

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การผังเมือง  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

อ.พ. ๔/๒๕๖๑



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

### หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

### เหตุผล

โดยที่ระบบการผังเมืองของประเทศจำเป็นต้องมีกรอบนโยบายการใช้ประโยชน์ พื้นที่ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด เพื่อเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยการนำไปสู่ การปฏิบัติในรูปแบบของผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นแนวทางและแผนงานการใช้ ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและการดำรงรักษาเมือง กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่และ การใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจน กระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างการมี ส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และโดยที่การกำหนด หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์พื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อการพัฒนาประเทศ กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการที่เป็นผู้กำหนดนโยบาย ในภาพรวม และคณะกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติตามเพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ของการผังเมือง ประกอบกับในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ การผังเมืองบางกรณีจำเป็นที่รัฐต้องใช้สิทธิเหนือเคสสถานและทรัพย์สิน รวมถึงการได้มา ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ และการจำกัดขอบเขตในการเสือกินที่อยู่



หรือการประกอบกิจการของบุคคล อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่หรือการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาประเทศ สมควรปรับปรุงเสียในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... มีเนื้อหารวม จำนวน ๑๑๓ มาตรา  
สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**๑. วันใช้บังคับกฎหมาย**

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

**๒. บทยกเลิกกฎหมาย**

กำหนดให้ยกเลิกกฎหมาย ดังนี้

- (๑) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘
- (๒) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕
- (๓) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๔) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘

(ร่างมาตรา ๓)

**๓. บทนิยาม**

กำหนดบทนิยามศัพท์ของคำว่า “การผังเมือง” “ผังเมืองรวม” “ผังเมืองเฉพาะ” “อาคาร” “ที่อุปถัมภ์” “ที่โล่ง” “เจ้าพนักงานการผังเมือง” “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” “เจ้าหน้าที่ดำเนินการ” “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “ผู้ว่าราชการจังหวัด” “อธิบดี” และ “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๔)

**๔. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ**

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

**๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ**

**๕.๑ หมวด ๑ บททั่วไป**

- กำหนดความมุ่งหมายในการใช้บังคับพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบและนโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๖)



รวมทั้งกำหนดให้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำขึ้น และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๗)

## ๕.๒ หมวด ๒ การวางและจัดทำผังเมือง

๕.๒.๑ กำหนดให้ผังเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ (๑) ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ แบ่งออกเป็น ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด และ (๒) ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท แบ่งออกเป็น ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๘) รวมทั้งกำหนดให้การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้คำนึงถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท (ร่างมาตรา ๙)

๕.๒.๒ กำหนดให้มีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทุกห้าปี หรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะจัดให้มีการทบทวนก่อนระยะเวลาดังกล่าวก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๕.๒.๓ กำหนดให้ผังนโยบายระดับจังหวัด จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับภาคจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑) รวมทั้งกำหนดให้เมื่อได้มีการประกาศผังนโยบายแต่ละระดับดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบายดังกล่าว ทั้งนี้ โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๑๒)

## ๕.๓ หมวด ๓ ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่

### ๕.๓.๑ ส่วนที่ ๑ ผังนโยบายระดับประเทศ

- กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับประเทศใช้เป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ การพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท โครงสร้างพื้นฐานหลัก การพัฒนาพื้นที่พิเศษ และการอื่น ๆ ที่จำเป็น เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๓) มีรายละเอียดประกอบด้วย (๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ (๒) กรอบนโยบาย เป้าหมาย และแผนทางด้านกายภาพ เพื่อการพัฒนาหรือการอนุรักษ์ของประเทศมีรายการตามที่กำหนดไว้ (๓) มาตรการ



และวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับประเทศ และ (๔) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๑๔)

### ๕.๓.๒ ส่วนที่ ๒ ผังนโยบายระดับภาค

- กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับภาคใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ที่มีขอบเขตเกินหนึ่งจังหวัด ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขโรค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๕) มีรายละเอียดประกอบด้วย (๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับภาค (๒) แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับภาค (๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ (๔) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับภาค และ (๕) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๑๖)

### ๕.๓.๓ ส่วนที่ ๓ ผังนโยบายระดับจังหวัด

- กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ระดับจังหวัด ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขโรค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๗) มีรายละเอียดประกอบด้วย (๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด (๒) แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับจังหวัด (๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ (๔) รายการประกอบแผนผังตามความจำเป็น (๕) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๘)

### ๕.๔ หมวด ๔ ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

- กำหนดให้ในกรณีที่พื้นที่ใดสมควรวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้ระบุรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ และกำหนดให้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวสิ้นผลการใช้บังคับเมื่อผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะมีผลใช้บังคับหรือเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวซึ่งต้องไม่เกินห้าปีแล้วแต่เหตุใดจะเกิดขึ้นก่อน (ร่างมาตรา ๑๙)

รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานการผังและอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในระหว่างที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจตามมาตรา ๑๙ ใช้บังคับ สรุปลได้ ดังนี้



(๑) ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจหน้าที่ ได้แก่ ๑) เข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อทำการสำรวจในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก ๒) กำหนดเขตที่ประสงค์จะให้ เป็นเขตผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ๓) ทำเครื่องหมายแสดงระดับ ขอบเขต และแนวเขต ตามความจำเป็น และ ๔) แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐส่งแผนที่ หรือแผนผังแสดงเขตที่ดินเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๒๐)

(๒) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ทั้งนี้ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๒๑)

#### ๕.๔.๑ ส่วนที่ ๑ ผังเมืองรวม

(๑) กำหนดให้ผังเมืองรวมประกอบด้วย ๑) วัตถุประสงค์ในการวาง และจัดทำผังเมืองรวม ๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม ๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียว หรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ ๔) รายการประกอบแผนผัง ๕) ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม และแผนผังมีรายการตามที่กำหนดไว้ และ ๖) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการหรือวิธีปฏิบัติ เพื่อสนับสนุนให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๒)

(๒) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองรวม เป็นอำนาจหน้าที่ของ กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันได้

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุม พื้นที่ทั้งจังหวัด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการฯ หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น หรือกรมโยธาธิการฯ กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมกันก็ได้ แต่ในกรณีที่มีขอบเขตครอบคลุม พื้นที่บางส่วนของจังหวัด โดยรวมเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัด เดียวกันหรือหลายจังหวัด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการฯ หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่อยู่ในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมร่วมกัน หรือกรมโยธาธิการฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้

รวมทั้งกำหนดให้ในกรณีที่กรมโยธาธิการฯ หรือองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจะวางหรือจัดทำผังเมืองรวม ให้แจ้งอีกฝ่ายทราบก่อนวางและจัดทำ ในกรณีที่ฝ่ายใด ฝ่ายหนึ่งไม่เห็นด้วยและไม่อาจตกลงกันได้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ชี้ขาด ตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง (ร่างมาตรา ๒๓)



(๓) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ประกอบด้วยกรรมการตามที่กำหนดไว้ มีจำนวนไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร

สำหรับการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตจังหวัดอื่น หากมีแนวเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ประกอบด้วยกรรมการตามที่กำหนดไว้ ส่วนในกรณีที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีพื้นที่ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ประกอบด้วยกรรมการตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๔)

(๔) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมจะต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕)

(๕) กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้เสนอผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการฯ วางและจัดทำ ให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๖) ส่วนผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง) ทั้งนี้ ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการฯ และองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกรมโยธาธิการฯ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันวางและจัดทำ ให้ถือเป็นผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ และให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๘)

สำหรับผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ ดังกล่าวนั้น ก่อนเสนอไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังขอความเห็นไปยังกรมโยธาธิการฯ และเสนอความเห็นพร้อมเหตุผลของกรมโยธาธิการฯ ไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรมโยธาธิการฯ และไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา เมื่อคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเป็นประการใดแล้ว ถือว่าเป็นการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในประเด็นดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๗ วรรคสอง)

นอกจากนี้ หากผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานเกี่ยวกับการผังเมือง หรือไม่เหมาะสมด้วยเหตุอื่นใดอันอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจสั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแก้ไข หรือให้ยุติการวางและจัดทำผังเมืองรวมดังกล่าว และสั่งให้กรมโยธาธิการฯ เป็นผู้วางและจัดทำแทน (ร่างมาตรา ๒๗ วรรคสาม)



(๖) กำหนดให้ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และปิดประกาศแผนที่แสดงเขตและรายละเอียดของผังเมืองรวมไว้ในที่เปิดเผย สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรวมนั้น แล้วแต่กรณี เป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันปิดประกาศ (ร่างมาตรา ๒๙)

(๗) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น ทั้งนี้ โดยคำร้องขอดังกล่าว ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น (ร่างมาตรา ๓๐)

หากภายในกำหนดระยะเวลาของการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว ให้กรมโยธาธิการฯ หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคำร้องนั้นพร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

สำหรับผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการฯ วางและจัดทำ หากคณะกรรมการผังเมืองไม่เห็นชอบด้วยก็ให้สั่งยกคำร้องนั้น ในกรณีที่เห็นชอบด้วยกับคำร้อง ให้สั่งให้กรมโยธาธิการฯ แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าวในผังเมืองรวมนั้น (ร่างมาตรา ๓๑ วรรคสอง)

ส่วนผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ให้ส่งผลการพิจารณาคำร้องนั้นไปยังกรมโยธาธิการฯ ถ้ากรมโยธาธิการฯ เห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดให้ดำเนินการต่อไปตามนั้น แต่ถ้าไม่เห็นพ้องด้วย ให้กรมโยธาธิการฯ เสนอคำร้องนั้นให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณา และให้ถือเป็นการยุติ (ร่างมาตรา ๓๑ วรรคสาม)

แต่ถ้าหากพ้นกำหนดระยะเวลาการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ และไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องดังกล่าว หรือมีแต่คณะกรรมการผังเมืองสั่งยกคำร้อง หรือเมื่อกรมโยธาธิการฯ เห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดดังกล่าว ให้กรมโยธาธิการฯ หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น แล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้า (ร่างมาตรา ๓๒)

(๘) กำหนดให้ผังเมืองรวมต้องออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น และต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา ๒๒ สำหรับข้อบัญญัติท้องถิ่น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

(๙) กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด





แล้วแต่กรณี แต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณารายงานการประเมินผลครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น แล้วเสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา หากคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมมีการเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญทำให้ผังเมืองรมนั้นไม่เหมาะสม หรือจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไข ให้กรมโยธาธิการฯ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงโดยการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมขึ้นใหม่ให้เหมาะสมได้ (ร่างมาตรา ๓๔)

(๑๐) กำหนดให้การแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา เมื่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีการปิดประกาศแผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวมที่แก้ไขและรายละเอียดของการแก้ไขไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอและที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรมนั้น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และในประกาศนั้นให้มีคำเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรภายในระยะเวลาที่ระบุในประกาศ รวมทั้งให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๑ มาใช้บังคับกับการพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๕)

(๑๑) กำหนดให้เมื่อมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว การดำเนินโครงการพัฒนาภาครัฐทางด้านกายภาพ จะต้องสอดคล้องกับนโยบายและการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม (ร่างมาตรา ๓๖) และห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรมนั้น เว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่นั้น และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไปเป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมืองรวมในสาระสำคัญที่เกี่ยวกับสุขลักษณะ ความปลอดภัยของประชาชน หรือสวัสดิภาพของสังคม คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป ทั้งนี้ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๕๐ (ร่างมาตรา ๓๗ และร่างมาตรา ๓๘)





ของผู้อื่นให้เสนอความคิดเห็น ตลอดจนความประสงค์ในการปรับปรุงที่ดินในเขตที่ได้แสดงไว้ โดยทำเป็นหนังสือเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมือง แล้วแต่กรณี ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศ (ร่างมาตรา ๔๓)

เมื่อได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ตามมาตรา ๔๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการฯ จะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอหรืออาจปฏิเสธหรือสั่งการเป็นหนังสือให้ผู้แสดงความประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือก่อสร้างอาคารแก้ไขโครงการที่จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือที่จะก่อสร้างอาคารให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบตามมาตรา ๔๑ ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ รวมทั้งกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นซึ่งไม่เห็นด้วยกับการปฏิเสธหรือการสั่งการให้แก้ไขมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐ (ร่างมาตรา ๔๔)

(๕) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต้องให้สอดคล้องกับผังเมืองรวม และให้คำนึงถึงความคิดเห็นของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นตามมาตรา ๔๓ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา ๙ และการได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารภายในระยะเวลาที่ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๔๕)

(๖) กำหนดให้ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมือง ฝ่ายใดเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๑ แล้วแต่กรณี ให้ฝ่ายนั้นส่งผังเมืองเฉพาะไปยังอีกฝ่ายหนึ่ง เพื่อพิจารณาให้ความเห็น ถ้าอีกฝ่ายหนึ่งไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และฝ่ายที่วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไม่อาจแก้ไขผังเมืองเฉพาะนั้นให้สอดคล้องกับความเห็นของอีกฝ่ายได้ ให้กรมโยธาธิการฯ เป็นผู้เสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด (ร่างมาตรา ๔๖ และร่างมาตรา ๔๗)

(๗) กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบกับผังเมืองเฉพาะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำแล้ว ให้กรมโยธาธิการฯ เสนอผังเมืองเฉพาะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการตราพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะนั้นต่อไป ในกรณีที่ผังเมืองเฉพาะไม่มีองค์ประกอบตามมาตรา ๔๐ (๕) (ก) (ฉ) และ (๓) (๖) และ (๗) ให้กรมโยธาธิการฯ เสนอผังเมืองเฉพาะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการออกเป็นพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๔๘)

(๘) กำหนดให้ในระหว่างที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะในท้องที่ใด ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในเขตของผังเมืองเฉพาะได้เปลี่ยนแปลงไป สมควรแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดหรือรายละเอียดของผังเมืองเฉพาะเสียใหม่ให้เหมาะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการฯ เสนอขอแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะต่อคณะกรรมการผังเมือง (ร่างมาตรา ๔๙)



(๙) กำหนดให้เมื่อมีการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา ให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดในเรื่องรายละเอียดแห่งข้อกำหนดต่าง ๆ ตามมาตรา ๔๐ (๕) รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๕๐)

(๑๐) กำหนดให้ในเขตท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา ให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้ข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติซึ่งออกโดยอัยการอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสุสานและฌาปนสถาน หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ ให้ใช้กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ แทน (ร่างมาตรา ๕๑)

(๑๑) กำหนดให้ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา ให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา ให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ (ร่างมาตรา ๕๒)

(๑๒) กำหนดให้ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้มีคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยบุคคลตามที่กำหนดไว้ในแต่ละกรณี ได้แก่ กรณีในเขตกรุงเทพมหานคร กรณีในเขตจังหวัดอื่น และกรณีในเขตพื้นที่ครอบคลุมตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป (ร่างมาตรา ๕๓) รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองไว้คราวละสามปี (ร่างมาตรา ๕๔) ตลอดจนวิธีการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕๕)

(๑๓) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น กล่าวเฉพาะในส่วนที่สำคัญ ได้แก่ พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการจัดที่ดินของเอกชน เพื่อใช้เป็นที่อยู่กรรมตามผังเมืองเฉพาะ พิจารณาการโอนที่อยู่กรรมให้เป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๖๖ พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารที่จะต้องดำเนินการดังกล่าวตามผังเมืองเฉพาะ กำหนดเงินค่าตอนแทนตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ และพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕๖)

(๑๔) กำหนดให้เมื่อเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดแสดงการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเหตุผลและรายละเอียดดังกล่าวให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ เมื่อพิจารณาเสร็จแล้วและสั่งการประการใด ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร





มีอำนาจในการดัดแปลงอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยกับการคิดค่าใช้จ่ายมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ (ร่างมาตรา ๖๑)

(๑๙) กำหนดให้ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่ได้รับคำสั่งให้รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายตามมาตรา ๕๗ ไม่สามารถจัดหาที่อยู่ของตนเองได้ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่อยู่ชั่วคราวที่เหมาะสมให้อาศัยอยู่เป็นเวลาตามความจำเป็นแต่ไม่เกินหนึ่งปี ทั้งนี้ ในกรณีที่เห็นสมควร เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะผ่อนผันให้อาศัยอยู่ต่อไปอีกไม่เกินหกเดือนก็ได้ (ร่างมาตรา ๖๒ และร่างมาตรา ๖๓)

(๒๐) กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารการผังเมือง ส่วนท้องถิ่นสั่งให้จัดที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อุปการณ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทน ตามที่คณะกรรมการดังกล่าวกำหนดแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้นซึ่งต้องเสียสิทธิ บางประการเกี่ยวกับการใช้ที่ดินเนื่องจากการจัดที่ดินนั้นหรือต้องรับภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้น ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดอันเกี่ยวกับที่ดินที่จัดนั้น รวมทั้งกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน ซึ่งไม่เห็นด้วยกับการกำหนดเงินค่าตอบแทนมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ (ร่างมาตรา ๖๔)

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้เจ้าของที่ดินที่ถูกจัดให้เป็นที่อุปการณ ได้รับ ยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ในส่วนที่ถูกจัดนั้น (ร่างมาตรา ๖๕)

(๒๑) กำหนดให้เจ้าของที่อุปการณผู้ใดประสงค์จะโอนที่อุปการณให้เป็น ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยมีเงินค่าตอบแทน หากคณะกรรมการบริหารการผังเมือง ส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าที่อุปการณนั้นได้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนใหญ่ก็ให้รับที่อุปการณ นั้นเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินได้และให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของ ที่อุปการณตามหลักเกณฑ์การกำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทนที่กำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดให้เจ้าของ ที่อุปการณซึ่งไม่เห็นด้วยกับการกำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทนดังกล่าวในบางกรณีมีสิทธิอุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๙๐ ตลอดจนกำหนดให้การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่อุปการณที่ได้รับมา ดังกล่าวนั้น ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง (ร่างมาตรา ๖๖ และร่างมาตรา ๖๗)

(๒๒) กำหนดให้ในการจัดที่ดินให้เป็นที่อุปการณ หากมีความจำเป็น ต้องสร้างหรือจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดและเจ้าของ หรือผู้ครอบครองที่ดินร้องขอ เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะสร้างหรือจัดทำให้ก็ได้เมื่อพิจารณา เห็นเป็นการสมควร ส่วนการคิดค่าใช้จ่ายนั้น ถ้าการสร้างหรือจัดทำดังกล่าวเป็นไปเพียง เพื่อประโยชน์ของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินผู้ร้องขอนั้น ให้คิดค่าใช้จ่ายทั้งหมด แต่ถ้าเป็นไป เพื่อสาธารณประโยชน์ด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้ ตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๖๘)



(๒๓) กำหนดให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจจัดระบบสาธารณูปโภค ลงบน ใต้หรือเหนือพื้นดินของบุคคลได้ในเมื่อพื้นดินนั้นไม่ใช่เป็นที่ตั้งโรงเรียน ทั้งนี้ เพื่อให้พื้นที่ ในเขตผังเมืองเฉพาะมีระบบสาธารณูปโภคที่มีความเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตผังเมือง เฉพาะ และให้เจ้าพนักงานการผังเมืองกำหนดเงินค่าตอบแทนอันเป็นธรรมในการใช้ที่ดินนั้นที่จะจ่าย ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินไม่เห็นด้วยกับการจัดระบบ สาธารณูปโภคหรือการกำหนดเงินค่าตอบแทน ให้มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ นอกจากนี้ ในการจัดระบบสาธารณูปโภคดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองเป็นหนังสือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ในพื้นที่ทราบพร้อมทั้งแผนผังแสดงแนวทางการใช้ที่ดินก่อนดำเนินการ หากเกิดกรณีขัดแย้งกัน ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองชี้ขาด (ร่างมาตรา ๖๙)

(๒๔) กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่ใช้บังคับ ผังเมืองเฉพาะเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ และในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การบริหารจัดการ ตามผังเมืองเฉพาะได้รับประโยชน์สูงสุดในด้านการใช้พื้นที่ คณะกรรมการผังเมืองจะเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีให้มืองค์กรเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการภายในเขตผังเมืองเฉพาะและพื้นที่ต่อเนื่อง โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการในท้องที่นั้นได้ (ร่างมาตรา ๗๐)

#### ๕.๕ หมวด ๕ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

๕.๕.๑ กำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๑ คน กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๑๔ คน ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ และเลขาธิการ และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ รวมจำนวน กรรมการทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๙ คน (ร่างมาตรา ๗๑)

พร้อมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๗๒) รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้คราวละสามปี (ร่างมาตรา ๗๓) ตลอดจนกำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินอกจาก การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๗๔)

๕.๕.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมือง แห่งชาติ กล่าวเฉพาะในส่วนที่สำคัญ ได้แก่ กำหนดนโยบายและเป้าหมายเกี่ยวกับการผังเมืองของ ประเทศ กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของภาคประชาสังคมและประสานงาน ระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับการผังเมือง เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการและกำหนดระเบียบปฏิบัติราชการในกรณีที่น่าปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐใด ไม่ปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการผังเมืองอันอาจทำให้เกิด ความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค



กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางแผนและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค ตลอดจนจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๗๕)

๕.๕.๓ กำหนดองค์ประชุมและวิธีการประชุมของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗๖ และร่างมาตรา ๗๗) การแต่งตั้งคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๗๘) และอำนาจในการเรียกให้บุคคลใดส่งเอกสารแผนงานโครงการหรือเอกสารอื่นใด รวมทั้งอำนาจในการเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง (ร่างมาตรา ๗๙)

#### ๕.๖ หมวด ๖ คณะกรรมการผังเมือง

๕.๖.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมือง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ จำนวน ๖ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง จำนวน ๙ คน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกิน ๕ คน และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมจำนวนกรรมการทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๖ คน ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการวางแผนและจัดทำ แก้ไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหารให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย (ร่างมาตรา ๘๐)

๕.๖.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผังเมือง กล่าวเฉพาะในส่วนที่สำคัญ ได้แก่ ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับจังหวัด หรือผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางแผนและจัดทำ ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไปและผังเมืองเฉพาะ ให้ความเห็นหรือคำปรึกษาด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางแผนและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับจังหวัด ตลอดจนวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๘๑)

๕.๖.๓ กำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๘๒) และกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสถาบัน และกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘๓) รวมทั้งกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการผังเมืองและคณะกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘๔)







ในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของคณะกรรมการในการให้กรรมการออกจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ ตามกรณีมาตรา ๗๔ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการผังเมือง (ร่างมาตรา ๘๘) รวมทั้งกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดและคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘๙)

**๕.๘ หมวด ๘ อุตธรณ์**

๕.๘.๑ กำหนดให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์อาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการอุทธรณ์ คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ในกรณีต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง (ร่างมาตรา ๙๐)

๕.๘.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการอุทธรณ์ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ และให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือเป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวในขณะเดียวกันมิได้ (ร่างมาตรา ๙๑)

๕.๘.๓ กำหนดให้คณะกรรมการอุทธรณ์มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๙๒) และกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอุทธรณ์โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๙๓) รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวไว้คราวละสามปี (ร่างมาตรา ๙๔)

๕.๘.๔ กำหนดให้คณะกรรมการอุทธรณ์ คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันได้รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานการผัง เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๙๕)

๕.๘.๕ กำหนดให้ในระหว่างอุทธรณ์ ให้ผู้อุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคาร ผู้มีสิทธิครอบครองเหนือที่ดินของผู้อื่น เจ้าพนักงานการผัง คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี ยุติการดำเนินการหรือห้ามกระทำการใด ๆ ที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ เว้นแต่จะเป็นการดำเนินการตามคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง หรือในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือการใช้ประโยชน์ที่ดินหรืออาคารจะเป็นอันตรายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินหรือมีลักษณะที่ไม่อาจรอได้ (ร่างมาตรา ๙๖)





## ๕.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ

### ๕.๑๐.๑ ส่วนที่ ๑ บททั่วไป

(๑) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๑๐๒)

(๒) กำหนดให้เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นร้องขอ ศาลอาจสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขสภาพของอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ หรือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจจัดการและคิดเอาค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ตามที่จ่ายจริง (ร่างมาตรา ๑๐๓)

### ๕.๑๐.๒ ส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง

- กำหนดโทษปรับทางปกครองในความผิดต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ และกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๑๐๔ และร่างมาตรา ๑๐๕)

### ๕.๑๐.๓ ส่วนที่ ๓ โทษอาญา

- กำหนดโทษอาญาในความผิดต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๑๐๖ และร่างมาตรา ๑๐๗)

## ๕.๑๑ บทเฉพาะกาล

๕.๑๑.๑ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจะได้รับการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๑๐๘)

๕.๑๑.๒ กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการผังเมืองตามมาตรา ๘๐ ให้คณะกรรมการผังเมืองซึ่งได้รับการแต่งตั้งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการผังเมืองในวันที่ได้แต่งตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๐๙)

๕.๑๑.๓ กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดตามมาตรา ๘๕ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๑๑๐)



๕.๑๑.๔ กำหนดให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับต่อไปได้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑๑)

๕.๑๑.๕ กำหนดให้บรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑๒)

๕.๑๑.๖ กำหนดให้บรรดากฎกระทรวงที่ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน รวมทั้งกำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าว การแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงที่ใช้บังคับผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด หรือการยกเลิกกฎกระทรวงดังกล่าวทั้งฉบับ ให้กระทำได้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย หรือข้อบัญญัติท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๑๓)

๖. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

เนื่องจากระบบการผังเมืองของประเทศไทยจำเป็นต้องมีกรอบนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด เพื่อเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยการนำไปสู่การปฏิบัติในรูปแบบของผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและการดำรงรักษาเมือง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่ และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์พื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการที่เป็นผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม และคณะกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ประกอบกับในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองบางกรณีจำเป็นต้องใช้สิทธิเหนือเคหสถานและทรัพย์สิน รวมถึงการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ และการจำกัดขอบเขต



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ วงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายันท ฆาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายโสภณ ชาตบุษย์จาร์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลญัตต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖  
ผลิตโดย  
กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ  
 ของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
 - การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... -๑-  
 - หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ  
 การผังเมือง พ.ศ. .... (Checklist) ..... -๓๔-  
 - บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... -๖๕-  
 - บทความที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
 “การผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดินในประเทศไทย” ..... -๖๗-  
 - บทความที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
 “การวางผังเมืองของประเทศสิงคโปร์” ..... -๗๓-

**ภาคผนวก**

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๗๐ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑  
 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
 กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๑)  
 : ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๓)  
 : บันทึกวิเคราะห์สรุป  
 สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... (๓๕)  
 : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
 และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ..... (๔๑)



## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....**

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่ระบบการผังเมืองของประเทศจำเป็นต้องมีกรอบนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด เพื่อเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยการนำไปสู่การปฏิบัติในรูปแบบของผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและการดำรงรักษาเมือง กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และโดยที่การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์พื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการที่เป็นผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม และคณะกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐ

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ให้ปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ประกอบกับในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองบางกรณีจำเป็นต้องใช้สิทธิเหนือเคสสถานและทรัพย์สิน รวมถึงการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ และการจำกัดขอบเขตในการเลือกถิ่นที่อยู่หรือการประกอบกิจการของบุคคล อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่หรือการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ กับนานาประเทศ สมควรปรับปรุงเสียในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

## ๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองและการใช้ประโยชน์แห่งพื้นที่ในทุกระดับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์แก่เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และประโยชน์แก่สาธารณะอื่น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ฉบับนี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

## ๕. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## ๖. บทยกเลิกกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘
- (๒) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕
- (๓) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๔) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘



## ๗. บทนิยาม (ร่างมาตรา ๔)

### มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การผังเมือง” หมายความว่า การวาง จัดทำ และการดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองในระดับต่าง ๆ สำหรับเป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาทางด้านกายภาพในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และพื้นที่เฉพาะควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบทให้มีหรือทำให้ดียิ่งขึ้นซึ่ง殊ลักษณะ ความสะอาดสวยงาม ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม การป้องกันความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริมการเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ

“ผังเมืองรวม” หมายความว่า แผนผัง นโยบาย และโครงการ รวมทั้งมาตรการควบคุมโดยทั่วไปในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุข โภค สาธารณูปการ บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

“ผังเมืองเฉพาะ” หมายความว่า แผนผังและโครงการดำเนินการเพื่อพัฒนาหรือดำรงรักษาบริเวณเฉพาะแห่งหรือกิจการที่เกี่ยวข้องในเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท เพื่อประโยชน์ในการสร้างเมืองใหม่ พัฒนาเมือง อนุรักษ์เมือง หรือฟื้นฟูเมือง

“อาคาร” หมายความว่า อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร รวมทั้งสิ่งก่อสร้างทุกชนิดหรือสิ่งอื่นใดที่วางบน ใต้ หรือผ่านเหนือพื้นดินหรือพื้นน้ำ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

“ที่อุปถัมภ์” หมายความว่า ที่ดินของเอกชนซึ่งผังเมืองเฉพาะจัดให้เป็นที่ยื่นวางหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์อย่างอื่นด้วย เช่น ทางเท้า ทางเดิน ตรอกหลังหรือข้างอาคาร ทางน้ำ ทางระบายน้ำหรือท่อระบายน้ำ

“ที่โล่ง” หมายความว่า บริเวณที่ดินอันได้ระบุไว้ในผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะให้เป็นที่ว่างเป็นส่วนใหญ่ และเพื่อใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้

“เจ้าพนักงานการผังเมือง” หมายความว่า

(๑) เจ้าพนักงานการผังเมืองตามทีระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อจัดทำ หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

(๒) อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังในกรณีที่มีการใช้บังคับผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

(๑) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล

(๓) นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล



- (๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร  
 (๕) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา  
 (๖) ผู้บริหารท้องถิ่นหรือหัวหน้าคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น  
 ที่มีกฎหมายจัดตั้ง สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น  
 “เจ้าหน้าที่ดำเนินการ” หมายความว่า เจ้าหน้าที่งานท้องถิ่นหรือองค์กรซึ่งมีอำนาจหน้าที่  
 หรือซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่กระทำการให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ  
 “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล  
 องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น  
 ที่มีกฎหมายจัดตั้ง  
 “ผู้ว่าราชการจังหวัด” หมายความว่า รวมถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในกรณีที่เป็น  
 การวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร  
 “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง  
 “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### ๘. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้  
 และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้  
 กฎกระทรวงและประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว  
 ให้ใช้บังคับได้

#### ๙. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

##### ๙.๑ หมวด ๑ บททั่วไป

- กำหนดความมุ่งหมายในการใช้บังคับพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดรูปแบบ  
 การวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการ  
 และการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม และสิ่งแวดล้อม  
 โดยการวางกรอบและนโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ  
 ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและ  
 จัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๖)  
 รวมทั้งกำหนดให้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ  
 จัดทำขึ้น และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงาน  
 อื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๗)



มาตรา ๖ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มุ่งหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวาง และจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบและนโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) วางและจัดทำผังเมืองในแต่ละระดับให้สอดคล้องกัน
- (๒) วางกรอบและนโยบายการพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท อย่างสมดุลและยั่งยืน
- (๓) วางกรอบและนโยบายด้านการพัฒนา และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๔) การอนุรักษ์และรักษาคุณค่าทางศิลปวัฒนธรรม
- (๕) เป็นแนวทางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐกำหนดนโยบายและโครงการพัฒนาภายใต้ อำนาจหน้าที่ของตนให้สอดคล้องกับผังเมืองแต่ละระดับ
- (๖) การแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่สอดคล้องกัน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการป้องกัน แก่ไข หรือบรรเทาภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น

มาตรา ๗ ธรรมเนียมว่าด้วยการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ จัดทำตามมาตรา ๗๕ (๗) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน

## ๙.๒ หมวด ๒ การวางและจัดทำผังเมือง

๙.๒.๑ กำหนดให้ผังเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ (๑) ผังนโยบาย การใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศ ในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ แบ่งออกเป็น ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด และ (๒) ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด เพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท แบ่งออกเป็น ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๘) รวมทั้งกำหนดให้การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๘ ผังเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่

(๑) ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ แบ่งเป็นสามประเภท ดังต่อไปนี้

- (ก) ผังนโยบายระดับประเทศ
- (ข) ผังนโยบายระดับภาค
- (ค) ผังนโยบายระดับจังหวัด



(๒) ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท แบ่งเป็นสองประเภท ดังต่อไปนี้

(ก) ผังเมืองรวม

(ข) ผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๘ การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามมาตรา ๘ (๑) และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๒) ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท

๘.๒.๒ กำหนดให้มีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะจัดให้มีการทบทวนก่อนระยะเวลาดังกล่าวก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะจัดให้มีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ก่อนระยะเวลาดังกล่าวก็ได้

๘.๒.๓ กำหนดให้ผังนโยบายระดับจังหวัด จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับภาคจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑) รวมทั้งกำหนดให้เมื่อได้มีการประกาศผังนโยบายแต่ละระดับดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบายดังกล่าว ทั้งนี้ โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๑ การวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค ส่วนผังนโยบายระดับภาคจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับประเทศ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๒ เมื่อได้มีการประกาศผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค หรือผังนโยบายระดับจังหวัดในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบายดังกล่าว ทั้งนี้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วย



### ๙.๓ หมวด ๓ ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่

#### ๙.๓.๑ ส่วนที่ ๑ ผังนโยบายระดับประเทศ

- กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับประเทศใช้เป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ การพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท โครงสร้างพื้นฐานหลัก การพัฒนาพื้นที่พิเศษ และการอื่น ๆ ที่จำเป็น เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๓) มีรายละเอียดประกอบด้วย (๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ (๒) กรอบนโยบาย เป้าหมาย และแผนทางด้านกายภาพ เพื่อการพัฒนาหรือการอนุรักษ์ของประเทศมีรายการตามที่กำหนดไว้ (๓) มาตรการและวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับประเทศ และ (๔) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๓ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับประเทศใช้เป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ การพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท โครงสร้างพื้นฐานหลัก การพัฒนาพื้นที่พิเศษ และการอื่น ๆ ที่จำเป็น เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ ผังนโยบายระดับประเทศตามมาตรา ๑๓ ประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ

(๒) กรอบนโยบาย เป้าหมาย และแผนทางด้านกายภาพ เพื่อการพัฒนาหรือการอนุรักษ์ของประเทศ ดังต่อไปนี้

(ก) การใช้ประโยชน์พื้นที่

(ข) การตั้งถิ่นฐานและระบบชุมชน

(ค) โครงสร้างพื้นฐาน

(ง) พื้นที่พัฒนาพิเศษ

(จ) สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ

(ฉ) ศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ท้องถิ่น

(ช) การอื่น ๆ ที่จำเป็น

(๓) มาตรการและวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังนโยบาย

ระดับประเทศ

(๔) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ





### ๙.๓.๒ ส่วนที่ ๒ ผังนโยบายระดับภาค

- กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับภาคใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ที่มีขอบเขตเกินหนึ่งจังหวัด ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๕) มีรายละเอียดประกอบด้วย (๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับภาค (๒) แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับภาค (๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ (๔) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับภาค และ (๕) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๕ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับภาคใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ที่มีขอบเขตเกินหนึ่งจังหวัด ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๖ ผังนโยบายระดับภาคตามมาตรา ๑๕ ประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับภาค

(๒) แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับภาค

(๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการ

หรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังแสดงการใช้ประโยชน์ที่ดิน

(ข) แผนผังแสดงระบบชุมชน

(ค) แผนผังแสดงระบบการคมนาคมและการขนส่ง

(ง) แผนผังแสดงระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ

(จ) แผนผังอื่น ๆ ตามความจำเป็น

(๔) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับภาค

(๕) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ



### ๙.๓.๓ ส่วนที่ ๓ ผังนโยบายระดับจังหวัด

- กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ระดับจังหวัด ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการผังเมือง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๗) มีรายละเอียดประกอบด้วย (๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด (๒) แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับจังหวัด (๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ (๔) รายการประกอบแผนผังตามความจำเป็น (๕) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๗ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ระดับจังหวัด ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการผังเมือง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๘ ผังนโยบายระดับจังหวัดตามมาตรา ๑๗ ประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด

(๒) แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับจังหวัด

(๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการ

หรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังแสดงการใช้ประโยชน์ที่ดิน

(ข) แผนผังแสดงระบบชุมชน

(ค) แผนผังแสดงเขตส่งเสริมการพัฒนาเมือง

(ง) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง

(จ) แผนผังแสดงระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ

(ฉ) แผนผังแสดงเขตการพัฒนาแหล่งน้ำและพื้นที่น้ำหลาก

(ช) แผนผังแสดงเขตการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

(ซ) แผนผังแสดงเขตการพัฒนาอุตสาหกรรม

(ณ) แผนผังแสดงเขตการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและสภาพแวดล้อมในพื้นที่

ระดับจังหวัด

(ญ) แผนผังอื่น ๆ ตามความจำเป็น

(๔) รายการประกอบแผนผังตามความจำเป็น

(๕) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของ

ผังนโยบายระดับจังหวัด



#### ๙.๔ หมวด ๔ ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

- กำหนดให้ในกรณีที่พื้นที่ใดสมควรวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้ระบุนายละเอียดตามที่กำหนดไว้ และกำหนดให้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวสิ้นผลการใช้บังคับเมื่อผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะมีผลใช้บังคับ หรือเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวซึ่งต้องไม่เกินห้าปี แล้วแต่เหตุใดจะเกิดขึ้นก่อน (ร่างมาตรา ๑๙)

รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานการผังและอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในระหว่างที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจตามมาตรา ๑๙ ใช้บังคับ สรุปได้ ดังนี้

(๑) ให้เจ้าพนักงานการผังมีอำนาจหน้าที่ ได้แก่ ๑) เข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อทำการสำรวจในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก ๒) กำหนดเขตที่ประสงค์จะให้เป็นที่ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ๓) ทำเครื่องหมายแสดงระดับ ขอบเขต และแนวเขตตามความจำเป็น และ ๔) แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐส่งแผนที่หรือแผนผังแสดงเขตที่ดินเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๒๐)

(๒) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ทั้งนี้ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่พื้นที่ใดสมควรวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้

ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุ

(๑) วัตถุประสงค์เพื่อการสำรวจในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

(๒) เจ้าพนักงานการผัง

(๓) เขตท้องที่ที่จะทำการสำรวจพร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตสำรวจแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา

(๔) กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาซึ่งต้องไม่เกินห้าปี

พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้สิ้นผลการใช้บังคับเมื่อผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะมีผลใช้บังคับ หรือเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตาม (๔) แล้วแต่เหตุใดจะเกิดขึ้นก่อน

มาตรา ๒๐ ในระหว่างที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจตามมาตรา ๑๙ ใช้บังคับ ให้เจ้าพนักงานการผังมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อทำการสำรวจในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก



(๒) กำหนดเขตที่ประสงค์จะให้เป็นที่ตั้งเมืองรวมหรือตั้งเมืองเฉพาะ

(๓) ทำเครื่องหมายแสดงระดับ ขอบเขต และแนวเขตตามความจำเป็น

(๔) แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐส่งแผนที่หรือแผนผังแสดงเขตที่ดินเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือตั้งเมืองเฉพาะ

ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๑) และ (๓) หากจำเป็นต้องเข้าไปในอาคาร สถานที่พักอาศัย สถานที่ทำการ หรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น เพื่อทำการสำรวจ ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวโดยขอด้วยกฎหมายทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันเป็นการรบกวนหรือก่อให้เกิดความรำคาญแก่ผู้พักหรือผู้ซึ่งอาศัยอยู่ในสถานที่นั้น และให้แสดงบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานการผังเมืองหรือการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

มาตรา ๒๑ ในระหว่างกำหนดระยะเวลาที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจตามมาตรา ๑๙ ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือตั้งเมืองเฉพาะ ทั้งนี้ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี

#### ๙.๔.๑ ส่วนที่ ๑ ผังเมืองรวม

(๑) กำหนดให้ผังเมืองรวมประกอบด้วย ๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม ๓) แผนที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ ๔) รายการประกอบแผนผัง ๕) ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมและแผนผังมีรายการตามที่กำหนดไว้ และ ๖) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการหรือวิธีปฏิบัติ เพื่อสนับสนุนให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ผังเมืองรวมประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม

(๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม

(๓) แผนที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนที่กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท

(ข) แผนที่แสดงที่โล่ง

(ค) แผนที่แสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง

(ง) แผนที่แสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ

(๔) รายการประกอบแผนผัง

(๕) ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมและแผนผังตาม (๓) ทุกประการ ดังต่อไปนี้

(ก) ประเภทและขนาดกิจการ

(ข) ประเภท ชนิด ขนาด ความสูง และลักษณะของอาคาร



(ค) อัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดิน  
ที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร

(ง) อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร  
หรืออัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมดินของแปลงที่ดินที่อาคารตั้งอยู่ต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร

(จ) ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน แนวเขตที่ดิน อาคาร และสถานที่อื่น ๆ  
ที่จำเป็น

(ฉ) ขนาดของแปลงที่ดินที่จะอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร

(ช) ข้อกำหนดอื่นที่จำเป็นโดยรัฐมนตรีประกาศกำหนดตามคำแนะนำ

ของคณะกรรมการผังเมือง

ในกรณีที่ผังเมืองรวมไม่มีข้อกำหนดบางประการตาม (ก) (ข) (ค) (ง) (จ) (ฉ)

หรือ (ช) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองโดยมีเหตุผลอันสมควร

(๖) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการหรือวิธีปฏิบัติ เพื่อสนับสนุนให้บรรลุวัตถุประสงค์  
ของผังเมืองรวมอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองรวม เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการ  
และผังเมือง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่  
ทั้งจังหวัด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการฯ หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น  
หรือกรมโยธาธิการฯ กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมกันก็ได้ แต่ในกรณีที่มีขอบเขต  
ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัด โดยรวมเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
หลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการฯ  
หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่อยู่ในเขตที่จะวาง  
และจัดทำผังเมืองรวมร่วมกัน หรือกรมโยธาธิการฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้

รวมทั้งกำหนดให้ในกรณีที่กรมโยธาธิการฯ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
จะวางหรือจัดทำผังเมืองรวม ให้แจ้งอีกฝ่ายทราบก่อนวางและจัดทำ ในกรณีที่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง  
ไม่เห็นด้วยและไม่อาจตกลงกันได้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ชี้ขาด  
ตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการ  
และผังเมือง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ร่วมกันก็ได้

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด  
ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น หรือกรมโยธาธิการ  
และผังเมืองกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมกันก็ได้



ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัด โดยรวมเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่อยู่ในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมร่วมกัน หรือกรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้ ทั้งนี้ วิธีดำเนินการและวิธีกำหนดค่าใช้จ่ายซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะต้องจ่ายตามสัดส่วนของตนให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง

ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะวางหรือจัดทำผังเมืองรวม ให้แจ้งอีกฝ่ายทราบก่อนวางและจัดทำ ในกรณีที่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่เห็นด้วยกับการจะวางและจัดทำผังเมืองรวมและไม่อาจตกลงกันได้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้ชี้ขาดตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง เมื่อเป็นที่ยุติแล้ว ให้ผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนำความคิดเห็นของอีกฝ่ายมาประกอบในการพิจารณา ดำเนินการด้วย

(๓) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ประกอบด้วย กรรมการตามที่กำหนดไว้ มีจำนวนไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร

สำหรับการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตจังหวัดอื่น หากมีแนวเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ประกอบด้วย กรรมการตามที่กำหนดไว้ ส่วนในกรณีที่การวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีพื้นที่ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ประกอบด้วย กรรมการตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และบุคคลอื่นที่เห็นสมควร มีจำนวนรวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร

การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตจังหวัดอื่น หากมีแนวเขตตามผังเมืองรวมครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และบุคคลอื่นที่เห็นสมควร มีจำนวนรวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตจังหวัดนั้น



การวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีพื้นที่ครอบคลุมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และบุคคลอื่นที่เห็นสมควร มีจำนวนรวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตจังหวัดที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวนั้น

(๔) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมจะต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ การวางและจัดทำผังเมืองรวมจะต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกำหนด

(๕) กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้เสนอผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการฯ วางและจัดทำ ให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๖) ส่วนผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง) ทั้งนี้ ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการฯ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการฯ และองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกรมโยธาธิการฯ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันวางและจัดทำ ให้ถือเป็นผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ และให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๒๘)

สำหรับผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำดังกล่าว นั้น ก่อนเสนอไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำ ผังขอความเห็นไปยังกรมโยธาธิการฯ และเสนอความเห็นพร้อมเหตุผลของกรมโยธาธิการฯ ไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยความเห็นของกรมโยธาธิการฯ และไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา เมื่อคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเป็นประการใดแล้ว ถือว่าเป็นการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในประเด็นดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๗ วรรคสอง)

นอกจากนี้ หากผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานเกี่ยวกับการผังเมือง หรือไม่เหมาะสมด้วยเหตุอื่นใดอันอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจสั่งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแก้ไข หรือให้ยุติการวางและจัดทำผังเมืองรวมดังกล่าว และสั่งให้กรมโยธาธิการฯ เป็นผู้วางและจัดทำแทน (ร่างมาตรา ๒๗ วรรคสาม)



มาตรา ๒๖ ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๒๗ ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ก่อนเสนอไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังขอความเห็นไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง และเสนอความเห็นพร้อมเหตุผลของกรมโยธาธิการและผังเมืองไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมือง และไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเมื่อคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเป็นประการใดแล้ว ถือว่าเป็นการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในประเด็นดังกล่าว

ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และมาตรฐานเกี่ยวกับการผังเมือง หรือไม่เหมาะสมด้วยเหตุอื่นใดอันอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจสั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแก้ไขพร้อมกำหนดขั้นตอนและวิธีการในการแก้ไขในคราวเดียวกันด้วย หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุติการวางและจัดทำผังเมืองรวมดังกล่าว และสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำแทน

มาตรา ๒๘ ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกรมโยธาธิการและผังเมืององค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันวางและจัดทำ ให้ถือเป็นผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ และให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๖) กำหนดให้ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และปิดประกาศแผนที่แสดงเขตและรายละเอียดของผังเมืองรวมไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตของผังเมืองรมนั้น แล้วแต่กรณี เป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันปิดประกาศ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และปิดประกาศแผนที่แสดงเขตและรายละเอียดของผังเมืองรวมไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรมนั้น แล้วแต่กรณี เป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันปิดประกาศ

ในข้อมูลที่เผยแพร่หรือใบประกาศดังกล่าว ให้มีคำประกาศเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียไปตรวจดูแผนผังและข้อกำหนดของผังเมืองรวมได้ ณ กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรมนั้น และให้ลงวันที่ที่ปิดประกาศในใบประกาศนั้นด้วย





(๗) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น ทั้งนี้ โดยคำร้องขอดังกล่าวต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น (ร่างมาตรา ๓๐)

หากภายในกำหนดระยะเวลาของการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าวให้กรมโยธาธิการฯ หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคำร้องนั้นพร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง)

สำหรับผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการฯ วางและจัดทำ หากคณะกรรมการผังเมืองไม่เห็นชอบด้วยก็ให้สั่งยกคำร้องนั้น ในกรณีที่เห็นชอบด้วยกับคำร้อง ให้สั่งให้กรมโยธาธิการฯ แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าวในผังเมืองรวมนั้น (ร่างมาตรา ๓๑ วรรคสอง)

ส่วนผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ให้ส่งผลการพิจารณาคำร้องนั้นไปยังกรมโยธาธิการฯ ถ้ากรมโยธาธิการฯ เห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดให้ดำเนินการต่อไปตามนั้น แต่ถ้าไม่เห็นพ้องด้วย ให้กรมโยธาธิการฯ เสนอคำร้องนั้นให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณา และให้ถือเป็นการยุติ (ร่างมาตรา ๓๑ วรรคสาม)

แต่ถ้าหากพ้นกำหนดระยะเวลาการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ และไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องดังกล่าว หรือมีแต่คณะกรรมการผังเมืองสั่งยกคำร้องหรือเมื่อกรมโยธาธิการฯ เห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดดังกล่าวให้กรมโยธาธิการฯ หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น แล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้า (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น

คำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น

ผู้มีส่วนได้เสีย การยื่นคำร้อง และวิธีพิจารณาคำร้องให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนด

มาตรา ๓๑ หากภายในกำหนดระยะเวลาของการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้นขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้กรมโยธาธิการฯ และผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคำร้องนั้นพร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี



ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำ หากคณะกรรมการผังเมืองไม่เห็นชอบด้วยก็ให้ส่งยกคำร้องนั้น ในกรณีที่คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบด้วยกับคำร้อง ให้ส่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าวในผังเมืองรวมนั้น

ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดส่งผลการพิจารณาคำร้องนั้นไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง ถ้ากรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดให้ดำเนินการต่อไปตามนั้น แต่ถ้ากรมโยธาธิการและผังเมืองไม่เห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอคำร้องนั้นให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณา เมื่อคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ให้ถือเป็นการยุติ

มาตรา ๓๒ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ และไม่มีผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) หรือมีแต่คณะกรรมการผังเมืองส่งยกคำร้องดังกล่าว หรือเมื่อกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดตามมาตรา ๓๑ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้า

(๘) กำหนดให้ผังเมืองรวมต้องออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น และต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา ๒๒ สำหรับข้อบัญญัติท้องถิ่น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น และต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา ๒๒

ข้อบัญญัติท้องถิ่น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ในกรณีที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ได้ประกาศใช้ในภายหลัง

(๙) กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนดแล้วแต่กรณี แต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณารายงานการประเมินผลครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น แล้วเสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา หากคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมมีการเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญทำให้ผังเมืองรวมนั้นไม่เหมาะสม หรือจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไข ให้กรมโยธาธิการฯ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงโดยการวางและจัดทำผังเมืองรวมขึ้นใหม่ให้เหมาะสมได้ (ร่างมาตรา ๓๔)



มาตรา ๓๔ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวม ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด แล้วแต่กรณี แต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวม ใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา รายงานการประเมินผลครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น แล้วเสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด พิจารณา หากคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม มีการเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญทำให้ผังเมืองรมนั้นไม่เหมาะสมที่จะรองรับการพัฒนา หรือดำรงรักษาเมืองต่อไป หรือจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเมือง ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการปรับปรุงโดยการวางและจัดทำผังเมืองรวมขึ้นใหม่ให้เหมาะสมได้

การจัดทำรายงานการประเมินผลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ ผังเมืองกำหนด ซึ่งต้องมีการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม การคมนาคมและการขนส่ง การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับ การผังเมือง โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วย

(๑๐) กำหนดให้การแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เสนอคณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา เมื่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการ ผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีการปิดประกาศแผนที่แสดงเขตของ ผังเมืองรวมที่แก้ไขและรายละเอียดของการแก้ไขไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการ อำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรมนั้น เป็นเวลา ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และในประกาศนั้นให้มีคำเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็น เป็นลายลักษณ์อักษรภายในระยะเวลาที่ระบุในประกาศ รวมทั้งในนำบทบัญญัติมาตรา ๓๑ มาใช้บังคับกับการพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ การแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้กรมโยธาธิการ และผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมือง จังหวัดพิจารณา กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๗ วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีการปิดประกาศแผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวมที่แก้ไขและรายละเอียดของการแก้ไขไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรมนั้น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และในประกาศนั้นให้มีคำเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็น เป็นลายลักษณ์อักษรภายในระยะเวลาที่ระบุในประกาศ



ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๑ มาใช้บังคับกับการพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย  
ตามวรรคสองโดยอนุโลม

(๑๑) กำหนดให้เมื่อมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้  
บังคับผังเมืองรวมแล้ว การดำเนินโครงการพัฒนาภาครัฐทางด้านกายภาพ จะต้องสอดคล้องกับ  
นโยบายและการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม (ร่างมาตรา ๓๖) และห้ามบุคคลใด  
ใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับ  
ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น เว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้  
ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่นั้น และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้น  
ต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์  
ที่ดินเช่นนั้นต่อไป เป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมืองรวมในสาระสำคัญที่เกี่ยวกับสุขลักษณะ  
ความปลอดภัยของประชาชน หรือสวัสดิภาพของสังคม คณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการ  
ผังเมืองจังหวัดมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน  
แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป  
ทั้งนี้ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้  
ตามมาตรา ๙๐ (ร่างมาตรา ๓๗ และร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๖ เพื่อให้การพัฒนาและการดำรงรักษาเมืองในพื้นที่ที่มีการวางและจัดทำ  
ผังเมืองบรรลุดตามวัตถุประสงค์และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อมีประกาศกระทรวงมหาดไทย  
หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว การดำเนินโครงการพัฒนาภาครัฐทางด้านกายภาพ  
จะต้องสอดคล้องกับนโยบายและการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม

มาตรา ๓๗ ในเขตที่ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดิน  
ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน  
ของผังเมืองรวมนั้น

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน  
ได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่นั้น และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป  
 แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป  
 เป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมืองรวมในสาระสำคัญที่เกี่ยวกับสุขลักษณะ ความปลอดภัยของประชาชน  
 หรือสวัสดิภาพของสังคม คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจกำหนด  
 หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในระยะเวลา  
 ที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว  
 ให้คำนึงถึงกิจการที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน สภาพของที่ดินและทรัพย์สินอื่นที่เกี่ยวกับที่ดิน การลงทุน  
 ประโยชน์ หรือความเดือดร้อนรำคาญที่ประชาชนได้รับจากกิจการนั้น ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการผังเมือง  
 หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเชิญเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินมาแสดงข้อเท็จจริงและความคิดเห็น  
 ประกอบด้วย



เมื่อได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวในวรรคสองแล้ว ให้คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน โดยขอด้วยกฎหมายทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยขอด้วยกฎหมายซึ่งไม่เห็นด้วย มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๓๘ การใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หมายถึง การใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการหรือประกอบกิจการใด ๆ ในพื้นที่นั้น ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินอยู่ก่อนนั้น มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุมัติจากหน่วยงาน หรือองค์กรที่กำหนด หรือกำหนดให้ต้องดำเนินการเพื่อการได้สิทธิการใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดิน จะต้องได้รับอนุญาต หรือได้รับอนุมัติ หรือได้ดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดเพื่อการได้สิทธิการใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินนั้นก่อน ในกิจการอันเป็นสาระสำคัญของการใช้ประโยชน์หรือการประกอบกิจการนั้นโดยตรง

(๒) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินอยู่ก่อนนั้น กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตหรืออนุมัติ จากหน่วยงานหรือองค์กรใด ให้พิจารณาการใช้ประโยชน์หรือการประกอบกิจการในที่ดิน เพื่อการนั้นตามความเป็นจริง

#### ๔.๔.๒ ส่วนที่ ๒ ผังเมืองเฉพาะ

(๑) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ หรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ ให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะให้ตราเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ ให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

(๒) กำหนดให้ผังเมืองเฉพาะ ประกอบด้วย ๑) วัตถุประสงค์ในการวาง และจัดทำผังเมืองเฉพาะ ๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองเฉพาะ ๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็น ฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ ๔) รายการและคำอธิบายประกอบ แผนผัง รวมทั้งประเภทและชนิดของอาคารที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ก่อสร้าง ๕) ข้อกำหนดที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองเฉพาะ โดยมีรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ ๖) รายละเอียดที่ดินของเอกชนที่ต้องใช้เพื่อประโยชน์ ในการดำเนินการตามผังเมืองเฉพาะ ๗) รายละเอียดและแผนที่ระบุที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ อย่างอื่นซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือซึ่งกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การของรัฐเป็นเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษา ซึ่งจะนำมาใช้เพื่อประโยชน์แก่การผังเมือง และ ๘) แผนที่ แผนผัง หรือรายละเอียดอื่น ๆ ตามความจำเป็น (ร่างมาตรา ๔๐)



มาตรา ๔๐ ผังเมืองเฉพาะ ประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

(๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองเฉพาะ

(๓) แผนผังที่สร้างขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการ

หรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังแสดงการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งจำแนกเป็นประเภทกิจการ

พร้อมทั้งแนวเขตการแบ่งที่ดินออกเป็นประเภทและย่าน

(ข) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง พร้อมทั้งรายละเอียดแสดงแนว

และขนาดทางสาธารณะ

(ค) แผนผังแสดงรายละเอียดของกิจการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

(ง) แผนผังแสดงที่โล่ง

(จ) แผนผังแสดงการกำหนดระดับพื้นดิน

(ฉ) แผนผังแสดงบริเวณที่ตั้งของสถานที่หรือวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม

สถาปัตยกรรม และประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี ที่จะพึงส่งเสริมดำรงรักษาหรือบูรณะ

(ช) แผนผังแสดงบริเวณที่มีทรัพยากรธรรมชาติหรือภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่า

ในทางธรรมชาติ รวมทั้งต้นไม้เดี่ยวหรือต้นไม้หมู่ที่จะพึงส่งเสริมหรือบำรุงรักษา

(ซ) แผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์

(๔) รายการและคำอธิบายประกอบแผนผังตาม (๓) รวมทั้งประเภทและชนิดของอาคาร

ที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ก่อสร้าง

(๕) ข้อกำหนดที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ

ผังเมืองเฉพาะทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แนวทางและขนาดของที่เอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(ข) ประเภท ชนิด ลักษณะ ขนาด ความสูง และจำนวนของอาคารที่จะอนุญาต

หรือไม่อนุญาตให้ก่อสร้าง

(ค) ประเภทและขนาดของกิจการที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ดำเนินการ

(ง) อัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็น

ที่ตั้งอาคาร

(จ) อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร

(ฉ) อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร

ต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร

(ช) ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่อื่น ๆ ที่จำเป็น

(ซ) ขนาดของแปลงที่ดินที่จะอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร

(๗) ประเภท ชนิด ขนาด จำนวนและลักษณะของอาคารที่ชำรุดทรุดโทรม

หรืออยู่ในสภาพอันเป็นที่น่ารังเกียจหรือน่าจะเป็นอันตรายแก่ผู้อาศัยหรือสัญจรไปมาซึ่งจะถูกสั่งให้รื้อ

หรือเคลื่อนย้ายตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๕๗

(๘) การใช้ประโยชน์ของอาคารที่อนุญาตให้ก่อสร้างขึ้นใหม่ หรืออนุญาต

ให้เปลี่ยนแปลง อันคิดไปจากการใช้ประโยชน์ตามที่ได้ขอไว้เมื่อขออนุญาตก่อสร้าง ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาต

จากเจ้าพนักงานท้องถิ่น



(ฎ) ขนาดและแปลงที่ดินที่จะอนุญาตให้เป็นที่ก่อสร้างอาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่ได้ระบุไว้ในผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งบริเวณของที่ดินที่กำหนดให้เป็นที่โล่งเพื่อประโยชน์ตามที่ระบุไว้

(ฉ) การส่งเสริมดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่หรือวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่า ในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี

(ช) การดำรงรักษาที่โล่ง

(ฌ) การส่งเสริมหรือบำรุงรักษาด้านไม้เตี้ยหรือต้นไม้หมู่

(ฎ) การตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร

(ณ) การอื่นที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองเฉพาะ

(๖) รายละเอียดที่ดินของเอกชนที่ต้องใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามผังเมืองเฉพาะ

(๗) รายละเอียดและแผนที่ระบุที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่นซึ่งเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน หรือซึ่งกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การของรัฐ เป็นเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษา ซึ่งจะนำมาใช้เพื่อประโยชน์แก่การผังเมือง

(๘) แผนที่ แผนผัง หรือรายละเอียดอื่น ๆ ตามความจำเป็น

(๓) กำหนดให้เมื่อได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้ บังคับผังเมืองรวม ณ ท้องที่ใดแล้ว ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท้องที่นั้นเห็นสมควรจะจัด ให้มีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะในท้องที่ของตนขึ้น หรือจะขอให้กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะก็ได้ แต่สำหรับกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาเห็นว่ามิเหตุจำเป็นที่จะต้องมีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะขึ้น อาจสั่งให้ กรมโยธาธิการฯ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะก็ได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะ มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมในท้องที่นั้นหรือไม่ก็ตาม

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะที่ไม่มืองค์ประกอบตามมาตรา ๔๐ (๕) (ก) (ฉ) และ (ฌ) (๖) และ (๗) หากคณะกรรมการผังเมืองเห็นสมควรอาจสั่งให้กรมโยธาธิการฯ วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะในบริเวณนั้นก็ได้

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ผังเมืองเฉพาะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอหลักการของผังเมืองเฉพาะให้คณะกรรมการผังเมือง พิจารณาเห็นชอบก่อน ในการนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมาแสดงความคิดเห็นหรือขอคำแนะนำ เกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต่อกรมโยธาธิการฯ ก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ เมื่อได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวม ณ ท้องที่ใดแล้ว ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท้องที่นั้นเห็นสมควรจะจัดให้มีการวาง และจัดทำผังเมืองเฉพาะในท้องที่ของตนขึ้น หรือจะขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ ผังเมืองเฉพาะก็ได้

ในท้องที่ใดไม่ว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมหรือไม่ก็ตาม หากรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่ามิเหตุจำเป็นที่จะต้องมีการวางและจัดทำผังเมือง เฉพาะขึ้น อาจสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ผังเมืองเฉพาะก็ได้

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะที่ไม่มืองค์ประกอบตามมาตรา ๔๐ (๕) (ก) (ฉ) และ (ฌ) (๖) และ (๗) หากคณะกรรมการผังเมืองเห็นสมควรอาจสั่งให้กรมโยธาธิการ และผังเมืองวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะในบริเวณนั้นก็ได้



ในกรณีการปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอหลักการของผังเมืองเฉพาะให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเห็นชอบก่อน ในการนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมาแสดงความคิดเห็นหรือขอคำแนะนำเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองก็ได้

(๔) กำหนดให้ในกรณีที่มีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๑ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นปิดประกาศแสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอและที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น (ร่างมาตรา ๔๒) และในการประกาศดังกล่าวให้มีคำประกาศเชิญชวนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นให้เสนอความคิดเห็น ตลอดจนความประสงค์ในการปรับปรุงที่ดินในเขตที่ได้แสดงไว้ โดยทำเป็นหนังสือเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมือง แล้วแต่กรณีภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศ (ร่างมาตรา ๔๓)

เมื่อได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ตามมาตรา ๔๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการฯ จะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอหรืออาจปฏิเสธหรือสั่งการเป็นหนังสือให้ผู้แสดงความประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือก่อสร้างอาคารแก้ไขโครงการที่จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือที่จะก่อสร้างอาคารให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบตามมาตรา ๔๑ ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ รวมทั้งกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นซึ่งไม่เห็นด้วยกับการปฏิเสธหรือการสั่งการให้แก้ไขมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐ (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๑ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นปิดประกาศแสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอและที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น

มาตรา ๔๓ ในการประกาศแสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๒ ให้มีคำประกาศเชิญชวนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นให้เสนอความคิดเห็น ตลอดจนความประสงค์ในการปรับปรุงที่ดินในเขตที่ได้แสดงไว้ โดยทำเป็นหนังสือเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมือง แล้วแต่กรณีภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองอาจแจ้งให้ผู้มีหนังสือแสดงความคิดเห็นและความประสงค์ตามวรรคหนึ่ง มาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมอีกก็ได้

มาตรา ๔๔ เมื่อได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ตามมาตรา ๔๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองจะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอหรืออาจปฏิเสธหรือสั่งการเป็นหนังสือให้ผู้แสดงความประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือก่อสร้างอาคารแก้ไขโครงการที่จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือที่จะก่อสร้างอาคารให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบตามมาตรา ๔๑ ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นซึ่งไม่เห็นด้วยกับการปฏิเสธหรือการสั่งการให้แก้ไขมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐





(๕) กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต้องให้สอดคล้องกับผังเมืองรวม และให้คำนึงถึงความคิดเห็นของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นตามมาตรา ๔๓ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา ๙ และการได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารภายในระยะเวลาที่ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต้องให้สอดคล้องกับผังเมืองรวม และให้คำนึงถึงความคิดเห็นของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นตามมาตรา ๔๓ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา ๙ และการได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารภายในระยะเวลาที่ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

(๖) กำหนดให้ในกรณีที่ยังคงครบกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมือง ฝ่ายใดเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๑ แล้วแต่กรณี ให้ฝ่ายนั้นส่งผังเมืองเฉพาะไปยังอีกฝ่ายหนึ่ง เพื่อพิจารณาให้ความเห็น ถ้าอีกฝ่ายหนึ่งไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และฝ่ายที่วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไม่อาจแก้ไขผังเมืองเฉพาะนั้นให้สอดคล้องกับความเห็นของอีกฝ่ายได้ ให้กรมโยธาธิการฯ เป็นผู้เสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด (ร่างมาตรา ๔๖ และร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๑ ให้ส่งผังเมืองเฉพาะไปยังกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาให้ความเห็น ถ้ากรมโยธาธิการและผังเมืองไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะให้สอดคล้องกับความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๑ ให้ส่งผังเมืองเฉพาะไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็น ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นว่าไม่อาจแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะให้สอดคล้องกับความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด

(๗) กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบกับผังเมืองเฉพาะที่ยังคงครบกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำแล้ว ให้กรมโยธาธิการฯ เสนอผังเมืองเฉพาะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการตราพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะนั้นต่อไป ในกรณีที่ผังเมืองเฉพาะไม่มีองค์ประกอบตามมาตรา ๔๐ (๕) (ก) (ณ) และ (๗) (๖) และ (๗) ให้กรมโยธาธิการฯ เสนอผังเมืองเฉพาะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการออกเป็นพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๔๘)



มาตรา ๔๘ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบกับผังเมืองเฉพาะที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอผังเมืองเฉพาะต่อรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตราพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะนั้นต่อไป

ในกรณีที่ผังเมืองเฉพาะไม่มีองค์ประกอบตามมาตรา ๔๐ (๕) (ก) (ฉ) และ (ค) (๖) และ (๗) ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอผังเมืองเฉพาะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการออกเป็นพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

(๘) กำหนดให้ในระหว่างที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะในท้องที่ใด ถ้าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในเขตของผังเมืองเฉพาะได้เปลี่ยนแปลงไป สมควรแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดหรือรายละเอียดของผังเมืองเฉพาะเสียใหม่ให้เหมาะสม ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการฯ เสนอขอแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะต่อคณะกรรมการผังเมือง (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ ในระหว่างที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะในท้องที่ใด ถ้าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในเขตของผังเมืองเฉพาะได้เปลี่ยนแปลงไป สมควรแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดหรือรายละเอียดของผังเมืองเฉพาะที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเสียใหม่ให้เหมาะสม ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอขอแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะต่อคณะกรรมการผังเมือง

(๙) กำหนดให้เมื่อมีการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดในเรื่องรายละเอียดแห่งข้อกำหนดต่าง ๆ ตามมาตรา ๔๐ (๕) รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ เมื่อมีการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) รายละเอียดแห่งข้อกำหนดต่าง ๆ ตามมาตรา ๔๐ (๕)
- (๒) หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ

(๑๐) กำหนดให้ในเขตท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้ข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสุสานและฌาปนสถาน หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ ให้ใช้กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ แทน (ร่างมาตรา ๕๑)



มาตรา ๕๑ ในเขตท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้ข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสุสานและฌาปนสถาน หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่น เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ ให้ใช้กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ แทน

(๑๑) กำหนดให้ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ (ร่างมาตรา ๕๒)

มาตรา ๕๒ ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐

(๑๒) กำหนดให้ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะให้มีคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยบุคคลตามที่กำหนดไว้ในแต่ละกรณี ได้แก่ กรณีในเขตกรุงเทพมหานคร กรณีในเขตจังหวัดอื่น และกรณีในเขตพื้นที่ครอบคลุมตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป (ร่างมาตรา ๕๓) รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองไว้คราวละสามปี (ร่างมาตรา ๕๔) ตลอดจนวิธีการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕๕)

มาตรา ๕๓ ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะให้มีคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสี่คน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คนซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองกรุงเทพมหานครเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ อัยการจังหวัดซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งสูงสุดของสำนักงานอัยการจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ นายอำเภอแห่งท้องที่นั้น อุตสาหกรรมจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสามคน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ



(๓) ในเขตพื้นที่ครอบคลุมตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้คณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง ประธานกรรมการ และกรรมการอีกไม่น้อยกว่าสิบห้าคนแต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ ทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน และบุคคลอื่น ที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ โดยให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่อยู่ในเขต ผังเมืองเฉพาะร่วมเป็นกรรมการด้วย

กรรมการซึ่งแต่งตั้งจากบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

มาตรา ๕๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง กับการผังเมืองตามมาตรา ๕๓ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ซึ่งได้รับการแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่าง ที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็น กรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๕๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุม ของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม

(๑๓) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น กล่าวเฉพาะในส่วนที่สำคัญ ได้แก่ พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการจัดที่ดินของเอกชนเพื่อใช้ เป็นที่อุปถัมภ์ตามผังเมืองเฉพาะ พิจารณาการโอนที่อุปถัมภ์ให้เป็นที่สาธารณสมบัติของ แผ่นดินในเขตผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๖๖ พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารที่จะต้องดำเนินการดังกล่าวตามผังเมืองเฉพาะ กำหนดเงินค่าตอบแทน ตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ และพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อ คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕๖)

มาตรา ๕๖ ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการจัดที่ดินของเอกชนเพื่อใช้เป็นที่อุปถัมภ์ ตามผังเมืองเฉพาะ

(๒) พิจารณาการโอนที่อุปถัมภ์ให้เป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตผังเมืองเฉพาะ ตามมาตรา ๖๖

(๓) พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ที่จะต้องดำเนินการดังกล่าวตามผังเมืองเฉพาะ

(๔) กำหนดเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗

(๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้



(๑๔) กำหนดให้เมื่อเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดแสดงการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น พิจารณาเหตุผลและรายละเอียดดังกล่าวให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ เมื่อพิจารณาเสร็จแล้ว และสั่งการประการใด ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ที่เกี่ยวข้องทราบคำสั่งของคณะกรรมการดังกล่าวและการดำเนินการตามคำสั่งนั้นเป็นเวลา ไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันที่จะต้องดำเนินการตามคำสั่งนั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ซึ่งไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐ (ร่างมาตรา ๕๗)

มาตรา ๕๗ เมื่อเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดแสดงการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเหตุผล และรายละเอียดดังกล่าวให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ ในการนี้จะขอความเห็นจากกรมโยธาธิการ และผังเมืองก็ได้ หรือจะสั่งให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดเสียใหม่ก็ได้

เมื่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้วและสั่งการ ประการใด ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่เกี่ยวข้องทราบ คำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินการตามคำสั่งนั้นเป็นเวลา ไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันที่จะต้องดำเนินการตามคำสั่งนั้น โดยให้ส่งรายละเอียดแสดงการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารที่เกี่ยวข้องไปด้วย เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วย กับคำสั่งดังกล่าว มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

การแจ้งคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง ให้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ณ ภูมิลำเนาของผู้นั้น หรือจะทำเป็นบันทึกและให้บุคคลดังกล่าวลงลายมือชื่อรับทราบก็ได้ ในกรณีที่ไม่อาจแจ้งด้วยวิธีดังกล่าวได้ ให้ปิดประกาศสำเนาคำสั่งไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ อาคารหรือบริเวณที่ตั้งอาคารนั้น และให้ถือว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้ทราบคำสั่งนั้นแล้วเมื่อพ้นกำหนดเจ็ดวันนับแต่ วันปิดประกาศดังกล่าว

(๑๕) กำหนดให้ถ้าอาคารที่จะต้องตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้าย เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือเพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะหรือทรัพย์สินของแผ่นดินที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลรักษาของส่วนราชการใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งเป็นหนังสือให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือทรัพย์สินของแผ่นดินทราบ และให้ส่วนราชการดังกล่าวมีหนังสือแสดงความยินยอม หรือขัดข้องให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นทราบ ถ้ามีปัญหาโต้แย้งระหว่าง ส่วนราชการกับคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ให้เสนอคณะกรรมการผังเมือง วินิจฉัย (ร่างมาตรา ๕๘)



มาตรา ๕๘ ถ้าอาคารที่จะต้องตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะหรือทรัพย์สินของแผ่นดินที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลรักษาของส่วนราชการใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งเป็นหนังสือให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดินทราบ และให้ส่วนราชการดังกล่าวมีหนังสือแสดงความยินยอมหรือขัดข้องให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นทราบ ถ้ามีปัญหาโต้แย้งระหว่างส่วนราชการกับคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองวินิจฉัย

(๑๖) กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นได้สั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๕๗ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกำหนดเงินค่าตอบแทนตามความเป็นธรรม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๕๐ (ร่างมาตรา ๕๙)

มาตรา ๕๙ เมื่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นได้สั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๕๗ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกำหนดเงินค่าตอบแทนตามความเป็นธรรม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น

บุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและการจ่ายเงินค่าตอบแทนการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนด และมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๕๐

(๑๗) กำหนดให้ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับหนังสือแจ้งให้จัดการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารแล้ว ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๐ หรือใช้สิทธิอุทธรณ์ แต่คณะกรรมการอุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับการอุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารต้องปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ในกรณีที่มิได้ดำเนินการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารภายในระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าว ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ถ้าผู้นั้นยังคงละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำเตือน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจเข้าไปในที่ดินและรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยกับการคิดค่าใช้จ่ายมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๕๐ (ร่างมาตรา ๖๐)

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับหนังสือแจ้งให้จัดการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารแล้ว ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๐ หรือใช้สิทธิอุทธรณ์ แต่คณะกรรมการอุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับการอุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารต้องปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์



ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารไม่ดำเนินการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ถ้าผู้นั้นยังคงละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำเตือนซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจเข้าไปในที่ดินและรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ค่าใช้จ่ายจะคิดหักเอาจากเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙ ที่จะพึงจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้นก็ได้ การรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารนั้น เจ้าหน้าที่ดำเนินการต้องกระทำโดยประหยัดและค่าใช้จ่ายที่คิดจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารจะต้องไม่มากกว่าเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙

เมื่อได้คิดค่าใช้จ่ายแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๗ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการแจ้งของเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามมาตรา นี้โดยอนุโลม

(๑๘) กำหนดให้ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับหนังสือแจ้งให้ดำเนินการตัดแปลงอาคารให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะแล้ว แต่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร และหากผู้นั้นยังคงไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำเตือนซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจในการตัดแปลงอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยกับการคิดค่าใช้จ่ายมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ (ร่างมาตรา ๖๑)

มาตรา ๖๑ ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับหนังสือแจ้งให้ดำเนินการตัดแปลงอาคารให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะแล้ว แต่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร และหากผู้นั้นยังคงไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำเตือนซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจในการตัดแปลงอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ค่าใช้จ่ายจะคิดหักเอาจากเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙ ที่จะพึงจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้นก็ได้ การตัดแปลงอาคารนั้น เจ้าหน้าที่ดำเนินการต้องกระทำโดยประหยัดและค่าใช้จ่ายที่คิดจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารจะต้องไม่มากกว่าเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙

เมื่อได้คิดค่าใช้จ่ายแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐

(๑๙) กำหนดให้ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่ได้รับคำสั่งให้รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายตามมาตรา ๕๗ ไม่สามารถจัดหาที่อยู่ของตนเองได้ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่อยู่ชั่วคราวที่เหมาะสมให้อาศัยอยู่เป็นเวลาตามความจำเป็นแต่ไม่เกินหนึ่งปี ทั้งนี้ ในกรณีที่เห็นสมควร เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะผ่อนผันให้อาศัยอยู่ต่อไปอีกไม่เกินหกเดือนก็ได้ (ร่างมาตรา ๖๒ และร่างมาตรา ๖๓)



มาตรา ๖๒ ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่ได้รับคำสั่งให้รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายตามมาตรา ๕๗ ไม่สามารถจัดหาที่อยู่ของตนเองได้ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่อยู่ชั่วคราวที่เหมาะสมให้อาศัยอยู่เป็นเวลาตามความจำเป็นแต่ไม่เกินหนึ่งปี ทั้งนี้ ในกรณีที่เห็นสมควรเจ้าหน้าที่ดำเนินการจะผ่อนผันให้อาศัยอยู่ต่อไปอีกไม่เกินหกเดือนก็ได้

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่ดินหรืออาคารให้บุคคลตามมาตรา ๖๒ เข้าอยู่ในที่ใหม่โดยการเช่าซื้อหรือเช่า และบุคคลนั้นสมัครใจเข้าอยู่ในที่ดิน หรืออาคารที่จัดหาให้ใหม่นั้น ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกันเงินค่าตอบแทนที่จะพึงจ่ายตามมาตรา ๕๙ ไว้เพื่อจ่ายในการเช่าซื้อหรือเช่า ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด

ในกรณีที่จัดที่ดินไว้ให้บุคคลดังกล่าวปลูกสร้างอาคารเอง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการช่วยเหลือและให้ความสะดวกในการที่จะปลูกสร้างอาคารลงในที่ดินที่จัดให้

(๒๐) กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นสั่งให้จัดที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อุปกรรม ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการดังกล่าวกำหนดแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้นซึ่งต้องเสียสิทธิบางประการเกี่ยวกับการใช้ที่ดินเนื่องจากการจัดที่ดินนั้นหรือต้องรับภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดอันเกี่ยวกับที่ดินที่จัดนั้น รวมทั้งกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินซึ่งไม่เห็นด้วยกับการกำหนดเงินค่าตอบแทนมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ (ร่างมาตรา ๖๔)

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้เจ้าของที่ดินที่ถูกจัดให้เป็นที่อุปกรรม ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ในส่วนที่ถูกจัดนั้น (ร่างมาตรา ๖๕)

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นสั่งให้จัดที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อุปกรรม ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นกำหนดแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินดังกล่าวซึ่งต้องเสียสิทธิบางประการเกี่ยวกับการใช้ที่ดินเนื่องจากการจัดที่ดินนั้นหรือต้องรับภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดอันเกี่ยวกับที่ดินที่จัดนั้น

การกำหนดเงินค่าตอบแทนตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาถึงความมากน้อยแห่งสิทธิที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินต้องเสียหรือถูกจำกัดหรือภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้นไม่ปฏิบัติ รวมทั้งประโยชน์ที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินพึงได้รับในการใช้ที่อุปกรรมด้วย แต่ทั้งนี้เงินค่าตอบแทนที่กำหนดต้องไม่เกินราคาที่ดิน และเพื่อประโยชน์ในการคำนวณราคาที่ดินตามมาตรา ๖๖ มาใช้บังคับกับการกำหนดเงินค่าตอบแทนโดยอนุโลม

ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งการกำหนดเงินค่าตอบแทนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐

มาตรา ๖๕ เจ้าของที่ดินที่ถูกจัดให้เป็นที่อุปกรรม ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ในส่วนที่ถูกจัดนั้น





(๒๑) กำหนดให้เจ้าของที่อุปรณ์ผู้ใดประสงค์จะโอนที่อุปรณ์ให้เป็น ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยมีเงินค่าตอบแทน หากคณะกรรมการบริหารการผังเมือง ส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าที่อุปรณ์นั้นได้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนใหญ่ก็ให้รับ ที่อุปรณ์นั้นเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินได้และให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงิน ค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของที่อุปรณ์ตามหลักเกณฑ์การกำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทน ที่กำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดให้เจ้าของที่อุปรณ์ซึ่งไม่เห็นด้วยกับการกำหนดจำนวนเงิน ค่าตอบแทนดังกล่าวในบางกรณีมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐ ตลอดจนกำหนดให้ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่อุปรณ์ที่ได้รับมาดังกล่าวนั้น ได้รับยกเว้น ค่าธรรมเนียมทั้งปวง (ร่างมาตรา ๖๖ และร่างมาตรา ๖๗)

มาตรา ๖๖ เจ้าของที่อุปรณ์ผู้ใดประสงค์จะโอนที่อุปรณ์ให้เป็น ที่สาธารณสมบัติ ของแผ่นดินโดยมีเงินค่าตอบแทน หากคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่า ที่อุปรณ์นั้นได้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนใหญ่ก็ให้รับที่อุปรณ์นั้นเป็นที่สาธารณสมบัติ ของแผ่นดินได้และให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของที่อุปรณ์ตามราคา ที่พระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะบัญญัติไว้ ถ้าไม่ได้บัญญัติไว้ให้กำหนดเท่ากับราคาที่ดิน ที่โอนตามความเป็นธรรมที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจ ทั้งนี้ ไม่ว่าพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะยังคงใช้บังคับหรือไม่

ถ้าไม่มีพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวหรือใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ภายหลังห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวและพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ไม่ได้กำหนดเงินค่าตอบแทนไว้เป็นอย่างอื่น ให้กำหนดเงินค่าตอบแทนเท่ากับราคาที่ดินที่โอนตามความเป็นธรรม ที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่ให้ใช้บังคับในกรณีที่การโอนที่อุปรณ์เกิดขึ้น ภายหลังห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ในกรณีนี้ ถ้าพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะไม่ได้กำหนดเงินค่าตอบแทนไว้เป็นอย่างอื่น ให้เงินค่าตอบแทนเป็นไปตามที่ตกลงกันซึ่งจะต้องไม่ต่ำกว่าราคาที่ดินตามความเป็นธรรมตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี เจ้าของที่อุปรณ์ซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่อุปรณ์ที่ได้รับมาตามวรรคหนึ่ง ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง

มาตรา ๖๗ ในการคำนวณเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๖๖ ถ้าเจ้าของที่อุปรณ์ สร้างหรือจัดทำเพื่อให้เป็นที่อุปรณ์ด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง ตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงาน ท้องถิ่นอนุญาตก่อนที่จะมีการโอน ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนค่าใช้จ่ายในการสร้างหรือ จัดทำดังกล่าวแก่เจ้าของที่อุปรณ์เพิ่มขึ้นจากเงินค่าตอบแทนอันพึงจ่ายให้เนื่องในการโอน

เงินค่าตอบแทนอันจะพึงจ่ายให้เพิ่มขึ้นตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการบริหาร การผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดให้ตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงประโยชน์ของเจ้าของ หรือผู้ครอบครอง สภาพของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งจัดทำ สิ่งก่อสร้างในขณะที่มีการโอน หรือค่าตอบแทน ที่ได้จ่ายไปแล้วประกอบด้วย เจ้าของที่อุปรณ์ซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐



(๒๒) กำหนดให้ในการจัดที่ดินให้เป็นที่อยู่กรรม หากมีความจำเป็นต้องสร้างหรือจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดและเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินร้องขอ เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะสร้างหรือจัดทำให้ก็ได้เมื่อพิจารณาเห็นเป็นการสมควร ส่วนการคิดค่าใช้จ่ายนั้น ถ้าการสร้างหรือจัดทำดังกล่าวเป็นไปเพียงเพื่อประโยชน์ของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินผู้ร้องขอนั้น ให้คิดค่าใช้จ่ายทั้งหมด แต่ถ้าเป็นไปเพื่อสาธารณประโยชน์ด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้ตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๖๘)

มาตรา ๖๘ ในการจัดที่ดินให้เป็นที่อยู่กรรม หากมีความจำเป็นต้องสร้างหรือจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดและเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินร้องขอ เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะสร้างหรือจัดทำให้ก็ได้เมื่อพิจารณาเห็นเป็นการสมควร

การคิดค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่ง ถ้าการสร้างหรือจัดทำของเจ้าหน้าที่ดำเนินการเป็นไปเพียงเพื่อประโยชน์ของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินผู้ร้องขอนั้น ให้คิดค่าใช้จ่ายในการสร้างหรือจัดทำนั้นทั้งหมด แต่ถ้าเป็นไปเพื่อสาธารณประโยชน์ด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้ตามที่เห็นสมควร และให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือ

(๒๓) กำหนดให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจจัดระบบสาธารณูปโภคลงบนใต้หรือเหนือพื้นดินของบุคคลได้ในเมื่อพื้นดินนั้นไม่ใช่เป็นที่ตั้งโรงเรียน ทั้งนี้ เพื่อให้พื้นที่ในเขตผังเมืองเฉพาะมีระบบสาธารณูปโภคที่มีความเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตผังเมืองเฉพาะ และให้เจ้าพนักงานการผังเมืองกำหนดเงินค่าตอบแทนอันเป็นธรรมในการใช้ที่ดินนั้นที่จะจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินไม่เห็นด้วยกับการจัดระบบสาธารณูปโภคหรือการกำหนดเงินค่าตอบแทน ให้มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ นอกจากนี้ ในการจัดระบบสาธารณูปโภคดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นในพื้นที่ทราบพร้อมทั้งแผนผังแสดงแนวทางการใช้ที่ดินก่อนดำเนินการ หากเกิดกรณีขัดแย้งกัน ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองชี้ขาด (ร่างมาตรา ๖๙)

มาตรา ๖๙ เพื่อให้พื้นที่ในเขตผังเมืองเฉพาะมีระบบสาธารณูปโภคที่มีความเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตผังเมืองเฉพาะ ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจจัดระบบสาธารณูปโภคลงบนใต้หรือเหนือพื้นดินของบุคคลนั้นได้ในเมื่อพื้นดินนั้นไม่ใช่เป็นที่ตั้งโรงเรียน โดยแจ้งเป็นหนังสือพร้อมทั้งแผนผังแสดงแนวทางการใช้ที่ดินให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันที่จะมีการดำเนินการ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองกำหนดเงินค่าตอบแทนอันเป็นธรรมในการใช้ที่ดินนั้นที่จะจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินและให้แจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบโดยมิชักช้า



เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินซึ่งไม่เห็นด้วยกับการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หรือการกำหนดเงินค่าตอบแทนตามวรรคสองมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองเป็นหนังสือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ในพื้นที่ดังกล่าวทราบพร้อมทั้งแผนผังแสดงแนวทางการใช้ที่ดินก่อนดำเนินการ หากเกิดกรณีขัดแย้งกัน ระหว่างเจ้าพนักงานการผังเมืองกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองชี้ขาด

(๒๔) กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ และในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การบริหารจัดการ ตามผังเมืองเฉพาะได้รับประโยชน์สูงสุดในด้านการใช้พื้นที่ คณะกรรมการผังเมืองจะเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีให้มีองค์กรเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการภายในเขตผังเมืองเฉพาะและพื้นที่ ต่อเนื่อง โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการในท้องที่นั้นได้ (ร่างมาตรา ๗๐)

มาตรา ๗๐ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ

ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การบริหารจัดการตามผังเมืองเฉพาะได้รับประโยชน์ สูงสุดในด้านการใช้พื้นที่ คณะกรรมการผังเมืองจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้มีองค์กรเพื่อพัฒนาและ บริหารจัดการภายในเขตผังเมืองเฉพาะและพื้นที่ต่อเนื่อง โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ในท้องที่นั้นได้

๙.๕ หมวด ๕ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

๙.๕.๑ กำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๑ คน กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๑๔ คน ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ รวมจำนวนกรรมการทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๕ คน (ร่างมาตรา ๗๑)

พร้อมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๗๒) รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้คราวละ สามปี (ร่างมาตรา ๗๓) ตลอดจนกำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒินอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๗๔)

มาตรา ๗๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบาย การผังเมืองแห่งชาติ” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ



(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ นายกสภาคมนตรีการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสภาคมนตรีนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสภาคมนตรีการบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ ทางด้านการผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน

ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีเป็นกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗๑ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗๑ (๔) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปี

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

มาตรา ๗๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗๑ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือกรณีที่คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้ยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระ ที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้



มาตรา ๗๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย  
หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗๒

๙.๕.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ  
กล่าวเฉพาะในส่วนที่สำคัญ ได้แก่ กำหนดนโยบายและเป้าหมายเกี่ยวกับการผังเมือง  
ของประเทศ กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของภาคประชาสังคม  
และประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับการผังเมือง เสนอความเห็น  
ต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการและกำหนดระเบียบปฏิบัติราชการในกรณีที่ปรากฏว่า  
หน่วยงานของรัฐใดไม่ปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับ  
การผังเมืองอันอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้ความเห็นชอบผังนโยบาย  
ระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำ และติดตาม  
ให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค ตลอดจน  
จัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์  
และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๗๕)

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและเป้าหมายเกี่ยวกับการผังเมืองของประเทศ
- (๒) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของภาคประชาสังคมและประสานงาน  
ระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับการผังเมือง
- (๓) เสนอมาตรการด้านการเงิน การคลัง และมาตรการอื่น เพื่อส่งเสริมการลงทุน  
และสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการผังเมืองและเพื่อสร้างความเป็นธรรม  
จากการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- (๔) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการและกำหนดระเบียบปฏิบัติ  
ราชการในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ  
เกี่ยวกับการผังเมืองอันอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง
- (๕) ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค
- (๖) กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตาม  
ผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค
- (๗) จัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย  
ยุทธศาสตร์และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
- (๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้



๙.๕.๓ กำหนดองค์ประชุมและวิธีการประชุมของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗๖ และร่างมาตรา ๗๗) การแต่งตั้งคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๗๘) และอำนาจในการเรียกให้บุคคลใดส่งเอกสารแผนงานโครงการหรือเอกสารอื่นใด รวมทั้งอำนาจในการเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง (ร่างมาตรา ๗๙)

มาตรา ๗๖ การประชุมคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๗๗ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๗๘ ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๗๙ ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจเรียกให้บุคคลใดส่งเอกสารแผนงานโครงการหรือเอกสารอื่นใดที่เห็นว่ามีควมจำเป็นหรือมีผลกระทบต่อนโยบายทางด้านการผังเมือง ในการนี้อาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงด้วยก็ได้

#### ๙.๖ หมวด ๖ คณะกรรมการผังเมือง

๙.๖.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมือง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ จำนวน ๖ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๙ คน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกิน ๕ คน และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมจำนวนกรรมการทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๖ คน ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นกรวางและจัดทำแก้ไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหาร ให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย (ร่างมาตรา ๘๐)

มาตรา ๘๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการผังเมือง” ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการผังเมือง สถาปัตยกรรมศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี และเกษตรกรรม จำนวนด้านละหนึ่งคน

(๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้า แห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๕) กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินห้าคน

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำ แกะไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหารให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งด้วย

๙.๖.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผังเมือง กล่าวเฉพาะในส่วนที่สำคัญ ได้แก่ ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับจังหวัด หรือผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการ และผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่ สองจังหวัดขึ้นไปและผังเมืองเฉพาะ ให้ความเห็นหรือคำปรึกษาด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับจังหวัด ตลอดจนวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐในการวางและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๘๑)

มาตรา ๘๑ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับจังหวัด หรือผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการ และผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ

(๒) ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป และผังเมืองเฉพาะ

(๓) ให้ความเห็นหรือคำปรึกษาด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

(๔) กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการ ให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับจังหวัด

(๕) วินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะกรรมการ นโยบายการผังเมืองแห่งชาติมอบหมาย



๙.๖.๓ กำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๘๒) และกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสถาบัน และกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘๓) รวมทั้งกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการผังเมือง และคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘๔)

มาตรา ๘๒ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการผังเมืองมอบหมายได้

มาตรา ๘๓ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔ มาใช้บังคับกับ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสถาบัน และกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการ ผังเมืองโดยอนุโลม

มาตรา ๘๔ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุม ของคณะกรรมการผังเมืองและคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองโดยอนุโลม

#### ๙.๗ หมวด ๗ คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

๙.๗.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ในเขตกรุงเทพมหานคร และในเขตจังหวัดอื่น ดังนี้

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนหน่วยงานตามที่กำหนดไว้ จำนวน ๖ คน กรรมการผู้แทนหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกิน ๔ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๔ คน กรรมการที่เป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกิน ๔ คน ซึ่งคณะกรรมการ ผังเมืองแต่งตั้ง และผู้อำนวยการสำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมจำนวนกรรมการทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๐ คน

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ กรรมการ โดยตำแหน่งและผู้แทนหน่วยงานตามที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๗ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๑๐ คน และโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมจำนวนกรรมการทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๙ คน

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำ แก้วไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมือง เฉพาะในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหาร ให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็น กรรมการด้วย

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่น ที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองดังกล่าว จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการผังเมือง แห่งชาติ หรือกรรมการในคณะกรรมการผังเมือง หรืออนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว ในขณะเดียวกันมิได้ (ร่างมาตรา ๘๕)





มาตรา ๘๕ ให้มีคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ

ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ และผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน ผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ทรพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฎิรูปที่ดินจังหวัด พลังงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้อำนวยการโครงการชลประทานในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวง ในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวงชนบทในเขตพื้นที่ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ และให้โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำ แกะไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหารให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

ในกรณีที่จังหวัดใดไม่มีตำแหน่งในหน่วยงานตามที่กำหนดใน (๒) ให้ถือว่า คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

ในจังหวัดใดที่ไม่มีผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคหรือผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าว ให้ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวงหรือผู้แทนการประปานครหลวง แล้วแต่กรณี เป็นกรรมการแทน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ตามวรรคหนึ่ง จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ หรือกรรมการใน คณะกรรมการผังเมือง หรืออนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวในขณะเดียวกันมิได้

๘.๗.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด กล่าวเฉพาะ ในส่วนที่สำคัญ ได้แก่ ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่วางและจัดทำโดยองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการผังเมืองในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการวาง และจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ ผังเมืองรวมที่พื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป และผังเมืองเฉพาะ ให้คำปรึกษา และความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมต่อกรมโยธาธิการฯ หรือเจ้าพนักงาน ท้องถิ่น กำกับ ดูแล ให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการควบคุมและการพัฒนาให้เป็นไป ตามผังเมือง และพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด (ร่างมาตรา ๘๖)



มาตรา ๘๖ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่วางและจัดทำโดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น  
 (๒) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการผังเมืองในส่วนที่เกี่ยวกับการวาง  
 และจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ ผังเมืองรวม  
 ที่พื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป และผังเมืองเฉพาะ

(๓) ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม

ต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการผังเมือง

(๕) กำกับ ดูแล ให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการควบคุมและการพัฒนา

ให้เป็นไปตามผังเมือง

(๖) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

๙.๗.๓ กำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้ง  
 คณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๘๗) และกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และ  
 มาตรา ๗๔ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจาก  
 ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง  
 ในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของคณะรัฐมนตรีในการให้กรรมการ  
 ออกจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ  
 ตามกรณีมาตรา ๗๔ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการผังเมือง (ร่างมาตรา ๘๘)  
 รวมทั้งกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุม  
 ของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดและคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด  
 โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘๙)

มาตรา ๘๗ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ  
 เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมอบหมายได้

มาตรา ๘๘ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔ มาใช้บังคับกับ  
 คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
 และกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยอนุโลม เว้นแต่  
 อำนาจของคณะรัฐมนตรีตามกรณีมาตรา ๗๔ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการผังเมือง

มาตรา ๘๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุม  
 ของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดและคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยอนุโลม

๙.๘ หมวด ๘ อุทธรณ์

๙.๘.๑ กำหนดให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์อาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการอุทธรณ์  
 คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ในกรณีต่าง ๆ  
 ตามที่กำหนดไว้ แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง  
 (ร่างมาตรา ๙๐)



มาตรา ๔๐ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์อาจอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๓๗
- (๒) การปฏิเสธหรือสั่งการเกี่ยวกับโครงการที่จะมีการใช้ประโยชน์ที่ดิน หรือที่จะก่อสร้าง

อาคารตามมาตรา ๔๔

- (๓) การสั่งให้ตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๕๗
- (๔) การกำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๖

ซึ่งคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจกำหนด และมาตรา ๖๗

- (๕) การคิดค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๖๐
- (๖) การคิดค่าใช้จ่ายในการตัดแปลงอาคารตามมาตรา ๖๑
- (๗) การจัดทำระบบสาธารณูปโภคและการกำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทนในการใช้ที่ดิน

ตามมาตรา ๖๔

- (๘) การสั่งให้ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือการสั่งให้แก้ไขปรับปรุง หรือการสั่ง

ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินตามมาตรา ๔๗

การอุทธรณ์ตาม (๑) ให้ยื่นต่อคณะกรรมการอุทธรณ์ การอุทธรณ์ตาม (๒) (๓) (๔)

(๖) (๗) และ (๘) ให้ยื่นต่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด และการอุทธรณ์ตาม (๕) ให้ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น

๔.๘.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการอุทธรณ์ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ และให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือเป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวในขณะเดียวกันมิได้ (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ให้มีคณะกรรมการอุทธรณ์ ประกอบด้วย รัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการผังเมือง นิติศาสตร์ และเศรษฐศาสตร์ จำนวนด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือเป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวในขณะเดียวกันมิได้

๔.๘.๓ กำหนดให้คณะกรรมการอุทธรณ์มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๔๒) และกำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอุทธรณ์โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๔๓) รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวไว้คราวละสามปี (ร่างมาตรา ๔๔)



มาตรา ๙๒ ให้คณะกรรมการอุทธรณ์มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อกระทำการที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ หรือให้ช่วยเหลือในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ได้รับมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๒ และมาตรา ๙๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการอุทธรณ์และคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๙๓ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๒ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอุทธรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๙๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙๑ มีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

๙.๘.๔ กำหนดให้คณะกรรมการอุทธรณ์ คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันได้รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์ และเจ้าพนักงานการผัง เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๙๕)

มาตรา ๙๕ ให้คณะกรรมการอุทธรณ์ คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันได้รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานการผัง เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี

หลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นอุทธรณ์และวิธีพิจารณาในการวินิจฉัยคำอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๙.๘.๕ กำหนดให้ในระหว่างอุทธรณ์ ให้ผู้อุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคาร ผู้มีสิทธิครอบครองเหนือที่ดินของผู้อื่น เจ้าพนักงานการผัง คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี ยุติการดำเนินการหรือห้ามกระทำการใด ๆ ที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ เว้นแต่จะเป็นการดำเนินการตามคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง หรือในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือการใช้ประโยชน์ที่ดินหรืออาคารจะเป็นอันตรายต่อบุคคลหรือทรัพย์สิน หรือมีลักษณะที่ไม่อาจรอได้ (ร่างมาตรา ๙๖)

มาตรา ๙๖ ในระหว่างอุทธรณ์ ให้ผู้อุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคาร ผู้มีสิทธิครอบครองเหนือที่ดินของผู้อื่น เจ้าพนักงานการผัง คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี ยุติการดำเนินการหรือห้ามกระทำการใด ๆ ที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ เว้นแต่จะเป็นการดำเนินการตามคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง หรือในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือการใช้ประโยชน์ที่ดินหรืออาคารจะเป็นอันตรายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินหรือมีลักษณะที่ไม่อาจรอได้



๙.๙ หมวด ๙ อำนาจหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงาน

๙.๙.๑ กำหนดให้ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจตามมาตรา ๒๑ หรือข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หรือข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๕๒ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี มีอำนาจสั่งการให้เจ้าของที่ดิน ผู้ใช้ประโยชน์ในที่ดิน หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารระงับการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืน หรือให้แก้ไขปรับปรุง หรือให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง รวมทั้งกำหนดให้เจ้าของที่ดิน ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดิน หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐ (ร่างมาตรา ๙๗)

มาตรา ๙๗ ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๒๑ หรือข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้ประโยชน์ที่ดินที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนดตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หรือข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๕๒ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี มีอำนาจสั่งการให้เจ้าของที่ดิน ผู้ใช้ประโยชน์ในที่ดิน หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารระงับการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืน หรือให้แก้ไขปรับปรุง หรือให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

เจ้าของที่ดิน ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดิน หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐

๙.๙.๒ กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ และกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจออกหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง หรือให้ส่งเอกสารหลักฐานหรือสิ่งอื่นที่จำเป็นเพื่อการปฏิบัติการตามหน้าที่มาประกอบการพิจารณาได้ (ร่างมาตรา ๙๘)

มาตรา ๙๘ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ และกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจออกหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง หรือให้ส่งเอกสารหลักฐานหรือสิ่งอื่นที่จำเป็นเพื่อการปฏิบัติการตามหน้าที่มาประกอบการพิจารณาได้

๙.๙.๓ กำหนดให้ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าว มีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคารซึ่งอยู่ในท้องที่ที่มีประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก เพื่อดำเนินการตามที่กำหนดไว้ และพยายามไม่ให้เกิดความเสียหาย ถ้ามีความเสียหายเกิดขึ้นจากการกระทำดังกล่าว ให้กำหนดเงินค่าตอบแทนความเสียหาย



และจ่ายให้แก่ผู้เสียหายนั้น รวมทั้งกำหนดให้ในกรณีที่จำเป็นต้องกระทำการเพื่อการสำรวจ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนกระทำการนั้น (ร่างมาตรา ๙๙)

มาตรา ๙๙ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย จากบุคคลดังกล่าว มีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคาร ซึ่งอยู่ในท้องที่ที่มีประกาศใช้บังคับผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือขูด เอกสารหลักฐานหรือสิ่งที่เกี่ยวข้องจากเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารนั้น หรือเพื่อกระทำการใด ๆ เท่าที่จำเป็น และพยายามไม่ให้เกิดความเสียหาย ถ้ามีความเสียหายเกิดขึ้น จากการกระทำดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ หรือกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี กำหนดเงินค่าตอบแทนความเสียหาย และจ่ายให้แก่ผู้เสียหายนั้น

ในกรณีที่จำเป็นต้องกระทำการเพื่อการสำรวจ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนกระทำการนั้น

ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าว แสดงบัตรประจำตัวที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

๙.๙.๔ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ ดำเนินการมีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคารซึ่งอยู่ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้ บังคับผังเมืองเฉพาะ เพื่อตรวจสอบ ซ่อมแซม หรือบำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภค หรือเพื่อตรวจสอบสภาพของที่โล่งในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก (ร่างมาตรา ๑๐๐)

มาตรา ๑๐๐ พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ดำเนินการ มีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคารซึ่งอยู่ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ เพื่อตรวจสอบ ซ่อมแซม หรือบำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภค หรือเพื่อตรวจสอบสภาพของที่โล่งในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก

ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งแสดงบัตรประจำตัว พร้อมทั้งหนังสือมอบหมายของเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้ไปกระทำการดังกล่าวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

๙.๙.๕ กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคล ดังกล่าว เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐๑)

มาตรา ๑๐๑ เพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าว เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา



๙.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ

๙.๑๐.๑ ส่วนที่ ๑ บททั่วไป

(๑) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๑๐๒)

มาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

(๒) กำหนดให้เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นร้องขอ ศาลอาจสั่งให้ผู้กระทำผิดแก้ไขสภาพของอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ หรือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจจัดการและคิดเอาค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ตามที่จ่ายจริง (ร่างมาตรา ๑๐๓)

มาตรา ๑๐๓ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นร้องขอ ศาลอาจสั่งให้ผู้กระทำผิดแก้ไขสภาพของอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ หรือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจจัดการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้เป็นไปตามผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะนั้น และคิดเอาค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ตามที่จ่ายจริง

๙.๑๐.๒ ส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง

- กำหนดโทษปรับทางปกครองในความผิดต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ และกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๑๐๔ และร่างมาตรา ๑๐๕)

มาตรา ๑๐๔ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครองตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๐๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินตามมาตรา ๒๑ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามรายละเอียดหรือหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๕๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๒ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองไม่เกินสามหมื่นบาท และต้องชำระค่าปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง



### ๙.๑๐.๓ ส่วนที่ ๓ โฆษณา

- กำหนดโฆษณาในความผิดต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๑๐๖ และร่างมาตรา ๑๐๗)

มาตรา ๑๐๖ ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งให้ตัดแปลง รีดถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร หรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามมาตรา ๙๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐๗ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ตามมาตรา ๒๑ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามรายละเอียดหรือหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กำหนดไว้ใน กฎกระทรวงตามมาตรา ๕๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามยังต้องระวางโทษปรับ อีกวันละไม่เกินสามหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

#### ๙.๑๑ บทเฉพาะกาล

๙.๑๑.๑ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมือง แห่งชาติ ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจะได้รับการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๑๐๘)

มาตรา ๑๐๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจะได้รับการแต่งตั้ง

๙.๑๑.๒ กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการผังเมือง ตามมาตรา ๘๐ ให้คณะกรรมการผังเมืองซึ่งได้รับการแต่งตั้งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการผังเมืองในวัน ที่ได้แต่งตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๐๙)

มาตรา ๑๐๙ ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการผังเมืองตามมาตรา ๘๐ ให้คณะกรรมการผังเมืองซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการผังเมืองในวันที่ได้แต่งตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่

๙.๑๑.๓ กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ตามมาตรา ๘๕ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๑๑๐)





มาตรา ๑๑๐ ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดตามมาตรา ๘๕ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด จะได้รับการแต่งตั้ง

๙.๑๑.๔ กำหนดให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑๑)

มาตรา ๑๑๑ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๑๑.๕ กำหนดให้บรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑๒)

มาตรา ๑๑๒ บรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๑๑.๖ กำหนดให้บรรดากฎกระทรวงที่ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน รวมทั้งกำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าว การแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดหรือการยกเลิกกฎกระทรวงดังกล่าวทั้งฉบับ ให้กระทำได้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๑๓)

มาตรา ๑๑๓ บรรดากฎกระทรวงที่ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน

ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง การแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดหรือการยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมทั้งฉบับ ให้กระทำได้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

(๑) มาตรา ๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐจัดให้มีการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับและบังคับการให้เป็นไปตามผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ รวมตลอดทั้งพัฒนาเมืองให้มีความเจริญโดยสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

(๒) เนื่องจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาด้านกายภาพ เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองพร้อมทั้งการดำเนินการตามผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้อย่างเป็นระบบนั้นมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับนโยบายของรัฐ จึงต้องมีการวางและจัดทำผังในแต่ละระดับให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเพิ่มมาตรการควบคุมการปฏิบัติตามผังเมืองให้มีความเข้มงวดเพิ่มขึ้นเพื่อการดำเนินงานด้านการผังเมืองที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมืองให้เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน<sup>๑</sup>

#### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

จะถือเป็นกรณีไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประเทศจะยังไม่มียกเลิกที่ชัดเจนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านการผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ สังคม และสิ่งแวดล้อม

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้<sup>๒</sup>

#### ๒.๑ วิธีในการรับฟังความคิดเห็น

##### ก. กรณีเริ่มแรก

๑) มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความคิดเห็นจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานมาประกอบการดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒) จัดโครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๓) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๔) จัดโครงการสัมมนาทางวิชาการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

<sup>๑</sup> หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... (Check list).

<sup>๒</sup> รายงานการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

ค. กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙-๘๒๐/๒๕๖๐ โดยผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ([www.dpt.go.th](http://www.dpt.go.th)) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) โดยกำหนดให้แสดงความคิดเห็นผ่านช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘ และ E-mail : [Legel@dpt.mail.go.th](mailto:Legel@dpt.mail.go.th) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น**

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

ก. กรณีเริ่มแรก

๑) มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานมาประกอบการดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒) จัดโครงการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมบางกอกพาเลซ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน

๓) จัดโครงการสัมมนา “การรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมเรดิสัน ถนนพระราม ๙ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน

๔) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

- ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙ จำนวนครั้งละ ๑ วัน

๕) จัด “โครงการสัมมนาทางวิชาการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘”

จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

- ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนครั้งละ ๒ วัน

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

ค. กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙ - ๘๒๐/๒๕๖๐ โดยผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ([www.dpt.go.th](http://www.dpt.go.th)) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๐ วัน ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น ๙ ราย

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น คือ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ผู้แทนภาคเอกชน ภาคประชาชน องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องและทุกพื้นที่ โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมโยธาธิการและผังเมืองและของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

เฉพาะกรณีตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙ - ๘๒๐/๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๔.๑ การสัมมนา “การรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘”

๑) คำนิยาม “การผังเมือง”

“การผังเมือง” หมายความว่า การวาง จัดทำ และการดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองในระดับต่าง ๆ สำหรับเป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาทางด้านกายภาพในระดับประเทศ ระดับภาค

ระดับจังหวัด ระดับเมือง และพื้นที่เฉพาะควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบทให้มีหรือทำให้ดียิ่งขึ้นซึ่งสุลักษณะ ความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัย ของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม การป้องกันความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริม การเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่า ในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ (ร่างมาตรา ๔)

๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่จัดทำ ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศ และได้กำหนดให้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้อง ดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน (ร่างมาตรา ๗)

๓) ประเภทของผัง แบ่งผังเมืองออกเป็น ๕ ประเภท (ร่างมาตรา ๘) ได้แก่

(๑) ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบาย และยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ แบ่งเป็น ๓ ประเภท คือ

- ผังนโยบายระดับประเทศ เป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของ การพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ การพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท โครงสร้างพื้นฐานหลัก การพัฒนาพื้นที่พิเศษ และการอื่น ๆ ที่จำเป็น

- ผังนโยบายระดับภาค เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ ที่มีขอบเขตเกินหนึ่งจังหวัดในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

- ผังนโยบายระดับจังหวัด เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ ระดับจังหวัดในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๒) ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงาน การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท แบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ

- ผังเมืองรวม เป็นแผนผัง นโยบาย และโครงการ รวมทั้งมาตรการควบคุม โดยทั่วไปในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

- ผังเมืองเฉพาะ เป็นแผนผังและโครงการดำเนินการเพื่อพัฒนาหรือดำรงรักษา บริเวณเฉพาะแห่งหรือกิจการที่เกี่ยวข้องในเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท เพื่อประโยชน์ในการสร้าง เมืองใหม่ พัฒนาเมือง อนุรักษ์เมือง หรือฟื้นฟูเมือง

(๓) รูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในผังแต่ละระดับ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท (ร่างมาตรา ๙)

(๔) กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับ

- ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการทบทวนผังทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศหรือสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไป จะดำเนินการก่อนระยะเวลาดังกล่าวก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

- ผังเมืองรวม ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลผังตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด กำหนด แล้วแต่กรณีแต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ผังเมืองรวมใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการฯ พิจารณา รายงานการประเมินผลครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น (ร่างมาตรา ๓๔)

(๕) ผู้มีอำนาจวางและจัดทำผังประเภทต่าง ๆ

- กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นผู้วางและจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม (ทุกพื้นที่) และผังเมืองเฉพาะ (ผังเมืองเฉพาะกรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย) (ร่างมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๔๑)

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตพื้นที่ ของตน ซึ่งกรณีเป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดโดยรวม เขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัด องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีอำนาจวางและจัดทำผังนั้น และเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๒๓ และมาตรา ๔๑)

(๖) กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองประเภทต่าง ๆ ดังนี้

- ผังนโยบายระดับประเทศ และผังนโยบายระดับภาค ประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการ นโยบายการผังเมืองแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๕)

- ผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการผังเมือง (ร่างมาตรา ๑๗)

- ผังเมืองรวม กรณีกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นผู้วางและจัดทำผังประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย และกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้วางและจัดทำผัง ประกาศใช้บังคับโดยข้อบัญญัติท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓๓)

- ผังเมืองเฉพาะ ประกาศใช้บังคับโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาแล้วแต่กรณี ซึ่งกรณีไม่มีองค์ประกอบของข้อกำหนดในเรื่องแนวทางและขนาดของที่อยู่กรรม ประเภท ชนิด ขนาด จำนวน และลักษณะของอาคารที่ซำรุดทรุดโทรม การตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร และรายละเอียดระบุที่ดินหรือสิ่งทำริมทรพย์อย่างอื่น ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประกาศใช้บังคับโดยพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๔๘)

(๗) การพัฒนาตามผัง กำหนดให้การวางและจัดทำผังจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังแต่ละระดับ ตั้งแต่ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๑๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๕)

(๘) คณะกรรมการ แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ คือ

- คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

องค์ประกอบของคณะกรรมการ มีทั้งหมด ๒๙ คน แบ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๕ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถทางด้านผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๔ คน โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๗๑)

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เช่น กำหนดนโยบายและเป้าหมายเกี่ยวกับการผังเมืองของประเทศ ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค กำกับดูแลเร่งรัดให้มีการวางและจัดทำผัง และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับประเทศ และผังนโยบายระดับภาค กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของภาคประชาสังคมและประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับการผังเมือง เสนอมาตรการด้านการเงิน การคลัง และมาตรการอื่น เพื่อส่งเสริมการลงทุนและสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์



ของการผังเมือง และเพื่อสร้างความเป็นธรรมจากการใช้ประโยชน์ที่ดิน จัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๗๕)

- คณะกรรมการผังเมือง

องค์ประกอบของคณะกรรมการ มีทั้งหมด ๒๖ คน แบ่งเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง จำนวน ๘ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๙ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ จำนวน ๙ ด้าน ๆ ละ ๑ คน ซึ่งประกอบด้วยด้านการผังเมือง สถาปัตยกรรมศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์หรือ โบราณคดี และเกษตรกรรม กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสภาละบองค์กรจำนวน ๔ คน ซึ่งประกอบด้วย สภาวิศวกร สภาสถาปนิก สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวน ๕ คน โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการ และเลขานุการ กรณีที่เป็นการวางและจัดทำ แกะไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเขตพื้นที่ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหารให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย (ร่างมาตรา ๘๐)

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เช่น ให้ความเห็นชอบผังนโยบาย ระดับจังหวัด หรือผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไปและผังเมืองเฉพาะ ให้ความเห็นหรือคำปรึกษาด้านวิชาการ ที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับ จังหวัด วินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐในการวางและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๘๑)

- คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

องค์ประกอบของคณะกรรมการ กรณีในเขตกรุงเทพมหานคร มีทั้งหมด ๒๐ คน แบ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๗ คน กรรมการจากผู้แทนหน่วยงานอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวน ๔ คน กรรมการจากผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองจำนวน ๔ คน กรรมการจากบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวน ๔ คน ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการสำนัก ผังเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ สำหรับกรณีในเขตจังหวัดอื่น มีทั้งหมด ๒๙ คน แบ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๙ คน

กรรมการจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวน ๑๐ คน ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ และโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยกรณีที่เป็นการวางและจัดทำ แก๊ซ หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง ความมั่นคงทางทหารให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย กรณีที่จังหวัดใดไม่มีตำแหน่ง ในหน่วยงานตามที่กำหนดให้ถือว่าคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ และจังหวัด ใดที่ไม่มีผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคหรือผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาคปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่ ให้ผู้แทน การไฟฟ้านครหลวงหรือผู้แทนการประปานครหลวง แล้วแต่กรณี เป็นกรรมการแทน ซึ่งการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจะเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติหรือกรรมการในคณะกรรมการผังเมืองหรืออนุกรรมการ ในคณะกรรมการดังกล่าวในขณะเดียวกันไม่ได้ (ร่างมาตรา ๘๕)

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เช่น ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่วาง และจัดทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการผังเมืองในส่วนที่ เกี่ยวข้องการวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วาง และจัดทำ ผังเมืองรวมที่พื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป และผังเมืองเฉพาะ ให้คำปรึกษา และความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงาน ท้องถิ่น พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด (ร่างมาตรา ๘๖)

**๔) กำหนดหมวดบทกำหนดโทษเป็น ๓ ส่วน (ร่างมาตรา ๑๐๒ ถึงมาตรา ๑๐๗)**

(๑) ส่วนที่ ๑ บททั่วไป กรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดเกิดจาก การสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินการของ นิติบุคคลนั้นหรือมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้ นิติบุคคลนั้นกระทำความผิดต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

(๒) ส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะต้องชำระค่าปรับทางปกครองไม่เกินสามหมื่นบาทและต้องชำระค่าปรับอีกไม่เกินวันละ ห้าพันบาทตลอดระยะเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง

**(๓) ส่วนที่ ๓ โทษอาญา**

กรณีฝ่าฝืนคำสั่งให้รื้อ หรือย้ายอาคาร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกิน สามหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

### ๕) ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นร่างฉบับที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ และกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมโยธาธิการและผังเมือง (www.dpt.go.th) และของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นและข้อสังเกตดังต่อไปนี้

(๑) กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ

#### (๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ฉบับนี้กำหนดให้การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้แล้วซึ่งอาจใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง และวิธีการอื่นที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติกำหนด แต่เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์หลักของการผังเมืองซึ่งคำนึงถึงสิทธิและประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่เป็นสำคัญ จึงสมควรให้การรับฟังความคิดเห็นฯ จะต้องประกอบด้วยการจัดประชุมประชาชนเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองอย่างน้อยหนึ่งครั้ง

#### (๓) กระทรวงพลังงาน

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และมีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ ข้อกำหนดการใช้พื้นที่ในการดำเนินโครงการด้านพลังงานและระยะเวลาในการพิจารณาอุทธรณ์ดังนี้

- เห็นควรให้เพิ่ม “ด้านพลังงาน” เข้าไปในนิยามของ “ผังภาค” “ผังจังหวัด” และ “ผังเมืองรวม” เพื่อให้ครอบคลุมถึงโครงการด้านพลังงาน ซึ่งคำจำกัดความของ “การสาธารณูปโภค” มิได้รวมถึงแหล่งผลิตพลังงาน เช่น โรงไฟฟ้า แหล่งขุดเจาะปิโตรเลียม ฯลฯ

- เห็นควรกำหนดให้ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นคณะกรรมการผังเมืองโดยตำแหน่ง เนื่องจากมีการกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและกำหนดให้พลังงานจังหวัดเป็นกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยตำแหน่ง จึงเห็นควรให้ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นกรรมการผังเมืองโดยตำแหน่งเพื่อให้มีความสอดคล้องกับกรรมการ ๒ ชุดข้างต้น และโครงการด้านพลังงานมีกระจายอยู่ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามความต้องการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้น จึงเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ต้องพิจารณาในการจัดทำผังเมืองในทุกระดับ

- เห็นควรให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด เนื่องจากในปัจจุบันมีโรงไฟฟ้า และโครงการด้านพลังงานกระจายอยู่ทั่วประเทศ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จึงเห็นสมควรกำหนดให้มีผู้แทนจาก ๒ หน่วยงานที่กำกับดูแลและพัฒนาโครงการด้านพลังงาน

- เห็นควรเพิ่ม “แผนผังแสดงการพัฒนาด้านพลังงาน” ในองค์ประกอบของการจัดทำผังภาค เพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยามที่เสนอขอเพิ่มเติม

- เห็นควรเพิ่ม “แผนผังแสดงการพัฒนาด้านพลังงาน” ในองค์ประกอบของการจัดทำผังจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยามที่เสนอขอเพิ่มเติม

- เห็นควรให้การจัดทำผังจังหวัดนำแผนงาน แผนแม่บทด้านพลังงาน และกิจการด้านพลังงานโดยรัฐที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และพื้นที่เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เป็นข้อกำหนดในการกำหนดผังจังหวัด เพื่อให้การวางผังจังหวัดมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลครอบคลุมแผนงาน แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ซึ่งรวมถึงพื้นที่เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม ซึ่งมีกฎหมายเฉพาะกำกับกับการดำเนินงานและต้องปฏิบัติตามกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมอยู่ด้วยแล้ว

- เห็นควรเพิ่มพลังงานจังหวัดเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากโครงการด้านพลังงานมีกระจายอยู่ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามความต้องการการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้น จึงเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ต้องพิจารณาในการจัดทำผังเมืองในทุกระดับ

- เห็นควรให้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของกรรมการอุทธรณ์หรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีการยื่นอุทธรณ์ เพื่อสร้างความชัดเจนด้านระยะเวลาในการพิจารณากรณีอุทธรณ์

(๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เห็นชอบในหลักการพระราชบัญญัติฯ และมีข้อสังเกตดังนี้

- การจัดทำรายงานการประเมินผลผังในแต่ละประเภทควรจะต้องส่งผลการประเมินผลผังและมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องรับทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

- ควรเพิ่มกรอบนโยบาย สาระสำคัญด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ในองค์ประกอบของการจัดทำผังประเทศ ผังภาค และผังจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน

- ควรเพิ่มวิธีการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวางผังเมืองในแต่ละระดับให้ชัดเจน เพื่อให้เป็นไปตามหลักการการมีส่วนร่วมที่ดีและหลักความโปร่งใสตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

- ควรให้ความสำคัญกับการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและคำร้องและนำเสนอให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่วางผังได้รับทราบ

- ควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีให้อนุญาตให้มีการใช้ประโยชน์ผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

- กรณีองค์ประกอบของคณะกรรมการอุทธรณ์ ควรเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม

- ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติในการพิจารณาผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ

- ควรเพิ่มกรอบนโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในองค์ประกอบของการจัดทำผังประเทศ

- ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการผังเมือง ให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานของรัฐที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะด้วย

(๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และมีข้อสังเกตว่าขอให้ผู้ที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการควบคุมการวางผังเมืองให้เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมมากที่สุด รวมทั้งคำนึงถึงปริมาณน้ำต้นทุนที่มีอยู่เดิมและประสานกับกรมชลประทานเรื่องปริมาณความต้องการใช้น้ำที่คาดว่าจะใช้เพิ่มขึ้นในพื้นที่ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาวางแผนการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป และขอให้กรมโยธาธิการและผังเมือง กำหนดแนวเขตปฏิรูปที่ดินพร้อมทั้งสัญลักษณ์สีแดงการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในผังแสดงการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อความสะดวกชัดเจนในการตรวจสอบ นอกจากนี้ควรกำหนดลักษณะการใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินต้องเป็นไปตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย

(๖) กระทรวงอุตสาหกรรม

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และมีข้อสังเกตกรณีในส่วนของกระบวนการการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... โดยเฉพาะผังปฏิบัติซึ่งกระทบสิทธิของประชาชนโดยตรง ควรมีกระบวนการแจ้งสิทธิและข้อมูลให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่วางผังรับทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนครบถ้วนถูกต้องมากยิ่งขึ้น

(๗) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และมีข้อสังเกตว่า การปรับปรุงมาตรการทางกฎหมาย โดยเพิ่มมาตรการควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามผังเมืองให้เข้มงวดขึ้นครั้งนี้ ก็เพื่อให้การใช้บังคับผังเมืองเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การจัดทำผังเมืองจะต้องมีความสมดุลระหว่างด้านการพัฒนาและการควบคุมการใช้พื้นที่อย่างเหมาะสม เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองอย่างแท้จริง จึงเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาโดยมีข้อสังเกตดังกล่าวประกอบ

๒.๔.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมโยธาธิการและผังเมือง [www.dpt.go.th](http://www.dpt.go.th) และของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๑) พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ตามร่างมาตรา ๗๑ กรณีองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ กำหนดให้นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง มีประเด็นที่ต้องพิจารณาให้รอบคอบเนื่องจากสมาคมดังกล่าวไม่ได้มีสถานะเป็นองค์กรตามโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน ทำหน้าที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการองค์กร ในเรื่องนี้จึงอาจพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทางคือ

- กำหนดให้ตัวแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดยต้องจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกตัวแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ตัดคณะกรรมการโดยตำแหน่ง คือ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เนื่องจากการดูแลพัฒนาพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นสังกัดกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการอยู่ในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติแล้ว

(๒) ร่างมาตรา ๗ กรณีการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง และตามร่างมาตรา ๗๕ (๗) กรณีอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติในการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศนั้น ไม่ควรจะกำหนดไว้เนื่องจากธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองยังไม่มี ความชัดเจนของกรอบเนื้อหาและการบังคับใช้ตลอดจนยังมีประเด็นที่ซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

เช่น การกำหนดระบบการวางผังเมือง การประเมินผลผังเมือง หน่วยงานที่กำหนดนโยบายผังเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน การวางและจัดทำผังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้ของธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง เป็นต้น

## ๒) นายวีระพล พวงพิทยาวุฒิ

(๑) ร่างมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง (๔) กรณีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถทางด้าน การผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน เสนอขอเพิ่มกรรมการ “รวมทั้งผู้แทน สภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จำนวนไม่เกินสิบสี่คน” เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเป็นผู้กำหนดนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ของประเทศ ในอนาคต ดังนั้น ควรจะมีผู้ให้มุมมองรอบด้าน และควรมีตัวแทนจากภาคเอกชนให้เป็นผู้ผลักดัน การขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจรวมทั้งเข้าไปมีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็นกับภาครัฐตั้งแต่เริ่มต้น เพื่อจะได้มุมมองในทุกมิติ

(๒) ร่างมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน เป็นกรรมการ เสนอขอเพิ่มกรรมการ “รวมทั้งตัวแทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และสภาเกษตรกรจังหวัดจำนวนไม่เกินสิบสี่คนเป็นกรรมการ” เนื่องจากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด เป็นผู้กำหนด ทิศทางการพัฒนาเชิงพื้นที่ในจังหวัด ดังนั้น จึงควรให้ ผู้มีส่วนได้เสียหลักในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดการใช้ประโยชน์พื้นที่ ซึ่งควรมีตัวแทนจาก ผู้มีส่วนได้เสียหลักเป็นผู้ผลักดันการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจในพื้นที่ และเข้าไปมีส่วนร่วม ในการให้ข้อคิดเห็นกับทางภาครัฐตั้งแต่เริ่มต้น เพื่อจะได้มุมมองในทุกมิติ

(๓) เสนอขอให้เพิ่มเติมกระบวนการการมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้เสียหลัก ในกระบวนการวางและจัดทำผังตั้งแต่เริ่มต้นการวางผัง โดยเฉพาะผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ โดยการจัดตั้งคณะทำงานระดับจังหวัดซึ่งมีตัวแทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวจังหวัด และสภาเกษตรกรจังหวัด เข้าไปเป็นคณะทำงานในการจัดทำ ผัง เนื่องจากในการวางและจัดทำผังเมืองในอดีตเป็นการวางผังซึ่งเน้นทางด้านวิชาการโดยไม่ได้ดูสภาพ ข้อเท็จจริงในพื้นที่ ทำให้ร่างผังเมืองที่ได้จัดทำเป็นผังที่ขัดแย้งกับพื้นที่จนทำให้มีคำร้องขอแก้ไขผัง เป็นจำนวนมาก เพราะผู้มีส่วนได้เสียหลักไม่ได้มีส่วนร่วมในการออกแบบผัง

### ๓) นางสาวประภาพร แสดงกาญจนวิษ

(๑) กรณีรูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในผังแต่ละระดับตามร่างมาตรา ๙ กำหนดไว้ว่า “การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ตามมาตรา ๘ (๑) และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๒) ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการ และผังเมืองกำหนด” และตามร่างมาตรา ๔๕ กำหนดไว้ว่าการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ต้องให้สอดคล้องกับผังเมืองรวม และให้คำนึงถึงความคิดเห็นของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือ ผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นตามมาตรา ๔๓ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม ของประชาชนตามมาตรา ๙ และการได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารภายในระยะเวลาที่ได้ประกาศ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ จึงมีความเห็น ว่า เนื่องจากยังไม่ได้มีการประกาศหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็น จึงไม่แน่ใจว่าการรับฟังความคิดเห็น ในขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะดังกล่าวจะเปลี่ยนแปลงไปในทางใด แต่หวังว่า จะมีการรับฟัง ที่ทั่วถึงมากขึ้นซึ่งปัญหาการประกาศบังคับใช้ผังเมืองที่ผ่านมาส่วนหนึ่งมาจากการจัดทำ ที่เป็นลักษณะ TOP DOWN จากบนลงล่าง และการรับฟังความคิดเห็นที่ไม่ทั่วถึงการแก้ไขกฎหมายจึงควรแก้ ประเด็นนี้ด้วย แต่ตามร่างกฎหมายมีเปลี่ยนแปลงตรงจุดนี้แต่เขียนไม่ชัดเจนทำให้อาจมีการตีความที่ทำให้ การมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการวางผังเมืองลดลง

(๒) ร่างมาตรา ๓๐ ในกรณีผู้มีส่วนได้เสียต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือ ยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่ได้กำหนด เป็นมาตราไว้ แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดเป็นมาตรา ๒๒ (๕) จึงไม่แน่ใจว่าให้แสดงความคิดเห็นเฉพาะ ที่กำหนดในมาตรา ๒๒ (๕) เท่านั้นหรือไม่แล้วถ้าต้องการแก้ไขหรือเสนอความคิดเห็นตามวงเล็บอื่น ๆ ของมาตรา ๒๒ จะทำได้หรือไม่

๔) คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. (ประกอบด้วยสภาหอการค้า แห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) ขอเสนอแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติฯ ในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

#### (๑) กรณีการวางและจัดทำผังเมืองรวม

ร่างมาตรา ๒๕ กำหนดให้ “การวางและจัดทำผังเมืองรวมต้องสอดคล้อง กับผังนโยบายระดับจังหวัดและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกำหนดรวมทั้ง ร่างมาตรา ๑๑๒ กำหนดให้ “บรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการ วางและจัดทำตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้” ทำให้พิจารณาได้ว่าการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะทำได้ต่อเมื่อมีการจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยผังนโยบายระดับจังหวัดจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบาย



ระดับภาคจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับประเทศเช่นกัน ซึ่ง กกร. เห็นว่าเป็นหลักการที่ดี เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมมีความสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน แต่อย่างไรก็ดี การจัดทำผังนโยบายในแต่ละระดับจะต้องใช้ข้อมูลและระยะเวลาดำเนินการ ซึ่งการกำหนดให้ผังเมืองรวมต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดดังกล่าว อาจทำให้มีประเด็นว่าผังเมืองรวมที่ประกาศใช้บังคับอยู่แล้วจะมีผลบังคับใช้ได้ถูกต้องตามมาตรา ๒๕ นี้หรือไม่ รวมทั้งผังเมืองที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอกำหนดให้ในระหว่างที่กำลังจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดนั้น ผังเมืองรวมที่ประกาศบังคับใช้แล้วให้ยังมีผลบังคับใช้ได้ต่อไปโดยไม่ถือว่าขัดต่อมาตรา ๒๕ และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รีบดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวให้สอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดโดยเร็ว สำหรับผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำ ผัง ให้สามารถดำเนินการวางและจัดทำได้ต่อไปตามขั้นตอนและประกาศบังคับใช้ได้โดยไม่ต้องรอผังนโยบายระดับจังหวัด และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงให้นำผังเมืองรวมดังกล่าวมาพิจารณาอีกครั้งเพื่อปรับปรุงแก้ไขหากพบว่าไม่สอดคล้องตามผังนโยบายระดับจังหวัด

(๒) กรณีการบังคับใช้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

ร่างมาตรา ๗ กกร. มีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองนั้นจะมีผลกระทบต่อทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องที่นอกเหนือไปจากหน่วยงานราชการหรือไม่ เนื่องจากการที่กฎหมายกำหนดให้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองนั้น มีผลบังคับใช้ทันทีเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยไม่ผ่านการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษานั้น อาจทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบทุกภาคส่วนไม่อาจทราบถึงความมีอยู่ของธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ซึ่งจะส่งผลทำให้ภาคส่วนเหล่านั้นไม่สามารถปรับปรุง แก้ไข หรือเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องตามสิ่งที่ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองนี้ กำหนดได้ ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้มีประกาศธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองในราชกิจจานุเบกษาไว้ด้วย เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้ทราบถึงความมีอยู่และสามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองฉบับนี้ได้

(๓) กรณีกรอบระยะเวลาในการจัดทำผังเมือง

ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการวางและจัดทำผังเมืองตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดไว้อย่างชัดเจน คงมีแต่เพียงการกำหนดกรอบระยะเวลาการปิดประกาศตามมาตรา ๒๕ ไว้เท่านั้น ซึ่งหลักการเหมือนพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยทางปฏิบัติที่ผ่านมากการวางและจัดทำผังเมืองรวมมี ๑๘ ขั้นตอน ใช้ระยะเวลาอย่างน้อย ๙๖ สัปดาห์ ซึ่ง กกร. เห็นว่าขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองมีความซับซ้อน ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้มีส่วนได้เสียที่ไม่อาจทราบกำหนดเวลาประกาศบังคับใช้ผังเมืองรวมในแต่ละพื้นที่ได้อย่างชัดเจนซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการค้าทางซีพีและการประกอบธุรกิจของประชาชน ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้มีการกำหนดกรอบระยะเวลาการวางและจัดทำผังเมืองรวมตั้งแต่เริ่มต้นถึงประกาศใช้บังคับให้ชัดเจนไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการไม่เกินหนึ่งปี

(๔) กรณีโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

ร่างมาตรา ๗๑ กำหนดให้องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ นั้น มาจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเท่านั้น แต่ไม่มีการผสมผสานระหว่างผู้มีส่วนได้เสียแต่อย่างใด ซึ่งทำให้การกำหนดนโยบายต่าง ๆ ของคณะกรรมการฯ ไม่สามารถเป็นไปได้อย่างรอบด้านดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้เพิ่มประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เข้าเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เพื่อให้การกำหนดนโยบายหรือแผนการดำเนินงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างรอบด้าน และผ่านการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียด้วย

(๕) กรณีโครงสร้างคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

เหตุผลเช่นเดียวกับ ข้อ ๔. การให้ความเห็น การให้คำปรึกษา และการให้ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดต่อคณะกรรมการผังเมือง จำเป็นจะต้องมีวิสัยทัศน์และมุมมองที่หลากหลายของผู้ที่มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่นั้น ๆ ให้มากที่สุด ทั้งจากภาครัฐและเอกชนและเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อันเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและพัฒนาพื้นที่ในเขตจังหวัดนั้น ๆ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งที่ผ่านมาในทางปฏิบัติผู้แทนหอการค้าจังหวัด และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัดก็ได้รับเชิญให้มีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเสมือนเป็นคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด เพียงแต่กฎหมายไม่ได้ระบุไว้ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้เพิ่มผู้แทนหอการค้าจังหวัด และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัด เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

(๖) กรณีขั้นตอนการขอปรับแก้ไขผังเมือง

ร่างมาตรา ๓๔ กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการฯ กำหนดแต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันประกาศใช้บังคับ ซึ่งการบัญญัติในลักษณะนี้ไม่ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่นั้นมีสิทธิที่จะได้ยื่นขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแก้ไขผังเมืองรวมได้ หากมีเหตุจำเป็นหรือพบว่าผังเมืองรวมที่บังคับใช้มีข้อมูลที่คลาดเคลื่อนหรือไม่สอดคล้องกับนโยบาย ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้มีการกำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนเพื่อรับรองสิทธิให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถยื่นเรื่องขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองในระหว่างการบังคับใช้ผังเมืองนั้น ๆ ได้เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบังคับใช้มากยิ่งขึ้น

๕) นายกัญจน์ ทัตติยกุล

(๑) ให้ปรับปรุงข้อความในร่างมาตรา ๔ คำนิยาม “การผังเมือง หมายความว่า การวาง จัดทำ และการดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองในระดับต่างๆ สำหรับเป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาทางด้านกายภาพในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และพื้นที่เฉพาะควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและแผนพัฒนาระดับพื้นที่ .....ภูมิประเทศที่งดงาม

หรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ และเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวให้สามารถรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเพื่อลดหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือเสียหายอันอาจเกิดขึ้นจากพิบัติภัยธรรมชาติด้วย”

(๒) ร่างมาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง (๔) องค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมือง ขอให้เพิ่มกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนระบอบองค์กรอีกหนึ่งคน คือ สภาเกษตรกรแห่งชาติ และขอให้เพิ่มจำนวนกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองเป็นจำนวนไม่เกินเจ็ดคน รวมทั้งสิ้นยี่สิบเก้าคน

(๓) ให้ปรับปรุงข้อความในร่างมาตรา ๙ ในเรื่องรูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในผังเมืองแต่ละระดับ “ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจนเป็นที่ยอมรับของประชาชน”

(๔) ให้ปรับปรุงข้อความในร่างมาตรา ๓๕ “การแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด... ให้มีการปิดประกาศ... เป็นเวลาไม่น้อยกว่าหกสิบวัน โดยประกาศนั้นให้มีคำเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรภายในระยะเวลาที่ระบุในประกาศ และให้มีการจัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจเนื้อหาที่จะมีการแก้ไขด้วย”

#### ๖) นายฤทธิชัย จันทา

มีความเห็นว่าการกำหนดสัดส่วนจำนวนของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดควรมีส่วนของผู้แทนภาคประชาชนในท้องถิ่นให้มากกว่าข้าราชการประจำเพราะจะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจอย่างแท้จริง

#### ๗) นางปวีณา ศรีสาทร

เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เพราะการกระจายอำนาจเป็นการปกครองโดยระบอบประชาธิปไตย แต่กังวลว่าจะมีการสมยอมกันในระดับท้องถิ่น ดังนั้น ควรจะหามาตรการป้องกันในกรณีดังกล่าวด้วย

#### ๘) นางสาวมีนา ไพรวลัย

เห็นด้วยกับหลักการตามร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อเป็นการกระจายอำนาจไปยังท้องถิ่นในการบริหารจัดการให้ได้อย่างเหมาะสม

#### ๙) นายประเสริฐ วงศ์ภูธร

ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจเพียงอย่างเดียวเนื่องจากจะทำให้เกิดการตัดสินใจของผู้มีอำนาจในระดับท้องถิ่นเพียงอย่างเดียวอันจะนำมาซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ไม่ตรงไปตรงมา ตลอดจนการแสวงหาประโยชน์ที่เกิดกับผังเมือง หรือระบุขอบเขตเพื่อประโยชน์ส่วนตนของผู้มีอำนาจในระดับท้องถิ่น ดังนั้น ควรจะกลับมาทบทวนเพื่อให้การจัดทำผังเมืองใหม่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

## ๒.๔.๓ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

(๑) ประเด็นคำนิยามในร่างมาตรา ๔ กรณีกระทรวงพลังงานมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มคำว่า “ด้านพลังงาน” เข้าไปในคำนิยาม “ผังภาค” “ผังจังหวัด” และ “ผังเมืองรวม” และกรณีคุณกัญจน์ ทัดติยกุล ขอให้ปรับปรุงข้อความคำนิยาม “การผังเมือง” ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้แก้ไขคำนิยามคำว่า “การผังเมือง” และ “ผังเมืองรวม” เพื่อให้มีความหมายชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยไม่มีการเพิ่มคำว่า “ด้านพลังงาน” ใน “ผังเมืองรวม” และได้ตัดคำนิยาม “ผังภาค” และ “ผังจังหวัด” ออกเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

(๒) ประเด็นการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองตามร่างมาตรา ๗ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติในการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองตามร่างมาตรา ๗๕ (๗) กรณีพลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่าไม่ควรกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ และกรณีคณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. มีข้อสังเกตให้ประกาศธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งในประเด็นนี้มีการเพิ่มมาตราเกี่ยวกับการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองในขั้นตอนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) โดยกำหนดให้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำตามมาตรา ๗๕ (๗) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน ซึ่งความเห็นในประเด็นนี้ต้องเสนอเรื่องไปในขั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(๓) ประเด็นรูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในผังเมืองแต่ละระดับตามร่างมาตรา ๙ กรณีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้มีการจัดประชุมประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นอย่างน้อยหนึ่งครั้ง กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมมีข้อสังเกตว่าควรมีกระบวนการแจ้งสิทธิและข้อมูลให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่วางผังทราบล่วงหน้า กรณีนายวิระพล พวงพิทยาวุฒิ เสนอขอให้เพิ่มเติมกระบวนการการมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้เสียหลักในกระบวนการวางและจัดทำผังตั้งแต่เริ่มต้นการวางผัง กรณีนางสาวประภาพร แสดงกาญจนวนิช มีความเห็นควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างทั่วถึง และกรณีคุณกัญจน์ ทัดติยกุล ขอให้ปรับปรุงรูปแบบการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจนเป็นที่ยอมรับของประชาชน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณากำหนดแนวทางในการจัดทำผังในส่วนของการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ในขั้นตอนการพิจารณาโดยกำหนดให้การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามมาตรา ๘ (๑) ประกอบด้วย ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๒) ประกอบด้วย ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมือง จะต้องจัดทำอนุบัญญัติเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัติอยู่แล้วโดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้อีก

(๔) ประเด็นองค์ประกอบของผัง

- องค์ประกอบของผังนโยบายระดับประเทศตามร่างมาตรา ๑๕ ผังนโยบายระดับภาคตามร่างมาตรา ๑๖ และผังนโยบายระดับจังหวัดตามร่างมาตรา ๑๘ กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มกรอบนโยบาย สาระสำคัญด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ในองค์ประกอบของการจัดทำผังประเทศ ผังภาค และผังจังหวัด ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้แก้ไของค์ประกอบของผังดังกล่าว โดยมีการแก้ไขให้มีสาระสำคัญเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว กล่าวคือ กรณีผังนโยบายระดับประเทศตามร่างมาตรา ๑๕ (๒) (จ) โดยกำหนดให้มีกรอบนโยบาย เป้าหมาย และแผนทางด้านกายภาพเพื่อการพัฒนาหรือการอนุรักษ์ของประเทศในเรื่องสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ กรณีผังนโยบายระดับภาคตามร่างมาตรา ๑๕ ได้กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับภาคใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ในด้าน “การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” และกรณีผังนโยบายระดับจังหวัดตามร่างมาตรา ๑๗ ได้กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ระดับจังหวัดในด้าน “การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”

- องค์ประกอบของผังนโยบายระดับภาคและองค์ประกอบของผังนโยบายระดับจังหวัดตามร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๘ กรณีกระทรวงพลังงานมีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรเพิ่ม “แผนผังแสดงการพัฒนาด้านพลังงาน” ในองค์ประกอบของการจัดทำผังภาคและในองค์ประกอบของการจัดทำผังจังหวัด ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้แก้ไของค์ประกอบของผังดังกล่าวแต่ไม่ได้มีการเพิ่มแผนผังแสดงการพัฒนาด้านพลังงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างไรก็ตามร่างมาตรา ๑๖ (๓) (จ) และร่างมาตรา ๑๘ (๓) (ญ) ได้กำหนดองค์ประกอบของการจัดทำผังนโยบายระดับภาคและผังนโยบายระดับจังหวัด ให้มีการจัดทำแผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับโดยมีสาระสำคัญทุกประการหรือบางประการโดยกำหนด “แผนผังอื่นๆ ตามความจำเป็น” ไว้ด้วย ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้

(๕) ประเด็นการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... กรณีนางปวีณา ศรีสาทร มีความเห็นว่าควรจะหามาตรการป้องกันโดยมีระบบถ่วงดุลอำนาจในการวางและจัดทำผัง และกรณีนายประเสริฐ วงศ์ภูธร ไม่เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจดังกล่าวเนื่องจากจะทำให้เกิดการตัดสินใจของผู้มีอำนาจในระดับท้องถิ่นเพียงอย่างเดียว ตลอดจนการแสวงหาผลประโยชน์

ที่เกิดกับผังเมือง ซึ่งประเด็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ มีหลักการและเหตุผลเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองโดยเหตุผลหนึ่งของการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ คือ เพื่อกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองรวมซึ่งมีรูปแบบการประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น และผังเมืองเฉพาะซึ่งมีรูปแบบการประกาศใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี โดยการวางและจัดทำผังเมืองตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดกระบวนการตรวจสอบและคานอำนาจไว้แล้ว กล่าวคือ ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะวางและจัดทำผังเมืองรวมให้แจ้งอีกฝ่ายทราบก่อนการวางและจัดทำผัง ซึ่งในกรณีที่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่เห็นด้วยและไม่อาจตกลงกันได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้ชี้ขาดตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง ตามร่างมาตรา ๒๓ กรณีผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำซึ่งต้องเสนอผังเมืองรวมให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาเห็นชอบ ได้กำหนดกระบวนการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอความเห็นจากกรมโยธาธิการและผังเมืองก่อนและหากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมืองและไม่สามารถหาข้อยุติได้ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาและให้ถือว่าเป็นการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในประเด็นดังกล่าว ตามร่างมาตรา ๒๗ วรรคสอง และกรณีผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานเกี่ยวกับการผังเมืองคณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจสั่งให้แก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวและสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังแทนตามร่างมาตรา ๒๗ วรรคสาม ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้

(๖) ประเด็นการกำหนดให้การวางและจัดทำผังจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังแต่ละระดับตามร่างมาตรา ๒๕ และร่างมาตรา ๔๕ กรณีคณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. ขอเสนอกำหนดให้ระหว่างการจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดให้ผังเมืองรวมที่ประกาศใช้บังคับแล้วยังมีผลบังคับใช้ได้ต่อไปโดย ไม่ถือว่าขัดต่อมาตรา ๒๕ และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้วให้รีบดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวให้สอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดโดยเร็ว ซึ่งในประเด็นดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำเนินงานไว้แล้ว ตามร่างมาตรา ๑๑๑ กำหนดให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ ตามร่างมาตรา ๑๑๒ กำหนดให้บรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และร่างมาตรา ๑๑๓ กำหนดให้บรรดา กฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวม

ที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้

(๗) ประเด็นการกำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีการกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับแต่ใช้ระบบการประเมินผลผังเมืองในระยะเวลาไม่เกินห้าปีตามร่างมาตรา ๓๔ กรณีคณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. ขอเสนอให้มีการกำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนเพื่อรับรองสิทธิให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถยื่นเรื่องขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองในระหว่างการบังคับใช้ผังเมืองรวมได้เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบังคับใช้ ซึ่งในประเด็นดังกล่าวตามร่างมาตรา ๓๔ ได้กำหนดกระบวนการจัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมไว้แล้ว โดยการจัดทำรายงานการประเมินผลผังเมืองดังกล่าวนี้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนด ซึ่งต้องมีการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม การคมนาคมและการขนส่ง การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วย ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองจะต้องดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติเพื่อรองรับการดำเนินงานดังกล่าวอยู่แล้วโดยอาจจัดทำเป็นระเบียบคณะกรรมการผังเมืองว่าด้วยการจัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวม ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้

(๘) ประเด็นการบังคับใช้ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีข้อสังเกตว่าควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นมิให้อนุญาตให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ ซึ่งในประเด็นดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้แล้วกรณีผังเมืองรวมตามร่างมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ในเขตที่ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้วห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น และกรณีผังเมืองเฉพาะตามร่างมาตรา ๕๒ ได้กำหนดว่าในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ ซึ่งกรณีดังกล่าวมีสภาพบังคับทั้งรัฐและเอกชน ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้

(๙) ประเด็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ตามร่างมาตรา ๗๑ กรณีพลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีข้อสังเกตว่า กรณีที่กำหนดให้ “นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย” เป็นคณะกรรมการ

โดยตำแหน่ง ควรพิจารณาให้รอบคอบเนื่องจากสมาคมดังกล่าวไม่ได้มีสถานะเป็นองค์กรตามโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน ทำหน้าที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการองค์กร กรณีคณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. ขอเสนอให้เพิ่ม “ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรณินายวีระพล พวงพิทยาวุฒิ เสนอขอเพิ่ม “ผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิกผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้กำหนดไว้โดยไม่มีการแก้ไขในกรณีดังกล่าว ซึ่งความเห็นในประเด็นนี้ต้องเสนอเรื่องไปในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

- องค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมืองตามร่างมาตรา ๘๐ กรณีกระทรวงพลังงานเห็นควรกำหนดให้ “ปลัดกระทรวงพลังงาน” เป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง และกรณินายกัญจน์ ทัดติยกุล ขอให้เพิ่ม “สภาเกษตรกรแห่งชาติ” เป็นคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนระบอบองค์กร ซึ่งประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้กำหนดไว้โดยไม่มีการแก้ไขในกรณีดังกล่าว ซึ่งความเห็นในประเด็นนี้ต้องเสนอเรื่องไปในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

- องค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดตามร่างมาตรา ๘๖ กรณีกระทรวงพลังงานเห็นควรเพิ่ม “ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรณินายวีระพล พวงพิทยาวุฒิ ขอเสนอให้เพิ่ม “ตัวแทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และสภาเกษตรกรจังหวัด” เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้กำหนดไว้โดยไม่มีการแก้ไขในกรณีดังกล่าว ซึ่งความเห็นในประเด็นนี้ต้องเสนอเรื่องไปในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(๑๐) ประเด็นผู้ตรวจการผังเมือง กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการผังเมืองให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานของรัฐที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะด้วย ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจการผังเมืองตามร่างเดิมออกเนื่องจากอำนาจซ้ำซ้อนกับเจ้าพนักงานการผังและเจ้าหน้าที่ดำเนินการ และสามารถดำเนินการได้ตามขั้นตอนการบริหารราชการแผ่นดินอยู่แล้ว

หมายเหตุ รายละเอียดสรุปการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... โปรดศึกษาเพิ่มเติมจาก (เอกสารแนบท้ายภาคผนวก หน้า (๔๑))



๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ  
ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง มีดังนี้<sup>๓</sup>  
**ด้านเศรษฐกิจ**

**เชิงบวก :** ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงแบบประเภทของผังให้ครอบคลุมทุกระดับตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น ในรูปแบบของผังนโยบายจนถึงผังปฏิบัติการโดยกำหนดให้ผังเมืองทุกประเภทจะต้องมีความสอดคล้องกัน และต้องสอดคล้องกับแผนชาติ รวมทั้งกำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้เป็นไปตามผังที่ได้มีการจัดทำไว้ การกำหนดให้ผังทุกประเภทไม่มีระยะเวลาการใช้บังคับและกำหนดบทลงโทษทางอาญาและโทษทางปกครอง ทำให้การกำหนดนโยบายแนวทาง ทิศทางการพัฒนาและการจัดทำแผนงานโครงการในการพัฒนาพื้นที่ทั้งในด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน ระบบคมนาคมขนส่ง การสาธารณสุข โภคและสาธารณสุข และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความชัดเจนโดยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ จึงทำให้ผู้ประกอบการเกิดความเชื่อมั่นและเป็นการสร้างแรงจูงใจเกิดการดึงดูดให้มีการลงทุน โดยเฉพาะกับภาคเอกชนในเรื่องของการลงทุนด้านอุตสาหกรรม ด้านอสังหาริมทรัพย์และการประกอบธุรกิจ ส่งผลให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น เกิดการสร้างงาน เกิดการจ้างแรงงานซึ่งจะช่วยเพิ่มระดับความเป็นอยู่และความมั่นคงในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชนได้มากขึ้น

การวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกันในทุกระดับของพื้นที่ จะทำให้เกิดนโยบายและแนวทางการพัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินมีความชัดเจน ซึ่งจะเป็นการชี้แนะแนวทางการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการลดความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ลดความซ้ำซ้อนของการจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาของทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณ ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชนในการลงทุน การก่อสร้าง และงบประมาณในการแก้ไขปัญหาป้องกันและบรรเทาปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับพื้นที่ในอนาคต เช่น ปัญหาการใช้ที่ดินที่ไม่เหมาะสม ปัญหาการจราจร ปัญหาการขาดแคลนหรือความไม่เพียงพอของการให้บริการสาธารณสุข โภคและสาธารณสุขของภาครัฐ ปัญหาสิ่งแวดล้อม และปัญหาคุณภาพชีวิต

สำหรับกรณีของผังเมืองเฉพาะที่ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาพื้นที่เฉพาะแห่งนั้น มีองค์ประกอบของผังที่ได้กำหนดไว้ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งทำให้มีผลต่อการจัดการเมืองโดยเมืองมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีความสวยงามและเป็นเอกลักษณ์ที่ชัดเจน ทำให้ส่งผลต่อการพัฒนาเมืองในด้านเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น กล่าวคือ เมื่อเมืองน่าอยู่อาศัยมีแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเอกลักษณ์ ก็เป็นช่องทางหนึ่งที่จะส่งเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ มีนักท่องเที่ยวเข้ามาพักอาศัยหรือเข้ามาเยี่ยมชม ซึ่งเมื่อปริมาณคนเพิ่มขึ้นก็มีผลทางด้านเศรษฐกิจดีขึ้นด้วยเช่นกัน

<sup>๓</sup> อ้างถึงแล้ว, โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒.

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑) หน่วยงานของรัฐมีเครื่องมือในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติเพื่อใช้ในการจัดการที่ดินของประเทศทั่วประเทศทั้งในเขตเมืองและชนบทให้สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพและสอดคล้องกับลักษณะของพื้นที่ในแต่ละบริเวณ รวมทั้งภาพรวมในหลายบริเวณซึ่งทำให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเหมาะสมและทำให้สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างคุ้มค่า

๒) รัฐสามารถวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่าง ๆ ทำให้เกิดการลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินงานสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่และไม่ซ้ำซ้อนกันซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณ

๓) หน่วยงานของรัฐสามารถใช้ผังเมืองเป็นฐานในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้างและงดเว้นภาษีดังกล่าวในกรณีที่กำหนดให้ที่ดินนั้นใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะ และรัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นจากเดิมในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ว่าจะภาษี ค่าธรรมเนียมจากการใช้ที่ดินและรายได้อื่น ๆ ที่เหมาะสมเกิดความยุติธรรมในการจัดเก็บที่มีผลเกิดจากการลงทุนในภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งลดการกักตุนที่ดินด้วย

๔) รัฐมีแผนในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เกิดแผนปฏิบัติงานในแนวทางเดียวกันที่สอดคล้องกับนโยบายของประเทศจากภาพรวมลงไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งลดการสิ้นเปลืองงบประมาณที่ไม่จำเป็น

๕) ภาคเอกชน มีกรอบในการลงทุนและแผนพัฒนาพื้นที่ที่ชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการเกิดความเชื่อมั่นในการลงทุน เนื่องจากการมีนโยบายภาครัฐและแผนผังการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ที่ชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการมีการวางแผนการลงทุนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวที่เหมาะสมและถูกต้อง ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างสมรรถนะในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

**เชิงลบ :** เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการวางและจัดทำผังทุกระดับเพื่อเป็นกรอบชี้แนะการพัฒนาทั้งในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง การให้บริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการดังนั้นการดำเนินกิจการใดๆ หรือการลงทุนประกอบธุรกิจทั้งของภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป อาจจะถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการทำให้ต้องดำเนินการภายใต้กรอบของผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระทำให้ต้องมีการปรับตัวหรือปรับแผนการพัฒนาในการจัดทำโครงการต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับผังเมืองและต้องใช้งบประมาณในการลงทุนมากขึ้น เช่น การลงทุนในภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่เกษตรกรรมที่มีราคาที่ดินต่ำอาจไม่สามารถดำเนินการได้

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ประชาชนถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการในด้านเคหสถาน การเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่เสรีภาพในการประกอบอาชีพ ในการที่จะต้องมีการวางและจัดทำผังเมืองในระดับต่าง ๆ เพื่อประโยชน์สาธารณะเช่น มีการกำหนดที่ดินของประชาชนเป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและ

การรักษาคุณภาพและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดไว้เป็นที่โล่งเพื่อการพักน้ำ หรือใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับนันทนาการการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีข้อจำกัดเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินทำให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินต้องสูญเสียโอกาสในการใช้ที่ดินตามความต้องการของตนในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ

#### ด้านสังคม

**เชิงบวก :** การกำหนดให้มีการวางผังและมีการใช้บังคับในพื้นที่ทุกระดับ โดยทุกระดับต้องมีความสอดคล้องกัน และทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้เป็นไปตามผังที่กำหนดไว้ ทำให้การกำหนดนโยบายแนวทางทิศทางการพัฒนา และการจัดทำแผนงานโครงการในการพัฒนาพื้นที่ ทั้งในด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐานระบบคมนาคมขนส่ง การสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความชัดเจนโดยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบซึ่งจะช่วยลดความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการดำเนินโครงการพัฒนาต่างๆ ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน การคมนาคมขนส่งมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบมีการสงวนและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงอยู่อย่างสมบูรณ์และดำรงรักษาวิถีชีวิตของชุมชนซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีสุขอนามัยที่ดี มีสภาพแวดล้อมที่ดี มีความสะดวกสบาย มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีความมั่นคงและยั่งยืนในการดำรงชีวิตประจำวัน นอกจากนี้การที่ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้เน้นกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกระดับของการวางและจัดทำผัง ทำให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมและการแสดงออกของทุกภาคส่วนด้วยรวมทั้งผังเมืองเป็นเครื่องมือในการวางแผนจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เมืองและพื้นที่ชนบท ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้อย่างเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันก่อให้เกิดความสะดวกสบายในการอยู่อาศัย การประกอบอาชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีภายใต้สภาพแวดล้อมที่สวยงามเหมาะสมและสอดคล้องกับวิถีชุมชน

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑) รัฐมีผังเมืองในแต่ละระดับเป็นเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเมืองและชนบทซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่าง ๆ

๒) รัฐมีเครื่องมือในการพัฒนา หรือดำรงรักษาบริเวณเฉพาะแห่งหรือกิจการที่เกี่ยวข้องในเมืองบริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท ตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่ที่สำคัญ เช่น การพัฒนาเมืองใหม่ การพัฒนาเมืองหรือฟื้นฟูพื้นที่เมือง การอนุรักษ์พื้นที่โบราณสถานและย่านเมืองเก่า ด้วยการกำหนดองค์ประกอบของผังเมืองเฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ รวมถึงอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ

ถนน และสถานที่อื่น ๆ ทำให้เมืองมีการจัดการด้านพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ที่ดี รวมทั้งมีการจัดการด้านความหนาแน่นในการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมีระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่ที่สำคัญ ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพให้เมืองมีพื้นที่นันทนาการและส่งเสริมในเรื่องคุณภาพชีวิตที่ดี ทำให้เมืองมีความน่าอยู่มากยิ่งขึ้น

๓) ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้เหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดความสะดวกสบายในการดำรงชีวิต

๔) ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางและจัดทำผัง มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดการกำหนดหลักเกณฑ์การอยู่ร่วมกันของชุมชนในพื้นที่ ซึ่งตรงกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนโดยน่านโยบายภาครัฐมาประกอบการพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกันและนำไปสู่การวางและจัดทำผังเมืองที่ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕) การควบคุมความหนาแน่นของประชากรและระดับของกิจกรรมบนพื้นที่ มีจุดมุ่งหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาจากสภาพความแออัด และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดการพื้นที่ด้านการผังเมือง มีการกำหนดมาตรฐาน มาตรการ กฎเกณฑ์ต่างๆ นำมาใช้ในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น อัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมต่อพื้นที่ดิน (FAR) อัตราส่วนของพื้นที่ว่างต่อพื้นที่อาคารรวม (OSR) ที่ว่างโดยรอบอาคาร ขนาดแปลงที่ดิน เป็นต้น

๖) ประชาชนจะได้เมืองที่ถูกสุขลักษณะ มีความปลอดภัย มีความสะดวกสบาย และเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงาม รวมทั้งมีการสร้างระบบการกระจายความเป็นธรรมในการใช้ประโยชน์ที่ดิน

**เชิงลบ :** ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้กำหนดให้ต้องมีการวางและจัดทำผังทุกระดับ โดยผังทุกระดับนั้นต้องสอดคล้องกัน และหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไปต้องปฏิบัติตามภายใต้กรอบของกฎหมายผังเมือง การผังเมืองจึงเป็นเรื่องสำคัญและมีผลกระทบโดยตรงต่อการดำเนินชีวิตและการประกอบกิจการ ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน จึงต้องมีการเรียนรู้และเข้าใจเรื่องการผังเมือง และเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในกระบวนการวางและจัดทำผังมากขึ้น

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

๑) เป็นการเพิ่มภาระของหน่วยงานของรัฐที่ต้องให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการผังเมืองที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือ ลดความขัดแย้งการใช้พื้นที่และทำให้การวางและจัดทำผังนั้นสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๒) ประชาชนจะต้องมีภาระในการแสวงหาความรู้ ต้องมีความตื่นตัวให้ความสนใจและสละเวลาในการแสดงข้อคิดเห็นในการวางและจัดทำผังมากยิ่งขึ้นเพื่อเป็นการรักษาสีทธิการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของตนในฐานะผู้มีส่วนได้เสีย

### ด้านการปกครองและบริหารราชการ

**เชิงบวก :** ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... บัญญัติให้ต้องมีการจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ซึ่งได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด พร้อมทั้งมีการจัดทำผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท ซึ่งได้แก่ ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ มีการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศ ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตนเกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองสอดคล้องกันตั้งแต่ผังระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน

การกำหนดให้มีผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัดถือได้ว่าเป็นเรื่องใหม่ที่เกิดขึ้นเนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาได้มีการบรรจุนโยบายเกี่ยวกับการผังเมืองไว้อย่างชัดเจนในนโยบายของรัฐบาล ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้มีการกำหนดเรื่อง ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่าง ๆ ไว้ เพื่อเป็นทิศทางในการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการและเป็นกรอบในการจัดทำผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งเป็นผังในระดับปฏิบัติ โดยตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้เป็นอย่างดีและส่งผลให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งจะต้องมีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศหรือสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จะดำเนินการทบทวนผังก่อนระยะเวลาห้าปีก็ได้ ซึ่งจะทำให้เกิดความยืดหยุ่นโดยสามารถนำผังไปใช้ได้อย่างสอดคล้องและเหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบันเกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐ และส่งผลให้การบริหารงานของหน่วยงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ ทำให้ง่ายต่อการบริหารการปกครองเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานด้วยกันเองและกับภาคประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้กระจายอำนาจการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการวางและจัดทำผังได้เอง โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ซึ่งการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นการดำเนินการจากระดับชนบทขึ้นสู่ระดับประเทศ กล่าวคือ ผังเกิดจากความคิดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ โดยผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด และผ่านความเห็นจากคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมซึ่งจะเป็นผู้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ มีการคานอำนาจในการบริหารระหว่างองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นกับกรมโยธาธิการและผังเมืองและคณะกรรมการผังเมือง เพื่อให้ผังท้องถิ่นที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางและจัดทำเป็นผังที่มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อพื้นที่และประชาชนส่วนรวม และเมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการวางและจัดทำผังแล้วเสร็จจากเดิมที่ประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวงซึ่งมีขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการมากเปลี่ยนเป็นการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการโดยทำให้เกิดความรวดเร็วในการออกกฎหมายใช้บังคับ

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

เมื่อผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่างๆ ประกอบด้วยผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังดังกล่าวโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วย ซึ่งจะทำให้การควบคุมและการพัฒนาพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สำหรับกรณีผังเมืองรวมเมื่อได้มีการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมเพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่โดยมีการเสนอผังเมืองรวมผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งจะทำให้เกิดความรวดเร็วในการออกกฎหมาย รวมทั้งเป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมได้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในเขตผังเมืองรวม และหน่วยงานของรัฐเกิดการบูรณาการในการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองสอดคล้องกันตั้งแต่ผังระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน

**เชิงลบ :** ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ต้องมีการทำงานร่วมกัน บูรณาการข้อมูลร่วมกันมากขึ้น และจะถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพในบางเรื่อง โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาต่าง ๆ ต้องดำเนินการภายใต้กรอบผังเมืองที่ได้กำหนดไว้ตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น และการบัญญัติให้ผังเมืองมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน หากผังดังกล่าวมีการวางหรือกำหนดอย่างไม่รอบคอบและเหมาะสมหรือขาดการบูรณาการข้อมูลที่ครบถ้วนและไม่สอดคล้องกับหน่วยงานอื่น ๆ อาจเกิดข้อขัดแย้งในการใช้บังคับหรือการปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง นอกจากนี้การที่ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... กำหนดให้ต้องมีการวาง และจัดทำผังในทุกระดับ โดยเฉพาะผังเมืองรวมที่ให้อำนาจองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการวางและจัดทำผังซึ่งเป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องมีการเตรียมความพร้อมในการรองรับภารกิจดังกล่าวซึ่งจะผูกพันถึงการจัดตั้งหน่วยงานและจัดหาบุคลากรเพิ่มเติมรวมทั้งงบประมาณในการดำเนินการ

### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

หน่วยงานของรัฐต้องมีภาระในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีการปรับรูปแบบการวางและจัดทำผังในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น ซึ่งผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่มีผลบังคับให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตาม

### **ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**เชิงบวก :** ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้จะเป็นการวางผังครบกระบวนการตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการ ได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัดผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ทำให้การวางแผนด้านกายภาพโดยเฉพาะในเรื่องการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐานและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการวางแผนอย่างเป็นระบบเชื่อมโยงและสอดคล้องกันทำให้เกิดการพัฒนาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ลดความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากร ซึ่งจะช่วยอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงอยู่อย่างยั่งยืน

### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

๑) รัฐมีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในระดับนโยบายในพื้นที่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด รวมไปถึงในพื้นที่ระดับชุมชน โดยใช้มาตรการด้านผังเมืองในการจัดทำกฎหมายลูกบทเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ที่ต้องการมุ่งเน้นเรื่องการอนุรักษ์ เช่น เขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พื้นที่รับน้ำ และกักเก็บน้ำ

๒) รัฐมีเครื่องมือและแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อย่างเหมาะสมโดยการกำหนดมาตรการทางผังเมืองในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ด้วยองค์ประกอบผังเมืองเฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ซึ่งมีการเพิ่มเติมในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ จึงทำให้มีผลต่อการเกิดประสิทธิภาพในการดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์ หรือคุณค่าในทางศิลปกรรมสถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ มากยิ่งขึ้นกว่าเดิม

๓) รัฐมีมาตรการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการพื้นที่อนุรักษ์ได้อย่างเหมาะสม และสามารถกำหนดมาตรการทางผังเมืองในด้านต่างๆ ในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน อาทิเช่น การกำหนดระยะถอยร่น การกำหนดพื้นที่เว้นว่างจากพื้นที่อนุรักษ์ เป็นต้น ซึ่งมาตรการเหล่านี้จะช่วยป้องกันการบุกรุกพื้นที่อนุรักษ์ได้เป็นอย่างดี

**เชิงลบ :** การประกอบกิจการหรือดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระ โดยต้องปฏิบัติตามกรอบของผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้

### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

ประชาชนที่เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่อนุรักษ์ เช่น พื้นที่ป่าไม้พื้นที่ในเขตโบราณสถาน ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่ได้อย่างอิสระซึ่งต้องปฏิบัติตามกรอบของกฎหมายที่กำหนดให้ดำเนินการอย่างจำกัดเท่านั้น

### **ด้านความมั่นคง**

**เชิงบวก :** ในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ มีการกำหนดให้มีผังนโยบายการใช้พื้นที่และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งทำให้เกิดการวางแผนด้านกายภาพ ด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน การรักษาทรัพยากรทางธรรมชาติ มีการวางแผนอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกัน ซึ่งทำให้เกิดการพัฒนาที่เหมาะสมเกิดความสมดุลกับสภาพพื้นที่ ซึ่งเป็นการอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่อย่างยั่งยืน และมีความมั่นคงทางด้านอาหาร น้ำ และพลังงาน เนื่องจากสามารถรักษาพื้นที่เกษตรกรรมที่สมบูรณ์ไม่ให้ถูกรุกล้ำจากการพัฒนาเมืองและอุตสาหกรรม เพื่อเป็นแหล่งผลิตอาหารเพื่อบริโภคภายในประเทศและการส่งออกอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ ต้นน้ำ ลำธาร และทรัพยากรชายฝั่งเพื่อความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเตรียมความพร้อมด้านระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ

### **ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

๑) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งในด้านเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวัน มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อันเนื่องมาจากการตั้งถิ่นฐานในพื้นที่ที่เหมาะสม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการน้ำ เพื่อการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

๒) รัฐมีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในระดับนโยบายในพื้นที่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด รวมไปถึงพื้นที่ระดับชุมชน โดยใช้มาตรการด้านการผังเมืองในการจัดทำกฎหมายลูกบท เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ที่ต้องการมุ่งเน้นเรื่องการอนุรักษ์ เช่น เขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

**เชิงลบ :** ไม่มี

### **ด้านการใช้งบฯ**

**เชิงบวก :** ตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้การจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ และผังนโยบายระดับภาค กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติให้ความเห็นชอบผังซึ่งประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ส่วนผังนโยบายระดับจังหวัด กำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบผัง ซึ่งประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการผังเมือง โดยรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังดังกล่าวมีความยืดหยุ่น จึงสามารถจัดทำและดำเนินการแก้ไขได้ทัน



กับนโยบายของรัฐบาล สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากผังกดังกล่าวประกาศใช้บังคับ ในรูปแบบของกฎหมายลูกบทแบบอื่นจะทำให้ไม่เกิดสภาพคล่องในการใช้บังคับ ดังนั้น การออกเป็นประกาศ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและประกาศคณะกรรมการผังเมืองจึงมีความเหมาะสมกว่า

กรณีการเปลี่ยนรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากกฎกระทรวงแก้ไขเป็นประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติ ท้องถิ่น แล้วแต่กรณีมีผลดีคือ เป็นการลดระยะเวลาในการดำเนินงานซึ่งสามารถจัดทำผังเมืองรวม และประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้รวดเร็วขึ้น เนื่องจากกระบวนการร่างกฎหมายนั้นไม่ต้องผ่าน ความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำหรับกรณี ผังเมืองเฉพาะมีการเพิ่มรูปแบบการบังคับใช้ทางกฎหมายโดยเดิมกำหนดให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ แต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ได้เพิ่มเติมผังเมืองเฉพาะให้สามารถ ตราเป็นทั้งพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณีจึงทำให้มีช่องทางในการบังคับใช้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ไม่ได้มีการเข้าไปเกี่ยวข้องกับการจัดการที่ดินและการรื้อ ย้าย หรือตัดแปลง อาคารในเขตผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งมีการเพิ่มเติมรายละเอียดขององค์ประกอบของผังเมืองเฉพาะ ในร่างมาตรา ๔๐ ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ ตลอดทั้งอัตราส่วนพื้นที่อาคาร รวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดิน ต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร ระยะเวลาขอร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่อื่น ๆ ทำให้ การบังคับใช้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

เมื่อผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่าง ๆ ประกอบด้วย ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หน่วยงาน ของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังกดังกล่าว โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ ด้วยซึ่งจะทำให้การควบคุมและการพัฒนาพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ได้มีการปรับ และเพิ่มเติมบทกำหนดโทษหากมีการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะซึ่งมีทั้งโทษ ทางอาญาและโทษปรับทางปกครอง โดยมีการเพิ่มอัตราโทษจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กล่าวคือ เพิ่มส่วนที่ ๑ บททั่วไปโดยกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นนิติบุคคล เพิ่มส่วนที่ ๒ โทษปรับ ทางปกครอง โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครองและกำหนดอัตรา โทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือการไม่ปฏิบัติตามที่จะต้องรับโทษทางปกครอง และส่วนที่ ๓ ปรับปรุงโทษ ทางอาญาโดยปรับปรุงอัตราโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพื่อให้ สอดคล้องกับบทบัญญัติซึ่งเป็นฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ซึ่งจะเป็ช่องทาง หนึ่งที่ช่วยให้การใช้บังคับกฎหมายผังเมืองมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดการฝ่าฝืนหรือการดำเนินการใดที่เป็น การขัดแย้งกับกฎหมายผังเมือง

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

เมื่อผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วยผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ทั้งหน่วยงานของรัฐและเอกชนจะใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม นั้นมิได้ ยกเว้นกรณีการใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่และจะใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่นนั้นต่อไป ซึ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับผังเมืองรวมนั้นมีโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครอง โดยมีการเพิ่มอัตราโทษจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กล่าวคือ เพิ่มส่วนที่ ๑ บททั่วไป โดยกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำผิด ซึ่งเป็นนิติบุคคล เพิ่มส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครองและกำหนดอัตราโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือการไม่ปฏิบัติตามที่จะต้องรับโทษทางปกครองและส่วนที่ ๓ ปรับปรุงโทษทางอาญา โดยปรับปรุงอัตราโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ ซึ่งเป็นฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ซึ่งผลจากการใช้บังคับทำให้รัฐมีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินทั้งระบบตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น

**เชิงลบ :** การประกาศใช้บังคับผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ในรูปแบบของประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ประกาศคณะกรรมการผังเมืองซึ่งจะทำให้ผังมีความยืดหยุ่น แต่ก็อาจทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงผังได้ง่ายตามนโยบายของคณะกรรมการแต่ละชุดหากไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง โดยเฉพาะผังในระดับจังหวัดอาจเกิดการเอื้อประโยชน์กับกลุ่มทุน หรือกลุ่มที่มีผลประโยชน์ การเปลี่ยนการใช้บังคับผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากกฎกระทรวงเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น อาจเกิดปัญหาในเรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจในการจัดทำกฎหมายลูกบทว่าขัดกับกฎหมายอื่น ๆ หรือไม่ เพราะการจัดทำผังเมืองรวมโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น อาจไม่ได้รับฟังข้อสังเกตจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการตั้งข้อสังเกตในกระบวนการยกร่างกฎหมายดังกล่าว และการตรวจสอบความขัดกันกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งในระดับการพิจารณาเห็นชอบมีเพียงคณะกรรมการระดับจังหวัดซึ่งอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มบุคคลหรือกลุ่มทุนบางกลุ่ม การแก้ไขผังเมืองจะทำได้โดยง่ายเนื่องจากมีขั้นตอนการพิจารณาตรวจสอบน้อยและจะเกิดผลเสียหากขาดการพิจารณาที่รอบคอบตามหลักวิชาการผังเมือง ความเหมาะสมของพื้นที่และความต้องการของประชาชนส่วนรวม

นอกจากนี้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังกำหนดให้ผังเมืองรวมสามารถประกาศใช้บังคับได้สองรูปแบบคือ ประกาศกระทรวงมหาดไทยและข้อบัญญัติท้องถิ่น ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับผู้รับผิดชอบดำเนินการวางและจัดทำผังหากกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังจะประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทยและหากกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังจะประกาศใช้บังคับ

โดยข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งเกิดความแตกต่างกันในขั้นตอนและกระบวนการวางและจัดทำผัง อาจเกิดความสับสนในการใช้บังคับทั้งที่เป็นผังเมืองรวมแบบเดียวกัน และหากกรมโยธาธิการและผังเมืองไม่เห็นด้วยกับผังที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางและจัดทำ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการปรับปรุงแก้ไขผัง อาจเกิดข้อขัดแย้งในการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานได้

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

การเพิ่มบทลงโทษจะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลทั้งด้านชีวิต ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินมากขึ้น ซึ่งอาจไม่สามารถทำให้ประชาชนเกิดการยอมรับและปฏิบัติตามผังได้

**๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ([www.dpt.go.th](http://www.dpt.go.th)) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th))

**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองพ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

-----

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

โดยที่บทบัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายเพียงพอที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองได้ จึงได้ปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ เพื่อปรับรูปแบบและวิธีการวางและจัดทำผังเมือง และการดำเนินการตามผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้ทั้งระบบโดยการกำหนดประเภทของผังเมืองออกเป็นผังในระดับนโยบายซึ่งประกอบด้วย ผังระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด และผังในระดับปฏิบัติซึ่งประกอบด้วยผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการผังเมืองในแต่ละระดับดังกล่าว โดยกำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองในพื้นที่ของตนพร้อมทั้งดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมือง มีการกำหนดรูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผัง ตลอดจนการบริหารจัดการผังเมืองเพื่อให้รูปแบบ การดำเนินการ และการบริหารจัดการผังเมืองเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การผังเมืองเป็นกรอบนโยบายตั้งแต่ในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด และถ่ายทอดลงไปตามลำดับจนถึงผังเมืองในระดับปฏิบัติโดยสามารถชี้้นำการพัฒนาภาครัฐและภาคเอกชนได้อย่างแท้จริง

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อขัดข้องของกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันอันเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการผังเมืองที่ยังไม่มีมาตรการทางด้านกฎหมายอย่างเพียงพอที่จะทำให้การดำเนินงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการผังเมืองได้ทั้งในด้านการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินและการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งระบบ ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน โดยใช้กลไกของรูปแบบของผังเมืองที่ได้มีการกำหนดกรอบนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในการเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศเพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยการนำไปสู่การปฏิบัติในรูปแบบของผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง อีกทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาให้ผังเมืองรวมเข้าถึงประชาชนได้อย่างแท้จริงโดยกำหนดให้มีการกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมในพื้นที่ของตนตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นการลดผลกระทบและปัญหาอุปสรรคใน

การดำเนินงานวางและจัดทำผังจากระดับชนบทไปสู่ระดับชาติ รวมตลอดถึงเป็นการแก้ไขปัญหาให้กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่หรือเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาประเทศ

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) มาตรา ๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐจัดให้มีการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับและบังคับการให้เป็นไปตามผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ รวมตลอดทั้งพัฒนาเมืองให้มีความเจริญโดยสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

(๒) เนื่องจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาด้านกายภาพ เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองพร้อมทั้งการดำเนินการตามผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้อย่างเป็นระบบนั้นมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับนโยบายของรัฐ จึงต้องมีการวางและจัดทำผังในแต่ละระดับให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเพิ่มมาตรการควบคุมการปฏิบัติตามผังเมืองให้มีความเข้มงวดเพิ่มขึ้นเพื่อการดำเนินงานด้านการผังเมืองที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมืองให้เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน

#### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

จะถือเป็นกรณีไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประเทศจะยังไม่มีกลไกที่ชัดเจนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านการผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพและมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ สังคม และสิ่งแวดล้อม

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ไม่มีทางเลือกอื่น

#### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) กำหนดประเภทของผังเมืองให้ครอบคลุมทั้งระบบโดยแบ่งเป็น ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ประกอบด้วย ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด เพื่อเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วย ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ เพื่อเป็นกรอบแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมืองบริเวณที่เกี่ยวข้องและชนบท โดยการวางและจัดทำผังเมืองทั้ง ๕ ประเภทจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังแต่ละระดับดังกล่าว

(๒) กำหนดให้มีการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินการด้านผังเมืองของประเทศ โดยคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน

(๓) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการ ๓ ระดับ ที่เป็นผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม และคณะกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

(๕) กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีระยะเวลาการใช้บังคับเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการใช้บังคับกรณีผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการทบทวนผังทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศหรือสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะดำเนินการก่อนระยะเวลาดังกล่าวก็ได้ สำหรับกรณีผังเมืองรวมให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลผังตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด แล้วแต่กรณี แต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ผังเมืองรวมใช้บังคับหรือนับแต่วันที่คณะกรรมการฯ พิจารณารายงานการประเมินผลครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น

(๖) กำหนดรูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในผังแต่ละระดับในขั้นตอนการวางแผนจัดทำผัง ซึ่งกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดโดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท เพื่อให้การบังคับใช้ผังเมืองสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

(๗) กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองประเภทต่างๆ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการใช้บังคับกฎหมายและเป็นการลดขั้นตอนในการดำเนินงานจากเดิม ดังนี้

(ก) ผังนโยบายระดับประเทศ และผังนโยบายระดับภาค ประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

(ข) ผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการผังเมือง

(ค) ผังเมืองรวม กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง ประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผัง ประกาศใช้บังคับโดยข้อบัญญัติท้องถิ่น

(ง) ผังเมืองเฉพาะ ประกาศใช้บังคับโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี ซึ่งกรณีไม่มีองค์ประกอบของข้อกำหนดในเรื่องแนวทางและขนาดของที่อุปกรณ์ ประเภท ชนิด ขนาด จำนวน และลักษณะของอาคารที่ขำรุดทรุดโทรม การดัดแปลง รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคาร และรายละเอียดระบุที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประกาศใช้บังคับโดยพระราชกฤษฎีกา

(๘) กำหนดห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น และกำหนดห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

(๙) กำหนดยกเว้นให้เจ้าของที่ดินที่ถูกจัดให้เป็นที่อยู่กรรมได้รับยกเว้นไม่เสียภาษีบำรุงท้องที่ในส่วนที่ถูกจัด เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้แก่เจ้าของที่ดินในการจัดที่ดินให้เป็นที่อยู่กรรมอันเป็นประโยชน์สาธารณะ

(๑๐) กำหนดโทษเป็น ๓ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ บททั่วไป ส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง และส่วนที่ ๓ โทษทางอาญา ดังนี้

(ก) ส่วนที่ ๑ บททั่วไป โดยกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นนิติบุคคล

(ข) ส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครอง และกำหนดอัตราโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่จะต้องรับโทษปรับทางปกครอง

(ค) ส่วนที่ ๓ โทษทางอาญา โดยกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติซึ่งเป็นฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้

### ๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศซึ่งมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน และมีการกำหนดให้คณะกรรมการ ๓ ระดับ คือ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและเป้าหมายเกี่ยวกับการผังเมืองของประเทศ คณะกรรมการผังเมือง มีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นหรือคำปรึกษาด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยกำกับดูแลผังเมืองให้เป็นไปตามมาตรฐาน และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น ประกอบกับในการจัดทำผังเมืองทุกประเภทจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งทำให้การดำเนินการมีความเชื่อมโยงสอดคล้อง สานสัมพันธ์ และบูรณาการกันยิ่งขึ้นจากระดับชาติจนถึงระดับชุมชน รวมถึงมีบทกำหนดโทษกรณีมีผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามผังเมืองทั้งโทษทางปกครองและโทษทางอาญา ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงส่งผลให้การบริหารจัดการผังเมืองมีมาตรการและสภาพบังคับครบวงจรทั้งระบบที่จะทำให้การดำเนินงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการผังเมืองได้ ส่งผลให้ประเทศเกิดการพัฒนาในด้านต่างๆ และเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติ

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีมาตรการทางกฎหมายและสภาพบังคับในการบริหารจัดการผังเมืองทั้งระบบตามกลไกและกระบวนการที่กำหนดไว้โดยการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง รวมทั้งสามารถขึ้นำการพัฒนาภาครัฐและภาคเอกชนได้อย่างแท้จริงและมีประสิทธิภาพ

## ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มีการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน โดยเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ด้านต่างๆ อันประกอบด้วยด้านสุขลักษณะ ความสะอาดสวยงาม ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม การป้องกันความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริมการเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศ ที่ตั้งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติและผังเมืองมีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล กล่าวคือ จำกัดเสรีภาพในเคหสถาน สิทธิในทรัพย์สินและการสืบมรดก เสรีภาพในการ เดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่ เสรีภาพในการประกอบอาชีพ ตามมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รวมถึงมีการกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญากับผู้ฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพในการใช้กฎหมาย การคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ การบริหารจัดการผังเมืองของภาครัฐ ความคล่องตัวในการออกกฎหมาย และการใช้บังคับกฎหมาย จึงเห็นว่าไม่สามารถ ให้เอกชนเป็นผู้ทำภารกิจนี้ได้ อีกทั้งการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นภารกิจของ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ตามร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เอกชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นต่อผู้วาง และจัดทำผังในการจัดทำผังเมืองในทุกระดับ ดังนี้

(๑) กรณีการวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ประกอบด้วย ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วย ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ กำหนดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึง ผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท



(๒) กรณีผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว กำหนดให้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และเปิดเผยผังเมืองรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่า เก้าสิบวันนับแต่วันเปิดเผยเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนด

(๓) กรณีผังเมืองเฉพาะ กำหนดให้มีคำประกาศเชิญชวนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิ ก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่น ให้เสนอความคิดเห็นตลอดจนความประสงค์ในการปรับปรุงที่ดินในเขตที่ได้ แสดงไว้โดยทำเป็นหนังสือภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันเปิดเผย

**๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด**

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีภารกิจที่ต้องทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐ ดังนี้

(๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด และคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม มีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็น กรรมการโดยตำแหน่ง และมีการประสานการดำเนินงานตามภารกิจเกี่ยวกับการผังเมืองร่วมกันอยู่แล้ว

(๒) กระบวนการวางและจัดทำผังในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะวางและจัดทำผังเมืองรวม ได้กำหนดให้มีการแจ้งอีกฝ่ายทราบก่อนการวางและจัดทำผังเพื่อนำความคิดเห็น ของอีกฝ่ายมาประกอบการพิจารณา

**๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่า หรือไม่**

กรมโยธาธิการและผังเมืองมีอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองทุกประเภท สำหรับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการวางและจัดทำผังภายใต้การตรวจสอบการถ่วงดุลของกรมโยธาธิการและผังเมือง และมาตรฐานของคณะกรรมการผังเมืองดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตพื้นที่ของตน

(๒) กรณีเป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดโดยรวม เขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัด องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่อยู่ในเขตพื้นที่มีอำนาจวางและจัดทำผังนั้น

(๓) ผังเมืองเฉพาะ

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องการกำหนด การใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งทีรองรับการใช้ประโยชน์ที่ดิน

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องการจัดให้มีการวางผังเมืองทุกระดับและ บังคับการให้เป็นไปตามผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ

- ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ในเรื่องที่ ๑ ด้านความมั่นคง (การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม) ในเรื่องที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง) ในเรื่องที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (จัดระบบอนุรักษ์ฟื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ) และในเรื่องที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ)
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในด้านกฎหมาย (การดำเนินการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ทั้งนี้ ตามแนวทางการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้มาตรการทางกฎหมายในการทำภารกิจ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

### ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ให้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการผังเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันโดยสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และเป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐตามมาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้บัญญัติให้มีการวางผังเมืองทุกระดับและบังคับการให้เป็นไปตามผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ รวมตลอดทั้งพัฒนาเมืองให้มีความเจริญโดยสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

### ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากกรดำเนินการเกี่ยวกับการผังเมืองตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีพื้นที่ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก.....

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด มีการกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากมีความจำเป็นในการเตรียมความพร้อมในการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดทำกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด ไม่ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายกลางที่ใช้เป็นกรอบในการดำเนินการให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลในการบังคับใช้ไม่ได้เกิดขึ้นทันทีที่กฎหมายประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องไปดำเนินการวางและจัดทำผังตามที่กำหนดไว้ก่อน

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรของรัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จึงมีความจำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อวางระเบียบบังคับบุคคลรวมทั้งองค์กรและเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเป็นการทั่วไป อีกทั้งกฎหมายตามหลักการที่เสนอเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งมีศักดิ์ฐานะกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ดังนั้น การจะยกเลิกกฎหมายเดิมจึงไม่อาจตราเป็นกฎหมายอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม                       กำกับ/ติดตาม                       ส่งเสริม

ระบบผสม (ควบคุม กำกับ และส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการผังเมืองเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการแบ่งภารกิจมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการวางและจัดทำผัง จึงกำหนดโดยให้มีการวางและจัดทำผังเมืองในระดับต่างๆ สำหรับเป็นกรอบชี้แนะการพัฒนาทางด้านกายภาพในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และพื้นที่เฉพาะควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมืองบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ให้มีหรือทำให้ดียิ่งขึ้นซึ่งสุขลักษณะ ความสะอาดสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม การป้องกันความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริมการเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะไปจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการของบุคคล อีกทั้งผังเมืองในระดับต่างๆ

ไม่มีการกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับแต่ใช้ระบบประเมินผลผังเมือง ดังนั้น จึงต้องใช้ระบบควบคุมส่งเสริม และกำกับ มาเป็นมาตรการใช้บังคับเพื่อให้การดำเนินงานนั้นบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาตหรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

ไม่มี

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ มีการตรวจสอบก่อนการต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

มีความจำเป็นอย่างไร

การดำเนินงานเกี่ยวกับการผังเมืองเป็นเรื่องที่ต้องการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์อย่างสูงมาเป็นผู้ดำเนินการ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการอุทธรณ์ เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ หากมีความซ้ำซ้อนจะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่มีอำนาจซ้ำซ้อนกัน

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมือง คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการอุทธรณ์ ให้มีหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ สำหรับคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วยนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการด้วย

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการในแต่ละด้านดังกล่าวจำเป็นต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ ในแต่ละด้านที่จะดำเนินการเกี่ยวกับการผังเมือง โดยคำนึงถึงความหลากหลายของผู้มีประสบการณ์ในภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องประกอบกัน อีกทั้งกระบวนการในการจัดทำผังเมืองในแต่ละประเภท จำเป็นต้องอาศัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อย่างสูงในด้านต่างๆ มาร่วมกัน ดำเนินการ สำหรับกรณีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการนั้นเนื่องจากนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการผังเมืองที่จะมีผลกระทบต่อการวางและ จัดทำผังเมืองในแต่ละด้าน จึงได้กำหนดเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การใช้ดุลพินิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีเฉพาะในกรณีเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ ที่ดินมาก่อนการใช้บังคับผังเมืองรวมในพื้นที่นั้นและจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไปเป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมือง รวมในสาระสำคัญเกี่ยวกับสุขลักษณะ ความปลอดภัยของประชาชนหรือสวัสดิภาพของสังคม คณะกรรมการ ดังกล่าวมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลง ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา       โทษทางปกครอง       ระบบผสม (โทษทางอาญาและ โทษทางปกครอง)

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามผังเมืองทั้งกรณี ผู้กระทำผิดเป็นเจ้าของที่ดินของรัฐและบุคคลทั่วไป ซึ่งโทษทางอาญามีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ของบุคคลจึงมีผลเป็นการป้องปรามการกระทำความผิด เพราะการพัฒนาเมืองหากไม่ปฏิบัติตามจะมี ผลกระทบต่อเมืองระยะยาวทั้งด้านสุขลักษณะ ความปลอดภัย เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมในระยะยาว

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดโทษทางอาญาดังนี้

(๑) กรณีฝ่าฝืนคำสั่งให้ขึ้นหรือหย่าอาศรัย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒) กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และหากผู้ฝ่าฝืนยังไม่ปฏิบัติตามยังต้องระวางโทษปรับอีก วันละไม่เกินสามหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งเป็นการยกเลิกกฎหมายฉบับเดิมที่มีอยู่แล้วเพื่อนำกฎหมายใหม่มาใช้บังคับ

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) กรณีผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ประกอบด้วยผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วหน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดการบูรณาการและสอดคล้องกันในทุกด้านอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(๒) กรณีผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วยผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ทั้งหน่วยงานของรัฐ เช่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชน เช่น ผู้ประกอบกิจการ และประชาชน ที่อยู่ในเขตท้องที่ที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้นมิได้ ยกเว้นกรณีการใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป หรือในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามกฎหมายดังกล่าว

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย  
ประชาชนทุกภาคส่วนเมื่อมีการวางและจัดทำผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ

## ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดแก่บุคคลดังกล่าว

### ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงแบบประเภทของผังให้ครอบคลุมทุกระดับตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น ในรูปแบบของผังนโยบายจนถึงผังปฏิบัติการโดยกำหนดให้ผังเมืองทุกประเภทจะต้องมีความสอดคล้องกัน และต้องสอดคล้องกับแผนชาติ รวมทั้งกำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้เป็นไปตามผังที่ได้มีการจัดทำไว้ การกำหนดให้ผังทุกประเภทไม่มีระยะเวลาการใช้บังคับ และกำหนดบทลงโทษทางอาญาและโทษทางปกครอง ทำให้การกำหนดนโยบาย แนวทาง ทิศทางการพัฒนา และการจัดทำแผนงานโครงการในการพัฒนาพื้นที่ทั้งในด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน ระบบคมนาคมขนส่ง การสาธารณสุขและสาธารณูปการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความชัดเจนโดยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ จึงทำให้ผู้ประกอบการเกิดความเชื่อมั่นและเป็นการสร้างแรงจูงใจเกิดการดึงดูดให้มีการลงทุน โดยเฉพาะกับภาคเอกชนในเรื่องของการลงทุนด้านอุตสาหกรรม ด้านอสังหาริมทรัพย์ และการประกอบธุรกิจ ส่งผลให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น เกิดการสร้างงาน เกิดการจ้างแรงงาน ซึ่งจะช่วยเพิ่มระดับความเป็นอยู่และความมั่นคงในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชนได้มากขึ้น

การวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกันในทุกระดับของพื้นที่ จะทำให้เกิดนโยบายและแนวทางการพัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินมีความชัดเจน ซึ่งจะเป็นการชี้นำแนวทางการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการลดความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ลดความซ้ำซ้อนของการจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาของทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน ในการลงทุน การก่อสร้าง และงบประมาณในการแก้ไขปัญหาป้องกันและบรรเทาปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับพื้นที่ในอนาคต เช่น ปัญหาการใช้ที่ดินที่ไม่เหมาะสม ปัญหาการจราจร ปัญหาการขาดแคลนหรือความไม่เพียงพอของการให้บริการ สาธารณูปโภคและสาธารณูปการของภาครัฐ ปัญหาสิ่งแวดล้อม และปัญหาคุณภาพชีวิต

สำหรับกรณีของผังเมืองเฉพาะที่ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาพื้นที่เฉพาะแห่งนั้น มีองค์ประกอบของผังที่ได้กำหนดไว้ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งทำให้มีผลต่อการจัดการเมืองโดยเมืองมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีความสวยงามและเป็นเอกลักษณ์ที่ชัดเจน ทำให้ส่งผลต่อการพัฒนาเมืองในด้านเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น กล่าวคือ เมื่อเมืองน่าอยู่อาศัยมีแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเอกลักษณ์ ก็เป็นช่องทางหนึ่งที่จะส่งเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ มีนักท่องเที่ยวเข้ามาพักอาศัยหรือเข้ามาเยี่ยมชม ซึ่งเมื่อปริมาณคนเพิ่มขึ้นก็มีผลทางด้านเศรษฐกิจดีขึ้นด้วยเช่นกัน

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. หน่วยงานของรัฐมีเครื่องมือในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติเพื่อใช้ในการจัดการที่ดินของประเทศทั่วประเทศทั้งในเขตเมืองและชนบทให้สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพและสอดคล้องกับลักษณะของพื้นที่ในแต่ละบริเวณ รวมทั้งภาพรวมในหลายบริเวณซึ่งทำให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเหมาะสมและทำให้สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างคุ้มค่า

๒. รัฐสามารถวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่างๆ ทำให้เกิดการ

ลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินงานสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่และไม่ซ้ำซ้อนกัน ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณ

๓. หน่วยงานของรัฐสามารถใช้ผังเมืองเป็นฐานในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และงดเว้นภาษีดังกล่าวในกรณีที่กำหนดให้ที่ดินนั้นใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะ และรัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นจากเดิมในรูปแบบต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นภาษี ค่าธรรมเนียมจากการใช้ที่ดินและรายได้อื่นๆ ที่เหมาะสม เกิดความยุติธรรมในการจัดเก็บที่มีผลเกิดจากการลงทุนในภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งลดการกักตุนที่ดินด้วย

๔. รัฐมีแผนในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานของรัฐอื่นๆ เกิดแผนปฏิบัติงานในแนวทางเดียวกันที่สอดคล้องกับนโยบายของประเทศจากภาพรวมลงไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งลดการสิ้นเปลืองงบประมาณที่ไม่จำเป็น

๕. ภาคเอกชน มีกรอบในการลงทุนและแผนพัฒนาพื้นที่ที่ชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการเกิดความเชื่อมั่นในการลงทุน เนื่องจากการมีนโยบายภาครัฐและแผนผังการพัฒนาต่างๆ ที่ชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการมีการวางแผนการลงทุนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวที่เหมาะสมและถูกต้อง ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างสมรรถนะในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

**เชิงลบ** เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการวางและจัดทำผังทุกระดับเพื่อเป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาทั้งในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง การให้บริการสาธารณสุขและสาธารณูปการ ดังนั้นการดำเนินกิจการใดๆ หรือการลงทุนประกอบธุรกิจทั้งของภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป อาจจะถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการทำให้ต้องดำเนินการภายใต้กรอบของผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระทำให้ต้องมีการปรับตัวหรือปรับแผนการพัฒนาในการจัดทำโครงการต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับผังเมืองและต้องใช้งบประมาณในการลงทุนมากขึ้น เช่น การลงทุนในภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่เกษตรกรรมที่มีราคาที่ดินต่ำอาจไม่สามารถดำเนินการได้

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

ประชาชนถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการในด้านเคสสถาน การเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่ เสรีภาพในการประกอบอาชีพ ในการที่จะต้องมีกรวางและจัดทำผังเมืองในระดับต่างๆ เพื่อประโยชน์สาธารณะ เช่น มีการกำหนดที่ดินของประชาชนเป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดไว้เป็นที่โล่งเพื่อการพักผ่อน หรือใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับนันทนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีข้อจำกัดเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินทำให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินต้องสูญเสียโอกาสในการใช้ที่ดินตามความต้องการของตนในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ

#### **ด้านสังคม**

**เชิงบวก** การกำหนดให้มีการวางผังและมีการใช้บังคับในพื้นที่ทุกระดับ โดยทุกระดับต้องมีความสอดคล้องกัน และทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้เป็นไปตามผังที่กำหนดไว้ ทำให้การกำหนดนโยบาย แนวทางทิศทางการพัฒนา และการจัดทำแผนงานโครงการในการพัฒนาพื้นที่ ทั้งในด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน ระบบคมนาคมขนส่ง การสาธารณสุขและสาธารณูปการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความชัดเจนโดยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบซึ่งจะช่วยลดความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดินและ



การดำเนินโครงการพัฒนาต่างๆ ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน การคมนาคมขนส่งมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ มีการสงวนและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงอยู่อย่างสมบูรณ์ และดำรงรักษาวิถีชีวิตของชุมชน ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีสุขอนามัยที่ดี มีสภาพแวดล้อมที่ดี มีความสะดวกสบาย มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีความมั่นคงและยั่งยืนในการดำรงชีวิตประจำวัน นอกจากนี้การที่ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้เน้นกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในทุกระดับของการวางและจัดทำผัง ทำให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมและการแสดงออกของทุกภาคส่วนด้วย รวมทั้งผังเมืองเป็นเครื่องมือในการวางแผนจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เมืองและพื้นที่ชนบท ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้อย่างเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันก่อให้เกิดความสะดวกสบายในการอยู่อาศัย การประกอบอาชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีภายใต้สภาพแวดล้อมที่สวยงาม เหมาะสมและสอดคล้องกับวิถีชุมชน

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. รัฐมีผังเมืองในแต่ละระดับเป็นเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเมืองและชนบทซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่างๆ

๒. รัฐมีเครื่องมือในการพัฒนา หรือดำรงรักษาบริเวณเฉพาะแห่งหรือกิจการที่เกี่ยวข้องในเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท ตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่ที่สำคัญ เช่น การพัฒนาเมืองใหม่ การพัฒนาเมือง หรือพื้นที่พื้นที่เมือง การอนุรักษ์พื้นที่โบราณสถานและย่านเมืองเก่า ด้วยการกำหนดองค์ประกอบของผังเมือง เฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ รวมถึงอัตราส่วนพื้นที่อาคาร รวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้ง อาคารต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่อื่นๆ ทำให้เมืองมีการ จัดการด้านพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ที่ดี รวมทั้งมีการจัดการด้านความหนาแน่นในการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมีระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่ที่สำคัญ ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพให้เมืองมีพื้นที่ นันทนาการและส่งเสริมในเรื่องคุณภาพชีวิตที่ดี ทำให้เมืองมีความน่าอยู่มากยิ่งขึ้น

๓. ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้อย่างเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดความสะดวกสบายในการดำรงชีวิต

๔. ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางและจัดทำผัง มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิด การกำหนดหลักเกณฑ์การอยู่ร่วมกันของชุมชนในพื้นที่ ซึ่งตรงกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนโดยนำ นโยบายภาครัฐมาประกอบการพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกันและนำไปสู่การวางและจัดทำผังเมืองที่ได้รับการ ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. การควบคุมความหนาแน่นของประชากรและระดับของกิจกรรมบนพื้นที่ มีจุดมุ่งหมายเพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาจากสภาพความแออัด และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดการพื้นที่ด้านการผังเมือง มีการ กำหนดมาตรฐาน มาตรการ กฎเกณฑ์ต่างๆ นำมาใช้ในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น อัตราส่วนพื้นที่ อาคารรวมต่อพื้นที่ดิน (FAR) อัตราส่วนของพื้นที่ว่างต่อพื้นที่อาคารรวม (OSR) ที่ว่างโดยรอบอาคาร ขนาด แปลงที่ดิน เป็นต้น

๖. ประชาชนจะได้เมืองที่ถูกสุขลักษณะ มีความปลอดภัย มีความสะดวกสบาย และเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงาม รวมทั้งมีการสร้างระบบการกระจายความเป็นธรรมในการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เชิงลบ ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้กำหนดให้ต้องมีการวางและจัดทำผังทุกระดับ โดยผังทุกระดับนั้นต้องสอดคล้องกัน และหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป ต้องปฏิบัติตามภายใต้กรอบของกฎหมายผังเมือง การผังเมืองจึงเป็นเรื่องสำคัญและมีผลกระทบโดยตรงต่อการดำเนินชีวิตและการประกอบกิจการ ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน จึงต้องมีการเรียนรู้และเข้าใจเรื่องการผังเมือง และเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในกระบวนการวางและจัดทำผังมากขึ้น

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๑. เป็นการเพิ่มภาระของหน่วยงานของรัฐที่ต้องให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการผังเมืองที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือ ลดความขัดแย้งการใช้พื้นที่ และทำให้การวางและจัดทำผังนั้นสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๒. ประชาชนจะต้องมีภาระในการแสวงหาความรู้ ต้องมีความตื่นตัวให้ความสนใจและสละเวลาในการแสดงข้อคิดเห็นในการวางและจัดทำผังมากยิ่งขึ้นเพื่อเป็นการรักษาสีทธิการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของตนในฐานะผู้มีส่วนได้เสีย

#### ด้านการปกครองและบริหารราชการ

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... บัญญัติให้ต้องมีการจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ซึ่งได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด พร้อมทั้งมีการจัดทำผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท ซึ่งได้แก่ ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ มีการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศ ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองสอดคล้องกันตั้งแต่ผังระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน

การกำหนดให้มีผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด ถือได้ว่าเป็นเรื่องใหม่ที่เกิดขึ้นเนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาได้มีการบรรจุนโยบายเกี่ยวกับการผังเมืองไว้อย่างชัดเจนในนโยบายของรัฐบาล ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้มีการกำหนดเรื่อง ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่าง ๆ ไว้ เพื่อเป็นทิศทางในการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการและเป็นกรอบในการจัดทำผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งเป็นผังในระดับปฏิบัติ โดยตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้เป็นอย่างดีและส่งผลให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งจะต้องมีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จะดำเนินการทบทวนผังก่อนระยะเวลาห้าปีก็ได้

ซึ่งจะทำให้เกิดความยืดหยุ่นโดยสามารถนำฝั่งไปใช้ได้อย่างสอดคล้องและเหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐ และส่งผลให้การบริหารงานของหน่วยงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งระบบ ทำให้ง่ายต่อการบริหารการปกครองเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานด้วยกันเองและกับภาคประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้กระจายอำนาจการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการวางและจัดทำผังได้เองโดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ซึ่งการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นการดำเนินการจากระดับชนบทขึ้นสู่ระดับประเทศ กล่าวคือ ผังเกิดจากความคิดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ โดยผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด และผ่านความเห็นจากคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมซึ่งจะเป็นผู้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ มีการคานอำนาจในการบริหารระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการผังเมือง เพื่อให้ผังที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางและจัดทำเป็นผังที่มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อพื้นที่และประชาชนส่วนรวม และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการวางและจัดทำผังแล้วเสร็จจากเดิมที่ประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวงซึ่งมีขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการมากเปลี่ยนเป็นการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการโดยทำให้เกิดความรวดเร็วในการออกกฎหมายใช้บังคับ

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

เมื่อผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่างๆ ประกอบด้วยผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังดังกล่าวโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วย ซึ่งจะทำให้การควบคุมและการพัฒนาพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สำหรับกรณีผังเมืองรวมเมื่อได้มีการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมเพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่โดยมีการเสนอผังเมืองรวมผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งจะทำให้เกิดความรวดเร็วในการออกกฎหมาย รวมทั้งเป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมได้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในเขตผังเมืองรวม และหน่วยงานของรัฐเกิดการบูรณาการในการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองสอดคล้องกันตั้งแต่ผังระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน

เชิงลบ ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ต้องมีการทำงานร่วมกัน บูรณาการข้อมูลร่วมกันมากขึ้น และจะถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพในบางเรื่อง โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาต่าง ๆ ต้องดำเนินการภายใต้กรอบผังเมืองที่ได้กำหนดไว้ตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น และการบัญญัติให้ผังเมืองมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน หากผังดังกล่าวมีการวางหรือกำหนดอย่างไม่รอบคอบและเหมาะสมหรือขาดการบูรณาการข้อมูลที่ครบถ้วนและไม่สอดคล้องกับหน่วยงานอื่น ๆ อาจเกิดข้อขัดแย้งในการใช้บังคับหรือการปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง นอกจากนี้การที่ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... กำหนดให้ต้องมีการวาง

และจัดทำผังในทุกระดับ โดยเฉพาะผังเมืองรวมที่ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวางและจัดทำผัง ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องมีการเตรียมความพร้อมในการรองรับภารกิจดังกล่าวซึ่งจะผูกพันถึงการจัดตั้งหน่วยงานและจัดหาบุคลากรเพิ่มเติม รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินการ

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

หน่วยงานของรัฐต้องมีการระดมในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีการปรับรูปแบบการวางและจัดทำผังในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น ซึ่งผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่มีผลบังคับให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตาม

#### ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้จะเป็นการวางผังครบกระบวนการตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการ ได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ทำให้การวางแผนด้านกายภาพโดยเฉพาะในเรื่องการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการวางแผนอย่างเป็นระบบเชื่อมโยงและสอดคล้องกัน ทำให้เกิดการพัฒนายุทธศาสตร์ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ลดความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากร ซึ่งจะช่วยอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงอยู่อย่างยั่งยืน

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. รัฐมีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในระดับนโยบายในพื้นที่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด รวมไปถึงในพื้นที่ระดับชุมชน โดยใช้มาตรการด้านผังเมืองในการจัดทำกฎหมายลูกบทเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ที่ต้องการมุ่งเน้นเรื่องการอนุรักษ์ เช่น เขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พื้นที่รับน้ำ และกักเก็บน้ำ

๒. รัฐมีเครื่องมือและแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้อย่างเหมาะสม โดยการกำหนดมาตรการทางผังเมืองในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ด้วยองค์ประกอบผังเมืองเฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ซึ่งมีการเพิ่มเติมในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ จึงทำให้มีผลต่อการเกิดประสิทธิภาพในการดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์ หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศ ที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ มากยิ่งขึ้นกว่าเดิม

๓. รัฐมีมาตรการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการพื้นที่อนุรักษ์ ได้อย่างเหมาะสม และสามารถกำหนดมาตรการทางผังเมืองในด้านต่างๆ ในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน อาทิเช่น การกำหนดระยะถอยร่น การกำหนดพื้นที่เว้นว่างจากพื้นที่อนุรักษ์ เป็นต้น ซึ่งมาตรการเหล่านี้จะช่วยป้องกันการบุกรุกพื้นที่อนุรักษ์ได้เป็นอย่างดี

เชิงลบ การประกอบกิจการหรือดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระ โดยต้องปฏิบัติตามกรอบของผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

ประชาชนที่เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่อนุรักษ์ เช่น พื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ในเขตโบราณสถาน ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่ได้อย่างอิสระซึ่งต้องปฏิบัติตามกรอบของกฎหมายที่กำหนดให้ดำเนินการอย่างจำกัดเท่านั้น

**ด้านความมั่นคง**

เชิงบวก ในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ มีการกำหนดให้มีผังนโยบายการใช้พื้นที่และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งทำให้เกิดการวางแผนด้านกายภาพ ด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน การรักษาทรัพยากรทางธรรมชาติ มีการวางแผนอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกัน ซึ่งทำให้เกิดการพัฒนาที่เหมาะสม เกิดความสมดุลกับสภาพพื้นที่ ซึ่งเป็นการอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่อย่างยั่งยืน และมีความมั่นคงทางด้านอาหาร น้ำ และพลังงาน เนื่องจากสามารถรักษาพื้นที่เกษตรกรรมที่สมบูรณ์ไม่ให้ถูกรุกฉีกจากการพัฒนาเมืองและอุตสาหกรรม เพื่อเป็นแหล่งผลิตอาหารเพื่อบริโภคภายในประเทศและการส่งออก อนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ ต้นน้ำ ลำธาร และทรัพยากรชายฝั่ง เพื่อความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเตรียมความพร้อมด้านระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ

**ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

๑. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งในด้านเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวัน มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อันเนื่องมาจากการตั้งถิ่นฐานในพื้นที่ที่เหมาะสม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการน้ำ เพื่อการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

๒. รัฐมีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในระดับนโยบายในพื้นที่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด รวมไปถึงพื้นที่ระดับชุมชน โดยใช้มาตรการด้านการผังเมืองในการจัดทำกฎหมายลูกบท เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ที่ต้องการมุ่งเน้นเรื่องการอนุรักษ์ เช่น เขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

เชิงลบ

ไม่มี

**ด้านการใช้บังคับ**

เชิงบวก ตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้การจัดทำผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติให้ความเห็นชอบผัง ซึ่งประกาศใช้บังคับ โดยประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ส่วนผังนโยบายระดับจังหวัด กำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบผัง ซึ่งประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการผังเมือง โดยรูปแบบการประกาศใช้บังคับ ผังดังกล่าวมีความยืดหยุ่น จึงสามารถจัดทำและดำเนินการแก้ไขได้ทันกับนโยบายของรัฐบาล สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากผังดังกล่าวประกาศใช้บังคับในรูปแบบของกฎหมายลูกบทแบบอื่นจะทำให้ไม่เกิดสภาพคล่องในการใช้บังคับ ดังนั้น การออกเป็นประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและประกาศคณะกรรมการผังเมืองจึงมีความเหมาะสมกว่า

กรณีการเปลี่ยนรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากกฎกระทรวงแก้ไขเป็นประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มีผลดีคือ เป็นการลดระยะเวลาในการดำเนินงานซึ่งสามารถจัดทำผังเมืองรวมและประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย ได้รวดเร็วขึ้น เนื่องจากกระบวนการร่างกฎหมายนั้นไม่ต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำหรับกรณีผังเมืองเฉพาะมีการเพิ่มรูปแบบการบังคับใช้ทางกฎหมายโดยเดิมกำหนดให้ตราเป็นพระราชบัญญัติแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ได้เพิ่มเติมผังเมืองเฉพาะให้สามารถตราเป็นทั้งพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี จึงทำให้มีช่องทางในการบังคับใช้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ไม่ได้มีการเข้าไปเกี่ยวข้องกับการจัดการที่ดิน และการรื้อ ย้าย หรือตัดแปลงอาคารในเขตผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งมีการเพิ่มเติมรายละเอียดขององค์ประกอบของผังเมืองเฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ ตลอดทั้งอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานอื่น ๆ ทำให้การบังคับใช้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

เมื่อผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่าง ๆ ประกอบด้วย ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังดังกล่าว โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วยซึ่งจะทำให้การควบคุมและการพัฒนาพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ได้มีการปรับและเพิ่มเติมบทกำหนดโทษหากมีการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะซึ่งมีทั้งโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครอง โดยมีการเพิ่มอัตราโทษจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กล่าวคือ เพิ่มส่วนที่ ๑ บททั่วไป โดยกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นนิติบุคคล เพิ่มส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครองและกำหนดอัตราโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือการไม่ปฏิบัติตามที่จะต้องรับโทษทางปกครอง และส่วนที่ ๓ ปรับปรุงโทษทางอาญาโดยปรับปรุงอัตราโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติซึ่งเป็นฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ซึ่งจะเป็นช่องทางหนึ่งที่จะช่วยให้การบังคับกฎหมายผังเมืองมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดการฝ่าฝืนหรือการดำเนินการใดที่เป็นการขัดแย้งกับกฎหมายผังเมือง

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

เมื่อผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วยผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ทั้งหน่วยงานของรัฐและเอกชนจะใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้นมิได้ ยกเว้นกรณีการใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป ซึ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับผังเมืองรวมนั้นมีโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองโดยมีการเพิ่มอัตราโทษจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กล่าวคือ เพิ่มส่วนที่ ๑ บททั่วไป โดยกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นนิติบุคคล เพิ่มส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษ

ปรับทางปกครองและกำหนดอัตราโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือการไม่ปฏิบัติตามที่จะต้องรับโทษทางปกครอง และส่วนที่ ๓ ปรับปรุงโทษทางอาญา โดยปรับปรุงอัตราโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติซึ่งเป็นฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ซึ่งผลจากการใช้บังคับทำให้รัฐมีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินทั้งระบบตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น

**เชิงลบ** การประกาศใช้บังคับผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ในรูปแบบของประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ประกาศคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งจะทำให้ผังมีความยืดหยุ่น แต่ก็อาจทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงผังได้ง่ายตามนโยบายของคณะกรรมการแต่ละชุด หากไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง โดยเฉพาะผังในระดับจังหวัดอาจเกิดการเอื้อประโยชน์กับกลุ่มทุน หรือกลุ่มที่มีผลประโยชน์ การเปลี่ยนการใช้บังคับผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากกฎกระทรวง เป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น อาจเกิดปัญหาในเรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจในการจัดทำกฎหมายลูกบทว่าขัดกับกฎหมายอื่น ๆ หรือไม่ เพราะการจัดทำผังเมืองรวมโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น อาจไม่ได้รับฟังข้อสังเกตจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการตั้งข้อสังเกต ในกระบวนการร่างกฎหมายดังกล่าว และการตรวจสอบความขัดกันกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งในระดับการพิจารณาเห็นชอบมีเพียงคณะกรรมการระดับจังหวัดซึ่งอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มบุคคล หรือกลุ่มทุนบางกลุ่ม การแก้ไขผังเมืองจะทำได้โดยง่ายเนื่องจากมีขั้นตอนการพิจารณาตรวจสอบน้อย และจะเกิดผลเสียหากขาดการพิจารณาที่รอบคอบตามหลักวิชาการผังเมือง ความเหมาะสมของพื้นที่ และความต้องการของประชาชนส่วนรวม

นอกจากนี้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังกำหนดให้ผังเมืองรวมสามารถประกาศใช้บังคับได้สองรูปแบบ คือ ประกาศกระทรวงมหาดไทยและข้อบัญญัติท้องถิ่น ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับผู้รับผิดชอบดำเนินการวางและจัดทำผัง หากกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังจะประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย และหากกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังจะประกาศใช้บังคับโดยข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งเกิดความแตกต่างกันในขั้นตอนและกระบวนการวางและจัดทำผัง อาจเกิดความสับสนในการใช้บังคับ ทั้งที่เป็นผังเมืองรวมแบบเดียวกัน และหากกรมโยธาธิการและผังเมืองไม่เห็นด้วยกับผังที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางและจัดทำ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการปรับปรุงแก้ไขผัง อาจเกิดข้อขัดแย้ง ในการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานได้

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

การเพิ่มบทลงโทษจะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลทั้งด้านชีวิต ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินมากขึ้น ซึ่งอาจไม่สามารถทำให้ประชาชนเกิดการยอมรับและปฏิบัติตามผังได้

#### **๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด**

บุคคลถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพในเรื่องเสรีภาพในเคหสถาน สิทธิในทรัพย์สินและการสืบทอด เสรีภาพในการเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่ และเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณีที่มีการวางและจัดทำผัง

และดำเนินการตามผังเมืองที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งกรณีดังกล่าวรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติรองรับให้สามารถกระทำได้

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเท่าที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อลดผลกระทบความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากการใช้ประโยชน์ที่ดินต่อส่วนรวม เช่น ในด้านสุขลักษณะ ความสะอาดสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม อีกทั้งต้องผ่านการแสดงความคิดเห็นของประชาชนก่อน จึงสามารถออกกฎหมายในระดับต่างๆ ได้

#### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อปรับปรุงระบบการผังเมืองของประเทศ โดยกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับพร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบทตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนโดยมีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเป็นผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ และมีคณะกรรมการผังเมืองและคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติภารกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ซึ่งจะมีผลทำให้เมืองหรือส่วนของเมืองหรือชนบทได้รับการพัฒนาหรือทำให้ดียิ่งขึ้นซึ่งสุขลักษณะ ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การดำรงรักษาหรือบูรณะไว้ซึ่งสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดีหรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติในขณะที่ประชาชนจะได้รับความสะอาดสบาย มีความปลอดภัย และมีสภาพแวดล้อมที่ถูกจัดให้ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อย่างเท่าเทียมกัน อันเป็นการเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่ไปพร้อมกับการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาประเทศ

(๒) เมื่อได้ดำเนินการตามผังเมืองในรูปแบบต่างๆ แล้ว ประชาชนจะได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้อย่างเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งทำให้เกิดความสะอาดสบายในการดำรงชีวิต

#### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ผังเมืองถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่เพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาประเทศในอนาคตในด้านต่างๆ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและ



สภาพแวดล้อมด้วยโดยเป็นกลไกที่สามารถกำหนดให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างถูกต้อง เป็นระบบ มีแผนการ ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งเป็นการลดการใช้ทรัพยากร เพื่อให้สามารถมีใช้ได้อย่างเพียงพอในอนาคต

**การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด**

การพัฒนาประเทศภายใต้ผังเมืองในระดับต่างๆ ที่กำหนดไว้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน มีการบูรณาการในการดำเนินการร่วมกันและมีแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนอย่างเป็นระบบ ย่อมเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดทิศทางและแผนทางธุรกิจของผู้ประกอบการในประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในด้านต่างๆ และส่งผลต่อความสะดวกและการกำหนดต้นทุนของกิจการซึ่งจะทำให้การประกอบกิจการมีความชัดเจนยิ่งขึ้น

**ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด**

การผังเมืองมีเป้าหมายประการสำคัญประการหนึ่งในการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาประเทศ ดังนั้น จึงได้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อให้มีมาตรการทางกฎหมายที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่และมีกลไกเพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปในแนวทางเดียวกันเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

**และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด**

การวางและจัดทำผังเมืองเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการผังเมืองจำเป็นต้องอาศัยความรู้ความเข้าใจสภาพปัญหาในแต่ละด้านอย่างถ่องแท้ เช่น ด้านการตั้งถิ่นฐาน ด้านทรัพยากร ด้านการอนุรักษ์ ด้านการพัฒนา จึงต้องมีการศึกษาวิจัยในแต่ละด้านอย่างมากเพื่อวิเคราะห์พื้นที่แล้วนำมากำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินและชี้นำการพัฒนาประเทศ

**๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร**

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดให้มีผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ซึ่งถือเป็นนวัตกรรมใหม่ที่เกิดขึ้นเนื่องจากตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่มีการกำหนดประเภทของผังดังกล่าวไว้

**สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด**

การวางและจัดทำผังเมืองในรูปแบบต่างๆ ตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับชุมชนจะก่อให้เกิดการบริหารจัดการพื้นที่ทั่วประเทศอย่างเป็นระบบ มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่อย่างสอดคล้องและเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ ก่อให้เกิดการบูรณาการในการปฏิบัติงานร่วมกับของหน่วยงานของรัฐและไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งรวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณด้วยย่อมทำให้รัฐอาศัยผังนโยบายการใช้พื้นที่ มากำหนดทิศทางการพัฒนาและผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินมาควบคุมและลดการสูญเสียงบประมาณโดยไม่จำเป็นได้มากขึ้น

#### ๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงผังกรณิผังนโยบายการใช้พื้นที่ซึ่งกำหนดให้มีการทบทวนผังทุกห้าปีหรือกรณีที่มีความจำเป็นจะดำเนินการก่อนก็ได้ สำหรับกรณีผังเมืองรวมใช้ระบบรายงานการประเมินผลผังตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนดแต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ผังเมืองรวมใช้บังคับหรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณารายงานประเมินผลครั้งที่ผ่านมามีผลเสร็จสิ้น โดยการจัดทำรายงานการประเมินผลผังเมืองรวมนั้นต้องมีการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม การคมนาคมและการขนส่ง การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองโดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วย

#### ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลบางประการเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ซึ่งส่งผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดต้องปฏิบัติตามผังเมืองในแต่ละระดับที่เกี่ยวข้องโดยเป็นภาระให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายในขณะเดียวกันต้องมีหน้าที่กำกับดูแลให้ประชาชนปฏิบัติตามให้เป็นไปตามผังเมืองด้วย ส่วนประชาชนก็มีภาระเพิ่มขึ้นในการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินก่อนจะดำเนินการหรือประกอบกิจการใดๆ มิให้ขัดกับผังเมืองในพื้นที่ของตน

#### ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และเกิดการบูรณาการร่วมกันตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับชุมชนที่มีการบริหารจัดการผังเมืองอย่างเป็นระบบและเป็นไปในทิศทางเดียวกันซึ่งก่อให้เกิดการสร้างมูลค่าในพื้นที่ให้เกิดการพัฒนาได้อย่างเหมาะสมและเต็มศักยภาพ มีการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน รวมทั้งการใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามภารกิจไม่ซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานอย่างใดก็โดยที่กรมโยธาธิการและผังเมืองมีภาระงานเพิ่มขึ้นที่ต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงอาจต้องพิจารณาเพิ่มกรอบอัตรากำลังหรือปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้นได้

### ๖. ความพร้อมของรัฐ

#### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

##### (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ประมาณ ๒๐ อัตรา

กรมโยธาธิการและผังเมือง ในฐานะผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ และฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการผังเมือง มีหน้าที่ในการรวบรวมและเสนอความเห็นพร้อมเหตุผลจัดประชุมทั้งในระดับคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ของคณะกรรมการดังกล่าว รวมถึงมีภารกิจในการประสานรวบรวมความเห็นกรณีการถ่วงดุลในการดำเนินงานระหว่างคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกับ

กรมโยธาธิการและผังเมือง ที่มีความเห็นไม่สอดคล้องกันในหลายประเด็นตามร่างพระราชบัญญัตินี้เนื่องจาก คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดทั่วประเทศ มีจำนวน ๗๗ คณะ ที่จะต้องจัดตั้งเพื่อรองรับภารกิจที่จะเกิดขึ้นใหม่ และภารกิจในการจัดประชุมของคณะกรรมการในระดับต่างๆ ในอนาคต จึงถือเป็นการเพิ่มภารกิจจากเดิมเป็น อย่างมากซึ่งในระยะเริ่มต้นเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจะได้มอบหมายให้บุคลากรของกรมโยธาธิการ และผังเมืองที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง มีความรู้และความเชี่ยวชาญในเรื่องการผังเมืองเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ด้านต่างๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานก่อนจนกว่าจะได้รับการจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติมโดยปัจจุบัน กรมโยธาธิการและผังเมืองมีสำนักงานคณะกรรมการผังเมืองเป็นหน่วยงานภายในที่มีหน้าที่ดำเนินการในเรื่อง ดังกล่าว มีอัตรากำลัง จำนวน ๑๕ อัตรา (ข้าราชการ ๘ อัตรา พนักงานราชการ ๗ อัตรา) ซึ่งเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ มีผลบังคับใช้จะขอรับการจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มจำนวน ๕ อัตรา ประกอบด้วย ตำแหน่งนักวิเคราะห์ผังเมือง จำนวน ๓ อัตรา และตำแหน่งนิติกร จำนวน ๒ อัตรา เพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานบรรลุผล

**(ข) คุณสมบัติและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี**

ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ และคณะกรรมการผังเมือง จะต้องมีความรู้ความเข้าใจอย่างต่ำ ในระดับปริญญาตรีและระดับปริญญาโท ในสาขาการผังเมืองและด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นผู้มีประสบการณ์และความรู้ความเข้าใจงานด้านการผังเมือง มีความเข้าใจในระบบนโยบายในภาพรวมทราบ ถึงนโยบายในระดับประเทศจนถึงในระดับปฏิบัติ รวมทั้งเข้าใจระบบบูรณาการ เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์ผล ที่เกิดขึ้นและสรุปสาระสำคัญในเบื้องต้นให้กับคณะกรรมการในระดับต่างๆ ได้ทราบเพื่อให้การพิจารณาของ คณะกรรมการนั้นเป็นไปด้วยความสะดวก เป็นผู้ที่สามารถประสานหน่วยงานของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ประเด็นต่างๆ ก่อนเสนอคณะกรรมการในชุดต่างๆ รวมตลอดถึงการติดตามผลการปฏิบัติการภายหลังจากที่คณะกรรมการดังกล่าวได้เห็นชอบผังเมืองแล้ว

**(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย**

งบประมาณด้านบุคลากร จำนวน ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ขออัตรากำลังเพิ่ม ๕ อัตรา ตำแหน่งแรกบรรจุ ตำแหน่งละ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน)

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่

**๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย**

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

(๑) การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบเอกสารแผ่นพับ คู่มือในการปฏิบัติตามผังเมืองสำหรับ เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือสำหรับประชาชน

(๒) การจัดอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายผังเมืองและการดำเนินการ  
แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

(๓) การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับผังเมืองในเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง  
www.dpt.go.th และเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ในระหว่างการดำเนินการวางและจัดทำผังแต่ละประเภทนั้นมีกระบวนการจัดประชุมประชาชน  
หรือการประชาสัมพันธ์ชี้แจงให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องในเขตผังเมืองได้รับทราบและมีส่วนร่วมในการแสดง  
ความคิดเห็นทั้งในพื้นที่ที่ได้มีการวางและจัดทำผัง และประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการวางและจัดทำ  
ผังได้ผ่านช่องทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง www.dpt.go.th และเว็บไซต์ขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ  
ดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัตินี้มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐดังนี้

(๑) กรณีธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วมีผลผูกพัน  
หน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินงานต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน

(๒) เมื่อได้มีการประกาศผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค หรือผังนโยบายระดับจังหวัด  
ในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบายดังกล่าว

(๓) กรณีในเขตที่มีผังเมืองรวมใช้บังคับแล้วห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้  
ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น โดยกรณีดังกล่าว  
รวมถึงหน่วยงานของรัฐด้วย

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ผู้มีอำนาจวางและจัดทำผัง ประกอบด้วย กรมโยธาธิการและผังเมือง  
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ดำเนินการวางและจัดทำผังให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับผัง  
แต่ละระดับตั้งแต่ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม  
และผังเมืองเฉพาะ สำหรับกรณีผังเมืองรวมที่มีขอบเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกับเขตการปกครองขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัดนั้น หน่วยงานดังกล่าวจะต้องดำเนินการวางและ  
จัดทำผังเมืองรวมร่วมกัน

## ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

### ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

### ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

#### ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดขั้นตอนในการวางและจัดทำผังเมืองของผังแต่ละระดับไว้ เพื่อให้ผู้มีหน้าที่ดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามกระบวนการที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน เช่น กรณีการปิดประกาศ ผังเมืองรวมเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วัน ปิดประกาศ และได้กำหนดให้มีการประเมินผลผังเมืองรวม กล่าวคือ กรณีผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบาย ระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการทบทวนผังทุกห้าปี หรือในกรณี ที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจ และสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะดำเนินการก่อนระยะเวลาดังกล่าวก็ได้ สำหรับกรณีผังเมืองรวมให้กรมโยธาธิการ และผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลผังตามระยะเวลาที่คณะกรรมการ ผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด แล้วแต่กรณีแต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ผังเมืองรวมใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณารายงานการประเมินผลครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น

#### ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

ไม่มี

#### ๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

### ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

#### ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

(๑) ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะวางและจัดทำผังเมืองรวม ให้แจ้งอีกฝ่ายทราบก่อนการวางและจัดทำผัง ซึ่งในกรณีที่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่เห็นด้วยและไม่อาจตกลงกันได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้ชี้ขาดตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง

(๒) กรณีผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังซึ่งต้องเสนอผังเมืองรวมให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาเห็นชอบ ได้กำหนดกระบวนการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอความเห็นจากกรมโยธาธิการและผังเมืองก่อน และหากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมือง และไม่สามารถหาข้อยุติได้ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาและให้ถือว่าเป็นการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในประเด็นดังกล่าว

(๓) กรณีผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานเกี่ยวกับการผังเมืองคณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจสั่งให้แก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวและสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังแทน

#### ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

### ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... (ปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) จำนวน ๓ คณะแล้ว เพื่อให้คณะทำงานดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำอนุบัญญัติฯ ดังนี้

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญของอนุบัญญัติฯ	กรอบระยะเวลาดำเนินงาน
๑.	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการยื่นอุทธรณ์ และวิธีพิจารณาในการวินิจฉัยอุทธรณ์ (มาตรา ๙๕ วรรคสอง)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นอุทธรณ์และวิธีพิจารณาในการวินิจฉัย คำอุทธรณ์ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกรณีผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
๒.	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอื่นที่จำเป็นที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม (มาตรา ๒๒ (๕)(ข))	กำหนดองค์ประกอบของผังเมืองรวมใน ส่วนของข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอื่นที่จำเป็นเพิ่มเติมจากตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๒๒ (๕)(ก) ถึง (ง) โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญของอนุบัญญัติฯ	กรอบระยะเวลาดำเนินงาน
๓.	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดโดยรวมเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัด (มาตรา ๒๓ วรรคสาม)	กำหนดหลักเกณฑ์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในกรณีที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดโดยรวมเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่อยู่ในเขตที่จะวางและจัดทำ ผังเมืองรวมร่วมกัน หรือกรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้ ทั้งนี้ วิธีดำเนินการและวิธีกำหนดค่าใช้จ่ายซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะต้องจ่ายตามสัดส่วนของตนให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๔.	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ (มาตรา ๗๑ วรรคสาม)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความสามารถทางด้านผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้องจำนวนไม่เกินสิบสี่คน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๕.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าด้วยการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมือง (มาตรา ๙)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามมาตรา ๘ (๑) และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๒) ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญของอนุบัญญัติฯ	กรอบระยะเวลาดำเนินงาน
		และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท	
๖.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการวางและจัดทำผังเมืองรวมให้สอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด (มาตรา ๒๕)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๗.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง บุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและการจ่ายเงินค่าตอบแทนการดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารตามผังเมืองเฉพาะ (มาตรา ๕๙ วรรคสาม)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกรณีบุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและการจ่ายเงินค่าตอบแทนการดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดและมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๘.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง วิธีการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับบุคคลกรณีการจัดหาที่อยู่อาศัยชั่วคราวตามผังเมืองเฉพาะ (มาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่ดินหรืออาคารให้บุคคลเช่าอยู่อาศัยชั่วคราวตามผังเมืองเฉพาะได้เช่าอยู่ในที่ใหม่โดยการเช่าซื้อหรือเช่า และบุคคลนั้นสมัครใจเช่าอยู่ในที่ดิน หรืออาคารที่จัดหาให้ใหม่นั้น ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกักเงินค่าตอบแทนที่จะพึงจ่ายตามมาตรา ๕๙ ไว้เพื่อจ่ายในการเช่าซื้อหรือเช่าตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๙.	ระเบียบคณะกรรมการผังเมืองว่าด้วยการพิจารณาคำร้องขอให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอให้แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับ	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและ	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑



ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญของอนุบัญญัติฯ	กรอบระยะเวลาดำเนินงาน
	การใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม (มาตรา ๓๐)	จัดทำผังเมืองรวมนั้น ซึ่งคำร้องขอให้แก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตาม มาตรา ๒๒ (๕) ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะและกรณีผู้มีส่วนได้เสีย การยื่นคำร้อง และวิธีพิจารณาคำร้องให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนด	
๑๐.	ระเบียบคณะกรรมการผังเมืองว่าด้วยการจัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวม (มาตรา ๓๔ วรรคสอง)	การจัดทำรายงานการประเมินผลผังเมืองรวม ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนด ซึ่งต้องมีการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม การคมนาคม และการขนส่ง การป้องกันภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วย	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่ สภาวิศวกร สมาสถาปนิก สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ       ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว



(นายโอฬาร ศักยโรจน์กุล)

รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

กองนิติการ กรมโยธาธิการและผังเมือง

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๐

โทรสาร. ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘

**บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต  
ของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....<sup>\*</sup>**

เนื่องจากระบบการผังเมืองของประเทศไทยจำเป็นต้องมีกรอบนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด เพื่อเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยการนำไปสู่การปฏิบัติ ในรูปแบบของผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและการดำรงรักษาเมือง จึงมีความจำเป็น ที่จะต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการ ผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจ ในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์พื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องสอดคล้องกับ นโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการที่เป็น ผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม และคณะกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ประกอบกับในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ของการผังเมืองบางกรณีจำเป็นที่รัฐต้องใช้สิทธิเหนือเคหสถานและทรัพย์สิน รวมถึงการได้มา ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ และการจำกัดขอบเขตในการเลือกถิ่นที่อยู่ หรือการประกอบกิจการของบุคคล อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวย ต่อการพัฒนาพื้นที่หรือการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาประเทศ โดยสามารถสรุปข้อดี ของร่างพระราชบัญญัติ ได้ดังนี้

๑. ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับพร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบ การดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๒. มีการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบทตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำ ผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการ รับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน โดยมีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเป็นผู้กำหนด นโยบายในภาพรวม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ และมีคณะกรรมการผังเมือง และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐ

---

<sup>\*</sup> เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย, จากหลักเกณฑ์ ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

ให้ปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ซึ่งจะมีผลทำให้เมืองหรือส่วนของเมืองหรือชนบทได้รับการพัฒนาหรือทำให้ดีขึ้น ก่อให้เกิดสุขลักษณะที่ดี มีความเป็นระเบียบและความสวยงาม

๓. มีการดำรงรักษาหรือบูรณะไว้ซึ่งสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรมประวัติศาสตร์หรือโบราณคดีหรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติในขณะที่ประชาชนจะได้รับความสะดวกสบาย มีความปลอดภัย และมีสภาพแวดล้อมที่ถูกจัดให้ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อย่างเท่าเทียมกัน อันเป็นการเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่ไปพร้อมกับการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาชาติประเทศ

๔. ประชาชนจะได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้อย่างเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดความสะดวกสบายในการดำรงชีวิต

---

บทความที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
การผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดินในประเทศไทย\*

“การผังเมือง” หมายถึง การวางจัดทำและดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะในบริเวณเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมืองขึ้นใหม่ หรือแทนเมืองหรือส่วนของเมืองที่ได้รับความเสียหาย เพื่อให้มีหรือทำให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งสุลักษณะ ความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัย ของประชาชนและสวัสดิภาพของสังคม เพื่อส่งเสริมการเศรษฐกิจสังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่ และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์ หรือโบราณคดีหรือเพื่อบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ภูมิประเทศที่งดงาม หรือมีคุณค่า ในทางธรรมชาติ “ผังเมืองรวม” หมายความว่า แผนผังนโยบายและโครงการ รวมทั้งมาตรการควบคุม โดยทั่วไป เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

“ผังเมืองเฉพาะ” หมายความว่า แผนผังและโครงการดำเนินการเพื่อพัฒนา หรือดำรงรักษา บริเวณเฉพาะแห่ง หรือกิจการที่เกี่ยวข้องในเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท เพื่อประโยชน์ แก่การพัฒนา การวางผังเมืองเป็นวิธีการหนึ่งในการแก้ไขปัญหาในการจัดประเภทของการใช้ที่ดิน ในตัวเมืองให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงาม มีความเป็นอยู่ที่ถูกสุลักษณะ มีการใช้ที่ดิน ประเภทที่อยู่อาศัยประกอบการอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และสาธารณสุขสถาน อยู่ในบริเวณหรือ ผ่านที่เหมาะสมไม่ปะปนกันจนก่อให้เกิดผลเสียซึ่งกันและกัน นอกจากนี้ก็ได้จัดให้มีระบบคมนาคม และขนส่ง ระบบสาธารณสุขปโภคสาธารณสุขการที่เพียงพอ และตั้งอยู่ในที่เหมาะสมกับความต้องการ ของประชาชนในชุมชนเมือง (เทศบาล) นั้น ๆ ทั้งนี้ก็เพราะจุดประสงค์ที่จะจัดหรือลดปัญหาต่าง ๆ ซึ่งจะเกิดขึ้นในเมืองให้ลดน้อยลงหรือหมดไป ซึ่งจะนำไปสู่ความผาสุกของประชาชนในเมืองนั้น ๆ

“การใช้ที่ดิน” หมายถึง การใช้ประโยชน์จากที่ดินเพื่อประกอบกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่น เพื่อที่อยู่อาศัย กิจกรรมทางธุรกิจการค้า การอุตสาหกรรม สถานที่ราชการ โรงเรียน ถนน หรือ สาธารณสถานต่าง ๆ การใช้ที่ดินในเมืองจะแตกต่างกับการใช้ที่ดินในชนบทกล่าวคือ การใช้ที่ดิน ในชนบทจะมุ่งใช้ที่ดินเพื่อผลิตผลทางการเกษตร เช่น การเพาะปลูกและการเลี้ยงสัตว์โดยทั่วไป การใช้ที่ดินในเขตเมืองจะแบ่งเป็นประเภทต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) การใช้ที่ดินเป็นถนน
- (๒) การใช้ที่ดินเป็นที่อยู่อาศัย

---

\* ที่มา : บทความ เรื่อง การผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดินในประเทศไทย, โดย ดร.นิพนธ์ วิเชียรน้อย, วารสารกรมโยธาธิการและ ผังเมือง, หน้า ๒๙-๓๒.

(๓) การใช้ที่ดินเพื่อเป็นสถานที่ประกอบการค้าหรือย่านการค้า

(๔) การใช้ที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมและ

(๕) การใช้ที่ดินเป็นสาธารณสถาน เช่น สถาบันทางการศึกษา ศาสนสถาน การสาธารณสุข  
สถานที่ราชการ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ เป็นต้น

การใช้ที่ดินในเขตเมืองที่ได้แบ่งประเภทดังข้างต้นนี้ ที่ดินแต่ละประเภทจะต้องมีการกำหนดลงไปว่า จะใช้กี่เปอร์เซ็นต์ของพื้นที่ทั้งหมดในเขตเมืองนั้น ๆ ทั้งนี้เพื่อเป็นการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในความรับผิดชอบของตนสำหรับประเทศไทย เมืองก็หมายถึงเขตเทศบาลซึ่งเป็นแหล่งชุมชนที่มีหน่วยงานปกครองของตนเองในรูปของเทศบาลหรือสุขาภิบาล

### การเจริญเติบโตและการเปลี่ยนแปลงสภาพของเมือง

ปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๑) เป็นยุคที่วิทยาการสมัยใหม่ได้เข้ามามีบทบาททำให้บ้านเมืองเจริญเติบโต และเปลี่ยนแปลงสภาพไปอย่างรวดเร็วทั้งทางเศรษฐกิจ (economic globalization) สังคมและสภาพแวดล้อมของบ้านเมือง การที่บ้านเมืองเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วนี้ จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมการไว้ล่วงหน้า โดยจัดทำแผนผังขึ้นเพื่อจะส่งเสริมให้บ้านเมืองเติบโตไปอย่างถูกต้อง โดยส่งเสริมการขยายตัวทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

ผังเมืองที่จะส่งเสริมการขยายตัวดังกล่าวได้นั้นก็ต้องเป็นผังที่ได้ทำขึ้นจากการที่ได้ประสานฐานข้อมูลในด้านต่าง ๆ เช่น ภาวะสังคม และการขยายตัวของประชากร การศึกษาภาวะอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การคมนาคม ตลอดจนการประสานงานกับโครงการพัฒนาต่าง ๆ ที่จะมีบทบาทต่อการเจริญเติบโตของเมือง นอกจากนี้จะได้ประสานฐานข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้ให้สอดคล้องเป็นระเบียบแล้ว ผังผังโครงการที่จะทำให้เมืองเจริญก้าวหน้าก็ยังคงนำเอาวิทยาการใหม่ ๆ มาใช้อีกด้วย และที่สำคัญที่สุด

ในขณะนี้และในอนาคตข้างหน้าเท่าที่จะเห็นได้ก็ขึ้นอยู่กับ การเคลื่อนไหวหรือการคมนาคมที่รวดเร็ว และจะส่งเสริมให้สังคมก้าวหน้าก็คือผังที่จะจัดให้เมืองมีสิ่งแวดล้อมที่น่าอยู่เป็นต้นว่า จัดให้มีสนามกีฬา สวนสาธารณะที่โล่ง ถนนที่มีต้นไม้ใหญ่ ๆ ให้ความร่มเย็น การที่จะให้แผนผังโครงการเป็นจริงขึ้นมาย่อมมีอุปสรรค ปัญหาโดยเฉพาะในขั้นแรก ๆ เช่น การเวนคืนที่ดิน เป็นต้น แต่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมและเพื่อประโยชน์ที่จะได้ในระยะยาวก็จำเป็นที่จะต้องดำเนินงานตามแผนผังโครงการให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

การพัฒนาเมืองและบูรณะปรับปรุงเมืองนั้น ซึ่งแน่นอนจะต้องมีการวางผังเมือง และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบ ก็คือกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการศึกษาวิจัย ข้อมูลทางผังเมือง วางแผนกำหนดนโยบาย การพัฒนาเมือง และบูรณะปรับปรุงเมืองเพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติการของเมืองหรือเทศบาลใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาเมืองหรือเทศบาล ด้านเศรษฐกิจ สังคม การตั้งถิ่นฐานของประชากร การใช้ที่ดินและจัดการระบบการจราจร ระบบสาธารณสุข สาธารณูปการ บริการสาธารณะ สิ่งแวดล้อม และอนุรักษ์บริเวณ และสิ่งที่มีคุณค่าและมีหน้าที่ในการพิจารณา เสนอให้ออกข้อบัญญัติ และพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็น

มาตรการควบคุมและมาตรการการส่งเสริมในการดำเนินการตามนโยบายทางผังเมือง เพื่อสนับสนุนให้ ประชากรในเขตเมืองหรือเทศบาลมีความเป็นอยู่ดีทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมภายใต้สภาพสิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม

### วัตถุประสงค์ของผังเมือง

#### ๑) การเพิ่มรายได้

นับว่าเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งเนื่องจากรายได้ช่วยให้เมืองใหญ่ ๆ มีความสามารถ มีประสิทธิภาพ ไม่ใช่หมายถึงจะมีผลกระทบต่อเฉพาะเมืองใดเมืองหนึ่งเท่านั้น และการที่เมืองต่าง ๆ มีคุณลักษณะที่ดีในการให้บริการแก่ประชาชนเพิ่มขึ้นเนื่องมาจากรายได้นั้นก็จะมีผลกระทบต่อประเทศชาติโดยรวมด้วย โดยปรากฏให้เห็นในลักษณะของการพัฒนาการสาธารณสุขปโภค ของเมือง อาทิ การบริหาร การขนส่ง การประปา การสาธารณสุข การศึกษา เป็นต้น

#### ๒) การจ้างงาน

การที่จะเพิ่มประสิทธิภาพและการผลิตของเมืองนั้น ต้องทราบถึงการเพิ่มการจ้างงาน ให้คนมีงานทำมากขึ้น ในประเทศกำลังพัฒนานั้นในเมืองใหญ่ ๆ มักจะมีปัญหาการว่างงาน เพราะมีการอพยพจากชนบทเข้าไปหางานทำในเมืองมาก การแก้ปัญหาการว่างงานในเมือง จึงเป็นเป้าหมายประการหนึ่งของการวางผังเมืองด้วย

#### ๓) ปรับปรุงแบบแผนการบริโภคให้ดีขึ้น

เป้าหมายในประเด็นนี้ก็คือ การมีบริการและสินค้าที่ดี มีการศึกษาสุขภาพอนามัยดี สิ่งเหล่านี้จะมีผลต่อเนื่องไม่เพียงแต่จะทำให้มีรายได้สูงขึ้นเท่านั้น แต่จะทำให้ผลผลิตดีขึ้น และลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นออกไปเสีย รวมทั้งทำให้อสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ หรือสถาบันต่าง ๆ ในเมือง มีความมั่นคงมีระเบียบและเรียบร้อยมากขึ้น

#### ๔) ปรับปรุงความเป็นอยู่ของคนให้ดีขึ้น

การปรับปรุงบุคลิกภาพของบุคคลจะทำให้ความสามารถส่วนบุคคลสูงขึ้นมีกิจกรรม ที่เป็นประโยชน์และมีแรงกดดันที่พัฒนาในอนาคต หมายถึง การพัฒนาความสามารถ ความรู้ และสุขภาพ

#### ๕) ปรับปรุงการบริหาร

เป้าหมายของผังเมืองในแง่นี้คือ การให้ผู้บริหารหรือผู้ที่ทำงานในเมืองมีค่านิยมและ ความสามารถในการบริหารที่ทันสมัยต่อความเจริญก้าวหน้าที่ไม่หยุดนิ่ง

#### ๖) มีจุดมุ่งหมายทางการเมือง

การวางผังเมืองย่อมหมายถึง เป็นการกระจายอำนาจทางการเมืองของส่วนกลาง ไปสู่ท้องถิ่น ผลก็คือทำให้ความขัดแย้งต่าง ๆ ทางการเมืองลดลงได้

#### ๗) ความสวยงาม

จุดมุ่งหมายประการนี้คือ การจัดระเบียบทางกายภาพของเมืองที่มองเห็นได้ด้วยสายตา ให้มีความสวยงาม น่าอภิรมย์

## ผังเมืองกับการพัฒนาเมือง

### ๑) ประเด็นการพัฒนาจาก

#### ปัญหา

เมืองในอดีตนั้นส่วนใหญ่แล้วเป็นเมืองเก่าทางประวัติศาสตร์ และในปัจจุบันก็ยังเป็นเมืองเก่าแก่ทางประวัติศาสตร์ โดยเหตุนี้เองเมืองส่วนใหญ่จึงประสบกับปัญหาต่าง ๆ ซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับการพัฒนาให้เข้ากับสภาพและเหตุการณ์ปัจจุบันซึ่งในที่นี้จะกล่าวเฉพาะการพัฒนาทางด้านกายภาพเท่านั้น

โดยทั่วไปชุมชนหรือเมืองโดยเฉพาะในเมืองหรือเทศบาลขนาดใหญ่ที่มีคนอยู่รวมกันเป็นจำนวนมาก มีกิจกรรมต่าง ๆ ในด้านการอยู่อาศัย การค้า การอุตสาหกรรมเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก รวมทั้งบริการสาธารณูปโภคสาธารณูปการต่าง ๆ เช่น ถนนหนทาง สถานที่ราชการ โรงเรียนและสวนสาธารณะและอื่น ๆ เมื่อเป็นเช่นนี้จึงจำเป็นที่จะต้องมีกฎเกณฑ์หรือระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนอาศัยอยู่ร่วมกันอย่างมีระเบียบ กฎเกณฑ์ หรือระเบียบต่าง ๆ เหล่านี้ย่อมรวมไปถึงกฎเกณฑ์ในด้านการปลูกสร้างอาคารบ้านเรือนและการจัดวางผังเมืองด้วย เพื่อให้การพัฒนาและการเจริญเติบโตของเมืองเป็นไปอย่างเหมาะสม เมืองหรือเทศบาลใดที่ขาดการวางแผนการเจริญเติบโตของเมืองไว้ล่วงหน้า อาจเกิดปัญหาได้ เช่น ปัญหาสภาพแวดล้อม หรือมลพิษในบริเวณที่อยู่อาศัย เนื่องจากมีโรงงานตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียง หรือปัญหาการจราจรติดขัด เนื่องจากแหล่งงานและที่อยู่อาศัยไม่มีความสัมพันธ์กัน และขาดระบบถนนที่เหมาะสม และนอกจากนี้ไม่มีการจัดเตรียมเพื่อการเจริญเติบโตในอนาคต ตลอดจนปัญหาในด้านการให้บริการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการต่าง ๆ ไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

ปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นนี้ อาจจะป้องกันและแก้ไขได้ หากมีการวางแผนพัฒนาไว้ล่วงหน้า มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างเหมาะสม

### ๒) ความสำคัญของการวางผังเมืองต่อการพัฒนาเมือง

ตามที่ได้กล่าวแล้วนั้นปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเนื่องจากการเจริญเติบโต และการเปลี่ยนแปลงสภาพของเมืองก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ได้มากมายแต่สามารถป้องกันและแก้ไขได้หากมีการวางแผนพัฒนาไว้ล่วงหน้า มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างเหมาะสม

ดังนั้นการวางผังเมืองจึงมีความสำคัญเพราะการจัดวางผังเมืองรวมในเขตเมืองหรือเทศบาลซึ่งเป็นการกำหนดแนวทางการพัฒนาด้านกายภาพของเมืองในอนาคต เพื่อให้เมืองหรือเทศบาลนั้น ๆ มีแผนและนโยบายที่แน่ชัดและเพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาแก่ภาครัฐและภาคเอกชน ทำให้การพัฒนาเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



การจัดวางผังเมืองรวมในเขตเมืองหรือเทศบาลทั่วประเทศนั้น เมื่อกรมโยธาธิการ และผังเมือง ได้จัดวางผังเมืองรวมในเขตเมืองแล้วเสร็จ ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ นั้น ท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้ดำเนินการให้เป็นไปตามผัง

ในการดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองรวมที่วางไว้ ซึ่งประกอบด้วย การควบคุม การใช้ประโยชน์ที่ดินและกันเขตแนวถนน และการพัฒนาหรือส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาโดยการ จัดโครงการความสำคัญของการจัดวางผังเมืองรวมในเมืองนั้น คือจะเป็นเครื่องช่วยสนับสนุนให้รัฐ และเอกชนบรรลุวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ในการพัฒนา เพราะปัญหาต่าง ๆ ของชุมชนที่เกิดขึ้น เป็นต้น ว่าระบบถนนไม่ได้มาตรฐานก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย การระบายน้ำไม่เป็นระบบที่ดีก่อให้เกิดปัญหา กระทบกระเทือนถึงอาคารร้านค้า และการใช้ที่ดินขาดระเบียบ เนื่องจากไม่มีการวางแผนหลัก ในการดำเนินการ ทำให้การขยายตัวของเมืองไม่อยู่ในกรอบหรือแนวทางที่ถูกต้องเหล่านี้ เป็นต้น

ดังนั้นถ้าได้มีการจัดวางผังเมือง และมีการสนับสนุนทางด้านงบประมาณโดยมี ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย ก็จะทำให้การพัฒนาเมืองบรรลุเป้าหมายได้

#### ประโยชน์ของการวางผังเมือง

เมืองที่ยังไม่ได้รับการวางผังเมืองกับเมืองที่ได้รับการวางผังแล้วนั้นจะมีความแตกต่างกันอยู่ อย่างมากมาย ถ้านำมาเปรียบเทียบกัน จะเห็นได้อย่างชัดเจนโดยเฉพาะทางด้านกายภาพ เมืองที่ได้รับการวางผังแล้วจะมีการจัดระเบียบของการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมีการวางแผนในเรื่องของการใช้ ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคม และการขนส่ง การสาธารณสุข ปลอดภัย บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อมอย่างเห็นได้ชัด การวางผังเมืองนั้นการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นหัวใจสำคัญ เพราะเมืองหรือเขตเทศบาล จะประกอบด้วยสองสิ่งคือคนและที่ดิน เมื่อมีคนก็จะต้องมีการใช้ที่ดิน

#### การควบคุมให้เป็นไปตามผังเมืองรวม

เมื่อมีการกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินภายในเขตผังเมืองแล้ว ถ้าจะให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวางผังแล้ว จำเป็นจะต้องมีการควบคุมผังเมืองรวมให้เป็นไปตามผัง ซึ่งปัจจุบัน ท้องถิ่นหรือเทศบาลต่าง ๆ ก็ได้มีการประกาศบังคับใช้ผังเมืองรวมเป็นกฎหมายไปบ้างแล้วแต่มีปัญหา ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง

#### ปัญหาอุปสรรค

๑) เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ด้านผังเมืองประจำอยู่ และหลังจากการประกาศใช้ บังคับแล้วไม่มีหรือบอกรายละเอียดในการดำเนินการ

๒) เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในอดีตยังมีประสบการณ์ในด้านการผังเมืองไม่มาก จึงไม่ทราบปัญหา ที่จะเกิดขึ้นในการดำเนินการ

๓) ประชาชนที่มาขออนุญาตก่อสร้างในเขตผังเมือง ซึ่งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นไม่สามารถ ตรวจสอบได้ว่ามีการใช้ที่ดินประเภทนั้น ๆ เต็มแล้วหรือไม่ หรือการขออนุญาตก่อสร้างนั้นอยู่ในถนน โครงการหรือไม่

๔) การตีความในเรื่องของกฎหมายซึ่งเป็นเรื่องละเอียดอ่อนและยุ่งยาก

๕) กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคต โดยอาศัยหลักการสภาพปัจจุบัน ประกอบกับหลักการทางผังเมือง แต่มิได้ดูถึงไปถึงกรรมสิทธิ์ที่ดินของเอกชน แต่ดูเฉพาะของส่วนราชการ เช่นที่ดินของรถไฟ ราชพัสดุ เป็นต้น

๖) ประชาชนส่วนใหญ่ ยังไม่เข้าใจหรือสนใจที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการวางผังเมืองและมักจะมีแนวความคิดว่า การจัดวางผังเมืองเป็นการลิดรอนสิทธิของเจ้าของที่ดิน

ทั้งหมดนี้เป็นแต่เพียงบางส่วนของอุปสรรคและปัญหาในการที่จะปฏิบัติให้เป็นไปตามผังเท่านั้น นอกจากนี้ยังมีกรณีของปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นไม่สามารถตัดสินใจได้จำเป็นต้องหารือกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโดยตรง ในเรื่องของการตีความต่าง ๆ อีกด้วยตัวอย่างเช่น ตลาดสดของเทศบาล มีพื้นที่ที่จะขอทำการก่อสร้าง แต่กฎกระทรวงได้กำหนดไว้เป็นสีน้ำเงิน ซึ่งเป็นที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ และให้ใช้ประโยชน์เพื่อกิจการของรัฐ กิจการเกี่ยวกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการหรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น และความเห็นของคนทั่วไปจะมีความเห็นว่าตลาดสดเทศบาลเป็นกิจการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการอย่างหนึ่งเช่นกันแต่ตามความเป็นจริงแล้วจะถือว่าตลาดสดของเทศบาลมิใช่กิจการที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ เพื่อกิจการของรัฐหรือสถาบันราชการโดยตรงแต่อาจเป็นกิจการในเรื่องธุรกิจพาณิชย์กรรมเกิดเหตุก่อความเดือดร้อนรำคาญไม่ตรงเจตนารมณ์ของการวางผังเมืองเพื่อใช้ในกิจการสาธารณประโยชน์อย่างแท้จริง ซึ่งในกรณีนี้ตลาดสดของเทศบาลจึงไม่สามารถที่จะก่อสร้างในที่ดินประเภทสถาบันราชการได้

#### แนวทางในการแก้ปัญหา

๑) ในด้านการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเนื่องจากในกฎกระทรวงได้กำหนดประเภทการใช้ที่ดินไว้หลายประเภทและการใช้ประโยชน์แต่ละประเภทมีข้อกำหนดในรายละเอียดที่แตกต่างกันออกไป ดังนั้นท้องถิ่นจะต้องมีการจัดทำตารางควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินภายในเขตผังเมืองรวมทั้งหมด เมื่อประชาชนมาขออนุญาต เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นจะทราบได้ทันทีว่าพื้นที่บริเวณต่าง ๆ ในเขตผังเมืองรวมได้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเต็มพื้นที่แล้วหรือยัง ใช้ไปแล้วก็เปอร์เซ็นต์ ประเภทใดบ้างข้อนี้จะทำให้ผังเมืองรวมที่วางไว้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดระเบียบการใช้ที่ดิน และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทศบาลได้

๒) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางผังเมืองนั้น ๆ เพราะในการพัฒนาเมืองปัจจัยสำคัญที่มีส่วนสำคัญอันหนึ่งในการที่จะทำให้เป้าหมายต่างๆ กลายเป็นจริงขึ้นมาก็คือ การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการวางผังเมืองนั้น ๆ แต่อย่างไรก็ตามในการพัฒนาให้ได้ผลควรจะมีการจัดตั้งองค์กรอิสระขึ้นมาเพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง

## บทความที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... การวางผังเมืองของประเทศสิงคโปร์

ประเทศสิงคโปร์เป็นเกาะตั้งอยู่ทางตอนใต้ของคาบสมุทรมลายู มีอาณาเขตติดต่อกับทะเลกับรัฐยะโฮร์ มาเลเซีย และมีช่องแคบมะละกาเป็นแนวกันเขตแดนระหว่างสิงคโปร์และอินโดนีเซีย มีพื้นที่รวมประมาณ ๗๑๐ ตร.กม. พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเนินเขาและชายฝั่งที่เว้าแหว่งเหมาะสำหรับก่อสร้างท่าเรือ มีประชากรประมาณ ๔.๘ ล้านคน ซึ่งมีหลากหลายเชื้อชาติ อาทิ จีน มาเลย์ อินเดีย เป็นต้น

การวางผังเมืองของสิงคโปร์ เริ่มในปี พ.ศ. ๒๕๑๔ โดยได้รับความร่วมมือจากองค์การสหประชาชาติ ในการพัฒนากรอบความคิดการวางผังเมือง (Concept plan) ซึ่งปรับปรุงจากกรอบความคิดของการวางผังเมืองแบบวงแหวน (Ring Concept Plan) ในการสร้างวงแหวนรอบแหล่งเก็บกักน้ำที่ตั้งอยู่ในใจกลางบริเวณพื้นที่ชุมชนใหม่ที่หนาแน่น และพัฒนาพื้นที่สีเขียวและที่ว่างรอบพื้นที่ชุมชนแต่ละแห่งให้แยกจากกัน รวมทั้งก่อสร้างที่พักอาศัยบริเวณรอบพื้นที่เมืองโดยเชื่อมต่อแต่ละเมืองด้วยระบบทางด่วน ดังนั้น กรอบความคิดการวางผังเมืองลักษณะนี้จึงสนับสนุนให้มีระบบรถไฟด่วน (Mass Rapid Transit: MRT) เชื่อมศูนย์กลางเศรษฐกิจในพื้นที่เมืองและเขตอุตสาหกรรมจูง และเน้นพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกที่มีอยู่แล้วให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ตลอดจนแบ่งพื้นที่ส่วนหนึ่งไว้เพื่อเป็นพื้นที่สันทนาการ และเพื่อรักษาสภาพแวดล้อมในเมืองให้น่าอยู่มากขึ้น

### สำนักงานการฟื้นฟูเมือง (Urban Renewal Department: URD)

เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการวางผังเมืองของสิงคโปร์ ก่อตั้งขึ้นในปีพ.ศ. ๒๕๐๙ อยู่ภายใต้ Housing and Development Board (HDB) รับผิดชอบการฟื้นฟูด้านกายภาพ สังคม และเศรษฐกิจบริเวณใจกลางเมือง แต่เมื่อดำเนินการไปได้ระยะหนึ่งได้ยกระดับเป็นหน่วยงานอิสระอยู่ภายใต้กระทรวงการพัฒนาชาติ (Ministry of National Development) และจัดตั้งเป็นหน่วยงาน Urban Redevelopment Authority (URA) ขึ้นในที่สุด

### บทบาทและภารกิจของ Urban Redevelopment Authority (URA)

URA มีพันธกิจสำคัญคือการพัฒนาสิงคโปร์ให้เป็นเมืองที่ยิ่งใหญ่เพื่อการอยู่อาศัย ทำงาน และพักผ่อน โดยมุ่งสร้างเมืองให้มีชีวิตและความยั่งยืนด้วยการวางแผนและสนับสนุนการพัฒนาด้านกายภาพร่วมกับภาคีส่วนต่างๆ ในชุมชน โดย URA ได้ปรับปรุงกระบวนการดำเนินการวางแผน การกำหนดนโยบายและมาตรการที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ เพื่อให้นโยบายและแผนการพัฒนาต่าง ๆ

---

\* ที่มา : บทความ การบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษอิสกันดาร์ประเทศมาเลเซีย และการวางผังเมืองประเทศสิงคโปร์, โดย สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, หน้า ๑๒-๑๗.

มีเนื้อหาครอบคลุมทัศนคติและความคิดเห็นของสาธารณชนจากทุกภาคส่วน นำไปสู่การตัดสินใจที่ถูกต้องและสนองต่อความต้องการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง โดยกระบวนการพัฒนาและการวางผังเมืองของสิงคโปร์ให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน โดยใช้การปรึกษาหารือในรูปแบบของการสนทนากลุ่ม (focus groups) การให้คำปรึกษาผ่านทางออนไลน์ (online consultations) และการจัดนิทรรศการ

นอกจากนี้URA ยังมีหน้าที่ประเมินและให้การอนุมัติแผนการดำเนินโครงการพัฒนาของภาครัฐและเอกชน ซึ่งปัจจุบันผู้ลงทุนโครงการพัฒนาต่างๆ สามารถยื่นขออนุมัติแผนงาน/โครงการผ่านทางระบบ Electronic Development Application (EDA) ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว และมีการติดตามประเมินผลคุณภาพการดำเนินการและพัฒนาการให้บริการอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ประเทศสิงคโปร์ตั้งเป้าหมายที่จะเป็น World City แห่งแรกของภูมิภาค โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพของความเป็นเมืองควบคู่กับการเติบโตทางเศรษฐกิจ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ สิงคโปร์อยู่ในลำดับที่ ๑๑ ของการจัดลำดับ World City โดยวารสาร Foreign Policy

การวางแผนพัฒนาเมืองภายใต้การกำกับดูแลขององค์การพัฒนาเมืองของ URA แบ่งเป็น ๔ ขั้นตอน ได้แก่

ระดับที่ ๑ การวางผังแนวคิด (Concept Plan) เป็นการวางแผนระยะยาวที่กำหนดกรอบการพัฒนาทางกายภาพและการเติบโตทางเศรษฐกิจในอนาคต ๔๐-๕๐ ปี โดยจะมีการปรับปรุงทุก ๆ ๑๐ ปี

ระดับที่ ๒ การจัดทำผังแม่บท (Master Plan) เป็นแนวทางในการพัฒนาและการวางผังเมืองระยะกลาง ๑๐-๑๕ ปี โดยการถ่ายทอดแนวความคิดและกลยุทธ์จาก Concept Plan เพื่อเป็นแผนหลักในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และกลยุทธ์ในการพัฒนาและวางผังเมือง โดยจะมีการปรับปรุงทุก ๕ ปี ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการบังคับใช้แผนแม่บทปี ๒๕๕๑

ระดับที่ ๓ การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและการขาย/การให้เช่าพื้นที่ (Development Coordination and Land Sale) เพื่อแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติเพื่อใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และที่อยู่อาศัย (ให้เช่าเป็นเวลา ๙๙ ปี) และการพัฒนาอุตสาหกรรม (ให้เช่าเป็นเวลา ๓๐ หรือ ๖๐ ปี) อาทิ บริเวณ Clarke Quay สถานีรถไฟใต้ดิน ย่านชาวจีน (China Square) ซึ่งนำมาสู่การพัฒนาที่ผสมผสานระหว่างการอนุรักษ์ตึกเก่าและการพัฒนาเมืองใหม่ได้อย่างกลมกลืน

ระดับที่ ๔ การกำกับดูแลการพัฒนา (Development Control) เพื่อให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ การสร้างเมืองใหม่ สนามบินชางงี ท่าเทียบเรือ Tanjong Pagar และการสร้างเกาะจอร์งสำหรับรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมหนัก รวมทั้งโครงข่ายทางด่วนและเส้นทางขนส่งมวลชนที่รวดเร็วและศูนย์ธุรกิจเป็นผลจากกรอบแนวคิดที่กำหนดไว้ ซึ่งปัจจุบันประเทศสิงคโปร์อยู่ระหว่างการดำเนินการตามกรอบแนวคิด ปี ๒๕๔๔ โดยมุ่งพัฒนาสิงคโปร์ให้เป็นเมืองที่เจริญ

ในศตวรรษที่ ๒๑ ซึ่งมีพลวัตทางด้านเศรษฐกิจและอัตลักษณ์ที่ชัดเจน และเป็นที่ยังพอใจของผู้อยู่อาศัย และนักท่องเที่ยว โดยการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีและสภาวะแวดล้อมที่ยั่งยืน

เนื่องจากสิงคโปร์มีพื้นที่จำกัด ดังนั้นจึงต้องมีการถมทะเลเพื่อเพิ่มขนาดพื้นที่ ปัจจุบัน สิงคโปร์มีพื้นที่ถมทะเลประมาณร้อยละสามสิบห้าของพื้นที่ทั้งหมด และคาดว่าจะขยายพื้นที่ถมทะเล ได้อีกไม่เกินร้อยละห้า เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านต่างๆ อาทิ ความลึกของร่องน้ำ การมีพื้นที่ติดกับ ประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ประเทศมาเลเซีย

### แนวคิดการวางผังเมืองที่สำคัญของสิงคโปร์มีดังนี้

๑) การให้ความสำคัญกับพื้นที่สีเขียว ปัจจุบันสิงคโปร์มีพื้นที่สีเขียวในสัดส่วน ๑ ใน ๖ ของพื้นที่ทั้งหมด และอยู่ระหว่างการสร้างพื้นที่สีเขียวทดแทนส่วนที่ถูกทำลายในการพัฒนาเมือง โดยพัฒนาโครงการ Gardens by the Bay ในพื้นที่กว่า ๑ ตร.กม. และใช้แนวคิดเมืองในสวน (City in a Garden) โดยวางผังเชื่อมโยงพื้นที่สีเขียว สร้างสวนสาธารณะกระจายทั่วเมืองพร้อมเชื่อมโยง ทางเดินเท้าและช่องทางจักรยาน เพื่อสร้างแหล่งสันทนาการเชิงธรรมชาติ และเพิ่มความปลอดภัย ในการเดินทาง โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ชาวสิงคโปร์

๒) การสร้างที่อยู่อาศัยโดยคำนึงถึงการอยู่ร่วมกันของชุมชน (Community Living) เช่น สร้างพื้นที่สำหรับการออกกำลังกายและทางเชื่อมระหว่างอาคารและอื่น ๆ สำหรับทำกิจกรรม ร่วมกันเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้อยู่อาศัย

๓) การให้ความสำคัญกับการรักษาความปลอดภัย โดยเฉพาะอัคคีภัยและภัยทางอากาศ เช่น การกำหนดจำกัดความสูงของการสร้างอาคารใหม่ในเขตเมือง ที่กำหนดให้มีความสูงได้ไม่เกิน ๒๘๐ เมตร เป็นต้น

๔) การให้ความสำคัญกับพื้นที่และอาคารที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ โดยให้คงไว้ ซึ่งเอกลักษณ์ของเมือง เช่น ย่านชุมชนชาวจีน ชุมชนอาหรับ อาคารเก่าสมัยอาณานิคมอังกฤษ เป็นต้น

๕) การกระจายศูนย์กลางธุรกิจ เพื่อลดความแออัดในการใช้พื้นที่ใจกลางเมือง และลดความหนาแน่นของการจราจรและการเดินทาง ทำให้เกิดความสะดวกในการติดต่อธุรกิจ และสนับสนุนการทำงานที่ใกล้ชิดที่พักอาศัย เช่น อ่าวมารีน่า (Marina Bay) ซึ่งเป็นโครงการหนึ่ง ในการสนับสนุนการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของศูนย์กลางธุรกิจและการเงินแห่งเอเชียของประเทศ สิงคโปร์ โดยการเพิ่มพื้นที่ด้วยการถมทะเลมาแล้วกว่า ๓๐ ปี ซึ่งพื้นที่ในบริเวณดังกล่าวเป็นที่ตั้ง ของสถานที่ทำงาน บ้านเรือน โรงแรม ร้านค้า และสถานบันเทิง ที่มีสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการ เป็นที่อยู่อาศัย ที่ทำงาน และการพักผ่อน

๖) การดูแลความสะอาดของแหล่งน้ำ เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในการอุปโภคบริโภค เนื่องจากทรัพยากรน้ำในประเทศไม่เพียงพอ รวมทั้งเพื่อทำให้เกิดทัศนียภาพที่ดีเป็นแหล่งท่องเที่ยว และใช้ดำเนินกิจกรรมสันทนาการ เช่น ขบวนพาเหรดวันชาติงานเทศกาลปีใหม่ งานแสดงดนตรี และการแข่งขันกีฬานานาชาติประเภทต่าง ๆ

๗) การสร้างภูมิทัศน์ที่ดีให้กับเมืองในยามค่ำคืน โดยการใช้ Lighting Master Plan ในการจัดองค์ประกอบแสงให้กับอาคารต่าง ๆ ซึ่ง URA จะมีหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือและแนะนำสำหรับอาคารของเอกชนด้วย

#### ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนา

๑) ปัญหาด้านการจัดการพื้นที่ เนื่องจากสิงคโปร์เป็นเกาะขนาดเล็ก มีพื้นที่จำกัด จึงจำเป็นต้องมีกฎระเบียบในการก่อสร้างและจัดการในเมืองที่เคร่งครัดและเป็นระบบ ซึ่งในปัจจุบัน การขยายพื้นที่ด้วยการถมทะเลทำได้ยากขึ้นเนื่องจากข้อจำกัดต่าง ๆ จึงต้องมีการบริหารจัดการพื้นที่ที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒) ปัญหาด้านการเพิ่มประชากรและการย้ายถิ่นของประชากร เนื่องจากสิงคโปร์มีความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจสูง ทำให้อัตราการเพิ่มของประชากรในเมืองมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่ด้วยความที่เป็นเกาะขนาดเล็กมีพื้นที่จำกัด ทำให้จำเป็นต้องวางแผนการจัดการเมืองในอนาคต โดยคำนึงถึงแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ไม่เกิดปัญหาความแออัดและเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีของคนในประเทศ

๓) ปัญหาในการสร้างสภาพความเป็นอยู่ในเมืองเพื่อคุณภาพชีวิตคนในเมือง จากการมีพื้นที่จำกัดและการมีประชากรในเมืองเพิ่มขึ้น จึงต้องมีการวางแผนและการจัดการเพื่อลดความแออัด รวมทั้งสร้างสภาพแวดล้อมของเมืองให้เหมาะกับการอยู่อาศัย เช่น การออกแบบเพื่อการอยู่ร่วมกัน การวางแผนเชื่อมโยงพื้นที่สีเขียว กระจายความเจริญของเมือง เป็นต้น

#### ข้อสังเกต

๑) กระบวนการวางแผนผังเมืองของสิงคโปร์ได้วางแผนเตรียมพื้นที่สำหรับการพัฒนาในอนาคตไว้อย่างเป็นระบบ โดยมีการวางแผนแนวคิดในระยะยาว ๕๐ ปี และวางแผนแม่บทระยะปานกลาง ๑๐-๑๕ ปี ซึ่งมีการปรับปรุงให้ทันสมัยอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ในขั้นตอนการผลักดันการใช้ผังเมืองสู่การปฏิบัติจะเน้นการประสานและบูรณาการการทำงานร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้เกิดการยอมรับร่วมกันในการพัฒนาดำเนินการที่กำหนดและการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้นแม้ว่าสิงคโปร์มีที่ดินจำกัด แต่ในทางปฏิบัติได้มีการวางแผนถมทะเลเพื่อพัฒนาพื้นที่ใหม่เพื่อรองรับการขยายตัวของประเทศในอนาคต ซึ่งสามารถดำเนินการได้อย่างราบรื่นจนเกิดผลเป็นรูปธรรม

๒) หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการวางแผนและจัดทำผังเมืองของสิงคโปร์มีหน้าที่เปิดเสร็จจนถึงขั้นตอนการควบคุมอนุมัติแผนงาน/โครงการ และการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับด้านผังเมือง ส่งผลให้สามารถควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามผังแนวคิดและผังแม่บทที่วางไว้ได้สำหรับประเทศไทยหลายพื้นที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามผังเมืองที่ประกาศใช้เนื่องจากกรมโยธาธิการและผังเมืองไม่มีอำนาจหน้าที่เปิดเสร็จ และมีการถ่ายโอนภารกิจการวางแผนจากกรมโยธาธิการและผังเมืองให้แก่ท้องถิ่น ดังนั้นประสิทธิภาพในการดำเนินงานจึงแตกต่างกันไปตามความสามารถของแต่ละท้องถิ่น เป็นต้น

๓) สิงคโปร์มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการวางผังเมืองต่อสาธารณะโดยประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่ายและรวดเร็ว ทั้งทางอินเทอร์เน็ตและระบบบริการข้อมูลจาก URA โดยประชาชนสามารถตรวจสอบได้อย่างโปร่งใส ขณะที่ประเทศไทยยังขาดระบบการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ในเรื่องผังเมืองที่ทันสมัย ดังนั้นจึงควรต้องเร่งปรับปรุงและพัฒนาระบบการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลดังกล่าว รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสื่อสารและประชาสัมพันธ์อย่างจริงจัง เพื่อให้ประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจที่ถูกต้องในเรื่องผังเมือง และร่วมกันปฏิบัติตามผังเมืองที่กำหนดขึ้นอย่างจริงจัง

โดยสรุป กระบวนการวางผังเมืองของสิงคโปร์เป็นการวางแผนระยะยาว (ระยะ ๕๐ ปี) โดยมีการวางกรอบแนวคิดและการจัดทำแผนแม่บทเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ มีระบบการทำงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้และมีความยืดหยุ่น โดยบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ส่งผลให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพในการสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้ช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้สูงขึ้น

---

## ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๗๐  
ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง



หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๗๐  
ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๑)



สำนักงานเลขาธิการภูมิภาค	
ปฎิบัติหน้าที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ	1219
วันที่	7 ก.พ. 2561
เวลา	11.57 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๗๐

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๕๕ / ๒๕๖๑
วันที่ ๗ / ก.พ. / ๒๕๖๑
เวลา ๑๑.๕๐ น.
สำนักงานเลขาธิการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๒ / ๒๕๖๑  
วันที่ ๗ / ก.พ. / ๒๕๖๑  
เวลา ๑๑.๕๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (พิเศษ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (80/ส่งสภา)

ร่าง  
พระราชบัญญัติการผังเมือง  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

เหตุผล

โดยที่ระบบการผังเมืองของประเทศจำเป็นต้องมีกรอบนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด เพื่อเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยการนำไปสู่การปฏิบัติ ในรูปแบบของผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและการดำรงรักษาเมือง กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการ ผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจ ในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการมีส่วนร่วม ของประชาชนผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และโดยที่การกำหนดหลักเกณฑ์ การใช้ประโยชน์พื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อการพัฒนาประเทศ กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการที่เป็นผู้กำหนดนโยบาย ในภาพรวม และคณะกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติตามเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ของการผังเมือง ประกอบกับในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองบางกรณี จำเป็นที่รัฐต้องใช้สิทธิเหนือเคหสถานและทรัพย์สิน รวมถึงการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ของเอกชน เพื่อประโยชน์สาธารณะ และการจำกัดขอบเขตในการเลือกถิ่นที่อยู่หรือการประกอบกิจการของบุคคล อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่ หรือการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาประเทศ สมควรปรับปรุงเสียในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๔)

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การผังเมือง  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองและการใช้ประโยชน์แห่งพื้นที่ในทุกระดับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ  
อันจะเป็นประโยชน์แก่เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และประโยชน์แก่สาธารณะอื่น ซึ่งการตราพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน  
นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘
- (๒) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕
- (๓) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๔) พระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การผังเมือง” หมายความว่า การวาง จัดทำ และการดำเนินการให้เป็นไปตาม ผังเมืองในระดับต่าง ๆ สำหรับเป็นกรอบชี้นำการพัฒนาทางด้านกายภาพในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และพื้นที่เฉพาะควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบทให้มีหรือทำให้ดียิ่งขึ้นซึ่งสัญลักษณ์ ความสะอาดสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัย ของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม การป้องกันความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริม การเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์ หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศทั้งดงคามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ

“ผังเมืองรวม” หมายความว่า แผนผัง นโยบาย และโครงการ รวมทั้งมาตรการ ควบคุมโดยทั่วไปในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ ของการผังเมือง

“ผังเมืองเฉพาะ” หมายความว่า แผนผังและโครงการดำเนินการเพื่อพัฒนา หรือดำรงรักษาบริเวณเฉพาะแห่งหรือกิจการที่เกี่ยวข้องในเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท เพื่อประโยชน์ในการสร้างเมืองใหม่ พัฒนาเมือง อนุรักษ์เมือง หรือฟื้นฟูเมือง

“อาคาร” หมายความว่า อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร รวมทั้ง สิ่งก่อสร้างทุกชนิดหรือสิ่งอื่นใดที่วางบน ใต้ หรือผ่านเหนือพื้นดินหรือพื้นน้ำ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ ของการผังเมือง

“ที่อุปถัมภ์” หมายความว่า ที่ดินของเอกชนซึ่งผังเมืองเฉพาะจัดให้เป็นที่ดินว่าง หรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์อย่างอื่นด้วย เช่น ทางเท้า ทางเดิน ตรอกหลังหรือข้างอาคาร ทางน้ำ ทางระบายน้ำหรือท่อระบายน้ำ

“ที่โล่ง” หมายความว่า บริเวณที่ดินอันได้ระบุไว้ในผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ให้เป็นที่ว่างเป็นส่วนใหญ่ และเพื่อใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้

“เจ้าพนักงานการผังเมือง” หมายความว่า

(๑) เจ้าพนักงานการผังเมืองตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจ เพื่อจัดทำ หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

(๒) อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผัง ในกรณีที่มีการใช้บังคับผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

(๑) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล

(๓) นายกองค้การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

(๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

(๕) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

(๖) ผู้บริหารท้องถิ่นหรือหัวหน้าคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง สำหรับในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

“เจ้าหน้าที่ดำเนินการ” หมายความว่า เจ้าหน้าที่งานท้องถิ่นหรือองค์กรซึ่งมีอำนาจหน้าที่หรือซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่กระทำการให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” หมายความว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในกรณีที่เป็น การวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### บททั่วไป

มาตรา ๖ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มุ่งหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวาง และจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบและนโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) วางและจัดทำผังเมืองในแต่ละระดับให้สอดคล้องกัน

(๒) วางกรอบและนโยบายการพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท

อย่างสมดุลและยั่งยืน

(๓) วางกรอบและนโยบายด้านการพัฒนา และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

และสิ่งแวดล้อม

(๔) การอนุรักษ์และรักษาคุณค่าทางศิลปวัฒนธรรม

(๕) เป็นแนวทางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐกำหนดนโยบายและโครงการพัฒนาภายใต้ อำนาจหน้าที่ของตนให้สอดคล้องกับผังเมืองแต่ละระดับ

(๖) การแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่สอดคล้องกัน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการป้องกัน แก้ไข หรือบรรเทาภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น

มาตรา ๗ ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำตามมาตรา ๗๕ (๗) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน

หมวด ๒  
การวางและจัดทำผังเมือง

มาตรา ๘ ผังเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่

(๑) ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ แบ่งเป็นสามประเภทดังต่อไปนี้

- (ก) ผังนโยบายระดับประเทศ
- (ข) ผังนโยบายระดับภาค
- (ค) ผังนโยบายระดับจังหวัด

(๒) ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท แบ่งเป็นสองประเภท ดังต่อไปนี้

- (ก) ผังเมืองรวม
- (ข) ผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๙ การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามมาตรา ๘ (๑) และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๒) ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท

มาตรา ๑๐ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะจัดให้มีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ก่อนระยะเวลาดังกล่าวก็ได้

มาตรา ๑๑ การวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค ส่วนผังนโยบายระดับภาคจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับประเทศ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๒ เมื่อได้มีการประกาศผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาคหรือผังนโยบายระดับจังหวัดในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบายดังกล่าว ทั้งนี้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วย



หมวด ๓  
ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่

---

ส่วนที่ ๑  
ผังนโยบายระดับประเทศ

---

มาตรา ๑๓ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับประเทศใช้เป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ การพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท โครงสร้างพื้นฐานหลัก การพัฒนาพื้นที่พิเศษและการอื่น ๆ ที่จำเป็น เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ ผังนโยบายระดับประเทศตามมาตรา ๑๓ ประกอบด้วย

- (๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ
- (๒) กรอบนโยบาย เป้าหมาย และแผนทางด้านกายภาพ เพื่อการพัฒนาหรือการอนุรักษ์ของประเทศ ดังต่อไปนี้
  - (ก) การใช้ประโยชน์พื้นที่
  - (ข) การตั้งถิ่นฐานและระบบชุมชน
  - (ค) โครงสร้างพื้นฐาน
  - (ง) พื้นที่พัฒนาพิเศษ
  - (จ) สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ
  - (ฉ) ศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ท้องถิ่น
  - (ช) การอื่น ๆ ที่จำเป็น
- (๓) มาตรการและวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังนโยบายระดับประเทศ
- (๔) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

ส่วนที่ ๒  
ผังนโยบายระดับภาค

---

มาตรา ๑๕ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับภาคใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ที่มีขอบเขตเกินหนึ่งจังหวัด ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุข โภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๖ มังนโยบายระดับภาคตามมาตรา ๑๕ ประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำมังนโยบายระดับภาค

(๒) แผนที่แสดงเขตมังนโยบายระดับภาค

(๓) แผนผังที่สร้างขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังแสดงการใช้ประโยชน์ที่ดิน

(ข) แผนผังแสดงระบบชุมชน

(ค) แผนผังแสดงระบบการคมนาคมและการขนส่ง

(ง) แผนผังแสดงระบบสาธารณสุขโรค สาธารณูปการ และบริการสาธารณสุข

(จ) แผนผังอื่น ๆ ตามความจำเป็น

(๔) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของมังนโยบายระดับภาค

(๕) การบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

### ส่วนที่ ๓

#### มังนโยบายระดับจังหวัด

มาตรา ๑๗ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำมังนโยบายระดับจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาพื้นที่ระดับจังหวัดในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมือง การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขโรค สาธารณูปการ และบริการสาธารณสุข และการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๘ มังนโยบายระดับจังหวัดตามมาตรา ๑๗ ประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำมังนโยบายระดับจังหวัด

(๒) แผนที่แสดงเขตมังนโยบายระดับจังหวัด

(๓) แผนผังที่สร้างขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังแสดงการใช้ประโยชน์ที่ดิน

(ข) แผนผังแสดงระบบชุมชน

(ค) แผนผังแสดงเขตส่งเสริมการพัฒนาเมือง

(ง) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง

(จ) แผนผังแสดงระบบสาธารณสุขโรค สาธารณูปการ และบริการสาธารณสุข

(ฉ) แผนผังแสดงเขตการพัฒนาแหล่งน้ำและพื้นที่น้ำหลาก

(ช) แผนผังแสดงเขตการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

(ซ) แผนผังแสดงเขตการพัฒนาอุตสาหกรรม

- (ณ) แผนผังแสดงเขตการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและสภาพแวดล้อมในพื้นที่  
ระดับจังหวัด
- (ญ) แผนผังอื่น ๆ ตามความจำเป็น
- (๔) รายการประกอบแผนผังตามความจำเป็น
- (๕) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของ  
ผังนโยบายระดับจังหวัด

หมวด ๔  
ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่พื้นที่ใดสมควรวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ  
จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม  
หรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้

ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุ

- (๑) วัตถุประสงค์เพื่อการสำรวจในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
- (๒) เจ้าพนักงานการผัง
- (๓) เขตท้องที่ที่จะทำการสำรวจพร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตสำรวจแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา
- (๔) กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาซึ่งต้องไม่เกินห้าปี
- พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้สิ้นผลการใช้บังคับเมื่อผังเมืองรวมหรือผังเมือง  
เฉพาะมีผลใช้บังคับ หรือเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตาม (๔) แล้วแต่เหตุใดจะเกิดขึ้นก่อน

มาตรา ๒๐ ในระหว่างที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจ  
ตามมาตรา ๑๙ ใช้บังคับ ให้เจ้าพนักงานการผังมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อทำการสำรวจในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้น  
ถึงพระอาทิตย์ตก

- (๒) กำหนดเขตที่ประสงค์จะให้เขตผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
- (๓) ทำเครื่องหมายแสดงระดับ ขอบเขต และแนวเขตตามความจำเป็น
- (๔) แจงให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐส่งแผนที่หรือแผนผัง  
แสดงเขตที่ดินเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
- ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๑) และ (๓) หากจำเป็นต้องเข้าไปในอาคาร สถานที่พักอาศัย  
สถานที่ทำการ หรือสิ่งทรมิตรพัทย่ออื่น เพื่อทำการสำรวจ ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือ  
ผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมายทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และในการ  
ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันเป็นการรบกวนหรือก่อให้เกิดความรำคาญแก่ผู้พักหรือผู้ซึ่ง  
อาศัยอยู่ในสถานที่นั้น และให้แสดงบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานการผังหรือการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่  
ต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

มาตรา ๒๑ ในระหว่างกำหนดระยะเวลาที่พระราชกฤษฎีกากำหนด  
เขตที่ดินที่จะทำการสำรวจตามมาตรา ๑๙ ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การใช้  
ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ  
ทั้งนี้ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี

ส่วนที่ ๑  
ผังเมืองรวม

มาตรา ๒๒ ผังเมืองรวมประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม

(๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม

(๓) แผนผังที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท

(ข) แผนผังแสดงที่โล่ง

(ค) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง

(ง) แผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ

(๔) รายการประกอบแผนผัง

(๕) ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมและแผนผังตาม (๓) ทุกประการ ดังต่อไปนี้

(ก) ประเภทและขนาดกิจการ

(ข) ประเภท ชนิด ขนาด ความสูง และลักษณะของอาคาร

(ค) อัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดิน

ที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร

(ง) อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร

หรืออัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมดินของแปลงที่ดินที่อาคารตั้งอยู่ต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร

(จ) ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน แนวเขตที่ดิน อาคาร และสถานที่อื่น ๆ

ที่จำเป็น

(ฉ) ขนาดของแปลงที่ดินที่จะอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร

(ช) ข้อกำหนดอื่นที่จำเป็นโดยรัฐมนตรีประกาศกำหนดตามคำแนะนำ

ของคณะกรรมการผังเมือง

ในกรณีที่ผังเมืองรวมไม่มีข้อกำหนดบางประการตาม (ก) (ข) (ค) (ง) (จ) (ฉ)

หรือ (ช) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองโดยมีเหตุผลอันสมควร

(๖) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการหรือวิธีปฏิบัติ เพื่อสนับสนุนให้บรรลุวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมอย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรา ๒๓ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมกันก็ได้

ในกรณีที่เป็นกรวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัด โดยรวมเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลายจังหวัด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่อยู่ในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมร่วมกัน หรือกรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้ ทั้งนี้ วิธีดำเนินการและวิธีกำหนดค่าใช้จ่ายซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะต้องจ่ายตามสัดส่วนของตนให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง

ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะวางหรือจัดทำผังเมืองรวม ให้แจ้งอีกฝ่ายทราบก่อนวางและจัดทำ ในกรณีที่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่เห็นด้วยกับการจะวางและจัดทำผังเมืองรวมและไม่อาจตกลงกันได้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้ชี้ขาดตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง เมื่อเป็นที่ยุติแล้ว ให้ผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนำความคิดเห็นของอีกฝ่ายมาประกอบในการพิจารณาดำเนินการด้วย

มาตรา ๒๔ การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และบุคคลอื่นที่เห็นสมควร มีจำนวนรวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร

การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตจังหวัดอื่น หากมีแนวเขตตามผังเมืองรวมครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และบุคคลอื่นที่เห็นสมควร มีจำนวนรวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตจังหวัดนั้น

การวางและจัดทำผังเมืองรวมที่มีพื้นที่ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และบุคคลอื่นที่เห็นสมควร มีจำนวนรวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่าสิบห้าคน แต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตจังหวัดที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวนั้น

มาตรา ๒๕ การวางและจัดทำผังเมืองรวมจะต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกำหนด

มาตรา ๒๖ ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๒๗ ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ก่อนเสนอไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วางและจัดทำผังขอความเห็นไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง และเสนอความเห็นพร้อมเหตุผลของกรมโยธาธิการและผังเมืองไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมือง และไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา เมื่อคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเป็นประการใดแล้ว ถือว่าเป็นการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในประเด็นดังกล่าว

ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และมาตรฐานเกี่ยวกับการผังเมือง หรือไม่เหมาะสมด้วยเหตุอื่นใดอันอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจสั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแก้ไข พร้อมกำหนดขั้นตอนและวิธีการในการแก้ไขในคราวเดียวกันด้วย หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยุติการวางและจัดทำผังเมืองรวมดังกล่าว และสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำแทน

มาตรา ๒๘ ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกรมโยธาธิการและผังเมือง องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันวางและจัดทำ ให้ถือเป็นผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ และให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๒๙ ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และปิดประกาศ แผนที่แสดงเขตและรายละเอียดของผังเมืองรวมไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรมนั้น แล้วแต่กรณี เป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันปิดประกาศ

ในข้อมูลที่เผยแพร่หรือใบประกาศดังกล่าว ให้มีคำประกาศเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสีย ไปตรวจดูแผนผังและข้อกำหนดของผังเมืองรวมได้ ณ กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรมนั้น และให้ลงวันที่ที่ปิดประกาศในใบประกาศนั้นด้วย

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิก ข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วางและจัดทำผังเมืองรมนั้น

คำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น

ผู้มีส่วนได้เสีย การยื่นคำร้อง และวิธีพิจารณาคำร้องให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการผังเมือง กำหนด

มาตรา ๓๑ หากภายในกำหนดระยะเวลาของการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้นขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอคำร้องนั้นพร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี

ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำ หากคณะกรรมการผังเมืองไม่เห็นชอบด้วยก็ให้ส่งยกคำร้องนั้น ในกรณีที่คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบด้วยกับคำร้อง ให้ส่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าวในผังเมืองรวมนั้น

ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดส่งผลการพิจารณาคำร้องนั้นไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง ถ้ากรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดให้ดำเนินการต่อไปตามนั้น แต่ถ้ากรมโยธาธิการและผังเมืองไม่เห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอคำร้องนั้นให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเมื่อคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาแล้ว ให้ถือเป็นการยุติ

มาตรา ๓๒ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการปิดประกาศตามมาตรา ๒๙ และไม่มีผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) หรือมีแต่คณะกรรมการผังเมืองส่งยกคำร้องดังกล่าว หรือเมื่อกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดตามมาตรา ๓๑ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๓ ผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น และต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา ๒๒

ข้อบัญญัติท้องถิ่น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ในกรณีที่มิประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ได้ประกาศใช้ในภายหลัง

มาตรา ๓๔ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด แล้วแต่กรณี แต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณารายงานการประเมินผลครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น แล้วเสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา หากคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมมีการเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญทำให้ผังเมืองรวมนั้นไม่เหมาะสมที่จะรองรับการพัฒนาหรือดำรงรักษาเมืองต่อไป หรือจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเมืองทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงโดยการวางและจัดทำผังเมืองรวมขึ้นใหม่ให้เหมาะสมได้

การจัดทำรายงานการประเมินผลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนด ซึ่งต้องมีการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม การคมนาคมและการขนส่ง การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วย

มาตรา ๓๕ การแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๗ วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีการปิดประกาศแผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวมที่แก้ไขและรายละเอียดของการแก้ไขไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรวมนั้น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และในประกาศนั้นให้มีคำเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็น เป็นลายลักษณ์อักษรภายในระยะเวลาที่ระบุในประกาศ

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๑ มาใช้บังคับกับการพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ตามวรรคสองโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ เพื่อให้การพัฒนาและการดำรงรักษาเมืองในพื้นที่ที่มีการวางและจัดทำผังเมืองบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อมีประกาศกระทรวงมหาดไทย หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว การดำเนินโครงการพัฒนาภาครัฐทางด้านกายภาพ จะต้องสอดคล้องกับนโยบายและการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม

มาตรา ๓๗ ในเขตที่ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดิน ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน ได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่นั้น และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป เป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมืองรวมในสาระสำคัญเกี่ยวกับสุขลักษณะ ความปลอดภัยของประชาชน หรือสวัสดิภาพของสังคม คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว ให้คำนึงถึงกิจการที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน สภาพของที่ดินและทรัพย์สินอื่นที่เกี่ยวกับที่ดิน การลงทุน ประโยชน์ หรือความเดือดร้อนรำคาญที่ประชาชนได้รับจากกิจการนั้น ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเชิญเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินมาแสดงข้อเท็จจริงและความคิดเห็น ประกอบด้วย



(๑๖)

เมื่อได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวในวรรคสองแล้ว ให้คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน โดยชอบด้วยกฎหมายทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งไม่เห็นด้วย มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๓๘ การใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หมายถึง การใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการหรือประกอบกิจการใด ๆ ในพื้นที่นั้น ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินอยู่ก่อนนั้น มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุมัติจากหน่วยงาน หรือองค์กรที่กำหนด หรือกำหนดให้ต้องดำเนินการเพื่อการได้สิทธิการใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดิน จะต้องได้รับอนุญาต หรือได้รับอนุมัติ หรือได้ดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดเพื่อการได้สิทธิการใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินนั้นก่อน ในกิจการอันเป็นสาระสำคัญของการใช้ประโยชน์หรือการประกอบกิจการนั้นโดยตรง

(๒) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินอยู่ก่อนนั้น กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตหรืออนุมัติ จากหน่วยงานหรือองค์กรใด ให้พิจารณาการใช้ประโยชน์หรือการประกอบกิจการในที่ดิน เพื่อการนั้นตามความเป็นจริง

ส่วนที่ ๒

ผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๓๙ การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะให้ตราเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ ให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

มาตรา ๔๐ ผังเมืองเฉพาะ ประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

(๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองเฉพาะ

(๓) แผนที่ทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสาระสำคัญทุกประการ หรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนที่แสดงการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งจำแนกเป็นประเภทกิจการ พร้อมทั้งแนวเขตการแบ่งที่ดินออกเป็นประเภทและย่าน

(ข) แผนที่แสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง พร้อมทั้งรายละเอียดแสดงแนว และขนาดทางสาธารณะ

(ค) แผนที่แสดงรายละเอียดของกิจการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

(ง) แผนที่แสดงที่โล่ง

(จ) แผนที่แสดงการกำหนดระดับพื้นดิน

(ฉ) แผนผังแสดงบริเวณที่ตั้งของสถานที่หรือวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม และประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี ที่จะพึงส่งเสริมดำรงรักษาหรือบูรณะ

(ช) แผนผังแสดงบริเวณที่มีทรัพยากรธรรมชาติหรือภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ รวมทั้งต้นไม้เดี่ยวหรือต้นไม้หมู่ที่จะพึงส่งเสริมหรือบำรุงรักษา

(ซ) แผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์

(๔) รายการและคำอธิบายประกอบแผนผังตาม (๓) รวมทั้งประเภทและชนิดของอาคารที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ก่อสร้าง

(๕) ข้อกำหนดที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองเฉพาะทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แนวทางและขนาดของที่เอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(ข) ประเภท ชนิด ลักษณะ ขนาด ความสูง และจำนวนของอาคารที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ก่อสร้าง

(ค) ประเภทและขนาดของกิจการที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ดำเนินการ

(ง) อัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร

(จ) อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร

(ฉ) อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร

(ช) ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่อื่น ๆ ที่จำเป็น

(ซ) ขนาดของแปลงที่ดินที่จะอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร

(๓) ประเภท ชนิด ขนาด จำนวนและลักษณะของอาคารที่ชำรุดทรุดโทรม หรืออยู่ในสภาพอันเป็นที่น่ารังเกียจหรือน่าจะเป็นอันตรายแก่ผู้อาศัยหรือสัญจรไปมาซึ่งจะถูกสั่งให้รื้อหรือเคลื่อนย้ายตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๕๗

(๔) การใช้ประโยชน์ของอาคารที่อนุญาตให้ก่อสร้างขึ้นใหม่ หรืออนุญาตให้เปลี่ยนแปลง อันผิดไปจากการใช้ประโยชน์ตามที่ได้ขอไว้เมื่อขออนุญาตก่อสร้าง ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๕) ขนาดและแปลงที่ดินที่จะอนุญาตให้เป็นที่ก่อสร้างอาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่ได้ระบุไว้ในผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งบริเวณของที่ดินที่กำหนดให้เป็นที่โล่งเพื่อประโยชน์ตามที่ระบุไว้

(๖) การส่งเสริมดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่หรือวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี

(๗) การดำรงรักษาที่โล่ง

(๘) การส่งเสริมหรือบำรุงรักษาต้นไม้เดี่ยวหรือต้นไม้หมู่

(๙) การตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร

(๑๐) การอื่นที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองเฉพาะ

(๑๑) รายละเอียดที่ดินของเอกชนที่ต้องใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามผังเมืองเฉพาะ

(๑๒) รายละเอียดและแผนที่ระบุที่ดินหรือสิ่งหาประโยชน์อย่างอื่นซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือซึ่งกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การของรัฐเป็นเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษา ซึ่งจะนำมาใช้เพื่อประโยชน์แก่การผังเมือง

(๑๓) แผนที่ แผนผัง หรือรายละเอียดอื่น ๆ ตามความจำเป็น

มาตรา ๔๑ เมื่อได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวม ณ ท้องที่ใดแล้ว ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท้องที่นั้นเห็นสมควรจะจัดให้มีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะในท้องที่ของตนขึ้น หรือจะขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะก็ได้

ในท้องที่ใดไม่ว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหรือไม่ก็ตาม หากรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องมีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะขึ้น อาจสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะก็ได้

ในกรณีที่เป็นารวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะที่ไม่มีองค์ประกอบตามมาตรา ๔๐ (๕) (ก) (ณ) และ (จ) (๖) และ (๗) หากคณะกรรมการผังเมืองเห็นสมควรอาจสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะในบริเวณนั้นก็ได้

ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอหลักการของผังเมืองเฉพาะให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาเห็นชอบก่อน ในการนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมาแสดงความคิดเห็นหรือขอคำแนะนำเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองก็ได้

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๑ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นปิดประกาศแสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอและที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น

มาตรา ๔๓ ในการประกาศแสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๔๒ ให้มีคำประกาศเชิญชวนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นให้เสนอความคิดเห็น ตลอดจนความประสงค์ในการปรับปรุงที่ดินในเขตที่ได้แสดงไว้ โดยทำเป็นหนังสือเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมือง แล้วแต่กรณี ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองอาจแจ้งให้ผู้มีหนังสือแสดงความคิดเห็นและความประสงค์ตามวรรคหนึ่ง มาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมอีกก็ได้

มาตรา ๔๔ เมื่อได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ตามมาตรา ๔๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองจะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอหรืออาจปฏิเสธหรือสั่งการเป็นหนังสือให้ผู้แสดงความประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือก่อสร้างอาคารแก้ไขโครงการที่จะใช้ประโยชน์ที่ดินหรือที่จะก่อสร้างอาคารให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบตามมาตรา ๔๑ ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นซึ่งไม่เห็นด้วยกับการปฏิเสธหรือการสั่งการให้แก้ไขมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๔๕ การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต้องให้สอดคล้องกับผังเมืองรวม และให้คำนึงถึงความคิดเห็นของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นตามมาตรา ๔๓ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา ๙ และการได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารภายในระยะเวลาที่ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ตามมาตรา ๔๑ ให้ส่งผังเมืองเฉพาะไปยังกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาให้ความเห็น ถ้ากรมโยธาธิการ และผังเมืองไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจแก้ไขปรับปรุง ผังเมืองเฉพาะให้สอดคล้องกับความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง เสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ตามมาตรา ๔๑ ให้ส่งผังเมืองเฉพาะไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็น ถ้าองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นว่าไม่อาจแก้ไขปรับปรุง ผังเมืองเฉพาะให้สอดคล้องกับความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง เสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด

มาตรา ๔๘ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบกับผังเมืองเฉพาะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอผังเมืองเฉพาะ ต่อรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตราพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะนั้นต่อไป

ในกรณีที่ผังเมืองเฉพาะไม่มีองค์ประกอบตามมาตรา ๔๐ (๕) (ก) (ฉ) และ (ค) (๖) และ (๗) ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอผังเมืองเฉพาะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการออกเป็น พระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๔๙ ในระหว่างที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับ ผังเมืองเฉพาะในท้องที่ใด ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นว่าสภาพการณ์ และสิ่งแวดล้อมในเขตของผังเมืองเฉพาะได้เปลี่ยนแปลงไป สมควรแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดหรือรายละเอียด ของผังเมืองเฉพาะที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเสียใหม่ ให้เหมาะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอขอแก้ไขปรับปรุง ผังเมืองเฉพาะต่อคณะกรรมการผังเมือง

มาตรา ๕๐ เมื่อมีการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับ ผังเมืองเฉพาะ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) รายละเอียดแห่งข้อกำหนดต่าง ๆ ตามมาตรา ๔๐ (๕)
- (๒) หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๕๑ ในเขตท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับ ผังเมืองเฉพาะ ให้ข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสุสานและฌาปนสถาน หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการใช้ ประโยชน์ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งขัดหรือแย้ง กับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ ให้ใช้กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐ แทน

มาตรา ๕๒ ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๓ ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้มีคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสี่คน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คนซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองกรุงเทพมหานครเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ อัยการจังหวัดซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งสูงสุดของสำนักงานอัยการจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ นายอำเภอแห่งท้องที่นั้น อุตสาหกรรมจังหวัด นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสามคน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๓) ในเขตพื้นที่ครอบคลุมตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้คณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการอีกไม่น้อยกว่าสิบห้าคนแต่ไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ โดยให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่อยู่ในเขตผังเมืองเฉพาะร่วมเป็นกรรมการด้วย

กรรมการซึ่งแต่งตั้งจากบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

มาตรา ๕๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองตามมาตรา ๕๓ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองซึ่งได้รับการแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๕๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม

มาตรา ๕๖ ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการจัดที่ดินของเอกชนเพื่อใช้เป็นที่อุปถัมภ์ตามผังเมืองเฉพาะ
- (๒) พิจารณาการโอนที่อุปถัมภ์ให้เป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๖๖
- (๓) พิจารณาและสั่งการเกี่ยวกับการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารที่จะต้องดำเนินการดังกล่าวตามผังเมืองเฉพาะ
- (๔) กำหนดเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๔ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗
- (๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๗ เมื่อเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดแสดงการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเหตุผลและรายละเอียดดังกล่าวให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ ในกรณีนี้จะขอความเห็นจากกรมโยธาธิการและผังเมืองก็ได้ หรือจะสั่งให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดเสียใหม่ก็ได้

เมื่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้วและสั่งการประการใด ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่เกี่ยวข้องทราบ คำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินการตามคำสั่งนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันที่จะต้องดำเนินการตามคำสั่งนั้น โดยให้ส่งรายละเอียดแสดงการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารที่เกี่ยวข้องไปด้วย เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๕๐

การแจ้งคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง ให้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ณ ภูมิลำเนาของผู้นั้น หรือจะทำเป็นบันทึกและให้บุคคลดังกล่าวลงลายมือชื่อรับทราบก็ได้ ในกรณีที่อาจแจ้งด้วยวิธีดังกล่าวได้ ให้ปิดประกาศสำเนาคำสั่งไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ อาคารหรือบริเวณที่ตั้งอาคารนั้น และให้ถือว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้ทราบคำสั่งนั้นแล้วเมื่อพ้นกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันปิดประกาศดังกล่าว

มาตรา ๕๘ ถ้าอาคารที่จะต้องตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะหรือทรัพย์สินของแผ่นดินที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลรักษาของส่วนราชการใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งเป็นหนังสือให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดินทราบ และให้ส่วนราชการดังกล่าวมีหนังสือแสดงความยินยอมหรือขัดข้องให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นทราบ ถ้ามีปัญหาได้แย้งระหว่างส่วนราชการกับคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองวินิจฉัย

มาตรา ๕๙ เมื่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นได้สั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๕๗ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกำหนดเงินค่าตอบแทนตามความเป็นธรรม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น

บุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและการจ่ายเงินค่าตอบแทนการตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนด และมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับหนังสือแจ้งให้จัดการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารแล้ว ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๐ หรือใช้สิทธิอุทธรณ์แต่คณะกรรมการอุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับการอุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารต้องปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์

ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารไม่ดำเนินการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ถ้าผู้นั้นยังคงละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำเตือน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจเข้าไปในที่ดิน และรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ค่าใช้จ่ายจะคิดหักเอาจากเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙ ที่จะพึงจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้นก็ได้ การรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารนั้น เจ้าหน้าที่ดำเนินการต้องกระทำโดยประหยัดและค่าใช้จ่ายที่คิดจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารจะต้องไม่มากกว่าเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙

เมื่อได้คิดค่าใช้จ่ายแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๗ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการแจ้งของเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามมาตรา ๖๑ โดยอนุโลม

มาตรา ๖๑ ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับหนังสือแจ้งให้ดำเนินการตัดแปลงอาคารให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะแล้ว แต่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร และหากผู้นั้นยังคงไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำเตือนซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจในการตัดแปลงอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ค่าใช้จ่ายจะคิดหักเอาจากเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙ ที่จะพึงจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้นก็ได้ การตัดแปลงอาคารนั้น เจ้าหน้าที่ดำเนินการต้องกระทำโดยประหยัดและค่าใช้จ่ายที่คิดจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารจะต้องไม่มากกว่าเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙

เมื่อได้คิดค่าใช้จ่ายแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๖๒ ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่ได้รับคำสั่งให้รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายตามมาตรา ๕๗ ไม่สามารถจัดหาที่อยู่ของตนเองได้ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่อยู่ชั่วคราวที่เหมาะสมให้อาศัยอยู่เป็นเวลาตามความจำเป็นแต่ไม่เกินหนึ่งปี ทั้งนี้ ในกรณีที่เห็นสมควรเจ้าหน้าที่ดำเนินการจะผ่อนผันให้อาศัยอยู่ต่อไปอีกไม่เกินหกเดือนก็ได้

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่ดินหรืออาคารให้บุคคลตามมาตรา ๖๒ เข้าอยู่ในที่ใหม่โดยการเช่าซื้อหรือเช่า และบุคคลนั้นสมัครใจเข้าอยู่ในที่ดิน หรืออาคารที่จัดหาให้ใหม่นั้น ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกันเงินค่าตอบแทนที่จะพึงจ่ายตามมาตรา ๕๙ ไว้เพื่อย่อยในการเช่าซื้อหรือเช่า ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด

ในกรณีที่จัดที่ดินไว้ให้บุคคลดังกล่าวปลูกสร้างอาคารเอง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการช่วยเหลือและให้ความสะดวกในการที่จะปลูกสร้างอาคารลงในที่ดินที่จัดให้

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นสั่งให้จัดที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อุปถัมภ์ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นกำหนดแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินดังกล่าวซึ่งต้องเสียสิทธิบางประการเกี่ยวกับการใช้ที่ดินเนื่องจากการจัดที่ดินนั้นหรือต้องรับภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดอันเกี่ยวกับที่ดินที่จัดนั้น

การกำหนดเงินค่าตอบแทนตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาถึงความมากน้อยแห่งสิทธิที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินต้องเสียหรือถูกจำกัดหรือภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้นไม่ปฏิบัติ รวมทั้งประโยชน์ที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินพึงได้รับในการใช้ที่อุปถัมภ์ด้วย แต่ทั้งนี้เงินค่าตอบแทนที่กำหนดต้องไม่เกินราคาที่ดิน และเพื่อประโยชน์ในการคำนวณราคาที่ดินตามมาตรา ๖๒ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๒ มาใช้บังคับกับการกำหนดเงินค่าตอบแทนโดยอนุโลม ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งการกำหนดเงินค่าตอบแทนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐

มาตรา ๖๕ เจ้าของที่ดินที่ถูกจัดให้เป็นที่อุปถัมภ์ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ในส่วนที่ถูกจัดนั้น

มาตรา ๖๖ เจ้าของที่อุปถัมภ์ผู้ใดประสงค์จะโอนที่อุปถัมภ์ให้เป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยมีเงินค่าตอบแทน หากคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าที่อุปถัมภ์นั้นได้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนใหญ่ก็ให้รับที่อุปถัมภ์นั้นเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินได้และให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของที่อุปถัมภ์ตามราคาที่ดินที่พระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะบัญญัติไว้ ถ้าไม่ได้บัญญัติไว้ให้กำหนดเท่ากับราคาที่ดินที่โอนตามความเป็นธรรมที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจ ทั้งนี้ ไม่ว่าพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะยังคงใช้บังคับหรือไม่

ถ้าไม่มีพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวหรือใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะภายหลังห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวและพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะไม่ได้กำหนดเงินค่าตอบแทนไว้เป็นอย่างอื่น ให้กำหนดเงินค่าตอบแทนเท่าราคาที่ดินที่โอนตามความเป็นธรรมที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่ให้ใช้บังคับในกรณีที่การโอนที่อุปถัมภ์เกิดขึ้นภายหลังห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ในกรณีนี้ ถ้าพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะไม่ได้กำหนดเงินค่าตอบแทนไว้เป็นอย่างอื่น ให้เงินค่าตอบแทนเป็นไปตามที่ตกลงกันซึ่งจะต้องไม่ต่ำกว่าราคาที่ดินตามความเป็นธรรมตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี เจ้าของที่อุปถัมภ์ซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐

ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่อุปถัมภ์ที่ได้รับมาตามวรรคหนึ่ง ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง



มาตรา ๖๗ ในการคำนวณเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๖๖ ถ้าเจ้าของที่อุปรณ์สร้างหรือจัดทำเพื่อให้เป็นที่อุปรณ์ด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง ตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอนุญาตก่อนที่จะมีการโอน ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนค่าใช้จ่ายในการสร้างหรือจัดทำดังกล่าวแก่เจ้าของที่อุปรณ์เพิ่มขึ้นจากเงินค่าตอบแทนอันพึงจ่ายให้เนื่องในการโอน

เงินค่าตอบแทนอันจะพึงจ่ายให้เพิ่มขึ้นตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดให้ตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงประโยชน์ของเจ้าของหรือผู้ครอบครอง สภาพของสิ่งที่ก่อสร้างหรือสิ่งที่จัดทำ สิ่งก่อสร้างในขณะที่มีการโอน หรือค่าตอบแทนที่ได้จ่ายไปแล้วประกอบด้วย เจ้าของที่อุปรณ์ซึ่งไม่เห็นด้วยมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๕๐

มาตรา ๖๘ ในการจัดที่ดินให้เป็นที่ยุปรณ์ หากมีความจำเป็นต้องสร้างหรือจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดและเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินร้องขอ เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะสร้างหรือจัดทำให้ก็ได้เมื่อพิจารณาเห็นเป็นการสมควร

การคิดค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่ง ถ้าการสร้างหรือจัดทำของเจ้าหน้าที่ดำเนินการเป็นไปเพียงเพื่อประโยชน์ของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินผู้ร้องขอนั้น ให้คิดค่าใช้จ่ายในการสร้างหรือจัดทำนั้นทั้งหมด แต่ถ้าเป็นไปเพื่อสาธารณประโยชน์ด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้ตามที่เห็นสมควร และให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือ

มาตรา ๖๙ เพื่อให้พื้นที่ในเขตผังเมืองเฉพาะมีระบบสาธารณูปโภคที่มีความเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตผังเมืองเฉพาะ ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองอำนาจจัดระบบสาธารณูปโภคลงบนได้หรือเหนือพื้นดินของบุคคลนั้นได้ในเมื่อพื้นดินนั้นไม่ใช่เป็นที่ตั้งโรงเรือน โดยแจ้งเป็นหนังสือพร้อมทั้งแผนผังแสดงแนวทางการใช้ที่ดินให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันที่จะมีการดำเนินการ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองกำหนดเงินค่าตอบแทนอันเป็นธรรมในการใช้ที่ดินนั้นที่จะจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินและให้แจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบโดยมิชักช้า

เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินซึ่งไม่เห็นด้วยกับการดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือการกำหนดเงินค่าตอบแทนตามวรรคสองมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๕๐

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวทราบพร้อมทั้งแผนผังแสดงแนวทางการใช้ที่ดินก่อนดำเนินการ หากเกิดกรณีขัดแย้งกันระหว่างเจ้าพนักงานการผังเมืองกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองชี้ขาด

มาตรา ๗๐ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ

ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การบริหารจัดการตามผังเมืองเฉพาะได้รับประโยชน์สูงสุดในด้านการใช้พื้นที่ คณะกรรมการผังเมืองจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้มืองค์กรเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการภายในเขตผังเมืองเฉพาะและพื้นที่ต่อเนื่อง โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการในท้องที่นั้นได้

หมวด ๕  
คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

มาตรา ๗๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ นายกรัฐมนตรีว่าการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกรัฐมนตรีว่าการบริหารส่วนภูมิภาคแห่งประเทศไทย และนายกรัฐมนตรีว่าการบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถทางด้านการผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน

ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗๑ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗๑ (๔) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปี
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

มาตรา ๗๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗๑ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้ยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๗๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗๒

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและเป้าหมายเกี่ยวกับการผังเมืองของประเทศ

(๒) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของภาคประชาสังคมและประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับการผังเมือง

(๓) เสนอมาตรการด้านการเงิน การคลัง และมาตรการอื่น เพื่อส่งเสริมการลงทุนและสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการผังเมืองและเพื่อสร้างความเป็นธรรมจากการใช้ประโยชน์ที่ดิน

(๔) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการและกำหนดระเบียบปฏิบัติราชการในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ปฏิบัติตามข้อคถข้องกับกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการผังเมืองอันอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง

(๕) ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค

(๖) กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค

(๗) จัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๖ การประชุมคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๗๗ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๗๘ ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๗๙ ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจเรียกให้บุคคลใดส่งเอกสารแผนงานโครงการหรือเอกสารอื่นใดที่เห็นว่ามีความจำเป็นหรือมีผลกระทบต่อนโยบายทางด้านกรผังเมือง ในการนี้อาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงด้วยก็ได้

หมวด ๖  
คณะกรรมการผังเมือง

---

มาตรา ๘๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการผังเมือง” ประกอบด้วย

- (๑) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ
  - (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
  - (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการผังเมือง สถาปัตยกรรมศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี และเกษตรกรรม จำนวนด้านละหนึ่งคน
  - (๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
  - (๕) กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินห้าคน
- ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ
- ในกรณีที่เป็นกรวางและจัดทำ แก๊ซ หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางทหารให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งด้วย

มาตรา ๘๑ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับจังหวัด หรือผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ
- (๒) ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป และผังเมืองเฉพาะ
- (๓) ให้ความเห็นหรือคำปรึกษาด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด
- (๔) กำกับดูแล เร่งรัดให้มีการวางและจัดทำ และติดตามให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามผังนโยบายระดับจังหวัด
- (๕) วินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๘๒ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการผังเมืองมอบหมายได้

มาตรา ๘๓ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสถาบัน และกรรมการซึ่งเป็นคนละอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองโดยอนุโลม

มาตรา ๘๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการผังเมืองและคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองโดยอนุโลม

#### หมวด ๗

#### คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

มาตรา ๘๕ ให้มีคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ และผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน ผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองจำนวนไม่เกินสี่คน ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ทรพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ธารักษ์พื้นที่ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฏิรูปที่ดินจังหวัด พลังงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้อำนวยการโครงการชลประทานในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวง ในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวงชนบทในเขตพื้นที่ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ ทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ และให้โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำ แกะไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางทหารให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

ในกรณีที่จังหวัดใดไม่มีตำแหน่งในหน่วยงานตามที่กำหนดใน (๒) ให้ถือว่า คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

ในจังหวัดใดที่ไม่มีผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคหรือผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าว ให้ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวงหรือผู้แทนการประปานครหลวง แล้วแต่กรณี เป็นกรรมการแทน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ตามวรรคหนึ่ง จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ หรือกรรมการใน คณะกรรมการผังเมือง หรืออนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวในขณะเดียวกันมิได้

มาตรา ๘๖ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่วางและจัดทำโดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการผังเมืองในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการวาง และจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ ผังเมืองรวม ที่พื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป และผังเมืองเฉพาะ

(๓) ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม

ต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการผังเมือง

(๕) กำกับ ดูแล ให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการควบคุมและการพัฒนา

ให้เป็นไปตามผังเมือง

(๖) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๗ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมอบหมายได้

มาตรา ๘๘ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔ มาใช้บังคับกับ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยอนุโลม เว้นแต่ อำนาจของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗๔ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการผังเมือง

มาตรา ๘๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุม ของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดและคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยอนุโลม

หมวด ๘  
อุทธรณ์

มาตรา ๔๐ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์อาจอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๓๗
- (๒) การปฏิเสธหรือสั่งการเกี่ยวกับโครงการที่จะมีการใช้ประโยชน์ที่ดิน หรือที่จะก่อสร้างอาคารตามมาตรา ๔๔
- (๓) การสั่งให้ตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๕๗
- (๔) การกำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๖ ซึ่งคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจกำหนด และมาตรา ๖๗
- (๕) การคิดค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๖๐
- (๖) การคิดค่าใช้จ่ายในการตัดแปลงอาคารตามมาตรา ๖๑
- (๗) การจัดทำระบบสาธารณูปโภคและการกำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทนในการใช้ที่ดินตามมาตรา ๖๔

(๘) การสั่งให้ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือการสั่งให้แก้ไขปรับปรุง หรือการสั่งให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินตามมาตรา ๔๗

การอุทธรณ์ตาม (๑) ให้ยื่นต่อคณะกรรมการอุทธรณ์ การอุทธรณ์ตาม (๒) (๓) (๔) (๖) (๗) และ (๘) ให้ยื่นต่อคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด และการอุทธรณ์ตาม (๕) ให้ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๑ ให้มีคณะกรรมการอุทธรณ์ ประกอบด้วย รัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการผังเมือง นิติศาสตร์ และเศรษฐศาสตร์ จำนวนด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือเป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวในขณะเดียวกันมิได้

มาตรา ๔๒ ให้คณะกรรมการอุทธรณ์มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อกระทำการที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ หรือให้ช่วยเหลือในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ได้รับมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการอุทธรณ์และคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗๒ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอุทธรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๔๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๔๑ มีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสามปี  
ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่  
คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว  
ยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้น  
อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๔๕ ให้คณะกรรมการอุทธรณ์ คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือคณะกรรมการ  
บริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันได้รับอุทธรณ์ แล้วแจ้ง  
คำวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานการผัง เจ้าพนักงานท้องถิ่น  
หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี

หลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นอุทธรณ์และวิธีพิจารณาในการวินิจฉัยคำอุทธรณ์  
ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๖ ในระหว่างอุทธรณ์ ให้ผู้อุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคาร  
ผู้มีสิทธิครอบครองเหนือที่ดินของผู้อื่น เจ้าพนักงานการผัง คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น  
เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี ยุติการดำเนินการหรือห้ามกระทำการใด ๆ  
ที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ เว้นแต่จะเป็นการดำเนินการตามคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง หรือในกรณีที่มี  
ความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือการใช้ประโยชน์ที่ดินหรืออาคารจะเป็นอันตราย  
ต่อบุคคลหรือทรัพย์สินหรือมีลักษณะที่ไม่อาจรอได้

#### หมวด ๔

#### อำนาจหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงาน

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดิน  
ในเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๒๑  
หรือข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ  
และเงื่อนไขการใช้ประโยชน์ที่ดินที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด  
ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หรือข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๕๒  
ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี มีอำนาจสั่งการ  
ให้เจ้าของที่ดิน ผู้ใช้ประโยชน์ในที่ดิน หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารระงับการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืน  
หรือให้แก้ไขปรับปรุง หรือให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

เจ้าของที่ดิน ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดิน หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่งไม่เห็นด้วย  
มีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๔๘ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง  
เจ้าหน้าที่ดำเนินการ และกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจออกหนังสือเรียกบุคคล  
ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง หรือให้ส่งเอกสารหลักฐานหรือสิ่งอื่นที่จำเป็นเพื่อการปฏิบัติการตามหน้าที่  
มาประกอบการพิจารณาได้



มาตรา ๙๙ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง  
เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย  
จากบุคคลดังกล่าว มีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคาร ซึ่งอยู่ในท้องที่ที่มีประกาศใช้บังคับผังเมืองรวม  
หรือผังเมืองเฉพาะในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือขอ  
เอกสารหลักฐานหรือสิ่งที่เกี่ยวข้องจากเจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารนั้น  
หรือเพื่อกระทำการใด ๆ เท่าที่จำเป็น และพยายามไม่ให้เกิดความเสียหาย ถ้ามีความเสียหายเกิดขึ้น  
จากการกระทำดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ  
หรือกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี กำหนดเงินค่าตอบแทนความเสียหาย  
และจ่ายให้แก่ผู้เสียหายนั้น

ในกรณีที่ต้องกระทำการเพื่อการสำรวจ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของ  
ผู้ครอบครอง หรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนทำการนั้น

ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ  
กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าว  
แสดงบัตรประจำตัวที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๐๐ พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ดำเนินการ  
มีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคารซึ่งอยู่ในท้องที่ที่บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ  
เพื่อตรวจสอบ ซ่อมแซม หรือบำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภค หรือเพื่อตรวจสอบสภาพของที่โล่งในเวลา  
ระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก

ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งแสดงบัตรประจำตัว  
พร้อมทั้งหนังสือมอบหมายของเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้ไปกระทำการดังกล่าวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๐๑ เพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น  
เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่  
ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าว เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๑๐

บทกำหนดโทษ

---

ส่วนที่ ๑

บททั่วไป

---

มาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของ  
นิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบ  
ในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ  
และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษ  
ตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

มาตรา ๑๐๓ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นร้องขอ ศาลอาจสั่งให้ผู้กระทำผิดแก้ไขสภาพของอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ หรือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจจัดการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้เป็นไปตามผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะนั้น และคิดเอาค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ตามที่จ่ายจริง

## ส่วนที่ ๒

### โทษปรับทางปกครอง

---

มาตรา ๑๐๔ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครองตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๐๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินตามมาตรา ๒๑ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามรายละเอียดหรือหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๕๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๒ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองไม่เกินสามหมื่นบาท และต้องชำระค่าปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

## ส่วนที่ ๓

### โทษอาญา

---

มาตรา ๑๐๖ ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งให้ตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามมาตรา ๔๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐๗ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินตามมาตรา ๒๑ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามรายละเอียดหรือหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๕๐ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินสามหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๐๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจะได้รับการแต่งตั้ง

มาตรา ๑๐๙ ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการผังเมืองตามมาตรา ๘๐ ให้คณะกรรมการผังเมืองซึ่งได้รับการแต่งตั้งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการผังเมืองในวันที่ได้แต่งตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๑๐ ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดตามมาตรา ๘๕ ให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด จะได้รับการแต่งตั้ง

มาตรา ๑๑๑ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑๒ บรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำ ตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑๓ บรรดา กฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทย หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน

ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง การแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด หรือการยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมทั้งฉบับ ให้กระทำได้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย หรือข้อบัญญัติท้องถิ่น

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง  
พ.ศ. ....

บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ระบบการผังเมืองของประเทศจำเป็นต้องมีกรอบนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด เพื่อเป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยการนำไปสู่การปฏิบัติ ในรูปแบบของผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นแนวทางและแผนงานการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและการดำรงรักษาเมือง กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับ พร้อมทั้งบริหารจัดการ ผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่ และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการ วางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และโดยที่การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ ในพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการที่เป็นผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม และคณะกรรมการ ที่เป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ประกอบกับ ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองบางกรณีจำเป็นต้องใช้สิทธิเหนือ เคสสถานและทรัพย์สิน รวมถึงการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ และการจำกัดขอบเขตในการเลือกถิ่นที่อยู่หรือการประกอบกิจการของบุคคล อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยการ ผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่หรือการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ของประเทศกับนานาประเทศ สมควรปรับปรุงเสียในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญโดยสรุปดังต่อไปนี้

๒.๑ หมวด ๑ บททั่วไป

กำหนดวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ และกำหนดให้ธรรมนูญ ว่าด้วยการผังเมืองที่คณะนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำขึ้นและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

**๒.๒ หมวด ๒ การวางและจัดทำผังเมือง**

กำหนดให้ชัดเจนว่าผังเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ได้แก่ (๑) ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด และ (๒) ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ได้แก่ ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ และกำหนดให้การจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน และกำหนดให้ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ต้องทบทวนทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็น รวมทั้งกำหนดให้การจัดทำผังนโยบายระดับภาคและระดับจังหวัดต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับประเทศ (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๒)

**๒.๓ หมวด ๓ ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่**

**(๑) ส่วนที่ ๑ ผังนโยบายระดับประเทศ**

ผังนโยบายระดับประเทศประกอบด้วย วัตถุประสงค์ กรอบนโยบาย เป้าหมาย แผนทางด้านกายภาพ มาตรการ และวิธีดำเนินการ รวมทั้งการบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติและความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ ทั้งนี้ กรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับประเทศเสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔)

**(๒) ส่วนที่ ๒ ผังนโยบายระดับภาค**

ผังนโยบายระดับภาคประกอบด้วย วัตถุประสงค์ แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับภาค แผนผังแสดงรายละเอียดระดับภาค นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการ รวมทั้งการบริหารและพัฒนาการผังเมือง วิธีปฏิบัติ และความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ ทั้งนี้ กรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับภาคเสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

**(๓) ส่วนที่ ๓ ผังนโยบายระดับจังหวัด**

ผังนโยบายระดับจังหวัดประกอบด้วย วัตถุประสงค์ แผนที่แสดงเขตผังนโยบายระดับจังหวัด แผนผังแสดงรายละเอียดระดับจังหวัด รายการประกอบแผนผังตามความจำเป็น นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการ ทั้งนี้ กรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ในการวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๗ และร่างมาตรา ๑๘)

**๒.๔ หมวด ๔ ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน**

**(๑) ผังเมืองรวม**

กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม โดยการใช้บังคับผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถขอคำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองได้จากคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมที่ตั้งขึ้นในทุกจังหวัดและในกรณีพื้นที่วางและจัดทำผังเมืองรวมครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้นำที่พิจารณาให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวาง จัดทำ หรือแก้ไข และกำหนดให้

คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเป็นผู้ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นวาง จัดทำ หรือแก้ไขหรือผังเมืองรวมที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นและกรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมกันวาง จัดทำ หรือแก้ไข ทั้งนี้ เมื่อประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมในพื้นที่ใดแล้ว ได้กำหนดห้ามมิให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองรวม ตลอดจนกำหนดความหมายของการใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป (ร่างมาตรา ๒๒ ถึงร่างมาตรา ๓๘)

#### (๒) ผังเมืองเฉพาะ

กำหนดให้การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะออกเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา โดยผังเมืองเฉพาะที่ไม่มีองค์ประกอบของการดำเนินการที่เป็นการกระหวัชสิทธิ์เสรีภาพในทางทรัพย์สินของบุคคลให้ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา และกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ และเมื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในผังเมืองเฉพาะแล้ว ห้ามมิให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาสั่งการให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ และกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพื่อดำเนินการในท้องที่ที่ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ หรือในกรณีที่มีความจำเป็นอาจมีการตั้งองค์กรเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการภายในเขตผังเมืองเฉพาะและบริเวณที่เกี่ยวข้องได้ (ร่างมาตรา ๓๙ ถึงร่างมาตรา ๗๐)

#### ๒.๕ หมวด ๕ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

(๑) คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถทางด้านการผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้อง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๗๑)

(๒) คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและเป้าหมายที่เกี่ยวกับการผังเมือง กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของภาคประชาสังคม เสนอมาตรการด้านการเงิน การคลัง และมาตรการอื่นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการผังเมือง รวมทั้งเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ปฏิบัติให้สอดคล้องกับผังเมือง รวมทั้งให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค (ร่างมาตรา ๗๕)

## ๒.๖ หมวด ๖ คณะกรรมการผังเมือง

(๑) คณะกรรมการผังเมืองประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน กรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการผังเมือง สถาปัตยกรรมศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี และเกษตรกรรม จำนวนด้านละหนึ่งคน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินห้าคน โดยมีอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๘๐)

ในกรณีที่เป็นการจัดทำ แก๊ซ หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหารให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

(๒) คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบผังนโยบายระดับจังหวัดหรือผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ ผังเมืองรวมที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป หรือผังเมืองเฉพาะ และให้ความเห็นหรือคำปรึกษาด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด (ร่างมาตรา ๘๑)

## ๒.๗ หมวด ๗ คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

(๑) คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในเขตกรุงเทพมหานครประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการผังเมืองไม่เกินสี่คน ผู้ทรงคุณวุฒิทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการผังเมืองไม่เกินสี่คน บุคคลอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการผังเมืองไม่เกินสี่คน ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้ง เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๘๕ (๑))

(๒) คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในจังหวัดอื่นประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฏิรูปที่ดินจังหวัด พลังงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้อำนวยการโครงการชลประทานในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวงในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวงชนบทในเขตพื้นที่ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง นายกองดีการบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการผังเมืองแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถความเชี่ยวชาญทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกินสิบคน โดยมีโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๘๕ (๒))

ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำ แก๊ซ หรืออนุมัติผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางทหารให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย



(๓) คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมที่วางและจัดทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการผังเมืองในส่วนที่เกี่ยวกับการวางและจัดทำผังที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผังเมือง รวมทั้งให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการผังเมือง (ร่างมาตรา ๘๖)

#### ๒.๘ หมวด ๘ อุทธรณ์

กำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการอุทธรณ์ โดยกำหนดเหตุแห่งการอุทธรณ์ระยะเวลาการพิจารณาอุทธรณ์ของผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ ซึ่งผู้มีสิทธิอุทธรณ์อาจยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด หรือคณะกรรมการอุทธรณ์แล้วแต่กรณี รวมทั้งกำหนดองค์ประกอบและวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอุทธรณ์ไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๙๐ ถึงร่างมาตรา ๙๖)

#### ๒.๙ หมวด ๙ อำนาจหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงาน

กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงาน ได้แก่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ และกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าว และกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานบางตำแหน่งมีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือจะต้องได้รับมอบหมายจากบุคคลใดก่อนดำเนินการ รวมทั้งวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้ปฏิบัติงานแสดงบัตรประจำตัวที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๙๗ ถึงร่างมาตรา ๑๐๑)

#### ๒.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษสำหรับผู้กระทำความผิดที่เป็นนิติบุคคล โทษปรับทางปกครองและโทษทางอาญา เพื่อใช้เป็นมาตรการลงโทษผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดอัตราโทษให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๑๐๒ ถึงร่างมาตรา ๑๐๗)

#### ๒.๑๑ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดบทบัญญัติรองรับไว้ในวาระเริ่มแรก คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจะได้รับการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๑๐๘)

(๒) กำหนดบทบัญญัติรองรับคณะกรรมการผังเมือง เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการที่ได้แต่งตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่ และรองรับให้คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดจะได้รับการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๑๐๙)

(๓) กำหนดบทบัญญัติรองรับกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้คงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑๐)

(๔) กำหนดบทบัญญัติรองรับบรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑๑)

(๕) กำหนดบทบัญญัติรองรับบรรดากฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณแผ่นดินและลดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จึงกำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นจะต้องแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้สามารถกระทำได้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๑๒)

---

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

## สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ เพื่อปรับปรุงรูปแบบและวิธีการวางและจัดทำผังเมืองทั้งระบบ จึงได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำ และการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรมโยธาธิการ และผังเมืองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ดังนี้

### ๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

#### ก. กรณีเริ่มแรก

๑. มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความคิดเห็นจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานมาประกอบการดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. จัดโครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๓. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๔. จัดโครงการสัมมนาทางวิชาการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

#### ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

ค. กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสรีจที่ ๘๑๙-๘๒๐/๒๕๖๐ โดยผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ([www.dpt.go.th](http://www.dpt.go.th)) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) โดยกำหนดให้แสดงความคิดเห็นผ่านช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘ และ E-mail : [Legel@dpt.mail.go.th](mailto:Legel@dpt.mail.go.th) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

#### ก. กรณีเริ่มแรก

๑. มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานมาประกอบการดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. จัดโครงการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมบางกอกพาเลซ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน

๓. จัดโครงการสัมมนา “การรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมเรดิสัน ถนนพระราม ๙ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน

๔. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙ จำนวนครั้งละ ๑ วัน

๕. จัด “โครงการสัมมนาทางวิชาการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘” จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนครั้งละ ๒ วัน

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

ค. กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙-๘๒๐/๒๕๖๐ โดยผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ([www.dpt.go.th](http://www.dpt.go.th)) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๐ วัน ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น ๙ ราย

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ผู้แทนภาคเอกชน ภาคประชาชน องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องและทุกพื้นที่โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมโยธาธิการและผังเมืองและของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/๖. คำชี้แจงรายละเอียด

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>๑. กรณีเริ่มแรก (ปรับปรุงพระราชบัญญัติการเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ)</p>	<p>๑) คำนิยาม</p> <p>๑.๑ ควรเพิ่มคำนิยาม “ผู้มีส่วนได้เสีย” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตีความ</p> <p>๑.๒ เพิ่มเติมข้อความในคำนิยาม “ผังจังหวัด” โดยเพิ่มเติมว่า โดยยกเว้นผังเมืองรวมที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัด อาทิเช่น กรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ เป็นต้น</p> <p>๑.๓ คำนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” ควรระบุ “กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา”</p> <p>๑.๔ คำนิยาม “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า “ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพื่อความชัดเจนควรแก้ไขเป็นดังนี้ “เจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายความว่า ผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้งสำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”</p>	<p>๑.๑ เห็นควรจัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติการเมือง พ.ศ. .... รวมไปถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการยื่นคำร้องของผู้มีส่วนได้เสีย</p> <p>๑.๒ เนื่องจากผังจังหวัดกับผังเมืองรวมเป็นผังในรูปแบบที่แตกต่างกัน ซึ่งผังจังหวัดเป็นผังในระดับนโยบายใช้บังคับกับรัฐ ส่วนผังเมืองรวมเป็นผังในระดับปฏิบัติใช้บังคับกับรัฐ และประชาชนในเขตที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม</p> <p>๑.๓ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตัดคำนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” ออก</p> <p>๑.๔ การกำหนด “ผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง” อาจมีปัญหาในการตีความเนื่องจากในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีทั้งผู้บริหารที่อยู่ในรูปแบบของบุคคล และคณะบุคคล เช่น นายกรัฐมนตรี, ผู้ว่าราชการจังหวัด</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒) ผังเมือง ๕ ประเภท</p> <p>๒.๑. ผังนโยบายระดับประเทศ</p> <p>๒.๑.๑ การวางและจัดทำผังประเทศ ควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งอาจมอบหมายให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการแทนและนำเสนอให้คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบก่อนเสนอรัฐมนตรีนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อออกมติคณะรัฐมนตรี</p> <p>๒.๑.๒ กำหนดมาตรการในการผลักดันให้หน่วยงานภายนอกนำผังระดับนโยบายไปสู่การปฏิบัติ เช่น จัดทำแผนงาน โครงการ และงบประมาณให้สอดคล้องกับผังเมืองในระดับนโยบาย</p> <p>๒.๑.๓ ควรมีแนวทางการหรือกรอบที่กำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมในการประเมินผลผัง เพราะอาจมีความเห็นวาระระยะเวลาที่เหมาะสมในการประเมินผลผังที่แตกต่างกัน และการประเมินผลผังประเทศเป็นผังระดับนโยบาย ซึ่งเป็นกรอบในการพัฒนาประเทศทางกายภาพในระยะยาวมีทิศทางที่ชัดเจน ดังนั้น การประเมินควรพิจารณา กำหนดเวลาที่เหมาะสมกับเนื้อหาหลายสาขา (Sector) ซึ่งบางสาขาอาจจะ ๕ ปี (ระยะสั้น) ๑๐ - ๑๕ ปี (ระยะกลาง) หรือ ๑๕ - ๒๐ ปี (ระยะยาว)</p>	<p>๒.๑.๑ ได้กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับประเทศเสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>๒.๑.๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบาย โดยให้กรมโยธาธิการและผังเมืองให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วย</p> <p>๒.๑.๓ กรณีสถิติผังเมืองระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด กำหนดให้มีการทบทวนผังทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศหรือสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะจัดให้มีการทบทวนผังดังกล่าวก่อนระยะเวลาห้าปีก็ได้</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๑.๔ ควรกำหนดให้ชัดเจนในเรื่องกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การสัมภาษณ์ แบบสอบถาม สทนากลุ่มย่อย ประชาพิจารณ์ เป็นต้น</p> <p>๒.๒ ผังนโยบายระดับภาค</p> <p>๒.๒.๑ การจัดให้มีการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ประชาชน และการระดมความคิดเห็น ควรบัญญัติให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือนำสาระสำคัญโดยเฉพาะเรื่องระยะเวลาบัญญัติไว้ให้ชัดเจน เพื่อเป็นการเปิดโอกาสของการมีส่วนร่วมให้เป็นที่ไปด้วยความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาล</p> <p>๒.๒.๒ การบังคับใช้ผังภาคควรเพิ่มช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ โดยเพิ่มข้อความ “และให้มีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางสื่อสารสาธารณะ ให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน วิธีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติกำหนดหรือประกาศกระทรวงมหาดไทย”</p>	<p>๒.๑.๔ ได้กำหนดให้ต้องมี การรับฟังความคิดเห็นและ การมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมาย ลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ ได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๒.๑ ได้กำหนดให้ต้องมี การรับฟังความคิดเห็นและ การมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมาย ลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ ได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๒.๒ ได้กำหนดให้ต้องมี การรับฟังความคิดเห็นและ การมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมาย ลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ ได้รับผลกระทบในผังฯ</p>



ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๓. ฝั่งนโยบายระดับจังหวัด</p> <p>๒.๓.๑ ควรเพิ่ม “แผนผังแสดงพื้นที่สำหรับจัดวางระบบบำบัดของเสียของเมืองหรือชุมชน”</p> <p>๒.๓.๒ การบังคับใช้ผังจังหวัด ควรเพิ่มช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ โดยเพิ่มข้อความ “และให้มีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางสื่อสารสาธารณะให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบติดต่อกันไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน วิธีการโฆษณา และประชาสัมพันธ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติกำหนดหรือประกาศกระทรวงมหาดไทย”</p> <p>๒.๓.๓ ควรแก้ไขข้อความ “การวางและจัดทำผังจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ผังประเทศ ผังภาค และแผนพัฒนาจังหวัด...” เนื่องจากหากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลจะส่งผลกระทบต่อการวางและจัดทำผัง</p> <p>๒.๓.๔ กำหนดบทบัญญัติยกเลิกผังเมืองรวมจังหวัด (ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน) และใช้บังคับผังจังหวัดซึ่งเป็นกรอบนโยบายตามร่างของกรมโยธาธิการและผังเมืองแทน</p>	<p>๒.๓.๑ ได้มีการกำหนดให้องค์ประกอบของผังมีแผนผังแสดงระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นแล้ว</p> <p>๒.๓.๒ ได้กำหนดให้ต้องมีกรรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๓.๓ ได้กำหนดให้การวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับประเทศ และมีการกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำมีการทบทวนผังดังกล่าวทุกห้าปีหรือกรณีมีความจำเป็นจะจัดทำให้มีการทบทวนผังก่อนห้าปีก็ได้</p> <p>๒.๓.๔ ผังเมืองรวมจังหวัดที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นผังระดับปฏิบัติ บังคับแก่ประชาชน แต่ผังนโยบายระดับจังหวัดที่กำหนดไว้ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นผังนโยบายบังคับเฉพาะรัฐ ซึ่งเป็นผังระดับที่ต่างกัน</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๔. ผังเมืองรวม</p> <p>๒.๔.๑ ไม่เห็นด้วยกับการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในกรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังโดยต้องการให้ออกเป็นกฎกระทรวงเหมือนเดิม</p> <p>๒.๔.๒ ต้องมีการทบทวนและแก้ไขการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ร.บ. มีได้กำหนดให้ดำเนินการอย่างไรในกรณีสภาท้องถิ่นขอให้แก้ไขหรือไม่เห็นด้วยกับการออกข้อบัญญัติ และหากเป็นกรณีท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันวางและจัดทำผังเมืองรวม จะต้องออกข้อบัญญัติฯ แยกกันหรือไม่ ถ้ากรมโยธาธิการและผังเมืองจะตั้งยอมให้สิทธิขาดต่อสภาท้องถิ่นแก้ไขได้</p> <p>๒.๔.๓ ได้ระบุการใช้บังคับผังเมืองรวมที่แตกต่างกัน คือ ผังเมืองรวมที่วางและจัดทำโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง บังคับใช้โดยกฎกระทรวง ส่วนผังเมืองรวมที่ท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำให้บังคับใช้โดยข้อบัญญัติท้องถิ่น ควรมีการแสดงเหตุผลและผลของการใช้บังคับที่ต่างกันเพราะไม่ชัดเจนว่าผังเมืองรวมที่มีลักษณะอย่างไรจึงจะจัดทำโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น</p> <p>๒.๔.๔ การจัดให้มีการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ประชาชนและการระดมความคิดเห็นตามมาตรา ๕๕ ควรบัญญัติให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือนำสาระสำคัญ โดยเฉพาะเรื่องระยะเวลาบัญญัติไว้ให้ชัดเจน เพื่อเป็นการเปิด</p>	<p>๒.๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีหลักการและเหตุผลกำหนดให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒.๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดไว้ว่าถ้ากรณีที่ไม่อาจตกลงกันได้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ชี้ขาดตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง</p> <p>๒.๔.๓ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ทั้งในเรื่องของพื้นที่วางผังและอำนาจของผู้วางผังไว้แล้ว</p> <p>๒.๔.๔ ได้กำหนดให้ต้องมี การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบในผังฯ</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>โอกาสของการมีส่วนร่วมให้เป็นไปด้วยความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลและให้การรับฟังความคิดเห็น จะต้องประกอบด้วยการจัดประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองอย่างน้อยหนึ่งครั้ง ทั้งนี้ควรมีกระบวนการแจ้งสิทธิและข้อมูลให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่วางผังรับทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนครบถ้วนถูกต้องมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒.๔.๕ ควรพิจารณารูปแบบการใช้บังคับผังเมืองรวมจากกฎกระทรวง เป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย</p> <p>๒.๔.๖ การประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ควรมีลำดับศักดิ์กฎหมายที่เท่ากัน</p> <p>๒.๔.๗ เห็นควรเพิ่มอำนาจในการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมก่อนการให้อนุญาตก่อสร้างอาคารหรือประกอบกิจการใด ๆ ให้เป็นหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง สำหรับในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองเพื่อเป็นการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด</p>	<p>คำชี้แจง</p> <p>๒.๔.๕ กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังได้กำหนดให้ผังเมืองรวมออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย</p> <p>๒.๔.๖ ประกาศกระทรวงมหาดไทยกับข้อบัญญัติท้องถิ่นแม้เป็นกฎหมายลำดับรองที่มีศักดิ์กฎหมายไม่เท่ากันแต่ไม่เกิดปัญหาในการใช้บังคับเนื่องจากมาตรา ๓๓๓ ได้บัญญัติรองรับเรื่องการใช้บังคับไว้แล้ว</p> <p>๒.๔.๗ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวมิใช่การรับรองว่าจะใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการที่ขออนุญาตได้หากภายหลังผังเมืองรวมถูกแก้ไข</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๔.๘ ควรกำหนดระยะเวลาในการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสภาพแวดล้อมในการบังคับใช้ผังเมืองรวมด้วย เพื่อส่งเสริมให้ผังเมืองรวมฉบับต่างๆ ที่บังคับใช้มีความเป็นปัจจุบันและควรส่งเสริมผังเมืองรวมฉบับผลผังและมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องรับทราบ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>๒.๔.๙ ขอให้เพิ่มองค์ประกอบของผังเมืองรวมในเรื่องของพื้นที่น้ำท่วมผ่านลงดินทั้งแบบบังคับและในเชิงส่งเสริม</p> <p>๒.๕ ผังเฉพาะ</p> <p>๒.๕.๑ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถให้ข้อมูลที่ใกล้ชิดกับสภาพปัญหาและศักยภาพของท้องถิ่นในการพัฒนาตามผังเมือง</p> <p>๒.๕.๒ ผู้มีอำนาจสั่งให้มีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะควรเป็นคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เนื่องจากจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ จะได้เกิดแรงผลักดันให้ตรากฎหมายได้สำเร็จ</p>	<p>๒.๔.๘ ได้กำหนดให้จัดทำรายงานการประเมินผลผังเมืองตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด แต่ไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันที่ประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมหรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาพิจารณารายงานประเมินผลผังเมืองครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น</p> <p>๒.๔.๙ ได้กำหนดองค์ประกอบของผังเมืองรวมให้มีแผนผังแสดงที่โล่ง แผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค สาธารณูปการและบริการสาธารณะ และข้อกำหนดที่สามารถควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกรณีดังกล่าวได้อยู่แล้ว</p> <p>๒.๕.๑ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ สามารถแต่งตั้งเข้ามาเป็นกรรมการได้จากกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง</p> <p>๒.๕.๒ เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติสามารถกำหนดเป็นนโยบายในภาพรวมได้อยู่แล้วในผังระดับนโยบาย จึงไม่ควรถูกกำหนดรายละเอียดในผังระดับปฏิบัติเป็นรายผัง</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๕.๓ ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเป็นรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่พระราชบัญญัติเพื่อให้การวางและประกาศใช้บังคับได้รวดเร็ว ในส่วนของการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามผังเมืองเฉพาะให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์</p> <p>๓) คณะกรรมการ</p> <p>๓.๑. คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ</p> <p>๓.๑.๑ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิควรให้ประชาชนเป็นผู้สรรหา ไม่ควรมาจากการแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรี</p> <p>๓.๑.๒ เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ “เสนอแนะและผลักดันในการนำมาตรการด้านการเงิน การคลัง และแรงจูงใจต่าง ๆ” และให้ความเห็นชอบผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ</p> <p>๓.๒ คณะกรรมการผังเมือง</p> <p>๓.๒.๑ ควรเพิ่ม “ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี” เข้าเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>๓.๒.๒ ควรเพิ่ม “ผู้แทนจากภาคเกษตรกรรม”</p>	<p>๒.๕.๓ แบ่งประเภทของผังเมืองเฉพาะเป็น ๒ รูปแบบ คือ ๓) เป็นพระราชบัญญัติ หรือออกเป็นพระราชกฤษฎีกาในกรณีต่างๆ ไม่มีองค์ประกอบของข้อกำหนดในเรื่องที่อุปกรณ์ การรื้อถอน เคลื่อนย้ายหรือตัดแปลงอาคาร ส่วนกรณีที่มีความจำเป็นจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ให้การเวนคืนเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์</p> <p>๓.๑.๑ ได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิโดยให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด</p> <p>๓.๑.๒ ได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบแล้ว</p> <p>๓.๒.๑ รับผิดชอบต่อพิจารณากำหนดความเหมาะสมและความจำเป็น</p> <p>๓.๒.๒ ได้มีการเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านเกษตรกรรมไว้แล้ว</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓.๒.๓ เพิ่มจำนวนกรรมการ “ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกิน ๗ คน”</p> <p>๓.๒.๔ อำนวยการที่ขอเพิ่มเติมเป็น “ให้ความเห็นชอบ ผังจังหวัด ผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ”</p> <p>๓.๓. คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด</p> <p>๓.๓.๑ ควรเพิ่ม “ สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด ท้องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด การเคหะแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>๓.๓.๒ เพิ่ม “ในเขตจังหวัดอื่น...รวมทั้งผู้แทนจากหอการค้า จังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและสภาเกษตรจังหวัด...”</p> <p>๓.๓.๓ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางทหาร ให้เพิ่มผู้แทนหน่วยทหาร</p>	<p>๓.๒.๓ ได้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมและได้สัดส่วน</p> <p>๓.๒.๔ ได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบ</p> <p>๓.๓.๑ รับผิดชอบต่อไป</p> <p>๓.๓.๒ รับผิดชอบไปพิจารณากำหนดตามความเหมาะสม และความจำเป็นต่อไป</p> <p>๓.๓.๓ ได้มีการกำหนดไว้แล้วในกรณีที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตพื้นที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางทหาร ให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓.๓.๔ ควรกำหนดสัดส่วนของจำนวนคณะกรรมการให้มีผู้แทนภาคประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าข้าราชการประจำ และกำหนดสัดส่วนของคณะกรรมการโดยตำแหน่งกับผู้ทรงคุณวุฒิให้สมดุลกัน กำหนดให้กรรมการโดยตำแหน่งมีเฉพาะหัวหน้าหน่วยงานที่เหมาะสม</p> <p>๔) ผู้มีอำนาจวางแผนและจัดทำผังประเภทต่าง ๆ</p> <p>๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการดำเนินการผังเมืองจะมีความเป็นเอกเทศของแต่ละท้องถิ่นจึงเกิดปัญหาในการวางแผนผังเมืองร่วมกัน</p> <p>๕) กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับ</p> <p>๕.๑ ควรเพิ่มเติมข้อความว่า ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองหรือขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ทันตามที่กำหนดควรมีการใช้ผังเมืองรวมเดิมมีผลบังคับใช้จนกว่าจะดำเนินการปรับปรุงผังเมืองรวมใหม่แล้วเสร็จ</p> <p>๕.๒ การประเมินผลผังไม่มีความชัดเจน ควรมีหลักเกณฑ์กำหนดว่ากลไกในการประเมินผลเป็นอย่างไร การประเมินผลผังเมืองประกอบอะไรบ้าง</p>	<p>๓.๓.๔ ได้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการเพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบและได้สัดส่วน</p> <p>๔.๑ ในกรณีที่ต้องครุปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีปัญหาในการวางแผนผังเมืองร่วมกันอาจขอความร่วมมือกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางผังโดยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้ง การวางแผนผังเมืองรวม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องขอความเห็นจากกรมโยธาธิการและผังเมือง ก่อนเสนอไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา</p> <p>๕.๑ หลักการในปัจจุบันกำหนดให้ผังเมืองทุกประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับ</p> <p>๕.๒ รับผิดชอบต่อพิจารณา เป็นเรื่องที่ใช้อำนาจหน้าที่ในทางบริหารดำเนินการได้ โดยกำหนดเป็นระเบียบคณะกรรมการผังเมือง เรื่องหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานการประเมินผลผังฯ</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๖) รูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในผังแต่ละระดับ</p> <p>๖.๑ ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการวางผังเมืองตั้งแต่ขั้นตอนเริ่มต้นดำเนินการ การจัดเก็บข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล รวมถึงถึงประกาศใช้บังคับผังเมืองแล้ว</p> <p>๖.๒ ให้ประชาชนสามารถเริ่มเสนอให้มีการวางผังเมืองได้</p> <p>๖.๓ การยื่นคำร้องขอแก้ไขข้อกำหนดผังเมืองรวม ควรเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียอื่น โดยไม่จำเป็นต้องเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินเท่านั้น เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้มากขึ้น</p> <p>๗) กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังประเภทต่าง ๆ</p> <p>๗.๑ เนื่องจากมีการกำหนดการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมออกเป็น ๒ รูปแบบ ควรกำหนดมาตรการในกรณีถ้าผังเมืองในระดับประกาศกระทรวงขัดแย้งกับผังเมืองที่เป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าจะดำเนินการอย่างไร</p> <p>๘) การพัฒนาตามผัง</p> <p>๘.๑ ควรกำหนดข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการชดเชยหรือมาตรการยกเว้นภาษีหรือข้อกำหนดมาตรการให้มีการพัฒนาพื้นที่</p>	<p>๖.๑ รับประเด็นนำไปศึกษาเพิ่มเติมเพื่อกำหนดแนวทางในกฎหมายลำดับรองต่อไป</p> <p>๖.๒ ประชาชนสามารถเริ่มเสนอให้มีการวางผังฯ หรือขอแก้ไขผังฯ ผ่านทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๖.๓ รับประเด็นนำไปพิจารณากำหนดในกฎหมายลำดับรอง</p> <p>๗.๑ การวางผังจะไม่ทับซ้อนกัน เนื่องจากตามมาตรา ๓๓ ได้กำหนดไว้ว่าในกรณีที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทย หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับในพื้นที่เดียวกันให้ใช้บังคับผังเมืองที่ได้ประกาศใช้บังคับในภายหลัง</p> <p>๘.๑ มาตรการในการพัฒนาพื้นที่ควรกำหนดไว้เป็นกฎหมายเฉพาะแยกต่างหากจากพระราชบัญญัติการผังเมือง หรืออาจกำหนดมาตรการไว้ในประกาศกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองฯ หรือข้อบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมือง แล้วแต่กรณี</p>



ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>๒. กรณีได้เสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา (ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p>	<p>๘.๒ การพัฒนามีปัญหาในการจัดหางบประมาณ การกำหนดแผนการพัฒนาอย่างไม่ชัดเจน</p> <p>๙) กำหนดหมวดบทกำหนดโทษเป็น ๓ ส่วน</p> <p>๙.๑. บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๐๗ เห็นควรตัดข้อความตามวรรคสองที่ว่า “นอกจากพระราชวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามยังต้องระวางโทษปรับอีกไม่เกินวันละสามหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ผังฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p> <p>๙.๒ ควรเพิ่มบทกำหนดโทษ กรณีเจ้าหน้าที่ละเลย ละเว้นไม่ปฏิบัติตามผังเมือง</p> <p>๑) คำนิยาม</p> <p>กระทรวงพลังงานเห็นควรเพิ่มเติม คำว่า “ด้านพลังงาน” เข้าไปนิยามของ “ผังภาค” “ผังจังหวัด” และ “ผังเมืองรวม” เพื่อให้ครอบคลุมถึงโครงการด้านพลังงาน ซึ่งคำจำกัดความของ “การสาธารณูปโภค” มิได้รวมถึงแหล่งผลิตพลังงาน เช่น โรงไฟฟ้า แหล่งขุดเจาะปิโตรเลียม ฯลฯ</p>	<p>๘.๒ ได้มีการกำหนดให้การวางและจัดทำผังจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังแต่ละระดับตั้งแต่ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ</p> <p>๙.๑ เนื่องจากกรกำหนดโทษปรับรายวันเป็นมาตรการป้องกันเพื่อให้เกิดความเกรงกลัวในการฝ่าฝืนผังเมืองเพื่อประโยชน์ส่วนตน</p> <p>๙.๒ เนื่องจากมีกฎหมายอื่นกำหนดโทษไว้แล้ว เช่น ประมวลกฎหมายอาญา และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของทางราชการ</p> <p>ได้ตัดคำนิยาม “ผังภาค” “ผังจังหวัด” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ และมีกรแก้ไขคำนิยาม “ผังเมืองรวม” เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒) ผังเมือง</p> <p>๒.๑ ผังเมืองรวม</p> <p>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่าควรให้ความสำคัญกับการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและคำร้องและนำเสนอให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่วางผังได้รับทราบ</p> <p>๒.๒ ผังเมืองเฉพาะ</p> <p>๒.๒.๑ กระทรวงพลังงานเห็นควรให้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการอุทยานหรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีการยื่นอุทธรณ์ เพื่อสร้างความชัดเจนด้านระยะเวลาในการพิจารณากรณีอุทธรณ์</p> <p>๒.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้อนุญาตให้มีการใช้ประโยชน์ที่ผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ</p> <p>๓) คณะกรรมการ</p> <p>๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม ในคณะกรรมการอุทธรณ์</p>	<p>ได้กำหนดให้จัดทำกฎหมายลำดับรอง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๒.๑ คณะกรรมการการศึกษา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วโดยไม่มีการเพิ่มเติมเรื่องระยะเวลาในการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าว</p> <p>๒.๒.๒ ในท้องที่ที่บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองเฉพาะ ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่จะพิจารณาให้มีการอนุญาตผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองเฉพาะ หากมีการอนุญาตผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองเฉพาะ ก็ถือเป็นคำสั่งที่มีชอบซึ่งมีขั้นตอนและระเบียบของทางราชการกำหนดวิธีดำเนินการไว้แล้ว</p> <p>๓.๑ ได้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบและได้สัดส่วน</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติในการพิจารณาผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ</p> <p>๔) กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่าการจัดทำรายงานการประเมินผลผังในแต่ละประเภท ควรส่งผลการประเมินฯ ดังกล่าวและมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องรับทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>	<p>๓.๒ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ จะเป็นผู้ออกกรอบนโยบายและเห็นชอบผังนโยบายระดับประเทศและระดับภาค กรณีผังพื้นที่พัฒนาพิเศษนั้น มีลักษณะเป็นผังปฏิบัติ บังคับใช้เฉพาะพื้นที่ และผู้มีอำนาจในการพิจารณาผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว</p> <p>รายงานการประเมินผลผังที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น จัดทำขึ้นมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินการเปลี่ยนแปลงสภาพการณและสิ่งแวดล้อมของผังฯ เพื่อปรับปรุงผังฯ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ต่อไป โดยจะเสนอรายงานฯ ที่จัดทำแล้วเสร็จต่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี โดยคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วยกรรมการซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องครอบคลุมทุกภาคส่วน</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>๓. การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง (www.dpt.go.th) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๒๐ วัน (ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ฉบับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษากฎกระทรวงพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๗๑๙ - ๘๒๐/๒๕๖๐)</p>	<p><b>๑) คำนิยาม</b>          เพิ่มคำนิยามของคำว่า “การผังเมือง” หมายความว่า การวางจัดทำ และการดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมือง ในระดับต่างๆ สำหรับเป็นการรองรับการพัฒนาทางด้านกายภาพในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และพื้นที่เฉพาะควบคุมกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและแผนพัฒนาระดับพื้นที่เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบทให้มีหรือทำให้ยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับ ความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม การป้องกันความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริมการเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือ บูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามมีคุณค่า ในทางธรรมชาติ และเพื่อลดผลกระทบจากภัยธรรมชาติและภัยพิบัติอื่น ๆ ให้สามารถรับมือการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเพื่อลดหรือ บรรเทาความเดือดร้อนหรือเสียหายอันอาจเกิดขึ้นจากพินิจภัยธรรมชาติด้วย</p>	<p>ได้มีการแก้ไขนิยามคำว่า “การผังเมือง” บางส่วน เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นแล้ว</p>
<p><b>๒) ประเภทผัง</b>          ๒.๑ เสนอให้ในระหว่างที่กำลังจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดนั้น ผังเมืองรวมที่ประกาศบังคับใช้แล้ว ให้ผังมีผลบังคับใช้ได้ต่อไป โดยไม่ถือว่าขัดต่อมาตรา ๒๕ และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รับดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวให้สอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดโดยเร็ว สำหรับผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำให้สามารถดำเนินการวางและจัดทำได้ต่อไป</p>	<p><b>๒) ประเภทผัง</b>          ๒.๑ เสนอให้ในระหว่างที่กำลังจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดนั้น ผังเมืองรวมที่ประกาศบังคับใช้แล้ว ให้ผังมีผลบังคับใช้ได้ต่อไป โดยไม่ถือว่าขัดต่อมาตรา ๒๕ และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รับดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวให้สอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดโดยเร็ว สำหรับผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำให้สามารถดำเนินการวางและจัดทำได้ต่อไป</p>	<p>๒.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำเนินงานดังกล่าวไว้แล้วตามร่างมาตรา ๑๑๑ ถึงมาตรา ๑๑๓</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>ตามขั้นตอนและประกาศบังคับใช้ได้โดยไม่ต้องรอผังนโยบายระดับจังหวัด และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงให้นำผังเมืองรวมดังกล่าวมาพิจารณาอีกครั้งเพื่อปรับปรุงแก้ไขหากพบว่าไม่สอดคล้องตามผังนโยบายระดับจังหวัด</p> <p>๒.๒ เสนอให้มีการกำหนดกรอบระยะเวลาการวางและจัดทำผังเมืองรวมตั้งแต่ต้นจนถึงประกาศให้ชัดเจนไว้ในร่างพระราชบัญญัติโดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน ๑ ปี</p> <p>๓) คณะกรรมการ</p> <p>๓.๑ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ</p> <p>๓.๑.๑ เสนอให้ตัด “นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย” ออกจากกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เนื่องจากเป็นเรื่องการกำหนดนโยบาย มาตรการต่างๆ ด้านการผังเมืองของประเทศ อีกทั้งสมาคมดังกล่าวไม่ใช่องค์กรตามกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและองค์ประกอบครื่องส่วนท้องถิ่นอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีปลัดกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติอยู่แล้ว</p>	<p>๒.๒ มีขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองรวมหลายขั้นตอนและแต่ละขั้นต้นต้องอิงใช้ระยะเวลาการดำเนินงาน ซึ่งบางขั้นตอนที่อยู่ภายใต้การดำเนินงานของหน่วยงานภายนอกไม่สามารถควบคุมระยะเวลาดำเนินงานได้</p> <p>๓.๑.๑ รับผิดชอบต่อพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓.๑.๒ ควรเพิ่ม “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย” เข้าเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>๓.๑.๓ ควรเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ “...รวมทั้งผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย”</p> <p>๔) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ มีอำนาจจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง</p> <p>๔.๑ เสนอให้มีการประกาศธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองในราชกิจจานุเบกษาไว้ด้วย เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับภาคส่วนได้ทราบถึงความมีอยู่ และสามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองฉบับนี้ได้</p> <p>๔.๒ เสนอให้ตัดเรื่องธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองออก เนื่องจากไม่มีความชัดเจนเรื่องเนื้อหาและการบังคับใช้ และอาจซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....</p>	<p>๓.๑.๒ รับผิดชอบต่อพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p> <p>๓.๑.๓ รับผิดชอบต่อพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p> <p>๔.๑ รับผิดชอบต่อมาตรา ๗ กำหนดว่า เมื่อรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ตามที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเสนอแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน</p> <p>๔.๒ รับผิดชอบต่อพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๕) รูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในฝั่งแต่ละระดับ</p> <p>มาตรา ๓๐ ให้แสดงความคิดเห็นเฉพาะที่กำหนดในมาตรา ๒๒ (๕) แล้วถ้าต้องการแก้ไขหรือเสนอความคิดเห็นตามวงเล็บอื่น ๆ ของมาตรา ๒๒ จะทำได้หรือไม่</p>	<p>มาตรา ๒๒ (๕) เป็นข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งกระทบกับประชาชนโดยตรง ส่วนในอนุมาตราอื่น ๆ เป็นการกำหนดรายละเอียดทางเทคนิค เช่น แผนที่รายการประกอบฯ ผู้วางผังจึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐาน ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นมติที่มีขึ้นหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... แล้ว ซึ่งการรับฟังความคิดเห็นตามรายงานฉบับนี้ขึ้นในขั้นการตรวจร่างฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

## ข้อมูลเพิ่มเติมสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

ต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากภาครัฐ ภาคประชาชน และองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง มีรายละเอียดดังนี้

๑. มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) กรมการปกครอง ๒) กรมที่ดิน ๓) กรมพัฒนาชุมชน ๔) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานมาประกอบการดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. จัดโครงการสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากผู้แทนภาครัฐ เอกชน ประชาชน และสื่อมวลชน เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมบางกอกพาเลซ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้นประมาณ ๑๕๐ คน ได้แก่

๑) ผู้แทนหน่วยงานราชการ ประกอบด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาลนครเชียงใหม่ ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม การเคหะแห่งชาติ ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและเจ้าหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง

๒) ผู้แทนภาครัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ธนาคารอาคารสงเคราะห์ การรถไฟฟ้าส่วนมวลชนแห่งประเทศไทย และบริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน)

๓) ผู้แทนจากมหาวิทยาลัย ประกอบด้วย คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์จากมหาวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี และมหาวิทยาลัยขอนแก่น

๔) ผู้แทนสมาคม และองค์กรวิชาชีพต่างๆ ประกอบด้วย สภาสถาปนิก สภาวิศวกร สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สภาสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย สมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมบริหารทรัพย์สินแห่งประเทศไทย และมูลนิธินโยบายสุขภาวะ

๕) ภาคประชาชน ประกอบด้วย เครือข่ายวางแผนและผังเมืองเพื่อสังคม และบริษัท คอนซัลแทนท์ ออฟ เทคโนโลยี จำกัด

๓. จัดโครงการสัมมนา “การรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ (ครั้งที่ ๒)” เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากองค์กรวิชาชีพ ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับการวางผังเมือง ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง



และเจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมืองที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมเรดิสัน ถนนพระราม ๙ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้นประมาณ ๑๕๐ คน ได้แก่

๑) ผู้แทนหน่วยงานราชการ ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร ราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและเจ้าหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง

๒) ผู้แทนภาครัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ธนาคารอาคารสงเคราะห์ การรถไฟฟ้ามวลชนแห่งประเทศไทย และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

๓) ผู้แทนจากมหาวิทยาลัย ประกอบด้วย คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์จากมหาวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี (คลอง ๖) และมหาวิทยาลัยขอนแก่น

๔) ผู้แทนสมาคม และองค์กรวิชาชีพต่างๆ ประกอบด้วย สภาวิศวกร สมาคมสถาปนิกจุฬามณีเมืองไทย สมาคมนักผังเมืองไทย สภาสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และมูลนิธิพัฒนาคนพิการไทย

๕) ภาคประชาชน ประกอบด้วย บริษัทโกลเด้นเวลธ์ จำกัด บริษัท LCC LAND และผู้ที่สนใจเข้าร่วมประชุม

๔. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากองค์กรภาคเอกชน ประชาชน ผู้ทรงคุณวุฒิ หน่วยงานภาควิชาการ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙ จำนวนครั้งละ ๑ วัน มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้นประมาณ ๓๐๐ คน ได้แก่

๑) ผู้แทนหน่วยงานราชการ ประกอบด้วย สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และเจ้าหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง

๒) ผู้แทนภาครัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย การเคหะแห่งชาติ การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

๓) ผู้แทนจากมหาวิทยาลัย ประกอบด้วย มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี มหาวิทยาลัยขอนแก่น

๔) ผู้แทนสมาคม และองค์กรวิชาชีพต่างๆ ประกอบด้วย สภาสถาปนิก สภานักผังเมืองไทย สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร สมาคมอาคารชุด สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่ง

ประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ค้าปลีกไทย  
สมาคมการผังเมืองไทย และสมาคมสถาปนิก

๕) ภาคประชาชนผู้สนใจเข้าร่วมประชุม

๕. จัด “โครงการสัมมนาทางวิชาการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๕๘” เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงานทุกจังหวัดในสังกัดกรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนครั้งละ ๒ วัน โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาทั้งสิ้นประมาณ ๒๔๗ คน ได้แก่ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ในสังกัดกรมโยธาธิการและผังเมือง ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๖. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อขอให้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

๗. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสรีจที่ ๘๑๙ - ๘๒๐/๒๕๖๐ โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมโยธาธิการและผังเมือง ([www.dpt.go.th](http://www.dpt.go.th)) และเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น ๙ ราย ประกอบด้วย คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. (ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) ประธานกิตติมศักดิ์ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง และประชาชนผู้ให้ความสนใจ

## ผลกระทบจากการตราร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

### ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) กรณีผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ ประกอบด้วยผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วหน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดการบูรณาการและสอดคล้องกันในทุกด้านอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(๒) กรณีผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วยผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ทั้งหน่วยงานของรัฐ เช่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชน เช่น ผู้ประกอบกิจการ และประชาชน ที่อยู่ในเขตท้องที่ที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะใช้ประโยชน์ที่ดิน ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้นมิได้ ยกเว้นกรณีการใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป หรือในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินหรือแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงองค์หาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือกฎกระทรวงที่ออกตามกฎหมายดังกล่าว

### ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

#### ๑. ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงแบบประเภทของผังให้ครอบคลุมทุกระดับตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น ในรูปแบบของผังนโยบายจนถึงผังปฏิบัติการโดยกำหนดให้ผังเมืองทุกประเภทจะต้องมีความสอดคล้องกัน และต้องสอดคล้องกับแผนชาติ รวมทั้งกำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้เป็นไปตามผังที่ได้มีการจัดทำไว้ การกำหนดให้ผังทุกประเภทไม่มีระยะเวลาการใช้บังคับ และกำหนดบทลงโทษทางอาญาและโทษทางปกครอง ทำให้การกำหนดนโยบาย แนวทาง ทิศทางการพัฒนา และการจัดทำแผนงานโครงการในการพัฒนาพื้นที่ทั้งในด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน ระบบคมนาคมขนส่ง การสาธารณสุขและสาธารณูปการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความชัดเจนโดยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ จึงทำให้ผู้ประกอบการเกิดความเชื่อมั่นและเป็นการสร้างแรงจูงใจเกิดการดึงดูดให้มีการลงทุน โดยเฉพาะกับภาคเอกชนในเรื่องของการลงทุนด้านอุตสาหกรรม ด้านอสังหาริมทรัพย์ และการประกอบธุรกิจ ส่งผลให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น เกิดการสร้างงาน เกิดการจ้างแรงงาน ซึ่งจะช่วยเพิ่มระดับความเป็นอยู่และความมั่นคงในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชนได้มากขึ้น

การวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกันในทุกระดับของพื้นที่ จะทำให้เกิดนโยบายและแนวทางการพัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินมีความชัดเจน ซึ่งจะเป็นการชี้แนะแนวทางการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการลดความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ลดความซ้ำซ้อนของการจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาของทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน ในการลงทุน การก่อสร้าง และงบประมาณในการแก้ไขป้องกันและบรรเทาปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับพื้นที่ในอนาคต เช่น ปัญหาการใช้ที่ดินที่ไม่เหมาะสม ปัญหาการจราจร ปัญหาการขาดแคลนหรือความไม่เพียงพอของการให้บริการ สาธารณูปโภคและสาธารณูปการของภาครัฐ ปัญหาสิ่งแวดล้อม และปัญหาคุณภาพชีวิต

สำหรับกรณีของผังเมืองเฉพาะที่ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาพื้นที่เฉพาะแห่งนั้น มีองค์ประกอบของผังที่ได้กำหนดไว้ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งทำให้มีผลต่อการจัดการเมืองโดยเมืองมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีความสวยงามและเป็นเอกลักษณ์ที่ชัดเจน ทำให้ส่งผลต่อการพัฒนาเมืองในด้านเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น กล่าวคือ เมื่อเมืองน่าอยู่อาศัยมีแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเอกลักษณ์ ก็เป็นช่องทางหนึ่งที่จะส่งเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ มีนักท่องเที่ยวเข้ามาพักอาศัยหรือเข้ามาเยี่ยมชม ซึ่งเมื่อปริมาณคนเพิ่มขึ้นก็มีผลทางด้านเศรษฐกิจดีขึ้นด้วยเช่นกัน

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. หน่วยงานของรัฐมีเครื่องมือในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติเพื่อใช้ในการจัดการที่ดินของประเทศทั่วประเทศทั้งในเขตเมืองและชนบทให้สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพและสอดคล้องกับลักษณะของพื้นที่ในแต่ละบริเวณ รวมทั้งภาพรวมในหลายบริเวณซึ่งทำให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเหมาะสมและทำให้สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างคุ้มค่า

๒. รัฐสามารถวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่างๆ ทำให้เกิดการลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินงานสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่และไม่ซ้ำซ้อนกัน ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณ

๓. หน่วยงานของรัฐสามารถใช้ผังเมืองเป็นฐานในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และงดเว้นภาษีดังกล่าวในกรณีที่กำหนดให้ที่ดินนั้นใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะ และรัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นจากเดิมในรูปแบบต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นภาษี ค่าธรรมเนียมจากการใช้ที่ดินและรายได้อื่นๆ ที่เหมาะสม เกิดความยุติธรรมในการจัดเก็บที่มีผลเกิดจากการลงทุนในภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งลดการกักตุนที่ดินด้วย

๔. รัฐมีแผนในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานของรัฐอื่นๆ เกิดแผนปฏิบัติงานในแนวทางเดียวกันที่สอดคล้องกับนโยบายของประเทศจากภาพรวมลงไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งลดการสิ้นเปลืองงบประมาณที่ไม่จำเป็น

๕. ภาคเอกชน มีกรอบในการลงทุนและแผนพัฒนาพื้นที่ที่ชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการเกิดความเชื่อมั่นในการลงทุน เนื่องจากการมีนโยบายภาครัฐและแผนผังการพัฒนาต่างๆ ที่ชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการมีการวางแผนการลงทุนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวที่เหมาะสมและถูกต้อง ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างสมรรถนะในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

**เชิงลบ** เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการวางและจัดทำผังทุกระดับเพื่อเป็นกรอบชี้แนะการพัฒนาทั้งในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง การให้บริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ดังนั้นการดำเนินกิจการใดๆ หรือการลงทุนประกอบธุรกิจทั้งของภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป อาจจะถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการทำให้ต้องดำเนินการภายใต้กรอบของผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระทำให้ต้องมีการปรับตัวหรือปรับแผนการพัฒนาในการจัดทำโครงการต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับผังเมืองและต้องใช้งบประมาณในการลงทุนมากขึ้น เช่น การลงทุนในภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่เกษตรกรรมที่มีราคาที่ดินต่ำอาจไม่สามารถดำเนินการได้

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ประชาชนถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการในด้านเคหสถาน การเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่ เสรีภาพในการประกอบอาชีพ ในการที่จะต้องมีการวางและจัดทำผังเมืองในระดับต่างๆ เพื่อประโยชน์สาธารณะ เช่น มีการกำหนดที่ดินของประชาชนเป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดไว้เป็นที่โล่งเพื่อการพักผ่อน หรือใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับนันทนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีข้อจำกัดเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินทำให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน ต้องสูญเสียโอกาสในการใช้ที่ดินตามความต้องการของตนในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ

### ๒. ด้านสังคม

เชิงบวก การกำหนดให้มีการวางผังและมีการใช้บังคับในพื้นที่ทุกระดับ โดยทุกระดับต้องมีความสอดคล้องกัน และทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้เป็นไปตามผังที่กำหนดไว้ ทำให้การกำหนดนโยบาย แนวทาง ทิศทางการพัฒนา และการจัดทำแผนงานโครงการในการพัฒนาพื้นที่ ทั้งในด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน ระบบคมนาคมขนส่ง การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความชัดเจนโดยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบซึ่งจะช่วยลดความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการดำเนินโครงการพัฒนาต่างๆ ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน การคมนาคมขนส่งมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ มีการสงวนและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงอยู่อย่างสมบูรณ์ และดำรงรักษาวิถีชีวิตของชุมชน ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีสุขอนามัยที่ดี มีสภาพแวดล้อมที่ดี มีความสะดวกสบาย มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีความมั่นคงและยั่งยืนในการดำรงชีวิตประจำวัน นอกจากนี้การที่ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้เน้นกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในทุกระดับของการวางและจัดทำผัง ทำให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมและการแสดงออกของทุกภาคส่วนด้วย รวมทั้งผังเมืองเป็นเครื่องมือในการวางแผนจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เมืองและพื้นที่ชนบท ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้อย่างเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันก่อให้เกิดความสะดวกสบายในการอยู่อาศัย การประกอบอาชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีภายใต้สภาพแวดล้อมที่สวยงาม เหมาะสมและสอดคล้องกับวิถีชุมชน

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. รัฐมีผังเมืองในแต่ละระดับเป็นเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเมืองและชนบทซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่างๆ

๒. รัฐมีเครื่องมือในการพัฒนา หรือดำรงรักษาบริเวณเฉพาะแห่งหรือกิจการที่เกี่ยวข้องในเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบท ตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่ที่สำคัญ เช่น การพัฒนาเมืองใหม่ การพัฒนาเมืองหรือพื้นที่พื้นที่เมือง การอนุรักษ์พื้นที่โบราณสถานและย่านเมืองเก่า ด้วยการกำหนดองค์ประกอบของผังเมืองเฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ รวมถึงอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร ระยะเวลาเว้นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่อื่นๆ ทำให้เมืองมีการ

จัดการด้านพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ที่ดี รวมทั้งมีการจัดการด้านความหนาแน่นในการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมีระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่ที่สำคัญ ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพให้เมืองมีพื้นที่นันทนาการและส่งเสริมในเรื่องคุณภาพชีวิตที่ดี ทำให้เมืองมีความน่าอยู่มากยิ่งขึ้น

๓. ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้อย่างเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดความสะดวกสบายในการดำรงชีวิต

๔. ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนและจัดทำผัง มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดการกำหนดหลักเกณฑ์การอยู่ร่วมกันของชุมชนในพื้นที่ ซึ่งตรงกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนโดยนำนโยบายภาครัฐมาประกอบการพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกันและนำไปสู่การวางแผนและจัดทำผังเมืองที่ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. การควบคุมความหนาแน่นของประชากรและระดับของกิจกรรมบนพื้นที่ มีจุดมุ่งหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามาจากสภาพความแออัด และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดการพื้นที่ด้านการผังเมือง มีการกำหนดมาตรฐาน มาตรการ กฎเกณฑ์ต่างๆ นำมาใช้ในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น อัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมต่อพื้นที่ดิน (FAR) อัตราส่วนของพื้นที่ว่างต่อพื้นที่อาคารรวม (OSR) ที่ว่างโดยรอบอาคาร ขนาดแปลงที่ดิน เป็นต้น

๖. ประชาชนจะได้เมืองที่ถูกสุขลักษณะ มีความปลอดภัย มีความสะดวกสบาย และเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงาม รวมทั้งมีการสร้างระบบการกระจายความเป็นธรรมในการใช้ประโยชน์ที่ดิน

เชิงลบ ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้กำหนดให้ต้องมีการวางแผนและจัดทำผังทุกระดับ โดยผังทุกระดับนั้นต้องสอดคล้องกัน และหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป ต้องปฏิบัติตามภายใต้กรอบของกฎหมายผังเมือง การผังเมืองจึงเป็นเรื่องสำคัญและมีผลกระทบโดยตรงต่อการดำเนินชีวิตและการประกอบกิจการ ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน จึงต้องมีการเรียนรู้และเข้าใจเรื่องการผังเมือง และเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในกระบวนการวางแผนและจัดทำผังมากขึ้น

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๑. เป็นการเพิ่มภาระของหน่วยงานของรัฐที่ต้องให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการผังเมืองที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือ ลดความขัดแย้งการใช้พื้นที่ และทำให้การวางแผนและจัดทำผังนั้นสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๒. ประชาชนจะต้องมีภาระในการแสวงหาความรู้ ต้องมีความตื่นตัวให้ความสนใจและสละเวลาในการแสดงข้อคิดเห็นในการวางแผนและจัดทำผังมากยิ่งขึ้นเพื่อเป็นการรักษาสีทธิการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของตนในฐานะผู้มีส่วนได้เสีย

#### ๓. ด้านการปกครองและบริหารราชการ

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... บัญญัติให้ต้องมีการจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ คือ การกำหนดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ซึ่งได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด พร้อมทั้งมีการจัดทำผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนงานการใช้

ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อการพัฒนาและดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท ซึ่งได้แก่ ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ มีการจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนด นโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการด้านการผังเมืองของประเทศ ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองสอดคล้องกันตั้งแต่ผังระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน

การกำหนดให้มีผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด ถือได้ว่าเป็นเรื่องใหม่ที่เกิดขึ้นเนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาได้มีการบรรจุนโยบายเกี่ยวกับการผังเมืองไว้อย่างชัดเจนในนโยบายของรัฐบาล ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้มีการกำหนดเรื่อง ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่าง ๆ ไว้ เพื่อเป็นทิศทางในการพัฒนาประเทศในด้านการใช้พื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการและเป็นกรอบในการจัดทำผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งเป็นผังในระดับปฏิบัติ โดยตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้เป็นอย่างดีและส่งผลให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งจะต้องมีการทบทวนผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศ หรือสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จะดำเนินการทบทวนผังก่อนระยะเวลาห้าปีก็ได้ ซึ่งจะทำให้เกิดความยืดหยุ่นโดยสามารถนำผังไปใช้ได้อย่างสอดคล้องและเหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐ และส่งผลให้การบริหารงานของหน่วยงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งระบบ ทำให้ง่ายต่อการบริหารการปกครองเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานด้วยตนเองและกับภาคประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ได้กระจายอำนาจการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการวางและจัดทำผังได้เองโดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ซึ่งการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นการดำเนินการจากระดับชนบทขึ้นสู่ระดับประเทศ กล่าวคือ ผังเกิดจากความคิดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ โดยผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด และผ่านความเห็นจากคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมซึ่งจะเป็นผู้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ มีการคานอำนาจในการบริหารระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการผังเมือง เพื่อให้ผังที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางและจัดทำเป็นผังที่มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อพื้นที่และประชาชนส่วนรวม และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการวางและจัดทำผังแล้วเสร็จจากเดิมที่ประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวงซึ่งมีขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการมากเปลี่ยนเป็นการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการโดยทำให้เกิดความรวดเร็วในการออกกฎหมายใช้บังคับ

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

เมื่อผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ในระดับต่างๆ ประกอบด้วยผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังดังกล่าวโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วย ซึ่งจะทำให้การควบคุม

และการพัฒนาพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สำหรับกรณีผังเมืองรวมเมื่อได้มีการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมเพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ โดยมีการเสนอผังเมืองรวมผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดโดยออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้เกิดความรวดเร็วในการออกกฎหมาย รวมทั้งเป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมได้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในเขตผังเมืองรวม และหน่วยงานของรัฐเกิดการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ร่วมกันเพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองสอดคล้องกันตั้งแต่ผังระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชุมชน

**เชิงลบ** ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ต้องมีการทำงานร่วมกัน บูรณาการ ข้อมูลร่วมกันมากขึ้น และจะถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพในบางเรื่อง โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาต่าง ๆ ต้องดำเนินการภายใต้กรอบผังเมืองที่ได้กำหนดไว้ตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น และการบัญญัติให้ผังเมืองมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน หากผังดังกล่าวมีการวางหรือกำหนดอย่างไม่รอบคอบและเหมาะสม หรือขาดการบูรณาการข้อมูลที่ครบถ้วนและไม่สอดคล้องกับหน่วยงานอื่น ๆ อาจเกิดข้อขัดแย้งในการใช้บังคับ หรือการปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง นอกจากนี้การที่ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... กำหนดให้ต้องมีการวางและจัดทำผังในทุกระดับ โดยเฉพาะผังเมืองรวมที่ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวางและจัดทำผัง ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องมีการเตรียมความพร้อมในการรองรับภารกิจดังกล่าวซึ่งจะผูกพันถึงการจัดตั้งหน่วยงานและจัดหาบุคลากรเพิ่มเติม รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินการ

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

หน่วยงานของรัฐต้องมีการะในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีการปรับรูปแบบการวางและจัดทำผังในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น ซึ่งผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่มีผลบังคับให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตาม

#### **๔. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**เชิงบวก** ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้จะเป็นการวางผังครบกระบวนการตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการ ได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ทำให้การวางแผนด้านกายภาพโดยเฉพาะในเรื่องการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการวางแผนอย่างเป็นระบบเชื่อมโยงและสอดคล้องกัน ทำให้เกิดการพัฒนาด้านที่เหมาะสมและสมดุลกับสภาพพื้นที่ ลดความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากร ซึ่งจะช่วยอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงอยู่อย่างยั่งยืน



### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. รัฐมีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในระดับนโยบายในพื้นที่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด รวมไปถึงในพื้นที่ระดับชุมชน โดยใช้มาตรการด้านผังเมืองในการจัดทำกฎหมายลูกบทเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ที่ต้องการมุ่งเน้นเรื่องการอนุรักษ์ เช่น เขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พื้นที่รับน้ำ และกักเก็บน้ำ

๒. รัฐมีเครื่องมือและแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้อย่างเหมาะสม โดยการกำหนดมาตรการทางผังเมืองในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ด้วยองค์ประกอบผังเมืองเฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ซึ่งมีการเพิ่มเติมในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ จึงทำให้มีผลต่อการเกิดประสิทธิภาพในการดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์ หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศ ที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ มากยิ่งขึ้นกว่าเดิม

๓. รัฐมีมาตรการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการพื้นที่อนุรักษ์ ได้อย่างเหมาะสม และสามารถกำหนดมาตรการทางผังเมืองในด้านต่างๆ ในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน อาทิเช่น การกำหนดระยะถอยร่น การกำหนดพื้นที่เว้นว่างจากพื้นที่อนุรักษ์ เป็นต้น ซึ่งมาตรการเหล่านี้จะช่วยป้องกันการบุกรุกพื้นที่อนุรักษ์ได้เป็นอย่างดี

**เชิงลบ** การประกอบกิจการหรือดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระ โดยต้องปฏิบัติตามกรอบของผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้

### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ประชาชนที่เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่อนุรักษ์ เช่น พื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ในเขตโบราณสถาน ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่ได้อย่างอิสระซึ่งต้องปฏิบัติตามกรอบของกฎหมายที่กำหนดให้ดำเนินการอย่างจำกัดเท่านั้น

## ๕. ด้านความมั่นคง

**เชิงบวก** ในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ มีการกำหนดให้มีผังนโยบายการใช้พื้นที่และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งทำให้เกิดการวางแผนด้านกายภาพ ด้านการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน การรักษาทรัพยากรทางธรรมชาติ มีการวางแผนอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกัน ซึ่งทำให้เกิดการพัฒนาที่เหมาะสม เกิดความสมดุลกับสภาพพื้นที่ ซึ่งเป็นการอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่อย่างยั่งยืน และมีความมั่นคงทางด้านอาหาร น้ำ และพลังงาน เนื่องจากสามารถรักษาพื้นที่เกษตรกรรมที่สมบูรณ์ไม่ให้ถูกรุกล้ำจากการพัฒนาเมืองและอุตสาหกรรม เพื่อเป็นแหล่งผลิตอาหารเพื่อบริโภคภายในประเทศและการส่งออก อนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ ต้นน้ำ ลำธาร และทรัพยากรชายฝั่ง เพื่อความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเตรียมความพร้อมด้านระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ

## ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งในด้านเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวัน มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อันเนื่องมาจากการตั้งถิ่นฐานในพื้นที่ที่เหมาะสม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการน้ำ เพื่อการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

๒. รัฐมีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในระดับนโยบายในพื้นที่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด รวมไปถึงพื้นที่ระดับชุมชน โดยใช้มาตรการด้านการผังเมืองในการจัดทำกฎหมายลูกบท เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ที่ต้องการมุ่งเน้นเรื่องการอนุรักษ์ เช่น เขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

เชิงลบ

ไม่มี

## ๖. ด้านการใช้บังคับ

เชิงบวก ตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้การจัดทำผังนโยบายระดับประเทศและผังนโยบายระดับภาค กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติให้ความเห็นชอบผัง ซึ่งประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ส่วนผังนโยบายระดับจังหวัด กำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบผัง ซึ่งประกาศใช้บังคับโดยประกาศคณะกรรมการผังเมือง โดยรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังดังกล่าวมีความยืดหยุ่น จึงสามารถจัดทำและดำเนินการแก้ไขได้ทันกับนโยบายของรัฐบาล สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากผังดังกล่าวประกาศใช้บังคับในรูปแบบของกฎหมายลูกบทแบบอื่นจะทำให้ไม่เกิดสภาพคล่องในการใช้บังคับ ดังนั้น การออกเป็นประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติและประกาศคณะกรรมการผังเมืองจึงมีความเหมาะสมกว่า

กรณีการเปลี่ยนรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากกฎกระทรวงแก้ไขเป็นประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มีผลดีคือ เป็นการลดระยะเวลาในการดำเนินงานซึ่งสามารถจัดทำผังเมืองรวมและประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้รวดเร็วขึ้น เนื่องจากกระบวนการร่างกฎหมายนั้นไม่ต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำหรับกรณีผังเมืองเฉพาะมีการเพิ่มรูปแบบการบังคับใช้ทางกฎหมายโดยเดิมกำหนดให้ตราเป็นพระราชบัญญัติแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ได้เพิ่มเติมผังเมืองเฉพาะให้สามารถตราเป็นทั้งพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี จึงทำให้มีช่องทางในการบังคับใช้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ไม่ได้มีการเข้าไปเกี่ยวข้องกับการจัดการที่ดินและการรื้อ ย้าย หรือตัดแปลงอาคารในเขตผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งมีการเพิ่มเติมรายละเอียดขององค์ประกอบของผังเมืองเฉพาะในร่างมาตรา ๔๐ ในส่วนของแผนผังแสดงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่อนุรักษ์ ตลอดจนอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร อัตราส่วนพื้นที่ว่างอันปราศจากสิ่งปกคลุมของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารต่อพื้นที่ใช้สอยรวมของอาคาร ระยะถอยร่นจากแนวธรรมชาติ ถนน และสถานที่อื่น ๆ ทำให้การบังคับใช้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

เมื่อผังนโยบายการใช้ประโยชน์ที่ดินในระดับต่าง ๆ ประกอบด้วย ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องถือปฏิบัติตามผังดังกล่าว โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วยซึ่งจะทำให้การควบคุมและการพัฒนาพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ได้มีการปรับและเพิ่มเติมบทกำหนดโทษหากมีการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะซึ่งมีทั้งโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครอง โดยมีการเพิ่มอัตราโทษจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กล่าวคือ เพิ่มส่วนที่ ๑ บททั่วไป โดยกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นนิติบุคคล เพิ่มส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครองและกำหนดอัตราโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือการไม่ปฏิบัติตามที่จะต้องรับโทษทางปกครอง และส่วนที่ ๓ ปรับปรุงโทษทางอาญาโดยปรับปรุงอัตราโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติซึ่งเป็นฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ซึ่งจะเป็นช่องทางหนึ่งซึ่งช่วยให้การใช้บังคับกฎหมายผังเมืองมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดการฝ่าฝืนหรือการดำเนินการใดที่เป็นการขัดแย้งกับกฎหมายผังเมือง

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

เมื่อผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วยผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ทั้งหน่วยงานของรัฐและเอกชนจะใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใดๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้นมิได้ ยกเว้นกรณีการใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป ซึ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับผังเมืองรวมนั้นมีโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองโดยมีการเพิ่มอัตราโทษจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กล่าวคือ เพิ่มส่วนที่ ๑ บททั่วไป โดยกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นนิติบุคคล เพิ่มส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง โดยกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจลงโทษปรับทางปกครองและกำหนดอัตราโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือการไม่ปฏิบัติตามที่จะต้องรับโทษทางปกครอง และส่วนที่ ๓ ปรับปรุงโทษทางอาญา โดยปรับปรุงอัตราโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติซึ่งเป็นฐานความผิดตามร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับนี้ ซึ่งผลจากการใช้บังคับทำให้รัฐมีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินทั้งระบบตั้งแต่ระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น

**เชิงลบ** การประกาศใช้บังคับผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ในรูปแบบของประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ประกาศคณะกรรมการผังเมืองซึ่งจะทำให้ผังมีความยืดหยุ่น แต่ก็อาจทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงผังได้ง่ายตามนโยบายของคณะกรรมการแต่ละชุดหากไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง โดยเฉพาะผังในระดับจังหวัดอาจเกิดการเอื้อประโยชน์กับกลุ่มทุน หรือกลุ่มที่มีผลประโยชน์ การเปลี่ยนการใช้บังคับผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จากกฎกระทรวงเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น อาจเกิดปัญหาในเรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจในการจัดทำกฎหมายลูกบทว่าขัดกับกฎหมายอื่น ๆ หรือไม่ เพราะการจัดทำผังเมืองรวมโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น อาจไม่ได้รับฟังข้อสังเกตจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการตั้งข้อสังเกตในกระบวนการยกร่างกฎหมายดังกล่าว และการตรวจสอบความขัดกันกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง

ในระดับการพิจารณาเห็นชอบมีเพียงคณะกรรมการระดับจังหวัดซึ่งอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มบุคคลหรือกลุ่มทุนบางกลุ่ม การแก้ไขผังเมืองจะทำได้โดยง่ายเนื่องจากมีขั้นตอนการพิจารณาตรวจสอบน้อย และจะเกิดผลเสียหากขาดการพิจารณาที่รอบคอบตามหลักวิชาการผังเมือง ความเหมาะสมของพื้นที่และความต้องการของประชาชนส่วนรวม

นอกจากนี้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังกำหนดให้ผังเมืองรวมสามารถประกาศใช้บังคับได้สองรูปแบบคือ ประกาศกระทรวงมหาดไทยและข้อบัญญัติท้องถิ่น ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับผู้รับผิดชอบดำเนินการวางและจัดทำผังหากกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังจะประกาศใช้บังคับโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย และหากกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังจะประกาศใช้บังคับโดยข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งเกิดความแตกต่างกันในขั้นตอนและกระบวนการวางและจัดทำผัง อาจเกิดความสับสนในการใช้บังคับทั้งที่เป็นผังเมืองรวมแบบเดียวกัน และหากกรมโยธาธิการและผังเมืองไม่เห็นด้วยกับผังที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางและจัดทำ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการปรับปรุงแก้ไขผัง อาจเกิดข้อขัดแย้งในการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานได้

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

การเพิ่มบทลงโทษจะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลทั้งด้านชีวิต ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินมากขึ้น ซึ่งอาจไม่สามารถทำให้ประชาชนเกิดการยอมรับและปฏิบัติตามผังได้

#### ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อปรับปรุงระบบการผังเมืองของประเทศ โดยกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองทุกระดับพร้อมทั้งบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดินระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบทตลอดจนกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนโดยมีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเป็นผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศ และมีคณะกรรมการผังเมืองและคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐให้ปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง ซึ่งจะมีผลทำให้เมืองหรือส่วนของเมืองหรือชนบทได้รับการพัฒนาหรือทำให้ดีขึ้นซึ่งสุขลักษณะ ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การดำรงรักษาหรือบูรณะไว้ซึ่งสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดีหรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศที่งดงามหรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ ในขณะที่ประชาชนจะได้รับความสะดวกสบาย มีความปลอดภัย และมีสภาพแวดล้อมที่ถูกจัดให้ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อย่างเท่าเทียมกัน อันเป็นการเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่ไปพร้อมกับการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศกับนานาประเทศ

(๒) เมื่อได้ดำเนินการตามผังเมืองในรูปแบบต่างๆ แล้ว ประชาชนจะได้รับการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้เหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งทำให้เกิดความสะดวกสบายในการดำรงชีวิต

## แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญของอนุบัญญัติฯ	กรอบระยะเวลาดำเนินงาน
๑.	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการยื่นอุทธรณ์ และวิธีพิจารณาในการวินิจฉัยอุทธรณ์ (มาตรา ๙๕ วรรคสอง)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นอุทธรณ์และวิธีพิจารณาในการวินิจฉัย คำอุทธรณ์ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกรณีผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
๒.	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอื่นที่จำเป็นที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม (มาตรา ๒๒ (๕)(ข))	กำหนดองค์ประกอบของผังเมืองรวมใน ส่วนของข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอื่นที่จำเป็นเพิ่มเติมจากตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๒๒ (๕)(ก) ถึง (ง) โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด ตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๓.	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การวางและ จัดทำผังเมืองรวมที่มีขอบเขต ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของ จังหวัดโดยรวมเขตปกครองของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หลายแห่งในจังหวัดเดียวกัน หรือหลายจังหวัด (มาตรา ๒๓ วรรคสาม)	กำหนดหลักเกณฑ์ในการวางและจัดทำ ผังเมืองรวมในกรณีที่มีขอบเขตครอบคลุม พื้นที่บางส่วนของจังหวัดโดยรวมเขต ปกครองขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หลายแห่งในจังหวัดเดียวกันหรือหลาย จังหวัดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการ และผังเมือง หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ที่อยู่ในเขตที่จะวางและจัดทำ ผังเมืองรวม ร่วมกัน หรือกรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันก็ได้ ทั้งนี้ วิธีดำเนินการและวิธีกำหนดค่าใช้จ่าย ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง จะต้องจ่ายตามสัดส่วนของตนให้เป็นไป ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของ คณะกรรมการผังเมือง	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๔.	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิของ	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ คณะกรรมการนโยบายการผังเมือง	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญของอนุบัญญัติ	กรอบระยะเวลาดำเนินงาน
	คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ (มาตรา ๗๑ วรรคสาม)	แห่งชาติ ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความสามารถทางด้านผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้องจำนวนไม่เกินสิบสี่คน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด	
๕.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าด้วยการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมือง (มาตรา ๙)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๑) และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๒) ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๖.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการวางและจัดทำผังเมืองรวมให้สอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด (มาตรา ๒๕)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๗.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง บุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและการจ่ายเงินค่าตอบแทนการดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารตามผังเมืองเฉพาะ (มาตรา ๕๙ วรรคสาม)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกรณีบุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและการจ่ายเงินค่าตอบแทนการดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดและมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๙๐	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑
๘.	ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง วิธีการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับบุคคลกรณีการจัดหาที่อยู่อาศัยชั่วคราว	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่ดินหรืออาคารให้บุคคลเข้าอยู่อาศัยชั่วคราวตามผังเมืองเฉพาะได้เข้าอยู่ในที่ใหม่โดยการ	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญของอนุบัญญัติ	กรอบระยะเวลาดำเนินงาน
	ตามผังเมืองเฉพาะ (มาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง)	เช่าซื้อหรือเช่า และบุคคลนั้นสมัครใจเข้า อยู่ในที่ดิน หรืออาคารที่จัดหาให้ใหม่นั้น ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกันเงิน ค่าตอบแทนที่จะพึงจ่ายตามมาตรา ๕๙ ไว้เพื่อจ่ายในการเช่าซื้อหรือเช่า ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดี กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด	
๙.	ระเบียบคณะกรรมการผังเมือง ว่าด้วยการพิจารณาคำร้องของ ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอให้ แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือ ยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับ การใช้ประโยชน์ที่ดินของผัง เมืองรวม (มาตรา ๓๐)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีที่ผู้ มีส่วนได้เสียต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางและ จัดทำผังเมืองรวมนั้น ซึ่งคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตาม มาตรา ๒๒ (๕) ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ สาธารณะและกรณีผู้มีส่วนได้เสีย ยื่น คำร้อง และวิธีพิจารณาคำร้องให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนด	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑
๑๐.	ระเบียบคณะกรรมการผังเมือง ว่าด้วยการจัดทำรายงานการ ประเมินผลการเปลี่ยนแปลง สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม การใช้บังคับผังเมืองรวม (มาตรา ๓๔ วรรคสอง)	การจัดทำรายงานการประเมินผล ผังเมืองรวม ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการผังเมืองกำหนด ซึ่งต้องมี การแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในเรื่อง การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบาย หรือโครงการของรัฐบาล สภาวะการณ์ ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม การคมนาคม และการขนส่ง การป้องกัน ภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการ ผังเมือง โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของ ประชาชนประกอบด้วย	เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

ที่ มท ๐๓๐๖/

๒๓๗๒

กรมโยธาธิการและผังเมือง  
ถนนพระรามที่ ๖ เขตพญาไท  
กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด

๒. แผ่น Diskettes ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมืองกำลังดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งมีหลักการที่สำคัญ คือ

๑. ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. กำหนดให้แบ่งผังเมืองเป็น ๖ ประเภท คือ

๒.๑ ผังในระดับนโยบาย ได้แก่ ผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด

๒.๒ ผังในระดับปฏิบัติ (ควบคุมและพัฒนา) ได้แก่ ผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ

เบื้องต้น และผังเมืองเฉพาะ

๓. กำหนดให้มีคณะกรรมการเกี่ยวกับการผังเมือง ๓ ระดับ ได้แก่

คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) คณะกรรมการผังเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน) และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน)

๔. ผู้วางผังและการกระจายอำนาจในการวางผัง

๔.๑ ผังระดับนโยบายกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ

๔.๒ ผังระดับปฏิบัติ กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นสามารถวางผังในเขตท้องที่ตนเอง

ได้โดยอิสระ แต่ยังคงให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำได้ด้วย

๕. กำหนดให้มีมาตรการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังทุกระดับ

๖. กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับและการลดกระบวนการหรือขั้นตอนการวาง และจัดทำ เช่น ปรับรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นวางและจัดทำ โดยออกเป็น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

/๗. กำหนดให้...



๗. กำหนดให้มีการใช้บังคับผังเมืองโดยต่อเนื่อง โดยใช้มาตรการประเมินผลผัง  
ทุกระยะเวลา ๕ ปี แทนการกำหนดระยะเวลาใช้บังคับ

๘. การปฏิบัติตามผัง และการส่งเสริมการพัฒนาตามผัง

๘.๑ การตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับ  
นโยบายและโครงการพัฒนาของผังเมืองทุกระดับ

๘.๒ เพิ่มข้อยกเว้นในการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับข้อกำหนดของผังเมืองรวม  
จากเดิมมีกรณีเดียว คือ ใช้ประโยชน์มาก่อนผังบังคับใช้ ให้เพิ่มอีก ๑ กรณี คือ กรณีที่มีความจำเป็น  
สำหรับในพื้นที่นั้น

๙. มาตรการควบคุม และป้องกันการใช้ผังเมือง

๙.๑ ให้มีการขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน สำหรับการประกอบกิจการบาง  
ประเภท

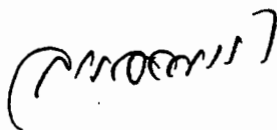
๙.๒ ให้มีผู้ตรวจการผังเมือง เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามผัง และพิจารณาปัญหา  
อุปสรรคและความเหมาะสมของผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะเบื้องต้น และผังเมืองเฉพาะ

๙.๓ ปรับอัตราโทษในกรณีใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับข้อกำหนดของผังเมือง จาก  
จำคุกไม่เกิน ๖ เดือน ปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นจำคุกไม่เกิน ๑ ปี ปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท  
และ เพิ่มค่าปรับรายวันไม่เกินวันละ ๓๐,๐๐๐ บาท

กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากแนวทางการปรับปรุง  
พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นเรื่องที่มีผลเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ หลายหน่วยงาน  
ซึ่งจะต้องมีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงาน เพื่อนำมาประกอบการพัฒนาปรับปรุง  
ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงได้จัดสร้างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... และตารางเปรียบเทียบ  
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อโปรดเสนอให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพื่อนำมาประกอบการดำเนิน  
การปรับปรุง ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองทราบภายในวันที่ ๒๐ สิงหาคม  
๒๕๕๑ ค่ำ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาย ชุ่มรัตน์)


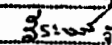


อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

๕ ๘ ส.ค. 2551

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๔๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๗๖๓

รองอธิบดี  ๕ ส.ค. 2551  
ผู้อำนวยการกอง  วันที่ ๑/๘/๕๑  
หัวหน้ากลุ่มงาน  วันที่ 1/1/51  
ข้าราชการระดับ  วันที่ 4, ๕๑, ๕๑



ที่ มท ๐๗๐๖/ 11316

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

เรียน ปลัดกระทรวง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด

๒. แผ่น CD ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทยกำลังดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งมีหลักการที่สำคัญ คือ

๑. ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. กำหนดให้แบ่งผังเมืองเป็น ๖ ประเภท คือ

๒.๑ ผังในระดับนโยบาย ได้แก่ ผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด

๒.๒ ผังในระดับปฏิบัติ (ควบคุมและพัฒนา) ได้แก่ ผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ

เบื้องต้น และผังเมืองเฉพาะ

๓. กำหนดให้มีคณะกรรมการเกี่ยวกับการผังเมือง ๓ ระดับ ได้แก่

คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) คณะกรรมการผังเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน) และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน)

๔. ผู้วางผังและการกระจายอำนาจในการวางผัง

๔.๑ ผังระดับนโยบายกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ

๔.๒ ผังระดับปฏิบัติ กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นสามารถวางผังในเขตท้องที่ตนเอง

ได้โดยอิสระ แต่ยังคงให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำได้ด้วย

๕. กำหนดให้มีมาตรการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังทุกระดับ

๖. กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับและการลดกระบวนการหรือขั้นตอนการวาง

และจัดทำ เช่น ปรับรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นวางและจัดทำโดยออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น

/๗. กำหนดให้...

๗. กำหนดให้มีการใช้บังคับผังเมืองโดยต่อเนื่อง โดยใช้มาตรการประเมินผลผัง  
ทูลระยะเวลา ๕ ปี แทนการกำหนดระยะเวลาใช้บังคับ

๘. การปฏิบัติตามผัง และการส่งเสริมการพัฒนาตามผัง

๘.๑ การตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับ  
นโยบายและโครงการพัฒนาของผังเมืองทุกระดับ

๘.๒ เพิ่มข้อยกเว้นในการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับข้อกำหนดของผังเมืองรวม  
จากเดิมมีกรณีเดียว คือ ใช้ประโยชน์มาก่อนผังบังคับใช้ ให้เพิ่มอีก ๑ กรณี คือ กรณีที่มีความจำเป็น  
สำหรับในพื้นที่นั้น

๙. มาตรการควบคุม และป้องกันการใช้ผังเมือง

๙.๑ ให้มีการขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน สำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

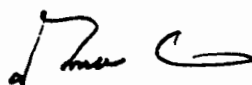
๙.๒ ให้มีผู้ตรวจการผังเมือง เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามผัง และพิจารณาปัญหา  
อุปสรรคและความเหมาะสมของผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะเบื้องต้น และผังเมืองเฉพาะ

๙.๓ ปรับอัตราโทษในกรณีใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับข้อกำหนดของผังเมือง จาก  
จำคุกไม่เกิน ๖ เดือน ปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นจำคุกไม่เกิน ๑ ปี ปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท  
และเพิ่มค่าปรับรายวันไม่เกินวันละ ๓๐,๐๐๐ บาท

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากแนวทางการปรับปรุงพระราชบัญญัติ  
การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นเรื่องที่มีผลเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ หลายหน่วยงาน ซึ่งจะต้องมีกระบวนการ  
รับฟังความคิดเห็นของหน่วยงาน เพื่อนำมาประกอบการพัฒนาปรับปรุงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น  
จึงได้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. . . . และตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
มาเพื่อโปรดให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพื่อนำมาประกอบการพิจารณา ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้ง  
ให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในวันที่๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ใจบางวาง)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
รักษาราชการแทน รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๔๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๐๗๕๑



# กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์  
โทรสาร 0-2299-4486

โทร. 0-2299-4469-72  
www.dpt.go.th



นายอุดม พิวสกุล อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นประธานเปิดการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 ณ โรงแรมบางกอกพาเลซ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ กรุงเทพมหานคร การสัมมนารั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ รับทราบแนวคิด ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่างๆ จากผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนโตสาจะนำข้อเสนอแนะที่ได้รับไปพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติผังเมืองที่ได้อกร่างไว้ ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของชุมชนโตสมุ่งเน้นถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นหลัก ชจัดข้อขัดแย้งระหว่าง ภาครัฐ กับภาคประชาชน ให้มองเรื่องการวางผังเมืองในแง่บวก เพื่อให้เกิดความเหมาะสม และความสมบูรณ์ของ พ.ร.บ. การผังเมืองมากที่สุด ผู้เข้าร่วมสัมมนารั้งนี้ ประกอบด้วย ผู้แทนภาครัฐ เอกชน ประชาชน และสื่อมวลชน จำนวน 150 คน



# ข่าว

# กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์  
โทรสาร 0-2299-4486

โทร. 0-2299-4469-72  
www.dpt.go.th

## สัมมนา “รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.2518”

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง จัดโครงการสัมมนา “การรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.2518 (ครั้งที่ 2) ในวันจันทร์ที่ 18 มกราคม 2553 ตั้งแต่เวลา 08.30 - 16.30 น. ณ โรงแรมเรดิตัน ถนนพระราม 9 กรุงเทพมหานคร โดยนายอุดม พิวสกุล อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นประธานในพิธีเปิด

นายอุดม พิวสกุล อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง กล่าวว่า สืบเนื่องจากสภาพการณ์ปัจจุบันในด้านเศรษฐกิจ สังคม ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ เป็นอย่างมากตามไปด้วย ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการดูแลรักษาให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และมีความยั่งยืน ประกอบกับเพื่อให้มีความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในส่วนของแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐในด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีความจำเป็นจะต้องมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เนื่องจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.2518 ได้ประกาศบังคับใช้เป็นเวลานานแล้ว ข้อกำหนดต่างๆ ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่เอื้อต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาเมือง ซึ่งสภาพการณ์เช่นนี้ ย่อมทำให้ (1) การปฏิบัติราชการและการบริการสาธารณะไม่อาจดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (2) ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.2518 เพื่อให้การวางผังเมือง การพัฒนา และการดำเนินการตามผังเมืองมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อให้การปรับปรุงดังกล่าวได้สะท้อนความต้องการและความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง จึงได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ โดยทางเอกสาร และได้จัดให้มีการสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 แล้ว ทั้งนี้ ศก้าที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความคิดเห็นว่า ควรมีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากนักวิชาการด้านผังเมืองและผู้เกี่ยวข้อง อาทิ เรื่องโครงสร้างคณะกรรมการผังเมืองระดับต่างๆ และเรื่องการมีส่วนร่วม ของภาคประชาชนในกระบวนการจัดทำผังเมือง

การสัมมนาครั้งนี้ ผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรวิชาชีพ ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับการวางผังเมือง ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง และเจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมืองที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้นประมาณ 150 คน



(๘๓)

## บันทึกข้อความ

สำนักงานวิศวกรรมใหญ่
เลขที่รับ ๓๐๐
วันที่ ๑๕ มี.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕:๓๐ น.

ส่วนราชการ กองนิติการ โทร. ๔๑๔๐

ที่ มท ๐๓๐๖/๐๐๖

วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

กรมโยธาธิการและผังเมือง
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕:๓๐ น.

เรื่อง สรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

### เรื่องเดิม

ตามที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรมโยธาธิการและผังเมือง โดยได้เชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรภาคเอกชน ประชาชน ผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งหน่วยงานภาควิชาการ จำนวน ๑๖๐ คน เข้าร่วมประชุม นั้น

### ข้อเท็จจริง

๑. กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอแนวคิดในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในประเด็นสำคัญรวม ๑๐ ประเด็น คือ

(๑) ประเด็นที่หนึ่ง ปรับปรุงระบบผังเมือง โดยแบ่งผังเมืองออกเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ผังนโยบาย ๓ ประเภท คือ ผังประเทศ ผังภาค และผังจังหวัด ผังปฏิบัติ ๒ ประเภท คือ ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

(๒) ประเด็นที่สอง กำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมือง ๓ ระดับ คือ

๑) คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและให้ความเห็นชอบผังประเทศและผังภาค

๒) คณะกรรมการผังเมือง ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานผังเมือง ให้ความเห็นชอบผังจังหวัดและผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและจัดทำ ให้ความเห็นชอบผังเมืองเฉพาะ ชี้ขาดปัญหาต่าง ๆ ในการวางผังเมือง

๓) คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางผัง

(๓) ประเด็นที่สาม กำหนดผู้มีอำนาจวางผังประเภทต่าง ๆ ดังนี้

๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นผู้วางผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด ผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ (กรณีท้องถิ่นร้องขอหรือรัฐมนตรีมอบหมาย)

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้วางผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ (ภายใต้การตรวจสอบถ่วงดุลของกรมโยธาธิการและผังเมือง และมาตรฐานของคณะกรรมการผังเมือง)

(๔) ประเด็นที่สี่ เพิ่มเติมข้อกำหนดของผังเมืองรวม เช่น ประเภทและขนาดของการประกอบกิจการ ประเภท ชนิด ลักษณะ ขนาด และความสูงของอาคาร FAR, BCR, OSR

(๕) ประเด็นที่ห้า กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับแต่ใช้ระบบประเมินผลผัง

(๖) ประเด็นที่หก กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังประเภทต่าง ๆ ดังนี้

- ผังประเทศและผังภาค โดยประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

- ผังจังหวัด โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย

- ผังเมืองรวม...

- ผังเมืองรวม โดยกฎกระทรวง/ข้อบัญญัติท้องถิ่น (ผังเมืองรวมที่ท้องถิ่นเป็นผู้วาง  
ประกาศโดยข้อบัญญัติท้องถิ่น)

- ผังเมืองเฉพาะ โดยกฎหมายรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่พระราชบัญญัติ

(๗) ประเด็นที่เจ็ด การพัฒนาตามผัง กำหนดให้การดำเนินนโยบายและโครงการพัฒนา  
ภาครัฐ การตั้งงบประมาณของหน่วยงานต้องสอดคล้องกับผังเมือง

(๘) ประเด็นที่แปด กำหนดเงื่อนไขให้มีการขออนุญาตใช้ที่ดิน (ในบางกิจกรรม)  
สำหรับในเขตผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

(๙) ประเด็นที่เก้า ให้มีผู้ตรวจการผังเมือง ทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามผังเมือง  
ระดับต่าง ๆ

(๑๐) ประเด็นที่สิบ เพิ่มอัตรากำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนผังเมือง ทั้งโทษจำคุกและโทษปรับ  
และเพิ่มเติมโทษปรับเป็นรายวันไว้ด้วย

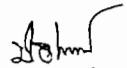
๒. ที่ประชุมได้มีการอภิปรายและร่วมแสดงความคิดเห็นต่อแนวทางการปรับปรุงดังกล่าว  
รายละเอียดตามรายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘  
(ทั้งฉบับ) เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ (เอกสารหมายเลข ๑)

๓. กองนิติการได้รวบรวมความคิดเห็นจากที่ประชุมและสรุปสาระสำคัญในแต่ละประเด็น  
เรียบร้อยแล้ว ตามเอกสารสรุปประเด็นการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง  
(ทั้งฉบับ) เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ (เอกสารหมายเลข ๒)

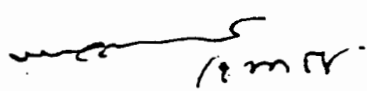
ข้อพิจารณา


กองนิติการพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ความคิดเห็นในการปรับปรุงพระราชบัญญัติ  
การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ได้รับจากการประชุมบางประเด็นมีความสอดคล้องกับแนวทางการปรับปรุง  
ที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอ และบางประเด็นเป็นข้อเสนอที่สมควรรับไว้เพื่อพิจารณาปรับปรุง  
แนวทางการแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงเห็นควรนำแนวคิดในการปรับปรุง  
พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และข้อเสนอเพิ่มเติมจากการประชุมดังกล่าวไปเป็นประเด็นการประชุมฯ  
ครั้งที่ ๒ เพื่อจะได้อภิปรายในรายละเอียดของประเด็นต่าง ๆ เพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกองนิติการจะได้ประสานงานกับสำนักงาน  
คณะกรรมการผังเมืองเพื่อดำเนินการต่อไป

  
(นายปิติพัฒน์ อารีโชติอนันต์)  
ผู้อำนวยการกองนิติการ

เห็นชอบ

  
(นายมนตรี สูดประเสริฐ)  
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

  
๑๖ มี.ค. ๒๕๕๘  
(นายเกียรติศักดิ์ จันทรา)  
วิศวกรใหญ่

พจนม 2  
พิจารณา  
พิจารณาตามพจนม 2  
11 มี.ค. 58  
- 11 มี.ค. 58  
- 10 มี.ค. 58  
11 มี.ค. 58

รายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘  
(ทั้งฉบับ)

วันจันทร์ที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

กรมโยธาธิการและผังเมือง

- |  |  |
|--|--|
| ๑. นายมณฑล สุตประเสริฐ                 | อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง                          |
| ๒. นายโอฬาร ศักยโรจน์กุล               | รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง                       |
| ๓. นายสมชัย ศรีวิบูลย์                 | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านวางผังสถาปัตยกรรม                 |
| ๔. นางมณฑา อุนยะพันธ์                  | ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์และประเมินผล                  |
| ๕. นายเกียรติ ทศนราพันธ์               | ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง                   |
| ๖. นางอรไท ศักดิ์พันธ์พนม              | ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง                   |
| ๗. นายชัยชนะ จิยะมาภา                  | ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง                   |
| ๘. นางกานต์เปรมปรีดิ์ ชิดานนท์         | ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง                   |
| ๙. นายพิชัย อุทัยเชษฐ                  | ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค                     |
| ๑๐. นายอนวัช สุวรรณเดช                 | ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ            |
| ๑๑. นายประสงค์ แม่สุวรรณ               | ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรมกรรมการผังเมือง                |
| ๑๒. นายโมฆิต ต่องวัฒนา                 | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนามาตรฐาน                           |
| ๑๓. นายสินีทธิ์ บุญสิทธิ์              | ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร                  |
| ๑๔. นายปิติพัฒน์ อารีโชติอนันต์        | ผู้อำนวยการกองนิติการ                                  |
| ๑๕. นางสาวสุภัทรา ชัยเทวารินทร์        | ผู้อำนวยการกองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์                  |
| ๑๖. ว่าที่พันตรี อติศักดิ์ น้อยสุวรรณ  | ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่                           |
| ๑๗. ว่าที่ ร.อ. ธีรพงศ์ ครุฑติลกานันท์ | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง                  |
| ๑๘. นายวีระพงษ์ บุญญานุสนธิ์           | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนากฎหมายการผังเมือง            |
| ๑๙. นายสมเกียรติ สิริพิทักษ์เดช        | วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ สำนักวิศวกรรมกรรมการผังเมือง   |
| ๒๐. นายวิชัย กิตติพิชัย                | วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ สำนักวิศวกรรมกรรมการผังเมือง   |
| ๒๑. นางสาวบุหงา โพธิ์พัฒน์ชัย          | ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ |
| ๒๒. นายประพันธ์ เอื้อสามาลย์           | นายช่างโยธาอาวุโส สำนักผังเมืองและผังเมืองเฉพาะ        |
| ๒๓. คุณโชติกา ศรีพิชญ์รัตน์            | สถาปนิกชำนาญการพิเศษ                                   |
| ๒๔. นายอิทธิพงศ์ ต้นมณี                | ผู้อำนวยการสำนักจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่          |
| ๒๕. นางสาวกรกมล ภาคพิจารณ์             | นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ                               |
|  | สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ                       |
| ๒๖. นางสาวฤทัยทิพย์ อคฺลย์กิตติชัย     | นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ                               |
|  | สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ                       |
| ๒๗. นางสาวอรรวรรณ จันทร์ปะทิว          | นักผังเมืองชำนาญการ                                    |
|  | สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ                       |



๒๘. นางสาวศุภศรี คุปตระกูล นักผังเมืองชำนาญการ  
สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
๒๙. นางสาวสาริยา ศรีเชื้อ นักผังเมืองชำนาญการ  
สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
๓๐. นางสาวธนาพร เทียมศรีรัชนิกร นักผังเมืองชำนาญการ  
สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
๓๑. นางธนวดี เทพคเชนทร์ นักผังเมืองปฏิบัติการ  
สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
๓๒. นายนิวัตร สอนผา นักผังเมืองปฏิบัติการ  
สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
๓๓. นางสาวบุษณี แพร่วิศวกิจ นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ  
สำนักพัฒนามาตรฐาน
๓๔. นางศรีรัตน์ สุทธินนท์ นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ  
สำนักพัฒนามาตรฐาน
๓๕. นายวัชรพล วัชรอำมาตย์ นักวิเคราะห์ผังเมืองปฏิบัติการ  
แทนหัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาเทคนิคการวางผัง
๓๖. นางสาวทิพวรรณ ศรีสมุทรนาค นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ  
แทนหัวหน้ากลุ่มงานวิเคราะห์วิจัย
๓๗. นางเจษฎาพร บุราคม นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ  
สำนักพัฒนามาตรฐาน
๓๘. นางสาวอัจฉรา ทิพย์มณี นักผังเมืองชำนาญการ สำนักผังประเทศและผังภาค
๓๙. นางวลัญชนลิณ ธนาบุวงศ์ นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ สำนักพัฒนามาตรฐาน
๔๐. นายประเสริฐ นาถอมรวิทย์ นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ สำนักพัฒนามาตรฐาน
๔๑. นายธีรพงษ์ พุ่มเจริญ วิศวกรโยธาปฏิบัติการ สำนักวิศวกรรมผังเมือง
๔๒. นางภัทรินทร์ แสงสว่าง นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ  
สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
๔๓. นางสาวพรพรรณ เทียนสุวรรณ พนักงานวางผังเมือง สำนักพัฒนามาตรฐาน
๔๔. นางสาววราภรณ์ ชุ่มรัตน์ นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ  
กองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์
๔๕. นางปาริย์ ภูประเสริฐ สถาปนิกชำนาญการพิเศษ กองผังเมืองเฉพาะ
๔๖. นางสาวจรัสพร วรศักดิ์กัญญา สถาปนิกชำนาญการ กองผังเมืองเฉพาะ
๔๗. นายสุรินทร์ ห้าย นักผังเมืองชำนาญการ
๔๘. นายวัชรพล ศรีวงศ์ นักผังเมืองปฏิบัติการ
๔๙. นางสาวชญัญพัชร เสนีวงศ์ ณ อยุธยา พนักงานวางผังเมือง
๕๐. นางสาวประภาศรี นิลศรี พนักงานวางผังเมือง

๕๑. นางสาววิประวิณ เกื้อเพง  
๕๒. นางสาวเสาวนีย์ จันทร์อบ  
๕๓. นางสาวขวัญศิริ วรรณชนะ  
๕๔. นายปกรณ์ วราภาสกุล  
๕๕. นางนันทนา จำจด  
๕๖. นายถวัลย์ วรรณกิจมงคล  
๕๗. นายบรรณรักษ์ สุวัฒน์ประ  
๕๘. นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว  
๕๙. นายอภิชาติ ศรีชาติ  
๖๐. นางสาวศิริลักษณ์ ใจไว  
๖๑. นางสาวพรเพ็ญ ศิริมงคลรัตน์  
๖๒. นางสาวจวีร์รัตน์ จันทร์เจียม  
๖๓. นางสาวชลลดา พรหมดำ  
๖๔. นางสาวกฤตยา พรหมทองดี  
๖๕. นายสุรพงศ์ พูนพิพัฒน์  
  
๖๖. นายอภิชาติ ดุลละสัมพะ  
  
๖๗. นางสาวอรุณี มีมาก  
  
๖๘. นายปองพล ทองสมจิตร  
  
๖๙. นางสาวณัฐธยาน์ เซาว์สุ่ม  
  
๗๐. นายไพฑูรย์ เมืองสุข  
  
๗๑. นางสาวมณีวรรณ อ่วมปราณี  
  
๗๒. นางสาวพิมพ์ชนก สุขสาคร  
  
๗๓. นายชาติชาย พรหมวิหาร  
  
๗๔. นางสาวอาจริย์ ภักดีสุข  
  
๗๕. นางสาวพรกมล ศรีอ่อนเรือน
- นักผังเมืองชำนาญการ  
พนักงานวางผังเมือง  
นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักผังประเทศและผังภาค  
สถาปนิกชำนาญการพิเศษ  
นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ  
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติการ  
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติการ  
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติการ  
นิติกรชำนาญการ กองนิติการ  
นิติกรชำนาญการ กองนิติการ  
นิติกรชำนาญการ กองนิติการ  
นิติกรปฏิบัติการ กองนิติการ  
พนักงานนิติกร กองนิติการ  
พนักงานนิติกร กองนิติการ  
นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
นักวิเคราะห์ผังเมืองปฏิบัติการ  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
พนักงานนิติกร  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
พนักงานนิติกร  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
พนักงานบริหารงานทั่วไป  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง  
พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง  
สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

- ๗๖. นางสาวทวิรญา เพ็ญประทุม
- ๗๗. นายธนูศักดิ์ หลิมแดง
- ๗๘. นายเจษฎาภัทร รุ่งศรีทอง
- ๗๙. นางสาวหนึ่งฤทัย พายุ
- ๘๐. นางสาวนิศารัตน์ พิงจาง
- ๘๑. ว่าที่ รต. นิธิภัทร์ บุญหล้า
- ๘๒. นางสาวปัทมภรณ์ นาคเกิด
- ๘๓. นางสาวจุฑามาศ ถิรินทรพงศ์
- ๘๔. นายฐิติรัตน์ ตระกูลปราบใหญ่
- ๘๕. คุณสรวรธยา กงคงศิลา
- ๘๖. คุณศุภพรรณ เอี่ยมศรี
- ๘๗. คุณวชิรานุช เอมดิษฐ์
- ๘๘. คุณวิยดา ทรงกิตติภักดิ์
- ๘๙. คุณวิชุดา โคกะนนท์
- ๙๐. คุณคมพัช มติโกสี
- ๙๑. คุณศรีัญญา นิการ์
- ๙๒. คุณเฉลิม เนตรนันท์
- ๙๓. นางสาวศิริพร ฌรินทร์
- ๙๔. นายอนุชาติ อรุณ
- ๙๕. นายพิศทยา พิกุลทอง
- ๙๖. นางสาวอรรวรรณ แซ่มประสิทธิ์
- ๙๗. คุณนฤชา ปราบใหญ่
- ๙๘. คุณวาสนา เครือเทา
- ๙๙. นายบุญส่ง เทพวงศ์
- ๑๐๐. นายสมศักดิ์ อาตวงษ์
- ๑๐๑. คุณมัทนา แพรนา
- ๑๐๒. คุณรวีภัส แสงหิ่งห้อย
- ๑๐๓. นางเกศกมล ชื่อดี
- ๑๐๔. คุณชุตินา ไพรวรรณ
- ๑๐๕. นาย จิราภา พรหมรอด
- ๑๐๖. นางสาวธนาพร เทียมศรี
- ๑๐๗. นางสาวณัฐธยาน์ จองคำ

- เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ผังเมือง
- สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- นิติกร สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ผังเมือง
- สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ผังเมือง
- สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- นิติกร สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ผังเมือง
- สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ผังเมือง
- สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- นิติกร สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
- สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
- พนักงานวางผังเมือง สำนักพัฒนามาตรฐาน
- เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ผังเมือง
- พนักงานธุรการ
- นักผังเมือง กองผังเมืองเฉพาะ
- นักผังเมืองปฏิบัติการ
- พนักงานวางผังเมือง กองผังเมืองเฉพาะ
- พนักงานการเงินและบัญชี
- เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
- พนักงานวางผังเมือง สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ
- นายช่างโยธาอาวุโส สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
- นายช่างโยธาชำนาญงาน สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
- พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
- พนักงานวางผังเมือง
- ช่างเขียนแผนที่ ซ.๓ สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
- พนักงานขับรถยนต์
- นายช่างโยธาชำนาญงาน
- พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง
- พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง
- พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง
- พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง
- พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง
- นักผังเมืองชำนาญการ
- นักผังเมืองชำนาญการ สำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

ผู้แทนภาครัฐวิสาหกิจ

๑. คุณกุลจิรา สาคร
๒. คุณอุดมพร ชุ่นอ่อน
๓. นายวิโรจน์ มั่งคั่ง
๔. นายนิทัศน์ รัตนเวชสิทธิ์
๕. นายประสิทธิ์ หฤทัยวิญญู
๖. นายชิษณุพงศ์ สัจจะวัฒนวิมล
๗. นายสมพงษ์ สารชุม

รองผู้อำนวยการกองพัฒนาเมืองและจัดรูปที่ดิน  
เพื่อพัฒนาพื้นที่ การเคหะแห่งชาติ  
สถาปนิก ๔ การเคหะแห่งชาติ  
สถาปนิก การประปาส่วนภูมิภาค  
หัวหน้างานนิติบริการ การประปาส่วนภูมิภาค  
นิติกร การประปาส่วนภูมิภาค  
วิศวกรระดับ ๔ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค  
นักระบบงานคอมพิวเตอร์ ระดับ ๔ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ผู้แทนหน่วยงานราชการ

๑. นางกัญญาวีร์ ประยुरสิทธิ์
๒. นายสิทธิโชค ทีปะपाल
๓. นายพิชิต แซ่แต้
๔. นางบุษบา พงษ์ธรรมาธิกุล
๕. นายวิหิต จันทนินทร
๖. นางสาวณัฐธนา คงรัตนชาติ
๗. นายอนุกุล อุ่นดี
๘. นายสมพงษ์ แวนแท้
๙. นายสมพงษ์ เงินทองดี
๑๐. นายภัทรเทพ ศิลปาจารย์
๑๑. นางสาวจิรนุช โหนดแจ่ม
๑๒. นายเอกพงศ์ ศุภพันธ์นิชิต
๑๓. นางสาวเหนือธิดา จรุงฉาย
๑๔. นายประกอบ ยิ่งชล
๑๕. นายนักปราชญ์ จีระโทก
๑๖. นายวิจารณ์ แสนสกุล
๑๗. นายอลงกร วิวัฒน์เกษมชัย
๑๘. นายกิตติโชติ รักษา
๑๙. นายไชยวัฒน์ เวสารัชตระกูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
นิติกร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
นิติกร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเทคโนโลยีโรงงาน  
กรมโรงงานอุตสาหกรรม  
นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
กรมที่ดิน  
กรมที่ดิน  
นิติกรชำนาญการ กรมทางหลวง  
วิศวกรโยธาชำนาญการ กรมทางหลวง  
นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมทางหลวงชนบท  
นิติกรปฏิบัติการ กรมทางหลวงชนบท  
นิติกรปฏิบัติการ สำนักงานนโยบายและแผน  
การขนส่งและจราจร  
ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงานวิศวกรรม  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
นิติกรชำนาญการ  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
นิติกรชำนาญการ กรมป่าไม้  
นิติกรชำนาญการ กรมชลประทาน  
นิติกรชำนาญการ กรมชลประทาน  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการ  
พัฒนาที่ดิน กรมพัฒนาที่ดิน

๒๐. นายสุทธิรัตน์  
๒๑. นายปรีชา แสงเพชร  
๒๒. นายสุเมธ แสนประเสริฐ  
๒๓. นายจิตตพงศ์ สระชิต  
๒๔. นายสรวาน ร่มซ้าย  
๒๕. นางสาววลีภรณ์ คุ่ม  
๒๖. นายสมพงษ์ ยอดพริ้ม  
๒๗. นางภารณ์ สวัสดิ์รักษ์  
๒๘. นางสาวจิตรลดา เหลืองภิรมย์  
๒๙. นางสาวอุไร อร่ามวงศ์ตระกูล  
๓๐. นางชุขฉวี นิลศิริ  
๓๑. นายชัยศักดิ์ สุรีย์รัตนากกร  
๓๒. นายอาสา ทองธรรมชาติ  
๓๓. นางสาวณัฐริรา ชัชจิวากุลโรจน์  
๓๔. นางสาวณัฐนรี สงวงวงศ์วิจิตร  
๓๕. นายปิ่นฉัตร แก้วยอด  
๓๖. นางสาวนิตยา จงแสง  
๓๗. นายฉลองกรู ฤคกุล  
๓๘. นายธนิต พงษ์ไพบูลย์  
๓๙. นายเกรียงศักดิ์ พัฒนาโกวิท
- นิติกร กรมพัฒนาที่ดิน  
นายช่างเทคนิคอาวุโส  
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ  
กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่  
วิศวกรเหมืองแร่ชำนาญการ  
กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่  
สถาปนิกเชี่ยวชาญ กรมศิลปากร  
นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมศิลปากร  
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน  
กรมการท่องเที่ยว  
อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย  
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
ผู้อำนวยการกองวางผังพัฒนาเมือง  
สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร  
หัวหน้าฝ่ายวางผังพัฒนาพื้นที่ตอนกลาง  
สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร  
หัวหน้าฝ่ายวางผังพัฒนาพื้นที่ตะวันออก  
สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร  
หัวหน้าฝ่ายวางผังพัฒนาพื้นที่ตะวันตก  
สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร  
นิติกรชำนาญการ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
นิติกร กรมการศาสนา  
กรมควบคุมมลพิษ  
กรมควบคุมมลพิษ  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ  
สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
นิติกรชำนาญการ  
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผู้แทนจากมหาวิทยาลัย

๑. นางสาวลัญจรัศ พุ่มขลิบ  
๒. นายธรรมวัฒน์ อินทรจักร
- ผู้ช่วยคณบดี คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี  
รองคณบดีวางแผนและพัฒนา  
คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น

ผู้แทนภาคประชาชน

๑. นายสุรินทร์ สิทธิเชตรกรณ์
๒. นายสมเชาว์ ดันตเทิดธรรม

ผู้แทนสมาคม/สภา

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| ๑. นายประสงค์ ธาราไชย        | อุปนายก สภาวิศวกร                                 |
| ๒. นายเจตกำจร พรหมโยธี       | กรรมการสภาสถาปนิก สภาสถาปนิก                      |
| ๓. นายอาคม เวฬุสยพันธ์       | นายกสมาคม สมาคมนักผังเมืองไทย                     |
| ๔. นายพรนริศ ขวัญไชยสิทธิ์   | นายกสมาคม สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย                 |
| ๕. นายโชคชัย บรรลุทางธรรม    | อุปนายกสมาคม สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย              |
| ๖. พตท. บัณฑิต ประดับสุข     | สมาคมสถาปนิกสยาม                                  |
| ๗. นายอิสระ บุญยัง           | นายกกิตติมศักดิ์และที่ปรึกษาสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร |
| ๘. นายวสันต์ เคียงศิริ       | อุปนายกสมาคม สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร                |
| ๙. นางสาวสุภาภรณ์ ปุสสะนาค   | ผู้จัดการสมาคม สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร              |
| ๑๐. คุณประเสริฐ แต่ดลยสาธิต  | นายกสมาคม สมาคมอาคารชุดไทย                        |
| ๑๑. คุณธำรง ปัญญาสกุลวงศ์    | นายกกิตติมศักดิ์และที่ปรึกษา สมาคมอาคารชุดไทย     |
| ๑๒. ผศ.อัศวิน พิญญโยธิน      | ที่ปรึกษาสมาคม สมาคมอาคารชุดไทย                   |
| ๑๓. คุณจารีัย พรหมกุล        | ผู้จัดการสมาคม สมาคมอาคารชุดไทย                   |
| ๑๔. นายวีระชัย สุทธิพงษ์     | รองนายกเทศมนตรี เทศบาลนครสวรรค์                   |
| ๑๕. นายชัยสิทธิ์ อาศิระวิชัย | สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย                  |
| ๑๖. นายเจนวิทย์ จินตพันธ์    | ผู้ชำนาญด้านกฎหมายระเบียบ                         |
| ๑๗. นายอธิป พีชานนท์         | สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย                  |
| ๑๘. นายฤกษ์ วัจิไกรลาศ       | ประธานคณะกรรมการสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้าง    |
| ๑๙. นายวรณัฐ อาลีอิสเฮาะ     | และอสังหาริมทรัพย์ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย       |
| ๒๐. นายรังสี เหลืองวารินกุล  | ประธานหอการค้าจังหวัดนนทบุรี                      |
| ๒๑. นายวิญ วิเชียรศรี        | สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย                          |
| ๒๒. นายอนันต์ สิงห์พินนา     | ผู้ติดตาม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย              |
| ๒๓. นายอมรศักดิ์ วรรณฤกษ์    | ประธานคณะกรรมการผังเมืองและนิคมอุตสาหกรรม         |
| ๒๔. นายศักดิ์ดา วาธุณี       | สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                        |
| ๒๕. นายอนุสรณ์ สุขศิริพงศ์   | รองประธานคณะกรรมการผังเมืองและนิคมอุตสาหกรรม      |
| ๒๖. นายวรวุฒิ สอนชบ          | สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                        |
|                              | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย สมาคมผู้ค้าปลีกไทย          |
|                              | หัวหน้าฝ่ายกฎหมาย สมาคมผู้ค้าปลีกไทย              |
|                              | สมาคมการค้าเมืองไทย                               |
|                              | สภาอุตสาหกรรม                                     |
|                              | ส.ท.ท.  |

๒๗. นายสมกรณ์ ปรัชญาวัฒน์	ผู้จัดการส่วนงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ภูมิภาค หอการค้าไทย
๒๘. คุณนิยามขวัญรัตน์ เรืองโรจน์	ผู้จัดการสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย
๒๙. นายศุภสิทธิ์ ตั้งตรงจิตร	สมาคมอาคารชุดไทย
๓๐. คุณวิมล อังสุนันทวิวัฒน์	สมาคมสถาปนิก

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธาน (นายมนทล สุดประเสริฐ) อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง กล่าวเปิดการประชุม แล้วดำเนินการประชุมโดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปประเด็นการรับฟังความคิดเห็นต่อไป

นายบรรณรักษ์ สุวีณนประ (นิตินรชำนาญการพิเศษ กองนิตินร) ชี้แจงสรุปสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... (ปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ) ประกอบการฉาย Power Point ซึ่งมีการตั้งประเด็นกรอบแนวคิดในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมืองฯ จำนวน ๑๐ ประเด็น เพื่อแสดงความคิดเห็นร่วมกัน ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ปรับปรุงระบบผังเมือง โดยแบ่งผังเมืองออกเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ผังนโยบาย ๓ ประเภท คือ ผังประเทศ ผังภาค และผังจังหวัด ผังปฏิบัติ ๒ ประเภท คือ ผังเมืองรวมและ ผังเมืองเฉพาะ

ประเด็นที่สอง กำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมือง ๓ ระดับ คือ

๑) คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและให้ความเห็นชอบผังประเทศและผังภาค

๒) คณะกรรมการผังเมือง ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ทำหน้าที่ กำหนดมาตรฐานผังเมือง ให้ความเห็นชอบผังจังหวัดและผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางและ จัดทำ ให้ความเห็นชอบผังเมืองเฉพาะ ชี้ขาดปัญหาต่าง ๆ ในการวางผังเมือง

๓) คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ทำหน้าที่ ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางผัง

ประเด็นที่สาม กำหนดผู้มีอำนาจวางผังประเภทต่าง ๆ ดังนี้

๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นผู้วางผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด ผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ (กรณีท้องถิ่นร้องขอหรือรัฐมนตรีมอบหมาย)

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้วางผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ ในเขตพื้นที่ (ภายใต้การตรวจสอบถ่วงดุลของกรมโยธาธิการและผังเมือง และมาตรฐานของคณะกรรมการผังเมือง)

ประเด็นที่สี่ เพิ่มเติมข้อกำหนดของผังเมืองรวม เช่น ประเภทและขนาดของการ ประกอบกิจการ ประเภท ชนิด ลักษณะ ขนาด และความสูงของอาคาร FAR, BCR, OSR

ประเด็นที่ห้า กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับแต่ใช้ระบบ ประเมินผลผัง

ประเด็นที่หก กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังประเภทต่าง ๆ ดังนี้

- ผังประเทศและผังภาค โดยประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

- ผังจังหวัด โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย

- ผังเมืองรวม โดยกฎกระทรวง/ข้อบัญญัติท้องถิ่น (ผังเมืองรวมที่ท้องถิ่น

เป็นผู้วางประกาศโดยข้อบัญญัติท้องถิ่น)

- ผังเมืองเฉพาะ โดยกฎหมายรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่พระราชบัญญัติ

ประเด็นที่เจ็ด การพัฒนาตามผัง กำหนดให้การดำเนินนโยบายและโครงการพัฒนาภาครัฐ การตั้งงบประมาณของหน่วยงานต้องสอดคล้องกับผังเมือง

ประเด็นที่แปด กำหนดเงื่อนไขให้มีการขออนุญาตใช้ที่ดิน (ในบางกิจกรรม) สำหรับในเขต ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

ประเด็นที่เก้า ให้มีผู้ตรวจการผังเมือง ทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามผังเมืองระดับต่าง ๆ

ประเด็นที่สิบ เพิ่มอัตรากำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนผังเมือง ทั้งโทษจำคุกและโทษปรับ และเพิ่มเติมโทษปรับเป็นรายวันไว้ด้วย

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ปรับปรุงระบบผังเมือง โดยแบ่งผังเมืองออกเป็น ๕ ประเภท

นายอธิป พีชานนท์ (ประธานสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้างและอสังหาริมทรัพย์ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

เห็นด้วยกับการมีผังทั้ง ๕ ประเภท เนื่องจากเรื่องผังเมืองเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วน ทั้งเจ้าของที่ดิน ผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์ อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม เกษตรกรรม การท่องเที่ยว ระบบสาธารณสุข และได้ฝากประเด็นไว้ว่า ผังประเทศ ผังภาค และผังจังหวัด เมื่อกำหนดเป็นผังนโยบาย ถ้าไม่มีผลใช้บังคับจะดำเนินการให้เป็นรูปธรรมได้อย่างไรจะไปสร้างความร่วมมือให้กับหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช่ กรมโยธาธิการและผังเมือง อย่างไร อีกทั้งจะมีผลใช้บังคับให้แต่ละหน่วยงานต้องปฏิบัติตามอย่างไร

นายประเสริฐ แต่ดลยสาธิต (นายกสมาคมอาคารชุดไทย)

เรื่องผังปฏิบัติ ในส่วนของผังเมืองรวมเสนอขอให้มีการวางและจัดทำผังกรุงเทพฯ และ ปริมณฑล ให้เป็นผังเดียวกัน เช่น กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ และนนทบุรี โดยมีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เป็นผังเมืองรวมเดียวกันจะทำให้ไม่เกิดปัญหาในการพัฒนา

นายโชคชัย บรรลุทางธรรม (อุปนายกสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย)

๑) เสนอให้มีผังกลุ่มจังหวัด เช่น กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ สมุทรสาคร นนทบุรี ปทุมธานี ซึ่งในแต่ละจังหวัดได้มีการวางและจัดทำผังแยกส่วนกัน ปรากฏว่าทำให้เกิดปัญหาเรื่องรอยต่อของ จังหวัดที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานคร การมีผังกลุ่มจังหวัดจะช่วยแก้ปัญหาดังกล่าวได้

๒) ควรนำปัญหาที่ผ่านมาเป็นตัวตั้งในการวางและจัดทำผัง เช่น ปัญหาเรื่องระบบการอยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยถูกผลักดันให้ไปอยู่นอกเมืองแล้วเดินทางเข้ามาทำงานในกรุงเทพฯ ทำให้เสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาก ซึ่งรัฐบาลยังไม่สามารถให้บริการในเรื่องระบบขนส่งมวลชนได้และปัจจุบันที่อยู่อาศัยราคาแพงขึ้นคนชั้นกลางก็ไม่สามารถซื้อบ้านเดี่ยวได้

นางภาณี สวัสดิ์รักษ์ (อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

ในเรื่องรูปแบบผังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เห็นความสำคัญว่าต้องมีผังในระดับนโยบาย และผังในระดับพื้นที่ ในเรื่องผังประเทศ ผังภาค ซึ่งเป็นผังนโยบายนั้น ถ้าจะให้สาธารณะเห็นชอบต้องกำหนดเงื่อนไขการบังคับของรัฐให้ชัดเจน และรัฐจะนำผังไปสู่การปฏิบัติในการจัดทำแผน งบประมาณ และบังคับประชาชนในผังระดับพื้นที่ได้อย่างไรบ้าง อีกทั้ง การปรับปรุงผังนโยบายนั้นจะมีแนวทางดำเนินการอย่างไร



นายรังษี เหลืองวารินกุล (ประธานคณะกรรมการผังเมือง และนิคมอุตสาหกรรม  
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

ผังภาค และผังจังหวัด เป็นประเด็นที่น่าสนใจ ซึ่งในกรณีผังนโยบายหากรัฐหรือหน่วยงานของ  
รัฐไม่จัดสรรงบประมาณจะมีบทลงโทษหรือไม่ เพราะที่ผ่านมาส่วนมากไม่มีการจัดสรรงบประมาณลงมา  
ในพื้นที่ทำให้การพัฒนาไม่เป็นไปตามกรอบ

นายอาคม เวฬุสยานนท์ (นายกสมาคมนักผังเมืองไทย)

การใช้พื้นที่ของผังทั้ง ๕ ระดับ นั้นเป็นอย่างไร เนื่องจากขณะที่กระทรวงการคลังกำลังยกร่าง  
พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งผังเมืองรวมที่ใช้บังคับในปัจจุบันกำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน  
เป็นที่ดินประเภทต่าง ๆ เช่น ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม โดยปัจจุบันยังไม่มีภาษีที่ดิน  
และสิ่งก่อสร้าง แต่ในอนาคตถ้ามีกฎหมายภาษีฯ ใช้บังคับแล้วจะส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ต้องแบกรับ  
ค่าภาษี ซึ่งจะเป็นการขัดแย้งกับผังเมืองที่ได้วางนโยบายในเรื่องนี้ หรือไม่

นางบุษบา พฤกษ์ธาราธิกุล (ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเทคโนโลยีโรงงาน กรมโรงงาน  
อุตสาหกรรม)

ในส่วนของผังนโยบาย กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีความเห็นว่าควรจะมีผังในระดับอนุภาคของ  
กลุ่มจังหวัด เนื่องจากการประกอบอุตสาหกรรมจะต้องมีการเชื่อมโยงกันในระหว่างจังหวัด อาจเป็นเรื่องของ  
กระบวนการผลิต วัตถุดิบ ของเสีย หรือการเชื่อมโยงระหว่างโรงงานต่าง ๆ ซึ่งต่อไปจะพยายามใช้หลักการ  
ดำเนินงาน คือให้ของเสียมีน้อยที่สุด และจะมีการเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างโรงงาน เพราะฉะนั้นจะดูใน  
ระดับขอบเขตของจังหวัดไม่ได้ จึงขอเสนอความเห็น ว่า ควรมีผังในลักษณะของกลุ่มจังหวัด และอีกประการคือ  
ผังนโยบายจะอย่างไรให้มีการแก้ไขผังโดยเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา เพื่อจะได้ไม่เป็นอุปสรรคในการพัฒนา  
และจะอย่างไรให้การปฏิบัติตามผังของแต่ละประเภทสอดคล้องกันมีการปรับเปลี่ยนและยืดหยุ่นได้

นายศุภสิทธิ์ ตั้งตรงจิตร (สมาคมอาคารชุดไทย)

ประเด็นผังจังหวัด มีความเห็นว่า การวางผังจังหวัดฉบับแรก ๆ ควรยกเว้นพื้นที่บางพื้นที่เพื่อ  
เปิดพื้นที่สำหรับการพัฒนา เนื่องจากเวลากำหนดเรื่องใดไปแล้วจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงผังได้ยาก เช่น ควร  
เปิดพื้นที่ ๕ เปอร์เซ็นต์ ไว้โดยไม่มีข้อกำหนดมาควบคุม และได้เสนอความคิดเห็นว่า ควรมีผังอนุภาคหรือผัง  
กลุ่มจังหวัดเพิ่มเติม

ประเด็นที่สอง กำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมือง ๓ ระดับ

นายอธิป พิษานนท์ (ประธานสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์  
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

ในส่วนของคุณคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ มีความเห็นว่า ควรกำหนดอำนาจ  
หน้าที่ของคณะกรรมการฯ ให้ครอบคลุมและชัดเจน เพื่อจะได้มีผลบังคับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ไม่ไขว่เฉพาะแค่  
หน่วยงานผังเมือง เพราะเมื่อมีการกำหนดนโยบายแล้ว เช่น กรณีเรื่องสาธารณสุขโรคระบาด ทุกหน่วยงานต้องขอ  
อนุมัติงบประมาณในการดำเนินงานตามนโยบายนี้ หากไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติแต่ไม่มีงบประมาณ การขึ้น  
ในทางผังเมืองในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน การขยายตัวของเมือง ที่ได้กำหนดเป็นนโยบายไว้จะไม่บรรลุผล

คณะกรรมการผังเมือง มีความเห็นสอดคล้องกับแนวความคิดของกรมโยธาธิการและผังเมือง แต่มีข้อเสนอเพิ่มเติมว่า ควรมีคณะกรรมการผังเมืองภาค เพื่อจะได้เสนอแนวความคิดในระดับภาคที่ต่อเนื่องจากระดับชาติ เช่น กรณีเขตเศรษฐกิจพิเศษ เมืองชายแดน รวมทั้งขอเสนอให้มีผู้แทนของระดับชุมชนเข้าไปเป็นคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด เนื่องจากรู้สภาพปัญหาและพื้นที่ของตนเองอย่างชัดเจน ซึ่งจะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมและได้รับการยอมรับตั้งแต่จุดเริ่มต้น อีกทั้ง ควรมีผู้แทนของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดอยู่ในคณะกรรมการผังเมืองภาค และมีผู้แทนของคณะกรรมการผังเมืองภาคอยู่ในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการแต่ละชุดส่งทอดการมีส่วนร่วมในทุกระดับ ซึ่งจะทำให้ผังที่ได้จัดทำมีประสิทธิภาพ และควรจะมีองค์ประกอบของผู้แทนในภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ให้ครบในคณะกรรมการทุกระดับ

โดยมีความคิดเห็นเพิ่มเติมว่าควรกำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมือง เป็น ๔ ระดับ ดังนี้

๑. คณะกรรมการผังเมืองชุมชน ประกอบด้วยตัวแทนของภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาครัฐในระดับเขตหรืออำเภอ ซึ่งอาจจะแต่งตั้งให้มีคณะอนุกรรมการผังเมืองในระดับตำบลได้อีก เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียได้มีโอกาสมีส่วนร่วมในการจัดทำผังเมือง
๒. คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ประกอบด้วยตัวแทนของคณะกรรมการผังเมืองชุมชนในจังหวัดนั้น และตัวแทนภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาครัฐ ในระดับจังหวัด
๓. คณะกรรมการผังเมืองภาค ประกอบด้วยตัวแทนของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดในภาคนั้น และตัวแทนของภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาครัฐในระดับภาค (ถ้ามี)
๔. คณะกรรมการผังเมืองประเทศ ประกอบด้วยตัวแทนของคณะกรรมการผังเมืองภาค และตัวแทนของภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาครัฐในระดับประเทศ

นายอิสระ บุญยัง (นายกิตติมศักดิ์และที่ปรึกษาสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร)

การกำหนดคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เห็นด้วยกับกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยขอเสนอเพิ่มให้มีคณะกรรมการผังเมืองภาค ด้วย

นางภรณ์ สวัสดิ์รักษ์ (อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

มีความเห็นว่า ควรมีคณะกรรมการในระดับชุมชนที่มีอำนาจตัดสินใจผังในระดับชุมชนของตนเอง เนื่องจากเรื่องของผังเมืองจะต้องมีกลไก และกระบวนการตัดสินใจในเชิงพื้นที่ สำหรับคณะกรรมการ ๓ ระดับดังกล่าว มีความเห็นว่า ไม่ควรแยกอำนาจการตัดสินใจตามระดับผัง เพราะกรณีที่เป็นนโยบายกับสิ่งที่ปรากฏในผังที่นำไปสู่การปฏิบัติจะได้ไม่ขาดตอนจากกัน ผังในระดับนโยบายจะมีผลใช้บังคับในพื้นที่ เพราะฉะนั้น คณะกรรมการระดับชุมชนควรจะได้ทราบนโยบายที่กำหนดว่ามีอะไรบ้างที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ของตนเอง ซึ่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในผังแต่ละระดับที่กำหนดไว้นี้แยกส่วนจากกันจะทำให้มีการแยกรู้กับประชาชนออกจากกัน จึงขอให้พิจารณาถึงกลไกของคณะกรรมการแต่ละระดับจะเชื่อมโยงกันอย่างไร

นายรังษี เหลืองวารินกุล (ประธานคณะกรรมการผังเมืองและนิคมอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

ฝากประเด็นไว้ว่า มีวิธีการอย่างไรให้มองผังนโยบายในภาพกว้างแล้วถ่ายทอดนโยบายลงมาสู่ระดับชุมชนโดยผังที่คณะกรรมการผังเมือง และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจให้ความเห็นชอบ ควรจะเป็นผังที่มีพื้นที่ขนาดใด

นายกฤษณะ วจิโรลาศ (ประธานหอการค้าจังหวัดนนทบุรี สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย) เห็นด้วยกับคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด เพราะว่ามีหลายกรณีที่จังหวัดทำงานร่วมกันทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ได้มีการร่วมกันวางและจัดทำผังเมืองรวม แต่คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ควรมีอำนาจเบ็ดเสร็จ กล่าวคือ มีอำนาจพิจารณาและเห็นชอบผังแล้วจบที่คณะกรรมการชุดนี้ เพราะคณะกรรมการฯ จะทราบปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นอย่างดี และอีกประการคือ คณะกรรมการผังเมืองก็มีความเห็นไม่ตรงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้ผังเมืองรวมไม่สามารถดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณา มิฉะนั้นผังเมืองรวมทั่วประเทศที่ได้ดำเนินการวางและจัดทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขาดอายุหมดเพราะไม่มีผังใดที่จะทำให้เสร็จตามเวลาได้ซึ่งผังจะถูกจับเป็นคอขวดที่ส่วนกลางทั้งหมด

นายโชคชัย บรรลุทางธรรม (อุปนายกสมาคม สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย)

ในส่วนของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานนั้นขอเสนอความเห็น ว่า ควรมีหลักสูตรอบรมความรู้เกี่ยวกับผังเมือง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อจะได้มีความรู้ความเข้าใจงานผังเมือง

นายศุภสิทธิ์ ตั้งตรงจิตร (รองเลขาธิการ สมาคมอาคารชุดไทย)

เห็นด้วยกับการมีคณะกรรมการผังเมืองทั้ง ๔ ระดับดังกล่าว

นางสาววลัญช์รัก พุ่มขลิท (ผู้ช่วยคณบดี คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี)

เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมืองใน ๓ ระดับดังกล่าว และควรพิจารณาในส่วนของการเชื่อมโยงระหว่างผังระดับต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันซึ่งอาจเป็นการเชื่อมโยงในส่วนของ การตั้งที่ปรึกษาที่มาจากคณะกรรมการผังเมืองในระดับที่สูงกว่าหรือวิธีอื่น ๆ ที่เหมาะสม

เครือข่ายวางแผนและผังเมืองเพื่อสังคม

การปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ในส่วนของโครงสร้างและองค์ประกอบของคณะกรรมการระดับต่าง ๆ และการกระจายอำนาจการตัดสินใจด้วยการมีส่วนร่วมในระดับพื้นที่ ท้องถิ่น และชุมชน จึงควรเพิ่มกลไกให้คณะกรรมการผังเมืองในระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น มีอำนาจการตัดสินใจด้านการผังเมือง การจำแนกบทบาท อำนาจหน้าที่ระหว่างคณะกรรมการผังเมืองระดับชาติ ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น ให้ชัดเจนโดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์ ที่มาและองค์ประกอบของคณะกรรมการ ที่มีสัดส่วนขององค์กรชุมชน องค์กรเอกชนด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ ร่วมเป็นกรรมการ โดยมีสัดส่วนที่เหมาะสม รวมทั้งพัฒนากลไกการประสานงานและการสนับสนุนทางวิชาการ

นายวีรนิติ ฐานสุพร (ผู้อำนวยการกลุ่มงานพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ควรกำหนดให้คณะกรรมการในระดับต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการผังเมือง คณะกรรมการระดับจังหวัด คณะกรรมการระดับท้องถิ่น มีหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการในบางเรื่องของคณะกรรมการแต่ละระดับก่อนที่จะไปดำเนินการขออนุญาตจากหน่วยงานราชการที่มีหน้าที่ต่อไป

**ประเด็นที่สาม** กำหนดผู้มีอำนาจวางผังประเภทต่าง ๆ

นายอธิป พีชานนท์ (ประธานสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

การวางและจัดทำผังเมืองรวมควรเป็นอำนาจของจังหวัดที่จะวางผัง เว้นแต่ถ้ามีการร้องขอ ก็ให้กลับมาที่ส่วนกลางเป็นผู้วางผัง ซึ่งในเรื่องการพิจารณาไม่ว่าส่วนกลางวางผังก็ต้องให้จังหวัดเจ้าของพื้นที่ เป็นผู้พิจารณาด้วย

นายรังษี เหลืองวารินกุล (ประธานคณะกรรมการผังเมืองและนิคมอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

ในกรณีที่พื้นที่ที่คาบเกี่ยวกันระหว่างสองจังหวัด คณะกรรมการชุดใดจะเป็นผู้พิจารณา อนุมัติจะต้องย้อนกลับมาที่กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาหรือไม่ เพราะมีโอกาสเป็นไปได้ในอนาคต การวางและจัดทำผังอาจจะคาบเกี่ยวระหว่างสองจังหวัดหรือสามจังหวัด ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีขอบเขตมากขึ้น

นางภรณ์ สวัสดิ์รักษ์ (อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางผังภายใต้มาตรฐานของคณะกรรมการผังเมืองควร จะมีมาตรฐานของแต่ละพื้นที่เพราะแต่ละท้องที่จะมีมาตรฐานแตกต่างกัน โดยให้คณะกรรมการส่วนกลางเป็นผู้ช่วยเหลือทางวิชาการ

นายชัยศักดิ์ สุริย์รัตนกร (หัวหน้าฝ่ายวางผังพัฒนาพื้นที่ตะวันออก สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร)

ผังอนุภาค (กรุงเทพฯ ปริมณฑล) ซึ่งกรอบหน้าที่ผู้รับผิดชอบควรเป็นกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นผู้ดำเนินการเพื่อเสนอคณะกรรมการผังภาค เพื่อพิจารณาในภาพรวม และความต่อเนื่องเชื่อมโยงของผัง ซึ่งมีความขัดแย้งกันของกรุงเทพฯ และปริมณฑลโดยที่บางจังหวัดไม่มีผังทำให้มีการพัฒนาไปมากจนยากต่อการควบคุม

**ประเด็นที่สี่** เพิ่มเติมข้อกำหนดของผังเมืองรวม

นายอธิป พีชานนท์ (ประธานสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

ได้เสนอความคิดเห็นดังนี้

๑. กำหนดกิจกรรมหลัก กิจกรรมรอง ที่ตรงกับสภาพแวดล้อมทางกายภาพ ทรัพยากร ความเห็น ความต้องการของผู้มีส่วนได้เสียและทิศทางการพัฒนาพื้นที่ เช่น

- กรุงเทพมหานคร กิจกรรมหลัก กำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการค้า กิจกรรมรองกำหนดเป็น

๑. พื้นที่อยู่อาศัย ๒. พื้นที่ด้านการท่องเที่ยว ๓. พื้นที่เพื่อการเมืองการปกครอง

- นนทบุรี กิจกรรมหลัก กำหนดเป็น ๑. พื้นที่อยู่อาศัย ๒. พื้นที่เพื่อการเมืองการปกครอง กิจกรรมรอง กำหนดเป็น ๑. พื้นที่เพื่อการเกษตร ๒. พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรมขนาดเบา

- ปทุมธานี กิจกรรมหลัก กำหนดเป็น ๑. พื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรม ๒. พื้นที่เพื่อการศึกษา กิจกรรมรอง กำหนดเป็น ๑. พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย ๒. พื้นที่เพื่อการเกษตร

- เชียงใหม่ กิจกรรมหลัก กำหนดเป็น ๑. พื้นที่เพื่อการท่องเที่ยว ๒. พื้นที่เพื่อการค้า กิจกรรมรอง กำหนดเป็น ๑. พื้นที่เพื่อการอยู่อาศัย ๒. พื้นที่เพื่อการเกษตร

๒. ควรกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ผังเมืองชาติ ถ้าไม่กำหนดให้คนไปอยู่นอกพื้นที่และ  
ไม่กำหนดให้อยู่ในพื้นที่ต้องกำหนดยุทธศาสตร์ให้ชัดเจนเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคให้มาก มิฉะนั้น  
จะเกิดปัญหาตามมา

นายธำรง ปัญญาสกุลวงศ์ (นายกกิตติมศักดิ์และที่ปรึกษาสมาคมอาคารชุดไทย)

ข้อกำหนดในส่วนของ FAR, BCR, OSR) ควรจะเป็นเรื่องของผังเมืองเฉพาะมากกว่า  
ผังเมืองรวม

นายศุภสิทธิ์ ตั้งตรงจิตร (รองเลขาธิการ สมาคมอาคารชุดไทย)

ควรมีกฎหมายที่จะใช้เปลี่ยนแปลงข้อกำหนดผังเมืองให้สะดวกมากขึ้น

นางสาววลัญช์รัก พุ่มขลิต (ผู้ช่วยคณบดี คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัย  
เทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี)

ข้อกำหนดในบางส่วน เช่น เรื่องความสูงของอาคารอาจไม่จำเป็นเพราะมีข้อกำหนดของ  
กฎหมายควบคุมอาคารกำหนดไว้อยู่แล้ว และสำหรับลักษณะอาคาร ควรจะเป็นเรื่องของผังเมืองเฉพาะ  
มากกว่า ซึ่งผังเมืองรวมควรกำหนดในลักษณะกว้าง ๆ

นายฤกษ์ วจิไกรลาศ (ประธานหอการค้าจังหวัดนนทบุรี สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่  
แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร (FAR) อัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร  
ความสูง และลักษณะอาคารในผังเมือง เพราะพื้นที่แต่ละแห่งการใช้ FAR และอื่น ๆ ไม่เกี่ยวข้องกันตาม  
ลักษณะของพื้นที่

เครือข่ายวางแผนและผังเมืองเพื่อสังคม

ได้เสนอความคิดเห็นให้มีการดำเนินการดังนี้

๑. การปรับปรุงมาตรฐานการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินและการจัดทำข้อกำหนดเพื่อให้  
การวางและจัดทำผังเมืองสามารถกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีการจัดทำข้อกำหนดและมาตรการควบคุมให้  
ทันต่อสถานการณ์การพัฒนา ป้องกันผลกระทบต่อชุมชน จึงควรมีการศึกษาในเรื่องนี้และมีการร่วมมือกัน  
ระหว่างหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาจัดกลุ่มประเภทกิจกรรมที่มีกระบวนการผลิต การใช้  
วัตถุดิบที่อาจเป็นอันตราย การจัดการของเสียที่มีลักษณะต่างกัน รวมทั้งความต้องการใช้ทรัพยากร เช่น ที่ดิน  
น้ำ รวมทั้งที่ตั้งเฉพาะ เพื่อจัดทำบัญชีอ้างอิงในการกำหนดข้อกำหนดและขอให้ดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่ที่  
เหมาะสม มีระยะกันชนและระยะป้องกันที่ปลอดภัย ทั้งนี้ ประเภทกิจกรรมที่ควรนำมาพิจารณาได้แก่ การผลิต  
ไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่างกัน การบำบัดน้ำเสีย การจัดการกากของเสีย ซึ่งมีความแตกต่างกันในขนาด และ  
ประเภทของกากของเสียที่เป็นขยะชุมชน ขยะติดเชื้อ และขยะอันตราย เป็นต้น กิจกรรมที่กล่าวมานี้จึงควรมี  
การศึกษา กำหนดประเภทย่อย เพื่อให้การกำหนดข้อกำหนดและขอให้มีการพิจารณาพื้นที่ตั้งและพื้นที่ป้องกัน  
เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อชุมชน

๒. การปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน เนื่องด้วยกิจกรรม  
บางประเภทที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินในรูปแบบการให้สัมปทาน อาชญาบัตรและ  
ประทานบัตร ยังไม่อยู่ในการพิจารณาบรรจุไว้ในการจัดทำข้อกำหนดควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน จึงเป็น  
ช่องว่างในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต เช่น เหมืองแร่ การสำรวจปิโตรเลียม ซึ่งไม่มีมาตรการในข้อกำหนด  
ผังเมือง เนื่องจากไม่ได้เป็นกิจการที่อยู่ในประเภทโรงงานซึ่งใช้อ้างอิงและกิจการดังกล่าวทำให้เกิดการ

เปลี่ยนแปลงสภาพการใช้พื้นที่ ทั้งที่เป็นพื้นที่อนุรักษ์ พื้นที่เกษตรและชุมชน จึงทำให้การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่ครอบคลุมและไม่มีสาระที่นำไปพิจารณาในการกำหนดมาตรการป้องกันผลกระทบและการพิจารณาอนุมัติอนุญาต ดังนั้น จึงควรให้หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกลุ่มประเภทกิจกรรมที่มีการขอสัมปทานดังกล่าว และนำมาประเมินผลกระทบระดับยุทธศาสตร์ในเชิงพื้นที่ และกำหนดทางเลือกให้มีเขตการให้สัมปทานที่เป็นกรกำหนดร่วมกัน ซึ่งจะต้องมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และกฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง

มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมดังนี้

ไม่ควรกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ มาก เนื่องจากจะไปทำให้กระทบกับกฎ ระเบียบอื่น ๆ ซึ่งกรณีเมื่อมีการปรับเปลี่ยนหรือแก้ไขข้อกำหนดจะเป็นอุปสรรคทำให้การแก้ไขยากขึ้นและมีผลในทางปฏิบัติ

ประเด็นที่ห้า กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับแต่ใช้ระบบประเมินผลผัง

นางภารณ์ สวัสดิ์รักษ์ (อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

กรรมการสิทธิมนุษยชนได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคทั่วประเทศ ซึ่งงานผังเมืองเป็นเรื่องสำคัญเพราะคุ้มครองสิทธิของประชาชนผังเมืองจึงต้องมีการใช้บังคับอย่างต่อเนื่อง แต่เห็นว่าการต่อเนื่องกับการไม่มีอายุการบังคับใช้นั้นมีนัยยะที่ต่างกันทางปฏิบัติ จึงมีข้อเสนอว่า ควรให้ผังเมืองมีอายุการใช้บังคับแต่กำหนดให้มีการประเมินผลผังทุกสิบปี และมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนว่าจะมีการปรับปรุงผังหรือจะใช้ผังเดิม ถ้าผังใหม่ไม่แล้วเสร็จก็ควรกำหนดให้ใช้ผังเก่าต่อไป

นายอาคม เวฬุสยพันธ์ (นายกสมาคมนักผังเมืองไทย)

การที่ผังเมืองมีอายุการใช้บังคับ ไม่มีอายุการใช้บังคับ หรือกรอบการพัฒนาจะอยู่ ๑๐ ปี หรือ ๒๐ ปี นั้น ภาคเอกชนจะมีความเสี่ยง เนื่องจากผังที่ใช้บังคับในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสาธารณูปโภค ซึ่งการพัฒนาจะเป็นไปตามทิศทางของสาธารณูปโภค

นายสมเชาว์ ดัฒนเทติธรรม (นายกสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย)

เห็นด้วยกับการที่ผังเมืองไม่มีอายุ แต่ควรจะมีการประเมินผลผังทุก ๆ ๕ ปี และ ๑๐ ปี เนื่องจากถึงแม้ว่าจะมีการแก้ไขผังได้แต่การแก้ไขเป็นเรื่องยากซึ่งส่วนใหญ่ผู้ขอแก้ไขผังรายเล็ก ๆ ไม่สามารถแก้ไขได้มีเฉพาะรายใหญ่ ๆ เท่านั้นที่มีโอกาสเข้าถึงกรณีการแก้ไขผังได้ จึงมีความคิดเห็นว่าการประเมินผลผังที่มีระยะเวลาที่ชัดเจน

นายอธิป พิษานนท์ (ประธานสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

มีความคิดเห็นดังนี้

๑. การประเมินผลผังขอให้มีการกำหนดให้ชัดเจน
๒. การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงต้องระบุเฉพาะส่วนปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ชัดเจน

นายศุภสิทธิ์ ตั้งตรงจิตร (รองเลขาธิการ สมาคมอาคารชุดไทย)

ระยะเวลาการประเมินผลของผังเมืองควรให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้กำหนด เช่น ๕ ปี หรือ ๗ ปี สำหรับกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงผังก็ควรมีการกำหนดประเภทที่เปลี่ยนแปลงได้

นายกฤษฎะ วชิโรลาศ (ประธานหอการค้าจังหวัดนนทบุรี สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)  
ได้เสนอความคิดเห็นดังนี้

๑. ควรกำหนดระยะเวลาให้แก้ไขผังทุก ๒ ปี ในรายละเอียดของผังเมือง ซึ่งอาจจะมี  
ข้อกำหนดที่ไม่เหมาะสม

๒. การที่ผังเมืองไม่มีระยะเวลาการใช้บังคับอาจทำให้ขาดความสนใจในการเร่งปรับปรุง  
ผังเมืองให้สอดคล้องกับการเจริญเติบโตของพื้นที่ และส่งผลให้จังหวัดนั้น ๆ มีผังเมืองที่ล้าสมัย

เครือข่ายวางแผนและผังเมืองเพื่อสังคม

ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาผังเมือง  
สิ้นสุดระยะเวลาใช้บังคับโดยการกำหนดเวลาการใช้และการปรับปรุงผังให้เหมาะสม และให้กฎกระทรวง  
ผังเมืองรวมเดิมสามารถใช้บังคับได้ต่อเนื่องจนกว่าจะมีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงผังเมืองรวมฉบับใหม่  
และให้มีการปรับปรุงแก้ไขผังได้เมื่อมีเหตุผลความจำเป็น โดยต้องผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการ  
มีส่วนร่วมของประชาชน

ประเด็นที่หก กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังประเภทต่าง ๆ

นายมนชล สุดประเสริฐ (อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง)

รูปแบบการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมมีความเห็นให้เปลี่ยนรูปแบบจากกฎกระทรวงเป็น  
ประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การประกาศใช้บังคับมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น

นายอิสระ บุญยัง (นายกกิตติมศักดิ์ และที่ปรึกษาสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร)

ผังเมืองรวมเห็นควรให้ประกาศใช้บังคับเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย ส่วนผังเมืองเฉพาะ  
เห็นชอบให้มีผังเมืองเฉพาะ เพราะเป็นเครื่องมือในการพัฒนาของภาครัฐ แต่ขอให้เปลี่ยนรูปแบบการประกาศ  
ใช้บังคับเป็นรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่พระราชบัญญัติเนื่องจากการประกาศเป็นพระราชบัญญัติมีขั้นตอนกระบวนการ  
ที่ยุ่งยากโดยเสนอให้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเวนคืนที่ดินให้ดำเนินการ  
ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

นางสาววลัญช์รัก พุ่มขลิท (ผู้ช่วยคณบดี คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัย  
เทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี)

การใช้บังคับผังเมืองรวมควรพิจารณาระดับกฎหมายให้เหมาะสมและควรมีลำดับศักดิ์ของ  
กฎหมายที่เท่ากันทั้งผังเมืองรวมที่จัดทำโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง และผังเมืองรวมที่จัดทำโดย  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายอาสา ทองธรรมชาติ (นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร)

ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

๑. ควรเพิ่มบทบาทการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น  
ผู้ดำเนินการ

๒. คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ควรเป็นผู้ให้ความเห็นชอบผังเมืองเฉพาะ

๓. ผังเมืองเฉพาะ ควรออกเป็นเทศบัญญัติ หรือกฎหมายท้องถิ่นได้ซึ่งมีศักดิ์กฎหมายต่ำกว่า ผังเมืองรวม หากขัดหรือแย้งกับผังเมืองรวมก็ใช้ตามผังเมืองรวมที่ศักดิ์กฎหมายสูงกว่า ส่วนเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเวนคืนก็บังคับตามพระราชบัญญัติการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ แยกส่วนกันออกไป อีกทั้งผังเมืองเฉพาะเป็นมาตรการเชิงบวกเป็นเครื่องมือในการพัฒนาท้องถิ่นแต่ละชุมชนได้เป็นอย่างดี ซึ่งการตราเป็นพระราชบัญญัติใช้ระยะเวลานานทำให้ไม่ทันต่อการพัฒนาเมือง

ประเด็นที่เจ็ด การพัฒนาตามผัง กำหนดให้การดำเนินนโยบายและโครงการพัฒนาภาครัฐ การตั้งงบประมาณของหน่วยงานต้องสอดคล้องกับผังเมือง

นางภรณ์ สวัสดิ์รักษ์ (อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)  
เห็นด้วยกับประเด็นที่เจ็ด แต่ขอให้เพิ่มความชัดเจนในประเด็นเรื่องการพัฒนาตามผังว่า  
งบประมาณโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐต้องสอดคล้องกับผังในระดับนโยบายอย่างไร

เครือข่ายวางแผนและผังเมืองเพื่อสังคม

ได้แสดงความคิดเห็นว่าในการพัฒนาเห็นชอบการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการอนุมัติการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทรัพยากร สิ่งแวดล้อม และผลกระทบต่อสุขภาพ ควรให้หน่วยงานและคณะกรรมการที่มีหน้าที่รับผิดชอบนำสาระสำคัญของผังเมืองในพื้นที่ดำเนินโครงการไปใช้เป็นดุลพินิจในการให้ความเห็นและเปิดเผยเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจต่อสาธารณะอย่างโปร่งใสเพื่อให้เกิดหลักการคุ้มครองล่วงหน้าที่สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ

มีผู้เสนอความคิดเห็นเพิ่มเติม

การพัฒนาตามผัง ในเรื่องงบประมาณและโครงการหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งต้องสอดคล้องกับผังเมืองอาจทำให้เกิดความยุ่งยาก เนื่องจากงบประมาณและโครงการต่าง ๆ จะต้องสอดคล้องกับสภาพหรือแผนพัฒนาของชาติอยู่แล้ว และหากในทางปฏิบัติผังเมืองพัฒนาซ้ำก็ทำให้เกิดอุปสรรคในการจัดทำงบประมาณ

ประเด็นที่แปด กำหนดเงื่อนไขให้มีการขออนุญาตใช้ที่ดิน (ในบางกิจกรรม) สำหรับในเขตผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

นายอิสระ บุญยัง (นายกกิตติมศักดิ์ และที่ปรึกษาสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร)

การขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินจะมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ซึ่งการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสรรหรือการก่อสร้างอาคารชุดต้องขอหนังสือรับรองโดยพิจารณาประกอบกับกฎหมายผังเมืองอยู่แล้ว เช่น กรณีเรื่องการจัดสรรที่ดิน ในคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจะมีผู้แทนจากกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นคณะกรรมการอยู่แล้ว ดังนั้น หากต้องดำเนินการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินอีกอาจเป็นการเพิ่มขั้นตอนทำให้เกิดความล่าช้า ขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาอีกครั้งในกรณีที่การขออนุญาตใช้ที่ดินไม่สอดคล้องกับหน่วยงานอื่น เช่น ได้รับอนุญาตใช้ที่ดินตามกฎหมายผังเมือง แต่ตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมไม่อนุญาต กรณีเช่นนี้จะดำเนินการอย่างไร



นายอริบ พีชานนท์ (ประธานสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์  
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

การขออนุญาตใช้ที่ดิน

๑. ไม่เห็นด้วย เนื่องจากจะเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น และเป็นการเพิ่ม  
ขั้นตอนในการดำเนินการทำให้เกิดความล่าช้า และอาจทำให้เกิดความสับสนแก่ผู้ประกอบการว่าจะต้อง  
ดำเนินการขออนุญาตจากหน่วยงานใดก่อน

๒. เห็นด้วยกับการขออนุญาตใช้ที่ดินในกรณีเฉพาะบางกิจการหรือบางพื้นที่ กิจการที่จะ  
ส่งผลกระทบต่อในเรื่องต่าง ๆ และในบางพื้นที่ที่มีความอ่อนไหว เช่น ในพื้นที่มีมลพิษ พื้นที่ชายฝั่ง

นายอาคม เวกาศยพันธ์ (นายกสมาคม สมาคมนักผังเมืองไทย)

การขออนุญาตใช้ที่ดิน เห็นด้วยที่ต้องมีการกำหนดไว้ เนื่องจากเป็นกลไกเพื่อให้การ  
ดำเนินการเป็นไปตามผังเมืองที่ประกาศใช้บังคับ

นางภารณี สวัสดิรักษ์ (อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

การขออนุญาตใช้ที่ดิน เห็นควรให้ดำเนินการก่อนผังเมืองประกาศใช้บังคับเพื่อเป็น  
การคุ้มครองสิทธิของประชาชนในประเด็นของการคุ้มครองสิทธิล่วงหน้า

ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การขออนุญาตใช้ที่ดิน เห็นว่ามีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการในบางกรณีบางพื้นที่

ผู้แทนจากอุตสาหกรรม

ไม่เห็นด้วยกับการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น ในการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน  
ก็จะต้องดำเนินการพิจารณาประกอบกับกฎหมายผังเมือง

นายอาสา ทองธรรมชาติ (นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร)

เห็นด้วยกับการกำหนดเงื่อนไขให้มีการขออนุญาตใช้ที่ดิน (ในบางกิจกรรม) สำหรับในเขต  
ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ เนื่องจากเป็นหลักการสากล

ผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

การขออนุญาตใช้ที่ดิน ขอให้กำหนดให้ชัดเจนว่าบางกิจกรรมที่จะต้องขออนุญาตใช้ที่ดิน คือ  
กิจการใดบ้าง

ประเด็นที่เก้า ให้มีผู้ตรวจการผังเมืองทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามผังเมืองระดับต่าง ๆ  
- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้

ประเด็นที่สิบ เพิ่มอัตรากำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนผังเมือง ทั้งโทษจำคุกและโทษปรับ และ  
เพิ่มเติมโทษปรับเป็นรายวันไว้ด้วย

นางภารณี สวัสดิรักษ์ (อนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

เห็นว่าหากภาครัฐดำเนินการฝ่าฝืนกฎหมายผังเมือง ควรได้รับโทษมากกว่าภาคประชาชน  
เนื่องจาก ภาครัฐเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้มากกว่า

คุณวิมล อังสนันทวิวัฒน์ (สมาคมสถาปนิกผังเมืองไทย)

การกำหนดโทษ เห็นว่าไม่มีความยืดหยุ่นไม่มีกลไกกำหนดเพื่อเป็นการสนับสนุนให้ประชาชน  
ดำเนินการตามผังเมืองให้ถูกต้อง

นายธรรมวัฒน์ อินทจักร (รองคณบดีฝ่ายวางแผนและพัฒนาคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยขอนแก่น)

ควรกำหนดบทลงโทษที่แปรผันตามลักษณะของความผิด

ประเด็นการแสดงความคิดเห็นในเรื่องอื่น ๆ

นายธรรมวัฒน์ อินทจักร (รองคณบดีฝ่ายวางแผนและพัฒนาคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยขอนแก่น)

- ปัญหาในการวางและจัดทำผังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ ปัจจุบันยังไม่มี  
ความสามารถที่จะดำเนินการได้ด้วยตนเอง เนื่องจากความเป็นเอกเทศของแต่ละท้องถิ่นจึงไม่สามารถตกลง  
กันได้ในเรื่องการกำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินของแต่ละท้องถิ่นที่ได้มีการวางและจัดทำผังร่วมกัน และ  
ในแต่ละท้องถิ่นไม่มีนักผังเมือง ทำให้มีปัญหาว่าดำเนินการในส่วนโครงสร้างเสร็จแล้ว พอถึงขั้นตอนการปฏิบัติ  
ไม่สามารถดำเนินการต่อได้ทำให้เป็นปัญหาในอนาคต ดังนั้น จึงต้องเตรียมบุคลากรที่จะดำเนินการในเรื่องนี้  
ไว้ด้วย

นายอริบ พีชานนท์ (ประธานสมาคมการค้ากลุ่มธุรกิจก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์  
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย)

ได้เสนอแนวทางในการดำเนินงานเกี่ยวกับการผังเมือง ดังนี้

๑. กำหนดแนวทางและจัดหาข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำผังเมือง

๒. กำหนดแนวทางและจัดทำการศึกษาความคิดเห็นและความต้องการของผู้มีส่วนได้เสีย

ในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

๓. กำหนดแนวทางและจัดทำการประชุมประชาสัมพันธ์และให้ความรู้เกี่ยวกับผังเมืองให้แก่ผู้มีส่วน  
ได้เสียในพื้นที่ของตน

๔. จัดให้มีการประชุมเพื่อแสวงหาข้อตกลงร่วมกับพื้นที่ใกล้เคียงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อสร้างความเชื่อมโยงและการบูรณาการ

๕. กำหนดยุทธศาสตร์ผังเมืองของพื้นที่ของตนโดยใช้ข้อมูล ความคิดเห็น ความต้องการของ  
ผู้มีส่วนได้เสีย และข้อตกลงร่วมกับพื้นที่ใกล้เคียงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเป็นตัวกำหนดยุทธศาสตร์ผังเมือง

นายวีรนิต ฐานสุพร (ผู้อำนวยการกลุ่มงานพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบาย  
และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ควรมีมาตรการชดเชยสำหรับผู้ดำเนินการถูกต้องตามผังเมือง

### เครือข่ายวางแผนและผังเมืองเพื่อสังคม

ได้เสนอความคิดเห็นให้มีการดำเนินการดังนี้

๑. การประเมินผลกระทบระดับยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ในการจัดทำผังเมือง การจัดทำผังเมืองในระดับนโยบายและผังที่ครอบคลุมพื้นที่ที่มีการจัดทำแผน นโยบายของรัฐในหลายด้าน เช่น พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่จังหวัด หรือพื้นที่เฉพาะที่จะมีการพัฒนาที่จะมีการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ขัดแย้งต้องมีการประเมินผลกระทบระดับยุทธศาสตร์ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม

๒. การนำหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส ตรวจสอบได้ และความพร้อมรับผิชอบในการเปิดเผยข้อมูลการตัดสินใจของคณะกรรมการผังเมืองและข้อมูลประกอบการพิจารณา เนื่องจากการตัดสินใจของคณะกรรมการผังเมืองมีผลต่อสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพย์สินทั้งส่วนบุคคลและสาธารณะ ดังนั้น นอกจากการปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการผังเมืองแล้ว ควรมีการแสดงความรับผิดชอบในการตัดสินใจนโยบายสาธารณะโดยมีการลงมติและมีการบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรในการให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในการลงมติ และมีกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจโดยการเปิดเผยทรัพย์สินเพื่อเป็นการส่งเสริมกระบวนการตัดสินใจสาธารณะที่เป็นธรรมาภิบาล มีเหตุผล หลักการ มีความเป็นธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ และความพร้อมรับผิชอบ

๓. การจัดทำคู่มือ แนวทางการใช้หลักการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม หลักการมีส่วนร่วม หลักการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อเป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติและใช้ประโยชน์จากผังเมืองในการใช้อำนาจและการทำหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการนำสาระของผังเมืองรวมทั้งผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีไปประกอบการใช้ดุลพินิจในการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม การกำหนดพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม การควบคุมอาคาร การจัดทำเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการนำสาระในผังเมืองไปใช้ประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิชุมชน และสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในช่วงที่ผังเมืองรอการประกาศใช้บังคับ

๔. การปรับปรุงพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม การจัดทำคู่มือ แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการผังเมืองทั้งในช่วงระหว่างการวางและจัดทำผังเมือง ช่วงระหว่างผังรอการประกาศใช้บังคับ และช่วงหลังจากผังประกาศใช้บังคับแล้ว เนื่องจากผังเมืองเป็นกระบวนการนโยบายสาธารณะที่มีการทำงานทั้งกระบวนการทำงานทางวิชาการในการวางผัง และกระบวนการตามกฎหมาย ดังนั้น การมีส่วนร่วมจึงมิได้เป็นเพียงการประชุมเท่านั้นแต่เป็นการคุ้มครองการใช้สิทธิของประชาชน สิทธิชุมชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การจัดการบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ที่ดิน กำหนดมาตรฐานการใช้ที่ดินเพื่อให้การวางผังเมืองพัฒนาและดำเนินการตามผังเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ในการดูแลสุขภาพทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนด้วยการมีส่วนร่วม

๕. การประสานงานเพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ ในด้านการวางผัง การมีส่วนร่วมในการวางผัง และการปฏิบัติตามผัง รวมทั้งการนำผังเมืองไปใช้ประโยชน์แก่ท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน ภาคประชาสังคม และประชาชนทั่วไป เพื่อให้กระบวนการผังเมืองซึ่งเป็นนโยบายสาธารณะ และมีผลทางกฎหมายในทางปฏิบัติมีการพัฒนาองค์ความรู้ การกำหนดแนวทางพัฒนาพื้นที่ การแก้ไขปัญหาด้วยการมีส่วนร่วม ส่งเสริมสิทธิชุมชน และสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖. การปรับปรุงพัฒนาศักยภาพและขยายอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม ส่วนใหญ่ใช้เวลานานมากในช่วงการตรวจสอบของสำนักงานฯ เนื่องจากต้องมีความถูกต้องของพื้นที่ นามศัพท์ และข้อกำหนด ในขณะที่สำนักงานฯ มีภารกิจอื่น นอกเหนือจากงานด้านผังเมือง จึงควรมีการปรับปรุงพัฒนาศักยภาพ และขยายอัตรากำลัง รวมทั้ง พิจารณา การขยายหน่วยงานในภูมิภาค เนื่องจากผังเมืองรวมเป็นกฎกระทรวงที่ใช้บังคับเฉพาะพื้นที่

นายธรรมวัฒน์ อินทจักร (รองคณบดีฝ่ายวางแผนและพัฒนาคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น)

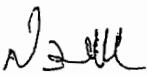
ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

๑. ควรรวบรวมงานด้านการวางผังเข้ากับการวางแผนในทุกระดับ
๒. ควรเพิ่มกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้หลากหลายและเข้มข้นขึ้น

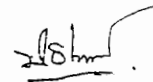
นายประสงค์ ธาราไชย (อุปนายกสภาวิศวกร)

ได้แสดงความคิดเห็นว่า ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้เป็นปัจจุบัน เพราะมีการใช้บังคับมานานแล้ว และควรเพิ่มเติมประเด็นทางวิศวกรรม เช่น สาธารณูปโภคพื้นฐาน การบริหารจัดการน้ำ การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะขยะ เป็นต้น

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(  )

นางสาวศิริลักษณ์ ใจไว  
นิติกรชำนาญการ กองนิติการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



( )  
นายปิติพัฒน์ อารีโชติอนันต์  
ผู้อำนวยการกองนิติการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(๑๐๖)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง ฝ่ายวิชาการและสารสนเทศ โทร ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๙

ที่ มท ๐๗๒๑.๔/ว ๒๕

วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเชิญประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ทั้งฉบับ) ครั้งที่ ๒

เรียน วิศวกรใหญ่ รองอธิบดีฯ รกน.ที่ปรึกษาด้านการผังเมือง หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม

ผู้ตรวจราชการกรม ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการผังเมือง ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านวางผังสถาปัตยกรรม

ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวม ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรม

การผังเมือง ผู้อำนวยการสำนักพัฒนามาตรฐาน ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร

ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนและพัฒนาตามผังเมือง ผู้เชี่ยวชาญด้านวางแผนวิศวกรรม ผู้เชี่ยวชาญด้าน

วิเคราะห์และประเมินผล ผู้เชี่ยวชาญด้านวางผังสถาปัตยกรรม ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง

ผู้เชี่ยวชาญด้านสำรวจและแผนที่ ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ผู้อำนวยการกองนิติการ

ผู้อำนวยการกองแผนงาน ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ ผู้อำนวยการกองเผยแพร่และ

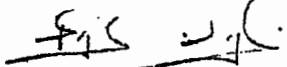
ประชาสัมพันธ์ ผู้อำนวยการสำนักจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนจัดรูปที่ดิน

เพื่อพัฒนาพื้นที่ และ ผู้อำนวยการกองผังเมืองเฉพาะ

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้กำหนดจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ทั้งฉบับ) ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๔ กรุงเทพฯ ประกอบด้วยส่วนราชการ และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับงานผังเมือง ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งผู้บริหารกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อร่วมให้ข้อคิดเห็นในการปรับปรุง (ร่าง) กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง โดยมีอธิบดีเป็นประธานการประชุมฯ นั้น

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง จึงเรียนเชิญท่าน และโปรดแจ้งเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้อำนวยการส่วน หัวหน้ากลุ่มงาน เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว ทั้งนี้ โปรดส่งแบบตอบรับให้สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง ฝ่ายวิชาการและสารสนเทศ ภายในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ว่าที่ร้อยเอก   
( อีรพงศ์ ครูตติลกันันท์ )

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

ทพณ 1/2.  
ที่รอดพร้อม  
ส่งแผนจบวันที่  
คคก. ยงเมืองนิ

๒๕  
๒ มพ ๕๘

# คำสั่ง

ที่ มท ๐๗๒๑.๔/ว ๑๓๖๖



กรมโยธาธิการและผังเมือง  
ถนนพระราม ๙ กทม. ๑๐๓๒๐

๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ทั้งฉบับ)

เรียน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กำหนดการประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด  
๒. แบบตอบรับเข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด  
๓. เอกสารสรุปกรอบแนวคิดการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมืองจะดำเนินการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ทั้งฉบับ) ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙ กรุงเทพฯ โดยมีกำหนดการและเอกสารสรุปกรอบแนวคิดการปรับปรุงกฎหมายฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. และ ๓.

เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการดังกล่าวมีความครอบคลุมในทุกด้าน และบรรลุตามวัตถุประสงค์ จึงขอเรียนเชิญท่าน หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว ทั้งนี้ โปรดส่งแบบตอบรับให้กรมโยธาธิการและผังเมือง ภายในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ โทรสาร ๐-๒๒๔๕-๗๙๘๑ หรือ ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเข้าร่วมประชุม ตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายมนทล สุตประเสริฐ)  
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

ฝ่ายวิชาการและสารสนเทศ

โทร. ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๙

โทรสาร ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๘

# ข่าว

ที่ มท ๐๗๒๑.๔/ว ๘๗๖



กรมโยธาธิการและผังเมือง

ถนนพระราม ๙ กทม. ๑๐๓๒๐

๒๑ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเชิญประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ทั้งฉบับ) ครั้งที่ ๒  
เรียน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กำหนดการประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด  
๒. เอกสารสรุปกรอบแนวคิดการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง จำนวน ๑ ชุด  
๓. แบบตอบรับเข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมืองจะดำเนินการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ทั้งฉบับ) ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙ กรุงเทพฯ โดยมีกำหนดการและเอกสารสรุปกรอบแนวคิดการปรับปรุงกฎหมายฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. และ ๒.

เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการดังกล่าวมีความครอบคลุมในทุกด้าน และบรรลุตามวัตถุประสงค์ จึงขอเรียนเชิญท่าน หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว ทั้งนี้ โปรดส่งแบบตอบรับให้กรมโยธาธิการและผังเมือง ภายในวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ โทรสาร ๐-๒๒๔๕-๗๔๘๑ หรือ ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเข้าร่วมประชุม ตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายมณฑล สุดประเสริฐ)  
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

ฝ่ายวิชาการและสารสนเทศ

โทร. ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๙, ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๕

โทรสาร ๐-๒๒๐๑-๘๑๘๘



ที่ มท ๐๗๐๘.๓/ว ๒๖๖๖๕

กรมโยธาธิการและผังเมือง  
ถนนพระรามที่ ๖ เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุญาตให้ข้าราชการเข้าร่วมการสัมมนา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย กำหนดการ และแบบแจ้งรายชื่อและจองห้องพัก จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมือง จะดำเนินการจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ - ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นของผู้บริหารและปฏิบัติงานในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยการนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้องสมบูรณ์ ปฏิบัติได้จริง ทันท่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง

กรมโยธาธิการและผังเมือง จึงขออนุญาตให้ข้าราชการในสังกัดสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามกำหนดการสัมมนา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ กำหนดให้โยธาธิการและผังเมือง-จังหวัดทุกจังหวัด เข้าร่วมการสัมมนา

๒. ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ ผังเมืองทุกจังหวัด เข้าร่วมการสัมมนา

ทั้งนี้ กรมฯ ได้จัดเตรียมห้องพักสำหรับผู้เข้ารับการสัมมนาไว้ที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เรียบร้อยแล้ว สำหรับค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทาง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของผู้เข้าร่วมการสัมมนาให้เบิกจ่ายจากต้นสังกัด ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ และฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้ข้าราชการในสังกัดเข้าร่วมการสัมมนา ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย อุทัยเชษฐ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง.

กลุ่มงานฝึกอบรม กลุ่มที่ ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๖๒๔ - ๖

โทรสาร.๐ ๒๒๙๙ ๔๖๒๕ - ๖





(๑๑๐)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๖๒๕ - ๖  
ที่ มท ๐๗๐๘.๗/วส.๑๕ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙  
เรื่อง การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ - ๒  
เรียน ผู้อำนวยการสำนักฯ และผู้อำนวยการกอง (ตามรายชื่อแนบ)

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมืองและกองนิติการ กำหนดจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ - ๒ เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการผังเมืองของกรมฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยการนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้องสมบูรณ์ ปฏิบัติได้จริง ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อประโยชน์ต่อการผังเมืองของประเทศไทยต่อไป

การสัมมนาดังกล่าว กำหนดจัด จำนวน ๒ ครั้ง ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๑ ในระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วยผู้บริหารของกรมโยธาธิการและผังเมืองทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๒. ครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วยหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดทุกจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มงานสังกัดหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง

จึงขอให้ท่านพิจารณาจัดส่งหัวหน้ากลุ่มงาน หรือเทียบเท่าเข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว ในครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทั้งนี้ โปรดกรอกแบบตอบรับเข้าร่วมการสัมมนาและส่งกลับมาให้สถาบัน ฯ ทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๒๙๙ ๔๖๒๕ - ๒๖ (รายละเอียดตามกำหนดการที่แนบมาพร้อมนี้)

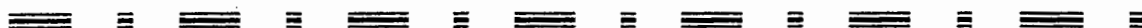
(นายพิชัย อุทัยเชษฐ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง



สรุปผลการประเมินโครงการสัมมนาทางวิชาการ  
เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑

ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙  
ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์  
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



กลุ่มงานติดตามและประเมินผล  
สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง  
กรมโยธาธิการและผังเมือง

## ๑. บทนำ

### ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการสัมมนา

รัฐบาลมีนโยบายที่จะพัฒนาทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค และระดับภูมิภาค โดยใช้การผังเมืองเป็นกลไกทางกฎหมายในการกำกับและผลักดันการพัฒนาด้านการพัฒนาเมือง ด้านเศรษฐกิจและสังคม ด้านการอนุรักษ์และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและยั่งยืน ซึ่งเป็นแนวทางการพัฒนาด้านกายภาพโดยการกำหนดทิศทางการพัฒนาและใช้ประโยชน์ที่ดิน ตลอดจนการใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มีการใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการวาง จัดทำ และการบังคับใช้ผังเมืองไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสมบูรณ์และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองโดยมีการส่งเสริมและควบคุมทางภาครัฐ เช่น การกำหนดประเภทของผังเมือง การกำหนดองค์กรกำกับผังในระดับต่าง ๆ มาตรการควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง รวมทั้งจะต้องมีการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นผู้ดำเนินการและจัดทำผังเมืองในพื้นที่ของตนเอง สำหรับในภาคเอกชนควรเพิ่มกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง และกองนิติการ กรมโยธาธิการและผังเมือง จึงได้กำหนดจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ขึ้น เพื่อระดมความคิดเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้องสมบูรณ์ ปฏิบัติได้ ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง

### ๑.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการสัมมนา

๑.๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ร่วมกันระดมความคิดเห็นในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยนำประสบการณ์ตรงที่พบจากการปฏิบัติงาน มาร่วมแสดงความคิดเห็นในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒.๒ เพื่อพัฒนาความต่อเนื่องของกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนสามารถบังคับใช้กฎหมายได้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### ๑.๓ งบประมาณที่ใช้ในโครงการสัมมนา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดสัมมนา เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง แผนงานรักษาความมั่นคงของ-ฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน ผลผลิตการให้บริการด้านช่าง พัฒนาเมือง และกำกับดูแลอาคาร กิจกรรมหลักกำกับดูแลตามกฎหมายควบคุมอาคารเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน งบดำเนินงาน งบประมาณการค่าใช้จ่ายทั้ง ๒ ครั้งเป็นเงินจำนวน ๔๒๐,๐๐๐.- บาท (สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน) สำหรับการสัมมนา ครั้งที่ ๑ งบประมาณการไว้เป็นเงินจำนวน ๒๑๐,๐๐๐.- บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) งบประมาณที่ใช้จริงเป็นเงิน ๒๕๕,๘๓๐.- บาท (สองแสนห้าหมื่นห้าพันแปดร้อยสามสิบบาทถ้วน) มากกว่าประมาณการเป็นเงิน ๔๕,๘๓๐.- บาท (สี่หมื่นห้าพันแปดร้อยสามสิบบาทถ้วน)

#### ๑.๔ วัตถุประสงค์ของการประเมินผล

๑.๔.๑ เพื่อพิจารณาผลการดำเนินโครงการว่าบรรลุวัตถุประสงค์อย่างน้อยเพียงใด เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่

๑.๔.๒ เพื่อพิจารณาความคุ้มค่าและความเหมาะสมของโครงการ รวมถึงผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้เหมาะสมหรือไม่อย่างไร

๑.๔.๓ เพื่อพิจารณาประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ซึ่งจะเป็นข้อมูลตัดสินใจว่าโครงการนั้น ๆ จะต้องยุติไปหรือมีประโยชน์เพียงพอที่จะขยายผลอย่างไร รวมทั้งยังสามารถนำไปเป็นข้อมูลเพื่อให้ผู้บริหารตัดสินใจในการดำเนินโครงการ หรือตัดสินใจด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรได้

๑.๔.๔ เพื่อตรวจสอบการเรียนรู้ของผู้เข้าสัมมนาหลังเสร็จสิ้นการสัมมนาว่าได้รับความรู้ ความเข้าใจ เพิ่มพูนความสามารถ ทักษะหรือปรับเปลี่ยนทัศนคติได้ตรงตามวัตถุประสงค์หรือไม่

๑.๔.๕ เพื่อทราบข้อดี ข้อเสีย ข้อจำกัดของโครงการสัมมนา เช่น หลักสูตร การจัดการสถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ วิทยากร ห้องสัมมนา บรรยากาศการสัมมนา ฯลฯ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขการสัมมนาในครั้งต่อไป

๑.๔.๖ เพื่อนำผลที่ได้จากการประเมินไปเปรียบเทียบกับ การสัมมนาในครั้งต่อ ๆ ไปว่าได้มีการปรับปรุงให้ดีขึ้นเพียงใด

#### ๑.๕ ขอบเขตของการประเมินผล

๑.๕.๑ ประเมินภาพรวมเนื้อหาวิชา วิทยากรและการจัดการ ทำการประเมินเมื่อเสร็จสิ้นโครงการ

๑.๕.๒ ระยะเวลาในการประเมิน ระหว่างการสัมมนาระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

#### ๒. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผล

##### ๒.๑ แบบสอบถาม แบ่งออกเป็น

๒.๑.๑ แบบไม่กำหนดคำตอบ (คำถามปลายเปิด)

เปิดโอกาสให้ผู้ตอบเขียนได้ตามทัศนคติของตนและแสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ เป็นการตั้งคำถาม ไม่จำกัดขอบเขตการตอบ เช่น ให้แสดงความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ/เหตุผล

๒.๑.๒ แบบกำหนดคำตอบ (คำถามปลายปิด)

ผู้ตอบเลือกคำตอบที่กำหนดไว้ล่วงหน้าได้กำหนดไว้ ๔ ระดับ เช่น มากที่สุด มาก น้อย และน้อยที่สุด กำหนดแบบสอบถาม โดยประเมินหัวข้อการสัมมนา วิทยากรแต่ละหัวข้อการสัมมนาในภาพรวม และการจัดการ

๒.๒ โปรแกรมทางสถิติ SPSS (Statistical Package for Social Sciences) ซึ่งเป็นโปรแกรมทางสถิติที่ใช้วิเคราะห์ข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ถึงแม้ข้อมูลต่างๆ จากผู้ตอบแบบสอบถามจะมีความเบี่ยงเบนหรือไม่ให้ข้อเท็จจริงที่ถูกต้องก็ตาม เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผลโครงการสัมมนา จะต้อง

๒.๒.๑ มีความเที่ยงตรง (Validity) หมายถึง ความสามารถในการวัดสิ่งที่เราต้องการจะวัดหรือประเมิน ไม่คลาดเคลื่อน สามารถวัดคุณลักษณะได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของการประเมิน

๒.๒.๒ มีความเชื่อถือได้ (Reliability) หมายถึง เชื่อถือได้ว่าเมื่อนำเครื่องมือนั้นไปวัด แล้วนำไปวัดอีกก็ครั้งก็ตามก็จะได้ผลลัพธ์คงที่ไม่เปลี่ยนแปลง ให้ผลการวัดที่แน่นอน สม่่าเสมอ ถูกต้องกับความเป็นจริง

ประเภทของสถิติที่ใช้จะเป็นวิธีการวิเคราะห์แบบสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) เป็นการอธิบายคุณลักษณะของสิ่งที่ต้องการศึกษาในกลุ่มของผู้เข้าร่วมการสัมมนา ค่าของสถิติที่อยู่ในประเภทนี้ได้แก่ ค่าเฉลี่ย ค่าเฉลี่ยมัธยฐาน ค่าฐานนิยม ค่าพิสัย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เป็นต้น

### ๓. ขั้นตอนการดำเนินการประเมินผล

๓.๑ แจกแบบสอบถามแก่ผู้เข้าร่วมการสัมมนาพร้อมชี้แจงรายละเอียด เพื่อชักจูงความเข้าใจในการกรอกแบบสอบถาม

๓.๒ เก็บรวบรวมแบบสอบถาม

๓.๓ ดำเนินการตามขั้นตอนการประเมินตามหลักเกณฑ์ของโปรแกรมทางสถิติ SPSS โดยกำหนดรหัสแบบสอบถาม และลงข้อมูลจากแบบสอบถามในแต่ละส่วนที่ต้องการประเมินในโปรแกรมดังกล่าว

๓.๔ ทำการวิเคราะห์ข้อมูล (Analyze) ด้วยโปรแกรม SPSS ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถาม ซึ่งมีลักษณะเป็นข้อความแบบให้เลือกคำตอบหลาย ๆ คำตอบ และมีลักษณะของคำตอบแบบที่สามารถเรียงเป็นคะแนนตามลำดับความสำคัญได้ ในแบบประเมินรายหัวข้อการสัมมนานั้น นำข้อมูลที่ได้ไปเทียบค่าคะแนน เจนนับความถี่ (Tally) และวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ ได้แก่ ค่าเฉลี่ยเลขคณิต (Arithmetic Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) เมื่อประมวลผลเสร็จแล้ว ก็จะได้ค่าผลลัพธ์หรือ output ซึ่งเป็นค่าทางสถิติที่จะนำมาเขียนรายงานสรุปต่อไป

๓.๕ เขียนรายงานสรุปผลการวิเคราะห์จาก Output โดยใช้ค่าทางสถิติที่ได้รับมาอธิบาย แบบสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics)

### ๔. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ ดำเนินการจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งสิ้น ๑๒๒ คน จากเป้าหมาย ๑๔๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๑๔

#### ๔.๑ เกณฑ์การให้คะแนน

มากที่สุด/ดีมาก/พึงพอใจอย่างมาก	ให้คะแนน	๔	คะแนน
มาก/ดี/ค่อนข้างพึงพอใจ	ให้คะแนน	๓	คะแนน
น้อย/ปานกลาง/ค่อนข้างไม่พึงพอใจ	ให้คะแนน	๒	คะแนน
น้อยที่สุด/ไม่ดี/ไม่พึงพอใจอย่างมาก	ให้คะแนน	๑	คะแนน

โดยการหาช่วงห่างของระดับความคิดเห็นที่ได้รับเป็น ๔ ช่วง ช่วงห่างคิดจาก

$$\frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{จำนวนช่วงความคิดเห็น}} = \frac{๔ - ๑}{๔} = ๐.๗๕$$

ดังนั้นจึงกำหนดเกณฑ์การแปลความหมายโดยจัดระดับค่าเฉลี่ยของคะแนนออกเป็นช่วง ดังนี้

ระดับคะแนน ของค่าเฉลี่ย	ระดับประโยชน์ ต่อการปฏิบัติงาน	ระดับความคิดเห็น ต่อวิทยากร	ระดับความพึงพอใจ ต่อการจัดการ
๑.๐๐ - ๑.๗๕	น้อยที่สุด	ไม่ดี	ไม่พึงพอใจอย่างมาก
๑.๗๖ - ๒.๕๑	น้อย	ปานกลาง	ค่อนข้างไม่พึงพอใจ
๒.๕๒ - ๓.๒๗	มาก	ดี	ค่อนข้างพึงพอใจ
๓.๒๘ - ๔.๐๐	มากที่สุด	ดีมาก	พึงพอใจอย่างมาก

#### ๔.๒ การประเมินผลจากแบบสอบถาม

การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งสิ้น ๑๒๒ คน ส่งแบบประเมินคืน จำนวน ๔๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๔๓ ซึ่งถือเป็นตัวแทนของผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งหมด โดยแบบประเมินผลการสัมมนาแบ่งเป็น ๖ ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป
- ส่วนที่ ๒ ประเมินกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม
- ส่วนที่ ๓ ประเมินประโยชน์ที่ได้รับ
- ส่วนที่ ๔ ประเมินการจัดการ
- ส่วนที่ ๕ ข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมการสัมมนา

#### ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมิน จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	๓๓	๗๘.๖
หญิง	๙	๒๑.๔
รวม	๔๒	๑๐๐.๐

จากตารางที่ ๑.๑ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมินจำนวนทั้งสิ้น ๔๒ คน เป็นเพศชายจำนวน ๓๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๖ เป็นเพศหญิง จำนวน ๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๔

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมิน จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วยงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
กรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนกลาง)	๑๓	๓๑.๐
กรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนภูมิภาค)	๒๙	๖๙.๐
รวม	๔๒	๑๐๐.๐

จากตารางที่ ๒ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมิน จำนวนทั้งสิ้น ๔๒ คน เป็นบุคลากรของกรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนกลาง) จำนวน ๑๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๐ และเป็นบุคลากรของกรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนภูมิภาค) จำนวน ๒๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๐

## ส่วนที่ ๒ ประเมินกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม

ตารางที่ ๓ ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่มีต่อกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม

ประเด็นการประเมิน	ค่าเฉลี่ย	S.D.	ร้อยละระดับความคิดเห็น				ระดับความคิดเห็น
			มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด	
๑. ขั้นตอนการจัดกิจกรรม	๓.๒๙	๐.๕๑	๓๑.๐ (๑๓ คน)	๖๖.๖ (๒๘ คน)	๒.๔ (๑ คน)	-	มากที่สุด
๒. กระบวนการจัดกิจกรรมตรงกับวัตถุประสงค์	๓.๒๙	๐.๕๕	๓๓.๓ (๑๔ คน)	๖๑.๙ (๒๖ คน)	๔.๘ (๒ คน)	-	มากที่สุด
๓. การอำนวยความสะดวกในการเข้าร่วมกิจกรรม	๓.๔๓	๐.๕๕	๔๕.๒ (๑๙ คน)	๕๒.๔ (๒๒ คน)	๒.๔ (๑ คน)	-	มากที่สุด
๔. ขั้นตอนการจัดกิจกรรมหรือการให้บริการมีความยืดหยุ่น สามารถปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ได้	๓.๓๓	๐.๕๗	๓๘.๑ (๑๖ คน)	๕๗.๑ (๒๔ คน)	๔.๘ (๒ คน)	-	มากที่สุด
๕. ได้รับความรู้หรือประโยชน์จากกระบวนการจัดกิจกรรม	๓.๑๙	๐.๖๓	๓๑.๐ (๑๓ คน)	๕๗.๑ (๒๔ คน)	๑๑.๙ (๕ คน)	-	มาก
ค่าเฉลี่ยความคิดเห็นรวม	๓.๓๐	๐.๕๖	-	-	-	-	มากที่สุด

จากตารางที่ ๓ ผลการประเมินความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาต่อกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรมโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ย ๓.๓๐

## ส่วนที่ ๓ ประเมินประโยชน์ที่ได้รับ

ตารางที่ ๔ ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาต่อประโยชน์ที่ได้รับจากการสัมมนา

หัวข้อที่ประเมิน	ค่าเฉลี่ย	S.D.	ร้อยละระดับประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน				ระดับประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน
			มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด	
๑. ได้รับทราบแนวคิดและประสบการณ์เพิ่มเติม	๓.๒๔	๐.๔๘	๒๖.๒ (๑๑ คน)	๗๑.๔ (๓๐ คน)	๒.๔ (๑ คน)	-	มาก
๒. การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เป็นประโยชน์ต่อการนำไปประยุกต์ใช้ในการทำงาน	๓.๒๖	๐.๕๔	๓๑.๐ (๑๓ คน)	๖๔.๒ (๒๗ คน)	๔.๘ (๒ คน)	-	มาก
๓. การแบ่งกลุ่มสัมมนาเพิ่มพูนทักษะและความคิดสร้างสรรค์	๓.๒๖	๐.๕๙	๓๑.๐ (๑๓ คน)	๖๖.๖ (๒๘ คน)	๒.๔ (๑ คน)	-	มาก
๔. การสร้างเครือข่ายทางวิชาการ	๓.๐๕	๐.๖๖	๒๓.๘ (๑๐ คน)	๕๗.๒ (๒๔ คน)	๑๙.๐ (๘ คน)	-	มาก
ค่าเฉลี่ยความคิดเห็นรวม	๓.๒๐	๐.๔๗	-	-	-	-	มาก

จากตารางที่ ๔ ผลการประเมินพบว่าผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความคิดเห็นต่อประโยชน์ที่ได้รับจากการสัมมนาในระดับมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๒๐

## ส่วนที่ ๔ ประเมินการจัดการ

ตารางที่ ๕ ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาเกี่ยวกับการจัดการ

หัวข้อที่ประเมิน	ค่าเฉลี่ย	S.D.	ร้อยละระดับความพึงพอใจ				ระดับความพึงพอใจ
			พึงพอใจอย่างมาก	ค่อนข้างพึงพอใจ	ค่อนข้างไม่พึงพอใจ	ไม่พึงพอใจอย่างมาก	
๑. การบริการของเจ้าหน้าที่ (เช่น การพูดจา การประสานงานก่อนและขณะสัมมนา)	๓.๖๗	๐.๕๘	๖๖.๗ (๒๘ คน)	๓๓.๓ (๑๔ คน)	-	-	พึงพอใจอย่างมาก
๒. อาหาร	๓.๕๒	๐.๕๑	๕๒.๔ (๒๒ คน)	๔๗.๖ (๒๐ คน)	-	-	พึงพอใจอย่างมาก
๓. เครื่องดื่ม/อาหารว่าง	๓.๕๐	๐.๕๑	๕๐.๐ (๒๑ คน)	๕๐.๐ (๒๑ คน)	-	-	พึงพอใจอย่างมาก
๔. ห้องพัก	๓.๕๐	๐.๖๓	๕๗.๒ (๒๔ คน)	๓๕.๗ (๑๕ คน)	๗.๑ (๓ คน)	-	พึงพอใจอย่างมาก
๕. ความสะดวกสบายในการเดินทาง	๓.๓๓	๐.๖๕	๔๒.๙ (๑๘ คน)	๔๗.๖ (๒๐ คน)	๙.๕ (๔ คน)	-	พึงพอใจอย่างมาก
ค่าเฉลี่ยความคิดเห็นรวม	๓.๕๐	๐.๕๗	-	-	-	-	พึงพอใจอย่างมาก

จากตารางที่ ๕ ผลการประเมินพบว่าผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความคิดเห็นต่อการจัดการสัมมนา โดยภาพรวมอยู่ในระดับพึงพอใจอย่างมากค่าเฉลี่ย ๓.๕๐

เวลาที่ใช้ในการสัมมนาเห็นว่ามีเหมาะสมคิดเป็นร้อยละ ๙๕.๒ (๔๐ คน) และไม่เหมาะสมคิดเป็นร้อยละ ๔.๘ (๒ คน)

ความคุ้มค่าในการเข้าร่วมการสัมมนาทั้งหมดเห็นว่ามีค่าคิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ (๔๒ คน)

## ส่วนที่ ๕ ข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีดังนี้

๑. ดำเนินการได้ดีในภาพรวม ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นได้หลากหลาย แต่มีบางประเด็นที่เป็นเรื่องเฉพาะ หากเป็นผู้ที่มีความรู้หรือผู้ปฏิบัติงานด้านผังเมืองจะเข้าใจและได้ประโยชน์มากกว่า (๑ คน)
๒. เนื้อหากระชับ ทำให้เกิดประสิทธิภาพในเวลาจำกัด (๑ คน)
๓. ควรส่งเอกสารให้ศึกษาก่อนการประชุมสัมมนา (๑ คน)



๕ สรุปภาพรวมทั่วไป

การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งสิ้น ๑๒๒ คน ส่งแบบประเมินคืน จำนวน ๔๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๔๓

๕.๑ การประเมินผลกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม

- ผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีความคิดเห็นต่อกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรมโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ย ๓.๓๐

๕.๒ การประเมินผลด้านประโยชน์ที่ได้รับจากการสัมมนา

- ผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีความคิดเห็นว่าการเข้าร่วมการสัมมนามีประโยชน์ในระดับมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๒๐ และผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความเห็นว่า การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เป็นประโยชน์ต่อการนำไปประยุกต์ใช้ในการทำงาน และการแบ่งกลุ่มสัมมนาทำให้เพิ่มพูนทักษะและความคิดสร้างสรรค์ ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากันคือ ๓.๒๖

๕.๓ การประเมินผลการจัดการ

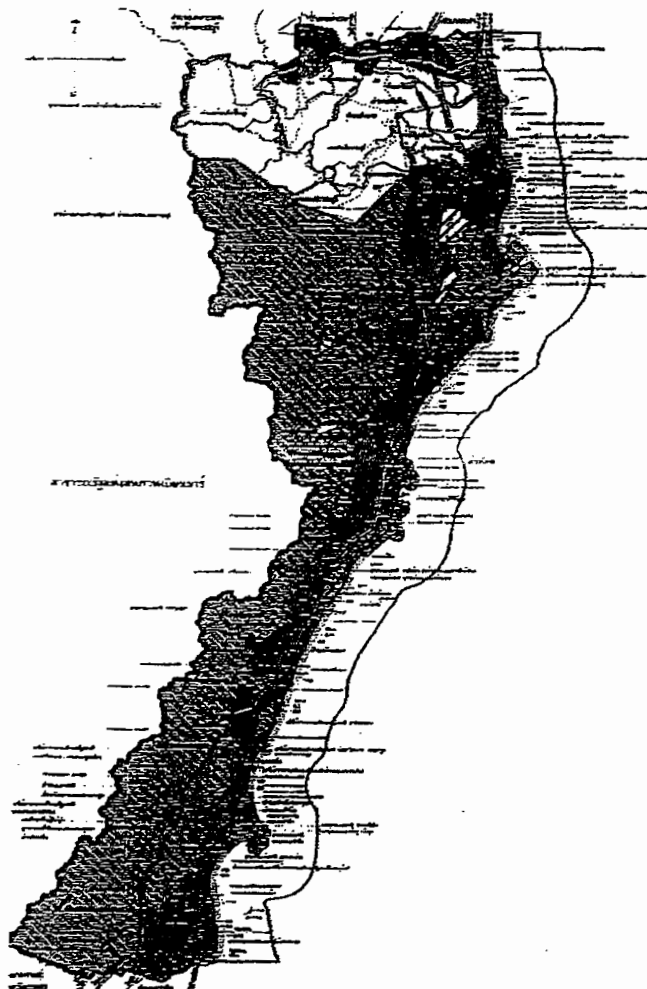
- ผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีความคิดเห็นต่อการจัดการโดยภาพรวมพบว่าอยู่ในระดับพึงพอใจอย่างมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๕๐ หัวข้อการบริการของเจ้าหน้าที่ (เช่น พุดจา การประสานงานก่อนและขณะสัมมนา) มีความคิดเห็นสูงที่สุดอยู่ในระดับพึงพอใจอย่างมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๖๗

\*\*\*\*\*



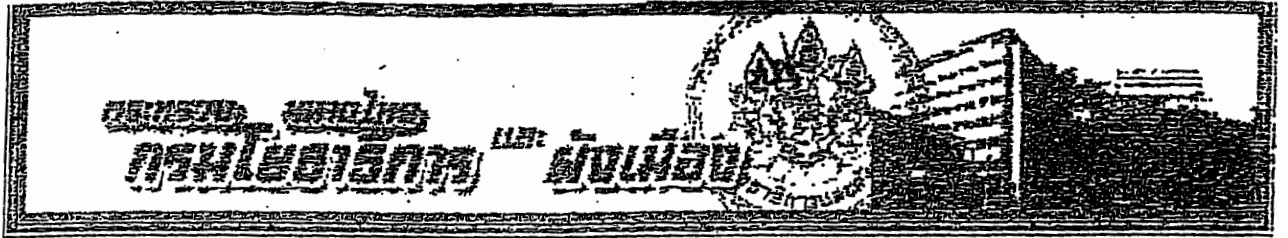
# โครงการสัมมนาทางวิชาการ

## การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ครั้งที่ ๑



ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



## วิสัยทัศน์

เป็นองค์กรแกนนำของประเทศ ในด้านการผังเมือง การพัฒนาเมือง และการอาคาร  
ให้มีความน่าอยู่ ปลอดภัย รักษาสภาพแวดล้อม ประหยัดพลังงาน และมีอัตลักษณ์

## พันธกิจ

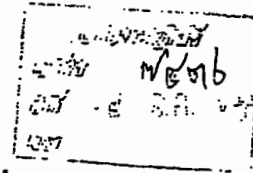
- ❖ สนับสนุน กำหนด กำกับ และพัฒนาปรับปรุงให้งานผังเมืองและโยธาธิการ  
มีมาตรฐานวิชาการ ที่สามารถสนองต่อความต้องการทางสังคม เศรษฐกิจ  
และสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ❖ สร้างการมีส่วนร่วมกับภาครัฐและประชาชน ในการวางแผนการดำเนินการ  
พัฒนาเมือง ท้องถิ่น และชุมชน
- ❖ พัฒนา ปรับปรุง ส่งเสริมธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย  
การใช้ประโยชน์ที่ดิน การผังเมืองและโยธาธิการ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

## ค่านิยม

- |                      |                                 |
|----------------------|---------------------------------|
| ☺ มีจิตสาธารณะ       | ☺ กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง |
| ☺ ไม่เลือกปฏิบัติ    | ☺ ซื่อสัตย์และมีความรับผิดชอบ   |
| ☺ โปร่งใส ตรวจสอบได้ | ☺ มุ่งสัมฤทธิ์ผลของงาน          |



(๑๒๑)



สำนักงานรองอธิบดี
เลขที่หนังสือรับ.....๕๐
วันที่ = ๕ ธ.ค. ๒๕๕๕
เวลา.....

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง กลุ่มงานฝึกอบรม กลุ่มที่ ๑ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๔๖๒๔ - ๖  
 ที่ มท ๐๗๐๘.๓/๑๕๙๖๖ วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕  
 เรื่อง ขออนุมัติโครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ - ๒  
 เรียน อธิบดี

### เรื่องเดิม

ด้วยสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง และกองนิติการ จะดำเนินการจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การผังเมืองของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยการนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้องสมบูรณ์ ปฏิบัติได้ ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง

### ข้อเท็จจริง

๑. การสัมมนาดังกล่าว กำหนดจัด จำนวน ๒ ครั้ง ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนี้

๑.๑ ครั้งที่ ๑ กำหนดจัดระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๕ ผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยผู้บริหารของกรมโยธาธิการและผังเมืองทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๑.๒ ครั้งที่ ๒ กำหนดจัดระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย บุคลากรของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการผังเมือง หัวหน้ากลุ่มงานสังกัดหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง

๒. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง แผนงานรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน ผลผลิตการให้บริการด้านช่าง พัฒนาเมือง และกำกับดูแลอาคาร กิจกรรมหลัก กำกับดูแลตามกฎหมายควบคุมอาคารเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน งบดำเนินงาน จำนวน ๒ ครั้ง ๆ ละ ๒๑๐,๐๐๐.- บาท รวม ๒ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๐,๐๐๐.- บาท (สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน)

๓. สถาบันฯ ได้จัดเตรียมที่พักเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เข้าร่วมการสัมมนาเรียบร้อยแล้ว ที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สำหรับค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทาง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของผู้เข้าร่วมสัมมนาให้เบิกจ่ายจากต้นสังกัดตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ และฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๕

### ข้อระเบียบกฎหมาย

หนังสือสำนักนายกรัชมตรียที่ สร ๑๐๐๔/ว ๔ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ กำหนดไว้ว่า “การประชุม สัมมนา หรืออบรมข้าราชการหรือลูกจ้างภายในกรมเดียวกัน ซึ่งมีลักษณะเป็นการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ อธิบดีมีอำนาจอนุมัติให้จัดการประชุมได้”

/ข้อพิจารณา...

(๑๒๒)

ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรด

๑. อนุมัติโครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง "การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง"

ครั้งที่ ๑ - ๒

๒. อนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๐,๐๐๐.- บาท  
(สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน)



(นางอัยยา เทพมงคล)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

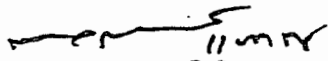


(นายพิชัย อุทัยเชษฐ)

รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

- ๘ มี.ค. ๒๕๕๕

- อธิบดี  
- ลงนามแล้ว



(นายสมชาย สุกประเสริฐ)

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

โครงการสัมมนาทางวิชาการ  
เรื่อง การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

หลักการและเหตุผล

รัฐบาลมีนโยบายที่จะพัฒนาทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค และระดับภูมิภาค โดยใช้การผังเมือง เป็นกลไกทางกฎหมายในการกำกับและผลักดันการพัฒนาด้านการพัฒนาเมือง ด้านเศรษฐกิจและสังคม ด้านการอนุรักษ์และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและยั่งยืน ซึ่งเป็นแนวทางการพัฒนา ด้านกายภาพโดยการกำหนดทิศทางการพัฒนาและใช้ประโยชน์ที่ดิน ตลอดจนการใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัด ให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มีการใช้บังคับมาเป็น เวลานานแล้ว จึงทำให้บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการวาง จัดทำ และการบังคับใช้ผังเมืองไม่สอดคล้องกับ สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสมบูรณ์และสอดคล้องกับสถานการณ์ ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง โดยมีการส่งเสริมและควบคุมทางภาครัฐ เช่น การกำหนดประเภทของผังเมือง การกำหนดองค์การกำกับผัง ในระดับต่าง ๆ มาตรการควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง รวมทั้งจะต้อง มีการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นผู้ดำเนินการและจัดทำผังเมืองในพื้นที่ ของตนเอง สำหรับในภาคเอกชนควรเพิ่มกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง และกองนิติการ กรมโยธาธิการและผังเมือง จึงได้กำหนดจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ขึ้น เพื่อระดม ความคิดเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยการนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้อง สมบูรณ์ ปฏิบัติได้ ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ร่วมกันระดมความคิดเห็นในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยนำประสบการณ์ตรงที่พบจากการปฏิบัติงาน มาร่วมแสดงความคิดเห็นในการปรับปรุง กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อพัฒนาความต่อเนื่องของกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนสามารถบังคับใช้กฎหมายได้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๑๒๔)

หัวข้อสัมมนา

๑. สารสำคัญของร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และเปรียบเทียบ- กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง	๒ ชั่วโมง
๒. ระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง	๗ ชั่วโมง
๓. สรุปผลการระดมความคิดเห็นเพื่อนำไปประกอบการปรับปรุงกฎหมาย- ว่าด้วยการผังเมือง	๓ ชั่วโมง
	รวม ๑๒ ชั่วโมง

วิธีดำเนินการสัมมนา

๑. การบรรยาย การอภิปราย
๒. การระดมความคิดเห็น และตอบข้อซักถาม

ผู้เข้าร่วมการสัมมนา ประกอบด้วย

๑. ผู้บริหารกรมโยธาธิการและผังเมืองทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
๒. บุคลากรของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการผังเมือง  
หัวหน้ากลุ่มงานสังกัดหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง

วิทยากร

กองนิติการ และผู้เชี่ยวชาญของกรมโยธาธิการและผังเมือง

กำหนดการสัมมนา

- ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙
- ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

จำนวนผู้เข้าสัมมนาและสังเกตการณ์

จำนวนครั้งละ ๑๔๐ - ๑๕๐ คน

สถานที่สัมมนา

ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

งบประมาณ

๑. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง แผนงานรักษาความมั่นคงของ-  
ฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน ผลผลิตการให้บริการด้านช่าง พัฒนาเมือง และกำกับดูแล-  
อาคาร กิจกรรมหลักกำกับดูแลตามกฎหมายควบคุมอาคารเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน  
งบดำเนินงาน จำนวน ๒ ครั้ง ๆ ละ ๒๑๐,๐๐๐.- บาท รวม ๒ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๐,๐๐๐.- บาท  
(สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน)

๒. ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทาง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของผู้เข้าร่วมสัมมนาจากส่วนภูมิภาค ให้เบิกจ่ายจากต้นสังกัดตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมการจัดงาน และการประชุม ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ และฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๕

การประเมินผล

๑. การประเมินผลโครงการ

๒. การสังเกตการณ์ของนักทรัพยากรบุคคล และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีความรู้ความเข้าใจในสาระสำคัญของกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และร่วมกันระดมความคิดเห็นในการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ท้นต่อสถานการณ์ ปัจจุบัน สามารถบังคับใช้ได้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ที่ปรึกษาโครงการ

๑. นายมณฑล	สุดประเสริฐ	อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
๒. นายเกียรติศักดิ์	จันทร์หา	วิศวกรใหญ่
๓. นางศิระภา	วาระเลิศ	รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
๔. นายโอฬาร	ศักดิ์โรจน์กุล	รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
๕. นายสมชาย	เมธวัฒน์ธรากุล	รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
๖. นายพิชัย	อุทัยเชษฐ	รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
๗. นางอัยยา	เทพมงคล	ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง
๘. นายบรรณรักษ์	สุวัฒน์ปุระ	ผู้อำนวยการกองนิติการ
๙. นางสาวนารีบุษ	กลิ่นแก้ว	นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้รับผิดชอบโครงการ


๑. นายพิชัย	อุทัยเชษฐ	รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
๒. นางอัยยา	เทพมงคล	ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง
๓. นางสาววิไล	ปณณโสภาส	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ



(๑๒๖)

ผู้ดำเนินโครงการ

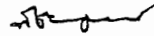
- |                    |           |                               |
|--------------------|-----------|-------------------------------|
| ๑. นางสาววิไล      | ปุดณโสภาส | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวเยาวมาลย์ | พินสุวรรณ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ      |
| ๓. นายณัฐกฤต       | มีศิริ    | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ      |
| ๔. นางอังศุมาลย์   | สิริสังข์ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ      |



.....ผู้เสนอโครงการ

(นางอัยยา เทพมงคล)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง



.....ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายพิชัย อุทัยเจริญ)

รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง



.....ผู้อนุมัติโครงการ

(นายมนทล สุดประเสริฐ)

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง



กำหนดการ

โครงการสัมมนาทางวิชาการ

เรื่อง การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ครั้งที่ ๑

ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

- ๐๘.๐๐ - ๐๙.๐๐ น. - ลงทะเบียน  
- แนะนำโครงการ
- ๐๙.๐๐ - ๐๙.๓๐ น. - พิธีเปิดการสัมมนา โดย อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
- ๐๙.๓๐ - ๑๑.๐๐ น. - การอภิปราย เรื่อง  
- สาระสำคัญของร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง  
- การเปรียบเทียบกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง  
โดย ผอ. กองนิติการ และ นายวีระพงษ์ บุญญานุสนธิ
- ๑๑.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. - แบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง  
โดย กองนิติการ (แบ่ง ๔ กลุ่ม)
- ๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. - รับประทานอาหารกลางวัน
- ๑๓.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. - แบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง  
โดย กองนิติการ (แบ่ง ๔ กลุ่ม)
- ๑๗.๐๐ เป็นต้นไป - รับประทานอาหารเย็น

วันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

- ๐๗.๐๐ - ๐๙.๐๐ น. - รับประทานอาหารเช้า
- ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. - แบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ต่อ)  
โดย กองนิติการ (แบ่ง ๔ กลุ่ม)
- ๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. - รับประทานอาหารกลางวัน
- ๑๓.๐๐ - ๑๔.๓๐ น. - สรุปผลการระดมความคิดเห็นเพื่อนำไปประกอบการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง  
- ตอบข้อซักถาม  
โดย ผอ. กองนิติการ และ นายวีระพงษ์ บุญญานุสนธิ
- ๑๔.๓๐ เป็นต้นไป - ประเมินผลการสัมมนา

**\*\* หมายเหตุ \*\***

รับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม(เช้า) เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๐.๔๕ น.

รับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม(บ่าย) เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๔.๔๕ น.

(๑๒๘)

รายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนาทางวิชาการ

เรื่อง การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ครั้งที่ ๑

ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประคูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	ตำแหน่ง/สังกัด
๑	นายมณฑล สุดประเสริฐ	อธิบดี
๒	นายเกียรติศักดิ์ จันทรา	วิศวกรใหญ่
๓	นางสาวศิระภา วาระเลิศ	รองอธิบดี
๔	นายโอฬาร ศักยโรจน์กุล	รองอธิบดี
๕	นายสมชาย เมธวัฒน์ธรากุล	รองอธิบดี
๖	นายพิชัย อุทัยเชษฐ	รองอธิบดี
๗	นางศันสนีย์ ศรีศุกรี	รท.ที่ปรึกษาด้านการผังเมือง
ผู้ตรวจราชการกรม		
๘	นายเกียรติ ทศนราพันธ์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม
๙	นางอรไท ศักดิ์พันธ์พนม	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๐	นายชัยชนะ จิยะมาภา	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๑	นายสุพจน์ ยศสิงห์คำ	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๒	นายปิติพัฒน์ อารีโชติอนันต์	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๓	นายไตรรัตน์ พูลสวัสดิ์	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๔	นายวงศกร นุ่นชูคันธ์	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๕	นายไพบุลย์ ณะบุตรจอม	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๖	นายพิเชษฐ์ ปาณะพงศ์	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๗	นายสถิตย์ อินทามระ	ผู้ตรวจราชการกรม
๑๘	นางวานิดา วานิช	ผู้ตรวจราชการกรม

ลำดับ	ชื่อ	สกุล	ตำแหน่ง/สังกัด
สำนัก / กอง			
๑๙	นางอธยา	เทพมงคล	ผอ.สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง
๒๐	นายสินีทธิ์	บุญสิทธิ์	ผอ.สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
๒๑	นายมนตรี	ศักดิ์เมือง	ผอ.สำนักผังประเทศและผังภาค
๒๒	นายอนวัช	สุวรรณเดช	ผอ.สำนักผังเมืองรวม
๒๓	นายโฆษิต	ต้องวัฒนา	ผอ.สำนักวิเคราะห์และประเมินผล
๒๔	นายสมเกียรติ	สิริพิทักษ์เดช	ผอ.สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
๒๕	นายเสถียร	เจริญเหรียญ	ผอ.สำนักวิศวกรรมโครงสร้างและงานระบบ
๒๖	นายคราทีพย์	เอี่ยมกมลลา	ผอ.สำนักสถาปัตยกรรม
๒๗	นางสมจิต	ปิยะศิลป์	ผอ.สำนักสนับสนุนและพัฒนาตามผังเมือง
๒๘	นายพงษ์นรา	เย็นยิ่ง	เลขานุการกรม
๒๙	ว่าที่ พันตรี อดิศักดิ์	น้อยสุวรรณ	ผอ.กองการเจ้าหน้าที่
๓๐	นางภัททรา	สุวิวรรณ	รท. ผอ.กองคลัง
๓๑	นายคุณนิตย	เมธาวิทย์	ผอ.กองควบคุมการก่อสร้าง ปฏิบัติหน้าที่ ผอ.สำนักก่อสร้างและปรับปรุงวังสุโขทัย ในโครงการพิเศษในพระบรมวงศานุวงศ์
๓๒	นายบรรณรักษ์	สุวรรณปุระ	ผอ.กองนิติการ
๓๓	นางสาวสุภัทรา	ชัยเทวารัณย์	ผอ.กองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์
๓๔	นางพิรยา	คำโสภา	แทน ผอ.กองแผนงาน
๓๕	นายวีระพันธ์	อุปถัมภากุล	ผอ.กองวิเคราะห์วิจัยและทดสอบวัสดุ
๓๖	นายธีระเนตร	อัญชัญบุตร	ผอ.กองออกแบบก่อสร้างพลับพลาพิธี - และโครงการพิเศษ
๓๗	นางเอี่ยมพร	วงศ์สวัสดิ์กุล	ผอ.ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง/สังกัด
๓๘	นายวิโรจน์ คงกะนันท์	ผอ.กองตรวจราชการ
๓๙	นางสาวรุ่งรัตน์ ขวัญอ่วม	แทน ผอ.สำนักงานวิเทศสัมพันธ์
	นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ	
๔๐		หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
๔๑	นางสาวสิริกุล เลี้ยงอนันต์	ผอ.สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
๔๒	นางสุนีรัตน์ แสงศรี	หัวหน้าผู้ตรวจสอบภายใน
๔๓	นายอิทธิพงศ์ ตันมณี	ผอ.สำนักจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
๔๔	นายวิฑูรย์ รัตนไพศาลวงศ์	ผอ.สำนักก่อสร้างวังทวิวัฒนา
๔๕	นายพิษณุ มูลกะรัตน์	ผอ.สำนักก่อสร้างและปรับปรุงหมู่พระที่นั่งอัมพรสถาน
๔๖	นายจาร์โรจน์ ภูประเสริฐ	ผอ.กองผังเมืองเฉพาะ
๔๗	นายอริราช กนกเวชยันต์	ผอ.กองมาตรฐานราคากลาง
๔๘	นายคเชนทร์ชิต เมี้ยนละม้าย	ผอ.กองบูรณะและบำรุงรักษา รก.
๔๙	นายทวนทอง ศิริมงคลวิชัย	ผอ.สำนักงานกองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	ตำแหน่ง/สังกัด	
ผู้เชี่ยวชาญ วิศวกรผู้เชี่ยวชาญ			
๑	น.ส.ศันสนีย์	ศิลป์เบญจพร	ผู้เชี่ยวชาญด้านวางแผนวิศวกรรม
๒	นายธงชัย	โรจนกนันท์	ผู้เชี่ยวชาญด้านวางแผนสถาปัตยกรรม
๓	นางสาวโสเมวิภา	โยระพันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง
๔	นางสาวปริยาตร	ชาลิมิ	รท. ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์และประเมินผล
๕			ผู้เชี่ยวชาญด้านสำรวจและแผนที่
๖	นายชัยยา	เจิมจตุธรรม	วิศวกรโยธาผู้เชี่ยวชาญ (สสผ.)
๗	นายพุลทรัพย์	สมบูรณ์ปัญญา	วิศวกรโยธาผู้เชี่ยวชาญ (สสผ.)
๘	นายสุธี	ปิ่นไพสิฐ	วิศวกรไฟฟ้าผู้เชี่ยวชาญ (สวค.)
๙	นายวิจิต	อรุณมานะกุล	วิศวกรโยธาผู้เชี่ยวชาญ (สคก.)
๑๐	นายพิศุทธิ์	สุขุม	วิศวกรโยธาผู้เชี่ยวชาญ (สสผ.)
๑๑	นายสุเทพ	พิทักษ์พรมงคล	วิศวกรเครื่องกลผู้เชี่ยวชาญ (สวค.)
๑๒	นายอนวัช	บูรพาชน	วิศวกรโยธาผู้เชี่ยวชาญ (สนอ.)
๑๓	นายวินิจ	ชัยชนะศิริวิทยา	วิศวกรโยธาผู้เชี่ยวชาญ (สวค.)
๑๔	นายวิบูลย์	ลีพัฒน์ากิจ	รท. วิศวกรโยธาผู้เชี่ยวชาญ (สนอ.)

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง/สังกัด
<b>โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด</b>		
๑	นายวิชัย	คัมภีรปริชา
๒	นายหัน	สร้อยศักดิ์
๓	นายนิพนธ์	เนยเมืองปัก
๔		
๕	นายสุวพงษ์	ภูนาศพันธ์
๖	นางสาวบุหงา	โพธิ์พัฒนชัย
๗	นายदनัย	สุนันทารอด
๘	นายวิวัฒน์	มหาผลศิริกุล
๙	นายศักดิ์สิทธิ์	ศิริรัตตัญญู
๑๐	นายธีรพร	พลวัน
๑๑	นายกมลพล	พฤทธิพิภพ
๑๒	นายยรรยง	พลสันติกุล
๑๓	นายสมหวัง	บุญระยอง
๑๔	นายพงศ์กวัน	จิตรบรรเจิดกุล
๑๕	นายชาญวิทย์	สิริสุนทรานนท์
๑๖	นายพันธุ์ศักดิ์	ชื่นใจ
๑๗	นายทวีเกียรติ	ศรีสกุลเมธี
๑๘	นางทิพวรรณ	แสงทองฉาย
๑๙	นายสรารุช	วงศ์วิวัฒนา
๒๐	นายชิตชัย	อินทรพาณิชย์
๒๑	นายวิชัย	ขจรปรีदानนท์
๒๒	นางสาวอัญชลี	ต้นวานิช

ลำดับ	ชื่อ	ชื่อ	ตำแหน่ง
๒๓	นางสุริพร	ขจรวีระธรรม	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์
๒๔	นายเจษฎา	ครรชิตานุรักษ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนราธิวาส
๒๕	นายนพดล	สัจจัง	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดน่าน
๒๖	นายอาร์ต	เมืองจร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบึงกาฬ
๒๗	นายภวัต	ใจห้าว	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบุรีรัมย์
๒๘	นายสุเมธ	มินาภา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปทุมธานี
๒๙	นายสมบูรณ์	นวลเจริญ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๓๐	นางสร้อยพัชร	ประโมทะกะ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปราจีนบุรี
๓๑	นายวิจิตร	จำปาสกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปัตตานี
๓๒	นายโชคชัย	เมฆฉาย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๓๓	นางพิมพ์พร	เพียรเสถียรกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา
๓๔			โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพังงา
๓๕			โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพัทลุง
๓๖	นายเสกสม	ชูรังสฤษฎ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพิจิตร
๓๗	นายกันชัย	เทพวรชัย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพิษณุโลก
๓๘	นายมานะ	วัฒนากร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเพชรบุรี
๓๙	นายอดิเรก	วัฒนาอุดมชัย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเพชรบูรณ์
๔๐			โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๔๑	นายทวี	หอมหวล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต
๔๒	นายสุรศักดิ์	เจริญพันธ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมหาสารคาม
๔๓	นายวิชัย	เพ็ญดี	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมุกดาหาร
๔๔	นายณรงค์	น้ำผึ้ง	รท.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแม่ฮ่องสอน
๔๕			โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดยโสธร



ลำดับ	ชื่อ	สกุล	ตำแหน่งเดิม
๕๖	นายอาแว	ผูกาดา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดยะลา
๕๗	นายวิรัช	ทองรวย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดร้อยเอ็ด
๕๘	นายธนนท์	สิริเสาวภาคย์กุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระนอง
๕๙	นายวิญญู	หมั่นการ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระยอง
๕๐	นายประกอบ	วงศ์มณีรุ่ง	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดราชบุรี
๕๑	นายรังสฤษฏ์	งามศิริ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลพบุรี
๕๒	นางพจนีย์	ขจรปรีदानนท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง
๕๓	นายภิญโญ	เพชรสลับศรี	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำพูน
๕๔	นายสมพงษ์	ผลพัฒน์กุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเลย
๕๕	ว่าที่ร้อยเอกธีรพงศ์	ครุฑติลกานันท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดศรีสะเกษ
๕๖	นายพิศุทธิ์ศักดิ์	รัตนวรรณิ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสกลนคร
๕๗	นายผดุงเดช	สีอปิยะพานิชย์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา
๕๘	นายประคอง	ขุนวล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสตูล
๕๙	นางอัญชลี	วีรวงษ์ชัย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการ
๖๐	นายสังจา	พุกสุขสกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสงคราม
๖๑	นายวิชณุ	อวยุติ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสาคร
๖๒	นายวิโรจน์	คันติธรรม	รท.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสระแก้ว
๖๓	นายขจรศักดิ์	สถาพรจันทร์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสระบุรี
๖๔	นายสมเกียรติ	วิริยะกุลนันท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสิงห์บุรี
๖๕	นายทวี	ไขแก้ว	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุโขทัย
๖๖	นายวีรภูมิ	ประวัตติ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุพรรณบุรี
๖๗	นายเชวงศักดิ์	ฉ้วนตัน	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๖๘	นายชูชีพ	ยินดีฉัตร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุรินทร์

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง/สังกัด
๖๙	นายอนุชัย	บูรณประเสริฐกุล
๗๐	นายเอกราช	งามซ่า
๗๑	นายมีโชค	นักสถาปน
๗๒	นายอภิชาติ	กำธรเกียรติ
๗๓	นายชัยพันธุ์	ทิพย์โยธาดล
๗๔	นายอภิรักษ์	คำโมง
๗๕	นายสมพร	กาญจน์นิรันดร์
๗๖	นายพิชัย	เสริมสุวรรณ

## กลุ่มระดมความคิดและนำเสนอผล

### กลุ่มที่ ๑ ประเภทต่างๆ ของผัง รูปแบบ องค์ประกอบ คำนิยาม

#### คณะที่ปรึกษาฯ กลุ่ม

นายเกียรติ	ทัศนราพันธ์	ผู้ตรวจราชการกรม
นางวนิดา	วานิช	ผู้ตรวจราชการกรม
นายอนวัช	บุรพาชน	วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
นายวินิจ	ชัยชนะศิริวิทยา	วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
น.ส.ศันสนีย์	ศิลป์เบญจพร	ผู้เชี่ยวชาญด้านวางแผนวิศวกรรม
น.ส.โสมวิภา	โยธะพันธ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง

#### หัวหน้ากลุ่ม

นายมนตรี	ศักดิ์เมือง	ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค
----------	-------------	------------------------------------

#### สมาชิกกลุ่ม

นายพงษ์นรา	เย็นยิ่ง	เลขานุการกรม
นางพิรยา	คำโสภา	ผู้อำนวยการกองแผนงาน(แทน)
นางสุนีย์รัตน์	วิริยะยนตรศิลป์	หัวหน้าผู้ตรวจสอบภายใน
นายสินิทธิ์	บุญสิทธิ์	ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
นายศุภนิศัย	เมธาวิทย์	ผู้อำนวยการสำนักก่อสร้างและปรับปรุงวงศ์โชทัย
นางสาวรุ่งรัตน์	ขวัญอ่วม	ผู้อำนวยการสำนักงานวิเทศสัมพันธ์(แทน)
นายอติราช	กนกเวชยันต์	ผู้อำนวยการกองมาตรฐานราคากลาง
นายยรรยง	พลสันติกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงราย
นายสมหวัง	บุญระยอง	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่

นางพจนีย์	ขจรปรีदानนท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง
นายนพดล	สัจจัง	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดน่าน
นางพิมพ์พร	เพียรเสถียรกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา
นายพันธุ์ศักดิ์	ชื่นใจ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดตาก
นายกำพชัย	เทพวรชัย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพิษณุโลก
นายทวี	ไข่แก้ว	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุโขทัย
นางสุริพร	ขจรวีระธรรม	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์
นายอดิเรก	วัฒนาอุดมชัย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเพชรบูรณ์
นายอภิรักษ์	คำโมง	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุตรดิตถ์
นายสมพร	กาญจน์นรินทร์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุทัยธานี
นายภิญโญ	เพชรสลับริ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำพูน
นายเสกสม	ชูรังสฤกษ์	รท. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพิจิตร
นายณรงค์	น้ำผึ้ง	รท. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแม่ฮ่องสอน
นายกิติพงษ์	ทีปรักษา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่(แทน)
นางชนิดา	แสงพลบ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกำแพงเพชร(แทน)

**ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม**

นางสาวบุษณี แพรววิศวกิจ สำนักผังประเทศและผังภาค

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

## กลุ่มระดมความคิดและนำเสนอผล

กลุ่มที่ ๒ องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ การสรรหา คณะกรรมการระดับต่างๆ

### คณะที่ปรึกษาฯ กลุ่ม

นายสุพจน์	ยศสิงห์คำ	ผู้ตรวจราชการกรม
นายปิติพัฒน์	อารีโชติอนันต์	ผู้ตรวจราชการกรม
นายไตรรัตน์	พูลสวัสดิ์	ผู้ตรวจราชการกรม
นายวิชิต	อรุณมานะกุล	วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
นายชัยยา	เจิมจตุธรรม	วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
นายวิบูลย์	ลีพัฒนากิจ	รท. วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ

### หัวหน้ากลุ่ม

ว่าที่ ร.อ.ธีรพงศ์	ครุฑดิลกานันท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดศรีสะเกษ
--------------------	----------------	-------------------------------------

### สมาชิกกลุ่ม

นางสาวสิริกุล	เลี้ยงอนันต์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการผังเมือง
ว่าที่ พ.ต.อดิศักดิ์	น้อยสุวรรณ	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่
นายวีระพันธ์	อุปถัมภ์ภากุล	ผู้อำนวยการกองวิเคราะห์วิจัยและทดสอบวัสดุ
นายสมเกียรติ	สิริพิทักษ์เดช	ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
นายวิฑูรย์	รัตนไพศาลวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักก่อสร้างวังทวิวัฒนา
นายคเชนทร์ชิต	เมี้ยนละม้าย	ผู้อำนวยการกองบูรณะและบำรุงรักษา
นายสรารุธ	วงศ์วิวัฒนา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครนายก
นายสมเกียรติ	วิริยะกุลนันท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสิงห์บุรี
นายदनัย	สุนันทารอด	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดฉะเชิงเทรา
นายวิวัฒน์	มหาผลศิริกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดชลบุรี
นายขจรศักดิ์	สถาพรจันทร์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสระบุรี

นายวิชฌ	อยู่ดี	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสาคร
นายรังสฤษฏ์	งามศิริ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลพบุรี
นายสุเมธ	มีนาภา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปทุมธานี
นายมีโชค	นัฐสถากร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอ่างทอง
นางสรลพัชร	ประโมทะกะ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปราจีนบุรี
นายศักดิ์สิทธิ์	ศิริรัตต์บุญ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดชัยนาท
นายวีรวุฒิ	ประวัตติ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุพรรณบุรี
นายพัน	สร้อยศักดิ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกาญจนบุรี
นายโชคชัย	เมฆฉาย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
นายวิโรจน์	ตันติธรรม	รท. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสระแก้ว
นายชาญวิทย์	สิริสุนทรานนท์	รท. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดตราด
นางสาวบุหงา	โพธิ์พัฒนชัย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจันทบุรี
นายวิญญู	หมั่นการ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระยอง
นางอัญชลี	ริ้วธงชัย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการ
นายทวีเกียรติ	ศรีสกุลเมธี	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนนทบุรี
		หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

**ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม**

นายป้องพล                      ทองสมจิตร                      สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

## กลุ่มระดมความคิดและนำเสนอผล

กลุ่มที่ ๓ กระบวนการวางผังประเภทต่างๆ การมีส่วนร่วมของประชาชน

ในการวางผังแต่ละประเภท ตลอดจนรายงานประเมินผลผัง

### คณะที่ปรึกษา

นางอรไท	ศักดิ์พันธ์พนม	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง
นายวงศกร	นุ่นชูพันธ์	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง
นายพิเชษฐ์	ปาณะพงศ์	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง
นายพูลทรัพย์	สมบูรณ์ปัญญา	วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
นายสุธี	ปิ่นไพสิฐ	วิศวกรไฟฟ้าเชี่ยวชาญ
นางสาวปริยาตร	ชาลิมิ	รท.ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์และประเมินผล

### หัวหน้ากลุ่ม

นายโฆสิต	ต้องวัฒนา	ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์และประเมินผล
----------	-----------	---------------------------------------

### สมาชิกกลุ่ม

นางภัททิรา	สุริวรรณ	รท. ผู้อำนวยการกองคลัง
นายดลยนิตย์	เมธาวิทย์	ผู้อำนวยการกองควบคุมการก่อสร้าง
นายธีระเนตร	อัญชัญบุตร	ผู้อำนวยการกองออกแบบก่อสร้างพลิกผลาพิธิและโครงการพิเศษ
นายเสถียร	เจริญเหรียญ	ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรมโครงสร้างและงานระบบ
นายศรชาติพิย์	เอี่ยมกมลลา	ผู้อำนวยการสำนักสถาปัตยกรรม
นายจารุโรจน์	ภูประเสริฐ	ผู้อำนวยการกองผังเมืองเฉพาะ
นายพิชณู	มุลกะรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักก่อสร้างและปรับปรุงหมู่พระที่นั่งอัมพรสถาน
นายวิชัย	คำภีร์ปรีชา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกระบี่
นายกมลพล	พฤตพิฤกษ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดชุมพร
นายพงศ์ภวัน	จิตบรรเจิดกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดตรัง
นางทิพวรรณ	แสงทองฉาย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐม
นางสาวอัญชลี	ต้นวานิช	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช

นายเจษฎา	ครรรชิตานุรักษ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนราธิวาส
นายสมบูรณ์	นวลเจริญ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
นาวิจิตร	จำปาสกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปัตตานี
นายสมพงษ์	ชัยดำรงศฤทธิ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพังงา (แทน)
นายวีระยุทธ	เมฆินทรางกูร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพัทลุง (แทน)
นายมานะ	วัฒน์นกร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเพชรบุรี
นายทวี	หอมทวน	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต
นายอาแว	ผูกาดา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดยะลา
นายธนนท์	สิริเสาวภาคย์กุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระนอง
นายประกอบ	วงศ์มณีรุ่ง	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดราชบุรี
นายผดุงเดช	ลือปิยะพานิชย์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา
นายประคอง	ชุนวล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสตูล
นายสัจจา	พุกสุขสกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสงคราม
นายเชวงศักดิ์	ฉ้วนตัน	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี

**ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม**

นางสุพิน            บันเทิงไพบุลย์            สำนักวิเคราะห์และประเมินผล

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง



## กลุ่มระดมความคิดและนำเสนอผล

**กลุ่มที่ ๔** การบังคับใช้ผังประเภทต่างๆ การควบคุมและการปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง  
ผู้ตรวจการผังเมือง บทกำหนดโทษ มาตรการการพัฒนาให้เป็นไปตามผัง  
มาตรการจูงใจและเยียวยา

### คณะที่ปรึกษา

นายชัยชนะ	จียะมาภา	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง
นายไพบุลย์	ณะบุตรจอม	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง
นายสถิตย์	อินทามระ	ผู้ตรวจราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง
นายพิศุทธิ์	สุขุม	วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
นายสุเทพ	พิทักษ์พรมงคล	วิศวกรเครื่องกลเชี่ยวชาญ
นายธงชัย	โรจนกนันท์	ผู้เชี่ยวชาญด้านวางผังสถาปัตยกรรม
<b><u>หัวหน้ากลุ่ม</u></b>		
นายอนวัช	สุวรรณเดช	ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวม
<b><u>สมาชิกกลุ่ม</u></b>		
นายวิโรจน์	คงกะนันท์	ผู้อำนวยการกองตรวจราชการ
นางเอี่ยมพร	วงศ์สวัสดิ์กุล	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
นางสาวสุภัทรา	ชัยเทวารัณย์	ผู้อำนวยการกองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์
นางสมจิต	ปิยะศิลป์	ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนและพัฒนาตามผังเมือง
นายอิทธิพงศ์	ตันมณี	ผู้อำนวยการสำนักจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
นายทวนทอง	ศิริมงคลวิชัย	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
นายนิพนธ์	เนยเมืองปัก	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกาฬสินธุ์
นายสุวพงษ์	ภูนาศพันธ์ุ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดขอนแก่น
นายธีรพร	พลวัน	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดชัยภูมิ
นายชิตชัย	อินทรพานิชย์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครพนม

นายวิชัย	ขจรปรีตานนท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครราชสีมา
นายอารัต	เมืองจร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบึงกาฬ
นายภวัต	ใจห้าว	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบุรีรัมย์
นายสุรศักดิ์	เจริญพันธ์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมหาสารคาม
นายวิชัย	เพ็ญดี	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมุกดาหาร
นายเจตนิพิฐ	พุ่มไทรย์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดยโสธร (แทน)
นายวิรัชต์	ทองรวย	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดร้อยเอ็ด
นายสมพงษ์	ผลพัฒนกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเลย
นายพิศฐ์ศักดิ์	รัตนวรรณี	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสกลนคร
นายชูชีพ	ยินดีฉัตร	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุรินทร์
นายอนุชัย	บูรณประเสริฐกุล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย
นายเอกราช	งามขำ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองบัวลำภู (แทน)
นายอภิชาติ	กำธรเกียรติ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอำนาจเจริญ
นายชัยพันธุ์	ทิพย์โยธาดล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี
นายพิชัย	เสริมสุวรรณ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุบลราชธานี

**ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม**

นางสาวธิดารัตน์ พินิจถาวรวงศ์ สำนักผังเมืองรวม

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง



ที่ มท ๐๗๐๘.๓/ว.๑๖๕๖๕

กรมโยธาธิการและผังเมือง  
ถนนพระรามที่ ๖ เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุญาตให้ข้าราชการเข้าร่วมการสัมมนา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย กำหนดการ และแบบแจ้งรายชื่อและจองห้องพัก จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมือง จะดำเนินการจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๑ - ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยการนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้องสมบูรณ์ ปฏิบัติได้จริง ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง

กรมโยธาธิการและผังเมือง จึงขออนุญาตให้ข้าราชการในสังกัดสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามกำหนดการสัมมนา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ กำหนดให้โยธาธิการและผังเมือง-จังหวัดทุกจังหวัด เข้าร่วมการสัมมนา

๒. ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ ผังเมืองทุกจังหวัด เข้าร่วมการสัมมนา

ทั้งนี้ กรมฯ ได้จัดเตรียมห้องพักสำหรับผู้เข้ารับการสัมมนาไว้ที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เรียบร้อยแล้ว สำหรับค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทาง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของผู้เข้าร่วมการสัมมนาให้เบิกจ่ายจากต้นสังกัด ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ และฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้ข้าราชการในสังกัดเข้าร่วมการสัมมนา ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย อุทัยเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

กลุ่มงานฝึกอบรม กลุ่มที่ ๑

โทร. ๐ ๒๒๕๙ ๔๖๒๔ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๕๙ ๔๖๒๕ - ๖



(๑๔๕)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ - กรมโยธาธิการและผังเมือง - สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๖๒๔ - ๖  
ที่ มท ๐๗๐๘.๓/วส ๑๕ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง "การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง" ครั้งที่ ๑ - ๒

เรียน ผู้อำนวยการสำนักฯ และผู้อำนวยการกอง (ตามรายชื่อแนบ)

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมืองและกองนิติการ กำหนดจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง "การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง" ครั้งที่ ๑ - ๒ เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการผังเมืองของกรมฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยการนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้องสมบูรณ์ ปฏิบัติได้จริง ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อประโยชน์ต่อการผังเมืองของประเทศชาติต่อไป

การสัมมนาดังกล่าว กำหนดจัด จำนวน ๒ ครั้ง ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๑ ในระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วยผู้บริหารของกรมโยธาธิการและผังเมืองทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๒. ครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วยหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดทุกจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มงานสังกัดหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง

จึงขอให้ท่านพิจารณาจัดส่งหัวหน้ากลุ่มงาน หรือเทียบเท่าเข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว ในครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทั้งนี้ โปรดกรอกแบบตอบรับเข้าร่วมการสัมมนาและส่งกลับมาให้สถาบัน ฯ ทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๒๙๙ ๔๖๒๕ - ๒๖ (รายละเอียดตามกำหนดการที่แนบมาพร้อมนี้)

(นายพิชัย อุทัยเชษฐ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง



สรุปผลการประเมินโครงการสัมมนาทางวิชาการ  
เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๒

ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙  
ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์  
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



กลุ่มงานติดตามและประเมินผล  
สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง  
กรมโยธาธิการและผังเมือง

## ๑. บทนำ

### ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการสัมมนา

รัฐบาลมีนโยบายที่จะพัฒนาทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค และระดับภูมิภาค โดยใช้การผังเมืองเป็นกลไกทางกฎหมายในการกำกับและผลักดันการพัฒนาด้านการพัฒนาเมือง ด้านเศรษฐกิจและสังคม ด้านการอนุรักษ์และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและยั่งยืน ซึ่งเป็นแนวทางการพัฒนาด้านกายภาพโดยการกำหนดทิศทางการพัฒนาและใช้ประโยชน์ที่ดิน ตลอดจนการใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มีการใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการวาง จัดทำ และการบังคับใช้ผังเมืองไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสมบูรณ์และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองโดยมีการส่งเสริมและควบคุมทางภาครัฐ เช่น การกำหนดประเภทของผังเมือง การกำหนดองค์กรกำกับผังในระดับต่าง ๆ มาตรการควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง รวมทั้งจะต้องมีการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นผู้ดำเนินการและจัดทำผังเมืองในพื้นที่ของตนเอง สำหรับในภาคเอกชนควรเพิ่มกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง และกองนิติการ กรมโยธาธิการและผังเมือง จึงได้กำหนดจัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ขึ้น เพื่อระดมความคิดเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยนำร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขมาพิจารณาเปรียบเทียบ ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายผังเมืองมีความถูกต้องสมบูรณ์ ปฏิบัติได้ ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างสูงสุด เพื่อเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง

### ๑.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการสัมมนา

๑.๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ร่วมกันระดมความคิดเห็นในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยนำประสบการณ์ตรงที่พบจากการปฏิบัติงาน มาร่วมแสดงความคิดเห็นในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒.๒ เพื่อพัฒนาความต่อเนื่องของกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนสามารถบังคับใช้กฎหมายได้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### ๑.๓ งบประมาณที่ใช้ในโครงการสัมมนา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดสัมมนา เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง แผนงานรักษาความมั่นคงของ-ฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน ผลผลิตการให้บริการด้านช่าง พัฒนาเมือง และกำกับดูแลอาคาร กิจกรรมหลักกำกับดูแลตามกฎหมายควบคุมอาคารเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน งบดำเนินงาน งบประมาณการค่าใช้จ่ายทั้ง ๒ ครั้งเป็นเงินจำนวน ๔๒๐,๐๐๐.- บาท (สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน) สำหรับการสัมมนา ครั้งที่ ๒ งบประมาณการไว้เป็นเงินจำนวน ๒๑๐,๐๐๐.- บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) งบประมาณที่ใช้จริงเป็นเงิน ๑๙๖,๓๔๐.- บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นหกพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ต่ำกว่างบประมาณการเป็นเงิน ๑๓,๖๖๐.- บาท (หนึ่งหมื่นสามพันหกร้อยสิบบาทถ้วน)

### ๑.๔ วัตถุประสงค์ของการประเมินผล

๑.๔.๑ เพื่อพิจารณาผลการดำเนินโครงการว่าบรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่

๑.๔.๒ เพื่อพิจารณาความคุ้มค่าและความเหมาะสมของโครงการ รวมถึงผลกระทบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้เหมาะสมหรือไม่อย่างไร

๑.๔.๓ เพื่อพิจารณาประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ซึ่งจะเป็นข้อมูลตัดสินใจว่าโครงการนั้น ๆ จะต้องยุติไปหรือมีประโยชน์เพียงพอที่จะขยายผลอย่างไร รวมทั้งยังสามารถนำไปเป็นข้อมูลเพื่อให้ผู้บริหารตัดสินใจในการดำเนินโครงการ หรือตัดสินใจด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรได้

๑.๔.๔ เพื่อตรวจสอบการเรียนรู้ของผู้เข้าสัมมนาหลังเสร็จสิ้นการสัมมนาว่าได้รับความรู้ ความเข้าใจ เพิ่มพูนความสามารถ ทักษะหรือปรับเปลี่ยนทัศนคติได้ตรงตามวัตถุประสงค์หรือไม่

๑.๔.๕ เพื่อทราบข้อดี ข้อเสีย ข้อจำกัดของโครงการสัมมนา เช่น หลักสูตร การจัดการสถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ วิทยากร ห้องสัมมนา บรรยากาศการสัมมนา ฯลฯ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขการสัมมนาในครั้งต่อไป

๑.๔.๖ เพื่อนำผลที่ได้จากการประเมินไปเปรียบเทียบกับ การสัมมนาในครั้งต่อ ๆ ไปว่าได้มีการปรับปรุงให้ดีขึ้นเพียงใด

### ๑.๕ ขอบเขตของการประเมินผล

๑.๕.๑ ประเมินภาพรวมเนื้อหาวิชา วิทยากรและการจัดการ ทำการประเมินเมื่อเสร็จสิ้นโครงการ

๑.๕.๒ ระยะเวลาในการประเมิน ระหว่างการสัมมนา ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

### ๒. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผล

#### ๒.๑ แบบสอบถาม แบ่งออกเป็น

##### ๒.๑.๑ แบบไม่กำหนดคำตอบ (คำถามปลายเปิด)

เปิดโอกาสให้ผู้ตอบเขียนได้ตามทัศนคติของตนและแสดงความคิดเห็นได้เต็มที่ เป็นการตั้งคำถาม ไม่จำกัดขอบเขตการตอบ เช่น ให้แสดงความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ/เหตุผล

##### ๒.๑.๒ แบบกำหนดคำตอบ (คำถามปลายปิด)

ผู้ตอบเลือกคำตอบที่กำหนดไว้ล่วงหน้าได้กำหนดไว้ ๔ ระดับ เช่น มากที่สุด มาก น้อย และน้อยที่สุด กำหนดแบบสอบถาม โดยประเมินหัวข้อการสัมมนา วิทยากรแต่ละหัวข้อการสัมมนาในภาพรวม และการจัดการ

๒.๒ โปรแกรมทางสถิติ SPSS (Statistical Package for Social Sciences) ซึ่งเป็นโปรแกรมทางสถิติที่ใช้วิเคราะห์ข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ถึงแม้ข้อมูลต่างๆ จากผู้ตอบแบบสอบถามจะมีความเบี่ยงเบนหรือไม่ให้ข้อเท็จจริงที่ถูกต้องก็ตาม เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผลโครงการสัมมนา จะต้อง

๒.๒.๑ มีความเที่ยงตรง (Validity) หมายถึง ความสามารถในการวัดสิ่งที่เราต้องการจะวัดหรือประเมิน ไม่คลาดเคลื่อน สามารถวัดคุณลักษณะได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของการประเมิน

๒.๒.๒ มีความเชื่อถือได้ (Reliability) หมายถึง เชื่อถือได้ว่าเมื่อนำเครื่องมือนั้นไปวัด แล้วนำไปวัดอีกก็ครั้งก็ตามก็จะได้ผลลัพธ์คงที่ไม่เปลี่ยนแปลง ให้ผลการวัดที่แน่นอน สม่าเสมอ ถูกต้องกับความเป็นจริง

ประเภทของสถิติที่ใช้จะเป็นวิธีการวิเคราะห์แบบสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) เป็นการอธิบายคุณลักษณะของสิ่งที่ต้องการศึกษาในกลุ่มของผู้เข้าร่วมการสัมมนา ค่าของสถิติที่อยู่ในประเภทนี้ได้แก่ ค่าเฉลี่ย ค่าเฉลี่ยมัธยฐาน ค่าฐานนิยม ค่าพิสัย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เป็นต้น

๓. ขั้นตอนการดำเนินการประเมินผล

๓.๑ แจกแบบสอบถามแก่ผู้เข้าร่วมการสัมมนาพร้อมชี้แจงรายละเอียด เพื่อชักจูงความเข้าใจในการกรอกแบบสอบถาม

๓.๒ เก็บรวบรวมแบบสอบถาม

๓.๓ ดำเนินการตามขั้นตอนการประเมินตามหลักเกณฑ์ของโปรแกรมทางสถิติ SPSS โดยกำหนดรหัสแบบสอบถาม และลงข้อมูลจากแบบสอบถามในแต่ละส่วนที่ต้องการประเมินในโปรแกรมดังกล่าว

๓.๔ ทำการวิเคราะห์ข้อมูล (Analyze) ด้วยโปรแกรม SPSS ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถาม ซึ่งมีลักษณะเป็นข้อคำถามแบบให้เลือกรับคำตอบหลาย ๆ คำตอบ และมีลักษณะของคำตอบแบบที่สามารถเรียงเป็นคะแนนตามลำดับความสำคัญได้ ในแบบประเมินรายหัวข้อการสัมมนานั้น นำข้อมูลที่ได้ไปเทียบค่าคะแนน แจนับความถี่ (Tally) และวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ ได้แก่ ค่าเฉลี่ยเลขคณิต (Arithmetic Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) เมื่อประมวลผลเสร็จแล้ว ก็จะได้ค่าผลลัพธ์หรือ output ซึ่งเป็นค่าทางสถิติที่จะนำมาเขียนรายงานสรุปต่อไป

๓.๕ เขียนรายงานสรุปผลการวิเคราะห์จาก Output โดยใช้ค่าทางสถิติที่ได้รับมาอธิบาย แบบสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics)

๔. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๒ ดำเนินการจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งสิ้น ๑๒๕ คน จากเป้าหมาย ๑๔๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๒๙

๔.๑ เกณฑ์การให้คะแนน

มากที่สุด/ดีมาก/พึงพอใจอย่างมาก	ให้คะแนน	๔	คะแนน
มาก/ดี/ค่อนข้างพึงพอใจ	ให้คะแนน	๓	คะแนน
น้อย/ปานกลาง/ค่อนข้างไม่พึงพอใจ	ให้คะแนน	๒	คะแนน
น้อยที่สุด/ไม่ดี/ไม่พึงพอใจอย่างมาก	ให้คะแนน	๑	คะแนน

โดยการหาช่วงห่างของระดับความคิดเห็นที่ได้รับเป็น ๔ ช่วง ช่วงห่างคิดจาก

$$\frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{จำนวนช่วงความคิดเห็น}} = \frac{๔ - ๑}{๔} = ๐.๗๕$$



ดังนั้นจึงกำหนดเกณฑ์การแปลความหมายโดยจัดระดับค่าเฉลี่ยของคะแนนออกเป็นช่วง ดังนี้

ระดับคะแนน ของค่าเฉลี่ย	ระดับประโยชน์ ต่อการปฏิบัติงาน	ระดับความคิดเห็น ต่อวิทยากร	ระดับความพึงพอใจ ต่อการจัดการ
๑.๐๐ - ๑.๗๕	น้อยที่สุด	ไม่ดี	ไม่พึงพอใจอย่างมาก
๑.๗๖ - ๒.๕๑	น้อย	ปานกลาง	ค่อนข้างไม่พึงพอใจ
๒.๕๒ - ๓.๒๗	มาก	ดี	ค่อนข้างพึงพอใจ
๓.๒๘ - ๔.๐๐	มากที่สุด	ดีมาก	พึงพอใจอย่างมาก

#### ๔.๒ การประเมินผลจากแบบสอบถาม

การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๒ มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งสิ้น ๑๒๕ คน ส่งแบบประเมินคืน จำนวน ๖๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๘๐ ซึ่งถือเป็นตัวแทนของผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งหมด โดยแบบประเมินผลการสัมมนาแบ่งเป็น ๖ ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป
- ส่วนที่ ๒ ประเมินกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม
- ส่วนที่ ๓ ประเมินประโยชน์ที่ได้รับ
- ส่วนที่ ๔ ประเมินการจัดการ
- ส่วนที่ ๕ ข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมการสัมมนา

#### ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมิน จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	๒๕	๓๗.๙
หญิง	๔๑	๖๒.๑
รวม	๖๖	๑๐๐.๐

จากตารางที่ ๑.๑ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมินจำนวนทั้งสิ้น ๖๖ คน เป็นเพศชายจำนวน ๒๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๙ เป็นเพศหญิง จำนวน ๔๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๑

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมิน จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วยงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
กรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนกลาง)	๓๑	๔๗.๐
กรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนภูมิภาค)	๓๕	๕๓.๐
รวม	๖๖	๑๐๐.๐

จากตารางที่ ๒ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่ตอบแบบประเมิน จำนวนทั้งสิ้น ๖๖ คน เป็นบุคลากรของกรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนกลาง) จำนวน ๓๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๐ และเป็นบุคลากรของกรมโยธาธิการและผังเมือง (ส่วนภูมิภาค) จำนวน ๓๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๐

## ส่วนที่ ๒ ประเมินกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม

ตารางที่ ๓ ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่มีต่อกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม

ประเด็นการประเมิน	ค่าเฉลี่ย	S.D.	ร้อยระดับความคิดเห็น				ระดับความคิดเห็น
			มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด	
๑. ขั้นตอนการจัดกิจกรรม	๓.๒๐	๐.๔๔	๒๑.๒ (๑๔ คน)	๗๗.๓ (๕๑ คน)	๑.๕ (๑ คน)	-	มาก
๒. กระบวนการจัดกิจกรรมตรงกับวัตถุประสงค์	๓.๒๙	๐.๕๒	๓๑.๘ (๒๑ คน)	๖๕.๒ (๔๓ คน)	๓.๐ (๒ คน)	-	มากที่สุด
๓. การอำนวยความสะดวกในการเข้าร่วมกิจกรรม	๓.๑๗	๐.๔๘	๒๑.๒ (๑๔ คน)	๗๔.๓ (๔๙ คน)	๔.๕ (๓ คน)	-	มาก
๔. ขั้นตอนการจัดกิจกรรมหรือการให้บริการมีความยืดหยุ่น สามารถปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ได้	๓.๑๔	๐.๖๓	๒๗.๓ (๑๘ คน)	๕๙.๑ (๓๙ คน)	๑๓.๖ (๙ คน)	-	มาก
๕. ได้รับความรู้หรือประโยชน์จากกระบวนการจัดกิจกรรม	๓.๓๐	๐.๕๒	๓๓.๓ (๒๒ คน)	๖๓.๗ (๔๒ คน)	๓.๐ (๒ คน)	-	มากที่สุด
ค่าเฉลี่ยความคิดเห็นรวม	๓.๒๒	๐.๔๔	-	-	-	-	มาก

จากตารางที่ ๓ ผลการประเมินความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาต่อกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรมโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๒๒

## ส่วนที่ ๓ ประเมินประโยชน์ที่ได้รับ

ตารางที่ ๔ ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาต่อประโยชน์ที่ได้รับจากการสัมมนา

หัวข้อที่ประเมิน	ค่าเฉลี่ย	S.D.	ร้อยระดับประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน				ระดับประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน
			มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด	
๑. ได้รับทราบแนวคิดและประสบการณ์เพิ่มเติม	๓.๓๒	๐.๕๐	๓๓.๓ (๒๒ คน)	๖๕.๒ (๔๓ คน)	๑.๕ (๑ คน)	-	มากที่สุด
๒. การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เป็นประโยชน์ต่อการนำไปประยุกต์ใช้ในการทำงาน	๓.๒๗	๐.๔๘	๒๘.๘ (๑๙ คน)	๖๙.๗ (๔๖ คน)	๑.๕ (๑ คน)	-	มาก
๓. การแบ่งกลุ่มสัมมนาเพิ่มพูนทักษะและความคิดสร้างสรรค์	๓.๒๑	๐.๔๘	๔๒.๒ (๒๖ คน)	๗๒.๘ (๔๘ คน)	๓.๐ (๒ คน)	-	มาก
๔. การสร้างเครือข่ายทางวิชาการ	๓.๑๗	๐.๕๔	๒๔.๒ (๑๖ คน)	๖๘.๒ (๔๕ คน)	๗.๖ (๕ คน)	-	มาก
ค่าเฉลี่ยความคิดเห็นรวม	๓.๒๔	๐.๔๔	-	-	-	-	มาก

จากตารางที่ ๔ ผลการประเมินพบว่าผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความคิดเห็นต่อประโยชน์ที่ได้รับจากการสัมมนาในระดับมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๒๔

## ส่วนที่ ๔ ประเมินการจัดการ

ตารางที่ ๕ ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมการสัมมนาเกี่ยวกับการจัดการ

หัวข้อที่ประเมิน	ค่าเฉลี่ย	S.D.	ร้อยละระดับความพึงพอใจ				ระดับความพึงพอใจ
			พึงพอใจอย่างมาก	ค่อนข้างพึงพอใจ	ค่อนข้างไม่พึงพอใจ	ไม่พึงพอใจอย่างมาก	
๑. การบริการของเจ้าหน้าที่ (เช่น การพูดจา การประสานงานก่อนและขณะสัมมนา)	๓.๓๘	๐.๕๙	๓๗.๙ (๒๕ คน)	๖๒.๑ (๔๑ คน)	-	-	พึงพอใจอย่างมาก
๒. อาหาร	๓.๑๒	๐.๕๔	๒๑.๒ (๑๔ คน)	๖๙.๗ (๔๖ คน)	๙.๑ (๖ คน)	-	ค่อนข้างพึงพอใจ
๓. เครื่องดื่ม/อาหารว่าง	๓.๑๒	๐.๕๑	๑๙.๗ (๑๓ คน)	๗๒.๗ (๔๘ คน)	๗.๖ (๕ คน)	-	ค่อนข้างพึงพอใจ
๔. ห้องพัก	๓.๓๐	๐.๕๖	๓๑.๐ (๑๘ คน)	๖๙.๐ (๔๐ คน)	-	-	พึงพอใจอย่างมาก
๕. ความสะดวกสบายในการเดินทาง	๒.๙๒	๐.๕๙	๑๒.๑ (๘ คน)	๖๙.๗ (๔๖ คน)	๑๖.๗ (๑๑ คน)	๑.๕ (๑ คน)	ค่อนข้างพึงพอใจ
ค่าเฉลี่ยความคิดเห็นรวม	๓.๑๗	๐.๕๐	-	-	-	-	ค่อนข้างพึงพอใจ

จากตารางที่ ๕ ผลการประเมินพบว่าผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความคิดเห็นต่อการจัดการสัมมนา โดยภาพรวมอยู่ในระดับค่อนข้างพึงพอใจค่าเฉลี่ย ๓.๑๗

เวลาที่ใช้ในการสัมมนาเห็นว่ามีเหมาะสมคิดเป็นร้อยละ ๘๙.๔ (๕๙ คน) และไม่เหมาะสมคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๖ (๗ คน)

ความคุ้มค่าในการเข้าร่วมการสัมมนาทั้งหมดเห็นว่ามีค่าคิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ (๖๖ คน)

ส่วนที่ ๕ ข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีดังนี้

๑. ข้อคิดเห็นที่ได้ทั้งหมด เมื่อนำไปปรับแก้กับร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองแล้ว ควรจัดสัมมนาชี้แจง Version สุดท้ายอีกครั้ง ว่ามีการเปลี่ยนแปลงอย่างไร หรือเผยแพร่เป็นเอกสารลงใน Intranet ของกรมฯ (๑ คน)
๒. ควรเพิ่มเติมหัวข้อเรื่อง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายผังเมืองที่ประกาศใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และการตีความกฎหมาย (๑ คน)
๓. วิทยากรมีความเป็นมืออาชีพ น่านับถือเป็นผู้มีคุณวุฒิทางวิชาการ (๑ คน)
๔. การเข้าร่วมสัมมนาช่วยเพิ่มพูนความรู้ด้านกฎหมายการผังเมือง (๑ คน)
๕. วิทยากรใช้ความเห็นส่วนตัวในการให้ข้อมูลมากเกินไป (๑ คน)
๖. ควรมีเอกสารสรุปเปรียบเทียบร่างกฎหมายของกรมทั้ง ๔ - ๕ ร่าง (๑ คน)

๕ สรุปภาพรวมทั่วไป

การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง” ครั้งที่ ๒ มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาทั้งสิ้น ๑๒๕ คน ส่งแบบประเมินคืน จำนวน ๖๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๘๐

๕.๑ การประเมินผลกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรม

- ผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีความคิดเห็นต่อกระบวนการและขั้นตอนการจัดกิจกรรมโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๒๒

๕.๒ การประเมินผลด้านประโยชน์ที่ได้รับจากการสัมมนา

- ผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีความคิดเห็นว่าการเข้าร่วมการสัมมนามีประโยชน์ในระดับมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๒๔ และผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความเห็นว่าการเข้าร่วมสัมมนาทำให้ได้รับทราบแนวคิดและประสบการณ์เพิ่มเติม มีความคิดเห็นสูงที่สุดอยู่ในระดับมากที่สุดมีค่าเฉลี่ย ๓.๓๒

๕.๓ การประเมินผลการจัดการ

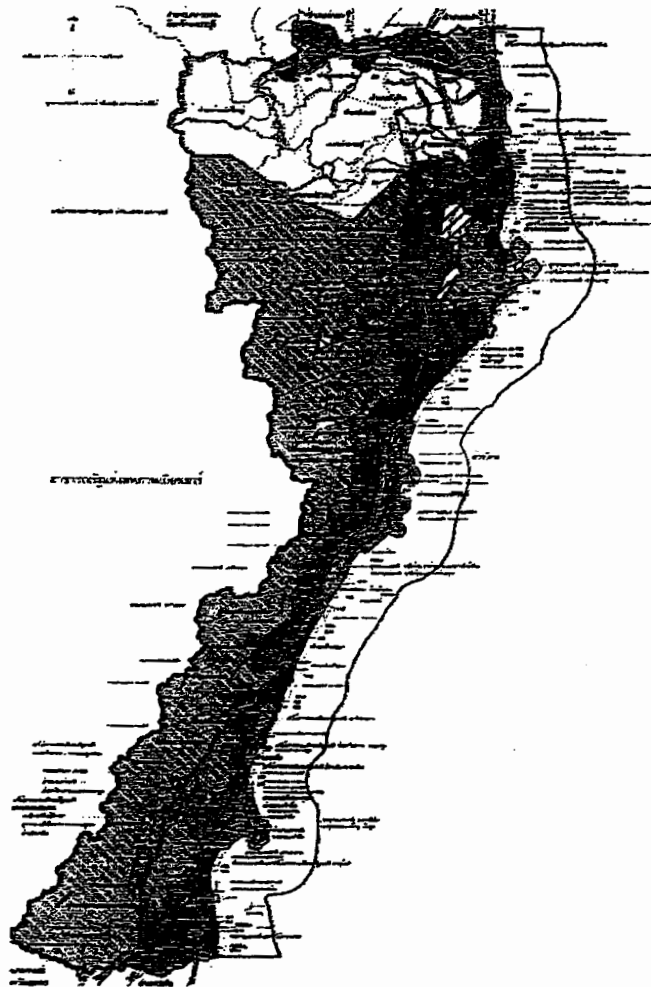
- ผู้เข้าร่วมการสัมมนา มีความคิดเห็นต่อการจัดการโดยภาพรวมพบว่าอยู่ในระดับค่อนข้างพึงพอใจ ค่าเฉลี่ย ๓.๑๗ หัวข้อการบริการของเจ้าหน้าที่ (เช่น พุดจา การประสานงานก่อนและขณะสัมมนา) มีความคิดเห็นสูงที่สุดอยู่ในระดับพึงพอใจอย่างมาก ค่าเฉลี่ย ๓.๓๘

\*\*\*\*\*



# โครงการสัมมนาทางวิชาการ

## การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ครั้งที่ ๒



ระหว่างวันที่ ๔-๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตุน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



กำหนดการ

โครงการสัมมนาทางวิชาการ

เรื่อง การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ครั้งที่ ๒

ณ ห้องประชุม ๒๐๘ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

- ๐๘.๐๐ - ๐๙.๓๐ น. - ลงทะเบียน
- แนะนำโครงการ
- ๐๙.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. - การอภิปราย เรื่อง
  - สำคัญของร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
  - การเปรียบเทียบกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
- โดย ผอ. กอนนิตการ และ นายวีระพงษ์ บุญญาสุนธิ์
- ๑๒.๓๐ - ๑๓.๓๐ น. - รับประทานอาหารกลางวัน
- ๑๓.๓๐ - ๑๗.๓๐ น. - แบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
- โดย กอนนิตการ (แบ่ง ๔ กลุ่ม)
- ๑๗.๓๐ เป็นต้นไป - รับประทานอาหารเย็น

วันศุกร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

- ๐๗.๐๐ - ๐๙.๐๐ น. - รับประทานอาหารเช้า
- ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. - แบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ต่อ)
- โดย กอนนิตการ (แบ่ง ๔ กลุ่ม)
- ๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. - รับประทานอาหารกลางวัน
- ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. - สรุปผลการระดมความคิดเห็นเพื่อนำไปประกอบการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
- ตอบข้อซักถาม
- โดย กอนนิตการ
- ๑๕.๐๐ เป็นต้นไป - ประเมินผลการสัมมนา

**\*\* หมายเหตุ \*\***

รับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม(เช้า) เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๐.๔๕ น.

รับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม(บ่าย) เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๔.๔๕ น.

รายชื่อผู้เข้ารับการสัมมนา

การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง "คทว(๑๕๖) หมายถึงช่วยการผังเมือง" ครั้งที่ 2

ระหว่างวันที่ 4 - 5 กุมภาพันธ์ 2559

ณ ห้องประชุม 208 สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูน้ำพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ลำดับที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	จังหวัด
1	นางสาวกรกมล ภาคพิจารณ์	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
2	นางพิชญ์ณัชชา ศรีศิริรัตน์	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
3	น.ส.จุฑาธิป อาชวะสมิต	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
4	น.ส.ศุภศรี คุปตรกูล	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
5	นางณัฐนันท์ ไตรธรรม	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
6	นางนันทนา จำจด	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
7	น.ส.ธนาพร เทียมศรีรัชนิกร	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
8	น.ส.จุฑารัตน์ โชติเวชศิลป์	สถานีนิกปฏิบัติกร	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
9	น.ส.ณัฐธยาน์ จงคำ	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
10	นางสมพร พรเจริญทรัพย์	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
11	น.ส.ธิตารัตน์ พินิจฉัตรวงศ์		สำนักผังเมืองรวม	กทม.
12	นางอรวรรณ จันทรปะทิว	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
13	นายอภิชาติ ชมบุญ	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
14	น.ส.ศณิษยา รอดเรืองศรี	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
15	น.ส.วรรณวีร์ บุญยฤทธิ์	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
16	น.ส.ปาริชาติ ฉิมกรด	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
17	น.ส.อุทัยทิพย์ อุดลย์กิตติชัย	ผู้อำนวยการส่วนผังเมืองรวมที่ 4	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
18	น.ส.อดิภา มหารักษ์กะ	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
19	น.ส.นิรชา บัณฑิตยชาติ	ผู้อำนวยการส่วนผังเมืองรวมที่ 5	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
20	น.ส.พรพิมล น้อยเจริญ	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
21	นางกัลปพฤกษ์ พชรพงศ์กฤต	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
22	นางธนวดี เทพเคนทร์	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
23	น.ส.สาริยา ศรีเชื้อ	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
24	น.ส.อาริสา สิทธิเดช	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
25	น.ส.วิศนี เหลืองงามละออ	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.
26	นายนิวัตร สอนผา	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังเมืองรวม	กทม.

ลำดับที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	จังหวัด
27	นายเกียรติศักดิ์ อมรประเสริฐ	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง	กทม.
28	นายสมภูมิ อนันตธนาภษา	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการพิเศษ	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง	กทม.
29	นายชูชาติ นพประเสริฐ	นายช่างสำรวจอาวุโส	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง	กทม.
30	นายชูเกียรติ ตันวงศ์เลิศ	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง	กทม.
31	นายวิชัย กิตติพิชัย	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง	กทม.
32	นางอรวรรณ พวงมาลัยทอง	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการพิเศษ	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง	กทม.
33	น.ส.วิชัยญา บำรุงชล	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังประเทศและผังภาค	กทม.
34	น.ส.อุบล บุญตรี	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักผังประเทศและผังภาค	กทม.
35	นายปกรณ์ วราภาสกุล	สถาปนิกชำนาญการพิเศษ	สำนักผังประเทศและผังภาค	กทม.
36	นางชวลิตา จันทรพวง	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังประเทศและผังภาค	กทม.
37	น.ส.ขวัญศิริ วรรณชนะ	หัวหน้ากลุ่มงานผังจังหวัด 1	สำนักผังประเทศและผังภาค	กทม.
38	น.ส.วิชัยญา บำรุงชล	นักผังเมืองชำนาญการ	สำนักผังประเทศและผังภาค	กทม.
39	น.ส.วรรณณี โรจนวรรณชินธุ์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล	กทม.
40	น.ส.ศศิธร รุณดี	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล	กทม.
41	นางกัลยา เกตุแก้ว	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล	กทม.
42	น.ส.วรรณณี โรจนวรรณสินธุ์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล	กทม.
43	น.ส.วันดี โภมลกนก	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล	กทม.
44	นางกนกพร สุดดีพงษ์	เจ้าพนักงานสถิติชำนาญงาน	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล	กทม.
45	นายธนาวรรธ พันธุ์ชนะ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.กระบี่	กระบี่
46	นางวรรณิตา สำราญรีน	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ภาพสินธุ์	ภาพสินธุ์
47	น.ส.นฤมล อัดนโถ	หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการผังเมือง	สยผจ.ขอนแก่น	ขอนแก่น
48	นางบุญจิรา เจริญศักดิ์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.จันทบุรี	จันทบุรี
49	นายไพศาล ปรากฏศรี	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ฉะเชิงเทรา	ฉะเชิงเทรา
50	นายชิตชัย อังคะไวมงคล	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ชลบุรี	ชลบุรี
51	นายปกรณ์ เทพจร	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ชัยนาท	ชัยนาท
52	นายรังสฤษฏ์ ศรีเมือง	รก.นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ชัยภูมิ	ชัยภูมิ
53	นายวุฒิพงษ์ เพิ่มพูลทวีทรัพย์	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ชุมพร	ชุมพร
54	น.ส.อัจฉรา เทพไชย	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.เชียงราย	เชียงราย
55	ดร.วิทยา เรืองฤทธิ์	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.เชียงใหม่	เชียงใหม่



ลำดับที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	จังหวัด
56	น.ส.ประทุม นະฉະกะ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ตรัง	ตรัง
57	นายโรจน์ทนิทร์ โมระคิลปิน	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.ตราด	ตราด
58	นายเอกอดุลย์ ป้อมเสมา	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ตาก	ตาก
59	น.ส.สุภรณ์ เวชกรณ์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.นครนายก	นครนายก
60	น.ส.ธัญญรัตน์ ธนันศักดิ์วีรชิต	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.นครปฐม	นครปฐม
61	นายธนากร พิพิธศักดิ์	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.นครพนม	นครพนม
62	นายรักพันธุ์ ยอดโยธี	นายช่างโยธาอาวุโส	สยผจ.นครราชสีมา	นครราชสีมา
63	น.ส.จุฑาภรณ์ นวลโย	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.นครศรีธรรมราช	นครศรีธรรมราช
64	นายกวี พาเหมาะ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.นครสวรรค์	นครสวรรค์
65	นางอัญชลีลักษณ์ อนันต์ธนสาร	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.นนทบุรี	นนทบุรี
66	นายมาหามะ สุธีย	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.นราธิวาส	นราธิวาส
67	นางนิตยา สุวรรณรัตน์ชื่น	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.น่าน	น่าน
68	นายภาคย์ ฮวดศรี	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.บึงกาฬ	บึงกาฬ
69	น.ส.กษราฤทธิย์ กันจันทร์วงศ์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.บุรีรัมย์	บุรีรัมย์
70	นายสุรียา น้ำเงิน	นักวิเคราะห์ผังเมือง	สยผจ.ประจวบคีรีขันธ์	ประจวบคีรีขันธ์
71	น.ส.สุซาดา กัมมารเจษฎากุล	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ปราจีนบุรี	ปราจีนบุรี
72	น.ส.สุรภา อรุณเดชาวัฒน์	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ปัตตานี	ปัตตานี
73	นายอดิศร เรือลม	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.พะเยา	พะเยา
74	น.ส.สุมาลี บุปผาอินทร์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.พระนครศรีอยุธยา	พระนครศรีอยุธยา
75	นายกฤษพัฒน์ ฤกษ์จำนง	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.พังงา	พังงา
76	นางจารุรัตน์ สกุดดี	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.พัทลุง	พัทลุง
77	นายสถาพร แดงมีทรัพย์	นักวิเคราะห์ผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.พิจิตร	พิจิตร
78	นายสุเมธ วงศ์ชวลิต	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.พิษณุโลก	พิษณุโลก
79	น.ส.ยุวพร มั่งมี	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.เพชรบุรี	เพชรบุรี
80	น.ส.รพีพร อีร์ภัทรมงคล	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.เพชรบูรณ์	เพชรบูรณ์
81	นายพิเชษฐ์ เรือนสอน	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.แพร่	แพร่

ลำดับที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	จังหวัด
82	นายเฉลิม รักมาก	รท.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด	สยผจ.ภูเก็ต	ภูเก็ต
83	นายรักเกียรติ ตัดพิน	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.ภูเก็ต	ภูเก็ต
84	นายพิสิษฐ์ ชินะวิวัฒน์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.มหาสารคาม	มหาสารคาม
85	นายเอกสิทธิ์ ชุมน้อย	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.มุกดาหาร	มุกดาหาร
86	น.ส.จิรพันธ์ ทองเจริญ	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.แม่ฮ่องสอน	แม่ฮ่องสอน
87	นางนงนุช ทวีนันท์	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ยโสธร	ยโสธร
88	น.ส.สาวิตรี ลาภาวินัย	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ยะลา	ยะลา
89	น.ส.เพียรพร หันชมภู	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ร้อยเอ็ด	ร้อยเอ็ด
90	น.ส.จรรยา หนูน้อย	นักวิเคราะห์ผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.ระนอง	ระนอง
91	นายกำพล สีกา	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ระยอง	ระยอง
92	นายมิตรภาพ พูนเพิ่มพันธ์	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.ราชบุรี	ราชบุรี
93	น.ส.ประภาพร สมศักดิ์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ลพบุรี	ลพบุรี
94	นายวิญญู ศรีรัตน์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ลำปาง	ลำปาง
95	นายสุรพล ศราทอหัต	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.ลำพูน	ลำพูน
96	น.ส.พิชญากร แจ้งสนาม	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.ศรีสะเกษ	ศรีสะเกษ
97	น.ส.วิรสสา ศรีหะ	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.สกลนคร	สกลนคร
98	นางอรชชา จันทรสีดา	หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการผังเมือง	สยผจ.สงขลา	สงขลา
99	นางปิยะวรรณ ชูนวล	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.สตูล	สตูล
100	น.ส.ดารณี คงกลิ่น	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.สมุทรปราการ	สมุทรปราการ
101	นางภาวดี ภูมรินทร์	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.สมุทรสงคราม	สมุทรสงคราม
102	นางมณีวรรณ ชนะไพ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.สมุทรสาคร	สมุทรสาคร
103	นายพงศกร กัลยานุกุล	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.สระแก้ว	สระแก้ว
104	นางวลัยรัตน์ อินตะแปง	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.สิงห์บุรี	สิงห์บุรี
105	นายคมกฤษ ศิริยุทธแสนยาก	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.สุโขทัย	สุโขทัย
106	นางศรีวรรณ อนันตผล	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.สุพรรณบุรี	สุพรรณบุรี
107	นายธีระพันธ์ สันติจิตโต	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.สุราษฎร์ธานี	สุราษฎร์ธานี
108	นายโกมล จำนวนค์ผล	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.สุรินทร์	สุรินทร์

ลำดับที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	จังหวัด
109	นายจีระ เจริญทรัพย์	นักผังเมืองชำนาญการ	สยผจ.หนองคาย	หนองคาย
110	นายเกื้อกุล มิลลิกาพัฒน์	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สยผจ.หนองบัวลำภู	หนองบัวลำภู
111	นายสุรเดช ศรีคำมูล	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.อ่างทอง	อ่างทอง
112	นางกาญจนา สีลากุล	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.อำนาจเจริญ	อำนาจเจริญ
113	น.ส.สุภาวดี ปานดำ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.อุดรธานี	อุดรธานี
114	นายพีรพล จันทพรรณ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.อุดรดิตถ์	อุดรดิตถ์
115	นางวิสนีย์ หาญวิชัย	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.อุทัยธานี	อุทัยธานี
116	นายเริงศักดิ์ สร้อยสน	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สยผจ.อุบลราชธานี	อุบลราชธานี

## กลุ่มระดมความคิดและนำเสนอผล

### กลุ่มที่ ๑ ประเภทต่างๆ ของผัง รูปแบบ องค์ประกอบ คำนิยาม

#### หัวหน้ากลุ่ม

นายมนตรี                      ศักดิ์เมือง                      ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค

#### สมาชิกกลุ่ม

##### ส่วนกลาง

๑	นางสาวกรกมล	ภาควิจารณ์	สำนักผังเมืองรวม
๒	นางสาวฤทัยทิพย์	อดุลย์กิตติชัย	สำนักผังเมืองรวม
๓	นางณัฐนันท์	ไตรธรรม	สำนักผังเมืองรวม
๔	นางสาวณัฐธยาน์	จงคำ	สำนักผังเมืองรวม
๕	นายอภิชาติ	ชมบุญ	สำนักผังเมืองรวม
๖	นางกัลปพฤกษ์	เพชรพงศ์กฤต	สำนักผังเมืองรวม
๗	นางสาววิศนี	เหลืองามละออ	สำนักผังเมืองรวม
๘	นางสาวขวัญศิริ	วรรณชนะ	สำนักผังประเทศและผังภาค
๙	นางสาววิชัยญา	บำรุงชล	สำนักผังประเทศและผังภาค
๑๐	นายวิชัย	กิตติพิชัย	สำนักวิศวกรรมผังเมือง
๑๑	นายสมภูมิ	อนันตธนลาภา	สำนักวิศวกรรมผังเมือง
๑๒	นางสาววันดี	โกมลกนก	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล

##### ส่วนภูมิภาค

๑๓	นางสาวอัจฉรา	เทพไชย	สยผจ.เชียงใหม่
๑๔	นายวิทยา	เรืองฤทธิ์	สยผจ.เชียงใหม่
๑๕	นายวิบูลย์	ศรีรัตน์	สยผจ.ลำปาง

๑๖	นางนิตยา	สุวรรณรัตน์ชื่น	สยผจ.น่าน
๑๗	นายอดิศร	เรือลม	สยผจ.พะเยา
๑๘	นายเอกอดุลย์	ป้อมเสมา	สยผจ.ตาก
๑๙	นายสุเมธ	วงศ์ชวลิต	สยผจ.พิษณุโลก
๒๐	นายคมกฤษ	ศิริยุทธแสนยากร	สยผจ.สุโขทัย
๒๑	นายทวี	พาเหมาะ	สยผจ.นครสวรรค์
๒๒	นางสาวรพีพร	ธีรภัทรมงคล	สยผจ.เพชรบูรณ์
๒๓	นายพีรพล	จันทพรรณ	สยผจ.อุตรดิตถ์
๒๔	นางวิสนีย์	หาญวิชัย	สยผจ.อุทัยธานี
๒๕	นายสุรพล	ศราทททัต	สยผจ.ลำพูน
๒๖	นายสถาพร	แดงมีทรัพย์	สยผจ.พิจิตร
๒๗	นายจिरพันธ์	ทองเจริญ	สยผจ.แม่ฮ่องสอน
๒๘	นายพิเชษฐ	เรือนสอน	สยผจ.แพร่
๒๙	นางวรรณิตา	สำราญรื่น	สยผจ.กำแพงเพชร

ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม

นางสาวบุษณี                      แพร่วิศวกิจ                      สำนักผังประเทศและผังภาค

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

## กลุ่มระดมความคิดและนำเสนอผล

กลุ่มที่ ๒ องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ การสรรหา คณะกรรมการระดับต่างๆ

### หัวหน้ากลุ่ม

ว่าที่ ร.อ.ธีรพงศ์      ครุฑดิลกันันท์      โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดศรีสะเกษ

### สมาชิกกลุ่ม

#### ส่วนกลาง

๑	นางพิชญ์ณัชชา	ศรีหิรัญรัตน์	สำนักผังเมืองรวม
๒	นางนันทนา	จำจด	สำนักผังเมืองรวม
๓	นายสมพร	พรเจริญทรัพย์	สำนักผังเมืองรวม
๔	นางสาวคณิชา	รอดเรืองศรี	สำนักผังเมืองรวม
๕	นางสาวอติภา	มหารักชกะ	สำนักผังเมืองรวม
๖	นางธนวดี	เทพคเชนทร์	สำนักผังเมืองรวม
๗	นายนิวัฒน์	สอนผา	สำนักผังเมืองรวม
๘	นางกนกพร	สุดดีพงษ์	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล
๙	นายอรรครัฐ	ขุนวิทยา	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
๑๐	นายชูชาติ	นพประเสริฐ	สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง
๑๑	นางสาวอุบล	บุญศรี	สำนักผังประเทศและผังภาค
๑๒	นางฤชมาน	ฐานสุพร	สำนักผังประเทศและผังภาค

#### ส่วนภูมิภาค

๑๓	นางสาวสุภรณ์	เวชกรณ์	สยผจ.นครนายก
๑๔	นางวลัยรัตน์	อินตะแปง	สยผจ.สิงห์บุรี
๑๕	นายไพศาล	ปรางศรี	สยผจ.ฉะเชิงเทรา
๑๖	นายชิตชัย	อังคะไวมงคล	สยผจ.ชลบุรี

๑๗	นายธวัชชัย	สุภาพผล	สยผจ.สระบุรี
๑๘	นางมณีวรรณ	ชนะไพ	สยผจ.สมุทรสาคร
๑๙	นางสาวประภาพร	สมศักดิ์	สยผจ.ลพบุรี
๒๐	นางปลื้มจิตต์	เนี้ยวคงศักดิ์	สยผจ.ปทุมธานี
๒๑	นายสุรเดช	ศรีคำมูล	สยผจ.อ่างทอง
๒๒	นางสาวสุชาดา	กัมมารเจษฎากุล	สยผจ.ปราจีนบุรี
๒๓	นายปกรณ์	เทพจร	สยผจ.ชัยนาท
๒๔	นางศรีวรรณ	อนันตผล	สยผจ.สุพรรณบุรี
๒๕	นางพิมพ์ใจ	บุญชูกุศล	สยผจ.กาญจนบุรี
๒๖	นางสาวสุมาลี	บุบผาอินทร์	สยผจ.พระนครศรีอยุธยา
๒๗	นายพงศกร	กัลยานุกุล	สยผจ.สระแก้ว
๒๘	นายโรจน์ทนิทร์	โมระศิลป์	สยผจ.ตราด
๒๙	นางบุญจิรา	เจริญศักดิ์	สยผจ.จันทบุรี
๓๐	นายกำพล	สีกา	สยผจ.ระยอง
๓๑	นางสาวดารณี	คงกลิน	สยผจ.สมุทรปราการ
๓๒	นางอัญชลีลักษณ์	อนันต์ธนสาร	สยผจ.นนทบุรี

**ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม**

นายปองพล                      ทองสมจิตร                      สำนักงานคณะกรรมการผังเมือง

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

## กลุ่มระดมความคิดและนำเสนอผล

กลุ่มที่ ๓ กระบวนการวางผังประเภทต่างๆ การมีส่วนร่วมของประชาชน  
ในการวางผังแต่ละประเภท ตลอดจนรายงานประเมินผลผัง

### หัวหน้ากลุ่ม

นายโฆษิต                      ต้องวัฒนา                      ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์และประเมินผล

### สมาชิกกลุ่ม

#### ส่วนกลาง

- |    |                |                 |                            |
|----|----------------|-----------------|----------------------------|
| ๑  | นางสาวนิรชา    | บัณฑิตยชาติ     | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๒  | นางสาวจุฑาธิป  | อาชวะสมิต       | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๓  | นางสาวธนาพร    | เทียมศรีรัชนิกร | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๔  | นางสาววรรณวีร์ | บุญยฤทธิ์       | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๕  | นางสาวสาริยา   | ศรีเชื้อ        | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๖  | นางสาววรรณิณี  | โรจน์วรรณสินธุ์ | สำนักวิเคราะห์และประเมินผล |
| ๗  | นางสาวศศิธร    | รุณดี           | สำนักวิเคราะห์และประเมินผล |
| ๘  | นายชูเกียรติ   | ต้นวงศ์เลิศ     | สำนักวิศวกรรมผังเมือง      |
| ๙  | นางอรวรรณ      | พวงมาลัยทอง     | สำนักวิศวกรรมผังเมือง      |
| ๑๐ | นายปกรณ์       | วราภาสกุล       | สำนักผังประเทศและผังภาค    |
| ๑๑ | นางสาวอัจฉรา   | ทิพย์มณี        | สำนักผังประเทศและผังภาค    |

#### ส่วนภูมิภาค

- |    |              |                   |             |
|----|--------------|-------------------|-------------|
| ๑๒ | นายธนาวรรณ   | พันธ์ชนะ          | สยผจ.กระบี่ |
| ๑๓ | นายวุฒิพงษ์  | เพิ่มพูลทวีทรัพย์ | สยผจ.ชุมพร  |
| ๑๔ | นางสาวประทุม | นะณะกะ            | สยผจ.ตรัง   |



๑๕	นางสาวธัญญรัตน์	ธนนันต์ดีวรชิต	สยผจ.นครปฐม
๑๖	นางสาวจุฑาภรณ์	นวลใย	สยผจ.นครศรีธรรมราช
๑๗	นายมาหามะ	สุยี	สยผจ.นราธิวาส
๑๘	นายสุรียา	น้ำเงิน	สยผจ.ประจวบคีรีขันธ์
๑๙	นางสาวสุรภา	อรุณเดชาวัฒน์	สยผจ.ปัตตานี
๒๐	นายกุลพัฒน์	ฤกษ์จำนง	สยผจ.พังงา
๒๑	นางจารุรัตน์	สกุลดี	สยผจ.พัทลุง
๒๒	นางสาวยุพร	มั่งมี	สยผจ.เพชรบุรี
๒๓	นายเฉลิม	รักมาก	สยผจ.ภูเก็ต
๒๔	นายรักเกียรติ	ดีดพิณ	สยผจ.ภูเก็ต
๒๕	นางสาวสาวิตรี	ลาภาวัฒน์	สยผจ.ยะลา
๒๖	นางสาวจรรยา	หนูน้อย	สยผจ.ระนอง
๒๗	นายมิตรภาพ	พูนเพิ่มพันธ์	สยผจ.ราชบุรี
๒๘	นางอรษา	จันทร์สีด้า	สยผจ.สงขลา
๒๙	นางปิยะวรรณ	ชุนวล	สยผจ.สตูล
๓๐	นางภาวดี	ภูมรินทร์	สยผจ.สมุทรสงคราม
๓๑	นายธีระพันธ์	สันติจิตโต	สยผจ.สุราษฎร์ธานี

### ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม

นางสุพิน                      บัณฑิต                      สำนักวิเคราะห์และประเมินผล

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

กลุ่มระดม (๑๖๗) คนและนำเสนอผล

กลุ่มที่ ๔ การบังคับใช้ผังประเภทต่างๆ การควบคุมและการปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง

ผู้ตรวจการผังเมือง บทกำหนดโทษ มาตรการการพัฒนาให้เป็นไปตามผัง

มาตรการจูงใจและเยียวยา

หัวหน้ากลุ่ม

นายอนวัช สุวรรณเดช ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวม

สมาชิกกลุ่ม

ส่วนกลาง

- |   |                  |                |                            |
|---|------------------|----------------|----------------------------|
| ๑ | นางสาวศุภศรี     | คุปตระกูล      | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๒ | นางอรวรรณ        | จันทร์ประทิว   | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๓ | นางสาวพรพิมล     | น้อยเจริญ      | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๔ | นางสาวอาริสา     | สิทธิเดช       | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๕ | นางสาวปาริชาติ   | ฉิมกรต         | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๖ | นางสาวจุฑารัตน์  | โชติเวชศิลป์   | สำนักผังเมืองรวม           |
| ๗ | นายเกียรติศักดิ์ | อมรประเสริฐสุข | สำนักวิศวกรรมกรรมผังเมือง  |
| ๘ | นางชวลิตา        | จันทร์พวง      | สำนักผังประเทศและผังภาค    |
| ๙ | นางกัลยา         | เกตแก้ว        | สำนักวิเคราะห์และประเมินผล |

ส่วนภูมิภาค

- |    |              |             |                 |
|----|--------------|-------------|-----------------|
| ๑๐ | นางวรรณนิดา  | สำราญรีน    | สยผจ.ภาพสินธุ์  |
| ๑๑ | นางสาวนฤมล   | อตันโถ      | สยผจ.ขอนแก่น    |
| ๑๒ | นายรังสฤษฏ์  | ศรีเมือง    | สยผจ.ชัยภูมิ    |
| ๑๓ | นายธนากร     | พิพิธศักดิ์ | สยผจ.นครพนม     |
| ๑๔ | นายรักพันธุ์ | ยอดยี่      | สยผจ.นครราชสีมา |

๑๕	นายภาคย์	ฮวดศรี	สยผจ.บึงกาฬ
๑๖	นางสาวภรดาฤตรีย์	กันจันทร์วงศ์	สยผจ.บุรีรัมย์
๑๗	นายพิสิษฐ์	ฉิมะวิวัฒน์	สยผจ.มหาสารคาม
๑๘	นางมีชมนนต์	มูลศรีสุข	สยผจ.มหาสารคาม
๑๙	นายเอกสิทธิ์	ชมน้อย	สยผจ.มุกดาหาร
๒๐	นางนงนุช	ทวิพันธ์	สยผจ.ยโสธร
๒๑	นางสาวเพียรพร	พินชมภู	สยผจ.ร้อยเอ็ด
๒๒	นายประภฤชณ์	สุวรรณสมศรี	สยผจ.เลย
๒๓	นางสาววิรสสา	ศรีหะ	สยผจ.สกลนคร
๒๔	นายโกมล	จำนงค์ผล	สยผจ.สุรินทร์
๒๕	นายจีระ	เจริญทรัพย์	สยผจ.หนองคาย
๒๖	นายเกื้อกุล	มัลลิกาพิพัฒน์	สยผจ.หนองบัวลำภู
๒๗	นางกาญจนา	สีลากุล	สยผจ.อำนาจเจริญ
๒๘	นางสาวสุภาวดี	ปานดำ	สยผจ.อุดรธานี
๒๙	นายเริงศักดิ์	สร้อยสน	สยผจ.อุบลราชธานี

#### ผู้ช่วยวิทยากรและเลขานุการกลุ่ม

นางสาวธิดารัตน์      พินิจกรวงศ์      สำนักผังเมืองรวม

เจ้าหน้าที่กองนิติการ

เจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง

แบบฟอร์มการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

วันที่ 2 ตุลาคม 2560

ชื่อ นายวีระพล พวงพิทยาวุฒิ

ประธานกิตติมศักดิ์ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง

Email. veerapon\_p@blcp.co.th

โดยแนบตามประเด็นดังต่อไปนี้

ข้อเสนอแนะ/ความคิดเห็น (สาระสำคัญ ๑๐ ประเด็น ของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
ตามข้อมูลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ข้อ ๔.)

ข้อเสนอขอแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ...

## สรุปเปรียบเทียบประเด็นสำคัญของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ..... (กรมโยธาธิการและผังเมือง)	ข้อเสนอแก้ไข	เหตุผล
<p><u>หมวด 5 คณะกรรมการผังเมือง</u> <u>แห่งชาติ</u></p> <p>หน้า 24 บรรค (4) กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จากผู้มีความรู้ความสามารถ ทางด้าน การผังเมืองหรือสาขาวิชาการที่ เกี่ยวข้อง จำนวนไม่เกินสิบสี่คน</p>	<p>(4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ ทางด้านการผังเมืองหรือ สาขาวิชาการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทน สภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรม ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จำนวนไม่ เกินสิบสี่คน</p>	<p>คณะกรรมการผังเมือง แห่งชาติเป็นผู้กำหนด นโยบายการพัฒนาเชิง พื้นที่ของประเทศใน อนาคตดังนั้นควรมี ผู้ให้มุมมองรอบด้าน ดังนั้นจึงควรมีตัวแทนจาก ภาคเอกชนผู้ซึ่งเป็นผู้ ผลักดันการขับเคลื่อนทาง เศรษฐกิจเข้าไปมีส่วนร่วม ในการให้ข้อคิดแก่ทาง ภาครัฐฯตั้งแต่เริ่มต้นเพื่อ จะได้มุมมองในทุกมิติ</p>

<p>หมวด 7คณะกรรมการผังเมือง จังหวัด วรรณ 2</p> <p>(2) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการ จังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัด จังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ธนารักษ์ พื้นที่ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฏิรูปที่ดินจังหวัด พลังงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้อำนวยการ โครงการชลประทานในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวง ในเขต พื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวง ชนบทในเขตพื้นที่ ผู้แทนกรมโยธาธ การและผังเมือง นายกองค้การ บริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนการ ไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค ผู้แทนการประปาส่วน ภูมิภาค และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการผัง เมืองแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ</p>	<p>(2) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการ จังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัด จังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เจ้า พนักงานที่ดินจังหวัด ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฏิรูป ที่ดินจังหวัด พลังงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้อำนวยการ โครงการชลประทานในเขตพื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวง ในเขต พื้นที่ ผู้อำนวยการสำนักทางหลวง ชนบทในเขตพื้นที่ ผู้แทนกรมโยธาธ การและผังเมือง นายกองค้การบริหาร ส่วนจังหวัด ผู้แทนการ ไฟฟ้าส่วน ภูมิภาค ผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการผัง เมืองแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ ทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่</p>	<p>คณะกรรมการผังเมือง จังหวัดเป็นผู้กำหนดทิศ ทางการพัฒนาเชิงพื้นที่ใน จังหวัดดังนั้นจึงควรจะให้ ผู้มีส่วนได้เสียหลักใน พื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมใน การกำหนดการใช้ ประโยชน์พื้นที่ จึงควรมี ตัวแทนจากผู้มีส่วนได้เสีย หลักซึ่งเป็นผู้ผลักดันการ ขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ ในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วม ในการให้ข้อคิดแก่ทาง ภาครัฐฯตั้งแต่เริ่มต้นเพื่อ จะได้มุมมองในทุกมิติ</p>
---	--	--

<p>ทางการผังเมืองหรือสาขาวิชาที่ เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวน ไม่ เกินสิบคน เป็นกรรมการ และให้ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็น กรรมการและเลขานุการ</p>	<p>เกี่ยวข้องกับการผังเมืองรวมทั้งตัวแทน จากหอการค้าจังหวัด สภา อุตสาหกรรมจังหวัด สภาอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและสภาเกษตรกรจังหวัด จำนวนไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ และให้โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ</p>	
---	---	--

<p>ร่าง พรบ ฉบับนี้ไม่ได้กล่าวถึงการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ อย่างสัมฤทธิ์ผล</p>	<p>ขอเสนอให้เพิ่มเติมกระบวนการการมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้เสียหลักในกระบวนการวางแผนเมืองตั้งแต่เริ่มต้นการวางแผนโดยเฉพาะผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ โดยการจัดตั้งคณะทำงานระดับจังหวัดซึ่งมีตัวแทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจังหวัด และสภาเกษตรกรจังหวัดเข้าไปเป็นคณะทำงานในการจัดทำผังฯ</p>	<p>ในการวางแผนเมืองในอดีตเป็นการวางแผนซึ่งเน้นทางด้านวิชาการโดยไม่ได้ดูสภาพข้อเท็จจริงในพื้นที่ทำให้ร่างผังเมืองที่ออกมาจึงเป็นผังฯที่ขัดแย้งกันในพื้นที่จนทำให้มีข้อร้องเรียนเมื่อมีการปิดประกาศในพื้นที่จำนวนมากเนื่องจากผู้มีส่วนได้เสียหลัก ไม่ได้มีส่วนร่วมการออกแบบผังฯ</p>
--	--	---



## คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร.

Legal Steering of the Joint Standing Committee on Commerce, Industry and Banking

## บันทึกความเห็นต่อ

## ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองพ.ศ. ....

ตามที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมฯ และผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ นั้น

คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย ภายใต้คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ซึ่งประกอบด้วยสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ขอเสนอแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

**๑. การวางและจัดทำผังเมืองรวม**

การที่มาตรา ๒๕ ของร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ “การวางและจัดทำผังเมืองรวมต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานที่อธิบดีกำหนด” รวมทั้งมาตรา ๑๑๒ ของร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ “บรรดาผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้” นั้น ทำให้พิจารณาได้ว่าการวางและจัดทำผังเมืองรวม จะทำได้ต่อเมื่อมีการจัดทำผังนโยบาย ระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยผังนโยบายระดับจังหวัดจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับภาคจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับประเทศเช่นกัน ซึ่ง กกร. เห็นว่าเป็นหลักการที่ดี เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมมีความสอดคล้องและเป็นไปแนวทางเดียวกัน แต่อย่างไรก็ดี การจัดทำผังนโยบายในแต่ละระดับจะต้องใช้ข้อมูลและระยะเวลาดำเนินการ ซึ่งการกำหนดให้ผังเมืองรวมต้องสอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดดังกล่าว อาจทำให้มีประเด็นว่า ผังเมืองรวมที่ประกาศใช้บังคับอยู่แล้วจะมีผลบังคับใช้ได้ถูกต้องตามมาตรา ๒๕ นี้หรือไม่ รวมทั้งผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำ จะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป

ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอกำหนดให้ในระหว่างที่กำลังจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดนั้น ผังเมืองรวมที่ประกาศบังคับใช้แล้ว ให้ยังมีผลบังคับใช้ได้ต่อไปโดยไม่ถือว่าขัดต่อมาตรา ๒๕ และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รีบดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวให้สอดคล้องกับผังนโยบายระดับจังหวัดโดยเร็ว สำหรับผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการวางและจัดทำ ให้สามารถ

ดำเนินการวางและจัดทำได้ต่อไปตามขั้นตอนที่คณะกรรมการบังคับใช้ได้โดยไม่ต้องรอผังนโยบายระดับจังหวัด และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงให้นำผังเมืองรวมดังกล่าวมาพิจารณาอีกครั้ง เพื่อปรับปรุงแก้ไขหากพบว่าไม่สอดคล้องตามผังนโยบายระดับจังหวัด

### ๒. ผลการบังคับใช้ของธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

กกร. มีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองนั้นจะมีผลกระทบต่อทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องที่นอกเหนือไปจากหน่วยงานราชการหรือไม่ เนื่องจากการที่กฎหมายกำหนดให้ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองนั้น มีผลบังคับใช้ทันทีเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยไม่ผ่านการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษานั้น อาจทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบทุกภาคส่วนไม่อาจทราบถึงความมีอยู่ของธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ซึ่งจะส่งผลทำให้ภาคส่วนเหล่านั้นไม่สามารถปรับปรุง แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องตามสิ่งที่ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองนี้ กำหนดได้

ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้มีการประกาศธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองในราชกิจจานุเบกษาไว้ด้วย เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้ทราบถึงความมีอยู่ และสามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองฉบับนี้ได้

### ๓. กรอบระยะเวลาในการจัดทำผังเมือง

ตามร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ไม่ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการวางและจัดทำผังเมืองตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดไว้อย่างชัดเจน คงมีแต่เพียงการกำหนดกรอบระยะเวลาการปิดประกาศตามมาตรา ๒๔ ไว้เท่านั้น ซึ่งหลักการเหมือนพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ โดยทางปฏิบัติที่ผ่านมา การวางและจัดทำผังเมืองรวมมี ๑๘ ขั้นตอน ใช้ระยะเวลาอย่างน้อย ๘๖ สัปดาห์ ซึ่ง กกร. เห็นว่าขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองมีความซับซ้อน ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย ที่ไม่อาจทราบกำหนดเวลาการประกาศบังคับใช้ผังเมืองรวมในแต่ละพื้นที่ได้อย่างชัดเจนซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการค้าและประกอบธุรกิจของประชาชน

ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้มีการกำหนดกรอบระยะเวลาการวางและจัดทำผังเมืองรวมตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงประกาศใช้บังคับให้ชัดเจนไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน ๑ ปี

### ๔. โครงสร้างคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ

กกร. มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาตินั้น มาจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเท่านั้น แต่ไม่มีการผสมผสาน

ระหว่างผู้มีส่วนได้เสียแต่อย่างใด ซึ่งทำให้การกำหนดนโยบายต่าง ๆ ของคณะกรรมการฯ ไม่สามารถเป็นไปได้อย่างรอบด้าน

ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้เพิ่มประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เข้าเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เพื่อให้การกำหนดนโยบายหรือแผนการดำเนินงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างรอบด้าน และผ่านการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียด้วย

#### ๕. โครงสร้างคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

เช่นเดียวกับเหตุผลในข้อ ๔. การให้ความเห็น การให้คำปรึกษา และการให้ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดต่อคณะกรรมการผังเมือง จำเป็นจะต้องมีวิสัยทัศน์และมุมมองที่หลากหลาย ของผู้ที่มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่นั้นๆ ให้มากที่สุด ทั้งจากภาครัฐและเอกชน และเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อันเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและพัฒนาพื้นที่ในเขตจังหวัดนั้นๆ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งที่ผ่านมาในทางปฏิบัติ ผู้แทนหอการค้าจังหวัด และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัด ก็ได้รับเชิญให้มีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเสมือนเป็นคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด เพียงแต่กฎหมายไม่ได้ระบุไว้

ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้เพิ่มผู้แทนหอการค้าจังหวัด และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัด เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

#### ๖. ขั้นตอนการขอปรับแก้ไขผังเมือง

ตามมาตรา ๓๔ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการฯ กำหนดแต่ไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันประกาศใช้บังคับ ซึ่งการบัญญัติในลักษณะนี้ ไม่ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่นั้น มีสิทธิที่จะได้ยื่นขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแก้ไขผังเมืองรวมได้ หากมีเหตุจำเป็นหรือพบว่าผังเมืองรวมที่บังคับใช้มีข้อมูลที่คลาดเคลื่อนหรือไม่สอดคล้องกับนโยบาย

ดังนั้น กกร. จึงขอเสนอให้มีการกำหนดเงื่อนไข และขั้นตอนเพื่อรับรองสิทธิให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถยื่นเรื่องขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองในระหว่างการบังคับใช้ผังเมืองนั้นๆ ได้ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบังคับใช้มากยิ่งขึ้น

แบบฟอร์มการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

วันที่ 3 เดือน ตุลาคม พ.ศ.2560

ชื่อ น.ส. ประภาพร นามสกุล แสงกาญจนวนิช  
อายุ 46 ปี การศึกษา ปริญญาโท อาชีพ ข้าราชการ  
Email Prapapom.sa@psu.ac.th

ข้อเสนอแนะ/ความคิดเห็น ( สาระสำคัญ ๑๐ ประเด็น ของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
ตามข้อมูลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ข้อ ๔.)

4.7 รูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในผังแต่ละระดับ  
กฎหมายเดิม

มาตรา 19 ว.สอง

ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมใด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการโฆษณาให้ประชาชนทราบ แล้วจัดการประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องที่ที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น ในการรับฟังข้อคิดเห็นนี้จะกำหนดเฉพาะให้ผู้แทนของประชาชนเข้าร่วมการประชุมตามความเหมาะสมก็ได้ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็น ให้กำหนด โดยกฎกระทรวง

ร่างกฎหมาย

ไม่มี

มี มาตรา 9 การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามมาตรา 8(1) และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา 8(2) ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังแต่ละประเภท

ความเห็น

เนื่องจากยังไม่ได้มีการประกาศหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็น จึงไม่แน่ใจว่า การรับฟังความคิดเห็นในขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะเปลี่ยนแปลง ไปใน ทางใด แต่หวังว่า จะมีการรับฟังที่ทั่วถึงมากขึ้น

กฎหมายเดิม

มาตรา 24

หากภายในกำหนดเก้าสิบวันนับตั้งแต่วันปิดประกาศดังกล่าวในมาตรา 23 ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดมีหนังสือถึงกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้นร้องขอให้แก้ไขหรือ

เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น และไม่ว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะเห็นพ้องด้วยกับคำร้องขอนั้นหรือไม่ก็ตาม ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่กรณี เสนอคำร้องขอนั้นต่อคณะกรรมการผังเมืองพร้อมด้วยความเห็น ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้เสนอ ให้ดำเนินการผ่านกรมโยธาธิการและผังเมือง

#### ร่างกฎหมาย

มาตรา 30 ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดต้องการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา 22(5) ให้ยื่นคำร้องต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วางและจัดทำผังเมืองรวม นั้น

#### ความเห็น

เนื่องจากกฎหมายเดิม ไม่ได้กำหนดเป็นมาตราไว้ แต่กฎหมายใหม่กำหนดเป็นมาตรา 22(5) จึงไม่แน่ใจว่า ให้แสดงความคิดเห็นเฉพาะที่กำหนดในมาตรา 22(5) แล้วถ้าต้องการแก้ไขหรือเสนอความเห็นตามวงเล็บอื่นๆ ของมาตรา 22 จะทำได้หรือไม่

#### กฎหมายเดิม

##### มาตรา 33

ในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะใด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการโฆษณาให้ประชาชนทราบ แล้วจัดการประชุมไม่น้อยกว่าสองครั้ง เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องที่ที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น ในการรับฟังข้อคิดเห็นนี้ จะกำหนดเฉพาะให้ผู้แทนของประชาชนเข้าร่วมการประชุมตามความเหมาะสมก็ได้ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุมและการแสดงข้อคิดเห็นให้กำหนดโดยกฎกระทรวง

#### ร่างกฎหมาย

มาตรา 45 การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต้องให้สอดคล้องกับผังเมืองรวม และให้คำนึงถึงความคิดเห็นของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่นตามมาตรา 43 การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา 9 และการได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารภายในระยะเวลาที่ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

#### ความเห็น

เนื่องจากยังไม่ได้มีการประกาศหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็น จึงไม่แน่ใจว่า การรับฟังความคิดเห็นในขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะเปลี่ยนแปลงไปใน ทางใด แต่หวังว่า จะมีการรับฟังที่ทั่วถึงมากขึ้น

#### สรุป

ปัญหาการประกาศบังคับใช้ผังเมืองใหม่มา ส่วนหนึ่งมาจากการจัดทำเป็นลักษณะ TOP DOWN จากบนลงล่าง และการรับฟังความคิดเห็นที่ไม่ทั่วถึง การแก้ไขกฎหมายจึงควรแก้ประเด็นนี้ด้วย แต่การร่างกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลงตรงจุดนี้ แต่เขียนไม่ชัดเจน ทำให้อาจมีการตีความที่ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการวางผังเมืองลดลง

ลงชื่อ ประภาพร แสงกาญจนวนิช

(.....)

วิธีการส่งแบบแสดงความคิดเห็น ดังนี้:

- โทรศัพท์: ๐ ๒๖๑๕ ๖๘๑๘
- Email: Legal@dpt.mail.go.th



แบบฟอร์มการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

วันที่ 14 เดือน 7.๖ พ.ศ. 60

ชื่อ..... จตุรชัย..... นามสกุล..... สันท.....  
อายุ..... 36..... การศึกษา..... ป.ตรี..... อาชีพ.....  
Email.....

ข้อเสนอแนะ/ความคิดเห็น (สาระสำคัญ ๑๐ ประเด็น ของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ตามข้อมูลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ข้อ ๔.)

การคิดเขตสีถล่มจำนวนของอาคารมตรสีดนโธ ตรรธ ค้รท ๑๑๐  
ผู้แทนภาคประชาชนขอเสนอให้ขนาดกว้าง อาคารสีดนโธ  
เพราะพื้นที่สีดนโธ ๑๑๐ ปกคลุมพื้นที่ของอาคารสีดนโธ  
๑๑๐ ตารางวา

ลงชื่อ.....  
(.....)

วิธีการส่งแบบแสดงความคิดเห็น ดังนี้:  
- โทรสาร: ๐ ๒๖๑๕ ๖๘๑๘  
- Email: Legal@dpt.mail.go.th

