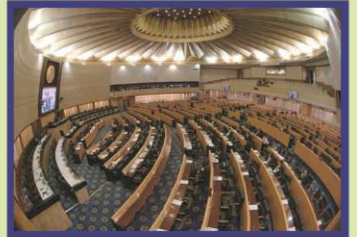




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง พระราชบัญญัติ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๑
วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

อ.พ. ๑๙/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งปัญหาดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลายและประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ รวมทั้งมีสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตามอีกด้วย อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๔๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

“ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” หมายความว่า ผลประโยชน์ของประเทศไทย อันพึงได้รับจากกิจกรรมทางทะเล หรือประโยชน์อื่นใดในเขตทางทะเล ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



“เขตทางทะเล” หมายความว่า ชายฝั่งทะเลและพื้นที่ทางทะเลที่ประเทศไทย มีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตย หรือมีสิทธิหรือเสรีภาพในการใช้หรือจะใช้ หรือมีหน้าที่รับผิดชอบ ตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือตามสนธิสัญญาหรือด้วยประการใด ๆ ได้แก่ น่านน้ำภายใน ทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง เขตเศรษฐกิจจำเพาะ ไหล่ทวีป และทะเลหลวง และให้หมายความรวมถึง เกาะเทียม สิ่งติดตั้ง และสิ่งปลูกสร้างในทะเล รวมทั้งห้วงอากาศเหนือทะเล พื้นดินท้องทะเล ใต้พื้นดิน ท้องทะเล และพื้นที่ทางทะเลอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“กิจกรรมทางทะเล” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตทางทะเล ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การพาณิชย์นาวี การประมง การท่องเที่ยว การแสวงงประโยชน์จากทรัพยากร ที่ไม่มีชีวิต การวางสายเคเบิลหรือท่อใต้ทะเล หรือการสำรวจและวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล

“ยานพาหนะ” หมายความว่า เรือ อากาศยาน หรือยานพาหนะใด ๆ ที่สามารถบรรทุกคน หรือสิ่งของในทะเลได้

“เรือต่างชาติ” หมายความว่า เรือที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมาย ว่าด้วยเรือไทย และให้ความหมายรวมถึงเรือไร้สัญชาติที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย เรือไร้สัญชาติ ที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไป หรือเรือไร้สัญชาติที่เปลี่ยนธงในระหว่างการเดินเรือ

“จังหวัดชายทะเล” หมายความว่า จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับเขตทางทะเล ตามที่ผู้อำนวยการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาล องค์กรอัยการ และองค์กรอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงาน ของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) นายทหารเรือหรือนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่า ระดับปฏิบัติการ ที่ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน หรือเทียบเท่า

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ผู้อำนวยการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เทียบเท่ากับตำแหน่ง ตาม (๑)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๒ หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑.๓.๒.๑ จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “นปท.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน ๓ คน โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีเสนาธิการทหารเรือ และเจ้าหน้าที่ ศรชล. ซึ่ง ผอ.ศรชล. แต่งตั้งอีก ๑ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๕)

๑.๓.๒.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. เช่น ต้องมีสัญชาติไทย ต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง (ร่างมาตรา ๖)

๑.๓.๒.๓ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ (ร่างมาตรา ๗)

๑.๓.๒.๔ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. เช่น การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ คณะรัฐมนตรีให้ออก หรือการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (ร่างมาตรา ๘)

๑.๓.๒.๕ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วนั้น หากวาระที่เหลืออยู่ไม่ถึง ๙๐ วัน จะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ (ร่างมาตรา ๙)

๑.๓.๒.๖ นปท. มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงของชาติทางทะเล และมาตรการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ นปท. (ร่างมาตรา ๑๐)

๑.๓.๒.๗ นปท. มีอำนาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบการพิจารณา หรือเรียกบุคคลมาชี้แจงได้ (ร่างมาตรา ๑๑)

๑.๓.๒.๘ ให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองมาบังคับแก่การประชุม นปท. โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๒)

๑.๓.๒.๙ นปท. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำการแทน นปท. ได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

๑.๓.๒.๑๐ ให้ นปท. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อ อจชล. เพื่อให้คำปรึกษาและจัดการความรู้ให้แก่ นปท. และ ศรชล. (ร่างมาตรา ๑๔)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๒.๑๑ กำหนดให้กรรมการ กรรมการบริหาร ศรชล. อนุกรรมการ ที่ปรึกษา ศรชล. กรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค และกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด ได้รับเบี้ยประชุม และผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (ร่างมาตรา ๑๕)

๑.๓.๒.๑๒ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบงานด้านธุรการ และการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ นปท. (ร่างมาตรา ๑๖)

๑.๓.๓ หมวด ๒ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑.๓.๓.๑ จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า ผอ.ศรชล. ผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรอง ผอ.ศรชล. และเสนาธิการทหารเรือเป็นเลขาธิการ ศรชล. (ร่างมาตรา ๑๗)

๑.๓.๓.๒ ศรชล. มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (ร่างมาตรา ๑๘)

๑.๓.๓.๓ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการวางแผน อำนวยการ สั่งการ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล ตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มสถานการณ์ที่อาจก่อภัยคุกคาม ต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งปฏิบัติการอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจ ของ ศรชล. (ร่างมาตรา ๑๙)

๑.๓.๓.๔ ผอ.ศรชล. อาจมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติงานแทนได้ (ร่างมาตรา ๒๐)

๑.๓.๓.๕ เมื่อ ผอ.ศรชล. ร้องขอ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ ไปปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. โดยให้หน่วยงานของรัฐนั้นได้รับอัตราค่าจ้างทดแทนได้เท่าที่จำเป็นแต่ไม่เกิน จำนวนที่ส่งไป (ร่างมาตรา ๒๑)

๑.๓.๓.๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการบริหาร ศรชล.” (ร่างมาตรา ๒๒)

๑.๓.๓.๗ คณะกรรมการบริหาร ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณา เห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ศรชล. รวมทั้ง ปฏิบัติการอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหาร ศรชล. (ร่างมาตรา ๒๓)

๑.๓.๓.๘ ให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองมาบังคับแก่การประชุม ของคณะกรรมการบริหาร ศรชล. โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๒๔)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๓.๙ จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค” ขึ้นใน “ศรชล.” โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาคเป็นผู้อำนวยการ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.ภาค” (ร่างมาตรา ๒๕)

๑.๓.๓.๑๐ จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ตามด้วยชื่อจังหวัด ขึ้นในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดที่อยู่ในเขต ศรชล.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ “ศรชล.ภาค” โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.จังหวัด” (ร่างมาตรา ๒๖)

๑.๓.๔ หมวด ๓ การกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑.๓.๔.๑ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไป ให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจที่ของหน่วยงานของรัฐตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้หน้าที่และอำนาจไว้ (ร่างมาตรา ๒๗)

๑.๓.๔.๒ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจในการปฏิบัติการกิจเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๒๗ เช่น การควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกัน ปราบปราม ระงับ ยับยั้งจัดการ แก้ไข หรือบรรเทาปัญหา เหตุการณ์ หรือการกระทำ อันส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๒๘)

๑.๓.๔.๓ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมร่วมกัน ระหว่าง นปท. และ คณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๒๙)

๑.๓.๕ หมวด ๔ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

๑.๓.๕.๑ ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจสืบสวนสอบสวน เมื่อมีการกระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะหรือบุคคลในยานพาหนะ ได้กระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยในเขตทะเล (ร่างมาตรา ๓๐)

๑.๓.๕.๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวของ ศรชล. หรือบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐต้นสังกัดประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. (ร่างมาตรา ๓๑)

๑.๓.๕.๓ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุอันควรเชื่อว่า เรือต่างชาติได้กระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ให้อาณัติสัญญาณเพื่อสั่งให้เรื่อนั้นหยุด หากเรื่อนั้นไม่หยุด พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิไล่ตามติดพันเรื่อนั้นได้ (ร่างมาตรา ๓๒)

๑.๓.๕.๔ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ หาก ศรชล. มีความจำเป็นต้องใช้อำนาจหรือหน้าที่ตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐใด ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใน ศรชล. เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือมีมติให้หน่วยงานของรัฐนั้นมอบหน้าที่และอำนาจให้ ศรชล. ดำเนินการแทนได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๕.๕ ผอ.ศรชล. มีอำนาจออกข้อกำหนดเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติภารกิจตามมาตรา ๒๗ ได้ (ร่างมาตรา ๓๔)

๑.๓.๕.๖ ให้ ผอ.ศรชล. และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ ผอ.ศรชล. มอบหมายเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๓๕)

๑.๓.๕.๗ ประชาชนผู้สุจริตที่ได้รับความเสียหายจากการใช้อำนาจของ ศรชล. มีสิทธิได้รับการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นตามควรแก่กรณีได้ (ร่างมาตรา ๓๖)

๑.๓.๕.๘ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๓๗)

๑.๓.๕.๙ บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหมวด ๔ นี้ ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ร่างมาตรา ๓๘)

๑.๓.๖ หมวด ๕ บทกำหนดโทษ

๑.๓.๖.๑ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ฝ่าฝืนคำสั่ง ศรชล. เกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดำเนินการ ตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือฝ่าฝืนคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับการส่งยานพาหนะให้หยุดตามมาตรา ๓๐ (๑) หรือสั่งให้คนหรือยานพาหนะออกจากพื้นที่ ตามมาตรา ๓๐ (๒) (ร่างมาตรา ๓๙)

๑.๓.๖.๒ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนดเกี่ยวกับการห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลตามมาตรา ๓๔ (๒) การห้ามออกเรือหรือนำเรือเข้าจอดในที่ต่าง ๆ ตามมาตรา ๓๔ (๓) หรือการห้ามใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ ตามมาตรา ๓๔ (๔) (ร่างมาตรา ๔๐)

๑.๓.๗ บทเฉพาะกาล

- ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน (ร่างมาตรา ๔๑)

๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. มีดังนี้

๑.๔.๑ เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทางทะเลซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันการกีดกันสินค้าทางทะเลของไทย

๑.๔.๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นกลไกที่สำคัญในการปกป้องรักษาทรัพยากรของประเทศ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และดำเนินกิจกรรมทางทะเลซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์ทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งทรัพยากรทางทะเลที่เป็นแหล่งประกอบอาชีพ และพักผ่อนหย่อนใจของประชาชนจะเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔.๓ การกำหนดให้มีการบูรณาการการบริหารกิจการทางทะเลของประเทศ ทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกลไก คือ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่จะบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเป็นไป ในทิศทางเดียวกันสามารถกำหนดแนวทางการพัฒนา และเสริมสร้างการใช้ประโยชน์จากทะเลให้เต็มศักยภาพ ทั้งยังเสริมสร้างกลไกการตอบสนองต่อภัยคุกคามต่าง ๆ ที่จะช่วยสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อการบริหารจัดการทางทะเลของไทยที่จะนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๑.๔.๔ การกำหนดหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน มีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นกลไกสำคัญในการปกป้องทรัพยากรของประเทศ ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของประเทศที่ประชาชนมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ร่วมกันและเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชนที่จะได้รับจากทรัพยากรทางทะเลด้วย

๑.๕ ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. มีดังนี้

- เนื่องจากตามบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ในร่างมาตรา ๓ หมายความว่า “ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาล องค์การอัยการ และองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ” เท่านั้น โดยมีได้กำหนดยกเว้นหน่วยงานในสังกัดรัฐสภาไว้แต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และถูกต้อง จึงควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามดังกล่าว โดยยกเว้นหน่วยงานในสังกัดรัฐสภาไว้ด้วย

๑.๖ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๑๑ -)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พฤษภาคม ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายณัฐ ภาสข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายณัฐพล นันทมานพ ประชุมญาติ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายทศวิมล เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - ๑ -
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklists) - ๑๒ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติการรักษา
ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๔๑๒/๒๕๖๐ (มีนาคม ๒๕๖๑) - ๓๐ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. - ๔๒ -
- ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) - ๔๔ -

ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๒๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสถานิติบัญญัติแห่งชาติ (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๑๗)

: สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. (๒๒)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งปัญหาดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลายและประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ รวมทั้งมีสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตามอีกด้วย อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.”



๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งรักษาไว้ซึ่งอำนาจอธิปไตย สิทธิอธิปไตย และสิทธิหน้าที่อื่นใดตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๕. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๖. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” หมายความว่า ผลประโยชน์ของประเทศไทยอันพึงได้รับ จากกิจกรรมทางทะเล หรือประโยชน์อื่นใดในเขตทางทะเล ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เพื่อให้ เกิดประโยชน์ในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม

“เขตทางทะเล” หมายความว่า ชายฝั่งทะเลและพื้นที่ทางทะเลที่ประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตย หรือมีสิทธิหรือเสรีภาพในการใช้หรือจะใช้ หรือมีหน้าที่รับผิดชอบ ตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือตามสนธิสัญญาหรือด้วยประการใด ๆ ได้แก่ น่านน้ำภายใน ทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง เขตเศรษฐกิจจำเพาะ ไหล่ทวีป และทะเลหลวง และให้หมายความรวมถึงเกาะเทียม สิ่งติดตั้ง และสิ่งปลูกสร้างในทะเล รวมทั้งห้วงอากาศเหนือทะเล พื้นดินท้องทะเล ใต้พื้นดินท้องทะเล และพื้นที่ทางทะเลอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



“กิจกรรมทางทะเล” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตทางทะเล ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การพาณิชย์นาวิ การประมง การท่องเที่ยว การแสวงประโยชน์จากทรัพยากรที่ไม่มีชีวิต การวางสายเคเบิลหรือท่อใต้ทะเล หรือการสำรวจและวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล

“ยานพาหนะ” หมายความว่า เรือ อากาศยาน หรือยานพาหนะใด ๆ ที่สามารถบรรทุกคนหรือสิ่งของในทะเลได้

“เรือต่างชาติ” หมายความว่า เรือที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และให้ความหมายรวมถึงเรือไร้สัญชาติที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย เรือไร้สัญชาติที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไป หรือเรือไร้สัญชาติที่เปลี่ยนธงในระหว่างการเดินเรือ

“จังหวัดชายทะเล” หมายความว่า จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับเขตทางทะเลตามที่ผู้อำนวยการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาล องค์การอัยการ และองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) นายทหารเรือหรือนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ ที่ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน หรือเทียบเท่า

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ผู้อำนวยการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เทียบเท่ากับตำแหน่งตาม (๑)

๗. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๘.๑ หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๘.๑.๑ จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “นปท.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน ๓ คน โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีเสนาธิการทหารเรือ และเจ้าหน้าที่ ศรชล. ซึ่ง ผอ.ศรชล. แต่งตั้งอีก ๑ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๕)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” เรียกโดยย่อว่า “นปท.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนยี่สิบหกคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน จากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านกิจกรรมทางทะเล ด้านกฎหมาย ด้านการทหารเรือ หรือด้านอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ให้เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เสนาธิการทหารเรือและเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งอีกหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ คณะกรรมการอาจมีมติให้เชิญรัฐมนตรีหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือนักวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการเฉพาะกิจด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้ผู้ที่ได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

๘.๑.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. เช่น ต้องมีสัญชาติไทย ต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

๘.๑.๓ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

๘.๑.๔ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. เช่น การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ คณะรัฐมนตรีให้ออก หรือการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖

๘.๑.๕ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างให้ผู้ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วนั้น หากวาระที่เหลืออยู่ไม่ถึง ๙๐ วัน จะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นดำรงตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วนั้น ทั้งนี้ ในกรณีการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากวาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวาระหนึ่งเข้ารับหน้าที่

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาละเลยของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๑.๖ นปท. มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงของชาติทางทะเล และมาตรการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ นปท. (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานของ ศรชล. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตาม (๑)

(๓) ให้คำแนะนำ ปรีกษา และสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๔) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนแม่บท มาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของ ศรชล. หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการดำเนินงานต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๘.๑.๗ นปท. มีอำนาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบการพิจารณา หรือเรียกบุคคลมาชี้แจงได้ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา หรืออาจเรียกให้บุคคลใด ๆ มาชี้แจงด้วยก็ได้

๘.๑.๘ ให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองมาบังคับแก่การประชุม นปท. โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม



๘.๑.๙ นพท. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำการแทน นพท. ได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำการใด ๆ
แทนได้

จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการ รวมตลอดทั้ง
วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ
ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

การประชุมคณะกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๘.๑.๑๐ ให้ นพท. แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อประโยชน์
ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อ อจชล. เพื่อให้คำปรึกษาและจัดการความรู้ให้แก่ นพท. และ ศรชล.
(ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้
เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “อจชล.” ตามจำนวนที่เหมาะสม โดยให้แต่งตั้ง
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งตามมาตรา ๕ (๓) เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่
ในการให้คำปรึกษาและจัดการความรู้เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้แก่
คณะกรรมการและ ศรชล. รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่ อจชล. โดยอนุโลม
การประชุม อจชล.ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๘.๑.๑๑ กำหนดให้กรรมการ กรรมการบริหาร ศรชล. อนุกรรมการ ที่ปรึกษา ศรชล.
กรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค และกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด ได้รับเบี้ยประชุมและ
ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการ กรรมการบริหาร ศรชล. อนุกรรมการ ที่ปรึกษา ศรชล.
กรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค และกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด ได้รับเบี้ยประชุมและ
ผลประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๑.๑๒ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบงานด้านธุรการและการดำเนินการ
ตามหน้าที่และอำนาจของ นพท. (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบงานธุรการและ
งานประชุมของคณะกรรมการ รวมทั้งการดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของ
คณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๒ หมวด ๒ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๘.๒.๑ จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า ผอ.ศรชล. ผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรอง ผอ.ศรชล. และเสนาธิการทหารเรือเป็นเลขาธิการ ศรชล. (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ศรชล. อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และหน้าที่และอำนาจของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้อำนวยการจากข้าราชการในสังกัด ศรชล. หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงโครงสร้างและการแบ่งส่วนงานภายในของ ศรชล.

ให้เสนาธิการทหารเรือเป็นเลขาธิการ ศรชล. มีหน้าที่รับผิดชอบงานอำนวยการและธุรการของ ศรชล.

รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเลขาธิการ ศรชล. มีอำนาจบังคับบัญชา ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. และมีหน้าที่และอำนาจอื่น ทั้งนี้ ตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจทำนิติกรรม ฟ้องคดี ถูกฟ้องคดี และดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับคดีอันเกี่ยวเนื่องกับหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. ทั้งนี้ โดยกระทำในนามของสำนักนายกรัฐมนตรี

ในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติหรือใช้อำนาจแทนก็ได้

๘.๒.๒ ศรชล. มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ ให้ ศรชล. เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๒.๓ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการวางแผน อำนาจการ สั่งการ และ สนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล ตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มสถานการณ์ที่อาจก่อภัยคุกคาม ต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งปฏิบัติการอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจ ของ ศรชล. (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ให้ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผน อำนาจการ ประสานงาน สั่งการ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๒) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิด ภัยคุกคามต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และรายงานคณะกรรมการบริหาร ศรชล. คณะกรรมการ และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับเพื่อพิจารณาต่อไป

(๓) เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ หรือแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลต่อคณะกรรมการบริหาร ศรชล. คณะกรรมการ และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๔) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนตระหนักรู้ในความสำคัญของผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล สิทธิอธิปไตย เขตอำนาจ และสิทธิในการแสวงประโยชน์จากทรัพยากรในเขต ทางทะเลพื้นที่ต่าง ๆ และหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งส่งเสริม ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. หรือตามที่คณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๘.๒.๔ ผอ.ศรชล. อาจมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด หรือ หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติงานแทนได้ (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ แผ่นดินแล้ว บรรดาหน้าที่และอำนาจของผู้บัญชาการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้บัญชาการจะมอบ อำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค หรือ ผอ.ศรชล.จังหวัด หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติแทนก็ได้

๘.๒.๕ เมื่อ ผอ.ศรชล. ร้องขอ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติหน้าที่ ใน ศรชล. โดยให้หน่วยงานของรัฐนั้นได้รับอัตราค่าจ้างทดแทนได้เท่าที่จำเป็นแต่ไม่เกินจำนวน ที่ส่งไป (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. ตามที่ผู้บัญชาการร้องขอ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีหน้าที่และอำนาจ ทำนองเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้น จัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไปปฏิบัติหน้าที่ยัง ศรชล. มีอัตราค่าจ้างทดแทนตามความจำเป็นแต่ไม่เกินจำนวนอัตราค่าจ้างที่จัดส่งไป

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๒.๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการบริหาร ศรชล.” (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้มีคณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการบริหาร ศรชล.” ประกอบด้วย ผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ อธิบดีกรมเจ้าท่า อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย อธิบดีกรมสรรพสามิต อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และ ผอ.ศรชล.ภาค เป็นกรรมการ

ให้รองผู้บัญชาการทหารเรือซึ่งผู้บัญชาการทหารเรือมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เสนาธิการทหารเรือและเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. ซึ่งผู้บัญชาการทหารเรือแต่งตั้งอีกหนึ่งคน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๘.๒.๗ คณะกรรมการบริหาร ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ศรชล. รวมทั้งปฏิบัติการอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหาร ศรชล. (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ คณะกรรมการบริหาร ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ศรชล. รวมทั้งควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของ ศรชล.
 - (๒) เสนอแนะหรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานในหน้าที่และอำนาจของ ศรชล.
 - (๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
 - (๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด
 - (๕) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงิน การคลัง การจัดการทรัพย์สินของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด และการอื่นใดที่จำเป็น
 - (๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย
 - (๗) แต่งตั้งคณะที่ปรึกษา ศรชล. เพื่อให้การเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันภัยที่จะเกิดขึ้นและให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการบริหาร ศรชล. และ ศรชล.
 - (๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการบริหาร ศรชล. หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- การแต่งตั้งคณะที่ปรึกษา ศรชล. ตาม (๗) ให้มีส่วนร่วมของประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับภัยคุกคามหรือผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในด้านต่าง ๆ

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๒.๘ ให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองมาบังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร ศรชล. โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ การประชุมของคณะกรรมการบริหาร ศรชล. ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๘.๒.๙ จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค” ขึ้นใน “ศรชล.” โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาคเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.ภาค” (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค” ขึ้นใน ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาคเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.ภาค” มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเล ตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.ภาค ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการและลูกจ้างของทัพเรือภาค รวมตลอดทั้งข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราวใน ศรชล.ภาค ได้

ผอ.ศรชล.ภาค เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานใน ศรชล.ภาค และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.ภาค

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและหน้าที่และอำนาจ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายใน ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและการประสานงานของ ศรชล.ภาค ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาคก็ได้ เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค” ประกอบด้วย หัวหน้าหรือผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่อยู่ในเขตพื้นที่ของ ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค ในการปฏิบัติงานในหน้าที่และอำนาจของ ศรชล.ภาค รวมทั้งให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ผอ.ศรชล.ภาค ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในเขตพื้นที่ ศรชล.ภาค ทั้งนี้ การประชุมและการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ ศรชล. และหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.ภาค ตามที่ ผอ.ศรชล.ภาค ร้องขอ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับ ศรชล.ภาค โดยอนุโลม

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๒.๑๐ จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ตามด้วยชื่อจังหวัด ขึ้นในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดที่อยู่ในเขต ศรชล.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ “ศรชล.ภาค” โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.จังหวัด” (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ตามด้วยชื่อจังหวัดขึ้นในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดที่อยู่ในเขตของ ศรชล.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.จังหวัด” มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัดชายทะเล

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.จังหวัด ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราวใน ศรชล.จังหวัด ได้

ผอ.ศรชล.จังหวัด เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานใน ศรชล.จังหวัด และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.จังหวัด

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและหน้าที่และอำนาจ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายใน ศรชล.จังหวัด ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๕ วรรคห้า มาใช้บังคับกับการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด โดยอนุโลม

ให้ ศรชล. และหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.จังหวัด ตามที่ ผอ.ศรชล.จังหวัด ร้องขอ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับ ศรชล.จังหวัด โดยอนุโลม

๘.๓ หมวด ๓ ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๘.๓.๑ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไป ให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจที่ของหน่วยงานของรัฐตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้หน้าที่และอำนาจไว้ (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไป ให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้หน้าที่และอำนาจแก่หน่วยงานของรัฐนั้น

ในกรณีภาวะปกติ เมื่อปรากฏว่าการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไปตามวรรคหนึ่งกรณีใดเกินขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่ไม่มีหน่วยงานของรัฐใดรับผิดชอบ กรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน หรือกรณีที่มีความจำเป็นอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแลอำนวยการ และบูรณาการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา รวมทั้งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐเข้าด้วยกันในการป้องกันปราบปราม หรือแก้ไขปัญหา เหตุการณ์ หรือการกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเล

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ในกรณีภาวะไม่ปกติอันเนื่องมาจากสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวางหรือรุนแรง กรณีที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือกรณีที่มีความจำเป็นอื่นที่ต้องประกาศภาวะไม่ปกติ คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง จัดการ แก้ไข หรือบรรเทาปัญหาที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศภาวะไม่ปกติให้ทราบโดยทั่วไป และเมื่อภาวะไม่ปกตินั้นสิ้นสุดลง ให้นายกรัฐมนตรีประกาศยกเลิกภาวะไม่ปกติ และให้ภารกิจของ ศรชล. ในภาวะไม่ปกตินั้นสิ้นสุดลง และรายงานให้คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีทราบ ตามลำดับ

๘.๓.๒ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจในการปฏิบัติการกิจเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๒๗ เช่น การควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้งจัดการ แก้ไข หรือบรรเทาปัญหา เหตุการณ์ หรือการกระทำอันส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ ให้ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง จัดการ แก้ไข หรือบรรเทาปัญหา เหตุการณ์ หรือการกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลตามมาตรา ๒๗ วรรคสองหรือวรรคสาม

(๒) กำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการหรือบูรณาการในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนเผชิญเหตุ หรือคำสั่งการของ ศรชล. ที่เกี่ยวข้อง

(๓) สั่งการและกำกับดูแลท่าเทียบเรือ กิจการทำเรือ ที่จอดเรือ ท่ารับส่งสินค้า ท่ารับส่งคนโดยสาร ท่าเทียบเรือประมง กิจการแพปลา และพื้นที่หรือสถานที่ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีภาวะปกติตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมสถานที่หรือกิจการดังกล่าวต้องร้องขอ

๘.๓.๓ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมร่วมกัน ระหว่าง นปท. และคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๒๙)

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๒๙ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลตามพระราชบัญญัตินี้หรือการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้และคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้

๘.๔ หมวด ๔ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

๘.๔.๑ ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสืบสวนสอบสวนเมื่อมีการกระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะหรือบุคคลในยานพาหนะได้กระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยในเขตทะเล (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะนั้น ได้กระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยในเขตทางทะเลเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลใด ๆ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสืบสวนสอบสวน และในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการสอบสวน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมทั้งให้มีอำนาจกระทำการเท่าที่จำเป็น ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้ยานพาหนะหยุด และใช้มาตรการบังคับเท่าที่จำเป็นเพื่อให้ยานพาหนะนั้นหยุด รวมทั้งสั่งและบังคับให้ผู้ควบคุมยานพาหนะและคนประจำยานพาหนะนำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง ทั้งนี้ การสั่งหรือใช้มาตรการบังคับให้หยุดยานพาหนะหรือให้นำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง อาจทำได้โดยใช้อำนาจที่สัญญาอนุญาตอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างก็ได้ แต่อำนาจที่สัญญาอนุญาตจะใช้จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๒) สั่งให้บุคคลหรือยานพาหนะซึ่งขัดขวาง กีดขวาง หรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติการกิจออกจากพื้นที่ที่กำหนด

(๓) ขึ้นไปบนยานพาหนะนั้น เพื่อตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับยานพาหนะ และเอกสารคนประจำยานพาหนะนั้น

(๔) ค้นยานพาหนะ และคนประจำยานพาหนะที่ต้องสงสัยนั้น หารื้อหรือขโมยสิ่งของในยานพาหนะใด ๆ เพื่อการค้น โดยไม่ต้องมีหมายค้น เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะหรือคนประจำยานพาหนะนั้นได้กระทำความผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล

(๕) ควบคุมผู้ต้องสงสัย ตลอดจนควบคุมยานพาหนะ และสิ่งของที่จะใช้หรือได้ใช้ในการกระทำความผิด หรือได้มาจากการกระทำความผิด ถ้าการตรวจค้นยานพาหนะหรือการสืบสวนสอบสวนเบื้องต้นมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีหรือได้มีการกระทำความผิด ห้ามมิให้ควบคุมยานพาหนะ ผู้ควบคุมยานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะไว้เกินความจำเป็นตามพฤติการณ์แห่งคดี

(๖) ให้พ่วงยานพาหนะ หรือให้ทำการอื่นเพื่อให้ยานพาหนะนั้นไปยังที่ซึ่งสะดวกแก่การตรวจค้น การสอบสวน หรือการดำเนินคดี

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๗) ไล่ตามยานพาหนะใด ๆ ที่กระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ รวมทั้งไล่ตามจับกุมผู้ต้องสงสัยที่หนีขึ้นฝั่งได้ตามความจำเป็น

(๘) สอบสวนและควบคุมตัวผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดไว้ได้ไม่เกินสี่สัปดาห์นับแต่นำตัวผู้ต้องหามาถึงฝั่ง ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ และมีให้ใช้เวลาเดินทางตามปกติที่นำตัวผู้ต้องหาถึงที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเวลาควบคุมผู้ต้องหาของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ เมื่อการสอบสวนเสร็จแล้ว ให้ทำความเข้าใจว่าควรสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้อง ส่งไปยังพนักงานอัยการตามที่อัยการสูงสุดกำหนด

๘.๔.๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวของ ศรชล. หรือบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐต้นสังกัดประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวของ ศรชล. หรือบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐของหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ผู้อำนวยการจะกำหนดให้ใช้เครื่องหมายแทนบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ ทั้งนี้ การใช้หรือแสดงเครื่องหมายให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

๘.๔.๓ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุอันควรเชื่อว่า เรือต่างชาติได้กระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ให้อาณัติสัญญาณเพื่อสั่งให้เรื่อนั้นหยุด หากเรื่อนั้นไม่หยุด พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิไล่ตามติดพันเรื่อนั้นได้ (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า เรือต่างชาติได้กระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ให้อาณัติสัญญาณเพื่อสั่งให้หยุดในระยะทางที่เรือต่างชาติสามารถเห็นหรือได้ยินสัญญาณได้ โดยไม่จำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุดเรือของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกคำสั่งจะต้องอยู่ภายในเขตทางทะเลที่ประเทศไทย

มีเขตอำนาจ หากเรือต่างชาตินั้นไม่หยุด พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิไล่ตามติดพันเรือต่างชาตินั้นเพื่อบังคับให้เรือต่างชาตินั้นหยุดหรือไปยังที่แห่งใดแห่งหนึ่ง และสามารถดำเนินการต่อไปนอกทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง หรือเขตเศรษฐกิจจำเพาะได้ หากการไล่ตามติดพันนั้นมีได้ขาดตอนลง แต่สิทธิการไล่ตามติดพันสิ้นสุดลงทันทีเมื่อเรือต่างชาติที่ถูกไล่ตามติดพันนั้นเข้าสู่ทะเลอาณาเขตของประเทศตนหรือประเทศอื่น

การไล่ตามติดพันในวรรคหนึ่ง อาจกระทำโดยเรือหรืออากาศยานอื่นของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติการร่วมกับ ศรชล. ก็ได้



ในกรณีที่การไล่ตามติดพันกระทำโดยอากาศยาน ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้ บังคับโดยอนุโลม โดยอากาศยานซึ่งออกคำสั่งให้หยุดต้องไล่ตามติดพันเรือต่างชาตินั้นอย่างจริงจัง ด้วยตนเองจนกระทั่งเรือหรืออากาศยานลำอื่นที่อากาศยานนั้นเรียกมาได้มาถึงเพื่อรับช่วงการไล่ตาม ติดพันแล้ว เว้นแต่อากาศยานนั้นจะสามารถจับกุมเรือต่างชาตินั้นด้วยตนเองได้ การไล่ตามติดพัน จะกระทำมิได้ถ้าอากาศยานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะไล่ตามติดพันเพียงแต่เห็นเรือต่างชาติกระทำความผิดหรือสงสัยว่าได้กระทำความผิด แต่มิได้มีการสั่งให้หยุดและมีได้มีการไล่ตามติดพันโดยเรือ หรืออากาศยานของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐโดยไม่ขาดตอน

การไล่ตามติดพันตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ให้ใช้บังคับโดยอนุโลม กับเรือต่างชาติที่กระทำความผิดตามกฎหมายไทยที่ใช้บังคับในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ไหล่ทวีป หรือ เขตปลอดภัยรอบสิ่งติดตั้งในไหล่ทวีป

การไล่ตามติดพันในมาตรานี้ให้หมายความรวมถึง การไล่ตามเรือต่างชาติ ที่ได้กระทำความผิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเรือต่างชาตินั้นได้กระทำความผิดตามกฎหมายไทย ที่ได้กระทำโดยประสงคิให้เกิดขึ้นในราชอาณาจักร หรือรัฐบาลไทยเป็นผู้เสียหาย หรือกระทำโดย เรือเล็กลำใดลำหนึ่งของเรือต่างชาตินั้นหรือทำงานร่วมกันกับยานพาหนะอื่น และใช้เรือต่างชาตินั้น เป็นเรือแม่ ซึ่งอยู่หรือเข้ามาในเขตทางทะเลที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ ไม่ว่าจะเป็นตัวการร่วมหรือ เป็นผู้สนับสนุนกระทำความผิด แม้กระทำนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการกระทำในราชอาณาจักร และให้รับโทษในราชอาณาจักร

๘.๔.๔ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจการตามมาตรา ๒๗ หาก ครรชล. มีความจำเป็น ต้องใช้อำนาจหรือหน้าที่ตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐใด ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใน ครรชล. เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือ มีมติให้หน่วยงานของรัฐนั้นมอบหน้าที่และอำนาจให้ ครรชล. ดำเนินการแทนได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจการตามมาตรา ๒๗ ถ้ามีความจำเป็น ที่ ครรชล. ต้องใช้อำนาจหรือหน้าที่ตามกฎหมายใดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจหรือความรับผิดชอบของ หน่วยงานของรัฐใด ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ใน ครรชล. เป็นเจ้าพนักงาน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น หรือมีมติให้หน่วยงานของรัฐนั้นมอบหน้าที่และอำนาจและ ความรับผิดชอบตามกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้ ครรชล. ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจดำเนินการด้วย ภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้อำนาจนั้น ไว้ด้วย

๘.๔.๕ ผอ.ครรชล. มีอำนาจออกข้อกำหนดเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจ ตามมาตรา ๒๗ ได้ (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจการตามมาตรา ๒๗ ให้ผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการหรือดำเนินการปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด

ร่างพระราชบัญญัติการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๒) ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบก อาคาร หรือสถานที่ที่กำหนด ในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับการยกเว้น

(๓) ห้ามการออกเรือหรือนำเรือเข้าจอดในที่ต่าง ๆ

(๔) ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ หรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ

ข้อกำหนดตามวรรคหนึ่งจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ด้วยก็ได้ ทั้งนี้ การกำหนดดังกล่าวต้องไม่ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ

๘.๔.๖ ให้ ผอ.ศรชล. และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ ผอ.ศรชล. มอบหมาย เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ ให้ผู้อำนวยการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมาย เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๘.๔.๗ ประชาชนผู้สุจริตที่ได้รับความเสียหายจากการใช้อำนาจของ ศรชล. มีสิทธิได้รับการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นตามควรแก่กรณีได้ (ร่างมาตรา ๓๖)

มาตรา ๓๖ ในการใช้อำนาจของ ศรชล. ถ้าก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนผู้สุจริต ให้ ศรชล. จัดให้ผู้นั้นได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณีตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๔.๘ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๗ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายในพื้นที่ที่กำหนดตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งผู้ใดเจ็บป่วย เสียชีวิต ทุพพลภาพ พิกัด หรือสูญเสียอวัยวะอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๔.๙ บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหมวด ๔ นี้ ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ร่างมาตรา ๓๘)



มาตรา ๓๘ บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง การดำเนินคดีใด ๆ อันเนื่องมาจากข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามหมวดนี้ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ทั้งนี้ ในกรณีที่ศาลจะต้องพิจารณาเพื่อใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งหรือประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี ให้ศาลเรียกพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งออกข้อกำหนด ประกาศหรือคำสั่ง หรือกระทำการนั้น มาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง รายงานหรือแสดงเหตุผล เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวดังกล่าวด้วย

๘.๕ หมวด ๕ บทกำหนดโทษ

๘.๕.๑ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ฝ่าฝืนคำสั่ง ศรชล. เกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดำเนินการ ตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือฝ่าฝืนคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับการสั่งยานพาหนะให้หยุดตามมาตรา ๓๐ (๑) หรือสั่งให้คนหรือยานพาหนะออกจากพื้นที่ ตามมาตรา ๓๐ (๒) (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ศรชล. ตามมาตรา ๒๘ (๓) หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๐ (๑) หรือ (๒) หรือต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๘.๕.๒ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนดเกี่ยวกับการห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลตามมาตรา ๓๔ (๒) การห้ามออกเรือหรือนำเรือเข้าจอดในที่ต่าง ๆ ตามมาตรา ๓๔ (๓) หรือการห้ามใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ ตามมาตรา ๓๔ (๔) (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดที่ออกตามมาตรา ๓๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดลอมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสิบล้านบาท

๘.๖ บทเฉพาะกาล

- ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน (ร่างมาตรา ๔๑)



มาตรา ๔๑ ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงาน
ที่ออกโดยศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยมติ
สภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับ
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือศูนย์อำนวยการอื่นที่อาจมีการจัดตั้ง
ขึ้นมาทำหน้าที่แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ยังคงมีผล
ใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้นที่ออกโดยคณะกรรมการ
คณะกรรมการบริหาร ศรชล. หรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

การดำเนินการออกระเบียบหรือข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ
ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้นายกรัฐมนตรี
รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งปัญหาดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลาย และประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ รวมทั้งมีสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตามอีกด้วย อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้^๒

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ผ่านทาง ๑) เว็บไซต์ www.nsc.go.th ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ www.lawamendment.go.th ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ ๒) ผ่านทางเอกสาร (แบบสอบถาม) โดยสามารถ

* เรียบเรียงโดย นายทศวิมล หุ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

^๑ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

^๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ระหว่างวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ผ่านเว็บไซต์ www.nsc.go.th ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ www.lawamendment.go.th

ส่งความคิดเห็นผ่านช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ maritime.nsc@gmail.com

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ได้รับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และรับฟังความคิดเห็นทางเอกสารจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งภาคประชาชน

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ และทางเอกสาร (แบบสอบถาม) ให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้ง ภาคประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็น

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ภายหลังสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๔๑ ราย โดยแสดงความคิดเห็น มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมาย โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

๑) คำนิยาม

มาตรา ๓ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

๑. ควรมีการเพิ่มคำนิยาม ได้แก่ ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ ภาวะปกติ และภาวะไม่ปกติ ตามที่ได้มีการกำหนดไว้ในมาตราต่าง ๆ ของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเข้าใจที่ตรงกัน

๒. คำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ใน (๑) ควรปรับเพิ่มเติม จาก “...ข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ...” เป็น “...ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับชำนาญและชำนาญการขึ้นไป...”

เหตุผล เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามกฎหมายฉบับนี้ปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์และสภาวะแวดล้อม

๒) คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)

มาตรา ๕ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

เรื่อง องค์ประกอบของ นปท. (จำนวน ๒๙ คน)

๑. มาตรา ๕ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง (๒๖ คน) มีจำนวนมากเกินไป ซึ่งบางหน่วยงานมีทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ ควรเลือกเพียงฝ่ายเดียว (หากมีรัฐมนตรีว่าการแล้วไม่ควรจะมีปลัดกระทรวง)

เหตุผล เพื่อให้องค์ประกอบไม่มากเกินไป และไม่มีความซ้ำซ้อนกัน

๒. มาตรา ๕ (๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๓ คน) มีจำนวนน้อยเกินไป ควรเพิ่มอีก ๒ คน ในด้านการพัฒนาองค์กร และด้านการวางแผนหรือการบริหารจัดการ

เหตุผล เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ นปท. ตามมาตรา ๑๐ ในเรื่องการบริหารจัดการ

มาตรา ๗ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ควรเพิ่มระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก ๓ ปี เป็น ๔ ปี

เหตุผล เพื่อให้สอดคล้องกับวาระของรัฐบาล

- ควรมีการกำหนดให้มี “คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการทางทะเล ด้านการทหารเรือ-อากาศ ด้านกฎหมาย หรือด้านอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้คำปรึกษาข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

เหตุผล เพื่อให้คณะกรรมการที่ปรึกษาฯ ให้ความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐรวมทั้ง การจัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

๓) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)

มาตรา ๑๗ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

ควรเพิ่มข้อความอีก ๑ วรรค “ให้ผู้อำนวยการอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปี เป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

เหตุผล ตามหลักการและเหตุผลให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เนื่องจากความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งความจำเป็นในการบริหารงานจากหน่วยงานของรัฐที่เข้ามาจากหลายสังกัดให้มีแรงจูงใจในการทำงานกับ ศรชล. นอกเหนือจากการควบคุมทางวินัยของต้นสังกัดเดิม รวมทั้ง อาจมีการพิจารณาให้งบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ทำงานในภารกิจของ ศรชล. ถูกจัดการในลักษณะของงบประมาณที่มีการบูรณาการโดยใช้เจ้าภาพหน่วยเดียวด้วย

มาตรา ๑๙ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ ศรชล.อีก ๑ ข้อ “ติดตามประเมินผลแผนงานและโครงการสำคัญ พร้อมทั้งรายงานแก่คณะกรรมการบริหาร ศรชล. และคณะกรรมการ ตามลำดับเป็นประจำทุกปี”

มาตรา ๒๒ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

ควรเพิ่มหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการบริหาร ศรชล. ดังนี้

๑. ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๓ ได้ให้คำนิยาม “ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ครอบคลุมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒. ผู้แทนกองทัพอากาศ

เหตุผล เพื่อการประสานการปฏิบัติให้ครอบคลุมทุกมิติในการวางแผนอำนวยการประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเลและอากาศ ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมถึงเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลและอากาศ

มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

การใช้อำนาจตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง และมาตรา ๒๖ วรรคสอง ของ ผอ.ศรชล. ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจเหนือการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานต้นสังกัด และอาจส่งผลกระทบต่อบริการประชาชนหรือการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในพื้นที่

เหตุผล การขอข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานไปปฏิบัติงานประจำ หรือเป็นครั้งคราว ควรอยู่ภายใต้การให้ความเห็นของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือควรให้อยู่ในอำนาจของ “คณะกรรมการบริหาร ศรชล.” ภายใต้การนำเสนอเหตุผลความจำเป็นของ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด

- ควรจัดตั้ง “ศูนย์บูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร” ในแต่ละระดับตั้งแต่ ภาวะปกติ โดยกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมศุลกากร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกองบังคับการตำรวจน้ำ ต้องมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างกันอย่างต่อเนื่องและทันต่อเหตุการณ์ โดยอาจเพิ่มเป็นวรรคท้ายของมาตรา ๒๘ หรือบัญญัติเพิ่มเป็นมาตราใหม่ก็ได้

เหตุผล เพื่อประโยชน์ในการติดตามสถานการณ์ อำนวยการ กำกับดูแล และสั่งการ การปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๔) การกักการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๒๗ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

๑. มาตรา ๒๗ วรรคสอง

- มิได้มีเนื้อหาความใดของร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดว่ากรณีใดมีความจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ในชั้นนี้กรณีภาวะปกติ ความจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงานควรเกิดจากหน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจดำเนินการตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ร้องขอ

- ควรเพิ่มข้อความ จาก “ในกรณีภาวะปกติ เมื่อปรากฏว่าการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไปตามวรรคหนึ่งกรณีใดเกิดขึ้นขีดความสามารถของหน่วยงานรัฐ...” เป็น “ในกรณีภาวะปกติ เมื่อปรากฏว่าการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไปตามวรรคหนึ่งกรณีใดเกินขีดความสามารถของหน่วยงานรัฐหรือหน่วยงานรัฐร้องขอ...”

