



เอกสารประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริหารเงินทุน
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ
วันจันทร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗

อ.พ. ๑๐/๒๕๔๗

สาระสำคัญ

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน

อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ กำหนดให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยสามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์ โดยตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้การประกอบธุรกิจของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำเป็นต้องมีแหล่งเงิน เครือข่ายสาขา ปริมาณธุรกิจ การขยายขอบเขตธุรกิจ รวมทั้งต้นทุน ในการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ในระบบโดยมีฐานะและการดำเนินการที่มั่นคง และแข็งแกร่ง การควบกิจการเป็นมาตรการสำคัญในการดำเนินการดังกล่าวและเป็นการสร้างความมั่นคงแก่ระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยสามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์โดยตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ได้ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

๒. ชื่อพระราชกำหนด (มาตรา ๑)

พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗^(๑)”

^(๑) พระราชกำหนดฉบับนี้ ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๘ บัญญัติว่า “ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ไว้บังคับตั้งเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

การตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๔. บทจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

พระราชกำหนดนี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙^(๒) ประกอบกับมาตรา ๔๘^(๓)

ในการประชุมรัฐสภาคราวต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาโดยไม่ชักช้า ถ้าอยู่นอกสมัยประชุมและการรื้อการเปิดสมัยประชุมสามัญจะเป็นการชักช้า คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาสามัญวิสามัญเพื่อพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดโดยเร็ว ถ้าสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุมัติ หรือสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติแต่วุฒิสภาไม่อนุมัติและสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงไม่มากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ให้พระราชกำหนดนั้นตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่ใช้พระราชกำหนดนั้น

หากพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่งมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด และพระราชกำหนดนั้นต้องตกไปตามวรรคสาม ให้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีอยู่ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก มีผลใช้บังคับต่อไปนับแต่วันที่มีการไม่อนุมัติพระราชกำหนดนั้นมิผล

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาอนุมัติพระราชกำหนดนั้น หรือถ้าวุฒิสภาไม่อนุมัติและสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรให้พระราชกำหนดนั้นมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติต่อไป

การอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนด ให้นายกรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีไม่อนุมัติ ให้มีผลตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การพิจารณาพระราชกำหนดของสภาผู้แทนราษฎรและของวุฒิสภาในกรณียืนยันการอนุมัติพระราชกำหนด จะต้องกระทำในโอกาสแรกที่มีการประชุมสภานั้นๆ"

^(๒) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๙ บัญญัติว่า "การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้และเท่าที่จำเป็น และจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพนั้นมิได้"

กฎหมายตามวรรคหนึ่งต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง เป็นการเจาะจง ทั้งต้องระบุบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายนั้นด้วย

บทบัญญัติวรรคหนึ่งและวรรคสองให้นำมาใช้บังคับกับกฎหรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วย โดยอนุโลม"

^(๓) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ บัญญัติว่า "สิทธิของบุคคลในทรัพย์สินย่อมได้รับความคุ้มครอง ขอบเขตแห่งสิทธิและการจำกัดสิทธิเช่นว่านี้ ย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ"

การสืบมรดกย่อมได้รับความคุ้มครอง สิทธิของบุคคลในการสืบมรดกย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ"

และมาตรา ๕๐^(๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

๕. วันใช้บังคับ (มาตรา ๒)

พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป คือตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป (พระราชกำหนดนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๑ ตอนพิเศษ ๗ ก ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๗)

๖. เนื้อหาของร่างพระราชกำหนด (มาตรา ๓)

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ การควบกิจการหรือโอนกิจการ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒

- การควบกิจการหรือโอนกิจการ (หมวด ๕)

๑. บทนิยามศัพท์ (มาตรา ๒๖)

ในหมวดนี้

“ธนาคารพาณิชย์” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์

๒. วิธีการควบกิจการหรือโอนกิจการ (มาตรา ๒๗)

บริษัทอาจควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน หรือโอนกิจการของบริษัททั้งหมดให้แก่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้ โดยที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

^(๔) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๐ บัญญัติว่า “บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจของประเทศ การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณสุข โภค การรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ การคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม สวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาด หรือขัดขวางการแข่งขัน

เพื่อประโยชน์ในการควบกิจการหรือโอนกิจการ บริษัทอาจลดทุนได้โดยมติที่ประชุมผู้ถือหุ้นเช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง และมีให้นำความในวรรคสองของมาตรา ๗ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการห้ามลดทุนมาใช้บังคับ

๓. กำหนดให้การโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนที่สำคัญ การจัดทำโครงการกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการควบกิจการ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี การจัดทำให้มีการประชุมผู้ถือหุ้น การโอนสิทธิ และการสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนกรณีมีการควบกิจการหรือโอนกิจการ(มาตรา ๒๘)

ให้นำความในมาตรา ๓๘ ตี^(๔) มาตรา ๓๘ จัตวา^(๖)

^(๔) พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๘ ตีบัญญัติว่า "การโอนกิจการของธนาคารพาณิชย์ทั้งหมดหรือบางส่วนที่สำคัญให้แก่ธนาคารพาณิชย์อื่นหรือสถาบันการเงิน ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

เมื่อได้รับความเห็นชอบในการโอนกิจการจากรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการโอนกิจการได้ ทั้งนี้ การโอนหลักทรัพย์หรือการโอนกิจการนี้ไม่ต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่กระทบกระเทือนสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสองแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์"

^(๖) พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๘ จัตวาบัญญัติว่า "ในกรณีที่ธนาคารพาณิชย์ใดมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์อื่นหรือสถาบันการเงินหรือโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนที่สำคัญให้แก่ธนาคารพาณิชย์อื่นหรือสถาบันการเงิน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน ให้คณะกรรมการธนาคารพาณิชย์นั้นจัดทำโครงการแสดงรายละเอียดการดำเนินงานเสนอต่อรัฐมนตรี ถ้ารัฐมนตรีโดยคำแนะนำของธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นชอบกับโครงการดังกล่าว ให้รัฐมนตรีประกาศการให้ความเห็นชอบในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ในประกาศดังกล่าวจะกำหนดระยะเวลาดำเนินการและเงื่อนไขใด ๆ ก็ได้

ในการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง ถ้าธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติดังต่อไปนี้ ให้ได้รับยกเว้นมิให้นำบทบัญญัตินี้ดังกล่าวมาใช้บังคับ แล้วแต่กรณี

(๑) มาตรา ๒๓๗ มาตรา ๑๑๑๗ มาตรา ๑๑๕๕ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๔ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๖ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๗ และมาตรา ๑๒๕๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๒) มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๒ มาตรา ๑๐๒ ประกอบกับมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๔๐ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๗ และมาตรา ๑๔๘ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) มาตรา ๙๔ (๒) มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓ ทั้งนี้ เฉพาะที่เกี่ยวกับการโอนทรัพย์สินหรือการกระทำใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินเนื่องในการควบกิจการหรือโอนกิจการ

มาตรา ๓๘ เบญจ^(๖) มาตรา ๓๘ ฉ^(๖) และมาตรา ๓๘ สัตต^(๖) แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม

ในกรณีที่มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่บุคคลใด ในการดำเนินการตามวรรคสอง ธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินที่ควบกันหรือที่รับโอนกิจการดังกล่าวต้องร่วมกันรับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น”

^(๖) พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๘ เบญจบัญญัติว่า “เมื่อได้มีประกาศการให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๘ จัตวา แล้ว ให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินที่จะควบกิจการหรือโอนหรือรับโอนกิจการ จัดให้มีการประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาการควบกิจการหรือโอนหรือรับโอนกิจการ ในการนี้มิให้นำทฤษฎีหมายเหตุเกี่ยวกับการประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อควบกิจการหรือโอนหรือรับโอนกิจการของธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินนั้นมาใช้บังคับ และให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินนั้นงดรับลงทะเบียนการโอนหุ้นเมื่อพ้นเจ็ดวันนับแต่วันที่มิได้มีประกาศการให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๘ จัตวา จนถึงวันประชุมผู้ถือหุ้น และเรียกประชุมผู้ถือหุ้นโดยจัดส่งหนังสือนัดให้ผู้ถือหุ้นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ต้องไม่เกินสิบส่วน ทั้งนี้ ให้โฆษณาจ่ายออกกล่าวนัดประชุมในระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันที่แพร่หลายอย่างน้อยหนึ่งฉบับเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามวันก่อนวันประชุมด้วย ในการประชุมถ้ามีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุม ให้ถือว่าการควบกิจการหรือโอนหรือรับโอนกิจการนั้นเป็นการชอบด้วยกฎหมาย

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจมีหุ้นในธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใดไม่ต่ำกว่าร้อยละเก้าสิบ เมื่อได้มีการประกาศให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๘ จัตวา แล้ว ให้ถือว่าการให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีเป็นมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น และการควบกิจการหรือโอนหรือรับโอนกิจการนั้นเป็นการชอบด้วยกฎหมายโดยไม่ต้องดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

ห้ามมิให้บุคคลใดฟ้องธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินตามมาตรา ๓๘ จัตวา เป็นคดีล้มละลายในระหว่างดำเนินการเพื่อควบกิจการหรือโอนกิจการตามที่ได้มีประกาศการให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๘ จัตวา

ให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินตามมาตรา ๓๘ จัตวา ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ บรรดาที่เกิดจากการควบกิจการตามที่ได้มีประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะกำหนดเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะรายก็ได้

คณะกรรมการของสถาบันการเงินที่ควบกันแล้วมีสิทธิยื่นขอจดทะเบียนการควบกิจการได้ภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้มีประกาศการให้ความเห็นชอบของรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๘ จัตวา”

^(๖) พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๘ ฉบัญญัติว่า “ในการควบกิจการของธนาคารพาณิชย์เข้าด้วยกันหรือควบกิจการเข้ากับสถาบันการเงินหรือโอนกิจการของธนาคารพาณิชย์อื่น หรือสถาบันการเงิน หากมีการโอนสินทรัพย์ที่มีหลักประกันอย่างอื่นที่มีสิทธิจำนอง สิทธิจำนำ หรือสิทธิอันเกิดขึ้นแต่การจำประกัน ให้หลักประกันนั้นตกแก่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกันหรือที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี”

^(๖) พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๘ สัตตบัญญัติว่า “ในการควบกิจการของธนาคารพาณิชย์เข้าด้วยกันหรือควบกิจการเข้ากับสถาบันการเงิน

พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัท แล้วแต่กรณี โดยอนุโลม

๔. **หน้าที่ของคณะกรรมการ (มาตรา ๒๙ - มาตรา ๓๐)**

คณะกรรมการต้องส่งมอบกิจการ ทรัพย์สิน บัญชี เอกสารและหลักฐานต่าง ๆ ของบริษัทให้แก่คณะกรรมการของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกันหรือแก่คณะกรรมการของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัท ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกิจการเข้ากันหรือรับโอนกิจการรายหนึ่งรายใดได้ลงมติให้ควบกิจการหรือโอนกิจการหรือรับโอนกิจการกันเป็นรายหลังสุด

ในกรณีที่เป็นการควบกิจการเป็นธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ ให้คณะกรรมการของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกันแล้วยื่นขอจดทะเบียนการควบกิจการภายในสิบเอ็ดวันนับแต่วันที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัท ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกิจการเข้ากันรายหนึ่งรายใด ได้ลงมติให้ควบกิจการกันเป็นรายหลังสุด

๕. **ให้นำความในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อควบกิจการและการโอนกิจการของบริษัทโดยอนุโลม(มาตรา ๓๑)**

ให้นำความในหมวด ๑๒ การควบบริษัท แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อควบกิจการของบริษัทโดยอนุโลม ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะแล้วในหมวดนี้

ให้นำความในมาตรา ๑๔๖ วรรคสอง^(๑๐)

หรือโอนกิจการธนาคารพาณิชย์ให้แก่ธนาคารพาณิชย์อื่นหรือสถาบันการเงิน ถ้ามีการฟ้องบังคับสิทธิเรียกร้องเป็นคดีอยู่ในศาล ให้ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกันหรือที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี เข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าว และอาจนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถ้ามำพยานที่สืบมาแล้ว และคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้วได้ และในกรณีที่ศาลได้รับคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้านั้นตามคำพิพากษานั้น"

^(๑๐) พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๔๖ บัญญัติว่า "บริษัทตั้งแต่สองบริษัทขึ้นไป หรือบริษัทกับบริษัทเอกชนจะควบกันเป็นบริษัทก็ได้ โดยที่ประชุมผู้ถือหุ้นของแต่ละบริษัทที่จะควบกันลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุม และมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน และในกรณีที่เป็นการควบกับบริษัทเอกชน ต้องมีมติพิเศษตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์"

ในกรณีที่มีมติให้ควบบริษัทตามวรรคหนึ่งแล้ว แต่มีผู้ถือหุ้นคัดค้านการควบบริษัท บริษัทต้องจัดให้มีผู้ซื้อหุ้นของผู้ถือหุ้นดังกล่าวในราคาที่ซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ครั้งสุดท้ายก่อนวันที่มีมติให้ควบบริษัทและในกรณีไม่มีราคาซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ให้ใช้ราคาตามที่มีประเมินราคาอิสระที่ทั้งสองฝ่ายแต่งตั้งขึ้นเป็นผู้กำหนด ถ้าผู้ถือหุ้นนั้นไม่ยอมขายภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำเสนอซื้อ

และมาตรา ๑๕๓^(๑๑) แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อโอนกิจการของบริษัทโดยอนุโลม

๖. การโอนลูกจ้างของบริษัทไปเป็นลูกจ้างของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกันหรือที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี (มาตรา ๓๒)

ให้ลูกจ้างของบริษัทที่มีอยู่ก่อนวันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการหรือก่อนวันที่โอนกิจการ เป็นลูกจ้างของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกัน หรือของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี

ให้ลูกจ้างตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม กับให้ถือว่าเวลาการทำงานของลูกจ้างดังกล่าวในบริษัทเป็นเวลาการทำงานในธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกัน หรือธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณีโดยไม่ถือว่าการเปลี่ยนสภาพจากบริษัทเป็นธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินดังกล่าวเป็นการเลิกจ้าง

๗. อำนาจของกระทรวงการคลังในการค้ำประกันเงินกู้ของบริษัท (มาตรา ๓๓)

ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้ของบริษัทอยู่ก่อนวันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการหรือก่อนวันที่บริษัทโอนกิจการเสร็จสิ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดอายุตามสัญญาค้ำประกัน โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ เว้นแต่จะมีการตกลงกับเจ้าหนี้ให้ลดหรือปลดเปลื้องภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น

๘. เงื่อนไขในการยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๓๔)

เมื่อได้ดำเนินการควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทเสร็จสิ้น ให้พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นอันยกเลิก

เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการของบริษัทกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินแล้ว หรือเมื่อบริษัทได้โอนกิจการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาแสดงการควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทเสร็จสิ้น

ให้บริษัทดำเนินการควบบริษัทต่อไปได้ และให้ถือว่าผู้ถือหุ้นดังกล่าวนั้นเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทที่ควบกันแล้ว"

^(๑๑) พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๕๓ บัญญัติว่า "บริษัทที่ควบกันและจดทะเบียนแล้วย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบของบริษัทเหล่านั้นทั้งหมด"

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ ได้รวบรวมข้อมูล
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติ
แล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญทั่วไป)
เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีเนื้อหาประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาเกี่ยวกับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ กับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัท
เงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติ
อนุมัติแล้ว

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงาน
วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิก
วุฒิสภาในโอกาสต่อไป

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มีนาคม ๒๕๔๗

“เอกสารประกอบการพิจารณา”

จัดทำโดย

นายहित มาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายสุชาติ พันทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒

นางสาวสมสมร นาคนาค นิตกร ๕ นางสาวจินดา สัตยาริฐานานาภิษฐ์ นิตกร ๓

นางสาวสุนันทา เรืองฉาย นิตกร ๓ นางสาวสุพร นิลทัพ วิทยากร ๕

นางสาวสุวรรณภา พรหมพิมพ์ วิทยากร ๓ นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๔๕ ๕๖๒๓

ผลิตโดย

สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑	ความเป็นมา และประเด็นสำคัญจากการอภิปราย ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗	๑
-	ความเป็นมาของพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัท เงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗	๑
-	ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗	๑๒
-	ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร	๑๔
ส่วนที่ ๒	ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ กับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่สภาผู้แทนราษฎร ลงมติอนุมัติแล้ว	๑๕
ส่วนที่ ๓	ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗...๑๘	
-	คำชี้แจงประกอบร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗	๑๙
-	หนังสือ เรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗	๒๐
-	ข่าวที่เกี่ยวข้อง	๒๕

ภาคผนวก : พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒...(๑)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา และประเด็นสำคัญจากการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

ความเป็นมาและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

เกี่ยวกับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน

อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

เนื่องจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (บร.รช.ท.) เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งในมาตรา ๕^(๑๖) ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งบริษัทฯ โดยให้มีสภาพเป็นนิติบุคคล และให้มีสำนักงานแห่งใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และในมาตรา ๑๑^(๑๗) กำหนดให้บริษัทฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และปรับปรุงการอุตสาหกรรม ส่วนเอกชนให้ทันสมัย และ ๒) สนับสนุนและดำเนินการให้เอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรมาร่วมลงทุนในภาคอุตสาหกรรมเอกชน

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ กระทรวงการคลังเป็นผู้นำเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีเหตุผลโดยที่ปัจจุบันสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้การประกอบธุรกิจของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีแหล่งเงิน เครือข่ายสาขา ปริมาณธุรกิจ การขยายขอบเขตธุรกิจ รวมทั้งต้นทุนในการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ในระบบโดยมีฐานะและการดำเนินการที่มั่นคงและแข็งแกร่ง การควบกิจการเป็นมาตรการสำคัญในการดำเนินการดังกล่าวและเป็นการสร้างความมั่นคงแก่ระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยสามารถควบกิจการกับธนาคาร

^(๑๖) พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๕ บัญญัติว่า “ให้จัดตั้งบริษัทขึ้นตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” และให้บริษัทเป็นนิติบุคคล

ให้บริษัทมีสำนักงานแห่งใหญ่ในจังหวัดพระนคร”

^(๑๗) พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๑๑ บัญญัติว่า “วัตถุประสงค์ของบริษัทมีดังต่อไปนี้

(ก) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และการปรับปรุงให้ทันสมัยซึ่งการอุตสาหกรรมส่วนเอกชน และ

(ข) สนับสนุนและดำเนินการให้มีส่วนเอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรเข้าร่วมในการอุตสาหกรรมส่วนเอกชนรวมทั้งการรวมเงินทุนและช่วยพัฒนาตลาดทุน

การอุตสาหกรรมที่มีส่วนได้เสียอันเป็นของรัฐบาลหรือของสาธารณะอยู่ด้วยนั้น ถ้าในสารสำคัญมีลักษณะเป็นการอุตสาหกรรมส่วนเอกชน ก็ไม่จำเป็นต้องกันออกนอกข่ายแห่งความอุปการะของบริษัทในการเงินทั้ง ๆ ที่มีส่วนได้เสียอันเป็นของรัฐบาลหรือของสาธารณะอยู่ด้วย แต่ถ้าบริษัทจำกัดได้มีรัฐบาลหรือองค์กรของรัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วยไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เป็นจำนวนสูงกว่าหนึ่งในสามของทุนเรือนหุ้นทั้งสิ้น ไม่ให้ถือว่าบริษัทนั้นมีลักษณะเป็นการอุตสาหกรรมส่วนเอกชนในสารสำคัญ”

พาณิชย์โดยตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ได้ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็น
 รับด่วนที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติ

ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ... (ให้บริษัทฯ สามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์) ตามที่
 กระทรวงการคลังเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว
 และพิจารณาเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรับด่วนอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะ
 รักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศตามมาตรา ๒๑๘^(๑๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม
 แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๑
 ตอนพิเศษ ๗ ก ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๗ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
 ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป กล่าวคือ ตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

คณะรัฐมนตรีชุดที่มี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี
 ได้นำเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗ และ
 ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑
 ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นเรื่องด่วน สภาผู้แทน
 ราษฎรได้พิจารณาและลงมติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน
 อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในคราวประชุมเดียวกัน ด้วย
 คะแนนเสียงข้างมาก และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

(๑๔) อ้างแล้วดูเชิงอรรถที่ ๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การควบคุมกิจการธนาคารไทยธนาคาร จำกัด(มหาชน)
กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๕๙๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด(มหาชน) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการศึกษาการควบกิจการของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด(มหาชน) กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและจัดตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยกระทรวงการคลังจะดำเนินการออกประกาศกำหนดให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงินตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ จากนั้นธนาคารไทยธนาคาร จำกัด(มหาชน) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจะดำเนินการควบกิจการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งจะทำให้กระบวนการในการควบกิจการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว อันจะเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนผู้ฝากเงินและเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงในระบบสถาบันการเงินด้วย

ในการดำเนินการจัดเตรียมการเพื่อการควบกิจการดังกล่าว กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด(มหาชน) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ร่วมกันพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบกิจการ รวมทั้งประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ และธนาคารไทยธนาคาร จำกัด(มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทมหาชนว่าจะสามารถดำเนินการควบกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่ และในที่สุด หากการควบกิจการดังกล่าวมีความคืบหน้าไประดับหนึ่ง ก็จะดำเนินการออกกฎหมายเพื่อยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ต่อไป ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังจะออกประกาศกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ กำหนดให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นสถาบันการเงินตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการควบกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้หรือไม่ หากกระทรวงการคลังมีอำนาจกระทำการดังกล่าวแล้วการออกประกาศในเรื่องดังกล่าวจะต้องกระทำในระยะเวลาใด

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๐/ ๑๐๔๓ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. กรณีที่ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด(มหาชน) เป็นบริษัทมหาชนตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ จะสามารถควบกิจการกับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่ เนื่องจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีกฎหมายจัดตั้งโดยเฉพาะมิใช่บริษัทเอกชน แต่มีบทบัญญัติมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ กำหนดให้นำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้โดยอนุโลม และกำหนดให้นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทปฏิบัติแก่บริษัทเช่นเดียวกับบริษัทจำกัดด้วย และหากไม่สามารถควบกิจการตามมาตรา ๑๔๖ ดังกล่าวได้ จะสามารถดำเนินการควบกิจการได้ตามกฎหมายใด

๓. คณะกรรมการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีอำนาจดำเนินการหรือจัดเตรียมการควบกิจการ เช่น การเปิดเผยข้อมูล เพื่อวัตถุประสงค์ในการควบกิจการได้หรือไม่

๔. การออกกฎหมายเพื่อยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ เพื่อควบกิจการกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) จะต้องกระทำในช่วงเวลาใด

๕. กรณีที่รัฐบาลได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ค้ำประกันเงินกู้ยืมของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เมื่อมีการออกกฎหมายยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และควบกิจการเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่แล้ว ภาระค้ำประกันของรัฐบาลจะยังผูกพันต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ปัญหาตามข้อหารือนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเสียก่อนว่า ภายใต้พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ บริษัทฯ สามารถควบกิจการกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ได้หรือไม่

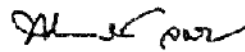
โดยที่การควบกิจการบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ จะทำให้บริษัทฯ และธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ต้องสิ้นสภาพไปเมื่อได้จดทะเบียนธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่นั้น แต่เนื่องจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒* เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ใน

* มาตรา ๕ ให้จัดตั้งบริษัทขึ้นตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย" และให้บริษัทเป็นนิติบุคคล

ให้บริษัทมีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนคร

มาตรา ๑๑^{*} ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนด้านเงินทุนแก่ภาคอุตสาหกรรม ดังนั้น การสืบสภาพนิติบุคคลของบริษัทฯ โดยผลจากการควบกิจการและทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เป็นการขัดต่อมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๓) จึงเห็นว่า การควบกิจการบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ไม่สามารถกระทำได้อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงการคลังประสงค์จะให้ควบกิจการก็สมควรจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ เพื่อให้การควบกิจการสามารถกระทำได้อีกต่อไป

เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยประเด็นที่กระทรวงการคลังหารือมา



(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๕๖

* มาตรา ๑๑ วัตถุประสงค์ของบริษัทมีดังต่อไปนี้

(๑) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และการปรับปรุงไว้ทันสมัยซึ่งภาวะอุตสาหกรรมส่วนเอกชน

และ

(๒) สนับสนุนและดำเนินการให้เงินทุนส่วนเอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรเข้าร่วมในภาวะอุตสาหกรรมส่วนเอกชน รวมทั้งการรวมเงินทุนและช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรม

๗๑๗

๗๑๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การออกกฎหมายการควบกิจการของบริษัทเงินทุน
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๘๐๒๖ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๕๕๕ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการควบกิจการระหว่างบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และธนาคารไทยธนาคารจำกัด (มหาชน) ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) คณะกรรมการฯ ได้มีความเห็นในเบื้องต้นว่า บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงาน ที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ การจะดำเนินการ ควบกิจการของบริษัทฯ กับธนาคารพาณิชย์แห่งอื่นได้จะต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายเท่านั้น กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงได้หารือ ร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางในการออกกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติและวิธีการในการควบกิจการของบริษัทฯ ไว้ ตั้งนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ในประเด็นดังต่อไปนี้ว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด

๑. เพิ่มเติมหมวดว่าด้วยการควบกิจการในพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยกำหนดให้อำนาจบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยสามารถ ดำเนินการควบกิจการได้ โดยไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในมาตรา ๑๑ และ ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒

๒. กำหนดให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงินตาม พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์สามารถควบกิจการกับบริษัท เงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕

๓. กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการควบกิจการตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับกับการควบกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยด้วย

๔. กำหนดกรณีที่มีผู้ถือหุ้นคัดค้านการควบกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย ต้องจัดให้มีผู้ถือหุ้นของผู้ถือหุ้นดังกล่าวด้วย

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๔๕๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕. กำหนดให้พนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิมและให้ถือว่าเวลาทำงานของพนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ในบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นเวลาทำงานในธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ โดยไม่ถือว่าการเลิกไปของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยนั้นเป็นการเลิกจ้าง และให้ธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่มีฐานะเป็นนายจ้างแทนบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นแนวทางเดียวกันกับพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒

๖. กำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ บรรดาที่เกิดจากการควบกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับธนาคารพาณิชย์อื่น โดยคณะรัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องออกประกาศกำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ ตามมาตรา ๓๔ เบญจวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ อีก

๗. กำหนดให้ภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังที่ได้ค้ำประกันหนี้ของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยไว้ ยังคงมีผลผูกพันต่อไปจนครบกำหนดอายุของสัญญาค้ำประกัน แม้ว่าจะได้มีการโอนหนี้ดังกล่าวไปยังธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่แล้ว

๘. กำหนดกรณีที่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการควบกิจการเสร็จสิ้นแล้ว ให้พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มีผลเป็นอันยกเลิกไป โดยไม่จำเป็นต้องออกเป็นกฎหมายยกเลิกพระราชบัญญัติดังกล่าวอีก

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบกิจการของบริษัทฯ กับนิติบุคคลอื่น ซึ่งทำให้การควบกิจการของบริษัทฯ ไม่สามารถกระทำได้ ดังนั้น หากประสงค์จะให้บริษัทฯ ควบกิจการได้ก็สามารถแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ โดยเพิ่มบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการควบกิจการ และไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ของบริษัทฯ แต่อย่างใด

ประเด็นที่สอง เห็นว่า มาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕

^๑ มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นบทนิยามคำว่า "สถาบันการเงิน" ระหว่างบทนิยามคำว่า "บัตรเงินฝาก" และบทนิยามคำว่า "รัฐมนตรี" ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕

"สถาบันการเงิน" หมายความว่า

(๑) บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์

(๒) นิติบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา"

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถออกประกาศกำหนดให้นิติบุคคลอื่นเป็นสถาบันการเงินได้โดยการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์สามารถควบกิจการเข้ากับธนาคารพาณิชย์ด้วยกัน หรือควบกิจการเข้ากับสถาบันการเงินอื่น หรือโอนกิจการระหว่างกันหรือกับสถาบันการเงินอื่นได้ ดังนั้น จึงเป็นกรณีที่พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ฯ มีบทบัญญัติรองรับให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถกำหนดให้บริษัทฯ เป็นสถาบันการเงิน และสามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์อื่นได้อยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒

ประเด็นที่สาม เห็นว่า การกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อควบกิจการของบริษัทฯ โดยนำบทบัญญัติว่าด้วยการควบกิจการตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลมนั้น สามารถกระทำได้ แต่จะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ด้วย ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มติของที่ประชุมผู้ถือหุ้นให้ควบกิจการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ แตกต่างจากมติในกรณีอื่น ๆ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ กล่าวคือ มาตรา ๑๔๖^{*} แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทที่จะควบกิจการว่า ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียง แต่บทบัญญัติในพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ที่กำหนดเกี่ยวกับมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น ซึ่งปรากฏในมาตรา ๗^๖ วรรคสองและ

^{*} มาตรา ๑๔๖ บริษัทตั้งแต่สองบริษัทขึ้นไป หรือบริษัทกับบริษัทเอกชนจะควบกันเป็นบริษัทก็ได้ โดยที่ประชุมผู้ถือหุ้นของแต่ละบริษัทที่จะควบกันลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน และในกรณีที่เป็นการควบกับบริษัทเอกชน ต้องมีมติพิเศษตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ในกรณีที่มีมติให้ควบบริษัทตามวรรคหนึ่งแล้ว แต่มีผู้ถือหุ้นคัดค้านการควบบริษัท บริษัทต้องจัดให้มีผู้ซื้อหุ้นของผู้ถือหุ้นดังกล่าวในราคาซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ครั้งสุดท้ายก่อนวันที่มีมติให้ควบบริษัท และในกรณีไม่มีราคาซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ ให้ใช้ราคาตามที่ผู้ประเมินราคาอิสระที่ทั้งสองฝ่ายแต่งตั้งขึ้นเป็นผู้กำหนดกับผู้ถือหุ้นนั้นไม่ยอมขายภายในสิบสี่วันนับแต่วันได้รับคำเสนอขอซื้อ ให้บริษัทดำเนินการควบบริษัทต่อไปได้ และให้ถือว่าผู้ถือหุ้นดังกล่าวนี้เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทที่ควบกันแล้ว

^๖ มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของบริษัทเป็นจำนวนหุ้นสามัญสี่ล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท รวมเป็นทุนสี่ร้อยล้านบาท

ทุนที่กล่าวนี้อาจเพิ่มขึ้นได้ด้วยการออกหุ้นสามัญใหม่ โดยมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น แต่การลดทุนจะกระทำมิได้

มูลค่าหุ้นตามวรรคหนึ่ง อาจเพิ่มหรือลดได้ โดยมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น

วรรคสาม เรื่องการเพิ่มทุนและมูลค่าหุ้น และมาตรา ๑๔^๕ เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ ได้กำหนดให้ใช้มติพิเศษ นอกจากนี้ มาตรา ๑๐ ในหมวด ๑ การจัดตั้ง แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยบริษัทจำกัดในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับแก่บริษัทฯ โดยอนุโลม ดังนั้น เพื่อให้บทบัญญัติในพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และบทบัญญัติที่จะแก้ไขเพิ่มเติมมีความสอดคล้องกัน จึงเห็นสมควรกำหนดให้มติของที่ประชุมผู้ถือหุ้นให้ความกิจการของบริษัทฯ เป็นมติพิเศษ

ประเด็นที่สี่ เห็นว่า มาตรา ๑๕๖^๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นบทบัญญัติว่าด้วยการควบกิจการที่นำมาใช้บังคับโดยอนุโลม ได้กำหนดให้บริษัทฯ ต้องจัดให้มีผู้ถือหุ้นของผู้ถือหุ้นที่คัดค้านการควบกิจการแล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ อีก

ประเด็นที่ห้า เห็นว่า มาตรา ๑๕๓^๗ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นบทบัญญัติว่าด้วยการควบกิจการที่นำมาใช้บังคับโดยอนุโลม ได้กำหนดให้บริษัทที่ควบกันและจดทะเบียนแล้วย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของบริษัทเหล่านั้นทั้งหมด จึงทำให้ธนาคารพาณิชย์ใหม่ที่เกิดขึ้นจากการควบกิจการของบริษัทฯ กับธนาคารพาณิชย์อื่นต้องรับโอนพนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของบริษัทฯ ด้วย และบุคคลดังกล่าวย่อมได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ไม่น้อยกว่าที่ตนเคยได้รับอยู่เดิม รวมทั้งต้องนำเวลาทำงานของบุคคลเหล่านั้นเป็นเวลาทำงานในธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ด้วย อันเป็นไปตามสิทธิและหน้าที่ระหว่างบริษัทฯ กับพนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของบริษัทฯ จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ อีก อย่างไรก็ตาม หากประสงค์จะกำหนดไว้เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า พนักงาน ลูกจ้างหรือเจ้าหน้าที่ของบริษัทฯ ได้รับการรับรองสิทธิที่เคยมีอยู่กับบริษัทฯ ก็สามารถกระทำได้

ประเด็นที่หก เห็นว่า การยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ ที่เกิดจากการควบกิจการของบริษัทฯ กับธนาคารพาณิชย์อื่น เป็นนโยบายที่สามารถพิจารณาได้ตามความเหมาะสม ดังนั้น หากประสงค์จะให้บริษัทฯ และธนาคารพาณิชย์อื่นได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากร

^๕ มาตรา ๑๔ ก่อนมีผู้ถือหุ้น ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเริ่มแรกขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนสี่คน มีหน้าที่กำหนดข้อบังคับของบริษัทฯ ว่าด้วยกิจการต่าง ๆ ที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และเป็นกิจการซึ่งบริษัทจำกัดย่อมกำหนดไว้ในข้อบังคับของบริษัทฯ ออกหนังสือชี้ชวนและหนังสือบอกกล่าวข่าวร้าย หรือหนังสืออย่างอื่น เพื่อชวนให้เข้าซื้อหุ้นและกระทำหน้าที่และกิจการอื่น ๆ ซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้เริ่มก่อการบริษัท

ข้อบังคับของบริษัทฯ ตามความในวรรคก่อน ต้องได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่และจะแก้ไขเพิ่มเติมได้ต่อเมื่อมีมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗ มาตรา ๑๕๓ บริษัทที่ควบกันและจดทะเบียนแล้วย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของบริษัทเหล่านั้นทั้งหมด

ดังกล่าวโดยไม่ต้องออกประกาศกำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ ตามมาตรา ๓๘ เบญจ วรคสี่^{๑๖} แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ฯ ก็สามารถกระทำได้ โดยกำหนดไว้ในกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒

ประเด็นที่เจ็ด เห็นว่า การกำหนดให้กระทรวงการคลังต้องผูกพันภาระการค้ำประกันหนี้ของบริษัทฯ ที่ได้มีการโอนไปยังธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ เป็นนโยบายที่สามารถกระทำได้ แต่ควรต้องคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมที่จะให้กระทรวงการคลังต้องรับภาระในการค้ำประกันต่อไป ซึ่งจะทำให้หนี้ดังกล่าวกลายเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังต้องรับผิดชอบ จึงอาจกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถเรียกค่าธรรมเนียมการค้ำประกันตัวก็ได้ ซึ่งเป็นกรณีที่เทียบเคียงจากมาตรา ๒๕^{๑๗} วรคสอง แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑

ประเด็นที่แปด เห็นว่า โดยที่มาตรา ๑๕๒^{๑๘} แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้บริษัทเต็มสภาพจากการเป็นนิติบุคคลเมื่อนายทะเบียนได้รับจดทะเบียนการควบบริษัทแล้ว ดังนั้น หากบริษัทฯ ควบกิจการกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นธนาคารพาณิชย์ใหม่ และธนาคารพาณิชย์ที่เกิดขึ้นใหม่นั้นได้จดทะเบียนแล้ว บริษัทฯ ก็ย่อมสิ้นสภาพไป การกำหนดบทบัญญัติเพื่อยกเลิกบริษัทฯ ในกรณีดังกล่าวจึงสามารถกระทำได้โดยกำหนดไว้ในกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) มีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามที่กระทรวงการคลังหาหรือมานั้น เป็นการกำหนดให้บริษัทฯ สามารถควบกิจการได้เท่านั้น แต่ในการดำเนินการเพื่อควบกิจการบริษัทฯ และธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่จะต้องได้มติของผู้ถือหุ้นของบริษัทฯ และธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เห็นชอบให้ควบกิจการเสียก่อน จึงจะควบกิจการได้ ซึ่งทำให้เกิดความไม่แน่นอนว่า การควบกิจการจะเป็นผลสำเร็จหรือไม่ ดังนั้น หากมุ่งประสงค์จะให้การควบกิจการบรรลุผล อาจทำได้โดยการออกกฎหมายเฉพาะกำหนดให้มีการควบกิจการบริษัทฯ กับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ โดยกำหนดบทบัญญัติรองรับกรณี

^{๑๖} มาตรา ๓๘ เบญจ ๖๗๖ ๖๗๖

ให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินตามมาตรา ๓๘ ๖๗๖ ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ บรรดาที่เกิดจากการควบกิจการหรือการโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาโดยกำหนดเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะรายก็ได้

๖๗๖

๖๗๖

^{๑๗} มาตรา ๒๕ ในวันที่จดทะเบียนบริษัทตามมาตรา ๒๒ ให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โอนไปเป็นของบริษัทหรือเป็นของกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี

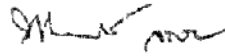
ในกรณีนี้ที่โอนไปเป็นของบริษัทตามวรรคหนึ่งเป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันอยู่แล้ว ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหนี้นั้นต่อไป โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ เว้นแต่จะมีการตกลงกับเจ้าหนี้ให้ลดหรือปลดเปลื้องภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น

๖๗๖

๖๗๖

^{๑๘} มาตรา ๑๕๕ เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบบริษัทแล้ว ให้บริษัทเต็มสภาพจากการเป็นนิติบุคคล และให้นายทะเบียนหมายเหตุไว้ในทะเบียน

ที่มีผู้ถือหุ้นคนใดไม่เห็นด้วยกับการควบกิจการดังกล่าว ให้บริษัทฯ และธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) จัดให้มีผู้ถือหุ้นของผู้ถือหุ้นนั้นในราคาที่ซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ครั้งสุดท้ายก่อนวันที่ กฎหมายควบกิจการมีผลใช้บังคับ หากผู้ถือหุ้นดังกล่าวไม่ยอมขายหุ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ นับแต่ วันที่ได้รับคำเสนอขอซื้อ ให้ถือว่า ผู้ถือหุ้นนั้นเป็นผู้ถือหุ้นของธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ซึ่งเทียบเคียงได้กับ มาตรา ๑๔๖ วรรคสอง^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๑๕ ในการนี้ ให้กำหนด บทยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อบริษัทฯ ได้ดำเนินการควบกิจการกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นธนาคารพาณิชย์ใหม่ และธนาคารพาณิชย์ที่เกิดขึ้นใหม่นั้นได้จดทะเบียนแล้ว



(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๖

^{๑๑} ไปรคอุเชิงอรรถที่ ๒, ชำตัน

ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เกี่ยวกับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน

อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

สรุปประเด็นสำคัญในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

- เหตุผลที่อนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัท

เงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (บริษัทฯ หรือ IFCT)

จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๑^(๑๙) คือเพื่อส่งเสริมสินเชื่อระยะยาวให้กับภาคอุตสาหกรรม โดยมีข้อจำกัดในการระดมทุนคือ ห้ามระดมเงินฝาก ซึ่งในขณะนั้นสถาบันการเงินอื่น เช่น ธนาคารพาณิชย์ หรือบริษัทเงินทุนหรือไฟแนนซ์ ปลดปล่อยสินเชื่อได้อย่างจำกัดมาก จึงจัดตั้งบริษัทฯ ขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ ในปัจจุบัน อัตราดอกเบี้ยมีแนวโน้มลดต่ำลงอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับปัญหาวิกฤติทางเศรษฐกิจ ปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ปัญหาราคาหุ้นที่ตกต่ำลง ทำให้มีผลประกอบการที่ขาดทุนมาโดยตลอด โดยมียอดขาดทุนสะสม ๑๒,๒๘๑ ล้านบาท กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องดำเนินการเพิ่มทุนให้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการสร้างภาระให้กับงบประมาณของแผ่นดิน วิธีแก้ไขคือ จำเป็นต้องเพิ่มช่องทางในการทำธุรกิจและลดข้อจำกัดในการลงทุนและการระดมทุนของบริษัทฯซึ่งถ้าปิดบริษัทฯจะขาดทุนประมาณ ๓๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษ แต่ถ้าทำการเพิ่มทุนจะขาดทุนประมาณ ๖,๔๐๐ ล้านบาทเศษ จึงจำเป็นต้องพิจารณาเพื่อความร่วมมือกิจการกับธนาคารพาณิชย์อื่น ซึ่งมีช่องทางในการทำธุรกิจซึ่งบริษัทฯ ทำไม่ได้ มีความสามารถในการระดมทุนระยะสั้น เพิ่มช่องทางในการทำธุรกิจอื่น ๆ เหตุที่ต้องความร่วมมือกับธนาคารทหารไทยและธนาคารทีบีเอสไทยท努 เพราะเมื่อพิจารณาแล้ว ถ้าความร่วมมือกับธนาคารกรุงเทพ หรือ ธนาคารกรุงไทย หรือ ธนาคารกสิกรไทย หน่วยงานใหม่นี้จะมีขนาดใหญ่เกินไป มีสินทรัพย์เกินล้านล้านบาท ถ้าความร่วมมือกับธนาคารยูโอบีรีตันสิน หรือธนาคารทีบีเอสไทยท努 หน่วยงานใหม่นี้จะมีขนาดเล็กจนเกินไป ไม่มั่นคง ไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ เดิมบริษัทฯ จะความร่วมมือกับธนาคารไทยธนาคาร แต่มีปัญหากรณีที่ธนาคารไทยธนาคารมีสัญญาผูกพันกับกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นการเพิ่มภาระให้แก่กระทรวงการคลังยิ่งขึ้น จึงได้ขอยุติที่จะความร่วมมือกับธนาคารทหารไทยและธนาคารทีบีเอสไทยท努 โดยจะเป็นธนาคารพาณิชย์ที่มีขนาดใหญ่เป็นลำดับที่ ๕ มีศักยภาพในการขยายฐานและไม่ใหญ่โตจนเกินไป

^(๑๙) ถ้างมแล้วดูเชิงอรรถที่ (๑๓)

และเหตุที่ต้องนำธนาคารดีบีเอสไทยทูลเกล้าขอความร่วมมือนั้น เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญชำนาญการในด้านการทำสินเชื่อรายย่อยเป็นอย่างมาก โดยการควบรวมกิจการในครั้งนี้มีบันทึกข้อตกลงว่าในการแลกเปลี่ยนหุ้นจะไม่ยึดหลักเฉพาะราคาหุ้นแต่เพียงอย่างเดียว โดยจะพิจารณาหลักเกณฑ์เหล่านี้ประกอบด้วย คือ ราคาตามบัญชี ราคาตลาด ราคาหลักทรัพย์สุทธิ สถานะทางการเงิน สถานะของการควบรวมในเชิงบวก โดยทั้งหมดอยู่บนพื้นฐานความตรงไปตรงมา ไม่ทำให้ผู้ถือหุ้นรายใดได้เปรียบเสียเปรียบกัน

อนึ่ง กรณีที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้ของบริษัทฯ

ตามพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๓๓^(๑๖) นั้น เป็นการค้ำประกันตามภาวะเดิมที่ได้ค้ำประกันไว้ก่อนหน้าแล้ว ไม่เป็นการค้ำประกันเพิ่มหรือค้ำประกันหนี้รายใหม่ โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้

การควบรวมกิจการจะช่วยแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินและเพื่อให้สถาบันการเงินทำหน้าที่ได้ตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องรอให้เกิดภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจขึ้นก่อน จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๘^(๑๗) จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบริหาร เพราะบริษัทฯ จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะไม่สามารถควบรวมกับสถาบันการเงินอื่นได้ และไม่ใช่อำนาจของสถาบันการเงินตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ไม่ใช่บริษัทเอกชนตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐบาลจึงต้องเสนอเป็นกฎหมายเพื่อให้สามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้

- ข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑. เหตุที่ต้องมีการควบรวมกิจการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมกับธนาคารพาณิชย์ เพราะมีผลประกอบการที่ประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และธนาคารพาณิชย์ที่จะให้บริษัทฯ ไปควบรวมด้วยนั้นต่างก็ประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่องเช่นเดียวกัน เหตุที่ต้องดำเนินการเร่งด่วนโดยการออกเป็นพระราชกำหนดนี้ เป็นเพราะรัฐบาลต้องการ

(๑๖) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า " ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้ของบริษัทอยู่ก่อนวันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการหรือก่อนวันที่บริษัทโอนกิจการเสร็จสิ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้ที่ตัดไปจนกว่าจะครบกำหนดอายุตามสัญญาค้ำประกัน โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ เว้นแต่จะมีการตกลงกับเจ้าหนี้ให้ลดหรือปลดเปลื้องภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น"

(๑๗) อ้างแล้วดูเชิงอรรถที่ (๑)

แก้ไขปัญหาดังกล่าวหรือเป็นเรื่องผลประโยชน์ของบุคคลในคณะรัฐบาลทับซ้อนกับผลประโยชน์ของประเทศชาติ

๒. กรณีการควมรววมกิจการนี้ ยังไม่ถือว่าเป็นกรณีที่มีความจำเป็นฉุกเฉินอย่างเร่งด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๘^(๑๘) ควรตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้รัฐสภาได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ว่าการตรากฎหมายเช่นนี้ไปกระทบกับประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนอย่างไร การเร่งออกเป็นพระราชกำหนดเช่นนี้เป็นการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารแทรกแซงอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ

๓. เมื่อควมรววมกิจการแล้ว หน่วยงานที่เกิดขึ้นใหม่นี้ จะมีวัตถุประสงค์ การก่อตั้ง การดำเนินงานที่สนับสนุนอุตสาหกรรมต่าง ๆ ทั้งขนาดใหญ่และขนาดย่อมของประเทศ ตามวัตถุประสงค์เดิมของบรรษัท หรือรัฐบาลจะสร้างหน่วยงาน องค์กร ขึ้นมาเพื่อทดแทนบรรษัท และแก้ไขปัญห อุปสรรค ข้อยกััดในการที่จะดำเนินการตามกฎหมาย

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ ด้วยคะแนนเสียงข้างมาก

^(๑๘) อ้างแล้วดูเชิงอรรถที่ (๑)

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒

กับ

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)

กับ

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)	พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)
<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒</p> <hr/> <p style="text-align: center;">ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็นปีที่ ๑๔ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรม ส่วนเอกชนในราชอาณาจักร</p> <p style="text-align: center;">จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ สภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะ รัฐสภา ดังต่อไปนี้</p>	<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗</p> <hr/> <p style="text-align: center;">ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</p> <p>พระราชกำหนดนี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณา โปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้</p>

<p>พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)</p>	<p>พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>(๓๖ ร.ว. ๑ ตอนที่ ๕๙ (ฉบับพิเศษ) ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๐๒)</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>(เดิม ๑๒๑ ตอนพิเศษ ๗๖ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๗)</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ การควบกิจการหรือโอนกิจการ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๕ การควบกิจการหรือโอนกิจการ</p> <p>มาตรา ๒๖ ในหมวดนี้</p> <p>“ธนาคารพาณิชย์” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์</p> <p>“สถาบันการเงิน” หมายความว่า สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์</p> <p>มาตรา ๒๗ บรรษัทอาจควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน หรือโอนกิจการของบรรษัททั้งหมดให้แก่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้ โดยที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการควบกิจการหรือโอนกิจการ บรรษัทอาจลดทุนได้โดยมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น เช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง และมีให้นำความในวรรคสองของมาตรา ๗ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการห้ามลดทุนมาใช้บังคับ</p>

<p>พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)</p>	<p>พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๒๘ ให้นำความในมาตรา ๓๘ ตี มาตรา ๓๘ จัดว่า มาตรา ๓๘ เบื้อง มาตรา ๓๘ ฉ และมาตรา ๓๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๑ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัท แล้วแต่กรณี โดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๒๙ คณะกรรมการต้องส่งมอบกิจการ ทรัพย์สิน บัญชี เอกสารและหลักฐานต่างๆ ของบริษัทให้แก่คณะกรรมการของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกัน หรือแก่คณะกรรมการของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัท ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกิจการเข้ากันหรือรับโอนกิจการรายหนึ่งรายใด ได้ลงมติให้ควบกิจการหรือโอนกิจการหรือรับโอนกิจการกันเป็นรายหลังสุด</p> <p>มาตรา ๓๐ ในกรณีที่เป็นการควบกิจการเป็นธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ ให้คณะกรรมการของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกันแล้วยื่นขอจดทะเบียนการควบกิจการภายในยี่สิบเอ็ดวันนับแต่วันที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัท ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ควบกิจการเข้ากันรายหนึ่งรายใด ได้ลงมติให้ควบกิจการกันเป็นรายหลังสุด</p> <p>มาตรา ๓๑ ให้นำความในหมวด ๑๒ การควบบริษัท แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อควบกิจการของบริษัทโดยอนุโลม ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ได้บัญญัติไว้ โดยเฉพาะแล้วในหมวดนี้</p> <p>ให้นำความในมาตรา ๑๕๖ วรรคสอง และมาตรา ๑๕๗ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อโอนกิจการของบริษัทโดยอนุโลม</p>

พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)	พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)
<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ จอมพล ศ. ธานะรัชต์ นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๓๒ ให้ลูกจ้างของบริษัทที่มีอยู่ก่อนวันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการหรือก่อนวันที่โอนกิจการ เป็นลูกจ้างของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกัน หรือของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี</p> <p>ให้ลูกจ้างตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม กับให้ถือว่าเวลาการทำงานของลูกจ้างดังกล่าวในบริษัทเป็นเวลาการทำงานในธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินใหม่ซึ่งควบกัน หรือธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี โดยไม่ถือว่าการเปลี่ยนสภาพจากบริษัทเป็นธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินดังกล่าวเป็นการเลิกจ้าง</p> <p>มาตรา ๓๓ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้ของบริษัทอยู่ก่อนวันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการหรือก่อนวันที่บริษัทโอนกิจการเสร็จสิ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดอายุตามสัญญาค้ำประกัน โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ เว้นแต่จะมีการตกลงกับเจ้าหนี้ให้ลดหรือปลดเปลื้องภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น</p> <p>มาตรา ๓๔ เมื่อได้ดำเนินการควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทเสร็จสิ้น ให้พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นอันยกเลิก</p> <p>เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนการควบกิจการของบริษัทกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินแล้ว หรือเมื่อบริษัทได้โอนกิจการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา แสดงการควบกิจการหรือโอนกิจการของบริษัทเสร็จสิ้น”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

คำชี้แจงประกอบร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ พ.ศ. ๒๕๔๗

1. ความเป็นมา

1.1 เนื่องจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (บริษัทฯ) เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 ซึ่งในมาตรา 5 ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งบริษัทฯ โดยให้มีสภาพเป็นนิติบุคคลและให้มีสำนักงานแห่งใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และในมาตรา 11 กำหนดให้บริษัทฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และปรับปรุงการอุตสาหกรรมส่วนเอกชนให้ทำเลมัย และ 2) สนับสนุนและดำเนินการให้เอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรมาร่วมลงทุนในภาคอุตสาหกรรมเอกชน

1.2 จากสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วทำให้การประกอบธุรกิจของบริษัทฯ จำเป็นต้องมีแหล่งเงิน เครือข่ายสาขา ปริมาณธุรกิจ และขยายขอบเขตธุรกิจ รวมทั้งต้นทุนในการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ในระบบโดยมีฐานะและการดำเนินการที่มั่นคงและแข็งแกร่ง การควบกิจการเป็นมาตรการสำคัญเพื่อเสริมสร้างจุดแข็งและเพิ่มขีดความสามารถเข้าไว้ด้วยกัน อันจะทำให้เกิดผลดีในด้านการแข่งขันและเสริมความแข็งแกร่งของเงินกองทุน เพื่อให้สามารถอยู่รอดได้ภายใต้สถานการณ์การแข่งขันที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น

2. เหตุผล

ตาม พรบ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการควบกิจการหรือโอนกิจการได้ เนื่องจากการควบกิจการหรือการโอนกิจการทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 5 และมาตรา 11 ดังกล่าวได้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 เพื่อเปิดโอกาสให้บริษัทฯ สามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์หรือโอนกิจการทั้งหมดให้แก่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน ซึ่งจะช่วยให้บริษัทฯ สามารถนำความเชี่ยวชาญและความสามารถในการพัฒนาและส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมของบริษัทฯ มารวมกับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่มีแหล่งเงินทุนและมีความสามารถในการดำเนินธุรกิจการพาณิชย์ที่หลากหลาย อันจะมีผลทำให้เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันการเงินที่จะสนับสนุนให้เกิดความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมขึ้นได้ ทั้งนี้ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวต้องกระทำไปแล้วเสร็จโดยรวดเร็ว และมีคามชัดเจนแน่นอนในการดำเนินการ เพื่อมิให้กระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนในสถานะการดำเนินกิจการของบริษัทฯ และสถาบันการเงินอื่น รวมทั้งเป็นการรักษาเสถียรภาพทางการเงินของประเทศไทยให้เกิดความเสียหายด้วย จึงเป็นกรณีเร่งด่วนมีอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ

คํานที่๓๗

ที่ กค 1004/ 724



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

16 มกราคม 2547

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คํานที่๓๗ ที่ นร 0901/1044 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2546
 2. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คํานที่๓๗ ที่ นร 0901/1147 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2546
 3. ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. จำนวน 20 ชุด

ช่วยในการพัฒนาและส่งเสริมให้ระบบสถาบันการเงินของประเทศมีความเข้มแข็งและมั่นคงยิ่งขึ้น ขบวนการหนึ่งคือการควบกิจการเข้าด้วยกันเพื่อเสริมจุดแข็งเข้าไว้ด้วยกัน อันจะทำให้เกิดผลดีในด้านการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและเสริมความแข็งแกร่งของเงินกองทุน เพื่อให้สามารถอยู่รอดได้ภายใต้สถานการณ์การแข่งขันที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งสถาบันการเงินที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการในลักษณะดังกล่าวได้ ได้แก่ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (บริษัทฯ) ซึ่งมีจุดแข็งที่สำคัญในด้านการมีประสบการณ์ที่มีความชำนาญและความสามารถในการให้สินเชื่อประเภทโครงการ (Project Financing) รวมทั้งการพัฒนาส่งเสริมผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมมานาน ในขณะที่สถาบันการเงินอื่นมีจุดแข็งที่สำคัญในด้านการมีเงินกองทุนที่มากในระดับหนึ่งและความสามารถในการดำเนินธุรกิจธนาคารพาณิชย์ที่หลากหลาย รวมทั้งความสามารถเฉพาะด้านตลาดเงินและตลาดทุน ทั้งนี้ การควบกิจการจะก่อให้เกิดสถาบันการเงินแห่งใหม่ที่มีศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

1. เนื่องจากบริษัทฯ เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 ซึ่งในมาตรา 5 ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งบริษัทฯ โดยให้มีสภาพเป็นนิติบุคคลและให้มีสำนักงานแห่งใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และในมาตรา 11 กำหนดให้บริษัทฯ มีวัตถุประสงค์ในการ 1) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และปรับปรุงการอุตสาหกรรมส่วนเอกชนให้ทันสมัย และ 2) สนับสนุนและดำเนินการให้เอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรมาร่วมลงทุน

ในภาคอุตสาหกรรมเอกชน ทั้งนี้ ในพระราชบัญญัตินี้ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจบรรษัทฯ ในการควบกิจการกับองค์กรใดได้ ดังนั้น การควบกิจการซึ่งจะมีผลให้องค์กรที่กฎหมายกำหนดให้มีขึ้นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ เป็นกันต้องล้มเลิกไป จึงเป็นการขัดกับหลักการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของบรรษัทฯ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

2. ในการพิจารณาการควบกิจการของบรรษัทฯ กับสถาบันการเงินอื่นและจัดตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ กระทรวงการคลังได้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นข้อกฎหมายในการควบกิจการนี้ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือว่า การควบกิจการบรรษัทฯ กับสถาบันการเงินอื่นไม่สามารถกระทำได้ เพราะจะเป็นการขัดกับหลักการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของบรรษัทฯ ดังนั้น หากจะดำเนินการควบกิจการจะต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือแก้ไขพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้การควบกิจการสามารถกระทำต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทฯ พ.ศ. 2502 ให้สามารถควบกิจการได้ แต่ในการดำเนินการเพื่อควบกิจการของบรรษัทฯ กับสถาบันการเงินอื่นและจัดตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่จะต้องได้มติของผู้ถือหุ้นของบรรษัทฯ และสถาบันการเงินอื่นที่ประสงค์จะควบกัน เห็นชอบให้ความกิจการเสียก่อน จึงจะควบกิจการได้ ซึ่งทำให้เกิดความไม่แน่นอนว่า การควบกิจการจะเป็นผลสำเร็จหรือไม่ ดังนั้น หากมุ่งประสงค์จะให้การควบกิจการบรรลุผล อาจทำได้โดยการออกกฎหมายเฉพาะกำหนดให้มีการควบกิจการบรรษัทฯ กับสถาบันการเงินอื่นที่ประสงค์จะควบกันเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ โดยกำหนดบทบัญญัติรองรับกรณีที่มีผู้ถือหุ้นคนใดไม่เห็นด้วยกับการควบกิจการดังกล่าวให้จัดให้มีผู้ถือหุ้นของผู้ถือหุ้นนั้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

3. ดังนั้น เพื่อให้บรรษัทฯ สามารถควบกิจการกับสถาบันการเงินอื่น เข้าด้วยกัน โดยตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ ที่มีฐานะมั่นคงและแข็งแกร่งรวมทั้งมีแหล่งเงิน เครือข่ายสาขา ปริมาณธุรกิจ การขยายธุรกิจ ตลอดจนต้นทุนในการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ในระบบ และโดยที่ในการควบกิจการของสถาบันการเงินทั้งสองดังกล่าวต้องกระทำโดยรีบด่วนเพื่อให้สถาบันการเงินทั้งสองแห่งสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปอย่างต่อเนื่องในรูปของธนาคารพาณิชย์ที่ตั้งขึ้นใหม่เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ลูกค้าผู้ฝากเงินหรือผู้ให้กู้ยืมเงิน จึงได้ยกร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. ... โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

3.1 ให้บรรษัทฯ สามารถดำเนินการควบกิจการได้โดยไม่ขัดกับหลักการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของบรรษัทฯ

ร่างมาตรา 3 เพิ่มเติมมาตรา 26 กำหนดให้อำนาจโดยชัดแจ้งแก่บรรษัทฯ ให้ดำเนินการควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์ได้ เพื่อขจัดปัญหาในทางข้อกฎหมายที่ว่า การควบกิจการเป็นการขัดกับหลักการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของบรรษัทฯ ทั้งนี้ ได้จำกัดไว้ว่าการควบกิจการนั้นต้องกระทำไปเพื่อจัดตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ขึ้น ทั้งนี้ แม้ว่าจะได้กำหนดไว้โดยกฎหมายว่าให้

ความกิจการโดยตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์ ธนาคารพาณิชย์ที่ตั้งขึ้นใหม่ก็ยังคงต้องยื่นขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 อยู่

3.2 วิธีการควบกิจการ

จุดประสงค์ในการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในครั้งนี้คือ เพื่อให้บรรษัทฯ สามารถควบกิจการกับสถาบันการเงินอื่นได้ ในการนี้ สถาบันการเงินอื่นต้องดำเนินการควบกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน ในขณะที่วิธีการควบกิจการของบรรษัทฯ ยังไม่มีการกำหนดไว้ ดังนั้น เพื่อให้การควบกิจการของทั้งสององค์กรเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงเห็นสมควรที่จะนำวิธีการเดียวกันกับที่สถาบันการเงินอื่น ต้องปฏิบัติมาใช้บังคับกับฝ่ายบรรษัทฯ ด้วย ดังนั้น ในการเพิ่มเติมกระบวนการควบกิจการในพระราชบัญญัติฯ จึงได้นำเอาวิธีการควบกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 (มาตรา 38 จัตวา ถึง มาตรา 38 สัตต) และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 (หมวด 12 มาตรา 146 ถึง มาตรา 153) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ ได้มีการแก้ไขเรื่องระยะเวลาให้คณะกรรมการของธนาคารพาณิชย์ใหม่ไปจดทะเบียนควบกิจการให้สอดคล้องเหมาะสมในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

