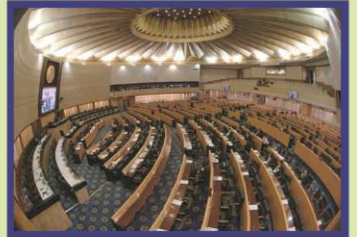




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

อ.พ. ๑๘/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง (เพิ่มมาตรา ๘ (๖/๑) (๖/๒) (๗/๑) และมาตรา ๘ วรรคสอง และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๗))

(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยภาระการดำเนินงานของธนาคาร ให้ขยายครอบคลุมถึงการกระทำกิจการของธนาคารที่เพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ มีบทบัญญัติบางประการซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อขยายขอบอำนาจในการกระทำกิจการของธนาคารในส่วนที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง เพื่อให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวม จำนวน ๑๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีอำนาจ ในกิจการการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากการขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก และการรับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงิน ตามหนังสือค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มความเป็น (๖/๑) และ (๖/๒) ของมาตรา ๘)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีอำนาจ ในกิจการการรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ผู้ลงทุน” ในมาตรา ๓ เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมความใน (๗) ของมาตรา ๘)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีอำนาจ ในกิจการการรับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุนเฉพาะความเสี่ยง ทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็น (๗/๑) ของมาตรา ๘)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้การรับประกันความเสี่ยงในกรณีในการได้รับชำระเงินจากผู้ซื้อ หรือธนาคารของผู้ซื้อ การรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากการขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก การรับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงิน ตามหนังสือค้ำประกัน การรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ลงทุน” ในมาตรา ๓ เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง การรับประกันความเสี่ยง ในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุนเฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ให้รวมถึงการรับประกันภัยต่อด้วย (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มความเป็นวรรคสองของมาตรา ๘)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมให้ “คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงาน เศรษฐกิจอุตสาหกรรม และผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกิน ๕ คน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบ ของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อย ๓ คน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)



๖. แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ในกรณีที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการรับประกันตามอำนาจในมาตรา ๘ (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) หรือ (๗/๑) อันอาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของธนาคารหรือมีผลทำให้ธนาคารไม่สามารถดำรง เงินกองทุนตามกฎหมายกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๒ ได้ ให้กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวหรือเพื่อเพิ่มทุน (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมให้การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวม ของเงินกู้ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศ หรือภายในประเทศ โดยให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๘. กำหนดบทบัญญัติรองรับเพื่อให้กรรมการอื่นในคณะกรรมการธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง ที่ดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๐)

๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อดี

๑. การปรับปรุงอำนาจในการประกอบธุรกิจของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทยทำให้สามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้ง ยังช่วยเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ

๒. เพื่อให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการ ของผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓. เพื่อให้เกิดการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศ ของนักลงทุนไทย และช่วยสร้างความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบการ ส่งออกและนักลงทุน ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศมีอัตราการเติบโตที่สูงขึ้น

๔. ช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในตลาดโลก ลดความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจ ให้แก่ผู้ประกอบการส่งออก รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับผู้ประกอบการของต่างประเทศได้

๕. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการด้านธุรกรรม เพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายมากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะบทบาทด้านการรับประกันที่สามารถ ดำเนินการได้ทัดเทียมกับประเทศอื่น ๆ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๕ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๔ -)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางปรียามา ทาระ นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๗
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	
• การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	- ๑ -
• หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)	- ๕ -
• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๖๖๘/๒๕๖๐ (ธันวาคม ๒๕๖๐)	- ๑๖ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๐ -
• การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๐	- ๒๑ -
• บทบาทในการตอบสนองนโยบายรัฐบาล ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	- ๒๔ -
ภาคผนวก	
: พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๘๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	(๗)
: ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๑๐)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๑๔)
: สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	(๑๗)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการกิจการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง (เพิ่มมาตรา ๘ (๖/๑) (๖/๒) (๗/๑) และมาตรา ๘ วรรคสอง และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๗))

(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยภาระการดำเนินงานของธนาคาร ให้ขยายครอบคลุมถึงการกระทำการกิจการของธนาคารที่เพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ มีบทบัญญัติบางประการซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อขยายขอบอำนาจในการกระทำการกิจการของธนาคารในส่วนที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง เพื่อให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. มาตราการรักษาการ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีอำนาจในกิจการการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากการขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก และการรับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินตามหนังสือค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มความเป็น (๖/๑) และ (๖/๒) ของมาตรา ๘)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) และ (๖/๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

“(๖/๑) รับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากการขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก

(๖/๒) รับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินตามหนังสือค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”



๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ผู้ลงทุน” ในมาตรา ๓ เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมความใน (๗) ของมาตรา ๘)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) รับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ผู้ลงทุน” ในมาตรา ๓ เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”

๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการรับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุนเฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็น (๗/๑) ของมาตรา ๘)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

“(๗/๑) รับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุนเฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”

๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้การรับประกันความเสี่ยงในกรณีในการได้รับชำระเงินจากผู้ซื้อหรือธนาคารของผู้ซื้อ การรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากการขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก การรับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินตามหนังสือค้ำประกัน การรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ลงทุน” ในมาตรา ๓ เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง การรับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุนเฉพาะความเสี่ยงทางการเมืองให้รวมถึงการรับประกันภัยต่อด้วย (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มความเป็นวรรคสองของมาตรา ๘)

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

“การรับประกันความเสี่ยงตาม (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) และ (๗/๑) ให้รวมถึงการรับประกันภัยต่อด้วย”



๕. แก้ไขเพิ่มเติมให้“คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกิน ๕ คน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อย ๓ คน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และผู้จัดการ เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน”

๖. แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ในกรณีที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการรับประกันตามอำนาจในมาตรา ๘ (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) หรือ (๗/๑) อันอาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของธนาคารหรือมีผลทำให้ธนาคารไม่สามารถดำรงเงินกองทุนตามกฎหมายที่ออกตามมาตรา ๒๒ ได้ ให้กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวหรือเพื่อเพิ่มทุน (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ธนาคารได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการรับประกันตามอำนาจในมาตรา ๘ (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) หรือ (๗/๑) อันอาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของธนาคารหรือมีผลทำให้ธนาคารไม่สามารถดำรงเงินกองทุนตามกฎหมายที่ออกตามมาตรา ๒๒ ได้ ให้กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวหรือเพื่อเพิ่มทุน”

๗. แก้ไขเพิ่มเติมให้การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ โดยให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)



มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

๘. กำหนดบทบัญญัติรองรับเพื่อให้กรรมการอื่นในคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ให้กรรมการอื่นในคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

กับ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๘ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของ ธนาคารตามมาตรา ๗ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้</p> <p>๖) รับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงิน จากผู้ซื้อหรือธนาคารของผู้ซื้อ</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่ วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) และ (๖/๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖</p> <p>“(๖/๑) รับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระ เงินจากการขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก</p> <p>(๖/๒) รับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคาร ของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินตาม หนังสือค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p>	<p>เพื่อขยายขอบเขตการให้บริการประกันความเสี่ยงจาก การได้รับชำระเงิน ให้รวมถึงการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับ ชำระเงินแก่ผู้ส่งออกด้วยเพื่อสนับสนุนให้ภาคการส่งออกและการ ลงทุนของประเทศไทยมีความเข้มแข็งและสามารถแข่งขันกับ ต่างประเทศได้</p> <p>เพื่อขยายขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงของ ธสน. ให้ ครอบคลุมกรณีธนาคารพาณิชย์ที่ให้สินเชื่อแก่ผู้ส่งออกหรือผู้ลงทุน ถูกเรียกให้ชำระเงินตามหนังสือค้ำประกัน</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย คนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย และผู้จัดการเป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน</p> <p>มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ธนาคารได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการรับประกันตามอำนาจในมาตรา ๘ (๖) และ (๗) อันอาจมีผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของธนาคาร และหรือมีผลทำให้ธนาคารไม่สามารถดำรงเงินกองทุนตามกฎหมายกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๒ ได้ ให้กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยการะดังกล่าวหรือเพื่อเพิ่มทุน</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของ มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และผู้จัดการ เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ธนาคารได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการรับประกันตามอำนาจในมาตรา ๘ (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) และ (๗/๑) อันอาจมีผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของธนาคารและหรือมีผลทำให้ธนาคารไม่สามารถดำรงเงินกองทุนตามกฎหมายกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๒ ได้ ให้กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยการะดังกล่าวหรือเพื่อเพิ่มทุน”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการตามข้อสังเกตของ สปท. ที่เสนอให้ตัดรองผู้ว่าการ สปท. ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธสน. ด้วย เนื่องจากในปัจจุบัน สปท. ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้กำกับดูแลและตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งรวมถึง ธสน. ด้วย</p> <p>กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยให้แก่ ธสน. ในกรณีที่ ธสน. ได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินและรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศสำหรับกรณีที่ย้ายขอบเขตการให้บริการของธนาคารด้วย</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นได้แต่จำนวนเงินกู้ที่จะค้ำประกันเมื่อรวมถึงต้นเงินกู้ที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังคงค้างอยู่ ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของเงินกองทุนของธนาคารเมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการค้ำประกันตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายใด</p> <p>การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราตัวเฉลี่ยประจำวันที่ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราได้กำหนดไว้ในวันทำสัญญา</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้กรรมการอื่นในคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง</p>	<p>แก้ไขอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยสำหรับยอดรวมของเงินกู้ของ ธสน. ที่ขอให้รัฐบาลค้ำประกัน โดยให้อ้างอิงตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะแทน เนื่องจากปัจจุบันได้มีการยกเลิกทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราแล้ว</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">นายกรัฐมนตรี</p>	

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้ใช้บังคับเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับการดำเนินกิจการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมาย ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถให้การส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้งเพื่อให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้^๒

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยในการรับฟังความคิดเห็นสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th) ซึ่งสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ Email: santads@fpo.go.th

*เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

^๒ สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็นมีหน่วยงานภาครัฐและเอกชนรวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็น

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๖ คน โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาของร่างกฎหมาย และมีความเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะทำให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น ทำให้บทบาทของ ธสน. ทัดเทียมกับประเทศอื่น ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทย ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๒.๕ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มี

๒.๖ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ไม่มี

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน^๓

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

สามารถก่อให้เกิดการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศของ นักลงทุนไทยมากขึ้นและสร้างความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบการ ส่งออกและนักลงทุนเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้เศรษฐกิจมีอัตราการเติบโตสูงขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม
ผู้ประกอบการส่งออก นักลงทุน สถาบันการเงิน

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ด้านสังคม

- **เชิงบวก**

ส่งผลต่อการจ้างงานในภาคการส่งออกเพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชน

- **เชิงลบ**

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- **เชิงบวก**

ความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศในการค้าระหว่างประเทศและการลงทุนระหว่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ประกอบการนำเข้า

- **เชิงลบ**

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

มีการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทาง www.fpo.go.th ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขปรับปรุงกฎหมายของธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) เพื่อขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยงให้กว้างขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับธุรกิจในปัจจุบัน อีกทั้ง แก้ไขอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทย สำหรับยอดรวมของเงินกู้ของธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ที่ขอให้รัฐบาลค้ำประกัน โดยให้อ้างอิงตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะแทน

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการประกอบธุรกิจของ ธสน. จึงไม่สอดคล้องกับธุรกิจในปัจจุบัน ดังนั้น จึงแก้ไขปรับปรุงอำนาจในการประกอบธุรกิจของ ธสน. เพื่อให้ ธสน. สามารถให้การส่งเสริม และสนับสนุนผู้ส่งออก และผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ส่งออก และผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้งเพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วน และครบวงจร อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ตาม พ.ร.บ. ธสน. กำหนดหน้าที่ ธสน. ให้ส่งเสริม และสนับสนุนการส่งออก การนำเข้า และการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้น เพื่อให้ ธสน. สามารถให้การส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออก และผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้ง เพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วน และครบวงจร อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ธสน. จะไม่สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบวงจร อีกทั้งการประกอบกิจการตามอำนาจที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ส่งออก และผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และครบวงจร

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

-ไม่มี-

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร
การปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ธสน. จะทำให้ขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการ
รับประกันความเสี่ยงให้กว้างขึ้น และสอดคล้องกับธุรกิจในปัจจุบัน ดังนี้

(๑) ขยายขอบเขตในการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงิน ให้ครอบคลุม
ถึงกรณีการขายสินค้าให้คู่สัญญาในประเทศ และความเสี่ยงในกรณีที่ธนาคาร
ของผู้ส่งออก หรือผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร รวมทั้ง
การประกันต่อ หรือรับประกันต่อในเรื่องดังกล่าว

(๒) ขยายขอบเขตในการรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศให้แก่
ผู้ลงทุนที่ไม่ได้ขอสินเชื่อจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
และการรับประกันสินเชื่อเพื่อการลงทุนให้แก่ธนาคารของผู้ลงทุน

เพื่อให้ ธสน. สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น
และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง ธสน. โดยเฉพาะบทบาทด้านการรับประกันที่จะ
สามารถดำเนินการได้ทัดเทียมกับประเทศอื่น

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด
จะทำให้ ธสน. สามารถให้การส่งเสริม และสนับสนุนผู้ส่งออก และผู้ลงทุนไทยได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ อันจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออก และผู้ลงทุนในการประกอบ
กิจการ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศ อีกทั้งจะทำให้ ธสน. สามารถดำเนินการตาม
ยุทธศาสตร์ในการประกอบกิจการตามที่ได้รับมอบหมายอย่างครบถ้วน และครบวงจร

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร
ธสน. สามารถให้การส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออก และผู้ลงทุนไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ
โดยสามารถขยายขอบเขตการให้บริการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงิน และ
รับประกันความเสี่ยงในด้านการลงทุนได้ครบถ้วน ครบวงจรอันจะเป็นการเสริมสร้างความ
มั่นใจให้แก่ผู้ส่งออก และผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศ
ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ธสน. สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น และ
สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
โดยเฉพาะบทบาทด้านการรับประกันที่จะสามารถดำเนินการได้ทัดเทียมกับประเทศอื่น

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย
มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

- ไม่มี -

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน
ทำภารกิจนี้

ตาม พ.ร.บ. ธสน. กำหนดให้ตั้ง ธสน. ขึ้นมา เพื่อเป็นหน่วยงานของรัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อ
ประกอบธุรกิจอันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก การนำเข้า และการลงทุนทั้งใน
ประเทศ และต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาประเทศ โดยให้บริการทางการเงิน และบริการ
ด้านอื่น เพื่อสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศ และการค้าระหว่างประเทศ และทำภารกิจ
อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของ ธสน. ที่จะดำเนินการตามภารกิจ
ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

การประกอบธุรกิจตามกฎหมายของ ธสน. เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง
ซึ่งเป็นหน้าที่ของ ธสน. ที่จะต้องดำเนินการไม่อาจทำร่วมกับเอกชนได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ
ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การประกอบธุรกิจตามกฎหมายของ ธสน. เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง
ซึ่งเป็นหน้าที่ของ ธสน. ที่จะต้องดำเนินการไม่อาจทำร่วมกับหน่วยงานอื่นได้

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน
มากกว่าหรือไม่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้ ทั้งยังเป็น
เรื่องที่อาศัยความรู้เฉพาะทางในทางการเงิน การธนาคาร จึงไม่อาจให้องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นทำได้

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องผู้มีอำนาจ
หน้าที่ตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาสมรรถนะทาง
เศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้า การลงทุน พัฒนาสู่ชาติการค้า

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างการแข่งขันทางเศรษฐกิจ และ
แข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

-ไม่ได้-

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร.....

- ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้
เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัด และอุปสรรคต่าง ๆ ในส่วนของอำนาจในการประกอบกิจการของ ธสน. การแก้ไขกฎหมายจะทำให้ ธสน.สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออก และการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง ธสน.
- ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย
(ก) การใช้บังคับกฎหมาย
 ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นการส่งเสริม และสนับสนุน และเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออก และผู้ลงทุนไทยในการประกอบกิจการ ซึ่งจะ
เป็นประโยชน์ต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ
 หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....
(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย
 ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นการส่งเสริม และสนับสนุน และเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออก และผู้ลงทุนไทยในการประกอบกิจการ ซึ่งจะ
เป็นประโยชน์ต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ
 มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....
 ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....
- ๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น.....
เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธสน. จึงต้องกระทำโดยการตราเป็น พ.ร.บ
- ๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้
 ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม
เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว.....
- ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย
๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
- ไม่มี -
๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร
- ไม่มี -
๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร
- ไม่มี -

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

- ไม่มี -

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

- ไม่มี -

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

- ไม่มี -

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-ไม่มี-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่.....

- ไม่มี -

หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่.....

- ไม่มี -

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-ไม่มี-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- ไม่มี -

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

- ไม่มี -

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

- ไม่มี -

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

- ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
- ไม่มี -

- ๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่.....
- ไม่มี -

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

- ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย
 ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
 ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

สามารถก่อให้เกิดการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศของนักลงทุนไทยมากขึ้นและสร้างความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุนเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้เศรษฐกิจมีอัตราการเติบโตสูงขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

ผู้ประกอบการส่งออก นักลงทุน สถาบันการเงิน

- เชียงลบ

- ไม่มี-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก

ส่งผลต่อการจ้างงานในภาคการส่งออกเพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชน

- เชียงลบ

- ไม่มี-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

ด้านอื่น ๆ

- เชียงบวก

ความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศในการค้าระหว่างประเทศและการลงทุนระหว่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ประกอบการนำเข้า

- เชิงลบ

- ไม่มี-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

๕.๓ ลิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-ไม่มี-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-ไม่มี-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ

อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด.....

ผู้ส่งออก และผู้ลงทุน จะมีความมั่นใจในการประกอบกิจการเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะ
เป็นประโยชน์ต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

สามารถสนับสนุนภาคการส่งออกให้เติบโตได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย

เพียงใด.....

-ไม่มี-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ผู้ประกอบการส่งออกมีเครื่องมือในการแข่งขันในตลาดโลกเพิ่มขึ้น โดยมีความเสี่ยงที่
ลดลง และสามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการต่างประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด.....

-ไม่มี-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ไม่ใช้งบประมาณแผ่นดิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม
จะได้รับ

ธสน. จะประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชน และสังคม จะได้รับ
ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย.....
-ไม่มี-

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ทำให้การใช้งบประมาณของ ธสน. มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่ามากขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

-ไม่มี-

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

-ไม่มี-

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

-ไม่มี-

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร
-ไม่มี-

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย.....

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบแผ่นพับ/วีดิทัศน์/infographic ฯลฯ ผ่านเว็บไซต์ของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และราชกิจจานุเบกษา

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ ดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

- ไม่มี -

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

- ๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก
เนื่องจาก ธสน. เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด
-ไม่มี-

- ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
อย่างไร
-ไม่มี-

- ๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร
-ไม่มี-

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นผู้มีหน้าที่กำกับดูแล ธสน. ตามที่ได้รับมอบหมาย
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบัน
การเงิน พศ ๒๕๕๑

- ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร
ธปท. มีหน้าที่เข้าไปตรวจสอบ ธสน. เป็นประจำทุกปี

- ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร
กระทรวงการคลังมีกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับ ธสน. และสถาบันการเงิน
เฉพาะกิจของรัฐ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

กระทรวงการคลังจะต้องออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๓ ฉบับ

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๘ (๗) รับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุน หรือความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุน และให้รวมถึงการประกันต่อและการรับประกันต่อ รับประกันร่วม เป็นนายหน้ารับประกัน หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือในลักษณะเดียวกัน ทั้งนี้ การลงทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด การรับประกันความเสี่ยงทางการเมืองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”	แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๗ ภายใน ๖ เดือน นับจากวันที่พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ..... มีผลใช้บังคับ

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-ไม่มี-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น
รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่กระทรวงการคลัง และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร
สศค.ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘๓๓๗๔ และ E-mail : santadsa@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจำนวน ๖ คน โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของ ร่างกฎหมาย และมีความเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว จะทำให้ธนาการเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้ หลากหลายยิ่งขึ้น ทำให้บทบาทของ ธสน. ทัดเทียมกับประเทศอื่น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อ ผู้ประกอบการไทย ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ทั้งนี้ ได้มีการ เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา)

กรรมการผู้จัดการ

ธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๓๗๐๐ ต่อ ๒๙๐๑ หรือ ๒๙๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๓๐๑๔

เรื่องเสร็จที่ ๑๖๖๙/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทย ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ผู้แทนธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยสรุปได้ดังนี้

๑.๑ ขยายขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินให้ครอบคลุมถึงกรณีขายสินค้าให้คู่สัญญาต่างประเทศ และความเสี่ยงในกรณีธนาคารของผู้ส่งออกถูกเรียกให้ชำระเงินโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร โดยให้รวมถึงการทำประกันต่อ รับประกันร่วม หรือเป็นนายหน้ารับประกัน ที่เกี่ยวข้องกับการรับประกันความเสี่ยงดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๖))

๑.๒ ขยายขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศให้แก่ผู้ลงทุนที่ไม่ได้ขอสินเชื่อจาก ธสน. และการรับประกันสินเชื่อเพื่อการลงทุนให้แก่ธนาคารของผู้ลงทุน นอกจากนี้ ยังได้ให้อำนาจ ธสน. ในการประกันต่อและรับประกันต่อ รับประกันร่วม หรือเป็นนายหน้ารับประกัน ที่เกี่ยวข้องกับความเสียดังกล่าวด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๗))

๑.๓ แก้ไขอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยสำหรับยอดรวมของเงินกู้ของ ธสน. ที่ขอให้รัฐบาลค้ำประกัน โดยให้อ้างอิงตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะแทน เนื่องจากปัจจุบันได้มีการยกเลิกทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ ธปท. ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบัน ธปท. ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้กำกับดูแลและตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมทั้ง ธสน. แต่ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ มาตรา ๑๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน กำหนดให้รองผู้ว่าการ ธปท. ซึ่งผู้ว่าการ ธปท. มอบหมาย เป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ ธสน.) ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจพิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งในส่วนกรรมการโดยตำแหน่งที่ขัดหลักธรรมาภิบาลที่ดี กล่าวคือ กรรมการโดยตำแหน่งต้องไม่เป็นผู้กำกับดูแลรายสาขา (regulator) ธปท. จึงขอเสนอให้เพิ่มเติมหลักการในการแก้ไขพระราชบัญญัติโดยให้ตัดรองผู้ว่าการ ธปท. ซึ่งผู้ว่าการ ธปท. มอบหมาย ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธสน.

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นว่าเป็นการขยายอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ของ ธสน. เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การดำเนินงานของ ธสน. ในปัจจุบัน และสนับสนุนให้ ธสน. สามารถประกอบกิจการได้อย่างครบวงจร ทั้งยังช่วยสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของนักลงทุนไทยได้ด้วย ทั้งนี้ กระทรวงการคลังควรเร่งออกกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว เพื่อสร้างความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน ธนาคารของผู้ส่งออกหรือของผู้ลงทุน รวมถึงสถาบันการเงินอื่น ๆ ที่จะทำธุรกรรมด้านการประกันกับ ธสน. ต่อไป

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ประกอบกับพิจารณาข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปได้ดังนี้

๓.๑ แยกการขยายขอบเขตในการดำเนินกิจการของ ธสน. ในการให้บริการประกันความเสี่ยงจากเดิมที่กำหนดไว้เฉพาะการได้รับชำระเงินจากผู้ซื้อหรือธนาคารของผู้ซื้อ เป็นให้รวมถึงการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินแก่ผู้ส่งออกด้วย เพื่อสนับสนุนให้ภาคการส่งออกและการลงทุนของประเทศไทยมีความเข้มแข็งและสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ เป็นอีกข้อหนึ่งต่างหากเพื่อให้เกิดความชัดเจน (เพิ่มมาตรา ๘ (๖/๑))

๓.๒ เห็นควรกำหนดให้คณะกรรมการ ธสน. เป็นผู้พิจารณาและกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการรับประกันความเสี่ยงสำหรับการรับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินตามหนังสือค้ำประกัน (เพิ่มมาตรา ๘ (๖/๒))

๓.๓ กำหนดให้การรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศสำหรับการลงทุนของผู้ลงทุนตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ผู้ลงทุน” ในมาตรา ๓ (๒) เฉพาะความเสี่ยงทางการเมืองเท่านั้น โดยตัดการรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศในกรณีทั่วไปออก เนื่องจากเพื่อมิให้เป็นการประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชนและสอดคล้องกับทางปฏิบัติที่ผ่านมาของ ธสน. ที่รับประกันความเสี่ยงในการลงทุนเฉพาะความเสี่ยงทางการเมืองเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๘ (๗))

๓.๔ กำหนดการขยายขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงให้รวมถึงการรับประกันภัยต่อด้วยเท่านั้น เนื่องจากการประกันต่อและการรับประกันร่วมถือเป็นการประกันภัยความเสี่ยงอย่างหนึ่งซึ่งอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของธนาคารด้วยแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้

๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการตามข้อสังเกตของ ธปท. ที่เสนอให้ตัดรองผู้ว่าการ ธปท. ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธสน. ด้วย เนื่องจากเห็นว่าในปัจจุบัน ธปท. ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้กำกับดูแลและตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งรวมถึง ธสน. ด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

๓.๖ กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยให้แก่ ธสน. ในกรณีที่ ธสน. ได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินและรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศสำหรับกรณีที่ยกข้อยกเว้นการให้บริการของธนาคารด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๓.๗ เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อไปจนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่งด้วย (เพิ่มร่างมาตรา ๑๐)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และถ้อยคำของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชนรวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยแล้ว โดยประชาชนผู้รับฟังความคิดเห็นทั้งหมดมิได้มีข้อขัดข้องกับการแก้ไขกฎหมาย และเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว จะทำให้ ธสน. สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการ ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และ ธสน. ได้ตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติฯ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว โดยได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นซึ่งหน่วยงานของรัฐได้จัดทำขึ้นมาเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และโดยที่การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ยังคงหลักการเดิมตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเพิ่มเติมอีก

๔.๒ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้า การลงทุน พัฒนาสู่ชาติการค้า และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการขยายอำนาจในการดำเนินกิจการ ของ ธสน. จึงไม่มีบทบัญญัติอันเป็นการจำกัดสิทธิตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลกระทบต่อผู้มีหน้าที่ตามกฎหมาย หรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรงในด้านเศรษฐกิจซึ่งเป็นลักษณะเชิงบวก แก่ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม จะก่อให้เกิดการขยายตัวของมูลค่า การส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศของนักลงทุนไทยมากขึ้น ตลอดจนสร้างความมั่นใจในการ ปลดysinเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุนเพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้ เศรษฐกิจมีอัตราการเติบโตสูงขึ้น

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ต่อประชาชนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมด ไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมาย และมีความเห็นว่าการแก้ไขกฎหมาย ดังกล่าว จะมีผลให้ ธสน. สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น ทำให้บทบาทของ ธสน. ทัดเทียมกับประเทศอื่น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทย ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

(๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีเรื่องของการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย แต่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการ ธสน. เพื่อให้มีความเหมาะสม

(๖) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีเรื่องของการกำหนดโทษอาญา

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การขยายอำนาจกระทำกิจการในการประกอบธุรกิจของ ธสน. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้ ธสน. สามารถให้การส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออก รวมทั้งผู้ลงทุนได้กว้างขวางมากขึ้น อันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้งเพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร อันจะส่งผลดี ต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๖๐

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) มีบทบัญญัติบางประการในส่วนของอำนาจในการประกอบกิจการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยที่ไม่สอดคล้องกับธุรกิจในปัจจุบัน ซึ่งเป็นข้อจำกัดและอุปสรรคที่ทำให้ ธสน. ไม่สามารถดำเนินกิจการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้ ธสน. สามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย โดยสามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าว ได้ดังนี้

๑. การปรับปรุงอำนาจในการประกอบธุรกิจของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยทำให้สามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังช่วยเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ

๒. เพื่อให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓. เพื่อให้เกิดการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศของนักลงทุนไทย และช่วยสร้างความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุน ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศมีอัตราการเติบโตที่สูงขึ้น

๔. ช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในตลาดโลก ลดความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจให้แก่ผู้ประกอบการส่งออก รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับผู้ประกอบการของต่างประเทศได้

๕. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการด้านธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายมากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะบทบาทด้านการรับประกันที่สามารถดำเนินการได้ทัดเทียมกับประเทศอื่น ๆ

* ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๐*

ประโยชน์ของการแก้ไขกฎหมาย

๑. ผลกระทบต่อธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)

๑.๑ ส่งเสริมความสามารถของ ธสน. ในการให้บริการแก่ผู้ประกอบการไทย และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ขอบเขตในการให้บริการกว้างขึ้น ซึ่งส่งผลให้ ธสน. สามารถเพิ่มคุณค่าของบริการรับประกันการส่งออกและบริการประกันการลงทุน คือ ผู้ประกอบการที่จำหน่ายสินค้าและบริการให้แก่ผู้ส่งออก (supply chain) สถาบันการเงิน นิติบุคคลที่ดำเนินการด้านรับประกันหรือค้าประกันการชำระเงินระหว่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศของไทย นอกเหนือจากการให้บริการแก่ผู้ส่งออกและนักลงทุนไทยเท่านั้น อันเป็นผลดีต่อการบริหารและดำเนินงานของ ธสน. ในด้านการบริหารความเสี่ยง

ขอบเขตที่กว้างขวางขึ้นและความสามารถในการบริการที่เพิ่มขึ้นในการให้บริการรับประกันการส่งออกและบริการประกันการลงทุน จะทำให้ ธสน. สามารถจัดการด้านต้นทุนและความสามารถในการจัดการความเสี่ยงได้มากขึ้น รวมทั้งลดข้อจำกัดในการขอรับบริการของลูกค้า ทำให้ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนจะได้รับประโยชน์สูงสุด ส่งผลให้ ธสน. จะมีบทบาทเพิ่มขึ้นในการดำเนินการตามภารกิจที่ภาครัฐมอบหมาย

๑.๒ ส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกและการลงทุนต่างประเทศประเภทอื่น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะเป็นการส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกและการลงทุนต่างประเทศประเภทอื่น เนื่องจากประโยชน์ประการหนึ่งของบริการรับประกันการส่งออกและประกันการลงทุนคือ สามารถใช้เป็นหลักประกันในการให้สินเชื่อของ ธสน. และสถาบันการเงินอื่น ๆ เช่น การให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการที่จำหน่ายสินค้าและบริการให้แก่ผู้ส่งออก (supply chain) เพิ่มขึ้น

จากการที่ ธสน. สามารถรับประกันต่อจากผู้ให้บริการประกันการค้าและการลงทุน ทั้งในและต่างประเทศได้นั้น จะทำให้ ธสน. จะสามารถเข้าถึงและสนับสนุนบริการด้านสินเชื่อแก่ลูกค้าของผู้ให้บริการในกลุ่มนี้ได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มฐานลูกค้าของ ธสน. ในด้านสินเชื่อมากขึ้น รวมทั้งสามารถปรับปรุงพัฒนาบริการสินเชื่อร่วมกับบริการรับประกันการค้าเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ประกอบการไทย

*ฝ่ายกฎหมายและนิติกรรม ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

๑.๓ กระจายความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจของ ธสน.

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะเป็นการกระจายความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจของ ธสน. มากขึ้น เนื่องจากหลักการสำคัญของการประกันภัยประการหนึ่งคือ หลักการเรื่องจำนวนหน่วยเสี่ยงภัยจำนวนมาก (Law of Large Number) ซึ่งจะทำให้โอกาสในการเกิดความเสียหายลดลง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความเสี่ยงที่เกิดจากการกระจุกตัวของจำนวนผู้นำเข้าต่างประเทศที่ ธสน. รับประกัน

๑.๔ เพิ่มความหลากหลายในการให้บริการและสามารถให้บริการครบวงจร

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. เรื่องการรับประกันความเสี่ยงให้แก่สถาบันการเงินในการที่สถาบันการเงินนั้นออกหนังสือค้ำประกันเพื่อรองรับธุรกรรมของบุคคลหรือนิติบุคคลไทยในต่างประเทศ และถูกเรียกร้องโดยไม่มีเหตุอันควร จะทำให้ ธสน. สามารถสนับสนุนธุรกรรมระหว่างประเทศได้หลากหลายและครบวงจรยิ่งขึ้น

๒. ผลกระทบต่อภาคการส่งออกและการลงทุนต่างประเทศ

๒.๑ เสริมความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยในเวทีการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการส่งออก นักลงทุนไทยในต่างประเทศและสถาบันการเงินไทยมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก หลากหลายมากขึ้น บริการต่าง ๆ ของ ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการ และสถาบันการเงินมีความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจระหว่างประเทศที่ต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยสูงขึ้นในเรื่องเครดิตในการค้าระหว่างประเทศ และการตัดสินใจในการลงทุนมีความเป็นไปได้มากขึ้น

๒.๒ เพิ่มจำนวนผู้ให้บริการประกันความเสี่ยงการชำระเงินในการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศมากขึ้น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการประกันภัยหันมาให้บริการรับประกันการส่งออกและประกันการลงทุนเพิ่มขึ้น โดยธสน. จะเป็นผู้รับประกันต่อให้แก่ผู้ประกอบการประกันภัย อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุนไทยในต่างประเทศในการเข้าถึงบริการได้ง่ายขึ้น หากมีช่องทางในการให้บริการเพิ่มมากขึ้น

๓. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๓.๑ เพิ่มโอกาสของผู้ส่งออกและนักลงทุนไทยในต่างประเทศให้ขยายธุรกิจเพิ่มขึ้น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้ผู้ประกอบการส่งออกสามารถเสนอเงื่อนไขการชำระเงินที่ผ่อนปรนให้แก่ผู้ซื้อเพื่อจูงใจให้ซื้อสินค้าจากประเทศไทยมากขึ้นและกล้าที่ค้าขายกับผู้ซื้อรายใหม่ ๆ ที่ยังไม่คุ้นเคย โดย ธสน. เป็นผู้รับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นให้แก่ผู้ส่งออก ในด้านนักลงทุนไทยในต่างประเทศที่ต้องการจะเข้าไปลงทุนในประเทศที่มีความเสี่ยงในการประกอบการสูง จะสามารถตัดสินใจในการลงทุนได้อย่างมั่นใจและมีต้นทุนในการจัดการความเสี่ยงที่ควบคุมได้ ซึ่งจะส่งผลให้การส่งออกของประเทศเพิ่มมากขึ้น รวมทั้ง Gross National Product (GNP) ของ ประเทศเพิ่มสูงขึ้น

๓.๒ ส่งเสริมด้านสินเชื่อสำหรับการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธสน. จะทำให้สถาบันการเงินไทยสามารถลดความเสี่ยงในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุนไทยในต่างประเทศและมีความเสี่ยงที่ต่ำกว่าปกติ ทำให้สามารถให้สินเชื่อเป็นจำนวนที่สูงขึ้นหรือเรียกหลักทรัพย์ในการค้ำประกันวงเงินสินเชื่อลดลง ทำให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนหมุนเวียนและเงินลงทุนในโครงการได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้หากเกิดความเสียหายอันเกิดจากผู้ซื้อหรือประเทศที่เข้าไปลงทุน ธสน. จะจ่ายชดเชยสินไหมทดแทนให้แก่ผู้ประกอบการไทย ซึ่งผู้ประกอบการสามารถนำเงินจำนวนดังกล่าวไปชำระคืนให้แก่สถาบันการเงินที่กู้ยืมมา ทำให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจต่อไป และไม่เกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) กับสถาบันการเงิน อันจะทำให้ระบบสถาบันการเงินมีเสถียรภาพ

บทบาทในการตอบสนองนโยบายรัฐบาลของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย*

เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ที่จะมีความเข้มแข็งและเชี่ยวชาญทางการเงิน และมุ่งมั่นสนับสนุนนโยบายของรัฐในการส่งเสริมการส่งออกและการลงทุนของไทยในต่างประเทศ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย มุ่งเน้นบทบาทเชิงรุกในการสร้างและพัฒนาผู้ส่งออกและนักธุรกิจไทยที่ประกอบธุรกิจหรือลงทุนในต่างประเทศ เพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ ตลอดจนวางรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจของไทยอย่างยั่งยืนในระยะยาว โดยบทบาทและการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ในการสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนไทยในต่างประเทศสรุปได้ดังนี้

๑. ด้านการเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างประเทศ

การเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างประเทศถือเป็นภารกิจหลักของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าโดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ให้การส่งเสริมและสนับสนุนแก่ผู้ส่งออกที่มีศักยภาพให้สามารถเพิ่มหรือขยายการส่งออกได้มากขึ้น สนับสนุนผู้ส่งออก SMEs ให้เติบโตเป็นผู้ส่งออกที่มีความแข็งแกร่งในอนาคต รวมทั้งสร้างผู้ส่งออกรายใหม่และธุรกิจใหม่ ๆ

นอกจากนี้ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้ายังสร้างและสนับสนุนบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (Trading Company) เพื่อก่อให้เกิดการส่งออกที่มีมูลค่าเพิ่ม (Value Creation) แทนการเป็นผู้รับจ้างผลิตสินค้า รวมทั้งเป็นช่องทางการตลาดสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ภายในประเทศ ทั้งนี้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้ดำเนินมาตรการเพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออกของประเทศไทย ดังนี้

๑.๑ การสนับสนุนทางการเงิน

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ให้การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการส่งออกอย่างครบวงจรแก่ผู้ส่งออก ตั้งแต่สินเชื่อหมุนเวียนเพื่อการส่งออกทั้งก่อนและหลังการส่งออก อาทิ สินเชื่อเพื่อเตรียมการส่งออก สินเชื่อส่งออกทันใจ สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สินเชื่อผู้ผลิตเพื่อผู้ส่งออก และสินเชื่อส่งออกเพิ่มค่าซึ่งเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับช่วงก่อนและหลังการส่งออก พร้อมสิทธิพิเศษในการใช้บริการประกันการส่งออก เพื่อช่วยให้ผู้ส่งออกขยายการส่งออกไปยังผู้ซื้อใหม่หรือตลาดใหม่ได้อย่างมั่นใจ และสินเชื่อระยะกลางและระยะยาว อาทิ สินเชื่อเพื่อ

*ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ข้อมูลออนไลน์ สืบค้นได้จาก http://www.exim.go.th/th/about_exim/government.aspx

ขยายกำลังผลิต สินเชื่อเพื่อการร่วมงานแสดงสินค้า และสินเชื่อพาณิชย์นาวี ซึ่งช่วยส่งเสริมกองเรือพาณิชย์นาวีของไทยและแก้ปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศ

๑.๒ การอำนวยความสะดวกหรือแก้ปัญหาด้านการชำระเงินสำหรับการค้าระหว่างประเทศ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้เปิดความสัมพันธ์และเปิดช่องทางการชำระเงินกับธนาคารตัวแทนในต่างประเทศ ซึ่งครอบคลุมจำนวนประเทศมากกว่าสถาบันการเงินอื่น ๆ ของไทย เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ส่งออกในช่องทางการชำระเงินระหว่างประเทศ ส่งเสริมการขยายตัวของภาคส่งออกของไทย และลดการพึ่งพาการส่งออกไปตลาดหลักซึ่งมีการแข่งขันรุนแรงมากยิ่งขึ้นเนื่องจากการบังคับใช้มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีในรูปแบบต่าง ๆ ของประเทศผู้นำเข้าในตลาดหลัก โดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออกไทยในการขยายการส่งออกไปตลาดใหม่และตลาดเดิม ดังนี้

๑.๒.๑ ระบบการชำระเงินแบบทวิภาคี (Bilateral Payment Arrangement) หรือ Account Trade เพื่อเพิ่มความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออกในการได้รับชำระเงินค่าสินค้า ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกรรมระหว่างประเทศและลดการพึ่งพาเงินสกุลแข็งในการซื้อขายสินค้าระหว่างกันธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ทำหน้าที่เป็นธนาคารตัวแทนของประเทศไทยในการชำระบัญชีระหว่างประเทศ ซึ่งจะดำเนินการบันทึกบัญชีค่าสินค้าที่ได้รับจากผู้นำเข้าและโอนชำระให้แก่ผู้ส่งออกในประเทศเพื่อนำมาหักกลบลบหนี้และชำระบัญชีระหว่างประเทศเมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่ได้ตกลงกันไว้ เช่น ๓ เดือน หรือ ๖ เดือน โดยธนาคารตัวแทนฝ่ายที่เป็นลูกหนี้ชำระเฉพาะส่วนต่างของมูลค่าสินค้าที่ซื้อขายพร้อมดอกเบี้ยตามอัตราและสกุลเงินที่ได้ตกลงกัน ในปี ๒๕๔๕ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้เริ่มดำเนินการประสานงานและเจรจาเพื่อทำสัญญาการค้าแบบหักบัญชีกับประเทศต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้ริเริ่มการเจรจาความร่วมมือระหว่างกัน จนถึงปัจจุบัน ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ได้ลงนามในสัญญากับธนาคารตัวแทนของประเทศมาเลเซียและบังกลาเทศ และอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้มีการลงนามกับอีก ๘ ประเทศ ได้แก่ เกาหลีเหนือ ปากีสถาน ซิมบับเว อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ ปาปัวนิวกินี ลาว และกัมพูชา

๑.๒.๒ การรับซื้อและยืนยันเอกสาร L/C (L/C Confirmation) เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มความมั่นใจให้แก่ผู้ส่งออกที่ต้องการขายสินค้าให้แก่ผู้ซื้อในประเทศตลาดใหม่ซึ่งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยดำเนินการใน ๒ ลักษณะ คือ การรับซื้อและยืนยัน L/C ฝ่ายเดียว และการยืนยัน L/C สองฝ่าย

๑.๒.๓ บริการสินเชื่อหมุนเวียนแก่ธนาคารในต่างประเทศ (Revolving Trade Finance Facility) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการซื้อสินค้าไทยของผู้ซื้อในตลาดใหม่ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้ทำการเจรจาให้วงเงินสินเชื่อหมุนเวียนแก่ธนาคารในประเทศตลาดใหม่ โดยผู้ส่งออกไทยที่ได้รับการเปิด L/C Sight จากผู้นำเข้าผ่านธนาคารคู่สัญญาของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สามารถยื่นเอกสารเพื่อเรียกเก็บเงินจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ซึ่งจะดำเนินการชำระเงินให้แก่ผู้ส่งออกตามมูลค่าใน L/C ณ วันรับตัวแต่ยังไม่เรียกเก็บจากผู้ซื้อในประเทศดังกล่าว ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะให้ระยะเวลาการชำระเงินตามที่ตกลงกันกับธนาคารคู่สัญญาในขณะที่ผู้ส่งออกไทยจะได้รับชำระค่าสินค้าโดยทันที ทั้งนี้ ปัจจุบันธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ได้จัดทำความตกลงในการให้วงเงินสินเชื่อหมุนเวียนกับธนาคารในประเทศรัสเซียและอยู่ระหว่างการพิจารณาการจัดทำข้อตกลงดังกล่าวกับธนาคารในประเทศอื่น ๆ ต่อไป

๑.๓ บริการประกันการส่งออกเป็นบริการที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยริเริ่มเป็นแห่งแรกในประเทศไทยเพื่อคุ้มครองความเสี่ยงจากการไม่ได้รับชำระค่าสินค้าจากผู้ซื้อหรือธนาคารผู้ซื้อในต่างประเทศประมาณ ๒๐๐ ประเทศทั่วโลก อันจะช่วยให้ผู้ส่งออกเกิดความมั่นใจในการขยายการส่งออกไปตลาดเดิมและตลาดใหม่ รวมทั้งสามารถเสนอเงื่อนไขการชำระเงินที่ผ่อนปรนแก่ผู้ซื้อในต่างประเทศมากขึ้น ซึ่งผู้ส่งออกสามารถเลือกใช้บริการประกันการส่งออกจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ให้เหมาะสมกับลักษณะการดำเนินธุรกิจ ได้แก่ บริการประกันการส่งออกระยะสั้นเป็นบริการสำหรับผู้ส่งออกที่ขายสินค้ามีระยะเวลาการชำระเงินไม่เกิน ๑๘๐ วัน โดยครอบคลุมการค้าภายใต้เงื่อนไขการชำระเงินแบบ Documents Against Payment (D/P), Documents Against Acceptance (D/A), Open Account (O/A) และ Letter of Credit (L/C) โดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นตามลักษณะของความเสี่ยงทางการค้าหรือการเมือง ในอัตราร้อยละ ๓๐-๔๐ ของมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นสำหรับบริการประกันการส่งออกระยะกลางและระยะยาวเป็นการขยายขอบเขตการให้บริการประกันการส่งออกให้รองรับธุรกรรมการส่งออกสินค้าหรือบริการที่มีระยะเวลาการชำระเงินตั้งแต่ ๑๘๐ วันขึ้นไป

๑.๔ การเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในตลาดการค้าโลก ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการจัดกิจกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความเข้มแข็งให้แก่ผู้ส่งออกไทยในตลาดการค้าโลกเพิ่มมากขึ้น โดยการให้คำปรึกษาแนะนำแก่ผู้ประกอบการภายในประเทศที่ต้องการประกอบธุรกิจส่งออกและผู้ส่งออก SMEs ที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการจัดอบรมและสัมมนาเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจส่งออกและการลงทุนไทย

ในต่างประเทศ ลู่ทางการค้าในตลาดที่มีศักยภาพ รวมทั้งหัวข้ออื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาธุรกิจของผู้ส่งออกยุคใหม่

๒. ด้านการสนับสนุนโครงการลงทุนไทยในต่างประเทศ

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยดำเนินนโยบายสนับสนุนให้นักธุรกิจไทยที่มีศักยภาพและมีความพร้อมในการเข้าไปลงทุนหรือให้บริการงานในต่างประเทศมาโดยตลอดนับตั้งแต่เปิดดำเนินการในปี ๒๕๓๗ โดยการให้สินเชื่อทั้งที่เป็นวงเงินหมุนเวียนและระยะยาว รวมถึงการออกหนังสือค้ำประกันประเภทต่าง ๆ อาทิ บริการสนับสนุนธุรกิจก่อสร้างในต่างประเทศและสินเชื่อโครงการ (Project Financing)

ในการสนับสนุนนักธุรกิจไทยไปลงทุนในต่างประเทศของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงแบบบูรณาการในโครงการต่างๆ ของหน่วยงานราชการ เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น เพื่อสนับสนุนและผลักดันให้ภาคเอกชนไทยได้รับประโยชน์จากโอกาสทางการค้าและการลงทุนที่รัฐบาลได้ดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศต่าง ๆ อาทิ เขตการค้าเสรีและ Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy (ACMECS) รวมทั้งภายใต้โครงการที่ริเริ่มโดยรัฐบาลไทยเพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่อุตสาหกรรมหรือบริการที่มีศักยภาพในการแข่งขันสูง เช่น โครงการครัวไทยสู่โลก โครงการทำฟาร์มสัญญา (Contract Farming) และการย้ายฐานการผลิตอุตสาหกรรมไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อใช้โอกาสทางการค้าและวัตถุดิบซึ่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน ในขณะเดียวกันเป็นการช่วยพัฒนาเศรษฐกิจและลดปัญหาการอพยพแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน

๓. ด้านความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ให้ความช่วยเหลือทางการเงินด้วยการให้กู้ยืมแก่รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐบาลในประเทศเพื่อนบ้านและประเทศเป้าหมายอื่น ๆ ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่ผ่อนปรนกว่าสถาบันการเงินอื่น ๆ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ การช่วยเหลือและสนับสนุนทางการเงินดังกล่าวจะเชื่อมโยงกับการซื้อสินค้าหรือว่าจ้างบริการจากประเทศไทย โดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะจ่ายเงินให้บริษัทไทยโดยตรง

ในการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย มุ่งให้ความสำคัญกับโครงการภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยและประเทศต่าง ๆ ได้แก่ Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy (ACMECS), Bay of

Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation (BIMSTEC) และ Greater Mekong Subregion (GMS)

การตอบสนองนโยบายรัฐบาลในด้านต่าง ๆ ชำรงตัน ธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ได้เป็นผู้นำในการบุกเบิกและช่วยสร้างตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond) เพื่อขายให้กับนักลงทุนไทยในต่างประเทศหรือรัฐบาลในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านซึ่งจะเป็นการดำเนินธุรกรรมระหว่างประเทศและช่วยพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชียให้มีความแข็งแกร่งมากยิ่งขึ้น

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๘๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๓๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๓๖

เป็นปีที่ ๔๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและ
นำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ประกอบการที่อยู่ในประเทศ รวมทั้งบุคคลซึ่งมี
คุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งทำการส่งออกสินค้าหรือบริการไปจำหน่ายยังต่างประเทศ
เพื่อให้ได้มาซึ่งผลตอบแทนเป็นเงินตราหรือทรัพย์สินอื่นใดที่เทียบมูลค่าเป็นเงินตราเข้ามาใน
ราชอาณาจักร และให้หมายความรวมถึงผู้ให้บริการแก่บุคคลในต่างประเทศ

“ธนาคารของผู้ส่งออก” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์หรือ สถาบันการเงินอื่นที่ให้
สินเชื่อแก่ผู้ส่งออก หรือดำเนินการเกี่ยวกับเอกสารสินค้าตามกระบวนการส่งออกให้แก่ผู้ส่งออก

“ผู้ซื้อ” หมายความว่า ผู้นำเข้าที่อยู่ในต่างประเทศซึ่งซื้อสินค้าหรือบริการจาก
ประเทศไทย หรือสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย

“ธนาคารของผู้ซื้อ” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินอื่นหรือองค์กร
อื่นใดที่ให้สินเชื่อแก่ผู้ซื้อหรือดำเนินการเกี่ยวกับเอกสารสินค้าในกระบวนการสั่งนำเข้าให้แก่ผู้ซื้อ

“ผู้ลงทุน”^๒ หมายความว่า

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๐/ตอนที่ ๑๒๗/ฉบับพิเศษ หน้า ๑๐/๖ กันยายน ๒๕๓๖

^๒ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ผู้ลงทุน” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑) ผู้ประกอบกิจการในประเทศที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการส่งออกซึ่งสินค้าหรือบริการจากประเทศไทย กิจการที่ได้มาหรือสนับสนุนการได้มาซึ่งเงินตราต่างประเทศ หรือกิจการที่ลดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศ

(๒) ผู้ประกอบกิจการในต่างประเทศ ซึ่งมีผู้ลงทุนหรือร่วมลงทุนดังต่อไปนี้

(ก) เป็นผู้มีสัญชาติไทย หรือ

(ข) เป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทยซึ่งมีทุนเกินกึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้นถือโดยบุคคลตาม (ก) หรือนิติบุคคลซึ่งมีบุคคลตาม (ก) ลงทุนมีมูลค่าเกินกึ่งหนึ่งของทุนทั้งหมดในนิติบุคคลนั้น และเป็นผู้มีอำนาจตามกฎหมาย หรือข้อบังคับหรือตามข้อตกลงในการแต่งตั้งกรรมการส่วนใหญ่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด หรือในการออกคะแนนเสียงข้างมากเพื่อกำหนดนโยบายการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น

“ธนาคารของผู้ลงทุน”^๓ หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน หรือองค์กรอื่นใดที่ให้สินเชื่อ ค้ำประกัน หรือให้บริการทางการเงินอื่นที่เกี่ยวกับการลงทุนแก่ผู้ลงทุน

“เงินกองทุน” หมายความว่า ทุนประเดิมตามมาตรา ๙ และเงินที่ได้จากการเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๐ เงินสำรองและกำไรสุทธิคงเหลือหลังจากการจัดสรรแล้ว ทั้งนี้ เมื่อหักผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในทุกงวดการบัญชีออกแล้ว และเงินสำรองจากการตีราคาทรัพย์สิน

“ตราสารทางการเงิน” หมายความว่า ตั๋วเงิน หุ้นกู้ พันธบัตร และตราสารอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้งและเงินทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ธสน.” และให้เป็นนิติบุคคล

^๓ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ธนาคารของผู้ลงทุน” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖ ให้ธนาคารตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสาขา หรือสำนักงานผู้แทน ณ ที่ใดภายในหรือนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือสำนักงานผู้แทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

มาตรา ๗^๔ ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจอันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก การนำเข้า และการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาประเทศโดยการให้สินเชื่อ คำประกัน รับประกันความเสี่ยง หรือให้บริการที่จำเป็นอื่นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของธนาคารตามมาตรา ๗ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ซื่อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๒)^๕ ให้สินเชื่อแก่ธนาคารของผู้ส่งออก ผู้ส่งออก ธนาคารของผู้ซื้อ ผู้ซื้อ ธนาคารของผู้ลงทุน หรือผู้ลงทุน

(๓) ให้สินเชื่อเพื่อการนำเข้าสินค้าหรือบริการที่ใช้ในการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออก หรือเพื่อการพัฒนาประเทศ

(๔)^๖ ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่นในด้านธุรกิจการค้าระหว่างประเทศและด้านการลงทุน

(๕)^๗ คำประกันหนี้ในกรณีที่ผู้ส่งออก ผู้ซื้อ หรือผู้ลงทุนได้รับสินเชื่อจากธนาคารของผู้ส่งออก ธนาคารของผู้ซื้อ หรือธนาคารของผู้ลงทุน แล้วแต่กรณี

(๖) รับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากผู้ซื้อหรือธนาคารของผู้ซื้อ

(๗)^๘ รับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนตามมาตรา ๓ (๒) เฉพาะกิจการที่ธนาคารให้การสนับสนุนด้านสินเชื่อ แต่ถ้าเป็นการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

^๔ มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

^๕ มาตรา ๘ (๒) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

^๖ มาตรา ๘ (๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

^๗ มาตรา ๘ (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

^๘ มาตรา ๘ (๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

(๘)^๔ เข้าร่วมลงทุนหรือให้สินเชื่อเพื่อการลงทุนในกิจการในต่างประเทศที่จะมีผลเป็นการสนับสนุนการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสินค้าและบริการของประเทศไทย หรือจะมีผลเป็นการส่งเสริมการประกอบกิจการในต่างประเทศของผู้ลงทุน และเข้าร่วมลงทุนในกิจการในประเทศเพื่อสนับสนุนการส่งออกหรือการพัฒนาประเทศ

(๙) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารทางการเงิน หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของผู้รับประโยชน์ในตราสารนั้น

(๑๐) รับอวัลตั๋วเงิน รับรองตั๋วเงิน หรือสอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน

(๑๑) เรียกเก็บดอกเบี้ย ส่วนลด ค่าธรรมเนียมและค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการให้กู้ยืมเงิน ซื้อ ซื้อลด รับช่วงซื้อลด การค้าประกัน และการให้บริการทางการเงินอื่น ๆ

(๑๒) ออกตราสารทางการเงิน

(๑๓) ขาย ขายลด หรือขายช่วงลดตราสารทางการเงิน

(๑๔) กู้ยืมเงินในประเทศหรือต่างประเทศเพื่อธุรกิจของธนาคาร

(๑๕) รับฝากเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจของธนาคาร หรือเพื่อระดมเงินจากสถาบันการเงินและตลาดการเงิน แต่ไม่รวมถึงการระดมเงินฝากจากประชาชนทั่วไป

(๑๖) ทำธุรกิจเงินตราต่างประเทศของธนาคาร

(๑๗) ใช้เงินคงเหลืออยู่เปล่าของธนาคารในการลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

(๑๘) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

มาตรา ๙ ให้กำหนดทุนประเดิมของธนาคารเป็นจำนวนสองพันห้าร้อยล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) เงินผลกำไรรวมทั้งดอกผลตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารเงินผลกำไรที่ได้จากธนาคารพาณิชย์ เนื่องจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราเพื่อส่งเสริมกิจการที่ก่อให้เกิดรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๙

(๒) เงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจ่ายสมทบจนครบจำนวนทุนประเดิมนั้น

ให้กระทรวงการคลังดำเนินการเพื่อโอนเงินตาม (๑) และให้ธนาคารแห่งประเทศไทยโอนเงินตาม (๒) เป็นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งพันล้านบาทให้แก่ธนาคารภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และเงินส่วนที่เหลือให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทยอยจ่ายจนครบจำนวนทุนประเดิมตามวรรคหนึ่งภายในสองปีนับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ การเพิ่มทุนของธนาคารให้กระทำโดยได้รับเงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือได้รับการจัดสรรจากเงินงบประมาณแผ่นดิน หรือจากแหล่งเงินอื่นโดยได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี

^๔ มาตรา ๘ (๘) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๑ เงินที่ใช้หมุนเวียนในการดำเนินกิจการประกอบด้วย

- (๑) เงินกองทุน
- (๒) เงินกู้ยืมจากธนาคารแห่งประเทศไทย
- (๓) เงินที่ได้มาโดยการออกตราสารทางการเงินของธนาคาร
- (๔) เงินประกันการให้กู้ยืมและการให้บริการ
- (๕) เงินกู้ยืมจากต่างประเทศและในประเทศ
- (๖) เงินที่ได้จากการขาย ขายลด ขายช่วงลดตราสารทางการเงิน
- (๗) รายได้ของธนาคาร
- (๘) เงินที่มีผู้มอบให้
- (๙) เงินจากแหล่งเงินอื่นที่รัฐมนตรีอนุมัติ

มาตรา ๑๒ ให้ธนาคารได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในกิจการของธนาคาร

หมวด ๒

คณะกรรมการและการจัดการ

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ* รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย และผู้จัดการเป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน

ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่งคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี การให้ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่ง ให้รัฐมนตรีเป็นผู้สั่งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการจะแต่งตั้งบุคคลใดเป็นเลขานุการก็ได้

มาตรา ๑๔ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี
ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่แต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๖ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก เว้นแต่การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการตามมาตรา ๑๗ (๑) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของกรรมการทั้งหมด กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) แต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี
- (๒) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่าย
- (๓) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน และการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบและสอบบัญชีภายใน
- (๔) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและดำเนินกิจการ
- (๕)^{๑๐} กำหนดคุณสมบัติ ประเภทสินค้า บริการ และลักษณะการประกอบการของผู้ส่งออก ผู้ซื้อ และผู้ลงทุนที่สมควรได้รับการสนับสนุน
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง การออกกรมธรรม์ อัตราเบี้ยประกัน การประเมินราคาทรัพย์สินและการชดใช้ค่าสินไหมทดแทน
- (๗) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของธนาคาร

^{๑๐} มาตรา ๑๗ (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้จัดการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการอีกอย่างน้อยสองคนแต่ไม่เกินสี่คน โดยจำนวนนี้ให้แต่งตั้งจากกรรมการโดยตำแหน่งไม่เกินกึ่งหนึ่ง เป็นกรรมการบริหารและกำหนดให้กรรมการบริหารคนหนึ่งนอกจากผู้จัดการ เป็นประธานกรรมการบริหาร

ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๙ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานกรรมการบริหารและ กรรมการบริหารได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๐ ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของธนาคารให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของธนาคาร และตามนโยบายหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ในกิจการของธนาคารที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของธนาคาร และเพื่อการนี้ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๓

การกำกับ การดำเนินงานและการควบคุม

มาตรา ๒๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารเพื่อ การนี้จะสั่งให้ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของ ธนาคารที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติการตาม นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรีและสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินงานได้

มาตรา ๒๒ ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือ ภาระผูกพันตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่ธนาคารได้รับความเสียหายเนื่องจากการดำเนินธุรกิจตาม นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงการคลังดำเนินการจัดสรรเงินจากงบประมาณ ประจำปีเพื่อชดเชยแก่ธนาคารตามจำนวนที่เสียหายนั้น

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ธนาคารได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจการ รับประกันตามอำนาจในมาตรา ๘ (๖) และ (๗) อันอาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของธนาคาร และหรือมีผลทำให้ธนาคารไม่สามารถดำรงเงินกองทุนตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๒ ได้ ให้ กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวหรือเพื่อเพิ่มทุน

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมเงินจาก แหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นได้แต่จำนวน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เงินกู้ที่จะค้ำประกันเมื่อรวมถึงต้นเงินกู้ที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ ต้องไม่เกินสิบสองเท่า
ของเงินกองทุนของธนาคารเมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการค้ำประกันตามอำนาจที่
มีอยู่ในกฎหมายใด

การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตาม
วรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราถัวเฉลี่ยประจำวันที่ทุนรักษาระดับอัตรา
แลกเปลี่ยนเงินตราได้กำหนดไว้ในวันทำสัญญา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของธนาคารและเสนอ
รายงานผลการสอบบัญชีต่อรัฐมนตรี

ให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีตาม
วรรคหนึ่งได้รับรองแล้วต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบภายในหนึ่งร้อย
แปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปี

หมวด ๔

การจัดสรรกำไร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๗ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี ให้ธนาคารจัดสรรเป็นเงินสำรองไว้ใน
กิจการของธนาคารไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของกำไรสุทธิ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรเข้าเงินกองทุนและหรือนำส่ง
เป็นรายได้ของแผ่นดิน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

(๙)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 1980
วันที่ 20 ก.พ. 2561
เวลา 13.51 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๕๐๖๒

60 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๑๙/๖๑ วันที่ ๒๐/๒/๖๑
เวลา ๑๔.๓๒ น. ส่ง น.ค.ค.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๓๖๓/๒๕๖๑
วันที่ ๒๐/๒/๖๑
เวลา ๑๕.๕๖ น.
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa012/D/ส/วค)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง (เพิ่มมาตรา ๘ (๖/๑) (๖/๒) (๗/๑) และมาตรา ๘ วรรคสอง และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๗))

(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่น เพื่อชดเชยภาระการดำเนินงานของธนาคาร ให้ขยายครอบคลุมถึงการกระทำกิจการของธนาคารที่เพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศ เป็นเงินตราไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ มีบทบัญญัติบางประการซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อขยายขอบอำนาจในการกระทำกิจการของธนาคารในส่วนที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยง เพื่อให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๑)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) และ (๖/๒) ของมาตรา ๘
แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖
“(๖/๑) รับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากการขายสินค้าหรือบริการ
แก่ผู้ส่งออก

(๖/๒) รับประกันความเสี่ยงในการที่ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุน
ถูกเรียกให้ชำระเงินตามหนังสือค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) รับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุน ตาม (๒) ของบทนิยามคำว่า “ผู้ลงทุน” ในมาตรา ๓ เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

“(๗/๑) รับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุน เฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

“การรับประกันความเสี่ยงตาม (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) และ (๗/๑) ให้รวมถึงการรับประกันภัยต่อด้าย”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง of มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และผู้จัดการ เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ธนาคารได้รับความเสียหายจากการดำเนินธุรกิจ การรับประกันตามอำนาจในมาตรา ๘ (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) หรือ (๗/๑) อันอาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของธนาคารหรือมีผลทำให้ธนาคารไม่สามารถดำรงเงินกองทุนตามกฎหมายกระทรวง ที่ออกตามมาตรา ๒๒ ได้ ให้กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่น เพื่อชดเชยภาระดังกล่าวหรือเพื่อเพิ่มทุน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้
ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

มาตรา ๑๐ ให้กรรมการอื่นในคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทยซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระ
การดำรงตำแหน่ง

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ มีบทบัญญัติบางประการเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายขอบอำนาจในการประกอบกิจการ เพื่อให้ ธสน. สามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนั้น สมควรแก้ไขข้อบกพร่องของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของ ธสน. เพื่อขยายขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินและรับประกันความเสี่ยงในการลงทุนในต่างประเทศ (เพิ่มมาตรา ๘ (๖/๑) (๖/๒) (๗/๑) และมาตรา ๘ วรรคสอง และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๗))

๒.๒ แก้ไขข้อบกพร่องของคณะกรรมการ ธสน. โดยตัดรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยออก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง) และกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อไปจนครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอื่นเพื่อชดเชยภาระการดำเนินกิจการของธนาคารให้ขยายครอบคลุมถึงการกระทำกิจการของธนาคารเพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมการอ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

๓. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้า การลงทุน พัฒนาสู่ชาติการค้า และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการขยายอำนาจในการดำเนินกิจการของ ธสน. จึงไม่มีบทบัญญัติอันเป็นการจำกัดสิทธิตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลกระทบต่อผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรงในด้านเศรษฐกิจซึ่งเป็นลักษณะเชิงบวกแก่ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม จะก่อให้เกิดการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศของนักลงทุนไทยมากขึ้น ตลอดจนสร้างความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบการส่งออกและนักลงทุนเพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้เศรษฐกิจมีอัตราการเติบโตสูงขึ้น

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมาย และมีความเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะมีผลให้ ธสน. สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น ทำให้บทบาทของ ธสน. ทัดเทียมกับประเทศอื่น ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทย ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีเรื่องของการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมายแต่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการ ธสน. เพื่อให้มีความเหมาะสม

๓.๖ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีเรื่องการกำหนดโทษอาญา

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การขยายอำนาจกระทำกิจการในการประกอบธุรกิจของ ธสน. ตามร่างพระราชบัญญัติ จะทำให้ ธสน. สามารถให้การส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออก รวมทั้งผู้ลงทุนได้กว้างขวางมากขึ้น อันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้งเพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร อันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย

แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

<p>๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับประกันความเสียหายทางการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๗) และมาตรา ๘ (๗/๑) ของร่างพระราชบัญญัติฯ)</p>	<p>กำหนดคุณสมบัติของผู้ลงทุนและธนาคารของผู้ลงทุน ที่มีสิทธิขอรับบริการ ประเภทความเสี่ยงทางการเมือง รับประกันความเสี่ยงร่วมกัน ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง เพื่อให้เป็นไปตามขอบวัตถุประสงค์</p>	<p>ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ</p>
<p>๒. ข้อบังคับและระเบียบธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทยเกี่ยวกับความเสียหายในการลงทุน รวมถึงการรับประกันภัยต่อ (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๗) และมาตรา ๘ (๗/๑) ของร่างพระราชบัญญัติฯ)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดเกี่ยวกับบริการ รับประกันความเสียหายในการลงทุน บริการ รับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคาร ของผู้ลงทุน รวมถึงการรับประกันภัยต่อที่เกี่ยวข้อง กับบริการดังกล่าวของธนาคารเพื่อการส่งออกและ นำเข้าแห่งประเทศไทย</p>	<p>ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ</p>
<p>๓. ข้อบังคับและระเบียบธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการรับประกันความเสียหายในการ ได้รับชำระเงินจากการขายสินค้า หรือบริการ แก่ผู้ส่งออก รวมถึงการรับประกันภัยต่อ (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๖/๑) ของร่างพระราชบัญญัติฯ)</p>	<p>กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับบริการ ตลอดจน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับบริการ รับประกันความเสียหายในการได้รับชำระเงินจาก การขายสินค้าหรือบริการแก่ผู้ส่งออก รวมถึงการ รับประกันภัยต่อที่เกี่ยวข้องกับบริการดังกล่าว ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย</p>	<p>ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ</p>
<p>๔. ข้อบังคับและระเบียบธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการรับประกันความเสียหายในการที่ ธนาคารของผู้ส่งออกหรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกร้อง ให้ชำระเงินตามหนังสือค่าประกัน รวมถึงการรับประกันภัยต่อ (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๖/๒) ของร่างพระราชบัญญัติฯ)</p>	<p>กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับบริการ ตลอดจน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับบริการ รับประกันความเสียหายในการที่ธนาคารของผู้ส่งออก หรือธนาคารของผู้ลงทุนถูกเรียกร้องให้ชำระเงิน ตามหนังสือค่าประกัน รวมถึงการรับประกันภัยต่อ ที่เกี่ยวข้องกับบริการดังกล่าวของธนาคารเพื่อการ ส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย</p>	<p>ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ</p>

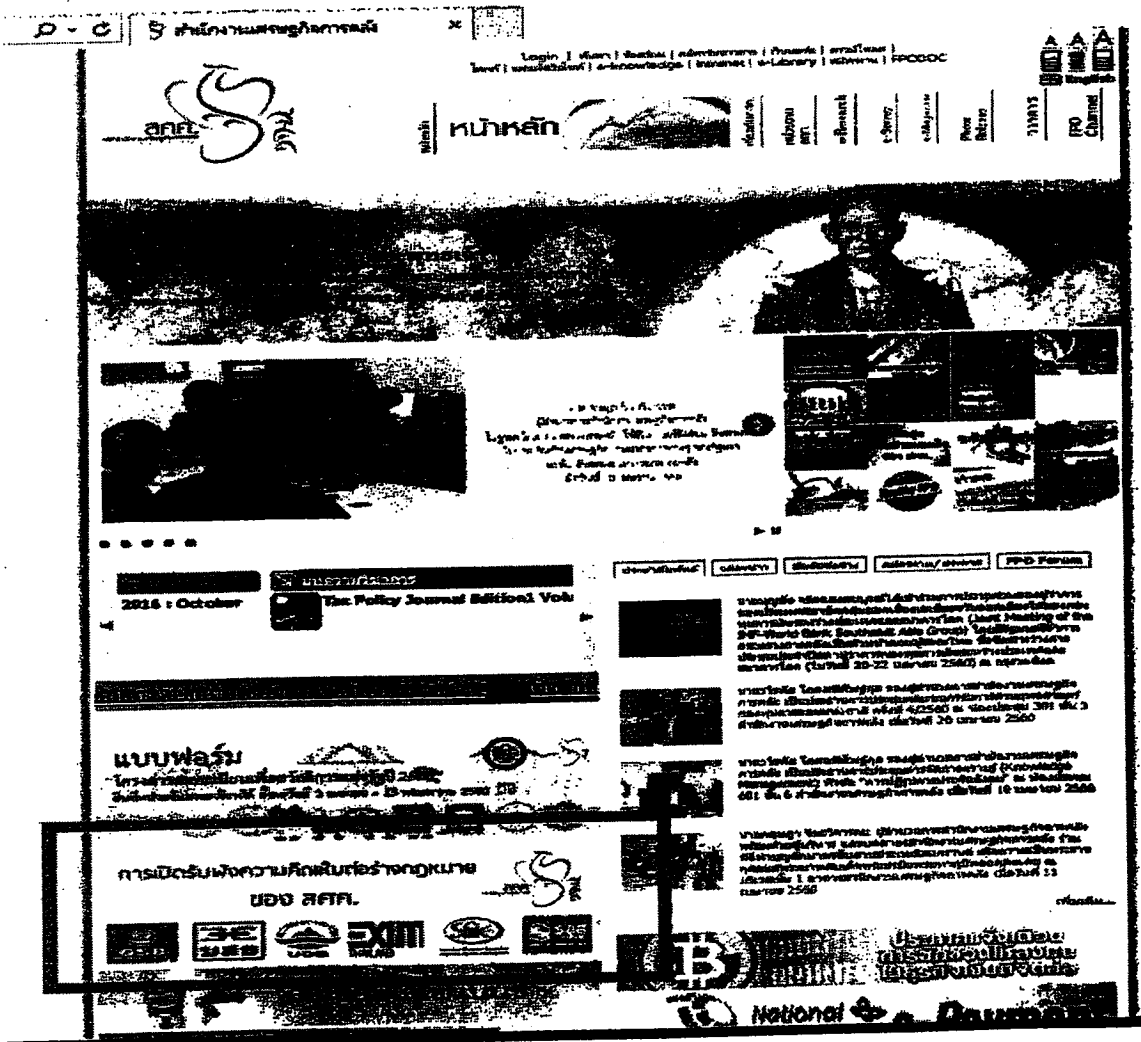
สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็น ได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ Email: santads@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ Email: santads@fpo.go.th



๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง
จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น
๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น จำนวน ๖ คน โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมาย และมีความเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว จะทำให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) สามารถทำธุรกรรมเพื่อสนับสนุนการส่งออกและการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น ทำให้บทบาทของ ธสน. ทัดเทียมกับประเทศอื่น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทย ผู้ส่งออก ผู้ลงทุน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ
๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
ไม่มี
๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ไม่มี
๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป