



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๔/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐

อ.พ. ๔๑/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

### ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

#### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

#### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูป การกำกับดูแล และบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแล รัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผลการดำเนินงาน และการกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคล เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ ตลอดจนในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบาย การบริหารจัดการ และการกลั่นกรองผู้มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกำหนดทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยสอดคล้องกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการกิจของรัฐวิสาหกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....  
 เนื้อหารวม จำนวน ๙๐ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท

“รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐ ตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่า ร้อยละห้าสิบ

“รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท” หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่บรรษัทมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“บรรษัท” หมายความว่า บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“คณะกรรมการบรรษัท” หมายความว่า คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“ประธานกรรมการบรรษัท” หมายความว่า ประธานกรรมการบรรษัทวิสาหกิจ แห่งชาติ

“กรรมการผู้อำนวยการใหญ่” หมายความว่า กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บรรษัท วิสาหกิจแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๓.๒ หมวด ๑ นโยบายและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

- กำหนดแนวทางให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจ ดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ และให้มีกลไกสนับสนุนให้การคัดเลือกเพื่อการพัฒนาการกำกับดูแล และบริหารรัฐวิสาหกิจ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

๑.๓.๒.๑ ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

- กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรียกโดยย่อว่า “คนร.” โดยมี องค์ประกอบดังนี้ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย คนหนึ่ง เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๕ คน (ร่างมาตรา ๖)



- กำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๗)

- กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ อาทิ มีสัญชาติไทย มีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต (ร่างมาตรา ๘)

- กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ และกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่นอกจากต้องพ้นจากตำแหน่งตามวาระเมื่อตาย ลาออก คณะรัฐมนตรีให้ออกตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี การกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลัง และการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด (ร่างมาตรา ๑๑)

- กำหนดให้การประชุมของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และในการประชุมของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลื่อนการประชุม (ร่างมาตรา ๑๒)

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมอบหมาย และในการประชุมคณะอนุกรรมการดังกล่าว ต้องมีอนุกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๓)

- กำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและอนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๓ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔)

- กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ประกอบด้วย บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการ



พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน ๕ คน และบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือประธานสมาคมธนาคารไทย จำนวน ๒ คน (ร่างมาตรา ๑๕)

- กำหนดให้คณะกรรมการคัดเลือกออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ การพิจารณาคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง โดยระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้ผู้เข้ารับการคัดเลือก แสดงข้อมูลเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ และระเบียบดังกล่าว ให้เปิดเผยต่อสาธารณชน และให้มีผลใช้บังคับต่อไป แม้คณะกรรมการคัดเลือกที่กำหนดระเบียบดังกล่าว จะพ้นจากตำแหน่งแล้ว (ร่างมาตรา ๑๖)

- กำหนดให้ที่ประชุมคณะกรรมการคัดเลือกต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๗)

- กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาคัดเลือกผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แล้ว ให้เสนอรายชื่อต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และเมื่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ตามที่ คณะกรรมการคัดเลือกเสนอแล้ว ให้คณะกรรมการคัดเลือกทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันถัดจากวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๑๙)

- กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่ รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา ตรวจสอบ และวิเคราะห์ ประมวลผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมการบริหาร และพัฒนาทรัพยากรบุคคลของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๒๐)

- กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร และข้อมูลประกอบการพิจารณา เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๑)

### ๑.๓.๒.๒ ส่วนที่ ๒ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

- กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจซึ่งมีระยะเวลาครั้งละ ๕ ปี เพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๒๒)

- กำหนดให้ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจและบริษัท วิสาหกิจแห่งชาติ เสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)



- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจที่จัดทำต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงหรือมีความจำเป็นอย่างยิ่ง คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอาจพิจารณาปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจก็ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๒๔)

- กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนวิสาหกิจที่มีกรอบระยะเวลา ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี โดยต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปีของรัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๒๕)

- กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ จัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และเมื่อครบกำหนด ๓ ปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๒๖)

- กำหนดให้การกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจเป็นรายกรณีที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะดำเนินการมิได้ เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้ว (ร่างมาตรา ๒๗)

- กำหนดให้ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ เมื่อรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน ให้รัฐวิสาหกิจนั้นคำนวณวงเงินที่จะขอชดเชยหรืออุดหนุน กลไกวิธีการชดเชยหรืออุดหนุน ตลอดจนจัดทำบัญชีรองรับไว้เฉพาะการดำเนินการดังกล่าวแยกจากบัญชีปกติ และกำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๘)

### ๑.๓.๒.๓ ส่วนที่ ๓ การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยหลักเกณฑ์การประเมินผลรัฐวิสาหกิจดังกล่าว อย่างน้อยต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพันธกิจ แผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะและเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การปฏิบัติตามกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักธรรมาภิบาล และการบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กรให้มีความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน (ร่างมาตรา ๒๙)



- กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายหน่วยงานอื่นใดเพื่อดำเนินการก็ได้ และคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายได้ ให้กรรมการและอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๓๐ นี้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐)

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดตามมาตรา ๒๙ (ร่างมาตรา ๓๑)

- กำหนดให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการก็ได้ และให้กรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

- กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และกระทรวงการคลังรายงานผลการประเมินตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๓)

#### ๑.๓.๒.๔ ส่วนที่ ๔ การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุมิติประสงค์ในการจัดตั้ง โดยประกาศดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้บริหาร และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต โดยปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และแนวปฏิบัติที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น (ร่างมาตรา ๓๔)

- กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการคัดเลือกบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๕)

- กำหนดให้กรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี ซึ่งกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๓๖)



- กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่ในกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด และดำเนินการคัดเลือกบุคคลจากรายชื่อตามมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๓๙ แล้วแต่กรณี ที่มีทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสอดคล้องกับสมรรถนะหลักของกรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดแต่ละแห่งตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดเสนอต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๓๗)

- กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเท่าที่มีอยู่ดำเนินการสรรหาบุคคลเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ เท่าของจำนวนตำแหน่งกรมการรัฐวิสาหกิจที่จะต้องแต่งตั้งเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๘)

- กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดทั้งคณะ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้สรรหาบุคคลเพื่อคัดเลือกตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ และดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๓๙)

- กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่สมควรจะได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจำนวนไม่เกิน ๒ เท่าของตำแหน่งกรรมการที่ว่างลงต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งเพื่อดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๔๐)

- กำหนดให้กรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด (ร่างมาตรา ๔๑)

- กำหนดให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และนำเสนอให้แก่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พร้อมกับงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยรายงานดังกล่าวให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๔๒)

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติในฐานะผู้ถือหุ้นมีหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี และกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีต้องคำนึงถึงมาตรฐานที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔๓)





### ๑.๓.๓ หมวด ๒ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

#### ๑.๓.๓.๑ ส่วนที่ ๑ การจัดตั้งบริษัท

- กำหนดให้จัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติขึ้นเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติและกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้ถือหุ้น ให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุนและบริหารทรัพย์สินของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔๔)

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๔๕)

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๔๔ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึงการถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและหลักทรัพย์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ค่าประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือสอดเข้าแก้หน้าในตัวเงิน และกู้หรือยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อกิจการของบริษัท (ร่างมาตรา ๔๖)

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีทุน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ หุ้น มีมูลค่าหุ้นละ ๑๐ บาท บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติอาจเพิ่มทุนหรือลดทุนได้โดยเสนอกระทรวงการคลังเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ให้ความเห็นชอบ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และหุ้นทุกหุ้นของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติต้องจ่ายเงินครั้งเดียวเต็มมูลค่าและโอนเปลี่ยนมือมิได้ (ร่างมาตรา ๔๗)

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด (ร่างมาตรา ๔๘)

#### ๑.๓.๓.๒ ส่วนที่ ๒ การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัท

- กำหนดให้ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจตามบัญชีรายชื่อท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔๙)

- กำหนดให้ในการรับโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจจากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๔๙ ให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ออกหุ้นของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ในราคาตามมูลค่าหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจที่รับโอนมา (ร่างมาตรา ๕๐)



- กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังได้โอนหุ้นให้แก่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และให้นำกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัตินิตมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น トラบเท่าที่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ยังคงถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดในรัฐวิสาหกิจนั้น (ร่างมาตรา ๕๑)

### ๑.๓.๓.๓ ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการบริษัท

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้จากการสรรหาจำนวน ๙ คน เป็นกรรมการและกรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นกรรมการและเลขาธิการ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินกิจการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ และข้อบังคับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตลอดจนมติของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และรองประธานกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕๒)

- กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ อาทิ เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต หรือเคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกไม่ว่าจะมีการลงโทษหรือไม่ก็ตาม (ร่างมาตรา ๕๓)

- กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๖ ปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๕๔)

- กำหนดให้ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระและยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน (ร่างมาตรา ๕๕)

- กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว พ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก อายุครบ ๗๐ ปี คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ออก เนื่องจากทุจริตต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ของการเป็นกรรมการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องแสดงผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง หรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕๓ (ร่างมาตรา ๕๖)



- กำหนดให้คณะกรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติกำกับดูแลการบริหารงานของพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ มุ่งเน้นผลงานและประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๔ โดยให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของพรรคการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิทยาสาหกิจ อนุมัติกรอบการลงทุน กำหนดสมรรถนะหลัก และคุณลักษณะของกรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕๗)

- กำหนดให้กรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับกรรมการของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ร่างมาตรา ๕๘)

- กำหนดให้การประชุมคณะกรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และในการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๕๙)

- กำหนดให้คณะกรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติ มอบหมาย และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๖๐)

- กำหนดให้กรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิทยาสาหกิจกำหนด และให้อนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖๐ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๖๑)

- กำหนดให้กรรมการพรรควิทยาสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร่างมาตรา ๖๒)

- กำหนดให้ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๗ คน ซึ่งประธานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิทยาสาหกิจ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิทยาสาหกิจ เป็นเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖๓)



- กำหนดให้ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิมีอำนาจหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๗ (๕) รวมทั้งความจำเป็นและความเหมาะสมต่อการดำเนินภารกิจของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ จัดให้มีกระบวนการสรรหากรรมการที่โปร่งใส เปิดกว้าง และคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลที่ดี และเปิดเผยหลักเกณฑ์วิธีการ และกระบวนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิต่อสาธารณชน (ร่างมาตรา ๖๔)

- กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามมาตรา ๕๒ จำนวน ๒ เท่าของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะแต่งตั้งเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา (ร่างมาตรา ๖๕)

- กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งเมื่อได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตามมาตรา ๕๒ เสร็จสิ้นตามที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำเนินการสรรหาในครั้งนั้น (ร่างมาตรา ๖๖)

- กำหนดให้การประชุมของคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๖๗)

- กำหนดให้กรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิได้รับค่าตอบแทนตามที่ประธานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖๘)

#### ๑.๓.๓.๔ ส่วนที่ ๔ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่

- กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ดังนี้ เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ สามารถทำงานให้แก่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้เต็มเวลา และไม่เป็นผู้เคยลาออกจากตำแหน่งหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ (ร่างมาตรา ๖๙)

- กำหนดให้ในการจ้างและแต่งตั้งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ มีหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม และมีอายุไม่เกิน ๖๓ ปีในวันยื่นใบสมัคร โดยเปิดเผยหลักเกณฑ์และกระบวนการได้มาซึ่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ต่อสาธารณชน และการจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกิน ๔ ปีนับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗๐)



- กำหนดให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท รัฐวิสาหกิจ แห่งชาติ พ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก อายุครบ ๖๕ ปี ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๖๙ หรือสัญญาจ้างสิ้นสุดลงหรือมีการเลิกสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๗๑)

- กำหนดให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบในการดำเนินกิจการของบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ตลอดจนบริหารงานตามนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ กำหนด (ร่างมาตรา ๗๒)

- กำหนดให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับผู้บริหารของบริษัท ที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ร่างมาตรา ๗๓)

- กำหนดให้ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติว่างลง ให้ประธานกรรมการบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติแต่งตั้งกรรมการบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ หรือพนักงานบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ทั้งนี้ ให้ผู้รักษาการกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗๔)

- กำหนดให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร่างมาตรา ๗๕)

### ๑.๓.๓.๕ ส่วนที่ ๕ ประมาณการรายจ่ายและเงินสำรองของบริษัท

- กำหนดให้บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ จัดทำงบประมาณประจำปีของบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ สำหรับปีถัดไปเป็นการล่วงหน้า และแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ ให้คณะกรรมการ บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ อนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีของบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ได้ ในวงเงิน ไม่เกินร้อยละ ๐.๐๘ ของมูลค่าสินทรัพย์รวมของบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ณ วันสิ้นไตรมาส ก่อนการจัดเตรียมประมาณการรายจ่าย แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กรณีที่บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ มีความจำเป็นต้องตั้งประมาณการรายจ่ายในปีใดเกินกว่าวงเงินที่กำหนดดังกล่าว ให้บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ ขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจก่อน (ร่างมาตรา ๗๖)

- กำหนดให้คณะกรรมการบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ จัดสรรกำไรสุทธิประจำปี โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเป็นเงินปันผลและเงินสำรอง ดังนี้ เงินสำรองเพื่อเสถียรภาพ ด้านการเงินของบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ เงินสำรองเพื่อการลงทุน เงินสำรองประเภทอื่น ตามที่คณะกรรมการบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ กำหนด และในระหว่างปี เมื่อมีกำไรพอสมควรจากการ ดำเนินการ คณะกรรมการบริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ อาจพิจารณาจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลให้แก่ผู้ถือหุ้น หรือกระทรวงการคลังอาจเรียกให้บริษัท วิสาหกิจ แห่งชาติ จ่ายเงินปันผลระหว่างกาลก็ได้ (ร่างมาตรา ๗๗)



### ๑.๓.๓.๖ ส่วนที่ ๖ การบัญชีและการรายงาน

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมและจัดทำบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป รวมทั้งให้มีระบบการบริหารความเสี่ยง ระบบการควบคุมภายใน และระบบการตรวจสอบภายใน ที่เพียงพอและเหมาะสมกับกิจการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยให้รอบระยะเวลาบัญชีของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีกำหนด ๑ ปีตามปีปฏิทิน (ร่างมาตรา ๗๘)

- กำหนดให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งผู้สอบบัญชีของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗๙)

- กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปี ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และนำเสนอพร้อมทั้งงบการเงินประจำปี และรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี ให้กระทรวงการคลัง และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เปิดเผยแพร่สาระสำคัญของรายงานการดำเนินงานประจำปีต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๘๐)

### ๑.๓.๔ หมวด ๓ บทกำหนดโทษ

- กำหนดให้ผู้ที่ล่วงรู้ข้อมูลหรือกิจการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ หรือรัฐวิสาหกิจเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นข้อมูลหรือกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘๑)

- กำหนดให้กรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติผู้ใดไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริตตามมาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๗๓ จนเป็นเหตุให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้รับความเสียหายหรือทำให้ตนเอง หรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการไม่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ต้องระวางโทษปรับไม่เกินจำนวนค่าเสียหายที่เกิดขึ้น หรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ในกรณีที่ผู้กระทำความผิด ได้กระทำโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒ เท่าของค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ ค่าปรับดังกล่าว ต้องไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘๒)



### ๑.๓.๕ หมวด ๔ บทเฉพาะกาล

- กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ และให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งกรรมการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ คน ปฏิบัติหน้าที่กรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติชุดแรก และให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรกปฏิบัติหน้าที่สรรหากรรมการผู้อำนวยการใหญ่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติคนแรก (ร่างมาตรา ๘๓)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรกมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี โดยมีให้น้ำความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๕๔ มาใช้บังคับในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ได้จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๘๔)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรก ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่กำหนดสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และให้สมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติยังคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะกำหนดตามมาตรา ๕๗ (๕) (ร่างมาตรา ๘๕)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการสังกัดสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปปฏิบัติงานของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นการชั่วคราวไม่เกิน ๑ ปี (ร่างมาตรา ๘๖)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการสังกัดสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๘๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาก่อนครบกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานตามมาตรา ๘๖ ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินจากบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติกำหนด และได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติแล้ว ให้เป็นอันออกรากราชการผู้ที่ออกรากราชการดังกล่าวให้ถือว่าเป็นการให้ออกรากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ร่างมาตรา ๘๗)



- กำหนดบทบัญญัติรองรับการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๘๘)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับเมื่อกระทรวงการคลังได้โอนหุ้นในรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติแล้ว ให้มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดใช้บังคับกับบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติในการถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย จนกว่าจะมีมติเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๘๙)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่อ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ถือว่ากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น อ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙๐)

**๑.๔ สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย**

**๑.๔.๑ สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากลซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐ ไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผลการดำเนินงาน การกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ ตลอดจนในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบาย การบริหารจัดการ และการกลั่นกรอง ผู้มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกำหนดทิศทาง การพัฒนารัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยสอดคล้องกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการกิจของรัฐวิสาหกิจ<sup>๑</sup>

<sup>๑</sup> ที่มา : บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....





### ๑.๔.๒ สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผลลัพธ์จากการทำงานร่วมกันของหลายภาคส่วนทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนมาตั้งแต่เริ่มแรก ทั้งนี้ ในการดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจร่วมกับคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแล โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ ดังนี้

#### (๑) การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหลายรูปแบบและวิธีการ เนื่องจากภารกิจของแต่ละรัฐวิสาหกิจจะมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วนทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ กลุ่มพนักงานรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตลอดจนภาคประชาชนที่สนใจ โดยใช้วิธีการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น และการเผยแพร่หลักการและร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

#### ๑. วิธีการ จำนวนครั้ง วันที่และสถานที่จัดการประชุมสัมมนา

ในการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับและอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาทรัพยากร พ.ศ. .... ตลอดจนดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้แสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ ถนนวิภาวดีรังสิต โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้แทนจากสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

(๒) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (นนทบุรี) โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้แทนจากสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ (เครือข่ายไฟฟ้า ประปา และยา)

(๓) เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ สโมสรทหารบก วิภาวดีรังสิต โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

(๔) เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมคอนราด ถนนวิทญู กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาจากส่วนราชการระดับกระทรวงและกรมต่างๆ รัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ รวมตลอดถึงผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวนทั้งสิ้น ๔๐๑ คน โดยได้เรียนเชิญปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานในการสัมมนา และมีนายประสาร ไตรรัตน์วรกุล นายบรรยง พงษ์พานิช และนายพี สุจริตกุล กรรมการในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นวิทยากรในการบรรยายหลักการของการปฏิรูประัฐวิสาหกิจ การจัดตั้งและการทำหน้าที่ของบรรษัทฯ และสาระสำคัญของร่างกฎหมาย และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ บรรยายภาพรวมและความเป็นมาของการปฏิรูประัฐวิสาหกิจ ตามลำดับ



ทั้งนี้ ก่อนการประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้เผยแพร่ร่างกฎหมายดังกล่าวทั้งทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ([www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th)) เป็นการล่วงหน้าเพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้ศึกษาและจัดเตรียมเอกสารให้กับผู้เข้าร่วมสัมมนาในวันและเวลาดังกล่าวแล้ว โดยเอกสารในการประชุมรับฟังความคิดเห็นทั้ง ๔ ครั้ง ประกอบไปด้วย เอกสารสรุปหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมายในรูปแบบ PowerPoint presentation และร่างกฎหมายฉบับที่จะใช้ในการนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เป็นเอกสารหลักในการประกอบบรรยายพร้อมทั้งจัดให้มีการถาม-ตอบเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมสัมมนา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถจัดส่งข้อเสนอหรือความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติได้ภายในวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ด้วย

## ๒. กลุ่มเป้าหมาย

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการจำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายทุกประเภท ได้แก่ ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนพนักงาน ผู้แทนสหภาพแรงงานของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และผู้แทนจากส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชน รวมถึงได้จัดให้มีการประชุมกลุ่มย่อยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลอดจนรัฐวิสาหกิจ ๑๒ แห่ง ที่อยู่ในข่ายที่บริษัทฯ จะได้รับโอนหุ้นจากกระทรวงการคลัง ตลอดระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ในชั้นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ

### ๒.๑ สรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องได้มีความคิดเห็นและข้อสังเกตหรือความเห็น อย่างกว้างขวาง โดยสามารถจำแนกกลุ่มความเห็นออกได้เป็น ๓ ด้าน ดังนี้

#### (๑) ด้านหลักการของการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความเห็นสอดคล้องกับหลักการในการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจโดยเห็นว่าแนวทางตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ จะสามารถทำให้รัฐวิสาหกิจทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองที่ไม่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม ผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นมีข้อสังเกตบางประการ เช่น ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ อาจมีบทบัญญัติที่แฝงกระบวนการที่นำไปสู่การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และกรณีการกำหนดให้บริษัทฯ ได้รับโอนรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการดี ทั้งที่บริษัทฯ ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจ ซึ่งควรเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาการดำเนินการ



**(๒) ด้านการทำหน้าที่ของบริษัทฯ**

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของบริษัทฯ หลายประการ เช่น การให้ความสำคัญอิสระของบริษัทฯ เป็นหลักการที่ดี แต่อาจนำไปสู่การใช้จ่ายเงินงบประมาณมากเกินไป การจัดตั้งบริษัทฯ อาจกระทบต่อรายได้นำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจ และต่อความสัมพันธ์กับกระทรวงเจ้าสังกัดเดิมของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการประเมินผลการทำหน้าที่ของบริษัทฯ ที่ไม่นำผลการประเมินเชื่อมโยงไปกับระบบแรงจูงใจของบุคลากรของบริษัทฯ เป็นต้น

**(๓) ด้านสาระของร่างกฎหมาย**

นอกจากการรับฟังความเห็นในการจัดการประชุมสัมมนา ซึ่งเป็นการให้ความคิดเห็นในภาพรวมแล้ว ยังได้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดส่งข้อสังเกตเกี่ยวกับสาระของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

**(๓.๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่าร่างบทบัญญัติ**

ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ สามารถแต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้สอบบัญชีอื่นที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ให้ความเห็นชอบ อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๙ ที่กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการเงินแผ่นดิน ประกอบมาตรา ๔ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจฯ เป็นหน่วยรับตรวจ

**(๓.๒) สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย เสนอให้**

กระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจตามร่างกฎหมายไม่ต้องเสนอชื่อต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาอีก โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจที่จะจัดตั้งขึ้นเสนอชื่อต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งได้เอง

**๒.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ**

**สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (www.sepo.go.th)**

**๑. วิธีการ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น**

เนื่องจากร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับหลายภาคส่วนซึ่งมีผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องจำนวนมาก ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็น ในการนี้จึงได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลร่างกฎหมายและหลักการของร่างกฎหมายในรูปแบบ PowerPoint Presentation และ Infographic ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตั้งแต่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา



## ๒. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลฯ ในทุกประเด็นตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ แต่ไม่ปรากฏว่ามีผู้ส่งประเด็นความเห็นเพิ่มเติมมายังช่องทางนี้

เนื่องจากเมื่อร่างกฎหมายมีผลใช้บังคับจะมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการพัฒนา การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจอย่างมีนัยสำคัญ กระทบต่อภารกิจของหลายหน่วยงาน ทั้งส่วนราชการในระดับกระทรวงและกรม ตลอดจนมีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในลักษณะของบรรษัท เพื่อถือหุ้น และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัท เช่นเดียวกับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเป็นครั้งแรก จึงส่งผลให้เกิดข้อกังวลและข้อสังเกตทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ ดังนั้น นอกจากการรับฟังความคิดเห็นจากการประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็นแล้ว เพื่อให้การจัดทำร่างกฎหมายและการรับฟังความคิดเห็นสัมฤทธิ์ผล สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจึงได้ดำเนินการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสหภาพแรงงานและสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ยังได้สร้างความรู้ความเข้าใจในหลักการของร่างกฎหมายตามที่ได้รับการประสานงานจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และอนุกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นต้น<sup>๒</sup>

### ๑.๔.๓ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

#### ๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้ที่มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้น

โดยตรง

#### ๒. ผลกระทบจะเกิดขึ้นแก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่รับผิดชอบการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมถึงตลอดถึงการกำหนดมาตรการ ในการแก้ไขปัญหากิจการของรัฐวิสาหกิจให้สามารถพลิกฟื้นเพื่อดำเนินภารกิจที่เป็นประโยชน์ต่อภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) กระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องทำหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายและทิศทางของรัฐวิสาหกิจโดยบูรณาการ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของแต่ละกระทรวง และจัดส่งกรอบนโยบายและทิศทางดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ตลอดจนดำเนินการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ให้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจนั้นร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

<sup>๒</sup> ที่มา : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... (ดูภาคผนวกหน้า ( ))



(๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจโดยได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลังและในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะมีกฎหมายในระดับชั้นพระราชบัญญัติให้อำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเป็นครั้งแรกมีภารกิจและความพร้อมในการสนับสนุนรัฐวิสาหกิจได้อย่างรอบด้านและครบถ้วน ตั้งแต่ในชั้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ การกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ การยกระดับมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดี การจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตลอดจนการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เป็นต้น

(๔) บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นตามร่างกฎหมายซึ่งมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด จะต้องเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับโอนหุ้นจากกระทรวงการคลัง และทำหน้าที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดังกล่าวในฐานะผู้ถือหุ้นในเชิงรุก (Active Shareholder) ให้ดำเนินการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และเกิดผลตอบแทนที่เหมาะสม ตลอดจนลงทุนและบริหารสินทรัพย์ของบริษัท

(๕) รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจะมีทิศทางในการปฏิบัติภารกิจที่ชัดเจนขึ้น มีนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดี ที่ได้มาตรฐานสอดคล้องกับที่ใช้กับบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและมาตรฐานสากล มีกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีสมรรถนะหลักและคุณสมบัติสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง และสามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นเนื่องจากการรวมศูนย์การตัดสินใจ ในระดับนโยบายไว้ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติสำหรับกรณีรัฐวิสาหกิจ ที่เป็นบริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด โดยไม่มีการแปรรูปหรือแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ และไม่มีผลกระทบต่อสภาพการจ้างและสถานะความเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจโดยการตราเป็นพระราชบัญญัตินี้จึงก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวกต่อระบบเศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพในด้านการลงทุนของรัฐ และความพร้อมในการแข่งขันของประเทศ ตลอดจนยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ทั้งทางตรงและทางอ้อม<sup>๓</sup>

<sup>๓</sup> ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) (มิถุนายน ๒๕๖๐).



## ๑.๕ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ....

๑. การกำหนดให้มีกฎหมายปฏิรูปโครงสร้างการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจตลอดจนพัฒนาระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นรูปธรรม จะทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน เช่น

- การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ทำหน้าที่ในการกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทาง ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวมทั้งระบบเพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

- มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทาง ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ

- ส่งเสริมให้การบริหารรัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี และกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

- มีกลไกสนับสนุนให้การคัดเลือกและการปฏิบัติงานของกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- มีบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารรัฐวิสาหกิจ ที่เป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจ

๒. เพื่อยกระดับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๓. สามารถแก้ไขปัญหาความทับซ้อนของอำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ และกำหนดทิศทางการบริหารรัฐวิสาหกิจ ให้สามารถปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบได้ทันที (Holistic Approach)

๔. ทำให้การจัดทำบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจมีคุณภาพมากขึ้นและมีการพัฒนาที่ก้าวทันต่อความเปลี่ยนแปลงของโลก

๕. ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างเต็มศักยภาพ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและมาตรฐานสากล การบริการสาธารณะจากภาครัฐจะมีคุณภาพมากขึ้น ได้แก่ การคมนาคม พลังงาน โทรคมนาคม เป็นต้น

๖. ทำให้ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจดีขึ้น เนื่องจากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามภารกิจได้อย่างเต็มศักยภาพ

๗. ประชาชนในฐานะผู้รับบริการสาธารณะูปโภคจากภาครัฐ จะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำในสังคมได้มากขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘. ส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อระบบเศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพในด้านการลงทุนของรัฐ และความพร้อมในการแข่งขันของประเทศ ตลอดจนยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม

๙. ในระยะสั้น ภาครัฐจะมีกลไกในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นระบบทันที สามารถติดตามและตรวจสอบการดำเนินงาน ตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ แผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปีได้ สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหา และฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจได้อย่างรวดเร็วมากขึ้นและทันที่ การประเมินผลการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจจะสอดคล้องกับแผน และนโยบายต่าง ๆ ที่ภาครัฐกำหนด

ในระยะยาว รัฐวิสาหกิจจะสามารถจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสร้างผลตอบแทนที่เหมาะสม และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ โดยภาครัฐสามารถลงทุนและบริหารทรัพย์สิน เพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๑๐. ทำให้งบประมาณแผ่นดินของรัฐที่จัดสรรให้แก่รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ในแต่ละโครงการถูกใช้อย่างคุ้มค่าและเหมาะสมมากขึ้น ตลอดจนสร้างรายได้ให้รัฐได้มากขึ้น โดยไม่ได้ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ให้แก่ประชาชน

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหาร  
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี  
ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ  
ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิงหาคม ๒๕๖๐

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข รองเลขาธิการวุฒิสภา  
นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
นางสาวสุพัตรา วรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑  
นางปริยาภา ทาระ นิตกรชำนาญการพิเศษ  
นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ  
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส  
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน  
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน  
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร  
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น  
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา  
อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕



# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ก

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... ๑

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

• สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย ..... - ๑ -

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย..... - ๑ -

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง..... - ๑ -

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน..... - ๕ -

• หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)..... - ๖ -

• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

เรื่องเสร็จที่ ๗๕๓/๒๕๖๐ ..... - ๓๗ -

• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... - ๕๔ -

• แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ..... - ๕๖ -

## ภาคผนวก

: ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๗ ..... (๑)

: ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๔๘ ..... (๙)

: ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ..... (๑๒)

: พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๑๘ ..... (๑๖)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๒๔)

: ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๒๕)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๕๐)

: สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแล

และบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... (๕๗)

# ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ**

**พ.ศ. ....**

**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมา**

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**สาระสำคัญ**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูป การกำกับดูแล และบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแล รัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจน และโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผลการดำเนินงาน และการกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ ตลอดจนในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบาย การบริหารจัดการ และการกลั่นกรองผู้มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่ง กรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกำหนดทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยสอดคล้องกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินภารกิจของรัฐวิสาหกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

## ๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

## ๕. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท

“รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐ ตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่า ร้อยละห้าสิบ

“รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท” หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่บรรษัทมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“บรรษัท” หมายความว่า บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“คณะกรรมการบรรษัท” หมายความว่า คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“ประธานกรรมการบรรษัท” หมายความว่า ประธานกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“กรรมการผู้อำนวยการใหญ่” หมายความว่า กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



## ๖. มาตราการรักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

### ๗.๑ หมวด ๑ นโยบายและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

- กำหนดแนวทางในการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ โดยมีแนวทางดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่กำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวมทั้งระบบให้เป็นไปโดยสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

(๒) ส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี และมีการประเมินผลการดำเนินกิจการอย่างต่อเนื่อง

(๓) ให้มีกลไกสนับสนุนให้การคัดเลือกและการปฏิบัติงานของกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ให้มีบริษัทเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว

### ๗.๑.๑ ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๗.๑.๑.๑ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรียกโดยย่อว่า “คนร.” (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรียกโดยย่อว่า “คนร.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่ง เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และประธานกรรมการบรรษัท

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนห้าคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงาน ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน



๗.๑.๑.๒ กำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการบริษัท ให้ ค.นร. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้ ค.นร. ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

๗.๑.๑.๓ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- ก. คุณสมบัติ
- (๑) มีสัญชาติไทย
  - (๒) มีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ
- ข. ลักษณะต้องห้าม
- (๑) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
  - (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
  - (๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
  - (๔) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอกการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
  - (๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะรื้อรายผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
  - (๖) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่ ของพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
  - (๗) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
  - (๘) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจหรือบริษัท
  - (๙) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือพนักงานของนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจหรือบริษัท ถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าขึ้นไป



๗.๑.๑.๔ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ และกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นอกจากต้องพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือว่า คนร. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้ คนร. ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ภายในเก้าสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ขึ้นใหม่ภายในเก้าสิบวัน หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกตามข้อเสนอแนะของ คนร. เนื่องจากทุจริตต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง โดยต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๘

๗.๑.๑.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้ คนร. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
- (๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนจนบรรษัท และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

(๔) กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังหรือบริษัทในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๖) ให้ความเห็นชอบการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดให้แก่บริษัท

(๗) ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท และกำหนดหลักเกณฑ์การอนุมัติโครงการลงทุน งบลงทุนประจำปี และการรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท

(๘) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการควบหรือยุบเลิกรัฐวิสาหกิจ และการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนในหุ้นที่บริษัทถือครองจนพ้นสภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจหรือทำให้เป็นรัฐวิสาหกิจ

(๙) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๘

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทตามมาตรา ๒๙

(๑๑) กำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดตามมาตรา ๓๔ และกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัทตามมาตรา ๔๘

(๑๒) แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการบริษัทตามมาตรา ๕๒

(๑๓) กำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท และจัดทำรายงานตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

(๑๔) มอบหมายให้บริษัทให้คำปรึกษาแก่กระทรวงเจ้าสังกัดในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด

(๑๕) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

(๑๖) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ค.นร. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย





๗.๑.๑.๖ กำหนดให้การประชุมของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และในการประชุมของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานในที่ประชุมเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการไม่มาหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลื่อนการประชุม (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ การประชุม คนร. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม คนร. ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลื่อนการประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่ คนร. พิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบและให้ที่ประชุมพิจารณา ว่ากรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุมหรือมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

๗.๑.๑.๗ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจมอบหมาย และในการประชุมคณะอนุกรรมการดังกล่าว ต้องมีอนุกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ คนร. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการ อย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ คนร. มอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องมีอนุกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะอนุกรรมการ ถ้าประธานอนุกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจ ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้อนุกรรมการที่มาประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก อนุกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด



๗.๑.๑.๘ กำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และอนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๓ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้กรรมการใน ค.น.ร. และอนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๓ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๗.๑.๑.๙ กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๖ (๔) ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาและคัดเลือกบุคคล ที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ประกอบด้วย บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนัก บประมาณ หรือผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน ๕ คน และบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือประธาน สมาคมธนาคารไทย จำนวน ๒ คน (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับ การแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ประกอบด้วย

(๑) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หรือผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวนห้าคน

(๒) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภา อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือประธานสมาคมธนาคารไทย จำนวนสองคน

กรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง และไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ในขณะที่ได้รับการแต่งตั้งและในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่

ให้คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งพิจารณาเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธาน กรรมการคัดเลือก

ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการคณะกรรมการ คัดเลือก

ให้กรรมการคัดเลือกได้รับค่าตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด และให้ถือเป็นค่าใช้จ่าย ในการดำเนินงานของสำนักงาน



๗.๑.๑.๑๐ กำหนดให้คณะกรรมการคัดเลือกออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ การพิจารณาคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง โดยระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนด ให้ผู้เข้ารับการคัดเลือกแสดงข้อมูลเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติ หน้าที่ และระเบียบดังกล่าวให้เปิดเผยต่อสาธารณชน และให้มีผลใช้บังคับต่อไป แม้คณะกรรมการ คัดเลือกที่กำหนดระเบียบดังกล่าวจะพ้นจากตำแหน่งแล้ว (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการคัดเลือกออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา คัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง โดยระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้ผู้เข้ารับการคัดเลือก แสดงข้อมูลเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่

ระเบียบตามวรรคหนึ่ง ให้เปิดเผยต่อสาธารณชน และให้มีผลใช้บังคับต่อไป แม้คณะกรรมการคัดเลือกที่กำหนดระเบียบดังกล่าวจะพ้นจากตำแหน่งแล้ว

การแก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก หรือปรับปรุงระเบียบตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้อีกก็ต่อโดย คณะกรรมการคัดเลือกมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด

๗.๑.๑.๑๑ กำหนดให้ที่ประชุมคณะกรรมการคัดเลือกต้องมีกรรมการ มาประชุมไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการคัดเลือกต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการคัดเลือก ถ้าประธานกรรมการคัดเลือกไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๗.๑.๑.๑๒ กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาคัดเลือกผู้ที่สมควร ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แล้ว ให้เสนอรายชื่อต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และเมื่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ตามที่คณะกรรมการคัดเลือกเสนอแล้ว ให้คณะกรรมการคัดเลือกทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง นับแต่วันถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๘ เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาคัดเลือกผู้ที่สมควรได้รับการแต่งตั้ง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แล้ว ให้เสนอรายชื่อต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

มาตรา ๑๙ เมื่อแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ที่เสนอตามมาตรา ๑๘ แล้ว ให้คณะกรรมการคัดเลือกทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



**๗.๑.๑.๑๓ กำหนดอำนาจหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
(ร่างมาตรา ๒๐)**

**มาตรา ๒๐** ให้สำนักงานมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของ คนร. และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน สถานะทางการเงินและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนติดตามและจัดทำผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด

(๒) ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายการชดเชยต้นทุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ต้องให้บริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งมีผลต่อสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ

(๓) ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๓๐

(๔) เสนอแนะแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดต่อ คนร. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

(๕) ส่งเสริมการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและประสิทธิภาพในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) กำหนดทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดตามมาตรา ๓๗ (๒)

(๗) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาองค์กรแก่รัฐวิสาหกิจ

(๘) เสนอแนะต่อ คนร. ให้มีการตรา แก้ไข เพิ่มเติม ยกเลิก หรือปรับปรุงกฎหมายระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมและสอดคล้องต่อการพัฒนาประเทศ

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรี หรือ คนร. มอบหมาย

**๗.๑.๑.๑๔ กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร และข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๑)**

**มาตรา ๒๑** ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร และข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้



## ๗.๑.๒ ส่วนที่ ๒ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

๗.๑.๒.๑ กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจซึ่งมีระยะเวลาครั้งละ ๕ ปี เพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี เพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ โดยอย่างน้อยให้คำนึงถึงหลักวินัยการเงินการคลังของประเทศ ภารกิจของรัฐวิสาหกิจในบริบทที่เปลี่ยนแปลง และบทบาทหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจที่มีต่อการพัฒนาประเทศ

๗.๑.๒.๒ กำหนดให้ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ และบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ในกำกับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๒ ให้ ค.นร. กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจและบรรษัทเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด

๗.๑.๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจที่จัดทำต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงหรือมีความจำเป็นอย่างยิ่ง คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอาจพิจารณาปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจก็ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ให้ ค.นร. เสนอแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจที่จัดทำต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงหรือมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ค.นร. อาจพิจารณาปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจก็ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อได้มีการประกาศแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐวิสาหกิจ และบรรษัท ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจนั้น



๗.๑.๒.๔ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนวิสาหกิจที่มีกรอบระยะเวลา ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี โดยต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปีของรัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนวิสาหกิจที่มีกรอบระยะเวลาห้าปี และแผนปฏิบัติการประจำปี โดยต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ให้สำนักงานรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปีของรัฐวิสาหกิจตามวรรคหนึ่งเสนอต่อ ค.น.ร.

๗.๑.๒.๕ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ จัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และเมื่อครบกำหนด ๓ ปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานและบริษัทจัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อ ค.น.ร. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ค.น.ร. กำหนด

เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ให้ ค.น.ร. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย

๗.๑.๒.๖ กำหนดให้การกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจเป็นรายกรณีที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะดำเนินการมิได้ เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้ว (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ การกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจเป็นรายกรณีที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะดำเนินการมิได้ เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้ว



๗.๑.๒.๗ กำหนดให้ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ เมื่อรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน ให้รัฐวิสาหกิจนั้นคำนวณวงเงินที่จะขอชดเชยหรืออุดหนุน กลไกวิธีการชดเชยหรืออุดหนุน ตลอดจนจัดทำบัญชีรองรับไว้เฉพาะการดำเนินการดังกล่าวแยกจากบัญชีปกติ และกำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ เมื่อรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน ให้รัฐวิสาหกิจนั้นคำนวณวงเงินที่จะขอชดเชยหรืออุดหนุน กลไกวิธีการชดเชยหรืออุดหนุน ตลอดจนจัดทำบัญชีรองรับไว้เฉพาะการดำเนินการดังกล่าวแยกจากบัญชีปกติ

การจัดทำบัญชีและวิธีการคำนวณเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุน และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานกำหนด

การกำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

### ๗.๑.๓ ส่วนที่ ๓ การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท

๗.๑.๓.๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยหลักเกณฑ์การประเมินผลรัฐวิสาหกิจดังกล่าว อย่างน้อยต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพันธกิจ แผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปี หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะและเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การปฏิบัติตามกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักธรรมาภิบาล และการบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กร ให้ความความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ให้ ค.น.ร. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท

หลักเกณฑ์การประเมินผลรัฐวิสาหกิจตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพันธกิจ แผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะและเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การปฏิบัติตามกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักธรรมาภิบาล และการบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กร ให้ความความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน



หลักเกณฑ์การประเมินผลบริษัทตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผลการดำเนินงานตามแผนงานประจำปีของบริษัท และผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของบริษัท โดยให้คำนึงถึงสถานะทางเศรษฐกิจ ปัญหาและสภาพการแข่งขันในรายสาขาธุรกิจ ตลอดจนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

๗.๑.๓.๒ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่ ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดให้สอดคล้อง กับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายหน่วยงานอื่นใด เพื่อดำเนินการก็ได้ และคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ ได้รับมอบหมายได้ ให้กรรมการและอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๓๐ ได้รับค่าตอบแทน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของกระทรวงเจ้าสังกัดให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ สำนักงาน อาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายหน่วยงานอื่นใดเพื่อดำเนินการก็ได้

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายได้ ให้กรรมการและอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๓๐ ได้รับค่าตอบแทนตามที่ กระทรวงการคลังกำหนด

๗.๑.๓.๓ กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงาน ของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดตามมาตรา ๒๙ (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ ให้บริษัทมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของบริษัทให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๒๙

๗.๑.๓.๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงาน ของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการก็ได้ และให้กรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ ให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของบริษัท ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอาจแต่งตั้ง คณะกรรมการเพื่อดำเนินการก็ได้

ให้กรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๓๒ ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลัง กำหนด





๗.๑.๓.๕ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ บริษัทวิสาหกิจ  
แห่งชาติ และกระทรวงการคลังรายงานผลการประเมินตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒  
ต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ให้สำนักงาน บริษัท และกระทรวงการคลังรายงานผลการประเมิน  
ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ต่อ ค.นร.

#### ๗.๑.๔ ส่วนที่ ๔ การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

๗.๑.๔.๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกาศกำหนด  
แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อให้รัฐวิสาหกิจ  
ดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยประกาศดังกล่าว  
อย่างน้อยต้องกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้บริหาร และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงาน  
ของรัฐวิสาหกิจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต  
โดยปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และแนวปฏิบัติที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ ให้ ค.นร. ประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ  
ในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุ  
วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยประกาศดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้บริหาร  
และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง  
และความซื่อสัตย์สุจริต โดยปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และแนวปฏิบัติที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น

๗.๑.๔.๒ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการคัดเลือกบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ  
ในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการคัดเลือกบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับ  
ของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้ ค.นร. แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า  
“คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ” ประกอบด้วย

(๑) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลังหรือรองปลัดกระทรวงการคลัง  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือรองเลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือรองผู้ว่าการธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์  
หรือรองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือบุคคล  
ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ จำนวนสามคน เป็นกรรมการ



(๒) บุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารจัดการ ด้านธรรมาภิบาล หรือด้านการวางแผนกลยุทธ์ที่มาจากภาคเอกชน จำนวนสามคน เป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้ คนร. แต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

**๗.๑.๔.๓ กำหนดให้กรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี ซึ่งกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๓๖)**

**มาตรา ๓๖** กรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ การดำรงตำแหน่ง และการแต่งตั้งกรรมการแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๙ การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๐ และการประชุมของคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับกับกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยอนุโลม

กรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

**๗.๑.๔.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๗)**

**มาตรา ๓๗** ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด และให้เปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย

(๒) ดำเนินการคัดเลือกบุคคลจากรายชื่อตามมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๓๙ แล้วแต่กรณี ที่มีทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสอดคล้องกับสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดแต่ละแห่งตามที่สำนักงานกำหนด เสนอต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้ง

**๗.๑.๔.๕ กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเท่าที่มีอยู่ ดำเนินการสรรหาบุคคลเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ เท่าของจำนวนตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่จะต้องแต่งตั้งเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๘)**

**มาตรา ๓๘** ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเท่าที่มีอยู่ดำเนินการสรรหาบุคคลเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่จะต้องแต่งตั้ง เสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ



๗.๑.๔.๖ กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดทั้งคณะ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้สรรหาบุคคลเพื่อคัดเลือกตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ และดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดทั้งคณะ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้สรรหาบุคคลเพื่อคัดเลือกตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ และดำเนินการต่อไป

๗.๑.๔.๗ กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่สมควรจะได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจำนวนไม่เกิน ๒ เท่าของตำแหน่งกรรมการที่ว่างลงต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งเพื่อดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่สมควรจะได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจำนวนไม่เกินสองเท่าของตำแหน่งกรรมการที่ว่างลงต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งเพื่อดำเนินการต่อไป

๗.๑.๔.๘ กำหนดให้กรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจได้รับคำตอบแทนตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ให้กรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจได้รับคำตอบแทนตามที่  
คนร. กำหนด

๗.๑.๔.๙ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และนำเสนอให้แก่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พร้อมกับงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยรายงานดังกล่าวให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ ให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่ คนร. กำหนด และนำเสนอให้แก่สำนักงาน พร้อมกับงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในการรายงานการดำเนินงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานต่อสาธารณชนด้วย



๗.๑.๔.๑๐ กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติในฐานะผู้ถือหุ้นมีหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี และกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีต้องคำนึงถึงมาตรฐานที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ บริษัทในฐานะผู้ถือหุ้นมีหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทมีแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี

แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีตามวรรคหนึ่งต้องคำนึงถึงมาตรฐานที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๓๔ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) แผนการบริหารและพัฒนากิจการ และการปฏิบัติตามแผนดังกล่าว รวมทั้งกำหนดเป้าหมายของกิจการ และการประเมินผลการดำเนินงานของกิจการ เพื่อให้สามารถสร้างมูลค่าแก่กิจการได้อย่างยั่งยืน

(๒) การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในอย่างเพียงพอและเหมาะสม

(๓) การเปิดเผยข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และโปร่งใส

(๔) การสรรหาและแต่งตั้งกรรมการ โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสมรรถนะหลักของกรรมการ กระบวนการสรรหากรรมการที่โปร่งใส และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย

(๕) การกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนกรรมการ

(๖) การกำหนดนโยบายการกำกับดูแลบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทแต่ละแห่งถือหุ้น

(๗) การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและภารกิจของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทแต่ละแห่ง

## ๗.๒ หมวด ๒ บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

### ๗.๒.๑ ส่วนที่ ๑ การจัดตั้งบรรษัท

๗.๒.๑.๑ กำหนดให้จัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติขึ้นเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติและกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้ถือหุ้น ให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุนและบริหารทรัพย์สินของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ให้จัดตั้ง “บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ” ขึ้นเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทและกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้ถือหุ้น ให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุนและบริหารทรัพย์สินของบรรษัท



**๗.๒.๑.๒** กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ ให้บริษัทเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น

**๗.๒.๑.๓** กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๔๔ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึงการถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและหลักทรัพย์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร คำประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน และกู้หรือยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อกิจการของบริษัท (ร่างมาตรา ๔๖)

มาตรา ๔๖ ให้บริษัทมีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๔๔ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและหลักทรัพย์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
  - (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
  - (๓) คำประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน
  - (๔) กู้หรือยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อกิจการของบริษัท
- การดำเนินการตาม (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คนร.

กำหนด

**๗.๒.๑.๔** กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีทุน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ หุ้น มีมูลค่าหุ้นละ ๑๐ บาท บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติอาจเพิ่มทุนหรือลดทุนได้โดยเสนอกระทรวงการคลังเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ความเห็นชอบ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และหุ้นทุกหุ้นของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติต้องจ่ายเงินครั้งเดียวเต็มมูลค่าและโอนเปลี่ยนมือมิได้ (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ ให้บริษัทมีทุนหนึ่งพันล้านบาท แบ่งเป็นหนึ่งร้อยล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละสิบบาท

บริษัทอาจเพิ่มทุนหรือลดทุนได้โดยเสนอกระทรวงการคลังเพื่อเสนอต่อ คนร. ให้ความเห็นชอบ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัท

หุ้นทุกหุ้นของบริษัทต้องจ่ายเงินครั้งเดียวเต็มมูลค่าและโอนเปลี่ยนมือมิได้



๗.๒.๑.๕ กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลូវัตถุประสงค์ในการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ ให้บริษัทประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัท เพื่อให้บริษัทดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลូវัตถุประสงค์ในการจัดตั้งบริษัทตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด

### ๗.๒.๒ ส่วนที่ ๒ การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัท

๗.๒.๒.๑ กำหนดให้ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจตามบัญชีรายชื่อท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ ค.นร. พิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจตามบัญชีรายชื่อท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัท

การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ให้แก่บริษัทนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้โดยความเห็นชอบของ ค.นร.

๗.๒.๒.๒ กำหนดให้ในการรับโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจจากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๔๙ ให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ออกหุ้นของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ในราคาตามมูลค่าหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจที่รับโอนมา (ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ ในการรับโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจจากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๔๙ ให้บริษัทออกหุ้นของบริษัทในราคาตามมูลค่าหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจที่รับโอนมา

การคำนวณมูลค่าหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีหุ้นเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ให้ใช้ราคาเฉลี่ยประจำวันของหุ้นที่ซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์เฉลี่ยย้อนหลังหกสิบวันทำการก่อนวันที่จะทำการโอน

(๒) สำหรับรัฐวิสาหกิจนอกจาก (๑) ให้ใช้ราคาตามมูลค่าทางบัญชีตามงบการเงินประจำงวดบัญชีที่สิ้นสุดก่อนวันที่จะทำการโอนที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้ว

มูลค่าหุ้นทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจที่คำนวณได้ตามมาตรานี้ ถ้ามีเศษของสิบบาทให้ปัดทิ้ง



๗.๒.๒.๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังได้ออนหุ้นให้แก่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และให้นำกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น トラบเท่าที่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติยังคงถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดในรัฐวิสาหกิจนั้น (ร่างมาตรา ๕๑)

มาตรา ๕๑ ให้รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังได้ออนหุ้นให้แก่บริษัทตามพระราชบัญญัตินี้เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และให้นำกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น トラบเท่าที่บริษัทยังคงถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนหุ้นทั้งหมดในรัฐวิสาหกิจนั้น

### ๗.๒.๓ ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการบริษัท

๗.๒.๓.๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้จากการสรรหาจำนวน ๙ คน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินกิจการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ และข้อบังคับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตลอดจนมติของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และรองประธานกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕๒)

มาตรา ๕๒ ให้ ค.นร. แต่งตั้งคณะกรรมการบริษัทประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้จากการสรรหาจำนวนเก้าคนเป็นกรรมการ และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินกิจการของบริษัทให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ และข้อบังคับของบริษัท ตลอดจนมติของ ค.นร. ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของบริษัท

ให้ ค.นร. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานกรรมการบริษัทและรองประธานกรรมการบริษัท

ในกรณีที่ประธานกรรมการบริษัทไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งประธานกรรมการบริษัทว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการบริษัท ให้รองประธานกรรมการบริษัทปฏิบัติหน้าที่แทน และในกรณีที่ไม่มีรองประธานกรรมการบริษัท ให้ประธาน ค.นร. แต่งตั้งกรรมการบริษัทคนหนึ่งปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการบริษัท

ให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการบริษัทมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับประธานกรรมการบริษัท



**๗.๒.๓.๒ กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ  
บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕๓)**

**มาตรา ๕๓** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอกการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๖) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๗) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๘) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ในนิติบุคคลที่บรรษัทถือหุ้น ตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าขึ้นไปหรือมีอำนาจควบคุมกิจการ เว้นแต่คณะกรรมการบรรษัทมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร หรือดำเนินกิจการใดในนิติบุคคลดังกล่าว

**๗.๒.๓.๓ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ มีวาระการดำรงตำแหน่ง  
คราวละ ๒ ปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้  
แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๕๔)**

**มาตรา ๕๔** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี  
ในวาระเริ่มแรก เมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒  
พ้นจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมดโดยวิธีจับสลาก  
และเมื่อครบกำหนดสี่ปี ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในจำนวนที่เหลือจากการจับสลากเมื่อครบกำหนดสองปี  
พ้นจากตำแหน่ง เป็นจำนวนหนึ่งในสองของจำนวนดังกล่าวโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการพ้นจาก  
ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยวิธีจับสลากเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓  
ขึ้นใหม่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ขึ้นใหม่  
ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงาน  
ต่อไปจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่





กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้ง  
อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

**๗.๒.๓.๔** กำหนดให้ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัท  
วิสาหกิจแห่งชาติตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระและยังมิได้แต่งตั้งกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้  
จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทน  
กรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน  
(ร่างมาตรา ๕๕)

**มาตรา ๕๕** ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่ง  
ก่อนครบวาระและยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบริษัทเท่าที่เหลืออยู่  
ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ  
ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ภายในเก้าสิบวัน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ให้มีวาระ  
การดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

**๗.๒.๓.๕** กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจ  
แห่งชาติ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว พ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก อายุครบ ๗๐ ปี  
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ออก เนื่องจากทุจริตต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย  
หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ของการเป็นกรรมการ  
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง หรือมีลักษณะต้องห้าม  
อย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕๓ (ร่างมาตรา ๕๖)

**มาตรา ๕๖** นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒  
พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) อายุครบเจ็ดสิบปี
- (๔) คนร. ให้ออก เนื่องจากทุจริตต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย  
หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ของการเป็นกรรมการได้  
อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง
- (๕) มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕๓



๗.๒.๓.๖ กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติกำกับดูแลการบริหารงานของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ มุ่งเน้นผลงานและประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๔ (ร่างมาตรา ๕๗)

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการบริษัทกำกับดูแลการบริหารงานของบริษัท โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ มุ่งเน้นผลงานและประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๔ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของบริษัท
- (๒) อนุมัติกรอบการลงทุน งบประมาณ ปรมาณการทางการเงินของบริษัท และงบประมาณประจำปีของบริษัท
- (๓) อนุมัติกรอบการโอน รับโอน ซื้อ หรือจำหน่ายหุ้นของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทหรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่น
- (๔) กำกับดูแลให้บริษัทใช้สิทธิในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทหรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่น ตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี
- (๕) กำหนดสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบริษัท
- (๖) ให้คำปรึกษาแก่กระทรวงเจ้าสังกัดในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดตามที่ได้รับมอบหมายจาก ค.นร.
- (๗) จ้างและแต่งตั้ง และเลิกสัญญาจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่
- (๘) กำหนดเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนกำหนดและปรับปรุงขอบเขตสภาพการจ้าง
- (๙) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารจัดการทรัพย์สิน การควบคุมภายใน การตรวจสอบกิจการภายในของบริษัท หรือเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินกิจการของบริษัท
- (๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทหรือตามที่ ค.นร. มอบหมาย

๗.๒.๓.๗ กำหนดให้กรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับกรรมการของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ร่างมาตรา ๕๘)

มาตรา ๕๘ ให้กรรมการบริษัทปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับกรรมการของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์



๗.๒.๓.๘ กำหนดให้การประชุมคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และในการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๕๙)

มาตรา ๕๙ การประชุมคณะกรรมการบริษัท ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการบริษัท ถ้าประธานกรรมการบริษัทไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการบริษัทเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการบริษัทและรองประธานกรรมการบริษัทไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการบริษัทคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๗.๒.๓.๙ กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมอบหมาย และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๖๐)

มาตรา ๖๐ ให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการบริษัทมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

๗.๒.๓.๑๐ กำหนดให้กรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และให้อนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖๐ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๖๑)

มาตรา ๖๑ ให้กรรมการบริษัทได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นตามที่ ค.นร. กำหนด

ให้อนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖๐ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

ให้บริษัทเปิดเผยการจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นของกรรมการบริษัทและผู้บริหารระดับสูงของบริษัทต่อสาธารณชน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ค.นร. กำหนด



๗.๒.๓.๑๑ กำหนดให้กรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร่างมาตรา ๖๒)

มาตรา ๖๒ ให้กรรมการบริษัทเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๗.๒.๓.๑๒ กำหนดให้ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๗ คน ซึ่งประธานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖๓)

มาตรา ๖๓ ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคน ซึ่งประธาน ค.ร. แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และให้ผู้อำนวยการเป็นเลขานุการ

กรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ในขณะที่ได้รับการแต่งตั้งและในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่

ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งพิจารณาเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหา



๗.๒.๓.๑๓ กำหนดให้ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิมีอำนาจหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี ที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๗ (๕) รวมทั้งความจำเป็นและความเหมาะสมต่อการดำเนินภารกิจของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ จัดให้มีกระบวนการสรรหากรรมการที่โปร่งใส เปิดกว้าง และคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลที่ดี และเปิดเผยหลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ต่อสาธารณชน (ร่างมาตรา ๖๔)

มาตรา ๖๔ ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการบริษัทให้สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

(๒) ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบริษัทให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๗ (๕) รวมทั้งความจำเป็นและความเหมาะสมต่อการดำเนินภารกิจของบริษัท

(๓) จัดให้มีกระบวนการสรรหากรรมการที่โปร่งใส เปิดกว้าง และคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลที่ดี

(๔) เปิดเผยหลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิต่อสาธารณชน

๗.๒.๓.๑๔ กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามมาตรา ๕๒ จำนวน ๒ เท่าของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะแต่งตั้งเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา (ร่างมาตรา ๖๕)

มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ จำนวนสองเท่าของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะแต่งตั้ง เพื่อเสนอ คณร. พิจารณา

๗.๒.๓.๑๕ กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งเมื่อได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตามมาตรา ๕๒ เสร็จสิ้นตามที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำเนินการสรรหาในครั้งนั้น (ร่างมาตรา ๖๖)

มาตรา ๖๖ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งเมื่อได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ เสร็จสิ้นตามที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำเนินการสรรหาในครั้งนั้น



๗.๒.๓.๑๖ กำหนดให้การประชุมของคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๖๗)

มาตรา ๖๗ การประชุมของคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๗.๒.๓.๑๗ กำหนดให้กรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิได้รับค่าตอบแทนตามที่ประธานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖๘)

มาตรา ๖๘ ให้กรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิได้รับค่าตอบแทนตามที่ประธาน ค.น.ร. กำหนด และให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบริษัท

#### ๗.๒.๔ ส่วนที่ ๔ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่

๗.๒.๔.๑ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ (ร่างมาตรา ๖๙)

มาตรา ๖๙ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

##### ก. คุณสมบัติ

- (๑) มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของบริษัท
- (๒) สามารถทำงานให้แก่บริษัทได้เต็มเวลา

##### ข. ลักษณะต้องห้าม

- (๑) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอกการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๖) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๗) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๙) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการในนิติบุคคลอื่น เว้นแต่ คณะกรรมการบรรษัทมอบหมายหรือเห็นชอบให้เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ นิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจถือหุ้น หรือนิติบุคคลที่เป็นผู้ร่วมลงทุนกับบรรษัท หรือเป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการ ซึ่งเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบรรษัทกำหนด

(๑๐) เป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท นิติบุคคลที่บรรษัท หรือรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทถือหุ้นเกินกว่าร้อยละยี่สิบห้าหรือมีอำนาจควบคุมกิจการ นิติบุคคล ซึ่งเป็นผู้ร่วมลงทุนกับบรรษัท หรือนิติบุคคลซึ่งโดยสภาพของประโยชน์ของธุรกิจของนิติบุคคลนั้น อาจขัดหรือแย้งกับผลประโยชน์ของบรรษัท เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบรรษัทกำหนด

**๗.๒.๔.๒ กำหนดให้ในการจ้างและแต่งตั้งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บรรษัท วิสาหกิจแห่งชาติ ให้คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ มีหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติ เหมาะสม และมีอายุไม่เกิน ๖๓ ปีในวันยื่นใบสมัคร โดยเปิดเผยหลักเกณฑ์และกระบวนการ ได้มาซึ่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ต่อสาธารณชน และการจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกิน ๔ ปีนับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗๐)**

**มาตรา ๗๐** ในการจ้างและแต่งตั้งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ให้คณะกรรมการ บรรษัทมีหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม และมีอายุไม่เกินหกสิบสามปีในวันยื่นใบสมัคร โดยเปิดเผยหลักเกณฑ์และกระบวนการได้มาซึ่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ต่อสาธารณชน

การจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปีนับแต่วันที่สัญญา จ้างมีผลใช้บังคับ

ในการทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการบรรษัทหรือกรรมการที่ได้รับมอบหมาย จากคณะกรรมการบรรษัทเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับ แห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน



สัญญาจ้างตามวรรคสาม อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน และค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่

การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นใดที่กรรมการผู้อำนวยการใหญ่จะได้รับ รวมทั้ง เงื่อนไขการจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

ในกรณีที่คณะกรรมการบริษัทเห็นสมควรจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนเดิมต่อ หลังจากครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างเพราะเห็นว่ากรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนเดิม มีผลการทำงานดีมีประสิทธิภาพและการจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนเดิมจะก่อให้เกิดประโยชน์ อย่างยิ่งแก่บริษัท ให้คณะกรรมการบริษัทดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องดำเนินการสรรหา ตามวรรคหนึ่ง แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้

**๗.๒.๔.๓ กำหนดให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ พ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก อายุครบ ๖๕ ปี ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม อย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖๙ หรือสัญญาจ้างสิ้นสุดลงหรือมีการเลิกสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๗๑)**

**มาตรา ๗๑** กรรมการผู้อำนวยการใหญ่พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) อายุครบหกสิบห้าปี
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖๙
- (๔) สัญญาจ้างสิ้นสุดลงหรือมีการเลิกสัญญาจ้าง

**๗.๒.๔.๔ กำหนดให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินกิจการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตลอดจนบริหารงาน ตามนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ระเบียบหรือข้อบังคับ ที่คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๗๒)**

**มาตรา ๗๒** กรรมการผู้อำนวยการใหญ่มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการดำเนินกิจการของบริษัทให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของบริษัท ตลอดจนบริหารงานตามนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของบริษัท ระเบียบหรือข้อบังคับ ที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

ให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของบริษัท และมีอำนาจบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนเงินเดือน และลงโทษทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด





ในกิจการของบริษัทที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้กรรมการผู้ánวยการใหญ่เป็นผู้แทนของบริษัท และเพื่อการนี้ กรรมการผู้ánวยการใหญ่จะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นเป็นการทั่วไปหรือเฉพาะอย่างเพื่อกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดของบริษัทแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

**๗.๒.๔.๕** กำหนดให้กรรมการผู้ánวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับผู้บริหารของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ร่างมาตรา ๗๓)

มาตรา ๗๓ ให้กรรมการผู้ánวยการใหญ่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับผู้บริหารของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

**๗.๒.๔.๖** กำหนดให้ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการผู้ánวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติว่างลง ให้ประธานกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติแต่งตั้งกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือพนักงานบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการกรรมการผู้ánวยการใหญ่วิสาหกิจแห่งชาติ ทั้งนี้ ให้ผู้รักษาการกรรมการผู้ánวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับกรรมการผู้ánวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗๔)

มาตรา ๗๔ ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการผู้ánวยการใหญ่ว่างลง ให้ประธานกรรมการบริษัทแต่งตั้งกรรมการบริษัทหรือพนักงานบริษัทคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการกรรมการผู้ánวยการใหญ่ ทั้งนี้ ให้ผู้รักษาการกรรมการผู้ánวยการใหญ่มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับกรรมการผู้ánวยการใหญ่

**๗.๒.๔.๗** กำหนดให้กรรมการผู้ánวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร่างมาตรา ๗๕)

มาตรา ๗๕ ให้กรรมการผู้ánวยการใหญ่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



### ๗.๒.๕ ส่วนที่ ๕ ประมวลการรายจ่ายและเงินสำรองของบริษัท

๗.๒.๕.๑ กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจัดทำงบประมาณประจำปีของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติสำหรับปีถัดไปเป็นการล่วงหน้า และแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ ให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติอนุมัติประมวลการรายจ่ายประจำปีของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้ ในวงเงินไม่เกินร้อยละ ๐.๐๘ ของมูลค่าสินทรัพย์รวมของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ณ วันสิ้นไตรมาสก่อนการจัดเตรียมประมวลการรายจ่าย แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กรณีที่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีความจำเป็นต้องตั้งประมวลการรายจ่ายในปีใดเกินกว่าวงเงินที่กำหนดดังกล่าว ให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจก่อน (ร่างมาตรา ๗๖)

มาตรา ๗๖ ให้บริษัทจัดทำงบประมาณประจำปีของบริษัทสำหรับปีถัดไปเป็นการล่วงหน้า และแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ

ให้คณะกรรมการบริษัทอนุมัติประมวลการรายจ่ายประจำปีของบริษัทได้ ในวงเงินไม่เกินร้อยละศูนย์จุดศูนย์แปดของมูลค่าสินทรัพย์รวมของบริษัท ณ วันสิ้นไตรมาสก่อนการจัดเตรียมประมวลการรายจ่าย แต่ไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท

กรณีที่บริษัทมีความจำเป็นต้องตั้งประมวลการรายจ่ายในปีใดเกินกว่าวงเงินที่กำหนดตามวรรคสอง ให้บริษัทขอความเห็นชอบต่อ ค.ร. ก่อน

การจัดทำงบประมาณประจำปีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

๗.๒.๕.๒ กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเป็นเงินปันผลและเงินสำรอง ดังนี้ เงินสำรองเพื่อเสถียรภาพด้านการเงินของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เงินสำรองเพื่อการลงทุน เงินสำรองประเภทอื่นตามที่คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติกำหนด และในระหว่างปี เมื่อมีกำไรพอสมควรจากการดำเนินการ คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติอาจพิจารณาจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลให้แก่ผู้ถือหุ้นหรือกระทรวงการคลังอาจเรียกให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลก็ได้ (ร่างมาตรา ๗๗)

มาตรา ๗๗ ให้คณะกรรมการบริษัทจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเป็นเงินปันผลและเงินสำรอง ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินสำรองเพื่อเสถียรภาพด้านการเงินของบริษัท
- (๒) เงินสำรองเพื่อการลงทุน
- (๓) เงินสำรองประเภทอื่นตามที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด



ในระหว่างปี เมื่อมีกำไรพอสมควรจากการดำเนินการ คณะกรรมการบริษัท อาจพิจารณาจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลให้แก่ผู้ถือหุ้นหรือกระทรวงการคลังอาจเรียกให้บริษัท จ่ายเงินปันผลระหว่างกาลก็ได้

คณะกรรมการบริษัทอาจพิจารณาอนุมัติให้มีการโอนเงินสำรองตาม (๑) (๒) และ (๓) ระหว่างกันได้ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

### ๗.๒.๖ ส่วนที่ ๖ การบัญชีและการรายงาน

๗.๒.๖.๑ กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสม และจัดทำบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป รวมทั้งให้มีระบบการบริหารความเสี่ยง ระบบการควบคุมภายใน และระบบการตรวจสอบภายใน ที่เพียงพอและเหมาะสมกับกิจการ ของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยให้รอบระยะเวลาบัญชีของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ มีกำหนด ๑ ปีตามปีปฏิทิน (ร่างมาตรา ๗๘)

มาตรา ๗๘ ให้บริษัทจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมและจัดทำบัญชีตามมาตรฐาน การบัญชีที่รับรองทั่วไป รวมทั้งให้มีระบบการบริหารความเสี่ยง ระบบการควบคุมภายใน และระบบ การตรวจสอบภายใน ที่เพียงพอและเหมาะสมกับกิจการของบริษัท

ให้รอบระยะเวลาบัญชีของบริษัทมีกำหนดหนึ่งปีตามปีปฏิทิน

๗.๒.๖.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งผู้สอบบัญชีของบริษัท วิสาหกิจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗๙)

มาตรา ๗๙ ให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งผู้สอบบัญชีของบริษัท

๗.๒.๖.๓ กำหนดให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจัดทำรายงานการดำเนินงาน ประจำปี ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และนำเสนอพร้อมทั้งงบการเงิน ประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี ให้กระทรวงการคลัง และคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เปิดเผยแพร่สาระสำคัญของรายงานการดำเนินงานประจำปีต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๘๐)

มาตรา ๘๐ ให้บริษัทจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปี ตามหลักเกณฑ์ ที่ ค.นร. กำหนด และนำเสนอพร้อมทั้งงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี ให้กระทรวงการคลัง และ ค.นร. ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้บริษัทเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานการดำเนินงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง ต่อสาธารณชนด้วย



๗.๓ หมวด ๓ บทกำหนดโทษ

๗.๓.๑ กำหนดให้ผู้ล่วงรู้ข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ หรือรัฐวิสาหกิจเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นข้อมูลหรือกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘๑)

มาตรา ๘๑ ผู้ใดล่วงรู้ข้อมูลหรือกิจการของบรรษัท หรือรัฐวิสาหกิจเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นข้อมูลหรือกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่

(๒) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี

(๓) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) การเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งบรรษัทหรือรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้ความยินยอมแล้ว

(๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

หากการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการตามวรรคหนึ่งเป็นไปเพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองเท่าของประโยชน์ที่ได้รับหรือพึงจะได้รับจากการกระทำดังกล่าว แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗.๓.๒ กำหนดให้กรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติผู้ใดไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริตตามมาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๗๓ จนเป็นเหตุให้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้รับความเสียหาย หรือทำให้ตนเอง หรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการไม่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ต้องระวางโทษปรับไม่เกินจำนวนค่าเสียหายที่เกิดขึ้น หรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ในกรณีที่ผู้กระทำความผิด ได้กระทำโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒ เท่าของค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๘๒)



**มาตรา ๘๒** กรรมการบริษัทหรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ผู้ใดไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริตตามมาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๗๓ จนเป็นเหตุให้บริษัทได้รับความเสียหาย หรือทำให้ตนเอง หรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการไม่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ต้องระวางโทษปรับไม่เกินจำนวนค่าเสียหายที่เกิดขึ้น หรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ได้กระทำโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองเท่าของค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าว ต้องไม่ต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

#### ๗.๔ หมวด ๔ บทเฉพาะกาล

**๗.๔.๑** กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ และให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งกรรมการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ คน ปฏิบัติหน้าที่กรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติชุดแรก และให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรกปฏิบัติหน้าที่สรรหากรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติคนแรก (ร่างมาตรา ๘๓)

**มาตรา ๘๓** ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่เป็น คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ คนร. ตามวรรคหนึ่ง แต่งตั้งกรรมการ คนร. จำนวนสี่คน ปฏิบัติหน้าที่กรรมการบริษัท โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทชุดแรก

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรกปฏิบัติหน้าที่สรรหากรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนแรก

ในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนแรก ให้ผู้อำนวยการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๒ นี้ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด



๗.๔.๒ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรก มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี โดยมีให้นำความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๕๔ มาใช้บังคับ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี และยังมีได้ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเท่าที่เหลืออยู่ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๘๔)

มาตรา ๘๔ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรกมีวาระการดำรงตำแหน่ง หกปี โดยมีให้นำความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๕๔ มาใช้บังคับ

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง หกปี และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบริษัทเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติ หน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคสอง ให้มีวาระการ ดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ให้ถือว่าการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจาก ตำแหน่งเมื่อครบระยะเวลาหกปีตามวรรคหนึ่ง เป็นการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๕๔

๗.๔.๓ กำหนดบทบัญญัติรองรับในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรก ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่กำหนดสมรรถนะหลักและคุณลักษณะ ของคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และให้สมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติยังคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ จะกำหนดตามมาตรา ๕๗ (๕) (ร่างมาตรา ๘๕)

มาตรา ๘๕ ในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรก ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่กำหนดสมรรถนะหลักและคุณลักษณะ ของคณะกรรมการบริษัท

ให้สมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบริษัทยังคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่า คณะกรรมการบริษัทจะกำหนดตามมาตรา ๕๗ (๕)

๗.๔.๔ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจ สั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการสังกัดสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปปฏิบัติงานของ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นการชั่วคราวไม่เกิน ๑ ปี (ร่างมาตรา ๘๖)

มาตรา ๘๖ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการสังกัดสำนักงาน ไปปฏิบัติงานของ บริษัทเป็นการชั่วคราวไม่เกินหนึ่งปี



๗.๔.๕ กำหนดบทบัญญัติรองรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๘๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานตามมาตรา ๘๖ ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินจากบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติกำหนด และได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติแล้ว ให้เป็นอันออกจากราชการ ผู้ที่ออกจากราชการดังกล่าวให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ร่างมาตรา ๘๗)

มาตรา ๘๗ ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการ สังกัดสำนักงานตามมาตรา ๘๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบรรษัท ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานตามมาตรา ๘๖ ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินจากบรรษัทตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบรรษัทกำหนด และได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบรรษัทแล้ว ให้เป็นอันออกจากราชการ

ผู้ที่ออกจากราชการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือในกรณีเป็นลูกจ้างให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

๗.๔.๖ กำหนดบทบัญญัติรองรับการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๘๘)

มาตรา ๘๘ การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ



๗.๔.๗ กำหนดบทบัญญัติรองรับเมื่อกระทรวงการคลังได้อोनหุ้นในรัฐวิสาหกิจให้แก่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติแล้ว ให้มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดโดยใช้บังคับกับบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติในการถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย จนกว่าจะมีมติเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๘๙)

มาตรา ๘๙ เมื่อกระทรวงการคลังได้อोनหุ้นในรัฐวิสาหกิจให้แก่บรรษัทแล้ว ให้มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดโดยใช้บังคับกับบรรษัทในการถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย จนกว่าจะมีมติเป็นอย่างอื่น

๗.๔.๘ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่อ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ถือว่า กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นอ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙๐)

มาตรา ๙๐ บรรดา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่อ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ถือว่า กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น อ้างถึง ค.น.ร. ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้



## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ  
พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการกำกับดูแล และบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสม กับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับ ในระดับสากลซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐ ไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผลการดำเนินงาน การกำหนด กระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อ การจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติทำหน้าที่ ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพ ในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการ ได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ ตลอดจนในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ จำเป็นต้องดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบาย การบริหารจัดการ และการ กลั่นกรอง ผู้มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกำหนดทิศ ทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยสอดคล้องกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการกิจของ รัฐวิสาหกิจ<sup>๑</sup>

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ฯ เป็นผลลัพธ์จากการทำงานร่วมกันของ หลายภาคส่วนทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนมาตั้งแต่เริ่มแรก ทั้งนี้ ในการดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจร่วมกับคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลฯ โดยจัดให้มี การรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ ดังนี้

#### ๒.๑ การจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหลาย รูปแบบและวิธีการ เนื่องจากภารกิจของแต่ละรัฐวิสาหกิจจะมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน ทั้งส่วน

\* เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> ที่มา : บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

ราชการ รัฐวิสาหกิจ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ กลุ่มพนักงานรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตลอดจนภาคประชาชน ที่สนใจ โดยใช้วิธีการจัดสัมมนา รับฟังความคิดเห็น และการเผยแพร่หลักการและร่างพระราชบัญญัติ การพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ ดังนี้

### ๒.๑.๑ วิธีการ จำนวนครั้ง วันที่และสถานที่จัดการประชุมสัมมนา

ในการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ ได้สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับและอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตาม ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ตลอดจนดำเนินการจัด ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้แสดง ความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ ถนนวิภาวดี รังสิต โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้แทนจากสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

(๒) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (นนทบุรี) โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้แทนจากสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ (เครือข่ายไฟฟ้า ประปา และยา)

(๓) เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ สโมสรทหารบก วิภาวดีรังสิต โดยมี ผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

(๔) เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมคอนราด ถนนวิฑูย์ กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาจากส่วนราชการระดับกระทรวงและกรมต่างๆ รัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ รวมตลอดถึง ผู้ที่สนใจ จำนวนทั้งสิ้น ๔๐๑ คน โดยได้เรียนเชิญปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานในการสัมมนา และมีนายประสาร ไตรรัตน์วรกุล นายบรรยง พงษ์พานิช และนายรพี สุจริตกุล กรรมการใน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นวิทยากรในการบรรยายหลักการของการปฏิรูประัฐวิสาหกิจ การจัดตั้งและการทำหน้าที่ของบรรษัท และสาระสำคัญของร่างกฎหมาย และผู้อำนวยการสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ บรรยายภาพรวมและความเป็นมาของการปฏิรูประัฐวิสาหกิจ ตามลำดับ

ทั้งนี้ ก่อนการประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็นดังกล่าว สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้เผยแพร่ร่างกฎหมายดังกล่าวทั้งทางเว็บไซต์ของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ([www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th)) เป็นการล่วงหน้าเพื่อให้ผู้เข้าร่วม การสัมมนาได้ศึกษา และจัดเตรียมเอกสารให้กับผู้เข้าร่วมสัมมนาในวันและเวลาดังกล่าวแล้ว โดยเอกสารในการประชุม รับฟังความคิดเห็นทั้ง ๔ ครั้ง ประกอบไปด้วย เอกสารสรุปหลักการและ สาระสำคัญของร่างกฎหมาย ในรูปแบบ PowerPoint presentation และร่างกฎหมายฉบับที่จะใช้ ในการนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เป็นเอกสารหลักในการประกอบบรรยายพร้อมทั้ง จัดให้มีการถาม-ตอบเพื่อแลกเปลี่ยนความเห็นและทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมสัมมนา และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องสามารถจัดส่งข้อเสนอหรือความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้กับ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติได้ภายใน วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ด้วย

## ๒.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการจำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายทุกประเภท ได้แก่ ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนพนักงาน ผู้แทนสหภาพแรงงานของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และผู้แทนจากส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐและองค์กรเอกชน รวมถึงได้จัดให้มีการประชุมกลุ่มย่อยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลอดจนรัฐวิสาหกิจ ๑๒ แห่ง ที่อยู่ในข่ายที่บริษัทฯ จะได้รับโอนหุ้นจากกระทรวงการคลัง ตลอดระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ในชั้นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ

## ๒.๑.๓ สรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องได้มีความคิดเห็นและข้อสังเกตหรือความเห็นอย่างกว้างขวาง โดยสามารถจำแนกกลุ่มความเห็นออกได้เป็น ๓ ด้าน ดังนี้

### (๑) ด้านหลักการของการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความเห็นสอดคล้องกับหลักการในการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจโดยเห็นว่าแนวทางตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ จะสามารถทำให้รัฐวิสาหกิจทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองที่ไม่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม ผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นมีข้อสังเกตบางประการ เช่น ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ อาจมีบทบัญญัติที่แฝงกระบวนการที่นำไปสู่การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และกรณีการกำหนดให้บริษัทฯ ได้รับโอนรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการดีทั้งที่บริษัทฯ ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจ ซึ่งควรเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาการดำเนินการ

### (๒) ด้านการทำหน้าที่ของบริษัทฯ

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของบริษัทฯ หลายประการ เช่น การให้ความเป็นอิสระของบริษัทฯ เป็นหลักการที่ดี แต่อาจนำไปสู่การใช้เงินงบประมาณมากเกินไปจนความจำเป็น การจัดตั้งบริษัทฯ อาจกระทบต่อรายได้นำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจ และต่อความสัมพันธ์กับกระทรวงเจ้าสังกัดเดิมของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการประเมินผลการทำหน้าที่ของบริษัทฯ ที่ไม่นำผลการประเมินเชื่อมโยงไปกับระบบแรงจูงใจของบุคลากรของบริษัทฯ เป็นต้น

### (๓) ด้านสาระของร่างกฎหมาย

นอกจากการรับฟังความคิดเห็นในการจัดการประชุมสัมมนา ซึ่งเป็นการให้ความคิดเห็นในภาพรวมแล้ว ยังได้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดส่งข้อสังเกตเกี่ยวกับสาระของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

(๓.๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่าร่างบทบัญญัติ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ สามารถแต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้สอบบัญชีอื่นที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ให้ความเห็นชอบ อาจไม่สอดคล้องกับ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๙ ที่กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการเงินแผ่นดิน ประกอบมาตรา ๔ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจฯ เป็นหน่วยรับตรวจ

(๓.๒) สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย เสนอให้กระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจตามร่างกฎหมายไม่ต้องเสนอชื่อต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาอีก โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจที่จะจัดตั้งขึ้นเสนอชื่อต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งได้เอง

## ๒.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (www.sepo.go.th)

### ๒.๒.๑ วิธีการ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับหลายภาคส่วนซึ่งมีผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องจำนวนมาก ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็น ในการนี้จึงได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลร่างกฎหมายและหลักการของร่างกฎหมายในรูปแบบ PowerPoint Presentation และ Infographic ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตั้งแต่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา

### ๒.๒.๒ ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฉบับดังกล่าว ในทุกประเด็นตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ แต่ไม่ปรากฏว่ามีผู้ส่งประเด็นความเห็นเพิ่มเติมมายังช่องทางนี้

เนื่องจากเมื่อร่างกฎหมายมีผลใช้บังคับจะมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการพัฒนา การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจอย่างมีนัยสำคัญ กระทบต่อภารกิจของหลายหน่วยงาน ทั้งส่วนราชการในระดับกระทรวงและกรม ตลอดจนมีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในลักษณะของบรรษัทฯ เพื่อถือหุ้น และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัท เช่นเดียวกับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเป็นครั้งแรก จึงส่งผลให้เกิดข้อกังวลและข้อสังเกตทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ ดังนั้น นอกจากการรับฟังความคิดเห็นจากการประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็นแล้ว เพื่อให้การจัดทำร่างกฎหมายและการรับฟังความคิดเห็นสัมฤทธิ์ผล สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจึงได้ดำเนินการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสหภาพแรงงานและสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ยังได้สร้างความรู้ความเข้าใจในหลักการ ของร่างกฎหมายตามที่ได้รับการประสานงานจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และอนุกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นต้น<sup>๖</sup>

<sup>๖</sup> ที่มา : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฉบับดังกล่าวและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... (ดูภาคผนวกหน้า (๕๗))

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

#### ๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้ที่มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

#### ๓.๒ ผลกระทบจะเกิดขึ้นแก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่รับผิดชอบการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมถึงตลอดถึงการกำหนดมาตรการ ในการแก้ไขปัญหากิจการของรัฐวิสาหกิจให้สามารถพลิกฟื้นเพื่อดำเนินภารกิจที่เป็นประโยชน์ต่อภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) กระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องทำหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายและทิศทางของรัฐวิสาหกิจโดยบูรณาการ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของแต่ละกระทรวง และจัดส่งกรอบนโยบายและทิศทางดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ตลอดจนดำเนินการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ให้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจนั้นร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจโดยได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลังและในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ จะมีกฎหมายในระดับชั้นพระราชบัญญัติให้อำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเป็นครั้งแรก มีภารกิจและความพร้อมในการสนับสนุนรัฐวิสาหกิจได้อย่างรอบด้านและครบถ้วน ตั้งแต่ในชั้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ การกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจ การยกระดับมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดี การจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตลอดจนการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เป็นต้น

(๔) บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นตามร่างกฎหมายซึ่งมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด จะต้องเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับโอนหุ้นจากกระทรวงการคลังและทำหน้าที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดังกล่าวในฐานะผู้ถือหุ้นในเชิงรุก (Active Shareholder) ให้ดำเนินการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และเกิดผลตอบแทนที่เหมาะสม ตลอดจนลงทุนและบริหารสินทรัพย์ของบริษัท

(๕) รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจะมีทิศทางในการปฏิบัติการที่ชัดเจนขึ้น มีนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดี ที่ได้มาตรฐานสอดคล้องกับที่ใช้กับบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและมาตรฐานสากล มีกรมการรัฐวิสาหกิจที่มีสมรรถนะหลักและคุณสมบัติสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง และสามารถปฏิบัติการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นเนื่องจากการรวมศูนย์การตัดสินใจ ในระดับนโยบายไว้ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติสำหรับกรณีรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด โดยไม่มีการแปรรูปหรือแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ และไม่มีผลกระทบต่อสภาพการจ้างและสถานะความเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจโดยการตราเป็นพระราชบัญญัตินี้จึงก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวกต่อระบบเศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพในด้านการลงทุนของรัฐ และความพร้อมในการแข่งขันของประเทศ ตลอดจนยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ทั้งทางตรงและทางอ้อม<sup>๓</sup>

<sup>๓</sup> ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) (มิถุนายน ๒๕๖๐).

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการผู้เสนอ

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้มีกฎหมายปฏิรูปโครงสร้างการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนพัฒนาระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นรูปธรรม ให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ดังนี้

๑.๑.๑ ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่ในการกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวมทั้งระบบให้เป็นไปโดยสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

๑.๑.๒ ให้มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ

๑.๑.๓ ส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี และให้มีการประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๑.๑.๔ ให้มีกลไกสนับสนุนให้การคัดเลือกและการปฏิบัติงานของกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑.๕ ให้มีบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจ

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง

ปัญหาความไม่ชัดเจนในระดับนโยบายอันมีผลกระทบต่อการทำงานของรัฐบาล ตลอดจนความจำเป็นในการวางเป้าหมายรองรับการดำเนินการต่อไปในอนาคต ดังนี้

(๑) ความทับซ้อนของอำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและการขาดทิศทางการบริหารรัฐวิสาหกิจอย่างมีเอกภาพ

ภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะที่แตกต่างกันทำให้สถานะของรัฐวิสาหกิจมีความหลากหลาย ทั้งการจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ การจัดตั้งขึ้นในรูปแบบบริษัท หรือการแปลงสภาพตามกฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจให้เป็นบริษัทในภายหลัง นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ

อีกหลายฉบับ ส่งผลให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจหลายแห่งทั้งกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจ กระทรวงหรือส่วนราชการที่เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย หรือคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการในแต่ละอุตสาหกรรม (Regulator) การกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาจึงปรากฏความทับซ้อนในการใช้อำนาจผ่านบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่แตกต่างกัน ในแต่ละด้าน ส่งผลกระทบต่อความชัดเจนในการดำเนินภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งความทับซ้อนของการใช้อำนาจ โดยกระทรวงเจ้าสังกัดในฐานะผู้รับผิดชอบโดยตรงกับรัฐวิสาหกิจ การใช้อำนาจของกระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงโครงสร้างของบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้มีการจำแนก การใช้อำนาจในฐานะผู้กำหนดนโยบาย (Policy Maker) ผู้กำกับดูแล (Regulator) และเจ้าของ (Owner) เป็นเหตุให้มีการใช้อำนาจในการกำหนดนโยบายไปยังรัฐวิสาหกิจอย่างไม่เป็นระบบและไม่เป็นเอกภาพ ทำให้รัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ

(๒) การขาดกลไกและมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ (Supervision and Governance Framework) อย่างเป็นระบบโดยเฉพาะในประเด็นดังต่อไปนี้

(๒.๑) กรอบการจัดทำนโยบายของชาติในด้านรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์ ในการพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจซึ่งประกอบกิจการในสาขาอุตสาหกรรม และการให้บริการที่มีความหลากหลาย อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานหลายแห่ง มีการพัฒนาไปในแนวทางที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศอย่างเป็นระบบและกำกับให้มีการดำเนินการตามนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๒) มาตรการปรับปรุงกิจการรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาวิกฤติด้านการเงิน สภาพคล่องและหนี้สะสม หรือโครงสร้างองค์กรที่ไม่เอื้อต่อการดำเนินการตามนโยบายของภาครัฐ ในการให้บริการสาธารณะต่อประชาชน อย่างเป็นระบบและทั่วถึง ซึ่งการใช้อำนาจในฐานะผู้ถือหุ้นของกระทรวงการคลังเพียงประการเดียวก็ดี หรือการเสนอแนะ มาตรการแก้ไขปัญหาต่อหน่วยงานและองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจโดยตรงก็ดี ยังไม่เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาและการกำหนดแนวทางในการปรับปรุงรัฐวิสาหกิจได้อย่างทัน่วงที

(๒.๓) การขาดหน่วยงานหลักในการเชื่อมโยงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ภายหลังจากการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในปี ๒๕๔๕ โดยยกฐานะสำนักรัฐวิสาหกิจ และหลักทรัพย์ของรัฐสังกัดกรมบัญชีกลางให้มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม มีเจตนาารมณ์ให้ทำหน้าที่ เป็นฝ่ายเลขานุการของ “คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ” ที่จะป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลและพัฒนา นโยบายเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่งอย่างบูรณาการและเป็นระบบ แต่กลับปรากฏข้อเท็จจริงว่าการทำหน้าที่ ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งมีลำดับศักดิ์ต่ำกว่ากฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา นอกจากนี้ การทำหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจยังต้องครอบคลุมรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทที่อยู่ภายใต้ การกำกับดูแลของที่ประชุมผู้ถือหุ้นอีกด้วย การอาศัยอำนาจตาม ระเบียบซึ่งเป็นกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่า



กฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ดังกล่าว จึงส่งผลให้เกิดข้อจำกัดในการกำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนความเชื่อมโยงในการส่งผ่านนโยบายไปสู่ระดับปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

ในส่วนของการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่เชื่อมโยงกับระบบแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาเป็นการประเมินผลการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นโดยแยกต่างหากจากกลไกการกำหนดนโยบายหรือภารกิจที่เกิดขึ้นโดยผลของกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ ส่งผลให้ระบบการประเมินผลงานของรัฐวิสาหกิจในบางกรณีไม่เชื่อมโยงกับเป้าหมายภารกิจหรือนโยบายที่เปลี่ยนแปลงไปตลอดเวลาของแต่ละรัฐวิสาหกิจ อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจจากเป้าหมายในการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจได้

(๒.๔) การขาดกลไกเพิ่มความโปร่งใสและการกำกับดูแลที่ดีในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ การกำหนดกลไกการสร้างควมโปร่งใสในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจและแนวทางการกำกับดูแลที่ดี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติในช่วงเวลาที่ผ่านมา ยังปรากฏความไม่ชัดเจนในการดำเนินการและขาดกลไกการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม

## ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากลซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผลการดำเนินงาน การกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสบการณ์และความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้

### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

(๑) การปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในด้านเศรษฐกิจ (หมวด ๑๖) ซึ่งบรรจุอยู่ในยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จะไม่สัมฤทธิ์ผล

(๒) การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เป็นกลไกทางเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศทั้งในเชิงรุกโดยการจัดทำบริการสาธารณะให้กับประชาชนโดยตรง และในเชิงสนับสนุนโดยการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจให้กับภาคธุรกิจ และภาคประชาชน อาจเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาในรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาทางการเงินได้อย่างทันที่ กระทบต่อระบบงบประมาณและสถานะทางการเงินของประเทศ

(๓) รัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการกิจการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้กับประชาชนได้อย่างเต็มศักยภาพ หรือเหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

แนวทางที่จะสามารถดำเนินการได้ คือ การตรากฎหมายในลำดับศักดิ์พระราชบัญญัติ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจถูกจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายหลายระดับชั้นทั้งระดับพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนถูกจัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในรูปแบบของบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด อีกทั้งยังถูกกำกับดูแลโดยหลายหน่วยงานภายใต้กฎหมายหลายฉบับ การปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจและการยกระดับการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจจึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

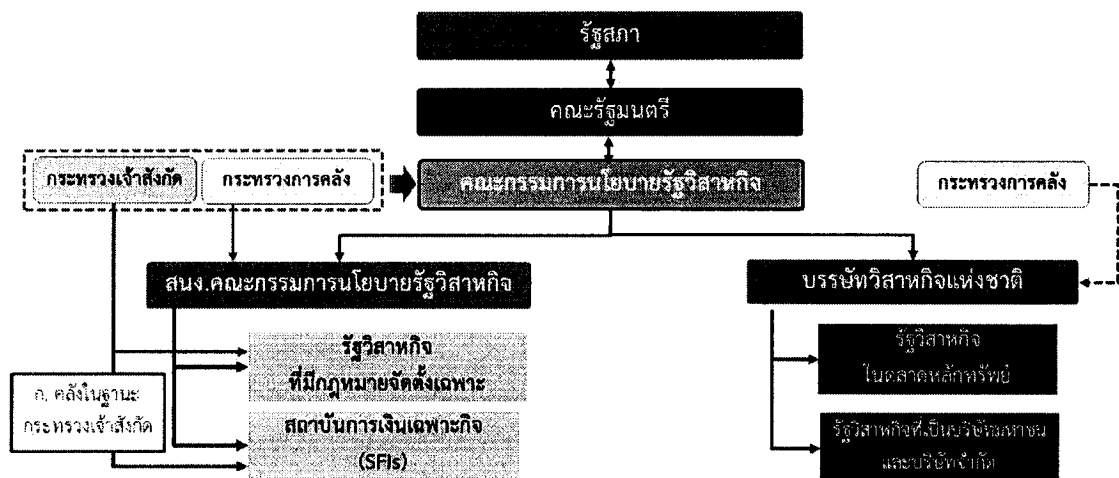
#### ๑.๔.๑ การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและการแบ่งโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจโดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่ง เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และประธานกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนห้าคน และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจทั้งระบบให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมตลอดถึงการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหากิจการของรัฐวิสาหกิจให้สามารถพลิกฟื้นเพื่อดำเนินภารกิจที่เป็นประโยชน์ต่อภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กำหนดโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับสถานะของรัฐวิสาหกิจ โดยจำแนกโครงสร้างภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่ในการกำกับดูแล บริหาร และสนับสนุน รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ และรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นหน่วยงาน ธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

๒) บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติซึ่งจะถูกจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อรับโอนหุ้นในรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัดจากการกระทรวงการคลัง และกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ในฐานะผู้ถือหุ้น ให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุน และบริหารทรัพย์สินของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ



แผนภูมิที่ ๑: การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและการแบ่งโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

### ๑.๔.๒ มาตรการในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจรูปแบบใหม่ (Holistic Approach)

การกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจรูปแบบใหม่จะมีความครอบคลุมทั้งในขั้นตอนการกำหนดนโยบาย การส่งผ่านนโยบายไปสู่การปฏิบัติ การกำกับดูแลให้มีการดำเนินการตามนโยบาย ตลอดจนการติดตามผลการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) การส่งผ่านเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจที่สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐและการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ไปยังรัฐวิสาหกิจ

ภายใต้ระบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจแบบคู่ขนานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติภายใต้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีภารกิจในการกำหนดนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจให้เกิดแนวทางที่เป็นมาตรฐานร่วมกัน โดยให้มีการจัดทำแผนใน ๓ ระดับที่จะต้องมึเนื้อหาและขอบเขตที่สอดคล้องกัน ดังนี้

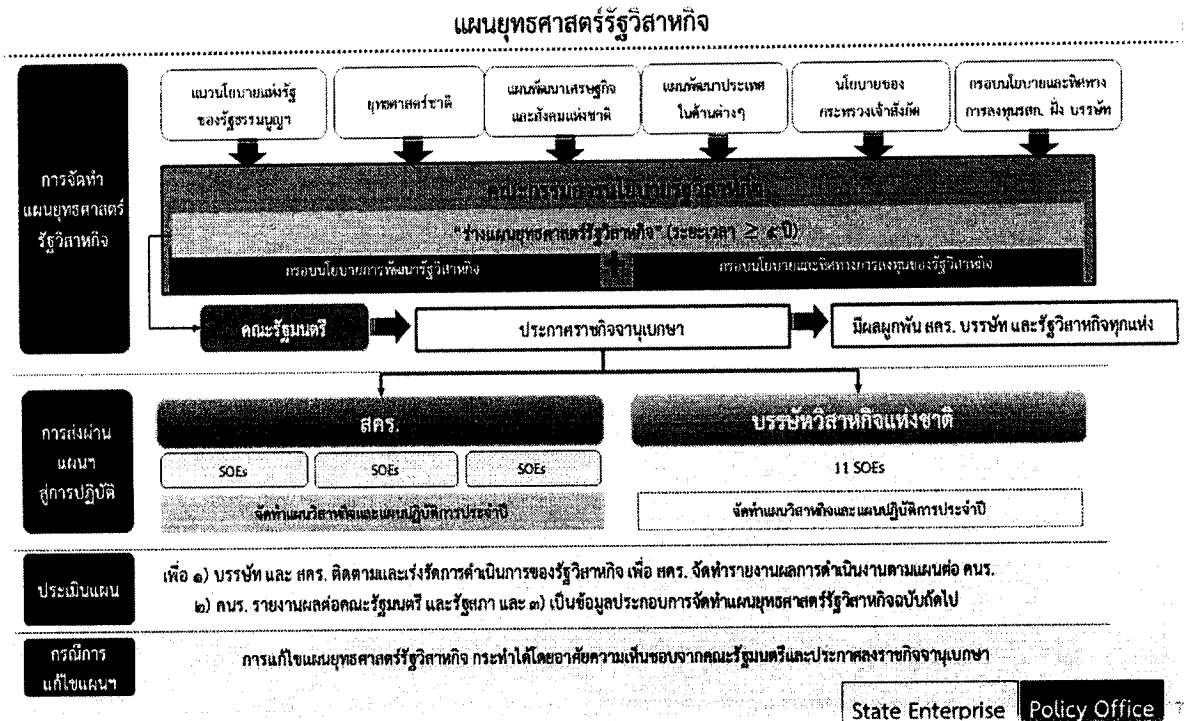
(๑.๑) แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ (National Strategic Plan on State Enterprise Development)

เพื่อประโยชน์ในการกำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเป็นแผนห้าปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยแผนดังกล่าวจะระบุถึงเป้าหมายที่รัฐมีต่อรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ภารกิจ นโยบายและทิศทางในการกำกับดูแล การบริหาร และการพัฒนารัฐวิสาหกิจ บทบาทหน้าที่ของวิสาหกิจที่คาดหวัง และความเชื่อมโยงของภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งครอบคลุมถึงภารกิจและมาตรการในการพลิกฟื้นกิจการของรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาให้มีเป้าหมาย วิธีการ และการติดตามกำกับได้อย่างใกล้ชิด เพื่อให้การแก้ไขปัญหาในรัฐวิสาหกิจดำเนินไปอย่างเป็นรูปธรรมและบรรลุต่อตามความประสงค์ โดยอย่างน้อยให้คำนึงถึงหลักวินัยการเงินการคลังของประเทศ ภารกิจของรัฐวิสาหกิจในบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และบทบาทหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจที่มีต่อการพัฒนาประเทศ

เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้วจะต้องประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้ทราบเป็นการทั่วไปและมีผลผูกพันต่อผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจที่จะต้องถือปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เนื่องจากการกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจเป็นรายกรณีที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการไม่ได้ เว้นแต่จะได้มีการปรับปรุงแก้ไขแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้ว โดยหากรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้วและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน ก็สามารถคำนวณวงเงินที่จะขอชดเชยหรืออุดหนุนได้

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะเป็นคณะกรรมการระดับชาติที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีแนวทางการจัดทำแผนทั้งในลักษณะของ Top-Down และ Bottom-up คือ กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ทั้งนี้ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจจะไม่ซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากกระบวนการจัดทำและขอบเขตเนื้อหาของแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจจะกำหนดรายละเอียดที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยจะแสดงให้เห็นถึงภาพรวมและรายละเอียดของกรอบยุทธศาสตร์ทางด้านรัฐวิสาหกิจเท่านั้น มีรายละเอียดตามแผนภูมิดังนี้



แผนภูมิที่ ๒: การจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะได้จัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และเปิดเผยรายงานผลการดำเนินการนั้นต่อสาธารณะชนต่อไป

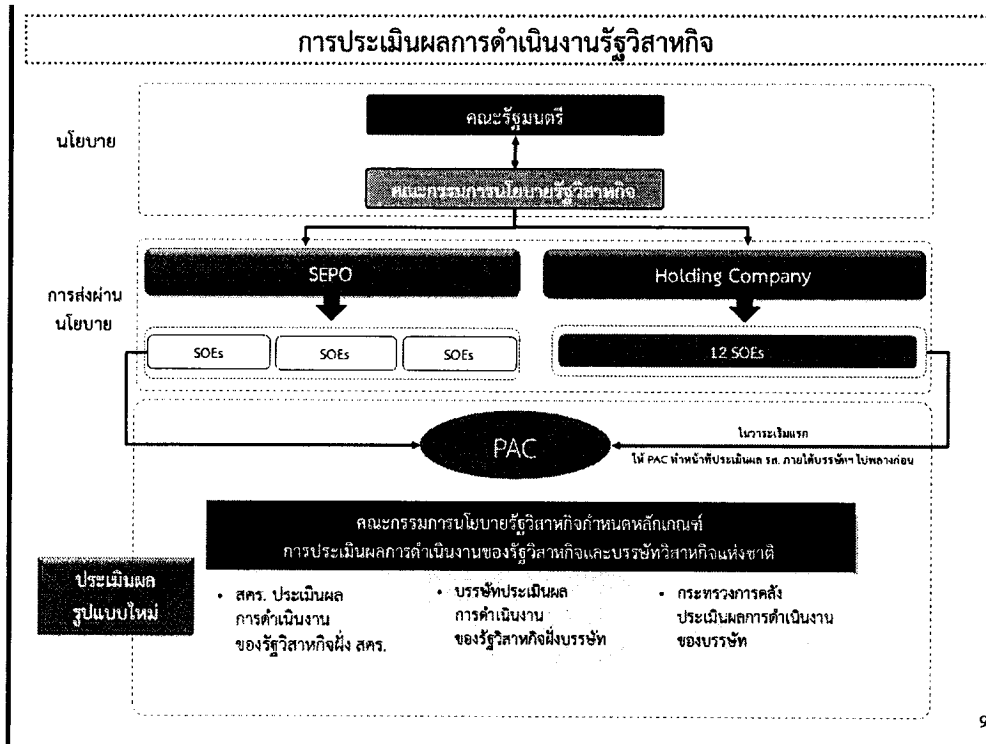
(๑.๒) แผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี

ภายหลังจากที่แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปแล้ว ในขั้นตอนการนำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเชื่อมโยงไปสู่การปฏิบัติ ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งดำเนินการจัดทำแผนวิสาหกิจที่มีกรอบระยะเวลา ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และเสนอแผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปีดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปีของรัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(๒) การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพันธกิจ

แผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผล กรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะ และเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การปฏิบัติตามกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักธรรมาภิบาล และการบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กรให้มีความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ทำหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภท ตลอดจนรายงานผลการประเมินการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ



แผนภูมิที่ ๓ : การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

**๑.๔.๓ มาตรการเพื่อความโปร่งใสและการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ**

การทำหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะต่อประชาชน กลับไม่ปรากฏว่ามีการเปิดเผยกลไกการทำหน้าที่ดังกล่าวอย่างเพียงพอส่งผลให้การตรวจสอบการทำหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างไม่ครบถ้วนและประชาชนไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลในการดำเนินการได้ จึงได้กำหนดกลไกตามกฎหมาย ดังนี้

**(๑) แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ**

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะต้องประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยประกาศดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้บริหาร และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต

โดยปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และแนวปฏิบัติที่บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น ทั้งนี้ แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี ในรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะต้องคำนึงถึงมาตรฐานที่ใช้กับบริษัท ที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติจึงได้กำหนดรองรับ หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีโดยให้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจได้ในฐานะผู้ถือหุ้นเท่านั้น

เพื่อเป็นการยกระดับการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายหรือระเบียบ จัดตั้งขึ้น ร่างพระราชบัญญัติยังกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีเพื่อนำส่งแก่สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พร้อมกับงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี พร้อมกับเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานต่อสาธารณชน เพื่อให้การทำหน้าที่ ของรัฐวิสาหกิจเป็นไปด้วยความโปร่งใส และประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบการทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย

หลักการธรรมาภิบาล ความโปร่งใส และการเปิดเผยข้อมูล



แผนภูมิที่ ๔ : หลักธรรมาภิบาล ความโปร่งใส และการเปิดเผยข้อมูล

(๒) กระบวนการสรรหาและกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ

(๒.๑) การกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏว่ากระบวนการสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจในส่วนของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิยังไม่มีแนวทางที่ชัดเจนและเป็นที่ยอมรับต่อสาธารณะถึงกระบวนการได้มาซึ่งบุคคลที่จะมีหน้าที่ ในการบริหารจัดการองค์กรรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะต่อประชาชน และในบางกรณี เป็นเหตุให้มีการแต่งตั้งบุคคลที่มีคุณสมบัติไม่สอดคล้องกับความต้องการในการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนา รัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้จากสภาพปัญหาของความไม่ต่อเนื่องในการดำรงตำแหน่งของกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นกลไกหนึ่งในการผลักดันให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามทิศทางและกรอบนโยบายของประเทศได้อย่างราบรื่น กลับต้องสะดุดหยุดลงเพราะการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลที่ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นบุคลากรในระดับ บริหารขององค์กรอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ในขณะที่ภารกิจที่แท้จริงของรัฐวิสาหกิจ

คือการจัดทำบริการสาธารณะที่มีผลต่อประชาชนโดยตรงซึ่งต้องอาศัยบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับองค์กร มีความสามารถในการผลักดันองค์กรให้เป็นไปตามทิศทางและเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ และความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดกลไกที่สร้างความชัดเจนให้กับกระบวนการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจเพื่อสร้างการยอมรับจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดขั้นตอนดังนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจร่วมกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง

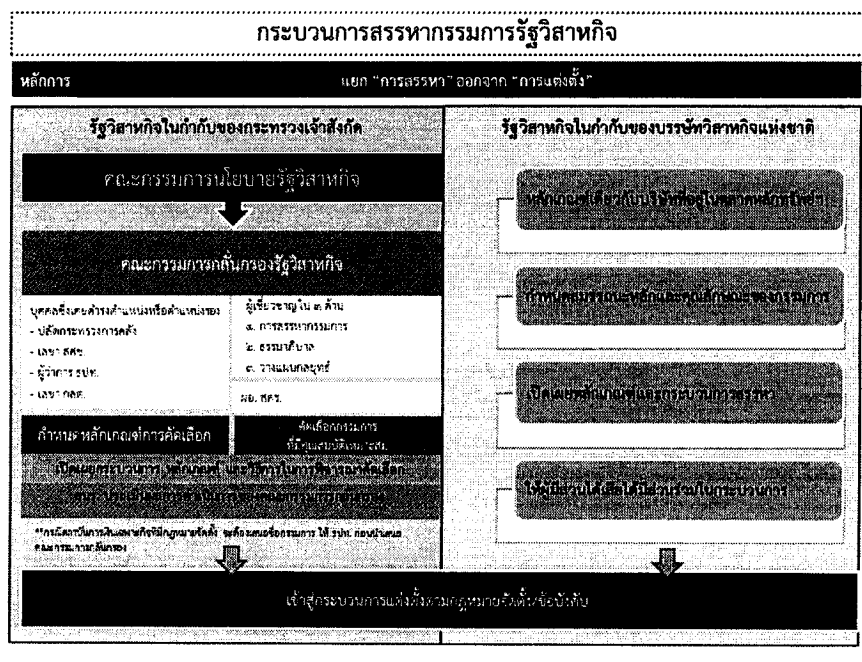
๒) เมื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งใดว่างลง ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเท่าที่มีอยู่เป็นผู้ดำเนินการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติตรงกับสมรรถนะหลักที่กำหนดจำนวนไม่น้อยกว่าสองเท่าของตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่ว่างลงต่อคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๓) จัดตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจจากบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ การบริหารจัดการ ธรรมาภิบาล หรือการวางแผนกลยุทธ์เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ และให้เปิดเผยหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อสาธารณชน และดำเนินการคัดเลือกบุคคลเพื่อเสนอต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสองเท่าของจำนวนตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่ว่าง ทั้งนี้ หากกรรมการรัฐวิสาหกิจว่างลงทั้งคณะ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้สรรหาบุคคลเพื่อดำเนินกระบวนการคัดเลือกดังกล่าว อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานและเกิดความรับผิดชอบต่อการทำหน้าที่เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยแท้จริง

(๒.๒) การสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังโอนหุ้นไปให้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติถือครองเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดซึ่งมีประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด แล้วแต่กรณี กำหนดกระบวนการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจไว้ชัดเจนแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงได้กำหนดหลักการเพิ่มเติมให้รัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการ โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสมรรถนะหลักของกรรมการกระบวนการสรรหากรรมการที่โปร่งใส และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ตามแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดและมาตรฐานที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย





แผนภูมิที่ ๕: การสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจ

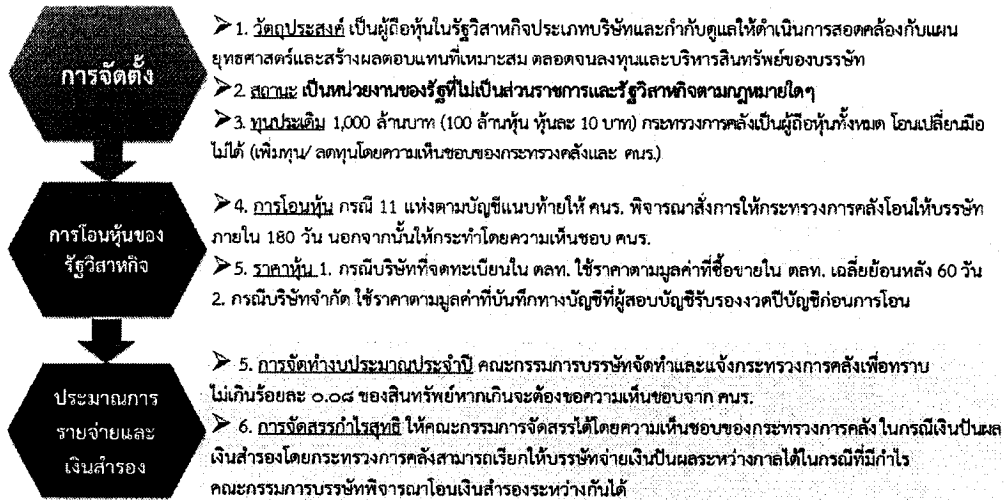
#### ๑.๔.๔ การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่เจ้าของรัฐวิสาหกิจ

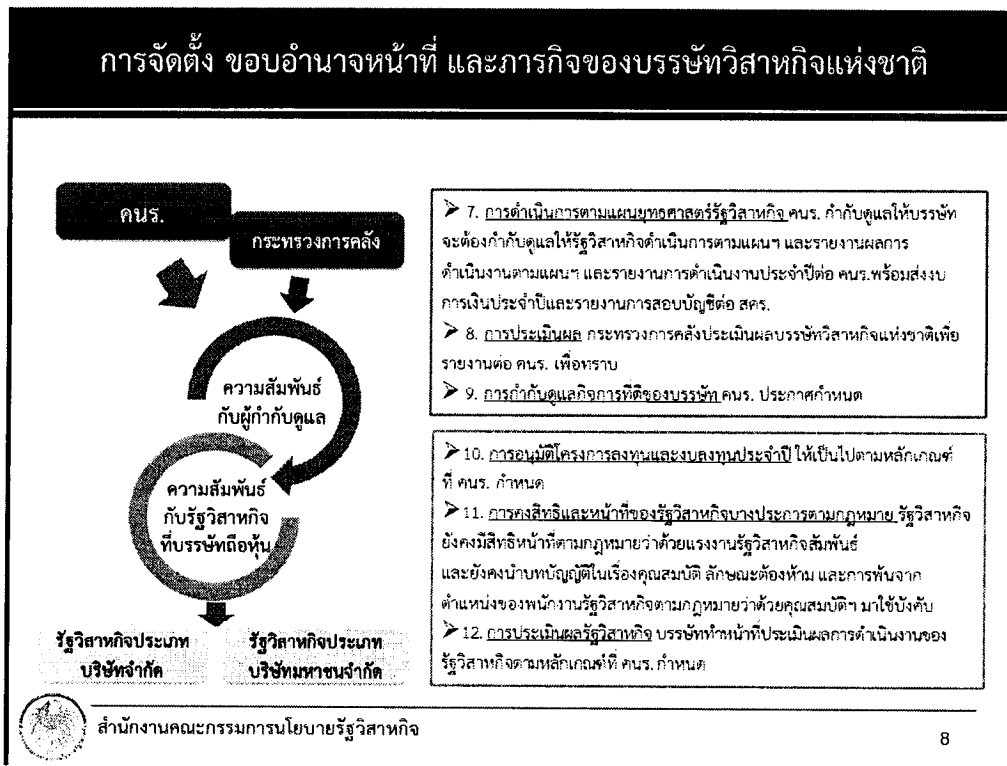
รัฐวิสาหกิจในปัจจุบันถูกจัดตั้งขึ้นโดยอาศัยบทบัญญัติแห่งกฎหมายหลายประเภท ทำให้สถานะภารกิจ และโครงสร้างทางกฎหมายของรัฐวิสาหกิจมีความแตกต่างกันในทางปฏิบัติ แต่อยู่ภายใต้ระบบการกำกับดูแลจากภาครัฐในรูปแบบเดียวกัน ส่งผลให้การทำหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจต้องอยู่ภายใต้ข้อจำกัดเนื่องจากข้อกำหนดมาตรฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอาจไม่รองรับกับภารกิจของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจนกระทบต่อการทำหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจให้ไม่บรรลุตามเป้าประสงค์ในฐานะเครื่องมือของรัฐ

การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติขึ้นเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติและกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้ถือหุ้นให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุนและบริหารทรัพย์สินของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยมีทุนเป็นทุนเรือนหุ้นซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดและมีข้อกำหนดจำหน่ายหุ้นของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติในทุกกรณี จะทำให้การปฏิรูปโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจโดยให้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจแทนกระทรวงการคลังในครั้งนี้ สอดคล้องกับลักษณะทางกฎหมายของรัฐวิสาหกิจประเภทเป็นบริษัท สนับสนุน และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจโดยไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงสถานะของรัฐวิสาหกิจที่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติถือหุ้นแต่ประการใด เพราะบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะยังคงมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐอยู่ โดยได้กำหนดให้รายชื่อรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทที่กระทรวงการคลังจะได้โอนหุ้นให้กับบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติถือครองนั้นอยู่ในร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้เกิดการพิจารณาอย่างถี่ถ้วนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างโปร่งใส เปิดเผย และตรวจสอบได้แล้ว

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดรับรองให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และให้นำกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น トラบเท่าที่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติยังคงถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนหุ้นทั้งหมดในรัฐวิสาหกิจอีกด้วย แม้จะได้มีการโอนหุ้นในรัฐวิสาหกิจจากกระทรวงการคลังไปบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติแล้ว จึงไม่มีผลเป็นการแปรรูป หรือแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ รวมถึงไม่มีผลกระทบต่อสภาพการจ้างและสถานะความเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ที่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ถือหุ้นแต่ประการใด

### การจัดตั้ง ขอบอำนาจหน้าที่ และภารกิจของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ





แผนภูมิที่ ๖ และ ๗ : การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

#### ๑.๔.๖ การคุ้มครองข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติและรัฐวิสาหกิจ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดกลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจรูปแบบใหม่ ซึ่งรวมถึงมาตรการปรับปรุงกิจการรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาและการบริหารจัดการทรัพย์สินของรัฐ และกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาตรวจสอบ และสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับกิจการของรัฐวิสาหกิจได้ จึงสมควรกำหนดบทบัญญัติเพื่อคุ้มครองข้อมูลของรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ที่พึงสงวนไว้ไม่ให้เปิดเผย และกำหนดบทลงโทษผู้ปฏิบัติหน้าที่หรือช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ที่เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวนั้นแก่บุคคลอื่น รายละเอียดปรากฏตามข้อ ๓.๑๒

นอกจากนี้ เนื่องจากบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจแทนกระทรวงการคลัง ซึ่งถือเป็นการถือครองทรัพย์สินของรัฐจำนวนมาก การตัดสินใจในเชิงการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจจึงมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ ศักยภาพในด้านการลงทุนของรัฐ และความพร้อมในการแข่งขันของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติจึงกำหนดให้กรรมการและผู้อำนวยการใหญ่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต และกำหนดบทลงโทษหากการบกพร่องในหน้าที่นี้เป็นเหตุให้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้รับความเสียหาย หรือทำให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ เช่นเดียวกับกรรมการและผู้บริหารของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

### ๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อร่างพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับจะมีผลเป็นการปฏิรูประบบการพัฒนาการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ในเชิงสถาบัน (Institutional Reform) และเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยจะสามารถแก้ไข ปัญหาความทับซ้อนของอำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและการขาดทิศทางการบริหารรัฐวิสาหกิจ การขาดกลไก และมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ (Supervision and Governance Framework) การขาดหน่วยงานหลักในการเชื่อมโยงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ การขาดกลไกเพิ่มความโปร่งใสและการกำกับดูแลที่ดี ในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบได้ทันที (Holistic Approach)

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นการปฏิรูปเชิงสถาบันเพื่อแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรค ในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ และไม่สอดคล้องกับหลักการทางกฎหมายเป็นครั้งแรก โดยกำหนดให้การกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทเป็นไปตามกระบวนการของผู้ถือหุ้น และการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายจัดตั้ง เป็นไปตามกฎระเบียบที่เหมาะสม

๑.๖.๑ ผลสัมฤทธิ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง คือ ระบบการกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจจะสอดคล้องกับโครงสร้างทางกฎหมายของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งเป็นครั้งแรก และรัฐวิสาหกิจ จะสามารถดำเนินการตามภารกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพและเต็มศักยภาพ ตลอดจนเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและมาตรฐานสากล

#### ๑.๖.๒ ผลที่จะเกิดกับรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาและรัฐวิสาหกิจในการกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

(๑) มีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจให้ครอบคลุมแนวทางการฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหา ทำให้การพัฒนาและฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจทุกแห่งมีนโยบายและแนวทางที่ชัดเจนซึ่งผ่านกระบวนการจัดทำแผน ที่มีการบูรณาการจากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนเป็นการล่วงหน้า

(๒) มีการกำหนดกลไกการสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และคุณสมบัติ ที่เหมาะสมอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ได้ตัวแทนภาครัฐที่เหมาะสมในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการรัฐวิสาหกิจ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) มีการยกระดับและปฏิรูประบบการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยกฎหมาย ระดับชั้นพระราชบัญญัติและยึดโยงกับนโยบายหรือแผนยุทธศาสตร์อย่างเป็นรูปธรรมเป็นครั้งแรก

(๔) มีการยกระดับและปฏิรูประบบการรับภาระการอุดหนุนราคา (PSO/PSA) ที่เดิมส่งผลกระทบต่อผลประกอบการหรือสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจอย่างมีนัยสำคัญ

๑.๖.๓ ผลที่จะเกิดกับรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติโดยเฉพาะ การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ประเภทบริษัทจะเป็นไปตามกระบวนการของผู้ถือหุ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัท ที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย จะเป็นไปตามกลไกตลาดและกฎเกณฑ์ของตลาดหลักทรัพย์

แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการเตรียมความพร้อมที่สำคัญและยั่งยืนให้กับรัฐวิสาหกิจในการเป็นเครื่องมือหรือกลไกของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะในสภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว

**ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายมีอย่างไร**

(๑) การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจของภาครัฐจะสอดคล้องกับโครงสร้างทางกฎหมายของรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภท และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเป็นครั้งแรก โดยกำหนดให้การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทเป็นไปตามกระบวนการของผู้ถือหุ้น และการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายจัดตั้งเป็นไปตามกฎระเบียบที่เหมาะสม

(๒) กลไกในการพัฒนา การบริหาร และการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสม ได้มาตรฐาน และเป็นรูปธรรม

(๓) ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจดีขึ้นอันเนื่องมาจากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามภารกิจได้อย่างเต็มศักยภาพ

(๔) การจัดทำบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจมีคุณภาพมากขึ้นและมีการพัฒนาที่ก้าวทันต่อความเปลี่ยนแปลงของโลก

**๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด**

ไม่มี แต่การผลักดันร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถพัฒนาศักยภาพได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนมีความพร้อมที่จะก้าวทันต่อความเปลี่ยนแปลงของโลก

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดการกระทบแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

**๒. ผู้ทำภารกิจ**

**๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้**

ภารกิจในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจเป็นเรื่องของภาครัฐโดยแท้ และต้องใช้อำนาจมหาชน มาตรการทางกฎหมาย ตลอดจนมาตรการทางบริหารในการดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการดำเนินการร่วมกับเอกชนโดยตรง แต่ประชาชนจะสามารถมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจได้มากขึ้น เนื่องจากการปฏิรูปการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในครั้งนี้จะเป็นการยกระดับมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจซึ่งรวมถึงการรองรับหลักการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และคำนึงถึงผู้มีส่วนได้เสียด้วย

**๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด**

การกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ทั้งภาครัฐ ได้แก่ กระทรวงเจ้าสังกัด ส่วนราชการ คณะกรรมการกำกับดูแลในแต่ละกิจการ (Regulator) ภาครัฐวิสาหกิจ สหภาพแรงงาน รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และภาคประชาชน ในฐานะผู้รับบริการสาธารณะจากภาครัฐ ในการร่างพระราชบัญญัติจึงต้องคำนึงถึงการสร้างความสมดุลระหว่างการกำกับดูแลของภาครัฐ และการปฏิบัติตามกฎหมายของรัฐวิสาหกิจ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการสัมฤทธิ์ผล

**๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่**

การกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่อาจกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลแทนได้

### **๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

**๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร**

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับทรัพย์สินของรัฐ

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ

แนวทางการปฏิรูปประเทศในด้านเศรษฐกิจ (หมวด ๑๖)

**๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่**

ภาครัฐไม่เคยมีกฎหมายกลางที่ใช้ในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นระบบ มีเพียงระเบียบและมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเป็นรายกรณีเท่านั้น ในขณะที่การบริการสาธารณะที่เป็นภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจเป็นกรณีจำเป็นที่ต้องมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งกำหนดแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจที่กำหนดกรอบภารกิจในการดำเนินการในระยะยาว เพื่อให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีกรอบการดำเนินการที่ชัดเจน การใช้นโยบายของรัฐบาลเพียงประการเดียวจึงส่งผลให้ภาครัฐมีเครื่องมือในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาอย่างจำกัด ตลอดจนสร้างความไม่ชัดเจนในการดำเนินการให้กับรัฐวิสาหกิจ

นอกจากนี้ สภาพปัญหาจากการกำหนดมาตรการทางบริหารโดยรัฐบาลที่มีความผันผวนและมีความเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบายอยู่เสมอ เป็นเหตุให้รัฐวิสาหกิจมีการดำเนินการที่ขาดความต่อเนื่องและในบางกรณีที่ต้องดำเนินการตามแนวนโยบายของรัฐบาลในแต่ละยุคสมัยที่มีความแตกต่างกันอย่างมากส่งผลกระทบต่อทิศทางการลงทุนของประเทศซึ่งหากจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงนโยบายในการลงทุนที่แตกต่างกันแล้วจะส่งผลกระทบต่อภาวะ

ทางการเงินของภาครัฐเป็นอย่างมากทั้งโดยเหตุของการลงทุนที่ช้าซ้อน หรือการลงทุนที่ขาดความต่อเนื่อง การตรากฎหมาย เพื่อวางระบบการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจใหม่จึงเป็นทางออกที่จะสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน

**๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้**

การตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการพัฒนารัฐวิสาหกิจทั้งระบบซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ในการพัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้มีนโยบายในการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจในเชิงโครงสร้าง โดยให้ความสำคัญกับการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจทั้งระบบอย่างยั่งยืนโดยการตราเป็นกฎหมายเป็นอย่างมากและถือเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลมาโดยตลอด

**๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย**

**(ก) การใช้บังคับกฎหมาย**

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรทางปกครองที่เกิดจากการกระจายอำนาจในเชิงภารกิจ

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

**(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย**

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นนโยบายที่มีความสำคัญและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและศักยภาพการลงทุน ตลอดจนความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

**๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น**

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรทางปกครองที่เกิดจากการกระจายอำนาจในเชิงภารกิจ โดยจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายหลายระดับชั้นทั้งระดับพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี หรือจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในรูปแบบของบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด การปฏิรูปการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ถูกจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายหลายระดับชั้นเช่นนี้ จึงไม่อาจกระทำโดยการออกกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติได้

**๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ**

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (เข้าไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เพื่อการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

### ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

### ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

#### ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

(๑) คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่ง เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และประธานกรรมการบริษัท กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนห้าคน และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ทำหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ รับผิดชอบการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจทั้งระบบให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมถึงตลอดถึงการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหากิจการของรัฐวิสาหกิจให้สามารถพลิกฟื้นเพื่อดำเนินภารกิจที่เป็นประโยชน์ต่อภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน ๕ คน และบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หรือประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือประธานสมาคมธนาคารไทย จำนวน ๒ คน เป็นกรรมการ โดยผู้อำนวยการแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ คณะกรรมการคัดเลือก ทำหน้าที่พิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยคณะกรรมการชุดนี้ได้รับการเสนอเพิ่มเติมในชั้นการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อให้กระบวนการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีความโปร่งใส ตลอดจนเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจอย่างแท้จริง

(๓) คณะกรรมการกึ่งนongกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลังหรือรองปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือรองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ จำนวนสามคน และบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหาร



จัดการ ด้านธรรมาภิบาล หรือด้านการวางแผนกลยุทธ์ที่มาจากภาคเอกชน จำนวนสามคน เป็นกรรมการและมีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่มีทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ สอดคล้องกับสมรรถนะหลักของกรมการรัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งกรมการรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายที่จัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่อไป

(๔) คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ซึ่งประธานกรรมการในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และมีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา

(๕) คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งขึ้นประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้จากการสรรหาจำนวนเก้าคนเป็นกรรมการ และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินกิจการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ มุ่งเน้นผลงานและประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ และข้อบังคับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตลอดจนมติของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

### ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะสิ้นสุดลงและคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจชุดใหม่จะถูกจัดตั้งตามร่างพระราชบัญญัติต่อไป

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เป็นไปตามข้อ ๓.๘.๑

### ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติได้ถูกตราขึ้นบนหลักนิติรัฐ โดยคำนึงถึงหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง และการประกันสิทธิเสรีภาพของประชาชน จึงได้กำหนดให้ในการใช้ดุลยพินิจของคณะกรรมการองค์กร และผู้มีอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นไปอย่างจำกัด ขณะเดียวกันจะมีความยืดหยุ่นพอสมควรที่จะสามารถใช้อำนาจในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจได้อย่างเต็มที่ให้สอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจ

และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป โดยต้องคำนึงถึงหลักการทางกฎหมาย ความเหมาะสม ความคุ้มค่า ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ตลอดจนหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ใช้กับบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หลักธรรมาภิบาลที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และมาตรฐานสากล

### ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

### ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

การกำหนดโทษทางอาญาตามร่างพระราชบัญญัติจะเป็นการคุ้มครองไม่ให้มีการเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นข้อมูลหรือกิจการที่ตามปกติไม่ควรเปิดเผย ด้วยเหตุที่หากมีการเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการดังกล่าวแล้วอาจกระทบต่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจและบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้ โดยกำหนดเหตุเพิ่มโทษสำหรับกรณีการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการเพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตียังกำหนดบทลงโทษสำหรับกรณีที่กรรมการในคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต จนเป็นเหตุให้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้รับความเสียหาย หรือทำให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ เพื่อเป็นการรับรองอีกชั้นหนึ่งว่าบุคลากรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการและกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติซึ่งการตัดสินใจในเชิงการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจจึงมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ ศักยภาพในด้านการลงทุนของรัฐ และความพร้อมในการแข่งขันของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ

### ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

(๑) โทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับกรณีการเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นข้อมูลหรือกิจการที่ตามปกติไม่ควรเปิดเผย เว้นแต่ เป็นการเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่ การเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ การเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้ความยินยอมแล้ว การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

(๒) โทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองเท่าของประโยชน์ที่ได้รับหรือพึงจะได้รับจากการกระทำตาม (๑) ดังกล่าว แต่ทั้งนี้ค่าปรับต้องไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับกรณีการเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติหรือรัฐวิสาหกิจที่เป็นไปเพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น

(ก) โทษปรับไม่เกินจำนวนค่าเสียหายที่เกิดขึ้น หรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท สำหรับกรรมการในคณะกรรมการบริษัทหรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต จนเป็นเหตุให้บริษัทหรือกรรมการผู้รับผิดชอบได้รับความเสียหาย หรือทำให้ตนเอง หรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่

(ข) โทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองเท่าของค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าว ต้องไม่ต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับกรณีที่การกระทำตาม (ก) เป็นการกระทำโดยทุจริต

ทั้งนี้ ได้เทียบเคียงจากบทบัญญัติในลักษณะเดียวกันตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งมีหลักการในการกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรกำกับดูแลสถาบันการเงินซึ่งมีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกับคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่มีอำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ และกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ซึ่งมีหลักการในการคุ้มครองข้อมูลของประชาชนที่ได้รับมาอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวเช่นเดียวกัน

#### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่  
ไม่มี

#### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้ที่มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
 ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

(๑) คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่รับผิดชอบการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจทั้งระบบให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมตลอดถึงการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหากิจการของรัฐวิสาหกิจให้สามารถพลิกฟื้นเพื่อดำเนินการที่เป็นประโยชน์ต่อภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) กระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องทำหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายและทิศทางของรัฐวิสาหกิจโดยบูรณาการให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของแต่ละกระทรวง และจัดส่งกรอบนโยบายและทิศทางดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ตลอดจนดำเนินการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจนั้นร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจโดยได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลังและในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะมีกฎหมายในระดับชั้นพระราชบัญญัติให้อำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเป็นครั้งแรก มีภารกิจและความพร้อมในการสนับสนุนรัฐวิสาหกิจได้อย่างรอบด้านและครบถ้วน ตั้งแต่ในขั้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ การกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ การยกระดับมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดี การจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตลอดจนการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เป็นต้น

(๔) บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นตามร่างกฎหมายซึ่งมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดจะต้องเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับโอนหุ้นจากกระทรวงการคลังและทำหน้าที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดังกล่าวในฐานะผู้ถือหุ้นในเชิงรุก (Active Shareholder) ให้ดำเนินการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และเกิดผลตอบแทนที่เหมาะสม ตลอดจนลงทุนและบริหารสินทรัพย์ของบริษัท

(๕) รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจะมีทิศทางในการปฏิบัติการกิจที่ชัดเจนขึ้น มีนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ได้มาตรฐานสอดคล้องกับที่ใช้กับบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและมาตรฐานสากล มีกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีสมรรถนะหลักและคุณสมบัติสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง และสามารถปฏิบัติการกิจได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นเนื่องจากมีการรวมศูนย์การตัดสินใจในระดับนโยบายไว้ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติสำหรับบริษัทวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด โดยไม่มีการแปรรูปหรือแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ และไม่มีผลกระทบต่อสภาพการจ้างและสถานะความเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจโดยการตราเป็นพระราชบัญญัตินี้ จึงก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวกต่อระบบเศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพในด้านการลงทุนของรัฐ และความพร้อม ในการแข่งขันของประเทศ ตลอดจนยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ทั้งทางตรงและทางอ้อม

#### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

#### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อภาครัฐสามารถกำกับดูแลและบริหารให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามภารกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างเต็มศักยภาพ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่สอดคล้อง

กับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและมาตรฐานสากลแล้ว บริการสาธารณะจากภาครัฐจะมีคุณภาพมากขึ้น ได้แก่ การคมนาคม พลังงาน โทรคมนาคม เป็นต้น ประชาชนในฐานะผู้รับบริการสาธารณะไปจากภาครัฐ จะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมได้มากขึ้น

**๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวก หรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด ยกเว้นความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด และส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนามากน้อยเพียงใด**

นอกจากการพัฒนาในเชิงเศรษฐกิจและสังคมที่ประชาชนจะได้รับโดยตรงตามข้อ ๕.๔.๑ แล้ว หากรัฐไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานที่ได้คุณภาพบนราคาที่เหมาะสมแล้วก็จะต้นทุนในการประกอบกิจการของเอกชนทุกราย ตลอดจนเป็นอุปสรรคต่อศักยภาพการลงทุนและศักยภาพด้านการแข่งขันของประเทศ ส่งผลให้ผลิตภาพและผลิตผลของประเทศในเชิงเปรียบเทียบลดลง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะแก้ไขปัญหาในเชิงโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เป็นปัญหาโดยตลอด ทั้งในส่วนของการป้องกันการแทรกแซง การดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจ และยกระดับประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างทั่วถึง โดยจะส่งผลให้ประเทศไทยสามารถดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศและพร้อมรับความเปลี่ยนแปลง การวิจัยและพัฒนาทางเทคโนโลยี และการพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ได้อย่างยั่งยืน

**๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด**

เมื่อภาครัฐมีระบบการกำกับดูแลและพัฒนาวิสาหกิจที่เป็นระบบและรวมศูนย์การตัดสินใจ ในเชิงการบริหารจัดการไว้ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจโดยมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นสำนักงานเลขานุการ จะสามารถสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งได้อย่างเป็นระบบมากขึ้น สามารถบูรณาการการใช้ทรัพยากรของรัฐและทรัพย์สินของรัฐร่วมกันได้อย่างเต็มที่ และทำให้งบประมาณแผ่นดินของรัฐที่จัดสรรให้กับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งในแต่ละโครงการถูกใช้อย่างคุ้มค่าและเหมาะสมมากขึ้น รายละเอียดปรากฏตามข้อ ๕.๖

**๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่**

เมื่อกลไกตามร่างพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่ ในระยะสั้น ภาครัฐจะมีกลไกในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นระบบทันที สามารถติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ แผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปีได้ สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจได้อย่างรวดเร็วมากขึ้นและทั่วถึง การประเมินผลการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจจะสอดคล้องกับแผนและนโยบายต่างๆ ที่ภาครัฐกำหนด ในระยะยาว รัฐวิสาหกิจจะสามารถจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ

ให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสร้างผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ โดยภาครัฐสามารถลงทุนและบริหารทรัพย์สินเพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

#### **๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย**

ไม่มี เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติมีหลักการและสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมและพัฒนากลไกการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง จึงมิได้สร้างภาระที่เพิ่มขึ้นหรือก่อให้เกิดความยุ่งยากในการปฏิบัติตามกฎหมาย นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจยังได้ดำเนินการสื่อสารและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด ตั้งแต่ในขั้นการจัดทำร่าง การรับฟังความคิดเห็น และการเตรียมการผลักดันร่างพระราชบัญญัติให้มีผลใช้บังคับ จึงคาดว่าจะเกิดความยุ่งยากในการปฏิบัติตามกฎหมายน้อยที่สุด หากได้รับการจัดสรรงบประมาณ โครงสร้าง และอัตรากำลังบุคลากรของรัฐเพื่อดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติอย่างเพียงพอ

#### **๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ**

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจโดยมีวัตถุประสงค์สร้างประโยชน์สูงสุดจากทรัพยากรและทรัพย์สินของรัฐ จึงวางหลักการอยู่บนความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ทั้งมิติประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และผลกระทบ ตลอดจนมีการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินงาน งบประมาณที่ต้องใช้อย่างชัดเจน มุ่งสร้างความโปร่งใสและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ และสร้างกลไกการตรวจสอบถ่วงดุลและหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีการจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติขึ้นมาถือหุ้นรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทในรูปแบบของ Holding Company บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะสามารถใช้ประโยชน์จากการรวมกลุ่ม เช่น การใช้ทรัพยากรและเทคโนโลยีร่วมกัน สิทธิประโยชน์ในการต่อรองและการลงทุน เป็นต้น และทำให้งบประมาณแผ่นดินของรัฐที่จัดสรรให้กับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งในแต่ละโครงการถูกใช้อย่างคุ้มค่าและเหมาะสมมากขึ้น ตลอดจนสร้างรายได้ให้กับรัฐได้มากขึ้น โดยไม่ได้ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ให้กับประชาชน หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพประชาชนแต่อย่างใด

### **๖. ความพร้อมของรัฐ**

#### **๖.๑ ความพร้อมของรัฐ**

##### **(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้**

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยในปัจจุบันได้มีการดำเนินการบางส่วนที่สอดคล้องกับมาตรการในพระราชบัญญัติเช่น การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ การวิเคราะห์สถานะการเงิน

ของรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะใช้การบริหารจัดการแนวใหม่ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและประสิทธิภาพของบุคคลากร ทั้งในด้านองค์ความรู้ และทักษะในการรองรับภารกิจที่จะปฏิบัติภารกิจตามร่างพระราชบัญญัติ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติจะจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่มีอำนาจหน้าที่และภารกิจตามกฎหมายในระดับชั้นพระราชบัญญัติ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นสำนักงานเลขานุการเป็นครั้งแรก นอกจากนี้ยังสร้างกลไกการคัดเลือกกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยการจัดตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจที่ต้องดำเนินการคัดเลือกกรรมการรัฐวิสาหกิจทุกครั้งที่มีตำแหน่งว่างลง นอกจากนี้ยังจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติขึ้นเป็นหน่วยงานใหม่ทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทเป็นครั้งแรก จึงต้องจัดโครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจใหม่ให้สอดคล้องกับภารกิจที่จะเพิ่มขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัติใช้บังคับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการสังกัดสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปปฏิบัติงานของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นการชั่วคราว ไม่เกิน ๑ ปี เพื่อก่อตั้งและดำเนินการสรรหาบุคลากรของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติทันที เพื่อให้กลไกการทำงานของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติคู่ขนานไปกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่องและไม่เกิดผลกระทบ

**(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี**

เนื่องจากภารกิจตามร่างพระราชบัญญัติจะเป็นการกำหนดนโยบาย ส่งผ่านนโยบายไปยังรัฐวิสาหกิจ และนำนโยบายไปปฏิบัติให้เกิดผล ดำเนินการประสานงานกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรต่างๆ อย่างเป็นระบบ ตลอดจนมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในเชิงเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ การลงทุน การบริหารจัดการทรัพย์สินให้เพิ่มมูลค่า หลักธรรมาภิบาล การกำกับดูแลกิจการที่ดี และสามารถวิเคราะห์โดยเชื่อมโยงมิติการพัฒนาในด้านต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจได้ จึงต้องเป็นผู้ที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์หลากหลายในระดับสูง ทั้งในสาขากฎหมาย บัญชี เศรษฐศาสตร์ การเงิน และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ

**(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย**

(๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะต้องใช้งบประมาณด้านบุคลากร เบี้ยประชุมกรรมการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มเติม ตามภารกิจที่เพิ่มขึ้น

(๒) บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะต้องใช้ทุนประเดิมจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อใช้ในการก่อตั้ง สรรหาบุคลากร และการดำเนินการในช่วงเริ่มแรก ตลอดจนสร้างเสถียรภาพในด้านการเงิน สร้างภาพลักษณ์ที่ดี และสร้างความมั่นใจให้กับผู้ลงทุน โดยคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติสามารถอนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีของบริษัทได้ ในวงเงินไม่เกินร้อยละศูนย์จุดศูนย์แปดของมูลค่าสินทรัพย์รวมของบริษัท ณ วันสิ้นไตรมาสก่อนการจัดเตรียมประมาณการรายจ่าย แต่ไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของโครงสร้างและอัตรากำลังที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติไม่มีสถานะเป็นส่วนราชการ จึงไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน ก.พ.

**๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย**

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการสื่อสารและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนมาโดยตลอด ตั้งแต่ในขั้นการจัดทำร่าง การรับฟังความคิดเห็น และการเตรียมการผลักดันร่างพระราชบัญญัติให้มีผลใช้บังคับ ผ่านการจัดประชุมสัมมนาจำนวนหลายครั้ง การประชุมกลุ่มย่อย การเผยแพร่หลักการในการปฏิรูปและร่างพระราชบัญญัติในทุกช่องทาง การตอบคำถามและชี้แจงทางโทรศัพท์ และการจัดทำ Infographics เป็นต้น

**๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย**

**๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร**

ไม่มี

**๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร**

เป้าหมายในการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจโดยการจัดทำเป็นร่างกฎหมายฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์หลักในการเชื่อมโยงนโยบายจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจให้ร่วมดำเนินการจัดทำ “แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ” ซึ่งนโยบายที่เกิดขึ้นในปัจจุบันปรากฏขึ้นทั้งในฐานะของนโยบายของผู้ถือหุ้น นโยบายของกระทรวงเจ้าสังกัด และหลักเกณฑ์กลางในการกำกับดูแลการทำหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ ซึ่งต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น การทำหน้าที่ภายใต้กรอบของร่างพระราชบัญญัติจึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ เช่น กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานหลักที่กำหนดนโยบายและกำกับ การดำเนินงานด้านต่างๆ เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ เป็นต้น

**๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานอื่นหรือไม่ อย่างไร**

มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับรัฐวิสาหกิจและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๗.๒

**๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่**

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

กระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่และภารกิจในการบริหารและการพัฒนารัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม



## ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

### ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

ร่างพระราชบัญญัติวางหลักการอยู่บนความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐทั้งมิติประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และผลกระทบ ตลอดจนมีการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินงาน งบประมาณที่ต้องใช้อย่างชัดเจน มุ่งสร้างความโปร่งใส และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ และสร้างกลไกการตรวจสอบถ่วงดุลและหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ รายละเอียดปรากฏตามข้อ ๕.๖

### ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัติมีสาระสำคัญเป็นการปฏิรูปกลไกการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีขอบเขตของภารกิจอยู่ในฝ่ายปกครองจึงเป็นร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐเท่านั้น ไม่ได้กำหนดขั้นตอนเพิ่มเติมให้กับประชาชนในการรับบริการจากภาครัฐแต่อย่างใด นอกจากนี้ร่างพระราชบัญญัติยังกำหนดมาตรการสร้างความโปร่งใสให้กับกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจของภาครัฐ และการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลการดำเนินการต่างๆ ได้อีกด้วย

### ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติได้ถูกตราขึ้นบนหลักนิติรัฐ โดยคำนึงถึงหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง และการประกันสิทธิเสรีภาพของประชาชน จึงได้กำหนดให้ในการใช้ดุลยพินิจของคณะกรรมการ องค์กร และผู้มีอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นไปอย่างจำกัด ขณะเดียวกันจะมีความยืดหยุ่นพอสมควรที่จะสามารถใช้อำนาจในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจได้อย่างเต็มที่ โดยกำหนดให้ต้องคำนึงถึงหลักการทางกฎหมาย ความเหมาะสม ความคุ้มค่า ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ตลอดจนหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ใช้กับบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หลักธรรมาภิบาลที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและมาตรฐานสากล

**๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร**

ร่างพระราชบัญญัติมีสาระสำคัญเป็นการปฏิรูปลงทุนการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจซึ่งมีขอบเขตของภารกิจอยู่ในฝ่ายปกครอง จึงไม่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนโดยตรง

**๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง**

**๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร**

(๑) คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามภารกิจตามแผนยุทธศาสตร์ แผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปี และรายงานผลการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๒) กระทรวงการคลังมีหน้าที่ในการประเมินผลการดำเนินงานของ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผลการดำเนินงานตามแผนงานประจำปีของบริษัท และผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติโดยให้น้ำหนักถึงสภาวะทางเศรษฐกิจ ปัญหาและสภาพการแข่งขันในรายสาขาธุรกิจ ตลอดจนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

(๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวอย่างน้อยต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพันธกิจ แผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะและเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การปฏิบัติตามกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักธรรมาภิบาล และการบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กรให้มีความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน

**๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร**

ไม่มี

**๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง**

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	หน่วยงาน
๑.	มาตรา ๑๑ (๕) หลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด	คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๒.	มาตรา ๑๑ (๗) หลักเกณฑ์การอนุมัติโครงการลงทุน งบลงทุนประจำปี และการรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	หน่วยงาน
๓.	มาตรา ๑๑ (๑๐) ประกอบมาตรา ๒๙ หลักเกณฑ์การประเมินผล การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๔.	มาตรา ๑๑ (๑๑) ประกอบมาตรา ๓๔ ประกาศกำหนดแนวทาง การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๕.	มาตรา ๑๑ (๑๑) ประกอบมาตรา ๔๘ หลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี ในบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๖.	มาตรา ๑๖ ระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	คณะกรรมการ คัดเลือก
๗.	มาตรา ๒๓ หลักเกณฑ์การเสนอแนวทางและกรอบนโยบายการพัฒนา และทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๘.	มาตรา ๒๕ หลักเกณฑ์การจัดทำแผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการ ประจำปี	สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๙.	มาตรา ๒๖ หลักเกณฑ์การจัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๑๐.	มาตรา ๒๘ หลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีและวิธีการคำนวณเงินชดเชย หรือเงินอุดหนุน และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน	สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๑๑.	มาตรา ๓๗ หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคล เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด	คณะกรรมการกลั่นกรอง กรรมการรัฐวิสาหกิจ
๑๒.	มาตรา ๔๒ หลักเกณฑ์การจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปี ของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๑๓.	มาตรา ๔๖ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการค้าประกัน หรือรับรอง รับอาวัล หรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน และกู้หรือยืมเงิน ในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อกิจการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๑๔.	มาตรา ๖๑ หลักเกณฑ์และวิธีการเปิดเผยการจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิ ประโยชน์อื่นของกรรมการและผู้บริหารระดับสูงของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ
๑๕.	มาตรา ๖๔ หลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้ง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการ สรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๖.	มาตรา ๘๐ หลักเกณฑ์การจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีบริษัท วิสาหกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐ  
ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการสื่อสารและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนมาโดยตลอด ตั้งแต่ในขั้นการจัดทำร่าง การรับฟังความคิดเห็น และการเตรียมการผลักดันร่างพระราชบัญญัติให้มีผลใช้บังคับ ผ่านการจัดประชุมสัมมนาจำนวนหลายครั้ง การประชุมกลุ่มย่อย การเผยแพร่หลักการในการปฏิรูปและร่างพระราชบัญญัติในทุกช่องทาง การตอบคำถาม และชี้แจงทางโทรศัพท์ และการจัดทำ Infographics เป็นต้น และยังคงเปิดเผยร่างพระราชบัญญัติก่อนที่จะได้รับฟังความคิดเห็นและหลังรับฟังความคิดเห็นจนถึงปัจจุบัน

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น อย่างไรก็ดีชี้แจงแล้ว

ครบทุกประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ .....

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ .....

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๒๔ (นายณัฐวุฒนา)

-----

เรื่องเสร็จที่ ๗๕๓/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๓๕๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี และให้ความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทยและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีความเห็นดังนี้

(๑) ในการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมและจัดลำดับการโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถือในรัฐวิสาหกิจที่เปลี่ยนสภาพหุ้นเป็นหุ้นในรูปแบบของบริษัทตามกฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจ

(๒) ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และมีหน้าที่กำกับดูแลบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติและรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภายใต้บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

(๓) เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และป้องกันการแทรกแซงในระยะแรก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติสามารถดำรงตำแหน่งจนครบวาระที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจเพื่อยกระดับการทำหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส ยึดหลักประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานภายใต้หลักธรรมาภิบาล ให้บริการประชาชนอย่างมีคุณภาพและปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองที่ไม่รับผิดชอบ ประกอบกับรัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ และเป็นผู้ให้บริการสาธารณะที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ภาครัฐในฐานะผู้กำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ จึงจำเป็นต้องยกระดับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับบริบทเศรษฐกิจ

และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกับดูแลและบริหาร  
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

#### ๑.๑ การวางนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) มีหน้าที่ในการ  
เสนอแนะและจัดทำนโยบายการบริหารรัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ  
ทั้งหมด รวมทั้งพิจารณาการโอนรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทฯ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ  
และกรรมการอื่นอีกไม่เกิน ๑๕ คน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจาก ๓ ภาคส่วน คือ ภาคข้าราชการการเมือง  
ภาคข้าราชการประจำ และภาคผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหา (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

(๒) กำหนดให้มีแผน ๓ ระดับ เพื่อเชื่อมโยงการนำยุทธศาสตร์ในการพัฒนา  
รัฐวิสาหกิจไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ “แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ” มีระยะเวลาการใช้บังคับห้าปี  
เพื่อกำหนดทิศทาง เป้าหมายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การบริหาร การพัฒนา  
และการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน มีการบูรณาการให้สอดคล้องกับ  
นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ  
“แผนวิสาหกิจ” เพื่อกำหนดทิศทางการบริหารจัดการและการลงทุนของแต่ละรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็น  
แผนมีระยะเวลาห้าปี และ “แผนปฏิบัติการประจำปี” เพื่อให้รัฐวิสาหกิจปฏิบัติให้สอดคล้องกับ  
แนวทางที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์ฯ (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๒)

(๓) ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจในการสรรหาเพื่อให้  
ได้มาซึ่งบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจเสนอต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งตามกฎหมาย  
และกำหนดมาตรฐานการจัดทำสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจ หลักเกณฑ์การสร้างระบบ  
การคัดเลือกและกำหนดกระบวนการให้ได้มาซึ่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับของสำนักงาน  
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำหรับกรรมการรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การถือหุ้นของบริษัทฯ  
จะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เอง

#### ๑.๒ โครงสร้างองค์กรกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

การบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจจะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลใน ๒ ลักษณะ  
กล่าวคือ รัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง และรัฐวิสาหกิจที่มีบริษัท  
วิสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ถือหุ้น

(๑) รัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง กำหนดให้มี  
ระบบการคัดเลือกและกระบวนการได้มาซึ่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีคุณภาพ โดยกำหนดให้มี  
“คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ” ทำหน้าที่ในการจัดทำสมรรถนะหลักสำหรับ  
กรรมการรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการสรรหาบุคคลที่มีศักยภาพและสอดคล้องกับสมรรถนะหลักดังกล่าว  
เพื่อเสนอรายชื่อบุคคลดังกล่าวต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายต่อไป  
(ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๒๙) และให้ คนร. ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๓๑  
ถึงร่างมาตรา ๓๒)

(๒) รัฐวิสาหกิจที่มีบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติถือหุ้นแทนกระทรวงการคลัง  
กำหนดให้จัดตั้ง “บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ” เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ มีภารกิจ  
ในการทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจแทนกระทรวงการคลัง โดยการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจ  
ที่มีสถานะเป็นบริษัทที่กระทรวงการคลังถือครองให้บริษัทฯ เป็นผู้ถือหุ้น และบริษัทฯ  
มีวัตถุประสงค์ในการลงทุนและบริหารทรัพย์สินให้เพิ่มมูลค่า โดยมีคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจ

แห่งชาติ ซึ่ง คนร. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบคนทำหน้าที่ดำเนินกิจการของบรรษัทฯ (ร่างมาตรา ๔๐ ถึงร่างมาตรา ๗๗)

**๑.๓ กลไกในการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจและระบบการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ**

(๑) กำหนดมาตรการเพื่อความโปร่งใสโดยให้รัฐวิสาหกิจต้องเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๖๘ ถึงร่างมาตรา ๗๑)

(๒) กำหนดบทบาทหน้าที่ที่เป็นปฏิรูประบบการกำกับดูแลที่ดีและการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย การประเมินผลการดำเนินการตามพันธกิจ แผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปี วิธีการประเมินผลกรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะและเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพการดำเนินงาน การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การกำกับดูแล หลักธรรมาภิบาลที่ดี การบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กรให้มีความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และหลักการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) อาจประเมินผลการดำเนินงานโดยการจัดตั้งคณะกรรมการเช่นเดียวกับคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่มีอยู่ในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๗๒ ถึงร่างมาตรา ๗๗)

**๑.๔ กลไกการคุ้มครองรัฐวิสาหกิจจากการทำตามนโยบายของรัฐ**

กำหนดกรอบการดำเนินการตามนโยบายของรัฐต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องกำหนดนโยบายให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามนโยบายที่นอกเหนือจากที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้ว รัฐวิสาหกิจต้องจัดให้มีการคำนวณและกำหนดวงเงินที่จะใช้ชดเชย กลไกวิธีการในการชดเชย การจัดทำบัญชีรองรับไว้เฉพาะการดำเนินการตามนโยบายของรัฐแยกออกจากบัญชีปกติ รวมทั้งการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะก่อนดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓๓ ถึงร่างมาตรา ๓๕)

**๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เสนอคณะรัฐมนตรี**

**๒.๑ คณะรัฐมนตรี**

(๑) ในการจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมและจัดลำดับการโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถือในรัฐวิสาหกิจที่เปลี่ยนสภาพทุนเป็นหุ้นในรูปแบบของบริษัทตามกฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจ

(๒) ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และมีหน้าที่กำกับดูแลบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติและรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภายใต้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

(๓) เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และป้องกันการแทรกแซงในระยะแรก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติสามารถดำรงตำแหน่งจนครบวาระที่กำหนดไว้ในกฎหมาย



๒.๒ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) กระทรวงพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นดังนี้

(๑) แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนก่อนที่จะกำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจให้อยู่ภายใต้บริษัทฯ โดยการตราเป็นกฎหมายลำดับรอง

(๒) การกำกับงบลงทุนของบริษัทลูก สมควรปรับเนื้อหาหรือถ้อยคำในร่างมาตรา ๔๒ วรรคสอง (๙) เพื่อเพิ่มเติมให้ครอบคลุมกระบวนการพิจารณาและเสนองบลงทุนของบริษัทลูกด้วยหรือระบุว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บริษัทฯ จะกำหนดต่อไป เพื่อให้การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีความชัดเจนและการกำกับการลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) การให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากร่างมาตรา ๑๓ (๔) กำหนดให้ ค.ร. มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีหรือการแก้ไขวงเงินดังกล่าวของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการบริษัทฯ เสนอ ดังนั้น การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขอำนาจดังกล่าวต้องระมัดระวังไม่ให้เป็นการขัดแย้งกันเองระหว่างอำนาจหน้าที่ของบริษัทฯ และอำนาจหน้าที่ ค.ร.

(๔) ความเชื่อมโยงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม การแยกบทบาทหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ แยกจากรัฐวิสาหกิจอื่นอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมโยงเชิงนโยบาย โดยเฉพาะนโยบายการลงทุนกับรัฐวิสาหกิจอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ เช่น นโยบายการลงทุนของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จึงอาจจำเป็นต้องมีการขยายความถึงบทบาทของแต่ละหน่วยงานกำกับหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน เช่น บทบาทของหน่วยงานที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ และบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ รวมทั้งกำหนดกลไกการพิจารณานโยบายการลงทุนที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่กำกับนโยบายการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ กับบริษัทฯ เช่น การใช้อำนาจของ ค.ร. ตามร่างมาตรา ๑๔ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว

(๕) การยกเว้นไม่นำกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับ การยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายอื่นของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับของบริษัทฯ ยังไม่มีการระบุแนวทางในการดำเนินการที่ชัดเจน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้สาธารณะสมควรปรับปรุงขั้นตอนหรือกระบวนการให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้บริษัทฯ ยังคงนับเป็นหนี้สาธารณะ แต่กระบวนการอนุมัติต้องสอดคล้องกันเพราะในร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้บริษัทฯ มีหน้าที่อนุมัติโครงการลงทุน

(๖) การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การกำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามร่างมาตรา ๕๔ อาจทำให้เข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้ที่จะทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ กรรมการ และจำนวนของกรรมการได้ จึงควรมีการกำหนดโครงสร้าง

และแยกองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้ชัดเจน และการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้คราวละหกปีและการพ้นจากตำแหน่งเมื่ออายุเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ จึงควรกำหนดอายุของผู้ได้รับการสรรหา ณ วันที่สรรหาที่จะทำให้การทำหน้าที่ของกรรมการมีความต่อเนื่องและสามารถดำรงตำแหน่งได้ครบวาระตามที่กำหนด

**๒.๔ กระทบวงคนาคมนมีข้อสังเกตดังนี้**

(๑) นโยบายและแผนการลงทุน เมื่อบริษัทฯ เป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจทั้งหมดแล้ว เนื่องจากร่างมาตรา ๑๙ ยังคงให้กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวง ในขณะที่เดียวกันบริษัทฯ ก็มีอำนาจเสนอกรอบนโยบายและทิศทางการลงทุน ทำให้เกิดความไม่ชัดเจนว่า นโยบายการลงทุนต่าง ๆ ที่กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอจะมีบทบาทและเกิดผลทางปฏิบัติอย่างไร

(๒) หลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานหรือองค์กรที่จัดตั้งขึ้น รวมถึงกระทรวงเจ้าสังกัด บริษัทฯ และรัฐวิสาหกิจ มีมาตรการเพียงพอหรือไม่ เพื่อสร้างความโปร่งใสเป็นที่ยอมรับในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ดี และหน่วยงานที่รับผิดชอบรัฐวิสาหกิจต้องทำหน้าที่ได้อย่างมีมาตรฐาน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ผู้มีหน้าที่จะต้องพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างรัฐวิสาหกิจให้เป็นระบบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำบริการสาธารณะที่สมบูรณ์

(๓) การขัดกันทางผลประโยชน์ กรณีตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัทฯ ได้กำหนดลักษณะคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๖๓ (๑๒) ไว้ แต่กรณีการกำหนดลักษณะคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการสรรหาตามร่างมาตรา ๕๗ ไม่มีการกำหนดคุณสมบัติดังกล่าวไว้ จึงควรกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีลักษณะเดียวกับกรณีของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ด้วย

(๔) การระบุชื่อรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้บริษัทฯ ตามที่ได้กำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังต้องโอนหุ้นที่ถืออยู่ไปอยู่ภายใต้การถือหุ้นของบริษัทฯ ตามร่างมาตรา ๔๔ ในหลักการควรให้ ค.นร. ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นผู้พิจารณาการโอนรัฐวิสาหกิจใดให้แก่บริษัทฯ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

**๒.๕ ธนาคารแห่งประเทศไทยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับถ้อยคำในร่างมาตรา ๕๔** ว่ายังไม่มีความชัดเจน กล่าวคือยังไม่ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาและจำนวนกรรมการสรรหา รวมทั้งมิได้กล่าวถึงผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการสรรหา จึงควรกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้มีจำนวนแปดคน ประกอบด้วยประธานกรรมการสรรหา กรรมการสรรหาอีกหกคน และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งประธานกรรมการสรรหา และกรรมการสรรหา โดยให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งเห็นควรตัด “หัวหน้าส่วนราชการ” ออกจากตำแหน่งที่อาจได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการสรรหาและกรรมการสรรหา เนื่องจากถ้อยคำดังกล่าวมีความหมายค่อนข้างกว้าง ไม่ชัดเจนว่ารวมถึงตำแหน่งใดบ้าง

**๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ตามหลักการที่กระทรวงการคลังเสนอ สรุปผลการพิจารณาและการแก้ไขเพิ่มเติมได้ดังนี้

### ๓.๑ บทนิยาม

๓.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ให้ความหมายถึง “รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด” และ “รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท” เพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติที่มีแนวทางการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจแตกต่างกัน สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีกฎหมายจัดตั้งหรือรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังหรือบรรษัทฯ เป็นผู้ถือหุ้น โดยกำหนดรายละเอียดของรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภทไว้ในบทนิยามซึ่งจะทำให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับลักษณะของรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภท ทั้งนี้ หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงการคลัง ประสงค์ให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่มีกฎหมายจัดตั้งหรือรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังถือหุ้นอยู่เกินกว่าร้อยละห้าสิบ และในภายหลังหากร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับคนร. จะพิจารณาโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัดให้แก่บรรษัทฯ ต่อไป

๓.๑.๒ ตัดบทนิยามคำว่า “บริษัทลูก” ออก เนื่องจากหลักการเดิมที่กระทรวงการคลังเสนอต้องการกำหนดไว้เพื่อให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการเสนองบลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจในส่วนที่ว่าด้วยคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหา และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับบริษัทที่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงการคลังเข้าไปถือหุ้น เช่น บริษัท ปตท. สรรพและผลผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทลูกของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ร่างเดิมมาตรา ๕๒) โดย คกก. (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่จะนำกฎหมายทั้งสองฉบับข้างต้นมาใช้บังคับกับบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจ เป็นกรณีที่ต้องพิจารณาขอบเขตการใช้บังคับของกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวว่า ครอบคลุมถึงบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งด้วยหรือไม่ สำหรับกฎหมายว่าด้วยพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น แม้ว่าบริษัทลูกจะอยู่ในความหมายของคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามบทนิยาม แต่โดยที่การเสนองบลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นกรณีที่จะต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ดังนั้น การกำหนดมิให้นำหลักการเรื่องการเสนองบลงทุนมาใช้บังคับบริษัทลูก จึงต้องดำเนินการแก้ไขบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” มิให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจประเภทดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจฯ ให้สอดคล้องกัน ซึ่งมีใช่เป็นกรณีที่จะนำมากำหนดหลักการไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรให้ตัดบทนิยามคำว่า “บริษัทลูก” ออก (ร่างมาตรา ๓)

### ๓.๒ วัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ

แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เห็นภาพรวมของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ เนื่องจากในการดำเนินการกิจการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจะเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้งและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจนั้น เพื่อให้เกิดกลไกในการปฏิรูประบบการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ โดยแยกบทบาทหน้าที่ของรัฐ ในฐานะผู้กำหนดนโยบาย (policy maker) ผู้กำกับดูแล (regulator) และเจ้าของ (owner) ให้ชัดเจน เพื่อมิให้มีการทับซ้อนระหว่างอำนาจของกระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้น รวมทั้งการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัดแทนกระทรวงการคลัง กำหนดให้ คนร. เป็นหน่วยงานกลางและมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นเครื่องมือที่ช่วยในการเชื่อมโยงนโยบายไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง รวมทั้งกำหนดกลไกเพิ่มความโปร่งใสและการกำกับดูแลที่ดีในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจให้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ คนร. กำหนด นอกจากนี้

เพื่อป้องกันการแทรกแซงการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจจึงได้กำหนดให้มีระบบการคัดเลือกโดยใช้อิงค์กร ตลอดจนกำหนดกระบวนการได้มาซึ่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีคุณภาพในรูปแบบคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๕)

### ๓.๓ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๓.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) โดยเพิ่มรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการใน คนร. เนื่องจากเป็นคณะกรรมการระดับชาติสมควรให้มีรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการด้วย และกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นกรรมการโดยตำแหน่งใน คนร. เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ โดยสัดส่วนองค์ประกอบของ คนร. จะแบ่งเป็นข้าราชการการเมืองห้าคน ข้าราชการประจำห้าคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิห้าคน (ร่างมาตรา ๖)

๓.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ คนร. ให้เกิดความชัดเจนว่า คนร. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ โดยมีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกสำคัญในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ กำหนดมาตรฐานของการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้บังคับทั้งบริษัทฯ และรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ต้องถือปฏิบัติ (ร่างมาตรา ๑๒)

๓.๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คนร. จากเดิมที่กระทรวงการคลังกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและหลักเกณฑ์การคัดเลือกเป็นไปตามที่คณะกรรมการคัดเลือกกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเช่นกัน ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกชุดดังกล่าวประกอบด้วยอดีตข้าราชการซึ่งเคยดำรงตำแหน่งระดับสูงในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนห้าคน และภาคเอกชน จำนวนสองคน เพื่อให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คนร. ซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบายเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๑๕ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

๓.๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในการรับผิดชอบในกิจการทั่วไปของ คนร. รวมถึงการจัดทำ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด (ร่างมาตรา ๒๐)

### ๓.๔ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

๓.๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น โดย คนร. กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ เสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสังกัด ซึ่งรายละเอียดในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ คนร. กำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

๓.๔.๒ แก้ไขหลักการกรณีที่มีรัฐบาลมีนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจให้ต้องดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นผลให้รัฐวิสาหกิจต้องขอรับเงินอุดหนุนหรือรับภาระอื่นใด และกรณีที่การดำเนินการตามนโยบายของรัฐจะมีผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจอย่างรุนแรงหรือกระทบต่อภาระทางการคลังของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ (ร่างเดิมมาตรา ๓๓ ถึงร่างเดิมมาตรา ๓๕) โดยที่ผ่านมามีการกำหนดนโยบายของรัฐเป็นผลให้รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจในการหารายได้ให้แก่รัฐและการดำเนินกิจการเกี่ยวกับระบบสาธารณสุขูปโภค ต้องรับภาระทางการคลังจากการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงได้แก้ไขหลักการดังกล่าวใหม่ โดยกำหนดว่ารัฐวิสาหกิจจะดำเนินการตามนโยบายของรัฐที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจมิได้ โดยกำหนดให้ คนร.

เป็นผู้พิจารณาให้การดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และกรณีที่รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการตามนโยบายให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนหรือเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจด้วย (ร่างมาตรา ๒๗ และร่างมาตรา ๒๘)

### ๓.๕ การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ

เพิ่มหลักการให้ ค.นร. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลงานของรัฐวิสาหกิจ โดยให้เป็นหน้าที่ของ ส.ค.ร. ในการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวง เจ้าสังกัด และบริษัทฯ เป็นผู้ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท เนื่องจากการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวยังคงต้องอยู่ภายใต้การควบคุมการดำเนินงาน ตามที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดกำหนด เมื่อบริษัทฯ เป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจดังกล่าวจึงควรให้บริษัทฯ เป็นผู้ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ดังกล่าว

สำหรับการประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทฯ ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ค.นร. ในการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลแทนหลักการเดิมที่ให้เสนอผลการประเมินให้ ค.นร. เห็นชอบ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นด้วยกับหลักการเดิมที่กำหนดให้กระทรวงการคลัง ในฐานะที่เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทฯ เป็นผู้ประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๒๙ ถึง ร่างมาตรา ๓๒)

### ๓.๖ การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและกระบวนการคัดเลือกเพื่อเสนอรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งตามกฎหมายพิจารณาให้เกิดความชัดเจน เป็นไปอย่างโปร่งใสโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน และสอดคล้องกับสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจตามที่ ส.ค.ร. กำหนด โดยกำหนดให้แนวทางดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการกำกับดูแลกิจการที่ดี (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๔๑)

### ๓.๗ การจัดตั้งบริษัทฯ

๓.๗.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของบริษัทฯ ในการถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ เพื่อกำกับดูแลกิจการดังกล่าวในฐานะผู้ถือหุ้นให้ได้ผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งให้บริษัทฯ สามารถลงทุนและบริหารสินทรัพย์ของบริษัทฯ ได้ (ร่างมาตรา ๔๔)

๓.๗.๒ แก้ไขเพิ่มเติมสถานะของบริษัทฯ ให้มีความชัดเจน โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาหลักการที่กระทรวงการคลังเสนอให้บริษัทฯ เป็น “หน่วยงานของรัฐ” ที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น โดยมีทุนเป็นทุนเรือนหุ้น ซึ่งเมื่อเทียบเคียงกรณีของบริษัทเอกชนที่มีการกำหนดเป็นทุนเรือนหุ้นเพื่อให้สามารถระดมทุนได้กับกรณีของบริษัทฯ ที่กำหนดไว้แล้วแล้ว บริษัทฯ ไม่อาจโอนหุ้นของตนให้กับผู้อื่นได้ ย่อมเห็นได้ว่ามีความแตกต่างกัน แต่โดยที่ผู้แทน ส.ค.ร. ชี้แจงว่า การกำหนดให้บริษัทฯ มีทุนโดยแบ่งเป็นทุนเรือนหุ้นก็เพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่กระทรวงการคลังในฐานะความเป็นเจ้าของ ซึ่งเป็นประโยชน์ในการบริหารกิจการของบริษัทฯ รวมทั้งเพื่อให้บริษัทฯ มีความคล่องตัวในการบริหารกิจการรูปแบบบริษัท จึงเห็นควรคงหลักการเรื่องการแบ่งทุนเป็นเรือนหุ้นของบริษัทฯ ไว้ (ร่างมาตรา ๔๕ ถึงร่างมาตรา ๔๗)

### ๓.๘ การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทฯ

๓.๘.๑ กรณีการโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทฯ ซึ่งตามหลักการเดิมกำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒ แห่ง ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งมีผลให้การโอนหุ้นของกระทรวงการคลังเป็นไปโดยผลของกฎหมาย แต่โดยที่คณะรัฐมนตรีมีความเห็นให้ ค.นร. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมและกำหนดลำดับการโอนหุ้นแทน

ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้กำหนดหลักการให้เป็นไปตามความเห็นของ คณะรัฐมนตรี โดยกำหนดให้ ค.นร. พิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลัง ถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจทั้ง ๑๑ แห่ง ตามบัญชีรายชื่อท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัทฯ ซึ่งสอดคล้อง กับคำชี้แจงของกระทรวงการคลังว่า การจัดตั้งบริษัทฯ ขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อทำหน้าที่เป็นเจ้าของหุ้น ในรัฐวิสาหกิจแทนกระทรวงการคลัง และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดังกล่าวในฐานะผู้ถือหุ้นจึงจำเป็นต้อง โอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจตามรายชื่อท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัทฯ ภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้บริษัทฯ สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งได้โดยเร็ว อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีข้อสังเกตว่า แนวทางในการดำเนินการโอนหุ้นเป็นผลให้มีการเปลี่ยนผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ในรัฐวิสาหกิจซึ่งอาจกระทบสาระที่ระบุในหนังสือชี้ชวนการลงทุนหรือเงื่อนไขค้ำประกันการกู้ยืมเงิน ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้รับไปตรวจสอบและดำเนินการเพื่อแก้ไข หากมีผลกระทบในเรื่องดังกล่าวต่อไป (ร่างมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง)

อนึ่ง ตามร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการได้กำหนดให้บริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน (FIDF) ได้ถือหุ้นในธนาคารกรุงไทยฯ ร้อยละ ๕๕.๐๕ แม้ในขณะนี้จะอยู่ ระหว่างดำเนินการเพื่อให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นในธนาคารกรุงไทยฯ แทน FIDF แต่ธนาคารกรุงไทยฯ ยังไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรให้ตัด ธนาคารกรุงไทยฯ ออกจากรายชื่อรัฐวิสาหกิจท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงคงเหลือรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๑ แห่ง ที่จะมีการโอนหุ้นให้แก่บริษัทฯ

๓.๘.๒ ตัดหลักการตามร่างเดิมมาตรา ๔๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้การโอนหุ้น ของรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพตามกฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินการโดยการตราเป็น พระราชกฤษฎีกาออก เนื่องจากกรณีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีกฎหมายจัดตั้ง หากจะดำเนินการโอนหุ้นให้แก่บริษัทฯ จะต้องดำเนินการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นตามพระราชบัญญัติ ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดเมื่อเวลายกเลิกกฎหมายจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจนั้น และแปลงสภาพทุนเป็นหุ้นโดยจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัด และเมื่อได้ดำเนินการแล้ว หากจะมีการโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ให้แก่บริษัทฯ ก็จะสามารถดำเนินการได้ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๔๙ วรรคสอง โดยความเห็นชอบของ ค.นร. (ร่างมาตรา ๔๙ วรรคสอง)

๓.๘.๓ เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับสถานะของรัฐวิสาหกิจตามที่เคยมีก่อนที่ กระทรวงการคลังจะโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจนั้นมายังบริษัทฯ โดยยังคงมีสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับ รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ หากบริษัทฯ ยังคงถือหุ้นรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเกินกว่าร้อยละ ๕๐ (ร่างมาตรา ๕๑) อย่างไรก็ตาม กรณีการยกเว้นมิให้นำกฎหมายว่าด้วยพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติมาใช้บังคับ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามหลักการ ของกระทรวงการคลังประสงค์จะไม่นำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้บังคับกับการเสนองบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ แต่ระเบียบ ดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงไม่สามารถกำหนดยกเว้นโดยกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ ดังนั้น กรณีการ เสนองงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ กระทรวงการคลังจึงควรมีข้อเสนอแนะไปยัง

คณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวให้สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติต่อไป

สำหรับกรณีของบริษัทฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ตัดร่างเดิมมาตรา ๔๘ ออก เนื่องจากบริษัทฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีได้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายทั้งสามฉบับ จึงไม่มีกรณีที่ต้องกำหนดเป็นบทยกเว้นการใช้บังคับไว้

#### ๓.๙ คณะกรรมการบริษัทฯ

๓.๙.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริษัทฯ ให้ประกอบด้วย ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการบริษัทฯ จำนวน ๙ คน โดยเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากกระบวนการสรรหาของคณะกรรมการสรรหาซึ่งประธาน ค.ร. แต่งตั้ง จากผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๑๑ แห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเทียบเคียงกับองค์ประกอบกรรมการสรรหาตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยและกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และแต่งตั้งในแต่ละคราวเมื่อตำแหน่งกรรมการบริษัทฯว่างลง (ร่างมาตรา ๖๓ ถึงร่างมาตรา ๖๘) และโดยที่ประธานกรรมการบริษัทฯ เป็นกรรมการใน ค.ร. อยู่ด้วยนั้น หากมีเหตุให้พ้นจากตำแหน่งหรือลาออกแล้วจะมีผลทำให้องค์ประกอบของ ค.ร. ไม่ครบถ้วนตามกฎหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้กำหนดบทบัญญัติรองรับไว้ในร่างมาตรา ๗ เพื่อให้การดำเนินงานทั้งในส่วนของบริษัทฯ และ ค.ร. สามารถดำเนินงานต่อไปได้ โดยไม่หยุดชะงัก

๓.๙.๒ เพิ่มการกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่และความรับผิดชอบของกรรมการบริษัทฯ ให้เป็นเช่นเดียวกับกรรมการของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามหมวด ๓/๑ การบริหารกิจการของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ ส่วนที่ ๒ หน้าที่และความรับผิดชอบของกรรมการและผู้บริหาร แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้นำบทกำหนดโทษอาญาสำหรับกรรมการและผู้บริหารที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวมาใช้บังคับด้วย (ร่างมาตรา ๕๘ และร่างมาตรา ๘๒)

๓.๙.๓ เพิ่มบทบัญญัติให้บริษัทฯ กำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในการดำเนินกิจการของบริษัทฯ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ค.ร. กำหนด เพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทฯ เป็นไปอย่างโปร่งใสและบรรลุดังวัตถุประสงค์ที่จัดตั้ง (ร่างมาตรา ๔๘)

#### ๓.๑๐ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทฯ

๓.๑๐.๑ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามกรณีผลประโยชน์ขัดกันของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ของบริษัทฯ ให้ชัดเจน โดยกรรมการผู้อำนวยการใหญ่จะต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการในนิติบุคคลอื่น เว้นแต่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริษัทฯ และห้ามมิให้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ บริษัทที่รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๒๕ หรือมีอำนาจควบคุมกิจการ ผู้ร่วมลงทุนกับบริษัทฯ รวมทั้งบริษัทที่โดยสภาพของประโยชน์ของธุรกิจอาจขัดหรือแย้งกับบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๖๙ ข. (๙) และ (๑๐)) เพื่อมิให้การถือหุ้นในบริษัทซึ่งบริษัทฯ ถือหุ้นของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัทฯ ที่มีอยู่ก่อนดำรงตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ เป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ได้ จึงกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นโดยใช้เกณฑ์ข้างต้น

๓.๑๐.๒ เพิ่มการกำหนดอายุขั้นสูงของผู้สมัครเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ไว้ในร่างมาตรา ๗๐ เพื่อให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่มีระยะเวลาการปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้ผู้สมัครต้องมีอายุไม่เกินหกสิบสามปีในวันยื่นใบสมัคร ซึ่งเป็นแนวทางเดียวกับการกำหนดอายุของผู้สมัครเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๘ จัดว่า วรรคสอง

แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ (ร่างมาตรา ๗๐)

๓.๑๐.๓ ได้กำหนดให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อให้สอดคล้องผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว (ร่างมาตรา ๗๕)

๓.๑๑ ประมวลการรายจ่ายและระบบบัญชีของบริษัทฯ

๓.๑๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการจัดทำงบประมาณประจำปีของบริษัทฯ ให้เสนอกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นทราบด้วย และเพิ่มการจำกัดจำนวนวงเงินเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๐.๐๘ ของมูลค่าสินทรัพย์รวมของบริษัทฯ เป็นจำนวนไม่เกินหนึ่งพันล้านบาทด้วย เนื่องจากบริษัทฯ จะมีรายได้จากเงินปันผลของรัฐวิสาหกิจที่บริษัทฯ ถือหุ้น ซึ่งอาจมีกรณีที่มีจำนวนเงินปันผลมากเกินไป ทั้งนี้ เป็นไปตามจำนวนวงเงินที่ผู้แทนกระทรวงการคลังได้พิจารณาความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจของบริษัทฯ ด้วยแล้ว (ร่างมาตรา ๗๖)

๓.๑๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการจัดสรรเงินกำไรสุทธิประจำปีที่ได้รับจากเงินปันผลของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ โดยกำหนดให้คณะกรรมการบริษัทฯ พิจารณา กำหนดเป็นเงินปันผลและเงินสำรองตามประเภทที่กำหนดโดยให้ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง และเพิ่มหลักการให้คณะกรรมการบริษัทฯ อาจจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลหรือกระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นสามารถเรียกให้บริษัทฯ จ่ายเงินปันผลระหว่างกาลได้ ซึ่งแนวทางข้างต้นเป็นเช่นเดียวกับกรณีของบริษัทจำกัดตามมาตรา ๑๒๐๑ ถึงมาตรา ๑๒๐๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สำหรับกรณีเงินสำรอง นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ จึงเห็นควรให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริษัทฯ ในการพิจารณาความเหมาะสมในการกั้นเงินสำรองแต่ละประเภทโดยไม่ต้องกำหนดเป็นลำดับตามหลักการเดิมของกระทรวงการคลัง และเพิ่มให้คณะกรรมการบริษัทฯ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังสามารถดำเนินการโอนเงินสำรองในระหว่างกันได้ (ร่างมาตรา ๗๗)

๓.๑๑.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดเป้าหมายผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่บริษัทฯ ถือหุ้นเพื่อให้บริษัทฯ เพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างผลตอบแทนให้แก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ ค.นร. เป็นผู้กำหนดนโยบายและจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เมื่อบริษัทฯ จะต้องกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการให้สอดคล้องกัน จึงเห็นควรกำหนดให้ ค.นร. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทฯ และกระทรวงการคลังทำหน้าที่ในการประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทฯ ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อ ค.นร. (ร่างมาตรา ๒๔ ร่างมาตรา ๓๒ และร่างมาตรา ๓๓)

๓.๑๑.๔ แก้ไขเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งผู้สอบบัญชีของบริษัทฯ แทนหลักการเดิมที่กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทฯ แต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือผู้สอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจาก สตง. เนื่องจากกรณีผู้สอบบัญชีของบริษัทฯ กำหนดให้แต่งตั้งโดยที่ประชุมผู้ถือหุ้นเมื่อกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทฯ จึงควรกำหนดให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ส่วนกระทรวงการคลังจะแต่งตั้ง สตง. หรือผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบด้วยหรือไม่ นั้น สมควรให้เป็นไปตามที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด (ร่างมาตรา ๗๘)



### ๓.๑๒ บทกำหนดโทษ

๓.๑๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการเปิดเผยข้อมูลที่ล่วงรู้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ได้โดยไม่เป็นความผิด ให้สอดคล้องกับการกำหนดความผิดฐานเดียวกันที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงิน อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีข้อสังเกตในการพิจารณากำหนดองค์ประกอบความผิดในร่างมาตรานี้ เนื่องจากหลักการที่กระทรวงการคลังเสนอมา เมื่อเทียบเคียงกับกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่เป็นการกำกับดูแลและตรวจสอบบริษัทหลักทรัพย์ที่จดทะเบียน จึงมีบทบัญญัติกำหนดให้ต้องเรียกเอาเอกสารที่เกี่ยวข้องจากภาคเอกชนและกำหนดองค์ประกอบความผิด ซึ่งหากมีการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวก็จะมีขอบเขตการลงโทษที่ชัดเจนว่าเป็นข้อมูลในส่วนตัว กรณีจึงแตกต่างจากผู้ที่เกี่ยวข้องตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก่ คนร. ผู้ปฏิบัติงานในบริษัทฯ และรัฐวิสาหกิจ ที่หากมีการเปิดเผยข้อมูลที่มีอยู่ย่อมเป็นความผิดตามร่างมาตรานี้ทันที ซึ่งผู้แทนกระทรวงการคลังยังคงยืนยันตามหลักการเดิม (ร่างมาตรา ๘๑)

๓.๑๒.๒ เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับกรรมการและกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ของบริษัทฯ ที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริตในอัตราโทษเช่นเดียวกับผู้บริหารของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์ฯ (ร่างมาตรา ๘๒)

### ๓.๑๓ บทเฉพาะกาล

๓.๑๓.๑ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่ คนร. จนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คนร. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ และให้ คนร. แต่งตั้งกรรมการ คนร. จำนวน ๔ คน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการบริษัทฯ เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน ส่วนกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทฯ ให้ผู้อำนวยการ สคร. ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๘๓)

๓.๑๓.๒ โดยที่คณะรัฐมนตรีมีความเห็นว่า เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการของบริษัทฯ และป้องกันการแทรกแซงในระยะแรก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทฯ ต้องมีคุณสมบัติสามารถดำรงตำแหน่งจนครบวาระที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (๖ ปี) ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้กำหนดหลักการดังกล่าวไว้ในร่างมาตรา ๘๔ โดยให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทฯ ชุดแรกมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี โดยมีให้นำการจับสลากออกมาใช้บังคับกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทฯ ชุดแรก และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในการพิจารณาสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริษัทฯ ชุดแรก คณะกรรมการสรรหาฯ สมควรต้องคำนึงถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิที่จะมาดำรงตำแหน่งกรรมการบริษัทฯ ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง จนครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี และการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีอายุครบ ๗๐ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับความเห็นของคณะรัฐมนตรี

๓.๑๓.๓ กำหนดรองรับให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทฯ ชุดแรกทำหน้าที่กำหนดสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของคณะกรรมการบริษัทฯ สำหรับสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของคณะกรรมการบริษัทฯ ในชุดต่อไป เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทฯ ที่จะเป็นผู้กำหนดตามความต้องการในแต่ละช่วงเวลาต่อไป (ร่างมาตรา ๘๕)

๓.๑๓.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาสั่งการให้ข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานราชการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปปฏิบัติงานของบริษัทฯ เป็นการชั่วคราวไม่เกินหนึ่งปี (ร่างมาตรา ๘๖) โดยข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานฯ หากประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบริษัทฯ ก็สามารถกระทำได้ก่อนครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวและต้องผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่บริษัทฯ กำหนด (ร่างมาตรา ๘๗)

๓.๑๓.๕ กำหนดให้การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ เพื่อรองรับการดำเนินการของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และคณะอนุกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ (SubPAC) ที่คณะกรรมการประเมินผลฯ ตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๘๘)

๓.๑๓.๖ กำหนดรองรับให้มีมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจยังคงให้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นอย่างอื่น เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้กระทรวงการคลังจะต้องโอนหุ้นในรัฐวิสาหกิจให้บริษัทฯ เป็นผู้ถือแทน จึงต้องมีบทบัญญัติเพื่อรองรับมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจให้ใช้บังคับกับบริษัทฯ ด้วย (ร่างมาตรา ๘๙)

๓.๑๓.๗ กำหนดให้กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่อ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ถือว่ากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น อ้างถึง คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อรองรับการดำเนินการต่าง ๆ ให้มีความต่อเนื่องในระหว่างที่ คนร. ชุดใหม่ ยังไม่ได้เปลี่ยนแปลงเรื่องดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙๐)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขถ้อยคำและวรรคตอนในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมายและเหมาะสมยิ่งขึ้น

#### ๔. การพิจารณาความเห็นของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาความเห็นของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยตามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

##### ๔.๑ คณะรัฐมนตรี มีความเห็นดังนี้

(๑) ในการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เป็นผู้พิจารณาลำดับความเหมาะสมและจัดลำดับการโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถือในรัฐวิสาหกิจที่เปลี่ยนสภาพหุ้นเป็นหุ้นในรูปแบบของบริษัทตามกฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างเดิมมาตรา ๔๔ (ร่างมาตรา ๔๔ ใหม่) โดยกำหนดให้ คนร. พิจารณาสั่งการให้โอนหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจ ทั้ง ๑๑ แห่ง ตามที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ โดยกระทรวงการคลังต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ คนร. มีมติให้จัดลำดับความเหมาะสมและลำดับการโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถือในรัฐวิสาหกิจไปยังบริษัทฯ

สำหรับแนวทางการพิจารณากำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังโอนหุ้นให้แก่บริษัทฯ ในกรณีของบริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากในปัจจุบันธนาคารกรุงไทยฯ มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ จึงไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตาม

ร่างพระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงการคลังสามารถดำเนินการเปลี่ยนตัวผู้ถือหุ้น จากกองทุนเพื่อการฟื้นฟู เป็นกระทรวงการคลังได้แล้วเสร็จ ธนาคารกรุงไทย จะมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และ คนร. สามารถพิจารณาเห็นชอบให้มีการโอนหุ้นของกระทรวงการคลัง ไปยังบริษัทฯ ได้ต่อไปโดยดำเนินการตามร่างมาตรา ๔๙ วรรคสอง ได้

(๒) ให้ คนร. กำหนดยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และมีหน้าที่กำกับดูแลบริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติและรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภายใต้บริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า คนร. มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และเมื่อ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วจะมีผลผูกพันให้หน่วยงาน ของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทฯ จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ดังกล่าว

(๓) เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และป้องกันการแทรกแซงในระยะแรก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติต้องมีคุณสมบัติสามารถดำรงตำแหน่งจนครบวาระที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (๖ ปี) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติชุดแรก มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ในร่างมาตรา ๘๔ โดยมีให้นำการจับสลากออกมาใช้บังคับกับ คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติชุดแรก และมีได้กำหนดอายุของผู้สมัครไว้โดยให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสรรหาตามพระราชบัญญัตินี้กำหนด ดังนั้น แนวทางการพิจารณาของ คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติชุดแรก จึงต้องคำนึงถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิที่จะมาดำรงตำแหน่งกรรมการบริษัท วิสาหกิจแห่งชาติให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง และเป็นไปโดยสอดคล้องกับความเห็น ของคณะรัฐมนตรีที่ประสงค์ให้คณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติชุดแรกสามารถดำรงตำแหน่ง จนครบวาระที่กำหนดไว้ ๖ ปี เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของบริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติ

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

(๑) แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นควรให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนก่อนที่จะกำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจให้อยู่ภายใต้บริษัทฯ โดยการตรา เป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว ได้แก้ไขเพิ่มเติม ร่างเดิมมาตรา ๔๙ (ร่างมาตรา ๔๙ ใหม่) โดยกำหนดให้ คนร. พิจารณาสั่งการให้โอนหุ้น ของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจทั้ง ๑๑ แห่ง ตามที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งเป็นการแก้ไขให้เป็นไปตามความเห็น ของคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม ในขณะเดียวกันเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ คนร. จะต้อง จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ซึ่ง คนร. สามารถ ดำเนินการพิจารณาจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สอดคล้องกับ ระยะเวลาในการพิจารณาสั่งการให้โอนหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจทั้ง ๑๑ แห่ง ให้สอดคล้องกันได้

(๒) การกำกับงบลงทุนของบริษัทลูก สมควรปรับเนื้อหาหรือถ้อยคำ ในร่างมาตรา ๔๒ วรรคสอง (๘) เพื่อเพิ่มเติมให้ครอบคลุมกระบวนการพิจารณาและเสนองบลงทุนของบริษัทลูกด้วยหรือระบุว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บริษัทฯ จะกำหนดต่อไป เพื่อให้การกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจมีความชัดเจนและการกำกับการลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากร่างมาตรา ๑๓ (๔) กำหนดให้ คนร. มีหน้าที่ ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีหรือการแก้ไขวงเงินดังกล่าวของรัฐวิสาหกิจ ตามที่คณะกรรมการบริษัทฯ เสนอ ดังนั้น การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขอำนาจดังกล่าวต้องระมัดระวัง ไม่ให้เป็นการขัดแย้งกับเองระหว่างอำนาจหน้าที่ของบริษัทฯ และอำนาจหน้าที่ คนร. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว ได้แก้ไขอำนาจหน้าที่ของ คนร. เพื่อให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๑๑ (๗)) เพื่อให้ คนร. มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ แทนการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ ซึ่งเดิมเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) ความเชื่อมโยงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม การแยกบทบาทหน้าที่ ในการกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ แยกจากรัฐวิสาหกิจอื่นอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมโยงเชิงนโยบาย โดยเฉพาะนโยบายการลงทุนกับรัฐวิสาหกิจอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ เช่น นโยบายการลงทุนของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จึงอาจจำเป็นต้องมีการขยายความถึงบทบาทของแต่ละหน่วยงานกำกับหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน เช่น บทบาทของหน่วยงานที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ และบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ รวมทั้งกำหนดกลไกการพิจารณานโยบายการลงทุนที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่กำกับนโยบายการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ กับบริษัทฯ เช่น การใช้อำนาจของ คนร. ตามร่างมาตรา ๑๔ ในการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว

ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้มี คนร. เป็นหน่วยงานกลางและมีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือที่ช่วยในการเชื่อมโยงนโยบายจากภาครัฐไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง และในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจได้กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ และบริษัทฯ เสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับของตน เพื่อเสนอต่อ คนร. พิจารณาและจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ กรณีจึงยังคงมีความเชื่อมโยงในด้านนโยบายของภาครัฐต่อรัฐวิสาหกิจในภาพรวมทั้งหมด

(๔) การยกเว้นไม่นำกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับ การยกเว้นการดำเนินการ ตามกฎหมายอื่นของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับของบริษัทฯ ยังไม่มีการระบุแนวทางในการดำเนินการที่ชัดเจน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้สาธารณะสมควรปรับปรุงขั้นตอนหรือกระบวนการให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ใต้บริษัทฯ ยังคงนับเป็นหนี้สาธารณะ แต่กระบวนการอนุมัติต้องสอดคล้องกันเพราะในร่างพระราชบัญญัติ กำหนดให้บริษัทฯ มีหน้าที่อนุมัติโครงการลงทุน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว

เห็นว่า อำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกำกับของบริษัทฯ จะอยู่ในฐานะผู้ถือหุ้น ในรัฐวิสาหกิจ ส่วนการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนด อำนาจหน้าที่ของบริษัทเหล่านั้น เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือกฎหมายว่าด้วยบริษัท มหาชนจำกัด นอกจากนี้ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้บริษัทฯ มีสถานะเป็นหน่วยงาน ของรัฐที่ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัติฯ หรือกฎหมายอื่น การพิจารณาสถานะความเป็น รัฐวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจภายใต้กำกับของบริษัทฯ จึงต้องพิจารณาจากนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ตามที่ กำหนดไว้ในกฎหมายแต่ละฉบับ ซึ่งกรณีของกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะนั้น เมื่อได้ กำหนดนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้รวมถึงการถือหุ้นของหน่วยงานของรัฐเกินกว่าร้อยละห้าสิบ บริษัททั้ง ๑๑ แห่ง ที่บริษัทฯ ถือหุ้นจึงยังคงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ในการปฏิบัติตาม กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

(๕) การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การกำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามร่างมาตรา ๕๔ อาจทำให้เข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการแต่งตั้ง ผู้ที่จะทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ กรรมการ และจำนวนของกรรมการได้ จึงควรมีการกำหนด โครงสร้างและแยกองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้ชัดเจน และการกำหนดวาระการดำรง ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้คราวละหกปีและการพ้นจากตำแหน่งเมื่ออายุเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ จึงควรกำหนดอายุของผู้ได้รับการสรรหา ณ วันที่สรรหาที่จะทำให้การทำหน้าที่ของกรรมการ มีความต่อเนื่องและสามารถดำรงตำแหน่งได้ครบวาระตามที่กำหนด ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว ได้แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหากรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้ชัดเจน โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการ สรรหาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคนซึ่งประธาน คนร. แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ และให้ผู้ว่าการเป็นเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖๓) รวมทั้ง ได้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทฯ ชุดแรก ให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ในร่างมาตรา ๘๔ โดยมีให้นำการจับสลากออกมาใช้บังคับกับคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ชุดแรก และมีได้กำหนดอายุของผู้สมัครไว้โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสรรหา ตามพระราชบัญญัตินี้กำหนด ซึ่งเป็นการแก้ไขให้เป็นไปตามความเห็นของคณะรัฐมนตรีด้วยเช่นกัน

๔.๓ ธนาคารแห่งประเทศไทย มีความเห็นเกี่ยวกับถ้อยคำในร่างมาตรา ๕๔ ว่ายังไม่มีความชัดเจน กล่าวคือยังไม่ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาและจำนวน กรรมการสรรหา รวมทั้งมิได้กล่าวถึงผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการสรรหา จึงควรกำหนด องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้มีจำนวนแปดคน ประกอบด้วยประธานกรรมการสรรหา กรรมการสรรหาอีกหกคน และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการ และกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งประธานกรรมการสรรหาและกรรมการสรรหา โดยให้แต่งตั้ง จากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งเห็นควรตัด “หัวหน้าส่วนราชการ” ออกจากตำแหน่งที่อาจได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการสรรหาและกรรมการสรรหา เนื่องจากถ้อยคำ ดังกล่าวมีความหมายค่อนข้างกว้าง ไม่ชัดเจนว่ารวมถึงตำแหน่งใดบ้างซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา

(คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว ได้แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติให้ชัดเจน โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคนซึ่งประธาน คนร. แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖๓)

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณะต่อประชาชน ดังนั้น การบริหารจัดการและการให้บริการของรัฐวิสาหกิจจึงเป็นเรื่องที่มีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชน และหากรัฐวิสาหกิจมีแนวทางในการบริหารจัดการที่ชัดเจน และมีมาตรฐานในการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ ถูกต้อง และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐในการตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง ประชาชนจะได้รับการบริการที่ตรงตามความต้องการเท่าเทียม และทั่วถึงมากขึ้น และส่งผลให้งบประมาณที่ภาครัฐได้ลงทุนไปในรัฐวิสาหกิจจะถูกนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่ชัดเจน ซึ่งจะเป็นกลไกหลักในการสนับสนุนระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเข้มแข็งทัดเทียมกับนานาประเทศได้ นอกจากนี้ การมีนโยบายและแผนงานที่ชัดเจนยังจะช่วยป้องกันการแทรกแซงการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอีกด้วย

นอกจากนี้ ในกรณีของรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหา เมื่อภาครัฐมีแนวทางในการปรับปรุงกิจการของรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจนและสามารถดำเนินการได้อย่างทันที่แล้ว จะช่วยลดความสูญเสียในด้านงบประมาณและส่งผลเชิงบวกต่อสถานะการเงินและงบประมาณของประเทศได้มากขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๐

## ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....\*

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะต่อประชาชน ดังนั้น การบริหารจัดการและการให้บริการของรัฐวิสาหกิจจึงเป็นเรื่องที่มีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชน และหากรัฐวิสาหกิจมีแนวทางในการบริหารจัดการที่ชัดเจน มีมาตรฐานในการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ ถูกต้อง และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐในการตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างเท่าเทียมกันและส่งผลให้งบประมาณที่ภาครัฐได้ลงทุนไปในรัฐวิสาหกิจจะถูกนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่ชัดเจน ซึ่งเป็นกลไกหลักในการสนับสนุนระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเข้มแข็งทัดเทียมนานาประเทศได้ นอกจากนี้ การมีนโยบายและแผนงานที่ชัดเจนยังจะช่วยป้องกันการแทรกแซงการดำเนินงานกิจการของรัฐวิสาหกิจอีกด้วย ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ โดยจำแนกข้อดีไว้ ดังนี้

๑. การกำหนดให้มีกฎหมายปฏิรูปโครงสร้างการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจตลอดจนพัฒนาระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นรูปธรรม จะทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน เช่น

- การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ทำหน้าที่ในการกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทาง ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวมทั้งระบบเพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

- มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ

- ส่งเสริมให้การบริหารรัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี และกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

- มีกลไกสนับสนุนให้การคัดเลือกและการปฏิบัติงานของกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- มีบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจ

๒. เพื่อยกระดับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๓. สามารถแก้ไขปัญหาคอขวดของอำนาจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและกำหนดทิศทางการบริหารรัฐวิสาหกิจ ให้สามารถปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบได้ทันที (Holistic Approach)

๔. ทำให้การจัดทำบริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจมีคุณภาพมากขึ้น และมีการพัฒนาที่ก้าวทันต่อความเปลี่ยนแปลงของโลก

---

\* ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), เรียบเรียงโดย พัทธรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

๕. ทำให้บรรลุดัตถุประสงค์ในเชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างเต็มศักยภาพ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและมาตรฐานสากล การบริการสาธารณะจากภาครัฐจะมีคุณภาพมากขึ้น ได้แก่ การคมนาคม พลังงาน โทรคมนาคม เป็นต้น

๖. ทำให้ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจดีขึ้น เนื่องจากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามภารกิจได้อย่างเต็มศักยภาพ

๗. ประชาชนในฐานะผู้รับบริการสาธารณูปโภคจากภาครัฐ จะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำในสังคมได้มากขึ้น

๘. ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ เสริมสร้างศักยภาพในด้านการลงทุนของรัฐ และความพร้อมในการแข่งขันของประเทศ ตลอดจนยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม

๙. ในระยะสั้น ภาครัฐจะมีกลไกในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นระบบทันที สามารถติดตามและตรวจสอบการดำเนินงาน ตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ แผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปีได้ สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหา และฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจได้อย่างรวดเร็วมากขึ้นและทันท่วงที การประเมินผลการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจจะสอดคล้องกับแผนและนโยบายต่างๆ ที่ภาครัฐกำหนด

ในระยะยาว รัฐวิสาหกิจจะสามารถจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสร้างผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ โดยภาครัฐสามารถลงทุนและบริหารทรัพย์สินเพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๑๐. ทำให้งบประมาณแผ่นดินของรัฐที่จัดสรรให้กับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งในแต่ละโครงการถูกใช้อย่างคุ้มค่าและเหมาะสมมากขึ้น ตลอดจนสร้างรายได้ให้กับรัฐได้มากขึ้น โดยไม่ได้ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ให้แก่ประชาชน



## แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2560 – 2564\*

### 1. ความเป็นมา

#### 1) **มติ คбр. ครั้งที่ 4/2559 เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2559**

มอบหมายให้ สศร. ร่วมกับ สศช. เร่งดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจระยะ 5 ปี โดยให้ความสำคัญสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 และน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาประยุกต์ใช้ เพื่อเป็น Roadmap ในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานและพัฒนาวิสาหกิจ

#### 2) **ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ตามหนังสือ สลน. ที่ นร 0405/13918 ลว. 14 ธค. 59**

ให้กระทรวงการคลังโดย สศร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนแม่บทวิสาหกิจทั้ง 55 แห่ง กำหนดแผนงานปี 2560 และแผนงานในทุก 5 ปี ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) รวมถึงส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจให้มีบุคลากรและองค์กรที่มีคุณธรรม และสร้างวัฒนธรรมความเป็นเจ้าของตั้งแต่ลูกจ้าง พนักงานและผู้บริหาร รวมถึงกระบวนการเรียนรู้และพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มทักษะความชำนาญในการทำงาน

#### 3) **มติ คбр. ครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2560**

- 3.1) เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์วิสาหกิจภาพรวม และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำไปใช้ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์วิสาหกิจรายสาขา ร่วมกับ สศช. และกระทรวงเจ้าสังกัดต่อไป
- 3.2) มอบหมายให้วิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนยุทธศาสตร์วิสาหกิจภาพรวมไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนงานปี 2560 แผนงานระยะ 5 ปี และเป้าหมาย 20 ปี โดยคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงในอนาคตที่อาจทำให้ภารกิจและงานของวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงไป
- 3.3) มอบหมายให้วิสาหกิจจัดทำแผนบริหารการเปลี่ยนแปลงที่มีความชัดเจน โดยกำหนดให้มีทีมบริหารการเปลี่ยนแปลงเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้บรรลุเป้าหมาย

---

\* ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ,การสัมมนายุทธศาสตร์วิสาหกิจรายสาขา เรื่อง “แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔” เข้าถึงข้อมูลได้จาก <http://www.sepo.go.th/assets/document/ final.pdf> . (สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐).

## 2. กรอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

### (1) กรอบยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้อง

ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้  
 ครอบคลุม มีเหตุผล และมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี ครอบคลุมผู้และชุมชน

### กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

#### แผนพัฒนา ฉบับที่ 12

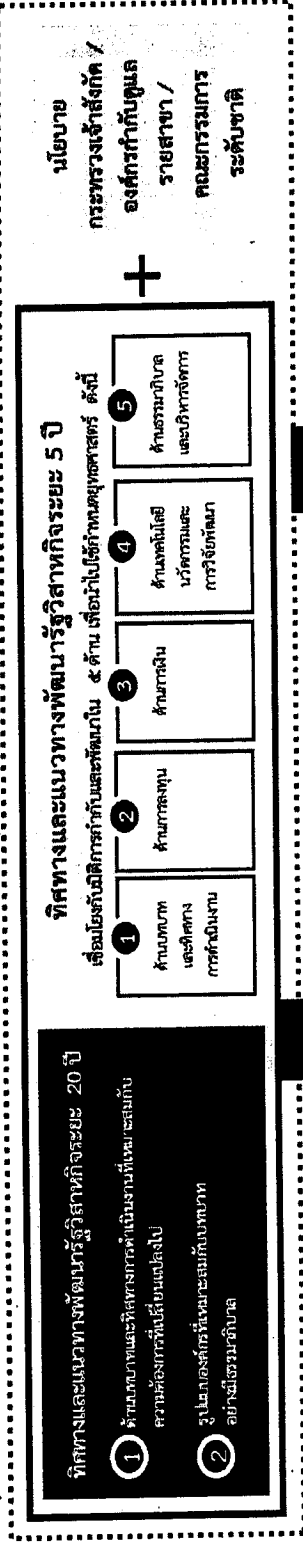
เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs) มีเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน 17 เป้าหมายที่เชื่อมโยงกัน  
 การพัฒนาเป็นมิติ (Dimensions) ของยุทธศาสตร์ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้ความสำคัญเชื่อมโยงกัน

### Thailand 4.0

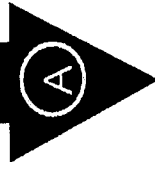
การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล  
 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล  
 และจากความสำเร็จของประเทศไทยด้วยนวัตกรรม จาก ทักษะที่ไทย มีน ท้าทายได้มาก  
 แนวคิดที่มุ่งเน้นเศรษฐกิจและสังคม (Digital Economy: DE)

การขับเคลื่อนด้วยดิจิทัล  
 การขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม  
 และกรอบการดำเนินงานที่ให้ความสำคัญกับ  
 และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการปรับตัว

### (2) ยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจภาพรวม



### (3) ยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจรายสาขา




### (4) แผนวิสาหกิจรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนงานรายปีและแผนวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจระยะ 5 ปี ให้สอดคล้องกับ  
 แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจภาพรวมและรายงาน (A + B) เพื่อนำไปปฏิบัติและให้มีการประเมินผลการทำงานต่อไป



### 3. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์วิสัยทัศน์เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ

**ภาพรวม**  
**ยุทธศาสตร์ชาติ**  
**ระยะ 20 ปี**



**แผนพัฒนาฯ**  
**ฉบับที่ 12**

<b>ยุทธศาสตร์ที่ 1</b> ด้านความมั่นคง	<b>ยุทธศาสตร์ที่ 2</b> ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	<b>ยุทธศาสตร์ที่ 3</b> ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน	<b>ยุทธศาสตร์ที่ 4</b> ด้านการสร้างโอกาส ความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม	<b>ยุทธศาสตร์ที่ 5</b> ด้านการสร้างคุณธรรม โดเมนคุณค่าชีวิต ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	<b>ยุทธศาสตร์ที่ 6</b> ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ
สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ (ย.5)	วิทยาลัยศาสตร์ และนวัตกรรม (ย.8) การพัฒนาคน (ย.1) การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ (ย.3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (ย.7)	การพัฒนาคุณภาพชีวิต (ย.1) การพัฒนาขีดความสามารถคน (ย.1) การเสริมสร้างศักยภาพคน (ย.1)	การเข้าถึงบริการ/โอกาส (ย.1) การสร้างความเสมอภาค (ย.2)	ภาคเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (ย.4)	การบริหารจัดการภาครัฐ (ย.6)

**SOEs**

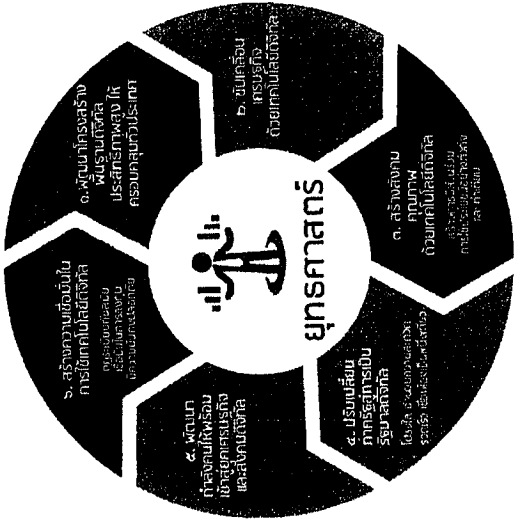
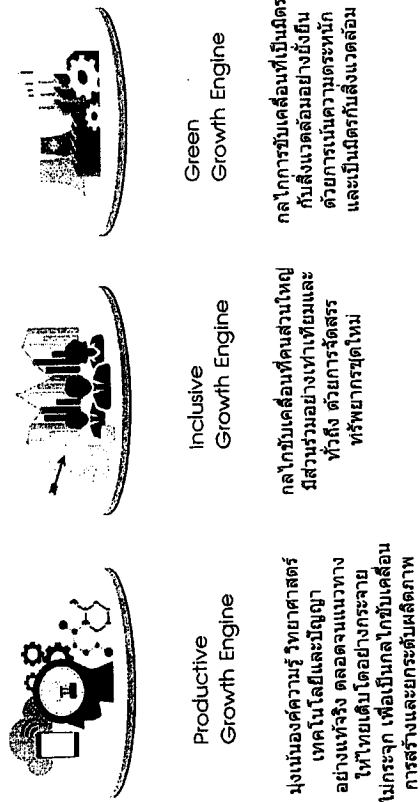
**นโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ**

<p>ลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 1: สร้างความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 2: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 3: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 4: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 5: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 6: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p>	<p>ลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 1: สร้างความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 2: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 3: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 4: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 5: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ 6: สร้างเสริมความมั่นคงแห่งชาติ</p>	<p>พัฒนาคุณภาพชีวิต (ย.1) การพัฒนาขีดความสามารถคน (ย.1) การเสริมสร้างศักยภาพคน (ย.1)</p> <p>การพัฒนาคุณภาพชีวิต (ย.1) การพัฒนาขีดความสามารถคน (ย.1) การเสริมสร้างศักยภาพคน (ย.1)</p> <p>การพัฒนาคุณภาพชีวิต (ย.1) การพัฒนาขีดความสามารถคน (ย.1) การเสริมสร้างศักยภาพคน (ย.1)</p> <p>การพัฒนาคุณภาพชีวิต (ย.1) การพัฒนาขีดความสามารถคน (ย.1) การเสริมสร้างศักยภาพคน (ย.1)</p> <p>การพัฒนาคุณภาพชีวิต (ย.1) การพัฒนาขีดความสามารถคน (ย.1) การเสริมสร้างศักยภาพคน (ย.1)</p> <p>การพัฒนาคุณภาพชีวิต (ย.1) การพัฒนาขีดความสามารถคน (ย.1) การเสริมสร้างศักยภาพคน (ย.1)</p>	<p>เข้าถึงบริการ/โอกาส (ย.1) การสร้างความเสมอภาค (ย.2)</p> <p>เข้าถึงบริการ/โอกาส (ย.1) การสร้างความเสมอภาค (ย.2)</p> <p>เข้าถึงบริการ/โอกาส (ย.1) การสร้างความเสมอภาค (ย.2)</p> <p>เข้าถึงบริการ/โอกาส (ย.1) การสร้างความเสมอภาค (ย.2)</p> <p>เข้าถึงบริการ/โอกาส (ย.1) การสร้างความเสมอภาค (ย.2)</p> <p>เข้าถึงบริการ/โอกาส (ย.1) การสร้างความเสมอภาค (ย.2)</p>	<p>ภาคเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (ย.4)</p> <p>ภาคเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (ย.4)</p> <p>ภาคเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (ย.4)</p> <p>ภาคเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (ย.4)</p> <p>ภาคเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (ย.4)</p> <p>ภาคเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (ย.4)</p>	<p>การบริหารจัดการภาครัฐ (ย.6)</p> <p>การบริหารจัดการภาครัฐ (ย.6)</p> <p>การบริหารจัดการภาครัฐ (ย.6)</p> <p>การบริหารจัดการภาครัฐ (ย.6)</p> <p>การบริหารจัดการภาครัฐ (ย.6)</p> <p>การบริหารจัดการภาครัฐ (ย.6)</p>
---	---	--	---	---	---

## แผนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (Digital Economy: DE)

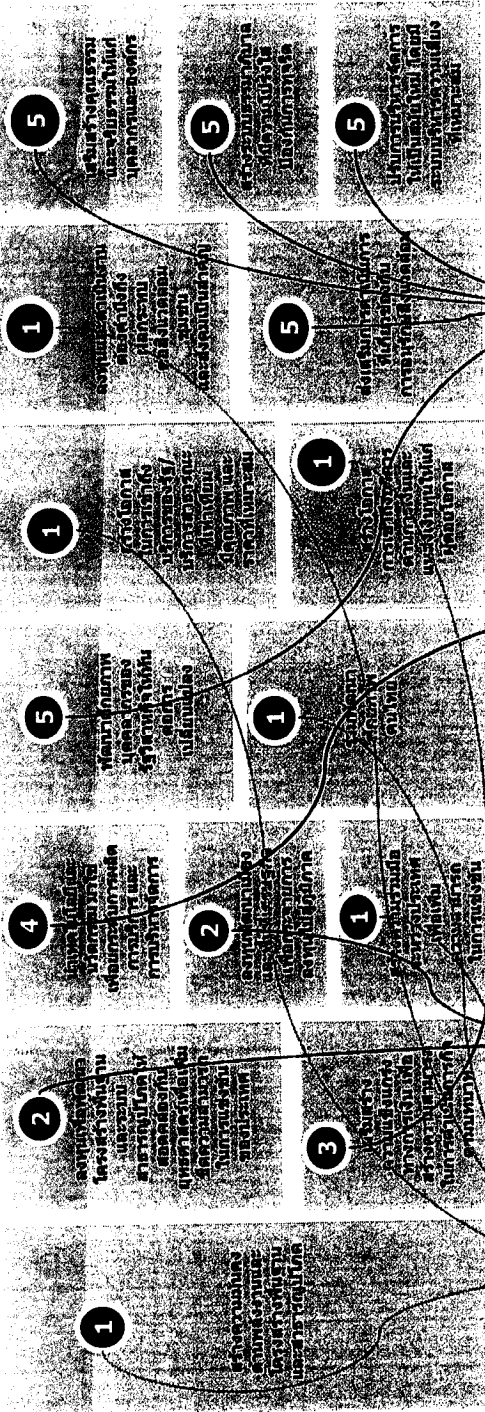
## ประเทศไทย 4.0

การเสริมสร้างศักยภาพและสร้างโอกาสสู่ "การขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยด้วยนวัตกรรม" (Value-Based Economy) และจากการสร้างความเข้มแข็งจากภายในและปรับเปลี่ยนวิถีการจาก "ทำมากได้น้อย" เป็น "ทำน้อยได้มาก" เพื่อยกระดับประเทศไทยให้หลุดพ้นจากกับดัก 3 ประการ คือ 1) กับดักรายได้ปานกลาง 2) กับดักความเหลื่อมล้ำ และ 3) กับดักความไม่สมดุล โดยขับเคลื่อนผ่านกลไก 3 ด้าน ดังนี้



ยุทธศาสตร์ที่ 1	ยุทธศาสตร์ที่ 2	ยุทธศาสตร์ที่ 3	ยุทธศาสตร์ที่ 4	ยุทธศาสตร์ที่ 5	ยุทธศาสตร์ที่ 6
<b>พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลและดิจิทัลแพลตฟอร์มให้ครอบคลุมทั่วประเทศ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ICT ต่างๆ ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ</li> </ul>	<b>ขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจตลอดห่วงโซ่มูลค่า โดยผลักดันธุรกิจให้เข้าสู่ระบบการค้าดิจิทัลสู่สากล และให้เกิดการใช้เทคโนโลยีและข้อมูลเพื่อปรับปรุงการผลิตสินค้าและบริการ เช่น Fintech</li> </ul>	<b>สร้างสังคมคุณภาพด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>การสร้าง Digital Platform ให้แก่ผู้ให้บริการ</li> <li>การสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศ</li> </ul>	<b>ปรับเปลี่ยนภาคธุรกิจ การเป็นรัฐบาลดิจิทัล</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดให้มีบริการอัจฉริยะที่ขับเคลื่อนโดยความต้องการของประชาชน หรือผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริการที่อำนวยความสะดวกประชาชน นักธุรกิจ และนักท่องเที่ยว</li> <li>ปรับเปลี่ยนการทำงานของภาครัฐด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล ให้มีประสิทธิภาพ การลงทุนในทรัพยากร การเชื่อมโยงข้อมูล และการทำงานหน่วยงานภาครัฐเข้าด้วยกัน</li> <li>สนับสนุนให้มีการเปิดแพลตฟอร์มภาคธุรกิจ</li> <li>พัฒนา Platform บริการพื้นฐานภาคธุรกิจ</li> </ul>	<b>พัฒนากำลังคนให้พร้อมเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจ และสังคมดิจิทัล</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>พัฒนาผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศในสถานภาพงาน การนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปพัฒนาภารกิจ ตลอดจนสามารถสร้างคุณค่าจากข้อมูลขององค์กร</li> <li>ส่งเสริมการพัฒนาทักษะเฉพาะด้าน ให้กับบุคลากรในสายอาชีพด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ปฏิบัติงานในภาครัฐและเอกชน เพื่อรองรับความต้องการในอนาคต</li> </ul>	<b>สร้างความเชื่อมั่นในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและด้วยการสร้างความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศและการสื่อสาร การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การคุ้มครองผู้บริโภค</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>สร้างความเชื่อมั่นในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและด้วยการสร้างความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศและการสื่อสาร การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การคุ้มครองผู้บริโภค</li> </ul>

**SOES**  
**นโยบายด้าน**  
**รัฐวิสาหกิจ**  
(ที่สอดคล้องกับกรอบ  
แผนพัฒนาฯ 20 ปี และ  
แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12)



ความสอดคล้องกับ  
มติการกำกับดูแล  
รัฐวิสาหกิจ

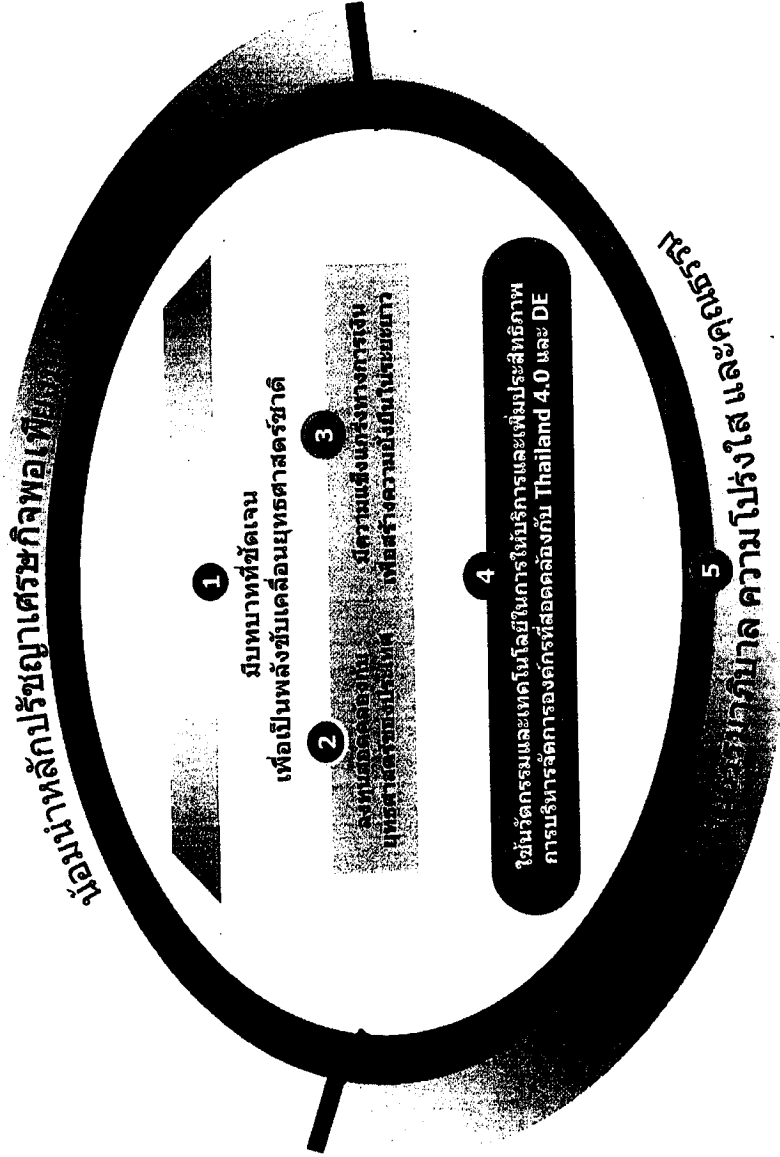
- 1 ด้านบทบาทและทิศทางงาน
- 2 ด้านการลงทุน
- 3 ด้านการเงิน
- 4 ด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม และการวิจัยพัฒนา
- 5 ด้านธรรมาภิบาล และบริหารจัดการ

**แนวคิดชี้ให้เห็นเศรษฐกิจและสังคม (Digital Economy: DE)**

- ยุทธศาสตร์ที่ 1
  - 2 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลและดิจิทัลเทคโนโลยี
  - 1 สร้างสังคมเศรษฐกิจดิจิทัล
- ยุทธศาสตร์ที่ 2
  - 4 สร้างสังคมคุณภาพ
  - 1 ด้านเทคโนโลยีดิจิทัล
- ยุทธศาสตร์ที่ 3
  - 5 ปรับเปลี่ยนภาคธุรกิจการเป็นรัฐบาลดิจิทัล
- ยุทธศาสตร์ที่ 4
  - 5 พัฒนากำลังคนดิจิทัลและสังคมดิจิทัล
- ยุทธศาสตร์ที่ 5
  - 4 สร้างความเชื่อมั่นในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

#### 4. กรอบแนวคิดของยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจภาพรวม 5 ด้าน

" รัฐวิสาหกิจมีบทบาทในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยสามารถเร่งการลงทุนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และมีความแข็งแกร่งทางการเงิน โดยเน้นการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ ภายใต้ระบบธรรมาภิบาลที่โปร่งใสและมีคุณธรรม และการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ "



## 5. เป้าหมายและทิศทางการพัฒนาวิสาหกิจภาพรวม พ.ศ. 2560 - 2564

### 1 ยุทธศาสตร์ที่ 1:

กำหนดบทบาทหรือวิสาหกิจให้ชัดเจน เพื่อเป็นพลังขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

#### เป้าประสงค์:

- วิสาหกิจทุกแห่งมีบทบาทและทิศทางการดำเนินงานชัดเจนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
- วิสาหกิจดำเนินงานตามบทบาทและทิศทางที่กำหนดได้อย่างครบถ้วน

#### แนวทางพัฒนา:

- กำหนดบทบาทและทิศทางดำเนินงานของวิสาหกิจที่จะช่วยในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ที่มีความชัดเจน
- กำหนดบทบาทและทิศทางโดยคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงในอนาคตที่อาจทำให้ไป เช่น เทคโนโลยีและโครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นต้น
- นำบทบาทและทิศทางการดำเนินงานที่ชัดเจนไปดำเนินการให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนด

### 2 ยุทธศาสตร์ที่ 2:

บริหารแผนการลงทุนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ

#### เป้าประสงค์:

- ภาครัฐมีแผนการลงทุนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของวิสาหกิจระยะ 5 ปี
- โครงการลงทุนมีแหล่งเงินลงทุนที่เหมาะสมครบถ้วนทุกโครงการ

#### แนวทางพัฒนา:

- มีการจัดทำแผนการลงทุนที่ชัดเจน สอดคล้องกับบทบาทและทิศทางการลงทุนตามยุทธศาสตร์ โดยนำแนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมระหว่างวิสาหกิจ (Synergy) มาประกอบการพิจารณาโครงการลงทุนของวิสาหกิจด้วย
- จัดทำโครงการลงทุนของวิสาหกิจ 5 ปี โดยคำนึงถึงลำดับความพร้อมและความสำคัญ
- พิจารณาแหล่งเงินลงทุนโครงการของวิสาหกิจให้ครบถ้วนและเหมาะสมกับโครงการ
- สนับสนุนให้มีการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนทางใดก็ได้ เช่น PPP กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย เป็นต้น

### 3 ยุทธศาสตร์ที่ 3:

เสริมสร้างความแข็งแกร่งทางการเงินเพื่อความยั่งยืนในระยะยาว

#### เป้าประสงค์:

- ภาครัฐมีฐานะทางการเงินที่แข็งแกร่งในระยะกลางและระยะยาว
- วิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงินได้รับการแก้ไขจนแล้วเสร็จ
- ภาครัฐมีกลไกในการสนับสนุนทางการเงินแก่วิสาหกิจในการดำเนินการตามบทบาท

#### แนวทางพัฒนา:

- จัดให้มีคณะกรรมการประกอบกิจการทางการเงินระยะ 5 ปี โดยให้มีการเสนอแนวทางการสร้างความแข็งแกร่งทางการเงินให้สามารถดำเนินการตามบทบาทได้ตามเป้าหมาย
- สร้างความมั่นคงด้านรายได้ ควบคุมรายจ่ายให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และบริหารทรัพย์สินให้เกิดประโยชน์
- แก้ไขปัญหาวิสาหกิจที่มีปัญหาด้านการเงิน โดยเฉพาะวิสาหกิจที่ขาดทุนต่อเนื่องต้องจัดทำแผนพลิกฟื้นทางการเงินเพื่อให้เกิดความยั่งยืนทางการเงิน
- มีระบบสนับสนุนทางการเงินแก่วิสาหกิจ เช่น PSO/PSA เป็นต้น เพื่อให้วิสาหกิจมีความแข็งแกร่งทางการเงินเพียงพอในการให้บริการตามนโยบายรัฐ
- ต้องมีการบริหารความเสี่ยงทางการเงินที่ชัดเจนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

#### 4 ยุทธศาสตร์ที่ 4:

สนับสนุนการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ Thailand 4.0 และแผน DE

##### เป้าประสงค์:

- รัฐวิสาหกิจใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีในการพัฒนางานและการให้บริการแก่ประชาชน
- รัฐวิสาหกิจใช้นวัตกรรมในการปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพ
- รัฐวิสาหกิจมีส่วนร่วมในการส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและเทคโนโลยีในด้านที่เกี่ยวข้อง

##### แนวทางการพัฒนา:

- ให้อำนาจรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนรองรับเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เปลี่ยนแปลง (Disruptive Technology) รวมถึงการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เกี่ยวข้องมาใช้ประโยชน์ในการผลิตและการบริการทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ
- รัฐวิสาหกิจมีการพัฒนาระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพ โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศและนวัตกรรมมาช่วยในการปรับปรุงระบบบริหารจัดการภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ
- ส่งเสริมการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยมีการประเมินและรายงานผลตามมาตรฐานสากล
- ให้อำนาจรัฐวิสาหกิจมีส่วนร่วมสนับสนุนการพัฒนาองค์กรและการวิจัยที่เกี่ยวเนื่องร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคส่วนอื่นในการพัฒนางานตามบทบาท
- ให้อำนาจรัฐวิสาหกิจจัดทำฐานข้อมูล เพื่อใช้ในการวิเคราะห์และเปิดเผยให้สาธารณะได้ใช้ร่วมกัน (Open Data) สนับสนุนระบบสารสนเทศ รวมถึงการวิจัยด้วย

#### 5 ยุทธศาสตร์ที่ 5:

ส่งเสริมระบบธรรมาภิบาลให้มีความโปร่งใสและมีคุณธรรม

##### เป้าประสงค์:

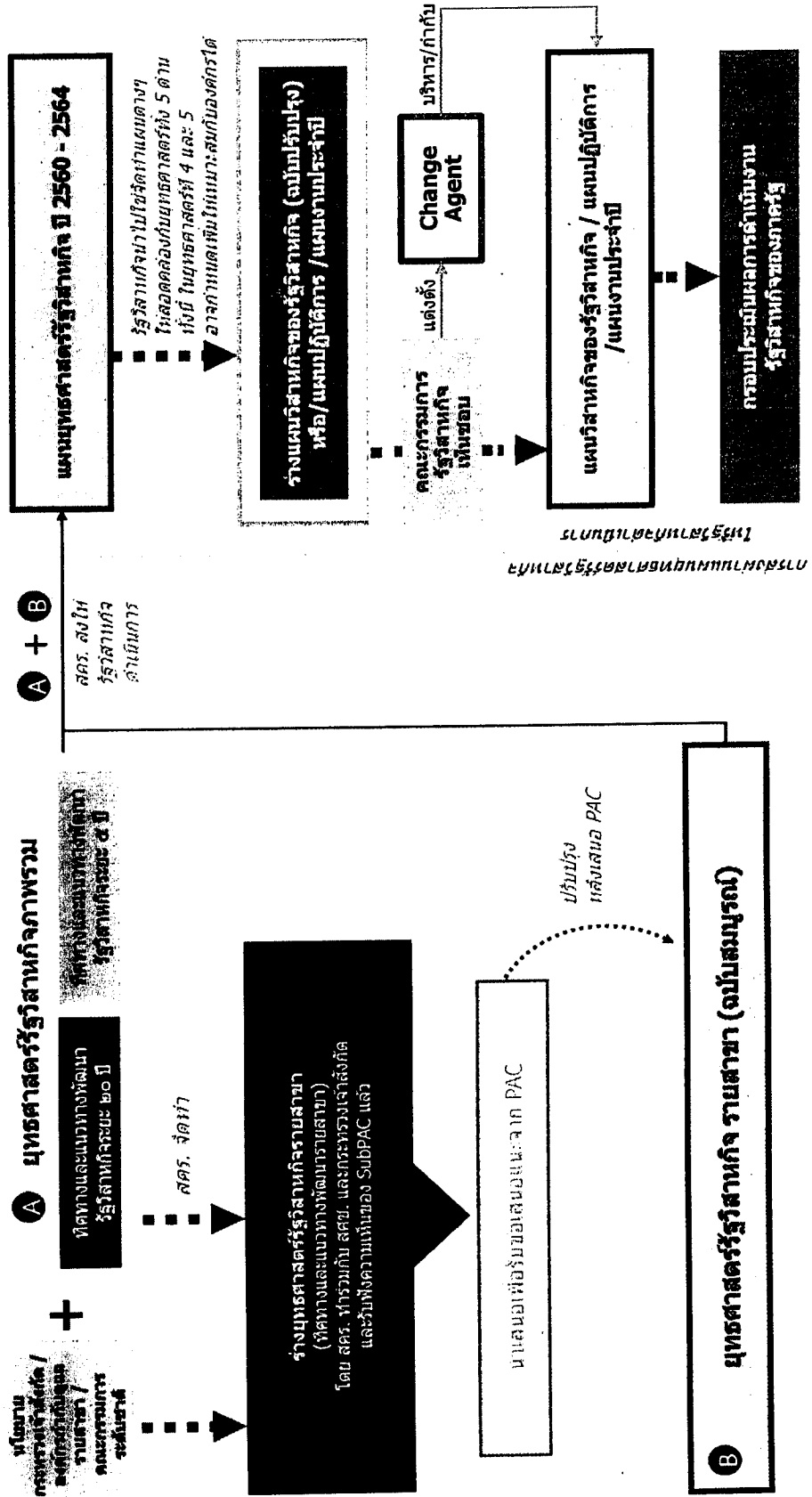
- รัฐวิสาหกิจทุกแห่งมีระบบการบริหารจัดการที่มีธรรมาภิบาลเป็นองค์การคุณธรรม
- ระบบกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีความชัดเจนสอดคล้องกับรูปแบบและบทบาทของรัฐวิสาหกิจ
- รัฐวิสาหกิจมีคุณลักษณะที่ดีศักยภาพ

##### แนวทางการพัฒนา:

- รัฐวิสาหกิจทบทวนระบบการบริหารจัดการและโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจตามหลักเกณฑ์การบริหารจัดการองค์กรที่ดีและหลักธรรมาภิบาลสากล
- รัฐวิสาหกิจกำกับดูแลองค์กรและบุคลากร รวมทั้งบริษัทในเครือ ให้อำนาจตรวจสอบและติดตามการปฏิบัติงานที่มีอำนาจเป็นไปตามกฎระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สอดคล้องกับเป้าหมายองค์กร และสามารถอธิบายความจำเป็นในการตัดสินใจได้
- รัฐวิสาหกิจมีระบบการบริหารความเสี่ยง กระบวนการบริหารความเสี่ยง และสารสนเทศสนับสนุนการบริหารความเสี่ยงที่สำคัญ
- รัฐวิสาหกิจปรับปรุงกระบวนการให้บริการ การจัดการข้อร้องเรียนจากผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีช่องทางในการสื่อสารสร้างสัมพันธ์ รวมทั้งนำระบบ ITA มาปรับใช้และมีการเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องแก่สาธารณะ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะจัดทำฐานข้อมูลกลางของรัฐวิสาหกิจเพื่อกำกับและติดตามการดำเนินงานและการเผยแพร่ข่าวสาร
- รัฐวิสาหกิจมีการทบทวนปรับปรุงระบบและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส รัดกุม และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง มีการตรวจสอบติดตามผลและปรับปรุงแก้ไขอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจนำระบบที่สนับสนุนความโปร่งใสมาใช้ เช่น Integrity Pact (IP) CoST เป็นต้น
- รัฐวิสาหกิจมีการทบทวนการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรและกระบวนการทำงานบุคคลที่สร้างความเสี่ยงกับองค์กร และมีความโปร่งใส และยุติธรรม
- รัฐวิสาหกิจมีการจัดทำสมรรถนะและความรู้ที่จำเป็น (Skill Matrix) สำหรับคณะกรรมการและผู้บริหารสูงสุด ที่สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจ เพื่อให้สามารถรับมือความเสี่ยงองค์กรไปสู่เป้าหมายตามยุทธศาสตร์
- รัฐวิสาหกิจมีนโยบายและแนวทางการใช้เงินในการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในองค์กร รวมทั้งมีกลไกกำกับ ติดตาม และส่งเสริมบุคลากรให้มีคุณธรรมและจริยธรรม
- รัฐวิสาหกิจสรรหาและพัฒนาบุคลากรในทุกระดับให้มีความรู้และสมรรถนะสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ประเทศไทย 4.0 การเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ และการสร้างภาวการณ์เปลี่ยนแปลงในอนาคต และคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงระบบที่สำคัญ (Mega Trend) ของโลก อาทิ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม



# 6. กระบวนการจัดทำและส่งผ่านยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจรายสาขาให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการ



## 7. กรอบระยะเวลาจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและนำไปปฏิบัติ

	Mar	Apr	May	Jun	Jul	Aug	Sep	Oct	Nov	Dec	Jan	หมายเหตุ
<p>๑) นำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจภาพรวมที่ ค.ร. เห็นชอบไปใช้กำหนดบทบาทและทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจ รายสาขาทั้งหมด และส่งให้กระทรวงเจ้าสังกัดและ สศช. พิจารณา</p> <p>๒) นำเสนอกรอบยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจรายสาขา ต่อ PAC (คาดว่าวันที่ 18 พ.ค. 60 จะนำเสนอ ครบทั้ง 9 สาขา)</p> <p>๓) จัดทำ Paper แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจรายสาขา และนำเสนอ PAC พิจารณา</p> <p>๔) จัดส่ง Paper แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ (ภาพรวม+สาขา) ให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานเกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการ</p> <p>๕) จัดสัมภาษณ์ CEO เพื่อสร้างความเข้าใจ<sup>1</sup></p> <p>๖) รัฐวิสาหกิจดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงแผนวิสาหกิจเสนอ Board และส่งให้ สศร.<sup>2</sup></p> <p>- รัฐวิสาหกิจเริ่มปฏิบัติงาน ภายในวันที่ 31 ก.ค. 60</p> <p>- รัฐวิสาหกิจมีปฏิทิน ภายในวันที่ 31 ต.ค. 60</p> <p>๗) นำแผนของรัฐวิสาหกิจมาใช้กำหนด KPIs ปี 61<sup>3</sup></p>												
				7.พ.ย. 60	26.พ.ย. 60	31.ก.ค. 60	30.ก.ย. 60	31.ต.ค. 60		31.ธ.ค. 60		สศร.ประสานงาน และติดตาม การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ให้เป็นไปตาม กรอบระยะเวลา

1 สืบเนื่องจากระยะเวลาการจัดทำ/ปรับปรุงแผนของรัฐวิสาหกิจมีระยะเวลาลดลงจากแผนเดิมและเพื่อส่งให้รัฐวิสาหกิจนำไปจัดทำ/ปรับปรุงแผนที่เกี่ยวข้อง ได้ทันกับช่วงการประชุมประจำปี 61 จึงจำเป็นต้องจัดให้มีการสัมภาษณ์สร้างความเข้าใจในการนำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจไปปฏิบัติ

2 รัฐวิสาหกิจต้องนำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจภาพรวมและรายสาขา ไปดำเนินการจัดทำแผนงานปี 61 และปรับปรุงแผนวิสาหกิจ รวมถึงแผนงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอ Board ให้ความเห็นชอบ และเพื่อให้เป็นไปตามกำหนดเวลา รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามขั้นตอนที่สอดคล้องกับแผนดำเนินงานได้

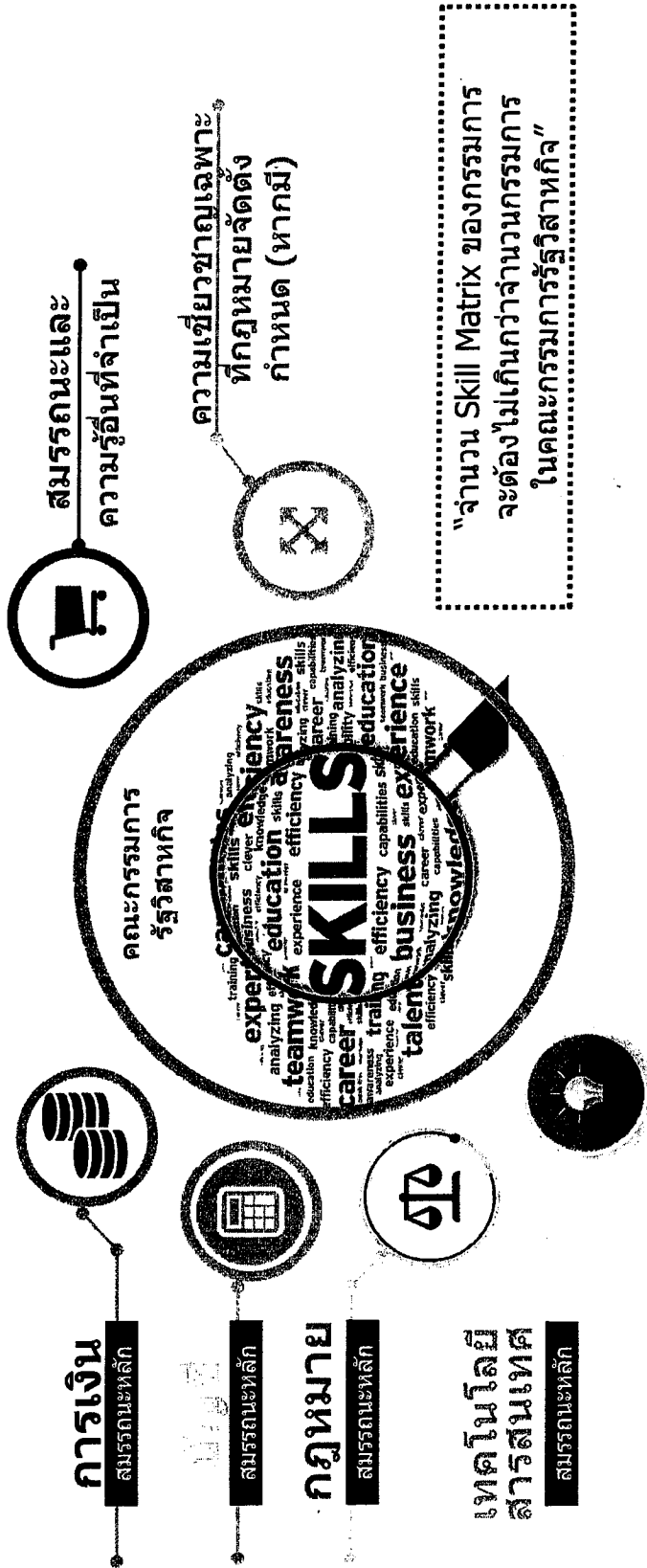
3 รัฐวิสาหกิจจะต้องจัดสร้าง KPIs แผนวิสาหกิจและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อบริการติดตามงานที่สอดคล้อง 3 เดือน ก่อนเริ่มปีบัญชี

### 8. การจัดทำสมรรถนะและความรู้ที่จำเป็น (Skill Matrix) สำหรับกรรมการรัฐวิสาหกิจ

#### ความเป็นมาของการจัดทำ Skill Matrix และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

- 1) มติ คนร. ครั้งที่ 4/2559 เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2559 เห็นชอบในหลักการกำหนด Skill Matrix เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจ
- 2) แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจภาพรวมที่ คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2560 ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยยุทธศาสตร์ที่ 5: ส่งเสริมระบบธรรมาภิบาลให้มีความโปร่งใสและมีคุณธรรม กำหนดให้รัฐวิสาหกิจมีการจัดทำสมรรถนะและความรู้ที่จำเป็น (Skill Matrix) สำหรับคณะกรรมการและผู้บริหารสูงสุด ที่สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนองค์กรไปสู่เป้าหมายตามยุทธศาสตร์

#### สมรรถนะและความรู้ที่จำเป็นสำหรับกรรมการรัฐวิสาหกิจ



การเงิน  
สมรรถนะหลัก

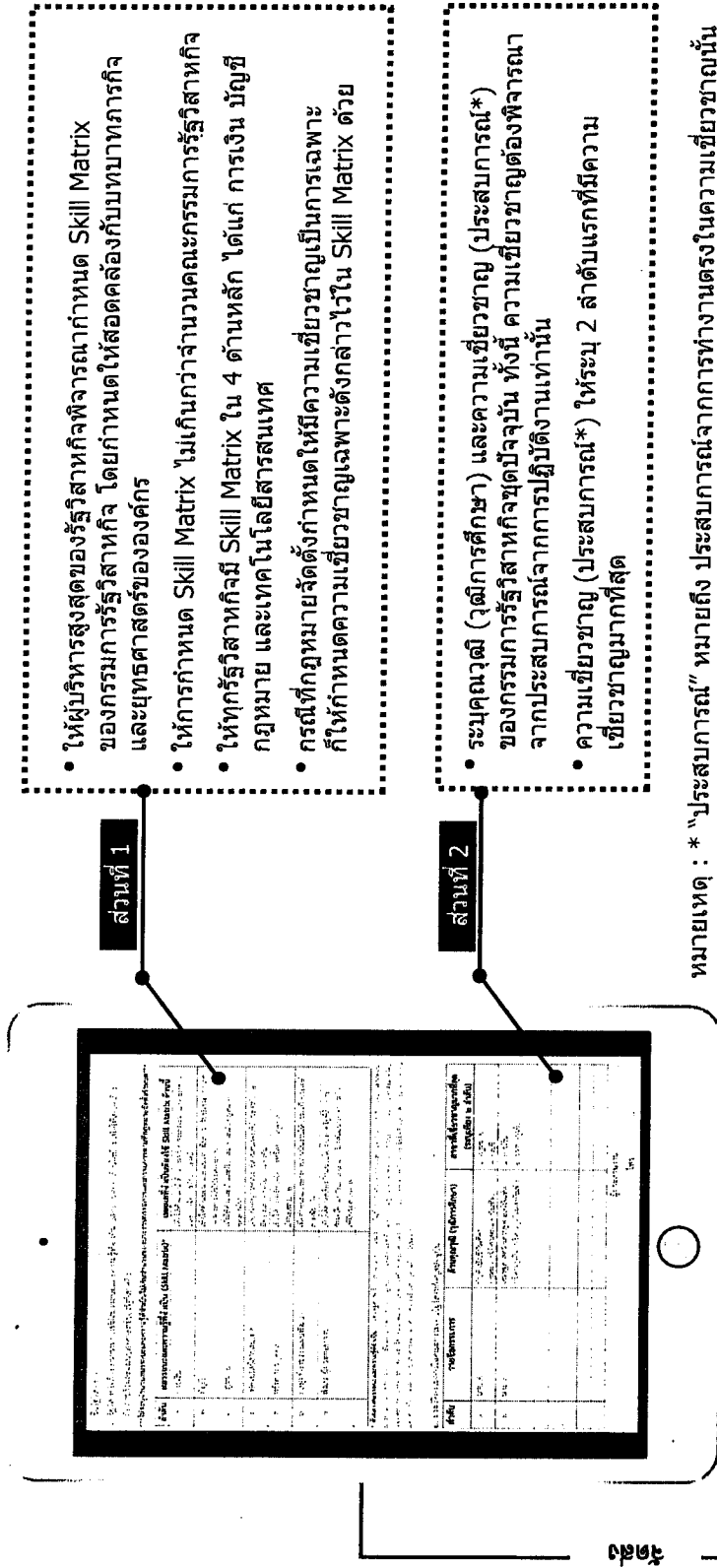
ธุรกิจ  
สมรรถนะหลัก

กฎหมาย  
สมรรถนะหลัก

เทคโนโลยีสารสนเทศ  
สมรรถนะหลัก

"จำนวน Skill Matrix ของกรรมการจะต้อไม่เกินกว่าจำนวนกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ"

# รัฐวิสาหกิจจัดทำ Skill Matrix สำหรับกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดรายละเอียดต่างๆ ตามแบบฟอร์มที่กำหนด



- ให้ผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจพิจารณา กำหนด Skill Matrix ของกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจ และยุทธศาสตร์ขององค์กร
- ให้การกำหนด Skill Matrix ไม่เกินกว่าจำนวนคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ
- ให้ทกรรัฐวิสาหกิจมี Skill Matrix ใน 4 ด้านหลัก ได้แก่ การเงิน บัญชี กฎหมาย และเทคโนโลยีสารสนเทศ
- กรณีที่กฎหมายจัดตั้งกำหนดให้มีความเชี่ยวชาญเป็นการเฉพาะ ก็ให้กำหนดความเชี่ยวชาญเฉพาะดังกล่าวไว้ใน Skill Matrix ด้วย

- ระบุคุณวุฒิ (วุฒิการศึกษา) และความเชี่ยวชาญ (ประสบการณ์\*) ของกรรมการรัฐวิสาหกิจชุดปัจจุบัน ทั้งนี้ ความเชี่ยวชาญต้องพิจารณาจากประสบการณ์จากการทำงานเท่านั้น
- ความเชี่ยวชาญ (ประสบการณ์\*) ให้ระบุ 2 ลำดับแรกที่มีความเชี่ยวชาญมากที่สุด

หมายเหตุ : \* "ประสบการณ์" หมายถึง ประสบการณ์จากการทำงานตรงในความเชี่ยวชาญนั้น

สคร. วิเคราะห์  
ตรวจสอบ  
ความถูกต้อง  
และเหมาะสม

เสนอ

คนร. พิจารณา

นำไป  
ปฏิบัติ



นำไปใช้ในกระบวนการสรรหา  
กรรมการรัฐวิสาหกิจ

## ภาคผนวก

- : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗
- : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘
- : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐
- : พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ  
พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนา  
รัฐวิสาหกิจได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ประกอบกับเป็นการสมควรปรับปรุงองค์ประกอบ  
และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ให้สอดคล้องกับการบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)  
พุทธศักราช ๒๕๕๗ อันจะทำให้การบริหารงานและการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจมีความโปร่งใส  
และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบาย  
และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนา  
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนา  
รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘

(๓) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบาย  
และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ สั่ง ณ วันที่ ๒๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๔) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๗/๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่  
ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ สั่ง ณ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐ  
ตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(ข) บริษัทที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(ค) บริษัทที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่า  
ร้อยละห้าสิบ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรียกโดยย่อว่า “คนร.” ประกอบด้วย

- |  |                      |
|--|----------------------|
| (๑) นายกรัฐมนตรี   | เป็นประธานกรรมการ    |
| (๒) รองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ)   | เป็นรองประธานกรรมการ |
| (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม  | เป็นกรรมการ          |
| (๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง   | เป็นกรรมการ          |
| (๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม  | เป็นกรรมการ          |
| (๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  | เป็นกรรมการ          |
| (๗) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน   | เป็นกรรมการ          |
| (๘) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์   | เป็นกรรมการ          |
| (๙) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย   | เป็นกรรมการ          |
| (๑๐) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน   | เป็นกรรมการ          |
| (๑๑) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา  | เป็นกรรมการ          |
| (๑๒) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ   | เป็นกรรมการ          |
| (๑๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินแปดคน<br>ที่ประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้<br>ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์<br>ทางด้านการบริหารจัดการส่วนราชการ<br>รัฐวิสาหกิจ องค์กรของรัฐ หรือ<br>ภาคเอกชน | เป็นกรรมการ          |

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ประธานกรรมการอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ข้อ ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) นายกรัฐมนตรีให้ออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๘ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ สำหรับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นซึ่งเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามระเบียบทางราชการ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุด

(๓) กำหนดแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความเป็นเอกภาพ

(๔) เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร การดำเนินงาน และด้านการเงิน ต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) พิจารณากลับกรองและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในโครงการที่เกี่ยวกับการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

(๖) พิจารณาความเหมาะสมของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

(๗) กำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในกิจการของรัฐ



(๘) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

(๙) เชิญเจ้าหน้าที่ บุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง หรือเรียกเอกสารจากบุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

(๑๐) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามระเบียบนี้

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ในการพิจารณากลับกรองและเสนอความเห็นตามข้อ ๑๐ (๕) ต่อคณะรัฐมนตรี หากเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนสูง และส่งผลกระทบต่อสังคมในวงกว้างของรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น นำเสนอโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรอง และเสนอความเห็น ทั้งนี้ การพิจารณาโครงการดังกล่าวต้องมีความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบการพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ของโครงการขนาดใหญ่ตามวรรคหนึ่ง และประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ข้อ ๑๒ ในการพิจารณาความเหมาะสมของบุคคลตามข้อ ๑๐ (๖) ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติและประสบการณ์ที่เหมาะสมกับรัฐวิสาหกิจต่อประธานกรรมการเพื่อให้ ความเห็นชอบ โดยให้บุคคลที่จะได้รับการเสนอชื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ กรอกข้อความตามแบบท้ายระเบียบนี้ และรับรองว่าตนเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามกฎหมาย ทั้งนี้ เมื่อประธานกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจนั้น ต่อไป

กรณีตำแหน่งกรรมการที่จะแต่งตั้งเป็นตำแหน่งผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานอื่น ให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ขอความเห็นชอบหรือขออนุมัติจากหน่วยงานต้นสังกัดของผู้แทนนั้น ก่อนเสนอประธานกรรมการเพื่อให้ ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง

ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งมีบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นและมีสัดส่วน ตามที่กฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจกำหนด และผู้แทน กระทรวงการคลังเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน คณะกรรมการอาจมอบอำนาจให้ประธานกรรมการเป็นผู้พิจารณาเห็นชอบบุคคลที่จะได้รับแต่งตั้ง เป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแทนคณะกรรมการได้

ข้อ ๑๓ ในการจัดระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการ ให้สำนักงานจัดทำบันทึกสรุปเรื่องประเด็นที่ต้องพิจารณา รวมทั้งข้อสั่งการเสนอต่อประธานกรรมการ และเมื่อประธานกรรมการเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการแล้ว ให้จัดเข้าระเบียบวาระการประชุมต่อไป

ในบันทึกของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง จะมีข้อเสนอหรือความเห็นของสำนักงานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการด้วยก็ได้

ข้อ ๑๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

ประวัติผู้ได้รับการเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ

ชื่อรัฐวิสาหกิจ.....

๑. ประวัติผู้ได้รับการเสนอแต่งตั้ง

๑.๑ คำนำหน้าชื่อ  นาย  นาง  นางสาว  ยศ/อื่น ๆ ระบุ.....

ชื่อ.....นามสกุล.....สัญชาติ.....

๑.๒ วัน เดือน ปี เกิด.....อายุ.....ปี

๑.๓ สถานที่เกิด.....

๑.๔ ครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ ในวันที่.....

๑.๕ อาชีพในปัจจุบัน .....ตำแหน่ง.....

สังกัด.....

โทรศัพท์ : ที่ทำงาน.....โทรศัพท์เคลื่อนที่ .....

๑.๖ ประวัติการศึกษาและคุณวุฒิ .....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

๑.๗ ความรู้ ความชำนาญหรือความเจตจำนงที่เหมาะสมกับตำแหน่งกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งนี้

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

๑.๘ ความเกี่ยวพันทางการเมืองในปัจจุบัน (ให้กาเครื่องหมาย/ในช่องที่ต้องการ)

ไม่มีความเกี่ยวพันทางการเมือง

มีความเกี่ยวพันทางการเมือง

(๑)  ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

สมาชิกวุฒิสภา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

- (๒)  กำลังเป็นหรือถือว่าเป็นข้าราชการการเมืองที่ได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายและได้รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนตามกฎหมาย (เช่น ที่ปรึกษารัฐมนตรี)

ตำแหน่ง.....

สังกัด.....

- (๓)  เป็นกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

- (๔)  อื่น ๆ.....

๒. ได้ดำรงตำแหน่ง

กรรมการรัฐวิสาหกิจอื่น ได้ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจอื่นซึ่งยังไม่ครบวาระรวม.....แห่ง (ไม่นับรวมกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เสนอขอรับการแต่งตั้งในครั้งนี้) ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน คือ

(๑).....สังกัด.....

(๒).....สังกัด.....

(๓).....สังกัด.....

กรรมการในบริษัทฯ รวม.....แห่ง

(๑).....

(๒).....

(๓).....

๓. ข้าพเจ้านาย/นาง/นางสาว/ยศ.....ชื่อสกุล.....

ขอรับรองว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน และไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม

(๑) พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มีสัญชาติไทย  มี  ไม่มี

๒. มีอายุเกิน ๖๕ ปีบริบูรณ์  เกิน  ไม่เกิน

๓. มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของรัฐวิสาหกิจ  มี  ไม่มี

อื่นๆ ด้าน.....

๔. เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต  เป็น  ไม่เป็น

๕. เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเว้นแต่เป็นโทษ  เคย  ไม่เคย

สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

๖. เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ  เป็น  ไม่เป็น

๗. เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ  เคย  ไม่เคย

๘. เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น  เป็น  ไม่เป็น

๙. เป็นข้าราชการการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย  เป็น  ไม่เป็น

๑๐. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง  เป็น  ไม่เป็น

๑๑. เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่  เคย  ไม่เคย

๑๒. เป็นผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจนั้นหรือผู้ถือหุ้นของนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นถือหุ้นอยู่  เป็น  ไม่เป็น

๑๓. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ถือหุ้น เว้นแต่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือดำรงตำแหน่งอื่นในนิติบุคคล ที่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ถือหุ้น  เป็น  ไม่เป็น

๑๔. เป็นกรรมการหรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสีย ในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่เป็นประธานกรรมการ กรรมการหรือผู้บริหารโดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น  เป็น  ไม่เป็น

(๒) พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕  
๑. มีคุณสมบัติต้องห้ามตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์พ.ศ. ๒๕๓๕  มี  ไม่มี

๒. มีคุณสมบัติต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์  มี  ไม่มี

(๓) ลักษณะต้องห้ามตามข้อบังคับของและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจที่จะแต่งตั้งเป็นกรรมการในครั้งนี้

มี  ไม่มี

ขอรับรองว่าเป็นความจริง จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

(ลงชื่อ).....ผู้ได้รับการเสนอแต่งตั้ง

( )

วันที่.....

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ  
พ.ศ. ๒๕๕๘

เพื่อให้การดำเนินงานตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐวิสาหกิจและทางราชการ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการ แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อรับผิดชอบการดำเนินการตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ

ข้อ ๔ ให้มีคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ จำนวนไม่เกินสิบแปดคน ประกอบด้วย (๑) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนห้าคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสิบสองคน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ทางด้านบริหารจัดการส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การของรัฐ หรือภาคเอกชน

ให้ผู้บัญชาการสำนักกำกับและประเมินผลรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งวาระนั้น ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ข้อ ๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำ

โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๗ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ข้อ ๘ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๙ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสรจาและจัดทำบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจกับแต่ละรัฐวิสาหกิจ

(๒) ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

(๓) พิจารณาปรับปรุงระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๐ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใด ในอำนาจหน้าที่ตามความจำเป็นได้

ให้นำความในข้อ ๘ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามข้อ ๑๐ ได้รับค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน เป็นเงินสมนาคุณเหมาจ่ายเป็นรายเดือน โดยทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือเอกสาร หลักฐานจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของคณะกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการได้

ข้อ ๑๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ ของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี



## ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๐

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้ขั้นตอนและวิธีการพิจารณางบประมาณของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวและเหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒

บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“งบประมาณ” หมายความว่า รายการที่ประมาณว่าจะจ่ายเพื่อก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวร รวมทั้งเพื่อขยายงานหรือการทดแทนสินทรัพย์เดิม ซึ่งมีลักษณะเป็นสาระสำคัญหรือเป็นการปรับปรุงงานให้ดีขึ้นหรือจ่ายเพื่อซื้อกิจการหรือหุ้นของหน่วยงานอื่น

“สินทรัพย์ถาวร” หมายความว่า สินทรัพย์ซึ่งตามปกติโดยสภาพของสินทรัพย์นั้น มีอายุใช้งานเกินกว่าหนึ่งปี หรือตามมาตรฐานการบัญชีทั่วไป

“สินทรัพย์ถาวรหลัก” หมายความว่า สินทรัพย์ถาวรที่ใช้ในการดำเนินกิจการหลักของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แบ่งออกเป็น ๕ หมวด ได้แก่ หมวดที่ดิน หมวดสิ่งก่อสร้าง หมวดเครื่องจักรอุปกรณ์ หมวดยานพาหนะ และหมวดอื่น ๆ ซึ่งถือเป็นสินทรัพย์ถาวรหลัก เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามนัยแห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน และประกันภัย

“คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือระเบียบของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และให้หมายความรวมถึงกระทรวงเจ้าสังกัดในกรณีของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ไม่มีคณะกรรมการด้วย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อ ๕ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการและงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานกำหนด โดยให้แสดงข้อมูลด้านแผนการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) และแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรประกอบด้วยโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการต่อไป เว้นแต่กรณีรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติงบลงทุนต่อคณะรัฐมนตรี ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

งบลงทุนเต็มตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้น หากจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการประการใดในระหว่างปี ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลมแล้วแต่กรณี

งบลงทุนเต็มตามโครงการ ไม่ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการในระหว่างปีหรือไม่ก็ตาม ให้เสนอพร้อมงบลงทุนประจำปีด้วย

ข้อ ๖ งบลงทุนซึ่งได้รับอนุมัติไว้แล้วในแต่ละปีให้จ่ายได้ในปีนั้น ๆ ถ้ารัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นที่จะขอผูกพันจ่ายในปีต่อไป ให้แสดงรายละเอียดไว้ในงบลงทุนประจำปีด้วยเพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

ข้อ ๗ การจัดทำงบลงทุนเพิ่มเติมในระหว่างปีงบประมาณ ให้ปฏิบัติตามข้อ ๕ โดยอนุโลม

ข้อ ๘ งบลงทุนที่อยู่ระหว่างดำเนินการเป็นความลับของทางราชการ โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๙ ให้รัฐวิสาหกิจเสนองบลงทุนประจำปีตามข้อ ๕ ต่อสำนักงานภายในเดือนกุมภาพันธ์ของปีงบประมาณก่อน และให้สำนักงานพิจารณาให้แล้วเสร็จก่อนเริ่มงวดการบัญชีถัดไป

ข้อ ๑๐ รัฐวิสาหกิจจะตั้งเงินสำรองไว้ในงบลงทุนก็ได้ ตามความจำเป็นและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด เงินสำรองนี้แยกเป็นสองประเภท คือ

(๑) เงินสำรองในกรณีที่ราคาเปลี่ยนแปลง เงินสำรองประเภทนี้ให้นำไปใช้ได้เฉพาะในกรณีที่รายการในงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วมีราคาสูงกว่าที่ขอตั้งไว้เท่านั้น ทั้งนี้ ต้องมิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือจำนวนให้แตกต่างไปจากที่อนุมัติไว้

(๒) เงินสำรองในกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวรเพิ่มเติมจากที่อนุมัติไว้เดิม การใช้จ่ายเงินสำรองตามวรรคหนึ่งให้อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ แล้วรายงานให้สำนักงานทราบ

ข้อ ๑๑ ในกรณีฉุกเฉินที่รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นเร่งด่วนจะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวร หลักมาเปลี่ยนแทนสินทรัพย์เดิมในทันที เพื่อมิให้การดำเนินงานต้องหยุดชะงักและเกิดผลเสียหายแก่กิจการ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจดำเนินการไปก่อนได้ แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบโดยมิชักช้า

ในกรณีที่งบลงทุนจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามกฎหมาย ให้สำนักงานรายงานการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกรณีฉุกเฉินตามวรรคหนึ่งให้คณะรัฐมนตรีทราบ

ข้อ ๑๒ การโอนเงินเหลือจ่ายระหว่างรายการภายในวงเงินงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจเป็นผู้อนุมัติ ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นการเพิ่มหรือลดรายการนอกเหนือไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

ข้อ ๑๓ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจจะมอบอำนาจตามข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ให้ผู้อำนวยการหรือผู้หนึ่งผู้ใดที่รับผิดชอบในการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้อนุมัติก็ได้

ข้อ ๑๔ การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนนอกจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๕ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำทะเบียนคุมงบลงทุนแสดงรายการตามงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติ การโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลง การเพิ่มเติม การใช้จ่ายประจำปี ตามงบลงทุนและรายการที่ขอผูกพันไว้จ่ายในปีต่อไป

ข้อ ๑๖ งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว หากปรากฏว่ายังมีได้ดำเนินการและคณะกรรมการเห็นว่าการลงทุนไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันให้คณะกรรมการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งระงับการลงทุนนั้นได้

ข้อ ๑๗ ห้ามมิให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจาก  
คณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ แล้วแต่กรณี เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินตามที่  
กำหนดไว้ในข้อ ๑๑

ข้อ ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

## พระราชบัญญัติ

คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๑๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๘

เป็นปีที่ ๓๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ  
พนักงานของรัฐวิสาหกิจ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม  
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าทีรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ  
กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกำหนดเกษียณอายุผู้ทำงานในองค์การของรัฐ  
พ.ศ. ๒๕๐๘

บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้  
หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือ  
กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ  
แต่ไม่รวมถึงองค์การหรือกิจการ ที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อสงเคราะห์หรือส่งเสริมการใด ๆ ที่มีใ้  
ธุรกิจ

(๒) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวง การเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ หรือ

(๓) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวง การเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) และหรือ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยถึงสองในสาม

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ และให้ หมายความว่ารวมถึงประธานกรรมการและรองประธานกรรมการด้วย

“ผู้บริหาร” หมายความว่า ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือ บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันในรัฐวิสาหกิจนั้น

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ และให้รวมตลอด ถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ หรือ บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วย ทั้งนี้ ให้ ใช้เฉพาะเพื่อการกำหนดคุณสมบัติมาตรฐานและการพ้นจากตำแหน่งเท่านั้น

มาตรา ๕ กรรมการของรัฐวิสาหกิจนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕/๑) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕/๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๕/๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือ ผู้บริหารท้องถิ่น

<sup>๒</sup> มาตรา ๔ นิยามคำว่า “ผู้บริหาร” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

<sup>๓</sup> มาตรา ๔ นิยามคำว่า “พนักงาน” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

<sup>๔</sup> มาตรา ๕ (๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๕</sup> มาตรา ๕ (๕/๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๖</sup> มาตรา ๕ (๕/๒) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๗</sup> มาตรา ๕ (๕/๓) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

(๖)<sup>๔</sup> ไม่เป็นข้าราชการการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

(๗)<sup>๕</sup> ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๗/๑)<sup>๖</sup> ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๘)<sup>๗</sup> ไม่เป็นผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจนั้นหรือผู้ถือหุ้นของนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นถือหุ้นอยู่

(๙)<sup>๘</sup> ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ถือหุ้น เว้นแต่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือดำรงตำแหน่งอื่นในนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ถือหุ้น

(๑๐)<sup>๙</sup> ไม่เป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่เป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้บริหารโดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศที่รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพัน หรือตามลักษณะของกิจการ

ความใน (๘) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการที่ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำตำแหน่งของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และกรรมการนั้นถือหุ้นไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนชำระแล้วของรัฐวิสาหกิจซึ่งตนเป็นกรรมการหรือนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจซึ่งตนเป็นกรรมการถือหุ้นอยู่<sup>๑๐</sup>

มาตรา ๖ ให้รัฐวิสาหกิจมีกรรมการได้รวมทั้งสิ้นไม่เกินสิบเอ็ดคน แต่ถ้ารัฐวิสาหกิจใดมีข้อกำหนดให้มีกรรมการน้อยกว่าสิบเอ็ดคนก็ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้นั้น

<sup>๔</sup> มาตรา ๕ (๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

<sup>๕</sup> มาตรา ๕ (๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๖</sup> มาตรา ๕ (๗/๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๗</sup> มาตรา ๕ (๘) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๘</sup> มาตรา ๕ (๙) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๙</sup> มาตรา ๕ (๑๐) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๑๐</sup> มาตรา ๕ วรรคสาม เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องมีกรรมการเกินกว่าสิบเอ็ดคน ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีได้เป็นการเฉพาะราย แต่ทั้งนี้ จำนวนกรรมการรวมทั้งสิ้นต้องไม่เกินสิบห้าคน<sup>๑๙</sup>

มาตรา ๗<sup>๒๐</sup> ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าสามแห่งมิได้ ทั้งนี้ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕

กรรมการของรัฐวิสาหกิจที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งตามกฎหมายหรือพระราชกฤษฎีกาให้อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี แต่อาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้

ความในวรรคสองมิให้ใช้บังคับแก่กรรมการของบริษัทจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

มาตรา ๘ ทวิ<sup>๒๑</sup> ให้ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจไม่มีฐานะเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ในกรณีที่กฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจได้บัญญัติให้พนักงานเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๘ ตริ<sup>๒๒</sup> ผู้บริหารนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๑/๑)<sup>๒๓</sup> มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

(๒) สามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มเวลา

<sup>๑๙</sup> มาตรา ๖ วรรคสอง เพิ่มโดยประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๖ เรื่อง กรรมการของรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔

<sup>๒๐</sup> มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๒๑</sup> มาตรา ๘ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

<sup>๒๒</sup> มาตรา ๘ ตริ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

<sup>๒๓</sup> มาตรา ๘ ตริ (๑/๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐



- (๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๔)<sup>๒๐</sup> ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๕)<sup>๒๑</sup> ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะรื้อรายผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๗) ไม่เป็นผู้บริหารหรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจอื่น หรือกิจการอื่นที่แสวงหากำไร
- (๘) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๙) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๑๐)<sup>๒๒</sup> ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๑๑)<sup>๒๓</sup> ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๑๒) ไม่เป็นหรือภายในระยะเวลาสามปีก่อนวันได้รับแต่งตั้งไม่เคยเป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุนหรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่การเป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการในนิติบุคคลดังกล่าวโดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น

มาตรา ๘ จัตวา<sup>๒๔</sup> ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น ตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งมีจำนวนห้าคน ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๑๑) และ (๑๒)

ให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) ไม่เป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น เว้นแต่เป็นผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และมีอายุไม่เกินห้าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันยื่นใบสมัคร

เมื่อได้ผู้ที่มีความเหมาะสมแล้ว ให้เสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นต่อไป โดยอาจเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสมมากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้ ทั้งนี้ การจ้างและ

<sup>๒๐</sup> มาตรา ๘ ตี (๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๒๑</sup> มาตรา ๘ ตี (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๘

<sup>๒๒</sup> มาตรา ๘ ตี (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๒๓</sup> มาตรา ๘ ตี (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฯ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๒๔</sup> มาตรา ๘ จัตวา แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

แต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้บริหารเดิมพ้นจากตำแหน่ง

การจ้างผู้บริหาร ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปีนับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับ

ในการทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

สัญญาจ้างตามวรรคห้า อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงานและค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นของผู้บริหาร

การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ในกรณีที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจจะจ้างผู้บริหารเดิมต่อหลังจากครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างเพราะเห็นว่าผู้บริหารเดิมมีผลการทำงานดีมีประสิทธิภาพและการจ้างผู้บริหารเดิมจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างยิ่งแก่รัฐวิสาหกิจ ให้เสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นได้โดยไม่ต้องดำเนินการสรรหาตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้

มาตรา ๘ เบญจ<sup>๒๔</sup> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ผู้บริหารพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี

(๔) ขาดการประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๕) สัญญาจ้างสิ้นสุดลง

(๖) ถูกเลิกสัญญาจ้าง

มาตรา ๙ พนักงานของรัฐวิสาหกิจ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มเวลา

<sup>๒๔</sup> มาตรา ๘ เบญจ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

(๕)<sup>๒๖</sup> ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๕)<sup>๒๗</sup> ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ หรือพ้นโทษแล้วเกินห้าปี

(๕/๑)<sup>๒๘</sup> ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕/๒)<sup>๒๙</sup> ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๖)<sup>๓๐</sup> ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมือง ลูกจ้างของกระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองซึ่งมีฐานะเทียบเท่า พนักงานส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือสภากรุงเทพมหานครและผู้บริหารท้องถิ่น

(๗)<sup>๓๑</sup> ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๘)<sup>๓๒</sup> ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานชาวต่างประเทศซึ่งรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องจ้างตามลักษณะงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

ความใน (๓) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานที่เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐<sup>๓๓</sup> พนักงานของรัฐวิสาหกิจที่เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ หรือที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นใน รัฐวิสาหกิจ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

มาตรา ๑๑<sup>๓๔</sup> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว พนักงานพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

<sup>๒๖</sup> มาตรา ๙ (๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๒๗</sup> มาตรา ๙ (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๘

<sup>๒๘</sup> มาตรา ๙ (๕/๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๒๙</sup> มาตรา ๙ (๕/๒) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๓๐</sup> มาตรา ๙ (๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙

<sup>๓๑</sup> มาตรา ๙ (๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๓๒</sup> มาตรา ๙ (๘) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๓๓</sup> มาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

<sup>๓๔</sup> มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๐

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๐

สำหรับการพ้นจากตำแหน่งของพนักงานซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้พ้นเมื่อสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณของปีที่พนักงานผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

มาตรา ๑๒ รัฐวิสาหกิจใดมีกรรมการเกินสิบเอ็ดคน ให้ปรับปรุงให้มีกรรมการไม่เกินจำนวนดังกล่าวภายในสองเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๒/๑<sup>๓๔</sup> ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้น ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าที่กำหนดในมาตรา ๗ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใดภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออกให้ถือว่าพ้นจากตำแหน่งกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งครั้งล่าสุดตามลำดับในวันที่ครบกำหนดหนึ่งเดือน

มาตรา ๑๔ ให้กรรมการหรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจซึ่งขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๕ กำหนดเวลาสามปีตามวรรคสองของมาตรา ๘ ให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่กรรมการได้รับแต่งตั้งครั้งสุดท้าย

ให้กรรมการซึ่งอยู่ในตำแหน่งเกินสามปี นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งครั้งสุดท้าย พ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่อาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้

มาตรา ๑๖<sup>๓๕</sup> ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สัญญา ธรรมศักดิ์

นายกรัฐมนตรี

<sup>๓๔</sup> มาตรา ๑๒/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

<sup>๓๕</sup> มาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒๔)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ ๘๕๐๕
วันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๕๓ น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๗๔๐๔

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๙๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๔๔/๕๐ วันที่ ๒๓/๘/๖๐
เวลา ๑๑.๑๓ น. ส่ง น.ร.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๒๒/๒๕๖๐  
วันที่ ๒๓/๘.๓/๒๕๖๐  
เวลา ๑๑.๓๓ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อมรลักษณ์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ

เหตุผล

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากลซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผล การดำเนินงาน และการกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ ตลอดจนในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบาย การบริหารจัดการ และการกลั่นกรองผู้มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกำหนดทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยสอดคล้องกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการกิจของรัฐวิสาหกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหาร  
รัฐวิสาหกิจ

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแล  
และบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้  
“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด  
และรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท  
“รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า  
(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล  
กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ  
(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่า  
ร้อยละห้าสิบ

“รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท” หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด  
ที่บรรษัทมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“บรรษัท” หมายความว่า บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“คณะกรรมการบรรษัท” หมายความว่า คณะกรรมการบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

“ประธานกรรมการบรรษัท” หมายความว่า ประธานกรรมการบรรษัทวิสาหกิจ

แห่งชาติ

“กรรมการผู้อำนวยการใหญ่” หมายความว่า กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท  
วิสาหกิจแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย  
รัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๑

#### นโยบายและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาการกำกับดูแล  
และบริหารรัฐวิสาหกิจ โดยมีแนวทางดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่กำหนดเป้าหมาย นโยบาย  
และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวมทั้งระบบให้เป็นไปโดยสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์  
รัฐวิสาหกิจ

(๒) ส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สอดคล้องกับ  
หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี และมีการประเมินผลการดำเนินกิจการอย่างต่อเนื่อง

(๓) ให้มีกลไกสนับสนุนให้การคัดเลือกและการปฏิบัติงานของกรรมการรัฐวิสาหกิจ  
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ให้มีบริษัทเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด  
หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว

#### ส่วนที่ ๑

#### คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรียกโดยย่อว่า “คนร.”  
ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่ง เป็นรองประธาน

กรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
รัฐมนตรีอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการ  
กฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนัก  
งบประมาณ และประธานกรรมการบริษัท

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนห้าคน



ให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงาน  
ซึ่งผู้อำนวยความสะดวกแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

มาตรา ๗ ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการบริษัท ให้ คนร. ประกอบด้วยกรรมการ  
ทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้ คนร. ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ  
ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์อันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแล

และบริหารรัฐวิสาหกิจ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๔) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอการลงโทษหรือไม่ก็ตาม

เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน

เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๖) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่

ของพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหาร  
ท้องถิ่น

(๗) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๘) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจหรือบริษัท

(๙) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือพนักงานของนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจหรือบริษัท

ถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละสิบห้าขึ้นไป

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่ง  
คราวละสี่ปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ  
และยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือว่า คนร.  
ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้ คนร. ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ว่างลงก่อนครบวาระ  
ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ภายในเก้าสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔)  
แทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ  
ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม มาตรา ๖ (๔) ขึ้นใหม่ภายในเก้าสิบวัน หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับ แต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๖ (๔) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกตามข้อเสนอแนะของ ค.นร. เนื่องจากทุจริตต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง โดยต้องแสดงเหตุผลในการให้ออก อย่างชัดเจน
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๘

มาตรา ๑๑ ให้ ค.นร. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
- (๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนบริษัท และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนา หรือแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ
- (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ
- (๔) กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังหรือบริษัทในรัฐวิสาหกิจที่เป็น บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- (๕) กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวง เจ้าสังกัด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- (๖) ให้ความเห็นชอบการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด ที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดให้แก่บริษัท
- (๗) ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท และกำหนดหลักเกณฑ์การอนุมัติโครงการลงทุน งบลงทุนประจำปี และการรายงานการเบิกจ่าย งบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท
- (๘) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการควบหรือยุบเลิกรัฐวิสาหกิจ และการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนในหุ้นที่บริษัทถือครองจนพ้นสภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจหรือทำให้เป็น รัฐวิสาหกิจ
- (๙) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชย หรือเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้แผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๘

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท ตามมาตรา ๒๔

(๑๑) กำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวง เจ้าสังกัดตามมาตรา ๓๔ และกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัทตามมาตรา ๔๘

(๑๒) แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการบริษัทตามมาตรา ๕๒

(๑๓) กำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท และจัดทำรายงาน ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

(๑๔) มอบหมายให้บริษัทให้คำปรึกษาแก่กระทรวงเจ้าสังกัดในการกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด

(๑๕) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

(๑๖) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหา เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ค.นร. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๒ การประชุม ค.นร. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ค.นร. ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลื่อนการประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่ ค.นร. พิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบและให้ที่ประชุมพิจารณาว่า กรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุมหรือมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ ลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ ค.นร. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการ อย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ ค.นร. มอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องมีอนุกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะอนุกรรมการ ถ้าประธานอนุกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจ ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้อนุกรรมการที่มาประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก อนุกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๔ ให้กรรมการใน คนร. และอนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๓ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ประกอบด้วย

(๑) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หรือผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวนห้าคน

(๒) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือประธานสมาคมธนาคารไทย จำนวนสองคน กรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ในขณะที่ได้รับการแต่งตั้งและในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่

ให้คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งพิจารณาเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการคัดเลือก

ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการคณะกรรมการคัดเลือก

ให้กรรมการคัดเลือกได้รับค่าตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการคัดเลือกออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา คัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับแต่งตั้ง โดยระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้ผู้เข้ารับการคัดเลือกแสดงข้อมูลเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ ระเบียบตามวรรคหนึ่ง ให้เปิดเผยต่อสาธารณชน และให้มีผลใช้บังคับต่อไป แม้คณะกรรมการคัดเลือกที่กำหนดระเบียบดังกล่าวจะพ้นจากตำแหน่งแล้ว

การแก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก หรือปรับปรุงระเบียบตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้ก็แต่โดย คณะกรรมการคัดเลือกที่มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการคัดเลือกต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการคัดเลือก ถ้าประธานกรรมการคัดเลือกไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาคัดเลือกผู้ที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) แล้ว ให้เสนอรายชื่อต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

มาตรา ๑๙ เมื่อแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๔) ที่เสนอตามมาตรา ๑๘ แล้ว ให้คณะกรรมการคัดเลือกทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของ คนร. และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ศึกษา ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน สถานะทางการเงิน และภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนติดตามและจัดทำผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด
- (๒) ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายการชดเชยต้นทุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ต้องให้บริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งมีผลต่อสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ
- (๓) ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๓๐
- (๔) เสนอแนะแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดต่อ คนร. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
- (๕) ส่งเสริมการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและประสิทธิภาพในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๖) กำหนดทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดตามมาตรา ๓๗ (๒)
- (๗) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาองค์กรแก่รัฐวิสาหกิจ
- (๘) เสนอแนะต่อ คนร. ให้มีการตรา แก้ไข เพิ่มเติม ยกเลิก หรือปรับปรุงกฎหมายระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมและสอดคล้องต่อการพัฒนาประเทศ
- (๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่คณะรัฐมนตรี หรือ คนร. มอบหมาย

มาตรา ๒๑ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร และข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

## ส่วนที่ ๒ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๒๒ ให้มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี เพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ โดยอย่างน้อยให้คำนึงถึงหลักวินัยการเงินการคลังของประเทศ การกิจของรัฐวิสาหกิจในบริบทที่เปลี่ยนแปลง และบทบาทหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจที่มีต่อการพัฒนาประเทศ

มาตรา ๒๓ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๒ ให้ ค.น.ร. กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจและบริษัทเสนอกรอบนโยบายการพัฒนา และทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ค.น.ร. กำหนด

มาตรา ๒๔ ให้ ค.น.ร. เสนอแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจที่จัดทำต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงหรือมีความจำเป็นอย่างอื่น ค.น.ร. อาจพิจารณา ปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจก็ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อได้มีการประกาศแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และบริษัท ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจนั้น

มาตรา ๒๕ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนวิสาหกิจที่มีกรอบระยะเวลาห้าปี และแผนปฏิบัติการประจำปี โดยต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เสนอต่อสำนักงาน ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานกำหนด

ให้สำนักงานรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ตามวรรคหนึ่งเสนอต่อ ค.น.ร.

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานและบริษัทจัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อ ค.น.ร. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ค.น.ร. กำหนด

เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ให้ ค.น.ร. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย

มาตรา ๒๗ การกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจเป็นรายการที่ไม่สอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะดำเนินการมิได้ เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขหรือปรับปรุง แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้ว

มาตรา ๒๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ เมื่อรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน ให้รัฐวิสาหกิจนั้นคำนวณ วงเงินที่จะขอชดเชยหรืออุดหนุน กลไกวิธีการชดเชยหรืออุดหนุน ตลอดจนจัดทำบัญชีรองรับไว้ เฉพาะการดำเนินการดังกล่าวแยกจากบัญชีปกติ

การจัดทำบัญชีและวิธีการคำนวณเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุน และการเปิดเผยข้อมูล ต่อสาธารณชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานกำหนด

การกำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ส่วนที่ ๓

การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท

มาตรา ๒๙ ให้ ค.นร. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท

หลักเกณฑ์การประเมินผลรัฐวิสาหกิจตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพันธกิจ แผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผล กรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะและเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพในการดำเนินการ ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักธรรมาภิบาล และการบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กรให้มีความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน

หลักเกณฑ์การประเมินผลบริษัทตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผลการดำเนินงานตามแผนงานประจำปีของบริษัท และผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท โดยให้คำนึงถึงสถานะทางเศรษฐกิจ ปัญหาและสภาพการแข่งขันในรายสาขาธุรกิจ ตลอดจนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ สำนักงานอาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายหน่วยงานอื่นใดเพื่อดำเนินการก็ได้

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายได้ ให้กรรมการและอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๓๑ ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้บริษัทมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๒๙

มาตรา ๓๒ ให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการก็ได้

ให้กรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๓๑ ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๓๓ ให้สำนักงาน บริษัท และกระทรวงการคลังรายงานผลการประเมินตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ต่อ ค.นร.

ส่วนที่ ๔

การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๓๔ ให้ คนร. ประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี ในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุดังวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยประกาศดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้บริหาร และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความรับผิดชอบต่อ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต โดยปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และแนวปฏิบัติที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการคัดเลือกบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้ คนร. แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ” ประกอบด้วย

(๑) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลังหรือรองปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือรองเลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือรองผู้ว่าการธนาคาร แห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือรองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือบุคคล ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ จำนวนสามคน เป็นกรรมการ

(๒) บุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารจัดการ ด้านธรรมาภิบาล หรือด้านการวางแผนกลยุทธ์ที่มาจากภาคเอกชน จำนวนสามคน เป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้ คนร. แต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

มาตรา ๓๖ กรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสามปี

ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ การดำรง ตำแหน่งและการแต่งตั้งกรรมการแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๘ การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๐ และการประชุมของคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับกับกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยอนุโลม

กรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้ง อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้ง เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด และให้เปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย



(๒) ดำเนินการคัดเลือกบุคคลจากรายชื่อตามมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๓๙ แล้วแต่กรณี ที่มีทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสอดคล้องกับสมรรถนะหลักของกรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดแต่ละแห่งตามที่สำนักงานกำหนด เสนอต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้ง

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้กรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเท่าที่มีอยู่ ดำเนินการสรรหาบุคคลเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตำแหน่งกรมการรัฐวิสาหกิจที่จะต้องแต่งตั้ง เสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดทั้งคณะ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้สรรหาบุคคลเพื่อคัดเลือกตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ และดำเนินการต่อไป

มาตรา ๔๐ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่สมควรจะได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด จำนวนไม่เกินสองเท่าของตำแหน่งกรรมการที่ว่างลงต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งเพื่อดำเนินการต่อไป

มาตรา ๔๑ ให้กรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจได้รับค่าตอบแทนตามที่ ค.นร. กำหนด

มาตรา ๔๒ ให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด และนำเสนอให้แก่สำนักงาน พร้อมกับงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ในการรายงานการดำเนินงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานต่อสาธารณชนด้วย

มาตรา ๔๓ บริษัทในฐานะผู้ถือหุ้นมีหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทมีแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี

แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีตามวรรคหนึ่งต้องคำนึงถึงมาตรฐานที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ ค.นร. กำหนดตามมาตรา ๓๔ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) แผนการบริหารและพัฒนากิจการ และการปฏิบัติตามแผนดังกล่าว รวมทั้งกำหนดเป้าหมายของกิจการ และการประเมินผลการดำเนินงานของกิจการ เพื่อให้สามารถสร้างมูลค่าแก่กิจการได้อย่างยั่งยืน

(๒) การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในอย่างเพียงพอและเหมาะสม

(๓) การเปิดเผยข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และโปร่งใส

(๔) การสรรหาและแต่งตั้งกรรมการ โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสมรรถนะหลักของกรรมการ กระบวนการสรรหากรรมการที่โปร่งใส และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย

(๕) การกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนกรรมการ

(๖) การกำหนดนโยบายการกำกับดูแลบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทแต่ละแห่งถือหุ้น

(๗) การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ในกำกับของบริษัทแต่ละแห่ง

หมวด ๒  
บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

ส่วนที่ ๑  
การจัดตั้งบริษัท

มาตรา ๔๔ ให้จัดตั้ง “บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ” ขึ้นเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ เพื่อถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทและกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจ ในฐานะผู้ถือหุ้น ให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุนและบริหารทรัพย์สินของบริษัท

มาตรา ๔๕ ให้บริษัทเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น

มาตรา ๔๖ ให้บริษัทมีอำนาจกระทำการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๔๔ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและหลักทรัพย์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๓) ค้ำประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน

(๔) กู้หรือยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อกิจการของบริษัท

การดำเนินการตาม (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

ที่ ค.นร. กำหนด

มาตรา ๔๗ ให้บริษัทมีทุนหนึ่งพันล้านบาท แบ่งเป็นหนึ่งร้อยล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละสิบบาท

บริษัทอาจเพิ่มทุนหรือลดทุนได้โดยเสนอกระทรวงการคลังเพื่อเสนอต่อ ค.นร. ให้ความเห็นชอบ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัท

หุ้นทุกหุ้นของบริษัทต้องจ่ายเงินครั้งเดียวเต็มมูลค่าและโอนเปลี่ยนมือมิได้

มาตรา ๔๘ ให้บริษัทประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี  
ในบริษัท เพื่อให้บริษัทดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์  
ในการจัดตั้งบริษัทตามหลักเกณฑ์ที่ คนร. กำหนด

## ส่วนที่ ๒

### การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัท

---

มาตรา ๔๙ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ  
ให้ คนร. พิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจ  
ตามบัญชีรายชื่อท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัท

การโอนหุ้นของรวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด  
ที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ให้แก่บริษัทนอกจากที่กำหนดไว้ใน  
วรรคหนึ่ง ให้กระทำได้โดยความเห็นชอบของ คนร.

มาตรา ๕๐ ในการรับโอนหุ้นของรวิสาหกิจจากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๔๙  
ให้บริษัทออกหุ้นของบริษัทในราคาตามมูลค่าหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมด  
ของรัฐวิสาหกิจที่รับโอนมา

การคำนวณมูลค่าหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีหุ้นเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์  
ให้ใช้ราคาเฉลี่ยประจำวันของหุ้นที่ซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์เฉลี่ยย้อนหลังหกสิบวันทำการ  
ก่อนวันที่จะทำการโอน

(๒) สำหรับรัฐวิสาหกิจนอกจาก (๑) ให้ใช้ราคาตามมูลค่าทางบัญชีตามงบการเงิน  
ประจำงวดบัญชีที่สิ้นสุดก่อนวันที่จะทำการโอนที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้ว  
มูลค่าหุ้นทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจที่คำนวณได้ตามมาตรานี้ ถ้ามีเศษของสิบบาทให้ปัดทิ้ง

มาตรา ๕๑ ให้รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังได้โอนหุ้นให้แก่บริษัทตาม  
พระราชบัญญัตินี้เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และให้นำกฎหมาย  
ว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับพนักงาน  
รัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น ตราบเท่าที่บริษัทยังคงถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบ  
ของจำนวนหุ้นทั้งหมดในรัฐวิสาหกิจนั้น

## ส่วนที่ ๓

### คณะกรรมการบริษัท

---

มาตรา ๕๒ ให้ คนร. แต่งตั้งคณะกรรมการบริษัทประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ  
ที่ได้จากการสรรหาจำนวนเก้าคนเป็นกรรมการ และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นกรรมการ  
และเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินกิจการของบริษัทให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์

และข้อบังคับของบริษัท ตลอดจนมติของ คณะ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของบริษัท

ให้ คณะ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานกรรมการบริษัท และรองประธานกรรมการบริษัท

ในกรณีที่ประธานกรรมการบริษัทไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งประธานกรรมการบริษัทว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการบริษัท ให้รองประธานกรรมการบริษัทปฏิบัติหน้าที่แทน และในกรณีที่ไม่มีรองประธานกรรมการบริษัท ให้ประธาน คณะ แต่งตั้งกรรมการบริษัทคนหนึ่งปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการบริษัท

ให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการบริษัทที่มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับประธานกรรมการบริษัท

มาตรา ๕๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๖) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๗) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๘) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ในนิติบุคคลที่บริษัท ถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละสิบห้าขึ้นไปหรือมีอำนาจควบคุมกิจการ เว้นแต่คณะกรรมการบริษัทมอบหมาย ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร หรือดำเนินกิจการใดในนิติบุคคลดังกล่าว

มาตรา ๕๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี

ในวาระเริ่มแรก เมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมดโดยวิธีจับสลาก และเมื่อครบกำหนดสี่ปี ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในจำนวนที่เหลือจากการจับสลากเมื่อครบกำหนดสองปีพ้นจากตำแหน่ง เป็นจำนวนหนึ่งในสองของจำนวนดังกล่าวโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่า การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยวิธีจับสลากเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ขึ้นใหม่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๕๕ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่ง ก่อนครบวาระและยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบริษัทเท่าที่เหลืออยู่ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ภายในเก้าสิบวัน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ให้มีวาระ การดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๕๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๕๒ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) อายุครบเจ็ดสิบปี
- (๔) คนร. ให้ออก เนื่องจากทุจริตต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ของการเป็นกรรมการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง
- (๕) มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕๓

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการบริษัทกำกับดูแลการบริหารงานของบริษัท โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ มุ่งเน้นผลงานและประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๔๔ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของบริษัท
- (๒) อนุมัติกรอบการลงทุน งบประมาณ ปรมาณการทางการเงินของบริษัท และงบประมาณประจำปีของบริษัท
- (๓) อนุมัติกรอบการโอน รับโอน ซื้อ หรือจำหน่ายหุ้นของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของบริษัทหรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่น
- (๔) กำกับดูแลให้บริษัทใช้สิทธิในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของบริษัทหรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่น ตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี
- (๕) กำหนดสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบริษัท
- (๖) ให้คำปรึกษาแก่กระทรวงเจ้าสังกัดในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของกระทรวงเจ้าสังกัดตามที่ได้รับมอบหมายจาก คนร.
- (๗) จ้างและแต่งตั้ง และเลิกสัญญาจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่

(๘) กำหนดเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนกำหนดและปรับปรุงขอบเขตสภาพการจ้าง

(๙) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารจัดการทรัพย์สิน การควบคุมภายใน การตรวจสอบกิจการภายในของบริษัท หรือเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินกิจการของบริษัท

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ บริษัทหรือตามที่ ค.นร. มอบหมาย

มาตรา ๕๘ ให้กรรมการบริษัทปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับกรรมการของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วย หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

มาตรา ๕๙ การประชุมคณะกรรมการบริษัท ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการบริษัท ถ้าประธานกรรมการบริษัทไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการบริษัทเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธาน กรรมการบริษัทและรองประธานกรรมการบริษัทไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการบริษัทคนหนึ่ง ให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๖๐ ให้คณะกรรมการบริษัทมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการบริษัทมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการ ที่แต่งตั้งขึ้นตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

มาตรา ๖๑ ให้กรรมการบริษัทได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น ตามที่ ค.นร. กำหนด

ให้อนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖๐ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการ บริษัทกำหนด

ให้บริษัทเปิดเผยการจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นของกรรมการบริษัท และผู้บริหารระดับสูงของบริษัทต่อสาธารณชน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ค.นร. กำหนด

มาตรา ๖๒ ให้กรรมการบริษัทเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรา ๖๓ ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคน ซึ่งประธาน ค.นร. แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และให้ผู้อำนวยการเป็นเลขานุการ

กรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ในขณะที่ได้รับการแต่งตั้งและในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่

ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งพิจารณาเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

มาตรา ๖๔ ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการบริษัทให้สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

(๒) ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบริษัทให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๗ (๕) รวมทั้งความจำเป็นและความเหมาะสมต่อการดำเนินภารกิจของบริษัท

(๓) จัดให้มีกระบวนการสรรหากรรมการที่โปร่งใส เปิดกว้าง และคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลที่ดี

(๔) เปิดเผยหลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิต่อสาธารณชน

มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ จำนวนสองเท่าของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะแต่งตั้ง เพื่อเสนอ ค.นร. พิจารณา

มาตรา ๖๖ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งเมื่อได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ เสร็จสิ้นตามที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำเนินการสรรหาในครั้งนั้น

มาตรา ๖๗ การประชุมของคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๖๘ ให้กรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิได้รับค่าตอบแทนตามที่ประธาน คณร.  
กำหนด และให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบริษัท

ส่วนที่ ๔  
กรรมการผู้อำนวยการใหญ่

มาตรา ๖๙ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม  
ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของบริษัท

(๒) สามารถทำงานให้แก่บริษัทได้เต็มเวลา

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๔) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอกการลงโทษหรือไม่ก็ตาม  
เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน  
เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๖) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่  
ของพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๗) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ  
ของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๙) เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการในนิติบุคคลอื่น  
เว้นแต่คณะกรรมการบริษัทมอบหมายหรือเห็นชอบให้เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ นิติบุคคล  
ที่รัฐวิสาหกิจถือหุ้น หรือนิติบุคคลที่เป็นผู้ร่วมลงทุนกับบริษัท หรือเป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการ  
ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

(๑๐) เป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท นิติบุคคลที่บริษัท  
หรือรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทถือหุ้นเกินกว่าร้อยละยี่สิบห้าหรือมีอำนาจควบคุมกิจการ  
นิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ร่วมลงทุนกับบริษัท หรือนิติบุคคลซึ่งโดยสภาพของประโยชน์ของธุรกิจ  
ของนิติบุคคลนั้นอาจขัดหรือแย้งกับผลประโยชน์ของบริษัท เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์  
ในการลงทุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

มาตรา ๗๐ ในการจ้างและแต่งตั้งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ให้คณะกรรมการ  
บริษัทมีหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม และมีอายุไม่เกินหกสิบสามปีในวันยื่นใบสมัคร  
โดยเปิดเผยหลักเกณฑ์และกระบวนการได้มาซึ่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ต่อสาธารณชน



การจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปีนับแต่วันที่  
สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับ

ในการทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการบริษัทหรือกรรมการที่ได้รับมอบหมาย  
จากคณะกรรมการบริษัทเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับ  
แห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วย  
ประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

สัญญาจ้างตามวรรคสาม อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง  
เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน  
และค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่

การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นใดที่กรรมการผู้อำนวยการใหญ่จะได้รับ  
รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

ในกรณีที่คณะกรรมการบริษัทเห็นสมควรจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนเดิมต่อ  
หลังจากครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างเพราะเห็นว่ากรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนเดิมมีผลการ  
ทำงานดีมีประสิทธิภาพและการจ้างกรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนเดิมจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างยิ่ง  
แก่บริษัท ให้คณะกรรมการบริษัทดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องดำเนินการกระบวนการสรรหาตาม  
วรรคหนึ่ง แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้

มาตรา ๗๑ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) อายุครบหกสิบห้าปี

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖๔

(๔) สัญญาจ้างสิ้นสุดลงหรือมีการเลิกสัญญาจ้าง

มาตรา ๗๒ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ  
ในการดำเนินกิจการของบริษัทให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของบริษัท  
ตลอดจนบริหารงานตามนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของบริษัท ระเบียบหรือข้อบังคับ  
ที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

ให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของบริษัท  
และมีอำนาจบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนเงินเดือน และลงโทษทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้าง  
ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

ในกิจการของบริษัทที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่  
เป็นผู้แทนของบริษัท และเพื่อการนี้ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่จะมอบอำนาจให้บุคคลอื่น  
เป็นการทั่วไปหรือเฉพาะอย่างเพื่อกระทำการกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดของบริษัทแทนก็ได้  
ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

มาตรา ๗๓ ให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ  
ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต เช่นเดียวกับผู้บริหารของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์  
ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

มาตรา ๗๔ ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ว่างลง ให้ประธานกรรมการ  
บริษัทแต่งตั้งกรรมการบริษัทหรือพนักงานบริษัทคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการกรรมการผู้อำนวยการใหญ่  
ทั้งนี้ ให้ผู้รักษาการกรรมการผู้อำนวยการใหญ่มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับกรรมการผู้อำนวยการใหญ่

มาตรา ๗๕ ให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมาย  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

#### ส่วนที่ ๕

#### ประมาณการรายจ่ายและเงินสำรองของบริษัท

มาตรา ๗๖ ให้บริษัทจัดทำงบประมาณประจำปีของบริษัทสำหรับปีถัดไป  
เป็นการล่วงหน้า และแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ

ให้คณะกรรมการบริษัทอนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีของบริษัทได้  
ในวงเงินไม่เกินร้อยละศูนย์จุดศูนย์แปดของมูลค่าสินทรัพย์รวมของบริษัท ณ วันสิ้นไตรมาส  
ก่อนการจัดเตรียมประมาณการรายจ่าย แต่ไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท

กรณีที่บริษัทมีความจำเป็นต้องตั้งประมาณการรายจ่ายในปีใดเกินกว่าวงเงิน  
ที่กำหนดตามวรรคสอง ให้บริษัทขอความเห็นชอบต่อ ค.นร. ก่อน  
การจัดทำงบประมาณประจำปีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
ที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

มาตรา ๗๗ ให้คณะกรรมการบริษัทจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี โดยความเห็นชอบ  
ของกระทรวงการคลังเป็นเงินปันผลและเงินสำรอง ดังต่อไปนี้

(๑) เงินสำรองเพื่อเสถียรภาพด้านการเงินของบริษัท

(๒) เงินสำรองเพื่อการลงทุน

(๓) เงินสำรองประเภทอื่นตามที่คณะกรรมการบริษัทกำหนด

ในระหว่างปี เมื่อมีกำไรพอสมควรจากการดำเนินการ คณะกรรมการบริษัท  
อาจพิจารณาจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลให้แก่ผู้ถือหุ้นหรือกระทรวงการคลังอาจเรียกให้บริษัท  
จ่ายเงินปันผลระหว่างกาลก็ได้

คณะกรรมการบริษัทอาจพิจารณาอนุมัติให้มีการโอนเงินสำรองตาม (๑) (๒)  
และ (๓) ระหว่างกันได้ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

#### ส่วนที่ ๖

#### การบัญชีและการรายงาน

มาตรา ๗๘ ให้บริษัทจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมและจัดทำบัญชีตามมาตรฐาน  
การบัญชีที่รับรองทั่วไป รวมทั้งให้มีระบบการบริหารความเสี่ยง ระบบการควบคุมภายใน และระบบ  
การตรวจสอบภายใน ที่เพียงพอและเหมาะสมกับกิจการของบริษัท

ให้รอบระยะเวลาบัญชีของบริษัทมีกำหนดหนึ่งปีตามปีปฏิทิน

มาตรา ๗๙ ให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งผู้สอบบัญชีของบริษัท

มาตรา ๘๐ ให้บริษัทจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปี ตามหลักเกณฑ์  
ที่ คนร. กำหนด และนำส่งพร้อมทั้งงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี  
ให้กระทรวงการคลัง และ คนร. ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้บริษัทเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานการดำเนินงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง  
ต่อสาธารณชนด้วย

หมวด ๓

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๘๑ ผู้ใดล่วงรู้ข้อมูลหรือกิจการของบริษัท หรือรัฐวิสาหกิจเนื่องจากการ  
ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการช่วยเหลือ  
ผู้ที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นข้อมูลหรือกิจการที่ตามปกติวิสัย  
จะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี  
หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่

(๒) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี

(๓) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) การเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการของบริษัทหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งบริษัท

หรือรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้ความยินยอมแล้ว

(๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

หากการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการตามวรรคหนึ่งเป็นไปเพื่อแสวงหาประโยชน์  
แก่ตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองเท่าของประโยชน์ที่ได้รับ  
หรือพึงจะได้รับจากการกระทำดังกล่าว แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท  
หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๒ กรรมการบริษัทหรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ผู้ใดไม่ปฏิบัติหน้าที่  
ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริตตามมาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๗๓  
จนเป็นเหตุให้บริษัทได้รับความเสียหาย หรือทำให้ตนเอง หรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการไม่ปฏิบัติ  
หน้าที่ดังกล่าว ต้องระวางโทษปรับไม่เกินจำนวนค่าเสียหายที่เกิดขึ้น หรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้  
ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ได้กระทำโดยทุจริต ต้องระวางโทษ  
จำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองเท่าของค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือประโยชน์ที่ได้รับ  
แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าว ต้องไม่ต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๘๓ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่เป็น คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ คนร. ตามวรรคหนึ่ง แต่งตั้งกรรมการ คนร. จำนวนสี่คน ปฏิบัติหน้าที่กรรมการบริษัท โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทชุดแรก

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรกปฏิบัติหน้าที่สรรหากรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนแรก

ในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนแรก ให้ผู้อำนวยการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา นี้ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๘๔ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรกมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปี โดยมีให้น้ำความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๕๔ มาใช้บังคับ

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งหกปี และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการบริษัทเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคสองให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ให้ถือว่าการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งเมื่อครบระยะเวลาหกปีตามวรรคหนึ่ง เป็นการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๔

มาตรา ๘๕ ในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๒ ชุดแรก ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่กำหนดสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของคณะกรรมการบริษัท

ให้สมรรถนะหลักและคุณลักษณะของกรรมการบริษัทยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการบริษัทจะกำหนดตามมาตรา ๕๗ (๕)

มาตรา ๘๖ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการสังกัดสำนักงาน ไปปฏิบัติงานของบริษัทเป็นการชั่วคราวไม่เกินหนึ่งปี

มาตรา ๘๗ ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการสังกัดสำนักงานตามมาตรา ๘๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบริษัท ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาก่อนครบกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานตามมาตรา ๘๖ ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินจากบริษัทตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ  
บริษัทกำหนด และได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบริษัทแล้ว ให้เป็นอันออกจาก  
ราชการ

ผู้ที่ออกจากราชการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการ  
เพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วย  
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือในกรณีเป็นลูกจ้างให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงาน  
เพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จ  
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

มาตรา ๘๘ การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ  
ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๘๙ เมื่อกระทรวงการคลังได้อोनหุ้นในรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทแล้ว  
ให้มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด  
หรือบริษัทมหาชนจำกัดใดใช้บังคับกับบริษัทในการถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย จนกว่าจะมีมติ  
เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๙๐ บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด  
ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่อ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗  
ให้ถือว่ากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น อ้างถึง คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้  
ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บัญชีรายชื่อรัฐวิสาหกิจ

๑. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
๒. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
๓. บริษัท ขนส่ง จำกัด
๔. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
๕. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
๖. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
๗. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
๘. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
๙. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด
๑๐. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)
๑๑. บริษัท อยู่กรุงเทพ จำกัด

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากลซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผลการดำเนินงาน และการกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ ตลอดจนในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบาย การบริหารจัดการ และการกลั่นกรองผู้มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การกำหนดทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยสอดคล้องกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินภารกิจของรัฐวิสาหกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... แบ่งออกเป็น ๓ หมวด รวม ๔๐ มาตรา ได้แก่

- หมวด ๑ นโยบายและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย ๔ ส่วน ได้แก่
  - ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
  - ส่วนที่ ๒ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

ส่วนที่ ๓ การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท

ส่วนที่ ๔ การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

หมวด ๒ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ประกอบด้วย ๖ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ การจัดตั้งบริษัท

ส่วนที่ ๒ การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัท

ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการบริษัท

ส่วนที่ ๔ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่

ส่วนที่ ๕ ประมาณการรายจ่ายและเงินสำรองของบริษัท

ส่วนที่ ๖ การบัญชีและการรายงาน

หมวด ๓ บทกำหนดโทษ

บทเฉพาะกาล

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

### ๒.๑ บทนิยาม

กำหนดบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ หมายถึง รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท โดย “รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด” หมายถึง (๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง องค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาล เป็นเจ้าของ และ (๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่า ร้อยละห้าสิบ และ “รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท” หมายถึง บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่บริษัทมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ (ร่างมาตรา ๓)

### ๒.๒ นโยบายและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

(๑) ให้มี “คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ” หรือ “คนร.” มีอำนาจหน้าที่ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เสนอแนะและให้คำปรึกษา ต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ กำหนด หลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ กำหนดแนวทางการกำกับดูแล กิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดและบริษัทฯ โดยกำหนดองค์ประกอบของ คนร. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และการประชุมของคนร. (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๒) นอกจากนี้ ในกรณีที่ต้องมี การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อเสนอรายชื่อต่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป (ร่างมาตรา ๑๕ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

(๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ กิจการทั่วไปของคนร. และให้มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา ตรวจสอบและวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน สถานะทางการเงินและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนติดตามและจัดทำผลการดำเนินการ ตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด ศึกษาวิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายการชดเชยต้นทุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ต้องให้บริการสาธารณะ ตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งมีผลต่อสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ ประเมินผลการดำเนินงานของ



รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด (ร่างมาตรา ๒๐) นอกจากนี้ กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร และข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๑)

(๓) แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

ให้มีแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจมีระยะเวลาครั้งละห้าปี เพื่อกำหนดเป้าหมายนโยบาย และทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๒๒) โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทฯ ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๒๔) ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะดำเนินการมิได้ เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจแล้ว นอกจากนี้ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน ให้รัฐวิสาหกิจนั้นคำนวณวงเงินที่จะขอชดเชยหรืออุดหนุน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชยหรืออุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจต่อไป (ร่างมาตรา ๒๗ และร่างมาตรา ๒๘)

(๔) การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ

ให้ ค.นร. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๒๔) โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด บริษัทฯ มีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ และกระทรวงการคลังมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๓๐ ถึงร่างมาตรา ๓๒) ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ บริษัทฯ และกระทรวงการคลังจะต้องรายงานผลการประเมินเพื่อเสนอต่อ ค.นร. ต่อไป (ร่างมาตรา ๓๓)

(๕) การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

ให้ ค.นร. ประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด (ร่างมาตรา ๓๔) โดยรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดต้องจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด และรัฐวิสาหกิจนั้นต้องเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๔๒) ในกรณีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ กำหนดให้บริษัทฯ ในฐานะผู้ถือหุ้นมีหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ มีแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี (ร่างมาตรา ๔๓) นอกจากนี้ กำหนดให้มี “คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ” เพื่อเป็นกลไกในการคัดเลือกบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่ง มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด ซึ่งในการคัดเลือกบุคคลจะต้องพิจารณาทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความสอดคล้องกับสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด แต่ละแห่งด้วย โดยให้เสนอรายชื่อบุคคลที่สมควรจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการ

รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดจำนวนไม่เกินสองเท่าของตำแหน่งกรรมการที่ว่างลง  
ต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งเพื่อดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๔๑)

### ๒.๓ บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

#### (๑) การจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

ให้จัดตั้ง “บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ” มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น และเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ และกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้ถือหุ้น ให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุนและบริหารทรัพย์สินของบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๔๔ และร่างมาตรา ๔๕) โดยบริษัทฯ มีทุนหนึ่งพันล้านบาท แบ่งเป็นหนึ่งร้อยล้านบาทมีมูลค่าหุ้นละสิบบาท และกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๔๗)

#### (๒) การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทฯ

ให้ ค.ร. พิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตามบัญชีรายชื่อท้ายพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีอยู่ทั้งหมด ๑๑ บริษัท ให้แก่บริษัทฯ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในกรณีที่เป็นการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจาก ๑๑ บริษัทข้างต้น ให้กระทำได้โดยความเห็นชอบของ ค.ร. (ร่างมาตรา ๔๘) โดยการรับโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจจากกระทรวงการคลัง กำหนดให้บริษัทฯ ออกหุ้นของบริษัทฯ ในราคาตามมูลค่าหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจที่รับโอนมาซึ่งแบ่งได้เป็น ๒ กรณี ได้แก่ (๑) กรณีรัฐวิสาหกิจที่มีหุ้นเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ให้ใช้ราคาเฉลี่ยประจำวันของหุ้นที่ซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์เฉลี่ยย้อนหลังหกสิบวันทำการก่อนวันที่จะทำการโอน และ (๒) กรณีรัฐวิสาหกิจนอกจาก (๑) ให้ใช้ราคาตามมูลค่าทางบัญชีตามงบการเงินประจำงวดบัญชีที่สิ้นสุดก่อนวันที่จะทำการโอนที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้ว (ร่างมาตรา ๕๐)

#### (๓) คณะกรรมการบริษัทฯ

ให้ ค.ร. แต่งตั้งคณะกรรมการบริษัทฯ ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้จากการสรรหาจำนวนเก้าคนเป็นกรรมการ และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินกิจการของบริษัทฯ ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ และข้อบังคับของบริษัทฯ รวมทั้งมติของ ค.ร. (ร่างมาตรา ๕๒) และกำหนดให้คณะกรรมการบริษัทฯ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของบริษัทฯ อนุมัติกรอบการลงทุน งบประมาณ ประมาณการทางการเงินของบริษัทฯ และงบประมาณประจำปีของบริษัทฯ อนุมัติกรอบการโอน รับโอน ซื้อ หรือจำหน่ายหุ้นของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่น กำกับดูแลให้บริษัทฯ ใช้สิทธิในฐานะผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่นตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี และออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารจัดการทรัพย์สิน การควบคุมภายใน การตรวจสอบกิจการภายในของบริษัทฯ หรือเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินกิจการของบริษัทฯ โดยกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การประชุมของ

คณะกรรมการบริษัทฯ (ร่างมาตรา ๕๓ ถึงร่างมาตรา ๕๙) นอกจากนี้ กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธาน คณร. แต่งตั้ง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อเสนอรายชื่อต่อ คณร. พิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๖๓ ถึงร่างมาตรา ๖๘)

#### (๔) กรรมการผู้อำนวยการใหญ่

ให้คณะกรรมการบริษัทฯ มีหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ และให้มีสัญญาจ้างไม่เกินสี่ปีนับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗๐) โดยกรรมการผู้อำนวยการใหญ่มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินกิจการของบริษัทฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของบริษัทฯ ตลอดจนบริหารงานตามนโยบายและทิศทางการดำเนินงาน ระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการบริษัทฯ กำหนด รวมทั้งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของบริษัทฯ และเป็นผู้แทนของบริษัทฯ ในกิจการของบริษัทฯ ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก (ร่างมาตรา ๗๒)

#### (๕) ประมาณการรายจ่ายและเงินสำรองของบริษัทฯ

การจัดทำงบประมาณประจำปีของบริษัทฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริษัทฯ กำหนด โดยให้คณะกรรมการบริษัทฯ อนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีของบริษัทฯ ได้ในวงเงินไม่เกินร้อยละศูนย์แปดของมูลค่าสินทรัพย์รวมของบริษัทฯ ณ วันสิ้นไตรมาส ก่อนการจัดเตรียมประมาณการรายจ่าย แต่ไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท ในกรณีที่บริษัทฯ มีความจำเป็นต้องตั้งประมาณการรายจ่ายในปีใดเกินกว่าวงเงินที่กำหนดข้างต้น ให้บริษัทฯ ขอความเห็นชอบต่อ คณร. ก่อน (ร่างมาตรา ๗๖) และกำหนดให้คณะกรรมการบริษัทฯ จัดสรรกำไรสุทธิประจำปี โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเป็นเงินปันผลและเงินสำรอง (ร่างมาตรา ๗๗)

#### (๖) การบัญชีและการรายงาน

ให้บริษัทฯ จัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมและจัดทำบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป รวมทั้งให้มีระบบการบริหารความเสี่ยง ระบบการควบคุมภายใน และระบบการตรวจสอบภายในที่เพียงพอและเหมาะสมกับกิจการของบริษัทฯ โดยรอบระยะเวลาบัญชีของบริษัทฯ มีกำหนดหนึ่งปีตามปีปฏิทิน (ร่างมาตรา ๗๘) และกำหนดให้บริษัทฯ จัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่ คณร. กำหนด และนำส่งพร้อมกับงบการเงินประจำปี และรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีให้กระทรวงการคลัง และ คณร. ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยให้บริษัทฯ เปิดเผยแพร่สาระสำคัญของรายงานการดำเนินงานประจำปีต่อสาธารณชนด้วย (ร่างมาตรา ๘๐)

### ๒.๔ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษอาญาสำหรับผู้ใดที่ล่วงรู้ข้อมูลหรือกิจการของบริษัทฯ หรือรัฐวิสาหกิจเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นข้อมูลหรือกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้เปิดเผย แล้วนำข้อมูลดังกล่าวไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และหากการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการดังกล่าวเป็นไปเพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษหนักขึ้น โดยมีข้อยกเว้นไม่ให้เปิดเผยในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) การเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่

(๒) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี (๓) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (๔) การเปิดเผยข้อมูลหรือกิจการของบรรษัทหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งบรรษัท หรือรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้ความยินยอมแล้ว และ (๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ (ร่างมาตรา ๘๑) นอกจากนี้ กำหนดโทษอาญาสำหรับกรรมการบรรษัท หรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต จนเป็นเหตุให้บรรษัท ได้รับความเสียหาย หรือทำให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์จากการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ต้องระวางโทษปรับไม่เกินจำนวนค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือประโยชน์ที่ได้รับ แต่ทั้งนี้ค่าปรับดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท แต่ในกรณีที่กรรมการบรรษัท หรือกรรมการผู้อำนวยการใหญ่กระทำการโดยทุจริต ต้องระวางโทษหนักขึ้น (ร่างมาตรา ๘๒)

## ๒.๕ บทเฉพาะกาล

(๑) ในระหว่างที่ยังไม่มี คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่เป็น คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้แต่งตั้งกรรมการใน คนร. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวจำนวนสี่คนปฏิบัติหน้าที่กรรมการบรรษัทฯ จนกว่าจะมีกรรมการบรรษัทฯ ชุดแรก และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ จนกว่าจะมีกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๓)

(๒) ให้คณะกรรมการบรรษัทฯ ชุดแรกมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปี เพื่อความต่อเนื่องและปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมืองในระยะเริ่มต้น (ร่างมาตรา ๘๔) กำหนดบทบัญญัติรองรับสมรรถนะหลักและคุณลักษณะของคณะกรรมการบรรษัทฯ ที่คณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทฯ ชุดแรกกำหนดให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีการกำหนดใหม่หรือแก้ไขเพิ่มเติมโดยคณะกรรมการบรรษัทฯ (ร่างมาตรา ๘๕)

(๓) กรณีของบุคลากรที่เข้าไปปฏิบัติงานในบรรษัทฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวไม่เกินหนึ่งปี โดยข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการที่ไปปฏิบัติงานของบรรษัทฯ เป็นการชั่วคราวมีสิทธิแสดงความจำนงต่อผู้บังคับบัญชาก่อนครบกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินจากบรรษัทฯ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบรรษัทฯ กำหนด และได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของบรรษัทฯ แล้ว ในกรณีเป็นข้าราชการให้ถือว่าเป็นการออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือในกรณีเป็นลูกจ้างให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีควมผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง (ร่างมาตรา ๘๖ และร่างมาตรา ๘๗)

(๔) ให้การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๘๘)

(๕) ให้มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลัง ในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ยังคงใช้บังคับกับบริษัทฯ ในการถือหุ้น ในรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย จนกว่าจะมีมติคณะรัฐมนตรีเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๘๙)

(๖) ได้กำหนดให้บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องใดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับที่อ้างถึงคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ถือว่ากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น อ้างถึง คนร. ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙๐)

---

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....**

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากลซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย (Policy Maker) ผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ (Regulator) และเจ้าของ (Owner) ให้ชัดเจน ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูลการประเมินผลการดำเนินงาน การกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ ที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (บรรษัทฯ) ทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยยังคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ จึงเห็นสมควรจัดทำร่างกฎหมายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามหลักการข้างต้น

ในขั้นการจัดทำร่างกฎหมายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลและระบบบรรษัทภิบาลของรัฐวิสาหกิจ (คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลฯ) ซึ่งมีนายประสาร ไตรรัตน์วรกุล เป็นประธานอนุกรรมการ และผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (เอกสารแนบ ๑) คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลฯ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการต่างๆ เพื่อยกระดับและปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนกำหนดแนวคิดที่ให้มีการจัดตั้งองค์กรเจ้าของ (Ownership Structure) ประกอบด้วย ๒ หน่วยงาน คือ สคร. ทำหน้าที่ดูแลรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยกฎหมาย และบรรษัทฯ ทำหน้าที่ดูแลรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท ซึ่งในการปฏิรูปดังกล่าวจะต้องกระทำโดยการตรากฎหมาย จึงได้จัดตั้งคณะทำงานยกร่างกฎหมายเพื่อการปฏิรูประบบการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิทางกฎหมายและผู้ที่มีประสบการณ์เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ (เอกสารแนบ ๒) คณะทำงานดังกล่าวได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... (ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนา

/รัฐวิสาหกิจฯ) ...

รัฐวิสาหกิจฯ) เสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบการกำกับดูแลฯ และ คนร. และกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๑๐๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการคลังรับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ และความเห็นของกระทรวงพลังงานและคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติอีกครั้งหนึ่ง ตลอดจนหากประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ อีกครั้งหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงการคลังจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการให้ได้ข้อยุติก่อนนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีด้วย (เอกสารแนบ ๓)

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ ตามความเห็นของกระทรวงพลังงานและคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ยังคงเป็นไปตามหลักการและสาระสำคัญเดิมแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) จึงได้ลงนามเสนอร่างพระราชบัญญัติอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป (เอกสารแนบ ๔)

#### ๑. การรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายในชั้นการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ เป็นผลลัพธ์จากการทำงานร่วมกันของหลายภาคส่วนทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนมาตั้งแต่เริ่มแรก ทั้งนี้ในการดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สคร. ร่วมกับคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลฯ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ ดังนี้

##### ๑.๑ การจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คนร. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหลายรูปแบบและวิธีการ เนื่องจากภารกิจของแต่ละรัฐวิสาหกิจจะมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วนทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ กลุ่มพนักงานรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตลอดจนภาคประชาชนที่สนใจ โดยใช้วิธีการจัดสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็น และการเผยแพร่หลักการและร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สคร. ดังนี้

##### ๑.๑.๑ วิธีการ จำนวนครั้ง วันที่และสถานที่จัดการประชุมสัมมนา

ในการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมาย สคร. ได้สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับและอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ ตลอดจน

/ดำเนินการ ...

ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ได้แสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ ถนนวิภาวดี รังสิต โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้แทนจากสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ

(๒) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (นนทบุรี) โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้แทนจากสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ (เครือข่ายไฟฟ้า ประปา และยา)

(๓) เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ สโมสรทหารบก วิภาวดีรังสิต โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

(๔) เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมคอนราด ถนนวิฑู กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาจากส่วนราชการระดับกระทรวงและกรมต่างๆ รัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ รวมตลอดถึงผู้ที่สนใจ จำนวนทั้งสิ้น ๔๐๑ คน โดยได้เรียนเชิญปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานในการสัมมนา และมีนายประสาร ไตรรัตน์วรกุล นายบรรยง พงษ์พานิช และนายรพี สุจริตกุล กรรมการใน คนร. เป็นวิทยากรในการบรรยาย หลักการของการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ การจัดตั้งและการทำหน้าที่ของบรรษัทฯ และสาระสำคัญของร่างกฎหมาย และผู้อำนวยการ สคร. บรรยายภาพรวมและความเป็นมาของการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ ตามลำดับ

ทั้งนี้ ก่อนการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นดังกล่าว สคร. ได้เผยแพร่ ร่างกฎหมายดังกล่าวทั้งทางเว็บไซต์ของ สคร. ([www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th)) เป็นการล่วงหน้าเพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมมนา ได้ศึกษา และจัดเตรียมเอกสารให้กับผู้เข้าร่วมสัมมนาในวันและเวลาดังกล่าวแล้ว โดยเอกสารในการประชุม รับฟังความคิดเห็นทั้ง ๔ ครั้ง ประกอบไปด้วย เอกสารสรุปหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย ในรูปแบบ PowerPoint presentation และร่างกฎหมายฉบับที่จะใช้ในการนำเสนอเข้าสู่การพิจารณา ของคณะรัฐมนตรี เป็นเอกสารหลักในการประกอบบรรยายพร้อมทั้งจัดให้มีการถาม-ตอบเพื่อแลกเปลี่ยนความเห็น และทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว นอกจากนี้ สคร. ได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมสัมมนา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถจัดส่งข้อเสนอหรือความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้กับ สคร. เพื่อประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติได้ภายในวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ด้วย

#### ๑.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย

สคร. ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการจำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายทุกประเภท ได้แก่ ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนพนักงาน ผู้แทน สหภาพแรงงานของรัฐวิสาหกิจต่างๆ และผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และผู้แทนจากส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชน รวมถึงได้จัดให้มีการประชุมกลุ่มย่อยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ธปท. สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ตลอดจนรัฐวิสาหกิจ ๑๒ แห่ง ที่อยู่ในข่ายที่บริษัทฯ จะได้รับโอนหุ้นจากกระทรวงการคลัง ตลอดระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ในชั้นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ การพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ

๑.๑.๓ สรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องได้มีความคิดเห็นและข้อสังเกตหรือความเห็นอย่างกว้างขวาง โดยสามารถจำแนกกลุ่มความเห็นออกได้เป็น ๓ ด้าน ดังนี้

(๑) ด้านหลักการของการปฏิรูประัฐวิสาหกิจ

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความเห็นสอดคล้องกับหลักการในการปฏิรูประัฐวิสาหกิจ โดยเห็นว่าแนวทางตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ จะสามารถทำให้รัฐวิสาหกิจทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองที่ไม่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม ผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นมีข้อสังเกตบางประการ เช่น ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ อาจมีบทบัญญัติที่แฝงกระบวนการที่นำไปสู่การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และกรณีการกำหนดให้บริษัทฯ ได้รับโอนรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการดี ทั้งที่บริษัทฯ ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจ ซึ่งควรเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาการดำเนินการ

(๒) ด้านการทำหน้าที่ของบริษัทฯ

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของบริษัทฯ หลายประการ เช่น การให้ความเป็นอิสระของบริษัทฯ เป็นหลักการที่ดี แต่อาจนำไปสู่การใช้จ่ายเงินงบประมาณมากเกินไป การจัดตั้งบริษัทฯ อาจกระทบต่อรายได้นำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจ และต่อความสัมพันธ์กับกระทรวงเจ้าสังกัดเดิมของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการประเมินผลการทำหน้าที่ของบริษัทฯ ที่ไม่นำผลการประเมินเชื่อมโยงไปกับระบบแรงจูงใจของบุคลากรของบริษัทฯ เป็นต้น

(๓) ด้านสาระของร่างกฎหมาย

นอกจากการรับฟังความคิดเห็นในการจัดการประชุมสัมมนา ซึ่งเป็นการให้ความคิดเห็นในภาพรวมแล้ว ยังได้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดส่งข้อสังเกตเกี่ยวกับสาระของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้กับ สคร. โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

(๓.๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เห็นว่าร่างบทบัญญัติที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ สามารถแต่งตั้ง สตง. หรือผู้สอบบัญชีอื่นที่สำนักงาน ก.ล.ต. ให้ความเห็นชอบ อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๘ ที่กำหนดให้ สตง. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการเงินแผ่นดิน ประกอบมาตรา ๔ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจฯ เป็นหน่วยรับตรวจ

/ (๓.๒) สภาคอม ...

(๓.๒) สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย เสนอให้กระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจตามร่างกฎหมายไม่ต้องเสนอชื่อต่อ คนร. เพื่อพิจารณาอีก โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจที่จะจัดตั้งขึ้นเสนอชื่อต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งได้เอง

## ๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สคร.

(www.sepo.go.th)

### ๑.๒.๑ วิธีการ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับหลายภาคส่วนซึ่งมีผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องจำนวนมาก ซึ่ง สคร. ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็น ในการนี้จึงได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลร่างกฎหมายและหลักการของร่างกฎหมายในรูปแบบ PowerPoint Presentation และ Infographic ผ่านทางเว็บไซต์ของ สคร. ตั้งแต่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา

### ๑.๒.๒ ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

สคร. ได้รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลฯ ในทุกประเด็นตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ แต่ไม่ปรากฏว่ามีผู้ส่งประเด็นความเห็นเพิ่มเติมมายังช่องทางนี้

เนื่องจากเมื่อร่างกฎหมายมีผลใช้บังคับจะมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการพัฒนาการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจอย่างมีนัยสำคัญ กระทบต่อภารกิจของหลายหน่วยงาน ทั้งส่วนราชการในระดับกระทรวงและกรม ตลอดจนมีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในลักษณะของบรรษัทฯ เพื่อถือหุ้น และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัท เช่นเดียวกับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเป็นครั้งแรก จึงส่งผลให้เกิดข้อกังวลและข้อสังเกตทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ ดังนั้น นอกจากการรับฟังความคิดเห็นจากการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นแล้ว เพื่อให้การจัดทำร่างกฎหมายและการรับฟังความคิดเห็นสัมฤทธิ์ผล สคร. จึงได้ดำเนินการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสภาพแรงงานและสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ยังได้สร้างความรู้ความเข้าใจในหลักการของร่างกฎหมายตามที่ได้รับทราบจากหน่วยงานต่างๆ เช่น บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และอนุกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นต้น

## ๒. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

สคร. ได้ดำเนินการจัดทำสรุปประเด็นข้อคิดเห็นและข้อสังเกตจากผู้เข้าร่วมสัมมนาพร้อมทั้งได้ดำเนินการปรับปรุงหลักการและบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ แล้ว ดังนี้

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี
<b>๑. ประเด็นเชิงหลักการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ</b>		
<p>การตรวจสอบงบการเงินของรัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ โดยกำหนดให้ตรวจสอบโดย สตง. หรือผู้สอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจาก มาตรา ๓๙ กำหนดให้ สตง. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการเงินแผ่นดินประกอบมาตรา ๔ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทฯ เป็นหน่วยรับตรวจ</p>	<p>ร่างมาตรา ๓๙ วรรค ๒ กำหนดให้งบการเงินต้องผ่านการตรวจสอบโดย สตง. หรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงาน ก.ล.ต. รับรองและมาตรา ๗๐ กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทฯ แต่งตั้ง สตง. หรือผู้สอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. เป็นผู้สอบบัญชี</p>	<p>เห็นควรตัดข้อความตามมาตรา ๓๙ วรรค ๒ และมาตรา ๗๐ ออก (เพราะเป็นกรณีของรัฐวิสาหกิจที่มีได้อยู่ในข่ายที่จะโอนไปบริษัทฯ) ซึ่งหากจะจ้างผู้สอบบัญชีอื่นเพิ่มเติมจาก สตง. ก็สามารถกระทำตัวเองอยู่แล้วโดยไม่ต้องอาศัยบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวอีก</p>
<p>การแบ่งรัฐวิสาหกิจที่มีทุนเป็นหุ้นให้บริษัทฯ กำกับดูแลอาจยังไม่เหมาะสม เพราะรัฐวิสาหกิจที่ต้องการเพิ่มประสิทธิภาพ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มิได้มีทุนเป็นหุ้นและบริษัทฯ สามารถกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจได้โดยไม่ต้องมีการโอนหุ้น</p>	<p>ร่างมาตรา ๔๙</p>	<p>การโอนหุ้นให้บริษัทฯ เป็นไปตามนโยบายและมติของ คนร.</p>
<p>นิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ควรครอบคลุมถึงในรัฐวิสาหกิจชั้นลูกของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทด้วย เพื่อให้สภาพบังคับของกฎหมายไม่เกิดความลักลั่น</p>	<p>นิยามรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๓</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างกฎหมายที่กำหนดการดำเนินงานในเชิงนโยบายซึ่งรัฐวิสาหกิจแม่สามารถถ่ายทอดนโยบายไปยังบริษัทในชั้นลูกได้ จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขนิยามรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๓</p>
<p>มติคณะรัฐมนตรีที่ยกเว้นให้รัฐวิสาหกิจบางแห่ง ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ยังมีผลอยู่หรือไม่ ควรกำหนดให้ชัดเจน</p>	<p>ไม่ปรากฏบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าว</p>	<p>สามารถใช้มาตรการในทางบริหารโดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ โดยยังให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่เดิม</p>

ประเด็นความคึกเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคึกเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี
<b>๒. ประเด็นเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของบริษัทฯ</b>		
กลไกตามกฎหมายที่จะกำกับการจ่ายค่าตอบแทนให้กับบุคลากรของบริษัทฯ อย่างไม่เหมาะสม	ไม่ปรากฏบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าวตามร่างมาตรา ๔๕	เห็นควรปรับปรุงร่างมาตรา ๔๕ ให้มีการขอความเห็นชอบแนวทางการใช้จ่ายเงินดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง/คนร.
ผลของคดีความที่มีอยู่ระหว่างรัฐวิสาหกิจกับประชาชน เมื่อเปลี่ยนการถือหุ้นจากกระทรวงการคลังเป็นบริษัทฯ แล้ว และการที่บริษัทฯ ไม่เป็นส่วนราชการ จะมีการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนบางกลุ่มหรือไม่	ร่างมาตรา ๘๓	ร่างมาตรา ๘๓ ได้รองรับกรณีดังกล่าวไว้แล้ว นอกจากนี้ บริษัทฯ ที่รับโอนหุ้นจากกระทรวงการคลังไปยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล
หากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลแล้วเกิดความเสียหายกับรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจจะมีสิทธิเรียกร้องให้รัฐบาลชดเชยโดยนำคดีขึ้นสู่ศาลได้หรือไม่	ไม่มีประเด็นตามร่างพระราชบัญญัติ	มติคณะรัฐมนตรีในปัจจุบันป้องกันมิให้ภาครัฐฟ้องร้องกันเอง ไม่ใช่ข้อจำกัดตามร่างกฎหมาย จึงไม่มีประเด็นต้องแก้ไข
การที่บริษัทฯ มีสิทธิกันเงินไว้ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะกระทบกับเงินนำส่งรายได้แผ่นดินหรือไม่	ร่างมาตรา ๔๕	รัฐวิสาหกิจคือกลไกของรัฐในการพัฒนาประเทศ การหลีกเลี่ยงจากภาคการเมืองจึงเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ หากแต่ร่างกฎหมายมีขึ้นเพื่อป้องกันมิให้มีการใช้อำนาจทางการเมืองที่ไม่เหมาะสมและไม่รับผิดชอบต่อผลกระทบที่เกิดขึ้น
บริษัทฯ จะยังถูกแทรกแซงทางการเมืองหรือไม่	ไม่มีบทบัญญัติ	กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจในกำกับบริษัทมีหน้าที่ในการร่วมกำหนดนโยบายผ่านแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ
ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ กับกระทรวงเจ้าสังกัดเดิมยังไม่มี ความชัดเจน หรือให้รัฐวิสาหกิจขึ้นตรงต่อบริษัทฯ เพียงแห่งเดียว	ร่างมาตรา ๑๘ - ๒๐	กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจในกำกับบริษัทมีหน้าที่ในการร่วมกำหนดนโยบายผ่านแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ
หากรัฐไม่มีรายได้เพียงพอ จากเดิมที่เรียกให้รัฐวิสาหกิจนำส่งเพิ่ม ต่อจากนี้ จะเรียกจากรัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทฯ ได้อีกหรือไม่ และถ้าเรียกจากรัฐวิสาหกิจได้บริษัทฯ จะต้องขอความ	ร่างมาตรา ๖๖	เห็นควรให้เพิ่มเติมบทบัญญัติรองรับการเรียกเงินนำส่งรัฐ นอกเหนือจากการนำส่งรัฐเป็นรายปี

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เห็นชอบจากบริษัทฯ ก่อนหรือไม่ / ถ้าบริษัทฯ ไม่เห็นชอบ แต่รัฐมีความจำเป็นต้องใช้เงิน จะดำเนินการอย่างไร		
เหตุใดผลประเมินรัฐวิสาหกิจ จึงเชื่อมโยงกับการจ่ายค่าตอบแทน กรรมการและพนักงาน แต่บริษัทฯ ไม่ต้องเชื่อมโยงกับระบบประเมินผล	ไม่มีบทบัญญัติ	เห็นควรให้เพิ่มเติมบทบัญญัติให้นำผลประเมินเชื่อมโยงกับการจ่ายค่าตอบแทน บุคลากรของบริษัทฯ ตามมาตรฐานที่ใช้เป็นการทั่วไปกับรัฐวิสาหกิจ ที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย
<b>๓. ประเด็นเกี่ยวกับการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจ</b>		
ขั้นตอนการเสนอชื่อผู้ที่จะได้รับแต่งตั้ง เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ เห็นควรให้ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองกรมการ รัฐวิสาหกิจและเสนอผู้มีอำนาจแต่งตั้ง โดยไม่ต้องเสนอ ค.ร. (เห็นควรให้แก้ไข ร่างมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๒๖)	ร่างมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ กำหนดให้ต้องเสนอชื่อต่อ ค.ร. และผู้มีอำนาจแต่งตั้ง ซึ่งสอดคล้อง กับอำนาจหน้าที่ของ ค.ร. ปัจจุบัน (ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนด นโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗) ซึ่งสอดคล้อง กับเจตนารมณ์ในการจัดตั้ง คณะกรรมการกลางในการพิจารณา การดำเนินการทั้งปวงของ รัฐวิสาหกิจ	เห็นควรให้ต้องมีการนำเสนอ ค.ร. ตามร่างเดิม
การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในการกำหนดมาตรฐาน การจัดทำสมรรถนะหลัก ให้เป็นหน้าที่ ของคณะกรรมการ รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง แทนคณะกรรมการกลั่นกรองกรมการ รัฐวิสาหกิจ	คณะกรรมการกลั่นกรองกรมการ รัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่รับผิดชอบกับ เรื่องดังกล่าวร่วมกับรัฐวิสาหกิจ จึงต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียด้วย เช่นกัน	เห็นควรให้ต้องมีการนำเสนอ ค.ร. ตามร่างเดิม
แก้ไขจากเดิมที่ให้คณะกรรมการ กลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจต้อง ดำเนินการภายใต้หลักธรรมาภิบาล เป็นให้คณะกรรมการสรรหา ที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งขึ้น ต้องดำเนินการ ภายใต้หลักธรรมาภิบาลแทน	การแก้ไขดังกล่าวอาจเป็นการ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องตั้ง คณะกรรมการสรรหาในทุกกรณี	เห็นควรให้ต้องมีการนำเสนอ ค.ร. ตามร่างเดิม

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี
การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเสนอรายชื่อบุคคลเพื่อให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาแต่งตั้ง จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร และหากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะจะดำเนินการอย่างไร	ไม่มีบทบัญญัติ	ไม่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ นอกจากนี้ บทบัญญัติแห่งกฎหมายในส่วนนี้เป็นกรณีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเท่านั้น ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับกรรมการโดยตำแหน่ง
<b>๔. ประเด็นอื่นๆ</b>		
รัฐวิสาหกิจมีทั้งหน่วยงานที่รับงบประมาณ และใช้เงินตนเอง เหตุใดจึงไม่มีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเข้าเป็นกรรมการใน คนร.	ร่างมาตรา ๖	เห็นควรให้มีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเข้าเป็นกรรมการใน คนร. แทนประธานกรรมการบรรษัทฯ
การมีประธานกรรมการบรรษัทอยู่ใน คนร. ด้วย จะเป็นการเปิดโอกาสให้การเมืองสามารถแทรกแซงการทำหน้าที่ของบริษัทและรัฐวิสาหกิจได้ บรรษัทได้โดยถูกต้องตามกฎหมาย	ร่างมาตรา ๖	เห็นควรให้มีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเข้าเป็นกรรมการใน คนร. แทนประธานกรรมการบรรษัทฯ
วัตถุประสงค์ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจสามารถแข่งขันได้ แต่ยังมีกฎหมายห้ามไม่ให้รัฐวิสาหกิจประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการต่อไปได้อย่างไร	ไม่มีบทบัญญัติ	อาจต้องพิจารณาความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยแข่งขันทางการค้า
รัฐวิสาหกิจยังมีปัญหาอีกหลายด้านที่จะทำให้เกิดแข่งขันกับเอกชนได้ การเขียนกฎหมายนี้ไม่ได้ช่วยให้เกิดความชัดเจนว่า จะทำอย่างไรให้รัฐวิสาหกิจสามารถแข่งขันได้มากขึ้น	ไม่มีบทบัญญัติ	เป็นกรณีที่บรรษัทฯ จะต้องพิจารณาต่อไปในอนาคต (นโยบายของบรรษัทฯ) เนื่องจากบรรษัทฯ มีอิสระในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ
สภาพภาพของรัฐวิสาหกิจและพนักงานรัฐวิสาหกิจอีก ๔๓ แห่งที่ไม่ได้โอนไปยังบรรษัทฯ	ไม่มีบทบัญญัติ	รัฐวิสาหกิจที่มีได้โอนไปยังบรรษัทฯ ยังเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม ทำให้พนักงานยังคงมีสถานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ
บรรษัทฯ จะดูแลเฉพาะด้านเชิงพาณิชย์ของรัฐวิสาหกิจ แต่รัฐวิสาหกิจ ๑๒ แห่งที่โอนไปยังมีภารกิจในการบริการสาธารณะเชิงสังคม และไม่ก่อให้เกิดผล	ไม่มีบทบัญญัติ	การให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) จะเป็นการใช้เงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะตามนโยบายรัฐ แต่รัฐวิสาหกิจในกำกับ

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี
ถ้าไรเชิงพาณิชย์ รัฐวิสาหกิจเหล่านั้น จะดำเนินการเชิงสังคมต่อไปหรือไม่ หากไม่สามารถทำกำไร และหากไม่ดำเนินการ ผู้ใดจะรับผิดชอบ ผลกระทบจากการที่ประชาชน ไม่ได้รับบริการสาธารณะ		ของบริษัทจะมีกำไรเชิงพาณิชย์ จากการประกอบกิจการดังกล่าว จึงเห็นควรให้การดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ ในกำกับของบริษัทฯ นำเงินกำไรนั้น มาสนับสนุนการให้บริการสาธารณะด้วย หรืออาจจำเป็นต้องพิจารณาแยกหน้าที่ ในการให้บริการสาธารณะออกจาก รัฐวิสาหกิจภายใต้บริษัทฯ ดังกล่าว
ผลปลายทางหากรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ มีประสิทธิภาพเพียงพอแล้ว คนร. หรือ บริษัทฯ จะดำเนินการอย่างไรต่อไปกับรัฐวิสาหกิจเหล่านั้น	ไม่มีบทบัญญัติ	เป็นกรณีที่บริษัทฯ จะต้องพิจารณาต่อไปในอนาคต (นโยบายของบริษัทฯ) เนื่องจากบริษัทมีอิสระในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ โดยในการตัดสินใจ ในประเด็นสำคัญจะต้องเสนอ คนร. ด้วย
การตรากฎหมายนี้จะเป็นการแปรรูปรัฐวิสาหกิจแบบซ่อนรูปหรือไม่	ไม่มีบทบัญญัติ	เนื่องจากร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้มีบทบัญญัติในเรื่องของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ โดยเป็นกฎหมายที่กำหนดแนวทางในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจทั้งระบบโดยคงสถานะของความเป็นรัฐวิสาหกิจเอาไว้

### ๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การพัฒนารัฐวิสาหกิจของของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้แก่ไขร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี และให้รับความเห็นของ ธปท. และ สศช. ไปประกอบการพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจทั้งสิ้น ๔๒ ครั้ง โดยยังคงหลักการของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ทั้งนี้การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจดังกล่าวได้มีการปรับปรุงแก้ไขโครงสร้างของกฎหมายโดยกำหนดหมวดหมู่และเนื้อหาบทบัญญัติ ให้มีความสอดคล้องกับแนวทางการตรากฎหมาย ส่งผลให้ร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจฉบับที่ผ่านการตรวจ

/พิจารณา ...

พิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีจำนวนทั้งสิ้น ๓ หมวด ๑ บทเฉพาะกาล จำนวนทั้งสิ้น ๙๑ มาตรา โดยมีสาระสำคัญที่ได้มีการตรวจพิจารณาให้สอดคล้องกับความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากคณะรัฐมนตรี ธปท. และ สศช. รวมถึงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้รับในชั้นของการรับฟังความคิดเห็นก่อนเสนอร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังนี้

ประเด็นความคืบหน้า/ข้อสังเกต	การปรับปรุงพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา
<b>๑. ความเห็นของคณะรัฐมนตรี</b>	
<p>ในการจัดตั้งบริษัทฯ ให้ คนร. ตามร่างกฎหมายเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมและจัดลำดับการโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถือในรัฐวิสาหกิจที่เปลี่ยนสภาพทุนเป็นหุ้นในรูปแบบของบริษัทตามกฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจ</p>	<p>“มาตรา ๕๐ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ คนร. พิจารณาสั่งการให้กระทรวง การคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจตามบัญชีรายชื่อท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้แก่บริษัท การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ให้แก่บริษัท นอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้โดยความเห็นชอบของ คนร.”</p>
<p>ให้ คนร. กำหนดยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และมีหน้าที่กำกับดูแลบริษัทฯ และรัฐวิสาหกิจทั้งระบบ เพื่อให้การดำเนินการของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ</p>	<p>“มาตรา ๑๒ ให้ คนร. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนบริษัท และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ</p> <p>(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ</p> <p>(๔) ...</p> <p>(๕) ...</p> <p>(๖) กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทตามมาตรา ๓๐</p> <p>(๗) ให้ความเห็นชอบการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดให้แก่บริษัท</p> <p>(๘) ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทและกำหนดหลักเกณฑ์การอนุมัติโครงการลงทุน งบลงทุนประจำปี และการรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท</p> <p>(๙) ...</p> <p>(๑๐) ...</p> <p>(๑๑) ...</p> <p>(๑๒) ...</p> <p>(๑๓) กำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท และจัดทำรายงานตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้</p>



ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา
	<p>(๑๔) มอบหมายให้บริษัทให้คำปรึกษาแก่กระทรวงเจ้าสังกัดในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด</p> <p>(๑๕) ...”</p> <p>“มาตรา ๒๔ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๓ ให้ ค.นร. กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจและบริษัทเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด”</p> <p>“มาตรา ๒๕ ให้ ค.นร. เสนอแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ... ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลง... เมื่อได้มีการประกาศแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และบริษัท ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจนั้น”</p> <p>“มาตรา ๔๕ ให้จัดตั้ง “บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ” ขึ้นเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทและกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้ถือหุ้น ให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งลงทุนและบริหารทรัพย์สินของบริษัท”</p>
<p>เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการของบริษัทฯ และป้องกันการแทรกแซงในระยะแรก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทฯ ต้องมีคุณสมบัติสามารถดำรงตำแหน่งจนครบวาระที่กำหนดไว้ในกฎหมาย</p>	<p>“มาตรา ๘๔ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่เป็น ค.นร. ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี ค.นร. ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้ ค.นร. ตามวรรคหนึ่ง แต่งตั้งกรรมการ ค.นร. จำนวนสี่คน ปฏิบัติหน้าที่กรรมการบริษัทฯ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทชุดแรก</p> <p>ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทชุดแรกปฏิบัติหน้าที่สรรหากรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนแรก</p> <p>ในระหว่างที่ยังไม่มีกรรมการผู้อำนวยการใหญ่คนแรก ให้ผู้อำนวยการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘๓ นี้ได้รับค่าตอบแทนที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”</p> <p>“มาตรา ๘๕ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ในคณะกรรมการบริษัทชุดแรกมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปี โดยมีให้นำความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๕๕ มาใช้บังคับ</p> <p>ในกรณีที่...”</p> <p>“มาตรา ๕๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี และเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้ง</p>

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา
	<p>ให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>เมื่อครบเวลาสองปีนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ครั้งแรก ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสาม และเมื่อครบสี่ปีนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งครั้งแรก ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ดำรงตำแหน่งเป็นเวลาสี่ปีออกจากตำแหน่ง เป็นจำนวนหนึ่งในสอง</p> <p>การออกจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ เมื่อครบสองปี และสี่ปีนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครั้งแรกตามวรรคสอง ให้กระทำโดยวิธีจับสลากและให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากเป็นการออกตามวาระด้วย</p> <p>เมื่อกรรมการ...”</p> <p>ทั้งนี้ ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นควรให้มีการบันทึกการประชุมเอาไว้ว่า ในการพิจารณาสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการบรรษัทชุดแรก ควรจะพิจารณาความต่อเนื่องและคุณสมบัติของบุคคลที่จะสามารถดำรงตำแหน่งจนครบวาระที่กำหนดไว้ในกฎหมายด้วย</p>
<b>๒. ความเห็นของ ธปท.</b>	
<p>ถ้อยคำตามร่างมาตรา ๕๔ ไม่มีความชัดเจน โดยยังมีได้กำหนดองค์ประกอบและจำนวนของคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทฯ (คณะกรรมการสรรหาฯ) โดยกำหนดไว้แต่เพียงให้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาฯ จากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรานี้ รวมทั้งมิได้กล่าวถึงผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการสรรหาฯ ไว้ด้วย ดังนั้นจึงควรกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาฯ ให้มีจำนวน ๘ คน ประกอบด้วยประธานกรรมการสรรหาฯ กรรมการสรรหาฯ จำนวน ๖ คน (เทียบเคียงมาจากร่างมาตรา ๕๔ เดิมที่กำหนดให้มีกรรมการสรรหาฯ โดยตำแหน่งจำนวน ๖ คน) และผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ โดยตำแหน่งและกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งประธานกรรมการสรรหาฯ และกรรมการสรรหาฯ โดยให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งตามที่</p>	<p>“มาตรา ๖๔ ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕๓ ให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคน ซึ่งประธาน คนร. แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการ ธปท. หรือเลขานุการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และให้ผู้อำนวยการเป็นเลขานุการ</p> <p>กรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ในขณะที่ได้รับการแต่งตั้งและในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>ให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งพิจารณาเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหาฯ”</p>

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา
<p>กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ เห็นควรตัด “หัวหน้าส่วนราชการ” ออกจากตำแหน่งที่อาจได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการสรรหา และกรรมการสรรหา เนื่องจากถ้อยคำดังกล่าวมีความหมายค่อนข้างกว้าง ยังไม่ชัดเจนว่าจะรวมถึงตำแหน่งใดบ้าง</p>	
<b>๒. ความเห็นของ สศช.</b>	
<p>เห็นควรให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนก่อนที่จะกำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจให้อยู่ภายใต้บริษัทฯ โดยการตราเป็นกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาวิสาหกิจในภาพรวม</p>	<p>ร่างกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ กำหนดให้เป็นอำนาจของ ค.นร. ในการพิจารณาสั่งการกระทรวงการคลังให้โอนหุ้นที่ถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทไปให้บริษัทฯ เป็นผู้ถือหุ้นแทน ตามร่างมาตรา ๕๐ ดังนั้น ค.นร. ตามร่างกฎหมายจะต้องพิจารณาความเหมาะสมของการโอนหุ้นให้สอดคล้องกับเป้าหมาย นโยบายและทิศทางตลอดจนแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจด้วย</p>
<p>ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาวิสาหกิจฯ มีการเพิ่มเติมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลบริษัทลูก แต่ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณางบลงทุน ดังนั้น เพื่อให้การกำกับดูแลวิสาหกิจกลุ่มดังกล่าวมีความชัดเจน และการกำกับการลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพควรพิจารณาปรับเนื้อหาหรือถ้อยคำในมาตรา ๔๒ วรรค ๒ (๘) เพิ่มเติมให้ครอบคลุมกระบวนการพิจารณาและเสนองบลงทุนของบริษัทลูกด้วย หรือระบุว่าให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บริษัทฯ จะกำหนดต่อไป</p>	<p>ร่างกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ กำหนดนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้ครอบคลุมเพียงเฉพาะรัฐวิสาหกิจในชั้นแม่เท่านั้น โดยให้อำนาจ ค.นร. เป็นผู้ให้ความเห็นชอบกรอบเงินลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ และกำหนดหลักเกณฑ์การอนุมัติโครงการลงทุนงบลงทุนประจำปี และการรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ ตามร่างมาตรา ๑๒ (๘) ทั้งนี้ในส่วนการพิจารณางบลงทุนของบริษัทอื่น เป็นกรณีสมควรที่บริษัทฯ หรือรัฐวิสาหกิจแม่จะไปใช้สิทธิในฐานะผู้ถือหุ้นตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีในการดำเนินการดังกล่าว เพื่อป้องกันการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่</p>
<p>๓. การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมการพิจารณางบลงทุน/โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่กำหนดให้บริษัทฯ มีหน้าที่ครอบคลุมการอนุมัติงบลงทุนและโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นหลักการที่ดีที่จะทำให้รัฐวิสาหกิจในกลุ่ม</p>	

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา
<p>ดังกล่าวมีความคล่องตัวในการดำเนินงานอย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างกฎหมายมาตรา ๑๓ (๔) กำหนดให้ ค.นร. มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีหรือการแก้ไขวงเงินดังกล่าวของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการบริษัทฯ เสนอ ดังนั้น การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขอำนาจดังกล่าวต้องระมัดระวังไม่ให้เป็นการขัดแย้งกันเองระหว่างอำนาจหน้าที่ของบริษัทฯ และอำนาจหน้าที่ของ ค.นร.</p>	
<p>การแยกบทบาทหน้าที่ การกำกับดูแล การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ แยกจากรัฐวิสาหกิจอื่นอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมโยงเชิงนโยบาย โดยเฉพาะนโยบายการลงทุนกับรัฐวิสาหกิจอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ เช่น นโยบายการลงทุนของ บมจ. ปตท. และนโยบายการลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นต้น อาจยังจำเป็นต้องขยายความถึงบทบาทของแต่ละหน่วยงานกำกับ/คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน เช่น บทบาทของหน่วยงานที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ และบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เป็นต้น รวมทั้งกำหนดกลไกในการพิจารณานโยบายการลงทุนที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่กำกับนโยบายการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ กับบริษัทฯ อาทิ การใช้อำนาจของ ค.นร. ตามมาตรา ๑๔ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว</p>	<p>ร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและร่างกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ มีหลักการเดียวกันคือ การแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ที่ชัดเจนให้กับผู้กำหนดนโยบาย (Policy Maker) องค์กรกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานเจ้าของ (Owner) โดยกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจจะมีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และทิศทางให้กับรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงนั้นๆ เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย ประกอบกับบริษัทฯ ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจะมีหน้าที่ในการเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทฯ เพื่อประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามความในร่างมาตรา ๒๔ ซึ่งมีผลทำให้การทำหน้าที่ของผู้กำหนดนโยบายมีความชัดเจนมากขึ้น</p> <p>นอกจากนี้ กลไกตามร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจยังกำหนดให้ ค.นร. ประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด ในขณะที่บริษัทฯ จะต้องทำหน้าที่ผู้ถือหุ้นโดยต้องกำกับให้รัฐวิสาหกิจมีแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่ต้องคำนึงถึงมาตรฐานที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีดังกล่าวจะเป็นกลไกสำคัญในการสร้างความโปร่งใส และกำหนดบทบาทที่ชัดเจนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อลดปัญหาความทับซ้อนของการใช้อำนาจที่มีต่อรัฐวิสาหกิจได้อย่างเป็นระบบและมีมาตรฐาน ตามร่างมาตรา ๓๕ และร่างมาตรา ๔๔</p>

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	การปรับปรุงพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา
<p>การยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายอื่นของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับของบริษัทฯ ยังไม่มีการระบุแนวทางในการดำเนินการที่ชัดเจน อาทิ กฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่มีผลใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ไม่ได้กล่าวถึงการปรับปรุงขั้นตอนหรือกระบวนการในการก่อหนี้ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้สอดคล้องกับการปรับอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ</p> <p>ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้บริษัทฯ ยังคงนับเป็นหนี้สาธารณะ แต่กระบวนการของการอนุมัติต้องสอดคล้องกัน เพราะในร่างกฎหมายฉบับที่ปรับปรุงให้บริษัทฯ มีหน้าที่อนุมัติโครงการลงทุนแล้ว ดังนั้นควรต้องยกเว้น “หลักเกณฑ์กระบวนการพิจารณาโครงการลงทุนที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ (ข้อ ๘ (๓)) ให้สอดคล้องกัน เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อในทางปฏิบัติกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้ รวมทั้งอาจขัดกับหลักการร่างกฎหมาย ๑๐ ประการ ในประการที่ ๔ ความเข้าซ้อ้นกับกฎหมายอื่น</p>	<p>ร่างกฎหมายที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว เห็นควรกำหนดร่างมาตรา ๔๖ ให้มีความชัดเจนว่า บริษัทฯ ที่จะจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายจะมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น ซึ่งเป็นการป้องกันมิให้เกิดความสับสนในการบังคับใช้กฎหมายต่างๆ กับบริษัทฯ ซึ่งเป็นกิจการที่จัดตั้งขึ้นโดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด ทั้งนี้ ในการถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ถึงแม้ว่าบริษัทจะไม่มีสถานะเป็น “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายดังกล่าว แต่บริษัทจะยังคงต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยหนี้สาธารณะเนื่องจากเข้าข่ายนิยาม “หน่วยงานของรัฐ”</p> <p>นอกจากนี้ ในกรณีของรัฐวิสาหกิจที่บริษัทฯ จะเป็นผู้ถือหุ้นตามร่างกฎหมายนี้ จะยังคงอยู่ภายใต้นิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ โดยเหตุที่บริษัทฯ ผู้ถือหุ้นรัฐวิสาหกิจนั้นมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมีสาระสำคัญกับการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจที่จะต้องรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐเป็นสิ่งสำคัญ จึงไม่จำเป็นต้องยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวกับรัฐวิสาหกิจที่บริษัทฯ เป็นผู้ถือหุ้น</p>
<p>ร่างมาตรา ๕๔ ฉบับปรับปรุง เรื่องคณะกรรมการสรรหา อาจทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้ที่จะทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการสรรหา กรรมการสรรหา</p>	<p>ได้มีการปรับปรุงเป็นมาตรา ๖๔ ตามร่างกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจพิจารณาให้มีความชัดเจนแล้ว ซึ่งเป็นข้อสังเกตลักษณะเดียวกับความเห็นของ ธปท.</p>

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา
และจำนวนกรรมการได้ ดังนั้น ควรมีการกำหนดโครงสร้างและแยกองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้ชัดเจน	
การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการบริษัทฯ ตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาธุรกิจฯ ฉบับปรับปรุง กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปีและการพ้นจากตำแหน่ง ดังนั้น ในขั้นตอนและกระบวนการสรรหาควรกำหนดอายุของผู้ได้รับการสรรหา ณ วันที่สรรหาที่จะทำการทำหน้าที่ของกรรมการมีความต่อเนื่องและสามารถดำรงตำแหน่งได้ครบวาระตามที่กำหนด	ได้มีการปรับปรุงเป็นมาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๕ ตามร่างกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจสอบพิจารณา ให้มีความชัดเจนแล้ว ซึ่งเป็นข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีเช่นเดียวกัน
<b>๔. ความเห็นของสภาพแรงงาน</b>	
ร่างพระราชบัญญัตินี้อาจเป็นกฎหมายที่มีขึ้นเพื่อรองรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	<p>“มาตรา ๕๒ ให้รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังได้โอนหุ้นให้แก่บริษัท ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และให้นำกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น トラบเท่าที่บริษัทฯ ยังคงถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนหุ้นทั้งหมดในรัฐวิสาหกิจนั้น”</p> <p>มาตรานี้เป็นการบัญญัติกฎหมายรองรับสถานะของรัฐวิสาหกิจที่บริษัทฯ จะเป็นผู้ถือหุ้นให้ยังคงเป็น “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และพนักงานรัฐวิสาหกิจที่บริษัทฯ จะเป็นผู้ถือหุ้น ยังคงต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วยเช่นกัน</p>

นอกจากนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ยังเห็นสมควรกำหนดหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายพัฒนาธุรกิจ เพื่อยืนยันว่าร่างกฎหมายดังกล่าวมีเป้าหมาย “ในการยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล และสมควรจัดตั้งบริษัทฯ ทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์ และสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้” ซึ่งเป็นการยืนยันเจตนารมณ์และหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าวว่าไม่ใช่ตราขึ้นเพื่อรองรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจแต่ประการใด

-----

## แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ: กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลาเบื้องต้น
๑	ประกาศคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด (มาตรา ๑๑ (๕))	คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) กำหนดหลักเกณฑ์ในการสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การกำหนดแรงจูงใจของรัฐวิสาหกิจเป็นระบบ เชื่อมโยงกับผลการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และมีความโปร่งใสในการดำเนินการมากยิ่งขึ้น	ภายใน ๓ เดือนก่อนมีระบบการประเมินผลใหม่ตามกฎหมาย
๒	ประกาศคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุมัติโครงการลงทุน งบลงทุนประจำปี และการรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (มาตรา ๑๑ (๗))	คนร. กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุน งบลงทุนประจำปี และการรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (บริษัท) เพื่อให้รัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัทดำเนินการเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุมัติโครงการลงทุน งบลงทุนประจำปี และรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีต่อ คนร. ได้อย่างครบถ้วน และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวของบริษัท และ คนร.	ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๓	ประกาศคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (มาตรา ๑๑ (๑๐) ประกอบมาตรา ๒๙)	คนร. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและบริษัท ดังนี้ ๑. หลักเกณฑ์การประเมินผลรัฐวิสาหกิจ อย่างน้อยต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพันธกิจ แผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปี หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกรรมการรัฐวิสาหกิจ สถานะและเสถียรภาพทางการเงินขององค์กร ประสิทธิภาพในการดำเนินการปฏิบัติตามกฎหมายเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักธรรมาภิบาล และการบริหารความเสี่ยง แนวทางการพัฒนาองค์กร ให้มีความยั่งยืนในระยะยาว ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน ๒. หลักเกณฑ์การประเมินผลบริษัท อย่างน้อยต้องประกอบด้วย ผลการดำเนินงานตามแผนงานประจำปีของบริษัท และผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท โดยให้คำนึงถึงสถานะทางเศรษฐกิจ ปัญหาและสภาพการแข่งขันในรายสาขาธุรกิจ ตลอดจนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ	ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๔	ประกาศคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด (มาตรา ๑๑ (๑๑) ประกอบมาตรา ๓๔)	คนร. กำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลುವัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยประกาศดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้บริหาร และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต โดยปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และแนวปฏิบัติที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น	ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ ที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา เบื้องต้น
๕	ประกาศคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ การกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัท วิสาหกิจแห่งชาติ (มาตรา ๑๑ (๑๑) ประกอบมาตรา ๔๘)	ค.นร. กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดีในบริษัท และบริษัทประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการ ที่ดีในบริษัท เพื่อให้บริษัทดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งบริษัท ตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๖	ระเบียบคณะกรรมการคัดเลือก ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณา คัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๑๖)	คณะกรรมการคัดเลือกออกกระเปียบกำหนดหลักเกณฑ์ การได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ค.นร. โดยระเบียบ ดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้ผู้เข้ารับการคัดเลือก แสดงข้อมูลเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์อันเป็นประโยชน์ ต่อการปฏิบัติหน้าที่ และระเบียบคณะกรรมการคัดเลือกนี้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการ คัดเลือกได้รับแต่งตั้ง และให้เปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คณะกรรมการคัดเลือก ได้รับการแต่งตั้ง หรือ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๗	ประกาศคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ การเสนอแนวทางและกรอบ นโยบายการพัฒนาและทิศทาง การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเพื่อจัดทำ แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๒๓)	ค.นร. กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ และบริษัทเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทาง การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๘	ประกาศสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำแผนวิสาหกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปี (มาตรา ๒๕)	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กำหนด หลักเกณฑ์การจัดทำแผนวิสาหกิจที่มีกรอบระยะเวลาห้าปี และแผนปฏิบัติการประจำปีให้กับรัฐวิสาหกิจ โดยต้องสอดคล้อง กับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ และให้ สคร. รายงาน ผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี ของรัฐวิสาหกิจเสนอต่อ ค.นร.	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๙	ประกาศคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ การจัดทำผลการดำเนินงาน ของรัฐวิสาหกิจตามแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๒๖)	ค.นร. กำหนดหลักเกณฑ์ให้ สคร. และบริษัทจัดทำ ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอต่อ ค.นร. และเมื่อครบกำหนดสามปี นับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ให้ ค.นร. จัดทำผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๑๐	ประกาศสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำบัญชี และวิธีการคำนวณเงินชดเชย หรือเงินอุดหนุน และการเปิดเผย ข้อมูลต่อสาธารณชน (มาตรา ๒๘)	สคร. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีและวิธีการคำนวณ เงินชดเชยหรือเงินอุดหนุน และการเปิดเผยข้อมูล ต่อสาธารณชนให้กับรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ในการดำเนินการ และเพื่อให้รัฐวิสาหกิจได้รับการชดเชย หรืออุดหนุน ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามแผน ยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาล ต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๑๑	ประกาศคณะกรรมการกลั่นกรอง กรรมการรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณา คัดเลือกบุคคล	คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคล เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวง	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ



ลำดับ ที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา เบื้องต้น
	คัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้ง เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจในกำกับ ของกระทรวงเจ้าสังกัด (มาตรา ๓๗)	เจ้าสังกัด โดยพิจารณาจากทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสอดคล้องกับสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจ ในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดแต่ละแห่งตามที่ สคร. กำหนด	
๑๒	ประกาศคณะกรรมการนโยบาย เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำรายงาน การดำเนินงานประจำปีของ รัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวง เจ้าสังกัด (มาตรา ๔๒)	คนร. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานการดำเนินงาน ประจำปีและการเปิดเผยสาระสำคัญของรายงานต่อ สาธารณชนให้กับรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัด	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๑๓	ประกาศคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการค้าประกัน หรือรับรอง รับอวัล หรือสอดเข้า แก้หน้าในตั๋วเงิน และกู้หรือยืมเงิน ในหรือนอกราชอาณาจักร เพื่อกิจการของบริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติ (มาตรา ๔๖)	คนร. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการค้าประกัน หรือรับรอง รับอวัล หรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน และกู้ หรือยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักร เพื่อให้สอดคล้อง กับกฎหมายว่าด้วยหนี้สาธารณะ และไม่ให้เป็นภาระ ทางการคลังกับรัฐบาล	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๑๔	ประกาศคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการเปิดเผยการจ่าย ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น ของกรรมการและผู้บริหาร ระดับสูงของบริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติ (มาตรา ๖๑)	คนร. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเปิดเผยการจ่าย ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นของกรรมการ และผู้บริหารระดับสูงของบริษัท เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และสอดคล้องกับมาตรฐานที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์ จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๑๕	ประกาศคณะกรรมการสรรหา ผู้ทรงคุณวุฒิ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการสรรหา ผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้ง เป็นกรรมการบริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติ (มาตรา ๖๔)	คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้ง เป็นกรรมการบริษัทให้สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแล กิจการที่ดีที่ใช้กับบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียน ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ
๑๖	ประกาศคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ การจัดทำรายงานการดำเนินงาน ประจำปีของบริษัทวิสาหกิจ แห่งชาติ (มาตรา ๘๐)	คนร. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานการดำเนินงาน ประจำปีของบริษัท โดยบริษัทต้องนำส่งรายงานการดำเนินงาน ประจำปีพร้อมทั้งงบการเงินประจำปีและรายงานการสอบบัญชี ให้กระทรวงการคลังและ คนร. ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่ วันสิ้นปีบัญชี และต้องเปิดเผยสาระสำคัญของรายงาน การดำเนินงานประจำปีต่อสาธารณชน	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