3.3 การโอนพนักงานขององค์กรที่ควบกันไปยังนิติบุคคลใหม่ที่เกิดจากการควบกิจการ

ในร่างมาตรา 4 ใช้หลักการเดียวกันกับบทบัญญัติมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน ซึ่งกำหนดให้สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของบริษัทที่ดำเนินการควบกิจการกันโอนไปยังบริษัทใหม่ที่เกิดจากการควบกิจการ แม้ว่าโดยผลของมาตรา 153 ซึ่งมีการอนุโลมมาใช้กับการควบกิจการของบรรษัทฯ จะทำให้พนักงานและลูกจ้างของบรรษัทฯ โอนไปยังธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ที่จะได้ตั้งขึ้น แต่ตัวถ้อยคำของกฎหมายก็ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องนี้และประกอบกับเพื่อให้เป็นขวัญและกำลังใจแก่พนักงานของบรรษัทฯ ร่างมาตรา 4 จึงได้กำหนดให้พนักงานและลูกจ้างของบรรษัทฯ เป็นพนักงานและลูกจ้างของธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ที่เกิดจากการควบกิจการ ทั้งนี้ สถาบันการเงินอื่นที่ควบกันกับบรรษัทฯ นั้น ย่อมอยู่ภายใต้มาตรา 153 ดังที่กล่าวมาแล้ว การจะบัญญัติกฎหมายให้ชัดเจนดังเช่นในร่างมาตรา 4 โดยให้มีผลบังคับแก่สถาบันการเงินอื่นด้วยย่อมไม่อาจกระทำได้

3.4 การยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการควบกิจการ

พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 มาตรา 38 เบญจ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินตามกฎหมายมาตรา 38 จัตวา ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ บรรดาที่เกิดขึ้นจากการควบกิจการหรือโอนกิจการทั้งหมดหรือแต่บางส่วนตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาโดยจะกำหนดเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะรายก็ได้” เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน มีหลักการให้นำมาตรา 38 เบญจ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น กรณีเรื่องการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ อันเกิดจากการควบกิจการจึงตกอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา 38 เบญจวรรคสี่ โดยอนุโลมด้วย คือคณะกรรมการสามารถประกาศยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ ได้ จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติเรื่องนี้ไว้เป็นการเฉพาะอีก

3.5 การค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลังให้แก่บริษัท

อำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกันการกู้ยืมเงินที่กระทำโดยบริษัท ในปัจจุบันมีที่มาจากมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติบริษัทฯ ซึ่งแก้ไขโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 233 ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 หากพระราชบัญญัติบริษัทฯ ถูกยกเลิกไป จะมีปัญหาว่าอำนาจในการค้ำประกันเงินกู้ให้แก่บริษัทฯ จะสิ้นไปด้วย

เนื่องจากภาวะการชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินของบริษัทฯ ซึ่งกระทรวงการคลังค้ำประกันยังคงมีอยู่ และจะได้โอนไปยังธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ที่เกิดจากการควบกิจการ และเมื่อมีการควบกิจการแล้ว บริษัทฯ จะหมดสภาพนิติบุคคลและพระราชบัญญัติบริษัทฯ จะเป็นอันยกเลิกไปด้วย เพื่อป้องกันปัญหาการขาดอำนาจการค้ำประกันของกระทรวงการคลังดังกล่าว จึงได้ร่างมาตรา 5 ขึ้นให้เกิดความต่อเนื่องของอำนาจการค้ำประกันในภาวะหนี้ตามสัญญากู้ยืมที่จะได้โอนไปยังธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ที่เกิดจากการควบกิจการนั้น นอกจากนี้ ยังกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากการค้ำประกันได้โดยเทียบเคียงจากมาตรา 24 วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2541

3.6 การยกเลิกบริษัทฯ และพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502

ภายหลังเสร็จสิ้นการควบกิจการของบริษัทฯ แล้ว บริษัทฯ จะหมดสภาพนิติบุคคลไป หากยังคงให้พระราชบัญญัติบริษัทฯ ซึ่งกำหนดให้มีการจัดตั้งบริษัทฯ ขึ้น มีผลใช้บังคับต่อไปจะเป็นการไม่เหมาะสม จึงสมควรบัญญัติกฎหมายขึ้นให้ชัดเจนว่าเมื่อมีการควบกิจการแล้วให้พระราชบัญญัติบริษัทฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นอันยกเลิกทั้งสิ้น

โดยมีรายละเอียดร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

4. ความเห็นของกระทรวงการคลัง


เนื่องจากสภาวะทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วทำให้การประกอบธุรกิจของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีแหล่งเงิน เครือข่ายสาขา ปริมาณธุรกิจ และขยายขอบเขตธุรกิจ รวมทั้งต้นทุนในการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ในระบบโดยมีฐานะและการดำเนินงานที่มั่นคงและแข็งแกร่ง การควบกิจการเป็นมาตรการสำคัญในการดำเนินการดังกล่าวและเป็นการสร้างความมั่นคงแก่ระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยสามารถควบกิจการกับสถาบันการเงินอื่นได้ ดังเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ได้โดยเร็ว

ดังนั้น เพื่อให้การควบกิจการดำเนินไปตามครรลองของกฎหมาย และเพื่อให้การใช้อำนาจรัฐเป็นไปโดยเคร่งครัดภายใต้กรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเห็นว่าสมควรนำเสนอร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างที่มีวัตถุประสงค์เป็นการเปิดโอกาสให้บริษัทฯ สามารถเข้าสู่กระบวนการควบกิจการได้โดยไม่ขัดกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติบริษัทฯ โดยบริษัทฯ สามารถใช้

ดุลยพินิจพิจารณาความเหมาะสมโดยอิสระ จึงไม่มีความเสี่ยงต่อการขัดรัฐธรรมนูญโดยขัดแย้งของ
ที่ประชุมผู้ถือหุ้น ทั้งนี้ เป็นไปตามกลไกการควบคุมกิจการตามกฎหมายที่มีอยู่แล้ว ซึ่งร่างพระราช
กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ.
ได้อนุโลมนำมาใช้บังคับ คือ กระบวนการควบคุมกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ.
2505 และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 และโดยที่ในการควบคุมกิจการของสถาบัน
การเงินทั้งสองดังกล่าวต้องกระทำโดยรับช่วงเพื่อให้สถาบันการเงินทั้งสองแห่งสามารถดำเนินธุรกิจ
ต่อไปอย่างต่อเนื่องในรูปของธนาคารพาณิชย์ที่ตั้งขึ้นใหม่เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ลูกค้าผู้ฝากเงิน
หรือผู้ให้กู้ยืมเงิน จึงเห็นสมควรเสนอร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ในหลักการของร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่ง
ประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ.ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 
(ตุ๊ต๊ะ) เยาววิชัย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงิน
โทร. 02-2739020 ต่อ 3234
โทรสาร 02-6183374

ข่าวที่เกี่ยวข้อง*

คำอธิบายควมรวม 3 แบนก์

บทนำ

ร.อ.สุชาติ เศษมาวดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเผยว่า นับจากนี้ไป 3 เดือนจะมีความชัดเจน เรื่องการควบรวมกิจการ 3 สถาบันการเงินตามพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริหารเงินทุนอุดสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 ขึ้นประกอบไปด้วยบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมฯ ธนาคารทหารไทย และธนาคารดีบีเอส ไทยท努 เหตุผลในการควบรวมยังไม่มีคำชี้แจงอย่างละเอียดจากผู้รับผิดชอบ แต่จะเป็นเรื่องสภาพการณ์ของสถาบันการเงินของ 3 แห่งมากกว่าจะมุ่งเน้นไปที่ประโยชน์ของผู้ฝากเงินหรือผู้รับสินเชื่อกับสถาบันการเงินทั้ง 3

ในอนาคตคงจะมีธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่เกิดขึ้นภายใต้ชื่อใหม่ ซึ่งต้องแข่งขันกับธนาคารพาณิชย์อื่นๆ ไม่ว่าจะเป็นธนาคารกรุงเทพ ธนาคารกสิกร ธนาคารกรุงศรีอยุธยา ธนาคารไทยพาณิชย์ เป็นต้น สถาบันการเงิน 3 แห่งนี้เมื่อควบรวมกันแล้วก็น่าจะมีศักยภาพที่แข็งแกร่งในการดำเนินธุรกิจขึ้น เพราะแต่ละแห่งก็มีจุดแข็งของตนเองซึ่งแตกต่างกัน กล่าวคือ ธนาคารทหารไทยมีจำนวนสาขาที่เป็นช่องทางขายผลิตภัณฑ์ที่สำคัญและฐานลูกค้าจำนวนมาก ธนาคารดีบีเอส ไทยท努มีความเชี่ยวชาญทางด้านสินเชื่อที่มีมาตรฐาน ส่วนบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมฯได้เปรียบในเรื่องของสินเชื่อรายใหญ่ สิ่งเหลือเชื่อ

ด้านฐานะการเงินของ 3 ธนาคารเมื่อควบรวมกันแล้วก็จะมีสินทรัพย์จำนวนมาก กล่าวคือธนาคารทหารไทยมีสินทรัพย์รวม 4 แสนล้านบาท เงินฝาก 3.2 แสนล้านบาท พนักงานทั้งสิ้น 6,000 คน มีสาขา 365 สาขา ขณะที่ธนาคารดีบีเอส ไทยท努มีสินทรัพย์รวม 1 แสนล้านบาท เงินฝาก 9 หมื่นล้านบาท พนักงาน 1,600 คน และสาขา 61 แห่ง ส่วนบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมฯมีสินทรัพย์รวม 2 แสนล้านบาท พนักงาน 989 คน สาขา 35 แห่ง

เป็นธรรมดาที่เมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงขึ้น พนักงานย่อมมีความหวั่นไหวว่าจะเกิดผลกระทบกับตนเองหรือไม่ ทั้งสภาพการจ้างและสภาพการทำงาน นี่คือนสิ่งที่กระทรวงการคลังและผู้บริหารสถาบันการเงินแต่ละแห่งจะต้องอธิบายต่อพนักงานของตนเอง ภาวะที่ ร.อ. สุชาติบอกว่าจะให้กระทบกระเทือนกับพนักงานแต่ละแห่งให้น้อยที่สุดนั้นฟังดูดี แต่ในทางปฏิบัติกลับสำคัญกว่าจะเกิดอะไรขึ้น โดยเฉพาะสาขาที่ห้าชัคนักคงจะต้องยุบเลิกนั้น พนักงานของสาขาที่ถูกยุบเลิกจะเอาไปไว้ที่ไหน ว่างๆไร รวมตลอดถึงลูกค้าของธนาคารจะได้รับผลกระทบกระเทือนอย่างไร หรือไม่ ก็ต้องมีคำชี้แจงเช่นเดียวกัน

การควบรวมกิจการ 3 ธนาคารที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลันและมีบางอย่างผิดไปจากเดิมที่เคยมีข่าว เช่นการจะให้ธนาคารไทยธนาคารควบรวมกับบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมฯแต่สุดท้ายก็เปลี่ยนไป นั่นเป็น

เพราะเหตุใด อนาคตของธนาคารไทยธนาคารจะเป็นแบบไหน นอกจากนี้ การควบรวมธนาคาร 3 แห่งเข้าด้วยกันย่อมจะตกเป็นข้อวิพากษ์วิจารณ์ในเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อนจากคนที่เกี่ยวข้องกับผู้มีอำนาจทางการเมือง เพราะมีการถือหุ้นรายใหญ่ในธนาคารทหารไทย เมื่อเกิดการควบรวมขึ้นแล้ว คนเหล่านี้จะได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นหรือไม่และเป็นสิ่งเหมาะสมหรือไม่ หากพิจารณาในแง่ของหลักจริยธรรมของคนมีตำแหน่งและมีอำนาจ

ในกรณีนี้ฝ่ายค้านหรือนักวิชาการหรือแม้กระทั่งสื่อมวลชนตั้งข้อสงสัยเกิดความข้องใจสงสัยถึงการควบรวมธนาคาร 3 แห่งจะเป็นเรื่องความไม่ซื่อสัตย์มาพากล ในเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อนหรือไม่เรื่องใดก็ตาม ไม่ควรที่รัฐบาลจะตอบได้หรือตำหนิเสียก่อนโดยไม่ฟังเหตุผล รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังควรจะเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบที่จะต้องทำความเข้าใจต่อสาธารณชนว่า การควบรวมกิจการมุ่งไปที่ประโยชน์ของกิจการของธนาคาร 3 แห่ง ไม่ใช่ประโยชน์ของพวกเขาเพียง รัฐบาลอย่าได้เกรงกลัวการตรวจสอบและถ้าคิดว่าควรดำเนินการครั้งนี้ไปเร่งไฉน มีความสุจริตใจเป็นที่ตั้งก็ควรจะทำพร้อมทุกเวลาสำหรับการอธิบายชี้แจง การตอบโต้ฝ่ายที่สงสัยด้วยอารมณ์วังแต่จะสร้างความเคลือบแคลงสงสัยและลดทอนความน่าเชื่อถือของผู้คน--จบ--

มติกรม/การเงินธนาคาร: แก่ กม.บรรษัทฯอื้อควบรวมแบงก์

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการระงับเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกำหนดให้บรรษัทฯ สามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์ เพื่อตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ได้ โดยไม่ขัดกับหลักการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของบรรษัทฯ

พร้อมทั้งกำหนดวิธีการควบกิจการ โดยนำเอาวิธีการควบกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ฯ ให้ยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการควบกิจการ และให้โอนพนักงานขององค์กรที่ควบกันไปยังนิติบุคคลใหม่ที่เกิดจากการควบกิจการ

ส่วนในกรณีที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้ของบรรษัทฯอยู่ก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดอายุตามสัญญาค้ำประกัน โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ เว้นแต่จะมีการตกลงกับเจ้าหนี้ให้ลดหรือปลดเปลื้องภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น

กระทรวงการคลังรายงานว่า เนื่องจากสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้การประกอบธุรกิจของบรรษัทจำเป็นต้องมีแหล่งเงิน เครดิตขายสาขา ภูมิภาค ธุรกิจ และขยายขอบเขตธุรกิจ รวมทั้งต้นทุนในการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ในระบบโดยมีฐานะและการดำเนินงานที่มั่นคงและแข็งแกร่ง ทั้งนี้ ภาวะอบกิจการเป็นมาตรฐานสำคัญในการดำเนินงานดังกล่าว และเป็นการสร้างควมมั่นคงแก่ระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้บรรษัทสามารถควบกิจการกับสถาบันการเงินอื่นโดยตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ได้โดยเร็ว

เปิดบริการศูนย์ผักและผลไม้เพื่อส่งออก

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานความพร้อมในการเปิดให้บริการของศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก (ศูนย์ POSSEC) โดยได้คัดเลือกให้บริษัท ไทย แคนโกร เอ็กสเพนซ์ จำกัด (ตลาดไท) เป็นผู้ดำเนินการปรับปรุงอาคารสำนักงานและลงทุนก่อสร้างอาคารปฏิบัติการศูนย์ POSSEC วงเงิน 18.5 ล้านบาท บนพื้นที่ 5.5 ไร่ และกรมการค้าภายในได้จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุ ครุภัณฑ์ และระบบปฏิบัติการที่เป็นมาตรฐานสากล ได้แก่ ระบบรับลดอุณหภูมิและระบบลำเลียงแผ่นและตู้บรรจุสินค้า ซึ่งจะสามารถเปิดบริการได้ภายในเดือนมีนาคม 2547

สำหรับศูนย์ POSSEC จะเป็นศูนย์กลางการให้บริการตามขั้นตอนพิธีการส่งออกแห่งแรกที่รวบรวมการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการส่งออกผัก ผลไม้ ดอกกล้วยไม้ และดอกไม้ ตลอดจนผลิตผลพืชสดอื่นๆ ซึ่งให้บริการแก่ผู้ส่งออกทั้งรายเก่าและรายใหม่ รวมทั้งผู้เดินทางจากต่างประเทศ สามารถซื้อผลิตผลพืชสดของไทยและส่งออกไปได้ด้วยตัวเองโดยใช้บริการจากศูนย์แห่งนี้ หน่วยงานภาครัฐจะจัดส่งบุคลากรเข้าปฏิบัติการ เพื่อให้บริการอย่างเบ็ดเสร็จภายในศูนย์ ประกอบด้วย กรมการค้าต่างประเทศ ออกใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้ากรมวิชาการเกษตรตรวจสอบโรคพืช แมลง และสารพิษ สารตกค้าง และกรมศุลกากร ตรวจปล่อยสินค้าตามพิธีการส่งออก

รวมทั้งจะมีการนำระบบการบริหารจัดการคลังสินค้า (Inventory Management System) ที่มีการเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารกับสายการบินชั้นนำต่างๆ โดยบริษัท ไทย แคนโกร จำกัด เซอร์วิส เซ็นต์ จำกัด (TAGs) ด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีมูลค่ากว่า 20 ล้านบาท เพื่อการควบคุมคุณภาพการให้บริการในทุกขั้นตอน

ตั้งสำนักเลขาธิการ พัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินการจัดตั้งสำนักเลขาธิการการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Market Development Secretariat : ABS) ขึ้นในประเทศไทย เพื่อผลักดันการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เอเชียให้เร็วที่สุด ทั้งนี้ ABS จะทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการติดตามและประสานงานการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เอเชียที่มีอยู่ในกรอบการประชุมต่างๆ ทั้งในภูมิภาคและในประเทศให้มีความเข้าใจตรงกัน และทำงานไปในทิศทางเดียวกัน

พร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา และอุปสรรคที่มีต่อการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เอเชียในระดับภูมิภาคให้กับผู้แทนไทย เพื่อผลักดันให้เกิดความก้าวหน้าในกรอบการประชุมต่างๆ ทั้งในด้านอุปสงค์ โดยสร้างระบบให้มีเงินทุนเพิ่มขึ้นเพื่อการลงทุนในตราสารหนี้สกุลเงินของเอเชียอย่างต่อเนื่อง, ด้านอุปทาน โดยกระตุ้นให้มีการออกตราสารหนี้สกุลเงินเอเชียให้กับนักลงทุนทั่วไปอย่างหลากหลาย และด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยสนับสนุนให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบต่างๆ ให้สนับสนุนการพัฒนาด้านอุปสงค์และอุปทาน

นอกจากนี้ ยังจะทำการชักชวนและประสานการศึกษาเชิงนโยบายที่สำคัญเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในกลุ่มประเทศเอเชียถึงปัญหาและแนวทางแก้ไข รวมทั้งลดความซ้ำซ้อนของการศึกษาวิจัยจากกรอบการประชุมต่างๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

อนุมติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่โดนพิษไข้หวัดนก

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภาวะโรคระบาดที่ปฏิบัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2547 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นวงเงิน 2,999.20 ล้านบาท หรือตามจำนวนที่จ่ายจริง

ทั้งนี้ จะมีการชดเชยให้แก่เกษตรกรที่ถูกทำลายสัตว์ปีกเนื่องจากมาตรการป้องกันโรคระบาดตามความเป็นจริง โดยให้มีทางเลือกในการชดเชยให้เป็นเงินสด หรือขอรับเป็นปัจจัยการผลิต และให้มีการผ่อนผันการชำระคืนเงินกู้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการป้องกันโรคระบาด

โดยกรณีที่เกษตรกรกู้เงินจากธนาคารหรือสถาบันการเงินเฉพาะหนี้ที่เกิดจากการลงทุนเลี้ยงสัตว์ปีก และได้รับความเสียหายจากภาวะโรคระบาด จะขอพักการชำระดอกเบี้ยและขยายเวลาชำระเงินต้นออกไป 6 เดือน โดยรัฐจะชดเชยเงินให้เป็นระยะเวลา 6 เดือน

รวมทั้งให้มีการตรวจสอบสถานการณ์ของเกษตรกร ว่ามีสัตว์ปีกที่ถูกทำลายจำนวนเท่าไร รวมทั้งต้องการความช่วยเหลือเป็นพันธุ์สัตว์หรือเงินสด ทั้งนี้ จะดำเนินการในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2547 โดยระบบขึ้นทะเบียน เพื่อให้เกษตรกรแสดงความจำนงด้วยตนเอง สำหรับเกษตรกรที่จะปรับปรุงโรงเรือนเลี้ยงสัตว์แบบเปิดเป็นโรงเรือนแบบปิด จะติดต่อหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้ สำหรับผู้ประกอบการโรงงานฆ่าและชำแหละสัตว์ปีกคณะรัฐมนตรีอนุมัติแนวทางและมาตรการที่จะช่วยเหลือ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ มูลค่าประมาณ 3,185,000บาท โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีของโรงงาน และค่าธรรมเนียมต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน จำนวน 5 ปี ในปี พ.ศ.2547-2551 รวมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมจดทะเบียนกรรมสิทธิ์เครื่องจักรเพื่อใช้ในการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อนำไปขอสินเชื่อกับสถาบันการเงิน

นอกจากนี้ ยังมีมาตรการให้การสนับสนุน โดยผ่าน SMEs Bank โดยยืดเวลาในการชำระหนี้คืน 6 เดือน โดยไม่คิดดอกเบี้ยและไม่มีค่าปรับ พร้อมทั้งให้วงเงินสินเชื่อผู้ประกอบการเลี้ยงสัตว์ปีกในการสร้างระบบ EVAP เพื่อป้องกันเหตุที่จะเกิดต่อไปในอนาคต จบ----

บอร์ด IFCT - DTDB ไฟเขียวควบ

บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย แจ้งว่า 4 มีนาคม 2547 มีมติในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการรวมกิจการ โดยได้อนุมัติในหลักการการดำเนินการรวมกิจการบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารดีบีเอส ไทยท努 จำกัด (มหาชน) (การรวมกิจการ 3 ฝ่าย หรือ 3-Ways Merger โดยให้วิธีกระทำ "คำเสนอซื้อหลักทรัพย์" (Tender Offer) และโอนกิจการทั้งหมดของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และของธนาคารดีบีเอส ไทยท努 จำกัด (มหาชน) ไปรวมกับธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) โดยดำเนินการตามมาตรา 38 จัตวา ของพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2535 โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและภายใต้คำแนะนำของธนาคารแห่งประเทศไทย และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. 2547

อนุมัติให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเข้าทำข้อตกลงการรวมกิจการ 3 ฝ่าย ("Agreement") กับธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารดีบีเอส ไทยท努 จำกัด (มหาชน) และธนาคารดีบีเอส โดยมีเงื่อนไขว่า การจะดำเนินการรวมกิจการ ตลอดจนขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงตลอดถึงโครงการรวมกิจการ ต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ คณะอนุกรรมการวินิจฉัยการเข้าซื้อหลักทรัพย์เพื่อครอบงำกิจการ และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ตลอดจนการได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นของทุกฝ่ายในการรวมกิจการและได้รับความยินยอมหรือหนังสือสละสิทธิของเจ้าหนี้ในการดังกล่าว และหลังจากนั้น จะมีารทำสัญญาที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการแล้วเสร็จสมบูรณ์ เช่น สัญญาโอนสิทธิทรัพย์สิน และสัญญาบริการ

ด้านด้วยที่ประชุมคณะกรรมการธนาคาร ดีบีเอส ไทยท努 จำกัด (มหาชน) (DTDB; ครั้งที่ 113/2547 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 4 มีนาคม 2547 ได้มีมติให้ธนาคาร ดีบีเอส ไทยท努 จำกัด(มหาชน) (DTDB) เข้าทำข้อตกลงการรวมกิจการกับ ธนาคารดีบีเอส (DBS) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)(TMB) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (IFCT) เกี่ยวกับการรวมกิจการระหว่าง DTDB TMB และ IFCT ข้อตกลงดังกล่าวจะกำหนดถึงหลักเกณฑ์ของการรวมกิจการและเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ โครงสร้างการถือหุ้น ขั้นตอน ระยะเวลา และเอกสารสัญญาที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม การรวมกิจการนี้ขึ้นอยู่กับ การได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของทางการและจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งการเข้าทำสัญญารวมกิจการในรูปแบบและเนื้อหาที่คณะกรรมการจะให้ความเห็นชอบต่อไป

อนุมัติในหลักการให้ DTDB เข้าร่วมกับ TMB และ IFCT ยื่นโครงการรวมกิจการต่อธนาคารแห่งประเทศไทย (BOT) และกระทรวงการคลัง (MOF) สำหรับการรวม กิจการของสถาบันการเงินทั้งสาม--จก--

ฝ่ายค้านตั้ง คอบ 3 แบนก์

ฝ่ายค้านประเมิน คอบ 3 แบนก์ เข้าข่ายยกทรัพย์สินดี 'ไอเอฟซีที' ให้ทหารไทย-ดีบีเอสประเมินผู้ถือหุ้นแบงก์ทหารไทย กั๊ว 619 ล้านบาท ' รุ่งเรืองแจ่มเหตุไม่เล็ดลควบกับ กรุงเทพ -คสิกรไทย .เพราะใหญ่เกินไป

เมื่อเวลา 13 .30 น. มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยมีวาระพิจารณาเรื่อง พ.ร.ก.เพิ่มเติมแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.เงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 พ.ศ. 2547 ซึ่งกรม มีมติให้ใช้บังคับเป็นกฎหมาย เมื่อ 3 มี.ค. โดยมีหลักการและเหตุผลว่า ปัจจุบันสภาวะทางเศรษฐกิจ และการเงินของประเทศ เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องพัฒนาส่งเสริม ให้ระบบสถาบันการเงินของประเทศ มีความเข้มแข็งและมั่นคงยิ่งขึ้น โดยให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สามารถควบกิจการกับธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงิน หรือโอนกิจการทั้งหมด ให้แก่ธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินได้ ดังนั้นเป็นการสร้างความเข้มแข็ง แก่สถาบันการเงิน และทำให้เศรษฐกิจของประเทศมั่นคง และเป็นการรักษาเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ มิให้เกิดความเสียหาย จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องตราพระราชกำหนดฉบับนี้

นายอภิรักษ์ศักดิ์ สุภาวสุ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ อภิปรายว่า พ.ร.ก.ฉบับนี้ เป็นฉบับที่ลืบล้างในรัฐบาลคณะนี้ พอได้ฟังหลักการแล้ว ก็ดูเหมือนว่าบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือไอเอฟซีที กั๊วจะแข็ง เพราะเนื้อหาของกฎหมาย ระบุให้บรรษัท โอนกิจการให้สถาบันการเงินอื่น สถาบันการเงินแห่งนี้ เป็นของรัฐบาล ที่ตั้งขึ้นเพื่อปล่อยเงินกู้ให้อุตสาหกรรมต่าง ๆ มา 40 ปีแล้ว

เขามองว่า สถานะทางการเงินของไอเอฟซีที ที่เป็นสมบัติของคนไทย ขณะนี้มี 42,191 ล้านบาท ผลประกอบการปีนี้ขาดทุน 2,186 ล้านบาท ขาดทุนสะสมทั้งหมด 12,200 ล้านบาท ขาดทุนต่อหุ้น 1.70 บาท พิจารณาเอ็นพีแอลในปี 2544 สูงถึง 25,000 ล้านบาท ปี 2545 ลดเหลือ 16,000 ล้านบาท ปี 2546 เหลือ 15,000 ล้านบาท เหตุที่เอ็นพีแอลลดลงมาก เพราะตัดตอนไปให้ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) บริหาร นอกจากนี้ บรรษัทยังได้กันสำรองไว้หมื่นกว่าล้านบาท

แสดงให้เห็นว่า สถาบันการเงินแห่งนี้ แม้มีปัญหาเหมือนกับแห่งอื่นในช่วงปี 2540 แต่สถานะตอนนี้กลับคืนมาดีพอสมควร แล้วรัฐบาลควรหรือไม่ ที่จะยกทรัพย์สินของรัฐแห่งนี้ ให้กับธนาคารทหารไทย และธนาคารดีบีเอสไทยท努 ที่ได้มีการตกลงกัน เมื่อวันที่ 8 มีนาคม ที่ผ่านมา

นายอภิรักษ์ศักดิ์ กล่าวว่ สถานะการเงินของธนาคารทหารไทย เวลานี้ขาดทุนสะสมถึง 56,719 ล้านบาท มีเอ็นพีแอล 65,000 ล้านบาท บสท. เข้าไปตรวจ ต้องสั่งให้ตั้งสำรองเพิ่มเป็น 18,000 ล้านบาท อย่างนี้จะไปรอดหรือไม่ ส่วนดีบีเอสไทยท努 ซึ่งธนาคารดีบีเอสสิงคโปร์ เข้ามาลงทุน ขาดทุนสะสม 34,413

ล้านบาท ที่สำคัญทั้งทหารไทยและดีบีเอสไทยทุน ไปตกลงจับคู่กันไว้ก่อนแล้ว ตั้งแต่ 28 ม.ค. ทำไม่รู้สึบบาล ถึงยกมาให้ไอเอฟซีที พร้อมกับส่วนอื่น อย่างธนาคารทั้งสี่ลงแห่งนี้

'เหตุผลก็เป็นเพราะเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ใครบางคนอาจจะบอกว่า ธนาคารทหารไทยนั้น กระทรวงการคลังถือหุ้น แต่ก็เป็นการเข้าไปช่วยเมื่อเกิดปัญหา แต่หลังจากนั้นก็กระทรวงจะโดดออกมา ไปดู นามสกุลผู้ถือหุ้น ก็เจอรู้ และปัจจุบันดีบีเอสร่วมกับชินคอร์ปฯ ร่วมหุ้นกันตั้งบริษัทแคปปิตอลไฮเทค'

นายกรณ์ศักดิ์ กล่าวหา แม้อิเอฟซีที มีปัญหา ก็จริง แต่ตอนนี้สถานะเขาก็ดีขึ้นมาแล้ว แม้จะขาดทุนหมื่นกว่าล้าน แต่ก็มีกำลังสำรองหมื่นกว่าล้านเช่นกัน ทำให้ ธปท. ไม่จำเป็นต้องมาดูแล หากจะลดจำนวนธนาคารตามแผนแม่บท ทำไม่ถึงไม่เปิดโอกาสให้บรรษัท ไปเลือกเอาเอง ออกมาเป็น พ.ร.บ. มิใช่ มีมติออก ออกเป็น พ.ร.ก. ซึ่งไม่ได้เกี่ยวกับความเร่งด่วน หรือความมั่นคงใดๆ หากวันนี้ยังไม่มี พ.ร.ก. บรรษัท ก็ยังไม่ล้ม แต่หากรวมทั้งสามแห่ง ยอดขาดทุนสะสมจะสูงถึง 103,000 ล้านบาท คงนี่จะไปรอด หรือ ทางรอดมีทางหนึ่งก็คือ หลังจากครบรอบกันแล้ว ก็จะต้องมีการเพิ่มทุนอีกครั้งใช่หรือไม่

แจกทหารไทยกำไร 619 ล้านบาท

นายสรรเสริญ สมะลาภา ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ กล่าวว่า เมื่อมีการครบรอบ ก็จะต้อง มีการแลกหุ้น โดยในครั้งนี้นัดราคาจากราคาขายในตลาดหลักทรัพย์ ในวันที่ 3 มี.ค. ธนาคารทหารไทย ราคาหุ้นละ 4.68 บาท ขณะที่บรรษัทเงินทุน ราคา 5.7 บาท แต่กลับกำหนดว่า ให้นำหุ้นทหารไทยราคา 4.68 บาทแลกหุ้นไอเอฟซีที ที่ราคา 5.06 บาท แสดงว่าทหารไทยได้กำไรหุ้นละ 38 สตางค์ ซึ่งจะแลกกันทั้งหมด 1,600 ล้านหุ้น ทำให้ไอเอฟซีทีขาดทุนทั้งหมด 619 ล้านบาท ทำให้ทหารไทยได้กำไร 619 ล้านบาท ไอเอฟซีที ที่กระทรวงการคลัง ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย ร่วมกันถือหุ้น ทำให้ภาษีอากรของประชาชน ขาดทุนในครั้งนี้ 184 ล้านบาท ที่สำคัญผู้ถือหุ้นรายหนึ่ง ซึ่งไม่ขอเปิดเผยชื่อในธนาคารทหารไทย ได้กำไรถึง 11.2 ล้านบาท

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ส.ส.กทม. พรรคประชาธิปัตย์ กล่าวว่า กฎหมายฉบับนี้มีใช้การควบคุม แต่เป็นการโอนกิจการของไอเอฟซีทีไปให้คนอื่น เพราะไม่ได้ให้ไอเอฟซีทีเป็นหลัก และให้ธนาคารอื่นมาแต่ง งานด้วย

ดร.รุ่งเรือง พิทยะศิริ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ที่ปรึกษาฯ อ.สุชาติ เศษมาธิษฐาน อดีตรมว. คลัง ได้ลุกขึ้นชี้แจงแทนนายวราเทพว่า การออกกฎหมายฉบับนี้เพื่อเป็นารแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง ที่มี มาแต่อดีต ไอเอฟซีทีขาดทุนมาโดยตลอด จะปล่อยให้สิ้นเชิงภาคอื่น เช่น ภาคอสังหาริมทรัพย์ หรือราย ย่อยอื่น ก็ทำไม่ได้ เพราะถูกกำหนดไว้ด้วยกฎหมาย กระทรวงการคลังต้องเข้าไปช่วยเหลือเพิ่มทุนมาตลอด แต่ก็ยังขาดทุน จึงจำเป็นต้องนำไปรวมกับธนาคารพาณิชย์อื่น เพื่อเพิ่มช่องทางทางธุรกิจ หรือใช้ศักยภาพ ของธนาคารอื่น ดึงดูดลูกค้า เมื่อดูสถานะของธนาคารอื่นแล้ว ธนาคารกรุงเทพ ธนาคารกรุงไทย หรือ ธนาคารกสิกรไทย ก็ใหญ่เกินไป อาจทำให้การบริหารงานล่าช้า ส่วนธนาคารนครหลวงไทย เพิ่งครบรอบ กับศรีนคร มาจึงไม่ควรกวนน้ำให้ขุ่น ไทยธนาคารก็ยังมีภาวะกับไอเอ็มเอฟอยู่

เหลือแต่ธนาคารทหารไทย ที่เป็นธนาคารใหญ่อันดับห้า ที่มีความคล่องตัวสูง สามารถขยายกิจการออกไปได้ ไม่ค่อยอ้าปากเกินไป ส่วนดีบีเอสก็มีความเชี่ยวชาญในการทำสินเชื่อรายย่อยอยู่แล้ว แต่ทำไมถึงให้ทหารไทยมีส่วนมากเป็นพิเศษ ก็เพราะว่าธนาคารแห่งนี้ มีปัญหาหนักหนามาตั้งแต่มาตรา 14 ส.ค. ที่มีการเพิ่มทุนให้ไม่พอเพียง ทำให้ตลอดเวลาที่ผ่านมาก ต้องมีการเพิ่มทุนหลายครั้ง ครั้งนี้จะเป็นการแก้ปัญหาให้ทั้งไอเอฟซีที และทหารไทย เห็นได้ว่าพอประกาศออกมา ผู้ดีส์ก็เดาว่าจะยกระดับตราสารหนี้ระยะยาว เป็นโพสิซีทีฟเคร.รุ่งเรืองกลาง

หลังจากนั้น สภาผู้แทนฯ ได้ลงมติเห็นชอบ 256 ต่อ 61 เสียง--จบ--

*ที่มา : NEWSCENTER

ภาคผนวก

:

**พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒**



พระราชบัญญัติ

บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พ.ศ. 2502

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ 6 ตุลาคม พ.ศ. 2502

เป็นปีที่ 14 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศ
ว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมส่วน
เอกชนในราชอาณาจักร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภา
รัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
พ.ศ. 2502"

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป*

(*ประกาศใน รจ. 99/พิ

วันลง รจ. 28 ตุลาคม 2502)

“มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

“บริษัท” หมายความว่า บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

“การระดมทุน” หมายความว่า การประกอบอุตสาหกรรมและให้หมายความรวมถึงการ
การทำหัตถกรรม การดำเนินกรรมวิธีและการซ่อมซึ่งสิ่งของ การทำเหมืองแร่ การผลิตและจำหน่ายพลังงาน
ไฟฟ้าหรือพลังงานอย่างอื่น การขนส่ง การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว การก่อสร้างการปรับปรุงพื้นที่ และ
เกษตรกรรมพาณิชย์

“หลักทรัพย์” หมายความว่า หุ้น สต็อก หุ้นกู้ พันธบัตร ตั๋วเงินคลัง ตั๋วเงิน และตราสารเปลี่ยนมือ
อย่างอื่น

“เงินกองทุน” หมายความว่า ทุนที่ชำระแล้วทุนสำรอง ซึ่งรวมทั้งเงินสำรองอื่นที่ได้จัดสรรจาก
กำไรสุทธิ และกำไรสุทธิคงเหลือหลังจากการจัดสรรแล้ว

“ผู้ถือหุ้น” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

“ประกันซื้อ” หมายความว่า ซื้อหรือตกลงจะซื้อหลักทรัพย์ที่ออกใหม่ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนจาก
ผู้ออก เพื่อกำหนดจำนวนต่อไป

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(“มาตรา 3” แก้ไขโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 233 ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน
2515)

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด 1

การจัดตั้ง

มาตรา 5 ให้จัดตั้งบริษัทขึ้นตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย” และให้บริษัทเป็นนิติบุคคล

ให้บริษัทมีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนคร

มาตรา 6 ความรับผิดชอบของผู้ถือหุ้นแต่ละคน ให้จำกัดเพียงเท่าจำนวนเงินที่ยังส่งใช้ไม่ครบมูลค่าของ
หุ้นที่ตนถือ

(๓)

“มาตรา 7 ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของบริษัทเป็นจำนวนหุ้นสามัญที่ล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท รวมเป็นทุนสี่ร้อยล้านบาท

ทุนที่กล่าวมานั้นอาจเพิ่มขึ้นได้ด้วยการออกหุ้นสามัญใหม่ โดยมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น แต่การลดทุนจะกระทำมิได้

มูลค่าหุ้นตามวรรคหนึ่ง อาจเพิ่มหรือลดได้โดยมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น”

(“มาตรา 7” แก้ไขโดย พ.ร.บ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2522 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2522)

มาตรา 8 ให้บริษัทเสนอต่อประชาชนและหรือบุคคลใด ๆ ตามแต่บริษัทจะกำหนด ให้เข้าซื้อซื้อหุ้นที่ระบุในมาตรา 7 ตามเวลา วิธีการ และจำนวนที่บริษัทกำหนด และให้บริษัทจัดออกหุ้นเหล่านั้นได้

มาตรา 9 เมื่อมีผู้เข้าซื้อซื้อหุ้นที่ระบุในมาตรา 7 เป็นจำนวนไม่ต่ำกว่าห้าพันหุ้น และได้ชำระเงินเต็มค่าแล้ว ให้คณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา 14 นัดผู้ถือหุ้นมาประชุมกันเป็นการประชุมใหญ่ โดยไม่ชักชวนเพื่อปรึกษากิจการที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ และกิจการอื่นตามที่จำเป็น

มาตรา 10 ภายหลังจากที่บริษัทได้มีผู้ถือหุ้น และได้มีการประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการตามความในพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้นำบทบัญญัติที่ว่าด้วยบริษัทจำกัดในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับแก่บริษัท โดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้

ให้นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทปฏิบัติแก่บริษัทเช่นเดียวกับบริษัทจำกัด

หมวด 2

วัตถุประสงค์

“มาตรา 11 วัตถุประสงค์ของบริษัทมีดังต่อไปนี้

(ก) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และการปรับปรุงให้ทันสมัยซึ่งการอุตสาหกรรมส่วนเอกชน และ

(ข) สนับสนุนและดำเนินการให้มีหุ้นส่วนเอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรเข้าร่วมในการอุตสาหกรรมส่วนเอกชนรวมทั้งการรวมเงินทุนและช่วยพัฒนาตลาดทุน

การอุตสาหกรรมที่มีส่วนได้เสียอันเป็นของรัฐบาลหรือของสาธารณะอยู่ด้วยนั้น ถ้าในสาระสำคัญมีลักษณะเป็นการอุตสาหกรรมส่วนเอกชน ก็ไม่จำกัดกับออกนอกข่ายแห่งความอุปการะของบริษัทในการเงินทั้ง ๆ ที่มีส่วนได้เสียอันเป็นของรัฐบาลหรือของสาธารณะอยู่ด้วย แต่ถ้าบริษัทจำกัดใดมี

รัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วยไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เป็นจำนวนสูงกว่าหนึ่งในสาม
ของทุนเรือนหุ้นทั้งสิ้น ไม่ให้ถือว่าบริษัทนั้นมีลักษณะเป็นการกระตุตสาหกรรมส่วนเอกชนในสารสำคัญ”

(“มาตรา 11” แก้ไขโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 233 ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน
2515)

“มาตรา 12 ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังที่ระบุในมาตรา 11 นั้น ภายหลังจากที่ได้มีการ
ประชุมใหญ่ตามมาตรา 9 แล้ว บริษัทมีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่กล่าวต่อไปนี้โดยตนเองหรือโดยฐานะเป็น
ตัวแทนบุคคลอื่น

(1) ให้อุปการะในการเงิน ด้วยวิธีให้กู้ยืมเงินระยะยาวหรือระยะปานกลางโดยมีหรือไม่มีหลัก
ประกัน หรือด้วยวิธีซื้อหรือเช่าซื้อหุ้นหรือหลักทรัพย์อย่างอื่น ๆ หรือด้วยวิธีจัดให้มาซึ่งส่วนได้เสียอย่าง
อื่นใด

(2) ประกันซื้อหุ้นหรือหลักทรัพย์อื่นใด

(3) ประกันการชำระเงินที่กู้ยืมจากแหล่งกู้ยืมส่วนเอกชนอื่น

(4) จัดให้มีเงินกลับมาลงทุนใหม่ด้วยวิธีขายทรัพย์สินที่บริษัทได้มาจากการลงทุน

(5) กู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อธุรกิจของบริษัท และให้หลักประกันเงินที่กู้ยืม ในกรณี
กู้ยืมเงิน โดยออกหุ้นกู้ มิให้นำความในมาตรา 1230 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ

(6) ใช้เงินคงเหลืออยู่เปล่าของบริษัทซื้อหลักทรัพย์ที่เหมาะสมในหรือนอกราชอาณาจักร

(7) จัดให้ได้ว่า ถือกรรมสิทธิ์ เช่าหรือให้เช่า จ้างนองหรือรับจ้างนอง จำนำหรือรับจำนำ และขายหรือ
จำหน่ายด้วยวิธีอื่นใดซึ่งอสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์รวมทั้งหลักทรัพย์ต่าง ๆ

แต่การจัดให้ได้ว่าหรือถือกรรมสิทธิ์ซึ่งอสังหาริมทรัพย์มิได้เฉพาะในกรณีเพื่อใช้เป็นสถานที่
สำหรับดำเนินธุรกิจหรือสำหรับลูกจ้างของบริษัทตามสมควร หรือในกรณีซื้ออสังหาริมทรัพย์ของลูกหนี้
จากการขายทอดตลาดตามคำสั่งศาล รวมตลอดถึงการเอาทรัพย์สินจ้างนองหลุดหรือการเอาทรัพย์สินใช้หนี้
บริษัท ทั้งนี้ แม้จะมีจำนวนที่ดินเกินกำหนดที่พึงมีได้ตามกฎหมายอื่น

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่ตกเป็นของบริษัท เนื่องจากการขายทอดตลาดตามคำสั่งศาล การเอา
ทรัพย์สินจ้างนองหลุดหรือการเอาทรัพย์สินใช้หนี้บริษัท ให้จำหน่ายภายในห้าปีนับแต่วันที่อสังหาริมทรัพย์นั้น
ตกเป็นของบริษัท เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ขยายกำหนดเวลาได้อีกไม่เกินหนึ่งปี ถ้าไม่
จำหน่ายภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้รัฐมนตรีจัดการจำหน่ายภายในหนึ่งปี โดยให้บริษัทเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย
ทั้งนี้ เว้นแต่บริษัทจะใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นเป็นสถานที่สำหรับดำเนินธุรกิจหรือสำหรับลูกจ้างของ
บริษัทตามสมควร

(8) มีวิญญัติเงินฝากจ่ายคืนเมื่อเรียกร้องและเงินฝากจ่ายคืน โดยมีกำหนดเวลากับธนาคารใด ๆ

(9) ให้ประกันหรือรับชดใช้ค่าเสียหายและทำความตกลงใด ๆ กับรัฐบาล เทศบาลหรือบุคคลอื่นใด
เพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิ สัมปทาน และเอกสิทธิใด ๆ บรรดาที่บริษัทเห็นว่าจะช่วยให้วัตถุประสงค์ของบริษัท

(๕)

สำเร็จผล

(10) ประกอบกิจการจัดการลงทุนตามโครงการ โดยการออกตราสารหรือหลักฐานแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ของแต่ละโครงการจำหน่ายแก่ประชาชน และนำเงินที่ได้จากการจำหน่ายตราสารหรือหลักฐานแสดงสิทธินั้นไปลงทุนในหลักทรัพย์ตามที่กำหนดไว้ในโครงการ

(11) ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารงาน การจัดการและทางเทคนิคแก่การระงับอุตสาหกรรมส่วนเอกชน และช่วยให้การระงับนั้นได้รับบริการเกี่ยวกับการบริหารงาน และการจัดการและทางเทคนิค

(12) รับชำระเงินใด ๆ เกี่ยวกับเงินที่บริษัทให้กู้ยืมแม้อ่อนวันถึงกำหนดชำระ

(13) ตั้งขาย รับรองหรือสืบทอดหุ้น หรือใช้เงินตามหุ้นเพื่อประโยชน์แห่งธุรกิจของบริษัท

(14) จัดให้มีการสงเคราะห์ตามสมควรแก่ลูกจ้าง หรือผู้ที่พ้นจากการเป็นลูกจ้างของบริษัท และครอบครัวของบุคคลเหล่านั้น

(15) กระทำกิจการอย่างอื่น ๆ บรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของบริษัท"

(“มาตรา 12” แก้ไขโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 233 ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2515)

มาตรา 13 บริษัทต้องไม่ลงเงินในการชื้อใด ๆ หรือประกอบธุรกิจอย่างอื่นใดกับห้างหรือการชื้อใดที่กรรมการของบริษัทเป็นหุ้นส่วน หรือเป็นกรรมการหรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือมีส่วนได้เสียอย่างอื่นอยู่ด้วย ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นไปแต่การลงเงินหรือประกอบธุรกิจนั้น จะได้รับอนุมัติเป็นเอกฉันท์จากกรรมการคนอื่น ๆ ของบริษัท เมื่อกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียดังกล่าวแล้ว กรรมการผู้นั้นต้องเปิดเผยต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่าตนมีส่วนได้เสียอย่างไร ในกรณีที่มีส่วนได้เสียอยู่แล้ว ให้เปิดเผยในคราวประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องการจะลงเงินหรือจะประกอบธุรกิจนั้น หรือถ้ากรณีเป็นอย่างอื่นก็ให้เปิดเผยในคราวประชุมแรกหลังจากที่ตนได้มาซึ่งส่วนได้เสียนั้น

แต่ถ้ากรรมการผู้ใดได้ให้คำบอกกล่าวไว้แล้วเป็นกรณีทั่วไป โดยระบุว่าตนเป็นหุ้นส่วนในห้างชื้อหรือเป็นกรรมการ หรือผู้ถือหุ้นในการชื้อใด หรือมีส่วนได้เสียอย่างอื่นในห้างหรือการชื้อใด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ก็ให้ถือว่าคำบอกกล่าวนั้นเป็นการเปิดเผยเพียงพอตามมาตรานี้แล้ว

(๖)

หมวด 3

การจัดการ

มาตรา 14 ก่อนมีผู้ถือหุ้น ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเริ่มแรกขึ้นขณะหนึ่งมีจำนวนสี่คน มีหน้าที่กำหนดข้อบังคับของบริษัทว่าด้วยกิจการต่าง ๆ ที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และเป็นกิจการซึ่งบริษัทจำกัดยอมกำหนดไว้ในข้อบังคับของบริษัท ออกหนังสือชี้ชวนและหนังสือบอกกล่าวไปร้อง หรือหนังสืออย่างอื่น เพื่อชวนให้เข้าซื้อหุ้นและกระทำหน้าที่และกิจการอื่น ๆ ซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้เริ่มก่อการบริษัท

ข้อบังคับของบริษัทตามความในวรรคก่อน ต้องได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ และจะแก้ไขเพิ่มเติมได้ต่อเมื่อมีมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น

มาตรา 15 ในการประชุมผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นการประชุมใหญ่ตามมาตรา 9 ให้เลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการตามมาตรา 14 อีกสองคน รวมเป็นหกคน

ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการตามความในวรรคก่อน ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา 18 และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรานั้น การเลือกตั้งให้เป็นไปตามข้อบังคับของบริษัท

“มาตรา 15 ทวิ เมื่อที่ประชุมใหญ่เห็นสมควร จะเลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการตามมาตรา 15 วรรคหนึ่ง อีกไม่เกินสองคนที่ได้ และให้นำความในมาตรา 15 วรรคสอง มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม”

(“มาตรา 15 ทวิ” บัญญัติเพิ่มโดย พ.ร.บ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2506 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2506)

มาตรา 16 เมื่อสิ้นชวบปีในทางบัญชีเงินของบริษัทแต่ละปี กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 14 และกรรมการตามมาตรา 15 ต้องออกจากตำแหน่งตามวาระฝ่ายละหนึ่งคนโดยวิธีจับสลาก

เมื่อสิ้นชวบปีในทางบัญชีเงินของบริษัทปีที่สี่ ให้กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 14 ที่ยังเหลืออยู่อีกคนหนึ่งออกจากตำแหน่ง

เมื่อกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 14 ได้ออกจากตำแหน่งไปหมดแล้ว ให้กรรมการของบริษัทออกจากตำแหน่งตามวาระคราวละสองคน โดยให้กรรมการผู้ที่อยู่ในตำแหน่งนานกว่าเป็นผู้ต้องออกก่อนตามลำดับ

เมื่อกรรมการต้องพ้นจากตำแหน่งไปตามความในสามวรรคก่อน ให้เลือกตั้งบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา 18 และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรานั้น เข้าดำรงตำแหน่งแทน ทั้งนี้ตามวิธีการที่กำหนดใน

ข้อบังคับของบริษัท

กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้

มาตรา 17 กรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งนอกจากถึงคราวออกตามวาระ เมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออก
- (3) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา 18
- (4) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 18
- (5) ที่ประชุมใหญ่ของบริษัทให้ออก

ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งนอกจากถึงคราวออกตามวาระ ให้เลือกตั้งบุคคลที่มีคุณสมบัติตามมาตรา 18 และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรานั้น เข้าดำรงตำแหน่งแทน

ความใน (3) และ (5) มิให้นำมาใช้บังคับแก่กรรมการที่ตั้งตั้งตามมาตรา 14 และมาตรา 19

มาตรา 18 บุคคลอาจได้รับเลือกตั้งและดำรงตำแหน่งกรรมการของบริษัทได้ต่อเมื่อเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติโดยเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทที่มีมูลค่าไม่ต่ำกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือเป็นผู้แทนของบริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ถือหุ้นของบริษัทที่มีมูลค่าไม่ต่ำกว่าหนึ่งหมื่นบาท และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

“(1) เป็นลูกจ้างซึ่งได้รับเงินเดือนจากบริษัท เว้นแต่เป็นผู้จัดการทั่วไป”

(2) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(3) เป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(มาตรา 18 “(1)” แก้ไขโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 233 ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน

2515)

มาตรา 19 ตราบใดที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทกู้ยืมยังมีค้างอยู่ หรือการค้ำประกันที่รัฐบาลให้ไว้ตามมาตรา 23 ยังไม่สิ้นอายุการบังคับ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรคนหนึ่งเป็นกรรมการของบริษัทเพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการที่บัญญัติไว้ในมาตรา 14 และมาตรา 15 และให้รัฐมนตรีมีอำนาจถอดถอนและแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรงตำแหน่งแทนได้

ให้กรรมการตามความในวรรคก่อน มีฐานะเช่นเดียวกับกรรมการอื่นของบริษัท แต่ไม่ต้องออกตามวาระ

มาตรา 20 ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงาน การบริหารกิจการและธุรกิจของบริษัท และให้มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ที่บริษัทจะพึงกระทำได้ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(1) จ่ายเงินของบริษัทเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้นในการจัดกิจการและการประกอบธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของบริษัท การให้สินจ้างแก่กรรมการและลูกจ้างของบริษัท

(2) ควบคุมให้มีการตรวจคำร้องทุกฉบับที่การตรวจสอบธุรกรรมส่วนบุคคลยื่นขึ้นมาเพื่อขอรับอุปการะในทางการเงินจากบริษัท และให้รับไว้พิจารณาเฉพาะแต่ที่เห็นสมควรในทางเทคนิค การเงินและการเศรษฐกิจ โดยมีต้องคำนึงถึงการอื่นใดทั้งสิ้น

“มาตรา 20 ทวิ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วยผู้ซึ่งอยู่ในตำแหน่งคณะกรรมการไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้มีอำนาจและหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย อำนาจและหน้าที่ที่จะมอบหมายให้มันต้องไม่เป็นการเสื่อมเสียต่ออำนาจหน้าที่ของผู้จัดการทั่วไปตามมาตรา 21”

(“มาตรา 20 ทวิ” บัญญัติเพิ่มโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 233 ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2515)

“มาตรา 21 ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้ซึ่งมีสัญชาติไทย มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 18 เป็นผู้จัดการทั่วไปของบริษัท

ตราบใดที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทกู้ยืมยังมีค้างอยู่ หรือการค้าประกันที่รัฐบาลให้ไว้ตามมาตรา 23 ยังไม่สิ้นอายุการบังคับ การแต่งตั้งผู้จัดการทั่วไปตามวรรคหนึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

ผู้จัดการทั่วไปเป็นผู้บริหารกิจการของบริษัทให้เป็นไปตามนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาลูกจ้างของบริษัททุกตำแหน่ง

ให้ผู้จัดการทั่วไปเป็นกรรมการของบริษัทโดยตำแหน่ง”

(“มาตรา 21” แก้ไขโดย พ.ร.บ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2522 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2522)

มาตรา 22 ในส่วนกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการทั่วไปมีอำนาจกระทำการแทนบริษัท แต่ผู้จัดการทั่วไปจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำแทนตนเฉพาะในกิจการใดก็ได้

(๙)

หมวด 4

การค้าประกันเงินกู้

“มาตรา 23 ในกรณีที่บริษัทขอให้รัฐบาลค้าประกันเงินกู้ที่บริษัทกู้ยืมเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้าประกันเงินกู้นั้นได้ แต่จำนวนเงินกู้ที่จะค้าประกันเมื่อรวมกับต้นเงินกู้ที่การค้าประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของเงินกองทุนของบริษัท เมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทย ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นการค้าประกันตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายใด ๆ

การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราที่คำนวณจากการเทียบค่าเสมอภาคของบาทกับเงินตราต่างประเทศสกุลที่กู้ยืมในวันที่ทำสัญญา”

(“มาตรา 23” แก้ไขโดยประกาศคณะปฏิวัติ 2 ฉบับที่ 233 ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2515)

มาตรา 24 บรรดาเงินที่บริษัทต้องชำระเป็นต้นเงิน ดอกเบี้ยหรือค่าใช้จ่ายอย่างอื่น ๆ สำหรับเงินกู้รายใด ๆ ที่ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการได้ให้บริษัทกู้ยืม หรือที่รัฐบาลต้องชำระเพราะการค้าประกันที่ได้ให้ไว้ตามมาตรา 23 นั้น ถึงแม้ว่าจะมีบทกฎหมายใด ๆ เป็นอย่างอื่นก็ต้องชำระ

(ก) โดยไม่ต้องหักและไม่ต้องเสียภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่ตั้งเก็บตาม หรือภายใต้บทกฎหมายใด ๆ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน หรือที่จะประกาศใช้ต่อไป และ

(ข) โดยพ้นจากการกีดกันที่วางที่กำหนดตามหรือภายใต้บทกฎหมายใด ๆ ซึ่งจะทำการธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการมิได้รับชำระ

“มาตรา 25 ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับเงินกู้รายใด ๆ ที่ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ หรือที่แหล่งให้กู้ยืมอื่นใดในต่างประเทศได้ให้บริษัทกู้ยืมรัฐบาลจะทำสัญญากับบริษัทก็ได้ว่า ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงการเทียบค่าเสมอภาคของบาทกับเงินตราต่างประเทศสกุลที่กู้ยืมและมีการขาดทุนหรือมีกำไรเกิดขึ้น รัฐบาลจะชดใช้เงินที่ขาดหรือรับผลกำไรนั้นแล้วแต่กรณี”

(“มาตรา 25” แก้ไขโดยประกาศคณะปฏิวัติ ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2515 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2515)

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ศ. ธนะรัชต์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การประกอบอุตสาหกรรมจะสำเร็จผลไปได้ด้วยดี จำต้องได้รับความช่วยเหลือในด้านการเงิน เพื่อให้มีทุน มีการจัดการอันมีสมรรถภาพ และมีความรู้ในด้านวิชาการ จึงสมควรจัดให้มีบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยขึ้นเพื่อช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมให้สำเร็จผลดังว่านี้

(“CD 749 พระราชบัญญัติ” เนื่องจากกฎหมายมีการแก้ไข - เพิ่มเติม - ยกเลิก - พาดพิง ทั้งพระราชบัญญัติและกฎกระทรวง เมื่อพฤษภาคมปี 2002 จะล่าสมัยปีละกว่า 200 พระราชบัญญัติฯ ประมาณ 3,000 หน้า ให้นำ CD นี้ไปแลกซื้อ CD ใหม่ตามกติกาในคู่มือของ CD : ศูนย์ไฟศาล)

พ.ร.บ. บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2505

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในขณะนี้การประกอบอุตสาหกรรมมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการส่งเสริมมากยิ่งขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องขยายวงเงินค้ำประกันเงินกู้ที่บรรษัท ฯ พึ่งจะได้มาจากธนาคารระหว่างประเทศ เพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ หรือจากแหล่งกู้ยืมใดในต่างประเทศ เพื่อให้ยอดรวมแห่งต้นเงินกู้ยืมเพิ่มขึ้นเพียงพอ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมส่วนเอกชนในราชอาณาจักรให้กว้างขวางยิ่งขึ้นพอแก่ความต้องการในขณะนี้

พ.ร.บ. บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2506

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้เพิ่มทุนเรือนหุ้นจากเดิม 20 ล้านบาท เป็น 100 ล้านบาทแล้ว ตามมติพิเศษของที่ประชุม และโดยที่บรรษัทได้ตกลงเรียกหุ้นที่ชำระแล้วเพิ่มจากเดิม 6.1 ล้านบาท เป็น 30 ล้านบาท ตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการบรรษัท จึงจำเป็นต้องเพิ่มมาตรา 15 ทวิ เพื่อให้บรรษัทมีอำนาจจะเสียดังกรรมการเพิ่มขึ้นไว้รองรับผู้ถือหุ้นที่มีสิทธิเข้าเป็นกรรมการในกาลอันควรต่อไป

และโดยที่บรรษัทจะได้รับเงินกู้จากแหล่งอื่นในต่างประเทศ นอกจากธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ จึงจำเป็นต้องเพิ่มความ "หรือที่แหล่งกู้ยืมอื่นใดในต่างประเทศ" เข้าไว้ในมาตรา 25 เพื่อรัฐบาลจะทำสัญญากับบรรษัท เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงค่าของเงินบาทเทียบกับเงินตราต่างประเทศ สกุลที่ได้กู้ยืมจากแหล่งอื่นในต่างประเทศ

พ.ร.บ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2510

มาตรา 4 การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้อัตราปริวรรตในวันใช้บังคับสัญญาซึ่งได้กระทำมาแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ใช้อัตราที่คำนวณจากการเทียบค่าเสมอภาคของเงินบาทกับเงินตราต่างประเทศสกุลที่กู้ยืมสำหรับเงินกู้ที่กู้ภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

พ.ร.บ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2510

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในขณะนี้การประกอบอุตสาหกรรมของเอกชนภายในประเทศควรได้รับการส่งเสริมมากยิ่งขึ้น จึงสมควรขยายวงเงินกู้ประกันเงินกู้ที่บริษัท ฯ จะพึงได้รับจากธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการหรือจากแหล่งกู้ยืมใดในต่างประเทศจาก 200 ล้านบาท เป็น 500 ล้านบาท เพื่อให้บริษัทมีเงินที่จะให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมภายในประเทศกู้ได้มากยิ่งขึ้น

พ.ร.บ. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2522

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502 มีบทบัญญัติบางประการยังไม่เหมาะสมกับภาวะการณ์ในปัจจุบันสมควรแก้ไขเพิ่มเติม โดยลดมูลค่าหุ้นของบริษัทยังเป็นระดับเดียวกับมูลค่าของหลักทรัพย์จดทะเบียนทั่ว ๆ ไป ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งจะทำให้ไม่เป็นอุปสรรคในการกระจายหุ้นออกสู่ผู้มีส่วนออกส่วนย่อย และกำหนดให้มูลค่าหุ้นของบริษัทสามารถเปลี่ยนแปลงได้โดยมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อให้เป็นคล่องตัวตามภาวะของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยด้วย นอกจากนี้ควรให้รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังได้มีส่วนในการกำหนดแนวนโยบายและกำกับกำกับการดำเนินงานของบริษัทได้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น โดยให้การแต่งตั้งผู้จัดการทั่วไปของบริษัทต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ครอบงำที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทกู้ยืมยังคงมีค้างอยู่ หรือการค้ำประกันที่รัฐบาลให้ไว้ยังไม่สิ้นอายุการบังคับ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น