เหตุผล เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น

- การประกาศภาวะไม่ปกติ หากมีความจำเป็นเร่งด่วน อาจให้อำนาจ ผอ.ศรชล. สามารถเสนอเรื่องต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในความเห็นชอบจาก ประธาน นปท. โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. มาตรา ๒๗ วรรคสอง และวรรคสาม ควรตัดความหมายของภาวะปกติ และภาวะไม่ปกติ โดยนำไปใส่เป็นคำนิยามในมาตรา ๓ แทน ดังนั้น ในมาตรา ๒๗ จึงควรกำหนดแต่เพียงกรณีภาวะปกติ และกรณีภาวะไม่ปกติ ศรชล. ต้องทำอะไรเท่านั้นที่ต้องระบุให้ชัด

เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๒๘ กำหนดให้ ศรชล.มีอำนาจหน้าที่ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีพระราชบัญญัติการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะ และมีอำนาจตามกฎหมายในความรับผิดชอบเฉพาะอย่างอยู่แล้ว

มาตรา ๒๘ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

มาตรา ๒๘ (๓) ควรตัดทิ้ง และทำการปรับแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสอง ในกรณีภาวะปกติให้มีเนื้อหาเป็นตามเจตนารมณ์และรัดกุม

๕) การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๒ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

ควรปรับเพิ่มเติมจากเดิม “เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า...โดยจำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุดเรือของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกคำสั่ง...” เป็น “เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า...โดยจำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุดเรือหรืออากาศยานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกคำสั่ง...”

เหตุผล เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๒ วรรคสอง ที่กล่าวถึงอากาศยานด้วย

มาตรา ๓๖ ความเห็น/ข้อเสนอแนะ

ควรเพิ่มข้อความ “ผู้อำนวยการหรือผู้ที่ผู้อำนวยการมอบหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานทางทะเล หรือหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงาน หรือปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์อำนาจการรักษาสัตว์ประหลาดของชาติทางทะเล รวมทั้ง ศูนย์อำนาจการรักษาสัตว์ประหลาดของชาติทางทะเลภาค และศูนย์อำนาจการรักษาสัตว์ประหลาดของชาติทางทะเลจังหวัด ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการตามกฎหมาย ว่าด้วยความรับผิดชอบทางทะเลละเมิดของเจ้าหน้าที่ หรือได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณี”

เหตุผล เพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจและคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน โดยสุจริต และป้องกันมิให้มีผู้เรียกร้องความเสียหายจนเกินสมควร ทั้งนี้ หากเจ้าหน้าที่กระทำผิดอย่างชัดเจนด้วยความประมาทเลินเล่อหรือเกินขอบเขตอำนาจ ควรกำหนดบทลงโทษเพิ่มเติมด้วย เพื่อสร้างความไว้วางใจกับประชาชน

๑. การปฏิบัติหน้าที่ต้องเป็นไปอย่างเปิดเผย และเคารพสิทธิมนุษยชนตามกฎหมาย ดังนั้น ข้อความในมาตรา ๒๗ ควรมีกฎและคู่มือประกอบการปฏิบัติงานควบคู่ด้วย

๒. ควรมีการกำหนดให้การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมีการประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา

เหตุผล เนื่องจากการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงควรประกาศให้ประชาชนรับทราบด้วย

๓. ควรกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นๆ ที่เข้ามาร่วมปฏิบัติงานมีอำนาจเหมือนพนักงานเจ้าหน้าที่ ครรชล.เมื่อได้รับการร้องขอ

เหตุผล เนื่องจากการปฏิบัติงานในการตรวจสอบ การกระทำผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล มีหน่วยงานเข้ามาเกี่ยวข้องหลายหน่วย เพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๒.๕ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

- ไม่มี -

๒.๖ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๒.๖.๑ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคำนิยาม ควรเพิ่มคำนิยาม “ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ” “ภาวะปกติ” และ “ภาวะไม่ปกติ”

๑) คำว่า “ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ” ที่ผ่านมาได้มีการจัดตั้งหน่วยงานลักษณะนี้ได้แก่ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ตามพระราชบัญญัติ

การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งในพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีได้กำหนดนิยามคำว่า “ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ” ไว้ แต่สามารถเข้าใจได้ว่า เป็นหน่วยงานทั้ง ๒ หน่วยที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะไม่เป็นไปตามรูปแบบของกระทรวง ทบวง กรม ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๒) คำว่า “ภาวะปกติ” และ “ภาวะไม่ปกติ” ได้อธิบายไว้ในบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๒๗ วรรคสอง และวรรคสามแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดเป็นคำนิยาม

๒.๖.๒ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)

๑) องค์ประกอบของ นปท. มีจำนวนมากเกินไป

ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมีจำนวนมากมหาศาล และมีขอบเขตกว้างขวางครอบคลุมในหลายมิติ อาทิ ด้านความมั่นคง การทหาร การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบกับ นปท. เป็นกลไกหลักระดับชาติที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จึงต้องอาศัยผู้มีอำนาจ ในการตัดสินใจจากส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้การกำหนดกรอบและแนวทางการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นไปโดยรอบคอบและครอบคลุมผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในทุกมิติ

๒) จำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. มีน้อยเกินไป

นปท. เป็นกลไกระดับนโยบายที่มีการตัดสินใจในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ซึ่งมีชั้นความลับ และได้กำหนดให้จำกัดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านที่จำเป็น เพื่อให้มีจำนวนที่เหมาะสม ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) มีหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่ นปท. อยู่แล้ว

๓) ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อให้ความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้ นปท. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายวิชาการให้กับ นปท. และ ศรชล. ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลด้วยแล้ว

๒.๖.๓ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)

๑) ควรเพิ่มให้ ผอ.ศรชล. สามารถอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานใน ศรชล.

การกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อาจไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนหรือกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอื่นๆ ของหน่วยงานของรัฐ และอาจก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติหรือเกิดแนวปฏิบัติที่จะต้องเลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล.

๒) ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ ศรชล. ในการติดตาม ประเมินผลแผนงานและโครงการสำคัญพร้อมทั้งรายงานแก่คณะกรรมการบริหาร ศรชล. และ นปท.

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้ นปท. มีหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานของ ศรชล. และเสนอผลการดำเนินงานต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ซึ่งมีผลให้ ศรชล. จะต้องดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเพื่อรายงานต่อคณะกรรมการบริหาร ศรชล. และ นปท. อยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องระบุในกฎหมาย

๓) ควรเพิ่มผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และผู้แทนกองทัพอากาศ เป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการบริหาร ศรชล.

คณะกรรมการบริหาร ศรชล. จะประกอบด้วยหัวหน้าหน่วยปฏิบัติการระดับกรม ซึ่งมีภารกิจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกระทำผิดทางทะเลโดยตรง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน

๔) การให้อำนาจของ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจเหนือการบริหารบุคคลของหน่วยงานต้นสังกัดอาจส่งผลต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในพื้นที่

การดำเนินงานของ ศรชล. เป็นการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานทางทะเลในการตอบสนองต่อภัยคุกคามทางทะเลทั้งภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ ดังนั้น การกำหนดให้ ผอ.ศรชล. เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. จะช่วยให้การดำเนินงานของ ศรชล. เป็นไปอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๒.๖.๔ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑) การกำหนดให้ ศรชล. ทำหน้าที่บังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐในภาวะปกติ ควรเกิดจากหน่วยงานของรัฐผู้ที่มีอำนาจดำเนินการเป็นผู้ร้องขอ

ในภาวะปกติ กรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงานรัฐได้รับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ซึ่ง ศรชล. จะเข้าเป็นผู้กำกับดูแลการปฏิบัติภารกิจนั้น ศรชล. จะต้องมีการจัดทำแผนปฏิบัติงานรองรับในการบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการใช้อำนาจสั่งการและควบคุมการปฏิบัติ โดยไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น

๒) การกำหนดภารกิจของ ศรชล. ตาม มาตรา ๒๗ ควรมีกฎและคู่มือประกอบการปฏิบัติงานควบคู่ด้วย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๒๓ กำหนดให้คณะกรรมการบริหาร ศรชล. มีหน้าที่วางระเบียบ อำนาจการ และประสานงานกับหน่วยงานรัฐ รวมทั้ง การวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด ไว้แล้ว

๒.๖.๕ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

๑) ควรเพิ่มเติมข้อความในบทบัญญัติมาตรา ๓๒ ให้ครอบคลุมถึงอากาศยานด้วย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการนำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการไล่ตามติดพันที่กระทำโดยอากาศยานโดยกำหนดให้ต้องนำหลักเกณฑ์การไล่ตามติดพันที่กระทำโดยเรือมาใช้บังคับโดยอนุโลมด้วยแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

๒) ควรเพิ่มเติมบทบัญญัติการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานโดยสุจริต

การคุ้มครองเจ้าหน้าที่ที่มีกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้ว จึงมิได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ผู้ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. นี้ คือ หน่วยงานที่มีเรือปฏิบัติงานอยู่ในทะเล อาทิ กองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมศุลกากร กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัดชายทะเล ๒๓ จังหวัด รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการรักษาสผลประโยชน์ของชาติทางทะเล แต่งตั้ง

นอกจากนี้ ประชาชนที่ใช้พื้นที่ชายฝั่งทะเลใน ๒๓ จังหวัดชายทะเล รวมทั้งภาคประชาชน และภาคเอกชนที่เป็นผู้ใช้พื้นที่ดำเนินกิจกรรมทางทะเล อาทิ เจ้าของกิจการภาคประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และบริษัทสำรวจและผลิตปิโตรเลียม จะได้รับผลกระทบดังนี้^๓

ด้านเศรษฐกิจ

- **เชิงบวก** เกิดการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานทางทะเลในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของรัฐ ซึ่งจะนำไปสู่ความปลอดภัย เสรีภาพในการดำเนินกิจกรรมทางทะเล และความเชื่อมั่นในการประกอบธุรกิจ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน และผู้ประกอบการในธุรกิจภาคประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

- **เชิงลบ** การปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานตาม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในบางกรณี อาจมีการปฏิบัติการ ในกำหนดพื้นที่ซึ่งอาจกระทบกับการประกอบธุรกิจหากเกิดเหตุการณ์ที่มีการประกาศภาวะไม่ปกติ ซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิเสรีภาพ และความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจทางทะเล

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ประชาชน และผู้ประกอบการในธุรกิจภาคการประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

ด้านสังคม

- **เชิงบวก** เป็นการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมกับรัฐในการร่วมป้องกันและแก้ไข ปัญหาต่างๆ ที่กระทบต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน

- **เชิงลบ** ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ ด้านงบประมาณ

- **เชิงบวก** การบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานในทะเลจะส่งผลให้เกิดการบูรณาการ การปฏิบัติ โดยการใช้ทรัพยากรร่วมกันจะส่งผลให้เกิดการใช้ทรัพยากรของรัฐที่มีอยู่อย่างเต็ม ประสิทธิภาพ ในการบังคับใช้กฎหมายซึ่งจะส่งผลดีต่อการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐบาล ประชาชน

- **เชิงลบ** ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ข้อ ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า.

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนทางเว็บไซต์ของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ผ่านเว็บไซต์ (www.nsc.go.th) ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. แล้ว เห็นควรยื่นตามร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.....



กฎหมายใหม่



แก้ไข/ปรับปรุง



ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

..... เพื่อให้มีกฎหมายในการดำรงรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่ในทุกด้าน ทั้งภายในและภายนอก
ราชอาณาจักร ซึ่งมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ และเพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเล ซึ่งกระทบต่อ
ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง เพื่อบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องทั้งในกรณีภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลัก เพื่อรับผิดชอบ
ดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจน
บูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทรัพยากรที่มีอยู่.

..... เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด.....กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในพื้นที่เขตทางทะเลซึ่งอยู่
ภายนอกราชอาณาจักร และอาจไม่ครอบคลุมการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่หลายด้านทั้งความมั่นคง
การเมือง เศรษฐกิจ การทหาร สังคม วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี โดยภัยคุกคามดังกล่าวมีความหลากหลาย และ
ความซับซ้อนเกินกว่าที่หน่วยงานของรัฐหน่วยหนึ่งหน่วยใดจะป้องกันหรือแก้ไขได้.....

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

..... ปัจจุบันประเทศไทยเผชิญปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่เกิดจากภัยคุกคาม
ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร โดยภัยคุกคามดังกล่าวอยู่ในพื้นที่เขตทางทะเลที่หลากหลาย ทั้งในบริเวณ
ซึ่งประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ ทั้งนี้ยังรวมถึง
การมีสิทธิและหน้าที่อื่น ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตาม ทำให้
กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในพื้นที่เขตทางทะเลซึ่งอยู่ภายนอกราชอาณาจักร และอาจไม่
ครอบคลุมการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่หลายด้าน และมีความซับซ้อนเกินกว่าที่หน่วยงานของรัฐ
หน่วยหนึ่งหน่วยใดจะป้องกันหรือแก้ไขได้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
และจะต้องมีหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการควบคุมหรือกำกับดูแล ทำหน้าที่บูรณาการการรักษาผลประโยชน์
ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพ รวมทั้งต้องมีกลไกทางวิชาการ เพื่อเป็นที่ปรึกษาและจัดการความรู้ในการป้องกันและ
แก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวอย่างยั่งยืน ซึ่งความมั่นคงทางทะเลเป็นนโยบายที่รัฐบาล
ให้ความสำคัญ โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
กำหนดให้การสร้างความมั่นคงทางทะเลถือเป็นนโยบายในระบอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดไว้ใน ข้อ.๒ การรักษา
ความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ.....

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด ในปัจจุบันภัยคุกคามที่ส่งผลต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีหลายรูปแบบมีความเกี่ยวข้อและเชื่อมโยงกันหลายมิติ ทั้ง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ทรัพยากร และสิ่งแวดล้อม ทำให้มีความซับซ้อน และเป็นลักษณะเฉพาะ อีกทั้งที่ผ่านมามีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างปฏิบัติงานโดยมุ่งเน้นเฉพาะภารกิจซึ่งเป็นอำนาจเฉพาะของหน่วยงาน ไม่ได้มีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกัน ส่งผลให้ไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายในทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพและการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ไม่เกิดความคุ้มค่า

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ไม่มีทางเลือกอื่น.....
แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร -

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร การปฏิบัติงานของหน่วยงานในทะเล มีการบูรณาการกฎหมาย บุคลากร ยุทธโธปกรณ์ เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายในทะเลเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้เป็นไปอย่างทันท่วงทีและดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ.....

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด การจัดตั้งกลไกที่ทำหน้าที่บริหารจัดการทางทะเล โดยมีการกำหนดนโยบาย แผน แนวทางการปฏิบัติ และการใช้ประโยชน์ทางทะเลให้มีความสอดคล้องกัน รวมทั้งมีหน่วยงานกลางที่มีอำนาจหน้าที่เฝ้าระวัง และบูรณาการกฎหมาย บุคลากร และยุทธโธปกรณ์ร่วมกันในการปฏิบัติงาน จะทำให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้มีประสิทธิภาพและคุ้มค่ากับงบประมาณ.....

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร มีการบูรณาการการบริหารจัดการทางทะเลทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการบูรณาการการปฏิบัติงานในทะเลได้ทันท่วงที.....

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร หน่วยงานในทะเลดำเนินการปฏิบัติภารกิจเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อภัยคุกคามได้อย่างทันท่วงที.....

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด รัฐสภาเห็นชอบให้ไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (UNCLOS 1982) ที่มีบทบัญญัติ ๓๒๐ ข้อ และ ๙ ภาคผนวก ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมอนุสัญญากรุงเจนีวา ค.ศ. ๑๙๕๘ ที่ไทยเป็นภาคีทั้ง ๔ ฉบับ ซึ่งเป็นการประมวลระบอบกฎหมายทะเล อาทิ เขตเศรษฐกิจจำเพาะ ขอบเขตใหม่ของไหล่ทวีป การสำรวจและแสวงหาทรัพยากรธรรมชาติในบริเวณพื้นที่ การคุ้มครองและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางทะเล การค้นคว้าวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีทางทะเล การระงับข้อพิพาท และการตกลงเกี่ยวกับการอนุวัติภาค ๑๑ ที่กำหนดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายของรัฐภาคีและการจัดระเบียบสถานันที่เกี่ยวกับองค์กรพื้นดินท้องทะเลระหว่างประเทศของอนุสัญญาฯ และคำประกาศตาม

UNCLOS ๑๙๘๒ ข้อ. ๓๑๐ ว่าไทยจะดำเนินการทบทวนกฎหมายและข้อบังคับภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ โดยสามารถจำแนกกฎหมายความมั่นคงทางทะเล ออกเป็น ๒ ประเภท ดังนี้.....

.....(๑) กฎหมายความมั่นคงทางทะเลที่เกี่ยวกับการใช้กำลังทางทหาร ได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยการห้ามใช้ สะสม ผลิต และโอน และการทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคลหรืออนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on their Destruction: Mine Ban Convention) อนุสัญญาว่าด้วยระเบิดพวง (Cluster Munitions Convention).....

.....(๒) กฎหมายความมั่นคงทางทะเลที่ไม่เกี่ยวกับการใช้กำลังทางทหาร ได้แก่ กฎระหว่างประเทศเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยของเรือที่ใช้ระหว่างประเทศและสิ่งอำนวยความสะดวกในท่าเรือ (International Ship and Port Facility Security Code: ISPS Code) มติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (UNSC) ที่ ๑๕๔๐ ว่าด้วยการไม่แพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง สนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Nuclear Non-Proliferation Treaty : NPT) สนธิสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการกระทำที่ผิดกฎหมายต่อความปลอดภัยการเดินเรือ (Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Maritime Navigation ๑๙๘๘) พิธีสาร ค.ศ. ๑๙๘๘ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการกระทำที่ผิดกฎหมายต่อความปลอดภัยของแท่นที่ติดตั้งอยู่บนที่บนไหล่ทวีป (Protocol for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf ๑๙๘๘ : SUA Protocol ๘๘) และระบบติดตามและพิสูจน์ทราบระยะไกล (Long Range Identification and Tracking Systems: LRIT) รวมทั้ง พิธีสาร ค.ศ. ๒๐๐๕ เพิ่มเติมอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือ SUA ๒๐๐๕.....

..... โดยกรอบความร่วมมือฉบับที่สำคัญ ได้แก่ ข้อบังคับการรักษาความปลอดภัยของเรือที่ใช้ระหว่างประเทศ และสิ่งอำนวยความสะดวกในท่าเรือ (ISPS Code) มาตรการความปลอดภัยของตู้สินค้า (Container Security Initiative) มาตรการป้องกันและสกัดกั้นการแพร่ขยายของอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ระบบเครื่องส่ง และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง (Proliferation Security Initiative : PSI) ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อความร่วมมือในการป้องกันและสกัดกั้นการแพร่ขยายอาวุธที่มีอำนาจทำลายล้างสูง (Weapon of Mass Destruction : WMD) ระบบเครื่องส่งและอุปกรณ์ที่ใช้ได้สองทาง ทั้งทางบก น้ำ และอากาศ โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐในการหยุดยั้งการเคลื่อนย้าย ขนส่ง และการตรวจค้น จับกุมหรือยึดสินค้าต้องสงสัย รวมทั้งห้ามคนชาติของตนกระทำหรือให้ความร่วมมือในการขนส่งหรือเคลื่อนย้ายสินค้านี้ดังกล่าว.....

..... นอกจากนั้น ยังมีแผนปฏิบัติการสากลว่าด้วยการป้องกัน ลด และเลิกการประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ไม่ปรากฏรายงานและการประมงที่ไร้กฎหมาย (IPA - IUU Fishing) โดยไทยเป็นภาคีเฉพาะความร่วมมือเกี่ยวกับการทำประมงทูน่าในมหาสมุทรอินเดียภายใต้ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการทูน่าแห่งมหาสมุทรอินเดีย พ.ศ. ๒๕๓๖ (Agreement for the Establishment of the Indian Ocean Tuna Commission ๑๙๙๓) รวมทั้งแผนปฏิบัติการขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization : FAO)..... ที่ไทยในฐานะสมาชิกต้องปฏิบัติตาม คือ จรรยาบรรณในเรื่องการทำประมงอย่างรับผิดชอบขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ (FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries) แผนปฏิบัติการสากลว่าด้วยการอนุรักษ์นกทะเลจากการทำประมงเบ็ดราว (International Plan of Action on

Conservation of Seabird in Long - line Fishing : IPAO - SEABIRD) และแผนปฏิบัติการสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ปลาฉลาม (International Plan of Action on Conservation of Sharks : IPAO - SHARKS).....

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาวะแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร...จะเป็นผลดีต่อประเทศไทย เนื่องจากอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (UNCLOS 1982) ได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ซึ่งรัฐภาคีที่ให้สัตยาบันจะต้องปฏิบัติตาม ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยมีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญา แต่ยังไม่สามารถใช้สิทธิได้อย่างเต็มที่เนื่องจากจะต้องมีการอนุวัติการกฎหมายภายในก่อนจึงจะสามารถใช้สิทธิตามอนุสัญญา : ซึ่งกฎหมายและความร่วมมือระหว่างประเทศดังกล่าวเป็นสิ่งที่ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีต้องปฏิบัติตามต่อไป.....

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้.....ภารกิจที่บัญญัติไว้ตาม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นภารกิจเกี่ยวกับความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของรัฐ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจในบางกรณีที่จะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน จึงควรให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง.....

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร...ภารกิจเกี่ยวกับความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของรัฐ ควรให้หน่วยงานรัฐเท่านั้นเป็นผู้ดำเนินการ. อย่างไรก็ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการส่งเสริมความร่วมมือทุกภาคส่วนในการร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล.....

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด...ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งหมด. โดยบูรณาการอำนาจหน้าที่ และภารกิจ ของหน่วยงานต่างๆ ให้สามารถใช้อำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องร่วมกัน เพื่อเป็นการบูรณาการการบังคับใช้กฎหมาย และทรัพยากรร่วมกันอยู่แล้ว.....

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน มากกว่าหรือไม่ เนื่องจากเป็นภารกิจตาม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นภารกิจในการกำหนดนโยบายระดับชาติ และมีภารกิจเกี่ยวกับการบูรณาการการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของรัฐ. อย่างไรก็ตาม ภารกิจบางส่วนมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานซึ่งรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย. โดยตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ได้กำหนดให้มี “คณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค” และ “คณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด” ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเกี่ยวกับการให้คำปรึกษา ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบ.....

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร



หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง...กำหนดนโยบาย. แผนแนวทาง. มาตรการในการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล. รวมทั้ง อำนาจการ. ประสานงาน กู้กับดูแล. การบริหารจัดการการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล.....

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง หน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

..... ๑) มาตรา ๕๒ ที่กำหนดให้รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน

..... ๒) มาตรา ๕๗.(๒) รัฐต้อง อนุรักษ์ คุ้มครอง นำรุงรักษา ฟื้นฟู บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่าง สมดุล และยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์ จากการค้าดำเนินการดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ

..... ๓) มาตรา ๗๖ รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐ ต้องร่วมมือ และช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงิน งบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนา เจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์ สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

..... ๔) มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ในด้านต่าง ๆ ดังนี้ (ข.) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน (๓) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนา โครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของ หน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพ ภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียน และประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ การรักษาความมั่นคงภายในและ ความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล การพัฒนาระบบกลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ และการพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการฉีกกำลังป้องกันประเทศ การรักษา ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

..... ๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมี แนวทางการพัฒนาที่มีความสำคัญสูงและสามารถผลักดันสู่การปฏิบัติ ข้อ ๓.๑ การรักษาฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสมดุลของการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม ใช้ประโยชน์จากทุนธรรมชาติโดยคำนึงถึง เชื้อตจวักัดและศักยภาพในการฟื้นตัว รักษา ความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าของระบบนิเวศ และการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ในข้อ ๓.๑.๔ ปกป้องทรัพยากรทางทะเลและป้องกันการกัดเซาะ

คลื่นและชายฝั่ง พัฒนาพื้นที่ชายฝั่งโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความยั่งยืนระยะยาว ลดความขัดแย้ง
เชิงนโยบายระหว่าง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยว การประมง และวิถีชีวิตของชุมชน โดยการจำแนก
แนวเขตการใช้ ประโยชน์ในพื้นที่ทะเลและชายฝั่งที่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ตัดสินใจ และจัดการร่วมของภาคี
ที่เกี่ยวข้อง พัฒนาระบบบริหารจัดการ และการจัดเก็บรายได้จากการท่องเที่ยวในพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเล หมู่เกาะ และชายหาด
เพื่อนำมาใช้ในการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติให้คงความสมบูรณ์และสวยงามตลอดไป ปกป้อง
ผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล กำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและชายฝั่ง กำหนดมาตรการควบคุมการจับสัตว์น้ำ
ห้ามการจับสัตว์น้ำวัยอ่อน ควบคุมเครื่องมือทำประมงที่ผิดกฎหมาย คุ้มครองประมงพื้นบ้าน รวมทั้งแก้ไขปัญหา
การกัดเซาะตลิ่งริมแม่น้ำและชายฝั่งโดยคำนึงถึงพลวัตการเปลี่ยนแปลงของระบบชายหาด ใช้แนวคิดการจัดการ
ระบบกลุ่มหาด (Littoral Cell) โดยจำแนกชายหาดตามลักษณะธรณี สัณฐาน และออกแบบระบบป้องกันและการลด
พลังงานคลื่นลมอย่างบูรณาการภายในกลุ่มหาดนั้น เพื่อมิให้การก่อสร้างในพื้นที่ชายฝั่งส่งผลกระทบต่อพื้นที่ข้างเคียง.....

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่ง
และยั่งยืน ตามแนวทางการพัฒนาในระยะ ๕ ปี ได้แก่ การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อม
ในการรับมือภัยคุกคามทั้งการทหารและภัยคุกคามอื่นๆ การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคง
เพื่อบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ
การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเพื่อคงไว้ซึ่งอำนาจอธิปไตย และสิทธิอธิปไตยในเขตทางทะเล
และการบริหารจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนา เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่างแผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง
กับแผนงานการพัฒนาอื่นๆ ภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน.....



แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง ความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่...ไม่ได้.....

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร ที่ผ่านมามีการตั้ง “ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษา
ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” โดยคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ ซึ่งตลอดระยะเวลาใน
การดำเนินการ ๒๐ ปี พบว่า มีปัญหาในการดำเนินการที่ไม่สามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก
ไม่มีกฎหมายให้อำนาจ ไม่มีกำลังคน งบประมาณเป็นของตัวเอง อีกทั้งเป็นการดำเนินการของหน่วยงานที่มีสังกัดอยู่ต่าง
กระทรวง จำเป็นต้องมีกฎหมายและผู้มีอำนาจสั่งการที่ชัดเจนตามกฎหมาย.....

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้...เนื่องจากการปฏิบัติภารกิจในทะเลมีความ
ความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมาย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งได้บัญญัติไว้แล้ว
ในการบูรณาการอำนาจหน้าที่ และการปฏิบัติภารกิจตามกฎหมายต้องมีการตรากฎหมายที่อยู่ในระดับเดียวกันมารองรับ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย



ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก...เป็นภารกิจที่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการ
โดยทันทีเนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งในปัจจุบันศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษา

ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ได้ดำเนินการในการกีดตั้งกล่าวอยู่แล้ว โดยมีการแบ่งเขตความรับผิดชอบ และจัดตั้งหน่วยงาน คือ ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเขต ๑, ๒ และ ๓ ตามพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคไว้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมดแล้ว และมีหน่วยงานหลักที่ร่วมปฏิบัติงาน ๖ หน่วยงานหลัก คือ กองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมศุลกากร กองบังคับการตำรวจน้ำ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานร่วม โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีลักษณะของการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติซึ่งบังคับใช้ทั่วราชอาณาจักร อันสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เป็นภารกิจที่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการโดยทันทีเนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเล อีกทั้งในปัจจุบันมีการดำเนินการอยู่แล้ว โดยศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งได้มีการเตรียมความพร้อมมาอย่างต่อเนื่อง จึงสามารถดำเนินการตามกฎหมายได้ทันที

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นภารกิจเกี่ยวกับความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของรัฐ รวมทั้งการปฏิบัติภารกิจบางส่วนเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง จึงจำเป็นต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ อีกทั้ง การกำหนดบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการกำหนดนโยบายด้านการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และมีการกำหนดวิธีการปฏิบัติและดำเนินงานโดยศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จึงไม่อาจบังคับใช้โดยข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว...เพราะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล แต่อย่างไรก็ตามก็มีบทบัญญัติเพื่อการควบคุมและกำกับติดตามการปฏิบัติกรของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยการกำหนดระเบียบของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนวณค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร.....มี.....ได้แก่

๑) คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับนโยบายซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน โดยมี รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง ๒) คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และ ๓) คณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล.....

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่.....มี.....คือ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งความเกี่ยวเนื่องในพื้นที่กับคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในบางกรณี.....

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาตรา ๒๙ ได้บัญญัติให้นายกรัฐมนตรี มีอำนาจในการเรียกประชุมร่วมกันของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ เพื่อพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่.....มี.....ตามมาตรา ๕ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ประกอบด้วย และมีรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ.....

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นคณะกรรมการนโยบายระดับชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำหนด นโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการในการดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งจะต้องมีการตัดสินใจในเชิงนโยบายที่มีความสำคัญ จึงจำเป็นต้องมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองร่วมตัดสินใจ และรับผิดชอบด้วย.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร มี.....เนื่องจากในส่วนของคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นคณะกรรมการระดับชาติที่มีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบาย และแผน.....

รวมทั้งมาตรการและแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานจากหลายกระทรวง จึงมีความจำเป็นจะต้องบัญญัติให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจในระดับสูง เข้ามาเป็นผู้พิจารณาตัดสินใจในเชิงนโยบาย.....

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด มาตรการลงโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นลักษณะป้องปรามเพื่อยับยั้งผู้กระทำความผิดให้เกิดความเกรงกลัว อีกทั้งป้องกันมิให้เกิดความสับสนในการกระทำความผิด มาตรการดังกล่าวจึงมีความเหมาะสม และมีประสิทธิภาพมากที่สุด.....

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร.....ร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดอัตราโทษทางอาญาในกรณี ดังนี้.....

๑) การฝ่าฝืนคำสั่งของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ปฏิบัติการกิจเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในภาวะปกติ และภาวะไม่ปกติ รวมทั้งการต่อสู้ หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ โดยกำหนดให้มีการระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี และโทษปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ.....

๒) การฝ่าฝืนข้อกำหนดที่ออกโดยคณะรัฐมนตรี เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในภาวะปกติ และภาวะไม่ปกติ โดยกำหนดให้มีการระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี และโทษปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ยกเว้นความผิดซึ่งเกี่ยวกับการประมงและสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะที่มีอัตราโทษปรับตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ถึง ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น.....ไม่มี.....

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่.....ไม่มี.....

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่.....ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมาก่อน.....

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย.....

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง หน่วยงานที่มีเรือปฏิบัติงานอยู่ในทะเล อาทิ กองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมศุลกากร กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัดชายทะเล ๒๓ จังหวัด รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลแต่งตั้ง.....

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....ประชาชนที่ใช้พื้นที่ชายฝั่งทะเลใน ๒๓ จังหวัดชายทะเล รวมทั้งภาคประชาชน และภาคเอกชนที่เป็นผู้ใช้พื้นที่ดำเนินกิจกรรมทางทะเล อาทิ เจ้าของกิจการภาคประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และบริษัทสำรวจและผลิตปิโตรเลียม.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก เกิดการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานทางทะเลในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของรัฐ ซึ่งจะนำไปสู่ความปลอดภัย เสรีภาพในการดำเนินกิจกรรมทางทะเล และความเชื่อมั่นในการประกอบธุรกิจ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ประชาชน และผู้ประกอบการในธุรกิจในภาคประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม.....

- เชียงลบ การปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานตาม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในบางกรณีอาจมีการปฏิบัติการในกำหนดพื้นที่ซึ่งอาจกระทบกับการประกอบธุรกิจหากเกิดเหตุการณ์ที่มีการประกาศภาวะไม่ปกติ ซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิเสรีภาพ และความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจทางทะเล.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ประชาชน และผู้ประกอบการในธุรกิจในภาคการประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก เป็นการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมกันรัฐในการร่วมป้องกันและแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ประชาชน.....

- เชียงลบ ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ไม่มี.....

ด้านอื่น ๆ ..ด้านงบประมาณ.....

- เชียงบวก การบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานในทะเลจะส่งผลให้เกิดการบูรณาการการปฏิบัติ โดยการใช้ทรัพยากรร่วมกันจะส่งผลให้เกิดการใช้ทรัพยากรของรัฐที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ ในการบังคับใช้กฎหมายซึ่งจะส่งผลดีต่อการดำเนินการต่างๆ อาทิ ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก รัฐบาล ประชาชน.....

- เชียงลบ ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ไม่มี.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้อำนาจในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการ สั่งให้หยุด ตรวจสอบ ควบคุม ยานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะ รวมถึงอำนาจในการห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเล การห้าม และกำหนดเงื่อนไขในการใช้เส้นทางคมนาคมหรือยานพาหนะ.....

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ เท่าที่จำเป็น อย่างไร การใช้อำนาจในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสั่งให้หยุด ตรวจสอบ ควบคุม ยานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะ ได้นับญาติไว้ให้ใช้อำนาจเท่าที่จำเป็น นอกจากนี้ในส่วนของอำนาจที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติเป็นข้อกำหนดเพิ่มเติมโดยไม่ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควร และจะต้องเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด...ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเป็นกลไกที่สำคัญในการปกป้องรักษาทรัพยากรของประเทศ...ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของประเทศ ที่ประชาชนมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ร่วมกัน.....

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด...ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเป็นกลไกที่สำคัญในการปกป้องรักษาทรัพยากรของประเทศ...ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และดำเนินกิจกรรมทางทะเลซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์ทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งทรัพยากรทางทะเลที่เป็นแหล่งประกอบอาชีพ และพักผ่อนหย่อนใจของประชาชน...จะเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น.....

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด.....-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด...ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้มีการบูรณาการการบริหารกิจการทางทะเลของประเทศ...ทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ...โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกลไก...คือ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล...และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล...ที่จะบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ...ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันสามารถกำหนดแนวทางการพัฒนา...และเสริมสร้างการใช้ประโยชน์จากทะเลให้เต็มศักยภาพ...ทั้งยังเสริมสร้างกลไกการตอบสนองต่อภัยคุกคามต่างๆ...ที่จะช่วยสร้างความมั่นคง...ปลอดภัย...และการพัฒนาที่ยั่งยืน...ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อการบริหารจัดการทางทะเลของไทย...ที่จะนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ.....

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด.....-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร...ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเป็นกลไกสำคัญในการบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานรัฐที่มีอยู่เดิม...ทั้งส่วนของกรมปฏิบัติราชการ...บุคคลากร...ยุทธโศปกรณ์...และกฎหมายของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด...เป็นการบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานต่างๆ...จะส่งผลให้สามารถบังคับใช้กฎหมายเพื่อปกป้อง...และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประเทศไทย.....

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด...การจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล...เป็นการบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานต่างๆ...ที่ปฏิบัติงานในทะเล...ทั้งในส่วนของบุคลากร...ยุทธโศปกรณ์...เพื่อบังคับใช้กฎหมายทั้งปวงที่บังคับใช้ในพื้นที่ทางทะเล...โดยไม่ได้เป็นการบรรจุนุคลากร...ยุทธโศปกรณ์...ใหม่ทั้งหมด...แต่เป็นการใช้รูปแบบการหมุนเวียนบุคลากรจากหน่วยงานที่มีอยู่แล้วมาปฏิบัติงานภายใต้ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล... (ศรชล.)...ที่จัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้.....

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์...ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม...จะได้รับ ได้แก่...วิธีการประเมิน...แบ่งเป็น ๒ ระยะ...คือ ๑) ระยะสั้น...คือ ในช่วง ๑ ปีแรกภายหลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้...จะประเมินจากความสำเร็จในการจัดตั้งกลไกการบริหารตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้... ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล... (นปท.)... คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล... (อจชล.)... และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล... รวมถึงการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ประเภทต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัติฉบับนี้บัญญัติไว้ และ ๒) ระยะยาว คือ ในระยะเวลา ๒ - ๓ ปีแรกภายหลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้ จะประเมินจากผลการดำเนินงานของกลไกการบริหารที่ตั้งขึ้นตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ตามที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีประสิทธิภาพ ได้แก่ การอำนวยความสะดวก ประสานกำกับดูแลการขับเคลื่อนแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล การบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกัน ปราบปรามการกระทำผิดทางทะเล และการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์จากทะเลอย่างยั่งยืน ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนสามารถดำเนินกิจกรรมทางทะเลได้อย่างปลอดภัย และสามารถแสวงหาและใช้ประโยชน์จากทะเลได้อย่างยั่งยืนอันจะส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม....

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย...ในห้วงแรกหลังจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ จะต้องมีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ซึ่งจะต้องมีการจัดสรรอัตรากำลังของบุคลากรที่จะมาปฏิบัติงานในศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งอาจจะต้องทยอยดำเนินการเป็นระยะ รวมทั้งอาจต้องฝึกอบรมครูระเบียบของเจ้าหน้าที่ซึ่งจะต้องเป็นเจ้าพนักงานศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้ทราบเกี่ยวกับภาระหน้าที่ตามกฎหมาย และการปฏิบัติงานร่วมกันในลักษณะ Joint inter-agency operation.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ...การปฏิบัติภารกิจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แม้จะมีผลทำให้มีค่าใช้จ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้นจากการจัดตั้งหน่วยงานและปฏิบัติภารกิจเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล แต่ภารกิจดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อปกป้องอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน สิทธิอธิปไตย การใช้ประโยชน์จากทะเลที่ประเทศไทยพึงได้รับ ทั้งในมิติของทรัพยากร พลังงาน และการขนส่ง ซึ่งมีมูลค่ากว่า ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี ซึ่งถึงว่ามีความคุ้มค่ากว่างบประมาณที่ลงทุนไป เพื่อให้สามารถรักษาและใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน.....

.....การปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ในภาวะปกติไม่ได้สร้างภาระหน้าที่กับประชาชน ในทางกลับกันยังส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ปัญหาที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล แต่ในกรณีเกิดภาวะไม่ปกติที่มีเหตุการณ์ซึ่งเกิดผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอย่างรุนแรง ประชาชนอาจมีภาระที่จะต้องปฏิบัติหรือถูกกลั่นแกล้งสิทธิบางประการเท่าที่มีความจำเป็น ให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเพื่อระงับยับยั้ง แก้ไขปัญหาเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล.....

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้...ความต้องการอัตรากำลังของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีจำนวนทั้งสิ้น ๙๒๕ อัตรา โดยจำแนกเป็น ๒ ประเภท คือ ๑) กำลังพลแบบหมุนเวียนทุก ๓ ปี โดยหน่วยงานหลักในศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จัดส่งบุคลากรมาหมุนเวียนปฏิบัติงาน ประกอบด้วย ๑) กองทัพเรือ ๕๗๒ อัตรา ๒) กองบังคับการตำรวจน้ำ ๓๐ อัตรา ๓) กรมศุลกากร ๓๐ อัตรา ๔) กรมเจ้าท่า ๓๐ อัตรา ๕) กรมประมง ๓๐ อัตรา และ ๒) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๓๐ อัตรา และ ๒) ข้าราชการพลเรือนประจำของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ๒๐๓ อัตรา (บรรจุใหม่).....

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ในส่วนของข้าราชการพลเรือนจะกำหนดคุณวุฒิในสายงานเกี่ยวกับกฎหมาย การเงินและการบัญชี การตรวจสอบภายใน การสารบรรณ และธุรการ.....

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยจัดทำเป็นระยะเวลา ๕ ปี จำนวน ๓,๔๑๒.๒๕๖ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) และแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔)

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ๓,๑๓๘.๒๕๖ ล้านบาท ในระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) โดยจำแนกเป็น ๑) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๗๕๖.๑๖๕ ล้านบาท ๒) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗๕๖.๑๖๕ ล้านบาท ๓) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๘๑๒.๘๖๓ ล้านบาท และ ๔) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๘๑๒.๘๖๓ ล้านบาท และงบลงทุนจำนวน รวมจำนวน ๒๗๔ ล้านบาท แบ่งเป็น ๑) งบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๑๓๗ ล้านบาท และ ๒) งบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๓๗ ล้านบาท.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร อยู่ระหว่างการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่องการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังส่วนราชการและงบประมาณร่วมเป็นคณะกรรมการในการพิจารณาความเหมาะสมของเรื่องดังกล่าว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย...ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่จะจัดตั้งขึ้นมีหน้าที่ในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนตระหนักรู้ในความสัมพันธ์เกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งจะเป็นกลไกในการดำเนินการเผยแพร่ และสร้างความรู้ความเข้าใจร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้แก่ประชาชน นอกจากนี้ในส่วนของ คณะอนุกรรมการ กำนันการให้ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติทางทะเล ภายใต้คณะอนุกรรมการจัดการความรู้ เพื่อผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ที่มีอยู่เดิมจะดำเนินการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อีกช่องทางหนึ่ง.....

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน...ได้มีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้ประชาชนรับทราบ โดยผ่านช่องทาง www.nsc.go.th ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ www.lawamendment.go.th ของกระทรวงยุติธรรมเพื่อเศรษฐกิจและสังคม.....

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ ดำเนินการกับ หน่วยงานนั้นอย่างไร...หน่วยงานที่ปฏิบัติงานในทะเล อาทิ กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมศุลกากร ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบตามกฎหมายที่มีอยู่เดิม ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้ในภาวะปกติโดยทั่วไป ให้เป็นอำนาจ ของหน่วยงานตามกฎหมายเดิมที่ให้อำนาจแก่หน่วยงานนั้น ยกเว้นในกรณี เกินขีดความสามารถ ต้องมีการบูรณาการ ไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจะเข้าควบคุมบังคับบัญชา หน่วยงานของรัฐ ทั้งยังมีการกำหนดให้มีการตั้งคณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ซึ่งมีอธิบดีของหน่วยงานต่างๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องเป็นกรรมการ เพื่อประโยชน์ในการเสนอแนะ ให้คำปรึกษา และ
อำนวยความสะดวกการปฏิบัติงานร่วมกัน.....

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร...มีความคาบเกี่ยวกัน
ของภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในกรณีที่เกิดขีดความสามารถของหน่วยงาน หรือกรณีที่เป็น
ห้องบูรณาการการปฏิบัติงาน ซึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์
ของชาติทางทะเล สั่งการให้ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับบัญชา
กำกับดูแล หน่วยงาน และบูรณาการการดำเนินการปฏิบัติของหน่วยงาน.....

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร...มี ในส่วนของระดับนโยบายมีการกำหนดให้
รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติ
ทางทะเล เพื่อพิจารณาแผน กำหนดมาตรการร่วมกัน โดยในส่วนของหน่วยปฏิบัติได้มีการกำหนดให้มี
คณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าหน่วยปฏิบัติ และ
ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประสานการปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพ.....

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่...นายกรัฐมนตรี.....

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก...พระราชบัญญัติฉบับนี้
กำหนดให้จัดตั้งกลไกการบริหาร ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)
โดยมีสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานรับผิดชอบงานธุรการ การ
ประชุมและการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง และกำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ขึ้น
ในสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี.....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง.....

.....ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีเนื้อหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามหมวด ๔
การปฏิบัติราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๐ - ๓๘).....

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด ขั้นตอนการดำเนินการอาจมีการกำหนดเงื่อนไขเวลา แต่ต้องไม่ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ. (ร่างมาตรา ๓๘)

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร.

การใช้ดุลพินิจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะต้องพิจารณาเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดประกอบข้อเท็จจริงในการใช้ดุลพินิจด้วย ซึ่งการใช้ดุลพินิจจะต้องสอดคล้องต่อหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมซึ่งต้องคำนึงถึงความจำเป็น ความเหมาะสม และหลักความได้สัดส่วนด้วย

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง ๑) ในกรณีการใช้อำนาจตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม ในภาวะไม่ปกติของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในการควบคุม บังคับบัญชา กำกับดูแลหน่วยงานของรัฐ จะกระทำได้อีกต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยมีการกำหนดพื้นที่และกรอบเวลา และเมื่อสิ้นสุดภารกิจจะต้องรายงานให้คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และคณะรัฐมนตรีทราบ และ ๒) กรณีการออกข้อกำหนดเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจของ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จะทำได้ก็ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้กฎหมายได้บัญญัติให้การออกข้อกำหนดต้องไม่ให้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร การจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กำหนดให้มีการตั้งกลุ่มตรวจสอบภายในขึ้นในสำนักบริหารกลาง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ ประเมินผล และควบคุมการปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร การจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กำหนดให้มีการตั้งกองกิจการพลเรือน ขึ้นในสำนักนโยบายและแผน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับกิจการพลเรือน และการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งสามารถใช้เป็นช่องทางรับเรื่องร้องเรียนจากภาคประชาชนได้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้มีการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ (ตามเอกสารแนบ)

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง ได้ยกร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สำนักนายกรัฐมนตรียุติแล้ว (หากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และเห็นชอบให้เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ จะปรับเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติงานและการบริหารงาน การจัดโครงสร้างหน่วยงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลัง เพื่อออกเป็นคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี) และอยู่ระหว่างการเตรียมการร่าง ดังนี้ ๑) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ๒) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการ

รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้ง วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการ. ๓) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง กำหนดพื้นที่ หรือ สถานที่ ให้ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีอำนาจในการปฏิบัติภารกิจ สั่งการ และกำกับดูแล. ๔) ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การอำนวยการและการประสานงาน ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล. ๕) ระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด. ๖) ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุม และการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ปรึกษาศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค. ๗) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การกำหนดจังหวัด ที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล. ๘) ประกาศ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง กำหนดผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า นายทหารเรือ นายตำรวจ ชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการที่ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน. ๙) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การมอบอำนาจให้รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเลขาธิการ มีอำนาจบังคับบัญชา. ๑๐) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การมอบอำนาจให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจแทนผู้อำนวยการ. ๑๑) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การจัดโครงสร้าง แบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหาร ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค. ๑๒) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การจัดโครงสร้าง แบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหาร ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด. ๑๓) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การกำหนดอาณัติสัญญาในการสั่งหรือบังคับให้หยุดยานพาหนะ หรือให้ยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง. ๑๔) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง แนวนับัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล. ๑๕) ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์หรือการกระทำที่กระทบหรือส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล. ๑๖) มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการจ่ายเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของกรรมการอนุกรรมการ ที่ปรึกษา ตามร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๑๗) มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศภาวะไม่ปกติและการยกเลิกการประกาศที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล. ๑๘) มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาการใช้อำนาจของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดำเนินการแทนหรือมีอำนาจดำเนินการ. ๑๙) มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข ในการชดเชยค่าเสียหายแก่ประชาชน. ๒๐) มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์ของเจ้าหน้าที่อื่นเนื่องจากการปฏิบัติเจ้าหน้าที่. และ ๒๑) มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการชดเชยแก่เจ้าหน้าที่ ผู้เจ็บป่วย เสียชีวิต ทูพพลภาพ พิการ หรือสูญเสียอวัยวะอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่ บุคคล
เกินสมควรอย่างไร.....

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.
- สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จังหวัดกระบี่ จังหวัดจันทบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดชุมพร จังหวัดตรัง จังหวัดตราด จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดปัตตานี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดพัทลุง จังหวัดพังงา จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดระนอง จังหวัดระยอง จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดสงขลา และจังหวัดสตูล.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่ สมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้จัดให้มีการเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ www.nsc.go.th ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งได้มีหนังสือขอรับฟังความคิดเห็น โดยมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐.....

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี


จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... พลเอก 
(..... ทวีป เนตรนิยม)
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
วันที่ ๑๑ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ..... กลุ่มงานความมั่นคงทางทะเล.....
..... สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอนบ้าน.....
..... สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ.....
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ..... นางสาว ชลชนสรณ์ พิสุทธิศาสน์.....
หมายเลขติดต่อ..... ๐ - ๒๖๒๙ - ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐.....

เรื่องเสร็จที่ ๔๑๒/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๕๒๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ดังต่อไปนี้

๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้นำข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรี (ในคราวประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙) และความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามร่างมาตรา ๓๓ อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๘ ที่กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ ตำแหน่งในบางท้องที่ ตำแหน่งในบางสายงาน หรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามระเบียบที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒) มอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติไปดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณ แล้วให้แจ้งผลการดำเนินการไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการพิจารณาของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป รวมทั้งให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการขอตั้งงบประมาณของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ไปดำเนินการด้วย

๓) รับทราบแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (กองทัพเรือ) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และผู้แทนกองอำนวยการ

รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “นปท.” โดยมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน องค์ประกอบของ นปท. ประกอบด้วย รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขาธิการ และเสนาธิการทหารเรือ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ มีหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล การวางนโยบายเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. และหน่วยงานทางทะเล เป็นต้น

๑.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ทจชล.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการทางทะเล ด้านกฎหมาย ด้านการทหารเรือ หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือความเห็นทางวิชาการ แก่หน่วยงานของรัฐ รวมทั้งการจัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นต้น

๑.๓ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ทจชล.” มีหน้าที่สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้ ทจชล. พิจารณา และรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการ ให้แก่ ทจชล. เป็นต้น

๑.๔ กำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ ศรชล. ผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรองผู้อำนวยการ และเสนาธิการทหารเรือ เป็นเลขาธิการ และให้อำนาจผู้อำนวยการ ศรชล. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและประสานการปฏิบัติของ ศรชล. และกำหนดให้ ศรชล. มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมทั้งเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นต้น

๑.๕ กำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค” โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาค เป็นผู้อำนวยการ ศรชล.ภาค มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเลตามที่ผู้อำนวยการ ศรชล. มอบหมาย และผู้อำนวยการ ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค และกำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ในจังหวัดชายทะเลขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการ ศรชล.จังหวัด มีและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัดชายทะเล

๑.๖ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในภาวะปกติกรณีทั่วไปให้เป็นไปตามกลไกของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตอำนาจตามกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่ กรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ศรชล. จะเป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล และอำนวยการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหาโดยบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล ในภาวะไม่ปกติในกรณีที่ปรากฏสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวาง หรือรุนแรง คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง และแก้ไขบรรเทาเหตุในพื้นที่และเวลาที่กำหนด โดยให้นายกรัฐมนตรีประกาศให้ทราบ และเมื่อสถานการณ์สิ้นสุดลงก็ให้ประกาศสิ้นสุดภารกิจของ ศรชล. และรายงาน นปท. และคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับต่อไป โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายในพื้นที่ที่กำหนด อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ผู้ใดเจ็บป่วย เสียชีวิต ทูพพลภาพ พิการ หรือสูญเสียอวัยวะ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑.๗ กำหนดโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนคำสั่งในภาวะไม่ปกติ นั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนด ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบกหรือสถานที่ที่กำหนดให้มีโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีหากการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ นายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ให้นำข้อสังเกตในประเด็นดังนี้ เพิ่มเติมในชั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑.๑ การยึดโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกการเชื่อมโยงการทำงานของฝ่ายบริหารและฝ่ายข้าราชการประจำ โดยเฉพาะการกำหนดและการวางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เพื่อให้มีกลไกการทำงานที่สอดคล้องกันและมีความต่อเนื่อง

๒.๑.๒ การพิจารณาความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ กับพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ อาทิ นิยามภัยคุกคาม พื้นที่รับผิดชอบ ห้วงเวลาการปฏิบัติและกลไกที่ชัดเจนว่าเรื่องใดจะครอบคลุมการดำเนินการภายใต้กฎหมายฉบับใด ซึ่งอาจพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง เพื่อให้สอดคล้องกัน

๒.๑.๓ การบังคับใช้กฎหมายกรณีกำหนดบทลงโทษต่อเจ้าหน้าที่ที่ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบทั้งทางวินัยและอาญา

๒.๑.๔ การกำหนดกลไกการตรวจสอบถ่วงดุลให้ยึดโยงกับฝ่ายการเมือง (รัฐบาลและรัฐสภา) เพื่อสนับสนุนให้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงาน และมีความรับผิดชอบร่วมกัน

๒.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

๒.๒.๑ หมวด ๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจซล.) ขอเสนอให้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ทจซล. เพื่อให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความเห็นทางวิชาการแก่คณะกรรมการ ทจซล. และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งแนวทางปฏิบัติหรือภารกิจในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เนื่องจาก สทอภ. ดำเนินการพัฒนาระบบเรดาร์ชายฝั่งเพื่อการเตือนภัยทางบกและทางทะเลซึ่งสามารถนำข้อมูลและระบบภูมิสารสนเทศไปใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล

๒.๒.๒ หมวด ๓ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ส่วนที่ ๑ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ขอเสนอให้ สทอภ. เข้าเป็นคณะกรรมการ ศรชล. หรือคณะที่ปรึกษา ศรชล. เพื่อเสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ หรือแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ

๒.๓ สำนักนายกรัฐมนตรี มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับถ้อยคำในร่างฯ มาตรา ๒๕ วรรคสอง (๒) คำว่า “บัตรข้าราชการ” ปัจจุบันได้ถูกกำหนดเป็น “บัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว

๒.๔ สำนักงบประมาณ มีข้อสังเกตดังนี้

๒.๔.๑ ร่างมาตรา ๑๔ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (สำนักงาน ทจซล.) โดยให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ ศรชล. ให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณและทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทจซล. นั้น ไม่ปรากฏสถานะที่ชัดเจนว่าเป็นหน่วยงานอยู่ภายใต้กำกับของส่วนราชการใด จึงเห็นสมควรที่จะกำหนดสถานะและการยึดโยงกับส่วนราชการใดให้ชัดเจน เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณในมิติของหน่วยรับงบประมาณและการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔.๒ ร่างมาตรา ๑๕ เกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ และมีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณตามร่างมาตรา ๑๖ นั้น ถือได้ว่าอยู่ในข่ายของการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นมาใหม่ในฝ่ายบริหาร จึงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะกรรมการ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ ด้วย

๒.๔.๓ โดยที่ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ตามร่างมาตรา ๑๖ จึงถือได้ว่า ศรชล. เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณปัจจุบัน ดังนั้น การขอตั้งงบประมาณของ ศรชล. ตามภารกิจ จะต้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมในการดำเนินการกิจการตามหน้าที่และอำนาจ กรณีกำหนดในร่างมาตรา ๒๐ และร่างมาตรา ๒๑ ที่ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการปฏิบัติงานของ ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด จึงไม่สอดคล้องกับหลักวิธีการงบประมาณ และขัดกับมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีข้อสังเกตว่า การกำหนดค่าตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามร่างมาตรา ๓๓ อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๘ ที่กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ ตำแหน่งในบางท้องที่ ตำแหน่งในบางสายงาน หรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามระเบียบที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. โดยได้นำข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

(๑) คำนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

๑) ได้แก้ไขเพิ่มเติมนิยาม “เขตทางทะเล” และ “กิจกรรมทางทะเล” ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี

๒) ได้เพิ่มนิยาม “เรือต่างชาติ” โดยกำหนดให้มีความหมายครอบคลุมถึงเรือไร้สัญชาติด้วย

๓) ได้แก้ไขเพิ่มเติมนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔) ได้แก้ไขเพิ่มเติมนิยาม “จังหวัดชายทะเล” เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้นและสามารถกำหนดเขตทางทะเลที่อยู่ในจังหวัดชายทะเลได้

๕) ได้ตัดนิยาม “ผู้ว่าราชการจังหวัด” ออก เนื่องจากเป็นคำทั่วไปและไม่มีความหมายใดเป็นพิเศษ และตัดนิยาม “ภาวะปกติ” และ “ภาวะไม่ปกติ” ออก เนื่องจากสามารถอธิบายไว้ในบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องได้โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดเป็นนิยาม รวมทั้งตัดนิยาม “หน่วยงานทางทะเล” ออก เนื่องจากนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” ครอบคลุมหน่วยงานทางทะเลแล้วและภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลครอบคลุมหลายเรื่อง เช่น ยาเสพติด การค้ามนุษย์ หรือ แรงงาน ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจเหล่านี้ไม่มีเรือเดินทะเล จึงไม่เป็นหน่วยงานทางทะเลตามนิยาม “หน่วยงานทางทะเล” ตามร่างฯ ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่กว้างและไม่เกิดปัญหาในทางปฏิบัติจึงใช้คำว่าหน่วยงานของรัฐแทน

(๒) คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)

(ร่างมาตรา ๕ - ร่างมาตรา ๑๖)

๑) ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ นปท. ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า โดยที่ นปท. มีหน้าที่และอำนาจเป็นคณะกรรมการที่วางนโยบายให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติตามแนวนโยบายดังกล่าว ดังนั้น ตำแหน่งประธานกรรมการ นปท. จึงไม่สมควรกำหนดให้เป็นนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการกำกับโดยทั่วไปซึ่งการบริหารราชการแผ่นดินในฐานะเป็นหัวหน้ารัฐบาล

ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบกับ ศรชล. มีภารกิจทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติต่างจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่มีภารกิจเฉพาะในภาวะไม่ปกติเท่านั้นอันจะทำให้การบริหารงานของ นปท. และ ศรชล. ไม่เกิดความคล่องตัวและไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์ แต่ควรกำหนดตำแหน่งประธานกรรมการ นปท. โดยให้เป็นผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลและเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายที่กำหนดไว้ดังกล่าวไปปฏิบัติ ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

๒) ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของ นปท. โดยลดจำนวนกรรมการโดยตำแหน่งลงเหลือ ๒๖ คน และได้เพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจ นปท. ในการเชิญผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา ผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิชาการเข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวโดยให้ผู้นั้นมีฐานะเป็นกรรมการซึ่งเป็นบทบัญญัติทำนองเดียวกับสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๓) ได้ตัดประธาน ทจชล. ออกจากองค์ประกอบของ นปท. เนื่องจากร่างมาตรา ๕ (เดิม) กำหนดให้ประธาน ทจชล. เป็นกรรมการ นปท. แต่โดยที่ร่างมาตรา ๗ (เดิม) กำหนดให้ นปท. เป็นผู้แต่งตั้ง ทจชล. ดังนั้น การกำหนดลักษณะดังกล่าวอาจจะทำให้เกิดปัญหาองค์ประกอบของ นปท. ได้ จึงได้ตัดประธาน ทจชล. ออกจากองค์ประกอบของ นปท. และกำหนดตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติม

๔) ได้ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของ นปท. โดยเพิ่มเติมอำนาจในการอำนวยความสะดวกประสานงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ ศรชล. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันเป็นอำนาจของ นปท. ซึ่งมีอยู่แต่เดิมตามคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๖ และได้ตัดอำนาจในการวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด โดยนำไปกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหาร ศรชล.

๕) ได้ตัดหมวด ๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) (ร่างมาตรา ๗ - ร่างมาตรา ๑๔ (เดิม)) ออก เนื่องจากเห็นว่า การจัดตั้ง ทจชล. ตามพระราชบัญญัตินี้จะทำให้ ทจชล. ต้องดำเนินงานในฐานะหน่วยปฏิบัติตามนโยบายของ นปท. ซึ่งจะไม่ใช่องค์กรหรือสถาบันอิสระตามที่แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฯ กำหนดไว้ ประกอบกับจะไม่สอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศที่จะจัดตั้งเป็นองค์กรหรือสถาบันอิสระรวมทั้งสถานะของ ทจชล. ยังไม่มีความชัดเจนและไม่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับ นปท. และ ศรชล. อย่างไรก็ตามก็ได้กำหนดให้ นปท. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายวิชาการให้แก่ นปท. และ ศรชล. แทน

(๓) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) (ร่างมาตรา ๑๗ -
ร่างมาตรา ๒๖)

๑) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีมีความจำเป็นในการจัดตั้ง ศรชล. เนื่องจากจะต้องมีหน่วยงานหลักในการที่จะรับผิดชอบในการบูรณาการและประสานความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างสูงสุด และเพื่อแก้ไขปัญหาในปัจจุบันที่มีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบของหลายหน่วยงานที่มีภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เช่น กรมประมง กรมศุลกากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบังคับการตำรวจน้ำ) กรมเจ้าท่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หรือกองทัพเรือ และเพื่อให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

๒) ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ ศรชล. ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า เมื่อ ศรชล. เป็นหน่วยที่ปฏิบัติตามนโยบายที่ นปท. กำหนด ประกอบกับ ศรชล. เป็นหน่วยปฏิบัติการกิจทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติที่ต้องการความคล่องตัวสูง การกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ ศรชล. ย่อมไม่เหมาะสม สำหรับผู้ที่เหมาะสมนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า ผู้บัญชาการทหารเรือ (ผบ.ทร.) สมควรเป็นผู้อำนวยการ ศรชล. เนื่องจากกองทัพเรือเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานในเรื่องนี้ มีความเข้มแข็ง และมีความพร้อมมากที่สุด ทั้งในด้านทรัพยากรบุคคลและทรัพยากรที่จะใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น เรือ สถานที่ตั้งทำการ หรืออาวุธยุทโธปกรณ์

๓) ได้ปรับปรุงคณะกรรมการ ศรชล. (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคแปด (เดิม)) แก้ไขเป็น “คณะกรรมการบริหาร ศรชล.” มีลักษณะเป็นคณะกรรมการบริหาร ซึ่งแตกต่างจากคณะกรรมการ ศรชล. ที่มีลักษณะเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษา โดยกำหนดให้ผู้บัญชาการทหารเรือ (ผบ.ทร.) เป็นประธานกรรมการบริหาร ศรชล. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า หากผู้อำนวยการ ศรชล. เป็นนายกรัฐมนตรี ย่อมมีผลทำให้ประธานกรรมการบริหาร ศรชล. ที่เป็นผู้บัญชาการทหารเรือซึ่งควบคุมการบริหารงานของ ศรชล. นั้นเกิดความไม่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง และหากจะกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการบริหาร ศรชล. จะเกิดความไม่คล่องตัวซึ่งไม่เหมาะสมเช่นเดียวกัน จึงเป็นเหตุผลอีกประการหนึ่งที่สำคัญและสมควรกำหนดให้ ผบ.ทร. เป็นผู้อำนวยการ ศรชล.

นอกจากนั้น ได้นำหน้าที่และอำนาจของ นปท. ตามร่างมาตรา ๑๐ (๓) (เดิม) มากำหนดไว้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหาร ศรชล. โดยได้แยกเรื่องการออกกระเบียบ การปฏิบัติงานของ ศรชล. และเรื่องข้อบังคับเกี่ยวกับการงบประมาณ การเงิน การคลัง การจัดการทรัพย์สินออกจากกันให้ชัดเจน

๔) ได้ตัดเรื่องการกำหนดให้ผู้อำนวยการมีอำนาจอนุมัติให้โอนเงินเดือนประจำปี เป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. ออก (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคสิบเอ็ด (เดิม)) เนื่องจากการกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้อาจไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนหรือกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอื่น ๆ ของหน่วยงานของรัฐและ อาจก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติหรือเกิดแนวปฏิบัติที่จะต้องโอนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษให้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. แม้มิได้ปฏิบัติงานที่สมควรจะต้องโอนเงินเดือน เป็นกรณีพิเศษ ประกอบกับการแก้ไขปัญหากรณีที่เจ้าหน้าที่ซึ่งมาปฏิบัติงานใน ศรชล. ที่สมควรจะต้อง โอนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษแต่ไม่ได้รับการพิจารณาให้เงินเดือนเป็นกรณีพิเศษจากหน่วยงานต้น สังกัดนั้นสามารถใช้วิธีการทางบริหารแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ เช่น การกำหนดเป็น มติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานต้นสังกัดส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความสามารถเป็นที่ประจักษ์มาเป็นผู้ปฏิบัติงาน ใน ศรชล. และให้ ศรชล. เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานส่งให้หน่วยงานต้นสังกัด

๕) ได้ตัดเรื่องการกำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติ ราชการแทน (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคสิบสอง (เดิม)) ออก เนื่องจากผู้อำนวยการ ศรชล. คือ นายกรัฐมนตรี ดังนั้น การกำหนดให้อธิบดีมอบอำนาจให้นายกรัฐมนตรีจึงอาจไม่เหมาะสม ประกอบกับกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินกำหนดให้สามารถมอบอำนาจข้ามกระทรวงได้แล้ว จึงไม่มีความ จำเป็นต้องกำหนดไว้อีก

๖) ได้ตัดเรื่องศูนย์ศึกษาอบรม (ร่างมาตรา ๒๒ (เดิม)) ออก เนื่องจาก ศรชล. สามารถจัดตั้งเป็นส่วนงานภายในได้ตามหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. อยู่แล้ว

(๔) การกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๒๗ - ร่างมาตรา ๒๙)

๑) ได้รวมร่างมาตรา ๒๓ (เดิม) และร่างมาตรา ๒๔ (เดิม) เข้าด้วยกัน โดยได้ กำหนดระดับการกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นสามระดับ ระดับที่หนึ่ง กรณีทั่วไป ให้ เป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้หน้าที่และอำนาจ แก่หน่วยงานของรัฐนั้น ระดับสอง กรณีที่ภารกิจเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน หรือมีความจำเป็นอื่น ศร ชล. จะเข้ามาเป็นผู้กำกับดูแลการปฏิบัติภารกิจ และระดับสาม กรณีเกิดภาวะไม่ปกติซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ มอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้บังคับบัญชาการปฏิบัติภารกิจ

๒) ได้กำหนดเหตุที่นายกรัฐมนตรีจะประกาศภาวะไม่ปกติไว้ชัดเจน โดยให้รวมถึง กรณีที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน และกำหนดให้การประกาศภาวะไม่ปกติของนายกรัฐมนตรีต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย

๓) สำหรับข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรี ที่เห็นควรให้กำหนดกลไกตรวจสอบ ถ่วงดุลยึดโยงกับฝ่ายการเมืองนั้น เห็นว่า เนื่องจากการปฏิบัติการกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทาง

ทะเลของ ศรชล. ส่วนใหญ่เป็นการปฏิบัติภารกิจในภาวะปกติ รวมทั้งการปฏิบัติภารกิจในภาวะไม่ปกติ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ส่วนใหญ่เกิดขึ้นในเขตทางทะเล เช่น เรือบรรทุกน้ำมันเกิดอุบัติเหตุน้ำมันรั่วในทะเลจำนวนมาก จึงไม่มีลักษณะที่เป็นการกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อย่างร้ายแรงดังเช่นกรณีของกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือกฎอัยการศึก จึงไม่มีความจำเป็นต้องมีบทบัญญัติกำหนดให้ต้องมีกรรายงานผลต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบ

๔) ได้นำหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. ในการปฏิบัติภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลตามร่างมาตรา ๒๘ (เดิม) มากำหนดไว้ในหมวดนี้ เนื่องจากเป็นอำนาจพิเศษเมื่อมีการปฏิบัติภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๕) ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการเรียกประชุมร่วมกันระหว่าง นปท. และคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อพิจารณากรณีเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลตามพระราชบัญญัตินี้หรือการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(๕) การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๐ – ร่างมาตรา ๓๘)

๑) ได้แยกเรื่องการแสดงบัตรประจำตัวของเจ้าหน้าที่ ศรชล. ออกเป็นอีกมาตราหนึ่ง

๒) ได้ปรับปรุงเรื่องสิทธิไล่ตามติดพัน โดยได้แก้ไขถ้อยคำและเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการไล่ตามติดพันที่กระทำโดยอากาศยานโดยกำหนดให้ต้องนำหลักเกณฑ์การไล่ตามติดพันที่กระทำโดยเรือมาใช้บังคับโดยอนุโลมด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ นอกจากนั้น ได้กำหนดกรณีการไล่ตามติดพันเรือเล็กของเรือต่างชาติ และใช้เรือต่างชาตินั้นเป็นเรือแม่ ซึ่งได้กระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๖) บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๓๙ – ร่างมาตรา ๔๐)

ได้ตรวจสอบและกำหนดอัตราโทษให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประมวลกฎหมายอาญา กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หรือกฎหมายว่าด้วยการประมง แล้วแต่กรณี

(๗) บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๔๑)

ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายและมีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการออกกฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องเหมาะสม และเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๔. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้จัดเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งภาคประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ที่ได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ผ่าน ๒ ช่องทาง ๑) การรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านระบบเว็บไซต์ www.nsc.go.th ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ www.lawamendment.go.th ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ ๒) การรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียผ่านทางเอกสาร (แบบสอบถาม) โดยสามารถส่งความคิดเห็นผ่านช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ maritime.nsc@gmail.com เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน ซึ่งภายหลังสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๔๑ ราย โดยเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมาย และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติบางประการที่ไม่ได้กระทบกับหลักการของกฎหมาย ทั้งนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้จัดทำคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๔.๒ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นที่จะต้องตราขึ้นเพื่อให้มีกฎหมายในการดำรงรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่ในทุกด้านทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรซึ่งมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ และเพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลซึ่งกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในกรณีปกติและในภาวะไม่ปกติ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับทรัพยากรที่มีอยู่

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย โดยผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรง คือ หน่วยงานที่มีเรือปฏิบัติงานอยู่ในทะเล อาทิ กองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมศุลกากร กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัดชายทะเล ๒๓ จังหวัด รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลแต่งตั้ง และประชาชนที่ใช้พื้นที่ชายฝั่งทะเลใน ๒๓ จังหวัดชายทะเล รวมทั้งภาคประชาชนและภาคเอกชนที่เป็นผู้ใช้พื้นที่ดำเนินกิจกรรมทางทะเล อาทิ เจ้าของกิจการภาคประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และบริษัทสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนแล้ว

(๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

(๕) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อกำหนดนโยบายและบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานทางทะเล การจัดการองค์ความรู้และให้คำปรึกษาทางวิชาการ รวมทั้งเพื่อให้การบริหารองค์กรเกิดประสิทธิภาพ

(๖) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการกำหนดโทษอาญา เนื่องจากการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นเรื่องที่สำคัญจึงจำเป็นต้องกำหนดขึ้นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจหลักในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และกำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการบูรณาการและประสานความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งยังมีการกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี และมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ นอกจากนี้ การกำหนดหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน มีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นกลไกสำคัญในการปกป้องทรัพยากรของประเทศซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของประเทศที่ประชาชนมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชนที่จะได้รับจากทรัพยากรทางทะเลด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๑

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.*

เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในพื้นที่เขตทางทะเลซึ่งอยู่ภายนอกราชอาณาจักร และอาจไม่ครอบคลุมการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่หลายด้าน ทั้งด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากรหรือสิ่งแวดล้อม โดยภัยคุกคามดังกล่าวมีความหลากหลาย และความซับซ้อนเกินกว่าที่หน่วยงานของรัฐหน่วยหนึ่งหน่วยใดจะป้องกันหรือแก้ไขได้ จึงมีความจำเป็นจะต้องตรากฎหมายเพื่อใช้บังคับเกี่ยวกับการดำรงรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่ในทุกด้าน ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ และเพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลซึ่งกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในกรณีภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลัก เพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทรัพยากรที่มีอยู่

และเมื่อร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ฉบับนี้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะมีข้อดี สามารถสรุปได้ดังนี้

๑. เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทางทะเลซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันการกีดกันสินค้าทางทะเลของไทย

๒. ร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นกลไกที่สำคัญในการปกป้องรักษาทรัพยากรของประเทศ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และดำเนินกิจกรรมทางทะเลซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์ทั้งในด้านการพัฒนา เศรษฐกิจ ซึ่งทรัพยากรทางทะเลที่เป็นแหล่งประกอบอาชีพ และพักผ่อนหย่อนใจของประชาชน จะเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓. การกำหนดให้มีการบูรณาการการบริหารกิจการทางทะเลของประเทศ ทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกลไก คือ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่จะบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเป็นไป ในทิศทางเดียวกันสามารถกำหนดแนวทางการพัฒนา และเสริมสร้างการใช้ประโยชน์จากทะเลให้เต็มศักยภาพ ทั้งยังเสริมสร้าง

* เรียบเรียงโดย นายทศวิญญู เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย.

กลไกการตอบสนองต่อภัยคุกคามต่าง ๆ ที่จะช่วยสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อการบริหารจัดการทางทะเลของไทยที่จะนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔. การกำหนดหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน มีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นกลไกสำคัญในการปกป้องทรัพยากรของประเทศ ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของประเทศที่ประชาชนมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ร่วมกันและเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชนที่จะได้รับจากทรัพยากรทางทะเลด้วย

ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)*

ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีหน่วยปฏิบัติการหลัก ประกอบด้วย กองทัพเรือ, กองบังคับการตำรวจน้ำ, กรมศุลกากร, กรมเจ้าท่า, กรมประมง และ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หน่วยปฏิบัติการร่วม ประกอบด้วย หน่วยงานส่วนราชการ ที่มีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับงาน หรือกิจการต่าง ๆ ทางทะเล ประกอบด้วย กระทรวงต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมป่าไม้ กรมสรรพสามิต กรมควบคุมมลพิษ กรมศิลปากร กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ ส่วนราชการอื่น ๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานทางทะเล

จัดการประชุม ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๒๓- ๒๕ พ.ย. ๕๘ ณ โรงแรม บาลิโอส รีสอร์ท เขาใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา

ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” จัดตั้งขึ้น ตามมติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ เมื่อ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๔๐ โดยได้จัดพิธีเปิดอย่างเป็นทางการ เมื่อ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๑ ณ ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพเรือ (ศปก.ทร.) มีความมุ่งหมาย เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานการปฏิบัติงานด้านการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล อันได้แก่ การมีเอกราช อำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตยทางทะเล ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และความเจริญรุ่งเรืองของชาติ อันเนื่องมาจากทะเล รวมทั้งความมั่งคั่ง มีเกียรติ และศักดิ์ศรีในประชาคมระหว่างประเทศด้านกิจการทางทะเล และเป็นศูนย์กลางในการดำเนิน กิจการทางทะเล ในทุก ๆ ด้าน ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานทางทะเล เพื่อให้การปฏิบัติ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ไม่เกิดความซ้ำซ้อน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกันอย่างต่อเนื่อง โดยมีกองทัพเรือเป็นศูนย์กลางในการประสานงานช่วยเหลือ และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานในทะเล ทั้งนี้ ทุกหน่วยงานยังคงปฏิบัติตามภารกิจของหน่วยงานเดิมไม่เปลี่ยนแปลง ส่วนราชการที่เข้าร่วมใน ศรชล. แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

- หน่วยปฏิบัติการหลัก คือ หน่วยที่มีกำลังทางเรือที่สามารถออกปฏิบัติงานในทะเล ประกอบด้วย ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า กรมประมง และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

* กองประชาสัมพันธ์ สำนักจิตวิทยา กรมกิจการพลเรือนทหารเรือ จากเว็บไซต์ [https://www.facebook.com/ navalcivil/posts/1045764392121183](https://www.facebook.com/navalcivil/posts/1045764392121183).

- หน่วยปฏิบัติการร่วม คือ หน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่กับกิจการต่าง ๆ ทางทะเล อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมสรรพสามิต กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น

ศรชล. มีบทบาทในการรักษากฎหมายและช่วยเหลือ (Constabulary Role) โดยมีขอบเขตการปฏิบัติงาน คือ การเป็นศูนย์กลางในการประสานการปฏิบัติการกิจระหว่างหน่วยงานหลักที่มุ่งเน้นการสร้างเครือข่าย (Network) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางทะเลระหว่างหน่วยงานหลักและการบูรณาการแผนงาน การใช้ทรัพยากรและบุคลากรของแต่ละหน่วยงานในการปฏิบัติงาน ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย ทั้งในส่วนของกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายภายในประเทศ ซึ่งมอบอำนาจให้หน่วยงานใน ศรชล. ดูแลรับผิดชอบ โดยมีพื้นที่ปฏิบัติการทั้งด้านฝั่งอ่าวไทยและฝั่งทะเลอันดามัน ตามขอบเขตอำนาจที่ระบุไว้ในกฎหมายทะเล มีหน่วยงานรับผิดชอบตามพื้นที่ทางทะเล ที่ได้ประกาศให้อำนาจหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่เพื่อรักษากฎหมายทางทะเล โดยการปฏิบัติการกิจจะใช้การประสานงาน ช่วยเหลือ และสนับสนุนซึ่งกันและกัน เพื่อให้เกิดการบูรณาการการปฏิบัติอย่างเต็มขีดความสามารถ ตามแผน/คำสั่ง และภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่จะกระทำได้

พื้นที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงาน ได้แบ่งออกเป็น ๓ เขต ได้แก่

ศรชล.เขต ๑ มีพื้นที่รับผิดชอบบริเวณอ่าวไทยตอนบน

ศรชล.เขต ๒ มีพื้นที่รับผิดชอบบริเวณอ่าวไทยตอนล่าง ตั้งแต่เส้นแนวรอยต่อระหว่างจังหวัดชุมพร และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ลงมาจนถึงชายแดนทางทะเลติดต่อกับประเทศมาเลเซีย

ศรชล.เขต ๓ มีพื้นที่รับผิดชอบด้านฝั่งทะเลอันดามัน

สำหรับหน้าที่ของ ศรชล. ได้แก่ การป้องกันปัญหาภัยคุกคามทางทะเล ๙ ด้าน ได้แก่

- ๑ การกระทำอันเป็นโจรสลัด และการปล้นเรือโดยเรืออาวุธ
- ๒ การทำการประมงผิดกฎหมาย
- ๓ การค้ามนุษย์/การลักลอบเข้าเมือง
- ๔ การลักลอบขนยาเสพติด/อาวุธ/สินค้าต้องห้าม
- ๕ การลักลอบค้า/ลำเลียงสินค้าสองวัตถุประสงค์ ข้อห้าม UN
- ๖ เหตุการณ์ร้ายแรงทางทะเล
- ๗ การก่อการร้ายทางทะเล
- ๘ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ
- ๙ การใช้ประโยชน์จากทะเลที่ผิดกฎหมายและเป็นภัยต่อระบบนิเวศทางทะเล

ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๒๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(๑)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
 เลขที่ 4441
 วันที่ 1 พ.ค. 2561
 เวลา 15.00 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๒๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปลงสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 วันที่ ๒๗/๕/๖๑ วันที่ ๑/๖/๖๑
 เวลา ๑๕.๕๗ น. ส่ง กิตติ
 ผู้อำนวยการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วุฒิกาญจน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (อ/ส สังกาญ VM012)

www.cabinet.thaigov.go.th

กลุ่มงานยุติ
 วันที่ ๘ (๑) / ๖/๖๑
 วันที่ ๑ / ๖ / ๖๑
 เวลา ๑๖.๐๓ น.
 ผู้อำนวยการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งปัญหาดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลาย และประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ รวมทั้งมีสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตามอีกด้วย อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอก ราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมาย ในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบ ดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพ บูรณาการ และประสาน การปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม

“เขตทางทะเล” หมายความว่า ชายฝั่งทะเลและพื้นที่ทางทะเลที่ประเทศไทย มีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตย หรือมีสิทธิหรือเสรีภาพในการใช้หรือจะใช้ หรือมีหน้าที่รับผิดชอบ ตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือตามสนธิสัญญาหรือด้วยประการใด ๆ ได้แก่ น่านน้ำภายใน ทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง เขตเศรษฐกิจจำเพาะ ไหล่ทวีป และทะเลหลวง และให้ หมายความรวมถึงเกาะเทียม สิ่งติดตั้ง และสิ่งปลูกสร้างในทะเล รวมทั้งห้วงอากาศเหนือทะเล พื้นดินท้องทะเล ได้พื้นดินท้องทะเล และพื้นที่ทางทะเลอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในราชกิจจานุเบกษา

“กิจกรรมทางทะเล” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตทางทะเล ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การพาณิชย์นาวี การประมง การท่องเที่ยว การแสวงประโยชน์จากทรัพยากร ที่ไม่มีชีวิต การวางสายเคเบิลหรือท่อใต้ทะเล หรือการสำรวจและวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล

“ยานพาหนะ” หมายความว่า เรือ อากาศยาน หรือยานพาหนะใด ๆ ที่สามารถ บรรทุกคนหรือสิ่งของในทะเลได้

“เรือต่างชาติ” หมายความว่า เรือที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วย เรือไทย และให้ความหมายรวมถึงเรือไร้สัญชาติที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย เรือไร้สัญชาติที่ได้ จดทะเบียนตามกฎหมายตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไป หรือเรือไร้สัญชาติที่เปลี่ยนธงในระหว่างการเดินเรือ

“จังหวัดชายทะเล” หมายความว่า จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับเขตทางทะเลตามที่ ผู้อำนวยการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาล องค์การอัยการ และ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) นายทหารเรือหรือนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ ที่ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน หรือเทียบเท่า

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ผู้อำนวยการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เทียบเท่ากับ ตำแหน่งตาม (๑)

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” เรียกโดยย่อว่า “นปท.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนยี่สิบหกคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน จากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านกิจกรรมทางทะเล ด้านกฎหมาย ด้านการทหารเรือ หรือด้านอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ให้เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เสนาธิการทหารเรือและเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งอีกหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ คณะกรรมการอาจมีมติให้เชิญรัฐมนตรีหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือนักวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการเฉพาะกิจด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้ผู้ที่ได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖

มาตรา ๙ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นดำรงตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วนั้น ทั้งนี้ ในกรณีการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากวาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวาระหนึ่งเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานของ ครรชล. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตาม (๑)

(๓) ให้คำแนะนำ ปกป้อง และสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๔) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนแม่บท มาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของ ศรชล. หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการดำเนินงานต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจ ออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา หรืออาจเรียกให้บุคคลใด ๆ มาชี้แจงด้วยก็ได้

มาตรา ๑๒ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการ พิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุม ของคณะกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำการใด ๆ แทนได้

จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ รวมตลอดทั้ง วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้ เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “อจชล.” ตามจำนวนที่เหมาะสม โดยให้แต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งตามมาตรา ๕ (๓) เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ ในการให้คำปรึกษาและจัดการความรู้เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้แก่ คณะกรรมการและ ศรชล. รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่ อจชล. โดยอนุโลม

การประชุม อจชล. ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการ กรรมการบริหาร ศรชล. อนุกรรมการ ที่ปรึกษา ศรชล. กรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค และกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด ได้รับเบี้ยประชุมและ ประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบงานธุรการและ งานประชุมของคณะกรรมการ รวมทั้งการดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการ

หมวด ๒

ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๑๗ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ศรชล. อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และหน้าที่และอำนาจของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้อำนวยการจากข้าราชการในสังกัด ศรชล. หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงโครงสร้างและการแบ่งส่วนงานภายในของ ศรชล.

ให้เสนาธิการทหารเรือเป็นเลขาธิการ ศรชล. มีหน้าที่รับผิดชอบงานอำนวยการและธุรการของ ศรชล.

รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเลขาธิการ ศรชล. มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. และมีหน้าที่และอำนาจอื่น ทั้งนี้ ตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจทำนิติกรรม ฟ้องคดี ถูกฟ้องคดี และดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับคดีอันเกี่ยวเนื่องกับหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. ทั้งนี้ โดยกระทำในนามของสำนักนายกรัฐมนตรี

ในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติหรือใช้อำนาจแทนก็ได้

มาตรา ๑๘ ให้ ศรชล. เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๑๙ ให้ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๒) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และรายงานคณะกรรมการบริหาร ศรชล. คณะกรรมการ และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับเพื่อพิจารณาต่อไป

(๓) เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ หรือแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลต่อคณะกรรมการบริหาร ศรชล. คณะกรรมการ และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๔) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนตระหนักรู้ในความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สิทธิอธิปไตย เขตอำนาจ และสิทธิในการแสวงประโยชน์จากทรัพยากรในเขตทางทะเลพื้นที่ต่าง ๆ และหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ ครรชล. หรือตามที่คณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๒๐ นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้ว บรรดาหน้าที่และอำนาจของผู้บัญชาการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้บัญชาการจะมอบอำนาจให้ ผอ.ครรชล.ภาค หรือ ผอ.ครรชล.จังหวัด หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติแทนก็ได้

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจของ ครรชล. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ใน ครรชล. ตามที่ผู้บัญชาการร้องขอ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีหน้าที่และอำนาจทำนองเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้น จัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ยัง ครรชล. มีอัตราค่าจ้างทดแทนตามความจำเป็นแต่ไม่เกินจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

มาตรา ๒๒ ให้มีคณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการบริหาร ครรชล.” ประกอบด้วย ผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ อธิบดีกรมเจ้าท่า อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย อธิบดีกรมสรรพสามิต อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และ ผอ.ครรชล.ภาค เป็นกรรมการ

ให้รองผู้บัญชาการทหารเรือซึ่งผู้บัญชาการทหารเรือมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เสนาธิการทหารเรือและเจ้าหน้าที่ของ ครรชล. ซึ่งผู้บัญชาการทหารเรือแต่งตั้งอีกหนึ่งคน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๒๓ คณะกรรมการบริหาร ครรชล. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ครรชล. รวมทั้งควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของ ครรชล.
- (๒) เสนอแนะหรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานในหน้าที่และอำนาจของ ครรชล.
- (๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

- (๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด
- (๕) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงิน การคลัง การจัดการทรัพย์สินของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด และการอื่นใดที่จำเป็น
- (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย
- (๗) แต่งตั้งคณะที่ปรึกษา ศรชล. เพื่อให้การเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันภัยที่จะเกิดขึ้นและให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการบริหาร ศรชล. และ ศรชล.
- (๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการบริหาร ศรชล. หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- การแต่งตั้งคณะที่ปรึกษา ศรชล. ตาม (๗) ให้มีส่วนร่วมของประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความทุกข์ความหรือผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในด้านต่าง ๆ

มาตรา ๒๔ การประชุมของคณะกรรมการบริหาร ศรชล.ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๕ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค” ขึ้นใน ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาคเป็นผู้อำนวยการ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.ภาค” มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเล ตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.ภาค ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจ แต่งตั้งข้าราชการและลูกจ้างของทัพเรือภาค รวมตลอดทั้งข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของ หน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราวใน ศรชล.ภาค ได้

ผอ.ศรชล.ภาค เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่งให้มา ปฏิบัติงานใน ศรชล.ภาค และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.ภาค

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและหน้าที่และอำนาจ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายใน ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและการประสานงานของ ศรชล.ภาค ผู้อำนวยการ อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาคก็ได้ เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค” ประกอบด้วย หัวหน้าหรือผู้แทนหน่วยงาน ของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่อยู่ในเขตพื้นที่ของ ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค ในการปฏิบัติงานในหน้าที่และอำนาจของ ศรชล.ภาค รวมทั้งให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ผอ.ศรชล.ภาค ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในเขตพื้นที่ ศรชล.ภาค ทั้งนี้ การประชุมและการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ ศรชล. และหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.ภาค ตามที่ ผอ.ศรชล.ภาค ร้องขอ และให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับ ศรชล.ภาค โดยอนุโลม

มาตรา ๒๖ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ตามด้วยชื่อจังหวัดขึ้นในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดที่อยู่ในเขตของ ศรชล.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.จังหวัด” มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัดชายทะเล

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.จังหวัด ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราวใน ศรชล.จังหวัด ได้

ผอ.ศรชล.จังหวัด เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานใน ศรชล.จังหวัด และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.จังหวัด

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและหน้าที่และอำนาจ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายใน ศรชล.จังหวัด ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๕ วรรคห้า มาใช้บังคับกับการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด โดยอนุโลม

ให้ ศรชล. และหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.จังหวัด ตามที่ ผอ.ศรชล.จังหวัด ร้องขอ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับ ศรชล.จังหวัด โดยอนุโลม

หมวด ๓

ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๒๗ ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไป ให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้หน้าที่และอำนาจแก่หน่วยงานของรัฐนั้น

ในกรณีภาวะปกติ เมื่อปรากฏว่าการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไปตามวรรคหนึ่งกรณีใดเกินขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่ไม่มีหน่วยงานของรัฐรับผิดชอบ กรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน หรือกรณีที่มีความจำเป็นอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล อำนวยการ และบูรณาการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา รวมทั้งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐเข้าด้วยกันในการป้องกันปราบปราม หรือแก้ไขปัญหา เหตุการณ์ หรือการกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเล

ในกรณีภาวะไม่ปกติอันเนื่องมาจากสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวางหรือรุนแรง กรณีที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือกรณีที่มีความจำเป็นอื่นที่ต้องประกาศภาวะไม่ปกติ คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง จัดการ แก้ไข หรือบรรเทาปัญหาที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรม

ทางทะเลภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีประกาศภาวะไม่ปกติให้ทราบโดยทั่วไป และเมื่อภาวะไม่ปกตินั้นสิ้นสุดลง ให้นายกรัฐมนตรีประกาศยกเลิกภาวะไม่ปกติ และให้ภารกิจของ ศรชล. ในภาวะไม่ปกตินั้นสิ้นสุดลง และรายงานให้คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีทราบ ตามลำดับ

มาตรา ๒๘ ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ ให้ ศรชล. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระวังยับยั้ง จัดการ แก้ไข หรือบรรเทาปัญหา เหตุการณ์ หรือการกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลตามมาตรา ๒๗ วรรคสองหรือ วรรคสาม

(๒) กำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการหรือบูรณาการในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนเผชิญเหตุ หรือคำสั่งการของ ศรชล. ที่เกี่ยวข้อง

(๓) สั่งการและกำกับดูแลท่าเทียบเรือ กิจการทำเรือ ที่จอดเรือ ท่ารับส่งสินค้า ท่ารับส่งคนโดยสาร ท่าเทียบเรือประมง กิจการแพปลา และพื้นที่หรือสถานที่ตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีภาวะปกติตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หน่วยงานของรัฐ ที่มีหน้าที่ควบคุมสถานที่หรือกิจการดังกล่าวต้องร้องขอ

มาตรา ๒๙ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเลตามพระราชบัญญัตินี้หรือการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุม ร่วมกันระหว่างคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้และคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อพิจารณา เรื่องดังกล่าวได้

หมวด ๔

การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำหรือ มีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะนั้น ได้กระทำความผิดตามกฎหมายของ ประเทศไทยในเขตทางทะเลเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลใด ๆ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสืบสวน สอบสวน และในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการสอบสวน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมทั้งให้มีอำนาจ กระทำการเท่าที่จำเป็น ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้ยานพาหนะหยุด และใช้มาตรการบังคับเท่าที่จำเป็นเพื่อให้ยานพาหนะนั้นหยุด รวมทั้งสั่งและบังคับให้ผู้ควบคุมยานพาหนะและคนประจำยานพาหนะนำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง ทั้งนี้ การสั่งหรือใช้มาตรการบังคับให้หยุดยานพาหนะหรือให้นำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง อาจทำได้โดยใช้อำนาจนิติบัญญัติอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างก็ได้ แต่อำนาจนิติบัญญัติที่จะใช้นี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๒) สั่งให้บุคคลหรือยานพาหนะซึ่งขัดขวาง กีดขวาง หรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติการกิจออกจากพื้นที่ที่กำหนด

(๓) ขึ้นไปบนยานพาหนะนั้น เพื่อตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับยานพาหนะ และเอกสารคนประจำยานพาหนะนั้น

(๔) คั้นยานพาหนะ และคนประจำยานพาหนะที่ต้องสงสัยนั้น ให้หรือหรือขโมยสิ่งของในยานพาหนะใด ๆ เพื่อการค้น โดยไม่ต้องมีหมายค้น เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะหรือคนประจำยานพาหนะนั้นได้กระทำความผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล

(๕) ควบคุมผู้ต้องสงสัย ตลอดจนควบคุมยานพาหนะ และสิ่งของที่จะใช้หรือได้ใช้ในการกระทำความผิด หรือได้มาจากการกระทำความผิด ถ้าการตรวจค้นยานพาหนะหรือการสืบสวนสอบสวนเบื้องต้นมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีหรือได้มีการกระทำความผิด ห้ามมิให้ควบคุมยานพาหนะ ผู้ควบคุมยานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะไว้เกินความจำเป็นตามพฤติการณ์แห่งคดี

(๖) ให้พ่วงยานพาหนะ หรือให้ทำการอื่นเพื่อให้ยานพาหนะนั้นไปยังที่ซึ่งสะดวกแก่การตรวจค้น การสอบสวน หรือการดำเนินคดี

(๗) ไล่ตามยานพาหนะใด ๆ ที่กระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ รวมทั้งไล่ตามจับกุมผู้ต้องสงสัยที่หนีขึ้นฝั่งได้ตามความจำเป็น

(๘) สอบสวนและควบคุมตัวผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดไว้ได้ไม่เกินสี่สัปดาห์นับแต่วันนำตัวผู้ต้องหามาถึงฝั่ง ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ และมีให้นับเวลาเดินทางตามปกติที่นำตัวผู้ต้องหามาถึงที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเวลาควบคุมผู้ต้องหาของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ เมื่อการสอบสวนเสร็จแล้ว ให้ให้ความเห็นว่าการสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้อง ส่งไปยังพนักงานอัยการตามที่อัยการสูงสุดกำหนด

มาตรา ๓๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวของ ครชล. หรือบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐของหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของ ครชล. ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ของ ครชล. ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ผู้อำนวยการจะกำหนดให้ใช้เครื่องหมายแทนบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ ทั้งนี้ การใช้หรือแสดงเครื่องหมายให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๓๒ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า เรือต่างชาติได้กระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติเพื่อสั่งให้หยุด ในระยะทางที่เรือต่างชาติสามารถเห็นหรือได้ยินสัญญาณได้ โดยไม่จำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุด เรือของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกคำสั่งจะต้องอยู่ภายในเขตทางทะเลที่ประเทศไทย

มีเขตอำนาจ หากเรือต่างชาตินั้นไม่หยุด พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิไล่ตามติดพันเรือต่างชาตินั้น เพื่อบังคับให้เรือต่างชาตินั้นหยุดหรือไปยังที่แห่งใดแห่งหนึ่ง และสามารถดำเนินการต่อไป นอกทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง หรือเขตเศรษฐกิจจำเพาะได้ หากการไล่ตามติดพันนั้น มิได้ขาดตอนลง แต่สิทธิการไล่ตามติดพันสิ้นสุดลงทันทีเมื่อเรือต่างชาติที่ถูกไล่ตามติดพันนั้น เข้าสู่ทะเลอาณาเขตของประเทศตนหรือประเทศอื่น

การไล่ตามติดพันในวรรคหนึ่ง อาจกระทำโดยเรือหรืออากาศยานอื่นของพนักงาน เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติการร่วมกับ ครชล. ก็ได้

ในกรณีที่การไล่ตามติดพันกระทำโดยอากาศยาน ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้ บังคับโดยอนุโลม โดยอากาศยานซึ่งออกคำสั่งให้หยุดต้องไล่ตามติดพันเรือต่างชาตินั้นอย่างจริงจัง ด้วยตนเองจนกระทั่งเรือหรืออากาศยานลำอื่นที่อากาศยานนั้นเรียกมาได้มาถึงเพื่อรับช่วงการไล่ตาม ติดพันแล้ว เว้นแต่อากาศยานนั้นจะสามารถจับกุมเรือต่างชาตินั้นด้วยตนเองได้ การไล่ตามติดพัน จะกระทำมิได้ถ้าอากาศยานของพนักงานเจ้าหน้าที่จะไล่ตามติดพันเพียงแต่เห็นเรือต่างชาติกระทำ ความผิดหรือสงสัยว่าได้กระทำความผิด แต่มิได้มีการสั่งให้หยุดและมีได้มีการไล่ตามติดพันโดยเรือ หรืออากาศยานของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐโดยไม่ขาดตอน

การไล่ตามติดพันตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ให้ใช้บังคับโดยอนุโลม กับเรือต่างชาติที่กระทำความผิดตามกฎหมายไทยที่ใช้บังคับในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ไหล่ทวีป หรือ เขตปลอดภัยรอบสิ่งติดตั้งในไหล่ทวีป

การไล่ตามติดพันในมาตรานี้ให้หมายความรวมถึง การไล่ตามเรือต่างชาติ ที่ได้กระทำความผิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเรือต่างชาตินั้นได้กระทำความผิดตามกฎหมายไทย ที่ได้กระทำโดยประสงค์ให้เกิดขึ้นในราชอาณาจักร หรือรัฐบาลไทยเป็นผู้เสียหาย หรือกระทำโดย เรือเล็กลำใดลำหนึ่งของเรือต่างชาตินั้นหรือทำงานร่วมกันกับยานพาหนะอื่น และใช้เรือต่างชาตินั้น เป็นเรือแม่ ซึ่งอยู่หรือเข้ามาในเขตทางทะเลที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ ไม่ว่าจะเป็นตัวการร่วมหรือ เป็นผู้สนับสนุนกระทำความผิด แม้กระทำการนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการกระทำในราชอาณาจักร และให้รับโทษในราชอาณาจักร

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ ถ้ามีความจำเป็น ที่ ครชล. ต้องใช้อำนาจหรือหน้าที่ตามกฎหมายใดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจหรือความรับผิดชอบของ หน่วยงานของรัฐใด ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ใน ครชล. เป็นเจ้าพนักงาน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น หรือมีมติให้หน่วยงานของรัฐนั้นมอบหน้าที่และอำนาจและ ความรับผิดชอบตามกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้ ครชล. ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจดำเนินการด้วย ภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้อำนาจนั้น ไว้ด้วย

มาตรา ๓๔ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจตามมาตรา ๒๗ ให้ผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใด
- (๒) ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบก อาคาร หรือสถานที่ที่กำหนด ในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับการยกเว้น
- (๓) ห้ามการออกเรือหรือนำเรือเข้าจอดในที่ต่าง ๆ
- (๔) ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ หรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ
- ข้อกำหนดตามวรรคหนึ่งจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ด้วยก็ได้ ทั้งนี้ การกำหนดดังกล่าวต้องไม่ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ

มาตรา ๓๕ ให้ผู้อำนวยการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๓๖ ในการใช้อำนาจของ ครชล. ถ้าก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนผู้สุจริต ให้ ครชล. จัดให้ผู้นั้นได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณีตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๗ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายในพื้นที่ที่กำหนดตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งผู้ใดเจ็บป่วย เสียชีวิต ทุพพลภาพ พิกัด หรือสูญเสียอวัยวะอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๘ บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง การดำเนินคดีใด ๆ อันเนื่องมาจากข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามหมวดนี้ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ทั้งนี้ ในกรณีที่ศาลจะต้องพิจารณาเพื่อใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งหรือประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี ให้ศาลเรียกพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งออกข้อกำหนด ประกาศหรือคำสั่ง หรือการกระทำนั้น มาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง รายงานหรือแสดงเหตุผล เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวดังกล่าวด้วย

หมวด ๕
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ครชล. ตามมาตรา ๒๘ (๓) หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๐ (๑) หรือ (๒) หรือต่อสู้

หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
หนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดที่ออกตามมาตรา ๓๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวาง
โทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีการกระทำความผิด
เกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาท
ถึงสิบล้านบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๑ ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงาน
ที่ออกโดยศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยมติ
สภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับ
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือศูนย์อำนวยการอื่นที่อาจมีการจัดตั้ง
ขึ้นมาทำหน้าที่แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ยังคงมีผล
ใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้นที่ออกโดยคณะกรรมการ
คณะกรรมการบริหาร ศรชล. หรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

การดำเนินการออกระเบียบหรือข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ
ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้นายกรัฐมนตรี
รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งปัญหาดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลาย และประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ รวมทั้งมีสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตามอีกด้วย อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากร หรือด้านสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ โครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วยบทบัญญัติรวม ๔๑ มาตรา แบ่งออกเป็น ๕ หมวด คือ หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๖) หมวด ๒ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๑๗ ถึงร่างมาตรา ๒๖) หมวด ๓ ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๒๗ ถึงร่างมาตรา ๒๙) หมวด ๔ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๐ ถึงร่างมาตรา ๓๘) และหมวด ๕ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๓๙ ถึงร่างมาตรา ๔๐) และบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๔๑)

๒.๒ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)
(ร่างมาตรา ๕ - ร่างมาตรา ๑๖)

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนยี่สิบหกคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านกิจกรรมทางทะเล ด้านกฎหมาย ด้านการทหารเรือ หรือด้านอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจำนวนไม่เกินสามคน

(๒) นปท. มีหน้าที่และอำนาจหลักในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ชาติ

(๓) กำหนดให้ นปท. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้ เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการให้คำปรึกษาและจัดการความรู้ เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้แก่ นปท. และ ศรชล. รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่ นปท. มอบหมาย

(๔) กำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบงานธุรการและงานประชุมของ นปท. รวมทั้งการดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของ นปท.

๒.๓ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๑๗ - ร่างมาตรา ๒๖)

(๑) กำหนดให้จัดตั้ง ศรชล. ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการ รูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่และอำนาจหลักในการวางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งเสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ หรือแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการและเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล. นอกจากนั้น ยังมีภารกิจในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (คณะกรรมการบริหาร ศรชล.) มีหน้าที่และอำนาจหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ศรชล. รวมทั้งควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของ ศรชล. และเสนอแนะหรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานในหน้าที่และอำนาจของ ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทหารเรือเป็นประธานกรรมการ

(๓) กำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค (ศรชล.ภาค) มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเลตามที่ผู้อำนวยการ ศรชล. มอบหมาย โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาค เป็นผู้อำนวยการ ศรชล.ภาค และให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) ในจังหวัดชายทะเลขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการ ศรชล.จังหวัด มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัดชายทะเล

๒.๔ ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ร่างมาตรา ๒๗ - ร่างมาตรา ๒๙)

(๑) กำหนดระดับภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นสามระดับ ระดับที่หนึ่ง การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไป ให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้หน้าที่และอำนาจแก่หน่วยงานของรัฐนั้น ระดับที่สอง กรณีที่การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไปกรณีใดเกินขีดความสามารถ

ของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่ไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบ กรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน หรือกรณีที่มีความจำเป็นอื่นตามที่ นพท. กำหนด ครรชล. จะเป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล อำนาจการ และบูรณาการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา รวมทั้งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐเข้าด้วยกันในการป้องกันปราบปราม หรือแก้ไขปัญหาเหตุการณ์ หรือการกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเล และระดับที่สาม กรณีภาวะไม่ปกติอันเนื่องมาจากสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวางหรือรุนแรง กรณีที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือกรณีที่มีความจำเป็นอื่นที่ต้องประกาศภาวะไม่ปกติ คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ครรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระวัง ยับยั้ง จัดการ แก้ไข หรือบรรเทาปัญหาที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด

(๒) ในการปฏิบัติการกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กำหนดให้ ครรชล. มีหน้าที่และอำนาจควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐเพื่อกำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระวัง ยับยั้ง จัดการ แก้ไข หรือบรรเทาเหตุการณ์หรือการกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเล และกำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการหรือบูรณาการในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนเผชิญเหตุ หรือคำสั่งการของ ครรชล. ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสั่งการ และกำกับดูแลทำเทียบเรือ กิจการท่าเรือ ที่จอดเรือ ท้ารับส่งสินค้า ท้ารับส่งคนโดยสาร ทำเทียบเรือประมง กิจการแพปลา และพื้นที่หรือสถานที่ตามที่ นพท. ประกาศกำหนด

(๓) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมร่วมกันระหว่าง นพท. และ คณะกรรมการอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อพิจารณากรณีเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลตามพระราชบัญญัตินี้หรือการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๒.๕ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๐ - ร่างมาตรา ๓๔)

(๑) ในการปฏิบัติการกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะนั้น ได้กระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยในเขตทางทะเลเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลใด ๆ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสืบสวนสอบสวน และในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการสอบสวน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมทั้งให้มีอำนาจกระทำการอื่นเท่าที่จำเป็น

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิในการไล่ตามติดพัน ในกรณีที่มีเหตุที่เชื่อได้ว่าเรือต่างชาติได้กระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ เพื่อบังคับให้เรือต่างชาตินั้นหยุดหรือไปยังที่แห่งใดแห่งหนึ่ง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การไล่ตามติดพันที่กระทำโดยอากาศยาน

(๓) กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ใน ครรชล. เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น หรือมีมติให้หน่วยงานของรัฐนั้นมอบหน้าที่และอำนาจและความรับผิดชอบตามกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้ ครรชล. ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจดำเนินการด้วย ในกรณีที่มีความจำเป็นที่ ครรชล. ต้องใช้อำนาจหรือหน้าที่ตามกฎหมายใดที่อยู่

ในหน้าที่และอำนาจหรือความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐใดเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๔) กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวก ครรชล. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการหรืองดเว้นการปฏิบัติการ ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบก อาคาร หรือสถานที่ที่กำหนดในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ การห้ามการออกเรือหรือนำเรือเข้าจอดในที่ต่าง ๆ และการห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้นาฬิกาหรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้นาฬิกา

(๕) กำหนดให้ ครรชล. ชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณี ในกรณีที่ใช้ อำนาจของ ครรชล. ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนผู้สุจริต

(๖) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายใน พื้นที่ที่เกิดภาวะไม่ปกติอาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และในกรณี เจ็บป่วย เสียชีวิต ทูพพลภาพ พิกัด หรือสูญเสียอวัยวะอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับ สิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด

(๗) กำหนดให้บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของพนักงาน เจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และการดำเนินคดีใด ๆ อันเนื่องมาจากข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามหมวดนี้ให้อยู่ ในอำนาจของศาลยุติธรรม

๒.๖ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๓๙ - ร่างมาตรา ๔๐)

(๑) กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ครรชล. ตาม มาตรา ๒๘ (๓) หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๐ (๑) หรือ (๒) หรือต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนดที่ออกตามมาตรา ๓๔ (๒) (๓) หรือ (๔) และระวางโทษหนักขึ้นในกรณีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขต เศรษฐกิจจำเพาะ

๒.๗ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๔๑)

กำหนดให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานที่ออก โดยศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยมติสภาความมั่นคง แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือศูนย์อำนวยความสะดวกอื่นที่อาจมีการจัดตั้งขึ้นมาทำหน้าที่แทน ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ยังคงมีผลใช้บังคับกับ ครรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้นที่ออกโดยคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร ครรชล. หรือผู้อำนวยความสะดวกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

๓. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นที่จะต้องตราขึ้นเพื่อให้มีกฎหมาย ในการดำรงรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่ในทุกด้านทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ และเพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเล ซึ่งกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและ

ประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในกรณีปกติและในภาวะไม่ปกติ จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับทรัพยากรที่มีอยู่

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย โดยผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรง คือ หน่วยงานที่มีเรือปฏิบัติงานอยู่ในทะเล อาทิ กองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมศุลกากร กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัดชายทะเล ๒๓ จังหวัด รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลแต่งตั้ง และประชาชนที่ใช้พื้นที่ชายฝั่งทะเลใน ๒๓ จังหวัดชายทะเล รวมทั้งภาคประชาชนและภาคเอกชนที่เป็นผู้ใช้พื้นที่ดำเนินกิจกรรมทางทะเล อาทิ เจ้าของกิจการภาคประมง ภาคการขนส่ง ภาคการท่องเที่ยว และบริษัทสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนแล้ว

(๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

(๕) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อกำหนดนโยบายและบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานทางทะเล การจัดการองค์ความรู้และให้คำปรึกษาทางวิชาการ รวมทั้งเพื่อให้การบริหารองค์กรเกิดประสิทธิภาพ

(๖) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการกำหนดโทษอาญา เนื่องจากการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นเรื่องที่สำคัญจึงจำเป็นต้องกำหนดขึ้นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจหลักในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และกำหนดให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการบูรณาการและประสานความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการกิจในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งยังมีการกิจในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี และมีอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไว้ นอกจากนี้ การกำหนดหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน มีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นกลไกสำคัญในการปกป้องทรัพยากรของประเทศซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของประเทศที่ประชาชนมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ร่วมกันและเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชนที่จะได้รับจากทรัพยากรทางทะเลด้วย

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

ตามที่ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ประชาสัมพันธ์เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้ง ภาคประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ที่ได้ผ่านการพิจารณา จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ผ่าน ๒ ช่องทาง ได้แก่ ๑) การรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไป ผ่านระบบเว็บไซต์ www.nsc.go.th ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ www.lawamendment.go.th ของ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ ๒) การรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผ่านทางเอกสาร (แบบสอบถาม) โดยสามารถส่งความคิดเห็นผ่านช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ maritime.nsc@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

บัดนี้ ได้ครบกำหนดระยะเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สมช. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ผ่านทาง ๑) เว็บไซต์ www.nsc.go.th ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ www.lawamendment.go.th ของ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ ๒) ผ่านทางเอกสาร (แบบสอบถาม) โดยสามารถส่งความคิดเห็นผ่านช่องทาง โทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ maritime.nsc@gmail.com

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ และทางเอกสาร (แบบสอบถาม) ให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้ง ภาคประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ภายหลังสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๔๑ ราย โดยแสดงความคิดเห็น มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมาย โดยมีความเห็นและ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

ประเด็น	มาตรา	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ
๑. คำนิยาม	๓	<p>๑. ควรมีการเพิ่มคำนิยาม ได้แก่ ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ ภาวะปกติ และภาวะไม่ปกติ ตามที่ได้มีการกำหนดไว้ในมาตราต่างๆ ของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเข้าใจตรงกัน</p> <p>๒. คำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ใน (๑) ควรปรับเพิ่มเติม จาก “...ข้าราชการพลเรือนสามัญ ไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ...” เป็น “...ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับชำนาญ และชำนาญการขึ้นไป...”</p> <p>เหตุผล เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามกฎหมายฉบับนี้ปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์และสภาวะแวดล้อม</p>
๒. คณะกรรมการนโยบายการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)	๕	<p>เรื่อง องค์ประกอบของ นปท. (จำนวน ๒๙ คน)</p> <p>๑. มาตรา ๕ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง (๒๖ คน) มีจำนวนมากเกินไป ซึ่งบางหน่วยงานมีทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ ควรเลือกเพียงฝ่ายเดียว (หากมีรัฐมนตรีว่าการแล้วไม่ควรมีปลัดกระทรวง)</p> <p>เหตุผล เพื่อให้องค์ประกอบไม่มากเกินไป และไม่มีความซ้ำซ้อนกัน</p> <p>๒. มาตรา ๕ (๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๓ คน) มีจำนวนน้อยเกินไป ควรเพิ่มอีก ๒ คน ในด้านการพัฒนาองค์กร และด้านการวางแผนหรือการบริหารจัดการ</p> <p>เหตุผล เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ นปท. ตามมาตรา ๑๐ ในเรื่องการบริหารจัดการ</p>
	๗	<p>มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ควรเพิ่มระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก ๓ ปี เป็น ๔ ปี</p> <p>เหตุผล เพื่อให้สอดคล้องกับวาระของรัฐบาล</p>
		<p>ควรมีการกำหนดให้มี “คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการทางทะเล ด้านการทหารเรือ-อากาศ ด้านกฎหมาย หรือด้านอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้คำปรึกษาข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล</p> <p>เหตุผล เพื่อให้คณะกรรมการที่ปรึกษาฯ ให้ความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐรวมทั้ง การจัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับการรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล และดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒</p>

ประเด็น	มาตรา	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ
๓. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)	๑๗	<p>ควรเพิ่มข้อความอีก ๑ ววรรค “ให้ผู้อำนวยการอนุมัติให้โอนเงินเดือนประจำปี เป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>เหตุผล ตามหลักการและเหตุผลให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เนื่องจากความจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งความจำเป็นในการบริหารงานจากหน่วยงานของรัฐที่เข้ามาจากหลายสังกัดให้มีแรงจูงใจในการทำงานกับ ศรชล. นอกเหนือจากการควบคุมทางวินัยของต้นสังกัดเดิม รวมทั้ง อาจมีการพิจารณาให้งบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่ทำงานในภารกิจของ ศรชล. ถูกจัดการในลักษณะของงบประมาณที่มีการบูรณาการโดยใช้เจ้าภาพหน่วยเดียวด้วย</p>
	๑๙	<p>ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ ศรชล. อีก ๑ ข้อ “ติดตามประเมินผลแผนงานและโครงการสำคัญ พร้อมทั้งรายงานแก่คณะกรรมการบริหาร ศรชล. และคณะกรรมการ ตามลำดับเป็นประจำทุกปี”</p>
	๒๒	<p>ควรเพิ่มหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการบริหาร ศรชล. ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี <p>เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๓ ได้ให้คำนิยาม “ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ครอบคลุมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</p> <ol style="list-style-type: none"> ๒. ผู้แทนกองทัพอากาศ <p>เหตุผล เพื่อการประสานการปฏิบัติให้ครอบคลุมทุกมิติในการวางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเลและอากาศ ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมถึงเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลและอากาศ</p>
	๒๕ และ ๒๖	<p>การใช้อำนาจตามมาตรา ๒๕ ววรรคสอง และมาตรา ๒๖ ววรรคสอง ของ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจเหนือการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานต้นสังกัด และอาจส่งผลกระทบต่อบริการประชาชนหรือการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในพื้นที่</p> <p>เหตุผล การขอข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานไปปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราว ควรอยู่ภายใต้การให้ความเห็นของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือควรให้อยู่ในอำนาจของ “คณะกรรมการบริหาร ศรชล.” ภายใต้การนำเสนอเหตุผลความจำเป็นของ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด</p>

ประเด็น	มาตรา	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>๓. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)</p> <p>(ต่อ)</p>	-	<p>ควรจัดตั้ง “ศูนย์บูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร” ในแต่ละระดับตั้งแต่ ภาวะปกติ โดยกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กองทัพเรือ กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมศุลกากร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกองบังคับการตำรวจน้ำ ต้องมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างกันอย่างต่อเนื่องและทันต่อเหตุการณ์ โดยอาจเพิ่มเป็นวรรคท้ายของมาตรา ๒๘ หรือบัญญัติเพิ่มเป็นมาตราใหม่ก็ได้</p> <p>เหตุผล เพื่อประโยชน์ในการติดตามสถานการณ์ อำนวยการ กำกับดูแล และสั่งการ การปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล</p>
<p>๔. การกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล</p>	๒๗	<p>๑. มาตรา ๒๗ วรรคสอง</p> <ul style="list-style-type: none"> - มิได้มีเนื้อหาความโดยของร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดว่ากรณีใดมีความจำเป็น ต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ในขั้นนี้กรณีภาวะปกติ ความจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงานควรเกิดจากหน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจดำเนินการ ตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ร้องขอ - ควรเพิ่มข้อความ จาก “ในกรณีภาวะปกติ เมื่อปรากฏว่าการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไปตามวรรคหนึ่งกรณีใดเกิดขีดความสามารถของหน่วยงานรัฐ...” เป็น “ในกรณีภาวะปกติ เมื่อปรากฏว่าการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยทั่วไปตามวรรคหนึ่งกรณีใดเกิดขีดความสามารถของหน่วยงานรัฐหรือหน่วยงานรัฐร้องขอ...” <p>เหตุผล เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น</p> <ul style="list-style-type: none"> - การประกาศภาวะไม่ปกติ หากมีความจำเป็นเร่งด่วน อาจให้อำนาจ ผอ.ศรชล. สามารถเสนอเรื่องต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในความเห็นชอบจาก ประธาน นปท. โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ <p>๒. มาตรา ๒๗ วรรคสอง และวรรคสาม ควรตัดความหมายของภาวะปกติ และภาวะไม่ปกติ โดยนำไปใส่เป็นคำนิยามในมาตรา ๓ แทน ดังนั้น ในมาตรา ๒๗ จึงควรกำหนดแต่เพียงกรณีภาวะปกติ และกรณีภาวะไม่ปกติ ศรชล.ต้องทำอะไรเท่านั้น ที่ต้องระบุให้ชัด</p> <p>เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๒๘ กำหนดให้ ศรชล.มีอำนาจหน้าที่ควบคุมบังคับบัญชาหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีพระราชบัญญัติการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะ และมีอำนาจตามกฎหมายในความรับผิดชอบเฉพาะอย่างอยู่แล้ว</p>
	๒๘	<p>มาตรา ๒๘ (๓) ควรตัดทิ้ง และทำการปรับแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสอง ในกรณีภาวะปกติให้มีเนื้อหาเป็นตามเจตนารมณ์และรัดกุม</p>

ประเด็น	มาตรา	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ
๕. การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่	๓๒	<p>ควรปรับเพิ่มเติมจากเดิม “เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า...โดยจำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุดเรือของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกคำสั่ง...” เป็น “เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า...โดยจำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุดเรือหรืออากาศยานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกคำสั่ง...”</p> <p>เหตุผล เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๒ วรรคสอง ที่กล่าวถึงอากาศยานด้วย</p>
	๓๖	<p>ควรเพิ่มข้อความ “ผู้อำนวยการหรือผู้ที่ผู้อำนวยการมอบหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานทางทะเล หรือหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงาน หรือปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์อำนาจการรักษาสลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้ง ศูนย์อำนาจการรักษาสลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค และศูนย์อำนาจการรักษาสลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางทะเลและเมิดของเจ้าหน้าที่ หรือได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณี”</p> <p>เหตุผล เพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจและคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานโดยสุจริต และป้องกันมิให้มีผู้เรียกร้องความเสียหายจนเกินสมควร ทั้งนี้ หากเจ้าหน้าที่กระทำผิดอย่างชัดเจนด้วยความประมาทเลินเล่อหรือเกินขอบเขตอำนาจ ควรกำหนดบทลงโทษเพิ่มเติมด้วย เพื่อสร้างความไว้วางใจกับประชาชน</p>
		<p>๑. การปฏิบัติหน้าที่ต้องเป็นไปอย่างเปิดเผย และเคารพสิทธิมนุษยชนตามกฎหมาย ดังนั้น ข้อความในมาตรา ๒๗ ควรมิกฎและคู่มือประกอบการปฏิบัติงานควบคู่ด้วย</p> <p>๒. ควรมีการกำหนดให้การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมีการประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>เหตุผล เนื่องจากการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงควรประกาศให้ประชาชนรับทราบด้วย</p> <p>๓. ควรกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นๆ ที่เข้ามาร่วมปฏิบัติงานมีอำนาจเหมือนพนักงานเจ้าหน้าที่ ครรช. เมื่อได้รับการร้องขอ</p> <p>เหตุผล เนื่องจากการปฏิบัติงานในการตรวจสอบ การกระทำความผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล มีหน่วยงานเข้ามาเกี่ยวข้องหลายหน่วย เพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน</p>

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

- ไม่มี -

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๖.๑ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคำนิยาม ควรเพิ่มคำนิยาม “ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ” “ภาวะปกติ” และ “ภาวะไม่ปกติ”

๖.๑.๑ คำว่า “ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ” ที่ผ่านมาได้มีการจัดตั้งหน่วยงานลักษณะนี้ ได้แก่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งในพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีได้กำหนดนิยามคำว่า “ส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ” ไว้แต่สามารถเข้าใจได้ว่าเป็นหน่วยงานทั้ง ๒ หน่วยที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และไม่เป็นหน่วยงานของรัฐตามรูปแบบของกระทรวง ทบวง กรม ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๖.๑.๒ คำว่า “ภาวะปกติ” และ “ภาวะไม่ปกติ” ได้อธิบายไว้ในบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๒๗ วรรคสอง และวรรคสามแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดเป็นคำนิยาม

๖.๒ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)

๖.๒.๑ องค์ประกอบของ นปท. มีจำนวนมากเกินไป

ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมีจำนวนมากมหาศาล และมีขอบเขตกว้างขวางครอบคลุมในหลายมิติ อาทิ ด้านความมั่นคง การทหาร การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบกับ นปท. เป็นกลไกหลักระดับชาติที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จึงต้องอาศัยผู้มีอำนาจในการตัดสินใจจากส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้การกำหนดกรอบและแนวทางการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นไปโดยรอบคอบ และครอบคลุมผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในทุกมิติ

๖.๒.๒ จำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน นปท. มีน้อยเกินไป

นปท. เป็นกลไกระดับนโยบายที่มีการตัดสินใจในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ซึ่งมีชั้นความลับ และได้กำหนดให้จำกัดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านที่จำเป็น เพื่อให้มีจำนวนที่เหมาะสม ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้ นปท. สามารถเชิญผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือนักวิชาการที่เกี่ยวข้องให้เข้าร่วมการประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการเฉพาะกิจได้ และได้กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) มีหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่ นปท. อยู่แล้ว

๖.๒.๓ ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อให้ความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้ นปท. แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายวิชาการให้กับ นปท. และ ศรชล. ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลด้วยแล้ว

๖.๓ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)

๖.๓.๑ ควรเพิ่มให้ ผอ.ศรชล. สามารถอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานใน ศรชล.

การกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อาจไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนหรือกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอื่นๆ ของหน่วยงานของรัฐ และอาจก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติหรือเกิดแนวปฏิบัติที่จะต้องเลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล.

๖.๓.๒ ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ ศรชล. ในการติดตาม ประเมินผลแผนงานและโครงการสำคัญพร้อมทั้งรายงานแก่คณะกรรมการบริหาร ศรชล. และ นปท.

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้ นปท. มีหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานของ ศรชล. และเสนอผลการดำเนินงานต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ซึ่งมีผลให้ ศรชล. จะต้องดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการบริหาร ศรชล. และ นปท. อยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องระบุในกฎหมาย

๖.๓.๓ ควรเพิ่มผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และผู้แทนกองทัพอากาศเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการบริหาร ศรชล.

คณะกรรมการบริหาร ศรชล. จะประกอบด้วยหัวหน้าหน่วยปฏิบัติระดับกรม ซึ่งมีภารกิจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกระทำผิดทางทะเลโดยตรง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน

๖.๓.๔ การให้อำนาจของ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจเหนือการบริหารบุคคลของหน่วยงานต้นสังกัดอาจส่งผลต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในพื้นที่

การดำเนินงานของ ศรชล. เป็นการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานทางทะเลในการตอบสนองต่อภัยคุกคามทางทะเลทั้งภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ ดังนั้น การกำหนดให้ ผอ.ศรชล. เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. จะช่วยให้การดำเนินงานของ ศรชล. เป็นไปอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๖.๔ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๖.๔.๑ การกำหนดให้ ศรชล. ทำหน้าที่บังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐในภาวะปกติ ควรเกิดจากหน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจดำเนินการเป็นผู้ร้องขอ

ในภาวะปกติ กรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงานรัฐได้รับผิดชอบหรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ซึ่ง ศรชล. จะเข้าเป็นผู้กำกับดูแลการปฏิบัติภารกิจนั้น ศรชล. จะต้องมีการจัดทำแผนปฏิบัติงานรองรับในการบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการใช้อำนาจสั่งการและควบคุมการปฏิบัติ โดยไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น

๖.๔.๒ การกำหนดภารกิจของ ศรชล. ตาม มาตรา ๒๗ ความมีกฎและคู่มือประกอบการปฏิบัติงานควบคู่ด้วย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๒๓ กำหนดให้คณะกรรมการบริหาร ศรชล. มีหน้าที่วางระเบียบ อำนวยการ และประสานงานกับหน่วยงานรัฐ รวมทั้ง การวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด ไว้แล้ว

๖.๕ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

๖.๕.๑ ควรเพิ่มเติมข้อความในบทบัญญัติมาตรา ๓๒ ให้ครอบคลุมถึงอากาศยานด้วย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการนำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการไล่ตามติดพันที่กระทำโดยอากาศยาน โดยกำหนดให้ต้องนำหลักเกณฑ์การไล่ตามติดพันที่กระทำโดยเรือมาใช้บังคับโดยอนุโลมด้วยแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับ บทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

๖.๕.๒ ควรเพิ่มเติมบทบัญญัติการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานโดยสุจริต

การคุ้มครองเจ้าหน้าที่ที่มีกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้ว จึงมิได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สมช. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ และประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอนต่อไป