



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจกระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๐/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

อ.พ. ๗๕/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

### ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

#### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

#### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกระดับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำบางประการ เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๕๖ มาตรา  
สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

**๑.๓.๑ บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)**

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกัน น้ำมันดิบสังเคราะห์ที่ใช้หรืออาจใช้เป็นวัตถุดิบในการกลั่นหรือผลิตเพื่อให้ได้มาซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวข้างต้น และให้หมายความรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ เชื้อเพลิงชีวภาพ หรือน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้จากสิ่งอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วยโพรเพน โพรพิลีน นอร์แมลบิวเทน ไอโซบิวเทน หรือบิวทิลีน อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างผสมกันเป็นส่วนใหญ่

“ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วยมีเทนเป็นส่วนใหญ่ เพื่อนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานยนต์

“เชื้อเพลิงชีวภาพ” หมายความว่า เชื้อเพลิงที่ผลิตได้หรือมีส่วนผสมที่มาจากชีวภาพหรือชีวมวลเพื่อทดแทนหรือลดการใช้เชื้อเพลิงที่ผลิตจากฟอสซิล ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็วหรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการค้าของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

“โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว

“คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



### ๑.๓.๒ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน

๑.๓.๒.๑ กำหนดให้จัดตั้ง “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ (ร่างมาตรา ๕)

๑.๓.๒.๒ กำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินต่าง ๆ เช่น เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ ตามมาตรา ๔๗ และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๔๘ เงินอุดหนุนที่รัฐบาลอาจจัดสรรให้ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น เงินและเงินเพิ่มที่ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔ เงินกู้ตามมาตรา ๒๖ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๖)

๑.๓.๒.๓ กำหนดให้รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๗)

๑.๓.๒.๔ กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อกิจการดังนี้ คือ เพื่อค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๘)

### ๑.๓.๓ หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน

๑.๓.๓.๑ กำหนดให้มี “คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในด้านการเงินและด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละ ๑ คน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๙)

๑.๓.๓.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง (ร่างมาตรา ๑๐ – ร่างมาตรา ๑๓)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....





**๑.๓.๓.๓** กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ เช่น เสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาลงสู่การปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๔)

**๑.๓.๓.๔** กำหนดองค์ประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการและอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๕ - ร่างมาตรา ๑๗)

### **๑.๓.๔ หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**

**๑.๓.๔.๑** กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน โดยกิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๘)

**๑.๓.๔.๒** กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และกำหนดให้มีผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกิจการของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๙ - ร่างมาตรา ๒๓)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๔.๓ กำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงานโดยอาจจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๒๕)

#### ๑.๓.๕ หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน

๑.๓.๕.๑ กำหนดให้กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเมื่อรวมกับเงินกู้ที่สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีซึ่งมีอำนาจกู้ยืมเงินจำนวนไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว กองทุนต้องมีเงินไม่เกินจำนวน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (ร่างมาตรา ๒๖)

๑.๓.๕.๒ กำหนดบุคคลผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ดังนี้

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมสรรพสามิต ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่าย ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมสรรพสามิตประกาศกำหนด

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมศุลกากร ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมศุลกากรประกาศกำหนด

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

๑.๓.๕.๓ กำหนดกรณีที่เป็นให้ยกเว้นที่ไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน ดังนี้

(๑) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิต ในโรงกลั่นของผู้ผลิต หรือใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของผู้ผลิต

(๒) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาขายหรือจำหน่ายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของบุคคลอื่น

(๓) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้หรือขายหรือจำหน่ายเป็นวัตถุดิบในโรงกลั่น

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๔) การส่งน้ำมันเชื้อเพลิงออกนอกราชอาณาจักร หรือส่งน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๕) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อนำไปขายหรือจำหน่ายให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

(๖) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕๐๐ ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๒๘)

**๑.๓.๕.๔** กำหนดบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามอัตราที่คณะกรรมการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกาศกำหนด โดยให้อำนาจการเป็นผู้ส่งจ่ายเงินชดเชยดังกล่าว ดังนี้

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐ ผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา

น้ำมันเชื้อเพลิงใดได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๘ มิให้มีการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรานี้

ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยดังกล่าวยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณีภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่มิสิทธิได้รับเงินชดเชย และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

**๑.๓.๕.๕** กำหนดให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการส่งเงินเข้ากองทุน หรือมีการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว หากมีการนำไปผลิตใหม่โดยการผสมสารเติมแต่งและทำให้ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุน หรือขอรับเงินชดเชยจากกองทุน เฉพาะในส่วนของปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น (ร่างมาตรา ๓๐)



**๑.๓.๕.๖** กำหนดให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้วตามมาตรา ๒๗ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากมีการส่งเงินเข้ากองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ (๑) หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕๐๐ ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

โดยให้บุคคลดังกล่าวข้างต้นยื่นคำขอรับเงินคืนจากกองทุนต่อกรมสรรพสามิต หรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่มิสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

**๑.๓.๕.๗** กำหนดให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้วตามมาตรา ๒๙ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้ ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ได้รับเงินชดเชยหรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง



(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕๐๐ ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

โดยให้บุคคลดังกล่าวส่งเงินชดเชยคืนกองทุนแก่กรมสรรพสามิต หรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่มิหน้าที่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

**๑.๓.๕.๘** กำหนดให้ผู้ส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงินเข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง มีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกำหนด (ร่างมาตรา ๓๓)

**๑.๓.๕.๙** กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนแต่ไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีตามมาตรา ๔๐ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ผู้นั้นส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่งพร้อมเงินเพิ่ม

(๑) ถ้าผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองว่า ตนมีกรณีดังกล่าว ให้ผู้นั้นส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ โดยเงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง

(๒) ถ้ากรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นผู้ตรวจพบว่ามีกรณีดังกล่าว ให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ ๓ ต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยเงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง (ร่างมาตรา ๓๔)





### ๑.๓.๖ หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

๑.๓.๖.๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ทำการ โรงกลั่น สถานที่เก็บ และสถานีจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำใด ที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และมีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้อง มาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด มาเพื่อประกอบการพิจารณาตรวจสอบ การกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๕)

๑.๓.๖.๒ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคล ที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง และให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๓๖ – ร่างมาตรา ๓๘)

### ๑.๓.๗ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล

- กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับกับ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๙)

### ๑.๓.๘ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

๑.๓.๘.๑ กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนหรือส่งเงินชดเชย คืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทหรือปรับไม่เกิน ๕ เท่า ของจำนวนที่ต้องส่งหรือจำนวนที่ขาด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (ร่างมาตรา ๔๐)

๑.๓.๘.๒ กำหนดให้ผู้ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๓๕ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๑)

๑.๓.๘.๓ กำหนดให้ผู้ไม่ให้ถ้อยคำ หรือไม่ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใดแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๒)

๑.๓.๘.๔ กำหนดให้ผู้ไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๓)



๑.๓.๘.๕ กำหนดให้ผู้แจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ตนเองหรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับไม่เกิน ๑๐ เท่าของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๔)

๑.๓.๘.๖ กำหนดให้ความผิดตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการเปรียบเทียบ กำหนดระยะเวลาในการส่งเรื่องให้แก่คณะกรรมการเปรียบเทียบ และการชำระเงินค่าปรับให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๔๕)

๑.๓.๘.๗ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๔๖)

### ๑.๓.๙ บทเฉพาะกาล

๑.๓.๙.๑ กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๗)

๑.๓.๙.๒ กำหนดให้เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุน (ร่างมาตรา ๔๘)

๑.๓.๙.๓ กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๙)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๙.๔ กำหนดให้โอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานกองทุนเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๕๐)

๑.๓.๙.๕ กำหนดให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แจ้งความจำเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๑)

๑.๓.๙.๖ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วย กรรมการตามมาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๓) และให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๔๙ เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน และให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ (๔) ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๒)

๑.๓.๙.๗ กำหนดให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๓)

๑.๓.๙.๘ กำหนดให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๔)



๑.๓.๙.๙ กำหนดให้การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๕๔)

๑.๓.๙.๑๐ กำหนดให้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดอ้างถึงกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๖)

#### ๑.๔ ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

##### ข้อดี

๑. เป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยมีน้ำมันเชื้อเพลิงใช้อย่างเพียงพอและทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น

๒. เพื่อช่วยสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชนและเป็นการลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มการจ้างงานและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตผลทางการเกษตรที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพได้

๓. เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการเพื่อลดการทำงานที่ซับซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

๔. เพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ให้ได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

๕. เพื่อสนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ ป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖. สนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งช่วยประหยัดเวลา ลดต้นทุนการขนส่ง ลดการพึ่งพาการใช้น้ำมันดีเซลในการขนส่ง ลดมลพิษและการลุดอุบัติเหตุจากการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

๗. เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการในการวางแผนการผลิตเพื่อการแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้ เนื่องจากลดความเสี่ยงจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการผันผวนอย่างรวดเร็ว อันเป็นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้

๘. สามารถลดภาระจากงบประมาณแผ่นดินได้

### ข้อสังเกต

๑. การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกลดต่ำลง เพื่อเป็นเงินสะสมไว้ใช้ในกรณีที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้นจะส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ได้ปรับลดลงเท่ากับราคาตลาดโลกที่ปรับลดลง

๒. การสนับสนุนส่วนต่างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพกับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ้าไม่มีความเหมาะสมจะทำให้การพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพไม่มีประสิทธิภาพ

๓. การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส หากกำหนดมาตรการไม่เหมาะสม จะเป็นการสร้างค่านิยมในการรอรับความช่วยเหลือและเป็นภาระของภาครัฐ

๑.๕ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กระทรวงพลังงาน ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๒๕ -)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา

นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นางสาวศิวณัฐภรณ์ นันทะมา นิตินกรปฏิบัติการพิเศษ

นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ

นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าหน้าที่งานธุรการอาวุโส

นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าหน้าที่งานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ก

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... ๑

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -
- คำชี้แจงในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ..... - ๒๖ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ  
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เรื่องเสร็จที่ ๙๓๑/๒๕๖๑ ..... - ๔๙ -
- ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ..... - ๖๖ -
- ข้อมูลเกี่ยวกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ..... - ๖๘ -
- ข่าวดูและบทความเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... - ๘๓ -

## ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๙๘๘ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๒)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๙)

: รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ

ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ..... (๒๘)

: คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไข

และป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ .... (๕๒)

# ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมา**

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**สาระสำคัญ**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกเว้นกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุน ให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำบางประการ เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

## ๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## ๕. บทจำกัดสิทธิและเหตุผลในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีสถานะที่เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

## ๖. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกัน น้ำมันดิบสังเคราะห์ที่ใช้หรืออาจใช้เป็นวัตถุดิบในการกลั่นหรือผลิตเพื่อให้ได้มาซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวข้างต้น และให้หมายความรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ เชื้อเพลิงชีวภาพ หรือน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้จากสิ่งอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วยโพรเพน โพรพิลีน นอร์แมลบิวเทน ไอโซบิวเทน หรือบิวทิลีน อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างผสมกันเป็นส่วนใหญ่





“**ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์**” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วย มีเทนเป็นส่วนใหญ่ เพื่อนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานยนต์

“**เชื้อเพลิงชีวภาพ**” หมายความว่า เชื้อเพลิงที่ผลิตได้หรือมีส่วนผสมที่มาจากชีวภาพ หรือชีวมวลเพื่อทดแทนหรือลดการใช้เชื้อเพลิงที่ผลิตจากฟอสซิล ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“**วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง**” หมายความว่า สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง มีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็วหรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการค้าปลีกของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

“**โรงกลั่น**” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่าย ก๊าซปิโตรเลียมเหลว

“**คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ**” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

“**คณะกรรมการ**” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“**กรรมการ**” หมายความว่า กรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“**สำนักงาน**” หมายความว่า สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“**ผู้อำนวยการ**” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“**พนักงานเจ้าหน้าที่**” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัด กระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“**รัฐมนตรี**” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๗. มาตราการรักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้



## ๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

### ๘.๑ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน

๘.๑.๑ กำหนดให้จัดตั้ง “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้

การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่งให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

๘.๑.๒ กำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินต่าง ๆ เช่น เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ ตามมาตรา ๔๗ และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๔๘ เงินอุดหนุนที่รัฐบาลอาจจัดสรรให้ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น เงินและเงินเพิ่มที่ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔ เงินกู้ตามมาตรา ๒๖ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘

(๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลอาจจัดสรรให้ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น

(๓) เงินและเงินเพิ่มที่ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔

(๔) เงินกู้ตามมาตรา ๒๖

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย

(๗) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

(๘) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงาน

(๙) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้จากการจัดหารายได้



๘.๑.๓ กำหนดให้รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๘.๑.๔ กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อกิจการดังนี้ คือ เพื่อค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายได้เพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน

๘.๒ หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน

๘.๒.๑ กำหนดให้มี “คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านการเงินและด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละ ๑ คน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในด้านการเงินและด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้ดำเนินการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

**๘.๒.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง (ร่างมาตรา ๑๐ - ร่างมาตรา ๑๓)**

**มาตรา ๑๐** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารในพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๘) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติไม่เหมาะสม

**มาตรา ๑๑** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อครบกำหนดวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้



มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่ วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

๘.๒.๓ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ เช่น เสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....





(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ อัตราเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ อัตราเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๓๑ และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนตามมาตรา ๓๒ โดยอาจกำหนดตามประเภทการใช้ และแหล่งที่มาของน้ำมันเชื้อเพลิง ก็ได้

(๔) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมตามมาตรา ๕ (๑)

(๕) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพตามมาตรา ๕ (๒)

(๖) ให้ความเห็นชอบการกักเงินของสำนักงานตามมาตรา ๒๖

(๗) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๘) บริหารสินทรัพย์และหนี้สินของกองทุน ให้มีความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

(๙) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณประจำปีของสำนักงาน

(๑๐) ออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กร การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินงานอื่นของกองทุนและสำนักงาน รวมถึงการกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย

การออกประกาศตาม (๓) ประธานกรรมการอาจมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในประกาศแทนก็ได้

**๘.๒.๔ กำหนดองค์ประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการ และเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการและอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๕ - ร่างมาตรา ๑๗)**

**มาตรา ๑๕** การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม



ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

**มาตรา ๑๖** คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

**มาตรา ๑๗** ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

### ๘.๓ หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

**๘.๓.๑** กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน โดยกิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๘)

**มาตรา ๑๘** ให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน



๘.๓.๒ กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และกำหนดให้มีผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกิจการของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๙ – ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (๒) จัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ
- (๓) คุ้มเงินตามมาตรา ๒๖
- (๔) เสนอแผนการเงินและงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการ
- (๕) จัดทำรายงานประจำปีและความเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี เสนอต่อคณะกรรมการ
- (๖) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินใด ๆ
- (๗) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สิน
- (๘) ดำเนินคดีทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน
- (๙) ปฏิบัติการตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการมอบหมาย
- (๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกิจการของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ และจะให้ มีรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานรองจากผู้อำนวยการก็ได้

ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้ง ถอดถอน และกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี
- (๒) เป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๓) เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน

(๔) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๙)

**มาตรา ๒๒** ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

**มาตรา ๒๓** นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการให้ออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน บกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมผู้อำนวยการ

**๘.๓.๓ กำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงานโดยอาจจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๒๕)**

**มาตรา ๒๔** ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของกองทุน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการกำหนด และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการกำหนด

(๓) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

**มาตรา ๒๕** ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด



#### ๘.๔ หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน

๘.๔.๑ กำหนดให้กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเมื่อรวมกับเงินกู้ที่สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีซึ่งมีอำนาจกู้ยืมเงินจำนวนไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว กองทุนต้องมีเงินไม่เกินจำนวน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท

เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕ ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงินเป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินตามวรรคหนึ่งและกรอบวงเงินกู้ตามวรรคสองให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้กระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา

๘.๔.๒ กำหนดบุคคลผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ดังนี้

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมสรรพสามิต ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่าย ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมสรรพสามิตประกาศกำหนด

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมศุลกากร ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมศุลกากรประกาศกำหนด

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมสรรพสามิต ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่าย ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมสรรพสามิตประกาศกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมศุลกากร ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมศุลกากรประกาศกำหนด

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐ ผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติประกาศกำหนด

#### ๘.๔.๓ กำหนดกรณีที่เป็นให้ยกเว้นที่ไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน ดังนี้

(๑) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิตในโรงกลั่นของผู้ผลิต หรือใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของผู้ผลิต

(๒) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาขายหรือจำหน่ายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของบุคคลอื่น

(๓) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้หรือขายหรือจำหน่ายเป็นวัตถุดิบในโรงกลั่น

(๔) การส่งน้ำมันเชื้อเพลิงออกนอกราชอาณาจักร หรือส่งน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๕) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อนำไปขายหรือจำหน่ายให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

(๖) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕๐๐ ตันกรอสส์ เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ในกรณีดังต่อไปนี้ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน

(๑) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิตในโรงกลั่นของผู้ผลิต หรือใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของผู้ผลิต

(๒) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาขายหรือจำหน่ายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของบุคคลอื่น

(๓) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้หรือขายหรือจำหน่ายเป็นวัตถุดิบในโรงกลั่น



(๔) การส่งน้ำมันเชื้อเพลิงออกนอกราชอาณาจักร หรือส่งน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๕) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อนำไปขายหรือจำหน่ายให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

(๖) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อยตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

๘.๔.๔ กำหนดบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามอัตราที่คณะกรรมการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกาศกำหนด โดยให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ส่งจ่ายเงินชดเชยดังกล่าว ดังนี้

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา

น้ำมันเชื้อเพลิงใดได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๘ มิให้มีการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา

ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยดังกล่าวยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี ภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ ให้บุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ส่งจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร



(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา

น้ำมันเชื้อเพลิงใดได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๘ มิให้มีการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา

การขอรับเงินชดเชย ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่มีสิทธิได้รับเงินชดเชย และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

**๘.๔.๕ กำหนดให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการส่งเงินเข้ากองทุน หรือมีการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว หากมีการนำไปผลิตใหม่โดยการผสมสารเติมแต่งและทำให้ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุน หรือขอรับเงินชดเชยจากกองทุน เฉพาะในส่วนของปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น (ร่างมาตรา ๓๐)**

**มาตรา ๓๐** น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการส่งเงินเข้ากองทุน หรือมีการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว หากมีการนำไปผลิตใหม่โดยการผสมสารเติมแต่งและทำให้ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุน หรือขอรับเงินชดเชยจากกองทุน เฉพาะในส่วนของปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น

**๘.๔.๖ กำหนดให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้วตามมาตรา ๒๗ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากมีการส่งเงินเข้ากองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ก็ตาม**

(๑) ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ (๑) หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง





(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕๐๐ ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

โดยให้บุคคลดังกล่าวข้างต้นยื่นคำขอรับเงินคืนจากกองทุนต่อกรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่มิสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้วตามมาตรา ๒๗ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากมีการส่งเงินเข้ากองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้มิสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ (๑) หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อยตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งยื่นคำขอรับเงินคืนจากกองทุนต่อกรมสรรพสามิต หรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่มิสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด



๘.๔.๗ กำหนดให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้วตามมาตรา ๒๙ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้ ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ได้รับเงินชดเชย หรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น เข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรี ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่ เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕๐๐ ตันกรอสส์ เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

โดยให้บุคคลดังกล่าวส่งเงินชดเชยคืนกองทุนแก่กรมสรรพสามิต หรือ กรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่มิหน้าที่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน และ ตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้วตามมาตรา ๒๙ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้ ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ได้รับเงินชดเชย หรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ขาย หรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง



(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อยตันกรอสส์ เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งส่งเงินชดเชยคืนกองทุนแก่กรมสรรพสามิต หรือกรมศุลกากรแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิหน้าที่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

**๘.๔.๘ กำหนดให้ผู้ส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงินเข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง มีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกำหนด (ร่างมาตรา ๓๓)**

มาตรา ๓๓ ผู้ใดส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงินเข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกำหนด

**๘.๔.๙ กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนแต่ไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีตามมาตรา ๔๐ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ผู้นั้นส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่งพร้อมเงินเพิ่ม**

(๑) ถ้าผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองว่า ตนมีกรณีดังกล่าว ให้ผู้นั้นส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ โดยเงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง

(๒) ถ้ากรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นผู้ตรวจพบว่ามีกรณีดังกล่าว ให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณีแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ ๓ ต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยเงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง (ร่างมาตรา ๓๔)



มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีตามมาตรา ๔๐ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองว่า ตนมีกรณีดังกล่าว ให้ผู้นั้นส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ ทั้งนี้ เงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง

(๒) ถ้ากรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นผู้ตรวจพบว่ามีกรณีดังกล่าว ให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสามต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ เงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง

เงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง เป็นเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนหรือเป็นเงินชดเชยที่ต้องส่งคืนกองทุน แล้วแต่กรณี

ในการคำนวณระยะเวลาเพื่อการคำนวณเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของเดือน ให้นำเป็นหนึ่งเดือน

ให้คณะกรรมการมีอำนาจลดหรือยกเว้นการจ่ายเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง

#### ๘.๕ หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

๘.๕.๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ทำการ โรงกลั่น สถานที่เก็บ และสถานีจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำใดที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และมีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด มาเพื่อประกอบการพิจารณาตรวจสอบการกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการ โรงกลั่น สถานที่เก็บ และสถานีจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำใดที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้



(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งบัญชี เอกสาร หรือหลักฐาน หรือวัตถุใด มาเพื่อประกอบการพิจารณาตรวจสอบการกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

**๘.๕.๒** กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง และให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๓๖ – ร่างมาตรา ๓๘)

**มาตรา ๓๖** ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

**มาตรา ๓๗** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

**มาตรา ๓๘** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

#### **๘.๖ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล**

- กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับกับการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๙)

**มาตรา ๓๙** การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับ

#### **๘.๗ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ**

**๘.๗.๑** กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือไม่ส่งเงินชดเชยค้ำประกันกองทุนหรือส่งเงินชดเชยค้ำประกันกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทหรือปรับไม่เกิน ๕ เท่าของจำนวนที่ต้องส่งหรือจำนวนที่ขาด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (ร่างมาตรา ๔๐)

**มาตรา ๔๐** ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งตามมาตรา ๒๗ หรือไม่ส่งเงินชดเชยค้ำประกันกองทุนหรือส่งเงินชดเชยค้ำประกันกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งตามมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาทหรือปรับไม่เกินห้าเท่าของจำนวนที่ต้องส่งหรือจำนวนที่ขาด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า



๘.๗.๒ กำหนดให้ผู้ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๘.๗.๓ กำหนดให้ผู้ไม่ให้อภัยคำ หรือไม่ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ ผู้ใดไม่ให้อภัยคำ หรือไม่ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๘.๗.๔ กำหนดให้ผู้ไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหกพันบาท

๘.๗.๕ กำหนดให้ผู้แจ้งความเท็จหรือให้อภัยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำ อันเป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชย หรือคืนเงินให้แก่ตนเองหรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับไม่เกิน ๑๐ เท่า ของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ผู้ใดแจ้งความเท็จหรือให้อภัยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำ อันเป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชย หรือคืนเงินให้แก่ตนเองหรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือปรับไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินชดเชย หรือเงินคืนที่ขอ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ



๘.๗.๖ กำหนดให้ความผิดตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดระยะเวลาในการส่งเรื่องให้แก่คณะกรรมการเปรียบเทียบ และการชำระเงินค่าปรับให้เป็นไปตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ ความผิดตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งให้มีจำนวนสามคนซึ่งคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่พนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่พบว่าผู้ใดกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง และผู้นั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วแต่กรณี ส่งเรื่องให้คณะกรรมการเปรียบเทียบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาสามสิบวัน นับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

๘.๗.๗ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๔๖)

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย



## ๘.๘ บทเฉพาะกาล

๘.๘.๑ กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะ การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกตามพระราชกำหนดแก้ไข และป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลน น้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกัน ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

๘.๘.๒ กำหนดให้เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณ ของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุน (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณของสถาบัน บริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุน โดยให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุน

๘.๘.๓ กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ ให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวัน ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามสัญญาจ้างเดิม หรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุตามมาตรา ๒๓ และให้ได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่าที่กำหนดอยู่เดิม

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....





๘.๘.๔ กำหนดให้โอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานกองทุนเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ ให้โอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน

ให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน

การโอนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะเหตุเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่สำนักงาน

๘.๘.๕ กำหนดให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๑)

มาตรา ๕๑ ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้ดำรงตำแหน่งใดในสำนักงาน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ อัตรากำลัง คุณสมบัติ และอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่คณะกรรมการกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



การบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างจากข้าราชการ พนักงานราชการ หรือ ลูกจ้างตามมาตรา ๙ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมาย ว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ การให้พนักงานราชการออกจากงานโดยไม่มี ความผิด หรือการให้ลูกจ้างออกจากงานเพราะ ทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มี ความผิด แล้วแต่กรณี

๘.๘.๖ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ประกอบด้วย กรรมการตามมาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๓) และให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๔๙ เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน และให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ (๔) ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๒)

มาตรา ๕๒ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๓) และให้ผู้อำนวยการตามมาตรา ๔๙ เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน และให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๙ (๔) ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ผู้อำนวยการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๘.๘.๗ กำหนดให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการ เพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบ ที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการ ขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๓)

มาตรา ๕๓ ให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนด มาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตาม คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลน น้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือส่งเงินคืนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกยกเลิกตามวรรคหนึ่ง ยังคงมีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุนต่อไป การขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกยกเลิกตามวรรคหนึ่ง หากมิได้กระทำภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หมดสิทธิขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุน และในกรณีที่ได้ยื่นขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ยังไม่ได้รับเงินชดเชยหรือเงินคืนจากกองทุน ให้บุคคลดังกล่าวยังคงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยหรือเงินคืนจากกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

๘.๘.๘ กำหนดให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๔)

มาตรา ๕๔ ให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๘.๘.๙ กำหนดให้การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๕๔)

มาตรา ๕๕ การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ



๘.๘.๑๐ กำหนดให้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดอ้างถึง กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไข และป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถือว่า บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๖)

มาตรา ๕๖ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดอ้างถึง กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไข และป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถือว่าบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้นำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำความผิดบางประการ เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้<sup>๑</sup>

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้จัดให้มีรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ดังกล่าว<sup>๒</sup>

#### ๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

##### ๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบร่างกฎหมายทางเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ที่ [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) โดยมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็น โดยเขียนลงในแบบแสดงความคิดเห็นออนไลน์บนเว็บไซต์ [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) และ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) หรือเขียนลงในแบบแสดงความคิดเห็นที่เตรียมไว้ให้ และส่งไปที่ E-mail : [oilfundact@eppo.go.th](mailto:oilfundact@eppo.go.th)

\* เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกศรีชัย วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> ที่มา : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

<sup>๒</sup> รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร

ผู้สนใจสามารถส่งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นเอกสารได้ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ผ่านช่องทาง ดังต่อไปนี้

(๑) ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตามที่อยู่ “สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เลขที่ ๑๒๑/๑-๒ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐” หรือ

(๒) โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑

๓) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานกำหนดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิกาวดี กรุงเทพมหานคร

**๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง**

๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วันตามหลักเกณฑ์และแนวทางการรับฟังความคิดเห็น

๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นกรณีให้ผู้ที่ต้องการเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ สามารถส่งความคิดเห็นในรูปแบบเอกสารมายังสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้ เพื่อนำมาพิจารณาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๓) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิกาวดี กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ ครั้ง

**๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

ในการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิกาวดี กรุงเทพมหานคร นั้น สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้มีหนังสือเชิญผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานราชการ บริษัทเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่นน้ำมัน) มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน เป็นต้น ตลอดจนการเปิดให้สมัครเข้าร่วมสัมมนาออนไลน์ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ดังนี้

### กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๑.	หน่วยงานราชการ	๑๒๘	คน
๒.	บริษัทเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่นน้ำมัน)	๗๓	คน
๓.	มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน	๘	คน
๔.	ประชาชนทั่วไป (ลงทะเบียนหน้างาน จำนวน ๔๖ คน/ออนไลน์ จำนวน ๒๑ คน)	๖๗	คน
๕.	สื่อมวลชน	๒๖	คน
จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น		๓๐๒	คน

### จำนวนผู้แสดงความคิดเห็นทั้ง ๓ ช่องทางมี ดังนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ ๒ พ.ค. - ๑ มิ.ย. ๖๐ ทั้งหมด ๒๙ คน			
๑. www.eppo.go.th	จำนวน	๒๙	คน
๒. www.lawamendment.go.th	จำนวน	-	คน
๒. การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พ.ค. - ๑ มิ.ย. ๖๐ ทั้งหมด ๕ คน			
๑. ทางไปรษณีย์	จำนวน	-	คน
๒. E-mail	จำนวน	๕	คน
๓. การสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีผู้แสดงความคิดเห็น ทั้งหมด ๓๙ คน			
๑. การแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม	จำนวน	๑๕	คน
๒. การแสดงความคิดเห็นผ่านแบบแสดงความคิดเห็น	จำนวน	๒๔	คน
รวมผู้แสดงความคิดเห็นใน ๓ ช่องทาง		จำนวน	๗๓ คน

(๓)

ทั้งนี้ ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค (นายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา) ได้มีการยื่นหนังสือมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ มพบ. ๑๓๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องการให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ในการจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้มีประกาศกำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นไว้ ๓ ช่องทาง ได้แก่

๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐



๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยส่งความคิดเห็นเป็นเอกสารทางไปรษณีย์ลงทะเบียนมาที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน หรือ โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑ และ

๓) การแสดงความคิดเห็นในวันสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ดังนั้น การยื่นหนังสือดังกล่าวจึงเป็นการแสดงความคิดเห็นที่ไม่สอดคล้องตามประกาศฯ

**๒.๔ ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น**

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีจำนวน ๙ ประเด็นดังนี้

**ประเด็นที่ ๑ : ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>ประเด็นที่ ๑ : ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p>	<p>เห็นด้วยกับการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>๑. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้มีการดำเนินการมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี โดยเป็นกลไกที่จำเป็นของภาครัฐ เพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และช่วยบรรเทาผลกระทบของผู้มีรายได้น้อย</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีข้อดีในการยกระดับจากกฎหมายลำดับรอง คือ คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ มาเป็นพระราชบัญญัติ และมีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลเสถียรภาพด้านราคาและช่วยสนับสนุนพลังงานทดแทน</p> <p>๓. เห็นด้วยในหลักการให้มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นไปตามหลักการ Polluters Pay Principle ที่ผู้ใช้น้ำมันควรเป็นผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมัน โดยไม่ควรใช้ภาษีสรรพสามิตเป็นเครื่องมือในการบริหารราคาน้ำมัน</p> <p>๔. สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ</p>	<p>ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>การยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เป็นการยกระดับกฎหมายจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากที่เป็นคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ ที่เป็นกฎหมายลำดับรอง ภายใต้พระราชกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ขึ้นเป็น “พระราชบัญญัติ” เพื่อทำให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกของภาครัฐมานานกว่า ๔๐ ปีแล้ว ในการช่วยป้องกันภาวะในการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และรักษาระดับราคาขายปลีก</p>

๒

(๕)

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>กองทุนน้ำมันฯ เนื่องจากการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ให้ผันผวนซึ่งช่วยลดผลกระทบต่อการปรับเพิ่มต้นทุนราคาสินค้าและค่าครองชีพของประชาชน</p> <p>๕. สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เนื่องจากช่วยสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biodiesel &amp; Gasohol) ให้สามารถแข่งขันได้กับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงจากฟอสซิล และช่วยกระจายรายได้สู่ภาคเกษตรกร รวมถึงช่วยบรรเทาผลกระทบการจากปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส</p> <p><b>ไม่เห็นด้วยกับการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</b></p> <p>๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ไม่มีความจำเป็นเนื่องจากมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากการเพิ่มภาระให้กับประชาชนในการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุน และเป็น การเก็บซ้ำซ้อนจากภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันอยู่แล้ว</p> <p>๒. สถานการณ์ปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไม่สอดคล้องกับสภาวะการณ์ในตลาดโลกและการเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นการเก็บเงินจากประชาชนทำให้ประชาชนเดือดร้อน</p> <p>๓. ให้มีการยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพราะทำให้ราคาน้ำมันบิดเบือนไม่เป็นไปตามกลไกของ</p>	<p>น้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ จากความผันผวนของตลาดโลก ช่วยลดผลกระทบต่อประชาชน และเศรษฐกิจของประเทศ</p> <p>ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังมีความสำคัญและเป็นกลไกช่วยกำกับดูแลมิให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดผลกระทบกับการดำรงชีพของประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร</p> <p>- หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อราคาน้ำมันสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจะกระทบกับค่าครองชีพของประชาชนราคาสินค้า ค่าขนส่งที่ปรับตัวสูงขึ้นตามซึ่งการปรับตัวต่ำหรือสูงอย่างรวดเร็วของราคาน้ำมันจะกระทบกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวม หากราคาน้ำมันไม่มีเสถียรภาพจะส่งผลกระทบต่อสภาวะทางเศรษฐกิจด้วย</p>

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ตลาด และเป็นการเอื้อประโยชน์กับบริษัทผลิตเอทานอล	

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้พิจารณาความคิดเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นว่ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังมีความจำเป็นด้วยเหตุผล ดังนี้

๑. หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวสูงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ราคาวัตถุดิบ และค่าขนส่งที่สูงขึ้น และนำไปสู่การปรับขึ้นราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคหรือปัญหาเงินเฟ้อ ดังนั้น เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะถูกนำมาเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงหรือผันผวนรุนแรง เป็นการบรรเทาผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน และเป็นการบรรเทาผลกระทบด้านต้นทุนการผลิตและราคาสินค้า

๒. กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

๓. กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถมีมาตรการในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยจะมีการบูรณาการข้อมูลของภาครัฐตาม “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” เพื่อให้เกิดแนวทางการช่วยเหลือที่เหมาะสม และมีการกำหนดระยะเวลาและวงเงินอย่างชัดเจน โดยไม่มีการแทรกแซงราคาสินค้า

(๑)

**ประเด็นที่ ๒ : บทนิยาม (มาตรา ๓)**

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๒ : บทนิยาม (มาตรา ๓)	ให้เพิ่มคำว่า “เพื่อใช้ในราชอาณาจักร” ในนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกันเพื่อใช้ในราชอาณาจักร	การเพิ่มคำว่า “เพื่อใช้ในราชอาณาจักร” ในนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” จะทำให้ไม่สอดคล้องกับหมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน
	คำนิยาม “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” ไม่สอดคล้องกับประกาศ กบง. และคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลวในร่างพระราชบัญญัติฯ กว้างเกินไป ซึ่งอาจส่งผลต่อวัตถุดิบที่ใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่ต้องจ่ายเงิน	ผลิตภัณฑ์ที่สามารถนำมาทำเป็นก๊าซปิโตรเลียมเหลวไม่ได้มีเพียง ๓ ชนิด คือ LPG โพรเพน บิวเทน ดังนั้น จึงได้กำหนดนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลวให้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
	เข้ากองทุนน้ำมัน และเป็นภาระเพิ่ม ดังนั้น ควรกำหนดค่านิยาม ก๊าซ ปิโตรเลียมเหลว หมายความว่า โพรเพนและบิวเทนเท่านั้น	ครอบคลุมทุกผลิตภัณฑ์ ที่สามารถนำมาทำเป็นก๊าซ ปิโตรเลียมเหลว หากผู้ผลิต ไม่นำผลิตภัณฑ์เหล่านั้น มาผลิตเป็นก๊าซปิโตรเลียม เหลวก็ไม่ต้องส่งเงินเข้า กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
	ค่านิยาม “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมัน เชื้อเพลิง” ควรมีการระบุระยะเวลา ระดับการเปลี่ยนแปลงของราคา	รายละเอียดของ “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมัน เชื้อเพลิง” จะอยู่ในแผน รองรับวิกฤตการณ์ด้าน น้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งสำนักงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะได้มีการจัดทำแผนเสนอ ต่อคณะกรรมการบริหาร กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคณะกรรมการบริหาร กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะเสนอแผนดังกล่าวต่อ คณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติต่อไป
	ค่านิยาม “โรงกลั่น” ครอบคลุมถึง สถานีบริการ NGV หรือไม่ และถ้า ครอบคลุม สถานีบริการ NGV ประเภท Mother Station ซึ่งไม่มีการจำหน่าย ก๊าซถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่ หรือสถานี บริการ NGV ประเภท Daughter Station ที่ไม่มีการผลิตถือเป็นโรง กลั่นหรือไม่	ตามค่านิยามในมาตรา ๓ “โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตร เคมีและสารละลาย สถานที่ ผลิตและจำหน่ายน้ำมัน เชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซ ธรรมชาติที่ผลิตและ จำหน่ายก๊าซปิโตรเลียม เหลว ทั้งนี้ หากสถานที่ใด มีการผลิตและจำหน่ายก๊าซ ธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ก็จะเข้านิยามคำว่า โรงกลั่น

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
		แต่ถ้าเป็นเพียงสถานที่ผลิต หรือจำหน่ายอย่างใดอย่าง หนึ่งจะไม่เข้านิยามของคำว่า โรงกลั่น

จากความคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นคำนิยาม “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” ไม่สอดคล้องกับประกาศ กบง. และคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลวในร่างพระราชบัญญัติฯ กว้างเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ที่ใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่ต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมัน และเป็นภาระเพิ่ม ดังนั้น ควรกำหนดคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) หมายความว่า โพรเพนและบิวเทนเท่านั้น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้พิจารณาจากความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นว่า คำนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” และ “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” มีความชัดเจนและบัญญัติครอบคลุมสำหรับการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว

ส่วนประเด็นคำนิยาม “โรงกลั่น” ครอบคลุมถึงสถานีบริการ NGV หรือไม่ และถ้า ครอบคลุม สถานีบริการ NGV ประเภท Mother Station ซึ่งไม่มีการจำหน่ายก๊าซถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่ หรือสถานีบริการ NGV ประเภท Daughter Station ที่ไม่มีการผลิตถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่

(๒)

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้พิจารณาจากข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นว่า ตามคำนิยามในมาตรา ๓ “โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทั้งนี้ หากสถานที่ใดมีการผลิตและจำหน่าย ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ก็จะไม่เข้านิยามคำว่า โรงกลั่น แต่ถ้าเป็นเพียงสถานที่ผลิตหรือจำหน่ายอย่างใดอย่างหนึ่ง จะไม่เข้านิยามของคำว่า โรงกลั่น

**ประเด็นที่ ๓ : หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)**

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
ประเด็นที่ ๓ : หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)	- วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงตามมาตรา ๕ ควรกำหนด วัตถุประสงค์ให้มีการจ่ายเงินให้ กองทุนสิ่งแวดล้อม เนื่องจากน้ำมัน เชื้อเพลิงมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	- ตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๒ บัญญัติว่ากองทุนสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (๓) เงินค่าบริการ และค่าปรับที่จัดเก็บตาม พระราชบัญญัตินี้ (๔) เงิน

