



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจระบุเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

อ.พ. ๒๖/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๙^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผนการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. เนื้อหา รวมจำนวน ๓๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

“ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๙ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๕๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖๐ และมาตรา ๒๖๑ การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี

ให้ดำเนินการตามกฎหมายตามวรรคหนึ่ง และประกาศใช้บังคับภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

ในระหว่างที่กฎหมายตามวรรคหนึ่งยังไม่มีผลใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปฏิรูปโดยอาศัยหน้าที่และอำนาจที่มีอยู่แล้วไปพลางก่อน”

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



“คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“คณะกรรมการปฏิรูป” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการปฏิรูปประเทศสำหรับกรณีที่มีการแยกด้านออกเป็นเรื่อง ตามมาตรา ๘ วรรคสาม ด้วย

“กรรมการปฏิรูป” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการปฏิรูป

“ที่ประชุมร่วม” หมายความว่า การประชุมร่วมกันตามมาตรา ๑๗

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานที่เป็นของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ

“หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าส่วนราชการที่เป็นนิติบุคคลหรือผู้บริหารท้องถิ่น ผู้อำนวยการ หรือผู้บริหารสูงสุดที่เรียกชื่ออย่างอื่นของรัฐวิสาหกิจหรือองค์กรมหาชน หรือหัวหน้าหรือผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานของรัฐในรูปแบบอื่น สำหรับหน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร

(๒) ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา หรือหัวหน้าหน่วยงาน สำหรับสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือหน่วยงานที่เป็นนิติบุคคลที่อยู่ในกำกับของประธานรัฐสภา แล้วแต่กรณี

(๓) ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด หรือประธานศาลรัฐธรรมนูญ สำหรับองค์กรฝ่ายตุลาการ

(๔) คณะกรรมการหรือคณะบุคคลที่เป็นองค์กรอิสระและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับองค์กรอิสระ

(๕) อัยการสูงสุด สำหรับองค์กรอัยการ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ

๒. หมวด ๑ การปฏิรูปประเทศ

๒.๑ กำหนดให้การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ กำหนดให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อกำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอน การดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ แต่ละด้าน โดยจะทำการเป็นแผนเดียวกันหรือแยกเป็นแผนแต่ละด้าน หรือหลายด้านรวมกันก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท ซึ่งหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแล และสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๖)

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒.๓ กำหนดองค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย แผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป ซึ่งต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ ในแต่ละขั้นตอนตามลำดับในลักษณะที่เป็นการบูรณาการ และตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ในแต่ละด้าน การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่รับผิดชอบการดำเนินการ วงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านหรือแต่ละเรื่องตามมาตรา ๘ แล้วแต่กรณี รวมตลอดทั้งประมาณการของแหล่งที่มาของเงิน ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลา ๕ ปี และการเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสังคม และด้านอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านเพื่อทำหน้าที่จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศด้านอื่นใด ตามมาตรา ๘ (๑๑) ให้ส่งเรื่องให้ที่ประชุมร่วมกำหนดผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙)

๒.๖ กำหนดขั้นตอนการดำเนินการในการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน โดยให้คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน จากนั้นให้ที่ประชุมร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง คณะกรรมการปฏิรูป และให้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามกระบวนการและระยะเวลา ที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๗ กำหนดขั้นตอนการดำเนินการในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้คณะกรรมการปฏิรูปจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบให้แล้วเสร็จ และเสนอให้ ที่ประชุมร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณา ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท และให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (ร่างมาตรา ๑๑)



๒.๘ กำหนดให้การปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมและด้านการศึกษา ตามมาตรา ๘ วรคส ให้คณะกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๖๐^๒ หรือมาตรา ๒๖๑^๓ ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี ดำเนินการโดยอิสระตามแนวทางที่เห็นสมควร และให้ส่งข้อเสนอแนะหรือ ร่างกฎหมายในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) หรือ จ. ด้านการศึกษา^๔ ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี เพื่อให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณา

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๐ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๖๐ ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ให้มี คณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรมเป็นที่ประจักษ์และไม่เคยเป็นข้าราชการ ดำรงมาก่อน เป็นประธาน

(๒) ผู้เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการดำรงซึ่งอย่างน้อยต้องมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติรวมอยู่ด้วย มีจำนวนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เป็นกรรมการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรมเป็นที่ประจักษ์และไม่เคยเป็นข้าราชการ ดำรงมาก่อน มีจำนวนเท่ากับกรรมการตาม (๒) เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการสำนักงาน ศาลยุติธรรม และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

เมื่อครบกำหนดเวลาตามวรรคสองแล้ว ถ้าการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จให้การแต่งตั้ง โยกย้ายข้าราชการดำรงดำเนินการตามหลักอาวุโสตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

^๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๑ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๖๑ ในการปฏิรูปตามมาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษา ให้มีคณะกรรมการที่มีความเป็นอิสระ คณะหนึ่งที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะและร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ให้บรรลุเป้าหมายเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันประกาศใช้ รัฐธรรมนูญนี้ และให้คณะกรรมการดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะและร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จและเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีภายในสองปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง”

^๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ ข้อ ง. และ จ. บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

๑. ๑๑

๑๑

ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม

(๑) ให้มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า และมีกลไกช่วยเหลือประชาชนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ รวมตลอดทั้งการสร้างกลไกเพื่อให้มีการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในสังคม

(๒) ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับ พนักงานอัยการอย่างเหมาะสม กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ชัดเจนเพื่อมิให้ คดีขาดอายุความ และสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา รวมทั้งกำหนดให้การสอบสวนต้องใช้ประโยชน์จากนิติวิทยาศาสตร์ และจัดให้มีบริการทางด้านนิติวิทยาศาสตร์มากกว่า หนึ่งหน่วยงานที่มีอิสระจากกันเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงอย่างมีทางเลือก

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ให้ความเห็นเกี่ยวกับความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๙ กำหนดให้ในกรณีมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านใด เพราะมีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทหรือเพราะเหตุอื่นใด ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งให้คณะกรรมการปฏิรูปด้านนั้นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมแผนการพัฒนาประเทศต้องไม่ขัดหรือแย้งกับผลที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๑๓)

๓. หมวด ๒ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๓.๑ กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน กล่าวคือ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ประกอบด้วย คณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยแต่ละคณะ ให้ประกอบด้วย ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่ง และกรรมการปฏิรูปจำนวนไม่เกิน ๑๔ คน ทั้งนี้ ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่งตั้งกรรมการปฏิรูปและเลขานุการคนหนึ่ง และผู้ช่วยเลขานุการตามความเหมาะสม (ร่างมาตรา ๑๔)

๓.๒ กำหนดให้กรรมการปฏิรูปมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี ซึ่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ และกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการปฏิรูปที่นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

(๓) เสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรขององค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ให้มุ่งอำนวยความสะดวกประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว

(๔) ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจ ให้เกิดประสิทธิภาพ มีหลักประกันว่าข้าราชการตำรวจจะได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้ง และโยกย้าย และการพิจารณาบำเหน็จความชอบตามระบบคุณธรรมที่ชัดเจน ซึ่งในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายต้องคำนึงถึงอาวุโสและความรู้ความสามารถประกอบกันเพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ตกอยู่ใต้อาณัติของบุคคลใด มีประสิทธิภาพและภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

จ. ด้านการศึกษา

(๑) ให้สามารถเริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษาตามมาตรา ๕๔ วรรคสอง เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคมและสติปัญญาให้สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย

(๒) ให้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๕๔ วรรคหก ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

(๓) ให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครูและอาจารย์ให้ได้ผู้มีจิตวิญญาณของความเป็นครู มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับความสามารถและประสิทธิภาพในการสอน รวมทั้งมีกลไกสร้างระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลของผู้ประกอบวิชาชีพครู

(๔) ปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับเพื่อให้ผู้เรียนสามารถเรียนได้ตามความถนัดและปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว โดยสอดคล้องกันทั้งในระดับชาติและระดับพื้นที่

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๓.๓ กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ เพื่อพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เกิดการบูรณาการและสอดคล้องกับแผนแม่บท และดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยให้กรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมายเป็นประธานของที่ประชุมร่วม (ร่างมาตรา ๑๗)

๓.๔ กำหนดหน้าที่และอำนาจของที่ประชุมร่วม ได้แก่ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ การกำหนดวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ การเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเสนอแนะต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๘)

๓.๕ กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วยคณะกรรมการปฏิรูปในการดำเนินการตามมาตรา ๑๘ (๓) ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

๓.๖ กำหนดให้การประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๙ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนด (ร่างมาตรา ๒๐)

๓.๗ กำหนดให้ประธานของที่ประชุมร่วม ประธานกรรมการปฏิรูป กรรมการปฏิรูป และอนุกรรมการตามมาตรา ๑๙ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๑)

๓.๘ กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปจำเป็นต้องได้ข้อมูลหรือมีการศึกษา เรื่องใด จะขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ องค์กร สถาบันการศึกษา หรือสถาบันที่มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย เพื่อดำเนินการศึกษาค้นคว้าและจัดทำ รายงานเรื่องดังกล่าวก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

๓.๙ กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูป ได้แก่ รับผิดชอบงานธุรการของ คณะกรรมการปฏิรูปและคณะอนุกรรมการ ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลและความเห็น เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากำหนดแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ประสานงานกับ หน่วยงานของรัฐและประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เผยแพร่ แผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นต่อการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๓)

๔. หมวด ๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล

๔.๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๒๔)

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๔.๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๒๕)

๔.๓ กำหนดมาตรการในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๒๖)

๔.๔ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง รายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือรัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง (ร่างมาตรา ๒๗)

๔.๕ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เผยแพร่รายงานที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐและรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามมาตรา ๒๕ และรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องตามมาตรา ๒๗ ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๘)

๕. บทเฉพาะกาล

๕.๑ กำหนดบทบัญญัติรองรับการดำเนินการในวาระเริ่มแรก ให้คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๙)

๕.๒ กำหนดบทบัญญัติรองรับการดำเนินการในกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง แล้ว แต่ยังไม่มีการยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ให้ที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๗ ประกอบด้วยประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง โดยให้ประธานกรรมการปฏิรูปเลือกกันเองให้ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่ง ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๐ (๒) (ร่างมาตรา ๓๐)

๕.๓ กำหนดบทบัญญัติรองรับการกำหนดระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศ ในแต่ละด้านตามมาตรา ๗ ต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ รวมทั้งต้องกำหนดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลา ๕ ปีด้วย เว้นแต่รัฐธรรมนูญจะกำหนดระยะเวลาไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๓๑)



๕.๔ กำหนดบทบัญญัติรองรับในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้นำรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้จัดทำขึ้นก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย (ร่างมาตรา ๓๒)

๕.๕ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ในระหว่างระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุก ๓ เดือนตามมาตรา ๒๗๐^๕ ของรัฐธรรมนูญ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการจัดทำรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ไม่ช้ากว่า ๑๐ วันก่อนครบกำหนด ๓ เดือนดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๓)

^๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๐ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๗๐ นอกจากจะมีหน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้วุฒิสภามีหน้าที่และอำนาจติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน

ร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ให้เสนอและพิจารณาในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ร่างพระราชบัญญัติใดที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่า เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ให้แจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมิได้แจ้งว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของแต่ละสภา อาจเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้วินิจฉัย การยื่นคำร้องดังกล่าวต้องยื่นก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเสร็จ

เมื่อประธานรัฐสภาได้รับคำร้องตามวรรคสาม ให้ประธานรัฐสภาเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการร่วมซึ่งประกอบด้วยประธานวุฒิสภาเป็นประธาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนคณะรัฐมนตรีคนหนึ่ง และประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนหนึ่งซึ่งเลือกกันเองระหว่างประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนในวุฒิสภาทุกคณะเป็นกรรมการ เพื่อวินิจฉัย

การวินิจฉัยของคณะกรรมการร่วมตามวรรคสี่ให้ถือเสียงข้างมากเป็นประมาณ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการร่วมดังกล่าวให้เป็นที่สุด และให้ประธานรัฐสภาดำเนินการไปตามคำวินิจฉัยนั้น”

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

๑. ด้านการเมือง

- ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง รวมตลอดทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
- พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันการเมืองของประชาชน เปิดเผยและตรวจสอบได้
- ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชน
- มีกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

- มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ
- มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ
- มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ
- มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ
- มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๓. ด้านกฎหมาย

- มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗
- ทำให้เกิดการปฏิรูประบบการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมาย
- มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐโดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวก
- มีกลไกช่วยเหลือประชาชน ในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม

- มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจน
- มีการปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม
- ช่วยเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ให้มุ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว
- มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ



๕. ด้านการศึกษา

- เริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคมและสติปัญญาให้สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย
- ทำให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบการวิชาชีพครู
- ทำให้มีการปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับ

๖. ด้านเศรษฐกิจ

- การพัฒนาประเทศภายใต้แผนต่าง ๆ ของรัฐที่มีความสอดคล้องและบูรณาการกัน และมีแนวทางการพัฒนาที่แน่นอน ย่อมเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดแนวทางและแผนทางธุรกิจของผู้ประกอบการในประเทศที่เกี่ยวกับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ และส่งผลต่อความสะดวกรวดในการประกอบกิจการและการกำหนดต้นทุนของกิจการจะมีความชัดเจนยิ่งขึ้น
- ช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถควบคุมและลดการสูญเสียงบประมาณโดยไม่จำเป็นได้มากขึ้น
- ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

- มีการปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม
- สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการ

๗. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ดีมีประสิทธิภาพ และมีการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างเป็นระบบ
- มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม
- มีการจัดการและกำจัดขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ

๘. ด้านสาธารณสุข

- มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว

๙. ด้านสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยี

- สื่อมวลชนทำหน้าที่ของสื่อเพื่อสาธารณะ
- สื่อจะมีบทบาทในการเสริมสร้างและส่งเสริมกระบวนการประชาธิปไตย
- ประชาชนมีอิสระในการเข้าถึงข้อมูลของสื่อ

๑๐. ด้านสังคม

- ทำให้ปัญหาอาชญากรรมลดลง
- ทำให้ปัญหาความยากจน ความเหลื่อมล้ำในสังคม และปัญหาความไม่เป็นธรรมในสังคมจะลดลงไปจากสังคมไทย



ข้อสังเกตกรณีการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ ที่บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน” นั้น สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้มีหนังสือเพื่อขอเอกสารตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ดังกล่าวเพิ่มเติมจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๙๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. โดยแจ้งว่าได้จัดส่งหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

- รายงานของคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ”

ดังนั้น ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าเป็นไปตามหลักการของรัฐธรรมนูญหรือไม่ จึงต้องพิจารณาจากเอกสารเพิ่มเติมดังกล่าวหรือสอบถามผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า ได้มีการดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้แล้วหรือไม่ อย่างไร

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภาิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาิติบัญญัติแห่งชาติ

เมษายน ๒๕๖๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายันท ภาสุช รองเลขาธิการวุฒิสภา

นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑

นายอมร สุวรรณโรจน์ นิตกรชำนาญการ

นายทศวิญห์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ

นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภาิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภาิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	
• สรุปผลวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย	- ๑ -
๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย	- ๑ -
๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง	- ๑ -
๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน	- ๕ -
• หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)	- ๖ -
• รายงานของคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอน การดำเนินการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอน การดำเนินการปฏิรูปประเทศ”	- ๒๐ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.	- ๑๒๕ -
ภาคผนวก	
: รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๗๑๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	(๗)
: ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๘)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๑๙)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๙๖
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการ
ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๒๓)
- : หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๙๒
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอให้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการ
ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี..... (๒๔)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอน
การดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. (๒๕)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



๕. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“คณะกรรมการปฏิรูป” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านและให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการปฏิรูปประเทศสำหรับกรณีที่มีการแยกด้านออกเป็นเรื่องตามมาตรา ๘ วรรคสาม ด้วย

“กรรมการปฏิรูป” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการปฏิรูป

“ที่ประชุมร่วม” หมายความว่า การประชุมร่วมกันตามมาตรา ๑๗

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานที่เป็นของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ

“หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าส่วนราชการที่เป็นนิติบุคคลหรือผู้บริหารท้องถิ่น ผู้อำนวยการ หรือผู้บริหารสูงสุดที่เรียกชื่ออย่างอื่นของรัฐวิสาหกิจหรือองค์กรมหาชน หรือหัวหน้าหรือผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานของรัฐในรูปแบบอื่น สำหรับหน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร

(๒) ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา หรือหัวหน้าหน่วยงาน สำหรับสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือหน่วยงานที่เป็นนิติบุคคลที่อยู่ในกำกับของประธานรัฐสภาแล้วแต่กรณี

(๓) ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด หรือประธานศาลรัฐธรรมนูญ สำหรับองค์กรฝ่ายตุลาการ

(๔) คณะกรรมการหรือคณะบุคคลที่เป็นองค์กรอิสระและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับองค์กรอิสระ

(๕) อัยการสูงสุด สำหรับองค์กรอัยการ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



๖. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ หมวด ๑ การปฏิรูปประเทศ

๗.๑.๑ กำหนดให้การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ดังต่อไปนี้

(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ

(๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ

(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ

๗.๑.๒ กำหนดให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อกำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ แต่ละด้าน (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อกำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ แต่ละด้านตามมาตรา ๘ รวมทั้งผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน จะทำเป็นแผนเดียวกันหรือแยกเป็นแผนแต่ละด้านหรือหลายด้านรวมกันก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

ให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคสาม

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ การกำกับดูแลตามวรรคสี่ ให้หมายความถึงการประสาน การปรึกษา หรือเสนอแนะต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐขององค์กรดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๑.๓ กำหนดองค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ แผนการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) แผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป ซึ่งต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ
- (๒) กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามลำดับในลักษณะ ที่เป็นการบูรณาการ และตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน
- (๓) การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่รับผิดชอบการดำเนินการตาม (๑) และ (๒)
- (๔) วงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านหรือแต่ละเรื่อง ตามมาตรา ๘ แล้วแต่กรณี รวมตลอดทั้งประมาณการของแหล่งที่มาของเงิน
- (๕) ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี
- (๖) การเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาความเร่งด่วนของ การปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านเพื่อกำหนดลำดับขั้นตอนในการปฏิรูปประเทศ และต้องคำนึงถึง ความพร้อมทางด้านบุคลากรและการเงินการคลังของประเทศด้วย

๗.๑.๔ กำหนดให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสังคม และ ด้านอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านเพื่อทำหน้าที่ จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้าน ดังต่อไปนี้

- (๑) ด้านการเมือง
- (๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) ด้านกฎหมาย
- (๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม
- (๕) ด้านการศึกษา
- (๖) ด้านเศรษฐกิจ
- (๗) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๘) ด้านสาธารณสุข
- (๙) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ
- (๑๐) ด้านสังคม
- (๑๑) ด้านอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ที่ประชุมร่วมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีจะแยกด้านตามวรรคหนึ่ง นอกจากด้านตาม (๕) ออกเป็นเรื่องต่าง ๆ ก็ได้

ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านเพื่อทำหน้าที่จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย ในกรณีที่มีการแยกด้านใดออกเป็นเรื่องตามวรรคสอง ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศสำหรับเรื่องนั้นเป็นคณะแยกจากกัน

ในการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมในส่วนที่เกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามมาตรา ๒๕๘ ง. (๔) และด้านการศึกษาตามมาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษา ของรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๖๐ หรือมาตรา ๒๖๑ ของรัฐธรรมนูญแล้วแต่กรณี เป็นผู้ดำเนินการ

การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ที่ประชุมร่วมกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ อย่างน้อยต้องกำหนดเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะขององค์กรฝ่ายตุลาการมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการด้วย

๗.๑.๕ กำหนดให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศด้านอื่นใดตามมาตรา ๘ (๑๑) ให้ส่งเรื่องให้ที่ประชุมร่วมกำหนดผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศด้านอื่นใดตามมาตรา ๘ (๑๑) ให้ส่งเรื่องให้ที่ประชุมร่วมกำหนดผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านดังกล่าว และดำเนินการตามมาตรา ๑๑ ต่อไป

๗.๑.๖ กำหนดขั้นตอนการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ การปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๘
- (๒) ให้ที่ประชุมร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา (๑) แล้วเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสิบห้าวัน และ
- (๓) ให้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามกระบวนการและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑



๗.๑.๗ กำหนดขั้นตอนการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้ดำเนินการตามขั้นตอนดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการปฏิรูปจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๐ (๒) แล้วเสนอที่ประชุมร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวัน

(๒) เมื่อที่ประชุมร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ซึ่งต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่าง

(๓) ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวัน และดำเนินการตามมาตรา ๖ วรรคสอง ต่อไป

ในการดำเนินการตาม (๑) ให้คณะกรรมการปฏิรูปเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินการ รวมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีการที่ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง ทั้งนี้ ต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดภายหลังพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๐ (๒) การนับเวลาตามที่กำหนดไว้ใน (๑) ให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้น

ระยะเวลาการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปก็ได้ตามความจำเป็น

๗.๑.๘ กำหนดให้การปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมและด้านการศึกษาตามมาตรา ๘ วรรคสี่ ให้คณะกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๖๐ หรือมาตรา ๒๖๑ ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี ดำเนินการโดยอิสระตามแนวทางที่เห็นสมควร และให้ส่งข้อเสนอแนะหรือร่างกฎหมายในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) หรือ จ. ด้านการศึกษา ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี เพื่อให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ การปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมและด้านการศึกษาตามมาตรา ๘ วรรคสี่ ให้คณะกรรมการตามมาตราดังกล่าวดำเนินการโดยอิสระตามแนวทางที่เห็นสมควร และให้ส่งข้อเสนอแนะหรือร่างกฎหมายในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) หรือ จ. ด้านการศึกษา ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี เพื่อให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์



เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนความสอดคล้อง และบูรณาการกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตาม ข้อเสนอแนะดังกล่าวโดยพลัน ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่มาตรา ๒๖๐ หรือมาตรา ๒๖๑ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติไว้ แล้วแต่กรณี

๗.๑.๙ กำหนดให้ในกรณีมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านใด เพราะมีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทหรือเพราะเหตุอื่นใด ให้คณะรัฐมนตรี แจ้งให้คณะกรรมการปฏิรูปด้านนั้นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมแผนการพัฒนาประเทศต้องไม่ขัดหรือแย้งกับผลที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ในกรณีมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านใด เพราะมีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทหรือเพราะเหตุอื่นใด ให้คณะรัฐมนตรี แจ้งให้คณะกรรมการปฏิรูปด้านนั้นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านนั้นโดยเร็ว โดยให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การแก้ไขเพิ่มเติมแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับผลตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญ

๗.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๗.๒.๑ กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๘ วรรคสามและวรรคสี่ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ แต่ละด้านประกอบด้วยคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยแต่ละคณะ ให้ประกอบด้วย ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่ง และกรรมการปฏิรูปจำนวนไม่เกินสิบสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ในด้านที่จะดำเนินการ ปฏิรูป โดยคำนึงถึงความหลากหลายของผู้มีประสบการณ์ในภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชาสังคม ที่เกี่ยวข้องประกอบกัน

ให้เลขาธิการแต่งตั้งกรรมการปฏิรูปและเลขานุการคนหนึ่ง และผู้ช่วยเลขานุการ ตามความเหมาะสม การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการปฏิรูปและเลขานุการให้เป็นไปตามระเบียบ ที่เลขาธิการกำหนด

กรรมการปฏิรูปต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบห้าปี



๗.๒.๒ กำหนดให้กรรมการปฏิรูปมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี ซึ่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ และกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการปฏิรูปที่นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๕ กรรมการปฏิรูปมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปี
ให้กรรมการปฏิรูปซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการปฏิรูปซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการปฏิรูปซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการปฏิรูปพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม

(๔) ดำเนินการตามมาตรา ๑๑ ไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา

(๕) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

๗.๒.๓ กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ เพื่อพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เกิดการบูรณาการและสอดคล้องกับแผนแม่บท และดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยให้กรรมการยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมายเป็นประธานของที่ประชุมร่วม (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ให้มีการประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ เพื่อพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เกิดการบูรณาการและสอดคล้องกับแผนแม่บท และดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยให้กรรมการยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมายเป็นประธานของที่ประชุมร่วม

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความเหมาะสม

ประธานกรรมการปฏิรูปตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงประธานคณะกรรมการตามมาตรา ๘ วรรคสี่

๗.๒.๔ กำหนดหน้าที่และอำนาจของที่ประชุมร่วม (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ให้ที่ประชุมร่วมมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๑๑ (๑)

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๓) กำหนดวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วน ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

(๔) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเสนอแนะต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศ

(๕) กำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศใช้ในการประเมินผล

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย

๗.๒.๕ กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วยคณะกรรมการปฏิรูปในการดำเนินการตามมาตรา ๑๘ (๓) ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการปฏิรูปมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วย คณะกรรมการปฏิรูปในการดำเนินการตามมาตรา ๑๘ (๓) ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกำหนด

๗.๒.๖ กำหนดให้การประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๙ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนด (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ การประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๙ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนด

๗.๒.๗ กำหนดให้ประธานของที่ประชุมร่วม ประธานกรรมการปฏิรูป กรรมการปฏิรูป และอนุกรรมการตามมาตรา ๑๙ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ให้ประธานของที่ประชุมร่วม ประธานกรรมการปฏิรูป กรรมการปฏิรูป และอนุกรรมการตามมาตรา ๑๙ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด



๗.๒.๘ กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปจำเป็นต้องได้ข้อมูลหรือมีการศึกษาเรื่องใด จะขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจ้างบุคคล สถาบันการศึกษา หรือสถาบันที่มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย เพื่อดำเนินการศึกษาค้นคว้า และจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าวก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปจำเป็นต้องได้ข้อมูลหรือมีการศึกษาเรื่องใด จะขอให้สำนักงานจ้างบุคคล สถาบันการศึกษา หรือสถาบันที่มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย เพื่อดำเนินการศึกษาค้นคว้าและจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าวก็ได้

วิธีการจ้าง ค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของบุคคลหรือสถาบัน ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ

๗.๒.๙ กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูป (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูป โดยมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการปฏิรูปและคณะอนุกรรมการ
 - (๒) ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลและความเห็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา กำหนดแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งจัดหาและพัฒนาข้อมูลเพื่อสนับสนุนงานด้านวิชาการให้แก่คณะกรรมการปฏิรูปและคณะอนุกรรมการ
 - (๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
 - (๔) ดำเนินการให้ประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง
 - (๕) เผยแพร่แผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นต่อการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ
 - (๖) รับผิดชอบในการดำเนินการให้มีการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศและจัดทำรายงานตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ วรรคสอง
 - (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะกรรมการปฏิรูปหรือที่ประชุมร่วมมอบหมาย
- ในการดำเนินการตาม (๒) ให้นำความในมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๓ หมวด ๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล

๗.๓.๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ข้อเสนอแนะในการวางระเบียบตามวรรคหนึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติประสานและปรึกษากับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐขององค์กรดังกล่าวด้วย

๗.๓.๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงานภายในเวลา และตามรายการที่สำนักงานกำหนด

ให้สำนักงานจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีเสนอต่อที่ประชุมร่วม เพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานเสนอรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง และรัฐสภาทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง

รายงานตามวรรคสองอย่างน้อยต้องระบุความก้าวหน้าของการปฏิรูปประเทศ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหา

๗.๓.๓ กำหนดมาตรการในกรณีที่มีความปรากฏต่อคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นหน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร ให้คณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้นประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือที่กำกับดูแล เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น ในกรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูป



แจ้งเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีมติประการใดแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

(๒) ในกรณีที่เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง ให้คณะกรรมการปฏิรูป คณะนั้นประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง เพื่อแก้ไข ปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น และให้ดำเนินการตามที่ตกลงร่วมกัน แล้วรายงานให้คณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติทราบ

๗.๓.๔ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง รายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ การแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือรัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่ และอำนาจต่อไป ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง รายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาให้ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือ รัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๗.๓.๕ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เผยแพร่รายงานที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐและรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี ตามมาตรา ๒๕ และรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องตามมาตรา ๒๗ ให้ประชาชนทราบทางระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐและรายงาน สรุปผลการดำเนินการประจำปีตามมาตรา ๒๕ และรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องตามมาตรา ๒๗ ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน

เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่ประชาชน ซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยใดไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ สามารถ แจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว



๗.๔ บทเฉพาะกาล

๗.๔.๑ กำหนดบทบัญญัติรองรับการดำเนินการในวาระเริ่มแรก ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๑๑ ในวาระเริ่มแรก หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ และแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้กรรมการปฏิรูปผู้ใดพ้นจากตำแหน่งได้ โดยมีให้นำมาตรา ๑๖ (๕) มาใช้บังคับ

๗.๔.๒ กำหนดบทบัญญัติรองรับการดำเนินการในกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง แล้ว แต่ยังไม่มีการยุทศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ให้ที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๗ ประกอบด้วยประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง โดยให้ประธานกรรมการปฏิรูปเลือกกันเองให้ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๐ (๒) (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๐ (๒) ในกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง แล้ว แต่ยังไม่มีการยุทศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ให้ที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๗ ประกอบด้วยประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง โดยให้ประธานกรรมการปฏิรูปเลือกกันเองให้ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

๗.๔.๓ กำหนดบทบัญญัติรองรับการกำหนดระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านตามมาตรา ๗ ต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ รวมทั้งต้องกำหนดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลา ๕ ปีด้วย เว้นแต่รัฐธรรมนูญจะกำหนดระยะเวลาไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของรัฐธรรมนูญ การกำหนดระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านตามมาตรา ๗ ต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ รวมทั้งต้องกำหนดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปีด้วย ทั้งนี้ เว้นแต่รัฐธรรมนูญจะกำหนดระยะเวลาไว้เป็นอย่างอื่น

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ในวาระเริ่มแรก การขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม ให้ค้ำนึ่งถึงระยะเวลาตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

๗.๔.๔ กำหนดบทบัญญัติรองรับในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้นำรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้จัดทำขึ้นก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ ให้นำรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้จัดทำขึ้นก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้วย และให้ถือว่าการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะในการปฏิรูปประเทศที่องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐดังกล่าวได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและประชาชน เป็นส่วนหนึ่งของการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง

๗.๔.๕ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ในระหว่างระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุก ๓ เดือน ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการจัดทำรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ไม่ช้ากว่า ๑๐ วันก่อนครบกำหนด ๓ เดือนดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ในระหว่างระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือนตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไม่ช้ากว่าสิบวันก่อนครบกำหนดสามเดือนดังกล่าว

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้ การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมี วิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูป ประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่ม ดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลา ๕ ปี และให้ดำเนินการตรากฎหมายและประกาศใช้บังคับภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ (ครบ ๑๒๐ วัน ในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐)

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายต่างประเทศ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบหลักการของร่างฯ โดยไม่มีความเห็นหรือข้อสังเกตเพิ่มเติม

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติและกรรมการปฏิรูปในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน สมควรกำหนดให้มี อายุไม่เกินเจ็ดสิบห้าปีบริบูรณ์

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติหรือคณะกรรมการ ปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ควรเพิ่มเติมให้มีกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งมาจากข้าราชการที่มาจากหน่วยงาน ด้านความมั่นคงในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และให้มีข้าราชการหรือบุคลากรภาครัฐ เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง ในการดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนปฏิรูปประเทศด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๓) การกำหนดองค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศควรพิจารณา ให้สามารถปฏิบัติได้และเกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริง

(๔) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ต้องมีการดำเนินการที่มีความเชื่อมโยงกันและมีความครอบคลุมและชัดเจนเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนปฏิรูปประเทศที่ได้ดำเนินการมาก่อนกฎหมายทั้งสองฉบับมีผลใช้บังคับ รวมทั้งควรนำ ความเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ มาพิจารณาด้วย เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

*ที่มา: หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ, สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐.

(๕) เมื่อมีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติไปแล้วระยะหนึ่ง ควรมีการประเมินผลการดำเนินการควบคู่กับการพิจารณาปัจจัยแวดล้อมที่อาจเปลี่ยนแปลงไปเป็นระยะๆ เพื่อนำยุทธศาสตร์ชาติมาพิจารณาทบทวนให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๒.๓ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในการจัดหน่วยงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ควรมีการจัดให้สอดคล้องรับกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ โดยควรให้ครอบคลุมทั้ง ๕ ส่วน ดังนี้

- (๑) การบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์
- (๒) การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- (๓) การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- (๔) การดำเนินการเรื่องความสามัคคีปรองดอง
- (๕) การกำกับดูแลด้านงบประมาณอย่างบูรณาการ

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ควรสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงานของรัฐและสาธารณชนเกี่ยวกับลักษณะของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและนำไปแปลงสู่การปฏิบัติได้ รวมถึงนำเสนอความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูป แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล รวมถึงกรอบการจัดสรรงบประมาณประจำปี แผนปฏิบัติราชการ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวงและกรม และแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนอำเภอ แผนท้องถิ่น/ชุมชน

(๒) ควรเร่งพัฒนาระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปในรูปแบบของการติดตามประเมินผลการบรรลุเป้าหมายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศ สามารถติดตามประเมินผลการดำเนินงานที่เชื่อมโยงกับแผนในระดับอื่นๆ ได้ เพื่อสะท้อนผลการดำเนินงานที่แสดงถึงผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบของการดำเนินงาน มุ่งประเมินผลเชิงบูรณาการในทุกมิติ ตั้งแต่ประเด็นการพัฒนา (Agenda) ภารกิจ (Function) และพื้นที่ (Area) และเป็นการติดตามประเมินผลยุทธศาสตร์ตั้งแต่ก่อน-ระหว่าง-หลังการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่การรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปได้ตามที่ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ กำหนด นำไปใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานในระยะต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ควรเตรียมความพร้อมในการจัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนจากภาคส่วนต่าง ๆ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และในขั้นตอนของการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูป โดยจัดให้มีการรับฟัง

ความเห็นของประชาชนด้วยวิธีการที่ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้สะดวกและทั่วถึง และต้องแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

(๔) ควรให้ สศช. แก่ไขพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ให้สอดคล้องกับภารกิจงานด้านการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติตามที่ได้รับมอบหมาย โดยปรับบทบาทให้เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการวางแผนที่สามารถชี้้นำการพัฒนาได้ในทุกระดับ เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนการพัฒนาระดับประเทศ ที่เชื่อมโยงภาค เมือง และชุมชน ประสานบูรณาการระหว่างหน่วยงานราชการ และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศให้แก่ประชาชน มีประสิทธิภาพสูงในการติดตามและประเมินผลตั้งแต่ระดับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ไปจนถึงระดับปฏิบัติและระดับพื้นที่ และสามารถประสานให้หน่วยงานรัฐปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและแนวทางของแผนการปฏิรูปและยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๕ สำนักงานงบประมาณ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า สมควรให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. มาตรา ๗ (๔) จาก “วงเงินงบประมาณ” เป็น “วงเงินงบประมาณครอบคลุมทุกแหล่งเงิน” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ที่บัญญัติ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานที่เป็นของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด ...”

๒.๖ สำนักงานศาลยุติธรรม มีข้อสังเกตว่า ในการกำหนดสภาพบังคับของแผนการปฏิรูปประเทศและสภาพบังคับของยุทธศาสตร์ชาติ ที่กำหนดให้องค์กรฝ่ายตุลาการมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศและให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ โดยองค์กรฝ่ายตุลาการไม่ได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว อันอาจทำให้แผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระในองค์กรฝ่ายตุลาการ ทั้งในส่วนของ การพิจารณาพิพากษาคดีและการบริหารจัดการภายในองค์กร ดังนั้น ควรกำหนดให้องค์กรฝ่ายตุลาการมีส่วนร่วมในการพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการ ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ให้องค์กรฝ่ายตุลาการร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการ นำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณารวมเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศต่อไป

แนวทางที่ ๒ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศนำยุทธศาสตร์ ข้อเสนอแนะ แนวทางหรือแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนขององค์กรฝ่ายตุลาการ ซึ่งได้รับข้อมูลจากองค์กรฝ่ายตุลาการแต่ละศาลเป็นหลัก ในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการต่อไป

๒.๗ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตส่งมาภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติว่า ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ควรกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศมีข้าราชการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนตามความเหมาะสมและความเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปในแต่ละด้าน เพื่อให้การปฏิรูปประเทศเกิดการบูรณาการจากทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง

๒.๘ กระทรวงยุติธรรม มีข้อสังเกตส่งมาภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติดังนี้

(๑) มาตรา ๑๔ ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ กำหนดองค์ประกอบของกรรมการปฏิรูปซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรภาคเอกชนหรือภาคประชาสังคมที่มีความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ ซึ่งเมื่อพิจารณาโครงสร้างการดำเนินงานและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแล้วจะเห็นว่า คณะกรรมการมีความสำคัญในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ อย่างมาก แต่อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติถึงกระบวนการสรรหา การได้มาของบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้าใจกลไกการมีอยู่ของคณะกรรมการและมีส่วนร่วมหรือโอกาสในการร่วมกันปฏิรูปประเทศ จึงเห็นควรที่จะได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ทั้งในส่วนคุณสมบัติ หลักการสรรหา หรือกระบวนการได้มาของกรรมการไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้หรือกำหนดขึ้นในกฎหมายลำดับรอง

(๒) มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ของร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. กำหนดมาตรการในกรณีมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท แบ่งออกเป็นสองกรณี ได้แก่ กรณีที่หนึ่ง สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาพิจารณารายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปีแล้วเห็นว่า หน่วยงานของรัฐไม่ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท ให้สภานั้นมีมติส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติเห็นว่าข้อกล่าวหาไม่มูล ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกกล่าวหาสั่งให้ผู้นั้นพักราชการหรือพักงาน หรือสั่งให้ออกจากราชการ หรือออกจากงานไว้ก่อน หรือสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง และกรณีที่สอง เมื่อปรากฏต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่า หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท ให้แจ้งต่อหน่วยงานนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและขอเสนอในการแก้ไขปรับปรุง หากหน่วยงานไม่แก้ไขปรับปรุงหรือไม่แจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ หรือแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ต่อไป หากหน่วยงานของรัฐนั้นไม่ดำเนินการ ให้ถือว่าเป็นการจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบัญญัติของกฎหมาย และให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแจ้งต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งเงื่อนไขในการส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งสองกรณีดังกล่าวนี้ ยังไม่มีกลไกเพียงพอและเหมาะสมในการตรวจสอบกลั่นกรองการดำเนินการของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐว่าเป็นการจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบัญญัติของกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ได้สวนและวินิจฉัยกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือความผิดต่อตำแหน่งในการยุติธรรม หรือความผิดที่เกี่ยวข้องกันเท่านั้น โดยมีบทกำหนดโทษตามประมวลกฎหมายอาญาเท่านั้น ดังนั้น การกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีความผิดและโทษตามพระราชบัญญัตินี้ จึงไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนี้ มาตรการดังกล่าวยังเป็นมาตรการที่ไม่ได้สัดส่วนเนื่องจากความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่น ๆ อาทิ งบประมาณ บุคลากร เทคโนโลยีสารสนเทศ สถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศและบริบทของสังคม อื่นหลายประการประกอบด้วย ซึ่งควรได้พิจารณาให้รอบคอบ

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชียงบวก

เมื่อมีการดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศที่ชัดเจน จะทำให้เกิดแผน ขั้นตอน ระยะเวลา รวมทั้งเป้าหมายของการปฏิรูปในแต่ละด้านที่ชัดเจน ซึ่งเมื่อเกิดการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินในด้านต่าง ๆ แล้ว ย่อมส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศและการประกอบกิจการของภาคเอกชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

หน่วยงานของรัฐและประชาชนทุกภาคส่วน

- เชียงลบ

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ มิได้มีผลใช้บังคับแก่ประชาชนโดยตรง แต่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ไม่มี

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดแผนการปฏิรูปประเทศ วิธีการและระยะเวลาการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ สภาพบังคับของแผนการปฏิรูปประเทศ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล รวมทั้งกำหนดกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

โดยที่สภาพของสังคมไทยในระยะที่ผ่านมา ประสบปัญหาทั้งในด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสังคม และด้านอื่น ส่งผลให้การพัฒนาประเทศไม่สามารถดำเนินการไปได้อย่างที่ควรจะเป็น สังคมมีความขัดแย้ง เกิดความไม่เป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องสร้างกลไกในการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ที่สำคัญ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนประเทศให้พัฒนาไปข้างหน้าได้อย่างเป็นขั้นตอนและมีประสิทธิภาพ ทั้งในทางการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจและสังคม

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ดำเนินการตรากฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ และประกาศใช้บังคับภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

จะถือเป็นกรณีไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และประเทศจะยังไม่มีกลไกที่ชัดเจนในการดำเนินการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) กำหนดให้มีแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ผลอันพึงประสงค์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป กำหนดระยะเวลาที่ต้อง

ดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามลำดับในลักษณะที่เป็นการบูรณาการ ตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่รับผิดชอบ งบประมาณประมาณที่คาดว่าจะใช้ ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี และการเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศจะต้องพิจารณาความเร่งด่วนของการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน เพื่อกำหนดลำดับขั้นตอนของการปฏิรูปประเทศ และต้องคำนึงถึงความพร้อมทางด้านบุคลากรและงบประมาณของประเทศด้วย

(๒) กำหนดวิธีการและระยะเวลาการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบแล้วเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จากนั้นให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยการดำเนินการแต่ละขั้นตอนดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ แล้วให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป ทั้งนี้ ในขั้นตอนการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินการ รวมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีการที่ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง

(๓) กำหนดสภาพบังคับของแผนการปฏิรูปประเทศ โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมีคณะรัฐมนตรีทำหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการดังกล่าว

(๔) กำหนดกลไกในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด และสำนักงานเป็นผู้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อให้ความเห็นชอบแล้วรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และรัฐสภาทราบต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องเพื่อรายงานปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาด้วย ทั้งนี้ สำนักงานต้องเผยแพร่รายงานที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐและรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี รวมทั้งรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน หากประชาชนพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยใดไม่ปฏิบัติตามให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ ก็สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้

(๕) กำหนดมาตรการในกรณีที่ปรากฏว่ามีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้สองกรณี กล่าวคือ กรณีที่เป็นหน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือที่กำกับดูแล เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น หากเป็นกรณีที่ไม้อาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแจ้งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติประการใดแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น สำหรับกรณีที่เป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น และให้ดำเนินการตามที่ตกลงร่วมกัน แล้วรายงานให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ

๑.๕ การกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เนื่องจากการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ จะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ เพื่อพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เกิดการบูรณาการและสอดคล้องกับแผนแม่บท ซึ่งจะทำให้การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศเป็นไปโดยสอดคล้องและบูรณาการกันยิ่งขึ้น ด้วยเหตุดังกล่าว จึงส่งผลให้การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศที่จัดทำขึ้นสามารถบรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งส่งผลให้ประเทศเกิดการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้ตามผลอันพึงประสงค์นั้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านขึ้นตามกลไกและกระบวนการที่กำหนดไว้ โดยการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านเป็นไปตามขั้นตอน ระยะเวลา และบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด
ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

เอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ เพื่อร่วมกันผลักดันให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด
หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่
การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นภารกิจของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วย ซึ่งรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เนื่องจากมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย
มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ดำเนินการตรากฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ

หยอใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ ถ้าจำเป็นต้องมีกฎเกณฑ์ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้การดำเนินการในเรื่องนี้ต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และเป็นภารกิจของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วย จึงไม่อาจบังคับใช้โดยข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม (ข้ามไปข้อ ๓.๗) กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
- ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เป็นการดำเนินการตามเป้าหมายที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ และเป็นภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ที่มีระบบการบริหารราชการที่แตกต่างกัน จึงต้องใช้ระบบการกำกับและติดตาม และจะกำหนดไว้ให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะขององค์กรหรือหน่วยงานแต่ละประเภท

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบการอนุมัติ การอนุญาต การจดทะเบียนหรือใช้ระบบอื่น.....

๓.๗.๒ ค่าธรรมเนียมมีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่.....
อย่างไร.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่.....
อย่างไร.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

มีความจำเป็นอย่างไร

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศเป็นสิ่งที่ต้องการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อย่างสูงมาเป็นผู้ดำเนินการ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มี คณะกรรมการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านขึ้น

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่มีอำนาจซ้ำซ้อน

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ นายรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ประกอบด้วยคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยแต่ละคณะ ให้ประกอบด้วย ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่ง และกรรมการปฏิรูปจำนวนไม่เกินสิบสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ในด้านที่จะดำเนินการ ปฏิรูป โดยคำนึงถึงความหลากหลายของผู้มีประสบการณ์ในภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชา สังคมที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ดังนั้น จึงอาจมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเข้าร่วมเป็นองค์ประกอบ ของคณะกรรมการได้

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากกระบวนการในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศมีหลายด้าน จึงจำเป็นต้องอาศัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อย่างสูงในด้านต่าง ๆ มาร่วมกันดำเนินการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การใช้ดุลพินิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีเฉพาะในกรณีที่มีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับ แผนการปฏิรูปประเทศเท่านั้น

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยจะเป็นผู้มีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดขึ้น

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชียงบวก

เมื่อมีการดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศที่ชัดเจน จะทำให้เกิดแผน ขั้นตอน ระยะเวลา รวมทั้งเป้าหมายของการปฏิรูปในแต่ละด้านที่ชัดเจน ซึ่งเมื่อเกิดการปฏิรูประบบ การบริหารราชการแผ่นดินในด้านต่าง ๆ แล้ว ย่อมส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศและการประกอบกิจการของภาคเอกชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

หน่วยงานของรัฐและประชาชนทุกภาคส่วน

- เชียงลบ

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ มิได้มีผลใช้บังคับแก่ประชาชนโดยตรง แต่กำหนดให้ เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อได้ดำเนินการปฏิรูปประเทศบรรลุตามเป้าหมายที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้แล้ว ประชาชนและสังคมโดยรวม จะได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม โดยมีเป้าหมายเพื่อมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การพัฒนาประเทศภายใต้แผนต่าง ๆ ของรัฐที่มีความสอดคล้องและบูรณาการกัน และมีแนวทางการพัฒนาที่แน่นอน ย่อมเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดแนวทางและแผนทางธุรกิจของผู้ประกอบการในประเทศที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ และส่งผลต่อความสะดวกในการประกอบกิจการและการกำหนดต้นทุนของกิจการจะมีความชัดเจนยิ่งขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

การปฏิรูปด้านเศรษฐกิจมีเป้าหมายประการสำคัญในการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ดังนั้น ในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้านนี้จึงต้องสร้างกลไกและหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามกลไกที่กำหนดไว้เพื่อที่นำไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

การปฏิรูปประเทศจำเป็นต้องอาศัยความรู้ ความเข้าใจสภาพปัญหาในแต่ละเรื่องอย่างถ่องแท้ จึงต้องมีการศึกษาวิจัยในแต่ละด้านอย่างมาก รวมถึงเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ เช่น ตามมาตรา ๒๕๘ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ (๒) ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้มีการสร้างกลไกและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย มาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ นั้น จำเป็นต้องมีการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ในด้านนี้ด้วยแล้ว

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การปฏิบัติราชการภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศจะทำให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทั้งหมด มีขั้นตอน ระยะเวลา และเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อการปฏิรูปประเทศ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

แผนการปฏิรูปประเทศที่จัดทำขึ้น จะก่อให้เกิดการบูรณาการแผนต่าง ๆ ของรัฐ ซึ่งรวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณด้วย ย่อมทำให้รัฐสามารถควบคุมและลดการสูญเสียบงบประมาณโดยไม่จำเป็นได้มากขึ้น

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ จะถูกกำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน ที่ระบุให้ต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับแผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการปฏิรูปประเทศ กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอน และตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน รวมทั้ง ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการดังกล่าว ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี ทั้งนี้ ในการกำกับติดตามตรวจสอบ และประเมินผล ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีในการวางระเบียบในเรื่องดังกล่าว

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากในปัจจุบันการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ เป็นหน้าที่ที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นอยู่แล้ว

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการร่วมกัน รวมทั้งไม่ได้สร้างหรือกำหนดภาระหน้าที่แก่ประชาชน อย่างไรก็ตาม โดยที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีภาระงานเพิ่มขึ้นที่ต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงอาจต้องพิจารณาเพิ่มกรอบอัตรากำลังหรือปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้นได้

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ประมาณ ๑๕๐ อัตรา

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ อยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติการปรับโครงสร้างและอัตรากำลังของ สศช. เพื่อรองรับภารกิจใหม่ที่ได้รับมอบหมายตามร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. โดยจะขอจัดตั้งสำนัก

ยุทธศาสตร์ชาติและปฏิรูปประเทศขึ้นใหม่และปรับปรุงโครงสร้างสำนักที่มีอยู่เดิมเพื่อรองรับบทบาท การวางแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว และภารกิจสนับสนุนการจัดประชุมคณะกรรมการฯ

อย่างไรก็ตาม ในระยะเริ่มต้นก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับจะมีผลใช้บังคับนั้น สศช. ได้มอบหมายให้บุคลากรของ สศช. ที่มีอยู่ในปัจจุบันซึ่งมีองค์ความรู้และมีความเชี่ยวชาญ ในด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เริ่มปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการไปพลางก่อนจนกว่าจะได้รับ การจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ จะต้องมีความรู้ความเข้าใจอย่างต่ำในระดับปริญญาตรี นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีตำแหน่งนักยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการวางแผน ยุทธศาสตร์ระยะยาว มีความเข้าใจในบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลก มีความสามารถในการมองภาพ อนาคต สามารถวิเคราะห์ความเชื่อมโยงมิติการพัฒนาในด้านต่างๆ และสามารถวิเคราะห์ผลที่จะเกิดขึ้น จากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ตลอดจนมีความสามารถในการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์และ กำหนดทางเลือกยุทธศาสตร์ (Strategic Direction) รวมทั้งความสามารถในการสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้คำปรึกษา และสามารถประสานกับหน่วยงานต่างๆ ในการจัดทำแผนกระทรวง และ กำหนดตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูป ตลอดจนสามารถติดตาม ประเมินผลการขับเคลื่อนและแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน จะขอเพิ่มเติมทั้งสิ้น ๑,๐๐๐ ล้านบาท (เพื่อเป็นงบประมาณด้านบุคลากรและ ค่าเบี้ยประชุมกรรมการปีละประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติของ สศช. ที่ได้รับอยู่ปีละประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท)

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร

ในร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแผน และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ไม่มีการขอจัดสรรอัตรากำลังและงบประมาณ แต่จะใช้งบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็น ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการของทั้ง ๒ คณะ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

สศช. ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจและระดม ความเห็นต่อยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งประกอบด้วยการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบวิดีโอทัศน์ infographic และเอกสารแผ่นพับ ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ ในปี ๒๕๖๐ ในขณะที่เดียวกันตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ เป็นต้นมา มีการบรรยายเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ

เกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐบาลและเอกชนอย่างต่อเนื่อง

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ในระหว่างการดำเนินการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ จะจัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความเห็นจากประชาชนอย่างกว้างขวาง โดยการเผยแพร่ในเว็บไซต์ สื่อสิ่งพิมพ์ และเอกสารต่างๆ รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในระดับพื้นที่

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี เนื่องจากไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ แต่ใช้กลไกในการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐตามที่มีการจัดตั้งไว้อยู่แล้ว

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยจะเป็นผู้มีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดขึ้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ในร่างกฎหมายนี้มีได้มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง แต่มีการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศไว้ เพื่อให้ผู้มีหน้าที่ดำเนินการในแต่ละขั้นตอนมีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

(๑) คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

(๒) คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการการติดตามการตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ

(๓) หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด แล้วให้สำนักงานจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐในกรณีที่เป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และรัฐสภาทราบต่อไป

(๔) ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องสามารถจัดทำรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องเพื่อรายงานปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐในกรณีที่เป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือรัฐสภาทราบโดยด่วนได้ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

กำหนดให้มีวิธีการในกรณีที่ประชาชนซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยใดไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๘ การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ที่ประชุมร่วมกำหนด (ที่ประชุมร่วม ประกอบด้วย ประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ โดยมีกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเป็นประธาน)	ที่ประชุมร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขภายใน ๖๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๑๔ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการและเลขานุการ ให้เป็นไปตามที่เลขาธิการกำหนด	เลขาธิการกำหนดระเบียบภายใน ๖๐ วันหลังจาก พระราชบัญญัติ ประกาศใช้
มาตรา ๑๘ (๓) ให้ที่ประชุมร่วมกำหนดวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมาตรการส่งเสริมและสนับสนุน ให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูป	ที่ประชุมร่วมกำหนดวิธีการมีส่วนร่วมภายใน ๖๐ วันหลังจาก พระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๒๐ การประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๔ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนด	ที่ประชุมร่วมกำหนดระเบียบภายใน ๖๐ วันหลังจาก พระราชบัญญัติ ประกาศใช้
มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศจำเป็นต้องได้ข้อมูลหรือมีการศึกษาเรื่องใด จะขอให้สำนักงานจ้างบุคคล สถาบันการศึกษา หรือสถาบันที่มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัยเพื่อดำเนินการศึกษาค้นคว้าและจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าวก็ได้ วิธีการจ้าง ค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของบุคคลหรือสถาบันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ	ที่ประชุมร่วมกำหนดระเบียบภายใน ๖๐ วันหลังจาก พระราชบัญญัติ ประกาศใช้
มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีการการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ	คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างระเบียบภายใน ๖๐ วัน หลังจาก พระราชบัญญัติประกาศใช้

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

อนึ่ง เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ดังนั้น ข้อมูลที่ชี้แจงตามข้อ ๖. เกี่ยวกับความพร้อมของรัฐ และข้อ ๙. เกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายลำดับรอง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงจัดทำคำชี้แจงตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งมา

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๖๐

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๖ (นายอรรถสิทธิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th



รายงาน

ของ

คณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วย
แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ”

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ตัวหนังสือ
ที่ (สปท)๒๐๔๗ ๒๕๕๙



สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองโน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเสร็จแล้ว

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

- | | |
|---|-----------------------------|
| ๑. ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ | ประธานกรรมการ |
| ๒. รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง | กรรมการ |
| ๕. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน | กรรมการ |
| ๖. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม | กรรมการ |
| ๗. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น | กรรมการ |
| ๘. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา | กรรมการ |
| ๙. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ | กรรมการ |
| ๑๐. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน | กรรมการ |
| ๑๑. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๑๒. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสื่อสารมวลชน | กรรมการ |
| ๑๓. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม | กรรมการ |



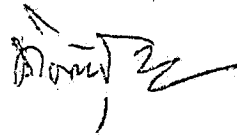
๑๔. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม	กรรมการ
๑๕. เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่ เลขานุการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	กรรมการ
๑๖. พลเอก พหล สง่าเนตร	กรรมการ
๑๗. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	กรรมการ
๑๘. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	กรรมการ
๑๙. นายสมชัย ฤชุพันธุ์	กรรมการ
๒๐. พันตรี อาณันย์ วิชโรทัย	กรรมการ
๒๑. นายคำคุณ สิริธีสมาน	เลขานุการคณะกรรมการ

ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาศึกษารายงานของคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว และเห็นชอบให้นำรายงานเรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ” บรรจุเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ร้อยเอก



(ทินพันธุ์ นาคะตะ)

ประธานกรรมการวิสามัญกิจการสภา
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๖, ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๔



Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ (สพท) ๒๒๐๗ / ๒๕๕๙

สำเนา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕๕๙ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีคำสั่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ที่ ๑๕/๒๕๕๙ ที่ ๑๖/๒๕๕๙ และที่ ๑๗/๒๕๕๙ โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๕) ของ
ข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วย
แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน
มาตรา ๒๕๗ มาตรา ๒๕๘ และมาตรา ๒๕๙ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... จำเป็นต้อง
เตรียมการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ
และประกาศใช้บังคับภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณา
ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง ข้อเสนอแนะ ในการกำหนดประเด็นและกลไกการปฏิรูปประเทศ เพื่อบรรลุ
ผลสัมฤทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ โดยคำนึงถึงการบูรณาการแผนการปฏิรูปประเทศทุกด้านให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย
ที่กำหนดไว้ ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. พันเอก วินัย สมพงษ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๒. นายวิรัช ชินวินิจกุล | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๓. นายชูชัย ศุภวงศ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๔. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ | ประธานกรรมการ |
| ๕. นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๖. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๗. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๘. พลเอก วัฒนา สรรพานิช | กรรมการ |
| ๙. พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล | กรรมการ |
| ๑๑. นายปิติพงศ์ พิ๋งบุญ ณ อยุธยา | กรรมการ |
| ๑๒. นายสุรชัย ภูประเสริฐ | กรรมการ |
| ๑๓. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ | กรรมการ |
| ๑๔. ศาสตราจารย์พิเศษทศพร ศิริสัมพันธ์ | กรรมการ |
| ๑๕. ศาสตราจารย์ศุภชัย ยาวะประภาส | กรรมการ |
| ๑๖. นายคำคุณ สิริธีสมาน | กรรมการ |



/ ๑๗. ประธาน ...

๑๗. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม หรือผู้แทน	กรรมการ
๑๘. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น หรือผู้แทน	กรรมการ
๑๙. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงาน หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๐. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๑. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการสื่อสารมวลชน หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๒. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสังคม หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๓. ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๔. ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๕. ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๖. ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๗. ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๘. ประธานสมาคมธนาคารไทย หรือผู้แทน	กรรมการ
๒๙. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้แทน	กรรมการ
๓๐. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน	กรรมการ
๓๑. เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทน	กรรมการ
๓๒. เลขาธิการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน	กรรมการ
๓๓. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน	กรรมการ
๓๔. นายพงศ์ศักดิ์ คุ้มสันต์	กรรมการและเลขานุการ
๓๕. นายไพฑูรย์ ชัมภรัตน์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๖. นางศิลปสวย ระวีแสงสูรย์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๗. นายสร้อย สินธุภัก	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



/ บัดนี้ คณะ ...

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ” เสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ยงยุทธ สาระสมบัติ

พันตำรวจตรี

(ยงยุทธ สาระสมบัติ)

ประธานกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมาย
ว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

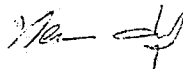
สำนักกรรมการธิการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการอุตสาหกรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๕

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทวยวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการธิการ ๑

มิรา /ร่าง

อัคริย์ /พิมพ์

สิน /ตรวจ



Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

รายงานคณะกรรมการศึกษาและจัดทำกฎหมายว่าด้วยแผน และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ”

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
หลักการและเหตุผล	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๑๐
๒.๑ การดำเนินการปฏิรูปที่รัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๕๙	๑๐
๑) กรอบแนวความคิดในการจัดทำแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ	๑๐
๒) ข้อกำหนดที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๕๙	๑๒
๒.๒ ประเด็นการดำเนินการปฏิรูป	๑๙
๒.๒.๑ ประเด็นการปฏิรูปที่รัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๕๘	๑๙
๒.๒.๒ ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปประเทศที่สืบเนื่องจากผลการดำเนินงานหรือผลการพิจารณาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)	๒๒
๒.๓ ข้อเสนอประเด็นปฏิรูปที่เสนอโดยคณะกรรมการสิทธิการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	๒๕
๒.๓.๑ ประเด็นปฏิรูปด้านต่าง ๆ	๒๕
๑) ด้านการเมือง	๒๕
๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	๒๘
๓) ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	๒๘
๔) ด้านการปกครองท้องถิ่น	๓๒
๕) ด้านการศึกษา	๓๔
๖) ด้านเศรษฐกิจ	๓๖
๗) ด้านพลังงาน	๓๘
๘) ด้านสาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๓๘
๙) ด้านสื่อสารมวลชน	๓๙
๑๐) ด้านสังคม	๓๙
๑๑) ด้านกีฬา	๔๑
๑๒) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๔๒
๑๓) ด้านความมั่นคง	๔๓
๑๔) ด้านการผังเมือง	๔๔
๑๕) ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๔๕
๒.๓.๒ ตัวอย่างตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไขความสำเร็จของแผนการปฏิรูป	๔๗
๒.๓.๓ ตัวอย่างผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือผลลัพธ์ของผลผลิต (Output) ของประเด็นปฏิรูป	๖๐

๒.๔ ข้อเสนอแนะแนวทางการเพิ่มเติมประเด็นการปฏิรูปประเทศโดยกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ	๗๕
๒.๕ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ	๗๕
๒.๖ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ	๗๘
๒.๗ การกำหนดความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศกับองค์กรต่าง ๆ	๘๐
๒.๘ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหน่วยงานสนับสนุน (สำนักงานเลขาธิการ)	๘๕
๒.๙ ข้อเสนอแนะในการติดตามประเมินผล	๙๐
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๙๒
๓.๑ ระยะที่ ๑	๙๒
๓.๒ ระยะที่ ๒	๙๒
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๙๒
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๙๒
๖. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	๙๒
๖.๑ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงสร้างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ	๙๓
๖.๒ ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพิจารณาจัดทำตัวชี้วัดการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ	๙๔
๖.๓ ข้อเสนอแนะเรื่องความเชื่อมโยง/สอดคล้องแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ กับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	๙๔
๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ	๙๖
- ไม่มี -	

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก ตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไขความสำเร็จของแผนการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ภาคผนวก ข ผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือผลสัมฤทธิ์ของผลผลิต (Output) ตามร่างมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญฯ ในการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ภาคผนวก ค แผนภาพและเอกสารประกอบต่าง ๆ

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ ๑ : ความเชื่อมโยงการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี	๕
แผนภาพที่ ๒ : ความสัมพันธ์ของ Logical Framework ในแต่ละระดับ	๗
แผนภาพที่ ๓ : ความเชื่อมโยงระหว่างรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ โดยหลักการ Logical Framework	๘
แผนภาพที่ ๔ : กรอบความคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ	๑๑
แผนภาพที่ ๕ : ขั้นตอนและกระบวนการจัดทำแผนเพื่อดำเนินการปฏิรูปประเทศ	๑๖
แผนภาพที่ ๖ : ความเชื่อมโยงวุฒิสภา คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ (คณะกรรมการการปฏิรูปประเทศ) คณะรัฐมนตรี และกระทรวง ทบวง กรม	๘๒
แผนภาพที่ ๗ : ความสัมพันธ์ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการปฏิรูปด้านต่าง ๆ กับหน่วยงานสนับสนุน (A)	๘๗
แผนภาพที่ ๘ : ความสัมพันธ์ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศกับหน่วยงานสนับสนุน (B - ๑)	๘๘
แผนภาพที่ ๙ : ความสัมพันธ์ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศกับหน่วยงานสนับสนุน (B - ๒)	๘๘
แผนภาพที่ ๑๐ : ภารกิจสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศ (C)	๘๙
แผนภาพที่ ๑๑ : กลไกการถ่ายทอดแผน (แม่บท) การปฏิบัติและการประเมินผลงานในแต่ละระดับ	๙๑
แผนภาพที่ ๑๒ : ตัวอย่างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๙๕



รายงานของคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
เรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ”

๑. แผนการปฏิรูป

๑.๑ หลักการและเหตุผล

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ได้กำหนดบทบัญญัติซึ่งมีสาระสำคัญ เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศไว้ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ จำนวน ๕ มาตรา ประกอบด้วย มาตรา ๒๕๗ - มาตรา ๒๖๑ ซึ่งทุกมาตรามีความสำคัญต่อการกำหนดทิศทางของการปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะ มาตรา ๒๕๗ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ บัญญัติ เกี่ยวกับด้านต่าง ๆ ที่อย่างน้อยควรดำเนินการปฏิรูป และมาตรา ๒๕๙ กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยแผนและ ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ นอกจากนี้ ร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้นยังน่าจะมีความเกี่ยวข้อง เชื่อมโยงกับการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๖๕ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นเป้าหมายสำคัญ ในการพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) โดยมีการปฏิรูปเป็นแนวทางที่จะนำไปสู่เป้าหมายตาม ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น การปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติควรต้องดำเนินการโดยเชื่อมโยงกันและสอดคล้อง กันเพื่อพัฒนาประเทศให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ของกรอบยุทธศาสตร์ชาติที่ว่า “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือหลักการ “ประชารัฐ”

เมื่อพิจารณาถึงองค์กรหรือหน่วยงานที่จะรับผิดชอบในการทำหน้าที่พิจารณาสาระสำคัญของการ ปฏิรูปประเทศ ตามบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช พบว่าหากเป็นอำนาจ หน้าที่ขององค์กรหรือหน่วยงานใดรัฐธรรมนูญจะระบุไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้องค์กรหรือหน่วยงานนั้น ๆ ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญนี้ อาทิ มาตรา ๒๖๐ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง คณะกรรมการเพื่อปรับปรุงกฎหมายตามมาตรา ๒๕๘ (ง) ด้านกระบวนการยุติธรรม มาตรา ๒๖๑ กำหนดให้ คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะด้านกฎหมายเพื่อการปฏิรูปด้านการศึกษา มาตรา ๒๗๔ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ดำเนินการแก้ไขกฎหมาย มาตรา ๒๗๗ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีจัด ให้มีกฎหมายเพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มาตรา ๒๗๘ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการจัดทำร่าง กฎหมายที่จำเป็น เป็นต้น

ในส่วนของการดำเนินการปฏิรูปประเทศ หากพิจารณาสาระสำคัญของบทบัญญัติของร่าง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศแล้วจะพบว่ามีได้ระบุผู้ดำเนินการ ตามหมวด ๑๖ ดังกล่าวไว้อย่างชัดเจน แต่เมื่อพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งบังคับใช้ขณะจัดทำรายงานนี้ มาตรา ๓๑ กำหนดให้สภาปฏิรูปแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมาตรา ๓๙/๒ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ กำหนดให้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศดำเนินการให้เกิดการปฏิรูปด้านต่าง ๆ สืบต่อจากสภาปฏิรูปแห่งชาติโดยให้ คำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่

เพื่อให้การปฏิรูปประเทศในอนาคตบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๗ มาตรา ๒๕๘ และมาตรา ๒๕๙ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช และโดยที่สภาขับเคลื่อน

การปฏิรูปประเทศ ถือเป็นองค์การที่มีบทบาทสำคัญที่จะดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ต่อเนื่องมาจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๕) ของข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีคำสั่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางการข้อเสนอแนะ หรือประเด็นว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ โดยคำนึงถึงการบูรณาการแผนการปฏิรูปประเทศทุกด้านให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาประกอบการพิจารณาการร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศต่อไป

ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นจึงเป็นที่มาของคำสั่งคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาเพื่อกำหนดแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศขึ้นเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่จัดทำรายงานการศึกษาและกำหนดแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศและรายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับจากมีคำสั่งแต่งตั้งดังกล่าว

จากการศึกษาพบว่าการศึกษาปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านล้วนเป็นภารกิจสำคัญที่ควรเร่งดำเนินการเนื่องจากเป็นกลไกหลักในการพัฒนาประเทศให้เป็นไปตามเป้าหมายและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งจะส่งผลเชื่อมโยงไปยังเป้าหมายของรัฐบาลที่ต้องการให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความเท่าเทียมกัน ขจัดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ดังนั้น เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายดังกล่าวมาแล้วทั้งหมด จึงต้องอาศัยหลักเกณฑ์แห่งกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปประเทศ กรอบยุทธศาสตร์ชาติ และหลักการตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศซึ่งจะกล่าวต่อไป

๑.๒ ประเด็นปฏิรูปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ซึ่งกล่าวได้ว่าเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่มีบทบัญญัติว่าด้วยการปฏิรูปประเทศขึ้นมาเป็นอีกหนึ่งหมวดโดยเฉพาะ คือ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ เพื่อสืบสานเจตนารมณ์ในการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ/สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยมีบทบัญญัติที่กล่าวถึงการปฏิรูปประเทศไว้ ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ กำหนดเป้าหมายการปฏิรูป

มาตรา ๒๕๗ การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

- ๑) ประชาชนมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ
- ๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ
- ๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๑.๒.๒ กำหนดประเด็นการปฏิรูป

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ จำนวน ๗ ด้าน ได้แก่ ก. ด้านการเมือง ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ค. ด้านกฎหมาย ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม จ. ด้านการศึกษา ฉ. ด้านเศรษฐกิจ และ ช. ด้านอื่น ๆ

๑.๒.๓ กำหนดวิธีและขั้นตอนการปฏิรูป

มาตรา ๒๕๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖๐ และมาตรา ๒๖๑ การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผนการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผล การดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะห้าปี

ให้ดำเนินการตรากฎหมายตามวรรคหนึ่ง และประกาศใช้บังคับภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

ในระหว่างที่กฎหมายตามวรรคหนึ่งยังไม่มีผลใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปฏิรูปโดยอาศัยหน้าที่และอำนาจที่มีอยู่แล้วไปพลางก่อน

๑.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลได้พิจารณากำหนดกรอบยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการพัฒนาประเทศไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์ และเพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่อง และมีการบูรณาการ โดยได้กำหนดเป็นกลุ่มยุทธศาสตร์หลักไว้ ๖ ด้าน ดังนี้

- ๑.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
- ๑.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑.๓.๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- ๑.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
- ๑.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๑.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๑.๔ ประเด็นปฏิรูปคณะกรรมการพิจารณาแล้วได้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม

- ๑.๔.๑ กลุ่มที่บัญญัติในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
- ๑.๔.๒ กลุ่มที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้พิจารณาและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว
- ๑.๔.๓ กลุ่มที่คณะกรรมการธิการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอ

๑.๕ ตัวอย่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนการปฏิรูป

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบด้วยหลักการในการดำเนินการ ดังนี้

๑) Result-based Management ประกอบด้วย การกำหนดเป้าหมายผลสัมฤทธิ์และตัวชี้วัดผลสำเร็จ

๒) Activity-based Costing ประกอบด้วย การกำหนดให้มีบัญชีต้นทุน ค่าใช้จ่ายต่อหน่วย การประเมินความคุ้มค่า การกำหนดให้มีคณะผู้ประเมินอิสระเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ คุณภาพ ความพอใจของประชาชน การประเมินผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ และการพิจารณาเกี่ยวกับรางวัล ค่าตอบแทน

๓) Strategic Vision Management ประกอบด้วย การกำหนดให้มีแผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติการ ๕ ปี แผนปฏิบัติการประจำปี การพิจารณาปรับปรุงภารกิจโดยการทบทวนภารกิจ อำนาจหน้าที่ โครงสร้าง และอัตรากำลัง กฎหมาย และประกาศต่าง ๆ



LIRT

๔) Business Process Reengineering ประกอบด้วย การกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ การนำ ICT มาใช้ประโยชน์ การลดขั้นตอน โดยการกระจายอำนาจ ทำแผนภูมิขั้นตอน การจัดให้มีศูนย์บริการร่วม

๕) Public Accountability Transparency and Customer-Driven ประกอบด้วย การวิเคราะห์ผลดีผลเสีย ฟังความคิดเห็นของประชาชน หากมีข้อร้องเรียนต้องแก้ไขและตอบให้เข้าใจ การจัดซื้อต้องโปร่งใส การวินิจฉัยโดยเร็ว การสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษร การเผยแพร่ข้อมูลงบประมาณ

ทั้งนี้ ความเชื่อมโยงของการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๕๗ มาตรา ๒๕๘ มาตรา ๒๕๙ และยุทธศาสตร์ชาติสามารถอธิบายได้ตามแผนภาพที่ ๑ (โดยมีกรอบการดำเนินการที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี) พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง กฎหมายว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี กฎหมายว่าด้วยบุคลากรของรัฐต่าง ๆ ฯลฯ

๑.๖ การพิจารณาความเชื่อมโยงการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ๒๕๕๗ และกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๑) ร่าง รธน. ฉบับ ทร. ม.๒๕๕๘*	(ก) ด้านการเมือง	(ข) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	(ค) ด้านกฎหมาย	(ง) ด้านกระบวนการยุติธรรม	(จ) ด้านการศึกษา	(ฉ) ด้านเศรษฐกิจ	(ช) ด้านอื่น ๆ
๒) ม.๒๗ ของ รธน. ชั่วคราว* (จัดกลุ่มภารกิจตามร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ)	(๑)การเมือง (* ความมั่นคง	(๒) การบริหารราชการแผ่นดิน (๔) การปกครองท้องถิ่น (* การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	(๓) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ขกเว้น ม.๒๕๕๘ ง. (๕) ตาม ม.๒๖๖		(๕) การศึกษา ม. ๒๖๑ (* กีฬา	(๖) เศรษฐกิจ (๗) พลังงาน (* วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (* การผังเมือง	(๘) สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (๙) สื่อสารมวลชน (๑๐) สังคม (๑๑) อื่น ๆ
๓) ร่างกรอบยุทธศาสตร์ในระยะ ๒๐ ปี*	(๑)ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	(๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	(๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม	(๑) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน	(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	(๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	

๑. มาตรา ๒๕๘ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ)
๒. มาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (จัดกลุ่มโดยคณะกรรมการ)
๓. ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) (พฤษภาคม ๒๕๕๙)
๔. (*) หมายถึง สารัตถะที่พึงมีเพิ่มเติม จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

แผนภาพที่ ๑ การพิจารณาความเชื่อมโยงการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ๒๕๕๗ และกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี



๑.๗ การประยุกต์ ใช้หลักการ Logical Framework

หลักการ Logical Framework เป็นหลักการวางแผนแบบตรรกสัมพันธ์ ซึ่งเหมาะสำหรับการวางแผนในระดับต่าง ๆ ให้สัมพันธ์กัน แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based) ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ศึกษาโดยประยุกต์ใช้มาประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ การนำกรอบหลักการของ Logical Framework มาเป็นเครื่องมือประกอบการดำเนินการปฏิรูปประเทศมีประโยชน์ ดังนี้

- ๑) สร้างความเข้าใจที่ตรงกันเกี่ยวกับบริบทและสภาพปัญหา หรือประเด็นที่ต้องการดำเนินการ
- ๒) ก่อให้เกิดการผูกมัด หรือมี commitment ต่อเป้าหมาย ผลผลิต/ผลลัพธ์ หรือวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ หากมีการดำเนินการที่ผิดไปจากเป้าหมายที่วางไว้ ก็สามารถกลับมาทบทวนหรือตรวจสอบได้อย่างชัดเจน
- ๓) ทำให้มองเห็นทางเลือก (Choice) ในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม รวมทั้งมีการวางแผนทางในการปฏิบัติ หรือขั้นตอนในการดำเนินการอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม
- ๔) ในการวิเคราะห์เงื่อนไขความสำเร็จ จะวิเคราะห์บริบทแวดล้อมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสามารถใช้เครื่องมืออื่น ๆ มาประกอบเช่น การใช้ SWOT Analysis ทำให้การกำหนดประเด็นและรายละเอียดต่าง ๆ มีความครบถ้วน มากขึ้น

หลักการ Logical Framework เป็นกระบวนการที่ต้องดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน และเน้นการทำซ้ำย้อนไปมา (Stepwise procedure) ซึ่งจะช่วยให้เกิดการพิจารณาทบทวน ตรวจสอบสิ่งที่ทำไปแล้วว่าควรจะมีการปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น หรือเหมาะสมอย่างไร

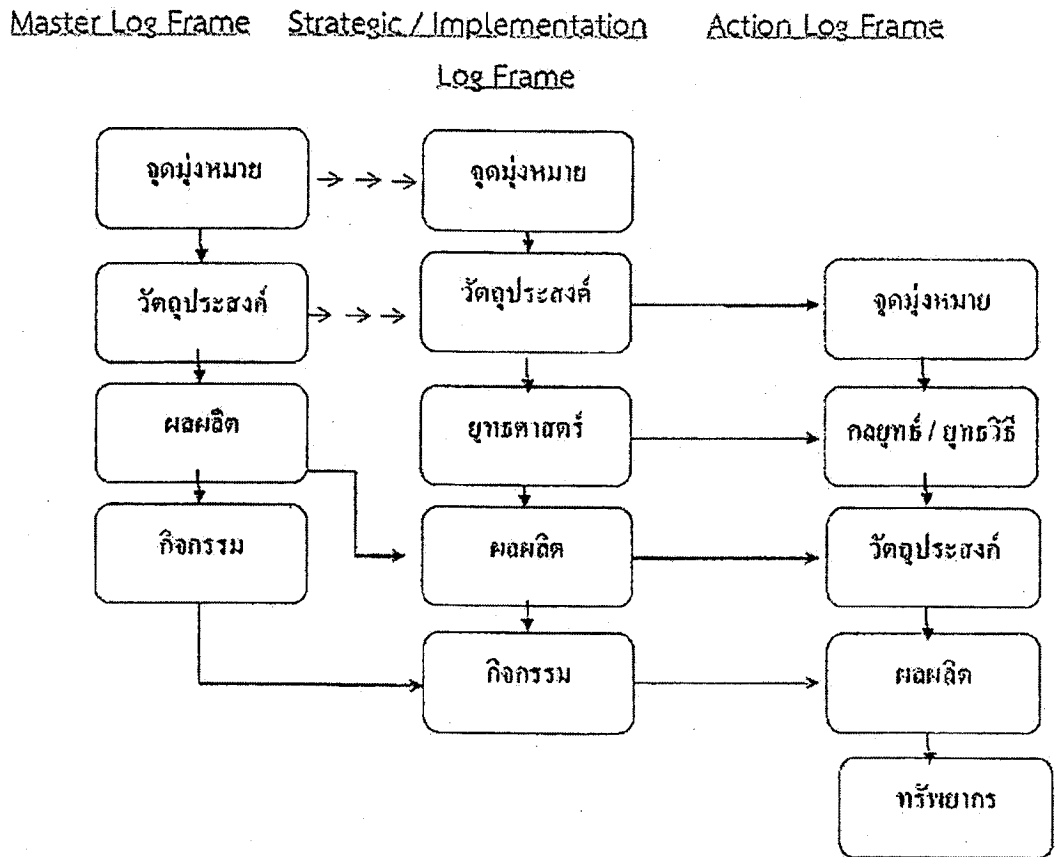
โดยหลักการ Logical Framework อาจมีรายละเอียดของแผนในแต่ละระดับที่แตกต่างออกไป ๓ ลักษณะ ดังนี้

- ๑) Master Log Frame เป็นการพัฒนาจาก Log Frame ระดับเดียว ซึ่งในระดับ Input จะกล่าวถึงกิจกรรมโดยไม่กล่าวถึงทรัพยากร
- ๒) Strategy หรือ Implementation Log Frame เป็นการเพิ่มวิธีการว่าจะทำอย่างไร (How to) โดยเพิ่มช่องยุทธศาสตร์ (Strategy) เพื่อให้เป็น How To ไว้เมื่อจะทำแผนเชิงปฏิบัติ (Implementation Plan)
- ๓) Action Log Frame เป็นเครื่องมือสำหรับหน่วยปฏิบัติ โดยนำวัตถุประสงค์ (Purpose) ของ Master Log Frame หรือ Implementation Log Frame มาเป็นจุดมุ่งหมาย (Goal) แล้วเปลี่ยนผลผลิต (Output) ของแผนระดับสูงกว่าเป็นวัตถุประสงค์ (Purpose) และ พิจารณายุทธศาสตร์ (Strategy) เป็นกลวิธีหรือยุทธวิธี และเปลี่ยนกิจกรรม (Activity) เป็นทรัพยากรที่ต้องใช้ ทั้งนี้ ตามหลักการวางแผนปฏิบัติการ จะต้องพิจารณาถึงทรัพยากรทั้งคน เงิน เวลา วิชาการ ฯลฯ ประกอบการทำแผนปฏิบัติการ

ทั้งนี้ สามารถสรุปความสัมพันธ์ของ Logical Framework ในแต่ละระดับได้ดังแสดงในแผนภาพที่ ๒



๑.๗.๑ ความสัมพันธ์ของแผน (แม่บท) แผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติโดยใช้หลักการ Logical Framework



แผนภาพที่ ๒ : ความสัมพันธ์ของ Logical Framework ในแต่ละระดับ

๑.๗.๒ การพิจารณาความเชื่อมโยงระหว่างรัฐธรรมนูญ / ยุทธศาสตร์ชาติ / แผนและขั้นตอนการ
ดำเนินการปฏิรูปประเทศ โดยประยุกต์ Log Frame

สาระสำคัญสรุป NS	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) OVI	วิธีตรวจวัด MOV	เงื่อนไขความสำเร็จ IA
<p>จุดมุ่งหมาย (Goal)</p> <p>ยึดรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๗ ของร่างรัฐธรรมนูญ</p>			
<p>เป้าหมาย (Purpose)</p> <p>สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ๖ กลุ่ม ของยุทธศาสตร์ชาติ (ที่กำลังดำเนินการ)</p>			
<p>ผลผลิต (Out put)</p> <p>แผนปฏิรูปจากมาตรา ๒๕๘ ของร่าง รัฐธรรมนูญและเพิ่มเติมวาระปฏิรูป ๓๗ วาระ ฯลฯ ของ สปช. และ สปท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ</p>			
<p>ขั้นตอน (Process)</p> <p>พิจารณาจาก พ.ร.ฎ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ / พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ฯลฯ และติดตามประเมินผล</p>			
<p>กิจกรรม (Activity) ปัจจัยนำเข้า (Input)</p> <p>กิจกรรมหรือปัจจัยนำเข้า เช่น แหล่ง งบประมาณ</p>			
<p>เงื่อนไขความสำเร็จ (Important Assumption)</p> <p>วิเคราะห์ความเป็นไปได้และ โอกาสของความสำเร็จ</p>			

แผนภาพที่ ๓ : ความเชื่อมโยงระหว่างรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนและขั้นตอนการ
ดำเนินการปฏิรูปประเทศ โดยหลักการ Logical Framework



๑.๘ การดำเนินการของคณะกรรมการต่าง ๆ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการได้มอบหมายให้ประธานกรรมการหรือผู้แทนกรรมการทุกคณะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาประเด็นที่สมควรเสนอเพิ่มเติมจากมาตรา ๒๕๘ ของร่างรัฐธรรมนูญ โดยพิจารณาประเด็นเป็นเสมือนแผนหรือผลผลิต (จุดมุ่งหมาย คือ มาตรา ๒๕๗ และวัตถุประสงค์ คือ เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ มาตรา ๖๕) ขั้นตอน กิจกรรม ปัจจัยนำเข้า และเงื่อนไขความสำเร็จแล้ว Logical Framework จะช่วยแสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์กันอย่างมีเหตุมีผลระหว่างปัจจัยต่าง ๆ ซึ่งเรียกว่า ตรรกะตามแนวตั้ง (Vertical logic) หรือ “If and then Relationship”

กล่าวคือ หากสามารถดำเนินการตามกิจกรรมในแนวตั้งแล้วเสร็จ จะทำให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายในแนวตั้ง และพิจารณากำหนดตัวชี้วัดที่เป็นภาวะวิสัย วิธีตรวจวัด เงื่อนไขความสำเร็จในแนวนอน ซึ่งจะอธิบายได้ตามแผนภาพที่ ๓ ข้างต้น ดังนี้

๑) การดำเนินการปฏิรูปประเทศ มีจุดมุ่งหมายที่ต้องยึดโยงและสอดคล้องคือเป้าหมายการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๗ (Goals) และต้องสอดคล้องกับเป้าหมายตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน (Purpose)

๒) ผลผลิต (Output) ที่ต้องการคือ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีกรอบและที่มาตามมาตรา ๒๕๘ ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปประเทศของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)

๓) ขั้นตอนในการดำเนินการ นอกจากต้องเป็นไปตามกรอบของมาตรา ๒๕๙ แล้ว จะต้องมีการนำกรอบหลักเกณฑ์ และขั้นตอนของกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาประกอบ อาทิ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ฯลฯ และมีกระบวนการติดตามประเมินผล

๔) ปัจจัยนำเข้า และกิจกรรม คือ แหล่งที่มาของงบประมาณ หรือทรัพยากรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งจะสนับสนุนให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนกิจกรรมหรือโครงการที่กำหนดรายละเอียดอีกครั้งในขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ซึ่งต้องจัดทำร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน

๕) ปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ การวิเคราะห์เงื่อนไขความสำเร็จ เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุม หรือคาดเดาได้ขณะทำแผนนั้น ๆ เช่น นโยบายของรัฐบาล การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม ทั้งภายในและภายนอกประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้ อาจใช้เครื่องมืออื่น ๆ มาประกอบ อาทิ SWOT Analysis เป็นต้น

๑.๙ ข้อกำหนดในการศึกษา

๑) ยึดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... เป็นหลัก

๒) พยายามสร้างความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แต่เนื่องจากไม่สามารถทราบรายละเอียดเกี่ยวกับร่างกฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับของรัฐบาล) และยุทธศาสตร์ชาติที่ดำเนินการอยู่จึงได้เสนอรายงานการศึกษาในลักษณะเป็นข้อเสนอหรือทางเลือก



LIRT

๓) เสนอแนวคิดเกี่ยวกับองค์ประกอบที่จำเป็นที่จะเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการร่างกฎหมายต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของผู้มีอำนาจหรือทำเท่าที่อำนาจหน้าที่และบทบาทของคณะกรรมการจะพึงมี

๔) เนื่องจากวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญกำหนดไว้แน่นอนแต่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๖๖ วรรคสอง ได้กำหนดให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะปรับเปลี่ยนโครงสร้างหรือวิธีการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศตามหมวด ๑๖ มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นก็ได้ คณะกรรมการจึงเห็นควรเสนอประเด็นการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ให้ครอบคลุมแม้จะเกิน ๕ ปี ตามมาตรา ๒๕๙

๕) ไม่มีความพยายามจะร่างเป็นกฎหมายเพราะมีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ทราบเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ว่ารัฐบาลซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักได้มอบหมายให้สำนักงานนายกรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันรับผิดชอบยกร่าง)

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ การดำเนินการปฏิรูปที่รัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๕๙

แนวทางการดำเนินการจัดทำแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามกรอบมาตรา ๒๕๙ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ซึ่งได้บัญญัติให้กฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับ

๒.๑.๑ วิธีการจัดทำแผน

๒.๑.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๓ ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

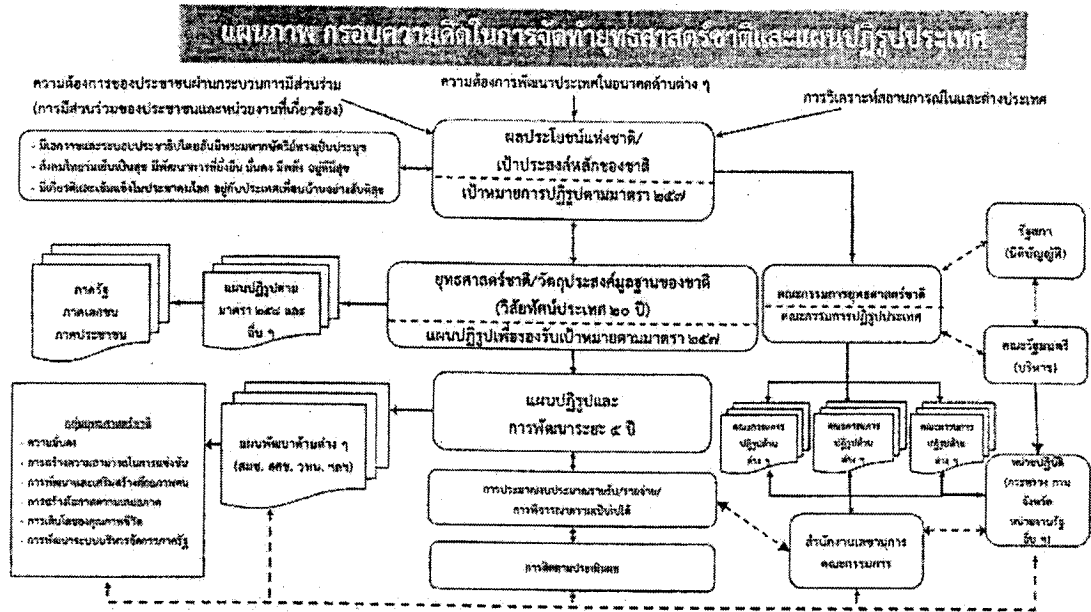
๒.๑.๔ การวัดผลการดำเนินการ และ

๒.๑.๕ ระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ทั้งนี้ มีกรอบแนวความคิดตามหัวข้อ ๑) และ ข้อกำหนดตามมาตรา ๒๕๙ ในหัวข้อ ๒) ดังนี้

๑) กรอบแนวความคิดในการจัดทำแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการพิจารณารอบแนวความคิดในการจัดทำแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ โดยยึดถือผลประโยชน์ของชาติและเป้าหมายการปฏิรูปตามมาตรา ๒๕๗ เป็นหลัก และคำนึงถึงความต้องการในการพัฒนาประเทศในอนาคต การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการวิเคราะห์สถานการณ์ในและต่างประเทศ เป็นกรอบความคิดและยังยึดถือยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปต่าง ๆ รวมทั้ง แผนพัฒนาด้านต่าง ๆ ของประเทศ เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังแสดงได้ตามแผนภาพกรอบความคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ ดังนี้





แผนภาพที่ ๕ : กรอบความคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ

๒) ข้อกำหนดที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๕๔

๒.๑) วิธีการจัดทำแผน

ในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ อาจมีแนวทางโดยสังเขป ดังนี้

๒.๑.๑) การพิจารณาสาระสำคัญ และปัจจัยที่มา (Input) ด้านต่าง ๆ ตามกรอบของหมวด ๑๖ โดยพิจารณาความสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๗ และพิจารณาดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยใน ๗ ด้านตามมาตรา ๒๕๘ นอกจากนั้น การพิจารณากำหนดสาระสำคัญของแผนจะต้องคำนึงถึงความเชื่อมโยง ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (ดูบทบัญญัติในมาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๖๒ และมาตรา ๑๖๔ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... ประกอบ) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น

๒.๑.๒) การจัดทำแผนควรผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และภาคประชาชน โดยวิธีการ และกระบวนการที่เหมาะสม ตามกรอบวิธีการ และระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๒.๑.๓) การจัดทำแผนต้องพิจารณาถึงความสัมพันธ์ และเชื่อมโยงกับระบบ วิธีการในการบริหารราชการแผ่นดินตามปกติ อาทิ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ เป็นต้น

ทั้งนี้ ร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศอาจพิจารณากำหนดเป็นหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการไว้ เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกันระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ กับส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อประสิทธิภาพในการขับเคลื่อน และเพื่อความคุ้มค่าในการจัดสรรทรัพยากรในการดำเนินการ ทั้งในส่วนของบุคลากร งบประมาณ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศนั้น ประกอบด้วยสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักการและแนวคิดของการมีส่วนร่วม เป้าหมายของกระบวนการมีส่วนร่วม และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในระดับต่าง ๆ ดังหลักการในร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ โดยได้เสนอไปยังรัฐบาลก่อนแล้วตามรายละเอียดต่อไปนี้

๒.๒.๑) ข้อเสนอหลักการ และแนวคิดของการมีส่วนร่วม

การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถือเป็นเครื่องมือที่ช่วยขับเคลื่อน และสร้างความตระหนัก (Awareness) ถึงความสำคัญ จำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามเป้าหมาย และกรอบแนวทางการปฏิรูปที่กฎหมายกำหนด การเปิดโอกาส และช่องทางให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปประเทศเป็นหลักสำคัญที่ทำให้ประชาชนร่วมเป็นเจ้าของ และได้เกิดความเข้าใจต่อผลลัพธ์และเป้าหมายของการปฏิรูป ซึ่งได้กำหนดระยะเวลาดำเนินการในระยะแรกไว้ ๕ ปี และเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี จำเป็นต้องมีกรดำเนินการที่ต่อเนื่อง ต้องได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะภาคประชาชน ถือเป็น การสร้างเจตจำนงร่วมกัน



LIRT

ทั้งประเทศ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งจะเกิดขึ้นได้ก็ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมนั่นเอง

อนึ่ง ควรพิจารณาหลักการกระบวนการมีส่วนร่วมกับแนวทางตามพระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่เน้นการบริหารราชการแผ่นดินที่มีความ โปร่งใส การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้การบริหารราชการบรรลุเป้าหมาย ๗ ประการ ดังนี้

- (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- (๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- (๓) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- (๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- (๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- (๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

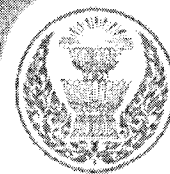
๒.๒.๒) เป้าหมายของการดำเนินการมีส่วนร่วม

กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน อาจไม่สามารถดำเนินการได้ในทุกประเด็นหรือ ในทุกขั้นตอนของการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เนื่องจากข้อจำกัดด้านทรัพยากร และคำนึงถึงความจำเป็น เร่งด่วนของประเด็น รวมทั้งผลกระทบทางกฎหมาย หรือผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ดังนั้น เป้าหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรมีหลักการ ดังนี้

- (๑) การสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้ประชาชน รับทราบ และตระหนักถึงความจำเป็นในการปฏิรูปประเทศ
- (๒) การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อสำรวจ รวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง และสภาพปัญหาต่าง ๆ ให้เกิดความครบถ้วน และครอบคลุมรายละเอียดในการประกอบการพิจารณา ดำเนินการปฏิรูปประเทศ
- (๓) การรวบรวมข้อมูล ข่าวสาร และผลสะท้อนกลับ (Feedback) เกี่ยวกับผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เพื่อหาผลลัพธ์ ผลกระทบ และสภาพปัญหาที่เป็นผลจากการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาทบทวน ปรับปรุง แก้ไขการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ให้สามารถบรรลุ ผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๗ ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ให้เกิดประโยชน์ทั้งต่อประเทศชาติ สังคม และประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒.๒.๓) ข้อเสนอเกี่ยวกับแนวทางการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในระดับต่าง ๆ ต่อไปนี้

- (๑) ระดับการแจ้งให้ทราบ หรือให้ข้อมูล (Informing) ควรมีเครื่องมือ ดังนี้
 - (๑.๑) การประชาสัมพันธ์ ผ่านเครื่องมือการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น แผ่นพับ รายงาน การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ได้แก่ หนังสือพิมพ์ โทรทัศน์ วิทยุ เครือข่ายสังคมออนไลน์ เป็นต้น
 - (๑.๒) การเปิดเวทีสาธารณะ การบรรยายเพื่อให้ข้อมูล ความรู้ ข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศแก่หน่วยงานต่าง ๆ และประชาชน ฯลฯ



LIRT

(๒) ระดับการเปิดรับฟังความคิดเห็น และระดับปรึกษาหารือ (Consultation) ควรมีแนวทางและเครื่องมือ ดังนี้

(๒.๑) การสำรวจความคิดเห็น อาจดำเนินการได้ด้วยวิธีการ ดังนี้

- การเปิดโอกาสให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น ต่อประเด็นการดำเนินการปฏิรูปประเทศทางช่องทางต่าง ๆ ที่คณะกรรมการจัดให้มี เช่น ไปรษณีย์ โทรศัพท์ (สายด่วน) และเครือข่ายสังคมออนไลน์ เป็นต้น

- การเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นผ่านเวทีสาธารณะ การประชุมกลุ่มย่อยต่าง ๆ

(๒.๒) การประชุมปรึกษาหารือ อาจดำเนินการได้ด้วยวิธีการ ดังนี้

- การอภิปรายสาธารณะ
- การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร
- การประชุมเชิงปฏิบัติการ

(๓) ระดับร่วมตัดสินใจหรือวางแผน อาจมีแนวทางและเครื่องมือ ดังนี้

(๓.๑) การประชาพิจารณ์ หรือการเข้าชื่อเพื่อเรียกร้องให้มีการพิจารณาทบทวนแก้ไข การตัดสินใจ หรือการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ

(๓.๒) ร่วมเป็นองค์ประกอบในองค์กร หรือคณะบุคคลที่ร่วมตัดสินใจ และกำหนดแผนหรือแนวทางการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ทั้งในรูปแบบของสภาพลเมือง ภาคีเครือข่ายปฏิรูปประเทศ หรือร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ เป็นต้น

(๓.๓) การมีช่องทางในการนำเสนอผลการดำเนินงาน ผลการตัดสินใจ และการดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ

(๔) ระดับการติดตาม ตรวจสอบ อาจมีแนวทางและเครื่องมือ อาจกำหนดให้มีช่องทางและกลไกที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้ยื่นข้อร้องเรียน ข้อเสนอแนะผลการดำเนินการ หรือผลกระทบอันเกิดจากการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๓) ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศควรมีแนวทางและหลักการสำคัญดังต่อไปนี้

๓.๑) ในการพิจารณากำหนดขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ อาจพิจารณาสาระสำคัญโดยสังเขป โดยจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการปฏิรูป โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ (Feasibility) หรือปัจจัยความสำเร็จ และความจำเป็นเร่งด่วนของการดำเนินการปฏิรูปในแต่ละประเด็นให้ชัดเจน สอดคล้องและเชื่อมโยงกัน

๓.๒) การจัดทำ และนำเสนอแผนการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด

๓.๓) มีการกำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกรอบหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรต่าง ๆ ได้แก่ บุคลากร งบประมาณ เป็นต้น

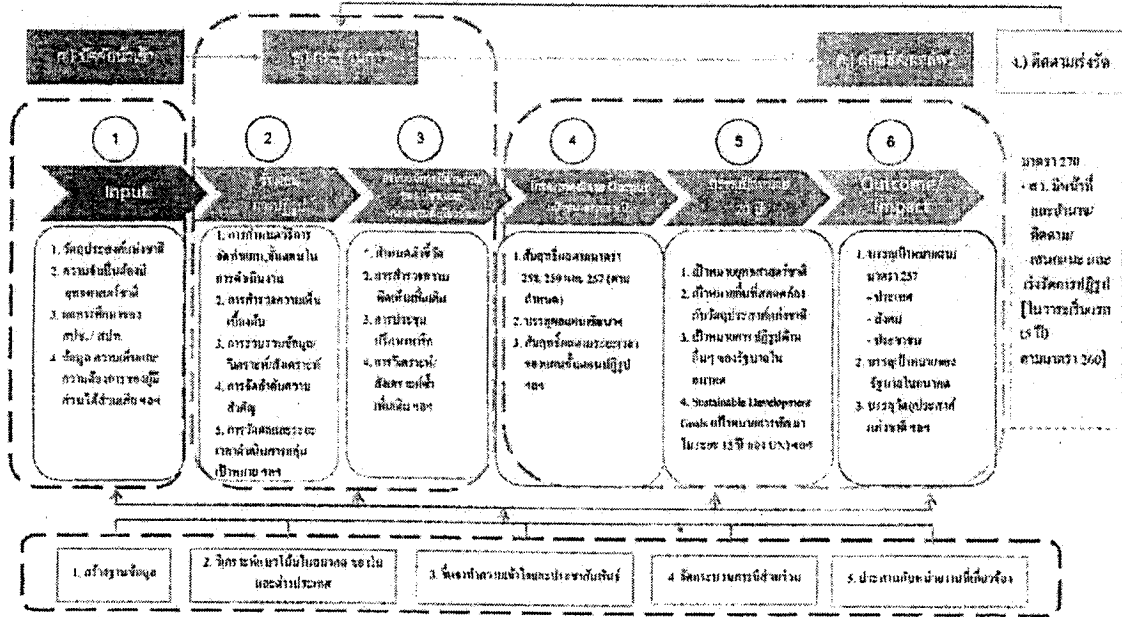
๓.๔) เสนอให้มีการแก้ไข หรือให้มีการกำหนดกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจำเป็นต่อการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ โดย “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” ร่วมด้วยหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๒๗๐ ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๓.๕) เมื่อแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศผ่านความเห็นชอบ ให้องค์กรกลาง การปฏิรูปประเทศ จัดทำหรือมอบหมายให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการในแต่ละด้านร่วมกับหน่วยงานหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดของกิจกรรม/โครงการ ตัวชี้วัดในระดับปฏิบัติการ กรอบระยะเวลา ผลผลิต หรือผลลัพธ์ (Output) รวมถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบและงบประมาณในการ ดำเนินการ

ทั้งนี้ อธิบายเพิ่มเติมได้จากภาพแผนภาพขั้นตอนและกระบวนการจัดทำแผนเพื่อดำเนินการ ปฏิรูปประเทศ โดยพิจารณาตั้งแต่ ปัจจัยนำเข้า (Input) กระบวนการ ผลผลิต/ผลลัพธ์ และปัจจัยสนับสนุน ที่จำเป็น ได้ตามแผนภาพที่ ๕



แผนภาพขั้นตอนและกระบวนการจัดทำแผนเพื่อดำเนินการปฏิรูปประเทศ



แผนภาพที่ ๕ : ขั้นตอนและกระบวนการจัดทำแผนเพื่อดำเนินการปฏิรูปประเทศ



๔) การวัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ มีประเด็นข้อเสนอ ดังนี้

เมื่อการปฏิรูปประเทศได้ถูกแปลงไปสู่การปฏิบัติ ในระหว่างการนำไปปฏิบัติจะต้องมีการควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผล และการส่งกลับของข้อมูล (Feedback) เพื่อให้มีการปรับปรุงแก้ไข และสามารถ แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ทันท่วงทีและได้ดียิ่งขึ้น อีกทั้งควรมีการประเมินผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากยุทธศาสตร์ว่าบรรลุ ตามวัตถุประสงค์หรือไม่ เพื่อนำไปสู่การพิจารณาต่อไป โดยในส่วนของ การประเมินผลสำเร็จนอกจากจะ ประเมินผลผลิต (Output) จะต้องประเมินผลลัพธ์สุดท้ายหรือผลสำเร็จ (Outcome) ที่แท้จริงของการ ดำเนินการปฏิรูปประเทศด้วย นั่นคือ ต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อนโยบายอื่น ๆ หรือเป็นอุปสรรคขัดขวางการ ดำเนินการของนโยบายอื่น ๆ ตลอดจนได้รับการยอมรับ และสนับสนุนจากภาคส่วนต่าง ๆ หรือไม่ ทั้งนี้ การประเมินในมิติต่าง ๆ เหล่านี้ถือว่ามี ความสำคัญ และจำเป็นอย่างยิ่งต่อการประเมินตามกรอบของ ยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อการพัฒนาประเทศ

อนึ่ง แนวทางในการวัดผลการดำเนินการอาจพิจารณาได้ใน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) แนวทางในการ กำหนดตัวชี้วัดการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ๒) แนวทางในการกำหนดออกแบบกระบวนการติดตาม ประเมินผล และ ๓) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการติดตามประเมินผล ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

๔.๑) แนวทางในการกำหนดตัวชี้วัด

๔.๑.๑) ต้องมีการกำหนดเป้าหมายระยะ ๕ ปี (Intermediate Output) ประกอบด้วย ผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๗ มาตรา ๒๕๘ และ มาตรา ๒๕๙ การบรรลุผลตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาของแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเป้าหมายในระยะ ๕ ปี นี้ถือเป็นเป้าหมายที่สำคัญ และควรระบุให้ชัดเจนว่าผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลา ๕ ปี นั้นคืออะไรบ้าง

ทั้งนี้ การพิจารณากำหนดเป้าหมายในการปฏิรูปประเทศ ต้องให้มีความเชื่อมโยงกับ เป้าหมาย ๒๐ ปี ตามยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายอื่นที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์แห่งชาติ เป้าหมายการปฏิรูป ด้านอื่น ๆ เพิ่มเติมในอนาคต และ เป้าหมายการพัฒนาในระยะ ๑๕ ปีของ UN (Sustainable Development Goals) เป็นต้น

๔.๑.๒) มีการเชื่อมโยงกับ Outcome / Impact ซึ่งยึดโยงตาม มาตรา ๒๕๗ ที่ครอบคลุม เป้าหมายเพื่อประเทศ สังคม และประชาชน บรรลุเป้าหมายของรัฐบาลในอนาคต และบรรลุวัตถุประสงค์ แห่งชาติ

๔.๑.๓) การจัดทำตัวชี้วัดในชั้นของร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการ ปฏิรูปประเทศ ควรเป็นตัวชี้วัดในระดับนโยบาย หรือระดับยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นตัวชี้วัด หรือเป้าหมาย อย่างกว้าง สำหรับประเด็นการปฏิรูปในแต่ละประเด็น

ในส่วนของ การกำหนดตัวชี้วัดในระดับปฏิบัติการหากกำหนดไว้ในกฎหมายอาจทำให้ เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพราะตัวชี้วัดอาจไม่ยืดหยุ่น และมีความเฉพาะเจาะจงมากขึ้น จึงควรให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการดำเนินการปฏิรูป (หน่วยปฏิบัติ) เป็นผู้กำหนดตัวชี้วัดนั่นเองในชั้นของ การจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan)



LIRT

๔.๒) แนวทางในการออกแบบกระบวนการติดตามประเมินผลกำหนดได้ใน ๒ แนวทาง ดังนี้

๔.๒.๑) แนวทางที่ ๑ : การกำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามประเมินผลขึ้นเป็นเอกเทศ เพื่อรับผิดชอบการดำเนินการโดยเฉพาะ ซึ่งประกอบด้วยที่มา อำนาจ และหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑.๑) ที่มาของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล : คณะกรรมการติดตามประเมินผล มาจากการพิจารณาสรรหาตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด

๔.๒.๑.๒) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล

(๑) การดำเนินการติดตาม ประเมินผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตามแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(๒) เสนอแนะข้อมูล ข้อเท็จจริง สภาพปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เพื่อประกอบการจัดทำรายงานผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(๓) การตรวจสอบ ติดตามผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปตามกรอบ อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

๔.๒.๒) แนวทางที่ ๒ : การกำหนดอำนาจหน้าที่ด้านการติดตามประเมินผล ให้เป็นการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอาจพิจารณาแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการเฉพาะด้านที่อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแลของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๔.๒.๓) แนวทางที่ ๓ : แนวทางที่ ๑ ร่วมกันแนวทางที่ ๒

๔.๓) ข้อเสนอแนะในการติดตามประเมินผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศมี ดังนี้

๔.๓.๑) การประเมินผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตามตัวชี้วัดที่กำหนดนั้น ควรให้การประเมินมีผลต่อการพิจารณาความดี ความชอบของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในการพิจารณาแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง การพิจารณาให้สิ่งจูงใจหรือผลตอบแทนอื่น ๆ และอาจให้มีการประเมินหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุผลตามตัวชี้วัด และตอบสนองเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยให้ผู้บริหารระดับสูงหันตำแหน่ง ใช้มาตรการในการยกเลิก ควบรวม หรือยุบรวมหน่วยงานนั้น ๆ (มาตรการสุดท้าย)

๔.๓.๒) การประเมินผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตามเป้าหมายระยะ ๕ ปี และระยะ ๒๐ ปี ต้องให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลตามเป้าหมายระยะ ๕ ปี เป็นสำคัญ เพราะถือเป็นกรอบเวลาที่กำหนดตามรัฐธรรมนูญ

๕) ระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๙ แห่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะห้าปี โดยการกำหนดระยะเวลาอาจมีแนวทาง ดังนี้

๕.๑) โดยในการกำหนดเงื่อนไขระยะเวลาแล้วเสร็จอาจพิจารณากำหนด เป็นช่วงระยะ ๑ ปี ๓ ปี ๕ ปี ซึ่งเป็นระยะที่เหมาะสม เพราะเป็นช่วงเวลาเริ่มต้น ช่วงกลาง และช่วงเวลาดำเนินการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๙ ที่คาดหวังผลสัมฤทธิ์ภายใน ๕ ปี โดยในชั้นของกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ อาจพิจารณากำหนดเป็นกรอบระยะเวลาของด้านหลัก

อย่างน้อย ๗ ด้านตามมาตรา ๒๕๘ เพื่อให้แผนการปฏิรูปประเทศมีความยืดหยุ่น และปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์

๕.๒) การกำหนดระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ที่ลงรายละเอียดครอบคลุมในระดับแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม ที่อยู่ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน อาจพิจารณา กำหนดในชั้นของแผนปฏิบัติการ (Action Plan)

๒.๒ ประเด็นการดำเนินการปฏิรูป

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๕๘ ได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า การดำเนินการปฏิรูปประเทศให้ดำเนินการอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ๗ ด้าน ดังนั้น ประเด็นการปฏิรูปประเทศที่ต้องนำมาดำเนินการในลำดับแรกจึงได้แก่การปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๗ ด้าน อย่างไรก็ตาม มาตรา ๒๕๘ ได้บัญญัติว่า “อย่างน้อย” คณะกรรมการจึงเห็นว่าในกรณีที่มีความจำเป็น หรือมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง หรือเกิดความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านต่าง ๆ ภายนอกประเทศและส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการปฏิรูปประเทศ อาจพิจารณา กำหนดด้านหรือประเด็นการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมนอกเหนือจากประเด็นการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ด้วย สำหรับแนวทางในการกำหนดประเด็นการปฏิรูปประเทศ อาจกำหนดได้เป็น ๓ กลุ่ม ตามข้อ ๒.๒.๑ ข้อ ๒.๒.๒ และข้อ ๒.๒.๓ ดังนี้

๒.๒.๑ ประเด็นการปฏิรูปที่รัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๕๘

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ บัญญัติให้ดำเนินการปฏิรูปอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผลดังต่อไปนี้

ก. ด้านการเมือง

(๑) ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองรวมทั้งการตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐ รู้จักยอมรับในความเห็นทางการเมืองโดยสุจริตที่แตกต่างกัน และให้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้ง และออกเสียงประชามติโดยอิสระปราศจากการครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด

(๒) ให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เพื่อให้พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

(๓) มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบต่อพรรคการเมืองในการประกาศนโยบายที่มีได้ วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน

(๔) มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

(๕) มีกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข



LIRT

ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

(๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

(๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกันเพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

(๓) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

(๔) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

(๕) ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัว เปิดเผย ตรวจสอบได้ และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกชั้นตอน

ค. ด้านกฎหมาย

(๑) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้งานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๒) ปฏิรูประบบการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมายเพื่อพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพกฎหมายให้เป็นผู้มีความรอบรู้ มีนิติทัศนะ และยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรมของนักกฎหมาย

(๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐโดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวก และสามารถเข้าใจเนื้อหาสาระของกฎหมายได้ง่าย

(๔) จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม

(๑) ให้มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกชั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า และมีกลไกช่วยเหลือประชาชนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ รวมตลอดทั้งการสร้างกลไกเพื่อให้มีการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในสังคม

(๒) ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและกวดขันระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

ทุกฝ่ายให้ชัดเจนเพื่อมิให้คดีขาดอายุความ และสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวน และพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา รวมทั้งกำหนดให้การสอบสวนต้องใช้ประโยชน์จากนิติวิทยาศาสตร์ และจัดให้มีบริการทางด้านนิติวิทยาศาสตร์มากกว่าหนึ่งหน่วยงานที่มีอิสระจากกัน เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงอย่างมีทางเลือก

(๓) เสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรขององค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ให้มุ่งอำนวยยุติธรรมแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว

(๔) ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ มีหลักประกันว่าข้าราชการตำรวจจะได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสม ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้ง และโยกย้าย และการพิจารณาบำเหน็จความชอบตามระบบคุณธรรมที่ชัดเจน ซึ่งในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายต้องคำนึงถึงอาวุโสและความรู้ความสามารถประกอบกัน เพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ตกอยู่ใต้อาณัติของบุคคลใด มีประสิทธิภาพและภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

จ. ด้านการศึกษา

(๑) ให้สามารถเริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษาตาม มาตรา ๕๔ วรรคสอง เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้ สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย

(๒) ให้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๕๔ วรรคหก ให้แล้วเสร็จภายใน หนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

(๓) ให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครูและอาจารย์ให้ได้ ผู้มีจิตวิญญาณของความเป็นครู มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับ ความสามารถและประสิทธิภาพในการสอน รวมทั้งมีกลไกสร้างระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลของ ผู้ประกอบวิชาชีพครู

(๔) ปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับเพื่อให้ผู้เรียนสามารถเรียนได้ตามความถนัด และปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว โดยสอดคล้องกันทั้งในระดับชาติ และระดับพื้นที่

ฉ. ด้านเศรษฐกิจ

(๑) ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้ประเทศชาติ และประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี

(๒) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย มาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและประเทศ

(๓) ปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มทุนรายได้ของรัฐ ด้านต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงระบบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและ สัมฤทธิ์ผล



(๔) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาดให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างเหมาะสม และส่งเสริมการประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคมและวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของประชาชน

ช. ด้านอื่น ๆ

(๑) ให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยคำนึงถึงความต้องการใช้น้ำในทุกมิติ รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศประกอบกัน

(๒) จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดินทั่วประเทศเพื่อแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดินอย่างเป็นระบบ

(๓) จัดให้มีระบบจัดการและกำจัดขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ด้านอื่น ๆ ได้

(๔) ปรับระบบหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับสิทธิและประโยชน์จากการบริหารจัดการ และการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพและสะดวกทัดเทียมกัน

(๕) ให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม

อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่มีความจำเป็น หรือมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง หรือเกิดความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านต่าง ๆ ภายนอกประเทศและส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อการดำเนินการปฏิรูปประเทศ อาจพิจารณากำหนดด้าน หรือประเด็นการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมนอกเหนือจากประเด็นการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ และเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ โดย “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” อาจพิจารณากำหนดประเด็นการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมจากมาตรา ๒๕๘ โดยพิจารณาจากรายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๒.๒ ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปประเทศที่สืบเนื่องจากผลการดำเนินงานหรือผลการพิจารณาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)

การพิจารณากำหนดประเด็นการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติม ที่นอกเหนือจากที่ระบุไว้ ๗ ด้านตามมาตรา ๒๕๘ นั้น อาจพิจารณากำหนดได้ ตามเหตุผล ความจำเป็น และความเหมาะสม โดยพิจารณาจาก ผลการศึกษา ผลการดำเนินงาน หรือสิ่งที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จากสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) อาทิ ข้อเสนอ ๓๗ วาระการปฏิรูปที่เสนอโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) วาระพัฒนา ๘ วาระ วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๓ วาระ ข้อเสนอการปฏิรูปเร็ว ๙ เรื่อง หรือข้อเสนอ ๖๕ ประเด็นที่ศึกษาโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เป็นต้น

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศที่ได้ดำเนินการมาแล้วก่อนหน้านี้ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ถูกนำมาขับเคลื่อน และดำเนินการต่อ ไม่ถูกทิ้งไปให้สูญเปล่า และเพื่อให้ “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” ที่จะเกิดขึ้นใหม่นี้ สามารถนำไปต่อยอด หรือนำไปดำเนินการต่อได้ โดยไม่ต้องเริ่มต้นใหม่ในบางเรื่อง หรือบางประเด็น



LIRT

ข้อเสนอการปฏิรูป ๓๗ วาระการปฏิรูป โดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) มีดังนี้

- วาระปฏิรูปที่ ๑ : การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- วาระปฏิรูปที่ ๒ : แผนปฏิรูปการเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง
- วาระปฏิรูปที่ ๓ : การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น
- วาระปฏิรูปที่ ๔ : การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น
- วาระปฏิรูปที่ ๕ : การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ
- วาระปฏิรูปที่ ๖ : การปฏิรูปกิจการตำรวจ
- วาระปฏิรูปที่ ๗ : การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
- วาระปฏิรูปที่ ๘ : การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี
- วาระปฏิรูปที่ ๙ : การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ
- วาระปฏิรูปที่ ๑๐ : ระบบพลังงาน
- วาระปฏิรูปที่ ๑๑ : การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน
- วาระปฏิรูปที่ ๑๒ : การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม
- วาระปฏิรูปที่ ๑๓ : การปฏิรูปการเงินฐานรากและสหกรณ์ออมทรัพย์
- วาระปฏิรูปที่ ๑๔ : การปฏิรูปภาคการเกษตร
- วาระปฏิรูปที่ ๑๕ : การสร้างสังคมผู้ประกอบการ
- วาระปฏิรูปที่ ๑๖ : การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา
- วาระปฏิรูปที่ ๑๗ : การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา (ด้านอุปสงค์)
- วาระปฏิรูปที่ ๑๘ : การปฏิรูประบบการเรียนรู้
- วาระปฏิรูปที่ ๑๙ : แผนปฏิรูปการกีฬา
- วาระปฏิรูปที่ ๒๐ : ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ
- วาระปฏิรูปที่ ๒๑ : ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ
- วาระปฏิรูปที่ ๒๒ : การปฏิรูประบบบริการสุขภาพ
- วาระปฏิรูปที่ ๒๓ : การปฏิรูประบบสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยคุกคาม
- วาระปฏิรูปที่ ๒๔ : การปฏิรูประบบบริหารจัดการและการเงินการคลังด้านสุขภาพ
- วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร
- วาระปฏิรูปที่ ๒๖ : การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน
- วาระปฏิรูปที่ ๒๗ : การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤติการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล
- วาระปฏิรูปที่ ๒๘ : ระบบเพื่อส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง
- วาระปฏิรูปที่ ๒๙ : สวัสดิการสังคม
- วาระปฏิรูปที่ ๓๐ : การปฏิรูประบบเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- วาระปฏิรูปที่ ๓๑ : ปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค
- วาระปฏิรูปที่ ๓๒ : การกำกับดูแลสื่อ
- วาระปฏิรูปที่ ๓๓ : สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ
- วาระปฏิรูปที่ ๓๔ : การป้องกันการแทรกแซงสื่อ
- วาระปฏิรูปที่ ๓๕ : ศิลปะ วัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ



LIRT

วาระปฏิรูปที่ ๓๖ : ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนาเพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม

วาระปฏิรูปที่ ๓๗ : ปฏิรูปการแรงงาน

วาระพัฒนา จำนวน ๘ วาระ มีดังนี้

วาระพัฒนาที่ ๑ : การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

วาระพัฒนาที่ ๒ : แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

วาระพัฒนาที่ ๓ : การพัฒนาการส่งเสริมการลงทุน โดยตรงในต่างประเทศของไทย

วาระพัฒนาที่ ๔ : ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม เพื่อความเป็นพลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์

วาระพัฒนาที่ ๕ : การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

วาระพัฒนาที่ ๖ : การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

วาระพัฒนาที่ ๗ : แนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วภายในปี ๒๕๗๕

วาระพัฒนาที่ ๘ : การปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ

วาระปฏิรูปพิเศษ จำนวน ๑๓ วาระ มีดังนี้

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑ : วิสาหกิจเพื่อสังคม

วาระปฏิรูปพิเศษ ๒ : การปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

วาระปฏิรูปพิเศษ ๓ : การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

วาระปฏิรูปพิเศษ ๔ : การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ

วาระปฏิรูปพิเศษ ๕ : การปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้อง พิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา

วาระปฏิรูปพิเศษ ๖ : การจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม

วาระปฏิรูปพิเศษ ๗ : การปฏิรูปองค์การมหาชน

วาระปฏิรูปพิเศษ ๘ : การปฏิรูประบบเกษตรพันธสัญญาให้เป็นธรรม

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๐ : แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่ร่วมชายแดน

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๒ : แนวทางการปฏิรูปการประกันภัยพิบัติ

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๓ : แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๔ : ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการ กระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

วาระปฏิรูปพิเศษ ๑๕ : แนวทางการสร้างความปรองดอง

ข้อเสนอการปฏิรูปเร็ว จำนวน ๙ เรื่อง

๑) หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ : การเร่งรัดการดำเนินงาน
ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒) การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก

๓) โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับ
บ้านและอาคาร)

๔) การกำหนดให้มีองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ

๕) การกำหนดอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามระยะเวลาการใช้งานที่เป็นจริงโดยคิด

เป็นวินาที

๖) การเปิดให้สัมปทานปิโตรเลียม รอบที่ ๒๑

๗) การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย



LIRT

- ๘) การปฏิรูประบบการแจ้งเหตุฉุกเฉิน หมายเลขเดียว ๑๑๒
- ๙) ผลการพิจารณาศึกษากฎหมายดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๒.๓ ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปประเทศที่เสนอโดยคณะกรรมการธิการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการธิการด้านต่าง ๆ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีการศึกษา และพิจารณา รายละเอียดประเด็นการปฏิรูปประเทศที่มีความสำคัญ จำเป็น และเสนอเป็นประเด็นการปฏิรูปประเทศตาม มาตรา ๒๗ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ทั้งหมด ๑๑ ด้าน รวมทั้งด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๓.๑ ประเด็นปฏิรูปด้านต่าง ๆ

๑) ด้านการเมือง

๑. ให้มีการปฏิรูปการเมือง โดยดำเนินการตามที่ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติเห็นชอบ และให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการเมืองที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติ แห่งชาติที่ได้ดำเนินการและออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตามแนวทางดังต่อไปนี้

ให้มีการปฏิรูปการเมือง เป็นอย่างน้อย ๕ เรื่อง ดังนี้

- ๑.๑ การให้มีการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
- ๑.๒ การให้ได้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ดี
- ๑.๓ การปฏิรูประบบพรรคการเมือง
- ๑.๔ การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
- ๑.๕ การสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

๒. ให้มีการปฏิรูปด้านการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๙ มาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง ดังนี้

๒.๑ ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม ทางการเมืองรวมตลอดทั้งการ ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ รู้จักยอมรับในความเห็นทางการเมือง โดยสุจริตที่แตกต่างกัน และให้ประชาชนใช้ สิทธิเลือกตั้งและออกเสียงประชามติโดยอิสระ ปราศจากการครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด

๒.๒ ให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เพื่อให้พรรค การเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้ สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริง ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและ การคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๒.๓ มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศนโยบายที่มีได้ วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน

๒.๔ มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

๒.๕ มีกลไกแก้ไขปัญหาคาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครอง ระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓. ให้มีการตรากฎหมายเพื่อให้เกิดการปฏิรูปการเมืองที่สัมฤทธิ์ผล ดังนี้

๓.๑ ตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมือง เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนการเรียนรู้ด้านการเมืองของประชาชนให้เกิดความเป็นเอกภาพและบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของประชาชนในการเรียนรู้ทางการเมืองและเพื่อสร้างวัฒนธรรมประชาธิปไตยในสังคมไทย

๓.๒ ตรากฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้สิทธิและเสรีภาพอย่างสร้างสรรค์ทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น โดยจัดให้มีคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ ทิศทาง และกลไกในการขับเคลื่อน

๓.๓ ตรากฎหมายเพื่อให้มีปฏิรูปการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ตามแนวทางดังต่อไปนี้

- ๑) การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้ง
- ๒) การป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง
- ๓) การป้องกันธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง
- ๔) การตรวจสอบและพัฒนานักการเมือง
- ๕) การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)
- ๖) กำหนดมาตรการลงโทษ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
- ๗) การดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง
- ๘) การนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
- ๙) การเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และฝ่ายปกครองท้องถิ่น ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น โดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และฝ่ายปกครองท้องถิ่น มีที่มาจากการเลือกของประชาชนโดยตรงทุกตำแหน่ง และมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี

๓.๔ ตรากฎหมายเพื่อให้มีการปฏิรูประบบพรรคการเมือง

โดยให้สร้างกลไกให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เพื่อให้พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศโฆษณา นโยบายที่มีได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน รวมถึงการมีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน ตามแนวทางดังต่อไปนี้

- ๑) ทำให้พรรคการเมืองเป็นของประชาชนอย่างแท้จริงและไม่ถูกครอบงำจากนายทุน
- ๒) ให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมเป็นเจ้าของพรรคการเมืองผ่านการสนับสนุนเงินทุนให้กับพรรคการเมืองเพื่อเป็นหลักการนำไปสู่การแก้ไขประมวลรัษฎากร เช่น การบริจาคเงินให้พรรคการเมือง โดยเอกชนหรือนิติบุคคลที่เป็นบริษัทของคนไทยภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด ให้สมาชิกพรรคการเมืองชำระค่าธรรมเนียมการเป็นสมาชิกพรรครายปีและให้รัฐบาลสนับสนุนเพิ่มเติมให้พรรคการเมือง บริจาคเงินภาษีให้พรรคการเมืองโดยประชาชนผู้ยื่นบัญชีภาษีเงินได้แจ้งในเอกสารยื่นภาษีว่าจะสนับสนุนเงินให้พรรคการเมืองใดก็ให้รัฐดำเนินการจัดสรรงบประมาณสมทบเพิ่มเติมให้พรรคการเมืองนั้น ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

- ๓) ให้รัฐอุดหนุนเงินทุนให้กับพรรคการเมืองอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อแก้ปัญหาพรรคการเมืองไม่มีเงินทุนจัดตั้งฟังกาเงินจากนายทุน



LIRT

๔) ลดภาระค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองในการหาเสียงโดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง สนับสนุนหรือช่วยเหลือการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง อาทิ การพิมพ์ป้ายโฆษณาหาเสียง การจัดพื้นที่ ในการปราศรัยอย่างเหมาะสม การจัดเวลาให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้แนะนำตัวและชี้แจงนโยบายผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับทุกพรรคการเมือง ทั้งนี้เพื่อป้องกันนายทุนเข้าครอบงำพรรคโดยให้เงินช่วยเหลือ ในการหาเสียงและนำมาซึ่งปัญหาการทุจริตเพื่อถอนทุนคืน

๕) ให้พรรคการเมืองเปิดเผยบัญชีรายรับ รายจ่ายของพรรคการเมืองโดยผ่านระบบ การตรวจสอบจากองค์กรในการตรวจสอบบัญชี

๖) พรรคการเมืองควรจัดระบบการบริหารโดยการแยกออกเป็นงานการเมืองกับงาน บริหารจัดการภายในเพื่อความคล่องตัว เข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพ

๗) ควบคุมหรือตรวจสอบการนำเสนอของพรรคการเมืองเพื่อป้องกันการ กำหนดนโยบายที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจหรือวินัยการเงินการคลังของประเทศ

๘) การยุบพรรคการเมืองจะกระทำได้เฉพาะกรณีที่พรรคการเมืองได้กระทำความผิด อันเป็นการล้มล้างระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และทำลายความมั่นคงของชาติ ให้มีบทบัญญัติกฎหมาย

๙) สร้างนักการเมืองที่ดีมีคุณธรรม ปลุกฝังนักการเมืองให้รับผิดชอบต่อบ้านเมืองและ รักษาผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ

๑๐) มีบทลงโทษทางอาญาและทางการเมืองแก่นักการเมืองที่ไม่มีคุณธรรมและจริยธรรม ซึ่งกล่าวเท็จและให้ร้ายต่อสาธารณะโดยเจตนาก่อให้เกิดความเสียหายแก่สาธารณะ

๓.๕ ให้มีการตรากฎหมายเพื่อให้เกิดกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๑) การคลี่คลายประเด็นปัญหาและผลกระทบจากความขัดแย้งทางการเมืองที่นำไปสู่ ความรุนแรงในอดีต และการป้องกันไม่ให้เกิดการณ์ความรุนแรงจากความขัดแย้งทางการเมืองเกิดขึ้นซ้ำอีก

๒) การเสนอแนวทางการสร้างความปรองดอง ประกอบด้วยการสร้างความเข้าใจร่วม ของสังคมต่อเหตุความขัดแย้ง การแสวงหาและเปิดเผยข้อเท็จจริงของเหตุการณ์ความรุนแรง การอำนวยความสะดวก และการให้อภัย การเยียวยา ดูแล และการฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ การสร้างสภาวะที่เอื้อ ต่อการอยู่ร่วมกัน และมาตรการป้องกันการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง

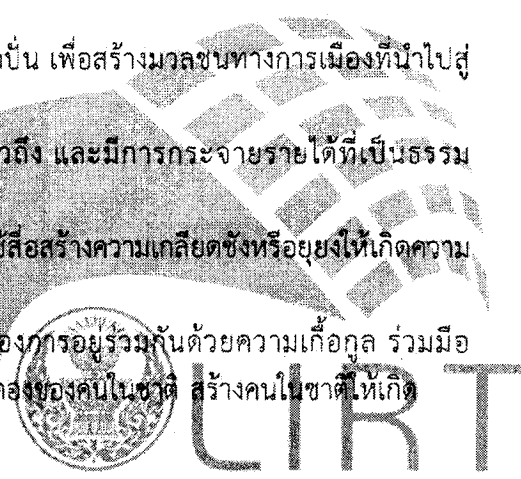
๓) เสนอให้ศึกษาการดำเนินการเชิงนโยบายของรัฐเพื่อการปรองดองในอดีตทั้งของ ในประเทศและต่างประเทศ โดยใช้หลักการให้อภัย การสร้างบรรยากาศสมานฉันท์และการนิรโทษกรรม ความผิดทางการเมืองให้ทุกฝ่าย

๔) ให้มีมาตรการป้องกันมิให้เกิดการปลุกปั่น เพื่อสร้างมวลชนทางการเมืองที่นำไปสู่ ความขัดแย้งรุนแรงในสังคม

๕) เสริมสร้างเศรษฐกิจและรายได้ให้ทั่วถึง และมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและสร้างการเมืองให้มีเสถียรภาพ

๖) ให้มีมาตรการทางกฎหมายกำกับมิให้ใช้สื่อสร้างความเกลียดชังหรือยุยงให้เกิดความ รุนแรงทางสังคมโดยใช้ความเท็จหรือบอกความจริงเพียงบางส่วน

๗) ส่งเสริมหลักธรรม พื้นฟูวัฒนธรรมของภาคีอยู่ร่วมกันด้วยความเกื้อกูล ร่วมมือ ช่วยเหลือซึ่งกันและกันด้วยความมีน้ำใจ ซึ่งจะนำไปสู่ความปรองดองของคนในชาติ สร้างคนในชาติให้เกิด



ความสามัคคีเพื่อการปรองดอง”

๔. ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการและกลไกการมีส่วนร่วมในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ ทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น

๕. ให้หน่วยงานภาครัฐจัดให้มีการรณรงค์ส่งเสริมความเข้าใจให้ประชาชนรู้จักยอมรับ ในความเห็นทางการเมืองโดยสุจริตที่แตกต่างกันเพื่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันในทุกภาคส่วนของสังคม การแสวงหาทางออกร่วมกัน ปลุกฝังให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบสังคมร่วมกันเพื่อนำไปสู่การพัฒนา ระบอบประชาธิปไตยอย่างยั่งยืน

๖. สร้างกลไกในการใช้สิทธิเลือกตั้งและออกเสียงประชามติของประชาชนโดยอิสระปราศจากการ ครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด

๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำ บริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

๒. ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกันเพื่อให้เป็นระบบข้อมูล เพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

๓. ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของ รัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

๔. ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถ อย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ ของงานแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวม มากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการ บริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

๕. ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัว เปิดเผยมตรวจสอบได้ และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน

๖. ให้มีการปฏิรูปกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินให้สามารถเสริมสร้างความสามารถในการ แข่งขันของประเทศ มีธรรมาภิบาล และให้บริการประชาชนอย่างทัดเทียมกัน

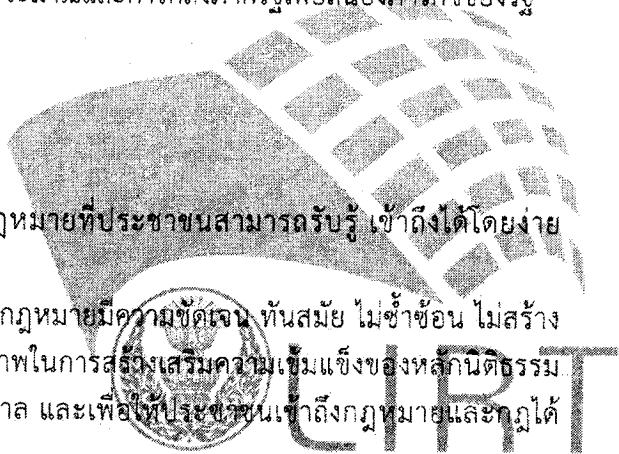
(๗) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการงบประมาณและการคลังภาครัฐเพื่อสนองภารกิจของรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

(๓.๑) ด้านกฎหมาย

๑. ให้มีการปฏิรูปด้านกฎหมายเพื่อให้มีกฎหมายที่ประชาชนสามารถรับรู้ เข้าถึงได้โดยง่าย เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๑.๑ ปฏิรูปกระบวนการร่างกฎหมายให้มีกฎหมายมีความชัดเจน ทันสมัย ไม่ซ้ำซ้อน ไม่สร้าง ภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็น มีกลไกที่มีประสิทธิภาพในการส่งเสริมความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล และเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายและกฎได้



โดยง่าย ให้มีการจัดทำประมวลกฎหมาย เพื่อรวบรวมและปรับปรุงกฎหมายและกฎในเรื่องต่าง ๆ ไว้อย่างครบถ้วนและทันสมัยขึ้นเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป รวมทั้งจัดทำกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

๑.๒ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายในเรื่ององค์ประกอบที่รอบด้าน อำนาจหน้าที่ กระบวนการในการพิจารณาและทบทวนกฎหมาย รวมทั้ง การนำเสนอความเห็นและร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการอื่นที่จำเป็น

๑.๓ ปรับปรุงหรือตรากฎหมายโดยกำหนดมาตรการบังคับทางกฎหมายให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและคำนึงถึงการใช้จ่ายมาตรการจูงใจมากกว่ามาตรการลงโทษ กำหนดเรื่องการออกใบอนุญาตที่มีลักษณะเป็นการผูกขาด ให้สัมปทาน หรือให้สิทธิในการประกอบกิจการ โดยให้ใช้วิธีประมูลโดยเปิดเผยเป็นหลัก เว้นแต่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ดำเนินการด้วยวิธีอื่นได้ โดยต้องประกาศเหตุผลให้ทราบเป็นการทั่วไป ใบอนุญาตใดที่ไม่ได้มีการดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตไว้แล้ว โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าใบอนุญาตนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง และให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจออกใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องพิสูจน์ความจำเป็นของกรณีใบอนุญาตนั้นต่อรัฐสภาทุกห้าปี

๑.๔ กำหนดมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับการส่งเสริม จูงใจ ตรวจสอบ และติดตามการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ โดยการใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัดตามแนวทางรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เผยแพร่ความรู้เรื่องกฎหมาย จัดทำคำอธิบายเจตนารมณ์ของกฎหมายและคู่มือสำหรับประชาชนในการปฏิบัติตามกฎหมาย กำหนดกลไกและมาตรการการจัดการศึกษาอบรมเพื่อปลูกฝังให้ประชาชนมีค่านิยมและวัฒนธรรมในการเคารพกฎหมาย ยกย่องผู้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๑.๕ ปฏิรูปที่เกี่ยวกับปัญหาอาเสพติด ด้วยนโยบายของรัฐ การบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด และการแก้ไขปัญหากับผู้ค้ายาเสพติด รวมทั้งทบทวนบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีบทสันนิษฐานเด็ดขาด

๒. ปฏิรูประบบการเรียนการสอนและทบทวนหลักสูตรกฎหมายเพื่อการพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพกฎหมายให้เป็นผู้มีความรอบรู้ มีนิติทัศนะ เข้าใจถึงหลักกฎหมายและเจตนารมณ์ รวมทั้ง ยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรมของนักกฎหมาย ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๒.๑ กระบวนการศึกษาวิชานิติศาสตร์ ในทุกสถาบัน การศึกษาทุกแห่งควรมีลักษณะของการประสานและบูรณาการระหว่างสถาบันการศึกษา ปฏิรูประบบการศึกษาวิชานิติศาสตร์เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ต่อระบบการพัฒนานักกฎหมายอย่างต่อเนื่อง ทั้งในลักษณะการเรียนกฎหมายและต่อยอดองค์ความรู้ตลอดเวลาเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพทางสังคม

๒.๒ พัฒนาระบบการศึกษานิติศาสตร์ให้มีความรู้ที่หลากหลายเพื่อให้มีผลผลิตเป็นนักกฎหมายที่มีวิสัยทัศน์และมีคุณธรรมเพื่อการสร้างความเป็นธรรมในสังคม และสร้างกฎหมายให้มีสภาพบังคับได้จริงควบคู่กับให้กฎหมายสร้างประสิทธิคุณต่อผู้ด้อยโอกาส

๒.๓ สร้างนักกฎหมายมืออาชีพ ด้วยการจัดการเรียนการสอนที่เน้นคุณธรรมจริยธรรม นักกฎหมาย ที่มีลักษณะเป็นการจัดสรรคุณค่า คุณประโยชน์ต่อสังคม โดยการมุ่งเน้นปรัชญา หลักการ และเจตนารมณ์ในบทกฎหมายเพื่อสร้างกรอบแนวคิดในการใช้และการวินิจฉัยกฎหมายในชั้นตอนต่าง ๆ ของกระบวนการยุติธรรมและการพิจารณาความ

๒.๔ ต้องสร้างจุดเด่นโดยปฏิรูปการเรียนนิติศาสตร์ในลักษณะที่นิติศาสตร์ซึ่งจะผลิตนักกฎหมายสู่สังคม ต้องเรียนกฎหมายในฐานะบรรทัดฐานของสังคม และปรับปรุง เปลี่ยนแปลงกฎหมายตามบริบทของ

สังคม เน้นกฎหมายเชิงคุณธรรม ให้นักกฎหมายมีลักษณะรอบรู้และรอบ มีวุฒิภาวะพร้อมที่จะสร้างความเป็นธรรมและยุติความขัดแย้งในสังคม

๓. พัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐโดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายโดยสะดวก และสามารถเข้าใจเนื้อหาของกฎหมายได้ง่ายขึ้นตามแนวทางดังต่อไปนี้

๓.๑ แก้ไขปัญหากระบวนการทำงานและการจัดการข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่มีความซ้ำซ้อน ไม่สามารถใช้ข้อมูลและสารสนเทศด้วยกันได้ เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ

๓.๒ พัฒนาประเทศไปสู่รัฐบาลแห่งการเชื่อมโยง หรือ Connected Government ที่หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ สามารถเชื่อมโยงข้อมูลข้ามหน่วยงาน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง ตลอดจนมีเป้าหมายร่วมกันในการส่งมอบบริการที่มีคุณภาพแก่ประชาชน รวมถึงส่งเสริมและสนับสนุนให้นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลสัมฤทธิ์ผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๓ เพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินงานของภาครัฐด้านการอำนวยความสะดวก การปรับปรุงการบริหารแก่ประชาชนแบบ One-stop Service โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐมากขึ้น มุ่งเน้นการดำเนินการด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้

๓.๔ ตรากฎหมาย e-Government เพื่อเป็น “กฎหมายแม่บท” ในการบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดินที่ประสิทธิภาพ (Performance-based Budgeting) และปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ e-Government

(๓.๒) ด้านกระบวนการยุติธรรม

๑. ให้มีการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ง่าย เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๑.๑ ตรากฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายและคดี รวมถึงกฎหมายเพื่อคุ้มครองเหยื่อและผู้เสียหายในคดีอาญาตามแนวทางการปฏิรูปของกรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีหน่วยงานที่ให้คำแนะนำทางกฎหมายที่จำเป็นแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง จัดทนายความที่มีความสามารถทางคดีอย่างแท้จริงเพื่อดำเนินคดีทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง ให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส และพัฒนาทนายความตามแนวทางการปฏิรูปทนายความอาสา ทนายความขอแรง และที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชนตามแนวทางการปฏิรูปของกรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมผู้พิพากษาหรือตุลาการมีบทบาทเชิงรุกในการค้นหาข้อเท็จจริงของคดีรวมทั้งจัดตั้งกองทุนให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายและคดีขึ้นเพื่อการดังกล่าว โดยสนับสนุนให้ประชาชน

และองค์กรวิชาชีพมีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวด้วย รวมทั้งให้พนักงานอัยการมีอำนาจดำเนินคดีแพ่งที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะตามที่พนักงานอัยการเห็นสมควร ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยการนำอุปกรณ์ติดตามตัวมาใช้ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาตามแนวทางการปฏิรูปของกรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๑.๒ ปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก กระบวนการยุติธรรมเชิงลมนานาชาติ รวมทั้งการระงับข้อพิพาทระหว่างประชาชนโดยกระบวนการยุติธรรมชุมชนหรือการประนีประนอมข้อพิพาทระดับชุมชน โดยให้มีการบูรณาการเกี่ยวกับกลไกและกระบวนการในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๑.๓ ปฏิรูปและพัฒนาองค์กรและกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครองให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานอย่างมืออาชีพ



LIRT

๑.๔ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติในเรื่ององค์ประกอบอำนาจหน้าที่ กำหนดนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการ เพื่อผลักดันให้เกิดการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงความยุติธรรมที่มีมาตรฐานเดียวกัน สะดวก รวดเร็ว ทัวถึงมีประสิทธิภาพ เสียค่าใช้จ่ายน้อย และเป็นการประหยัดต้องงบประมาณของรัฐ

๑.๕ ให้มีกลไกและมาตรการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการการบริหารงานยุติธรรม รวมทั้งปฏิรูประบบและกลไกเกี่ยวกับการบริหารงานยุติธรรม ในกระบวนการยุติธรรมให้มีการบูรณาการร่วมกัน และเพื่อเกิดความร่วมมือและการประสานงานระหว่างองค์กรในกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ รวมถึงให้มีการปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัดตามรายงานของกรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม

๒. ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ให้ชัดเจนเพื่อมิให้คดีขาดอายุความ และสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวน และพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา รวมทั้งกำหนดให้การสอบสวนต้องใช้ประโยชน์จากนิติวิทยาศาสตร์ และจัดให้มีการบริการทางด้านนิติวิทยาศาสตร์มากกว่าหนึ่งหน่วยงานที่มีอิสระจากกัน เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงอย่างมีทางเลือก ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๒.๑ ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนให้สอดคล้องกับแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการปรับเพิ่มกลไกและขั้นตอนกระบวนการที่เปิดรับการมีส่วนร่วมและสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมให้เป็นรูปธรรม และปรับโครงสร้างและกลไกตามแนวทางของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพของพนักงานสอบสวนในการปฏิบัติหน้าที่โดยการจัดให้มีผู้ช่วยพนักงานสอบสวนปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับพนักงานสอบสวนอื่นเป็นการเพิ่มกลไกการมีส่วนร่วมในกระบวนการสอบสวนคดีอาญาของประชาชนซึ่งจะมีผลช่วยลดปัญหาการใช้อำนาจเบ็ดเสร็จของพนักงานสอบสวนและลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้

๒.๓ ในกรณีที่เกิดคดีวิสามัญฆาตกรรมให้พนักงานอัยการเข้ามามีบทบาทในกระบวนการดำเนินคดีวิสามัญฆาตกรรม โดยกำหนดให้อัยการสูงสุดหรือผู้รักษาการแทน หรือพนักงานอัยการที่ได้รับมอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นผู้รับผิดชอบในการสอบสวนคดีวิสามัญฆาตกรรมและคดีที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นหลักประกันการให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ ให้แพทย์ทางนิติเวชศาสตร์มีอำนาจหน้าที่ในการชันสูตรพลิกศพและทำสำนวนชันสูตรพลิกศพโดยพนักงานอัยการและพนักงานสอบสวนมีอำนาจอยู่ร่วมในการชันสูตรพลิกศพ เพื่อทำให้สำนวนชันสูตรพลิกศพมีคุณภาพมากขึ้น

๒.๕ การนำองค์ความรู้ต่าง ๆ ทางวิทยาศาสตร์ทุกสาขามาประยุกต์ใช้ในการตรวจพิสูจน์ โดยอาศัยความร่วมมือและแลกเปลี่ยนงานทางวิชาการ โดยเฉพาะงานนิติวิทยาศาสตร์ให้สามารถนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการตรวจพิสูจน์หลักฐานเพื่อสร้างความยุติธรรมในการวินิจฉัยคดี รวมถึงส่งเสริมการวิจัยและพัฒนากิจกรรมทางวิชาการให้เป็นที่ยอมรับของสังคมก่อให้เกิดประโยชน์ต่อกระบวนการยุติธรรมของประเทศ

๓. เสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรขององค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมให้มุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๓.๑ สร้างเจตจำนงที่ชัดเจนต่อการบริหารกระบวนการยุติธรรมของประเทศ

๓.๒ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบให้มีโครงสร้างพื้นฐาน
เอื้ออำนวยต่อการประสานงานและพัฒนาองค์การของทุกระบบย่อย

๓.๓ สร้างกลไกที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเรื่องความล่าช้าในการดำเนินคดีอาญาใน
กระบวนการยุติธรรม

๓.๔ กระบวนการยุติธรรมต้องสร้างบุคลากรที่มีทัศนคติเชิงบวกและมีจิตใจเป็นธรรม รักความ
ถูกต้อง มีโครงสร้างกฎหมายที่มีแนวทางและจุดมุ่งหมายสอดคล้องกับปรัชญาของกระบวนการยุติธรรม
มีกลไกส่งเสริมการประสานนโยบาย ประสานการบริหารและประสานการปฏิบัติ ให้เป็นไปตามจุดมุ่งหมาย
หลักของกระบวนการยุติธรรม รวมถึงมีกลไกและสร้างปัจจัยเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีในการจัดการกับปัญหาอาชญากรรม

๔. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยโอนภารกิจของ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีไปภารกิจหลังของตำรวจไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ กำหนดมาตรการ
เพื่อป้องกันการแทรกแซงของฝ่ายการเมืองในกระบวนการยุติธรรม กำหนดเกณฑ์มาตรฐานการแต่งตั้งหรือ
ย้ายข้าราชการตำรวจ กระจายอำนาจการบริหารงานตำรวจไปสู่ระดับจังหวัด และสร้างกระบวนการการ
มีส่วนร่วมของประชาชนในกิจการตำรวจ ปรับปรุงระบบงานสอบสวนให้มีความเป็นอิสระ ให้พนักงานสอบสวน
มีหน้าที่รวบรวมหลักฐานอย่างจริงจังเพื่อพิสูจน์ความจริง และให้พนักงานอัยการมีอำนาจสอบสวนร่วมกับ
พนักงานสอบสวนในคดีอาญาที่สำคัญ ให้พนักงานของรัฐที่มีฐานะเจ้าพนักงานรับผิดชอบกฎหมายใด
มีอำนาจสอบสวนความผิดนั้น ปรับปรุงระบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้มีความเป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ
มากขึ้น และมีระบบบริหารงานบุคคลที่ยึดหลักความรู้ความชำนาญเฉพาะทาง และจัดสรรและกระจายอำนาจ
บริหารงบประมาณให้แก่หน่วยงานปฏิบัติงานในพื้นที่ให้เพียงพอและสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ตามแนวทางการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและ
กระบวนการยุติธรรม

๔) ด้านการปกครองท้องถิ่น

ให้มีการปฏิรูปการปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านโครงสร้าง หน้าที่และอำนาจ การเงินการคลัง
การกำกับดูแล การบริหารงานบุคคล การมีส่วนร่วมของประชาชน และการกระจายอำนาจตามหลักธรรมาภิบาล
เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างมี
ประสิทธิภาพและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดและ
เทศบาล โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กหรือมีรายได้ได้น้อย ให้ดำเนินการควบรวมตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามที่เป็นมาตรฐานเดียวกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและรัฐมนตรี

๒. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจเป็นหน่วยงานอำนวยการ สนับสนุน
ส่งเสริมการดำเนินงานของส่วนราชการและเทศบาล รวมทั้งจัดทำภารกิจโครงการขนาดใหญ่ในภาพรวมของ
จังหวัด ส่วนเทศบาลให้มีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะตามที่
กฎหมายกำหนด โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและยุทธศาสตร์ชาติ

๓. ให้กำหนดมาตรการ การเงิน การคลัง การงบประมาณ การรักษาวินัยการเงินการคลัง
และการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๔. ให้กำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มีการบริหารงาน การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้เงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนด

๕. ปรับปรุงการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้อยู่บนพื้นฐานของระบบคุณธรรมโดยคำนึงถึงความเหมาะสม ความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ โดยมีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรเดียว สำหรับกรุงเทพมหานครให้เมืองครกลางบริหารงานบุคคลเป็นของตนเอง มีการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลและการพิทักษ์ระบบคุณธรรมให้มีเอกภาพและเป็นมาตรฐาน และให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถโอนย้ายสับเปลี่ยนสังกัดระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ รวมทั้งให้มีการพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะ จริยธรรม และจรรยาที่ที่เหมาะสม

๖. ให้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น การถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และให้มีกลไกขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการจัดให้มีประชาคมท้องถิ่น การบูรณาการแผนชุมชนสู่ระบบงบประมาณท้องถิ่น และมีมาตรฐานกลางตัวชี้วัดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

๗. การกระจายอำนาจ ต้องปรับปรุงองค์การบริหารการกระจายอำนาจให้มีประสิทธิภาพและมีเอกภาพ การถ่ายโอนภารกิจให้คำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการต้องส่งเสริมสนับสนุน โดยมีหลักประกันความต่อเนื่องของการดำเนินนโยบายกระจายอำนาจ มีการทบทวนประเมินผลการถ่ายโอนแล้ว รวมทั้งปรับปรุงมาตรการด้านการเงินการคลังให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอ เพื่อพัฒนาปรับปรุงการกระจายอำนาจให้มีประสิทธิภาพ ภายในระยะเวลาห้าปี

๘. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยาที่มีปัญหาเรื่องอำนาจและขีดความสามารถไม่เพียงพอในการจัดบริการสาธารณะและการแก้ไขปัญหา ให้รัฐจัดตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพื้นที่โดยรอบ เพื่อให้มีการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

ส่วนการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพิ่มขึ้นให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น โดยให้คำนึงถึงการแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน

ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษซึ่งได้รับผลกระทบในการจัดบริการสาธารณะมากกว่าในพื้นที่ทั่วไป ให้รัฐจัดสรรทรัพยากรบริหารให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวให้เพียงพอแก่การบริหารงาน

การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้นคณะกรรมการปฏิรูปประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการปฏิรูปประเทศต้องผลักดันและเร่งรัดให้ออกกฎหมายและมีการบังคับใช้กฎหมายหลายฉบับ ภายในหนึ่งปี ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๔) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

(๕) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(๖) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(๗) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

(๘) ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. พร้อมทั้งอนุบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนาารมณ์ของประชาชนในเขตเทศบาลเพื่อไปควบรวมหรือรวมกับเทศบาลอื่น พ.ศ. ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประชาคมท้องถิ่น พ.ศ. ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบูรณาแผนชุมชนเพื่อจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เป็นต้น)

๕) ด้านการศึกษา

ให้มีการปฏิรูปการศึกษาเพื่อมุ่งพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญได้ตามความถนัดของตน และมีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ตามแนวทางดังต่อไปนี้ (ม.๕๔ วรรค ๔)

๑. ปรับปรุงระบบการพัฒนาเด็กตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดา ยกกระดับความรู้ให้กับครอบครัว ผู้เลี้ยงดู ให้มีสมรรถนะและสัมพันธภาพที่เหมาะสมในการเลี้ยงดูเด็กเล็กก่อนวัยเรียนเพื่อให้มีพัฒนาการที่สมบูรณ์ มีความพร้อมเพื่อการเรียนรู้ทุกมิติทั้งด้านการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัย

๒. จัดให้มีความร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยกระจายอำนาจ ส่งเสริม สนับสนุน และกำกับให้การจัดการศึกษามีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล (ม.๕๔ วรรค ๓) ติดตามประเมินผลการจัดการศึกษา และส่งเสริมให้พื้นที่และสถานศึกษาสามารถบริหารจัดการการศึกษาให้มีอิสระเพียงพอให้เกิดประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อผลการจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพ ทั้งการศึกษาลดชีวิต ตั้งแต่ครรภ์มารดาถึงตลอดชีวิต การศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ การศึกษาตามอัธยาศัย และการศึกษาระบบทางเลือก โดยเน้นให้ชุมชน องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่นๆ มีส่วนร่วมและเป็นผู้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงในกระบวนการปฏิรูปการศึกษาอย่างเหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการสนับสนุนการจัดการศึกษา (ม.๒๕๐)

๓. ตรากฎหมายจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการศึกษาเพื่อใช้ในการช่วยเหลือผู้ขาดทุนทรัพย์ ลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา รวมถึงเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครู โดยกำหนดให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นอิสระและกำหนดให้มีการใช้จ่ายกองทุนเพื่อบรรลุดุทธประสงค์ดังกล่าว ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ (ม.๕๔ วรรค ๖)

๔. ปฏิรูประบบการจัดสรรทุนเพื่อการศึกษา โดยให้รัฐจัดสรรค่าใช้จ่ายในการศึกษาโดยตรงแก่ผู้เรียนอย่างทั่วถึงและพอเพียงตามความจำเป็นและเหมาะสมของผู้เรียนสำหรับการศึกษาปฐมวัยจนถึงระดับมัธยมศึกษาทั้งสายสามัญและสายอาชีพเพื่อให้เด็กในวัยเรียนทุกคนได้เข้าเรียน

ปฏิรูประบบการเงินเพื่อการศึกษาโดยการจัดสรรทุนผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาแบบชำระคืนตามกำลังรายได้ของผู้กู้ (กรอ.) เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการให้โอกาสและลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา



LIRT

ปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษาใหม่โดยเปลี่ยนจากการใช้การจัดสรรทุนผ่านด้านอุปทานเป็นหลัก เป็นการจัดสรรทุนผ่านด้านอุปสงค์เป็นหลัก โดยกระทำผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาแบบชำระคืนตามกำลังรายได้ของผู้กู้ (กรอ.) โดยเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการให้โอกาสและลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา

๕. ปรับปรุงระบบการผลิตและระบบการพัฒนาครู ระบบบริหารงานบุคคลครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ตลอดจนระบบการประเมินครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาที่ต้องอาศัยผลการพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาของผู้เรียนเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ระบบการผลิตครูต้องเน้นคุณลักษณะและสมรรถนะที่มีความเหมาะสมกับแต่ละระดับการศึกษาและบริบทความต้องการทรัพยากรมนุษย์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๖. พัฒนาระบบธรรมาภิบาลในวงการศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยจัดให้มีระบบตรวจสอบความถูกต้อง ความโปร่งใสของการบริหารและการจัดการศึกษา รวมถึงระบบความรับผิดชอบต่อผลการจัดการศึกษาในทุกระดับ

๗. ปรับปรุงสภาวิชาชีพให้มีประสิทธิภาพในการตรวจสอบคุณภาพของผู้สำเร็จการศึกษา เพื่อออกใบประกอบวิชาชีพ โดยไม่กระทบต่อเสรีภาพทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษาโดยเน้นการปรับปรุงให้สภาวิชาชีพมีอำนาจเฉพาะในการออกใบอนุญาตในการประกอบวิชาชีพที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยไม่กระทบต่อการอนุมัติหลักสูตรของสถาบันอุดมศึกษา

๘. ปรับปรุงระบบการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนดี มีวินัย รัก - ภูมิใจ ในชาติ มีความสามารถเชี่ยวชาญ พร้อมทั้งจะศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น ด้านวิชาการ หรือด้านทักษะฝีมือวิชาชีพ ตามความถนัดของตน ใช้ระบบการเรียนรู้ที่เหมาะสม ทั้งหลักสูตร สื่อ และเทคโนโลยีทางการศึกษา การวัดผลการประเมินผล โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้วยระบบการเรียนรู้บูรณาการ STAR STEMS ซึ่งใช้การเรียนรู้จากการแก้ปัญหาสถานการณ์จริง โดยบูรณาการหลักการคิดด้วยเหตุและผล หลักการใช้ภูมิปัญญาไทยหรืออัตลักษณ์ไทย หลักการสื่อสารด้วยภาษาไทยและภาษาสากล หลักคุณธรรม และหลักความสอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม

๙. ปฏิรูปการอาชีวศึกษาไปสู่อาชีวศึกษาทวิภาคี เพื่อพัฒนาบุคลากรสายอาชีพ ที่มีคุณภาพ สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการ เป็นกำลังหลัก ในการขับเคลื่อนไปสู่ประเทศไทย ๔.๐

ปรับปรุงระบบอุดมศึกษาให้การจัดการเรียนรู้และการสร้างองค์ความรู้เพื่อสร้างสรรค์นวัตกรรม เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประเทศ ควบคู่กับการสร้างความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศและเสริมสร้างสมรรถนะด้านวิชาการเพื่อรับใช้สังคมและเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ ส่งเสริมธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา สร้างภาวะรับผิดชอบต่อการวางแผนและการดำเนินการผลิตกำลังคนและการวิจัยให้สอดคล้องกับความต้องการจริงของภาคการผลิตของประเทศ โดยมีภารกิจ ติดตาม และประเมินผลอย่างต่อเนื่องเพื่อปรับปรุงการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาอย่างเป็นระบบ

๑๐. ปฏิรูประบบการเรียนรู้ให้ทันสมัย พร้อมทั้งจะพัฒนาศักยภาพของผู้เรียนให้ครบสมบูรณ์ ทั้งการเป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ มีความรับผิดชอบ และการมีความสามารถเชี่ยวชาญตามคุณลักษณะของคนในศตวรรษที่ ๒๑ เพื่อนำประเทศเข้าสู่ยุคแห่งนวัตกรรม และสามารถเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงตามบริบทสังคมโลก โดยใช้กระบวนการเรียนรู้บูรณาการ STAR STEMS ซึ่งเป็นการเรียนรู้ด้วยการบูรณาการหลักคิดรอบด้าน เน้นการลงมือปฏิบัติ แก้ปัญหาจากสถานการณ์จริงร่วมกัน เสริมสร้างกระบวนการคิด ทักษะชีวิต ความเข้าใจภูมิปัญญาอัตลักษณ์ไทย และการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ สื่อสาธารณะ และแหล่งเรียนรู้ต่าง ๆ ผลักดันการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีควบคู่ไปกับการศึกษาด้าน สังคม ภาษา ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ประวัติศาสตร์และสภาพภูมิสังคมไทย

๑๑. ปรับระบบการทดสอบและประเมินผลการศึกษา ให้เป็นการทดสอบความสามารถในการเรียนรู้ ความถนัด และคุณลักษณะผู้เรียนที่ครบทุกมิติเพื่อพัฒนาผู้เรียน ปรับหลักการประกันคุณภาพการศึกษาให้เป็นกระบวนการที่สถานศึกษาและหน่วยงานต้นสังกัดร่วมกันจัดระบบบริหารคุณภาพที่สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนว่าผลผลิตของสถานศึกษาจะบรรลุคุณภาพตามเป้าหมายอย่างครบถ้วน และปรับหลักการประเมินคุณภาพการศึกษา ให้เป็นการประเมินระบบการประกันคุณภาพการศึกษา โดยเน้นการประเมินเพื่อการพัฒนาเป็นหลักสำคัญ

๑๒. ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารการศึกษาทั้งระดับชาติ ระดับพื้นที่ และระดับท้องถิ่น โดยเน้นความสำคัญของการบูรณาการการจัดการศึกษาอย่างจริงจัง ทั้งในระดับจังหวัดและระดับกระทรวง ลดขนาดและจำนวนบุคลากรของหน่วยงานส่วนกลาง เพื่อกระจายบุคลากรที่มีคุณภาพไปยังระดับพื้นที่และสถานศึกษาเพื่อยกระดับคุณภาพและเอื้ออำนวยให้การปฏิรูปการศึกษาและพัฒนามนุษย์บรรลุผล

๑๓. จัดทำประมวลกฎหมายการศึกษาโดยมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา การจัดสรรทรัพยากรทางการศึกษา โดยมุ่งเน้นให้ประชาชน ชุมชน องค์กรภาคเอกชน และองค์กรเอกชน มีส่วนร่วมอย่างแท้จริงในการบริหารการศึกษา

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (มาตรา ๒๕๘ (จ))

๑. ให้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

๒. ให้มีระบบการประกันคุณภาพการศึกษาให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

๓. ให้สามารถเริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย

๔. ให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบการวิชาชีพครู และอาจารย์ ให้ได้ผู้มีจิตวิญญาณของความเป็นครู มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับความสามารถและประสิทธิภาพในการสอน รวมทั้งมีกลไกสร้างระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลของผู้ประกอบวิชาชีพครู

๕. ปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับ เพื่อให้ผู้เรียนสามารถเรียนได้ตามความถนัด และปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบรรลุเป้าหมาย โดยสอดคล้องกันทั้งในระดับชาติและระดับพื้นที่

๖) ด้านเศรษฐกิจ

ให้มีการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโต ก้าวสู่ประเทศที่มีรายได้สูง ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ตามเป้าหมายของการพัฒนาอย่างยั่งยืนและบนพื้นฐานหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่เน้นการเติบโตอย่างสมดุล ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยรักษาวินัยและความยั่งยืนทางการเงินและการคลัง ตามแนวทางและกลไก ดังต่อไปนี้

๑. ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมั่นคงและยั่งยืน เพื่อก้าวสู่การเป็นประเทศที่มีรายได้สูง โดยการขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลก โดยเฉพาะการเพิ่ม

ขีดความสามารถของอุตสาหกรรมหลัก เสริมสร้างอุตสาหกรรมใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ
โลจิสติกส์ ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกัน
ที่ดี การปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้า เพื่อให้การแข่งขันที่เป็นธรรมภายในประเทศ รวมทั้งป้องกันมิให้
ผู้ประกอบการใช้อำนาจเหนือตลาด ทำลายผู้ประกอบการรายย่อยโดยไม่เป็นธรรม ในกรณีที่ต้องมีการ
ผูกขาด รัฐต้องกำกับดูแลเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย การสร้างสังคมผู้ประกอบการ และการพัฒนา
ภาคบริการการท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืนและมีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ

๒. ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ควบคู่กับการเพิ่มความ
มั่นคงทางรายได้ให้ทั่วถึง เสมอภาค และยั่งยืน โดยสนับสนุนให้มีโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง
เพื่อให้กระจายความเจริญออกไปสู่ภูมิภาค การปฏิรูประบบการเงินฐานราก จัดตั้งสถาบันการเงินชุมชน
เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินและเสริมสร้างความเข้มแข็งของการเงินฐานราก สนับสนุนการเกษตร
สมัยใหม่และการเกษตรเชิงนิเวศ ปฏิรูปการรักษาเสถียรภาพราคาและคุณภาพของสินค้าเกษตร รวมทั้ง
ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรอินทรีย์ เพื่อลดการใช้สารเคมี รักษาและส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนวิถีไทย ผลักดันให้
ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมและ
วิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของ
ประชาชน

๓. ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลักดันให้การผลิตสินค้าและบริการ
สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลกภายใต้บริบทของมาตรฐานสิ่งแวดล้อมในระดับสากล ตลอดจนแสวงหาและใช้
เครื่องมือทางการเงินและการคลัง เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

๔. ส่งเสริมเศรษฐกิจกระแสใหม่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในอนาคต โดยเปลี่ยนผ่านประเทศให้
มีความสามารถในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม เทคโนโลยี และมูลค่าเพิ่มให้
มากขึ้น รวมทั้งการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจดิจิทัล เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เศรษฐกิจ
เพื่อสังคม เศรษฐกิจผู้สูงอายุ ระบบทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่จาก
เทคโนโลยีและนวัตกรรม ผลักดันเทคโนโลยีทางการเงิน

๕. รักษาวินัยและความยั่งยืนทางการเงินและการคลัง และการบริหารทรัพย์สินของรัฐอย่าง
เคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นรากฐานในการ
พัฒนาประเทศต่อไป โดยการจัดให้มีการปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษีอากร การปฏิรูประบบงบประมาณ
และการคลังท้องถิ่น ระบบการออมเพื่อการชราภาพ การให้ความรู้ทางการเงินขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน จัดตั้ง
สถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา สถาบันการเงินชุมชน ธนาคารที่ดิน การกำกับดูแลและสร้างกลไก
เพื่อส่งเสริมธุรกิจการเงินของสหกรณ์ รวมถึงการให้มีเกษตรกรพันธสัญญาที่เป็นธรรม และการประกันภัย
การเกษตรเพื่อความมั่นคงและยั่งยืนทางรายได้ของเกษตรกร

๖. ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจมีวาระสองปีนับตั้งแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้
ประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาสังคม โดยมีอำนาจหน้าที่ในการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะนโยบายและแนวทางการปฏิรูปที่เป็นรูปธรรม
และสามารถวัดผลได้ ตลอดจนการเสนอให้แก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก หรือเพิ่มเติม กฎหมายอันเกี่ยวกับเศรษฐกิจ
ทั้งในด้านอุตสาหกรรม บริการ การเกษตร เศรษฐกิจกระแสใหม่ และรักษาวินัยทางการเงินและการคลังอย่าง
ยั่งยืน



LIRT

๗) ด้านพลังงาน

ให้มีการบริหารจัดการพลังงานเพื่อให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพด้านพลังงานอย่างยั่งยืน ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงพลังงานชนิดต่าง ๆ ในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม ให้มีมาตรการเพื่อการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานอย่างจริงจังเพื่อให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในทุกภาคส่วน ส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนให้แพร่หลายและมีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในข้อมูลข่าวสารด้านพลังงาน และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดและติดตามนโยบายพลังงาน ให้มีการส่งเสริมการพัฒนาพลังงาน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นและเกี่ยวข้องเพื่อให้กิจการพลังงานของประเทศก้าวหน้า ดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และมีธรรมาภิบาล

๘) ด้านสาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๑. ปฏิรูประบบการแก้ปัญหาที่ดินป่าไม้และการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ของประเทศ
๒. เพิ่มและฟื้นฟูพื้นที่ป่าของประเทศโดยการเพิ่มพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าเศรษฐกิจของประเทศให้ได้ โดยรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓. การพัฒนากฎหมาย ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและกลไกการบริหารเกี่ยวกับทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง

๔. ให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างทันสมัยในทุกมิติอย่างมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงการเพิ่มพื้นที่ป่า การฟื้นฟูระบบนิเวศ และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล และยั่งยืน รวมทั้งเกื้อกูลต่อการป้องกันด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอีกด้วย

ด้านสิ่งแวดล้อม

๑. การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นการพัฒนาประเทศให้มีการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ดีโดยใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่ำ และคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์ที่ดี ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๒. การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ลดก๊าซเรือนกระจก ลดความเสี่ยงภัยพิบัติ

ด้านสาธารณสุข

๑. ให้มีกลไกการบริหารจัดการจัดการและการอภิบาลระบบสุขภาพทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่ ให้เป็นเอกภาพ และเชื่อมต่อกันทุกระดับ

๒. ปรับระบบบริการสุขภาพที่มีคุณภาพมาตรฐานและประชาชนสามารถเข้าถึงบริการ

๓. ให้มีการปฏิรูปและพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน เพื่อลดอัตราการเสียชีวิต พิจารณารัฐสูญเสีย อื่นๆ จากการเจ็บป่วยฉุกเฉินที่ป้องกันได้ โดยการช่วยเหลือรักษาที่มีประสิทธิภาพ ท่วงถึง ทันต่อเวลา และได้รับการคุ้มครองสิทธิการเข้าถึงการรักษาพยาบาล

๔. ให้มีการบริการการแพทย์แผนไทยที่มีมาตรฐานสูงควบคู่ไปกับการแพทย์แผนปัจจุบัน



LIRT

๕. ปรับระบบการวิจัยและพัฒนาจากสมุนไพรรวม และผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรรวม เพื่อการพึ่งตนเองและตามแนวเศรษฐกิจสร้างสรรค์

๖. ให้มีกลไกและมาตรการคุ้มครอง และเยียวยาทั้งผู้รับบริการและผู้ให้บริการสาธารณสุข ซึ่งได้รับผลกระทบหรือเสียหายอย่างเหมาะสม

๗. ให้มีระบบและกลไกการปฏิรูปความรู้และสื่อสารสุขภาพ เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค เป็นประโยชน์ในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัวและชุมชน

๘) ด้านสื่อสารมวลชน

(๑) ด้านสื่อสารมวลชน

๑.๑ มีกฎหมายด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อสารมวลชน

๑.๒ มีกลไกการกำกับดูแลตนเองในระดับองค์กรสื่อมวลชนแต่ละแห่ง

๑.๓ มีกลไกกำกับตนเองระดับองค์การด้านวิชาชีพสื่อมวลชนแต่ละกลุ่ม

๑.๔ มีประมวลจริยธรรมสื่อที่เป็นมาตรฐาน

๑.๕ กำหนดให้การบรรจุเนื้อหาด้านจริยธรรมสื่อในทุกระดับการศึกษา

๑.๖ กำหนดนโยบายส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้เท่าทันสื่อ (Media and Information Literacy)

(๒) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๑ การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๒.๒ การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๓ การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๔ มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

๒.๕ มีกฎหมายว่าด้วยกิจการดาวเทียมและอวกาศ

๑๐) ด้านสังคม

ด้านสังคมและชุมชน

๑. ให้มีการปฏิรูปด้านสังคมและชุมชนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมให้เด็ก เยาวชน สตรี ผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส ให้ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีคุณภาพ ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๑.๑ การเสริมสร้างให้ชุมชนเข้มแข็ง มีสิทธิดูแลและจัดการทรัพยากรธรรมชาติอันเป็นต้นทุนของชุมชน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งและยั่งยืน การบริการสาธารณะและจัดสวัสดิการในชุมชน การส่งเสริมความสามารถในการบริหารจัดการชุมชนในรูปแบบบูรณาการ โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในชุมชนให้เกิดผลดีต่อชุมชนมากที่สุด โดยยึดหลักประชารัฐ เพื่อชุมชนเข้มแข็ง พึ่งตนเอง อย่างยั่งยืน

๑.๒ ปฏิรูประบบสวัสดิการสังคม ทั้งด้านการให้บริการสังคม การประกันสังคมทุกกลุ่มวัย การช่วยเหลือทางสังคม และการสนับสนุนหุ้นส่วนทางสังคม ส่งเสริมระบบเศรษฐกิจฐานราก และสัมมาชีพชุมชน พัฒนาระบบการคลังเพื่อสังคมโดยการปฏิรูประบบสลากเพื่อสังคม พัฒนาระบบการดูแลช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องให้กับผู้พิการหรือทุพพลภาพ ผู้ด้อยโอกาส ผู้อยู่ในสถานะยากลำบาก คนชายขอบ ชาวเล

เด็ก เยาวชน และผู้สูงอายุ ทั้งทางด้านการศึกษา ที่อยู่อาศัย การทำงาน และการมีรายได้ กีฬาและนันทนาการ กระบวนการยุติธรรม บริการทางสังคมทั่วไป การออกแบบโครงสร้างพื้นฐาน อาคาร พื้นที่สาธารณะ และระบบขนส่งมวลชน เพื่อสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันของคนทุกกลุ่มในสังคม ตลอดจนการจัดการภาวะฉุกเฉินและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแบบบูรณาการ

๑.๓ จัดทำแผนระยะยาวและดำเนินการเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุของประเทศไทยโดยเฉพาะการจัดให้มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชรา และการเตรียมความพร้อมผู้สูงอายุที่เหมาะสมของประชาชน การปรับปรุงระบบการเกษียณอายุที่เหมาะสม การปฏิรูประบบสวัสดิการผู้สูงอายุเพื่อให้มีหลักประกันด้านรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ เพื่อให้ดำรงชีพได้อย่างเหมาะสม ระบบการดูแลระยะยาว และการใช้ทุนทางปัญญาของผู้สูงอายุ รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการรวมตัวกันเป็นกลุ่มและเครือข่ายที่เข้มแข็ง และจัดให้มีระบบ กลไก และกระบวนการในการบริหารจัดการทรัพย์สิน รวมทั้งส่งเสริมการประยุกต์ใช้องค์กรและบุคลากรทางศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมเพื่อรองรับการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาว ตลอดจนต้องมีการวางแผนระยะยาวด้านการขยายประชากรเพื่อลดภาวะการขาดแคลนแรงงานและผลกระทบต่อสังคมผู้สูงอายุในอนาคต

๑.๔ ส่งเสริมการเพิ่มจำนวนสตรีให้มีส่วนร่วมในทางการเมือง องค์กรตรวจสอบทุกระดับ และการรับตำแหน่งและความเจริญก้าวหน้าในการปฏิบัติหน้าที่การงานในทุกระดับทั้งของรัฐและเอกชน ตามหลักคุณธรรมและความสามารถโดยไม่เลือกปฏิบัติ และเพิ่มศักยภาพให้กับสตรีได้มีส่วนร่วมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมในการวางนโยบายของรัฐและดำเนินการตามนโยบายนั้นอย่างมีคุณภาพ

ให้มีการศึกษาและจัดทำแนวทาง ข้อเสนอแนะและกฎหมายต่างๆ เพื่อผลักดันให้เกิดการปฏิรูปด้านสังคมและชุมชน รวมทั้งติดตาม กำกับ และสนับสนุนการปฏิรูปด้านสังคมและชุมชนให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและมีความต่อเนื่องและมีกลไกการตรวจสอบ โดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองภายในหนึ่งปี นับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ และให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี

ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๒. ให้มีการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับการปกป้องคุ้มครองสิทธิของตนในทุกมิติของการบริโภค รวมทั้งเป็นการกระตุ้นให้ผู้ประกอบการพัฒนาคุณภาพของสินค้าและบริการ เพื่อเพิ่มสมรรถนะการแข่งขันของประเทศ ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๒.๑ จัดให้มีแผนยุทธศาสตร์การคุ้มครองผู้บริโภคแห่งชาติ เพื่อให้เกิดการบูรณาการงานคุ้มครองผู้บริโภคของทุกภาคส่วนอย่างเป็นระบบมีมาตรฐานและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๒ ปฏิรูปโครงสร้างองค์กรเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค โดยให้เกิดหน่วยงานกลางเพื่อบูรณาการการดำเนินงานและการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานรัฐ

๒.๓ จัดให้มีการรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ผู้บริโภคเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้องได้โดยสะดวก

๒.๔ จัดให้มีระบบการตรวจสอบและพิสูจน์คุณภาพและความปลอดภัยของสินค้าและบริการ ทั้งก่อนและหลังเข้าสู่ตลาด จัดให้มีระบบฐานข้อมูลร่วมกันของภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคจัดให้มีการแจ้งหรือเผยแพร่อย่างทั่วถึงเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของสินค้าและบริการ โดยเฉพาะข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจของผู้บริโภค หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของสินค้าและบริการ

๒.๕ จัดให้มีกระบวนการทางกฎหมายในการพิจารณาคดีแบบกลุ่ม การเยียวยาความเสียหายให้แก่ผู้บริโภคอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และมีกลไกหรือกองทุนช่วยเหลือเยียวยาความเสียหายแก่ผู้บริโภคในเบื้องต้น

๒.๖ จัดให้มีการกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในการคุ้มครองผู้บริโภคไปยังส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริโภคเข้าถึงการให้บริการสาธารณะของรัฐ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

การปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ และให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี

ด้านแรงงาน

๓. ให้มีการปฏิรูปด้านแรงงานตามมาตรฐานแรงงานสากล เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม ได้รับการคุ้มครองโดยตรากฎหมายและกำหนดกลไกเพื่อรองรับเสรีภาพในการสมาคม จัดให้มีการพัฒนาฝีมือแรงงานร่วมกับภาคเอกชนให้สามารถแข่งขันในตลาดแรงงานสากลเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต จัดให้มีการปฏิรูประบบฐานข้อมูลแรงงานให้มีความเป็นสากล จัดให้มีการจัดตั้งสถาบันการเงิน เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน และหรือกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน จัดให้มีระบบความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อมในการทำงาน มีระบบคุ้มครองแรงงานในการสร้างความเป็นธรรม ปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ โดยจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ เพื่อป้องกันไม่ให้นำไปสู่การค้ามนุษย์ ให้มีกฎหมาย กฎ และระเบียบต่าง ๆ ให้เกี่ยวข้องกับแรงงานในระบบและให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

การปฏิรูปด้านระบบแรงงาน ให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ และให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี

๑๑) ด้านกีฬา

๑. รัฐพึงเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว อันเป็นองค์ประกอบพื้นฐานที่สำคัญของสังคม จัดให้ประชาชน มีที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม ส่งเสริมและพัฒนาการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อให้ประชาชน มีสุขภาพที่แข็งแรงและมีจิตใจเข้มแข็ง รวมตลอดทั้งส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๒. ให้มีการปฏิรูปด้านการกีฬาเพื่อให้นักกีฬา บุคลากรกีฬา และประชาชน มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกีฬาและได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางการกีฬาอย่างทั่วถึง เพียงพอและเป็นธรรม ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๒.๑ ให้มีนโยบายและระบบการบริหารจัดการด้านการกีฬา เพื่อพัฒนาสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน และเพื่อพัฒนาการกีฬาอย่างเป็นระบบ ทันสมัย มีมาตรฐาน อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๒.๒ จัดให้มีโครงสร้างหน่วยงานที่เหมาะสมเพื่อบริหารจัดการด้านการกีฬาโดยเฉพาะการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติเพื่อกำหนดนโยบายและกำกับดูแลด้านการกีฬา มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเพื่อผลิตบุคลากรกีฬาทั้งระบบ และสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาสนับสนุนการกีฬาของประเทศ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๒.๓ จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกีฬา และจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางการกีฬาอย่างทั่วถึง เพียงพอ และเป็นธรรม

๒.๔ ให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการด้านการกีฬาแก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ

๒.๕ จัดให้มีการส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา พัฒนาบุคลากรการกีฬาให้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และทักษะ รวมทั้งบูรณาการการจัดการศึกษาอบรมด้านการกีฬาทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีองค์ความรู้เกี่ยวกับควมกีฬาอย่างถูกต้อง

๒.๖ จัดให้มีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคเอกชนในการจัดกิจกรรมการกีฬา มาตรการจูงใจที่เหมาะสม มาตรการทางภาษีให้แก่ผู้สนับสนุนด้านการกีฬา มาตรการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจการกีฬา รวมทั้งการจัดสวัสดิการแก่นักกีฬาและบุคลากรการกีฬา

๒.๗ ให้มีการปลูกฝังค่านิยม เจตคติ วัฒนธรรม และจริยธรรมด้านการกีฬากระตุ้นการมีส่วนร่วมในกิจกรรมการกีฬา และสร้างหอเกียรติยศด้านการกีฬา

๑๒) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ให้มีการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล สร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพ ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๑. ให้มีคณะกรรมการปฏิรูประบบการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นที่ประจักษ์ชัดว่าเป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีความเป็นอิสระ โดยมีอำนาจหน้าที่ขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงและการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งเสนอให้แก่ไซ ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายอันเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ แล้วแต่กรณี

๒. ให้มีกฎหมายและกลไกในการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

๒.๑ ดำเนินการสนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้โดยง่าย โดยเฉพาะการจัดให้มีกองทุนสนับสนุนภาคพลเมืองในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นกองทุนภาคประชาสังคมเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหา ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสาธารณะได้อย่างสะดวกและรวดเร็วเพื่อให้ประชาชนช่วยเป็นหูเป็นตาและช่วยกันรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวมไม่ให้ถูกทุจริตหรือโกงกิน

๒.๒ ปลูกฝังจิตสำนึกคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แก่ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยเฉพาะเยาวชน ผ่านระบบการศึกษา การอบรม การรณรงค์ และกระบวนการสมัชชาคุณธรรม หรือวิธีการอื่นใด แล้วแต่กรณี รวมถึงการใช้สื่อสารมวลชนรณรงค์สร้างจิตสำนึกที่ดี ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒.๓ ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยการบัญญัติแก้ไขปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมาย รวมถึงปรับปรุงพัฒนากลไก และมาตรการอันเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ แล้วแต่กรณี โดยเฉพาะการตรากฎหมายป้องกันการกระทำที่เป็น การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการตรากฎหมายหรือกำหนดกลไกเพื่อปกป้องผู้ให้ข้อมูลโดยบริสุทธิ์ใจเกี่ยวกับพฤติกรรมทุจริตประพฤติมิชอบมิให้ถูกฟ้องร้องดำเนินคดีหมิ่นประมาทโดยมุ่งหวังกลั่นแกล้ง อันเนื่องมาจากการให้ข้อมูลนั้น

๒.๔ พัฒนาระบบคุณธรรมในกระบวนการบริหารงานบุคคล เพื่อแก้ปัญหาการแต่งตั้งโยกย้ายบุคลากรหน่วยงานของรัฐโดยไม่มียึดหลักความสามารถ ความเหมาะสมและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๒.๕ กำหนดมาตรการให้หน่วยงานของรัฐที่มีพันธกิจในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีหลักประกันที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรในการดำเนินงานอย่างเพียงพอ

นอกเหนือจากด้านการปฏิรูปที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ สมาชิกเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยังได้มีการพิจารณาศึกษาข้อเสนอการปฏิรูปด้านอื่น ๆ เพิ่มเติมเพื่อขับเคลื่อนต่อไปในอนาคต คือ ด้านความมั่นคง ด้านการผังเมือง และด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑๓) ด้านความมั่นคง

๑. ปฏิรูปความพร้อมของประเทศให้สามารถเผชิญภัยคุกคามได้ทุกระดับ (ระดับนโยบาย ระดับอำนาจการ และระดับปฏิบัติการ) ทั้งเป็นภัยคุกคามภายในประเทศ ภัยคุกคามนอกประเทศ และภัยคุกคามรูปแบบใหม่

๑.๑ พัฒนาระบบงานด้านการข่าวของประเทศให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นการพัฒนางานด้านการข่าวภาครัฐไปสู่งานด้านการข่าวภาคประชาชน รวมทั้งการสร้าง ความตระหนักรู้ภัยด้านความมั่นคงให้กับสังคมไทย และความจำเป็นที่ประชาชน ภาคเอกชน ต้องมีส่วนร่วม กับหน่วยงานภาครัฐในการปกป้องสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์

๑.๒ จัดให้มีฐานข้อมูลด้านความมั่นคงที่สำคัญ ที่มีความเชื่อมโยงและเป็นฐานข้อมูลเดียวกันของ หน่วยงานความมั่นคงของประเทศ และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานความมั่นคงในต่างประเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการในระดับพื้นที่มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาความมั่นคง และการจัดระเบียบสังคม เพื่อความมั่นคงในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

๑.๔ ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กองทัพมีขีดความสามารถ ปฏิบัติภารกิจสนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของชาติและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ ตั้งแต่ยามปกติเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสนับสนุนการป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและ ป่าไม้ การสนับสนุนเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกัน การระงับยับยั้ง และการแก้ไขการก่อเหตุร้าย ภายในประเทศ และการนำกำลังพลสำรองมาใช้สนับสนุนการพัฒนาประเทศและการช่วยเหลือประชาชนได้ ตั้งแต่ยามปกติ

๑.๕ กำหนดให้มีการบริหารจัดการชายแดนที่มีเอกภาพ สามารถบูรณาการการปฏิบัติงานของ หน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนและส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ไขปัญหา ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบนำเข้าสินค้าทางกฤษฎกร และสิ่งผิดกฎหมายตามแนวชายแดน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ปฏิรูปประสิทธิภาพของกลไก แผน และมาตรการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติ ที่ชัดเจนและต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติอย่างมีดุลยภาพ

๒.๑ ให้หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนดนโยบาย แผนงาน และโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของชาติ ทั้งในระดับนโยบายและระดับหน่วยปฏิบัติ โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีความเสี่ยงด้านความมั่นคงตามแนวชายแดนและพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้



LIRT

๒.๒ กำหนดให้หน่วยงานด้านความมั่นคงมีส่วนสนับสนุนและส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ตามแนวชายแดน เพื่อให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองในพื้นที่ และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีทัดเทียมกับส่วนอื่นของประเทศและประเทศรอบบ้าน

๒.๓ กำหนดให้หน่วยงานด้านความมั่นคงมีส่วนสนับสนุนและส่งเสริมรัฐบาลเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในทุกมิติ ตามนโยบาย “ประชารัฐ” และการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ด้วยการรวมกำลังทุกภาคส่วน ระหว่างภาครัฐ ประชาชน และภาคเอกชน ในการสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจ และสร้างความยั่งยืนในการพัฒนาประเทศในระยะยาว

๓. ศึกษา ทบทวน และเสนอแนะการปฏิรูประบบโครงสร้างองค์กรด้านความมั่นคง เพื่อให้มีความสอดคล้องและสามารถรองรับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลง และผลกระทบทางด้านความมั่นคงที่จะเกิดขึ้น

๓.๑ จัดให้มีกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงานรับผิดชอบในการบูรณาการการรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ด้านความมั่นคงในระดับชาติ เพื่อมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก และปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ของหน่วยงานราชการ เอกชน และหน่วยงานไซเบอร์ของต่างประเทศในทุกมิติ รวมทั้งการพิทักษ์รักษา และปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๒ ปรับปรุงให้โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มีความเหมาะสมกับภาระงาน มีจำนวนบุคลากรที่เพียงพอ มีขีดความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง และสามารถบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานด้านความมั่นคงในการรับมือกับภัยคุกคามของชาติได้ในทุกมิติและมีประสิทธิภาพ

๓.๓ ยกกระดับศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ในฐานะจากเดิมที่มีสถานะเป็น “ศูนย์ประสานการปฏิบัติรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ให้เป็น “ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ซึ่งจะมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งการบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานทางทะเลที่เกี่ยวข้อง

๓.๔ ปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กร และการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้เกิดการบูรณาการงานด้านความมั่นคงและงานด้านการพัฒนาอย่างมีเอกภาพ อันส่งผลให้เกิดความมั่นคงและมั่งคั่งอย่างยั่งยืนในระดับพื้นที่

๓.๕ จัดให้มีกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงาน ที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ เพื่อมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ต้นเหตุ อาทิ การขจัดแหล่งผลิต การระงับยับยั้งการเคลื่อนย้ายสารตั้งต้น

๓.๖ ศึกษาและทบทวนโครงสร้างองค์กรการบริหารจัดการด้านความมั่นคงในภาพรวม

๑๔) ด้านการผังเมือง

ให้มีการปฏิรูปการผังเมือง เพื่อให้การผังเมืองเป็นเครื่องมือชั้นนำและสร้างสมดุลในการพัฒนาพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ ควบคู่ไปกับการพัฒนาตามแผนพัฒนาประเทศในทุกด้านและทุกระดับ ส่งเสริมการพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งดำรงรักษาและบูรณะสิ่งที่มีคุณค่าทางศิลปกรรม ประวัติศาสตร์ และทรัพยากรธรรมชาติ ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๑. ให้มีนโยบายส่งเสริมและพัฒนาด้านการผังเมือง เพื่อให้การผังเมืองมีบทบาทในการสร้างสมดุลด้านกายภาพของประเทศ เพื่อให้ประเทศพัฒนาไปอย่างมั่นคงและยั่งยืนเพื่อความผาสุกของประชาชนส่วนรวม

๒. ให้มีกฎหมายและกลไกในการปฏิรูปการผังเมือง โดยอย่างน้อยประกอบด้วย

๒.๑ ให้มีการจัดทำผังเมืองทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อให้การผังเมืองเป็นกรอบ
ชี้แนะในการพัฒนาเชิงพื้นที่อย่างสมดุล ทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับชุมชน

๒.๒ ให้มีกลไกขับเคลื่อนการผังเมืองแต่ละระดับในรูปแบบคณะกรรมการที่ทำงานอย่างสอด
ประสานและบูรณาการร่วมกันในทุกมิติ เพื่อให้การดำเนินการกิจการด้านการผังเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ให้การตั้งงบประมาณของหน่วยงานของรัฐต้องสอดคล้องกับผังเมืองในแต่ละระดับ
โดยต้องพิจารณาถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนในเขตพื้นที่ดำเนินการเป็นสำคัญ

๒.๔ ให้มีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการวางและจัดทำ
ผังเมือง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในความโปร่งใสของกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองให้กับชุมชนและท้องถิ่น

๒.๕ ให้มีการปลูกฝังค่านิยม สร้างองค์ความรู้และความตระหนักถึงความสำคัญของการ
ผังเมืองให้กับทุกภาคส่วน และส่งเสริมให้ประชาชนปฏิบัติตามข้อบังคับของการผังเมือง

๒.๖ ให้มีโครงสร้างหน่วยงานที่เหมาะสมเพื่อบริหารจัดการด้านการผังเมืองโดยเฉพาะ
ซึ่งจะเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพของการวางและจัดทำผังเมือง รวมทั้งเพื่อให้เป็นกลไกสนับสนุนภารกิจของ
คณะกรรมการผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในทุกระดับ

ทั้งนี้ ให้มีกฎหมายดังกล่าว ภายในระยะเวลา ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยแผนและ
ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศใช้บังคับ

๑๕) ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ให้มีการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม เพื่อให้การกำหนด
นโยบายบริหารประเทศและการตัดสินใจอยู่บนฐานความรู้และข้อเท็จจริงทางวิทยาศาสตร์ สร้างสรรค์สังคม
ที่คิดอย่างมีเหตุผล สร้างความสามารถการแข่งขันในเวทีโลก มีการกระจายรายได้อย่างเท่าเทียม ตามแนวทาง
ดังต่อไปนี้

๑. การปฏิรูปการจัดโครงสร้างเชิงนโยบาย โครงสร้างองค์กรและการจัดการ ด้านบุคลากร
รวมถึงแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการวิจัย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อให้เกิดความ
คุ้มค่าครบถ้วนตามความจำเป็น เชื่อมโยง และลดความซ้ำซ้อนการทำงานของแต่ละองค์กร แต่ละระดับ

๒. การปฏิรูประบบการบริหารทรัพยากรเพื่อการวิจัยพัฒนา การลงทุน ด้วยการจัดระบบ
งบประมาณเพื่อการวิจัย ลงทุนในการสร้างความรู้และนวัตกรรม มีระบบและกลไกงบประมาณสนับสนุนการ
ทำงานวิจัยและสร้างเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาในระยะยาวที่ต่อเนื่องที่นำไปสู่เป้าหมายในการพัฒนาประเทศ
รวมถึงการพัฒนาระบบการติดตามการใช้งบประมาณเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณ มีประสิทธิภาพ โดยให้
ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ การส่งเสริมและสนับสนุนสิทธิประโยชน์
ทางภาษีที่เกิดจากการลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ในภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ ที่สร้างและนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้สร้าง
มูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ ตลอดจนมีมาตรการจูงใจทางภาษีและอื่น ๆ เพื่อให้เอกชนดำเนินการ
ดังกล่าวเองหรือร่วมกับภาครัฐและสถาบันความรู้ รวมทั้งมีมาตรการช่วยเหลือในการถ่ายทอดเทคโนโลยี
ให้เกิดขึ้นอย่างแท้จริง เพื่อนำมาเป็นกลไกในการขับเคลื่อนประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและทันต่อสภาพ
โลกาภิวัตน์

๓. การปฏิรูปการดำเนินการวิจัยและการบริหารจัดการงานวิจัย การใช้เทคโนโลยี และการสร้าง
นวัตกรรม โดยการปฏิรูปการบริหาร การสร้างงานวิจัยของประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ
สามารถสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน สังคม และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ รวมถึงกลไกที่ใช้

ผลงานวิจัยที่ตอบสนองต่อการใช้ประโยชน์ของทุกระดับทั้งทางด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และการสร้างความรู้ใหม่ และให้มีการประเมินผลเพื่อให้เกิดการพัฒนาให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

การกำหนดแนวทางการลงทุนด้านการศึกษา การวิจัย และพัฒนาการสร้างสรรค์นวัตกรรม รวมถึงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นของประเทศอย่างเพียงพอ

๔. การปฏิรูปการจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ โดยการจัดให้มีความเชื่อมโยงของข้อมูลอย่างเป็นระบบของทุกภาคส่วน ทั้งองค์กรของรัฐและของเอกชน ชุมชน สังคมฐานราก ทำให้สามารถวิเคราะห์และบริหารจัดการองค์ความรู้ในทุกด้านให้เกิดประโยชน์สูงสุด สร้างความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลองค์ความรู้แก่ประชาชน

จัดให้มีกลไกในการคุ้มครอง แบ่งปัน การนำผลงานการประดิษฐ์คิดค้น การสร้างสรรค์ทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และทรัพย์สินทางปัญญา รวมถึงการต่อยอดภูมิปัญญาและการคิดค้นทดลองมาใช้ อย่างมีประสิทธิภาพ ให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาที่เกิดขึ้นอย่างเป็นธรรม

๕. พัฒนาและบูรณาการ โดยอาศัยกลไกทางกฎหมาย หรือการปรับโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้องค์ประกอบต่าง ๆ ของโครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพแห่งชาติ (National Quality Infrastructure) อันได้แก่ การมาตรฐาน ระบบมาตรฐาน ระบบคุณภาพ และระบบวิเคราะห์ทดสอบ สามารถทำงานประสานไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และขับเคลื่อนประเทศไปสู่สังคมคุณภาพ

๖. การดำเนินการให้มีการทดสอบมาตรฐานโดยการตั้งหรือสนับสนุนองค์กรที่มีความสามารถในการทดสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมถึงการให้สิทธิประโยชน์ด้านต่าง ๆ แก่ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดขึ้น

๗. สร้างกลไกด้านกฎหมายที่ทำให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการปฏิรูปตามมาตรา ๒๕๘ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ให้คำนึงถึงองค์ความรู้อันเกิดจากการวิจัยที่ได้รับการรับรองภายในประเทศมาใช้ในการบริหารจัดการ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความยุติธรรม ความเท่าเทียมตามหลักการของเหตุและผล



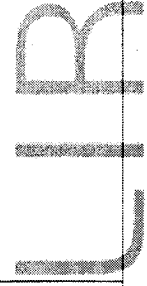
๒.๓.๒ ตัวอย่าง ตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไขความสำเร็จของแผนการปฏิรูป

๑) ตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไขความสำเร็จของแผนปฏิรูปประเทศ ด้านความมั่นคง

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีตรวจวัด Means of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๑	<p>๑. ปฏิรูปความพร้อมของประเทศไทย (ระดับนโยบาย ระดับอำนาจการ และระดับปฏิบัติการ) ทั้งเป็นภัยคุกคามภายในประเทศ ภัยคุกคามนอกประเทศ และภัยคุกคามรูปแบบใหม่</p> <p>๑.๑ พัฒนาระบบงานด้านการข่าวของประเทศให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นการพัฒนางานด้านการข่าวภาครัฐไปสู่การสร้างความภาคประชาชน รวมทั้งการสร้างความร่วมมือระดับความมั่นคงให้กับสังคมไทย และความจำเป็นที่ประชาชน ภาคเอกชน ต้องมีส่วนร่วมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในการปกป้อง</p>	<p>๑.๑ หน่วยงานด้านการข่าวภาครัฐ สามารถสร้างเครือข่ายการข่าวภาคประชาชนได้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศและสามารถสนับสนุนงานด้านการข่าวเพื่อความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๑.๒ มีการทบทวนยุทธศาสตร์ข่าว กรองแห่งชาติอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในห้วงเวลา</p> <p>๑.๓ มีการพัฒนาประสิทธิภาพงานด้านการข่าว โดยใช้เทคโนโลยีเป็นเครื่องช่วย</p>	<p>๑.๑ รายงานผลการสร้างเครือข่ายการข่าวภาคประชาชน</p> <p>๑.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานของเครือข่ายการข่าวภาคประชาชน</p> <p>๑.๓ รายงานการทบทวนยุทธศาสตร์ข่าวกรองของชาติ</p> <p>๑.๔ รายงานผลการพัฒนาประสิทธิภาพงานด้านการข่าว</p>	<p>๑.๑ รัฐกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ</p>

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวัดได้) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีการวัด Means of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเนา Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๒	สถาบัน ขาด ศาสนา และ พระมหากษัตริย์ ๒.๑ จัดให้มีฐานข้อมูลด้านความมั่นคงที่สำคัญ ที่มีความเชื่อมโยงและเป็นฐานข้อมูลเดียวกันของหน่วยงานความมั่นคงของประเทศ และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานความมั่นคงในต่างประเทศได้	๒.๑ สามารถจัดตั้งระบบฐานข้อมูลกลางด้านความมั่นคงที่สำคัญเพื่อให้หน่วยงานความมั่นคงสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ร่วมกัน ตลอดจนสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานความมั่นคงในต่างประเทศได้	๒.๑ รายงานผลการจัดตั้งระบบฐานข้อมูลกลางด้านความมั่นคง ๒.๒ บันทึก (log) การเข้าใช้งานระบบฐานข้อมูลกลางด้านความมั่นคง	๒.๑ รัฐบาลกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ
ผลผลิต ๓	๓.๑ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการในระดับพื้นที่มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการแก้ไข	๓.๑ หัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่มีอำนาจหน้าที่อย่างเพียงพอในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงและการจัดระเบียบสังคมเพื่อความมั่นคงในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น	๓.๑ รายงานผลการปฏิบัติราชการของหัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่ ๓.๒ แผนเผชิญเหตุของส่วนราชการในพื้นที่	๓.๑ รัฐบาลกำหนดนโยบายและมีการแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง
ผลผลิต ๔	๔.๑ ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กองทัพบกมีความสามารถปฏิบัติการป้องกันปัญหาที่สำคัญ	๔.๑ กองทัพบกมีอำนาจหน้าที่อย่างเพียงพอในการสนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของชาติ และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน	๔.๑ รายงานผลการปฏิบัติงานของกองทัพบกในเรื่องดังกล่าว	๔.๑ รัฐบาลกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative Summary (NS))	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีการวัด (Means of Verification (MOV))	เงื่อนไขความสำเร็จ (Important Assumption (IA))
	<p>ของชาติและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ตั้งแต่มุ่งมั่นพัฒนาพื้นที่เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสนับสนุนการป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ การสนับสนุนเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกัน การระงับยับยั้ง และการแก้ไข การก่อเหตุร้ายภายในประเทศ และเป็นต้น นอกจากนี้ กองทัพอากาศ นำบัญชีผู้ติดตามพระราชบัญญัติกำลังพลสำรอง พ.ศ.๒๕๕๘ มาบังคับใช้ เพื่อนำกำลังพลสำรองมาสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การแก้ไขปัญหากฎหมายที่ผิด และการช่วยเหลือประชาชนได้ตั้งแต่มุ่งมั่นปฏิบัติ</p>	<p>ได้ตั้งแต่มุ่งมั่นพัฒนาพื้นที่เพิ่มมากขึ้น อาทิ การสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ และการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกัน การระงับยับยั้ง และการแก้ไข การก่อเหตุร้ายภายในประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ กองทัพอากาศ นำบัญชีผู้ติดตามพระราชบัญญัติกำลังพลสำรอง พ.ศ.๒๕๕๘ มาบังคับใช้ เพื่อนำกำลังพลสำรองมาสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การแก้ไขปัญหากฎหมายที่ผิด และการช่วยเหลือประชาชนได้ตั้งแต่มุ่งมั่นปฏิบัติ</p>		<p>๕.๒ มีการแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ผลผลิต ๕</p>	<p>๕.๑ กำหนดให้มีการบริหารจัดการชายแดนที่มีเอกภาพ สามารถบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนและส่งเสริมความร่วมมือกับประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย</p>	<p>๕.๑ หน่วยงานความมั่นคงสามารถนำแนวทางปฏิบัติตามแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) มาใช้ในการพัฒนาระบบป้องกันชายแดน และการบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานด้านความมั่นคงได้อย่างเป็นรูปธรรม</p>	<p>๕.๑ รายงานผลการประชุม คณะกรรมการบริหารจัดการชายแดน ๕.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน ๕.๓ รายงานสภามั่นคงระดับจังหวัดตามแผนความมั่นคงตามแนวชายแดน</p>	<p>๕.๑ รัฐกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เกี่ยวข้อง</p>



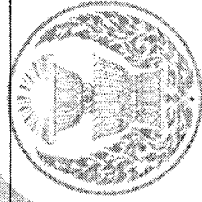
ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีตรวจวัด Means of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๖	<p>การลักลอบนำเข้าสินค้าทางการเกษตร และสิ่งผิดกฎหมายตามแนวชายแดน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๖. ปฏิรูปประสิทธิภาพของกลไก แผน และมาตรการในการแก้ไขปัญหา ความมั่นคงของชาติที่ชัดเจนและต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมของชาติอย่างมีดุลยภาพ</p> <p>๖.๑ ให้องค์กรหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณา กำหนดนโยบาย แผนงาน และโครงการ พัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม ของชาติ ทั้งในระดับนโยบายและระดับ หน่วยงานความมั่นคงตามแนวชายแดน และพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>๕.๒ การกระทำผิดกฎหมายในพื้นที่ ชายแดนมีปริมาณที่ลดลง</p> <p>๕.๓ ภัยคุกคามในพื้นที่ชายแดนมี ระดับที่ลดลง</p> <p>๖.๑ มีผู้แทนหน่วยงานความมั่นคงเป็น องค์ประกอบในกลไกต่าง ๆ อาทิ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงาน ที่มีหน้าที่ร่วมพิจารณา กำหนดนโยบาย แผนงาน และ โครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและ สังคมของชาติ ทั้งในระดับนโยบาย และปฏิบัติ</p> <p>๖.๒ นโยบายและการดำเนินการ พัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของ ชาติมีข้อพิจารณาและการดำเนินการ ในมิติความมั่นคง</p>	<p>๖.๑ รายงานผลการประชุมของกลไก ต่าง ๆ ที่กำหนดนโยบาย แผนงาน และโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคมของชาติ</p> <p>๖.๒ รายงานผลการดำเนินการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของชาติ</p>	๖.๑ รัฐบาลกำหนดนโยบายและมีการ แก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่ เกี่ยวข้อง

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีการวัด Means of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๗	๗.๑ กำหนดให้หน่วยงานด้านความมั่นคงมีส่วนสนับสนุนและส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ตามแนวชายแดน เพื่อให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองในพื้นที่ และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีทัดเทียมกับส่วนอื่นของประเทศและประเทศรอบบ้าน	๗.๑ หน่วยงานความมั่นคงมีส่วนสำคัญในการใช้ศักยภาพที่มีอยู่สนับสนุนให้พื้นที่ตามแนวชายแดนมีความปลอดภัยและสงบเรียบร้อยพร้อมสำหรับการลงทุนและพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	๗.๑ รายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน	๗.๑ รัฐกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ
ผลผลิต ๘	๘.๑ กำหนดให้หน่วยงานด้านความมั่นคงมีส่วนสนับสนุนและส่งเสริมรัฐบาลเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในทุกมิติ ตามนโยบาย “ประเทศไทย ๔.๐” และปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ด้วยการรวมกำลังทุกภาคส่วน ระหว่างภาครัฐ ประชาชน และภาคเอกชน ในการสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจ และสร้างที่ยั่งยืนในการพัฒนาประเทศไทยในระยะยาว	๘.๑ หน่วยงานความมั่นคงมีส่วนร่วมในการใช้ศักยภาพที่มีอยู่สนับสนุนการพัฒนาประเทศและแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามนโยบาย “ประเทศไทย ๔.๐” และปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศอย่างกว้างขวาง	๘.๑ รายงานผลการสนับสนุนการพัฒนาประเทศและแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามนโยบาย “ประเทศไทย ๔.๐” และการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศของหน่วยงานความมั่นคง	๘.๑ รัฐดำรงความมุ่งมั่นภายในนโยบาย “ประเทศไทย ๔.๐” และให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีการวัด Means of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๙	<p>๙. ศึกษา ทบทวน และเสนอแนะ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรด้านความมั่นคง เพื่อให้มีความสอดคล้องและสามารถรองรับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลง และผลกระทบทางด้านความมั่นคงที่จะเกิดขึ้น</p> <p>๙.๑ จัดให้มีกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงานรับผิดชอบในการบูรณาการการรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ด้านความมั่นคงในระดับชาติ เพื่อมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ประสานงาน และปฏิบัติการร่วมกับ หน่วยงานรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ของหน่วยงานราชการ เอกชน และหน่วยงานไซเบอร์ของต่างประเทศ ในทุกมิติ รวมทั้งการพิทักษ์รักษา และปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์</p>	<p>๙.๑ สามารถจัดตั้งหรือแปรสภาพ หน่วยงานเดิมขึ้นเป็นกลไก หรือ หน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงาน รับผิดชอบการรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ด้านความมั่นคงในระดับชาติ ในทุกมิติ รวมทั้งการพิทักษ์รักษา และปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์</p>	<p>๙.๑ รายงานผลการจัดตั้งศูนย์ประสานงานรับผิดชอบการรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ด้านความมั่นคง ในระดับชาติ</p> <p>๙.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานของศูนย์ประสานงานฯ</p>	<p>๙.๑ รัฐกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ</p>
ผลผลิต ๑๐	<p>๑๐.๑ ปรับปรุงให้โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจภายในราชอาณาจักร ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มีความเหมาะสมกับภาระงาน มีจำนวนบุคลากรที่เพียงพอ มีขีดความสามารถในการปฏิบัติงานอย่าง</p>	<p>๑๐.๑ กอ.รมน.ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่และระบบบริหารจัดการให้มีความเหมาะสมกับภาระงานและบุคลากรของ กอ.รมน. สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสามารถ</p>	<p>๑๐.๑ รายงานผลการปรับปรุงโครงสร้างของ กอ.รมน.</p> <p>๑๐.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานของ กอ.รมน.</p>	<p>๑๐.๑ รัฐกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ</p> <p>๑๐.๒ หน่วยงานความมั่นคงให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. อย่างเพียงพอ</p>

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative Summary (NS))	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีตรวจวัด (Means of Verification (MOV))	เงื่อนไขความสำเร็จ (Important Assumption (IA))
	ต่อเนื่อง และสามารถบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานด้านความมั่นคงในการรับมือกับภัยคุกคามของชาติได้ในทุกมิติและมีประสิทธิภาพ	บูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานด้านความมั่นคงในการรับมือกับภัยคุกคามของชาติได้ในทุกมิติและมีประสิทธิภาพ		
ผลผลิต ๑๑	๑๑.๑ ยกระดับศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทรชล.) ในฐานะจากเดิมที่มีสถานะเป็น “ศูนย์ประสานการปฏิบัติรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ให้เป็น “ศูนย์อำนวยความสะดวก” ซึ่งจะมีผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ซึ่งจะมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งการบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานทางทะเลที่เกี่ยวข้อง	๑๑.๑ ร่าง พ.ร.บ.การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ... ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีผลบังคับใช้ ส่งผลให้ ทรชล. เป็นหน่วยงานความมั่นคงในระดับศูนย์อำนาจการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ที่มีอำนาจหน้าที่อย่างเพียงพอในการบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานทางทะเลที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ	๑๑.๑ การประกาศใช้ พ.ร.บ.การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๑๑.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานของ ทรชล.	๑๑.๑ สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบ ร่าง พ.ร.บ.การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๑๑.๒ รัฐกำหนดนโยบายและการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ
ผลผลิต ๑๒	๑๒.๑ ปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กร และการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดการบูรณาการช่วยแดนภาคใต้เพื่อให้เกิดการบูรณาการงานด้านความมั่นคงและงานด้าน	๑๒.๑ กอ.รมน. และ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ และระบบบริหารจัดการให้มีความเหมาะสมและเกิด	๑๒.๑ รายงานผลการปรับปรุงโครงสร้าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. ๑๒.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. และ ศอ.บต.	๑๒.๑ รัฐกำหนดนโยบายและการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีตรวจวัด Means of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำราญ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๑๓	พัฒนาอย่างมีเอกภาพ อันส่งผลให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในระดับพื้นที่ ๑๓.๑ จัดให้มีกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงาน ที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ เพื่อมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเสถียรภาพที่ต้นเหตุ อาทิ การขจัดแหล่งผลิต การระงับยับยั้งการเคลื่อนย้ายสารตั้งต้น	ซึ่งกันและกัน อันส่งผลให้เกิดการบูรณาการงานด้านความมั่นคงและงานพัฒนาอย่างแท้จริง ๑๓.๑ สามารถจัดตั้งกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงาน ในการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ เพื่อมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเสถียรภาพที่ต้นเหตุได้อย่างมีประสิทธิภาพ	๑๓.๑ รายงานผลการจัดตั้งกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงาน ในการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ ๑๓.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานของกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงาน ในการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ	๑๒.๒ มีการแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๑๓.๑ รัฐบาลกำหนดนโยบายและให้การสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ ๑๓.๒ ได้รับความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ
ผลผลิต ๑๔	๑๔.๑ ศึกษาและทบทวนโครงสร้างองค์การบริหารจัดการด้านความมั่นคงในภาพรวม	๑๔.๑ ได้ผลการศึกษาโครงสร้างองค์การบริหารจัดการด้านความมั่นคง ๑๔.๒ ได้ข้อเสนอในการปรับปรุงโครงสร้างองค์การบริหารจัดการด้านความมั่นคงในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ	๑๔.๑ รายงานการศึกษาและทบทวนโครงสร้างองค์การบริหารจัดการด้านความมั่นคงในภาพรวม	๑๔.๑ รัฐบาลกำหนดนโยบายและมีการแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง



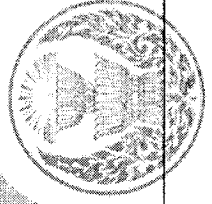
LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒) ตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไขความสำเร็จของแผนปฏิรูป ด้านเศรษฐกิจ

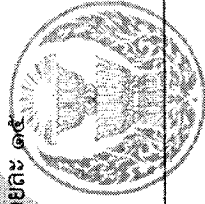
ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีตรวจวัด Means Of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๑	<p>ด้านเศรษฐกิจ</p> <p>มาตรา ..</p> <p>๑.๑ ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมั่นคงและยั่งยืน เพื่อก้าวสู่การเป็นประเทศที่มีรายได้สูง โดยการชจัดอุปสรรคและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลก โดยเฉพาะการเพิ่มขีดความสามารถของอุตสาหกรรมหลัก เสริมสร้างอุตสาหกรรมใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี การปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้า เพื่อให้การแข่งขันที่เป็นธรรมภายในประเทศ รวมทั้งป้องกันมิให้ผู้ประกอบการใช้อำนาจเหนือตลาด ทำลายผู้ประกอบการรายย่อยโดยไม่เป็นธรรม ในกรณีที่จะต้องมีการผูกขาด รัฐต้องกำกับดูแลเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย การสร้างสังคมผู้ประกอบการ และการพัฒนาภาคบริการการท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืนและมีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ</p>	<p>๑.๑ รายได้ประชาชาติต่อคนต่อปี</p> <p>๑.๒ อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศจากการจัดอันดับโดย WEF (World Economic Forum) และ IMD (International Institute for Management Development)</p> <p>๑.๓ อันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business)</p> <p>๑.๔ อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันในการเดินทางและท่องเที่ยว จากการจัดอันดับโดย WEF</p>	<p>๑.๑ รายได้ประชาชาติต่อคนต่อปี ต้องสูงขึ้นทุกปี</p> <p>๑.๒ เทียบอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันในปี ๒๕๖๐ (อนาคต) กับปี ๒๕๕๙ (ปัจจุบัน) ในรายงานการจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของ WEF และ IMD</p> <p>๑.๓ เทียบอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจในปี ๒๕๖๐ (อนาคต) กับปี ๒๕๕๙ (ปัจจุบัน) ในรายงานการวัดดัชนีด้านการอำนวยความสะดวกผู้ประกอบการในธุรกิจ</p> <p>๑.๔ เทียบอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการเดินทางและท่องเที่ยวในปี ๒๕๖๐ (อนาคต) กับปี ๒๕๕๙ (ปัจจุบัน) ในรายงานการจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของ WEF</p>	<p>๑.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์</p> <p>๑.๒ การเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมสาขาหลัก</p> <p>๑.๓ การปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้า</p> <p>๑.๔ การสร้างสังคมผู้ประกอบการ</p> <p>๑.๕ การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว</p> <p>๑.๖ การปฏิรูประบบกฎหมายและกฎระเบียบ เกี่ยวกับการท่องเที่ยว</p>

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีการวัด Means Of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๒ (Output)	<p>๒.๑ ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ควบคู่กับการเพิ่มความมั่นคงทางรายได้ให้ทั่วถึงเสมอภาค และยั่งยืน โดยสนับสนุนให้มีโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึงเพื่อให้กระจายความเจริญออกไปสู่ภูมิภาค การปฏิรูประบบการเงินธนาคาร จัดตั้งสถาบันการเงินชุมชน เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินและเสริมสร้างความเข้มแข็งของการเงินฐานราก สนับสนุนการเกษตรสมัยใหม่และการเกษตรเชิงนิเวศ ปฏิรูปการรักษาสีเขียวราคาและคุณภาพของสินค้าเกษตร รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรอินทรีย์ เพื่อลดการใช้สารเคมี รักษาและส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน วิถีไทย ผลักดันให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมและวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของประชาชน</p>	<p>๒.๑ ค่าสัมประสิทธิ์จีนิ (Gini Coefficient) หรือค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค ๒.๒ จำนวนผู้ทำประกันภัยการเกษตร ๒.๓ จำนวนคนจนและช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจน</p>	<p>๒.๑ เทียบค่าสัมประสิทธิ์ที่มีความไม่เสมอภาคปี ๒๕๖๐ (อนาคต) กับปี ๒๕๕๙ (ปัจจุบัน) หากค่าเข้าใกล้ร้อยละ ๑๐๐ แสดงว่ามีความเหลื่อมล้ำทางรายได้เพิ่มขึ้น แต่หากเข้าใกล้ร้อยละ ๐ แสดงว่ามีความเหลื่อมล้ำทางรายได้ลดลง ๒.๒ จำนวนผู้ทำประกันภัยการเกษตรต้องเพิ่มขึ้นทุกปี ๒.๓ จำนวนคนจนและช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจนต้องลดลง</p>	<p>๒.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ ๒.๒ การปฏิรูประบบเกษตรพันธสัญญาให้เป็นธรรม ร้าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญาที่เป็นธรรม ๒.๓ การปฏิรูปการประกันภัยการเกษตร ๒.๔ การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ ๒.๕ การปฏิรูปการให้ความรู้ทางธุรกิจชนพื้นฐานแก่ประชาชน ๒.๖ แนวทางการปฏิรูประบบการเงินฐานรากและรางวัลพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน ๒.๗ ธนบัตรที่ดิน และรางวัล พ.ร.บ. ธนาคารที่ดิน</p>

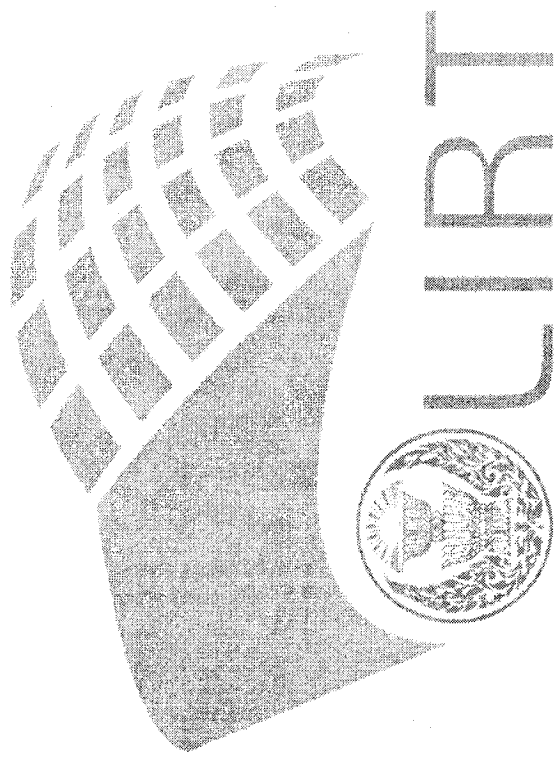


ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีการตรวจสอบ Means Of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
ผลผลิต ๓	๓.๑ ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลักดันให้การผลิตสินค้าและบริการสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลกภายใต้บริบทของมาตรฐานสิ่งแวดล้อมในระดับสากล ตลอดจนแสวงหาและใช้เครื่องมือทางการเงินและการคลัง เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ	๓.๑ ปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ๓.๒ จำนวนวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมที่จดทะเบียนใหม่ ๓.๓ สัดส่วนของเกษตรอินทรีย์ในผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ๓.๔ การตรวจวัดความโปร่งใสของน้ำ (Transparency) ของแม่น้ำสายหลัก	๓.๑ ปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต้องลดลงทุกปี ๓.๒ จำนวนวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมที่จดทะเบียนใหม่ควรมีเพิ่มขึ้นทุกปี ๓.๓ สัดส่วนของเกษตรอินทรีย์ในผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ต้องเพิ่มขึ้นทุกปี ๓.๔ ความสามารถของแหล่งที่ส่งผ่านลงไปในน้ำของแม่น้ำสายหลักต้องลดลงทุกปี	๓.๑ การปฏิรูปเกษตรเชิงนิเวศน์เพื่อสิ่งแวดล้อม ๓.๒ การปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเกษตรอินทรีย์ ๓.๓ การปฏิรูปภาษีและสนับสนุนงบประมาณเพื่อรักษาสีเขียวสิ่งแวดล้อม
ผลผลิต ๔	๔.๑ ส่งเสริมเศรษฐกิจกระแสใหม่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในอนาคต โดยเปลี่ยนผ่านประเทศไทยให้มีความสามารถในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม เทคโนโลยี และมูลค่าเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจดิจิทัล เศรษฐกิจสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เศรษฐกิจเพื่อสังคม เศรษฐกิจผู้สูงอายุ ระบบทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่จากเทคโนโลยีและนวัตกรรม ผลักดันเทคโนโลยีทางด้านการเงิน	๔.๑ อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เฉพาะด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม จากการจัดอันดับโดย WEF (World Economic Forum) และ IMD (International Institute for Management Development) ๔.๒ งบประมาณรายจ่ายด้านการวิจัยและพัฒนา (R&D) ต่อ GDP ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งจัดทำโดยสำนักงบประมาณ	๔.๑ เทียบอันดับขีดความสามารถในการแข่งขัน เฉพาะด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม ในปี ๒๕๖๐ (อนาคต) กับปี ๒๕๕๙ (ปัจจุบัน) ในรายงานการจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของ WEF และ IMD ๔.๒ เพิ่มงบประมาณรายจ่ายด้านการวิจัยและพัฒนา (R&D) ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งจัดทำโดยสำนักงบประมาณให้ได้	๔.๑ การปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) ๔.๒ การปฏิรูประบบเศรษฐกิจเพื่อสังคม (Social Economy) ๔.๓ การปฏิรูปเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และเชิงวัฒนธรรม (Creative and Cultural Economy) ๔.๔ การปฏิรูปเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy)

ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีการวัด Means Of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร้ง Important Assumption (IA)
<p>ผลผลิต ๕</p> <p>๕.๑ รักษาวิสัยและความยั่งยืนทางการเงินและการคลัง และการบริหารทรัพย์สินของรัฐอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศต่อไป โดยการจัดให้มีการปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษีอากร การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น ระบบการออมเพื่อการชราภาพ การให้ความรู้ทางการเงินขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน จัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา สถาบันการเงินชุมชน ธนาคารที่ดินการกำกับดูแลและสร้างกลไกเพื่อส่งเสริม</p>	<p>๕.๑ รายได้รัฐบาลต่อ GDP</p> <p>๕.๒ จำนวนคนและวิสาหกิจที่เข้าระบบการจัดเก็บภาษี</p> <p>๕.๓ ครอบคลุมที่ยั่งยืนทางการคลัง</p> <p>ได้แก่ หนี้สาธารณะต่อ GDP งบลงทุนต่องบประมาณ และการะทบต่องบประมาณ</p> <p>๕.๔ สถานะทางการเงินของสหกรณ์</p>	<p>ร้อยละ ๑ ต่อ GDP</p> <p>๕.๓ จำนวนวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจกระแสใหม่ที่จดทะเบียนใหม่</p> <p>ในควรวารเพิ่มขึ้นทุกปี</p>	<p>๕.๑ เทียบรายได้รัฐบาลไม่ควรวต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ ต่อ GDP</p> <p>๕.๒ เทียบจำนวนฐานผู้เสียภาษีที่ควรจะเป็นเพิ่มขึ้นทุกปี</p> <p>๕.๓ หนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ ๖๐ งบลงทุนต่องบประมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๕ และการะทบต่องบประมาณไม่เกินร้อยละ ๑๕</p>	<p>๕.๕ การปฏิรูประบบทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property System)</p> <p>๕.๖ การปฏิรูปโครงสร้างธุรกิจผู้สูงวัย</p> <p>๕.๗ การปฏิรูปการพัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่จากเทคโนโลยีและนวัตกรรม (Tech Startup)</p> <p>๕.๘ การปฏิรูปฟินเทค (Fin Tech)</p>



ผลผลิต (Output)	สาระสำคัญโดยสรุป Narrative Summary (NS)	ตัวชี้วัด (ภาวะวิสัย) Objectively Verifiable Indicators (OVI)	วิธีตรวจวัด Means Of Verification (MOV)	เงื่อนไขความสำเร็จ Important Assumption (IA)
	ธุรกิจการเงินของสหกรณ์ รวมถึงการให้มีเกษตรกรพันธสัญญา ที่เป็นธรรม และการประกันภัยการเกษตรเพื่อความมั่นคงและยั่งยืนทางรายได้ของเกษตรกร		๕.๔ สิ้นเชื้อและหนี้เสียของสหกรณ์ อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสมกับสหกรณ์แต่ละแห่ง	



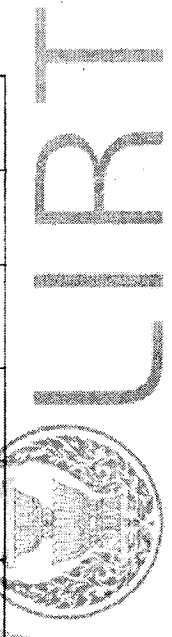
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒.๓.๓ ตัวอย่าง ผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือผลลัพธ์เชิงผลลัพธ์ (Output) ของประเด็นปฏิรูป

๑) ผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือผลลัพธ์เชิงผลลัพธ์ (Output) ของประเด็นปฏิรูป ด้านความมั่นคง

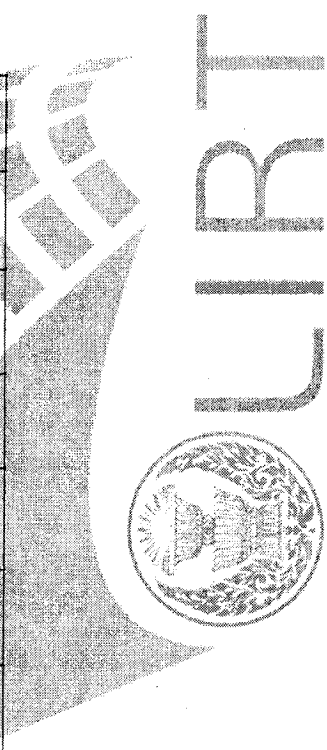
ผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือผลลัพธ์เชิงผลลัพธ์ (Output) ตามร่างมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญฯ

ผลลัพธ์	ระยะเวลา	ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๗				ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๗				(๓) ประชาชนมีความสุข				อื่น ๆ	
		(๑) ประเทศมีความสงบเรียบร้อย ตามคัมภีร์				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ					
		ปัจจัย		ประสิทธิผล		ปัจจัย		ประสิทธิผล		ปัจจัย		ประสิทธิผล			
ผลลัพธ์		มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการ และลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน ความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	ประสิทธิภาพ/สะดวก รวดเร็วขึ้น/ลดต้นทุน	การสร้างโอกาสใน ความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	ประสิทธิภาพ/สะดวก รวดเร็วขึ้น/ลดต้นทุน	มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการ และลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน ความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการ และลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน ความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการ และลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน ความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการ และลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน ความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	
ร่าง รธน. ม. ๒๕๕															
(...) ด้านความมั่นคง															
(๑) พัฒนาระบบงานด้านการข่าวของประเภท ไม่มีความทันสมัย เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาทางด้าน การข่าวภาครัฐไปสู่งานด้านการข่าวภาคประชาชน รวมทั้งการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับความมั่นคงให้กับสังคมไทย และความร่วมมือกับประชาชน ภาคเอกชน ต้องมีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในการปกป้องสถาบันฯ ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	

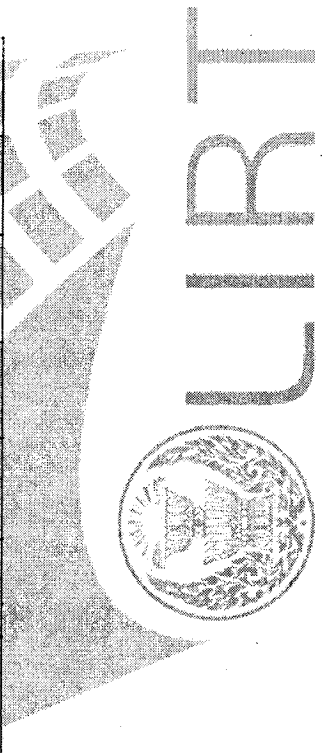


ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย สามัคคี ปรองดอง				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสูง มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ
		ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็วขึ้น/ ลดต้นทุน	มีความโปร่งใสการเข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลดทุจริต คอร์รัปชั่น	การสร้างความสามารถ ในการแข่งขัน	การสร้างความสามารถ ในการแข่งขัน	ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็วขึ้น/ ลดต้นทุน	มีความโปร่งใสการเข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลดทุจริต คอร์รัปชั่น	การสร้างความสามารถ ในการแข่งขัน	การสร้างความสามารถ ในการแข่งขัน	ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็วขึ้น/ ลดต้นทุน	มีความโปร่งใสการเข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลดทุจริต คอร์รัปชั่น	การสร้างความสามารถ ในการแข่งขัน	การสร้างความสามารถ ในการแข่งขัน	
ผลสัมฤทธิ์ ร่าง รธน. ม. ๒๕๕ (...) ด้านความมั่นคง	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	

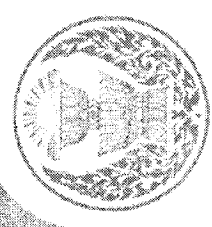
(๒) จัดให้มีฐานข้อมูลด้านความมั่นคงที่สำคัญที่มีความเชื่อมโยงและเป็นฐานข้อมูลเดียวกันของหน่วยงานความมั่นคงของประเทศ และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานความมั่นคงในต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ



ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย ตามที่ค้ำประกัน				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ		
		มีความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	มีความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	มีความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส		การสร้างความโปร่งใส	
ผลสัมฤทธิ์		ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็วขึ้น / ลดต้นทุน	มีความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็วขึ้น / ลดต้นทุน	มีความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็วขึ้น / ลดต้นทุน	มีความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็วขึ้น / ลดต้นทุน	มีความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส	การสร้างความโปร่งใส
ร่าง รธน. ม. ๒๕๘ (...)		*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
(๓) ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการในระดับที่มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาความมั่นคง และการจัดระเบียบสังคมเพื่อความมั่นคงในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***



ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประสิทธิภาพ/ความสงบเรียบร้อย/สามัคคี/โปร่งใส				(๒) สังคมมีความสุข/เป็นธรรม/และพึงพอใจ				(๓) ประชาชนมีความสุข/มีคุณภาพชีวิตที่ดี/และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ
		ประสิทธิภาพ/ระดมทุน/ลดต้นทุน	ไม่โปร่งใส/เข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการและลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างความสามารถในการแข่งขัน	การสร้างความสัมพันธ์ทางสังคม	ประสิทธิภาพ/ระดมทุน/ลดต้นทุน	ไม่โปร่งใส/เข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการและลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างความสามารถในการแข่งขัน	การสร้างความสัมพันธ์ทางสังคม	ประสิทธิภาพ/ระดมทุน/ลดต้นทุน	ไม่โปร่งใส/เข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการและลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างความสามารถในการแข่งขัน	การสร้างความสัมพันธ์ทางสังคม	
<p>ร่าง รธน. ม. ๒๕๔๘ (...) ด้านความมั่นคง</p> <p>(๔) ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กองทัพมีความสามารถปฏิบัติภารกิจสนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายของประชาชนได้ตั้งแต่ยกพลขึ้นบกเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสนับสนุนการป้องกันการบุกรุกที่สหภาพพม่าและพม่า และการป้องกันการก่อวินาศกรรม การสนับสนุนเจ้าหน้าที่ตำรวจในการบังคับใช้กฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมายกับประเทศและสาธารณชนที่สนับสนุนการก่อวินาศกรรมและการก่อวินาศกรรม</p>	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*		
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	



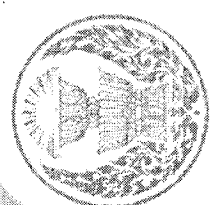
LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๖๔

ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย สันติภาพ				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ
		มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการและลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างความสามารถในการแข่งขัน	โอกาสในภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	การสร้างความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการและลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างความสามารถในการแข่งขัน	โอกาสในภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	การสร้างความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	มีความโปร่งใสการเข้าถึงข้อมูล/ขั้นตอนกระบวนการและลดทุจริตคอร์รัปชัน	การสร้างความสามารถในการแข่งขัน	โอกาสในภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	การสร้างความเสมอภาคและ ความเท่าเทียมกันทางสังคม	
ผลสัมฤทธิ์ ร่าง รธน. ม. ๒๕๔ (...) ด้านความมั่นคง	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	

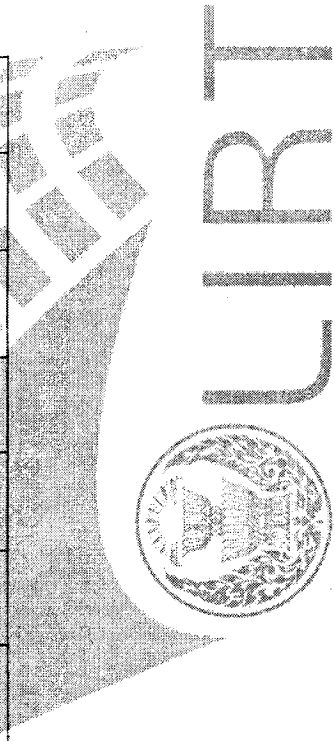
(๕) กำหนดให้มีการบริหารจัดการรายเด่นที่มีเอกภาพ สามารถบูรณาการปฏิบัติงานของหน่วยงานต้นความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนและส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ไขปัญหาเสถียรภาพ อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบนำขีปนาวุธทางการเกษตร และสิ่งผิดกฎหมายตามแนวชายแดน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ



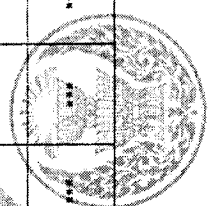
LIERT

Legislative Institutional Repository of Thailand

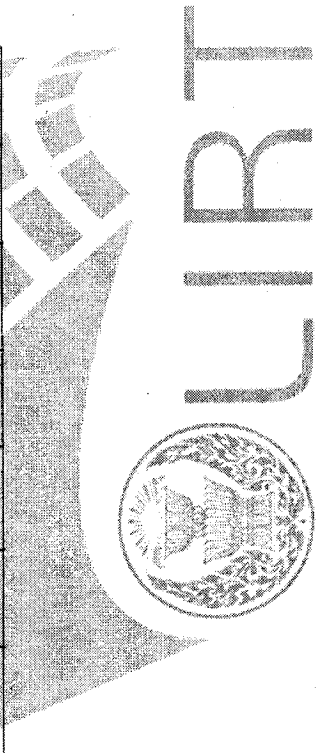
ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย สยามคดี ประสงค์				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และพัฒนาสังคม				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ
		ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็ว/ลดต้นทุน	ไม่ไร้โอกาส เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็ว/ลดต้นทุน	ไม่ไร้โอกาส เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็ว/ลดต้นทุน	ไม่ไร้โอกาส เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม				
ผลสัมฤทธิ์ ร่าง รธน. ม. ๒๕๘ (...) ด้านความมั่นคง	๕ ปี ที่ ๑	*		*	*	*		*	*	*		*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**		**	**	**		**	**	**		**	**	**
	๕ ปี ที่ ๓	***		***	***	***		***	***	***		***	***	***
	๕ ปี ที่ ๔	***		***	***	***		***	***	***		***	***	***
(๒) ให้นับผลงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องมีส่วน ร่วมในการพิจารณาพัฒนาคนนโยบาย แผนงาน และโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ทั้งในระดับนโยบายและระดับ หน่วยปฏิบัติ โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีตามเสียด้าน ความมั่นคงตามแนวชายแดนและพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้														



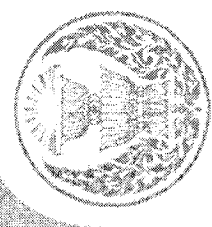
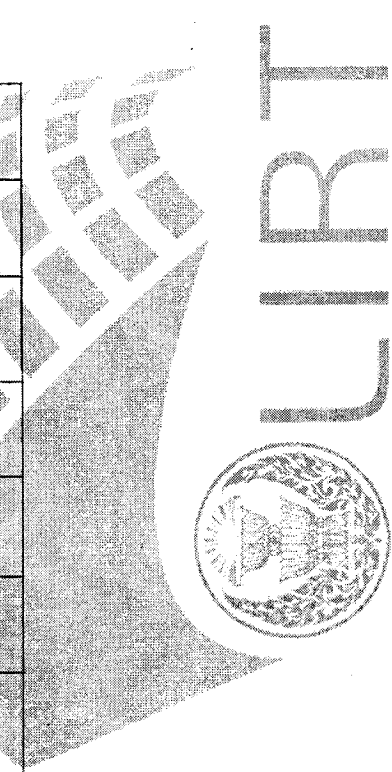
ผลผลิต	ระยะเวลา	(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย สามีคดี ปรองดอง				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ	
		มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง ความสามัคคี ในการแข่งขัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็ว/ ลดต้นทุน	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง ความสามัคคี ในการแข่งขัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็ว/ ลดต้นทุน	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง ความสามัคคี ในการแข่งขัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม			
ผลผลิต ร่าง รธน. ม. ๒๕๔ (...) ด้านความมั่นคง	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*		
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**		
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***		
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***		
	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*		
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**		
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***		
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***		
	(๑) กำหนดให้หน่วยงานด้านความมั่นคงมีส่วน สนับสนุนและส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนา เขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ตามแนวชายแดน เพื่อให้มีความเจริญรุ่งเรืองในพื้นที่ และ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีทัดเทียมกับส่วนอื่น ของประเทศและประเทศรอบข้าง														
	(๒) กำหนดให้หน่วยงานด้านความมั่นคงมีส่วน สนับสนุนและส่งเสริมรัฐบาลเพื่อขับเคลื่อนการ พัฒนาประเทศในทุกมิติ ตามนโยบาย “ประชา ชาติ” และการปฏิรูปด้านพัฒนาระบบ ระหว่างภาครัฐ ประชาชน และภาคเอกชน ใน การสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมเศรษฐกิจ และสร้างความเป็นอยู่ในการพัฒนาประเทศใน ระยะยาว														



ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย สันติภาพ				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และซัดเซียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ	
		มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง	มีความพึงพอใจ/ระดับ/ข้อบกพร่อง/ระดับ/ข้อบกพร่อง		
(๑) จัดให้มีกลไก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ประสานงานรับผิดชอบในการบูรณาการรักษาดูแลความปลอดภัยทางไซเบอร์ด้านความมั่นคงในระดับชาติ เพื่อมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ประสานงาน และปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ของหน่วยงานราชการ เอกชน และหน่วยงานเชิงธุรกิจของต่างประเทศในทุกมิติ รวมทั้งการศึกษารักษา และปกป้องเสถียรภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ราช รธน. ม. ๒๕๕ (...) ด้านความมั่นคง	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*		
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	



ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย สามีคดี ปรองดอง				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ
		มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็วขึ้น/ ลดต้นทุน	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็วขึ้น/ ลดต้นทุน	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม					
ผลสัมฤทธิ์ ร่าง รธน. ม. ๒๕๕๔ (...) ด้านความมั่นคง	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
(๑๑) ปรับปรุงให้ตรงร่างและอำนาจหน้าที่ ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มีความเหมาะสมกับ ภาระงาน มีจำนวนบุคลากรที่เพียงพอ มีขีด ความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง และสามารถบูรณาการการปฏิบัติงานของ หน่วยงานด้านความมั่นคงในการรับมือกับภัย คุกคามของต่างชาติในทุกมิติและมีประสิทธิภาพ														



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๒๕

ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประสิทธิภาพ/ความสงบเรียบร้อย สามัคคี พร้อมคอง				(๒) สังคมมีความสงบ เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ
		ประสิทธิภาพ /สะดวก รวดเร็ว/ฯ ลดต้นทุน	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	มีคุณภาพ ชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วม ในการพัฒนา ประเทศ	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	มีคุณภาพ ชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วม ในการพัฒนา ประเทศ	มีความ โปร่งใสการ เข้าถึง ข้อมูล/ ขั้นตอน กระบวนการ และลด ทุจริต คอร์รัปชัน	การสร้าง โอกาสใน ความเสมอ ภาคและ ความเท่า เทียมกัน ทางสังคม	
<p>ผลสัมฤทธิ์</p> <p>ร่าง รธน. ม. ๒๕๕</p> <p>(...) คำความมั่นคง</p> <p>(๑๑) ยกกระตือรือร้นประสานการปฏิบัติในการ รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ในฐานะจากเดิมที่มีสถานะเป็น "ศูนย์ประสาน การปฏิบัติรักษาผลประโยชน์ของชาติทาง ทะเล" ให้เป็น "ศูนย์อำนาจการรักษาทะเล" ซึ่งจะมีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษา ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งการบูร ณาการการปฏิบัติของหน่วยงานทางทะเลที่ เกี่ยวข้อง</p>	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
	๕ ปี ที่ ๕	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
<p>(๑๒) ปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ องค์กร และการบริหารจัดการในทางแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้เกิด การบูรณาการงานด้านความมั่นคงและงานด้าน การพัฒนาย่างมีเอกภาพ อันส่งผลให้เกิด ความมั่นคงและปองภัยอย่างยั่งยืนในระดับพื้นที่</p>	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***

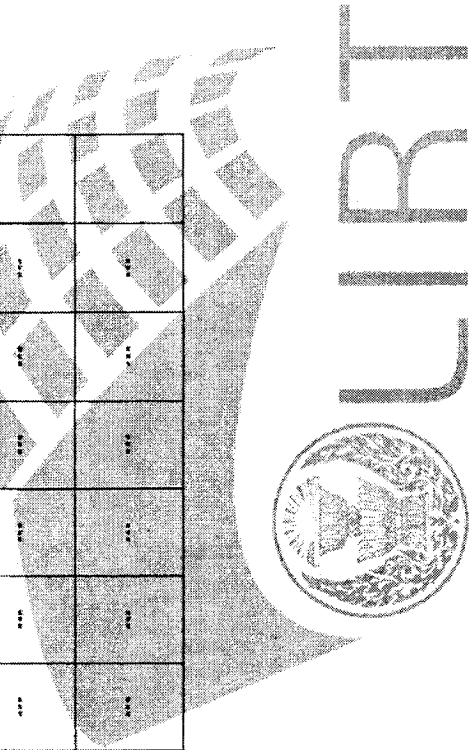
ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเภทศาสตร์มีความสงบเรียบร้อย สำนึกดี พร้อม				(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และทัดเทียมกัน				(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ				อื่น ๆ
		ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็ว / สดชื่น	มีความโปร่งใส / เชี่ยวชาญ / ขั้นตอน / กระบวนการ และลด / พทุจริต / คอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน / ความเสมอภาค / ความเท่าเทียมกัน / ทางสังคม	การสร้างความสงบเรียบร้อย / ความปลอดภัย / ความสงบ / ความยุติธรรม	ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็ว / สดชื่น	มีความโปร่งใส / เชี่ยวชาญ / ขั้นตอน / กระบวนการ และลด / พทุจริต / คอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน / ความเสมอภาค / ความเท่าเทียมกัน / ทางสังคม	การสร้างความสงบเรียบร้อย / ความปลอดภัย / ความสงบ / ความยุติธรรม	ประสิทธิภาพ / สะดวก รวดเร็ว / สดชื่น	มีความโปร่งใส / เชี่ยวชาญ / ขั้นตอน / กระบวนการ และลด / พทุจริต / คอร์รัปชัน	การสร้างโอกาสใน / ความเสมอภาค / ความเท่าเทียมกัน / ทางสังคม	การสร้างความสงบเรียบร้อย / ความปลอดภัย / ความสงบ / ความยุติธรรม	
ผลสัมฤทธิ์ ร่าง รณ. ม. ๒๕๔๘ (...) ด้านความมั่นคง	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๕	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
(๑๓) จัดให้มีโลก หรือหน่วยงาน หรือศูนย์ ประสานงาน ที่เป็นที่มาในการส่งเสริมความ ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ เพื่อมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเสถียรภาพ อาทิ การจัดแหล่งผลิต การระงับข้อพิพาท เครื่องอำนวยความสะดวก	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๕	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
(๑๔) ศึกษาและทบทวนโครงสร้างองค์การ บริหารจัดการที่ความมั่นคงในภาพรวม	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	
	๕ ปี ที่ ๕	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	

หมายเหตุ : *** หมายถึง ให้ผลเชิงบวกสูง ** หมายถึง ให้ผลเชิงบวก * หมายถึง ให้ผลเชิงบวก

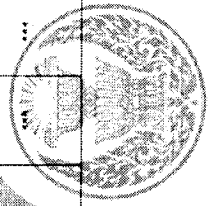
๒) ผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือผลลัพธ์ที่คาดหวังของผลผลิต (Output) ของประเด็นปฏิรูป ด้านเศรษฐกิจ

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือผลลัพธ์ที่คาดหวังของผลผลิต (Output) ตามร่างมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญฯ

ผลลัพธ์	ระยะเวลา	ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๙						(๑) ประชามติความสุจริต				(๒) ประชามติความสุจริต				อื่น ๆ			
		ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง		การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ		การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ		ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง		การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ		การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ		ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง					
		ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง	การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ	ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง	การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ	ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง	การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ	ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง	การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ	ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง	การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ	ประสิทธิภาพ/ ระยะเวลา/ วัตถุประสงค์/ สอดคล้อง	การเข้าถึง/ ครอบคลุม/ กระบวนการ/ และต้นทุน/ คอรับ						
ผลผลิต จำนวนร่างกฎหมาย...	๕ ปี ที่ ๑	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
	๕ ปี ที่ ๒	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
	๕ ปี ที่ ๓	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
	๕ ปี ที่ ๔	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..



ผลสัมฤทธิ์	ระยะเวลา	(๑) ประเภทผลสัมฤทธิ์ตามเชิงปริมาณ				(๒) สิ่งที่มีคุณภาพเชิงปริมาณ				(๓) ประเภทผลสัมฤทธิ์ตามเชิงคุณภาพ				อื่น ๆ	
		ประสิทธิผล/สผลทางวิชาการ/นวัตกรรม/ผลิตภัณฑ์	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	ประสิทธิผล/สผลทางวิชาการ/นวัตกรรม/ผลิตภัณฑ์	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	ประสิทธิผล/สผลทางวิชาการ/นวัตกรรม/ผลิตภัณฑ์	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ	การบริการ/ความพึงพอใจ/การยอมรับ		
<p>(๑) ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลิตไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีการยอมรับในระดับสากล</p> <p>(๒) ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลิตไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีการยอมรับในระดับสากล</p> <p>(๓) ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลิตไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีการยอมรับในระดับสากล</p> <p>(๔) ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลิตไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีการยอมรับในระดับสากล</p>	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
	๕ ปี ที่ ๔	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
<p>(๑) ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลิตไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีการยอมรับในระดับสากล</p> <p>(๒) ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลิตไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีการยอมรับในระดับสากล</p> <p>(๓) ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผลิตไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีการยอมรับในระดับสากล</p>	๕ ปี ที่ ๑	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
	๕ ปี ที่ ๒	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
	๕ ปี ที่ ๓	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***



๒.๕ ข้อเสนอแนะแนวทางการเพิ่มเติมประเด็นการปฏิรูปประเทศ โดยกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินการปฏิรูปโดยแนวทางในการพิจารณา กำหนดประเด็นปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมจากมาตรา ๒๕๘ อาจพิจารณาได้ใน ๒ แนวทาง ดังต่อไปนี้

๒.๕.๑ แนวทางที่ ๑ พิจารณากำหนดประเด็นการปฏิรูปประเทศที่จะเพิ่มเติมในกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศไว้เลย โดยอาจพิจารณาบัญญัติแยกจากมาตรา ๒๕๘

๒.๕.๒ แนวทางที่ ๒ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ ที่จะเกิดขึ้น ตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเพิ่มเติมประเด็นการปฏิรูปประเทศ ตามเหตุผล ความจำเป็น และความเหมาะสมของสถานการณ์

นอกจากนั้น เพื่อให้การปฏิรูปประเทศ เกิดความเชื่อมโยงกับการดำเนินการของหน่วยงาน ที่ดำเนินการศึกษา เสนอแนะในด้านนี้มาก่อน ดังนั้นอาจกำหนดให้เป็นหน้าที่ อำนาจขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ พิจารณานำประเด็นที่ผ่านการพิจารณาจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) หรือสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) มาคัดกรองว่าเรื่องใด สมควรหรือมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกำหนดเป็นประเด็นการปฏิรูปเพิ่มเติม จากนั้นจึงนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา กำหนดเป็นแนวทางปฏิรูปประเทศต่อไป โดยแนวทางนี้ถือเป็นแนวทางที่จะทำให้เกิดการถ่วงดุล (Check and Balance) ได้เป็นอย่างดีระหว่าง “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” กับ “องค์กรฝ่ายบริหาร” และทำให้ทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันแสดงศักยภาพ และร่วมกันผลักดันให้การปฏิรูปประเทศขับเคลื่อนไปได้อย่างสมดุล ซึ่งแนวทางดังกล่าวนี้ ถือเป็นแนวทางเดียวกันกับมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่มีหลักการว่า กรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง หรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ภายหลังจากการเลือกตั้งให้รัฐสภาสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ (โดยไม่ต้องนำร่างกฎหมายนั้นกลับไปเริ่มต้นพิจารณาใหม่) ถ้าคณะรัฐมนตรีร้องขอ ภายในหกสิบวันนับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรก และรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย โดยเจตนารมณ์ของ มาตรา ๑๕๓ วรรคสอง ข้างต้น มีเจตนารมณ์เพื่อประโยชน์ต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เพื่อความรวดเร็วและประหยัดงบประมาณแผ่นดินในการศึกษาพิจารณาในเรื่องที่ให้ดำเนินการ

๒.๕ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดองค์กรการปฏิรูปประเทศ

เนื่องจากการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมไม่สามารถทำให้เกิดขึ้นได้ ภายในระยะเวลาอันสั้น และอาจต้องใช้เวลาเป็นสิบปี จึงจะเห็นผลลัพธ์ที่ชัดเจน ดังนั้น ในการปฏิรูปประเทศนี้ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดให้มี องค์กรกลางที่จะเป็นจุดศูนย์กลาง (Focal Point) เพื่อดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องการปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะกรอบของแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศตาม มาตรา ๒๕๙ เพื่อเสนอต่อรัฐบาล และเป็นแนวทางให้รัฐบาลนำไปกำหนดเป็นนโยบาย พร้อมมอบหมาย กระทรวง ทบวง กรมไปดำเนินการต่อ ตลอดจนทำหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผล (Monitor and Evaluation) ผลการขับเคลื่อนการปฏิรูป ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มีองค์กรกลางเพื่อรองรับและผลักดันการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศซึ่งเป็นที่ยอมรับ มีความสำคัญและจำเป็นต่อความสำเร็จและความสัมฤทธิ์ผลในทิศทาง และเป้าหมายให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในการปฏิรูปประเทศบรรลุผลตามบทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญให้บังเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน โดยข้อพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดให้มี “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” อาจพิจารณาได้ใน ๒ แนวทาง ดังต่อไปนี้

๒.๕.๑ แนวทางที่ ๑ : การดำเนินการตามมาตรา ๒๖๖ วรรคสอง ตามบทบัญญัติร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ซึ่งบัญญัติว่า

“มาตรา ๒๖๖ ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปพลางก่อนเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่ตราขึ้นตามมาตรา ๒๕๙

เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จะปรับเปลี่ยนโครงสร้างหรือวิธีการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศ ตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้นก็ได้ ...”

จากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๖๖ ดังกล่าวข้างต้น กำหนดให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน ในระหว่างที่องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศยังไม่มี และกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๕๙ ยังไม่แล้วเสร็จนั้น ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายหลังจากที่กฎหมายแล้วเสร็จ และมีความชัดเจนเกี่ยวกับ “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการรวบรวมและจัดทำบัญชีผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ อาทิ บัญชีรายชื่อกฎหมายที่เสนอโดย สปท. บัญชีร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของ สปท. แล้ว หรือบัญชีเรื่องหรือประเด็นที่ สปท. ศึกษาและพิจารณาแล้ว เป็นต้น เพื่อรวบรวมและให้ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เสนอต่อนายกรัฐมนตรี พิจารณาส่งมอบให้องค์กรที่จะดำเนินการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๕.๒ แนวทางที่ ๒ : การกำหนดให้มี “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” และมีคณะกรรมการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามกลุ่มยุทธศาสตร์ชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๑) กรอบแนวคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับรูปแบบคณะกรรมการ ๒ รูปแบบ มาพิจารณาประกอบการกำหนด “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” ดังนี้

๑.๑) คณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา (Commission) ดังกรณี คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ซึ่งมีลักษณะที่สำคัญ ได้แก่

(ก) ต้องทำงานเต็มเวลา ปฏิบัติงานที่มีลักษณะประจำและต่อเนื่อง
(ข) ร่วมกันรับผิดชอบในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่กฎหมาย

ที่กำหนดเป็นการเฉพาะ

(ค) กรรมการเป็นผู้ลงมือทำงานเอง
(ง) มีค่าตอบแทน เงินเดือนประจำตำแหน่งแน่นอน
(ฉ) มีกระบวนการคัดเลือกและสรรหาที่เข้มงวด จึงอาจทำให้ใช้ระยะเวลาในการได้มาซึ่งคณะกรรมการที่ยาวนาน

๑.๒) คณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มเวลา (Committee หรือ Board) ดังกรณีของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีลักษณะที่สำคัญ ได้แก่



(ก) ไม่ได้ทำงานในลักษณะประจำและต่อเนื่อง หรือเต็มเวลา แต่มาประชุมร่วมกันเป็นครั้งคราวเพื่อแสดงความเห็นและข้อเสนอแนะในการกำหนดนโยบาย ติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายไปใช้ และเสนอแนะฝ่ายบริหารเพื่อปรับปรุงข้อบกพร่องต่าง ๆ

(ข) ไม่มีเงินเดือนประจำ ได้รับค่าตอบแทนในลักษณะ “เบี้ยประชุม” เป็นรายครั้งหรือรายเดือน (เฉพาะเดือนที่มีการประชุม)

(ค) ผู้ปฏิบัติงาน คือ ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ

ทั้งนี้ นอกเหนือจากรูปแบบคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในประเทศไทยยังปรากฏว่ามีหน่วยงานที่เป็นรูปแบบผสมระหว่างคณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา (Commission) และคณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มเวลา (Committee) ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เป็นต้น

นอกจากนั้น อาจต้องพิจารณาว่าในคณะกรรมการในบางรูปแบบ เช่น คณะกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา (Commission) อาจมีข้อเสียคือค่อนข้างใช้ระยะเวลานานในการจัดตั้ง อาจทำให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศไม่ทันตามกรอบเวลาที่กำหนด

๒) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรูปแบบของ “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ”

เมื่อได้พิจารณาตามหลักเหตุผล ความจำเป็น และกรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศแล้ว เห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศ สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของมาตรา ๒๕๗ และเป้าหมายสูงสุด (Ultimate Goal) ของการพัฒนาประเทศ คือการสร้างประเทศไทยให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยเมื่อพิจารณาจากรูปแบบการดำเนินงานของคณะกรรมการประเภทต่าง ๆ ในประเทศไทยในระยะที่ผ่านมา จึงอาจพิจารณาเสนอรูปแบบของ “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” ได้ใน ๒ รูปแบบ ดังนี้

๒.๑) รูปแบบที่ ๑ : ให้องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย คณะกรรมการ ๒ ระดับได้แก่ “คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ” และ “คณะกรรมการด้านตามกลุ่มยุทธศาสตร์ชาติ” โดยมีที่มาจากคณะกรรมการจากฝ่ายบริหาร คณะกรรมการที่เป็นผู้แทนหน่วยงานกลาง และคณะกรรมการที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

(ก) คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ควรมียุทธศาสตร์ประกอบในเบื้องต้น ดังนี้

- นายกรัฐมนตรี
- รองนายกฯ หรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายจำนวนหนึ่ง
- กรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จำนวนเท่ากับรองนายกฯ หรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายจำนวนหนึ่ง

- ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญในการดำเนินการปฏิรูประดับประเทศในด้านต่าง ๆ ที่ได้รับการยอมรับเป็นที่ประจักษ์ จำนวนหนึ่ง

(ข) กรรมการด้านต่าง ๆ ตามกลุ่มยุทธศาสตร์ชาติ โดยควรมี

องค์ประกอบเบื้องต้น ดังนี้

- ผู้แทนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศจำนวนคณะละ ๑ คนทำ

หน้าที่ประธาน



LIRT

- ผู้แทนภาคเอกชน อาทิ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทย เป็นต้น

- ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญในด้านนั้น ๆ จำนวนตามสมควร

๒.๒) รูปแบบที่ ๒ : ให้มีองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศโดยแยกเป็น
คณะกรรมการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามด้านการปฏิรูป ๗ ด้านในมาตรา ๒๕๘ ทั้งนี้ ในส่วนของการพิจารณากำหนด
องค์ประกอบอาจนำรูปแบบของคณะกรรมการด้านกระบวนการยุติธรรม ตามมาตรา ๒๖๐ และคณะกรรมการด้าน
การศึกษาตามมาตรา ๒๖๑ มาพิจารณาประกอบ

หมายเหตุ โดยมีข้อพิจารณาเกี่ยวกับองค์ประกอบขององค์กรกลางการปฏิรูป
ประเทศ เพิ่มเติม ดังนี้ คือ ต้องมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านนั้น ๆ เป็นองค์ประกอบ นอกจากนี้
ยังควรมีองค์ประกอบที่มาจากผู้แทนภาคประชาชน โดยให้พิจารณาคำนิยามถึงผู้แทนที่มาจากองค์กรที่มีการ
ดำเนินการอยู่จริง มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๒๕๙ ของร่างรัฐธรรมนูญ
พุทธศักราช ที่ต้องกำหนดให้มีการมีส่วนร่วมของประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๖ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ

หากพิจารณาตามกรอบการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามหมวด ๑๖ และตามบทบัญญัติ
มาตรา ๒๗๐ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช อาจกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กร
กลางการปฏิรูปประเทศไว้ เช่น

๒.๖.๑ จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ และแผนและขั้นตอนการดำเนินการ
ปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๙ เพื่อผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๗

๒.๖.๒ สรรหาและแต่งตั้งองค์กรปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

๒.๖.๓ บูรณาการและจัดลำดับความสำคัญแผนการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามระยะเวลาที่
เหมาะสม

๒.๖.๔ พิจารณากำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ ของการดำเนินการปฏิรูปประเทศใน
ด้านต่าง ๆ

๒.๖.๕ กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ อาทิ หน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ
๖ กลุ่ม ได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักคือ สภาความมั่นคง
แห่งชาติ (สมช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก
คือ สภาการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



LIRT

๔) ยุทธศาสตร์การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง

๕) ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖) ยุทธศาสตร์การปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง

๒.๖.๖ กำหนดแนวทาง กลไก และวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๒.๖.๗ พิจารณากลับกรองประเด็นข้อเสนอ หรือร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของสภา
ปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ที่จำเป็นต่อ
การดำเนินการปฏิรูปประเทศ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๖.๘ กำหนดแนวทางการจัดสรรทรัพยากรของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการ
ดำเนินการปฏิรูปให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๒.๖.๙ ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุเป้าหมาย
ตามหมวด ๑๖ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๒.๖.๑๐ ดำเนินการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่า
ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๒.๖.๑๑ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการปฏิรูปประเทศต่อองค์กรยุทธศาสตร์ชาติ
และคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน

๒.๖.๑๒ ออกระเบียบ คำสั่ง หรือประกาศเพื่อกำหนดการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับอำนาจ หน้าที่
ของคณะกรรมการ

๒.๖.๑๓ พิจารณาเพิ่มเติมประเด็นการปฏิรูปประเทศที่นอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดตาม
ความเหมาะสมและจำเป็น และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๖.๑๔ เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ
ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูป
ประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๖.๑๕ การจัดทำรายงานผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศเพื่อเสนอต่อสาธารณะ

๒.๖.๑๖ ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูป
ประเทศ

อย่างไรก็ดี การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ จะแสดงให้เห็นถึงความ
เชื่อมโยงระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปประเทศกับองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์กรยุทธศาสตร์ชาติ
คณะรัฐมนตรี และวุฒิสภา



LIRT

๒.๗ การกำหนดความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศกับองค์กรต่าง ๆ

ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่าง “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” กับองค์กร ต่าง ๆ มีดังนี้

๒.๗.๑ ความสัมพันธ์ภายใน คือ ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศกับส่วนงานสนับสนุนทั้งนี้ การพิจารณากำหนดรูปแบบของหน่วยงานสนับสนุน ควรพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศกับหน่วยงานสนับสนุน (สำนักงาน) ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะความสัมพันธ์เชิงนิติสัมพันธ์ (ทางกฎหมาย) เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบริหาร สั่งการ การบังคับบัญชา และไม่เป็นอุปสรรคต่อการสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรโดยรวม และไม่ก่อให้เกิดปัญหา ดังเช่น กรณีความขัดแย้งที่เกิดขึ้นกับหน่วยงานต่าง ๆ หลายหน่วยงานในปัจจุบัน โดยอาจมีแนวทางการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการกับสำนักงาน เช่น เลขาธิการขึ้นตรงกับประธานกรรมการ กล่าวคือ ประธานกรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาโดยตรง มีอำนาจในการแต่งตั้งพิจารณาความดี ความชอบ และบังคับบัญชาสั่งการเลขาธิการและสำนักเลขาธิการได้โดยตรง

๒.๗.๒ ความสัมพันธ์กับองค์กรภายนอก คือ ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ กับหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งเกี่ยวข้องในเชิงของอำนาจหรือนิติสัมพันธ์ และความสัมพันธ์เกี่ยวข้องในเชิงเนื้อหาหรือเป้าหมายที่มีความสอดคล้องกัน ดังอธิบายได้ต่อไปนี้

๑) ความสัมพันธ์ในมิติเชิงอำนาจ การออกแบบและกำหนดโครงสร้างขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ จะต้องพิจารณาว่าจะออกแบบให้มีอำนาจ หน้าที่ อยู่ในระนาบใด รวมทั้งมีความยึดโยงกันอย่างไรกับองค์กรต่าง ๆ ต่อไปนี้ อันได้แก่ คณะรัฐมนตรี องค์กรยุทธศาสตร์ชาติ และรัฐสภา และจะกำหนดให้มีกลไก หรือกระบวนการที่ต้องถูกตรวจสอบ ถ่วงดุลจากองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือองค์กรตรวจสอบใด หรือไม่

๒) ความสัมพันธ์ในเชิงหลักการ เนื้อหา และเป้าหมาย การพิจารณากำหนดแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ นอกจากจะต้องให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๗ แล้ว จะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องของเป้าหมาย และตัวชี้วัดกับส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้แก่

๒.๑) ความเชื่อมโยงประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน และเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเป้าหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒) ความเชื่อมโยงและสอดคล้องของตัวชี้วัดในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ กับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตัวชี้วัดตามหลักเกณฑ์ของ ก.พ.ร. และตัวชี้วัดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ตัวชี้วัดการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ของ UN ซึ่งมีทั้งหมด ๑๗ ข้อ เป็นต้น

๒.๗.๓ แผนภาพแสดงความเชื่อมโยงระหว่าง “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” กับองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแสดงโครงสร้างระหว่าง “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” กับส่วนหน่วยงานสนับสนุน

๑) ความสัมพันธ์ภายนอก : ความเชื่อมโยงระหว่างองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ กับองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ หากจะพิจารณาถึงความเชื่อมโยงระหว่าง “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” กับองค์กรต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ วุฒิสภา คณะรัฐมนตรี และองค์กรยุทธศาสตร์ชาติ พบว่าตามบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๗๐ บัญญัติให้วุฒิสภามีหน้าที่และอำนาจ

ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่แจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุก ๓ เดือน ดังนั้น เมื่อพิจารณาตามกรอบของบทบัญญัติมาตรา ๒๗๐ แล้ว อาจกล่าวได้ว่า องค์กรกลางในการปฏิรูปประเทศมีหน้าที่ในการติดตามประเมินผล และจัดทำรายงานการดำเนินการปฏิรูปประเทศขององค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุก ๓ เดือนต่อไป

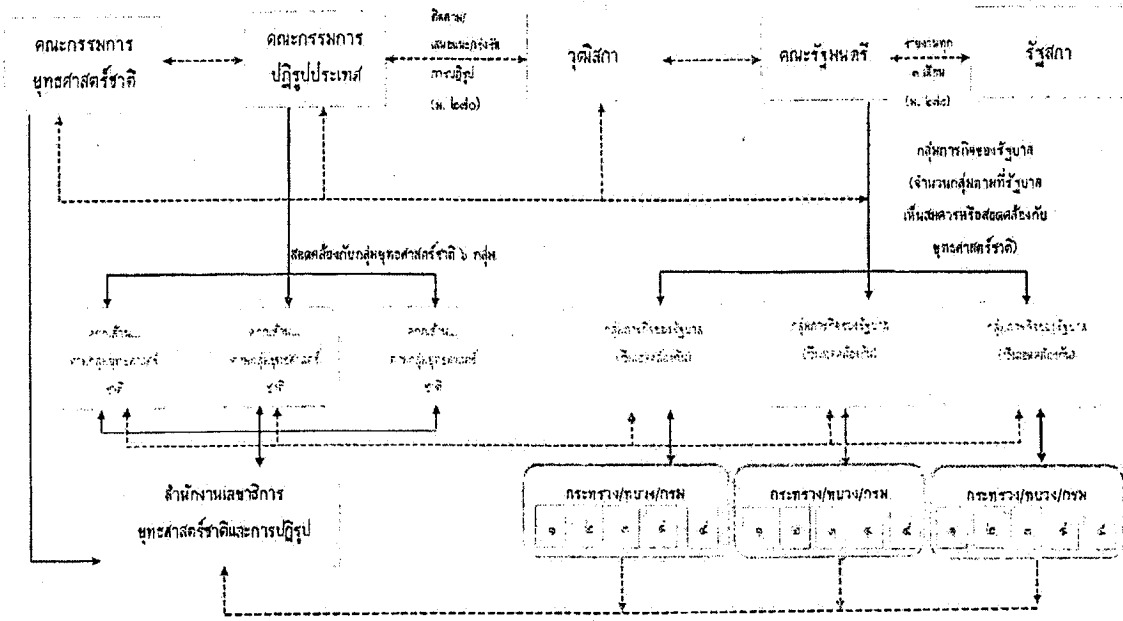
นอกจากนี้ แม้ว่าจะยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับ “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” และ “องค์กรยุทธศาสตร์ชาติ” แต่ทั้งสององค์กรหรือทั้งสองส่วนนี้จะต้องมีความสัมพันธ์และเชื่อมโยงกัน ทั้งในเชิงเนื้อหา และเชิงอำนาจ กล่าวคือ การดำเนินการปฏิรูปประเทศนอกจากต้องดำเนินการตามหมวด ๑๖ แล้ว การดำเนินการจะต้องมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ เพราะยุทธศาสตร์ชาติ ถือเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ดังนั้น ในส่วนของความสัมพันธ์ระหว่าง องค์กรยุทธศาสตร์ชาติ กับองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ อาจมีความสัมพันธ์ในลักษณะของการดำเนินงานที่สอดประสาน และเชื่อมต่อกัน โดยอาจเป็นไปในลักษณะที่มีผู้แทนองค์กรยุทธศาสตร์ชาติจำนวนหนึ่งร่วมเป็นองค์ประกอบอยู่ในองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ เป็นต้น

โดยเบื้องต้นอาจอธิบายถึงความสัมพันธ์ ความเชื่อมโยงขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ กับคณะรัฐมนตรี วุฒิสภา และองค์กรยุทธศาสตร์ชาติ ได้ดังแผนภาพที่ ๖ ต่อไปนี้



Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างความเชื่อมโยงรัฐสภา/วุฒิสภา/คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ/คณะรัฐมนตรี/กระทรวง/ทบวง/กรม



แผนภาพที่ ๖ : ความเชื่อมโยงวุฒิสภา คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ (คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ) คณะรัฐมนตรี และกระทรวง ทบวง กรม



๑) ความสัมพันธ์ภายใน : โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศกับหน่วยงานสนับสนุน

แม้ว่าจะยังไม่ปรากฏว่า “องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ” จะมีรูปแบบใดหรือกำหนดให้มีองค์ประกอบ และหน้าที่อำนาจอย่างไร แต่จากการศึกษาในเบื้องต้นตามกรอบของบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และการพิจารณาถึงความเชื่อมโยงระหว่างการปฏิรูปประเทศ กับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนจนถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในระดับกระทรวงทบวง กรมต่าง ๆ อาจอธิบายรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่าง องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ กับหน่วยงานสนับสนุน ได้ดังนี้

องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ ในระดับคณะกรรมการ และคณะกรรมการด้านตามกลุ่มยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้านมีหน่วยงานสนับสนุนใน ๓ ระดับ ได้แก่

๒.๑) ฝ่ายเลขานุการหลัก ควรประกอบด้วยฝ่ายเลขานุการที่มาจากหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน ได้แก่

(ก) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักคือ สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.)

(ข) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

(ค) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ สภาการศึกษา

(ง) ยุทธศาสตร์การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)

(จ) ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(ฉ) ยุทธศาสตร์การปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)

๒.๒) ฝ่ายเลขานุการร่วม ควรประกอบด้วยฝ่ายเลขานุการที่มาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (นอกเหนือจากหน่วยงานหลัก) ในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน ได้แก่

(ก) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอบต.) เป็นต้น

(ข) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น

(ค) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน เป็นต้น

(ง) ยุทธศาสตร์การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น

(จ) ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น

(ฉ) ยุทธศาสตร์การปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงาน ก.พ. สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ เป็นต้น

๒.๓) หน่วยงานกลางสนับสนุนการดำเนินงาน โดยมีขอบเขตภารกิจ ดังนี้

(ก) ศูนย์บูรณาการการปฏิรูปประเทศ

(ข) สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านวิชาการ อาจพิจารณาจัดตั้ง “สถาบันวิจัยและพัฒนายุทธศาสตร์การปฏิรูปประเทศ” ในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit: SDU) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์กรตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒ กลุ่ม สนับสนุนด้านธุรการ ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ สนับสนุนด้านอำนาจการ /ประสานงาน

(ค) เป็นหน่วยงานประสานการติดตาม และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี และ/หรือวุฒิสภา (แล้วแต่กรณี)

(ง) หน่วยงานติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ

(จ) เป็นหน่วยงานประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงานการปฏิรูปประเทศต่อสาธารณะ



๒.๘ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหน่วยงานสนับสนุน (สำนักงานเลขาธิการ)

ดังที่กล่าวข้างต้นว่าการกำหนดองค์ประกอบ โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานสนับสนุนยังไม่มีความชัดเจน แต่ในเบื้องต้นอาจมีข้อพิจารณาประกอบการออกแบบหน่วยงานสนับสนุนองค์กรกลางการดำเนินการปฏิรูปประเทศว่า ต้องให้มีความเหมาะสม สอดคล้องและสอดคล้องกับองค์กร ให้สามารถสนับสนุนการดำเนินการขององค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นหน่วยงานสนับสนุนให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามเป้าหมาย และระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด

ในการนี้ จึงได้มีข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานสนับสนุน (สำนักเลขาธิการ) องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ ที่เหมาะสม หรือควรจะเป็นจำนวน ๓ รูปแบบ พร้อมข้อวิเคราะห์เบื้องต้นเกี่ยวกับบทบาทภารกิจของหน่วยงานสนับสนุนด้านต่าง ๆ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๘.๑ รูปแบบของหน่วยงานสนับสนุน (สำนักเลขาธิการ)

๑) รูปแบบที่ ๑ : หน่วยงานสนับสนุน (สำนักเลขาธิการ) : ทำหน้าที่เลขานุการ โดยเป็นหน่วยงานย่อย หรือหน่วยงานเฉพาะกิจที่ขึ้นตรงกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.)

๒) รูปแบบที่ ๒ : หน่วยงานสนับสนุน (สำนักเลขาธิการ) : ทำหน้าที่เลขานุการกลาง โดยไม่จำเป็นต้องตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ แต่ให้หน่วยงานที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน และมีความเกี่ยวข้องกัน อาทิ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เป็นต้น มาทำหน้าที่สนับสนุนองค์กรดังกล่าว

ทั้งนี้ การพิจารณาให้หน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้มาปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานสนับสนุนร่วมกัน ต้องคำนึงถึงประเด็นเรื่องสถานะทางกฎหมายของหน่วยงาน สถานะของบุคลากร และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยอาจพิจารณากำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลของกฎหมาย

๓) รูปแบบที่ ๓ : หน่วยงานสนับสนุน (สำนักเลขาธิการ) : ทำหน้าที่เลขานุการกลาง โดยตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ เป็นส่วนราชการที่ไม่มีฐานะเป็นกรม ขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี และกำหนดให้ยุบหน่วยงานเมื่อภารกิจเสร็จสิ้นตามที่กฎหมายกำหนด

หมายเหตุ : ข้อเสนอเพิ่มเติม

อาจพิจารณานำรูปแบบการดำเนินงานในคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) มาประกอบการกำหนดรูปแบบขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานสนับสนุนได้

๒.๘.๒ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการวิเคราะห์ภารกิจ และหน้าที่ของหน่วยงานสนับสนุน

การพิจารณากำหนดกรอบ ภารกิจ และบทบาท หน้าที่ของหน่วยงานสนับสนุนองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ อาจพิจารณาจากการศึกษาเปรียบเทียบกับลักษณะงานและภารกิจของหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกัน อาทิ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) สภาพัฒนาการเมือง (สพม.) และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศ.) โดยสรุปสาระสำคัญโดยสังเขปได้ ดังนี้



LIRT

๑) ภารกิจด้านการอำนวยความสะดวกและการบริหาร ทำหน้าที่ในส่วนของฝ่ายสนับสนุน (staff) คือ อำนวยความสะดวกที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการภายในองค์กร เช่น การบริหารทรัพยากรมนุษย์ การงบประมาณ การบริหารทั่วไป การพัสดุครุภัณฑ์ เป็นต้น

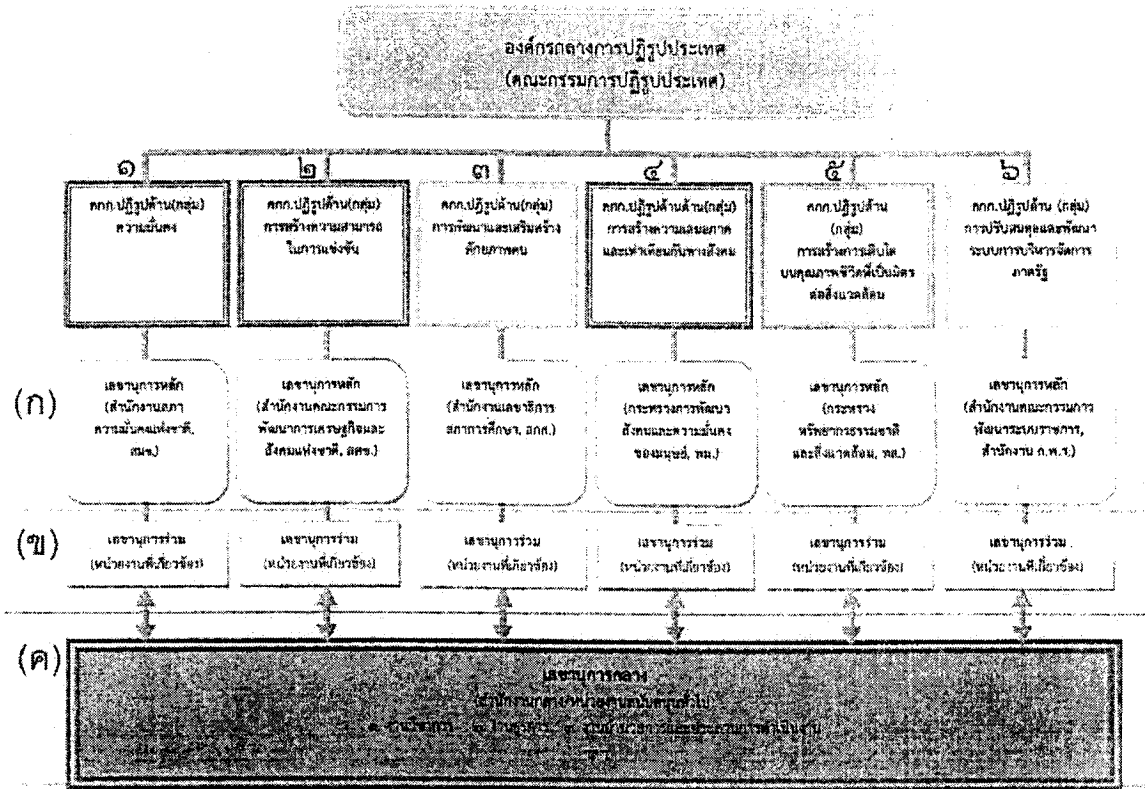
๒) ภารกิจด้านการสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงาน ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและบริหารจัดการ การดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กร เช่น การจัดประชุม การศึกษาดูงาน หรือการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) ภารกิจด้านการสื่อสารสาธารณะ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ทำหน้าที่ในการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์อำนาจหน้าที่ขององค์กร นโยบาย กรอบแนวคิด ทิศทาง และเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนนำเสนอผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศให้สาธารณชนได้รับทราบ โดยใช้รูปแบบ (Format) และช่องทาง (Channel) ที่หลากหลาย รวมทั้งสร้างช่องทางและกลไกให้ภาคส่วนต่าง ๆ ได้มีส่วนร่วมในการเสนอแนะ สะท้อนความต้องการ ความคิดเห็น และติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการปฏิรูปประเทศขององค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนส่งเสริมและสร้างกระบวนการทำงานแบบภาคี เครือข่าย หรือเป็นพันธมิตรกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จากที่กล่าวข้างต้นถึงข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหน่วยงานสนับสนุน (สำนักงานเลขาธิการ) ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ สามารถอธิบายได้ตามแผนภาพกำหนดความสัมพันธ์ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศและหน่วยงานสนับสนุนตามแผนภาพที่ ๗ - ๑๐ ดังนี้



ความสัมพันธ์ของคณะกรรมการปฏิรูป คณะกรรมการปฏิรูปด้าน และหน่วยงานเลขานุการ



แผนภาพที่ ๗ : ความสัมพันธ์ขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการปฏิรูปด้านต่าง ๆ กับหน่วยงานสนับสนุน (A)

หมายเหตุ : หรือแบ่งคณะกรรมการปฏิรูปด้านตามมาตรา ๒๕๘ โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในด้านนั้นเป็นเลขานุการหลัก

ความสัมพันธ์ของคณะกรรมการปฏิรูปด้าน เลขานุการหลัก และเลขานุการร่วม

๑	๒	๓
<p>คกก.ปฏิรูปด้าน (กลุ่ม) ความมั่นคง</p>	<p>คกก.ปฏิรูปด้าน (กลุ่ม) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน</p>	<p>คกก.ปฏิรูปด้าน (กลุ่ม) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน.</p>
<p>เลขานุการหลัก (สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ, สมช.)</p>	<p>เลขานุการหลัก (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สศช.)</p>	<p>เลขานุการหลัก (สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา, สกศ.)</p>
<p>เลขานุการร่วม (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p> <ul style="list-style-type: none"> กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ อ.อ.รมน. ศอ.บต. 	<p>เลขานุการร่วม (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p> <ul style="list-style-type: none"> กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ธนาคารแห่งประเทศไทย 	<p>เลขานุการร่วม (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p> <ul style="list-style-type: none"> กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ

แผนภาพที่ ๘ : ความสัมพันธ์ของคณะกรรมการปฏิรูปด้านกับหน่วยงานสนับสนุน (B - ๑)

๔	๕	๖
<p>คกก.ปฏิรูปด้าน (กลุ่ม) การสร้างความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม</p>	<p>คกก.ปฏิรูปด้าน (กลุ่ม) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม</p>	<p>คกก.ปฏิรูปด้าน (กลุ่ม) การปรับสมดุลและพัฒนาาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ</p>
<p>เลขานุการหลัก (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, พม.)</p>	<p>เลขานุการหลัก (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, ทส.)</p>	<p>เลขานุการหลัก (สำนักงาน ก.พ.ร.)</p>
<p>เลขานุการร่วม (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p> <ul style="list-style-type: none"> กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค 	<p>เลขานุการร่วม (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p> <ul style="list-style-type: none"> กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 	<p>เลขานุการร่วม (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p> <ul style="list-style-type: none"> สำนักงาน ก.ค.ศ. สำนักงาน ก.น.ส.

แผนภาพที่ ๙ : ความสัมพันธ์ของคณะกรรมการปฏิรูปด้านกับหน่วยงานสนับสนุน (B - ๒)

ร่างภารกิจของสำนักงานเลขาธิการ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
(คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ)

เลขานการกลาง
(สำนักงานกลาง / หน่วยงานสนับสนุนทั่วไป)

หน่วยงานกลางสนับสนุนการดำเนินงาน (ของคณะกรรมการ / สภา ฯลฯ) การปฏิรูปประเทศ มีขอบเขตภารกิจ ดังนี้

๑. ศูนย์รวมการการปฏิรูปประเทศ (ของคณะกรรมการ / สภา ฯลฯ)
๒. สนับสนุนการดำเนินงาน (ของคณะกรรมการ / สภา ฯลฯ) การปฏิรูปประเทศในด้านต่างๆ อาทิ
 - ๒.๑. ศักดิ์ศรี (อาจพิจารณาจัดตั้ง "สถาบันวิจัยและพัฒนายุทธศาสตร์การปฏิรูปประเทศ" ในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit: SDU)) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ / สภา ฯลฯ ในทุกด้าน (กรณี) ยุทธศาสตร์ต่างๆ ทั้ง ๖ ด้าน (กรณี)
 - ๒.๒. ศักดิ์ศรี ของหน่วยงาน / การปฏิรูปประเทศ
 - ๒.๓. ศักดิ์ศรี / ประชาชน
๓. เป็นหน่วยงานประสานการติดตาม และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี และ/หรือผู้สภ (แล้วแต่กรณี)
๔. หน่วยงานติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน (ของคณะกรรมการ / สภา ฯลฯ) เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ
๕. เป็นหน่วยงานประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงานการปฏิรูปประเทศต่อสาธารณะ

ฯลฯ

แผนภาพที่ ๑๐ : ภารกิจสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ (C)



๒.๙ ข้อเสนอแนะในการติดตามประเมินผล

การติดตามและประเมินผล เป็นกระบวนการดำเนินงานด้านการกำกับควบคุม เพื่อติดตามความก้าวหน้าของภารกิจ และหรือประเมินว่าภารกิจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่ การติดตามประเมินผล โดยปกติจะต้องกำหนดดัชนีการติดตามประเมินผลเพื่อเป็นเกณฑ์ในการวิเคราะห์ว่าสถานการณ์ที่ตรวจสอบวัดได้นั้นบรรลุหรือไม่บรรลุเมื่อเทียบกับเกณฑ์หรือดัชนีที่กำหนดประโยชน์ของการติดตามประเมินผลไม่เพียงแต่ช่วยให้ทราบความก้าวหน้า และหรือความล่าช้าของการดำเนินการ โดยใช้ดัชนีประเมินแผนในแต่ละระดับว่าการดำเนินการใกล้ถึงเป้าหมายที่กำหนดแค่ไหนเพียงไรแล้ว และยังสามารถช่วยให้วิเคราะห์เพิ่มเติมให้ทราบปัจจัยเหตุแห่งความสำเร็จ และความล้มเหลวดังกล่าวได้ ทำให้เกิดประโยชน์ในการปรับปรุงแนวทางดำเนินการต่อไปได้

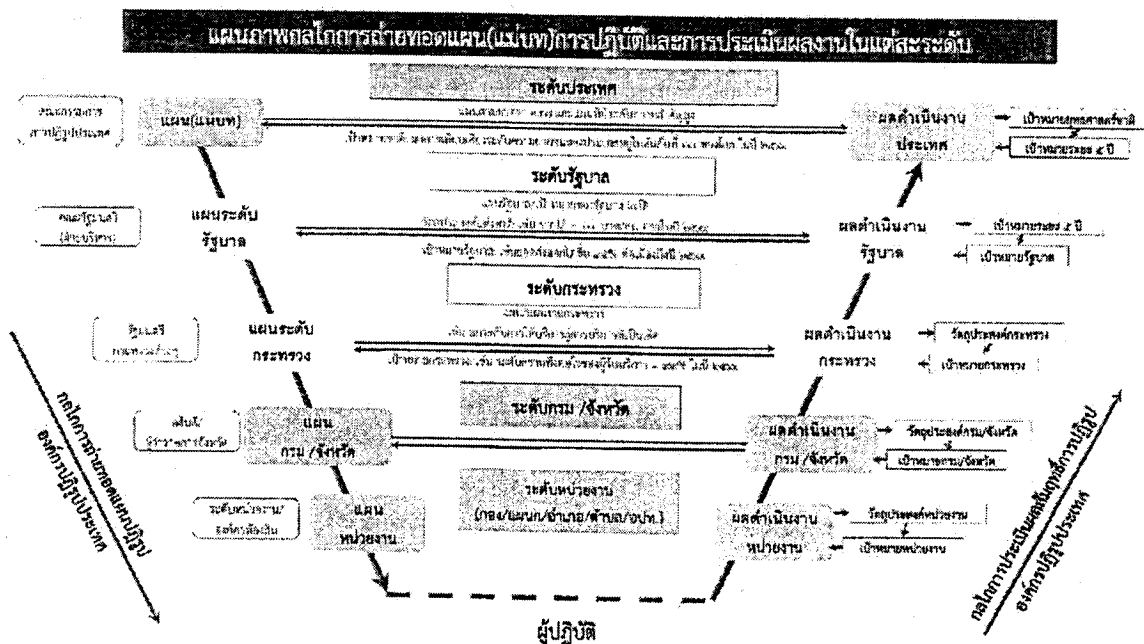
๒.๙.๑ คณะกรรมการได้เสนอแนวทางในการประเมินผล ๓ แนวทาง คือ

- ๑) หน่วยงานประเมินด้วยตัวเอง
- ๒) หน่วยงานภายนอกเป็นผู้ประเมิน
- ๓) ใช้แนวทางที่ ๑ และ ๒ รวมกัน โดยยกตัวอย่างได้ตามแผนภาพที่ ๑๑ ดังนี้



๒.๙.๒ แผนภาพกลไกการถ่ายทอดแผน (แม่บท) การปฏิบัติและการประเมินผลงานในแต่ละ

ระดับ



แผนภาพที่ ๑๑ : แผนภาพกลไกการถ่ายทอดแผน (แม่บท) การปฏิบัติและการประเมินผลงานในแต่ละระดับ

ตามแผนภาพที่ ๑๑ ได้เสนอกลไกการถ่ายทอดแผน (ระดับแผนแม่บท) สู่การปฏิบัติตั้งแต่ระดับ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเสนอให้มีกรรมการจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย จำนวนเท่ากับกรรมการจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๑ ด้าน และด้านความมั่นคง รวมเป็น ๑๒ ด้าน จำนวนทั้งสิ้น ๒๔ คน เป็น คณะกรรมการร่วมกันวิเคราะห์ จัดลำดับความสำคัญ พิจารณาความเป็นไปได้ การสนองตอบต่อประเทศ สังคม และประชาชน โดยนำกรอบความคิดของข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ของแผนระดับรัฐบาล/ กระทรวง/กรม/จังหวัด สู่การจัดทำแผนงานโครงการ กำหนดเป้าหมายหรือตัวชี้วัด วิธีตรวจวัด และเงื่อนไข ของความสำเร็จที่สำคัญให้สอดคล้องกัน และใช้กลไกของผลลัพธ์ที่คาดหวัง (Expected Outcome) หรือ ผลสัมฤทธิ์ของผลผลิต (Output) ตามมาตรา ๒๕๗ ของร่างรัฐธรรมนูญฯ ในการกำกับ ติดตาม วิเคราะห์ ประเมินผล จัดการผล และการประเมินผลงานในแต่ละระดับ โดยให้สามารถรวบรวมและสรุปความก้าวหน้า ของผลการดำเนินงานที่สำคัญของการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ



๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๓.๑ ระยะที่ ๑

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตรากฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศให้แล้วเสร็จ และประกาศใช้บังคับภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๙ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๓.๒ ระยะที่ ๒

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละด้านการปฏิรูป จะต้องดำเนินการปฏิรูปประเทศภายใต้กฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการจัดทำแผนการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน โดยต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายใน ๑ ปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลา ๕ ปี ทั้งนี้ เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕๙ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

ทั้งนี้ ตามกรอบระยะเวลาในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ คณะกรรมการศึกษาและจัดทำกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ จึงได้ให้คณะกรรมการวิชาการชุดต่าง ๆ ทำการตรวจสอบผลผลิต (Output) ตัวชี้วัด (Objectively Verifiable Indicators: OVI) วิธีตรวจวัด (Means of Verification : MOV) และเงื่อนไขความสำเร็จ (Important Assumption : IA) ตามรูปแบบของ Logical Framework ของการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ คณะกรรมการวิชาการชุดต่าง ๆ ได้เสนอมาพร้อมเชื่อมโยงประเด็นข้อเสนอการปฏิรูปประเทศ กับเป้าหมายในการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๕๗ ว่า เมื่อดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านแล้ว จะบรรลุผลและเกิดประโยชน์ต่อประเทศ สังคม และประชาชนโดยรวมอย่างไร (รายละเอียดเอกสารปรากฏตามภาคผนวก)

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

๔.๑ งบประมาณของหน่วยงานที่จะดำเนินการตามแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๔.๒ งบประมาณขององค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

องค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ

๖ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

จากรายงานการศึกษานอกจากข้อเสนอแนะที่เสนอข้างต้น มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นดังต่อไปนี้



๖.๑ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงสร้างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

เมื่อพิจารณาจากหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะในมาตรา ๒๕๙ ซึ่งได้กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้านแล้ว ในเบื้องต้น อาจพิจารณา กำหนดโครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๕๙ ได้ดังรายละเอียดต่อไปนี้

โครงสร้างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

หมวด ๑ ข้อความเบื้องต้น (บททั่วไป)

หมวด ๒ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑ แผนดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๒ ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

หมวด ๓ การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หมวด ๔ คณะกรรมการ

ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ (ตามร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ)

หมวด ๕ แผนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑ ด้านการเมือง

- การเมือง

- ความมั่นคง

ส่วนที่ ๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

- การบริหารราชการแผ่นดิน

- การปกครองท้องถิ่น

- การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ส่วนที่ ๓ ด้านกฎหมาย

ส่วนที่ ๔ ด้านกระบวนการยุติธรรม

ส่วนที่ ๕ ด้านการศึกษา

- การศึกษา ยกเว้น มาตรา ๒๖๑

- การกีฬา

ส่วนที่ ๖ ด้านเศรษฐกิจ

- เศรษฐกิจ

- พลังงาน

- วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

- การผังเมือง

ส่วนที่ ๗ ด้านอื่น ๆ

- สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม



- สื่อสารมวลชน
- สังคม
- อื่น ๆ

หมวด ๖ การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผล

หมวด ๗ บทเฉพาะกาล

๖.๒ ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพิจารณาจัดทำตัวชี้วัดการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ

ในการพิจารณารายละเอียดผลผลิต (Output) ตัวชี้วัด (Objectively Verifiable Indicators : OVI) วิธีตรวจวัด (Means of Verification : MOV) และเงื่อนไขความสำเร็จ (Important Assumption : IA) ตามรูปแบบของ Logical Framework ของการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ที่เสนอโดยคณะกรรมการชุดต่าง ๆ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (เอกสารตาราง log frame ปรากฏตามภาคผนวก) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในภาพรวม ดังต่อไปนี้

๖.๒.๑ อาจมีการพิจารณากำหนดตัวชี้วัดที่มาจาก International Standard ร่วมอยู่ด้วย โดยในบางด้านได้มีการกำหนดไว้แล้ว เช่น ด้านเศรษฐกิจ หรือด้านที่มีการพิจารณากำหนดเพิ่มเติม เช่น ด้านการศึกษา โดยเพิ่มเติมตัวชี้วัดเรื่องขีดความสามารถในการแข่งขันจากรายงาน IMD ๒๐๑๗ (Education/Educational System/University Education) เป็นต้น

๖.๒.๒ การกำหนดตัวชี้วัดในหลาย ๆ ด้าน รวมกันสองระดับ คือ มีทั้งตัวชี้วัดในระดับนโยบาย (ยุทธศาสตร์) และระดับปฏิบัติการ อาจพิจารณาแยกออกมาให้ชัดเจนขึ้น

๖.๒.๓ อาจพิจารณากำหนดตัวชี้วัดบางตัวให้ชัดเจนขึ้น เช่น การร่างกฎกระทรวง การมีระเบียบ หลักเกณฑ์ การออกมาตรการต่าง ๆ อาจใช้ระดับความสำเร็จในการจัดทำ หรือระดับความสำเร็จในการประกาศใช้ เป็นต้น

๖.๒.๔ ตัวชี้วัดบางกลุ่ม เช่น ในด้านวิทยาศาสตร์ เป็นการกำหนดถึงรายละเอียดกิจกรรมหรือวิธีการทำงาน จึงอาจปรับตัวชี้วัดใหม่ โดยให้กำหนดตัวชี้วัดจาก Outcome ของการทำงานดังกล่าวว่าทำแล้วได้ผลลัพธ์ใดซึ่งผลลัพธ์นั้นจะทำให้ตัวชี้วัดชัดเจนมากขึ้น

๖.๒.๕ การกำหนดตัวชี้วัด และวิธีการตรวจวัดสลับกันในบางด้าน เช่น ด้านพลังงาน

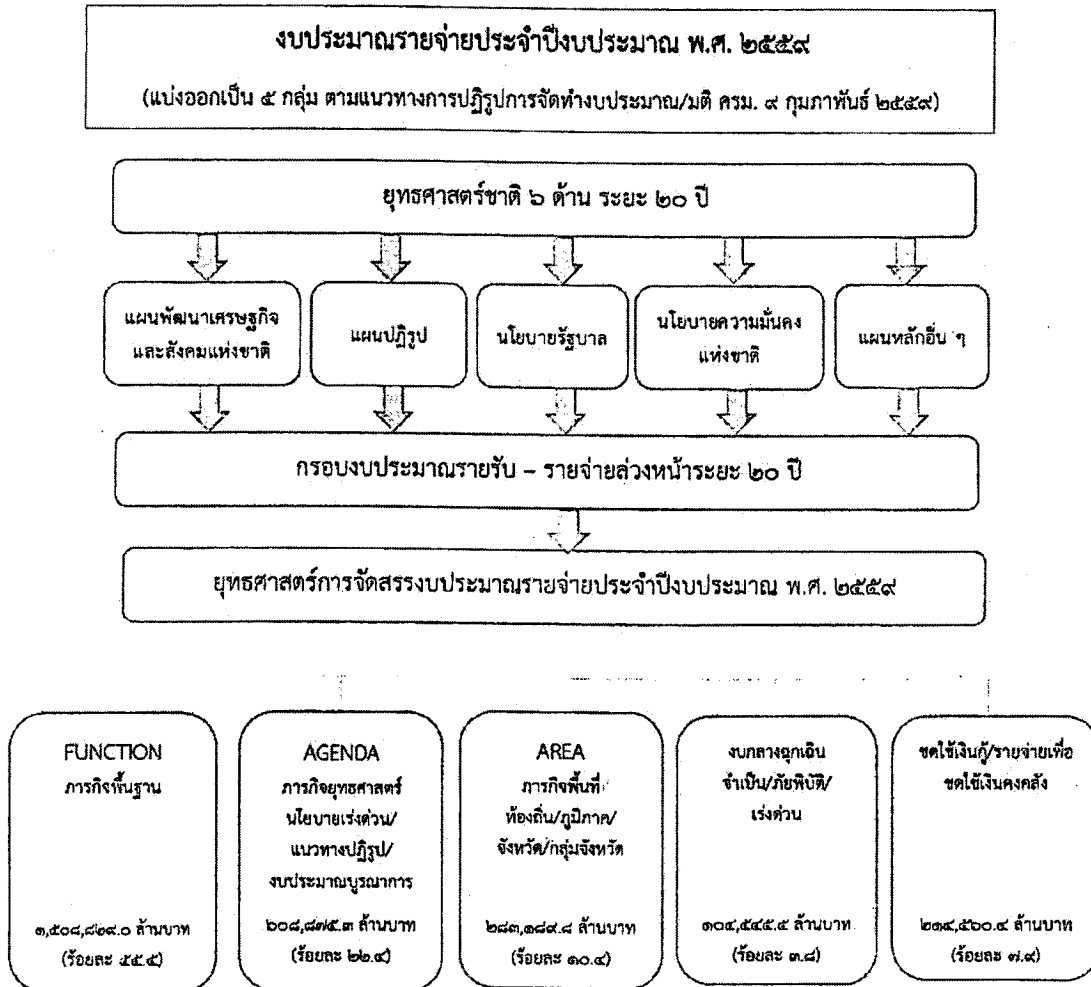
๖.๒.๖ ตัวชี้วัดบางส่วนไม่สื่อ หรือสะท้อนให้เห็นถึง Outcome ว่าทำแล้วจะได้ผลอย่างไร หรืออะไรเป็นความสำเร็จจากการทำงาน

๖.๒.๗ อาจจะต้องให้ “คำนิยาม” คำสำคัญหรือกำหนดให้ชัดเจนว่าในแต่ละช่อง (Column) หมายถึงอะไร และอธิบายการเชื่อมโยงระหว่างกล่อง (Column) ต่าง ๆ เพราะบางส่วนยังมีความไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปในทางเดียวกันในแต่ละผลผลิต

๖.๓ ข้อเสนอแนะเรื่องความเชื่อมโยง/สอดคล้องแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ กับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การจัดทำแผนต้องพิจารณาถึงความสัมพันธ์ และเชื่อมโยงกับระบบ วิธีการในการบริหารราชการแผ่นดินตามปกติ อาทิ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะในส่วนที่เป็นขงในส่วนของ AGENDA ซึ่งเป็นกรอบภารกิจตามยุทธศาสตร์ นโยบายเร่งด่วน แนวทางการปฏิรูป/งบประมาณการ

การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการต่าง ๆ เป็นต้น โดยตัวอย่างของความเชื่อมโยง/สอดคล้องแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ กับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แสดงได้ตามแผนภาพที่ ๑๒ ดังนี้



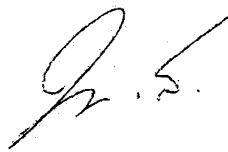
แผนภาพที่ ๑๒ : ตัวอย่างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

แผนภาพดังกล่าวประกอบด้วย ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) Function หมายถึงงบประมาณในภารกิจพื้นฐาน (๒) Agenda หมายถึงงบประมาณในส่วนของการกิจยุทธศาสตร์/นโยบายเร่งด่วน/แนวทางปฏิรูป และงบประมาณบูรณาการ (๓) Area หมายถึง งบประมาณในส่วนของการกิจในพื้นที่/ท้องถิ่น/ภูมิภาค/จังหวัด กลุ่มจังหวัด (๔) งบกลางฉุกเฉิน/จำเป็น/ภัยพิบัติ/เร่งด่วน (๕) ค่าใช้จ่าย/รายจ่าย เพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง

๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ไม่มี เนื่องจากคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายได้มอบหมายให้องค์กรอื่นรับผิดชอบดำเนินการแล้ว

คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ” ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาความเชื่อมโยงระหว่างร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และประเด็นข้อเสนอของคณะกรรมการธิการของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อบรรจุไว้ในกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งการเสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องแนวคิดในการจัดทำแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ข้อเสนอเกี่ยวกับองค์กรกลางการปฏิรูปประเทศ ระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปตลอดจนการติดตามและประเมินผลในภาพรวม เพื่อให้ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นำเสนอในที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายพงศ์ศักดิ์ สุขสันต์)
กรรมการและเลขานุการ

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.*

โดยที่มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้ การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอน ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการและระยะเวลาในการดำเนินการปฏิรูป ประเทศทุกด้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายใน ๑ ปี นับแต่วัน ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลา ๕ ปี และให้ ดำเนินการตรากฎหมายและประกาศใช้บังคับภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

และเมื่อร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูป ประเทศในแต่ละด้าน และทำให้บรรลุเป้าหมายตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง มีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ สังคมมี ความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันดีต่อกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทาง เดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งสามารถสรุปข้อดีจำแนกตามด้านต่าง ๆ ได้ ดังนี้

๑. ด้านการเมือง

- ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองรวมตลอดทั้งการตรวจสอบ การใช้อำนาจอรัฐ
- พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันการเมืองของประชาชน เปิดเผยและตรวจสอบได้
- ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบ ต่อประชาชน
- มีกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี

* จากเว็บไซต์ของ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เรื่อง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช เรื่อง การปฏิรูปประเทศ เข้าถึงได้จาก <http://www.cdc.or.th/conference-report/publications/52-2016-06-20-05-38-15/file> เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เรียบเรียงโดย นายทศวิญญู เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงาน กฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

- มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ
- มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ
- มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ
- มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ
- มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๓. ด้านกฎหมาย

- มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗
- ทำให้เกิดการปฏิรูประบบการเรียนรู้การสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมาย
- มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐโดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวก
- มีกลไกช่วยเหลือประชาชน ในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม

- มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจน
- มีการปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม
- ช่วยเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ให้มุ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว
- มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ

๕. ด้านการศึกษา

- เริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคมและสติปัญญาให้สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย
- ทำให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครู
- ทำให้มีการปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับ

๖. ด้านเศรษฐกิจ

- การพัฒนาประเทศภายใต้แผนต่าง ๆ ของรัฐที่มีความสอดคล้องและบูรณาการกัน และมีแนวทางการพัฒนาที่แน่นอน ย่อมเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดแนวทางและแผนทางธุรกิจของผู้ประกอบการในประเทศที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ และส่งผลต่อความสะดวกรวดเร็วในการประกอบกิจการและการกำหนดต้นทุนของกิจการจะมีความชัดเจนยิ่งขึ้น

- ช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถควบคุมและลดการสูญเสียงบประมาณโดยไม่จำเป็นได้มากขึ้น
- ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยี

ที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

- มีการปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม
- สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการ

๗. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ดีมีประสิทธิภาพ และมีการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างเป็นระบบ

- มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม
- มีการจัดการและกำจัดขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ

๘. ด้านสาธารณสุข

- มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว

๙. ด้านสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยี

- สื่อมวลชนทำหน้าที่ของสื่อเพื่อสาธารณะ
- สื่อจะมีบทบาทในการเสริมสร้างและส่งเสริมกระบวนการประชาธิปไตย
- ประชาชนมีอิสระในการเข้าถึงข้อมูลของสื่อ

๑๐. ด้านสังคม

- ทำให้ปัญหาอาชญากรรมลดลง
- ทำให้ปัญหาความยากจน ความเหลื่อมล้ำในสังคม และปัญหาความไม่เป็นธรรม

ในสังคมจะลดลงไปจากสังคมไทย

ภาคผนวก

- : รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๗๑๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๙๖
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการ
ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๙๒
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอให้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการ
ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอน
การดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐*
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)

มาตรา ๖๕ รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

ยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑๖

การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๗ การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ

(๒) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ

(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

ก. ด้านการเมือง

(๑) ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองรวมตลอดทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ รู้จักยอมรับในความเห็นทางการเมืองโดยสุจริตที่แตกต่างกัน และให้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้งและออกเสียงประชามติโดยอิสระปราศจากการครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด

(๒) ให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เพื่อให้พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ซัดเจนและเป็นรูปธรรม

(๓) มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศโฆษณานโยบายที่มีได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน

* ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๔๐ ก ประกาศ ณ วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐

(๔) มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

(๕) มีกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

(๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

(๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

(๓) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการดำเนินงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

(๔) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถ และผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

(๕) ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัว เปิดเผย ตรวจสอบได้ และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน

ค. ด้านกฎหมาย

(๑) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อให้การทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๒) ปฏิรูประบบการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมายเพื่อพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพกฎหมายให้เป็นผู้มีความรอบรู้ มีนิติทัศนะ และยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรมของนักกฎหมาย

(๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐโดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวก และสามารถเข้าใจเนื้อหาสาระของกฎหมายได้ง่าย

(๔) จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม

(๑) ให้มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า และมีกลไกช่วยเหลือประชาชนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ รวมตลอดทั้งการสร้างกลไกเพื่อให้มีการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในสังคม

(๒) ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวน กับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ให้ชัดเจนเพื่อมิให้คดีขาดอายุความ และสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวน และพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา รวมทั้งกำหนดให้การสอบสวนต้องใช้ประโยชน์จากนิติวิทยาศาสตร์ และจัดให้มีบริการทางด้านนิติวิทยาศาสตร์มากกว่าหนึ่งหน่วยงานที่มีอิสระจากกัน เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงอย่างมีทางเลือก

(๓) เสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรขององค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ให้มุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว

(๔) ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ มีหลักประกันว่าข้าราชการตำรวจจะได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสม ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้ง และโยกย้าย และการพิจารณาบำเหน็จความชอบตามระบบคุณธรรม ที่ชัดเจน ซึ่งในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายต้องคำนึงถึงอาวุโสและความรู้ความสามารถประกอบกัน เพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ตกอยู่ใต้อาณัติของบุคคลใด มีประสิทธิภาพ และภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

จ. ด้านการศึกษา

(๑) ให้สามารถเริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา ตามมาตรา ๕๔ วรรคสอง เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย

(๒) ให้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๕๔ วรรคหก ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

(๓) ให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครูและอาจารย์ ให้ได้ผู้มีจิตวิญญาณของความเป็นครู มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับ ความสามารถและประสิทธิภาพในการสอน รวมทั้งมีกลไกสร้างระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลของ ผู้ประกอบวิชาชีพครู

(๔) ปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับเพื่อให้ผู้เรียนสามารถเรียนได้ตามความถนัด และปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว โดยสอดคล้องกันทั้งในระดับชาติ และระดับพื้นที่

ฉ. ด้านเศรษฐกิจ

(๑) ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้ประเทศชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี

(๒) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) ปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มพูนรายได้ของรัฐด้านต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงระบบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

(๔) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาดให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างเหมาะสม และส่งเสริมการประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคมและวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของประชาชน

ช. ด้านอื่น ๆ

(๑) ให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยคำนึงถึงความต้องการใช้น้ำในทุกมิติ รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศประกอบกัน

(๒) จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดินทั้งประเทศเพื่อแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดินอย่างเป็นระบบ

(๓) จัดให้มีระบบจัดการและกำจัดขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ด้านอื่น ๆ ได้

(๔) ปรับระบบหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับสิทธิและประโยชน์จากการบริหารจัดการและการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพและสะดวกทัดเทียมกัน

(๕) ให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม

มาตรา ๒๕๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖๐ และมาตรา ๒๖๑ การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี

ให้ดำเนินการตรากฎหมายตามวรรคหนึ่ง และประกาศใช้บังคับภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

ในระหว่างที่กฎหมายตามวรรคหนึ่งยังไม่มีผลใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปฏิรูปโดยอาศัยหน้าที่และอำนาจที่มีอยู่แล้วไปพลางก่อน

มาตรา ๒๖๐ ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรมเป็นที่ประจักษ์และไม่เคยเป็นข้าราชการตำรวจมาก่อน เป็นประธาน

(๒) ผู้เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตำรวจซึ่งอย่างน้อยต้องมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติรวมอยู่ด้วย มีจำนวนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เป็นกรรมการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรมเป็นที่ประจักษ์และไม่เคยเป็นข้าราชการตำรวจมาก่อน มีจำนวนเท่ากับกรรมการตาม (๒) เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เมื่อครบกำหนดเวลาตามวรรคสองแล้ว ถ้าการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ ให้การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจดำเนินการตามหลักอาวุโสตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๖๑ ในการปฏิรูปตามมาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษา ให้มีคณะกรรมการที่มีความเป็นอิสระคณะหนึ่งที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะและร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และให้คณะกรรมการดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะและร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในสองปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง

มาตรา ๒๖๒ ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปพลางก่อนเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่ตราขึ้นตามมาตรา ๒๕๙

เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะปรับเปลี่ยนโครงสร้างหรือวิธีการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มีประสิทธิภาพมากขึ้นก็ได้

ให้นำความในมาตรา ๒๖๓ วรรคเจ็ด มาใช้บังคับแก่การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๗๐ นอกจากจะมีหน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้วุฒิสภามาตรา ๒๖๙ มีหน้าที่และอำนาจติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน

ร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ให้เสนอและพิจารณาในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ร่างพระราชบัญญัติใดที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ให้แจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมิได้แจ้งว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของแต่ละสภา อาจเข้าชื่อกันร้องขอต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้วินิจฉัย การยื่นคำร้องดังกล่าวต้องยื่นก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี จะพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเสร็จ

เมื่อประธานรัฐสภาได้รับคำร้องตามวรรคสาม ให้ประธานรัฐสภาเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการร่วม ซึ่งประกอบด้วยประธานวุฒิสภาเป็นประธาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนคณะรัฐมนตรีคนหนึ่ง และประธานคณะกรรมการสิทธิการสามัญคนหนึ่งซึ่งเลือกกันเอง ระหว่างประธานคณะกรรมการสิทธิการสามัญในวุฒิสภาทุกคณะเป็นกรรมการ เพื่อวินิจฉัย

การวินิจฉัยของคณะกรรมการร่วมตามวรรคสี่ให้ถือเสียงข้างมากเป็นประมาณ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการร่วมดังกล่าวให้เป็นที่สุด และให้ประธานรัฐสภาดำเนินการไปตามคำวินิจฉัยนั้น

มาตรา ๒๗๕ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

(๗)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 3451
วันที่ 4 มิ.ย. 2560
เวลา 15.58 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/ ๑๑๗๑๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๑๖ (๗) / ๕๕๖๐
วันที่ ๔ / เม.ย. / ๖๐
เวลา ๑๖.๓๑
สำนักการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๓๒๗... ๖๐... วันที่... ๔... ๖๐...
เวลา... ๑๖... น... ส่ง...
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อมรลักษณ์)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
“คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“คณะกรรมการปฏิรูป” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการปฏิรูปประเทศสำหรับกรณีที่มีการแยกด้านออกเป็นเรื่อง ตามมาตรา ๘ วรรคสาม ด้วย

“กรรมการปฏิรูป” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการปฏิรูป

“ที่ประชุมร่วม” หมายความว่า การประชุมร่วมกันตามมาตรา ๑๗

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานที่เป็นของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ

(๑๐)

“หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าส่วนราชการที่เป็นนิติบุคคลหรือผู้บริหารท้องถิ่น ผู้อำนวยการ หรือผู้บริหารสูงสุดที่เรียกชื่ออย่างอื่นของรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชน หรือหัวหน้าหรือผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานของรัฐในรูปแบบอื่น สำหรับหน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร

(๒) ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา หรือหัวหน้าหน่วยงาน สำหรับสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือหน่วยงานที่เป็นนิติบุคคลที่อยู่ในกำกับของประธานรัฐสภาแล้วแต่กรณี

(๓) ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด หรือประธานศาลรัฐธรรมนูญ สำหรับองค์กรฝ่ายตุลาการ

(๔) คณะกรรมการหรือคณะบุคคลที่เป็นองค์กรอิสระและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับองค์กรอิสระ

(๕) อัยการสูงสุด สำหรับองค์กรอัยการ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๕ การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ดังต่อไปนี้

(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ

(๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ

(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา ๖ ให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อกำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ แต่ละด้านตามมาตรา ๘ รวมทั้งผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ

(๑๑)

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน จะทำเป็นแผนเดียวกันหรือแยกเป็นแผนแต่ละด้านหรือหลายด้านรวมกันก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และใช้บังคับต่อไป

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ ให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการให้เป็นไปตามวาระคสาม

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ การกำกับดูแลตามวรรคสี่ ให้หมายความถึงการประสาน การปรึกษา หรือเสนอแนะต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐขององค์กรดังกล่าว

มาตรา ๗ แผนการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) แผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป ซึ่งต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามลำดับในลักษณะ ที่เป็นการบูรณาการ และตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน

(๓) การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่รับผิดชอบการดำเนินการตาม (๑) และ (๒)

(๔) วงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านหรือแต่ละเรื่อง ตามมาตรา ๘ แล้วแต่กรณี รวมตลอดทั้งประมาณการของแหล่งที่มาของเงิน

(๕) ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลา ห้าปี

(๖) การเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผน การปฏิรูปประเทศ

การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาความเร่งด่วน ของการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านเพื่อกำหนดลำดับขั้นตอนในการปฏิรูปประเทศ และต้องคำนึงถึง ความพร้อมทางด้านบุคลากรและการเงินการคลังของประเทศด้วย

มาตรา ๘ ให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้าน ดังต่อไปนี้

- (๑) ด้านการเมือง
- (๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) ด้านกฎหมาย
- (๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม
- (๕) ด้านการศึกษา
- (๖) ด้านเศรษฐกิจ
- (๗) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๘) ด้านสาธารณสุข

(๑๒)

(๙) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

(๑๐) ด้านสังคม

(๑๑) ด้านอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ที่ประชุมร่วมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีจะแยกด้านตามวรรคหนึ่ง นอกจากด้านตาม (๕) ออกเป็นเรื่องต่าง ๆ ก็ได้

ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านเพื่อทำหน้าที่จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย ในกรณีที่มีการแยกด้านใดออกเป็นเรื่องตามวรรคสอง ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศสำหรับเรื่องนั้นเป็นคณะแยกจากกัน

ในการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมในส่วนที่เกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามมาตรา ๒๕๘ ง. (๔) และด้านการศึกษาตามมาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษาของรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๖๐ หรือมาตรา ๒๖๑ ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี เป็นผู้ดำเนินการ

การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประชุมร่วมกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ อย่างน้อยต้องกำหนดเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะขององค์กรฝ่ายตุลาการมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการด้วย

มาตรา ๙ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศด้านอื่นใดตามมาตรา ๘ (๑๑) ให้ส่งเรื่องให้ที่ประชุมร่วมกำหนดผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในด้านดังกล่าว และดำเนินการตามมาตรา ๑๑ ต่อไป

มาตรา ๑๐ การปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๘
- (๒) ให้ที่ประชุมร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตาม (๑) แล้วเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสิบห้าวัน และ
- (๓) ให้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามกระบวนการและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๑ การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คณะกรรมการปฏิรูปจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๐ (๒) แล้วเสนอที่ประชุมร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวัน

(๑๓)

(๒) เมื่อที่ประชุมร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ซึ่งต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่าง

(๓) ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวัน และดำเนินการ ตามมาตรา ๖ วรคสอง ต่อไป

ในการดำเนินการตาม (๑) ให้คณะกรรมการปฏิรูปเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านนั้น เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินการ รวมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีการที่ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง ทั้งนี้ ต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชน จะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดภายหลังพ้นกำหนดเวลา ตามมาตรา ๑๐ (๒) การนับเวลาตามที่กำหนดไว้ใน (๑) ให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ปฏิรูปคณะนั้น

ระยะเวลาการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปก็ได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๑๒ การปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมและด้านการศึกษา ตามมาตรา ๘ วรคสี่ ให้คณะกรรมการตามมาตราดังกล่าวดำเนินการโดยอิสระตามแนวทาง ที่เห็นสมควร และให้ส่งข้อเสนอแนะหรือร่างกฎหมายในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อดำเนินการ ตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) หรือ จ. ด้านการศึกษา ของรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี เพื่อให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนความสอดคล้อง และบูรณาการกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตาม ข้อเสนอแนะดังกล่าวโดยพลัน ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่มาตรา ๒๖๐ หรือมาตรา ๒๖๑ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติไว้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๓ ในกรณีมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านใด เพราะมีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทหรือเพราะเหตุอื่นใด ให้คณะรัฐมนตรี แจ้งให้คณะกรรมการปฏิรูปด้านนั้นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านนั้นโดยเร็ว โดยให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การแก้ไขเพิ่มเติมแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ขัดหรือแย้ง กับผลตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญ

(๑๔)

หมวด ๒

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๑๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๘ วรรคสามและวรรคสี่ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ แต่ละด้านประกอบด้วยคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยแต่ละคณะ ให้ประกอบด้วย ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่ง และกรรมการปฏิรูปจำนวนไม่เกินสิบสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ในด้านที่จะดำเนินการ ปฏิรูป โดยคำนึงถึงความหลากหลายของผู้มีประสบการณ์ในภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชาสังคม ที่เกี่ยวข้องประกอบกัน

ให้เลขาธิการแต่งตั้งกรรมการปฏิรูปและเลขานุการคนหนึ่ง และผู้ช่วยเลขานุการ ตามความเหมาะสม การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการปฏิรูปและเลขานุการให้เป็นไปตามระเบียบ ที่เลขาธิการกำหนด

กรรมการปฏิรูปต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบห้าปี

มาตรา ๑๕ กรรมการปฏิรูปมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปี ให้กรรมการปฏิรูปซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการปฏิรูปซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการปฏิรูปซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการปฏิรูปพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม

(๔) ดำเนินการตามมาตรา ๑๑ ไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา

(๕) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๑๗ ให้มีการประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ เพื่อพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เกิดการบูรณาการและสอดคล้องกับแผนแม่บท และดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยให้กรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมายเป็นประธานของที่ประชุมร่วม

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ ตามความเหมาะสม

ประธานกรรมการปฏิรูปตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงประธานคณะกรรมการ ตามมาตรา ๘ วรรคสี่

(๑๕)

มาตรา ๑๘ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ให้ที่ประชุมร่วม มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
- (๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๑๑ (๑)
- (๓) กำหนดวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และการมีส่วนร่วมในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วน ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ
- (๔) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเสนอแนะต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศ
- (๕) กำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศใช้ในการประเมินผล
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการปฏิรูปมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วย คณะกรรมการปฏิรูปในการดำเนินการตามมาตรา ๑๘ (๓) ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกำหนด

มาตรา ๒๐ การประชุมของที่ประชุมร่วม คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๙ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนด

มาตรา ๒๑ ให้ประธานของที่ประชุมร่วม ประธานกรรมการปฏิรูป กรรมการปฏิรูป และอนุกรรมการตามมาตรา ๑๙ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปจำเป็นต้องได้ข้อมูลหรือมีการศึกษา เรื่องใด จะขอให้สำนักงานจ้างบุคคล สถาบันการศึกษา หรือสถาบันที่มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย เพื่อดำเนินการศึกษาค้นคว้าและจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าวก็ได้

วิธีการจ้าง ค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของบุคคลหรือสถาบัน ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ที่ประชุมร่วมกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ

(๑๖)

มาตรา ๒๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูป โดยมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการปฏิรูปและคณะอนุกรรมการ
 - (๒) ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลและความเห็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา
กำหนดแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งจัดหาและพัฒนาข้อมูลเพื่อสนับสนุน
งานด้านวิชาการให้แก่คณะกรรมการปฏิรูปและคณะอนุกรรมการ
 - (๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการ
ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
 - (๔) ดำเนินการให้ประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมตามมาตรา ๑๑
วรรคสอง
 - (๕) เผยแพร่แผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นต่อการขับเคลื่อน
แผนการปฏิรูปประเทศ
 - (๖) รับผิดชอบในการดำเนินการให้มีการประเมินผลการดำเนินการตามแผน
การปฏิรูปประเทศและการจัดทำรายงานตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ วรรคสอง
 - (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะกรรมการ
ปฏิรูปหรือที่ประชุมร่วมมอบหมาย
- ในการดำเนินการตาม (๖) ให้นำความในมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๓

การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล

มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการ
การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ข้อเสนอแนะในการวางระเบียบตามวรรคหนึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินงาน
ขององค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ให้คณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติประสานและปรึกษากับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐขององค์กรดังกล่าวด้วย

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป
ประเทศ ให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงานภายในเวลา
และตามรายการที่สำนักงานกำหนด

ให้สำนักงานจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีเสนอต่อที่ประชุมร่วม
เพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานเสนอรายงานต่อคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง และรัฐสภาทราบ
ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง

รายงานตามวรรคสองอย่างน้อยต้องระบุความก้าวหน้าของการปฏิรูปประเทศ
ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหา

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดว่า การดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร ให้คณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้น ประสานงานหรือปรึกษารื้อกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือที่กำกับดูแล เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น ในกรณีที่ไม้อาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูป แจ้งเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ มีมติประการใดแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

(๒) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง ให้คณะกรรมการปฏิรูป คณะนั้นประสานงานหรือปรึกษารื้อกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น และให้ดำเนินการตามที่ตกลงร่วมกัน แล้วรายงาน ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศได้และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง ให้สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง รายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ การแก้ไขปัญหาคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือรัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐและรายงาน สรุปลผลการดำเนินการประจำปีตามมาตรา ๒๕ และรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องตามมาตรา ๒๗ ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน

เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่ประชาชน ซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยใดไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ สามารถ แจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๙ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตาม มาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๑๑ ในวาระเริ่มแรก หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ และแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้กรรมการปฏิรูปผู้ใดพ้นจาก ตำแหน่งได้ โดยมีให้นำมาตรา ๑๖ (๕) มาใช้บังคับ

(๑๘)

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๐ (๒) ในกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง แล้ว แต่ยังไม่มีการ ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ให้ที่ประชุมร่วมตามมาตรา ๑๗ ประกอบด้วยประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง โดยให้ประธานกรรมการปฏิรูป เลือกกันเองให้ประธานกรรมการปฏิรูปคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

มาตรา ๓๑ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของรัฐธรรมนูญ การกำหนดระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน ตามมาตรา ๗ ต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ รวมทั้ง ต้องกำหนดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปีด้วย ทั้งนี้ เว้นแต่รัฐธรรมนูญ จะกำหนดระยะเวลาไว้เป็นอย่างอื่น

ในวาระเริ่มแรก การขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำร่างแผนการปฏิรูป ประเทศตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม ให้ค้ำถึงระยะเวลาตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๓๒ ให้นำรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป ประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้จัดทำขึ้นก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้ประกอบการ พิจารณาจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้วย และให้ถือว่าการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ ข้อเสนอแนะในการปฏิรูปประเทศที่องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐดังกล่าวได้จัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและประชาชน เป็นส่วนหนึ่งของการรับฟังความคิดเห็น ในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง

มาตรา ๓๓ ในระหว่างระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการ ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือนตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ไม่ช้ากว่าสิบวันก่อนครบกำหนดสามเดือนดังกล่าว

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๒๕๙ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช บัญญัติให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ เป้าหมายของการปฏิรูปประเทศและด้านที่ต้องจัดให้มีการปฏิรูปประเทศ

กำหนดเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ ซึ่งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๗ ของร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๕) และกำหนดด้านที่ต้องจัดให้มีการปฏิรูปประเทศ อันได้แก่ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ซึ่งเป็นด้านตามที่มาตรา ๒๕๘ ของร่างรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ รวมทั้งต้องจัดให้มีการปฏิรูปในด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสังคม และด้านอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙)

๒.๒ ความสอดคล้องของการปฏิรูปประเทศกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

กำหนดให้การปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๕) และการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านจะต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้วย (ร่างมาตรา ๖ วรรคสอง) แผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูปต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๗ (๑)) โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทำหน้าที่พิจารณาถ่วงดุลร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๑๑ (๓)) ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศและการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๓ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

กำหนดให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านทำหน้าที่จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมาย (ร่างมาตรา ๘) ประกอบด้วย ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศคนหนึ่ง และกรรมการปฏิรูปประเทศจำนวนไม่เกินสิบสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป โดยคำนึงถึงความหลากหลายของผู้มีประสบการณ์ในภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องประกอบกัน เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศและเกิดความเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้เลขาธิการแต่งตั้งกรรมการปฏิรูปประเทศและเลขานุการคนหนึ่ง และผู้ช่วยเลขานุการตามความเหมาะสม โดยกรรมการปฏิรูปประเทศจะต้องมีสัญชาติไทยและมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบห้าปี (ร่างมาตรา ๑๔) ทั้งนี้ กรรมการปฏิรูปประเทศจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปี (ร่างมาตรา ๑๕) และเพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละคณะเกิดการบูรณาการและสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน จึงกำหนดให้มีการประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ โดยมีกรรมการยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมอบหมายเป็นประธานของที่ประชุมร่วม มีหน้าที่สำคัญในการพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เกิดการบูรณาการและสอดคล้องกับแผนแม่บท รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๑๗ และร่างมาตรา ๑๘) โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๒๓)

๒.๔ องค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศ

กำหนดองค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย แผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป ซึ่งต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ ตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่รับผิดชอบ วงเงินที่คาดว่าจะใช้รวมตลอดทั้งประมาณการของแหล่งที่มาของเงิน ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี และการเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศจะต้องพิจารณาความเร่งด่วนของการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านเพื่อกำหนดลำดับขั้นตอนของการปฏิรูปประเทศ และต้องคำนึงถึงความพร้อมทางด้านบุคลากรและการเงินการคลังของประเทศด้วย (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ วิธีการและระยะเวลาการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ

กำหนดวิธีการและระยะเวลาการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบแล้วเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จากนั้นให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยการดำเนินการแต่ละขั้นตอนดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามกรอบระยะเวลา

ที่กำหนดไว้ แล้วให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป (ร่างมาตรา ๖ ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๑๑)

๒.๖ สภาพบังคับของแผนการปฏิรูปประเทศ

กำหนดสภาพบังคับของแผนการปฏิรูปประเทศ โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระหรือองค์กรอัยการ มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมีคณะรัฐมนตรีทำหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๖)

๒.๗ หลักเกณฑ์การแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศในกรณีมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านใด เพราะมีการแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทหรือเพราะเหตุอื่นใด โดยให้คณะรัฐมนตรีแจ้งให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านนั้นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านนั้นโดยเร็ว โดยให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๘ หลักเกณฑ์การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล

กำหนดหลักเกณฑ์การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล โดยให้คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ (ร่างมาตรา ๒๔) และให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕) แล้วให้สำนักงานจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง และรัฐสภาทราบต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ และเป็นเรื่องเร่งด่วน หรือในกรณีมีเหตุอื่นใดเป็นการเร่งด่วนเฉพาะเรื่อง ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องเพื่อรายงานปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือรัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป (ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๙ มาตรการกรณีมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

กำหนดมาตรการในกรณีที่ปรากฏว่ามีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ โดยแบ่งได้เป็นสองกรณี คือ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหารให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าว หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือที่กำกับดูแล เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น ในกรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศแจ้งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติประการใดแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น ส่วนกรณีที่เป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ

องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น และให้ดำเนินการตามที่ตกลงร่วมกัน แล้วรายงานให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๑๐ การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กำหนดกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประชุมร่วมกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ อย่างน้อยต้องกำหนดเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะขององค์กรฝ่ายตุลาการมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการด้วย (ร่างมาตรา ๘ วรรคห้า) โดยในขั้นตอนการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านนั้นเข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินการ รวมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีการที่ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง ทั้งนี้ ต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสอง) ส่วนในขั้นตอนการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เผยแพร่รายงานที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐ และรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามมาตรา ๒๕ และรายงานเป็นการเฉพาะเรื่องตามมาตรา ๒๗ ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน รวมทั้งจัดให้มีวิธีการที่ประชาชนซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยใดไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว (ร่างมาตรา ๒๘)

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล

กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับการดำเนินการในวาระเริ่มแรก ทั้งในส่วนของ การแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ การเริ่มดำเนินการปฏิรูปประเทศ และการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภา เพื่อให้การดำเนินการปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของร่างรัฐธรรมนูญ รวมทั้งเพื่อให้การปฏิรูปประเทศมีความต่อเนื่อง จึงกำหนดให้นำรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้จัดทำขึ้นก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้วย (ร่างมาตรา ๒๙ ถึงร่างมาตรา ๓๓)

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๖๖



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ ๕๑๖๖
วันที่ ๑๒ เม.ย. ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๕๗ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๘๔๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ในเรื่องนี้ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ขอให้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ของร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. เพื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำมาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังกล่าว ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ พร้อมเอกสารประกอบ มาเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ติวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๑๑๐/๒๕๖๐
วันที่ ๑๒ / เม.ย. / ๖๐
เวลา ๑๖.๕๗ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๑๐/๒๕๖๐ วันที่ ๑๒/เม.ย./๖๐
เวลา ๑๖.๕๗ น. ส่ง ก.ร.น.
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อมรลักษณ์)

โทรสาร ๐๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (BO_309/ส)



ที่ นร ๐๙๐๔/๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอให้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๙๕ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.
(๒) คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ของร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. มายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

บัดนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

และ (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๖ (นายอรรถสิทธิ์)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอน
การดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

๑. ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)) ได้นำข้อมูลและผลการรับฟังความคิดเห็นดังต่อไปนี้ มาใช้ประกอบการพิจารณา

๑.๑ สรุปผลการสัมมนา เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติกับการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จัดโดยคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๑.๒ รายงานของคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ” มาใช้ประกอบการพิจารณา (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในชั้นให้ความเห็นชอบหลักการของร่างฯ โดยคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐได้มีความเห็นและข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

๒.๑ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบหลักการของร่างฯ โดยไม่มีความเห็นหรือข้อสังเกตเพิ่มเติม

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและกรรมการปฏิรูปในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน สมควรกำหนดให้มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบห้าปีบริบูรณ์

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติหรือคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ควรเพิ่มเติมให้มีกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งมาจากข้าราชการที่มาจากหน่วยงานด้านความมั่นคงในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และให้มีข้าราชการหรือบุคลากรภาครัฐเข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนปฏิรูปประเทศด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๓) การกำหนดองค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศควรพิจารณาให้สามารถปฏิบัติได้และเกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริง

(๔) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ต้องมีการดำเนินการที่มีความเชื่อมโยงกันและมีความครอบคลุมและชัดเจนเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนปฏิรูปประเทศที่ได้ดำเนินการมาก่อนกฎหมายทั้งสองฉบับมีผลใช้บังคับ รวมทั้งควรนำ

ความเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ มาพิจารณาด้วย เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๕) เมื่อมีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติไปแล้วระยะหนึ่ง ควรมีการประเมินผลการดำเนินการควบคู่กับการพิจารณาปัจจัยแวดล้อมที่อาจเปลี่ยนแปลงไปเป็นระยะๆ เพื่อนำยุทธศาสตร์ชาติมาพิจารณาทบทวนให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๒.๓ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในการจัดหน่วยงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับ ควรมีการจัดให้สอดคล้องรับกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ โดยควรให้ครอบคลุม ทั้ง ๕ ส่วน ดังนี้

- (๑) การบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์
- (๒) การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- (๓) การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- (๔) การดำเนินการเรื่องความสามัคคีปรองดอง
- (๕) การกำกับดูแลด้านงบประมาณอย่างบูรณาการ

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ควรสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงานของรัฐและสาธารณชนเกี่ยวกับ ลักษณะของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดความเข้าใจผิดและนำไปแปลงสู่การปฏิบัติได้ รวมถึงนำเสนอความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูป แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล รวมถึงกรอบการจัดสรรงบประมาณประจำปี แผนปฏิบัติราชการ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวงและกรม และแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนอำเภอ แผนท้องถิ่น/ชุมชน

(๒) ควรเร่งพัฒนาระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปในรูปแบบของการติดตามประเมินผลการบรรลุเป้าหมาย การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศ สามารถติดตามประเมินผลการดำเนินงานที่เชื่อมโยงกับแผนในระดับอื่นๆ ได้ เพื่อสะท้อนผลการดำเนินงานที่แสดงถึงผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบของการดำเนินงาน มุ่งประเมินผลเชิงบูรณาการในทุกมิติ ตั้งแต่ประเด็นการพัฒนา (Agenda) ภารกิจ (Function) และพื้นที่ (Area) และเป็นการติดตามประเมินผลยุทธศาสตร์ ตั้งแต่ก่อน-ระหว่าง-หลังการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่การรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปได้ตามที่ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ กำหนด นำไปใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานในระยะต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ควรเตรียมความพร้อมในการจัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนจากภาคส่วนต่าง ๆ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และในขั้นตอนของการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูป โดยจัดให้มีการรับฟัง

ความเห็นของประชาชนด้วยวิธีการที่ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้สะดวกและทั่วถึง และต้องแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

(๔) ควรให้ สศช. แก่ไขพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ให้สอดคล้องกับภารกิจงานด้านการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติตามที่ได้รับมอบหมาย โดยปรับบทบาทให้เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการวางแผนที่สามารถชี้้นำการพัฒนาได้ในทุกระดับ เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนการพัฒนาระดับประเทศ ที่เชื่อมโยงภาค เมือง และชุมชน ประสานบูรณาการระหว่างหน่วยงานราชการ และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศให้แก่ประชาชน มีประสิทธิภาพสูงในการติดตามและประเมินผลตั้งแต่ระดับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ไปจนถึงระดับปฏิบัติและระดับพื้นที่ และสามารถประสานให้หน่วยงานรัฐปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและแนวทางของแผนการปฏิรูปและยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๕ สำนักงานงบประมาณ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า สมควรให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. มาตรา ๗ (๔) จาก “วงเงินงบประมาณ” เป็น “วงเงินงบประมาณครอบคลุมทุกแหล่งเงิน” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ที่บัญญัติ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานที่เป็นของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด ...”

๒.๖ สำนักงานศาลยุติธรรม มีข้อคิดว่า ในการกำหนดสภาพบังคับของแผนการปฏิรูปประเทศและสภาพบังคับของยุทธศาสตร์ชาติ ที่กำหนดให้องค์กรฝ่ายตุลาการมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศและให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ โดยองค์กรฝ่ายตุลาการไม่ได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ดังกล่าว อันอาจทำให้แผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระในองค์กรฝ่ายตุลาการ ทั้งในส่วนของพิจารณาพิพากษาคดีและการบริหารจัดการภายในองค์กร ดังนั้น ควรกำหนดให้องค์กรฝ่ายตุลาการมีส่วนร่วมในการพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการ ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ให้องค์กรฝ่ายตุลาการร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการ นำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณารวมเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศต่อไป

แนวทางที่ ๒ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศนำยุทธศาสตร์ ข้อเสนอแนะ แนวทางหรือแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนขององค์กรฝ่ายตุลาการ ซึ่งได้รับข้อมูลจากองค์กรฝ่ายตุลาการแต่ละศาลเป็นหลัก ในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการต่อไป

๒.๗ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตส่งมาภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติว่า ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ควรกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศมีข้าราชการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนตามความเหมาะสมและความเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปในแต่ละด้าน เพื่อให้การปฏิรูปประเทศเกิดการบูรณาการจากทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง

๒.๘ กระทรวงยุติธรรม มีข้อสังเกตส่งมาภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติดังนี้

(๑) มาตรา ๑๔ ของร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ กำหนดองค์ประกอบของกรรมการปฏิรูปซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรภาคเอกชนหรือภาคประชาสังคมที่มีความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ ซึ่งเมื่อพิจารณาโครงสร้างการดำเนินงานและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแล้วจะเห็นว่า คณะกรรมการมีความสำคัญในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ อย่างมาก แต่อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติถึงกระบวนการสรรหา การได้มาของบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้าใจกลไกการมีอยู่ของคณะกรรมการและมีส่วนร่วมหรือโอกาสในการร่วมกันปฏิรูปประเทศ จึงเห็นควรที่จะได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ทั้งในส่วนคุณสมบัติ หลักการสรรหา หรือกระบวนการได้มาของกรรมการไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้หรือกำหนดขึ้นในกฎหมายลำดับรอง

(๒) มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ของร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. กำหนดมาตรการในกรณีมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท แบ่งออกเป็นสองกรณี ได้แก่ กรณีที่หนึ่ง สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาพิจารณารายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปีแล้วเห็นว่า หน่วยงานของรัฐไม่ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท ให้สภานั้นมีมติส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติเห็นว่าข้อกล่าวหาไม่มูล ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกกล่าวหาสั่งให้ผู้นั้นพักราชการหรือพักงาน หรือสั่งให้ออกจากราชการ หรือออกจากงานไว้ก่อน หรือสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง และกรณีที่สอง เมื่อปรากฏต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่า หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนแม่บท ให้แจ้งต่อหน่วยงานนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและขอเสนอในการแก้ไขปรับปรุง หากหน่วยงานไม่แก้ไขปรับปรุงหรือไม่แจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ หรือแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ต่อไป หากหน่วยงานของรัฐนั้นไม่ดำเนินการ ให้ถือว่าเป็นการจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมาย และให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแจ้งต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งเงื่อนไขในการส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งสองกรณีดังกล่าวนี้ ยังไม่มีกลไกเพียงพอและเหมาะสมในการตรวจสอบกลั่นกรองการดำเนินการของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐว่าเป็นการจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ไต่สวนและวินิจฉัยกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือความผิดต่อตำแหน่งในการยุติธรรม หรือความผิดที่เกี่ยวข้องกันเท่านั้น โดยมีบทกำหนดโทษตามประมวลกฎหมายอาญาเท่านั้น ดังนั้น การกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีความผิดและโทษตามพระราชบัญญัตินี้ จึงไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนี้ มาตรการดังกล่าวยังเป็นมาตรการที่ไม่ได้สัดส่วนเนื่องจากความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บทต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่น ๆ อาทิ งบประมาณ

บุคลากร เทคโนโลยีสารสนเทศ สถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศและบริบทของสังคม
อีกหลายประการประกอบด้วย ซึ่งควรได้พิจารณาให้รอบคอบ

๓. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ))
ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างฯ ในแต่ละประเด็น
สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ร่างมาตรา ๗ (องค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศ) ได้แก้ไขเพิ่มเติม
องค์ประกอบของแผนการปฏิรูปประเทศในร่างมาตรา ๗ (๑) โดยได้เพิ่มไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ
ต้องมีการกำหนดวิธีการในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านด้วย เพื่อให้การปฏิรูปประเทศ
สามารถปฏิบัติได้และเกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริงตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง
ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๗ (๔) โดยเพิ่มไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศต้องมีการระบุประมาณการ
ของแหล่งที่มาของเงินด้วย เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ

๓.๒ ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๑ (การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ)
ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมมีข้อสังเกตว่า ควรกำหนดให้องค์กรฝ่ายตุลาการมีส่วนร่วม
ในการพิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการนั้น
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๔ ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี
โดยให้สามารถแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการปฏิรูปประเทศได้ จึงส่งผลให้
องค์กรฝ่ายตุลาการสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นกรรมการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำแผนการปฏิรูป
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการตามแนวทางที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอแล้ว สำหรับ
ข้อเสนอที่ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศนายยุทธศาสตร์
ข้อเสนอแนะ แนวทาง หรือแผนการปฏิรูปประเทศที่องค์กรฝ่ายตุลาการได้จัดทำขึ้นมาใช้
ประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรฝ่ายตุลาการ
ต่อไปนั้น ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๘ วรรคห้า เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว

๓.๓ ร่างมาตรา ๑๔ (องค์ประกอบและคุณสมบัติของกรรมการปฏิรูปประเทศ)
ได้แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและคุณสมบัติของกรรมการปฏิรูปประเทศในร่างมาตรา ๑๔ โดยตัดข้อห้าม
ที่กำหนดว่ากรรมการปฏิรูปประเทศจะต้องไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงาน
ของรัฐออก รวมทั้งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านจากผู้ซึ่งมีความรู้
ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป โดยคำนึงถึงความหลากหลายของ
ผู้มีประสบการณ์ในภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องประกอบกันด้วย ตลอดจน
ได้แก้ไขเพิ่มเติมอายุจากเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกิน “เจ็ดสิบปี” เป็น “เจ็ดสิบห้าปี” ให้เป็นไปตามข้อสังเกต
ของคณะรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยด้วยแล้ว

สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรมที่เห็นว่า ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขการได้มาซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ทั้งในส่วนคุณสมบัติ หลักการสรรหา หรือ
กระบวนการได้มาของกรรมการไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้หรือกำหนดขึ้นในกฎหมายลำดับรองนั้น
เนื่องจากการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศจำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลา
ที่รัฐธรรมนูญกำหนด ประกอบกับได้กำหนดให้การแต่งตั้งต้องมีคุณสมบัติเกี่ยวกับความรู้
ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูปไว้แล้ว จึงมิได้แก้ไขเพิ่มเติม
ตามข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรม