



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองแรงงานในงานประมง

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา  
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ.พ. ๑๐๖/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....**  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง

### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและการปฏิบัติหน้าที่ของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมงที่มีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไปเนื่องจากมีความเสี่ยงภัยทางทะเล และมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการประกอบกิจการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๒๒ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

#### ๑. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

“เจ้าของเรือ” หมายความว่า เจ้าของเรือประมง และให้หมายความรวมถึงผู้เช่าเรือประมง แต่มิให้หมายความรวมถึงเจ้าของเรือประมงซึ่งให้ผู้อื่นเช่าหรือใช้เพื่อประกอบกิจการประมงโดยตนเองไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย

“แรงงานประมง” หมายความว่า ผู้ควบคุมเรือประมงและคนประจำเรือ ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง แต่ไม่รวมถึงผู้สังเกตการณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



“เรือประมง” หมายความว่า เรือประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง  
 “ทำการประมง” หมายความว่า ทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง  
 “ประมงน้ำจืด” หมายความว่า ประมงน้ำจืดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง  
 “ประมงเพื่อการยังชีพ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อนำสัตว์น้ำ  
 มาบริโภคภายในครอบครัวหรือนำไปจำหน่ายให้กับชุมชนโดยตรง

“ประมงเพื่อนันทนาการ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อการพักผ่อน  
 การแข่งขันทางกีฬา หรือการอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“นอกลำน้ำไทย” หมายความว่า ทะเลหลวงที่อยู่พ้นจากเขตเศรษฐกิจ  
 จำเพาะตามประกาศเขตเศรษฐกิจจำเพาะของราชอาณาจักรไทย หรือเขตไหล่ทวีปที่เป็นสิทธิอธิปไตย  
 ของราชอาณาจักรไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศ สุดแต่เขตใดจะไกลกว่า และหมายความรวมถึง  
 ทะเลที่อยู่ในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นนอกจากประเทศไทยด้วย

“สัญญาจ้าง” หมายความว่า สัญญาจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง  
 แรงงาน

“ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก” หมายความว่า ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือ  
 เข้าออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการ  
 ตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๒. กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับกับการทำการประมงในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) ประมงเพื่อการยังชีพ
- (๒) ประมงน้ำจืด
- (๓) ประมงเพื่อนันทนาการ
- (๔) การทำการประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๓. กำหนดหลักเกณฑ์อย่างอื่นให้เจ้าของเรือและแรงงานต้องปฏิบัติ นอกจาก  
 การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

๔. กำหนดให้บรรดาคดีที่เกิดจากข้อพิพาทระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมง  
 หรือทายาทหรือระหว่างบุคคลดังกล่าวกับเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับสิทธิหรือหน้าที่  
 ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อยู่ในเขตอำนาจของศาลแรงงาน (ร่างมาตรา ๗)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๕. หมวด ๒ การคุ้มครองแรงงานประมง (ร่างมาตรา ๘)

๕.๑ กำหนดให้การอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยการประมง ที่เกี่ยวกับการทำงานของแรงงานประมง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีใบอนุญาตมีใบรับรองแพทย์แสดงว่า มีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมงซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตาด้วย (ร่างมาตรา ๘)

๕.๒ กำหนดให้แรงงานประมงมีสิทธิขอเดินทางกลับสถานที่ที่เจ้าของเรือรับ แรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้าง เมื่อมีเหตุเกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทย หรือ ณ ต่างประเทศ ดังต่อไปนี้

(๑) ครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างในระหว่างเวลาที่แรงงานประมง ทำงานอยู่ ณ สถานที่อื่น อันมิใช่สถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานและมิได้มีการตกลง ต่อสัญญาจ้างต่อไป

(๒) เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงบอกเลิกสัญญาจ้างก่อนครบกำหนด ตามสัญญาจ้าง หรือเจ้าของเรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในสัญญาจ้างโดยแรงงานประมงไม่ยินยอม

(๓) แรงงานประมงเจ็บป่วยจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๔) แรงงานประมงถูกนำไปอยู่ในต่างประเทศไม่ว่าด้วยเหตุใดอันมิใช่เป็น ความผิดของแรงงานประมง (ร่างมาตรา ๙)

๕.๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการเพื่อให้แรงงานประมง ได้เดินทางกลับมายังสถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้าง ที่เจ้าของเรือได้ดำเนินการส่งแรงงานประมงเมื่อมีเหตุเกิดขึ้น นอกน่านน้ำไทยหรือ ณ ต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๐)

๕.๔ กำหนดให้ผู้จัดหาเรียกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานสำหรับ แรงงานประมงจากเจ้าของเรือ (ร่างมาตรา ๑๑)

๕.๕ กำหนดให้เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้าน สุขภาพและสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด โดยจะจัดให้มี ประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๕.๖** กำหนดให้เรือประมงที่มีคาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไป ต้องจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ร่างมาตรา ๑๓)

**๕.๗** กำหนดประเภทของเรือประมงที่ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบ สภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่าสามวัน และมีความยาวตลอดลำ โดยวัดจากจุดที่อยู่หน้าสุดของหัวเรือถึงจุดหลังสุดของท้ายเรือ เป็นระยะเส้นตรงขนานไปกับเส้นแนวน้ำ ที่กำหนดไว้ตั้งแต่ยี่สิบหกจุดห้าเมตรขึ้นไป หรือ

(๒) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่าสามวันและเดินเรือในระยะทางเกิน สองร้อยไมล์ทะเลจากชายฝั่งของประเทศไทย หรือการเดินเรือออกไปนอกไหล่ทวีป สุดแต่ระยะทางใด จะไกลกว่า (ร่างมาตรา ๑๔)

**๕.๘** กำหนดให้ในกรณีที่แรงงานประมงร้องเรียนว่าเจ้าของเรือมิได้ปฏิบัติต่อตน ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของเรือจะบอกเลิกสัญญาจ้างหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้แรงงาน ประมงไม่สามารถทนทำงานต่อไปได้เพราะเหตุแห่งการร้องเรียนดังกล่าวหรือเพราะเหตุที่ไปให้การเป็น พยานในเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าวมิได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

