรอบการใช้อำนาจของคณะกรรมการนโยบาย (ร่างมาตรา ๒๘)

(๓) ได้แก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๑ เดิม (ที่มาของเงินกองทุน) เล็กน้อย เพื่อให้กระชับและเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งได้รวมร่างมาตรา ๑๒ เดิม (เงินกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน) มาบัญญัติรวมไว้เป็นวรรคสองของร่างมาตรานี้ (ร่างมาตรา ๒๙)

(๔) ได้ตัดร่างมาตรา ๑๓ เดิม กรณีการกำหนดให้กองทุนนำเงินสะสมที่ปลอดภาระผูกพันคงเหลือส่วนที่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาทส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และในกรณีที่กองทุนมีเงินไม่ถึงหนึ่งหมื่นล้านบาทให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ครบตามจำนวนดังกล่าว ออก เนื่องจากหากมีความจำเป็น กองทุนสามารถขอจัดสรรจากงบประมาณได้ตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

(๕) ได้แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุน (ร่างมาตรา ๑๔ เดิม) โดยกำหนดให้ชัดเจนว่าเงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับร่างมาตรา ๒๖ ที่แก้ไขใหม่ และได้ตัดการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในส่วนของการเก็บเงินกู้จากสถาบันการเงินและค่าใช้จ่ายอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ออก ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ตลอดจนกำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าการจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้ ต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๓๐)

(๖) ตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๑๕ - ร่างมาตรา ๑๘ เดิม) ออก เนื่องจากคณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่เพียงอนุมัติการจ่ายเงินให้แก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดเท่านั้น และไม่มีการนำเงินกองทุนไปลงทุนแต่อย่างใด กรณีจึงไม่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการบริหาร



กองทุนขึ้นเพื่อบริหารกองทุนต่างหากอีกคณะหนึ่ง โดยในร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขใหม่นี้ กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายทำหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนเอง

(๗) นำบทบัญญัติเรื่องการบริหาร การเงิน การบัญชีและการตรวจสอบ ตามหมวด ๔ เดิม และการยุบเลิกกองทุนและการชำระบัญชี ตามหมวด ๕ เดิม มาบัญญัติรวมไว้ในหมวด ๔ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกองทุนทั้งหมด โดยได้ตัดเรื่องการนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาผลประโยชน์ออก เหลือเพียงให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑ - ร่างมาตรา ๓๗)

### ๓.๙ บทเฉพาะกาล

กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐบาลจัดสรรเงินเป็นทุนประเดิมให้กองทุน เป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๘)

นอกจากนั้น ได้แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

อนึ่ง สำหรับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๑. ข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่เห็นว่า การระบุ ประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายไว้ในร่างมาตรา ๑๐ เดิม จะทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในอนาคตนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้แก้ไขโดยกำหนดเป็นบทนิยามคำว่า “อุตสาหกรรมเป้าหมาย” แทน และให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายในการประกาศกำหนดประเภทและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น แทนการกำหนดประเภทของอุตสาหกรรมเป้าหมายไว้ในพระราชบัญญัติ รวมทั้งได้เพิ่มเลขานุการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกับนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมด้วย ส่วนข้อสังเกตที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนตามร่างมาตรา ๑๔ (๑) เดิม ว่า ควรระบุให้ใช้จ่ายเพื่อการสนับสนุนธุรกิจ เทคโนโลยี และนวัตกรรมรายใหม่ด้วย นั้น เห็นว่า การใช้จ่ายเงินกองทุนตามที่กำหนดไว้มีความเหมาะสม และครอบคลุมกรณีดังกล่าวอยู่แล้ว เนื่องจากได้กำหนดบทนิยามคำว่า “อุตสาหกรรมเป้าหมาย” ให้ชัดเจนขึ้นแล้ว

๒. ข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนนั้น เห็นว่า เนื่องจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายไม่มีรายได้จากแหล่งอื่น ที่มาของเงินกองทุนหลักคือเงินงบประมาณ กรณีจึงยังจำเป็นต้องกำหนดที่มาของเงินกองทุนจากเงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลตามร่างมาตรา ๑๑ (๒) เดิมไว้ อย่างไรก็ตาม เมื่อมีความจำเป็นสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนย่อมสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้อยู่แล้ว จึงได้ตัดคำว่า “ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นสามารถ

จัดสรรจากงบกลาง หมวดเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ออก ตามข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณ

สำหรับกรณีร่างมาตรา ๑๓ เดิม ซึ่งกำหนดให้ทุกสิ้นปีงบประมาณ หากกองทุนมีเงินสะสมที่ปลอดภัยเพียงพอในกองทุนเกินหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้นำส่วนที่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาทส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่ถึงหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ครบตามจำนวนดังกล่าว ได้ตัดออกตามข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณแล้ว เนื่องจากกองทุนไม่มีความจำเป็นต้องคงเงินกองทุนไว้จำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาทตลอดเวลา หากมีความจำเป็นก็สามารถขอรับจัดสรรจากงบประมาณได้

๓. ข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ที่เห็นควรเพิ่มองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายและคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้เพิ่มปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเท่านั้น เพื่อมิให้องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายมีจำนวนมากเกินไป จึงกำหนดให้มีเฉพาะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงเท่านั้น ส่วนคณะกรรมการบริหารกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติที่ปรับปรุงใหม่ได้ตัดออกแล้ว จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนอีก

๔. ข้อสังเกตของกระทรวงอุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาให้เงินสนับสนุน รวมทั้งการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายควรมีความชัดเจนและโปร่งใส และควรกำหนดขอบเขตของอุตสาหกรรมเป้าหมายให้มีความชัดเจนในรายละเอียดนั้น เห็นว่า เป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในทางปฏิบัติที่คณะกรรมการนโยบายจะต้องนำไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินสนับสนุน รวมทั้งกำหนดประเภทและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๕. ข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เห็นควรกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกิจการในลักษณะที่เป็น Performance-based รวมถึงการประเมินความสำเร็จทั้งในระดับผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ของมาตรการสนับสนุน และให้รายงานผลการประเมินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วยนั้น ในประเด็นนี้ได้แก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าวโดยกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายในการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและการประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งให้รายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว สำหรับประเด็นข้อสังเกตที่เห็นว่าคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาอาจซ้ำซ้อนกับคณะอนุกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายตามร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ นั้น เห็นว่า ไม่ซ้ำซ้อนและการดำเนินการเป็นคนละส่วนกัน

#### ๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการและเครื่องมือเพื่อส่งเสริมการลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุน

ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น ซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้ โดยมีมาตรการในการให้สิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ทั้งสิทธิและประโยชน์ที่เป็นภาษีอากรและที่มิใช่ภาษีอากร รวมถึงการให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นเครื่องมือสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่รัฐบาลกำหนด โดยอุตสาหกรรมเป้าหมายนี้จะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกิดการลงทุนในประเทศเพิ่มขึ้นแล้ว ยังช่วยในการสร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจและสังคม และสามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน ก่อให้เกิดการจ้างงานโดยเฉพาะแรงงานที่มีทักษะและความเชี่ยวชาญในแต่ละอุตสาหกรรมเป้าหมาย ตลอดจนยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี และการวิจัยและพัฒนาขั้นสูงอันจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศต่อไปในอนาคต

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๙

## การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย\*

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศไทย เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) และมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการสนับสนุนเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายดังกล่าวต่อไป และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ดังนั้น เพื่อสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมดังกล่าว และดึงดูดบริษัทชั้นนำจากทั่วโลกมาเพื่อช่วยปรับปรุงและยกระดับความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ให้จัดตั้ง “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย” (กองทุน) อยู่ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม

๒. กองทุนมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๐ ประเภท อุตสาหกรรม ได้แก่

(๑) อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ (Next-generation Automotive)

(๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (Smart Electronics)

(๓) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Affluent, Medical and Wellness Tourism)

(๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology)

(๕) อุตสาหกรรมการแปรรูปอาหาร (Food for the Future)

(๖) อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ (Robotics)

(๗) อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics)

(๘) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ (Biofuels and Biochemicals)

(๙) อุตสาหกรรมดิจิทัล (Digital)

(๑๐) อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร (Medical Hub) รวมทั้ง อุตสาหกรรมเป้าหมาย อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

---

\* ที่มา : “การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย”, โดย กลุ่มสารนิเทศการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง, ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ [www.thaigov.go.th/index.php/th/news-ministry/2012-08-15-09-16-10/item/98594-การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย](http://www.thaigov.go.th/index.php/th/news-ministry/2012-08-15-09-16-10/item/98594-การจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย)

๓. รูปแบบการสนับสนุน ให้เงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย สำหรับ

(๑) ค่าใช้จ่ายในการลงทุน

(๒) ค่าใช้จ่ายในการทำวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม

(๓) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้อง กับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๔) ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่

คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด และ

(๕) ดอกเบี้ยสำหรับเงินกู้ของสถาบันการเงิน

๔. ขนาดกองทุน

เงินกองทุน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทุกสิ้นปีงบประมาณ หากกองทุนมีเงินสะสมที่ปลอดภัยผูกพันคงเหลือในกองทุนเกินหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้นำส่วนที่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาทส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่ถึงหนึ่งหมื่นล้านบาท ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ครบตามจำนวนดังกล่าว

๕. แหล่งเงินของกองทุน

ประกอบด้วย เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๖. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับเงินอุดหนุน

เป็นกิจการที่อยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศตามที่รัฐบาลกำหนด และเป็นกิจการที่ผ่านการพิจารณารับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ทั้งนี้ การให้เงินอุดหนุน ดังกล่าวใช้หลัก Performance-Based เป็นหลัก โดยผู้ลงทุนจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์ พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดของการลงทุนที่ประเทศไทยจะได้รับหากรัฐบาลให้การสนับสนุน

๗. แนวทางการดำเนินการ

๗.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย (คณะกรรมการนโยบายฯ) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และมีปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ สำหรับกิจการที่จะได้รับการอุดหนุนจากกองทุนฯ กำหนดนโยบายและแนวทางในการสรรหาและเจรจากับนักลงทุน และอนุมัติกิจการที่จะได้รับเงินอุดหนุน และสิทธิประโยชน์อื่น ๆ รวมถึงออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุน โดยให้เป็นคณะกรรมการที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาและเจรจา และคณะอนุกรรมการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ มอบหมาย

๗.๓ เมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาอนุมัติกิจการให้ได้รับเงินสนับสนุน หรือสิทธิประโยชน์อื่น ๆ แล้ว กำหนดให้ สกท. ทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และรับรองการลงทุน ดังกล่าวในการได้รับเงินสนับสนุนตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด

๗.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขัน สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ทำหน้าที่อนุมัติการจ่ายเงินให้แก่ักลงทุนเมื่อมีการดำเนินการลงทุนแล้ว ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายฯ พร้อมทั้งตรวจสอบการดำเนินงาน ของกิจการที่ได้รับอนุมัติ ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะทำหน้าที่เป็นผู้สอบบัญชี และประเมินผลของกองทุนฯ

การจัดตั้งกองทุนฯ จะเป็นเครื่องมือสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ตามที่รัฐบาลกำหนด ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (Growth Engine) โดยนอกจาก จะช่วยให้เกิดการลงทุนในประเทศเพิ่มขึ้นแล้ว ยังช่วยให้เกิดการจ้างงาน โดยเฉพาะแรงงานที่มีทักษะ และความเชี่ยวชาญ ในแต่ละอุตสาหกรรมเป้าหมาย สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเศรษฐกิจ นอกจากนั้น ยังเป็นการสนับสนุนให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี และการวิจัยและพัฒนาขั้นสูงต่อไป

---

## กระทรวงอุตสาหกรรม เล็งตั้งกองทุน เพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมเป้าหมายไทย\*

หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ ๑๐ กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ประกอบด้วย การต่อยอดอุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ มี ๕ กลุ่ม ซึ่งเป็นการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วในประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ปัจจัยผลิต โดยการลงทุนชนิดนี้จะส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะสั้นและระยะกลาง ได้แก่ กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์แห่งอนาคต, อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ, อุตสาหกรรมท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ, การเกษตรเชิงประสิทธิภาพและเทคโนโลยีชีวภาพ และกลุ่มอาหารแห่งอนาคต หรือการแปรรูปอาหาร

ขณะที่อีก ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมเป็นรูปแบบของการลงทุนในอุตสาหกรรมใหม่ เพื่อเปลี่ยนรูปแบบสินค้าและเทคโนโลยี ได้แก่ กลุ่มหุ่นยนต์เพื่ออุตสาหกรรม, อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์, อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ, อุตสาหกรรมดิจิทัล และอุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร

โดยอุตสาหกรรมใหม่หรืออุตสาหกรรมอนาคตเหล่านี้จะเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการต่อยอดอุตสาหกรรมเดิมจะสามารถเพิ่มรายได้ของประชากรได้ประมาณ ๗๐% จากเป้าหมาย ส่วนอีก ๓๐% จะมาจากอุตสาหกรรมใหม่นั้น

นางอรรชกา สีบุญเรือง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม กล่าวว่าช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา การลงทุนของภาคเอกชนไทยเติบโตน้อยมาก โดยช่วงปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๗ การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวเฉลี่ยปีละ ๒% จึงเป็นผลว่าทำไมการขยายตัวของจีดีพีจึงขยายตัวในอัตราต่ำเฉลี่ยที่ ๓.๔% จากก่อนหน้านั้นช่วงปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๘ การลงทุนขยายตัวเฉลี่ยปีละ ๙% จีดีพี ช่วงนั้นขยายตัวเฉลี่ยปีละ ๕.๓%

และยังพบว่าการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศหรือเอฟดีไอที่เข้ามายังอาเซียน โดยสัดส่วนที่ประเทศไทยได้รับลดลงเฉลี่ยปีละ ๖% ดังนั้น จำเป็นที่ไทยต้องเร่งรัดให้เกิดการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดยถ้ามีเป้าที่จะเพิ่มการลงทุนของเอกชน ๑๐% ทุกปี จะทำให้จีดีพีเพิ่มขึ้นปีละ ๕ - ๖% ได้

อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมทั้ง ๑๐ กลุ่ม การจะใช้แค่สิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนหรือบีโอไอเพียงอย่างเดียวคงไม่พอ ดังนั้น ต้องปรับวิธีการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรมที่ไทยเท่มากที่ไทยต้องการมาสู่การเจรจากับนักลงทุนรายสำคัญเหมือนที่ประเทศเพื่อนบ้านดำเนินการ โดยส่วนหนึ่งที่ไทยชักจูงนักลงทุนมาได้น้อยในช่วงที่ผ่านมา เพราะประเทศเพื่อนบ้านใช้วิธีการที่หากนักลงทุนต้องการสิ่งใดก็ยินดีที่จะสนอง ขณะที่ของไทยที่ผ่านมา มีแต่สิทธิประโยชน์บีโอไอตายตัวอยู่แค่นั้น

---

\* ที่มา : เว็บไซต์ข่าวสารเพื่อการปรับตัวก้าวทันเทคโนโลยีอุตสาหกรรม, เรื่อง “กระทรวงอุตสาหกรรมเล็งตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมเป้าหมายไทย”, โดย จุริรัตน์ ทิมากร, ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ <http://www.thailandindustry.com/onlinemag/view2.php?id=761&section=33&issues=74>.

นางอรรชกา กล่าวว่า จะมีการตั้งคณะทำงานเจรจาโดยมี นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน คณะทำงานประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม, รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และเลขาธิการบีโอไอ เป็นต้น เพื่อไปเจรจาเรื่องสิทธิประโยชน์กับนักลงทุนเป้าหมาย ซึ่งเป็นบริษัทชั้นนำของโลกเป็นราย ๆ ไป โดยเบื้องต้นจะเพิ่มสิทธิประโยชน์นอกเหนือจากบีโอไอให้นักลงทุนใน ๑๐ กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย เช่น การตั้งกองทุนสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน รวมทั้งมาตรการทางการคลัง เช่น ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๑๐ - ๑๕ ปี ซึ่งมากกว่าบีโอไอที่ให้สิทธิสูงสุด ๘ ปี หรือลดหย่อนภาษีรายได้บุคคลธรรมดาให้กับผู้เชี่ยวชาญ นักวิจัย ให้เสียภาษี ๑๕% เป็นต้น

นอกจากนี้ในแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรม ต้องมีมาตรการสนับสนุนพิเศษเพิ่มเติมที่เหมาะสมแต่ละเรื่อง โดยแต่ละกระทรวงต้องเสนอมาตรการให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่อง ๆ ไป สำหรับทั้ง ๑๐ กลุ่มอุตสาหกรรม แม้จะเป็นการมองอนาคตในระยะยาวแต่จะเน้นการลงทุนช่วง ๑ - ๒ ปีนี้ออกมาก่อน

#### จัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย

ด้านความคืบหน้าในการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย วงเงิน ๑ หมื่นล้านบาท เพื่อสนับสนุนกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ล่าสุด กระทรวงการคลัง ได้ร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคาดว่าจะสามารถสรุปและเห็นความชัดเจนของกฎหมายภายในเร็ว ๆ นี้ โดยกองทุนดังกล่าวจะเป็นปัจจัยเสริมในการส่งเสริมและจูงใจให้เกิดการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ เพื่อเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยให้สามารถเติบโตได้อย่างยั่งยืนในอนาคต

ทั้งนี้ วงเงินที่จะใช้ดำเนินการเบื้องต้นจะมาจากงบกลาง หรืองบประมาณ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสม โดยกระทรวงการคลังจะทยอยใส่เงินลงไปกองทุนเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และความเหมาะสมในการดำเนินการด้วย ซึ่งเชื่อว่าจะสามารถจูงใจให้เกิดการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ ที่เป็นเป้าหมายของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ กระทรวงการคลัง ยังได้ร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในการดำเนินการปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคเอกชน โดยจะมีการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับรายจ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ๓ เท่าของรายจ่ายภาษีที่เกิดขึ้นจริง หรือคิดเป็น ๓๐๐% โดยกำหนดระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์จำนวน ๕ ปี ซึ่งจะเริ่มมีผลย้อนหลังตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

สำหรับมาตรการภาษีดังกล่าว มีการกำหนดวงเงินการใช้สิทธิในการหักค่าใช้จ่าย ๓ เท่า หากผู้ประกอบการมีรายได้นไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท จะใช้สิทธิหักรายจ่ายได้ในวงเงินสูงสุด ๖๐% ของรายได้ แต่หากมีรายได้เกิน ๕๐ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท หักรายจ่ายได้ ๙% และผู้ประกอบการที่มีรายได้ตั้งแต่ ๒๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หักรายจ่ายได้เพิ่มเติมอีก ๖%



## BOI เผยนักลงทุนตอบรับนโยบายส่งเสริมการลงทุน

ด้าน นางหิรัญญา สุจินัย เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บีโอไอ) เปิดเผยว่า หลังจากบีโอไอออกมาตรการส่งเสริมการลงทุนในกิจการเป้าหมาย และการส่งเสริมลงทุนในรูปแบบคลัสเตอร์ ประกอบกับการเดินทางจัดกิจกรรมชักจูงการลงทุน เพื่อนำเสนอข้อมูล รายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการแก่นักลงทุนโดยตรงทั้งในและต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ทำให้ปัจจุบัน มีนักลงทุนแสดงความสนใจยื่นคำขอรับส่งเสริมการลงทุนภายใต้มาตรการต่าง ๆ เพิ่มขึ้น ซึ่งบีโอไอ มั่นใจว่า ภายในครึ่งปีแรกของปีนี้ จะมีโครงการยื่นขอรับส่งเสริมการลงทุนไม่ต่ำกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจำนวนนี้จะเป็นการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มั่นใจว่า การยื่นขอรับส่งเสริมการลงทุน ตลอดทั้งปีจะเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ที่ ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยในช่วง ๒ เดือนแรกที่ผ่านมา ตั้งแต่เดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ การยื่นขอรับส่งเสริมการลงทุน มีจำนวน ๑๘๗ โครงการ เงินลงทุนรวม ๓๒,๔๔๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๙๖ จากช่วงเดียวกันปี ๒๕๕๘ ที่มีมูลค่า เงินลงทุน ๑๖,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (เอฟดีไอ) จำนวน ๑๒๐ โครงการ เงินลงทุน ๑๒,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณ ๕ เท่า จากช่วงเดียวกันของปีก่อนที่มีมูลค่าลงทุน ๑,๙๑๘ ล้านบาท

นอกจากนี้ โครงการที่ยื่นขอรับส่งเสริมการลงทุนส่วนใหญ่ หรือร้อยละ ๖๘.๔๕ เป็นกิจการใน ๑๐ อุตสาหกรรมตามเป้าหมายของรัฐบาล โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมกลุ่มดิจิทัล รongมาเป็นอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร และกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และเคมีภัณฑ์ เป็นต้น

## เล็ง ๔ ประเทศตลาดใหม่เซ็น MOU เอือนักลงทุนไทย

นอกจากนั้น นางหิรัญญา ยังได้กล่าวถึงทิศทางการส่งเสริมการลงทุนไทย ในต่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ ว่า บีโอไอจะเร่งเดินทางดำเนินตามมาตรการส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ อย่างต่อเนื่อง ครอบคลุมทั้งด้านการให้ความช่วยเหลือนักลงทุน การให้ข้อมูลเชิงลึกในรายอุตสาหกรรม ทุกด้านที่เกี่ยวข้องในการดำเนินธุรกิจ การจัดฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับนักลงทุนไทย และการจัดบริการให้คำปรึกษาและแก้ไขปัญหาให้กับนักลงทุนโดยผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งเป็นบริษัทที่ปรึกษา ทางกฎหมายที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ รวมถึงการสร้างเครือข่ายและความร่วมมือในระดับหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในประเทศเป้าหมาย

ทั้งนี้ บีโอไอได้กำหนดประเทศและกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ไทยมีศักยภาพสำหรับ นักลงทุนในการเข้าไปดำเนินธุรกิจ แบ่งเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ ๑.ประเทศในกลุ่ม CLMV (กัมพูชา ลาว เมียนมา เวียดนาม) จะเน้นให้นักลงทุนไทยออกไปลงทุน ในอุตสาหกรรมเกษตร ชิ้นส่วนยานยนต์ สิ่งทอ อาหารทะเลแปรรูป วัสดุก่อสร้าง ๒. กลุ่มอาเซียน ได้แก่ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย บรูไน เน้นไปที่อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ จักรยานยนต์ อาหารทะเลแปรรูป ผลิตภัณฑ์แปรรูป จากปิโตรเคมี และ ๓. ประเทศตลาดใหม่ ได้แก่ ยูกันดา ศรีลังกา มองโกเลีย อุซเบกิสถาน เน้นไปที่ อุตสาหกรรมประมง สิ่งทอ วัสดุก่อสร้าง เหมืองแร่พลังงานทดแทน เกษตรและเกษตรแปรรูป

## นายกฯ ขวนค้ายรถญี่ปุ่นลงทุนเพิ่ม หนุนไทยฐานผลิตยานยนต์สมัยใหม่

นางอภิรดี ตันตราภรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ นำคณะผู้บริหารระดับสูงของบริษัทผู้ผลิตรถยนต์โตโยต้า อีซูซุ นิสสัน และฮอนด้า เข้าพบ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ตามกำหนดการ “Prime Minister meet CEOs” ครั้งที่ ๒ การพบหารือกับกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ในครั้งนี้เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์การค้าการลงทุน การส่งออกและการดำเนินธุรกิจในประเทศไทย

พล.ต.วีรชน สุคนธปฏิภาค รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เปิดเผยว่า นายกรัฐมนตรี ได้ขอบคุณนักลงทุนชาวญี่ปุ่นที่ไม่เคยทอดทิ้งประเทศไทยโดยที่รัฐบาลพยายามเต็มที่ในการอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนเพื่อให้การดำเนินธุรกิจและการลงทุนในไทยเป็นไปอย่างราบรื่นและขอให้ยังคงรักษาฐานการผลิตในไทยต่อไปหากมีปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ ขอให้แจ้งเพื่อนำไปพิจารณาแก้ไข

พร้อมยืนยันนโยบายของรัฐบาลต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมรถยนต์ ที่ส่งเสริมการผลิตรถยนต์ประหยัดพลังงานแบบไฮบริดหรือรถยนต์ไฮบริด ซึ่งจะเป็นต้นแบบการพัฒนาไปสู่รถยนต์ไฟฟ้าชนิดต่าง ๆ รวมถึงรถยนต์ไฮโดรเจนที่จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง โดยรัฐบาลยังให้ความสำคัญกับรถยนต์ที่ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์และรถยนต์ที่ใช้พลังงานจากเอทานอลและไบโอดีเซล ช่วยเพิ่มจำนวนความต้องการใช้พืชพลังงานชนิดอื่น ๆ อาทิ ปาล์มและอ้อยในประเทศ ทำให้เกษตรกรได้รับประโยชน์โดยตรง

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เปิดโอกาสให้ผู้บริหารระดับสูงของบริษัทผู้ผลิตรถยนต์จากญี่ปุ่น กล่าวถึงการดำเนินการของบริษัทในประเทศไทย รวมถึงปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ เพื่อให้รัฐบาลนำมาปรับปรุงแก้ไขโดยบริษัทผู้ผลิตรถยนต์ ต่างกล่าวถึงแผนการและเป้าหมายในอนาคตที่จะให้ไทยเป็นฐานการผลิตที่แข็งแกร่งในภูมิภาคอาเซียนและเอเชีย เพราะไทยถือเป็นฐานการผลิตที่ใหญ่ที่สุดรองจากบริษัทแม่ที่ญี่ปุ่นและพร้อมที่จะสนับสนุนให้ไทยเป็นฐานการผลิตรุ่นใหม่ ๆ และใช้เทคโนโลยีระดับสูง อาทิ โตโยต้า มีแผนที่จะให้ไทยเป็นฐานการผลิตไฮบริดซึ่งจะใช้เทคโนโลยีพื้นฐานสำหรับการพัฒนายานยนต์ที่ใช้เทคโนโลยีสูงในอนาคตที่จะขับเคลื่อนโดยใช้พลังงานไฟฟ้าและเซลล์พลังงาน

อีซูซุ มีแผนที่จะต่อยอดให้ไทยเป็นฐานการผลิตรถกระบะที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และรถกระบะไฮบริดรวมทั้งจะใช้ผลิตผลทางการเกษตรส่วนเกินที่มีอยู่ในการผลิตน้ำมันไบโอดีเซล ขณะที่บริษัท นิสสัน มีเป้าหมายที่จะให้ไทยเป็นฐานการผลิตรถไฟฟ้าเพื่อการส่งออก

ในขณะที่ ฮอนด้า ต้องการส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานการวิจัยและพัฒนาในระดับภูมิภาค เพื่อพัฒนาขีดความสามารถให้ไทยเป็นศูนย์กลางการพัฒนายานยนต์ พร้อมทั้งขอบคุณรัฐบาลที่ปรับแก้กฎหมาย ช่วยให้การนำเข้าส่งออกวัตถุดิบไม่ต้องเสียภาษี ส่งผลให้ต้นทุนการวิจัยและพัฒนาต่ำลงและมีการผลิตรถยนต์ที่มีคุณภาพสูงขึ้น รวมทั้งยังช่วยสนับสนุนไปสู่การพัฒนาของอุตสาหกรรมชิ้นส่วนรถยนต์ด้วย

พล.อ.ประยุทธ์ ย้ำว่าอุตสาหกรรมยานยนต์ เป็น ๑ ใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคตโดยกำหนดให้มีการพัฒนาและสนับสนุนอุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ซึ่งข้อเสนอแนวทางการพัฒนายานยนต์ของค่ายรถยนต์ทุกค่ายสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและสามารถพัฒนาไปพร้อม ๆ กันเพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

อย่างไรก็ดี อยากรจะเห็นการลงทุนเพิ่มเติมของกลุ่มยานยนต์ในประเทศไทย ทั้งการเปิดโรงงาน การเปิดศูนย์ทดสอบ แต่ขอให้กลุ่มขยายการผลิตโดยเน้นการใช้เทคโนโลยีสูง และถ่ายทอดความรู้ให้กับคนไทยและธุรกิจเอสเอ็มอีไทยมากขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่ต้องการให้อุตสาหกรรมใหญ่ ๆ เป็นพี่เลี้ยงให้กับธุรกิจเอสเอ็มอี ตลอดจนหน่วยงานภาครัฐของไทย อาทิ โรงงานผลิตแบตเตอรี่

### อุตสาหกรรม เล็ง “ศรีลังกา” ขยายฐานลงทุน อัญมณี-ชา”

ด้าน นายสมชาย หาญหิรัญ อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กล่าวว่า ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา ประเทศศรีลังกา มีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ไทยกำลังมองหาประเทศตลาดเกิดใหม่ (Emerging Market) เพื่อขยายฐานตลาดในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ไทยและศรีลังกา มีความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจที่ดีมาโดยตลอด มีมูลค่าการค้าระหว่างกันกว่า ๕๔๘.๖๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ที่มา: กระทรวงการต่างประเทศ) และมีแนวโน้มเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยศรีลังกา เป็นศูนย์กลางการขนส่งทางทะเล (Maritime Hub) ที่เชื่อมโยงการขนส่งสินค้าระหว่างภูมิภาคเอเชียกับตะวันออกกลาง และยุโรป จึงเป็นโอกาสของไทยในการมาเปิดตลาดในภูมิภาคนี้ ซึ่งสินค้าส่งออกสำคัญของไทยไปศรีลังกา อาทิ ปูนซีเมนต์ ผ้าฝ้าย ปลาแห้ง เม็ดพลาสติก น้ำตาลทราย เป็นต้น ในขณะที่ไทยนำเข้าอัญมณี เงินแท่งและทองคำ ผลิตภัณฑ์โลหะผ้าฝ้าย และเสื้อผ้าสำเร็จรูป จากศรีลังกา

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรม (Industrial Development Board) ของศรีลังกา จึงได้หารือเพื่อยกระดับความร่วมมือการลงทุนภาคอุตสาหกรรมและการพัฒนาผู้ประกอบการเพื่อส่งเสริมการลงทุนระหว่างผู้ประกอบการอุตสาหกรรมของทั้งสองประเทศ เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ การถ่ายทอดเทคโนโลยี รวมถึงการส่งเสริมธุรกิจระหว่างกัน โดยจะเริ่มต้นที่อุตสาหกรรมเป้าหมายที่เป็นอุตสาหกรรมโดดเด่นของทั้งสองประเทศ ได้แก่

๑. อุตสาหกรรมอัญมณี ศรีลังกามีเหมืองพลอยที่สำคัญและมีผู้เชี่ยวชาญทางด้านอัญมณี ในขณะที่ไทยมีนักออกแบบเครื่องประดับและนักธุรกิจอัญมณี แพ้ชั้นที่สามารถเสริมกันได้รวมทั้งการเพิ่มโอกาสในการพบปะระหว่างนักลงทุนของทั้งสองประเทศ

๒. อุตสาหกรรมชา ศรีลังกาเป็นแหล่งผลิตชาที่สำคัญและมีชื่อเสียง สามารถผลิตชาได้เป็นอันดับ ๓ ของโลก รองจากจีนและอินเดีย มีองค์ความรู้ในด้านการหมักชา ในขณะที่ไทยเริ่มมีการปลูกชาในพื้นที่ภาคเหนือโดยเฉพาะในจังหวัดเชียงรายมีการส่งเสริมการรวมกลุ่มคัลสเตอร์ชาเชียงราย อีกทั้งประเทศไทยมีความพร้อมด้านเทคโนโลยีการแปรรูป ซึ่งกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมวางแผนในการส่งเสริมและสร้างความร่วมมือในการพัฒนาคุณภาพชา รวมทั้งการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญในอุตสาหกรรมชาต่อไป

๓. อุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม ศรีลังกาเป็นกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีการเติบโตอย่างรวดเร็วและเป็นตลาดที่มีศักยภาพในอนาคต สินค้าที่สำคัญคือผัก ผลไม้แปรรูป เครื่องดื่ม และวัตถุดิบอาหารสัตว์ ซึ่งยังมีโอกาสที่ธุรกิจอุตสาหกรรมของไทยจะสามารถเข้ามาทำการค้าการลงทุนได้ เนื่องจากศรีลังกามีผลผลิตทางการเกษตรเป็นจำนวนมาก โดยไทยจะเสนอให้มีโครงการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการแปรรูปอาหารการผลักดันการลงทุนในด้านเครื่องจักรแปรรูปอาหาร การสร้างความร่วมมือเพื่อขยายฐานการผลิตสินค้าประเภทอาหารไทยในศรีลังกาต่อไป

### **ตั้งสำนักงานเขตเศรษฐกิจ พร้อมออกแบบสิทธิประโยชน์ “ซูเปอร์คลัสเตอร์”**

นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี เปิดเผยหลังการประชุมคณะกรรมการบริหาร (บอร์ด) การพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กบพ.) ที่ พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ว่าการประชุมนี้ถือเป็นนัดแรกนับแต่มีการเปลี่ยนจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษมาเป็น กบพ. หลังจากมีความพร้อมทั้งเรื่องกฎหมาย ระเบียบ และสิทธิประโยชน์ในการบริหารที่เป็นระบบมากขึ้น

สำหรับการประชุมครั้งนี้ ยังได้อนุมัติให้มีการตั้งสำนักงานนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เป็นหน่วยงานที่จะอยู่ใต้พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งอยู่ระหว่างกระบวนการออกกฎหมาย โดยมอบให้ นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ทำหน้าที่หัวหน้าบริหาร โดย กนอ.จะมีบทบาทสูงมากในการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ขณะเดียวกัน ยังตั้งคณะทำงานเพื่อออกแบบสิทธิพิเศษที่ให้กับนักลงทุนที่เข้ามาลงทุนในซูเปอร์คลัสเตอร์ ๓ จังหวัด คือ ชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา ซึ่งเป็นพื้นที่เชื่อมต่อกับแหลมฉบัง มาบตาพุดซึ่งคณะทำงานชุดนี้ประกอบด้วย นายกานต์ ตระกูลฮุน กรรมการบริหาร บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย เป็นประธาน นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ ประธานกรรมการ บริษัท ไออาร์พีซี นายคณิศ แสงสุพรรณ ประธานกรรมการบริหาร บริษัท การบินไทย และ นายวรพล โสคติยานุรักษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ร่วมเป็นกรรมการ โดยมีส่วนราชการ เช่น ปีไอโอ เข้าร่วมด้วย

นอกจากนี้ ยังมอบหมายให้ กนอ.เตรียมความพร้อมของพื้นที่ลงทุนของอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งจังหวัดที่เป็น ซูเปอร์คลัสเตอร์ทั้ง ๓ ที่ปัจจุบันมีความพร้อมในเรื่องสาธารณูปโภค ทั้งท่าเรือ สนามบิน และอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่เป็นวัตถุดิบรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมอื่น ๆ ได้อยู่แล้ว แต่ต้องมีที่ให้แก่นักลงทุน ซึ่งขณะนี้กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานว่า มีที่ดินของราชการที่มีความพร้อมนำมาใช้ได้อยู่แล้วประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่

## เร่งแจ้งสิทธิประโยชน์ “คลัสเตอร์” กระตุ้นลงทุนเมืองนวัตกรรมอาหาร

นายเจษฎา ศรีศึก ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาปัจจัยสนับสนุนการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บีโอไอ) กล่าวว่า บีโอไอได้สัมมนาในหัวข้อ “ขับเคลื่อนอุตสาหกรรมอาหารและเกษตรแปรรูปสู่อนาคต” เพื่อให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการถึงสิทธิประโยชน์และบริการที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมอาหารและเกษตรแปรรูป ซึ่งเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมเป้าหมายของรัฐบาล

โดยบรรยายพิเศษแบบเจาะลึกยุทธศาสตร์ส่งเสริมการลงทุนของบีโอไอในกลุ่มอุตสาหกรรมอาหารและเกษตรแปรรูป รวมถึงการบรรยายเรื่องนโยบาย “Super Cluster: เมืองนวัตกรรมอาหาร” จากผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทช.) เป็นการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายส่งเสริมการลงทุน “เมืองนวัตกรรมอาหาร” หลังจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บอร์ดบีโอไอ) ได้เห็นชอบให้มีมาตรการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าว โดยกำหนดให้เป็นหนึ่งในนโยบายที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ในรูปแบบซูเปอร์คลัสเตอร์

สำหรับนโยบายส่งเสริมการลงทุน “เมืองนวัตกรรมอาหาร” ประกอบด้วย กิจกรรมนิคมหรือเขตอุตสาหกรรมด้านนวัตกรรมอาหาร (Food Innopolis) โดยได้รับสิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี โดยไม่จำกัดวงเงินภาษีที่ได้รับยกเว้น ขณะที่กิจการเป้าหมายที่ตั้งใน Food Innopolis จะได้รับสิทธิประโยชน์ คือ ๑. สิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ทั่วไป อาทิ ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ๕๐% เพิ่มเติมจากสิทธิประโยชน์พื้นฐานอีก ๕ ปี ยกเว้นอาคารเช่าเครื่องจักร เป็นต้น ๒. สิทธิประโยชน์ในรูปแบบซูเปอร์คลัสเตอร์ หากลงทุนภายใต้เงื่อนไขของการส่งเสริมการลงทุนในรูปแบบซูเปอร์คลัสเตอร์ ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี โดยการกำหนดวงเงินภาษีที่ได้รับยกเว้นให้เป็นไปตามสิทธิพื้นฐานของประเภทกิจการนั้น ๆ และลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ๕๐% เพิ่มเติมอีก ๕ ปี

ส่วนกิจการเป้าหมาย เช่น กิจการปรับปรุงพันธุ์พืชหรือสัตว์ (ที่ไม่เข้าข่ายกิจการเทคโนโลยีชีวภาพ) กิจการบริการออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์เชิงสร้างสรรค์ กิจการวิจัยและพัฒนา กิจการเทคโนโลยีชีวภาพ เป็นต้น

## หนุนเพิ่มขีดความสามารถแข่งขัน สร้างความเชื่อมั่นการลงทุน

นายอิสระ ว่องกุศลกิจ ประธานกรรมการหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเปิดเผยว่า หอการค้าไทย ได้มีการหารือกัน เพื่อกำหนดแนวทางการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) โดยมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อเพิ่มผลิตภาพการผลิตของประเทศ ซึ่งข้อมูลจากสถาบัน IMD ปัจจุบันผลิตภาพการผลิตของไทยอยู่ที่ ๒๕,๕๐๘ ดอลลาร์สหรัฐ/คน/ปี ยังคงต่ำกว่าหลายประเทศ อาทิ มาเลเซียที่มีผลิตภาพการผลิต ๕๔,๑๕๐ ดอลลาร์สหรัฐ/คน/ปี สูงกว่าแรงงานประเทศไทยถึง ๒ เท่า โดยเฉพาะในภาคเกษตร ผลิตภาพการผลิตของประเทศมาเลเซีย สูงกว่าประเทศไทยถึง ๕ เท่า ขณะที่ผลิตภาพภาคการผลิตและภาคบริการ สูงกว่าไทยเกือบ ๒ เท่า

ทั้งนี้หอการค้าไทยได้ให้ความสำคัญกับ ๕ กระบวนการในการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ (Ease of Doing Business) ได้แก่ ๑. การจัดตั้งธุรกิจ ๒. การขออนุญาตก่อสร้าง ๓. การชำระภาษี ๔. การนำเข้า-ส่งออกและ ๕. VISA & Work Permit พร้อมทั้ง สนับสนุนให้ผู้ประกอบการปรับปรุงประสิทธิภาพในทุกกระบวนการของธุรกิจ ตั้งแต่ต้นทางการจัดการวัตถุดิบ กลางทาง กระบวนการผลิตและโลจิสติกส์ รวมทั้งการบรรจุหีบห่อ การขนส่งการบริหารสินค้าคงคลัง เป็นต้น และปลายทาง การพัฒนาด้านการตลาด ทั้งนี้ เพื่อลดต้นทุนโดยรวมของธุรกิจ (Overall Cost) ซึ่งจะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับธุรกิจโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในภาคการผลิต สามารถเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนได้ด้วยการเพิ่มกำลังการผลิตอย่างเต็มประสิทธิภาพของเครื่องจักร

ทั้งนี้ ข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม พบว่า อัตราการใช้กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมไทยในปัจจุบัน เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ ๖๔.๗% เท่านั้น ซึ่งหากภาคธุรกิจสามารถเดินเครื่องทำการผลิตได้เพิ่มขึ้นเป็น ๘๐ - ๑๐๐% ก็จะสามารถยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของประเทศ และช่วยขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นได้

"หอการค้าไทยสนับสนุนนโยบายการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งในด้านการปฏิรูปการศึกษา การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา การกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจอนาคต และการพัฒนาคลัสเตอร์ของอุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยให้แรงจูงใจให้เกิดการลงทุนในกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง" นายอิสระ กล่าว

**ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เผยนักลงทุนไทย-นอก สนใจนิคมอุตสาหกรรมยาง**

นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เปิดเผยว่า ขณะนี้มีผู้ประกอบการ ๑๗ ราย แบ่งเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่จากไทย จีน และญี่ปุ่น รวม ๕ ราย และผู้ประกอบการเอสเอ็มอีและเครือข่ายสหกรณ์ รวม ๑๒ ราย สนใจเข้ามาลงทุนตั้งโรงงานแปรรูปยางในนิคมอุตสาหกรรมยางพารา หรือรับเบอร์ซิตี ที่ จ.สงขลา อาทิ โรงงานผลิตกาวยาง มูลค่าลงทุน ๓๐๐ - ๕๐๐ ล้านบาทและโรงงานแปรรูปยางคอมพาวด์ มูลค่าการลงทุน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ เบื้องต้น กนอ. จัดแบ่งพื้นที่ นิคมฯ เป็น ๕๐ แปลง แปลงละ ๖ - ๘ ไร่ และด้วยปริมาณพื้นที่ที่มีอยู่ในขณะนี้จะสามารถรองรับนักลงทุนได้ประมาณ ๕๐ ราย ซึ่ง กรอ.คาดว่า ภายใน ๓ ปีจากนี้หรือภายในปี ๒๕๖๑ จะมีการลงทุนเต็มพื้นที่ เพราะที่ผ่านมานักลงทุนทั้งในและต่างประเทศสนใจและติดต่อขอข้อมูลเป็นจำนวนมาก

นายวีรพงศ์ กล่าวว่า ผู้ประกอบการเอสเอ็มอีและกลุ่มสหกรณ์บางส่วน ต้องการให้ภาครัฐเพิ่มสิทธิประโยชน์และช่วยเหลือเรื่องราคาที่ดินเพิ่มเติม จากปัจจุบันที่ภาครัฐกำหนดราคาขายที่ดินไว้ที่ ๒.๗ - ๓.๕ ล้านบาท/ไร่ หรือเช่าในราคา ๑.๗ - ๒.๒ แสนบาท/ปี ให้สิทธิยกเว้นค่าเช่าฟรี ๓ - ๕ ปี ฟรีค่าจดทะเบียนการเช่า และยกเว้นค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวก ๓ - ๕ ปี ภายใต้เงื่อนไขผู้ประกอบการต้องทำสัญญาเช่าภายในวันที่ ๓๐ เมษายน นี้

นายวีรพงศ์ ระบุว่า กนอ.อยู่ระหว่างจัดหาพื้นที่ในเขตพัฒนาบริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (อีสเทิร์นซีบอร์ด) ได้แก่ จ.ชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา ประมาณ ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ ไร่ เพื่อรองรับการลงทุนอุตสาหกรรม ซูเปอร์คลัสเตอร์และอุตสาหกรรมขั้นสูง เช่น ยานยนต์และชิ้นส่วน ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ และปิโตรเคมี จากนั้นจะสรุปพื้นที่และเสนอให้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี พิจารณาภายใน ๒ สัปดาห์

ก่อนหน้านี้ คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กบพ.) มอบหมายให้ กนอ.จัดเตรียมพื้นที่รองรับการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยพื้นที่ดังกล่าว ต้องมีความพร้อมในเรื่องสาธารณูปโภคทั้งท่าเรือ สนามบิน และต้องมีอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ที่เป็นวัตถุดิบรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมอื่น ๆ

### **เดินหน้าคลัสเตอร์เกษตรแปรรูป ดัน ๔ กลุ่มอุตสาหกรรม ดูนักลงทุน**

นายอาทิตย์ วุฒิกโร ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เปิดเผยว่า ความคืบหน้าการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษคลัสเตอร์เกษตรแปรรูป ที่ประชุมคณะอนุกรรมการเร่งรัดนโยบายคลัสเตอร์เกษตรแปรรูป ได้เห็นชอบที่จะผลักดันผลิตภัณฑ์เป้าหมายหลักใน ๔ กลุ่ม ได้แก่ ๑. สารสกัดจากวัตถุดิบธรรมชาติ ๒. สารออกฤทธิ์ จากวัตถุดิบธรรมชาติ ๓. อาหารทางการแพทย์ และผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร และ ๔. ผลิตภัณฑ์จากยางธรรมชาติ เช่น ถูมมียาง ถูยางอนามัย และยางแปรรูป

จากการหารือกับผู้ประกอบการภายในประเทศ หลายรายสนใจขยายการลงทุนในกลุ่มอาหารทางการแพทย์และผลิตภัณฑ์อาหารเสริม เพราะสามารถต่อยอดจากสายการผลิตเดิมได้ และเป็นสินค้าที่มีมูลค่าเพิ่มสูง ขณะที่สินค้าในกลุ่มสารสกัดจากวัตถุดิบธรรมชาติ และสารออกฤทธิ์ ยังมีผู้สนใจน้อย เพราะต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ต้องเน้นการดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติเป็นหลักทั้งนี้ ได้สั่งการให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมตรวจสอบรายละเอียดโรงงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายทั้ง ๔ กลุ่ม ว่ามีการขอตั้งโรงงาน และขยายโรงงานมากน้อยเพียงไร เพื่อให้มีข้อมูลในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ชัดเจน รวมทั้งเข้าไปสำรวจความคิดเห็นว่าผู้ประกอบการต้องการให้รัฐสนับสนุนในเรื่องใด เพื่อที่ได้ให้การส่งเสริมได้อย่างตรงจุด

### **สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ส.อ.ท.) จับมือ พระจอมเกล้าธนบุรี (มจร.) ตั้งหลักสูตรวิศวกรรมการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์**

คลัสเตอร์ยานยนต์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ส.อ.ท.) ได้ร่วมกับ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี พระจอมเกล้าธนบุรี (มจร.) จัดทำหลักสูตรวิศวกรรมการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ในด้านบุคลากร รวมถึงยังจะส่งผลให้ประเทศไทยสามารถรักษาการเป็นฐานการผลิตยานยนต์ที่สำคัญของโลกต่อไปได้อีกด้วย

นายสุพันธุ์ มงคลสุธี ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เปิดเผยว่า อย่างที่ทราบกันดีว่า หากพูดถึงอุตสาหกรรมที่สำคัญของไทย หนึ่งในนั้นจะต้องมีอุตสาหกรรมยานยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์เสมอ ซึ่งถือเป็นอุตสาหกรรมที่มีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยมีสัดส่วน GDP ประมาณร้อยละ ๑๐ ของภาคอุตสาหกรรมการผลิต มีการจ้างงานมากกว่า ๘๕๐,๐๐๐ คน และมีการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก รวมถึงจำนวนการผลิตและการส่งออก

โดยจากข้อมูลสถิติ ในปี ๒๕๕๘ พบว่า มีจำนวนการผลิตรถยนต์ทั้งสิ้น ๑,๙๑๓,๐๐๒ คัน มีการส่งออกจำนวน ๑,๒๐๔,๘๙๕ คัน และยอดขายภายในประเทศกว่า ๗๙๙,๕๙๒ คัน รวมถึงมีมูลค่าการส่งออกชิ้นส่วนยานยนต์ไปยังประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น มาเลเซีย และภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลกมากกว่า ๑๖,๒๕๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยังมีการประเมินว่า ในปี ๒๕๕๙ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยังคงจะมีแนวโน้มการส่งออกปรับตัวสูงขึ้น

แต่อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมยานยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์ของไทย ยังต้องเตรียมความพร้อมในการรับมือกับความท้าทายที่สำคัญหลายประการ อาทิ ทิศทางอุตสาหกรรมยานยนต์ของโลกในปัจจุบัน ที่มีการพัฒนาเทคโนโลยียานยนต์ให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องการลดมลพิษทางอากาศ การประหยัดพลังงาน และการใช้พลังงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อให้สามารถจัดจำหน่ายให้กับผู้บริโภคที่มีค่านิยมในการรักษาสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐในต่างประเทศที่มีการออกกฎระเบียบและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมที่สูงขึ้น

รวมถึงความท้าทายของประเทศต่าง ๆ ที่ต้องการเป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมยานยนต์ และชิ้นส่วนที่สำคัญของโลก โดยมีมาตรการทางภาษีและนโยบายต่าง ๆ เกิดขึ้น เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งนับเป็นความท้าทายที่สำคัญของอุตสาหกรรมยานยนต์ของไทย ในการรักษาการเป็นฐานการผลิตยานยนต์ที่สำคัญของโลก

นอกเหนือจากการที่ภาครัฐมีนโยบายด้านการส่งเสริม และพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ ไม่ว่าจะเป็นการสร้างและพัฒนาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ทั้งการพัฒนาระบบการขนส่ง การสร้างศูนย์ทดสอบยานยนต์เพื่อผลักดันให้เกิด Auto City ในประเทศไทย และการอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกิจ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลกแล้ว

ในส่วนของภาครัฐ ภาคการศึกษาและภาคเอกชนก็เป็นอีกแรงขับเคลื่อนหนึ่งที่สำคัญที่จะต้องสร้างความร่วมมือเพื่อพัฒนาระบบการศึกษา เพื่อให้บุคลากรในสถานศึกษา ทั้งอาจารย์ นักเรียน นักศึกษา มีความรู้ ความสามารถ และมีทักษะที่สอดคล้องกับแนวโน้มการพัฒนาเทคโนโลยี และสถานะการแข่งขันของอุตสาหกรรมยานยนต์ของโลก โดยการลงนามความร่วมมือ เรื่อง "การจัดทำหลักสูตรวิศวกรรมการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์" ระหว่าง คลัสเตอร์ยานยนต์ ส.อ.ท. และ มจร. ในครั้งนี้จะเป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคการศึกษา เกิดความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากรในสถานศึกษา อันจะเป็นส่วนสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ในด้านบุคลากร และให้ประเทศไทยสามารถรักษาการเป็นฐานการผลิตยานยนต์ที่สำคัญของโลกได้ต่อไป



สำหรับอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ เป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และยังเป็นอุตสาหกรรมที่มีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จึงมีแนวโน้มที่จะส่งผลต่อตัวเลขการผลิตรถยนต์ให้ขยับสูงขึ้น รวมทั้งภาครัฐได้มีการส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ (Super Cluster) โดยอุตสาหกรรมยานยนต์เป็น ๑ ใน ๑๐ ของอุตสาหกรรมเป้าหมายในกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) และอยู่ในอุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ (First S-curve) ซึ่งนับเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในประเทศมากขึ้น

โดยในปี ๒๕๖๓ อุตสาหกรรมยานยนต์ไทยได้ตั้งเป้าหมายในการเพิ่มกำลังการผลิตรถยนต์ ๓ ล้านคัน ซึ่งประเทศไทย มีกำลังคนอยู่ในอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ประมาณ ๘๕๐,๐๐๐ คน และพบว่าในช่วง ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ มีความต้องการแรงงานในกลุ่มผู้ประกอบการยานยนต์จำนวน ๖๓,๐๐๐ คน ในกลุ่มผู้ผลิตชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ คน

ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่ประเทศไทยต้องมีการยกระดับแรงงานไทยให้มีทักษะกำลังแรงงานอย่างมีคุณภาพ เพียงพอต่อความต้องการ และสามารถรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีการผลิตที่ซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับประเทศ และเป็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างยั่งยืน

ทั้งนี้การจัดทำหลักสูตรวิศวกรรมการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ จะเป็นโครงการที่ช่วยส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมยานยนต์ให้มีความสามารถและผลิตภาพ รวมทั้ง มีองค์ความรู้ในระดับสูงขึ้น ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ครอบคลุมทั่วทั้งอุตสาหกรรมยานยนต์ และยังเป็น การเตรียมความพร้อมให้นักเรียน นักศึกษาที่จะเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในภาคอุตสาหกรรมเป็นบุคลากรที่มีศักยภาพ มีมาตรฐาน และสมรรถนะในระดับสากล ซึ่งการดำเนินโครงการในรูปแบบดังกล่าว จะเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมได้อย่างมั่นคง และยั่งยืนอย่างแท้จริง

รศ. दिलิ ศรีประไพ ประธานหลักสูตรวิศวกรรมยานยนต์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี กล่าวว่า ภายใต้อาสาสมัครมีโครงการข้างต้นในการจัดตั้งหลักสูตรวิศวกรรมการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ นั้น ทางมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี มีทีมอาจารย์ที่มีความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ในการดำเนินงานวิชาการ และมีผู้แทนจากคลัสเตอร์ยานยนต์ที่มีความเข้าใจในกระบวนการผลิต และแนวโน้ม ทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมมาร่วมคิดและพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนนักศึกษา โดยทางมหาวิทยาลัย และคลัสเตอร์ยานยนต์ได้วางแผนร่วมกันว่า จะดำเนินการผลิตบัณฑิตในสาขาวิชาวิศวกรรมการผลิตชิ้นส่วน ยานยนต์ ๔๐ คนต่อปี การศึกษา โดยจะจัดหลักสูตรให้มีโครงการร่วมกับภาคอุตสาหกรรม Work Integrated Learning ระยะเวลา ๖ เดือน มีการฝึกงานทุกปีการศึกษา หลักสูตรละ ๒ เดือน โดยการจัดทำหลักสูตรดังกล่าว จะมีการดำเนินงานให้ครบถ้วนตามเกณฑ์การรับรองการประกอบวิชาชีพ โดยสภาวิศวกร กว.วิศวกรรมอุตสาหกรรม (กลุ่มการผลิต) ด้วย

**อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.)  
ของบ ๔ พันล้านบาท ดึงมหาวิทยาลัยตั้งป็นนักวิจัย**

นายสุชัชวีร์ สุวรรณสวัสดิ์ อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.) เปิดเผยว่า เตรียมหารือ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ถึงแนวทางการดึงมหาวิทยาลัยคาร์เนกีเมลลอน ประเทศสหรัฐ มหาวิทยาลัยอันดับ ๑ ของโลกด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการจัดการวิทยาการคอมพิวเตอร์ จากการจัดอันดับของยูเอส นิวส์ แอนด์ เวิลด์ รีพอร์ท มาตั้งสาขาในไทย เพื่อผลิตบุคลากร ทั้งนักศึกษาระดับปริญญาโท ปริญญาเอก และนักวิจัย เพื่อรองรับการขยายอุตสาหกรรมเป้าหมายของรัฐบาล คาดว่าจะใช้งบประมาณ ๓ - ๔ พันล้านบาท ซึ่งไทยจะได้รับประโยชน์ด้านความน่าเชื่อถือจากบริษัทที่เกี่ยวข้องกับด้านเทคโนโลยีของโลกสนใจเข้ามาลงทุนในไทยง่ายขึ้น และมีผลงานวิจัย เชิงนวัตกรรมระดับโลกต่อยอดพัฒนาธุรกิจได้อีกจำนวนมาก

ทั้งนี้ ขั้นตอนปัจจุบันระหว่างการเจรจากับมหาวิทยาลัยดังกล่าวให้มาตั้งสาขาในไทย ซึ่งถือได้ว่าเป็นสาขาแรกในอาเซียน และเป็นแห่งที่ ๒ ในเอเชีย รองจากประเทศจีน โดยมหาวิทยาลัยคาร์เนกีเมลลอนกำลังตัดสินใจว่าจะเลือกมาเปิดสาขาในไทย หรือสิงคโปร์ แต่มีแนวโน้มสูงที่จะเลือกมาตั้งที่ประเทศไทย เพราะชื่นชอบนักเรียนไทยที่ได้เข้าไปศึกษาในมหาวิทยาลัยนี้ในสหรัฐ ขณะที่สิงคโปร์มีมหาวิทยาลัยชั้นนำหลายแห่งเข้าไปตั้งอยู่ก่อนแล้ว

“ภายใน ๓ เดือนนี้จะต้องหางบประมาณ ๓ - ๔ พันล้านบาท ในการดำเนินการ หากทำได้จริง ถือว่าคุ้มค่ามาก เพราะต่อไปเวลาบริษัทยักษ์ใหญ่ด้านไอทีจะเข้ามาลงทุนในไทย เพราะเห็นว่ามิมมหาวิทยาลัยชั้นนำของโลกขนาดนี้มีสาขาในไทย จะช่วยเพิ่มความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างชาติอย่างแน่นอน และยังมีผลงานวิจัยคุณภาพระดับโลกในเชิงนวัตกรรมเป็นจำนวนมากเข้ามาช่วยต่อยอดธุรกิจของไทย สร้างมูลค่าได้กว่าหมื่นล้านบาท” นายสุชัชวีร์ กล่าว

สำหรับโครงการดังกล่าว มีเป้าหมายการผลิตนักศึกษาปริญญาโท ๒๐๐ ราย ปริญญาเอก ๘๐ ราย นักวิจัยผลงานนวัตกรรมระดับโลก ๕๐ ราย ในระยะเวลา ๑๐ ปี โดยจะตั้งสาขาในพื้นที่ของ สจล. และเปิดกว้างให้ทุกคนสามารถเข้ามาเรียนได้ โดยหลักสูตรที่จะเปิดการเรียนการสอนจะเป็นสาขาที่ประเทศไทยมีความต้องการมาก เช่น หลักสูตรทวิปริญญาโท-เอก สาขาวิศวกรรมไฟฟ้า คอมพิวเตอร์ นอกจากนี้ จะมีความร่วมมืองานวิจัยนวัตกรรมเฉพาะทาง ซึ่งจะเน้นที่สอดคล้องการส่งเสริมผู้ประกอบการไทย และนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริม ๑๐ คลัสเตอร์อุตสาหกรรมเป้าหมาย

นายสุชัชวีร์ กล่าวต่อว่า หากไทยสามารถดึงให้มหาวิทยาลัยคาร์เนกีเมลลอนเข้ามาตั้งสาขาในไทยได้ ก็จะเป็นสปริงบอร์ดให้ภาคธุรกิจไทยเติบโตอย่างก้าวกระโดด เพราะบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในระดับสูงเป็นทรัพยากรที่สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

## บทความ

### เรื่อง “๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต”

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบในหลักการสำหรับข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมในเรื่อง “๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต” เพื่อเป็นมาตรการระยะยาวที่จะกำหนดทิศทาง “การปรับโครงสร้างด้านการผลิต ทั้งเกษตร-อุตสาหกรรม-บริการ” ของประเทศให้มีประสิทธิภาพ มีความสามารถในการแข่งขัน มีการสร้างงานคุณภาพ และมีการสนับสนุนเศรษฐกิจภูมิภาคอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง และยั่งยืน

ข้อเสนอ “๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต” ได้ผ่านการพิจารณาร่วมกันใน “คณะทำงานส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชน” ที่จัดตั้งโดยกระทรวงการคลัง ซึ่งกรรมการประกอบด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานอื่น รวม ๑๕ หน่วยงาน ทั้งนี้ คณะทำงานฯ มีหน้าที่ที่จะวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพของกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะมีบทบาทต่อการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายเหล่านั้น

ข้อเสนอดังกล่าวได้เสนอผ่านความเห็นชอบของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (คุณอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (คุณอรรรชกา สีบุญเรือง) รองนายกรัฐมนตรี (คุณสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และนายกรัฐมนตรี (พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยได้มีมติเห็นชอบในหลักการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการต่อไป

สาเหตุ : เศรษฐกิจอ่อนแอเพราะการลงทุนน้อยมาก จึงต้องมีอุตสาหกรรมเป้าหมาย เหตุผลสำคัญที่ต้องใช้อุตสาหกรรมเป้าหมายเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการปรับโครงสร้างเพราะ

๑) ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา การแข่งขันในภูมิภาคเอเชียเพิ่มขึ้นมาก แต่ประเทศไทยปรับตัวช้า ทำให้เรามีการเจริญเติบโตเป็นไปในลักษณะถดถอย ขณะที่ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียได้มีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็ว ดังจะเห็นได้จาก

- อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยต่ำที่สุดในอาเซียนใน ๒ ปีติดกัน (๒๕๕๖-๒๕๕๗) และกำลังแย่งอันดับต่ำสุดกับสิงคโปร์ในปี

- มูลค่าการส่งออกที่ขยายตัวลดลงจากร้อยละ ๑๔ ต่อปี ในช่วงปี ๒๕๔๑-๒๕๕๐ เหลือเพียงร้อยละ ๕ ต่อปีในช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๗ และคาดว่าจะหดตัวประมาณร้อยละ ๕ ในปี ๒๕๕๘

---

\* ที่มา : บทความ “เรื่อง ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย: กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต”, โดย ดร.คณิต แสงสุพรรณ ประธานคณะทำงานส่งเสริมการลงทุนเอกชน, ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ <http://thaipublica.org/2015/11/kanis-boi/>.

๒) ความถดถอยนี้มีสาเหตุสำคัญมาจาก ประเทศไทยขาดความมุ่งมั่นอย่างจริงจัง และต่อเนืองที่จะเร่งลงทุน ทำให้ประสิทธิภาพการผลิตและความสามารถในการแข่งขันกลายเป็น ปัญหาหลักในโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทย

• เมื่อก่อนประเทศไทยขยายการลงทุนประมาณร้อยละ ๙-๑๐ ต่อปี ทำให้เศรษฐกิจ ไทยขยายตัวร้อยละ ๕ หรือมากกว่า

• แต่ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา เราขยายการลงทุนเพียงร้อยละ ๒ ต่อปี จึงไม่น่าแปลกใจ ว่าเศรษฐกิจขยายตัวได้เพียงร้อยละ ๒ ในช่วงดังกล่าว เอกชนไทยขยายการลงทุนเพียงร้อยละ ๓ จากร้อยละ ๑๔ ต่อปีที่เคยทำมา

#### BOI-๑

๓) การลงทุนของไทย ในระยะหลังมีลักษณะต่างคนต่างทำ กระจัดกระจายทั่วไป ไม่ได้มีจัดเน้นให้เกิดพลังเหมือนสมัยทำเขตเศรษฐกิจพิเศษชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก เมื่อ ๓๒ ปีที่แล้ว

เราต้องผลักดันการลงทุนให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ต่อปีเหมือนในอดีต จึงจะเพียงพอ ที่จะขยายตัวเต็มศักยภาพ และมีความสามารถแข่งขันกับประเทศอื่นได้อีกครั้งหนึ่ง

#### ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย

อุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีศักยภาพที่จะเป็นปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (New Growth Engine) ของประเทศ เสนอต่อกระทรวงอุตสาหกรรม และสามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน จากที่เป็นอยู่ให้สูงขึ้น รวมทั้งมั่นใจว่า ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายเหล่านี้เป็นที่สนใจของนักลงทุนทั่วโลก

ทั้งนี้ ๑๐ อุตสาหกรรม สามารถแบ่งเป็น ๒ กลุ่มดังนี้

๑. การต่อยอด ๕ อุตสาหกรรมเดิม ประกอบด้วย

๑) อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ (Next-generation Automotive)

๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (Smart Electronics)

๓) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Affluent, Medical and Wellness Tourism)

๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology)

๕) อุตสาหกรรมการแปรรูปอาหาร (Food for the Future)

กลุ่มนี้ เข้าใจดีกันอยู่แล้วว่ามีฐานที่แข็งแกร่ง แต่ต้องต่อยอดการลงทุนในผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ ให้มีการวิจัยและพัฒนา เพื่อยกอุตสาหกรรมสู่ระดับนานาชาติ

## BOI-๒

๒. การเติม ๕ อุตสาหกรรมอนาคต ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมใหม่ที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการแข่งขัน และมีผู้สนใจลงทุน ประกอบด้วย

### ๑) อุตสาหกรรมหุ่นยนต์เพื่อการอุตสาหกรรม (Robotics)

- เพราะโลกมีความต้องการสูง เชื่อว่าจะใหญ่กว่าอุตสาหกรรมรถยนต์ในอนาคต
- เรามีความต้องการใช้การเพิ่มประสิทธิภาพของอุตสาหกรรมการผลิตต่าง ๆ
- รวมทั้งเรามีฐานอุตสาหกรรมชิ้นส่วนและไฟฟ้าดีมาก

### ๒) อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics)

- จำนวนเครื่องบินที่มากขึ้นต้องการการซ่อมแซม และมีการขนส่งทางอากาศมากขึ้น
- เรามีสนามบินอู่ตะเภา และสนามบินอื่น ๆ ที่จะนำมาใช้ประโยชน์ในการสร้าง

อุตสาหกรรมการบินได้

### ๓) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ (Biofuels and Biochemicals)

• เพราะโลกกำลังต้องการความยั่งยืน และทั่วโลกกำลังกำหนดมาตรฐานด้านชีวภาพเข้ากับการค้า คือถ้าการผลิตไม่หันมาใช้เคมีชีวภาพ เช่น ไบโอฟอสฟอริก ในการหีบห่อก็อาจจะส่งออกไปไม่ได้

- เรามีฐานการเกษตรใหญ่ที่สุดในอาเซียน ถ้าเราไม่ลงทุน ประเทศอื่นก็จะลงทุน

### ๔) อุตสาหกรรมดิจิทัล (Digital)

- ความต้องการสูงมาก และเป็นมาตรฐานใหม่ในการดำรงชีพ โดยเฉพาะอีคอมเมิร์ซ
- เอกชนไทยก็พร้อม ต่างชาติก็พร้อมจะมาลงทุนต่อยอดเทคโนโลยี

### ๕) อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร (Medical Hub)

• ในด้านการรักษาพยาบาล เรามีหมอ พยาบาล ที่เก่งมาก ทำได้ดีเป็นที่รู้จักทั่วโลก

• ต่อไปต้องเพิ่มการลงทุนในการผลิตยา อุปกรณ์การแพทย์ และระบบการรักษาพยาบาลระยะไกล เพราะมีผู้สูงอายุเยอะขึ้นทั่วเอเชีย คือต้องทำให้ครบวงจรการแพทย์

## BOI-๓

### เติม ๕ อุตสาหกรรมใหม่

๑) หุ่นยนต์ หุ่นยนต์ที่ใช้ในอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ กระบวนการผลิตฉีดพลาสติก และ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ หุ่นยนต์เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการดำน้ำและการแพทย์

๒) อุตสาหกรรมการขนส่งและการบิน กิจการสาธารณูปโภคและบริการเพื่อการขนส่ง ศูนย์รวมกิจการโลจิสติกส์ทันสมัย การบริการซ่อมบำรุงอากาศยาน (Maintenance, Repair and Overhaul : MRO) อุตสาหกรรมการผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน (OEM) ธุรกิจมูลค่าสูงที่ต้องการความเร็วจากการขนส่งทางอากาศ (Time – Sensitive Products) สถาบันการศึกษาและอบรมด้านการบิน

๓) อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร การแพทย์ทางไกลผ่าน ICT เพื่อติดตาม ปรีกษา วินิจฉัย และรักษา ผลิตอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อการวินิจฉัยและติดตามผลระยะไกล (Remote health monitoring devices) ยาประเภทชีววัตถุต้นแบบ (Biologic) และชีววัตถุคล้ายคลึง (Biosimilar)

๔) เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ เชื้อเพลิงชีวภาพรุ่นที่ ๒ อุตสาหกรรมเคมีชีวภาพ ครบวงจร โดยการพัฒนาอุตสาหกรรมกลางน้ำ ไปโอพลาสติก เข้าสู่ Bio economy

๕) ดิจิตอล Embedded Software, Enterprise และ Digital content, E-commerce (ขาย-ซื้อ-จ่าย-ส่ง) วิเคราะห์ข้อมูลของผู้บริโภค (Consumer insights Analytics and Data Center) Cloud Computing, Cyber security, Internet of Things, Enabled Smart City, Creative media and animation.

## BOI-๔

### มาตรการสนับสนุนและเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย

ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติมาตรการส่งเสริมการลงทุนคลัสเตอร์ ๖ คลัสเตอร์ ซึ่งตรงกับอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันนี้ใช้ได้ และคณะรัฐมนตรีได้สั่งให้สำนักงานส่งเสริมการลงทุน จัดทำมาตรการส่งเสริมการลงทุนให้ครบทั้ง ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายข้างต้นโดยเร็ว

อย่างไรก็ตาม จากผลการประมวลความเห็นของนักลงทุนและเจ้าของเทคโนโลยีรายสำคัญ ทั่วโลกกว่า ๗๐ ราย ได้ข้อสรุปว่า

๑. “การส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทยไม่เพียงพอ” ที่จะดึงดูดการลงทุนรายสำคัญ ๆ ที่มีผลที่ประเทศสูง ดังนั้น ในทางปฏิบัติจำเป็นต้องมี “การเจรจาต่อรองเฉพาะรายที่สำคัญ” และเป็นที่ต้องการโดยเฉพาะผู้ลงทุนที่เป็นเจ้าของเทคโนโลยี หรือเป็นบริษัทชั้นนำของโลกที่มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จัก

๒. การเจรจาต้องสามารถ “ปรับ/เพิ่มสิทธิประโยชน์” ตามความสำคัญและผลประโยชน์ ที่ได้จากโครงการลงทุนนั้น ๆ เช่น ถ้าสร้างฐานการผลิต สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับประเทศได้มาก หรือความสามารถในการสร้างความรู้ให้กับภาคเกษตรที่เราๆ ไม่มีมาก่อน ก็ควรจะได้สิทธิประโยชน์เพิ่มพิเศษ

ดังนั้น ในการผลักดันการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายข้างต้น จำเป็น “ต้องมีมาตรการเสริม” นอกเหนือจากการส่งเสริมการลงทุนโดยปกติ ดังนี้

#### ๑. ต้องมีแผนกำหนดทิศทางการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายให้ชัดเจน

• ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นแม่ข่าย ในการจัดทำแผนปฏิบัติการของอุตสาหกรรมเป้าหมายแต่ละอุตสาหกรรมอย่างชัดเจน โดยเฉพาะการสร้างตลาดภายในประเทศ เช่น ต้องการส่งเสริมการใช้ไบโอพลาสติกในประเทศ การปรับใช้หุ่นยนต์ในสายการผลิตอุตสาหกรรม เป็นต้น เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนถึงความมุ่งมั่นของประเทศในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายเหล่านั้น

๒. ต้องมีมาตรการการเงินเสริม

• ให้จัดตั้ง “กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรม” เพื่อทำหน้าที่ให้เงินสนับสนุนให้เงินกู้ยืมหรือชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ หรือให้เป็นทุนสำหรับโครงการการลงทุนพิเศษที่เป็นที่ต้องการอย่างสูงที่สามารถทำให้อุตสาหกรรมเป้าหมายนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้กองทุนฯ จัดตั้งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม

• ในการใช้เงิน ให้มี “คณะอนุกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย” จัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทำหน้าที่ “คัดเลือก-ชี้ชวน-เจรจา” ผู้ลงทุนรายสำคัญ บริษัทเจ้าของเทคโนโลยี ก่อหน้าเข้าสู่คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษระดับชาติ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) เพื่ออนุมัติ

๓. ต้องมีมาตรการการคลังเสริม

กระทรวงการคลัง รับผิดชอบดำเนินการในหลายเรื่อง ที่สำคัญ ได้แก่

• เพิ่มสิทธิประโยชน์พิเศษยกเว้นอัตราภาษีนิติบุคคลเป็นเวลา ๑๐-๑๕ ปี สำหรับโครงการที่มีความสำคัญสูงในอุตสาหกรรมเป้าหมาย จากสูงสุด ๘ ปี ตามการส่งเสริมการลงทุนทั่วไป

• เพิ่มสิทธิประโยชน์พิเศษยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

- สำหรับผู้เชี่ยวชาญอยู่ในระดับไม่เกิน ๑๕% อัตราภาษีรายได้บุคคลธรรมดาของผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติ และ

- ไม่เกิน ๑๕% สำหรับผู้เชี่ยวชาญระดับสูง และผู้บริหารระดับสูงที่จำเป็นในโครงการลงทุน และสามารถสร้างประโยชน์ให้ประเทศ

• ให้เร่งแก้ไขโครงสร้างอาคารขาเข้าชิ้นส่วนหรืออุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิตหรือให้บริการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ในกรณีอัตราขาของชิ้นส่วนหรืออุปกรณ์สูงกว่าผลิตภัณฑ์

• ให้ยกเว้นอาคารขาเข้าของที่นำเข้ามาเพื่อทำการวิจัย พัฒนาหรือทดสอบ

๔. มีมาตรการอำนวยความสะดวกเสริม

กระทรวงอุตสาหกรรมจะประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ เร่งรัดเรื่องการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่

• ให้สิทธิประโยชน์การเข้าออก และการทำงานของผู้เชี่ยวชาญและเจ้าหน้าที่ระดับสูงจากต่างประเทศเทียบเท่าคนไทย ครึ่งละ ๕ ปี ตลอดช่วงอายุการส่งเสริมการลงทุน

• ให้มีการถือหุ้นสำหรับนักลงทุนต่างชาติ ๑๐๐% ในระยะเริ่มต้น หรือกรณีที่เป็นการลงทุนด้านวิจัยและพัฒนา (R&D) ที่เกี่ยวข้องกับลิขสิทธิ์และสิทธิบัตร ซึ่งนักลงทุนไทยไม่มีความเชี่ยวชาญ

• ให้สิทธิประโยชน์พิเศษให้ผู้ลงทุนต่างชาติการถือครองที่ดิน ๙๙ ปี

BOI-๕

### เขตเศรษฐกิจพิเศษและอุตสาหกรรมเป้าหมาย

รัฐบาลต้องการให้ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งครอบคลุม เกษตร-อุตสาหกรรม-บริการ เป็นพลังในการผลักดันเศรษฐกิจสู่อนาคตที่ดีขึ้น เพื่อให้ประเทศมีรายได้สูงขึ้น ชาวบ้านมีรายได้สูงขึ้น มีงานที่มีคุณภาพรองรับเด็กจบใหม่ และที่สำคัญคือ ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันขึ้น การขยายตัวของเศรษฐกิจสูงขึ้น โดยมีสมดุลทั้งเศรษฐกิจภายในประเทศและการส่งออก

อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จของการผลักดันอุตสาหกรรมเป้าหมาย อยู่ที่ความต่อเนื่อง ของนโยบายและการปฏิบัติ การให้ความสะดวกแก่นักลงทุน และมีการคุ้มครองการลงทุนที่ได้มาตรฐาน เพื่อสร้างความมั่นใจแก่ผู้ลงทุน ซึ่งโครงสร้างการกำกับดูแลและขับเคลื่อนอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยในการผลักดันอุตสาหกรรมเป้าหมายนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการดังนี้

#### ๑) คณะกรรมการเร่งรัดการลงทุนคลัสเตอร์เป้าหมาย

• ให้มี “คณะกรรมการเร่งรัดการลงทุนคลัสเตอร์เป้าหมาย” ทำหน้าที่กำหนด แผนอุตสาหกรรม เร่งรัดการแก้ไขอุปสรรคนอกเหนือจากสิทธิประโยชน์ทั่วไปภายใต้การส่งเสริม การลงทุนและสิทธิประโยชน์พิเศษนอกเหนือจากการส่งเสริมการลงทุนทั่วไป เพื่อให้เกิดการลงทุน ตามเป้าหมาย

#### ๒) กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

• ให้มี “กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรม” เพื่อสนับสนุนโครงการลงทุน รายสำคัญที่จะทำให้อุตสาหกรรมเป้าหมายนั้น ๆ ก้าวเข้าสู่ระดับนานาชาติ โดยมีเงินสนับสนุน (Grant) มีเงินกู้ยืม (Loan) หรือมีเงินชดเชยดอกเบี้ย หรือให้เป็นทุนสำหรับผู้ขอส่งเสริมการลงทุน ที่เป็นที่ต้องการอย่างสูงและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดย

- ให้กองทุนนี้จัดตั้งขึ้นภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม

- ให้มี “คณะอนุกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย”

(ภายใต้ พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่จะมีการจัดตั้งขึ้น) ให้ทำหน้าที่ “คัดเลือก-เจรจา” โครงการลงทุนรายสำคัญของอุตสาหกรรมเป้าหมาย ตามเจตนารมณ์ของกองทุน และเสนอให้ คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษแห่งชาติ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) พิจารณานุมัติ

#### ๓) คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

• ให้เร่งรัดการจัดตั้งพระราชบัญญัติ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หรือ “เขตเศรษฐกิจการ ลงทุนพิเศษ” เพื่อให้มีการกำหนดพื้นที่ใด ๆ ที่มีความได้เปรียบจากการลงทุนของหลายคลัสเตอร์ ที่เชื่อมโยงกัน เพื่อให้มีเป้าหมายการพัฒนาในเชิงพื้นที่ โดยเฉพาะการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (เช่น ท่าเรือ สนามบิน รถไฟ โรงเรียน มหาวิทยาลัย) ควบคู่กับการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ควรมีกลไกการกำกับดูแลดังนี้

○ คณะกรรมการระดับชาติ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) ทำหน้าที่อนุมัติ แผนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ อนุมัติงบประมาณ และประสานงานเชิงนโยบายภายในและระหว่างประเทศ



๐ คณะอนุกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ  
- มีองค์ประกอบสำคัญคือ มีรองนายกรัฐมนตรี (เป็นประธาน) มีกรรมการประกอบด้วย รมว.กระทรวงอุตสาหกรรม รมว.กระทรวงการคลัง และเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมการลงทุน และผู้แทนจากกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

- มีหน้าที่ “คัดเลือก-เจรจา” ผู้ลงทุนรายสำคัญที่จะทำให้อุตสาหกรรมเป้าหมายเกิดขึ้นได้ และ ก้าวหน้าสู่ระดับนานาชาติได้ โดยใช้กลไกของ “กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ที่เพิ่มเติมขึ้นนอกเหนือสิทธิประโยชน์การลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน

- มีหน้าที่เสนอผลการเจรจาให้กับคณะกรรมการระดับชาติ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) เพื่อการพิจารณาอนุมัติต่อไป

- มีคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ตามความจำเป็น

• สำนักงานบริหารเขตเศรษฐกิจการลงทุนพิเศษ ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการให้บริการแบบครบวงจรเบ็ดเสร็จ (End-to-End) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุน

## สรุป

๕+๕ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ได้ถูกวางไว้เป็นกลไกหลัก ของการปรับโครงสร้างภาคการผลิต ทั้งเกษตร อุตสาหกรรม บริการ ให้ก้าวไปข้างหน้า โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์รวมกิจกรรม เพื่อเพิ่มการลงทุนของประเทศ และสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า

การพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย เมื่อรวมกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากจะเป็นกลไกในการสร้างการขยายตัวทางเศรษฐกิจแล้ว ยังจะมีส่วนในการกระจายความเจริญ ไปอยู่พื้นที่ที่เหมาะสมอย่างเป็นระบบ ภายหลังจากที่ประเทศไทยมีโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล ภาคตะวันออกมา ๓๒ ปี ประเทศต่าง ๆ ได้นำแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษไปปรับปรุง และขยายผลจนประสบความสำเร็จ ในขณะที่ประเทศไทยไม่มีโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่มีพลังเช่นนั้นอีกเลย การควมรวบคลัสเตอร์อุตสาหกรรมเป้าหมายเข้ากับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจึงเป็นการย้อนอดีตให้สร้างความสำเร็จให้กับอนาคต

## ภาคผนวก

:

- ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติ  
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)



สำนักงานนายกรัฐมนตรี
เลขที่ 1220
วันที่ 15.11.2559
เวลา 15.41 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๓๘๘๒

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๓๐/๕๙ วันที่ ๑๓ / ๙ / ๕๙
เวลา ๑๓.๕๒ ส่ง พรหม
ดำเนินการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๓๖ / ๒๕๕๙

วันที่ ๑๓ / ๙ / ๒๕๕๙

เวลา ๑๖.๒๘ น.

ดำเนินการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (จมาพันธ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(๒)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

เหตุผล

โดยที่ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา หลายประเทศในภูมิภาคมีการพัฒนาเศรษฐกิจ  
และอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับปรุงมาตรการและเครื่องมือส่งเสริม  
การลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุน  
ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้นซึ่งจะผลักดัน  
ให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้  
“อุตสาหกรรมเป้าหมาย” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพ  
ของประเทศ สร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจและสังคม และสามารถเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน ซึ่งต้องเป็นอุตสาหกรรมประเภทใหม่ที่ไม่เคยมีการผลิต  
หรือการให้บริการในประเทศมาก่อน หรือเป็นอุตสาหกรรมที่มีการใช้เทคโนโลยีใหม่หรือใช้ความรู้  
ในการผลิตขั้นสูงเพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมนวัตกรรม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการนโยบาย  
ประกาศกำหนด

“ผู้ขอรับการส่งเสริม” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย  
ที่ขอรับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ได้รับการส่งเสริม” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย  
ที่ได้รับบัตรส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๑

คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๖ คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ รวมทั้งจัดทำแผนเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๒) ประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมาย และลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๓) กำหนดกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบการ เพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๔) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) อนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติ

(๖) อนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน

(๗) เพิกถอนการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

- (๘) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน
- (๙) ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมพร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี
- (๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๗ การประชุมคณะกรรมการนโยบายต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๘ ให้มีคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาคณะหนึ่ง ประกอบด้วยรองประธานกรรมการนโยบาย เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการ และให้เลขาธิการเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๙ คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบกิจการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
- (๒) เสนอบันทึกสรุปผลการเจรจาท่อคณะกรรมการนโยบาย เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามอบหมาย
- (๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

มาตรา ๑๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบายจะมอบอำนาจให้สำนักงานกระทำการใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อให้กระทำการใด ๆ ตามที่มอบหมาย หรือเรียกบุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็นก็ได้ เมื่อสำนักงานหรือคณะอนุกรรมการได้กระทำการไปแล้วตามวรรคหนึ่ง ต้องรายงานให้คณะกรรมการนโยบายทราบด้วย



มาตรา ๑๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบาย โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการนโยบาย คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน
- (๒) ติดตามและตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม
- (๓) รายงานผลการติดตามและตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน
- (๔) รายงานสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของผู้ได้รับการส่งเสริม ต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาผ่อนผันเงื่อนไขตามบัตรส่งเสริม
- (๕) ศึกษาและวิเคราะห์ทิศทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบาย กำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่สมควรให้เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายตามพระราชบัญญัตินี้
- (๖) ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของต่างประเทศเพื่อเป็นข้อมูลในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบาย คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน
- (๗) เก็บรวบรวมข้อมูลและจัดทำสถิติเกี่ยวกับผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย
- (๘) ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบาย
- (๙) ประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานเอกชน ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้
- (๑๐) รับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
- (๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบาย คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานมอบหมาย

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบ และประเมินผลกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจมอบหมายให้บุคคลใด เป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการของผู้ได้รับการส่งเสริมในระหว่างเวลาทำการเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้จากบุคคลซึ่งอยู่ในสถานทีนั้นได้ตามความจำเป็น

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะเข้าไปในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่เป็นการเร่งด่วน ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ได้รับการส่งเสริมทราบล่วงหน้าตามสมควร

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่  
แสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง  
บัตรประจำตัวตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามแบบที่เลขาธิการกำหนด

หมวด ๒

การสรรหาและเจรจา และการให้การส่งเสริม

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดประเภท และลักษณะ  
ของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์  
ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๗ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๑๖ แล้ว ในกรณีที่คณะกรรมการ  
สรรหาและเจรจาเห็นว่าผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายหนึ่งรายใดสมควรได้รับ  
การพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบกิจการรายนั้น  
ทราบว่าจะได้รับการพิจารณาให้เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อสิทธิและประโยชน์  
ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานภายในระยะเวลาที่กำหนด  
เมื่อสำนักงานได้รับข้อเสนอโครงการลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการวิเคราะห์และเสนอความเห็น  
ต่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อให้ความเห็นชอบในการเริ่มดำเนินการเจรจา

ในกรณีที่คณะกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นชอบให้เริ่มดำเนินการเจรจา  
ให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการลงทุน  
เสนอมาประกอบการเจรจา ทั้งนี้ การเจรจากับผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย  
ให้เป็นไปตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามมาตรา ๖ (๓)

เมื่อดำเนินการเจรจาตามวรรคสองแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการสรรหาและเจรจา  
จัดทำบันทึกสรุปผลการเจรจา พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายนั้น  
มายื่นคำขอรับการส่งเสริมพร้อมรายละเอียดโครงการลงทุนที่เป็นไปตามผลการเจรจาต่อสำนักงาน  
ภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติสิทธิและประโยชน์  
ตามโครงการดังกล่าวต่อไป

มาตรา ๑๘ เมื่อมีประกาศตามมาตรา ๑๖ แล้ว ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการ  
ในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่น  
ข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงาน เมื่อสำนักงานได้รับข้อเสนอโครงการลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการ  
วิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อให้ความเห็นชอบในการเริ่ม  
ดำเนินการเจรจา และให้นำมาตรา ๑๗ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย  
การขอรับการส่งเสริมตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ เงื่อนไข และแบบที่เลขาธิการกำหนด

มาตรา ๒๐ เมื่อคณะกรรมการนโยบายพิจารณาบันทึกสรุปผลการเจรจาของคณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจา และคำขอรับการส่งเสริมพร้อมรายละเอียดโครงการลงทุนที่ผู้ขอรับการส่งเสริมได้ยื่นไว้ตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ แล้ว เห็นสมควรให้การส่งเสริมแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้น ให้มีมติอนุมัติสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้แก่ผู้ขอรับการส่งเสริม ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องเกี่ยวกับทุน ขนาดของกิจการ การเริ่มดำเนินกิจการ การพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือเงื่อนไขอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายเห็นสมควร เพื่อให้ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้นต้องปฏิบัติตามด้วยก็ได้

เมื่อคณะกรรมการนโยบายมีมติตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นทราบมติของคณะกรรมการนโยบายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มามีมติ พร้อมด้วยเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมยอมรับสิทธิและประโยชน์ และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง ต้องมีหนังสือตอบให้สำนักงานทราบภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่รับหนังสือนั้น

ในกรณีที่มิเหตุอันสมควร ให้เลขาธิการมีอำนาจขยายเวลาตามวรรคสามออกไปได้ไม่เกินสามครั้ง ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมตอบรับสิทธิและประโยชน์ และเงื่อนไขตามมาตรา ๒๐ แล้ว ให้ออกบัตรส่งเสริมแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้นโดยมิชักช้า โดยในบัตรส่งเสริมให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขในการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมมีสิทธิได้รับ

มาตรา ๒๒ บัตรส่งเสริมให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้เลขาธิการเป็นผู้ลงลายมือชื่อในบัตรส่งเสริม การแก้ไขบัตรส่งเสริมให้กระทำโดยมติคณะกรรมการนโยบาย และให้เลขาธิการลงลายมือชื่อในบัตรส่งเสริมที่แก้ไข มอบให้ผู้ได้รับการส่งเสริมโดยมิชักช้า

#### หมวด ๓

#### สิทธิและประโยชน์

มาตรา ๒๓ ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับสิทธิและประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน แต่ไม่รวมถึงสิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล

(๒) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๒๔

(๓) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน

การอนุมัติให้สิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย

การให้สิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายได้รับสิทธิและประโยชน์แตกต่างกันได้ โดยให้พิจารณาจากความจำเป็น ความคุ้มค่า และประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ สิทธิและประโยชน์ และหมวด ๔ เครื่องจักร วัตถุดิบและวัสดุจำเป็น ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนมาใช้บังคับแก่การอนุมัติให้สิทธิและประโยชน์ตาม (๑) โดยอนุโลม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๔ ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

รายได้ที่ต้องนำมาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการ ให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลพลอยได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้ากึ่งสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการนโยบายพิจารณาเห็นสมควร

ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการนโยบายอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

มาตรา ๒๕ เงินปันผลจากกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๒๔ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น

เงินปันผลที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ตามวรรคหนึ่ง ถ้าได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๒๖ คณะกรรมการนโยบายอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนจากกองทุนแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาให้เงินสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน มาใช้บังคับแก่การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๔

กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

มาตรา ๒๘ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเรียกว่า “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

มาตรา ๒๙ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
  - (๒) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล
  - (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
  - (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน
  - (๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๓๐ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย
- (๒) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด การจ่ายเงินสนับสนุนตาม (๑) ได้ต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไว้แล้ว

มาตรา ๓๑ เงินกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป

มาตรา ๓๓ ให้สำนักงานจัดทำรายงานการเงินของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามปีงบประมาณ เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะประกาศกำหนดเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๓๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนในรอบปีบัญชี

ให้ผู้สอบบัญชีของกองทุนทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย  
ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้คณะกรรมการนโยบายนำส่งรายงานการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชี  
ของผู้สอบบัญชีต่อกระทรวงการคลังภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากผู้สอบบัญชี

มาตรา ๓๕ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบ  
การดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่การดำเนินกิจการของกองทุนไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป  
ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วย ให้กองทุนยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวัน  
นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

มาตรา ๓๗ เมื่อยุบเลิกกองทุนแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี  
รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ในระหว่างการชำระบัญชี ให้ถือว่ากองทุนยังคงอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็น  
เพื่อการชำระบัญชี

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินให้กองทุนตามมาตรา ๒๔ (๑)  
เป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติ  
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย  
พ.ศ. ....

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ**  
**ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....**

---

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา หลายประเทศในภูมิภาคมีการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับปรุงมาตรการและเครื่องมือส่งเสริมการลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น ซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

**๒.๑ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย**

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย และยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำแผนเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย กำหนดกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจา รวมทั้งประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ อนุมัติสิทธิและประโยชน์ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติ อนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพิกถอนการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินของกองทุน ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตลอดจนมีอำนาจมอบให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกระทำการใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อให้กระทำการใด ๆ ตามที่มอบหมายได้ (ร่างมาตรา ๕ - ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๑๐)



(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาและเจรจาคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ดำเนินการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และเสนอบันทึกสรุปผลการเจรจาท่อคณะกรรมการนโยบาย รวมทั้งให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการสรรหาและเจรจามอบหมาย (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบาย โดยให้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการ ติดตามและตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการติดตามและตรวจสอบกิจการรวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของผู้ได้รับการส่งเสริมต่อคณะกรรมการนโยบาย ศึกษาและวิเคราะห์ทิศทางเศรษฐกิจของประเทศ และแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของต่างประเทศ จัดทำสถิติผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและความคุ้มค่าในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบาย ประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานเอกชนในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ และทำหน้าที่ในการรับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุน ตลอดจนปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบายหรือคณะกรรมการหรือคณะทำงานมอบหมาย โดยในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบและประเมินผลกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานได้ (ร่างมาตรา ๑๒ และร่างมาตรา ๑๓)

(๔) กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่และการแสดงบัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๑๕)

## ๒.๒ การสรรหาและเจรจา และการให้การส่งเสริม

(๑) ในการให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดประเภท และลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

(๒) การยื่นข้อเสนอโครงการ ได้กำหนดขั้นตอนการยื่นข้อเสนอโครงการเป็นสองกรณี ได้แก่

(๒.๑) กรณีที่คณะกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นว่า มีผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายหนึ่งรายใดสมควรได้รับการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบการรายนั้นทราบว่าหากประสงค์จะได้รับการพิจารณาให้เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานภายในระยะเวลาที่กำหนด เมื่อสำนักงานได้รับข้อเสนอโครงการลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจา เพื่อให้ความเห็นชอบในการเริ่มดำเนินการเจรจา (ร่างมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง)

(๒.๒) กรณีที่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานเมื่อสำนักงานได้รับข้อเสนอโครงการลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อให้ความเห็นชอบในการเริ่มดำเนินการเจรจา (ร่างมาตรา ๑๘)

(๓) การดำเนินการเจรจา

เมื่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นชอบให้เริ่มดำเนินการเจรจาให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการลงทุนเสนอมาประกอบการเจรจา โดยในการเจรจากับผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นไปตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๑๗ วรรคสอง)

เมื่อคณะกรรมการสรรหาและเจรจาได้ดำเนินการเจรจาเสร็จแล้ว ให้จัดทำบันทึกสรุปผลการเจรจา พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายนั้นมายื่นคำขอรับการส่งเสริมพร้อมรายละเอียดโครงการลงทุนที่เป็นไปตามผลการเจรจาต่อสำนักงานภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติสิทธิและประโยชน์ตามโครงการดังกล่าวต่อไป (ร่างมาตรา ๑๗ วรรคสาม)

(๔) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย รวมทั้งกำหนดให้การขอรับการส่งเสริมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแบบที่เลขาธิการกำหนด (ร่างมาตรา ๑๘)

(๕) การอนุมัติสิทธิและประโยชน์

เมื่อคณะกรรมการนโยบายพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้การส่งเสริมให้มีมติอนุมัติสิทธิและประโยชน์แก่ผู้ขอรับการส่งเสริม โดยจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องเกี่ยวกับทุน ขนาดของกิจการ การเริ่มดำเนินกิจการ การพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือเงื่อนไขอื่นตามที่เห็นสมควรก็ได้ และให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มติดพร้อมด้วยเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถ้าผู้ขอรับการส่งเสริมยอมรับสิทธิและประโยชน์ รวมทั้งเงื่อนไขดังกล่าว ให้มีหนังสือตอบภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่รับหนังสือ โดยเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจขยายเวลาออกไปได้ไม่เกินสามครั้ง ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน (ร่างมาตรา ๒๐)

ในกรณีที่ผู้ขอรับการส่งเสริมตอบรับสิทธิและประโยชน์ รวมทั้งเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว ให้ออกบัตรส่งเสริมแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น โดยบัตรส่งเสริมให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๒)

๒.๓ สิทธิและประโยชน์

(๑) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับสิทธิและประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้ (๑.๑) สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน แต่ไม่รวมถึงสิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล (๑.๒) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๒๔ และ (๑.๓) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน ทั้งนี้ การอนุมัติสิทธิและประโยชน์ดังกล่าวให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ

คณะกรรมการนโยบาย ซึ่งอาจกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายได้รับสิทธิและประโยชน์แตกต่างกันได้ โดยให้พิจารณาจากความจำเป็น ความคุ้มค่า และประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ (ร่างมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

(๒) สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

การให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ สิทธิและประโยชน์ และหมวด ๔ เครื่องจักร วัตถุดิบและวัสดุจำเป็น ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนมาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓ วรรคสาม)

(๓) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามร่างมาตรา ๒๔

ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น โดยรายได้ที่ต้องนำมาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการ ให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลพลอยได้ และรายได้จากการจำหน่ายสินค้าสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการนโยบายพิจารณาเห็นสมควร สำหรับในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการนโยบายอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๔)

สำหรับเงินปันผลจากกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น ในกรณีที่ได้จ่ายเงินปันผลภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๕)

(๔) สิทธิและประโยชน์ในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน

คณะกรรมการนโยบายอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนจากกองทุนแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายก็ได้ โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาให้เงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (ร่างมาตรา ๒๖)

(๕) การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์

ผู้ได้รับการส่งเสริมรายใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น โดยให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน มาใช้บังคับแก่การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๗)

**๒.๔ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย**

(๑) กำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (ร่างมาตรา ๒๘)

(๒) กำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน ทั้งนี้ เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๒๙)

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ให้เงินกองทุนใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในกรณีเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยในการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้จะต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๓๐)

(๔) กำหนดให้นำเงินกองทุนฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด รวมทั้งกำหนดหน้าที่ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนดำเนินการเกี่ยวกับการบัญชี และจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายใน และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๑ – ร่างมาตรา ๓๕)

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ในการยุบเลิกกองทุน โดยในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเห็นว่าการดำเนินกิจการของกองทุนไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุน หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วย ให้กองทุนยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยเมื่อยุบเลิกกองทุนแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และให้ถือว่ากองทุนยังคงอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี (ร่างมาตรา ๓๖ และร่างมาตรา ๓๗)

#### **๒.๕ บทเฉพาะกาล**

กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินทุนประเดิมให้แก่กองทุนเป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๘)



## "การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณา ก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา นี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)