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
	<p>- การบริหารจัดการกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง การกำหนดนโยบายในการ บริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะมี การบรรเทาผลกระทบเฉพาะกลุ่ม ยังต้องคำนึงถึงผลกระทบรอบด้าน เนื่องจากในการ cross subsidy เกิดผลเสีย ดังนั้น กองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงต้องมีมาตรการ เพื่อป้องกัน การแทรกแซงไม่ให้เกิดการบิดเบือน ในตลาด</p>	<p>อุดหนุนจากรัฐบาลเป็น คราวๆ ดังนั้น กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการ ตามมาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) ตามที่พระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ให้อำนาจไว้ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้อง กำหนดวัตถุประสงค์ของ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้มีการจ่ายเงินให้กองทุน สิ่งแวดล้อม</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติ กองทุนน้ำมันฯ บัญญัติให้มี การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งจะใช้เป็นแผนการบริหาร จัดการกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง ดังนั้น ในการ บรรเทาผลกระทบเฉพาะ กลุ่ม เช่น การบรรเทา ผลกระทบจากการปรับราคา น้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มี รายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส จะมีแผนการดำเนินการ โดยมีการกำหนดระยะเวลา และวงเงินอย่างชัดเจน โดยไม่มีการแทรกแซงราคา สินค้า ประกอบกับกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงมีวงเงิน กองทุนสูงสุดไม่เกินสี่หมื่น ล้านบาท ดังนั้น การบริหาร</p>

(๑๐)

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
<p>● การสนับสนุนราคา เชื้อเพลิงชีวภาพ</p>	<p>- วัตถุประสงค์ การจัดตั้งกองทุน กว้างเกินไป อาจทำให้การบริหาร จัดการทำได้ไม่ดี และรั่วไหล ควรมีไว้ เพื่อกิจการบริหารเสถียรภาพระดับ ราคาน้ำมันเท่านั้น และไม่ควรเรียก เก็บเงินจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงไปช่วย คนจนโดยตรง เพราะเป็นการเอาเงิน ของประชาชนกลุ่มหนึ่งไปช่วยอีกกลุ่ม หนึ่งโดยไม่มีประโยชน์ แต่ควรเอาไว้ ใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมัน ในกรณีที่ราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้นอย่าง รวดเร็ว</p> <p>๑. มาตรา ๕ (๒) การสนับสนุน ราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่าง ราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมัน เชื้อเพลิงได้ขอตัดวัตถุประสงค์ ข้อนี้ออก เนื่องจากกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงควรมุ่งเน้นเฉพาะเรื่อง การรักษาเสถียรภาพระดับราคา</p>	<p>จัดการกองทุนจึงไม่สามารถ เข้ามาตรึงราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงได้เหมือนในอดีต</p> <p>- การดำเนินงานของ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้าง ความมั่นคงทางด้านพลังงาน ซึ่งนอกจากการรักษา เสถียรภาพระดับราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับ ที่เหมาะสมแล้ว ยังมีความ จำเป็นต้องสนับสนุนราคา เชื้อเพลิงชีวภาพให้เกิด ส่วนต่างราคาที่สามารถ แข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อประโยชน์ด้านความ มั่นคงทางพลังงานของ ประเทศ ในการลดพึ่งพา การนำเข้าน้ำมัน และยังคง ดูแลผู้มีรายได้น้อยและ ผู้ด้อยโอกาสที่จะได้รับ ผลกระทบจากการปรับราคา น้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้เกิด ความเป็นธรรมและบรรเทา ผลกระทบค่าครองชีพที่จะ ปรับตัวสูงขึ้น</p> <p>- กลไกของกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการ การสนับสนุนราคาเชื้อเพลิง ชีวภาพภายในประเทศให้ สามารถแข่งขันกับน้ำมัน เชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหา การพึ่งพาการนำเข้าน้ำมัน</p>

(๑๑)

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
<p>● การบรรเทาผลกระทบผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส</p>	<p>น้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศเท่านั้น</p> <p>๒. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นการบิดเบือนราคา</p> <p>๓. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างที่เหมาะสม ควรเน้นการสนับสนุนเรื่องประสิทธิภาพมากกว่าเน้นราคา</p> <p>๔. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพจะสนับสนุนในรูปแบบใด และควรมีการกำหนดเพดานในการใช้เงินกองทุนสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้ชัดเจน</p> <p>๕. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพให้เพิ่มคำว่า “พลังงานทดแทนอื่น” เข้าไปด้วย</p> <p>- มาตรา ๕ (๓) การบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส</p> <p>๑. ขอให้เพิ่มคำนิยาม “ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส”</p> <p>๒. เพิ่มคำว่า “ผู้มีส่วนได้เสีย”</p> <p>๓. แก้ไขจาก “ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส” เป็น “กลุ่มเป้าหมายและผู้ด้อยโอกาสตามระยะเวลาที่เหมาะสมอย่างเป็นธรรม”</p>	<p>เชื้อเพลิงของประเทศและเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร ทั้งนี้ การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพจะกำหนดในแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>นิยามคำว่า “ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส” วิธีการ และระยะเวลาในการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงจะกำหนดในแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะได้มีการจัดทำแผนเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต่อไป</p>



(๑๒)

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
<p>● การสนับสนุนการลงทุน สำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และโครงสร้างพื้นฐาน</p>	<p>- เสนอให้เพิ่มเติม “การบรรเทา ผลกระทบผู้มีรายได้น้อยและ ผู้ด้อยโอกาสจากการปรับโครงสร้าง ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและ<u>ภาษี สรรพสามิต</u>”</p> <p>- การบรรเทาผลกระทบจากผู้มี รายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส จะ หมายความรวมถึง การบรรเทา ผลกระทบต่อผู้ขนส่งหรือไม่</p> <p>๑. การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรเพิ่ม มาตรการที่ชัดเจนว่าจะมีวิธีการ สนับสนุนอย่างไร ไม่ควรเป็นเงิน ให้เปล่า กรณีเอกชนลงทุนใน โครงสร้างพื้นฐาน กองทุนน้ำมัน สามารถสนับสนุนได้อย่างไรบ้าง สามารถชดเชยได้หรือไม่ หรือแค่ จัดหาเงินกู้</p> <p>๒. วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ไม่มีความจำเป็นหรือควร ทบทวนวัตถุประสงค์ เนื่องจากได้ กำหนดให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมี จำนวนเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่ไม่เพียงพอ หากจะ เรียกเก็บเพิ่มจะเป็นการสร้างภาระ</p>	<p>- หากผู้มีรายได้น้อยและ ผู้ด้อยโอกาสได้รับผลกระทบ จากการปรับโครงสร้างภาษี สรรพสามิต ต้องใช้กลไกอื่น ของภาครัฐอื่นในการบรรเทา ผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อย และผู้ด้อยโอกาสต่อไป</p> <p>- มาตรการในการ ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและ ผู้ด้อยโอกาส ที่อาจจะได้รับ ผลกระทบจากการปรับราคา น้ำมันเชื้อเพลิง จะมีการ บูรณาการข้อมูลของภาครัฐ ตาม “โครงการลงทะเบียน เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” เพื่อให้ เกิดแนวทางการช่วยเหลือ ที่เหมาะสม</p> <p>- การสนับสนุนการลงทุน ตามวัตถุประสงค์ตาม มาตรา ๕ (๔) และ (๕) ร่างพระราชบัญญัติกองทุน น้ำมันฯ กำหนดให้มีการ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งแผนดังกล่าวครอบคลุม แผนสนับสนุนการลงทุนการ สำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และแผนสนับสนุนการลงทุน โครงสร้างพื้นฐานน้ำมัน เชื้อเพลิงด้วย โดยมี บทบัญญัติที่กำหนดให้ คณะกรรมการเสนอวิธีการ และวงเงินสนับสนุนการ</p>

(๑๓)

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
	<p>ให้กับประชาชน อีกทั้ง การลงทุน โครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเป็น หน้าที่ของภาครัฐ ไม่ควรนำเงินกองทุน ไปใช้</p> <p>๓. การลงทุนในการสำรวจน้ำมันทาง ยุทธศาสตร์ ควรเป็นการลงทุนโดย ทางรัฐ เนื่องจากเป็นการสำรวจ ทางยุทธศาสตร์แห่งชาติ กองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเงินจากประชาชน เพื่อป้องกันการขาดแคลนและความ มั่นคงทางด้านพลังงาน ในขณะที่ ทางผู้ค้าน้ำมันมาตรา ๗ มีการสำรวจ น้ำมันตามกฎหมายอยู่แล้ว</p> <p>๔. หากจะมีการดำเนินการตาม วัตถุประสงค์ในเรื่องการสนับสนุนการ ลงทุนการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน จะต้องดำเนินการเฉพาะกรณีเกิด วิกฤตด้านการขาดแคลนน้ำมันเท่านั้น</p>	<p>ลงทุนในการสำรวจน้ำมันทาง ยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๕ (๔) และการลงทุนในระบบ โครงสร้างพื้นฐานน้ำมัน เชื้อเพลิงตามมาตรา ๕ (๕) ต่อคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติและ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อน อนุมัติ การจ่ายเงินกองทุนเพื่อ ดำเนินการดังกล่าว ซึ่งการพิจารณาโครงการลงทุน ขนาดใหญ่ ต้องมีการ กลั่นกรอง และการให้ ความเห็นจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ เป็นต้น</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ดอกผลของกองทุน</li> </ul>	<p>มาตรา ๖ (๗) ต้องการให้ สำนักงานนำเงินกองทุนไปบริหารให้ เกิดดอกผล เพื่อนำไปใช้ในการบรรเทา ผลกระทบสำหรับผู้มีรายได้น้อยโดย ไม่ต้องเอาเงินกองทุนที่เรียกเก็บ เพื่อรักษาเสถียรภาพมาใช้โดยตรง</p>	<p>เงินกองทุนให้ใช้จ่าย ได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตาม วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ โดยไม่ได้กำหนดให้การ ดำเนินการตามมาตรา ๕ (๓) การบรรเทาผลกระทบ จากการปรับราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อย และผู้ด้อยโอกาสจะต้อง ใช้เงินจากดอกผลจากเงิน หรือทรัพย์สินของกองทุน เพียงอย่างเดียว</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● รายได้ของกองทุน</li> </ul>	<p>รายได้ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ถ้อยคำเหล่านี้เพียงพอหรือไม่ที่จะ ไม่ให้กระทรวงการคลังนำเงินไป</p>	<p>การที่กองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงได้บัญญัติให้รายได้ ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้</p>

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	เข้าคลังแผ่นดิน	แผ่นดินก็เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทั้งนี้กระทรวงการคลังสามารถกำหนดให้กองทุนนำส่งส่วนเกินสภาพคล่องให้แก่กระทรวงการคลังได้
● ค่าใช้จ่ายของกองทุน	- มาตรา ๘ (๒) ขยายความค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจการของกองทุน ควรเขียนขอบเขตให้ชัดเจน รวมถึงอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้ขอบเขต	เงินกองทุนจะใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

(๑๔)

จากความคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นข้างต้นเกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรเพิ่มมาตรการที่ชัดเจนว่าจะมีวิธีการสนับสนุนอย่างไร ไม่ควรเป็นเงินให้เปล่า

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการตามวัตถุประสงค์มาตรา ๕ (๔) สนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และ (๕) สนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง จะนำไปพิจารณาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งแผนดังกล่าวรวมถึงแผนสนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และแผนสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง ให้มีความชัดเจนในเรื่องแนวทางการดำเนินงาน วิธีการสนับสนุน เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินไม่เกือบล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่จำกัดและไม่สามารถกู้เงินเพื่อมาใช้ตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

**ประเด็นที่ ๔ : หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)**

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๔ : หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)	- มาตรา ๙ (๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อย	องค์ประกอบของคณะกรรมการ ตามมาตรา ๙ (๔) ประกอบด้วย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีการสรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ

(๑๕)

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<ul style="list-style-type: none"> <li>● องค์กรประกอบคณะกรรมการ</li> </ul>	<p>ด้านละ ๑ คน เสนอให้เพิ่มด้านสังคมและคุ้มครองผู้บริโภคอีก ๑ คน และควรเพิ่มเป็นมาตรา ๙(๕) ให้เพิ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคหรือตัวแทนประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการอย่างน้อย ๓ คน</p> <p>กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๙(๓) ขอให้เพิ่มเติม</p> <p>๑. อธิบดีกรมสรรพสามิตด้วย เนื่องจากเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๓๐ มีการกำหนดติดตามเงินนำส่งกรณีมีการจัดเก็บขาดแต่ไม่มีการกำหนดกรณีที่มีการจัดเก็บเกินเอาไว้ ทำให้ในทางปฏิบัติทำได้ยาก หากไม่มีผู้แทนจากกรมสรรพสามิตอยู่ในคณะกรรมการจะทำให้เกิดความล่าช้าในการคืนเงิน และควรกำหนดเพิ่มกรณีมาตรการคืนเงินเพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับจัดเก็บขาด จะทำให้พระราชบัญญัติมีความรอบด้านสมบูรณ์มากขึ้น</p> <p>๒. เพิ่มผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากวัตถุประสงค์ของกองทุนนี้มีกลไกสำหรับสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ และเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงาน และสิ่งแวดล้อม</p>	<p>และประสบการณ์ ด้านการเงิน ด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง และด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งภาคประชาชน ภาคสังคม หรือตัวแทนทางด้านคุ้มครองผู้บริโภคก็เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการได้</p> <p>คณะกรรมการการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้กำหนดให้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง คือ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ทั้งนี้ หากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บเงินก็สามารถเชิญผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร เข้าร่วมประชุม หรือเป็นคราว ๆ ไป และหากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งแวดล้อม เชื้อเพลิงชีวภาพ ก็สามารถเชิญผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เข้าร่วมประชุมหรือเป็นคราว ๆ ไป</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● การกำหนดคุณสมบัติ</li> </ul>	<p>- มาตรา ๑๐ คุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควร</p>	<p>การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะต้องมีการสรรหา</p>

(๑๖)

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น
ผู้ทรงคุณวุฒิ	กำหนดให้ชัดเจนว่าต้องมีความรู้ ความสามารถในด้านพลังงานและ การเงิน และต้องมีประสบการณ์ การทำงานอย่างน้อยก็ปี รวมทั้ง เป็นที่ยอมรับในธุรกิจอุตสาหกรรม พลังงาน	ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหาร กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด ต่อไป
<ul style="list-style-type: none"> <li>วาระการดำรงตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</li> </ul>	<p>- มาตรา ๑๑ วาระดำรง ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จากการแต่งตั้ง ๔ ปี นานเกินไป ควรเหลือ ๒ ปี และอยู่ในตำแหน่ง ได้ไม่เกิน ๒ วาระ</p> <p>- มาตรา ๑๑ ควรเพิ่มเติม ระยะเวลาในการให้กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่ง อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะได้มี แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ได้รับการสรรหา</p>	<p>การกำหนดระยะเวลาการ ดำรงตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิคราวละ ๔ ปี ก็เพื่อให้มีระยะเวลาการทำงาน ที่เหมาะสม และในกรณี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้น จากตำแหน่งก่อนวาระ</p> <p>มาตรา ๑๓ ได้บัญญัติให้ คณะกรรมการประกอบด้วย กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ภายในเก้าสิบวัน</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>การเปิดเผยข้อมูล การดำเนินงานกองทุน</li> </ul>	ขอให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการในการจัดทำและ เปิดเผยข้อมูลการอนุมัติจ่าย เงินกองทุนเพื่อดำเนินการตาม แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมัน เชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๑๔ (๔) ต่อสาธารณชนเป็นประจำ ทุกปี	การดำเนินการเกี่ยวกับ การเงินและบัญชีจะต้อง ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘
<ul style="list-style-type: none"> <li>การติดตาม ประเมินผล</li> </ul>	เห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการ กำกับดูแลและติดตามผลการ ดำเนินการกองทุนฯ เช่นเดียวกับ สำนักงานกองทุนสนับสนุน การสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) หรือกองทุนเพื่อการใช้รถใช้ถนน ของกระทรวงคมนาคม	มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมี อำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการ อย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ คณะกรรมการมอบหมายได้

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
● เบี้ยประชุม	- ขอให้เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ให้ได้รับเบี้ยประชุมตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังด้วย	การกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานตาม พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

จากความคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นข้างต้นในประเด็นเกี่ยวกับการเพิ่มกรรมการ โดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๙ นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่บัญญัติไว้เหมาะสมแล้ว เนื่องจากคณะกรรมการการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยองค์ประกอบได้กำหนดให้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง คือ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเสนอแนะดูแลด้านนโยบายการคลังไว้แล้ว ทั้งนี้ หากมีประเด็นการจัดเก็บเงินก็สามารถเชิญผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร เข้าร่วมประชุมหรือเป็นคราว ๆ ไป และหากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งแวดล้อม เชื้อเพลิงชีวภาพ ก็สามารถเชิญผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เข้าร่วมประชุมหรือเป็นคราว ๆ ไป

ส่วนประเด็นการให้เพิ่มมาตรา ๙ (๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละ ๑ คน เสนอให้เพิ่มด้านสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค อีก ๑ คน และควรเพิ่มเป็นมาตรา ๙ (๕) ให้เพิ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคหรือตัวแทนประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการอย่างน้อย ๓ คน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาตรา ๙ (๔) ได้บัญญัติไว้เหมาะสมแล้ว เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีการสรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ นอกจากด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว และยังมีด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งภาคประชาชน ภาคสังคม หรือตัวแทนทางด้านคุ้มครองผู้บริโภคก็เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการได้

**ประเด็นที่ ๕ : หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)**

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๕ : สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)	- สำนักงานกองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่	สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ

(๑๖)

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>- ความเห็นควรปรับเพิ่มในมาตรา ๑๘ วรรคสอง ว่าไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เนื่องจากมีกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย แยกออกมาจากกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานแล้ว</p>	<p>ที่เป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน</p> <p>ไม่มีความจำเป็นต้องเพิ่มบทบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากลักษณะการทำงานของสำนักงานไม่ได้เกี่ยวข้องกับเครื่องจักร อุปกรณ์ สารเคมีอันตราย ในกระบวนการผลิตและการบริหารจัดการที่ส่งผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน</p>
● อำนาจหน้าที่สำนักงาน	สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ควรเข้ามามีส่วนร่วมลงทุนและบริหารกิจการขนส่งน้ำมันทางท่อในประเทศ เพื่อรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง สำรองทางยุทธศาสตร์ให้เกิดความมั่นคงของประเทศ	มาตรา ๑๘ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งรวมถึงแผนสนับสนุนการลงทุนการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
● อำนาจการจ่ายค่าตอบแทน	ให้มีการปรับแก้ไขมาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน และเพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจรวมถึงจ่ายค่าตอบแทนให้บุคคลใด ปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด	ตามมาตรา ๒๕ ผู้อำนวยการสามารถมอบอำนาจให้บุคคลใด ปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

สำหรับสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นเพื่อนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

**ประเด็นที่ ๖ : การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)**

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>ประเด็นที่ ๖ : การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)</p>	<p>- เห็นด้วยในหลักการ ในการกำหนดวงเงินสูงสุดของกองทุนเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท เพราะไม่สร้างภาระให้กับประชาชนมากเกินไป</p> <p>- มาตรการนี้ให้คงไว้ แม้ว่าจะมีการตัดวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) คือกองทุนมีเงินไว้ไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ถ้าหากจะเกินสี่หมื่นล้านบาทก็ปรับอัตราการเก็บเข้ากองทุนลดลงมา เพื่อลดราคาขายปลีก (ไม่ใช่ลดแล้วเพิ่มภาษีสรรพสามิต)</p>	
<p>● กำหนดระยะเวลาการรับเงินคืน</p>	<p>- การส่งเงินเข้ากองทุนและการรับเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๒๗ - ๓๑ ควรกำหนดกรอบเวลาเพื่อให้เป็นธรรมและไม่เป็นภาระของผู้ส่งเงินเข้ากองทุน ดังนั้นการส่งเงิน ไม่เกิน ๓๐ วัน การรับเงินคืนไม่เกิน ๓๐ วัน</p>	<p>มาตรา ๒๗ - ๓๑ กำหนดให้ถือปฏิบัติตามระเบียบที่กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</p>
<p>● ขอยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน</p>	<p>เห็นด้วยกับมาตรา ๒๘ ที่ให้โรงกลั่น ซึ่งเป็นผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตนั้นมาใช้เป็นวัตถุดิบ ในกิจการของตนเองหรือนำมาขายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของบุคคลอื่น ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน</p>	
<p>● ผู้มีสิทธิขอรับเงินชดเชย</p>	<p>การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพตามวัตถุประสงค์ ๕ (๒) ผู้ผลิตเอทานอล เป็นบุคคลที่ได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ ด้วยหรือไม่</p>	<p>โรงกลั่น หมายความว่า รวมถึง สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้น โรงผลิตเอทานอล</p>



ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น ของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลราย ประเด็น
	<p>กรณีผู้ขอรับเงินชดเชยเป็นคนละบุคคล กับผู้ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ภาครัฐจะมีกลไกตรวจสอบได้อย่างไร ว่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอรับชดเชย เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้นำส่งกองทุนไว้แล้ว</p>	<p>ถือเป็นโรงกลั่น จึงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ ได้</p> <p>ผู้ขอรับเงินชดเชย จากกองทุนมีหน้าที่แสดง เอกสารหลักฐานต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร แล้วแต่กรณีเพื่อให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร ตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนว่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวนนี้ได้มีการนำเงินส่งกองทุนไว้แล้ว</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้มีอำนาจการสั่งจ่ายเงิน</li> </ul>	<p>มาตรา ๓๐ ผู้อำนวยการเป็นผู้สั่งจ่ายเงินคืนจากกองทุนเหมือนมาตรา ๒๙ หรือไม่</p>	<p>ผู้อำนวยการเป็นผู้สั่งจ่ายเงินตามมาตรา ๓๐ ตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>อัตราเงินเพิ่ม</li> </ul>	<p>มาตรา ๓๓ อัตราเงินเพิ่มกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองเสนอให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๑ เท่า กรณีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับเงินตรวจพบเอง ให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๒ เท่า</p>	<p>การกำหนดอัตราเงินเพิ่ม ร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีความเหมาะสมแล้ว ซึ่งเป็นการปรับลดอัตราเงินเพิ่มจากคำสั่ง นายกรัฐมนตรีที่ ๔/ ๒๕๔๗ ที่ได้มีการกำหนดไว้ ร้อยละสามต่อเดือน และร้อยละหกต่อเดือน เป็นร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน</p>

(๒๐)

จากความคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นข้างต้นในประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเพิ่ม อัตราเงินเพิ่มกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองเสนอให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๑ เท่า กรณีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับเงินตรวจพบเอง ให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๒ เท่า นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสมแล้ว ซึ่งเป็นการปรับลดอัตราเงินเพิ่มจากคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ที่ได้มีการกำหนดไว้ร้อยละสามต่อเดือนและร้อยละหกต่อเดือน เป็นร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน

ประเด็นที่ ๗ : หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๗ : หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)	- ประเด็นสถานะของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากการที่คํานิยามมาตรา ๓ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลังซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ ดังนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่จึงไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใช่หรือไม่ และหากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ได้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เองจะทำให้การทำงานลดประสิทธิภาพลงหรือไม่ และทำให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่มีสิทธิมาตรา ๓๕ - ๓๘ ใช่หรือไม่	ตามนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงาน หรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงไม่ใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ซึ่งในการปฏิบัติงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จำเป็นต้องมีการแต่งตั้ง ข้าราชการหรือพนักงานราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

จากความคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นข้างต้นเกี่ยวกับประเด็นสถานะของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จากการที่คำนิยามมาตรา ๓ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลังซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่จึงไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใช่หรือไม่

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงาน หรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงไม่ใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ซึ่งในการปฏิบัติงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จำเป็นต้องมีการแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

**ประเด็นที่ ๘ : หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล**

(๒๒)

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๘ : หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล	ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ได้มีบทบัญญัติในเรื่องการตรวจสอบการดำเนินการของกองทุน ไว้เพียงมาตรา ๓๙ มาตราเดียวจะเพียงพอหรือไม่ และไม่มีความชัดเจนว่าหน่วยงานใดเป็นผู้ตรวจสอบทางบัญชี	ในเรื่องการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

จากความคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นข้างต้นนี้ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นเพื่อนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

**ประเด็นที่ ๙ : หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)**

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๙ : หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)	ให้มีการตัดโทษจำคุกออกเพราะเป็นคดีอาญา และมีการกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละ หนึ่งจุดห้าและร้อยละสามอยู่แล้ว แต่หากกระทรวงพลังงาน	การกำหนดบทกำหนดโทษตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสมแล้ว และตาม

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>พิจารณาแล้วเห็นว่ายังเป็นเรื่องที่ยังเป็น จึงขอเสนอเพิ่มถ้อยคำว่า “จะต้องมี เจตนา” ในมาตรา ๔๐ - ๔๓</p> <p>- การกำหนดค่าปรับสองแสนหรือ ห้าเท่าแล้วแต่จำนวนเงินใดสูงกว่า เป็นการเพิ่มภาระของผู้ประกอบการ มากเกินไป เนื่องจากผู้ประกอบการ ก็มีส่วนสนับสนุนในการนำส่ง เงินกองทุนน้ำมันให้ภาครัฐ ขอให้มีการ ปรับบทลงโทษเทียบเคียงกับกฎหมายที่ มีความคล้ายกันเช่น พ.ร.บ. สรรพสามิต ซึ่งการปรับแค่ ๑ - ๒ เท่า</p>	<p>ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๕ บุคคลจะต้องรับ ผิดในทางอาญาก็ต่อเมื่อได้ กระทำโดยเจตนา ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการ บัญญัติถึงเจตนาไว้</p>

(๒๓)

จากความคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นข้างต้นเกี่ยวกับประเด็นการให้ตัดโทษจำคุกออกเพราะเป็นคดีอาญา และมีการกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่งจุดห้าและร้อยละสามอยู่แล้ว หรือเพิ่มถ้อยคำว่า “จะต้องมีเจตนา” ในมาตรา ๔๐ - ๔๓ นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดบทกำหนดโทษตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสม และตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๕ บุคคลจะต้องรับผิดในทางอาญาก็ต่อเมื่อได้กระทำโดยเจตนา ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการบัญญัติถึงเจตนาไว้

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมายอย่างรอบด้าน<sup>๓</sup>

#### ด้านเศรษฐกิจ

**เชิงบวก** หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวสูงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ค่าใช้จ่ายในการใช้น้ำมัน ราคาวัตถุดิบ และค่าขนส่งที่สูงขึ้น และนำไปสู่การปรับขึ้นราคาสินค้าอุปโภคบริโภคหรือปัญหาเงินเฟ้อในท้ายสุด ดังนั้นเงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะนำมาใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงหรือผันผวนรุนแรง โดยเป็นการทำให้เกิดการปรับตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไปเพื่อบรรเทาผลกระทบที่มีต่อประชาชน และผู้ประกอบการ

<sup>๓</sup> หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist).

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ ภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

**เชิงลบ** การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกต่ำลง เพื่อเป็นเงินสะสมไว้ใช้ในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้นจะส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ได้ปรับลดลงเท่ากับราคาตลาดโลกที่ปรับลดลง

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ** ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง คือ ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ ภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

### **ด้านสังคม**

#### **เชิงบวก**

๑. กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

๒. มีกองทุนและมาตรการช่วยเหลือสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

๑. เกษตรกร

๒. ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

#### **เชิงลบ**

๑. การสนับสนุนส่วนต่างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพกับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ้าไม่มีความเหมาะสมจะทำให้การพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพไม่มีประสิทธิภาพ

๒. การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส หากกำหนดมาตรการไม่เหมาะสมจะเป็นการสร้างค่านิยมในการรอรับความช่วยเหลือและเป็นภาระของภาครัฐ

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ** ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ ภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

### **๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของประชาชน**

จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมทั้งได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของประชาชน ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ที่ [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)

### **๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้พิจารณาความคิดเห็นและข้อสังเกตดังกล่าว เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗

---

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง การสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ การบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส สนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงทางพลังงานในระยะยาว

(๒๖)

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

#### ๑. สถานะด้านกฎหมายของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ปัจจุบัน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง จึงต้องยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นเป็นกฎหมายในระดับ “พระราชบัญญัติ” เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกของภาครัฐมานานกว่า ๔๐ ปีแล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นกฎหมายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนิติวิธี

#### ๒. การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... กำหนดให้มีการจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ซึ่งเป็นมาตรการเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนมีประสิทธิภาพมากขึ้น ป้องกันการแทรกแซงการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนอกวัตถุประสงค์ ตลอดจนมีการกำหนดกรอบวงเงินสูงสุด

๗ ๗๗

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

และกรอบวงเงินการกู้ยืมเงิน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะและเสถียรภาพทางการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเหมือนในอดีตที่มีการตรึงราคาน้ำมันดีเซลและก๊าซ จนส่งผลให้ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ และทำให้เกิดการบิดเบือนโครงสร้างการใช้น้ำมันในประเทศ

### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาอันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงทางด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมียกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

#### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

๑. หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ก็จะไม่มีความพร้อมในการบรรเทาราคาน้ำมันตลาดโลกที่จะส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน เพราะเมื่อราคาน้ำมันตลาดโลกอยู่ในระดับสูงและมีการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ย่อมส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

๒. หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ก็จะไม่สามารถลดการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศได้ และการพัฒนาพลังงานทดแทนด้านเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศก็จะไม่สามารถพัฒนาต่อไปได้

๓. หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนการลงทุนการสำรวจน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง ที่เป็นมาตรการระยะยาวในการเตรียมการเพื่อรับมือหากเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันในอนาคต ก็จะเป็นความเสี่ยงหากเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงจะส่งผลเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศ

### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือกเดียวคือ การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถเข้ามาบริหารจัดการปัญหาด้านน้ำมันเชื้อเพลิงได้ทันต่อสถานการณ์ โดยไม่ต้องจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล และไม่เป็นการทางงบประมาณของรัฐ หากไม่มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน ซึ่งจะไม่มีความคล่องตัวในการดำเนินงานเนื่องจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีความผันผวนอย่างรวดเร็ว



**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

**๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร**

๑. กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

๒. กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงป้องกันการแทรกแซงการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนอกวัตถุประสงค์

๓. กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และปฏิบัติการตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการมอบหมาย

๔. กำหนดให้มีการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

**๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด**

ภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถเข้ามาบริหารจัดการปัญหาด้านน้ำมันเชื้อเพลิงได้ทันต่อสถานการณ์ และทำให้ประชาชนมีระยะเวลาในการปรับตัว พร้อมทั้งมีความมั่นคงทางด้านพลังงาน

**๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร**

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถช่วยบรรเทาผลกระทบจากความผันผวนของราคาน้ำมันที่มีต่อประชาชนเป็นการสร้างความมั่นคงและความยั่งยืนด้านพลังงาน และมีการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงด้านความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

**ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร**

การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

**๒. ผู้ทำภารกิจ**

คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

(๒๘)

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

**๒.๑** เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

- ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีภารกิจทางด้านการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น จึงไม่ควรทำร่วมกับเอกชน

**๒.๒** เมื่อคำนึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นหน่วยงานปฏิบัติและหน่วยงานส่งเสริมและสนับสนุน จึงมีความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานในกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร ที่ทำหน้าที่จัดเก็บเงินให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

**๒.๓** ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

อำนาจหน้าที่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... จะครอบคลุมระดับประเทศ เพราะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ โดยร่วมมือกับหน่วยงานราชการต่างๆ เช่น กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ดังนั้น ภารกิจจึงไม่เหมาะสมกับบทบาทการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒๒)

**๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

**๓.๑** การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องการจัดการ จัดทำ พัฒนาและบริหารจัดการพลังงาน ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงเป็นบทบาทด้านการบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง ตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

หน้าที่ของรัฐและนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในเรื่อง

นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ความสอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานของรัฐตามมาตรา ๗๒ (๕) ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติให้ รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับพลังงาน โดยส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า รวมทั้งพัฒนาและสนับสนุนให้มีการผลิตและการใช้พลังงานทางเลือก เพื่อเสริมสร้าง ความมั่นคงด้านพลังงานอย่างยั่งยืน

๔  
น พพ

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ความมั่นคง : ความมั่นคงทางพลังงาน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การสร้างความสามารถในการแข่งขัน : ให้มีความมั่นคงในราคาที่เหมาะสม กระจายประเภทเชื้อเพลิงส่งเสริมพลังงานทดแทนตามศักยภาพของพื้นที่ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม : เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ส่งเสริมพลังงานสะอาด เพื่อลดก๊าซเรือนกระจก

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบสอง พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ แนวทางการพัฒนา (๓.๔) การพัฒนาด้านพลังงาน อาทิ จัดหาพลังงานให้เพียงพอและสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงาน เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการ การผลิตและการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นข้อเสนอวาระปฏิรูปพลังงานของคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

(๓๐)

**๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่**

ไม่ได้ จำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

**ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร**

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชยและกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน หรืออัตราเงินชดเชย อัตราเงินที่ส่งเข้ากองทุนคืนจากกองทุนและอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน หากเป็นมาตรการทางบริหารจะไม่สามารถบังคับผู้มีหน้าที่หรือผู้เกี่ยวข้องให้ดำเนินการได้

**๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้**

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ป้องกันการแทรกแซงด้านนโยบายบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก

การใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเป็นกลไกมีความเกี่ยวเนื่องกับระบบภาษีสรรพสามิต ภาษีศุลกากร ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ดังนั้นจะต้องมีการบังคับใช้พร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ให้มีการใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยสี่วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีเวลาในการถ่ายโอนภารกิจจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานไปให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ไม่ได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการบังคับใช้กฎหมายไว้ เนื่องจากภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความมั่นคงทางด้านพลังงาน

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ภารกิจกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเกี่ยวข้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญที่รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับพลังงาน ซึ่งรัฐต้องดำเนินการครอบคลุมทั้งประเทศ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

พ พน

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

**เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว**

เนื่องจากวัตถุประสงค์ที่สำคัญของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คือการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส จึงจำเป็นต้องใช้ระบบควบคุมทางกฎหมายโดยกำหนดหลักเกณฑ์การส่งเงินเข้ากองทุน และเงินชดเชยฯ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

ส่วนการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ การสนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน จำเป็นที่จะต้องใช้ระบบการส่งเสริม เนื่องจากหากภาครัฐไม่ส่งเสริมสนับสนุนภารกิจดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศเพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันจากต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้ประเทศมีเสถียรภาพและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ดังนั้น โดยภาพรวมลักษณะการใช้บังคับของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

จึงใช้ระบบผสม

(๓๒)

**๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย**

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม การควบคุมตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นการควบคุมโดยกำหนด ให้บุคคลมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุน และมีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คຸ່ມຄ່າ ต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

**๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย**

**๓.๘.๑ กฎหมายที่ตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร**

มีความจำเป็น เพราะภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกที่สำคัญของภาครัฐเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงทำให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้อง และมีผลกระทบต่อหน่วยงานอื่น จึงจำเป็นต้องมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อทำงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในฐานะคณะกรรมการที่กำหนดนโยบายด้านพลังงานทั้งหมดของประเทศไทย ดังนั้น การแปลงนโยบายทางด้านพลังงานไปสู่การปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อที่จะทำให้ภารกิจสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้

**๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่**

คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นมีอำนาจหน้าที่เข้าซ้อนกับคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ กบง. ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อดำเนินการพิจารณาอนุมัติการใช้จ่ายเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแทน กบง. ในกรณีต่างๆ และมีอำนาจหน้าที่เข้าซ้อนกับคณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖

**หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น**

แก้ไข โดยการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ กบง. ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคาและอัตราเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และยกเลิกคำสั่ง กบง. ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ทั้งนี้ คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ จะถูกยกเลิกโดยร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

**๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่**

องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ และมีหัวหน้าส่วนราชการ คือ ปลัดกระทรวงพลังงาน

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

เป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน และอธิบดีกรมบัญชีกลาง

**เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ**

เพราะภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกที่สำคัญของภาครัฐเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากหน่วยงานต่างๆ ที่มีส่วนที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้ภารกิจบรรลุวัตถุประสงค์

**๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร**

(๑) การมีบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งทำหน้าที่เปรียบเทียบปรับกรณีที่มีผู้กระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งต้องมีการประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ เพื่อให้ประชาชนรับทราบ

(๒) การมีบทบัญญัติให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การลดหรือยกเว้นการจ่ายเงินเพิ่มมีกรอบการใช้ดุลพินิจโดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการดำเนินการ

**๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด**

โทษทางอาญา                       โทษทางปกครอง                       ระบบผสม

**๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด**

การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ต้องใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการบริหารจัดการ ถ้าผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุนก็จะทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่สามารถดำเนินการได้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญา

พ พพ ๙

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

**๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร**

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ได้กำหนดโทษทางอาญาไว้ดังนี้

(๑) มาตรา ๔๑ ผู้ใดไม่ให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐาน หรือไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ กำหนดโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒) มาตรา ๔๒ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ กำหนดโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๓) มาตรา ๔๓ กรณีแจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงกับพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ตนเองหรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น กำหนดโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือปรับไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ

ทั้งนี้ การกำหนดโทษอาญาดังกล่าวได้มีการกำหนดระดับความร้ายแรงของโทษให้มีความเหมาะสมกับการกระทำในแต่ละประเภทไว้แล้ว เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับได้อย่างสมบูรณ์

**๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น**

(๓๕)

**๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่**

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ยกเว้นคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อไม่ให้เกิดการขัดกันของกฎหมาย

**๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่**

เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ทับซ้อนกับคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม จะมีการโอนภารกิจกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขและป้องกัน การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมาไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ดังนั้นจึงไม่อาจยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ทั้งฉบับแต่จะมีการปรับปรุงเพื่อไม่ให้เกิดการขัดกันของกฎหมาย



หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้ที่มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวสูงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ค่าใช้จ่ายในการใช้น้ำมัน ราคาวัตถุดิบ และค่าขนส่งที่สูงขึ้น และนำไปสู่การปรับขึ้นราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคหรือปัญหาเงินเฟ้อในท้ายสุด ดังนั้น เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะนำมาใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงหรือผันผวนรุนแรง โดยเป็นการทำให้เกิดการปรับตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป เพื่อบรรเทาผลกระทบที่มีต่อประชาชน และผู้ประกอบการ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

เชิงลบ

การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกลดต่ำลง เพื่อเป็นเงินสะสมไว้ใช้ในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้นจะส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ได้ปรับลดลงเท่ากับราคาตลาดโลกที่ปรับลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง คือ ประชาชน ผู้ประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

- ด้านสังคม

เชิงบวก

๑. กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

๒. มีกองทุนและมาตรการช่วยเหลือสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

๑. เกษตรกร
๒. ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

**เชิงลบ**

๑. การสนับสนุนส่วนต่างราคาซื้อเพลิงชีวภาพกับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ้าไม่มีความเหมาะสมจะทำให้การพัฒนาซื้อเพลิงชีวภาพไม่มีประสิทธิภาพ

๒. การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส หากกำหนดมาตรการไม่เหมาะสมจะเป็นการสร้างความเสียหายในการรอรับความช่วยเหลือและเป็นภาระของภาครัฐ

