



# เอกสารประกอบการพิจารณา

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

และ

ภาคผนวก : พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖

อ.พ. ๕/๒๕๕๖

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗

# มติใหม่การจัดทำงบประมาณปี 2547

๑ ดวงสมร วรฤทธิ์ : ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ  
๒ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ  
๓ ศูนย์สารสนเทศการงบประมาณ

## บทนำ

ด้วยงบประมาณแผ่นดินเป็นเครื่องมือที่สำคัญยิ่งในการบริหารจัดการของรัฐบาล สำนักงบประมาณจึงมีการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพสูงสมกับบทบาทที่สำคัญดังกล่าวอยู่ตลอดเวลา และภายใต้การพัฒนากระบวนการราชการของรัฐบาลชุดปัจจุบัน สำนักงบประมาณได้ปรับการบริหารจัดการงบประมาณเข้าสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting) เพื่อตอบสนองนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนของรัฐบาล ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

ในการจัดทำข้อเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ต่อคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีได้กล่าวชมเชยสำนักงบประมาณว่า “ขอขอบคุณสำนักงบประมาณมาก ในการจัดทำงบประมาณในปีนี้ได้ดี ดีมาก ดีกว่าเดิม ในปีหน้าคงจะต้องดีกว่านี้” ซึ่งถือเป็นมติใหม่ที่ได้ปรับการวางแผนและการจัดทำงบประมาณที่สำคัญ คือ การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรให้มีเป้าหมายที่ชัดเจน การจัดทำงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง เพื่อให้การบริหารการคลังเข้าสู่สมดุลในระยะปานกลาง การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการให้หน่วยงานภาครัฐสามารถบริหารจัดการได้อย่างเป็นระบบ และการปรับปรุงรูปแบบคำของบประมาณ ตลอดจนการพัฒนากระบวนการงบประมาณให้สอดคล้องกันอย่างเป็นระบบสามารถเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการบริหารจัดการนโยบายของรัฐบาลที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

## 1. การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

องค์ประกอบสำคัญประการหนึ่งของการจัดทำงบประมาณแนวใหม่ คือ การวางแผนงบประมาณที่มีความชัดเจน มีลักษณะเป็นพลวัต (dynamic) ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมภายนอกและการเปลี่ยนแปลงภายในองค์กร รวมทั้งจะต้องมีความสอดคล้องต่อเนื่องทางนโยบายทั้งในแนวราบและแนวตั้งจากบนลงล่าง

รัฐบาลได้ริเริ่มนำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณมาใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นปีแรก โดยมีสาระสำคัญเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว และมีเสถียรภาพ มุ่งเน้นการเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพ เร่งรัดในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของสังคม แก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการวางรากฐานที่ดีของประเทศ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การจัดสรรหลัก 5 ประการ ดังนี้

- 1) ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจ
- 2) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างของประเทศเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่ยั่งยืน
- 3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต
- 4) ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและความมั่นคงเพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศ
- 5) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

สำหรับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ได้กำหนดขึ้นโดยคำนึงถึงกรอบการคลังที่ยั่งยืน ปัญหาหลักของประเทศ นโยบายของรัฐบาลทั้งที่ต่อเนื่องและนโยบายใหม่ ดังนั้น โครงสร้างของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จึงกำหนดขึ้นให้สอดคล้องกับเป้าหมายหลักของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) และผลจากการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมคิดร่วมสานฝันเพื่อพัฒนาประเทศไทยเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2546 ณ จังหวัดเชียงใหม่ สาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณจะมีความเชื่อมโยงกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยสามารถแสดงความสัมพันธ์ได้ในตารางต่อไปนี้

เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ	ยุทธศาสตร์การจัดสรรหลัก
<ul style="list-style-type: none"> <li>● การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ</li> <li>2. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ</li> </ol>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ลดความยากจน</li> <li>● ระดับคุณภาพชีวิตดีขึ้น</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต</li> </ol>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● การบริการจัดการบ้านเมืองที่ดี</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวกยุทธธรรม</li> <li>5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ</li> </ol>

โดยมีการพัฒนาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางนโยบายของรัฐบาลและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม การประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมคิดร่วมสานฝันเพื่อพัฒนาประเทศไทย ยุทธศาสตร์การพัฒนาต่าง ๆ ของรัฐบาล เช่น ยุทธศาสตร์เพื่อการแข่งขันของเศรษฐกิจไทยภายใต้สถานการณ์ใหม่ของเศรษฐกิจโลก และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน เป็นต้น และการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ โดยมีความครอบคลุมภารกิจที่สำคัญทั้งหมดของรัฐบาล และมีความเป็นบูรณาการภายในยุทธศาสตร์มากยิ่งขึ้น

การพัฒนาที่สำคัญประการหนึ่งของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 คือ การกำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ อันเป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐบาลภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เช่น เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ข้อที่ (1) ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ได้แก่

- เพิ่มผลิตภาพการผลิต (productivity) ในทุกภาคการผลิต และภาคบริการ
- การส่งออกขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 และเพิ่มส่วนแบ่งตลาดส่งออกของไทยในตลาดโลก จากระดับร้อยละ 0.9 ในปี 2544 ให้อยู่ในระดับไม่ต่ำกว่าร้อยละ 1 ในปี 2547
- รายได้จากการท่องเที่ยวของคนไทยภายในประเทศ และจากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 และ ร้อยละ 8 ตามลำดับ

โดยเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์เป็นการแสดงผลลัพธ์ในระดับที่ต่ำกว่าเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ และเพื่อกำกับความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์กระทรวงและกลยุทธหน่วยงานให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ จึงมีการกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่แสดงจุดเน้นของการดำเนินงานที่รัฐบาลต้องการ ตามตัวอย่างดังตารางต่อไปนี้

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์	แนวทางการจัดสรรงบประมาณ
<ul style="list-style-type: none"> <li>● เพิ่มผลผลิตการผลิต (productivity) ในทุกภาคการผลิตและบริการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● พัฒนาการเกษตร</li> <li>● พัฒนาการอุตสาหกรรม และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม</li> <li>● พัฒนาการค้าและบริการ</li> <li>● ส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม เพื่อการแข่งขันของประเทศ</li> <li>● ปรับระบบการเงิน การคลัง เพื่อสนับสนุนการแข่งขันของประเทศ</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● การส่งออกขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 และเพิ่มส่วนแบ่งตลาดส่งออกของไทยในตลาดโลก จากระดับร้อยละ 0.9 ในปี 2544 ให้อยู่ในระดับไม่ต่ำกว่าร้อยละ 1 ในปี 2547</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● การส่งเสริมการส่งออก</li> <li>● เสริมสร้างบทบาทของไทยในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● รายได้จากการท่องเที่ยวของคนไทยภายในประเทศและจากนักท่องเที่ยวต่างชาติ เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 และร้อยละ 8 ตามลำดับ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ส่งเสริมการท่องเที่ยว</li> </ul>

ระดับหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดกลุ่มยุทธศาสตร์ใหม่ ให้สอดคล้องกับการปรับโครงสร้างส่วนราชการ และยุทธศาสตร์การพัฒนาต่างๆ ของรัฐบาล การแสดงเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อเป็นกรอบให้หน่วยงานนำไปกำหนดเป้าหมายการให้บริการในส่วนที่รับผิดชอบ สามารถนำไปสู่การจัดทำข้อตกลงการให้บริการสาธารณะในอนาคต อย่างไรก็ตาม สำหรับการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ในปีต่อๆ ไป ควรมุ่งเน้นในการแสดงความเชื่อมโยงขององค์ประกอบต่างๆ ในเชิงปริมาณ (quantitative linkage) ซึ่งในปัจจุบันการแสดงความเชื่อมโยงดังกล่าวยังอยู่ในรูปของความสัมพันธ์เชิงตรรกะ (logical linkage)

## 2. การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง

การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางเป็นส่วนหนึ่งของการปรับปรุงกระบวนการงบประมาณตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) สืบเนื่องจากวิกฤติเศรษฐกิจที่ประเทศไทยประสบได้ส่งผลให้หนี้สาธารณะสูงขึ้นจนเป็นประเด็นสำคัญของการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่จะส่งผลถึงการขยายตัวอย่างยั่งยืนของเศรษฐกิจในอนาคต หนี้สาธารณะที่เกิดขึ้นจากวิกฤติเศรษฐกิจทำให้เกิดภาระหนี้ซึ่งต้องชดเชยจากเงินงบประมาณของประเทศ ทำให้เกิดข้อจำกัดในการใช้งบประมาณสำหรับบริหารประเทศตามยุทธศาสตร์ต่างๆ รัฐบาลจึงได้ดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่จะส่งผลให้ประเทศมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ โดยมีกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางเป็นเครื่องมือสนับสนุนให้เกิดการบริหารการคลังให้เข้าสู่การมีสมดุลในระยะปานกลาง ในขณะเดียวกันก็สามารถจัดสรรงบประมาณสำหรับนโยบายที่มีความจำเป็นได้อย่างเหมาะสม ซึ่งสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง คือ

1) การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางในภาพรวมระดับประเทศ ประกอบด้วย คำแถลงนโยบาย เป้าหมาย และฐานะการคลังของรัฐบาลประจำปี และนโยบายการคลังล่วงหน้าระยะปานกลางเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 3 ปี

2) การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางระดับกระทรวง/หน่วยงาน ประกอบด้วย การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 3 ปี

สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ร่วมกันจัดทำกรอบความยั่งยืนทางการคลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2550) เพื่อประกอบการจัดทำวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยในส่วนของสำนักงบประมาณ ซึ่งดำเนินการโดยสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ ได้นำแบบจำลองทางเศรษฐกิจมาจัดทำข้อสมมติฐานการคาดการณ์ทางเศรษฐกิจมหภาคโดยวิเคราะห์ข้อมูลการส่งออกสินค้าและบริการ การนำเข้าสินค้าและบริการ ประมาณการอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) อัตราเงินเฟ้อ ประมาณการรายได้ ประมาณการภาระหนี้ ประมาณการเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณภายใต้สถานการณ์ 3 แบบ คือ

- สถานการณ์ที่สภาวะเศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว และงบประมาณสมดุลในปี 2549
- สถานการณ์ที่สภาวะเศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวได้ในระดับปานกลาง เนื่องจากเกิดภาวะสงครามแต่ไม่ยืดเยื้อ และเงินเฟ้อมีอัตราสูง
- สถานการณ์ที่สภาวะเศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวได้ช้า เนื่องจากเกิดภาวะสงครามยืดเยื้อ เงินเฟ้อค่อนข้างสูง

ทั้งนี้ การกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง ในภาพรวมระดับประเทศ และคาดการณ์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเพื่อวิเคราะห์และกำหนดทางเลือกในการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐบาล นอกจากนี้ ได้ริเริ่มจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางในระดับกระทรวง/หน่วยงาน

#### ประโยชน์ของการจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง

1) เพื่อรักษาวินัยทางการคลังในการควบคุมการเพิ่มขึ้นของรายจ่าย เนื่องจากรัฐบาลจะทราบภาระงบประมาณและความเป็นไปได้ของการดำเนินงาน (Bottom-up MTEF) ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตตามนโยบาย/ยุทธศาสตร์ในปัจจุบันภายใต้งบประมาณที่ถูกจำกัดตามกรอบการคลังมหภาคของประเทศ (Top-down MTEF)

2) เพื่อให้รัฐบาลมีกรอบในการวางแผนและตัดสินใจในการกำหนดทางเลือกของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้องกับลำดับความสำคัญของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ นโยบายการคลังระยะปานกลางและเป้าหมายทางเศรษฐกิจ เช่น รัฐบาลสามารถตัดสินใจเพิ่มหรือลดวงเงินงบประมาณในแต่ละปีให้สอดคล้องกับเป้าหมายนโยบายการคลังระยะปานกลาง

3) เพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ที่ผลิต และผลลัพธ์หลาย ๆ ประเภทไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุผลได้ภายในระยะเวลา 1 ปี ดังนั้น การจัดทำประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า จะทำให้เห็นความสอดคล้องของงบประมาณที่หน่วยงานจำเป็นต้องใช้เพื่อดำเนินการให้เกิดผลผลิตและผลลัพธ์ตามเป้าหมายภายใต้ระยะเวลาที่กำหนด ทำให้รัฐบาลสามารถนำมาใช้ในการพิจารณาตัดสินใจและจัดลำดับความสำคัญ เพื่อจัดสรรงบประมาณให้แก่ผลผลิตต่าง ๆ ที่จะทำให้เกิดผลลัพธ์ที่รัฐบาลต้องการ

4) เพื่อเป็นพื้นฐานของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี โดยนำแผนที่กำหนดไว้เดิมมาพิจารณาต่อเนื่องจากจะช่วยลดภาระการพิจารณาค่าของงบประมาณในทุกระดับ ตั้งแต่หน่วยงาน รัฐมนตรีที่กำกับดูแล และหน่วยงานกลาง โดยจะใช้เวลาในการมุ่งพิจารณารายละเอียดเฉพาะค่าของงบประมาณที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงนโยบาย การทบทวนแผน/ผลการดำเนินงาน และค่าของงบประมาณตามนโยบายใหม่

5) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น เนื่องจากหน่วยงานได้มีการวางแผนของตนเองภายใต้เป้าหมายยุทธศาสตร์ของประเทศ และการจัดลำดับความสำคัญ ซึ่งจะช่วยลดการขอเพิ่มงบประมาณที่เกินความจำเป็นในแต่ละปี

ความสำเร็จของการจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง จำเป็นต้องมีปัจจัยสนับสนุนในการดำเนินงาน ดังนี้

- ความตั้งใจและการให้ความสำคัญกับการจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยหลักการวิเคราะห์ และประมาณการบนพื้นฐานความเป็นไปได้ จะสามารถนำมาใช้ประโยชน์สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง
- การเตรียมความพร้อมในการแปลงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณไปสู่เป้าหมายการให้บริการและยุทธศาสตร์กระทรวง ตลอดจนเป้าหมายการให้บริการ กลยุทธ์ และผลผลิตของหน่วยงาน
- การกำหนดต้นทุนผลผลิตได้สำเร็จ จะเป็นเครื่องมือให้การจัดทำประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางมีความเป็นมาตรฐานมากขึ้น โดยสามารถแสดงประมาณการรายจ่ายให้มีความสอดคล้องกับผลผลิตได้ชัดเจน
- การสร้างฐานข้อมูลที่จำเป็น ได้แก่ ฐานข้อมูลที่แสดงความเคลื่อนไหวของนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล ฐานข้อมูลในการติดตามความก้าวหน้า และประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงเป้าหมายประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าตามนโยบายต่อเนื่อง และนโยบายใหม่ของรัฐบาลในปีต่อไป

### 3. การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ

แนวคิดของการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ สอดคล้องกับแนวคิดของการปรับโครงสร้าง กระทรวง ทบวง กรม ที่ยึดภารกิจเป็นหลัก (Agenda based Organization) โดยภารกิจจะเป็นตัวนำ เพื่อให้เห็นว่าองค์กรที่อยู่ในระบบเดียวกัน จะสามารถทำงานร่วมกันในลักษณะ Networking Organization มากขึ้น คือ มีการทำงานที่เชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารงานแบบไม่เป็นทางการมากขึ้น มีระบบการบังคับบัญชาในลักษณะการรายงานสองทาง โดยยึดเป้าหมายการดำเนินงานร่วมกัน และมีเจ้าภาพที่รับผิดชอบชัดเจน ดังนั้น แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการจึงมีสาระสำคัญ กล่าวคือ

- 1) เป็นภารกิจที่มีหน่วยงานร่วมดำเนินการหลายหน่วยงานภายใต้เป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกัน
- 2) เป็นภารกิจที่มีระดับความสำคัญสูง ได้แก่ เป็นนโยบายเร่งด่วน หรือนโยบายสำคัญของรัฐบาล นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ และเป็นยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ
- 3) การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการมีองค์ประกอบที่สำคัญ ดังนี้ หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ พันธกิจ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ กลยุทธ์ ระยะเวลาดำเนินการ เป้าหมายการให้บริการและตัวชี้วัด เป้าหมายผลผลิตและตัวชี้วัด หน่วยงานรับผิดชอบหลัก หน่วยงานสนับสนุน แผนการใช้จ่ายงบประมาณจำแนกตามหน่วยงาน เป้าหมายการให้บริการ ผลผลิต พื้นที่เป้าหมายงาน/โครงการ กิจกรรม และการจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน
- 4) การกำหนดหน่วยงานหลัก (เจ้าภาพ) ในการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการคำนึงถึงลักษณะความรับผิดชอบ คือ เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักกำหนดไว้ในแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ หรือเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่ร่วมดำเนินการตามแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ หรือเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ หรือเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ มิใช่เป็นการกำหนดงานหรือภารกิจของหน่วยงานขึ้นใหม่ หากแต่เป็นการพิจารณาภารกิจเดิมที่หน่วยงานดำเนินการอยู่ และมีเป้าหมายร่วมกันหรือเป้าหมายเดียวกัน นำมาพิจารณาร้อยเรียงเชื่อมโยง โดยใช้เป้าหมายของแผนเป็นกรอบในการดำเนินงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายทรัพยากรมีความชัดเจน ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และส่งเสริมให้การดำเนินงานของหน่วยงานมีการประสานเชื่อมโยงกันมากขึ้น โดยได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

- 1) ให้นำนโยบายของรัฐบาลและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติงาน และแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ
- 2) ให้รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการกำหนดนโยบาย กำกับ ตลอดจนพิจารณาครั้งกรองแผน และมีอำนาจสั่งการข้ามกระทรวงในเรื่องที่เกี่ยวข้องได้โดยตรง
- 3) ให้หน่วยงานหลัก (เจ้าภาพ) ที่กำหนดไว้ของแต่ละแผน มีบทบาทและหน้าที่ในการจัดทำแผนปฏิบัติงาน และแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานสนับสนุน ตลอดจนการจัดทำสรุปภาพรวมงบประมาณรายจ่าย ประจำปีของแผนนั้น ๆ รวมทั้งการติดตามประเมินผลความสำเร็จของแผน
- 4) รัฐมนตรีที่กำกับ ดูแล ให้ความสำคัญในการกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติ ให้เป็นไปตามแผนอย่างมีประสิทธิภาพ
- 5) การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ให้วิเคราะห์ความเชื่อมโยงและสอดคล้องระหว่างยุทธศาสตร์ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 กับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงานของแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ

นับเป็นก้าวสำคัญของสำนักงบประมาณในการนำรูปแบบการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการมาใช้ อย่างจริงจังควบคู่กับการใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงถือเป็นภารกิจและหน้าที่ของ สำนักงบประมาณที่จะต้องประสานความเข้าใจกับทุกหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ภายในสำนักงบประมาณ ให้มีความมุ่งมั่น ต่อผลสำเร็จดังที่นายกรัฐมนตรีได้กล่าวมอบนโยบายในพิธีเปิดโครงการปฐมนิเทศ และพัฒนาผู้รับผิดชอบการ บริหาร จังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2544 ว่า ขอให้ทุกคนมีทัศนคติเป็นผู้ชนะที่มองเห็น ทางออกในทุก ๆ ปัญหา อย่าเป็นผู้แพ้ที่มองเห็นปัญหาในทุก ๆ ทางออก

#### 4. การจัดทำคำขอของงบประมาณของหน่วยงาน (Agency Budget Request Submission)

การปรับปรุงคู่มือปฏิบัติการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้มีความเหมาะสมได้มีการดำเนินการเป็น ระยะ ๆ มาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งสอดคล้องกับการปรับโครงสร้าง และการบริหารงานภาครัฐที่สนับสนุนให้รัฐมนตรีและ กระทรวงมีบทบาทในการตัดสินใจและรับผิดชอบมากขึ้น ในช่วงเปลี่ยนผ่านของระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ตามยุทธศาสตร์ รูปแบบการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ได้รับการปรับปรุงให้ มี ความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยมีหลักการที่สำคัญ คือ

- 1) คำนึงถึงรูปแบบเอกสารงบประมาณที่จะเสนอรัฐสภาตามระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์
- 2) มีข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์งบประมาณอย่างเหมาะสมครบถ้วน
- 3) เชื้อต่อการจัดทำระบบข้อมูลงบประมาณ

โดยมีการเปลี่ยนแปลงในด้านแนวคิดพื้นฐานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ที่กระบวนการจัดทำงบประมาณเริ่มต้นที่การกำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ และเป้าหมายรองทั้งใน ระดับยุทธศาสตร์การ จัดสรร กระจาย และหน่วยงาน ที่จะตอบสนองการบรรลุเป้าหมายในระดับสูง พร้อมทั้งการกำหนด ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ ซึ่งมีค่านิยมที่สำคัญ คือ

เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ หมายถึง เป้าหมายหลักระยะปานกลางของการพัฒนาประเทศ 4 ประการ ซึ่งกำหนดขึ้นให้สอดคล้องกับเป้าหมายหลักตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) และผลจากการประชุมร่วมคิด ร่วมสานฝันเพื่อพัฒนาประเทศไทย เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2546



**เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์** หมายถึง ผลกระทบหรือผลลัพธ์ที่รัฐบาลต้องการให้เกิดขึ้น (ในระดับมหภาค) ซึ่งเป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐบาลตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ประจำปีงบประมาณรายจ่ายงบประมาณ พ.ศ. 2547 กำหนดขึ้นให้สอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546

**เป้าหมายการให้บริการกระทรวง** หมายถึง ผลกระทบหรือผลลัพธ์ที่กระทรวงต้องการให้เกิดขึ้นแก่ชุมชนหรือสังคม ซึ่งเป็นผลจากการดำเนินงานของกระทรวง และจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล การกำหนดเป้าหมายการให้บริการกระทรวงต้องชัดเจนสามารถวัดผลสำเร็จได้ ซึ่งหน่วยงานในสังกัดจะใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเป้าหมายและกลยุทธ์ระดับหน่วยงาน

**ยุทธศาสตร์กระทรวง** หมายถึง ทิศทาง และแนวทางหรือวิธีการดำเนินงาน เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายการให้บริการกระทรวง หรือบรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ตามพันธกิจของกระทรวง โดยคำนึงถึงสภาพแวดล้อมที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร รวมทั้งการประสานแผนงานในเชิงบูรณาการตามหน้าที่ต่าง ๆ ขององค์กรและนอกองค์กรให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

**เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน** หมายถึง ผลกระทบหรือผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของหน่วยงานระดับกรม หรือเมื่อดำเนินการจัดทำผลผลิตตามที่กำหนด ซึ่งจะนำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมายการให้บริการกระทรวง และสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์กระทรวง

**กลยุทธ์หน่วยงาน** หมายถึง แนวทางหรือวิธีการดำเนินงานเพื่อบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน หรือบรรลุจุดมุ่งหมายของหน่วยงาน โดยกำหนดขึ้นบนพื้นฐานของความต้องการต่าง ๆ ที่ได้จากการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานขององค์กร

**สาระของคำของบประมาณมีส่วนประกอบที่สำคัญ ดังนี้**

1) แบบสรุปคำของบประมาณรายจ่ายของกระทรวง สาระสำคัญประกอบด้วย ข้อมูลทั่วไปของกระทรวง เช่น วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่กระทรวงมีส่วนเกี่ยวข้องต่อความสำเร็จ การแสดงความเชื่อมโยงระดับชาติและกระทรวง การแสดงสาระสำคัญของเป้าหมายการให้บริการกระทรวง การแสดงความเชื่อมโยงระดับกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด การแสดงภาพรวมของกระทรวง ในมิตียุทธศาสตร์ มิติงบรายจ่าย และมิติโครงสร้างองค์กร

2) แบบสรุปคำของบประมาณรายจ่ายของหน่วยงาน สาระสำคัญประกอบด้วย ข้อมูลทั่วไปของหน่วยงาน เช่น วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมายการให้บริการกระทรวงที่หน่วยงานมีส่วนเกี่ยวข้องต่อความสำเร็จ การแสดงความเชื่อมโยงระดับกระทรวงและหน่วยงาน การแสดงสาระสำคัญของผลผลิตหน่วยงาน การแสดงความสัมพันธ์และความเชื่อมโยงของผลผลิตโครงการ และกิจกรรมหลักกับโครงสร้างแผนงาน (งาน/โครงการ) การแสดงภาพรวมของหน่วยงานในมิติกกลยุทธ์ มิติงบรายจ่าย การแสดงสถานะทางการเงินของหน่วยงาน และการแสดงข้อมูลพื้นฐานของงานและโครงการ

กล่าวโดยสรุป การปรับปรุงคู่มือการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ ให้การจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานภาครัฐอื่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด ตามนโยบายการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลที่ส่งเสริมความสามารถในการตัดสินใจ และบริหารจัดการงบประมาณที่มีเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นหลัก

ทั้งนี้รูปแบบการจัดทำคำของบประมาณได้กำหนดขึ้นตามกรอบกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยมีหลักการตามแผนภูมิแสดงภาพรวมกระบวนการงบประมาณและแนวทางการจัดทำคำของบประมาณ ดังนี้

### 5. ระบบสารสนเทศการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์

ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ เป็นการวางแผนและจัดทำงบประมาณที่มุ่งเน้นผลสำเร็จของการดำเนินงาน หัวใจของระบบจึงอยู่ที่การกำหนดเป้าหมายและยุทธศาสตร์ระดับต่างๆ อย่างเชื่อมโยงสอดคล้องกัน เริ่มต้นจากระดับประเทศลงมาถึงระดับหน่วยงาน ซึ่งเงื่อนไขความสำเร็จที่สำคัญประการหนึ่งของระบบ คือ การมีข้อมูลสารสนเทศที่เพียงพอต่อการพิจารณาตัดสินใจของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละระดับ

การพัฒนาสารสนเทศเพื่อรองรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ของสำนักงานงบประมาณได้เตรียมการให้มีขีดความสามารถ ดังนี้

1) รองรับการสร้างฐานข้อมูลตัวชี้วัดที่สำคัญสำหรับประกอบการพิจารณาผลงาน ซึ่งรวมถึงการจัดเก็บข้อมูลสถานภาพและผลสำเร็จที่ผ่านมาตามตัวชี้วัดดังกล่าวของเป้าหมายในทุกระดับ

2) จัดระบบโครงสร้างงบประมาณ (Budget Structure) ให้รองรับการจำแนกงบประมาณ (Budget Classification) ตามมิติใหม่ที่เพิ่มขึ้นในระบบ โดยสามารถเชื่อมโยงสัมพันธ์กับโครงสร้างงบประมาณตามการจำแนกงบประมาณเดิมที่ยังมีความจำเป็นต้องแสดงให้ปรากฏในเอกสารงบประมาณประจำปี เพื่อความต่อเนื่องในช่วงระยะเปลี่ยนผ่าน โดยริเริ่มกำหนดโครงสร้างงบประมาณเพิ่มขึ้นอีก 2 มิติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณประจำปีให้สะท้อนผลงานและยุทธศาสตร์ได้อย่างบูรณาการ ได้แก่

- มิติยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณประจำปี เพื่อจำแนกงบประมาณประกอบการพิจารณาจากเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับประเทศลงมาถึงเป้าหมายบริการและยุทธศาสตร์ระดับกระทรวงจนถึงเป้าหมายบริการและกลยุทธ์ ตลอดจนผลผลิตระดับหน่วยงาน

- มิติแผนบูรณาการ เพื่อจำแนกงบประมาณประกอบการพิจารณาตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลในแต่ละเรื่อง

3) สะดวกต่อการใช้งาน โดยมีการจัดระบบโปรแกรมคอมพิวเตอร์ให้เป็นเครื่องมือช่วยการปฏิบัติงานของผู้ใช้ โดยแบ่งระบบโปรแกรมออกเป็น 4 กลุ่ม คือ

- ระบบโปรแกรมรองรับการบันทึกและจัดการข้อมูลในโครงสร้างงบประมาณมิติต่างๆ ได้อย่างสะดวกตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน โดยไม่ก่อให้เกิดปัญหาข้อมูลซ้ำซ้อนขึ้นในระบบ นอกจากนั้นได้เตรียมมาตรการรองรับการจัดการข้อมูลที่อยู่นอกขอบเขตของเงื่อนไขไว้ในระดับหนึ่ง

- ระบบโปรแกรมรองรับการทดลองกำหนดวงเงินที่เป้าหมายระดับต่างๆ เข้าในฐานข้อมูล เพื่อพิจารณาผลกระทบกับวงเงินในระดับเหนือขึ้นไป และในขณะเดียวกันก็สามารถใช้เป็นวงเงินกำกับยอดวงเงินระดับล่างลงมา เช่น ผู้พิจารณาสามารถกำหนดค่าวงเงินที่เป้าหมายบริการหน่วยงาน เพื่อพิจารณาผลกระทบไปที่งบประมาณของเป้าหมายระดับกระทรวง และเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ในขณะที่ค่าวงเงินที่เป้าหมายบริการหน่วยงานนี้เป็นค่ากำกับกับการกำหนดวงเงินที่ระดับผลผลิต เป็นต้น

- การนำ Web Technology มาพัฒนาใช้ค้นหาและเรียกดูฐานข้อมูลและฐานเอกสารที่เกี่ยวข้อง (Dynamic Database Retrieval) เพื่อเป็นการเพิ่มบทบาทของข้อมูลที่ไม่ใช่ตัวเลขทางการเงิน อาทิ สถานภาพและผลสำเร็จที่ผ่านมาของเป้าหมายในระดับต่างๆ ในระบบสารสนเทศของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งที่ผ่านมาเน้นการประมวลข้อมูลทางการเงินเป็นหลัก

- ระบบโปรแกรมเรียกรายงานตามรูปแบบที่กำหนด อาทิ รายงานสรุปเสนอผลจัดทำงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำรายงานร่างต้นฉบับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณโดยสังเขปและเอกสารงบประมาณประจำปี เป็นต้น

ปัจจุบันระบบสารสนเทศการจัดทำงบประมาณ ยังคงมีขีดจำกัดหลายประการที่จะต้องพัฒนาปรับปรุง สำหรับการจัดทำงบประมาณในอนาคตให้ไปสู่ E-BUDGETING ตามนโยบาย E-GOVERNMENT ของรัฐบาล

**บทสรุป**

สำนักงานประมาณได้พัฒนาระบบงบประมาณอย่างต่อเนื่อง และสืบเนื่องมาจากนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาล ทำให้การปฏิรูประบบงบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน โดยมียุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศของรัฐบาล มีความชัดเจน และก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น

นอกจากการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณที่ตอบสนองนโยบายของรัฐบาลแล้ว สำนักงานประมาณยังได้มีการพัฒนาบุคลากร โดยการบริหารภูมิปัญญา (Knowledge Management) การเรียนรู้จากประสบการณ์ เพื่อให้สามารถนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้น และการพัฒนาสำนักงานไปสู่การเป็นองค์กรแห่งความรู้ (Knowledge Base Organization) เป็นกำลังสำคัญของประเทศต่อไป

# ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และแนวทางในการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547\*

ก. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณให้ตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลที่มุ่งเน้นผลสำเร็จของงานตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

## เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ

- การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ
- ลดความยากจน
- ระดับคุณภาพชีวิตดีขึ้น
- การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ให้ความสำคัญในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

### 1. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

#### เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- เพิ่มผลผลิตภาพการผลิต (productivity) ในทุกภาคการผลิตและบริการ
- เพิ่มส่วนแบ่งตลาดส่งออกของไทยในตลาดโลก จากระดับร้อยละ 0.9 ในปี 2544 ให้อยู่ในระดับไม่ต่ำกว่าร้อยละ 1.0 ในปี 2547
- การส่งออกขยายตัว ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5
- รายได้จากการท่องเที่ยวของคนไทยภายในประเทศ และจากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 และร้อยละ 8 ตามลำดับ

---

ที่มา \* : สำนักงบประมาณ

## แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

### 1.1 พัฒนาการเกษตร

- 1.1.1 สนับสนุนการวางรากฐานที่ดีเพื่อให้ประเทศไทยไปสู่การเป็นผู้ผลิตสินค้าเกษตรที่มีความได้เปรียบ มีคุณภาพมาตรฐานระดับโลก เช่น เป็นครัว/สวนครัวของโลก ศูนย์กลางไม้ดอกของเอเชีย เป็นต้น
- 1.1.2 ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต การเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนการผลิต สนับสนุนการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพ และเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว รวมทั้งการพัฒนาบรรจุภัณฑ์
- 1.1.3 ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่ม การพัฒนา การควบคุมคุณภาพมาตรฐานสินค้า และความปลอดภัยของสินค้าเกษตร โดยให้ความสำคัญตั้งแต่เริ่มต้นการผลิตวัตถุดิบ จนถึงการบริหารโค (จากไร่นาถึงโต๊ะอาหาร) อย่างครบวงจร
- 1.1.4 พัฒนาสินค้าใหม่ สินค้าเกษตรอินทรีย์ สินค้าแปรรูปเกษตรอย่างง่าย สินค้าเกษตรอุตสาหกรรม ส่งเสริมและพัฒนาอาหารฮาลาลให้เป็นสินค้าส่งออก
- 1.1.5 ปรับปรุง พัฒนาคุณภาพปัจจัยการผลิต โครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร เช่น แรงงานเกษตร ที่ดินทำกิน การจัดสรรทรัพยากรน้ำ พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ เป็นต้น รวมทั้งส่งเสริมการลดการพึ่งพาปัจจัยการผลิตจากต่างประเทศ
- 1.1.6 พัฒนาขีดความสามารถของชุมชนในด้านการตลาด การบริหารจัดการ การจัดหาทุนในระดับท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรและพัฒนาระบบสหกรณ์ ให้มีประสิทธิภาพ
- 1.1.7 สนับสนุนการปฏิบัติงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และสร้างความเข้มแข็งตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

### 1.2 พัฒนาการอุตสาหกรรม และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- 1.2.1 จัดทำยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม การพัฒนาสาขาการผลิต อุตสาหกรรมที่มีความได้เปรียบ รวมทั้งกำกับดูแลกระบวนการผลิตและมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานให้ได้มาตรฐาน เพื่อลดมลภาวะและข้อกีดกันทางการค้า

- 1.2.2 ส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศเพื่อขยายเครือข่ายการค้า และส่งเสริมการลงทุนของอุตสาหกรรมในประเทศที่มีศักยภาพและมีโอกาสทางการตลาดสูง โดยให้ความสำคัญในกลุ่มสินค้า 3 ระดับ ประกอบด้วย กลุ่มที่มีศักยภาพแข่งขันระดับโลก (global niche) กลุ่มที่แข่งขันในระดับภูมิภาค (regional and domestic industry) และกลุ่มอุตสาหกรรมพื้นฐานและสนับสนุนเชิงยุทธศาสตร์ (basic and strategic industry)
- 1.2.3 พัฒนาประสิทธิภาพในการผลิต การเพิ่มผลผลิต การลดต้นทุนการผลิต การพัฒนามาตรฐานและการออกแบบผลิตภัณฑ์ การสร้างตราสินค้าและเครื่องหมายการค้าไทย การตรวจสอบและรับรองคุณภาพ การพัฒนาคุณภาพวัตถุดิบ รวมทั้งพัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงาน
- 1.2.4 เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันเฉพาะทางด้านอุตสาหกรรม
- 1.2.5 ส่งเสริมผู้ประกอบการรุ่นใหม่ โดยให้ความสำคัญกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนพัฒนาตลาดสำหรับสินค้าอุตสาหกรรม และให้ความสำคัญกับกลุ่มอุตสาหกรรม (clustering) การเชื่อมโยงอุตสาหกรรม (linkage) การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเพิ่มผลิตภาพในกระบวนการผลิต รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศ
- 1.3 พัฒนาการค้าและบริการ
- 1.3.1 พัฒนา เสริมสร้างความสามารถในการสร้างรายได้ การขยายตลาดของธุรกิจการค้าและบริการที่มีศักยภาพ และธุรกิจการค้าบริการระหว่างประเทศ
- 1.3.2 ส่งเสริมธุรกิจการค้าส่งและค้าปลีกให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม พร้อมทั้งพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจการค้าบริการ ธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์ (e-business) และพัฒนาระบบกฎระเบียบเกี่ยวกับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-commerce) ตลอดจนสนับสนุนการคุ้มครองผู้บริโภค การกำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภค และสินค้าการเกษตรให้เป็นธรรม
- 1.3.3 สนับสนุน ส่งเสริมธุรกิจการค้าและบริการขนาดกลางและขนาดเล็กให้เข้าสู่ระบบการจดทะเบียนการค้า การจัดทำฐานข้อมูลแสดงความน่าเชื่อถือของผู้ประกอบการ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถนำกิจการเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมเพื่อขยายกิจการ
-

#### 1.4 ส่งเสริมการส่งออก

- 1.4.1 ส่งเสริมการส่งออกเชิงรุก การส่งออกสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศ การหาตลาดใหม่ การรักษาสถานะเดิม การค้าแบบหักบัญชี และสนับสนุนการทำงานของผู้แทนการค้าระหว่างประเทศ
- 1.4.2 ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ส่งออกแบบบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) การบริการข้อมูลสารสนเทศ และการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อการส่งออก
- 1.4.3 พัฒนาเอกชนผู้ส่งออกขนาดกลางให้มีศักยภาพ พร้อมทั้งจะแข่งขันในตลาดต่างประเทศ

#### 1.5 ส่งเสริมการท่องเที่ยว

- 1.5.1 ส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยว ส่งเสริมและเผยแพร่ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศไทย พัฒนารูปแบบใหม่ของการท่องเที่ยว สร้างกิจกรรมใหม่เพื่อเพิ่มค่าใช้จ่ายและระยะเวลาพำนัก ส่งเสริมกิจกรรมไทยเที่ยวไทย การทำกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงการตลาด (event marketing) และการทำการตลาดเฉพาะกลุ่ม
- 1.5.2 พื้นฟู พัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติ โดยมุ่งเน้นบทบาทของชุมชนและองค์กรชุมชนในท้องถิ่น ให้เข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน รวมทั้งสนับสนุนการสร้างวงจรการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจและขยายโอกาสด้านการท่องเที่ยว และให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางท่องเที่ยวในภูมิภาค
- 1.5.3 สนับสนุนการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการ โดยให้ความสำคัญกับมาตรฐานความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว การเอาใจใส่เปรียบนักท่องเที่ยว การป้องกันอุบัติเหตุและสุขภาพอนามัยของนักท่องเที่ยว มาตรฐานด้านการอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกระหว่างประเทศ และการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพระดับมาตรฐานสากล

#### 1.6 ส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมเพื่อการแข่งขันของประเทศ

พัฒนาศักยภาพการแข่งขันที่เน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางด้านความรู้ (knowledge-base) โดยส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรม การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของทรัพย์สินทางปัญญา

---

รวมทั้งการสร้างพื้นฐานของการวิจัยพัฒนา สนับสนุนความร่วมมือและการให้บริการกับภาคเอกชนในการประยุกต์องค์ความรู้ โดยเฉพาะทางด้านคุณภาพ และมาตรฐานของผลิตภัณฑ์

#### 1.7 เสริมสร้างบทบาทของไทยในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ

1.7.1 ส่งเสริมศักยภาพการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน ยกสถานะของประเทศไทยในการเจรจาต่อรอง และขยายบทบาทในการเข้าร่วมกำหนดกฎ กติกา ระหว่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อไทย

1.7.2 เพิ่มบทบาทอำนาจการต่อรองและขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศของไทยในประชาคมระหว่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มประเทศในเอเชีย และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางพัฒนาภูมิภาคในด้านต่างๆ ตลอดจนสนับสนุนการจัดตั้งเขตการค้าเสรีทวิภาคี

#### 1.8 ปรับระบบการเงิน การคลัง เพื่อสนับสนุนการแข่งขันของประเทศ

ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบ และปรับบทบาทของหน่วยงานจัดเก็บภาษีในการให้บริการได้อย่างรวดเร็ว ลดการซ้ำซ้อน โดยใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนพัฒนาตลาดทุน เพื่อเพิ่มช่องทางในการระดมทุนและการลงทุน

## 2. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

### เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- เศรษฐกิจจะเติบโตอย่างมีความเข้มแข็ง
- ประเทศมีความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- อุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ของประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น
- โครงสร้างพื้นฐานได้รับการบำรุงรักษา สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพ
- ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืน รวมทั้งมีความหลากหลายทางชีวภาพ
- การใช้พลังงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

#### 2.1 ฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก



- 2.1.1 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พัฒนาโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมการถ่ายทอดความรู้ด้านกระบวนการผลิต การจัดการ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ บรรจุมูลภัณฑ์ และตราสินค้า เพื่อยกระดับและขยายตลาดสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์
  - 2.1.2 ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ตลอดจนการจัดตั้งกลุ่มอาชีพ กลุ่มธุรกิจ และการระดมเงินออมภายในชุมชนท้องถิ่น รวมทั้งพัฒนาสินเชื่อรายย่อย และวิสาหกิจชุมชน
  - 2.1.3 ส่งเสริมการพัฒนาระบบการถือครองสิทธิ์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการแปลงสินทรัพย์ในประเทศ โดยเฉพาะสินทรัพย์ที่อยู่ในการถือครองของคนยากจน ให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการระดมทุน
- 2.2 พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- 2.2.1 วิจัย พัฒนา ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
  - 2.2.2 ส่งเสริมการสื่อสารวิทยาศาสตร์กับสาธารณชน (science communication) การจัดทำสื่อเผยแพร่ความรู้ เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมีความสนใจในการเรียนรู้ และสามารถประยุกต์ใช้องค์ความรู้เข้ากับวิถีชีวิตได้
  - 2.2.3 สนับสนุนการนำกระบวนการทางวิทยาศาสตร์มาต่อยอดสร้างมูลค่าเพิ่มให้ภูมิปัญญาและเทคโนโลยีท้องถิ่น พัฒนาเครือข่ายองค์ความรู้ สนับสนุนการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีพื้นบ้าน และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาของท้องถิ่น
- 2.3 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร
- 2.3.1 ส่งเสริม พัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งบริการโทรคมนาคม
  - 2.3.2 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในภาคเอกชน และสนับสนุนการพัฒนาระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในทุกตำบล
- 2.4 เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่งและโครงสร้างพื้นฐาน
- 2.4.1 ส่งเสริมการลงทุนในการขนส่งและการเดินทาง พัฒนาระบบการคมนาคมทางน้ำ และระบบราง
  - 2.4.2 พัฒนา และบำรุงรักษาระบบคมนาคมขนส่งทางบก ระบบขนถ่ายสินค้าให้สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพ กำกับดูแลให้การใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐาน
-

ให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งปรับปรุงและพัฒนาระบบคมนาคม  
พื้นฐานเดิมให้เกิดความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ

#### 2.5 พื้นธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 2.5.1 พัฒนาการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดความสมดุลระหว่างการใช้  
ประโยชน์กับการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนา  
เศรษฐกิจของชุมชน
- 2.5.2 อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างจิตสำนึกและ  
การมีส่วนร่วมของท้องถิ่น และภาคีการพัฒนาต่าง ๆ
- 2.5.3 บริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม การป้องกันและกำจัดมลพิษ การลดปริมาณ  
ของเสียจากแหล่งกำเนิดและการนำกลับมาใช้ใหม่
- 2.5.4 เสริมสร้างองค์ความรู้ โดยให้ความสำคัญกับการศึกษาวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยี  
เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาฐานข้อมูล  
ระบบเครือข่ายการให้บริการข้อมูลข่าวสาร และข้อมูลภูมิสารสนเทศ

#### 2.6 พัฒนาและใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

- 2.6.1 สำรวจ พัฒนา จัดหาแหล่งพลังงานทั้งในและต่างประเทศให้มั่นคงเพียงพอ
- 2.6.2 ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพลังงาน  
ทดแทนที่สามารถนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์
- 2.6.3 ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากพลังงาน  
ร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

### 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- ลดความยากจน คนยากจนและเกษตรกรรายย่อยมีโอกาส/ ทางเลือกในการประกอบ  
อาชีพ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ และได้รับโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐาน  
ของภาครัฐมากขึ้น
  - ลดปัญหาการว่างงาน และเพิ่มศักยภาพฝีมือแรงงาน
  - สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้
-

- ประชากรไทยมีสุขภาพอนามัยที่ดี ประชาชนทุกช่วงวัยมีสุขภาพกาย และสุขภาพจิตที่ดีและประชาชนทุกคนเข้าถึงหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งผู้ด้อยโอกาสและคนยากจน
- ประชากรไทยมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ปัญหายาเสพติดลดลง

### แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

#### 3.1 แก้ไขปัญหาความยากจน

##### 3.1.1 เพิ่มศักยภาพและโอกาสคนยากจน

- 3.1.1.1 สร้างกระบวนการเรียนรู้ของคนยากจน สนับสนุนการเปิดเวทีประชาคมท้องถิ่น เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงนวัตกรรมและเทคโนโลยีสมัยใหม่ให้คนในชนบท
- 3.1.1.2 ส่งเสริมให้เกิดการรวมกลุ่มคนยากจน ผู้ด้อยโอกาสให้เป็นองค์กรชุมชน และเครือข่ายการพัฒนาที่เข้มแข็ง รวมทั้งสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจน

##### 3.1.2 แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร สนับสนุนการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อย และฟื้นฟูเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการฯ

##### 3.1.3 สนับสนุนการดำเนินมาตรการป้องกันการสูญเสียที่ดินทำกิน

##### 3.1.4 ส่งเสริมสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม

- 3.1.4.1 พัฒนาการให้บริการทางสังคมที่เข้าถึง สอดคล้องกับความต้องการของคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส
- 3.1.4.2 พัฒนา ฝึกอาชีพให้มีความหลากหลาย มีทางเลือกเหมาะสมกับความต้องการของท้องถิ่น หรือสอดคล้องกับระดับคุณภาพ และขีดความสามารถของคนยากจน
- 3.1.4.3 จัดสวัสดิการสังคมที่สอดคล้องกับปัญหาของชุมชน กลุ่มเป้าหมาย คนยากจน ผู้ด้อยโอกาส โดยเริ่มจากจัดระบบฐานข้อมูลของชุมชนให้มีมาตรฐาน
- 3.1.4.4 พัฒนาเครือข่าย ระบบคุ้มครองทางสังคม โดยให้ความสำคัญกับแรงงานนอกระบบและเกษตรกร

##### 3.1.5 สาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานเพื่อคนยากจน

- 3.1.5.1 สนับสนุนการจัดทำสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานในพื้นที่ยากจนเป้าหมาย และปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของชุมชนแออัดในเมือง
  - 3.1.5.2 ส่งเสริมการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัย ลดภาระรายจ่ายด้านที่อยู่อาศัย สำหรับผู้มีรายได้น้อยในเขตเมือง และคนยากจนในชนบท
- 3.2 บรรเทาปัญหาการว่างงานและพัฒนาแรงงาน
- 3.2.1 เพิ่มศักยภาพและฝีมือแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานที่ยากจนและไร้ฝีมือ จัดทำระบบการจัดหางานที่มีประสิทธิภาพ และการจัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าว
  - 3.2.2 พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ โดยพัฒนามาตรฐานแรงงาน การคุ้มครองแรงงานไทย การสร้างหลักประกันให้แก่ผู้ใช้แรงงาน พัฒนา และส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์
- 3.3 การปฏิรูปการศึกษา และเติมปัญญาให้สังคม
- 3.3.1 พัฒนาระบบการเรียนการสอนด้วยหลักสูตรแนวใหม่ ให้เกิดการบูรณาการความรู้ ในสาขาวิชาต่าง ๆ ที่มีผลชัดเจนทันต่อการพัฒนาประเทศ
  - 3.3.2 สร้างสังคมแห่งความรู้ให้ผู้เรียนมีความคิดริเริ่มเพื่อเตรียมสังคมไทยให้เป็นสังคม ฐานความรู้ การเรียนรู้ตลอดชีวิต รวมทั้งวิจัยและพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อนโยบาย เร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
  - 3.3.3 รณรงค์และสนับสนุนให้คนไทยรักการอ่าน การเรียนรู้ภาษาต่างประเทศผ่านสื่อ ทุกรูปแบบ สนับสนุนให้มีการแปลตำราเพื่อความหลากหลายและความคล่องตัวใน การเข้าถึงความรู้ใหม่หรือการอ้างอิง
  - 3.3.4 สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษา การเรียนรู้ของนักเรียน นักศึกษาและประชาชน โดยเฉพาะการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร (ICT) ให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง
  - 3.3.5 สนับสนุนการสำรวจทรัพยากร (resource and skill mapping) ในแต่ละพื้นที่ ที่สถาบันอุดมศึกษารับผิดชอบ ให้มีการสร้างองค์ความรู้ที่จำเป็นสำหรับพื้นที่ รวมทั้งเร่งรัดการพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสาขาที่จำเป็นต่อ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
  - 3.3.6 ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรร่วมกัน ระหว่างสถานศึกษาทุกระดับในแต่ละพื้นที่
  - 3.3.7 สนับสนุนให้มีการพัฒนาบุคลากร ครู คณาจารย์ ทางการศึกษาให้มีคุณภาพ
-

- 3.3.8 เติมปัญญาให้สังคม โดยสนับสนุนให้มีแหล่งเรียนรู้ที่หลากหลาย รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากผลการวิจัย
- 3.4 วัฒนธรรม และนันทนาการ
- 3.4.1 ส่งเสริม พัฒนาศาสนา ศิลปวัฒนธรรมไทย รวมทั้งการเรียนรู้แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมอันดีจากต่างประเทศ
- 3.4.2 ฟื้นฟู ทำนุบำรุง พัฒนา ศาสนสถาน โบราณสถาน โบราณวัตถุ พิพิธภัณฑสถาน หอสมุด และมรดกทางวัฒนธรรม ให้เป็นแหล่งเรียนรู้ แหล่งรายได้ของประชาชน
- 3.4.3 สร้างสำนึกและความภูมิใจในความเป็นไทย เอกลักษณ์ไทย ตลอดจนส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในภูมิหลังและประวัติศาสตร์ของชาติและท้องถิ่นตน
- 3.4.4 ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม โดยพัฒนาบุคลากรทางศาสนาให้มีความรู้และทักษะในการถ่ายทอดหลักธรรมอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง โดยเน้นให้บุคลากรทางศาสนาที่มีคุณภาพมีโอกาสเผยแพร่ศาสนธรรมผ่านสื่อทุกรูปแบบ
- 3.4.5 สนับสนุนกิจกรรมกีฬาและนันทนาการในระดับชุมชน ประเทศ และนานาชาติ
- 3.5 การสาธารณสุขและการประกันสุขภาพถ้วนหน้า
- 3.5.1 ส่งเสริมการสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค การควบคุมโรค และการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ
- 3.5.2 ส่งเสริมการให้ความรู้ด้านการบริโภคอาหาร ผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพ และการมีพฤติกรรมสุขภาพที่ถูกต้อง ส่งเสริมการออกกำลังกาย การเล่นกีฬาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นทุกระดับ
- 3.5.3 พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพที่ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงได้สะดวก โดยเฉพาะเรื่องผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพ การชื้อยาและเทคโนโลยีทางการแพทย์ ราคาของสินค้าด้านสุขภาพและบริการ
- 3.5.4 พัฒนาการบริหารจัดการนโยบายหลักประกันสุขภาพ และจัดบริการสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ มาตรฐานและเป็นธรรม
- 3.5.5 พัฒนาบุคลากร ส่งเสริมการวิจัยด้านการแพทย์ การสาธารณสุข การจัดและคุ้มครองสิทธิบัตรยา พัฒนาระบบแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้านไทยการแพทย์ทางเลือก และผลิตภัณฑ์สุขภาพชุมชน รวมทั้งการนำผลิตภัณฑ์พื้นบ้านมาใช้ในการบริการสุขภาพ
-

### 3.6 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการจัดระเบียบสังคม

- 3.6.1 พัฒนาระบบการป้องกัน สืบสวน ปรามปรามอาชญากรรม และพัฒนาฐานข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรมข้ามชาติที่ทันสมัย มีเครือข่ายเชื่อมโยงเป็นระบบ
- 3.6.2 การป้องกัน เตือนและบรรเทาความเดือดร้อนจากภัยธรรมชาติ
- 3.6.3 ส่งเสริมให้ชุมชน ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบป้องกันเตรียมความพร้อมสำหรับสาธารณภัย อุบัติภัยในสถานที่สาธารณะและสถานที่ทำงาน
- 3.6.4 ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและการจัดระเบียบวินัยที่ดีในสังคม

### 3.7 ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

- 3.7.1 ควบคุม ปรามปรามผู้เกี่ยวข้องกับการค้าและผลิตยาเสพติดอย่างเข้มงวด
- 3.7.2 สนับสนุนให้สถาบันครอบครัว โรงเรียน วัด ชุมชน สถาบันทหาร ตลอดจนองค์กรภาครัฐและเอกชนอื่นๆ มีส่วนร่วมในการป้องกัน การบำบัดรักษา และแก้ไขปัญหายาเสพติด
- 3.7.3 สร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ เพื่อควบคุม กำจัดแหล่งผลิตและเครือข่ายการจำหน่ายยาเสพติดข้ามชาติ

## 4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ การอำนวยความสะดวกยุทธธรรม เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- กองทัพสามารถดำรงสภาพความพร้อมรบในการป้องกันประเทศ และช่วยพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ
- ผลประโยชน์ของประเทศได้รับการคุ้มครอง และการลดลงของข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งระหว่างประเทศ
- ประชาชนมีความมั่นใจในกระบวนการยุติธรรม

### แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

#### 4.1 ส่งเสริมความมั่นคงของชาติ

- 4.1.1 สนับสนุน พัฒนาการเตรียมความพร้อมของกองทัพแบบกะทัดรัด มีประสิทธิภาพเพื่อรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์ของประเทศ
  - 4.1.2 สนับสนุนการถวายความปลอดภัยและการถวายพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์
  - 4.1.3 สนับสนุนการวิจัยพัฒนาทางการทหาร และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
-

- 4.1.4 สนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ การบริการสังคม การช่วยเหลือผู้ประสบภัย รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาอาชีพและทักษะฝีมือของ ทหารเตรียมปลดประจำการให้มีคุณภาพสูงเป็นที่ต้องการของตลาดแรงงาน
- 4.2 ส่งเสริมกิจการต่างประเทศ
- 4.2.1 ฟื้นฟู กระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศเพื่อนบ้านและส่งเสริมความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue - ACD) ตลอดจนดำเนินการทูตเชิงรุกในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อรักษา สันติภาพและระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศ
- 4.2.2 ส่งเสริม รักษา และคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้ง ภาคเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ
- 4.3 พัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรม
- 4.3.1 ส่งเสริมการอำนวยความยุติธรรมด้วยความเสมอภาค รวดเร็วและเป็นธรรม สนับสนุนการเร่งรัดการดำเนินการบังคับคดีแพ่ง คดีล้มละลาย การฟื้นฟูกิจการ ลูกหนี้และการวางทรัพย์ รวมทั้งสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- 4.3.2 สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพ การปรับโครงสร้าง การประยุกต์ใช้เทคโนโลยี สารสนเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านการยุติธรรม การวิจัย พัฒนาระบบกฎหมาย และระบบยุติธรรม รวมทั้งพัฒนางานด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้มีมาตรฐานสากล
- 4.3.3 เสริมสร้างสมรรถนะด้านการสืบสวนคดีอาชญากรรมทางด้านเศรษฐกิจ ที่เป็น องค์กรและเครือข่าย
- 4.3.4 ส่งเสริมการเผยแพร่ความเข้าใจในกฎหมาย สิทธิ เสรีภาพของประชาชน สร้างความสมดุลระหว่างการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชน และการดำเนินการ ของรัฐ ให้ความสำคัญกับการสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองใน กระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง
- 4.3.5 พัฒนาการบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์ผู้กระทำผิด
5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ
- เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์
- ระบบราชการที่มีประสิทธิภาพ มีขนาดและโครงสร้างที่เหมาะสม
-

- มีระบบตรวจสอบด้วยการมีส่วนร่วมที่เข้มแข็ง
- ชีตความสามารถในการจัดเก็บรายได้สูงขึ้นทั้งส่วนกลางและท้องถิ่น และมีระบบสนับสนุนการกระจายอำนาจที่โปร่งใส

### แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 5.1 สร้างเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance)
    - 5.1.1 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ส่งเสริมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการและการให้บริการสาธารณะ (e-government) รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างอิเล็กทรอนิกส์ (e-procurement)
    - 5.1.2 เสริมสร้างศักยภาพของผู้บริหาร ให้มีความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการแนวใหม่
    - 5.1.3 พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ในระดับจังหวัด และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
    - 5.1.4 พัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการกิจการในต่างประเทศแบบบูรณาการ
    - 5.1.5 ป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  - 5.2 พัฒนาระบบการเมือง
    - 5.2.1 ส่งเสริมประชาชน ชุมชน องค์กรพัฒนาเอกชน สื่อมวลชน ให้มีความเข้าใจมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการประเทศและการปกครองในระบบประชาธิปไตย
    - 5.2.2 ส่งเสริมระบบการกำกับติดตามการเลือกตั้ง ระบบการอำนวยความสะดวก บริหารจัดการการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม
  - 5.3 บริหารจัดการทั่วไปและภารกิจตามกฎหมาย
    - 5.3.1 ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินภารกิจให้บริการสาธารณะ สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
    - 5.3.2 สนับสนุนการปฏิบัติการในการบริหารจัดการทั่วไปภาครัฐ
    - 5.3.3 สนับสนุนกิจการในพระองค์
  - 5.4 พัฒนา เร่งรัดการบริหารจัดการทางการเงิน การคลังภาครัฐ และหนี้ภาครัฐ
    - 5.4.1 พัฒนาระบบการจัดเก็บรายได้ บริหารจัดการรายจ่าย และทรัพย์สินภาครัฐ
    - 5.4.2 พัฒนาระบบการจัดสรรงบประมาณ และการติดตามประเมินผล
    - 5.4.3 พัฒนาระบบการบริหารจัดการหนี้
-



ข. แนวทางในการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

เพื่อให้การจัดทำคำขอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด ตามนโยบายการจัดทำงบประมาณของรัฐบาล สอดรับกับภารกิจตามโครงสร้างส่วนราชการใหม่ และสอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2545 ที่ได้มอบหมายให้เตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ พิจารณาเสนอของบประมาณโดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. ขอให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น และจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณโดยภาพรวมเกิดการเชื่อมโยง สะท้อนภารกิจรัฐบาลในแต่ละเรื่อง สอดคล้องต่อแนวนโยบายรัฐบาล พร้อมทั้งให้การพิจารณากลับกรองงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล คุ่มค่าต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และกำกับดูแลการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย

2. ขอให้รัฐมนตรีกำหนดวิสัยทัศน์ที่มีความชัดเจนในระยะ 5 ปีข้างหน้า เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ แผนกลยุทธ์ และเป้าหมายการให้บริการประจำปี ร่วมกับกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 พร้อมมีการจัดลำดับความสำคัญ โดยเน้นประชาชนเป็นศูนย์กลาง

3. ให้กระทรวง และหน่วยงาน

3.1 มีความเคร่งครัดในการพิจารณาบทบาทบทบาทภารกิจที่ดำเนินงาน อยู่เดิม เพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกผลผลิตและกิจกรรมที่หมดความจำเป็นไม่คุ้มค่า หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวม และกำหนดบทบาทภารกิจที่จะดำเนินการใน

---

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ให้ชัดเจน พร้อมจัดลำดับความสำคัญ เพื่อนำวงเงินงบประมาณไปดำเนินการเฉพาะผลผลิตและกิจกรรมที่มีความคุ้มค่า เกิดประโยชน์ต่อกลยุทธ์โดยรวมของหน่วยงานและมีส่วนสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายการให้บริการของกระทรวง

3.2 พิจารณาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยลดต้นทุนการดำเนินงานในส่วนของค่าใช้จ่ายประจำลง เพื่อดำเนินงานเท่าที่มีความจำเป็น และนำงบประมาณที่ประหยัดได้ไปดำเนินการในส่วนของงบลงทุน และยุทธศาสตร์ที่สำคัญของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

3.3 พิจารณาตรวจสอบสถานะทางการเงินในภาพรวมของหน่วยงานในสังกัด เพื่อระดมทรัพยากรที่มีอยู่โดยเฉพาะเงินนอกงบประมาณทุกแหล่ง อาทิเช่น เงินรายได้ของหน่วยงาน โครงการเงินกู้ ฯลฯ มาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า และทดแทนเงินงบประมาณรายจ่ายให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่อลดการพึ่งพางบประมาณรายจ่ายจากภาครัฐแต่เพียงด้านเดียว

3.4 กำกับดูแลการจัดทำงบประมาณปี 2547 โดยยึดหลักการจัดทำงบประมาณฐานศูนย์ และพิจารณายุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปี 2547 พร้อมนำผลการพิจารณาจากข้อ 3.1 – 3.3 มากำหนดเป็นงบประมาณรายจ่ายปี 2547 ทั้งนี้ ให้ครอบคลุมรายจ่ายตามข้อผูกพัน และรายจ่ายตามกฎหมาย ตามสิทธิ และเงื่อนไขข้อตกลงต่าง ๆ

สำหรับรายจ่ายประจำให้พิจารณาโดยพยายามประหยัดและปรับลดลงให้มากที่สุด และควบคุมไม่ให้ขยายตัวเกินร้อยละ 3.0

สำหรับรายจ่ายลงทุน ให้พิจารณาดำเนินการเฉพาะรายการที่มีผลตอบแทนสูง สามารถทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มและมีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวมเป็นอันดับแรก โดยในการเสนอขอตั้งงบประมาณจะต้องคำนึงถึงขีดความสามารถ ความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในทันทีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณประกาศใช้ เช่น รายการครุภัณฑ์ต้องมีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ รายการ

สิ่งก่อสร้างต้องมีการสำรวจออกแบบรายละเอียด พร้อมประมาณราคา กำหนดสถานที่ก่อสร้างให้ชัดเจน รวมทั้งให้มีการจัดทำแผนความต้องการงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย เป็นต้น

3.5 ให้จัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – 2550 โดยแสดงภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลและเป็นกรอบในการตัดสินใจและการจัดลำดับความสำคัญของรัฐบาลในการดำเนินงานตามนโยบายต่าง ๆ ภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ในการดำเนินการขอให้มีการวิเคราะห์บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ และประหยัด โดย

- ทบทวนนโยบายต่อเนื่องในส่วนของเป้าหมายผลผลิต และประมาณการรายจ่ายที่เกิดจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 มาปรับปรุงเปลี่ยนแปลง เพื่อจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2550 โดยใช้หลักการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน สภาพภาวะเศรษฐกิจ การปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการปรับแผนตามนโยบายรัฐบาล และการโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- จัดทำนโยบายใหม่ของรัฐบาล โดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 และสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน

4. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการจัดสรรที่สอดคล้องกับภารกิจการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาลดงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วลง เพื่อให้สามารถนำงบประมาณดังกล่าวไปจัดสรรให้กับท้องถิ่นในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

## สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

### ๑. ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๗

การดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจแบบคู่ขนาน (Dual Track) และความพยายามในการปรับโครงสร้างของประเทศที่รัฐบาลได้ดำเนินการในระยะ ๒ ปีที่ผ่านมา จะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๖ พื้นตัวอย่างเป็นรูปธรรม ภายใต้ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังฟื้นตัวไม่เต็มที่ โดยคาดว่าเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๖ จะขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ และมีอัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ ๑.๖ ทั้งนี้ การขยายตัวทางเศรษฐกิจยังคงได้รับแรงกระตุ้นจากอุปสงค์ภายในประเทศเป็นสำคัญ เช่นเดียวกับการขยายตัวในปี ๒๕๕๕ ปัจจัยที่เอื้อต่อการขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ ได้แก่ ราคาสินค้าเกษตรที่มีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากปีก่อน อัตราดอกเบี้ยต่ำและเงื่อนไขทางการเงินที่ผ่อนปรน ตลอดจนการดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งของฐานรากระบบเศรษฐกิจที่ส่งผลในการสร้างกำลังซื้อของประชาชน และกระตุ้นการใช้จ่ายภาคเอกชนให้ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งส่งผลให้ภาษีที่จัดเก็บบนพื้นฐานการบริโภคขยายตัวในอัตราที่สูงกว่าเป้าหมายเดิมที่กำหนดไว้ นอกจากนี้แรงกระตุ้นจากอุปสงค์ภายนอกต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๖ ยังอยู่ในเกณฑ์ดี การดำเนินมาตรการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการเสริมสร้างศักยภาพในการส่งออกของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งภาวะสงครามในอิรักที่สามารถยุติลงในเวลาอันสั้นจะเป็นปัจจัยที่สนับสนุนให้การส่งออกในปี ๒๕๕๖ มีอัตราการขยายตัวสูงกว่าในปี ๒๕๕๕ ในขณะที่การขยายตัวของรายได้เงินตราต่างประเทศจากการท่องเที่ยว จะมีปัจจัยเสี่ยงจากการแพร่ระบาดของโรคทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรงในต่างประเทศ อย่างไรก็ตามคาดว่าจะส่งผลจำกัด เนื่องจากการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและการตลาดเชิงรุกที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องจะเริ่มส่งผลในครึ่งปีหลังของปี ๒๕๕๖

ในปี ๒๕๕๗ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๖ โดยจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๕.๕ - ๖.๐ และมีอัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ ๒ การขยายตัวทางเศรษฐกิจยังคงได้รับการสนับสนุนจากอุปสงค์ภายในประเทศเป็นหลัก โดยการใช้จ่ายภาคเอกชนทั้งในด้านการบริโภคและการลงทุน ในขณะที่ปัจจัยสนับสนุนจากการส่งออกจะเข้มแข็งยิ่งขึ้น ตามความสามารถในการรักษาส่วนแบ่งตลาดสินค้าไทยในตลาดโลกและภาวะเศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มการปรับตัวดีขึ้น การนำเข้าจะปรับตัวสูงขึ้นตามการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ดุลการค้าและบริการยังคงเกินดุล ทำให้ยังมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดในระดับที่สูงใกล้เคียงกับปี ๒๕๕๖ รวมทั้งการลดลงของหนี้ต่างประเทศระยะสั้นของภาคเอกชนจะส่งผลให้เสถียรภาพของเศรษฐกิจภายนอกมั่นคงยิ่งขึ้น และนำไปสู่การปรับอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศต่อไป

## ๒. นโยบายงบประมาณปี ๒๕๕๗

การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคของรัฐบาลในปี ๒๕๕๗ มุ่งเน้นในการสนับสนุนภาคเอกชนในการเสริมสร้างการเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพควบคู่กับการดำเนินนโยบายการเงินในการกระตุ้นและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รัฐบาลจึงได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ภายใต้กรอบนโยบายงบประมาณ ดังนี้

๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล เพื่อรักษาแรงกระตุ้นทางการคลังอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ได้กำหนดให้การขาดดุลงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งจำนวนวงเงินและสัดส่วนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) เพื่อสอดคล้องกับกรอบความยั่งยืนทางการคลังระยะปานกลาง ให้สามารถจัดทำงบประมาณแบบสมดุลได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อควบคุมรายจ่ายประจำปีไม่ให้ขยายตัวเกินร้อยละ ๓ และมีสัดส่วนรายจ่ายประจำปีต่องบประมาณลดลง

๓) สนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนของประเทศ โดยกำหนดสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อปีงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔) เสริมสร้างศักยภาพทางการคลังท้องถิ่น โดยเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ควบคู่กับการเสริมสร้างความสามารถของท้องถิ่นในการจัดหารายได้เอง

จากนโยบายเศรษฐกิจข้างต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รัฐบาลจึงใช้นโยบายงบประมาณแบบขาดดุลลดลง โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๐๒๘,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) และประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๘๒๘,๑๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๙,๙๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP) ลดลงทั้งสิ้นจำนวน ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๔๒.๘ เมื่อเปรียบเทียบกับการขาดดุลงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

นอกจากเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๑,๐๒๘,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลยังมีแผนการใช้จ่ายเงินจากโครงการเงินกู้ต่างประเทศ และคาดว่าจะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อีกจำนวนไม่น้อยกว่า ๔,๗๓๔.๘ ล้านบาท ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าว จะช่วยสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศอีกทางหนึ่ง

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่า รัฐบาลได้ปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับการกิจกรรมตามโครงสร้างส่วนราชการใหม่ สอดคล้องกับการพัฒนาระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้มีการพัฒนาการกำหนด

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ มติการร่วมคิดร่วมสานฝันเพื่อพัฒนาประเทศไทย และปัญหาหลักของชาติที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน โดยกำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ และแนวทางการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายการให้บริการ กลยุทธ์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และตัวชี้วัดผลสำเร็จของหน่วยงานที่จะตอบสนองต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์การพัฒนาต่าง ๆ ของรัฐบาลที่กำหนดไว้ รวมทั้งรัฐบาลได้จัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ โดยมีเป้าวัตถุประสงค์เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณโดยภาพรวมของหน่วยงานต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน นำไปสู่เป้าประสงค์ของการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสามารถสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด

### ๓. โครงสร้างงบประมาณ

โครงสร้างงบประมาณปี ๒๕๕๗ มีสาระสำคัญสรุปดังนี้

#### ๓.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๐๒๘,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๒๘,๑๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๘ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น

#### ๓.๒ รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน ๗๗๒, ๘๕๕.๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๕๐๑.๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๖ โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๕.๒ ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ ๗๕.๔ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๖

#### ๓.๓ รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็น ๒๒๐,๘๘๘.๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๘,๓๘๕.๓ ล้านบาท หรือ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๔ โดยรายจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๑.๕ ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ ๒๑.๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๖

#### ๓.๔ รายจ่ายชำระคืนเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน ๓๔,๑๕๕.๔ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๗๘๖.๔ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๒.๓ โดยรายจ่ายชำระคืนเงินกู้อุดหนุนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๓ ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ ๓.๕ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๖

#### ๔. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยเน้นการสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ และมีเสถียรภาพ ลดปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เสริมสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดี สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ทั้งนี้ การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้มีการกำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์เพื่อแสดงผลลัพธ์/ผลสำเร็จของการใช้จ่ายงบประมาณตามระบบการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ รวมทั้งยังให้ความสำคัญต่อเนื้อหาของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศของรัฐบาล โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

##### ๔.๑ ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อเพิ่มผลิตภาพการผลิต (productivity) ในทุกภาคการผลิตและบริการ เพิ่มส่วนแบ่งตลาดส่งออกของไทยในตลาดโลก จากระดับร้อยละ ๐.๙ ในปี ๒๕๕๔ ให้อยู่ในระดับไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑.๐ ในปี ๒๕๕๗ การส่งออกขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ รายได้จากการท่องเที่ยวของคนไทยภายในประเทศ และจากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ และร้อยละ ๘ ตามลำดับ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๑,๒๓๒.๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๘ ของวงเงิน งบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

๔.๑.๑ การพัฒนาการเกษตร โดยการผลิตสินค้าการเกษตรที่มีความได้เปรียบมีคุณภาพมาตรฐานระดับโลก ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต การเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่ม พัฒนาสินค้าใหม่ สินค้าเกษตรอินทรีย์ สินค้าแปรรูปเกษตรอย่างง่าย สินค้าเกษตร อุตสาหกรรม พัฒนาคุณภาพปัจจัยการผลิต โครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร พัฒนาขีดความสามารถของชุมชนในด้านการตลาด การบริหารจัดการจัดหาทุนในระดับท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรและพัฒนาระบบสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพและสร้างความเข้มแข็งตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

๔.๑.๒ การพัฒนาการอุตสาหกรรมและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการพัฒนาสาขาการผลิตอุตสาหกรรมที่มีความได้เปรียบ รวมทั้งกำกับดูแลกระบวนการผลิตและมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานให้ได้มาตรฐานเพื่อลดมลภาวะและข้อกีดกันทางการค้า ส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศเพื่อขยายเครือข่ายการค้าและส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมในประเทศที่มีศักยภาพและมีโอกาสทางการตลาดสูง พัฒนาประสิทธิภาพในการผลิต การเพิ่มผลผลิต การลดต้นทุนการผลิต การพัฒนามาตรฐานและการออกแบบผลิตภัณฑ์ การสร้างตราสินค้า และเครื่องหมายการค้าไทย การตรวจสอบและรับรองคุณภาพ การพัฒนาคุณภาพวัตถุดิบ รวมทั้งพัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงาน เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันเฉพาะทางด้านอุตสาหกรรม ตลอดจนส่งเสริมผู้ประกอบการรุ่นใหม่ให้มีความสำคัญกับกลุ่มอุตสาหกรรม การเชื่อมโยงอุตสาหกรรม การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเพิ่มผลิตภาพในกระบวนการผลิต

๔.๑.๓ การพัฒนาการค้าและบริการ โดยการพัฒนาเสริมสร้างความสามารถในการสร้างรายได้ การขยายตลาดของธุรกิจการค้า และบริการที่มีศักยภาพ และธุรกิจการค้าบริการระหว่างประเทศ ส่งเสริมธุรกิจการค้าส่งและค้าปลีกให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม พร้อมทั้งพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจการค้าบริการ ธุรกิจมัลติเทรอนิกส์ สนับสนุนส่งเสริมธุรกิจการค้าและบริการขนาดกลางและขนาดเล็กให้เข้าสู่ระบบการจดทะเบียนการค้า การจัดทำฐานข้อมูลแสดงความน่าเชื่อถือของผู้ประกอบการ

๔.๑.๔ การส่งเสริมการส่งออก โดยการส่งเสริมการส่งออกเชิงรุก การส่งออกสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศ การหาตลาดใหม่ การรักษาตลาดเดิม การค้าแบบหักบัญชี และสนับสนุนการทำงานของผู้แทนการค้าระหว่างประเทศ ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ส่งออกแบบบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว การบริการข้อมูลสารสนเทศ และการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อการส่งออกตลอดจนพัฒนาเอกชนผู้ส่งออกขนาดกลางให้มีศักยภาพพร้อมที่จะแข่งขันในตลาดต่างประเทศ

๔.๑.๕ การส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวส่งเสริมและเผยแพร่ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศไทย พัฒนารูปแบบใหม่ของการท่องเที่ยว การทำตลาดเฉพาะกลุ่ม ฟันฟู พัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวโดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติ โดยมุ่งเน้นบทบาทของชุมชนและองค์กรชุมชนในท้องถิ่นให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจและขยายโอกาสด้านการท่องเที่ยวและให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการ โดยให้ความสำคัญกับมาตรฐานความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

๔.๑.๖ การส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมเพื่อการแข่งขันของประเทศ โดยการส่งเสริมการพัฒนา นวัตกรรม การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของทรัพย์สินทางปัญญา รวมทั้งการสร้างพื้นฐานของการวิจัยพัฒนา สนับสนุนความร่วมมือและการให้บริการกับภาคเอกชนในการประยุกต์องค์ความรู้ โดยเฉพาะทางด้านคุณภาพและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์

๔.๑.๗ การเสริมสร้างบทบาทของไทยในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยการยกสถานะประเทศไทยในการเจรจาต่อรองและขยายบทบาทในการเข้าร่วมกำหนดกฎ กติการะหว่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อไทย เพิ่มบทบาทอำนาจการต่อรองและขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศของไทยในประชาคมระหว่างประเทศ และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางพัฒนาภูมิภาคในด้านต่าง ๆ ตลอดจนสนับสนุนการจัดตั้งเขตการค้าเสรีทวิภาคี

๔.๑.๘ การปรับระบบการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนการแข่งขันของประเทศ โดยการปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบ และปรับบทบาทของหน่วยงานจัดเก็บภาษีในการให้บริการได้อย่างรวดเร็ว ลดการซ้ำซ้อน โดยให้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ตลอดจนพัฒนาตลาดทุนเพื่อเพิ่มช่องทางในการระดมทุนและการลงทุน



## ๔.๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ โดยสร้างเศรษฐกิจระดับฐานรากให้มีความเข้มแข็ง และประเทศมีความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ของประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น โครงสร้างพื้นฐานได้รับการบำรุงรักษา สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพ ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืน รวมทั้งมีความหลากหลายทางชีวภาพ การใช้พลังงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๔,๗๖๐.๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐.๒ ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

๔.๒.๑ การฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พัฒนาโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมการถ่ายทอดความรู้ด้านกระบวนการผลิตการจัดการ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์และตราสินค้าเพื่อยกระดับและขยายตลาดสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน ส่งเสริมการพัฒนากระบวนการถือครองสิทธิ์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการแปลงสินทรัพย์ในประเทศ โดยเฉพาะสินทรัพย์ที่อยู่ในการถือครองของคนยากจนให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการระดมทุน

๔.๒.๒ การพัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยการวิจัยพัฒนา ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีส่งเสริมการสื่อสารวิทยาศาสตร์กับสาธารณชน การจัดทำสื่อเผยแพร่ความรู้ สนับสนุนการนำกระบวนการทางวิทยาศาสตร์มาต่อยอดสร้างมูลค่าเพิ่มให้ภูมิปัญญาและเทคโนโลยีท้องถิ่น พัฒนาเครือข่ายองค์ความรู้ สนับสนุนการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีพื้นบ้าน และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาของท้องถิ่น

๔.๒.๓ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยการส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งบริการโทรคมนาคม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในภาคเอกชนและสนับสนุนการพัฒนาระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในทุกตำบล

๔.๒.๔ การเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่งและโครงสร้างพื้นฐาน โดยการส่งเสริมการลงทุนในการขนส่งและการเดินทาง พัฒนาระบบการคมนาคมทางน้ำ และระบบราง พัฒนาและบำรุงรักษาระบบคมนาคมขนส่งทางบก ระบบขนส่งสินค้าให้สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพ กำกับดูแลให้การใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งปรับปรุงและพัฒนาระบบคมนาคมพื้นฐานเดิมให้เกิดความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ

๔.๒.๕ การฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยพัฒนาการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์กับการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติให้ความสำคัญกับสร้างจิตสำนึกและการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและภาคีการ

พัฒนาต่าง ๆ บริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม การป้องกันและกำจัดมลพิษการลดปริมาณของเสียจากแหล่งกำเนิดและการนำกลับมาใช้ใหม่ให้ความสำคัญกับการศึกษาวิจัยการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาฐานข้อมูลระบบเครือข่ายการให้บริการข้อมูลข่าวสาร และข้อมูลภูมิสารสนเทศ

๔.๒.๖ การพัฒนาและใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้มีการสำรวจพัฒนาจัดหาแหล่งพลังงานทั้งในและต่างประเทศให้มั่นคงเพียงพอ ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทนที่สามารถนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์ ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากพลังงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อลดความยากจน คนยากจนและเกษตรกรรายย่อยมีโอกาสดำเนินการเลือกในการประกอบอาชีพ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ และได้รับโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานของภาครัฐมากขึ้น ลดปัญหาการว่างงาน และเพิ่มศักยภาพฝีมือแรงงาน สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ ประชากรไทยมีสุขภาพอนามัยที่ดี ประชาชนทุกช่วงวัยมีสุขภาพกาย และสุขภาพจิตที่ดีและประชาชนทุกคนเข้าถึงหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งผู้ด้อยโอกาสและคนยากจน ประชากรไทยมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปัญหาเสพติดลดลง เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๐๓,๘๕๒.๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๙.๓ ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

๔.๓.๑ การแก้ไขปัญหาความยากจน โดยเสริมสร้างศักยภาพและโอกาสคนยากจนและเกษตรกรรายย่อย ในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการพื้นฐานของรัฐ ป้องกันการสูญเสียที่ดินทำกิน จัดทำสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน สวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ บริหารจัดการเคหะชุมชนสำหรับผู้มีรายได้น้อย และแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร

๔.๓.๒ บรรเทาปัญหาการว่างงานและพัฒนาแรงงาน โดยเพิ่มศักยภาพฝีมือแรงงาน จัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าว พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านแรงงาน

๔.๓.๓ การปฏิรูปการศึกษา และเติมปัญญาให้สังคม สร้างสังคมไทยให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ พัฒนาคุณภาพครู และบุคลากรทางการศึกษา พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เสริมสร้างความเป็นเลิศทางด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยี ยกศักยภาพองค์กรการศึกษา ในการผลิตทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพและคุณธรรม ตลอดจนการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างสถานศึกษาทุกระดับในแต่ละพื้นที่และขยายการศึกษาไปสู่พื้นที่ที่ขาดแคลน พัฒนาและถ่ายทอดภูมิปัญญาท้องถิ่นและเทคโนโลยีจากผลการวิจัยสู่ชุมชน

๔.๓.๔ วัฒนธรรม และนันทนาการ พัฒนาบุคลากร และระบบบริหารจัดการด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม พัฒนาสถาบันการศึกษาให้มีศักยภาพในการผลิต และพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษาและนันทนาการ ตลอดจนพัฒนางานด้านวิทยาศาสตร์ การกีฬา

๔.๓.๕ การสาธารณสุขและการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ประชาชนทุกช่วงวัยมีสุขภาพกายและสุขภาพจิตที่ดี เข้าถึงหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม พัฒนาการบริหารจัดการนโยบายหลักประกันสุขภาพ พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสาร บุคลากร การวิจัยและเทคโนโลยี ด้านการแพทย์ พัฒนาระบบแพทย์แผนไทย และระบบบริการสาธารณสุขให้ได้มาตรฐานและเป็นธรรม ส่งเสริมการสร้างสุขภาพ การมีพฤติกรรมสุขภาพที่ถูกต้อง การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ

๔.๓.๖ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมการพัฒนาระบบข้อมูลและระบบการป้องกัน สืบสวน ปราบปรามอาชญากรรม การป้องกัน เตือนและบรรเทาความเดือดร้อนจากภัยธรรมชาติ ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและการจัดระเบียบวินัยที่ดีในสังคม

๔.๓.๗ ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดควบคุมปราบปรามผู้เกี่ยวข้องกับการค้าและผลิตยาเสพติด สนับสนุนให้สถาบันครอบครัว โรงเรียน วัด ชุมชน สถาบันทหาร ตลอดจนองค์กรภาครัฐ และเอกชนมีส่วนร่วมในการป้องกันบำบัดรักษา ฟิ้นฟู และแก้ไขปัญหาเสพติด

#### ๔.๔ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ การอำนวยความสะดวก

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้กองทัพสามารถดำรงสภาพความพร้อมรบในการป้องกันประเทศ และช่วยพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ผลประโยชน์ของประเทศได้รับการคุ้มครอง และลดลงของข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งระหว่างประเทศ รวมทั้งให้ประชาชนมีความมั่นใจในกระบวนการยุติธรรม เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๙๘,๘๐๘.๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๖ ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

๔.๔.๑ การส่งเสริมความมั่นคงของชาติ โดยการสนับสนุน พัฒนาการเตรียมความพร้อมของกองทัพให้มีประสิทธิภาพ การวิจัยพัฒนาทางทหาร รวมทั้งสนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศและบริการสังคม ตลอดจนสนับสนุนการถวายความปลอดภัยและการถวายพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์

๔.๔.๒ การส่งเสริมกิจการต่างประเทศ โดยการฟื้นฟู กระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านและส่งเสริมความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue - ACD) ตลอดจนดำเนินการทูตเชิงรุกในระดับทวิภาคีและพหุภาคี รวมทั้งส่งเสริม รักษา และคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งภาคเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ

๔.๔.๓ การพัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรม โดยการส่งเสริมการอำนวยความสะดวกด้วยความเสมอภาค รวดเร็วและเป็นธรรม สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพ การปรับโครงสร้าง การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านการยุติธรรม การวิจัยพัฒนาระบบกฎหมายและระบบยุติธรรม ส่งเสริมการเผยแพร่ความเข้าใจในกฎหมายสิทธิเสรีภาพของประชาชน ให้ความสำคัญกับการสนับสนุนเด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองในกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง รวมทั้งพัฒนาการบำบัด แก้ไข ฟิ้นฟู และสงเคราะห์ผู้กระทำผิด

#### ๔.๕ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้มีระบบราชการที่มีประสิทธิภาพ มีขนาดและโครงสร้างที่เหมาะสม มีระบบตรวจสอบด้วยการมีส่วนร่วมที่เข้มแข็ง รวมทั้งขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้สูงขึ้นทั้งส่วนกลางและท้องถิ่น และมีระบบสนับสนุนการกระจายอำนาจที่โปร่งใส เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๑๙,๓๔๖.๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๑.๑ ของวงเงินงบประมาณ โดยมีแนวทางการจัดสรรดังนี้

๔.๕.๑ การส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ส่งเสริมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการและการให้บริการสาธารณะ (e - government) รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาการจัดซื้อจัดจ้างอิเล็กทรอนิกส์ (e - procurement) เสริมสร้างศักยภาพของผู้บริหารให้มีความรู้ความเข้าใจในการบริการจัดการแนวใหม่ พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการแบบบูรณาการในระดับจังหวัด และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการกิจการในต่างประเทศแบบบูรณาการ รวมทั้งป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๕.๒ การพัฒนาระบบการเมือง โดยการส่งเสริมประชาชน ชุมชน องค์กรพัฒนาเอกชน สื่อมวลชน ให้มีความเข้าใจ มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการประเทศ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งส่งเสริมระบบการกำกับติดตามการเลือกตั้ง การอำนวยความสะดวกในการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

๔.๕.๓ การบริหารจัดการทั่วไปและภารกิจตามกฎหมาย โดยการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินภารกิจการให้บริการสาธารณะ สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการปฏิบัติการกิจในการบริหารจัดการทั่วไปภาครัฐ รวมทั้งสนับสนุนกิจการในพระองค์

๔.๕.๔ การพัฒนา เร่งรัดการบริหารจัดการทางการเงิน การคลังภาครัฐและหนี้ภาครัฐ โดยการพัฒนาระบบการจัดเก็บรายได้ บริหารจัดการรายจ่ายและทรัพย์สินภาครัฐ กระบวนการจัดสรรงบประมาณและการติดตามประเมินผล รวมทั้งพัฒนาระบบการบริหารจัดการหนี้

#### ๕. การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ โดยภาพรวมของหน่วยงานต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน นำไปสู่เป้าประสงค์ของการดำเนินงานที่เป็นทิศทางเดียวกัน และสามารถสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงหลักประหยัด ประสิทธิภาพ และมุ่งผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน ทั้งนี้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เน้นให้มีการกำกับและสั่งการโดยตรงนายกรัฐมนตรีนที่รับผิดชอบ มีหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพของแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการในแต่ละแผนอย่างชัดเจน

๒๙๕

และกำหนดให้มีการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการทั้งสิ้น ๒๖ แผน วงเงิน ๒๖๐,๙๘๙.๙  
ล้านบาท

\*\*\*\*\*

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗  
สภาผู้แทนราษฎร**

.....

**๑. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี**

**๑.๑ ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์**

เป็นการวางแผนและจัดทำงบประมาณที่มุ่งเน้นถึงผลสำเร็จของการดำเนินงานที่มีเป้าหมายและยุทธศาสตร์เป็นสำคัญ โดยมีการกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ที่สอดคล้องเชื่อมโยงกันตั้งแต่ระดับรัฐบาลจนถึงหน่วยปฏิบัติ ซึ่งเงื่อนไขของความสำเร็จในการจัดทำงบประมาณ คือ การแปลงเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณไปสู่เป้าหมายการให้บริการและยุทธศาสตร์กระทรวง ตลอดจนเป้าหมายกลยุทธ์ และผลผลิตของหน่วยงาน เพื่อให้การใช้ทรัพยากรมีทิศทางชัดเจน สมเหตุสมผล และมีประสิทธิภาพ

กระทรวง/ทบวง กรม และหน่วยงาน ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายการให้บริการ ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ ผลผลิต และตัวชี้วัด ที่มีความครอบคลุมถึงบทบาท ภารกิจ และหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างครบถ้วน สามารถสะท้อนถึงเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม เหมาะสมกับงบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินงานอย่างประหยัด โดยมีแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จัดทำขึ้นโดยสอดคล้องกับศักยภาพ ความสามารถ ความเป็นไปได้ และความจำเป็นในการบริหารจัดการในแต่ละช่วงเวลาอย่างแท้จริง ที่สำคัญการกำหนดพันธกิจของบางหน่วยงานยังมีปัญหาเรื่องความชัดเจน และทับซ้อนกันอยู่ เช่น กรมป่าไม้ กรมประมง และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เป็นต้น ขณะเดียวกันการกำหนดตัวชี้วัดในแต่ละระดับก็ยังประสบปัญหาเกี่ยวกับความชัดเจนและเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวชี้วัดผลผลิตทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพ

**๑.๒ รูปแบบและข้อมูลรายละเอียดเอกสารงบประมาณ**

รายละเอียดเอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่าย ที่นำเสนอต่อรัฐสภาได้มีการปรับปรุง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณ ให้มี

---

ที่มา : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๔๗ สภาผู้แทนราษฎร

ความยืดหยุ่น คล่องตัว โดยมุ่งเน้นการบรรลุความสำเร็จบนพื้นฐานของความรับผิดชอบ การรายงาน รวมทั้งการวัดและการประเมินผลที่ชัดเจน

เพื่อให้การพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้ประสิทธิผล เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ และประชาชนอย่างเสมอภาคเป็นธรรม เห็นควรให้มีการปรับปรุงการนำเสนอข้อมูล ทั้งภาพรวมและรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญ ให้มีความชัดเจนเพียงพอสำหรับพิจารณาทำความเข้าใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลผลการดำเนินงานของหน่วยงานในปีงบประมาณที่ผ่านมาและปีงบประมาณปัจจุบัน เปรียบเทียบกับปีงบประมาณที่ขอตั้ง ตลอดจนรายละเอียดรายการสำคัญ ๆ ในแต่ละงบรายจ่าย

## ๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

### ๒.๑ การจัดสรรงบประมาณให้กับอำนาจอธิปไตยทั้ง ๓ ฝ่าย

รัฐบาลควรพัฒนาระบบการจัดสรรงบประมาณให้กับอำนาจอธิปไตยทั้ง ๓ ฝ่ายอย่างเสมอภาค โดยให้ฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายตุลาการมีความเป็นอิสระ ด้วยการจัดสรรงบประมาณเป็นกรอบวงเงินกว้าง ๆ ให้แต่ละฝ่ายพิจารณากำหนดรายละเอียดภายใต้กรอบวงเงินดังกล่าว ในลักษณะเดียวกับองค์กรอิสระ

### ๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ และการจ้างที่ปรึกษา

การฝึกอบรมและสัมมนาควรพิจารณาให้สอดคล้องและเกื้อหนุนกับกลยุทธ์ในอันที่จะนำไปสู่การบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายผลผลิตของหน่วยงาน มีการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานใช้เป็นกรอบในการขอตั้งงบประมาณที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ด้านการประชาสัมพันธ์ ควรจำแนกลักษณะการจ้างตามประเภทของสื่อ เพื่อให้มีแนวทางที่หลากหลาย เช่น สื่อโทรทัศน์ สื่อวิทยุ ฯลฯ ขณะเดียวกันก็ควรพิจารณาช่วงเวลาการประชาสัมพันธ์ให้เหมาะสม สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายในแต่ละท้องถิ่น ตลอดจนระยะเวลาและความต่อเนื่องด้วย สำหรับการจ้างที่ปรึกษาต้องเป็นไปตามความจำเป็น และพิจารณาแล้วว่าไม่สามารถดำเนินการได้เองโดยบุคลากรของหน่วยงาน หรือต้องใช้หลักวิชาการและเทคโนโลยีเฉพาะทาง โดยตรวจสอบเปรียบเทียบกับอัตราค่าใช้จ่ายจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาชาวไทยของกระทรวงการคลังเพื่อความรอบคอบ และควรจ้างเฉพาะรายการที่มีความจำเป็นจริงๆ เท่านั้น ทั้งนี้ บุคลากรของหน่วยงานควรได้รับการถ่ายทอดองค์ความรู้ เพื่อดำเนินการต่อไปได้ด้วยตนเอง นอกจากนี้ควรให้หน่วยงานทำการประเมินผลและรายงานผลการดำเนินการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ และการจ้างที่ปรึกษาต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณในปีถัดไป เพื่อเป็นมาตรการในการตรวจสอบผลการดำเนินงานอีกทางหนึ่ง

#### ๒.๓ การจัดหาคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานภาครัฐ

หน่วยงานภาครัฐจะต้องจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่แสดงถึงเป้าหมายในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมถึงความเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่นๆ เพื่อให้สามารถใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันได้ โดยผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (Chief Information Officer : CIO) ของกระทรวงและหน่วยงานจะต้องกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามแผนแม่บท และโดยที่การจัดหาคอมพิวเตอร์ที่เป็นโครงการผูกพันงบประมาณหลายปี มักจะทำให้ได้ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่ล้าสมัย จึงเห็นสมควรให้จัดหาเป็นรายปีตามความจำเป็น เพราะจะทำให้ได้ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เป็นปัจจุบันและเหมาะสมกับสภาพการใช้งาน ที่สำคัญหน่วยงานภาครัฐควรเน้นการพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ แทนการเน้นเฉพาะเรื่องการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ในการนี้คณะกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบ ควรพิจารณาความเหมาะสมของระยะเวลาการจ้าง เพื่อป้องกันการสมยอมราคา เพื่อเป็นการประหยัด และรักษาผลประโยชน์ของรัฐ สำหรับการพัฒนาระบบขนาดใหญ่อาจจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาและผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานนั้นๆ ไม่มีผู้เชี่ยวชาญ ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษาควบคุมงาน ตลอดจนบริษัทผู้รับจ้างพัฒนาระบบจะต้องไม่ใช่บริษัทเดียวกัน

(๒) การจัดหาโปรแกรมลิขสิทธิ์ต่างๆ และการพัฒนาระบบที่มีผู้ใช้จำนวนมาก เช่น ระบบงานเพื่อการบริหาร ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ฯลฯ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรดำเนินการจัดหาในภาพรวมทั้งประเทศ และบูรณาการระบบไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน

(๓) การจัดหาเครื่องพิมพ์ ควรเป็นเครื่องพิมพ์สำหรับกระดาษขนาดมาตรฐาน (A๔) สำหรับการใช้กระดาษขนาดอื่นๆ ที่มีปริมาณงานไม่มากนัก ควรจ้างเหมาดำเนินการแทนการจัดหาเองเพื่อประหยัดงบประมาณ ทั้งนี้ ควรลดปริมาณการจัดซื้อเครื่องพิมพ์เพื่อประหยัดกระดาษ และเพิ่มความรวดเร็วในการปฏิบัติงานโดยใช้การส่งข้อมูล E-mail แทน และหากมีความจำเป็นต้องพิมพ์ก็สมควรให้ใช้ Network Printer แทน

(๔) เนื่องจากหน่วยงานภาครัฐได้นำครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์มาใช้ในการปฏิบัติงานโดยมีความหลากหลายของอุปกรณ์มากขึ้น สำนักงบประมาณโดยความร่วมมือของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรจัดทำเกณฑ์ราคามาตรฐานให้ครอบคลุมอุปกรณ์ และทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี



(๕) หน่วยงานภาครัฐที่มีการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์เพื่อทดแทนของเดิม ควรรวบรวมคอมพิวเตอร์เดิมที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการใช้งาน หรือหมดสภาพการใช้งานแล้ว ส่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อนำไปบริจาคต่อไป

(๖) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรจัดทำแบบฟอร์ม มาตรฐานรายละเอียดครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ให้หน่วยงานภาครัฐแสดงข้อมูลเพื่อความ สะดวกในการตรวจสอบ ซึ่งรวมถึงการจัดหาคอมพิวเตอร์ในงบเงินอุดหนุนด้วย ทั้งนี้ ในปีต่อไป ไม่สมควรพิจารณาอนุมัติงบประมาณให้แก่หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับงบประมาณไว้แล้วใน ปีก่อนแต่ยังไม่มีการจัดซื้อจัดหา

(๗) การจัดการระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศ ควรกำหนดรูปแบบการเช่า เครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการลดต้นทุนและให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้ ทรัพยากรร่วมกันมากขึ้น

#### ๒.๔ ความครอบคลุมของแหล่งเงินนอกงบประมาณ

รัฐวิสาหกิจ องค์กรของรัฐ และหน่วยงานอิสระ ตลอดจนองค์กรเอกชนที่ขอรับ การอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งส่วนราชการที่มีเงินรายได้ที่เป็นเงินนอก งบประมาณ ควรแสดงงบการเงิน รายละเอียดที่มาของแหล่งรายได้ และแผนการเงิน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ชัดเจน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณและเงินนอก งบประมาณเป็นไปโดยรัดกุม รอบคอบ สามารถตรวจสอบได้ และดูแลให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ประชาชน

#### ๒.๕ งบกลาง

การพิจารณาอนุมัติรายจ่ายงบกลางของรัฐสภา เป็นการอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อ ให้ฝ่ายบริหารนำไปใช้จ่ายภายใต้วัตถุประสงค์ของงบกลางแต่ละรายการ ดังนั้น จึงควรมี การกำหนดแนวทางและกรอบการดำเนินงานของงบกลางแต่ละรายการให้ชัดเจน เพื่อให้ นำไปใช้ในกรณีที่จำเป็นและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เท่านั้น สำหรับค่าใช้จ่ายบาง ลักษณะซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ต้องปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อผูกพันตามกฎหมาย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ สิทธิประโยชน์ หากสามารถกำหนดไว้ที่หน่วยงานที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงได้ ก็ไม่ควรจัดงบประมาณดังกล่าวไว้ในงบกลาง

#### ๒.๖ งบประมาณของสภาผู้แทนราษฎร

เนื่องจากรัฐสภามีดำริจะจัดหาที่ทำการของรัฐสภา ในส่วนนี้เมื่อมีการสำรวจ หาพื้นที่ที่เหมาะสมไม่น้อยกว่า ๓ แห่งแล้ว ให้แจ้งสมาชิกรัฐสภาพิจารณาและมีมติเพื่อ ดำเนินการต่อไป

## ๒.๗ รายจ่ายลงทุน

เป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และเป็นรายจ่ายเพื่อการสะสมทุนของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ถึงแม้ว่าในภาพรวมรายจ่ายลงทุนจะเพิ่มสูงขึ้น แต่ทว่าส่วนหนึ่งเป็นไปเพื่อการบริหารงาน มิใช่เพื่อให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนควรคำนึงถึงประโยชน์โดยรวมของประชาชนเป็นสำคัญ มีการกระจายลงทุนที่ต่างๆ ให้ทั่วถึงและเป็นธรรมตามความจำเป็นของลักษณะงาน เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนมีประสิทธิภาพ ได้ประสิทธิผลเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ก่อให้เกิดการพัฒนาในทุกพื้นที่อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ ควรหลีกเลี่ยงการตั้งงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานดำเนินการเอง หากงานดังกล่าวสามารถดำเนินการจ้างเหมาได้ ควรดำเนินการเองเฉพาะเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และเห็นสมควรให้หน่วยงานภาครัฐบริหารจัดการงบประมาณในเชิงบูรณาการให้มากขึ้น เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรกำกับดูแลการก่อสร้างให้แก่หน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการได้เอง และสมควรให้บุคลากรของกรมดำเนินการสำรวจออกแบบแทนการจ้างเหมาให้มากที่สุด

### ๒.๘ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทบทวนการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น และพิจารณาสันับสนุนการแก้ไขปัญหาระบบประปาหมู่บ้านและการขุดเจาะบ่อนบาดาลที่ยังขาดแคลนอีกเป็นจำนวนมาก ตามภารกิจการถ่ายโอนที่ยังไม่ได้ดำเนินการในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗

## ๓. การดูแลประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี

### ๓.๑ การเบิกจ่ายงบประมาณ

ในปีงบประมาณที่ผ่านมา หน่วยงานต่าง ๆ มีอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณค่อนข้างต่ำ โดยเฉพาะในส่วนของงบลงทุน จึงควรเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๔๗ หน่วยงานภาครัฐควรวางแผนการบริหารงบประมาณตั้งแต่ต้นปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางที่กำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และระเบียบในการเบิกจ่ายงบประมาณ ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เพื่อให้เป็นที่เข้าใจโดยทั่วกัน

๓.๒ หน่วยงานที่มีการก่อสร้างขนาดใหญ่ พบว่า

(๑) มีการตัดราคาของบริษัทผู้ดำเนินการ ส่งผลให้การประกวดราคาการก่อสร้างขนาดใหญ่บางโครงการต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดไว้มาก ทำให้บางโครงการไม่สามารถก่อสร้างได้ บางโครงการเกิดความล่าช้า หรืออาจเกิดการทิ้งงาน อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

(๒) มีการสมยอมราคาระหว่างบริษัทผู้ดำเนินการ ทำให้การก่อสร้างโครงการภาครัฐต้องใช้งบประมาณสูงกว่าความเป็นจริง โดยมีการสมยอมกันตั้งแต่ขั้นตอนการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ เช่น บริษัทที่ปรึกษาจะยื่นข้อเสนอทำการศึกษาค่าความเหมาะสมให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว หน่วยงานภาครัฐควรพิจารณาฐานะทางการเงินและความมั่นคงของบริษัทผู้ดำเนินการประกอบการเสนอราคาที่เหมาะสม และควรมีการตรวจสอบความซื่อสัตย์ของบริษัทผู้ดำเนินการขอจดทะเบียนอนุญาต สำหรับการกำหนดราคาค่าก่อสร้างของโครงการ ควรคำนึงถึงต้นทุนการดำเนินงานที่แท้จริงเหมาะสมกับแต่ละสภาพพื้นที่ด้วย เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และก่อให้เกิดประโยชน์ที่แท้จริงแก่สังคมโดยรวม

๓.๓ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ หน่วยงานต่าง ๆ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยเฉพาะงบลงทุนที่ได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้วเป็นจำนวนมาก ซึ่งไม่สอดคล้องกับที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภา ดังนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ หน่วยงานต่างๆ จึงควรควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณ โดยดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนงานที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภาอย่างเคร่งครัด

#### ๔. รัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณประจำปีและไม่ได้รับงบประมาณ

ให้รัฐวิสาหกิจ บริษัท หรือนิติบุคคลที่รัฐบาลจัดตั้ง และ/หรือถือหุ้น จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานทุก 6 เดือน และเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

#### ๕. การติดตามและการประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ

การติดตามและการประเมินผล เป็นองค์ประกอบที่สำคัญประการหนึ่งของระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ดังนั้น เพื่อให้การติดตามและการประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานต่างๆ ควรกำหนดตัวชี้วัดผลผลิตทั้งในเชิงปริมาณ

คุณภาพ เวลา และค่าใช้จ่ายที่ชัดเจน เชื่อถือได้ เป็นไปตามมาตรฐาน และครอบคลุมการดำเนินงานตามภารกิจทั้งหมดของหน่วยงาน ทั้งนี้ ควรนำผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมา กำหนดเป็นตัวชี้วัดหนึ่งในการควบคุมและติดตามผลการดำเนินงาน เพื่อให้การใช้งบประมาณแผ่นดินมีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อประชาชน นอกจากนั้น โครงการสำคัญ ๆ ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาล ควรมีการติดตามและการประเมินผลจากหน่วยงานภายนอกด้วย เพื่อประโยชน์ในการพิจารณางบประมาณในปีต่อไป

---

**สรุปผลการพิจารณา**  
**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗**  
**จำแนกตามส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ**  
**(ตามรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร)**

หน่วย : บาท

กระทรวง	ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ปี ๒๕๕๗	ปรับลด	รายการเปลี่ยนแปลง	คงเหลือ
งบกลาง	๑๒๙,๗๙๔,๖๙๙,๒๐๐	๕๕๙,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๐,๓๒๕,๖๙๙,๒๐๐
สำนักนายกรัฐมนตรี	๗,๖๗๗,๓๐๑,๔๐๐	๓๖๖,๕๗๗,๕๐๐	๑๒๖,๙๐๐,๐๐๐	๗,๔๓๗,๕๕๓,๙๐๐
กระทรวงกลาโหม	๗๗,๙๙๐,๖๙๓,๐๐๐	๖๐๒,๗๐๐	๕๗๑,๒๔๔,๒๐๐	๗๗,๕๕๑,๓๒๔,๕๐๐
กระทรวงการคลัง	๑๓๒,๕๙๐,๒๓๕,๕๐๐	๕๗,๙๙๔,๖๐๐	-	๑๓๑,๕๙๖,๓๔๐,๙๐๐
กระทรวงการต่างประเทศ	๕,๓๗๗,๖๕๓,๓๐๐	๑๓,๐๗๒,๐๐๐	๓๖,๖๐๐,๐๐๐	๕,๔๐๑,๑๘๑,๓๐๐
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๒,๕๐๘,๓๐๐,๐๐๐	๓๑,๙๕๗,๔๐๐	๙๖,๒๕๙,๒๐๐	๒,๕๗๒,๖๐๐,๘๐๐
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๓,๙๑๘,๙๔๘,๙๐๐	๒๕,๕๒๘,๙๐๐	๑๓๓,๑๙๓,๒๐๐	๔,๐๒๖,๕๑๓,๑๐๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๕๓,๒๒๖,๓๙๕,๔๐๐	๓๖๑,๙๑๑,๑๐๐	๒๒๐,๓๓๐,๐๐๐	๕๓,๐๘๔,๘๑๔,๓๐๐
กระทรวงคมนาคม	๕๐,๒๕๑,๖๑๑,๙๐๐	๑,๓๙๔,๓๙๓,๐๐๐	๒,๗๗๕,๐๐๐,๐๐๐	๕๑,๖๕๒,๒๑๘,๙๐๐
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๔,๙๗๕,๙๔๒,๔๐๐	๑๐๗,๕๙๔,๒๐๐	๑๔,๙๖๐,๐๐๐	๑๔,๘๘๓,๒๐๘,๒๐๐
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๒,๒๑๒,๑๙๔,๖๐๐	๒๔,๙๙๕,๐๐๐	-	๒,๑๘๗,๒๐๙,๖๐๐
กระทรวงพลังงาน	๑,๖๒๙,๒๗๑,๒๐๐	๗๕,๑๐๐,๙๐๐	-	๑,๕๕๔,๑๗๐,๓๐๐

กระทรวง	ร่าง พ.ร.บ. ประมาณ รายจ่ายประจำปี งบประมาณ ปี ๒๕๕๗	ปรับลด	รายการ เปลี่ยนแปลง	คงเหลือ
กระทรวงพาณิชย์	๔,๗๐๗,๖๕๑,๑๐๐	๘๖,๗๙๗,๓๐๐	-	๔,๖๒๐,๘๕๓,๘๐๐
กระทรวงมหาดไทย	๑๐๒,๗๙๒,๒๖๔,๓๐๐	๓,๑๖๓,๑๙๑,๑๐๐	๓,๑๖๔,๘๔๔,๙๐๐	๑๐๒,๗๙๓,๙๑๘,๑๐๐
กระทรวงยุติธรรม	๑๑,๔๔๗,๒๒๖,๕๐๐	๑๗๒,๘๒๙,๕๐๐	๓๐,๙๑๘,๐๐๐	๑๑,๓๐๕,๓๑๕,๐๐๐
กระทรวงแรงงาน	๑๒,๙๙๔,๒๕๔,๑๐๐	๓๕,๖๗๒,๘๐๐	-	๑๒,๙๕๘,๕๘๑,๓๐๐
กระทรวงวัฒนธรรม	๒,๒๓๔,๖๔๘,๗๐๐	๕๕,๐๐๕,๙๐๐	๖๐,๐๐๐,๐๐๐	๒,๒๓๙,๖๔๒,๘๐๐
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๕,๑๔๕,๕๙๕,๒๐๐	๑๕,๐๓๖,๑๐๐	-	๕,๑๓๐,๕๕๙,๑๐๐
กระทรวงศึกษาธิการ	๑๕๘,๐๓๗,๖๗๑,๕๐๐	๑๕๑,๗๔๑,๓๑๙,๙๐๐	๑๘๓,๙๖๖,๔๘๔,๖๐๐	๑๙๐,๒๖๒,๘๓๖,๒๐๐
กระทรวงสาธารณสุข	๔๕,๒๒๕,๔๗๑,๖๐๐	๑๐๑,๘๑๖,๖๐๐	๒๔,๒๓๖,๒๐๐	๔๕,๑๔๗,๘๙๑,๒๐๐
กระทรวงอุตสาหกรรม	๓,๒๑๔,๘๐๒,๙๐๐	๑๗๖,๘๔๘,๐๐๐	-	๓,๐๓๗,๙๕๔,๙๐๐
ทบวงมหาวิทยาลัย	๓๑,๙๒๖,๑๖๘,๓๐๐	๓๑,๙๒๖,๑๖๘,๓๐๐	-	-
ส่วนราชการไม่สังกัด	๕๕,๑๗๙,๗๑๗,๔๐๐	๑๗๒,๔๕๐,๑๐๐	๓๙๓,๗๐๑,๑๐๐	๕๕,๔๐๐,๙๖๘,๔๐๐
หน่วยงานอิสระ	๙,๔๗๕,๗๙๗,๖๐๐	๑๗,๓๖๕,๒๐๐	๓๑๐,๐๓๒,๐๐๐	๙,๗๖๘,๔๖๔,๔๐๐
รัฐวิสาหกิจ	๔๐,๑๒๕,๘๙๒,๘๐๐	๕๓๑,๗๙๔,๓๐๐	๓๓๙,๒๐๐,๐๐๐	๓๙,๙๒๓,๒๙๘,๕๐๐
กองทุนและเงินทุน หมุนเวียน	๖๓,๓๕๙,๘๒๒,๔๐๐	๑,๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๖๒,๑๙๙,๘๒๒,๔๐๐
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๙๒,๒๖๓,๘๐๒,๔๐๐	๑๙๒,๒๖๓,๘๐๒,๔๐๐	๑,๐๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐

## เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	ปีงบประมาณ				ปีงบประมาณ 2547 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2546		โครงการ/งาน รายการสิ้นสุด ปีงบประมาณ 2546	ประมาณการ เบิกจ่ายเงินกู้ ต่างประเทศ ปีงบประมาณ 2547
	2546		2547		จำนวน	ร้อยละ		
	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน				
1. งบกลาง	147,633.9	14.8	129,784.7	12.6	-17,849.2	-12.1	-	-
2. สำนักนายกรัฐมนตรี	32,348.9	3.2	7,677.3	0.7	-24,671.6	-76.3	626.1	67.2
3. กระทรวงกลาโหม	79,923.3	8.0	77,980.7	7.6	-1,942.6	-2.4	2,547.4	-
4. กระทรวงการคลัง	116,238.1	11.6	132,590.2	12.9	16,352.1	14.1	166.9	-
5. กระทรวงการต่างประเทศ	5,003.6	0.5	5,377.7	0.5	374.1	7.5	-	-
6. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1,701.1	0.2	2,508.3	0.2	807.2	47.5	342.1	-
7. กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	3,689.5	0.4	3,918.8	0.4	229.3	6.2	186.0	-
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	55,509.7	5.6	53,226.4	5.2	-2,283.3	-4.1	2,364.8	243.8
9. กระทรวงคมนาคม	47,210.3	4.7	50,251.6	4.9	3,041.3	6.4	8,724.9	2,240.6
10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	18,244.1	1.8	14,975.8	1.4	-3,268.3	-17.9	1,635.2	-
11. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	2,166.8	0.2	2,212.2	0.2	45.4	2.1	198.5	-
12. กระทรวงพลังงาน	1,467.4	0.2	1,629.3	0.2	161.9	11.0	14.1	-
13. กระทรวงพาณิชย์	5,193.5	0.5	4,707.6	0.5	-486.2	-9.4	445.5	10.1
14. กระทรวงมหาดไทย	62,119.8	6.2	102,792.3	10.0	40,672.5	65.5	2,346.3	62.6
15. กระทรวงยุติธรรม	9,752.8	1.0	11,447.2	1.1	1,694.4	17.4	803.2	-
16. กระทรวงแรงงาน	12,712.8	1.3	12,994.3	1.3	281.5	2.2	76.2	-
17. กระทรวงวัฒนธรรม	1,682.4	0.2	2,234.6	0.2	552.2	32.8	44.1	-
18. กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	4,166.4	0.4	5,145.6	0.5	979.2	23.5	204.3	1,087.2
19. กระทรวงศึกษาธิการ	153,420.5	15.3	158,037.7	15.4	4,617.2	3.0	1,258.9	260.8
20. กระทรวงสาธารณสุข	41,995.5	4.2	45,225.4	4.4	-3,230.0	7.7	612.5	-
21. กระทรวงอุตสาหกรรม	3,600.6	0.4	3,214.8	0.3	-385.8	-10.7	290.7	436.0
22. ทบวงมหาวิทยาลัย	32,576.3	3.3	31,926.2	3.1	-650.1	-2.0	1,216.9	577.4
23. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	51,311.4	5.1	55,179.7	5.4	3,868.3	7.5	170.8	-
24. หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	8,448.8	0.8	9,475.8	0.9	1,027.0	12.2	66.5	-
25. รัฐวิสาหกิจ	42,453.8	4.2	40,125.9	3.9	-2,327.9	-5.5	1,199.1	-
26. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	59,328.4	5.9	63,359.8	6.2	4,031.4	6.8	-	-
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>999,900.0</b>	<b>100.0</b>	<b>1,028,000.0</b>	<b>100.0</b>	<b>28,100.0</b>	<b>2.8</b>	<b>25,541.0</b>	<b>4,985.7</b>

## สรุปแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

หน่วย : ล้านบาท

แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ	ปีงบประมาณ 2547
รวมทั้งสิ้น	260,989.9
1. แผนงบประมาณการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน	6,011.6
2. แผนงบประมาณการส่งเสริมการท่องเที่ยว	7,739.7
3. แผนงบประมาณการส่งเสริมและพัฒนาอาหารฮาลาลให้เป็นสินค้าส่งออก	80.4
4. แผนงบประมาณการวิจัยของประเทศ	7,358.0
5. แผนงบประมาณหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์	1,500.0
6. แผนงบประมาณการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	422.0
7. แผนงบประมาณการพัฒนาเมืองชายแดนที่มีศักยภาพพิเศษทางเศรษฐกิจ	753.3
8. แผนงบประมาณเพื่อการพัฒนาสู่ม้าน้ำทะเลสาบสงขลา	286.9
9. แผนงบประมาณเพื่อการพัฒนาสนามบินสุวรรณภูมิ	1,415.9
10. แผนงบประมาณการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน	456.3
11. แผนงบประมาณการแก้ไขปัญหาความยากจน	17,780.3
12. แผนงบประมาณการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	4,586.3
13. แผนงบประมาณการประกันสุขภาพถ้วนหน้า	77,277.6
14. แผนงบประมาณการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	1,648.4
15. แผนงบประมาณการปฏิรูปการศึกษา	1,125.8
16. แผนงบประมาณการเติมปัญญาให้สังคม	358.8
17. แผนงบประมาณเพื่อพัฒนาการกีฬา	2,788.7
18. แผนงบประมาณการฟื้นฟูหลังน้ำท่วม	910.5
19. แผนงบประมาณด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในเชิงบูรณาการ	6,645.7
20. แผนงบประมาณเชิงบูรณาการด้านการข่าวระดับชาติ	1,257.2
21. แผนงบประมาณการพัฒนาระบบการยุติธรรม	27,084.0
22. แผนงบประมาณการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	79,315.9
23. แผนงบประมาณด้านการจัดการภารกิจในต่างประเทศ	7,054.0
24. แผนงบประมาณการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ	1,116.0
25. แผนงบประมาณการพัฒนาระบบฐานข้อมูล	1,861.7
26. แผนงบประมาณการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	4,134.9



## เจาะงบประมาณปี 2547

Source - เว็บไซต์ผู้จัดการรายวัน (Th)

Thursday, June 19, 2003 16:08

เจาะงบประมาณปี 2547

โดย

สิริธัญญา

บทความวันนี้ยังคงเนื่องด้วยเรื่องงบประมาณปี 2547 ต่อจากเรื่องยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ 2547 ที่เมื่อได้แสดงเป้าหมายแห่งการบูรณาการ และลำดับความสำคัญแห่งยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ประการ ของงบประมาณปี 2547 แล้ว ย่อมเป็นการสมควรที่จะได้เจาะลึกลงไปถึงการใช้งบประมาณ 1,028,000 ล้านบาทต่อไป

การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินย่อมต้องใช้จ่ายผ่านหน่วยงานคือกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ และจะเห็นภาพชัดเจนยิ่งขึ้นถ้าหากได้เปรียบเทียบกับการใช้งบประมาณในปีที่ผ่านมา

แต่ทว่างบประมาณปี 2547 นี้ จะมีข้อจำกัดถ้าหากจะเปรียบเทียบการใช้จ่ายเงินผ่านกระทรวงและหน่วยงานต่างๆ ทั้งนี้เนื่องจากในปี 2546 เป็นปีที่มีการปฏิรูประบบราชการครั้งใหญ่ของประเทศ ที่เป็นผลให้มีการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมครั้งใหญ่ที่สุดหลังจากสิ้นรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

เพราะได้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างระบบราชการอย่างสำคัญ กระทรวงที่เคยมีอยู่ 14 กระทรวง ก็ได้ปรับปรุงเพิ่มขึ้นตามลักษณะงานเป็น 20 กระทรวง ดังนั้นจึงไม่อาจเปรียบเทียบที่จะแสดงให้เห็นถึงความเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนในลักษณะเปรียบเทียบระหว่างกระทรวงต่อกระทรวงได้

แต่ก็ยังพอมีวิธีที่จะแสดงให้เห็นได้อย่างชัดเจน

ในมิติแรก คือโครงสร้างของงบประมาณที่เปรียบเทียบกับระหว่างปี 2547 กับปี 2546

ในปีงบประมาณ 2547 ได้ตั้งงบประมาณเป็นรายจ่ายประจำจำนวน 771,220.7 ล้านบาท หรือเท่ากับ 75% ของงบประมาณทั้งหมด ลดลงจากปี 2546 ซึ่งมีสัดส่วนถึง 75.3% แต่มีวงเงินที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 17,766 ล้านบาท

ซึ่งหมายความว่าได้ยับยั้งการเติบโตของสัดส่วนรายจ่ายประจำให้ลดลง ในขณะที่วงเงินเพิ่มขึ้น โดยอาจถือได้ว่าเป็นครั้งแรกที่สามารถยับยั้งสัดส่วนรายจ่ายประจำไม่ให้เพิ่มขึ้นและทำให้ลดลงได้ และจะเป็นไปในทางที่ไม่กระทบกระเทือนต่อการบริหารงานประจำ เพราะยังมีวงเงินเพิ่มขึ้นถึง 11,130.4 ล้านบาท

ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 222,623.9 ล้านบาท เป็นสัดส่วน 21.7% ของงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีก่อน 0.5% และเป็นวงเงินถึง 11,130.4 ล้านบาท ซึ่งหมายความว่าปี 2547 เป็นปีที่รัฐบาลสามารถเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุนให้เพิ่มขึ้น แทนที่เคยมีสัดส่วนที่ลดลงในอดีต

ได้ตั้งวงเงินชำระคืนต้นเงินกู้จำนวน 34,155.4 ล้านบาท หรือเท่ากับ 3.3% และลดลงจากจำนวนเงินที่เคยตั้งไว้ในปีก่อน 796.4 ล้านบาท นับสำคัญอยู่ที่ภาระหนี้ได้ลดลงแล้วนั่นเอง

มิติที่สอง ได้มีการตั้งวงเงินงบประมาณในเชิงบูรณาการเป็นแผนงานที่ชัดเจนรวม 26 แผน และมีวงเงิน

งบประมาณถึง 260,505.8 ล้านบาท

เป้าหมายการใช้จ่ายเงินงบประมาณทั้ง 26 แผนนี้ได้วางน้ำหนักไปที่การเพิ่มรายได้และกำลังซื้อของประชาชน การเพิ่มโอกาสในการทำธุรกิจของประชาชน ในการพัฒนาท้องถิ่น ในการเพิ่มการผลิต ในการส่งเสริมการท่องเที่ยว และสุขภาพอนามัยตลอดจนการศึกษาและการพัฒนากระบวนการยุติธรรม

อาจกล่าวได้โดยรวมว่าปี 2547 จะเป็นปีที่มีการใช้เงินงบประมาณ 260,505.8 ล้านบาท เพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ และเพื่อการเพิ่มสมรรถนะในการแข่งขันของประเทศครั้งใหญ่ที่สุด

คงจะแสดงได้แต่สังเขปเพียงเท่านี้เพราะหากจะแสดงวงเงินงบประมาณและแผนงานต่างๆ ทั้ง 26 แผนแล้วก็จะยืดยาว จนอาจทำให้กองบรรณาธิการไม่อนุญาตให้ตีพิมพ์ ดังนั้นท่านผู้ใดสนใจในรายละเอียดก็อาจตรวจสอบได้จากแผนงบประมาณเชิงบูรณาการทั้ง 26 แผนนั้น

มิติที่สาม คือการใช้จ่ายเงินเพื่อการกระจายอำนาจ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารท้องถิ่น ได้ตั้งงบประมาณในแผนงบประมาณกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเงินถึง 79,317.3 ล้านบาท นับเป็นวงเงินที่สูงที่สุดนับแต่ประเทศไทยมีความคิดริเริ่มที่จะให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นต้นมา

เงินจำนวนดังกล่าวนี้จัดสรรให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นจำนวน 67,859 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนถึง 10,541 ล้านบาท หรือเท่ากับเพิ่มขึ้น 18.4%

ได้จัดสรรให้แก่กรุงเทพมหานครจำนวน 9,982.5 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน 2,173.2 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้น 27.8%

จัดสรรให้แก่เมืองพัทยา 1,296.5 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน 339.5 ล้านบาท หรือ 35.5%

การจัดสรรดังกล่าวเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 เพื่อให้มีการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นขั้นเป็นตอน จนสามารถพึ่งพาตนเองได้ สามารถตัดสินใจในการดำเนินกิจกรรมของท้องถิ่นได้ด้วยตนเอง และมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินการคลังโดยเฉพาะ

เป็นการดำเนินการเพื่อก้าวไปสู่ผลสำเร็จในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ที่จะต้องทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 35% ของรายได้ของรัฐบาล

จำนวนเงินดังกล่าวนี้เป็นเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้โดยเฉพาะ ยังไม่รวมถึงรายได้ที่รัฐบาลตรากฎหมายให้ท้องถิ่นจัดเก็บเองอีกส่วนหนึ่งเป็นจำนวนถึง 129,713.4 ล้านบาท และเมื่อรวมกันแล้วก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้รวมทั้งสิ้น 208,851.4 ล้านบาท หรือเท่ากับ 22.5% ของรายได้สุทธิของรัฐบาลตามที่กฎหมายกำหนด

มิติที่สี่ คือการสร้างภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี

ในอดีต มีสิ่งแอบแฝงซ่อนเร้นอยู่ในการจัดทำงบประมาณดาดะต้นทั่วไป และการแอบแฝงที่สำคัญก็คือการสร้างภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี เพื่อก่อภาระผูกพันในปีถัดไปโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เป็นการอาศัยช่องว่างของกฎหมายวิธีการงบประมาณไปในทางเร้นลับ โดยมีเป้าหมายผลประโยชน์ส่วนบุคคลเป็นที่ตั้ง

เช่น ตั้งงบประมาณการจัดซื้อสิ่งของบางอย่างในปีหนึ่งเพียง 10 กว่าล้านบาท แต่มีภาระผูกพันในปีถัดไป

อีก 2-3 ปีๆ ละ 500-700 ล้านบาท ซึ่งอาจจะผ่านหูผ่านตาไปได้โดยง่าย หากไม่ติดตามตรวจดูในรายละเอียด  
รัฐบาลทักษิณดูเหมือนจะเห็นปัญหาดังกล่าวนี้ และได้มีการเข้มงวดกวัดขั้นไม่ให้มีสิ่งชอนเร้นแอบแฝงใน  
ลักษณะดังกล่าว จึงเป็นผลให้การสร้างภาระผูกพันปีงบประมาณถัดๆ ไปลดลงโดยลำดับ

ในปี 2547 มีภาระผูกพันงบประมาณตกทอดมา 47,978.4 ล้านบาท ปี 2548 อีก 50,328.3 ล้านบาท แต่ใน  
ปี 2549 ลดลงเหลือเพียง 13,010.5 ล้านบาท และลดลงไปอีกในปี 2550 เหลือเพียง 2,209.2 ล้านบาท และตั้งแต่  
ปี 2551 เป็นต้นไปเหลือรวมกันเพียง 129.1 ล้านบาท

พูดง่าย ๆ ก็คือไม่สร้างภาระผูกพันในอนาคตให้เป็นภาระแก่คนอื่น แม้ว่าปัจจุบันนี้ก็พอคาดการณ์เห็นได้  
แล้วว่าผลการเลือกตั้งทั่วไปสมัยหน้าจะเป็นประการใด แต่กระนั้นก็ยังคงมีการกวัดขั้นจำกัดการก่อภาระผูกพัน  
งบประมาณข้ามปีดังที่แสดงไว้

มิตินี้ทำ คือการใช้จ่ายเงินงบประมาณจริง

ความสามารถในการใช้เงินงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามงบประมาณที่ได้ผ่านการพิจารณาของ  
สภานั้นเป็นความสามารถอย่างหนึ่ง เพราะถ้าหากใช้ไม่ได้เต็มตามเป้าหมายหรือห่างจากเป้าหมายที่ตั้งไว้มาก  
เกินไป ผลก็คือประเทศและประชาชนไม่ได้รับประโยชน์จากการนั้น กลายเป็นการตั้งงบประมาณลมๆ แล้งๆ หรือ  
มิฉะนั้นก็อาจเกิดขึ้นเนื่องจากไม่สามารถจัดสรรเงินจริงมาเป็นรายได้เพื่อใช้จ่ายตามงบประมาณได้

การไร้ความสามารถในการใช้เงินงบประมาณอย่าคิดว่าไม่มี แต่อย่าว่ากันถึงขั้นนั้นเลย เขาเป็นว่าในอดีต  
นั้นถึงแม้จะตั้งงบประมาณไว้เท่าใด แต่ก็ใช้จ่ายได้ไม่ถึงจำนวนที่ตั้งไว้

ปี 2541 เบิกจ่ายงบประมาณไปจริงเพียง 82.8% ปี 2542 เบิกจ่ายจริงเพียง 86.1% ปี 2543 เบิกจ่ายจริง  
เพียง 88.35%

ปี 2544 ซึ่งเป็นปีแรกของรัฐบาลทักษิณเบิกจ่ายจริงเพิ่มขึ้นเป็น 89.2% และในปีที่สองคือปี 2545 เบิกจ่าย  
จริงเพิ่มขึ้นอีกเป็น 89.7% นับว่าใกล้เคียงเป้าหมายการตั้งงบประมาณเต็มทีแล้ว

แต่ควรตั้งข้อสังเกตด้วยว่าถ้าจะเบิกจ่ายกันจริงๆ ก็มีความเป็นไปได้แต่จะมีประโยชน์อันใดถ้าหากได้ตรวจ  
พบว่ายังสามารถที่จะปรับปรุงให้เกิดสัมฤทธิ์ผลเท่าเดิมโดยไม่ต้องเบิกจ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้น

ยกตัวอย่างการทำถนนก็ได้ เช่น มีการตั้งงบประมาณไว้ 1 ล้านบาท แต่เมื่อกำกับให้การประกวดราคาเป็น  
ไปโดยโปร่งใส และประมูลไปในราคาเพียง 700,000 บาท ซึ่งประหยัดงบประมาณถึง 300,000 บาท แต่ได้ผล  
เท่ากันหรือมากกว่า นี่ก็เป็นเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณในระดับดังกล่าวในช่วงสอง  
ปีที่ผ่านมา

มิตินี้หก ภาระที่ทับหัวประชาชนในเรื่องเงินเดือนและค่าจ้าง

บริษัทหรือครอบครัวใดที่มีรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง วันหนึ่งก็จะแบกรับไม่ได้ หากแก้ไขไม่ทัน  
ก็จะต้องล้มละลายอันใด ประเทศไทยก็ฉนั้น

จากตัวเลขเท่าที่พบได้คือตั้งแต่ปี 2530 เป็นต้นมา กระทั่งถึงปี 2546 รายจ่ายประจำภาคเงินเดือนและค่า  
จ้างมีจำนวนเพิ่มขึ้นตลอดมา และปี 2547 จะเป็นปีแรกที่รายจ่ายประจำภาคเงินเดือนและค่าจ้างลดลงเหลือ  
297,419.2 ล้านบาท ในขณะที่ข้าราชการและเจ้าพนักงานของรัฐได้รับการปรับปรุงเงินเดือนให้สูงขึ้น และยังมี  
ภาระรายจ่ายสำหรับข้าราชการองค์อิสระตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดเพิ่มขึ้นอีก

ดังนั้นแม้ว่ารายจ่ายนี้จะลดลงเพียง 300 ล้านบาทเศษเท่านั้น ก็ยังต้องนับว่าดีกว่าที่จะให้เพิ่มขึ้นไป

จากมติทั้งหมดนี้ทำให้แลเห็นถึงการใช้จ่ายเงินและการรับประโยชน์จากเงินงบประมาณที่ตกได้แก่ประชาชน ข้าราชการ พนักงานของรัฐ สังคม และประเทศชาติเป็นส่วนรวม โดยไม่ต้องเสียเวลาไปพิจารณาว่าหน่วยงานระดับกระทรวงหรือกรมหรือกองจะได้รับจัดสรรเป็นเงินเท่าใด--จบ--

ที่มา: <http://www.manager.co.th/daily>

## ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ 2547

Source - เว็บไซต์ผู้จัดการรายวัน (Th)

Thursday, June 19, 2003 01:55

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ 2547

โดย

สิริอัญญา

บทความวันนี้ยังคงเนื่องด้วยเรื่องงบประมาณปี 2547 ต่อจากเรื่องบันทึกไว้ในแผ่นดิน โดยมุ่งที่จะแสดงว่าวงเงินงบประมาณจำนวน 1,028,000 ล้านบาท ที่รัฐบาลจะขออำนาจต่อรัฐสภาเพื่อนำเงินไปใช้จ่ายในปีงบประมาณ 2547 นั้น จะนำไปใช้เพื่ออะไร ในทางใดบ้าง และประชาชนจะได้รับผลประโยชน์อะไรจากการใช้เงินงบประมาณก้อนมหาศาลนี้

การจัดทำงบประมาณปี 2547 ยังคงเป็นกระบวนการบริหารจัดการเกี่ยวกับการใช้เงินแผ่นดิน ตามวิถีแห่งรัฐบาลทักษิณที่ได้ทำต่อเนื่องมา ซึ่งพอจะสรุปได้ในประการสำคัญดังนี้

ประการแรก วัตถุประสงค์ในการจัดทำงบประมาณปี 2547 คือเป็นแบบบูรณาการ มีการกำหนดแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน ตามยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลได้วางไว้ ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ ต่างคนต่างใช้และไปกันคนละทิศละทางเหมือนในอดีต

ประการที่สอง การใช้จ่ายเงินงบประมาณทั้งหมดที่เป็นเชิงบูรณาการนั้นจะมุ่งสู่ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศรวม 5 ประการ คือ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ในการเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ในการพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในการเสริมสร้างสมรรถนะด้านความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศและการอำนวยความสะดวก ยุติธรรม และประการสุดท้ายคือการบริหารจัดการประเทศ

ในยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ประการนั้นได้มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความยากจน การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและการพัฒนาสังคมเป็นยุทธศาสตร์หลักที่มีความสำคัญสูงสุด และได้ตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนสูงสุดถึง 401,717.8 ล้านบาท หรือเท่ากับ 39.1% ของงบประมาณรวม ซึ่งก็คือการทำให้นโยบายทำสงครามกับความยากจนซึ่งเป็นหนึ่งในสามหลักนโยบายของรัฐบาลมีเครื่องมือทางการเงินคืองบประมาณรองรับ ไม่ใช่พูดปากเปล่าแบบผายลม

คนส่วนใหญ่ของประเทศที่ลำบากยากจนขัดสนและล้าหลังย่อมมีความหวังที่จะได้เงยหน้าอัปปากและมีชีวิตที่ดีขึ้น ถือได้ว่าเป็นการจัดทำงบประมาณเพื่อผองชนชาวไทยครั้งใหญ่ที่สุดในประวัติศาสตร์ของชาติ และดำเนินไปตามพระราชกระแสที่ทรงพระราชทานไว้เมื่อปี 2506 ว่าประเทศจะมีความมั่นคงได้ก็เพราะประชาชนมีความอยู่ดีกินดี มีความมั่งคั่ง และในทางการเมืองก็คือการสนองตอบต่อความปรารถนาของปวงชนที่ได้ทุ่มเทเลือกตั้งและมอบความไว้วางใจให้กับรัฐบาล เป็นการไม่ทำให้ความปรารถนาของประชาชนเป็นหมัน

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญแก่ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศเป็นลำดับที่สอง โดยได้ตั้งงบประมาณไว้ถึง 317,058.6 ล้านบาท หรือเท่ากับ 30.8% ของงบประมาณรวม

ทำไมจึงต้องทุ่มเทให้ความสำคัญแก่การบริหารจัดการประเทศถึงปานนี้?

ย่อมต้องเกิดจากการวิเคราะห์เจาะลึกและเห็นแก่นแท้ของปัญหาชาติว่าการบริหารจัดการประเทศที่ผ่านมานั้นเป็นจุดอ่อนใหญ่หลวงที่ก่อให้เกิดสารพัดปัญหาทั้งกับชาติบ้านเมืองและประชาชน ดังสำนวนที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเคยมีกระแสพระราชดำรัสถึงสถานการณ์ขณะนั้นซึ่งคล้ายกันกับในขณะนี้ว่า บ้านเมืองของเราทุกวันนี้หากเปรียบดังเรือก็ผุชำรุดทั้งลำ

รัฐบาลทักษิณทำการซ่อมแซมสยามรัฐนาวาอย่างจริงจังในการปฏิรูประบบราชการครั้งใหญ่ของประเทศ ซึ่งไม่อาจหอดเวลาให้เนิ่นช้าได้อีกแล้ว เพราะระบบราชการที่ใหญ่โตอยู่ย่ำย ล้าช้า ขาดประสิทธิภาพ ไม่สนองตอบความต้องการของประชาชนและมีค่าใช้จ่ายที่แพงลิบลิ่ว ทั้งยังมีการซื้อราษฎร์บังหลวงเกลื่อนกลาดไปทั้งแผ่นดิน ไม่อาจยอมทนต่อไปได้อีกแล้ว

เอากันเฉพาะเรื่องจำนวนข้าราชการและพนักงานของรัฐทั้งหมดรวมกันก็เห็นเป็นภาระยิ่งใหญ่ที่ทับถมอยู่กับหัวของประชาชน คือมีจำนวนถึง 2,100,000 คน ในขณะที่มีประชากรกว่า 60 ล้านคน และก่อภาระรายจ่ายประจำในสัดส่วนกว่า 70% ของงบประมาณแผ่นดิน

พูดให้ชัดก็คือแผ่นดินมีรายจ่าย 100 บาท ต้องจัดไปเป็นค่าจ้างถึงกว่า 70 บาท เหลือไม่ถึง 30 บาท ต้องใช้ไปในการชำระหนี้ ในการพัฒนาประเทศ และอื่นๆ สารพัด ซึ่งเป็นเหตุให้การตั้งงบประมาณเพื่อการลงทุนลดน้อยถอยลงทุกปี และหากเป็นเช่นนี้ต่อไปประเทศไทยก็ต้องล้มละลาย และรัฐบาลก็ไม่มีปัญญาที่จะแบกรับได้อีกต่อไป

ในยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศนั้นก็พอได้แลเห็นเค้าโครงได้แล้วว่าได้มุ่งเป้าหมายไปสู่การบริหารจัดการที่สอดคล้องกับโลกเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าทันสมัยอันเป็นไปในโลก ควบคู่กับการบริหารจัดการที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องเพียงพอและชัดเจนในทุกปริมาณของเรื่อง

และย่อมมุ่งไปสู่เป้าหมายที่จะทำให้การใช้เงินทุกบาททุกสตางค์ของชาติในอนาคตมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ทำให้ความต้องการของประชาชนได้รับการตอบสนองอย่างถูกต้องรวดเร็ว ทันท่วงที นำพาชาติก้าวไปสู่การแข่งขันในระดับนานาชาติได้อย่างเต็มภาคภูมิในอนาคต

สองปีของรัฐบาลทักษิณได้ทำให้สัดส่วนการใช้จ่ายเงินประจำลดลง จากที่เคยดำรงอยู่ที่ระดับ 75.4% ในปีงบประมาณ 2546 เหลือเพียง 75.2% ของงบประมาณปี 2547

ถ้าดูตัวเลขก็จะเห็นว่าน้อยนัก แต่ถ้าตระหนักว่าภาระรายจ่ายประจำที่ผ่านมามากยุคทุกสมัยมีแต่เพิ่มขึ้นเป็นลำดับ และรัฐบาลหลายยุคหลายสมัยก็ไม่มีปัญญาจะปลดสัดส่วนได้นั้น ความจริงก็ได้ปรากฏแล้วว่าไม่เพียงแต่สามารถยับยั้งไม่ให้อัตราจ่ายประจำเพิ่มขึ้นไปได้เท่านั้น ยังสามารถทำให้มีสัดส่วนลดลงได้อีกด้วย แม้เพียง 0.2% ก็ยังดี เพราะนี่คือนิมิตหมายแห่งสัมมาทิฐิที่จะก้าวไปสู่ทิศทางที่ถูกต้องในการบริหารจัดการประเทศ

ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันและยุทธศาสตร์ในการเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ถูกจัดลำดับไว้ใกล้เคียงกัน คือ 106,150.1 ล้านบาท หรือเท่ากับ 10.3% และ 104,565.3 ล้านบาท หรือเท่ากับ 10.2% ของงบประมาณ

แต่ยุทธศาสตร์ทั้งสองนี้เกี่ยวเนื่องกันเพราะการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นเรื่องเนื่องกันอยู่ หนุนช่วยประสานและส่งเสริมกันอยู่ เมื่อรวมกันแล้วก็จะเป็นเงินงบประมาณถึง 20.5% ของวงเงิน

งบประมาณ

นับแต่ประเทศไทยใช้แผนพัฒนาประเทศตั้งแต่แผนฯ 1 มาถึงแผนฯ 9 มุ่งเน้นแต่การพัฒนาอุตสาหกรรมที่ประเทศไทยแทบไม่มีพื้นฐานรองรับ 45 ปีที่ผ่านมาได้ทำให้ประเทศไทยที่เคยมั่งคั่งรุ่งเรือง ดังบทเพลงตอนหนึ่งที่ว่า ชาตินี้เคยใหญ่ในบูรพา กลายเป็นประเทศที่มีหนี้สินรกรุงรัง ล้าหลังหลายชาติ เต็มไปด้วยมลภาวะอันเป็นพิษ และสังคมที่วิกฤตทุกหนแห่ง

การตั้งนั้นรากฐานสำคัญก็คือไม่รู้จักศักยภาพการแข่งขันของประเทศ ไม่รู้จักเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ เป็นสิ่งที่ขาดไร้อย่างสิ้นเชิงชั่ว 45 ปีที่ผ่านมา และเพิ่งมีการกำหนดขึ้นใหม่โดยสอดคล้องกับความจริงของประเทศ และเพียงสองปีที่มีการดำเนินยุทธศาสตร์นี้ก็ได้เผยแนวโน้มที่ชัดเจนยิ่งแล้วว่าประเทศไทยกำลังรุดไปข้างหน้า มีสมรรถนะการแข่งขันกับนานาชาติเพิ่มขึ้นโดยลำดับ มีการพัฒนาที่ยั่งยืนขึ้นโดยลำดับ

นี่เป็นสิ่งที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน

สำหรับยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศและการอำนวยความสะดวกคมนั้น แม้ว่าได้รับสัดส่วนงบประมาณเพียง 9.6% เป็นจำนวน 98,508.2 ล้านบาท แต่ก็หาไม่น้อยไม่ เพราะไม่ใช่ยุทธศาสตร์ที่โดดเดี่ยวเดียวดายไร้รากฐาน

แก่นแกนของยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติย่อมเป็นไปดังพระราชกระแสที่ว่าขึ้นอยู่กับความมั่งคั่งของประชาชน ก็แลเมื่อได้มุ่งเน้นเสริมสร้างความมั่งคั่งให้แก่อาณาประชาราษฎร์ทั่วแผ่นดินแล้ว ขอบเขตพหุสภานี้อ้อมมีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น

ถึงกระนั้นการเสริมสร้างกำลังรบ การเตรียมความพร้อมรบ การจัดกำลังสำรอง การเสริมสร้างอาวุธยุทธโประณ์ที่ก้าวหน้าทันสมัยในทิศทางยุทธศาสตร์ความมั่นคงที่ชัดเจนย่อมจำเป็น เพราะแม้หวังตั้งสงบก็ยังคงเตรียมรบให้พร้อมสรรพ เพราะปัญหาความมั่นคงนั้นไม่ใช่ปัญหากำไรขาดทุนและให้เสี่ยงภัยใดๆ ไม่ได้โดยเด็ดขาด

ความมั่นคงของชาตินอกจากต้องอาศัยรากฐานความมั่งคั่งของประชาชนและสมรรถนะในการป้องกันประเทศของกองทัพไทยแล้ว ยังคงต้องอาศัยการดำเนินวิเทโศบายทางการทูตที่ชาญฉลาด ตามแนวทางที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงวางไว้ และทรงปฏิบัติให้เห็นเป็นแบบอย่างมาแต่อดีต

การอำนวยความสะดวกธรรมเป็นสายเลือดใหญ่เส้นหนึ่งของความมั่นคงของชาติ ต้นกระแสน้ำของความยุติธรรมคือตำรวจและฝ่ายปกครอง กลางกระแสน้ำคืออัยการ และปลายกระแสน้ำคือศาล หากใสสะอาดบริสุทธิ์ผุดผ่อง สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ทำบ้านเมืองให้มีชื่อมีแป และกำราบผู้วางตนอยู่เหนือกฎหมาย ย่ำยีกฎหมาย ทับหัวประชาชนให้วราพนาสุรไปได้ แผ่นดินสยามนี้ก็สูงชัน ศานติมากขึ้น และนำมาซึ่งความสงบสุขภายในประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยหลักในการด้านทานรับมือกับภัยคุกคามจากภายนอก

เงินงบประมาณก้อนใหญ่มหาศาลเป็นประวัติศาสตร์จำนวน 1,028,000 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีก่อนถึง 28,100 ล้านบาท แต่เมื่อได้ใช้ไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เพื่อความพัฒนาศาสนาของชาติบ้านเมือง โดยมีเป้าหมายที่ชัดเจน มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน จึงก่อเกิดเป็นพลังมหาศาลในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในทุกๆ ด้าน ย่อมนำมาซึ่งความอยู่ดีกินดีของประชาชน ทำให้ประชาชนมีชีวิตที่มีมาตรฐานสูงขึ้น

ย่อมมีผลทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และทำให้ประเทศปลอดภัยจากอริราชศัตรูทั้งมวล และทั้งหมดนี้จะเกิดขึ้นไม่ได้ถ้าหากยังคงปล่อยให้ระบบงบประมาณเป็นไปตามวิถีเดิม คือเป็นไปตามความ

ต้องการของหน่วยงานโดยไร้เป้าหมาย ไร้ทิศทาง และไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประเทศและประชาชน  
วิถึงบประมาณนี้มีขึ้นได้ด้วยอาศัยปัญญาทัศน์ ความชัดเจน และสมรรถนะในการบริหารจัดการ แล้วกลั่น  
ลงเป็นยุทธศาสตร์งบประมาณปี 2547 --จบ--

ที่มา: <http://www.manager.co.th/daily>



**ปชป.จัด3ทิมชำแหลงงบ'47 คุษข้อมูลเข้มไม้แพ็คักฟอก**

Source - เว็บไซต์ผู้จัดการรายวัน (Th)

Thursday, June 19, 2003 23:43

นายนิรุต ชำนุรักษ์ รองโฆษกพรรคประชาธิปัตย์ กล่าวถึง การอภิปรายร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี2547 ระหว่างวันที่ 25-26 มิ.ย.นี้ จะแตกต่างจากการอภิปรายงบประมาณ และนโยบายรัฐบาลในทุกครั้งที่ผ่านมา เพราะจะนำรูปแบบการอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาลมาใช้ โดยเริ่มต้นที่คณะทำงาน19 คณะ ของพรรคส่งข้อมูลให้กลุ่มงาน 3 ด้าน คือเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จากนั้นไปสรุปที่วิปฝ่ายค้าน เพื่อกำหนดให้ประเด็นกระชับมากขึ้น ทั้งนี้คาดว่า จะมีผู้อภิปรายครั้งนี้ประมาณ 30 คนโดยแบ่งเป็น 3 กลุ่มๆ ละ10 คน คือกลุ่มเศรษฐกิจนำโดย นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี รองหัวหน้าพรรค กลุ่มสังคม ให้ นายวิจิตร ศรีสุขันธ์ ส.ส.ระบบบัญชีรายชื่อ รับผิดชอบ ส่วนกลุ่มการเมือง นำโดย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ รองหัวหน้าพรรค กับนายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ส.ส. นครศรีธรรมราช รับผิดชอบ นอกจากนี้พรรคยังจัดให้อดีตรัฐมนตรี และ ส.ส.ที่มีประสบการณ์ร่วมอภิปรายครั้งนี้มากขึ้น แต่ยังไม่เปิดโอกาสให้ ส.ส.รุ่นใหม่ด้วย

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ กรรมการบริหารพรรค ได้จัดทำเอกสารวิเคราะห์งบประมาณปี 47แจกจ่ายให้กับ ส.ส.ของพรรค เพื่อประกอบการพิจารณา โดยสรุปข้อสังเกตการจัดทำงบประมาณ ในครั้งนี้ไว้ 6 ข้อ คือ 1. รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายสูงกว่างบประมาณรายรับ 99,000 ล้านบาท และขาดดุลงบประมาณน้อยลงกว่าเดิม ทำให้สันนิษฐานได้ว่า รัฐบาลพยายามลดการลงทุนทางภาครัฐลง เพราะมีข้อจำกัดในเรื่องหนี้สาธารณะ ที่มีระดับสูงมากเกินไป

2. การกู้เงินภายในประเทศ เพื่อปิดหีบงบประมาณช่วง 2 ปีที่ผ่านมาทำให้รัฐบาลมีหนี้สูงขึ้นรวม 375,000 ล้านบาท ซึ่งก่อให้เกิดปัญหานี้ในอนาคต เนื่องจากแต่ละปีรัฐบาลกู้เงินมากกว่าชำระหนี้เงินต้น 3. ภาระค่าใช้จ่ายที่เป็นรายจ่ายประจำสูงถึงร้อยละ 75.2 ของงบประมาณ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากการปฏิรูประบบราชการที่เพิ่มกระทรวงมากขึ้น

4. เชื่อว่ารัฐบาลจะต้องเร่งรัดหารายได้จากภาษีอากรมากขึ้น ซึ่งจะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการและผู้เสียภาษีทั่วไป 5. การรวมอำนาจการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยตั้งไว้เป็นงบกลางถึง16,500 ล้านบาท เป็นสิ่งที่ยืนยันได้ชัดเจนถึงแนวทางบริหารของผู้นำรัฐบาล ที่ต้องการให้ฝ่ายบริหารใช้จ่ายเงินภาษีของราษฎรโดยไม่ผ่านขบวนการตรวจสอบตามปกติ และเป็นการรวบอำนาจทางการเงินไม่ให้กระทรวงทบวงกรมต่างๆ สามารถบริหารเงินของโครงการได้โดยอิสระ และ 6. การกระตุ้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพื่อสร้างรายได้และสร้างงานจะมีข้อจำกัดมากขึ้น เนื่องจากรัฐไม่สามารถจัดงบประมาณในการลงทุนภาครัฐได้อย่างเพียงพอ ในขณะที่การลงทุนของภาคเอกชนยังไม่ดีขึ้น

ด้านนายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ เลขาธิการพรรคประชาธิปัตย์ แถลงถึงความคืบหน้าการเตรียมการอภิปรายร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี47 ว่า ในสัปดาห์หน้าจะมีการประชุมพรรคอีกครั้ง เพื่อสรุปประเด็นและวางตัวบุคคลอภิปราย ทั้งนี้เห็นว่างบประมาณแต่ละปีต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ และใช้จ่ายอย่างระมัดระวัง โดยเฉพาะโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ หวังว่าจะกระตุ้นเศรษฐกิจได้จริง และสิ่งที่น่าห่วงคือ การกระจายงบประมาณสู่ท้องถิ่นที่จะต้องกระจายให้ได้ในปี 49 จำนวน 35% ของงบประมาณ แต่ในปี 47 รัฐบาล

กระจายบงสู่ท้องถิ่นเพียง 22.5% ดูแล้วยังห่างไกลเป้าหมายแม้เหลือเวลาอีก 2 ปีก็ตาม

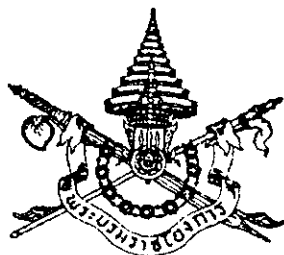
ส่วนกรณีที่มีข่าวว่า รัฐบาลจะยุบองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) นั้นว่า พรรคประชาธิปัตย์รู้สึกเป็นห่วง เพราะสวนกระแสที่ต้องกระจายอำนาจ และงบประมาณสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเมื่อดูการตั้งงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว อาจเป็นไปได้ที่รัฐบาลไม่เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจ ซึ่งสวนทางกับพรรคประชาธิปัตย์ ที่มีจุดยืนให้มีกระจายอำนาจและกระจายรายได้ อย่างไรก็ตาม การสัมมนา ส.ส. ของพรรคประชาธิปัตย์ ในวันที่ 28-29 มิ.ย. นี้ จะหยิบยกเรื่องการกระจายอำนาจขึ้นมาหารือด้วย รวมทั้งหารือถึงยุทธศาสตร์ของพรรคในภาคเหนือ และแจ้งให้ ส.ส. ทราบแผนปฏิบัติการหัวหน้าของพรรค เพื่อนำไปปฏิบัติต่อไป--จบ--

ที่มา: <http://www.manager.co.th/daily>

**ภาคผนวก**

**:**

**พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖**



## พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๖

### ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ตั้งเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๕๕,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่ระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในความควบคุมของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๔๗,๖๓๓,๕๒๕,๒๐๐ บาท จำแนกดังนี้

- |  |                    |
|--|--------------------|
| (๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ                        | ๔๘,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๒) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง<br>และพนักงานของรัฐ | ๑,๕๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท  |

(๓) เงินเลื่อนขั้น เลื่อนอันดับเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการ	๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) เงินสำรอง เงินสมทบและเงินชดเชย ของข้าราชการ	๑๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๕) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	๔๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๖) เงินรางวัลประจำปี	๔,๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๗) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๘) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น	๕,๓๖๘,๕๒๕,๒๐๐ บาท
(๙) เงินขวัญถุงโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด	๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๐) ค่าใช้จ่ายในการปรับโครงสร้างส่วนราชการ	๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนิน และต้อนรับประมุขต่างประเทศ	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๒) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ	๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๓) ค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	๑๒,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๔) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษา ความมั่นคงของประเทศ	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๕) เงินราชการลับในการรักษา ความมั่นคงของประเทศ	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๖) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ	๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๗) ค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพ จัดประชุมเอเปค ๒๐๐๓	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๘) ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงโครงสร้าง ทางเศรษฐกิจและสังคม	๑๖,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๙) ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา ขั้นพื้นฐาน	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๕ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๕,๖๓๘,๕๖๒,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	รวม	๑,๘๕๐,๑๗๗,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนา		๑,๘๕๐,๑๗๗,๔๐๐ บาท	
ข. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รวม	๓๕๒,๓๑๖,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนา		๓๕๒,๓๑๖,๐๐๐ บาท	
ค. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	รวม	๓๐๔,๕๑๔,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานรักษาความมั่นคงภายในประเทศ		๓๐๔,๕๑๔,๕๐๐ บาท	
ง. สำนักงบประมาณ	รวม	๓๓๒,๗๕๑,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๓๓๒,๗๕๑,๐๐๐ บาท	
จ. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	รวม	๘๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๘๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท	
ฉ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	รวม	๑๑๓,๓๐๖,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๑๑๓,๓๐๖,๕๐๐ บาท	
ช. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	รวม	๑,๑๔๘,๕๖๖,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๑,๑๔๘,๕๖๖,๐๐๐ บาท	
ซ. สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบ การจราจรทางบก	รวม	๑๑๑,๖๘๖,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางบก		๑๑๑,๖๘๖,๐๐๐ บาท	
ฅ. สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติ	รวม	๒๕,๑๗๖,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๒๕,๑๗๖,๐๐๐ บาท	
ญ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	รวม	๓๗๓,๘๒๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๓๗๓,๘๒๒,๐๐๐ บาท	

ฎ. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษ เพื่อประสานงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ	รวม	๒๗,๐๒๑,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมกิจการในพระองค์		๒๗,๐๒๑,๒๐๐ บาท	
ฏ. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	รวม	๒๕๗,๐๑๐,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิตอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการ		๒๕๗,๐๑๐,๖๐๐ บาท	
ฐ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	รวม	๒๕,๑๕๗,๗๗๑,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนา		๒๓๐,๗๗๓,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น		๒๔,๕๒๖,๕๕๗,๘๐๐ บาท	
ฑ. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ	รวม	๒๘๕,๑๐๑,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๒๘๕,๑๐๑,๒๐๐ บาท	
ฒ. สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด	รวม	๑,๓๘๖,๒๖๘,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหา ยาเสพติด		๑,๓๘๖,๒๖๘,๐๐๐ บาท	
ณ. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ	รวม	๘๖,๕๕๐,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาสังคม		๘๖,๕๕๐,๖๐๐ บาท	
ด. สำนักงานสถิติแห่งชาติ	รวม	๘๖๖,๘๕๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๘๖๖,๘๕๐,๐๐๐ บาท	
ด. กรมประชาสัมพันธ์	รวม	๕๕๑,๐๔๕,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนา		๒๗๑,๔๖๖,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการของรัฐ		๖๘๑,๑๓๐,๗๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา		๓๘,๔๔๘,๗๐๐ บาท	

ณ. กรมวิเทศสหการ	รวม	๒๕๒,๒๓๑,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานรักษาผลประโยชน์ ในต่างประเทศ		๒๕๒,๒๓๑,๒๐๐ บาท	
ท. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	รวม	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานวิจัย		๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
ธ. สำนักงานคณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภค	รวม	๗๕,๕๒๕,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๗๕,๕๒๕,๓๐๐ บาท	
น. สำนักงานป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน	รวม	๗๑,๐๓๖,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันและควบคุม อาชญากรรม		๗๑,๐๓๖,๕๐๐ บาท	
บ. สำนักงานปฏิรูปการศึกษา	รวม	๑๒,๔๐๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑๒,๔๐๕,๐๐๐ บาท	
ป. สำนักงานรับรองมาตรฐาน และประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)	รวม	๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและสนับสนุน การศึกษา		๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๗๕,๕๒๓,๒๗๑,๘๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	รวม	๒,๕๖๗,๒๕๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑,๓๕๗,๐๓๒,๔๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๑๖๒,๕๖๕,๖๐๐ บาท	
๓. แผนงานป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติด		๑,๔๑๔,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานวิจัย		๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
๕. แผนงานบริการสุขภาพ		๑๕๔,๗๖๗,๐๐๐ บาท	
๖. แผนงานบริการสังคม		๘๕๕,๔๖๕,๐๐๐ บาท	



(๖)

ข. กรมราชองครักษ์	รวม	๒๒๕,๕๖๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานรักษาความปลอดภัย สถาบันพระมหากษัตริย์		๒๒๕,๕๖๕,๐๐๐ บาท	
ค. กองบัญชาการทหารสูงสุด	รวม	๗,๕๑๒,๕๘๑,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๕,๑๓๘,๓๐๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด		๔๓,๓๐๕,๘๐๐ บาท	
๓. แผนงานรักษาความปลอดภัย สถาบันพระมหากษัตริย์		๒๔๕,๓๓๒,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานบริการสังคม		๒,๐๘๑,๖๓๙,๐๐๐ บาท	
ง. กองทัพบก	รวม	๓๘,๒๕๑,๔๕๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๓๕,๕๖๓,๕๗๐,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด		๑๖๐,๑๓๕,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานบริการสุขภาพ		๒,๑๒๐,๐๓๕,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๗,๓๕๐,๐๐๐ บาท	
จ. กองทัพเรือ	รวม	๑๕,๘๒๑,๑๐๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๑๕,๒๘๑,๗๑๒,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด		๕๕,๐๓๒,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานบริการสุขภาพ		๔๘๐,๖๓๒,๒๐๐ บาท	
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๓,๗๒๕,๘๐๐ บาท	
ฉ. กองทัพอากาศ	รวม	๑๕,๕๕๐,๘๘๑,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๑๕,๑๘๕,๑๘๒,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด		๒๘,๑๘๑,๐๐๐ บาท	

๓. แผนงานบริการสุขภาพ	๒๖๕,๗๖๘,๐๐๐ บาท
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์	๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๕. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว	๕๕,๗๕๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๑๖,๓๗๐,๑๕๑,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	รวม	๑๐๗,๕๓๕,๕๕๖,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑๐๐,๗๕๖,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๑๐๗,๔๓๕,๒๕๐,๐๐๐ บาท	
ข. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	รวม	๑๖๕,๘๖๐,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑๖๕,๘๖๐,๖๐๐ บาท	
ค. กรมธนารักษ์	รวม	๔๐๗,๒๕๗,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินของรัฐ		๔๐๗,๒๕๗,๐๐๐ บาท	
ง. กรมบัญชีกลาง	รวม	๗๓๑,๔๓๑,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการรายจ่าย ของรัฐ		๗๓๑,๔๓๑,๘๐๐ บาท	
จ. กรมศุลกากร	รวม	๑,๔๕๐,๕๕๒,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการรายได้ของรัฐ		๑,๔๕๐,๕๕๒,๕๐๐ บาท	
ฉ. กรมสรรพสามิต	รวม	๑,๓๑๕,๘๕๒,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการรายได้ของรัฐ		๑,๓๑๕,๘๕๒,๕๐๐ บาท	
ช. กรมสรรพากร	รวม	๔,๕๓๔,๗๖๐,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการรายได้ของรัฐ		๔,๕๓๔,๗๖๐,๖๐๐ บาท	
ซ. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	รวม	๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา องค์กรชุมชน		๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๗๑๐,๕๕๓,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง

การต่างประเทศ	รวม	๔,๗๑๐,๕๕๓,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๔๖๕,๕๓๖,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานรักษาผลประโยชน์ ในต่างประเทศ		๔,๒๑๑,๐๑๖,๕๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๑,๘๕๖,๒๖๓,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง

เกษตรและสหกรณ์	รวม	๓,๒๓๒,๒๘๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๒,๔๓๕,๔๗๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๗๕๖,๘๐๖,๕๐๐ บาท	

ข. กรมชลประทาน

รวม	๒๗,๑๘๕,๑๑๕,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร	๒๕,๘๓๓,๗๘๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานพัฒนาเมือง	๑,๑๖๕,๕๗๓,๒๐๐ บาท	

๓. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา  
ทรัพยากรธรรมชาติ

๘๖,๑๘๕,๗๐๐ บาท

๔. แผนงานบริการสุขภาพ

๕๕,๕๖๗,๕๐๐ บาท

ค. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

รวม	๕๕๕,๐๘๘,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร	๕๕๕,๐๘๘,๖๐๐ บาท	

ง. กรมประมง	รวม	๒,๕๐๘,๓๕๓,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๑,๘๕๒,๐๘๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๗๗,๔๒๐,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ		๓๒๐,๐๑๑,๔๐๐ บาท	
๔. แผนงานวิจัย		๒๑๘,๘๓๖,๒๐๐ บาท	
จ. กรมปศุสัตว์	รวม	๒,๘๒๖,๖๒๗,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๒,๘๒๖,๖๒๗,๘๐๐ บาท	
ฉ. กรมป่าไม้	รวม	๘,๕๖๖,๗๖๕,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ		๘,๐๖๕,๐๑๗,๑๐๐ บาท	
๒. แผนงานวิจัย		๒๕๗,๗๔๘,๗๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
ช. กรมพัฒนาที่ดิน	รวม	๓,๓๑๖,๘๐๕,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๓,๓๑๖,๘๐๕,๖๐๐ บาท	
ซ. กรมวิชาการเกษตร	รวม	๒,๘๖๖,๕๕๒,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๑,๒๘๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๒๗,๒๕๓,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานวิจัย		๑,๕๕๗,๒๕๕,๔๐๐ บาท	

ณ. กรมส่งเสริมการเกษตร	รวม	๔,๕๕๘,๘๖๓,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๔,๕๓๕,๑๖๖,๖๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา สหกรณ์		๓๕๒,๗๔๓,๗๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๖๖,๕๕๒,๗๐๐ บาท	
ญ. กรมส่งเสริมสหกรณ์	รวม	๓,๘๕๒,๕๔๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา สหกรณ์		๓,๘๑๘,๑๕๑,๘๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๑๖,๐๕๕,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา องค์กรชุมชน		๑๘,๖๖๒,๒๐๐ บาท	
ฎ. สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรกรรม	รวม	๑,๕๖๔,๖๕๓,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๑,๕๖๔,๖๕๓,๔๐๐ บาท	
ฉ. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	รวม	๔๑๘,๖๘๒,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๔๑๘,๖๘๒,๕๐๐ บาท	
มาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคม			
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๔,๔๓๖,๒๕๘,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
ก. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม	รวม	๒๐๓,๒๐๕,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๒๐๓,๒๐๕,๘๐๐ บาท	
ข. กรมการขนส่งทางบก	รวม	๑,๓๓๐,๒๒๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางบก		๑,๓๒๖,๗๑๒,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๓,๕๑๒,๕๐๐ บาท	

ก. กรมการบินพาณิชย์	รวม	๑,๖๗๑,๑๓๕,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางอากาศ		๑,๐๗๑,๑๓๕,๑๐๐ บาท	
ง. กรมเจ้าท่า	รวม	๑,๘๕๔,๓๖๗,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางน้ำ		๑,๘๕๔,๓๖๗,๕๐๐ บาท	
จ. กรมทางหลวง	รวม	๒๘,๖๕๑,๖๓๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางบก		๒๘,๖๕๑,๖๓๕,๐๐๐ บาท	
ฉ. กรมไปรษณีย์โทรเลข	รวม	๑๕๓,๓๕๘,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑๕๓,๓๕๘,๗๐๐ บาท	
ช. กรมอุตุนิยมวิทยา	รวม	๑,๐๕๗,๓๑๓,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริการของรัฐ		๑,๐๕๗,๓๑๓,๔๐๐ บาท	
ซ. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การพาณิชย์นาวี	รวม	๓๕,๐๑๓,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางน้ำ		๓๕,๐๑๓,๕๐๐ บาท	

มาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์

ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๒๒๔,๐๒๘,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	รวม	๘๘๗,๘๑๕,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๓๕๒,๘๑๖,๔๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ในประเทศ		๒๖๕,๓๓๒,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ระหว่างประเทศ		๒๖๕,๖๖๗,๐๐๐ บาท	
ข. กรมการค้าต่างประเทศ	รวม	๑,๐๖๕,๕๓๗,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ระหว่างประเทศ		๒๖๔,๖๗๒,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๘๐๑,๒๖๕,๓๐๐ บาท	
ค. กรมการค้าภายใน	รวม	๔๖๐,๔๗๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ในประเทศ		๔๖๐,๔๗๒,๐๐๐ บาท	

ง. กรมการประกันภัย	รวม	๒๖๘,๗๔๒,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ในประเทศ		๒๖๘,๗๔๒,๓๐๐ บาท	
จ. กรมทะเบียนการค้า	รวม	๔๑๕,๘๕๘,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ในประเทศ		๔๑๕,๘๕๘,๐๐๐ บาท	
ฉ. กรมทรัพย์สินทางปัญญา	รวม	๑๒๕,๕๕๕,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ในประเทศ		๑๒๕,๕๕๕,๘๐๐ บาท	
ช. กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์	รวม	๒๐๖,๘๔๘,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ระหว่างประเทศ		๒๐๖,๘๔๘,๖๐๐ บาท	
ซ. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	รวม	๑,๗๕๒,๗๕๘,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ ระหว่างประเทศ		๑,๗๕๒,๗๕๘,๗๐๐ บาท	

มาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๔,๘๕๕,๑๑๒,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย	รวม	๑,๕๕๕,๓๒๘,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑,๕๕๕,๓๒๘,๕๐๐ บาท	
ข. กรมการปกครอง	รวม	๔๓,๑๑๐,๓๓๐,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานรักษาความมั่นคง ภายในประเทศ		๑๒,๕๒๓,๘๓๘,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย		๒๕๖,๑๑๒,๘๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๕,๖๑๔,๔๑๑,๓๐๐ บาท	
๔. แผนงานพัฒนาเมือง		๔,๐๕๓,๓๓๕,๐๐๐ บาท	

๕. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา				
การท่องเที่ยว			๑,๖๑๒,๕๘๓,๕๐๐	บาท
๖. แผนงานส่งเสริมการผลิต				
การเกษตร			๕๘๘,๑๐๐	บาท
๗. แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย			๓๑๐,๘๓๓,๓๐๐	บาท
๘. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน			๔,๗๔๘,๒๒๘,๖๐๐	บาท
ค. กรมการผังเมือง	รวม		๑,๐๖๓,๖๕๐,๒๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานพัฒนาเมือง			๑,๐๖๓,๖๕๐,๒๐๐	บาท
ง. กรมการพัฒนาชุมชน	รวม		๒,๐๔๘,๐๕๕,๓๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา				
องค์กรชุมชน			๒,๐๔๘,๐๕๕,๓๐๐	บาท
จ. กรมที่ดิน	รวม		๒,๘๑๕,๒๘๐,๘๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานรักษาความมั่นคง				
ภายในประเทศ			๒,๗๐๓,๓๓๒,๕๐๐	บาท
๒. แผนงานส่งเสริมการผลิต				
การเกษตร			๑๑๑,๙๔๘,๓๐๐	บาท
ฉ. กรมโยธาธิการ	รวม		๑๓,๕๐๕,๗๗๕,๐๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานบริการสังคม			๗๘๘,๐๔๒,๘๐๐	บาท
๒. แผนงานพัฒนาเมือง			๓,๕๑๕,๔๐๕,๐๐๐	บาท
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			๔๐๒,๑๐๔,๖๐๐	บาท
๔. แผนงานขนส่งทางบก			๘,๗๓๕,๑๐๑,๗๐๐	บาท
๕. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา				
การท่องเที่ยว			๓๗๒,๓๐๔,๓๐๐	บาท
๖. แผนงานกำกับกิจการพลังงาน			๓๕,๐๐๕,๔๐๐	บาท
๗. แผนงานจัดหาพลังงาน			๕๓,๘๐๗,๒๐๐	บาท



ข. กรมราชทัณฑ์	รวม	๖,๒๖๕,๕๒๓,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานควบคุมบังคับคดี		๕,๒๖๑,๐๗๑,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาอาเสพติด		๑,๐๐๔,๔๕๑,๙๐๐ บาท	
ข. กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท	รวม	๔,๕๒๔,๓๔๒,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางบก		๒,๔๕๕,๕๕๘,๑๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการสังคม		๑,๕๘๗,๐๖๖,๑๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา องค์กรชุมชน		๕๘,๘๖๘,๘๐๐ บาท	
๔. แผนงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย		๗๘๒,๔๕๕,๑๐๐ บาท	
ณ. กรุงเทพมหานคร	รวม	๗,๘๐๕,๓๖๑,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางบก		๑,๗๑๐,๕๕๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๗๐,๘๒๔,๘๐๐ บาท	
๓. แผนงานพัฒนาเมือง		๑๐๘,๘๒๓,๑๐๐ บาท	
๔. แผนงานพัฒนาอาชีพและ ฝีมือแรงงาน		๓๒,๑๕๐,๐๐๐ บาท	
๕. แผนงานส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม		๔๗๔,๑๓๘,๒๐๐ บาท	
๖. แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย		๑๒๓,๑๓๔,๐๐๐ บาท	
๗. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์		๔๑,๖๕๔,๕๐๐ บาท	
๘. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๔,๓๖๒,๒๔๔,๕๐๐ บาท	
๙. แผนงานบริการสุขภาพ		๒๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท	
๑๐. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๘๕๕,๓๕๘,๖๐๐ บาท	

ญ. เมืองพัทยา	รวม	๕๕๖,๕๘๐,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาเมือง		๘๖๐,๔๗๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย		๗,๗๐๘,๖๐๐ บาท	
๓. แผนงานจัดการศึกษา ขั้นพื้นฐาน		๘๘,๗๕๓,๓๐๐ บาท	
มาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรม			
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๐๘๗,๔๒๕,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
ก. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	รวม	๑,๑๕๕,๓๖๘,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๓๕๒,๓๐๔,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานควบคุมบังคับคดี		๖๕๘,๗๗๕,๘๐๐ บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาอาชญากรรม		๑๕,๔๘๙,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๔๘,๘๐๓,๘๐๐ บาท	
ข. กรมคุมประพฤติ	รวม	๕๔๕,๗๓๖,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานควบคุมบังคับคดี		๓๖๘,๕๗๐,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๘,๐๑๘,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหา อาชญากรรม		๑๗๙,๑๔๘,๑๐๐ บาท	
ค. กรมบังคับคดี	รวม	๓๘๒,๓๒๐,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานควบคุมบังคับคดี		๓๘๒,๓๒๐,๓๐๐ บาท	
มาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม			
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๖,๑๑๒,๒๕๘,๒๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
ก. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม	รวม	๕๕๐,๖๗๕,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๕๕๐,๖๗๕,๕๐๐ บาท	
ข. กรมการจัดหางาน	รวม	๕๗๔,๒๘๖,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการมีงานทำ		๕๗๔,๒๘๖,๓๐๐ บาท	

ค. กรมประชาสัมพันธ์	รวม	๓,๓๕๘,๐๐๖,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริการสังคม		๓,๒๕๓,๖๐๔,๑๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๗๗,๓๕๗,๘๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๒๗,๐๐๔,๓๐๐ บาท	
ง. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	รวม	๑,๓๕๘,๑๖๕,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาอาชีพและ ฝีมือแรงงาน		๑,๓๕๔,๑๓๒,๖๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๔,๐๓๓,๑๐๐ บาท	
จ. กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	รวม	๗๒๗,๔๒๑,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานคุ้มครองและ สวัสดิการแรงงาน		๗๒๕,๕๐๒,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑,๙๑๙,๑๐๐ บาท	
ฉ. สำนักงานประกันสังคม	รวม	๕,๔๖๓,๖๘๘,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานประกันสังคม		๕,๔๖๓,๖๘๘,๓๐๐ บาท	
มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๓,๘๕๓,๕๘๓,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
ก. สำนักงานปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม	รวม	๑,๕๗๐,๓๒๒,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑๗๗,๘๕๓,๑๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๑,๑๓๐,๕๘๕,๑๐๐ บาท	
๓. แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๒๖๑,๘๘๔,๐๐๐ บาท	

ข. กรมควบคุมมลพิษ	รวม	๒๖๓,๐๔๕,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม		๒๖๓,๐๔๕,๕๐๐ บาท	
ค. กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน	รวม	๒,๗๗๐,๐๖๔,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดหาพลังงาน		๑,๐๐๑,๐๘๓,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การใช้พลังงาน		๑๓๒,๑๕๓,๓๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๑,๖๓๖,๘๒๗,๘๐๐ บาท	
ง. กรมวิทยาศาสตร์บริการ	รวม	๒๕๕,๗๑๔,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๖๓,๐๑๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๑๐๑,๑๕๗,๖๐๐ บาท	
๓. แผนงานวิจัย		๕๕,๕๔๐,๙๐๐ บาท	
จ. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	รวม	๒๕๘,๕๔๑,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม		๒๕๘,๕๔๑,๔๐๐ บาท	
ฉ. สำนักงานนโยบาย และแผนสิ่งแวดล้อม	รวม	๖,๓๓๗,๖๕๑,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑๖๔,๕๒๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม		๓,๕๒๗,๗๕๒,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๒,๖๔๕,๐๑๐,๐๐๐ บาท	
ช. สำนักงานพลังงานปรมาณู เพื่อสันติ	รวม	๒๗๔,๔๖๗,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การใช้พลังงาน		๔๒,๐๔๖,๐๐๐ บาท	

๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๓๒,๘๕๕,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๖๑,๔๕๕,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานวิจัย		๑๓๘,๐๖๘,๒๐๐ บาท	
ซ. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ	รวม	๑,๗๐๐,๕๐๒,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๑๖๒,๑๓๘,๒๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๑๔,๐๒๐,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๑๑๘,๐๒๘,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานวิจัย		๑,๒๐๖,๓๑๖,๐๐๐ บาท	
ฅ. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)	รวม	๓๖๘,๓๓๕,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๓๖๘,๓๓๕,๒๐๐ บาท	
มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๕๘,๔๒๕,๕๑๐,๘๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
ก. สำนักงานปลัดกระทรวง ศึกษาธิการ	รวม	๓,๒๔๕,๓๔๑,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๓,๒๔๕,๓๔๑,๕๐๐ บาท	
ข. กรมการศาสนา	รวม	๑,๗๕๕,๐๗๑,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑,๓๐๔,๑๐๓,๒๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๔๕๐,๙๖๗,๘๐๐ บาท	

ค. กรมการศึกษานอกโรงเรียน	รวม	๓,๖๒๑,๒๖๐,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการฝึกอบรม วิชาชีพและการศึกษา ตลอดชีวิต		๓,๖๒๑,๒๖๐,๑๐๐ บาท	
ง. กรมพลศึกษา	รวม	๑,๗๕๖,๖๕๒,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา ขั้นพื้นฐาน		๓๕๔,๕๑๕,๘๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๕๗๘,๕๔๖,๓๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การกีฬาและนันทนาการ		๒๕๑,๕๔๕,๖๐๐ บาท	
๔. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๕๗๑,๒๓๖,๖๐๐ บาท	
จ. กรมวิชาการ	รวม	๔๖๑,๑๖๓,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและ สนับสนุนการศึกษา		๔๖๑,๑๖๓,๖๐๐ บาท	
ฉ. กรมศิลปากร	รวม	๑,๒๕๖,๐๕๒,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๗๘๕,๑๕๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๓๔๔,๗๔๖,๖๐๐ บาท	
๓. แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑๐๔,๔๔๐,๖๐๐ บาท	
๔. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๖๑,๗๕๐,๐๐๐ บาท	
ช. กรมสามัญศึกษา	รวม	๓๕,๖๓๗,๓๑๑,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย		๗๖,๔๓๑,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษา ขั้นพื้นฐาน		๓๕,๕๖๐,๘๘๐,๑๐๐ บาท	

๗. กรมอาชีวศึกษา	รวม	๕,๕๔๔,๕๕๖,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาอาชีวศึกษา		๕,๑๑๓,๗๕๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดการฝึกอบรม วิชาชีพและการศึกษา ตลอดชีวิต		๔๓๑,๑๕๖,๗๐๐ บาท	
๘. สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล	รวม	๓,๓๕๘,๒๓๑,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๓,๓๒๖,๗๔๔,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๒๕,๗๑๘,๑๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑,๗๖๘,๐๐๐ บาท	
๙. สำนักงานคณะกรรมการ การประถมศึกษาแห่งชาติ	รวม	๘๔,๓๑๕,๓๔๕,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย		๕,๓๗๗,๓๖๓,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษา ขั้นพื้นฐาน		๗๘,๕๔๑,๕๘๑,๗๐๐ บาท	
๑๐. สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาเอกชน	รวม	๖,๖๓๐,๓๒๗,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและ สนับสนุนการศึกษา		๖,๖๓๐,๓๒๗,๗๐๐ บาท	
๑๑. สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการครู	รวม	๑๒๘,๐๒๗,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและ สนับสนุนการศึกษา		๑๒๘,๐๒๗,๘๐๐ บาท	
๑๒. สำนักงานคณะกรรมการ วัฒนธรรมแห่งชาติ	รวม	๒๑๖,๔๒๘,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๒๑๖,๔๒๘,๕๐๐ บาท	

๗. สำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ	รวม	๔,๔๑๒,๒๑๖,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๔,๓๕๐,๕๐๖,๒๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก้สังคม		๑๖,๘๕๐,๓๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๔,๘๒๐,๐๐๐ บาท	
๘. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ			
ราชวิทยาลัย	รวม	๒๘๘,๓๐๕,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๒๗๔,๐๖๒,๔๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก้สังคม		๘,๒๔๒,๓๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๕,๕๓๐,๕๐๐ บาท	
๙. มหาวิทยาลัยมหามกุฏ			
ราชวิทยาลัย	รวม	๑๑๕,๓๓๑,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา		๑๐๔,๕๕๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก้สังคม		๕,๔๕๗,๖๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๑,๒๗๔,๐๐๐ บาท	
๑๐. สถาบันส่งเสริมการสอน			
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	รวม	๑,๐๐๒,๓๖๘,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและ			
สนับสนุนการศึกษา		๑,๐๐๒,๓๖๘,๕๐๐ บาท	
๑๑. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์	รวม	๑๕๖,๖๗๕,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๑๕๖,๖๗๕,๔๐๐ บาท	

มาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๒,๐๕๐,๓๗๐,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้



ก. สำนักงานปลัดกระทรวง				
สาธารณสุข	รวม	๓๑,๗๓๗,๔๕๕,๖๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา ระบบสุขภาพ		๕,๐๑๔,๓๕๐,๔๐๐	บาท	
๒. แผนงานบริการสุขภาพ		๒๖,๕๓๖,๓๕๕,๒๐๐	บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑๔,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด		๑๗๒,๗๕๐,๐๐๐	บาท	
ข. กรมการแพทย์	รวม	๒,๓๕๐,๘๗๗,๕๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา ระบบสุขภาพ		๓๓๖,๕๕๔,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานบริการสุขภาพ		๑,๗๗๘,๔๔๒,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด		๒๓๕,๘๘๑,๕๐๐	บาท	
ค. กรมควบคุมโรคติดต่อ	รวม	๓,๖๘๑,๗๔๓,๒๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริการสุขภาพ		๒,๕๑๕,๗๒๗,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑,๑๖๖,๐๑๕,๔๐๐	บาท	
ง. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	รวม	๗๔๖,๑๘๘,๑๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา ระบบสุขภาพ		๗๐๐,๖๑๖,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑๐,๑๕๘,๘๐๐	บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด		๓๕,๔๑๒,๘๐๐	บาท	

(๒๓)

จ. กรมสุขภาพจิต	รวม	๑,๕๐๒,๑๔๓,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา ระบบสุขภาพ		๑๘๒,๖๐๔,๖๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการสุขภาพ		๑,๒๒๕,๘๑๐,๓๐๐ บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๒๐,๓๗๓,๖๐๐ บาท	
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด		๖๕,๓๕๔,๘๐๐ บาท	
ฉ. กรมอนามัย	รวม	๑,๔๒๖,๓๕๕,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา ระบบสุขภาพ		๑,๐๓๑,๗๘๑,๖๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการสุขภาพ		๓๒๑,๐๕๑,๕๐๐ บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๗๓,๕๒๒,๐๐๐ บาท	
ช. สำนักงานคณะกรรมการอาหาร และยา	รวม	๔๕๕,๕๓๖,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา ระบบสุขภาพ		๔๕๕,๕๓๖,๕๐๐ บาท	
ซ. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข	รวม	๑๐๕,๕๘๒,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานวิจัย		๑๐๕,๕๘๒,๖๐๐ บาท	
มาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๒๔๐,๕๖๔,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
ก. สำนักงานปลัดกระทรวง อุตสาหกรรม	รวม	๗๓๑,๘๑๓,๘๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๓๐๒,๖๐๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมการ ผลิตอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการ		๔๒๙,๒๐๘,๓๐๐ บาท	

ข. กรมทรัพยากรธรณี	รวม	๑,๒๓๕,๕๑๓,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ		๑,๐๕๒,๗๗๖,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานจัดหาพลังงาน		๑๘๒,๗๓๗,๒๐๐ บาท	
ค. กรมโรงงานอุตสาหกรรม	รวม	๘๕๕,๕๕๐,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการ ผลิตอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการ		๘๕๕,๕๕๐,๓๐๐ บาท	
ง. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	รวม	๕๐๑,๗๐๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการ ผลิตอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการ		๕๐๑,๗๐๒,๐๐๐ บาท	
จ. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรม	รวม	๓๒๑,๕๔๑,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการ ผลิตอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการ		๓๒๑,๕๔๑,๗๐๐ บาท	
ฉ. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	รวม	๑๕๐,๘๔๒,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการ ผลิตอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการ		๑๕๐,๘๔๒,๕๐๐ บาท	
มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของทบวงมหาวิทยาลัยและหน่วยงานในกำกับ			
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๒,๕๕๘,๗๕๐,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
ก. สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย	รวม	๔,๕๒๐,๐๗๕,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานนโยบายและแผน		๔,๕๑๐,๐๗๕,๔๐๐ บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	

(๒๕)

ข. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	รวม	๔,๐๒๗,๑๕๖,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๒,๕๓๘,๕๐๑,๖๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก่สังคม		๑๗,๕๗๓,๙๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๖,๗๐๘,๑๐๐ บาท	
๔. แผนงานบริการสุขภาพ		๑,๓๕๐,๘๗๐,๐๐๐ บาท	
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไข			
ปัญหาเอดส์		๗๓,๑๐๓,๐๐๐ บาท	
ค. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	รวม	๒,๑๑๑,๑๑๔,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๒,๐๗๖,๘๕๖,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก่สังคม		๓๓,๒๔๘,๕๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๑,๐๑๓,๑๐๐ บาท	
ง. มหาวิทยาลัยขอนแก่น	รวม	๒,๓๑๓,๔๑๖,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๑,๖๔๗,๑๕๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก่สังคม		๑๗,๑๕๒,๑๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๑,๘๒๑,๒๐๐ บาท	
๔. แผนงานบริการสุขภาพ		๖๓๓,๘๕๕,๐๐๐ บาท	
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไข			
ปัญหาเอดส์		๑๓,๓๔๔,๘๐๐ บาท	

(๒๖)

จ. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	รวม	๒,๓๕๔,๖๕๓,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๑,๘๓๘,๓๒๖,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๒๐,๕๗๓,๗๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๕๕๘,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานบริการสุขภาพ		๔๖๒,๐๔๗,๑๐๐ บาท	
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๓๓,๑๔๗,๘๐๐ บาท	
ฉ. มหาวิทยาลัยทักษิณ	รวม	๔๐๓,๒๒๖,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๓๗๘,๗๗๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๑๔,๑๔๕,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑๐,๓๐๖,๒๐๐ บาท	
ช. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	รวม	๑,๔๘๘,๕๖๓,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๑,๓๓๐,๓๘๖,๘๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๒,๕๔๐,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๗๐๐,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานบริการสุขภาพ		๑๕๔,๑๖๕,๔๐๐ บาท	
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๓๖๘,๕๐๐ บาท	

(๒๗)

ข. มหาวิทยาลัยนเรศวร	รวม	๘๑๐,๔๕๔,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๘๐๘,๗๒๑,๓๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๖๓๗,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑,๐๙๖,๐๐๐ บาท	
ฅ. มหาวิทยาลัยบูรพา	รวม	๔๕๐,๖๐๗,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๔๔๔,๖๔๑,๘๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๓,๗๘๔,๔๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑,๔๘๖,๕๐๐ บาท	
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๗๓๕,๓๐๐ บาท	
ฉ. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม	รวม	๔๑๒,๖๖๘,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๔๐๘,๑๒๑,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๒๗๐,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๔,๒๗๗,๖๐๐ บาท	
ค. มหาวิทยาลัยมหิดล	รวม	๔,๖๒๖,๔๒๔,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๒,๕๘๘,๕๓๗,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๕๒,๗๗๑,๖๐๐ บาท	

๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑,๑๐๔,๒๐๐ บาท	
๔. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา ระบบสุขภาพ		๑๐,๓๓๓,๕๐๐ บาท	
๕. แผนงานบริการสุขภาพ		๑,๕๕๖,๔๔๒,๓๐๐ บาท	
๖. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๑๖,๘๓๕,๐๐๐ บาท	
ฎ. มหาวิทยาลัยแม่โจ้	รวม	๓๘๕,๖๒๘,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๓๗๐,๓๐๑,๖๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๑๕,๒๒๓,๓๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑๐๓,๒๐๐ บาท	
ฐ. มหาวิทยาลัยรามคำแหง	รวม	๘๐๘,๖๒๑,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๘๐๘,๖๒๑,๔๐๐ บาท	
ฑ. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ	รวม	๕๕๕,๘๑๕,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๘๖๕,๖๐๗,๒๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๓,๔๗๖,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท	
๔. แผนงานบริการสุขภาพ		๑๒๘,๘๕๗,๕๐๐ บาท	
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๕๓๔,๘๐๐ บาท	

ฅ. มหาวิทยาลัยศิลปากร	รวม	๗๗๗,๐๖๗,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๗๕๕,๒๔๖,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๑๓,๕๕๐,๕๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑๓,๒๗๑,๐๐๐ บาท	
ณ. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	รวม	๑,๗๕๒,๔๕๔,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๑,๓๗๒,๐๖๑,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๑๓,๓๕๐,๑๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๑,๕๔๔,๕๐๐ บาท	
๔. แผนงานบริการสุขภาพ		๓๔๘,๓๘๒,๖๐๐ บาท	
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์		๖,๗๑๕,๘๐๐ บาท	
ค. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช	รวม	๔๑๕,๑๕๓,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๔๑๔,๒๘๔,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๔,๘๖๙,๒๐๐ บาท	
ค. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี	รวม	๒๗๖,๓๒๖,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา อุดมศึกษา		๒๗๒,๗๓๘,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ แก่สังคม		๒,๕๓๘,๑๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๖๕๐,๐๐๐ บาท	



ด. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า			
เจ้าคุณทหารลาดกระบัง	รวม	๖๗๓,๑๓๐,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๖๗๒,๐๓๕,๖๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก่สังคม		๑,๐๙๕,๖๐๐ บาท	
ท. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า			
พระนครเหนือ	รวม	๖๐๒,๑๔๔,๖๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๕๘๕,๔๒๓,๗๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก่สังคม		๑๖,๗๒๐,๙๐๐ บาท	
ธ. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์	รวม	๒๓๐,๒๔๗,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๒๒๓,๑๑๓,๒๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก่สังคม		๗,๑๓๔,๓๐๐ บาท	
น. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี	รวม	๕๓๔,๓๖๖,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๕๓๐,๓๐๕,๘๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก่สังคม		๒,๕๖๕,๔๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๑,๐๙๕,๗๐๐ บาท	
บ. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์	รวม	๓๕๖,๖๕๒,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๓๕๕,๕๕๖,๕๐๐ บาท	

๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก้สังคม		๗๓๖,๒๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๓๕๕,๕๐๐ บาท	
ป. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี			
พระจอมเกล้าธนบุรี	รวม	๕๓๔,๖๘๘,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๕๑๓,๑๗๓,๓๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก้สังคม		๒๐,๗๕๒,๘๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๗๖๒,๐๐๐ บาท	
ผ. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	รวม	๖๗๒,๕๕๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานจัดการศึกษา			
อุดมศึกษา		๖๗๑,๖๗๔,๑๐๐ บาท	
๒. แผนงานบริการวิชาการ			
แก้สังคม		๗๕๕,๕๐๐ บาท	
๓. แผนงานศาสนา ศิลปะและ			
วัฒนธรรม		๑๖๐,๕๐๐ บาท	
ฝ. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร			
(องค์การมหาชน)	รวม	๒๒,๔๗๓,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริการวิชาการ			
แก้สังคม		๒๒,๔๗๓,๓๐๐ บาท	
พ. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้า			
และการพัฒนา (องค์การมหาชน)	รวม	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์			
ระหว่างประเทศ		๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
กระทรวง หรือทบวง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๕,๕๗๗,๖๐๖,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. ราชบัณฑิตยสถาน	รวม	๔๕,๓๒๒,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๔๕,๓๒๒,๔๐๐ บาท	
ข. สำนักพระราชวัง	รวม	๑,๒๐๕,๘๖๑,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมกิจการ ในพระองค์		๑,๒๐๕,๘๖๑,๗๐๐ บาท	
ค. สำนักพระราชเลขานุการ	รวม	๓๕๕,๔๔๕,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมกิจการ ในพระองค์		๓๕๕,๔๔๕,๗๐๐ บาท	
ง. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	รวม	๘๑๕,๘๔๖,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารจัดการ นิติบัญญัติ		๘๑๕,๘๔๖,๗๐๐ บาท	
จ. สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร	รวม	๑,๕๔๕,๖๑๔,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารจัดการ นิติบัญญัติ		๑,๕๔๕,๖๑๔,๓๐๐ บาท	
ฉ. สำนักงานอัยการสูงสุด	รวม	๒,๕๘๘,๗๕๗,๑๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานอำนวยความสะดวก และรักษาผลประโยชน์ ทางกฎหมาย		๒,๗๑๖,๗๗๔,๓๐๐ บาท	
๒. แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๒๗๒,๐๒๒,๘๐๐ บาท	
ช. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	รวม	๔๑,๔๕๗,๔๑๐,๗๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันและควบคุม อาชญากรรม		๓๓,๗๘๘,๕๑๐,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานรักษาความมั่นคง ภายในประเทศ		๖,๒๑๐,๓๓๑,๔๐๐ บาท	

๓. แผนงานป้องกันและบรรเทา			
สาธารณภัย		๓๕๗,๑๑๒,๐๐๐	บาท
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไข			
ปัญหาหยาเสพติด		๔๕๘,๘๔๑,๕๐๐	บาท
๕. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา			
การท่องเที่ยว		๑๔๐,๘๐๖,๓๐๐	บาท
๖. แผนงานบริการสุขภาพ		๒๗๓,๗๓๓,๕๐๐	บาท
๗. แผนงานสนับสนุนการพัฒนา			
ระบบสุขภาพ		๑๘๑,๓๓๕,๑๐๐	บาท
๘. แผนงานป้องกันและแก้ไข			
ปัญหาเอดส์		๖,๓๔๐,๐๐๐	บาท
๙. สถาบันพระปกเกล้า	รวม	๒๒๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานสนับสนุน			
ส่งเสริมและพัฒนา			
ระบอบประชาธิปไตย		๒๒๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
๑๐. สำนักงานคณะกรรมการวิจัย			
แห่งชาติ	รวม	๔๘๗,๓๐๓,๕๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๔๘๗,๓๐๓,๕๐๐	บาท
มาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ			
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๔๔๘,๘๔๖,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้			
๑. สำนักงานคณะกรรมการ			
การเลือกตั้ง	รวม	๔๑๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานสนับสนุน			
ส่งเสริมและพัฒนา			
ระบอบประชาธิปไตย		๔๑๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท
๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน			
ของรัฐสภา	รวม	๔๕,๔๔๗,๓๐๐	บาท คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๔๕,๔๔๗,๓๐๐	บาท

ค. สำนักงานคณะกรรมการ				
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	รวม	๖๕,๖๕๗,๗๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ		๖๕,๖๕๗,๗๐๐	บาท	
ง. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	รวม	๖๘,๕๕๕,๓๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุน				
ส่งเสริมและพัฒนา				
ระบอบประชาธิปไตย		๖๘,๕๕๕,๓๐๐	บาท	
จ. สำนักงานศาลปกครอง	รวม	๖๑๕,๒๐๐,๐๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานอำนวยความยุติธรรม				
และรักษาผลประโยชน์ทางกฎหมาย		๖๑๕,๒๐๐,๐๐๐	บาท	
ฉ. สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน				
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	รวม	๓๑๕,๖๕๕,๐๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๓๑๕,๖๕๕,๐๐๐	บาท	
ช. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	รวม	๘๑๕,๒๑๑,๒๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา		๘๑๕,๒๑๑,๒๐๐	บาท	
ซ. สำนักงานศาลยุติธรรม	รวม	๖,๑๐๓,๖๐๐,๐๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานอำนวยความยุติธรรม				
และรักษาผลประโยชน์ทางกฎหมาย		๖,๑๐๓,๖๐๐,๐๐๐	บาท	

มาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ

ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๒,๔๕๓,๗๗๗,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. การกีฬาแห่งประเทศไทย	รวม	๑,๐๒๐,๒๒๒,๓๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา				
การกีฬาและนันทนาการ		๑,๐๒๐,๒๒๒,๓๐๐	บาท	
ข. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	รวม	๓,๓๐๕,๘๗๘,๖๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา				
การท่องเที่ยว		๓,๓๐๕,๘๗๘,๖๐๐	บาท	

ค. การรถไฟฟ้ายานส่งมวลชน แห่งประเทศไทย	รวม	๕,๖๕๐,๓๘๕,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางบก		๑๓๐,๐๕๕,๕๐๐ บาท	
๒. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๕,๕๒๐,๒๕๐,๐๐๐ บาท	
ง. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	รวม	๕๗,๕๘๘,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ		๕๗,๕๘๘,๐๐๐ บาท	
จ. องค์การสวนสัตว์	รวม	๓๑๑,๔๔๕,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การกีฬาและนันทนาการ		๑๓๑,๘๔๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๑๗๙,๖๐๐,๕๐๐ บาท	
ฉ. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยาง	รวม	๑,๐๘๐,๑๓๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๑,๐๘๐,๑๓๕,๐๐๐ บาท	
ช. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	รวม	๑๒,๓๐๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๑๒,๓๐๒,๐๐๐ บาท	
ซ. องค์การสวนยาง	รวม	๑,๓๔๗,๗๔๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต การเกษตร		๑,๓๔๗,๗๔๒,๐๐๐ บาท	
ฅ. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	รวม	๖๕,๓๕๐,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานอนุรักษ์และ พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ		๓๘,๖๕๐,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท	

ญ. การรถไฟแห่งประเทศไทย	รวม	๘,๖๕๒,๖๑๔,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางบก		๗,๘๘๖,๐๑๑,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๗๐๒,๕๓๘,๐๐๐ บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๖๔,๐๖๕,๐๐๐ บาท	
ฉ. สถาบันการบินพลเรือน	รวม	๕๐,๔๘๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานขนส่งทางอากาศ		๕๐,๔๘๕,๐๐๐ บาท	
ค. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	รวม	๒๑๔,๒๖๓,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๒๑๔,๒๖๓,๐๐๐ บาท	
ง. การเคหะแห่งชาติ	รวม	๖๗๕,๖๕๑,๒๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาเมือง		๖๗๕,๖๕๑,๒๐๐ บาท	
จ. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	รวม	๑๐,๕๓๒,๒๐๒,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๑๐,๕๓๒,๒๐๒,๐๐๐ บาท	
ฉ. การประปาส่วนภูมิภาค	รวม	๒,๐๗๑,๕๔๕,๐๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาเมือง		๒,๐๓๑,๕๔๕,๐๐๐ บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา การท่องเที่ยว		๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
ค. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	รวม	๕๗๒,๖๕๔,๓๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานบริการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๒๘๐,๘๔๘,๘๐๐ บาท	
๒. แผนงานวิจัย		๒๙๑,๘๐๕,๕๐๐ บาท	
ด. องค์การจัดการน้ำเสีย	รวม	๑๗๐,๓๒๐,๕๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๑๗๐,๓๒๐,๕๐๐ บาท	
ด. องค์การพิพิธภัณฑน์วิทยา แห่งชาติ	รวม	๑๒๖,๒๔๗,๔๐๐ บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมและ พัฒนาวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี		๑๒๖,๒๔๗,๔๐๐ บาท	

ก. ธนาคารเพื่อการเกษตรและ

สหกรณ์การเกษตร รวม ๖,๔๕๒,๒๕๘,๐๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานส่งเสริมการผลิต

การเกษตร ๖,๔๕๒,๒๕๘,๐๐๐ บาท

มาตรา ๒๓ ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

เป็นจำนวน ๕๕,๓๒๘,๔๕๕,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้

- |  |                    |
|--|--------------------|
| (๑) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ   | ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |
| (๒) กองทุนกีฬามวย  | ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |
| (๓) กองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนา<br>เศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน                       | ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท    |
| (๔) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา   | ๒๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๕) กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร   | ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท  |
| (๖) กองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับ<br>ผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ                   | ๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |
| (๗) กองทุนจัดรูปที่ดิน   | ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |
| (๘) กองทุนสำหรับกลุ่มผู้รับงาน<br>ไปทำที่บ้าน  | ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |
| (๙) กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ  | ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |
| (๑๐) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไข<br>ปัญหาหนี้สินข้าราชการครู                          | ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท    |
| (๑๑) กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด  | ๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |
| (๑๒) เงินทุนหมุนเวียน<br>บัตรประกันสุขภาพ  | ๒๗,๑๓๘,๔๕๕,๓๐๐ บาท |
| (๑๓) กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง<br>และขนาดย่อม                                   | ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท  |
| (๑๔) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริม<br>อาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว<br>และหัตถกรรมไทย | ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท     |



- (๑๕) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา  
สถาบันอุดมศึกษาเอกชน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๖) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาจารย์  
ของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๗) กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๘) กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ให้สำนักงานประมาณมีอำนาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวในวรรคก่อน ให้ส่วนราชการเบิกจ่ายได้ตามความจำเป็น

ในกรณีจำเป็น สำนักงานประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่นในมาตรานี้ก็ได้

มาตรา ๒๔ ให้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เป็นจำนวน ๔,๗๗๖,๓๒๖,๐๗๐.๖๐ บาท

มาตรา ๒๕ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงานประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

(๓๙)

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ

๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน
๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว

(ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๐๑ ก ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๑ - ๓๙)