



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

อ.พ. ๓๘/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

### ๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สมควรปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเปลี่ยนชื่อจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามที่คุ้นเคยกัน และเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องและบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งแผนการพัฒนาประเทศต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... มีเนื้อหา  
รวมจำนวน ๒๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

#### ๑.๓.๑ บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๔)

“การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” หมายความว่า การขยายกำลังและเพิ่มผลการผลิตของชาติทุกระดับทั่วทุกท้องถิ่น โดยการเพิ่มผลิตภาพและการใช้การพัฒนานวัตกรรมในทุกด้านและทุกระดับจากการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การแจกแจงรายได้อย่างเป็นธรรม การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การทำให้ดีขึ้นโดยทั่วถึงและทัดเทียมกันซึ่งภาวะการศึกษา อำนวย ที่อยู่อาศัย โภชนาการ และสวัสดิการอื่นของประชาชน ตลอดจนงานกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนั้น โดยมุ่งไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



“แผน” หมายความว่า รายการเกี่ยวกับการประสานโครงการพัฒนาและแผนงานต่าง ๆ ที่คัดเลือกมาแล้วของประเทศหรือของภาคหรือของกิจการบางสาขาบางประเภทในท้องถิ่นหนึ่งท้องถิ่นใด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ และให้สอดคล้องกับความสามารถทางด้านกำลังเงิน และกำลังทรัพยากรอื่น ๆ

“แผนงาน” หมายความว่า ระบบการประสานโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่สองโครงการขึ้นไป ให้มีขั้นตอนการดำเนินงานที่สอดคล้องสัมพันธ์กันในอันที่จะบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคม ที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานโดยแน่ชัด ซึ่งจะกระทำโดยหน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใด อันมิใช่เป็นการบริหารงานตามปกติของหน่วยงานนั้น

“ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนการปฏิรูปประเทศ” หมายความว่า แผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงราชการส่วนท้องถิ่น

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐ ซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

ทั้งนี้ ความใน (๑) และ (๒) ไม่รวมถึงหน่วยงานที่ประกอบธุรกิจสถาบันการเงิน หรือธุรกิจประกันภัย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“สภา” หมายความว่า สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“ประธานสภา” หมายความว่า ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“กรรมการสภา” หมายความว่า กรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### ๑.๓.๒ หมวด ๑ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓.๒.๑ กำหนดองค์ประกอบของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภา ๑ คน กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกิน ๑๕ คน และกรรมการโดยตำแหน่ง ๗ คน โดยมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการสภาและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖)

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๑.๓.๒.๒** กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก รวมทั้งจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๗)

**๑.๓.๒.๓** กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่า ต้องมีอายุไม่เกิน ๗๕ ปี และไม่เป็นผู้เคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี (ร่างมาตรา ๘)

**๑.๓.๒.๔** กำหนดให้ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี โดยจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๙)

**๑.๓.๒.๕** กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แก่ การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการพ้นจากตำแหน่งโดยเหตุอื่น เช่น กรณีตาย หรือลาออก (ร่างมาตรา ๑๐)

**๑.๓.๒.๖** กำหนดให้การประชุมสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต้องมีกรรมการสภามาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม โดยให้ประธานสภาเป็นประธานในที่ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก (ร่างมาตรา ๑๑)

**๑.๓.๒.๗** กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องเพื่อดำเนินการแทนสภาได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

**๑.๓.๒.๘** กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนต่าง ๆ ได้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)

**๑.๓.๓ หมวด ๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

**๑.๓.๓.๑** กำหนดให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี (ร่างมาตรา ๑๔)

**๑.๓.๓.๒** กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีเนื้อหาที่ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการพัฒนาต่าง ๆ ของประเทศ (ร่างมาตรา ๑๕)

**๑.๓.๓.๓** กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในแต่ละด้านตามกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ครบถ้วน เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาฯ (ร่างมาตรา ๑๖)

**๑.๓.๓.๔** กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วเสนอให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (ร่างมาตรา ๑๗)

ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๑.๓.๓.๕** กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

**๑.๓.๓.๖** กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน และจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว (ร่างมาตรา ๑๙)

**๑.๓.๔ หมวด ๓ สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

**๑.๓.๔.๑** กำหนดให้มีสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินงานในฐานะเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของสภา โดยมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (ร่างมาตรา ๒๐)

**๑.๓.๔.๒** กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศทำหน้าที่ตามที่สภามอบหมาย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๒๑)

**๑.๓.๔.๓** กำหนดให้สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจดำเนินการเพื่อขอให้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านซึ่งเป็นบุคคลภายนอกมาร่วมปฏิบัติงานกับสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการระดมความคิดเห็นและประสบการณ์จากบุคคลดังกล่าว สำหรับนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

**๑.๓.๔.๔** กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการชำนาญการ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนต่าง ๆ ได้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

**๑.๓.๔.๕** กำหนดให้มีเลขาธิการสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ มีหน้าที่บริหารราชการของสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๔)

**๑.๓.๕ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๒๕ - ร่างมาตรา ๒๘)**

**๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... มีดังนี้**

**๑.๔.๑** เพื่อให้การกำหนดทิศทางในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งสอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔.๒ เพื่อให้สามารถดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งจะส่งผลให้การวางนโยบายในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๑๒ -)

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กรกฎาคม ๒๕๖๑

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนี้ท ผาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายณัฐพล นันทมานพ ประชุมญาติ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ก

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... ๑

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ..... - ๑๓ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... - ๒๖ -
- สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... - ๒๗ -

## ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ..... (๑)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๘๓๖ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๗)

: ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๘)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๒๐)

: รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(ซึ่งได้ปรับแก้เป็น ร่าง พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....)

ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... (๒๔)

: ผลกระทบและความคุ้มค่าจากการตราร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ซึ่ง สคก. ได้ปรับปรุงเป็นร่างพระราชบัญญัติ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....) ..... (๓๑)



# ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมา**

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**สาระสำคัญ**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สมควรปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเปลี่ยนชื่อจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามที่คุ้นเคยกัน และเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องและบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งแผนการพัฒนาประเทศต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)**

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....”

**๓. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



#### ๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

#### ๕. บทยกเลิกกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑

#### ๖. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” หมายความว่า การขยายกำลังและเพิ่มผลการผลิตของชาติทุกระดับทั่วทุกท้องถิ่น โดยการเพิ่มผลผลิตภาพและการใช้การพัฒนานวัตกรรมในทุกด้านและทุกระดับจากการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การแจกแจงรายได้อย่างเป็นธรรม การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การทำให้ดีขึ้นโดยทั่วถึงและทัดเทียมกันซึ่งภาวะการศึกษา อนามัยที่อยู่อาศัย โภชนาการ และสวัสดิการอื่นของประชาชน ตลอดจนกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการนั้น โดยมุ่งไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

“แผน” หมายความว่า รายการเกี่ยวกับการประสานโครงการพัฒนาและแผนงานต่าง ๆ ที่คัดเลือกมาแล้วของประเทศหรือของภาคหรือของกิจการบางสาขาบางประเภทในท้องถิ่นหนึ่งท้องถิ่นใด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ และให้สอดคล้องกับความสามารถทางด้านกำลังเงินและกำลังทรัพยากรอื่น ๆ

“แผนงาน” หมายความว่า ระบบการประสานโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่สองโครงการขึ้นไป ให้มีขั้นตอนการดำเนินงานที่สอดคล้องสัมพันธ์กันในอันที่จะบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคม ที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานโดยแน่ชัด ซึ่งจะกระทำโดยหน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใด อันมิใช่เป็นการบริหารงานตามปกติของหน่วยงานนั้น

“ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนการปฏิรูปประเทศ” หมายความว่า แผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงราชการส่วนท้องถิ่น



“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐ ซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

ทั้งนี้ ความใน (๑) และ (๒) ไม่รวมถึงหน่วยงานที่ประกอบธุรกิจสถาบันการเงิน หรือธุรกิจประกันภัย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“สภา” หมายความว่า สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“ประธานสภา” หมายความว่า ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“กรรมการสภา” หมายความว่า กรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## ๗. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

### ๘.๑ หมวด ๑ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๘.๑.๑ กำหนดองค์ประกอบของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภา ๑ คน กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกิน ๑๕ คน และกรรมการโดยตำแหน่ง ๗ คน โดยมี เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการสภาและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้มีสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบด้วย ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่ คณะรัฐมนตรีเสนอ และให้ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการสภา

ให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการสภา และเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภา สภาอาจมีมติให้เชิญ ปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมให้เข้าร่วมประชุม เป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการสภาด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญและมาประชุม มีฐานะเป็นกรรมการสภาสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๑.๒ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดกรอบทิศทาง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก รวมทั้งจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ สภามีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกรอบทิศทาง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก

(๒) จัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) เสนอแนะ ให้คำปรึกษา และให้ความเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติม หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่ส่งผลกระทบต่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในด้านต่าง ๆ ต่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี

(๔) ให้ความเห็น คำปรึกษา และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแผนงานและโครงการพัฒนา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

(๕) พิจารณาข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมิใช่บริษัทมหาชน จำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจะจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม โดยมีขั้นตอนและหลักเกณฑ์ตามประกาศที่สภากำหนด และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่สภามอบหมาย

(๗) เชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้ เมื่อเห็นสมควร

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสภา หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของคณะอนุกรรมการ ตาม (๖) ให้เป็นไปตามที่สภากำหนด และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม

๘.๑.๓ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่า ต้องมีอายุไม่เกิน ๗๕ ปี และไม่เป็นผู้หรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี (ร่างมาตรา ๘)



มาตรา ๘ ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบห้าปี
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี
- (๖) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี
- (๗) ไม่เคยถูกถอดถอนจากตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
- (๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

๘.๑.๔ กำหนดให้ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี โดยจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้ประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

๘.๑.๕ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แก่ การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการพ้นจากตำแหน่งโดยเหตุอื่น เช่น กรณีตาย หรือลาออก (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ในกรณีที่ประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง หรือในกรณีที่ มีการแต่งตั้งกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว ยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือให้เป็นกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตนแทนหรือได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งแทนหรือเพิ่มขึ้นก็ได้ และให้สภาประกอบด้วยกรรมการสภาทั้งหมดที่มีอยู่

การดำรงตำแหน่งของประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ หรือที่ดำรงตำแหน่งแทน หรือที่แต่งตั้งเพิ่มขึ้น หากมีกำหนดเวลาไม่ถึงหนึ่งปี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๙

**๘.๑.๖ กำหนดให้การประชุมสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต้องมีกรรมการสภามาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม โดยให้ประธานสภาเป็นประธานในที่ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก (ร่างมาตรา ๑๑)**

มาตรา ๑๑ การประชุมของสภาต้องมีกรรมการสภามาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการสภาทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานสภาเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานสภาไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการสภาซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการสภาคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการสภาคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

**๘.๑.๗ กำหนดให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องเพื่อดำเนินการแทนสภาได้ (ร่างมาตรา ๑๒)**

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของสภาตามมาตรา ๗ ในเรื่องใดที่สภาเห็นว่ามี ความจำเป็นที่ต้องพิจารณาดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ หรือมีเหตุอื่นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของสภา ให้สภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องเพื่อดำเนินการแทนสภาได้

คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภา ในกรณีจำเป็น สภาอาจมีมติให้เชิญบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น และให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานทำหน้าที่เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง หน้าที่และอำนาจ ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ให้เป็นไปตามที่สภากำหนด

เมื่อคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องได้มีมติในเรื่องใดแล้ว ให้ถือว่าเป็นมติของสภา และให้สำนักงานดำเนินการตามมตินั้น เว้นแต่สภาจะกำหนดเป็นอย่างอื่นเฉพาะกรณี

**๘.๑.๘ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนต่าง ๆ ได้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)**

มาตรา ๑๓ ให้ประธานสภา กรรมการสภา ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในสภา คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง หรือคณะอนุกรรมการ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

## **๘.๒ หมวด ๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

**๘.๒.๑ กำหนดให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี (ร่างมาตรา ๑๔)**

มาตรา ๑๔ ให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลาห้าปี โดยต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของโลกและของประเทศ ทิศทางการพัฒนาประเทศที่เหมาะสม ซึ่งต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีการบูรณาการ การดำเนินการร่วมกัน และมุ่งตอบสนองความเป็นอยู่ที่มีความผาสุกและยั่งยืนของประชาชน ทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค

การประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ทำเป็นพระบรมราชโองการ และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

**๘.๒.๒ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีเนื้อหาที่ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการพัฒนาต่าง ๆ ของประเทศ (ร่างมาตรา ๑๕)**

มาตรา ๑๕ ให้สภากำหนดกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ด้านการพัฒนาเมืองและภูมิภาค และด้านการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน

การรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามวิธีการที่สภากำหนด ซึ่งต้องใช้วิธีการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง และต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....





๘.๒.๓ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในแต่ละด้านตามกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ครบถ้วน เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาฯ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้สภาแต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในแต่ละด้านตามกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ครบถ้วน เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเสนอสภาพิจารณา ทั้งนี้ให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๕ มาพิจารณาประกอบการยกร่างด้วย

วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการร่างแผนตามวรรคหนึ่ง ให้เริ่มตั้งแต่วันที่สภาแต่งตั้งจนถึงวันที่มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนตามวรรคหนึ่งในแต่ละด้านให้เป็นไปตามที่สภากำหนด

ให้ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการร่างแผนตามวรรคหนึ่งได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๒.๔ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วเสนอให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ เมื่อสภาจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสร็จแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ให้สภานำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้สภาแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นควร แล้วส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย เพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

๘.๒.๕ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๑๘ ในกรณีที่สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและของโลก หรือยุทธศาสตร์ชาติเปลี่ยนแปลงไปจนไม่สามารถหรือไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ หากสภาเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้สภาขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ

เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ให้สภาดำเนินการตามกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อได้แก้ไขเพิ่มเติมแล้วให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๘.๒.๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน และจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ เมื่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานของรัฐ และจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ในกรณีที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดให้การดำเนินการเรื่องใด ต้องมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือต้องร่วมมือกับภาคเอกชนหรือประชาชน การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานของรัฐต้องกำหนดวิธีการเพื่อให้มีการดำเนินการ ดังกล่าวด้วย

เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่รายงานผลการปฏิบัติงาน ประจำปีและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐต่อสำนักงาน โดยต้องแสดงผล ให้เห็นถึงการบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

การรายงานผลตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภากำหนด โดยการรายงานผลนั้นต้องไม่ซ้ำซ้อนและไม่เพิ่มขึ้นตอนการรายงานผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงกฎหมายอื่นใดที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ต้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสำนักงาน โดยสำนักงานสามารถนำข้อมูลจากการรายงานผล ดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้อย่างบูรณาการ

ให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ ทุกแห่งดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง



### ๘.๓ หมวด ๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๘.๓.๑ กำหนดให้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินงานในฐานะเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของสภา โดยมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ให้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินงานในฐานะเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของสภา
- (๒) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และติดตามภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและของโลก รวมทั้งปัญหาและโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคม และคาดการณ์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งในบริบทประเทศและโลก เพื่อจัดทำข้อเสนอในเชิงนโยบายและมาตรการการพัฒนาประเทศหรือรองรับผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เสนอคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือสภาพิจารณา
- (๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดทำวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๔) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ
- (๕) จัดทำฐานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคม บัญชีประชาชาติของประเทศตามระบบสากล เพื่อประกอบการจัดทำนโยบายการพัฒนาประเทศ และรายงานภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป
- (๖) จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม
- (๗) จัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมีใ้บริษัทมหาชนจำกัดสำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจะจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม โดยให้คำแนะนำเกี่ยวกับการแก้ไขรายจ่ายเหล่านั้นเท่าที่จำเป็น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการสร้างและการบำรุงรักษาสินทรัพย์ถาวรนั้น ๆ และเสนอสภาเพื่อพิจารณา
- (๘) พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งประสานแผนงานและโครงการพัฒนาดังกล่าว เพื่อวางแผนส่วนรวมให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๙) สนับสนุนและประสานงานกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคีที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผน แผนงาน และโครงการพัฒนา และการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานตามแผน
- (๑๐) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบาย แผน แผนงาน และโครงการพัฒนาที่มีผลกระทบในวงกว้างต่อการพัฒนาประเทศในภาพรวม รวมทั้งให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเร่งรัด ปรับปรุง หรือเลิกล้มโครงการพัฒนาอันหนึ่งอันใดเมื่อเห็นสมควร

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑๑) ขอให้หน่วยงานของรัฐเสนอแผนงานและโครงการพัฒนา ข้อเท็จจริง ตลอดจน รายละเอียดที่จำเป็นแก่การศึกษาภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศหรือการพิจารณาผลงาน ของโครงการพัฒนาที่กำลังดำเนินการอยู่ หรือเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้เมื่อเห็นสมควร

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น หรือตามที่ คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือสภามอบหมาย รวมทั้งออกระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็น

ในกรณีที่มีการขอความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามความในมาตรานี้ ซึ่งเกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของสภา สำนักงานอาจเสนอให้สภาพิจารณาให้ความเห็นก็ได้ และในกรณีที่สำนักงานเป็นผู้ให้ความเห็น ให้รายงานสภาทราบด้วย

๘.๓.๒ กำหนดให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการ ประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศทำหน้าที่ตามที่สภามอบหมาย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผน การปฏิรูปประเทศ (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตามมาตรา ๒๐ (๔) ให้สภาแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สภามอบหมาย

คณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อาจมีหลายคณะตามความจำเป็น โดยในแต่ละคณะให้ประกอบด้วยประธานกรรมการ หนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคน ซึ่งสภาแต่งตั้ง

ให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานทำหน้าที่เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้นำความในมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการประสาน การดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศด้วยโดยอนุโลม

ให้เลขาธิการแต่งตั้งคณะทำงานให้แก่คณะกรรมการประสานการดำเนินงาน ด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

๘.๓.๓ กำหนดให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจ ดำเนินการเพื่อขอให้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านซึ่งเป็นบุคคลภายนอกมาร่วมปฏิบัติงานกับสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการระดมความคิดเห็นและประสบการณ์จากบุคคลดังกล่าว สำหรับนำไปใช้ ในการพัฒนาประเทศได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๒๒ เพื่อประโยชน์ในการระดมความคิดเห็นและประสบการณ์จากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาร่วมปฏิบัติงานให้เกิดผลดีในการพัฒนาประเทศ ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานนอกจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานแล้ว สำนักงานอาจดำเนินการโดยวิธีการดังต่อไปนี้ได้

(๑) แต่งตั้งบุคคลจากภาครัฐหรือภาคเอกชนเป็นคณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ปัญหาการพัฒนาของประเทศ ติดตามสภาพการณ์ทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของโลก และเสนอแนะการกำหนดเป้าหมายระดับนโยบาย

องค์ประกอบ จำนวน การแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการชำนาญการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภากำหนด ทั้งนี้ ให้เลขาธิการเป็นประธานกรรมการ ส่วนกรรมการอื่นให้เลขาธิการเป็นผู้แต่งตั้งและแจ้งให้สภาทราบ และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการชำนาญการด้วยโดยอนุโลม

(๒) เสนอแนะต่อสภาเพื่อขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมาปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐนั้น ตามระยะเวลาที่กำหนดซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปี โดยให้ถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นเต็มเวลา

(๓) จ้างบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันแห่งใด โดยได้รับอนุมัติจากสภา เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเป็นพิเศษ ที่ต้องการความรวดเร็วและความเชี่ยวชาญเฉพาะตัวของบุคคลหรือสถาบันนั้นมาปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นการเฉพาะคราว

๘.๓.๔ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการชำนาญการ มีสิทธิได้รับคำตอบแทนต่าง ๆ ได้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ให้ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการชำนาญการได้รับคำตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๓.๕ กำหนดให้มีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ มีหน้าที่บริหารราชการของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ให้มีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ มีหน้าที่บริหารราชการของสำนักงาน รับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงาน ให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๕ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๒๕ - ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๖ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปเป็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ถือว่าอ้างถึงสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๘ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามประกาศพระราชโองการ เรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สมควรปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเปลี่ยนชื่อจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามที่คุ้นเคยกัน และเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องและบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติรวมทั้งแผนการพัฒนาประเทศต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้<sup>๑</sup>

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้<sup>๒</sup>

#### ๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยในการรับฟังความคิดเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะผ่านทางทางเว็บไซต์และการประชุม

---

\* เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

<sup>๒</sup> รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ...



## ๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... จำนวน ๓ ครั้ง ประกอบด้วย

### (๑) เว็บไซต์

เปิดรับฟังความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ([www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)) ระหว่างวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป และเปิดรับฟังความคิดเห็นประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่ได้ปรับแก้ตามผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยจนถึงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน ๕๒๖ คน ทั้งนี้ ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็น

### (๒) ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

- ประชุมเพื่อรับฟังความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) พิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติฯ นั้น โดยในขั้นตอนการพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติฯ สคก. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงานประมาณ (สงป.) กรมบัญชีกลาง เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติฯ ร่วมกัน รวมจำนวน ๑๐ ครั้ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เห็นควรให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

(๓) ประชุมเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

ประชุมชี้แจงรายละเอียดและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม ปริ๊นซ์ พาเลซ กรุงเทพมหานคร

### **๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและประชาชนผู้สนใจ

### **๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น**

มีการแสดงความคิดเห็นที่หลากหลายในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ นิยามศัพท์ต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัติ กลไกการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการอื่น ๆ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนา

**๒.๕ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น**

(๑) การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี สรุปความเห็นในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

- **นิยามศัพท์ต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัติ** มีข้อเสนอแนะให้ตรวจสอบนิยามศัพท์ การพัฒนาประเทศ การพัฒนาที่ยั่งยืน ให้มีความกระชับมากยิ่งขึ้น และพิจารณาผลกระทบของการตัดนิยามศัพท์ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และตัดนิยาม ศัพท์ที่ซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติอื่นที่ไม่จำเป็นออก

**คำชี้แจง** ตัดนิยาม การพัฒนาประเทศ การพัฒนาที่ยั่งยืน ออก และปรับปรุงนิยาม การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ให้ครอบคลุมภารกิจปัจจุบัน และตัดนิยามศัพท์ที่ซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติอื่นที่ไม่จำเป็นออกแล้ว

- **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** พิจารณาการติดตามประเมินผลแผนซึ่งเป็นการรายงานผลของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐสามารถนำไปใช้ต่อในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐที่จะบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาฯ

**คำชี้แจง** การรายงานผลไม่เป็นภาระกับหน่วยงาน เป็นการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานตามปกติ

- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อเสนอแนะให้ ทบทวนการสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนอื่น ๆ มากขึ้น ในการจัดทำแผนงานและ โครงการพัฒนาในด้านการปฏิบัติงานตามแผนและการติดตามประเมินผลการดำเนินการ

**คำชี้แจง** เพิ่มเติมจาก ภาคธุรกิจเอกชน เป็น ภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง

- คณะกรรมการอื่น ๆ ทบทวนระดับตำแหน่งของฝ่ายเลขานุการใน คณะกรรมการแต่ละคณะให้มีความสอดคล้องกัน และกำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุด ให้ชัดเจน

**คำชี้แจง** ปรับระดับตำแหน่งของฝ่ายเลขานุการให้มีความเหมาะสมและ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเพิ่มเติมแล้ว

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรปรับ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ให้เป็นความหมายกว้างและครอบคลุม ไม่ลงรายละเอียด เนื่องจากเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ อำนาจหน้าที่ใดที่กำหนดไว้ชัดเจนตามกฎหมายอื่นแล้ว ให้ตัดออก อำนาจหน้าที่ใดเกินบทบาทภารกิจของ สศช. ควรตัดออก เช่น การให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงานฯ

**คำชี้แจง** ยึดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นหลัก และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่เล็กน้อยให้สอดคล้อง กับภารกิจที่เพิ่มขึ้น

- กองทุนกองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนา พิจารณาวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ มีความชัดเจนว่าจะดำเนินการวิจัยในด้านใด และใครสามารถรับการสนับสนุนทุนวิจัยได้บ้าง

**คำชี้แจง** กองทุนฯ ตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการวิจัยเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม และด้านอื่น ๆ เพื่อการพัฒนาอนาคตของประเทศ โดยไม่จำกัดผู้เข้ารับการสนับสนุน ทุนวิจัย ทั้งนี้ สศช. จะดำเนินการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามกฎหมายและ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองทุนฯ ต่อไป

(๒) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้สอบถามความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นสรุป ดังนี้

- ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้ความเห็นสรุปได้ ดังนี้

โดยหลักการแล้ว จะส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีกลไกการบริหารจัดการและเครื่องมือที่ชัดเจนในการปฏิบัติการ ภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศ โดยควรเน้นหนักที่จะต้องพัฒนาให้ สศช. เป็นหน่วยงานยุทธศาสตร์ระดับชาติ และ

เป็นหน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึกเพื่อวิเคราะห์ข้อมูล และเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคม ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อใช้ในการบริหารเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ จะต้องมีการบริหารและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีกระบวนทัศน์ (Paradigm) ที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ก้าวไปสู่การเป็นหน่วยงานความรู้สมัยใหม่เพื่อผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไปด้วย

**- สำนักงานประมาณ ให้ความเห็นสรุปได้ดังนี้**

เพื่อให้การดำเนินงานของ สศช. สามารถรองรับและสนับสนุนภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สศช. กรณีการกำหนดนิยามศัพท์ “หน่วยงานของรัฐ” ให้สอดคล้องกับภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และแก้ไขนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้เหลือเพียง ๒ ประเภท เพื่อให้สอดคล้องกับนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ควรคำนึงถึงภาพรวมของหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจประเภทอื่นที่มีการนำทรัพยากรหรือการลงทุนจากภาครัฐไปใช้จ่ายให้ครอบคลุมครบถ้วนตามภารกิจที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและภาพรวมของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเดียวกันตามร่างกฎหมายฉบับนี้

สำหรับภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการแบ่งส่วนราชการ ขอให้ สศช. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

**- สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความเห็นสรุปได้ ดังนี้**

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเห็นชอบกับการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

**- กระทรวงการคลัง มีความเห็นสรุปได้ดังนี้**

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และเห็นควรให้คงหลักการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ สศช. ตามมาตรา ๑๒ (๔) และ ๑๒ (๕) ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณางบลงทุนของภาครัฐไว้ รวมถึงควรตัดมาตรา ๑๑ ออกจากร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกันภายใต้พระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ หากร่างพระราชบัญญัติฯ มุ่งหมายที่จะวิเคราะห์โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจที่เป็นการก่อนหนี้สาธารณะ อาจจำเป็นต้องพิจารณากำหนดนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย

มีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้งานด้านการวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นภารกิจหลักของ สศช. ควรพิจารณาความทับซ้อนกับบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ด้วย และเห็นว่าตามข้อเสนอการปรับโครงสร้างฯ สศช. ยังมีหน่วยงานและอัตรากำลังที่สามารถดำเนินภารกิจเกี่ยวกับการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สศช. ซึ่งจะทำให้ สศช. เชื่อมโยงโครงการลงทุนทั้งระบบและเป็นการสนับสนุนการทำหน้าที่ของ สศช. ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย หากมีความจำเป็นต้องมอบหมายหรือโอนภารกิจตามมาตรา ๑๒ (๔) และ ๑๒ (๕) แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจฯ ให้ สคร. หรือหน่วยงานอื่นดำเนินการในอนาคต เห็นควรให้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางที่เหมาะสม ทั้งการพิจารณาความจำเป็นที่ยังคงต้องมีผู้รับผิดชอบภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของหน่วยงานภาครัฐทั้งระบบและการพิจารณาความพร้อมองค์กรที่จะรับโอนภารกิจนั้น

- คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.)

มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ร่างกฎกระทรวง และข้อเสนอการปรับโครงสร้างของ สศช. โดย คปร. ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติอัตราข้าราชการต้งใหม่ จำนวน ๘๘ อัตรา และเห็นชอบกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ จำนวน ๓๐ อัตรา เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว

(๓) **ขั้นพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจร่างและนำความเห็นของส่วนราชการดังกล่าวตามข้อ ๕.๒ มาประกอบการพิจารณาด้วย โดยในการพิจารณาตรวจร่างมีผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ เข้าร่วมการพิจารณาด้วย ประกอบด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี (สงป. สำนักงาน ก.พ. สศช. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และผู้แทนฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

- แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบร่างกฎหมายจากเดิมที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้งฉบับ และแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างเป็น “ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....” เพื่อให้สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติที่มีการปรับปรุง

- แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม “การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” โดยต้องมุ่งไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของการพัฒนาประเทศตามรัฐธรรมนูญ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” นอกจากนี้ได้เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยุทธศาสตร์ชาติ” และ “แผนการปฏิรูปประเทศ” เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงภารกิจของ สศช. ให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สำนักงาน” “เลขาธิการ” “สภา” “ประธานสภา” และ “กรรมการสภา” ให้สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติที่ได้มีการปรับปรุง (ร่างมาตรา ๔)

- ปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจของ กก.สศช. โดยเปลี่ยนเป็น “สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่หลากหลายเข้ามามีส่วนร่วมในการให้คำปรึกษาแนะนำแก่คณะรัฐมนตรี โดยสภาประกอบด้วยประธานสภาคนหนึ่งและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินเก้าคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐจำนวนเจ็ดคน และประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทุกคณะ และให้ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการด้วย โดยสภามีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญในการกำหนดกรอบทิศทาง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม จัดทำร่างแผนพัฒนาฯ รวมทั้งพิจารณาข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมิใช่บริษัทมหาชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ สภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องตามร่างมาตรา ๑๒ เพื่อดำเนินการแทนสภาก็ได้ (หมวด ๑ ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

- แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาฯ โดยให้สภากำหนดกรอบเนื้อหาของแผนพัฒนาฯ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน โดยสภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างแผนพัฒนาฯ ในแต่ละด้านตามร่างมาตรา ๑๖ เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาฯ ในด้านที่รับผิดชอบเสนอต่อสภาพิจารณา และให้สภาเสนอร่างแผนพัฒนาฯ ที่จัดทำแล้วเสร็จต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบด้วย แล้วจึงนำร่างแผนพัฒนาฯ ขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาฯ ต่อไป

รวมทั้งได้เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้สามารถมีการแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศหรือยุทธศาสตร์ชาติที่เปลี่ยนแปลงไปได้ นอกจากนี้ได้

กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ อย่างเป็นระบบ โดยให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐต่อ สศช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภากำหนด โดยการรายงานผลนั้นต้องไม่ซ้ำซ้อนและไม่เพิ่มขั้นตอนการรายงานผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงกฎหมายอื่นใดที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสำนักงาน โดยสำนักงานสามารถนำข้อมูลจากการรายงานผลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้อย่างบูรณาการ (หมวด ๒ ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

- เปลี่ยนชื่อ “สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เป็น “สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจจากเดิมที่ดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการเป็นการดำเนินการในรูปแบบของสภา รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ได้รับไปพิจารณาความเหมาะสมของชื่อหน่วยงาน ตลอดจนได้ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของสำนักงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามที่ผู้แทน สศช. ชี้แจง โดยเฉพาะการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ และการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ (ร่างมาตรา ๒๐)

สำหรับประเด็นการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินในเรื่องที่เกี่ยวกับรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๑๒ (๔) และ (๕) เดิม โดยจะโอนภารกิจดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจไปให้ สคร. นั้น เนื่องจากในการหารือในระดับนโยบายร่วมกันระหว่างผู้แทน สศช. และผู้แทน สคร. ได้ขอยุติว่าควรให้ สศช. ยังคงรับผิดชอบการจัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจดังกล่าวในร่างมาตรา ๒๐ (๘) เพื่อให้เป็นไปตามที่ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ชี้แจง และตัดบทเฉพาะกาลที่รองรับการโอนอำนาจหน้าที่ดังกล่าวไปยัง สคร. ออก

- ตัดบทบัญญัติมาตรา ๑๓ ตาม พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ที่กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการกำหนดงบประมาณรายจ่ายออก เพื่อให้สอดคล้องกับที่ผู้แทน สศช. ชี้แจงว่า ปัจจุบันในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สศช. มิได้ทำหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับโครงการพัฒนาหรือแผนงาน แต่จะให้ความเห็นเฉพาะนโยบายการจัดสรรงบประมาณเท่านั้น

- แก้ไขเพิ่มเติมให้สภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่น

อีกจำนวนไม่เกินห้าคน ทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สภามอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๑)

- เพื่อให้ สศช. มีเครื่องมือในการดำเนินการเพื่อดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานเป็นคลังสมองให้แก่สำนักงานอันจะก่อให้เกิดผลดีในการพัฒนาประเทศ จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ สศช. อาจดำเนินการแต่งตั้งบุคคลจากภาครัฐหรือภาคเอกชนเป็นคณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ปัญหาการพัฒนาของประเทศ ติดตามสภาพการณ์ทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของโลก และเสนอแนะการกำหนดเป้าหมายระดับนโยบาย รวมทั้งสำนักงานสามารถเสนอแนะต่อสภาเพื่อขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมาปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน และสำนักงานสามารถจ้างบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันแห่งใด โดยได้รับอนุมัติจากสภา เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเป็นพิเศษได้ โดยในการจ้างบุคคลนี้ สศช. ได้ประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกเว้นการดำเนินการตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการจ้างวิจัยตามหลักเกณฑ์กลางที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดได้ เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลังแล้ว ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการสำหรับการขอยกเว้นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐฯ ต่อไป ซึ่งเป็นผลให้การจ้างบุคคลของสำนักงานต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้ตัดบทบัญญัติที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ้างเพื่อศึกษาวิจัยในเรื่องเกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศออก

- เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้ กก.สศช. ปฏิบัติหน้าที่สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๒๕) และให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน และบุคลากรของ สศช. ไปเป็นของสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๖) รวมทั้งรองรับการอ้างถึง กกก.สศช. ประธาน กก.สศช. สศช. ลศช. และข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของ สศช. (ร่างมาตรา ๒๗) ตลอดจนรองรับแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ ให้มีผลใช้บังคับไปได้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ระยะเวลาการใช้บังคับแผนพัฒนาฯ สอดคล้องกับระยะเวลาการใช้บังคับยุทธศาสตร์ชาติซึ่งจะใช้บังคับตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึง พ.ศ. ๒๕๘๐ (ร่างมาตรา ๒๘)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำและวรรคตอนในร่างพระราชบัญญัติฯ และบันทึกหลักการและเหตุผลให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อนึ่ง สำหรับร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้มอบหมายให้ผู้แทน สศช. รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงาน



ที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ได้มีการปรับปรุงก่อน แล้วให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาให้ สคก. ตรวจสอบพิจารณาต่อไป

#### (๔) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณายืนยัน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่ง สคช. ได้เสนอความเห็นไปยัง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยเสนอขอให้มีการทบทวนบางมาตรา ดังนี้

มาตรา ๖ เปลี่ยนถ้อยคำเป็น “ให้มีสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอและให้ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการสภา” เนื่องจาก สคช. เห็นว่า การกำหนดให้ประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทุกคณะเป็นกรรมการสภา อาจเกิดความซ้ำซ้อนกับบทบาทของกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติซึ่งต้องเสนอร่างให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ดังนั้น เห็นควรให้พิจารณาแก้ไขโดยเปลี่ยนกรรมการสภาจากประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๖ คน ไปเพิ่มเป็นสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และอื่นๆ จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกิน ๙ คน เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕ คน

เห็นควรตัดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามมาตรา ๒๐ (๖) การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องออก เนื่องจาก สคช. เห็นว่าอาจซ้ำซ้อนกับภารกิจของสำนักงบประมาณที่ระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่เห็นว่าตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ปรับแก้มาตรา ๒๒ (๑) วรรคสอง โดยเห็นควรให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการคณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน จากเดิมที่กำหนดให้สภาแต่งตั้งประธานฯ เนื่องจากเจตนารมณ์ของการมีคณะกรรมการชำนาญการ เพื่อให้ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานฯ และเลขาธิการสภาฯ ดังนั้น จึงขอปรับถ้อยคำเป็น “องค์ประกอบ จำนวน การแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการชำนาญการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภากำหนด ทั้งนี้ ให้เลขาธิการเป็นประธานกรรมการ ส่วนกรรมการอื่นให้เลขาธิการเป็นผู้แต่งตั้ง และแจ้งให้สภาทราบ และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการชำนาญการด้วยโดยอนุโลม”

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน<sup>๓</sup>

**ด้านเศรษฐกิจและสังคม**

- **เชิงบวก**

กระบวนการนโยบายสาธารณะของประเทศได้รับการยกระดับ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการพัฒนา และบริบทการบริหารราชการแผ่นดิน ส่งผลให้การขับเคลื่อนประเทศพัฒนาไปข้างหน้าได้อย่างเป็นขั้นตอนจนเกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งในทางการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ และสังคม

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

ประชาชนทุกภาคส่วน ภาคีการพัฒนา และหน่วยของรัฐ

- **เชิงลบ**

ไม่มี

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

ไม่มี

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ผ่านทาง [www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ<sup>๔</sup>

<sup>๓</sup> คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

<sup>๔</sup> อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ ๒, หน้า -๑-

**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ทั้งนี้ เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

---

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

ปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ เนื่องจากบริบทการบริหารราชการแผ่นดินและบริบทการพัฒนาประเทศได้มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก รวมทั้งความคาดหวังจากภาคส่วนต่างๆ ต่อบทบาทของสำนักงานฯ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดภารกิจของ สศช. ที่ชัดเจน ครอบคลุมบทบาทที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศที่มีพลวัตสูง รวมทั้งปรับปรุงการดำเนินงาน และรูปแบบการบริหารองค์กร/ระบบคณะกรรมการ เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจของ สศช. ได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัว

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการบริหารราชการแผ่นดินที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรอบในการพัฒนาประเทศ การกำหนดให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อสร้างกลไกในการพัฒนาด้านต่างๆ ให้สามารถขับเคลื่อนประเทศไปข้างหน้าได้อย่างเป็นขั้นตอนและมีประสิทธิภาพ การมอบหมายภารกิจที่เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศให้ สศช. รับผิดชอบเพิ่มเติม รวมถึงการทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ นอกจากนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจของ สศช. รองรับบริบทที่มีผลกระทบต่อการพัฒนา โดยสามารถดำเนินการให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในทุกมิติที่มีความสำคัญกับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ เช่น การบูรณาการการเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และโลก การพัฒนาเมืองในภูมิภาคที่คาดว่าจะมีการขยายตัวและทวีความสำคัญมากขึ้นในอนาคต การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญเพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และการบูรณาการทิศทางและประเด็นการพัฒนาภาค จัดทำและขับเคลื่อนแผนพัฒนาภาค รวมทั้งติดตามประเมินผลแผนพัฒนาภาค ระดับพื้นที่ เป็นต้น

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ขณะนี้ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่ง สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศมีภารกิจที่ต้องดำเนินการตามกรอบระยะเวลาที่พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับกำหนด จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของ สศช. ทั้งในส่วนของคณะกรรมการ และสำนักงาน รวมถึงอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการตามภารกิจใหม่ที่ได้รับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

หากไม่ทำภารกิจดังกล่าว จะไม่มีกลไกที่ชัดเจนในการดำเนินภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดและขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง  
ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) ปรับปรุงชื่อพระราชบัญญัติจาก “พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑” เป็น “พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ....” รวมทั้งปรับแก้ชื่อ “คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เป็น “สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” และเปลี่ยนชื่อ “สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เป็น “สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อพระราชบัญญัติและโครงสร้างการบริหารงาน

(๒) ปรับปรุงองค์ประกอบ วาระ และการพันตำแหน่งของกรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยประกอบด้วยประธานสภา ๑ คน ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ และมีกรรมการสภาโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการสภาและเลขานุการ เพื่อสนับสนุนให้กระบวนการพัฒนา ตั้งแต่การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งสามารถถ่วงระดับของแผน เพื่อการขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ จนถึงการติดตามและประเมินผลได้ทั้งระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถพัฒนาประเทศไปตามทิศทางและบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ สศช. ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของกรรมการ สศช. ให้ครอบคลุมภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการจัดทำ ปฏิบัติ และติดตามประเมินผล แผนงาน โครงการพัฒนาต่างๆ

(๔) กำหนดให้มี “คณะกรรมการยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในแต่ละด้าน” เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเสนอต่อสภาพิจารณา และให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้ง “คณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ” ทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ

(๕) ปรับปรุงหน้าที่ของ “สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” ให้มีหน้าที่ครอบคลุมภารกิจด้านยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ เพื่อรองรับภารกิจที่มีความหลากหลายและซับซ้อนมากขึ้น รวมถึงการรองรับบริบทที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาในอนาคต โดย สศช. ได้ทบทวนภารกิจที่ดำเนินอยู่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยควรดำเนินเฉพาะภารกิจหลักที่สนับสนุนการวางแผนนโยบายระดับชาติเป็นหลัก และถ่ายโอนภารกิจระดับปฏิบัติการที่หน่วยงานอื่นสามารถปฏิบัติได้ดีกว่า โดยสำนักงานฯ จะมีหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และติดตามภาวะเศรษฐกิจของโลกและของประเทศ ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนต่างๆ เกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ จัดทำฐานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมบัญชีประชาชาติของประเทศตามระบบสากล พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม รวมทั้งให้คั้งหน้าทีการพิจารณาข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจไว้ที่ สศช. ตามเดิม โดยไม่ต้องถ่ายโอนให้กระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ

ประเภทบริษัทจำกัดมหาชน ซึ่งต้องมีความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจแบบเอกชน ซึ่งเป็นไปตามความเห็นร่วมกันของกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) นอกจากนี้ ยังเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้สำนักงานฯ สามารถพิจารณาแต่งตั้งบุคคลจากภาครัฐและภาคเอกชนเป็น “คณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน” เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ปัญหาการพัฒนาประเทศ ติดตามสภาวะการพัฒนาศรษฐกิจและสังคมของโลก และเสนอแนะการกำหนดเป้าหมายระดับนโยบายได้ ทั้งนี้เพื่อสามารถสนองตอบต่อการเปลี่ยนแปลงในบริบทโลกและประเทศที่มีความซับซ้อนและรวดเร็ว ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยผู้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายทั้งในช่วงระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว ที่มีความยืดหยุ่นและลุ่มลึกในทุกมิติ รวมถึงสนับสนุนการยกระดับกระบวนการนโยบายสาธารณะของประเทศ เพื่อให้เกิดความคิดริเริ่มด้านนโยบาย การขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และการติดตามและประเมินผลมีระบบที่ชัดเจน ตลอดจนสามารถขับเคลื่อนให้ประเด็นการบูรณาการการดำเนินการในระดับการนำยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติและการบูรณาการเชิงพื้นที่ที่สามารถตอบโจทย์ยุทธศาสตร์การพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) การกำหนดให้ สศช. สามารถจ้างบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันแห่งใด โดยได้รับอนุมัติจากสภา เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า และวิจัยหรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเป็นพิเศษที่ต้องการความรวดเร็ว ความเชี่ยวชาญเฉพาะตัว มาปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นการเฉพาะคราว เพื่อสนับสนุนภารกิจของ สศช. ได้ทันต่อสถานการณ์และความจำเป็นในการปฏิบัติภารกิจ

(๘) การกำหนดเรื่องค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายและประโยชน์อื่นใด ของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการทุกคณะ ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๙) ให้มีบทเฉพาะกาลให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามประกาศพระราชโองการเรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งนี้ เพื่อให้กรอบระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสอดคล้องกับระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ในคราวประชุมวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับแก้ระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ เป็น พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐

#### ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะทำให้ สศช. มีกลไกการบริหารจัดการและเครื่องมือในการปฏิบัติภารกิจการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับบริบทการบริหารราชการแผ่นดินที่เปลี่ยนแปลงไป และสามารถตอบสนองความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายฉบับนี้แล้ว จะส่งผลให้ สศช. มีกลไกการบริหารจัดการและเครื่องมือในการปฏิบัติภารกิจ เพื่อขึ้นำการพัฒนาประเทศในทุกมิติ ยกระดับกระบวนการนโยบายสาธารณะของประเทศ และร่วมสร้างความรับผิดชอบต่อผลลัพธ์กับทุกภาคส่วน

#### ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

สศช. สามารถขึ้นำประเด็นการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นและผลกระทบกับการพัฒนาประเทศ จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ระยะปานกลาง และระยะยาว และเสนอแนะนโยบาย มาตรการ กลไกในการพัฒนา และแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด  
ไม่มี

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจด้านนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ภารกิจดังกล่าวเป็นการจัดทำและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวมระดับประเทศ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ ควรดำเนินการร่วมกับภาคีการพัฒนาต่างๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม และภาควิชาการ โดยสนับสนุน/ส่งเสริมให้ภาคส่วนต่างๆ มีส่วนร่วมในการวางแผนขับเคลื่อน และติดตามประเมินผลยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ที่วางไว้

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

เป็นภารกิจด้านนโยบายการพัฒนาของประเทศในภาพรวม จึงควรเป็นภารกิจหลักของหน่วยงานกลาง อย่างไรก็ตามหน่วยงานรัฐทุกหน่วย รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าวด้วย

## ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องการกำหนดนโยบายและการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การเป็นสำนักงานฝ่ายเลขานุการ
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การเป็นผู้จัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การเป็นสำนักงานฝ่ายเลขานุการ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากภารกิจของ สศช. ตามกฎหมายฉบับเดิม ไม่สามารถตอบสนองต่อภารกิจใหม่ที่ได้รับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เพื่อแก้ไขกฎหมายฉบับเดิมให้สอดคล้องกับภารกิจ และรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินที่เปลี่ยนแปลงไป

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นการปรับปรุงบทบาท อำนาจหน้าที่ และภารกิจของหน่วยงาน

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เพื่อให้สอดคล้องด้านเวลากับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายฉบับเดิมซึ่งเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจาก สคช. เป็นหน่วยงานนโยบายด้านการวางแผนยุทธศาสตร์ เพื่อให้การทำงานบรรลุผล จึงต้องมีกระบวนการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติร่วมกับภาคส่วนต่างๆ รวมทั้งมีการกำกับ และติดตามประเมินผลเพื่อให้การดำเนินการบรรลุเป้าหมาย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุมัติ การอนุญาต การจดทะเบียนหรือใช้ระบบอื่น.....

๓.๗.๒ ค่าธรรมเนียมมีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชน.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่.. อย่างไร.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่.... อย่างไร.....



### ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

#### ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีการใช้ระบบคณะกรรมการ มีความจำเป็นอย่างไร

การทำหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์ หรือนโยบายการพัฒนาชนิดต่างๆ จำเป็นที่จะต้องอาศัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ เพื่อให้ยุทธศาสตร์/นโยบายมีการพิจารณาอย่างครอบคลุมในทุกมิติ โดยคณะกรรมการจะมีหน้าที่สำคัญคือ (๑) การเสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเกี่ยวกับ ยุทธศาสตร์และการพัฒนาประเทศในทุกด้าน และ (๒) สนับสนุนให้มีความร่วมมือและการประสานงานระหว่าง สสช. กับภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องตั้งแต่กระบวนการจัดทำแผนงาน/โครงการ การปฏิบัติตามแผน รวมทั้งการติดตามประเมินผล

#### ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่มีอำนาจซ้ำซ้อน หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

#### ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

องค์ประกอบของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภา ๑ คน ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ และมีกรรมการสภาโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการสภาและเลขานุการ

สำหรับคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง มีองค์ประกอบ คือ ประธานกรรมการ ๑ คน และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคน ซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภา และในกรณีจำเป็น สภาอาจมีมติให้เชิญบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้นด้วยก็ได้

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากภารกิจของสำนักงานฯ จำเป็นต้องอาศัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่หลากหลายสาขามาร่วมดำเนินการ ซึ่งภารกิจส่วนใหญ่จะเป็นการร่วมดำเนินการระหว่างหน่วยงานต่างๆ ของภาครัฐ

#### ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร ไม่มี

#### ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด ไม่มี

#### ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย  
หน่วยงานของรัฐ รวมทั้งภาคีการพัฒนาจะเป็นผู้ที่ร่วมดำเนินการเพื่อให้ยุทธศาสตร์  
การพัฒนาประเทศเกิดผลเป็นรูปธรรม

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
หน่วยงานของรัฐ
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจและสังคม  
- เชิงบวก

กระบวนการนโยบายสาธารณะของประเทศได้รับการยกระดับ เพื่อให้สอดคล้องกับ  
บริบทการพัฒนา และบริบทการบริหารราชการแผ่นดิน ส่งผลให้การขับเคลื่อนประเทศพัฒนาไปข้างหน้าได้  
อย่างเป็นขั้นตอนจนเกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งในทางการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ และสังคม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทุกภาคส่วน ภาคีการพัฒนา และหน่วยของรัฐ

- เชิงลบ  
ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด  
ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น  
การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑  
จากเดิมที่ดำเนินการในรูปแบบของ “คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” ให้เป็นรูปแบบ  
ของ “สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่หลากหลายเข้ามามีส่วนร่วมในการ  
ให้คำปรึกษาแนะนำแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการปรับปรุง  
โครงสร้าง หน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้สอดคล้อง  
กับภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่า

ด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนเพิ่มกลไกเพื่อให้สำนักงานสามารถดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานร่วมกับสำนักงาน ซึ่งจะส่งผลให้การวางนโยบายในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ อันจะก่อให้เกิดผลดีในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่มีทิศทางชัดเจนและมีบูรณาการ และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

#### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง สคช. คำนึงถึงผลประโยชน์แห่งชาติ ความต้องการ และความจำเป็นในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ดังนั้น การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจะอยู่ภายใต้ทิศทางดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ เป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจะให้ความสำคัญกับการเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และไม่ก่อให้เกิดผลเสียหรือกลายเป็นต้นทุนของคนรุ่นต่อไปด้วย

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ จะให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการนโยบายต่างๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแต่ละมิติและแต่ละพื้นที่อย่างทั่วถึง เท่าเทียม และแท้จริง (Integrated policies for development) รวมถึงการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและส่งเสริมการแปลงแผน/นโยบายไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนและการดำเนินการตามแผน สำหรับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคเอกชน/ภาคธุรกิจ ทั้งในด้านกลยุทธ์ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ

#### ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ในภาพรวมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมมีเป้าหมายหลักเพื่อขยายกำลังและเพิ่มผลผลิตของชาติทุกระดับทั่วทุกท้องถิ่น และทุกสาขา โดยการเพิ่มผลิตภาพ (productivity) ที่มุ่งเน้นการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และมีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นแนวทางหลักที่จะนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

#### และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

สคช. ให้ความสำคัญกับการพัฒนาองค์ความรู้เชิงลึก เพื่อให้สามารถกำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพในระยะยาวได้ โดยการพัฒนาขีดความสามารถด้านงานวิจัยที่เกี่ยวกับประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวกับอนาคตของประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นคลังสมองของสังคมไทย และสามารถระดมองค์ความรู้เชิงลึกซึ่งและต่อเนื่อง เพื่อใช้สนับสนุนการกำหนดนโยบายการพัฒนาของประเทศอย่างยั่งยืนโดยตรง

#### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การปฏิบัติราชการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะทำให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทั้งหมด มีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อการพัฒนาประเทศ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนแม่บทที่จัดทำขึ้น จะก่อให้เกิดการบูรณาการแผนต่างๆ ของรัฐ รวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ จะทำให้รัฐบาลสามารถควบคุม และลดการสูญเสียบงบประมาณโดยไม่จำเป็นได้มากขึ้น

**๕.๔.๔** วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในระยะต่างๆ มีการกำหนดตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศไว้ โดยให้หน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่อ สศช. ภายในระยะเวลาและตามรายการที่ สศช. กำหนด แล้วให้ สศช. จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการเสนอต่อผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้ง สศช. ยังสามารถให้ข้อเสนอแนะการพัฒนา/นโยบายต่างๆ แก่ฝ่ายบริหารได้ ซึ่งกลไกดังกล่าว จะทำให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่องและทันสมัยอยู่เสมอ อันจะเป็นประโยชน์โดยรวมต่อประชาชนและสังคม

**๕.๕** ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย  
ไม่มี เนื่องจากในปัจจุบันการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ เป็นหน้าที่ที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นอยู่แล้ว

**๕.๖** ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่าต่อการใช้ทรัพยากร เนื่องจากหากไม่มีการจัดทำและบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ สศช. การพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ อาจไม่มีความสอดคล้อง หรือเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้แผนงาน/โครงการต่างๆ รวมถึงแนวทางการพัฒนาในระดับพื้นที่อาจมีความซ้ำซ้อนได้ และไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศในระยะยาว ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อพัฒนาประเทศให้มีความก้าวหน้าได้ รวมถึงการใช้งบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า

**๖. ความพร้อมของรัฐ**

**๖.๑** ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ประมาณ ๘๐๕ อัตรา (ข้าราชการ ๖๙๗ อัตรา/พนักงานราชการ ๑๐๘ อัตรา)

ขณะนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับบทบาทหน้าที่ กระบวนการทำงาน โครงสร้าง และอัตรากำลังของ สศช. เพื่อรองรับบทบาทภารกิจขับเคลื่อนภารกิจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ได้รับมอบหมายเพิ่มเติม และภารกิจการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่มีความเชื่อมโยงและสนับสนุนการจัดทำและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ แล้ว พร้อมทั้งได้อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... แล้ว และให้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ปริญญาตรีขึ้นไป สาขาวิชาด้านเศรษฐศาสตร์ นโยบายและการวางแผน สังคมศาสตร์ รัฐศาสตร์ บริหารจัดการ วิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และอื่นๆ เพื่อให้ครอบคลุมการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาในทุกมิติ โดยต้องมีการพัฒนาทักษะเพื่อให้เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการวางแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว มีความเข้าใจในบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลก มีความสามารถในการมองภาพอนาคต สามารถวิเคราะห์ความเชื่อมโยงมิติการพัฒนาต่างๆ และสามารถวิเคราะห์ผลที่จะเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ตลอดจนมีความสามารถในการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์และกำหนดทางเลือกยุทธศาสตร์ (Strategic Direction) รวมทั้งความสามารถในการสร้างความรู้ความเข้าใจ ให้คำปรึกษา และสามารถประสานกับหน่วยงานต่างๆ ในการจัดทำแผนกระทรวง และกำหนดตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูป ตลอดจนสามารถติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนและแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

จะใช้งบประมาณในช่วงระยะ ๕ ปีแรก ประมาณ ๔,๘๓๐ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร งบประมาณที่ใช้ในการศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนา ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมและเบี้ยประชุมคณะกรรมการชุดต่างๆ ของ สศช. รวมทั้งงบดำเนินงาน ทั้งนี้ ไม่ได้รวมค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินการเป็นฝ่ายเลขานุการฯ ตามภารกิจตามงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศที่กำหนดในพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่งหากรวมแล้วจะใช้งบประมาณทั้งหมด ประมาณ ๖,๘๓๐ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

หรือในเบื้องต้นกับสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการเพิ่มส่วนงานและอัตรากำลังเนื่องจากมีการกึ่งใหม่ที่ต้องรับผิดชอบเพิ่มขึ้น โดยการเพิ่มส่วนงานและอัตรากำลังจะดำเนินการตามเกณฑ์ที่สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

สศช. เป็นหน่วยงานเชิงนโยบาย การดำเนินการด้านต่างๆ จะไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับประชาชน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการแก้ไขกฎหมายพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สศช. ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง บุคลากร สศช. รวมทั้งมีการเผยแพร่ และเปิดช่องทางให้ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นต่อการปรับแก้ไขกฎหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน [www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

สศช. ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการกิจหน้าที่ของ สศช. โดยจัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความเห็นจากประชาชนอย่างกว้างขวาง โดยการเผยแพร่ใน เว็บไซต์ของสำนักงานฯ สื่อสิ่งพิมพ์ และเอกสารต่างๆ รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในระดับพื้นที่ และในทุกขั้นตอนของกระบวนการนโยบายสาธารณะของประเทศ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

สศช. ดำเนินบทบาทหน้าที่ในฐานะหน่วยงานหลักด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ และขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศอย่างบูรณาการในภาพรวมผ่านกลไกต่างๆ ในด้านการพัฒนาเฉพาะด้าน/รายสาขา เพื่อให้เกิดการบูรณาการประเด็น Cross-cutting issues และด้านการพัฒนาเชิงพื้นที่ เพื่อให้การพัฒนาในแต่ละพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด รวมถึงผลักดันให้การพัฒนาตามภารกิจ (Function) ของแต่ละกระทรวงและหน่วยงานภาครัฐทุกแห่งมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

#### ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์/นโยบายต่างๆ ของสำนักงาน จะใช้ข้อมูล รวมทั้งผลการศึกษาวิจัยต่างๆ ที่ได้รับการยอมรับตามมาตรฐานสากล มีกระบวนการที่เปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคีการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วม นอกจากนี้ การดำเนินการในเรื่องที่มีความสำคัญจะต้องผ่านความเห็นของคณะกรรมการชุดต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ทำให้การจัดทำและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/นโยบายที่ดำเนินการมีการพิจารณาอย่างรอบด้าน ครอบคลุมในทุกมิติ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

สศช. ได้จัดให้มีศูนย์รับข้อร้องเรียน เพื่อรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีไม่ได้รับความเป็นธรรมในการปฏิบัติงานของ สศช. รวมทั้งรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ สศช.

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยมีรายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ.  
 สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่

กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ  
 ประชาชนทั่วไป  
 องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานฯ [www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

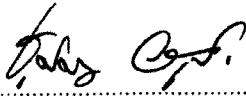
ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง  
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น  
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น  
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๗๕



### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....\*

เนื่องจากปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ จึงสมควรปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานฯ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยจัดให้มีสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่ในการกำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศซึ่งอาจมีหลายคณะตามความจำเป็นเพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ สามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ได้ดังนี้

๑. เพื่อให้การกำหนดทิศทางในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งสอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๒. เพื่อให้สามารถดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งจะส่งผลให้การวางนโยบายในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

---

\* ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ\*

เมื่อตอนเริ่มตั้งหน่วยงานทางด้านวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจในสมัยรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม เรียกหน่วยงานนี้ว่า สภาเศรษฐกิจแห่งชาติ ต่อมาในสมัย รัฐบาลจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้เปลี่ยนเป็นสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ หรือที่เรียกกันติดปากว่าสภาพัฒน์ พอถึง รัฐบาลจอมพลถนอม กิตติขจร ให้ความสำคัญกับการพัฒนาสังคมด้วยจึงมีการเปลี่ยนแปลงชื่อ หน่วยงานนี้เป็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีชื่อย่อหน่วยงานว่า สศช. และใช้กันมาถึงปัจจุบันแต่คนทั่วไปยังเรียก สภาพัฒน์ ด้วยความเคยชิน

มาถึง รัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กำลังเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาออกมาเป็นกฎหมายใหม่สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้คือการกำหนดให้มี “สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” ประกอบด้วยประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคน และให้ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการ ก.พ.ร. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการสภา และให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ กำหนดให้ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี โดยผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน กำหนดให้สภาสามารถมีมติให้เชิญปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่พิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญมาเข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการสภาด้วยก็ได้ โดยให้ผู้ที่ได้รับเชิญมาในฐานะเป็นกรรมการสภาสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น กำหนดให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้ความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี

### ในเรื่องของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีบทบัญญัติ ๓ ประเด็นคือ

๑. กำหนดให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลาห้าปี

๒. กำหนดให้มีคณะกรรมการยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในแต่ละด้านตามกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเสนอต่อสภาพิจารณา โดยต้องมีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนเพื่อนำมาประกอบการยกร่างด้วย

\* ที่มา : ไทยรัฐออนไลน์ (ซี.12) สืบค้นได้จาก <https://www.thairath.co.th> ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๓. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวด้วย

จากสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ เป็นสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำลังจะเป็น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ กำหนดให้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่ดำเนินงานในฐานะเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของสภาประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและประชาชนเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ฯลฯ

รวมทั้ง กำหนดให้มีคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่สภามอบหมาย

**เป็นเรื่องธรรมดาในช่วงของการเปลี่ยนผ่านก็ต้องมีบทเฉพาะกาล ไว้รองรับช่องว่างของกฎหมายที่มีการเปลี่ยนแปลง ดังนี้**

๑. ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพลางก่อน

๒. ให้โอนบรรดาภารกิจ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปเป็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. ให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามประกาศพระราชโองการ เรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ถือว่าเป็นแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และยังคงใช้ได้ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๘๓๖ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... (ซึ่งได้ปรับแก้เป็น ร่าง พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....) ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย
- : ผลกระทบและความคุ้มค่าจากการตราร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ซึ่ง สคก. ได้ปรับปรุงเป็น  
ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....)

พระราชบัญญัติ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๒๑

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๑  
เป็นปีที่ ๓๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเสีย  
ใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม  
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๒) พระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓

(๓) พระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๔

บรรดาบทกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้  
หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” หมายความว่า การขยายกำลังและเพิ่มผลผลิต  
ผลิตของชาติทุกระดับทั่วทุกท้องถิ่น การแจกแจงรายได้อย่างเป็นธรรม การรักษาเสถียรภาพทาง  
เศรษฐกิจ การทำให้ดีขึ้นโดยทั่วถึงและทัดเทียมกันซึ่งภาวะการศึกษา อนามัย ที่อยู่อาศัย โภชนาการ  
และสวัสดิการอื่นของประชาชน ตลอดจนกิจการที่เกี่ยวข้องกับการนั้น

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๕/ตอนที่ ๘๙/หน้า ๔๘๓/๒๕ สิงหาคม ๒๕๒๑

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคมที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานโดยแน่ชัด ซึ่งจะกระทำโดยส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหน่วยหนึ่งหน่วยใด อันมิใช่เป็นการบริหารงานตามปกติของส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้น ๆ

“แผนงาน” หมายความว่า ระบบการประสานโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่สองโครงการขึ้นไป ให้มีขั้นตอนการดำเนินงานที่สอดคล้องสัมพันธ์กันในส่วนที่จะบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ

“แผน” หมายความว่า รายการเกี่ยวกับการประสานโครงการพัฒนาและแผนงานต่าง ๆ ที่คัดเลือกมาแล้วของประเทศหรือของภาคหรือของกิจการบางสาขาบางประเภทในท้องถิ่นหนึ่งท้องถิ่นใด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ และให้สอดคล้องกับความสามารถทางด้านกำลังเงินและกำลังทรัพยากรอื่น ๆ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาลหรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ หรือ

(๓) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) และหรือ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นที่มีความรู้ความเจตจำนงดีหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมอีกไม่เกินเก้าคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการ ก.พ. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการนี้ด้วย

มาตรา ๖ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) พิจารณาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับข้อเสนออื่น ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วทำความเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๓) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในกิจการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่นายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณา

(๔) จัดให้มีการประสานงานระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการจัดทำแผนงานและโครงการพัฒนา และในด้านการปฏิบัติงานตามแผน

มาตรา ๗ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก  
ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๙ ในการประชุมของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทุกคราวต้องมีกรรมการมาประชุมไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๑๑ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม ให้ถือเสียงข้างมาก  
กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเสนอแนะจุดหมายและนโยบายแห่งการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๒) พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และของรัฐวิสาหกิจใดร่วมกับกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจนั้น กับจัดประสานแผนงานและโครงการพัฒนาเหล่านั้น เพื่อวางแผนส่วนรวมสำหรับช่วงระยะเวลาหนึ่งตามจุดหมายแห่งการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามกำลังทรัพยากรที่มีอยู่ และตามลำดับความสำคัญก่อนหลังในการใช้ทรัพยากรนั้น

(๓) ศึกษาในเรื่องเกี่ยวกับกำลังเงิน กำลังคน และทรัพยากรอื่นที่มีอยู่และที่อาจหามาได้ และวางแผนการใช้และการจัดหาทรัพยากรดังกล่าวเพื่อประโยชน์ของรัฐ

(๔) จัดทำข้อเสนอ โดยหารือกับกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินในเรื่องที่เกี่ยวกับรายจ่ายประจำปีของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจ สำหรับสินทรัพย์ถาวรหลักที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจะจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืมเงินกำไรที่ได้สะสมไว้หรือเงินอื่นใดก็ตาม

(๕) ศึกษาและวิเคราะห์รายจ่ายที่จ่ายจริงสำหรับการสร้างและการบำรุงรักษาสินทรัพย์ถาวรหลักที่ใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้คำแนะนำเกี่ยวกับการแก้ไขรายจ่ายเหล่านั้นเท่าที่จำเป็น ให้เกิดประสิทธิภาพในการสร้างและการบำรุงรักษาสินทรัพย์ถาวรหลักนั้น ๆ

(๖) ศึกษาและวิเคราะห์รายจ่ายที่จ่ายจริงสำหรับการจัดบริการทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้คำแนะนำเกี่ยวกับการแก้ไขรายจ่ายเหล่านั้นเท่าที่จำเป็น

(๗) พิจารณาให้คำแนะนำและกำหนดหลักการให้กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจเพื่อจัดทำแผนงานและโครงการพัฒนาที่จะขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศในทางวิชาการ การเงิน การกู้ยืม และการดำเนินงาน เพื่อให้เป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๘) ติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับผลงานตามโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเร่งรัด ปรับปรุง หรือเลิกล้มโครงการพัฒนาอันหนึ่งอันใด เมื่อเห็นสมควร

(๙) ศึกษาและวิเคราะห์ปัญหาและภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อเสนอนโยบายและมาตรการในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมระยะสั้น ในอันที่จะส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๑๐) ศึกษาและวิเคราะห์ปัญหาและภาวะเศรษฐกิจและสังคมของต่างประเทศที่จะมีผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอและคำแนะนำต่าง ๆ

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อเสนอ คำแนะนำ และความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามความในมาตรานี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรี



มาตรา ๑๓ ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการศึกษา กำหนดงบประมาณรายจ่ายในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ หรือร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมงบประมาณประจำปีงบประมาณ

มาตรา ๑๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจเรียกให้กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนงานและโครงการพัฒนา ตลอดจนรายละเอียดทางวิชาการและการเงินกับสถิติและรายการต่าง ๆ ที่จำเป็นแก่การศึกษาภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งเสนอแผนงานและโครงการพัฒนาที่ขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศ และรายการต่าง ๆ ที่จำเป็นแก่การศึกษาภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๒) เสนอข้อเท็จจริงที่จำเป็นเพื่อพิจารณาผลงานของโครงการพัฒนาที่กำลังดำเนินการอยู่

มาตรา ๑๕ ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้เมื่อเห็นสมควร

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นำมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์  
นายกรัฐมนตรี

(๖)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เพื่อให้เหมาะสมกับการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น

ภิรมย์พร/แก้ไข

วศิน/ตรวจ

๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ 6709  
วันที่ 3 ก.ค. 2561  
เวลา 16.17 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๖๓๖

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๕๓๖.๖๒๒ วันที่ ๓ ก.ค. ๖๑  
เวลา ๑๖.๕๗ ส่ง พรม.....  
สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วรมหาณูจน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/ส สงสภานว/VM014)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๑๖/๒๕๖๑  
วันที่ ๓ ก.ค. ๖๑  
เวลา ๑๖.๕๐ น.