## ๖. หมวด ๓ พนักงานเจ้าหน้าที่

**๖.๑** กำหนดอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

(๑) ขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือ เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวม พยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือ แรงงานประมง หรือบุคคล ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) มีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงปฏิบัติให้ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) มีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่เรือมีสภาพ ไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือ หรือการจัดสวัสดิการในการทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุเหตุผล ในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน (ร่างมาตรา ๑๖)

๖.๒ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือประมง ที่มีไซเรือประมงไทยว่ามีสภาพบนเรือที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัย หรือสุขภาพ อย่างร้ายแรง ที่เข้ามาในน่านน้ำไทย และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้จะสั่งให้กักเรือไว้จนกว่าจะมีการแก้ไข กรณีดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๗)

### ๗. หมวด ๔ บทกำหนดโทษ

๗.๑ กำหนดโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาทถึง ๕๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับผู้ที่ขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ วรรคสอง (ร่างมาตรา ๑๗)

๗.๒ กำหนดให้อำนาจเปรียบเทียบความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ตามหลักเกณฑ์ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด ถ้าคณะกรรมการเปรียบเทียบเห็นว่าผู้ต้องหา ไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกหรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง (ร่างมาตรา ๑๘)

๗.๓ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิด ของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบ ในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการและ ละเว้นไม่สั่งการหรือไม่ทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษ ตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๒๐)

### ๘. บทเฉพาะกาล

๘.๑ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ใบรับรองแพทย์ซึ่งออกให้แรงงานประมง ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้สามารถใช้แทนใบรับรองแพทย์ตามมาตรา ๘ ได้จนกว่าจะสิ้นอายุ ของใบรับรองแพทย์นั้น (ร่างมาตรา ๒๑)

๘.๒ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้การจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามมาตรา ๑๓ ไม่ใช่บังคับกับเรือประมงที่มีดาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไปที่มีอยู่แล้วในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เว้นแต่มีการดัดแปลงเรือที่ส่งผลให้เกิดการขยายขนาดของตัวเรือ หรือที่พักอาศัย หรือการขยายขนาดระวางบรรทุกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เพื่อเพิ่มความสามารถ ในการบรรทุกของเรืออย่างชัดเจน ภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๒)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

๑. เพื่อให้ประเทศไทยสามารถอนุรักษ์ทรัพยากรให้เป็นที่ไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ เมื่อได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับดังกล่าวแล้ว

๒. เพื่อป้องกันการใช้แรงงานที่ผิดกฎหมายในภาคการประมง และเกิดมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการในการออกใบรับรองด้านแรงงานภาคประมงให้เป็นที่ไปตามมาตรฐานสากล และเป็นการส่งเสริม พัฒนา และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการภาคประมงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ธันวาคม ๒๕๖๑

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา

นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นางสาวศศิพรธม พวงพันธ์ นิตินิรชำนานุกรการพิเศษ

นางกิตติมา อรุณพูลสุข วิทยากรปฏิบัติการ

นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าหน้าที่งานธุรการอาวุโส

นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าหน้าที่งานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอลงกรณ์ ดันเบ็ต เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕



## สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ก

### ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๖๓๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๒)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๐)
- : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ..... (๑๕)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง (ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน  
ในงานประมง พ.ศ. ....) ..... (๒๔)

## ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๖๓๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
(ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....)



13559  
 20 ธ.ค. 2561  
 16.42  
 สำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๖ ๓๓

60 ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน  
 ในงานประมง พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์  
 สรุปลงสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
 วันที่ ๑๐/๑๒/๖๑... วันที่ ๒๐/๑๒/๖๑  
 เวลา ๑๗.๐๙... ถึง... ๑๗.๑๕  
 สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/Natchaya/ส.ส่งสภา /002)

กลุ่มงานกระตุกตาม  
 วันที่ ๒๓ / ๑๒ / ๖๑  
 วันที่ ๒๐ / ๑๒ / ๖๑  
 เวลา ๑๗.๑๕ น  
 สำนักการประชุม

๒  
อธิบดี  
33  
๒3๓๗

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและการปฏิบัติหน้าที่ของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมงที่มีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไปเนื่องจากมีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการประกอบกิจการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒  
อธิบดี  
33  
๒3๓๗

~~สัญญา~~  
(๓)  
ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองแรงงานในงานประมง

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมงครบถ้วน  
สมบูรณ์และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้  
ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงาน  
ประมง พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่  
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าของเรือ” หมายความว่า เจ้าของเรือประมง และให้หมายความรวมถึงผู้เช่า  
เรือประมง แต่มิให้หมายความรวมถึงเจ้าของเรือประมงซึ่งให้ผู้อื่นเช่าหรือใช้เพื่อประกอบกิจการ  
ประมงโดยตนเองไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย

~~สัญญา~~  
(๓)

~~.....~~  
วิชัย

“แรงงานประมง” หมายความว่า ผู้ควบคุมเรือประมงและคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง แต่ไม่รวมถึงผู้สังเกตการณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“เรือประมง” หมายความว่า เรือประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“ทำการประมง” หมายความว่า ทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“ประมงน้ำจืด” หมายความว่า ประมงน้ำจืดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“ประมงเพื่อการยังชีพ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อนำสัตว์น้ำมาบริโภคภายในครอบครัวหรือนำไปจำหน่ายให้กับชุมชนโดยตรง

“ประมงเพื่อนันทนาการ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อการพักผ่อน การแข่งขันทางกีฬา หรือการอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“นอกล่าน้ำไทย” หมายความว่า ทะเลหลวงที่อยู่พ้นจากเขตเศรษฐกิจจำเพาะตามประกาศเขตเศรษฐกิจจำเพาะของราชอาณาจักรไทย หรือสุดเขตไหล่ทวีปที่เป็นสิทธิอธิปไตยของราชอาณาจักรไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศ สุดแต่เขตใดจะไกลกว่า และหมายความรวมถึงทะเลที่อยู่ในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นนอกจากประเทศไทยด้วย

“สัญญาจ้าง” หมายความว่า สัญญาจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

“ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก” หมายความว่า ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการของกระทรวงนั้น

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับกับการทำการประมงในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ประมงเพื่อการยังชีพ

(๒) ประมงน้ำจืด

(๓) ประมงเพื่อนันทนาการ

(๔) การทำการประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

มาตรา ๖ นอกจากการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของเรือและแรงงานประมงต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน

~~.....~~  
วิชัย

(๕) ๓๕๗

การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงาน บนเรือประมง และการจัดสวัสดิการในการทำงาน บรรดาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ เว้นแต่พระราชบัญญัตินี้จะได้รับบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะหรือบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ในการจัดทำสัญญาจ้าง ต้องกำหนดให้รวมถึงเงื่อนไขหรือการจัดการอย่างอื่น เกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานประมงและสภาพการทำงานทั้งบนเรือและบนท่าเทียบเรือ

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามกฎหมายตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเจ้าของเรือ เป็นนายจ้างและแรงงานประมงเป็นลูกจ้าง

ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบกฎหมายตามวรรคหนึ่ง จัดทำรายงานจำนวนคดี และผลการดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับ สถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงาน ในอนาคตเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อ คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด

มาตรา ๗ บรรดาคดีที่เกิดจากข้อพิพาทระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมง หรือทายาทหรือระหว่างบุคคลดังกล่าวกับเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับสิทธิหรือหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อยู่ในเขตอำนาจของศาลแรงงาน

หมวด ๒

การคุ้มครองแรงงานประมง

มาตรา ๘ ในการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยการประมง ที่เกี่ยวกับการทำงานของแรงงานประมง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีและผู้ขออนุญาตมิได้รับรองแพทย์แสดงว่า มีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมงซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตาด้วย

มาตรา ๙ เมื่อมีเหตุดังต่อไปนี้เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยหรือ ณ ต่างประเทศ แรงงานประมงมีสิทธิขอเดินทางกลับสถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันได้ ในสัญญาจ้าง

(๑) ครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างในระหว่างเวลาที่แรงงานประมงทำงานอยู่ ณ สถานที่อื่น อันมิใช่สถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานและมีได้มีการตกลง ต่อสัญญาจ้างต่อไป

(๒) เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงบอกเลิกสัญญาจ้างก่อนครบกำหนดตาม สัญญาจ้าง หรือเจ้าของเรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในสัญญาจ้างโดยแรงงานประมงไม่ยินยอม

(๓) แรงงานประมงเจ็บป่วยจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๓๕๗

(๔) แรงงานประมงถูกนำไปอยู่ในต่างประเทศไม่ว่าด้วยเหตุใดอันมิใช่เป็นความผิดของแรงงานประมง

เมื่อได้รับคำร้องขอจากแรงงานประมงตามวรรคหนึ่ง เจ้าของเรือต้องดำเนินการส่งแรงงานประมงนั้นมายังสถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันได้ ในสัญญาจ้างโดยเร็ว ในระหว่างเวลาที่ยังไม่สามารถจัดส่งได้ด้วยเหตุใดอันจะโทษเจ้าของเรือมิได้ เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงมีที่พักในเรือหรือที่พักที่เหมาะสมและมีอาหารที่เพียงพอ ในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เจ้าของเรือต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวง

ในกรณีที่แรงงานประมงขอใช้สิทธิตาม (๒) หากเหตุอันเกิดจากความผิดของแรงงานประมง หรือแรงงานประมงเป็นผู้เลิกสัญญาจ้างโดยไม่มีเหตุอันสมควร แรงงานประมงต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการส่งกลับ

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่เจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการเพื่อให้แรงงานประมงได้เดินทางกลับมายังสถานที่ตามมาตรา ๙ และเมื่อได้เสียค่าใช้จ่ายไปเป็นจำนวนเท่าใด ให้เจ้าของเรือจ่ายคืนให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมด้วยดอกเบี้ย ในอัตราร้อยละสิบห้าต่อปีนับแต่วันที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ออกค่าใช้จ่ายจนถึงวันที่ชำระครบถ้วน

ในการออกใบอนุญาตทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมงหรือการต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย แล้วแต่กรณี ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่เจ้าของเรือได้ชำระค่าใช้จ่ายพร้อมดอกเบี้ยตามวรรคหนึ่งแล้ว

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานสำหรับแรงงานประมง ให้ผู้จัดหางานเรียกเก็บจากเจ้าของเรือ และเจ้าของเรือมีหน้าที่ต้องชำระค่าบริการและค่าใช้จ่ายดังกล่าว

มาตรา ๑๒ เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด โดยจะจัดให้มีประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด ก็ได้

มาตรา ๑๓ เรือประมงที่มีตาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไป ต้องจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

มาตรา ๑๔ เรือประมงดังต่อไปนี้ ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด

(๑) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่าสามวัน และมีความยาวตลอดลำ โดยวัดจากจุดที่อยู่หน้าสุดของหัวเรือถึงจุดหลังสุดของท้ายเรือ เป็นระยะเส้นตรงขนานไปกับเส้นแนวน้ำที่กำหนดไว้ตั้งแต่ยี่สิบหกจุดห้าเมตรขึ้นไป หรือ



~~ลับ~~  
(๗) ๐๕๖๔

(๒) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่าสามวันและเดินเรือในระยะทางเกินสองร้อย ไมล์ทะเลจากชายฝั่งของประเทศไทย หรือการเดินทางออกไปนอกไหล่ทวีป สุดแต่ระยะทางใด จะไกลกว่า

ในการกำหนดหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องกำหนดระยะเวลาในการออก ไบรรับรองซึ่งต้องไม่เกินสิบวันทำการ อายุไบรรับรองซึ่งต้องไม่เกินห้าปี และให้มีอำนาจกำหนดให้ กรมประมง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือสถาบันการตรวจเรือที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง คมนาคมประกาศกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย เป็นผู้ออกไบรรับรองแทนได้

ในการแจ้งออกทำการประมงเจ้าของเรือต้องแจ้งหมายเลขไบรรับรองตามวรรคหนึ่ง ด้วยทุกครั้ง และศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกจะอนุญาตให้เรือออกไปทำการประมงได้ เมื่อไบรรับรองยังไม่หมดอายุ และในกรณีที่เรือประมงลำใดมิไบรรับรองด้านแรงงานทางทะเล ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเล ให้สามารถใช้แทนไบรรับรองตามวรรคหนึ่งได้

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่แรงงานประมงร้องเรียนว่าเจ้าของเรือมิได้ปฏิบัติต่อตน ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของเรือจะบอกเลิกสัญญาจ้างหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุ ให้แรงงานประมงไม่สามารถทนทำงานต่อไปได้เพราะเหตุแห่งการร้องเรียนดังกล่าวหรือเพราะเหตุ ที่ไปให้การเป็นพยานในเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าวมิได้

หมวด ๓  
พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือ เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวม พยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือ แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง มาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) มีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงปฏิบัติให้ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) มีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่เรือมีสภาพ ไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือ หรือการจัดสวัสดิการในการ ทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุมเหตุผลในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน

~~ลับ~~  
๐๕๖๔

~~ลับ~~  
(๕)

ในการใช้อำนาจตาม (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อเจ้าของเรือ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของเรือหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต้องไม่กระทำหรือดเว้นกระทำการใดอันเป็นเหตุ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง แรงงานประกาศกำหนด

การปฏิบัติการตาม (๑) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ เมื่อได้รับการร้องขอหรือร้องเรียนหรือมีพยานหลักฐานเชื่อว่า เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยมีสภาพบนเรือที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัย หรือสุขภาพ อย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือประมงดังกล่าวที่เข้ามา ในน่านน้ำไทย และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้จะสั่งให้กักเรือไว้จนกว่าจะมีการแก้ไข กรณีดังกล่าวก็ได้

หมวด ๔  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๘ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๙ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าคณะกรรมการเปรียบเทียบเห็นว่า ผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกหรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้ ตามหลักเกณฑ์ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด

คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานอัยการ สูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วน ภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนดตามความเหมาะสม

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิด ของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการ หรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

~~ลับ~~  
(๕)

(๙) ๑๖๓

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๑ ไบร่บรองแพทย์ซึ่งออกให้แรงงานประมงก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้สามารถใช้แทนไบร่บรองแพทย์ตามมาตรา ๘ ได้จนกว่าจะสิ้นอายุของไบร่บรองแพทย์นั้น

มาตรา ๒๒ การจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามมาตรา ๑๓ ไม่ใช่บังคับกับเรือประมงที่มีตาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไปที่มีอยู่แล้วในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เว้นแต่มีการดัดแปลงเรือที่ส่งผลให้เกิดการขยายขนาดของตัวเรือหรือที่พักอาศัย หรือการขยายขนาดระวางบรรทุกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เพื่อเพิ่มความสามารถในการบรรทุกของเรืออย่างชัดเจน ภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

๑๖๓

~~สัญญา~~  
๓๕

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากสภาพการจ้างและสภาพการทำงานในงานประมงมีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป ซึ่งมีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน ดังนั้น เพื่อกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ จึงจำเป็นต้องร่างพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

#### ๒.๑ ขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัติ

กำหนดขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ โดยยกเว้นไม่ใช้บังคับกับ (๑) ประมงเพื่อการยังชีพ (๒) ประมงน้ำจืด (๓) ประมงเพื่อนันทนาการ และ (๔) การทำการประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

#### ๒.๒ การคุ้มครองแรงงานในงานประมง

กำหนดให้มีการคุ้มครองแรงงานในงานประมง นอกจากเจ้าของเรือและแรงงานประมงจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ยังต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัย และสุขอนามัยในการทำงานบนเรือ และการจัดสวัสดิการในการทำงาน บรรดาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ เว้นแต่พระราชบัญญัตินี้จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะหรือบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๖)

~~สัญญา~~  
๓๕

~~SECRET~~  
(๑๑) *Wong*

สำหรับมาตรการอันเป็นการคุ้มครองแรงงานในงานประมงที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดไว้เพิ่มเติมจากที่กำหนดในกฎหมายอื่น ๆ มีดังนี้

(๑) กำหนดให้สัญญาจ้างต้องกำหนดเงื่อนไขหรือการจัดการอย่างอื่นเกี่ยวกับ สภาพความเป็นอยู่ของแรงงานประมงและสภาพการทำงานทั้งบนเรือและบนท่าเทียบเรือ (ร่างมาตรา ๖ วรรคสอง)

(๒) กำหนดให้ศาลแรงงานมีเขตอำนาจในการพิจารณาพิพากษาบรรดาคดี ที่เกิดจากข้อพิพาทระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมง หรือทายาทหรือระหว่างบุคคลดังกล่าว กับเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับสิทธิหรือหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดให้การอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยการประมง ที่เกี่ยวกับการทำงานของแรงงานประมง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีใบอนุญาตมิใช่รับรองแพทย์แสดงว่า มีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมงซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตาด้วย (ร่างมาตรา ๘) เว้นแต่มีการออกใบรับรองแพทย์ให้แก่แรงงานประมงก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ ให้สามารถใช้แทนใบรับรองแพทย์นี้ได้จนกว่าจะสิ้นอายุของใบรับรองแพทย์นั้น (ร่างมาตรา ๒๑)

(๔) กำหนดให้แรงงานประมงมีสิทธิขอเดินทางกลับสถานที่ที่เจ้าของเรือ รับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้าง สำหรับเรือประมงที่อยู่นอกน่านน้ำไทย หรือ ณ ต่างประเทศ โดยเจ้าของเรือต้องดำเนินการส่งแรงงานประมงนั้นมายังสถานที่ที่เจ้าของเรือ รับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้างโดยเร็ว และในระหว่างเวลาที่ ยังไม่สามารถจัดส่งได้ด้วยเหตุใดอันจะโทษเจ้าของเรือมิได้ เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมง มีที่พักในเรือหรือที่พักที่เหมาะสมและมีอาหารที่เพียงพอในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เจ้าของเรือต้องเป็น ผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวง อย่างไรก็ตาม หากเหตุอันเกิดจากความผิดของแรงงานประมงหรือแรงงาน ประมงเป็นผู้เลิกสัญญาจ้างโดยไม่มีเหตุอันสมควร แรงงานประมงต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ในการส่งกลับ (ร่างมาตรา ๙)

สำหรับกรณีที่เจ้าของเรือไม่ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ ได้กำหนดให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจดำเนินการเพื่อให้แรงงานประมงได้เดินทางกลับมายังสถานที่ดังกล่าว โดยเจ้าของเรือ มีหน้าที่ชำระค่าใช้จ่ายคืนให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมด้วยดอกเบี้ย และกำหนดมาตรการบังคับ กรณีที่เจ้าของเรือไม่ชำระค่าใช้จ่ายคืน โดยได้กำหนดให้การออกใบอนุญาตทำการประมง ตามกฎหมายว่าด้วยการประมงหรือการต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย แล้วแต่กรณี จะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เจ้าของเรือได้ชำระค่าใช้จ่ายพร้อมดอกเบี้ยแล้ว (ร่างมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้กรณีที่มีค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานสำหรับแรงงาน ประมง ให้ผู้จัดหางานเรียกเก็บจากเจ้าของเรือ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๖) กำหนดให้เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ ด้านสุขภาพและสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด โดยอาจจัดให้มีประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงานประกาศกำหนดก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

~~SECRET~~  
*Wong*

(๗) กำหนดให้เรือประมงที่มีติดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไป ต้องมีการจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย (ร่างมาตรา ๑๓) เว้นแต่เป็นเรือประมงที่มีอยู่แล้วในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และไม่มีการดัดแปลงเรือที่ส่งผลให้เกิดการขยายขนาดของตัวเรือหรือที่พักอาศัย หรือการขยายขนาดระวางบรรทุกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เพื่อเพิ่มความสามารถในการบรรทุกของเรืออย่างชัดเจน ภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๒)

(๘) กำหนดให้เรือประมงที่มีขนาด ระยะเวลา และระยะทางในการทำการประมงตามหลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน โดยศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกจะอนุญาตให้เรือออกไปทำการประมงได้เมื่อใบรับรองยังไม่หมดอายุ ทั้งนี้ กรณีที่เรือประมงลำใดมีใบรับรองด้านแรงงานทางทะเลตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเลแล้วให้สามารถใช้แทนใบรับรองดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

(๙) กำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิแรงงานประมงซึ่งร้องเรียนว่าเจ้าของเรือมิได้ปฏิบัติต่อตนให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ โดยห้ามเจ้าของเรือบอกเลิกสัญญาจ้างหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้แรงงานประมงไม่สามารถทนทำงานต่อไปได้เพราะเหตุแห่งการร้องเรียนดังกล่าว หรือเพราะเหตุที่ไปให้การเป็นพยานในเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๕)

**๒.๓ มาตรการควบคุม ตรวจสอบ และติดตามผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้**

(๑) กำหนดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ จัดทำรายงานจำนวนคดีและผลการดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี และการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคต เกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด (ร่างมาตรา ๖ วรรคสี่)

(๒) กำหนดให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔) และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไปบนเรือประมงไทยหรือสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือเพื่อตรวจสอบการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และมีอำนาจสั่งห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่เรือมีสภาพไม่ปลอดภัยหรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖) รวมทั้งเมื่อได้รับการร้องขอหรือร้องเรียนหรือมีพยานหลักฐานเชื่อว่าเรือประมงที่ไม่ใช่เรือประมงไทยมีสภาพบนเรือที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัย หรือสุขภาพอย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือประมงดังกล่าวที่เข้ามาในน่านน้ำไทย และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้กักเรือไว้จนกว่าจะมีการแก้ไขก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๗)

## ๒.๔ บทกำหนดโทษทางอาญา

(๑) กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ซึ่งขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตลอดจนผู้ซึ่งกระทำความหรือดเว้นกระทำการใดอันเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่แสดงบัตรประจำตัวในการปฏิบัติหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๘)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งสามารถเปรียบเทียบความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกหรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

(๓) ในกรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ได้กำหนดให้ผู้มีอำนาจสั่งการหรือดเว้นการสั่งการ หรือไม่กระทำการตามอำนาจหน้าที่ของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษทางอาญาตามที่กำหนดไว้ในความผิดนั้นด้วย (ร่างมาตรา ๒๐)

## ๓. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ๓.๑ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นที่จะต้องตราขึ้นเพื่อกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงเพิ่มเติมจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในด้านการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย โดยผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรง คือ เจ้าของเรือประมง หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชนที่เป็นตัวแทนแรงงานประมง โดยผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นมีลักษณะในเชิงบวก กล่าวคือ แรงงานในงานประมงได้รับการคุ้มครองสิทธิซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากลยิ่งขึ้น อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงด้านแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันด้านการประมงของประเทศ

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเพิ่มการอนุญาตในกฎหมาย

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดโทษทางอาญาเท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นมาตรการบังคับให้ผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามให้เป็นไปตามกฎหมาย

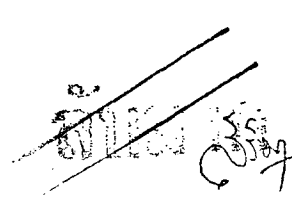
### ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน (<http://www.mol.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (<http://www.lawamendment.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ มีนาคม

๒๕๖๑ และการประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย รวม ๖ ครั้ง ตลอดจนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม) และกระทรวงสาธารณสุข (กรมการแพทย์) มาร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://www.krisdika.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ และได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นด้วยแล้ว

#### ๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศได้จัดทำขึ้น ซึ่งการใช้บังคับกฎหมายฉบับนี้จะส่งผลดีต่อความมั่นคงทางด้านแรงงาน สังคม และความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ เมื่อได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับดังกล่าวแล้ว





## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... (ชื่อเดิมร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. ....)

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงแรงงาน

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เนื่องจากสภาพการทำงานในภาคประมงมีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป มีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องและไม่ครอบคลุมสภาพการจ้างงานในงานประมงทั้งหมด จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อกำหนด สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบ ระหว่างเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ และแรงงานประมง กำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมง กำหนดหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง กำหนดกระบวนการช่วยเหลือแรงงานประมงในเรื่องการส่งกลับ กำหนดให้แรงงานประมงเข้าถึงสิทธิในการร้องเรียนกรณีมีเหตุที่จะเกิดความไม่ปลอดภัยแก่การทำงานบนเรือ เป็นต้น โดยคำนึงถึงบริบทของสังคมไทยเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่เป้าหมายของภารกิจที่สำคัญคือ การทำให้มั่นใจว่าแรงงานประมงจะมีสภาพการทำงานที่มีคุณค่าบนเรือประมง การป้องกันการใช้แรงงานที่ผิดกฎหมายในภาคการประมง รวมทั้งวางมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการในการออกใบรับรองด้านแรงงานภาคประมงให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และเป็นการส่งเสริม พัฒนา และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการภาคประมงของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงในเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ ได้รับการคุ้มครองหรือรับรองโดยกฎหมาย กำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมงต้องมีมาตรฐานเกี่ยวกับสภาพความปลอดภัยของเรือมากยิ่งขึ้น และให้มีมาตรการตรวจสอบการทำงานบนเรือประมงโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่มีการกำหนด สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบ ระหว่างเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ และแรงงานประมงให้ชัดเจนขึ้น ไม่มีการกำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมง ไม่มีการกำหนดหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง ไม่มีการกำหนดกระบวนการช่วยเหลือแรงงานประมงในเรื่องการส่งกลับ ไม่มีการกำหนดให้แรงงานประมงเข้าถึงสิทธิในการร้องเรียนกรณีมีเหตุที่จะเกิดความไม่ปลอดภัยแก่การทำงานบนเรือ จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของแรงงานประมงในการทำงานบนเรือประมง อาจส่งผลให้เกิดการใช้แรงงานประมงที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการในการออกใบรับรองด้านแรงงานภาคประมงไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล อาจส่งผลให้กระทบต่อการส่งเสริม

พัฒนาและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการภาคประมงของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

มีทางเลือกเดียว คือ การตราพระราชบัญญัติ เพื่อกำหนด สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบ ระหว่างเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ และแรงงานประมงให้ชัดเจนขึ้น และกำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมง กำหนดหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมงกำหนดกระบวนการช่วยเหลือแรงงานประมงในเรื่องการส่งกลับ กำหนดให้แรงงานประมงเข้าถึงสิทธิในการร้องเรียนกรณีมีเหตุที่จะเกิดความไม่ปลอดภัยแก่การทำงานบนเรือ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญและไม่มีการกำหนดรับรองไว้ในกฎหมายฉบับใดมาก่อน

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ กำหนดให้เรือที่จะออกทำการประมงต้องผ่านมาตรฐานความปลอดภัยที่ได้รับการรับรองโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑.๔.๒ กำหนดมาตรการในการส่งกลับให้มีกระบวนการขั้นตอนที่ชัดเจนขึ้น

๑.๔.๒ กำหนดให้มีมาตรการตรวจสอบการทำงานบนเรือและความปลอดภัยของเรือประมง หากพบว่ามีกรณีไม่ปฏิบัติตามสิทธิที่แรงงานประมงควรจะได้รับหรือเรือไม่ผ่านมาตรฐานความปลอดภัยให้อำนาจเจ้าหน้าที่ในการสั่งให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

๑.๔.๓ กำหนดบทลงโทษที่มีความเหมาะสม

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

หากร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับจะส่งผลให้สิทธิของแรงงานประมงในบางเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ ได้รับการคุ้มครองโดยกฎหมาย เรือประมงที่จะออกทำการประมงมีมาตรฐานเกี่ยวกับสภาพความปลอดภัยมากขึ้น แรงงานประมงจะได้รับสิทธิในการส่งกลับอย่างเป็นรูปธรรม มีมาตรการตรวจสอบการทำงานบนเรือประมงโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ชัดเจนขึ้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

(๑) มีหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง

(๒) แรงงานประมงจะได้รับสิทธิในการส่งกลับอย่างเป็นรูปธรรมและรวดเร็วขึ้น

(๓) เรือประมงที่จะออกทำการประมงมีมาตรฐานด้านความปลอดภัย

(๔) กระบวนการตรวจสอบการทำงานบนเรือและตรวจสอบสภาพความปลอดภัยของเรือมีความชัดเจนขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

จำนวนแรงงานประมงที่เข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพ จำนวนแรงงานประมงที่ได้รับการส่งกลับ จำนวนเรือประมงที่ผ่านการตรวจสอบมาตรฐาน

**๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด**

การออกพระราชบัญญัตินี้ถือเป็นการรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาวะแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การออกกฎหมายฉบับนี้จะทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากการถูกกล่าวหาว่ามีการใช้แรงงานประมงผิดกฎหมาย จากการโจมตีในเวทินานาชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าไทยไปต่างประเทศ

**๒. ผู้ทำภารกิจ**

**๒.๑** เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ การควบคุม ตรวจสอบ การปฏิบัติตามกฎหมาย รวมถึงการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยของเรือเป็นเรื่องสำคัญ ที่มีความจำเป็นต้องอาศัยอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐในการสั่งให้ดำเนินการแก้ไขได้ในทันที จึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของการคุ้มครองด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง (ร่างมาตรา ๑๒) และการออกไปรับรองการตรวจเรือ (ร่างมาตรา ๑๔) นั้น กำหนดให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการได้ ภายใต้เงื่อนไขที่รัฐจะเป็นผู้ออกประกาศกำหนด

**๒.๒** เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้เกี่ยวข้องกับการทำงานร่วมกันของหลายหน่วยงานผู้ปฏิบัติของรัฐ อาทิ กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อร่วมบูรณาการการตรวจเรือร่วมกัน

**๒.๓** ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ การลงเรือเพื่อตรวจสอบการทำงานบนเรือประมงและตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยของเรือ เป็นเรื่องที่จะต้องบูรณาการร่วมกันโดยหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญในแต่ละเรื่อง ไม่สามารถมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้

**๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

**๓.๑** การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง.....
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องนโยบายที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาส การเข้าถึงบริการของรัฐ
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องด้านการสร้างโอกาส ความเสมอภาค และความเท่าเทียมกันในสังคม
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

จำเป็นต้องมีกฎหมาย เพื่อรองรับสิทธิให้แก่แรงงานประมง และกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของเรือ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การรับรองสิทธิที่แรงงานประมงควรจะได้รับไม่เป็นไปโดยกฎหมาย และไม่สามารถใช้อำนาจทางบริหารในการลงโทษผู้กระทำความผิดได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากในแต่ละเรื่องที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีบทบัญญัติตามกฎหมายให้การรับรองไว้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องมีระยะเวลาในการเตรียมการ

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากกฎหมายเกี่ยวกับการทำงานประมงเป็นนโยบายสำคัญของประเทศ จึงต้องมีการกำหนดรับรองสิทธิให้แก่แรงงานประมง โดยอาศัยการตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... กำหนดมาตรการควบคุมเพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามกฎหมาย และมีมาตรการลงโทษในทางอาญา

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

มีการใช้ระบบอนุญาตในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-ไม่มี-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

### ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสำนักงานของเจ้าของเรือประมง เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริง ในอันที่จะปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือประมง แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา มีคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของเรือประมง หรือแรงงานประมง ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกไปทำการประมงเพราะเหตุไม่อยู่ในสภาพพร้อมที่จะออกไปทำการประมง จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้มีความพร้อม

#### ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา                       โทษทางปกครอง                       ระบบผสม

#### ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เพื่อให้มีมาตรการบังคับโดยการลงโทษจำคุกและปรับทางอาญาแก่ผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัติไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด

#### ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ความผิดที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ มีกรณีเดียว คือ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นอัตราโทษที่เหมาะสมและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายอาญา

### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

#### ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

กฎหมายที่มีความเกี่ยวข้อง ได้แก่

- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

#### ๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... เป็นการกำหนด สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ ในเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายฉบับใดตามข้อ ๔.๑ กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

#### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และบุคคลที่มีแรงงานอยู่ในความดูแล

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด

#### ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

เป็นการสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการและแรงงานในการส่งออกสินค้าไทยไปต่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ได้แก่ ผู้ประกอบการกิจการและแรงงาน

- เชียงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชียงบวก

(๑) เป็นการกำหนดมาตรการการคุ้มครองแรงงานประมง

(๒) เป็นการบูรณาการทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ได้แก่ รัฐบาล หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาสังคม

- เชียงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ไม่มี

ด้านอื่นๆ

ด้านงบประมาณ

- เชียงบวก ไม่มี

- เชียงลบ ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- เชียงบวก เป็นการสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกของประเทศไทยตามหลักสิทธิมนุษยชน สิทธิแรงงาน และสิทธิทางสังคม อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ประเทศไทย

- เชียงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ไม่มี

#### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด และการจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล โดยให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสำนักงานของเจ้าของเรือประมง เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริง มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือประมง แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา มีคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของเรือประมง หรือแรงงานประมง ปฏิบัติให้ถูกต้อง และมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือไม่อนุญาตให้ออกเรือเพราะเหตุไม่อยู่ในสภาพพร้อมที่จะออกไปทำการประมงจนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้มีความพร้อม

**๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ**

๕.๔.๑ ประเทศไทยสามารถดำเนินการให้สถาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒

๕.๔.๒ กฎหมายฉบับนี้จะช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ และเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่างๆ ซึ่งจะนำไปสู่การดำรงชีวิตที่ดีขึ้น

๕.๔.๓ การคุ้มครองแรงงานประมงเป็นไปตามยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

**๕.๕ ความยั่งยืนที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย** โดยที่มีหน่วยงานทราบเท่าที่มี หน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ จึงสามารถประสานงานร่วมกันเพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายราบรื่น

ในการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องมีคู่มือหรือแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานร่วมกัน

**๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ**

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของประเทศไทยที่เพิ่มขึ้นและภาพลักษณ์ที่ดีในเวทีโลก รวมทั้งการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนที่ไทยจะได้รับ เนื่องจากประเทศไทยมีกฎหมายที่ปฏิบัติต่อแรงงานตามหลักสิทธิมนุษยชน สิทธิแรงงาน และสิทธิทางสังคม อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

**๖. ความพร้อมของรัฐ**

**๖.๑ ความพร้อมของรัฐ**

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานด้านการตรวจเรือในปัจจุบันของแต่ละหน่วยงานบูรณาการร่วมกัน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต้องมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชา รัฐศาสตร์ สาขาวิชาวิศวกรรมศาสตร์ และสาขาอื่นที่มีประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

งบประมาณปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

**๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลังมีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร**

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... ไม่มีการตั้งหน่วยงานใหม่

**๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย**

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ได้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งในสถานที่ราชการและภายนอก

หน่วยงาน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำร่างพระราชบัญญัติฯ ขึ้นเว็บไซต์

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

เป็นการดำเนินการในเชิงการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง (มิใช่การซ้ำซ้อน)

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร  
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... กำหนดให้มีการบูรณาการการทำงาน  
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม  
กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย  
(ศปมผ.)

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร  
และสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นภารกิจสำคัญ  
ตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของ  
พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติกรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

(๑) ขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือ  
เพื่อตรวจสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวม  
พยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการเพื่อให้  
เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือ แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจง  
ข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตาม  
พระราชบัญญัตินี้



(๓) มีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) มีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกไปทำการประมงในกรณีที่เรือมีสภาพไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือ หรือการจัดสวัสดิการในการทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุเหตุผลในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน

ในการใช้อำนาจตาม (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อเจ้าของเรือ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของเรือหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต้องไม่กระทำหรืองดเว้นกระทำการใดอันเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

**๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร**

ใช้หลักนิติธรรมและหลักความโปร่งใส ในกระบวนการรับข้อร้องเรียนและตรวจสอบข้อร้องเรียน กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อให้เจ้าของเรือดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบภายในระยะเวลาที่กำหนด และจะต้องแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ร้องเรียนทราบด้วย

**๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร**

ไม่มี

**๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง**

**๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร**

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... เป็นการดำเนินการแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการตรวจเรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญในแต่ละเรื่อง จะใช้การออกตรวจแบบบูรณาการร่วมกัน จึงก่อให้เกิดการตรวจสอบและวิเคราะห์ความเห็นร่วมกัน

**๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร**

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... กำหนดให้มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก โดยแรงงานประมง องค์กรทางวิชาชีพ สมาคม สหภาพแรงงาน หรือบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีสิทธิในการร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องความปลอดภัยของเรืออันตรายต่อความปลอดภัยหรือสุขภาพของแรงงานประมงบนเรือ สภาพการทำงานและความเป็นอยู่ของแรงงานประมง หรือเรื่องอื่น ซึ่งดำเนินการไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อให้เจ้าของเรือดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบภายในระยะเวลาที่กำหนด และแจ้งให้ผู้ร้องเรียนทราบ และห้ามเจ้าของเรือบอกเลิกการจ้างงานหรือกระทำการใด ๆ เพราะเหตุที่ได้ร้องเรียน

**๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง**

**๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง**

**แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง**  
(ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....)

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
<p>๑. ร่างคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างฯ มาตรา ๔)</p>	<p>๑. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานราชการ ในสังกัดตน และข้าราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กองทัพเรือ กรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการของกระทรวงนั้น</p> <p>๒. พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจเรือประมง สอบสวนข้อเท็จจริง ออกคำสั่งให้เจ้าของเรือ แรงงานประมง ปฏิบัติตามกฎหมาย</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๒. ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมง ที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... (ร่างฯ มาตรา ๕)</p>	<p>เป็นการกำหนดขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ....</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๓. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดระยะเวลารายงานสถานการณ์ จำนวนคดี และแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมง (ร่างฯ มาตรา ๖)</p>	<p>เพื่อกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานจำนวนคดีและผลการดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการของแรงงานประมง (ร่างฯ มาตรา ๑๒)</p>	<p>เป็นการกำหนดการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ที่เหมาะสมกับการทำงานด้านประมงให้แก่แรงงานประมง ในกรณีการคุ้มครองด้านประกันสุขภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน กรณีตายหรือสูญหายโดยมิใช่อันเนื่องจากการทำงาน และกรณีทุพพลภาพโดยมิใช่อันเนื่องจากการทำงาน</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
๕. ร่างข้อบังคับกรมเจ้าท่า ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับที่พักอาศัย เพื่อออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือสำหรับเรือประมง (ร่างฯ มาตรา ๑๓)	เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขเกี่ยวกับที่พักอาศัยบนเรือ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (เรือต่อใหม่)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๖. ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่องใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน (ร่างฯ มาตรา ๑๔)	เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการยื่นคำขอรับใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน การต่ออายุ และการเพิกถอนใบรับรอง	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๗. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างฯ มาตรา ๑๖ วรรคสาม)	๑. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่แบบของบัตร วิธีการยื่นและการออกบัตรประจำตัว ๒. กำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับอายุของบัตรประจำตัวจำนวน ๓ ปี การเปลี่ยนบัตรกรณีบัตรชำรุด สูญหาย ๓. กำหนดให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นผู้มีอำนาจออกบัตรในราชการส่วนกลาง และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกบัตรในส่วนภูมิภาค	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๘. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การตรวจเรือและการมีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงจากเจ้าของเรือ (ร่างฯ มาตรา ๑๖ วรรคสี่)	๑. กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจเรือไทยโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องร่วมกับพนักงานเจ้าหน้าที่ของกองทัพเรือหรือกรมประมงหรือกรมเจ้าท่าโดยจะต้องผ่านการอบรมความรู้ วิธีปฏิบัติระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรือ ๒. การตรวจเรือต้องจัดทำแผนในการตรวจในกรณีปกติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๓. การมีหนังสือสอบถามให้เจ้าของเรือหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงต้องมีเหตุผลอันสมควร เช่น กรณีมีการร้องเรียนว่าเจ้าของเรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นต้น	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๙. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเปรียบเทียบของคณะกรรมการเปรียบเทียบ (ร่างฯ มาตรา ๑๙)	๑. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกิดขึ้นทั้งในกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาค ๒. การเปรียบเทียบให้คำนึงถึงพฤติการณ์ความร้ายแรง ประวัติการกระทำความผิด การชดใช้ค่าเสียหายหรือค่าสินไหมทดแทนให้กับลูกจ้างหรือแรงงานประมง รวมทั้งเหตุบรรเทาอย่างอื่นประกอบ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ในการตราอนุบัญญัติที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. .... นั้น อยู่ภายใต้กรอบของบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการตราอนุบัญญัตินี้ดังกล่าว

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. .... รายละเอียด ดังนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน ([www.mol.go.th](http://www.mol.go.th)) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ - ๒ เมษายน ๒๕๖๑ และผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) จำนวน ๑ ครั้ง ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ มีผู้ดาวน์โหลดเอกสาร จำนวน ๒๕๓ ครั้ง มีผู้แสดงความคิดเห็น ๕ คน

๒. การรับฟังความคิดเห็นผ่านการประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน (นายจ้างและลูกจ้าง) องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และประชาชนทั่วไป จำนวน ๖ ครั้ง

(๑) ครั้งที่ ๑ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมภัตตาคารนิเวศวิทยุ จังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งมีกำหนดระยะเวลา ๑ วัน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๑๐๐ คน)

(๒) ครั้งที่ ๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมประสงค์ รมะนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๔๕ คน)

(๓) ครั้งที่ ๓ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสมาคมการประมงน่านน้ำไทย ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๓๐ คน)

(๔) ครั้งที่ ๔ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมจอมพล ป. พิบูลสงคราม ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๑๘๐ คน)

(๕) ครั้งที่ ๕ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย (ประชุมกลุ่มย่อยเพื่อการสร้างการรับรู้) จำนวน ๖ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มพื้นที่จังหวัดภูเก็ต กระบี่ พังงา ตรัง (๒) กลุ่มพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ (๓) กลุ่มพื้นที่จังหวัดตราด จันทบุรี ระยอง ชลบุรี (๔) กลุ่มพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระนอง ชุมพร นครศรีธรรมราช (๕) กลุ่มพื้นที่จังหวัดกรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ สมุทรสาคร และ (๖) กลุ่มพื้นที่จังหวัดปัตตานี นราธิวาส สงขลา ตรัง สตูล ระหว่างวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

(๖) ครั้งที่ ๖ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมประสงค์ รมะนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๖๐ คน)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ที่สำนักงานคณะกรรมการตรวจพิจารณาแล้วผ่านเว็บไซต์ [www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็นเวลา ๑๕ วัน

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ  สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.)

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นฯ และเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กระทรวงแรงงาน [www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th) และกระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้จัดทำวิเคราะห์ผลกระทบที่มีร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมงพ.ศ. .... เผยแพร่ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน ([www.mol.go.th](http://www.mol.go.th)) เรียบร้อยแล้ว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

ปลัดกระทรวงแรงงาน

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ : กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ : นางดุชนี อัดนโถ

นายวุฒินันท์ จันทนเสวี

นางสาวประภัสรา นิลจันทิก

หมายเลขติดต่อ : โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๕๗

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๙๕

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๕๗