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

**๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด**

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่/อย่างไร

-

**๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ**

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนจะได้รับประโยชน์โดยมีน้ำมันเชื้อเพลิงใช้อย่างเพียงพอและทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม

**๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด**

เศรษฐกิจและสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ประเทศไทยมีความมั่นคงด้านพลังงาน สามารถลดการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศและเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด เป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการในการวางแผนการผลิต เนื่องจากลดความเสี่ยงจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการผันผวนอย่างรวดเร็ว

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีเสถียรภาพ ทำให้ต้นทุนการผลิตไม่ผันผวน ผู้ประกอบการสามารถวางแผนการผลิตเพื่อการแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

### และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนานโยบายและมาตรการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการกำหนดนโยบายของภาครัฐต่อไป

### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการเพื่อลดการทำงานที่ซับซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะใช้งบประมาณในการบริหารงานจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้น จะช่วยลดภาระจากงบประมาณแผ่นดินที่เดิมที่ได้รับการจัดสรรประมาณปีละ ๒๐ ล้านบาท

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการทำงานจะกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๓๙ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ให้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

### ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานตามกฎหมาย

การปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นการทำงานร่วมกันในลักษณะบูรณาการกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เช่นเดิม โดยไม่ได้เป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนแต่อย่างใด

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ความคุ้มค่าของภารกิจต่อประชาชน เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงจนเกินไปอันอาจส่งผลกระทบต่อการค้าของประชาชนในช่วงเวลาหนึ่งเพื่อให้ประชาชนได้มีเวลาในการปรับตัว

ความคุ้มค่าต่อเศรษฐกิจ วัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ จะช่วยลดการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง อันจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจในระยะยาว และเป็นการเพิ่มการจ้างงานและสร้าง

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

มูลค่าเพิ่มแก่วัตถุติบทางการเกษตร อีกทั้ง การสนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งช่วยประหยัดเวลา ลดต้นทุนการขนส่ง ลดการพึ่งพาการใช้น้ำมันดีเซลในการขนส่ง ลดมลพิษและการลดอุบัติเหตุจากการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

ความคุ้มค่าต่อสังคม การมีมาตรการระยะสั้นในการบรรเทาผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส เป็นสวัสดิการแห่งรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนเพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

ความคุ้มค่าต่อสิ่งแวดล้อม วัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ทำให้ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเนื่องจากเป็นพลังงานสะอาดที่จะช่วยลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก อีกทั้ง การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงที่จัดเป็นสินค้าที่ก่อให้เกิดมลภาวะและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เป็นการกระตุ้นเตือนให้ประชาชนลดปริมาณการใช้น้ำมันลงอันส่งผลดีต่อสิ่งแวดล้อม

**๖. ความพร้อมของรัฐ**

**๖.๑ ความพร้อมของรัฐ**

**(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้**

วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้น ทำให้ต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังจากปัจจุบัน

๒๓ คน เป็นประมาณ ๔๔ คน

**(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี**

บุคลากรเดิมมีวุฒิและประสบการณ์ต่อเนื่องมาไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี สามารถปฏิบัติงานได้โดยไม่มีผลกระทบ สำหรับบุคลากรที่จัดหาเพิ่มเติมเพื่อช่วยปฏิบัติงานในส่วนของ (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ โดยจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และอัตราเงินส่งเข้ากองทุน หรืออัตราเงินชดเชย อัตราเงินที่ส่งเข้ากองทุนคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน (๒) การจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (๓) ดำเนินการตามวัตถุประสงค์มาตรา ๕ (๔) และ (๕) เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

**(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการใช้กฎหมาย**

รายละเอียด	งบประมาณ (ล้านบาท)				
	ปีที่ ๑ (๒๕๖๑)	ปีที่ ๒ (๒๕๖๒)	ปีที่ ๓ (๒๕๖๓)	ปีที่ ๔ (๒๕๖๔)	ปีที่ ๕ (๒๕๖๕)
งบฯ รายจ่ายประจำ (เงินเดือน,ค่าตอบแทน,ค่าสาธารณูปโภค)	๓๘.๕๕๘๕	๔๐.๓๖๖๖	๔๒.๓๘๙๓	๔๔.๕๓๓๓	๔๖.๘๐๖๐
งบฯ ดำเนินงาน	๒๐.๔๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖
<b>รวม</b>	<b>๕๘.๙๒๐๑</b>	<b>๕๘.๓๒๘๒</b>	<b>๖๐.๓๕๐๙</b>	<b>๖๒.๔๙๔๙</b>	<b>๖๔.๗๖๗๖</b>

(๓๙)

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

๖.๒ ในกรณีเป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ไม่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เพราะเป็นการโอนจากสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ที่มีอยู่เดิมแต่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีภารกิจที่เพิ่มขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลัง ซึ่งกระทรวงการคลังผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ จะเป็นผู้กำกับดูแล

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... จะมีผลใช้บังคับจะจัดเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้ ความเข้าใจแก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็น โดยการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) และเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)

ทั้งนี้ ได้จัดทำแบบตรวจสอบแนวทางการเผยแพร่กฎหมายเพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนและหน่วยงานของรัฐ (Law Acknowledgement Monitoring Platform I : LAMP ๑) (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มีหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อน ปัจจุบันสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่บริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีผลใช้บังคับแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นอันยกเลิก โดยสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... จะเป็นผู้ดำเนินการแทน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้แก่ กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แต่ไม่มีผลกระทบ เนื่องจากได้ถือปฏิบัติตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ อยู่แล้ว

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

**๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร**

การทำงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง กล่าวคือ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะต้องบูรณาการร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานในฐานะหน่วยงานที่เสนอแนะนโยบายและแผนด้านพลังงาน บูรณาการกับกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ผู้จัดเก็บเงินเข้ากองทุน และกรมธุรกิจพลังงานในฐานะหน่วยงานด้านการจัดหา การใช้ คุณภาพ และความปลอดภัยของน้ำมันเชื้อเพลิง นอกจากนี้ยังต้องบูรณาการร่วมกับคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวในฐานะที่เป็นกฎหมายกลาง

**๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่**

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน

**การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย**

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน จึงต้องให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย และการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ทำงานร่วมกันกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง คือ กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร จึงต้องกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย

(๑๒)

**๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ**

**๘.๑ ระบบการดำเนินงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่**

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

**๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ**

**๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด**

ในร่างพระราชบัญญัติไม่ได้มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้โดยตรง แต่ขั้นตอนการส่งเงิน การยกเว้นการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การขอรับเงินชดเชย และการขอรับเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะอยู่ในระเบียบที่กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกำหนด

**๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร**

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบความผิดได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เป็นการใช้อดุลพินิจที่ต้องมีการเปิดเผยข้อมูลสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ในเรื่องความโปร่งใสของระบบการให้คุณและให้โทษ และหลักนิติธรรมในเรื่องความเป็นธรรม

**๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร**

การส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและการขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมี กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นผู้ดำเนินการตามระเบียบที่กำหนด และตรวจสอบรายละเอียดความถูกต้องเกี่ยวกับ ปริมาณ อัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรืออัตราเงินชดเชย และสรุปยอดจำนวนเงิน ส่งให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อดำเนินการรับ - จ่ายเงิน ทั้งนี้ กรมสรรพสามิตอยู่ระหว่างการจัดทำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) การชำระภาษีพร้อมทั้งการส่งเงินเข้ากองทุน การขอรับเงินชดเชย การขอรับเงินคืน เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว ในการดำเนินการดังกล่าว

**๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง**

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจ ดังนี้

๑. การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีกรรมการโดยตำแหน่งจากภาครัฐและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การดำเนินการมีความโปร่งใสและเป็นอิสระจากนักการเมือง ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งจะช่วยป้องกันการแทรกแซงการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนอกวัตถุประสงค์

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

๒. คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่รายงานผลการประเมินการปฏิบัติงาน และการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่อการปฏิบัติการต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.)

๓. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

**๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่อย่างไร**

๑. คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องรายงานผลการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

๒. สำนักงานฯ ต้องจัดทำรายงานประจำปีและความเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านต่างๆ รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๓. ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกิจการสำนักงานฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน หรือปฏิบัติการตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการมอบหมาย

(๔๓)

**๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร**

กรณีที่บุคคลใดเห็นว่าการปฏิบัติงานใดๆ ที่อยู่ในภารกิจความรับผิดชอบของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจก่อให้เกิดความเสียหาย ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ/ข้อบังคับ สามารถยื่นข้อร้องเรียนที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ โดยสามารถยื่นร้องเรียนผ่านช่องทางต่างๆ ซึ่งเป็นไปตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐

**๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง**

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่

กฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีจำนวน ๑๖ ฉบับ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

๑๘



หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ.  
 สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 หน่วยงานในสังกัดกระทรวงพลังงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมธุรกิจพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน  
พลังงานจังหวัด สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
คณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม  
สำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กรมบัญชีกลาง กรมการค้าภายใน กรมโรงงานอุตสาหกรรม หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ  
ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ  
 ประชาชนทั่วไป  
 องค์กรอื่น ได้แก่ ผู้ค้าน้ำมันโรงกลั่นน้ำมัน มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน เป็นต้น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้มีประกาศสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน  
เรื่อง การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามบทบัญญัติ  
มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ  
www.eppo.go.th และเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง  
 พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการ

พิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....



(นายทวารัฐ สุตะบุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๕๒)

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางกานดา เพชรไทย  
หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๗๕

<b>แบบตรวจสอบการเผยแพร่กฎหมายเพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนและหน่วยงานภาครัฐ (Law Acknowledgement Monitoring Platform I : LAMP 1)</b>	
<b>ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป</b>	
๑. ชื่อร่าง พ.ร.บ. (โปรดระบุ) <b>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....</b>	
๒. ชื่อส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ (โปรดระบุ) <b>สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน</b>	
<b>ส่วนที่ ๒ การตรวจสอบการเผยแพร่กฎหมาย</b>	
๑. กรอบของกฎหมาย	
<input checked="" type="checkbox"/> (๑) กฎหมายใหม่และแก้ไขเพิ่มเติม <input type="checkbox"/> (๓) กฎหมายที่เด็กและเยาวชนควรรู้ <input type="checkbox"/> (๒) กฎหมายที่ประชาชนควรรู้ <input type="checkbox"/> (๔) กฎหมายที่สื่อมวลชนควรรู้	
๒. กลุ่มเป้าหมาย	
๒.๑ ผู้ใช้กฎหมาย	๒.๒ ผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย
<input checked="" type="checkbox"/> (๑) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานผู้เสนอกฎหมาย <input checked="" type="checkbox"/> (๒) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย <input checked="" type="checkbox"/> (๓) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการเผยแพร่กฎหมาย	<input checked="" type="checkbox"/> (๑) ประชาชนผู้ที่มีความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลสูง <input checked="" type="checkbox"/> (๒) ประชาชนผู้ที่มีความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลต่ำ <input type="checkbox"/> (๓) เด็กและเยาวชน <input type="checkbox"/> (๔) ครู/ผู้ปกครอง <input type="checkbox"/> (๕) นักสื่อสารมวลชน
๓. สื่อ/ช่องทางสื่อสาร	
๓.๑ สื่อกระแสหลัก	
<input type="checkbox"/> (๑) วิทยุ (โปรดระบุ) ..... <input checked="" type="checkbox"/> (๓) สื่อสิ่งพิมพ์ (โปรดระบุ) <b>หนังสือพิมพ์ โปสเตอร์ Infographic</b> <input type="checkbox"/> (๒) โทรทัศน์ (โปรดระบุ) ..... <input checked="" type="checkbox"/> (๔) อื่นๆ (โปรดระบุ) <b>Motion graphic</b>	
๓.๒ สื่อออนไลน์	
<input checked="" type="checkbox"/> (๑) Website (โปรดระบุ) <b>www.eppo.go.th (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) www.efai.or.th (สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน) และ www.lawamendment.go.th</b> <input checked="" type="checkbox"/> (๒) Facebook (โปรดระบุ) <b>สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน</b> <input checked="" type="checkbox"/> (๓) E-mail (โปรดระบุ) <b>oilfundact@eppo.go.th</b> <input type="checkbox"/> (๔) Twitter (โปรดระบุ) ..... <input checked="" type="checkbox"/> (๕) อื่นๆ (โปรดระบุ) <b>Youtube : Eppo.Channel</b>	
๓.๓ โครงการ/กิจกรรม (โปรดระบุ)	
๑. โครงการประชาสัมพันธ์ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงผ่าน Infographic ๒. โครงการประชาสัมพันธ์ ร่าง พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ผ่าน YouTube ๓. โครงการประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์และเว็บไซต์	
๓.๔ โฆษกประจำกระทรวง/หน่วยงาน	
<input checked="" type="checkbox"/> (๑) แลกและเผยแพร่ข้อมูลต่อสื่อมวลชนและประชาชน (โปรดระบุ) <b>การชี้แจงการเรียกרוןให้ยุบกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</b> <input checked="" type="checkbox"/> (๒) อื่นๆ (โปรดระบุ) <b>จัดส่งข้อมูลกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้สื่อมวลชน</b>	
๔. การเผยแพร่/รูปแบบวิธีการ	
<input checked="" type="checkbox"/> (๑) การจัดทำเอกสารสิ่งพิมพ์ / คู่มือ (เจ้าหน้าที่และประชาชน) <input checked="" type="checkbox"/> (๒) การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น <input type="checkbox"/> (๓) การจัดการอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ใช้กฎหมาย <input type="checkbox"/> (๔) อื่นๆ (โปรดระบุ) .....	

(๒)

๓ ๗๗

เอกสารแนบท้าย กฎหมายลำดับรอง

ลำดับที่	รายชื่อ	ฐานอำนาจกฎหมาย	ผู้ใช้อำนาจ
๑	ประกาศเรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และ บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	มาตรา ๔	รัฐมนตรี
๒	ประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ของ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	มาตรา ๔	รัฐมนตรี
<b>หมวด ๒ การบริหารกิจการกองทุน</b>			
๓	ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	มาตรา ๙ วรรค ๓ และมาตรา ๑๐	คณะกรรมการกำหนด
๔	ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง	มาตรา ๑๔ (๒)	คณะกรรมการกำหนด
๕	ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้า กองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตรา เงินส่งเข้ากองทุนหรืออัตราเงินชดเชย อัตรา เงินที่ส่งเข้ากองทุนคืนจากกองทุนและอัตรา เงินชดเชยคืนกองทุน	มาตรา ๑๔ (๓)	คณะกรรมการกำหนด
๖	ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและ การเก็บรักษาเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	มาตรา ๑๔ (๘)	คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของ กระทรวงการคลัง
๗	ข้อบังคับว่าด้วยโครงสร้างองค์กรสำนักงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	มาตรา ๑๔ (๑๒)	คณะกรรมการกำหนด
๘	ระเบียบว่าด้วยการบริหารงานบุคคล	มาตรา ๑๔ (๑๒)	คณะกรรมการกำหนด
๙	ระเบียบว่าด้วยการพัสดุ	มาตรา ๑๔ (๑๒)	คณะกรรมการกำหนด
๑๐	ระเบียบว่าด้วยการงบประมาณ การเงิน และ การบัญชี	มาตรา ๑๔ (๑๒)	คณะกรรมการกำหนด
๑๑	ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุม ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ	มาตรา ๑๗	คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของ กระทรวงการคลัง
<b>หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</b>			
๑๒	ประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง	มาตรา ๒๐	คณะกรรมการกำหนด
๑๓	ข้อบังคับว่าด้วยการมอบอำนาจให้บุคคลใด ปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนสำนักงานกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิง	มาตรา ๒๕	คณะกรรมการกำหนด

(๔๗)

๗ ๗๗

ลำดับที่	รายชื่อ	ฐานอำนาจกฎหมาย	ผู้ใช้อำนาจ
<b>หมวด ๗ บทกำหนดโทษ</b>			
๑๔	ประกาศเรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	มาตรา ๔๔	รัฐมนตรี
๑๕	ประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณา ของคณะกรรมการเปรียบเทียบ ตาม พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	มาตรา ๔๔	คณะกรรมการกำหนด
<b>บทเฉพาะกาล</b>			
๑๖	ประกาศยุติการดำเนินการของสถาบันบริหาร กองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)	มาตรา ๔๗	-
๑๗	ประกาศเรื่อง การขอรับเงินชดเชยหรือขอรับ เงินกองทุนคืนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ถูยกยกเลิก	มาตรา ๕๒	ผู้อำนวยการ

เรื่องเสร็จที่ ๙๓๑/๒๕๖๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณ และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปรมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมควบคุมมลพิษ) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ) ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) และผู้แทนสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงพลังงานเสนอ

กระทรวงพลังงานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ ส่วนนำ (ร่างมาตรา ๑ ถึงร่างมาตรา ๔) กำหนดชื่อพระราชบัญญัติ วันใช้บังคับ และบทนิยามคำว่า “กองทุน” “น้ำมันเชื้อเพลิง” “ก๊าซ” “เชื้อเพลิงชีวภาพ” “โรงกลั่น” “ภาชี” “โครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง” “กิจการของรัฐ” ฯลฯ รวมทั้งกำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๗) กำหนดการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและวัตถุประสงค์ของกองทุน เงินและทรัพย์สินของกองทุน ตลอดจนการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยกำหนดให้กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีเกิดวิกฤตน้ำมันเชื้อเพลิง และบรรเทาผลกระทบจากการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อย สนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่าง

ราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ สนับสนุนการลงทุนสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์เพื่อนำมาใช้ในกรณีเกิดวิกฤตน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงในกิจการของรัฐ รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับการบริหารกองทุนเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้

**๑.๓ หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๔)**

กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธาน ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธาน กรรมการโดยตำแหน่งจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเสนอแผนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการบริหารกองทุน รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง อัตราเงินส่งเข้ากองทุนและเงินชดเชย ชนิดของน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับยกเว้น ตลอดจนการออกกฎระเบียบหรือประกาศในเรื่องต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและที่เกี่ยวกับสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

**๑.๔ หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๑๕ ถึงร่างมาตรา ๒๒)**

กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยจัดทำแผนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรายงานประจำปี รายงานการเงินและบัญชี ตลอดจนแผนการเงินและงบประมาณเสนอต่อคณะกรรมการฯ และรับผิดชอบกิจการทั่วไปของกองทุนและสำนักงานภายในกรอบวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้บริหารสำนักงานฯ รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการฯ

**๑.๕ หมวด ๔ การดำเนินการของกองทุน (ร่างมาตรา ๒๓ ถึงร่างมาตรา ๓๑)**

กำหนดสถานะของกองทุน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับกองทุน การส่งเงินเข้ากองทุน การขอรับเงินชดเชย ตลอดจนการรับเงิน จ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน

**๑.๖ หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๒) กำหนดอำนาจหน้าที่ในการ**

แสวงหาข้อเท็จจริงของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

**๑.๗ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (ร่างมาตรา ๓๓)**

กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับกับการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุน

**๑.๘ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๓๔ ถึงร่างมาตรา ๓๗) กำหนดโทษ**

ทางอาญาสำหรับกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนที่ไม่ส่งเงินหรือส่งเงินไม่ครบจำนวน ผู้ที่ขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำขอของกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และผู้แจ้งข้อความอันเป็นเท็จหรือแสดงพยานหลักฐานเท็จต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนหรือผู้อื่นได้รับเงินชดเชย ตลอดจนกำหนดความผิดสำหรับกรรมการผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลที่กระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้

**๑.๙ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๓๘ ถึงร่างมาตรา ๔๓) กำหนดให้มีการยุบเลิก**

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) และโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ หน้าที่ และบุคลากรของสถาบันดังกล่าวไปเป็นของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งกำหนดให้มีการโอนบรรดาทรัพย์สิน หนี้สิน และสิทธิของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ

ไปเป็นของกองทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนบทเฉพาะกาลรองรับกฎและการดำเนินการตามกฎหมายเดิมให้มีผลทางกฎหมายต่อไป นอกจากนี้ ได้เปิดโอกาสให้บุคลากรของกรมต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงพลังงานสามารถแจ้งความจำนงเพื่อเปลี่ยนไปเป็นบุคลากรของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้

## ๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### ๒.๑ สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นด้วยในหลักการที่มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) หากพิจารณาขอบเขต พันธกิจของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานที่รับผิดชอบเสนอแนะนโยบายและแผนด้านพลังงานของประเทศ รวมทั้งกำกับ ติดตามประเมินนโยบายและแผนด้านพลังงานของประเทศดังกล่าวแล้ว ควรกำหนดให้จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเช่นเดียวกับกองทุนด้านพลังงานอื่น ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

(๒) การบริหารกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ควรพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานของกระทรวงว่ามีความซ้ำซ้อนหรือไม่ อย่างไร

(๓) การกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในร่างกฎหมายดังกล่าว อาจไม่สอดคล้องกับแนวทางการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ที่กำหนดว่าในร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามแนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐดังกล่าว มาตลอด

(๔) ในกรณีที่มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกองทุนด้านพลังงาน ควรคำนึงถึงการบูรณาการกองทุนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพลังงานด้วยหรือไม่ อย่างไร

### ๒.๒ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อให้การดำเนินการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีประสิทธิภาพ ชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### ๒.๓ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้โดยหลักการแล้วเป็นการปรับปรุงสถานภาพจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงภายใต้คำสั่งนายกรัฐมนตรีเดิมที่มีผลใช้บังคับทั่วไปให้มาเป็นกองทุนที่มีพระราชบัญญัติกำหนดวัตถุประสงค์อย่างชัดเจน ซึ่งนอกจากจะเป็นกลไกสำหรับรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเป็นธรรมแล้ว ยังสามารถใช้เป็นกลไกสร้างความมั่นคงด้านพลังงานด้วย จึงมีเหตุผลและเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา



## ๒.๔ กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... และมีข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๕) ในการนำไปใช้เพื่อสนับสนุนการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงในกิจการของรัฐ สำหรับความมั่นคงด้านพลังงาน และการสนับสนุนการลงทุนการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ จะเป็นการใช้เงินลงทุนจำนวนมาก ซึ่งจำเป็นจะต้องดำเนินการโดยองค์กรที่มีความคล่องตัวในการบริหารงานคลังน้ำมันที่มีกลไกการตรวจสอบทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้การบริหารงานเกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้งบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า ไม่เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และไม่เป็นการกระทบประชาชน

(๒) โครงสร้างของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๘) ที่กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสี่คน โดยมีได้ระบุว่าต้องมีความรู้หรือประสบการณ์ในสาขาใดเป็นการเฉพาะ เห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่าต้องมีการคัดเลือกมาจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการส่งเสริมพลังงานทดแทน ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านบัญชีและการเงิน หรือด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านอื่นใดที่เห็นสมควร

(๓) เห็นควรให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีอำนาจกำหนดเพดานฐานะของกองทุนขั้นสูงสุดและต่ำสุด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อป้องกันปัญหาการแทรกแซงและการนำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของการตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๑๔)

## ๒.๕ กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและประชาชนเกินสมควร ประกอบกับเพื่อให้การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน มีความโปร่งใสและเปิดเผย ข้อมูลต่อสาธารณะ มีกลไกในการพัฒนาพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ เพื่อประโยชน์ความมั่นคงด้านพลังงานและป้องกันการแทรกแซงการใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเกินวัตถุประสงค์ที่แท้จริง อีกทั้งเพื่อให้มีกฎหมายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปตามนิติวิธี

## ๒.๖ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีความเห็นดังต่อไปนี้

(๑) การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมิใช่เป็นการจัดตั้งกองทุนใหม่ แต่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงาน และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอจัดตั้งใหม่ มีลักษณะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นใหม่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในสถานะของกองทุน และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุน

(๒) การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา มีการกักเงินเพื่อนำมาใช้จ่ายในการสนับสนุนหรือชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากวิกฤตความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลก เพราะรายรับของกองทุนไม่เพียงพอต่อการจ่ายชดเชย ส่งผลให้ฐานะของกองทุนติดลบเป็นจำนวนมาก และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... กำหนดให้กองทุนมีสถานะเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนตามแผนที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกักเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ซึ่งการกักดังกล่าวถือได้ว่าเป็นการก่อกวนนี้สาธารณะ ดังนั้น ร่างกฎหมายดังกล่าวจึงสมควรกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาวางกลไกในเชิงการคลังเพื่อให้กองทุนมีสถานะการเงินที่เหมาะสมและมั่นคง โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ

(๓) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีเจตนาเพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อเกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว กรณีนำเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... จึงเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ดังนั้นจึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนข้างต้นไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

## ๒.๗ กระทรวงการคลัง มีความเห็นดังนี้

(๑) กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๒๐๑/๙ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๒๒ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลก แต่เนื่องจากการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุน และความไม่ชัดเจนในสถานะของกองทุน กระทรวงพลังงานจึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

(๒.๑) การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมิใช่เป็นการจัดตั้งกองทุนใหม่ แต่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงาน และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอจัดตั้งใหม่ มีลักษณะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นใหม่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในสถานะของกองทุน และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุน

(๒.๒) การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา มีการกั๊กยืมเพื่อนำมาใช้จ่ายในการสนับสนุนหรือชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากวิกฤตความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลก เพราะรายรับของกองทุนไม่เพียงพอต่อการจ่ายชดเชย ส่งผลให้ฐานะของกองทุนติดลบเป็นจำนวนมาก และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... กำหนดให้กองทุนมีสถานะเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนตามแผนที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกั๊กยืมเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ซึ่งการกั๊กยืมดังกล่าวถือว่าเป็นการก่อหนี้สาธารณะ ดังนั้น เห็นควรมีข้อสังเกตเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายดังกล่าว โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาวงกลไกในเชิงการคลังเพื่อให้กองทุนมีสถานะการเงินที่เหมาะสมและมั่นคง โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ

(๓) การตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีเจตนาเพื่อให้มีกฎหมายรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อเกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ จึงเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... โดยกระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๓.๑) กรณีร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๖ (๒) บัญญัติให้อำนาจสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกั๊กยืมเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น การกั๊กยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงถือเป็นหนี้สาธารณะ ซึ่งในการดำเนินการกู้เงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะต้องเสนอเพื่อบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ และต้องมีการรายงานข้อมูลหนี้ ตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ในการกู้เงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่อาจกำหนดให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบค้ำประกัน หรือตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้ได้ เว้นแต่เป็นกรณีการกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓.๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ตาม (๒.๒) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

## ๒.๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็นดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๒ (๑) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนด และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มาตรา ๕ กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ ๖ กรณี โดยไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำมาใช้กับกรณีเพื่อการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถให้เงินกองทุนสิ่งแวดล้อมได้ตามที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากการผลิตและการใช้พลังงานเป็นสาเหตุใหญ่ที่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้เป็นไปตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle : PPP) จึงเห็นควรให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนดวัตถุประสงค์เพิ่มอีก ๑ ข้อ เพื่อนำเงินเข้าสู่กองทุนสิ่งแวดล้อมตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนด เพื่อที่กองทุนสิ่งแวดล้อมจะสามารถนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้นำมาใช้ในการกำหนดแผนและวัตถุประสงค์ของการสนับสนุนเงินกองทุนเพื่อตอบสนองต่อแนวนโยบายแห่งรัฐให้ชัดเจนต่อไป

(๒) การเผาไหม้น้ำมันเชื้อเพลิงได้ก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนด้วย จึงควรมีช่องทางที่สามารถนำงบประมาณจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงส่วนหนึ่งมาใช้สนับสนุนให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีคุณภาพสูง มีการระบายมลพิษต่ำ มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงอื่นได้เช่นเดียวกัน

## ๒.๙ กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์เห็นด้วยในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ซึ่งจะทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีสถานภาพทางกฎหมาย โดยมีการกำหนดวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ บทบาท การบริหารจัดการ และมีการกำกับดูแลมิให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบกับประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ การป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง การป้องกันการแทรกแซงในการใช้กลไกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเกินวัตถุประสงค์ รวมทั้งการกำหนดบทลงโทษของผู้ที่มีได้ปฏิบัติตามกฎหมายเป็นโทษทางแพ่งและอาญา

## ๒.๑๐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ของกระทรวงพลังงานแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีกฎหมายรองรับ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นในการรักษาเสถียรภาพด้านราคาพลังงานของประเทศ รวมทั้งบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนในกรณีราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีความผันผวน และก่อให้เกิดความมั่นคงทางพลังงาน อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑.๑) กระทรวงพลังงานควรพิจารณาบทวนอำนาจหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง การประเมินและเสนอแนะมาตรการการแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวในปัจจุบันเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานนโยบาย

และแผนพลังงาน (สนพ.) ซึ่งมีความเหมาะสมแล้ว อีกทั้ง สนพ. ยังมีศักยภาพและความเชี่ยวชาญในการทำงานเชิงนโยบายได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ หากมีการถ่ายโอนงานนโยบายบางส่วนไปยังสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจส่งผลกระทบต่อข้อกำหนดนโยบาย การวางแผนด้านน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และการบูรณาการแผนด้านพลังงานในภาพรวมได้

(๑.๒) การใช้เงินกองทุนเพื่อลงทุนตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรกำหนดกลไกการกลั่นกรองการลงทุนก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการลงทุนดังกล่าวด้วย เนื่องจากการลงทุนใช้แหล่งเงินจากผู้บริโภคน้ำมันเชื้อเพลิงทั่วประเทศ

(๒) ปัจจุบันสถานการณ์ทั้งภายในและภายนอกประเทศมีการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว และมีความซับซ้อนมากขึ้น ทำให้หน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่ด้านการวางแผน และกำหนดนโยบายมีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และต้องใช้บุคลากรที่มีความสามารถจำนวนมากในการศึกษาวิเคราะห์ และกำหนดนโยบายที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น การมีอัตรากำลังภายในหน่วยงานที่เพียงพอเป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำนโยบายการพัฒนา ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ควรพิจารณาวางแผนกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และอัตราผลตอบแทนที่เพียงพอและเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานขององค์กรได้ผลผลิต ผลลัพธ์ ที่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลที่ดีขึ้น ทั้งนี้ หากยังไม่มีกรอบอัตรากำลัง และอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสมแล้ว จะส่งผลให้หน่วยงานนโยบายที่ต้องการประสิทธิภาพในการทำงาน มีแนวโน้มที่จะแก้ไขปัญหาโดยการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพื่อรองรับการทำงานที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้ค่าใช้จ่ายทางสถาบัน (Institutional Costs) เพิ่มขึ้น รวมทั้งอาจทำให้องค์ความรู้ด้านนโยบายของข้าราชการไทยลดลงได้

#### **๒.๑๑ สำนักงานศาลยุติธรรม**

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

#### **๒.๑๒ กระทรวงอุตสาหกรรม**

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า การกำหนดเนื้อหาที่ระบุในร่างมาตรา ๓ (๑) (๒) ร่างมาตรา ๑๔ (๕) และในร่างหมวด ๕ ร่างมาตรา ๓๒ (๑) นั้น ควรมีการอ้างอิงตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ไว้ด้วย เพื่อนำไปเพิ่มเติมหรือระบุในระเบียบหรือประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำหนดชนิดหรือประเภทของน้ำมันเชื้อเพลิงฯ และการปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสมต่อไป

#### **๒.๑๓ สำนักงบประมาณ**

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ได้ อย่างไรก็ตาม สำหรับกรณีตามร่างมาตรา ๑๖ (๒) ที่กำหนดให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกู้ยืมเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดนั้น การดำเนินการดังกล่าวควรผ่านกลไกของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และยึดโยงกับคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ รวมถึงความสัมพันธ์กับกฎหมายว่าด้วยหนี้สาธารณะ เพื่อให้การกู้เงินของประเทศมีความเป็นเอกภาพ มีวินัยทางการคลังและไม่เป็นภาระกับงบประมาณในอนาคต โดยคำนึงถึงความเหมาะสมที่จะบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายบริหารเป็นผู้พิจารณาและกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อการดังกล่าวเป็นการเฉพาะด้วย

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุน  
น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เสร็จแล้ว โดยได้นำข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากร  
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และคณะกรรมการนโยบาย  
การบริหารทุนหมุนเวียน มาประกอบการพิจารณาด้วย ปรากฏผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๓.๑ แก้ไขถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผล โดยระบุเหตุผลในการจัดตั้งกองทุน  
น้ำมันเชื้อเพลิงให้ชัดเจนยิ่งขึ้น พร้อมทั้งระบุเหตุผลที่จำเป็นต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการและ  
โทษทางอาญาในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๒ เพิ่มเติมเหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
รวมทั้งบังคับจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมวันใช้บังคับ โดยกำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน  
นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเตรียมการ  
ในการออกกฎหมายลำดับรองและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามในร่างมาตรา ๓ ดังนี้

(๑) แก้ไขบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าน้ำมันเชื้อเพลิง  
ประเภทหรือชนิดใดบ้างที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือได้รับเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมัน  
เชื้อเพลิง

(๒) แก้ไขบทนิยามคำว่า “ก๊าซ” เป็นคำว่า “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” เพื่อให้สอดคล้อง  
กับการแก้ไขบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” โดยความหมายของคำว่าก๊าซปิโตรเลียมเหลวได้กำหนด  
ในลักษณะเดียวกับกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาต  
และอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติ  
ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

(๓) เพิ่มบทนิยามคำว่า “ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์” เพื่อกำหนด  
ความหมายให้ชัดเจนถึงก๊าซปิโตรเลียมเพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานยนต์

(๔) แก้ไขบทนิยามคำว่า “เชื้อเพลิงชีวภาพ” โดยให้อำนาจแก่รัฐมนตรี  
ในการประกาศกำหนดเชื้อเพลิงชีวภาพทุกชนิดเพื่อให้เกิดความชัดเจน และตัดการยกตัวอย่าง  
เชื้อเพลิงชีวภาพชนิดต่าง ๆ ออก

(๕) เพิ่มบทนิยามคำว่า “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” เพื่ออธิบาย  
ความหมายของคำดังกล่าวให้ชัดเจนเนื่องจากวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเงื่อนไขของการนำ  
เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงอันเป็นวัตถุประสงค์หลัก  
ของกองทุน

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โรงกลั่น” ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าหมายถึง  
สถานที่ใดบ้าง โดยได้ตัดคำว่า “โรงอะโรเมติก” ออก เนื่องจากอยู่ในความหมายของโรงอุตสาหกรรม  
ปิโตรเคมีและสารละลายแล้ว นอกจากนั้น ได้ตัด “จุดจำหน่ายของสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ  
สำหรับยานยนต์ในราชอาณาจักร” ออก เนื่องจากยังไม่มีกำหนดกลไกการจัดเก็บเงินเข้ากองทุน  
น้ำมันเชื้อเพลิงที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพเพียงพออันอาจทำให้การจัดเก็บที่จุดจำหน่ายดังกล่าว  
มีปัญหาในทางปฏิบัติและเกิดความซ้ำซ้อน จึงได้ตัดการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
ณ จุดจำหน่ายดังกล่าวออก

(๗) ตัดบทนิยามคำว่า “ภาษี” เนื่องจากเนื้อหาในร่างพระราชบัญญัติไม่มีการกำหนดเกี่ยวกับภาษีแล้วจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดนิยาม และตัดบทนิยามคำว่า “โครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง” และคำว่า “กิจการของรัฐ” ออก เนื่องจากคำดังกล่าวปรากฏอยู่ในวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้ถูกตัดออกไปแล้ว

๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมาย โดยเพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดหน้าที่ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรซึ่งเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลังดำเนินการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนหรือจ่ายเงินชดเชย การเพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลว่าหน่วยงานดังกล่าวมีการดำเนินการและออกประกาศต่าง ๆ ถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ โดยรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงจะปฏิบัติหน้าที่เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน (ร่างมาตรา ๔)

๓.๖ ตัดวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากเดิมที่กำหนดไว้ ๖ เรื่อง ให้เหลือเพียง ๒ เรื่อง คือ รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ (ร่างมาตรา ๕) โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

(๑) ตัดวัตถุประสงค์เรื่องการบรรเทาผลกระทบจากการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสตามร่างมาตรา ๕ (๓) เดิม เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์หลักในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยรายได้หลักของกองทุนมาจากเงินที่เก็บจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง จึงไม่สมควรที่จะนำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้จ่ายเพื่อการอื่น อันก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องรับภาระในการจ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยหลักการแล้วการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสควรจะดำเนินการผ่านระบบงบประมาณแผ่นดิน ประกอบกับปัจจุบัน รัฐบาลได้มีนโยบายจัดทำโครงการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย โดยมอบให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว หากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงส่งผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยหรือผู้ด้อยโอกาส ก็ควรดำเนินการช่วยเหลือตามโครงการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยข้างต้น เพื่อให้เกิดความทั่วถึงและเป็นธรรม

(๒) ตัดวัตถุประสงค์เรื่องการสนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ตามร่างมาตรา ๕ (๔) เดิม และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างมาตรา ๕ (๕) เดิม เพราะทั้ง ๒ กรณี มิใช่เป็นเรื่องของการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และการดำเนินการตามวัตถุประสงค์นี้ก็มีใช้ภาระหน้าที่ของกองทุนน้ำมันโดยตรง โดยในกรณีการสำรองน้ำมันในปัจจุบันเป็นหน้าที่ของผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง แต่หากรัฐมีนโยบายที่จะสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ของประเทศ หรือมีนโยบายสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง ก็ควรดำเนินการโดยใช้เงินจากงบประมาณแผ่นดินที่มีกระบวนการตรวจสอบโดยรัฐสภา ไม่ควรใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีขึ้นเพื่อการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเป็นหลัก

ทั้งนี้ สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่เห็นควรเพิ่มวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการส่งเงินเข้าสู่กองทุนสิ่งแวดล้อมตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนด นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วเห็นว่าการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์หลักในการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมัน การเรียกเก็บ

เงินเข้ากองทุนก็จะเก็บจากผู้ใช้น้ำมัน ดังนั้น การจะกำหนดวัตถุประสงค์กองทุนก็ต้องสอดคล้องกัน โดยหากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องการขอให้นำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อม ก็สามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๒๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๗ แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินและทรัพย์สินของกองทุนมิให้ซ้ำซ้อนกันและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น การระบุให้ชัดเจนว่าเงินอุดหนุนจากรัฐบาลจะให้อำนาจในกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเท่านั้น การตัดเงินที่ได้รับจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศออกเนื่องจากหากกองทุนได้รับเงินจากองค์การดังกล่าวก็ถือเป็นเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ นอกจากนี้ ได้แยกวรรคสองของร่างมาตรา ๖ เดิม ที่กำหนดให้รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณมาเป็นอีกมาตราหนึ่ง (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๓.๘ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนโดยกำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนได้ใน ๒ กรณี คือ (๑) ค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และ (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน และตัดการกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจ่ายเงินจากกองทุนของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งการให้ความเห็นชอบต่อการจ่ายเงินของสำนักงานฯ ออก เนื่องจากได้กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินกองทุนตามร่างมาตรา ๑๔ (๗) แล้ว (ร่างมาตรา ๘)

๓.๙ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยลดจำนวนกรรมการโดยตำแหน่งจากเดิม ๑๒ คน ให้เหลือเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและจำเป็นจำนวน ๘ คน และกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน และตัดข้อจำกัดที่กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐออก เพื่อให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่มีความรู้ความสามารถได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ เพราะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่จำเป็นต้องสามารถปฏิบัติงานเต็มเวลา ทั้งนี้ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ดำเนินการโดยการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด (ร่างมาตรา ๙)

๓.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยตัดเรื่องการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของกองทุน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน หรือได้รับประโยชน์ในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุนตามร่างมาตรา ๙ (๗) เดิม ออก เพื่อป้องกันปัญหาการไม่สามารถสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวได้ เนื่องจากการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและการจ่ายเงินชดเชยมีผลกระทบต่อผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงทุกคน จึงอาจทำให้ตีความได้ว่าผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงทุกคนมีส่วนได้เสียกับการดำเนินงานของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๐)



๓.๑๑ นำบทบัญญัติเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในร่างมาตรา ๙ วรรคสอง วรรคสี่ และวรรคห้า เดิม มากำหนดเป็นอีกมาตราหนึ่ง (ร่างมาตรา ๑๑) และแก้ไขถ้อยคำในบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้วยเหตุอื่น นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๒) รวมทั้งนำเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ในร่างมาตรา ๙ วรรคสาม เดิม มากำหนดเป็นอีกมาตราหนึ่ง (ร่างมาตรา ๑๓)

๓.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยได้ตัดเรื่องการเสนอแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงในกิจการของรัฐสำหรับความมั่นคง ด้านพลังงาน อำนาจในการกำหนดราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และการกำหนดให้โรงกลั่นแจ้งราคาขายส่ง หน้าโรงกลั่น ออก และเพิ่มเรื่องการให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง รวมทั้งแก้ไขหน้าที่และอำนาจในเรื่องอื่น ๆ เกี่ยวกับการบริหารและกำกับดูแล การดำเนินงานของกองทุนและการบริหารสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อให้เกิดความชัดเจน และครบถ้วนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๔) ส่วนอำนาจในการแต่งตั้งอนุกรรมการในร่างมาตรา ๑๔ (๑๐) เดิม ได้นำมากำหนดไว้เป็นอีกมาตราหนึ่ง (ร่างมาตรา ๑๖)

๓.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการประชุมของคณะกรรมการและเบี้ยประชุม หรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการตามร่างมาตรา ๑๒ เดิม และร่างมาตรา ๑๓ เดิม โดยตัด “ที่ปรึกษา และคณะทำงาน” ออก เนื่องจากได้กำหนดให้มีการตั้งคณะอนุกรรมการได้อยู่แล้ว อีกทั้ง องค์ประกอบของคณะกรรมการนี้ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องแต่งตั้ง ที่ปรึกษาอีก นอกจากนี้ กำหนดให้การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๗)

๓.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมการกำกับดูแลสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากร่างเดิม กำหนดให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็น ให้อยู่ภายใต้ การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เนื่องจากโดยทั่วไปหน่วยงานที่กฎหมาย กำหนดให้อยู่ภายใต้กำกับของคณะกรรมการจะเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแล (regulator) และเพิ่มการกำหนดให้กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมาย ว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๘)

๓.๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้สอดคล้องกับการแก้ไขวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรองรับการทำงานของ คณะกรรมการในฐานะหน่วยธุรการ และกำหนดเพิ่มเติมให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถ ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินใด ๆ ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สิน และดำเนินคดีทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครองได้ รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดที่กฎหมายกำหนด ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๑๙)

๓.๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในเรื่องการแต่งตั้ง ถอดถอน กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการให้ชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๒๐ และร่างมาตรา ๒๑) และได้กำหนดเงื่อนไขการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการด้วยเหตุที่คณะกรรมการให้ออกไว้ด้วยว่า มติของคณะกรรมการดังกล่าวจะต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมผู้อำนวยการ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส (ร่างมาตรา ๒๓) นอกจากนี้ ได้ตัดการกำหนดให้ผู้อำนวยการมีอำนาจลงนามในประกาศของคณะกรรมการเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนและอัตราเงินชดเชยตามร่างมาตรา ๒๑ (๕) เดิม เนื่องจากอำนาจในการลงนามในประกาศของคณะกรรมการเป็นอำนาจของประธานกรรมการ แต่โดยที่การออกประกาศคณะกรรมการในบางกรณีจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็ว จึงเพิ่มการกำหนดให้ประธานกรรมการอาจมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในประกาศดังกล่าวแทนได้ (ร่างมาตรา ๑๔ วรรคสอง)

๓.๑๗ ตัดความในวรรคสองของร่างมาตรา ๒๒ เดิม ที่กำหนดให้นิติกรรมที่ผู้อำนวยการกระทำไปโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดไม่ผูกพันสำนักงานเว้นแต่คณะกรรมการให้สัตยาบัน ออก เนื่องจากไม่สมควรกำหนดเปิดช่องให้การกระทำในลักษณะดังกล่าวผูกพันสำนักงานได้ (ร่างมาตรา ๒๕)

๓.๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมสถานะของกองทุนโดยกำหนดกรอบวงเงินกองทุนซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้แล้วต้องไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท และกำหนดกรอบวงเงินกู้ในกรณีที่กองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์เป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท โดยให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินของกองทุนและกรอบวงเงินกู้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจสามารถกระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๒๖) ซึ่งการกำหนดกรอบวงเงินกองทุนและกรอบวงเงินกู้ดังกล่าวสอดคล้องกับข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรมที่เห็นควรให้มีการกำหนดเพดานฐานะของกองทุนขั้นสูงสุดเพื่อป้องกันปัญหาการแทรกแซงและการนำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์

๓.๑๙ ตัดร่างมาตรา ๒๔ เดิม เกี่ยวกับการประกาศและดำเนินการตามแผนรองรับกรณีวิกฤตน้ำมันเชื้อเพลิง ออก เนื่องจากได้กำหนดเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามร่างมาตรา ๑๔ (๔) แล้ว และตัดร่างมาตรา ๒๕ เดิม เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การลงทุนสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์และการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง เนื่องจากได้ตัดวัตถุประสงค์ดังกล่าวออกแล้ว และตัดร่างมาตรา ๒๖ เดิม เกี่ยวกับการส่งเงินเข้ากองทุนและการรับเงินชดเชย ออก เนื่องจากได้กำหนดเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามร่างมาตรา ๑๔ (๓) และได้นำไปกำหนดเป็นรายละเอียดในร่างมาตรา ๒๗ ร่างมาตรา ๒๙ ร่างมาตรา ๓๑ และร่างมาตรา ๓๒ แล้ว

๓.๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุน การจ่ายเงินชดเชยจากกองทุน การยกเว้นไม่ต้องส่งเงิน การขอคืนเงิน การคืนเงิน การขอรับเงินชดเชย และการส่งเงินคืนกองทุน ตามร่างมาตรา ๒๗ เดิม ถึงร่างมาตรา ๒๙ เดิม โดยกำหนดแยกแต่ละเรื่องเป็นรายมาตรา เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้นและเรียงลำดับใหม่ ดังนี้

(๑) กรณีการส่งเงินเข้ากองทุน ได้แก้ไขร่างมาตรา ๒๗ โดยมีการแก้ไขคำว่า “ประเทศ” เป็น “ราชอาณาจักร” เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมถึงกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตและกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และแก้ไขถ้อยคำใน (๓) จาก “ผู้รับ

สัมปทาน” เป็น “รัฐ ผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ได้กำหนดรูปแบบของการได้รับสิทธิในการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมของรัฐไว้สามรูปแบบ คือ สัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต และสัญญาจ้างบริการ (ร่างมาตรา ๒๗)

(๒) กรณีการยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน ยังคงหลักการเดิมไว้ และแก้ไขถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น แก้ไข “การส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงหรือก๊าซ” เป็น “(๔) การส่งน้ำมันเชื้อเพลิงออกนอกราชอาณาจักร หรือส่งน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากร ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” และแก้ไข “การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือเพื่อใช้เดินทางออกนอกประเทศ” เป็น “(๖) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อยตันกรอสส์ เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร” (ร่างมาตรา ๒๘)

(๓) กรณีการรับเงินชดเชย มีการแก้ไขคำว่า “ประเทศ” เป็น “ราชอาณาจักร” แก้ไขถ้อยคำใน (๓) จาก “ผู้รับสัมปทาน” เป็น “รัฐ ผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม และกำหนดเพิ่มเติมว่าน้ำมันเชื้อเพลิงใดได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน มิให้มีการจ่ายเงินชดเชย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว และเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการขอรับเงินชดเชย โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าวต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

(๔) เพิ่มบทบัญญัติกรณีน้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือมีการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว หากนำไปผลิตใหม่โดยการผสมสารเติมแต่งและทำให้ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น ให้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือขอรับเงินชดเชยได้เฉพาะส่วนของปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้ตรงตามข้อเท็จจริง และไม่เกิดความซ้ำซ้อนในเรื่องของการส่งเงินและการได้รับเงินชดเชย (ร่างมาตรา ๓๐)

(๕) กรณีการรับเงินที่ส่งเข้ากองทุนแล้วคืนจากกองทุน ซึ่งเป็นการกำหนดขึ้นเพื่อรองรับกรณีที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนไปแล้ว ต่อมามีการดำเนินการในภายหลังอันส่งผลให้เข้าเงื่อนไขที่ทำให้ผู้มีสิทธิได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน จึงเป็นเหตุให้สามารถขอรับเงินคืนจากกองทุนได้ โดยบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุนต้องยื่นคำขอรับเงินคืนจากกองทุนต่อกรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

(๖) กรณีการส่งเงินชดเชยคืนให้แก่กองทุน เป็นการกำหนดขึ้นเพื่อรองรับกรณีที่เคยได้รับเงินชดเชยจากกองทุนมาแล้ว ต่อมามีการดำเนินการในภายหลังอันส่งผลทำให้ไม่มีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนอีกต่อไป จึงเป็นเหตุให้ต้องนำเงินชดเชยที่ได้รับมาแล้วนั้นคืนให้แก่กองทุน โดยการส่งเงินชดเชยคืนกองทุนจะต้องดำเนินการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิหน้าที่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน และจะต้องส่งเงินชดเชยคืนกองทุนต่อกรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

(๗) กรณีที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ต้องส่ง หรือส่งเงินเข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด (ร่างมาตรา ๓๓)

๓.๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดเงินเพิ่มตามร่างมาตรา ๓๐ เดิม ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด นั้นจะต้องมีการดำเนินคดีตามร่างมาตรา ๔๐ เว้นแต่มีการดำเนินการส่งเงินพร้อมเงินเพิ่มครบถ้วนตามที่กำหนด และกำหนดให้เงินเพิ่มดังกล่าวเป็นเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนหรือเป็นเงินชดเชยที่ต้องส่งคืนกองทุน รวมทั้งเพิ่มการกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจลดหรือยกเว้นการจ่ายเงินเพิ่มได้ นอกจากนี้ ได้ย้ายบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีในกรณีนี้ ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในร่างมาตรา ๑๙ (๘) (ร่างมาตรา ๓๔)

๓.๒๒ ตัดร่างมาตรา ๓๑ เดิม ที่กำหนดให้เงินที่ส่งเข้ากองทุน และเงินชดเชยที่ได้รับจากกองทุนให้ถือเป็นรายจ่ายหรือเงินได้ตามประมวลรัษฎากร ออก เนื่องจากรายจ่ายหรือเงินได้ของกิจการที่ใช้ในการคำนวณเพื่อเสียภาษีย่อมเป็นไปตามประมวลรัษฎากรอยู่แล้วโดยไม่ต้องกำหนดไว้ในกฎหมายเฉพาะ

๓.๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในร่างมาตรา ๓๒ เดิม โดยแยกเป็นรายมาตรา และแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๓๘)

๓.๒๔ กรณีการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล ตามร่างมาตรา ๓๓ เดิม ไม่มีการแก้ไข เนื่องจากการที่กำหนดให้นำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้กับการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทั้งหมด เป็นการเหมาะสมแล้ว (ร่างมาตรา ๓๙)

๓.๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษตามร่างมาตรา ๓๔ ถึงร่างมาตรา ๓๗ เดิม ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดความผิดเกี่ยวกับการส่งเงินเข้ากองทุนในกรณีต่าง ๆ ที่ประสงค์จะลงโทษให้ครบถ้วน และตัดโทษจำคุกออกให้เหลือเพียงโทษปรับ รวมทั้งแก้ไขอัตราโทษปรับเป็นปรับไม่เกินสองแสนบาทหรือปรับไม่เกินห้าเท่าของจำนวนเงินที่ต้องส่งให้กองทุนในกรณีต่าง ๆ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า เพื่อให้การลงโทษปรับตามมาตรานี้สามารถปรับได้ตามสมควรแก่ความร้ายแรงของการกระทำผิด (ร่างมาตรา ๔๐)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโทษสำหรับความผิดฐานไม่ให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐานแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ให้สอดคล้องกับอัตราโทษตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๔๒) และแยกโทษสำหรับความผิดฐานขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๔๑) และโทษสำหรับความผิดฐานไม่อำนวยความสะดวก (ร่างมาตรา ๔๓) ออกมาเป็นมาตราต่างหาก และแก้ไขอัตราโทษให้เหมาะสมกับความผิดแต่ละฐาน เนื่องจากการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่มีลักษณะของการกระทำที่รุนแรงกว่าการไม่อำนวยความสะดวก

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมโทษปรับสำหรับความผิดฐานแจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น โดยคงอัตราโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และแก้ไขอัตราโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือปรับไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า เนื่องจากเป็นความผิดที่กระทำโดยมีเจตนาทุจริต (ร่างมาตรา ๔๔)

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบคดีสำหรับความผิดที่มีโทษตามร่างมาตรา ๔๐ ร่างมาตรา ๔๑ ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓ เนื่องจากเป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรงเพื่อเป็นช่องทางในการยุติคดีและลดจำนวนคดีที่ขึ้นสู่ศาล (ร่างมาตรา ๔๕)

(๕) แก้ไขถ้อยคำในบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลตามร่างมาตรา ๓๗ เดิม ให้เป็นไปตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๔๖)

๓.๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ ให้ครบถ้วนและชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านและการถ่ายโอนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ฯ ไปจัดตั้งเป็นกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามร่างพระราชบัญญัตินี้

(๑) การโอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๕๗ฯ ไปเป็นของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๗)

(๒) กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) มีผลใช้บังคับ โดยเงินและทรัพย์สินที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้รับโอนมาดังกล่าวให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔๘)

(๓) กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๔๙)

(๔) การโอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๕๐)

(๕) การแจ้งความจำนงของข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงพลังงานเพื่อเปลี่ยนเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และการบรรจุแต่งตั้งบุคลากรดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕๑)

(๖) กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน โดยให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๒)

(๗) กำหนดให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๕๗ฯ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ฯ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุน และการขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุน ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกลบเลิกดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕๓)

(๘) กำหนดให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๔)

(๙) กำหนดให้ออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๕)

(๑๐) กำหนดให้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดที่อ้างถึงกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๖)

#### ๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเครื่องมือในการบรรเทาผลกระทบจากความผันผวนของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาที่อาจเกิดขึ้นกับเศรษฐกิจของประเทศและการดำรงชีพของประชาชน โดยเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อช่วยรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ไม่ให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงจนเกินไป อันอาจส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าและบริการ ค่าครองชีพของประชาชน และต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง นอกจากนี้ ยังช่วยสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชนและเป็นการลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ รวมทั้งยังสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตผลทางการเกษตรที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพอีกด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๑

## ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... \*

ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้จัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเครื่องมือในการป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากการผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลก ทั้งนี้เพื่อลดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้น้อยที่สุด

ในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมาได้มีประเด็นเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เนื่องจากถูกจัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี การใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ความไม่เป็นธรรมในการชดเชยข้ามกลุ่มผลิตภัณฑ์ การขาดความยืดหยุ่นการป้องกันและการแก้ไข การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในรูปแบบอื่น เช่น การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบท่อส่งน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบคลังน้ำมันเชื้อเพลิง ท่าเรือสำหรับขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง และการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ เป็นต้น อีกทั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังถูกใช้เป็นกลไกในการลดผลกระทบจากความผันผวนของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลก และช่วยป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีภายใต้พระราชกำหนดป้องกันภาวะขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๖ มีการใช้มาเป็นระยะเวลาประมาณ ๔๐ ปี แล้ว แต่มิได้มีการทบทวนเพื่อรองรับสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งปัจจุบันมีคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง) ทำหน้าที่กำกับดูแลงานด้านนโยบาย

ดังนั้นหากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ก็จะไม่มีความพร้อมในการบรรเทาราคาน้ำมันในตลาดโลกที่จะส่งผลกระทบต่อการค้าของประชาชน เพราะเมื่อราคาน้ำมันในตลาดโลกอยู่ในระดับสูงและมีการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ย่อมส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง รวมถึงหากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ก็จะไม่สามารถลดการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศได้ และการพัฒนาพลังงานทดแทนด้านเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศก็จะไม่สามารถพัฒนาต่อไปได้ และถ้าหากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนการลงทุนการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงที่เป็นมาตรการระยะยาว ก็จะเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในอนาคต ก็ส่งผลเสียหายเศรษฐกิจของประเทศได้

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้จึงจำเป็นต้องมีร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อรองรับสถานะบทบาทหน้าที่อย่างชัดเจนในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นกฎหมายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนิติวิธี<sup>๑</sup> โดยมีข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

\* เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

<sup>๑</sup> หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist).

### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

๑. เป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยมีน้ำมันเชื้อเพลิงใช้อย่างเพียงพอและทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น

๒. เพื่อช่วยสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชนและเป็นการลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มการจ้างงานและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพได้

๓. เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการเพื่อลดการทำงานที่ซับซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

๔. เพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ให้ได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

๕. เพื่อสนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ ป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ

๖. สนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งช่วยประหยัดเวลา ลดต้นทุนการขนส่ง ลดการพึ่งพาการใช้น้ำมันดีเซลในการขนส่ง ลดมลพิษและการลดอุบัติเหตุจากการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

๗. เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการในการวางแผนการผลิตเพื่อการแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้ เนื่องจากลดความเสี่ยงจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการผันผวนอย่างรวดเร็ว อันเป็นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้

๘. สามารถลดภาระจากงบประมาณแผ่นดินได้

### ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

๑. การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกลดต่ำลง เพื่อเป็นเงินสะสมไว้ใช้ในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้นจะส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ได้ปรับลดลงเท่ากับราคาตลาดโลกที่ปรับลดลง

๒. การสนับสนุนส่วนต่างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพกับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ้าไม่มีความเหมาะสมจะทำให้การพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพไม่มีประสิทธิภาพ

๓. การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส หากกำหนดมาตรการไม่เหมาะสมจะเป็นการสร้างค่านิยมในการรอรับความช่วยเหลือและเป็นภาระของภาครัฐ



## ข้อมูลเกี่ยวกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง \*

### ๑. ความเป็นมาของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง\*

นโยบายการแทรกแซงกลไกราคาน้ำมันในประเทศไทยเริ่มต้นขึ้นครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ เนื่องจากในขณะนั้นเกิดวิกฤตการณ์ราคาน้ำมันขึ้นทั่วโลกราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศสูงขึ้น และเกิดการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้น รัฐบาลจึงได้ดำเนินการออกพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อให้อำนาจแก่นายกรัฐมนตรีในการออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขสภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

จนกระทั่งในปี ๒๕๒๐ กลุ่มประเทศผู้ส่งออกปิโตรเลียม (Organization of the Petroleum Exporting Countries : OPEC) ได้ประกาศขึ้นราคาน้ำมันดิบ แต่รัฐบาลได้ขึ้นราคาขายปลีกในสัดส่วนที่น้อยกว่าราคาน้ำมันดิบที่เพิ่มขึ้น รัฐบาลโดยใช้มาตรการลดอัตราภาษีผลิตภัณฑ์น้ำมันลงตามส่วนของต้นทุนน้ำมันดิบ แต่ในกรณีน้ำมันเตาการลดอัตราภาษีไม่พอเพียงกับต้นทุนราคาน้ำมันดิบ รัฐบาลจึงได้ใช้วิธีลดภาษีที่เก็บจากน้ำมันเบนซินมากกว่าต้นทุนที่เพิ่ม และกันเงินส่วนนี้ไว้ในกองทุน โดยได้อาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ เรื่องการกำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันส่งเงินเข้ากองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ค้าน้ำมัน เพื่อจัดตั้งกองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้โรงกลั่นน้ำมัน และผู้นำเข้าส่งเงินเข้ากองทุน และเงินกองทุนนี้นำไปชดเชยให้ผู้ค้าน้ำมันเตา

ในปี พ.ศ. ๒๕๒๑ รัฐบาลได้ประกาศเพิ่มค่าเงินบาท ทำให้ผู้นำเข้าน้ำมันได้กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน รัฐบาลเห็นว่ากำไรที่เกิดขึ้นไม่ใช่กำไรจากการดำเนินงาน จึงได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๖/๒๕๒๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๒๑ จัดตั้งกองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง (เงินตราต่างประเทศ) และกำหนดให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงนำส่งกำไรที่เกิดจากการเพิ่มค่าเงินบาทเข้ากองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง (เงินตราต่างประเทศ) เพื่อเก็บไว้ใช้ทดแทนเมื่อราคาน้ำมันดิบเพิ่มสูงขึ้น

ในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีความผันผวนมากขึ้นเพราะกลุ่มประเทศผู้ส่งออกปิโตรเลียมได้ประกาศขึ้นราคาน้ำมันดิบ ๔ ครั้ง ดังนั้นเพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศ ไม่ให้ผันผวนไปตามการเปลี่ยนแปลงราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก และรัฐบาลต้องการรวมกองทุนต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นกองทุนเดียว จึงได้จัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้น ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ สร. ๐๒๐๑/๙ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๒๒ โดยรวมกองทุนรักษาระดับน้ำมันเชื้อเพลิงกับกองทุนรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง (เงินตราต่างประเทศ) เข้าด้วยกัน

ปี ๒๕๔๖ เกิดความผันผวนของราคาน้ำมันในตลาดโลกขึ้นมาอีกครั้งโดยมีสาเหตุสำคัญมาจากเหตุการณ์ต่าง ๆ ดังนี้

\* เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

\* ที่มา : ความเป็นมาของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง, สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) สืบค้นข้อมูลได้จาก

ปี ๒๕๔๖ เกิดความผันผวนของราคาน้ำมันในตลาดโลกขึ้นมาอีกครั้งโดยมีสาเหตุสำคัญมาจากเหตุการณ์ต่าง ๆ ดังนี้

๑. การทำสงครามของสหรัฐอเมริกาในประเทศอิรักซึ่งเป็นประเทศผู้ผลิตน้ำมันรายใหญ่

๒. ปัญหาทางการเมืองในประเทศเวเนซุเอลาซึ่งเป็นผู้ส่งออกน้ำมันรายใหญ่ของโลกจากปัญหาดังกล่าวทำให้เวเนซุเอลาไม่สามารถส่งออกน้ำมันดิบได้

๓. น้ำมันสำรองของสหรัฐอเมริกาคือระดับลง

รัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ในขณะนั้น ไม่ต้องการให้ความผันผวนของราคาน้ำมันส่งผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจ จึงกำหนดมาตรการตรึงราคาน้ำมัน เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจซึ่งมาตรการครั้งนี้มีประสิทธิภาพเพราะความผันผวนมีระยะสั้นราคาน้ำมันก็กลับสู่ภาวะปกติ

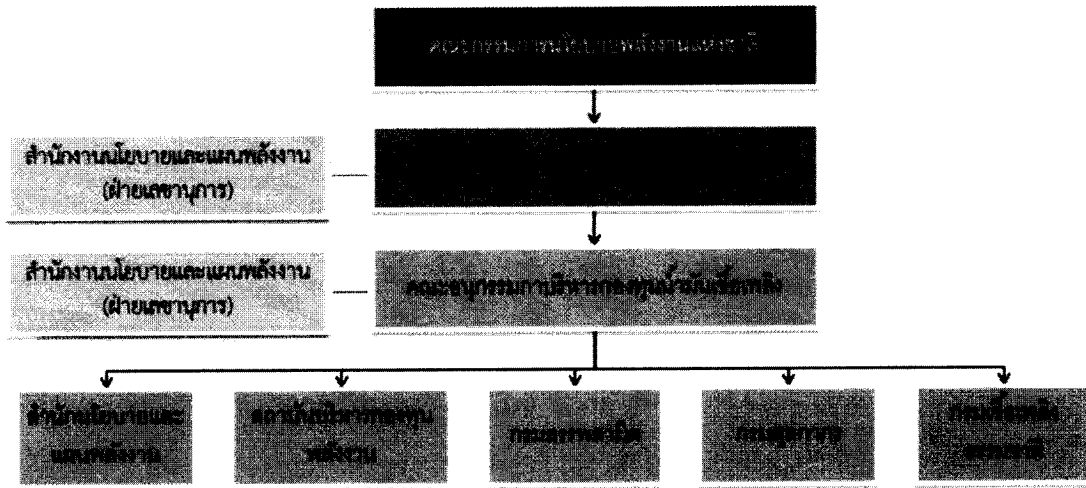
ในปี ๒๕๔๗ ราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องอีกครั้ง รัฐบาลจึงออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง (มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๗) เป็นคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อดำเนินมาตรการแทรกแซงราคาน้ำมันโดยการตรึงราคาน้ำมัน

ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๒ ตอนที่ ๒๕ ง ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๗ เป็นคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศ

## ๒. บทบาทหน้าที่ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

บทบาทหน้าที่ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คือ ใช้เป็นกองทุนเพื่อรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ แต่หลังจากปี พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐบาลยกเลิกการควบคุมราคาน้ำมันเบนซิน ดีเซล ก๊าซ และเตา โดยเหลือเพียงก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่รัฐยังคงควบคุมราคาอยู่ ทำให้กองทุนลดบทบาทลงเหลือเพียงใช้กองทุนเพื่อรักษาระดับราคาก๊าซปิโตรเลียม ไม่ให้สูงกว่าที่รัฐกำหนด และในบางครั้งใช้เป็นเครื่องมือของรัฐ เพื่อเป็นมาตรการจูงใจด้านราคา เช่น กรณีรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการใช้น้ำมันเบนซินออกเทน ๙๑ จึงกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนของน้ำมันเบนซินออกเทน ๙๑ ต่ำกว่าน้ำมันเบนซินออกเทน ๙๕ เพื่อให้เกิดส่วนต่างของราคาน้ำมันทั้งสองชนิดมากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ผู้บริโภคหันไปใช้น้ำมันเบนซินออกเทน ๙๑ มากยิ่งขึ้น หรือและในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๔๖ และปัจจุบันรัฐได้นำนโยบายการตรึงราคาน้ำมันมาใช้ กองทุนจึงกลับมามีบทบาทในการใช้รักษาระดับราคาน้ำมันเบนซินและดีเซล เช่นเดียวกับในช่วงก่อนปี พ.ศ. ๒๕๓๔ อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งบทบาทหน้าที่หลักของกองทุน คือ รักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ

๓. การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีดังนี้



รูปภาพแสดง : แผนผังแสดงหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

• คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.)

เสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุน และเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลาย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้อง กับพลังงานเพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

• คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.)

เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหารและพัฒนา และมาตรการด้านพลังงาน เสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนและโครงการด้านพลังงาน กำหนดราคาและอัตราเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามกรอบและแนวทางที่ กพข. มอบหมาย รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

• คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (อบน.)

ทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการใช้จ่ายของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน

• สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) และคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) รวมทั้งประกาศอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

• **กรมสรรพสามิต**

รับผิดชอบในการเก็บเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในส่วนของน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในประเทศ

• **กรมศุลกากร**

รับผิดชอบในการเก็บเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในส่วนของน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้า

• **กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ**

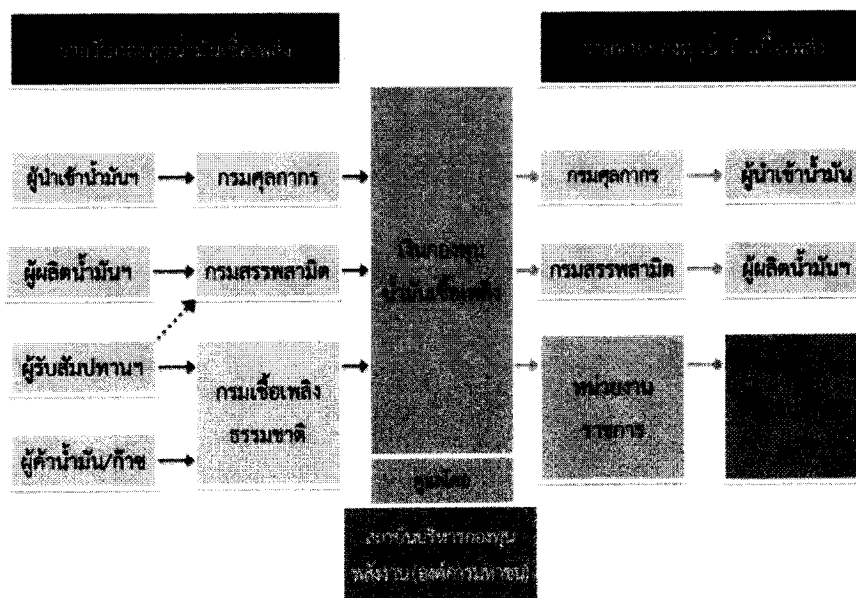
รับผิดชอบในการให้ข้อมูลของปริมาณน้ำมัน ก๊าซ ที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือต้องจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จากผู้ค้าภายในประเทศหรือจากผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

• **สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)**

รับผิดชอบในการบริหารจัดการด้านการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และสามารถบริหารเงินสดให้เกิดประโยชน์และความปลอดภัยสูงสุด รวมทั้งจัดหาเงินทุนให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้ในการดำเนินงานต่าง ๆ สนับสนุนคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน โดยการจัดทำรายงานสถานะการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง วิเคราะห์ผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนอัตราชดเชยและอัตรากำไรเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ดำเนินการรับ/จ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามอัตราที่ กบง. ประกาศ บริหารจัดการด้านการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง บริหารเงินสดให้เกิดประโยชน์และความปลอดภัยสูงสุด รวมทั้งจัดหาเงินทุนให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้ในการดำเนินงาน สนับสนุนคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานโดยการจัดทำรายงานสถานะการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประกอบการตัดสินใจ และจัดทำงบการเงินให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

๔. รายรับและรายจ่ายของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง



รูปภาพแสดง : สรุปรูปโครงสร้างรายรับและรายจ่ายของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

## • รายรับ

รายรับเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้รับมาจากผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ เช่น ผู้ผลิต ผู้ค้า และผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น การส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน่วยงานราชการอื่นร่วมตรวจสอบปริมาณ อัตรา และจำนวนเงินที่จะส่งเข้ากองทุนน้ำมัน เช่น กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อมีการนำน้ำมัน ก๊าซ หรือผลิตภัณฑ์พลอยได้อื่น ออกจากโรงกลั่นน้ำมัน ที่มีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามประเภทและอัตราที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) กำหนด มีเจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิตเป็นผู้ตรวจสอบปริมาณ ซึ่งเป็นจำนวนเดียวกับปริมาณที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิต โดยผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงต้องนำส่งเงินเข้าบัญชีเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามแบบฟอร์มและวิธีการที่กำหนด ซึ่งต้องดำเนินการยื่นชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้แบบฟอร์มการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิตแล้วมีการส่งให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตรวจสอบจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากธนาคารอีกครั้ง

ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อมีการนำเข้าน้ำมัน ก๊าซ หรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามประเภทและอัตราที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) กำหนด มีเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรเป็นผู้ตรวจสอบปริมาณ ซึ่งเป็นจำนวนเดียวกับปริมาณที่ต้องเสียพิกัดภาษีนำเข้า โดยผู้นำเข้าต้องนำส่งเงินเข้าบัญชีเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามแบบฟอร์มและวิธีการที่กำหนด ซึ่งต้องดำเนินการยื่นชำระภาษีนำเข้า ทั้งนี้แบบฟอร์มการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรแล้วมีการส่งให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตรวจสอบจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากอีกครั้ง

ผู้ค้าน้ำมัน ก๊าซ ที่มีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามประเภทและอัตราที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) กำหนด มีเจ้าหน้าที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเป็นผู้ตรวจสอบปริมาณและแจ้งปริมาณน้ำมัน หรือก๊าซ ให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทราบ ขณะเดียวกันผู้ค้าน้ำมัน หรือก๊าซ จะต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องตรวจสอบปริมาณที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติแจ้ง อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ประกาศ และจำนวนเงินที่ทางผู้ค้าน้ำมัน หรือก๊าซ นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงถูกต้องหรือไม่

ผู้รับสัปดาห์ตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ที่มีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามประเภทและอัตราที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) กำหนด มีเจ้าหน้าที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเป็นผู้ตรวจสอบปริมาณ และเจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิตตรวจสอบจำนวนเงิน ทั้งนี้เอกสารการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิตแล้วมีการส่งให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตรวจสอบจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากอีกครั้ง

## • รายจ่าย

รายจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จ่ายให้กับผู้มีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เช่น ผู้ผลิต ผู้ค้า และผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น การจ่ายเงินให้กับผู้มีสิทธิได้รับเงินจากกองทุน เช่น การจ่ายชดเชย การจ่ายเพื่อการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯลฯ มีหน่วยงานราชการอื่นร่วมตรวจสอบการจ่ายเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อมีการนำน้ำมัน ก๊าซ หรือผลิตภัณฑ์พลอยได้อื่น ออกจากโรงกลั่นน้ำมัน และมีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามประเภทและอัตราที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) กำหนด ให้ยื่นคำร้องตามแบบฟอร์มและวิธีการที่กำหนด เพื่อรับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ต่อเจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิตเพื่อตรวจสอบปริมาณ (ปริมาณเดียวกับที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิต) อัตราชดเชย และจำนวนเงินชดเชย เมื่อผ่านการตรวจสอบแล้ว กรมสรรพสามิตดำเนินการแจ้งให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทราบจำนวนเงินที่ต้องจ่ายชดเชย กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดำเนินการจ่ายชดเชยโดยการจ่ายผ่านกรมสรรพสามิต เพื่อกรมสรรพสามิตดำเนินการจ่ายชดเชยกับผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง หัก ณ ที่จ่ายและนำส่งกรมสรรพากรต่อไป

ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อมีการนำเข้าน้ำมัน ก๊าซ หรือผลิตภัณฑ์อื่น และมีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามประเภทและอัตราที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) กำหนด ให้ยื่นคำร้องตามแบบฟอร์มและวิธีการที่กำหนด เพื่อรับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ต่อเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรเพื่อตรวจสอบปริมาณ (ปริมาณเดียวกับที่ต้องเสียพิกัดศุลกากร) อัตราชดเชย และจำนวนเงินชดเชย เมื่อผ่านการตรวจสอบแล้ว กรมศุลกากรดำเนินการแจ้งให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทราบจำนวนเงินที่ต้องจ่ายชดเชย กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดำเนินการจ่ายชดเชยโดยการจ่ายผ่านกรมศุลกากร เพื่อกรมศุลกากรดำเนินการจ่ายชดเชยกับผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง หัก ณ ที่จ่ายและนำส่งกรมสรรพากรต่อไป

นอกจากค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินชดเชยให้แก่ผู้ผลิตและผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อาจมีรายจ่ายอื่น เช่น

๑. ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
๒. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง
๓. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใด ๆ เพื่อให้การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างครบถ้วน และมีประสิทธิภาพ
๔. ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเห็นชอบ

การเบิกเงินรายจ่ายอื่นของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่าย จะต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (อบน.) เมื่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอนุมัติงบประมาณดังกล่าว จึงจะสามารถเบิกเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้

**กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**  
**ประมาณสภาพคล่องเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง**  
**(ปี ๒๕๖๐ - ปัจจุบัน)<sup>๒</sup>**

	ม.ค. 60	ก.พ. 60	มี.ค. 60	เม.ย. 60	พ.ค. 60	มิ.ย. 60	ก.ค. 60	ส.ค. 60	ก.ย. 60	ต.ค. 60	พ.ย. 60	ธ.ค. 60	ม.ค. 61	หน่วย : ล้านบาท ค่าเฉลี่ยต่อเดือน
<b>กลุ่มน้ำมัน</b>														
: รายรับกลุ่มน้ำมัน	482.61	482.61	498.70	494.10	430.08	403.10	514.52	545.27	513.00	513.00	495.83	482.32	498.40	488.73
: รายจ่ายกลุ่มน้ำมัน	(680.79)	(680.79)	(703.48)	(738.53)	(772.91)	(815.14)	(776.22)	(794.91)	(796.00)	(796.00)	(770.16)	(781.13)	(807.16)	(762.56)
รายรับ (จ่าย) กลุ่มน้ำมันสุทธิ	(198.18)	(198.18)	(204.78)	(244.43)	(342.83)	(412.04)	(261.70)	(249.64)	(283.00)	(283.00)	(274.34)	(298.81)	(308.77)	(273.82)
<b>กลุ่ม LPG</b>														
: รายรับกลุ่ม LPG	1,387.92	2,194.40	1,910.34	1,169.38	552.28	520.20	221.56	426.79	728.53	1,373.20	1,257.69	1,158.48	695.47	1,045.87
: รายจ่ายกลุ่ม LPG	(1,828.29)	(2,745.02)	(2,353.72)	(1,290.48)	(551.72)	(519.69)	(89.50)	(939.18)	(1,236.00)	(2,285.00)	(2,200.00)	(2,199.62)	(1,701.03)	(1,533.79)
รายรับ (จ่าย) กลุ่ม LPG สุทธิ	(440.37)	(550.62)	(443.39)	(121.10)	0.56	0.51	132.06	(512.39)	(507.47)	(911.80)	(942.31)	(1,041.14)	(1,005.56)	(487.92)

หมายเหตุ : \* ประมาณการสภาพคล่องเป็นการประมาณการจากปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงในอดีตคูณด้วยอัตราเงินกองทุน (คำนวณเป็นรายเดือน) โดยใช้ข้อมูลตาม Fact Sheet ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ณ วันที่ทำการสุดท้ายของเดือน

### ประมาณการฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง<sup>๓</sup>

#### ประมาณการฐานะกองทุน

ล้านบาท

สิ้นสุด ณ วันที่	4 พ.ย. 61	น้ำมัน	LPG	รวม
เงินฝากธนาคาร *		36,136	869	37,005
รายได้ค่ารับ :				
ลูกหนี้-รายได้ค่ารับจากผู้ประกอบการค้าน้ำมัน **		788		788
ลูกหนี้-รายได้ค่ารับจาก LPG โรงกลั่นและโรงแยก **			1,602	1,602
ลูกหนี้-รายได้ค่ารับจากผู้จำหน่าย LPG			187	187
สินทรัพย์รวม		<b>36,924</b>	<b>2,658</b>	<b>39,582</b>
หนี้สิน :				
เจ้าหนี้-เงินชดเชยราคาก๊าซ LPG ที่ใช้เป็นเชื้อเพลิง			7,569	7,569
เจ้าหนี้-เงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ		8,746		8,746
เจ้าหนี้-เงินชดเชย ความแตกต่างการปรับลดราคาขายปลีกน้ำมัน		7		7
เจ้าหนี้-เงินรับบริหาร และสนับสนุนโครงการ		66		66
หนี้สินรวม		<b>8,819</b>	<b>7,569</b>	<b>16,388</b>
<b>ฐานะกองทุน สุทธิ</b>		<b>28,105</b>	<b>(4,911)</b>	<b>23,194</b>

#### หมายเหตุ

- \* เงินฝากธนาคาร ประกอบด้วย เงินเริ่มต้นตามมติ กบข. 3 มี.ย. 58 และรายได้สุทธิสะสม ซึ่งจำแนกตามรายได้ น้ำมัน และ LPG ตามสัดส่วนของรายรับ (ตามข้อมูลสรุป)
- \*\* เป็นประมาณการรายการลูกหนี้ที่เกิดจากรายได้ค่ารับที่ยังไม่ถึงกำหนดส่งเงินเข้ากองทุน ตาม พรบ. ภาวะทรัพยากรน้ำมัน พ.ศ.2560

<sup>๓</sup> ที่มา : ประมาณการฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง, สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) สืบค้นข้อมูลได้จาก <http://www.efai.or.th/?q=th/oilfund>, ข้อมูล ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.









ปริมาณการส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง

ปี	ปริมาณส่งออก		ปริมาณนำเข้า		ปริมาณคงเหลือ		ปริมาณคงเหลือ		ปริมาณคงเหลือ		รวมคงเหลือ	ปริมาณคงเหลือ		รวมคงเหลือ	ปริมาณคงเหลือ	รวมคงเหลือ
	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ		มูลค่า	ปริมาณ			
2535	105	1	-	-	6	-	23	-	-	-	135	32	-	-	-	-
2536	302	3	-	-	0.3	7	54	-	-	-	20	47	-	-	-	3
2537	235	4	-	-	0.4	10	71	-	-	-	25	15	-	-	-	-
2538	258	18	-	-	0.3	14	87	-	-	-	45	101	-	-	-	11
2539	705	532	-	-	39	195	1,071	-	-	-	1,015	197	-	-	-	3
2540	935	1,014	-	-	14	278	1,953	-	-	-	715	471	-	-	-	0.1
2541	638	1,080	-	-	26	237	2,203	0.01	-	-	188	472	-	-	-	77
2542	488	1,223	-	-	302	821	1,975	-	-	-	331	728	-	-	-	186
2543	463	772	-	-	382	816	0.02	0.02	1	1,643	789	670	-	-	-	247
2544	383	1,098	-	-	395	487	2,332	-	-	-	1,504	758	-	-	-	294
2545	221	1,009	-	-	319	921	2,148	-	-	-	780	688	-	-	-	147
2546	251	857	-	-	109	558	2,382	0	-	-	1,078	770	-	-	-	231
2547	316	1,043	-	-	59	367	1,809	0.06	-	-	903	890	-	-	-	260
2548	738	1,283	-	-	4	599	2,940	0.084	-	-	1,419	948	-	-	-	330
2549	514	1,407	-	-	34	1,017	2,689	0.032	-	-	2,478	576	-	-	-	488
2550	543	1,038	-	-	37	449	3,683	0.313	-	-	3,624	278	-	-	-	614
2551	648	829	-	-	109	1,346	368	0.070	-	-	3,437	21	-	-	-	548
2552	904	447	-	-	19	1,609	52	0.020	-	-	3,878	15	0.1	-	-	511
2553	802	540	-	-	3	1,405	2	-	-	-	3,234	25	-	-	-	502
2554	730	238	-	-	107	1,201	1.8	-	-	-	3,483	16	-	-	-	474
2555	1,487	101	-	-	32	752	2.1	-	-	-	3,854	10	-	-	-	394
2556	1,389	259	-	-	19	1,537	-	-	-	-	3,774	6	-	-	-	445
2557	1,208	112	-	-	30	1,297	-	-	-	-	3,836	10	-	-	-	449
2558	1,381	88	-	-	17	1,518	0.002	-	-	-	3,859	36	-	-	-	437
2559	1,308	94	-	-	27	558	0.001	-	-	-	3,254	82	-	-	-	308
2560	1,517	82	-	-	12	758	0.002	-	-	-	3,520	240	-	-	-	316
2560 (รวม 0.03)	1,133	57	-	-	88	688	0.002	-	-	-	3,477	19	-	-	-	332
2561 (รวม 0.03)	1,284	167	-	-	6	688	0.002	-	-	-	2,536	298	-	-	-	284

หมายเหตุ: (เป็นรายงานข้อมูลของผู้นำเข้าตามมาตรา 7)

1. ตั้งแต่ไตรมาส 2556 นำมันเบนซินออกแทน 95 คือ นำมันเบนซิน ตามประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่องกำหนดลักษณะและคุณภาพของน้ำมันเบนซิน พ.ศ. 2555 જેજજจจจจ
2. นำมันดีเซลพื้นฐาน หมายถึง นำมันดีเซลหมุนเร็วที่มีไม่ผสมมี 100 หรือมีคุณภาพไม่เป็นที่ไปตามประกาศกำหนดคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ของกรมธุรกิจพลังงาน
3. นำมันเบนซินออกแทน 91 หมายถึง นำมันเบนซินทุกชนิดที่มีค่าออกแทนไม่เป็นที่ไปตามประกาศกำหนดคุณภาพน้ำมันเบนซิน ของกรมธุรกิจพลังงาน
4. อัตราการแปลงหน่วย:
  - แคลอรี 0.54 กก./ลิตร - อ่างมมมมม 1.02 กก./ลิตร

ที่มา: สํออก,ปริมาณการส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง, กรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน, สืบค้นข้อมูลได้จาก [http://www.doeb.go.th/info/info\\_procure.php](http://www.doeb.go.th/info/info_procure.php), ข้อมูล ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.

การลำดับเหตุการณ์การแทรกแซงราคาของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
ช่วงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๗ - ๒๐ กันยายน ๒๕๔๘

เดือน	เหตุการณ์
๑๐ ม.ค. ๔๗	รัฐบาลกำหนดมาตรการตรึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยกำหนดเพดานราคาน้ำมันเบนซินออกเทน ๙๕ อยู่ที่ระดับ ๑๖.๙๙ บาทต่อลิตร เบนซินออกเทน ๙๑ อยู่ที่ระดับ ๑๖.๑๙ บาทต่อลิตร และดีเซลหมุนเร็ว อยู่ที่ระดับ ๑๔.๕๙ บาทต่อลิตร โดยวิธีการที่รัฐนำมาใช้เพื่อตรึงราคาน้ำมัน จะใช้หลักการเดียวกับเมื่อครั้งเกิดสงคราม คือการนำเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมาชดเชยราคาให้แก่ผู้ค้าน้ำมัน เพื่อรักษาเพดานราคาตามที่รัฐกำหนด จนกระทั่งเมื่อราคาน้ำมันกลับเข้าสู่ภาวะปกติ และต่ำกว่าเพดาน รัฐจึงจะเรียกเก็บเงินคืนเข้ากองทุนน้ำมัน
๑๖ เม.ย. ๔๗	ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มียอดคงเหลือประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมี การขอเปิดวงเงินกู้ยืมอีกประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท (OD) ซึ่งเพียงพอสำหรับใช้ในการตรึงราคาน้ำมันต่อไป
พ.ค. ๔๗	น้ำมันเบนซินทุกชนิดปรับขึ้น ๖๐ สตางค์
ก.ค. ๔๗	น้ำมันเบนซินทุกชนิดปรับขึ้น ๖๐ สตางค์
ส.ค. ๔๗	มีการปรับราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินทุกชนิดขึ้น ๔ ครั้ง ๆ ละ ๔๐ สตางค์/ลิตร ( วันที่ ๖, ๑๑, ๑๗, ๒๔ )
๒๐ ต.ค. ๔๗	มีการปรับขึ้นราคาน้ำมันเบนซิน ๖๐ สตางค์
๒๑ ต.ค. ๔๗	รัฐบาลจึงได้ยกเลิก นโยบายตรึงราคาน้ำมันเบนซินในขณะที่ยังคงการตรึงราคาน้ำมันดีเซลและราคาแก๊สหุงต้มไว้ต่อไป
พ.ย. ๔๗	มีการปรับลดราคาน้ำมันเบนซิน ๓ ครั้ง ๆ ละ ๔๐ สตางค์/ลิตร ( วันที่ ๔, ๑๒, ๑๔ )
ธ.ค. ๔๗	น้ำมันเบนซินปรับลดลง ๕ ครั้ง รวม ๑.๙๐ บาท/ลิตร ( วันที่ ๔, ๘, ๑๐, ๑๔ และ ๑๗ ธ.ค. ๔๗ )
๒๑ ก.พ. ๔๘	เพื่อเป็นการลดภาระการชดเชยราคาน้ำมันให้กับประเทศได้มีการปรับราคาขึ้นอีก ๖๐ สตางค์ต่อลิตร ส่งผลให้ราคาน้ำมันดีเซลขึ้นมาอยู่ที่ระดับ ๑๕.๑๙ บาทต่อลิตร
๔ มี.ค. ๔๘	กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีภาระเงินชดเชยตามมาตรการตรึงราคาที่ได้จ่ายไป นับตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นมา รวมทั้งสิ้น ๖๘,๖๑๖ ล้านบาท แบ่งเป็น ดีเซล ประมาณ ๖๑,๖๔๑ ล้านบาท เบนซินออกเทน ๙๕ ประมาณ ๒,๖๗๓ ล้านบาท และเบนซินออกเทน ๙๑ ประมาณ ๔,๓๐๒ ล้านบาท แม้ว่าจะช่วยลดภาระการชดเชยราคาน้ำมันดีเซลลงอีก ๖๐ สตางค์/ลิตร แต่รัฐยังคงต้องชดเชยดีเซลอีกกว่า ๓ บาทต่อลิตร หรือประมาณวันละ ๑๘๐ ล้านบาท ซึ่งหากไม่

<sup>๔</sup> ที่มา : การลำดับเหตุการณ์การแทรกแซงราคาของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง,สืบค้นข้อมูลได้จาก [https://www.baanjomyut.com/library\\_3/extension-5/fuel\\_fund/03.html](https://www.baanjomyut.com/library_3/extension-5/fuel_fund/03.html), ข้อมูล ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.

	มีการปรับราคาน้ำมัน รัฐจะมีหนี้ในการตรึงราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้น ซึ่งมีหนี้รวมกันแล้วกว่า ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท
มี.ค. ๔๘	น้ำมันเบนซินปรับขึ้น ๓ ครั้ง ๆ ละ ๔๐ สตางค์/ลิตร (วันที่ ๑, ๕ และ ๑๑)
๘ พ.ค. ๔๘	แม้จะมีการลอยตัวน้ำมันเบนซินแล้ว (เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๗) กองทุนน้ำมันยังคงมีหนี้ในการตรึงค่าน้ำมันรวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๗,๒๘๕ ล้านบาท แยกเป็นเบนซิน จำนวน ๖,๙๗๕ ล้านบาท และดีเซล จำนวน ๔๐,๓๑๐ ล้านบาท
พ.ค. ๔๘	มีการปรับราคาเบนซินลง ๒ ครั้ง ๆ ละ ๔๐ สตางค์/ลิตร (วันที่ ๕, ๑๗ พ.ค. ๔๘)
๑ มิ.ย. ๔๘	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้ประกาศให้ยกเลิกการตรึงราคาน้ำมันดีเซล โดยผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกำหนดราคาขายน้ำมันดีเซลให้เป็นไปตามกลไกตลาดและการแข่งขัน แต่จัดว่าเป็นการลอยตัวราคาน้ำมันดีเซล ในรูปแบบ "การบริหารจัดการของรัฐ (Manage Float)" โดยรูปแบบบริหารจัดการ คือ การทำให้ราคาน้ำมันดีเซลไม่สูงขึ้นตามราคาตลาดโลกทันที เพราะปัจจุบันกองทุนน้ำมันต้องจ่ายชดเชยราคาน้ำมันดีเซลเฉลี่ยอยู่ที่ระดับ ๒.๘๖ บาทต่อลิตร แต่เพื่อให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลยังคงอยู่ที่ระดับเท่าเดิม รัฐได้ปรับลดภาษีน้ำมันดีเซลจำนวน ๑.๑๐ บาทต่อลิตร แบ่งเป็นภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล จำนวน ๑ บาทต่อลิตร และภาษีเทศบาลจำนวน ๑๐ สตางค์ต่อลิตร ทำให้เหลือการชดเชยจำนวน ๑.๗๖ บาทต่อลิตร ส่วนดีเซลหมุนช้าอยู่ที่ ๑.๙๖ บาทต่อลิตร ซึ่งเป็นอัตราเงินชดเชยสูงสุดที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะรับภาระจ่ายชดเชยราคาน้ำมันดีเซลให้แก่ผู้ผลิตน้ำมันดีเซลและนำเข้าน้ำมันดีเซล ทำให้รัฐต้องสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีประมาณ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท
๒๐ มิ.ย. ๔๘	ที่ประชุมร่วมระหว่างกระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณได้กำหนดให้สถาบันฯ ดำเนินการขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจ่ายชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อสถาบันฯ ออกพันธบัตรครบ ๘๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว แต่ภาระการชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงยังไม่สิ้นสุด และให้สถาบันฯ ขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลในวงเงินไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ในรูปเงินยืมไม่มีดอกเบี้ย ททยอยเบิกจ่ายเงินตามความจำเป็นในช่วงที่สถาบันฯ มีภาระในการชำระคืนหนี้พันธบัตร และให้สถาบันฯ ชำระคืนเงินยืมนี้ให้แก่รัฐบาลเมื่อสถาบันฯ ได้ถอนพันธบัตรครบถ้วนแล้ว โดยให้สถาบันฯ ตั้งเรื่องขอในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ แต่หากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขาดสภาพคล่องในช่วงก่อนปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ให้สถาบันฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับเงินอุดหนุนในรูปเงินยืมจากงบกลาง
๒๕ มิ.ย. ๔๘	คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานได้ลดอัตราเงินชดเชยสูงสุดสำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็วไว้ที่ ๑.๓๖ บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซลหมุนช้าไว้ที่ ๑.๕๖ บาทต่อลิตร
มิ.ย. ๔๘	น้ำมันเบนซินปรับราคาขึ้น ๗ ครั้ง รวม ๒.๘ บาท/ลิตร และปรับขึ้นราคาดีเซลหมุนเร็ว ขึ้น ๘ ครั้ง รวม ๓.๒๐ บาท/ลิตร
	รัฐบาลได้ประกาศให้มีการลอยตัวน้ำมันดีเซลกลับไปเหมือนเดิมอย่างสมบูรณ์แบบโดยได้ยกเลิกการชดเชยน้ำมันดีเซลจาก ๑.๓๖ สตางค์ต่อลิตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ให้เป็น ๐ ทำให้ภาระการจ่ายเงินชดเชยของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๑๓ ก.ค. ๔๘	สำหรับน้ำมันดีเซลหมดไปในที่สุด และได้สรุปภาระหนี้สินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่เกิดจากการตรึงน้ำมันเบนซินและดีเซลไว้ที่ระดับ ๙๒,๐๗๐ ล้านบาท รัฐบาลจึงจัดหาเงินกู้จากสถาบันการเงินเข้ามาช่วยเหลือถึง ๗๑,๐๐๐ ล้านบาท และอีกส่วนหนึ่งเป็นเงินรายได้จากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่เรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำมัน
ก.ค. ๔๘	น้ำมันเบนซินปรับราคาขึ้น ๒ ครั้ง รวม ๐.๘ บาท/ลิตร และปรับขึ้นราคาดีเซลหมุนเร็วขึ้น ๔ ครั้ง และ ลง ๒ ครั้ง รวม ๑.๒๐ บาท/ลิตร ปตท. ปรับขึ้นดีเซลหมุนเร็วขึ้น ๔ ครั้ง ลง ๑ ครั้ง รวมเป็น ๑.๖ บาท/ลิตร และสิ้นสุดการอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อวันที่ ๑๓ ก.ค. ๔๘
๒๐ ก.ย. ๔๘	มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) หรือ สบพ. สามารถจัดหาเงินกู้โดยการออกตราสารหนี้เสนอขายให้แก่นักลงทุนประเภทสถาบัน และหรือประชาชนทั่วไป และให้ สบพ. สามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินได้ เพื่อนำไปชำระหนี้เดิม จ่ายดอกเบี้ย และเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวนรวมทั้งหมดไม่เกิน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท และให้ชำระหนี้ทั้งหมดให้ครบถ้วนภายในปี ๒๕๕๔ ทั้งนี้ สบพ. ประมาณการแล้วพบว่ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีความต้องการเงินประมาณ ๗๔,๐๐๐ ล้านบาท

## ข่าวและบทความเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....\*

### ๑. รัฐหรือยัง กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีไว้ทำอะไร<sup>๑</sup>

หนึ่งในข้อเรียกร้องของนักเคลื่อนไหวภาคประชาชนสายพลังงาน ที่เสนอต่อรัฐบาลมาโดยต่อเนื่องนานหลายปี คือให้ยุบกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสีย เพราะราคาน้ำมันบ้านเราลอยตัวตามกลไกตลาดมานานแล้ว รัฐไม่ต้องเอาเงินกองทุนไปตรึงราคาน้ำมันแล้วยุบทิ้งเสียเถิดราคาน้ำมันจะได้ถูกลง

รัฐบาลยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เคยหาเสียงว่าจะกระชากค่าครองชีพของประชาชน ด้วยการยกเลิกกองทุนน้ำมัน แต่พอได้เป็นรัฐบาลแล้วไม่กล้ายุบกองทุนน้ำมัน และใช้วิธีแก้ผ้าเอาหน้ารอดไม่ให้ถูกตราหน้าว่าตระบัดสัตย์ ทำให้ราคาน้ำมันดีเซลถูกลงสวนทางกับราคาตลาดโลกด้วยการ “งด” เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ช่วงสั้น ๆ เพียง ๔ เดือน ทำให้ราคาน้ำมันดีเซลถูกตรึงอยู่ที่ลิตรละ ๒๗ บาท พอพ้น ๔ เดือนกลับมาเก็บเงินเข้ากองทุนราคาพุ่งขึ้นไปถึง ๓๒ บาทต่อลิตร แต่เงินกองทุนหายเกลี้ยงจนติดลบมากถึง ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพราะมีแต่เงินไหลออก เพื่อไปชดเชยราคาน้ำมันไม่ให้ขึ้นตามราคาตลาดโลก ขณะที่เงินไหลเข้าไม่มีเพราะงดเก็บเงินเข้ากองทุนชั่วคราว ๔ เดือน ชดเชยนโยบายที่หาเสียงไว้แต่ไม่กล้าทำคือเลิกกองทุนน้ำมัน

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คือเครื่องมือของรัฐที่ช่วยลดผลกระทบต่อประชาชนในยามที่ราคาน้ำมันราคาตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น โดยใช้เงินกองทุนจ่ายชดเชยราคาบางส่วนให้กับผู้ค้าน้ำมัน เพื่อตรึงราคาน้ำมันไว้ชั่วคราว เมื่อราคาน้ำมันตลาดโลกลดลงจนไม่ต้องชดเชยราคาขายปลีก เงินที่เคยจ่ายเพื่อชดเชยก็จะถูกเก็บไว้ในกองทุนเป็นทุนไว้ใช้รับมือกับภาวะน้ำมันแพงรอบใหม่

ถ้าจ่ายชดเชยจนเงินกองทุนหมดแล้ว ราคาน้ำมันยังสูงอยู่ก็ต้องหาวิธีอื่นเพื่อตรึงราคา เช่น ลดภาษี สรรพสามิต หรือกู้เงินมาอุดหนุนราคาน้ำมัน ในสถานการณ์ที่ราคาน้ำมันลดลงหรือทรงตัว บทบาทความสำคัญของกองทุนน้ำมันในฐานะเครื่องมือช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนมักจะไม่ค่อยมีใครเห็น มีหน้าซำกลับถูกมองว่าการเก็บเงินเข้ากองทุนทำให้ราคาน้ำมันแพงควรยุบกองทุนทิ้งเสีย เพื่อให้ประชาชนได้ใช้น้ำมันราคาถูก

ถ้าน้ำมันมีแต่ขาลงถูกลง ๆ ไปเรื่อย ๆ การยุบทิ้งกองทุนน้ำมันก็สมควร เพราะไม่มีความจำเป็นต้องชดเชยราคาน้ำมันอีกต่อไปแล้วจะเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันไปทำไม แต่ในโลกแห่งความเป็นจริง น้ำมันคือสินค้าโภคภัณฑ์ชนิดหนึ่งมีขึ้นมีลง หากประชาชนยังไม่พร้อมรับมือกับระบบราคาขึ้นลงตามกลไกตลาดโดยเสรี รัฐยังต้องแทรกแซงราคากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงยังคงมีความจำเป็นอยู่

ความจริงเงินที่ถูกบวกเข้าไปในราคาขายปลีกน้ำมันเพื่อส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ผ่านมา สำหรับน้ำมันแก๊สโซฮอล์ซึ่งคนส่วนใหญ่ใช้กันถือว่าต่ำมาก คือ ลิตรละ ๓๕ สตางค์ น้ำมันดีเซลไม่ถูกเก็บมีเพียง น้ำมันเบนซิน ๙๕ ที่จัดเก็บในอัตราสูง คือ ลิตรละ ๖.๓๑ บาท เพราะถือว่าเป็นน้ำมันที่รัฐไม่ส่งเสริมให้ใช้และมีทางเลือกอื่นที่ถูกกว่า คือ แก๊สโซฮอล์

อย่างไรก็ตามล่าสุด คณะกรรมการนโยบายพลังงาน หรือ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ปรับอัตราเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนจากผู้ใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ จากลิตรละ ๓๕ สตางค์ เป็น ๗๒ สตางค์

\* เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

<sup>๑</sup> รัฐหรือยัง กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีไว้ทำอะไร, ผู้จัดการออนไลน์, เข้าถึงข้อมูลได้จาก <https://mgronline.com/daily/detail/9610000089707>, ข้อมูล ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.



และน้ำมันเบนซิน ลิตรละ ๖.๓๑ บาท เป็น ๖.๖๘ บาท เพื่อรักษาระดับเงินกองทุนให้เพียงพอต่อการอุดหนุนราคาน้ำมันดีเซล ปี ๒๐ ที่ใช้สำหรับรถบรรทุกขนส่งสินค้าให้มีราคาถูกกว่าน้ำมันดีเซลทั่วไป ลิตรละ ๓ บาท และตรึงราคาน้ำมันดีเซลไม่ให้เกินลิตรละ ๓๐ บาท เป็นการเก็บเงินจากผู้บริโภคโซฮอลล์ไปช่วยผู้ใช้น้ำมันดีเซลเพราะถือน้ำมันดีเซลใช้ในการขนส่งสินค้าเป็นส่วนใหญ่ ช่วยไม่ให้ประชาชนทั่วไปได้รับผลกระทบจากต้นทุนค่าขนส่งที่สูงขึ้น ในยามที่ราคาน้ำมันโลกปรับตัวสูงขึ้นต่อเนื่อง

บทบาทของกองทุนน้ำมันจะชัดเจนกว่าในสถานการณ์ปกติ ดังเช่น มติของคณะกรรมการบริหารนโยบายล่าสุด ที่ให้ตรึงราคาน้ำมันดีเซลไม่เกิน ๓๐ บาทต่อลิตร และแก๊ซหุงต้มในครัวเรือนขนาดถังละ ๑๕ กิโลกรัม ไม่เกินถังละ ๓๖๓ บาท ไปจนถึงสิ้นปี ในสถานการณ์ที่ราคาน้ำมันดิบปรับตัวสูงขึ้น จาก ๖๖ - ๖๒ ดอลลาร์ต่อบาร์เรล มาเป็น ๗๗ - ๗๘ บาร์เรล ในขณะนี้โดยนำเงินกองทุนน้ำมันที่มีอยู่กว่า ๒ หมื่นล้านบาทมาใช้

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วยบัญชีแอลพีจีซึ่งติดลบ ๓,๓๓๗ ล้านบาท เพราะมีแต่เงินไหลออกไปตรึงราคาแก๊สและบัญชีน้ำมันเงินไหลเข้า ๒๖ ล้านบาทต่อเดือน มีเงินในบัญชีน้ำมันรวมทั้งสิ้น ๒๙,๓๕๙ ล้านบาท หักลบกับบัญชีแอลพีจีที่ติดลบแล้วกองทุนน้ำมันมีเงินทุนสุทธิ ๒๖,๐๒๒ ล้านบาท

ถ้ายุบทั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามข้อเสนอของนักเคลื่อนไหวภาคประชาชน สายพลังงานจะเอาเงินที่ไหนมาตรึงราคาน้ำมันดีเซลและแก๊ซหุงต้มต้องปล่อยให้ขึ้นไปตามราคาในตลาดโลก ประชาชนก็จะเดือดร้อนจากค่าครองชีพที่สูงขึ้น

## ๒. หกเดือนช่วงน้ำมันขาขึ้น เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงลดฮวบ สองหมื่นล้านบาท<sup>๒</sup>

เชื่อกันว่ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงช่วงราคาพลังงานขาขึ้นพบว่าในช่วง ๖ เดือน นับแต่พฤษภาคม ถึง ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ยอดเงินลดฮวบกว่า ๒ หมื่นล้านบาท จากการใช้มาตรการตรึงราคาแก๊ซหุงต้มและดีเซล แต่ถือว่าโชคยังเข้าข้างที่ช่วงเริ่มต้นของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ รัฐเดินหน้านโยบายปรับโครงสร้างราคาพลังงานให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ทั้งดีเซล แก๊ซหุงต้ม และแก๊ซเอ็นจีวี จนทำให้สามารถลดภาระการอุดหนุนราคาและมีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันฯ สะสมเอาไว้ค่อนข้างสูง เมื่อเทียบกับรัฐบาลชุดต่าง ๆ ที่ผ่านมาในอดีต

โดยในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ นี้ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเคยมีเงินสะสมอยู่กว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่มาถึง ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีฐานะเงินสุทธิติดลบเหลือ ๒๔,๕๙๒ ล้านบาท แบ่งเป็นบัญชีน้ำมัน ๒๘,๙๑๙ ล้านบาท และบัญชี LPG ติดลบไปแล้ว ๔,๓๒๗ ล้านบาท

ทั้งนี้กระทรวงพลังงานยังคงมาตรการอุดหนุนแก๊ซหุงต้มไม่ให้เกิน ๓๖๓ บาทต่อถังขนาด ๑๕ กิโลกรัม ที่ดำเนินการมาตั้งแต่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และยังตรึงราคาดีเซลเอาไว้ไม่ให้เกิน ๓๐ บาทต่อลิตรต่อไปอีก

โดยล่าสุดในการประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ที่มีนายศิริ จิระพงษ์พันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธาน เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่ผ่านมามีมติให้ใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงพยุงราคา LPG ต่อไป โดยคาดว่าจะดูแลราคาทั้งดีเซลและแก๊ซหุงต้มไปได้จนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ หรืออย่างน้อยก็ผ่านช่วงฤดูหนาวที่ในต่างประเทศจะเป็นช่วงที่มีการใช้แก๊ซหุงต้มหรือ LPG มากและราคาปรับตัวขึ้นสูง และหากราคาน้ำมันดิบดูไบเคลื่อนไหวในกรอบ ๘๒.๕๐ - ๘๗.๕๐

<sup>๒</sup> ที่มา : ๖ เดือนช่วงน้ำมันขาขึ้น เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ลดฮวบ ๒ หมื่นล้านบาท, ศูนย์ข่าวพลังงาน , เข้าถึงข้อมูลได้จาก <http://www.energynewscenter.com/oldweb/index.php/article/detail/180> , ข้อมูล ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.

เหรียญสหรัฐฯ ต่อบาร์เรล ที่จะใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าไปชดเชยน้ำมันดีเซลเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกิน ๑.๕๐ บาทต่อลิตร นั้น ก็คาดว่าจะสามารถดูแลราคาน้ำมันดีเซลได้จนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ เพราะคาดว่าช่วงที่เข้าสู่หน้าร้อนความต้องการใช้น้ำมันจะลดลง และสถานการณ์ตึงเครียดทางการเมืองของโลกก็น่าจะผ่อนคลายลงที่จะทำให้ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกปรับตัวลดลง

โดยในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินมีปัญหาการเมืองระหว่างประเทศส่งผลให้เกิดวิกฤตการณ์ราคาน้ำมัน จนทำให้ราคาน้ำมันปรับขึ้นไปในระดับ ๙๐ หรือเกิน ๙๐ เหรียญสหรัฐฯ ต่อบาร์เรล กระทรวงพลังงานก็จะใช้วิธีการผสมผสานระหว่างการเพิ่มเงินชดเชย การเพิ่มราคาขายปลีก หรือการลดภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล ซึ่งการดำเนินการตามมาตรการนี้จะต้องดูสถานการณ์ราคาน้ำมันในช่วงนั้นเป็นหลัก รวมถึงค่าครองชีพและฐานะการเงินการคลังของประเทศด้วยว่าจะเลือกใช้มาตรการใด จึงจะเหมาะสม

ประเด็นที่กระทรวงพลังงานเป็นห่วงคือ สถานการณ์ช่วงระยะเวลา ๑ สัปดาห์ก่อนและหลังสหรัฐฯ จะใช้มาตรการคว่ำบาตรต่ออิหร่านในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งคาดว่าจะมีโอกาที่ราคาน้ำมันโลกจะผันผวนสูงมาก โดยหากสถานะกองทุนน้ำมันฯ ไม่สามารถรับมือได้ก็จะมีโอกาสที่รัฐบาลต้องปรับลดภาษีน้ำมัน หรืออาจถึงขั้นขอขยับขึ้นราคาดีเซลให้เกิน ๓๐ บาทต่อลิตร ที่ต้องเสี่ยงกับการสูญเสียคะแนนนิยมหากประชาชนส่วนใหญ่ไม่ยอมเข้าใจถึงเหตุผลและความจำเป็น

มาย้อนดูการใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของรัฐบาลชุดก่อน ๆ หน้านี้ เปรียบเทียบก็ยิ่งถือว่ารัฐบาลพลเอกประยุทธ์ ยังได้เปรียบที่ยังคงรักษาสถานะของกองทุนน้ำมันเอาไว้ให้เป็นบวกกว่า ๒ หมื่นล้านบาท อยู่ได้ในขณะนี้ เพราะในช่วงของรัฐบาลทักษิณ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ นั้นกองทุนน้ำมันติดลบหนักสุดถึง - ๘๒,๙๘๘ ล้านบาท พอมาถึงสมัยรัฐบาลอภิสิทธิ์ เดือนธันวาคม ๒๕๕๑ ราคาน้ำมันดิบโลกลดลงต่ำ เก็บเงินใช้หนี้เต็มสะสมจนฐานะกลับมาเป็นบวก ๒๘,๗๖๘ ล้านบาท ส่วนรัฐบาลยิ่งลักษณ์ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ นั้นค่อนข้างโชคร้ายที่ราคาน้ำมันดิบโลกปรับตัวสูงขึ้นอีก มีการใช้กองทุนน้ำมันเข้าไปอุดหนุนทั้งราคาดีเซลและก๊าซหุงต้ม ทำให้กองทุนน้ำมันกลับมาติดลบ ๒๒,๘๒๐ ล้านบาท พอมาถึงสมัยรัฐบาลคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ามาบริหารช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ โชคดีที่ราคาน้ำมันลดลง กองทุนน้ำมันจึงกลับมาเป็นบวก ๗,๐๓๒ ล้านบาท และสะสมเพิ่มขึ้นจนมียอดเป็นบวกกว่า ๔ หมื่นล้านบาท ก่อนที่จะมาเผชิญกับช่วงราคาน้ำมันขาขึ้นที่เมื่อกลับมาใช้มาตรการตรึงราคาแบบเดิม ซึ่งก็รู้แล้วว่าเพียงแค่ ๖ เดือนนั้น เงินหายจากกองทุนน้ำมันไปแล้วกว่า ๒ หมื่นล้านบาท

แต่ดูเหมือนว่าโชคจะเข้าข้างรัฐบาลอยู่บ้างที่ในสัปดาห์นี้ ราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวลดลงจนมีผลทำให้ราคาน้ำมันขายปลีกปรับตัวลดลงตามติดต่อกัน โดยเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ราคาน้ำมันกลุ่มเบนซินปรับลดลง ๕๐ สตางค์ต่อลิตร วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ปรับลดลงอีก ๕๐ สตางค์ต่อลิตร ในขณะที่เข้าวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ ราคาลดลงอีก ๕๐ สตางค์ต่อลิตร รวม ๓ ครั้งภายในไม่ถึง ๒ สัปดาห์ ราคากลุ่มเบนซินลดลงแล้ว ๑.๕๐ บาทต่อลิตร

### ๓. เรียกร้องดึงกองทุนน้ำมัน ๔ หมื่นล้าน อุดส่วนต่าง ไม่อย่างนั้นค่าขนส่งเพิ่มแน่!<sup>๓</sup>

เอกชนวอนรัฐบาลดึงเงินจากกองทุนน้ำมันที่มีรายได้จากผู้ประกอบขนส่ง เข้ามาช่วยอุดหนุน หลังราคาน้ำมันภายในประเทศพุ่งสูงขึ้น

หลังจากที่ราคาน้ำมันภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยราคาน้ำมันดีเซลวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ อยู่ที่ ๒๙.๗๙ บาท/ลิตร ทางสหพันธ์การขนส่งทางบกแห่งประเทศไทย นำโดยนายยู เจียรยีนยงพงศ์ ประธานฯ ได้ยื่นหนังสือต่อกระทรวงพลังงาน ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรียกร้องให้กระทรวงพลังงานนำเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งจัดเก็บจากผู้ค้าน้ำมันมากกว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท เข้ามาอุดหนุนผู้ประกอบการขนส่งทดแทนในส่วนต้นทุนที่เพิ่มขึ้น เพื่อคงราคา ค่าขนส่งเดิมไว้

โดยเสนอให้อุดหนุนจนถึงเดือนกันยายน ๖๑ ก่อนให้ราคาน้ำมันเป็นไปตามตลาด ซึ่งหากไม่ได้รับการอุดหนุนในส่วนนี้ ทางผู้ประกอบการจำเป็นต้องขึ้นราคาค่าขนส่งอีก ๕ % เพราะปัจจุบันต้นทุนการขนส่งเพิ่มสูงขึ้นราว ๗ % จากค่าเชื้อเพลิง รวมทั้งค่าทางด่วน

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (สบพน.) เป็นองค์การมหาชน ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน เพื่อจัดหาเงินให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนำไปชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันภายในประเทศไม่ให้สูงเกินกว่าระดับที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยจะมีรายได้จากผู้ค้าน้ำมัน, โรงกลั่น, โรงแยก, ผู้จำหน่ายแอลพีจี (LPG)

จากรายงานฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ พบว่า กองทุนฯ มีสินทรัพย์รวม ๔๓,๓๒๐ ล้านบาท หนี้สิน ๑๒,๒๖๔ ล้านบาท ฐานะกองทุนสุทธิ ๓๑,๐๕๖ ล้านบาท

### ๔. คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคเสนออุทธรณ์กองทุนน้ำมัน ตั้งคำถามรัฐบาล ธรรมภิบาล ออกกฎหมายกองทุนน้ำมันเก็บเงินประชาชนเพื่อประโยชน์ใคร ?

คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน (คอบช.) ชี้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหมดความจำเป็นไม่มีเหตุผลต้องออกเป็นกฎหมายใหม่เพราะรัฐเดินหน้าปล่อยลอยตัวราคาน้ำมันทุกชนิดหมดแล้ว เห็นควรให้รัฐบาลยุบกองทุนน้ำมันฯ ดีกว่าจะยกร่างออกกฎหมายใหม่เพื่อเปิดทางให้มีการนำเงินกว่า ๔ หมื่นล้านบาท ในกองทุนน้ำมันฯ ไปอุ้มการลงทุนของภาคเอกชน โดยที่ประชาชนผู้ใช้น้ำมันอาจต้องรับภาระราคาน้ำมันหนักขึ้นกว่าเดิม

วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน (คอบช.) ด้านบริการสาธารณะ ประกอบด้วย ผศ.ประสาธ มีแต่้ม นางสาวบุญยืน ศิริธรรม ในฐานะกรรมการ คอบช. ด้านบริการสาธารณะ นางสาวรสนา โตสิตระกูล อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ด้านพลังงาน และนายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ได้ร่วมกันแถลงข่าวให้ความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน ได้ประกาศการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา และจะเปิดเวทีสัมมนารับฟังความเห็นที่สโมสรทหารบก วิภาวดีรังสิต ในวันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

<sup>๓</sup> เรียกร้องดึงกองทุนน้ำมัน ๔ หมื่นล้าน อุดส่วนต่าง ไม่อย่างนั้นค่าขนส่งเพิ่มแน่! , เข้าถึงข้อมูลได้จาก <https://workpointnews.com/2018/05/21>, ข้อมูล ณ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.

ผศ.ประสาธ มีแต่้ม ประธานอนุกรรมการด้านการบริการสาธารณะ คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ภาคประชาชน (คอบช.) ได้เปิดเผยว่า คอบช. ด้านบริการสาธารณะได้มีการประชุมและมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ของรัฐบาลอาจมีเนื้อหาวัตถุประสงค์ที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งได้บัญญัติว่า “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมาย ที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง” คอบช. ด้านบริการสาธารณะ จึงไม่เห็นด้วยต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ของรัฐบาลทั้งฉบับซึ่งรวมทั้งหลักการเหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมายฉบับนี้ และขอให้รัฐบาลยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงด้วยโดยเร็ว

นายอิฐบุรณ์ อันวงษา ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค (มพบ.) กล่าวว่า การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นไปตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้เคยมีมติ และได้มีหนังสือส่งถึง พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

“เหตุผลสำคัญที่ผู้ตรวจการแผ่นดินให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวการจัดตั้งกองทุนน้ำมันฉบับดังกล่าว เพราะเมื่อพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้แล้ว ไม่พบว่ามิมีบทบัญญัติใดที่ให้อำนาจในการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การมีคำสั่งนายกฯ ดังกล่าวนี้นี้ จึงเป็นการออกคำสั่งที่มีเนื้อหาเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ทำให้การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในปัจจุบันไม่มีกฎหมายรองรับและไม่ชอบด้วยกฎหมาย อีกทั้งการเรียกเก็บเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันฯ ตามคำสั่งนายกฯ ที่กำหนดให้มีการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันโดยไม่นำส่งคลังก่อน จึงไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๑๒ รวมถึงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒ ด้วย ปัจจุบันกองทุนน้ำมันฯ ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวนี้ยังดำเนินการอยู่โดย ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีฐานะกองทุนสุทธิ ๓๙,๙๕๘ ล้านบาท” นายอิฐบุรณ์ กล่าว

นายอิฐบุรณ์ อันวงษา กล่าวเพิ่มเติมว่า แม้ว่าการแก้ปัญหาการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายนี้ จะกระทำได้โดยการตราเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ แต่เมื่อพิจารณาในวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนน้ำมัน ๕ ข้อที่ปรากฏในมาตรา ๓ ของร่างกฎหมาย และการกำหนดวงเงินสะสมของกองทุนน้ำมันไว้ในมาตรา ๒๖ สูงถึงสี่หมื่นล้านบาท และกรณีที่กองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอ ซึ่งสามารถรวมได้ถึงกรณีที่กองทุนมีสถานะติดลบดังที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วก็ยังคงให้กองทุนสามารถกู้ยืมเงินได้ถึงสองหมื่นล้านบาท ว่าเป็นความจำเป็นในการตรากฎหมายนั้น คอบช. ด้านบริการสาธารณะไม่เห็นด้วยและเห็นว่า เป็นร่างกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งยังเป็นอุปสรรคและเป็นภาระต่อการดำรงชีวิตของประชาชน

โดยในวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนน้ำมันฯ ในข้อที่ ๑ - ๓ นายอิฐบุรณ์ อันวงษา ได้ให้ข้อมูลและเหตุผลที่ คอบช. ด้านบริการสาธารณะ ไม่เห็นด้วยว่า

๑. วัตถุประสงค์เพื่อ “รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง”

คอบข. ด้านบริการสาธารณะ ไม่เห็นด้วยและเห็นว่า การมีกองทุนน้ำมันเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศนั้นไม่เป็นความจริง เป็นเหตุผลที่ไม่สอดคล้องกับค่าถลุงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในข้อ ๖.๙ เรื่องนโยบายการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ อีกทั้งยังไม่สอดคล้องกับมติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ได้กำหนดกรอบและแนวทางในการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้ราคาพลังงานต้องสะท้อนต้นทุนแท้จริง ดังนั้นการกำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันในข้อนี้จึงไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันแล้วและเป็นการสร้างภาระแก่ประชาชน เพราะในปัจจุบันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดทั้งเบนซิน ดีเซล ก๊าซ LPG และก๊าซ NGV รัฐบาลได้เดินหน้าใช้นโยบายยกเลิกการควบคุมราคาแบบคงที่และให้ใช้ราคาลอยตัวตามราคาในตลาดโลกหมดแล้ว

๒. วัตถุประสงค์เพื่อ “สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้”

คอบข. ด้านบริการสาธารณะไม่เห็นด้วยเพราะว่าการใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ ไม่ได้ช่วยแก้ปัญหาด้านราคาของเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศอย่างแท้จริง ปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นไบโอดีเซลและเอทานอล ต่างมีราคาที่แพงกว่าราคาน้ำมันสำเร็จรูปในตลาดสิงคโปร์ และบางครั้งอาจแพงกว่าราคาเชื้อเพลิงชีวภาพในตลาดสำคัญของโลกด้วย ซึ่งให้เห็นว่าการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพของประเทศไทยมีต้นทุนที่สูงจนไม่สามารถแข่งขันราคากับประเทศอื่นได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาเพื่อลดต้นทุนการผลิตของเชื้อเพลิงชีวภาพของเกษตรกรและโรงงานผลิตเอทานอลและไบโอดีเซลให้ลดต่ำลงมา โดยไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรและคุณภาพสินค้า เพื่อให้สามารถแข่งขันราคาตามกลไกตลาดโลกที่แท้จริงได้

การใช้เงินจากกองทุนน้ำมันไปจ่ายชดเชยให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพถือเป็นการช่วยเหลือที่ปลายน้ำและเป็นการบิดเบือนราคา ทำให้ราคาไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง การส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพซึ่งเป็นพลังงานหมุนเวียนชนิดหนึ่งนั้น ไม่ควรอยู่ภายใต้การดำเนินการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ที่ไม่ได้มีภารกิจในด้านนี้เป็นการเฉพาะ การส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการอย่างจริงจังภายใต้นโยบายและกฎหมายที่มีเป้าหมายที่ชัดเจนกว่า ทั้งนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติกำลังดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายพลังงานหมุนเวียนอยู่แล้ว

๓. วัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

คอบข. ด้านบริการสาธารณะ เห็นว่าการที่รัฐบาลจะนำเงินจากกองทุนน้ำมันซึ่งเก็บจากประชาชนผู้ใช้น้ำมันมาช่วยเหลือกลุ่มประชาชนผู้ใช้น้ำมันที่มีรายได้น้อยและด้อยโอกาสซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐบาลโดยตรง จึงเป็นการไม่สมควรเป็นการเบียดบังประชาชน และเป็นการสร้างภาระซ้ำซ้อนให้กับประชาชนมากขึ้น รัฐบาลควรนำรายได้จากภาษี เช่น ภาษีสรรพสามิตที่เก็บจากราคาน้ำมัน ซึ่งรัฐบาลมีรายได้จากภาษีส่วนนี้เฉลี่ยวันละไม่น้อยกว่า ๕๑๔.๖ ล้านบาทหรือเฉลี่ยเดือนละ ๑๕,๔๓๘ ล้านบาท หรือเท่ากับ ๑๘๕,๒๕๖ ล้านบาทต่อปี นำมาสนองนโยบายของรัฐบาลในการบรรเทาผลกระทบให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและด้อยโอกาสจะเป็นการเหมาะสมและเป็นธรรมต่อประชาชน โดยไม่ต้องเพิ่มภาระให้กับประชาชนด้วยการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันฯ อีก

สำหรับวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนน้ำมัน ในวัตถุประสงค์ข้อที่ ๔ และ ๕ นางสาวรสนา โตสิตระกูล อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปด้านพลังงาน ได้ให้ข้อมูลว่าในวัตถุประสงค์ข้อที่ ๔ เพื่อสนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันภาวะ การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน คอบข. ด้านบริการสาธารณะ มีความเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องมีการตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นเลย เพราะการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์นั้นถือเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ผู้ค้าน้ำมันต้องสำรองน้ำมันอยู่แล้ว

ทั้งนี้ก็มีกฎหมายที่กำกับดูแลเรื่องนี้อยู่แล้ว คือ พระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๐๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการกลั่นและค้าน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปโดยเหมาะสม เกี่ยวกับคุณภาพของน้ำมันเชื้อเพลิงและการให้มีการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ มีปริมาณพอควร เพื่อประโยชน์แก่ประเทศและประชาชน ประเทศไทยจึงเริ่มสำรองน้ำมันเชื้อเพลิง โดยภาคเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน) ตั้งแต่ปี ๒๕๐๙ เป็นต้นมา

ในอดีตรัฐบาลเคยมีประกาศปรับลดและเพิ่มอัตราสำรองตามความเหมาะสมของสถานการณ์ และเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีมติให้ลดอัตราสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายให้เหลือจำนวนวันสำรองประมาณ ๒๕ วัน โดยแบ่งเป็นอัตราสำรองน้ำมันดิบร้อยละ ๖ และน้ำมันสำเร็จรูปร้อยละ ๑ จากเดิมที่มีการสำรองน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูปในอัตราสำรองร้อยละ ๖ เท่ากัน

นอกจากนี้ภาครัฐยังมีเครื่องมือทางกฎหมายและกลไกการกำกับดูแลที่เพียงพอและชัดเจนอยู่แล้วในการป้องกันและแก้ไขการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง เช่นมีพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชกฤษฎีกาแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ และมีพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำกับดูแลให้มีการผลิตและจำหน่ายให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน อีกด้วย

ส่วนวัตถุประสงค์ข้อที่ ๕ ที่อ้างว่าเพื่อสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน คอบข. ด้านบริการสาธารณะ ไม่เห็นด้วยที่รัฐบาลจะเบียดบังและเพิ่มภาระให้แก่ประชาชนด้วยการตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้สามารถใช้เงินจากกองทุนน้ำมันที่มีอยู่ในปัจจุบันประมาณ ๔ หมื่นล้านบาท หรือจะต้องมีการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเพิ่มเติมอีก รวมทั้งยังให้อำนาจแก่กองทุนในการกู้ยืมเงินได้อีกสองหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงอันเป็นการเพิ่มภาระแก่ประชาชนอย่าหนักหนาสาหัสและอาจเป็นการเอื้อประโยชน์แก่ภาคเอกชนมากจนเกินควร

หากรัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐาน ปัจจุบันรัฐบาลสามารถนำรายได้จากกิจการพลังงานในหลายลักษณะ คือจากภาษีน้ำมัน จากเงินรายได้จากการถือหุ้นในกิจการพลังงานร่วมกับภาคเอกชน นอกจากนี้รัฐบาลยังมีรายได้จากการประกอบกิจการปิโตรเลียมในรูปแบบของค่าภาคหลวง เงินผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษ และภาษีเงินได้ปิโตรเลียม นับแต่ปี ๒๕๒๔ จนถึงปัจจุบันรวมเป็นเงินไม่น้อยกว่า ๑.๗ ล้านล้านบาท มาดำเนินการได้โดยรัฐบาลอาจนำรายได้ส่วนนี้ไปสนับสนุนการลงทุนร่วมกับภาคเอกชน หรือรัฐอาจใช้วิธีกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินเองโดยผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีหรือสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสียก่อน ไม่ควรที่จะสร้างภาระอันซ้ำซ้อนให้กับประชาชนด้วยการจัดตั้งและเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันฯ อีก

นางสาวบุญยืน ศิริธรรม กรรมการ คอบช. ด้านบริการสาธารณะ กล่าวเพิ่มเติมว่า การที่ร่างกฎหมายกองทุนน้ำมันกำหนดให้กองทุนมีเงินเพียงพอเมื่อรวมกับเงินกู้ต้องไม่เกิน ๔ หมื่นล้านบาท เมื่อกองทุนมีเงินไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ๑ , ๒ หรือ ๓ ให้กองทุนกู้ยืมเงินได้ ไม่เกิน ๒ หมื่นล้านบาทนั้น ขอดังคำถามเพื่อให้ประชาชนได้ร่วมตรวจสอบว่าการออกกฎหมายนี้ รัฐบาลมุ่งหมายที่จะนำเงินจากกองทุนน้ำมันฯ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ๔ หมื่นล้านบาท เพื่อไปอัดการลงทุนของภาคเอกชนในการสร้างท่อก๊าซ ท่อน้ำมัน รวมไปถึงสถานีรับก๊าซ LNG ที่เอกชนมีแผนการลงทุนอยู่แล้ว ใช่หรือไม่ และการนำวัตถุประสงค์ ๑ , ๒ และ ๓ ที่อ้างว่าจะช่วยรักษาระดับราคาน้ำมันและช่วยเหลือคนยากคนจนมาประชาสัมพันธ์ต่อประชาชนให้เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องมียกกองทุนน้ำมันต่อไปนั้น เป็นเพียงฉากบังตาการนำเงินกองทุนน้ำมันฯ ไปสนับสนุนการลงทุนของเอกชนใช่หรือไม่ ? ขอดังเป็นคำถามเพื่อให้สังคมได้พิจารณากัน

ผศ.ประสาธ มีแถม กล่าวว่า คอบช. ด้านบริการสาธารณะ ไม่เห็นด้วยต่อเนื้อหาในร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ของรัฐบาลทั้งฉบับ และเห็นควรให้รัฐบาลยกเลิกกองทุนน้ำมัน ส่วนเงินที่มีอยู่ ๔ หมื่นล้านบาทในกองทุนปัจจุบัน ขอเสนอให้รัฐบาลจัดเวทีรับฟังความเห็นประชาชนทั่วทุกภูมิภาคว่าควรนำเงินส่งเข้าคลังหรือนำเงินส่งคืนประชาชนในรูปแบบของการปรับลดราคาน้ำมัน

“หากรัฐบาลไม่สนใจฟังเสียงทักท้วงของผู้บริโภคและประชาชนในการยกเลิกการออกกฎหมายและไม่ยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทาง คอบช. จะร่วมมือกับเครือข่ายประชาชนทั่วประเทศเพื่อนำเรื่องฟ้องร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญต่อไป ด้วยเห็นว่า การจัดทำร่าง พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ของรัฐบาลและการมีอยู่ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นการกระทำที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗” ผศ.ประสาธ กล่าว

#### ๕. “รสนา” ได้ “ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพลังงาน” ย้ำกองทุนน้ำมันเถื่อนไร้กฎหมายรองรับ<sup>๔</sup>

“รสนา” ได้ “ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพลังงาน” ย้ำกองทุนน้ำมันเถื่อนไร้กฎหมายรองรับ ซึ่งมีมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ไม่มีบทบัญญัติใดให้นายกฯ มีอำนาจจัดตั้งกองทุนน้ำมันได้ อีกทั้งผู้ตรวจการแผ่นดินเคยมีคำวินิจฉัยชี้ว่าการจัดตั้งกองทุนน้ำมันไม่ชอบด้วยกฎหมาย ยันราคาเอทานอลไม่ได้อิงตลาดโลกเลยเพราะสูงกว่า ๒ เท่าตัว เผยเอาเงินกองทุนฯ ชดเชย E๘๕ ในอัตรา ๙.๓๕ บาท - E๒๐ ในอัตรา ๓ บาท ทั้งที่ตามเนื้อเอทานอลใน E๘๕ สูงขึ้นแค่ประมาณ ๓ บาท E๒๐ ประมาณ ๘๐ สตางค์เท่านั้น แต่กลับรวมค่าการตลาดที่ตั้งเอาไว้สูงเวอร์ เข้าไปด้วย ซึ่งทั้งราคาและค่าการตลาดไม่ได้มาจากกลไกการแข่งขัน แต่มาจากกลไกตั้งราคาตามต้องการ

วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ น.ส. รสนา โตสิตระกูล อดีตสมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร ได้โพสต์เฟซบุ๊กตอบโต้นายทวารัฐ สูตะบุตร ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานว่า “นายทวารัฐ สูตะบุตรชี้แจงประเด็นกองทุนน้ำมันและเอทานอลแบบกำปั้นทุบดิน” นายทวารัฐ สูตะบุตร ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กระทรวงพลังงานออกมาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของดิฉันเรื่องที่รัฐบาลใช้กองทุนน้ำมันที่ไม่มีกฎหมายรองรับในการเก็บเงินจากผู้ใช้ น้ำมันเบนซิน และน้ำมันชนิดอื่น ๆ มาอัดน้ำมัน E๘๕ ลิตรละ ๙.๓๕ บาท และอัด E๒๐ ลิตรละ ๓ บาท ซึ่งเป็นการอำพรางกำไร

<sup>๔</sup> ที่มา : “รสนา” ได้ “ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพลังงาน” ย้ำกองทุนน้ำมันเถื่อนไร้กฎหมายรองรับ, เข้าถึงข้อมูลได้จาก <https://mgronline.com/onlinesection/detail/961000054832>, ข้อมูล ณ วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.

ของโรงกลั่นน้ำมัน นายทวารัฐ ชี้แจงว่า การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงถูกต้องตามกฎหมาย เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ และกองทุนฯ ดำเนินการตั้งแต่ ๒๕๑๙ มิใช่เป็นกองทุนเลื่อนแต่อย่างใด

ดิฉันขอโต้แย้ง ดังนี้

๑) บทบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นั้น ไม่มีบทบัญญัติใดๆ ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการออกคำสั่งเพื่อให้เรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ แต่ประการใด ในเมื่อไม่มีอำนาจในการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงไม่มีอำนาจตามกฎหมายให้กระทำการเก็บเงินจากผู้ใช้น้ำมันได้อำนาจของนายกฯ ตามพระราชกำหนดดังกล่าว คือ กำหนดมาตรการป้องกันการขาดแคลน เช่น กำหนดเวลาปิดไฟ เวลาปิดปั๊มตอน ๔ ทุ่ม ดังบทเพลงฮิตสะท้อนนโยบายตามพระราชกำหนดในสมัยนั้นที่ว่า “น้ำมันขาดแคลน คุยกับแฟนก็ต้องดับไฟ”

๒) การจัดตั้งกองทุนต่างๆ ต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๒ ของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ที่ระบุว่า “การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใดๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย” แต่การเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันและจ่ายเงินค่าชดเชยออกจากกองทุนน้ำมัน ไม่ได้ตราขึ้นเป็นกฎหมาย และไม่ได้มีการนำเงินส่วนนี้เข้าคลัง จึงไม่ได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑

๓) ผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเป็นองค์กรจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดว่า การออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันสภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ เป็นการออกคำสั่งโดยไม่มีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการออกคำสั่งเพื่อให้เรียกเก็บเงินและจ่ายเงินชดเชยหรือจ่ายคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๔) การที่เก็บเงินจากคนใช้น้ำมันเหมือนรูปแบบภาษีประเภทหนึ่งโดยไม่ส่งเงินเข้าคลังจะทำได้ ในกรณีที่มีกฎหมายยกเว้นไว้ ดังกรณีกองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานก็ได้ออกเป็นพระราชบัญญัติ แต่กองทุนน้ำมันไม่มีพระราชบัญญัติรองรับ การเก็บเงินของกองทุนน้ำมันโดยไม่มีกฎหมายรองรับย่อมเข้าข่ายเป็นกองทุนเลื่อน ใช่หรือไม่

๕) นายทวารัฐ สุตะบุตร เป็นถึงผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพลังงานแต่จงใจปิดบังและชี้แจงขัดแย้งกับข้อเท็จจริงเรื่องปัญหาความชอบด้วยกฎหมายของกองทุนน้ำมันที่สำนักนโยบายและแผนพลังงาน เป็นผู้เสนอให้มีการร่างกฎหมายมารองรับกองทุนน้ำมัน ดังที่ปรากฏอยู่ในรายงานประจำปี ๒๕๕๙ ของกระทรวงพลังงาน ในข้อ ๙ หน้า ๔๕ ที่ระบุว่า “การจัดทำกฎหมายกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อปรับปรุงโครงสร้างในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีความชัดเจนและมีกฎหมายรองรับ กระทรวงพลังงานจึงได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ขึ้น

ในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผ่านมา ได้มีประเด็นคำถามเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีความเห็นว่าการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีการนำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้รักษาระดับราคาน้ำมันจนทำให้เกิดการบิดเบือนราคา ไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง สร้างความไม่เป็นธรรมจากการชดเชยราคาข้ามกลุ่มประเภทผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ขาดความยืดหยุ่นในวิธีการแก้ไขและป้องกัน



การชดเชยราคาข้ามกลุ่มประเภทผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ขาดความยืดหยุ่นในวิธีการแก้ไขและป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในรูปแบบอื่น เช่น การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน น้ำมันเชื้อเพลิง ระบบท่อส่งน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบคลังน้ำมันเชื้อเพลิง ท่าเรือสำหรับขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง และการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องมีการดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นใหม่

สำนักนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ยังได้นำร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ดังกล่าว เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของ สนพ. ([www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th)) ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ และจัดพิมพ์เผยแพร่ให้แก่ผู้สนใจทั่วไป รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างให้กฤษฎีกาตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....”

๖) การอ้างวิธีคิดต้นทุนของเอทานอลว่าเป็นการสะท้อนกลไกตลาดแล้วนั้น เป็นการอ้างลอย ๆ โดยไม่มีข้อเท็จจริงรองรับแต่อย่างใด ราคาที่กำหนดไม่ได้อาศัยราคาตลาดโลกมาเทียบเคียง แต่ปล่อยให้ราคาเอทานอลในประเทศสูงกว่าราคาตลาดโลกถึง ๒ เท่าตัว จึงไม่ได้สะท้อนกลไกตลาดอย่างที่กล่าวอ้างปล่อยให้ราคาสูงเกินความเป็นจริง จนเป็นภาระต่อผู้ใช้น้ำมันข้ออ้างการชดเชย E๘๕ และ E๒๐ ให้มีราคาต่ำกว่าเบนซิน ที่เรียกว่า “เป็นการสร้างส่วนต่างราคา” นั้น ส่วนต่างราคาของน้ำมันที่ผสมเอทานอลต้องเกิดจากค่าความร้อนที่มาจากการแข่งขันไม่ใช่เกิดจาก “การกำหนดส่วนต่าง” ด้วยการเอากองทุนน้ำมันมาชดเชย E๘๕ ในอัตรา ๙.๓๕ บาท ชดเชย E๒๐ ในอัตราลิตรละ ๓ บาท จึงไม่ใช่แค่ชดเชยเนื้อเอทานอลที่สูงขึ้นประมาณ ๓ บาท ใน E๘๕ และสูงขึ้นประมาณ ๘๐ สตางค์ ใน E๒๐ เท่านั้น แต่รวมถึงการชดเชยค่าการตลาดของ E๘๕ ที่ถูกกำหนดไว้สูงเวอร์ถึง ๖ บาทต่อลิตร และกำหนดค่าการตลาดของ E๒๐ ที่สูงถึง ๓ บาท ซึ่งทั้งราคาและค่าการตลาดไม่ได้มาจากกลไกการแข่งขัน แต่มาจากกลไกตั้งราคาตามที่ต้องการใช้หรือไม่ ที่มักกล่าวอ้างว่าราคาน้ำมันในไทยเป็นไปตามกลไกตลาด จึงไม่ใช่ความจริง เพราะความจริงคือราคาน้ำมันในไทยเป็นไปตามกลไกการจัดการโดยใช้กองทุนน้ำมันเป็นตัวถ่วงราคาเบนซินให้สูงกว่าราคาตลาด และลดราคา E๘๕ และ E๒๐ ให้ต่ำกว่าราคาที่บวกเพิ่มเข้าไป ซึ่งไม่ใช่กลไกตลาดที่มาจากการแข่งขันแต่ประการใดเลย ใช่หรือไม่ ดิฉันขอโยนผ้าทำให้ท่านตอบข้อโต้แย้งของดิฉันให้คนไทยผู้ใช้น้ำมันทั้งประเทศได้รับทราบใหม่อีกครั้ง !!

**๖. ปฏิรูปโครงสร้างพลังงาน : สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานแจ้งเหตุยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ใหม่ จำกัดขนาดไม่เกิน ๔ หมื่นล้าน ปิดช่องใช้ทำประชานิยม - แก้อาการบิดเบือน<sup>๔</sup>**

หลังจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว ล่าสุดสำนักงานนโยบาย

---

<sup>๔</sup>ที่มา : ปฏิรูปโครงสร้างพลังงาน : สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานแจ้งเหตุยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ใหม่ จำกัดขนาดไม่เกิน ๔ หมื่นล้าน ปิดช่องใช้ทำประชานิยม - แก้อาการบิดเบือน, เข้าถึงข้อมูลได้จาก <https://thaipublica.org/2017/05/oil-fund-act3/>, ข้อมูล ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑.

และแผนพลังงาน (สนพ.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยในวันสุดท้ายของการเปิดรับฟังความคิดเห็นทางสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน จะเชิญผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนประมาณ ๓๐๐ คน เข้าร่วมงานสัมมนารับฟังความคิดเห็นตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ สโมสรทหารบก ถนนวิภาวดี

วัตถุประสงค์ของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ครั้งนี้ สืบเนื่องมาจากภาครัฐต้องการที่จะยกระดับของกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดตั้งและบริหารกองทุนน้ำมัน จากกฎหมายลำดับรองให้เป็นกฎหมายหลักในระดับ “พระราชบัญญัติ” ซึ่งกองทุนน้ำมันที่จัดตั้งขึ้นมานั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศ และในบางครั้งอาจทำให้เกิดภาวะน้ำมันขาดแคลน ไม่เพียงพอต่อการใช้ในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมันในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภาพรวมเศรษฐกิจ การดำรงชีพของประชาชน โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย สมควรให้มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงคงอยู่ต่อไป เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งเป็นกลไกช่วยพัฒนาพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา

ดร.ทวารัฐ สูตะบุตร ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และโฆษกกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า เดิมทีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงถูกจัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ และคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ มีอำนาจในการกำหนดให้ผู้ผลิต ผู้จำหน่าย และผู้นำเข้า ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทั้งนี้เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใช้เป็นแหล่งทุนในการแทรกแซงราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมตามความจำเป็นของสถานการณ์ โดยมีคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เป็นผู้กำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ และอัตราการจ่ายเงินชดเชยให้กับน้ำมันเชื้อเพลิงแต่ละชนิด และมอบหมายให้สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การมหาชน ทำหน้าที่บริหารจัดการกระแสเงินสดของเงินกองทุนฯ รวมถึงกั๊ยมเงินเพื่อเสริมสภาพคล่องในกรณีที่กองทุนฯ มีเงินไม่เพียงพอที่จะจ่ายชดเชยราคาน้ำมัน

“การที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงถูกจัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ภายใต้พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง ขณะที่การบริหารจัดการของกองทุนพลังงานมีรูปแบบคล้าย ๆ กับการจัดเก็บภาษี กล่าวคือมีทั้งการเก็บเงินเข้ากองทุนฯ และจ่ายเงินชดเชยให้กับผู้ค้าน้ำมัน จึงมีนักกฎหมายหลายท่านแนะนำให้ยกระดับกฎหมายการจัดตั้งกองทุนฉบับนี้ ตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ประกอบกับพระราชกำหนดเดิมกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจจะยังไม่ชัดเจนเพียงพอ จึงเปิดช่องให้รัฐบาลในอดีตใช้เป็นเครื่องมือในการทำประชานิยมแบบสุดโต่งมากเกินไป โดยนำเงินกองทุนน้ำมันไปจ่ายชดเชยราคาให้กับเชื้อเพลิงบางประเภทและตรึงราคาเป็นระยะเวลาสั้น ทำให้โครงสร้างราคาน้ำมันและการใช้พลังงานในประเทศเกิดการบิดเบือน และยังส่งผลกระทบต่อฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและในบางยุคสมัยมีการนำเงินกองทุนน้ำมันฯ ไปใช้ในการตรึงราคาน้ำมันดีเซลและก๊าซ LPG จนทำให้ฐานะเงินกองทุนจากบวกลบอยู่ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท กลายเป็นติดลบ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ภายในระยะเวลาไม่กี่เดือน รวมทั้งมีการสั่งการให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปกู้เงินจากตลาดเข้ามาชดเชยราคาพลังงานจนทำให้ฐานะเงินกองทุนติดลบสูงสุดถึงเกือบ ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท”

ดังนั้น การยกร่างแก้ไขกฎหมายกองทุนน้ำมันครั้งนี้จึงมีวัตถุประสงค์หลัก คือ ยกระดับกฎหมายจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จากคำสั่งนายกฯ ภายใต้พระราชกำหนดขึ้นเป็นพระราชบัญญัติ รวมทั้งยกระดับสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ขึ้นเป็นสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งมีสถานะเป็นองค์กรของรัฐ มีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เอาไว้อย่างชัดเจน

การใช้จ่ายเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ๕ ข้อ ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่ง พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ดังนี้

๑. รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์น้ำมัน

๒. สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้

๓. บรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

๔. สนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงด้านพลังงาน

๕. สนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงด้านพลังงาน

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กล่าวว่า นอกจากนี้ ในร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฉบับนี้ได้กำหนดขนาดของกองทุน เมื่อรวมเงินกู้ยืมแล้วจะมีขนาดไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท กรณีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีสภาพคล่องไม่เพียงพอที่ใช้ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ สามารถดำเนินการขอกู้เงินได้ โดยการทำเรื่องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี แต่จะต้องไม่เกินกรอบวงเงินสูงสุดกำหนดไว้ในมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ (ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) หากมีความจำเป็นที่จะต้องปรับเปลี่ยนกรอบวงเงินตามที่กำหนดไว้สามารถทำได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

### ๗. ปฏิรูปโครงสร้างพลังงาน : “บิ๊กตุ๋” เข็นพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ใหม่ ปิดตำนานประชานิยม

“กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ถูกจัดตั้งขึ้นมา เพื่อใช้เป็นกลไกในการป้องกันภาวะน้ำมันขาดแคลน และรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมันให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภาพรวมเศรษฐกิจการดำรงชีพของประชาชน โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย แต่ในรอบ ๑๕ ปีที่ผ่านมา มีการนำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้ในการทำประชานิยมกันอย่างสุดโต่ง กำหนดราคาขายปลีกเชื้อเพลิงบางประเภทต่ำกว่าต้นทุนที่แท้จริง จนทำให้โครงสร้างการใช้และการผลิตบิดเบือนมาเป็นระยะเวลานาน ดังนั้น ในช่วงที่ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกอยู่ในช่วงขาลง ทางกระทรวงพลังงาน จึงเสนอรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ดำเนินการปรับโครงสร้างราคาพลังงานให้เป็นไปตามกลไกตลาด

ระยะที่ ๑ เพิ่มอัตราการจัดเก็บเงินนำส่งกองทุนน้ำมัน และปรับขึ้นราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงบางประเภทให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง รวมทั้งปล่อยลอยตัวก๊าซหุงต้ม (LPG) ผลการจากเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย ทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากที่เคยติดลบราว -๘,๐๐๐ ล้านบาท ตอนคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ามาบริหารประเทศเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีฐานะเป็นบวก ๓๙,๙๕๘ ล้านบาท (ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

ระยะที่ ๒ ยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ... เพื่อกำหนดความชัดเจนในการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และปิดตำนานประชานิยม โดยกำหนดกรอบวัตถุประสงค์การใช้ จ่ายเงินให้ชัดเจน และจำกัดขนาดของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมเงินกู้ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งกำหนดเพดานเงินกู้ยืมสูงสุดไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ในร่างกฎหมายฉบับนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนำเงินกองทุนฯ ไปใช้นอกวัตถุประสงค์อีก

ส่วนคำถามที่ว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ตามร่างกฎหมายฉบับใหม่มีความแตกต่างจากปัจจุบันอย่างไร ดร.ทวารัฐ สูตะบุตร ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และโฆษกกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า เดิมกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการถึง ๓ ชุด (ชั้น) คือ

ชุดที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนพลังงานของประเทศ รวมทั้งกำกับโครงสร้างราคาของพลังงานทุกประเภท

ชุดที่ ๒ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ปัจจุบันมี พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานฯ ทำหน้าที่กำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และอัตราเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงแต่ละชนิด

และชุดที่ ๓ คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.) ทำหน้าที่ ธุรการ บริหารจัดการกระแสเงินสด จัดหาเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีเงินเพียงพอที่จะนำไปใช้ในการชดเชยราคาพลังงาน

แต่เนื่องจากราคาน้ำมันในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ในร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฉบับใหม่ จึงมีการลดจำนวนคณะกรรมการที่บริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ๒ ชุด คือ กบง. และ สบพน. ให้เข้ามารวมอยู่ในคณะกรรมการใหม่ชุดเดียวที่ชื่อว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (คบน.) ทำหน้าที่กำกับดูแลสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ส่วนสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะมีหน้าที่เสนอแผนบริหารจัดการน้ำมัน รับผิดชอบงานธุรการของ คบน. และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในภาพรวม

“สาเหตุที่ต้องมีการยุบรวมคณะกรรมการ ๒ ชุด เข้ามารวมอยู่ในคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงก็เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงาน นำนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ลงไปสู่ภาคปฏิบัติได้อย่างรวดเร็ว ทันท่วงทีต่อสถานการณ์ราคาพลังงานที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา จึงไม่จำเป็นต้องมี ๒ บอร์ด” ดร.ทวารัฐ กล่าว


ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (คบน.) จะมีทั้งหมด ๑๕ คน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานฯ และมีคณะกรรมการประกอบด้วย ปลัดกระทรวงพลังงาน, ปลัดกระทรวงคมนาคม, ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม, เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา, ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน, อธิบดีกรมการค้าภายใน, อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน, อธิบดีกรมบัญชีกลาง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๔ คน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นกรรมการและเลขานุการ

สำหรับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๔ คน ต้องผ่านกระบวนการสรรหา ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด และจะต้องเสนอรายชื่อผู้ผ่านการสรรหาให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน ๒ วาระ หลังจากพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้ ให้ยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุน

พลังงาน (สบพน.) พร้อมกับโอนทรัพย์สิน เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง รวมทั้งผู้อำนวยการ สบพน. ไปเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยไม่ถือว่าเป็นการลาออกจากงาน

สรุปโครงสร้างการบริหารงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงภายใต้กฎหมายฉบับใหม่ จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ คบน. โดยมี กพช. ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ส่วน สบพน. ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การมหาชนจะถูกยกระดับขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐ และเปลี่ยนชื่อเป็น สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คล้ายๆ กับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ คบน. ดูแลงานทางธุรการและบริหารจัดการกระแสเงินสดให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแบบเบ็ดเสร็จ

### โครงสร้างการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง




**กบข.** มีอำนาจ กำหนดอัตราเงินเก็บเข้ากองทุน และอัตราเงินชดเชย กำหนดยุทธศาสตร์ และมาตรการป้องกันภาวะน้ำมันขาดแคลน

สบพ. ทำหน้าที่ เสนอแผนนโยบายและแผนบริหาร ทางการเงินและค่าเทอนิตที่เสถียรการ กบข.

**คณะกรรมการ สบพน.** มีอำนาจ กำหนดนโยบายการบริหารและกำกับการดำเนินงาน การดำเนินงาน การบริหาร และการบริหาร


สบพ. ทำหน้าที่ รับผิดชอบบริหาร การดำเนินงาน และดำเนินการขอจัดตั้ง




**คบน.** มีอำนาจ กำหนดอัตราเงินเก็บเข้ากองทุน และอัตราเงินชดเชย กำหนดยุทธศาสตร์ และมาตรการป้องกันภาวะน้ำมันขาดแคลน กำหนดนโยบายการบริหารและกำกับดูแลการดำเนินงาน สลากชั้น อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณ

สำนักงานกองทุนฯ ทำหน้าที่ เสนอแผนบริหารจัดการน้ำมัน รับผิดชอบบริหารกองทุนน้ำมัน และเลขานุการ คบน.

ประโศภน โขการบริหาร กองทุน มีประสิทธิภาพ



### โครงสร้างการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง



**กพช.**


**กบข.**

- สบพ. ทำหน้าที่
  - เสนอแผนนโยบายและแผนบริหารจัดการน้ำมัน
  - ทำหน้าที่เลขานุการ กบข.

**บอร์ด สบพน.**

สบพ. ทำหน้าที่

- รับผิดชอบบริหารกองทุนน้ำมัน
- เลขานุการบอร์ด สบพน.




**กพช.**

**คบน.**

สำนักงานกองทุนฯ ทำหน้าที่

- เสนอแผนบริหารจัดการน้ำมัน
- รับผิดชอบบริหารกองทุนน้ำมัน
- เป็นเลขานุการของ คบน.



ต่อกรณีที่มีนักวิชาการเป็นห่วงเกรงว่ากองทุนน้ำมันฯ ภายใต้กฎหมายฉบับใหม่จะถูกนักเมืองแทรกแซงการทำงานเหมือนในอดีต ดร.ทวารัฐ กล่าวว่า “ก็อาจมีความเป็นไปได้แต่ยาก เพราะจะถูกล็อกไว้ด้วยกฎหมาย โดยเฉพาะมาตรา ๕ กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงิน จากกองทุนน้ำมันฯ เอาไว้แค่ ๕ ข้อ ใช้จ่ายเงินผิดวัตถุประสงค์ไม่ได้ นอกจากนี้ในมาตรา ๒๖ ยังกำหนดขนาดของกองทุนฯ รวมเงินกู้ต้องไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และการเงินกู้ยืมเพื่อนำมาใช้เสริมสภาพคล่องหรือชดเชยราคาน้ำมัน กู้ได้ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เงื่อนไขเหล่านี้ได้ถูกกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หากการเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินตามที่กล่าวมานี้ ต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งต้องเสนอผ่านหลายกระบวนการ

ส่วนคำถามที่ว่าหากเกิดวิกฤตการณ์น้ำมันในอนาคต กองทุนฯ มีเงินแค่ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทจะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้นานแค่ไหน ดร.ทวารัฐกล่าวว่า “ปัจจุบันประเทศไทยมีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงวันละเกือบ ๑๐๐ ล้านลิตร แบ่งเป็นดีเซลวันละ ๗๐ ล้านลิตร เบนซินวันละ ๓๐ ล้านลิตร หากรัฐบาลจำเป็นต้องนำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปชดเชยราคาลิตรละ ๑ บาท จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้นานถึง ๔๐๐ วัน นอกจากนี้ในร่างกฎหมายฉบับใหม่ยังให้อำนาจสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กู้เงินได้ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และที่สำคัญในร่าง พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฉบับนี้ได้กำหนดนิยามของคำว่า “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” หมายถึงสถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็ว หรือ ผันผวน จนอาจเกิดผลกระทบต่อการค้าขายของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลน และไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น หากผ่านพ้นวิกฤตการณ์น้ำมันไปแล้ว รัฐบาลจะต้องถอย หรือ ปล่อยให้เป็นไปตามกลไกตลาด”

ส่วนกรณีที่มีคณะกรรมการ สภาขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศ (สปท.) บางท่าน และ NGO บางกลุ่ม เสนอให้ยุบกองทุนน้ำมันฯ นั้น ดร.ทวารัฐ กล่าวว่า “หากไม่มีความเสี่ยงเรื่องภาวะการขาดแคลนน้ำมัน หรือไม่มีความผันผวนในเรื่องราคาพลังงาน ก็ไม่จำเป็นต้องมีกองทุนฯ ก็ได้ หรือถ้ามีอยู่แล้วฐานะเงินกองทุนสุทธิควรเป็น ๐ กล่าวคือไม่มีการเก็บเข้าและจ่ายออก แต่การมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงก็ยังมีข้อดี ก็เหมือนซื้อประกันภัย เพราะเราไม่รู้อนาคตข้างหน้าจะเกิดอะไรขึ้น ดังนั้นการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ก็ถือเป็นการสร้างหลักประกันลดความเสี่ยง ซึ่งไม่ใช่เรื่องที่เสียหายที่จะสร้างหลักประกัน เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ”

## ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๙๘๘ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....
- : คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดมาตรการ  
เพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง  
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(๑)



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๘๖

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 ปฏิบัติหน้าที่  
 สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 เลขที่ 11599  
 วันที่ ๕7 พ.ย. 2561  
 เวลา ๐9.34 น.  
 สำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
 รับที่ ๓๗/๒๕๖๑ วันที่ ๗ / พ.ย. ๖๑  
 เวลา ๑๗.๕๑ น. ส. ๖.๖.๖  
 สำนักเลขาธิการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
 รับที่ ๓๗/๒๕๖๑  
 วันที่ ๗ / พ.ย. ๖๑  
 เวลา ๑๗.๐๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa020/D/S/วต)



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอกับการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกระดับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำบางประการ เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



“ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วยโพรเพน โพรพิลีน นอร์แมลบิวเทน ไอโซบิวเทน หรือบิวทิลีน อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างผสมกัน เป็นส่วนใหญ่

“ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วย มีเทนเป็นส่วนใหญ่ เพื่อนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานยนต์

“เชื้อเพลิงชีวภาพ” หมายความว่า เชื้อเพลิงที่ผลิตได้หรือมีส่วนผสมที่มาจากชีวภาพ หรือชีวมวลเพื่อทดแทนหรือลดการใช้เชื้อเพลิงที่ผลิตจากฟอสซิล ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง มีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็วหรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการค้าปลีกของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

“โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่าย ก๊าซปิโตรเลียมเหลว

“คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัด กระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### การจัดตั้งกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) สนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้

การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่งให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลอาจจัดสรรให้ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น
- (๓) เงินและเงินเพิ่มที่ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔
- (๔) เงินกู้ตามมาตรา ๒๖
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย
- (๗) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- (๘) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงาน
- (๙) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้จากการจัดหารายได้

มาตรา ๗ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๘ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายได้เพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕
- (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน

## หมวด ๒

### การบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ประกอบด้วย

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวง

อุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในด้านการเงินและด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน

(๖)

ให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยความสะดวกแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้ดำเนินการสรรหาตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารในพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๘) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติไม่เหมาะสม

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี เมื่อครบกำหนดวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่ วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหายุทธการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ อัตราเงินชดเชยตามมาตรา ๒๘ อัตราเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๓๑ และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนตามมาตรา ๓๒ โดยอาจกำหนดตามประเภทการใช้ และแหล่งที่มาของน้ำมันเชื้อเพลิง ก็ได้

(๔) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมตามมาตรา ๕ (๑)

(๕) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพตามมาตรา ๕ (๒)

(๖) ให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของสำนักงานตามมาตรา ๒๖

(๗) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๘) บริหารสินทรัพย์และหนี้สินของกองทุน ให้มีความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

(๙) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณประจำปีของสำนักงาน

(๑๐) ออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กร การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินงานอื่นของกองทุนและสำนักงาน รวมถึง การกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย

การออกประกาศตาม (๓) ประธานกรรมการอาจมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในประกาศแทนก็ได้

มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

#### หมวด ๓

#### สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

มาตรา ๑๘ ให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (๒) จัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหามูลนิธิการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ
- (๓) กู้ยืมเงินตามมาตรา ๒๖
- (๔) เสนอแผนการเงินและงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการ

- (๕) จัดทำรายงานประจำปีและความเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี เสนอต่อคณะกรรมการ
- (๖) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินใด ๆ
- (๗) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สิน
- (๘) ดำเนินคดีทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน
- (๙) ปฏิบัติการตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการมอบหมาย
- (๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกิจการของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ และจะให้มีรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานรองจากผู้อำนวยการก็ได้

ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้ง ถอดถอน และกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี
- (๒) เป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา
- (๓) เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน
- (๔) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๙)

มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะกรรมการให้ออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน บกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑
- มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมผู้อำนวยการ



มาตรา ๒๔ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของกองทุน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการกำหนด และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการกำหนด

(๓) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการ

(๔) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของ สำนักงาน และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

#### หมวด ๔

#### การดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุน อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท

เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามมาตรา ๕ ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้ยืมเงินเป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินตามวรรคหนึ่งและกรอบวงเงินกู้ตามวรรคสอง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้กระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๗ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมัน เชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมสรรพสามิต ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิต และจำหน่าย ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมสรรพสามิตประกาศกำหนด

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง ส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมศุลกากร ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมศุลกากรประกาศกำหนด

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐ ผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ตามปริมาณ ก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ประกาศกำหนด

มาตรา ๒๘ ในกรณีดังต่อไปนี้ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน

(๑) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิต ในโรงกลั่นของผู้ผลิต หรือใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของผู้ผลิต

(๒) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาขายหรือจำหน่ายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบ ในโรงกลั่นของบุคคลอื่น

(๓) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้หรือขายหรือจำหน่าย เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่น

(๔) การส่งน้ำมันเชื้อเพลิงออกนอกราชอาณาจักร หรือส่งน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าไป ในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรี ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๕) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อนำไปขายหรือจำหน่ายให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

(๖) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อย ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

มาตรา ๒๙ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ ให้บุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้ผู้อำนวยความสะดวก เป็นผู้ส่งจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่าย น้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่าย เพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง มีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐ ผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่ง ก๊าซปิโตรเลียมเหลวมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา

น้ำมันเชื้อเพลิงใดได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๘ มิให้มีการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙

การขอรับเงินชดเชย ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณ น้ำมันเชื้อเพลิงต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการส่งเงินเข้ากองทุน หรือมีการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว หากมีการนำไปผลิตใหม่โดยการผสมสารเติมแต่งและทำให้ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุน หรือขอรับเงินชดเชยจากกองทุน เฉพาะในส่วนของปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น

มาตรา ๓๑ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้วตามมาตรา ๒๗ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากมีการส่งเงินเข้ากองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้ไม่มีสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ (๑) หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อยตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งยื่นคำขอรับเงินคืนจากกองทุนต่อกรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่มิสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

มาตรา ๓๒ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้วตามมาตรา ๒๙ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ได้รับเงินชดเชยหรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น ให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น ให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อย ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งส่งเงินชดเชยคืนกองทุนแก่กรมสรรพสามิต หรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิหน้าที่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน และตามวิธีการ ที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ผู้ใดส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงิน เข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกำหนด

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงิน เข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุน ไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีตามมาตรา ๔๐ เว้นแต่ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองว่า ตนมีกรณีดังกล่าว ให้ผู้นั้นส่งเงิน ตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน ของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ ทั้งนี้ เงินเพิ่ม ต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง

(๒) ถ้ากรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นผู้ตรวจพบว่า มีกรณีดังกล่าว ให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี แจ้งเป็น หนังสือให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้ง เงินเพิ่มในอัตราร้อยละสามต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุน จนกว่าจะครบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ เงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงิน ที่ต้องนำส่ง

เงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง เป็นเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนหรือเป็นเงินชดเชยที่ต้องส่งคืน กองทุน แล้วแต่กรณี

ในการคำนวณระยะเวลาเพื่อการคำนวณเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของเดือน ให้นับเป็นหนึ่งเดือน

ให้คณะกรรมการมีอำนาจลดหรือยกเว้นการจ่ายเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง

#### หมวด ๕

#### พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๕ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการ โรงกลั่น สถานที่เก็บ และสถานีจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบ เอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำใดที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด มาเพื่อประกอบการพิจารณาตรวจสอบการกระทำที่อาจเป็น การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคลที่เกี่ยวข้อง อำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

#### หมวด ๖

#### การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล

---

มาตรา ๓๙ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุน ให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับ

#### หมวด ๗

#### บทกำหนดโทษ

---

มาตรา ๔๐ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินเข้ากองทุน ไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งตามมาตรา ๒๗ หรือไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนหรือส่งเงินชดเชย คืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งตามมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาทหรือ ปรับไม่เกินห้าเท่าของจำนวนที่ต้องส่งหรือจำนวนที่ขาด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๔๑ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๒ ผู้ใดไม่ให้ถ้อยคำ หรือไม่ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๓ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินหกพันบาท

มาตรา ๔๔ ผู้ใดแจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ ตนเองหรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือปรับไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๕ ความผิดตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้มีจำนวนสามคนซึ่งคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่พนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่พบว่าผู้ใดกระทำความผิดตาม วรรคหนึ่งและผู้นั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วแต่กรณี ส่งเรื่องให้คณะกรรมการเปรียบเทียบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลา สามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับ ตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิด ของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการ หรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๗ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกัน

ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๘ เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุน โดยให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุน

มาตรา ๔๙ ให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามสัญญาจ้างเดิมหรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุตามมาตรา ๒๓ และให้ได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่าที่กำหนดอยู่เดิม

มาตรา ๕๐ ให้โอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน

ให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน

การโอนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะเหตุเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่สำนักงาน

มาตรา ๕๑ ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้ดำรงตำแหน่งใดในสำนักงาน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ อัตราค่าจ้าง คุณสมบัติ และอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่คณะกรรมการกำหนด

การบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างจากข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างตามมาตรา ๙ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ การให้พนักงานราชการออกจากราชการโดยไม่มีความผิด หรือการให้ลูกจ้างออกจากราชการเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๕๒ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๓) และให้ผู้อำนวยการตามมาตรา ๔๙ เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน และให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๙ (๔) ภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ผู้อำนวยการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๕๓ ให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนด มาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตาม คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลน น้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือส่งเงินคืนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตาม คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกลบเลิกตามวรรคหนึ่ง ยังคงมีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุนต่อไป

การขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ถูกลบเลิกตามวรรคหนึ่ง หากมิได้กระทำภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หมดสิทธิขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุน และในกรณีที่ได้ยื่นขอรับเงินชดเชย หรือขอรับเงินคืนจากกองทุนไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ยังไม่ได้รับเงินชดเชย หรือเงินคืนจากกองทุน ให้บุคคลดังกล่าวยังคงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยหรือเงินคืนจากกองทุน ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๔ ให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ใช้บังคับ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนด ตามพระราชบัญญัตินี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ



มาตรา ๕๖ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดอ้างถึง  
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและ  
ป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถือว่าบทบัญญัติ  
แห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกระดับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำบางประการ เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... แบ่งออกเป็น ๗ หมวด จำนวน ๕๖ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังต่อไปนี้

#### ๒.๑ บททั่วไป

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒) กำหนดบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” เพื่อให้ทราบถึงชนิดและประเภทของน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะต้องมีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชยจากกองทุน คำว่า “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” เพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์ที่จำเป็นต้องนำเงินกองทุนไปใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และคำว่า “โรงกลั่น” ซึ่งจะเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชยจากกองทุน (ร่างมาตรา ๓) โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน (ร่างมาตรา ๔)

### ๒.๒ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ ให้มีส่วนต่างราคาที่สามารแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ทั้งนี้ การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

โดยกองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ รวมทั้งเงินและทรัพย์สินต่าง ๆ ตามที่กำหนด และให้ใช้จ่ายได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน การดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน ทั้งนี้ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๘)

### ๒.๓ หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน

กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน รวมทั้งให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตลอดจนออกกฎระเบียบหรือประกาศในเรื่องต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและที่เกี่ยวกับสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๙ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

### ๒.๔ หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มีหน้าที่รับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง แผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง แผนการเงินและงบประมาณประจำปี รายงานประจำปี รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีอำนาจในการกู้ยืมเงิน รวมทั้งการดำเนินคดีทางแพ่งทางอาญา และทางปกครองที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกิจการของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

## ๒.๕ หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน

(๑) กำหนดให้กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้แล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท โดยในกรณีที่กองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้ยืมเงินได้เป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินและกรอบวงเงินกู้ของกองทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจสามารถกระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๒๖)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเงินเข้ากองทุน การได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน การจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินชดเชย การได้รับเงินที่ส่งเข้ากองทุนแล้วคืนจากกองทุน และการส่งเงินชดเชยที่รับจากกองทุนแล้วคืนกองทุน (ร่างมาตรา ๒๗ ถึงร่างมาตรา ๓๒)

(๓) กำหนดให้ผู้ส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงินเข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง มีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด (ร่างมาตรา ๓๓)

(๔) กำหนดให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดำเนินคดีตามมาตรา ๔๐ แก่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนที่ไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในเวลาที่กำหนด เว้นแต่ได้ส่งเงินพร้อมเงินเพิ่มในอัตราที่กำหนดจนครบ ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจลดหรือยกเว้นเงินเพิ่มได้ (ร่างมาตรา ๓๔)

## ๒.๖ หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการแสวงหาข้อเท็จจริงเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง และบุคคลที่เกี่ยวข้องต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๓๘)

## ๒.๗ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล

กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับกับการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๙)

## ๒.๘ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษทางอาญาสำหรับกรณีที่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนแต่ไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง กรณีขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ กรณีที่ไม่ให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐาน กรณีไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ และกรณีแจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น ทั้งนี้ ได้กำหนดให้ความผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรงสามารถเปรียบเทียบปรับได้ ตลอดจนกำหนดความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๔๐ ถึงร่างมาตรา ๔๖)

๒.๙ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ไปเป็นของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๗)

(๒) กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) มีผลใช้บังคับ โดยเงินและทรัพย์สินที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้รับโอนมาดังกล่าวให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔๘)

(๓) กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามสัญญาจ้างเดิมหรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๔๙)

(๔) กำหนดให้โอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๕๐)

(๕) กำหนดให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของกระทรวงพลังงานสามารถแสดงความประสงค์เพื่อเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ (ร่างมาตรา ๕๑)

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ในระยะเริ่มแรก (ร่างมาตรา ๕๒)

(๗) กำหนดให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตลอดจนกำหนดเกี่ยวกับการส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินคืนกองทุน และการขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินกองทุนคืนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกลบเลิกดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕๓)

(๘) กำหนดให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงานฯ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๔)

(๙) กำหนดบทเร่งรัดให้มีการดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๕)

(๑๐) กำหนดให้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดที่อ้างถึงกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๖)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเครื่องมือในการบรรเทาผลกระทบจากความผันผวนของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาที่อาจเกิดขึ้นกับเศรษฐกิจของประเทศและการดำรงชีพของประชาชน โดยเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อช่วยรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมไม่ให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงจนเกินไป อันอาจส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าและบริการ ค่าครองชีพของประชาชน และต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง นอกจากนี้ ยังช่วยสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชนและเป็นการลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ รวมทั้งยังสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตผลทางการเกษตรที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพอีกด้วย

---

กฎหมายลำดับรอง

ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑	ประกาศสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรื่อง การขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินกองทุนคืนตาม คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ พ.ศ. ....	เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับ การส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุน และการขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุน ตามคำสั่ง นายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ที่ถูกยกเลิกไปยังสามารถดำเนินการได้ อย่างต่อเนื่องไม่เกิดสูญญากาศได้โดยอนุโลม	มาตรา ๕๓	ประกาศทันที เพื่อให้ต่อเนื่อง
๒	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยการงบประมาณ การเงิน และ การบัญชี ของสำนักงานกองทุน พ.ศ. ....	เพื่อให้การปฏิบัติตามระเบียบการงบประมาณ การเงิน และการบัญชี เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติเป็นไปแนวทางเดียวกัน รวมทั้ง มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงิน เป้าหมาย ผลผลิต และผลลัพธ์ในการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ	มาตรา ๑๔ (๑๑)	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้
๓	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้า กองทุนหรือได้รับเงินชดเชยและกำหนดอัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนอัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจาก กองทุนและอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน พ.ศ.	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุน หรือได้รับเงิน ชดเชย หรือการส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือการขอรับเงินคืนจาก กองทุนและการได้รับเงินคืน ให้เป็นไปตามหลักการที่กำหนด	มาตรา ๑๔ (๓) เพื่อดำเนินการตาม มาตรา ๒๗ ๒๘ ๒๙ ๓๐ ๓๑ และ ๓๒	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้
๔	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการ เก็บรักษาเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิง ให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติเป็นไปแนวทาง เดียวกัน	มาตรา ๘ และ มาตรา ๑๔ (๗)	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้
๕	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	เพื่อให้การดำเนินงาน/การบริหารจัดการกองทุนและกิจการที่ เกี่ยวเนื่องกับกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ จึง จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการกำกับดูแลกองทุนน้ำมันฯ	มาตรา ๑๔ (๒)	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้

ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๖	ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข สรรหาผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ. ....	เพื่อให้การสรรหาผู้อำนวยการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เปิดเผย โปร่งใส และได้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ เหมาะสมมาบริหารกิจการของสำนักงาน	มาตรา ๒๑ ๒๒ และ ๒๓	๖๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๗	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ....	เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันฯ เป็นอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ในการดำเนินงาน พร้อมทั้ง ให้ข้อเสนอแนะและ คำปรึกษา พร้อมทั้งเป็นอิสระจากการให้ความคิดเห็น เพื่อถ่วงดุลใน การตัดสินใจต่างๆ ของคณะกรรมการโดยตำแหน่ง	มาตรา ๙ ๑๐ ๑๑ ๑๒ และ ๑๓	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๘	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยโครงสร้างองค์กรสำนักงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	เพื่อให้ทราบถึงโครงสร้างที่จัดตั้งขึ้น โดยแบ่งไปตามประเภทหรือ หน้าที่การงาน เพื่อแสดงให้เห็นว่าในแต่ละแผนกนั้นมีหน้าที่ต้อง กระทำอะไรบ้าง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมี ประสิทธิภาพ	มาตรา ๑๔ (๑๑)	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๙	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ....	เพื่อให้การบริหาร/การดำเนินการต่างๆ ของเจ้าหน้าที่ เป็นไปอย่างมี ระบบ ระเบียบเพื่อให้งานบรรลุตามวัตถุประสงค์	มาตรา ๑๔ (๑๑)	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๐	ประกาศกระทรวงพลังงานเรื่อง แต่งตั้งพนักงาน เจ้าหน้าที่ และบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดตัวบุคคลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และมีหลักฐานแสดงตัว ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่ และสถานี จำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐาน รวมทั้ง การกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ กองทุนน้ำมัน	มาตรา ๔ และ ๓๗	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ



ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑๑	ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการแสวงหาข้อเท็จจริงเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ	มาตรา ๔ และ ๓๗	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๒	ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการมีอำนาจในการเปรียบเทียบตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนน้ำมันกำหนด และปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	มาตรา ๔๕	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๓	เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน พ.ศ. ....	เพื่อให้มีการเปรียบเทียบเทียบคดีสำหรับคดีที่ไม่มีโทษตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ซึ่งเป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรง และเพื่อเป็นช่องทางในการยุติและลดจำนวนคดีที่ขึ้นสู่ศาล	มาตรา ๔๕	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๔	ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงว่าด้วยการมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....	เพื่อให้การมอบอำนาจให้บุคคลที่เหมาะสมมาปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนผู้อำนวยการ หากไม่สามารถปฏิบัติงานได้ ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปด้วยความเรียบร้อย	มาตรา ๒๕	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๕	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงว่าด้วยวิธีการพัสดุ-พ.ศ. ....	เพื่อให้เจ้าหน้าที่เข้าใจและสามารถปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตตาม-พ.ร.บ.-การจัดซื้อจัดจ้างและกระบวนพัสดุภาครัฐ-พ.ศ. ๒๕๖๐		หมายเหตุ : เนื่องจากทุก หน่วยงานต้อง ปฏิบัติตามพ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานจะจัดทำ เป็นคู่มือแทน

ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑๖	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุม ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ พ.ศ. ....	เพื่อให้การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังตามประเภท กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ เป็นไป ในทิศทางเดียวกัน	มาตรา (๑๗)	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
“ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....”

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

กระทรวงพลังงาน

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

การรับฟังความคิดเห็น “ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....”

หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

๑. สภาพปัญหา

ปัจจุบัน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงพลังงานจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เพื่อรองรับสถานะบทบาทหน้าที่อย่างชัดเจนในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นกฎหมายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนิติวิธี

๒. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาอันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน และเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มี ๗ หมวด ๕๕ มาตรา ได้แก่ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล หมวด ๗ บทกำหนดโทษ และ บทเฉพาะกาล โดยร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์ (๑) เป็นกลไกสำหรับรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม (๒) เป็นกลไกสำหรับสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ (๓) บรรเทาผลกระทบการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส (๔) สนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และ (๕) สนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง นอกจากนี้ยังได้มีบทบัญญัติเรื่องการจัดทำแผนวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และ แผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเป็นกรอบการปฏิบัติงานที่ชัดเจนในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีการกำหนดกรอบวงเงินการกู้ยืมเงิน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะและเสถียรภาพของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้กำหนดให้มีรับฟังความคิดเห็นเป็นการดำเนินการตาม บพัญญูมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่อง ดังต่อไปนี้

#### ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สนพ. ได้มีประกาศเรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามบพัญญูมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

##### ๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

สนพ. ได้เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... บนเว็บไซต์ของ สนพ. ที่ [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) โดยมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็น โดยเขียนลงในแบบแสดงความคิดเห็นออนไลน์บนเว็บไซต์ [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) และ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) หรือเขียนลงแบบแสดงความคิดเห็นที่เตรียมไว้ให้ และส่งไปที่ E-mail : [oilfundact@eppo.go.th](mailto:oilfundact@eppo.go.th)

##### ๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร

ผู้สนใจสามารถส่งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นเอกสาร ได้ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ผ่านช่องทาง ดังต่อไปนี้ (๑) ทางไปรษณีย์ ลงทะเบียนตามที่อยู่ “สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เลขที่ ๑๒๑/๑-๒ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐” หรือ (๒) โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑

##### ๓) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น

สนพ. กำหนดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิภาวดี กรุงเทพมหานคร

## ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ [www.eppo.go.th](http://www.eppo.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วันตามหลักเกณฑ์และแนวทางการรับฟังความคิดเห็น

๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นกรณีให้ผู้ที่ต้องการเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ สามารถส่งความคิดเห็นในรูปแบบเอกสารมายัง สนพ. ได้ เพื่อนำมาพิจารณาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๓) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิกาวดี กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ ครั้ง

## ๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ในการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิกาวดี กรุงเทพมหานคร สนพ. ได้มีหนังสือเชิญผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานราชการ บริษัทเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่นน้ำมัน) มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน เป็นต้น ตลอดจนการเปิดให้สมัครเข้าร่วมสัมมนาออนไลน์ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ดังนี้

กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น มีดังนี้			
แบ่งเป็น	จำนวน		
- หน่วยงานราชการ	จำนวน	๑๒๘	คน
- บริษัทเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่นน้ำมัน)	จำนวน	๗๓	คน
- มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน	จำนวน	๘	คน
- ประชาชนทั่วไป (ลงทะเบียนหน้างาน จำนวน ๔๖ คน/ออนไลน์ จำนวน ๒๑ คน)	จำนวน	๖๗	คน
- สื่อมวลชน	จำนวน	๒๖	คน
จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓๐๒ คน			

จำนวนผู้แสดงความคิดเห็นทั้ง ๓ ช่องทางมี ดังนี้			
๑. การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ ๒ พ.ค. - ๑ มิ.ย. ๖๐ ทั้งหมด ๒๙ คน			
๑. www.eppo.go.th	จำนวน	๒๙	คน
๒. www.lawamendment.go.th	จำนวน	-	คน
๒. การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พ.ค. - ๑ มิ.ย. ๖๐ ทั้งหมด ๕ คน			
๑. ทางไปรษณีย์	จำนวน	-	คน
๒. E-mail	จำนวน	๕	คน
๓. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีผู้แสดงความคิดเห็น ทั้งหมด ๓๙ คน			
๑. การแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม	จำนวน	๑๕	คน
๒. การแสดงความคิดเห็นผ่านแบบแสดงความคิดเห็น	จำนวน	๒๔	คน
รวมผู้แสดงความคิดเห็นใน ๓ ช่องทาง		จำนวน	๗๓ คน

ทั้งนี้ ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค (นายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา) ได้มีการยื่นหนังสือมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ มพบ. ๑๓๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องการให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ในการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้มีประกาศกำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นไว้ ๓ ช่องทาง ได้แก่ ๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของ สนพ. www.eppo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยส่งความคิดเห็นเป็นเอกสารทางไปรษณีย์ลงทะเบียนมาที่ สนพ. หรือ โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑ และ ๓) การแสดงความคิดเห็นในวันสัมมนา รับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ดังนั้น การยื่นหนังสือดังกล่าวจึงเป็นการแสดงความคิดเห็นที่ไม่สอดคล้องตามประกาศฯ ทั้งนี้ หนังสือดังกล่าวได้แนบไว้ในภาคผนวก

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง  
และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

(๔) ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของ หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>ประเด็นที่ ๑ : ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p>	<p>เห็นด้วยกับการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>๑.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้มีการดำเนินการมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี โดยเป็นกลไกที่จำเป็นของภาครัฐเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และช่วยบรรเทาผลกระทบของผู้มีรายได้น้อย</p> <p>๒.ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีข้อดีในการยกระดับจากกฎหมายลำดับรอง คือ คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ มาเป็นพระราชบัญญัติ และมีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลเสถียรภาพด้านราคาและช่วยสนับสนุนพลังงานทดแทน</p> <p>๓.เห็นด้วยในหลักการให้มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นไปตามหลักการ Polluters Pay Principle ที่ผู้ใช้น้ำมันควรเป็นผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมัน โดยไม่ควรใช้ภาษีสรรพสามิตเป็นเครื่องมือในการบริหารราคาน้ำมัน</p> <p>๔.สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ให้ผันผวนซึ่งช่วยลดผลกระทบต่อการปรับเพิ่มต้นทุนราคาสินค้าและค่าครองชีพของประชาชน</p> <p>๕.สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เนื่องจากช่วยสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biodiesel &amp; Gasohol) ให้สามารถแข่งขันได้กับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงจากฟอสซิล และช่วยกระจายรายได้สู่ภาคเกษตรกร รวมถึงช่วยบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส</p>	<p>ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>การยกเว้นพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เป็นการยกระดับกฎหมายจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากที่เป็นคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ ที่เป็นกฎหมายลำดับรอง ภายใต้พระราชกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ขึ้นเป็น“พระราชบัญญัติ” เพื่อทำให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกของภาครัฐมานานกว่า ๔๐ ปีแล้ว ในการช่วยป้องกันภาวะในการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากความผันผวนของตลาดโลก ช่วยลดผลกระทบต่อประชาชน และเศรษฐกิจของประเทศ</p> <p>ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังมีความสำคัญและเป็นกลไกช่วยกำกับดูแลมิให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดผลกระทบกับการดำรงชีพของประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของ</p>



(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>ไม่เห็นด้วยกับการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ไม่มีความจำเป็นเนื่องจากขีดมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากการเพิ่มภาระให้กับประชาชนในการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุน และเป็น การเก็บซ้ำซ้อนจากภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากน้ำมันอยู่แล้ว</p> <p>๒. สถานการณ์ปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในตลาดโลก และการเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นการเก็บเงินจากประชาชนทำให้ประชาชนเดือดร้อน</p> <p>๓. ให้มีการยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพราะทำให้ราคาน้ำมันบิดเบือนไม่เป็นไปตามกลไกของตลาด และเป็นการเอื้อประโยชน์กับบริษัทผลิตเอทานอล</p>	<p>ประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร</p> <p>-หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อราคาน้ำมันสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจะกระทบกับค่าครองชีพของประชาชนราคาสินค้า ค่าขนส่งที่ปรับตัวสูงขึ้นตาม ซึ่งการปรับตัวต่ำหรือสูงอย่างรวดเร็วของราคาน้ำมันจะกระทบกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวม หากราคาน้ำมันไม่มีเสถียรภาพจะส่งผลต่อสถานะทางเศรษฐกิจด้วย</p>

## บทนิยาม (มาตรา ๑ - ๔)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>ประเด็นที่ ๒ : บทนิยาม (มาตรา ๓)</p>	<p>ให้เพิ่มคำว่า “เพื่อใช้ในราชอาณาจักร” ในนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกันเพื่อใช้ในราชอาณาจักร</p>	<p>การเพิ่มคำว่า “เพื่อใช้ในราชอาณาจักร” ในนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” จะทำให้ไม่สอดคล้องกับหมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน</p>
	<p>คำนิยาม “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” ไม่สอดคล้องกับประกาศ กบง. และคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลวในร่างพระราชบัญญัติฯ กว้างเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่ต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมัน และเป็นภาระเพิ่ม ดังนั้น ควรกำหนดคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลว หมายความว่า โพรเพนและบิวเทนเท่านั้น</p>	<p>ผลิตภัณฑ์ที่สามารถนำมาทำเป็นก๊าซปิโตรเลียมเหลวไม่ได้มีเพียง ๓ ชนิด คือ LPG โพรเพน บิวเทน ดังนั้น จึงได้กำหนดนิยามก๊าซปิโตรเลียมเหลวให้ครอบคลุมทุกผลิตภัณฑ์ที่สามารถนำมาทำเป็นก๊าซปิโตรเลียมเหลว หากผู้ผลิตไม่นำผลิตภัณฑ์เหล่านั้นมาผลิตเป็นก๊าซปิโตรเลียมเหลวก็ไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p>

## รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	คำนิยาม “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” ควรมีการระบุระยะเวลา ระดับการเปลี่ยนแปลงของราคา	รายละเอียดของ “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” จะอยู่ในแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะได้มีการจัดทำแผนเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต่อไป
	คำนิยาม “โรงกลั่น” ครอบคลุมถึง สถานีบริการ NGV หรือไม่ และถ้าครอบคลุม สถานีบริการ NGV ประเภท Mother Station ซึ่งไม่มีการจำหน่ายก๊าซถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่ หรือสถานีบริการ NGV ประเภท Daughter Station ที่ไม่มีการผลิตถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่	ตามคำนิยามในมาตรา ๓ “โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทั้งนี้ หากสถานที่ใดมีการผลิตและจำหน่ายก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ก็จะเข้านิยามคำว่า โรงกลั่น แต่ถ้าเป็นเพียงสถานที่ผลิตหรือจำหน่ายอย่างเดียวอย่างหนึ่งจะไม่เข้านิยามของคำว่า โรงกลั่น

## หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๓ : หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕-๘)	-วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามมาตรา ๕ ควรกำหนดวัตถุประสงค์ให้มีการจ่ายเงินให้กองทุนสิ่งแวดล้อม เนื่องจากน้ำมันเชื้อเพลิงมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	-ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๒ บัญญัติว่า กองทุนสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๓) เงินค่าบริการ และ ค่าปรับ ที่ จัด เก็บ ตามพระราชบัญญัตินี้ (๔) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นคราวๆ ดังนั้น กระทรวง

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>-การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การกำหนดนโยบายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะมีการบรรเทาผลกระทบเฉพาะกลุ่มยังต้องคำนึงถึงผลกระทบรอบด้าน เนื่องจากในการ cross subsidy เกิดผลเสีย ดังนั้น กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องมีมาตรการ เพื่อป้องกันการแทรกแซงไม่ให้เกิดการบิดเบือนในตลาด</p> <p>-วัตถุประสงค์ การจัดตั้งกองทุนกว้างเกินไป อาจทำให้การบริหารจัดการทำได้ไม่ดี และ รั่วไหล ควรมีไว้เพื่อกิจการบริหาร เสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเท่านั้น และไม่ ควรเรียกเก็บเงินจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงไป ช่วยคนจนโดยตรง เพราะเป็นการเอาเงิน ของประชาชนกลุ่มหนึ่งไปช่วยอีกกลุ่มหนึ่ง โดยไม่มีประโยชน์ แต่ควรเอาไว้ใช้ในการ</p>	<p>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถดำเนินการตามมาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) ตามที่พระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ให้อำนาจไว้ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีการ จ่ายเงินให้กองทุนสิ่งแวดล้อม</p> <p>-ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ บัญญัติให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งจะใช้เป็น แผนการบริหารจัดการกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง ดังนั้น ในการบรรเทา ผลกระทบเฉพาะกลุ่ม เช่น การ บรรเทาผลกระทบจากการปรับราคา น้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อย และ ผู้ด้อยโอกาสจะมีแผนการ ดำเนินการ โดยมีการกำหนดระยะเวลา และวงเงินอย่างชัดเจน โดยไม่มีการ แทรกแซงราคาสินค้า ประกอบกับ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวงเงินกองทุน สูงสุดไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ดังนั้น การบริหารจัดการกองทุนจึงไม่สามารถ เข้ามาตรึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เหมือนในอดีต</p> <p>-การดำเนินงานของกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้าง ความมั่นคงทางด้านพลังงาน ซึ่ง นอกจากการรักษาเสถียรภาพระดับ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่ เหมาะสมแล้ว ยังมีความจำเป็นต้อง สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้เกิด ส่วนต่างราคาที่สามารแข่งขันกับ</p>

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>• การสนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพ</p> <p>• การบรรเทาผลกระทบผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส</p>	<p>รักษาเสถียรภาพราคาน้ำมัน ในกรณีที่ราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว</p> <p>๑. มาตรา ๕ (๒) การสนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ขอตัดวัตถุประสงค์ข้อนี้ออก เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงควรมุ่งเน้นเฉพาะเรื่องการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศเท่านั้น</p> <p>๒. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นการบิดเบือนราคา</p> <p>๓. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างที่เหมาะสม ควรเน้นการสนับสนุนเรื่องประสิทธิภาพมากกว่าเน้นราคา</p> <p>๔. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพจะสนับสนุนในรูปแบบใด และควรมีการกำหนดเพดานในการใช้เงินกองทุนสนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพให้ชัดเจน</p> <p>๕. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ให้เพิ่มคำว่า “พลังงานทดแทนอื่น” เข้าไปด้วย</p> <p>-มาตรา ๕ (๓) การบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส</p> <p>๑. ขอให้เพิ่มคำนิยาม “ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส”</p> <p>๒. เพิ่มคำว่า “ผู้มีส่วนได้เสีย”</p> <p>๓. แก้ไขจาก “ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส” เป็น “กลุ่มเป้าหมายและผู้ด้อยโอกาสตามระยะเวลาที่เหมาะสมอย่างเป็นธรรม”</p>	<p>น้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงทางพลังงานของประเทศ ในการลดพึ่งพาการนำเข้าน้ำมัน และยังคงดูแลผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและบรรเทาผลกระทบค่าครองชีพที่จะปรับตัวสูงขึ้น</p> <p>-กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็น การสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร ทั้งนี้ การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพจะกำหนดในแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>นิยามคำว่า “ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส” วิธีการ และระยะเวลาในการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จะกำหนดในแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะได้มีการจัดทำแผนเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน</p>

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>● การสนับสนุนการลงทุนสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์และโครงสร้างพื้นฐาน</p>	<p>๑. การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรเพิ่มมาตรการที่ชัดเจนว่าจะมีวิธีการสนับสนุนอย่างไร ไม่ควรเป็นเงินให้เปล่า กรณีเอกชนลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน กองทุนน้ำมันสามารถสนับสนุนได้อย่างไรบ้าง สามารถชดเชยได้หรือไม่ หรือแค่จัดหาเงินทุน</p> <p>๒. วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ไม่มีความจำเป็นหรือควรทบทวนวัตถุประสงค์ เนื่องจากได้กำหนดให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่ไม่เพียงพอ หากจะเรียกเก็บเพิ่มจะเป็นการสร้างภาระให้กับประชาชน อีกทั้ง การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นหน้าที่ของภาครัฐไม่ควรนำเงินกองทุนไปใช้</p>	<p>เชื่อเพลิงจะเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต่อไป</p> <p>- หากผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสได้รับผลกระทบจากการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิต ต้องใช้กลไกอื่นของภาครัฐอื่นในการบรรเทาผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสต่อไป</p> <p>- มาตรการในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ที่อาจจะได้รับผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จะมีการบูรณาการข้อมูลของภาครัฐตาม “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” เพื่อให้เกิดแนวทางการช่วยเหลือที่เหมาะสม</p> <p>- การสนับสนุนการลงทุนตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งแผนดังกล่าวครอบคลุมแผนสนับสนุนการลงทุนการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และแผนสนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงด้วย โดยมีบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการเสนอวิธีการและวงเงินสนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๕ (๔) และการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๕ (๕) ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการดังกล่าว ซึ่งการพิจารณาโครงการลงทุนขนาดใหญ่</p>

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>๓. การลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ควรเป็นการลงทุนโดยทางรัฐ เนื่องจากเป็นการสำรวจทางยุทธศาสตร์แห่งชาติ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเงินจากประชาชน เพื่อป้องกันการขาดแคลนและความมั่นคงทางด้านพลังงาน ในขณะที่ทางผู้ค้าน้ำมันมาตรา ๗ มีการสำรวจน้ำมันตามกฎหมายอยู่แล้ว</p> <p>๔. หากจะมีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในเรื่องการสนับสนุนการลงทุนการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์และการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน จะต้องดำเนินการเฉพาะกรณีเกิดวิกฤตด้าน การขาดแคลนน้ำมันเท่านั้น</p>	<p>ต้องมีการกลั่นกรอง และการให้ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ เป็นต้น</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ดอกผลของกองทุน</li> </ul>	<p>มาตรา ๖ (๗) ต้องการให้สำนักงานนำเงินกองทุนไปบริหารให้เกิดดอกผล เพื่อนำไปใช้ในการบรรเทาผลกระทบสำหรับผู้มีรายได้น้อยโดยไม่ต้องเอาเงินกองทุนที่เรียกเก็บเพื่อรักษาเสถียรภาพมาใช้โดยตรง</p>	<p>เงินกองทุนให้ใช้จ่ายได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ โดยไม่ได้กำหนดให้การทำตามตามมาตรา ๕ (๓) การบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสจะต้องใช้เงินจากดอกผลจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพียงอย่างเดียว</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• รายได้ของกองทุน</li> </ul>	<p>รายได้ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ถ้อยคำเหล่านี้เพียงพอหรือไม่ที่จะไม่ให้กระทรวงการคลังนำเงินไปเข้าคลังแผ่นดิน</p>	<p>การที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้บัญญัติให้รายได้ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินก็เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทั้งนี้กระทรวงการคลังสามารถกำหนดให้กองทุนนำส่งส่วนเกินสภาพคล่องให้แก่กระทรวงการคลังได้</p>

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ค่าใช้จ่ายของกองทุน</li> </ul>	-มาตรา ๘(๒) ขยายความค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการของกองทุน ควรเขียนขอบเขตให้ชัดเจน รวมถึงอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้ขอบเขต	เงินกองทุนจะใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

## หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๕ : หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)	-มาตรา ๙ (๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละ ๑ คน เสนอให้เพิ่มด้านสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค อีก ๑ คน และควรเพิ่มเป็นมาตรา ๙(๕) ให้เพิ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคหรือตัวแทนประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการอย่างน้อย ๓ คน	องค์ประกอบของคณะกรรมการตามมาตรา ๙ (๔) ประกอบด้วย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีการสรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านการเงิน ด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง และด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งภาคประชาชน ภาคสังคม หรือตัวแทนทางด้านคุ้มครองผู้บริโภคก็เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการได้
<ul style="list-style-type: none"> <li>● องค์ประกอบคณะกรรมการ</li> </ul>	กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๙(๓) ขอให้เพิ่มเติม ๑.อธิบดีกรมสรรพสามิตด้วย เนื่องจากเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๓๐ มีการกำหนดติดตามเงินนำส่งกรณีมีการจัดเก็บขาดแต่ไม่มีการกำหนดกรณีที่มีการจัดเก็บเกินเอาไว้ ทำให้ในทางปฏิบัติทำได้ยาก หากไม่มีผู้แทนจากกรมสรรพสามิตอยู่ในคณะกรรมการจะทำให้เกิดความล่าช้าในการคืนเงิน และควรจะกำหนดเพิ่มกรณีมาตรการคืนเงิน เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับจัดเก็บขาด จะทำให้พระราชบัญญัติ มีความรอบด้านสมบูรณ์มากขึ้น	คณะกรรมการการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้กำหนดให้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง คือ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ทั้งนี้ หากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บเงินก็สามารถเชิญผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร เข้าร่วมประชุมหารือเป็นคราวๆ ไป และหากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งแวดล้อม เชื้อเพลิงชีวภาพ ก็สามารถเชิญผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เข้าร่วมประชุม

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๒.เพิ่มผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในกรรมการ โดยตำแหน่ง เนื่องจากวัตถุประสงค์ของกองทุนนี้มีกลไกสำหรับสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ และเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงาน และสิ่งแวดล้อม	หารือเป็นคราวๆ ไป
<ul style="list-style-type: none"> <li>● การกำหนดคุณสมบัติผู้ทรงคุณวุฒิ</li> </ul>	-มาตรา ๑๐ คุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรกำหนดให้ชัดเจนว่าต้องมีความรู้ความสามารถในด้านพลังงานและการเงิน และต้องมีประสบการณ์การทำงานอย่างน้อยก็ปี รวมทั้งเป็นที่ยอมรับในธุรกิจอุตสาหกรรมพลังงาน	การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะต้องมีการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนดต่อไป
<ul style="list-style-type: none"> <li>● วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</li> </ul>	-มาตรา ๑๑ วาระดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากการแต่งตั้ง ๔ ปี นานเกินไปควรเหลือ ๒ ปี และอยู่ในตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระ  -มาตรา ๑๑ ควรเพิ่มเติม ระยะเวลาในการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะได้มีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหา	การกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคราวละ ๔ ปี ก็เพื่อให้มีระยะเวลาการทำงานที่เหมาะสม และในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ  มาตรา ๑๓ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวัน
<ul style="list-style-type: none"> <li>● การเปิดเผยข้อมูลการดำเนินงานกองทุน</li> </ul>	ขอให้เพิ่มอำนาจหน้าที่คณะกรรมการในการจัดทำและเปิดเผยข้อมูลการอนุมัติจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๑๔ (๔) ต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกปี	การดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและบัญชีจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘



(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<ul style="list-style-type: none"> <li>การติดตาม ประเมินผล</li> </ul>	เห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการกองทุนฯ เช่นเดียวกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) หรือกองทุนเพื่อการใช้รถใช้ถนนของกระทรวงคมนาคม	มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้
<ul style="list-style-type: none"> <li>เบี้ยประชุม</li> </ul>	-ขอให้เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการที่ได้รับเบี้ยประชุมตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังด้วย	การกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานตาม พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

## หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๕ : สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘-๒๕)	-สำนักงานกองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่  -ความเห็นควรปรับเพิ่มในมาตรา ๑๘ วรรคสอง ว่าไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เนื่องจากมีกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย แยกออกมาจากกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานแล้ว	สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน  ไม่มีความจำเป็นต้องเพิ่มบทบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากลักษณะการทำงานของสำนักงานไม่ได้เกี่ยวข้องกับเครื่องจักร อุปกรณ์ สารเคมีอันตรายในกระบวนการผลิตและการบริหารจัดการที่ส่งผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน
<ul style="list-style-type: none"> <li>อำนาจหน้าที่สำนักงาน</li> </ul>	สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ควรเข้ามามีส่วนร่วมลงทุนและบริหารกิจการขนส่งน้ำมันทางท่อในประเทศเพื่อรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง สำรองทางยุทธศาสตร์ให้เกิดความมั่นคงของประเทศ	มาตรา ๑๙ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งรวมถึงแผนสนับสนุนการลงทุนการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<ul style="list-style-type: none"> <li>อำนาจการจ่ายค่าตอบแทน</li> </ul>	ให้มีการปรับแก้ไขมาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของ สำนักงาน และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจรวมถึงจ่ายค่าตอบแทนให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด	ตามมาตรา ๒๕ ผู้อำนวยการสามารถมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

## หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๖ : การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖-๓๔)	<p>-เห็นด้วยในหลักการ ในการกำหนดวงเงินสูงสุดของกองทุนเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท เพราะไม่สร้างภาระให้กับประชาชนมากเกินไป</p> <p>- มาตรานี้ให้คงไว้ แม้ว่าจะมีการตัดวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) คือกองทุนมีเงินไว้ไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ถ้าหากจะเกินสี่หมื่นล้านบาทก็ปรับอัตราการเก็บเข้ากองทุนลดลงมา เพื่อลดราคาขายปลีก (ไม่ใช่ลดแล้วเพิ่มภาษีสรรพสามิต)</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>กำหนดระยะเวลาการรับเงินคืน</li> </ul>	-การส่งเงินเข้ากองทุนและการรับเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๒๗ - ๓๑ ควรกำหนดกรอบเวลาเพื่อให้เป็นธรรม และไม่เป็นภาระของผู้ส่งเงินเข้ากองทุน ดังนั้นการส่งเงินไม่เกิน ๓๐ วัน การรับเงินคืนไม่เกิน ๓๐ วัน	มาตรา ๒๗-๓๑ กำหนดให้ถือปฏิบัติตามระเบียบที่กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
<ul style="list-style-type: none"> <li>ขอยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน</li> </ul>	เห็นด้วยกับมาตรา ๒๘ ที่ให้โรงกลั่น ซึ่งเป็นผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตนั้นมาใช้เป็นวัตถุดิบในกิจการของตนเองหรือนำมาขายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของบุคคลอื่น ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน	

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้มีสิทธิขอรับเงินชดเชย</li> </ul>	<p>การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพตามวัตถุประสงค์ ๕ (๒) ผู้ผลิตเอทานอลเป็นบุคคลที่ได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ ด้วยหรือไม่</p> <p>กรณีผู้ขอรับเงินชดเชยเป็นคนละบุคคลกับผู้ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ภาครัฐจะมีกลไกตรวจสอบได้อย่างไรว่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอรับชดเชย เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้นำส่งกองทุนไว้แล้ว</p>	<p>โรงกลั่น หมายความว่ารวมถึง สถานที่ผลิต และจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้นโรงผลิตเอทานอลถือเป็นโรงกลั่น จึงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ ได้</p> <p>ผู้ขอรับเงินชดเชยจากกองทุนมีหน้าที่แสดง เอกสาร หลักฐาน ต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร แล้วแต่กรณี เพื่อให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนว่าน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนนี้ได้มีการนำเงินส่งกองทุนไว้แล้ว</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้มีอำนาจการส่งจ่ายเงิน</li> </ul>	<p>มาตรา ๓๐ ผู้อำนวยการเป็นผู้ส่งจ่ายเงินคืนจากกองทุนเหมือนมาตรา ๒๙ หรือไม่</p>	<p>ผู้อำนวยการเป็นผู้ส่งจ่ายเงินตาม มาตรา ๓๐ ตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>อัตราเงินเพิ่ม</li> </ul>	<p>มาตรา ๓๓ อัตราเงินเพิ่มกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองเสนอให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๑ เท่า กรณีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับเงินตรวจพบเอง ให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๒ เท่า</p>	<p>การกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่ง จุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีความเหมาะสมแล้ว ซึ่งเป็นการปรับลดอัตราเงินเพิ่มจาก คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/ ๒๕๔๗ ที่ได้มีการกำหนดไว้ร้อยละสามต่อเดือนและร้อยละหกต่อเดือน เป็นร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน</p>

## หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>ประเด็นที่ ๗ : หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)</p>	<p>-ประเด็นสถานะของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จากการศึกษา มาตรา ๓ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น พนักงาน</p>	<p>ตามนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงาน หรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงไม่ใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม</p>

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	เจ้าหน้าที่จึงไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใช่หรือไม่ และหากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ได้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เองจะทำให้การทำงานลดประสิทธิภาพลงหรือไม่ และทำให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่มีสิทธิมาตรา ๓๕-๓๘ ใช่หรือไม่	มาตรา ๓๕ ซึ่งในการปฏิบัติงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จำเป็นต้องมีการแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

## หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (มาตรา ๓๙)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๘ : หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล	ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีบทบัญญัติในเรื่องการตรวจสอบ การดำเนินการของกองทุน ไว้เพียงมาตรา ๓๙ มาตราเดียว จะเพียงพอหรือไม่ และไม่มีชัดเจนว่าหน่วยงานใดเป็นผู้ตรวจสอบทางบัญชี	ในเรื่องการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

## หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๙ : หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)	ให้มีการตัดโทษจำคุกออกเพราะเป็นคดีอาญา และมีการกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละ หนึ่งจุดห้าและร้อยละสามอยู่แล้ว แต่หากกระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นว่ายังเป็นเรื่องที่ยังเป็น จึงขอเสนอเพิ่มถ้อยคำว่า "จะต้องมีเจตนา" ในมาตรา ๔๐-๔๓  -การกำหนดค่าปรับสองแสนหรือห้าเท่าแล้วแต่จำนวนเงินใดสูงกว่า เป็นการเพิ่มภาระของผู้ประกอบการมากเกินไป เนื่องจากผู้ประกอบการก็มีส่วนสนับสนุน	การกำหนดบทกำหนดโทษตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสมแล้ว และตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๙ บุคคลจะต้องรับผิดชอบในทางอาญาก็ต่อเมื่อได้กระทำโดยเจตนา ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการบัญญัติถึงเจตนาไว้

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ในการนำส่งเงินกองทุนน้ำมันให้ภาครัฐ ขอให้มีการปรับบทลงโทษเทียบเคียงกับกฎหมายที่มีความคล้ายกันเช่น พ.ร.บ. สรรพสามิต ซึ่งการปรับแค่ ๑ - ๒ เท่า	

## (๗) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สนพ. ได้พิจารณาความคิดเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นว่า

## ๑. ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังมีความจำเป็นด้วยเหตุผล ดังนี้

๑.๑ หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวสูงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ราคาวัตถุดิบ และค่าขนส่งที่สูงขึ้น และนำไปสู่การปรับขึ้นราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคหรือปัญหาเงินเฟ้อ ดังนั้น เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะถูกนำมาเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงหรือผันผวนรุนแรง เป็นการบรรเทาผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน และเป็นการบรรเทาผลกระทบด้านต้นทุนการผลิตและราคาสินค้า

๑.๒ กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

๑.๓ กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถมีมาตรการในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยจะมีการบูรณาการข้อมูลของภาครัฐตาม “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” เพื่อให้เกิดแนวทางการช่วยเหลือที่เหมาะสม และมีการกำหนดระยะเวลาและวงเงินอย่างชัดเจน โดยไม่มีการแทรกแซงราคาสินค้า

## ๒. บทนิยาม (มาตรา ๑ - ๔)

๒.๑ ประเด็นคำนิยาม “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” ไม่สอดคล้องกับประกาศ กบง. และคำนิยามก๊าซปิโตรเลียมเหลวในร่างพระราชบัญญัติฯ กว้างเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อวัตถุดิบที่ใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่ต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมัน และเป็นภาระเพิ่ม ดังนั้น ควรกำหนดคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) หมายความว่า โพรเพนและบิวเทนเท่านั้น

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า คำนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” และ “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” มีความชัดเจนและบัญญัติครอบคลุมสำหรับการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว

๒.๒ ประเด็นคำนิยาม “โรงกลั่น” ครอบคลุมถึง สถานีบริการ NGV หรือไม่ และถ้าครอบคลุม สถานีบริการ NGV ประเภท Mother Station ซึ่งไม่มีการจำหน่ายก๊าซถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่ หรือสถานีบริการ NGV ประเภท Daughter Station ที่ไม่มีการผลิตถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามคำนิยามในมาตรา ๓ “โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทั้งนี้ หากสถานที่ใดมีการผลิตและจำหน่ายก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ก็จะเข้านิยามคำว่า โรงกลั่น แต่ถ้าเป็นเพียงสถานที่ผลิตหรือจำหน่ายอย่างเดียวหนึ่งจะไม่เข้านิยามของคำว่า โรงกลั่น

๓. หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)

๓.๑ ประเด็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรเพิ่มมาตรการที่ชัดเจนว่าจะมีวิธีการสนับสนุนอย่างไร ไม่ควรเป็นเงินให้เปล่า

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการตามวัตถุประสงค์มาตรา ๕ (๔) สนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และ (๕) สนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง จะนำไปพิจารณาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งแผนดังกล่าวรวมถึงแผนสนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และแผนสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง ให้มีความชัดเจนในเรื่องแนวทางการดำเนินงาน วิธีการสนับสนุน เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินไม่เกือบล้านล้านบาทซึ่งเป็นวงเงินที่จำกัด และไม่สามารถกู้เงินเพื่อมาใช้ตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

## ๔. หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)

๔.๑ ประเด็นการเพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๙

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่บัญญัติไว้เหมาะสมแล้ว เนื่องจากคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยองค์ประกอบได้กำหนดให้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง คือ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเสนอแนะดูแลด้านนโยบายการคลังไว้แล้ว ทั้งนี้ หากมีประเด็นการจัดเก็บเงินก็สามารถเชิญผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร เข้าร่วมประชุมหรือเป็นคราวๆ ไป และหากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งแวดล้อม เชื้อเพลิงชีวภาพ ก็สามารถเชิญผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เข้าร่วมประชุมหรือเป็นคราวๆ ไป

๔.๒ ประเด็นการให้เพิ่มมาตรา ๙ (๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละ ๑ คน เสนอให้เพิ่มด้านสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค อีก ๑ คน และควรเพิ่มเป็นมาตรา ๙ (๕) ให้เพิ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคหรือตัวแทนประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการอย่างน้อย ๓ คน

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาตรา ๙ (๔) ได้บัญญัติไว้เหมาะสมแล้ว เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีการสรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ นอกจากด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว และยังมีด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งภาคประชาชน ภาคสังคม หรือตัวแทนทางด้านคุ้มครองผู้บริโภคก็เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการได้



## ๕. หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)

ไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นที่จะนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

## ๖. หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)

๖.๑ ประเด็นการกำหนดอัตราเงินเพิ่ม อัตราเงินเพิ่มกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองเสนอให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๑ เท่า กรณีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับเงินตรวจพบเอง ให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๒ เท่า

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสมแล้ว ซึ่งเป็นการปรับลดอัตราเงินเพิ่มจากคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/ ๒๕๔๗ ที่ได้มีการกำหนดไว้ร้อยละสามต่อเดือนและร้อยละหกต่อเดือน เป็นร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน

## ๗. หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)

๗.๑ ประเด็นสถานะของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จากการที่คํานิยามมาตรา ๓ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลังซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่จึงไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใช่หรือไม่

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงาน หรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงไม่ใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ซึ่งในการปฏิบัติงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จำเป็นต้องมีการแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๘. หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (มาตรา ๓๙)

ไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นที่จะนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

๙. หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)

๙.๑ ประเด็นการให้ตัดโทษจำคุกออกเพราะเป็นคดีอาญา และมีการกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่งจุดห้าและร้อยละสามอยู่แล้ว หรือเพิ่มถ้อยคำว่า “จะต้องมีเจตนา” ในมาตรา ๔๐ - ๔๓

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดบทกำหนดโทษตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสม และตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๙ บุคคลจะต้องรับผิดชอบในทางอาญาก็ต่อเมื่อได้กระทำโดยเจตนา ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการบัญญัติถึงเจตนาไว้

๑๐. บทเฉพาะกาล (มาตรา ๔๖ - ๕๕)

ไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นที่จะนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

ทั้งนี้ สนพ. จะได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน เชื่อเพลิง พ.ศ. .... ต่อไป

## คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๔/๒๕๔๘

เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ตามที่ได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง นั้น

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายให้โรงงานที่กระทรวงการคลังรับผิดชอบในการทำหน้าที่เบิกจ่ายเงิน และการบัญชีของทุนหมุนเวียน ให้ฝ่ายเลขานุการเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการ และกระทรวงพลังงาน ได้จัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ขึ้น ทำหน้าที่รับผิดชอบเบิกจ่ายเงินและการบัญชีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่รับโอนจากกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีนโยบายช่วยเหลือบรรเทาผลกระทบปัญหาการขาดแคลนน้ำมันแก๊สให้แก่วัสดุประมง โดยให้ตรึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่จำหน่ายในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ และกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ข้อ ๒ ในคำสั่งนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนี้

“น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตาและน้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกัน และให้ความหมายรวมถึงแก๊สและยางมะตอยด้วย

“แก๊ส” หมายความว่า แก๊สปิโตรเลียมเหลวที่ใช้เป็นแก๊สหุงต้มหรือแก๊สไฮโดรคาร์บอนเหลว ซึ่งได้แก่ โพรเพน โพรพิลีน นอร์มัลบิวเทน ไอโซ-บิวเทนหรือบิวทิลีนส้อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกันเป็นส่วนใหญ่

“คลังก๊าซ” หมายความว่า สถานที่ พร้อมด้วยถังเก็บก๊าซ อุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับใช้เก็บก๊าซเพื่อการขนส่ง โดยมีถังเก็บก๊าซที่มีขนาดความจุตั้งแต่สองพันลูกบาศก์เมตรขึ้นไป

“ถังก๊าซหุงต้ม” หมายความว่า ภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซที่มีขนาดบรรจุก๊าซไม่เกินถังละ ๕๐ กิโลกรัม แต่ไม่หมายความถึงภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ

“โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงภายในราชอาณาจักร และให้หมายความรวมถึงโรงแยกก๊าซในราชอาณาจักรที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซเพื่อใช้ในราชอาณาจักรและโรงอุตสาหกรรมเคมีปิโตรเลียมและสารละลายด้วย

“สถานีบริการ” หมายความว่า สถานที่ที่ดำเนินการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง โดยบริการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะให้แก่ประชาชน แต่ไม่หมายความรวมถึงสถานีบริการที่เป็นของกระทรวง ทบวง กรม หรือรัฐวิสาหกิจ และร้านค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง

“ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร” หมายความว่า ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่าย ณ โรงกลั่นเพื่อใช้ในราชอาณาจักร

“ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้า” หมายความว่า ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักร

“ราคาขนส่งหน้าโรงกลั่น” หมายความว่า ราคาขนส่งหน้าโรงกลั่นที่จำหน่ายให้แก่ผู้ค้ำน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓

“ราคาขายปลีก” หมายความว่า ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงที่กำหนดโดยประกาศของคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ หรือประกาศของคณะกรรมการส่วนจังหวัดว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ แล้วแต่กรณี

“ค่าการตลาด” หมายความว่า ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งรวมผลตอบแทนในการดำเนินธุรกิจของเจ้าของสถานีบริการ ซึ่งรับน้ำมันเชื้อเพลิงจากผู้ค้ำน้ำมัน และของผู้ค้ำน้ำมันซึ่งรับน้ำมันเชื้อเพลิงจากผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงจากโรงกลั่นเพื่อใช้ในราชอาณาจักร หรือจากผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี

“ผู้ค้ำน้ำมัน” หมายความว่า ผู้กระทำการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิงโดยซื้อ ส่งนำเข้า หรือได้มาด้วยประการอื่นใดเพื่อจำหน่าย ซึ่งมีปริมาณการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิงแต่ละชนิดหรือรวมกันทุกชนิดปีละตั้งแต่สองหมื่นเมตริกตันขึ้นไป

“ภาณี” หมายความว่า ภาณีสรรพสามิต และภาณีอื่น ๆ ที่เรียกเก็บจากน้ำมันเชื้อเพลิง  
“อัตราภาณีสูงสุด” หมายความว่า อัตราภาณีสูงสุดของน้ำมันเชื้อเพลิงแต่ละชนิด ที่กระทรวง  
การคลังมีอำนาจเรียกเก็บได้

“อัตราภาณีต่ำสุด” หมายความว่า อัตราภาณีต่ำสุดของน้ำมันเชื้อเพลิงแต่ละชนิด ที่กระทรวง  
การคลังมีอำนาจเรียกเก็บได้

“ผู้บรรจุก๊าซ” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเป็นผู้บรรจุก๊าซในถังก๊าซหุงต้มตามกฎหมาย  
ว่าด้วยโรงงานหรือกฎหมายว่าด้วยการบรรจุก๊าซ

“เจ้าของสถานีบริการ” หมายความว่า ผู้ค่าน้ำมันซึ่งเป็นเจ้าของสถานีบริการ โดยให้ถือว่า  
ผู้ค่าน้ำมันเป็นเจ้าของสถานีบริการแต่ละแห่ง และในกรณีที่เจ้าของสถานีบริการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติ  
หน้าที่ตามคำสั่งนี้ได้ ให้หมายความรวมถึงผู้ครอบครองหรือจัดการดูแลสถานีบริการด้วย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ซึ่งแต่งตั้งโดย  
คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งแต่งตั้ง  
โดยคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน

“ปลัดกระทรวงพลังงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งปลัดกระทรวงพลังงานมอบหมายด้วย

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งขึ้น  
ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

ข้อ ๓ ให้ตั้งกองทุนเรียกว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ประกอบด้วยเงินดังต่อไปนี้

(๑) เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๒  
กันยายน ๒๕๔๐ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการฉขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) เงินที่โอนมาจากกองทุนอื่น (ถ้ามี)

(๓) เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามคำสั่งนี้

(๔) เงินงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราว ๆ (ถ้ามี)

(๕) เงินอื่น ๆ

ข้อ ๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการคำนวณราคา และกำหนดราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักร

(๒) กำหนดค่าการตลาดสำหรับการซื้อขายน้ำมันเชื้อเพลิง

(๓) กำหนดค่าขนส่งไปยังคลังก๊าซและค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาก๊าซ ณ คลังก๊าซ ตลอดจนกำหนดราคาขายก๊าซ ณ คลังก๊าซเป็นราคาเดียวกันทุกแห่งทั่วราชอาณาจักร

(๔) กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรืออัตราเงินชดเชยสำหรับก๊าซที่ซื้อหรือได้มาจากผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่งเป็นผู้ผลิตได้จากการแยกก๊าซธรรมชาติในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักร น้ำมันเชื้อเพลิงที่ส่งออก น้ำมันเชื้อเพลิงที่จำหน่ายให้แก่เรือเพื่อใช้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร และก๊าซหุงต้มที่จำหน่ายให้แก่ประชาชน

(๕) กำหนดชนิดของน้ำมันเชื้อเพลิงที่ไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน หรือไม่ให้ได้รับเงินชดเชย

(๖) กำหนดราคาขายส่งหน้าโรงกลั่นและคำนวณราคาขายปลีก

(๗) พิจารณากำหนดอัตราภาษีให้อยู่ในระดับไม่ต่ำกว่าอัตราภาษีต่ำสุดและไม่สูงกว่าอัตราภาษีสูงสุด

(๘) กำหนดให้โรงกลั่นแจ้งราคาขายส่งหน้าโรงกลั่นต่อคณะกรรมการ

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามคำสั่งนี้

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๕ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน มีอำนาจลงนามในประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ตามอำนาจหน้าที่ในข้อ ๔ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๗) ของคำสั่งนี้

ข้อ ๖ ให้ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นผู้จัดการกองทุน มีอำนาจหน้าที่ในการจ่ายเงินจากกองทุนตามคำสั่งนี้ และตามที่คณะกรรมการกำหนดตามข้อ ๔ ของคำสั่งนี้ ทั้งนี้ โดยให้มีอำนาจกำหนดระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามคำสั่งนี้ตามที่เห็นสมควรด้วย

ข้อ ๗ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจมีรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเงินจ่ายชดเชยตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดตามข้อ ๔ ของคำสั่งนี้

(๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามหมวดรายจ่ายภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอนุมัติ ดังนี้

- ค่าจ้างชั่วคราว
- ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ
- ครุภัณฑ์
- ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเห็นชอบ

(๓) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

(๔) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการใด ๆ เพื่อให้การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ

(๕) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเห็นชอบ

ข้อ ๘ ในกรณีที่คณะกรรมการกำหนดให้มีการส่งเงินเข้ากองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งแก่กรมสรรพสามิตพร้อมกับการชำระภาษีสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง (ถ้ามี) ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กรมสรรพสามิตกำหนด

ข้อ ๙ ในกรณีที่คณะกรรมการกำหนดให้มีการส่งเงินเข้ากองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าให้ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในราชอาณาจักรส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

การส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งแก่ผู้รับชำระอากรขาเข้าพร้อมกับการชำระค่าภาษีอากรสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น (ถ้ามี) ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กรมศุลกากรกำหนด

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่คณะกรรมการกำหนดให้มีการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ทำในราชอาณาจักร ให้ผู้อำนวยการทำหน้าที่ส่งจ่ายเงินจากกองทุนชดเชยให้แก่ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักร ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การขอรับเงินชดเชยตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าวแก่กรมสรรพสามิตพร้อมกับการชำระภาษีสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิง (ถ้ามี) และให้นำข้อ ๘ วรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ ในกรณีทีคณะกรรมการกำหนดให้มีการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้า ให้ผู้อำนวยการทำหน้าที่ส่งจ่ายเงินจากกองทุนชดเชยให้แก่ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในราชอาณาจักร ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ในราชอาณาจักรในอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การขอรับเงินชดเชยตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าวแก่ผู้รับชำระอากรขาเข้าพร้อมกับการชำระค่าภาษีอากรสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น (ถ้ามี) และให้นำข้อ ๕ วรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่มีการส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง

(๑) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน ให้ผู้ส่งออกได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน แต่ถ้ามีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้วให้ผู้ส่งออกขอคืนได้

(๒) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ไม่ให้ผู้ส่งออกได้รับเงินชดเชยถ้ามีการได้รับเงินชดเชยจากกองทุนแล้วให้ผู้ส่งออกส่งเงินคืนกองทุน ไม่ว่าผู้ส่งออกนั้นจะเป็นผู้ได้รับเงินชดเชยหรือไม่

การขอรับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน การขอคืนเงิน และการส่งเงินคืนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบของกรมสรรพสามิตหรือระเบียบของกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ การส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมถึงการขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อนำไปขายหรือจำหน่ายต่อให้แก่ชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่มีการขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อนำไปขายหรือจำหน่ายต่อให้แก่ชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

(๑) ถ้าคณะกรรมการกำหนดให้มีการส่งเงินเข้ากองทุน ให้ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าวส่งเงินเข้ากองทุน ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายในอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๒) ถ้าคณะกรรมการกำหนดให้มีการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุน ให้ผู้อำนวยการทำหน้าที่ส่งจ่ายเงินจากกองทุนชดเชยให้แก่ผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าว ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายในอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด



(๓) ในกรณีที่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงมิได้นำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับเงินชดเชยตาม (๒) ไปขายหรือจำหน่ายต่อให้แก่ชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ให้ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นส่งเงินคืนกองทุน ไม่ว่าผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นจะเป็นผู้ได้รับเงินชดเชยหรือไม่

การส่งเงินเข้ากองทุนและการขอรับเงินชดเชยตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบที่กรมสรรพสามิตกำหนด

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่มีการขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือเพื่อใช้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร

(๑) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ไม่ให้ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นได้รับเงินชดเชย ถ้าได้รับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว ให้ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นส่งเงินคืนกองทุน ไม่ว่าผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นจะเป็นผู้ได้รับเงินชดเชยหรือไม่

(๒) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน และส่งเงินเข้ากองทุนแล้ว ให้ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นได้รับเงินคืนจากกองทุน

ทั้งนี้ในอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดเดียวกันที่ใช้บังคับในวันปล่อยเรือเพื่อเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

การส่งเงินคืนกองทุนและการขอเงินคืนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่กรมศุลกากรกำหนด

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นควรให้มีการกำหนดราคาขายปลีก ให้กระทรวงพาณิชย์ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้กรมการค้าภายในนำเสนอให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการพิจารณากำหนดราคาขายปลีกร้าน้ำมันเชื้อเพลิงในกรุงเทพมหานคร

(๒) สั่งให้กรมการค้าภายในประสานงานกับคณะกรรมการส่วนจังหวัดว่าด้วยราคาสินค้าและบริการพิจารณากำหนดราคาขายปลีกร้าน้ำมันเชื้อเพลิงในจังหวัด โดยคำนึงถึงอัตราค่าขนส่งที่เหมาะสมด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการให้กำหนดราคาขายปลีกเฉพาะในกรุงเทพมหานครให้ปฏิบัติตามความใน (๑) แต่ในกรณีที่คณะกรรมการให้กำหนดราคาขายปลีกเฉพาะในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครให้ปฏิบัติตามความใน (๒)

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงให้กรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน สั่งเป็นหนังสือให้ผู้ค้าน้ำมันแจ้งข้อมูลตามแบบที่กำหนดดังต่อไปนี้

(๑) แจ้งแผนการผลิต สั่ง นำเข้า และจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงล่วงหน้าอย่างน้อยหนึ่งเดือน  
(๒) แจ้งปริมาณ ราคา และสถานที่เก็บน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาภายในสามวัน นับแต่วันนำเข้า  
(๓) แจ้งปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ซื้อหรือได้มา จำหน่ายและคงเหลือเป็นประจำ เดือนละ ๓ ครั้งภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

(ก) ครั้งที่ ๑ สำหรับการซื้อหรือได้มา และจำหน่ายระหว่างวันที่ ๑ ถึงวันที่ ๑๐ ของเดือน ภายในวันที่ ๑๓ ของเดือนเดียวกัน

(ข) ครั้งที่ ๒ สำหรับการซื้อหรือได้มา และจำหน่ายระหว่างวันที่ ๑๑ ถึงวันที่ ๒๐ ของเดือน ภายในวันที่ ๒๓ ของเดือนเดียวกัน

(ค) ครั้งที่ ๓ สำหรับการซื้อหรือได้มา และจำหน่ายระหว่างวันที่ ๒๑ ถึงวันสิ้นเดือน ภายในวันที่ ๓ ของเดือนถัดไป

ข้อ ๑๗ เพื่อให้มีก๊าซสำหรับประชาชนใช้ในการหุงต้มอย่างพอเพียง ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งขายหรือจำหน่ายก๊าซที่บรรจุในถังก๊าซหุงต้ม ต้องจัดให้มีการบรรจุก๊าซใส่ถังก๊าซหุงต้ม และจำหน่ายให้ทั่วถึงทุกอำเภอที่มีการใช้ถังหุงต้มซึ่งแสดงเครื่องหมายการค้าของตน

ในการบรรจุก๊าซหรือจำหน่ายตามวรรคหนึ่ง ผู้ค้าน้ำมันดังกล่าวอาจมอบหมายให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ รายอื่น หรือผู้บรรจุก๊าซเป็นผู้ดำเนินการแทนได้ โดยต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน ทั้งนี้ การยื่นขออนุญาต การเปลี่ยนแปลง การยกเลิก และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามระเบียบที่กรมธุรกิจพลังงานกำหนด

ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือผู้บรรจุก๊าซซึ่งดำเนินการแทนผู้ค้าน้ำมันดังกล่าวต้องทำการปิดผนึกลิ้น (Valve) ถังก๊าซหุงต้มทุกครั้งที่บรรจุก๊าซ และต้องมีเครื่องหมายประจำตัวแสดงไว้ที่อุปกรณ์ปิดผนึกลิ้น (Seal) ถังก๊าซหุงต้ม โดยต้องปฏิบัติให้

เป็นไปตามระเบียบของกรมธุรกิจพลังงานในการขอรับเครื่องหมายประจำตัว การปิดผนึกลิ้น การแสดง  
เครื่องหมายประจำตัวและการดำเนินการอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามที่กำหนดไว้ข้างต้น

เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบการปฏิบัติของผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ  
การค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ และผู้บรรจุก๊าซให้เป็นไปตามที่กำหนดในวรรคสาม ให้อธิบดีกรม  
ธุรกิจพลังงานออกประกาศแต่งตั้งข้าราชการในกรมธุรกิจพลังงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรม  
โรงงานอุตสาหกรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมทั้งกำหนดการออก  
บัตรประจำตัวและการดำเนินการอื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับการตรวจสอบในท้องที่กรุงเทพมหานครและ  
ต่างจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกประกาศแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานพาณิชย์จังหวัด  
สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และกองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมทั้ง  
กำหนดการออกบัตรประจำตัวและการดำเนินการอื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับการตรวจสอบในท้องที่จังหวัด  
ต่าง ๆ แต่ละจังหวัด

ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ผู้ที่ได้รับ  
อนุญาตให้เป็นผู้ดำเนินการแทนผู้ค้าน้ำมันตามวรรคสองและผู้จำหน่ายก๊าซที่บรรจุใส่ถังก๊าซหุงต้มแล้ว  
ต้องยินยอมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งตามวรรคสี่เข้าไปในสถานที่บรรจุก๊าซ เก็บรักษาก๊าซ  
หรือจำหน่ายก๊าซเพื่อทำการตรวจสอบการปฏิบัติตามที่กำหนดในวรรคสาม

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพบว่าผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ดำเนินการแทนผู้ค้าน้ำมัน  
ตามวรรคสองปฏิบัติไม่ถูกต้องตามที่กำหนดในวรรคสาม ไม่ว่าจะถูกดำเนินคดีหรือไม่  
ให้อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานมีอำนาจสั่งเพิกถอนการอนุญาตตามวรรคสองได้ทุกราย และแจ้งให้ผู้ว่า  
ราชการจังหวัดที่ตั้งของผู้ถูกเพิกถอนทราบ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งเพิกถอนได้เฉพาะ  
รายที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดของตนและแจ้งให้อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานทราบ

ข้อ ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายหรือจำหน่ายหรือมีไว้จำหน่าย ซึ่งก๊าซที่บรรจุใส่ถังก๊าซหุงต้มแล้ว  
โดยไม่มีอุปกรณ์ปิดผนึกลิ้นหรือเครื่องหมายประจำตัวตามที่กำหนดในข้อ ๑๗ วรรคสาม

ข้อ ๑๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายหรือจำหน่ายก๊าซให้แก่ผู้บรรจุก๊าซ หรือฝาก หรือกระทำด้วย  
วิธีการใด ๆ ให้ผู้บรรจุก๊าซมีก๊าซอยู่ในครอบครอง ยกเว้นก๊าซที่ได้มาจากการเป็นผู้ดำเนินการบรรจุ  
ก๊าซแทนผู้ค้าน้ำมันตามข้อ ๑๗ วรรคสอง หรือก๊าซที่บรรจุในถังก๊าซหุงต้มแล้ว

ข้อ ๒๐ ห้ามมิให้ผู้ใดนอกจากผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมัน  
เชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ขายหรือจำหน่ายก๊าซให้แก่สถานบริการ ยกเว้นก๊าซที่บรรจุในถังก๊าซหุงต้มแล้ว

## ข้อ ๒๑ ผู้บรรจุก๊าซต้อง

(๑) ไม่ซื้อหรือรับก๊าซหรือรับฝากหรือกระทำด้วยวิธีการใด ๆ ให้มีก๊าซอยู่ในครอบครอง ยกเว้นก๊าซที่ได้มาจากการเป็นผู้ดำเนินการบรรจุก๊าซแทนผู้ค้าน้ำมันตามข้อ ๑๗ วรรคสอง หรือก๊าซที่บรรจุในถังก๊าซหุงต้มแล้ว

(๒) ไม่นำก๊าซที่ได้มาจากการเป็นผู้ดำเนินการบรรจุก๊าซแทนผู้ค้าน้ำมันตามข้อ ๑๗ วรรคสอง ไปขายหรือจำหน่าย หรือใช้ในการอื่นก่อนนำไปบรรจุใส่ถังก๊าซหุงต้ม

## ข้อ ๒๒ เจ้าของสถานบริการต้อง

(๑) ไม่ซื้อหรือรับก๊าซจากผู้ใดนอกจากผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้า น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ยกเว้นก๊าซที่บรรจุในถังก๊าซหุงต้มแล้ว

(๒) ไม่ขายหรือจำหน่ายก๊าซเป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะในวันและเวลาที่ทางราชการ กำหนดห้ามสำหรับขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ

(๓) ไม่บรรจุก๊าซลงในถังก๊าซหุงต้ม เพื่อขายหรือจำหน่ายก๊าซให้ผู้อื่น

ข้อ ๒๓ ห้ามมิให้ผู้ใดนำก๊าซที่บรรจุในถังก๊าซหุงต้มไปใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ หรือถ่ายก๊าซออกจากถังก๊าซหุงต้มนอกสถานที่บรรจุก๊าซ ไม่ว่าจะกระทำด้วยวิธีการใด ๆ ทั้งสิ้น

ข้อ ๒๔ ในกรณีที่มีการซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซจากผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยการ ปิโตรเลียมซึ่งได้จากการแยกก๊าซธรรมชาติ ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซนั้นส่งเงินเข้ากองทุนหรือขอรับ เงินชดเชยจากกองทุนในอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

การส่งเงินเข้ากองทุนหรือการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นรายการแจ้งชนิด และปริมาณก๊าซดังกล่าวแก่ผู้รับชำระค่าภาคหลวงก๊าซพร้อมกับการชำระค่าภาคหลวงสำหรับก๊าซ (ถ้ามี) ทั้งนี้ตามระเบียบที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกำหนด

ข้อ ๒๕ ในกรณีที่ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้า น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ขายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ซึ่งนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้เป็นวัตถุดิบใน โรงกลั่นหรือกรณีผู้นำเข้าน้ำมัน เชื้อเพลิงเข้ามาใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่น ทั้งนี้ยกเว้นน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๑) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน ให้ผู้ค้าน้ำมันซึ่งขายหรือผู้ซึ่งนำเข้าน้ำมัน เชื้อเพลิงนั้นได้รับการยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน แต่ถ้ามีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้ว ให้ขอคืนได้

(๒) ถ้าเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ไม่ให้ผู้ค้าน้ำมันซึ่งขายหรือผู้ซึ่งนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นได้รับเงินชดเชย แต่ถ้ามีการได้รับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว ให้ส่งเงินคืนกองทุน การขอรับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน การขอคืนเงินที่ส่งเข้ากองทุนและการส่งเงินคืนกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบของกรมสรรพสามิตหรือระเบียบของกรมศุลกากรแล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือไม่ส่งเงินคืนกองทุนภายในเวลาที่กำหนดให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้นั้นเห็นเองว่า ตนมีกรณีดังกล่าว ให้ผู้นั้นส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด หรือตามจำนวนที่ต้องคืนเข้ากองทุน พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสามต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุน จนกว่าจะครบแก่กรมสรรพสามิตสำหรับผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรและผู้ส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง หรือแก่กรมศุลกากรสำหรับผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิง และผู้ซึ่งขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือเพื่อใช้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี

(๒) ในกรณีที่กรมสรรพสามิตสำหรับผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง ณ โรงกลั่นและจำหน่ายเพื่อใช้ในราชอาณาจักรและผู้ส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง หรือกรมศุลกากรสำหรับผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงและผู้ซึ่งขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือเพื่อใช้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร เป็นผู้ตรวจพบว่ามีกรณีดังกล่าว ให้กรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด หรือตามจำนวนที่ต้องคืนเข้ากองทุน พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหกต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุน จนกว่าจะครบแก่กรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากพ้นกำหนดระยะเวลาตาม (๒) แล้ว ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ได้ส่งเงินพร้อมทั้งเงินเพิ่มหรือส่งไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ให้กรมสรรพสามิตหรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณีดำเนินการให้มีการดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยเร็ว

ให้ถือว่าเงินเพิ่มตาม (๑) และ (๒) เป็นเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนด้วย และในการคำนวณระยะเวลาเพื่อการคำนวณเงินเพิ่มตาม (๑) หรือ (๒) นั้น หากมีเศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

ข้อ ๒๗ เงินที่ส่งเข้ากองทุน และเงินชดเชยที่ได้รับจากกองทุนตามคำสั่งนี้ให้ถือเป็นรายจ่ายหรือเงินได้ แล้วแต่กรณี ตามประมวลรัษฎากร

ข้อ ๒๘ การขอรับเงินชดเชยตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูยกยกเลิกตามข้อ ๑ ของคำสั่งนี้ หากมิได้กระทำภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับห้ามมิให้ผู้อำนวยความสะดวกรับไว้พิจารณา

ข้อ ๒๙ บรรดาระเบียบและประกาศที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูยกยกเลิกตามข้อ ๑ ของคำสั่งนี้ให้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับคำสั่งนี้จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามคำสั่งนี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ระเบียบและประกาศดังกล่าวให้นำมาใช้บังคับกับการส่งเงินเข้ากองทุน การขอรับเงินชดเชย และการจ่ายเงินจากกองทุนทั้งในกรณีที่เป็นกรปฏิบัติตามหรือในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูยกยกเลิกตามข้อ ๑ ของคำสั่งนี้ ก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับด้วย

ข้อ ๓๐ ในกรณีที่มีปัญหาในการตีความเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยและให้คำวินิจฉัยดังกล่าวเป็นที่สุด

ข้อ ๓๑ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี