



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๙/๒๕๖๐ เพิ่มเติม

วันศุกร์ที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

อ.พ. ๓๘/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

**บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๙/๑))

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๙ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑) กำหนดให้วิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ได้แก่ วิสาหกิจที่มีจำนวนการจ้างงาน รายได้ มูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการภาคเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๑๐ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนอย่างน้อยถึงหนึ่ง โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมในภูมิภาคอย่างน้อย ๒ คน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๓) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม (๙/๑) ของมาตรา ๑๑)

๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๗ คน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยอย่างน้อย ๔ คน ต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๕) กำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ การกำหนดคุณสมบัติและการไม่มีลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มาตรา ๘ การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และมาตรา ๙ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารโดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙ (๓) กล่าวคือ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ออก (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)



๖) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้บรรดากฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

๑.๔ สรุปการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย

๑.๔.๑ สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น*

๑.๔.๒ สรุปการรับฟังความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้ประกาศเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ดังนี้

(๑) วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เปิดรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมโดยการจัดทำแบบสอบถามเพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอความคิดเห็น

(๒) จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒) รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม โดยจัดทำแบบสอบถามเพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้ง

* ที่มา : บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล
ประตูน้ำ กรุงเทพฯ

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมมารวย การ์เด็นท์ ถนนพหลโยธิน
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ แต่มีความเห็นเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและ
ขนาดย่อม โดยเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนด
ลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- ในส่วนหลักเกณฑ์สามารถกำหนดได้ส่วนหนึ่ง เพราะในบางส่วน
ธุรกิจอาจเจอปัญหายอดขายหรือรายได้ในช่วงนั้นได้ ขึ้นอยู่กับสภาวะเศรษฐกิจการเจริญเติบโตในช่วงนั้น
และอาจจะต้องใช้เหตุผลบางส่วนในการประกอบการกำหนดกฎเกณฑ์คัดเลือกกำหนดลักษณะของ
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- กิจการส่วนใหญ่ รายได้เป็นขนาดที่แบ่งได้ชัดเจน กรมสรรพากรก็ใช้
เกณฑ์นี้ในการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

- ประเด็นเรื่องการเพิ่มเกณฑ์รายได้ เห็นสมควร แต่ควรใช้เกณฑ์รายได้
และเกณฑ์การจ้างงาน ประกอบกัน

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- ควรมีกระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ เนื่องจากดูแล
เรื่องการค้าการลงทุน

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจและ
หน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง
กับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

นอกจากนั้น ยังมีความเห็นอื่นๆ เพิ่มเติม ดังนี้

- ต้องการความช่วยเหลือเรื่องการตลาด

- การเข้าถึงแหล่งเงินทุน

- รายได้เป็นส่วนหนึ่งในการกำหนดการเจริญเติบโตของธุรกิจ ที่ตั้ง

ของสถานประกอบการและขอบเขตการขายว่าขายให้กับผู้บริโภคในพื้นที่ใดบ้าง เช่น ถ้าเป็นระดับตำบล
ก็เป็นวิสาหกิจขนาดย่อม เป็นต้น

- ให้มีการเพิ่มระดับการดูแลวิสาหกิจขนาดย่อม ให้เป็นระดับภูมิภาค
และระดับจังหวัด เพื่อช่วยส่งเสริมและดูแล ให้คำปรึกษาวิสาหกิจในพื้นที่ได้ใกล้ชิดมากขึ้น และรับทราบ
ข้อมูลในพื้นที่และแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ตรงจุด

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



- จัดการอบรม รวมกลุ่มแลกเปลี่ยนของวิสาหกิจให้บ่อยขึ้น เพื่อรวมกลุ่มกันให้มีการดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีรัฐเป็นผู้สนับสนุนและแนะแนวทาง
- ควรมีการจัดอบรมเพิ่มความรู้และแนวทางในการดำเนินธุรกิจให้ผู้ประกอบการบ่อย ๆ เพื่อเกิดการพัฒนาและสร้างการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการ เพื่อให้มีความเข้มแข็งขึ้นในอนาคต
- เพิ่มความถี่ในการสนับสนุนในทุกมิติต่อผู้ประกอบการ เครื่องมือต่าง ๆ ในการทำธุรกิจ เพื่อเพิ่มความสำเร็จให้มากขึ้น

(๓) พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

(๔) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง แต่มีความเห็นในแต่ละประเด็น

ดังนี้

- การรับฟังผ่านทางเว็บไซต์

ไม่มีหน่วยงานภาครัฐ เอกชน หรือประชาชนร่วม แต่มีหน่วยงานภาครัฐให้ข้อสังเกตและข้อคิดเห็นในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ธนาคารแห่งประเทศไทย

โดยทั้ง ๔ หน่วยงาน เห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเฉพาะเรื่องการให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SME จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริม SME โดยบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การส่งเสริม SME เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมีข้อคิดเห็นจากธนาคารแห่งประเทศไทยว่า ให้มีผู้แทนของธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการพิจารณาภาพรวมเกี่ยวกับการเงินการคลังประเทศ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนที่เหมาะสม

(๕) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑) ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) เพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เนื่องจากจำนวนแรงงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรอาจไม่สะท้อนถึงการเติบโตตามระดับขนาดของ SME เนื่องจากการใช้เกณฑ์จำนวนแรงงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรมีข้อจำกัด คือ



- ปัจจุบันรูปแบบธุรกิจมุ่งสู่การใช้เทคโนโลยีเพื่อทดแทนการใช้แรงงานมากขึ้น ประกอบกับปัจจุบันไทยมีการขาดแคลนแรงงานอย่างมาก ทำให้แนวโน้มการเพิ่มแรงงานในธุรกิจเป็นไปได้ยาก อีกทั้งการจ้างงานมีการ outsource การจ้างงานมากขึ้น การใช้เกณฑ์การเพิ่มขึ้นของจำนวนแรงงานมาเป็นตัววัดการเติบโตจึงสะท้อนการเติบโตของธุรกิจได้ไม่เต็มที่

- ปัจจุบันธุรกิจหลายประเภทที่มีการดำเนินธุรกิจโดยไม่ต้องลงทุนในสินทรัพย์ถาวรมากนัก เช่น ธุรกิจบริการ ธุรกิจดิจิทัล ซึ่งทำให้สินทรัพย์ถาวรที่กำหนดไม่ได้สะท้อนขนาดของธุรกิจประเภทนี้ได้

๒) ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องข้องในการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งกำหนดรองรับให้คณะกรรมการฯ เท่าที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ขาดองค์ประกอบ และกำหนดสัดส่วนการคงเหลืออยู่ของกรรมการตาม (๔) และ (๕) เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ซึ่งประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนภาคเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๓) ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๙/๑)) เพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมว่า คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔) ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการ บริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแต่งตั้งประธานกรรมการจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ทางด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และกำหนดรองรับให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด โดยให้ถือว่าคณะกรรมการบริหารประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เว้นแต่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

๕) ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙) เพื่อให้หน้าบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม เนื่องจากเมื่อกำหนดให้ประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักการเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการไว้ด้วย ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(๖) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว^๒

๑.๔.๓ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

- เชิงบวก

การแก้ไขกฎหมายโดยเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกัน จะทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ไม่ซ้ำซ้อนกันและเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบัน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี^๓

๑.๕ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. เพื่อให้เกิดหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบ มีความต่อเนื่อง เกิดความเข้มแข็ง สอดคล้องกับการเจริญเติบโต และลักษณะของประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปในสถานการณ์ปัจจุบัน

๒. การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

^๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ดูภาคผนวกหน้า (๒๔))

^๓ การวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบ (Checklist) พ.ศ. (สิงหาคม ๒๕๖๐)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๓. การบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ก่อให้เกิดการจัดทำงบประมาณที่เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน อีกทั้งยังส่งผลให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

๔. การกำหนดให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิงหาคม ๒๕๖๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวภณชิตลา กิติโยดม นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว)	๗
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
• สรุปการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย	- ๑ -
• การวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบ.....	- ๗ -
• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๗๗๖/๒๕๖๐ (มิถุนายน ๒๕๖๐).....	- ๒๐ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๗ -
• ปัญหาของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม.....	- ๒๘ -
• การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในต่างประเทศ	- ๓๒ -
- ประเทศญี่ปุ่น	- ๓๒ -
- ประเทศเนเธอร์แลนด์	- ๓๔ -
- ประเทศอังกฤษ	- ๓๖ -
- สหพันธรัฐรัสเซีย	- ๓๗ -
- ประเทศสหรัฐอเมริกา	- ๓๘ -
ภาคผนวก	
: พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๑๔๔ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	(๑๘)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๙)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒๓)
- : สรุปการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน (๒๔)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๙/๑))

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดให้วิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ได้แก่ วิสาหกิจที่มีจำนวนการจ้างงาน รายได้ มูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ วิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ได้แก่ วิสาหกิจที่มีจำนวนการจ้างงาน รายได้ มูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๖.๒ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการภาคเอกชน ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสิบคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนอย่างน้อยกึ่งหนึ่ง โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมในภูมิภาคอย่างน้อยสองคน

ให้ผู้บัญชาการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการตาม (๔) หรือ (๕) หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการตาม (๔) และ (๕) เหลืออยู่รวมกันไม่ถึงเจ็ดคน”

๖.๓ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม (๙/๑) ของมาตรา ๑๑)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๙/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓

“(๙/๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน”



**๖.๔ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)**

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ
และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริม
การเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเจ็ดคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้
ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยอย่างน้อยสี่คน
ต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการบริหาร
ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการตามวรรคสาม ให้กรรมการ
ซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม”

**๖.๕ กำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ การกำหนดคุณสมบัติและการไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มาตรา ๘ การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ และมาตรา ๙ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มาใช้บังคับแก่การ
ดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารโดยอนุโลม
เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙ (๓) กล่าวคือ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ออก (ร่างมาตรา ๗ แก้ไข
เพิ่มเติมมาตรา ๑๙)**

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับแก่
การดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหาร
โดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ”

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖.๖ กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับให้บรรดาฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ บรรดาฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓

กับ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓
กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;"> ร่าง พระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. </p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;"> </p> <p style="text-align: center;"> โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม </p> <p style="text-align: center;"> </p>	

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๔ วิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ได้แก่ วิสาหกิจที่มีจำนวนการจ้างงาน มูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วตามจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔ วิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ได้แก่ วิสาหกิจที่มีจำนวนการจ้างงาน รายได้ มูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>เป็นรองประธานกรรมการ</p>	<p>เพื่อเพิ่มเกณฑ์ในเรื่องรายได้มาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการพิจารณากำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางหรือขนาดย่อม</p> <p>เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องในการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งกำหนดรองรับให้คณะกรรมการฯ เท่าที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ขาดองค์ประกอบ และกำหนดสัดส่วนการคงเหลืออยู่</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบสองคนซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการ และเลขานุการ</p> <p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนอย่างน้อยหกคน</p> <p>ผู้แทนองค์การเอกชนตามวรรคสอง ต้องเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ในภูมิภาคอย่างน้อยสามคน</p>	<p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และผู้ว่าราชการนาครแห่งประเทศไทย</p> <p>(๔) กรรมการภาคเอกชน ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสิบคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนอย่างน้อยถึงหนึ่ง โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมในภูมิภาคอย่างน้อยสองคน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ</p> <p>ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการตาม (๔) หรือ (๕) หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วย</p>	<p>ของกรรมการตาม (๔) และ (๕) เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ซึ่งประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนภาคเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>ฯลฯ ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม และผู้ทรงคุณวุฒิอีกเจ็ดคน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการ</p>	<p>กรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการตาม (๔) และ (๕) เหลืออยู่รวมกันไม่ถึงเจ็ดคน</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๙/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓</p> <p>“(๙/๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม</p> <p>(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์</p>	<p>เพื่อเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน</p> <p>เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแต่งตั้งประธานกรรมการจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ทางด้านวิสาหกิจขนาดกลาง</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>เป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นผู้มี ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม และมีได้เป็นข้าราชการซึ่งมี ตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำจำนวนอย่างน้อยห้าคน</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารโดยอนุโลม เว้นแต่</p>	<p>และเทคโนโลยี ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน</p> <p>(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเจ็ดคน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยอย่างน้อยสี่คนต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงาน ในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่า คณะกรรมการบริหารประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่ มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ ตามวรรคสาม ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม"</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๑๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของประธาน กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหาร</p>	<p>และขนาดย่อม รวมทั้งกำหนดรองรับให้คณะกรรมการบริหาร เท่าที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ขาดองค์ประกอบ ตลอดจนกำหนดกระบวนการรองรับให้มีการเลือกประธาน กรรมการในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ และกำหนดสัดส่วนการคงเหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการกำหนดองค์ประกอบ ของคณะกรรมการบริหารซึ่งประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</p> <p>เพื่อกำหนดรองรับให้มีการนำบทบัญญัติ เรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรง ตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</p>

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙ (๓) ให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการ</p>	<p>โดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๘ บรรดากฎกระทรวงที่ออกตาม พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่า จะมีกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารโดยอนุโลม</p> <p>เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้กฎหมาย ลำดับรองเดิมที่ใช้บังคับอยู่ สามารถใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง จนกว่าจะมีกฎหมายลำดับรอง ฉบับใหม่ขึ้นใช้บังคับแทน</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น^๑

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้ประกาศเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ดังนี้

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมโดยการจัดทำแบบสอบถามเพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอความคิดเห็น ดังนี้

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒) รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม โดยจัดทำแบบสอบถามเพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้ง

*เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ ที่มา : บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล
ประตูน้ำ กรุงเทพฯ

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมมารวย การ์เด็นท์ ถนนพหลโยธิน
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ แต่มีความเห็นเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาด
ย่อม โดยเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนด
ลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- ในส่วนหลักเกณฑ์สามารถกำหนดได้ส่วนหนึ่ง เพราะในบางส่วนธุรกิจ
อาจเจอปัญหายอดขายหรือรายได้ในช่วงนั้นได้ ขึ้นอยู่กับภาวะเศรษฐกิจการเจริญเติบโตในช่วงนั้น
และอาจจะต้องใช้เหตุผลบางส่วนในการประกอบการกำหนดกฎเกณฑ์คัดเลือกกำหนดลักษณะของ
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- กิจการส่วนใหญ่ รายได้เป็นขนาดที่แบ่งได้ชัดเจน กรมสรรพากรก็ใช้
เกณฑ์นี้ในการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

- ประเด็นเรื่องการเพิ่มเกณฑ์รายได้ เห็นสมควร แต่ควรใช้เกณฑ์รายได้
และเกณฑ์การจ้างงาน ประกอบกัน

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- ควรมีกระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ เนื่องจากดูแลเรื่อง
การค้าการลงทุน

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาด
กลางและขนาดย่อม โดยให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจและ
หน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่
เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการ
ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

นอกจากนั้น ยังมีความเห็นอื่นๆ เพิ่มเติม ดังนี้

- ต้องการความช่วยเหลือเรื่องการตลาด

- การเข้าถึงแหล่งเงินทุน

- รายได้เป็นส่วนหนึ่งในการกำหนดการเจริญเติบโตของธุรกิจ ที่ตั้งของ
สถานประกอบการและขอบเขตการขายว่าขายให้กับผู้บริโภคในพื้นที่ใดบ้าง เช่น ถ้าเป็นระดับตำบล
ก็เป็นวิสาหกิจขนาดย่อม เป็นต้น

- ให้มีการเพิ่มระดับการดูแลวิสาหกิจขนาดย่อม ให้เป็นระดับภูมิภาค และระดับจังหวัด เพื่อช่วยส่งเสริมและดูแล ให้คำปรึกษาวิสาหกิจในพื้นที่ได้ใกล้ชิดมากขึ้น และรับทราบข้อมูลในพื้นที่และแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ตรงจุด

- จัดการอบรม รวมกลุ่มแลกเปลี่ยนของวิสาหกิจให้บ่อยขึ้น เพื่อรวมกลุ่มกัน ให้มีการดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีรัฐเป็นผู้สนับสนุนและแนะแนวทาง

- ควรมีการจัดอบรมเพิ่มความรู้และแนวทางในการดำเนินธุรกิจให้ผู้ประกอบการ บ่อย ๆ เพื่อเกิดการพัฒนาและสร้างการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการ เพื่อให้มีความเข้มแข็งขึ้นในอนาคต

- เพิ่มความถี่ในการสนับสนุนในทุกมิติต่อผู้ประกอบการ เครื่องมือต่าง ๆ ในการทำธุรกิจ เพื่อเพิ่มความสำเร็จให้มากขึ้น

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๒.๔ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง แต่มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

- การรับฟังผ่านทางเว็บไซต์

ไม่มีหน่วยงานภาครัฐ เอกชน หรือประชาชนร่วม แต่มีหน่วยงานภาครัฐให้ข้อสังเกตและข้อคิดเห็นในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- กระทรวงการคลัง

- กระทรวงอุตสาหกรรม

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- ธนาคารแห่งประเทศไทย

โดยทั้ง ๔ หน่วยงาน เห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเฉพาะเรื่องการให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SME จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริม SME โดยบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การส่งเสริม SME เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมีข้อคิดเห็นจากธนาคารแห่งประเทศไทยว่า ให้มีผู้แทนของธนาคารแห่งประเทศไทย เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการพิจารณาภาพรวมเกี่ยวกับการเงินการคลังประเทศ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนที่เหมาะสม

๒.๕ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑) ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) เพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้ เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เนื่องจากจำนวนแรงงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรอาจไม่สะท้อนถึงการเติบโตตามระดับขนาดของ SME เนื่องจากการใช้เกณฑ์จำนวนแรงงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรมีข้อจำกัด คือ

- ปัจจุบันรูปแบบธุรกิจมุ่งสู่การใช้เทคโนโลยีเพื่อทดแทนการใช้แรงงานมากขึ้น ประกอบกับปัจจุบันไทยมีการขาดแคลนแรงงานอย่างมาก ทำให้แนวโน้มการเพิ่มแรงงานในธุรกิจ เป็นไปได้ยาก อีกทั้งการจ้างงานมีการ outsource การจ้างงานมากขึ้น การใช้เกณฑ์การเพิ่มขึ้นของ จำนวนแรงงานมาเป็นตัววัดการเติบโตจึงสะท้อนการเติบโตของธุรกิจได้ไม่เต็มที่

- ปัจจุบันธุรกิจหลายประเภทที่มีการดำเนินธุรกิจโดยไม่ต้องลงทุนในสินทรัพย์ ถาวรมากนัก เช่น ธุรกิจบริการ ธุรกิจดิจิทัล ซึ่งทำให้สินทรัพย์ถาวรที่กำหนดไม่ได้สะท้อนขนาดของ ธุรกิจประเภทนี้ได้

๒) ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องในการส่งเสริม และสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งกำหนดรองรับให้คณะกรรมการฯ เท่าที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ขาดองค์ประกอบ และกำหนดสัดส่วนการคงเหลือ อยู่ของกรรมการตาม (๔) และ (๕) เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการกำหนดองค์ประกอบของ คณะกรรมการฯ ซึ่งประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนภาคเอกชน และ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๓) ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๙/๑)) เพิ่มเต็มอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมว่า คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่ เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔) ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการ บริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแต่งตั้งประธานกรรมการจาก ผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ทางด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และ กำหนดรองรับให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธาน

กรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด โดยให้ถือว่าคณะกรรมการบริหารประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปโดยต่อเนื่อง เว้นแต่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

๕) ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙) เพื่อให้ให้นำบัญญัติที่เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม เนื่องจากเมื่อกำหนดให้ประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักการเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการไว้ด้วย ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๖ การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป^๖

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

การแก้ไขกฎหมายโดยเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกัน จะทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ไม่ซ้ำซ้อนกันและเพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบัน

^๖ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ดูภาคผนวกหน้า (๒๔))

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี^๓

^๓ การวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบ (Checklist) พ.ศ. (สิงหาคม ๒๕๖๐)

การวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่...) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

แก้ไขปัญหากี่ยวกับการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อให้สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และแก้ไขเรื่ององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อเอื้อต่อการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ทำให้กระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในแต่ละลักษณะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ไม่สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการกำหนดนโยบายในการส่งเสริมไม่ครอบคลุมทุกด้าน รวมทั้งไม่เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

-

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในเรื่องต่อไปนี้

(๑) การกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

แก้ไขปัญหากี่ยวกับการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อให้สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่วนการแก้ไขเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้มีองค์ประกอบจากหลายภาคส่วน รวมทั้งให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนั้นการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยบูรณาการร่วมกันนั้น จะทำให้การกำหนดนโยบายและการดำเนินงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและการจัดทำงบประมาณเป็นไปในแนวทางเดียวกันยิ่งขึ้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

๑.๖.๑ การเพิ่มเติมจำนวนรายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๖.๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีองค์ประกอบครบถ้วนที่มาจากหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน ทำให้การกำหนดนโยบายครอบคลุมทุกด้านและมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๖.๓ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกัน โดยเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มีหลักเกณฑ์การกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป การกำหนดนโยบายครอบคลุมทุกด้านและมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งมีจัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

-
การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาวะแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร
-

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีวัตถุประสงค์และหน้าที่ในการเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และเป็นผู้บังคับใช้กฎหมายโดยตรง นอกจากนั้นเป็นภารกิจที่เอกชนไม่สามารถทำได้ เนื่องจากต้องดำเนินการด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเท่านั้น

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งรับการช่วยเหลือและสนับสนุนจากสำนักงานตามที่พระราชบัญญัติกำหนดไว้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน เห็นว่าควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่น เพราะเมื่อกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับแล้ว หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีบทบาทในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในแต่ละด้าน จะนำลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไปใช้ในการพิจารณาว่าวิสาหกิจขนาดกลางและวิสาหกิจขนาดย่อม มีลักษณะอย่างไร ซึ่งจะทำให้มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเป็นอย่างเดียวกัน รวมทั้งทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีความเหมาะสมมากขึ้น และการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นนั้น จะทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ

ขนาดย่อมครอบคลุมทุกภาคส่วนและแต่ละด้านมากขึ้น รวมทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วน ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันให้เป็นไปในแนวทาง เดียวกัน ทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน มากกว่าหรือไม่

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง ส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง รัฐพึงส่งเสริม สนับสนุน คุ้มครอง และ สร้างเสถียรภาพให้แก่กิจการวิสาหกิจขนาดย่อมและขนาดกลางของประชาชนและชุมชน ตามมาตรา ๗๕ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและ การสร้างสังคมผู้ประกอบการ...

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เพราะเป็นการแก้ไขกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อให้สอดคล้อง กับการเจริญเติบโตและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้คณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม มีองค์ประกอบที่เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการจัดทำ งบประมาณในส่วนของการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้มีการจัดทำงบประมาณ แบบบูรณาการร่วมกัน

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นการใช้กฎหมายในลักษณะเป็นการทั่วไป

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก...ไม่มีเหตุให้ต้องทอดระยะเวลา...

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ การแก้ไขเพิ่มเติมจึงต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มุ่งส่งเสริม สนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

.....

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทำหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทำหน้าที่หลักในการวางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

(๑) คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งกรรมการภาคเอกชน ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จำนวนไม่เกินสิบคนเป็นกรรมการ และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง

จากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้
ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ดังนั้น ในคณะกรรมการทั้งสองคณะจะมีหัวหน้าส่วนราชการ และมีผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมืองเป็นกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากการให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ
ส่วนใหญ่ของประเทศนั้น ต้องอาศัยความร่วมมือจากภาครัฐ และภาคเอกชน และเพื่อให้การดำเนินการ
ตามภารกิจดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องมีทั้งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
และหัวหน้าส่วนราชการเป็นคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน
หรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่อง
เดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ
รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และ
ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

การแก้ไขกฎหมายโดยเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกัน จะทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ไม่ซ้ำซ้อนกันและเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบัน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

ด้านสังคม

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยประกอบด้วยองค์ประกอบหลายภาคส่วน รวมทั้งการจัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกัน จะทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเมื่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้มแข็งและเติบโตอย่างยั่งยืน จะทำให้เศรษฐกิจและสังคมเติบโตและพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วย

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้มแข็งและเติบโตอย่างยั่งยืน จะทำให้เศรษฐกิจและสังคมเติบโตและพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วย และจะส่งผลต่อการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามที่สำนักงานเสนอ ซึ่งแผนดังกล่าวจะประกอบด้วยแผนงาน โครงการ กิจกรรม หรือมาตรการในด้านการส่งเสริม วิจัย พัฒนา ด้วย

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ไม่มี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี..... -

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย..... -

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน..... - และงบลงทุนจำนวน..... -

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

-

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย.....

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน..... โดยเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน.....

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากเป็นการแก้ไขให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมีการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งเป็นกรรมการที่มาจากหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนเพิ่มเติม

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น โดยมีการประสานระบบการทำงานของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ นายกรัฐมนตรี

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก ให้สอดคล้องกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๙/๒๕๕๗ เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

-
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองแล้ว

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ร่างกฎหมายฉบับนี้มีกฎหมายลำดับรองที่ต้องดำเนินการฉบับเดียว คือ

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนการจ้างงาน รายได้ มูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ.

สาระสำคัญ กำหนดจำนวนการจ้างงาน รายได้ มูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อใช้กำหนดค่านิยมของวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ในการส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือผู้ประกอบการ

กรอบระยะเวลา ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

การตรารอบบัญญัติต่างๆ นั้น เป็นไปตามกรอบที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจเท่านั้น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

จำนวน ๓ ครั้ง คือ

(๑) รับฟังผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม www.sme.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึง ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๒) จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๓) จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ณ โรงแรมมารวย การ์เด็นท์ ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพฯ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สอบถามความเห็นของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ธนาครแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ

กฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย นอกจากนี้ในชั้นตรวจร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าร่วมให้ความเห็นด้วย

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ ได้แก่ ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน โดยผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม www.sme.go.th (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

(นางสาลินี วังตาล)

ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวปานหทัย ธรรมโชติ

โทร.๐ ๒๒๕๘ ๓๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๕๘ ๓๒๕๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๔๔๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งสรุปสาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมได้ดังนี้

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจ” และคำว่า “องค์การเอกชน” ให้ครอบคลุมถึงกิจการเกษตร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเพิ่มหลักเกณฑ์การพิจารณาจำนวนรายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๑.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยกำหนดให้รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการเพิ่มปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทยเป็นกรรมการ

ปรับลดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งกำหนดสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนองค์การ เอกชนใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๑.๔ เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง กับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจัดให้มีงบประมาณแบบบูรณาการในการส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๙/๑))

๑.๕ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม โดยกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแต่งตั้ง ประธานกรรมการจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงทางด้านวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม แทนการกำหนดให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธานกรรมการ รวมทั้งกำหนดกรรมการ โดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๑.๖ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๘)

๒. ข้อเสนอแนะและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้ ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เสนอ เพื่อให้ กระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตรและการประกอบ ธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนเพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการพัฒนาอย่าง ต่อเนื่อง เป็นระบบ มีความเข้มแข็ง และเติบโตอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวยังขาดการวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของ ประธานกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ดังนั้น สสว. ควรพิจารณา เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ครบถ้วนชัดเจน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่นให้กับ สาธารณชนต่อไป

๒.๒ สำนักงานงบประมาณ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมเสนอ เนื่องจากเป็นการลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสนับสนุนให้ครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตร ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่มุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือเศรษฐกิจฐานรากโดยผ่านกลไก ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมจัดให้มีงบประมาณแบบบูรณาการในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมให้เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นชอบในหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเป็นกระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนวิสาหกิจภาคการเกษตร รวมทั้งกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยได้นำเรื่องราวได้ของวิสาหกิจมาประกอบการพิจารณา ซึ่งให้เห็นถึงการเจริญเติบโตของภาคธุรกิจอันจะทำให้วิสาหกิจมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างยั่งยืนต่อไป

