



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๐/๒๕๕๘

วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

อ.พ. ๔๗/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการรัฐสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้กรรมการหรือที่ปรึกษาในคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปได้จนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบ ควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงานได้ (เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

(๔) ยกเลิกการส่งเสริมกิจการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ ยกเลิกเงื่อนไขที่ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้ และการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ และยกเลิกสิทธิและประโยชน์ของผู้ได้รับการส่งเสริมกรณีการอนุญาตให้หักเงินได้เพิ่มประเมินในการเสียภาษีเงินได้尼ติบุคคลจากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามพันธกรณีขององค์การค้าโลก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๖ และยกเลิกมาตรา ๒๐ (๔) และ (๑๙))

(๕) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๓๐/๑)

(๖) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้尼ติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๗) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้尼ติบุคคลสามารถหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิได้ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๒)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๘) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๙) กำหนดขยายระยะเวลาการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลจากการที่ได้รับการส่งเสริมที่ได้จ่ายภายในห้องพั้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาเวลานาน และบทบัญญัติบางประการเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่ยังไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และเทคโนโลยีที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับพัฒนาระหว่างประเทศ อันส่งผลให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มที่เพื่อรองรับทิศทางและโอกาสทางการค้าการลงทุนโดยรวมได้ สมควรแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและภารกิจความต้องการที่ต้องการให้แก่กลุ่มทุน อันจะเป็นการชูโรงในการเข้ามาลงทุน รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างสัมฤทธิ์ผล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหาร่วม จำนวน ๑๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. กำหนดให้กรรมการหรือที่ปรึกษาของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนซึ่งพั้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

๒. กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนอย่างน้อยทุก ๕ ปี โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ และเปิดเผยรายงานการประเมินผลดังกล่าวให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

๓. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงาน ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การใช้สิทธิและประโยชน์สำหรับเครื่องจักรหรือวัสดุดีบและวัสดุจำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะกรรมการ ๑๓ บุคคล เป็นผู้เสนอ)

.....



๔. กำหนดให้กิจการที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะพึงให้การส่งเสริมการลงทุนได้ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศไทย กิจการที่ใช้ทุน แรงงาน หรือบริการในอัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติเป็นวัตถุดิบ ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเห็นว่ากิจการนั้นยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง)

๕. ยกเลิกเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดไว้ในบัตรเสริมของผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้ (ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๒๐ (๑))

๖. ยกเลิกเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดไว้ในบัตรเสริมของผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ (ร่างมาตรา ๘ ยกเลิกมาตรา ๒๐ (๑))

๗. กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๓๐/๑)

๘. กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้尼ติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมสำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา มีกำหนดเวลาไม่เกิน ๑๐ ปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น และกำหนดเกี่ยวกับกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้尼ติบุคคล คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีเดียวนี้หรือหลายปีได้ ภายใน ๑๐ ปีนับแต่วันที่มีรายได้จากการประกอบกิจการ นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๓๑/๑ และมาตรา ๓๑/๒)

๙. กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะกำหนดไม่ให้กิจการซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า กิจการที่จะให้การส่งเสริมไม่สมควรจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้尼ติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมสำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา โดยคณะกรรมการจะกำหนดไม่ให้กิจการนั้นได้รับยกเว้นภาษีเงินได้尼ติบุคคล หรือจะกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้尼ติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้尼ติบุคคล (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)



๑๐. กำหนดให้เงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนประกาศกำหนด และสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมสำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวนเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

๑๑. กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษด้านส่งออก ในกรณีการยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับวัตถุคุณภาพและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เนพะที่ใช้ในการส่งออก การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป หรือการยกเว้นอากรขาออก สำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

๑. ทำให้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทยมีความเหมาะสมกับสภาวะแวดล้อมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สอดคล้องกับวิัฒนาการทางการค้า การลงทุน และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้เหมาะสมกับปัจจุบัน

๒. ทำให้มีเกิดอุปสรรคทางการค้า ตลอดจนส่งเสริมการค้าและการส่งออก ภายใต้การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศด้วย

๓. ทำให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการอนุมัติโครงการมีความต่อเนื่อง รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ และสามารถขับเคลื่อนได้อย่างเต็มความสามารถ

๔. เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ทำให้มีนักลงทุนเข้ามาลงทุนเพิ่มมากขึ้น นอกจากราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่มีผลบังคับใช้แล้ว ยังช่วยให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอโดย
คณะกรรมการรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ
ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
กันยายน ๒๕๕๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัทธ พาสุข	รองเลขานุการวุฒิสภา
นายศพร แย้มวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศรีกุล	ผู้บังคับบัญชากรุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวศศิพรรณ พวงพันธ์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายทศวินทุ เกียรติหัตต์	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซลลี่	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๔๓๓ ๙๒๔๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๑๑ - ๔๒
สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑
อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขอรุณศพท ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๑

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะกรรมการรับผิดชอบ ๑)

ส่วนที่ ๒ ตารางเบริယบเทียบพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐

กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ๙

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

● คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย - ๑ -

● บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรื่อง เสรีจที่ ๑๐๕๗/๒๕๕๘ - ๔ -

● ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๓ -

● สิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๑๕ -

● นโยบายส่งเสริมการลงทุน ๗ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) - ๑๖ -

● ประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุน - ๑๗ -

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) (๑)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๔๔๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๖)

: ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะกรรมการรับผิดชอบ (๗))

: บันทึกเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะกรรมการรับผิดชอบ (๗))

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะกรรมการพิจารณา เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับซึ่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๖๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้กรรมการหรือที่ปรึกษาในคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปได้จนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบ ควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงานได้ (เพิ่มมาตรา ๑๓/๑)

(๔) ยกเลิกการส่งเสริมกิจการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ ยกเลิกเงื่อนไขที่ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้ และการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ และยกเลิกสิทธิและประโยชน์ของผู้ได้รับการส่งเสริมกรณีการอนุญาตให้หักเงินได้เพิ่มประเมินในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลจากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๖ และยกเลิกมาตรา ๒๐ (๔) และ (๑๘))

(๕) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอาการขาเข้าสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๓๐/๑)



(๖) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๗) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสามารถหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิได้ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๒)

(๘) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๙) กำหนดขยายระยะเวลาการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลจากการที่ได้รับการส่งเสริมที่ได้จ่ายภัยหลังพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลา ๔ ปี และบทบัญญัติบางประการเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่ยังไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และเทคโนโลยีที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ อันส่งผลให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มที่เพื่อรองรับทิศทางและโอกาสทางการค้า การลงทุนโดยรวมได้ สมควรแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและการอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุน อันจะเป็นการชูโรงในการเข้ามาลงทุนรวมทั้งเพื่อให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างสัมฤทธิ์ผล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำประกาศ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คนรับผิดชอบ ๒ คน)
.....



๔. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๔.๑ กำหนดให้กรรมการหรือที่ปรึกษาของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการหรือที่ปรึกษาขึ้นใหม่ ให้กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้”

๔.๒ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนอย่างน้อยทุก ๕ ปี โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ และเปิดเผยรายงานการประเมินผลดังกล่าวให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

“มาตรา ๑๑/๑ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อให้การให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเป็นไปอย่างเหมาะสม ชัดเจน และโปร่งใส ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนอย่างน้อยทุกสี่ปี โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบ

การประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนตามวรรคหนึ่ง ต้องแสดงให้เห็นถึงประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและสังคมที่ประเทศได้รับ รวมทั้งความคุ้มค่าของการส่งเสริมการลงทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”

๔.๓ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงาน ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบ ควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การใช้สิทธิและประโยชน์ สำหรับเครื่องจักรหรือวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)



มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

“มาตรา ๑๓/๑ ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบ ควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การใช้สิทธิและประโยชน์สำหรับเครื่องจักรหรือวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”

๕.๔ กำหนดให้กิจการที่คณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุนจะพึงให้การส่งเสริมการลงทุนได้ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ กิจการที่ใช้ทุน แรงงาน หรือบริการในอัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติเป็นวัตถุดิบ ซึ่งคณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุนเห็นว่ากิจการนั้นยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ กิจการที่คณะกรรมการจะพึงให้การส่งเสริมการลงทุนได้ ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ กิจการที่ใช้ทุน แรงงาน หรือบริการในอัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติเป็นวัตถุดิบ ซึ่งคณะกรรมการการเห็นว่ากิจการนั้นยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย”

๕.๕ ยกเลิกเงื่อนไขที่คณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดไว้ในบัตรเสริมของผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศไทยที่จะต้องใช้ (ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๒๐ (๔))

มาตรา ๗ ให้ยกเลิก (๔) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

๕.๖ ยกเลิกเงื่อนไขที่คณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดไว้ในบัตรเสริมของผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ (ร่างมาตรา ๘ ยกเลิกมาตรา ๒๐ (๑๙))

มาตรา ๘ ให้ยกเลิก (๑๙) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐



๕.๗ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๓๐/๑)

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๓๐/๑ เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

๕.๘ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมสำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา มีกำหนดเวลาไม่เกิน ๑๓ ปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น และกำหนดเกี่ยวกับกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายใน ๑๐ ปีนับแต่วันที่มีรายได้จากการประกอบกิจการนอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๓๑/๑ และมาตรา ๓๑/๒)

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑/๑ และมาตรา ๓๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๓๑/๑ เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมและบริการของประเทศไทย สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบสามปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

รายได้ที่ต้องนำมาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลผลิตได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้ากึ่งสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมน้ำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้



มาตรา ๓๑/๒ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการ ที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีเดียวนั้นหรือหลายปีก็ได้ ภายในสิบปีบ้างแต่ วันที่มีรายได้จากการประกอบกิจการ นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขและวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

๕.๙ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะกำหนดไม่ให้กิจการซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า กิจการที่จะให้การส่งเสริมไม่สมควรจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมสำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา โดยคณะกรรมการจะกำหนดไม่ให้กิจการนั้นได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล หรือจะกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้ นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า กิจการที่จะให้การส่งเสริม ไม่สมควรจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๑/๑ คณะกรรมการ จะกำหนดไม่ให้กิจการนั้นได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าว หรือจะกำหนดให้ผู้ได้รับ การส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับ การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลก็ได้ การลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าวให้ลดหย่อน ในอัตราไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราปกติมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบปีตามที่คณะกรรมการกำหนด”

๕.๑๐ กำหนดให้เงินปันผลจากการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามที่คณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุนประกาศกำหนด และสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้อง รวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลนั้น (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)



มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ เงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๑/๑ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น

เงินปันผลที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ตามวรรคหนึ่ง ถ้าได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่ง”

๕.๑ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษด้านส่งออก ในกรณีการยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เฉพาะที่ใช้ในการส่งออก การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป หรือการยกเว้นอากรขาออก สำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ (ร่างมาตรา ๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๖ คณะกรรมการอาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษด้านส่งออกอย่างโดยย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เฉพาะที่ใช้ในการส่งออก

(๒) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป

(๓) การยกเว้นอากรขาออก สำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ

การให้สิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยมิให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตรากลาง มาใช้บังคับแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามมาตราหนึ่ง เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่นในกรณีเช่นนี้ ให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตรากลาง มาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐

กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่าง พระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม การลงทุน มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริม การลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”	เหตุผลในการแก้ไข

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๗ กรรมการหรือที่ปรึกษาอยู่ในตำแหน่งคราวลีสส่องปี</p> <p>ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการหรือที่ปรึกษาในระหว่างที่กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ้อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น</p> <p>กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้</p>	<p>มาตรา ๖ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสาม ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐ และให้เชื่อมต่อไปนี้แทน</p> <p>“เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการหรือที่ปรึกษาขึ้นใหม่ ให้กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐</p> <p>“มาตรา ๑๑/๑ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อให้การให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเป็นไปอย่างเหมาะสม ชัดเจน และโปร่งใส ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนอย่างน้อยทุกสี่ปี โดยให้บุคลากรยกเป็นผู้ดำเนินการ และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบ</p>	<p>เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นไปได้อย่างดีเนื่อง</p>
		<p>เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ และเพื่อให้การให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเป็นไปอย่างเหมาะสม ชัดเจน โปร่งใส ยิ่งขึ้น</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๑๖ กิจการที่คณะกรรมการจะพึงให้การส่งเสริม การลงทุนได้ ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้าน เศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ กิจการผลิตเพื่อ ส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ กิจการที่ใช้ทุน แรงงานหรือบริการใน อัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติ เป็นวัตถุดิบ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่ากิจกรรมนั้นยังไม่มีใน ราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการ ผลิตยังไม่ทันสมัย</p> <p>๑๖ฯ</p>	<p>การประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนตามวรรคหนึ่ง ต้องแสดง ให้เห็นถึงประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและสังคมที่ประเทศไทยได้รับ รวมทั้ง ความคุ้มค่าของการส่งเสริมการลงทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>“มาตรา ๓๓/๑ ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบ ความคุ้ม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การใช้สิทธิและประโยชน์ สำหรับเครื่องจักรหรือวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นเพื่อบริบทตาม พระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็น ผู้ดำเนินการและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖ กิจการที่คณะกรรมการจะพึงให้การส่งเสริมการ ลงทุนได้ ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ กิจการที่ใช้ทุน แรงงาน หรือบริการ ในอัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติ เป็น วัตถุดิบ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่ากิจกรรมนั้นยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย”</p>	<p>เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงาน เป็นไปอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น</p> <p>ยกเลิกการส่งเสริมกิจการผลิตเพื่อส่งออก ไปจำนวนน้อยต่างประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไข ตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลกที่ห้ามมิให้มี การกำหนดให้บังคับใช้วัตถุดิบภายใต้ประเทศและ การอุดหนุนการส่งออก</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข								
<p>มาตรา ๒๐ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร ให้การส่งเสริมแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายได้แล้ว คณะกรรมการ จะกำหนดเงื่อนไขไว้ในบัตรส่งเสริม เพื่อให้ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้น ต้องปฏิบัติในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">ฯลฯ</td> <td style="width: 50%;">ฯลฯ</td> </tr> <tr> <td>(๔) ปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้</td> <td></td> </tr> <tr> <td>ฯลฯ</td> <td>ฯลฯ</td> </tr> </table> <p>(๑๙) การส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือ^๓ ประกอบ</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">ฯลฯ</td> <td style="width: 50%;">ฯลฯ</td> </tr> </table>	ฯลฯ	ฯลฯ	(๔) ปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้		ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ	ฯลฯ	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิก (๔) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิก (๑๙) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๐/๑ แห่ง^๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>“มาตรา ๓๐/๑ เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอาการ ข้าเข้าสำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัย และพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด”</p>	<p>ยกเลิกเงื่อนไขที่ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติใน เรื่องปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศ ที่จะต้องใช้ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตาม พันธกรณีขององค์การการค้าโลกที่ห้ามมิให้มีการ กำหนดให้บังคับใช้ด้วยกฎหมายในประเทศและการ อุดหนุนการส่งออก</p> <p>ยกเลิกเงื่อนไขที่ผู้ได้รับการส่งเสริม ต้องปฏิบัติในเรื่องการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์ หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ เพื่อให้สอดคล้องกับ เงื่อนไขตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลกที่ห้าม มิให้มีการกำหนดให้บังคับใช้ด้วยกฎหมายในประเทศ และการอุดหนุนการส่งออก</p> <p>เพื่อส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนา^๓ เพิ่มมากขึ้น</p>
ฯลฯ	ฯลฯ									
(๔) ปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้										
ฯลฯ	ฯลฯ									
ฯลฯ	ฯลฯ									

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	<p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑/๑ และ มาตรา ๓๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>“มาตรา ๓๑/๑ เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนา ความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมและบริการของประเทศไทย สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับ การส่งเสริมมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้ จากการประกอบกิจการนั้น</p> <p>รายได้ที่ต้องนำมานำมูลกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบ กิจการตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลผลิตได้ และรายได้จากการจำหน่ายสินค้ากึ่งสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการ พิจารณาเห็นสมควร</p> <p>ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้น ภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับ การส่งเสริมน้ำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออก จากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาดังนั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้</p> <p>มาตรา ๓๑/๒ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมไม่ได้รับยกเว้น หักลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ ผู้ได้รับการส่งเสริมหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการ ที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบ ของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหัก จากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายในสิบปีนับแต่วันที่มี รายได้จากการประกอบกิจการ นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคา ตามปกติ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขและวิธีการที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด”</p>	<p>เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนา ความสามารถในการแข่งขันด้านอุตสาหกรรมของประเทศไทย</p> <p>เพื่อส่งเสริมและจุนใจให้มีการเข้ามาลงทุน อย่างต่อเนื่อง</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๓๒ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การให้การส่งเสริมแก่กิจการใดหรือแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายได้ ไม่สมควรให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมแก่กิจการนั้นหรือผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นและรายต่อ ๆ ไป โดยไม่ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลก็ได้</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๒ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า กิจการที่จะให้การส่งเสริมไม่สมควรจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๑/๑ คณะกรรมการจะกำหนด ไม่ให้กิจการนั้นได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าว หรือจะกำหนดให้ ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิ ที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลก็ได้ การลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าวให้ลดหย่อนในอัตราไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราปกติมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบปีตามที่ คณะกรรมการกำหนด”</p>	<p>เพื่อส่งเสริมและจูงใจให้มีการเข้ามาลงทุนอย่างต่อเนื่อง</p>
<p>มาตรา ๓๔ เงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การลงทุนซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลนั้น</p>	<p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๔ เงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การลงทุน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ และ มาตรา ๓๑/๑ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลนั้น</p> <p>เงินปันผลที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ตามวรรคหนึ่ง ถ้าได้จ่าย ภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่ง”</p>	<p>เพื่อเป็นการช่วยให้ผู้ได้รับเงินปันผล ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ในกรณีผู้ได้รับการส่งเสริม ไม่อาจจ่ายเงินปันผลได้ทันตามกำหนดเวลา ที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๓๖ เพื่อส่งเสริมการส่งออก คณะกรรมการอาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษอย่างโดยย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เนพะที่ใช้ในการส่งออก</p> <p>(๒) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป</p> <p>(๓) การยกเว้นอากรขาออก สำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ</p> <p>(๔) การอนุญาตให้หักเงินได้พึงประเมินในการเสียภาษีเงินได้ นิติบุคคลเป็นจำนวนเท่ากับรายได้ของรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ โดยไม่น่าเกินค่าปรากันภัยและค่าขนส่งออกประเทศ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๓๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนพ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๖ คณะกรรมการอาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษด้านส่งออกอย่างโดยย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เนพะที่ใช้ในการส่งออก</p> <p>(๒) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป</p> <p>(๓) การยกเว้นอากรขาออก สำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ</p> <p>ทั้งนี้ ตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยมิให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราคุลกรรมมาใช้บังคับแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามมาตราหนึ่ง เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่น ในกรณีเช่นนี้ ให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราคุลกรรมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ชัดหรือยัง”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ยกเลิกสิทธิและประโยชน์ของผู้ได้รับการส่งเสริมกรณีการอนุญาตให้หักเงินได้พึงประเมินในการเสียภาษีเงินได้ นิติบุคคลจากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลกที่ห้ามมิให้มีการกำหนดให้บังคับใช้วัตถุดิบภายนอกประเทศ และการอุดหนุนการส่งออก</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะกรรมการตีเป็นผู้เสนอ)

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๒. ชื่อส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี

๓. ความเป็นมา

ปัจจุบันประเทศไทยฯ มีการแข่งขันเพื่อซึ่งกู้ใจให้เกิดการลงทุนที่มีคุณภาพในประเทศของตน ทั้งประเทศที่กำลังพัฒนาหรือด้อยพัฒนา รวมถึงประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยแต่ละประเทศมีการให้สิ่งจูงใจในรูปแบบต่างๆ ทั้งสิทธิและประโยชน์ทางภาษีและสิทธิและประโยชน์ที่ไม่ใช่ภาษี ซึ่งอาจอยู่ในรูปของเงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุน การอำนวยความสะดวกต่างๆ นักลงทุนสามารถศึกษาเปรียบเทียบข้อเสนอต่างๆ ก่อนการตัดสินใจได้ การส่งเสริมการลงทุนจึงมีการแข่งขันที่รุนแรงมากขึ้น หลายประเทศมีนโยบายเชิงรุกเข้าถึงตัวของนักลงทุนและนำเสนอสิ่งจูงใจเฉพาะนักลงทุนแต่ละราย ประเทศไทยได้มีการปรับปรุงกฎหมายเบี่ยงเบน และการตัดสินใจต่อไป เพื่อสนับสนุนให้เกิดการลงทุนมาโดยตลอด แต่ยังไม่มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนให้มีเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการผลักดันการลงทุนที่มีคุณภาพตามเป้าหมายของรัฐบาลเพิ่มขึ้น ในขณะที่ประเทศอื่นในภูมิภาคอาเซียนมีเครื่องมือในการส่งเสริมการลงทุนที่หลากหลาย จึงต้องมีการปรับปรุงมาตรการส่งเสริมการลงทุนให้ทันสมัยและแข่งขันได้

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจ

๔.๑ ต้องการทำให้มีกฎหมายที่เหมาะสมเนื่องจาก

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ได้มีการประกาศใช้มาเป็นระยะเวลาเวลานาน ซึ่งแม้ว่าได้มีการแก้ไขปรับปรุงแล้วถึง ๒ ครั้งในปี พ.ศ. ๒๕๓๔ และ พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่เป็นการปรับปรุงเพียงเล็กน้อยเท่านั้น จึงสมควรที่จะมีการปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ การลงทุน และเทคโนโลยีที่เป็นอยู่ปัจจุบัน

*หมาย: กลุ่มกฎหมาย สำนักบริหารงานกลาง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี วันศุกร์ที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘.

๔.๔ มีความจำเป็นต้องทำการกิจนี้เพียงใด

มีความจำเป็นอย่างมาก เพราะเป็นการพัฒนาภูมิภาคให้ทันสมัยสอดคล้องกับวิถีชีวิตรากฐานการทางการค้าและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อให้เหมาะสมกับปัจจุบัน ตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องของภูมิภาคเพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคทางการค้า ตลอดจนส่งเสริมการค้าและการส่งออกภายใต้การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศด้วย

๔.๕ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการอนุมัติโครงการมีความต่อเนื่อง ตลอดจนโครงสร้างและอัตราภาษีของประเทศไทยมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง รวมทั้งต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งส่งผลให้การดำเนินงานขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มความสามารถ เพื่อรับรับทิศทางและโอกาสของการค้าและการลงทุนโดยรวมได้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขบทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย อำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนเพื่อจูงใจให้เข้ามาลงทุน อีกทั้ง เพื่อให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๖๘

๔.๖ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของการกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องในการส่งเสริมการลงทุนเพื่อให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และจัดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของการส่งเสริมการลงทุนได้ครบถ้วน

๔.๗ มีทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกันหรือไม่

- ไม่มี -

๔.๘ ภารกิจนี้จะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนี้ได้เพียงใด

เป็นการแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้ทั้งหมด

๕. โครงการเป็นผู้ปฏิบัติภารกิจ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

สิ่งที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมเป็นเรื่องมาตรการทางภาษี การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน มาตรการดังกล่าวข้างต้นมีวัตถุประสงค์หลักเป็นกฎหมายในระบบส่งเสริม ซึ่งเป็นการส่งเสริม การลงทุนทางตรงจากต่างประเทศ โดยร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม มีสาระสำคัญ ได้แก่ การบริหารจัดการ โดยกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ครบวาระแล้ว ซึ่งไม่สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ได้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อนักลงทุน ในการพิจารณาอนุมัติ หรือแก้ไขโครงการ จึงแก้ไขให้คณะกรรมการอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่ออีก ๑๒๐ วัน การกำหนดให้ สำนักงานสามารถมีอำนาจมอบให้บุคคลภายนอกดำเนินการแทนสำนักงานได้บางภารกิจ เช่น การตรวจสอบเครื่องจักร และวัตถุดิบและวัสดุจำเป็น เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานมีจำนวนจำกัด ประกอบกับมีภารกิจที่เพิ่มขึ้น การแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับเงื่อนไขขององค์การการค้าโลก (WTO) เช่น ยกเลิกกิจการผลิตเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ การบังคับใช้วัตถุดิบในประเทศไทย และ เงื่อนไขการอุดหนุนส่งออก เพื่อสนับสนุนให้ผู้ได้รับการส่งเสริมมีการทำวิจัยและพัฒนา เพื่อส่งเสริม ศักยภาพและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม และการบริการ อันจะเป็น กิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและการพัฒนาสังคม อันจะเป็นผลให้ผู้ได้รับการส่งเสริม ได้รับสิทธิและประโยชน์เพิ่มเติมอันเป็นเครื่องมือที่จะช่วยส่งเสริมการลงทุนภายใต้กฎหมายในประเทศไทย ตลอดจนขยายเวลาการจ่ายเงินปันผลออกไปอีก ๖ เดือน เพื่อเป็นการช่วยให้ผู้ได้รับเงินปันผล ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ในกรณีผู้ได้รับการส่งเสริมไม่อาจจ่ายเงินปันผลได้ทันทีตามกำหนดระยะเวลา ที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

๗. ความชี้แจงของกฎหมาย

เรื่องที่เสนอปรับปรุงแก้ไขเป็นเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนครั้งนี้มิได้มีเจตนามุ่นในการลิด落ตัวสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล หลักการที่ถูกแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ล้วนแต่เป็นหลักการ ที่เพิ่มเติมสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย โดยหลักการที่เพิ่มเติมเข้ามาใหม่ได้มีการศึกษาเปรียบเทียบจากกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ของประเทศไทยเพื่อบ้านที่มีศักยภาพเป็นคู่แข่งทางการค้าระหว่างประเทศไทยเพื่อยกระดับกฎหมาย ส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย ให้ทัดเทียมและมีความเป็นมาตรฐานสากลยิ่งขึ้น โดยการเสนอให้ แก้ไขกฎหมายส่งเสริมการลงทุนครั้งนี้มิได้เป็นการเพิ่มเติมภาระหน้าที่ที่เป็นการเกินสมควร ให้แก่ประเทศไทย เนื่องจากเป็นเพียงแต่การเพิ่มเติมบทกฎหมายในส่วนของสิทธิประโยชน์ที่เสนอ

ให้แก่นักลงทุนที่บังคับใช้อยู่แล้วให้ดีขึ้น เมื่อพิจารณาถึงแหล่งเงินทุนไฟลเรียน เทคโนโลยี และความรู้ในกระบวนการผลิตที่จะเข้ามาในประเทศเพิ่มมากขึ้นแล้ว การแก้ไขบทบัญญัติกฎหมายให้มีความเป็นมาตรฐานสากลยังจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศในสายตาเวทีโลก อีกด้วย

๙. ความพร้อมของรัฐ

เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังนั้น จึงเป็นหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญ และความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ในอันที่จะทำให้การส่งเสริมการลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การค้าและการลงทุนของประเทศ มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๑๐. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้มีอำนาจโดยตรงหน่วยงานเดียวที่จะปฏิบัติให้บรรลุผลกับการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนนี้

๑๑. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๑๑.๑ ร่างกฎหมายฉบับนี้ทำขึ้นในการอุปกรณ์การทำงานที่กำหนดให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑๑.๒ การทำงานของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนนี้เป็นการทำงานที่เป็นการเฉพาะเพื่อส่งเสริมให้นักลงทุนทำการลงทุนในประเทศไทย เป็นรายกรณี มิใช่เรื่องทั่วไป ดังนั้น จึงไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นของรัฐ ในเรื่องของการตรวจสอบและคานอำนาจนั้นเป็นสิ่งที่มืออยู่แล้วในกฎหมายฉบับปัจจุบัน

๑๒. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

การกำหนดอำนาจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้มีส่วนใดที่ไปกระทบโดยเข้าข่ายเป็นการขยายอำนาจให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระให้จนเกินสมควรแต่อย่างใด

๑๓. การรับฟังความคิดเห็น

- ไม่มี -

เรื่องเลขที่ ๑๐๔๗/๒๕๕๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๖๑๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังและกระทรวงการต่างประเทศ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร กรมสรรพาณิชย์ กรมสรรพากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนกระทรวงต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจ้าการค้าระหว่างประเทศ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขบทบัญญัติเพื่อรองรับให้กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระแล้วสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่หันนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม))

(๒) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบแทน สำนักงานฯ ได้ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑))

(๓) ยกเลิกการส่งเสริมกิจการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)) ยกเลิกเงื่อนไขที่ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องปริมาณวัตถุดิบ ภายในประเทศไทยที่จะต้องใช้ และการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)) และยกเลิกสิทธิและประโยชน์ของผู้ได้รับการส่งเสริม กรณีการอนุญาตให้หักเงินได้เพิ่มประเมินในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลจากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์

หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ (ร่างมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก (WTO) ที่ห้ามมิให้มีการกำหนดให้บังคับใช้ต่อถูกภายในประเทศและการอุดหนุนการส่งออก

(๔) เพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในกรณี ดังต่อไปนี้

๑) อนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการทดสอบ วิจัย และพัฒนาตามที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๓๐/๑))

๒) อนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมในกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนดระยะเวลาไม่เกินสิบสามปี และอนุญาตให้นำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปี โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ (ร่างมาตรา ๘ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑))

๓) อนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้ นิติบุคคล สามารถหักค่าใช้จ่ายได้ไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้เสียไปในการประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๒))

๔) อนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้ นิติบุคคล สามารถหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรรวมทั้งสิ้น ไม่เกินร้อยละเก้าสิบของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายในสิบปีนับแต่วันที่มีรายได้จากการประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๓))

๕) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ไม่เข้าช้ายจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล อาจได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลก็ได้ โดยให้ลดหย่อนได้ในอัตราไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบปี (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒))

๖) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมในห้องที่หรือเขตพื้นที่ที่กำหนดเป็นเขตส่งเสริมการลงทุน ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มขึ้น โดยให้ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตราไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติมีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปี จากเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละห้าสิบมีกำหนดไม่เกินห้าปี (ร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๑))

(๗) กำหนดให้เงินปันผลจากการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนซึ่งมาจากผลประกอบการของปีสุดท้ายที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล หากได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพันระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวนเพื่อเสียภาษีเงินได้ (ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕))

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงบประมาณ เห็นชอบในหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเห็นสมควรอนุมายให้กระทรวงการคลังจัดทำกรรไวยเคราะห์ผลกระทบของมาตรการภาษีต่อการจัดเก็บรายได้เข้าแผ่นดิน รวมทั้งเสนอมาตรการทางภาษีเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เที่็นชอบในหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนควรให้ความสำคัญกับการติดตามและประเมินผลการให้การส่งเสริมการลงทุนเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ถึงความเหมาะสมในการกำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุน อันจะนำไปสู่ผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ

๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้อง หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า การตราพระราชบัญญัติตั้งกล่าวมีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ รวมทั้งไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่ไทยมีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความตกลงว่าด้วยมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า (Trade - Related Investment Measures - TRIMs) ขององค์การการค้าโลก และความตกลงเขตการค้าเสรีของไทย ในประเด็นการห้ามไม่ให้รัฐกำหนดเงื่อนไขการลงทุน (Prohibition of Performance Requirements - PPRs) โดยมีข้อสังเกตดังต่อไปนี้

(๑) การตัดเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถนำไปกำหนดไว้ ในใบส่งเสริมออกไป ๒ ข้อ ได้แก่ ปริมาณวัตถุติดภายนอกประเทศที่จะต้องใช้ (มาตรา ๒๐ (๔) เดิม) และการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ (มาตรา ๒๐ (๑๙) เดิม) มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมีความสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ TRIMs อย่างไรก็ต้องใช้จำนวนตามมาตรา ๒๐ ใหม่ ที่กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดเงื่อนไข ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติตามนั้น ต้องพิจารณาด้วยว่าเงื่อนไขที่จะกำหนดนั้นต้องไม่ขัดต่อ ข้อบทเรื่อง PPRs ของความตกลงเขตการค้าเสรีที่ไทยเป็นภาคีอยู่ หรือขัดต่อท่าทีของไทยสำหรับ ความตกลงที่อยู่ระหว่างการเจรจา อาทิ ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น (Japan-Thailand Economic Partnership Agreement - JTEPA) (ภาคผนวก ๖ ส่วนที่ ๑ ตาราง ๑ ปี ตาราง ๑ ข้อผูกพันเฉพาะของไทย ข้อ ๑ เอ บี ซี และดี) ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และร่างบทลงทุน ของความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน - ญี่ปุ่น (ASEAN – JAPAN Comprehensive Economic Partnership - AJCEP) (ข้อ ๕๑.๕ วรรค ๑) ซึ่งอยู่ระหว่างเจรจา

(๒) มาตรา ๒๐ (๓) ขนาดของกิจการ ซึ่งรวมถึงผลิตภัณฑ์ ผลิตผล หรือการให้บริการ กรรมวิธีการผลิตหรือประกอบ และกำลังผลิตหรือประกอบ อาจขัดต่อข้อ ๑ ปี ของตารางข้อผูกพันฯ ของ JTEPA หากมีการกำหนดให้ใช้ส่วนประกอบที่ผลิตภายในประเทศ (local content requirement) และข้อ ๕๑.๕ วรรค ๑ ปี ของร่างบทลงทุน AJCEP

(๓) มาตรา ๒๐ (๑๖) การจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ หรือการให้บริการอาจขัดต่อข้อ ๑ อี ของตารางข้อผูกพันฯ ของ JTEPA และข้อ ๕๑.๕ วรรค ๑ อี ของร่างบทลงทุนของ AJCEP (การห้ามจำกัดการขายภายใน – restriction of domestic sales) ซึ่งแม้ในชั้นนี้ ไทยจะยังไม่ผูกพันตามข้อ ๑ อี ของ JTEPA แต่ความตกลงดังกล่าวก็กำหนดให้มี การเจรจาบททวนในประเด็นนี้ในอนาคต

(๔) เพื่อให้เกิดความรอบคอบรัดกุมในการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุนในการกำหนดเงื่อนไขในมาตรา ๒๐ โดยอาจพิจารณาเพิ่มข้อความดังต่อไปนี้ เป็นวรรคท้ายของมาตราดังกล่าว “ทั้งนี้ การกำหนดเงื่อนไขของคณะกรรมการตามมาตรานี้ ให้คำนึงถึงพันธกรณีตามอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยมีอยู่”

๒.๕ กระทรวงการคลัง เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับการส่งเสริมการลงทุน ขัดปัญหาและอุปสรรค และเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการ รวมทั้งเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ปัจจุบันการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีปัญหาในทางปฏิบัติ โดยปัญหาส่วนใหญ่เกิดจากความไม่ชัดเจนของกฎหมายและบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับหลักการของประมาณรัฐภูมิ ผลให้เกิดการตีความที่แตกต่างกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและกรมสรรพากร ซึ่งเห็นควรพิจารณาแก้ไขกฎหมายไปในคราวเดียวกัน เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งและสับสนในทางปฏิบัติในประเด็น ดังต่อไปนี้

(ก) การคำนวณสัดส่วนของการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการซึ่งกำหนดให้เป็นสัดส่วนของเงินลงทุนไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน โดยการกำหนดดังกล่าวเป็นผลจากการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งกรมสรรพากรเห็นว่าทำให้เกิดปัญหาในการตีความเรื่องส่วนภาษีที่ได้รับการยกเว้น กล่าวคือ ในทางปฏิบัติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดให้บริษัทได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเท่ากับเงินลงทุนตามประมาณสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ บ. ๑๖/๒๕๖๔ เรื่อง การกำหนดสัดส่วน หลักเกณฑ์ และวิธีการคำนวณการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ แต่กรมสรรพากรเห็นว่า บริษัทควรได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิเท่ากับเงินลงทุน ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ

(ข) ผู้ลงทุนใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลก่อนที่จะมีการลงทุนจริง เนื่องจากมีกรณีที่บริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนสามารถใช้สิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้มากหักเป็นรายจ่ายทั้งที่ยังไม่ได้มีการลงทุนจริงเต็มตามมูลค่าการลงทุนที่ยื่นขอรับการส่งเสริม เช่น บริษัทที่ได้รับการส่งเสริมได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนด ๘ ปี และมีมูลค่าการลงทุน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยบริษัทมีการดำเนินการลงทุนในปีแรกจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท แต่บริษัทสามารถใช้สิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามสิทธิในบัตรส่งเสริมจากจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ของรอบระยะเวลาบัญชีแรก ซึ่งกรมสรรพากรเห็นว่า การให้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลควรได้รับการยกเว้นเท่ากับที่ลงทุนจริงในแต่ละรอบบัญชี

(ค) กรณีให้นำผลขาดทุนประจำปีไปหักออกจากกำไรสุทธิทั้งพันกำหนดเวลาภัยเงินได้นิติบุคคล โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมน้ำผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปหักออก จำกกำไรสุทธิหรือขาดทุนสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกิน ๕ ปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตน โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ซึ่งกรมสรรพากรเห็นว่า ประมาณรัฐภูมิให้สิทธินำผลขาดทุนไปหักจากกำไรสุทธิภายใน ๕ ปีถัดไป

(ง) กรณีบริษัทมีกิจการที่ได้รับการส่งเสริมหลายโครงการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดให้การคำนวณภาษีต้องแยกรายโครงการ เนื่องจาก การให้สิทธิแต่ละโครงการย่อมมีความแตกต่างกันในเรื่องหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาที่จะได้รับ

การส่งเสริมตามบัตรส่งเสริมแต่ละฉบับ ซึ่งกรมสรรพากรเห็นว่า หากบริษัทมีรายได้หลายโครงการ ควรนำมาคำนวณหักกลบระหว่างโครงการแล้วยื่นเสียภาษี

(จ) ประเภทกิจการที่ควรได้รับการส่งเสริมการลงทุนควรเป็นกิจการที่เป็นประโยชน์และมีคุณค่าต่อภาคอุตสาหกรรมของประเทศไทยเป็นหลัก

(ฉ) การกำหนดสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการยกเว้นภาษี การคำนวณภาษี การประเมินภาษี หรือกรณีอื่นใดอันเกี่ยวเนื่องกับการจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัชฎากร ควรกำหนดไว้ในประมวลรัชฎากรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๘

(๙) การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยอนุญาตให้หักค่าใช้จ่ายไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินที่ได้เสียไปในการประกอบกิจการ และให้หักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมจากสำหรับทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละเก้าสิบของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น (Investment Allowance) กรณีที่ไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้ด้วยบุคคล จะเป็นการซ้ำซ้อนกับมาตรการที่มีอยู่ในปัจจุบันของกรมสรรพากร นอกจากนี้ การกำหนดให้สามารถหักค่าใช้จ่ายได้เพิ่มเติมไม่เกินสองเท่า อาจส่งผลให้จำนวนค่าใช้จ่ายที่นำมาหักมีจำนวนมากกว่ารายรับในทุกรอบบัญชี ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่มีภาระภาษีต้องเสียไปตลอดการประกอบธุรกิจ ดังนั้น จึงควรกำหนดเพดานและระยะเวลาการได้รับสิทธิประโยชน์ที่ชัดเจนเพื่อไม่ให้ได้สิทธิประโยชน์เกินสมควร

(๑๐) การติดตามและประเมินผลการให้การส่งเสริมการลงทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้จะช่วยให้เกิดความชัดเจน และโปร่งใสในการดำเนินการ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการติดตามและประเมินผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการส่งเสริมการลงทุน รวมถึงรายจ่ายทางภาษี (Tax expenditure) และรายงานผลการประเมินให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี

(๑๑) การเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นผู้ดำเนินการศูนย์บริการด้านการลงทุนแบบเบ็ดเสร็จของประเทศไทย (National One Stop Service) ซึ่งต้องดูแลการลงทุนในประเทศไทย (In Bound) และการลงทุนของไทยในต่างประเทศ (Out Bound) จึงควรเพิ่มบทบาทภูมิภาคตั้งกล่าวไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนด้วย

๒.๕ กระทรวงพาณิชย์ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ

๒.๖ กระทรวงอุตสาหกรรม เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ

๒.๗ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ

๓ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตรวจพิจารณาเรื่องร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ ตัดหลักการในเรื่องการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานของกรรมการ หรือที่ปรึกษาในคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ออก เพื่อให้กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปได้จนกว่ากรรมการ

หรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เข้ารับหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งได้แก้ไขรูปแบบและถ้อยคำให้มีความถูกต้องและเป็นไปตามแนวทางการร่างกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม))

๓.๒ เพิ่มหลักการกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนอย่างน้อยทุกสี่ปี โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ และเปิดเผยรายงานการประเมินผลให้ประชาชนทราบ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ และเพื่อให้การให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเป็นไปอย่างเหมาะสม ชัดเจน และโปร่งใส โดยการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวต้องแสดงให้เห็นถึงประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและสังคมที่ประเทศได้รับจากการส่งเสริมการลงทุน ตลอดจนความคุ้มค่าของการส่งเสริมการลงทุน ทั้งนี้ ตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลังตามข้อ ๒.๔ (๓) (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑))

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบทบัญญัติที่กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบแทนสำนักงานได้ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด จากเดิมที่กำหนดว่า “ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม...” เป็น “ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริม...” เพื่อให้ถ้อยคำมีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการตรวจสอบ ควบคุมและประเมินผลการลงทุน ตามมาตรา ๑๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑))

๓.๔ กรณีข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศตามข้อ ๒.๓ (๑) ที่เสนอให้เพิ่มกรอบการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการพิจารณากำหนดเงื่อนไขในการลงทุนตามมาตรา ๒๐ โดยให้คำนึงถึงพันธกรณีตามอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยมีอยู่ด้วยนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า ไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ เนื่องจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนย่อมต้องมีการตรวจสอบและวิเคราะห์โครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนโดยพิจารณาข้อมูลในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนและรอบด้านแล้ว ประกอบกับการกำหนดเฉพาะพันธกรณีตามอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยมีอยู่ มีลักษณะเป็นการจำกัดประเภทของความตกลงซึ่งอาจทำให้มีความหมายแคบกว่าคำว่าหนังสือสัญญาตามหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ อีกด้วย

๓.๕ ตัดหลักการเรื่องการอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ไม่ได้รับการยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสามารถหักค่าใช้จ่ายไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินได้ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้เสียไปในการประกอบกิจการ ออก เนื่องจากหลักการดังกล่าวเป็นเรื่องการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งกระทรวงการคลังมีมาตรการรองรับในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ ตามมติของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ และข้อสังเกตของกระทรวงการคลังตามข้อ ๒.๔ (๒) (ร่างมาตรา ๕ เดิม (เพิ่มมาตรา ๑๑/๒))

๓.๖ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีสำหรับกิจการที่ไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล จากเดิมที่กำหนดให้ “...คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละเก้าสิบของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น” เป็น “...คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละ

เจ็ดสิบของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น” เพื่อให้อัตราการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษี มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ตามต้องคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ อย่างไรก็ดี ในกรณีนี้ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตด้วยว่า การกำหนดให้หักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนได้ในอัตราไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของเงินที่ลงทุนแล้วนั้นอาจทำให้ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลได้รับสิทธิและประโยชน์ทางภาษี เทียบเท่ากับผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งได้รับการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล รวมทั้งอาจทำให้ผู้ได้รับการส่งเสริมสามารถตอบรับการจัดการภาษีจนไม่เหลือภาษีที่ต้องชำระก็ได้ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงควรคำนึงถึงประเด็นข้างต้นนี้เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดเงื่อนไขและวิธีการในการได้รับสิทธิและประโยชน์ในเรื่องดังกล่าวต่อไปด้วย

นอกจากนี้ ได้เพิ่มคำว่า “นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ” ไว้ ในตอนท้ายของร่างฯ เพื่อให้หลักการมีความชัดเจนว่า กรณีการหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมนั้น เป็นการหักค่าใช้จ่ายในการลงทุนที่นอกเหนือไปจาก การหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ ทั้งนี้ เพื่อให้หลักการและถ้อยคำมีความสอดคล้องกับ กรณีการหักเงินในการตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม ตามมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ ด้วย (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑))

๓.๗ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล จากเดิมที่กำหนดให้ “...การลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าวให้ลดหย่อนในอัตราไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติ...” เป็น “...ให้ลดหย่อนในอัตราไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราปกติ...” เพื่อให้อัตราการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ตามต้องคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒))

๓.๘ เพิ่มหลักการเกี่ยวกับการคำนวณกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิของผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งได้รับสิทธิและประโยชน์ทางภาษีเงินได้นิติบุคคลให้เป็นไปตามประมวลรัษฎากร เพื่อให้หลักเกณฑ์การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีความชัดเจนยิ่งขึ้น และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๓๒/๑))

๓.๙ แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผล โดยตัดคำว่า “ของปีสุดท้าย” ออก เนื่องจากการระบุคำดังกล่าวไว้ จะมีผลทำให้เงินปันผลที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นั้น หมายความเฉพาะเงินปันผลจากผลประกอบการของปีสุดท้ายเท่านั้นที่จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ ถ้าได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ ส่วนเงินปันผลจากผลประกอบการของปีก่อนหน้าที่ยังไม่มีการจ่ายก็จะไม่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ของบทบัญญัตินี้ที่ประสงค์จะให้เงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนได้รับการยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น (ร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓))

๓.๑๐ ตัดหลักการกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมที่ประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม ในท้องที่หรือเขตที่ที่กำหนดเป็นเขตส่งเสริมการลงทุน ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มขึ้น โดยให้ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตราไม่เกินร้อยละ เก้าสิบของอัตราปกติมีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปี ออก เพื่อให้อัตราการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกรณีดังกล่าวเป็นอัตราเดิมตามกฎหมายปัจจุบัน อันจะเป็นอัตราที่สอดคล้องกับอัตรา

การลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒) ตามที่ได้มีการแก้ไข ทั้งนี้ ตามมติของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ (ร่างมาตรา ๓๑ เดิม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ (๑)))

๓.๑๑ สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังกรณีการคำนวนภาษีของบริษัทซึ่งประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนและมีโครงการที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนในกิจการแต่ละประเภทมากกว่าหนึ่งโครงการนั้น โดยที่ศาลฎีกาแผนกคดีภาษีอากรได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ ๑๕๓๔/๒๕๕๘ แล้วว่า เมื่อบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ไม่ได้กำหนดวิธีการคำนวนผลกำไรขาดทุนสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนไว้ กรณีการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ไม่ว่ามีการประกอบกิจการที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนร่วมด้วย หรือมีการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนมากกว่าหนึ่งโครงการก็ตามย่อมอยู่ภายใต้บังคับของประมวลรัษฎากร ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงเห็นว่าการดำเนินการในกรณีดังกล่าวในขณะนี้จึงต้องเป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกา

นอกจากนี้ ได้แก้ไขปรับปรุงรูปแบบและถ้อยคำในส่วนของบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้มีความถูกต้อง เหณานะสม และชัดเจนยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๘

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. *

ปัจจุบันประเทศไทยฯ มีการแข่งขันเพื่อชักจูงให้เกิดการลงทุนที่มีคุณภาพในประเทศของตน ทั้งประเทศที่กำลังพัฒนาหรือด้อยพัฒนา รวมถึงประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยแต่ละประเทศ มีการให้สิ่งจูงใจในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งสิทธิและประโยชน์ทางภาษีและสิทธิและประโยชน์ที่ไม่ใช่ภาษี ซึ่งอาจอยู่ในรูปของเงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุน การอำนวยความสะดวกต่าง ๆ นักลงทุนสามารถศึกษาเปรียบเทียบข้อเสนอต่าง ๆ ก่อนการตัดสินใจได้ การส่งเสริมการลงทุนจึงมีการแข่งขันที่รุนแรงมากขึ้น หลายประเทศมีนโยบายเชิงรุกเข้าถึงตัวของนักลงทุนและนำเสนอสิ่งจูงใจเฉพาะนักลงทุนแต่ละราย ประเทศไทยได้มีการปรับปรุงกฎหมายเบ็ดเตล็ด แต่ยังไม่มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งได้มีการประกาศใช้มาเป็นระยะเวลานาน และบทบัญญัติบางประการเป็นปัจจุหา และอุปสรรคต่อการดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนของประเทศ

โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษี อาทิ แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่ยังไม่เหมาะสมสมกับสภาพเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และเทคโนโลยีที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ อันส่งผลให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มที่เพื่อรับรับทิศทางและโอกาสทางการค้าการลงทุนโดยรวมได้ สมควรแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและการอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุน อันจะเป็นการจูงใจในการเข้ามาลงทุน รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างสัมฤทธิ์ผล และเมื่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะมีข้อดีสามารถสรุปได้ดังนี้

๑. ทำให้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทยมีความเหมาะสมสมกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สอดคล้องกับวิัฒนาการทางการค้า การลงทุน และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อให้เหมาะสมสมกับปัจจุบัน

*ที่มา: เรียบเรียงโดย นายศรีวิณุ เกียรติหัตต์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย.

๒. ทำให้มีเกิดอุปสรรคทางการค้า ตลอดจนส่งเสริมการค้าและการส่งออก ภายใต้ การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศด้วย

๓. ทำให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการอนุมัติโครงการมีความต่อเนื่อง รวมทั้ง สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ และสามารถ ขับเคลื่อนได้อย่างเต็มความสามารถ

๔. เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทำให้มีนักลงทุนเข้ามาลงทุน เพิ่มมากขึ้น นอกจากราชการยังช่วยให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหาร จัดการยิ่งขึ้น

สิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐ *

ในการได้รับการส่งเสริมการลงทุน ผู้ขอรับการส่งเสริมการลงทุนต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ระบุในบัตรส่งเสริมการลงทุน โดยจะได้รับสิทธิประโยชน์ซึ่งสรุปได้ดังนี้

สิทธิประโยชน์

สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร

- ยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร (มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙)
- ลดหย่อนอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็น (มาตรา ๓๐)
- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลและเงินปันผล (มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๔)
- ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ ๕๐ (มาตรา ๓๕ (๑))
- ให้หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา เป็นสองเท่า (มาตรา ๓๕ (๒))
- ให้หักค่าติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕ (มาตรา ๓๕ (๓))
- ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับการผลิตเพื่อการส่งออก (มาตรา ๓๖)
- สิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร
 - อนุญาตให้นำคนต่างด้าวเข้ามาเพื่อศึกษาถูกรายการลงทุน (มาตรา ๒๔)
 - อนุญาตให้นำช่างฝีมือและผู้ช่วยการเข้ามาทำงานในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)
 - อนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน (มาตรา ๒๗)
 - อนุญาตให้ส่งออกซึ่งเงินตราต่างประเทศ (มาตรา ๓๗)

*ที่มา: คู่มือการขอรับการส่งเสริมการลงทุน ๒๕๗๘ ข้อมูลออนไลน์ จากเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สืบคันได้จาก <http://www.boi.go.th/index.php?page=incentive> วันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๗๘.

นโยบายส่งเสริมการลงทุน ๗ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔)*

นโยบายส่งเสริมการลงทุนราย ๗ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งบังคับใช้กับคำขอที่ยื่นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘

วิสัยทัศน์

“ส่งเสริมการลงทุนที่มีคุณค่า ทั้งในประเทศและการลงทุนของไทยในต่างประเทศ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ก้าวพ้นการเป็นประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลาง (Middle Income Trap) และเติบโตอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

เป้าหมายส่งเสริมการลงทุนตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๒/๒๕๕๗

๑. ส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย โดยการส่งเสริม การวิจัยและพัฒนาการสร้างนวัตกรรม การสร้างมูลค่าเพิ่มของภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนส่งเสริมการแข่งขัน ที่เป็นธรรม และการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

๒. ส่งเสริมกิจการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีการประยุกต์พลังงานหรือใช้พลังงานทดแทน เพื่อการเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน

๓. ส่งเสริมให้เกิดการรวมกลุ่มของการลงทุน (Cluster) ที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และสร้างความเข้มแข็งของห่วงโซ่มูลค่า

๔. ส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเสริมสร้างเศรษฐกิจท้องถิ่น ที่เกือบถูกต่อการสร้างความมั่นคงในพื้นที่

๕. ส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดนทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และรองรับการรวมกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

*ที่มา: ข้อมูลออนไลน์ จากเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สืบคันได้จาก http://www.boi.go.th/index.php?page=policies_for_investment_promotion วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘.

ประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุน*

บัญชีประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุนทั่วไป

หมวด ๑ เกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร

หมวด ๒ แร่ เชرامิกส์ และโลหะขั้นมูลฐาน

หมวด ๓ อุตสาหกรรมเบา

หมวด ๔ ผลิตภัณฑ์โลหะ เครื่องจักร และอุปกรณ์ขนส่ง

หมวด ๕ อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์

หมวด ๖ เคมีภัณฑ์ พลาสติก และกระดาษ

หมวด ๗ กิจการบริการและสาธารณูปโภค

- ผู้ขอรับการส่งเสริมการลงทุนควรจะทราบถึงกิจการที่เปิดให้การส่งเสริมการลงทุน โดยในหลายประเภทกิจการที่สำคัญได้กำหนดเงื่อนไขไว้เฉพาะ
- ประเภท ขนาด และเงื่อนไขกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุนนี้ ได้รวบรวมจาก ประกาศต่างๆ ซึ่งผู้ขอรับการส่งเสริมการลงทุน สามารถศึกษาข้อมูล จากประกาศ เพิ่มเติม เพื่อประกอบการขอรับการส่งเสริมการลงทุน
- กิจการที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยเป็นพิเศษ ซึ่งจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลโดยไม่กำหนดวงเงินภาษีเงินได้นิติบุคคลที่จะได้รับการยกเว้น ดังนี้
 - ประเภท ๑.๓ กิจการปลูกไม้เศรษฐกิจ (ยกเว้นยุคalityปัตต์ส)
 - ประเภท ๓.๙ กิจการบริการออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์เชิงสร้างสรรค์
 - ประเภท ๔.๑๑.๑ กิจการผลิตลำตัวอากาศยาน ชิ้นส่วนลำตัวอากาศยาน
- ชิ้นส่วนสำคัญ เช่น เครื่องยนต์ ชิ้นส่วนอากาศยาน ใบพัด อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น
 - ประเภท ๕.๖ กิจการออกแบบทางอิเล็กทรอนิกส์
 - ประเภท ๕.๗ กิจการซอฟต์แวร์
 - ประเภท ๗.๑.๑.๑ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานไฟฟ้าและไอ้น้ำจากขยะ หรือเชื้อเพลิงจากขยะ (Refuse Derived Fuel)
 - ประเภท ๗.๔ กิจการบริการด้านจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO)

*ที่มา: ข้อมูลออนไลน์ จากเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สืบคันได้จาก http://www.boi.go.th/index.php?page=eligible_activities วันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘.

- ประเภท ๗.๙.๒ กิจการนิคมหรือเขตอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยี
 - ประเภท ๗.๑๐ กิจการ Cloud Service
 - ประเภท ๗.๑๑ กิจการวิจัยและพัฒนา
 - ประเภท ๗.๑๒ กิจการเทคโนโลยีชีวภาพ (Biotechnology)
 - ประเภท ๗.๑๓ กิจการบริการออกแบบทางวิศวกรรม
 - ประเภท ๗.๑๔ กิจการบริการทดสอบทางวิทยาศาสตร์
 - ประเภท ๗.๑๕ กิจการบริการสอบเทียบมาตรฐาน
 - ประเภท ๗.๑๖ กิจการสถานฝึกฝนวิชาชีพ
-

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๗๐
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๔๐๓/๓๓๘๘๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สำนักงาน พระราชนูญติดตามผู้ตรวจ

ส่งเสริมการลงทุน

ที่ดินที่ตั้ง ๑๔๘๙ ถนนสุขุมวิท แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๑๐
พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงาน พระราชนูญติดตามผู้ตรวจ

ส่งเสริมการลงทุน
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

สำนักงาน พระราชนูญติดตามผู้ตรวจ

ส่งเสริมการลงทุน

หมวด ๑

คณะกรรมการ ที่ปรึกษา และพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๗ กรรมการหรือที่ปรึกษาอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี
ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการหรือที่ปรึกษาในระหว่างที่กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น

กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการจะมอบอำนาจให้สำนักงานกระทำการใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อให้กระทำการใด ๆ ตามที่มอบหมาย หรือเรียกบุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็นก็ได้ ให้นำมาตรา ๘ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม เมื่อสำนักงานหรือคณะกรรมการได้กระทำการไปแล้วตามวรรคหนึ่ง ต้องรายงานให้คณะกรรมการทราบด้วย

มาตรา ๑๓ สำนักงานมีเลขานุการเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัตรราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีรองเลขานุการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัตรราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขานุการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัตรราชการด้วยก็ได้

ให้เลขานุการ รองเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

สำนักงานมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติตามติดของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๒) ดำเนินการโฆษณาเผยแพร่ประชาสัมภพลงทุนและซักจุ่งให้มีการลงทุนในกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ
- (๓) จัดให้มีศูนย์บริการลงทุนสำหรับผู้สนใจลงทุนและผู้ลงทุนในการจัดให้ได้มาซึ่งการอนุญาตและการให้ใช้บริการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการลงทุน ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้สนใจลงทุนในการเตรียมโครงการลงทุน การหาผู้ร่วมลงทุน และการดำเนินการตามโครงการลงทุน
- (๔) วิเคราะห์โครงการขอรับการส่งเสริมการลงทุน ตรวจสอบและความคุ้ม ตลอดจนประเมินผลการลงทุนตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริม
- (๕) ศึกษาค้นคว้าหาลู่ทางในการลงทุน จัดทำรายงานความเหมาะสมของการลงทุน และวางแผนส่งเสริมการลงทุน
- (๖) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนในราชอาณาจักร
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้
[คำว่า “นายกรัฐมนตรี” แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะกรรมการฯ แห่งชาติฉบับที่ ๑๐๐/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗]

**หมวด ๒ ชื่อหนังสือราชการและกฎหมายที่บัญญัติ
การขอและการให้การส่งเสริม**

มาตรา ๑๖ กิจการที่คณะกรรมการจะพึงให้การส่งเสริมการลงทุนได้ ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ กิจการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ กิจการที่ใช้ทุน แรงงานหรือบริการในอัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติเป็นวัตถุดิบ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่ากิจการนั้นยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดประเภทและขนาดของกิจการที่จะให้การส่งเสริมการลงทุน โดยจะกำหนดเงื่อนไขในการให้การส่งเสริมไว้ด้วยก็ได้ และจะแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าวในเวลาใดก็ได้

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า กิจการได้ที่ได้ประกาศให้การส่งเสริมการลงทุนตามวรรคสองของหมวดนี้เป็นที่จะต้องให้การส่งเสริมการลงทุนต่อไปแล้ว คณะกรรมการจะประกาศด้วยการส่งเสริมการลงทุนกิจการนั้นไว้ชั่วคราว หรือเป็นการถาวรก็ได้

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควรให้การส่งเสริมแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายได้แล้ว คณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขไว้ในบัตรส่งเสริม เพื่อให้ผู้ได้รับการส่งเสริมรายนั้นต้องปฏิบัติในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้

- (๑) จำนวนทุนและแหล่งที่มาของทุน
- (๒) สัญชาติและจำนวนผู้ถือหุ้น

(๓) ขนาดของกิจการซึ่งรวมถึงชนิดผลิตภัณฑ์ ผลิตผลหรือการให้บริการ กรรมวิธี การผลิตหรือประกอบ และกำลังผลิตหรือประกอบ

- (๔) ปริมาณวัสดุที่ใช้ในประเทศที่จะต้องใช้
- (๕) สัญชาติและจำนวนคนงาน ช่างฝีมือ และผู้ชำนาญการ

- (๖) การฝึกและใช้กำลังคนในการปฏิบัติงาน
- (๗) การป้องกันและควบคุมให้เกิดผลเสียหายต่อกุญภาพสิ่งแวดล้อม

- (๘) ระยะเวลาที่จะต้องเริ่มปฏิบัติตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริม
- (๙) ระยะเวลาที่จะต้องสั่งซื้อเครื่องจักร

(๑๐) ระยะเวลาที่จะต้องนำเครื่องจักรเข้ามาในราชอาณาจักร

(๑๑) ระยะเวลาที่จะต้องส่งเครื่องจักรที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรกลับออกใบภาษีหลังเมื่อใช้งานเสร็จแล้ว

- (๑๒) การขยายระยะเวลาตาม (๔) (๕) (๑๐) หรือ (๑๑)
- (๑๓) วันเปิดดำเนินการ

- (๑๔) การรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการและการดำเนินงาน
- (๑๕) การรายงานผลการปฏิบัติงานของช่างฝีมือและผู้ชำนาญการซึ่งเป็นคนต่างด้าว ว่าได้ฝึกอบรมให้คนไทยได้รับความรู้ความชำนาญเพียงไร

(๑๖) การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิต ประกอบ หรือส่งออก เป็นไปตาม มาตรฐานที่คณะกรรมการหรือทางราชการกำหนด

- (๑๗) การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบหรือการให้บริการ
- (๑๘) การส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ

(๑๙) การให้นำเงิน หนังสือสัญญาค้ำประกันของธนาคารหลักทรัพย์รัฐบาลไทย หรือ หลักประกันอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร มอบแก่สำนักงานเพื่อเป็นประกันในการปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๒๐) เรื่องอื่นที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ การให้ การใช้ หรือการควบคุมการใช้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร คณะกรรมการจะให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนอากรขาเข้าไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติ สำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ผลิต ผสมหรือประกอบในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมมีกำหนดเวลาคราวละไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการกำหนด แต่วัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นนั้นต้องไม่เป็นของที่ผลิตหรือมีกำเนิดในราชอาณาจักรซึ่งมีคุณภาพใกล้เคียงกันกับชนิดที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรและมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

วรรคสอง* (ยกเลิก) ทั้งนี้ ตามชนิด ปริมาณ ระยะเวลา เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
[คำว่า “และหรือภาระค้า” ตัดออกโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔]

* * มาตรา ๓๑ ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ ให้พิจารณากำหนดเป็นสัดส่วนของเงินลงทุนโดยไม่ว่าค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน ซึ่งต้องมีกำหนดเวลาไม่เกินแปดปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

ในกรณีที่กิจการได้เป็นกิจการที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็นพิเศษตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมในกิจการดังกล่าวได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมมีกำหนดเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินแปดปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

รายได้ที่ต้องนำมานำวนำกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี ให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลผลิตได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้ากึ่งสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลา_n ไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลา_n โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

การคำนวนเงินลงทุนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง

* มาตรา ๓๐ วรรคสอง ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

* * มาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓๖ ให้ไว้ ๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การให้การส่งเสริมแก่กิจการ ได้หรือแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมรายได้ไม่สมควรให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมแก่กิจการนั้นหรือผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นและรายต่อ ๆ ไป โดย ไม่ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลก็ได้

มาตรา ๓๗ ให้ไว้ ๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า

ภาษีเงินได้ที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้

มาตรา ๓๙ เงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลา ๗๙๙ วัน ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น

มาตรา ๓๘ ให้ไว้ ๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า

ภาษีเงินได้ที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้

มาตรา ๓๙ *** เพื่อส่งเสริมการส่งออก คณะกรรมการอาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับ สิทธิและประโยชน์พิเศษอย่างโดยย่างหนักหรือขยายอย่าง ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับวัตถุติดและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เช่นที่ใช้ในการส่งออก

(๒) การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริม นำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป

(๓) การยกเว้นอากรขาออก สำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ

(๔) การอนุญาตให้หักเงินได้เพิ่มประเมินในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละห้าของรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ โดยไม่รวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งนอกประเทศ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๙ ให้ไว้ ๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า

ภาษีเงินได้ที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้

มาตรา ๓๙ *** แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

(b)



ที่ นร ๐๕๐๓/๗๗๘๘๑

12251 9219
12251 9259
12251 1520 u

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชนูญต์ในเรื่องนี้

ด้วยคณารัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พค.ออก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ក្រសួងពេទ្យនិងរាជរដ្ឋបណ្តុះបណ្តាល
ទី ១៩, ភូមិ ៩៣, សង្កាត់ ៩៣, រាជធានី ភ្នំពេញ, កម្ពុជា

ສໍານັກເລຂາທີກາຣຄນະຮູມນທວ
ໂທ. ០ ២៣៨៩ ៩០០០ ពេល ៣០៧ (ອມພັນຍົງ)
ໂທສារ ០ ២៣៨៩ ៩០៥៨

บันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พศ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้กรรมการหรือที่ปรึกษาในคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปได้จนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบ ควบคุม และประเมินผลกิจกรรมที่ได้รับการส่งเสริมและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงานได้ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

(๔) ยกเลิกการส่งเสริมกิจกรรมผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ ยกเลิกเงื่อนไขที่ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องปริมาณวัตถุดับภายในประเทศไทยที่จะต้องใช้ และการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ และยกเลิกสิทธิและประโยชน์ของผู้ได้รับการส่งเสริมกรณีการอนุญาตให้หักเงินได้เพิ่มประเมินในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลจากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๖ และยกเลิกมาตรา ๒๐ (๔) และ (๕))

(๕) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๓๐/๑)

(๖) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิตบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๗) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิตบุคคลสามารถหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิได้
(เพิ่งมาตรา ๓๑/๔)

(๔) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิตบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแผนการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิตบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๙) กำหนดด้วยระยะเวลาการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลจากการที่ได้รับการส่งเสริมที่ได้จ่ายภายหลังพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน และบทบัญญัติตามประการเป็นปัจจุบันและอุปสรรคต่อการดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่ยังไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และเทคโนโลยีที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศไทย อันส่งผลให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มที่เพื่อรองรับทิศทางและโอกาสทางการค้า การลงทุนโดยรวมตัว สมควรแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและการอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุน อันจะเป็นการชูจุดเด่นในการเข้ามาลงทุน รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างสัมฤทธิ์ผล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๙)

ร่าง

พระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการ หรือที่ปรึกษาขึ้นใหม่ ให้กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริม การลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

“มาตรา ๑๑/๑ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อให้การให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับ การส่งเสริมเป็นไปอย่างเหมาะสม ชัดเจน และโปร่งใส ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประเมินผล การส่งเสริมการลงทุนอย่างน้อยทุกสี่ปี โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ และเปิดเผยรายงาน ดังกล่าวให้ประชาชนทราบ

การประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนตามวาระคนี้ ต้องแสดงให้เห็นถึงประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและสังคมที่ประเทศได้รับ รวมทั้งความคุ้มค่าของการส่งเสริมการลงทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๑๗/๑ ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบ ควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การใช้สิทธิและประโยชน์สำหรับเครื่องจักรหรือวัสดุดิบและวัสดุจำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ กิจการที่คณะกรรมการจะพึงให้การส่งเสริมการลงทุนได้ ต้องเป็นกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศไทย กิจการที่ใช้ทุนแรงงาน หรือบริการในอัตราสูง หรือกิจการที่ใช้ผลิตผลการเกษตร หรือทรัพยากรธรรมชาติเป็นวัตถุดิบ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่ากิจการนั้นยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีในราชอาณาจักรไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิก (๔) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๘ ให้ยกเลิก (๑๙) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๓๐/๑ เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑/๑ และมาตรา ๓๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๓๑/๑ เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมและบริการของประเทศไทย สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ด้วยบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบสามปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น

รายได้ที่ต้องนำมามาคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจกรรมตามวาระหนึ่งให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลผลิตอยได้และรายได้จากการจำหน่ายสินค้ากึ่งสำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุนในระหว่างเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลตามวาระหนึ่ง คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมน้ำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้น ในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิ ของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

มาตรา ๓๑/๒ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่ง หรือหลายปีก็ได้ ภายในสิบปีนับแต่วันที่มีรายได้จากการประกอบกิจการ นอกเหนือไปจาก การหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขและวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๖ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า กิจการที่จะให้การส่งเสริมไม่สมควรจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๑/๑ คณะกรรมการจะกำหนดไม่ให้กิจการนั้นได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าว หรือจะกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ได้ การลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลดังกล่าวให้ลดหย่อนในอัตราไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราปกติมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบปีตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ เงินปันผลจากการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๑/๑ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น

เงินปันผลที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ตามวาระหนึ่ง ถ้าได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ก็ให้ได้รับยกเว้นตามวาระหนึ่ง”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๖ คณะกรรมการอาจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษด้านส่งออกอย่างโดยย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) การยกเว้นอาการเข้า สำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ พลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เอกพาะที่ใช้ในการส่งออก

(๒) การยกเว้นอาการเข้า สำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป

(๓) การยกเว้นอาการออก สำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริม พลิตหรือประกอบ

การให้สิทธิและประโยชน์ตามวรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยมิให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรรมใช้บังคับแก่ผู้ได้รับการส่งเสริม ซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามมาตรฐานนี้ เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่น ในกรณีเช่นนี้ ให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรรมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาเวลานาน และบทบัญญัติบางประการเป็นปัจจุหาและอุปสรรคต่อการดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีของการแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่ยังไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และเทคโนโลยีที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศไทย อันส่งผลให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มที่เพื่อรับรองรับทิศทางและโอกาสทางการค้า การลงทุนโดยรวมได้ สมควรแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและการอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุน อันจะเป็นการชูโรงในการเข้ามาลงทุน รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างสัมฤทธิ์ผล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้กรรมการหรือที่ปรึกษาในคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปได้จนกว่ากรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม))

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดให้มีการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนอย่างน้อยทุกสี่ปี โดยให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ และเปิดเผยรายงานการประเมินผลให้ประชาชนทราบ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฯ และเพื่อให้การให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเป็นไปอย่างเหมาะสม ชัดเจน และโปร่งใส โดยการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวต้องแสดงให้เห็นถึงประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและสังคมที่ประเทศไทยได้รับจากการส่งเสริมการลงทุน ตลอดจนความคุ้มค่าของการส่งเสริมการลงทุน (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑))

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบ ควบคุม และประเมินผลกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและจัดทำรายงานผลการดำเนินการแทนสำนักงานได้ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว ยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๓๗/๑))

(๔) ยกเลิกการส่งเสริมกิจการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ ยกเลิกเงื่อนไขที่ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติในเรื่องปรมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้ และการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ และยกเลิกสิทธิและประโยชน์ของผู้ได้รับการส่งเสริมกรณีการอนุญาตให้หักเงินได้เพิ่มประเมินในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลจากการส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลกที่ห้ามนิ่มมีการกำหนดให้บังคับใช้วัตถุดิบภายในประเทศและการอุดหนุน การส่งออก (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรคหนึ่ง) ร่างมาตรา ๗ (ยกเลิกมาตรา ๒๐ (๔)) ร่างมาตรา ๘ (ยกเลิกมาตรา ๒๐ (๙)) และร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖))

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ได้รับการส่งเสริมนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาเพิ่มมากขึ้น (ร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๓๐/๑))

(๖) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและวัตถุรวมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันด้านอุตสาหกรรมของประเทศไทย (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑))

(๗) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล สามารถหักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรสุทธิได้เพื่อส่งเสริมและจูงใจให้มีการเข้ามาลงทุนอย่างต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๓๑/๒))

(๘) กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนแทนการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เพื่อเพิ่มสิทธิและประโยชน์ทางภาษีให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมในกรณีที่ไม่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล อันจะเป็นการส่งเสริมและจูงใจให้มีการเข้ามาลงทุนอย่างต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒))

(๙) กำหนดขยายระยะเวลาการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลจากการที่ได้รับการส่งเสริมที่ได้จ่ายภาษีหลังพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลนั้น เป็นเวลาหกเดือน เพื่อเป็นการช่วยให้ผู้ได้รับเงินปันผลได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ในกรณีผู้ได้รับการส่งเสริมไม่อาจจ่ายเงินปันผลได้ทันตามกำหนดเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล (ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓))