



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ข้าราชการแห่งชาติ

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ.พ. ๑๑๔/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ธันวาคม ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายณัฐ ภาสข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกันย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลุต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ (๑)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๖๓๑

ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๕)

: ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๗)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. (๑๓)



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็น เวลานานแล้ว เนื้อหาและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงและ เทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วยวิธีการที่หลากหลาย ซับซ้อนขยายตัวมากขึ้น เพื่อเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข่าวกรองของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข่าวกรอง มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรองรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสม และทันท่วงที เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๗ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. บทยกเลิกกฎหมาย

กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ (ร่างมาตรา ๓)



๒. บทนิยาม

กำหนดบทนิยามศัพท์ของคำว่า “การข่าวกรอง” “การต่อต้านข่าวกรอง” “การข่าวกรองทางการสื่อสาร” “การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน” และ “ผู้อำนวยการ” (ร่างมาตรา ๔)

๓. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ

กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๗)

๔. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๔.๑ กำหนดให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ กล่าวคือ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศและต่างประเทศ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นศูนย์กลางประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ รวมทั้งเป็นหน่วยงานหลักในการประสานกิจการการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรองกับหน่วยข่าวกรองของต่างประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรี หรือสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย เป็นต้น (ร่างมาตรา ๕)

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติอาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐหรือบุคคล ส่งข้อมูลหรือเอกสารที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ หรืออาจดำเนินการด้วยวิธีการใด ๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลหรือเอกสารอันเกี่ยวกับการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน รวมทั้งอาจใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ เครื่องโทรคมนาคม หรือเทคโนโลยีอื่นใด เพื่อดำเนินการดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๖)

๔.๒ กำหนดให้ในกรณีที่หน่วยข่าวกรองอื่นของรัฐได้รวบรวมและรายงานข่าวกรองให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่รับผิดชอบในหน่วยข่าวกรองนั้นแล้ว ให้หน่วยข่าวกรองดังกล่าวจัดส่งสำเนารายงานข่าวกรองนั้นต่อสำนักข่าวกรองแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗)

๔.๓ กำหนดให้บรรดาข้อมูลข่าวสารที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้รับมาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้จะเปิดเผยมิได้ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยต่อหน่วยข่าวกรองหน่วยงานความมั่นคง นายกรัฐมนตรี หรือตามคำสั่งศาล (ร่างมาตรา ๘)



๔.๑๐ กำหนดให้การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงาน ใน ศป.ช. และ ศป.ช.ภาค เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๑๕)

๔.๑๑ กำหนดบทกำหนดโทษทางอาญาในกรณีที่เจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ได้รับมาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่โดยฝ่าฝืนมาตรา ๘ (ร่างมาตรา ๑๖)

๕. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

เนื่องจากพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เนื้อหาและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วยวิธีการที่หลากหลาย ซับซ้อนขยายตัวมากขึ้น เพื่อเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข่าวกรองของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข่าวกรองมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรองรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสม และทันท่วงที เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ โดยสามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัติได้ ดังนี้

๕.๑ เพื่อคุ้มครองและยกระดับขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง และเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองตามภารกิจการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๕.๒ เพื่อรักษาประโยชน์และความมั่นคงของชาติ สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ ร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงอื่น ๆ ทั้งนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป และกำหนดผลประโยชน์แห่งชาติด้านต่าง ๆ อันเป็นการรักษาผลประโยชน์ของชาติได้อย่างครบถ้วน

๕.๓ เพื่อสามารถแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ป้องปรามหรือยับยั้งภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนโดยปราศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ นำมาซึ่งเสถียรภาพของประเทศ



๕.๔ เพื่อส่งเสริมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและการเจริญเติบโตของชาติ ความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ทั้งนี้ประชาชนและสังคมได้รับประโยชน์เชื่อมโยงทั้งทางเศรษฐกิจ สังคมและอื่น ๆ สังคมสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มีเกียรติและศักดิ์ศรี ของความเป็นมนุษย์

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. โดยวิธีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรม เดอะ ลอฟท์ ซีไซด์ ศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๖๓๑

ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ

พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

พระราชบัญญัติ
ข้าวกรองแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๒๘

พระราชบัญญัติ

ข่าวกรองแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๒๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๘

เป็นปีที่ ๔๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ

ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
๒๕๒๘”มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“การข่าวกรอง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ทราบถึงความมุ่งหมายกำลัง
ความสามารถ และความเคลื่อนไหว รวมทั้งวิถีทางของต่างชาติหรือองค์การก่อการร้ายที่อาจกระทำ
การอันเป็นการกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐบาลนำมาประกอบการ
พิจารณาในการกำหนดนโยบายแห่งชาติ“การต่อต้านข่าวกรอง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อต่อต้านการกระทำของ
ต่างชาติหรือองค์การก่อการร้ายที่มุ่งหมายจะให้ได้ไปซึ่งความลับของชาติ หรือทำลายความมั่นคง
แห่งชาติโดยการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย“การข่าวกรองทางการสื่อสาร” หมายความว่า การใช้เทคนิคและการดำเนิน
กรรมวิธีทางเครื่องมือสื่อสารด้วยการดักจับการติดต่อสื่อสารทางสัญญาณวิทยุ เพื่อให้ได้มาซึ่งข่าว
เกี่ยวกับความเคลื่อนไหวของต่างชาติหรือองค์การก่อการร้าย อันอาจจะมีผลกระทบกระเทือนต่อ
ความมั่นคงแห่งชาติ

“การรักษาความปลอดภัยฝ้ายพลเรือน” หมายความว่า การให้คำแนะนำ ช่วยเหลือ และกำกัควบคุมดูแลส่วนราชการฝ้ายพลเรือน ราชการส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ ในการดำเนินการเพื่อรักษาความปลอดภัยแก่เจ้าหน้าที่ สถานที่ เอกสารและสิ่งของอื่น ๆ ของทางราชการให้พ้นจากการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย

มาตรา ๔ ให้มีสำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ้ายพลเรือน

(๒) ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศและต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๓) กระจายข่าวกรองที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม

(๔) ศึกษา วิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ้ายพลเรือนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

(๕) เป็นศูนย์กลางประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ้ายพลเรือนกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ

(๖) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกิจการการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรองกับหน่วยข่าวกรองของต่างประเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ

(๗) เสนอแนะนโยบายและมาตรการ ตลอดจนให้คำแนะนำและคำปรึกษาด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ้ายพลเรือน ต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๕ ในกรณีที่หน่วยข่าวกรองอื่นของรัฐได้รวบรวมและรายงานข่าวกรองให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่รับผิดชอบในหน่วยข่าวกรองนั้นแล้ว ให้หน่วยข่าวกรองดังกล่าวจัดส่งสำเนารายงานข่าวกรองนั้นต่อสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติกำหนด โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๖ ให้มีผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ให้มีรองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และจะให้มีผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

ให้ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในอันจะเกิดประโยชน์แก่ความมั่นคงของชาติ รัฐบาลจึงจัดตั้งสำนักข่าวกรองแห่งชาติขึ้น ให้เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในกิจการดังกล่าว เพื่อให้มีอำนาจและหน้าที่ในด้านการปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรองของชาติ และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน พร้อมทั้งให้มีผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีหน้าที่ควบคุมและดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

วศิน/แก้ไข
๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
สุทธนา/ปรับปรุง
๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
วิษพงษ์/ตรวจ
๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๖๓๑

ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

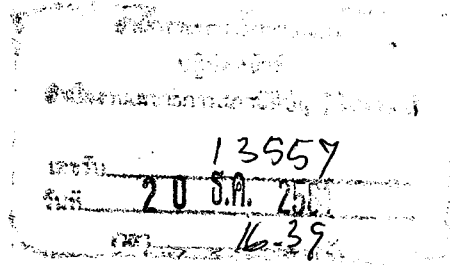
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ

พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๕)



ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๖๓๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

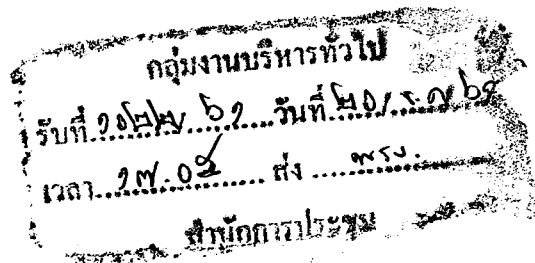
จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์
สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี



กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๕๒/๒๕๖๑
วันที่ ๒๐ / ๑๒. / ๖๑
เวลา..... ๑๗.๒๐น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/Natchaya/ส.สงสภฯ /002)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ข่าวกรองแห่งชาติ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติข้าวกรองแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้าวกรองแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติข้าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เนื้อหาและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วยวิธีการที่หลากหลาย ซับซ้อนขยายตัวมากขึ้น เพื่อเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข้าวกรองของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข้าวกรองมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรองรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสม และทัน่วงที เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า การให้คำแนะนำ ช่วยเหลือ และกำกับดูแลส่วนราชการฝ่ายพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในการดำเนินการ เพื่อรักษาความปลอดภัยแก่เจ้าหน้าที่ สถานที่ ข้อมูลข่าวสาร และสิ่งของอื่น ๆ ของทางราชการ ให้พ้นจากการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน
- (๒) ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศและต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (๓) กระจายข่าวกรองที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม
- (๔) ศึกษา วิจัย และพัฒนาเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- (๕) เป็นศูนย์กลางประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ
- (๖) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกิจการการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรองกับหน่วยข่าวกรองของต่างประเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ
- (๗) เสนอแนะนโยบายและมาตรการ ตลอดจนให้ข้อมูล คำแนะนำ และคำปรึกษา ด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ อาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลส่งข้อมูลหรือเอกสารที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ภายในระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด หรืออาจดำเนินการด้วยวิธีการใด ๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลหรือเอกสารอันเกี่ยวกับการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน รวมทั้งอาจใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ เครื่องโทรคมนาคม หรือเทคโนโลยีอื่นใด เพื่อดำเนินการดังกล่าวได้

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากได้กระทำตามหน้าที่และอำนาจโดยสุจริต ตามสมควรแก่เหตุแล้ว และเป็นไปเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงหรือการป้องกันภัยสาธารณะ ให้ถือว่าเป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย

มาตรา ๗ ในกรณีที่หน่วยข่าวกรองอื่นของรัฐได้รวบรวมและรายงานข่าวกรอง ให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่รับผิดชอบในหน่วยข่าวกรองนั้นแล้ว ให้หน่วยข่าวกรองดังกล่าวจัดส่งสำเนารายงานข่าวกรองนั้นต่อสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๘ บรรดาข้อมูลข่าวสารที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้รับมาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้จะเปิดเผยมิได้ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยต่อหน่วยข่าวกรองหน่วยงานความมั่นคง นายกรัฐมนตรี หรือตามคำสั่งศาล

มาตรา ๙ ให้มีผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ให้มีรองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และจะให้มิผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

ให้ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองของรัฐ ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่มีความรู้ความสามารถ และมีประสบการณ์ในงานด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร หรือการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด เป็นผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในงานด้านการข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ให้ผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองตามวรรคหนึ่ง ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานอื่นของรัฐแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความรู้ความสามารถ หรือมีประสบการณ์ในงานด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง หรือการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนไปช่วยปฏิบัติราชการในสำนักข่าวกรองแห่งชาติตามที่ผู้อำนวยการร้องขอ

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักข่าวกรองแห่งชาติตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราที่ได้รับอยู่เดิมต่อไป

มาตรา ๑๒ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ศป.ข.” เป็นหน่วยงานภายใน เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ โดยให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการคนหนึ่ง เป็นผู้อำนวยการศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศป.ข.” มีหน้าที่รับผิดชอบบริหารจัดการ และกำกับดูแลการดำเนินงานของ ศป.ข. ตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๓ ให้ ศป.ข. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตาม ประเมิน และวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศตลอดยี่สิบสี่ชั่วโมง รวมทั้งรายงานข่าวประจำวัน ข่าวเร่งด่วน ข่าวเฉพาะกรณี และรายงานการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงต่อนายกรัฐมนตรี สภาความมั่นคงแห่งชาติ และผู้อำนวยการ ตลอดจนกระจายข่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) เผื่อระงับภัยคุกคามความมั่นคงปลอดภัย ทั้งในภาวะปกติและช่วงที่มีสถานการณ์ ช่วงเทศกาลที่สำคัญ พระราชพิธี และการประชุมหรืองานพิธีการที่สำคัญของรัฐ เพื่อสนับสนุนการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ในกรณีที่มีเหตุการณ์ฉุกเฉินรุนแรงเกิดขึ้น และปฏิบัติต่อเนื่องจนสิ้นสุดสถานการณ์นั้น

(๓) ให้ความรู้และประสานความร่วมมือด้านการข่าวกับภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๔) รายงานสถานการณ์และผลการปฏิบัติงานโดยรวม ปัญหาและอุปสรรค ในการทำงานของ ศป.ช. ตามระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ต่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย และผู้อำนวยการ

(๕) ปฏิบัติงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือผู้อำนวยการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ เมื่อมีกรณีจำเป็นในการปฏิบัติงานที่ต้องมีการประสานการดำเนินงาน ข้าราชการกับหน่วยงานอื่นของรัฐในพื้นที่ภาคใด ผู้อำนวยการอาจจัดให้มีศูนย์ประสานข้าราชการ แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ศป.ช.ภาค” ก็ได้

ให้ ศป.ช.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ ผอ.ศป.ช. โดยให้ผู้อำนวยการแต่งตั้ง ข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข้าราชการแห่งชาตินคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการศูนย์ประสานข้าราชการ แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศป.ช.ภาค”

มาตรา ๑๕ การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงาน ใน ศป.ช. และ ศป.ช.ภาค ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๑๖ เจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานของสำนักข้าราชการแห่งชาติผู้ใด ผ่าฝืนมาตรา ๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติ

ข่าวกรองแห่งชาติ

พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เนื้อหาและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วยวิธีการที่หลากหลายซับซ้อน ขยายตัวมากขึ้น เพื่อเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข่าวกรองของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข่าวกรองมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรองรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสม และทันทั่วถึง เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. มีหลักการเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ หน้าที่และอำนาจของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ โดยที่มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า “รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ” ประกอบกับในปัจจุบันภูมิทัศน์ด้านการข่าวกรองทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงภูมิทัศน์ด้านความมั่นคง และด้านเทคโนโลยี ได้เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม และหน้าที่และอำนาจของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้ทันกับภูมิทัศน์ด้านต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕)

๒.๒ วิธีการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติจำเป็นต้องเป็นการปฏิบัติการลับ จึงไม่สามารถกำหนดรายละเอียดของวิธีการปฏิบัติหน้าที่ไว้ในกฎหมายได้ ซึ่งเหมือนกับหน่วยงานข่าวกรองในประเทศอื่น แต่เนื่องจากการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลดังกล่าวมักจะเป็นการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จึงทำให้เกิดปัญหาในการขอข้อมูลจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เก็บรักษาหรือครอบครองข้อมูลนั้น เพราะพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ไม่ได้กำหนดให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลไว้อย่างชัดเจน ซึ่งแตกต่างจากหน่วยงานอื่นที่กำหนดหน้าที่และอำนาจไว้อย่างชัดเจนในกฎหมาย เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ป.ง.) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) ดังนั้น จึงสมควรกำหนดหน้าที่และอำนาจดังกล่าวให้ชัดเจน

กำหนดวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติและการใช้เครื่องมือบางอย่างที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งกำหนดความคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลดังกล่าว หากเจ้าหน้าที่นั้นได้กระทำตามหน้าที่และอำนาจโดยสุจริตตามสมควรแก่เหตุ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงหรือการป้องกันภัยสาธารณะ โดยให้ถือว่าเป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๖ ร่างมาตรา ๗ ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๑๑) และโดยที่ข้อมูลที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้มาเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ และนำไปใช้เพื่อป้องกันการก่อการร้ายที่อาจเกิดขึ้นในประเทศ เมื่อได้ข้อมูลดังกล่าวมาแล้ว สำนักข่าวกรองแห่งชาติจะรักษาไว้เป็นความลับห้ามมิให้เปิดเผย แต่หากจำเป็นต้องมีการเปิดเผยข้อมูลนั้น ก็จะเปิดเผยเฉพาะต่อบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการข่าวหรือหน่วยงานความมั่นคง นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลสำนักข่าวกรองแห่งชาติ หรือตามคำสั่งศาลเท่านั้น หากเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติผู้ใดฝ่าฝืนเปิดเผยข้อมูลนั้น ผู้นั้นเป็นผู้กระทำความผิดและต้องได้รับโทษตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๑๖)

๒.๓ การแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองและค่าตอบแทน โดยที่การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติเกี่ยวกับงานด้านการข่าวกรอง จำเป็นต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ที่มีประสบการณ์และความรู้ความสามารถด้านการปฏิบัติการและการวิเคราะห์วิจัยเกี่ยวกับการข่าวกรอง โดยเฉพาะ จึงจำเป็นต้องมีการแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง ซึ่งจะมีการปฏิบัติงานที่มีลักษณะพิเศษและมีความเสี่ยงภัยมากกว่าการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนักรบข่าว โดยการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองของรัฐ ดังนั้น จึงกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร หรือการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด เป็นผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในงานด้านการข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และให้ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๔ ศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศป.ข.) โดยที่ในการดำเนินการด้านการข่าวกรองที่ผ่านมา นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อจัดตั้งศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศป.ข.) ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยสำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่รับผิดชอบการบริหารจัดการ และกำหนดกรอบกำลังพลของ ศป.ข. ซึ่งเป็นองค์กรที่มีหน้าที่ติดตาม ประเมิน และวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รายงานข่าว และแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงต่อนายกรัฐมนตรี และสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตลอดจนกระจายข่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเฝ้าระวังภัยคุกคามความมั่นคงปลอดภัย ทั้งในภาวะปกติและช่วงที่มีสถานการณ์ต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ในกรณีที่มีเหตุการณ์ฉุกเฉินรุนแรงเกิดขึ้น ซึ่งการปฏิบัติงานของ ศป.ข. จะมีลักษณะเป็นศูนย์ประสานงานที่เป็นการร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อระดมทรัพยากรในการพัฒนาเครือข่ายการข่าว อันเป็นการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองความต้องการข่าวกรองของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว แต่เนื่องจาก ศป.ข. จัดตั้งขึ้นโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล สำนักข่าวกรองแห่งชาติก็ต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งจัดตั้ง ศป.ข. ขึ้นใหม่ทุกครั้ง ดังนั้น เพื่อให้การประสานงานด้านการข่าวกรอง รวมทั้งการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง

มีประสิทธิภาพ จึงควรกำหนดให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ศป.ช.” เป็นหน่วยงานภายใน เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานกิจการ การข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับหน่วยข่าวกรองอื่น ภายในประเทศ และในกรณีจำเป็นในการปฏิบัติงานที่ต้องมีการประสานการดำเนินงานข่าวกรองกับ หน่วยงานอื่นของรัฐในพื้นที่ภาคใด ให้ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรอง แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ศป.ช.ภาค” ก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๒ ร่างมาตรา ๑๓ ร่างมาตรา ๑๔ และ ร่างมาตรา ๑๕)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติและเจ้าหน้าที่ ในสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รวมถึงหน่วยข่าวอื่น ๆ ซึ่งจะทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข่าวกรอง มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสมและ ทันท่วงที นอกจากนี้ มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้รัฐต้อง พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทย มีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของ ประชาชน และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มี ประสิทธิภาพ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นการบัญญัติรองรับหน้าที่ของรัฐตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และปรับปรุงหน้าที่และอำนาจ และวิธีปฏิบัติหน้าที่ของสำนัก ข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้ภารกิจด้านกิจการการข่าวกรองมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ อย่างยิ่งต่อการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๖๑



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการ ตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณา ก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา นี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)