



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๙/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

อ.พ. ๗๑/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีเนื้อหารวม จำนวน ๙ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- แก้ไขความหมายในบทนิยาม คำว่า “คณะกรรมการ” จากเดิมที่ให้หมายความว่า “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ที่ได้มีการปรับปรุงใหม่ที่มุ่งเน้นเฉพาะการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑)

- แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้ปรับปรุงใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

- แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีหน้าที่ประการหนึ่งในการวางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ รวมถึงควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่น โดยการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ โดยแก้ไขชื่อคณะกรรมการเป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการใหม่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้การจัดที่ดินให้ประชาชนได้มีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ โดยสามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ ได้ดังนี้

๑. เพื่อให้หน่วยงานเกิดการบูรณาการกันทั้งในด้านการดูแลรักษา การสงวนหวงห้าม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและพัฒนา มีการกระจายการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์อย่างสมดุล การแก้ไขปัญหาด้านที่ดิน รวมทั้งการอื่นใดที่จำเป็น

๒. เพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยครอบคลุมทั้งกรณีที่เป็นที่ดินของรัฐและที่ดินของเอกชน

๓. เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของหน่วยงาน ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. เพื่อให้ประชาชนและสังคมส่วนรวมได้รับประโยชน์จากการมีคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินและทรัพยากรดินได้อย่างครอบคลุมทุกมิติ

๕. เพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรดินให้เหมาะสมกับการประกอบอาชีพ ควบคู่ไปกับการสงวนและอนุรักษ์พื้นที่และทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
ที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้
สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ
วงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายันท ภาสข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวปรางทิพย์ หวังสมนึก	นิติกรชำนาญการ
นางสาวพันธ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลฤดี น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖	

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑
หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบประมวลกฎหมายที่ดิน (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข) กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๕
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	
- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	- ๑ -
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๕ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๑๖ -
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๓ -
- ข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๔ -
ภาคผนวก	
- ประมวลกฎหมายที่ดิน (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	(๑)
- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๕)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๙)
- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	(๑๓)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมชื่อ “คณะกรรมการจัดที่ดิน แห่งชาติ” องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๐)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดให้มี คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินของประเทศเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการ การกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม และโดยที่คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีหน้าที่ ประการหนึ่งในการวางนโยบายการจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพ ตามควรแก่อัตภาพ รวมถึงควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดังกล่าว โดยแก้ไข ชื่อคณะกรรมการเป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการเสียใหม่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้ การจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพสอดคล้องกับนโยบาย และแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ แก้ไขเพิ่มเติมความหมายของคำว่า “คณะกรรมการ” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดที่ดิน”

๖.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดิน” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้



ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการจัดการที่ดิน ด้านทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ หรือด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมที่ดินเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดีกรมที่ดินแต่งตั้งข้าราชการของกรมที่ดินจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

๖.๓ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดิน (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแนวทางการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัย และหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพและสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินของประเทศ

(๒) วางแผนการถือครองที่ดินในการจัดที่ดิน

(๓) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๔) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายนี้

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย

ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้มีผลใช้บังคับได้”

๖.๔ กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

ประมวลกฎหมายที่ดิน

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑ ในประมวลกฎหมาย ๑๒๑</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ จัดที่ดินแห่งชาติ ๑๒๑</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้มีกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” ประกอบด้วยรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมส่งเสริมและสวัสดิการ</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด หกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>““คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ จัดที่ดิน”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งประมวล กฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๔ ให้มีกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดิน” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p>	<p>แก้ไขเนื่องจาก “คณะกรรมการการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจ หน้าที่ที่ได้ปรับแก้ไขใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยจะเป็น หน่วยงานที่ปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องตามประมวล กฎหมายที่ดินและดำเนินการภายใต้กรอบของนโยบายและแผน การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรที่ดินของประเทศไทย ที่ คทช. กำหนด</p> <p>แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดิน แห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่กำหนดขึ้น ตามร่างพระราชบัญญัตินี้</p>

ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมทางหลวง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมธนารักษ์ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการ และเลขาธิการโดยตำแหน่ง และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) วางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพของประเทศ</p> <p>(๒) วางแผนการถือครองที่ดิน</p> <p>(๓) สงวนและพัฒนาที่ดินเพื่อจัดให้แก่ประชาชน</p>	<p>อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการจัดการที่ดิน ด้านทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้อธิบดีกรมที่ดินเป็นกรรมการและเลขาธิการ และให้อธิบดีกรมที่ดินแต่งตั้งข้าราชการของกรมที่ดินจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขาธิการ”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ที่ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดแนวทางการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพและสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ</p> <p>(๒) วางแผนการถือครองที่ดินในการจัดที่ดิน</p>	<p>แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ</p>

ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๔) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใด มีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน</p> <p>(๕) อนุมัติโครงการจัดที่ดินของทบวงการเมือง และกฎหมายอื่น</p> <p>(๖) ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้ และกฎหมายอื่น</p> <p>(๗) ปฏิบัติการเกี่ยวกับที่ดินตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย</p> <p>(๘) มอบหมายให้ทบวงการเมืองที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่อย่างใดอย่างหนึ่งในมาตราที่ ๒ แห่งคณะกรรมการได้ตามที่เห็นสมควร</p> <p>(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในประมวล กฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น</p> <p>(๑๐) วางระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดินหรือเพื่อกิจการอื่นตาม ประมวลกฎหมายนี้</p> <p>ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>(๓) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใด มีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน</p> <p>(๔) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไข เกี่ยวกับกิจการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรอง การทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายนี้</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่ประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมาย อื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่ คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย</p> <p>ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและให้มีผลใช้บังคับได้”</p> <p>มาตรา ๖ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือ มติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออก ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการ ตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปี</p>	

<p>ประมวลกฎหมายที่ดิน</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๗ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๘ การใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ</p> <p>มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>		

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๑

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เพื่อให้คณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ มีภารกิจมุ่งเน้นในการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นหน่วยปฏิบัติที่รับนโยบายและแผนฯ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ กำหนดและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไปดำเนินการให้บรรลุผล^๒

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน จะทำให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้^๓

๒.๑ วิธีในการรับฟังความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีการรับฟังความคิดเห็น ๒ วิธี คือ

- (๑) การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๒ วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยดำเนินการ ๓ ขั้นตอน ดังนี้

^๑ เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๒ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (Check list).

^๓ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒.๑ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

วิธีที่ ๑ การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และองค์กรภาคประชาชน จำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จังหวัดขอนแก่น) เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ภาคเหนือ (จังหวัดเชียงใหม่) เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๓ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก (กรุงเทพมหานคร) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๔ ภาคใต้ (จังหวัดกระบี่) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

วิธีที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ www.onep.go.th ซึ่งมีระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๕ มิถุนายน - ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๓๑ วัน ซึ่งไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็น

๒.๒.๒ ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- (๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- (๒) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
- (๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๕) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- (๖) กระทรวงคมนาคม
- (๗) กระทรวงการคลัง
- (๘) กระทรวงมหาดไทย
- (๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๑๐) สำนักงานงบประมาณ
- (๑๑) กระทรวงกลาโหม
- (๑๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๓ ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื่องจากกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีการแก้ไข บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จากร่างเดิมที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการ รับฟังความคิดเห็นผู้ที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังกล่าว

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางเว็บไซต์ www.onep.go.th กำหนดระยะเวลา รับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้น ๓๑ วัน

กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐและประชาชน โดยมีผู้สนใจเข้าชม จำนวนทั้งสิ้น ๑๘๐ ราย มีการดาวน์โหลดร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๕ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็นทาง e-mail : landpolicy.committee@gmail.com จำนวน ๑ ราย คือนายพจน์ สุขมหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒.๓ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับฟังความคิดเห็น ต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำหรับประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น สามารถดูรายละเอียดได้จากเอกสารที่ปรากฏในภาคผนวก หน้า (๑๓) - (๒๓)

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ

ผลกระทบในด้านเศรษฐกิจและสังคม ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก : หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินให้กับประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (www.onep.go.th)

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมชื่อ “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” รวมถึงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้ปรับแก้ไขใหม่

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เนื่องจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีหน้าที่ประการหนึ่งคือ การวางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้คณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ มีภารกิจมุ่งเน้นในการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นหน่วยปฏิบัติที่รับนโยบายและแผน ฯ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไปดำเนินการให้บรรลุผล

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน จะทำให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง
ไม่มี

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

-

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) มีคณะกรรมการจัดที่ดิน เป็นหน่วยที่ปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และดำเนินการภายใต้นโยบายและแผน ฯ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อและองค์ประกอบของคณะกรรมการให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่กำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

จะทำให้การปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายที่ดิน ที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดิน ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่เข้าซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

(๑) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน มีความชัดเจนและเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ

(๒) ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์จากการมีคณะกรรมการจัดที่ดิน ที่มีอำนาจหน้าที่ ในการกำหนดแนวทางการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ รวมทั้ง อำนาจหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

(๑) จำนวนแนวทางการจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ และสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

(๒) จำนวนที่ดินที่ได้มีการสงวนหวงห้ามตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน การสงวนหรือหวงห้าม ที่ดินของรัฐซึ่งมีได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครอง เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน การกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ รวมทั้งอำนาจ หน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับ หน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม ชื่อของคณะกรรมการ องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย จึงไม่ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ

มาตรา ๕๗ รัฐต้อง

(๒) อนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา ฟื้นฟู บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการ ดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ

หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๗๒ รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน ทรัพยากรน้ำ และพลังงาน ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผนการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดิน ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๓) จัดให้มีมาตรการการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ทำกินได้อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม

หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

ข. ด้านอื่น ๆ

(๒) จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดินทั้งประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดินอย่างเป็นระบบ

ยุทธศาสตร์ชาติ

สาระสำคัญในยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (Inclusive Growth)

๒) ยุทธศาสตร์ด้านสร้างความสามารถในการแข่งขัน (Growth & Competitiveness)

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน จึงต้องออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

สาเหตุที่ต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้ การใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ ดังนั้น จึงต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

ทอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก -

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก -

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้มีระยะเวลาในการเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการจัดการที่ดิน ด้านทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ยังใช้บังคับอยู่ คือ ประมวลกฎหมายที่ดิน

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้คณะกรรมการจัดที่ดินมีอำนาจหน้าที่ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดแนวทางการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

การกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน จึงต้องใช้ระบบผสม คือ ควบคุม กำกับ ติดตาม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

ไม่มี

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คู่มีค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับชื่อคณะกรรมการ องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่ซ้ำซ้อน

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ มีกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๒ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินเจ็ดคน และมีอธิบดีกรมที่ดินเป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงต้องให้หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและทรัพยากรดิน เข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพื่อให้การพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องมีความถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด
 โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑ , มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ ฉบับนี้

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินให้กับประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งเน้นภารกิจจัดการที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน โดยให้คณะกรรมการจัดที่ดินเป็นหน่วยปฏิบัติที่รับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดขึ้นและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไปดำเนินการให้บรรลุผลซึ่งประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินการของภาครัฐที่มีเป้าหมายและแนวทางที่ชัดเจนในการช่วยเหลือให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ อีกทั้งประชาชนยังได้รับประโยชน์จากการใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินที่ได้มีการสงวนหวงห้ามตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เมื่อประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพแล้ว จะทำให้เศรษฐกิจดีขึ้น และสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การขับเคลื่อนการดำเนินการจัดที่ดินตามพระราชบัญญัติ ฯ นี้ จะทำให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ ลดภาระของรัฐบาลในการใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือผู้ไร้ที่ดินทำกิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้มีการประกาศระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดิน ในราชกิจจานุเบกษา และให้มีผลใช้บังคับได้ โดยจะเป็นประโยชน์โดยรวมต่อประชาชนและสังคม

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ในการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) ตามประมวลกฎหมายที่ดิน เป็นคณะกรรมการจัดที่ดิน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า คจช. ยังคงต้องมีอยู่เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นหน่วยงานที่จะนำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ไปดำเนินการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นต้องมีกรอบอัตรากำลังของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดที่ดินด้วย

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินมีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่น เนื่องจากการควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ เป็นภารกิจของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน จะต้องมีการตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง รวมทั้งตรวจสอบแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน จึงต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
ไม่มี

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

การกำหนดแนวทางการจัดที่ดินของคณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ จะต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ภายใต้หลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร
ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

การดำเนินการของคณะกรรมการจัดที่ดิน จะอยู่ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดและพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการที่ได้กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐและประชาชน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่ได้กำหนดในเรื่องกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกไว้โดยตรง

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้คณะกรรมการจัดที่ดินมีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งตั้งแต่ประมวลกฎหมายที่ดินมีผลใช้บังคับ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้กำหนดระเบียบใช้บังคับแล้ว รวม ๑๒ ฉบับ อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติ ฯ ได้กำหนดกรณีอนุบัญญัติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรอง คือ การออกระเบียบคณะกรรมการจัดที่ดิน ภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

-

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมง

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

ทุกหน่วยงาน

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี ผ่านเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

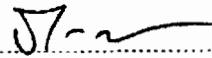
ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำ
ร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ



(นางรวีวรรณ ภูริเดช.)

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการที่ดิน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์ ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๐๗ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และสภาเกษตรกรแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และผู้แทนสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ...

(๑) กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์และหลักการในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ โดยต้องดำเนินการให้เกิดความสมดุลของระบบนิเวศ มีการกระจายการถือครองอย่างเป็นธรรม การบูรณาการให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปอย่างเหมาะสม และมีความเชื่อมโยงกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงสิทธิในทรัพย์สินของประชาชนและหลักธรรมาภิบาล (ร่างมาตรา ๕)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๑)

(๓) กำหนดให้การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่น ๆ และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (ร่างมาตรา ๑๓)

(๔) กำหนดให้นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลผูกพันคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและทรัพยากรดิน (ร่างมาตรา ๑๔)

(๕) กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นหน่วยงานบริหารเฉพาะกิจเพื่อดำเนินงานในส่วนที่มียุทธศาสตร์หรือแผนงานที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและทรัพยากรดิน โดยเฉพาะได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๖) กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการ คทช. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่เป็นหน่วยงานธุรการของ คทช. มีอำนาจหน้าที่ในการวิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ตลอดจนประสานการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๑๙)

(๗) กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานเลขาธิการ คทช. ในสำนักนายกรัฐมนตรี และกำหนดให้นายกรัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศสนับสนุนบุคลากรมาช่วยงานในสำนักงานเลขาธิการ คทช. (ร่างมาตรา ๒๐ และร่างมาตรา ๒๑)

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงกลาโหม เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว

๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าหากกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ตามร่างมาตรา ๑๔ และร่างมาตรา ๒๐ ในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... ต้องดำเนินการตามแนวทางการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

(คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตัดร่างเดิมมาตรา ๑๔ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ คทช. และการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการ คทช. ในร่างเดิมมาตรา ๒๐ ออก เพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนก่อน)

๒.๓ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสองฉบับดังกล่าว และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในส่วนของกรรมการหกคนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามร่างมาตรา ๖ (๖) ควรกำหนดให้มาจากตัวแทน องค์กรชุมชนจำนวนสามคน และผู้ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติสรรหาจำนวนสามคน เนื่องจากนโยบายที่ดิน ของประเทศไทยส่วนใหญ่ที่มีปัญหาจะเป็นที่ดินเกษตรกรรม ดังนั้น หากมีผู้ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ สรรหาเข้ามาร่วมเป็นกรรมการ จะทำให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติได้รับข้อมูลเกี่ยวกับ เกษตรกรรมอย่างสมบูรณ์และสามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดยิ่งขึ้น

(คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะกรรมการนโยบาย ที่ดินแห่งชาติเป็นคณะกรรมการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศ การที่คณะกรรมการฯ จะมีจำนวนมากเกินความจำเป็นจะทำให้ไม่เกิดความคล่องตัว และจัดให้มีการประชุมได้ไม่สะดวก สำหรับกรรมการที่มาจากสภาเกษตรกรนั้นแม้จะมีได้กำหนดไว้ อย่างชัดเจนแต่ก็สามารถแต่งตั้งเข้ามาในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้)

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบ ในหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) ยังมีความซ้ำซ้อนและคาบเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ คทช. ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจหน้าที่ ในการวางแผนนโยบายการจัดการที่ดิน การวางแผนการถือครองที่ดิน การสงวนหวงห้ามที่ดินของรัฐ ซึ่งมีได้มีบุคคลไม่มีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน รวมถึงการอนุมัติโครงการจัดที่ดิน ให้แก่ประชาชน นอกจากนี้ โดยหลักการแล้วการบริหารจัดการเรื่องที่ดิน ควรดำเนินการภายใต้กลไก คณะกรรมการระดับนโยบายเพียงคณะเดียว คือ คทช. เพื่อให้การจัดการที่ดินมีเอกภาพอย่างแท้จริง ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง คทช. ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาทบทวนความจำเป็นของ คจช. วิเคราะห์ผลกระทบกรณีมีและไม่มี คจช. เพื่อแสดงให้เห็นเงื่อนไขสำคัญต่อการตัดสินใจเชิงนโยบาย และแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป โดยอาจนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้ คทช. พิจารณาอีกครั้ง

(คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ จัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติแล้ว สำหรับประเด็น เรื่องความจำเป็นในการมี คจช. นั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า คจช. ยังคงต้องมีอยู่เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการ จัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นหน่วยที่จะนำนโยบายและแผนการบริหารจัดการ ที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่ คทช. กำหนดไปดำเนินการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม)

๒.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสองฉบับดังกล่าว และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ได้กำหนดให้มีเลขาธิการ คทช. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ คทช. เป็นบทเฉพาะกาล จึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่เห็นชอบการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับ ขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐว่า ในร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรจะมีข้อกำหนด ในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งกรมหรือสำนัก/กอง

(คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ไม่ได้กำหนดบทบัญญัติที่เป็นการจัดตั้ง หน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ในร่างพระราชบัญญัตินี้แต่อย่างใด)

๒.๖ สำนักงบประมาณ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การที่ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในภาพรวม ดังนั้น เพื่อความเหมาะสม ประหยัด และเพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบริหารจัดการ ควรกำหนดให้มีการตัดโอนอัตรากำลังของหน่วยงานเดิมให้ชัดเจนในการเสนอร่างกฎหมายในครั้งนี้นี้ด้วย

(คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ซึ่งจะต้องดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ซึ่งขณะนี้การดำเนินการดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ จึงยังไม่มีควมจำเป็นที่จะต้องพิจารณาบทบัญญัติเกี่ยวกับการตัดโอนกำลังของหน่วยงานเดิมในร่างพระราชบัญญัตินี้)

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) มีหลักการและสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้แก้ไขบทบาท หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จากเดิมที่มีลักษณะของการรวมศูนย์ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศและการสั่งการไว้ที่ คทช. โดยการกำหนดให้ คทช. มีหน้าที่และอำนาจครอบคลุมถึง ๑) การกำหนดนโยบายและแผนการบริการจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศทั้งที่ดินของรัฐและเอกชน ๒) การเป็นหน่วยที่นำนโยบายและแผนไปปฏิบัติโดยการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจ คณะอนุกรรมการ หรือผู้เชี่ยวชาญ เพื่อดำเนินการและกำกับดูแลให้นโยบายและแผนฯ เกิดผลสัมฤทธิ์เหมือนดังเช่นคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้มีการปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการที่ดินหรือทรัพยากรดินในแต่ละชนิดหรือประเภทเป็นการเฉพาะ และ ๓) การเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจกึ่งตุลาการในการวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรที่ดินของรัฐที่มีข้อขัดแย้งระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นให้มีบทบาทและอำนาจหน้าที่เฉพาะการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม เพื่อบูรณาการนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้ในที่เดียวและกำกับดูแลให้หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบหรือภารกิจด้านที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้นเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ คทช. กำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น สำหรับการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการ คทช. ในสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งถือเป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่นั้น โดยที่ขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ในขั้นนี้จึงไม่ได้บัญญัติเรื่องนี้ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้แต่อย่างใด

นอกจากนี้ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญจำนวนไม่มากนัก จึงไม่มีการแบ่งเนื้อหาออกเป็นหมวดหมู่ โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑.๑ หลักการและวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มุ่งประสงค์ให้เกิดการบูรณาการในการดูแลรักษา การสงวนหวงห้าม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและพัฒนาซึ่งที่ดิน การกระจายการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์อย่างสมดุล หรือการแก้ไขปัญหาด้านที่ดิน รวมทั้งการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ เป็นธรรม และยั่งยืน โดยครอบคลุมทั้งกรณีที่เป็นที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน และไม่ว่าจะเป็น พื้นที่ดินทั่วไป ภูเขา ห้วย หนอง คลอง บึง บาง ลำน้ำ ทะเลสาบ เกาะ และที่ชายทะเล และนอกจากนี้ ยังมุ่งประสงค์ถึงการฟื้นฟูและพัฒนาซึ่งทรัพยากรดิน ซึ่งรวมถึง หิน กรวด ทราย แร่ธาตุ และอินทรีย์วัตถุต่าง ๆ ที่เจือปนกับเนื้อดินด้วย

๓.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

คทช. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนหกคน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนแปดคน โดยมีเลขาธิการสำนักงานเลขาธิการ คทช. เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการ คทช. ซึ่งเลขาธิการสำนักงานเลขาธิการ คทช. แต่งตั้งจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ สำหรับกรณีของบุคคลที่จะเป็นผู้แทนกรรมการโดยตำแหน่งนั้นได้กำหนดให้อย่างน้อยจะต้องเป็นรองหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หรือเทียบเท่า เพื่อให้สามารถตัดสินใจในเรื่องงานนโยบายได้ (ร่างมาตรา ๔) สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จะแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการที่ดิน ด้านทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการผังเมือง ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ หรือด้านเศรษฐศาสตร์ โดยจะต้องเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ (ร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖) ทั้งนี้ คทช. จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาศึกษาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่ คทช. มอบหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

๓.๑.๓ หน้าที่และอำนาจของ คทช.

กำหนดให้ คทช. มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายและแผน การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม เพื่อบูรณาการนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่ดำเนินการโดยหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐตามอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ และมีการดำเนินการเป็นไปในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศ ให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพที่ดิน ตลอดจนติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัด การดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ อีกทั้งประสานงาน และจัดให้มีรวมถึงการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (ร่างมาตรา ๑๐)

๓.๑.๔ นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศต้องมีเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางในการพัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน สิทธิในทรัพย์สินของประชาชน การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และหลักภูมิสังคม (ร่างมาตรา ๑๑) และในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศดังกล่าวต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย (ร่างมาตรา ๑๓) โดยนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศนั้นได้กำหนดให้มีการทบทวนทุก ๕ ปี แต่หากมีความจำเป็น จะจัดให้มีการทบทวนนโยบายและแผนดังกล่าวก่อนระยะเวลา ๕ ปีก็ได้ เพื่อให้ทันนโยบายและแผนดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือนโยบายการบริหารประเทศ หรือสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม (ร่างมาตรา ๑๒)

เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศแล้วให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลผูกพันคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานอื่นต้องปฏิบัติตาม ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการตามนโยบายและแผนดังกล่าวได้ ให้ คทช. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

๓.๑.๕ บทเฉพาะกาล

กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๗)

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เพื่อไม่ให้เกิดภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) แต่มุ่งเน้นภารกิจการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นหน่วยปฏิบัติที่รับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่ คทช. จัดทำและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไปดำเนินการให้บรรลุผล ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติที่กำหนดให้มีการแก้ไขขนิยาม คำว่า “คณะกรรมการ” จากเดิมที่กำหนดให้หมายความว่า คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) เป็น ให้หมายความว่า คณะกรรมการจัดที่ดิน เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดนี้ที่ได้ปรับแก้ไขใหม่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้งนี้โดยจะเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องตามประมวลกฎหมายที่ดินและดำเนินการภายใต้นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่ คทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๓)

(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติในร่างเดิมมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔) เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่กำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

(๓) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามร่างเดิมมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐) เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕)

(๔) เพิ่มบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗)

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ขึ้น เพื่อกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ อันนำไปสู่การรักษาความสมดุลทางธรรมชาติ การอนุรักษ์ที่ดินและทรัพยากรดินอย่างยั่งยืน และทำให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ตลอดจนมีการบูรณาการให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปอย่างเหมาะสมตามศักยภาพของที่ดิน อันส่งผลให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรดินให้เหมาะสมกับการประกอบอาชีพ ควบคู่ไปกับการสงวนและอนุรักษ์พื้นที่หรือทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๖๑

**บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.***

เนื่องจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีหน้าที่ประการหนึ่งในการวางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ รวมถึงควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่น โดยการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ โดยแก้ไขชื่อคณะกรรมการเป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการใหม่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้การจัดที่ดินให้ประชาชนได้มีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ โดยสามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ ได้ดังนี้

๑) เพื่อให้หน่วยงานเกิดการบูรณาการกันทั้งในด้านการดูแลรักษา การสงวนหวงห้าม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและพัฒนา มีการกระจายการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์อย่างสมดุล การแก้ไขปัญหาด้านที่ดิน รวมทั้งการอื่นใดที่จำเป็น

๒) เพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยครอบคลุมทั้งกรณีที่เป็นที่ดินของรัฐและที่ดินของเอกชน

๓) เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของหน่วยงาน ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔) เพื่อให้ประชาชนและสังคมส่วนรวมได้รับประโยชน์จากการมีคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินและทรัพยากรดินได้อย่างครอบคลุมทุกมิติ

๕) เพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรดินให้เหมาะสมกับการประกอบอาชีพ ควบคู่ไปกับการสงวนและอนุรักษ์พื้นที่และทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ

* เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย, จากบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรื่อง “ความเป็นมาของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ”*

คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เป็นองค์กรบริหารจัดการที่ดินภายใต้ประมวลกฎหมายที่ดิน เดิมมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน อธิบดีกรมที่ดิน เป็นกรรมการและเลขาธิการ โดยมีกองงานเลขาธิการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติในสังกัดกรมที่ดิน ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขาธิการ และมีคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกิน ๗ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี

นอกจากนี้ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทาง และมาตรการเกี่ยวกับนโยบายที่ดิน มีรองอธิบดีกรมที่ดิน เป็นประธาน นายอุรา สุนทรสารทูล เป็นอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นอนุกรรมการ ผู้อำนวยการกองงาน เลขาธิการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่พิจารณาแนวทาง และมาตรการเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามนโยบายที่ดิน ตลอดจนกลั่นกรองเรื่องก่อนนำเสนอ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

ต่อมามีการปฏิรูประบบราชการ ตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๖๘ (๑) ให้โอนอำนาจหน้าที่กระทรวงมหาดไทยในส่วนของกรมที่ดิน เฉพาะที่เกี่ยวกับกองงานเลขาธิการ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มาเป็นของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ปัจจุบันคือกองบริหารจัดการที่ดิน และตามพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติ ให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ ได้แก้ไขมาตรา ๑๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยแก้ไข คำว่า “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย” ประธานคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เป็น “รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” คำว่า “อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์” เป็น “อธิบดีกรม พัฒนาสังคมและสวัสดิการ” และคำว่า “อธิบดีกรมที่ดิน” กรรมการและเลขาธิการ เป็น “ผู้อำนวยการ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ส่วนกรรมการอื่นคงเดิม

* ที่มา : สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑, ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ www.onep.go.th/คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ.

อำนาจหน้าที่

คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่หลักใน ๒ แนวทาง คือ ตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายที่ดิน และมติคณะรัฐมนตรี

ประมวลกฎหมายที่ดิน

การบริหารจัดการที่ดินโดยรวม ตามมาตรา ๒๐ ได้แก่ การวางนโยบายการจัดการที่ดิน วางแผนการถือครองที่ดิน สงวนและพัฒนาที่ดินเพื่อจัดให้แก่ประชาชน สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐ เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน อนุมัติโครงการการจัดการที่ดินของทบวงการเมือง ควบคุมการจัดที่ดินของหน่วยงานที่จัดที่ดินตามกฎหมาย ปฏิบัติการเกี่ยวกับที่ดินตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

การวางระเบียบหรือข้อบังคับตามประมวลกฎหมายที่ดิน ได้แก่ มาตรา ๒๕ ประกาศเขตสำรวจพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการจัดที่ดินหรือสำรวจความอุดมสมบูรณ์ของดิน

มาตรา ๒๗, ๓๐, ๓๑, ๓๒ และมาตรา ๓๓ กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไข ในการจัดที่ดิน
มาตรา ๕๑ ชี้ขาดกรณีอธิปไตยที่ดินใช้อำนาจจำหน่ายที่ดิน และไม่สามารถตกลงกันได้
มาตรา ๕๘ ทวิ กำหนดระเบียบการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์
มาตรา ๕๘ ตริ กำหนดระเบียบว่าด้วยกรณีจำเป็นสำหรับการอนุญาตให้จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ในท้องที่ที่กำหนดให้มีการออกโฉนดที่ดิน สำหรับที่ดินที่มี น.ส. ๓ก.

มาตรา ๕๙ ทวิ กำหนดระเบียบการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งมีได้แจ้งการครอบครอง

มาตรา ๕๙ ตริ กำหนดระเบียบการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งมีเนื้อที่แตกต่างจากหลักฐานแจ้งการครอบครอง

มาตรา ๑๐๘ กำหนดระเบียบการแจ้งและออกคำสั่งแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ ตั้งแต่ประมวลกฎหมายที่ดินมีผลใช้บังคับ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้กำหนด ระเบียบใช้บังคับรวม ๑๒ ฉบับ คือ

ฉบับที่ ๑, ๕, ๖ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อประชาชน

ฉบับที่ ๒, ๔, ๗ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกโฉนดที่ดินและออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์

ฉบับที่ ๓ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ว่าด้วยวิธีปฏิบัติในการแจ้งและออกคำสั่งแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕ ใช้บังคับ

ฉบับที่ ๘, ๑๑ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติว่าด้วยการควบคุมการจัดที่ดินของทบวงการเมือง

ฉบับที่ ๙ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติว่าด้วยการสงวนหวงห้ามที่ดินของรัฐ เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ฉบับที่ ๑๐ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติว่าด้วยกรณีจำเป็นสำหรับการอนุญาตให้จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นการเฉพาะราย ในท้องที่ที่กำหนดให้มีการออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ โดยใช้รูปถ่ายทางอากาศ ตามมาตรา ๕๘ ตี

ฉบับที่ ๑๒ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติว่าด้วยเงื่อนไขการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์

มติคณะรัฐมนตรีคณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมาย ตามมาตรา ๒๐ (๗) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน คือ

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ มอบหมายให้จัดการพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรว่า พื้นที่ใดควรมอบหน่วยงานใดดำเนินการ

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ มอบหมายให้พิจารณาเรื่อง ถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อนำไปจัดให้แก่ประชาชน

(๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๙ มอบหมายให้ควบคุมการจัดที่ดินของหน่วยงานที่ดำเนินการจัดที่ดินตามกฎหมาย

(๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๐ มอบหมายให้พิจารณากำกับดูแลนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ภาคผนวก

- ประมวลกฎหมายที่ดิน (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ประมวลกฎหมายที่ดิน
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

ประมวลกฎหมายที่ดิน

หมวด ๑

บทเปิดเสร็จทั่วไป

มาตรา ๑ ในประมวลกฎหมายนี้

“ที่ดิน” หมายความว่า พื้นที่ดินทั่วไป และให้หมายความรวมถึง ภูเขา ห้วย หนอง คลอง บึง บาง ลำน้ำ ทะเลสาบ เกาะ และที่ชายทะเลด้วย

“สิทธิที่ดิน” หมายความว่า กรรมสิทธิ์ และให้หมายความรวมถึงสิทธิครอบครองด้วย

“ใบจอง” หมายความว่า หนังสือแสดงการยอมให้เข้าครอบครองที่ดินชั่วคราว

“หนังสือรับรองการทำประโยชน์” หมายความว่า หนังสือคำรับรองจากพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าได้ทำประโยชน์ในที่ดินแล้ว

“ใบไต่สวน” หมายความว่า หนังสือแสดงการสอบสวนเพื่อออกโฉนดที่ดิน และให้หมายความรวมถึงใบนำด้วย

“โฉนดที่ดิน” หมายความว่า หนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน และให้หมายความรวมถึงโฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง และตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว”

“การรังวัด” หมายความว่า การรังวัดปักเขต และทำเขต จด หรือคำนวณการรังวัด เพื่อให้ทราบที่ตั้งแนวเขตที่ดิน หรือทราบที่ตั้งและเนื้อที่ของที่ดิน

“การค้ำที่ดิน”^๓ (ยกเลิก)

“ทบวงการเมือง”^๔ หมายความว่า

(๑) ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายนี้ และพนักงานอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายนี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมที่ดิน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน และตามประมวลกฎหมายนี้

มาตรา ๒ ที่ดินซึ่งมิได้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ให้ถือว่าเป็นของรัฐ

มาตรา ๓ บุคคลย่อมมีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ในกรณีต่อไปนี้

^๑ มาตรา ๑ นิยามคำว่า “การค้ำที่ดิน” ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๒ มาตรา ๑ นิยามคำว่า “ทบวงการเมือง” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๑๓ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทแห่งประมวลกฎหมายนี้ ให้รัฐมนตรี
มีอำนาจจัดตั้งสำนักงานที่ดินจังหวัดขึ้น

จังหวัดใดมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งที่ทำการที่ดินมากกว่าหนึ่งแห่งให้รัฐมนตรีมีอำนาจ
จัดตั้งสำนักงานที่ดินสาขาขึ้นโดยให้สังกัดอยู่ในสำนักงานที่ดินจังหวัด

การจัดตั้งสำนักงานที่ดินจังหวัดและสำนักงานที่ดินสาขาให้ประกาศในราชกิจจานุ
เบกษา

หมวด ๒

การจัดที่ดินเพื่อประชาชน

มาตรา ๑๔^๒ ให้มีกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ”
ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม* เป็นประธาน รัฐมนตรีช่วย
ว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม อธิบดีกรมการปกครอง
อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ* อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมทางหลวง อธิบดีกรม
ชลประทาน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดี
กรมป่าไม้ อธิบดีกรมธนารักษ์ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนา
ชนบทเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม*
เป็นกรรมการและเลขาธิการโดยตำแหน่ง และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินเจ็ดคน
ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

มาตรา ๑๕^๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งมีกำหนดสี่ปี กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีจะแต่งตั้งให้เป็นกรรมการอีกก็ได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการออกจากตำแหน่งตามวาระตามความในมาตรา ๑๕
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ต้องจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดที่เป็นลหุโทษ หรือ
ความผิดที่มีโทษชั้นลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกจากตำแหน่ง

^๒ มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

^๓ มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการแทน กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลา ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๗ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่ง จึงเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๑๘ ในเมื่อประธานไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการเลือกตั้งกันขึ้นเอง เป็นประธาน

มาตรา ๑๙ การลงมติวินิจฉัยข้อปรักันนั้นให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ กรรมการคนหนึ่งย่อมมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีจำนวนเสียงลงคะแนน เท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นได้อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๐^{๑๔} ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพ ตามควรแก่อัตราภาพ

(๒) วางแผนการถือครองที่ดิน

(๓) สงวนและพัฒนาที่ดินเพื่อจัดให้แก่ประชาชน

(๔) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครองเพื่อให้ ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๕) อนุมัติโครงการการจัดที่ดินของทบวงการเมือง

(๖) ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้และกฎหมายอื่น

(๗) ปฏิบัติการเกี่ยวกับที่ดินตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๘) มอบหมายให้ทบวงการเมืองที่เกี่ยวข้องดำเนินการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่อย่างใด อย่างหนึ่งในมาตรานี้แทนคณะกรรมการได้ตามที่เห็นสมควร

(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น

(๑๐) วางระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายนี้

ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๑ ให้รัฐมนตรีดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ และมีอำนาจ มอบหมายให้ทบวงการเมืองที่เกี่ยวข้องดำเนินการใด ๆ อันเกี่ยวกับการจัดที่ดินได้ และถ้าสามารถทำได้ ให้ทบวงการเมืองที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบอำนาจไปนั้นโดยไม่ชักช้า และเพื่อ ประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้เจ้าพนักงานของทบวงการเมืองเช่นว่านั้นมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายนี้

^{๑๔} มาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๕)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 เลขรับ 11598
 วันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๖๑
 เวลา ๐๗:๓๓ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานกระตุก
 รับที่ ๑๒ / พ.ศ. ๒๕๖๑
 วันที่ ๓ / พ.ศ. ๒๕๖๑
 เวลา ๗:๕๖ น.
 งานจัดการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ ๑๒ / ๑๑ วันที่ ๗ / ๑๑ / ๑๑
 เวลา ๐๘:๕๐ น. ก.ร.พ.ม.
 ตำแหน่งการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (wa021/D/ส/ว.ต)

(๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมชื่อ “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๐)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการการกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม และโดยที่คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีหน้าที่ประการหนึ่งในการวางนโยบายการจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพ รวมถึงควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดังกล่าว โดยแก้ไขชื่อคณะกรรมการเป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเสียใหม่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้การจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๗)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๑ แห่งประมวล
กฎหมายที่ดิน และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดที่ดิน”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดิน” ประกอบด้วย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง
อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมป่าไม้
อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมอุทยาน
แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และผู้อำนวยการ
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการจัดการที่ดิน
ด้านทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย
ด้านเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ หรือด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ
ให้อธิบดีกรมที่ดินเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดีกรมที่ดินแต่งตั้งข้าราชการ
ของกรมที่ดินจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแนวทางการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพ ตามควรแก่สภาพและสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

(๒) วางแผนการถือครองที่ดินในการจัดที่ดิน

(๓) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๔) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายนี้

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย

ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้มีผลใช้บังคับได้”

มาตรา ๖ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘ การใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

นายกรัฐมนตรี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ทั้งสองฉบับดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

โดยที่การกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
ของประเทศในปัจจุบันมีการกำหนดไว้ในกฎหมายหลายฉบับและการบังคับใช้กฎหมายจะอยู่ภายใต้
กรอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบรวมถึงวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้น ๆ ทำให้การควบคุมดูแล
และการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไม่เป็นเอกภาพ ขาดการบูรณาการด้านข้อมูล
และไม่มีกรอบแนวทางเพื่อให้การกำหนดแนวทางการพัฒนาภารกิจและการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย
และแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม
สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการการกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน
และภูมิสังคม ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพ
เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและลดความเหลื่อมล้ำ
ในสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดให้มี
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดิน
และทรัพยากรดิน ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการ
การกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม ดังนั้น เพื่อมิให้อำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีความซ้ำซ้อนกัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายที่ดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ
เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
จัดที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนหกคน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนแปดคน เลขาธิการสำนักงานเลขาธิการ คทช. เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการ คทช. ซึ่งเลขาธิการสำนักงานเลขาธิการ คทช. แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน และกำหนดให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้มาประชุมแทนกรรมการโดยตำแหน่งอย่างน้อยจะต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือเทียบเท่าขึ้นไป (ร่างมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ โดยมีหน้าที่ประการสำคัญในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ รวมทั้งติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพที่ดิน ตลอดจนติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๓) กำหนดแนวทางในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และกำหนดให้การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๓) ทั้งนี้ ได้กำหนดให้มีการทบทวนนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศทุกระยะเวลาห้าปีหรือเร็วกว่านั้นก็ได้หากมีความจำเป็น เพื่อให้นโยบายและแผนดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือนโยบายการบริหารประเทศ หรือสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม (ร่างมาตรา ๑๒)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีที่คณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการตามนโยบายและแผนดังกล่าวได้ ให้ คทช. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

(๕) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขความหมายในบทนิยาม คำว่า “คณะกรรมการ” จากเดิมที่ให้หมายความว่าเป็น “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ที่ได้มีการปรับปรุงใหม่ที่มุ่งเน้นเฉพาะการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน))

(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้ปรับปรุงใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน))

(๓) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อให้เข้าช้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน))

(๔) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

(๕) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗)

(๖) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้การดำเนินการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๘)

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญประกอบด้วย

๑. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยดำเนินการ ๓ ขั้นตอน ดังนี้

๑.๑ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายทั้งสองฉบับ ซึ่งมีการรับฟังความคิดเห็น ๒ วิธี คือ (๑) การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนี้

วิธีที่ ๑ : การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และองค์กรภาคประชาชน จำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จังหวัดขอนแก่น) เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ ภาคเหนือ (จังหวัดเชียงใหม่) เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก (กรุงเทพมหานคร) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๔ ภาคใต้ (จังหวัดกระบี่) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

วิธีที่ ๒ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ www.onep.go.th ซึ่งมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๕ มิถุนายน - ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๓๑ วัน ซึ่งไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็น

๑.๒ ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายทั้งสองฉบับเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- (๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- (๒) สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
- (๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๕) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

(๖) กระทรวง...

- (๖) กระทรวงคมนาคม
- (๗) กระทรวงการคลัง
- (๘) กระทรวงมหาดไทย
- (๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๑๐) สำนักงบประมาณ
- (๑๑) กระทรวงกลาโหม
- (๑๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๓ **ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา**

เนื่องจากร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีการแก้ไขบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จากร่างเดิมที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผู้ที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังกล่าว

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๔-๘๖๕/๒๕๖๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทางเว็บไซต์ www.onep.go.th กำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้น ๓๑ วัน กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐและประชาชน โดยมีผู้สนใจเข้าชม จำนวนทั้งสิ้น ๑๘๐ ราย มีการดาวน์โหลดร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๕ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็น ทาง e-mail : landpolicy.committee@gmail.com จำนวน ๑ ราย คือ นายพจน์ สุขมหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เอกสารหมายเลข ๑)

๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และคำชี้แจงรายประเด็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	คำชี้แจงรายประเด็น
๑. การเพิ่มบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (อย่างน้อย ๔ มาตรา) เพื่อเป็นแนวทางหลักในการแก้ปัญหาที่ดิน ๔ กลุ่ม ได้แก่ ปัญหาการคุ้มครองป้องกัน ปัญหาการจัดที่ดิน หรือการกระจายการถือครอง ปัญหาการใช้ประโยชน์หรือการพัฒนาที่ดิน และปัญหาการบริหารจัดการที่ดิน (เอกสารหมายเลข ๒)	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แก้ไขบทบาทหน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) จากเดิมที่มีลักษณะของการรวมศูนย์ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และการสั่งการไว้ที่คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ เป็น ให้มีบทบาทและอำนาจหน้าที่เฉพาะการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม เพื่อบูรณาการนโยบายและแผนการ

ประเด็นที่คณะกรรมการนโยบายที่ดิน	คำวินิจฉัยของศาล
	<p>บริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้ในที่เดียวกัน และกำกับดูแลให้หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบหรือภารกิจด้านที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้เท่านั้น</p>
<p>๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ที่เสนอให้คงไว้ (ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐)</p> <p>(๑) การกำหนดแนวทางหรือมาตรการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา การคุ้มครองป้องกันที่ดินของรัฐ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม</p> <p>(๒) การวินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน ระหว่างคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ข้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน</p> <p>(๓) การกำหนดแนวทางและวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ และกำหนดหลักเกณฑ์ หรือมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ</p> <p>(๔) การแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือผู้เชี่ยวชาญ เพื่อศึกษา เสนอแนะ หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย</p>	<p>อำนาจหน้าที่ ตามข้อ ๒ (๑) - (๓) เป็นการแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน อันมีผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นองค์กรระดับนโยบายที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพของดิน ตลอดจนติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนฯ ประสานงาน และจัดให้มีรวมถึงการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดิน</p> <p>อำนาจหน้าที่ ตามข้อ ๒ (๔) ในการศึกษา เสนอแนะหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ที่จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานดำเนินการดังกล่าวแล้ว</p>

ข้อเท็จจริง	ความเห็น
๓. การจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในสำนักนายกรัฐมนตรี	กรณีนี้เป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ ที่จะต้องดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงยังไม่ได้กำหนดบทบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้

๓. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และบันทึกความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ส่งบันทึกความเห็นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไป สรุปได้ดังนี้ (เอกสารหมายเลข ๓)

ข้อเท็จจริง	ความเห็น	ความเห็น
๑	๑๑ (๔)	การกำหนดแนวทางหรือมาตรการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา การคุ้มครองป้องกันที่ดินของรัฐ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) ควรจะบัญญัติไว้ให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. โดยกำหนดให้ชุมชนที่จะได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ที่ดินของรัฐต้องจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลตามมาตรานี้ให้ชัดเจน รวมทั้งบัญญัติแนวทางการบริหารที่ดินแบบแปลงรวมไว้ด้วย เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง โดยไม่มีการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์เป็นรายปัจเจกอีกต่อไป และชุมชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดและเงื่อนไขในการอนุญาตอย่างชัดเจน
๒	๑๑ (๖)	เสนอให้คงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) ในการวินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน ระหว่างคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ข้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ บริหารงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ โดยมีนโยบายและแผนการบริหารจัดการ

		<p>ที่ดินและทรัพยากรดินเป็นเป้าหมายหลัก หากมีความขัดแย้งกันระหว่างหน่วยงานรัฐ ตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ความขัดแย้งดังกล่าวเป็นความขัดแย้งในเชิงนโยบายของการบริหารจัดการที่ดิน ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในฐานะองค์กรระดับชาติ จึงมีอำนาจในการวินิจฉัย ตัดสินข้อขัดแย้งเกี่ยวกับนโยบายในการบริหารที่ดินและทรัพยากรดินที่ผิดพลาดหรือ ข้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การจัดการที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินไปตาม นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน อำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มิได้ทำหน้าที่ชี้ผิดชี้ถูก ดังเช่นการใช้อำนาจตุลาการแต่ประการใด</p>
๓	๑๑ (๗)	<p>เสนอให้คงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) ในการกำหนดแนวทางและวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนด แนวเขตที่ดินของรัฐ เนื่องจากกรณีที่ดินแบ่งเขตที่ดินไม่ชัดเจน มีการทับซ้อนกันหรือ เหลื่อมล้ำกัน ทำให้เขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายแต่ละฉบับไม่แน่นอน หากจะต้องมีการ ชี้ขาดความขัดแย้งกันระหว่างหน่วยงานรัฐในเรื่องแนวเขตที่ดิน จึงจำเป็นต้องให้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลางในระดับองค์กรระดับชาติ มีอำนาจชี้ขาดแนวเขตที่ดินของรัฐนั้นๆ ว่า แต่ละส่วนราชการมีแนวเขตอยู่ที่ใด อีกทั้ง แนวเขตที่ดินของชุมชนหรือประชาชนที่ติดกับเขตป่า นอกจากนี้ หากคณะกรรมการ นโยบายที่ดินแห่งชาติชี้ขาดแนวเขตที่ดินของรัฐแล้ว ปรากฏว่ามีประชาชนส่วนหนึ่งที่เคย อยู่นอกแนวเขตที่ดินของรัฐ แต่เมื่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติชี้ขาดแล้ว ประชาชนกลุ่มนั้นถูกกำหนดให้เข้าไปอยู่ในเขตที่ดินของรัฐที่ห้ามประชาชนครอบครอง ทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในที่ดินนั้น ประชาชนเหล่านั้นต้องได้รับความเสียหาย ที่ต้องอพยพออกจากที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัย จึงต้องให้คณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐนั้นด้วย</p> <p>นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติยังมีอำนาจหน้าที่เชื่อมโยงกับ การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ หรือ One Map ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุกส่วนราชการใช้หลักเกณฑ์ตามมาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ ในการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายให้เป็นเกณฑ์เดียวกัน ซึ่งต้อง มีการจัดทำเป็นกฎหมาย อาจเป็นในรูปแบบพระราชกฤษฎีกา หรือรูปแบบอื่น ให้มี สภাপบังคับเมื่อมีการประกาศใช้ One Map แล้ว ต้องมีหน่วยงานที่มีอำนาจในการปฏิบัติ ให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีอำนาจชี้ขาดความขัดแย้งเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ ให้มีความถูกต้องตามกฎหมาย โดยเห็นว่า คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ควรรับโอนฐานข้อมูลต่าง ๆ ในการดำเนินงานจัดทำ One Map จากสำนักงาน</p>

		คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) มาอยู่ในความดูแลของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และให้มีอำนาจในการชี้ขาดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยให้คงอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๑ (๗) ที่ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจกำหนดแนวทางและวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน
๔	๑๕	อำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือผู้เชี่ยวชาญเพื่อศึกษา เสนอแนะหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย โดยเห็นว่า เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติแต่งตั้ง "องค์กรเฉพาะกิจ" เพื่อศึกษาหรือให้ข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในประเด็นนั้นๆ เมื่อจบภารกิจแล้วก็ยุบเลิก โดยกำหนดระยะเวลาไว้ตามสภาพของปัญหา ซึ่งเป็นวิธีการปกติของการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับชาติ ดังนั้น จึงควรให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้ง "องค์กรเฉพาะกิจ" ตามมาตรา ๑๕ ของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐)
๕	๒๐	การจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในสำนักนายกรัฐมนตรี โดยเห็นว่า สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ทั้งในด้านนโยบาย ด้านวิชาการ และธุรการ โดยตรงต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดังนั้น ในฐานะที่สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นองค์กรระดับชาติในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีสำนักงานเลขาธิการที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย มีการดำเนินการที่เป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้คงจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไว้ในสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๐ ของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐)

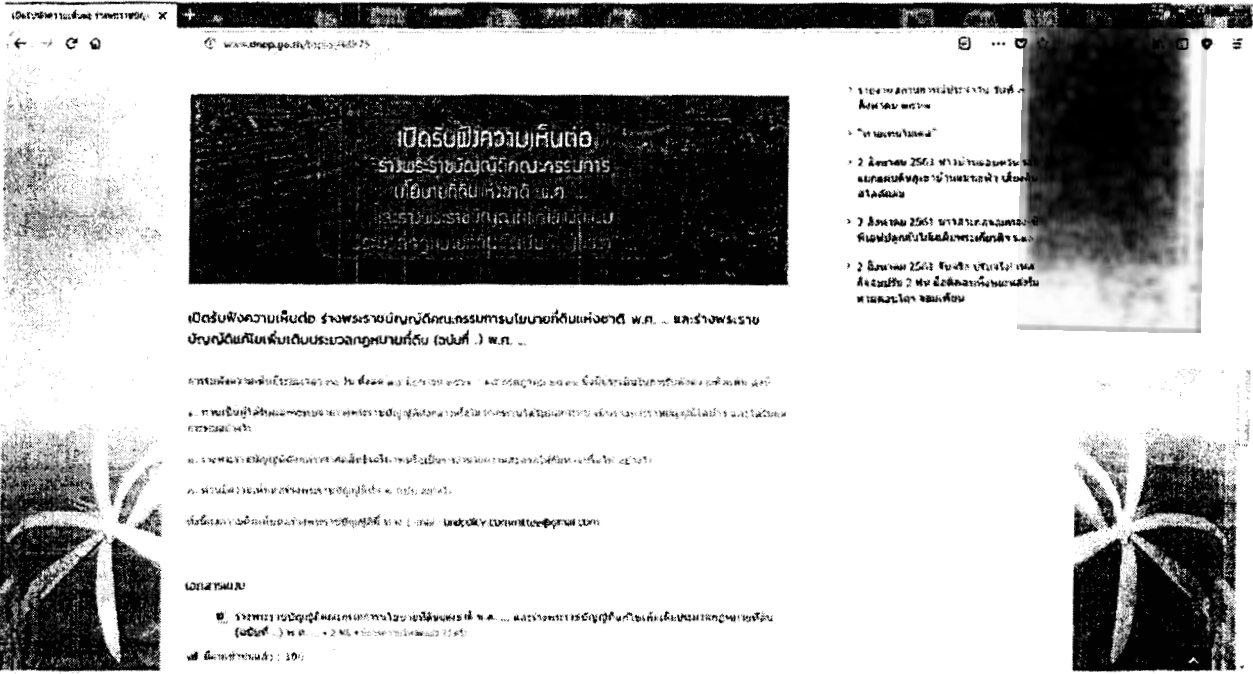
๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว เห็นควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๔-๘๖๕/๒๕๖๑) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ช่องทางเว็บไซต์ www.onep.go.th ในระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และให้ส่งความเห็นมายัง E-mail : landpolicy.committee@gmail.com

การรับฟังความเห็นเป็นไปตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ที่ได้ปรับปรุง ให้เป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประเด็นในการรับฟังความเห็นมีดังนี้

- (๑) ท่านเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวหรือไม่ หากท่านได้รับผลกระทบเป็นร่างพระราชบัญญัติใดบ้าง และได้รับผลกระทบอย่างไร
- (๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจำกัดสิทธิเสรีภาพหรือเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับท่านหรือไม่ อย่างไร
- (๓) ท่านมีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้ง ๒ ฉบับ อย่างไร



ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดิน พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะกรรมการจัดที่ดินไว้ชัดเจน กล่าวคือ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม ส่วนคณะกรรมการจัดที่ดิน เป็นหน่วยปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และดำเนินการภายใต้นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดขึ้นโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศมีเป้าหมายและทิศทางที่ชัดเจน ส่งผลให้นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของหน่วยงานเกิดการบูรณาการกัน ทั้งในด้านการดูแลรักษา การสงวนหวงห้าม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและพัฒนา มีการกระจายการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์อย่างสมดุล มีการแก้ไขปัญหาด้านที่ดิน รวมทั้งการอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยครอบคลุมทั้งกรณีที่เป็นที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน

๓. ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของหน่วยงาน ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์จากการมีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนฯ ในภาพรวม ซึ่งสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินและทรัพยากรดินได้ครอบคลุมทุกมิติ

๕. ปัญหาเรื่องที่ดินและทรัพยากรดินได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้องและเป็นธรรมจากคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเรื่องดังกล่าว

๖. มีการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตในเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดังนี้

๑) คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติบริหารงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ โดยมีนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเป็นเป้าหมายหลัก หากมีความขัดแย้งกันระหว่างหน่วยงานรัฐตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ความขัดแย้งดังกล่าวเป็นความขัดแย้งในเชิงนโยบายของการบริหารจัดการที่ดิน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในฐานะองค์กรระดับชาติ ควรมีอำนาจในการวินิจฉัยตัดสินข้อขัดแย้งเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ผิดพลาดหรือซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติสามารถวางมาตรฐานการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของชาติทั้งระบบ แล้วจึงรายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี ดังนั้น อำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจึงมิได้ซ้ำซ้อนดังเช่นการใช้อำนาจตุลาการแต่ประการใด

๒) เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม ซึ่งจัดให้แก่ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ดินทำกินและหรือที่อยู่อาศัยโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม รวมทั้งการส่งเสริมการประกอบอาชีพ

ตามศักยภาพ...

ตามศักยภาพของพื้นที่ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ส่งผลดีต่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ชุมชน และสังคม จึงควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินในเรื่องดังกล่าวไว้ด้วย

๓) ในการดำเนินการตามภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับชาติในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ จำเป็นต้องมีสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย เพื่อให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบทั้งในด้านนโยบาย ด้านวิชาการ และธุรการ มีการดำเนินการที่เป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จึงควรให้จัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไว้ในสำนักนายกรัฐมนตรี



หน้าหลัก เกี่ยวกับเรา ข่าวประชาสัมพันธ์ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง บริการประชาชน คลังความรู้ เชื่อมคลัง ลานนวัตกรรม Q

Home / กฎหมาย ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง / เรื่องอื่นๆ / เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ checklist ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ฯลฯ

< Previous

Search



เรื่องล่าสุด

- > เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ checklist ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ฯลฯ
- > 23 สิงหาคม 2561 ทากันแดดเข้าไม่ถึง ล้อรถติดไม่อาจดึงหระเข้ามีดชน "ไม้สัก" ไหวลัวพัน ทั้งทรงรถโงะโน
- > 23 สิงหาคม 2561 ใ้ผู้บุกรุกผิดกระหน้าเกาะเขว สุญหายแก้ว 1 ราย
- > 23 สิงหาคม 2561 แผ่นดินไหว 6.3 ทั้รัฐออโกอน
- > 23 สิงหาคม 2561 สหราชอาณาจักรรับมือกับเสือโตนลูกใหญ่

เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ

๑. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

๒. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๓. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับ

เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ checklist ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ฯลฯ

เอกสารแนบ

- ๑. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. + 3 MB + มีการดาวน์โหลดแล้ว 1 ครั้ง
- ๒. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. + 3 MB + มีการดาวน์โหลดแล้ว 0 ครั้ง
- ๓. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับ + 67 kB + มีการดาวน์โหลดแล้ว 0 ครั้ง

มีผู้เข้าชมแล้ว : 2



- > 7 พฤศจิกายน 2561 กรมชลประทานโครงการสูบน้ำส่งน้ำที่ลุ่มน้ำคลองมะกอก เปิดทางเดินป่าใหม่รอบเมือง
- > 7 พฤศจิกายน 2561 อุโมงค์เชื่อมผืนป่าสัตว์ป่าหายากแล้ว
- > 7 พฤศจิกายน 2561 เตรียมให้วงกบเบี่ยงคนใช้ถนนกรณีเกาะจรัสอรต้งบางส่วนปลูกสร้างรูกำแพง
- > 7 พฤศจิกายน 2561 ป่าช้างป่าหลอบช้างป่า-ควานอาวุธโยนเข้าป่าชายเลนผืนงามเป็นช้างคู่แผ่นดิน
- > 7 พฤศจิกายน 2561 ฮือฮา ต่อสร้างรังกรงหย่อนน้ำ กลางหน้าผาพรพุกธรูป

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา เรื่องเสร็จที่ ๒๖๔-๒๖๕/๒๕๖๑)

Page 1 / 7 Zoom 100%

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา เรื่องเสร็จที่ ๒๖๔-๒๖๕/๒๕๖๑)

สาระสำคัญของประกอบด้วย

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น**
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา เรื่องเสร็จที่ ๒๖๔-๒๖๕/๒๕๖๑ ผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.onep.go.th และให้ส่งความคิดเห็นมายัง e-mail : landpolicy.Committee@onep.go.th
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง**
ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓๑ วัน
- พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**
กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐและประชาชน โดยมีผู้สนใจเข้าชม จำนวนทั้งสิ้น ๑๘๐ ราย มีการทวนโทรศัพท์ร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๕ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็นทาง e-mail จำนวน ๑ ราย คือ นายพจน์ สุขมหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น**
ควรมีบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (อย่างน้อย ๔ มาตรา) เพื่อเป็นแนวทางหลักในการแก้ปัญหาที่ดิน ๔ กลุ่ม ได้แก่ ปัญหาการคุ้มครองป้องกัน ปัญหาการจัดที่ดินหรือการกระจายการถือครอง ปัญหาการใช้ประโยชน์หรือการพัฒนาที่ดิน และปัญหาการบริหารจัดการที่ดิน รวมทั้งเพื่อรองรับอำนาจหน้าที่หน่วยงานปฏิบัติ ในลักษณะกฎหมายกลางในการจัดการที่ดินของชาติ ซึ่งวิธีดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ กรณีไม่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ชัดเจน รวมทั้งเพื่อเป็นกรอบให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติดำเนินการกำหนดนโยบายและแผนบริหารจัดการที่ดิน และกาออกระเบียบคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อันเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ปัญหาที่ดินตามภารกิจ ๔ กลุ่ม ตามแนวทางบริหารจัดการที่ดินตามรัฐธรรมนูญ โดยเพิ่ม ๔ มาตรา ดังนี้
(๑) มาตราที่ ๑ ให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ ต้องบำรุงรักษา คุ้มครองป้องกัน และฟื้นฟูส่วนที่ถูกทำลายให้คืนสภาพ รวมทั้งสงวนหวงห้ามที่ดินของรัฐไว้เพื่ออนุรักษ์พันธุ์สัตว์ โดยให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง มีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

เอกสารแนบ

๒) รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา เรื่องเสร็จที่ ๒๖๔-๒๖๕/๒๕๖๑) - 110 KB - ดาวน์โหลดไฟล์ 30 ครั้ง



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)