๒.๔ กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเป็นการขยายขอบเขตการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ครอบคลุมกิจการในภาคการเกษตรซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการในภาคการเกษตรได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนให้สามารถปรับเปลี่ยนภาคการเกษตรกรรมของไทยเป็นกิจการเชิงพาณิชย์มากขึ้นและมีการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายธุรกิจอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อผลักดันให้วิสาหกิจในภาคการเกษตรเป็นวิสาหกิจที่เข้มแข็งและสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศได้ต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนการเพิ่มจำนวนรายได้เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา SMEs นั้น ควรมีการกำหนดจำนวนรายได้ให้สอดคล้องกับนิยามของ SMEs ที่กรมสรรพากรกำหนด

๒.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากจะช่วยลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และขยายการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจภาคการเกษตร อีกทั้งกำหนดประเภทของวิสาหกิจโดยนำเกณฑ์รายได้มาพิจารณาด้วยเพื่อให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้นและเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

๒.๖ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเป็นการลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และกระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตร รวมทั้งการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นตัวจักรสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง มีความเข้มแข็ง และเติบโตอย่างยั่งยืน

๒.๗ ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในบางมาตราดังนี้

(๑) การกำหนดลักษณะอื่นของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เห็นควรเปิดช่องให้สามารถกำหนดลักษณะของวิสาหกิจโดยออกเป็นกฎกระทรวงได้เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและคล่องตัวในอนาคต

(๒) องค์กรประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เห็นควรเพิ่มผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้การดำเนินนโยบายเพื่อขับเคลื่อน SMEs อย่างบูรณาการ เป็นไปในทิศทางเดียวกันโดยเฉพาะในเรื่องการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้วสรุปผลการพิจารณา ได้ดังนี้

๓.๑ บทนิยาม

ได้ตัดการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจ” และ “องค์กรเอกชน” ออกเนื่องจากคำว่า “วิสาหกิจ” ตามกฎหมายปัจจุบัน หมายความว่า กิจการผลิตสินค้า กิจการให้บริการ กิจการค้าส่ง กิจการค้าปลีก หรือกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยถ้อยคำตามบทนิยามดังกล่าวมีความหมายกว้าง ซึ่งหมายรวมถึงกิจการภาคเกษตรด้วยแล้ว ประกอบกับในทางปฏิบัติที่ผ่านมา สสว. ก็ได้ให้การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในภาคการเกษตรอยู่แล้ว กรณีจึงไม่มีปัญหาทั้งในข้อกฎหมายและในทางปฏิบัติ (ร่างมาตรา ๓ เดิม)

๓.๒ องค์กรประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑) ได้แก้ไขรูปแบบการกำหนดองค์กรประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมออกเป็นอนุมาตราเพื่อให้ชัดเจนและสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ ที่ได้กำหนดองค์กรประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นอนุมาตราเช่นกัน

(๒) ได้เพิ่มผู้ว่าราชการไทยเป็นองค์กรประกอบในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามข้อสังเกตของธนาคารแห่งประเทศไทย เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการพิจารณาภาพรวมเกี่ยวกับการเงินการคลังของประเทศซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนที่เหมาะสมของผู้ประกอบการธุรกิจ

(๓) กำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนภาคเอกชนหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่เพื่อรองรับการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้เว้นแต่จะมีกรรมการภาคเอกชนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรวมกันเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๓.๓ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ได้แก้ไขถ้อยคำเพื่อให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีกระบวนการจัดทำงบประมาณระหว่างหน่วยงานที่มีการบูรณาการร่วมกัน (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๙/๑))

๓.๔ องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑) ได้เพิ่มผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหาร เนื่องจากคณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย

(๒) ได้กำหนดให้อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเนื่องจากเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จึงสมควรเป็นตำแหน่งที่ตัดสินใจในเชิงนโยบายได้ ส่วนกรรมการโดยตำแหน่งอื่นกำหนดให้เป็นผู้แทนส่วนราชการเท่านั้น เนื่องจากคณะกรรมการบริหารเป็นคณะกรรมการระดับปฏิบัติการซึ่งต้องรับนโยบายมาจากคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กรณีจึงไม่ควรกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารไว้ในระดับเดียวกับคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม อีกทั้งผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็เป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วยแล้ว จึงได้แก้ไขจาก “ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน” เป็น “ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน”

(๓) กำหนดรองรับให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด โดยให้ถือว่าคณะกรรมการบริหารประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เว้นแต่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๓.๕ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เพิ่มเติมการแก้ไขมาตรา ๑๙ เพื่อให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม เนื่องจากเมื่อกำหนดให้ประธาน

กรรมการในคณะกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักการเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการไว้ด้วย ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

๓.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

(๒) สำหรับบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒๐/๒๕๕๗ เป็นคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และในระหว่างที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติยังไม่สิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ห้ามมิให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ตลอดจนได้มีการบัญญัติรองรับไว้ในกรณีที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแล้ว ให้คณะกรรมการตามประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น กรณีตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคณะกรรมการดังกล่าว เนื่องจากการดำเนินการจะเป็นไปตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๘

นอกจากนี้ ได้แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีการกิจ

เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งได้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเสนอแนะให้จัดทำงบประมาณโดยมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งจะทำให้การจัดทำงบประมาณเป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน อันส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมการพิจารณากำหนดลักษณะของวิสาหกิจให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยให้นำเรื่องเกณฑ์รายได้ของวิสาหกิจมาประกอบการพิจารณา กำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางหรือขนาดย่อม ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ มีความเข้มแข็ง และเติบโตอย่างยั่งยืนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๐

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น สรุปข้อดี ได้ดังนี้

๑. เพื่อให้เกิดหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบ มีความต่อเนื่อง เกิดความเข้มแข็ง สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและลักษณะของประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปในสถานการณ์ปัจจุบัน

๒. การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ครอบคลุมภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๓. การบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ก่อให้เกิดการจัดทำงบประมาณที่เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน อีกทั้งยังส่งผลให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

๔. การกำหนดให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทำให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น

* ที่มา : บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

ปัญหาของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม*

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้เก็บรวบรวมข้อมูลและดำเนินการศึกษาวิจัยในช่วง ๕๐ ปีที่ผ่านมา พบว่าปัญหาโดยรวมของ SMEs ที่ประสบอยู่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาพอจะสรุปโดยสังเขปได้ (สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เครือข่ายมหาวิทยาลัยขอนแก่น, ๒๕๔๘.) ดังนี้

ปัญหาด้านการตลาด

วิสาหกิจขนาดกลางและย่อมส่วนใหญ่มักตอบสนองความต้องการของตลาดในท้องถิ่นหรือตลาดในประเทศ ยังขาดความรู้ความสามารถด้านการตลาดในวงกว้างโดยเฉพาะตลาดต่างประเทศ ขณะเดียวกันความสะดวกรวดเร็วในการคมนาคมขนส่ง ตลอดจนการเปิดเสรีทางการค้าทำให้วิสาหกิจขนาดใหญ่รวมทั้งสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาแข่งขันกับสินค้าในท้องถิ่นหรือในประเทศที่ผลิตโดยกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมากขึ้น

ขาดแคลนเงินทุน

วิสาหกิจขนาดกลางและย่อมมักประสบปัญหาการขอกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อมาลงทุนหรือขยายการลงทุนหรือเป็นเงินทุนหมุนเวียน ทั้งนี้เนื่องจากไม่มีการทำบัญชีอย่างเป็นระบบและขาดหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ ทำให้ต้องพึ่งพาเงินกู้นอกระบบและต้องจ่ายดอกเบี้ยในอัตราที่สูง

ปัญหาด้านแรงงาน

แรงงานที่ทำงานในวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมจะมีปัญหาการเข้าออกสูง กล่าวคือเมื่อมีฝีมือและมีความชำนาญมากขึ้น ก็จะย้ายออกไปทำงานในโรงงานขนาดใหญ่ที่มีระบบและผลตอบแทนที่ดีกว่า จึงทำให้คุณภาพของแรงงานไม่สม่ำเสมอและการพัฒนาไม่ต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตและคุณภาพของสินค้า

ข้อจำกัดด้านการบริหารจัดการ

จุดเริ่มต้นของ SMEs ส่วนมากมักจะมีที่มาจากธุรกิจในลักษณะครอบครัว ซึ่งเป็นหน่วยสังคมที่โดยธรรมชาติแล้วจะมีความสามารถในการปรับเปลี่ยนและปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการต่าง ๆ ของกิจการได้ไม่รวดเร็ว

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมักขาดความรู้ในด้านการจัดการหรือการบริหารงานที่มีระบบ ใช้ประสบการณ์จากการเรียนรู้โดยเรียนถูกเรียนผิดเป็นหลัก อาศัยบุคคลในครอบครัวหรือญาติพี่น้องมาช่วยงาน การบริหารในลักษณะนี้แม้มีข้อดีในเรื่องการดูแลที่ทั่วถึงหากธุรกิจไม่ใหญ่นัก แต่เมื่อกิจการเริ่มขยายตัวหากไม่ปรับปรุงการบริหารจัดการให้มีระบบก็จะเกิดปัญหาขึ้นได้

* ปัญหาของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Main problems for SMEs), บทความทางวิชาการ สารคดี.คอม, http://www.sara-dd.com/index.php?option=com_content&view=article&id=199:main-problems-for-smes&catid=25:the-project&Itemid=72 (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐)

ในกรณีธุรกิจของครอบครัวที่ดำเนินธุรกิจก้าวมาถึงจุดที่ต้องการขยายตัวขึ้น ข้อจำกัดที่จะพบอยู่เสมอก็คือการปรับระบบการทำงานที่ไม่ทันกับความเปลี่ยนแปลงของปัจจัยแวดล้อมต่าง ๆ ที่ขยายใหญ่และเติบโตขึ้นขององค์กร ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญของการแข่งขันทางธุรกิจในยุคสมัยที่ต้องการการปรับตัวได้อย่างรวดเร็วและกระจายความรับผิดชอบในการบริหารจัดการ

ข้อจำกัดอีกประการหนึ่งของการบริหารจัดการในธุรกิจ SMEs ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับการบริหารจัดการแบบครอบครัวแฝงอยู่ด้วยก็คือ ปัญหาการหมุนเวียนเข้า-ออกของแรงงานที่อยู่ในระดับสูง ทั้งนี้เนื่องจากแรงงานที่มีฝีมือและมีความชำนาญสูงมักจะเคลื่อนย้ายไปสู่ธุรกิจและอุตสาหกรรมที่มีขนาดใหญ่กว่าด้วยเหตุผลในเรื่องของผลตอบแทนและโอกาสที่ดีกว่าในแง่ความเจริญก้าวหน้า ในหน้าที่การงาน ซึ่งส่งผลให้ SMEs จำเป็นต้องมีต้นทุนและความเสียหายอันเกิดจากการต้องเร่งพัฒนาฝีมือแรงงานใหม่เพื่อให้ทำงานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานและมีความชำนาญพอเพียงอยู่ตลอดเวลา

เทคโนโลยีการผลิต

จุดเริ่มต้นของ SMEs โดยส่วนใหญ่อีกประการหนึ่ง คือ การเริ่มต้นธุรกิจมาจากการใช้เทคโนโลยีที่ไม่ซับซ้อน การผลิตรวมถึงการติดต่อสื่อสารกับลูกค้าและผู้ที่เกี่ยวข้องในธุรกิจ จะอาศัยความชำนาญเฉพาะด้านและปัจจัยทางภูมิศาสตร์หรือทำเลที่ตั้งกิจการที่ใกล้เคียงกับกลุ่มลูกค้าและผู้ที่เกี่ยวข้องในธุรกิจเป็นจุดแข็งในการดำเนินงาน

โดยทั่วไปวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมักใช้เทคนิคการผลิตไม่ซับซ้อน เนื่องจากการลงทุนต่ำ ผู้ประกอบการและพนักงานขาดความรู้พื้นฐานที่รองรับเทคนิควิชาการที่ทันสมัย จึงทำให้ขาดการพัฒนาแบบผลิตภัณฑ์ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานที่ดี

แต่ในสถานการณ์จริงการขยายตัวทางธุรกิจไม่สามารถหลีกเลี่ยงการขยายตัวในด้านการผลิต ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของโรงงาน กระบวนการผลิตที่เปลี่ยนแปลงไป เครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ทันสมัยขึ้น โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ใช้ในการควบคุมกระบวนการผลิตทั้งในภาพรวมและหน่วยการผลิตย่อยและอื่น ๆ ส่งผลให้คนงานที่มีความเคยชินกับวิธีการทำงานแบบเก่าจำเป็นต้องยกระดับความรู้ความสามารถในการใช้งานเทคโนโลยีที่สูงขึ้น ซึ่งก็ขึ้นอยู่กับความสามารถในการปรับตัวได้ของคนงานแต่ละคนและประสิทธิภาพของการส่งเสริมอบรมพัฒนาความรู้ของ SMEs

ในขณะเดียวกันกับที่มีการเปลี่ยนแปลงกระบวนการผลิต จุดเด่นในเรื่องความแตกต่างของผลิตภัณฑ์อันเนื่องมาจากฝีมือและความชำนาญเฉพาะจากการผลิตในปริมาณในจำนวนไม่มาก ซึ่งเป็นจุดเด่นของ SMEs ก็อาจจะถูกลดทอนความเข้มข้นลงไปเนื่องจากการผลิตที่เข้าสู่ระบบอุตสาหกรรมเต็มตัว

ปัญหาการเข้าถึงการส่งเสริมของรัฐ

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นจำนวนมากเป็นการจัดตั้งกิจการที่มีรูปแบบไม่เป็นทางการ เช่น ผลิตตามบ้าน ผลิตในลักษณะโรงงานห้องแถว ไม่มีการจดทะเบียนโรงงาน ทะเบียนพาณิชย์หรือทะเบียนการค้า ดังนั้น กิจการหรือโรงงานเหล่านี้จึงค่อนข้างปิดตัวเองใน

การเข้ามาใช้บริการของรัฐ หรือแม้แต่กิจการหรือโรงงานที่มีการจดทะเบียนถูกต้องก็มักไม่ค่อยอยากเข้ามาเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากปฏิบัติไม่ค่อยถูกต้องเกี่ยวกับการเสียภาษี การรักษา สภาพสิ่งแวดล้อม หรือการรักษาความปลอดภัยที่กำหนดตามกฎหมาย

ปัญหาข้อจำกัดด้านบริการส่งเสริมพัฒนาขององค์กรภาครัฐและเอกชน

การส่งเสริมพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมที่ผ่านมาได้ดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามเนื่องจากอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมมีจำนวนมาก และกระจายอยู่ทั่วประเทศ ประกอบกับข้อจำกัดของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น ในเรื่องของบุคลากร เรื่องงบประมาณ จำนวนสำนักงานสาขาในภูมิภาค การให้บริการส่งเสริม สนับสนุนด้านต่าง ๆ จึงไม่อาจตอบสนองได้ทั่วถึงและเพียงพอ

ปัญหาข้อจำกัดในการรับรู้ข่าวสารข้อมูล

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยทั่วไป ค่อนข้างมีจุดอ่อนในการรับรู้ข่าวสาร ด้านต่าง ๆ เช่น นโยบายและมาตรการของรัฐบาล ข้อมูลข่าวสารด้านการตลาด เป็นต้น มีกลไกจาก ภาครัฐและสถาบันเอกชนหลาย ๆ แห่งที่เอื้อประโยชน์แก่กิจการประเภท SMEs แต่ผู้ประกอบการ ยังไม่สามารถเข้าถึงหรือทำความเข้าใจได้มากพอที่จะนำมาใช้เป็นโอกาสในการสร้างจุดแข็งหรือ ข้อได้เปรียบที่สูงขึ้นทางธุรกิจ

ปัจจุบันมีหน่วยงานสนับสนุนทั้งในการกူยืมและค้ำประกัน ด้านการอบรมพัฒนา ความรู้และการใช้สิทธิประโยชน์ มีศูนย์ให้คำปรึกษาทางการเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งหน่วยงานอีกหลายแห่งที่ให้บริการข้อมูลความรู้ รวมทั้งในด้านการสนับสนุน ประชาสัมพันธ์สินค้าและบริการทั้งในและนอกประเทศ สถาบันประกาศรับรองมาตรฐานต่าง ๆ ที่จะสร้างจุดแข็งแก่ SMEs

อย่างไรก็ตาม การที่มีหน่วยงานสนับสนุนที่หลากหลายอาจเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ ผู้ประกอบการ SMEs ที่เริ่มต้นธุรกิจใหม่หรือแม้แต่ดำเนินธุรกิจมาอย่างต่อเนื่องแล้ว เข้าใจไปว่า การขอรับการสนับสนุนเป็นเรื่องซับซ้อนและมีเงื่อนไขที่ค่อนข้างยุ่งยากในทางปฏิบัติ

ความสามารถในการแข่งขันกับการรุกของธุรกิจขนาดใหญ่

ระหว่างการแข่งขันทางธุรกิจ SMEs ก็เริ่มถอยห่างจากจุดแข็งพื้นฐานของธุรกิจ ที่มีอยู่ออกไปสู่ภาวะการแข่งขันที่เปิดกว้างและสลับซับซ้อน SMEs หลายแห่งประสบความสำเร็จในการขยายตัวด้วยการอาศัยการเป็น “นวัตกรรมใหม่” ของสินค้าหรือบริการของตนเป็นตัวชี้สำคัญ ในความสำเร็จที่เกิดขึ้น

แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อผ่านการพิสูจน์แล้วว่าธุรกิจที่ดำเนินอยู่เป็นธุรกิจที่มีอนาคตสดใส ไม่นานนักคู่แข่งขนาดใหญ่ก็จะรุกคืบเข้ามาสู่การแข่งขันเพื่อยึดครองส่วนแบ่งที่มีอยู่ในตลาด ลักษณะ การรุกคืบดังกล่าวจึงเป็นเรื่องใหญ่ที่กำลังรอให้ SMEs ที่ประสบกับความสำเร็จมาแล้วเตรียมรับมือต่อไป

ความมั่นใจในสินค้าและบริการ

ลูกค้าไม่มั่นใจในสินค้าและบริการทำให้มีการไตร่ตรองและระมัดระวังในการซื้อ ด้วยเกรงว่าสินค้าไม่มีมาตรฐานที่ดีพอ

ความหลากหลายของสินค้าในตลาด

ความหลากหลายของสินค้าในตลาดที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ส่งผลทำให้ผู้บริโภคจดจำสินค้า SMEs ได้ยากกว่าสินค้าชนิดเดียวกันตราอื่น ๆ

การแสวงหาแหล่งเงินทุน

ผู้ประกอบการ SMEs ส่วนมากมักจะประสบปัญหาเรื่องการหาแหล่งเงินทุนสำหรับการขยายกิจการ ทั้งนี้ นอกเหนือจากปัญหาเรื่องของเครดิตและการเขียนแผนธุรกิจที่ยังไม่ชัดเจน รวมถึงความสามารถในการแสวงหาทรัพย์สินหรือหลักทรัพย์เพื่อค้ำประกันแล้ว ยังเนื่องมาจากเหตุผลสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือเรื่องของการวางระบบบัญชี

ในขณะที่เริ่มต้นธุรกิจ ผู้ประกอบการส่วนมากมักไม่ได้เตรียมความพร้อมหรือให้ความสำคัญกับการจัดการระบบบัญชีของกิจการให้เป็นระเบียบถูกต้องตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองเชื่อถือกันโดยทั่วไป โดยมักจะปล่อยปะละเลยให้บัญชีของกิจการสับสนยุ่งเหยิง ไม่สามารถตรวจสอบที่มาที่ไปของเงินได้

ด้วยเหตุนี้เมื่อถึงเวลาที่กิจการมีความจำเป็นที่จะต้องขยายกิจการหรือด้วยเหตุผลอื่นใดก็ตาม การขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินจึงมักเกิดอุปสรรคและข้อติดขัดต่าง ๆ โดยเฉพาะในเรื่องของเครดิตและมาตรฐานในการตรวจสอบ เนื่องจากสถาบันการเงินไม่เชื่อถือเอกสารทางการเงินที่กิจการนำมาแสดงประกอบเป็นหลักฐานการกู้ยืม ซึ่งในบางกรณีความไม่ชัดเจนของระบบบัญชียังส่งผลให้เกิดข้อสงสัยไปถึงความเป็นไปได้ของธุรกิจของผู้ประกอบการนั้น ๆ ว่าจะสามารถดำเนินไปได้ด้วยดีจริงอย่างที่แจ้งบอกไว้ในแผนธุรกิจหรือไม่ ยิ่งไปกว่านั้นก็คืออาจเกิดความเคลือบแคลงในตัวผู้บริหารหรือเจ้าของกิจการด้วยว่า อาจจะนำเงินที่กู้ยืมได้ไปใช้จ่ายผิดวัตถุประสงค์ แล้วสร้างความเสียหายจนไม่สามารถนำเงินมาชำระหนี้คืนได้ จนทำให้เกิดเป็นยอดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ใหม่ของสถาบันการเงิน

ดังนั้น ในขั้นเริ่มต้นธุรกิจ ผู้ประกอบการที่มองว่าค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทางบัญชีของกิจการเป็นค่าใช้จ่ายส่วนเกิน เป็นเงินที่ยังไม่สมควรจ่ายในขั้นเริ่มต้นไว้ค่อยมาคิดอ่านว่ากันอีกหลังในอนาคตก็น่าจะลองพิจารณาเปรียบเทียบผลได้ผลเสียดูอีกครั้ง

การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในต่างประเทศ*

นโยบายการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของภาครัฐบาล ตลอดจนพฤติกรรมการค้าในธุรกิจของภาคเอกชนของประเทศต้นแบบในกลุ่ม OECD ซึ่งประกอบด้วย ประเทศญี่ปุ่น เนเธอร์แลนด์ อังกฤษ สหพันธ์รัฐรัสเซีย และสหรัฐอเมริกา ประเทศเหล่านี้เป็น ประเทศที่มีภาคอุตสาหกรรมที่แข็งแกร่ง มีระบบการบริหารจัดการในการสนับสนุนการพัฒนา SMEs ที่ดีและสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างยั่งยืน มั่นคง รวมถึงเป็นประเทศที่มี SMEs ที่มีบทบาทหลักในการ ช่วยให้ภาพรวมของเศรษฐกิจและการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศมีการเจริญเติบโต โดยมีรายละเอียด การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของแต่ละประเทศ ดังนี้

ประเทศญี่ปุ่น

พฤติกรรม/กิจกรรม/บทบาทของภาครัฐบาลและภาคเอกชนในการให้บริการ และส่งเสริมพัฒนา SMEs ของประเทศญี่ปุ่น

ประเทศญี่ปุ่นมีการจัดโครงสร้างการกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจ โดยรวมศูนย์กลาง ภายใต้กระทรวงเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน (Ministry of Economy, Trade, and Investment-METI) ซึ่งมีบทบาทในการกำหนดนโยบายด้านการบริการ SMEs และมีการรวมศูนย์กลางชัดเจน ภายใต้องค์กรวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (The Small and Medium Enterprise Agency-SMEA) และองค์กรเพื่อการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และนวัตกรรมภาคแห่ง ประเทศญี่ปุ่น (Organization for Small and Medium Enterprise and Regional Innovation, Japan-SMRJ) โดย SMRJ ถือเป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนให้บริการแก่ SMEs ในระดับภูมิภาค ในปัจจุบันมีสาขา ๙ แห่ง ในภูมิภาค และสำนักงานย่อยอีก ๑ แห่งในจังหวัดโอกินาวา นอกจากนี้ยังมี มหาวิทยาลัยสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME Universities) จำนวน ๙ แห่ง

นโยบายและมาตรการที่ใช้ในการส่งเสริมพัฒนา SMEs

สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รัฐบาลแห่งประเทศญี่ปุ่นได้ให้ความสำคัญในการพัฒนา วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งกิจการประเภทอื่นที่ได้รับผลกระทบจากมหาอุทกภัยสึนามิ โดยรัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณเพื่อให้ฟื้นฟูกิจการ โดยนอกจากการจัดสรรเงินช่วยเหลือแล้ว ยังมีโครงการต่าง ๆ ที่ช่วยให้กิจการที่ได้รับผลกระทบนั้นได้กลับมาฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว สำหรับ นโยบายในการพัฒนา SMEs ด้านอื่น ๆ ที่สำคัญดังต่อไปนี้

* SMEs INTERNATIONALIZATION สรุปหัวใจหลักการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๒๕๕๕) (หน้า ๑๖-๒๒, ๒๔, ๒๗, ๒๙-๓๒), สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม, <http://www.sme.go.th/Documents/internationalization/สรุปหัวใจหลัก%20SMEs%๒๐ไทยก้าวไกลสู่สากล.pdf>

๑. การให้การสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้านรากฐานของธุรกิจ

- การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นการชั่วคราว จากร้อยละ ๑๘ เหลือร้อยละ ๑๕ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตามในช่วงเวลาดังกล่าวจะมีการเพิ่มภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นกรณีพิเศษอีกร้อยละ ๑๐ เพื่อนำภาษีที่ได้ไปช่วยในการก่อสร้างสิ่งทีเสียหายจากมหาอุทกภัยสึนามิ
- มาตรการด้านภาษีที่ช่วยส่งเสริมการลงทุนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยอนุญาตให้มีการหักค่าเสื่อมในอัตราพิเศษร้อยละ ๓๐ หรือได้เครดิตภาษีคืนร้อยละ ๗ สำหรับการซื้อเครื่องจักรและเครื่องมือบางประเภท
- อนุญาตให้นำค่าเลี้ยงรับรองและค่าใช้จ่ายด้านการสังคมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ถึงร้อยละ ๙๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าว เป็นจำนวนถึง ๖ ล้านบาท โดยเริ่มจากปีภาษี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗
- การขาดทุนสะสม (Loss Carry Forward) ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตั้งแต่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ จะได้รับการขยายเวลาจาก ๗ ปีเป็น ๙ ปี

๒. มาตรการในการทำให้การรับช่วงสัญญามีความเป็นธรรมและเหมาะสม

เพื่อสร้างความมั่นใจว่าวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจะได้รับการปฏิบัติที่เท่าเทียมกับผู้อื่นอย่างเหมาะสมในการทำสัญญารับช่วงการทำงานต่อ รัฐบาลแห่งประเทศไทยจึงได้มีนโยบายที่จะสร้างความตื่นตัวในการที่จะให้การปฏิบัติต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๓. มาตรการในการขยายโอกาสของ SMEs

ในการได้รับการสั่งซื้อสินค้าจากหน่วยงานราชการโดยจัดให้มี “Contract Policy of the Government Regarding Small and Medium Enterprises” ซึ่งจะประกอบไปด้วย มาตรการต่าง ๆ ที่จะสนับสนุนในเรื่องดังกล่าว

๔. มาตรการที่จะช่วยทำให้ธุรกิจมีความมั่นคง

เพื่อเป็นการช่วย SMEs ผ่านทางหอการค้าและอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (Central Federation of Societies of Commerce and Industry Japan : CFSCIJ) ในการที่จะให้คำปรึกษา โดยศูนย์ให้คำปรึกษาในการดำเนินธุรกิจในหอการค้าและอุตสาหกรรมทั่วทั้งประเทศ

๕. มาตรการให้การสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงและการรับช่วงต่อของธุรกิจ

ด้วยการจัดให้มีประสบการณ์ทางการปรับเปลี่ยนรูปแบบธุรกิจอยู่ใน Business Support Council for SMEs

๖. การขยายขีดความสามารถในด้านเทคโนโลยี เพื่อช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับตลาดต่างประเทศให้กับผู้ผลิต

รัฐบาลมีนโยบายในการที่จะสนับสนุนในด้านการศึกษาและพัฒนาผลิตภัณฑ์ไปพร้อมกับการสนับสนุนให้ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้มีการปรับปรุงและพัฒนาผลิตภัณฑ์ โดยจะใช้มาตรการพิเศษทางภาษีช่วยในการส่งเสริมให้เกิดการทำวิจัยการพัฒนาเทคโนโลยีและผลิตภัณฑ์

๗. การให้ความสนับสนุนในการตั้งธุรกิจ/เปลี่ยนธุรกิจ/การพัฒนาธุรกิจใหม่

เพื่อที่จะช่วยสนับสนุนธุรกิจเกิดใหม่หรือเปลี่ยนธุรกิจผ่านการช่วยเหลือในรูปแบบการให้กู้ยืมหรือการค้ำประกันของสถาบันการเงินของรัฐ นอกจากนี้ยังจะมีการวางมาตรการภาษี (Support for Tackling Business Challenges) ที่จะช่วยสำหรับกิจการที่มีการลงทุนใหม่อีกด้วย

๘. การให้การสนับสนุนการพัฒนาการทำธุรกิจต่างประเทศ (Support for Overseas Business Development)

ภายใต้โครงการ “Framework for Supporting SMEs in Overseas Business” ที่แก้ไขเมื่อเดือนมีนาคม ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับโครงการดังกล่าวนี้จะสนับสนุนด้านการเงินและการขยายการลงทุนเพื่อที่จะดำเนินธุรกิจในตลาดต่างประเทศการให้ความสนับสนุนในการตั้งธุรกิจ/เปลี่ยนธุรกิจ/การพัฒนาธุรกิจใหม่

๙. มาตรการในการพัฒนาบุคลากรและการจ้างงาน

จัดให้มีการจัดหาผู้ทำงานและผู้จ้างที่เหมาะสมกันเพื่อที่จะได้ทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังสนับสนุนให้คนรุ่นใหม่ได้มีโอกาสในการเข้าไปฝึกงานกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย

๑๐. มาตรการสำหรับ SMEs ในอุตสาหกรรมการขนส่ง

สนับสนุนให้มีการทำอุตสาหกรรมด้านคลังสินค้า และให้เงินสนับสนุนในการปรับปรุงยานยนต์ที่ใช้ในการขนส่งและธุรกิจที่ใช้ยานยนต์ในการขนส่ง

๑๑. มาตรการในการสนับสนุนการสร้างธุรกิจการก่อสร้างของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

โดยการจัดให้มีโครงการที่เรียกว่า “Construction Enterprise Partnership Frontier Program” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างผู้ประกอบการสร้างสิ่งปลูกสร้างและส่งเสริมให้มีแรงงานผู้ที่มีฝีมือเข้ามาช่วยพัฒนาธุรกิจด้านการก่อสร้างของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีการเติบโตยิ่งขึ้น

ประเทศเนเธอร์แลนด์

ประเทศเนเธอร์แลนด์เป็นหนึ่งในประเทศที่ทำการค้าระหว่างประเทศมากเป็นอันดับต้น ๆ โดยมียอดการส่งออกคิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของ GDP ของประเทศ และมียอดการ re-export ผ่านประเทศถึงร้อยละ ๕๐ ของการส่งออกทั้งหมด โดยที่ร้อยละ ๓๘ ของ SMEs ในประเทศเนเธอร์แลนด์

เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ เช่น การส่งออก การนำเข้า และการลงทุน เป็นต้น โดยแบ่งออกเป็น การนำเข้าร้อยละ ๒๗ และการส่งออกร้อยละ ๑๙ ซึ่งมีประเทศเยอรมันเป็นประเทศคู่ค้าสำคัญของ ประเทศเนเธอร์แลนด์ เนื่องจากไม่มีข้อจำกัดเรื่องการกีดกันทางการค้า โดยตัวเลขการส่งออกไป ประเทศเยอรมันคิดเป็นร้อยละ ๒๕ ของ SMEs ทั้งหมด

พฤติกรรม/กิจกรรม/บทบาทของภาครัฐบาลและภาคเอกชนในการให้บริการ และส่งเสริมพัฒนา SMEs ของประเทศเนเธอร์แลนด์

ประเทศเนเธอร์แลนด์มีการสนับสนุนส่งเสริมพัฒนา SMEs ในด้านต่าง ๆ อย่างมากมาย ดังนี้

๑. Open Innovation

ประเทศเนเธอร์แลนด์มีการสนับสนุน SMEs ในด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์ด้วย นโยบาย Open Innovation หรือการประสานความร่วมมือระหว่าง SMEs กับเครือข่ายบริษัทหรือ องค์กรที่ให้บริการ R&D โดยเป็นการว่าจ้างพัฒนาผลิตภัณฑ์หรือทำวิจัยแบบเหมาจ่ายครั้งเดียว

๒. Innovation Vouchers

เป็นการให้สินเชื่อจากภาครัฐบาลแก่ SMEs เพื่อซื้อบริการข้อมูลสาธารณะหรือ เพื่อการหาผลิตภัณฑ์บริการหรือกระบวนการผลิตใหม่ ๆ ซึ่งโดยปกติ Innovation Vouchers จะให้สำหรับ SMEs จำนวนไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ยูโร

๓. NL Agency

เป็นหน่วยงานภายใต้กระทรวงเศรษฐกิจ กระทรวงเกษตร และกระทรวงนวัตกรรม ในประเทศเนเธอร์แลนด์ โดยเป็นจุดให้บริการที่เชื่อมโยงภาคธุรกิจ สถาบันองค์ความรู้ต่าง ๆ และ ภาครัฐบาลได้อย่างครบวงจร ซึ่ง SMEs สามารถติดต่อขอข้อมูล ขอคำปรึกษาและคำแนะนำ ด้านการเงิน กฎหมายรวมถึงการสร้างเครือข่ายได้ โดย NL Agency มีลักษณะการดำเนินงาน ๕ ด้าน ได้แก่ พลังงานและการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ (Energy and Climate Change) การค้าการลงทุนระหว่าง ประเทศ (EVD International) การพัฒนานวัตกรรม (Innovation) สิ่งแวดล้อม (Environment) และสำนักงานสิทธิบัตร (Patent Office)

นโยบายและมาตรการที่ใช้ในการส่งเสริมพัฒนา SMEs

๑. นโยบายและมาตรการที่ใช้ในการส่งเสริมพัฒนา SMEs โครงการค้ำประกัน เงินกู้ของ SMEs (SME Loan Guarantee Scheme หรือ Borgstellingsregeling MKB)

โครงการนี้เป็นการให้สิทธิพิเศษแก่กิจการที่มีการจ้างงานน้อยกว่า ๒๕๐ คน ที่ จะได้รับการค้ำประกันเงินกู้บางส่วน ซึ่งทำให้เจ้าของกิจการที่เข้าร่วมโครงการนี้จะได้รับวงเงินกู้ที่มากกว่า การขอกู้โดยไม่มี การค้ำประกันจากรัฐบาล เจ้าของกิจการจะต้องรับประกันหนี้ของบริษัท อย่างน้อย ร้อยละ ๒๕ และผู้ที่ต้องการขอสินเชื่อสามารถติดต่อได้โดยตรงกับธนาคารที่เข้าร่วมโครงการ

๒. โครงการ Growth Facility Scheme (Regeling Groeifaciliteit)

รัฐบาลมีโครงการช่วยเหลือเรื่องการระดมทุน ภายใต้ผู้ระดมทุนซึ่งเป็นผู้ที่จัดให้มีการร่วมทุนของ SMEs ที่ได้รับการประกันจากรัฐบาล หากบริษัทดังกล่าวขาดทุนในการลงทุนร้อยละ ๕๐ บริษัทที่ขาดทุนนี้สามารถขอรับเงินส่วนที่เสียไปในการลงทุนได้จากกระทรวงการเศรษฐกิจ โดยระยะเวลาของการค้ำประกันนั้นสูงถึง ๑๒ ปี การได้สิทธิไม่เสียภาษีสำหรับบริษัทตั้งใหม่ โดยเกิดจากการที่รัฐบาลต้องการเพิ่มค่าลดหย่อนสำหรับบริษัทส่วนบุคคลใหม่ การให้ประกันสินเชื่อเพื่อการส่งออก (Export Credit Insurance: ECI) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ส่งสินค้าออกไปขายยังต่างประเทศนั้น สามารถที่จะขอสินเชื่อเพื่อการส่งออกที่เป็นการประกันความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นจากการทำธุรกรรมกับผู้ซื้อต่างชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการไม่ชำระเงินค่าสินค้า

ประเทศอังกฤษ

พฤติกรรม/กิจกรรม/บทบาทของภาครัฐบาลและภาคเอกชนในการให้บริการและส่งเสริมพัฒนา SMEs ของประเทศอังกฤษ

ธุรกิจขนาดเล็กถือได้ว่าเป็นมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศอังกฤษอย่างมาก โดยทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชนได้เล็งเห็นความสำคัญและมุ่งมั่นที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมในระยะยาว เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการที่กำลังตั้งธุรกิจใหม่สามารถเริ่มดำเนินธุรกิจได้

นโยบายและมาตรการที่ใช้ในการส่งเสริมพัฒนา SMEs

ในส่วนนี้เป็นการสรุปสาระสำคัญของมาตรการและโครงการต่าง ๆ ที่ประเทศอังกฤษได้ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ เพื่อพัฒนาและส่งเสริม SMEs ของประเทศอังกฤษให้เป็นประเทศที่ดีที่สุดในยุโรปตั้งแต่การเริ่มจัดตั้งธุรกิจด้านเงินทุนและการเจริญเติบโตของธุรกิจ SMEs ดังนี้

๑. นโยบายการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้มีโอกาสในการเข้าร่วมกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐบาลโดยได้ตั้งเป้าหมายว่าจะให้หน่วยงานราชการมีสัญญาจัดซื้อจัดจ้างกับ SMEs อย่างน้อยร้อยละ ๒๕ ของสัญญาทั้งหมดที่รัฐบาลทำในแต่ละปี

๒. รัฐบาลทำความตกลงกับธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ที่จะช่วยส่งเสริม SMEs ในการปล่อยสินเชื่อให้กับธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมภายใต้โครงการที่ชื่อว่า Project Merlin Lending Commitments โดย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการปล่อยสินเชื่อจำนวนถึง ๑๙๐ ล้านปอนด์

๓. การลดภาระในเรื่องของการปฏิบัติตามกฎระเบียบที่ยุงยากและซับซ้อนด้วยการไม่ผ่านข้อเสนอในการออกกฎระเบียบโดยมีหลายกรณีที่ทำประกาศออกเป็นกฎหมายแล้วจะเป็นผลให้เกิดต้นทุนสำหรับ SMEs จำนวนมากถึง ๒๕๐ ล้านปอนด์ต่อปี นอกจากนี้ยังให้มีการผ่อนผันการชำระหนี้ตามกฎระเบียบภายในที่ให้สิทธิพิเศษแก่ธุรกิจขนาดเล็กและบริษัทที่เพิ่งเริ่มกิจการใหม่ ๓ ปี

๔. นโยบายการปรับปรุงการให้บริการสาธารณะของรัฐบาลที่มีมาตรการรองรับ โดยจะมีการลดจำนวนของ SMEs ในสหราชอาณาจักรที่จะต้องมีการตรวจสอบบัญชีของบริษัท และการลดอุปสรรคของการทำบัญชีการเงินของบริษัทขนาดกลางและขนาดเล็ก

๕. การให้การสนับสนุนด้านเงินทุนที่อยู่ในโครงการ Enterprise Investment Scheme (EIS) and Venture Capital Trusts (VCT) เพื่อส่งเสริมให้มีการระดมทุนช่วย SMEs ในการดำเนินธุรกิจ

๖. นับตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป รัฐบาลจะงดเว้นการเก็บภาษีของ บริษัทขนาดเล็ก ซึ่งมีจำนวนกว่า ๓๓๐,๐๐๐ SMEs โดยได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล เป็นเวลา ๓ ปี

๗. การเปิดตัวโครงการการค้ำประกันทางการเงินแก่วิสาหกิจเพื่อการส่งออก Export Enterprise Finance Guarantee เพื่อช่วย SMEs ในการเข้าถึงการค้ำระหว่างประเทศ

๘. การเพิ่มสัดส่วนการให้เครดิตภาษีในค่าใช้จ่ายของ SMEs เพื่อการวิจัยและพัฒนา เป็นจำนวน ๒๐๐ เปอร์เซ็นต์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๒๕ เปอร์เซ็นต์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

จากที่กล่าวมาข้างต้นนี้ เป็นเพียงตัวอย่างที่แสดงให้เห็นว่าประเทศอังกฤษได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนา SMEs เป็นอย่างมาก และได้มีนโยบายประจำปีที่มีกิจการหรือโครงการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมและสามารถปฏิบัติได้จริง ทั้งยังมีองค์กรหรือหน่วยงานเฉพาะที่ดูแลให้เป็นไปตามที่ รัฐบาลกำหนด

สหพันธรัฐรัสเซีย

พฤติกรรม/กิจกรรม/บทบาทของภาครัฐบาลและภาคเอกชนในการให้บริการ และส่งเสริมพัฒนา SMEs ของสหพันธรัฐรัสเซีย

ประเทศรัสเซียเป็นประเทศที่มีศักยภาพทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสูง มีการจัดการด้านการส่งเสริมสนับสนุน SMEs อย่างเข้มข้น โดยมีการจัดตั้งหน่วยงานที่สนับสนุนพัฒนา SMEs อย่างมากมาย อาทิ Enterprise Europe Network, Gate to Russian Business and Innovation Networks (Gate2RuBIN), Export Insurance Agency of Russia (EXIAR)

นโยบายและมาตรการที่ใช้ในการส่งเสริมพัฒนา SMEs

ประเทศรัสเซียมีนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ที่เป็นการสนับสนุน SMEs ดังนี้

๑. Government Regulation No. 178

เป็นระเบียบที่รัฐบาลประกาศใช้เพื่อให้มีการจัดตั้งและพัฒนาศูนย์บ่มเพาะธุรกิจ โดยกำหนดให้ศูนย์บ่มเพาะธุรกิจเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ส่งเสริม SMEs ตั้งแต่การเริ่มต้นทำธุรกิจ เช่น การเช่าทรัพย์สินและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกฎหมายและการบัญชี เป็นต้น

๒. นโยบายการส่งเสริม SMEs ที่ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกและส่งออกการบริการ
- การให้เงินอุดหนุนบางส่วนแก่สินเชื่อระยะสั้น (ไม่เกิน ๓ ปี)
 - การให้เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนเกี่ยวกับการรับรองและการจดทะเบียนสินค้าและการบริการเพื่อการส่งออก
 - การให้เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในงานแสดงสินค้าและการจัดนิทรรศการในต่างประเทศ
๓. นโยบายการพัฒนาระบบสินเชื่อสำหรับ SMEs
๔. นโยบายการจัดตั้งและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริม SMEs ทางด้านวิทยาศาสตร์และทางด้านเทคนิค

ประเทศสหรัฐอเมริกา

นโยบายและมาตรการที่ใช้ในการส่งเสริมพัฒนา SMEs

หน่วยงานของรัฐบาลในประเทศสหรัฐอเมริกาที่ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อให้การสนับสนุนผู้ประกอบการและธุรกิจขนาดย่อม ได้แก่ หน่วยงานที่เรียกว่า “Small Business Administration” หรือที่เรียกย่อว่า SBA โดยหน่วยงานนี้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักที่ให้คำปรึกษาและฝึกอบรมในด้านต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริม และพัฒนาธุรกิจแก่ธุรกิจขนาดย่อม โดยสำนักงาน SBA ได้มีการช่วยเหลือดังกล่าวผ่านสำนักงานเขต (SBA District Offices) ทั่วประเทศสหรัฐอเมริกา SBA ได้วางข้อกำหนดสำหรับกิจการที่จะอยู่ในกรอบของธุรกิจขนาดย่อม คือเป็นธุรกิจที่มีจำนวนลูกจ้างไม่เกิน ๕๐๐ คน และมีรายได้เฉลี่ยต่อปีไม่เกิน ๗ ล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยการให้ความช่วยเหลือที่สำคัญที่ SBA ให้แก่กิจการขนาดย่อม ได้แก่

๑. การให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน

รัฐบาลของประเทศสหรัฐอเมริกาให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ธุรกิจขนาดย่อมผ่านทาง SBA ในหลายรูปแบบ โดยมีโครงการช่วยเหลือด้านการเงินที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ โครงการเงินกู้ยืมสำหรับธุรกิจขนาดย่อม

SBA จะให้การสนับสนุนด้านการเงินผ่านทางโครงการให้กู้ยืมเงินที่เรียกว่า Loan Programs ซึ่งมีเงินกู้หลายประเภท อาทิ Microloan Program ที่ให้เงินกู้จำนวนไม่มากและเป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับธุรกิจขนาดย่อม เป็นต้น

๑.๒ โครงการเงินกู้ประเภท 7(a)

โครงการเงินกู้ประเภทหนึ่งคือ 7(a) Loan Program ซึ่งถือเป็นโครงการความช่วยเหลือประเภทเงินกู้ที่ SBA ได้ให้แก่ทั้งกิจการธุรกิจขนาดย่อมที่เริ่มกิจการแล้วหรือที่เพิ่งจะเริ่มดำเนินกิจการที่อาจจะไม่มีสิทธิในการขอกู้เงินในการดำเนินธุรกิจจากแหล่งเงินกู้อื่น ๆ โดยที่ SBA ไม่ได้เป็นผู้ที่ปล่อยเงินกู้เอง แต่จะให้การช่วยเหลือผ่านการการันตีเงินกู้บางส่วนที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ซึ่งโครงการนี้ถือเป็นเงินกู้ที่เข้มงวดที่สุดในการให้การช่วยเหลือธุรกิจขนาดย่อม

๑.๓ โครงการเงินกู้เร่งด่วน

โครงการเงินกู้ของ SBA ประเภทนี้เป็นโครงการที่มีกระบวนการปล่อยสินเชื่อที่รวดเร็ว สำหรับผู้ประกอบการขนาดย่อมที่อยู่ในกลุ่มที่ถูกจัดสรรเป็นพิเศษ คือ ผู้กู้ยืมที่รับราชการทหาร ทหารผ่านศึก หรือจากชุมชนที่ได้รับความเดือดร้อน เป็นต้น

๑.๔ โครงการผู้ให้กู้เงินในชนบท

SBA ได้จัดให้มีโครงการที่จะสนับสนุนการให้เงินกู้แบบวิธีพิเศษสำหรับชุมชนขนาดเล็กและผู้ให้กู้ในชนบท ในโครงการที่เรียกว่า Small/Rural Lender Advantage (S/RLA) เพื่อเป็นการขยายการส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งของชุมชนท้องถิ่น

๑.๕ โครงการเงินช่วยเหลือเพื่อการส่งออก Export Loan Programs

SBA มีนโยบายและการดำเนินการในการช่วยเหลือธุรกิจส่งออก โดยการจัดสรรเงินช่วยเหลือเป็นเงินกู้ในโครงการต่าง ๆ แบ่งเป็นโครงการที่สำคัญ ดังนี้

- โครงการ Export Express Program

เป็นโครงการเพื่อช่วยเหลือด้านเงินกู้ให้ผู้ส่งออกรายเล็กที่ต้องการกู้เงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ให้รับเงินกู้ได้อย่างรวดเร็วและไม่ยุ่งยาก

- โครงการ Export Working Capital Program (EWCP)

โดย SBA ช่วยให้ผู้ธุรกิจส่งออกขนาดย่อมได้มีเงินทุนในการผลิตสินค้าเพื่อส่งออกได้ โดย SBA จะเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ให้กับผู้ส่งออกถึงร้อยละ ๙๐ และเงินกู้ที่มียอดสินเชื่อไม่เกิน ๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

- โครงการ International Trade Loan Program

โครงการนี้ให้ความช่วยเหลือธุรกิจส่งออกขนาดย่อมด้วยการให้เงินกู้สำหรับสินทรัพย์ และเงินทุนในการดำเนินกิจการที่ต้องการเริ่มหรือกำลังดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับการส่งออก SBA จะค้ำประกันเงินกู้ให้กับผู้ส่งออกถึงร้อยละ ๙๐ และเงินกู้ที่มียอดสินเชื่อไม่เกิน ๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

๒. การให้คำปรึกษาและการฝึกอบรม

นอกจากความช่วยเหลือในด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการขนาดย่อมแล้ว SBA ยังได้มีโครงการให้ความช่วยเหลือในด้านการให้คำปรึกษาที่จำเป็นแก่การดำเนินธุรกิจ ตั้งแต่การเริ่มต้นธุรกิจการสร้างธุรกิจไปจนถึงการให้คำแนะนำในการนำธุรกิจเข้าไปสู่ตลาดระหว่างประเทศ

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๑๔๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน

พระราชบัญญัติ
ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
พ.ศ. ๒๕๕๓

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓
เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาด
ย่อม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“วิสาหกิจ” หมายความว่า กิจการผลิตสินค้า กิจการให้บริการ กิจการค้าส่ง กิจการ
ค้าปลีก หรือกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“องค์การเอกชน” หมายความว่า องค์การของเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตามประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือตามกฎหมายเฉพาะที่มีสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน
สมาชิกทั้งหมดเป็นวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมที่ดำเนินการในทางการอุตสาหกรรม

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๗/ตอนที่ ๙ ก/หน้า ๑/๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

การบริการ หรือการค้า และให้หมายความรวมถึงองค์การเอกชนอื่นที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“คณะกรรมการบริหาร” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ วิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อม ได้แก่ วิสาหกิจที่มีจำนวนการจ้างงานมูลค่าสินทรัพย์ถาวร หรือทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วตามจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕^๒ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน* ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี* ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบสองคนซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนอย่างน้อยหกคน

ผู้แทนองค์การเอกชนตามวรรคสอง ต้องเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมในภูมิภาคอย่างน้อยสามคน

^๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๙/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือในกรณีที่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดลักษณะของกิจการอื่นตามมาตรา ๓ เสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๓) กำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๔ เสนอต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง

(๔) เสนอรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี และจัดให้มีการเผยแพร่รายงานดังกล่าวต่อสาธารณชนอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๓๗

(๖) ให้คำแนะนำแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙

(๗) เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร หรือด้านอื่นเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ต่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

(๘) เสนอให้มีกฎหมาย หรือให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ต่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

(๙) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์การเอกชนทั้งในและต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๑๐) กำกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหาร

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือแจ้งข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้สำนักงาน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชน เป็นผู้ปฏิบัติการ หรือเตรียมข้อเสนอมายังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๒

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

มาตรา ๑๖ ให้จัดตั้งสำนักงานขึ้นเรียกว่า “สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” และให้เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดประเภทและขนาดวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม

(๒) กำหนดประเภทและขนาดของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่สมควรได้รับการส่งเสริมรวมทั้งเสนอแนะนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) ประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนที่เกี่ยวข้อง

(๔) ศึกษาและจัดทำรายงานสถานการณ์วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศ

(๕) เสนอแนะต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการดำเนินการให้มีกฎหมายใหม่ การแก้ไขเพิ่มเติมหรือการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๖) บริหารกองทุนตามนโยบายและมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหาร

(๗) ดำเนินงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร และคณะอนุกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารแต่งตั้ง

(๘) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารมอบหมาย

ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๑๗ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่างๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๖ และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ โอนหรือรับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อ ขายหรือจำหน่ายโดยวิธีอื่นใดซึ่งสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๒) กู้ยืมเงิน หรือให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน หรือลงทุน ทั้งนี้ เพื่อการวิจัย พัฒนา และส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยรวมเท่านั้น

(๓) ให้ความอุดหนุนหรือช่วยเหลือเพื่อการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๔) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๕) ร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนทั้งในและต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๖) รับผิดชอบต่อแทนและค่าบริการในการให้บริการภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของสำนักงานรวมทั้งทำความตกลงกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับค่าตอบแทนและค่าบริการนั้น

(๗) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การลงทุน การให้ความอุดหนุน การให้ความช่วยเหลือจากเงินกองทุนหรือการเข้าร่วมกิจการหรือถือหุ้นตาม (๒) (๓) หรือ (๔) ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่คณะกรรมการบริหารกำหนดตามมาตรา ๒๐ (๑๒) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วยปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม และผู้ทรงคุณวุฒิอีกเจ็ดคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และมีได้เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำจำนวนอย่างน้อยห้าคน

มาตรา ๑๙ ให้นำความในมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารโดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุมกำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของสำนักงาน อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) พิจารณาอนุมัติการดำเนินการของสำนักงานตามมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) เพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา

(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการและรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) อนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณที่สำนักงานจะดำเนินการในแต่ละปี

(๔) กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุนของสำนักงาน

(๕) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้ในกิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๔

(๖) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบัญชี และการเงินของสำนักงาน

(๗) ออกข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงาน การบริหารงาน และการปฏิบัติงานของสำนักงาน

(๘) กำหนดจำนวน ตำแหน่ง ระยะเวลาจ้าง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของพนักงานและลูกจ้าง

(๙) ออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์ของพนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป

(๑๐) ออกข้อบังคับว่าด้วยการคัดเลือกผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบให้ผู้อื่นรักษาการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการ

(๑๑) ออกข้อบังคับว่าด้วยสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้าง

(๑๒) วางระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกู้ยืมเงิน และการให้กู้ยืมเงิน รวมทั้งการลงทุน การให้ความอุดหนุน หรือการให้ความช่วยเหลือจากเงินกองทุน หรือการเข้าร่วมกิจการ หรือถือหุ้น

(๑๓) วางระเบียบเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และวิธีการบริหารหรือจัดการกองทุนของผู้จัดการกองทุนตามมาตรา ๓๖

(๑๔) วางระเบียบการรับและเบิกจ่ายเงินของกองทุน

(๑๕) จัดทำรายงานการรับและการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

การจัดสรรเงินกองทุนตาม (๕) และการกำหนดหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงระเบียบตาม

(๑๒) (๑๓) และ (๑๔) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว จึงให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการบริหารมอบหมายได้

ให้นำมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหารและคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งโดยอนุโลม

มาตรา ๒๒ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการบริหาร ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้แต่งตั้งผู้อำนวยการ รวมทั้งกำหนดเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนของผู้อำนวยการ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๔ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๒) เป็นผู้สามารถปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พนักงานส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงาน หรือลูกจ้างประจำของสำนักงาน

(๔) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

มาตรา ๒๕ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี
ผู้อำนวยการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๕ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการบริหารให้ออกโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๗ ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและตามนโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบ และมติของคณะกรรมการบริหาร และบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๒) รับผิดชอบในการจัดการและดำเนินงานของสำนักงานตามที่คณะกรรมการบริหารมอบหมาย

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๘ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานวางและถือไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการ แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีสมุดบัญชีแสดงรายการรับและจ่ายเงิน สินทรัพย์ และหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามความจริง และถูกต้องตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความและหลักฐานอันเป็นที่มาของรายการนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดทำงบดุล บัญชีทำการ บัญชีแสดงรายรับ และบัญชีแสดงรายจ่ายส่งผู้สอบบัญชี และให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี และให้ถือวันที่ ๓๑ ธันวาคม เป็นวันสิ้นปีบัญชี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ให้ผู้สอบบัญชีที่คณะกรรมการบริหารเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานทุกรอบปี แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารเพื่อเสนอคณะกรรมการ

ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองรายงานผลการตรวจสอบบัญชีตามวรรคสอง

มาตรา ๓๑ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารเพื่อเสนอคณะกรรมการ โดยแสดงงบดุลบัญชีทำการบัญชีแสดงรายรับ และบัญชีแสดงรายจ่ายที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชีรวมทั้งแสดงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาด้วย

หมวด ๓

กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

มาตรา ๓๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ประกอบด้วย

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
- (๔) ดอกผลหรือรายได้ของกองทุน
- (๕) เงินอื่นที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุน

เงินทุนประเดิมตาม (๑) และเงินอุดหนุนตาม (๒) นั้น รัฐบาลพึงจัดสรรให้แก่สำนักงานโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

มาตรา ๓๓ รายได้ของกองทุนและของสำนักงานให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๓๔ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการของวิสาหกิจ หรือกลุ่มวิสาหกิจนั้นให้มีประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

(๒) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนเพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใด ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวข้องกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ยอมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารกองทุน

มาตรา ๓๕ ในการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๒๐ (๕) ให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๓๗

ในกรณีเป็นการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลาง วิสาหกิจขนาดย่อม หรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกู้ยืมตามมาตรา ๓๔ (๑) ให้คณะกรรมการบริหารพิจารณากำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินที่กู้ยืมจากกองทุน อัตราดอกเบี้ย และหลักประกันตามความจำเป็นและเหมาะสมด้วย

ในกรณีเป็นการให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนตามมาตรา ๓๔ (๒) ให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาความจำเป็นตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนนั้น โดยในส่วนของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจให้คำนึงถึงงบประมาณแผ่นดินหรือเงินอุดหนุนที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจนั้นได้รับการจัดสรรไว้แล้วด้วย

มาตรา ๓๖ คณะกรรมการบริหารอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินที่มีนโยบายส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เห็นสมควรเป็นผู้จัดการกองทุนในเงินกองทุนส่วนที่จัดสรรตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๒ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามมาตรา ๒๐ (๑๓)

ระเบียบตามวรรคหนึ่งต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘

หมวด ๔

แผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

มาตรา ๓๗ ให้สำนักงานจัดทำแผนปฏิบัติการเรียกว่า “แผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” เพื่อปฏิบัติตามนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๑๑ (๑) เสนอต่อคณะกรรมการบริหาร เพื่อเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

แผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามวรรคหนึ่ง เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๘ แผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๓๗ ให้สำนักงานจัดทำโดยการประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่

เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงผลการวิจัยและพัฒนาตลอดจนสภาพความจำเป็นและเงื่อนไขด้านเศรษฐกิจและสังคมของปัญหาดังกล่าวที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจนั้นต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยอาจจัดทำเป็นแผนระยะสั้น ระยะกลาง หรือระยะยาว ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามความเหมาะสม และควรจะต้องประกอบด้วยแผนงาน โครงการ กิจกรรม หรือมาตรการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในชุมชน ในภูมิภาค และในท้องถิ่นชนบทโดยคำนึงถึงการใช้ทรัพยากรในท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

(๒) การสนับสนุนและช่วยเหลือด้านการเงินเพื่อปรับปรุงและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

(๓) การพัฒนาหรือจัดตั้งตลาดทุนหรือตลาดเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๔) การพัฒนาความรู้ความสามารถของผู้ประกอบการและบุคลากรในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในด้านการบริหาร การจัดการ การตลาด การผลิต และการพัฒนา

(๕) การพัฒนาการจัดการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในด้านการจัดการ การผลิต การบริหารงานบุคคล การเงิน การตลาด ตลอดจนการจัดการเชิงประยุกต์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๖) การพัฒนาผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งในด้านคุณภาพและมาตรฐาน รวมถึงการส่งเสริมภาพลักษณ์ การพัฒนารูปแบบ และการบรรจุผลิตภัณฑ์

(๗) การส่งเสริมหรือการสนับสนุนด้านการตลาด การขยายตลาดทั้งระดับในประเทศและต่างประเทศ

(๘) การส่งเสริม วิจัย และพัฒนา รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ทันสมัยและเหมาะสมสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนการผสมผสานหรือประยุกต์เทคโนโลยีที่ทันสมัยกับภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๙) การสนับสนุนด้านข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการประกอบวิสาหกิจ ตลอดจนการส่งเสริมพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๑๐) การส่งเสริมเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและสนับสนุนระหว่างวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับวิสาหกิจขนาดใหญ่

(๑๑) การส่งเสริมการรวมกลุ่มของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน หรือเพื่อดำเนินธุรกิจร่วมกัน

(๑๒) การส่งเสริมและพัฒนาองค์การเอกชนที่มีบทบาทในการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑๓) การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกในการลงทุนและการประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑๔) การให้สิทธิและประโยชน์เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือเพื่อขจัดความเสียเปรียบหรือความจำกัดของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑๕) การส่งเสริมสนับสนุนทางวิชาการด้านอนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อมและด้านสุขอนามัย

(๑๖) การปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ ขั้นตอน วิธีการ และวิธีปฏิบัติที่เป็นอุปสรรคและเพิ่มต้นทุนต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑๗) การส่งเสริมสนับสนุนด้านลิขสิทธิ์ สิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า และทรัพย์สินทางปัญญาอื่น

(๑๘) เรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมให้เกิดการจัดตั้งวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมขึ้นใหม่ ตลอดจนการช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถดำเนินการต่อไป หรือรวมทั้งสามารถขยายกิจการ และแข่งขันกับกิจการอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศได้

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สำนักงานประสานกับองค์การเอกชนด้วย

มาตรา ๓๙ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ตามแบบรายงานที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๐ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๓๗ บรรลุเป้าหมายและเพื่อประโยชน์ในการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนและการกำหนดแผนปฏิบัติการดังกล่าว ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจัดทำและรับรองสถิติข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมออกเผยแพร่

รายละเอียดของสถิติข้อมูลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

สถิติข้อมูลที่จะทำการเผยแพร่ตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นสถิติข้อมูลที่แสดงภาพรวมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแต่ละสาขา เว้นแต่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีส่วนได้เสียในเรื่องนั้นจะยินยอมให้เผยแพร่สถิติข้อมูลในรายละเอียดอื่นได้ด้วย

ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจส่งสถิติข้อมูลที่จัดทำขึ้นตามวรรคหนึ่งให้สำนักงานเพื่อเก็บรวบรวมไว้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมถึงการจัดทำรายงานสถานการณ์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อไป

มาตรา ๔๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำสถิติข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๐ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชนที่ต้องรายงานสถิติข้อมูลต่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๐

หมวด ๕

การส่งเสริมและการสนับสนุนของรัฐ

มาตรา ๔๒ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน ที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุนจากกองทุนตาม มาตรา ๓๔ ให้ยื่นคำขอต่อสำนักงาน หรือสถาบันการเงินที่คณะกรรมการบริหาร โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นผู้จัดการกองทุน หรือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่คณะกรรมการบริหารโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมอบหมาย แล้วแต่กรณี พร้อมด้วยรายละเอียดแสดงแผนงานและโครงการที่จะดำเนินการ

การขอและการให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน ตลอดจนคุณสมบัติของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชนที่มีสิทธิขอความช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๓ ในการพิจารณาคำขอรับความช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุนตาม มาตรา ๔๒ ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารพิจารณาจัดสรรให้สอดคล้องกับแผนงาน โครงการ กิจกรรม หรือมาตรการตามมาตรา ๓๘ โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้และความจำเป็นในทางเศรษฐกิจ การเงินการลงทุน และเงินทุนหมุนเวียนของวิสาหกิจ กลุ่มวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนผู้ยื่นคำขอ

มาตรา ๔๔ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีความสามารถในการประกอบกิจการและแข่งขันกับกิจการอื่น ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดประเภทและขนาดของวิสาหกิจที่คณะกรรมการเห็นว่าสมควรได้รับสิทธิและประโยชน์ เพื่อเสนอแนะให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องสิทธิและประโยชน์ดังกล่าว พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจนั้น

ในการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุรายละเอียดของสิทธิและประโยชน์ที่จะให้ เพื่อเป็นการจูงใจในการประกอบกิจการ รวมถึงตลอดถึงหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาในการรับสิทธิและประโยชน์ของวิสาหกิจนั้นไว้ด้วย

หมวด ๖

การเพิกถอนการส่งเสริมและการสนับสนุนของรัฐ

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ประกอบวิสาหกิจ กลุ่มวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนใดกระทำการโดยไม่สุจริต เพื่อให้วิสาหกิจ กลุ่มวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนของตนมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุนตามมาตรา ๔๒ หรือได้รับสิทธิและประโยชน์ที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่มีอำนาจหน้าที่กำหนดตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตาม มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนการช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุน รวมถึงให้สิทธิและประโยชน์ที่วิสาหกิจ กลุ่มวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนได้รับตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ไม่เกินห้าปี

นับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาสั่งเพิกถอนการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุน และให้สิทธิและประโยชน์ดังกล่าว

มาตรา ๔๖ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชนใด มิได้รายงานสถิติข้อมูลตามมาตรา ๔๑ อาจถูกตัดสิทธิการได้รับการช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุน และสิทธิและประโยชน์ ตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๔

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรตัดการช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุน และสิทธิและประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานแจ้งรายชื่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชนนั้น ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องสิทธิและประโยชน์ตามมาตรา ๔๔ พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจนั้น

มาตรา ๔๗ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการตามมาตรา ๑๑ (๕) (๖) (๗) และ (๘) และมาตรา ๔๔ หรือต้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๖ วรรคสอง ต้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะหรือข้อกำหนดของคณะกรรมการ ในกรณีที่เห็นว่าไม่อาจดำเนินการตามข้อเสนอแนะหรือข้อกำหนดของคณะกรรมการได้ ให้รายงานประธานกรรมการหรือผู้ซึ่งประธานกรรมการมอบหมายพิจารณาพร้อมรายละเอียดแสดงเหตุผลภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับข้อเสนอแนะหรือข้อกำหนดเช่นนั้น หรือได้รับแจ้งคำสั่งของคณะกรรมการ

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือผู้ซึ่งประธานกรรมการมอบหมายเห็นควรดำเนินการกับรายงานตามวรรคหนึ่งประการใด ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๙ ในวาระเริ่มแรก ให้อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหาร และให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานไปก่อนจนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานและมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งเป็นกลุ่มวิสาหกิจส่วนใหญ่ของประเทศและมีความสำคัญต่อกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมยังขาดความสามารถในการประกอบการทั้งทางด้านเทคโนโลยี การผลิต การจัดการ การตลาด และการเงิน ทำให้ไม่อาจแข่งขันกับวิสาหกิจขนาดใหญ่ได้ และประกอบกับในสภาพการณ์ปัจจุบันประเทศไทยต้องเปิดเสรีทางการลงทุน การบริการ และการค้า จึงทำให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประสบภาวะที่ต้องแข่งขันกับกิจการค้าทำนองเดียวกันมากยิ่งขึ้นทั้งระดับภายในประเทศและระดับนานาชาติ ดังนั้น เพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถพัฒนากิจการให้เกิดความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ และเป็นตัวจักรสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จึงสมควรจัดให้มีกระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุน และมาตรการด้านสิทธิและประโยชน์ที่เหมาะสม นอกจากนี้ สมควรจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นศูนย์กลางประสานระบบการทำงานของส่วนราชการ องค์กรของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและสอดคล้องในทิศทางเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

*พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕”

มาตรา ๑๑๓ ในพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้แก้ไขคำว่า “ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม” เป็น “ปลัดกระทรวงแรงงาน” และคำว่า “ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม” เป็น “ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี”

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีภารกิจใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นแล้ว และเนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้บัญญัติให้โอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ โดยให้มีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่โอนไปด้วย ฉะนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามหลักการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชัดเจนในการใช้กฎหมายโดยไม่ต้องไปค้นหาในกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ว่าตามกฎหมายใดได้มีการโอนภารกิจของส่วนราชการหรือผู้รับผิดชอบตามกฎหมายนั้นไปเป็นของหน่วยงานใดหรือผู้ใดแล้ว โดยแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ตรงกับการโอนอำนาจหน้าที่ และเพิ่มผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการให้ตรงตามภารกิจที่มีการตัดโอนจากส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วน

ราชการใหม่รวมทั้งตัดส่วนราชการเดิมที่มีการยุบเลิกแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขให้ตรงตามพระราชบัญญัติ และพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๙/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗^๔

ข้อ ๒ ให้บรรดากฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศใหม่ใช้บังคับ

ภิรมย์พร/แก้ไข

วศิน/ตรวจ

๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

กองกฎหมายไทย/เพิ่มเติม

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

(๑๘)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 7842
วันที่ 8 ส.ค. 2560
เวลา 16.49 น.
สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๕๕

๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
วันที่ ๗/๘/๖๐ วันที่ ๗/๘/๖๐
เวลา ๑๖.๕๐ น. ส่ง
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa004/ท.สงททว/ท.) www.cabinet.thaigov.go.th.

กลุ่มงานนิติคดี
วันที่ ๗๘ (๖) / ๗๘๖๐
วันที่ ๗ / ๗๘ / ๖๐
เวลา ๑๖.๐๕ น.
สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๙/๑))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓
มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะ
ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวาง
มากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมและคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการภาคเอกชน ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสิบคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนอย่างน้อยถึงหนึ่ง โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมในภูมิภาคอย่างน้อยสองคน

ให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการตาม (๔) หรือ (๕) หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการตาม (๔) และ (๕) เหลืออยู่ร่วมกันไม่ถึงเจ็ดคน”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๙/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓

“(๙/๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเจ็ดคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยอย่างน้อยสี่คนต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

ให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่า คณะกรรมการบริหารประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการตามวรรคสาม ให้กรรมการ ซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับ แก่การดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหาร โดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ”

มาตรา ๘ บรรดากฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ เพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๒.๓ กำหนดเพิ่มเติมให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดให้กฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙)

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสถานการณ์ปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมให้มีการใช้รายได้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกว้างขวางมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ บทนิยาม

เพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑) แก้ไขรูปแบบการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมออกเป็นอนุมาตรา

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นดังนี้

๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ

๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

๔) กรรมการภาคเอกชน ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสิบคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนอย่างน้อยกึ่งหนึ่ง โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมในภูมิภาคอย่างน้อยสองคน

ให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการตาม (๔) หรือ (๕) หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการตาม (๔) และ (๕) เหลืออยู่รวมกันไม่ถึงเจ็ดคน

(ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๓ อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

กำหนดเพิ่มเติมให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจและหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณ ในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มเติม (๙/๑) ของมาตรา ๑๑)

๒.๔ องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ เป็นดังนี้

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริม การเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเจ็ดคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยอย่างน้อยสี่คน ต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

ให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือมีไม่ครบ ไม่ว่างด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการตามวรรคสาม ให้กรรมการ ซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

(ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๒.๕ เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการ พ้นจากตำแหน่ง ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

๒.๖ บทเฉพาะกาล

เพื่อรองรับกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่

ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขบังคับ (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ ผู้รักษาการ

กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙)

๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

๓.๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีในชั้นการให้ความเห็นชอบหลักการของร่างฯ โดยหน่วยงานของรัฐได้มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

(๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เสนอ เพื่อให้กระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตรและการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนเพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เป็นระบบ มีความเข้มแข็ง และเติบโตอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังขาดการวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ดังนั้น สสว. ควรพิจารณาเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ครบถ้วนชัดเจน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณชนต่อไป

(๒) สำนักงบประมาณ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ เนื่องจากเป็นการลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสนับสนุนให้ครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตร ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่มุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือเศรษฐกิจฐานรากโดยผ่านกลไกของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจัดให้มีงบประมาณแบบบูรณาการในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน

(๓) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเป็นกระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนวิสาหกิจภาคการเกษตร รวมทั้งกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยได้นำเรื่องราวได้ของวิสาหกิจมาประกอบการพิจารณาชี้ให้เห็นถึงการเจริญเติบโตของภาคธุรกิจอันจะทำให้วิสาหกิจมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างยั่งยืนต่อไป

(๔) กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเป็นการขยายขอบเขตการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ครอบคลุมกิจการในภาคการเกษตรซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการในภาคการเกษตรได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนให้สามารถปรับเปลี่ยนภาคการเกษตรกรรมของไทยเป็นกิจการเชิงพาณิชย์มากขึ้นและมีการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่าย

ธุรกิจอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อผลักดันให้วิสาหกิจในภาคการเกษตรเป็นวิสาหกิจที่เข้มแข็งและสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศได้ต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนการเพิ่มจำนวนรายได้เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา SMEs นั้น ควรมีการกำหนดจำนวนรายได้ให้สอดคล้องกับนิยามของ SMEs ที่กรมสรรพากรกำหนด

(๕) กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากจะช่วยลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และขยายการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจภาคการเกษตร อีกทั้งกำหนดประเภทของวิสาหกิจโดยนำเกณฑ์รายได้มาพิจารณาด้วยเพื่อให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้นและเป็นผู้ดำเนินการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

(๖) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเป็นการลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และกระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตร รวมทั้งการปรับปรุงองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นตัวจักรสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง มีความเข้มแข็ง และเติบโตอย่างยั่งยืน

(๗) ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในบางมาตราดังนี้

๑) การกำหนดลักษณะอื่นของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เห็นควรเปิดช่องให้สามารถกำหนดลักษณะของวิสาหกิจโดยออกเป็นกฎกระทรวงได้เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและคล่องตัวในอนาคต

๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เห็นควรเพิ่มผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้การดำเนินนโยบายเพื่อขับเคลื่อน SMEs อย่างบูรณาการเป็นไปในทิศทางเดียวกันโดยเฉพาะในเรื่องการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว
สรุปผลการพิจารณา ได้ดังนี้

(๑) บทนิยาม

ได้ตัดการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจ” และ “องค์การเอกชน” ออก
เนื่องจากคำว่า “วิสาหกิจ” ตามกฎหมายปัจจุบัน หมายความว่า กิจการผลิตสินค้า กิจการให้บริการ
กิจการค้าส่ง กิจการค้าปลีก หรือกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยถ้อยคำ
ตามบทนิยามดังกล่าวมีความหมายกว้าง ซึ่งหมายรวมถึงกิจการภาคเกษตรด้วยแล้ว ประกอบกับ
ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา สสว. ก็ได้ให้การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(SMEs) ในภาคการเกษตรอยู่แล้ว กรณีจึงไม่มีปัญหาทั้งในข้อกฎหมายและในทางปฏิบัติ (ร่างมาตรา ๓ เดิม)

(๒) องค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑) ได้แก้ไขรูปแบบการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมออกเป็นอนุมาตราเพื่อให้ชัดเจนและสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา
๑๘ ที่ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ
ขนาดย่อมเป็นอนุมาตราเช่นกัน

(๒) ได้เพิ่มผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการส่งเสริม
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามข้อสังเกตของธนาคารแห่งประเทศไทย เนื่องจากธนาคารแห่ง
ประเทศไทยเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการพิจารณาภาพรวมเกี่ยวกับการเงินการคลังของประเทศ
ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนที่เหมาะสมของผู้ประกอบการ

(๓) กำหนดให้ในกรณีที่ไม่ได้มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนภาคเอกชนหรือ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้
โดยให้ถือว่าคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่
เพื่อรองรับการปฏิบัติงานให้เป็นไปโดยต่อเนื่อง โดยให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่จะมี
กรรมการภาคเอกชนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรวมกันเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๓) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ได้แก้ไขถ้อยคำเพื่อให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมมีหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ
รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไป
ในแนวทางเดียวกัน (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๔/๑))

**(๔) องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม**

(๑) ได้เพิ่มผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหาร
เนื่องจากคณะกรรมการบริหารมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมด้วย

(๒) ได้กำหนดให้ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากเป็นหัวหน้าส่วนราชการ
ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จึงสมควร

เป็นตำแหน่งที่ตัดสินใจในเชิงนโยบายได้ ส่วนกรรมการโดยตำแหน่งอื่นกำหนดให้เป็นผู้แทนส่วนราชการเท่านั้น เนื่องจากคณะกรรมการบริหารเป็นคณะกรรมการระดับปฏิบัติการซึ่งต้องรับนโยบายมาจากคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กรณี จึงไม่ควรกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารไว้ในระดับเดียวกับคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม อีกทั้งผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็เป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วยแล้ว จึงได้แก้ไขจาก “ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน” เป็น “ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน”

(๓) กำหนดรองรับให้คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด โดยให้ถือว่าคณะกรรมการบริหารประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปโดยต่อเนื่อง เว้นแต่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๕) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เพิ่มเติมการแก้ไขมาตรา ๑๘ เพื่อให้ นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม เนื่องจากเมื่อกำหนดให้ประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักการเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการไว้ด้วย ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๖) บทเฉพาะกาล

เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

๓.๓ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้ประกาศเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

(๑) วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และรับฟัง

ความคิดเห็นเพิ่มเติมโดยจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและจัดทำแบบสอบถามให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอความคิดเห็น

(๒) จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้เข้าชม จำนวน ๑,๖๑๓ ราย

๒) รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม โดยจัดทำแบบสอบถามเพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ ไฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยแจกแบบสอบถามจำนวน ๔๐ ชุด มีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน ๑ ราย

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมมารวย การ์เด็นท์ ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพฯ โดยแจกแบบสอบถามจำนวน ๗๐ ชุด มีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน ๒๙ ราย

(๓) พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๑) การแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจและหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง แต่มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

๑) การรับฟังผ่านทางเว็บไซต์ ไม่มีหน่วยงานภาครัฐ เอกชน หรือประชาชน ร่วม แต่มีหน่วยงานภาครัฐให้ข้อสังเกตและข้อคิดเห็นในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ธนาคารแห่งประเทศไทย

โดยทั้ง ๔ หน่วยงาน เห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเฉพาะเรื่องการให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ

กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SME จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริม SME โดยบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การส่งเสริม SME เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมีข้อคิดเห็นจากธนาคารแห่งประเทศไทยว่า ให้มีผู้แทนของธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการพิจารณาภาพรวมเกี่ยวกับการเงินการคลังประเทศ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนที่เหมาะสม

๒) รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม โดยจัดทำแบบสอบถามเพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน ๑ ราย โดยเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมมารวย การ์เด็นท์ ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพฯ มีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน ๒๙ ราย โดยเห็นด้วยจำนวน ๒๙ ราย แต่มีความเห็นเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- ในส่วนหลักเกณฑ์สามารถกำหนดได้ส่วนหนึ่ง เพราะในบางส่วนธุรกิจอาจเจอปัญหายอดขายหรือรายได้ในช่วงนั้นได้ ขึ้นอยู่กับสภาวะเศรษฐกิจการเจริญเติบโตในช่วงนั้นและอาจจะต้องใช้เหตุผลบางส่วนในการประกอบการกำหนดกฎเกณฑ์คัดเลือกกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- กิจการส่วนใหญ่ รายได้เป็นขนาดที่แบ่งได้ชัดเจน กรมสรรพากรก็ใช้เกณฑ์นี้ในการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

- ประเด็นเรื่องการเพิ่มเกณฑ์รายได้ เห็นสมควร แต่ควรใช้เกณฑ์รายได้ และเกณฑ์การจ้างงาน ประกอบกัน

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- ควรมีกระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ เนื่องจากดูแลเรื่องการค้าการลงทุน

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีอำนาจและหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

นอกจากนั้น ยังมีความเห็นอื่นๆ เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ต้องการความช่วยเหลือเรื่องการตลาด

(๒) การเข้าถึงแหล่งเงินทุน

(๓) รายได้เป็นส่วนหนึ่งในการกำหนดการเจริญเติบโตของธุรกิจ ที่ตั้งของสถานประกอบการและขอบเขตการขายว่าขายให้กับผู้บริโภคในพื้นที่ใดบ้าง เช่น ถ้าเป็นระดับตำบล ก็เป็นวิสาหกิจขนาดขนาดย่อม เป็นต้น

(๔) ให้มีการเพิ่มระดับการดูแลวิสาหกิจขนาดย่อม ให้เป็นระดับภูมิภาคและระดับจังหวัด เพื่อช่วยส่งเสริมและดูแล ให้คำปรึกษาวิสาหกิจในพื้นที่ได้ใกล้ชิดมากขึ้น และรับทราบข้อมูลในพื้นที่และแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ตรงจุด

(๕) จัดการอบรม รวมกลุ่มแลกเปลี่ยนของวิสาหกิจให้บ่อยขึ้น เพื่อรวมกลุ่มกันให้มีการดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีรัฐเป็นผู้สนับสนุนและแนะแนวทาง

(๖) ควรมีการจัดอบรมเพิ่มความรู้และแนวทางในการดำเนินธุรกิจให้ผู้ประกอบการบ่อยๆ เพื่อเกิดการพัฒนาและสร้างการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการ เพื่อให้มีความเข้มแข็งขึ้นในอนาคต

(๗) เพิ่มความถี่ในการสนับสนุนในทุกมิติต่อผู้ประกอบการ เครื่องมือต่างๆ ในการทำธุรกิจ เพื่อเพิ่มความสำเร็จให้มากขึ้น

(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑) ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) เพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนรายได้ เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นเกณฑ์หนึ่งในการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เนื่องจากจำนวนแรงงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรอาจไม่สะท้อนถึงการเติบโตตามระดับขนาดของ SME เนื่องจากการใช้เกณฑ์จำนวนแรงงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรมีข้อจำกัด คือ

- ปัจจุบันรูปแบบธุรกิจมุ่งสู่การใช้เทคโนโลยีเพื่อทดแทนการใช้แรงงานมากขึ้น ประกอบกับปัจจุบันไทยมีการขาดแคลนแรงงานอย่างมาก ทำให้แนวโน้มการเพิ่มแรงงานในธุรกิจเป็นไปได้ยาก อีกทั้งการจ้างงานมีการ outsource การจ้างงานมากขึ้น การใช้เกณฑ์การเพิ่มขึ้นของจำนวนแรงงานมาเป็นตัววัดการเติบโตจึงสะท้อนการเติบโตของธุรกิจได้ไม่ทันัก

- ปัจจุบันธุรกิจหลายประเภทที่มีการดำเนินธุรกิจโดยไม่ต้องลงทุนในสินทรัพย์ถาวรมากนัก เช่น ธุรกิจบริการ ธุรกิจดิจิทัล ซึ่งทำให้สินทรัพย์ถาวรที่กำหนดไม่ได้สะท้อนขนาดของธุรกิจประเภทนี้ได้

๒) ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ครอบคลุมภาคส่วนต่างๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องในการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งกำหนดรองรับให้คณะกรรมการฯ เท่าที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ขาดองค์ประกอบ และกำหนดสัดส่วนการคงเหลืออยู่ของกรรมการตาม (๔) และ (๕) เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯซึ่งประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนภาคเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๓) ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๔/๑)) เพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ว่า คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔) ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ครอบคลุมภาคส่วน ต่างๆ ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแต่งตั้งประธานกรรมการจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ทางด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และกำหนดรองรับให้ คณะกรรมการบริหารปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการหรือ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด โดยให้ถือว่าคณะกรรมการบริหารประกอบด้วย กรรมการเท่าที่มีอยู่ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เว้นแต่มี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

๕) ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙) เพื่อให้ให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาใช้บังคับกับการดำรง ตำแหน่งของประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม เนื่องจากเมื่อกำหนดให้ ประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักการ เรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของ ประธานกรรมการไว้ด้วย ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ

(๗) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๑) การรับฟังผ่านทางเว็บไซต์ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้อยู่ระหว่างการ พิจารณาของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

๒) การรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม จำนวน ๒ ครั้ง คือ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยที่ผลของการรับฟังเพิ่มเติม ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

.....