



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๖๐

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๐
วันศุกร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

อ.พ. ๒๑/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการรัฐสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐**
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการทำกิจการของบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ (๒) และมาตรา ๘ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๘ (๙/๑))
- (๒) แก้ไขของค์ประกอบของคณะกรรมการบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัยมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อีกทั้ง การดำเนินธุกรรมทางการเงินมีการพัฒนาในรูปแบบต่าง ๆ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของบรรทัด ลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ตามพระราชกำหนดบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้การดำเนินการของบรรทัดลักษณะ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย
พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. มีเนื้อหาร่วม จำนวน ๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

๑. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจการทำกิจการของบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยกำหนดให้สามารถถอนสินเชื่อของสถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจสังหาริมทรัพย์ หรือผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อ โดยการรับจำนำของสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒))
๒. เพิ่มเติมอำนาจการทำกิจการของบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ในกรณีที่ปรึกษา ทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มความเป็น มาตรา ๘ (๙/๑))

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลายรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๓. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ในการออกหลักทรัพย์ หรือการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ โดยให้บรรษัทดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมายว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ หรือกฎหมายว่าด้วยทรัสด์เพื่อรัฐกรรมในตลาดทุน และแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ และผู้จัดการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

๕. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตั้งแต่วันต่อไป จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๗)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. มีดังนี้

๑. บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยสามารถขยายการประกอบธุรกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพันธกิจของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งยังก่อให้เกิดทางเลือกในการระดมทุนของธนาคาร ซึ่งในสถานการณ์ที่อัตราการเติบโตของเงินฝากและเงินให้สินเชื่อมีความแตกต่างกัน ทำให้สถาบันการเงินต้องเพิ่มพากරะดมทุนด้วยวิธีอื่นนอกจากเงินฝากมากขึ้น และยังช่วยให้มีต้นทุนในการระดมเงินต่ำลง

๒. เพื่อลดข้อจำกัดและเพิ่มช่องทางให้บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สามารถประกอบธุรกิจและดำเนินธุกรรมต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้ขอบเขตประسنศได้มากขึ้น และช่วยเหลือให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้ดียิ่งขึ้น

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เสนอโดย คณะกรรมการรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในการของงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขานุการวุฒิสภा
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
มีนาคม ๒๕๖๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัช พาสุข	รองเลขานุการวุฒิสภा
นายทศพร แย้มวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณคีริกุล	ผู้บังคับบัญชากรุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวศิวนันดร์ นันทะมา	นิติกรปฏิบัติการ
นายทศวินท์ เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงพา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี่	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๙๓๑ ๙๒๘๘
ผลิตโดย	

กลุ่มงานพิมพ์ สำนักพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๑๑ - ๔๒
สำนักงานเลขานุการวุฒิสภा ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภा ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขอร.พท. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๑

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสารสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

(คณะกรรมการนั้นต่อไป เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ตารางเบรียบเทียบพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐

กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

(ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ๕

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

- คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย - ๑ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. - ๓ -
- บรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) - ๔ -
- หลักการตลาดแรก - ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย - ๗ -
- การจัดซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงิน - ๘ -
- การระดมทุน - ๑๐ -

ภาคผนวก

: พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ (๑)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๗๕ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๙)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย
พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๐)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย
พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๑)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดบรรษัทตราตรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐

พ.ศ.

(คณะกรรมการทรัพย์สินฯ เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการทำกิจการของบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ (๒) และมาตรา ๙ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๙ (๙/๑))
(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัยมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อีกทั้ง การดำเนินธุกรรมทางการเงินมีการพัฒนาในรูปแบบต่าง ๆ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของบรรทัด ลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ตามพระราชกำหนดบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้การดำเนินการของบรรทัด ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด บรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.”

๓. คำประวัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
.....



๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยกำหนดให้สามารถรับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจสังหาริมทรัพย์ หรือผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจำนำของสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒))

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) รับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจสังหาริมทรัพย์ หรือผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจำนำของสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง”

๖.๒ เพิ่มเติมอำนาจกระทำการของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ในการเป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มความเป็นมาตรา ๘ (๘/๑))

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐

“(๘/๑) เป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย”

๖.๓ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ในการออกหลักทรัพย์ หรือการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ โดยให้บรรษัทดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมายว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ หรือกฎหมายว่าด้วยทรัพย์เพื่อธุกรรมในตลาดทุน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การออกหลักทรัพย์หรือการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง ให้บรรษัทดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมายว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ หรือกฎหมายว่าด้วยทรัพย์เพื่อธุกรรม ในตลาดทุน แล้วแต่กรณี”

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.

(คณะกรรมการ เป็นผู้เสนอ)

.....



๖.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกิน ๔ คน เป็นกรรมการ และผู้จัดการบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคนหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย” ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ และผู้จัดการเป็นกรรมการ และเลขานุการ”

๖.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดังกล่าวต่อไป จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบรรจุแต่งตั้งตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐

กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

(ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชกำหนดบรรษัทトラดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐
กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทトラดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการคุรุภัณฑ์ฯ

พระราชกำหนดบรรษัทトラดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด บรรษัทトラดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ร่าง</p> <p>พระราชบัญญัติ</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทトラดรองสินเชื่อ</p> <p>ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>พ.ศ.</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	

<p>พระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐</p> <p>มาตรา ๘ ภายในขอบเขตดุประสงค์ของบรรษัทฯ ตามมาตรา ๗ ให้บรรษัทฯมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้</p> <p>๑๖ (๒) รับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงินและ ผู้ประกอบธุรกิจสังหาริมทรัพย์</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด บรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย บรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่ อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่ วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๒) รับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงิน ผู้ประกอบ ธุรกิจสังหาริมทรัพย์ หรือผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อ</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>มาตรา ๑ ให้สามารถดำเนินการ รับโอนสินเชื่อจากผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับ</p>
--	--	--

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๘ ภัยในขอบวัตถุประสงค์ของบรรษัท ตามมาตรา ๗ ให้บรรษัทมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้</p> <p style="text-align: center;">ฯลฯ</p> <p>การออกหลักทรัพย์หรือการแปลงสินทรัพย์เป็น หลักทรัพย์ ให้บรรษัทดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วย หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และกฎหมายว่าด้วย นิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ แล้วแต่กรณี</p>	<p>โดยการรับจำนำของสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่า แบบลิสซิ่ง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่ อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>“(๔/๑) เป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการ บริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความไม่ว准则ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“การออกหลักทรัพย์หรือการแปลงสินทรัพย์ เป็นหลักทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง ให้บรรษัทดำเนินการตาม กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมาย ว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์ เป็นหลักทรัพย์ หรือกฎหมายว่าด้วยทรัพย์เพื่อธุกรรมใน ตลาดทุนด้วย”</p>	<p>จำนำของสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่งได้ เพื่อขยายอำนาจของ บตท. ให้สามารถเป็น^๓ ที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการ เกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้</p> <p>เพื่อให้ บตท. สามารถดำเนินการแปลงสินทรัพย์ เป็นหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยทรัพย์เพื่อธุกรรมใน ตลาดทุนด้วย</p>

พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐	ราชพระราชนูญญาติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด บรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย” ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย มอบหมาย ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ และผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรคหนึ่งของมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย” ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ และผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ”</p>	<p>ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น</p>
	<p>มาตรา ๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้เข้าบังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง</p>	<p>เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการ บตท. ในเรื่องต่าง ๆ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง</p>

พระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด บรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
พ.ศ.
(คณะกรรมการทรัพย์สินของ)

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

ร่างกฎหมายที่เสนอ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้นำเสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑. โครงการเป็นผู้ทำการกิจ

บรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.)

๒. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ มีบทบัญญัติบางประการเป็นอุปสรรคต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน อีกทั้งธุกรรมทางการเงินมีความหลากหลายยิ่งขึ้น บรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยจึงจำเป็นที่จะต้องขยายขอบเขตการดำเนินธุกรรมเพื่อสนับสนุนการระดมทุนในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัย รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยการกำหนดให้เป็นสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

- ไม่มี

๔. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ช่วยให้ บตท. ซึ่งเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการองค์กร สามารถดำเนินธุกรรมได้หลากหลายมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยของประเทศไทยตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง บตท. ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และก่อให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ

*สำนักนโยบายและระบบการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐.

๕. ความพร้อมของรัฐ

บตท. ในฐานะที่เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย พร้อมดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

๖. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจชั้นหนึ่งหรือใกล้เคียงกัน

- ไม่มี

๗. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล บตท. ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๓/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๘ เรื่อง มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับนโยบายของ บตท. ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๔/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๘ เรื่อง มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังกำกับนโยบายสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๘. กรอบหรือมาตรการป้องกันมิให้มีการตราอนุบัญญัติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร

ไม่มีการตราอนุบัญญัติเพิ่มเติม

๙. การรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และ บตท. เป็นต้น เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ซึ่งได้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นร่วมกันแล้ว จึงเห็นควรต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ข้อตีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.***

ในปัจจุบันการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งการดำเนินธุกรรมทางการเงินมีการพัฒนาในรูปแบบต่าง ๆ ทำให้ต้องแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัยตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ บางประการ เพื่อให้การดำเนินการของบรรทัดดังกล่าวมีอำนาจในการรับโอนสินเชื่อจากสถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจสังหาริมทรัพย์ หรือผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อด้วยการรับจำนำของสังหาริมทรัพย์ ให้เข้าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง มีอำนาจในการรับเป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย และมีอำนาจในการออกหลักทรัพย์หรือแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัยให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

และเมื่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว มีข้อดี สรุปได้ดังนี้

๑. บรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัยสามารถขยายการประกอบธุรกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพันธกิจของบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งยังก่อให้เกิดทางเลือกในการระดมทุนของธนาคาร ซึ่งในสถานการณ์ที่อัตราการเติบโตของเงินฝากและเงินให้สินเชื่อมีความแตกต่างกัน ทำให้สถาบันการเงินต้องเพ่งพากิจระดมทุนด้วยวิธีอื่นนอกจากเงินฝากมากขึ้น และยังช่วยให้มีต้นทุนในการระดมเงินสำรอง

๒. เพื่อลดข้อจำกัดและเพิ่งช่องทางให้บรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัย สามารถประกอบธุรกิจและดำเนินธุกรรมต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้ขอบเขตุปประสงค์ได้มากขึ้น และช่วยเหลือให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื้อที่อยู่อาศัยได้ดียิ่งขึ้น

*ที่มา: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ., หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๖/๖๘๕๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื้อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เรียบเรียงโดยนายทศวิณฑุ์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐.

บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.)*

ความเป็นมา

บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) หรือ Secondary Mortgage Corporation เป็นรัฐวิสาหกิจ ประเภทสถาบันการเงิน สังกัด กระทรวงการคลัง จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกำหนด บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วยทุนประเดิมจากกระทรวงการคลัง ๑,๐๐๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยการนำหลักการแปลงสินทรัพย์ เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) มาใช้เพื่อระดมทุนสำหรับการขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้เพียงพอ และสม่ำเสมอและเป็นการขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยในวงกว้างขึ้น เพื่อสร้างเสถียรภาพด้านสินเชื่อ ที่อยู่อาศัยในธุรกิจสังหาริมทรัพย์และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย

จัดซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัย

บตท. จะดำเนินการซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่มีคุณภาพจากสถาบันการเงินในตลาดแรก เช่น ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทเครดิตฟองซิเออร์ เป็นต้น

เพื่อเป็นการลงทุนโดยถือเป็นสินทรัพย์ของ บตท. เอง ทั้งนี้ บตท. จะใช้เงินจากเงินทุน ประเดิม หรือจากการออกพันธบัตร หรือจากการกู้ยืมเงินจากตลาดในประเทศและต่างประเทศ เป็นต้น ในการรับซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อการลงทุนดังกล่าว บตท. จะได้รับผลตอบแทนจาก ส่วนต่างของดอกเบี้ย ระหว่างผลตอบแทนของสินเชื่อนั้น กับต้นทุนทางการเงินของ บตท.

ตัวสัญญาใช้เงิน

เป็นเงินฝากที่บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย บริการแก่ลูกค้าที่เป็นสถาบันเท่านั้น อัตรา ดอกเบี้ยและเงื่อนไขเป็นไปตามประกาศ อัตราดอกเบี้ยตัวสัญญาใช้เงิน

พันธบัตร บตท.

พันธบัตร บตท. จัดเป็นตราสารหนี้ภาครัฐ มีลักษณะเดียวกับหุ้นกู้เอกชน แบ่งออกเป็น ระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งระยะยาวจะมีอายุมากกว่า ๒๗๐ วัน โดยโครงสร้างของพันธบัตรเป็นได้ทั้ง ประเภทที่มีการชำระคืนเงินต้นเมื่อครบกำหนด (Straight Bond) หรือ ประเภทที่อยชำระคืนเงินต้น (Amortizing Bond) ผลตอบแทนที่ได้รับจะอยู่ในรูปของดอกเบี้ยพันธบัตร

* หมาย: ข้อมูลออนไลน์จากเว็บไซต์ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สืบคันได้จาก http://www.smc.or.th/?page_id=18 ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

"บตท. ซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงินในตลาดแรก และจะนำสินทรัพย์คือกองสินเชื่อที่อยู่อาศัย มาแปลงเป็นหลักทรัพย์ โดยการออกตราสารหนี้หนุนโดยสินเชื่อที่อยู่อาศัยขายให้กับนักลงทุนในประเทศและต่างประเทศ" ในกระบวนการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์นั้น กองสินเชื่อที่อยู่อาศัยดังกล่าว จะถูกโอนไปยังนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle - SPV) ที่ บตท. จัดตั้งขึ้น เพื่อแยกความเสี่ยงของกองสินเชื่อที่โอนมานั้นออกจากความเสี่ยงของ บตท. และสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้สินเชื่อเดิม จากนั้นนิติบุคคลเฉพาะกิจจะทำการออกตราสาร MBS โดยใช้กองสินเชื่อที่นิติบุคคลเฉพาะกิจได้รับโอนมาเป็นหลักประกันตราสารที่ออกโดยผู้ลงทุน ในตราสารจะได้รับดอกเบี้ยและเงินต้นจากการแสเสนสดที่เรียกเก็บได้จากผู้กู้รายย่อย ตามเงื่อนไขที่กำหนดโดยทั่วไปการออกตราสาร MBS จำเป็นต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ และมีกระบวนการเสริมความน่าเชื่อถือของตราสาร (Credit Enhancement) เช่น การให้สถาบันรับประกันความเสี่ยงตราสาร มารับประกันการชำระเงินแก่ผู้ลงทุน เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจแก่ผู้ลงทุน

ประโยชน์ของ บตท. (Benefits of SMC)*

จากแนวทางในการทำธุรกรรมการจัดซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ บตท. จะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างมาก ต่อระบบการปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร และสถาบันการเงินต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อสถาบันการเงินที่ขายสินเชื่อ ประชาชนผู้กู้ ตลอดจนผู้ลงทุน และสถาบันการลงทุนที่ได้ลงทุนในพันธบัตรของ บตท. ซึ่งสามารถสรุปผลประโยชน์ได้ดังนี้

ต่อสถาบันการเงิน

- ช่วยลดภาระของสถาบันการเงินในการดำเนินสัดส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง โดยสามารถนำสินทรัพย์มาแปลงเป็นหลักทรัพย์ (เงินสด/พันธบัตร) โดยการขายสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้กับ บตท. และทำให้สัดส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงดีขึ้น

- ช่วยให้สถาบันการเงินมีต้นทุนทางการเงินต่ำและคงที่ระยะยาว ทำให้สามารถบริหารต้นทุนทางการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

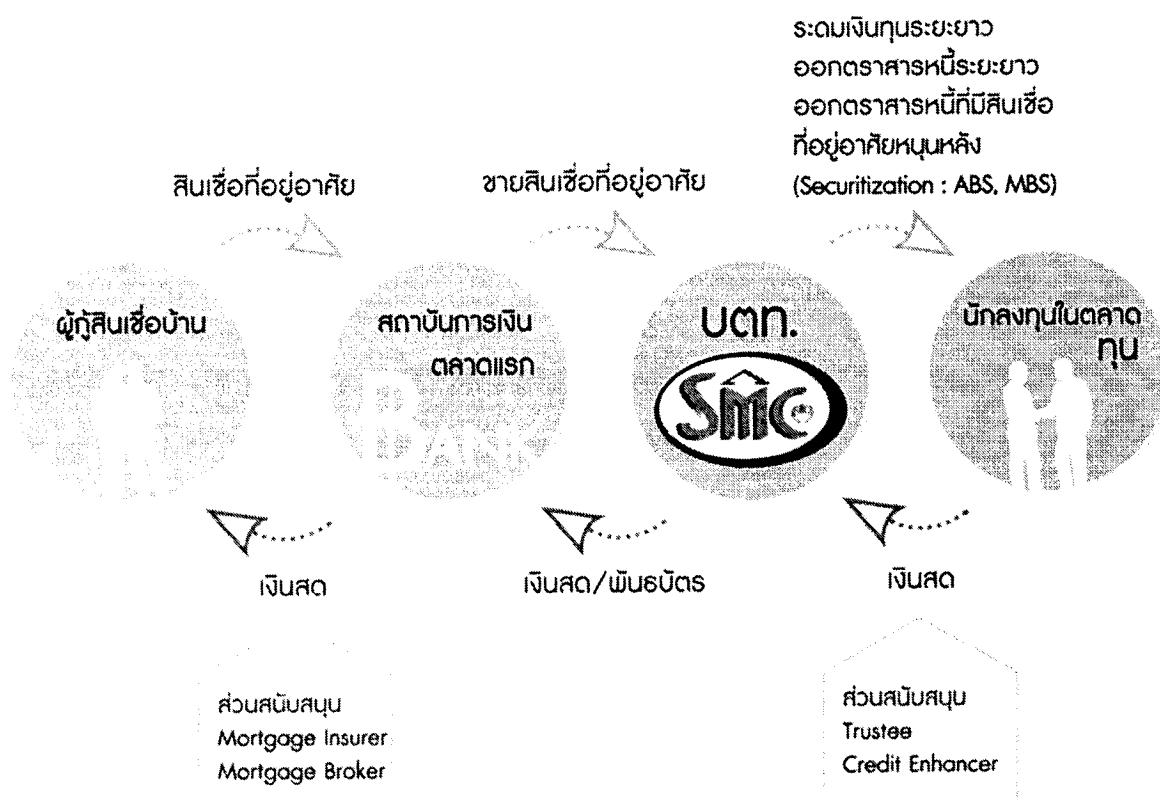
- เป็นการสร้างผลิตภัณฑ์ด้านสินเชื่อที่อยู่อาศัยใหม่ ๆ ให้มีความหลากหลายให้แก่สถาบันการเงิน ส่งผลให้มีการพัฒนาตลาดผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยใหม่องค์กรต่อไป ต่อนักลงทุนในพันธบัตร

* ที่มา: ข้อมูลออนไลน์จากเว็บไซต์ smcthailand – บรรษัทตลาดรองสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย สืบคันได้จาก <http://www.kiatnakin.co.th/knowledge-detail.php?id=34> ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

- เป็นพันธบัตรรัฐวิสาหกิจ
- เป็นการเพิ่มตราสารในระบบการเงินและสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Yield Curve) ให้กับตลาดตราสารหนี้
 - สามารถวางแผนการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากเป็นการลงทุนระยะยาวที่มีอัตราดอกเบี้ยคงที่ต่อระบบเศรษฐกิจและระบบสินเชื่อที่อยู่อาศัย
 - การรับซื้อสินเชื่อของ บพท. จะเร่งทำให้สถาบันการเงินขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้เพิ่มขึ้นผู้ประกอบการธุรกิจสังหาริมทรัพย์ สามารถขายที่อยู่อาศัยหรือขายอสังหาริมทรัพย์ที่สร้างค้างอยู่ในระบบออกสูตรตลาด เนื่องจากผู้ซื้อสามารถหาวงเงินสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำคงที่ได้ง่ายขึ้น
 - การดำเนินโครงการของ บพท. เป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการระดับเศรษฐกิจโดยประชาชนสามารถซื้อบ้านเป็นของตนเองได้ง่ายขึ้น มีต้นทุนการกู้ยืมไม่แพงและไม่ผันผวนทำให้ธุรกิจสังหาริมทรัพย์โดยรวมดีขึ้น
 - การดำเนินโครงการของ บพท. จะช่วยลดความเสี่ยงด้าน Funding Mismatch ของสถาบันการเงินผ่านการระดมทุนระยะยาวจากตลาดทุน เพื่อให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยระยะยาว
 - ทำให้สถาบันการเงินสร้างมาตรฐานและพัฒนาการวิเคราะห์สินเชื่อและบริหารสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีประสิทธิภาพมากขึ้น และช่วยให้ระบบสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีเสถียรภาพมากขึ้นต่อประชาชนผู้กู้
 - ประชาชนสามารถขอสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่มีอัตราดอกเบี้ยคงที่ในระยะยาวได้มากขึ้น
 - ประชาชนมีโอกาสสมัครสินเชื่อที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองมากขึ้น เนื่องจากสถาบันการเงินสามารถปล่อยสินเชื่อได้เพิ่มขึ้น ประกอบกับอัตราดอกเบี้ยระยะยาวลดลง
 - ประชาชนสามารถวางแผนการใช้จ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

หลักการตลาดแรก-ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย*

หลักการของตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ความสัมพันธ์ ระหว่างตลาดแรก และ ตลาดรอง สินเชื่อที่อยู่อาศัย หลักการ คือ - ระดมเงินจากตลาดทุนมาให้ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยรับซื้อ สินเชื่อ ทำให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยกล้ายเป็นสินเชื่อที่มีสภาพคล่อง สามารถซื้อขายเปลี่ยนมือได้ - นำ สินเชื่อนั้นมาหันหลังตราสารทางการเงิน เป็นการระดมเงินจากตลาดทุน และพัฒนาตลาดทุน ประโยชน์หลัก คือ ช่วยสร้างเสถียรภาพของระบบการเงิน และความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน



* ที่มา: สืบค้นได้จาก http://www.smc.or.th/?page_id=122 ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

การจัดซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงิน*

บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) มุ่งเน้นบทบาทของการเป็นหน่วยงานภาครัฐที่ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้แก่สถาบันการเงินได้มีความเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ และช่วยทำให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้มากยิ่งขึ้น การมุ่งเน้นบทบาทของตลาดรองเป็นไปในลักษณะของความร่วมมือและเอื้อประโยชน์ต่อกัน (Synergy) ทั้งด้านการพัฒนารูปแบบธุรกิจ(Business Model) การพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์(Tailor-made Product) อัตราดอกเบี้ย (Pricing) กระบวนการ/ขั้นตอนการดำเนินงาน(Process) ให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มลูกค้า โดยกำหนดรูปแบบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และผลตอบแทนที่เหมาะสมภายใต้ระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่สถาบันการเงินในการบริหารจัดการธุรกิจ รวมถึงประชาชนให้ได้รับบริการด้านสินเชื่อที่อยู่อาศัยอัตราดอกเบี้ยคงที่ระยะยาวซึ่งจะเอื้อประโยชน์โดยรวมต่อการพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยของประเทศไทยในระยะต่อไป สำหรับ Business Model การจัดซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัย สรุปได้ดังนี้

๑. การร่วมมือกับสถาบันการเงิน ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยอัตราดอกเบี้ยคงที่ระยะยาว เพื่อให้บริการแก่ประชาชนผ่านช่องทางจำหน่ายของสถาบันการเงินซึ่งจะทำหน้าที่เป็นตลาดแรก หลังจากนั้น บตท. จะจัดซื้อสินเชื่อดังกล่าว เพื่อนำไปดำเนินการแปลงสินทรัพย์ เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) ต่อไป ซึ่งแนวทางการจัดซื้อสินเชื่อรูปแบบนี้ จะทำให้สถาบันการเงินมีผลิตภัณฑ์สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยที่หลากหลายมากขึ้น เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน รวมถึงทำให้สถาบันการเงินมีรายได้ ค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น จากการขายสินเชื่อดังกล่าวให้แก่ บตท.

๒. การจัดซื้อพอร์ตสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงิน โดย บตท. จัดซื้อสินเชื่อที่เป็นผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยที่ออกภายใต้แบรนด์ของสถาบันการเงินเอง และผ่านระยะเวลาการให้สินเชื่อไปแล้วช่วงหนึ่ง ลักษณะการจัดซื้อพอร์ตสินเชื่อในรูปแบบนี้ บตท. จะดำเนินการร่วมกับสถาบันการเงินในการกำหนดรูปแบบธุกรรม คุณสมบัติของลูกหนี้ กระบวนการที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อ ตลอดจนการให้บริการหลังการขาย (Loan Servicer) ทั้งนี้ เพื่อให้รูปแบบของธุกรรมสามารถดำเนินการอย่างต่อเนื่องแก่ผู้ขอสินเชื่อ สถาบันการเงินผู้ขายสินเชื่อ และรองรับการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ของ บตท. การจัดซื้อพอร์ตสินเชื่อที่อยู่อาศัยลักษณะนี้ บตท. จะให้

* ที่มา: ข้อมูลออนไลน์จากเว็บไซต์ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สืบคันได้จาก http://www.smc.or.th/?page_id=18 ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

ผลตอบแทนแก่สถาบันการเงินผู้ขายสินเชื่อในรูปของ Premium ซึ่งสถาบันการเงินสามารถนำไปรับรู้กำไรได้ทันที นอกจากนี้สถาบันการเงินยังจะได้รับประโยชน์อื่น ๆ เพิ่มมากขึ้น โดยสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถาบันการเงินมีทางเลือกเพิ่มขึ้น ในการมิกลไกเพื่อการบริหารจัดการพอร์ตสินเชื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งมีผลต่ออัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการปฏิบัติตามเกณฑ์ Basel III ทั้งนี้เพื่อให้การใช้ประโยชน์จากเงินกองทุนของสถาบันการเงิน มีประสิทธิภาพสูงสุด และไม่เป็นข้อจำกัดในการขยายธุรกิจของสถาบันการเงินตามที่กำหนดไว้ในแผนธุรกิจ

๒.๒ การที่สถาบันการเงิน สามารถรับรู้กำไรแสดงในผลประกอบการได้ทันทีจากการได้รับผลตอบแทนส่วนเกิน (Premium) ในการขายพอร์ตสินเชื่อที่อยู่อาศัยแก่ บตท. ทำให้ช่วยลดระยะเวลาแทนการรอผลตอบแทนในระยะยาวจากรายได้ดอกเบี้ยที่จะทยอยเกิดขึ้นในเวลาอีก ๕-๒๐ ปี ข้างหน้าตามอายุสัญญาภัยที่เหลืออยู่

๒.๓ สถาบันการเงินมิกลไกในการวางแผนเพื่อการบริหารสินทรัพย์และหนี้สิน ได้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น เนื่องจากการขายพอร์ตสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้แก่ บตท. นั้น สถาบันการเงิน สามารถเลือกรับผลตอบแทนได้ทั้งในรูปของเงินสดหรือพันธบัตร บตท. โดยหากเป็นพันธบัตรของ บตท. สถาบันการเงินสามารถนำไปดำเนินเป็นสินทรัพย์สภาพคล่องได้โดยมี น้ำหนักความเสี่ยงเพียง ๒๐% ซึ่งต่ำกว่าของสินเชื่อที่อยู่อาศัย และไม่ส่งผลให้สินทรัพย์รวมหลังการขายพอร์ตสินเชื่อของ สถาบันการเงินนั้นลดลง

๒.๔ เพิ่มความสามารถของสถาบันการเงินในการขยายธุรกิจ เนื่องจากสถาบันการเงิน สามารถนำเงินที่ได้จากการขายพอร์ตสินเชื่อไปให้บริการสินเชื่อใหม่ หรือหาผลตอบแทน ในรูปแบบอื่นโดยไม่มีข้อจำกัดเรื่องเงินทุน รวมถึงการจัดสรรเป็นงบประมาณเพื่อส่งเสริมการตลาด หรือพัฒนาธุรกิจได้โดยไม่ต้องพึ่งพาบลังทุนของสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ ในการแข่งขันให้แก่สถาบันการเงิน จากรูปแบบธุกรรมการจัดซื้อตามที่กล่าวมาแล้ว ถือได้ว่า บตท. เป็นกลไกหนึ่งที่สำคัญต่อการพัฒนาตลาดสินเชื่อที่อยู่อาศัย รวมถึงการกิจของ บตท. ที่จะต้อง ดำเนินการนำสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่จัดซื้อมาบันทึก ไปดำเนินการออกตราสารที่มีสินเชื่อที่อยู่อาศัย หนุนหลัง (Mortgage Backed Securities : MBS) เพื่อออกรายได้แก่นักลงทุนในตลาดทุน ซึ่งเป็นการระดมทุนมาสู่ตลาดสินเชื่อที่อยู่อาศัยต่อไป การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ระบบการเงิน เพื่อที่อยู่อาศัยของประเทศไทยเกิดการเชื่อมโยงทั้งตลาดเงินและตลาดทุน อันเป็นรากฐานที่สำคัญ ของการพัฒนาระบบการเงินเพื่อที่อยู่อาศัยของประเทศไทยให้เติบโตและยั่งยืนตลอดไป

การระดมทุน*

บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย มีรูปแบบการลงทุน ให้กับนักลงทุน อาทิ

- การฝากเงินกับบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

ในรูปแบบของตัวสัญญาใช้เงินโดยบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยรับฝากเงินจากนักลงทุนที่เป็นนิติบุคคลเท่านั้น

- พันธบัตรบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

พันธบัตรมีอายุ ๑ ปีขึ้นไป ทั้งในรูปแบบพันธบัตรที่ชำระเงินต้นคืนเมื่อครบกำหนด หรือพันธบัตรทยอย ชำระคืนเงินต้นโดยพันธบัตรบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สถาบันการเงินสามารถใช้ดำเนินทรัพย์มีสภาพคล่องได้

- ตราสารที่เกิดจากการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

ตราสารบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ที่หนุนโดยกองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ได้แก่ Asset Backed Securities (ABS) หรือ Mortgage Backed Securities (MBS) เป็นตราสารที่ให้ผลตอบแทนที่ดี

* ที่มา: ข้อมูลออนไลน์จากเว็บไซต์ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สืบค้นได้จาก http://www.smc.or.th/?page_id=18 ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

ภาคผนวก

- : พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๔๐๓/๗๐๗๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิตบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดตราดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชกำหนด
บรรษัทตลาดองสินเชื่อที่อยู่อาศัย
พ.ศ. ๒๕๔๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐
เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งบรรษัทตลาดองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่ง
แก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ จึง
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดบรรษัทตลาดองสินเชื่อที่อยู่
อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐”

มาตรา ๒^๑ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“บรรษัท” หมายความว่า บรรษัทตลาดองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

“ตลาดองสินเชื่อที่อยู่อาศัย” หมายความว่า การทำธุกรรมทางการเงินที่เกี่ยวกับ
การลงทุนในสินทรัพย์ และการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

“สินทรัพย์” หมายความว่า สิทธิเรียกร้องหรือสิทธิอื่นใดที่จะก่อให้เกิดกระแส
รายรับขึ้นในอนาคต ไม่ว่าจะแน่นอนหรือไม่แน่นอน ทั้งนี้ เผพะที่เกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย

“หลักทรัพย์” หมายความว่า หลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาด
หลักทรัพย์

“ตราสารทางการเงิน” หมายความว่า ตัวเงิน และตราสารหนี้หรือตราสารทุนตามที่
คณะกรรมการกำหนด

“การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์” หมายความว่า การแปลงสินทรัพย์เป็น
หลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๕/ตอนที่ ๒๙ ก/หน้า ๒๐/๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๐

สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพ

“เงินกองทุน” หมายความว่า ทุนประจำเดิมตามมาตรา ๑๐ เงินที่ได้จากการเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๑ เงินสำรอง และกำไรสุทธิคงเหลือหลังจากการจัดสรรแล้ว ทั้งนี้ เมื่อหักผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในทุกงวดการบัญชีออกแล้ว รวมทั้งเงินสำรองจากการตีราคาสินทรัพย์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีรัฐบาลการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้ และให้มีอำนาจออกกฎหมายเพื่อบัญญัติการตามพระราชกำหนดนี้
กฏกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑ การจัดตั้งและเงินทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์กรของรัฐขึ้นเรียกว่า “บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย”
เรียกโดยย่อว่า “บตท.” และให้เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖ ให้บรรษัททั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสาขา ณ ที่ได้ภายในราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสาขาต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

มาตรา ๗ ให้บรรษัทมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย และกิจการอื่นที่ส่งเสริมและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

มาตรา ๘ ภายในขอบเขตดังต่อไปนี้
๑ กระทำการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สิทธิ์ต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ อีม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง และเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๒) รับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจสังหาริมทรัพย์

(๓) ดำเนินการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

(๔) ออกหลักทรัพย์หรือตราสารทางการเงิน

(๕) รับประกันความเสี่ยงให้แก่ผู้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่ออกในการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ว่าจะได้รับกำไรหนึ่งคืนตามรูปแบบหรือวิธีการที่ชัดเจน

(๖) เรียกเก็บดอกเบี้ย ส่วนลด ค่าธรรมเนียม และค่าบริการทางการเงินอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- (๗) คุ้มเงินในประเทศหรือต่างประเทศเพื่อธุรกิจของประเทศ
- (๘) รับฝากเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจของประเทศเพื่อให้การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์สำเร็จลุล่วง หรือเพื่อรدمเงินจากสถาบันการเงินและตลาดการเงิน แต่ไม่รวมถึงการระดมเงินฝากจากประชาชนทั่วไป
- (๙) ใช้เงินคงเหลืออยู่เบ็ดเตล็ดของประเทศในการลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

(๑๐) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของประเทศ

การออกหลักทรัพย์หรือการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ ให้ประเทศดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และกฎหมายว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๙ ในการที่ประเทศดำเนินการลงทุนในสินทรัพย์ได้ ให้ประเทศและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๑๕ ถึงมาตรา ๒๑ แห่งพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้นด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๐ ให้กำหนดทุนประเพิ่มของประเทศเป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท โดยจ่ายจากเงินสำรองเพื่อรักษาระดับกำไรนำส่งรัฐของธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๑ การเพิ่มทุนของประเทศให้กระทำโดยได้รับการจัดสรรจากเงินงบประมาณแผ่นดินหรือจากแหล่งเงินอื่นโดยได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี

มาตรา ๑๒ เงินที่เข้ามุนเวย์ในการดำเนินกิจการประกอบด้วย

- (๑) เงินกองทุน
- (๒) เงินที่ได้มาโดยการออกหลักทรัพย์หรือตราสารทางการเงินของประเทศ
- (๓) เงินคุ้มจำกในประเทศและต่างประเทศ
- (๔) รายได้ของประเทศ
- (๕) เงินที่มีผู้มอบให้
- (๖) เงินจากแหล่งเงินอื่นที่รัฐมนตรีอนุมัติ

หมวด ๒

คณะกรรมการและการจัดการ

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคนหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย” ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย ผู้แทน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ และผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้รัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตัวยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อยสองคน

มาตรา ๑๔ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีภาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่แต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีภาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพรษบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดหลุ่มหลาม

มาตรา ๑๖ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยข้อด้อยที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงข้าง

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางแผนนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของบรรษัทภัยในขอบเขตที่ประس่งค์ตามมาตรา ๗ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่าย
- (๒) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน และการบัญชีรวมทั้งการตรวจสอบและสอบบัญชีภายใน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและดำเนินกิจการ

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของลูกหนี้สินเชื่อที่อยู่อาศัย

ซึ่งบรรชั้ทจะรับโอน

(๕) กำหนดมาตรฐานสัญญาสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่บรรชั้ทจะรับโอน

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประเมินราคาสินทรัพย์ที่บรรชั้ทจะรับโอน ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข และการรับประทานความเสี่ยงให้แก่ผู้ลงทุนใน หลักทรัพย์ที่บรรชั้ทออกในการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

(๗) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของบรรชั้ท

มาตรา ๑๙ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะกรรมการนี้ ประกอบด้วยผู้จัดการและกรรมการในคณะกรรมการไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคนเป็น กรรมการบริหาร และกำหนดให้กรรมการบริหารคนหนึ่งนองจากผู้จัดการเป็นประธาน กรรมการบริหาร

ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของบรรชั้ท ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างโดยย่างหนึ่งของบรรชั้ทได้

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการด้วยความเห็นชอบ ของรัฐมนตรี

การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการตามวรรคหนึ่งต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่ น้อยกว่าสามในสี่ของการทั้งหมด

ผู้จัดการไม่เป็นพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๒๑ ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของบรรชั้ทให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของบรรชั้ท และตามนโยบายหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ในกิจการของบรรชั้ทที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของบรรชั้ท และเพื่อการนี้ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลได้กระทำการเฉพาะอย่างหนึ่งได้ แต่ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานกรรมการบริหาร กรรมการบริหารและอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

การกำกับ การดำเนินงาน และการควบคุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของบรรษัทเพื่อการนี้ จะสั่งให้บรรษัทชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำการใดของบรรษัทที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้บรรษัทปฏิบัติการตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินงานได้

มาตรา ๒๔ ให้บรรษัทดำเนินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่บรรษัทขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่บรรษัทกู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืมภายในประเทศหรือต่างประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นได้ แต่จำนวนเงินกู้ที่จะค้ำประกันเมื่อรวมกับต้นเงินกู้ที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังคงอยู่ ต้องไม่เกินสี่เท่าของเงินกองทุนของบรรษัทเมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการค้ำประกันตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายได้

การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราถัวเฉลี่ยประจำวันที่ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราได้กำหนดไว้ในวันทำสัญญา

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของบรรษัทและเสนอรายงานผลการตรวจสอบบัญชีต่อรัฐมนตรี

ให้บรรษัทรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีตามวรรคหนึ่งได้รับรองแล้วต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปี

หมวด ๔ การจัดสรรกำไร

มาตรา ๒๗ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี ให้บรรษัทจัดสรรเป็นเงินสำรองไว้ในกิจการของบรรษัทไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของกำไรสุทธิ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรเข้าเงินกองทุนหรือนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๘ ให้อนบบรรดาภิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ทุน และความรับผิดชอบของสำนักงานตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยในธนาคารอาคารสงเคราะห์มาเป็นของบรรษัท ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผู้รับสอนของพระบรมราชโองการ
พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ
นายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นและรับด่วนที่จะต้องแก้ไขปัญหาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ของประเทศไทยที่กำลังประสบภาวะซบเช่าโดยการขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยในวงกว้างขึ้น อันเป็นมาตรการหนึ่งในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวม แต่ปัจจุบัน การให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ยังต้องใช้เงินทุนจากสถาบันการเงินตัวกลางทั้งของรัฐ และเอกชน ซึ่งทั้งในส่วนของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนยังมีข้อจำกัดอยู่หลายประการ ทำให้ไม่สามารถจัดสรรเงินทุนเพื่อให้สินเชื่อในสาขาที่อยู่อาศัยได้เพียงพอ กับความต้องการ จึงสมควรจัดตั้งองค์กรของรัฐเพื่อพัฒนาตลาดรองการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยนำหลักการของการแปลงสินทรัพย์ เป็นหลักทรัพย์มาใช้เพื่อให้สามารถระดมทุนสำหรับขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้มากเพียงพอและสมำเสมอ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันจะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุมัติพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๐

อังศุมาลี/ผู้จัดทำ

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

อุดมลักษณ์/ผู้ตรวจ

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๑๗๖

สำเนา	ฉบับที่ ๑
ลงวันที่	๒๑๘๖
วันที่	๒๘ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา	๑๖.๒๒ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรดาศรีที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณารัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษากลุ่มตัวเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรดาศรีที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว พร้อมด้วยบันทึกการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กู้มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๐๗/๐๑๐ ก.พ. ๒๕๖๐ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา ๑๗.๐๖ น. ถึง ๑๗.๐๖ น. ถึง
ผู้รับ สำนักการประชุม

กู้มงานกฎหมาย
รับที่ ๒๐๗/๙๙ ๑๔.๒.๖๐
วันที่ ๒๕.๒.๖๐
เวลา ๑๗.๐๖ น. ถึง ๑๗.๐๖ น.
ผู้รับ สำนักการประชุม

สำนักเลขานุการคณารัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๓ (หมายเหตุ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
- ดังต่อไปนี้**
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการทำกิจการของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒) และมาตรา ๙ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๙ (๔/๑))
- (๒) แก้ไขของค์ประกอบของคณะกรรมการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัยมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น
อีกทั้งการดำเนินธุกรรมทางการเงินมีการพัฒนาในรูปแบบต่าง ๆ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจ
ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรษัทตลาดรองสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้การดำเนินการ
ของบรรษัทดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดตราองศินี้ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบรรษัทตราธงสินเชื่อที่อยู่อาศัย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
กรังด์ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชนูญต้นให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานเบิกมาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบริษัท
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“(๒) รับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจสังหาริมทรัพย์
หรือผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจำนำของสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนด
บรรชัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐
“(๔/๑) เป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อ^๑
ที่อยู่อาศัย”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบริษัท
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“การออกหลักทรัพย์หรือการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง
ให้บรรษัทดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมายว่าด้วย

นิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ หรือกฎหมายว่าด้วยทรัพต์เพื่อธุกรรมในตลาดทุน แล้วแต่กรณี"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรคหนึ่งของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย" ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คนเป็นกรรมการ และผู้จัดการเป็นกรรมการ และเลขานุการ"

มาตรา ๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อ ที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้เข้าบังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อ ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษากิจการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

คณะกรรมการได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ต่อสภานิตบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งการดำเนินธุกรรมทางการเงินมีการพัฒนาในรูปแบบต่าง ๆ ทำให้ต้องแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ บางประการ เพื่อให้การดำเนินการของบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้มีความสมบูรณ์และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. มีสารสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัยในการรับโอนสินเชื่อ โดยกำหนดให้สามารถรับโอนสินเชื่อจากผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจำนำของอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิชซิ่งได้ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒)))

๒.๒ กำหนดให้บรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีอำนาจในการรับเป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๘ (๔/๑)))

๒.๓ กำหนดให้บรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัยอาจดำเนินการออกหลักทรัพย์หรือแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมายว่าด้วยนิตบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ หรือกฎหมายว่าด้วยทรัพย์เพื่อธุกรรมในตลาดทุน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง))

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยกำหนดให้คณะกรรมการตั้งกล่าวประจำด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ โดยกำหนดให้คณะกรรมการตั้งกล่าวประจำด้วย ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และผู้แทนกรรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คน และผู้จัดการบรรทัดลายองสินเชื่อที่อยู่อาศัย เป็นกรรมการ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง))

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรจัด
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยซึ่งดำเนินการตามปกติหน้าที่ต่อไปได้ จนกว่าจะครบวาระ
การดำเนินการตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๗)
