



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การยาสูบแห่งประเทศไทย

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

อ.พ.๖๔/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



๖.๑.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

- รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๑๖ วัน ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

- การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีเวยยาโทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๖.๑.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

- ชาวไร่ยาสูบ จำนวน ๗๕ คน ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีเวยยาโทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

- พนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ

๖.๑.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

- การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีการแสดงความคิดเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะมีผลกระทบอย่างไรกับชาวไร่ยาสูบ
 (๒) วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลจะทำให้ชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร
 (๓) การผลิตบุหรี่ทั้งในและนอกประเทศ จะลดพื้นที่การเพาะปลูกเวยยาหรือไม่ อย่างไร
 (๔) ชาวไร่สามารถเสนอและเลือกคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ได้หรือไม่ เพื่อเข้ามาช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบในการพิจารณาในเรื่องการดูแลผลประโยชน์และช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ

(๕) เห็นด้วยกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพราะจะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีการบริหารงานคล่องตัวขึ้น และตามวัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายมีช่องทางเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้เพิ่มมากขึ้น

๖.๑.๕ ประเด็นการชี้แจงความเห็น

- ประเด็นชี้แจงความเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้วจะไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อชาวไร่ยาสูบตามกฎหมายฉบับนี้ แต่จะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีความคล่องตัวมากขึ้นและสามารถดำเนินการทำนิติกรรมตามกฎหมายได้ด้วยตนเอง สำหรับการบริหารจัดการของโรงงานยาสูบฯ เมื่อมาเป็น ยสท. ก็ยังมีการถือปฏิบัติและดำเนินการต่อชาวไร่ยาสูบต่อไปเหมือนเดิม ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารโควตาเวยยา การส่งเสริมการเพาะปลูก การบ่มและการซื้อเวยยา ยังคงเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเดิม นอกจากนี้ โรงงานยาสูบฯ ยังสามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้มากขึ้นกว่าเดิม เพราะตามร่างกฎหมายมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม วิจัย และพัฒนาเพื่อปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ เวยยา หรือผลิตภัณฑ์



๖.๓ ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ นอกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการแสดงความคิดเห็นในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ได้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบฯ (www.thaitobacco.go.th) และผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของร่างกฎหมาย กำหนดระยะเวลาการรับฟังไว้ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีประเด็นชี้แจงความเห็นจากผู้รับฟังความคิดเห็นผ่านทางทั้งสองเว็บไซต์ เนื่องจากไม่มีผู้เข้ามาแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์

หมายเหตุ รายละเอียดสรุปการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. โปรดศึกษาเพิ่มเติมจาก (เอกสารแนบท้ายภาคผนวก)

๗. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ

๗.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากรัฐยังคงเป็นเจ้าของกิจการเช่นเดิม

๗.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการแข่งขันรัฐ โดยรัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากธุรกิจยาสูบ ยังรวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจยาสูบ และผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น สำหรับประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการจ้างงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากการประกอบธุรกิจของ ยสท.

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

รัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ ประชาชนทั่วไป

- เชียงลบ

บรรษัทบุหรี่ต่างประเทศจะมีรายได้ลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

บรรษัทบุหรี่ต่างประเทศ



ด้านสังคม

- เชียงบวก

ทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าการควบคุมการผลิตบุหรี่ยิกาแรตยังอยู่ภายใต้การผลิตของรัฐ โดยเอกชนไม่สามารถเข้ามาผลิตบุหรี่ยิกาแรตในประเทศเพื่อจำหน่ายได้ ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายการควบคุมการบริโภคบุหรี่ยิกาแรตให้สูงขึ้นได้^๓

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชียงลบ

ไม่สามารถส่งเสริมการบริโภคยาสูบให้สูงขึ้นได้ เนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.)

ด้านอื่น ๆ

- เชียงบวก

จะทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ประกอบกิจการและบริหารกิจการได้คล่องขึ้น สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบริษัทบุหรี่ยิกาแรตได้ ทำให้รัฐมีรายได้จากธุรกิจปกติและมีรายได้เพิ่มจากการประกอบธุรกิจอื่นทำให้สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อ ยสท. มีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบริษัทบุหรี่ยิกาแรตต่างประเทศได้ รัฐย่อมควบคุมและปรับนโยบายการบริโภคยาสูบให้สนองต่อนโยบายของรัฐในการควบคุมการบริโภคยาสูบของประชาชนได้ง่ายกว่าการให้เอกชนโดยเฉพาะเอกชนจากต่างประเทศเป็นผู้ครองตลาดบุหรี่ยิกาแรต ซึ่งมีจุดมุ่งหมายหลักในการลงทุนเพื่อแสวงหากำไร ในขณะที่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงนโยบายภาครัฐ ความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก ประกอบกับหากธุรกิจผลิตภักดิ์จากพืชอื่นเจริญเติบโตจะเป็นช่องทางให้ ยสท. และเกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มจากการทำธุรกิจอื่น ก็จะมีการจ้างงาน ทำให้ประชาชนมีรายได้ที่อยู่ดีกินดีไม่เป็นภาระของรัฐบาลที่ต้องหางบประมาณมาสนับสนุนหรือช่วยเหลือ และเป็น การทดแทนรายได้ และอุตสาหกรรมยาสูบลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เนื่องจากนโยบายควบคุมการบริโภคยาสูบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

รัฐ ประชาชนทั่วไป และ การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.)

- เชียงลบ

รายได้จากการจำหน่ายบุหรี่ยิกาแรตต่างประเทศลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

บริษัทบุหรี่ยิกาแรตต่างประเทศ

^๓ อ้างถึงแล้ว, โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายันท ฝาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายโสภณ ขาดบุษย์จาร์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลฤดี น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๘๒๘๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย -๑-

- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) -๖-

- บทวิเคราะห์ข้อดี และข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบ

แห่งประเทศไทย พ.ศ. -๑๗-

- บทความที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรื่อง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ กิจการกลางน้ำชุมชนผู้ปลูกใบยา -๑๘-

- ข่าวที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. -๒๐-

ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๐๒๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๓)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๕)

: สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ

ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๙)

: แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติ

การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒๒)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยาสูบแห่งประเทศไทย

๑.๒ เหตุผล

โดยที่โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ แต่ไม่เป็นนิติบุคคล ทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการผลิตบุหรี่ยาสูบเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ สมควรดำเนินการโดยนิติบุคคล ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่และมีอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการ อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมและจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิต โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการยาสูบแห่งประเทศไทย



๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ยาสูบ” หมายความว่า ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

“ใบยา” หมายความว่า ใบยาตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

“กิจการใบยา” หมายความว่า การเพาะปลูกต้นยาสูบ การบ่มใบยา การอบใบยา การหันใบยา หรือการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับใบยาเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจ

“ผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นที่ใช้ในการผลิต หรือที่เป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทย

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของการยาสูบแห่งประเทศไทย

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของการยาสูบแห่งประเทศไทย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ หมวด ๑ การจัดตั้ง ทุน และทุนสำรอง

๗.๑.๑ กำหนดให้จัดตั้งการยาสูบขึ้น เรียกว่า “การยาสูบแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ยสท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Tobacco Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “TOAT” มีฐานะเป็นนิติบุคคล รวมทั้งให้มีตราเครื่องหมายของ “ยสท.” โดยมีรูปลักษณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งการยาสูบขึ้น เรียกว่า “การยาสูบแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ยสท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Tobacco Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “TOAT” และให้มีตราเครื่องหมายของ “ยสท.”

รูปลักษณะของตราเครื่องหมายตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง



มาตรา ๖ ให้ ยสท. เป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และจะตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดภายในหรือนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานภายนอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๗.๑.๒ กำหนดให้ ยสท. มีวัตถุประสงค์ในการผลิตบุหรี่ยิกาแรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร รับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องมือ หรือเครื่องใช้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมหรือธุรกิจ ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ตลอดจนดำเนินกิจการอื่นอันเนื่องเนื่องกับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตหรือการกระทำกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของ ยสท. หรือเพื่อประโยชน์แก่ ยสท. (ร่างมาตรา ๗)

ทั้งนี้ โดย ยสท. มีอำนาจกระทำกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ดังกล่าวทั้งในและนอกราชอาณาจักร และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึงการกระทำกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดรวม ๑๑ ประการ กล่าวเฉพาะที่สำคัญ ๆ ได้แก่ การถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ หรือมีสิทธิอื่น การกู้หรือยืมเงิน การให้กู้หรือให้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินเพื่อส่งเสริมกิจการใบยา อุตสาหกรรมยาสูบหรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน การจัดตั้งบริษัท จำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท. โดยการจัดตั้งในราชอาณาจักรจะมีคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวถือหุ้นอันเป็นทุนเกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้าของทุนจดทะเบียนของบริษัทนั้นไม่ได้ รวมทั้งการจัดตั้งนิติบุคคลที่ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ตลอดจนการเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐทั้งในและนอกราชอาณาจักร หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เป็นนิติบุคคล หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ ยสท. เป็นต้น (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๗ ให้ ยสท. มีวัตถุประสงค์ในการผลิตบุหรี่ยิกาแรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และการกระทำกิจการอื่น ดังต่อไปนี้

- (๑) ประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๒) รับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร
- (๓) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องมือ หรือเครื่องใช้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมหรือธุรกิจตาม (๑)
- (๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น



(๕) ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๖) ดำเนินกิจการอื่นอันเกี่ยวเนื่องกับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตหรือการกระทำ กิจการอื่นตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) หรือเพื่อประโยชน์แก่ ยสท.

มาตรา ๘ ให้ ยสท. มีอำนาจกระทำกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินต่าง ๆ หรือมีสิทธิอื่น

(๒) กระทำนิติกรรมใด ๆ

(๓) ช่วยเหลือ แนะนำ ให้คำปรึกษา ฝึกอบรม ให้ความรู้หรือความร่วมมือ ทางวิชาการ เกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๔) กู้หรือยืมเงิน

(๕) ให้กู้หรือให้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินเพื่อส่งเสริมกิจการ ใบยา อุตสาหกรรมยาสูบ หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๖) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน

(๗) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือ เกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท. ทั้งนี้ บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งในราชอาณาจักร จะมีคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวถือหุ้นอันเป็นทุนเกินกว่า ร้อยละสี่สิบเก้าของทุนจดทะเบียนของบริษัชนั้นไม่ได้

(๘) จัดตั้งนิติบุคคลที่ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

(๙) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เป็นนิติบุคคล หรือถือหุ้น ในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ ยสท.

(๑๐) ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของ ยสท.

(๑๑) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ของ ยสท.

๗.๑.๓ กำหนดแหล่งที่มาของทุนและแหล่งที่มาของรายได้ของ ยสท. (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๙ ทุนของ ยสท. ประกอบด้วย

(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๓๔

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เป็นทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่รับโอนจากทางราชการหรือองค์การของรัฐบาล



มาตรา ๑๐ ยสท. อาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) รายได้จาก การประกอบอุตสาหกรรมและการดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของ ยสท.

(๒) รายได้จาก การลงทุนหรือเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท.

(๓) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้อื่นจากการดำเนินกิจการ

(๔) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของ ยสท.

๗.๑.๔ กำหนดลักษณะของเงินสำรองของ ยสท. และกำหนดให้การจะนำ เงินสำรองของ ยสท. ออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ เงินสำรองของ ยสท. ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้ เมื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อการไถ่ถอนหนี้ และเงินสำรองอื่น ๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

๗.๑.๕ กำหนดให้ทรัพย์สินของ ยสท. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ทรัพย์สินของ ยสท. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

๗.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการและผู้ว่าการ

๗.๒.๑ กำหนดให้มี “คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินเก้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนด และมีผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔)

ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ ไม่ได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการยาสูบ แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินเก้าคน

ให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงาน จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรศาสตร์ อุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การบริหาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย



มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

๗.๒.๒ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่ง นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างหรือการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน

สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

๗.๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยมีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. รวมถึงการออกประกาศ ระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องต่าง ๆ ตามที่กำหนด ตลอดจนการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ระเบียบหรือข้อบังคับซึ่งมีข้อความจำกัดอำนาจผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทยหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายในการทำนิติกรรม ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๗)



มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. หน้าที่และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจ ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘

(๒) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการโยธา หรือการดำเนินการเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๓) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงาน

(๔) ออกระเบียบหรือข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ

(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการ และการมอบให้ผู้อื่นปฏิบัติงาน แทนผู้ว่าราชการ

(๖) ออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ แต่งตั้ง การประเมินผลงาน การเลื่อนเงินเดือนหรือลดเงินเดือน วินัยและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง ตลอดจนการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่น ๆ ของพนักงานและลูกจ้าง

(๗) ออกข้อบังคับว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการ ของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว

(๘) ออกระเบียบว่าด้วยเครื่องแบบและเครื่องแต่งกายของประธานกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าราชการ และพนักงาน

(๙) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับซึ่งมีข้อความจำกัดอำนาจผู้ว่าราชการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการมอบหมาย ในการทำนิติกรรม ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๗.๒.๔ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย รวมทั้งอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๗.๒.๕ กำหนดให้คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยเป็นผู้แต่งตั้ง “ผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทย” จากผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย ว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๑๙) ทั้งนี้ โดยมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระ ติดต่อกัน (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ว่าราชการ



มาตรา ๒๐ ผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้ง
อีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

๗.๒.๖ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่ง นอกจากการพ้นจากตำแหน่ง
ตามวาระของผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๐ ผู้ว่าการพ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) สัญญาจ้างสิ้นสุดลง

(๔) คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่

หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน
สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

๗.๒.๗ กำหนดให้ผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทยมีหน้าที่บริหารกิจการ
ของ ยสท. ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ
ประกาศ และนโยบายที่คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยกำหนด และมีอำนาจ
บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของ ยสท. ทั้งนี้ โดยผู้ว่าการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการ
การยาสูบแห่งประเทศไทยในการบริหารกิจการของ ยสท. (ร่างมาตรา ๒๒)

รวมทั้งกำหนดให้ผู้ว่าการมีอำนาจในการบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด
ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลของพนักงาน
และลูกจ้างของ ยสท. ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด ตลอดจนวางระเบียบเกี่ยวกับการ
การปฏิบัติงานและกำหนดเงื่อนไขในการทำงานของพนักงานและลูกจ้างของ ยสท. (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๒ ผู้ว่าการมีหน้าที่บริหารกิจการของ ยสท. ให้เป็นไปตามกฎหมาย
นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และนโยบายที่คณะกรรมการ
กำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

ผู้ว่าการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ ยสท.

มาตรา ๒๓ ผู้ว่าการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย
และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลของพนักงานและลูกจ้าง ตามระเบียบหรือข้อบังคับ
ที่คณะกรรมการกำหนด แต่ถ้าเป็นพนักงานตั้งแต่ตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าขึ้นไป
จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานและกำหนดเงื่อนไขในการทำงานของ
พนักงานและลูกจ้าง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับและนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด



๗.๒.๘ กำหนดให้ผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทยเป็นผู้แทนของ ยสท. ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการอาจมอบให้บุคคลใดปฏิบัติงานแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยกำหนด สำหรับกิจการที่ผู้ว่าการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับซึ่งมีข้อความจำกัดอำนาจ ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายในการทำนิติกรรมตามร่างมาตรา ๑๗ วรรคสอง ย่อมไม่ผูกพัน ยสท. เว้นแต่คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยจะให้สัตยาบัน (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้แทนของ ยสท. และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการอาจมอบให้บุคคลใดปฏิบัติงานแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

กิจการที่ผู้ว่าการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง ย่อมไม่ผูกพัน ยสท. เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

๗.๒.๙ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยแต่งตั้งพนักงานของ ยสท. ในระดับรองผู้ว่าการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน แต่ในกรณีที่ไม่มีรองผู้ว่าการหรือรองผู้ว่าการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานในระดับรองผู้ว่าการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน แต่ในกรณีที่ไม่มีรองผู้ว่าการหรือรองผู้ว่าการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน ให้ผู้รักษาการแทนผู้ว่าการมีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับผู้ว่าการ

๗.๒.๑๐ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย และพนักงานของ ยสท. อาจได้รับโบนัสหรือเงินรางวัลตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ กรรมการ และพนักงาน อาจได้รับโบนัสหรือเงินรางวัลตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๗.๓ หมวด ๓ การร้องทุกข์และการสงเคราะห์

๗.๓.๑ กำหนดให้พนักงานและลูกจ้างของ ยสท. มีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ พนักงานและลูกจ้างมีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด



๗.๓.๒ กำหนดให้ ยสท. จัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว ในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย ตาย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ให้ ยสท. จัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว ในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย ตาย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

การจัดให้มีกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นตามวรรคหนึ่ง การกำหนดหลักเกณฑ์การออกเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ การกำหนดประเภทของผู้ซึ่งพึงได้รับการสงเคราะห์ และหลักเกณฑ์การสงเคราะห์ ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

๗.๔ หมวด ๔ การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

๗.๔.๑ กำหนดให้ ยสท. จัดทำงบประมาณประจำปีโดยจำแนกเงินที่จะได้รับในปีหนึ่ง ๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามวิธีการที่กำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ให้ ยสท. จัดทำงบประมาณประจำปีโดยจำแนกเงินที่จะได้รับในปีหนึ่ง ๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ให้แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๗.๔.๒ กำหนดให้รายได้ที่ ยสท. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ ยสท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงาน และค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสมตามรายการที่กำหนดแล้ว เหลือเท่าใดให้ ยสท. นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ รายได้ที่ ยสท. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ ยสท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม รวมตลอดถึงค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๑๑ หนี้เงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างตามมาตรา ๒๘ และเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใดให้ ยสท. นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

๗.๔.๓ กำหนดให้ ยสท. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ ให้ ยสท. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด



๗.๔.๔ กำหนดให้ ยสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ รวมทั้งให้จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๒ และร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๒ ให้ ยสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีการลงรายการรับและจ่ายเงิน สินทรัพย์และหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่จริงและตามที่ควรตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการดังกล่าว และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๓๓ ให้ ยสท. จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

๗.๔.๕ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ ยสท. ทุกรอบปีบัญชี รวมทั้งกำหนดให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ ยสท. ทุกรอบปีบัญชี

ให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

๗.๔.๖ กำหนดให้ ยสท. จัดทำและโฆษณารายงานประจำปีทีล่วงมาแล้ว โดยแสดงงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว รวมทั้งรายงานสรุปผลงานของ ยสท. ในปีทีล่วงมาแล้ว (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ ให้ ยสท. จัดทำและโฆษณารายงานประจำปีทีล่วงมาแล้ว โดยแสดงงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว รวมทั้งรายงานสรุปผลงานของ ยสท. ในปีทีล่วงมาแล้ว

๗.๕ หมวด ๕ การกำกับและควบคุม

๗.๕.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. และในกรณีที่ ยสท. จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรีให้ ยสท. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓๖ และร่างมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๖ ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. เพื่อการนี้ จะสั่งให้ ยสท. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน กระทำการหรือยับยั้งการกระทำใด เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของ ยสท. ได้



มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ ยสท. จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ ยสท. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี ในการนี้ รัฐมนตรีอาจเสนอความเห็น เพื่อบริการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยก็ได้

๗.๕.๒ กำหนดเรื่องที่ยสท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ ยสท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- (๑) โครงการลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป
- (๒) กู้ยืมหรือให้กู้ยืมเงินเป็นจำนวนเกินคราวละหนึ่งร้อยล้านบาท
- (๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน
- (๔) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่มีราคาเกินสิบล้านบาท
- (๕) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดในหรือนอกราชอาณาจักร
- (๖) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด

หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เป็นนิติบุคคล

๗.๖ บทเฉพาะกาล

๗.๖.๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และความรับผิด ของกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของ ยสท. แต่ทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ให้โอนเฉพาะในส่วนที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการของ ยสท. ตามรายการและภายในเวลาที่กำหนด รวมทั้งมีให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ มาใช้บังคับกับการโอน และในระหว่างที่ยังมิได้โอนอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว ให้ ยสท. ใช้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์ต่อไปได้โดยไม่ต้องเสียค่าเช่า (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ ให้กระทรวงการคลังโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และความรับผิด ของกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของ ยสท. ซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ให้โอนเฉพาะในส่วนที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการของ ยสท. ดังนี้

(๑) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงาน โรงพยาบาลโรงงานยาสูบ หรือใช้ในกิจการของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ตามรายการที่รัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอ ของกรมธนารักษ์ร่วมกับโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง รวมทั้งส่วนควบและอุปกรณ์ ให้โอนไปเป็น ของ ยสท. ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒) อสังหาริมทรัพย์อื่นตามที่กรมธนารักษ์และ ยสท. ตกลงร่วมกันและรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับกับการโอน ตามวรรคหนึ่ง

ในระหว่างที่ยังมิได้โอนอสังหาริมทรัพย์ตาม (๒) ให้ ยสท. ใช้ประโยชน์จาก อสังหาริมทรัพย์ต่อไปได้โดยไม่ต้องเสียค่าเช่า



๗.๖.๒ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นประธาน กรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะมีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกิน เก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ตามระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๗.๖.๓ กำหนดให้ผู้อำนวยการยาสูบ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนคงที่ ค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่นตามสัญญาจ้างต่อไป รวมทั้งกำหนดให้การนับวาระ การดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการตามร่างมาตรา ๒๐ นั้น ให้นับรวมวาระการดำรงตำแหน่ง การเป็นผู้ว่าการยาสูบด้วย (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ให้ผู้อำนวยการยาสูบ ตามระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ว่าการตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนคงที่ ค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่นตามสัญญาจ้างต่อไป

การนับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการตามมาตรา ๒๐ ให้นับรวมวาระการดำรง ตำแหน่งการเป็นผู้ว่าการยาสูบด้วย

๗.๖.๔ กำหนดให้บรรดาพนักงานและลูกจ้างของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นพนักงาน หรือลูกจ้างของ ยสท. ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการ การยาสูบแห่งประเทศไทยจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับ เงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ ให้บรรดาพนักงานและลูกจ้างของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของ ยสท. ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและ ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้ง



ให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ

การเปลี่ยนสถานะไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ยสท. ตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาการทำงานในขณะที่เป็นพนักงาน
หรือลูกจ้างของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ ยสท.

๗.๖.๕ กำหนดให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพยังคงอยู่ต่อไป โดยให้ ยสท. ที่จัดตั้งขึ้น
ตามพระราชบัญญัตินี้มีฐานะเป็นนายจ้าง (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพยังคงอยู่ต่อไป โดยให้ ยสท. ที่จัดตั้งขึ้น
ตามพระราชบัญญัตินี้มีฐานะเป็นนายจ้าง

๗.๖.๖ กำหนดให้บรรดาคดีเกี่ยวกับโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นคู่ความหรือเข้าเกี่ยวข้องในฐานะใด ๆ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ ยสท. เข้าเป็นคู่ความหรือเป็นผู้เกี่ยวข้องในฐานะนั้นแทน
และให้ถือว่าผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินคดีแทนกระทรวงการคลังในคดีนั้น ๆ เป็นผู้รับมอบ
อำนาจจาก ยสท. ต่อไปด้วย (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ บรรดาคดีเกี่ยวกับโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นคู่ความหรือเข้าเกี่ยวข้องในฐานะใด ๆ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ ยสท. เข้าเป็นคู่ความหรือเป็นผู้เกี่ยวข้องในฐานะนั้นแทน
ไม่ว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณานั้นจะอยู่ในชั้นใด และให้ถือว่าผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินคดีแทน
กระทรวงการคลังในคดีนั้น ๆ เป็นผู้รับมอบอำนาจจาก ยสท. ต่อไปด้วย

๗.๖.๗ กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง
ของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ
ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ของโรงงานยาสูบ
กระทรวงการคลัง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป
เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง
ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ “กำหนดให้การประกอบอุตสาหกรรมการผลิตบุหรี่ซิการ์แรตเป็นการผูกขาดโดยรัฐ” และ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔ “การผลิตบุหรี่ซิการ์แรตเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ” จึงไม่สามารถให้เอกชนประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยิการ์แรตได้ ซึ่งปัจจุบันมีโรงงานยาสูบกระทรวงการคลัง เป็นผู้ประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยิการ์แรตในนามกระทรวงการคลัง หากมีการตราและบังคับใช้พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. แล้ว ผู้ที่จะทำการแทนโรงงานยาสูบกระทรวงการคลัง คือการยาสูบแห่งประเทศไทย หรือ ยสท. ซึ่งถือเป็นองค์การของรัฐที่จะกระทำการแทนกระทรวงการคลัง โดยคำนึงถึงการคุ้มครองประชาชน ภายใต้การบริหารงานที่มีประสิทธิภาพลดต้นทุน ตลอดจนมีความคล่องตัวกว่าการทำในนามกระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง)

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากเป็นการผลิตบุหรี่ยิการ์แรตเพื่อผลิตและจำหน่ายในประเทศไม่ควรทำร่วมกับเอกชน เว้นแต่เป็นการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกประเทศควรทำร่วมกับเอกชนเพื่อให้มีความสามารถในการหาทุนและการนำเทคโนโลยี เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่ทันสมัยมาใช้ อันเป็นการหารายได้ให้รัฐเพิ่มเติมจากการส่งออก^๑

๒. การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ การจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้แจ้งให้โรงงานยาสูบกระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบฯ) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นมายัง สคร. โดยมีรายละเอียด ดังนี้^๒

๒.๑.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ๒ เว็บไซต์ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบฯ (www.thaitobacco.or.th) และ เว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

- การจัดประชุมชี้แจงต่อพนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ พร้อมทั้งตอบประเด็นปัญหาข้อสงสัย รวมถึงมีบันทึกแจ้งเวียนร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้พนักงานทราบ

- การประชุมรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

* เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ ที่มา : หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

^๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๒.๑.๒ จำนวนครั้งระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

- รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๑๖ วัน ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

- การประชุมรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีโยธา ไทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๒.๑.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

- ชาวไร่ยาสูบ จำนวน ๗๕ คน ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีโยธาไทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

- พนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ

๒.๑.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

- การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีการแสดงความคิดเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะมีผลกระทบอย่างไรกับชาวไร่ยาสูบ

(๒) วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลจะทำให้ชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

(๓) การผลิตบุหรี่ทั้งในและนอกประเทศ จะลดพื้นที่การเพาะปลูกโยธาหรือไม่ อย่างไร

(๔) ชาวไร่สามารถเสนอและเลือกคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ได้หรือไม่ เพื่อเข้ามาช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบในการพิจารณาในเรื่องการดูแลผลประโยชน์และช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ

(๕) เห็นด้วยกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพราะจะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีการบริหารงานคล่องตัวขึ้น และตามวัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายมีช่องทางเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้เพิ่มมากขึ้น

๒.๑.๕ ประเด็นการชี้แจงความเห็น

- ประเด็นชี้แจงความเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้วจะไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อชาวไร่ยาสูบตามกฎหมายฉบับนี้ แต่จะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีความคล่องตัวมากขึ้นและสามารถดำเนินการทำนิติกรรมตามกฎหมายได้ด้วยตนเอง สำหรับการบริหารจัดการของโรงงานยาสูบฯ เมื่อมาเป็น ยสท. ก็ยังมีการถือปฏิบัติและดำเนินการต่อชาวไร่ยาสูบต่อไปเหมือนเดิม ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารโควตาโยธา การส่งเสริมการเพาะปลูก การบ่มและการซื้อโยธายังคงเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเดิม นอกจากนี้ โรงงานยาสูบฯ ยังสามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้มากกว่าเดิม เพราะตามร่างกฎหมาย

มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม วิจัย และพัฒนาเพื่อปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น รวมถึงการรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์เรตเพื่อส่งออกต่างประเทศ ซึ่งภายใต้ วัตถุประสงค์ดังกล่าว จะส่งผลให้มีการเข้ามาช่วยเหลือและส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้ เพิ่มขึ้น และส่งผลให้ชาวไร่มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม

(๒) เมื่อเป็น ยสท. แล้ว และมีวัตถุประสงค์เพิ่ม ทำให้สามารถดำเนินธุรกิจอื่น ที่เกี่ยวกับยาสูบหรือเกี่ยวเนื่องและเป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบได้มากขึ้น ซึ่งเดิมกรณีเป็นโรงงาน ยาสูบฯ จะไม่สามารถดำเนินการได้ มีข้อจำกัดของกฎหมาย เช่น ไม่สามารถรับจ้างผลิตบุหรี่ของบุคคล อื่นเพื่อการส่งออกได้ ไม่สามารถนำผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้ในการผลิตยาสูบ ซึ่งเมื่อเป็น ยสท. แล้ว ก็สามารถรับซื้อใบยาได้มากขึ้นภายใต้การนำใบยามาใช้ในการผลิตยาสูบเพื่อการส่งออก ชาวไร่ยาสูบ ก็สามารถมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการจำหน่ายใบยาสูบ รวมถึงสามารถนำพืชอื่นมาใช้ในการกระบวนการ ผลิตยาสูบ หรือผลิตปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืชสำหรับยาสูบหรือพืชอื่นในคุณภาพหรือราคาพิเศษ เพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมชาวไร่ยาสูบให้สามารถเพาะปลูกต้นยาสูบหรือปลูกพืชอื่นเพื่อนำมาใช้ ในกระบวนการผลิตยาสูบซึ่งจะเป็นรายได้เพิ่มเติมและเสริมรายได้ให้กับเกษตรกรชาวไร่ยาสูบให้มีรายได้ เพิ่มมากขึ้น

(๓) การลดพื้นที่เพาะปลูกยาสูบไม่ได้ขึ้นอยู่กับกรณีการเป็นนิติบุคคล สำหรับการ ผลิตบุหรี่ในประเทศการรับซื้อใบยาสูบขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้บริโภคยาสูบ ถ้าหากผู้บริโภคลดลง การรับซื้อและการลดพื้นที่การเพาะปลูกใบยาสูบก็เป็นไปตามกลไกตลาด แต่การผลิตบุหรี่เพื่อส่งออก นอกประเทศ จะมีผลให้มีการรับซื้อใบยาสูบในประเทศมากขึ้นเพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตบุหรี่ เพื่อการส่งออก

(๔) การแต่งตั้งบุคคลเข้ามาเป็นคณะกรรมการ ยสท. เป็นไปตามกฎหมาย เกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจและหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๕) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะทำให้การบริหารกิจการได้คล่องตัวขึ้น มีความสามารถทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเองตามขอบวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด สามารถ ช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องตามขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง

๒.๒ การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อ ประชาชน

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน ผ่านระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบฯ (www.thaitobacco.or.th) และผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น คือประชาชนทั่วไป โดยมีผู้เข้าอ่านร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. รวมทั้งสอง เว็บไซต์ ประมาณ ๒๕๐ คน การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์เป็นการรับฟังความคิดเห็นร่าง พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้งฉบับ ไม่มีประเด็นชี้แจงความเห็นจากการ รับฟังความคิดเห็นผ่านทั้งสองเว็บไซต์ เนื่องจากไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๒.๓ ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ นอกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการแสดงความคิดเห็นในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ได้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบฯ (www.thaitobacco.go.th) และผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของร่างกฎหมาย กำหนดระยะเวลาการรับฟังไว้ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีประเด็นชี้แจงความเห็นจากผู้รับฟังความคิดเห็นผ่านทั้งสองเว็บไซต์ เนื่องจากไม่มีผู้เข้ามาแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์

หมายเหตุ รายละเอียดสรุปการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. โปรดศึกษาเพิ่มเติมจาก (เอกสารแนบท้ายภาคผนวก)

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ

๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากรัฐยังคงเป็นเจ้าของกิจการเช่นเดิม

๓.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการแข่งขันรัฐ โดยรัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากธุรกิจยาสูบ ยังรวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจยาสูบ และผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น สำหรับประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการจ้างงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากการประกอบธุรกิจของ ยสท.

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

รัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ ประชาชนทั่วไป

- เชียงลบ

บรรษัทบุหรี่ต่างประเทศจะมีรายได้ลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

บรรษัทบุหรี่ต่างประเทศ

ด้านสังคม

- เชียงบวก

ทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าการควบคุมการผลิตบุหรี่ซิการ์เรตยังอยู่ภายใต้การผลิตของรัฐ โดยเอกชนไม่สามารถเข้ามาผลิตบุหรี่ซิการ์เรตในประเทศเพื่อจำหน่ายได้ ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายการควบคุมการบริโภคบุหรี่ไม่ให้สูงขึ้นได้^๓

^๓ อ้างถึงแล้ว, โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- **เชิงลบ**

ไม่สามารถส่งเสริมการบริโภคยาสูบให้สูงขึ้นได้ เนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.)

ด้านอื่น ๆ

- **เชิงบวก**

จะทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ประกอบกิจการและบริหารกิจการได้คล่องขึ้น สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบริษัทบุหรี่ข้ามชาติได้ ทำให้รัฐมีรายได้จากธุรกิจปกติและมีรายได้เพิ่มจากการประกอบธุรกิจอื่นทำให้สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐ เพื่อนำมาพัฒนาประเทศเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อ ยสท. มีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบริษัทบุหรี่ต่างประเทศได้ รัฐย่อมควบคุมและปรับนโยบายการบริโภคยาสูบให้สนองต่อนโยบายของรัฐในการควบคุมการบริโภคยาสูบของประชาชนได้ง่ายกว่าการให้เอกชนโดยเฉพาะเอกชนจากต่างประเทศเป็นผู้ครองตลาดบุหรี่ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายหลักในการลงทุนเพื่อแสวงหากำไร ในขณะที่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงนโยบายภาครัฐ ความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก ประกอบกับหากธุรกิจผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเจริญเติบโตจะเป็นช่องทางให้ ยสท. และเกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มจากการทำธุรกิจอื่น ก็จะมีการจ้างงาน ทำให้ประชาชนมีรายได้อยู่ดีกินดีไม่เป็นภาระของรัฐบาลที่ต้องหางบประมาณมาสนับสนุนหรือช่วยเหลือ และเป็นการทดแทนรายได้ และอุตสาหกรรมยาสูบลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เนื่องจากนโยบายควบคุมการบริโภคยาสูบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

รัฐ ประชาชนทั่วไป และ การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.)

- **เชิงลบ**

รายได้จากการจำหน่ายบุหรี่อีกาแรตต่างประเทศลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

บริษัทบุหรี่ต่างประเทศ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.....

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ...สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ.กระทรวงการคลัง.(สคร.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร...การเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคือ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการและทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเอง ตามขอบแห่งวัตถุประสงค์ของกฎหมายการจัดตั้ง มีความคล่องตัวในการบริหารกิจการต่างๆ สามารถประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ. โภยา. หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นทั้งในและนอกราชอาณาจักร รับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร...ส่งเสริมให้มีการศึกษา.วิจัย.พัฒนา. และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ. โภยา. หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น. สามารถถือครองสินทรัพย์ต่างๆ ได้ด้วยตนเอง. รวมถึงดำเนินกิจการอื่นอันเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์หรือเพื่อประโยชน์ต่อองค์กร

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด...ความสามารถทำนิติกรรม. และคล่องตัวในการบริหารกิจการ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ. อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมยาสูบและขีดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ. รวมทั้งส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา. การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิต. โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ...เกิดความคล่องตัวในการบริหารกิจการ. ทั้งด้านการประกอบอุตสาหกรรมยาสูบ. เกิดความชัดเจนในการถือครองทรัพย์สิน... ทหารายได้เพิ่มจากทรัพย์สินที่มีอยู่ทั้งจากรายได้ดำเนินงานเดิมและการดำเนินธุรกิจใหม่ที่เกี่ยวเนื่องกับธุรกิจเดิม. สามารถใช้ทรัพยากรรวมทั้งทรัพย์สินที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ได้เต็มประสิทธิภาพ. ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ที่กำหนด. องค์กรสามารถปรับตัวได้อย่างรวดเร็วและยืดหยุ่นมากขึ้นเพื่อความอยู่รอดขององค์กรในอนาคต

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด...โรงงานยาสูบขาดความชัดเจนทางด้านกฎหมาย ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการ. การบริหารกิจการที่เกี่ยวข้องการผลิตบุหรี่ซิการ์แรต. กิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับธุรกิจยาสูบ. การถือครองทรัพย์สินหรือการนำสินทรัพย์ที่มีอยู่มาบริหารให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งความสับสนในการบริหารงาน. การขาดความคล่องตัวในการบริหารงานที่ต้องได้รับการอนุมัติ เป็นเรื่องๆ จากกระทรวงการคลัง. เช่น การรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์แรตเพื่อการส่งออก. การร่วมทุนในการผลิต บุหรี่ซิการ์แรตเพื่อการส่งออก. การทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องการประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์แรต. การนำสินทรัพย์ที่มีอยู่มาบริหารให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น. ปัญหาต่างๆ เหล่านี้ ทำให้ขาดความคล่องตัวในการดำเนินการ. ไม่สามารถแข่งขัน ในทางธุรกิจกับบริษัทต่างประเทศได้. รวมถึงไม่สามารถประกอบธุรกิจอื่นเพื่อหารายได้เพิ่มเพื่อชดเชยรายได้ จากการทำธุรกิจบุหรี่ยิการ์แรตที่มีแนวโน้มลดลงจากการบริโภคบุหรี่ยิการ์แรตตามนโยบายภาครัฐ.

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มี ๑. ทางเลือก โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ กำหนดให้โรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคล โดยมีกฎหมายจัดตั้งเหมือนดังเช่นรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ทั่วไป

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร...โดยที่ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ กำหนด "การประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยิการ์แรตเป็นการผูกขาดของรัฐ"..... ปัจจุบันกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔ "การผลิตบุหรี่ยิการ์แรตเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ" ซึ่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐. โดยจะยกเลิกพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙. แต่อย่างไรก็ดี จากบทบัญญัติของกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมีความหมายทำนองเดียวกันว่ารัฐเท่านั้นจะต้องเป็นผู้ผลิตบุหรี่ยิการ์แรตเพื่อการค้าจะมอบหมายให้บุคคลอื่นที่ไม่ใช่รัฐทำไม่ได้ ซึ่งรัฐในความหมายนี้คือกระทรวงการคลัง (กระทรวงการคลังเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย) ตามที่กำหนดไว้

ในพระราชบัญญัติ....

ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๐ กำหนดให้กระทรวงการคลัง
“มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังของแผ่นดิน กิจการหารายได้ที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้
แต่เพียงผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น”.....ซึ่งบทบัญญัติมาตรา ๑๐
ดังกล่าวได้รองรับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ หรือพระราชบัญญัติภาษี
สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔...แต่เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นรัฐที่เป็นส่วนราชการ จึงไม่
สามารถทำธุรกิจการค้าด้วยตนเองได้โดยตรง จึงให้ ยสท. ซึ่งถือเป็นองค์กรของรัฐนาคหรือหน่วยงานธุรกิจ
ที่รัฐบาลเป็นเจ้าของซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่สังกัดกระทรวงการคลังโดยเป็นผู้ดำเนินการตามภารกิจนั้น
ด้านรัฐพาณิชย์ในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรตแทนกระทรวงการคลัง

หากโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลโดยกฎหมายอื่นที่ไม่ใช่โดยพระราชบัญญัติจัดตั้ง เช่น ประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แม้กระทรวงการคลังจะถือหุ้นทั้งหมดแต่ก็ไม่ถือว่าเป็นรัฐตามความหมายนี้โดยถือ
เป็นเอกชนตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้ไม่สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แรตได้ หรือหากเป็นนิติบุคคล
โดยกฎหมายอื่นที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติ อาจมีการพิจารณาตีความว่านิติบุคคลที่ตั้งขึ้น
ตามกฎหมายลำดับศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติไม่สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐได้
ตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในระดับพระราชบัญญัติ.....

๑.๔ มาตราการที่บรรลุดัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร...ตราพระราชบัญญัติกำหนดให้โรงงานยาสูบ
เป็นนิติบุคคล โดยยังมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมาย
ว่าด้วยภาษีสรรพสามิตและมีการกำหนดทุนของ ยสท. รวมถึงขยายขอบเขตของวัตถุประสงค์หลักและ
วัตถุประสงค์รองรวมถึงกำหนดบทบาทเฉพาะภาคให้การดำเนินกิจการมีความต่อเนื่องจากโรงงานยาสูบและ ยสท.

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด...เมื่อมีกฎหมายจัดตั้งการยาสูบแห่งประเทศไทย
(ยสท.) แล้ว...การผลิตบุหรี่ซิการ์แรต การรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์แรต หรือการร่วมทุนในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรต
เพื่อการส่งออก การประกอบธุรกิจ การบริหารกิจการต่างๆ สามารถทำได้โดยคล่องตัว เนื่องจากมีอำนาจ
ที่จะทำนิติกรรมต่างๆ ได้เองภายใต้วัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งส่งผลดีทั้งต่อหน่วยงานเองและ
กระทรวงการคลัง กล่าวคือ

(๑) กรณีโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลภายใต้ ยสท. สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แรต รวมทั้งประกอบ
กิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจยาสูบได้หลากหลายขึ้น ทำให้สามารถหารายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลให้การนำส่ง
รายได้ให้รัฐเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อกระทรวงการคลังในการบริหารการเงินการคลังของประเทศ....

(๒) กรณีโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลภายใต้ ยสท. มีผลดีและประโยชน์ต่อกระทรวงการคลัง
กล่าวคือ ยสท. จะมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการได้ดีขึ้น สามารถดำเนินการขยายธุรกิจอื่นได้ด้วยตนเอง
การดำเนินกิจการแยกต่างหากจากกระทรวงการคลังโดยไม่ต้องกระทำนิติกรรมต่างๆ ในนามกระทรวงการคลัง
แต่ยังถือเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของคณะกรรมการ ยสท.
กรณีมีเหตุและความจำเป็นต้องกู้เงินมาเพื่อขยายกิจการ ก็สามารถกู้เงินเพื่อขยายกิจการได้เองตามที่กำหนดไว้
ในวัตถุประสงค์ ภายใต้กฎหมายหรือระเบียบที่กำหนด

(๓) สามารถลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ด้านต่างๆ เนื่องจากสามารถประกอบอุตสาหกรรมหรือ
ดำเนินธุรกิจสำหรับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเพื่อประโยชน์ในการผลิตยาสูบ ซึ่งจะเป็นการลดต้นทุนการนำเข้า
วัตถุดิบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและสามารถเพิ่มรายได้จากยาสูบหรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเพิ่มขึ้นได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร...มีความสามารถทำนิติกรรม และการบริหารจัดการได้ ตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายจัดตั้งกำหนด

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ทางกฎหมายมีอย่างไร...โรงงานยาสูบยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคล.....

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อ รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด...การทำภารกิจเป็นเพียงการกำหนดความเป็นตัวตน ของรัฐวิสาหกิจเท่านั้น จึงไม่มีพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศใด...เนื่องจากโรงงานยาสูบยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคลและการดำเนินการ ต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต้องอยู่ภายใต้กฎหมายต่างๆ ในประเทศที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว...

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

เป็นผลดีต่อประเทศโดยไม่ก่อภาระแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด...เนื่องจากการเสริมสร้างขีดความสามารถ ในการแข่งขันกับบริษัทคู่แข่งต่างประเทศ...สร้างโอกาสในการทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องทำให้สามารถสร้างรายได้ ให้กับประชาชนและประเทศชาติเพิ่มขึ้นจากเดิม...รวมทั้งปรับปรุงโครงสร้าง...และภารกิจของหน่วยงาน ให้มีความเหมาะสม...คล่องตัวขึ้นกว่าเดิมโดยไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด...ทั้งนี้ยังสามารถ สนองตอบนโยบายภาครัฐได้เหมือนเดิมในการควบคุมการบริโภคสุหรืภายในประเทศ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากกฎหมายตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ “กำหนดให้การประกอบ อุตสาหกรรมการผลิตบุหรี่ซิการ์แต่เป็นการผูกขาดโดยรัฐ” และ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔ “การผลิตบุหรี่ซิการ์แต่เป็นกิจการผูกขาดของรัฐ” จึงไม่สามารถให้เอกชนประกอบอุตสาหกรรม บุหรี่ซิการ์แต่ได้...ซึ่งปัจจุบันมีโรงงานยาสูบ ๒ แห่ง ๑ แห่ง...เป็นผู้ประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์แต่ในนาม กระทรวงการคลัง...หากมีการตรวจและบังคับให้พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. แล้วผู้ที่จะทำการแทน โรงงานยาสูบ ๒ แห่ง ๑ แห่ง...คือการยาสูบแห่งประเทศไทย หรือ ยสท. ซึ่งถือเป็นองค์การของรัฐที่จะกระทำกร แทนกระทรวงการคลัง...โดยคำนึงถึงการคุ้มครองประชาชน ภายใต้การบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ ลดต้นทุน ตลอดจนมีความคล่องตัวกว่าการที่ทำในนามกระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบ ๒ แห่ง ๑ แห่ง)

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร...หากเป็นการผลิตบุหรี่ซิการ์แต่เพื่อผลิตและ จำหน่ายในประเทศไม่ควรทำร่วมกับเอกชน...เว้นแต่เป็นการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกประเทศ ควรทำร่วมกับเอกชนเพื่อให้มีความสามารถในการหาทุนและการนำเทคโนโลยี เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ ที่ทันสมัยมาใช้ อันเป็นการหารายได้ให้รัฐเพิ่มเติมจากการส่งออก

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด...ไม่ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่น...เนื่องจากภารกิจนี้ไม่เกิดประโยชน์ ต่อการให้บริการของประชาชน...อีกทั้งหน่วยงานอื่นไม่มีหน้าที่และอำนาจในการผลิตบุหรี่ซิการ์ตามกฎหมาย รวมทั้งหากให้หน่วยงานราชการดำเนินการก็ไม่สอดคล้องกับภารกิจของราชการที่จะทำภารกิจเกี่ยวกับธุรกิจ การค้าเชิงพาณิชย์

๒.๓ ภารกิจดังกล่าว หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ ประชาชนจะไม่ได้ประโยชน์ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีหน้าที่และอำนาจในการผลิตนุหรือชิคาแรด และไม่ใช่ภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะลงมาทำธุรกิจ ซึ่งการผลิตนุหรือชิคาแรดเพื่อการจำหน่ายถือเป็นกิจการเชิงรัฐพาณิชย์ซึ่งควรเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน Function) ในเรื่อง การผลิตนุหรือชิคาแรด เป็นการผลิตผูกขาดโดยรัฐ.....

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ความสามารถในการแข่งขัน.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน.....

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้.....

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร...ขาดความสามารถในการบริหารและความคล่องตัวในการแข่งขัน ฝ่ายบริหารอาจไม่แน่ใจในอำนาจบริหารที่มอบให้ว่าสามารถดำเนินการให้ได้หรือไม่อย่างไร ประกอบกับหากใช้มาตรการทางบริหารขอเขตวัตถุประสงค์หลักกำหนดให้อำนาจเฉพาะเพียงการผลิตและจำหน่าย นุหรือชิคาแรดเท่านั้น หากมีการกระทำภารกิจอื่นๆ มาตรการทางบริหารจะไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้...เพื่อให้มีความสามารถในการทำนิติกรรม มีความคล่องตัวในการบริหาร สามารถแข่งขันกับนุหรือตัวต่างประเทศ รวมทั้งเป็นการสร้างรายได้ให้รัฐเพิ่มเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเนื่องจากการทำกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับกิจการหลักได้เพิ่มขึ้น อันจะเป็นการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและประชาชนเพิ่มขึ้น

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ การตรากฎหมายจึงจำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทั่วประเทศ

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้ต่อเนื่องโดยไม่สะดุด และพร้อมในการแข่งขันภายใต้วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด...ไม่ควรจำกัดอายุของกฎหมาย เนื่องจากการออกกฎหมายดังกล่าวเป็นการยกฐานะหน่วยงานให้เป็นนิติบุคคลตลอดไป มิใช่เป็นกฎหมายที่ต้องการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดหรือต้องการกำหนดมาเพื่อการเฉพาะกิจที่มีระยะเวลาจำกัด

/๓.๕ เหตุที่.....

๓.๕ เหตุที่ไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากเป็นกฎหมายกำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจและไม่ได้มีผลเป็นบังคับกับประชาชนทั่วไปในลักษณะกฎ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ / ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากกฎหมายที่จะตราขึ้น เป็นเรื่องการยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคลเพื่อให้มีความสามารถในการบริหารจัดการ และแข่งขันกับบริษัทนุหรือต่างประเทศได้

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
..... ไม่มีระบบอนุญาต

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร..... ไม่มีการกำหนดค่าธรรมเนียม

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
มีระบบคณะกรรมการเพื่อวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ มสท.

กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ มสท. รวมทั้งเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและดำเนินงานของผู้ว่าการและพนักงาน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่ซ้ำซ้อน
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่..... ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ.....

๓.๘ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร มีกรอบและแนวทางการใช้ดุลพินิจ
ของเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของผู้ว่าการให้มีอำนาจพิจารณาการบริหารงานบุคคลตามแนวทาง
ที่คณะกรรมการกำหนด และอยู่ภายใต้การกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด.....

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่ความร้ายแรงอย่างไร.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่..... ไม่มี.....

๔.๒ ในกรณีที่กฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่.....

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มีเนื่องจากรัฐยังคงเป็นเจ้าของกิจการเช่นเดิม

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง.....

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการแข่งขันรัฐ โดยรัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากธุรกิจยาสูบ. ยังรวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจยาสูบ. และผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น สำหรับประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการจ้างงานเพิ่มขึ้นเนื่องจากการประกอบธุรกิจของ ยสท.

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก...รัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ...ประชาชนทั่วไป.....

- เชียงลบ...บรรษัทนุหรีต่างประเทศจะมีรายได้ลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ...บรรษัทนุหรีต่างประเทศ.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก ทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าการควบคุมการผลิตนุหรีซีกาแรตยังอยู่ภายใต้การผลิตของรัฐ โดยเอกชนไม่สามารถเข้ามาผลิตนุหรีซีกาแรตในประเทศเพื่อจำหน่ายได้. ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวนโยบายการควบคุมการบริโภคนุหรีไม่ให้สูงขึ้นได้.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก...ประชาชนทั่วไป.....

- เชียงลบ...ไม่สามารถส่งเสริมการบริโภคยาสูบให้สูงขึ้นได้เนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ...ยสท.....

ด้านอื่นๆ

- เชียงบวก จะทำให้ ยสท. ประกอบกิจการและบริหารกิจการได้คล่องขึ้น สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทนุหรีข้ามชาติได้. ทำให้รัฐมีรายได้จากธุรกิจปกติและมีรายได้เพิ่มจากการประกอบธุรกิจอื่นทำให้สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อ ยสท. มีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทนุหรีต่างประเทศได้. รัฐย่อมควบคุมและปรับนโยบายการบริโภคยาสูบให้สนองต่อนโยบายของรัฐในการควบคุมการบริโภคยาสูบของประชาชนได้ง่ายกว่าการให้เอกชนโดยเฉพาะเอกชนจากต่างประเทศเป็นผู้ครองตลาดนุหรี. ซึ่งมีจุดมุ่งหมายหลักในการลงทุนเพื่อแสวงหาผลกำไร ในขณะที่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงนโยบายภาครัฐ. ความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก. ประกอบกับหากธุรกิจผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเจริญเติบโตจะเป็นช่องทางให้ ยสท. และเกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มจากการทำธุรกิจอื่นก็จะมีการจ้างงานทำให้ประชาชนมีรายได้อยู่ที่ถิ่นที่ไม่เป็นการระของรัฐบาลที่ต้องหางบประมาณมาสนับสนุนหรือช่วยเหลือ. และเป็นการทดแทนรายได้และอุตสาหกรรมยาสูบที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง. ทั้งนี้ เนื่องจกนโยบายควบคุมการบริโภคยาสูบ

/ผู้ได้รับ....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐ ประชาชนทั่วไป และ ยศ

- เชิงลบ รายได้จากการจำหน่ายนุหรือซีกาแรตต่างประเทศลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ บรรษัทนุหรือซีกาแรตต่างประเทศ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด ไม่มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด ๑. ด้านสุขภาพและสังคม การดำเนินนโยบายในด้านการผลิตและจำหน่าย นุหรือซีกาแรตอยู่ภายใต้การควบคุมและกำกับของรัฐ ๒. ด้านเศรษฐกิจ สร้างงานสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร ชาวไร่ชาวนา และประชาชนทั่วไปมีรายได้จากการจ้างงาน การผลิตและจำหน่าย ๓. การพัฒนา สามารถ ดำเนินการวิจัยและพัฒนา เพื่อให้เกิดนวัตกรรมต่างๆ ที่ทำให้เกิดการแข่งขันกับบริษัทนุหรือซีกาแรตต่างประเทศได้

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด สามารถหารายได้เพิ่มจากกิจการ ที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกันที่มีอยู่ สามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่ในความครอบครองดูแลไปศึกษาและวิจัย เพื่อพัฒนาให้เกิดเป็นนวัตกรรมใหม่และต่อยอดสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้สามารถนำส่งรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อให้รัฐนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม มีการนำนวัตกรรมใหม่ๆ ที่พัฒนาขึ้นมา ใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและสังคมต่อไปในอนาคต

การประกอบกิจการเป็นไปได้โดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด สามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่ในความครอบครอง รวมทั้งผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้เป็นประโยชน์ ในการเป็นวัตถุดิบเพื่อใช้ในกระบวนการผลิต ทำให้ลดต้นทุนการผลิต

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด สามารถเพิ่มศักยภาพ ในการแข่งขันกับบริษัทต่างประเทศได้มากขึ้น ทำให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชำนาญในการผลิตและประกอบ อุตสาหกรรม ทำให้สามารถผลิตและส่งออกนุหรือซีกาแรตไปจำหน่ายหรือขยายตลาดไปสู่ต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด วัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง กำหนดไว้ให้สามารถศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิต ซึ่งถือเป็นการส่งเสริม ให้มีการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้ได้คุณภาพและมาตรฐานการผลิตที่มากขึ้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร เมื่อกฎหมายมีการกำหนด วัตถุประสงค์ในการศึกษา วิจัยและพัฒนาโดยตรง ทำให้สามารถต่อยอดไปสู่การเสริมสร้างประสิทธิภาพ หรือนวัตกรรมเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานได้

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด ลดได้เนื่องจากไม่ได้ใช้งบประมาณ แผ่นดิน แต่ใช้งบประมาณของหน่วยงานเองในการบริหารกิจการ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและ สังคมจะได้รับ ได้แก่ มีหน่วยงานกำกับ ตรวจสอบกรทำงานและประเมินผลการทำงานเพื่อให้ได้ผลสัมฤทธิ์ อยู่แล้วทุกปี เช่น กระทรวงการคลัง (สคร)... สดง. ปปช... กระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ ทำให้ประชาชนและ สังคมได้ประโยชน์

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่มีเพราะไม่กระทบต่อประชาชนทั่วไป เนื่องจากเป็นกฎหมายที่กำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจ

/๕.๖ ความคุ้มค่า ...

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ มีความคุ้มค่าหากมีการออกกฎหมายจัดตั้ง ยสท. เนื่องจากถาวรถาวรหรืองบประมาณที่ต้องใช้เป็นไปตามปกติเหมือนการคงสถานะโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง จึงไม่กระทบกับงบประมาณที่ต้องใช้ และไม่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพราะไม่ได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณมาเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด แต่เมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับแล้วจะทำให้สามารถนำส่งรายได้เข้ารัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศได้มากขึ้น เนื่องจากสามารถที่จะประกอบธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท. ได้ค่อนข้างตัวมากขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้...คงฐานะเทียบเท่ากำลังคนเดิมของโรงงานยาสูบ. กระทรวงการคลัง

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี...คงฐานะเทียบเท่าคุณวุฒิและประสบการณ์เดิมของโรงงานยาสูบ. กระทรวงการคลัง

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย...คงฐานะเทียบเท่างบประมาณปกติและอุปกรณ์หลักเดิมของโรงงานยาสูบ. กระทรวงการคลัง

โดยเป็นดำเนินงานจำนวน..... และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่ผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร. หน่วยงานต่าง ๆ ไม่ขัดข้องในการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย. มีการจัดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน โดยตรงที่หน่วยงาน. ทางเว็บไซต์. ทางระบบสื่อสารโทรคมนาคม และสารสนเทศต่าง ๆ เป็นต้น

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร...มีหน่วยงานโรงงานยาสูบ. กระทรวงการคลัง. ที่ตั้งขึ้นตามมติ.....

คณะรัฐมนตรี (ไม่เป็นนิติบุคคล) ที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อน. จึงสมควรยุบเลิกหน่วยงานโรงงานยาสูบ

กระทรวงการคลัง. ภายใต้มติคณะรัฐมนตรี. และจัดตั้ง. ยสท. เพื่อให้เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีสภาพ...

เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร. ไม่มี.....

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร. มีการประสานการทำงานร่วมกัน.

หน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง. และนอกกระทรวงการคลังอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง....

เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก เป็นผู้มีหน้าที่และอำนาจ
กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท.....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐในเรื่องใดบ้าง

ไม่ได้มีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ แต่ ยสท. เป็นรัฐวิสาหกิจ การดำเนินการของพนักงาน
ยสท. จึงต้องดำเนินการตามนโยบายและขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องกันในฐานะ
พนักงานในองค์การของรัฐ
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใดเป็นไปตามข้อเท็จจริง รายละเอียดและหลักกฎหมาย
ระเบียบ ที่กำหนดไว้ในเรื่องนั้นๆ.....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร...

หากต้องใช้ดุลพินิจเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมตามกฎหมาย ระเบียบ
ที่กำหนดไว้ในเรื่องนั้นๆ.....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพอย่างไร... มีการมอบอำนาจและ.....
มอบหมายการปฏิบัติงานให้พนักงานตามหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิด
ความคล่องตัวในการบริหารงาน ส่งผลให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้สะดวก.....
รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๘.๓ มีระบบตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร มีคณะกรรมการตรวจสอบ.....

และมีหน่วยงานตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงาน สำหรับเรื่องความโปร่งใส
ในการทำงานมีการเข้าระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน
ของหน่วยงานภาครัฐ ของสำนักงาน ป.ป.ช. และนำคู่มือการประเมินคุณธรรมและ
ความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment :
ITA) ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งมีการนำ "ข้อตกลงคุณธรรม" มาใช้

/เพื่อลงนาม....

เพื่อลงนามกับเอกชนในการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าสูง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในการต่อต้านทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร มีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ร้องเรียนโดยเฉพาะเพื่อรับข้อร้องเรียนจากบุคคลภายใน (พนักงาน) และ บุคคลภายนอก หลายช่องทาง เช่น ทางเว็บไซต์ ทางจดหมาย หรือทางโทรศัพท์ และมีกระบวนการบริหารจัดการ ข้อร้องเรียน

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมาย ลำดับรองนั้น หรือไม่ กฎหมายลำดับรองมีในระดับกฎกระทรวง ดังนี้

๑. กฎกระทรวงเรื่องผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น กำหนดแผนระยะเวลาในการนำเสนอไม่เกิน.....

๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

๒. กฎกระทรวงระบุลักษณะตราเครื่องหมายการยาสูบแห่งประเทศไทย กำหนดแผนระยะเวลา

ในการนำเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง... อยู่ระหว่างเตรียมการการยกร่างกฎหมายลำดับรอง ซึ่ง สามารถนำเสนอออกกฎหมายลำดับรองได้ทันตามกรอบเวลา

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติ เพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคล เกินสมควรอย่างไร... เนื่องจาก พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. เป็นกฎหมายจัดตั้ง ที่กำหนดความเป็นนิติบุคคลของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้มีอำนาจดำเนินกิจการต่างๆ รวมทั้งมีอำนาจ ที่จะดำเนินกิจการที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่เพียงผู้เดียวตามกฎหมาย มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับ กับประชาชนทั่วไป ประกอบกับร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติเฉพาะ ที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เช่น การออกกฎกระทรวง กำหนดผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นที่ใช้ในการผลิตหรือที่เป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบ พ.ศ. และการออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับตราเครื่องหมายองค์กร. ซึ่งไม่ใช่การตราอนุบัญญัติ เพื่อเป็น การขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลอื่นเกินสมควร เพราะการตรา อนุบัญญัติเพื่อขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือนำบังคับกับบุคคลอื่นจะต้องเป็นไปตามกฎหมาย เกี่ยวกับการนั้นๆ ที่มีบัญญัติและให้อำนาจตราอนุบัญญัติไว้ เช่น พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ หรือพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง.....

/ภาคประชาชน ...

ภาคประชาชน / องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่.....

- ๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีการเปิดเผย โดยมีรายละเอียด ดังนี้
๑. ในการรับฟังความคิดเห็นครั้งแรก (ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐) ผ่านทางเว็บไซต์โรงงานยาสูบฯ และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทยนั้น โรงงานยาสูบฯ ได้ส่งผลการรับฟังความคิดเห็นให้กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว
 ๒. สำหรับการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมครั้งที่ ๒ (วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐) โรงงานยาสูบฯ ได้นำร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณารับฟังโดยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ชาวไร่ยาสูบ) ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไร่ (สถานีโยนกโทรวงม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด) ซึ่งไม่ได้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแต่อย่างใด เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติไม่ได้มีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งยังช่วยสร้างโอกาสในการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรด้วย ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบฯ ได้เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นทั้ง ๒ ครั้ง บนเว็บไซต์ของโรงงานยาสูบฯ และ สสร. ด้วยแล้ว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในการนี้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

ลงชื่อ..... ๒๗ พฤศจิกายน

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองพัฒนาวิสาหกิจ ๑

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวมยุรี นรเรลงรัมย์

๒. นางสาวเนญจวรรณ ชุ่มบุญ

หมายเลขติดต่อ ๐๒-๒๙๘๕๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๒๑๗

บทวิเคราะห์ข้อดี และข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.^{*}

เนื่องจากโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ แต่ไม่ได้เป็นนิติบุคคล ทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการดำเนินกิจการประกอบกับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ จึงสมควรจัดตั้งการยาสูบแห่งประเทศไทยขึ้นเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ในการประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร รวมถึงส่งเสริมการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นนั้น รวมถึงการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด และยังกำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ซึ่งแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่และมีอำนาจงานนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปเกี่ยวกับกิจการยาสูบ อันเป็นการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมและขจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ

นอกจากนี้ ได้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับรายได้ของการยาสูบแห่งประเทศไทย ให้ครอบคลุมถึงรายได้อื่น ๆ จากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการยาสูบแห่งประเทศไทย และให้ทรัพย์สินของการยาสูบแห่งประเทศไทยนั้นไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีด้วย เหตุผลดังกล่าวนี้ จึงจำเป็นต้องตราร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ขึ้น โดยมีข้อดี ดังนี้

๑. ทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินกิจการและเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจที่เป็นแหล่งรายได้สำคัญของประเทศ

๒. เป็นการส่งเสริมการศึกษาวินิจฉัยและพัฒนา และปรับปรุงคุณภาพ ควบคุมมาตรฐานการผลิต เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดต่างประเทศ โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม

๓. ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นมีการสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวไร่ยาสูบ และประชาชนทั่วไปมีรายได้จากการจ้างงาน การผลิตและจำหน่าย

๔. การประกอบกิจการเป็นไปด้วยความสะดวกลดต้นทุนของผู้ประกอบการ โดยสามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่ในความครอบครอง รวมทั้งผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้เป็นประโยชน์ในการเป็นวัตถุดิบเพื่อใช้ในกระบวนการผลิต ทำให้ลดต้นทุนการผลิต

๕. เศรษฐกิจและสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน สามารถหารายได้เพิ่มจากกิจการที่เกี่ยวข้องกัน สามารถนำส่งรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อให้รัฐนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม

^{*} เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, จากหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

บทความที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรื่อง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ กิจการกลางน้ำซูปชีวิตผู้ปลูกใบยา*

พื้นที่กว่า ๒๐๐ ไร่ ณ สวนอุตสาหกรรมโรจนะ อ.อุทัย จ.พระนครศรีอยุธยา ถูกเนรมิตเป็นโรงงานผลิตยาสูบ ๖ ที่ทันสมัย ดูเหมือนว่าจะเป็นโรงงานผลิตยาสูบที่ต่อยอดจากใบยาที่เกษตรกรปลูกในพื้นที่ ซึ่งประมาณการว่าในประเทศไทยมีเกษตรกรที่เป็นชาวไร่ยาสูบทั่วประเทศกว่า ๕.๒ หมื่นครัวเรือน ในจำนวนนี้เป็นเกษตรกรที่อยู่ภายใต้การดูแลของโรงงานยาสูบ รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง ที่ต้องรับซื้อใบยา ถือเป็น การสร้างอาชีพให้แก่เกษตรกรมากกว่า ๑.๗ หมื่นครัวเรือน ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกป้อนโรงงานยาสูบกว่า ๑ แสนไร่ โรงงานยาสูบได้กำหนดโควตาซื้อใบยาในประเทศปีละราว ๓๓ ล้าน กก. คิดเป็นมูลค่ากว่า ๒,๘๐๐ ล้านบาท ขณะที่รัฐจะมีรายได้จากการเก็บภาษีจากอุตสาหกรรมยาสูบเป็นอันดับต้นของรายได้ทั้งหมด ปีละเกือบ ๗ หมื่นล้านบาท

สำหรับโรงงานผลิตยาสูบ ๖ หรือโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ซึ่งเป็นการย้ายโรงงานผลิตยาสูบที่เดิมที่คลองเตย และหากดูภาพรวมของโรงงานนั้น ดูเหมือนจะมีการออกแบบที่บรรจง เน้นที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จะเห็นได้จากทัศนียภาพรอบโรงงานเต็มไปด้วยสวนแมกไม้ที่ร่มรื่น มีสระน้ำขนาดใหญ่ โดยรอบเป็นสวนหย่อมสำหรับพักผ่อนหย่อนใจของพนักงานในยามว่างจากการปฏิบัติหน้าที่

ล่าสุดโรงงานแห่งนี้ได้ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว และทางโรงงานยาสูบนำสื่อมวลชนแขนงต่างๆ เข้าไปชมในส่วนต่างๆ เริ่มจากสำนักงาน ห้องประชุม ส่วนที่คัดแยกใบ การบ่ม การเก็บใบยา ตลอดจนฐานผลิต เป็นต้น และได้รับการยืนยันจากผู้บริหาร “ดาวน้อย สุทธินิภาพันธ์” ผู้อำนวยการยาสูบ ว่า ขณะนี้โครงการจัดซื้อเครื่องจักรนั้นสำเร็จเป็นอย่างดี และพร้อมขับเคลื่อนแผนย้ายฐานการผลิตจากโรงงานยาสูบ คลองเตย ไปยังโรงงานผลิตยาสูบ ๖ ในเร็วๆ นี้

“ตอนนี้พูดได้ว่า โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่และการจัดหาเครื่องจักรสำหรับผลิตบุหรี่ยุคประสบความสำเร็จตามแผนงานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ถือเป็นผลมาจากการวางแผนการจัดซื้ออย่างเป็นระบบและแยกการประมูลเครื่องจักรทั้งกระบวนการผลิตใบยาและส่วนที่เป็นกระบวนการผลิตบุหรี่ยุคเป็น ๖ สัญญา เพื่อให้มีผู้เข้าประมูลได้มากมาย และเป็นผู้เข้าประมูลที่มีความเชี่ยวชาญในการผลิตเครื่องจักรแต่ละสัญญา ประกอบกับมีการวางแผนการนำเครื่องจักรที่มีอยู่ไปใช้ให้มากขึ้น ทำให้การบริหารจัดการงบประมาณเดิมเป็นจำนวนเงิน ๗,๖๕๐.๑๘ ล้านบาท ลดลงไป ๑,๐๑๗.๘๒ ล้านบาท คงใช้งบประมาณในการจัดซื้อครั้งนี้ ๖,๕๓๒.๓๖ ล้านบาท และซื้อจริงด้วยราคา ๔,๖๗๙.๕๙ ล้านบาท เท่ากับเราประหยัดจากการจัดซื้อจริงได้อีก ๑,๘๕๒.๗๗ ล้านบาท” ดาวน้อย กล่าว

* ที่มา : บทความ เรื่อง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ กิจการกลางน้ำซูปชีวิตผู้ปลูกใบยา, โดย ดลมนัส กาจ, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐, จากเว็บไซต์ www.komchadluek.net/news/lifestyle/228493

ผู้อำนวยการยาสูบ บอกว่า เมื่อโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่และการจัดหาเครื่องจักรสำหรับผลิตบุหรี่ปริสบความสำเร็จ ต่อไปจะต้องเดินทางมาย้ายฐานการผลิตไปที่โรงงานผลิตยาสูบ ๖ พร้อมการย้ายพนักงาน การย้ายเครื่องจักรเก่าและติดตั้งเครื่องจักรใหม่นั้น ซึ่งเครื่องจักรเก่าบางส่วนนำไปติดตั้งแล้ว ต่อไปจะดำเนินการตามแผนงาน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อพนักงานและการดำเนินงานของโรงงานยาสูบ ซึ่งจะสอดคล้องกับแผนการส่งมอบพื้นที่โรงงานยาสูบ คลองเตย ที่ได้ผ่อนเกล้าฯ ถวายพื้นที่แด่สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เพื่อก่อสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ส่วนที่ ๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการในระยะที่ ๑ บนเนื้อที่ ๖๑ ไร่ ซึ่งจะแล้วเสร็จทันเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา วันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

หลังจากที่ส่วนของการผลิตลงตัวแล้ว ผู้อำนวยการยาสูบ บอกว่า สิ่งที่โรงงานยาสูบ กำลังเดินทางไปคือการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร ซึ่งที่ผ่านมาแม้ว่าการปลูกใบยาเกษตรกรมีรายได้ ไม่ต่อยกว่าการปลูกพืชอย่างอื่น อย่างกรณีมีการปรับราคาบุหรี่ปริส ก็ได้เพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรด้วยการเพิ่มรายได้จากราคาปกติของใบยาสูบอบแห้งอีก กก.ละ ๒๖ บาท ล่าสุดได้ร่วมกับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ จ.เชียงใหม่ ทำการวิจัยพืชชนิดหนึ่งคือ กัญชง เพื่อนำมาเป็นส่วนประกอบในบางส่วน ของอุตสาหกรรมใบยา

“กัญชงเป็นพืชตระกูลเดียวกับกัญชา แต่สารเสพติดแทบจะไม่มี ตอนนี้มีบางประเทศ นำกัญชงมาใช้ในอุตสาหกรรมใบยา ตอนนี้นำมาวิจัยพืชตัวนี้ใน ๔ เรื่องคือแกน หรือลำต้น จะใช้ประโยชน์ด้านใดบ้าง มีสารอะไรบ้าง เพื่อนำมาเป็นกันกรอง อีกเรื่องหนึ่งเปลือกและใบ พบว่าสามารถทำเป็นกระดาษพิเศษ สำหรับม้วนบุหรี่ปริส ส่วนเมล็ดนำผสมในใบยา และอีกเรื่องที่สำคัญ ในเรื่องของผลิตภัณฑ์บุหรี่ปริส ที่เน้นในเรื่องของสุขภาพ เนื่องจากการสูบบุหรี่ปริสอันตรายต่อสุขภาพ หลายอย่าง เบื้องต้นเราได้มีการส่งเสริมในชั้นทดลองแล้ว ๒,๐๐๐ ไร่ในภาคเหนือ เพื่อให้เกษตรกร ปลูกช่วงพัก ปลูกใบยา แทนการทำนา ที่ต้องใช้น้ำเยอะ ผลออกมาเป็นที่น่าพอใจ” ผู้อำนวยการยาสูบ กล่าว

นับเป็นพืชที่น่าสนใจอีกชนิดหนึ่ง เพราะไม่เพียงแต่จะเป็นการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ให้แก่เกษตรกรแล้ว ยังจะเป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมใบยาอีกด้วย โอกาสหน้าจะนำรายละเอียดของ กัญชงมาเสนอต่อไป

ข่าวที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๑. โรงงานยาสูบเตรียมแปลงสภาพเป็นนิติบุคคลในนาม การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) เพิ่มความคล่องตัวทำธุรกิจ*

นางสาวดาวน้อย สุทธินิภาพันธ์ ผู้อำนวยการยาสูบ โรงงานยาสูบ กล่าวว่า ขณะนี้ ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... ซึ่งได้กำหนดให้โรงงานยาสูบมีสถานะเป็นนิติบุคคลโดยเปลี่ยนชื่อเป็น การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกฤษฎีกา และเตรียมเสนอสภา สนช.พิจารณาในขั้นต่อไป คาดว่าร่างกฎหมายจะผ่านการพิจารณาของสภา สนช.ภายในสิ้นปีนี้ แต่ระหว่างการพิจารณากฎหมายขององค์กรต่าง ๆ โรงงานยาสูบ จึงเตรียมองค์กรรองรับภารกิจใหม่ ซึ่งสามารถดำเนินการได้มากขึ้น

โดยหลังจากมีสภาพเป็นนิติบุคคล เพราะจะมีความคล่องตัวในการทำธุรกิจต่าง ๆ ได้มากขึ้น โรงงานยาสูบจึงได้ปรับองค์กรรองรับการผลิตยาสูบในรูปแบบรับจ้างผลิต (OEM) ให้กับลูกค้าหลายประเทศ จึงได้เจรจาร่วมกับเอกชนจีน เตรียมตั้งบริษัทลูก โดย ยสท.เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ ด้วยทุนเกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษารูปแบบการลงทุนจะใช้แนวทางแบบ PPP ลักษณะใด เพื่อผลิตบุหรี่สำหรับการส่งออก ไม่จำหน่ายในประเทศไทย แต่ต้องใช้ใบยาสูบของไทยร้อยละ ๗๐ โดยโรงงานยาสูบดูแลรูปแบบการผลิตเมื่อตั้งโรงงานแห่งใหม่แล้วเสร็จ

นอกจากนี้ยังต้องพึ่งพาเกษตรกรชาวสวนใบยาสูบก็ต้องให้มีรายได้เพิ่มขึ้น จากความต้องการผลิตบุหรี่รองรับตลาดโลก เพื่อส่งออกใบยาเพิ่มเติม เบื้องต้นวางเป้าหมายผลิตส่งออกประมาณรองรับความต้องการทั้ง จีน สิงคโปร์ เมียนมาร์ อินโดนีเซีย สปป.ลาว ต้องการบุหรี่แบรนด์ไทย และการรับจ้างผลิต OEM มากกว่าพันล้านมวนต่อปี

โรงงานยาสูบยังอยู่ระหว่างการศึกษา เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นกัญชง (HEMP) ชนิดพันธุ์ที่ใช้สำหรับการผลิตกระดาษมวนบุหรี่ รวมทั้งการนำไปใช้ผลิตก้นกรอง และน้ำยาในเมล็ดของกัญชง สามารถใช้เป็นสารปรุงแต่งเพิ่มรสชาติบุหรี่ ต้นกัญชงยังใช้สำหรับการผลิตเสื้อผ้า สิ่งทอ อุตสาหกรรมยานยนต์ เพราะมีความคงทนอย่างมาก ด้วยคุณสมบัติหลาย ๆ ด้าน ยังสามารถสกัดเป็นเครื่องสำอาง เพราะมีโอเมก้า ๓, ๖, ๙ จำนวนมาก การนำเส้นใยมาผลิตเสื้อผ้ายังได้ราคาสูงเป็นที่ต้องการของตลาด คาดว่าจะเริ่มส่งเสริมการปลูกได้ในต้นปี ๒๕๖๒

อย่างไรก็ตาม ขณะนี้อยู่ระหว่างการคัดเลือกสายพันธุ์ของกัญชง เพื่อมาสนับสนุนเกษตรกรปลูกในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อใช้รองรับภารกิจของโรงงานยาสูบ เป็นพันธุ์ทั้งจากออสเตรเลีย จีน แคนาดา สหรัฐ รวมทั้งการศึกษาวิจัยการผลิตก้นกรองจากชานอ้อย ชังข้าวโพด และการใช้นวัตกรรมใหม่ผลิตเส้นยาพองรองรับความต้องการของตลาด หากมีสภาพเป็นนิติบุคคลมีภารกิจเพิ่มหลายด้านคาดว่าจะมีรายได้เพิ่มจากเดิมร้อยละ ๓๐ เพื่อนำรายได้เข้าสู่คลังต่อไป

* ที่มา : โรงงานยาสูบเตรียมแปลงสภาพเป็นนิติบุคคลในนาม การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) เพิ่มความคล่องตัวทำธุรกิจ, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จากเว็บไซต์ www.kaset1009.com/th/articles/92176-ปรับใหญ่ยาสูบรับภารกิจอินเตอร์.

๒. ยกเครื่องโรงงานยาสูบ เปิดช่องกู้เงินลงทุนธุรกิจเพิ่มรายได้^๖

นายชาญวิทย์ นาคนูรี รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ(สคร.) เปิดเผยว่าในเดือนกันยายนนี้ จะมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.... ให้กระทรวงการคลังเห็นชอบ จากนั้นจะเสนอให้คณะรัฐมนตรี(ครม.) อนุมัติอีกครั้ง หลังจากการทำประชาพิจารณ์รับฟังความเห็นจากประชาชนถึงกฎหมายฉบับนี้เสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งที่ผ่านมา ครม. ได้เห็นชอบในหลักการร่างกฎหมายการยาสูบฯแล้ว

สาระสำคัญของร่างพ.ร.บ.การยาสูบแห่งประเทศไทย จะเป็นการแปลงสถานะโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นนิติบุคคล เพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัวมากขึ้น ในการบริหารกิจการต่างๆ สามารถประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นทั้งในและนอกประเทศ รับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกจำหน่ายนอกประเทศ สามารถถือครองทรัพย์สินต่าง ๆ ได้ด้วยตัวเอง และสามารถหารายได้เพิ่มจากทรัพย์สินที่มีอยู่

นอกจากนี้ยังทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทย หรือโรงงานยาสูบเดิม สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินธุรกิจได้ จากก่อนหน้านี้โรงงานยาสูบเป็นเพียงระเบียบของกระทรวงการคลัง ไม่สามารถกู้เงินใด ๆ ได้ ทำให้มีเพียงงบประมาณที่ได้จากการดำเนินงาน แต่ที่ผ่านมาโรงงานยาสูบมีผลการดำเนินงานดีมาโดยตลอดจึงไม่มีปัญหาด้านการเงินใด ๆ

“เมื่อโรงงานยาสูบถูกจัดตั้งภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ทำให้มีความคล่องตัวในการทำธุรกิจ และยังสามารถกู้เงินทำกิจการได้ จากปัจจุบันโรงงานยาสูบเป็นแค่ระเบียบของกระทรวงการคลัง ไม่ได้ถูกจัดตั้งโดยกฎหมาย การดำเนินการก็จะคล้ายกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ที่จัดตั้งโดยกฎหมาย เป็นรัฐวิสาหกิจและเป็นนิติบุคคล”

แหล่งข่าวจากกระทรวงการคลัง กล่าวว่า กระทรวงการคลังเป็นรัฐที่เป็นส่วนราชการ จึงไม่สามารถทำธุรกิจการค้าได้ด้วยตัวเองโดยตรง ทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นองค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ เป็นรัฐวิสาหกิจที่สังกัดกระทรวงการคลัง เป็นผู้ดำเนินการตามภารกิจด้านรัฐพาณิชย์ในการผลิตบุหรี่แทน ซึ่งจะส่งผลให้การเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ ทำธุรกิจได้หลากหลายขึ้น สามารถหารายได้เพิ่ม ส่งผลให้การนำส่งรายได้เข้าเพิ่มมากขึ้น เป็นประโยชน์ต่อกระทรวงการคลังในการบริหารการเงินการคลังของประเทศ

ทั้งนี้เมื่อโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคล จะไม่มีผลกระทบกับชาวไร่ยาสูบตามกฎหมายฉบับนี้ และอาจช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้มากกว่าเดิม เพราะสามารถปรับปรุงคุณภาพ มาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์อื่นจากพืชอื่น รวมทั้งรับจ้างผลิตบุหรี่เพื่อการส่งออกต่างประเทศ ส่งผลให้มีการส่งเสริมการเกษตรชาวไร่ยาสูบมากขึ้น และส่งผลให้มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิมอีกด้วย

^๖ ที่มา : หนังสือพิมพ์แนวหน้าออนไลน์, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐, จาก www.naewna.com/business/294157.

“ความคุ้มค่าหากมีการออกกฎหมายจัดตั้งการยาสูบ เนื่องจากการดำเนินการหรืองบประมาณที่ต้องใช้เป็นไปตามปกติเหมือนการคงสถานะโรงงานยาสูบ จึงไม่กระทบกับงบประมาณที่ต้องใช้และไม่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพประชาชน เพราะไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณมาเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด แต่เมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับแล้วจะทำให้สามารถนำส่งรายได้เข้ารัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศได้มากขึ้น เนื่องจากสามารถประกอบธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของการยาสูบได้คล่องตัวมากขึ้น”

๓. โรงงานยาสูบแถลงผลงานปี ๒๕๕๙ พร้อมแนวทางการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๐^๑

นางสาวดาวน้อย สุทธินิภาพันธ์ ผู้อำนวยการยาสูบ เปิดเผยผลการดำเนินงานของโรงงานยาสูบในรอบปีที่ผ่านมา ดังนี้

การนำเงินส่งรัฐ

ผู้อำนวยการยาสูบ เปิดเผยผลประกอบการในปี ๒๕๕๙ มีกำไรกว่า ๘,๘๖๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาส่งผลให้โบนัสของพนักงานในปีนี้อ่อนข้างสูงกว่าเมื่อเทียบกับรัฐวิสาหกิจอื่นในกลุ่มเดียวกันซึ่งผลกำไรที่เพิ่มขึ้นไม่ได้มาจากการจำหน่ายบุหรี่มากขึ้น เนื่องจากในปีที่ผ่านมาการจำหน่ายบุหรี่มีปริมาณลดลงมาก แต่เหตุผลที่ทำให้โรงงานยาสูบมีผลกำไร เพิ่มขึ้นมาจากสาเหตุปัจจัย ดังนี้

๑. ต้นทุนวัตถุดิบ มีการบริหารจัดการและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านในการผลิตบุหรี่ เช่น ซอง ก้านกรอง และสารปรุงรส ลดการสูญเสียในกระบวนการผลิต การบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ลดการทำงานล่วงเวลา การเพิ่มประสิทธิภาพ ในด้านการตลาด การขายทำให้โรงงานยาสูบสามารถแย่งส่วนแบ่งจากบุหรี่ต่างประเทศได้เพิ่มขึ้น

๒. ต้นทุนการซื้อใบยาลดลง ซึ่งโรงงานยาสูบใช้ใบยาต่างประเทศลดลงโดยใช้ใบยาในประเทศที่มีคุณภาพสูงทดแทนการนำเข้า ทำให้ต้นทุนโดยรวมลดลง

ผลการดำเนินงานของโรงงานยาสูบ

ผลการดำเนินงาน	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๕๘
รายได้นำส่งรัฐ	๗,๐๖๓ ล้านบาท	๗,๗๕๗ ล้านบาท
กำไร (เพิ่ม)	๘,๘๖๑ ล้านบาท	๗,๑๐๕ ล้านบาท
ส่วนแบ่งตลาด (เพิ่ม)	ร้อยละ ๗๗.๐๘	ร้อยละ ๗๖.๑๗

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โรงงานยาสูบ มีความมุ่งมั่นที่จะต้องเร่งผลักดันเรื่องต่างๆ ที่สำคัญทั้งที่เป็นเรื่องนโยบายของรัฐ และการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ดังนี้

^๑ ที่มา : กระทรวงการคลัง, กลุ่มสารนิเทศการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จากเว็บไซต์ www.thaigov.go.th/news/contents/details/1702.

๑. การปรับสถานะองค์กรเป็นนิติบุคคล มีการพิจารณาใน ๓ ด้านคือ

๑.๑ ด้านการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วและมีมติให้นำส่งร่าง พ.ร.บ. การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างกฎหมาย

๑.๒ ด้านที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้มีการเจรจาตกลงในกรอบเบื้องต้นกับกรมธนารักษ์ เพื่อให้มีความชัดเจนในเรื่องที่ดินที่จะโอนให้โรงงานยาสูบหลังจากเป็นนิติบุคคล

๑.๓ ด้านสิทธิประโยชน์ การปรับเพิ่มเงินเดือน ค่าจ้างพนักงาน และค่าวิชาชีพงานหลักขององค์กร โดยขอให้หลักการและอัตราเดียวกับราชการ โรงงานยาสูบจะนำเสนอเรื่องต่อกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน เพื่อนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

๒. เร่งรัดการย้ายฐานการผลิตไปยังโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่สวนอุตสาหกรรมโรจนะ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๓. วางแผนการตลาดเชิงรุกมีการปรับกระบวนการตลาดและการขายทั้งตลาดภายในประเทศ และตลาดต่างประเทศมีการขายในเชิงรุกมากขึ้น

๔. การวิจัยและพัฒนา เพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงผลิตภัณฑ์ให้เป็นมาตรฐานและมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

๕. การพัฒนาสู่ธุรกิจอื่นเพื่อมุ่งหารายได้เพิ่ม สร้างความยั่งยืนให้กับองค์กรในระยะยาว สัญญานบ่งชี้การเปลี่ยนแปลงสำคัญที่เป็นผลให้โรงงานยาสูบต้องมีการวางแนวทางการดำเนินธุรกิจ ได้แก่

๑. การปรับแก้พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ ซึ่งจะมีความเข้มงวดมากขึ้น

๒. การเปลี่ยนโครงสร้างภาษีสรรพสามิต จะมีการปรับเปลี่ยนเป็นค่านวนจากราคาขายปลีก ซึ่งจะทำให้โรงงานยาสูบเกิดความเสียหายและเสียเปรียบมากขึ้น

๓. การปฏิรูปสู่การเป็น Thailand ๔.๐ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งโรงงานยาสูบได้ประสานกับ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์กรมหาชน) (EGA) และจะดำเนินการในทุกมิติ

๔. การเข้าสู่การเป็นองค์กรนิติบุคคล

๕. การกีดกันจากกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุม (FCTC)

๖. การเข้ามาของผลิตภัณฑ์ใหม่ที่ทดแทนบุหรี่

แนวทางการดำเนินงานของโรงงานยาสูบ ปี ๒๕๖๐ ตามกลุ่มภารกิจ ดังนี้

๑. กลุ่มภารกิจด้านบริหาร ดูแลด้าน Smart Office คือ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน มีความสะดวก รวดเร็ว สนับสนุนการบริหารจัดการให้มีความคล่องตัว มากขึ้นให้เกิดเป็นองค์กรดิจิทัล

๒. กลุ่มภารกิจด้านโรงงานผลิตยาสูบ ดูแลด้าน Smart Factory เน้นเรื่อง Performance Improvement มีการพัฒนาระบบการผลิตตั้งแต่การจัดซื้อ ติดตั้งเครื่องจักร พร้อมให้ความสำคัญกับการตรวจสอบ พัฒนาคุณภาพบุหรี และ Environmental Awareness เน้นความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ลดการใช้พลังงานจากน้ำมันเชื้อเพลิงมาใช้ก๊าซธรรมชาติและพลังงานสะอาดจากแสงอาทิตย์มากขึ้น นอกจากนี้ยังมีระบบบำบัด น้ำเสีย ระบบกำจัดกลิ่นและควัน ระบบกำจัดฝุ่นผงจากการผลิตที่ได้มาตรฐาน

๓. กลุ่มภารกิจด้านตลาด ดูแล ๒ ด้าน คือ

๓.๑ Smart Marketing เน้นการจัดทำการตลาดเชิงรุกปรับ กระบวนการตลาดและการขาย ขยายธุรกิจยาสูบออกไปจำหน่ายในต่างประเทศ มากขึ้นและสร้างความพึงพอใจให้ลูกค้าทั้งในและต่างประเทศ

๓.๒ SmartCommunity พัฒนาโรงพยาบาลโรงงานยาสูบเป็นโรงพยาบาลสำหรับผู้สูงอายุเพื่อให้บริการกับบุคคลทั่วไปและเตรียมเปิดเป็นศูนย์ดูแลผู้ป่วยโรคปอดและกระดุก

๓.๔ กลุ่มภารกิจด้านใบยา ดูแลด้าน Smart Farm เน้นการเพิ่มมูลค่าลดเวลาดำเนินการยกระดับการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน โดยเน้นเกษตรกรที่ปลูกใบยาและเป็น Contact Farming กับโรงงานยาสูบ และจะมีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาบริหารจัดการเรื่องเกษตรกรการเพาะปลูก

๓.๕ กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการผลิต ดูแลด้าน Innovation and Productivity มีการวิจัย คิดค้น ทดลอง เพื่อค้นหาผลิตภัณฑ์ลดความเสี่ยงและผลิตภัณฑ์ที่สามารถทดแทนบุหรี โดยฝ่ายวิจัยและพัฒนาของโรงงานยาสูบดำเนินการเองและร่วมมือกับสถาบันวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมบุหรี

ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๐๒๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติ
การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๐๒๐
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ 113 ๒1
วันที่ 4 พ.ค. 2560
เวลา 15.51 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๐๒๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๕๓/๖๐ วันที่ ๑๔/พ.ค. ๖๐
เวลา ๑๖.๑๑ ส่ง น.ค.ค.
ผู้อำนวยการประชุม

กลุ่มงานคดี
รับที่ ๓๓ (๑) / ๑๕๖๐
รับที่ ๑๔ / พ.ค. ๖๐
เวลา ๑๖.๑๕
ผู้อำนวยการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa007/D/ร.ว.ค.)

ร่าง
พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยาสูบแห่งประเทศไทย

เหตุผล

โดยที่โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหน่วยงานธุรกิจ
ที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ แต่ไม่เป็นนิติบุคคล ทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการดำเนินกิจการ
ประกอบกับการผลิตบุหรี่ยกเลิกการผูกขาดของรัฐ สมควรดำเนินการโดยนิติบุคคลซึ่งจัดตั้ง
ขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งแต่งตั้งจาก
ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่และมีอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแล
กิจการ อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมและขจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ
รวมทั้งส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิต
โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๕)

หมวด ๑
การจัดตั้ง ทุน และทุนสำรอง

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งการยาสูบขึ้น เรียกว่า “การยาสูบแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ยสท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Tobacco Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “TOAT” และให้มีตราเครื่องหมายของ “ยสท.”

รูปลักษณะของตราเครื่องหมายตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖ ให้ ยสท. เป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่น และจะตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดภายในหรือนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานภายนอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗ ให้ ยสท. มีวัตถุประสงค์ในการผลิตบุหรี่ยิกาแรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และการกระทำกิจการอื่น ดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๒) รับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร

(๓) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องมือ หรือเครื่องใช้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมหรือธุรกิจตาม (๑)

(๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๕) ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๖) ดำเนินกิจการอื่นอันเนื่องมาจากการผลิตบุหรี่ยิกาแรตหรือการกระทำ กิจการอื่นตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) หรือเพื่อประโยชน์แก่ ยสท.

มาตรา ๘ ให้ ยสท. มีอำนาจกระทำกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร และอำนาจเช่นนี้มีให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ หรือมีสิทธิอื่น

(๒) กระทำนิติกรรมใด ๆ

(๓) ช่วยเหลือ แนะนำ ให้คำปรึกษา ฝึกอบรม ให้ความรู้หรือความร่วมมือทางวิชาการ เกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๔) กู้หรือยืมเงิน

(๕) ให้กู้หรือให้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินเพื่อส่งเสริมกิจการ ใบยา อุตสาหกรรมยาสูบ หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๖) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน

(๖)

(๗) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท. ทั้งนี้ บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งในราชอาณาจักรจะมีคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวถือหุ้นอันเกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้าของทุนจดทะเบียนของบริษัทนั้นไม่ได้

(๘) จัดตั้งนิติบุคคลที่ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

(๙) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เป็นนิติบุคคล หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ ยสท.

(๑๐) ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของ ยสท.

(๑๑) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ ยสท.

มาตรา ๙ ทุนของ ยสท. ประกอบด้วย

(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๓๙

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เป็นทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่รับโอนจากทางราชการหรือองค์การของรัฐบาล

มาตรา ๑๐ ยสท. อาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) รายได้จาก การประกอบอุตสาหกรรมและการดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของ ยสท.

(๒) รายได้จาก การลงทุนหรือเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท.

(๓) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้อื่นจากการดำเนินกิจการ

(๔) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของ ยสท.

มาตรา ๑๑ เงินสำรองของ ยสท. ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เมื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อการไถ่ถอนหนี้ และเงินสำรองอื่น ๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๒ ทรัพย์สินของ ยสท. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

หมวด ๒
คณะกรรมการและผู้ว่าการ

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินเก้าคน ให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรศาสตร์ อุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การบริหาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน

สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจงานนโยบายและควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. หน้าที่และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจ ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘

(๒) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการโยธา หรือการดำเนินการเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๓) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงาน

(๔) ออกระเบียบหรือข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ

(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้ว่าการ และการมอบให้ผู้อื่นปฏิบัติงาน แทนผู้ว่าการ

(๖) ออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ แต่งตั้ง การประเมินผลงาน การเลื่อนเงินเดือนหรือลดเงินเดือน วินัยและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง ตลอดจนการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่น ๆ ของพนักงานและลูกจ้าง

(๗) ออกข้อบังคับว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการ ของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว

(๘) ออกระเบียบว่าด้วยเครื่องแบบและเครื่องแต่งกายของประธานกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ และพนักงาน

(๙) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับซึ่งมีข้อความจำกัดอำนาจผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมาย ในการทำนิติกรรม ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๘ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ว่าการ

มาตรา ๒๐ ผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้ง อีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๐ ผู้ว่าการพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) สัญญาจ้างสิ้นสุดลง

(๔) คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๒๒ ผู้ว่าการมีหน้าที่บริหารกิจการของ ยสท. ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และนโยบายที่คณะกรรมการ กำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

ผู้ว่าการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ ยสท.

มาตรา ๒๓ ผู้ว่าการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลของพนักงานและลูกจ้าง ตามระเบียบหรือข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด แต่ถ้าเป็นพนักงานตั้งแต่ตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าขึ้นไป จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานและกำหนดเงื่อนไขในการทำงานของ พนักงานและลูกจ้าง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับและนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้แทนของ ยสท. และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการอาจมอบให้บุคคลใดปฏิบัติงานแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด

กิจการที่ผู้ว่าการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง ย่อมไม่ผูกพัน ยสท. เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงาน ในระดับรองผู้ว่าการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน แต่ในกรณีที่ไม่มีรองผู้ว่าการหรือรองผู้ว่าการ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน ให้ผู้รักษาการแทนผู้ว่าการมีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับผู้ว่าการ.

มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ กรรมการ และพนักงาน อาจได้รับโบนัส หรือเงินรางวัลตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

การร้องทุกข์และการสงเคราะห์

มาตรา ๒๗ พนักงานและลูกจ้างมีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้ ยสท. จัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว ในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย ตาย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

การจัดให้มีกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นตามวรรคหนึ่ง การกำหนดหลักเกณฑ์การออกเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ การกำหนดประเภทของผู้ซึ่งพึงได้รับการสงเคราะห์ และหลักเกณฑ์การสงเคราะห์ ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๔

การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

มาตรา ๒๙ ให้ ยสท. จัดทำงบประมาณประจำปีโดยจำแนกเงินที่จะได้รับในปีหนึ่ง ๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ ให้แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๓๐ รายได้ที่ ยสท. ได้รับจากการดำเนินกิจการในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ ยสท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ และเมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม รวมตลอดถึงค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๑๑ หนี้เงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างตามมาตรา ๒๘ และเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใดให้ ยสท. นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้ ยสท. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้ ยสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีการลงรายการรับและจ่ายเงิน สินทรัพย์และ

หนังสือที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่จริงและตามที่ควรตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการดังกล่าว และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๓๓ ให้ ยสท. จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๓๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ ยสท. ทุกรอบปีบัญชี

ให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๓๕ ให้ ยสท. จัดทำและโฆษณารายงานประจำปีที่ล่วงมาแล้ว โดยแสดงงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว รวมทั้งรายงานสรุปผลงานของ ยสท. ในปีที่ล่วงมาแล้ว

หมวด ๕
การกำกับและควบคุม

มาตรา ๓๖ ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. เพื่อการนี้ จะสั่งให้ ยสท. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน กระทบการหรือยับยั้งการกระทำใด เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของ ยสท. ได้

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ ยสท. จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ ยสท. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี ในกรณีนี้ รัฐมนตรีอาจเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยก็ได้

มาตรา ๓๘ ยสท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้

- (๑) โครงการลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป
- (๒) กู้ยืมหรือให้กู้ยืมเงินเป็นจำนวนเกินคราวละหนึ่งร้อยล้านบาท
- (๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน
- (๔) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่มีราคาเกินสิบล้านบาท
- (๕) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดในหรือนอกราชอาณาจักร
- (๖) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เป็นนิติบุคคล

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๙ ให้กระทรวงการคลังโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และความรับผิดชอบ ของกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของ ยสท. ซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ให้โอนเฉพาะในส่วนที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการของ ยสท. ดังนี้

(๑) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงาน โรงพยาบาลโรงงานยาสูบ หรือใช้ในกิจการของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ตามรายการที่รัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอ ของกรมธนารักษ์ร่วมกับโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง รวมทั้งส่วนควบและอุปกรณ์ ให้โอนไปเป็น ของ ยสท. ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒) อสังหาริมทรัพย์อื่นตามที่กรมธนารักษ์และ ยสท. ตกลงร่วมกันและรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับกับการโอน ตามวรรคหนึ่ง

ในระหว่างที่ยังมิได้โอนอสังหาริมทรัพย์ตาม (๒) ให้ ยสท. ใช้ประโยชน์จาก อสังหาริมทรัพย์ต่อไปได้โดยไม่ต้องเสียค่าเช่า

มาตรา ๔๐ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ตามระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๑ ให้ผู้อำนวยการยาสูบ ตามระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ว่าการตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนคงที่ ค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่นตามสัญญาจ้างต่อไป

การนับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการตามมาตรา ๒๐ ให้นำรวมวาระการดำรง ตำแหน่งการเป็นผู้ว่าการยาสูบด้วย

มาตรา ๔๒ ให้บรรดาพนักงานและลูกจ้างของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของ ยสท. ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและ ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น

ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ

การเปลี่ยนสถานะไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ยสท. ตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาการทำงานในขณะที่เป็นพนักงาน
หรือลูกจ้างของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ ยสท.

มาตรา ๔๓ ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพยังคงอยู่ต่อไป โดยให้ ยสท. ที่จัดตั้งขึ้น
ตามพระราชบัญญัตินี้มีฐานะเป็นนายจ้าง

มาตรา ๔๔ บรรดาคดีเกี่ยวกับโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นคู่ความหรือเข้าเกี่ยวข้องในฐานะใด ๆ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ ยสท. เข้าเป็นคู่ความหรือเป็นผู้เกี่ยวข้องในฐานะนั้นแทน
ไม่ว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณานั้นจะอยู่ในชั้นใด และให้ถือว่าผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินคดีแทน
กระทรวงการคลังในคดีนั้น ๆ เป็นผู้รับมอบอำนาจจาก ยสท. ต่อไปด้วย

มาตรา ๔๕ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ของโรงงานยาสูบ
กระทรวงการคลัง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป
เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง
ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหน่วยงานธุรกิจ ที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ แต่ไม่เป็นนิติบุคคล ทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการผลิตบุหรี่จากแร่ตบเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ สมควรดำเนินการโดยนิติบุคคลซึ่งจัดตั้งขึ้น โดยกฎหมายเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่และมีอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการ อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมและขจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้ง ส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิตโดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ หมวด ๑ การจัดตั้ง ทุน และเงินสำรอง

(๑) กำหนดให้จัดตั้งการยาสูบขึ้น เรียกว่า “การยาสูบแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ยสท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Tobacco Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “TOAT” และกำหนดให้ ยสท. เป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้ ยสท. มีวัตถุประสงค์ในการผลิตบุหรี่จากแร่ตบซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต การประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ไบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร การรับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร การดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องมือ หรือเครื่องใช้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริมการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ไบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น และให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ตลอดจนกำหนดอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ ยสท. (ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๘)

(๓) กำหนดแหล่งที่มาของทุนของ ยสท. และแหล่งที่มาของรายได้ของ ยสท. (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

(๔) กำหนดลักษณะของเงินสำรองของ ยสท. และการนำเงินสำรองออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๕) กำหนดให้ทรัพย์สินของ ยสท. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการและผู้ว่าการ

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย กำหนดคุณสมบัติ ด้านความรู้ความเชี่ยวชาญ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการอื่น กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ ยสท. และให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และกำหนดให้ คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าการ (ร่างมาตรา ๑๓ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

(๒) กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการ และกำหนดให้ผู้ว่าการมีหน้าที่ บริหารกิจการของ ยสท. ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด โดยมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและ ลูกจ้าง และต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ ยสท. และเป็นผู้แทนของ ยสท. ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ทั้งนี้ การมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานแทนต้องเป็นไปตาม ข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด และในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด หรือในกรณีที่ตำแหน่งว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงาน ในระดับรองผู้ว่าการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน แต่ในกรณีที่ไม่มีรองผู้ว่าการหรือรองผู้ว่าการ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้แต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน โดยผู้รักษาการแทน มีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับผู้ว่าการ (ร่างมาตรา ๒๐ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

(๓) กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ พนักงานและลูกจ้างอาจได้รับ โบนัสหรือเงินรางวัลตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๓ หมวด ๓ การร้องทุกข์และการสงเคราะห์

(๑) กำหนดให้พนักงานและลูกจ้างมีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

(๒) กำหนดให้ ยสท. จัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วย กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว ในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย ตาย หรือกรณีอื่นอันควรแก่ การสงเคราะห์ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘)

๒.๔ หมวด ๔ การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

(๑) กำหนดให้ ยสท. จัดทำงบประมาณประจำปีโดยจำแนกเงินที่จะได้รับ ในปีหนึ่ง ๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ (ร่างมาตรา ๒๙)

(๒) กำหนดให้รายได้ที่ ยสท. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ตกเป็นของ ยสท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายและค่าภาระต่าง ๆ แล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐)

(๓) กำหนดให้ ยสท. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบ ที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

(๔) กำหนดให้ ยสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐาน การบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๒ และร่างมาตรา ๓๓)

(๕) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ ยสท. ทุกรอบปีบัญชี และให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อไปยังรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๔)

(๖) ให้ ยสท. จัดทำและโฆษณารายงานประจำปีโดยแสดงงบการเงินและรายงานสรุปผลงานในปีที่ล่วงมาแล้ว (ร่างมาตรา ๓๕)

๒.๕ หมวด ๕ การกำกับและควบคุม

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. และให้ ยสท. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีในกรณีที่จะต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓๖ และร่างมาตรา ๓๗)

(๒) กำหนดการดำเนินการที่ ยสท. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๓๘)

๒.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้กระทรวงการคลังโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของโรงงานยาสูบฯ ไปเป็นของ ยสท. ทั้งนี้ ในส่วนของอสังหาริมทรัพย์ให้โอนเฉพาะส่วนที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการ โดยที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงาน โรงพยาบาลโรงงานยาสูบ หรือใช้ในกิจการของโรงงานยาสูบฯ ตามรายการที่รัฐมนตรีกำหนด ตามข้อเสนอของกรมธนารักษ์ร่วมกับโรงงานยาสูบฯ รวมทั้งส่วนควบและอุปกรณ์ ให้โอนไปเป็นของ ยสท. ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยไม่นำกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับกับการโอนนี้ สำหรับอสังหาริมทรัพย์อื่นตามที่กรมธนารักษ์และ ยสท. ตกลงร่วมกันและรัฐมนตรีเห็นชอบต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้โอน ให้ ยสท. ใช้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์ต่อไปโดยมิต้องเสียค่าเช่า (ร่างมาตรา ๓๙)

(๒) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้ประธานกรรมการและกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบฯ เป็นประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย และให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัตินี้ และรองรับให้ผู้อำนวยการยาสูบดำรงตำแหน่งผู้ว่าการจนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๔๐ และร่างมาตรา ๔๑)

(๓) กำหนดให้พนักงานและลูกจ้างของโรงงานยาสูบฯ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ยสท. โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ (ร่างมาตรา ๔๒)

(๔) กำหนดให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพคงอยู่ต่อไป โดยให้ ยสท. มีฐานะเป็นนายจ้าง (ร่างมาตรา ๔๓)

(๕) กำหนดให้ ยสท. เข้าเป็นคู่ความหรือผู้เกี่ยวข้องแทนที่กระทรวงการคลัง ในบรรดาคดีที่เกี่ยวกับโรงงานยาสูบฯ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ ไม่ว่าจะการดำเนิน กระบวนการพิจารณาจะอยู่ในชั้นใด และให้ถือว่าผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินคดีแทนกระทรวงการคลัง เป็นผู้รับมอบอำนาจจาก ยสท. ต่อไป (ร่างมาตรา ๔๔)

(๖) กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งของโรงงานยาสูบฯ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๕)

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้แจ้งให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบฯ) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นมายัง สคร. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบฯ (www.thaitobacco.or.th) และผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๑.๓ การจัดประชุมชี้แจงต่อพนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ พร้อมทั้งตอบประเด็นปัญหาข้อสงสัย รวมถึงมีบันทึกแจ้งเวียนร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้พนักงานทราบ

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๑๖ วัน ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีไບยาไทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ประชาชนทั่วไป โดยมีผู้เข้าอ่านร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. รวมทั้งสองเว็บไซต์ ประมาณ ๒๕๐ คน

๓.๒ ชาวไร่ยาสูบ จำนวน ๗๕ คน ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีไບยาไทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๓.๓ พนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์เป็นการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้งฉบับ

๔.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีการแสดงความคิดเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะมีผลกระทบต่ออย่างไรกับชาวไร่ยาสูบ

(๒) วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลจะทำให้ชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

(๓) การผลิตบุหรี่ทั้งในและนอกประเทศ จะลดพื้นที่การเพาะปลูกใบยาหรือไม่ อย่างไร

(๔) ชาวไร่สามารถเสนอและเลือกคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ได้หรือไม่ เพื่อเข้ามาช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบในการพิจารณาในเรื่องการดูแลผลประโยชน์และช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ

(๕) เห็นด้วยกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพราะจะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีการบริหารงานคล่องตัวขึ้น และตามวัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายมีช่องทางเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้เพิ่มมากขึ้น

๕. ประเด็นชี้แจงความเห็น

๕.๑ ไม่มีประเด็นชี้แจงความเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นผ่านทั้งสองเว็บไซต์ เนื่องจากไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๕.๒ ประเด็นชี้แจงความเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้วจะไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อชาวไร่ยาสูบตามกฎหมายฉบับนี้ แต่จะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีความคล่องตัวมากขึ้นและสามารถดำเนินการทำนิติกรรมตามกฎหมายได้ด้วยตนเอง สำหรับการบริหารจัดการของโรงงานยาสูบฯ เมื่อมาเป็น ยสท. ก็ยังมีการถือปฏิบัติและดำเนินการต่อชาวไร่ยาสูบต่อไปเหมือนเดิม ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารโควตาใบยา การส่งเสริมการเพาะปลูก การบ่มและการซื้อใบยา ยังคงเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเดิม นอกจากนี้โรงงานยาสูบฯ ยังสามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้มากขึ้นกว่าเดิม เพราะตามร่างกฎหมายมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม วิจัย และพัฒนาเพื่อปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น รวมถึงการรับจ้างผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อส่งออกต่างประเทศ ซึ่งภายใต้วัตถุประสงค์ดังกล่าว จะส่งผลให้มีการเข้ามาช่วยเหลือและส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้น และส่งผลให้ชาวไร่มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม

(๒) เมื่อเป็น ยสท. แล้ว และมีวัตถุประสงค์เพิ่ม ทำให้สามารถดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับยาสูบหรือเกี่ยวเนื่องและเป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบได้มากขึ้น ซึ่งเดิมกรณีเป็นโรงงานยาสูบฯ จะไม่สามารถดำเนินการได้ มีข้อจำกัดของกฎหมาย เช่น ไม่สามารถรับจ้างผลิตบุหรี่ยิกาแรตของบุคคลอื่นเพื่อการส่งออกได้ ไม่สามารถนำผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้เพื่อการผลิตยาสูบ ซึ่งเมื่อเป็น ยสท. แล้ว ก็สามารถรับซื้อใบยาได้มากขึ้นภายใต้การนำใบยามาใช้ในการผลิตยาสูบเพื่อการส่งออก ชาวไร่ยาสูบก็สามารถมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการจำหน่ายใบยาสูบ รวมถึงสามารถนำพืชอื่นมาใช้ในกระบวนการผลิตยาสูบ หรือผลิตปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืชสำหรับยาสูบหรือพืชอื่นในคุณภาพหรือราคาพิเศษเพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมชาวไร่ยาสูบให้สามารถเพาะปลูกต้นยาสูบหรือปลูกพืชอื่นเพื่อนำมาใช้ในกระบวนการผลิตยาสูบซึ่งจะเป็นรายได้เพิ่มเติมและเสริมรายได้ให้กับเกษตรกรชาวไร่ยาสูบให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

(๓) การลดพื้นที่เพาะปลูกยาสูบไม่ได้ขึ้นอยู่กับกรณีการเป็นนิติบุคคล สำหรับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตในประเทศ การรับซื้อใบยาสูบขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้บริโภคยาสูบ ถ้าหากผู้บริโภคลดลง การรับซื้อและการลดพื้นที่การเพาะปลูกใบยาสูบก็เป็นไปตามกลไกตลาด แต่การผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อส่งออกนอกประเทศ จะมีผลให้มีการรับซื้อใบยาสูบในประเทศมากขึ้นเพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อการส่งออก

(๔) การแต่งตั้งบุคคลเข้ามาเป็นคณะกรรมการ ยสท. เป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจและหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๕) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะทำให้การบริหารกิจการได้คล่องตัวขึ้น มีความสามารถทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเองตามขอบวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด สามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องตามขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง

๖. บทวิเคราะห์จากการรับฟังความคิดเห็น

ผู้มีส่วนได้เสียที่ร่วมรับฟังความคิดเห็น มีความเห็นชอบกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพื่อให้มีความสามารถในการบริหารที่คล่องตัว โดยยังเป็นของรัฐที่สามารถผลิตยาสูบได้เหมือนเดิมและมีโอกาสที่จะรับจ้างผลิตยาสูบเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักรได้ และสามารถหารายได้จากจากการปลูกพืชอื่นเพื่อกระบวนการผลิตยาสูบได้ ทำให้ชาวไร่มีโอกาสในการสร้างรายได้จากพืชยาสูบและพืชอื่นนอกเหนือจากพืชยาสูบ และเห็นว่าการผลิตยาสูบเพื่อจำหน่ายในประเทศและรับจ้างผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อการส่งออกมีนโยบายให้ใช้ใบยาไทยเป็นหลักในการผลิต อันจะส่งผลเป็นการสร้างรายได้ให้กับชาวไร่เกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยชาวไร่ยาสูบขอโอกาสส่งผู้แทนเข้าร่วมไปเป็นคณะกรรมการ ยสท. ด้วย

การวิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่า

- ๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มีเนื่องจากรัฐยังคงเป็นเจ้าของกิจการเช่นเดิม
 - ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง.....
 - ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก. สอดคล้องกันยุทธศาสตร์ชาติในด้านการแข่งขันรัฐ. โดยรัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากธุรกิจยาสูบ. ยังรวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจยาสูบ. และผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นสำหรับประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น. จากการจัดงานเพิ่มขึ้นเนื่องจากการประกอบธุรกิจของ. ยสท.

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก...รัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ. ประชาชนทั่วไป.....

- เชียงลบ. บรรษัทนุหรีต่างประเทศจะมีรายได้ลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ...บรรษัทนุหรีต่างประเทศ.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก. ทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าการควบคุมการผลิตนุหรีซิกาแรตยังอยู่ภายใต้การผลิตรายของรัฐ. โดยเอกชนไม่สามารถเข้ามาผลิตนุหรีซิกาแรตในประเทศเพื่อจำหน่ายได้. ซึ่งจะสอดคล้องกันแนวนโยบายการควบคุมการบริโภคนุหรีไม่ให้สูงขึ้นได้.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก. ประชาชนทั่วไป.....

- เชียงลบ. ไม่สามารถส่งเสริมการบริโภคยาสูบให้สูงขึ้นได้เนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ. ยสท.....

ด้านอื่นๆ

- เชียงบวก. จะทำให้. ยสท. ประกอบกิจการและบริหารกิจการได้คล่องขึ้น. สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทนุหรีข้ามชาติได้. ทำให้รัฐมีรายได้จากธุรกิจปกติและมีรายได้เพิ่มจากการประกอบธุรกิจอื่น. ทำให้สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเพิ่มมากขึ้น. นอกจากนี้. เมื่อ. ยสท. มีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทนุหรีต่างประเทศได้. รัฐย่อมควบคุมและปรับนโยบายการบริโภคยาสูบให้สนองต่อนโยบายของรัฐในการควบคุมการบริโภคยาสูบของประชาชนได้ง่ายกว่าการให้เอกชนโดยเฉพาะเอกชนจากต่างประเทศเป็นผู้ครองตลาดนุหรี. ซึ่งมีจุดมุ่งหมายหลักในการลงทุนเพื่อแสวงหาผลกำไร. ในขณะที่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงนโยบายภาครัฐ. ความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก. ประกอบกันหากธุรกิจผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเจริญเติบโตจะเป็นช่องทางให้. ยสท. และเกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่ม. จากการทำธุรกิจอื่นก็จะมีการจัดงานทำให้ประชาชนมีรายได้. อยู่ติดดินดี. ไม่เป็นภาระของรัฐที่ต้องหางบประมาณมาสนับสนุนหรือช่วยเหลือ. และเป็นภาระทดแทนรายได้และอุตสาหกรรมยาสูบที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง. ทั้งนี้. เนื่องจากนโยบายควบคุมการบริโภคนุหรี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก. รัฐ. ประชาชนทั่วไป. และ. ยสท.....

- เชียงลบ. รายได้จากภาษีจำหน่ายนุหรีซิกาแรตต่างประเทศลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ...บรรษัทนุหรีต่างประเทศ.....

แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง
ตามพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...

ลำดับ	ร่างมาตราที่กำหนดอำนาจออกกฎกระทรวง	กฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา
๑.	อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรรคหนึ่งและมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.	ร่างกฎกระทรวงกำหนดตรูปลักษณะของตราเครื่องหมายการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. - เพื่อให้ ยสท. มีตราสัญลักษณ์ขององค์กรที่ชัดเจน เป็นทางการ และให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบเกี่ยวกับตราสัญลักษณ์ของ ยสท.	ไม่เกิน ๙๐ (เก้าสิบ) วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย ใช้บังคับ
๒.	อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ และ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.	ร่างกฎกระทรวง กำหนดผลิตภัณฑจากพืชอื่นที่ใช้ในการผลิตหรือที่เป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบ พ.ศ. รายละเอียดการจัดทำ -ประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมยาสูบ ๑) ยสท. สามารถนำสมรรถนะหลักขององค์กรมาใช้ประโยชน์ในการสร้างแหล่งรายได้ใหม่อย่างต่อเนื่อง เพื่อชดเชยความผันผวนของรายได้หลักจากธุรกิจยาสูบ ๒) พัฒนาต่อยอดการนำเฮมพ์ (Hemp) มาใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมบุหรี (กระดาษพิเศษมวนบุหรี กระดาษห่อซองบุหรี หรืออาจพัฒนามาเป็นก้นกรองบุหรี เป็นต้น) - ประโยชน์ต่อเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ ๑) เกษตรกรประมาณ ๑๗,๐๐๐ รายในเครือข่ายของ ยสท. จะมีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากการปลูกยาสูบร่วมกับเฮมพ์ (ประมาณร้อยละ ๓๗ ซึ่งเป็นเป้าหมายหนึ่งของการยกระดับประเทศไทยตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐) ๒) เฮมพ์จะเป็นพืชเศรษฐกิจชนิดใหม่ของประเทศไทยบนพื้นที่ปลูก ๑๑๐,๐๐๐ ไร่ ก่อให้เกิดผลตอบแทนจากการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่ารายได้จากการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ถึง ๒.๔๕ เท่า โดยปลูกเป็นพืชหมุนเวียนร่วมกับยาสูบ	ไม่เกิน ๑๘๐ (หนึ่งร้อยแปดสิบ) วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย ใช้บังคับ



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณา ก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา นี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)