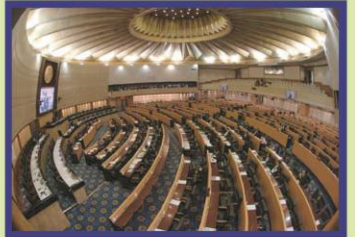




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ

และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๐/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

อ.พ. ๗๔/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

๑.๒ เหตุผล

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ตกลงเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีเนื้อหารวม จำนวน ๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย ที่จัดตั้งขึ้นโดยความตกลงที่เกิดจากหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ เอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๓.๒. กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔ (๑))

๑.๓.๓. กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์ และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (ร่างมาตรา ๔ (๒))

๑.๓.๔. กำหนดให้เจ้าหน้าที่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการมอบหมายโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย (ร่างมาตรา ๔ วรรคสอง)



๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าและงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๑. การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวมให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและของประเทศ

๒. การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็นประตูเชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและสาธารณรัฐประชาชนจีนกับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง กับกรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง - ฮ่องกง - มาเก๊า ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าวช่วยสร้างโอกาสและประโยชน์ให้แก่ประเทศไทยทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้า รวมทั้งช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าและงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าและงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๒๓ -)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าอสังหาริมทรัพย์ประเทศไทย พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา

นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายณัฐพล นันทมานพ ประชุมญาติ นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ

นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าหน้าที่งานธุรการอาวุโส

นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าหน้าที่งานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ

และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ

และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

• การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - ๑ -

• หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) - ๒๔ -

• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง

การดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

เรื่องเสรีจที่ ๑๖๖๔/๒๕๖๑ (ตุลาคม ๒๕๖๑)..... - ๓๕ -

• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. - ๔๐ -

• สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. - ๔๑ -

• ฮ่องกงประตูสู่เงินของไทย - ๔๕ -

ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๙๘๔ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๕)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. (๗)
- : การประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.
ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ (๙)
- : ผลการเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน (๑๑)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

๑.๒ เหตุผล

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำหนังสือ แลกเปลี่ยน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ตกลงเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจ และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ สำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงาน ในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นโดยความตกลงที่เกิดจากหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ เอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

๖. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

- กำหนดสภาพความเป็นนิติบุคคลและภูมิสำเนาของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานและเจ้าหน้าที่สำนักงาน และกำหนดความหมายของเจ้าหน้าที่สำนักงาน (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของสำนักงานให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้สำนักงานเป็นนิติบุคคลและมีภูมิสำเนาในประเทศไทย

(๒) ให้สำนักงาน สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว หรือหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

เจ้าหน้าที่สำนักงานตามมาตรา นี้ หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการมอบหมายโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับสำนักงาน

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน ซึ่งประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย เลขที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ และการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทย ตกลงเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำ ประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาล เขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้ สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทยเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงาน และเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน และปฏิบัติงานในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง กระทรวงการต่างประเทศ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้^๒

* เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

^๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้า ฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการต่างประเทศ ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยวิธีการ ดังนี้

- (๑) การจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ
- (๒) การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการต่างประเทศได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ดังนี้

- (๑) การจัดประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ครั้ง ดังนี้

- เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายวีระศักดิ์ พุทธะกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๐ หน่วยงาน รวมทั้งนายกอบศักดิ์ ภูตระกูล ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในขณะนั้น และนางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในขณะนั้น เข้าร่วมด้วย

- เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายสิงห์ทอง ลาภพิเศษพันธุ์ อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ในขณะนั้น เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๒๙ หน่วยงาน

- เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๐๐ - ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายสิงห์ทอง ลาภพิเศษพันธุ์ อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ในขณะนั้น เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๘ หน่วยงาน

- เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิติล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๑๐ หน่วยงาน

- เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๓.๑๕ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิติล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๑ หน่วยงาน

- เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิติล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๘ หน่วยงาน

(๒) การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าพบหารือกับผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๒ ครั้ง ดังนี้

- เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. นางสาวลดา ภูมาศ ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออก ๓ กรมเอเชียตะวันออก และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าพบหารือกับนางแพตริเซีย มงคลวนิช ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษี (กลุ่มธุรกิจพลังงาน) กรมสรรพากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของกรมสรรพากร เพื่อหารือเรื่องการปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้องของกรมสรรพากรเพื่อให้เอกสิทธิ์สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

- เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๒.๓๐ น. นายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิตล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าพบหารือกับนายชูชัย อุดมโภชน ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์ทางศุลกากร กรมศุลกากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของกรมศุลกากร เพื่อหารือเรื่องแนวปฏิบัติในการให้เอกสิทธิ์สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวง สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการ ตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานชาวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และ กรมเอเชียตะวันออก)

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

เอกสารประมวลสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ดังนี้

เอกสารประมวลสรุปรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นเห็นจากส่วนราชการและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>๑. รูปแบบของร่าง พ.ร.บ.</p>	<p>- ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแนวทางการรวบรวมรายละเอียดเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียระหว่าง (๑) การระบุรายการเอกสิทธิ์และความคุ้มกันโดยละเอียดลงในร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยเทียบเคียงกับ พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (๒) การจัดทำร่าง พ.ร.บ. ในลักษณะกว้าง ๆ เช่นเดียวกับ พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานต่างประเทศอื่น ๆ ที่มีในปัจจุบัน (เช่น พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของทบวงกรมพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานผู้แทนธนาคารพัฒนาเอเชียในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓) แล้วแนบเอกสารหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลจีน</p>	<p>- มติที่ประชุม ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ยกร่าง พ.ร.บ. แบบต้นและแนบเอกสารหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลจีน ซึ่งถือเป็นสนธิสัญญากระหว่างประเทศ</p>
<p>๒. เนื้อหาของข้อบทของพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ.</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทยที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายนี้</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า เพื่อให้ชัดเจนว่าเป็นหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับใด จึงควรระบุเลขหนังสือและวันที่ของหนังสือของทั้งสองฝ่าย แต่โดยที่ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อ</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p>

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของสำนักงานให้บรรลุผลตามมุ่งประสงค์</p> <p>(๑) ให้ยอมรับนับถือว่าสำนักงานเป็นนิติบุคคลและให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย</p> <p>(๒) ให้สำนักงาน สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลภาคผนวก หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะจัดทำต่อไปกับรัฐบาลประชาชนจีน</p>	<p>ยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นพ้องว่า ยังไม่สามารถระบุเลขหนังสือและวันที่ของหนังสือของฝ่ายไทยได้ จึงเสนอให้ระบุว่ายืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย” พร้อมทั้งเสนอให้ระบุ “รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงาน เศรษฐกิจและการค้าของกรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะจัดทำต่อไปกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน”</p> <p>- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้จะให้สถานะนิติบุคคลแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของต่างประเทศไทย แต่เนื่องจากสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทยไม่มีได้เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ควรใช้คำว่า “ยอมรับนับถือว่าสำนักงานเป็นนิติบุคคล” จึงขอให้ปรับแก้ถ้อยคำในมาตรา ๔(๑) จาก “ให้ยอมรับนับถือว่าสำนักงานเป็นนิติบุคคล” เป็น “ให้สำนักงานเป็นนิติบุคคล” และ (๒) เพื่อให้สอดคล้องกับข้อความในมาตรา ๓ จึงขอเสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำในมาตรา ๔(๒) เป็น “... ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย เลขที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของก</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p>

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>(๓) ตามข้อ ๙(๔) ของเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกที่กรุงเทพมหานครของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ... ใฝ่ยามพาทนะของสำนักงานและรถส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับยกเว้นจากภาษีอากรและค่าธรรมเนียม แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมป้ายทะเบียนรถตามมาตรา ๙ และมาตรา ๓๐ แห่ง พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับสำนักงาน</p>	<p>ที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย จะได้ทำต่อไปกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน”</p> <p>- กรมการขนส่งทางบก แจ้งว่า (๑) รถที่จดทะเบียนและใช้อยู่ในประเทศไทยอยู่ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นภาษีรถประจำปีสำหรับรถของคณะผู้แทนทางการทูตและคณะผู้แทนทางกงสุล จะมีเฉพาะ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น โดยหลักการ เมื่อจะให้ HKETO ประจำประเทศไทย มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเทียบเท่ากับสถานกงสุล จึงควรให้เอกสิทธิ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเว้นภาษีรถประจำปี เฉพาะรถที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้น อีกทั้ง พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ปัจจุบันไม่มีบทบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้รับยกเว้นภาษีรถประจำปี ดังนั้น หากจะให้ไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทยก็ต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้อย่างชัดเจน และต้องระบุเฉพาะรถตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้นด้วย ซึ่งร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกบงประจำประเทศไทย พ.ศ. ยังไม่มีบทบัญญัติดังกล่าว แต่กลับมีบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมภาคผนวก จึงเสนอให้ระบุให้ชัดเจนในเอกสารเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการตีความในภายหลัง (๒) รถส่วนบุคคลที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ มีหลายลักษณะ ได้แก่ รถยนต์นั่งส่วนบุคคล รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล (รถกระบะปิกอัพ) และรถจักรยานยนต์ หากมีการระบุเพียง “รถยนต์นั่งส่วนบุคคล” จะทำให้รถส่วนบุคคลอื่นที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์</p>	

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
	<p>พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีได้เป็นรถยนต์นั่งส่วนบุคคลไม่ได้รับยกเว้นภาษีประจำปีและค่าธรรมเนียม ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ยกเว้นให้รถทุกลักษณะ จึงเสนอให้ใช้คำว่า “รถส่วนบุคคล” ในข้อ ๗(๔) ของเอกสาร คำแปลภาษาไทย เพื่อให้ชัดเจนว่า HKETO ประจำประเทศไทย จะได้รับเอกสิทธิ์ครอบคลุมถึงรถยนต์นั่งส่วนบุคคล รถยนต์ บรรทุกส่วนบุคคล (รถกระบะปิกอัพ) และรถจักรยานยนต์ ตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ (๓) เห็นว่า การระบุว่า ให้เอกสิทธิ์ “ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย ...” อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจาก พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่ครอบคลุมถึงรถของ HKETO ประจำประเทศไทย</p> <p>- กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เสนอให้ระบุรถยนต์ใน มาตรา ๔(๓) เพื่อให้ชัดเจนว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้า อ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office : HKETO) ประจำประเทศไทยจะได้รับเอกสิทธิ์ด้านภาษีสำหรับยานพาหนะของสำนักงานและรถส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สำนักงาน เช่นเดียวกับที่คณะผู้แทนทางการทูต สถานกงสุล และองค์การ ระหว่างประเทศได้รับตามกฎหมายตรา ๙ และมาตรา ๓๐ ของ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ เพื่อแก้ปัญหาข้อห่วงกังวลของ กรมการขนส่งทางบกที่เห็นว่า ข้อ ๗(๔) ของเอกสารเกี่ยวกับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวก ในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าอย่างกว้าง ที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ที่ระบุโดยคำอย่างกว้าง ให้เอกสิทธิ์เกี่ยวกับรถของ HKETO ประจำประเทศไทย และ เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน เป็นไป “ตามกฎหมายและข้อบังคับ ของราชอาณาจักรไทย...” อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ</p> <p>- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ชี้แจงว่า โดยที่มาตรา ๔(๒) ของร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเป็นงานของสำนักงานเศรษฐกิจ และการค้าอย่างกว้างประเทศไทย พ.ศ. ได้ระบุให้ สำนักงาน สถานที่ ทริพย์สิน สิ้นทรัพย์ และบรรณสารทางการ ของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และ</p>	

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>ความคุ้มครองกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มครองกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงสุลกรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก ซึ่งครอบคลุมเอกสิทธิ์และความคุ้มครองกันทั้งหมดที่ HKETO ประจำประเทศไทย ได้รับรวมถึงกรณีการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการต่อภาษีประจำปีรถยนต์อยู่แล้ว จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องระบุเพิ่มเป็นมาตรา ๔(๓) นอกจากนี้ เอกสิทธิ์ที่ในเรื่องดังกล่าวเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับรถยนต์หลายกรณีซึ่งเกี่ยวข้องกับหน่วยงานหลายหน่วย การกำหนดเพิ่มข้อความในลักษณะดังกล่าว อาจก่อให้เกิดความลักลั่นกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองกันที่อยู่ภายใต้อำนาจของหน่วยงานอื่นที่ไม่ได้ระบุไว้ และอาจมีข้อเรียกร้องให้ระบุรายละเอียดในส่วนอื่นๆ ด้วย</p>	<p>- มติที่ประชุม ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการค้ามิเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและ การค้าของกงสุลประเทศไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ระบุให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นรัฐมนตรีรักษาการ พ.ร.บ. เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศเป็นประเทศเป็นหน่วยงานหลัก ในการประสานงานเรื่องการจัดตั้งสำนักงานนี้</p>
<p>มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอให้พิจารณาประเด็น การแต่งตั้งรัฐมนตรีรักษาการว่า นอกจากรัฐมนตรีกระทรวง การต่างประเทศ อาจพิจารณาแต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังด้วยหรือไม่</p> <p>- กรมสรรพากร แจ้งว่า ในการจัดทำร่าง พ.ร.บ. สำนักเลขาธิการ องค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙ ในท้ายที่สุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังเป็นผู้รักษา พ.ร.บ. เพียงคนเดียว เนื่องจาก กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลัก</p>	<p>- มติที่ประชุม ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการค้ามิเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและ การค้าของกงสุลประเทศไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ระบุให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศเป็นรัฐมนตรีรักษาการ พ.ร.บ. เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศเป็นประเทศเป็นหน่วยงานหลัก ในการประสานงานเรื่องการจัดตั้งสำนักงานนี้</p>

๒. เอกสารเกี่ยวกับเอกลักษณ์และความคุ้มค่าสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกระทรวงพาณิชย์ ประเทศไทย

เอกลักษณ์และความคุ้มค่า	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเห็นชอบต่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่กรุงเทพมหานคร และเห็นชอบที่จะให้เอกลักษณ์และความคุ้มค่า ดังนี้</p> <p>ข้อ ๑. คำนินยาม</p> <p>๑. คำว่า “สำนักงาน” หมายถึง สำนักงานเศรษฐกิจและการค้า ของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ในราชอาณาจักรไทย</p> <p>๒. คำว่า “สถานทำการของสำนักงาน” หมายถึง อาคารหรือส่วนหนึ่งของอาคารและที่ดินที่เกี่ยวข้อง ซึ่งใช้สำหรับวัตถุประสงค์ของสำนักงานเท่านั้น โดยไม่คำนึงถึงกรรมสิทธิ์</p> <p>๓. คำว่า “หน่วยงานทางการ” หมายถึง หน่วยงานทางการที่มีอำนาจของราชอาณาจักรไทย</p> <p>๔. คำว่า “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” หมายถึง บุคคลที่ได้รับการมอบหมายโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย</p> <p>๕. คำว่า “หัวหน้าสำนักงาน” หมายถึง เจ้าหน้าที่รัฐซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงให้กระทำการในฐานะนั้น</p> <p>๖. คำว่า “บรรณสารทางการ” หมายถึง หนังสือติดต่อ เอกสาร ข้อมูลจากคอมพิวเตอร์ ซอฟต์แวร์ คอมพิวเตอร์ เอกสารตัวเขียน ภาพถ่ายและ ภาพเคลื่อนไหว ฟิล์ม วิดีทัศน์ วัสดุบันทึกเสียง ระบบข้อมูล ห้องสมุดและสิ่งพิมพ์ บันทึกและการรวบรวม ข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ ซึ่งครอบคลุมหรือเก็บรักษา โดยสำนักงานในการปฏิบัติงาน</p>	<p>ข้อคิดเห็น</p> <p>- กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เห็นว่า ฝ่ายไทยควรให้เอกลักษณ์และความคุ้มค่าแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานตั้งจากรัฐบาลฮ่องกง ให้มาปฏิบัติหน้าที่ที่ HKETO ประจำประเทศไทยเท่านั้น และไม่ควรมอบหมายให้เอกลักษณ์และความคุ้มค่าแก่บุคคลสัญชาติไทยหรือปฏิบัติหน้าที่ใด</p> <p>- กรมพิธีการทูต เห็นพ้องกับข้อคิดเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย นอกจากนี้ ลูกจ้างท้องถิ่น (ชาวไทย/ชาวต่างชาติ) ของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ไม่ได้รับเอกลักษณ์และความคุ้มค่าทางการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเช่นกัน แต่อาจได้รับการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่บางประการตามคำขอของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ เช่น การขอขยายระยะเวลาการพำนักในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว หรือการออกบัตรอนุญาตเข้า - ออกพื้นที่หวงห้ามของท่าอากาศยาน เป็นต้น</p>	<p>มติที่ประชุม เห็นชอบต่อถ้อยคำนี้ตามที่ฝ่ายไทย และฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p> <p>มติที่ประชุม (๑) เห็นควรให้เอกลักษณ์และความคุ้มค่าแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐบาลฮ่องกงทั้งหมดมาปฏิบัติหน้าที่ที่ HKETO ประจำประเทศไทยเท่านั้น โดยไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย และ (๒) เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทย และฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปฏิบัติตามข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหมดด้วยแล้ว</p>

เอกลักษณ์และความคุ้มค่า	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>ข้อ ๒. หน้าที่ของสำนักงาน</p> <p>๑. หน้าที่ของสำนักงานประกอบด้วยภารกิจส่งเสริมความร่วมมือที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยเฉพาะในด้านเศรษฐกิจและการค้า</p> <p>๒. สำนักงานจะไม่ปฏิบัติหน้าที่ทางกงสุล</p>		<p>มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๓. ความละเอียดมิได้ของสถานการณ์</p> <p>๑. สถานการณ์ของสำนักงานจะถูกละเมิดมิได้และจะมีการใช้ตามความมุ่งประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน</p> <p>๒. หน่วยงานทางการจะสามารถเข้าไปในสถานที่ทางการของสำนักงานได้เฉพาะเมื่อได้รับความยินยอมจากหัวหน้าสำนักงานหรือผู้ที่หัวหน้าสำนักงานมอบหมายเท่านั้น อย่างไรก็ตามในกรณีพิเศษใด ๆ หรือกรณีอื่นที่จำเป็นต้องกระทำการป้องกันโดยพลัน หรือเหตุด่วนอื่นที่จำเป็นก่อให้เกิดอันตรายถึงชีวิต ให้ถือว่าได้รับความยินยอมของหัวหน้าสำนักงานแล้ว</p>		<p>มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๔. ความละเอียดมิได้ของบรรณสารทางการและเสรีภาพในการสื่อสารตามวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๑. บรรณสารทางการจะถูกละเมิดมิได้ตลอดเวลาและไม่ว่าจะอยู่ ณ ที่ใด</p> <p>๒. ทั้ข้อที่ประกอบด้วยบรรณสารทางการและมีการระบุว่าเป็น “บรรณสารทางการของ HKETO” ด้านนอกจะตั้งไม่ถูกเปิดหรือถูกกักกัน อย่างไรก็ตามหากหน่วยงานทางการผู้มีอำนาจมีเหตุผลอันหนักแน่นที่เชื่อได้ว่าถูกนั้นบรรจุสิ่งใดนอกเหนือจากบรรณสารทางการหรือเอกสาร หน่วยงานทางการ ผู้มีอำนาจนั้นอาจร้องขอให้ผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจของสำนักงานเปิดดูนั้นต่อหน้าตน ถ้าผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจของ</p>		

<p>เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน</p>	<p>ข้อคิดเห็น</p>	<p>คำชี้แจง/มติที่ประชุม</p>
<p>สำนักงานปฏิเสธรกรร้องขอมี ฤงนั้นจะต้องถูกส่งกลับไปยังต้นทาง</p> <p>๓. สำนักงานจะต้องได้รับเสรีภาพในการสื่อสารในทุกวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่ในการติดต่อกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และกับผู้อื่น ๑</p> <p>ของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สำนักงานอาจติดตั้งและใช้เครื่องส่งวิทยุได้เมื่อได้รับความยินยอมจากหน่วยงานทางการของไทยเท่านั้น</p>	<p>- สำนักงานคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ในเรื่อง เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ข้อ ๔. ความละเมิดมิได้ของบรรณสารทางการและเสรีภาพในการสื่อสารตามวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่ ข้อย่อยที่ ๓. เฉพาะประเด็นที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ในเนื้อหาที่ระบุว่า “...สำนักงานอาจติดตั้งและใช้เครื่องส่งวิทยุได้เมื่อได้รับความยินยอมจากหน่วยงานทางการของไทยเท่านั้น” สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ขอเรียนว่า ปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ ที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ตั้งสถานีวิทยุคมนาคมใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และนำเข้าเครื่องวิทยุคมนาคม ซึ่งกำหนดให้สถานีออกอากาศวิทยุและสถานกสสไออยู่ต้องยื่นขออนุญาตดังกล่าว ต่อสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุคมนาคม เพื่อขอรับใบอนุญาต โดยมีหนังสือผ่านกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อได้รับอนุญาตข้างต้นแล้ว หน่วยงานต้องติดต่อขอรับใบอนุญาตวิทยุคมนาคมที่เกี่ยวข้องต่อสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพร้อมชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากไม่ได้รับการยกเว้นตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว</p> <p>กรณีคำตอบแทนในการใช้คลื่นความถี่ของหน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจะปฏิบัติตามประกาศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เรื่อง กำหนดให้ผู้ให้บริการวิทยุต้องเสียค่าตอบแทนในการใช้คลื่นวิทยุ ซึ่งกำหนดไว้ว่า กรณีสถานออกอากาศวิทยุและสถานกสสไอใหญ่</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ในกรณีที่สำคัญงานประสงค์จะใช้ ครอบคลุมการนำเข้าอุปกรณ์วิทยุคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศพร้อมที่จะมีหนังสือแจ้งคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพื่อขอรับใบอนุญาตและต่อกรณีการขออนุญาตจัดสรรคลื่นความถี่ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ฝ่ายฮ่องกงทราบแล้วในช่วงการประชุมเจรจา ซึ่งฝ่ายฮ่องกงพร้อมปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบของไทย</p>

เอกลักษณ์และความคุ้มค่า	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>ข้อ ๕. การให้ความคุ้มค่าจากเขตอำนาจกระบวนยุติธรรมและปกครอง</p> <p>๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานจะไม่อยู่ภายใต้เขตอำนาจของเจ้าหน้าที่ในกระบวนยุติธรรมหรือเจ้าหน้าที่ปกครองของราชอาณาจักรไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ทางการ</p> <p>๒. อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติในวรรค ๑ ของข้อนี้ จะไม่ใช่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีทางแพ่ง</p> <p>(ก) ที่เกิดจากสัญญาที่ได้กระทำโดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ซึ่งมีได้ทำสัญญาในฐานะตัวแทนของสำนักงานหรือตัวแทนของรัฐบาลเซตบริหารพิเศษ ย่อมก่อให้เกิดหรือโดยปริยาย หรือ</p> <p>(ข) โดยบุคคลที่สาม สำหรับความเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุในราชอาณาจักรไทย อันเนื่องมาจากยานพาหนะ เรือ หรือเครื่องบิน</p>	<p>ของประเทศที่ไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนในกรณีวิหยาจากหน่วยงานดังกล่าวของประเทศไทย จะได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าตอบแทนการใช้ความถี่วิทยุเช่นเดียวกัน</p> <p>ทั้งนี้ ในเรื่องความเป็นอิสระในการติดต่อสื่อสารหรือการตั้งรหัสการเข้าถึงข้อความต่าง ๆ ไม่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ดังนั้น ขอให้กระทรวงการต่างประเทศขอข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>	<p>- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการให้อิสระในการติดต่อสื่อสารแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศ ตามบัญชี ๔ ของเอกสารฉบับนี้</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๕. การให้ความคุ้มค่าจากเขตอำนาจกระบวนยุติธรรมและปกครอง</p> <p>๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานจะไม่อยู่ภายใต้เขตอำนาจของเจ้าหน้าที่ในกระบวนยุติธรรมหรือเจ้าหน้าที่ปกครองของราชอาณาจักรไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ทางการ</p> <p>๒. อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติในวรรค ๑ ของข้อนี้ จะไม่ใช่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีทางแพ่ง</p> <p>(ก) ที่เกิดจากสัญญาที่ได้กระทำโดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ซึ่งมีได้ทำสัญญาในฐานะตัวแทนของสำนักงานหรือตัวแทนของรัฐบาลเซตบริหารพิเศษ ย่อมก่อให้เกิดหรือโดยปริยาย หรือ</p> <p>(ข) โดยบุคคลที่สาม สำหรับความเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุในราชอาณาจักรไทย อันเนื่องมาจากยานพาหนะ เรือ หรือเครื่องบิน</p>	<p>- สำนักงานศาลยุติธรรม แจ้งว่า แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งหมายเรียกและสำเนาคำฟ้องให้แก่บุคคลผู้มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามกฎหมาย ศาลจะส่งเรื่องให้สำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการผ่านกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อจำเลยซึ่งเป็นผู้มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามกฎหมายไม่สะดวกความคุ้มกัน ศาลจะมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งรับฟ้อง (คดีแพ่ง) หรือคำสั่งประทับฟ้อง (คดีอาญา) และมีคำสั่งใหม่เป็นไม่รับคำฟ้องหรือไม่ประทับฟ้องแล้วแต่กรณี และให้จำหน่ายคดีเสียจากสารบบความ ซึ่งเห็นได้ว่าการดำเนินกระบวนพิจารณาของศาลเกี่ยวกับบุคคลผู้มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเป็นไปตามกฎหมายสารบัญญัติที่เกี่ยวข้องเท่านั้น ดังนั้น การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย บุคคลใดควรได้รับเอกสิทธิ์และมีขอบเขตความคุ้มกันแค่ไหนเพียงใด ย่อมเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐบาล ซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร ที่จะพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ บนพื้นฐานของการเสริมสร้างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการเมือระหว่างทั้งสองประเทศ</p> <p>- สำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งว่า เห็นควรให้ความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย จากเขตอำนาจกระบวนยุติธรรมและปกครอง และการยกเว้นพ้นระโดยสอดคล้องหรือไม่เกินกว่าความคุ้มกันตาม พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ และ ความคุ้มกันที่รัฐบาลไทยเคยให้ไว้แล้วแก่หน่วยงานระหว่างประเทศอื่นใด ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปรับตามข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ทั้งนี้ ได้ระบุเรื่องการสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันไว้ในข้อ ๑๑. ของเอกสารฉบับนี้</p>

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>ข้อ ๖. พันธะในการให้การ</p> <p>๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานออกจากราชการให้ปรากฏตัวในฐานะพยานในระหว่างการทำคดีทางศาลหรือทางปกครอง</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานไม่มีพันธะที่จะให้การในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่หรือที่จะให้หนังสือติดต่อและเอกสารทางราชการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่</p>	<p>ข้อคิดเห็น</p> <p>- กรมบังคับคดี เห็นว่า ควรให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของ HKETO ประจำประเทศไทยเท่านั้น</p> <p>- กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เห็นว่า ควรให้ความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลของกัมพูชา</p> <p>- กรมพิธีการทูต เห็นว่า โดยที่เรื่องความคุ้มกันเป็นหนึ่งในประเด็นสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย และการดำเนินการของหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และกรมบังคับคดี) จึงเห็นว่า ควรมีสาระครอบคลุมประเด็นเรื่องความคุ้มกัน และการระบุไม่ให้พันธะในการให้การการสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน และการระบุไม่ให้ความคุ้มกันจากเขตอำนาจศาลตั้งกล่าวครอบคลุมถึงการดำเนินคดีทางแพ่งตามนัยเทียบเคียงจากอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายอ้อมกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปรับตามข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว ทั้งนี้ ได้ระบุเรื่องการสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันไว้ในข้อ ๑๑. ของเอกสารฉบับนี้</p>
<p>ข้อ ๗. การยกเว้นจากการเก็บภาษี</p> <p>๑. สถานทำการของสำนักงานและที่อยู่ของหัวหน้าสำนักงานที่สำนักงานเป็นเจ้าของ หรือสถานทำการของสำนักงานและที่อยู่ของหัวหน้าสำนักงานที่ผู้กระทำการแทนในนามของสำนักงานหรือรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นผู้เข้าจะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและอาคารและภาษีอื่นที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>- สำนักงานอัยการสูงสุดและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เห็นควรให้พิจารณาถ้อยคำตามข้อ ๔๔ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓</p> <p>- กรมพิธีการทูตฯ เสนอให้พิจารณาเพิ่มเติมเรื่องการสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า อ้อมกงให้สิทธิในการขอรับการยกเว้นอัตราภาษี (rates) และค่าอากรแสตมป์สำหรับค่าเช่าที่พัก</p>
	<p>ประเด็นเรื่องที่ดิน</p> <p>- กรมกฎหมายนคร แจ้งว่า โดยทั่วไป เจ้าของอาคารจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าภาษีโรงเรือน ยกเว้นในสัญญาเช่าระหว่างเจ้าของอาคารและผู้เช่าจะระบุให้ผู้ใช้เป็นผู้รับผิดชอบค่าภาษีโรงเรือน นอกจากนี้ ในกรณีที่มีผู้อาคาร ทำเป็นสำนักงานประกอบการค้า ฝ่ายอ้อมกงในฐานะเจ้าของอาคารสำนักงานดังกล่าวต้องรับผิดชอบค่าภาษีโรงเรือน เว้นแต่มีกฎหมายยกเว้น</p> <p>- กรมที่ดิน แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการให้เอกสิทธิ์ตามข้อบ่งชี้ ทั้งนี้ เสนอให้พิจารณาเรื่องการเช่าและการถือครองกรรมสิทธิ์เทียบเคียงกับกรณีของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฮ่องกง โดยอาจพิจารณาให้เอกสิทธิ์ในลักษณะต่างตอบแทน นอกจากนี้ อาจพิจารณาเทียบเคียงกับเนื้อหา</p>	

เอกลักษณ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่น ๆ หรือค่าเบี่ยเลี้ยงที่ได้รับจากสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๓. สำนักงานจะได้รับการปฏิบัติเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มเช่นเดียวกับที่ให้แก่สถานกงสุลสำหรับการซื้อสินค้าและบริการสำหรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน</p> <p>๔. ยานพาหนะของสำนักงานและรถส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สำนักงานจะได้รับยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมป้ายทะเบียนรถ ตามกฎหมายและข้อบังคับของ</p>	<p>ของมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการถือครองที่ดินของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต่างประเทศในไทยด้วย</p> <p><u>ประเด็นภาษีเงินได้</u></p> <p>- กรมสรรพากร แจ้งว่า ในส่วนของภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามหลักการทั่วไป ในกรณีของเจ้าหน้าที่ทางการทูต จะได้รับการยกเว้นตามหลักก้อยที่ก้อยประติบัติ ซึ่งไม่กรณีของฮ่องกง ไทยมีความตกลงยกเว้นภาษีซ้อนกับฮ่องกงแล้ว จึงไม่มีข้อขัดข้อง</p> <p><u>ประเด็นเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่ม</u></p> <p>- กรมสรรพากร แจ้งว่า พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่จะยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับฝ่ายฮ่องกง ทั้งนี้ ปัจจุบัน ผู้แทนทางการทูตทางการกงสุล และผู้แทนองค์การระหว่างประเทศได้รับสิทธิยกเว้นสินค้าอุปโภคบริโภคเมื่อซื้อสินค้ามูลค่า ๕,๐๐๐ บาทขึ้นไป โดยจะต้องยื่นเรื่องขอรับการยกเว้นภาษีเป็นรายกรณีไป ยกเว้นค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ซึ่งสามารถยื่นเรื่องขอรับสิทธิเพียงครั้งเดียว ซึ่งในกรณีนี้ที่รัฐบาลไทยมีนโยบายที่จะให้เอกอภิศท์กับฝ่ายฮ่องกง กรมสรรพากรพร้อมที่จะปรับแก้กฎหมายภายในเพื่ออำนวยความสะดวกดังกล่าวให้กับฝ่ายฮ่องกง</p> <p>- กรมสรรพากร แจ้งว่า HKETO ประจำประเทศไทยสามารถได้รับเอกภิศท์ในส่วนของภาษีอื่น ๆ ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมสรรพาสมาได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับยกเว้นอากร ตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร (มาตรา ๑๐๒ ของ พ.ร.บ. ภาษีสรรพาสมิติ พ.ศ. ๒๕๖๐) และเป็นสินค้าที่ขายให้แก่ผู้ได้รับเอกภิศท์ ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญาว่านามาประเทศหรือทางการทูตตามหลักก้อยที่ก้อยปฏิบัติต่อกัน (มาตรา ๑๐๗ ของ พ.ร.บ. ภาษีสรรพาสมิติ พ.ศ. ๒๕๖๐)</p> <p><u>ประเด็นเรื่องรถยนต์</u></p> <p>- กรมการขนส่งทางบก แจ้งว่า (๑) รถที่จดทะเบียนและใช้ในประเทศไทยอยู่ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกฎหมายที่มี</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า (๑) กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ขัดข้องที่จะใช้คำว่า “รถส่วนบุคคล” ในข้อ ๗(๔) ของเอกสารเกี่ยวกับเอกภิศท์และความคุ้มกัน</p>

<p>เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน</p>	<p>ข้อคิดเห็น</p>	<p>คำชี้แจง/มติที่ประชุม</p>
<p>ราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เฉพาะยามพหุภาวะของสำนักงานเท่านั้นที่จะได้รับการปฏิบัติเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มตามวรรค ๓ ของข้อนี้</p>	<p>บทบัญญัติยกเว้นภาษีเงินได้ประจำปีสำหรับบรรดาบุคคลและผู้แทนทางการทูตและคณะผู้แทนทางกงสุล จะมีเฉพาะ พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น โดยหลักการ เมื่อจะให้ HKETO ประจำประเทศไทย มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเทียบเท่ากับสถานกงสุล จึงควรให้เอกสิทธิ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเว้นภาษีเงินได้ประจำปี เฉพาะกรณีที่จัดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้น อีกทั้ง พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ปัจจุบัน ไม่มีบทบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ประจำปี ดังนั้น หากจะให้ไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย ก็ต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้อย่างชัดเจน และต้องระบุเฉพาะกรณียกเว้นตาม พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้นด้วย ซึ่งร่าง พ.ร.บ. คู่ครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ยังไม่มีบทบัญญัติดังกล่าว แต่กลับมีบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมภาคผนวก จึงเสนอให้ระบุให้ชัดเจนในเอกสารเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการตีความในภายหลัง (๒) รรตส่วนบุคคลที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ มีหลายลักษณะ ได้แก่ รัตนันต์บางส่วนบุคคล รัตนันต์บรรทุกส่วนบุคคล (รกรกระเบปค้อพ) และรกรจักรยานยนต์ หากมีการระบุเพียง “รัตนันต์บางส่วนบุคคล” จะทำให้รรตส่วนบุคคลอื่นที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีได้เป็นรัตนันต์หนึ่งส่วนบุคคลไม่ได้รับยกเว้นภาษีประจำปีและค่าธรรมเนียม ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการตาม พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ยกเว้นให้รกรทุกลักษณะ จึงเสนอให้ใช้คำว่า “รรตส่วนบุคคล” ในข้อ ๗(๔) ของเอกสารค่าแปลภาษาไทย เพื่อให้ชัดเจนว่า HKETO ประจำประเทศไทย จะได้รับเอกสิทธิ์ครอบคลุมถึงรัตนันต์ส่วนบุคคล รัตนันต์บรรทุกส่วนบุคคล (รกรกระเบปค้อพ) และรกรจักรยานยนต์ ตาม พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ (๓) เห็นว่า การระบุว่า ให้เอกสิทธิ์ “ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย...” อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจาก พ.ร.บ. รัตนันต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่ครอบคลุมถึงรกรของ HKETO ประจำประเทศไทย</p> <p>- กรมสรรพสามิต แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อการให้เอกสิทธิ์กับฝ่ายฮ่องกงตามข้อนี้ โดย HKETO ประจำประเทศไทยสามารถได้รับการยกเว้นภาษีรัตนันต์ตาม</p>	<p>สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย (๒) ซึ่งแจ้งว่า เนื่องจากเมื่อทำในข้อ ๗ (๔) เกี่ยวเนื่องกับกฎหมายของหลายหน่วยงาน ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก กรมสรรพสามิต กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องระบุโดยย่อค่าที่มีความหมายกว้างแก่การระบุกฎหมายและข้อบังคับเฉพาะของแต่ละหน่วยงาน และ (๓) รับที่จะมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ตามข้อคิดเห็นของกรมการค้าต่างประเทศ</p> <p>- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งแจ้งว่า วิธีการเขียนกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงาน มี ๒ รูปแบบ ได้แก่ (๑) การเขียนบทบัญญัติที่ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันโดยอ้างอิงไปดูรายละเอียดตามความตกลงที่แนบท้าย (เช่นเดียวกับกรณีนี้) และ (๒) การระบุกรณีของเอกสิทธิ์ที่จะให้ไว้ในบทบัญญัติของกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานให้ชัดเจนโดย</p> <p>โดยที่กรณีนี้นี้เป็นเช่นเดียวกับรูปแบบที่ ๑ เมื่อมาตรา ๔(๒) ของร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้ระบุให้สำนักงาน สถานทูต ที่พหุสิน สิ้นทรัพย์ และบรรณสารของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกและการค้าของกงที่กรุงเทพมหานคร</p>

เอกลักษณ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>มาตรา ๑๐๗ (๓) ใน พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งระบุว่า ผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้นำเข้ามีสิทธิได้รับคืนหรือยกเว้นภาษี ในกรณีที่เป็น “สินค้าที่จำหน่ายให้แก่ผู้ได้รับเอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทย มีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญาที่บับนานาประเทศหรือทางการทูตตามหลักถ้อยคำที่ต่อกัน” อย่างไรก็ตาม ผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์ดังกล่าวจะต้องยื่นเรื่องเพื่อแสดงตนในฐานะ ผู้ได้รับเอกสิทธิ์กับกรมสรรพสามิตด้วย อนึ่ง ในส่วนของคำว่า “รถยนต์บุคคล” ที่ระบุในคำแปลภาษาไทยของเอกสารเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกระทรวงพาณิชย์ ประเทศไทย ให้หมายถึง รถยนต์และ รถจักรยานยนต์ ตาม พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>- กรมการค้าต่างประเทศ แจ้งว่า ที่ผ่านมา ผู้มีเอกสิทธิ์ทางการทูต สถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศ จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตจากกระทรวงพาณิชย์ในการนำเข้ารถยนต์นั่งที่ใช้แล้วตามประกาศ พณ. ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ 85) พ.ศ. 2534 ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศสามารถ มีหนังสือแจ้งกรมศุลกากรเพื่อใช้ประกอบการพิธีการศุลกากรในการนำเข้า สินค้าได้</p> <p>อย่างไรก็ดี ปัจจุบัน กรมการค้าต่างประเทศ และรรจักรยานยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งตามหลักการเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องที่จะให้ระบุให้รวมถึง HKETO ประจำประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์เพื่อ พิจารณาเรื่องดังกล่าวต่อไป</p> <p>ดังนั้น ในระหว่างการทำดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ประกาศและระเบียบดังกล่าว HKETO ประจำประเทศไทยสามารถขอรับ ใบอนุญาตให้นำรถยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักรได้ โดยให้ กรมความร่วมมือระหว่างประเทศหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับรองว่า ได้รับยกเว้นหรือขอเช่าภาษี ตามข้อ 5.3 ของระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการอนุญาตให้นำรถยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2549</p> <p>- กรมพิธีการทูต แจ้งว่า กรณีการขอยกเว้นที่ได้รับสิทธิการยกเว้นภาษี</p>	<p>ประเทศไทย และภาคผนวก ซึ่งครอบคลุมเอกสิทธิ์ และความคุ้มกันทั้งหมดที่ HKETO ประจำ ประเทศไทย ได้รับ รวมถึงกรณีการได้รับยกเว้น ค่าธรรมเนียมการต่อภาษีประจำปีรถยนต์อยู่แล้ว จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องระบุเพิ่มเป็นมาตรา ๔(๓) นอกจากนี้ เอกสิทธิ์ที่ในเรื่องดังกล่าว เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับรถยนต์ ในหลายกรณีซึ่งเกี่ยวข้องกับ หน่วยงานหลายหน่วย การกำหนดเพิ่มข้อความ ในลักษณะดังกล่าว อาจก่อให้เกิดความสับสนกับ กรณีการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่อยู่ภายใต้ อำนาจของหน่วยงานอื่นที่ไม่ได้ระบุไว้ และอาจมี ข้อเรียกร้องให้ระบุรายละเอียดในส่วนอื่นๆ ด้วย</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ในข้อนี้ ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปรับตามข้อคิดเห็นของ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยให้มีการบันทึก ความเห็นของกรมการขนส่งทางบกไว้สำหรับ เป็นหลักในการพิจารณาวินิจฉัย กรณีมีปัญหา การตีความกฎหมายในภายหลัง</p>	

เอกลักษณ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>ข้อ ๘. การยกเว้นจากอกรศุลกากรและการตรวจสอบ</p> <p>ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย</p> <p>๑. สำนักงานจะได้รับยกเว้นอกรศุลกากรและภาษีอื่น ๆ สำหรับสิ่งของที่นำเข้าหรือส่งออกโดยสำนักงานในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๒. สิ่งของสำหรับใช้ส่วนตัวของเจ้าหน้าที่สำนักงาน</p>	<p>แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ (๑) การขายให้กับผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์เช่นเดียวกัน และ (๒) การขายให้กับบุคคลธรรมดา ซึ่งสำหรับการขายให้กับบุคคลธรรมดาโดยมีการถือครองไม่ครบ ๕ ปี กรมพิธีการทูตจะมีหนังสือถึงกรมศุลกากรเพื่อสอบถามข้อมูลด้านภาษีอากรกับผู้ซื้อและผู้ขายเพื่อใช้สำหรับการประเมินภาษีกันต่อไป</p> <p>- กรมศุลกากร แจ้งว่า สำหรับกรณีรถยนต์นำเข้า โดยใช้สิทธิยกเว้นอากรตามภาค ๔ ประมวลพ ๑๐ “ของที่ได้เอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่กับองค์การสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญาที่ได้ปฏิบัติตามสัญญา หรือตามความตกลงที่ประเทศไทยมีกับปฏิบัติต่อกันโดยอัยคดีไม่ตรี หรือตามความตกลงที่ประเทศไทยมีกับองค์การต่างประเทศ เป็นการเฉพาะ” จะต้องปฏิบัติตามระเบียบที่กรมศุลกากรกำหนด โดยมีภาระต่อทะเบียนรถยนต์ประจำปียกเว้นการวางเงินประกันประเทศต้องแจ้งให้กรมศุลกากรทราบ</p> <p>นอกจากนี้ ในกรณีที่มีการโอนสิทธิการเป็นเจ้าของ (เจ้าหน้าที่สำนักงานกลับประจำการ) ไปยังบุคคลที่ไม่ได้รับสิทธิยกเว้นอากร ก็จะต้องชำระอากรโดยผู้โอนเป็นผู้รับภาระค่าอากร ซึ่งเป็นไปตามบทบังคับตามความในมาตรา ๑๐ แห่ง พ.ร.ก. พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐</p> <p>- กระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งว่า การขออนุญาตนำเข้ารถยนต์และรถจักรยานยนต์กรณีใช้งานเฉพาะตัว และเพื่อใช้ในหน่วยงาน สำนักงาน HKETO ประจำประเทศไทยสามารถทำหนังสือแจ้งความประสงค์พร้อมทั้งแนบหลักฐาน เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตนำเข้า ถึงสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม รายละเอียดตามหลักเกณฑ์สำหรับการนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อใช้งานเอง (ผลิตภัณฑ์รถยนต์และรถจักรยานยนต์)</p> <p>- กรมศุลกากร เห็นว่า เมื่อหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของกรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวกความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบหนังสือดังกล่าว เป็น “สัญญาที่นานาประเทศ” ก็สามารถที่จะอยู่ในรายชื่อสิทธิยกเว้นอากรตรงตามความที่ระบุไว้ใน พ.ร.ก. พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔</p>	<p>มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ และกระทรวงการต่างประเทศรับที่จะมีหนังสือถึงกรมศุลกากร ตามคำขอของกรมศุลกากรต่อไป</p>

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>และสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว รวมทั้งสิ่งของที่มุ่งใช้สำหรับกิจกรรมหรืองานของบุคคลดังกล่าว และรถยนต์ซึ่งจำกัดครัวเรือนละ ๑ คัน จะได้รับยกเว้นจากอากรศุลกากรจากการนำเข้ามายังราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้สิ่งของที่มุ่งใช้สำหรับการบริโภคจะต้องไม่เกินปริมาณที่จำเป็นและสำหรับการใช้โดยตรงโดยบุคคลที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๓. ทียบท่ส่วนตัวที่มักกับเจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว จะได้รับยกเว้นจากการตรวจสอบ ซึ่งการตรวจสอบอาจกระทำเฉพาะเมื่อมีเหตุเฉพาะกรณีเท่านั้นทำให้เชื่อว่าทียบท่ส่วนนั้นบรรจุสิ่งของนอกเหนือไปจากที่อ้างถึงในวรรค ๑ และ ๒ ของข้อนี้ หรือเป็นสิ่งของต้องห้ามมิให้นำเข้าหรือส่งออกตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย หรือเป็นสิ่งที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายและข้อบังคับว่าด้วยการกักตรวจโรค การตรวจสอบเช่นว่านี้จะต้องกระทำต่อหน้าเจ้าหน้าที่สำนักงานหรือสมาชิกในครอบครัวที่เกี่ยวข้องของบุคคลดังกล่าวเท่านั้น</p>	<p>ประเภท ๑๐ ซึ่งเป็นของที่ได้รับเอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ตามสัญญาฉบับนานาประเทศ และในส่วนของการยกเว้นการตรวจสอบทียบท่กรมศุลกากรแจ้งว่า เป็นการคุ้มครองโดยมีพื้นฐานอยู่ที่ความเสี่ยง (Risk) ของแต่ละกรณี ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล และกรมศุลกากรรับที่จะเวียน พ.ร.บ. คุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของต่างประเทศไทย พ.ศ. เมื่อ พ.ร.บ. นี้มีผลบังคับใช้ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในความร่วมมือของกรมศุลกากรทราบถึงแนวปฏิบัติในการให้เอกสิทธิ์กับ HKETO ประจำประเทศไทย ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ถึงกรมศุลกากร เพื่อขออำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานมีสิทธิเดินทางผ่านช่องทางผู้มิเอกสิทธิ์ยกเว้นการตรวจสอบทียบท่ที่ทำอากาศยานไปไทย</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ ชี้แจงว่า ฝ่ายฮ่องกงขอให้ระงับข้อพิพาทนี้ เนื่องจากจำเป็นที่จะต้องใช้เอกสารฉบับนี้ในการชี้แจงกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของฝ่ายฮ่องกง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลฮ่องกงให้มาปฏิบัติหน้าที่ที่ไทย ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ยื่นข้อห่วงกังวลเรื่องการค้าเสรีของการของบุคคลสัญชาติไทยที่จะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่และถูกจ้างของสำนักงานกับฝ่ายฮ่องกงแล้วในช่วงการประชุมเจรจา พร้อมทั้งได้ส่งข้อมูลเกี่ยวกับระบบสถิติการสังคมของไทยตามที่ได้รับจากสำนักงาน</p>
<p>ข้อ ๙. การยกเว้นจากการประกันสังคมและการส่งเงินสมทบ</p> <p>เจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว จะได้รับยกเว้นจากทบัญญัติกฎหมายประกันสังคมหรือการส่งเงินสมทบซึ่งอาจใช้บังคับอยู่ในราชอาณาจักรไทย</p>	<p>สำนักงานประกันสังคม แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อตกลงระหว่างไทยกับฮ่องกง ซึ่งสามารถปฏิบัติได้ตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ อย่างไรก็ตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ไม่ใช้บังคับกับ HKETO ประจำประเทศไทย จึงอาจไม่จำเป็นต้องระงับข้อพิพาทนี้ในเอกสารฉบับนี้ และแต่ขอให้ฝ่ายไทยขอให้ฝ่ายฮ่องกงดูแลสถิติการของเจ้าหน้าที่และถูกจ้างสัญชาติไทยด้วย</p>	<p>- สำนักงานประกันสังคม ชี้แจงว่า ฝ่ายฮ่องกงขอให้ระงับข้อพิพาทนี้ เนื่องจากจำเป็นที่จะต้องใช้เอกสารฉบับนี้ในการชี้แจงกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของฝ่ายฮ่องกง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลฮ่องกงให้มาปฏิบัติหน้าที่ที่ไทย ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ยื่นข้อห่วงกังวลเรื่องการค้าเสรีของการของบุคคลสัญชาติไทยที่จะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่และถูกจ้างของสำนักงานกับฝ่ายฮ่องกงแล้วในช่วงการประชุมเจรจา พร้อมทั้งได้ส่งข้อมูลเกี่ยวกับระบบสถิติการสังคมของไทยตามที่ได้รับจากสำนักงาน</p>

<p style="text-align: center;">เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน</p>	<p style="text-align: center;">ข้อคิดเห็น</p>	<p style="text-align: center;">คำชี้แจง/มติที่ประชุม</p>
<p>ข้อ ๑๐. การตรวจลงตราและการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร</p> <p>๑. การปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจลงตราและการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรจะเป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย และโดยคำนึงถึงหนังสือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานจากรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครีวเรือนของบุคคลดังกล่าวจะได้รับยกเว้นจากภาระหน้าที่ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทยเกี่ยวกับการจดทะเบียนคนต่างด้าวและใบสำคัญถิ่นที่อยู่ เจ้าหน้าที่สำนักงานจะได้รับบัตรประจำตัวซึ่งระบุตำแหน่งของบุคคลนั้น</p>	<p>- สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและกรมการกงสุล เห็นว่า ควรตรวจลงตราประเภทการปฏิบัติ หน้าที่ทางราชการ รหัส F (Non - immigrant F) และออกประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมในการต่ออายุการตรวจลงตราให้กับเจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย (ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๗ ของ พ.ร.บ. ตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งระบุว่า “ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำกัดของปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้”)</p> <p>- กรมพิธีการทูต แจ้งว่า เจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย ต้องยื่นคำร้องขอรับการต่ออายุการตรวจลงตราจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเมื่อครบกำหนด ๙๐ วันแรก และกรมพิธีการทูตจะมีหนังสือรับรองการต่ออายุการตรวจลงตราของบุคคลดังกล่าวจนครบกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในไทย</p>	<p>ประกันสังคมให้กับฝ่ายฮ่องกงพิจารณาแล้วด้วย</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๑</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการต่างประเทศจะมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ข้อ ๑๑. การสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน</p> <p>เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงอาจสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันใดที่บัญญัติไว้ในข้อ ๕ และข้อ ๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่สำนักงาน</p>	<p style="text-align: center;">-</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอของส่วนราชการไทย</p>
<p>ข้อ ๑๒. บทบัญญัติทั่วไป</p> <p>๑. ประเด็นอื่นที่มีได้ระบุไว้ในหนังสือฉบับนี้จะเป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย</p> <p>๒. โดยไม่เป็นการเสียต่อเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน บุคคลที่อุปโภคเอกสิทธิ์และความคุ้มกันต้องเคารพกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย</p>	<p style="text-align: center;">-</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ดังปรากฏในเอกสารภาคผนวกตามที่แนบท้าย</p>	-	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ควรรับทราบด้วยว่า แม้ว่าได้ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันข้างต้น รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ไม่ถืออย่างเป็นทางการว่า สำนักงานนี้มีสถานะเทียบเท่ากับสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุล รวมทั้งไม่ให้สถานะทางการทูตหรือทางการกงสุลกับสำนักงานนี้</p>	-	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>

<p>เอกลักษณ์และความคุ้มกัน</p>	<p>ข้อคิดเห็น</p>	<p>คำชี้แจง/มติที่ประชุม</p>
<p>ภาคผนวก: การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และ ความคุ้มกันเพิ่มเติม</p> <p>๑. บัตรประจำตัวสำนักงาน HKETO กระทรวงการต่างประเทศจะเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวสำนักงาน HKETO ให้กับเจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว</p> <p>๒. บัตรอนุญาตเข้าพื้นที่หวงห้ามที่ท่าอากาศยาน กระทรวงการต่างประเทศจะอำนวยความสะดวกให้กับสำนักงาน เมื่อได้รับคำขอรับบัตรอนุญาตเข้าพื้นที่หวงห้ามที่ท่าอากาศยาน ตามกฎข้อบังคับของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการออกบัตรและการต่ออายุบัตรเข้าพื้นที่หวงห้ามที่ท่าอากาศยาน</p> <p>๓. การขอใช้ห้องรับรองที่ท่าอากาศยาน หัวหน้าสำนักงานจะได้รับอนุญาตให้ใช้ห้องรับรองที่ท่าอากาศยาน เมื่อเดินทางมารับหน้าที่และเดินทางกลับ ภายหลังจากที่การรับหน้าที่สิ้นสุดลง ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือคู่มือที่จัดทำโดยกระทรวงการต่างประเทศ</p>	<p>- กรมพิธีการทูต แจ้งว่า ไม่ขัดข้องที่จะพิจารณาออกบัตรประจำตัวประเภทใหม่ให้กับเจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย</p> <p>- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) แจ้งว่า พร้อมให้การสนับสนุนตามที่กระทรวงการต่างประเทศเห็นเหมาะสม โดยขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งรายละเอียดสิทธิประโยชน์ที่จะให้กับฝ่ายฮ่องกงต่อไป</p>	<p>มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบ่งชี้ในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ และกระทรวงการต่างประเทศรับที่จะมีหนังสือแจ้งรายละเอียดสิทธิประโยชน์ที่จะให้กับฝ่ายฮ่องกงอย่างเป็นทางการต่อไป ตามคำขอของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)</p>

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน^๓

๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO

ประจำประเทศไทย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด

๓.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

สนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียนและเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศ ในระยะยาวผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงว่า ตั้งแต่มีการจัดตั้งเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อปี ๒๕๔๐ เขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทยมาโดยตลอด โดยเมื่อปี ๒๕๖๐ ทั้งสองฝ่ายมีมูลค่าการค้ารวม ๑๕.๒๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕๔ จากปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีมูลค่าการค้ารวม ๔.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งไทยได้ดุลการค้า ๙.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ในด้านการลงทุน เขตบริหารพิเศษฮ่องกงมีมูลค่าการลงทุนสะสมในไทยรวม ๑๔.๗๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นผู้ลงทุนอันดับ ๕ ของไทย) และไทยมีมูลค่าการลงทุนในเขตบริหารพิเศษฮ่องกงรวม ๑๕.๒๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นตลาดการลงทุนอันดับ ๑ ของไทย)

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุน และการวิจัยและพัฒนา

ด้านสังคม

- เชียงบวก

ไทยสามารถส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการโดยเฉพาะด้านสาธารณสุข การพัฒนาพิพิธภัณฑ์ การศึกษา และอื่น ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและกระชับการแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ส่วนราชการ ภาคเอกชนและประชาชน

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

การสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกและการผลักดันนโยบายการต่างประเทศของไทยผ่าน HKETO ประจำประเทศไทย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประเทศไทย

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ (www.mfa.go.th) และเว็บไซต์กรมเอเชียตะวันออก (www.eastasiawatch.in.th)

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ทั้งนี้ เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการต่างประเทศ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อคุ้มครองการค้าของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยซึ่งจะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เชื่อมโยงไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขณะเดียวกันเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจะเป็นประตูให้กับไทยในการเข้าสู่กรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกวางตุ้ง - ฮ่องกง - มาเก๊า (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area: GBA) ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลต้องการให้ไทยเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ ในภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนสถานะของไทยในการเป็นศูนย์กลางการจัดตั้งสำนักงานในภูมิภาค

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่มีกฎหมายฉบับนี้ HKETO ประจำประเทศไทยจะไม่สามารถดำเนินงานได้ตามที่รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ตกลงกัน สืบเนื่องจากผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของไทย ซึ่งมีพันธกรณีในระดับสูง และทำให้ไทยเสียโอกาสในการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ขณะเดียวกันก็จะเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากเขตบริหารพิเศษฮ่องกงซึ่งสามารถเป็น “ประตู” ให้กับไทยในการเข้าสู่ GBA ทั้งนี้เมื่อปี ๒๕๖๐ GBA มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจ (GDP) ๑.๕ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจัดเป็นอันดับ ๓ ของโลก รองจากกรอบความร่วมมือพื้นที่อ่าวโตเกียว (Tokyo Bay Area) และพื้นที่มหานครนิวยอร์ก (New York Metropolitan Area) และคาดว่า ในปี ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจของ GBA จะเพิ่มสูงถึง ๔.๖ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ไม่มีทางเลือกอื่น เนื่องจากปัจจุบันไม่มีกฎหมายที่ว่าด้วยการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ครอบคลุมถึงสำนักงานต่างชาติในลักษณะเดียวกับ HKETO ประจำประเทศไทย

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. แบบสั้น ซึ่งกำหนดให้ HKETO ประจำประเทศไทยมีสถานะเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาในประเทศไทย และให้ HKETO ประจำประเทศไทย สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของ HKETO ประจำประเทศไทย ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การมีพระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำให้สามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทย ที่เทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต่างประเทศในไทยได้รับได้ตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และการที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันให้แก่ HKETO ประจำประเทศไทยได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

HKETO ประจำประเทศไทยได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในการปฏิบัติหน้าที่ที่เทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต่างประเทศในไทยได้รับอย่างราบรื่น ไม่ประสบปัญหาในทางปฏิบัติ และ HKETO ประจำประเทศไทย สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยเป็นเรื่องที่ฝ่ายไทยได้ผลักดันและหารือในช่วงการพบหารือระดับสูงกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนในหลายโอกาส โดยเฉพาะในช่วงการเยือนฮ่องกงของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๐ และเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ และในช่วงการเยือนไทยของนางแครี หล่ำ (Carrie Lam) ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ และเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ ตลอดจนได้หารือกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อขอรับการสนับสนุนในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย

โดยล่าสุด เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ สถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนและรัฐบาลไทยได้บรรลุความเข้าใจว่า รัฐบาลไทยตกลงให้จัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย โดยรัฐบาลไทยจะไม่ถือว่า สำนักงานดังกล่าวเป็นสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และจะไม่ให้สถานะทางการทูตและทางกงสุล และแจ้งด้วยว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่ขัดข้องต่อผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามนัยเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ที่แนบมา และขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบอย่างเป็นทางการ เพื่อเป็นหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนในการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานดังกล่าว

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาวะแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว เมื่อคำนึงว่า ฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทย (เมื่อปี ๒๕๖๐ ฮ่องกงเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย ฮ่องกงลงทุนในไทยมากเป็นอันดับที่ ๔ ของการลงทุนต่างชาติในไทย และไทยลงทุนในฮ่องกงมากเป็นอันดับ ๑ ของการลงทุนไทยในต่างประเทศ) รวมทั้งการจัดตั้งสำนักงานนี้จะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง GBA กับภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอีวีดี - เจ้าพระยา - แม็โขง (ACMECS) ด้วย

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการเป็นหลัก เอกชนจึงไม่สามารถทำภารกิจนี้ได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเป็นอำนาจของหน่วยงานราชการเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย ภาครัฐจะสามารถทำงานร่วมกับภาคเอกชนได้ในการส่งเสริมความร่วมมือที่เกี่ยวข้องระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

มีความจำเป็นต้องทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหลายแห่ง โดยที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมยกย่องพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องนี้อย่างรอบคอบด้วยแล้ว

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ภารกิจบางส่วนจำเป็นต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เช่น กรุงเทพมหานคร ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเช่า/ซื้อที่ดินเพื่อจัดตั้งสำนักงาน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การดำเนินการความสัมพันธ์กับรัฐต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีกับนานาประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๕)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจ บริการและการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพให้เติบโตและสนับสนุนภาคการผลิต การสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศให้เข้มแข็งและส่งผลต่อการพัฒนาอย่างเต็มที่ การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการเชื่อมประเทศไทยสู่ประชาคมโลก

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การให้นิติฐานะ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการจัดตั้งสำนักงานต่างประเทศต้องใช้อำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น จึงไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เพื่อให้สามารถจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๑ ตามที่รัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงได้ตกลงกัน

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายที่กำหนดนิติฐานะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทย ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก สามารถดำเนินการตามกฎหมายได้ทันที

มีการทอตราระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ควรเป็นกฎหมายระดับชาติ เนื่องจากการให้นิติฐานะ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหลายแห่ง จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยอาศัยกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

รัฐบาลต้องการใช้กฎหมายเป็นพื้นฐานทางกฎหมายในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทยเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
ไม่มี

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

- ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
- ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
ไม่มี
- ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
ไม่มี
หากมีความเข้าช้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
ไม่มี
- ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
ไม่มี
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
ไม่มี
- ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี
- ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด
ไม่มี
 โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม
- ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
ไม่มี
- ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
ไม่มี

๔. ความเข้าช้อนกับกฎหมายอื่น

- ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
การดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่ได้เข้าช้อนกับกฎหมายฉบับอื่น เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน
ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น
ในขณะที่กฎหมายฉบับนี้จะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับ HKETO ประจำประเทศไทยเป็นการเฉพาะ
- ๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน
หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
เนื่องจากปัจจุบันไม่มีกฎหมายในเรื่องเดียวกัน จึงไม่จำเป็นต้องยกเลิกกฎหมายปัจจุบัน

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

- ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย
- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำ
ประเทศไทย
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด
- ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว
- ด้านเศรษฐกิจ
- เชิงบวก สนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ช่วยส่งเสริม
บทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียนและเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศในระยะยาวผ่านความร่วมมือกับ

หน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงว่า ตั้งแต่มีการจัดตั้งเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อปี ๒๕๔๐ เขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทยมาโดยตลอด โดยเมื่อปี ๒๕๖๐ ทั้งสองฝ่ายมีมูลค่าการค้ารวม ๑๕.๒๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕.๔ จากปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีมูลค่าการค้ารวม ๔.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งไทยได้ดุลการค้า ๙.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ในด้านการลงทุน เขตบริหารพิเศษฮ่องกงมีมูลค่าการลงทุนสะสมในไทยรวม ๑๔.๗๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นผู้ลงทุนอันดับ ๕ ของไทย) และไทยมีมูลค่าการลงทุนในเขตบริหารพิเศษฮ่องกงรวม ๑๕.๒๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นตลาดการลงทุนอันดับ ๑ ของไทย)

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุน และการวิจัยและพัฒนา

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก ไทยสามารถส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการโดยเฉพาะด้านสาธารณสุข การพัฒนาพิพิธภัณฑ์ การศึกษา และอื่น ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพ

ของการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและกระชับการแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ส่วนราชการ ภาคเอกชนและประชาชน

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก การสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกและการผลักดันนโยบายการต่างประเทศของไทยผ่าน HKETO ประจำประเทศไทย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประเทศไทย

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การจัดตั้งสำนักงานของ HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว มีส่วนช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจและสภาพความเป็นอยู่ในภาพรวมของประชาชนให้สูงขึ้น ตลอดจนสร้างองค์ความรู้ใหม่ ๆ ที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ส่งเสริมระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและทรัพยากรมนุษย์ให้มีความยั่งยืน

นอกจากนี้ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง GBA กับภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอีวีวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ด้วย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยช่วยส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เป็นประโยชน์ต่อการกระชับความร่วมมือระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง

และสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม ส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” ซึ่งกันและกันระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด
ผู้ประกอบการของไทยสามารถประสานงานกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงผ่าน HKETO ประจำประเทศไทยได้โดยตรง แทนการติดต่อประสานงานผ่าน HKETO ประจำสิงคโปร์ หรือต้องไปเข้าร่วมประชุมที่ต่างประเทศ ซึ่งใช้เวลาและงบประมาณจำนวนมาก ดังนั้น จะเป็นการช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะจะสามารถช่วยลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้จำนวนมาก

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใดและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน โดยเฉพาะภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม และเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศได้ในระยะยาวผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มขึ้น ดังนั้น จะช่วยยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรมในอนาคต

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ส่วนราชการของไทยสามารถประสานงานกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงผ่าน HKETO ประจำประเทศไทยได้โดยตรง แทนการติดต่อประสานงานผ่าน HKETO ประจำสิงคโปร์ หรือต้องไปเข้าร่วมประชุมที่ต่างประเทศ ซึ่งใช้เวลาและงบประมาณจำนวนมาก ดังนั้น จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของส่วนราชการไทย และลดงบประมาณของประเทศไทยได้มาก

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ
พัฒนาการความร่วมมือระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ตัวเลขการเติบโตทางเศรษฐกิจ มูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ซึ่งคาดว่า ภายหลังจากจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย จะมีความร่วมมือระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็ประโยชน์โดยตรงต่อภาคเอกชนและประชาชน

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

โดยที่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันหลายแห่ง จึงมีความจำเป็นต้องประสานงานระหว่างหน่วยงานอย่างใกล้ชิดเพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทยได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. อย่างราบรื่นและให้ HKETO สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาลไทยและรัฐบาลฮ่องกง

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของไทยที่จะเพิ่มขึ้นในภูมิภาค ความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีพลวัตสูงขึ้น และผลประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมที่ไทยจะได้รับ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งนอกจากเป็นการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแล้วยังเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือไทย - จีน ในภาพรวมด้วย

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ เจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักงาน ประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ควรมีประสบการณ์และความรู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งสำนักงานต่างประเทศ ในไทย รวมทั้งแนวปฏิบัติในการอำนวยความสะดวกและความคุ้มกันให้กับสำนักงานดังกล่าว โดยเทียบเคียงกับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในไทยได้รับ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ประมาณการสำหรับการจัดการประชุมประสานงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็นและเหมาะสม) และงบลงทุนจำนวน ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย การจัดสัมมนาและ การเผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน การจัดสัมมนาและการเผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

อำนาจในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เกี่ยวเนื่องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวง ยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวง พาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหา งาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้า เมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการ ต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

อย่างไรก็ดี อธิบดีกรมเอเชียตะวันออกในฐานะหัวหน้าคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้จัดการประชุมหารือ เพื่อประสานงานและทำความเข้าใจเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการดังกล่าวที่จะต้องพิจารณาให้กับ HKETO ประจำประเทศไทย

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
มีประเด็นเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กรมการขนส่งทางบก สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นต้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้หารือกันเพื่อกำหนดขอบเขตของเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ HKETO ประจำประเทศไทยจะได้รับเรียบร้อยแล้ว

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการมีหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศโดยทั้งสองฝ่ายได้บรรลุข้อตกลงที่จะให้มีการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยตามนัยข้อ ๑.๗ และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่มีข้อขัดข้องต่อผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามนัยเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหัวหน้าคณะเจรจา การให้จัดตั้งสำนักงานดังกล่าวและการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันดังกล่าวจึงเป็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การจัดตั้งสำนักงานและการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
อย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ไม่มี

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

คณะทำงานยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยวิธีการ ดังนี้ (๑) การจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๖ ครั้ง และ (๒) การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี บนเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ (www.mfa.go.th) และเว็บไซต์กรมเอเชียตะวันออก (www.eastasiawatch.in.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิตล)

หัวหน้าส่วนราชการระดับอธิบดีหรือเทียบเท่า/หัวหน้าหน่วยงาน
วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ กันยายน ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ กระทรวงการต่างประเทศ
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวลดา ภู่มาศ ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ๓
หมายเลขติดต่อ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๖๐

เรื่องเสร็จที่ ๑๖๖๔/๒๕๖๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง
ประจำประเทศไทย พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๑๗๕ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(๒) เห็นชอบ

๒.๑ หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ถึงกระทรวงการต่างประเทศ ที่ TCE/PU 446 (18) ลงวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ และ

๒.๒ ร่างหนังสือกระทรวงการต่างประเทศถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย เพื่อตอบหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ถึงกระทรวงการต่างประเทศ ที่ TCE/PU 446 (18) ลงวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ในนามรัฐบาลไทย เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เห็นชอบหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยฯ และร่างหนังสือกระทรวงการต่างประเทศถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยฯ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขข้อจำกัดที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ)

(๔) ให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

(๕) ให้กระทรวงการต่างประเทศได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมพิธีการทูต กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมเอเชียตะวันออก) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมการขนส่งทางบก) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมที่ดิน) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) เพื่อให้สถานะนิติบุคคลแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย และให้ถือว่ามิภูมิลำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔ (๑))

๒) เพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย แก่สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว (ร่างมาตรา ๔ (๒))

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการการเสนอเรื่องการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เพื่ออำนวยความสะดวกแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จะมาจัดตั้งในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยสร้างความสัมพันธ์และส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างรัฐบาลต่างประเทศ อันจะส่งผลดีต่อประเทศไทยในการขยายการค้าและเพิ่มการลงทุนระหว่างประเทศต่อไป

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นดังนี้

๒.๒.๑ เห็นควรอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งเป็นส่วนสำคัญของความตกลงเพื่อจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office (HKETO)) ประจำประเทศไทย ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการภายใต้ขั้นตอนกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนด้วยแล้ว ทั้งนี้ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยยกระดับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและสาธารณรัฐประชาชนจีนที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งส่งเสริมบทบาทที่สำคัญของไทยในการเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุนในภูมิภาค

๒.๒.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบหนังสือจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งแจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ให้ความเห็นชอบต่อการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศในนามรัฐบาลไทย ถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทยในนามรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และพิจารณานำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ หากมีการปรับแก้ไขร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ใช่สาระสำคัญ กระทรวงการต่างประเทศไม่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๒.๒.๓ เห็นควรอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ในนามรัฐบาลไทย เมื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้ว ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

๒.๓ สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย จะเป็นการเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เชื่อมโยงประเทศไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งจะส่งเสริมความร่วมมือในระหว่างภูมิภาคทุกด้าน โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลต้องการให้ไทยเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ ในภูมิภาค จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และให้ความเห็นชอบหนังสือจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ให้ความเห็นชอบต่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (HKETO) ประจำประเทศไทย และร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศในนามรัฐบาลไทย ถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยในนามรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และพิจารณานำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หากมีการปรับแก้ในร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ใช่สาระสำคัญ กระทรวงการต่างประเทศไม่ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก ตลอดจนอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยในนามรัฐบาลไทย เมื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสร้างการรับรู้และความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และผู้ประกอบการให้ทราบถึงการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และประโยชน์ที่จะได้รับเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า และการท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

(๑) ปรับปรุงถ้อยคำในบทนิยาม “สำนักงาน” เพื่อให้ชัดเจน โดยแก้ไขตำแหน่งของถ้อยคำเกี่ยวกับเอกสารที่แนบท้ายให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริงว่าเป็นเอกสารแนบท้ายของหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยการย้ายข้อความ “และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย” มาไว้ตอนท้าย

(๒) ตัดการกำหนดบทนิยาม “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” ในร่างมาตรา ๓ และนำมากำหนดไว้เป็นวรรคสองของร่างมาตรา ๔ ซึ่งจะช่วยให้ขอบเขตการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานมีความชัดเจนยิ่งขึ้นว่าไม่ครอบคลุมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย

๓.๒ การกำหนดสถานะและภูมิลำเนาของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๔ (๑))

ได้แก้ไขการกำหนดภูมิลำเนาของสำนักงาน จากเดิมกำหนด “ให้ถือว่า มีภูมิลำเนาในประเทศไทย” แก้ไขเป็น “ให้มีภูมิลำเนาในประเทศไทย” เนื่องจากสำนักงานไม่มีภูมิลำเนาอยู่ที่อื่นอีกนอกจากประเทศไทย จึงต้องกำหนดให้สำนักงานมีภูมิลำเนาในประเทศไทย

๓.๓ การกำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (ร่างมาตรา ๔ (๒))

(๑) ปรับปรุงถ้อยคำเพื่อให้ชัดเจนว่า เอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ที่กรุงเทพมหานคร

ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม เป็นเอกสารประกอบของหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ เท่านั้น มีใช้หนังสือประกอบของหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำในบทนิยาม “สำนักงาน”

(๒) ตัดถ้อยคำ “หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะทำได้ทำต่อไปกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน” เนื่องจากการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเป็นเรื่องสำคัญที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนหรืออำนาจรัฐ กรณีการกำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกันจึงควรได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อน

(๓) กำหนดให้เจ้าหน้าที่สำนักงานที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันครอบคลุมเฉพาะบุคคลที่ได้รับการมอบหมายโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงานเท่านั้น โดยไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทยเพื่อมิให้บุคคลดังกล่าวได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (ร่างมาตรา ๔ วรรคสอง)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้กระชับ ถูกต้อง และเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการต่างประเทศ (กรมเอเชียตะวันออก) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านทางวิธีการจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๘ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ และได้นำความคิดเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว

๔.๒ การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นเพื่อก่อให้เกิดความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดสถานะนิติบุคคลแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย และให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย แก่สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนแล้ว

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมายและไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการแต่อย่างใด

(๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างประเทศไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะมีส่วนช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและของประเทศในภาพรวม

นอกจากนี้ การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและสาธารณรัฐประชาชนจีน กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่างภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง กับกรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง - ฮ่องกง - มาเก๊า ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าวจะสร้างโอกาสและประโยชน์ให้กับประเทศไทยทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้า และการเชื่อมโยงระดับประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๑

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.*

ตามที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ตกลง เห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ในการ กระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐ ประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ให้เอกสิทธิ์และ ความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงเห็นควรให้ ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ขึ้น เพื่อให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวก ในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถาน เอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำ ประเทศไทยสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ สามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้ ดังนี้

๑. การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริม ให้เกิดความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวมให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การ ยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและของประเทศ

๒. การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมบทบาท ของประเทศไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็นประตูเชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนกับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง กับกรอบความร่วมมือระหว่างมณฑล กวางตุ้ง - ฮ่องกง - มาเก๊า ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าวช่วยสร้างโอกาสและประโยชน์ให้แก่ประเทศไทย ทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้า รวมทั้งช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

* ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.*

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการออกพระราชบัญญัตินี้

เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยซึ่งจะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้เห็นชอบแล้ว

๒. สภาพปัญหาหรือข้อบกพร่อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น มิได้ครอบคลุมถึงการดำเนินงานของหน่วยงาน เช่น HKETO

๓. ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เชื่อมโยงไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขณะเดียวกันเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจะเป็นประตูให้กับไทยในการเข้าสู่กรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง - ฮ่องกง - มาเก๊า (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area: GBA) ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลต้องการให้ไทย

* ที่มา : กองเอเชียตะวันออก ๓ กรมเอเชียตะวันออก กระทรวงต่างประเทศ (กันยายน ๒๕๖๑)

เป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ ในภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนสถานะของไทยในการเป็นศูนย์กลางการจัดตั้งสำนักงานในภูมิภาค

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่มีกฎหมายฉบับนี้ HKETO ประจำประเทศไทยจะไม่สามารถดำเนินงานได้ตามที่รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ตกลงกัน สืบเนื่องจากผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของไทย ซึ่งมีพันธกรณีในระดับสูง และทำให้ไทยเสียโอกาสในการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ขณะเดียวกันก็จะเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากเขตบริหารพิเศษฮ่องกงซึ่งสามารถเป็น “ประตู” ให้กับไทยในการเข้าสู่ GBA ทั้งนี้ เมื่อปี ๒๕๖๐ GBA มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจ (GDP) ๑.๕ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจัดเป็นอันดับ ๓ ของโลก รองจากกรอบความร่วมมือพื้นที่อ่าวโตเกียว (Tokyo Bay Area) และพื้นที่มหานครนิวยอร์ก (New York Metropolitan Area) และคาดว่าในปี ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจของ GBA จะเพิ่มสูงถึง ๔.๖ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๔.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้กับ HKETO ประจำประเทศไทย ทั้งนี้ กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั่วประเทศ ไม่เจาะจงพื้นที่ใด

๔.๒ ผลกระทบด้านต่าง ๆ

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

สนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียนและเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศในระยะยาว ผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงว่า ตั้งแต่มีการจัดตั้งเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อปี ๒๕๔๐ เขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทยมาโดยตลอด โดยเมื่อปี ๒๕๖๐ ทั้งสองฝ่ายมีมูลค่าการค้ารวม ๑๕.๒๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕๔ จากปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีมูลค่าการค้ารวม ๔.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งไทยได้ดุลการค้า ๙.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ในด้านการลงทุน เขตบริหารพิเศษฮ่องกงมีมูลค่าการลงทุนสะสมในไทยรวม ๑๔.๗๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นผู้ลงทุนอันดับ ๕ ของไทย)

และไทยมีมูลค่าการลงทุนในเขตบริหารพิเศษฮ่องกงรวม ๑๕.๒๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นตลาดการลงทุนอันดับ ๑ ของไทย)

- เชิงลบ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก

ไทยสามารถส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการโดยเฉพาะด้านสาธารณสุข การพัฒนา พิพธิภัณฑ์ การศึกษา และอื่น ๆ ได้อย่างมีความเป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพ ของการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและกระชับการแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ ส่วนราชการ เอกชนและประชาชน

- เชิงลบ

ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

การสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกและการผลักดันนโยบายของรัฐบาลไทยกับรัฐบาล เขตบริหารพิเศษฮ่องกง ในด้านเศรษฐกิจและการค้า ผ่าน HKETO ประจำประเทศไทย

- เชิงลบ

ไม่มี

๔.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๔.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานของ HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือ ด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐ ประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยจะมีส่วนช่วยสร้างรายได้ ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชน และสภาพความเป็นอยู่ในภาพรวมที่จะขึ้น

นอกจากนี้ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะ ศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่ กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง GBA กับภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอริวัตติ - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ด้วย

๔.๕ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของไทยที่จะเพิ่มขึ้นในภูมิภาค ความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีพลวัตสูงขึ้น และผลประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมที่ไทยจะได้รับ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งนอกจากเป็นการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแล้ว ยังเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือไทย - จีน ในภาพรวมด้วย

ฮ่องกงประตูสู่จีนของไทย*

ไทยย้ำบทบาทใน “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” และผลักดันการลงทุนใน EEC

นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ย้ำความสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาค ในการประชุมสุดยอด “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” (Belt and Road Summit) ครั้งที่ ๓ ที่ฮ่องกงและ หรือโอกาสการลงทุนในไทยกับภาคธุรกิจฮ่องกง และเมืองเซินเจิ้น สาธารณรัฐประชาชนจีน

นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้เดินทางเยือนเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และเมืองเซินเจิ้น สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อกล่าวปาฐกถา ในการประชุมสุดยอด “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” (Belt and Road Summit) ครั้งที่ ๓ ตามคำเชิญของ รัฐบาลฮ่องกงและสภาพัฒนาการค้าฮ่องกง (Hong Kong Trade Development Council - HKTDC) โดยในการเยือนครั้งนี้ มีนายวีระศักดิ์ ฟุตระกูล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ นายสมชาย หาญหิรัญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และนางสาวดวงใจ อัศวจินตจิตร์ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเข้าร่วมด้วย

ร่วมมือกันเพื่อความสำเร็จ

รองนายกรัฐมนตรีได้กล่าวปาฐกถาในพิธีเปิดการประชุมสุดยอด “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” ครั้งที่ ๓ ภายใต้อำนาจ “ร่วมมือกันเพื่อความสำเร็จ” (Collaborate for Success) ณ เมืองฮ่องกง เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยมีนางแคร์รี หล่ำ ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง กล่าวเปิดงาน และมีคณะผู้บริหารระดับสูงและผู้นำภาคเอกชนของฮ่องกง ผู้แทนรัฐบาลจีน รวมทั้งนักธุรกิจจากกว่า ๕๐ ประเทศ รวมจำนวนกว่า ๕,๐๐๐ คน เข้าร่วม

ในการกล่าวปาฐกถา รองนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงการเชื่อมโยงไทยและกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy - ACMECS) กับกรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกวางตุ้ง - ฮ่องกง - มาเก๊า (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area - GBA) กรอบความร่วมมือพื้นที่สามเหลี่ยมลุ่มแม่น้ำจูเจียง (Pan - Pearl River Delta - PPRD) และข้อริเริ่มหนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง (Belt and Road Initiative - BRI) ของจีน

* ที่มา : ทีมประชาสัมพันธ์ กรมเอเชียตะวันออก (๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑) สืบค้นได้จาก <http://www.eastasiawatch.in.th/th/newshilight/709/>

ฮ่องกงตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงต้นปี ๒๕๖๒

รองนายกรัฐมนตรีได้พบหารือกับนางแคร์รี หล่ำ ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และนายพอล ฉันท รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังฮ่องกง โดยได้หารือความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกง และย้ำประเด็นการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office - HKETO) ประจำประเทศไทยว่า ไทยพร้อมให้การต้อนรับผู้บริหารสูงสุดฮ่องกงเยือนไทย เพื่อเปิดสำนักงาน HKETO ที่กรุงเทพฯ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๒ และฝ่ายฮ่องกงโดยสภาพัฒนาการค้าฮ่องกง (HKTDC) จะจัดคณะนักธุรกิจเยือนไทยในช่วงดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ ฝ่ายไทยได้แจ้งความพร้อมที่จะเริ่มประกาศใช้ช่องทางอัตโนมัติสำหรับการตรวจคนเข้าเมือง (autogate) สำหรับชาวฮ่องกงในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๑

หารือกับนักธุรกิจฮ่องกงเพื่อผลักดันการลงทุนใน EEC

ในระหว่างการเยือนฮ่องกง รองนายกรัฐมนตรีและคณะได้พบหารือกับผู้บริหารระดับสูงจากภาคธุรกิจและสถาบันการศึกษาสำคัญของฮ่องกง ได้แก่

- บริษัท Ho & Partners Architects (hpa)
- บริษัท Lan Kwai Fong Group
- เครือบริษัท Li & Fung
- บริษัท Kerry Logistics
- บริษัท Hong Kong Cyberport Management
- Hong Kong Science and Technology University

สำหรับการเยือนเมืองเซินเจิ้น มณฑลกว่างตุง รองนายกรัฐมนตรีได้พบกับผู้บริหารของบริษัท Foxconn Technology, สถาบันวิจัย จีโนมิกส์ปักกิ่ง (Beijing Genomics Institute - BGI) และบริษัท UBTECH โดยรองนายกรัฐมนตรีได้หารือแนวทางขยายความร่วมมือด้านการลงทุนระหว่างไทยกับฮ่องกงรวมทั้งไทยกับจีนเพิ่มเติมและเชิญชวนให้เข้ามาลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor - EEC)

นอกจากนั้น รองนายกรัฐมนตรียังได้เข้าร่วมเป็นสักขีพยานในพิธีลงนามและการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนของไทยรวมจำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับการลงทุนในอีอีซีและความร่วมมือระหว่างกันภายใต้ข้อริเริ่ม “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” ด้วย

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับฮ่องกงที่ผ่านมามีความใกล้ชิดและมีการพบหารือระดับสูงอย่างต่อเนื่อง อาทิ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีนำคณะรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจเยือนฮ่องกง วันที่ ๒๖ - ๒๙ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อขยายลู่ทางการค้าและการลงทุนกับฮ่องกง นางแคร์รี หล่ำ ผู้บริหารสูงสุดฮ่องกงเยือนไทย วันที่ ๑๓ - ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อเข้าร่วมพิธีเปิดการประชุมระดับ

รัฐมนตรีของการประชุมประจำปีของคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (UNESCAP) และก่อนหน้านี้ได้เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๓ - ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ภายหลังจากที่เข้ารับตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยได้เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี และหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีกระทรวงเศรษฐกิจของไทย นอกจากนี้ นายวีระศักดิ์ ฟุตระกูล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเยือนฮ่องกงเพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอด “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” (Belt and Road Summit) ครั้งที่ ๒ ทั้งนี้ สาขาความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงที่มีศักยภาพ เช่น การค้าและการลงทุน การเงิน การท่องเที่ยว การพัฒนา SMEs การศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งความร่วมมือด้านดิจิทัล และ เทคโนโลยีสารสนเทศ อุตสาหกรรมสร้างสรรค์และการออกแบบ เป็นต้น

ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๙๘๔ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ
และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

: ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ
และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ
และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

: การประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

: ผลการเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน

(๑)



ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ 11595
วันที่ ๕7 พ.ย. 2561
เวลา ๐๗.๒๗ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วนดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ พ.ย. ๕๕ / ๕๕ / ๕๕
เวลา ๐๗.๒๗ น. พ.ศ. ๒๕๖๑
๐๗.๒๗ น. พ.ศ. ๒๕๖๑

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๕๕ / ๕๕ / ๕๕
วันที่ ๕๕ / พ.ย. / ๕๕
เวลา ๐๗.๒๗ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๕ (ck136/D/work/ส.แจ้งมติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ
สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้า
ฮ่องกงประจำประเทศไทย

เหตุผล

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำ
หนังสือแลกเปลี่ยน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน
ประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสาร
เกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงาน
เศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
 เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจาก
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ตกลงเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง
ประจำประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง
รัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
สมควรกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย
และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวก
ในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงาน
เศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย
ที่จัดตั้งขึ้นโดยความตกลงที่เกิดจากหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐ
ประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘
เอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วย
การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือ
แจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของสำนักงานให้บรรลุผล
ตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้สำนักงานเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(๒) ให้สำนักงาน สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิ และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เจ้าหน้าที่สำนักงานตามมาตรา ๕ หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการมอบหมาย โดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับสำนักงาน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ
และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าวดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ตกลงเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการให้ความคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดนิยาม “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้สำนักงานเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔ (๑))

๒.๓ กำหนดให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงาน สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน โดยเป็นไปตามตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (ร่างมาตรา ๔ (๒))

(๖)

๒.๔ กำหนดให้เจ้าหน้าที่สำนักงานหมายความว่าบุคคลที่ได้รับการมอบหมาย โดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย (ร่างมาตรา ๔ วรรคสอง)

๒.๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๕)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทย กับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ และจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศไทยในภาพรวม

นอกจากนี้ การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่าง เขตบริหารพิเศษฮ่องกงและสาธารณรัฐประชาชนจีน กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง ภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง กับกรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง - ฮ่องกง - มาเก๊า ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าว จะสร้างโอกาสและประโยชน์ให้กับประเทศไทยทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้า และการเชื่อมโยงระดับ ประชาชน

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจะจัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีคำสั่งที่ ๑๔๖๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าวแล้ว และเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. พร้อมทั้งได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ตามมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ในการนี้ ขอเรียนสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

คณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยวิธีการ ดังนี้ (๑) การจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ การจัดการประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็น กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ครั้ง ดังนี้

๒.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายวีระศักดิ์ พุทธะกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๐ หน่วยงาน รวมทั้งนายอภิศักดิ์ ภูตระกูล ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในขณะนั้น และนางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในขณะนั้น เข้าร่วมด้วย

๒.๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายสิงห์ทอง ลาภพิเศษพันธุ์ อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ในขณะนั้น เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๒๙ หน่วยงาน

๒.๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๐๐ - ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายสิงห์ทอง ลาภพิเศษพันธุ์ อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ในขณะนั้น เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๘ หน่วยงาน

๒.๒.๔ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาัญภูมิตล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๑๐ หน่วยงาน

๒.๒.๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๓.๑๕ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาัญภูมิตล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๑ หน่วยงาน

๒.๒.๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาัญภูมิตล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๘ หน่วยงาน

๒.๒ การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ได้เข้าพบหารือกับผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง ดังนี้

๒.๒.๑ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. น.ส. ลดา ภูมาศ ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออก ๓ กรมเอเชียตะวันออก และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าพบหารือกับนางแพตริเซีย มงคลวนิช

ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษี (กลุ่มธุรกิจพลังงาน) กรมสรรพากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของ กรมสรรพากร เพื่อหารือเรื่องการปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้องของกรมสรรพากรเพื่อให้เอกสิทธิ์สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

๒.๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๒.๓๐ น. นายพิชัยพันธุ์ ชาญภูมิทูล อธิบดี กรมเอเชียตะวันออก และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าพบหารือกับนายชูชัย อุดมโภชน ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบ สิทธิประโยชน์ทางศุลกากร กรมศุลกากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของกรมศุลกากร เพื่อหารือเรื่องแนวปฏิบัติ ในการให้เอกสิทธิ์สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถานितिบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงาน เศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่ง ทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวง สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

เอกสารประมวลสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงาน เศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ดังปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

คณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาใช้พิจารณาประกอบการยกร่าง พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. พร้อมทั้งได้นำข้อคิดเห็นดังกล่าวเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อใช้ในการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วยแล้ว ดังปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
กันยายน ๒๕๖๑

**การประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.ครั้งที่ ๓
วันจันทร์ที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑**

ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ขอให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นร่างกฎหมายสารบัญญัติที่กำหนดถึงเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งเป็น “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” ตามบทบัญญัตินิยามของร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ โดยบุคคลหรือคณะบุคคลดังกล่าวต้องได้รับการมอบหมายจากรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย

เห็นว่าการบัญญัตินิยามของคำว่า “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” ไว้อย่างชัดเจนย่อมเป็นประโยชน์แก่การตีความของศาล และสามารถลดปัญหาความคลุมเครือของกฎหมายได้ อีกทั้งยังสามารถจำกัดขอบเขตของการบังคับใช้กฎหมายได้ตรงตามเจตนารมณ์โดยมุ่งที่จะบังคับใช้เพื่อการคุ้มครองเฉพาะบุคคลหรือคณะบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเท่านั้น

ในประเด็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลใด สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลไทยซึ่งเป็นฝ่ายบริหารที่จะพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของการเสริมสร้างความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและความร่วมมือด้านอื่นๆ ระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงกับรัฐบาลไทย แต่อย่างไรก็ดี การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันควรคำนึงถึงหลักการของพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งเป็นกฎหมายสารบัญญัติที่ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลหรือคณะบุคคลในลักษณะที่เทียบเคียงกับร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ โดยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานไม่ควรมีมากกว่าหรืออยู่นอกเหนือจากเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล

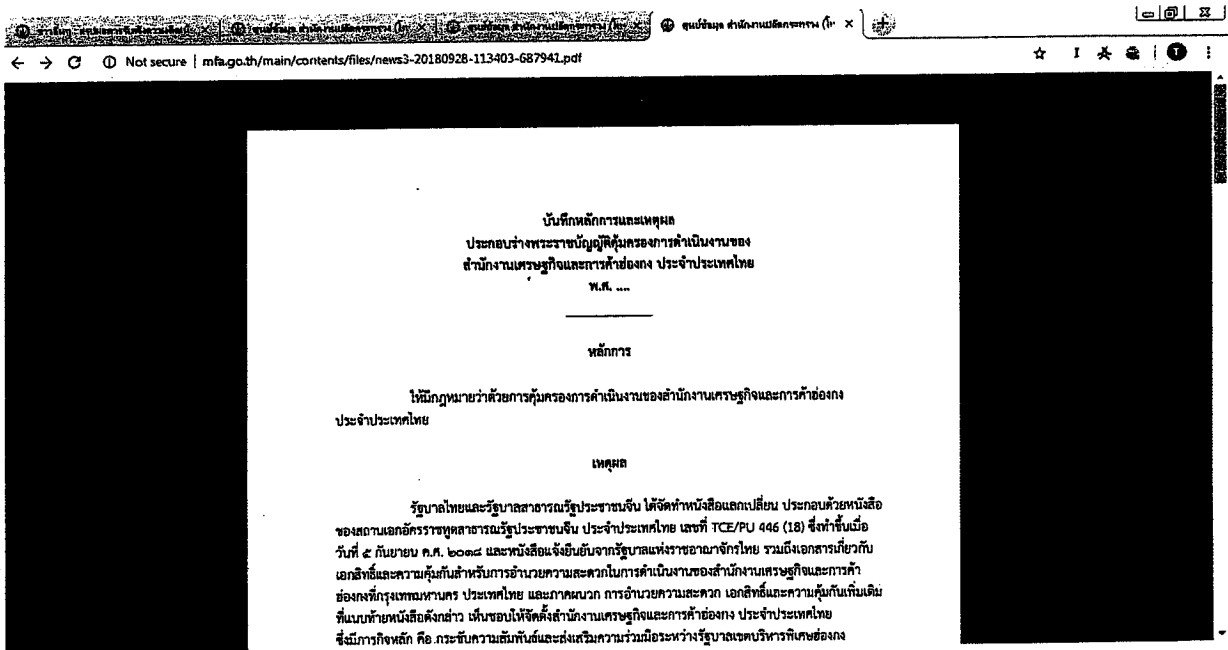
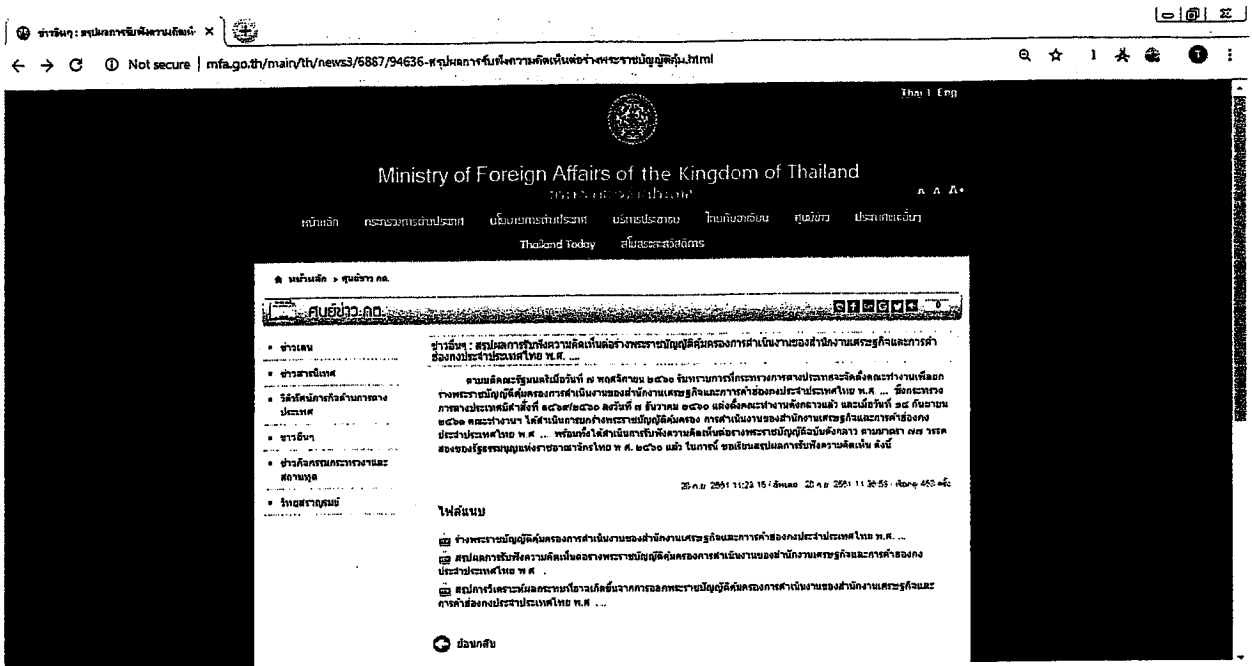
ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานศาลยุติธรรมโดยตรง ได้แก่ ประเด็นการให้ความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานจากเขตอำนาจกระบวนการยุติธรรมทางศาลและพันธะในการให้การ ซึ่งมีข้อพิจารณาตามเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ (๒) ประกอบกับร่างเอกสารการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นว่า ข้อกฎหมายตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีจุดเกาะเกี่ยวและยึดโยงกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๑๐๖/๑ ซึ่งเป็นกรณีที่ศาลจะต้องเชิญบุคคลมาปรากฏตัวต่อศาลในฐานะพยาน โดยถ้ามีข้อเท็จจริงว่าบุคคลนั้นเป็นผู้ที่ได้รับความคุ้มกันตามกฎหมายว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันศาลหรือผู้พิพากษาเจ้าของสำนวนก็จะต้องดำเนินการพิจารณาโดยนำกฎหมายเฉพาะเรื่องนั้นมาปรับใช้แก่กระบวนการพิจารณาซึ่งจะมีความแตกต่างจากกระบวนการพิจารณาทั่วไป สำหรับในคดีอาญาแม้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาจะมีได้บัญญัติในเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันไว้โดยเฉพาะ แต่เมื่อพิจารณาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕ เห็นว่าเป็นบทบัญญัติที่อนุญาตให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งในส่วนที่เกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันไปบังคับใช้กับคดีอาญาด้วย จึงเห็นว่าไม่มีปัญหาเรื่องข้อกฎหมายที่จะบังคับใช้ให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว

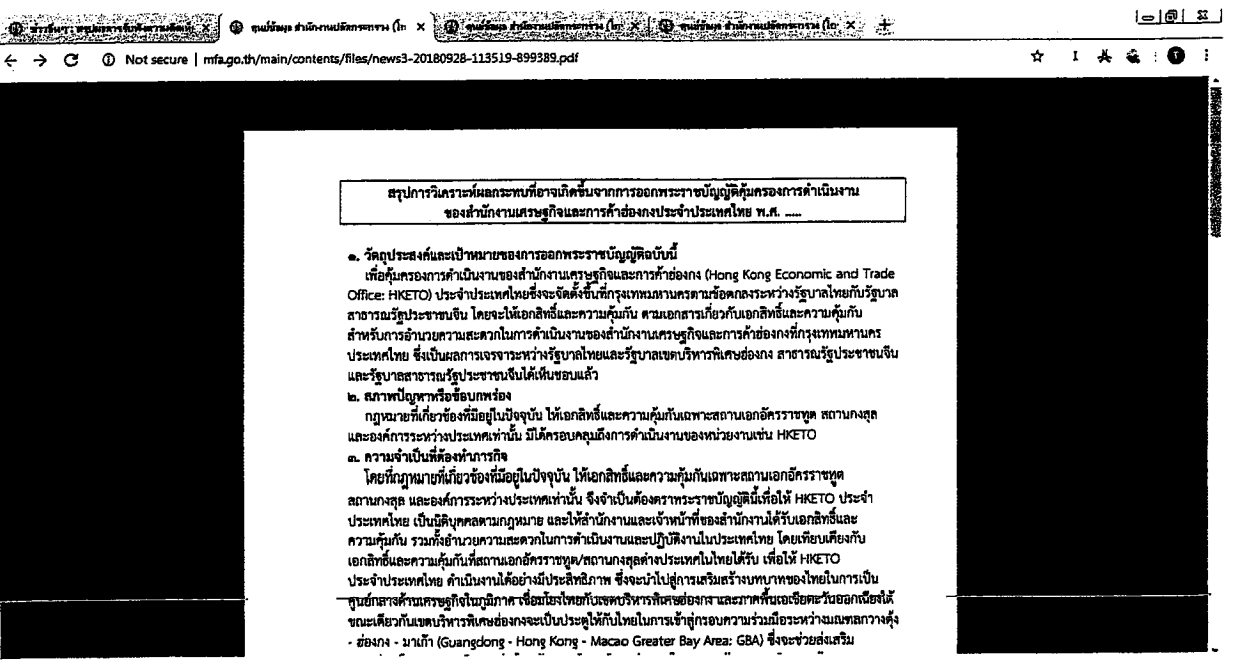
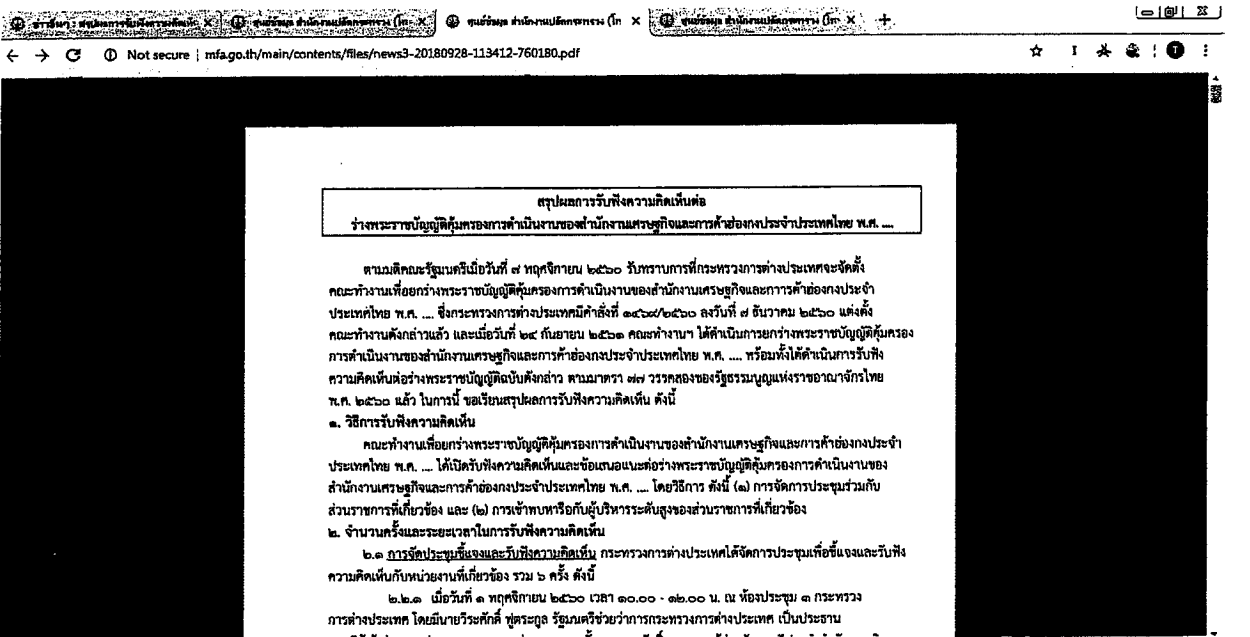
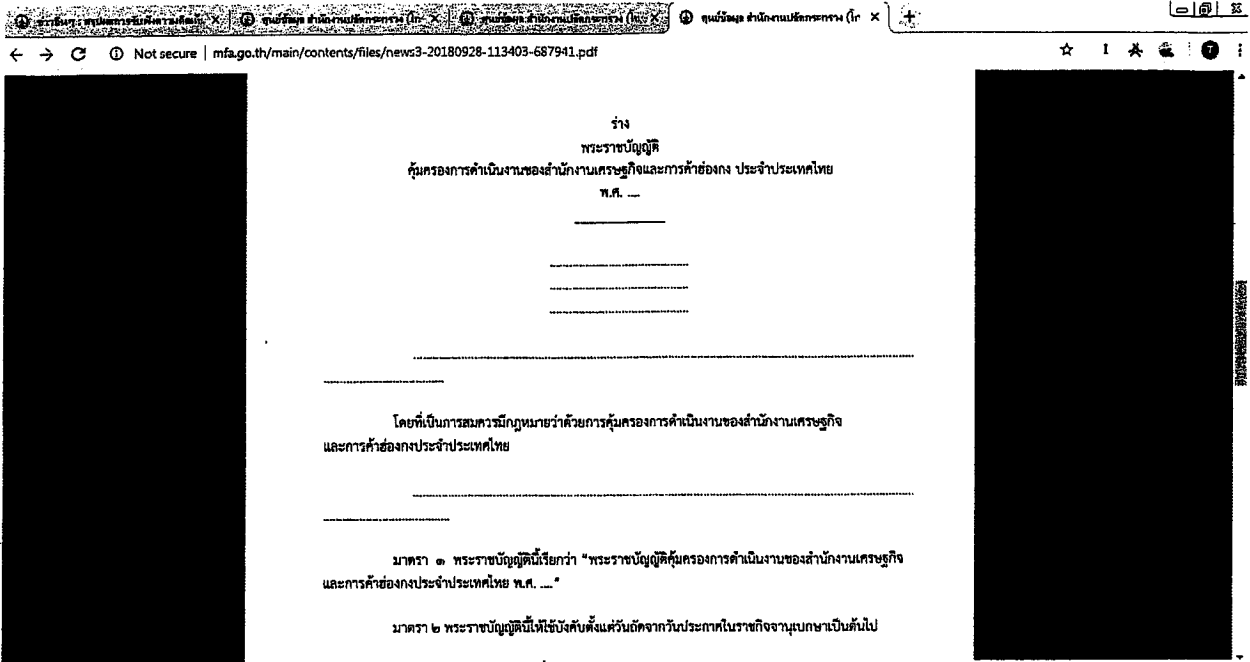
ในกรณีทางปฏิบัติของศาลยุติธรรม เห็นว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณาของศาลจะถือแนวปฏิบัติตามคู่มือปฏิบัติราชการของตุลาการในหมวดว่าด้วยเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ซึ่งเป็นการให้ความคุ้มกันแก่บุคคลหรือคณะบุคคลจากเขตอำนาจกระบวนการยุติธรรมทางศาลตามกฎหมายเฉพาะเรื่องตั้งแต่ชั้นรับฟ้องรวมถึงการให้ความคุ้มกันในกรณีที่จะต้องเชิญตัวบุคคลมาศาลในฐานะพยาน โดยในคู่มือได้กำหนดแนวทางและวิธีการบังคับคดีของศาลไว้อย่างชัดเจน รวมถึงขั้นตอนในการประสานงานเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติกฎหมายว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน จึงเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในทางปฏิบัติเช่นเดียวกัน

ในประการสุดท้าย เมื่อกระบวนการออกกฎหมายฉบับนี้เสร็จสมบูรณ์แล้ว สำนักงานศาลยุติธรรมขอความร่วมมือจากกระทรวงการต่างประเทศแจ้งการมีผลบังคับใช้ของกฎหมายไปยังสำนักงานศาลยุติธรรมอย่างเป็นทางการในโอกาสแรกด้วย เพื่อสำนักงานศาลยุติธรรมจะได้มีหนังสือแจ้งเวียนไปยังศาลยุติธรรมทั่วประเทศให้ทราบและถือเป็นแนวปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

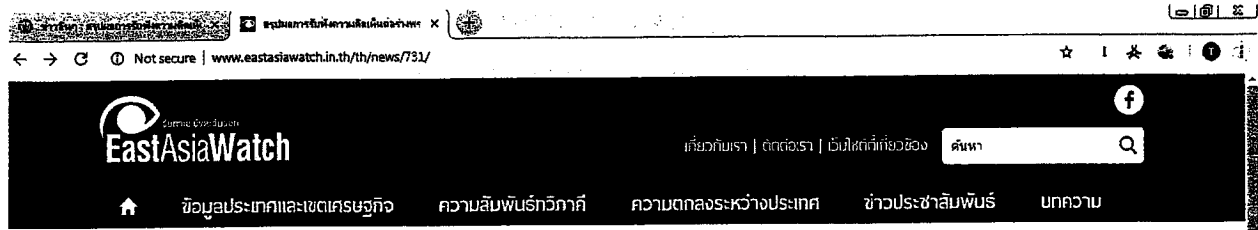
ผลการเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน

๑. การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนผ่านทางเว็บไซต์กระทรวงการต่างประเทศ





๒. การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนผ่านทางเว็บไซต์กรมเอเชียตะวันออก



ข่าวประชาสัมพันธ์

Share 0 0+ 0

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ.

26 Sep 2018 Views 58

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจัดตั้งคณะทำงานเพื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีคำสั่งที่ ๑๔๖๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าวแล้ว และเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการยกย่องพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. พร้อมทั้งได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ตามมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ในการนี้ ขอเชิญสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ.
2. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ.
3. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ.



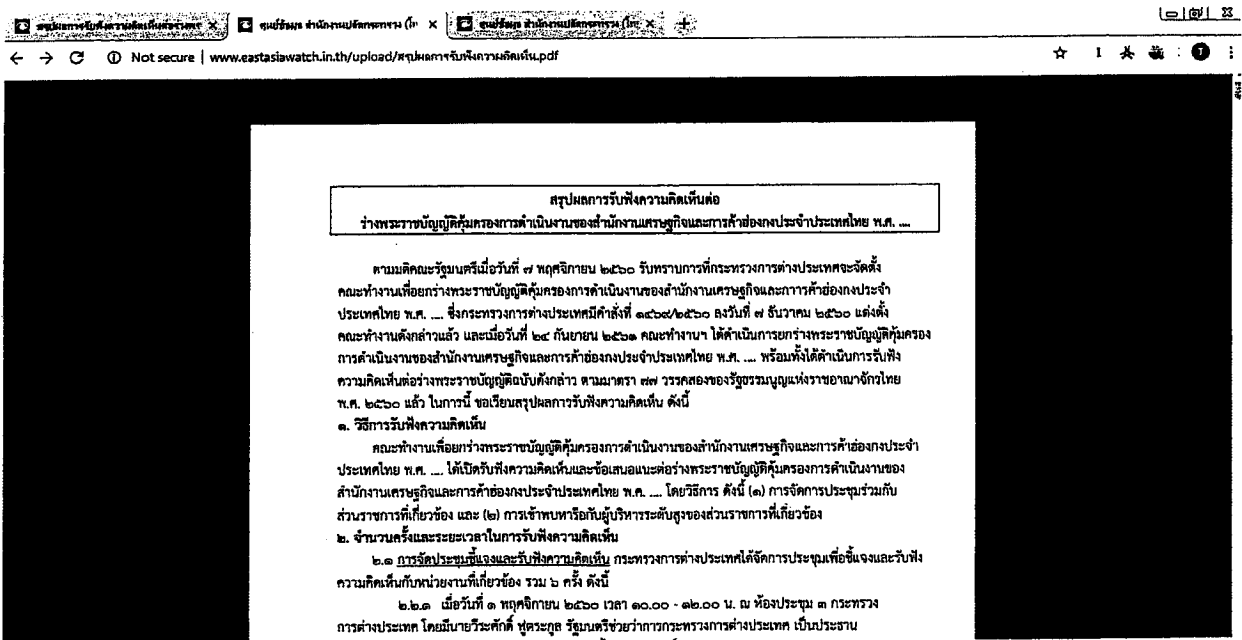
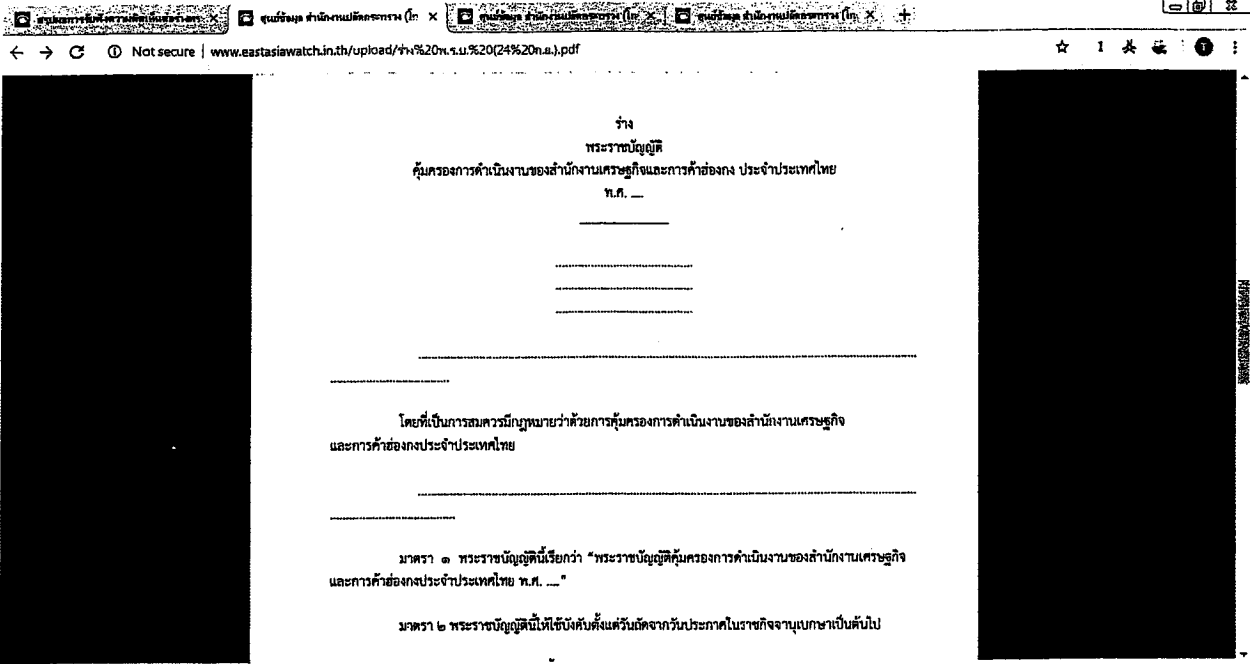
บันทึกหลักการและเหตุผล
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ
 สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของ ประเทศไทย
 พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย

เหตุผล

รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน ประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย เลขที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๕ และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสารชี้แจงความคืบหน้าสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของทั้งสองประเทศ ไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสารชี้แจงความคืบหน้าเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย ซึ่งมีภารกิจหลัก คือ กระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง



สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้

เพื่อคุ้มครองการค้าเงินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยซึ่งจะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๒. สภาพปัญหาหรือข้อบกพร่อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น มิได้ครอบคลุมถึงการดำเนินงานของหน่วยงานเช่น HKETO

๓. ความจำเป็นที่ต้องดำเนินการ

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติเพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เชื่อมโยงไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขณะเดียวกันเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจะเป็นประโยชน์ใหม่ในการเข้าสู่กระบวนการร่วมมือระหว่างเขตการค้าเสรี

กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
กันยายน ๒๕๖๑