



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๑

อ.พ.๒/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)







ได้เป็นการชั่วคราว ตามสัดส่วนและระยะเวลาที่เหมาะสม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

**๑.๔ บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

๑. สร้างเสถียรภาพพระบณาคารและเศรษฐกิจในภาพรวม
๒. ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนา ของชาวมุสลิม
๓. การดำเนินการมีความสอดคล้องกับหน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ ในเรื่อง การ กำกับดูแลและพัฒนาธุรกิจวิสาหกิจ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องการจัดให้มีระบบ เศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกัน อย่างทั่วถึง ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ และสังคม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ และสังคม

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ทำ การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสาร และหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง หน้า - ๕-)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงาน ด้านนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

มกราคม ๒๕๖๑

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา

นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายสุชาติ พันทองคำ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒

นางสาวสมสมร นาคนาค นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล วิทยากรปฏิบัติการ

นางสิริกัญญ์ ส่องแสง เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวรัตติกานต์ น้อยนวม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวกาญจนา พาลดีหลุด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ .....	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๓
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	
- สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย	
● สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย .....	-๑-
● สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง .....	-๑-
● สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ .....	-๔-
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติ (Checklist) .....	-๖-
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	-๑๖-
- ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย .....	-๑๗-
- โครงสร้างการถือหุ้นธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย .....	-๑๙-
- รายงานการประชุมสามัญผู้ถือหุ้น ประจำปี ๒๕๖๐ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ .....	-๒๐-

### ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ..... (๑)
- : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๙๗  
    ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑  
    เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
    กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๑๗)

: ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๘)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (๒๑)

- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (๒๓)

: สรุปการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง  
/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน ..... (๒๙)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรีต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ... มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

**๑.๒ เหตุผล**

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อเงินสำรองของธนาคารและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นได้เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)**

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

\* \* \* \* \*





## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ร่าง พระราชบัญญัติ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... ..... ..... ..... .....	





พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้หนึ่งพันล้านบาท แบ่งออกเป็น ห้าส่วนมีมูลค่าหุ้นมูลค่าหุ้นละสิบบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังหรือบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p>	







พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>การลดทุนของธนาคารต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน และมีให้นำมาตรา ๑๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ</p> <p>ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้องไม่เกินร้อยละ สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด</p>	<p>“ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้องไม่เกินร้อยละ สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะ หรือการดำเนินงานของธนาคาร กระทรวงการคลัง อาจซื้อหุ้นเกินร้อยละสิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว ตามสัดส่วนและระยะเวลาที่เหมาะสมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อให้มาตรการในการแก้ไขปัญหาหรือการดำเนินงานของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยบรรลุผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถลดค่าเงินกึ่งการต่อไปได้</p>



### ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อเงินสำรองของธนาคารและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕<sup>๑</sup> เพื่อกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นได้เกินร้อยละ สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้<sup>๒</sup>

#### ๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th) และ [ชอท. www.ibank.co.th](http://www.ibank.co.th)

#### ๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. และ [ชอท.](http://www.sepo.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลารวม ๑๕ วัน

#### ๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย กับ [ชอท.](http://www.sepo.go.th) ซึ่งได้แก่ ผู้ถือหุ้นทุกรายของธนาคาร

---

\*เรียบเรียงโดย จิตรกาน เจียรตระกูล วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

<sup>๒</sup> รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ดูภาคผนวกหน้า (๒๙ - ๓๔))

## ๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อหลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวนทั้งสิ้น ๕ ราย ประกอบด้วยความเห็น เห็นด้วยจำนวน ๔ ราย และไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ ราย

ความเห็นและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นที่เกี่ยวกับการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. โดยเพิ่มเติมวรรคสี่ ในมาตรา ๗ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนด ในวรรคสาม ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น ดังนี้

**ประเด็น** ไม่แก้ปัญหาค่าหน่วยงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีความโปร่งใส ไม่ได้เป็นธนาคารให้บริการแก่พี่น้องอิสลามอย่างแท้จริง

### **คำชี้แจง**

(๑) ธอท. ประสบปัญหาจากการปล่อยสินเชื่อและตกชั้นเป็นหนี้ NPF จำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อฐานะและเงินทุนของ ธอท. โดยถึงแม้จะมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ก็ยังไม่สามารถแก้ไขคุณภาพหนี้ได้อย่างเบ็ดเสร็จ เนื่องจากปัญหาเกิดจากการปล่อยสินเชื่อที่ไม่มีคุณภาพในอดีต จึงทำให้ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๒) เนื่องจากต้องการให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้นรับซื้อหนี้ด้วยคุณภาพจาก ธอท. ในมูลค่าตามบัญชีสุทธิ เพื่อไม่ให้ ธอท. มีผลขาดทุนจากการจำหน่าย NPF และต้องการให้บริษัทฯ มุ่งเน้นการเรียกเก็บหนี้เต็มจำนวน และฟ้องร้องดำเนินคดี เพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่แตกต่างจากแนวทางการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่ ซึ่งจะรับซื้อหนี้ที่ราคาต่ำและมีการลดหนี้ และปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้กับลูกค้า

(๓) ธอท. มีความจำเป็นต้องปล่อยสินเชื่อทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม เนื่องจากธนาคารพัฒนาและลงทุนเพื่อรองรับธุรกรรมที่สอดคล้องกับขนาดสินทรัพย์ของธนาคารที่เป็นทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม ดังนั้น หากจำกัดแค่กลุ่มลูกค้ามุสลิม ธนาคารอาจมีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายของธนาคาร ซึ่งประมาณร้อยละ ๕๐ เป็นค่าใช้จ่ายพนักงาน ธนาคารจึงต้องเติบโตเพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอรองรับค่าใช้จ่ายต่อไป

(๔) ธอท. มีเป้าหมายเติบโตสินเชื่อ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ที่มีความเสี่ยงต่ำ เช่น ลูกค้าในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและลูกค้าเดิมที่ดีและต้องการขยายธุรกิจ เป็นต้น สินเชื่อสำหรับกลุ่มมุสลิมผ่านโครงการต่าง ๆ เช่น กลุ่มสหกรณ์ออมทรัพย์อิสลาม และกลุ่มธุรกิจฮาลาล สินเชื่อรายย่อย เน้นสินเชื่อสวัสดิการร่วมกับองค์กรภาครัฐ

(๕) ปัจจุบัน ธอท. มีการเพิ่มลูกค้ามุสลิมอย่างต่อเนื่อง โดย ณ มีนาคม ๒๕๖๐ มีอัตราส่วนสินเชื่อมุสลิมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕

(๖) ธอท. ได้ปรับปรุงกระบวนการให้สินเชื่อที่มีคุณภาพและความโปร่งใส โดยปรับโครงสร้างองค์กร ให้มีการถ่วงดุลกระบวนการพิจารณาอนุมัติสินเชื่ออย่างชัดเจน รวมถึงมีการปรับกระบวนการอำนวยการสินเชื่อ และมีการทบทวนมาตรฐานในการอนุมัติสินเชื่อให้เหมาะสมแล้ว พร้อมทั้งมีการปรับอำนาจอนุมัติสินเชื่อของธนาคารเป็นอำนาจคณะบุคคลไม่มีอำนาจในระดับบุคคล และให้มีการประเมินผลบริษัทประเมินหลักทรัพย์ที่ใช้เป็นหลักประกันของลูกค้า เป็นระยะ และกำหนดให้มี Black List บริษัทที่ไม่มีคุณภาพ ซึ่งรายงานตรวจสอบของธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อมีนาคม ๒๕๖๐ ได้ให้ความเห็นว่าการอนุมัติสินเชื่อของธนาคาร ในปัจจุบันมีคุณภาพที่ดีขึ้นแล้ว อัตราส่วน NPF ของสินเชื่อที่มีการอนุมัติใหม่ตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๕๗ (เริ่มฟื้นฟูตาม คนร.) เป็นต้น มาลดลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยมี NPF จากลูกหนี้รายใหม่เพียงอัตราส่วนร้อยละ ๓.๒๒

**ประเด็น** รัฐไม่ควรต้องอุ้มต่อด้วยภาษีประชาชนมาสนับสนุน

**คำชี้แจง** ภาครัฐยังจำเป็นต้องมี ธอท. สำหรับบริการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลาม ดังนั้น ปัญหาของ ธอท. จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเบ็ดเสร็จ เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้โดยมีทางเลือก ดังนี้

#### **๑. ยุติการดำเนินธุรกิจ**

**ข้อดี** - สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันที

**ข้อจำกัด** - กระทบต่อการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามและมีผลกระทบเชิงสัญลักษณ์ มีค่าใช้จ่าย/เกิดความเสียหายทันทีในการจ่ายเงินฝาก ประมาณ ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งค่าชดเชยพนักงานรัฐวิสาหกิจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบสถาบันการเงินในภาพรวม

#### **๒. ดำเนินธุรกิจต่อไป**

##### **๒.๑ แนวทาง**

๑) ปรับโครงสร้างทางการเงินโดยแยกหนี้ดี หนี้เสียของธนาคารในการบริหารจัดการซึ่งเป็นแนวทางสากลในการแก้ไขปัญหาธนาคารในขั้นแรก

๒) เพิ่มทุนจำนวน ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท ให้เงินทุนไม่ติดลบเพื่อเสริมสภาพคล่องให้ ธอท. สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องในระหว่างที่รอการสรรหาพันธมิตรที่มีศักยภาพและมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินธุรกิจตามหลักศาสนา โดยมีแหล่งเงินจากกองทุนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอยู่แล้ว โดยเฉพาะการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะของรัฐ เป็นจำนวน ๑๖,๑๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการคลัง จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

๓) กำหนดเงื่อนไขในการเพิ่มทุน โดย ธอท. จะต้องมีความชัดเจนของพันธมิตรที่จะเข้าร่วมลงทุน เพื่อให้การเพิ่มทุนเป็นประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ หากไม่สามารถหาพันธมิตรได้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาเพิ่มทุนตามเท่าที่จำเป็นต่อไป



**๒.๒ ข้อดี**

- มีสถาบันการเงินที่ให้บริการตามหลักศาสนาอิสลาม
- เป็นวิธีการแก้ไขปัญหามีค่าใช้จ่ายมีผลกระทบต่อพนักงานน้อยกว่า
- รักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ

**ข้อจำกัด** - มีความเสี่ยงในการสรรหาพันธมิตร

**๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ**

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีดังนี้<sup>๓</sup>

**ด้านเศรษฐกิจ**

**- เชียงบวก**

สร้างเสถียรภาพระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวม

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

ประชาชนทั่วไป

**- เชียงลบ**

-

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

-

**ด้านสังคม**

**- เชียงบวก**

ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนาของชาวมุสลิม

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

ชาวมุสลิมที่ต้องการใช้บริการทางการเงินตามหลักศาสนา

**- เชียงลบ**

-

**ด้านอื่น ๆ**

**- เชียงบวก**

-

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

-

**- เชียงลบ**

-

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

-

---

<sup>๓</sup> หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติ (Checklist)

**๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th) และ ธอท. [www.ibank.co.th](http://www.ibank.co.th)

**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

สคร. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗

---

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ.....

กฎหมายใหม่

แก้ไขปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการผู้เสนอ.....กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญห...ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ตามลำดับได้นั้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ร.บ. ธอท.) เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นกรณีชั่วคราว ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด เพื่อลดข้อจำกัดในการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในการถือหุ้นใน ธอท. เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ความหมายของภาครัฐยังคงจำเป็นต้องมี ธอท. สำหรับให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนและผู้ประกอบการตามหลักศาสนาอิสลาม ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ปัญหาในอดีตดังกล่าวของ ธอท. จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเบ็ดเสร็จ ซึ่งการปรับโครงสร้างทางการเงิน โดยให้มีกรรมการที่ปรึกษาและที่ปรึกษาเพิ่มเติม และการสรรหาพันธมิตร จะช่วยเพิ่มศักยภาพให้ ธอท. เป็นธนาคารที่มีความแข็งแกร่งทางการเงิน สามารถดำเนินงานตามพันธกิจของ ธอท. และมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง รวมถึงมีความพร้อมในการหาพันธมิตร ซึ่งการที่กระทรวงการคลังจะถือหุ้นให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดขัด จะส่งผลให้กระทรวงการคลังมีส่วนถือหุ้นใน ธอท. มากกว่าร้อยละ ๔๙ ซึ่งไม่สอดคล้องตาม พ.ร.บ. ธอท. ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของ ธอท. ได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นการชั่วคราว ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด อาจส่งผลให้มีข้อจำกัดในการเข้าแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ซึ่งการที่กระทรวงการคลังไม่อาจจะถือหุ้นให้ส่วนของทุน ธอท. เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ ธอท. ในช่วงที่มีปัญหาได้

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง และแต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ในการดำเนินการปรับโครงสร้างทางการเงินของ สอท. โดยการเพิ่มทุนให้ส่วนของทุนไม่ติดลบ สอท. มีแนวทางในการระดมทุนจากผู้ถือหุ้นเดิมของธนาคารตามสัดส่วนการถือหุ้นที่มีอยู่เดิมก่อน แต่หากไม่มีผู้ใดใช้สิทธิหรือมีส่วนของหุ้นที่ไม่สามารถจำหน่ายได้ กระทรวงการคลังจำเป็นต้องรับซื้อเพื่อให้สามารถดำเนินการปรับส่วนของทุนของ สอท. ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว จะส่งผลต่อสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังที่จะเกินกว่าร้อยละ ๔๙ ตามที่ พ.ร.บ. สอท. กำหนด. โดยเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงินของ สอท. จึงมีเพียงทางเลือกเดียวในการดำเนินการ. โดยการแก้ไข พ.ร.บ. สอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังถือหุ้นได้เกินกว่าที่ พ.ร.บ. สอท. กำหนด. เป็นการชั่วคราว. ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา. ซึ่งการแก้ไข พ.ร.บ. สอท. ในประเด็นดังกล่าว. ไม่มีความเข้าขัดกับกฎหมายอื่น. ไม่เป็นการเพิ่มภาระหน้าที่แก่หน่วยงานใด. และไม่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องต่างๆ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร. การให้อำนาจกระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน สอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด. เป็นการชั่วคราว. ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด. ลดข้อจำกัดของกระทรวงการคลังในการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงินของ สอท. ได้. โดยการเพิ่มทุนให้กับ สอท. ให้พร้อมรองรับการสรรหาพันธมิตรและดำเนินการธุรกิจในอนาคต

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร. กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน สอท. ได้ในสัดส่วนเกินกว่าร้อยละ ๔๙ เป็นการชั่วคราว. ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ สอท. มีส่วนของทุนที่พร้อมต่อการสรรหาพันธมิตรเข้าร่วมทุนกับธนาคาร

ตัวชี้วัดความสำเร็จของกฎหมายมีอย่างไร.....

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์ระหว่างประเทศใด. ในเรื่องใด..... ไม่มี.....

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่. อย่างไร. ภายหลังจากที่มี การปรับแก้กฎหมายแล้ว. จะทำให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาของ สอท. เป็นไปโดยไม่ขัดต่อหลักของกฎหมาย. ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรของรัฐ.

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้ควรร่วมทำกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร...กระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องถือหุ้นใน สอท.เกินกว่าร้อยละ ๔๙ ในระหว่างวาระแก้ไขปัญหาเป็นวาระชั่วคราว เพื่อ สอท. จะได้มีความพร้อมในการสรรหาพันธมิตรเข้าร่วมลงทุนต่อไป

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด...การแก้ไขปัญหา สอท. ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง เป็นภารกิจที่กระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ การดำเนินการดังกล่าวเป็นภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถกระจายอำนาจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง การกำกับดูแลและพัฒนาวิสาหกิจ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง การจัดให้มีระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความมั่นคงและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้ เนื่องจากข้อกำหนดดังกล่าวเป็นข้อจำกัดตามกฎหมายอย่างชัดเจน

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจาก สอท. จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงิน เพื่อให้มีความพร้อมในการสรรหาพันธมิตร ภายในปี ๒๕๖๑ เพื่อบรรเทาปัญหาที่จะฐานะทางการเงินของ สอท. ที่มีโอกาสจะขาดทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากความไม่พร้อมในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงการคลังมีความจำเป็นที่จะต้องถือหุ้นใน สอท. ในสัดส่วนที่เกินกว่า ๔๙ เป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. สอท. ในขณะนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาแก้ไขปัญหของกระทรวงการคลัง



๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ
- หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก .....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก มีความจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไข..... ปัญหา.๕๐๓. ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๑
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด เนื่องจากควรดำเนินการหลัก..... ในกฏมแก้ไขปัญหา.๕๐๓. คือ การสรรหาพันธมิตรเข้าร่วมลงทุน ซึ่งมีหลายปัจจัยต้องพิจารณา..... ภายหลังจากมีผู้เสนอข้อเสนอเข้ามา อาทิ การเจรจาต่อรอง ผลการดำเนินงานของพันธมิตร ในการดำเนินการ ดังนั้น จึงกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในกฏบังคับกฎหมายโดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะ. หรือการดำเนินงานของธนาคาร

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น .....

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม                       กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)                       ส่งเสริม
- ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว .....

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

- ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม ไม่มีกรให้ ระบบอนุญาตในกฏแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ๕๐๓.
- ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนวณค่าต่อภาระ ที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.....
- ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร.....
- ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....
- ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร.....
- ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่.....
- มีการตรวจสอบก่อนการต่อไปอนุญาตหรือไม่.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร ไม่มีการใช้  
ระบบคณะกรรมการในกรณีแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ดยท. ....

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ .....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี  
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ .....

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ .....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ .....

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา       โทษทางปกครอง       ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนอง  
เดียวกันที่มีอยู่ .....

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ผู้ถือหุ้นของ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก สร้างเสถียรภาพระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ .....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านสังคม

- เชิงบวก ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนาของชาวมุสลิม



๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ กระทรวงการคลังจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากกรณีขอพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕. ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้.....

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหมายที่ตราขึ้นไม่เป็นกรณีเพิ่มภาระหน้าที่แก่หน่วยงานใด.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ การตรวจกฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ. ในทางกลับกันหาก ร.อ.ท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐในลักษณะของรายได้วันส่งแผ่นดิน.....

**๖. ความพร้อมของรัฐ**

**๖.๑ ความพร้อมของรัฐ**

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้..... ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยมีความพร้อมดำเนินการตาม.....

พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ.....

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี.....

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย ประมาณ ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ๑.๖๖๖ ล้านบาท และงบลงทุนจำนวน ประมาณ ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร การปรับสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ไม่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรืออัตรากำลังคนที่เพิ่มขึ้น ส่วนรับต้นทุนงบประมาณกระทรวงการคลังได้มีแหล่งเงินที่ได้รับอนุมัติรองรับอยู่แล้ว ทั้งนี้ ได้มีการขอความเห็นส่วนงานงบประมาณ และส่วนงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ในแนวทางการหาแหล่งเงินทุน และงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้แล้ว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ได้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

ประชาสัมพันธ์การบังคับใช้กฎหมายเป็นทั่วไป

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

**๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย**

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงินแห่งเดียวของไทยที่ให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลาม ซึ่งเป็นบริการที่นอกระบบการเงินที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย จึงไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น อย่างไรก็ดีตาม จากปัญหาด้านฐานะทางการเงินที่เกิดขึ้นจึงจำเป็นต้องมีการปรับโครงสร้างทางการเงินเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และการดำเนินงานในอนาคตธนาคารอิสลามแห่ง

ประเทศไทยจึงต้องอยู่ภายใต้กระบวนการปล่อยสินเชื่อบริหารรับปรุงโดยมีระบบการควบคุมอำนาจ (Check and Balance) ให้มีความสำคัญกับการตรวจสอบทั้งจากภายในและภายนอก.....

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง.....

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก เป็นไปตามพระราชบัญญัติเดิม

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง .....

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด .....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร .....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร การดำเนินการดังกล่าวเป็นกรณีอื่นในรัฐวิสาหกิจไม่สามารถกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจดังกล่าวได้.....

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีฝ่ายตรวจสอบภายใน ซึ่งเป็นอิสระและเป็นกลาง เพื่อให้เกิดความมั่นใจ เป็นกระบวนการตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งการประเมินกระบวนการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการกำกับดูแล และให้คำแนะนำปรึกษาที่เป็นประโยชน์เพื่อพัฒนาการดำเนินงานการตรวจสอบภายใน โดยจะมีการจัดทำแผนตรวจสอบระยะยาวและแผนตรวจสอบประจำปี โดยใช้แนวทางการจัดทำความเสี่ยงหรือการควบคุมภายในเป็นไปตามมาตรฐานสากลการปฏิบัติงานวิชาชีพการตรวจสอบภายในที่ทางคณะกรรมการมาตรฐานการตรวจสอบภายในของสถาบันผู้ตรวจสอบภายในได้ประกาศใช้เป็นบรรทัดฐานการปฏิบัติงานและประเมินผลงานการตรวจสอบภายในโดยทั่วไปและข้อกำหนดของทางราชการ.....

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายอำนาจให้ธนาคารแห่งประเทศไทย กำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับนโยบายของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังกำกับนโยบายสถาบันการเงินเฉพาะกิจ.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ..... ไม่มีแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง.....

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง ..... ไม่มี.....

๙.๒ มีกรอบในการตรวจสอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร ..... ไม่มี.....

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐.....

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น



บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....\*

๑. สร้างเสถียรภาพพระบณาคารและเศรษฐกิจในภาพรวม
๒. ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนาของชาวมุสลิม
๓. การดำเนินการมีความสอดคล้องกับหน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ ในเรื่องการทำกับ  
ดูแลและพัฒนารัฐวิสาหกิจ, หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องการจัดให้มีระบบเศรษฐกิจ  
ให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง,  
ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม,  
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขัน  
ได้อย่างยั่งยืน, แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม

---

\* เรียบเรียงโดย จิตรกาน เจียรตระกูล วิทยากรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ จากหลักเกณฑ์  
ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ,บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ  
มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



## ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย\*

### จากจุดเริ่มต้น

แนวคิดในการจัดตั้งธนาคารอิสลามได้ริเริ่มขึ้นจากความต้องการของชาวมุสลิมโดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ในพื้นที่เป็นชาวมุสลิมที่ดำเนินชีวิตตามหลักการอิสลาม โดยในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ รัฐบาลจึงผลักดันให้ธนาคารอิสลามเกิดขึ้นในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อสนองความต้องการสำหรับชาวไทยมุสลิมให้มีช่องทางทางการเงินที่ถูกต้องตามหลักการอิสลาม แต่ด้วยความตั้งใจของรัฐบาลที่จะให้ธนาคารอิสลามถูกจัดตั้งขึ้นอย่างเป็นเอกเทศและถูกต้องตามกฎหมาย จึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดเตรียมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาผ่านออกมาเป็นกฎหมายและสำเร็จในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕

### เติบโตอย่างมั่นคง

“ธนาคารอิสลาม” จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ด้วยทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เริ่มเปิดดำเนินกิจการครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๖ โดยมีสำนักงานใหญ่และสาขาแห่งแรกอยู่ที่คลองตัน จากนั้นก็เริ่มทยอยเปิดสาขาในกรุงเทพฯ และพื้นที่ภาคใต้ จนกระทั่งสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ธนาคารอิสลามมีสาขารวมทั้งสิ้น ๙ สาขา การดำเนินธุรกิจของธนาคารอิสลามขยายอย่างต่อเนื่อง ต่อมาธนาคารได้ดำเนินการตามนโยบายการควมรวมกิจการของกระทรวงการคลัง โดยการซื้อกิจการบริการทางการเงินตามหลักชะรีอะฮ์ของ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และได้มีพิธีลงนามสัญญาโอนกิจการบริการทางการเงินตามหลักชะรีอะฮ์ของธนาคารกรุงไทย ในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ส่งผลให้ธนาคารอิสลามมีสาขาเพิ่มขึ้นอีก ๑๘ สาขา เป็น ๒๗ สาขา และเพื่อรองรับปริมาณธุรกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจ ธนาคารได้ย้ายสำนักงานใหญ่จากคลองตัน มาที่อาคาร คิวเข้าสู่ อโศก ในเดือนสิงหาคม ๒๕๔๙

### ธนาคารอิสลาม ธนาคารของคุณ

จากความมุ่งหวังของชาวไทยมุสลิม ในระยะแรกของการดำเนินการของธนาคารอิสลาม ที่มุ่งเน้นลูกค้าเป้าหมายชาวไทยมุสลิม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ภาคใต้ แต่ธนาคารตระหนักเสมอว่าบริการตามแนวทางอิสลาม สามารถสนองต่อความต้องการของประชาชนทั่วไปได้โดยไม่จำกัดให้อยู่เพียงในระบบธนาคารกระแสหลัก ซึ่งอิงกับระบบดอกเบี้ย ธนาคารจึงมุ่งเน้นการสร้างผลิตภัณฑ์และบริการของธนาคารสอดคล้องกับความต้องการของลูกค้า ปรับปรุงภาพลักษณ์ให้ทันสมัย และให้บริการโดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของลูกค้า ภายใต้หลักคุณธรรมที่ใสใจ ห่วงใยทุกกลุ่มสังคม เคร่งครัดในหลักศาสนาอิสลาม ยึดมั่นในสัญญาที่ตกลง และบริหารงานด้วยความโปร่งใส ด้วยเหตุนี้ธนาคารอิสลาม จึงเป็นธนาคารที่แตกต่างและทางเลือกใหม่ให้กับทุกคน ไม่จำกัดเชื้อชาติและศาสนา และในเดือนตุลาคม ๒๕๕๐ กระทรวงการคลังได้เข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ของธนาคาร ทำให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง นับตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา โดยปัจจุบันธนาคารมี ๑๐๘ สาขา ครอบคลุมทุกภูมิภาคทั่วประเทศ

\* ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย, สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๐, จาก

### **วิสัยทัศน์ (Vision)**

เป็นธนาคารอิสลามที่ได้รับความเชื่อมั่นและไว้วางใจในการให้บริการอย่างถูกต้องตามหลักชะรีอะฮ์ เพื่อเป็นธนาคารหลักของลูกค้ามุสลิม ลูกค้าทั่วไปที่ทำธุรกิจกับกลุ่มมุสลิม ตลอดจนเป็นอีกหนึ่งในทางเลือกของลูกค้าทั่วไป

### **พันธกิจ (Mission)**

๑. มีระบบบริหารจัดการที่ดี ระบบงานได้มาตรฐาน บุคลากรมีคุณภาพ และดำเนินธุรกิจอย่างมืออาชีพ
๒. มีความโปร่งใสในการดำเนินงานภายใต้การกำกับดูแลกิจการที่ดี
๓. สถานะมั่นคง มีเสถียรภาพ และเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถดูแลผู้มีส่วนได้เสียได้อย่างสมดุล
๔. สนับสนุนและเชื่อมโยงการทำธุรกิจของกลุ่มมุสลิมและผู้ที่เกี่ยวข้อง
๕. มีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความมั่นคง พัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมโดยเฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

### **แผนการดำเนินธุรกิจอนาคต**

๑. เพิ่มความแข็งแกร่งของธุรกิจหลัก ทั้งธุรกิจรายย่อย SMEs และธุรกิจรายขนาดใหญ่
  ๒. เพิ่มรายได้ค่าธรรมเนียม
  ๓. ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน
  ๔. ลดต้นทุนทางการเงิน
  ๕. ดำเนินโครงการสำคัญที่ส่งเสริมการกลับสู่บริบทที่แท้จริงของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย
  ๖. เพิ่มประสิทธิภาพการบุคคลเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน
-

โครงสร้างการถือหุ้นธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย\*

No.	รายชื่อผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (%)
๑	กระทรวงการคลัง	๔,๙๘๘,๓๓๔,๙๑๐	๔๘.๕๔๐
๒	ธนาคารออมสิน	๔,๐๙๑,๕๓๓,๔๔๐	๓๙.๘๑๓
๓	ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	๑,๐๑๐,๒๐๘,๐๔๔	๙.๘๓๐
๔	นางสาวสุญานี สุวรรณยศ	๕๐,๘๓๓,๖๗๔	๐.๔๙๕
๕	บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน เอ็มเอฟซี จำกัด (มหาชน)	๔๐,๗๕๓,๐๑๕	๐.๓๙๗
๖	นางเราะฮ์มะฮ์ มุลทรัพย์	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๐.๐๙๗
๗	กองทุนเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	๗,๕๐๐,๐๐๐	๐.๐๗๓
๘	ธนาคารซีไอเอ็มบี ไทย จำกัด (มหาชน)	๖,๐๐๐,๐๐๐	๐.๐๕๘
๙	นางจิระภรณ์ บุญมาเลิศ	๖,๐๐๐,๐๐๐	๐.๐๕๘
๑๐	กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	๕,๒๒๖,๕๐๐	๐.๐๕๑
	กองทุน THAI-1 COMPANY LIMITED (ประเทศบรูไน)	๕,๒๒๖,๕๐๐	๐.๐๕๑
๑๑	ผู้ถือหุ้นรายย่อยอื่น	๕๕,๒๐๙,๗๗๙	๐.๕๓๗
	<b>รวม</b>	<b>๑๐,๒๗๖,๘๒๕,๘๖๒</b>	<b>๑๐๐.๐๐๐</b>

\* ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย, สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๐, จาก <http://www.ibank.co.th/2010/th/main>.

รายงานการประชุมสามัญผู้ถือหุ้น ประจำปี 2560  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
วันจันทร์ที่ 29 พฤษภาคม 2560  
ณ สำนักงานใหญ่ ห้องประชุม ชั้น 23 อาคารคิวเฮ้าส์ อโศก

นายสุเมธ เด่นประภา ผู้ดำเนินการประชุมกล่าวต้อนรับผู้ถือหุ้นธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (“ธนาคาร”) เข้าร่วมการประชุมสามัญผู้ถือหุ้น ประจำปี 2560 โดยก่อนเริ่มเข้าสู่การประชุมได้เรียนเชิญผู้ถือหุ้นรับชม VTR กิจกรรมของธนาคาร และเมื่อเริ่มเข้าสู่การประชุมแล้ว ผู้ดำเนินการประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ปัจจุบันธนาคารมีทุนจดทะเบียน จำนวน 102,768,258,620 บาท (หนึ่งแสนสองพันเจ็ดร้อยหกสิบแปดล้านสองแสนห้าหมื่นแปดพันหกร้อยยี่สิบบาท) คิดเป็น 10,276,825,862 หุ้น (หนึ่งหมื่นสองร้อยเจ็ดสิบหกล้านแปดแสนสองหมื่นห้าพันแปดร้อยหกสิบสองหุ้น) มูลค่าหุ้นละ 10 บาท เรียกชำระแล้วครบตามมูลค่าหุ้น และในการประชุมครั้งนี้มีผู้ถือหุ้นเข้าร่วมประชุมด้วยตนเอง จำนวน 68 ราย นับจำนวนหุ้นได้ 7,026,224 หุ้น (เจ็ดล้านสองหมื่นหกพันสองร้อยยี่สิบสี่หุ้น) และผู้รับมอบฉันทะเข้าร่วมประชุมเป็นจำนวน 10 ราย นับจำนวนหุ้นได้ 10,205,480,945 หุ้น (หนึ่งหมื่นสองร้อยห้าล้านสี่แสนแปดหมื่นเก้าร้อยสี่สิบห้าหุ้น) คิดเป็นจำนวนรวม 78 ราย และถือหุ้นนับจำนวนรวมกันทั้งสิ้น 10,212,507,169 หุ้น (หนึ่งหมื่นสองร้อยสิบสองล้านห้าแสนเจ็ดพันหนึ่งร้อยหกสิบเก้าหุ้น) คิดเป็นร้อยละ 99.3741 ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของธนาคาร ซึ่งครบเป็นองค์ประชุมตามที่กฎหมายกำหนด พร้อมนี้ ได้กล่าวเรียนเชิญประธานกรรมการเปิดการประชุมสามัญผู้ถือหุ้น ประจำปี 2560

นายชัยวัฒน์ อุทัยวรรณ ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (“ประธานฯ”) ทำหน้าที่ประธาน ในที่ประชุม กล่าวต้อนรับและขอบคุณผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมทุกท่าน พร้อมกับแจ้งให้ทราบว่าขณะนี้ องค์ประชุมผู้ถือหุ้นครบตามข้อบังคับของธนาคาร โดยก่อนที่จะเข้าสู่วาระการประชุม ประธานฯ ได้กล่าวแนะนำกรรมการธนาคารเป็นรายบุคคล โดยในการประชุมครั้งนี้ มีกรรมการเข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น 8 ท่าน ดังนี้

- |                              |                                   |
|------------------------------|-----------------------------------|
| 1. นายชัยวัฒน์ อุทัยวรรณ     | ประธานกรรมการ                     |
| 2. พลเอกณัฐวิพงษ์ เผือกสกนธ์ | กรรมการ                           |
| 3. นายภาณุ อุทัยรัตน์        | กรรมการ                           |
| 4. นางสาวปิยวรรณ ล่ามกิจจา   | กรรมการ                           |
| 5. ดร.พรชัย ชีระเวช          | กรรมการ                           |
| 6. นายวิทย์ รัตนาก           | กรรมการ                           |
| 7. นายมนต์ชัย รัตนเสถียร     | กรรมการ                           |
| 8. นางสาววีณา เตชะชัยนรินทร์ | กรรมการและรักษาการผู้จัดการธนาคาร |

โดยมีกรรมการธนาคารที่ติดภารกิจไม่สามารถเข้าร่วมประชุม 3 ท่าน คือ 1. นายนิพนธ์ สะกิมี่ 2. ดร.พสุ เตชะรินทร์ และ 3. นางสาวอังคณา สวัสดิ์พูน

นอกจากนี้ ธนาคารยังได้รับเกียรติจากคณะที่ปรึกษาด้านศาสนาเข้าร่วมประชุม ดังนี้

1. นายอรุณ บุญชม (ที่ปรึกษาของคณะที่ปรึกษาด้านศาสนา)
2. ดร.มะรอนิง สาแลมิง
3. นายเสนีย์ อยู่เป็นสุข
4. นายปราโมทย์ มีสุวรรณ

โดยประธานคณะที่ปรึกษาด้านศาสนาติดภารกิจไม่สามารถเข้าร่วมประชุม 1 ท่าน คือ ดร.อดิษฐ์ อมาตยกุล

จากนั้น ประธานฯ กล่าวแนะนำผู้สอบบัญชีที่เข้าร่วมประชุม มีรายนามดังนี้

1. นางผกามาศ มังกรพันธ์ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
2. นางน็องนุช บัทยาภรณ์ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
3. นางสาวพัชระ กาละกาญจน์ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ทั้งนี้ ธนาคารได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายของธนาคาร ทำหน้าที่ดูแลความถูกต้องเรียบร้อย และตรวจสอบการนับคะแนนเสียง เพื่อให้การประชุมเป็นไปอย่างโปร่งใสและสอดคล้องกับแนวปฏิบัติที่ดีในการประชุม โดยมีตัวแทนจากฝ่ายกฎหมายเข้าร่วมประชุม 2 ท่าน ดังนี้

1. นายชาญวิทย์ ตรังพาณิชย์
2. นายณัฐธัญ สวิงทอง

จากนั้น ประธานฯ ขอให้ผู้ดำเนินรายการ แจ้งถึงหลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกเสียงลงคะแนนต่อที่ประชุม

ผู้ดำเนินรายการ ชี้แจงให้ผู้ถือหุ้นทราบถึงรายละเอียดเกี่ยวกับการประชุมว่า ในการประชุมสามัญผู้ถือหุ้น ประจำปี 2560 ของธนาคารครั้งนี้ มีระเบียบวาระการประชุมที่จะต้องมีการพิจารณาทั้งสิ้น 5 วาระ ซึ่งธนาคารได้นำระบบ Barcode มาใช้ในการนับคะแนนเช่นเดียวกับการประชุมในปีที่ผ่านมา ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับระบบดังกล่าว ธนาคารจึงได้จัดเตรียมบัตรลงคะแนน โดยจัดพิมพ์รายละเอียดจำนวนเสียงของผู้ถือหุ้น มีช่องลงคะแนน "เห็นด้วย" "ไม่เห็นด้วย" และ "งดออกเสียง" และได้แจกให้แก่ผู้ถือหุ้นทุกท่านแล้ว ซึ่งผู้ถือหุ้นแต่ละท่านจะได้รับบัตรลงคะแนนแผ่นสีเหลือง จำนวน 1 แผ่น

และได้ขอให้ผู้ถือหุ้นตรวจสอบความถูกต้องของบัตรลงคะแนน โดยในการลงคะแนนแต่ละวาระขอให้ผู้ถือหุ้นกากบาท หรือใส่เครื่องหมาย "ถูก" ลงในช่องที่เลือก เพียง 1 ช่อง และขอให้ลงชื่อกำกับในบัตรลงคะแนนในช่อง "ลงนาม" ให้ครบถ้วนทุกครั้ง

สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการประชุม และขั้นตอนการออกเสียงลงคะแนนในแต่ละวาระ เป็นดังนี้

1. ผู้ถือหุ้นแต่ละท่านมีคะแนนเสียงเท่ากับจำนวนหุ้นที่มี หรือที่ได้รับมอบฉันทะ 1 หุ้น เท่ากับ 1 เสียง
2. ก่อนเริ่มลงคะแนนในแต่ละวาระ ธนาคารจะประกาศให้ทราบถึงจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนในวาระนั้นๆ และจะปิดรับการลงคะแนนเป็นการชั่วคราว โดยจะเปิดรับลงคะแนนอีกครั้ง เมื่อการลงคะแนนในแต่ละวาระเสร็จสิ้นลงแล้ว
3. การลงคะแนนในวาระเพื่อพิจารณาทุกวาระ ประธานฯ จะขอให้ผู้ถือหุ้นออกเสียงลงคะแนน "เห็นด้วย" "ไม่เห็นด้วย" หรือ "งดออกเสียง" อย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น โดยทุกวาระเจ้าหน้าที่ของธนาคารจะเก็บบัตรการลงคะแนนจากผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านเพื่อนับคะแนนเสียงทั้งหมด และเมื่อถึงเวลาเก็บบัตรผู้ถือหุ้นท่านใดไม่ส่งคืนบัตรลงคะแนน จะถือว่าไม่ประสงค์จะใช้สิทธิออกเสียงในวาระนั้น

- ๒๒ -

4. ในกรณีที่ต้องการจะแก้ไขการออกเสียง ให้ผู้ถือหุ้นชี้ต่าการลงคะแนนเสียงเดิมและลงชื่อกำกับ พร้อมทั้งเซ็นชื่อลงในช่องลงลายมือชื่อ การลงคะแนนที่แตกต่างไปจากที่กล่าวนี้ จะถือว่าการลงคะแนนนั้นเป็นโมฆะ และห้ามให้น้ำยาลบคำผิด (ลิกวิดเปเปอร์) ในการลงคะแนนโดยเด็ดขาด หากมีการใช้น้ำยาลบคำผิด ถือว่าเป็นบัตรเสีย และในระหว่างลงคะแนนเสียงในวาระใด หากผู้ถือหุ้นมีปัญหาเกี่ยวกับการกรอกบัตรลงคะแนน สามารถสอบถามเพิ่มเติมจากเจ้าหน้าที่ประจำแถว

5. ทุกวาระ เมื่อผู้ถือหุ้นลงคะแนนในบัตรลงคะแนนแล้ว ให้ส่งบัตรให้เจ้าหน้าที่รวบรวมนำไปส่งให้เจ้าหน้าที่นับคะแนน และเพื่อมิให้เป็นการเสียเวลา ในระหว่างการนับคะแนนของวาระนั้น ประธานฯ จะดำเนินการประชุมในวาระถัดไป โดยผู้ดำเนินรายการจะประกาศผลคะแนนของวาระก่อนที่ประมวลผลได้แล้ว

6. การนับคะแนนเสียงเพื่อลงมติในการประชุมครั้งนี้ จะถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ บริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. 2535 (พรบ. บริษัทมหาชน) โดยอนุโลม

7. เพื่อให้การประชุมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หากผู้ถือหุ้นหรือผู้รับมอบฉันทะต้องการเสนอความคิดเห็นหรือเสนอคำถาม ขอให้ยกมือ และเมื่อประธานฯ อนุญาตแล้ว ขอให้ผู้ถือหุ้นเดินออกมาที่หน้าไมโครโฟนที่จัดไว้บริเวณกลางห้องประชุม และขอให้ผู้ถือหุ้นแนะนำตัวโดยแจ้งว่า เป็นผู้ถือหุ้นหรือผู้รับมอบฉันทะ โดยให้แจ้งชื่อ นามสกุล เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม แล้วจึงเสนอความคิดเห็นหรือคำถาม โดยขอให้สอบถามหรือแสดงความคิดเห็นตามประเด็นของวาระการประชุม สำหรับประเด็นที่อยู่นอกวาระการประชุม ขอให้ดำเนินการในวาระอื่นๆ ภายหลังจากที่ประชุมได้พิจารณาครบถ้วนตามวาระที่กำหนดไว้ในหนังสือเชิญประชุมทั้งหมดเสียก่อน

8. สำหรับผู้ถือหุ้นที่ประสงค์จะเสนอวาระเพิ่มเติม นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในหนังสือเชิญประชุม จะต้องเป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน พรบ. บริษัทมหาชน ในมาตรา 105 ซึ่งกำหนดไว้ ดังนี้

“วรรค 1 ประธานในที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีหน้าที่ควบคุมการประชุมให้เป็นไปตามข้อบังคับของบริษัทว่าด้วยการประชุม ในการนี้ต้องดำเนินการประชุมให้เป็นไปตามลำดับระเบียบวาระที่กำหนดไว้ในหนังสือนัดประชุมเว้นแต่ที่ประชุมจะมีมติให้เปลี่ยนแปลงลำดับระเบียบวาระด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุม

วรรค 2 เมื่อที่ประชุมพิจารณาเสร็จตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ถือหุ้นซึ่งมีหุ้นนับรวมกันได้ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้ทั้งหมดจะขอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในหนังสือนัดประชุมอีกก็ได้”

และเมื่อได้ชี้แจงถึงวิธีการและขั้นตอนการสอบถามหรือแสดงความคิดเห็น การออกเสียงลงคะแนน และการนับคะแนนเสียงเรียบร้อยแล้ว ผู้ดำเนินรายการได้เปิดโอกาสให้ผู้ถือหุ้นแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการประชุม และขั้นตอนการออกเสียงลงคะแนน เมื่อไม่มีคำถาม ผู้ดำเนินรายการจึงได้กล่าวเชิญประธานฯ เพื่อดำเนินการประชุมตามลำดับระเบียบวาระการประชุมต่อไป

จากนั้น ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

#### วาระที่ 1 พิจารณารับรองรายงานการประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2560

ประธานฯ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการธนาคารเป็นผู้ดำเนินการประชุมในวาระนี้

ฝ่ายเลขานุการธนาคาร เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ครั้งที่ 1/ 2560 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2560 โดยได้จัดส่งให้แก่ผู้ถือหุ้นพร้อมกับหนังสือเชิญประชุมผู้ถือหุ้นแล้ว รวมทั้งสิ้น 22 หน้า จึงเห็นควรเสนอเพื่อให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นรับรอง โดยหากผู้ถือหุ้นท่านใดประสงค์ให้แก้ไขเพิ่มเติมในหน้าใด ขอให้แจ้งที่ประชุมทราบ

- ๒๓ -

จากนั้น ประธานฯ ได้เปิดโอกาสให้ผู้ถือหุ้นสอบถามและ/หรือแสดงความคิดเห็น

นายวิรัช อาลีอิสเฮาะ ผู้ถือหุ้นรายย่อย กล่าวถึงข้อประเด็นเสนอแนะที่มีสาระสำคัญในรายงานการประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ครั้งที่ 1/2560 หน้าที่ 6/22 โดยฝากไปถึงประธานฯ และที่ปรึกษาด้านศาสนา เรื่องการโอนหนี้ NPF ไปยังบริษัทบริหารสินทรัพย์ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (IAM) ซึ่งเห็นว่าการโอนหนี้ดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน เพราะในรายงานการประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ครั้งที่ 1/2560 ระบุว่า การบริหารงานของ IAM จะไม่มีคณะกรรมการชะริอะฮ์ หมายความว่า IAM จะอยู่ภายใต้การบริหารงานโดยระบบของดอกเบี้ย เนื่องจากเป็นการโอนหนี้ในส่วนของลูกค้าที่เป็น Non-Muslim เท่านั้น ซึ่งในประเด็นนี้ควรส่งไปตีความ เพราะในพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.2545 (พรบ.ธนาคารอิสลามฯ) มีมาตราที่ระบุไว้ว่า การทำธุรกรรมใดๆ ต้องทำภายใต้หลักศาสนา ดังนั้น เมื่อชื่อของ IAM มีคำว่า "ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย" รวมอยู่ด้วยแล้ว การดำเนินกิจกรรมใดๆ จึงควรต้องอยู่ภายใต้หลักการของศาสนาอิสลาม มิฉะนั้น อาจมีความเสี่ยงที่จะกระทำผิด พรบ. ธนาคารอิสลามฯ หรือไม่ ซึ่งหากมองย้อนกลับไปในอดีตที่ผ่านมา มีบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่จัดตั้งโดยธนาคารหลายแห่งที่ไม่ได้ใช้ชื่อของธนาคารพ่วงท้ายยกเว้น ธนาคารกรุงเทพพาณิชย์การเท่านั้น บริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นๆ จึงอาจตั้งชื่อตามสถานที่ตั้ง เช่น บริษัทสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด เป็นต้น ดังนั้น ในกรณีของ IAM จึงเห็นควรเปลี่ยนชื่อ โดยขอย้ำว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะละเอียดอ่อนต่อศาสนา จึงขอฝากประธานฯ และที่ปรึกษาด้านศาสนา ให้แจ้งไปยังผู้มีอำนาจหรือผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงว่า ไม่เหมาะสมอย่างยิ่งที่จะตั้งชื่อบริษัทบริหารสินทรัพย์ โดยมีคำว่า "ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย" รวมอยู่ด้วย

ประธานฯ กล่าวขอบคุณ นายวิรัช อาลีอิสเฮาะ พร้อมกับแจ้งให้ทราบว่า การโอนหนี้ NPF ของธนาคารเป็นไปตามมติของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ซึ่งได้มีการแจ้งเรื่องการขอทบทวนชื่อของ IAM กับหน่วยงานที่รับผิดชอบในเบื้องต้นแล้ว สำหรับประเด็นเรื่องการบริหารงานของ IAM จะอยู่ภายใต้หลักชะริอะฮ์หรือไม่ นั้น จะต้องมีการตีความเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการต่อไป

เมื่อไม่มีผู้ถือหุ้นท่านใดมีข้อสอบถามและ/หรือแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ประธานฯ จึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ครั้งที่ 1/ 2560 ซึ่งประชุมเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2560 ตามรายละเอียดที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น

ก่อนเริ่มเก็บบัตรลงคะแนน ผู้ดำเนินการประชุมได้แจ้งให้ทราบว่า วาระที่ 1 ใช้คะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนนเพื่อลงมติรับรองรายงานการประชุม โดยขณะนี้จำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงมีจำนวน 10,212,721,738 (หนึ่งหมื่นสองร้อยสิบสองล้านเจ็ดแสนสองหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยสามสิบแปด) เสียง ซึ่งจะมีการหยุดพักการลงทะเบียนไว้ชั่วคราวเพื่อให้ผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมได้ลงคะแนนเสียงในวาระนี้

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติด้วยคะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนน รับรองรายงานการประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ครั้งที่ 1/ 2560 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2560 ตามที่คณะกรรมการเสนอ โดยมีรายละเอียดดังนี้

เห็นด้วย	จำนวน	10,161,065,435	เสียง	คิดเป็นร้อยละ 99.5021
ไม่เห็นด้วย	จำนวน	50,843,674	เสียง	คิดเป็นร้อยละ 0.4978
งดออกเสียง	จำนวน	812,629	เสียง	

**วาระที่ 2 รับทราบรายงานประจำปี และรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของธนาคาร ประจำปี 2559**

ประธานฯ มอบหมายให้ นางสาววีณา เตชะชัยนิรันดร์ กรรมการและรักษาการผู้จัดการธนาคารเป็นผู้ดำเนินการประชุมในวาระนี้

นางสาววีณา เตชะชัยนิรันดร์ กรรมการและรักษาการผู้จัดการธนาคาร รายงานผลการดำเนินงานในปี 2559 โดยแบ่งเป็น 3 ด้านหลักดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาองค์กร : ตามที่ธนาคารได้มีการจัดประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้นครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2560 โดยที่ประชุมได้มีมติอนุมัติให้มีการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีไม่มุสลิมไปยังบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้น รวมถึงอนุมัติให้ดำเนินการลดทุน โดยลดมูลค่าหุ้น จากเดิมหุ้นละ 10 บาท เป็น หุ้นละ 1 สตางค์ และให้มีการเพิ่มทุนจดทะเบียนจำนวน 18,100 ล้านบาท เพื่อให้เงินกองทุนของธนาคารไม่ติดลบ ในช่วงที่ผ่านมา ระหว่างวันที่ 2 พฤษภาคม 2560 ถึง วันที่ 16 พฤษภาคม 2560 กระทรวงการคลังและธนาคารได้มีการจัดทำประชาพิจารณ์ในการเสนอขอแก้ไข พรบ. ธนาคารอิสลามฯ เพื่อให้เป็นไปตาม มาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถเข้าถือหุ้นธนาคารในสัดส่วนเกินกว่า 49% เป็นการชั่วคราวในระหว่างการฟื้นฟูกิจการ ซึ่งปัจจุบันการทำประชาพิจารณ์ได้เสร็จสิ้นลงแล้ว ลำดับถัดไปจะมีการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเรื่องการปรับโครงสร้างทางการเงินของธนาคาร และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จก็จะมีการจัดสรรหุ้นเพิ่มทุนตามมติที่ประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้นครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2560 ต่อไป

2. ความคืบหน้าในการหาพันธมิตรร่วมทุน : ในช่วงที่ผ่านมา ธนาคารได้มีหนังสือถึงสถาบันการเงินต่างๆ กว่า 40 แห่ง เพื่อแจ้งให้ทราบถึงการแก้ไขปัญหาสถานะของธนาคาร ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พร้อมทั้งได้มีการจัดทำหนังสือชี้ชวนให้กับผู้สนใจเข้าร่วมลงทุนเพื่อลงนามในข้อตกลงรักษาความลับ (Non - Disclosure Agreement : NDA) ก่อนที่จะมีการจัดส่งข้อมูลสารสนเทศ (Information Memorandum : IM) ของธนาคารให้แก่ผู้สนใจเข้าร่วมลงทุน ซึ่งตามกำหนดเมื่อผู้สนใจเข้าร่วมลงทุนที่ได้รับ IM ของธนาคารแล้วจะต้องยื่นข้อเสนอ (Proposal) ให้กับธนาคาร ซึ่ง ณ ปัจจุบันมีผู้สนใจเข้ารับ IM และอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งหากธนาคารได้รับข้อเสนอจากผู้สนใจเข้าร่วมลงทุนแล้วก็จะนำเสนอต่อคณะกรรมการธนาคารเพื่อให้ความเห็นและนำเสนอต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาต่อไป

3. ผลการดำเนินงานในปี 2559 : ธนาคารยังคงให้ความสำคัญกับการดำเนินงานตามพันธกิจในการให้บริการทางการเงินแก่พี่น้องมุสลิมด้วยการจัดโครงการสินเชื่อต่างๆ เพื่อสนับสนุนทางการเงิน เช่น สินเชื่อ ibank SMEs อพาร์ทเมนต์ โดยมีการจัดสัมมนาเพื่อให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการเพื่อยกระดับให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการอย่างมืออาชีพ ซึ่งได้รับผลการตอบรับเป็นอย่างดี ทั้งนี้ มีการอนุมัติสินเชื่อดังกล่าวให้แก่ผู้ประกอบการไปแล้วจำนวน 40 ราย วงเงินที่อนุมัติทั้งสิ้นประมาณ 225 ล้านบาท โครงการสินเชื่อสหกรณ์มุสลิม เพื่อสนับสนุนการให้บริการกับชุมชนมุสลิมที่ธนาคารอาจยังไม่สามารถเข้าถึง โดยมีการอนุมัติวงเงินกับสหกรณ์ไปแล้วหลายแห่ง คิดเป็นวงเงินประมาณ 250 ล้านบาท โครงการสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการโรงแรมหรือห้องพักบนเกาะพีพี ซึ่งผู้ขอสินเชื่อส่วนใหญ่เป็นพี่น้องมุสลิมในพื้นที่ โครงการสินเชื่อ Halal Trade สินเชื่อ Halal Business สินเชื่อ Halalliz โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ประกอบการฮาลาล โครงการสินเชื่อ SMEs back to ibank มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยผู้ประกอบการในภาคใต้และนักธุรกิจมุสลิมรุ่นใหม่ โครงการสินเชื่อ SMEs Top up เพื่อช่วยสนับสนุนทางการเงินแก่ลูกค้าเดิมของธนาคาร นอกจากนี้ยังมีสินเชื่อโครงการสวัสดิการพนักงาน MOU ซึ่งให้บริการแก่พนักงานองค์การภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน โครงการสินเชื่อบ้านสุขคุณ 4 เป็นต้น จากโครงการทั้งหมดธนาคารมีการอนุมัติวงเงินสินเชื่อไปแล้วทั้งสิ้นกว่า 4,214 ล้านบาท เป็นสัดส่วนลูกค้ามุสลิมร้อยละ 40



- ๒๕ -

อีกโครงการสำคัญที่เปิดโอกาสให้พนักงานมีส่วนร่วมในการเพิ่มรายได้ค่าธรรมเนียมให้แก่ธนาคาร คือ โครงการตะกาฟูลร่วมใจเพื่อไอแบงก์ สามารถทำยอดเงินสมทบ ปี 2559 จำนวน 362 ล้านบาท ซึ่งถือเป็นจำนวนสูงสุดตั้งแต่ธนาคารเริ่มให้บริการแนะนำประกันตะกาฟูล โดยมียอดเงินสมทบเพิ่มขึ้นจากปี 2558 ถึงกว่า 3 เท่าตัว และสามารถเพิ่มรายได้ค่าธรรมเนียมตะกาฟูลให้แก่ธนาคารได้เกินกว่าเป้าหมาย โดยปัจจุบันธนาคารมีพนักงานที่ได้รับใบอนุญาตเป็นตัวแทนประกันภัยตะกาฟูลแล้วเกือบ 1,000 คน ซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการเติบโตด้านประกันภัยตะกาฟูลของธนาคารต่อไป ทั้งนี้ ธนาคารอิสลามถือเป็นธนาคารเพียงแห่งเดียวที่เป็นช่องทางในการจัดจำหน่ายประกันภัยตะกาฟูลในปัจจุบัน

นอกจากนี้ ยังมีอีกโครงการที่ธนาคารให้ความสำคัญ คือ โครงการบริหารผลตอบแทนเงินฝาก เป็นการรณรงค์ให้พนักงานมีส่วนร่วมในการบริหารผลตอบแทนเงินฝากให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม รวมทั้งหาเงินฝากเพื่อรักษาสภาพคล่องให้อยู่ในระดับที่สอดคล้องกับสินเชื่อบริการของธนาคาร ทำให้อัตราผลตอบแทนเงินฝากของธนาคารปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2557 อัตราผลตอบแทนเงินฝากของธนาคารเคยสูงกว่าอัตราผลตอบแทนเงินฝากของธนาคารพาณิชย์มากถึง 140 Basis Point ในขณะที่ปี 2558 ลดลงเหลือ 114 Basis Point ปลายปี 2559 ลดลงเหลือ 82 Basis Point และต้นปี 2560 ลดลงเหลือเพียง 68 Basis Point และแม้ว่าอัตราผลตอบแทนเงินฝากจะลดลง แต่การบริหารสภาพคล่องก็ยังสามารถดำเนินการได้อยู่ในระดับที่เหมาะสม โดยในปี 2559 ธนาคารมีสัดส่วนสินเชื่อบริการเงินฝาก (FD Ratio) คิดเป็นร้อยละ 98 สำหรับจำนวนลูกค้ามุสลิมได้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจุบันธนาคารมีจำนวนลูกค้ามุสลิม กว่า 489,000 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 59 ของจำนวนลูกค้าเงินฝากทั้งหมดของธนาคาร

สำหรับผลการดำเนินงานในปี 2559 สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- ด้านสาขา : มีการปรับตัวที่ดีขึ้น โดยในปี 2558 ธนาคารมีสาขาที่มีผลกำไร จำนวน 41 สาขา ในขณะที่ ปี 2559 เพิ่มขึ้นเป็น 61 สาขา

- ด้านสินเชื่อ : ในปี 2559 ธนาคารมีสินเชื่อจำนวนประมาณ 93,496 ล้านบาท ลดลงจากปี 2558 ประมาณ 4,000 ล้านบาท โดยสินเชื่อที่ลดลงส่วนใหญ่เป็นสินเชื่อรายใหญ่ ที่ครบกำหนดชำระ อย่างไรก็ตาม ในปี 2559 ธนาคารมีการเติบโตสินเชื่อรายย่อยมากขึ้น โดยเฉพาะสินเชื่อมุสลิมซึ่งเป็นไปตามกลยุทธ์ของธนาคาร

- ด้านการควบคุมคุณภาพสินเชื่อ : ในปี 2559 ธนาคารมีสินเชื่อด้วยคุณภาพ (NPF) จำนวนประมาณ 53,700 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 57 ของจำนวนสินเชื่อทั้งหมด โดย NPF ส่วนใหญ่เกิดจากสินเชื่อเดิมที่ปรับโครงสร้างหนี้ (TDR Re-entry) ซึ่งแม้ว่า NPF จะเพิ่มขึ้น แต่การอนุมัติสินเชื่อใหม่ของธนาคารมีแนวโน้มการปรับตัวที่ดีขึ้น ซึ่งจากรายงานของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ที่ได้ประเมินความเสี่ยงในการอำนวยการสินเชื่อของธนาคารอยู่ในระดับคงที่ และมีสินเชื่อดี อยู่ในระดับที่เพิ่มขึ้น สะท้อนให้เห็นว่า ธนาคารมีการปรับปรุงระบบการอำนวยการสินเชื่อในระดับที่ดีขึ้น โดยมีการปรับโครงสร้างองค์กรให้มีการถ่วงดุลอำนาจในการอำนวยการสินเชื่อได้ดีขึ้น มีการปรับปรุงกระบวนการทำงานเพื่อลดข้อผิดพลาดที่เคยเกิดขึ้น และคณะกรรมการธนาคารมีความระมัดระวังในการอำนวยการสินเชื่อให้มีความเข้มงวดมากยิ่งขึ้น

กล่าวโดยสรุป ภาพรวมผลการดำเนินงานของธนาคารในปี 2559 แม้จะมีผลขาดทุนจำนวนประมาณ 3,500 ล้านบาท แต่ผลประกอบการมีแนวโน้มที่ดีขึ้นตามลำดับจากปี 2557 ที่มีผลขาดทุนประมาณกว่า 9,000 ล้านบาท และดีกว่าปี 2558 ที่มีผลขาดทุนประมาณ 4,600 ล้านบาท ซึ่งผลขาดทุนส่วนใหญ่ทั้งหมดมาจากการกันสำรองหนี้สูญ หนี้สงสัยจะสูญสำหรับสินเชื่อ NPF

- ด้านรายได้ : ในปี 2559 ธนาคารมีรายได้ทางการเงินสุทธิจำนวนประมาณ 1,600 ล้านบาท ซึ่งลดลงจากปี 2558 สาเหตุหลักเกิดจาก NPF ที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับธนาคารมีภาระต้องนำส่งเงินสมทบกองทุนระบบสถาบันการเงิน ทั้งปี คิดเป็นจำนวนประมาณ 180 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2558 ซึ่งเป็นปีแรกที่ธนาคารเริ่มจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนในเดือน กรกฎาคม 2558

- ๒๖ -

- ด้านค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน : ในปี 2559 ธนาคารมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประมาณ 2,400 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2558 ซึ่งมีจำนวนประมาณ 2,300 ล้านบาท สาเหตุหลักเป็นผลจากการกันเงินสำรองเงินทดรองจ่ายในการดำเนินคดี ค่าเบี้ยประกัน ค่าธรรมเนียม บสย. เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด ซึ่งค่าใช้จ่ายเหล่านี้เป็นค่าใช้จ่ายที่จ่ายแทนลูกหนี้ NPF คิดเป็นจำนวนรวมกันประมาณ 217 ล้านบาท นอกจากนี้ ยังมีค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจำหน่ายทรัพย์สินที่ไม่ได้ใช้งาน โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการตัดจ่ายโครงการบัตรเครดิตของธนาคาร ซึ่งมีจำนวนรวมกันกว่า 100 ล้านบาท หากไม่รวมค่าใช้จ่าย 2 รายการดังกล่าวข้างต้น การควบคุมค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของธนาคารที่ผ่านมา อยู่ในระดับดี

สำหรับแผนการดำเนินงานของธนาคารในปี 2560 ธนาคารยังคงเดินหน้าในการแก้ไขปัญหาสถานะ โดยจะต้องมีการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไปยังบริษัทบริหารสินทรัพย์ มีการลดทุน เพิ่มทุน และจัดสรรหุ้นเพิ่มทุน เพื่อให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้นของธนาคารในการประชุมครั้งที่ผ่านๆ มา โดยการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจะต้องทำควบคู่ไปพร้อมกับการเติบโตทางธุรกิจและการสรรหาพันธมิตรเข้าร่วมลงทุนเพื่อเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับธนาคารมากยิ่งขึ้น โดยแผนการดำเนินธุรกิจหลักๆ ที่มีการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) มี 4 เรื่อง ประกอบด้วย

1. การเพิ่มรายได้
2. การลดค่าใช้จ่าย
3. การลดหนี้ NPF
4. การใช้ทรัพยากรร่วมกับรัฐวิสาหกิจอื่น เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของธนาคาร รวมทั้งยังช่วยให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจและประเทศ

ประธานฯ กล่าวขอบคุณ คุณวีณา เตชะชัยนรินทร์ กรรมการและรักษาการผู้จัดการธนาคาร จากนั้นได้เปิดโอกาสให้ผู้ถือหุ้นสอบถามและ/หรือแสดงความคิดเห็น

นายทวิ นาคนาวา ผู้ถือหุ้นรายย่อย มีข้อเสนอแนะดังนี้ เป็นที่รับทราบกันดีว่าธนาคารไม่ได้เพิ่งเริ่มมีปัญหาตั้งแต่ปี 2557 ถึงปี 2558 แต่เป็นปัญหาที่สะสมมานาน และไม่ใช่ว่าปัญหาที่จะแก้ไขได้ง่าย ซึ่งเมื่อคณะกรรมการธนาคารรับอาสาเข้าช่วยแก้ไขปัญหาให้แล้ว ก็จะต้องดำเนินการอย่างจริงจังและรวดเร็ว ข้อมูลที่กรรมการและรักษาการผู้จัดการธนาคารนำเสนอต่อผู้ถือหุ้นในครั้งนี้ว่า ธนาคารมีการดำเนินโครงการสินเชื่อรายย่อยหลายๆ โครงการนั้น มองว่าไม่ใช่เรื่องที่มีความสำคัญมากเท่ากับว่า สินเชื่อรายย่อยและรายใหญ่ของธนาคารในปี 2559 มีจำนวนเท่าใด แตกต่างจากปี 2558 มากน้อยเพียงใด เพราะเรื่องสินเชื่อถือเป็นเรื่องสำคัญหากธนาคารไม่สามารถแก้ไขปัญหาด้านสินเชื่อได้ จะไม่สามารถดำเนินการต่อในเรื่องอื่นได้ เพราะสินเชื่อถือเป็นธุรกิจหลัก (Core Business) ของธนาคาร นอกจากนี้ยังมีปัญหาที่ทราบกันดี คือกระบวนการในการพิจารณาสินเชื่อของธนาคารมีความล่าช้า ซึ่งคณะกรรมการธนาคารชุดปัจจุบันเข้ามาบริหารกิจการธนาคารตั้งแต่เดือน สิงหาคม 2557 จนถึงปัจจุบันกระบวนการ (Process) ในการอำนวยการสินเชื่อยังคงล่าช้า โดยต้องการทราบว่าแผนการดำเนินงานในปี 2560 ธนาคารมีแผนที่จะนำผลิตภัณฑ์อะไรออกขาย ซึ่งเห็นว่าการที่ธนาคารมุ่งเน้นให้มีการขายประกันตะกาฟูลซึ่งมีรายได้เป็นจำนวนน้อย โดยไม่ให้ความสำคัญกับการอำนวยการสินเชื่อซึ่งมีรายได้มากกว่าเป็นการดำเนินนโยบายที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งในเดือน สิงหาคม 2560 คณะกรรมการธนาคารจะทำงานครบ 3 ปี จึงขอฝากคำถามว่า กระบวนการในการอำนวยการสินเชื่อของธนาคารสามารถแก้ไขได้มากน้อยเพียงใด ผลิตภัณฑ์สินเชื่อของธนาคารสามารถแข่งขันกับธนาคารอื่นได้หรือไม่ และผลการดำเนินงานของปี 2559 สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งของ คนร. ใน 6 เรื่องนี้ ได้หรือไม่

- ๒๗ -

ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่ไม่จำเป็น

1. ลดผลตอบแทนเงินฝาก
2. เพิ่มความเข้มแข็งธุรกิจหลัก โดยมุ่งเน้นสินเชื่อ SME
3. เพิ่มรายได้ค่าธรรมเนียม
4. ดำเนินโครงการอื่น เช่น โครงการ Muslim back to ibank
5. ปรับปรุงระบบพัฒนาบุคคลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

โดยในเบื้องต้นมีความเห็นว่า มีหลายข้อที่ธนาคารยังไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งของ คนร. ยกตัวอย่างเช่น ธนาคารยังไม่สามารถนำบุคคลที่ทำความเสียหายให้ธนาคารมาลงโทษ เป็นต้น ซึ่งภายในเดือน มิถุนายน 2560 นี้ หากธนาคารยังไม่สามารถหาพันธมิตรได้ และหนี้ NPF ของธนาคารยังไม่ลดลง ขอเสนอให้คณะกรรมการธนาคาร ลากออกทั้งคณะ เพื่อแสดงความรับผิดชอบ เนื่องจากเกรงว่า หากกรรมการธนาคารยังคงบริหารงานอยู่ต่อไปอาจสร้างความเสียหายให้กับธนาคารเพิ่มขึ้นอีก

ประธานฯ กล่าวขอบคุณ นายทวี นาคนาวา ผู้ถือหุ้นรายย่อย และได้ชี้แจงให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นได้รับทราบถึง สถานการณ์ที่แท้จริงว่า ในวันที่คณะกรรมการธนาคารรับอาสาเข้ามาทำงานให้แก่ธนาคารเมื่อเดือน สิงหาคม 2557 ได้พบ ตัวเลขที่น่าตกใจ เพราะสินเชื่อที่ไม่เคยปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนน้อยมาก แนวทางแก้ไขคือ ธนาคารจะต้องหาสินเชื่อที่ดี เข้ามาเพิ่มเติม แต่เนื่องจากสถานะเงินกองทุนของธนาคารติดลบจึงทำให้ธนาคารถูกกระทรวงการคลังสั่งห้ามปล่อยสินเชื่อ เกินกว่าร้อยละ 200 ล้านบาท จึงทำให้การแก้ไขปัญหาสินเชื่อของธนาคารเป็นไปได้ค่อนข้างลำบาก อย่างไรก็ตาม ความ น่าเชื่อถือของผู้ประกอบธุรกิจสถาบันการเงินเป็นเรื่องสำคัญ จึงไม่ควรเผยแพร่ข่าวด้านลบใดๆ เกี่ยวกับธนาคารไปยัง บุคคลภายนอกเพราะอาจทำให้ธนาคารได้รับความเสียหายหรือเสียความน่าเชื่อถือ ซึ่งเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นนั้น สามารถ มีมุมมองได้หลายด้านขึ้นอยู่กับแต่ละบุคคลจะพิจารณา ทั้งนี้ ตามที่ผู้ถือหุ้นได้ให้คำแนะนำว่า การแก้ไขปัญหาของธนาคาร ต้องดำเนินการอย่างจริงจังและรวดเร็วนั้นเห็นว่ายังไม่เพียงพอ เนื่องจากการแก้ไขปัญหาของธนาคารจะต้องอาศัยความร่วมมือจากทั้งผู้บริหารและพนักงานทุกคน ซึ่งจะต้องมีความซื่อสัตย์ อดทน และเสียสละ สำหรับประเด็นที่ธนาคารต้อง มุ่งเน้นการหารายได้จากค่าธรรมเนียมอื่นนอกจากผลตอบแทนที่ได้จากการอำนวยความสะดวกนั้น เนื่องจากธนาคารมีข้อจำกัด ในการอำนวยความสะดวกใหญ่ตามที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น ธนาคารจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการทะกาฟูล ซึ่งนอกจาก จะช่วยเพิ่มรายได้ค่าธรรมเนียมให้ธนาคารแล้ว ยังเป็นการกระตุ้นและเป็นแรงจูงใจให้พนักงานออกพบลูกค้าด้วย สำหรับความ ล่าช้าในการดำเนินการเพื่อหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษเกิดขึ้นเนื่องจากธนาคารมีข้อจำกัดในเรื่องกฎระเบียบ ซึ่งธนาคาร จะต้องดำเนินการแก้ไขเพื่อให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

นายมนตรี อรุณ ผู้ถือหุ้นรายย่อย มีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้ ในช่วงเวลา 2-3 ปี ที่ได้เฝ้าติดตามความคืบหน้าในการ แก้ไขปัญหาของธนาคารจากสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ เริ่มตั้งแต่ เดือนตุลาคม ปี 2557 หนังสือพิมพ์หลายฉบับลงข่าวพร้อมกันหมด เรื่องการทำ Due Diligence ซึ่งธนาคารแจ้งว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือน พฤศจิกายน 2557 และจะส่งแผนฟื้นฟูกิจการให้กับ คนร. พร้อมทบทวนเงินเพิ่มทุน 7,000 ล้านบาท ในขณะที่ตัวเลข NPF ของธนาคารมีอยู่ที่ประมาณร้อยละ 30 หรือประมาณ 3.4 หมื่นล้านบาท ระหว่างนั้นธนาคารก็มีการทำแผนฟื้นฟูกิจการส่งให้กับกระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการปรับปรุง คุณภาพสินเชื่อและการปล่อยสินเชื่อใหม่ โดยเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2558 หนังสือพิมพ์ ASTV ผู้จัดการรายสัปดาห์ลงข่าว ที่ประธานฯ ให้สัมภาษณ์การตั้งเป้าลด NPF ไตรมาสแรกปี 2558 เป็นจำนวน 10,300 ล้านบาท คาดว่าสิ้นปีนี้ NPF ของ ธนาคารจะลดลงเหลือไม่เกินร้อยละ 20 ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลที่ สคร. ให้ข่าว และเมื่อเดือน เมษายน 2558 ประธานฯ ให้ข่าว เรื่องการสรรหาผู้จัดการธนาคารรอบที่สอง หลังจากทีรอบแรกมีผู้ผ่านสัมภาษณ์ จำนวน 2 ราย แต่ไม่มีผู้ผ่านเกณฑ์แม้แต่ รายเดียว ซึ่งจนถึงเดือน พฤษภาคม 2560 แล้ว ธนาคารก็ยังไม่สามารถสรรหาผู้จัดการธนาคารได้ นอกจากนี้ยังมีการติดตาม ข่าวของธนาคารตลอดมาสามารถสรุปได้ดังนี้

- ๒๘ -

วันที่ 9 มิถุนายน 2558 หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจลงข่าวว่า ปัจจุบันธนาคารมีหนี้เสีย เป็นจำนวน 57,000 ล้านบาท คาดว่าในสิ้นปีจะปรับโครงสร้างหนี้ได้ประมาณ 20,000 ล้านบาท ทำให้สำรองกลับคืนมา 10,000 ล้านบาท และในปลายปี 2558 จะสามารถหยุดภาวะการขาดทุนได้ และเริ่มมีกำไรในปี 2559

เดือน กันยายน ปี 2558 ธนาคารได้จัดให้มีการแถลงข่าวกับสื่อมวลชนว่า ธนาคารได้ว่าจ้างที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อทำ Due Diligence จัดการแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จ มีผู้สนใจร่วมลงทุนประมาณ 2-3 ราย การจัดตั้ง AMC และการโอนหนี้ NPF จะแล้วเสร็จภายใน 6 เดือน

เดือน ตุลาคม ปี 2558 หนังสือพิมพ์มติชนได้ลงข่าวว่า ธนาคารน่าจะได้ข้อสรุปพันธมิตรร่วมทุนที่กำลังเจรจา 5-6 ราย ภายในไตรมาส 1 ปี 2559 ซึ่งพันธมิตรจะร่วมทุนหลังจากที่ธนาคารได้มีการแยกหนี้ดี หนี้เสีย แล้วเสร็จ

เดือน มกราคม หนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์ได้ลงข่าวว่า คนร. ได้อนุมัติแผนฟื้นฟูกิจการธนาคารอิสลามฯ โดยให้กระทรวงการคลังจัดตั้ง AMC รับซื้อหนี้ไปบริหาร

เดือน กุมภาพันธ์ ปี 2559 ประธานฯ ได้ให้ข่าวว่า ธนาคารจะจัดการสรรหาพันธมิตร โดยการเปิดประมูลคาดว่าจะปิดประมูลรอบแรกเดือน มีนาคม ปี 2559 และได้ผู้ถือหุ้นรายใหม่ภายในกลางปี 2559

เดือน มิถุนายน ปี 2559 ประธานฯ ได้ให้ข่าวกับหนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์ว่า ธนาคารประกาศยุติการสรรหาพันธมิตรรอบแรกเนื่องจากผลการเจรจาไม่เป็นไปตามเงื่อนไข

เดือน กรกฎาคม ปี 2559 มีข่าวว่าธนาคารได้มีนีกกำลังกับ บลจ.เมืองไทยประกันภัย เพื่อขายประกันตะกาฟูล ตั้งเป้า 200 ล้านบาท ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าชื่นชมว่าธนาคารพยายามหาช่องทางเพิ่มรายได้ แต่ไม่ทราบว่าได้ค่าธรรมเนียมส่วนนี้จำนวนเท่าใด เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้ค่าธรรมเนียมที่ธนาคารได้รับมาเป็นมูลค่าเท่าใด และเมื่อเทียบกับพันธมิตรธุรกิจของธนาคารที่ได้สาขาในการขายสินค้าเพิ่มกว่าร้อยละ ๖๐๐ สาขา ตัวแทนเพิ่มกว่า 600 คน

วันที่ 24 พฤศจิกายน ปี 2559 กระทรวงการคลังจัดตั้ง AMC เรียบร้อย เตรียมใส่เงินทุนเพิ่ม 18,000 ล้านบาท เตรียมเสนอกระทรวงการคลังขอปล่อยสินเชื่อรายใหญ่เกิน 200 ล้านบาท

จากที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้น เมื่อกลับมาย้อนดูแผนยุทธศาสตร์ของธนาคาร ตามรายงานประจำปี 2558 ข้อ 1 ระบุว่าธนาคารจะสร้างรายได้จากสินเชื่อธุรกิจ SME และรายย่อยในกลุ่มลูกค้ามุสลิม และลูกค้าทั่วไป ข้อ 2 ระบุว่า ปัจจุบันตัวเลข NPF ถึงเดือน กุมภาพันธ์ ปี 2560 มีจำนวน 56,300 ล้านบาท จึงเป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นว่าแผนการดำเนินงาน แผนฟื้นฟูกิจการต่างๆ ของธนาคาร ตลอดระยะเวลา 3 ปี มีความไม่ชัดเจนเปลี่ยนแปลงไปตลอดเวลา ทั้งนี้ แผนการดำเนินงานที่ดีย่อมมีประสิทธิผล แต่มีความเข้าใจว่าแผนที่ดีสามารถปรับเปลี่ยนได้

เดือน กันยายน ปี 2557 เป็นช่วงที่มีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการธนาคาร ในขณะนั้น ธนาคารมีเงินฝากอยู่ 106,000 ล้านบาท และเดือน ธันวาคม ปี 2557 ธนาคารมีเงินฝากเพิ่มขึ้นเป็น 114,000 กว่าล้านบาท ในเดือน ธันวาคม ปี 2558 ลดลงเหลือ 101,000 ล้านบาท ส่วนเดือน ธันวาคม ปี 2559 คงเหลือ 90,000 กว่าล้านบาท

ในขณะที่ยอดสินเชื่อด้วยคุณภาพ ณ เดือน กันยายน 2557 มี 42,000 กว่าล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 38.2 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 40 ในเดือน ธันวาคม 2557 และเพิ่มเป็นร้อยละ 48.83 ในเดือน ธันวาคม 2558 และเดือนธันวาคม 2559 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 57 โดยธนาคารมีผลขาดทุนจากการดำเนินงาน ปี 2549 ก่อตั้งสำรอง 400 กว่าล้านบาท ซึ่งแสดงให้เห็นว่าความสามารถในการบริหารงานต้นทุนค่าใช้จ่ายเทียบกับความสามารถในการหารายได้ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ในด้านการพนักงาน ปี 2557 ธนาคารมีพนักงาน จำนวน 2,340 คน ทอยยอดลงเหลือ 1,800 คน ในเดือนธันวาคม 2559 และธนาคารมีการปิดสาขาเพื่อลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน แต่สิ่งที่เป็นกังวลที่พนักงานต้องการได้รับทราบ คือธนาคารมีแผนจะดำเนินการกับพนักงานอย่างไรต่อไป

ประธานฯ กล่าวขอบคุณ นายมนตรี อรุณ ผู้ถือหุ้นรายย่อย ในการติดตามข่าวสารของธนาคารอย่างใกล้ชิดตลอดมา พร้อมกับแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ที่ผ่านมาธนาคารได้พยายามอย่างมากในการดำเนินการเพื่อนำตัวผู้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ธนาคารมาลงโทษ อย่างไรก็ตาม ด้วยกระบวนการดำเนินการที่ซับซ้อน โดยที่ผ่านมาธนาคารมีการลงโทษพนักงาน ซึ่งเป็นผู้บริหารที่มีส่วนร่วมในการกระทำที่ก่อความเสียหายแก่ธนาคารบางรายแล้ว โดยขอย้ำในเรื่องการทำงานของพนักงานธนาคารทุกคนจะต้องยึดมั่นในเรื่องของความถูกต้องเพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีคุณภาพและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายกับธนาคาร

นายไพฑูรย์ ตูลาพงษ์ ผู้ถือหุ้นรายย่อย ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับข่าวการปิดธนาคาร ที่ผ่านมาตามที่มีข่าวว่าผู้บริหารระดับสูงของประเทศ และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ให้ข่าวพาดพิงถึงเรื่องการปิดกิจการธนาคารหากไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ แม้ว่าต่อมาจะมีการแถลงแก้ไขข่าวดังกล่าวแล้ว แต่ยังคงให้เกิดความหวั่นไหวต่อพี่น้องมุสลิมทั้งภายในและภายนอกธนาคาร รวมถึงลูกค้าของธนาคาร ทั้งนี้ ในฐานะตัวแทนสหภาพแรงงานธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ซึ่งได้มีโอกาสเข้าร่วมประชุมกับตัวแทนสหภาพของรัฐวิสาหกิจหลายๆ แห่ง ขอแจ้งให้ทราบว่า รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งพร้อมที่จะให้การสนับสนุนในการช่วยแก้ไขปัญหามาตรการ รวมถึงสหภาพแรงงานธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พร้อมทั้งจะช่วยสนับสนุนและเป็นกำลังใจให้ในการแก้ไขปัญหาการธนาคารและการสรรหาพันธมิตรของธนาคารประสบความสำเร็จภายในเวลาที่เหมาะสม

ประธานฯ กล่าวขอบคุณ นายไพฑูรย์ ตูลาพงษ์ ผู้ถือหุ้นรายย่อย โดยกล่าวย้ำว่าขั้นตอนในการหาพันธมิตรมีความสำคัญและมีความอ่อนไหว ซึ่งหากธนาคารสามารถดำเนินการได้สำเร็จจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ทุกฝ่าย จึงขอให้มีการระมัดระวังในการให้ข่าวที่จะทำให้เกิดผลกระทบหรือภาพลักษณ์ที่ไม่ดีต่อธนาคาร

นายวิรัช อาลีอิสเฮาะ ผู้ถือหุ้นรายย่อย ชี้แจงว่าในฐานะที่เคยทำงานกับธนาคารอิสลามฯ ขอเป็นกำลังใจในการแก้ไขปัญหาการธนาคาร เนื่องจากเป็นการทำงานภายใต้วิกฤตหลายด้าน โดยเหตุการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้นของธนาคาร ขอพิศวงว่าเป็นการทุจริตอย่างชัดเจน จึงขอฝากเรื่องผลการดำเนินงานของธนาคารปี 2559 และแผนการดำเนินงานปี 2560 ซึ่งเห็นว่สินเชื่อของธนาคารในส่วนของลูกค้ารายใหญ่ หากมีลูกค้ารายใดเป็นหนี้ที่มีปัญหา ธนาคารจะต้องปล่อยสินเชื่อรายย่อยอีกหลายรายจึงจะสามารถครอบคลุมหนี้ที่เสียไปได้ จึงขอให้มีความระมัดระวังในการอำนวยสินเชื่อ

ในส่วนของลูกค้าสินเชื่อที่มีการจำแนกกลุ่มลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม ต้องการให้ดำเนินการตามแผนที่ได้วางไว้ อย่างชัดเจน เนื่องจากในภาคได้มีลูกค้าเงินฝากที่เป็นมุสลิมประมาณร้อยละ 56 ซึ่งเมื่อเกิดข่าวที่ไม่ดีขึ้นย่อมมีผลกระทบต่อลูกค้ากลุ่มดังกล่าว ในขณะที่ลูกค้าสินเชื่อมุสลิมภาคได้มีประมาณร้อยละ 54 ถึงแม้จะเป็นลูกค้ารายย่อยก็ตาม ธนาคารจะต้องให้ความสำคัญกับลูกค้ากลุ่มดังกล่าวด้วย

สำหรับการปรับปรุงกระบวนการอนุมัติสินเชื่อ เห็นว่าธนาคารควรปรับปรุงในเรื่องบุคลากรให้เหมาะสมกับตำแหน่ง อย่างเช่นกรณีการทำงานของฝ่ายตรวจสอบเมื่อมีการตรวจสอบผ่านไปแล้วว่าสินเชื่อแต่ละรายมีความถูกต้องสมบูรณ์เมื่อเวลาผ่านไปแล้ว 2-3 ปี หากสินเชื่อรายนั้นเกิดเป็นหนี้ที่มีปัญหา ฝ่ายตรวจสอบควรจะต้องรับผิดชอบ โดยกลับมาตรวจสอบอีกครั้งว่าเหตุใดจึงเกิดปัญหาเช่นนั้น

นอกจากนั้น ขอฝากข้อสังเกตไปยังกระทรวงการคลังด้วยความเคารพอย่างสูงว่า ในฐานะที่เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่และเป็นผู้มีส่วนในการคัดเลือกกรรมการและผู้บริหารระดับสูงของธนาคาร ปัญหาที่เกิดขึ้นของธนาคารอิสลามฯ ณ วันนี้ ส่วนหนึ่งเกิดจากการสรรหาบุคคลที่เข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการและผู้บริหารสูงสุดของธนาคารที่ยังขาดจิตวิญญาณของการเป็นนักการเงินที่ดี ที่มีจิตใจซื่อตรง ไม่ทุจริต

- ๓๐ -

ประธานฯ กล่าวขอบคุณ นายวีรยุทธ อาลีฮิสเฮาะ ผู้ถือหุ้นรายย่อย สำหรับคำแนะนำและข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ โดยรับที่จะไปพิจารณาปรับปรุงในส่วนที่ยังมีข้อบกพร่องต่อไป

นางสาวปิยวรรณ ล่ามกิจจา ในฐานะกรรมการตัวแทนจาก สคร. ซีแองเพิ่มเติมว่า สำหรับประเด็นที่มีข่าวการปิดธนาคารอิสลามฯ นั้น กระทรวงการคลัง และ สคร. ได้ออกมาชี้แจงแล้วว่า ผู้อำนวยการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไม่เคยให้ข่าวดังกล่าว และในช่วงที่มีการออกข่าวดังกล่าวผู้อำนวยการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ อยู่ระหว่างเดินทางต่างประเทศ เมื่อเดินทางกลับมาแล้วจึงได้ออกแถลงข่าวทันทีว่า ไม่มีการปิดธนาคารอิสลามฯ

ทั้งนี้ ในหลักการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง รวมถึง คนร. จะยึดหลักเรื่องความโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยยอมรับว่าใน 3 ปีที่ผ่านมา การแก้ไขปัญหาของธนาคารอาจมีความล่าช้าอยู่บ้าง และอาจจะไม่ได้ตั้งใจผู้ถือหุ้นทุกท่าน ทั้งนี้ เนื่องจากว่าปัจจัยของแต่ละปัญหามีความแตกต่างกัน โดยแจ้งให้ทราบว่า ณ ตอนนี้อาคารมีทิศทางที่ชัดเจนขึ้น

นายอนันต์ ฤทธิ์โต ผู้รับมอบอำนาจจากสหกรณ์ออมทรัพย์อัส-คิตติก จำกัด มีข้อสังเกตใน 4 เรื่อง คือ เรื่องแรก การใช้ห้องประชุมของธนาคารเป็นสถานที่ในการจัดประชุมผู้ถือหุ้นของธนาคารในครั้งนี้มีความไม่เหมาะสมหลายประการ โดยเห็นว่าการจัดประชุมครั้งที่ผ่านมาที่ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์มีความเหมาะสมอย่างยิ่งด้วยประการทั้งปวง เรื่องที่ 2 ต้องการให้ธนาคารช่วยทำหนังสือชี้แจงทำความเข้าใจไปยังกรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์เกี่ยวกับการบันทึกมูลค่าหุ้นของธนาคารอิสลามฯ ที่สหกรณ์ต่างๆ ถืออยู่นั้น เป็นการบันทึก ณ วันที่ได้มาจึงยังคงสามารถบันทึกบัญชีในราคาตามมูลค่าที่ตราไว้ 10 บาท ตามราคา ณ วันที่ซื้อมา ถึงแม้ว่าธนาคารจะได้รับอนุมัติจากผู้ถือหุ้นให้ลดมูลค่าราคาที่ตราไว้จาก 10 บาท เป็น 1 สตางค์แล้วก็ตาม เพราะหุ้นของธนาคารอิสลามฯ ไม่ได้อยู่ในความต้องการของตลาดเนื่องจากธนาคารอิสลามฯ ไม่ได้เป็นบริษัทมหาชน เรื่องที่ 3 จากการลงพื้นที่เพื่อพบปะมวลชนของสหกรณ์ มักมีการตั้งคำถามว่าผลตอบแทนที่ได้รับจากธนาคารอิสลามฯ ยังเป็นผลตอบแทนฮาลาลอยู่หรือไม่ ฝ่ายสื่อสารองค์กรของธนาคารจะช่วยบอกกล่าวกับลูกค้าเพื่อให้เกิดความมั่นใจได้หรือไม่อย่างไร เรื่องที่ 4 ไม่เห็นด้วยกับการที่มีบุคคลในองค์กรนำเรื่องภายในของธนาคารไปพูดกับบุคคลภายนอก เพราะศาสนาอิสลามไม่ส่งเสริมในการพูดจาให้ร้ายต่อกัน สุดท้ายนี้ขอสอบถามว่า เป็นหน้าที่ของบุคคลใดที่จะแก้ไขข้อบังคับต่างๆ ของธนาคารเพื่อป้องกันการทุจริตให้กระทำได้อย่างขึ้น นอกจากนี้ ขอฝากประเด็นที่พนักงานธนาคารอิสลามฯ ยังไม่เข้าใจในผลิตภัณฑ์ของธนาคารอย่างเพียงพอ โดยเฉพาะในเรื่องความแตกต่างระหว่างอัตรากำไรกับดอกเบี้ย ขอให้ช่วยจัดอบรมเพื่อสร้างความเข้าใจให้กับพนักงานในเรื่องดังกล่าวด้วย

ประธานฯ กล่าวขอบคุณ นายอนันต์ ฤทธิ์โต ผู้รับมอบอำนาจจากสหกรณ์ออมทรัพย์อัส-คิตติก จำกัด โดยขอรับคำแนะนำไปดำเนินการปรับปรุงตามความเหมาะสมต่อไป สำหรับผลิตภัณฑ์ของธนาคารนั้นขอรับรองว่าเป็นผลิตภัณฑ์ฮาลาล ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากคณะที่ปรึกษาด้านศาสนาของธนาคารก่อนนำมาเสนอให้บริการแก่ลูกค้า โดยที่ผ่านมามาธนาคารได้พยายามจัดให้มีคู่มือที่เข้าใจได้ง่ายเพื่อเป็นเครื่องมือให้แก่พนักงานธนาคารในการนำเสนอให้บริการผลิตภัณฑ์ของธนาคาร สำหรับประเด็นเรื่องการแก้ไขระเบียบข้อบังคับของธนาคาร ถือเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาคณะกรรมการธนาคารได้มีการอนุมัติปรับปรุงระเบียบข้อบังคับของธนาคารไปแล้วเป็นจำนวนมาก

หลังจากนั้น เมื่อไม่มีผู้ถือหุ้นท่านใดมีข้อสอบถามเพิ่มเติม ประธานฯ จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณารับทราบรายงานประจำปี และรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของธนาคารประจำปี 2559

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบรายงานประจำปี และรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของธนาคาร ประจำปี 2559 ตามที่เสนอ



- ๓๑ -

วาระที่ 3 พิจารณานุมัติงบประมาณเงิน และหมายเหตุประกอบงบการเงิน สิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2559

ประธานฯ มอบหมายให้ นางสาวคันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน เป็นผู้ดำเนินการประชุมในวาระนี้

นางสาวคันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน ขอให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติ งบการเงิน และหมายเหตุประกอบงบการเงินสำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2559 เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคาร อิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.2545 (พรบ. ธนาคารอิสลามฯ) ที่กำหนดให้คณะกรรมการเสนองบการเงิน ซึ่งผู้สอบบัญชีของ ธนาคารรับรองแล้วต่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณา โดยธนาคารได้จัดทำงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2559

คณะกรรมการธนาคารพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอที่ประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาอนุมัติงบการเงิน และหมายเหตุ ประกอบงบการเงินสำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2559 ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการตรวจสอบ และผ่านการ พิจารณาตรวจสอบและลงนามรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว

ประธานฯ ได้มอบหมายให้ นางสาวคันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน เป็นผู้ชี้แจง รายละเอียดที่สำคัญในงบการเงินให้ที่ประชุมได้รับทราบ

นางสาวคันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ธนาคารมีผลการดำเนินงาน ณ 31 ธันวาคม 2559 เมื่อเปรียบเทียบกับ ณ 31 ธันวาคม 2558 ดังนี้ ธนาคารมียอดสินทรัพย์ รวมเท่ากับ 81,686.78 ล้านบาท ลดลง 9,638.01 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 10.55 รายการหลักเกิดจากเงินให้สินเชื่อและ รายได้ทางการเงินค้างรับสุทธิลดลง จำนวน 8,074.70 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 11.74 เนื่องจากลูกค้าสินเชื่อรายใหญ่ ปิดบัญชี รวมทั้งธนาคารได้ตั้งสำรองเชิงคุณภาพเพื่อลดความผันผวนของข้อมูลทางการเงินของธนาคาร ในด้านเงินรับฝาก ณ 31 ธันวาคม 2559 ธนาคารมีเงินฝากรวมทั้งสิ้น 93,498.08 ล้านบาท ลดลงจำนวน 6,032.12 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 6.06 จากการควบคุมต้นทุนทางการเงินให้เหมาะสมกับสภาพคล่องของธนาคาร โดยธนาคารมีหนี้สินรวมสูงกว่าสินทรัพย์ รวม จำนวน 17,076.80 ล้านบาท ซึ่งธนาคารมีแนวทางในการแก้ไขผลการดำเนินงานเพื่อลดผลขาดทุนโดยอยู่ระหว่างปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูและแผนธุรกิจที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ผลการดำเนินการในปี 2559 ธนาคาร ขาดทุนสุทธิ 3,524.06 ล้านบาท ลดลงจำนวน 1,119.71 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2558 ที่ธนาคารมีขาดทุนสุทธิ จำนวน 4,643.77 ล้านบาท ส่วนหนึ่งเกิดจากธนาคารได้ตั้งสำรองเชิงคุณภาพประมาณจำนวน 2,400 ล้านบาท รวมทั้งปริมาณ สินเชื่อที่ลดลงและธนาคารได้เปลี่ยนแปลงนโยบายการรับรู้รายได้สำหรับสินเชื่อปรับปรุงโครงสร้างหนี้จากเกณฑ์คงค้าง เป็นรับรู้รายได้เมื่อมีการรับชำระหนี้จากลูกหนี้แทน

ภายหลังจากการชี้แจงงบการเงินของธนาคาร ประธานฯ ได้เปิดโอกาสให้ผู้ถือหุ้นสอบถาม

นางชนิษฐา พ่วงศิริ ผู้รับมอบฉันทะจากสหกรณ์ออมทรัพย์ชะกอพะฮิสลาม จำกัด สอบถามในเรื่องการ เปลี่ยนแปลงนโยบายการบัญชีในงวดบัญชีนี้ ซึ่งธนาคารได้เปลี่ยนแปลงนโยบายการบัญชีเกี่ยวกับการรับรู้รายได้จากเงิน ให้สินเชื่อ รายได้จากการให้เช่าซื้อ ตามสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จากเกณฑ์คงค้างเป็นรับรู้รายได้เมื่อได้รับชำระเงินจาก ลูกหนี้ คือ ในการเปลี่ยนแปลงนโยบายทางบัญชีนี้เป็นผลกระทบในระยะยาวหรือในระยะสั้น และจะมีผลกระทบอย่างไรบ้างกับ ธนาคาร เพราะโดยหลักบัญชีที่ว่าๆ ไปจะใช้เกณฑ์คงค้าง

นางสาวคันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน ชี้แจงว่า ในส่วนของการเปลี่ยนแปลง นโยบายบัญชี ธนาคารถือปฏิบัติตามมาตรฐานทางบัญชีที่กฎกระทรวง ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เพื่อให้งบการเงินของธนาคารสะท้อน ผลการดำเนินงาน และสถานะทางการเงินของธนาคารได้อย่างถูกต้อง สอดคล้องกับสถานการณ์

- ๓๒ -

จากนั้น เมื่อไม่มีผู้ถือหุ้นท่านใดมีข้อสอบถามเพิ่มเติม ประธานฯ จึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติงบการเงิน และหมายเหตุประกอบงบการเงินสำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2559

ก่อนเริ่มเก็บบัตรลงคะแนน ผู้ดำเนินการประชุมได้แจ้งให้ทราบว่า วาระที่ 3 ใช้คะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้น ซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนนเพื่อลงมติรับรองรายงานการประชุม โดยขณะนี้จำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงมีจำนวน 10,212,721,738 (หนึ่งหมื่นสองร้อยสิบสองล้านเจ็ดแสนสองหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยสามสิบแปด) เสียง ซึ่งจะมีการหยุดพักการลงคะแนนไว้ชั่วคราวเพื่อให้ผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมได้ลงคะแนนเสียงในวาระนี้

#### มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติด้วยคะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนน อนุมัติงบการเงินและหมายเหตุประกอบงบการเงินของธนาคาร สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2559 ด้วยคะแนนเสียงดังนี้

เห็นด้วย	จำนวน	10,161,190,681	เสียง	คิดเป็นร้อยละ	100.0000
ไม่เห็นด้วย	จำนวน	0	เสียง	คิดเป็นร้อยละ	0.0000
งดออกเสียง	จำนวน	51,531,057	เสียง		

#### วาระที่ 4 พิจารณางดจัดสรรกำไรสุทธิ ประจำปี 2559 และรับทราบการงดจ่ายเงินปันผล ประจำปี 2559

ประธานฯ มอบหมายให้ นางสาวศันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน เป็นผู้ดำเนินการประชุมในวาระนี้

นางสาวศันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน เสนอให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นพิจารณาอนุมัติงดการจัดสรรกำไรสุทธิ ประจำปี 2559 และรับทราบการงดจ่ายเงินปันผล ประจำปี 2559 เนื่องจากตาม มาตรา 38 แห่ง พรบ. ธนาคารอิสลามฯ กำหนดให้คณะกรรมการธนาคารจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี เป็นเงินสำรองไว้ในกิจการของธนาคารไม่ต่ำกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ ทั้งนี้ เนื่องจากผลการดำเนินงานของธนาคาร ประจำปี 2559 มีผลขาดทุน คณะกรรมการธนาคารจึงของดการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีไว้เป็นเงินสำรองของธนาคาร

นอกจากนี้ เพื่อให้เป็นไปตาม พรบ. บริษัทมหาชน มาตรา 115 ที่กำหนดให้ "การจ่ายเงินปันผลจากเงินประเภทอื่น นอกจากเงินกำไรจะกระทำมิได้ ในกรณีที่บริษัทยังมียอดขาดทุนสะสมอยู่ ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผล" ดังนั้น ในครั้งนี้ จึงขอ นำเสนอให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นรับทราบการงดจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นสำหรับผลการดำเนินงาน ประจำปี 2559 เนื่องจากธนาคารยังมีขาดทุนสะสม

คณะกรรมการธนาคารพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอที่ประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาอนุมัติงดการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี 2559 และรับทราบการงดการจ่ายเงินปันผล สำหรับปี 2559

จากนั้น ประธานฯ ได้เปิดโอกาสให้ผู้ถือหุ้นสอบถาม

เมื่อไม่มีผู้ถือหุ้นท่านใดมีข้อสอบถามเพิ่มเติม ประธานฯ จึงเสนอให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นพิจารณาอนุมัติงดการจัดสรรกำไรสุทธิ ประจำปี 2559 และรับทราบการงดจ่ายเงินปันผล ประจำปี 2559 ตามรายละเอียดที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น

*Handwritten mark*



- ๓๓ -

ก่อนเริ่มเก็บบัตรลงคะแนน ผู้ดำเนินการประชุมได้แจ้งให้ทราบว่า วาระที่ 4 ใช้คะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนนเพื่อลงมติรับรองรายการงานประชุม โดยขณะนี้จำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง มีจำนวน 10,212,721,738 (หนึ่งหมื่นสองร้อยสิบสองล้านเจ็ดแสนสองหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยสามสิบแปด) เสียง ซึ่งจะมีการหยุดพักการลงทะเบียนไว้ชั่วคราวเพื่อให้ผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมได้ลงคะแนนเสียงในวาระนี้

#### มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติด้วยคะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนน อนุมัติให้จัดการจัดสรรกำไรสุทธิ ประจำปี 2559 ตามที่เสนอ ด้วยคะแนนเสียงดังนี้

เห็นด้วย	จำนวน	10,161,096,140 เสียง	คิดเป็นร้อยละ	100.0000
ไม่เห็นด้วย	จำนวน	0 เสียง	คิดเป็นร้อยละ	0.0000
งดออกเสียง	จำนวน	51,625,598 เสียง		

#### วาระที่ 5 พิจารณาแต่งตั้งผู้สอบบัญชีและค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี ประจำปี 2560

ประธานฯ มอบหมายให้ นางสาวศันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน เป็นผู้ดำเนินการประชุมในวาระนี้

นางสาวศันสนีย์ เมธิสริยพงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารกลุ่มงานการเงิน แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการตรวจสอบ ในการประชุมครั้งที่ 5/2559 เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2560 มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และเห็นชอบค่าธรรมเนียมสอบบัญชี ประจำปี 2560 ตามมาตรา 11 แห่ง พรบ. ธนาคารอิสลามฯ กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดมาใช้บังคับแก่ธนาคารโดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้ และโดยที่มาตรา 120 แห่ง พรบ. บริษัทมหาชน กำหนดว่า "ให้ที่ประชุมสามัญ ผู้ถือหุ้นประจำปีแต่งตั้งผู้สอบบัญชีและกำหนดจำนวนเงินค่าสอบบัญชีของบริษัททุกปี ในการแต่งตั้งผู้สอบบัญชีจะแต่งตั้งผู้สอบบัญชีคนเดิมอีกก็ได้"

คณะกรรมการธนาคารพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอที่ประชุมสามัญผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของธนาคาร และอนุมัติค่าสอบบัญชีธนาคารประจำปี 2560 เป็นจำนวนเงินไม่เกิน 1,600,000 บาท (หนึ่งล้านหกแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วย

- 1) ค่าสอบทานงบการเงินสำหรับงวดสามเดือน งวดหกเดือน และ งวดเก้าเดือน งวดละไม่เกิน 300,000 บาท รวมเป็นเงินไม่เกิน 900,000 บาท
- 2) ค่าตรวจสอบงบการเงินประจำปี สิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2560 เป็นเงินไม่เกิน 600,000 บาท
- 3) การรับรองการแปลรายงานผู้สอบบัญชีและงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุด 31 ธันวาคม 2560 ฉบับภาษาอังกฤษ เป็นเงินไม่เกิน 100,000 บาท

ทั้งนี้ ไม่รวมค่าปฏิบัติงานนอกเวลาราชการและค่าใช้จ่ายอื่น

จากนั้น ประธานฯ ได้เปิดโอกาสให้ผู้ถือหุ้นสอบถาม

- ๓๔ -

เมื่อไม่มีผู้ถือหุ้นท่านใดมีข้อสอบถามเพิ่มเติม ประธานฯ จึงเสนอให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นพิจารณาแต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และเห็นชอบค่าธรรมเนียมสอบบัญชี ประจำปี 2560 ตามรายละเอียดที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น

ก่อนเริ่มเก็บบัตรลงคะแนน ผู้ดำเนินการประชุมได้แจ้งให้ทราบว่า วาระที่ 5 ใช้คะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้น ซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนน โดยขณะนี้จำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงมีจำนวน 10,212,721,738 (หนึ่งหมื่นสองร้อยสิบสองล้านเจ็ดแสนสองหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยสามสิบแปด) เสียง ซึ่งจะมีการหยุดพักการลงทะเบียนไว้ชั่วคราวเพื่อให้ผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมได้ลงคะแนนเสียงในวาระนี้

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติด้วยคะแนนเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนน อนุมัติแต่งตั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของธนาคาร และอนุมัติค่าสอบบัญชีธนาคารประจำปี 2560 เป็นจำนวนเงิน 1,600,000 บาท (หนึ่งล้านหกแสนบาทถ้วน) ตามที่เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ดังนี้

เห็นด้วย	จำนวน	10,211,785,939	เสียง	คิดเป็นร้อยละ 99.9988
ไม่เห็นด้วย	จำนวน	118,416	เสียง	คิดเป็นร้อยละ 0.0011
งดออกเสียง	จำนวน	817,383	เสียง	

### วาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ

ประธานฯ สอบถามว่ามีผู้ถือหุ้นท่านใดมีความประสงค์จะสอบถามเพิ่มเติมหรือไม่

นายทวิ นาคนาวา ผู้ถือหุ้นรายย่อย สอบถามว่า เนื่องจากวันนี้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง และกรรมการจาก สคร. เข้าร่วมประชุมด้วย ในเรื่องการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (IAM) พร้อมทั้งจะดำเนินการรับโอนหนี้แล้วหรือไม่ มีพนักงานแล้วหรือไม่ และเมื่อไรจึงจะสามารถรับโอนหนี้จากธนาคาร เนื่องจากเห็นว่า หากล่าช้าออกไปจะส่งผลกระทบต่อธนาคาร

นางสาวปิยวรรณ ล่ามกิจจา กรรมการธนาคาร ในฐานะกรรมการตัวแทนจาก สคร. ชี้แจงว่า ปัจจุบัน IAM อยู่ระหว่างเตรียมสรรหาผู้จัดการ ซึ่งเมื่อได้บุคคลที่เหมาะสมเข้าดำรงตำแหน่งผู้จัดการแล้วก็จะดำเนินการเพื่อคัดเลือกพนักงานเข้าทำงานต่อไป แต่ในหลักการการจัดตั้ง IAM ถือเสมือนว่าเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาของธนาคารอิสลามฯ ดังนั้น ธนาคาร และ IAM ยังคงให้ความร่วมมือระหว่างกัน แม้จะมีการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพไปให้ IAM แล้ว ธนาคารก็ยังคงต้องช่วยเหลือดูแล ช่วยดำเนินการไม่ให้เกิดช่องว่างในการดำเนินการ โดยเฉพาะในการดำเนินการเรื่องคดีความต่างๆ

นายทวิ นาคนาวา ผู้ถือหุ้นรายย่อย ขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า IAM พร้อมทั้งจะรับโอน NPF ของธนาคารเมื่อไร แล้วถ้าล่าช้าออกไปจะส่งผลกระทบต่อธนาคาร โดยมีความเห็นว่าในเรื่องการรับพนักงานของ IAM หรือการสรรหาผู้จัดการของ IAM เป็นเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของ IAM โดยตรง และเห็นว่าบางกิจการสามารถสร้างทีมพนักงานเพื่อดำเนินการก่อนที่จะมีการสรรหาผู้จัดการได้

- ๓๕ -

นางสาวปิยวรรณ ล่ามกิจจา กล่าวขอบคุณการแสดงความเห็นของผู้ถือหุ้น โดยชี้แจงเพิ่มเติมให้ทราบว่า ในส่วนของ IAM กระทรวงการคลังจะดำเนินการไปตามนโยบายที่ได้รับมอบหมาย โดยปัจจุบัน IAM มีการทยอยรับพนักงานเข้าทำงานแล้ว ในส่วนข้อกังวลของผู้ถือหุ้นตามที่กล่าวมานั้น กระทรวงการคลังรับทราบและรับที่จะไปดำเนินการในส่วนขอกระทรวงการคลังเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด พร้อมกันนี้ได้แจ้งให้ทราบว่า IAM ตั้งขึ้นมาโดยมีจุดประสงค์เพื่อที่จะเดินหน้าต่อในการบริหารทรัพย์สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของธนาคารอิสลามฯ และยังคงมุ่งเน้นในการหาผู้กระทำความเสียหายให้กับธนาคารเพื่อมารับผิดต่อไป

เมื่อสิ้นสุดประเด็นคำถามแล้ว ประธานฯ ได้กล่าวขอโทษผู้ถือหุ้นทุกท่านถึงความไม่สะดวกของสถานที่จัดประชุมในครั้งนี้ และในนามของคณะกรรมการธนาคารทุกท่าน จะพยายามอย่างเต็มความสามารถในการแก้ไขปัญหากิจการธนาคารต่อไป โดยแจ้งให้ทราบว่า กรรมการทุกท่านต้องเสียสละอย่างมากในการเข้ารับทำงานครั้งนี้ และเชื่อมั่นว่าผู้บริหารและเพื่อนพนักงานทุกคนจะพยายามทำให้ดีที่สุด และช่วยสนับสนุนในการแก้ไขปัญหากิจการธนาคารให้สำเร็จลุล่วง

จากนั้น ประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมได้ดำเนินการมาครบทุกระเบียบวาระแล้ว ในฐานะตัวแทนคณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ขอขอบคุณผู้ถือหุ้นและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านที่สละเวลามาร่วมประชุมในวันนี้ พร้อมกับแจ้งให้ทราบว่า คณะกรรมการธนาคาร ผู้บริหาร และพนักงานทุกคนจะปฏิบัติหน้าที่ เพื่อผลักดันธนาคารอิสลามฯ ให้ก้าวข้ามอุปสรรค และความท้าทายไปสู่บริบทของการเป็นธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ด้วยความตั้งใจและทุ่มเทอย่างเต็มที่กำลังต่อไป

ปิดประชุมเวลา 12.30 น.

ลงชื่อ ..... ประธานในที่ประชุม

(นายชัยวัฒน์ จุฑยวรรณ)

ประธานกรรมการ

ลงชื่อ ..... เลขานุการคณะกรรมการ

(นางสาววีณา เตชะชัยนรินทร์)

กรรมการและรักษาการผู้จัดการธนาคาร

ลงชื่อ ..... ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นางสาวพวงมา ผดุงเกียรติวงศ์)

ผู้อำนวยการฝ่าย ฝ่ายเลขานุการธนาคาร

## ภาคผนวก

- พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕
- หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๙๗  
ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. ....)
- สรุปการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง  
/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน

พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕



## พระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๕๕

## ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

“ตราสารทางการเงิน” หมายความว่า

- (๑) ตัวเงินคลัง
- (๒) พันธบัตร
- (๓) ตัวเงิน
- (๔) หุ้น หุ้นกู้ ใบสำคัญแสดงสิทธิในหุ้นหรือหุ้นกู้ ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้นหรือหุ้นกู้ หรือใบสำคัญแสดงการเข้าซื้อซื้อหุ้นหรือหุ้นกู้
- (๕) ใบสำคัญแสดงสิทธิในเงินปันผลจากตราสาร
- (๖) ตราสารหรือหลักฐานแสดงสิทธิในทรัพย์สินของโครงการลงทุนซึ่งผู้ประกอบการจัดการลงทุน ไม่ว่าในหรือนอกประเทศเป็นผู้ออก
- (๗) ตราสารอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบจากรัฐมนตรี  
“เงินกองทุน” หมายความว่า เงินที่ชำระแล้วซึ่งรวมทั้งส่วนล้มมูลค่าหุ้น เงินสำรอง เงินสำรองที่ได้จัดสรรจากกำไรสุทธิ กำไรสุทธิคงเหลือหลังจากการจัดสรรแล้ว เงินสำรองจากการตีราคาหลักทรัพย์ และเงินอื่นใดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด  
“สถาบันการเงิน” หมายความว่า
  - (๑) ธนาคารแห่งประเทศไทย
  - (๒) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์
  - (๓) บริษัทเงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์
  - (๔) บริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
  - (๕) สถาบันการเงินอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด  
“บัญชีชะกาด” หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อบริจจาคและรับดำเนินการบริจจาคตามหลักการของศาสนาอิสลาม  
“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
“คณะที่ปรึกษา” หมายความว่า คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
“ที่ปรึกษา” หมายความว่า ที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้  
“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่กบออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### การจัดตั้งและเงินทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” และให้ธนาคารเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖ ให้ธนาคารตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง และจัดตั้งสาขาหรือสำนักงานผู้แทน ณ ที่ใดภายในหรือภายนอกราชอาณาจักรก็ได้

การจัดตั้งสาขาหรือสำนักงานผู้แทนตามวรรคหนึ่ง และการย้ายที่ตั้งสำนักงานใหญ่หรือสำนักงานสาขาของธนาคาร จะต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้หนึ่งพันล้านบาท แบ่งออกเป็น หุ้นสามัญหนึ่งร้อยล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละสิบบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังหรือบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

การลดทุนของธนาคารต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน และมีให้นำมาตรา ๑๓๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ

ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้องไม่เกินร้อยละสิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

มาตรา ๘ เมื่อมีผู้เข้าซื้อซื้อหุ้นที่ระบุในมาตรา ๗ เป็นจำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนหุ้นทั้งหมด และได้ชำระเงินเต็มมูลค่าแล้ว ให้คณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๑๖ นัดประชุมผู้ถือหุ้นโดยไม่ชักช้า เพื่อปรึกษากิจการที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ และกิจการอื่นตามที่จำเป็น

มาตรา ๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๗ วรรคสาม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนหุ้นสูงสุดที่บุคคลใดจะถือได้ แต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร รัฐมนตรีมีอำนาจผ่อนผันให้มีการถือหุ้นเป็นอย่างอื่น โดยจะกำหนดเงื่อนไขใดๆ ด้วยก็ได้



หุ้นของธนาคารที่บุคคลหรือห้างหุ้นส่วนดังต่อไปนี้ถืออยู่ให้นับรวมเป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคหนึ่งด้วย

(๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคหนึ่ง

(๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคหนึ่ง

(๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน

(๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๐ ธนาคารต้องมีจำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่ไม่ต่ำกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และต้องมีกรรมการเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด แต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร รัฐมนตรีมีอำนาจผ่อนผันให้มีจำนวนหุ้นหรือกรรมการเป็นอย่างอื่นได้

มาตรา ๑๑ ภายหลังจากที่ธนาคารได้มีผู้ถือหุ้น และได้มีการประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการตามความในพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดมาใช้บังคับแก่ธนาคารโดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้

## หมวด ๒

### วัตถุประสงค์

มาตรา ๑๒ ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินที่ไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย และประกอบกิจการอื่นดังต่อไปนี้

(๑) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้

(๒) รับฝากเงินเพื่อการลงทุน

(๓) ทำธุรกิจเงินตราต่างประเทศของธนาคาร

(๔) ออก ขาย ชื่อ ชื่อลด หรือรับช่วงชื่อลดตราสารทางการเงินหรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของผู้รับประโยชน์ในตราสารนั้น

(๕) ให้ยืมหรือบริการทางการเงินในรูปแบบที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินอื่นในด้านธุรกิจการค้าระหว่างประเทศ

(๖) รับประกันความเสี่ยงในเชิงพาณิชย์ในการลงทุนของผู้ลงทุนไทยในต่างประเทศ

(๗) เรียกเก็บส่วนลด ค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่นๆ อันเนื่องมาจากการให้กู้ยืมเงิน ชื่อ ชื่อลด รับช่วงชื่อลด การค้าประกัน และการให้บริการอื่น

(๘) จัดการบัญชีชะงัด

(๙) เป็นนายหน้าหรือตัวแทนซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์ โดยได้รับค่านายหน้าหรือบำเหน็จเป็นการตอบแทนในทางการค้า

(๑๐) เป็นนายหน้าหรือตัวแทนในการจัดหาเงินให้ยืมหรือเงินลงทุนให้แก่กิจการอุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรือการจัดการให้ยืมหรือการลงทุนแก่กิจการดังกล่าว

(๑๑) กิจการอันพึงเป็นงานธนาคารตามที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง

(๑๒) กิจการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับ เกี่ยวเนื่อง หรือสนับสนุนในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

การดำเนินกิจการของธนาคารตามวรรคหนึ่งจะต้องไม่ขัดกับหลักการของศาสนาอิสลาม

มาตรา ๑๓ ห้ามมิให้ธนาคารกระทำการ ดังต่อไปนี้

(๑) รับหุ้นของธนาคารเป็นประกัน

(๒) ถือหุ้นในสถาบันการเงินอื่น เว้นแต่

(ก) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้หรือการประกันการให้ยืมเงิน แต่ต้องจำหน่ายภายในเวลาหกเดือนนับแต่วันที่ได้มา

(ข) เป็นการได้มาเนื่องจากการประกอบธุรกิจอื่นที่ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี หรือ

(ค) เป็นการได้มาโดยได้รับผ่อนผันจากรัฐมนตรี ในการผ่อนผันนั้นจะกำหนดเงื่อนไขใดๆ ไว้ด้วยก็ได้

(๓) ร่วมลงทุนกับ หรือให้ยืมเงินแก่กรรมการของธนาคาร

การกระทำได้ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนกับ หรือให้ยืมเงินแก่กรรมการนั้นด้วย

(ก) ร่วมลงทุนกับ หรือให้ยืมเงินแก่คู่สมรสหรือบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของกรรมการ

(ข) ร่วมลงทุนกับ หรือให้ยืมเงินแก่ห้างหุ้นส่วนสามัญที่กรรมการหรือบุคคลตาม (ก) เป็นหุ้นส่วน

(ค) ร่วมลงทุนกับ หรือให้ยืมเงินแก่ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่กรรมการหรือบุคคลตาม (ก) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินร้อยละ สามสิบของทุนทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัดนั้น

(ง) ร่วมลงทุนกับ หรือให้ยืมเงินแก่บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการหรือ บุคคลตาม (ก) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข) หรือ (ค) ถือหุ้นรวมกันเกินร้อยละสามสิบของจำนวนหุ้น ที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดนั้น

(จ) ร่วมลงทุนกับ หรือให้ยืมเงินแก่บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการหรือ บุคคลตาม (ก) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข) หรือ (ค) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (ง) ถือหุ้นรวมกันเกินร้อยละสามสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของธนาคาร

(ฉ) การรับรอง รับอาวัลหรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงินที่กรรมการหรือบุคคลตาม (ก) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข) หรือ (ค) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (ง) หรือ (จ) เป็นผู้สั่งจ่ายหรือผู้ออกตั๋ว หรือผู้สลักหลัง

(ช) การประกันหนี้ใดๆ ของกรรมการหรือบุคคลตาม (ก) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข) หรือ (ค) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (ง) หรือ (จ)

(๔) จ่ายเงินหรือทรัพย์สินอื่นแก่กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างของธนาคารเป็นค่านายหน้า หรือค่าตอบแทนสำหรับหรือเนื่องจากการกระทำหรือการประกอบธุรกิจใดๆ ของธนาคาร ทั้งนี้ นอกจาก บำเหน็จ เงินเดือน รางวัล และเงินเพิ่มอย่างอื่นบรรดาที่พึงจ่ายตามปกติ

มาตรา ๑๔ เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดถือหุ้น เกินจำนวนที่จะถือได้ตามมาตรา ๕ บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนดังกล่าวขึ้นยื่น ต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้น ออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้นตามจำนวนหุ้นในส่วนที่เกินมิได้

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามมาตรา ๕ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๔ ให้ธนาคาร ตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกรายก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทน อื่นใดแล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณี ที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๕ ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อดำเนินการ จำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย

หมวด ๓  
การจัดการ

มาตรา ๑๖ ในวาระเริ่มแรกก่อนมีผู้ถือหุ้น ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” มีจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ด้านศาสนาอิสลามอย่างน้อยสองคนและผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน การธนาคารหรือด้านอื่น อันเป็นประโยชน์แก่กิจการของธนาคารเป็นกรรมการ

ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการได้

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๖ มีหน้าที่กำหนดข้อบังคับของธนาคารว่าด้วยกิจการต่าง ๆ ที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และออกหนังสือชี้ชวนเพื่อเสนอขายหุ้น และกระทำหน้าที่และกิจการอื่นซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้ริเริ่มจัดตั้งธนาคาร

ธนาคารจะแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

มาตรา ๑๘ ในการประชุมผู้ถือหุ้นครั้งแรกตามมาตรา ๘ ให้เลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการตามมาตรา ๑๖ อีกสองคน รวมเป็นเก้าคน และเมื่อที่ประชุมสามัญประจำปีเห็นสมควรจะเลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินสองคนก็ได้

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี เมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันที่ประชุมสามัญประจำปีครั้งแรก ให้กรรมการตามมาตรา ๑๖ ออกจากตำแหน่งสองคนโดยวิธีจับสลาก และในทุกปีถัดไป ให้กรรมการที่เหลือจากการจับสลากออกจากตำแหน่งสองคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการจับสลากออกเป็นการออกตามวาระด้วย

เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่แทน ทั้งนี้ โดยให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินกิจการของธนาคารต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าจะได้มีกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่

การเลือกตั้งกรรมการตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร และกรรมการที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒
- (๔) ที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติให้ออก

ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนัดประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อเลือกตั้งบุคคลซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ เข้าดำรงตำแหน่งแทน โดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๑ เมื่อประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๒๐ ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกกรรมการขึ้นเป็นประธานกรรมการแทน

มาตรา ๒๒ กรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งได้รับเลือกตั้งหรือเป็นเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๕) เป็นผู้มัลลทินมัวหมองว่าทุจริตในสถาบันการเงินใด หรือบริหารงานในสถาบันการเงินใด ผิดพลาดอย่างร้ายแรง
- (๖) เป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินอื่น

มาตรา ๒๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๔ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของธนาคารภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๒ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารงานและดำเนินกิจการของธนาคาร

(๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สินและการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบภายใน

(๓) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่าย

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของธนาคาร

(๕) แต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับกับลักษณะต้องห้ามการประชุมและการมีส่วนร่วมได้เสียของคณะกรรมการโดยอนุโลม

#### หมวด ๔

#### ผู้จัดการ

มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้จัดการหนึ่งคนซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเงินการธนาคารหรือด้านอื่นอันเป็นประโยชน์แก่กิจการของธนาคาร เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของธนาคารและให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งกรรมการคนใดเป็นผู้จัดการก็ได้

ให้ผู้จัดการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้ผู้จัดการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของธนาคารทุกตำแหน่ง

ในกิจการของธนาคารที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของธนาคาร และเพื่อการนี้ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๙ ผู้จัดการต้องปฏิบัติงานเต็มเวลาให้แก่ธนาคาร ไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นใหญ่หรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการในกิจการอื่นที่มีส่วนเกี่ยวเนื่องกับธนาคาร และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๓๐ ให้ผู้จัดการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่รวมแล้วจะต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๓๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๐ ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒
- (๔) คณะกรรมการให้ออก

เมื่อผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการ

#### หมวด ๕

#### คณะกรรมการอิสลามแห่งประเทศไทย

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานที่ปรึกษา และที่ปรึกษาอื่นอีกไม่เกินสี่คน มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับหลักการของศาสนาอิสลามที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของธนาคาร เพื่อให้การประกอบธุรกิจของธนาคารไม่ขัดต่อหลักการของศาสนาอิสลาม

มาตรา ๓๓ ให้ที่ปรึกษามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ ให้ที่ปรึกษาได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๓ ที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๕)
- (๔) คณะกรรมการให้ออก

ในกรณีที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลอื่นเป็นที่ปรึกษาแทน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของที่ปรึกษาซึ่งตนแทน

มาตรา ๓๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) และ (๕) มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับกับลักษณะต้องห้าม การประชุม และการมีส่วนร่วมได้เสียของคณะที่ปรึกษาโดยอนุโลม

หมวด ๖

การกำกับ การดำเนินงานและการควบคุม

มาตรา ๓๖ ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๗ ให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินให้ยืม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๘ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี ให้คณะกรรมการจัดสรรเป็นเงินสำรองไว้ในกิจการของธนาคารไม่ต่ำกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ

เมื่อเงินสำรองตามวรรคหนึ่งมีจำนวนเท่ากับจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้วหรือมากกว่านั้น คณะกรรมการจะงดการจัดสรรหรือลดจำนวนเงินที่จะต้องจัดสรรเป็นเงินสำรองก็ได้

มาตรา ๓๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร เพื่อการนี้จะสั่งให้ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำอันจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ธนาคาร รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล

หมวด ๗

การสอบบัญชีและรายงาน

มาตรา ๔๐ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการสอบบัญชีของธนาคารอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ในการประชุมผู้ถือหุ้นครั้งแรก ให้คณะกรรมการโดยความเห็นชอบจากที่ประชุมผู้ถือหุ้น แต่งตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อสอบบัญชีของธนาคารประจำปีบัญชีแรก

มาตรา ๔๑ ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี ให้คณะกรรมการเสนองบดุล บัญชีกำไรขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อที่ประชุมสามัญประจำปีเพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงานกิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมสามัญประจำปีพร้อมกันด้วย

ให้รอบระยะเวลาบัญชีของธนาคารมีกำหนดหนึ่งปีตามปฏิทิน

มาตรา ๔๒ ให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อรัฐมนตรี เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปีและให้เปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย



หมวด ๘

การตรวจสอบ

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ ลูกหนี้ และผู้ที่เกี่ยวข้องของธนาคาร เป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะก็ได้

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อรัฐมนตรี ตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด มาตรา ๔๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้กรรมการ พนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร ผู้สอบบัญชีของธนาคาร และผู้รวบรวม หรือประมวลข้อมูลของธนาคารด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์หรือด้วยอุปกรณ์อื่นใด มาให้ถ้อยคำเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของธนาคาร ส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี เอกสาร ดวงตราหรือหลักฐานอื่น

(๒) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจของธนาคาร หรือสถานที่ซึ่งรวบรวมหรือประมวลข้อมูล ของธนาคารด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์หรือด้วยอุปกรณ์อื่นใด เพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัตินี้ของธนาคาร

(๓) ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เอกสาร หรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบหรือดำเนินคดี ในการออกคำสั่งยึดหรืออายัดดังกล่าว จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นและสิทธิของผู้ถูกยึดหรืออายัดนั้น

(๔) เข้าไปตรวจสอบฐานะหรือการดำเนินงานในสถานที่ประกอบธุรกิจของลูกหนี้ของธนาคาร รวมทั้งสั่งให้ลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ ส่งสำเนา หรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสาร ดวงตรา หรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินก็ได้เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าธนาคารกระทำการ ตามมาตรา ๑๓ (๓) และเมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าลูกหนี้หรือผู้เกี่ยวข้องดังกล่าวมีส่วนร่วม ในการกระทำความผิดด้วย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้นำบุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ตามสมควร

มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

## หมวด ๕

## บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๖ ผู้ใดล่วงรู้กิจการของธนาคารเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่ง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การเปิดเผยตามหน้าที่ หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี

(๒) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะการดำเนินงานของธนาคาร

(๔) การเปิดเผยแก่ผู้สอบบัญชีของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้ หรือหน่วยงานในประเทศ และต่างประเทศที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับสถาบันการเงิน

(๕) การเปิดเผยเมื่อได้รับความยินยอมจากบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลที่จะเปิดเผยนั้นเป็นลายลักษณ์อักษร

มาตรา ๔๗ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่ธนาคารกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่ธนาคารกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ถ้าพิสูจน์ได้ว่าการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการ การกระทำการ หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๙ ผู้ใดให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน และปรับไม่เกินหกหมื่นบาท

มาตรา ๕๐ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคารโดยทุจริต หลอกลวงด้วยการแสดงข้อความอันเป็นเท็จแก่ประชาชน หรือด้วยการปกปิดความจริงซึ่งควรบอก

ให้แก่ประชาชนทราบ และโดยการหลอกลวงดังกล่าวนั้นได้ไปซึ่งทรัพย์สินจากประชาชนผู้ถูกหลอกลวง หรือบุคคลที่สาม หรือทำให้ประชาชนผู้ถูกหลอกลวงหรือบุคคลที่สาม ทำ ถอน หรือทำลายเอกสารสิทธิ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๕๑ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคารซึ่งได้รับ มอบหมายให้จัดการทรัพย์สินของธนาคารหรือบุคคลอื่น หรือซึ่งธนาคารหรือบุคคลอื่นเป็นเจ้าของ รวมอยู่ด้วย กระทำผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ ประโยชน์ในลักษณะที่เป็นทรัพย์สินของธนาคารหรือบุคคลนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๕๒ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร ครอบครอง ทรัพย์สินซึ่งเป็นของธนาคารหรือบุคคลอื่น หรือซึ่งธนาคารหรือบุคคลอื่นเป็นเจ้าของรวมอยู่ด้วยเบียดบัง เอาทรัพย์สินนั้นเป็นของตนหรือบุคคลที่สามโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับ ตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๕๓ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคารเอาไปเสีย ทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่า หรือทำให้ไร้ประโยชน์ซึ่งทรัพย์สิน ที่ธนาคารมีหน้าที่ดูแลหรือ ที่อยู่ในความครอบครองของธนาคาร ถ้าได้กระทำเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น หรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๕๔ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร กระทำการ หรือไม่กระทำการเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายเพื่อตนเองหรือผู้อื่น อันเป็นการ เสียหายแก่ธนาคารหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาท ถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๕๕ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร กระทำ หรือยินยอมให้กระทำการ ดังต่อไปนี้

(๑) ทำให้เสียหาย ทำลาย เปลี่ยนแปลง ตัดทอน หรือปลอมบัญชี เอกสาร หรือหลักประกัน ของธนาคาร หรือที่เกี่ยวกับธนาคาร

(๒) ลงข้อความเท็จหรือไม่ลงข้อความสำคัญในบัญชีหรือเอกสารของธนาคาร หรือ

(๓) ทำบัญชีไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นปัจจุบัน หรือไม่ตรงต่อความเป็นจริง เพื่อลวงให้  
ธนาคารหรือผู้ถือหุ้นขาดประโยชน์อันควรได้ หรือลวงบุคคลใดๆ  
ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร  
นายกรัฐมนตรี

---

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ปัจจุบันการประกอบธุรกิจทางการเงินในระบบ  
สถาบันการเงินโดยทั่วไปผูกพันอยู่กับระบบดอกเบี้ย อันขัดหรือแย้งกับหลักการของศาสนาอิสลามซึ่งห้ามมิให้ดำเนิน  
ธุรกิจทางการเงินที่ผูกพันกับดอกเบี้ย จึงสมควรจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยขึ้น เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงิน  
และประกอบกิจการอื่นให้สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลาม ซึ่งจะส่งเสริมและสนับสนุนการระดมเงินออมและ  
การลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ  
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

- หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๙๗  
ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑  
เรื่อง ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑๗)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๙๗



๑ มกราคม ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแห่งชาติ
เลขที่รับ ๕๕/
วันที่ ๓๖ ม.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๑๕.๑๘ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๓๕/๒๐ วันที่ ๑๖/๑.๑.๖๑
เวลา ๑๕.๕๓ น. พรม.
....., นักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๑/๒๕๖๑  
วันที่ ๑๖ / ๑.๑. / ๒๕๖๑  
เวลา ๑๕.๕๒ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒ (พรมมาท)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0/8 รหัสททว014) [www.cabinet.thai.gov.go.th](http://www.cabinet.thai.gov.go.th)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเกินร้อยละสี่สิบเก้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน ของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

เหตุผล

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อเงินสำรองของธนาคารและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นได้เกินร้อยละสี่สิบเก้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร  
อิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้อง  
ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์  
ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร กระทรวงการคลังอาจถือหุ้นเกินร้อยละสี่สิบเก้า  
ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว ตามสัดส่วนและระยะเวลาที่เหมาะสม  
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

.....  
.....



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**

**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อเงินสำรองของธนาคารและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นได้เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร กระทรวงการคลังอาจถือหุ้นเกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว ตามสัดส่วนและระยะเวลาที่เหมาะสมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม))

**๓. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ**

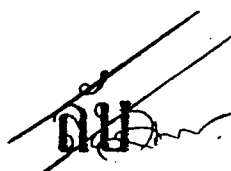
๓.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นเพื่อรองรับการดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงินของ ธอท. ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยลดข้อจำกัดในการถือหุ้นของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ ธอท. สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถือหุ้นของ ธอท. ได้เกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร จึงไม่มีบทบัญญัติอื่นเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนแล้ว

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมายและไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการแต่อย่างใด

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดโทษอาญา



๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

เพื่อให้มาตรการในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคารอิสลาม  
แห่งประเทศไทยบรรลุผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

---

~~ณ~~

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. ....)

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

---

ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
ผู้ถือหุ้นของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย  
ไม่มี

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

สร้างเสถียรภาพระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชียงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เชียงบวก

ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนาของชาวมุสลิม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ชาวมุสลิมที่ต้องการใช้บริการทางการเงินตามหลักศาสนา

- เชียงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

- เชิงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประเทศไทยจะมีช่องทางการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาที่มีศักยภาพและมีความมั่นคง

สำหรับพี่น้องชาวมุสลิม อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนา

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การตรากฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ

ในทางกลับกัน หาก ธอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐ

ในลักษณะของรายได้ นำส่งแผ่นดิน ประกอบกับจะเป็นการเพิ่มความแข็งแกร่งทางการเงินให้กับ ธอท. และ

มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ประเทศไทยจะมีช่องทางการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาที่มีศักยภาพและมีความมั่นคง

สำหรับพี่น้องชาวมุสลิม อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนา

อีกทั้ง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด  
ไม่มี

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร  
สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้อย่างน้อยเพียงใด

การตรากฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ ในทาง  
กลับกันหาก ธอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐ  
ในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน ประกอบกับจะเป็นการเพิ่มความแข็งแกร่งทางการเงินให้กับ ธอท. และ  
มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่  
กระทรวงการคลังจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากการ  
แก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย  
กฎหมายที่ตราขึ้นไม่เป็นการเพิ่มภาระหน้าที่แก่หน่วยงานใด

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่  
ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การตรากฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ ในทาง  
กลับกันหาก ธอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐ  
ในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน

# การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

## ข่าวและกิจการ

ข่าวประชาสัมพันธ์  
ข่าวจัดซื้อจัดจ้าง  
ข่าวอบรม/สัมมนา/ประชุม  
ข่าวรับสมัครงาน

รับแจ้งที่ 20 พฤศจิกายน 2560 เวลา : 10:15 น.

"ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ..."

ตามที่ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นตามรายละเอียดดังนี้

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พ.ร.บ. ธอท. (ฉบับที่...) พ.ศ. ... การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่าง พ.ร.บ. ธอท. (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

"การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 (พ.ร.บ. ธอท.) รับความเห็นระหว่างวันที่ 2 พ.ค. 2560 ถึง 16 พ.ค. 2560 สามารถส่งความเห็นต่อประเด็นการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. ได้ที่ [si@sepo.go.th](mailto:si@sepo.go.th)"

Download File

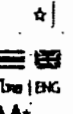


# ภาพหน้าจอเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

www.sepo.go.th/news/456



กรม. รัฐวิสาหกิจ PPP บริษัทหลักทรัพย์ กรมการรัฐวิสาหกิจ สศค. COST search



เปลี่ยนการแสดงผล : a A A+

## การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวประชาสัมพันธ์

1. ๒๑

วันที่ 18 พฤษภาคม 2560 เวลา : 15:55 น.

ข่าวกรม/รัฐมนตรี/ประธาน

ข่าวรับฟังความเห็น

"การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 (พ.ร.บ. ๑๒๗.)"

รับความเห็นระหว่างวันที่ 2 พ.ค. 2560 ถึง 16 พ.ค. 2560 สามารถส่งความเห็นต่อประเด็นการแก้ไข พ.ร.บ. ๑๒๗.

ได้ที่ [sepo.go.th](http://sepo.go.th)

[Download File](#)

การรับฟังความเห็น การแก้ไขฉบับเดิมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...



# ภาพหน้าจอเว็บไซต์คำชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

← - © | www.sepo.go.th/news/Su5



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
SEPO  
State Enterprise Policy Office

กรม. รัฐบาล. PPP บริหารหลักทรัพย์ กรมการรัฐวิสาหกิจ. ติดต่อ CoST

168 | DVC  
เปลี่ยนการแสดงผล : a A+

## คำชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ. รอก. พ.ศ. 2545

ข่าวประชาสัมพันธ์

๒๕๖

วันจันทร์ที่ 29 พฤษภาคม 2560 เวลา : 15:33 น.

คำชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 (พ.ร.บ. ธยท.)  
ตามที่ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อการแก้ไขร่าง พ.ร.บ. ธยท. พิจารณาระหว่างวันที่ 2-16 พ.ค. 2560

ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวประชาสัมพันธ์

020560\_1.pdf

020560\_1.pdf

020560\_1.pdf

สรุปการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน  
/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กระทรวงการคลัง

(การรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

พฤศจิกายน ๒๕๖๐

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

.....

ตามที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของ สคร. และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยให้ผู้ประสงค์จะเสนอความคิดเห็นสามารถส่งความเห็นได้ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ [stfi@sepo.go.th](mailto:stfi@sepo.go.th) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ นั้น

สคร. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้สิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

**๑. วิธีการรับฟังความเห็น**

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th) และ ธอท. [www.ibank.co.th](http://www.ibank.co.th)

**๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง**

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. และ ธอท. จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลารวม ๑๕ วัน

**๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

ในการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับ ธอท. ซึ่งได้แก่ ผู้ถือหุ้นทุกรายของธนาคาร

**๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น**

หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อหลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวนทั้งสิ้น ๕ ราย ประกอบด้วยความเห็น เห็นด้วยจำนวน ๔ ราย และไม่เห็นด้วยจำนวน ๑ ราย ตามรายละเอียดดังนี้

๔.๑ ในการรับฟังความคิดเห็นกระทรวงการคลังโดย สคร. ได้มีการให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาดังนี้

**๔.๑.๑ สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา**

ในปี ๒๕๕๕ ธอท. เริ่มประสบปัญหาผลการดำเนินงานขาดทุน โดยมีหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Financing: NPF) เพิ่มสูงมากขึ้น ส่งผลต่อเงินสำรองและฐานะทางการเงินของ ธอท. อีกทั้งยังพบปัญหาในการบริหารจัดการภายในองค์กร กระทรวงการคลังจึงได้แก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยให้ ธอท. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูองค์กร อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๕๗ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มสูงขึ้น โดยมี NPF จำนวน ๔๗,๘๗๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๓.๕๙ ของจำนวนสินเชื่อทั้งหมด รวมถึงมีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน ๙,๕๐๐ ล้านบาท และมีส่วนของผู้ถือหุ้นติดลบ จำนวน ๘,๘๕๒ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) จึงได้มีมติให้ ธอท. เป็น ๑ ใน ๗ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องมีการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ

**๔.๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาดังนั้น**

คนร. ได้มีมติในการแก้ไขปัญหากลุ่มของ ธอท. สรุปได้ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ ธอท. ดำเนินการแยกหนี้ดี (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) โดยในส่วนของ Good Bank ให้ดำเนินการสรรหาพันธมิตรร่วมทุนและในส่วนของ Bad Bank ให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (Asset Management Company: AMC) โดยกระทรวงการคลังและให้จ้างผู้เชี่ยวชาญมาบริหาร AMC ทั้งนี้ให้ ธอท. แยกหนี้เสียในส่วนของลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิมโอนไปยัง AMC ในราคามูลค่าตามบัญชีสุทธิ (Net Book Value)

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ รวมถึงพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราวในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งให้ ธอท. จัดทำแผนรองรับการดำเนินธุรกิจในอนาคต

**๔.๑.๓ หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น**

ตาม พ.ร.บ. ธอท. กำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด อย่างไรก็ดี คนร. มีมติให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ และพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ธอท. หากผู้ถือหุ้นเดิมของ ธอท. ไม่ใช่สิทธิถือหุ้นเพิ่มทุนตามที่ได้รับจัดสรร อันจะส่งผลต่อยอดเงินเพิ่มทุนที่อาจไม่สามารถปรับส่วนของทุนให้ไม่ติดลบได้ กระทรวงการคลังจึงอาจมีความจำเป็นในการเข้าถือหุ้น ธอท. ในสัดส่วนที่เกินกว่ากฎหมายกำหนดเป็นการชั่วคราว ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗

แห่ง พ.ร.บ. ธอท. โดยกำหนดให้ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”

**๔.๑.๔ ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น**

ความเห็นและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นที่เกี่ยวกับการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”

๔.๒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๔.๒.๑ **ประเด็น** ไม่แก้ปัญหานายงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีความโปร่งใส ไม่ได้เป็นธนาคารที่ให้บริการแก่พี่น้องอิสลามอย่างแท้จริง

**คำชี้แจง**

(๑) ธอท. ประสบปัญหาจากการปล่อยสินเชื่อและตกชั้นเป็นหนี้ NPF จำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อฐานะและเงินทุนของ ธอท. โดยถึงแม้จะมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ก็ยังไม่สามารถแก้ไขคุณภาพหนี้ได้อย่างเบ็ดเสร็จ เนื่องจากปัญหาเกิดจากการปล่อยสินเชื่อที่ไม่มีคุณภาพในอดีต จึงทำให้ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๒) เนื่องจากต้องการให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้น รับซื้อหนี้ค้อยคุณภาพจาก ธอท. ในมูลค่าตามบัญชีสุทธิ เพื่อไม่ให้ ธอท. มีผลขาดทุนจากการจำหน่าย NPF และต้องการให้บริษัทฯ มุ่งเน้นการเรียกเก็บหนี้เต็มจำนวน และฟ้องร้องดำเนินคดี เพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่แตกต่างจากแนวทางการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่ ซึ่งจะรับซื้อหนี้ที่ราคาต่ำและมีการลดหนี้ และปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้กับลูกค้า

(๓) ธอท. มีความจำเป็นต้องปล่อยสินเชื่อทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม เนื่องจากธนาคารพัฒนาและลงทุนเพื่อรองรับธุรกรรมที่สอดคล้องกับขนาดสินทรัพย์ของธนาคารที่เป็นทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม ดังนั้นหากจำกัดแค่กลุ่มลูกค้ามุสลิม ธนาคารอาจมีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายของธนาคาร ซึ่งประมาณร้อยละ ๕๐ เป็นค่าใช้จ่ายพนักงาน ธนาคารจึงต้องเติบโตเพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอรองรับค่าใช้จ่ายต่อไป

(๔) ธอท. มีเป้าหมายเติบโตสินเชื่อ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ที่มีความเสี่ยงต่ำ เช่น ลูกค้าในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และลูกค้าเดิมที่ดีและต้องการขยายธุรกิจ เป็นต้น สินเชื่อสำหรับกลุ่มมุสลิมผ่านโครงการต่างๆ เช่น กลุ่มสหกรณ์ออมทรัพย์อิสลาม และกลุ่มธุรกิจฮาลาล สินเชื่อรายย่อย เน้นสินเชื่อสวัสดิการร่วมกับองค์กรภาครัฐ

(๕) ปัจจุบัน ธอท. มีการเพิ่มลูกค้ำมุสลิมอย่างต่อเนื่อง โดย ณ มีนาคม ๒๕๖๐ มีอัตราส่วนสินเชื่อกับมุสลิมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕

(๖) ธอท. ได้ปรับปรุงกระบวนการให้สินเชื่อที่มีคุณภาพและความโปร่งใส โดยปรับโครงสร้างองค์กรให้มีการถ่วงดุลกระบวนการพิจารณาอนุมัติสินเชื่ออย่างชัดเจน รวมถึงมีการปรับกระบวนการอำนวยการสินเชื่อ และการทบทวนมาตรฐานในการอนุมัติสินเชื่อให้เหมาะสมแล้ว พร้อมทั้งมีการปรับอำนาจอนุมัติสินเชื่อของธนาคารเป็นอำนาจคณะบุคคล ไม่มีอำนาจในระดับบุคคล และให้มีการประเมินผลบริษัทประเมินหลักทรัพย์ที่ใช้เป็นหลักประกันของลูกค้า เป็นระยะและกำหนดให้มี Black List บริษัทที่ไม่มีคุณภาพ ซึ่งรายงานตรวจสอบของธนาคารแห่งประเทศไทยเมื่อมีนาคม ๒๕๖๐ ได้ให้ความเห็นว่าการอนุมัติสินเชื่อของธนาคารในปัจจุบันมีคุณภาพที่ดีขึ้นแล้ว อัตราส่วน NPF ของสินเชื่อที่มีการอนุมัติใหม่ตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๕๗ (เริ่มฟื้นฟูตาม คนร.) เป็นต้นมาลดลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยมี NPF จากลูกหนี้รายใหม่เพียงอัตราส่วนร้อยละ ๓.๒๒

#### ๔.๒.๒ ประเด็น รัฐไม่ควรต้องอ้อมด้วยภาษีประชาชนมาสนับสนุน

**คำชี้แจง** ภาครัฐยังจำเป็นต้องมี ธอท. สำหรับการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลาม ดังนั้น ปัญหาของ ธอท. จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเบ็ดเสร็จ เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยมีทางเลือกดังนี้

##### ๑. ยุติการดำเนินธุรกิจ

**ข้อดี** - สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันที

**ข้อจำกัด** - กระทบต่อการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามและมีผลกระทบเชิงสัญลักษณ์ มีค่าใช้จ่าย/เกิดความเสียหายทันทีในการจ่ายคืนเงินฝาก ประมาณ ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งค่าชดเชยพนักงานรัฐวิสาหกิจ กระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบสถาบันการเงินในภาพรวม

##### ๒. ดำเนินธุรกิจต่อไป

###### ๒.๑ แนวทาง

๑) ปรับโครงสร้างทางการเงินโดยแยกหนี้ดี หนี้เสียของธนาคาร ในการบริหารจัดการซึ่งเป็นแนวทางสากลในการแก้ไขปัญหาธนาคารในขั้นแรก

๒) เพิ่มทุนจำนวน ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท ให้เงินทุนไม่ติดลบเพื่อเสริมสภาพคล่องให้ ธอท. สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องในระหว่างที่รอการสรรหาพันธมิตรที่มีศักยภาพและมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินธุรกิจตามหลักศาสนา โดยมีแหล่งเงินจากกองทุนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอยู่แล้ว โดยเฉพาะการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ เป็นจำนวน ๑๖,๑๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการคลัง จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท





## "การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)