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สมควรปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเปลี่ยนชื่อจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามที่คุ้นเคยกัน และเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องและบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งแผนการพัฒนาประเทศต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๒๑

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้  
“การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” หมายความว่า การขยายกำลังและเพิ่ม  
ผลการผลิตของชาติทุกระดับทั่วทุกท้องถิ่น โดยการเพิ่มผลิตภาพและการใช้การพัฒนานวัตกรรม  
ในทุกด้านและทุกระดับจากการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การแจกแจงรายได้อย่างเป็นธรรม  
การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การทำให้ดีขึ้นโดยทั่วถึงและทัดเทียมกันซึ่งภาวะการศึกษา  
อนามัย ที่อยู่อาศัย โภชนาการ และสวัสดิการอื่นของประชาชน ตลอดจนกิจการที่เกี่ยวเนื่องกับ  
การนั้น โดยมุ่งไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

“แผน” หมายความว่า รายการเกี่ยวกับการประสานโครงการพัฒนาและแผนงานต่าง ๆ ที่คัดเลือกมาแล้วของประเทศหรือของภาคหรือของกิจการบางสาขาบางประเภทในท้องถิ่นหนึ่งท้องถิ่นใด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ และให้สอดคล้องกับความสามารถทางด้านกำลังเงินและกำลังทรัพยากรอื่น ๆ

“แผนงาน” หมายความว่า ระบบการประสานโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่สองโครงการขึ้นไป ให้มีขั้นตอนการดำเนินงานที่สอดคล้องสัมพันธ์กันในอันที่จะบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคมที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานโดยแน่ชัด ซึ่งจะกระทำโดยหน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใด อันมิใช่เป็นการบริหารงานตามปกติของหน่วยงานนั้น

“ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนการปฏิรูปประเทศ” หมายความว่า แผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงราชการส่วนท้องถิ่น

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

ทั้งนี้ ความใน (๑) และ (๒) ไม่รวมถึงหน่วยงานที่ประกอบธุรกิจสถาบันการเงินหรือธุรกิจประกันภัย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“สภา” หมายความว่า สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“ประธานสภา” หมายความว่า ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“กรรมการสภา” หมายความว่า กรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๖ ให้มีสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบด้วย ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่ คณะรัฐมนตรีเสนอ และให้ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการสภา ความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการสภา

ให้เลขาธิการสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการสภา และเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภา สภาอาจมีมติให้เชิญ ปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมให้เข้าร่วมประชุม เป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการสภาด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญและมาประชุม มีฐานะเป็นกรรมการสภาสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

มาตรา ๗ สภามีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ และสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก

(๒) จัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) เสนอแนะ ให้คำปรึกษา และให้ความเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติม หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในด้านต่าง ๆ ต่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี

(๔) ให้ความเห็น คำปรึกษา และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแผนงานและโครงการพัฒนา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

(๕) พิจารณาข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมีใช้บริษัทมหาชน จำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงิน ที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจะจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใด ก็ตาม โดยมีขั้นต้นและหลักเกณฑ์ตามประกาศที่สภากำหนด และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่สภามอบหมาย

(๗) เชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้ เมื่อเห็นสมควร

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสภา หรือตามที่ คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย  
การแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของคณะอนุกรรมการ ตาม (๖) ให้เป็นไปตามที่สภากำหนด และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุม ของคณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๘ ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบห้าปี
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิก สภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี
- (๖) ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี
- (๗) ไม่เคยถูกถอดถอนจากตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
- (๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

มาตรา ๙ ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสี่ปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานสภาหรือ กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้ประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับ แต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานสภาและกรรมการสภา ผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘



ในกรณีที่ประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง หรือในกรณีที่ มีการแต่งตั้งกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว ยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือให้เป็นกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตนแทนหรือได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งแทนหรือเพิ่มขึ้นก็ได้ และให้สภาประกอบด้วยกรรมการสภาทั้งหมดที่มีอยู่

การดำรงตำแหน่งของประธานสภาหรือกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ หรือที่ดำรงตำแหน่งแทน หรือที่แต่งตั้งเพิ่มขึ้น หากมีกำหนดเวลาไม่ถึงหนึ่งปี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๙

มาตรา ๑๑ การประชุมของสภาต้องมีกรรมการสภามาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการสภาทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานสภาเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานสภาไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการสภาซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการสภาคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการสภาคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของสภาตามมาตรา ๗ ในเรื่องใดที่สภาเห็นจำเป็นต้องพิจารณาดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ หรือมีเหตุอื่นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของสภา ให้สภามีอำนาจแต่งตั้ง คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องเพื่อดำเนินการแทนสภาได้

คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภา ในกรณีจำเป็น สภาอาจมีมติให้เชิญบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญและมาประชุม มีฐานะเป็นกรรมการสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น และให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานทำหน้าที่เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง หน้าที่และอำนาจ ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ให้เป็นไปตามที่สภากำหนด

เมื่อคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องได้มีมติในเรื่องใดแล้ว ให้ถือว่าเป็นมติของสภา และให้สำนักงานดำเนินการตามมตินั้น เว้นแต่สภาจะกำหนดเป็นอย่างอื่นเฉพาะกรณี

มาตรา ๑๓ ให้ประธานสภา กรรมการสภา ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในสภา คณะกรรมการพิเศษ เฉพาะเรื่อง หรือคณะอนุกรรมการ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใด ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๒

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๑๔ ให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนา ประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลาห้าปี โดยต้องสอดคล้องกับ แนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของโลกและของประเทศ ทิศทางการพัฒนาประเทศที่เหมาะสม ซึ่งต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีการบูรณาการ การดำเนินการร่วมกัน และมุ่งตอบสนองความเป็นอยู่ที่มีความผาสุกและยั่งยืนของประชาชน ทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค

การประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ทำเป็นพระบรมราชโองการ และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๕ ให้สภากำหนดกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ด้านการพัฒนาเมืองและภูมิภาค และด้านการพัฒนา ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ทุกภาคส่วน

การรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามวิธีการที่สภากำหนด ซึ่งต้องใช้ วิธีการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะได้โดยสะดวกและทั่วถึง และต้องมีการแสดงข้อมูลที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ด้วย

มาตรา ๑๖ ให้สภาแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติในแต่ละด้านตามกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ครบถ้วน เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเสนอสภาพิจารณา ทั้งนี้ให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๕ มาพิจารณาประกอบการยกร่างด้วย

วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการยกร่างแผนตามวรรคหนึ่ง ให้เริ่มตั้งแต่วันที่สภาแต่งตั้งจนถึงวันที่มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างแผนตามวรรคหนึ่งในแต่ละด้าน ให้เป็นไปตามที่สภากำหนด

ให้ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการยกร่างแผนตามวรรคหนึ่ง ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๗ เมื่อสภาจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสร็จแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ให้สภานำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้สภาแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นควร แล้วส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย เพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและของโลก หรือยุทธศาสตร์ชาติเปลี่ยนแปลงไปจนไม่สามารถหรือไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ หากสภาเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้สภาขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ให้สภาดำเนินการตามกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อได้แก้ไขเพิ่มเติมแล้วให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๑๙ เมื่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานของรัฐ และจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในกรณีที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดให้การดำเนินการเรื่องใด ต้องมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือต้องร่วมมือกับภาคเอกชนหรือประชาชน การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานของรัฐต้องกำหนดวิธีการเพื่อให้มีการดำเนินการดังกล่าวด้วย

เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐต่อสำนักงาน โดยต้องแสดงผลให้เห็นถึงการบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่า การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

การรายงานผลตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภากำหนด โดยการรายงานผลนั้นต้องไม่ซ้ำซ้อนและไม่เพิ่มขั้นตอนการรายงานผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงกฎหมายอื่นใดที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสำนักงาน โดยสำนักงานสามารถนำข้อมูลจากการรายงานผลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้อย่างบูรณาการ

ให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ  
ทุกแห่งดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง

หมวด ๓

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๒๐ ให้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่  
และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินงานในฐานะเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของสภา
- (๒) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และติดตามภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ  
และของโลก รวมทั้งปัญหาและโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคม และคาดการณ์แนวโน้ม  
การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งในบริบทประเทศและโลก เพื่อจัดทำข้อเสนอในเชิงนโยบาย  
และมาตรการการพัฒนาประเทศหรือรองรับผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ  
เสนอคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือสภาพิจารณา
- (๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการ  
จัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๔) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ
- (๕) จัดทำฐานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคม บัญชีประชาชาติของประเทศตามระบบ  
สากล เพื่อประกอบการจัดทำนโยบายการพัฒนาประเทศ และรายงานภาวะเศรษฐกิจและสังคม  
ของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป
- (๖) จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม
- (๗) จัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมิใช่บริษัทมหาชนจำกัด  
สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่าย  
เพื่อการนี้ ไม่ว่าจะจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม  
โดยให้คำแนะนำเกี่ยวกับการแก้ไขรายจ่ายเหล่านั้นเท่าที่จำเป็น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการสร้าง  
และการบำรุงรักษาสินทรัพย์ถาวรนั้น ๆ และเสนอสภาเพื่อพิจารณา
- (๘) พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือ  
ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตามที่คณะรัฐมนตรี  
กำหนด รวมทั้งประสานแผนงานและโครงการพัฒนาดังกล่าว เพื่อวางแผนส่วนรวมให้สอดคล้องกับ  
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๙) สนับสนุนและประสานงานกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคีที่เกี่ยวข้อง  
ในการจัดทำแผน แผนงาน และโครงการพัฒนา และการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานตามแผน
- (๑๐) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ นโยบาย แผน แผนงาน และโครงการพัฒนาที่มีผลกระทบในวงกว้างต่อการพัฒนาประเทศ  
ในภาพรวม รวมทั้งให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเร่งรัด ปรับปรุง หรือเลิกล้มโครงการพัฒนาอันหนึ่งอันใด  
เมื่อเห็นสมควร

(๑๑) ขอให้หน่วยงานของรัฐเสนอแผนงานและโครงการพัฒนา ข้อเท็จจริง ตลอดจนรายละเอียดที่จำเป็นแก่การศึกษาภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศหรือการพิจารณาผลงานของโครงการพัฒนาที่กำลังดำเนินการอยู่ หรือเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบายความเห็น หรือคำแนะนำได้เมื่อเห็นสมควร

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายอื่น หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือสภามอบหมาย รวมทั้งออกระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น

ในกรณีที่มีการขอความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามความในมาตรานี้ ซึ่งเกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของสภา สำนักงานอาจเสนอให้สภาพิจารณาให้ความเห็นก็ได้ และในกรณีที่สำนักงานเป็นผู้ให้ความเห็น ให้รายงานสภาทราบด้วย

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตามมาตรา ๒๐ (๔) ให้สภาแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สภามอบหมาย

คณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อาจมีหลายคณะตามความจำเป็น โดยในแต่ละคณะให้ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคน ซึ่งสภาแต่งตั้ง

ให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานทำหน้าที่เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ ให้นำความในมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การพิจารณาการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศด้วยโดยอนุโลม

ให้เลขาธิการแต่งตั้งคณะทำงานให้แก่คณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๒ เพื่อประโยชน์ในการระดมความคิดเห็นและประสบการณ์จากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาร่วมปฏิบัติงานให้เกิดผลดีในการพัฒนาประเทศ ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานนอกจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานแล้ว สำนักงานอาจดำเนินการโดยวิธีการดังต่อไปนี้ได้

(๑) แต่งตั้งบุคคลจากภาครัฐหรือภาคเอกชนเป็นคณะกรรมการชำนาญการ ในแต่ละด้าน เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ปัญหาการพัฒนาของประเทศ ติดตามสภาพการณ์ทางการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของโลก และเสนอแนะการกำหนดเป้าหมายระดับนโยบาย

องค์ประกอบ จำนวน การแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการชำนาญการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่สภากำหนด ทั้งนี้ ให้เลขาธิการเป็นประธานกรรมการ ส่วนกรรมการอื่นให้เลขาธิการเป็นผู้แต่งตั้งและแจ้งให้สภาทราบ และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการชำนาญการด้วยโดยอนุโลม

(๒) เสนอแนะต่อสภาเพื่อขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมาปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องใด

เรื่องหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐนั้น ตามระยะเวลาที่กำหนดซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปี โดยให้ถือว่า การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นเต็มเวลา

(๓) จ้างบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันแห่งใด โดยได้รับอนุมัติจากสภา เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเป็นพิเศษ ที่ต้องการความรวดเร็วและความเชี่ยวชาญเฉพาะตัวของบุคคลหรือสถาบันนั้นมาปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับ เศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นการเฉพาะคราว

มาตรา ๒๓ ให้ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการประสาน การดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการชำนาญการ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๔ ให้มีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ มีหน้าที่บริหารราชการของสำนักงาน รับผิดชอบขึ้นตรง ต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงาน ให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

#### บทเฉพาะกาล

---

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ใน วันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งประธานสภาและกรรมการสภา ผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ

มาตรา ๒๖ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปเป็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ให้ถือว่าอ้างถึงสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขธิการ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงาน  
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๘ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามประกาศพระราชโองการ  
เรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม  
พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยได้มีบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สมควรปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเปลี่ยนชื่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามที่คุ้นเคยกัน และเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสียใหม่เพื่อให้สอดคล้องและบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งแผนการพัฒนาประเทศต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... มีหลักการเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ วันใช้บังคับของกฎหมาย

กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ บทนิยาม

กำหนดบทนิยามที่สำคัญ เช่น “การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” “หน่วยงานของรัฐ” และ “รัฐวิสาหกิจ” เพื่อกำหนดขอบเขต วัตถุประสงค์ และกิจการที่จะอยู่ในหน้าที่และอำนาจของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งกำหนดนิยามคำว่า “ยุทธศาสตร์ชาติ” “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ” และ “แผนการปฏิรูปประเทศ” เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔)



### ๒.๓ สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) กำหนดให้มีสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่ คณะรัฐมนตรีเสนอ และมีกรรมการสภาโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ สภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ พลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ และผู้ว่าการ ธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเลขาธิการสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการ สภาและเลขานุการ นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภา สภาอาจมีมติให้เชิญปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับ เรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคม ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการสภาสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้นด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจ ที่สำคัญในการกำหนดกรอบทิศทาง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติและสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก การจัดทำ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การให้ความเห็น คำปรึกษา และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ แผนงานและโครงการพัฒนา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี การพิจารณา ข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมิใช่บริษัทมหาชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวร ที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจะจ่ายจาก งบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใด ตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์ ตามประกาศที่สภากำหนด เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และการเสนอแนะ ให้คำปรึกษา และให้ความเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในด้านต่าง ๆ ต่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภามอบหมาย หรืออาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำเมื่อเห็นสมควรได้ (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้ง คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องเพื่อดำเนินการแทนสภา โดยมติของคณะกรรมการดังกล่าวให้ถือว่า เป็นมติของสภา และให้สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการตามมตินั้น เว้นแต่สภาจะกำหนดเป็นอย่างอื่นเฉพาะกรณี ทั้งนี้ คณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วยประธาน กรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภา และในกรณีจำเป็น สภาอาจมีมติให้เชิญบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการสภาสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้นด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

(๔) กำหนดให้ประธานสภา กรรมการสภา ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในสภา คณะกรรมการพิเศษ เฉพาะเรื่อง หรือคณะอนุกรรมการได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใดตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)

#### ๒.๔ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) กำหนดวัตถุประสงค์ สาระ และการมีผลใช้บังคับของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ โดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดกรอบ ของแผน ซึ่งอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาในด้านต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด และการกำหนดกรอบ ดังกล่าวจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน โดยแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมชาตินั้นต้องทำเป็นประกาศพระบรมราชโองการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๑๕)

(๒) กำหนดขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีความชัดเจนและต้องพิจารณาถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยเชื่อมโยงกับความต้องการ ของประชาชนและการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภา รวมถึงกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการแก้ไขเพิ่มเติม แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๖ ร่างมาตรา ๑๗ และร่างมาตรา ๑๘)

(๓) กำหนดสภาพบังคับของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งวิธีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙)

#### ๒.๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนด แนวทางการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันระหว่างสภาและสำนักงาน รวมถึงกำหนดหน้าที่และอำนาจอื่น ให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๐)

(๒) กำหนดให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้ง คณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศซึ่งอาจมีหลายคณะ ตามความจำเป็น เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สภามอบหมาย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๑)

(๓) กำหนดวิธีดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการระดมความคิดเห็นและ ประสบการณ์จากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาร่วมปฏิบัติงานให้เกิดผลดีในการพัฒนาประเทศ โดยให้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถแต่งตั้งบุคคลจากภาครัฐหรือ ภาคเอกชนเป็นคณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน เสนอแนะต่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ เพื่อขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ ในหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมาปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปี และจ้างบุคคล ทั้งในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันแห่งใด โดยได้รับอนุมัติจากสภา เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเป็นพิเศษที่ต้องการความรวดเร็ว และความเชี่ยวชาญเฉพาะตัวของบุคคลหรือสถาบันนั้นมาปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศเป็นการเฉพาะคราวได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ หรือคณะกรรมการชำนาญการ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

#### ๒.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๕)

(๒) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการโอนอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน และบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปเป็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๓) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการอ้างอิงคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๗)

(๔) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๒๘)

#### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

เมื่อมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ จากเดิมที่ดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นการดำเนินการในรูปแบบของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่หลากหลายเข้ามามีส่วนร่วมในการให้คำปรึกษาแนะนำแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนเพิ่มกลไกเพื่อให้สำนักงานสามารถดึงดูบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานร่วมกับสำนักงาน ซึ่งจะส่งผลให้การวางนโยบายในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ อันจะก่อให้เกิดผลดีในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ...

(ซึ่งได้ปรับแก้เป็น ร่าง พ.ร.บ.สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ...)

ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ทางเว็บไซต์และการประชุม

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็น ๓ ครั้ง ประกอบด้วย การรับฟังทางเว็บไซต์ ๒ ครั้ง และ ประชุม ๒ ครั้ง มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ เว็บไซต์ เปิดรับฟังความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ([www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)) ระหว่าง วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป และเปิดรับฟังความคิดเห็นประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่ได้ปรับแก้ตามผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยจนถึงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน ๕๒๖ คน ทั้งนี้ ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็น

๒.๒ ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

- ประชุมเพื่อรับฟังความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- หลังจาก ครม. มีมติอนุมัติหลักการร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) พิจารณาตรวจร่าง พ.ร.บ.ฯ นั้น โดยในขั้นตอนการพิจารณาตรวจร่าง พ.ร.บ.ฯ สคก. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ (สงป.) กรมบัญชีกลาง เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุง ร่าง พ.ร.บ.ฯ ร่วมกัน รวมจำนวน ๑๐ ครั้ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เห็นควรให้ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... เป็น ร่าง พ.ร.บ. สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....

๒.๑ ประชุมเจ้าหน้าที่ สศช. ชี้แจงรายละเอียด และรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมปรีนซ์ พาเลซ กรุงเทพมหานคร

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

พื้นที่ : กรุงเทพมหานคร และ ทางเว็บไซต์

กลุ่มเป้าหมาย : ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ สศช. และประชาชนผู้สนใจ

#### ๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

มีการแสดงความคิดเห็นที่หลากหลายในประเด็นต่างๆ ดังนี้ นิยามศัพท์ต่างๆ ในร่างพระราชบัญญัติ กลไกการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการอื่นๆ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนา

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และ คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น

๕.๑ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ก่อนนำเสนอ ครม. มี สรุปความเห็นในแต่ละประเด็นได้ดังนี้

- นิยามศัพท์ต่างๆ ในร่างพระราชบัญญัติ มีข้อเสนอแนะให้ตรวจสอบนิยามศัพท์ การพัฒนาประเทศ การพัฒนาที่ยั่งยืน ให้มีความกระชับมากยิ่งขึ้น และพิจารณาผลกระทบของการตัดนิยาม ศัพท์ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และตัดนิยาม ศัพท์ที่ซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติอื่นที่ไม่จำเป็นออก

คำชี้แจง ตัดนิยาม การพัฒนาประเทศ การพัฒนาที่ยั่งยืน ออก และปรับปรุงนิยาม การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ให้ครอบคลุมภารกิจปัจจุบัน และตัดนิยามศัพท์ที่ซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติอื่นที่ไม่จำเป็นออกแล้ว

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาหลักการติดตามประเมินผลแผนซึ่งเป็นการรายงานผลของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐสามารถนำไปใช้ต่อในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐที่จะบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนา

คำชี้แจง การรายงานผลไม่เป็นภาระกับหน่วยงาน เป็นการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานตามปกติ

- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อเสนอแนะให้ทบทวน การสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนอื่นๆ มากขึ้น ในการจัดทำแผนงานและโครงการพัฒนา ในด้านการปฏิบัติงานตามแผนและการติดตามประเมินผลการดำเนินการ

คำชี้แจง เพิ่มเติมจาก ภาคธุรกิจเอกชน เป็น ภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง

- คณะกรรมการอื่นๆ ทบทวนระดับตำแหน่งของฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการแต่ละ คณะ ให้มีความสอดคล้องกัน และกำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุดให้ชัดเจน

คำชี้แจง ปรับระดับตำแหน่งของฝ่ายเลขานุการให้มีความเหมาะสม และกำหนดอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเพิ่มเติมแล้ว

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรปรับบทบาทและ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ให้เป็นความหมายกว้างและครอบคลุม ไม่ลงรายละเอียด เนื่องจากเป็นกฎหมาย ระดับพระราชบัญญัติ อำนาจหน้าที่ใดกำหนดไว้ชัดเจนตามกฎหมายอื่นแล้วให้ตัดออก อำนาจหน้าที่ใดเกิน บทบาทภารกิจของ สศช. ควรตัดออก เช่นการให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงานฯ

คำชี้แจง ยึดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นหลัก และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่เล็กน้อยให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น

- กองทุนกองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนา พิจารณาวัตถุประสงค์ของกองทุนให้มีความชัดเจนว่าจะดำเนินการวิจัยในด้านใด และใครสามารถรับการสนับสนุนทุนวิจัยได้บ้าง

คำชี้แจง กองทุนฯ ตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการวิจัยเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และ ด้านอื่นๆ เพื่อพัฒนาอนาคตของประเทศ โดยไม่จำกัดผู้เข้ารับการสนับสนุนทุนวิจัย ทั้งนี้ สศช. จะ

ดำเนินการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองทุนฯ ต่อไป

๕.๒ ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) สำนักงานเลขาธิการ สสค. ได้สอบถามความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นสรุปดังนี้

- ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้ความเห็นสรุปได้ดังนี้

โดยหลักการแล้ว จะส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีกลไกการบริหารจัดการและเครื่องมือที่ชัดเจนในการปฏิบัติภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยควรเน้นหนักที่จะต้องพัฒนาให้ สศช. เป็นหน่วยงานยุทธศาสตร์ระดับชาติ และเป็นหน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึกเพื่อวิเคราะห์ข้อมูล และเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อใช้ในการบริหารเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมีพลวัต ทั้งนี้ จะต้องมีการบริหารและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีกระบวนทัศน์ (Paradigm) ที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ก้าวไปสู่การเป็นหน่วยงานความรู้สมัยใหม่เพื่อผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไปด้วย

- สำนักงานประมาณ ให้ความเห็นสรุปได้ดังนี้

เพื่อให้การดำเนินงานของ สศช. สามารถรองรับและสนับสนุนภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่าง พ.ร.บ.ฯ และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สศช. กรณีการกำหนดนิยามศัพท์ “หน่วยงานของรัฐ” ให้สอดคล้องกับภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และแก้ไขนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้เหลือเพียง ๒ ประเภท เพื่อให้สอดคล้องกับนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ควรคำนึงถึงภาพรวมของหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจประเภทอื่นที่มีการนำทรัพยากรหรือการลงทุนจากภาครัฐไปใช้จ่ายให้ครอบคลุมครบถ้วนตามภารกิจที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและภาพรวมของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเดียวกันตามร่างกฎหมายฉบับนี้

สำหรับภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการแบ่งส่วนราชการ ขอให้ สศช. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

- สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความเห็นสรุปได้ดังนี้

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเห็นชอบกับการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- กระทรวงการคลัง มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และเห็นควรให้คงหลักการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ สศช. ตามมาตรา ๑๒ (๔) และ ๑๒ (๕) ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการลงทุนของภาครัฐไว้ รวมถึงควรตัดมาตรา ๑๑ ออกจากร่าง พ.ร.บ.ฯ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกันภายใต้ พ.ร.บ.จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ หากร่าง พ.ร.บ.ฯ มุ่งหมายที่จะวิเคราะห์โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจที่เป็นการก่อก่อนหน้านี้ สาธารณะ อาจจำเป็นต้องพิจารณากำหนดนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย

มีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้งานด้านการวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นภารกิจหลักของ สศช. ควรพิจารณาความทับซ้อนกับบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ด้วย และเห็นว่าตามข้อเสนอการปรับโครงสร้างฯ สศช. ยังมีหน่วยงานและอัตรากำลังที่สามารถดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาขออนุมัติของรัฐบาล รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สศช. ซึ่งจะทำให้ สศช. เชื่อมโยงโครงการลงทุนทั้งระบบ และเป็นการสนับสนุนการทำหน้าที่ของ สศช. ตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย หากมีความจำเป็นต้องมอบหมายหรือโอนภารกิจตามมาตรา ๑๒ (๔) และ ๑๒ (๕) แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจฯ ให้ สคร. หรือหน่วยงานอื่นดำเนินการในอนาคต เห็นควรให้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางที่เหมาะสม ทั้งการพิจารณาความจำเป็นที่ยังคงต้องมีผู้รับผิดชอบภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของหน่วยงานภาครัฐทั้งระบบ และการพิจารณาความพร้อมองค์กรที่จะรับโอนภารกิจนั้น

• คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ร่างกฎกระทรวง และข้อเสนอการปรับโครงสร้างของ สศช. โดย คปร. ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติอัตราข้าราชการตั้งใหม่ จำนวน ๘๘ อัตรา และเห็นชอบกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ จำนวน ๓๐ อัตรา เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว

๕.๓ ชั้นพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจร่างและนำความเห็นของส่วนราชการดังกล่าวตามข้อ ๕.๒ มาประกอบการพิจารณาด้วย โดยในการพิจารณาตรวจร่าง มีผู้แทนหน่วยงานต่างๆ เข้าร่วมการพิจารณาด้วย ประกอบด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี (สงป. สำนักงาน ก.พ. สศช. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และผู้แทนฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

• แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบร่างกฎหมายจากเดิมที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้งฉบับ และแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างเป็น “ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....” เพื่อให้สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติที่มีการปรับปรุง

• แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม “การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” โดยต้องมุ่งไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของการพัฒนาประเทศตามรัฐธรรมนูญ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยุทธศาสตร์ชาติ” และ “แผนการปฏิรูปประเทศ” เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงภารกิจของ สศช. ให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สำนักงาน” “เลขาธิการ” “สภา” “ประธานสภา” และ “กรรมการสภา” ให้สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติได้มีการปรับปรุง (ร่างมาตรา ๔)

• ปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจของ กก.สศช. โดยเปลี่ยนเป็น “สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่หลากหลายเข้ามามีส่วนร่วมในการให้คำปรึกษาแนะนำแก่คณะรัฐมนตรี โดยสภาประกอบด้วยประธานสภาคนหนึ่งและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินเก้าคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐจำนวนเจ็ดคน และประธาน

กรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทุกคณะ และให้ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการด้วย โดยสภามีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญในการกำหนดกรอบทิศทาง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม จัดทำร่างแผนพัฒนาฯ รวมทั้งพิจารณาข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมิใช่บริษัทมหาชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ สภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ตามร่างมาตรา ๑๒ เพื่อดำเนินการแทนสภาก็ได้ (หมวด ๑ ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

- แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาฯ โดยให้ สภากำหนดกรอบเนื้อหาของแผนพัฒนาฯ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน โดยสภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนพัฒนาฯ ในแต่ละด้านตามร่างมาตรา ๑๖ เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาฯ ในด้านที่รับผิดชอบเสนอต่อสภาพิจารณา และให้สภาเสนอร่างแผนพัฒนาฯ ที่จัดทำแล้วเสร็จต่อ กก.ยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติก่อนเสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ครม. แล้วให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบด้วย แล้วจึงนำร่างแผนพัฒนาฯ ขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาฯ ต่อไป

รวมทั้งได้เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้สามารถมีการแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศหรือยุทธศาสตร์ชาติที่เปลี่ยนแปลงไปได้ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ อย่างเป็นระบบ โดยให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐต่อ สศช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภากำหนด โดยการรายงานผลนั้นต้องไม่ซ้ำซ้อนและไม่เพิ่มขึ้นตอนการรายงานผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงกฎหมายอื่นใดที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสำนักงาน โดยสำนักงานสามารถนำข้อมูลจากการรายงานผลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้อย่างบูรณาการ (หมวด ๒ ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่างมาตรา ๑๕)

- เปลี่ยนชื่อ “สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เป็น “สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจจากเดิมที่ดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการเป็นการดำเนินการในรูปแบบของสภา รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ให้รับไปพิจารณาความเหมาะสมของชื่อหน่วยงาน ตลอดจนได้ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของสำนักงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามที่ผู้แทน สศช. ชี้แจง โดยเฉพาะการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ และการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ (ร่างมาตรา ๒๐)

สำหรับประเด็นการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินในเรื่องที่เกี่ยวกับรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๑๒ (๔) และ (๕) เดิม โดยจะโอนภารกิจดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจไปให้ สศร. นั้น เนื่องจากในการหารือในระดับนโยบายร่วมกันระหว่างผู้แทน สศช. และผู้แทน สศร. ได้ขอยุติว่าควรให้ สศช. ยังคงรับผิดชอบการจัดทำข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจดังกล่าวในร่างมาตรา ๒๐ (๘) เพื่อให้เป็นไปตามที่ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ชี้แจง และตัดบทเฉพาะกาลที่รองรับการโอนอำนาจหน้าที่ดังกล่าวไปยัง สศร. ออก

- ตัดบทบัญญัติมาตรา ๑๓ ตาม พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ที่กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการกำหนดงบประมาณรายจ่ายออก เพื่อให้สอดคล้องกับที่ผู้แทน สศช. ชี้แจงว่า ปัจจุบันในการจัดทำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี สศช. มิได้ทำหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับโครงการพัฒนาหรือแผนงาน แต่จะให้ความเห็นเฉพาะนโยบายการจัดสรรงบประมาณเท่านั้น



- แก้ไขเพิ่มเติมให้สภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่เกินห้าคน ทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สภามอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๑)

- เพื่อให้ สศช. มีเครื่องมือในการดำเนินการเพื่อดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานเป็นคลังสมองให้แก่สำนักงานอันจะก่อให้เกิดผลดีในการพัฒนาประเทศ จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ สศช. อาจดำเนินการแต่งตั้งบุคคลจากภาครัฐหรือภาคเอกชนเป็น คณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ปัญหาการพัฒนาของประเทศ ติดตามสภาพการณ์ทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของโลก และเสนอแนะการกำหนดเป้าหมายระดับนโยบาย รวมทั้งสำนักงานสามารถเสนอแนะต่อสภาเพื่อขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมาปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน และสำนักงานสามารถจ้างบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันแห่งใด โดยได้รับอนุมัติจากสภา เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเป็นพิเศษได้ โดยในการจ้างบุคคลนี้ สศช. ได้ประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกเว้นการดำเนินการตามมาตรา ๗ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการจ้างวิจัยตามหลักเกณฑ์กลางที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดได้ เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลังแล้ว ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการสำหรับการขอยกเว้นการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐฯ ต่อไป ซึ่งเป็นผลให้การจ้างบุคคลของสำนักงานต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้ตัดบทบัญญัติที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ้างเพื่อศึกษาวิจัยในเรื่องเกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ออก

- เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้ กก.สศช. ปฏิบัติหน้าที่สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๒๕) และให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ ททรัพย์สิน และบุคลากรของ สศช. ไปเป็นของสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๖) รวมทั้งรองรับการอ้างถึง กก.สศช. ประธาน กก.สศช. สศช. ลศช. และข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของ สศช. (ร่างมาตรา ๒๗) ตลอดจนรองรับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ให้มีผลใช้บังคับไปได้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ระยะเวลาการใช้บังคับแผนพัฒนาฯ สอดคล้องกับระยะเวลาการใช้บังคับยุทธศาสตร์ชาติซึ่งจะใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึง พ.ศ. ๒๕๘๐ (ร่างมาตรา ๒๘)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำและวรรคตอนในร่างพระราชบัญญัติฯ และบันทึกหลักการและเหตุผลให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อนึ่ง สำหรับร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้มอบหมายให้ผู้แทน สศช. รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ได้มีการปรับปรุงก่อน แล้วให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาให้ สกค. ตรวจสอบพิจารณาต่อไป

#### ๕.๔ ขั้นตอนพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณายืนยัน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่ง สศช. ได้เสนอความเห็นไปยัง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยเสนอขอให้มีการทบทวนบางมาตรา ดังนี้

- ๑) มาตรา ๖ เปลี่ยนถ้อยคำเป็น “ให้มีสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่

คณะรัฐมนตรีเสนอและให้ปลัดกระทรวงการคลัง เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขานุการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขานุการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการสภา” เนื่องจาก สศช. เห็นว่า การกำหนดให้ประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทุกคณะเป็นกรรมการสภา อาจเกิดความซ้ำซ้อนกับบทบาทของกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติซึ่งต้องเสนอร่างให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ดังนั้น เห็นควรให้พิจารณาแก้ไขโดยเปลี่ยนกรรมการสภาจากประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๖ คน ไปเพิ่มเป็นสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และอื่นๆ จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกิน ๙ คน เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕ คน

๒) เห็นควรตัดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามมาตรา ๒๐ (๖) การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องออก เนื่องจาก สศช. เห็นว่าอาจซ้ำซ้อนกับภารกิจของสำนักงบประมาณที่ระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่เห็นว่าตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓) ปรับแก้มาตรา ๒๒ (๑) วรรคสอง โดยเห็นควรให้เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการคณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน จากเดิมที่กำหนดให้สภาแต่งตั้งประธานฯ เนื่องจากเจตนารมณ์ของการมีคณะกรรมการชำนาญการ เพื่อให้ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานฯ และเลขานุการสภาฯ ดังนั้น จึงขอปรับถ้อยคำเป็น “องค์ประกอบจำนวน การแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการชำนาญการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภากำหนด ทั้งนี้ ให้เลขานุการเป็นประธานกรรมการ ส่วนกรรมการอื่นให้เลขานุการเป็นผู้แต่งตั้งและแจ้งให้สภาทราบ และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการชำนาญการด้วยโดยอนุโลม”

• เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ขอหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง เพื่อพิจารณาการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ. สศช. ตามความเห็นของ สศช. และสำนักงบประมาณ และทุกหน่วยงานมีความเห็นชอบร่วมกันให้ปรับร่าง พ.ร.บ. สศช. ตามที่ สศช. เสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

• คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

๕.๕ สำนักงานฯ ได้นำร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เผยแพร่ในเว็บไซต์ [www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th) ด้วยแล้ว

(รายละเอียดตามเอกสารหลักฐานการเผยแพร่ ร่าง พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ... ตามที่ได้เผยแพร่ทางหน้าเว็บไซต์)

ผลกระทบและความคุ้มค่าจากการตราร่างพระราชบัญญัติ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ซึ่ง สศค. ได้ปรับปรุงเป็นร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ....)

๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย  
หน่วยงานของรัฐ รวมทั้งภาคีการพัฒนาจะเป็นผู้ร่วมดำเนินการเพื่อให้ยุทธศาสตร์  
การพัฒนาประเทศเกิดผลเป็นรูปธรรม

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
หน่วยงานของรัฐ
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

กระบวนการนโยบายสาธารณะของประเทศได้รับการยกระดับ เพื่อให้สอดคล้องกับ  
บริบทการพัฒนา และบริบทการบริหารราชการแผ่นดิน ส่งผลให้การขับเคลื่อนประเทศพัฒนาไปข้างหน้าได้  
อย่างเป็นขั้นตอนจนเกิดความมั่นคง มั่นคั่ง และยั่งยืน ทั้งในทางการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ และสังคม  
เนื่องจากการปรับปรุงรูปแบบการทำงานให้สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะ  
ด้านเพิ่มเติม ซึ่งจะทำให้การทำงานให้มีความหลากหลายและครอบคลุมในทุกมิติ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทุกภาคส่วน ภาคีการพัฒนา และหน่วยของรัฐ

- เชิงลบ

ไม่มี

๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น  
การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ...  
เป็นการยกระดับประสิทธิภาพของการบริหารจัดการขององค์กร ซึ่งทำหน้าที่หลักในการวางแผนและ  
ขับเคลื่อนทิศทางการพัฒนาของประเทศ ซึ่งให้ความสำคัญกับการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาประเทศ  
ระยะยาว การขับเคลื่อนนโยบายต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติโดยใช้กลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งการ  
พัฒนาระบบและกระบวนการติดตามและประเมินผล ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนา  
ประเทศให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ส่งผลให้การดำเนินการของภาครัฐในภาพรวมสามารถตอบสนอง

ต่อความต้องการของประชาชนทั้งในปัจจุบันและในอนาคตเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น อย่างมั่นคง มั่นคง และยั่งยืน

#### ๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง สศช. คำนึงถึงผลประโยชน์แห่งชาติ ความต้องการ และความจำเป็นในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ดังนั้น การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจะอยู่ภายใต้ทิศทางดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ เป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจะให้ความสำคัญกับการเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และไม่ก่อให้เกิดผลเสียหรือกลายเป็นต้นทุนของคนรุ่นต่อไปด้วย

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การปรับปรุงพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ... จะให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการนโยบายต่างๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแต่ละมิติและแต่ละพื้นที่อย่างทั่วถึง เท่าเทียม และแท้จริง (Integrated policies for development) รวมถึงการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและส่งเสริมการแปลงแผน/นโยบายไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนและการดำเนินการตามแผน สำหรับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคเอกชน/ภาคธุรกิจ ทั้งในด้านกลยุทธ์ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ในภาพรวมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมมีเป้าหมายหลักเพื่อขยายกำลังและเพิ่มผลผลิตของชาติทุกระดับทั่วทุกท้องถิ่น และทุกสาขา โดยการเพิ่มผลผลิตภาพ (productivity) ที่มุ่งเน้นการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และมีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นแนวทางหลักที่จะนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

สศช. ให้ความสำคัญกับการพัฒนาองค์ความรู้เชิงลึก เพื่อให้สามารถกำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพในระยะยาวได้ โดยการพัฒนาขีดความสามารถด้านงานวิจัยที่เกี่ยวกับประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวกับอนาคตของประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นคลังสมองของสังคมไทย และสามารถสะสมองค์ความรู้อย่างลึกซึ้งและต่อเนื่อง เพื่อใช้สนับสนุนการกำหนดนโยบายการพัฒนาของประเทศอย่างยั่งยืนโดยตรง

#### ๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การปฏิบัติราชการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะทำให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทั้งหมด มีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อการพัฒนาประเทศ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนแม่บทที่จัดทำขึ้น จะก่อให้เกิดการบูรณาการแผนต่างๆ ของรัฐ รวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ จะทำให้รัฐบาลสามารถควบคุม และลดการสูญเสียงบประมาณโดยไม่จำเป็นได้มากขึ้น

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในระยะต่างๆ มีการกำหนดตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศไว้ โดยให้หน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่อ สศช. ภายในระยะเวลาและตามรายการที่ สศช. กำหนด แล้วให้ สศช. จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการเสนอต่อผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้ง สศช. ยังสามารถให้ข้อเสนอแนะการพัฒนา/นโยบายต่างๆ แก่ฝ่ายบริหารได้ ซึ่งกลไกดังกล่าว จะทำให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่องและทันสมัยอยู่เสมอ อันจะเป็นประโยชน์โดยรวมต่อประชาชนและสังคม

๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย  
ไม่มี เนื่องจากในปัจจุบันการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ เป็นหน้าที่ที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นอยู่แล้ว

๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่าต่อการใช้ทรัพยากร เนื่องจากหากไม่มีการจัดทำและบูรณาการการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ สศช. การพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ อาจไม่มีความสอดคล้อง หรือเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้แผนงาน/โครงการต่างๆ รวมถึงแนวทางการพัฒนาในระดับพื้นที่อาจมีความซ้ำซ้อนได้ และไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศในระยะยาว ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศให้มีความก้าวหน้าได้ รวมถึงการใช้งบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า