



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๓

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เล่ม ๒

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา

อ.พ. ๑/๒๕๖๓

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## สารบัญ

หน้า

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ..... - ๕ -
- รายงานการวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ..... - ๗ -
- สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ..... - ๖๔ -
- รายงานสถานการณ์ด้านการคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ..... - ๑๑๔ -
- ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและประมาณการรายได้ของรัฐบาล  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ..... - ๑๕๘ -
- บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการของร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  
โดยสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง ..... - ๑๗๗ -

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย อย่่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้น ต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุป ได้ดังต่อไปนี้

### ๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผล สัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานงบประมาณ ได้จัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น\* ได้ดังนี้

การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการจัดประชุมและเปิดรับฟัง ความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) โดยระยะเวลา ในการรับฟังความคิดเห็นและการจัดประชุมร่วมระหว่างหน่วยรับงบประมาณกับผู้แทนสำนัก งบประมาณที่รับผิดชอบหน่วยรับงบประมาณนั้น มี ๒ ส่วน ดังนี้

#### ส่วนที่ ๑ การประชุมร่วมเพื่อรับฟังความคิดเห็น

- วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๒ สำนักงานงบประมาณ ได้เชิญหน่วยรับงบประมาณ (ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ) เข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟัง ความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ณ สำนักงานงบประมาณ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากหน่วยรับ งบประมาณ จำนวน ๒๐ กระทรวง ๒๖๒ หน่วยงาน ประกอบด้วย ผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ จำนวน ๘๖๖ คน

- ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ กันยายน ๒๕๖๒ เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ ร่วมประชุมกับ หน่วยรับงบประมาณในความรับผิดชอบเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับรายละเอียดงบประมาณฯ โดยมี รัฐมนตรีว่าการ หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ ผู้บริหารระดับสูง ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับ งบประมาณเข้าร่วมประชุม

\* สามารถสืบค้นรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จากเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ [http://bbstore.bb.go.th/cms/1569988234\\_7046.pdf](http://bbstore.bb.go.th/cms/1569988234_7046.pdf)





ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ เป็นเวลารวม ๑๖ วัน

## ๒. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีดังนี้

### ด้านเศรษฐกิจ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการดำเนินการและขับเคลื่อนภารกิจ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรมและสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการกิจของหน่วยงานตามกฎหมายให้ได้ตามเป้าหมาย ในอันที่จะรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง มีเสถียรภาพและยั่งยืน ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการคลัง

ในมิติทางเศรษฐกิจ ผลกระทบจากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาและยกระดับภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการ ภาคการท่องเที่ยว และภาคโครงสร้างพื้นฐานทั้งด้านคมนาคม ด้านพลังงาน และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดิจิทัล การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ การยกระดับคุณภาพแรงงาน การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ การขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การสร้างโอกาสในการเข้าถึงตลาดและขยายการส่งออก รวมถึงการพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย เช่น ผู้ประกอบการ เกษตรกร แรงงาน ประชาชนในชุมชน ฯลฯ มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน รวมถึงสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ ตลอดจนปัจจัยพื้นฐานในชีวิตได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น นอกจากนี้ การพัฒนาพื้นที่ระดับภาค มุ่งเน้นการกระจายความเจริญให้ทั่วถึงควบคู่ไปกับการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมผ่านกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง การสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับประชาชนในการพัฒนาอาชีพและสร้างอาชีพในชุมชนได้อย่างเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย การส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ จะช่วยสร้างความเชื่อมโยงเส้นทางการ

ท่องเที่ยวในแต่ละท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลดีต่อรายได้ของชุมชน การพึ่งพาตนเองและการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นในระยะยาว

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐ การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคธุรกิจและเอกชน สนับสนุนภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ด้านสังคม

ในมิติทางสังคม ผลกระทบจากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมรองรับสังคมสูงวัย การสร้างความเสมอภาคและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย อาทิ ประชากรทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อบอุ่น มีสุขภาวะที่ดีทั้งทางกายและจิตใจ กลุ่มประชากรวัยเรียนได้รับโอกาสทางการศึกษาที่มีคุณภาพเท่าเทียมและทั่วถึง ผู้สูงอายุมีความมั่นคงในชีวิต กลุ่มวัยแรงงานได้รับสวัสดิการอย่างเหมาะสม กลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ได้รับการดูแลคุ้มครองและพิทักษ์สถาบันทางสังคมให้มีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ของตน ตั้งแต่ในขั้นการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการติดตามประเมินผล รวมถึงการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

#### ด้านประโยชน์และความคุ้มค่าในการตราพระราชบัญญัติ

งบประมาณแผ่นดินถือได้ว่าเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลที่จะขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายสำคัญต่าง ๆ ได้อย่างสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของหน่วยงานตามกฎหมาย ให้ได้ตามเป้าหมาย ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาสามารถบรรลุผลและสำเร็จตามเป้าหมายได้ และเพื่อให้รัฐบาลมีการวางแผนการใช้จ่ายและการหารายได้ นอกจากนี้ยังช่วยให้รัฐบาลสามารถบริหารการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพภายในขอบเขตของงบประมาณที่จัดทำขึ้นในแต่ละปี



**๓. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานงบประมาณ ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานงบประมาณ ([www.bb.go.th](http://www.bb.go.th))

**๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานงบประมาณ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

**๕. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง

-----

**บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

งบประมาณแผ่นดินถือได้ว่าเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลที่จะขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายสำคัญต่าง ๆ ได้อย่างสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการกิจของหน่วยงานตามกฎหมายให้ได้ตามเป้าหมาย ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาสามารถบรรลุผลและสำเร็จตามเป้าหมายได้ และเพื่อให้รัฐบาลมีการวางแผนการใช้จ่ายและการหารายได้ นอกจากนี้ยังช่วยให้รัฐบาลสามารถบริหารการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพภายในขอบเขตของงบประมาณที่จัดทำขึ้นในแต่ละปี ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ รัฐบาลให้ความสำคัญกับความต่อเนื่องในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการดำเนินการและขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรมและสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการกิจของหน่วยงานตามกฎหมายให้ได้ตามเป้าหมาย ในอันที่จะรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง มีเสถียรภาพและยั่งยืน ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการคลัง

การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาและยกระดับภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการ ภาคการท่องเที่ยว และภาคโครงสร้างพื้นฐานทั้งด้านคมนาคม ด้านพลังงาน และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดิจิทัล การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ การยกระดับคุณภาพแรงงาน การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ การขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การสร้างโอกาสในการเข้าถึงตลาดและขยายการส่งออก รวมถึงการพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย เช่น ผู้ประกอบการ เกษตรกร แรงงาน ประชาชนในชุมชน ฯลฯ มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน รวมถึงสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ ตลอดจนปัจจัยพื้นฐานในชีวิตได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น นอกจากนี้ การพัฒนาพื้นที่ระดับภาค มุ่งเน้นการกระจายความเจริญให้ทั่วถึงควบคู่ไปกับการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมผ่านกลไกการมีส่วนร่วม



ของทุกภาคส่วน การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง การสร้างโอกาสการเข้าถึง แหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับประชาชนในการพัฒนาอาชีพและสร้างอาชีพในชุมชนได้อย่างเชื่อมโยง เป็นเครือข่าย การส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ จะช่วย สร้างความเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยวในแต่ละท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลดีต่อรายได้ของชุมชน การพึ่งพาตนเองและการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นในระยะยาว

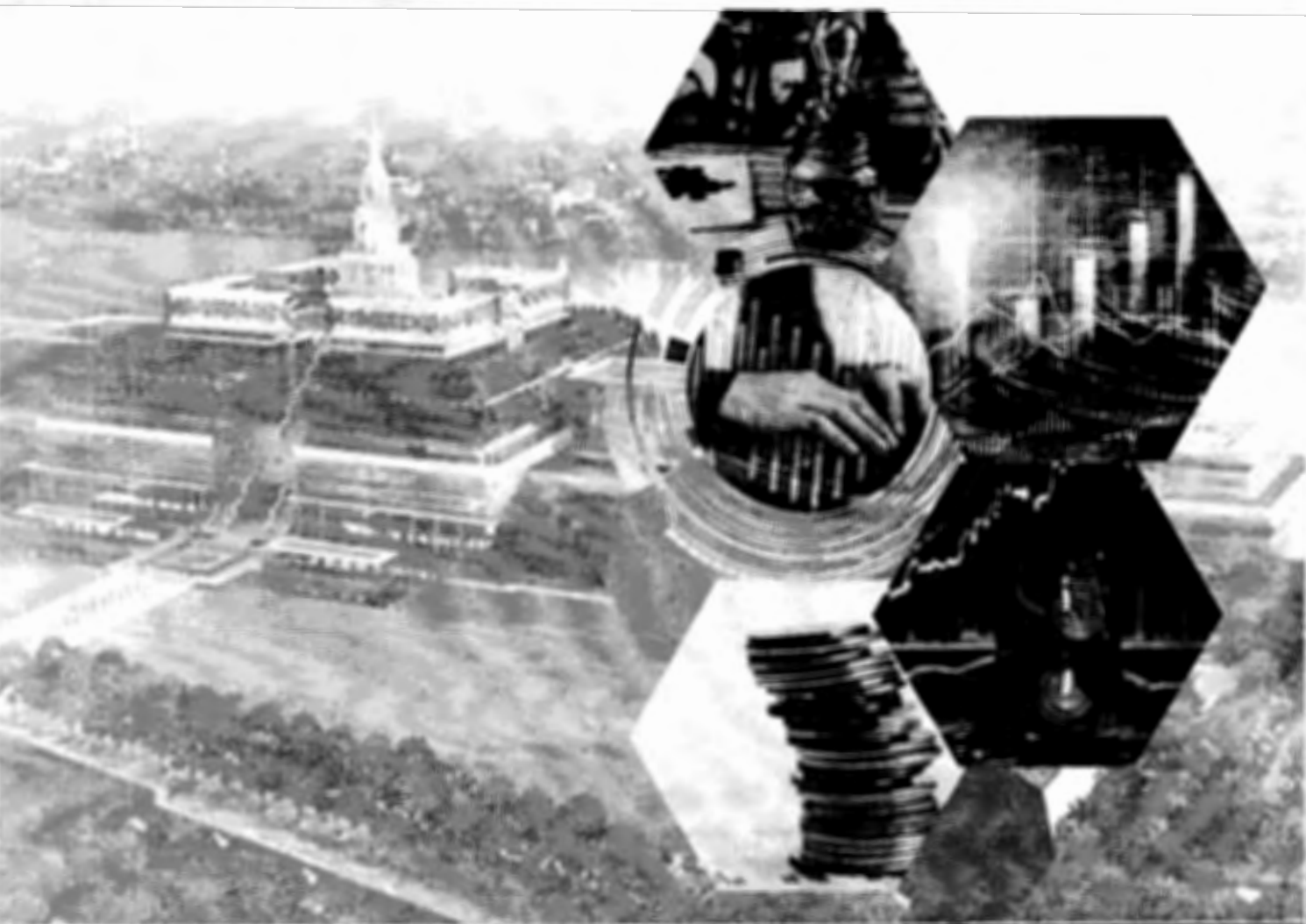
ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพคน การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียม สังคมไทยให้พร้อมรองรับสังคมสูงวัย การสร้างความเสมอภาคและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงการ สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย อาทิ ประชากร ทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อบอุ่น มีสุข ภาวะที่ดีทั้งทางกายและจิตใจ กลุ่มประชากรวัยเรียนได้รับโอกาสทางการศึกษาที่มีคุณภาพเท่าเทียม และทั่วถึง ผู้สูงอายุมีความมั่นคงในชีวิต กลุ่มวัยแรงงานได้รับสวัสดิการอย่างเหมาะสม กลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ได้รับการดูแลคุ้มครองและพิทักษ์สถาบันทางสังคมให้มีความเข้มแข็ง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ของตน ตั้งแต่ในขั้นการ วางแผน การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการติดตามประเมินผล รวมถึงการตรวจสอบ การใช้จ่ายงบประมาณ

-----



*The Parliamentary Budget Office*

**รายงานการวิเคราะห์  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563**



*The Parliamentary Budget Office*





## บทสรุปผู้บริหาร

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้จัดทำรายงานวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สรุปดังนี้

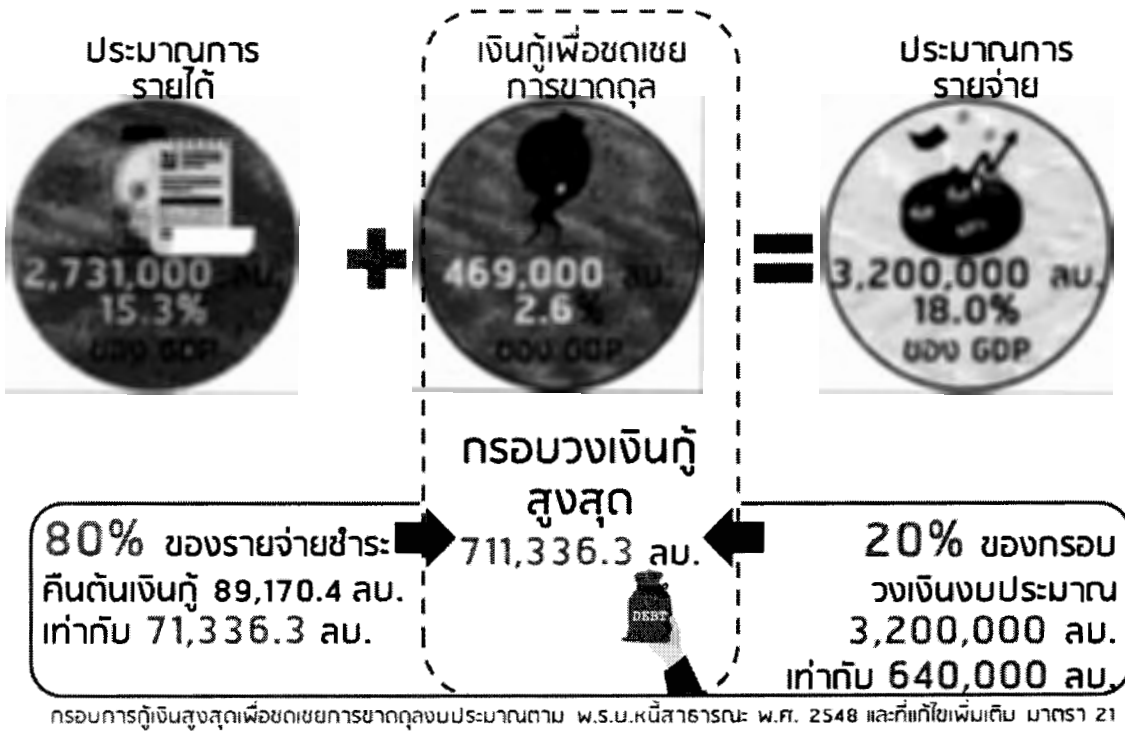
### 1) ภาพรวมเศรษฐกิจและการคลัง

เศรษฐกิจไทย ในปี พ.ศ. 2563 คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ 3.0 - 4.0 เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2562 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการส่งออกและเศรษฐกิจโลกที่ฟื้นตัว อุปสงค์ภายในประเทศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของภาครัฐ และการลงทุนจากการย้ายฐานการผลิต อย่างไรก็ตาม ต้องระมัดระวังความเสี่ยงจากความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.8 - 1.8 ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัด มีแนวโน้มเกินดุลประมาณร้อยละ 5.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

### 2) แนวทางและนโยบายในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลยังคงจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลต่อเนื่องจากปี 2550 - 2562 โดยประมาณการรายได้สุทธิที่คาดว่าจะสามารถจัดเก็บได้ จำนวน 2,731,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 15.3 ของ GDP ในขณะที่กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายไว้ จำนวน 3,200,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18.0 ของ GDP จึงกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณไว้ จำนวน 469,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 2.6 ของ GDP ซึ่งการขาดดุลงบประมาณดังกล่าวอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศ โดยได้กำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้





### 3) การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563

3.1 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกรอบวินัยการเงินการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ซึ่งสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา ได้วิเคราะห์ผลกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พบว่า กรอบวงเงินรายการต่าง ๆ ที่กฎหมายกำหนดยังมีสัดส่วนอยู่ในกรอบของกฎหมาย อย่างไรก็ตาม การกีดกันผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณ มีสัดส่วนร้อยละ 9.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งใกล้เคียงกับกรอบที่กฎหมายกำหนดไม่เกินร้อยละ 10 รายละเอียดตามแผนภาพดังต่อไปนี้



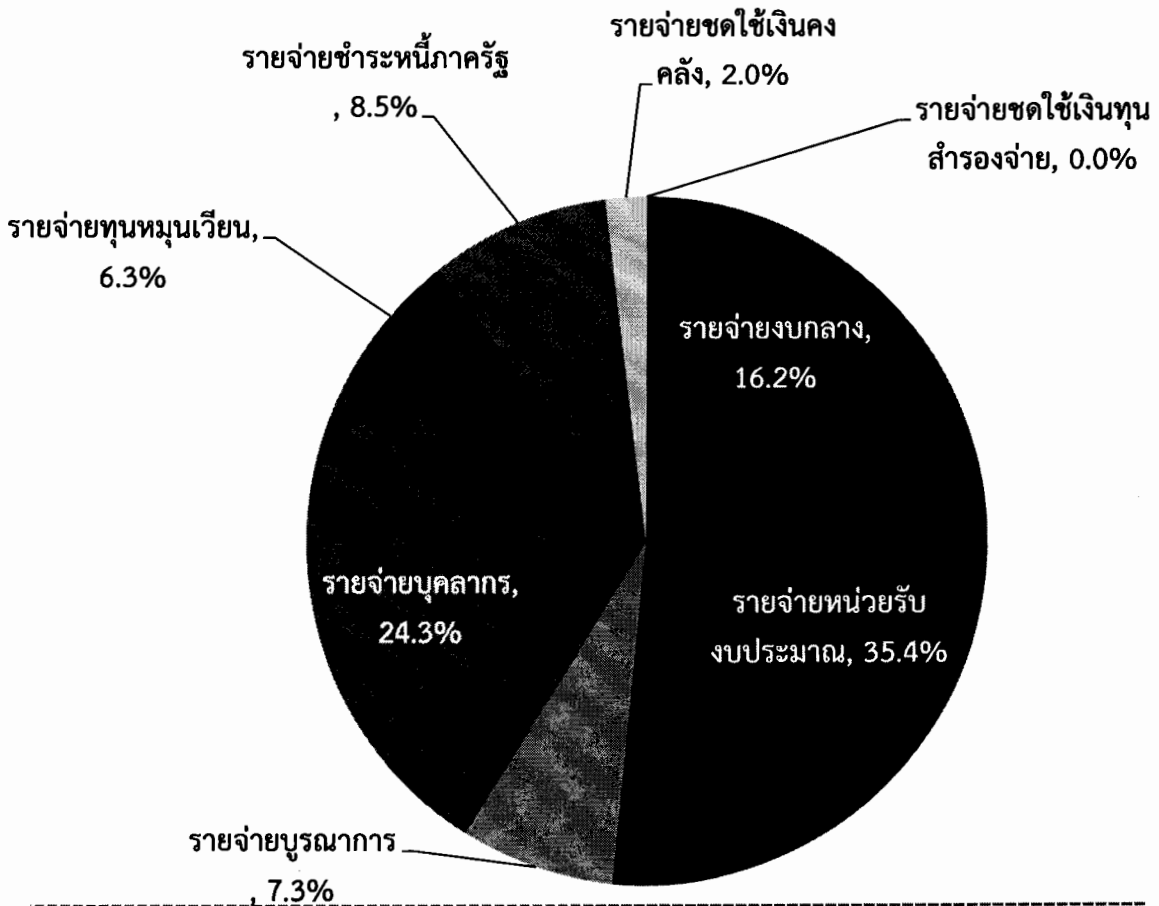


3.2 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลให้เกิดผล  
อย่างเป็นรูปธรรมตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณทั้ง 6 ด้าน จำนวน 2,768,663.4 ล้านบาท  
ร้อยละ 86.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้ความสำคัญ 3 ลำดับแรก ประกอบด้วย

ในส่วนของงบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” มีการ  
จัดตั้งไว้จำนวน 96,000.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังอยู่  
ในกรอบวินัยการเงินการคลัง ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ที่กำหนดว่า  
ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ 2.0 และไม่เกินร้อยละ 3.5

1. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม 765,209.4 ล้านบาท คิดเป็น  
ร้อยละ 23.9
2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ 571,073.8 ล้านบาท  
คิดเป็นร้อยละ 17.9
3. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ 504,686.3 ล้านบาท  
คิดเป็นร้อยละ 15.8

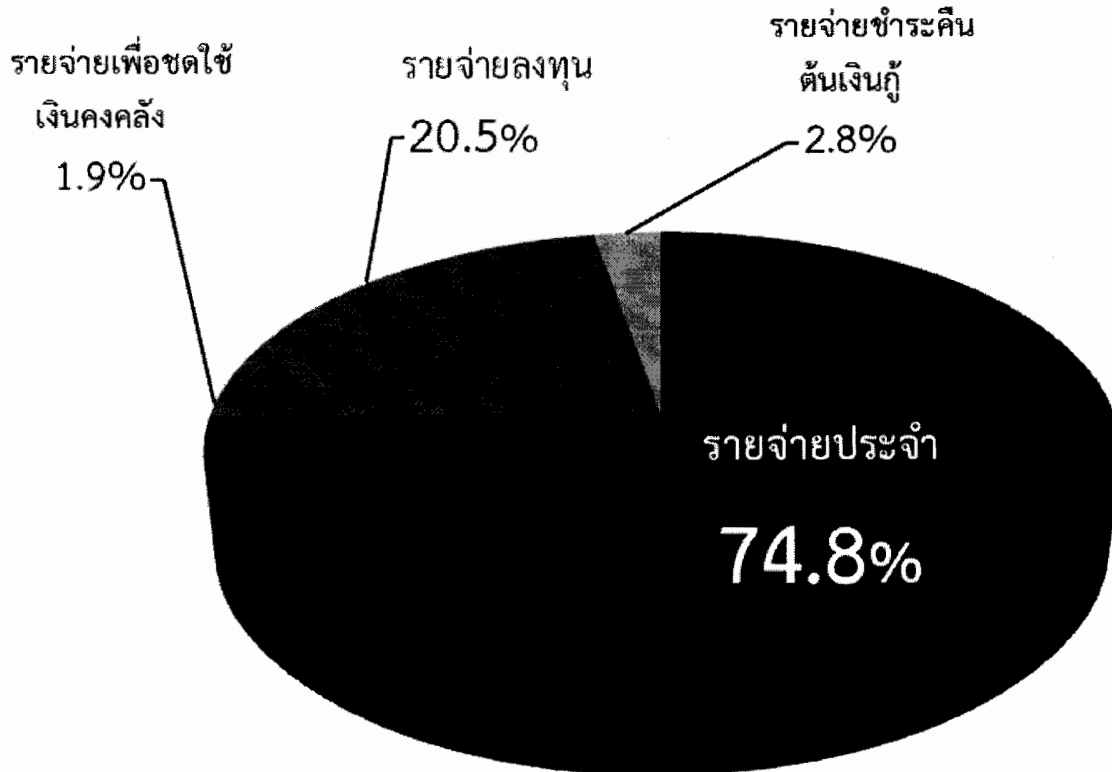
3.3 โครงสร้างของการจำแนกกลุ่มรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็น 8 กลุ่ม  
รายจ่าย เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติวินัย  
การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 แต่รายจ่ายขาดใช้เงินทุนสำรองยังไม่มีการจัดตั้งงบประมาณในกลุ่ม  
ดังกล่าว เนื่องจากในปีงบประมาณที่ผ่านมา ยังไม่มีการนำเงินทุนสำรองจ่ายมาใช้





3.4 งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 เมื่อจำแนกตามประเภทงบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น พบว่า งบเงินอุดหนุน มีการจัดสรรคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 32.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากมีการจัดสรรงบเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์กรอิสระ เป็นประเภทรายจ่าย “งบเงินอุดหนุน” จากเดิมที่จัดสรรไว้ใน “งบรายจ่ายอื่น” ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 รองลงมา คือ งบรายจ่ายอื่น คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.9 สำหรับงบลงทุน งบดำเนินงาน และงบบุคลากรมีสัดส่วนลดลงเล็กน้อย จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 อย่างไรก็ตาม งบเงินอุดหนุนอยู่ในสัดส่วนที่สูงอย่างต่อเนื่อง แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะสูงขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา ๆ มา

3.5 เมื่อพิจารณาโครงสร้างของงบประมาณรายจ่าย ซึ่งประกอบด้วย รายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง พบว่า รายจ่ายส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประจำ คิดเป็นร้อยละ 74.8 รองลงมาเป็นรายจ่ายลงทุน คิดเป็นร้อยละ 20.5 ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้ว่า ต้องมีสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และไม่น้อยกว่าส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขของกฎหมาย



3.6 งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ได้กำหนดไว้จำนวน 15 แผนงานบูรณาการ ซึ่งลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 24 แผนงาน เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างแผนงานจากแผนงานบูรณาการเป็นแผนงานยุทธศาสตร์จำนวน 10 แผนงาน ส่งผลให้ภาพรวมวงเงินแผนงานบูรณาการลดลงจากสัดส่วนร้อยละ 26.8 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เหลือเพียงจำนวน 235,091.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยแผนงานบูรณาการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ สูงสุด 5 อันดับแรก คือ





- 1) แผนบูรณาการด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ 97,389.0 ล้านบาท
- 2) แผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 59,431.1 ล้านบาท
- 3) แผนบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค 20,811.2 ล้านบาท
- 4) แผนบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 17,009.1 ล้านบาท
- 5) แผนบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 10,865.5

ล้านบาท

3.7 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ 24 แห่ง เป็นจำนวน 156,292.1 ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่

- 1) เงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ (Function) ภายใต้แผนงานพื้นฐานและแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 21 แห่ง จำนวน 88,700.9 ล้านบาท
- 2) เงินอุดหนุนที่เป็นรายจ่ายด้านบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 11 แห่ง จำนวน 2,464.0 ล้านบาท
- 3) เงินอุดหนุนภายใต้แผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ จำนวน 50,303.8 ล้านบาท
- 4) เงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้แผนงานบูรณาการ จำนวน 14,823.4 ล้านบาท

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนมากที่สุดยังคงเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ซึ่งได้รับมอบหมายให้ดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ/นโยบายของรัฐบาล เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุน 89,819.8 ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ รัฐวิสาหกิจด้านการให้บริการสังคม เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชน โดยมีผลการดำเนินงานขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง

3.8 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ได้รับการจัดสรรจำนวน 24 กองทุนฯ งบประมาณทั้งสิ้น 202,268.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 17,644.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.6 ในจำนวนนี้ ร้อยละ 97.8 เป็นงบประมาณของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 ลำดับแรก ได้แก่ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ 140,533.4 ล้านบาท กองทุนสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม 40,000 ล้านบาท กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรม 3,858.9 ล้านบาท กองทุนเสมอภาคทางการศึกษา 950.7 ล้านบาท และกองทุนส่งเสริมรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 935.0 ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 2.2 เป็นงบประมาณของกองทุนฯ อื่น ๆ จำนวน 19 กองทุน

3.9 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในมิติพื้นที่ (Area) ประกอบด้วย งบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการเพื่อพัฒนาพื้นที่ระดับภาค งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสามารถจำแนกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

- 1) งบประมาณรายจ่ายของแผนงานบูรณาการเพื่อพัฒนาพื้นที่ระดับภาค จำนวน 20,811.2 ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 727.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.6

รายงานการวิเคราะห์ของสำนักงบประมาณของรัฐสภา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



2) งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน 24,000.0 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 3,579.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.0

3) งบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนทั้งสิ้น 307,950.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 31,819.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.5 ประกอบด้วย

- เงินอุดหนุนเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 254,070.0 ล้านบาท โดยจัดสรรผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

- เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง จำนวน 53,880.0 ล้านบาท ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 76 แห่ง

ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 3,200,000 ล้านบาท ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติและประกาศบังคับใช้ จะช่วยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลให้ประสบความสำเร็จและเกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี โดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา มีประเด็นความเห็น/ข้อสังเกตเพิ่มเติมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนี้

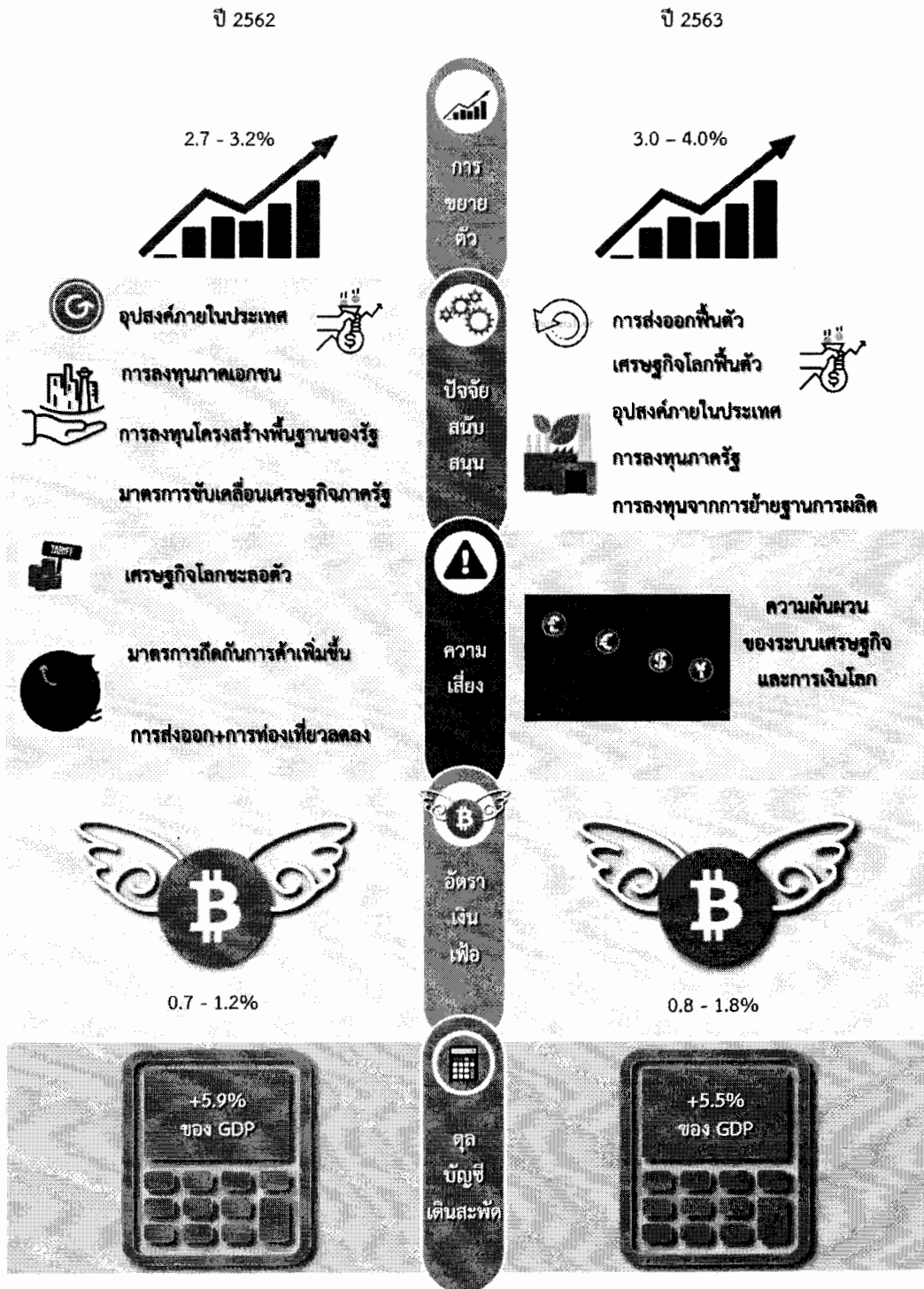
- ✓ ควรให้ความสำคัญกับปริมาณการรายได้ให้มีความใกล้เคียงต่อความสามารถและศักยภาพในการพัฒนาประเทศ
- ✓ ควรกำกับติดตามการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพ
- ✓ ควรให้ความสำคัญกับนโยบายเร่งด่วน 12 เรื่อง ตามคำแถลงนโยบาย
- ✓ ควรนำแผนปฏิรูปมาเป็นแนวทางในการพิจารณาจัดสรรงบ
- ✓ ควรให้ความสำคัญกับการประเมินผลตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ในเรื่องสำคัญ ๆ ตามยุทธศาสตร์และแผนงานบูรณาการที่มีวงเงินงบประมาณสูง
- ✓ ควรนำผลการดำเนินงานและผลเบิกจ่ายใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบ ตามศักยภาพการใช้จ่ายอย่างจริงจัง โดยเฉพาะที่มีงบลงทุนจำนวนมาก
- ✓ งบประมาณขาดดุลต่อเนื่องมากกว่า 10 ปี จึงควรให้ความสำคัญกับการจัดทำและบริหารงบฯ ให้เกิดความคุ้มค่า เหมาะสม และเป็นประโยชน์สูงสุด



# 1. ภาพรวมเศรษฐกิจและการคลัง

## 1.1 ภาพรวมและแนวโน้มทางเศรษฐกิจไทย

แผนภาพที่ 1-1 การคาดการณ์แนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี 2563 โดยรัฐบาล



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

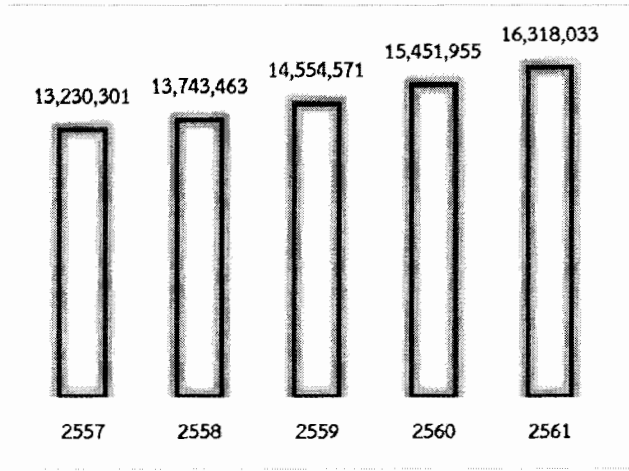
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



### 1.2 แนวโน้มผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)

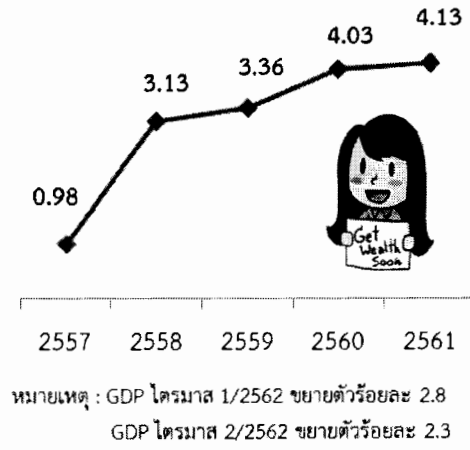
แผนภาพที่ 1-2 ผลิตภัณฑ์มวลรวม  
ในประเทศ (Nominal GDP)

หน่วย : ล้านบาท



แผนภาพที่ 1-3 อัตราการเติบโต  
ของ GDP (Real GDP)

หน่วย : ร้อยละ



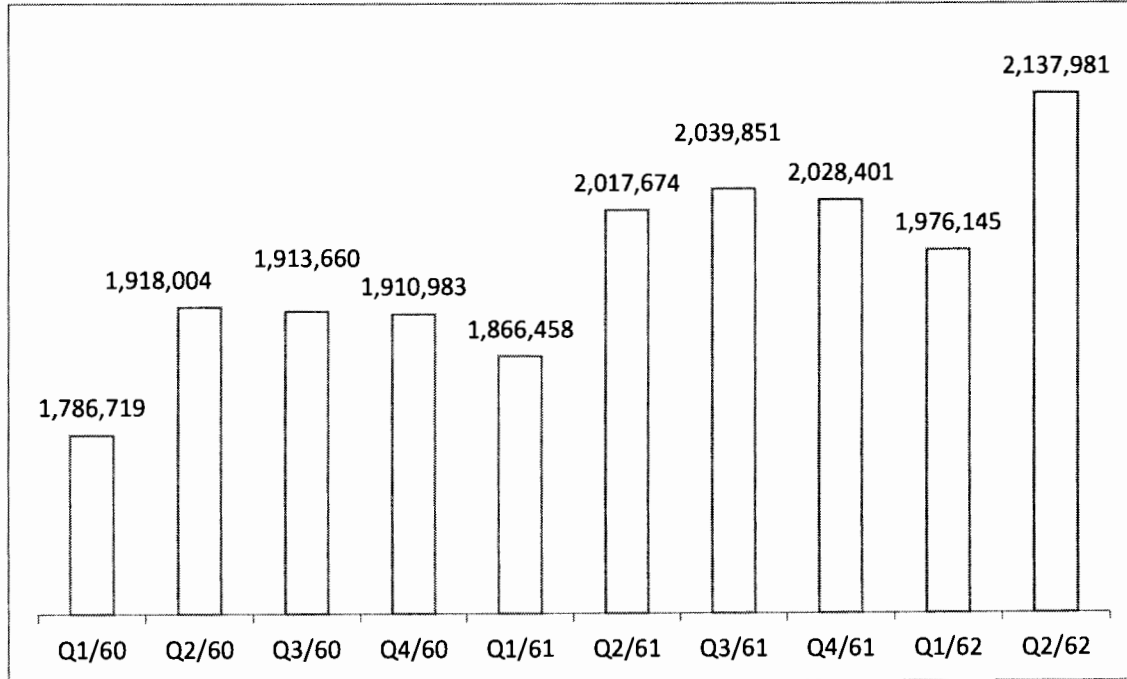
ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

จัดทำโดย: สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

### 1.3 แนวโน้มปัจจัยสำคัญทางเศรษฐกิจที่มีผลต่อการเจริญเติบโตของประเทศ

แผนภาพที่ 1-4 แนวโน้มมูลค่าการบริโภคภาคเอกชน (C : Consumption)

หน่วย : ล้านบาท



ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

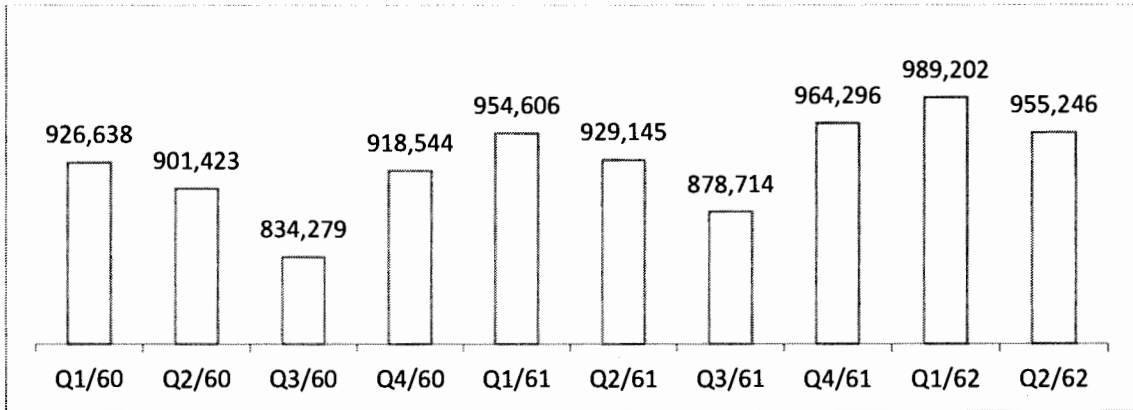
จัดทำโดย: สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)





### แผนภาพที่ 1-5 แนวโน้มมูลค่าการลงทุนภาคเอกชน (I : Investment)

หน่วย : ล้านบาท

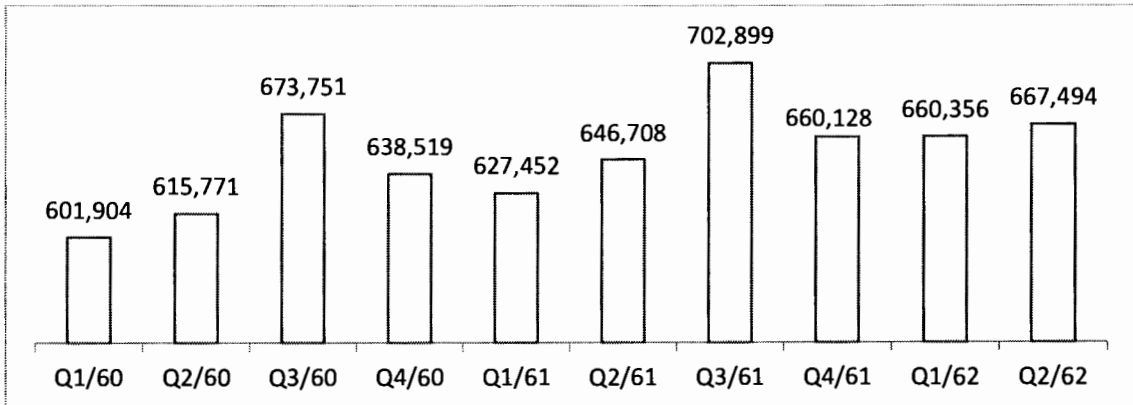


ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

จัดทำโดย : สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

### แผนภาพที่ 1-6 แนวโน้มมูลค่าการใช้จ่ายภาครัฐ (G : Government)

หน่วย : ล้านบาท

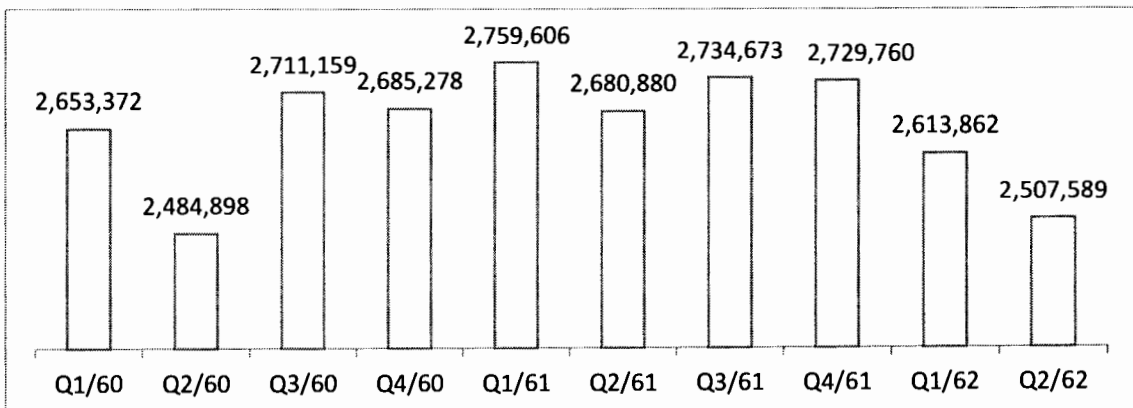


ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

จัดทำโดย : สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

### แผนภาพที่ 1-7 แนวโน้มมูลค่าการส่งออก (X : Export)

หน่วย : ล้านบาท

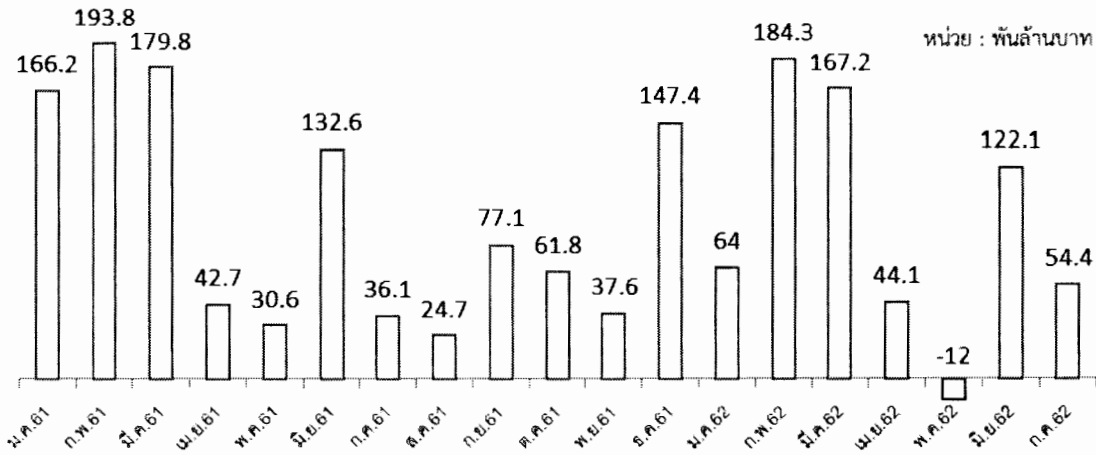


ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

จัดทำโดย : สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



**แผนภาพที่ 1-8 ดุลบัญชีเดินสะพัด (Current Account)**



**ดุลบัญชีเดินสะพัด** คือ ดุลบัญชีที่แสดงเงินที่ไหลเข้าออกประเทศ จากการซื้อขายสินค้าและบริการ

ที่มา: ดุลการค้าชำระเงิน ทิมพัฒนาสถิติเศรษฐกิจภาคต่างประเทศ ธนาคารแห่งประเทศไทย สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562  
 จัดทำโดย: สำนักงานประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

**แผนภาพที่ 1-9 ดัชนีราคาผู้บริโภค (Consumer Price Index, CPI)**

	2560	2561	2562
มกราคม	100.75	101.44	101.71
กุมภาพันธ์	100.79	101.21	101.95
มีนาคม	100.33	101.12	102.37
เมษายน	100.49	101.57	102.82
พฤษภาคม	100.64	102.14	103.31
มิถุนายน	100.66	102.05	102.94
กรกฎาคม	100.53	102.00	103.00
สิงหาคม	100.64	102.27	102.80
กันยายน	101.22	102.57	102.80
ตุลาคม	101.38	102.63	n/a
พฤศจิกายน	101.45	102.40	n/a
ธันวาคม	101.37	101.73	n/a

**CPI** คือ เครื่องมือทางสถิติที่ใช้ในการวัดการเปลี่ยนแปลงราคาขายปลีกเทียบกับปีฐาน (ปีฐาน 2558 = 100)



ที่มา: ดัชนีราคาผู้บริโภคประเทศไทยชุดทั่วไปรายเดือน กระทรวงพาณิชย์ สืบค้นเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2562  
 จัดทำโดย: สำนักงานประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



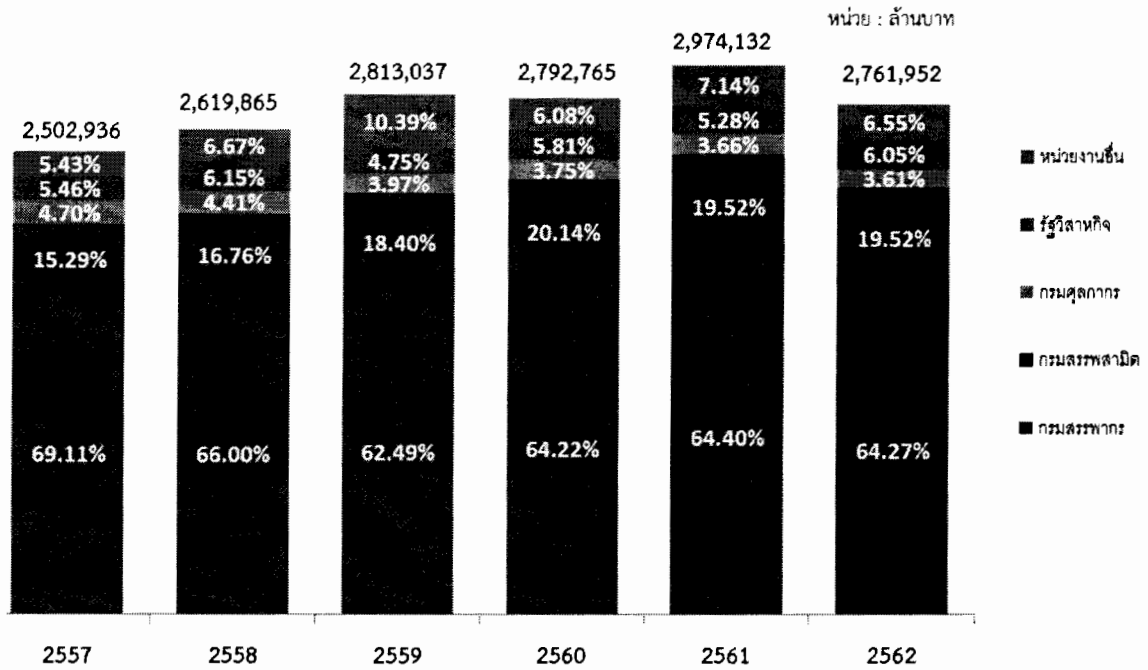
### ข้อสังเกต PBO

➤ ปัจจัยภาคการส่งออกได้ส่งสัญญาณต่อแนวโน้มที่มีทิศทางปรับตัวลดลง ทั้งนี้ การวิเคราะห์จากหลายแหล่งมักจะกล่าวถึงสาเหตุจากปัจจัยสงครามทางการค้าระหว่าง 2 ประเทศมหาอำนาจ อย่างไรก็ตาม ภาครัฐควรคำนึงถึงศักยภาพทางการแข่งขันของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนฐานการผลิตและการพัฒนาแรงงานในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้ตรงกับความต้องการของโลกด้วยเช่นกัน

➤ อัตราการเติบโตของ GDP (จาก Real GDP) ในไตรมาสที่ 1 และ 2 ปี 2562 อยู่ที่ 2.8 และ 2.3 การที่ภาครัฐอัดฉีดเม็ดเงินในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ เช่น มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิม ช้อป ใช้” (มติ ครม. 10 กันยายน 2562) และโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว “ถึงเวลาทัวร์ให้ทั่วไทย” (มติ ครม. 1 ตุลาคม 2562) จะส่งผลให้ตัวเลขเศรษฐกิจทางด้านการใช้จ่ายภาครัฐ (G) และการบริโภคภาคเอกชน (C) ปรับเพิ่มขึ้น ในไตรมาสที่ 4 ซึ่งมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับอัตราการเติบโตของ GDP ในปี 2562 ด้วยเช่นกัน

### 1.4 การจัดเก็บรายได้รัฐบาล (ปีงบประมาณ)

แผนภาพที่ 1-10 แนวโน้มและสัดส่วนการจัดเก็บรายได้รัฐบาล



หมายเหตุ : ข้อมูลา เดือนกันยายน 2562 สถานะ n/a

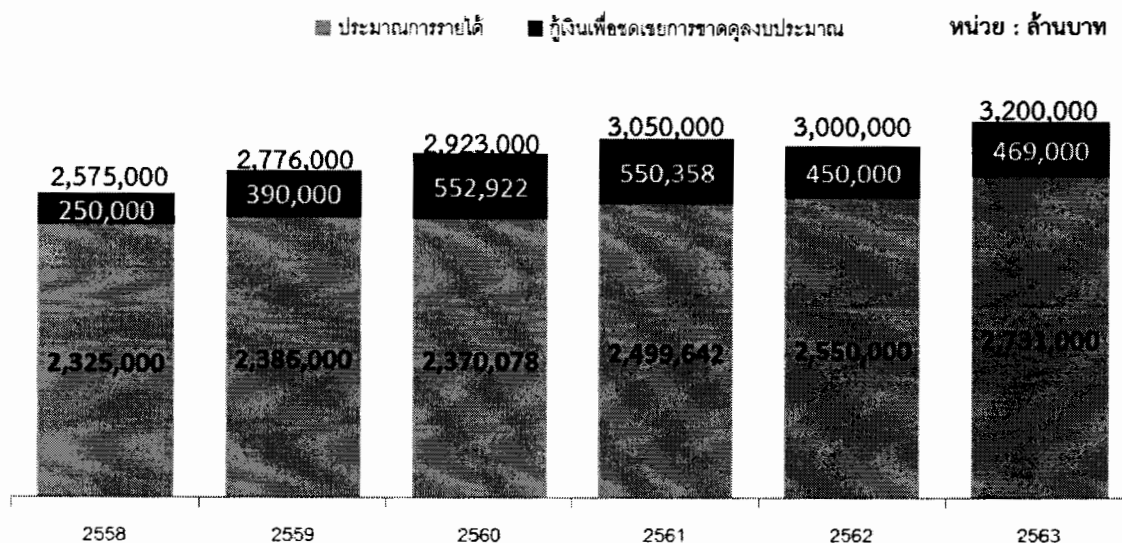
ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



### 1.5 วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

#### แผนภาพที่ 1-11 แนวโน้มวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย: สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



วินัยการคลังในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ระบุไว้ตามมาตรา 21 แห่ง พ.ร.บ. บริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 โดยในแต่ละปีงบประมาณการกู้เงินฯ ต้องไม่เกิน 1) ร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ 2) ร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ (วงเงินสูงสุดที่กู้ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คือ 711,336.3 ล้านบาท)

#### ข้อสังเกต PBO

- วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (2559 - 2563) เพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ย 125,000 ล้านบาทต่อปี
- การขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง อาจส่งผลกระทบต่อสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว

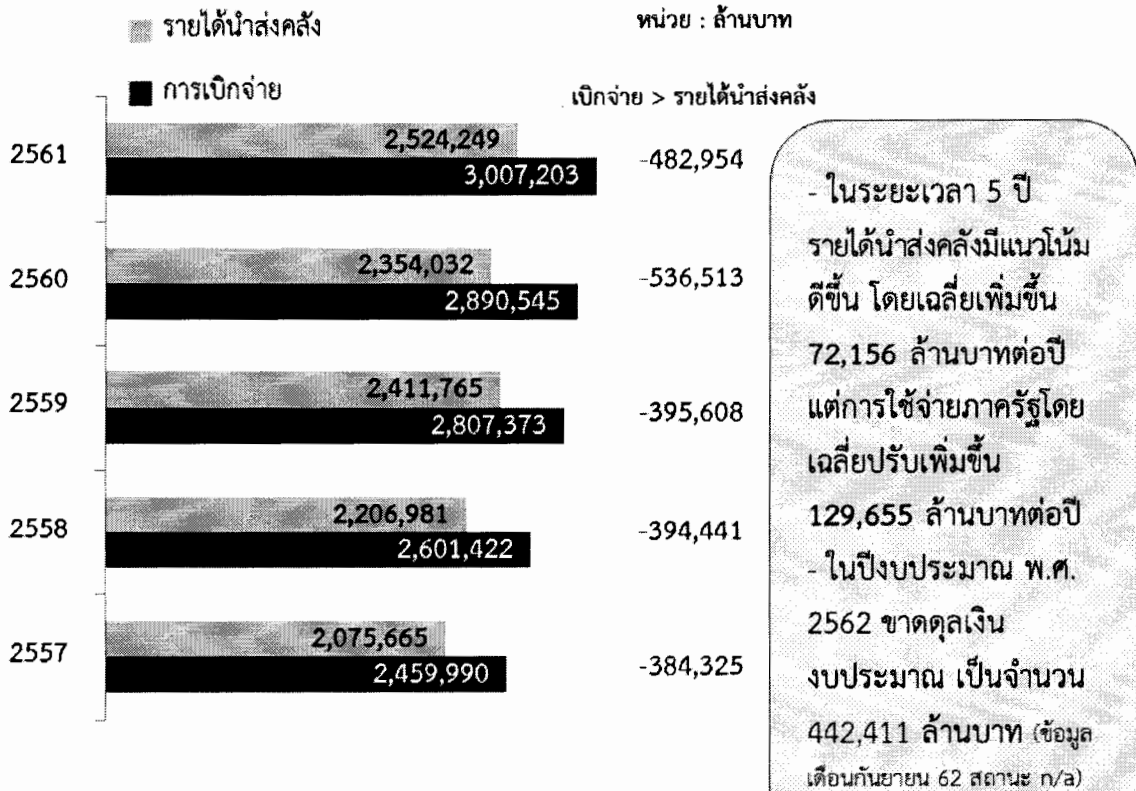




### 1.6 ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการคลังภาครัฐ

#### 1.6.1 การขาดดุลเงินงบประมาณ (การเบิกจ่าย > รายได้นำส่งคลัง)

แผนภาพที่ 1-12 การเปรียบเทียบรายได้นำส่งคลังกับการเบิกจ่ายตามระบบกระแสเงินสด

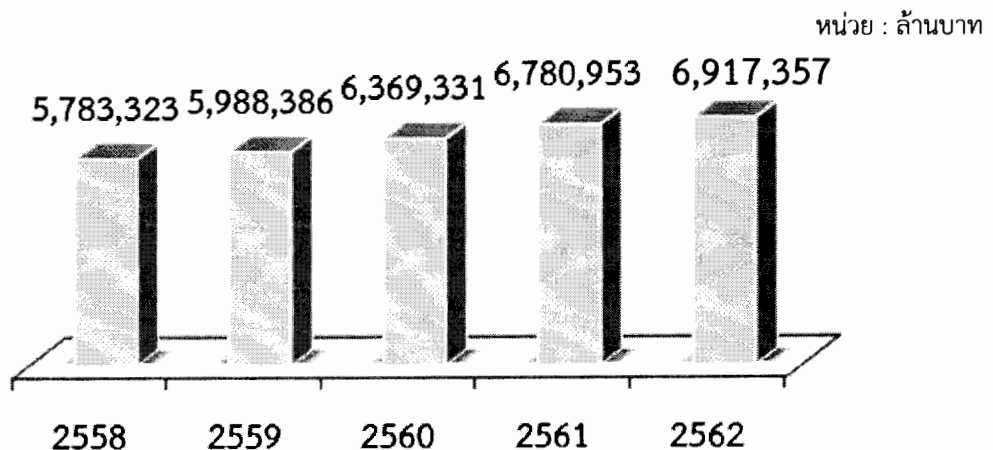


ที่มา: ฐานการคลังตามระบบกระแสเงินสดของรัฐบาล กระทรวงการคลัง สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

จัดทำโดย: สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

#### 1.6.2 การก่อหนี้สาธารณะ

แผนภาพที่ 1-13 สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ



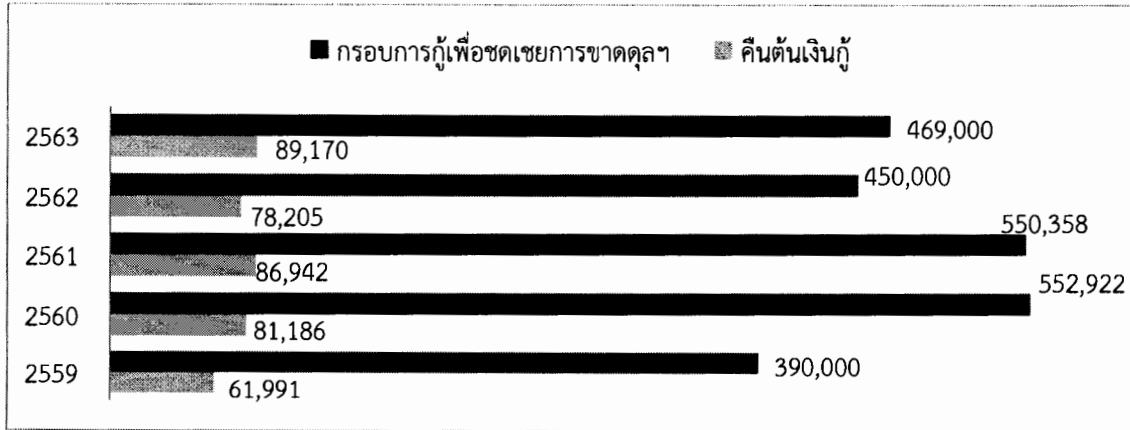
หมายเหตุ: ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้างปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถานะกรกฎาคม 2562

ที่มา: ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

จัดทำโดย: สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



### แผนภาพที่ 1-14 การเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณ ในการชำระคืนเงินกู้กับการก่อหนี้สาธารณะ



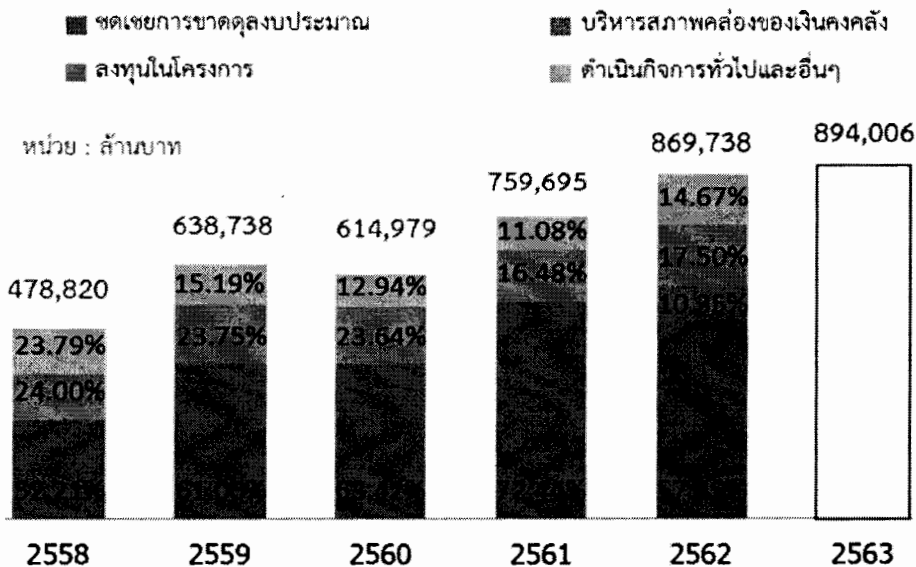
ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

#### ข้อสังเกต PBO

- ปริมาณหนี้สาธารณะมีแนวโน้มสูงขึ้นโดยเฉลี่ย 299,044 ล้านบาทต่อปี (ปี 2558 - 2562)
- งบประมาณการชำระคืนเงินกู้มีสัดส่วนน้อยมากเมื่อเทียบกับวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในแต่ละปี
- ปริมาณหนี้สาธารณะมีผลกระทบต่อภาระงบประมาณในการชำระคืนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง

### แผนภาพที่ 1-15 สัดส่วนการก่อหนี้ใหม่

#### ภายใต้แผนการบริการหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ



หมายเหตุ: ข้อมูลปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2562

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

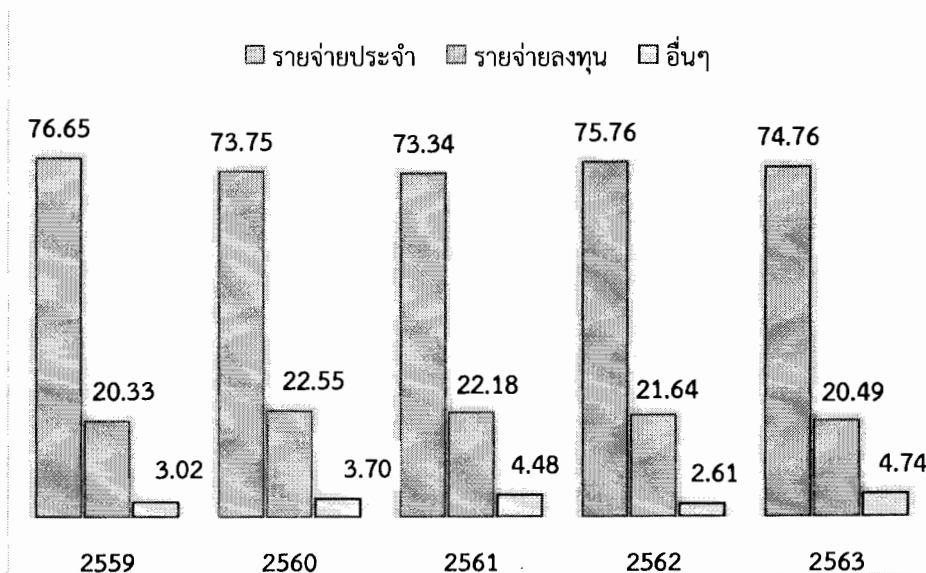


ในแต่ละปีงบประมาณ นอกจากรัฐบาลจะก่อหนี้สาธารณะเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณดังที่กล่าวไว้ข้างต้น ยังมีการก่อหนี้สาธารณะนอกงบประมาณ เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคลัง การลงทุนในโครงการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ การดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ในส่วนของรัฐบาล และรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะฯ



### 1.6.3 ภาระงบประมาณจากรายจ่ายประจำ

แผนภาพที่ 1-16 การเปรียบเทียบสัดส่วนระหว่างรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน



หมายเหตุ : งบอื่น ๆ คือ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคลัง  
ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

- **รายจ่ายประจำ** เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานประจำ อาทิ เงินเดือน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ มีสัดส่วนเฉลี่ยประมาณ 3 ใน 4 (ร้อยละ 74.6) ของวงเงินงบประมาณฯ (5 ปี) และส่วนหนึ่งเป็นรายจ่ายบุคลากรและสวัสดิการของรัฐต้องตั้งไว้อย่างพอเพียง
- **รายจ่ายลงทุน** เป็นค่าใช้จ่ายลงทุนในสินทรัพย์ประเภททุนเพื่อประโยชน์ระยะยาวในด้านต่างๆ ของประเทศ มีสัดส่วนโดยเฉลี่ยประมาณ 1 ใน 5 (ร้อยละ 21.7) ของวงเงินงบประมาณฯ (5 ปี) ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา 20 แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่ระบุให้รายจ่ายลงทุนมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20

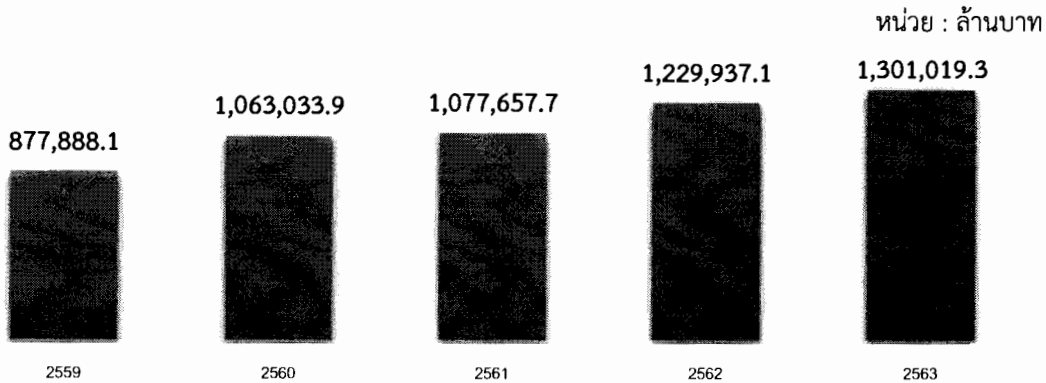
#### ข้อสังเกต PBO

ภาระงบประมาณรายจ่ายประจำเป็นความท้าทายของรัฐบาลในการลดรายจ่ายของภาครัฐให้สอดคล้องกับประมาณการรายได้ในแต่ละปีงบประมาณ



### 1.6.4 ภาวะผูกพันงบประมาณข้ามปี

แผนภาพที่ 1-17 แนวโน้มภาวะผูกพันงบประมาณข้ามปี



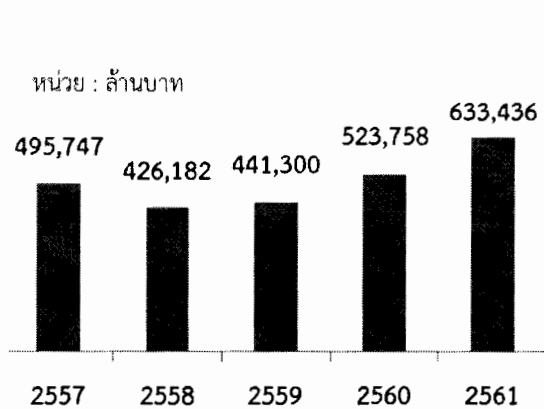
ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
 จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

#### ข้อสังเกต PBO

- ภาวะผูกพันงบประมาณข้ามปี (รายการเดิมที่ได้รับอนุมัติแล้วกับรายการใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นเฉลี่ย 100,910 ล้านบาท (ปี 2559 - 2563))
- ภาวะผูกพันงบประมาณฯ ที่เพิ่มสูงขึ้นจะส่งผลกระทบต่อกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีต่อ ๆ ไป ด้วยข้อจำกัดของกรอบเงินรายจ่ายลงทุน อาจทำให้โครงการลงทุนใหม่ต้องชะลอออกไป จึงเป็นเหตุผลให้ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้ภาวะผูกพันงบประมาณข้ามปีมีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 10 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

### 1.7 ฐานะเงินคงคลัง

แผนภาพที่ 1-18 ฐานะเงินคงคลัง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ



พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ได้ระบุว่า ปริมาณเงินคงคลังต้องรักษาให้เพียงพอต่อสภาพคล่องและการเบิกจ่ายของหน่วยงานของรัฐ และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้สอดคล้องกับฐานะเงินคงคลัง โดยคำนึงถึงประมาณรายได้และแผนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในแต่ละช่วงเวลา ทั้งนี้ การที่สถานการณ์เบิกจ่ายงบประมาณสูงกว่ารายได้ภาครัฐ ส่งผลให้รัฐบาลต้องก่อหนี้สาธารณะเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (ดังที่ข้อมูลที่แสดงไว้ข้างต้น) เพื่อรักษาเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายฯ

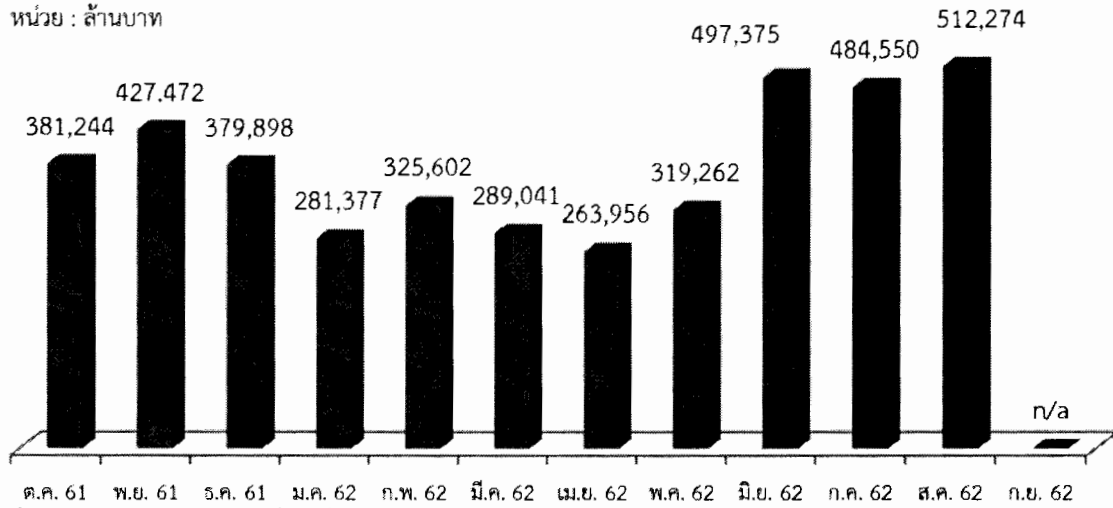
ที่มา: กระทรวงการคลัง สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562  
 จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)





### แผนภาพที่ 1-19 ฐานะเงินคงคลัง ณ วันสิ้นเดือน ปิงบประมาณ พ.ศ. 2562

หน่วย : ล้านบาท



ที่มา: กระทรวงการคลัง สืบค้นเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2562

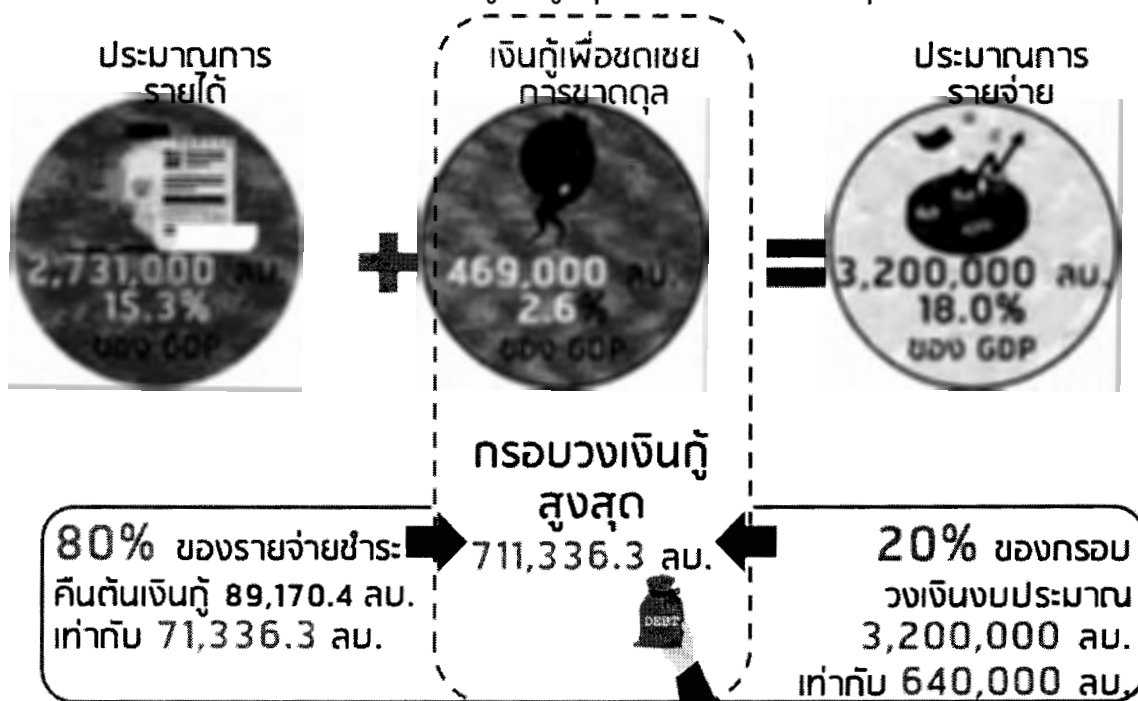
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



## 2. แนวทางการจัดทำงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

### 2.1 นโยบายงบประมาณ และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

แผนภาพที่ 2-1 กรอบการกู้เงินสูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ



กรอบการกู้เงินสูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 21 ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

จากการประมาณการรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งคาดว่าจะมีรายได้สุทธิจำนวน 2,731,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 15.3 ของ GDP ในขณะที่รัฐบาลได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายไว้ จำนวน 3,200,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.0 ของ GDP ดังนั้น นโยบายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จึงเป็นนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ ควบคู่กับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี การปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล ตลอดจนเพื่อสนับสนุนการดำเนินภารกิจของหน่วยงานตามกฎหมาย โดยกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณไว้ จำนวน 469,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.6 ของ GDP ซึ่งการขาดดุลงบประมาณดังกล่าวอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะทางการคลังของประเทศ ภายในกรอบการกู้เงินสูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน 711,336.3 ล้านบาท (รายละเอียดตามแผนภาพที่ 2-1)



## 2.2 แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

แผนภาพที่ 2-2 แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



ที่มา: คู่มือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)





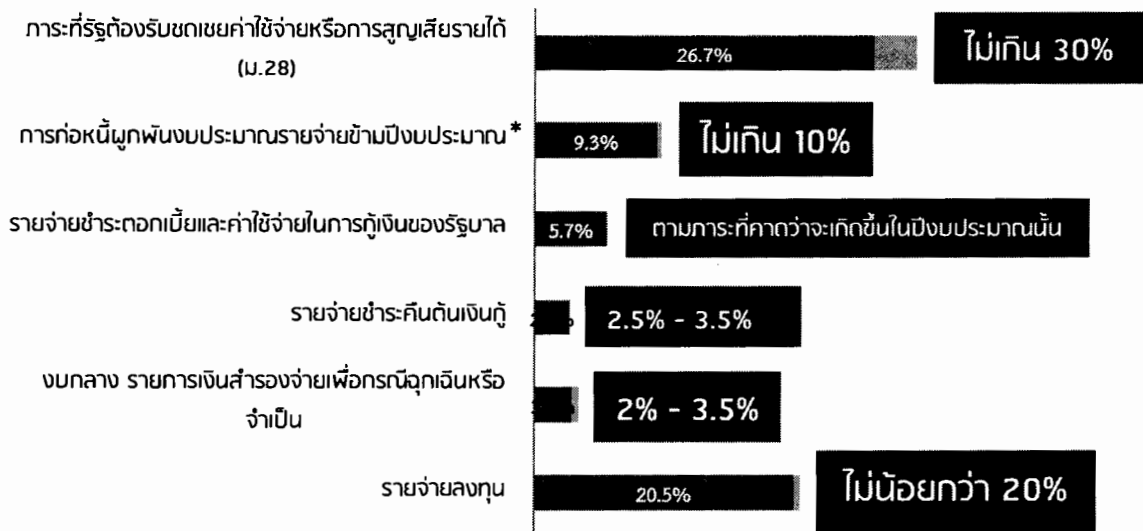
### 3. วิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

#### 3.1 ผลกระทบต่อกรอบวินัยการคลังของรัฐ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้รัฐต้องรักษาวินัยการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ และมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการคลังของรัฐ โดยได้กำหนดกรอบเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้หลายประการ ทั้งนี้ การประเมินผลกระทบต่อกรอบวินัยการคลังของรัฐจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปียังอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังของรัฐที่กำหนด โดยสัดส่วนรายจ่ายลงทุนสูงกว่ากรอบเพียงเล็กน้อย คือ ร้อยละ 0.5 และมีบางสัดส่วนที่เริ่มเข้าใกล้เพดานที่กำหนด คือ 1) การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณมีสัดส่วนร้อยละ 9.3 จากเพดานร้อยละ 10 และ 2) ภาระทางการเงินที่รัฐต้องรับผิดชอบให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจจากการสูญเสียรายได้ หรือต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการจากการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาล อยู่ที่ร้อยละ 26.7 จากเพดานร้อยละ 30

#### แผนภาพที่ 3-1 สัดส่วนรายจ่ายตามกรอบวินัยการคลังของรัฐ

##### ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563



หมายเหตุ: \* หมายถึง ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีรายการใหม่ที่เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ที่มา: 1. มาตรา 20 (1) - (6) พระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

3. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ดังนี้

เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการคลังของรัฐ พ.ศ. 2562 (ฉบับที่ 2)

เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินในอนาคต พ.ศ. 2561

เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 28 พ.ศ. 2561

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2562 อนุมัติจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี 2561 ที่กั้นไว้เบิกจ่ายเหลือในปี และปี 2562 เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย 2 รายการภายใต้งบกลาง และเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 45,659 ล้านบาท ดังนี้

1. ใช้จ่ายจากงบประมาณปี 2561 งบกลาง 2,200 ล้านบาท และงบประมาณปี 2562 จำนวน 37,800 ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 40,000 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ
2. ใช้จ่ายจากงบประมาณปี 2561 จำนวน 5,100 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ
3. ใช้จ่ายจากงบประมาณปี 2561 จำนวน 559 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย 1) ค่าตอบแทนสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 120 ล้านบาท 2) ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่พิเศษ 46.1 ล้านบาท และ 3) ค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ 392.9 ล้านบาท

แสดงให้เห็นว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ในปีงบประมาณ 2562 ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา 20 (2) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่บัญญัติว่า “งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องตั้งไว้อย่างพอเพียง”

อย่างไรก็ดี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากความไม่เพียงพอของรายจ่ายบุคลากรและสวัสดิการของรัฐ รัฐบาลจึงได้ตั้งงบประมาณดังกล่าวเพิ่มขึ้น โดยตั้งงบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เป็นจำนวน 265,716.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน 41,954.3 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.7 และตั้งงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 71,200 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน 1,200 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.7

สำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ (ม.28) ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณแผ่นดิน และอาจส่งผลกระทบต่อภาระทางการคลังในระยะยาวได้<sup>1</sup> ซึ่งจะต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ 30 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จากรายงานความเสี่ยงทางการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ซึ่ง ครม.มีมติรับทราบเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2562 พบว่า ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รัฐบาลยังมีภาระคงค้างที่ต้องชดเชยให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) สำหรับการดำเนินการตาม

<sup>1</sup> มาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และมติคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ในการประชุม ครั้งที่ 1/2561 เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม พ.ศ. 2561 ได้ออกประกาศเพื่อกำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการดังต่อไปนี้ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต (1) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฏระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ หากพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือ (2) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐที่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ





นโยบายของรัฐบาล รวมจำนวนทั้งสิ้น 855,121 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563

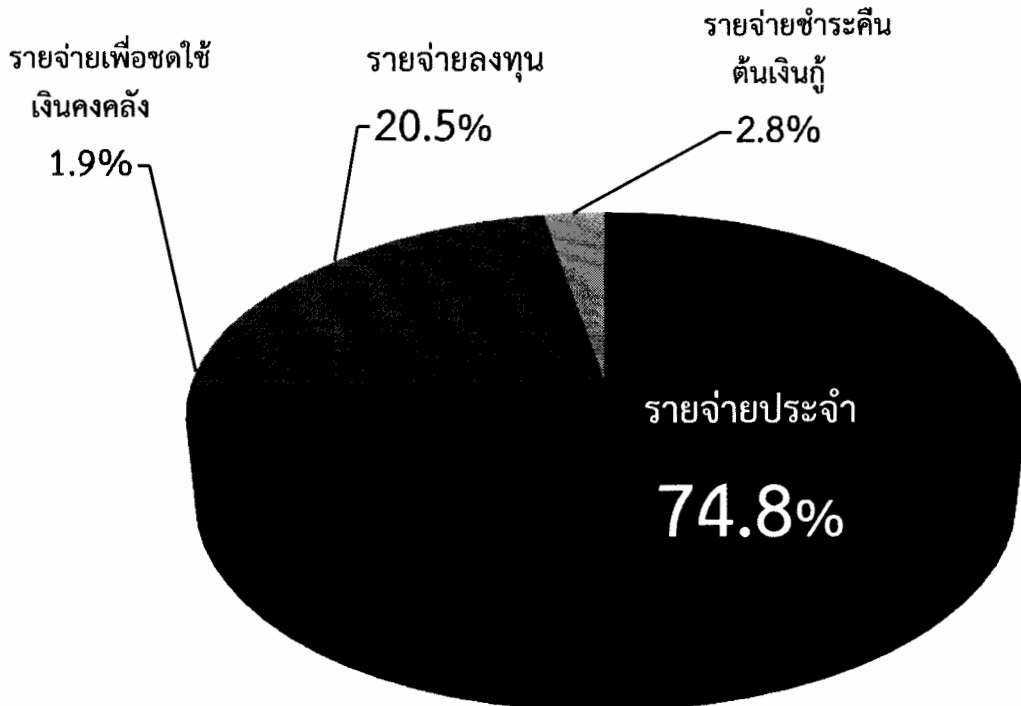
**ข้อสังเกต PBO**

- ภาระคงค้างที่ต้องชดเชยให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) สำหรับการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล จำนวนทั้งสิ้น 855,121 ล้านบาท แม้จะคงอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ แต่ก็บ่งชี้ว่าปัจจุบันรัฐบาลมีภาระงบประมาณที่ต้องชดเชยค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานของรัฐอยู่อีกเป็นจำนวนมาก
- ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง มาตรา 20 (5) และไม่ให้มีผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในระยะยาว รัฐบาลจึงควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยการดำเนินโครงการนโยบายรัฐให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจในโอกาสแรกที่กระทำได้

### 3.2 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีกรอบวงเงินรายจ่ายทั้งสิ้น 3,200,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วน 18.0 ต่อ GDP เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 200,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.7 โดยมีโครงสร้างรายจ่าย ดังนี้

แผนภาพที่ 3-2 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



(1) รายจ่ายประจำ จำนวน 2,392,314.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 119,658.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.3 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 74.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ 75.8

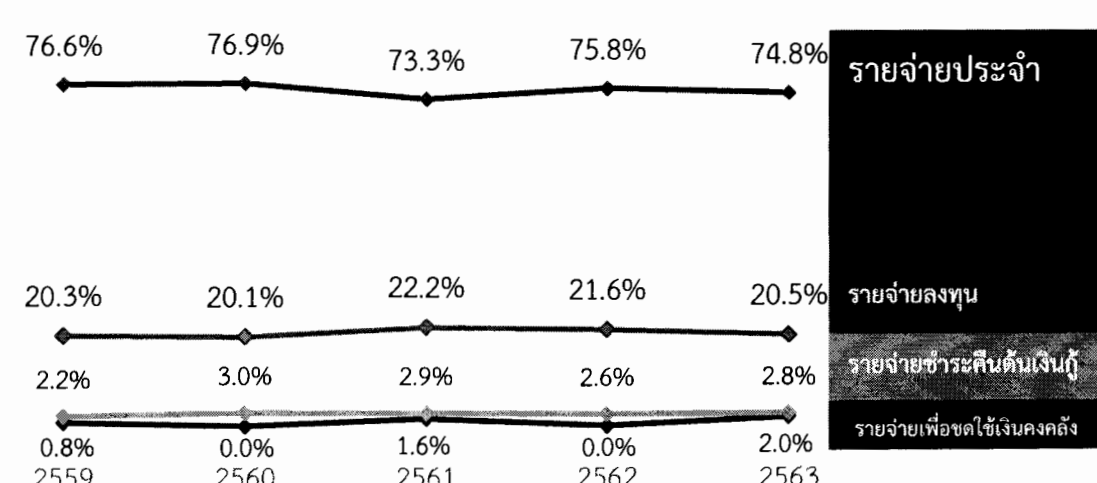
(2) รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายเงินคงคลัง จำนวน 62,709.5 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นร้อยละ 100 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อการดังกล่าว

(3) รายจ่ายลงทุน จำนวน 655,805.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 6,667.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.0 อย่างไรก็ตาม สัดส่วนต่อปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี คิดเป็นร้อยละ 20.5 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่รายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนร้อยละ 21.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ก็ถือว่ายังอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง ตามมาตรา 20 (1) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดให้ต้องมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ จำนวน 469,000.0 ล้านบาท

(4) รายจ่ายชำระคืนเงินกู้ จำนวน 89,170.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 10,964.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.0 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ 2.6

**ข้อสังเกต PBO**  
วงเงินที่ตั้งไว้เพื่อบริหารจัดการหนี้ภาครัฐจำนวน 272,127.1 ล้านบาท เมื่อหักส่วนชำระคืนเงินต้น จำนวน 89,170.4 ล้านบาท จะเห็นว่าดอกเบี้ยที่ต้องชำระ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาล มีจำนวนถึง 182,956.7 ล้านบาท จึงเห็นว่างบประมาณในการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐส่วนใหญ่ใช้จ่ายไปเพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการก่อหนี้ใหม่ ขณะที่การชำระคืนเงินต้นในแต่ละปีเป็นส่วนน้อย ซึ่งอาจกระทบต่อสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และส่งผลต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวได้

แผนภาพที่ 3-3 เปรียบเทียบโครงสร้างงบประมาณ 5 ปีย้อนหลัง



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2563 พบว่าสัดส่วน “รายจ่ายประจำ” ต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ระหว่างร้อยละ 73.3- 76.9 ในขณะที่งบประมาณรายจ่ายลงทุนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ระหว่างร้อยละ 17.5 – 22.5

### ข้อสังเกต PBO

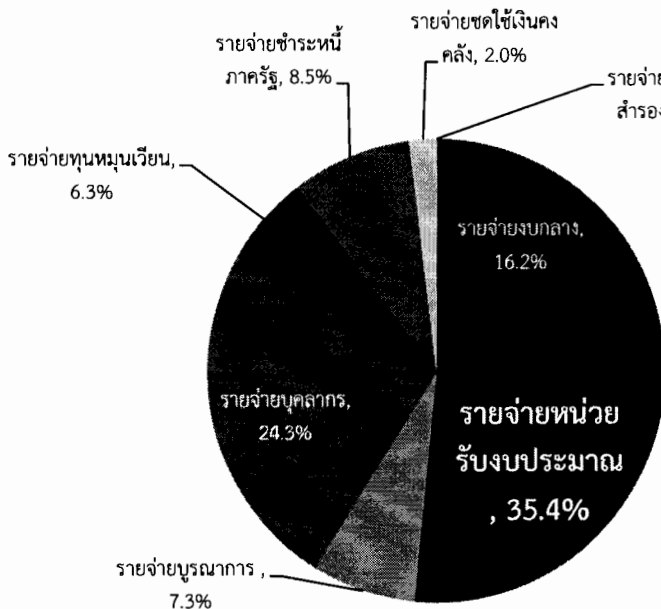
➤ แม้รายจ่ายลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะมีจำนวนสูงกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ และมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามกรอบวินัยการคลังในมาตรา 20 (1) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 แต่ก็ถือว่ายังมีสัดส่วนน้อยมากเมื่อเทียบกับรายจ่ายประจำซึ่งยังอยู่ในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง

➤ การที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ในมาตรา 20 (1) กำหนดให้รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนในสัดส่วนที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่รายจ่ายประจำมีสัดส่วนสูง ทำให้รายได้ของรัฐบาลส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายประจำ จึงต้องกู้เงินมาสมทบเพื่อให้รายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง อาจเป็นเหตุให้ขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ย่อมมีผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวได้

ดังนั้น จึงควรปรับโครงสร้างภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากรควบคู่กับการใช้เทคโนโลยีเพื่อลดรายจ่ายประจำ ขณะเดียวกันก็ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ภาครัฐในสูงขึ้น อันจะทำให้สัดส่วนรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้น โดยไม่ต้องกู้เงินมาชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

### 3.3 งบประมาณจำแนกตามกลุ่มรายจ่าย

แผนภาพที่ 3-4 สัดส่วนงบประมาณรายจ่าย 8 กลุ่ม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กลุ่มงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณประกอบด้วย งบประมาณภายใต้แผนงานพื้นฐานและแผนงานยุทธศาสตร์ มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นมากจากปีที่ผ่านมา เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างแผนงานโดยลดจำนวนแผนงานบูรณาการจาก 24 แผนงาน เหลือ เพียง 15 แผนงาน โดยย้ายส่วนที่ปรับลดไปอยู่ในแผนงานยุทธศาสตร์

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



1. โครงสร้างของการจำแนกกลุ่มรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็น 8 กลุ่มรายจ่าย เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

2. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้ให้ความสำคัญกับ “แผนงานยุทธศาสตร์” ประกอบกับการปรับลดแผนงานบูรณาการจาก 24 แผนงานในปี 2562 เหลือ 15 แผนงาน จึงทำให้งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function) ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 38.5 ในขณะที่รายจ่ายแผนงานบูรณาการลดลงเหลือเพียงสัดส่วนร้อยละ 7.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะแผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ได้ปรับไปตั้งจ่ายไว้ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ ดังนี้

(1) แผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถูกแบ่งออกเป็นสองส่วน กล่าวคือ ส่วนที่หนึ่ง เป็นงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยตรง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 76 แห่ง และส่วนที่สอง เป็นงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นเงินอุดหนุน เทศบาล และ อบต. ทั่วประเทศ

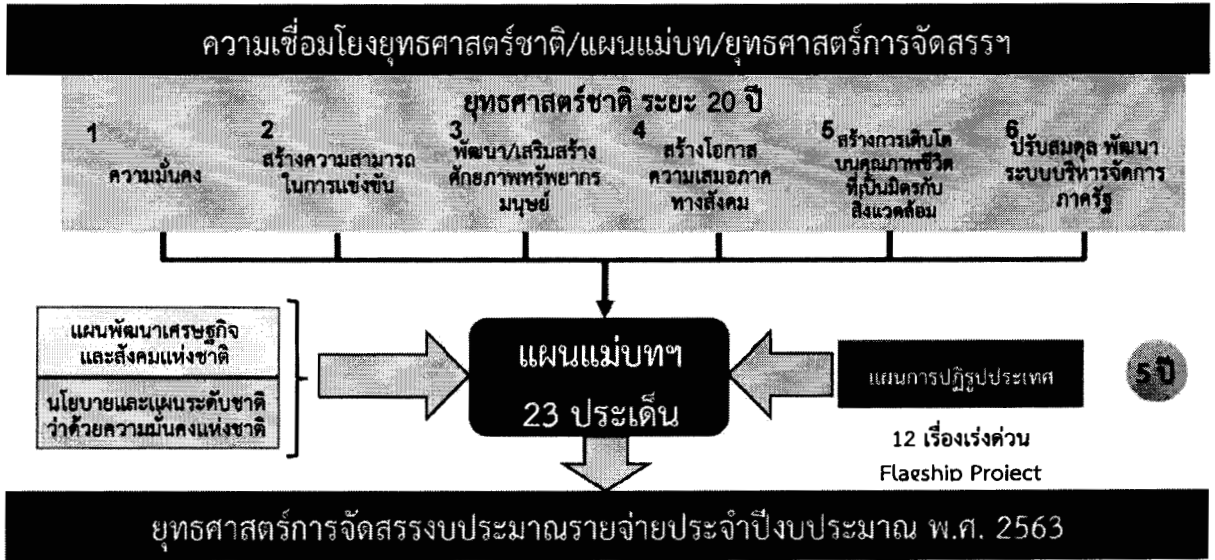
(2) แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวน 24,000.0 ล้านบาท ซึ่งจัดสรรให้จังหวัด 76 จังหวัด และกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่ม ได้เปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

นอกจากนี้ ยังมีแผนงานบูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพซึ่งมีวงเงินประมาณปี 2562 จำนวน 223,933.1 ล้านบาท ถูกย้ายไปอยู่ในแผนงานยุทธศาสตร์ด้วยเช่นกัน จึงเป็นเหตุผลสำคัญที่ทำให้งบประมาณแผนงานบูรณาการในปี 2563 ลดลงจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 806,244.7 ล้านบาท (ข้อมูลจาก พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26.9 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เหลือจำนวน 235,091.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี



### 3.4 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

แผนภาพที่ 3-5 ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



### วงเงินงบประมาณ 3,200,000.0 ล้านบาท

1. ยุทธศาสตร์เงินช่วยเหลือ	2. ยุทธศาสตร์เงินช่วยเหลือความสามารถในการแข่งขัน	3. ยุทธศาสตร์เงินช่วยเหลือเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	4. ยุทธศาสตร์เงินช่วยเหลือโอกาสความเสมอภาคทางสังคม	5. ยุทธศาสตร์เงินช่วยเหลือการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	6. ยุทธศาสตร์เงินช่วยเหลือปรับสมดุลพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การช่วยเหลือด้านช่วยเหลือ</li> <li>2. การช่วยเหลือด้านช่วยเหลือ</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>2. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>3. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>4. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>5. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>6. การพัฒนาบุคลากร</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>2. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>3. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>4. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>5. การพัฒนาบุคลากร</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>2. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>3. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>4. การพัฒนาบุคลากร</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>2. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>3. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>4. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>5. การพัฒนาบุคลากร</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>2. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>3. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>4. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>5. การพัฒนาบุคลากร</li> <li>6. การพัฒนาบุคลากร</li> </ol>
428,180.6 13.4%	380,803.1 11.9%	571,073.8 17.9%	765,209.4 23.9%	118,700.2 3.7%	504,841.3 15.8%

รายการคำดำเนินการภาครัฐ (แผนงานบุคลากรภาครัฐ / แผนงานเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น / แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ)

431,336.6 13.5%

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้กำหนดกรอบวงเงิน 3,200,000.0 ล้านบาท ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ 6 ด้าน และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ (รวม 59 แผนงาน) โดยเชื่อมโยงและสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) แผนปฏิรูปประเทศ และนโยบายเร่งด่วน 12 เรื่องของรัฐบาลตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2562 ได้แก่ (1) การแก้ไขปัญหาในการดำรงชีวิตของประชาชน (2) การปรับปรุงระบบสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิต (3) มาตรการเศรษฐกิจเพื่อรองรับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก (4) การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม (5) การยกระดับศักยภาพของแรงงาน (6) การวางรากฐานระบบเศรษฐกิจของประเทศสู่อนาคต (7) การเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ 21 (8) การแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายราชการประจำ (9) การแก้ไขปัญหาเสถียรภาพและสร้างความสงบสุขในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ (10) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน (11) การจัดเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย และ (12) การสนับสนุนให้มีการศึกษา การรับฟังความเห็นของประชาชน และการดำเนินการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

ในมิตียุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย โดยแบ่งเป็นงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลให้เกิดผลเป็นรูปธรรมตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณทั้ง 6 ด้าน จำนวน 2,768,663.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 86.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย และงบประมาณเพื่อเป็นรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ประกอบด้วย แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และรายการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐและแผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 431,336.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย

สำหรับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 3 ลำดับแรก คือ

(1) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน 765,209.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.9

(2) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวน 571,073.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.8

(3) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน 504,686.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย สรุปได้ดังนี้





**ตารางที่ 3-1 การเปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2563 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ**

หน่วย: ล้านบาท

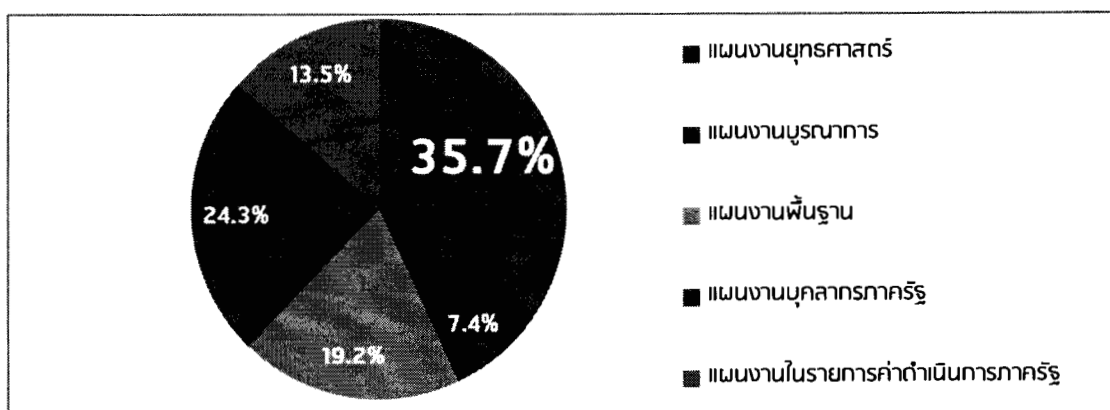
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		เปลี่ยนแปลง	
	งบปีงบประมาณ	ร้อยละ	งบปีงบประมาณ	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1. ด้านการป้องกัน	521,799.7	18.7	429,196.6	13.4	(92,603.1)	(17.7)
2. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	408,228.5	13.6	298,825.5	9.1	(109,403.0)	(4.7)
3. ด้านการพัฒนาและส่งเสริมสภาพแวดล้อมการเกษตร (2)	394,124.3	18.7	371,875.8	11.9	(22,248.5)	(3.8)
4. ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ (1)	206,714.9	13.2	765,239.4	23.8	(558,524.5)	(42.9)
5. ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสังคมและวัฒนธรรม	124,271.9	3.9	118,799.2	3.7	(5,472.7)	(2.1)
6. ด้านการปฏิรูประบบราชการและการบริหารราชการแผ่นดิน (3)	824,372.9	27.9	394,286.3	11.9	(430,086.6)	(39.7)
<b>รวม 6 ยุทธศาสตร์</b>	<b>2,499,296.2</b>	<b>28.8</b>	<b>2,794,651.4</b>	<b>26.2</b>	<b>(295,355.2)</b>	<b>(4.8)</b>
7. ราชการส่วนกลาง	294,289.9	13.4	401,239.4	13.9	106,949.5	28.2
7.1 หน่วยงานราชการที่กระทรวง/ทบวง/กรม/เจ้าพนักงาน	99,599.0	3.3	96,599.0	3.0	(3,000.0)	(-3.0)
7.2 หน่วยงานราชการที่กระทรวง/ทบวง/กรม/เจ้าพนักงาน	294,690.9	9.7	304,640.4	9.1	10,050.5	(4.8)
7.3 หน่วยงานราชการที่กระทรวง/ทบวง/กรม/เจ้าพนักงาน	0.0	0.0	60,000.0	2.0	60,000.0	100.0
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>2,499,296.2</b>	<b>28.8</b>	<b>2,794,651.4</b>	<b>26.2</b>	<b>(295,355.2)</b>	<b>(4.7)</b>

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

สำหรับยุทธศาสตร์ฯ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดลง 27,236.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.7 และยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ลดลง 332,291.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39.7 ตามลำดับ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณทั้ง 6 ด้าน จำแนกตามประเภทของแผนงาน ประกอบด้วย 4 แผนงาน คือ แผนงานยุทธศาสตร์ฯ แผนงานบูรณาการฯ แผนงานพื้นฐาน แผนงานบุคลากรภาครัฐ และ 1 แผนงานในรายการค่าดำเนินการภาครัฐพบว่า มีสัดส่วนของแผนงานที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ดังนี้

**แผนภาพที่ 3-6 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำแนกตามประเภทแผนงาน**



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



### 3.5 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามประเภทงบรายจ่าย

งบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรให้หน่วยรับงบประมาณ จำแนกออกเป็น 5 ประเภทงบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบระหว่างปี 2562 และปี 2563 พบว่า

ประเภทงบรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น ได้แก่ งบเงินอุดหนุน เพิ่มขึ้นจำนวน 146,436.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.4 รองลงมา งบรายจ่ายอื่น เพิ่มขึ้นจำนวน 64,250.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.8 และงบบุคลากร เพิ่มขึ้นจำนวน 9,047.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.4 ตามลำดับ

สำหรับประเภทงบรายจ่ายที่ลดลง ได้แก่ งบลงทุน ลดลงจำนวน 17,806.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.5 และงบดำเนินงาน ลดลงจำนวน 1,927.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.8

#### ตารางที่ 3-2 เปรียบเทียบประเภทงบรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2563

หน่วย: ล้านบาท

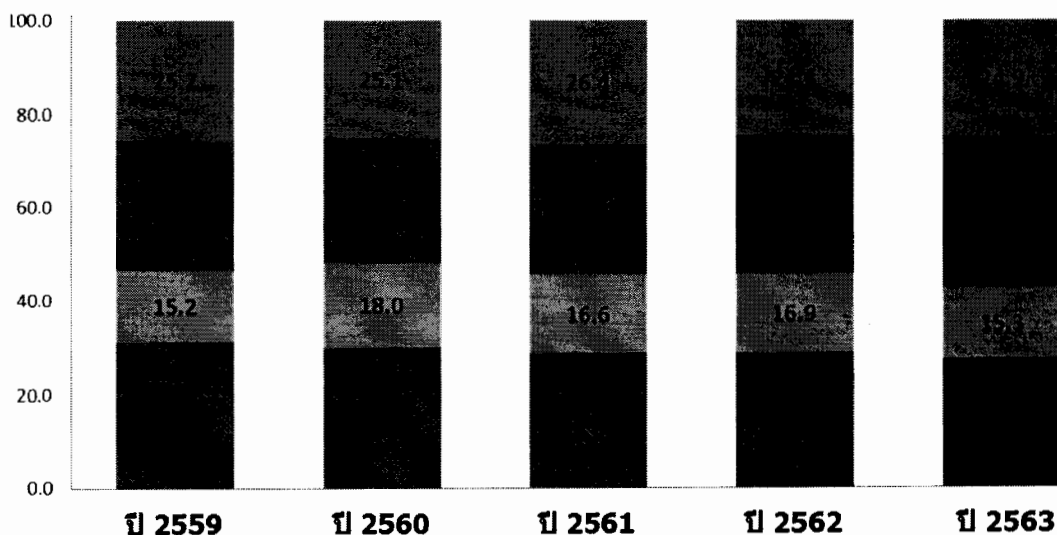
รายการ	ปีงบประมาณ					เพิ่ม/ลด จากปี 2562	
	2559	2560	2561	2562	2563	งบประมาณ	ร้อยละ
1. งบบุคลากร	637,536.1	630,331.7	626,180.5	626,474.7	635,522.0	9,047.3	1.4
2. งบดำเนินงาน	233,497.3	249,244.0	252,862.7	239,279.1	237,351.3	-1,927.8	-0.8
3. งบลงทุน*	421,871.9	526,987.7	507,301.7	506,475.1	488,668.5	-17,806.6	-3.5
4. งบเงินอุดหนุน	770,332.1	782,740.2	857,554.9	894,678.8	1,041,115.1	146,436.3	16.4
5. งบรายจ่ายอื่น	712,762.6	733,696.4	806,100.2	733,092.3	797,343.1	64,250.8	8.8
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>2,776,000.0</b>	<b>2,923,000.0</b>	<b>3,050,000.0</b>	<b>3,000,000.0</b>	<b>3,200,000.0</b>	<b>200,000.0</b>	<b>6.7</b>

หมายเหตุ: \* งบลงทุนเป็นรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง เป็นส่วนหนึ่งของ “รายจ่ายลงทุน” ซึ่งครอบคลุมไปถึงงบลงทุนและงบรายจ่ายประเภทอื่น ๆ ที่มีลักษณะการใช้จ่ายเช่นเดียวกับงบลงทุน

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

#### แผนภาพที่ 3-7 สัดส่วนประเภทงบรายจ่ายต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี



■ งบบุคลากร ■ งบดำเนินงาน ■ งบลงทุน ■ งบเงินอุดหนุน ■ งบรายจ่ายอื่น

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2559 - 2563 จำแนกตามประเภทงบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบเงินอุดหนุน มีการจัดสรรคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 32.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรองลงมา คือ งบรายจ่ายอื่น คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.9 สำหรับงบลงทุน งบดำเนินงาน และงบบุคลากรมีสัดส่วนลดลงเล็กน้อย จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

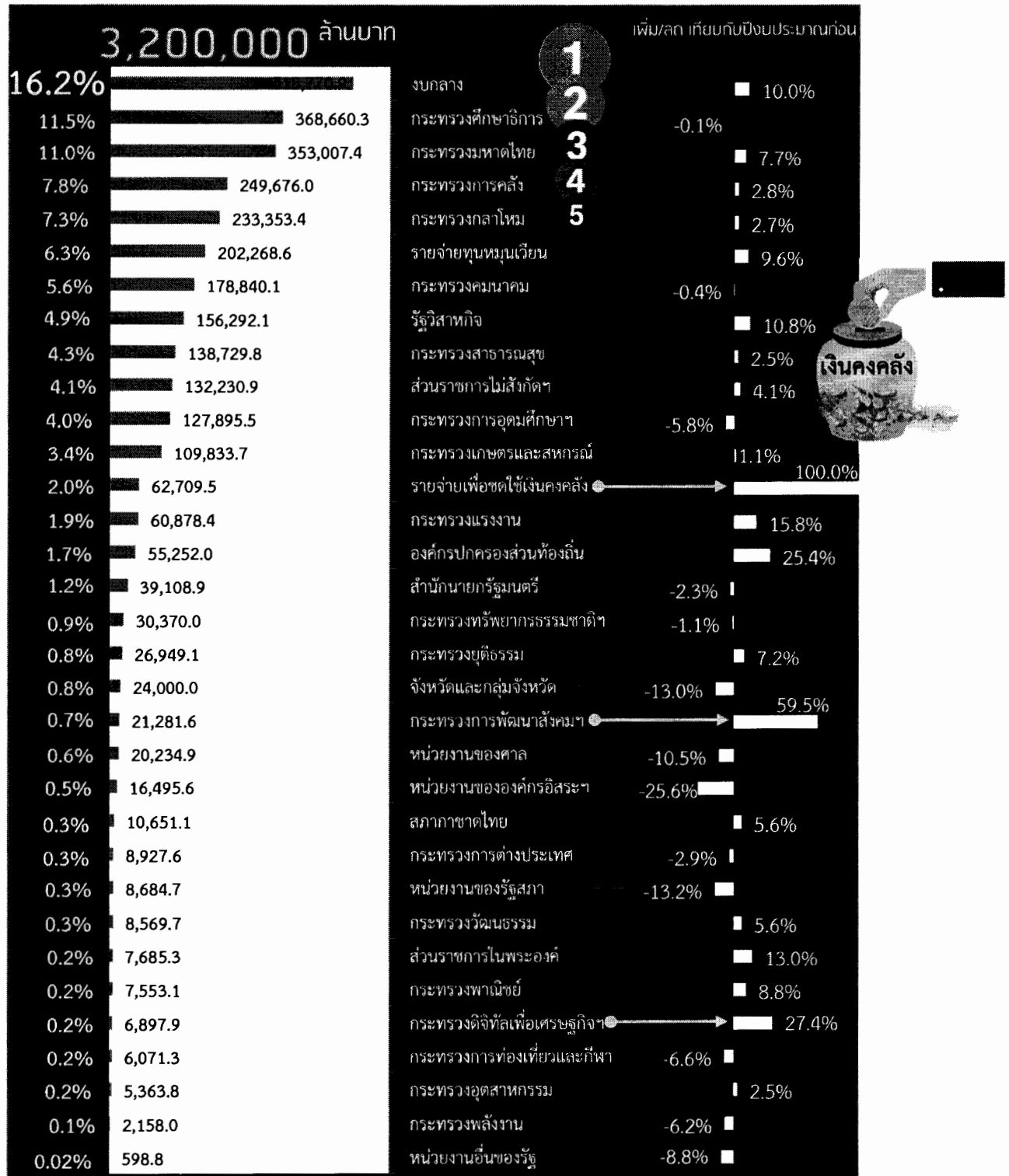
#### ข้อสังเกต PBO

- แม้ว่างบบุคลากรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะได้รับจัดสรรงบประมาณลดลง แต่ในข้อเท็จจริง พบว่า ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ ยังมีการจัดสรรงบประมาณไว้ในงบรายจ่ายประเภทอื่น ๆ ด้วย เช่น งบดำเนินงาน (ลูกจ้างตามสัญญาจ้าง) งบเงินอุดหนุน (เช่น บุคลากรองค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานรัฐสภา ศาล และองค์กรอิสระ)
- งบเงินอุดหนุนอยู่ในสัดส่วนที่สูงอย่างต่อเนื่อง แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะสูงขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา เนื่องจากมีการจัดสรรงบเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์กรอิสระ เป็นประเภทรายจ่าย “งบเงินอุดหนุน” จากเดิมที่จัดสรรไว้ใน “งบรายจ่ายอื่น” ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561



### 3.6 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง

แผนภาพที่ 3-8 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำแนกตามกระทรวง

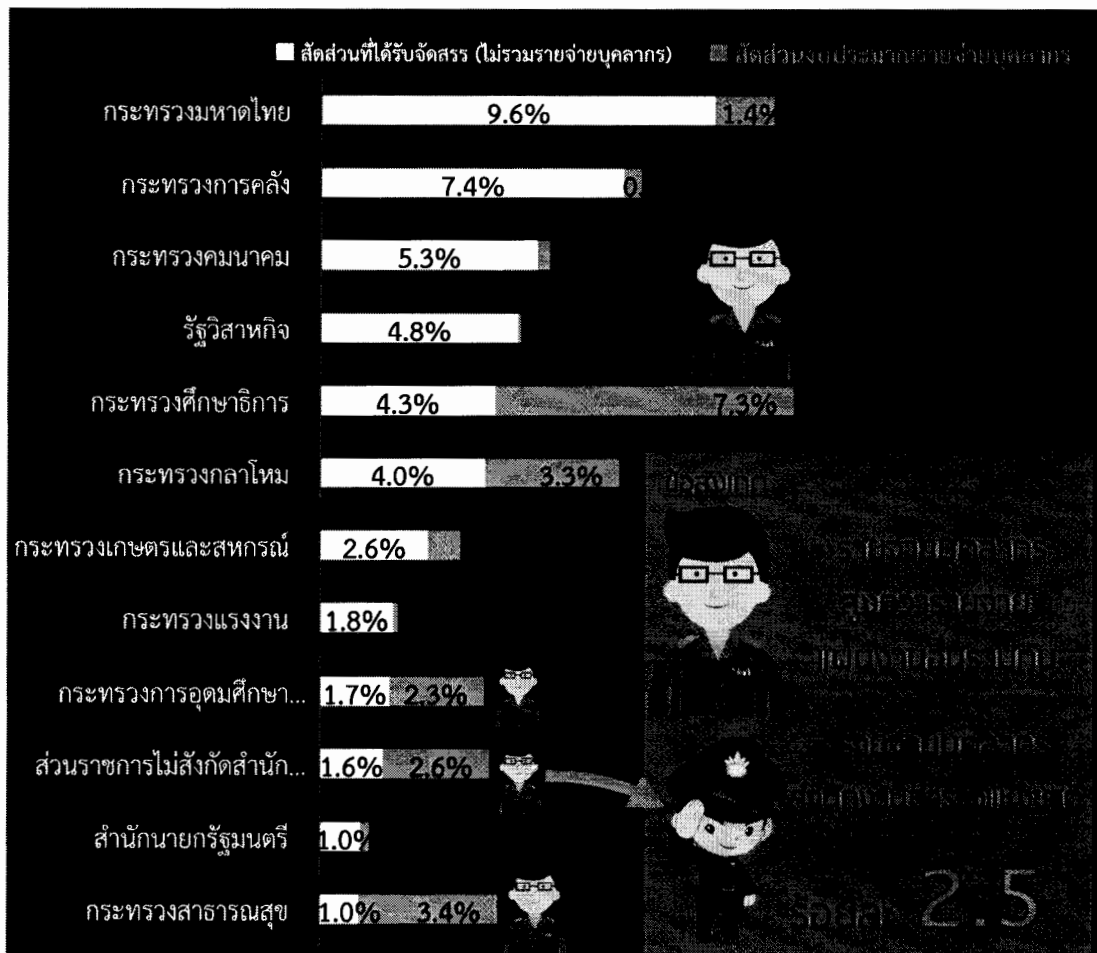


ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเป็นรายจ่ายงบกลางมากที่สุด คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.2 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อนร้อยละ 10.0 โดยเป็นผลมาจากรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ที่ได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นจำนวน 41,954.3 ล้านบาท รองลงมา เป็นงบรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 368,660.3 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 11.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงจากปีงบประมาณก่อนร้อยละ 0.1 เนื่องจากงบประมาณบางส่วนได้จัดสรรไปเป็นของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 19) พ.ศ. 2562

**แผนภาพที่ 3-9 สัดส่วนรายจ่ายบุคลากรกับรายจ่ายอื่น ๆ  
จำแนกตามกระทรวง (สูงสุด 12 อันดับ)**



ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

จากแผนภาพดังกล่าว พบว่า **กระทรวงมหาดไทย** เป็นหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยไม่รวมงบรายจ่ายบุคลากร มากที่สุด จำนวน 307,415.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 9.6 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (รวมเงินอุดหนุนเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 252,351.6 ล้านบาท) จึงทำให้มีงบประมาณสำหรับการดำเนินงานมากที่สุด



สำหรับกระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบุคลากร มีสัดส่วนสูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ 7.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่งบรายจ่ายอื่น ๆ มีสัดส่วนเพียงร้อยละ 4.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี อันเป็นผลมาจากกระทรวงศึกษาธิการ มีจำนวนบุคลากรมากที่สุด

แผนภาพที่ 3-10 ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2562 จำแนกตามกระทรวง

หน่วย: ร้อยละ



ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 30 กันยายน 2562  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

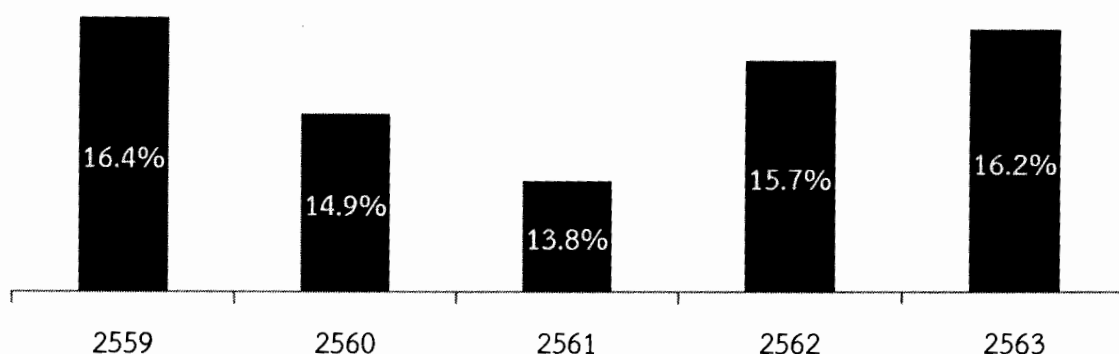




### 3.7 งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็น “งบกลาง” จำนวน 11 รายการ รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 518,770.9130 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.2 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งถือว่ามีสัดส่วนสูงกว่าค่าเฉลี่ยของงบกลางในปีที่ผ่านมา ในสัดส่วนร้อยละ 15.4 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (รายละเอียดดังแผนภาพที่ 3-11)

แผนภาพที่ 3-11 การเปรียบเทียบสัดส่วนงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ปี 2559 – 2563)



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายงบกลางของปีงบประมาณที่ผ่านมาพบว่ามีจำนวนเพิ่มขึ้น 47,238.9 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.0 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 โดยมีรายละเอียดรายจ่ายงบกลางทั้ง 11 รายการ ดังตารางที่ 3-3

ตารางที่ 3-3 รายการงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

รายการ	จำนวน (ล้านบาท)
1. ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรับเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000.0
2. ค่าใช้จ่ายชดเชยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉิน	3,000.0
3. ค่าใช้จ่ายโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500.0
4. ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ③	71,200.0
5. เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	500.0
6. เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	4,940.0
7. เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ①	265,716.3
8. เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	10,464.6
9. เงินสมทบลูกจ้างประจำ	670.0
10. เงินสำรอง สมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	62,780.0
11. เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ②	96,000.0
รวม	518,770.9

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



ทั้งนี้ พบว่ารายจ่ายงบกลางหลายรายการเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 โดยเฉพาะรายการที่มีวงเงินเพิ่มขึ้นสูงสุด 3 ลำดับแรก ได้แก่

- 1) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เพิ่มขึ้นจำนวน 41,954.3180 ล้านบาท
- 2) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ เพิ่มขึ้น 7,395.000 ล้านบาท
- 3) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการ เพิ่มขึ้นจำนวน 1,200.0 ล้านบาท

ในขณะเดียวกัน ก็มีค่าใช้จ่ายงบกลางบางรายการลดลงจากปีงบประมาณที่ผ่านมา อาทิ เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เงินเดือนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ เป็นต้น รวมถึง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ซึ่งลดลงมากที่สุด โดยลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 3,000.0 ล้านบาท

สำหรับรายจ่ายงบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ตามมาตรา 20 (6) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2560 กำหนดให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของหน่วยงานของรัฐ และต้องมีสัดส่วนตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ประกาศกำหนดด้วย ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่างๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2561 งบประมาณรายจ่ายงบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” นั้นต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ดังนั้น งบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่ตั้งไว้ จำนวน 96,000.0 ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 3,200,000.0 ล้านบาท อยู่ที่ร้อยละ 3.0 จึงถือว่ายังอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตามที่กฎหมายกำหนด

#### ข้อสังเกต PBO

➤ รายจ่ายงบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” โดยเฉลี่ยมีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ 3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แม้จะยังอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ แต่จากการติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณ พบว่า มีการกันเงินดังกล่าวไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีอย่างต่อเนื่อง เช่น ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 - 2560 มีการกันเงินดังกล่าวโดยไม่มีหนี้ผูกพันสะสม จำนวน 34,406.7 ล้านบาท (ที่มา: ผลการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีงบกลาง จากระบบ GFMS ณ วันที่ 30 เมษายน 2561)

➤ บทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 55 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ของการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีว่า “ต้องมีการก่องหนี้ผูกพันไว้แล้วภายในปีงบประมาณนั้นด้วย” ถึงจะขอเงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีได้ ซึ่งหลักเกณฑ์ใหม่นี้จะมีผลใช้บังคับกับงบประมาณรายจ่ายงบกลางทุกรายการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นต้นไป ดังนั้น หากมีการตั้งรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไว้เกินความจำเป็นและไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายใน



ปีงบประมาณ ย่อมทำให้เงินงบประมาณส่วนนั้นตกไป เป็นการเสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อพัฒนาประเทศในเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วน

➤ ในขณะที่เดียวกัน ตามมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 กำหนดให้ “มีเงินทุนสำรองจ่าย” ไว้ จำนวน “ห้าหมื่นล้านบาท” เพื่อไว้ใช้จ่ายในกรณีจำเป็นเร่งด่วน เพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน หรือกรณีที่ย่อยจ่ายงบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ตั้งไว้ไม่เพียงพอ จึงเป็นหลักประกันอยู่แล้วว่าหากมีกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรัฐบาลก็ยังมีเงินทุนสำรองไว้ใช้จ่ายได้

ดังนั้น รายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จึงควรตั้งไว้ให้เพียงพอกับความจำเป็น โดยพิจารณาผลการใช้จ่ายที่ผ่านมา ประกอบกับกรอบวินัยการเงินการคลังตามที่กฎหมายกำหนด

### 3.8 งบประมาณรายจ่ายสำหรับรัฐวิสาหกิจ

#### 3.8.1 ผลการดำเนินงานและฐานะการเงินในภาพรวม

“รัฐวิสาหกิจ” เป็นหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบหน่วยงานองค์การของรัฐ รวมถึงบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่รัฐหรือองค์การของรัฐถือหุ้นร่วมทุนอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบ มีลักษณะการดำเนินงานในเชิงธุรกิจที่มุ่งแสวงหากำไร หรือการให้บริการสาธารณะโดยสามารถเรียกเก็บค่าบริการจากประชาชนผู้ใช้บริการได้ จึงมีหน้าที่หารายได้เข้ารัฐ ดังนั้น โดยหลักการรัฐวิสาหกิจจะต้องพึ่งพาตัวเองได้โดยไม่จำเป็นต้องได้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินทุกปี

ทั้งนี้ ข้อมูลล่าสุดของกระทรวงการคลัง ตามรายงานฐานะการเงินเมื่อสิ้นงวดบัญชีปี 2560 ซึ่งเป็นงบการเงินที่ผ่านการรับรองของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว รัฐวิสาหกิจไทยมีจำนวนทั้งสิ้น 55 แห่ง มีสินทรัพย์รวม 13,487,147.44 ล้านบาท มีรายได้รวม 3,417,361.18 ล้านบาท เมื่อหักค่าใช้จ่ายจำนวน 3,109,809.04 ล้านบาท ทำให้มีกำไรสุทธิจำนวน 328,855.00 ล้านบาท คิดเป็นกำไรสุทธิต่อสินทรัพย์รวมประมาณร้อยละ 2.49 ซึ่งมีการนำส่งกำไรหรือเงินรายได้อื่นเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินจำนวน 158,726.78 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 48.26 ของกำไรสุทธิในแต่ละปี

ตารางที่ 3-4 ภาพรวมการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และการนำส่งกำไรเป็นรายได้แผ่นดิน

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2559	2560	2561*
1. สินทรัพย์รวม	12,661,990	13,487,147.44	13,861,850.01
2. หนี้สินรวม	10,375,783	11,031,270.91	11,191,791.78
3. ส่วนของทุน	2,286,027	2,455,876.53	2,670,058.23
4. กำไรสุทธิ	263,532	328,855.00	299,426.35
5. นำส่งรายได้แผ่นดิน	154,595.79	158,726.78	152,149.21
6. งบประมาณที่อุดหนุนรัฐวิสาหกิจ	143,804.82	140,263.10	156,292.05
7. ภาระงบประมาณอุดหนุนรัฐวิสาหกิจสุทธิในแต่ละปี (5 - 6)	10,790.97	18,463.68	(4,142.84)

หมายเหตุ: \* ตัวเลขประมาณการ หมายถึง งบการเงินที่ยังไม่ได้รับการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 5 รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2563

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



อย่างไรก็ตาม แม้ว่าผลการดำเนินงานในภาพรวมรัฐวิสาหกิจไทยยังคงมีผลกำไร และสามารถนำส่งส่วนของกำไรเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ก็มียุติวิสาหกิจหลายแห่งที่มีผลการดำเนินงานที่ขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น โดยประมาณการว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รัฐวิสาหกิจไทยจะมีหนี้สินรวมจำนวนถึง 11,191,791.78 ล้านบาท จึงทำให้รัฐบาลมีภาระทางการคลังจากการรับภาระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงต้องจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจเหล่านี้เพื่อเป็นทุนในการดำเนินกิจการในแต่ละปีอีกด้วย และมีแนวโน้มที่จะทำให้เงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจจะมีจำนวนมากกว่า ส่วนของกำไรหรือเงินรายได้อื่นที่รัฐวิสาหกิจนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินด้วย แต่ทั้งนี้ หากไม่รวมงบประมาณเพื่อชดเชยการสูญเสียรายได้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามนโยบายของรัฐบาล รวมถึงการรับภาระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โดยรวมถือว่ารัฐวิสาหกิจไทยยังสามารถรักษาระดับการนำส่งกำไรเป็นรายได้แผ่นดินได้อย่างต่อเนื่อง

**แผนภาพที่ 3-12 กำไร/ขาดทุนของรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560\* (10 ลำดับแรก)**



หมายเหตุ: \* ตัวเลขงบการเงินได้รับการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 5 รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



### 3.8.2 การจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจ

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 24 แห่ง รวม 156,292.1 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ที่ร้อยละ 4.88 โดยมีรายละเอียดตามตารางที่ 3-5

ตารางที่ 3-5 การจัดสรรงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

รัฐวิสาหกิจที่ได้รับเงินอุดหนุน	ลักษณะการจัดสรรงบประมาณ (หน่วย: ล้านบาท)				
	รายจ่ายของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ	รายจ่ายบุคลากรภาครัฐ	แผนงานบริหารภาครัฐ	งบดำเนินงาน	รวม
1. การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,082.0	282.0	-	357.2	2,721.2
2. การเคหะแห่งชาติ	1,775.4	-	-	-	1,775.4
3. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	2,160.6	943.5	-	3,432.8	6,536.9
4. การยางแห่งประเทศไทย	80.0	-	-	-	80.0
5. การรถไฟแห่งประเทศไทย	2,683.1	306.2	8,033.5	2,716.1	13,738.9
6. การรถไฟฟ้ามหานคร แห่งประเทศไทย (รฟม.)	-	-	9,031.3	3,506.9	12,538.2
7. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย	1,386.8	-	-	-	1,386.8
8. ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์	59,653.4	-	30,166.4	-	89,819.8
9. ธนาคารออมสิน	5,045.4	-	-	-	5,045.4
10. ธนาคารอาคารสงเคราะห์	148.4	-	-	-	148.4
11. บริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อม	4,073.7	-	-	-	4,073.7
12. บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด	2,800.0	-	-	-	2,800.0
13. สถาบันการบินพลเรือน	509.6	83.6	-	48.3	641.5
14. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)	303.3	426.3	-	137.2	866.8
15. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	2,243.4	-	3,072.6	-	5,316.0





รัฐวิสาหกิจที่รับเงินอุดหนุน	ลักษณะการตั้งงบประมาณ (แยกปี - ลักษณะ)				รวม
	รวมจ่ายของ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ	รวมจาก บุคลากร ภาครัฐ	แสงจาก บริหาร ภาครัฐ	รวมได้เบ็ดเสร็จ บูรณาการ	
16. องค์การคลังสินค้า	1,559.6	-	-	-	1,559.6
17. องค์การจัดการน้ำเสีย	65.4	65.6	-	304.9	435.9
18. องค์การตลาดเพื่อการเกษตร	8.1	16.3	-	-	24.4
19. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ แห่งชาติ	1,074.6	93.2	-	-	1,167.8
20. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	108.3	60.6	-	2.3	171.2
21. องค์การสวนสัตว์	719.0	161.9	-	-	880.9
22. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	220.8	24.8	-	-	245.6
23. การประปาส่วนภูมิภาค	-	-	-	4,008.1	4,008.1
24. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	-	-	-	309.6	309.6
<b>รวม</b>	<b>88,700.9</b>	<b>2,464.0</b>	<b>50,303.8</b>	<b>4,322.0</b>	

ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

1. จากตารางที่ 3-5 จะเห็นว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ 24 แห่ง เป็นจำนวน 156,292.1 ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่

1.1 เงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ (Function) ภายใต้แผนงานพื้นฐานและแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 21 แห่ง รวมเป็นเงิน 88,700.9 ล้านบาท

1.2 เงินอุดหนุนที่เป็นรายจ่ายด้านบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 11 แห่ง รวมเป็นเงิน 2,464.0 ล้านบาท

1.3 เงินอุดหนุนภายใต้แผนงานบริหารหนี้ภาครัฐสำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่องรวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ต้องเร่งรัดดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายรัฐบาลซึ่งจะเป็นต้องกู้เงินมาดำเนินการ ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) รวมถึงการตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยภาระคงค้างให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) รวมกัน จำนวน 50,303.8 ล้านบาท

1.4 เงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้แผนงานบูรณาการ เช่น แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และแผนงานบูรณาการด้านโลจิสติกส์ และการท่องเที่ยวและบริการ รวมทั้งสิ้น 14,823.4 ล้านบาท





2. สำหรับรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ซึ่งได้รับมอบหมายให้ดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามนโยบายรัฐบาล ยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 89,819.8 ล้านบาท

ทั้งนี้ รายงานความเสี่ยงทางการคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 (ตามมาตรา 87 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561) รัฐบาลยังมีภาระคงค้างที่ต้องชดเชยให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) สำหรับการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 855,121.0 ล้านบาท ซึ่งเป็นภาระที่รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณชดเชยให้ในโอกาสแรก ที่กระทำได้ ตามความในมาตรา 20 (5) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ขณะเดียวกัน สถาบันการเงินเฉพาะกิจบางแห่งก็ยังประสบปัญหาการขาดทุน เช่น ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้รับการเพิ่มทุนจาก “กองทุนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” จำนวน 16,079.0 ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทุนดังกล่าว

3. ในส่วนของรัฐวิสาหกิจ “ด้านการให้บริการสังคม” ที่ยังคงมีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นต้น ยังเป็นภาระที่รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 13,738.9 ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 2,243.5 ล้านบาท

รัฐบาลยังคงมีภาระทางการคลังจากการรับภาระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นต้น โดย ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีภาระทางการคลังในส่วนนี้ รวมทั้งสิ้น 218,405.0 ล้านบาท

4. ในขณะเดียวกัน การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) ก็มีภาระที่ต้องดำเนินการโครงสร้างพื้นฐานระบบรางเพื่อรองรับการขยายตัวของของเศรษฐกิจและสังคมตามนโยบายของรัฐบาล จึงต้องมีการกู้เงินมาดำเนินการทำให้รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณอุดหนุนรัฐวิสาหกิจดังกล่าว เพื่อการชำระหนี้สาธารณะ จำนวน 8,033.5 ล้านบาท และจำนวน 9,031.3 ล้านบาท ตามลำดับ

5. นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่มีส่วนในการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ภายใต้แผนงานบูรณาการต่าง ๆ เช่น แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค แผนงานบูรณาการการก่อสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ เป็นต้น โดยเฉพาะการประชาสัมพันธ์ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้สูงสุดจำนวน 4,035.1 ล้านบาท การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จำนวน 3,432.8 ล้านบาท การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) จำนวน 3,506.8 ล้านบาท และการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 2,716.1 ล้านบาท ตามลำดับ



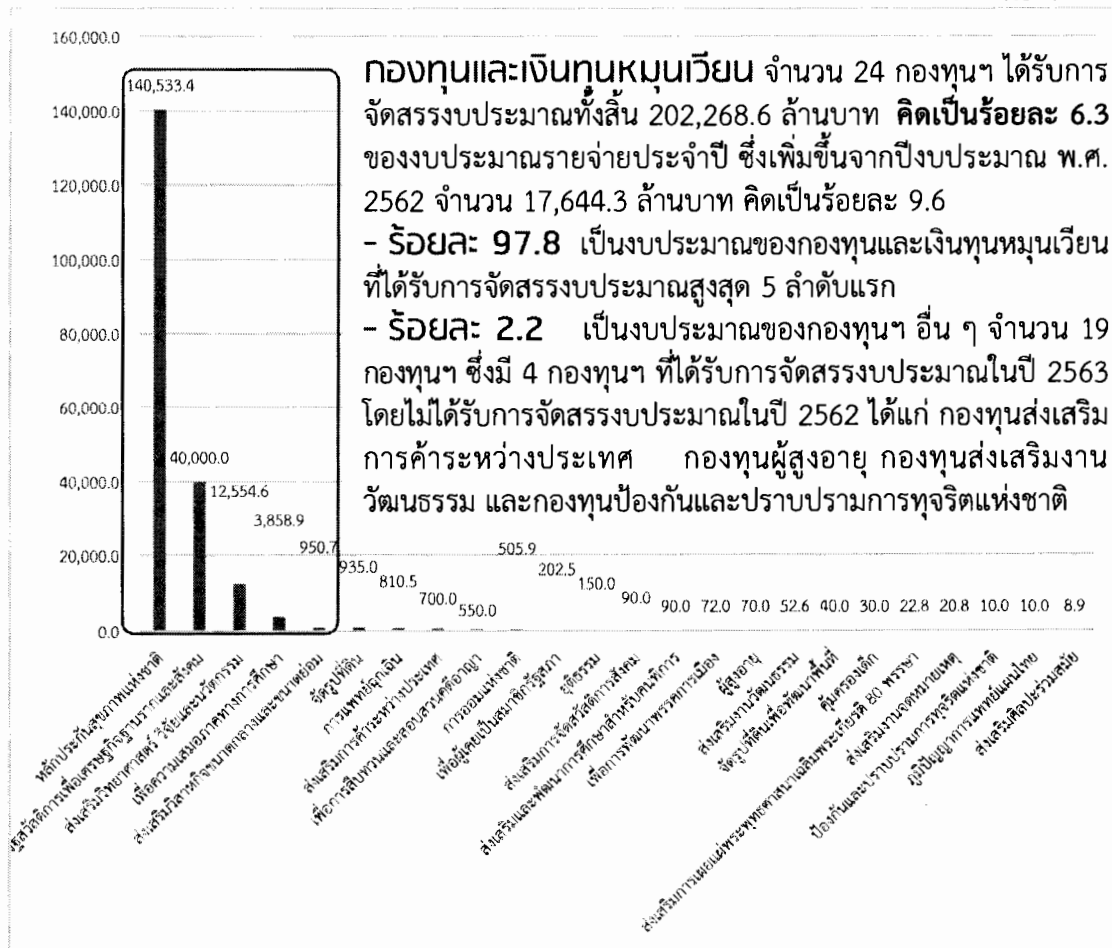
### ข้อสังเกต PBO

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนรวมเป็นเงินกว่า 2,463.8 ล้านบาท เพื่อเป็นรายจ่ายด้านบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 11 แห่ง ซึ่งส่วนใหญ่รัฐวิสาหกิจเหล่านี้มีข้อถกเถียงกันว่า ตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐควรจะเป็น “องค์การมหาชน” มากกว่าเป็น “รัฐวิสาหกิจ” ได้แก่ องค์การสวนสัตว์ การกีฬาแห่งประเทศไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ องค์การจัดการน้ำเสีย องค์การตลาดเพื่อการเกษตร และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 ให้ กพร. ไปทบทวนเพื่อปรับสถานภาพให้สอดคล้องกับการบริหารงานภาครัฐต่อไป

### 3.9 งบประมาณกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

แผนภาพที่ 3-13 งบประมาณกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน่วย : ล้านบาท



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



ตารางที่ 3-6 เปรียบเทียบสัดส่วนงบประมาณของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน  
ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด 5 ลำดับแรก ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 – 2563

กองทุน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	สัดส่วน ร้อยละ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	สัดส่วน ร้อยละ	เพิ่มขึ้น/ลดลง	
					จำนวน	ร้อยละ
1) หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	134,269.1	72.7	140,533.4	69.5	6,264.3	4.7
2) ประชากรสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	40,000.0	21.7	40,000.0	19.8	0.0	0.0
3) ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,913.7	1.0	12,554.6	6.2	10,640.9	556.0
4) เพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	2,537.4	1.4	3,858.9	1.9	1,321.5	52.1
5) ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	974.7	0.5	950.7	0.5	-24.0	-2.5
รวมทั้ง 5 กองทุน	179,694.9	97.3	197,897.6	97.8	18,202.7	10.1
กองทุนอื่น ๆ (19 กองทุน)	4,929.4	2.7	4,371.0	2.2	-558.4	-11.3
รวมทั้งสิ้น	184,624.3	100.0	202,268.6	100.0	17,644.3	9.6

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)

กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด 5 อันดับแรก  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้แก่ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนประชากรสวัสดิการเพื่อ  
เศรษฐกิจฐานรากและสังคม กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กองทุนเพื่อความเสมอภาค  
ทางการศึกษา และกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมงบประมาณทั้งสิ้น 197,897.6  
ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97.8 ของวงเงินงบประมาณกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนทั้งสิ้น เพิ่มขึ้นจาก  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 18,202.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.1

ข้อสังเกต PBO

- กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จากข้อมูลรายงานความเสี่ยงทางการคลัง ปี 2560 ของสำนัก  
นโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง พบว่า กองทุนดังกล่าวมีความเสี่ยงและอาจจะประสบปัญหา  
ทางการเงินได้ในอนาคต เนื่องจากค่าใช้จ่ายกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจากการ  
เปลี่ยนแปลงทางด้านโครงสร้างอายุประชากรของประเทศที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุจะเป็นภาระทางการคลัง  
ให้กับรัฐบาลอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เนื่องจากเป็นภาระผูกพันตามกฎหมายที่ต้องจัดสรรงบประมาณให้กองทุน  
ดังกล่าว
- กองทุนประชากรสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน จำนวน 10,000 ล้านบาท  
โดยคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2562 เพื่อให้กองทุนเป็นกลไกขับเคลื่อนโครงการบัตร  
สวัสดิการแห่งรัฐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับเป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม  
ก็ตาม กองทุนควรมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานอย่างรอบด้าน และรายงานต่อสาธารณะต่อไป
- กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 12,554.6 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน  
10,640.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 556.0



### 3.10 งบประมาณรายจ่ายในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้กำหนดให้มีแผนงานบูรณาการ จำนวน 15 แผนงาน ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ 6 ด้าน รวมงบประมาณทั้งสิ้น 235,091.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบด้วย

แผนภาพที่ 3-14 สัดส่วนงบประมาณแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี  
จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา (Parliamentary Budget Office : PBO)



แนวทางในการจัดทำแผนงานบูรณาการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีลักษณะเป็นโครงการสำคัญ มีความจำเป็นเร่งด่วน ลดความซ้ำซ้อน ลดค่าใช้จ่าย มีวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดสามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ชัดเจน มีเจ้าภาพหลัก และควรมีกรอบระยะเวลาดำเนินการประมาณ 3 – 5 ปี และต้องเป็นการดำเนินการร่วมกันตั้งแต่ 2 หน่วยงานขึ้นไป (ต่างกระทรวง) ร่วมรับผิดชอบดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด และมีตัวชี้วัดร่วม (Joint KPIs)

แผนงานบูรณาการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ สูงสุด 5 อันดับแรก โดยมีงบประมาณรวม 5 แผนงาน คิดเป็นร้อยละ 85.3 ของงบประมาณในลักษณะบูรณาการทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วย

1. แผนงานบูรณาการด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ 97,389.0 ล้านบาท
2. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 59,431.1 ล้านบาท
3. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค 20,811.2 ล้านบาท
4. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 17,009.1 ล้านบาท
5. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 10,865.5 ล้านบาท

แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาประเทศเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างมีคุณภาพ กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคให้ทั่วถึง และเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการการแข่งขัน รวมทั้งแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ภาคใต้

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีแผนงานบูรณาการจำนวนทั้งสิ้น 24 แผนงาน ซึ่งแผนงานบูรณาการจำนวน 15 แผนงาน ที่ได้รับการจัดสรรเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นแผนงานบูรณาการที่ดำเนินการต่อเนื่องจากปี 2562 จำนวน 14 แผนงาน และเป็นแผนงานบูรณาการที่ดำเนินการใหม่ในปี 2563 จำนวน 1 แผนงาน ได้แก่ แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ส่วนที่เหลือจำนวน 10 แผนงานบูรณาการในปี 2562 มีการปรับโครงสร้างแผนงานเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ ในปี 2563

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลควรนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณของแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รายละเอียดผลการเบิกจ่ายตามแผนภาพ 3-15) ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มาประกอบการพิจารณาการตั้งงบประมาณรายจ่ายให้มีความเหมาะสมกับศักยภาพของการดำเนินงานที่ผ่านมา เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด



### แผนภาพที่ 3-15 ผลการเบิกจ่ายแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



หมายเหตุ: \*เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ที่ตั้งไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 70,000 ล้านบาท มีผลเบิกจ่าย ณ วันที่ 13 กันยายน 2562 จำนวน 72,197.3 ล้านบาท

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 30 กันยายน 2562

จัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา



### 3.11 งบประมาณรายจ่ายในมิติพื้นที่ (Area)

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในมิติพื้นที่ (Area) ประกอบด้วย งบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการเพื่อพัฒนาพื้นที่ระดับภาค งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

#### 3.11.1 งบประมาณรายจ่ายของแผนงานบูรณาการเพื่อพัฒนาพื้นที่ระดับภาค

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 20,811.2 ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 727.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.6 เมื่อพิจารณา งบประมาณรายจ่ายโดยจำแนกตามภูมิภาคต่าง ๆ ทั้ง 6 ภาค มีลำดับการได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุดตามลำดับ ได้แก่

- 1) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน 6,517.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 31.3
- 2) ภาคใต้ จำนวน 4,038.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 19.4
- 3) ภาคเหนือ จำนวน 3,709.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.8
- 4) ภาคกลาง จำนวน 3,082.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.8
- 5) ภาคตะวันออก จำนวน 2,476.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.9
- 6) ภาคใต้ชายแดน จำนวน 986.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.7

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ยังคงเป็นภาคที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด จำนวน 6,517.2 ล้านบาท ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นภาคที่มีจำนวนจังหวัดสูงถึง 20 จังหวัด และเป็นพื้นที่ที่ประสบปัญหาความยากจน ส่วนภาคใต้ชายแดน ประกอบด้วย 3 จังหวัด ได้แก่ นราธิวาส ปัตตานี ยะลา เป็นภาคที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด จำนวน 986.6 ล้านบาท

#### 3.11.2 งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 24,000.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.75 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 3,579.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.0 งบประมาณดังกล่าว ตั้งไว้ในแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ประกอบด้วย

1) งบประมาณรายจ่ายของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด รวมจำนวนทั้งสิ้น 6,331.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 26.38 ของงบประมาณรายจ่ายจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 1,869.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.8

กลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ 1) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 จำนวน 539.4 ล้านบาท 2) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน จำนวน 525.7 ล้านบาท 3) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 จำนวน 481.5 ล้านบาท 4) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1 จำนวน 442.5 ล้านบาท และ 5) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1 จำนวน 442.0 ล้านบาท ตามลำดับ

อย่างไรก็ตาม ทุกกลุ่มจังหวัดล้วนได้รับจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 โดยกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ในสัดส่วน





สูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ลดลงร้อยละ 47.1 กลุ่มจังหวัดภาคใต้ ชายแดน ลดลงร้อยละ 46.1 และกลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล ลดลงร้อยละ 40.1

2) งบประมาณรายจ่ายของจังหวัด 76 จังหวัด รวมจำนวนทั้งสิ้น 17,669.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.62 ของงบประมาณรายจ่ายจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 1,709.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.8

จังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จำนวน 432.2 ล้านบาท จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 406.9 ล้านบาท จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 366.7 ล้านบาท จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 346.7 ล้านบาท และจังหวัดระยอง จำนวน 344.9 ล้านบาท ตามลำดับ

สำหรับจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับ ได้แก่ จังหวัดพิจิตร จำนวน 120.9 ล้านบาท จังหวัดยะลา จำนวน 133.0 ล้านบาท จังหวัดนราธิวาส จำนวน 133.9 ล้านบาท จังหวัดปัตตานี จำนวน 136.9 ล้านบาท และจังหวัดระนอง จำนวน 145.4 ล้านบาท ตามลำดับ

### 3.11.3 งบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในสัดส่วนร้อยละ 29.5 ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นจำนวน 804,826.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 53,345.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.1 แบ่งเป็น

1) รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่จัดเก็บเอง และที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ จำนวน 496,876.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 21,526.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.5

2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 307,950.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 31,819.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.5 ประกอบด้วย

2.1) เงินอุดหนุนเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย เทศบาล จำนวน 2,442 แห่ง อบต. จำนวน 5,332 แห่ง โดยจัดสรรผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

2.2) เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 76 แห่ง

**สรุปภาพรวม**  
**ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562**

**1. มาตรการด้านการงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท**

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2561 ได้เห็นชอบมาตรการด้านการงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นกลไกสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศจึงได้กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายไตรมาส (ไม่รวมงบกลาง) ดังนี้

เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ	ไตรมาสที่ 1 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 2 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 3 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 4 (ร้อยละ)
ภาพรวม	32	54	77	100
รายจ่ายประจำ	36	57	80	100
รายจ่ายลงทุน	20	45	65	100

ที่มา : มาตรการด้านการงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2561

**2. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 30 กันยายน 2562) สรุปได้ดังนี้**

**2.1 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณจำแนกตามประเภทรายจ่าย (ไม่รวมงบกลาง)**

งบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จากระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,536,750.0037 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวม ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2561 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2562) จำนวน 2,339,728.8067 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 92.23 **ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 7.77** (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1 และภาพที่ 6 – 8) ประกอบด้วย

1) **รายจ่ายประจำ** งบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 1,990,967.0731 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 1,954,023.5839 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.14 **ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 1.86**

2) **รายจ่ายลงทุน** งบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 545,769.6344 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 385,705.2228 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 70.67 **ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 29.33**

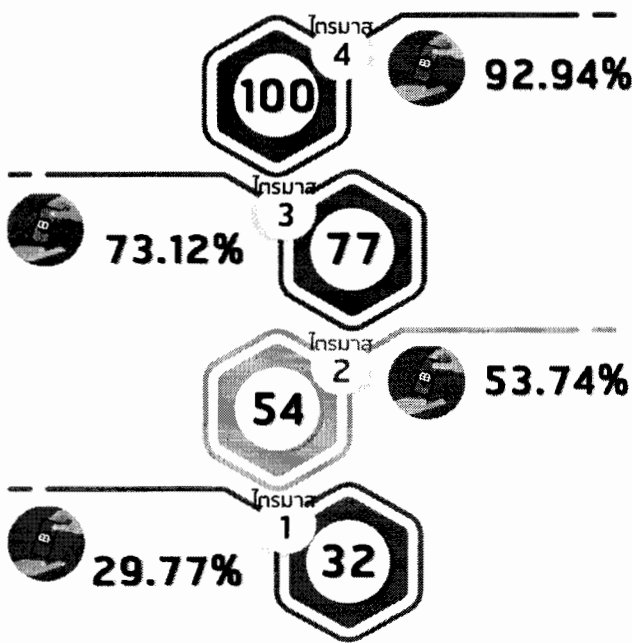
ตารางที่ 1 **เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวม กับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562**

(หน่วย : ล้านบาท)

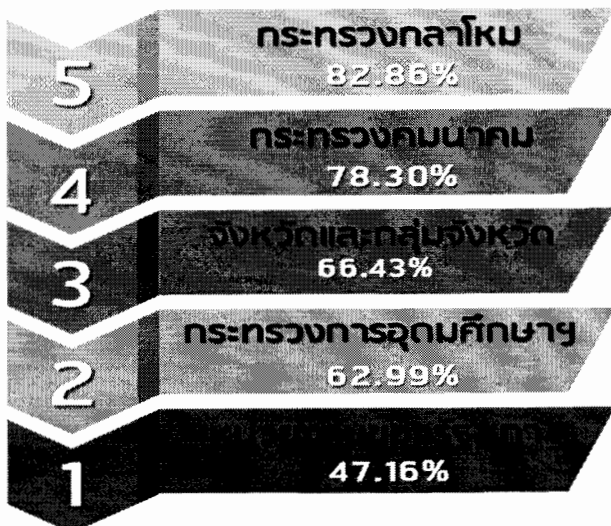
รายการ	งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง	ผลการเบิกจ่าย		เป้าหมายไตรมาสที่ 4 (ร้อยละ)	สูง/ (ต่ำ) กว่าเป้าหมาย (ร้อยละ)	คงเหลือ	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ			จำนวนเงิน	ร้อยละ
รายจ่ายประจำ	1,990,967.0731	1,954,023.5839	98.14	100	(1.86)	36,943.4892	1.86
รายจ่ายลงทุน	545,769.6344	385,705.2228	70.67	100	(29.33)	160,064.4116	29.33
<b>รายจ่ายภาพรวม</b>	<b>2,536,750.0037</b>	<b>2,339,728.8067</b>	<b>92.23</b>	<b>100</b>	<b>(7.77)</b>	<b>197,021.1971</b>	<b>7.77</b>
รายจ่ายงบกลาง	463,249.9963	448,472.8655	96.81	100	-	14,777.1308	3.19
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>3,000,000.0000</b>	<b>2,788,201.6722</b>	<b>92.94</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>211,798.3278</b>	<b>7.06</b>

ที่มา : ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2562  
 หมายเหตุ : เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (ไม่รวมงบกลาง)

เป้าหมายภาพรวม (%)



ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 30 กันยายน 2562) พบว่า กระทรวง/หน่วยงาน ที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุด 5 อันดับแรก (ไม่รวมงบกลาง สภาอากาศไทย กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนและรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง) ได้แก่ หน่วยงานของศาล ส่วนราชการในพระองค์ หน่วยงานอื่นของรัฐ หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ (เบิกจ่ายได้ตามเป้าหมาย ร้อยละ 100) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ร้อยละ 99.99) กระทรวงแรงงาน (ร้อยละ 99.70) กระทรวงการคลัง (ร้อยละ 99.33) และกระทรวงศึกษาธิการ (ร้อยละ 97.11) ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 2



ภาพที่ 3 กระทรวง/หน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก

ภาพที่ 1 แสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมเทียบกับมาตรการด้านการงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

เมื่อพิจารณาเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 พบว่า ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 30 กันยายน 2562) **ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 7.77** รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 1



ภาพที่ 2 กระทรวง/หน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก

สำหรับกระทรวง/หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 30 กันยายน 2562) **ต่ำสุด 5 อันดับแรก** (ไม่รวมงบกลาง สภาอากาศไทย กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง) ได้แก่ หน่วยงานของรัฐสภา (ร้อยละ 47.16) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (ร้อยละ 62.99) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (66.43) กระทรวงคมนาคม (ร้อยละ 78.30) และกระทรวงกลาโหม (ร้อยละ 82.86) ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 3

2.2) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 30 กันยายน 2562) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จากระบบ GFMS สรุปได้ดังนี้

1) ภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2)

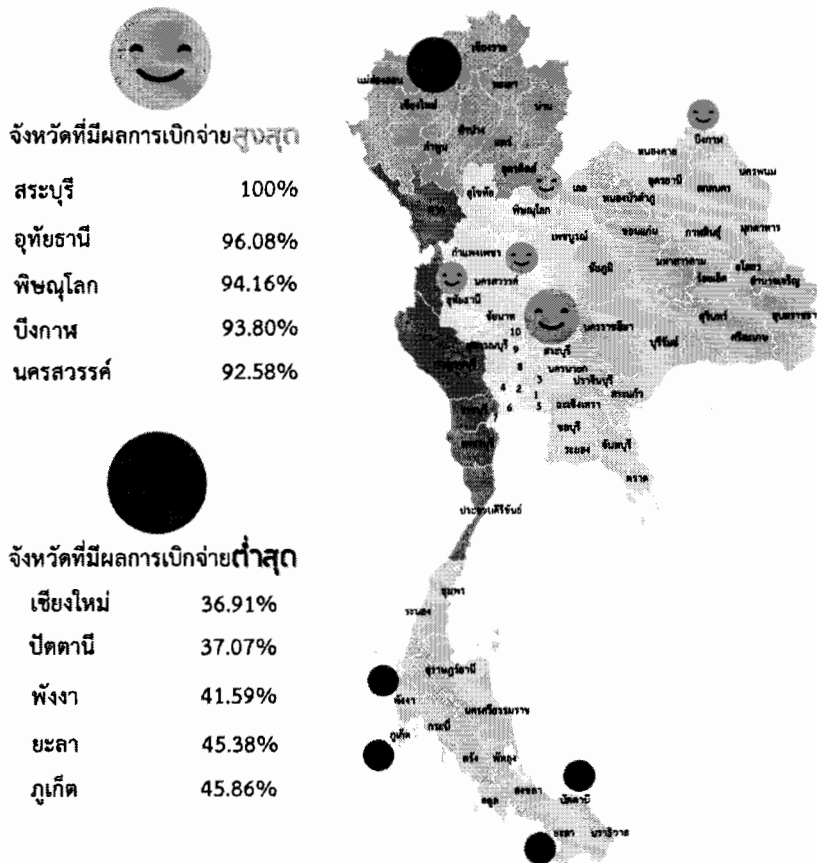
ตารางที่ 2 แสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

(หน่วย : ล้านบาท)

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 ปีงบประมาณ 2562	
	จำนวน	ร้อยละ
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	18,321.7322	66.43
รวมจังหวัด (76 จังหวัด)	13,765.6088	71.03
รวมกลุ่มจังหวัด (18 กลุ่มจังหวัด)	4,556.1233	55.56

2) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของ จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 30 กันยายน 2562) ที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุดและต่ำสุด 5 อันดับแรก (รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 4)

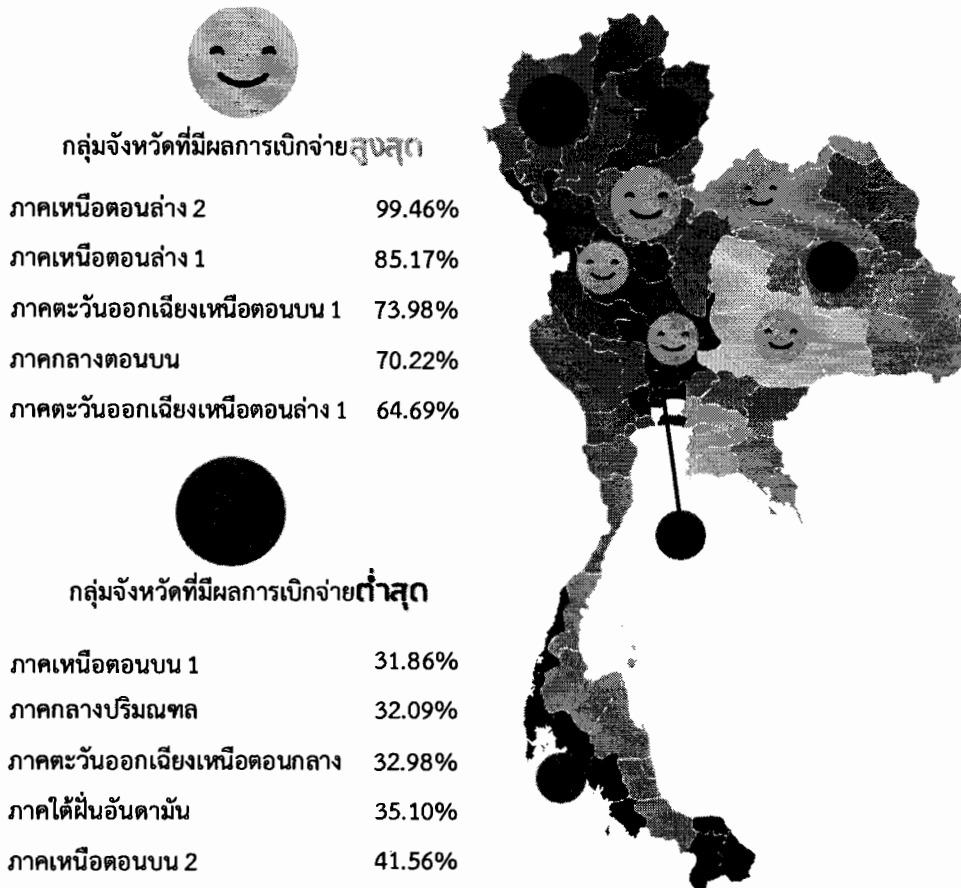
ภาพที่ 4 จังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุดและต่ำสุด 5 อันดับแรก



ที่มา : ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง  
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ณ วันที่ 30 กันยายน 2562  
 ประมวลผลโดย : สำนักงบประมาณของรัฐสภา

3) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 30 กันยายน 2562) ที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุดและต่ำสุด 5 อันดับแรก (รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 5)

ภาพที่ 5 กลุ่มจังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุดและต่ำสุด 5 อันดับแรก



ที่มา : ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ณ วันที่ 30 กันยายน 2562  
ประมวลผลโดย : สำนักงบประมาณของรัฐสภา

### 2.3) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา

งบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของหน่วยงานของรัฐสภาจากระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 10,008.5388 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2561 – 30 กันยายน 2562) จำนวน 4,720.4713 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 47.16 ของวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายรายจ่ายภาพรวม ร้อยละ 52.84 สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

1) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 1,829.1647 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 1,654.6177 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 90.46 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 9.54

2) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 7,912.2778 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 2,798.7573 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 35.37 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 64.63

3) สถาบันพระปกเกล้า งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 267.0963 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 267.0963 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100 เป็นไปตามเป้าหมาย

ตารางที่ 3 เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา กับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 ประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2562

(หน่วย: ล้านบาท)

รายการ	วงเงินงบประมาณตามพ.ร.บ.	งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง	ผลการเบิกจ่าย		สูง/ต่ำกว่าเป้าหมาย (ร้อยละ)	งบประมาณคงเหลือ	
			จำนวนเงิน	ร้อยละ		จำนวนเงิน	ร้อยละ
หน่วยงานของรัฐสภา	10,008.5388	10,008.5388	4,720.4713	47.16	(52.84)	5,288.0675	52.84
รายจ่ายประจำ	4,622.8371	4,617.8995	4,158.4915	90.05	(9.95)	459.4080	9.95
รายจ่ายลงทุน	5,385.7017	5,390.6393	561.9798	10.43	(89.57)	4,828.6596	89.57
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	1,829.1647	1,829.1647	1,654.6177	90.46	(9.54)	174.5470	9.54
รายจ่ายประจำ	1,823.7687	1,821.1771	1,646.7834	90.42	(9.58)	174.3937	9.58
รายจ่ายลงทุน	5.3960	7.9876	7.8343	98.08	(1.92)	0.1533	1.92
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	7,912.2778	7,912.2778	2,798.7573	35.37	(64.63)	5,113.5205	64.63
รายจ่ายประจำ	2,551.4921	2,549.1461	2,264.1319	88.82	(11.18)	285.0142	11.18
รายจ่ายลงทุน	5,360.7857	5,363.1317	534.6254	9.97	(90.03)	4,828.5063	90.03
สถาบันพระปกเกล้า*	267.0963	267.0963	267.0963	100.00	100.00	-	-
รายจ่ายประจำ	247.5763	247.5763	247.5763	100.00	100.00	-	-
รายจ่ายลงทุน	19.5200	19.5200	19.5200	100.00	100.00	-	-

ที่มา : ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2562  
หมายเหตุ \* สถาบันพระปกเกล้าได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั้งจำนวน

จากข้อมูลตามตารางที่ 3 พบว่าสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม จำนวน 2,798.7573 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 35.37 ของวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายรายจ่ายภาพรวม ร้อยละ 64.63 เนื่องจากเมื่อสิ้นไตรมาสที่ 4 (ณ วันที่ 30 กันยายน 2562) สำนักงานฯ มีการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนเพียงร้อยละ 9.97 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายรายจ่ายลงทุนร้อยละ 90.03





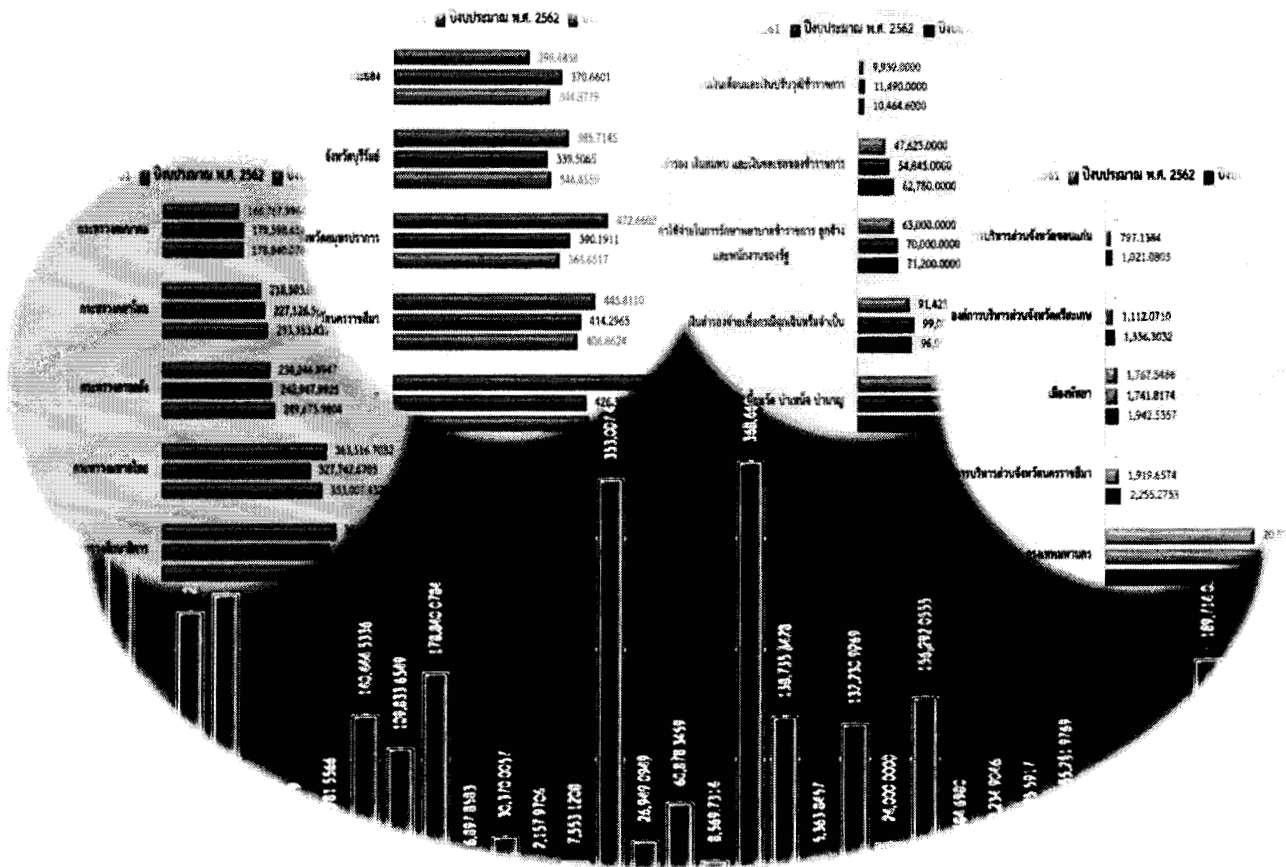






# The Parliamentary Budget Office

## สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561-2563





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

ในปีประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 รัฐบาลให้ความสำคัญกับความต่อเนื่องในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม มุ่งเน้นให้ การตั้งงบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และดูแลจัดสรรให้ตรงกับความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุด ซึ่งการรวบรวมสถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563 มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นข้อมูล เชิงสถิติงบประมาณสำหรับใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยรวบรวมข้อมูลงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี และพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย และแหล่งข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 รายละเอียดภาพรวมงบประมาณรายจ่ายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1 ตารางที่ 1 สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	2,900,000.0000	3,000,000.0000	3,200,000.0000
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	150,000.0000	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	3,050,000.0000	3,000,000.0000	3,200,000.0000
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	127,000.0000	-50,000.0000	200,000.0000
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	4.34	-1.64	6.67

จากตารางที่ 1 พบว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 200,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.67 หากจำแนกการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. 2561 ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 ประกอบด้วย

1. งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 2,618,519.6162

1.1 หน่วยงานของรัฐ

1.1.1 ส่วนราชการ (ไม่รวมจังหวัดและกลุ่มจังหวัด)	2,095,751.1956
1.1.2 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	24,000.0000
1.1.3 รัฐวิสาหกิจ	156,292.0555
1.1.4 หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรอิสระและ องค์กรอัยการ	45,415.1943
1.1.5 องค์การมหาชน	28,290.6818



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

1.1.6	ทุนหมุนเวียน (ที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และไม่เป็นนิติบุคคล)	202,268.6354	
1.1.7	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	55,251.9769	
1.1.8	หน่วยงานอื่นของรัฐ	598.7658	2,607,868.5053
1.2	สภาภาษีอากร		10,651.1109
2.	รายจ่ายงบกลาง		518,770.9180
3.	รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายเงินคงคลัง		62,709.4658
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 วงเงินงบประมาณ จำนวน			3,200,000.0000

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างหน่วยรับงบประมาณ ดังนี้

1. หน่วยรับงบประมาณที่จัดตั้งขึ้นใหม่

1.1 หน่วยรับงบประมาณระดับกระทรวง จำนวน 2 หน่วย ประกอบด้วย

1.1.1 กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. 2562 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2562

1.1.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อมูลจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ วันที่ 1 ธันวาคม 2560 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 76 แห่ง เทศบาลนคร 30 แห่ง เทศบาลเมือง 179 แห่ง เทศบาลตำบล 2,233 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 5,332 แห่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา) 2 แห่ง รวมทั้งหมด 7,852 แห่ง เดิมรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เปลี่ยนเป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ซึ่งในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 บังคับใช้เพียง กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด 76 จังหวัด

1.2 หน่วยงานระดับกรม จำนวน 6 หน่วยงาน ประกอบด้วย

1.2.1 ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ มีหน้าที่และอำนาจและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. 2562 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2562 โดยเป็นหน่วยงานในกำกับสำนักนายกรัฐมนตรี

1.2.2 สำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) มีฐานะเป็นองค์การมหาชน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2561 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2561 เป็นหน่วยงานในกำกับสำนักนายกรัฐมนตรี

1.2.3 กรมการขนส่งทางราง จัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 18) พ.ศ. 2562 เมื่อวันที่ 15 เมษายน พ.ศ. 2562 เป็นการยกฐานะขึ้นมาจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ให้เป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงคมนาคม



1.2.4 สถาบันพระบรมราชชนก เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่ผลิตบุคลากรด้านการศึกษา จัดตั้งตามพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. 2562 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2562 เป็นหน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

1.2.5 สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2562 ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 5/2562 เป็นหน่วยงานสังกัดส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และ หน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

1.2.6 กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2562 เป็นหน่วยงานภายใต้กำกับส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และ หน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

### 1.3 หน่วยรับงบประมาณที่ยุบเลิก/รวม

1.3.1 สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ยุบรวมเป็นสำนักงานปลัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สังกัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

### 1.4 ปรับปรุง/ยกระดับ หน่วยงาน

1.4.1 สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย เป็นสถาบันอุดมศึกษาด้านพยาบาลอยู่ใต้การดูแลอุปถัมภ์ของสภากาชาดไทย ยกฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณ สังกัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

1.4.2 สถาบันเทคโนโลยีจิดรลดา ยกฐานะเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีจิดรลดา พ.ศ. 2561 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2561 เป็นหน่วยรับงบประมาณ สังกัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

1.4.3 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (องค์การมหาชน) ปรับปรุงสถานะจากพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการวิจัย หรือ กองทุนส่งเสริมการวิจัย ด้วยพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2562 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2562 เป็นหน่วยรับงบประมาณสังกัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

1.4.4 สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น เป็นหน่วยรับงบประมาณ สังกัดหน่วยงานอื่นของรัฐ

### 1.5 หน่วยรับงบประมาณย้ายสังกัด

1.5.1 องค์การบริหารพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน(องค์การมหาชน) ภายใต้อำนาจนายกรัฐมนตรี ย้ายมาสังกัด กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

1.5.2 สำนักงานรับรองมาตรฐานการศึกษาและประเมินคุณภาพการศึกษา(องค์การมหาชน) ภายใต้อำนาจนายกรัฐมนตรี ย้ายมาสังกัด กระทรวงศึกษาธิการ



1.5.3 สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ภายใต้กระทรวงศึกษาธิการ ย้ายมาสังกัด กระทรวงพาณิชย์

1.5.4 สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ เดิมคือ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ อยู่ภายใต้ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และ หน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ย้ายมาสังกัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และเป็นหน่วยรับงบประมาณ

1.5.5 หน่วยงานภายใต้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประกอบด้วย กรมวิทยาศาสตร์บริการ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ(องค์การมหาชน) สถาบันวิจัยแสงซินโครตอน(องค์การมหาชน) สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ(องค์การมหาชน) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและเกษตร(องค์การมหาชน) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ(องค์การมหาชน) ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์(องค์การมหาชน) ย้ายมาสังกัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

1.5.6 สถาบันระดับอุดมศึกษา ภายใต้กระทรวงศึกษาธิการจำนวน 81 หน่วยงาน ย้ายมาสังกัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

#### 1.6 หน่วยรับงบประมาณปรับเปลี่ยนชื่อหน่วยงาน

1.6.1 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ สังกัดกระทรวงอุดมศึกษา เปลี่ยนชื่อเป็น สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

1.6.2 สถาบันการพลศึกษา สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เปลี่ยนชื่อเป็น มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

ทั้งนี้ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 ปรากฏตามตารางที่ 2 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 1 และสถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวกแนบท้าย





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

- ๖๙ -

ตารางที่ 2 สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)		
	งบประมาณ ประจำปี	งบเพิ่มเติม ภายในปี	รวม งบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบเพิ่มเติม ภายในปี	รวม งบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบเพิ่มเติม ภายในปี	รวม งบประมาณ
<b>รวมทั้งประเทศ</b>	2,900,000,000	150,000,000	3,050,000,000	3,000,000,000	-	3,000,000,000	3,200,000,000	200,000,000	3,400,000,000
1. มหาดไทย	415,583,248	4,600,000	420,183,248	471,532,000	-	471,532,000	518,770,918	47,238,918	565,991,836
2. สำนักนายกรัฐมนตรี	33,422,997	-	33,422,997	40,028,394	-	40,028,394	39,108,988	(919,451)	38,189,537
3. กระทรวงกลาโหม	218,503,097	-	218,503,097	227,126,563	-	227,126,563	233,353,433	6,226,867	233,580,300
4. กระทรวงการคลัง	238,241,569	5,325	238,246,894	242,947,992	-	242,947,992	249,675,984	6,727,987	256,403,971
5. กระทรวงการต่างประเทศ	8,761,528	-	8,761,528	9,197,313	-	9,197,313	8,927,629	(269,690)	8,657,923
6. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	7,056,376	106,291	7,162,667	6,499,245	-	6,499,245	6,071,349	(427,932)	6,068,313
7. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	13,717,537	-	13,717,537	13,342,614	-	13,342,614	21,281,556	7,938,942	29,274,560
8. กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	141,598,967	-	141,598,967	135,836,392	-	135,836,392	127,895,507	(7,940,832)	127,895,507
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	99,427,672	22,742,167	122,169,839	108,606,908	-	108,606,908	109,833,654	1,226,754	110,060,362
9. กระทรวงคมนาคม	168,767,994	-	168,767,994	179,598,653	-	179,598,653	178,840,078	(758,572)	178,840,078
10. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	5,133,453	-	5,133,453	5,413,369	-	5,413,369	6,897,858	1,484,496	7,382,864
11. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	33,644,654	72,000	33,716,654	30,692,588	-	30,692,588	30,370,007	(322,582)	30,047,425
12. กระทรวงพลังงาน	2,221,134	-	2,221,134	2,300,931	-	2,300,931	2,157,974	(142,961)	2,157,974
13. กระทรวงพาณิชย์	7,126,052	258,403	7,384,455	6,941,592	-	6,941,592	7,553,128	611,528	8,115,220
14. กระทรวงมหาดไทย	310,111,451	31,875,769	341,987,220	327,742,673	-	327,742,673	353,007,432	25,264,763	378,012,435
15. กระทรวงยุติธรรม	24,480,817	-	24,480,817	25,143,944	-	25,143,944	26,949,049	1,805,105	27,954,049
16. กระทรวงแรงงาน	49,559,782	2,120,025	51,679,807	52,594,336	-	52,594,336	60,878,349	8,284,013	69,872,349
17. กระทรวงวัฒนธรรม	8,102,332	68,118	8,170,450	8,115,315	-	8,115,315	8,569,734	454,413	9,024,148
18. กระทรวงศึกษาธิการ	384,155,792	-	384,155,792	369,047,094	-	369,047,094	368,660,345	(386,746)	368,660,345
19. กระทรวงสาธารณสุข	134,894,005	-	134,894,005	135,388,668	-	135,388,668	138,729,803	3,341,139	142,079,803
20. กระทรวงอุตสาหกรรม	5,155,079	498,602	5,653,681	5,231,167	-	5,231,167	5,363,847	132,682	5,496,514



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

ตารางที่ 2 สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น (ต่อ)

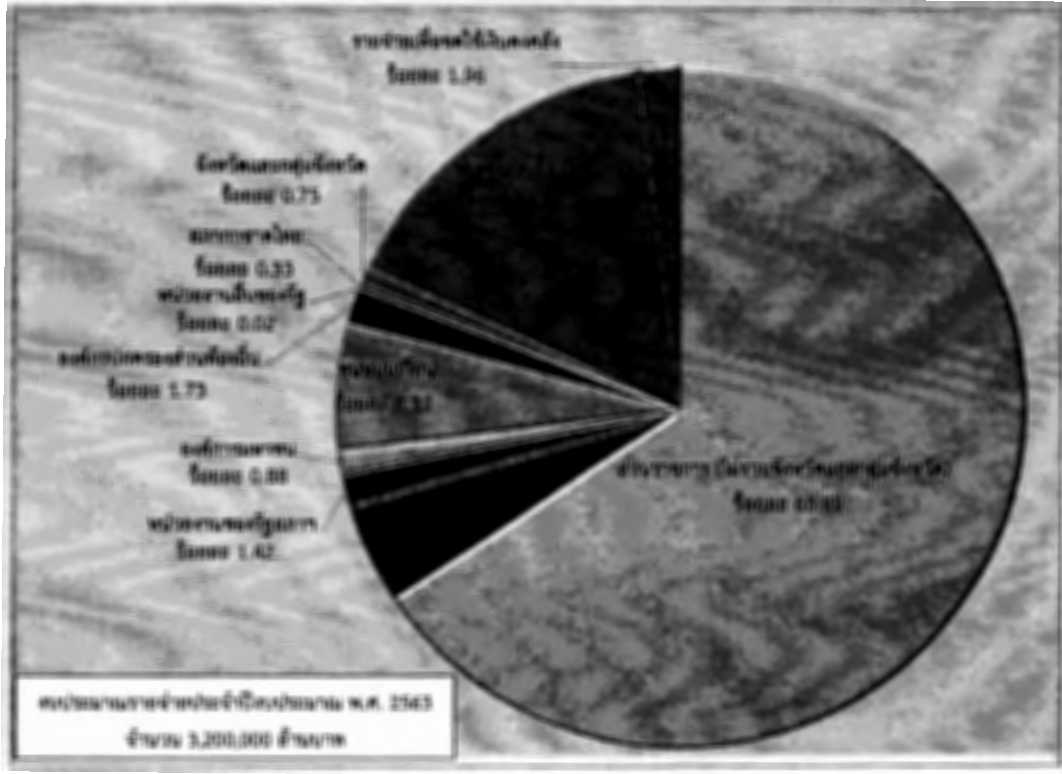
หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)			ร้อยละ
	งบประมาณประจำปี	พบเพิ่มเติม	รวมงบประมาณ	งบประมาณประจำปี	พบเพิ่มเติม	รวมงบประมาณ	งบจัดการงบประมาณ	เงิน/ต่อจก) พ.ศ. 62	ร้อยละ	
รวมทั้งประเทศ	2,900,000,000	150,000,000	3,050,000,000	3,000,000,000	-	3,000,000,000	3,200,000,000	200,000,000	6.67	
21. ส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	123,613,9473	-	123,613,9473	127,082,4827	-	127,082,4827	132,230,9269	5,148,4442	4.05	
22. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	31,765,3710	-	31,765,3710	27,579,6011	-	27,579,6011	24,000,0000	(3,579,6011)	(12.98)	
23. รัฐวิสาหกิจ	150,661,8944	3,988,8668	154,650,7612	141,001,3057	-	141,001,3057	156,292,0555	15,290,7498	10.84	
24. หน่วยงานของรัฐสภา	6,203,3507	-	6,203,3507	10,008,5388	-	10,008,5388	8,684,6980	(1,323,8408)	(13.23)	
25. หน่วยงานของศาล	21,711,9570	-	21,711,9570	22,605,3445	-	22,605,3445	20,234,9046	(2,370,4399)	(10.49)	
26. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	15,974,6989	-	15,974,6989	22,163,9653	-	22,163,9653	16,495,5917	(5,668,3736)	(25.57)	
27. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	44,192,1283	-	44,192,1283	44,059,0610	-	44,059,0610	55,251,9769	11,192,9159	25.40	
28. หน่วยงานอื่นของรัฐ	403,0000	-	403,0000	656,7576	-	656,7576	598,7658	(57,9918)	(8.83)	
29. สภาวิชาชีพ	8,333,2696	-	8,333,2696	10,090,9566	-	10,090,9566	10,651,1109	560,1543	5.55	
30. ส่วนราชการในพระองค์	6,391,4085	-	6,391,4085	6,800,0000	-	6,800,0000	7,685,2828	885,2828	13.02	
31. รายจ่ายทุนหมุนเวียน	181,083,4953	34,022,5132	215,106,0085	184,624,2829	-	184,624,2829	202,268,6354	17,644,3525	9.56	
32. รายจ่ายเพื่อจัดให้มีคลัง	-	49,641,9230	49,641,9230	-	-	-	62,709,4658	62,709,4658	100.00	



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภาพที่ 1 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



เมื่อพิจารณาจากตารางที่ 2 และแผนภาพที่ 1 แล้วสามารถจำแนกได้ ดังนี้

1. งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

1.1 หน่วยงานของรัฐ

1.1.1 ส่วนราชการ (ไม่รวมจังหวัดและกลุ่มจังหวัด) ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 2,095,751,196 ล้านบาท หรือร้อยละ 65.49 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 57,534.4977 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.82 ทั้งนี้ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้รับงบประมาณจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 57,727.2966 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 3 สถิติงบประมาณของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

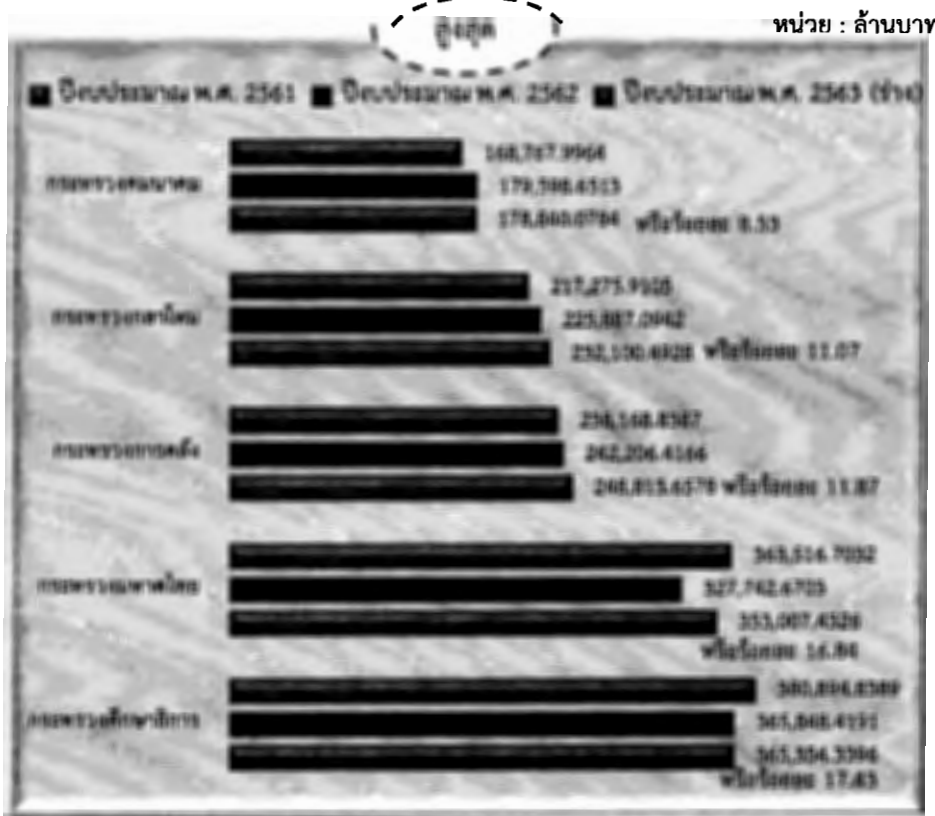
	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	1,998,009.5049	2,038,216.6979	2,095,751,1956
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	57,726.2966	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	2,055,736.8015	2,038,216.6979	2,095,751,1956
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	116,681.5948	17,520.1036	57,534.4977
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	6.02	-0.85	2.82



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายหน่วยงาน พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม และกระทรวงคมนาคม โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 365,354.3396 353,007.4326 248,813.6578 232,100.4928 และ 178,840.0784 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.43 16.84 11.87 11.07 และร้อยละ 8.53 ของงบประมาณของส่วนราชการปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ หน่วยงานอื่นของรัฐ กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 2,157.9704 5,126.0896 5,363.8457 5,630.8575 และ 7,113.5712 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.10 0.24 0.26 0.27 และร้อยละ 0.34 ของงบประมาณของส่วนราชการปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 2

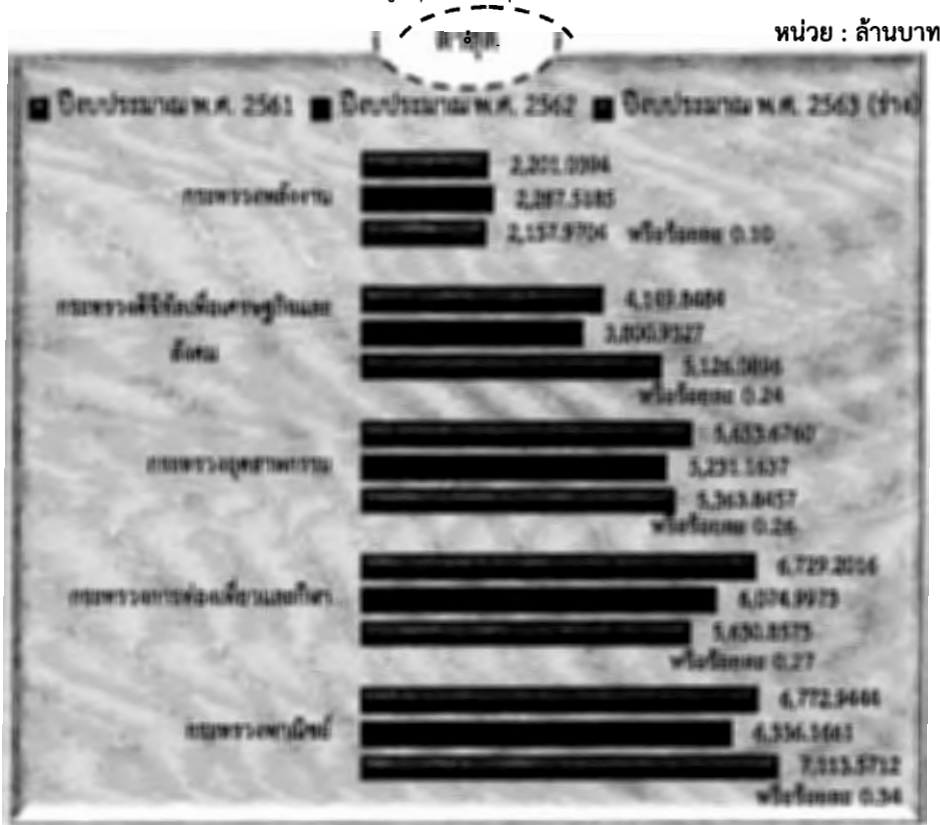
แผนภูมิที่ 2 ส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 2 ส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 (ต่อ)



1.1.2 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 24,000.0000 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.75 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 3,579.6011 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 12.98 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 ตารางที่ 4 สถิติงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	31,765.3710	27,579.6011	24,000.0000
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	-	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	31,765.3710	27,579.6011	24,000.0000
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-49,831.7670	-4,185.7698	-3,579.6011
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	-61.07	-13.18	-12.98



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

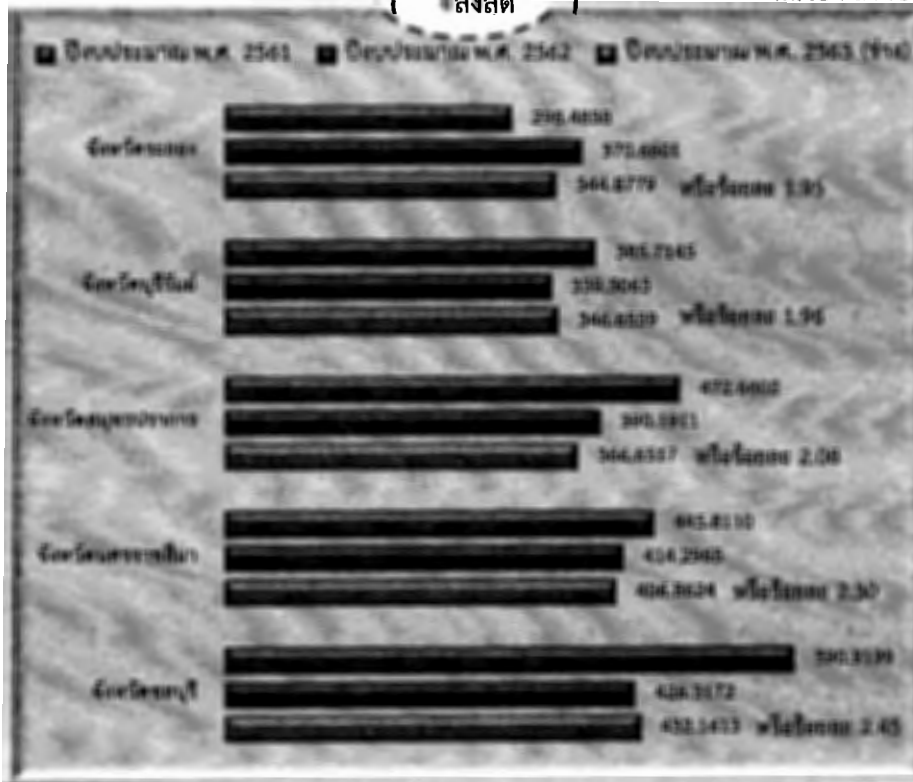
หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้รับงบประมาณจำแนกออกเป็น 2 ส่วน คือ

1. จังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563 จำนวน 17,669.0016 ล้านบาท โดยจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ จังหวัดชลบุรี จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดระยอง โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 432.1613 406.8624 366.6517 346.6559 และ 344.8779 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 2.45 2.30 2.08 1.96 และ ร้อยละ 1.95 ของงบประมาณของจังหวัดปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับจังหวัดที่ได้รับงบประมาณ ต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ จังหวัดพิจิตร จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดระนอง โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 120.8708 133.0209 133.8929 136.9441 และ 145.3859 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 0.007 0.008 0.008 0.008 0.008 และ 0.009 ของงบประมาณของจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 3

แผนภูมิที่ 3 จังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

สูงสุด

หน่วย : ล้านบาท

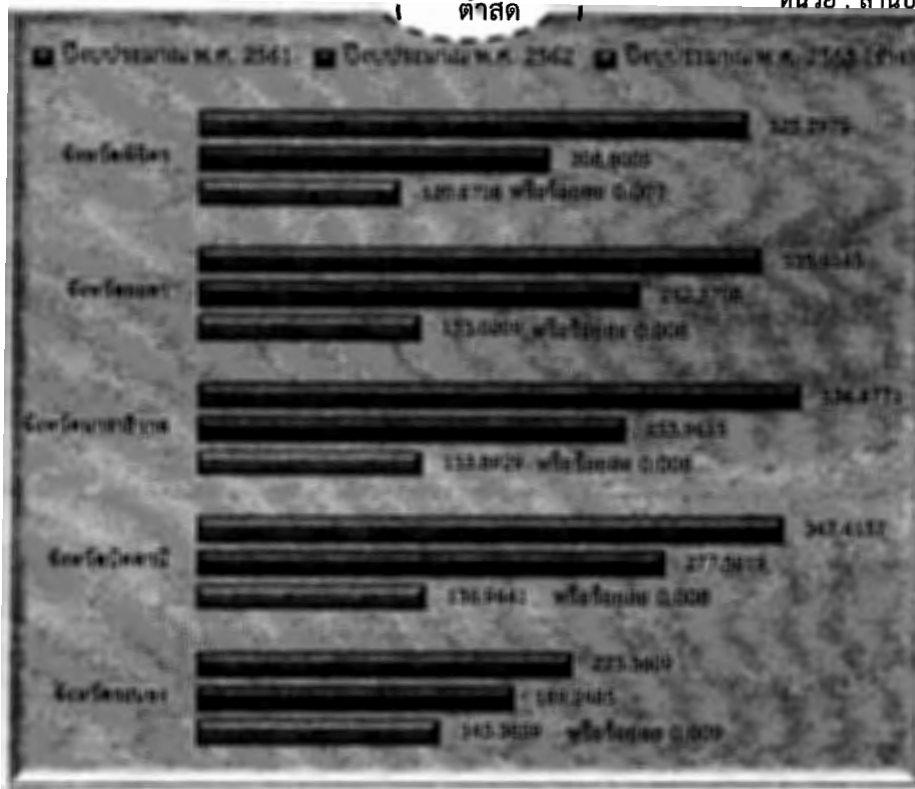






แผนภูมิที่ 3 จังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 (ต่อ)

หน่วย : ล้านบาท



2. กลุ่มจังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563 จำนวน 6,330.9984 ล้านบาท โดยกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1 กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 539.3884 525.6524 481.5270 442.4664 และ 442.0432 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 8.52 8.30 7.61 6.99 และร้อยละ 6.98 ของงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2 และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 196.4656 205.3987 232.1093 266.3424 และ 282.7783 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.10 3.24 3.67 4.21 และร้อยละ 4.47 ของงบประมาณของกลุ่มจังหวัดปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 4

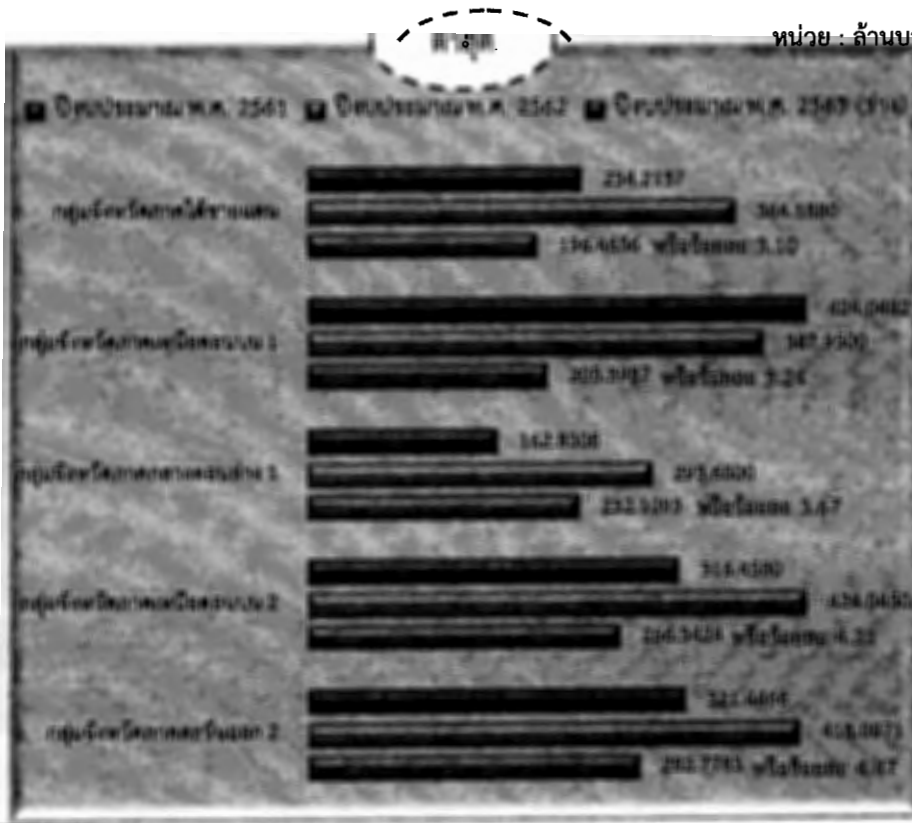
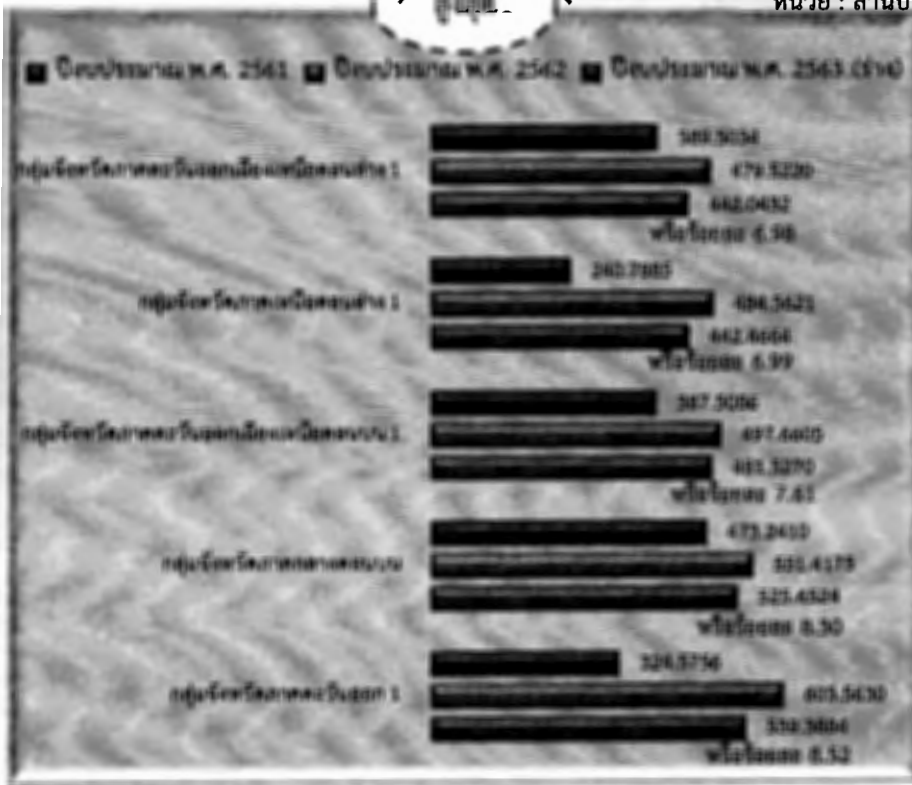




สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 4 กลุ่มจังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

1.1.3 รัฐวิสาหกิจ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 156,292.0055 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.88 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และเพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 15,290.7498 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.84 ทั้งนี้ ระหว่าง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจากราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ. 2561 จำนวน 3,988.8668 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5 ตารางที่ 5 สถิติงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	150,661.8944	141,001.3057	156,292.0555
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	3,988.8668	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	154,650.7612	141,001.3057	156,292.0555
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	15,039.0571	-13,649.4555	15,290.7498
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	10.77	-8.83	10.84

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายหน่วยงาน พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 89,819.7587 13,738.8952 12,538.1675 6,536.8711 และ 5,316.0343 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 57.47 8.79 8.02 4.18 และร้อยละ 3.40 ของงบประมาณของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณ ต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร การยางแห่งประเทศไทย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ องค์การสวนพฤกษศาสตร์ และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 24.3674 80.0000 148.3900 171.2203 245.5995 ตามลำดับ หรือร้อยละ 0.02 0.05 0.09 0.11 และร้อยละ 0.16 ของงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 5

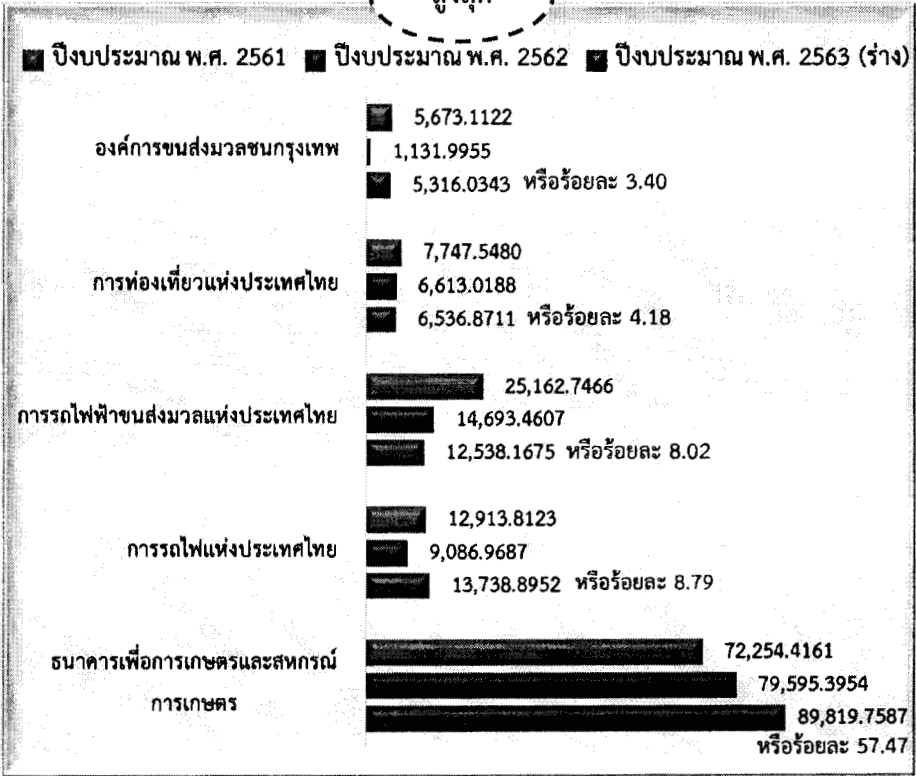


สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 5 รัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

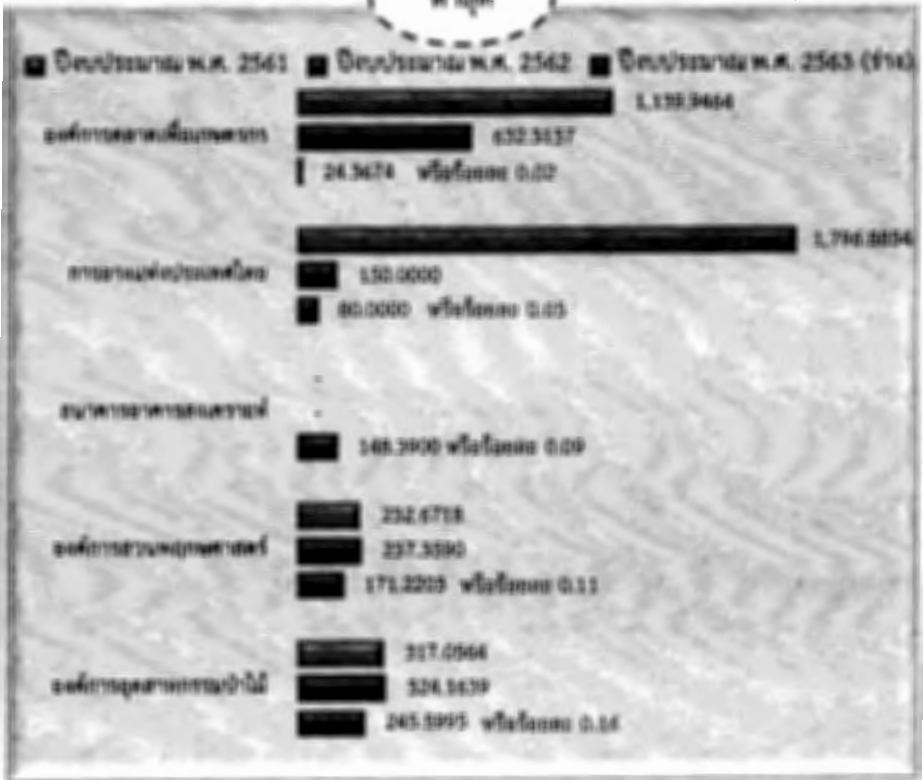
หน่วย : ล้านบาท

สูงสุด



ต่ำสุด

หน่วย : ล้านบาท





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

1.1.4 หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 45,415.1943 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.42 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 9,362.6543 ล้านบาท หรือลดร้อยละ 17.09 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6

ตารางที่ 6 สถิติงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	43,890.0066	54,777.8486	45,415.1943
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	-	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	43,890.0066	54,777.8486	45,415.1943
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	4,546.5695	10,887.8420	-9,362.6543
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	11.56	24.81	-17.09

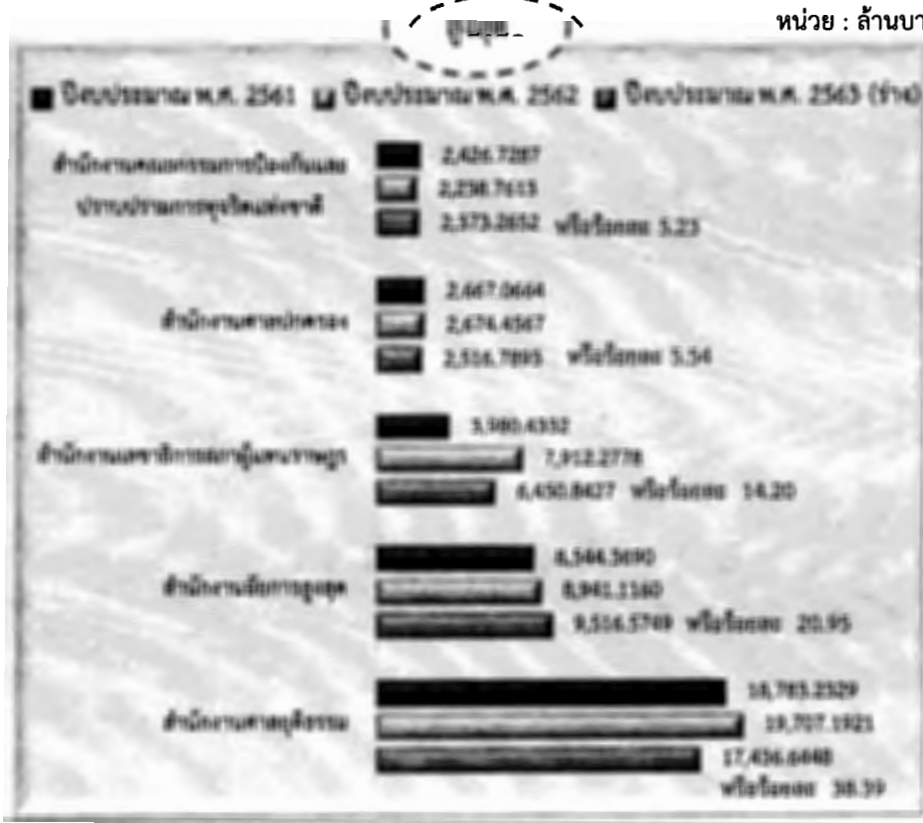
หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายหน่วยงาน พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 หน่วยงานของรัฐสภา ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานศาลปกครอง และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 17,436.6448 9,516.5749 6,450.8427 2,516.7893 และ 2,373.2652 ล้านบาท หรือร้อยละ 38.39 20.95 14.20 5.54 และร้อยละ 5.23 ของงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับหน่วยงานของรัฐสภา ที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สถาบันพระปกเกล้า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 224.3423 281.4705 294.0469 320.7085 และ 1,780.1596 ตามลำดับ หรือร้อยละ 0.49 0.62 0.65 0.71 และร้อยละ 3.92 ของงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 6



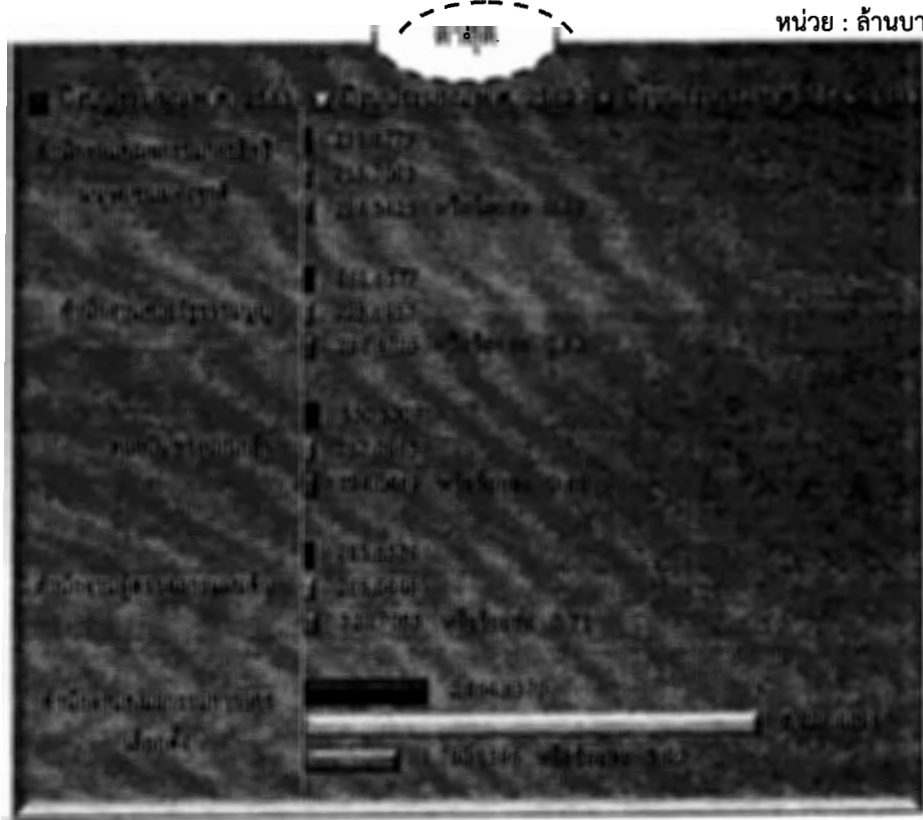
สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 6 หน่วยงานของรัฐสภา ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท



หน่วย : ล้านบาท





1.1.5 องค์การมหาชน ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 28,290.6818 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.88 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 829.1932 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.02 ทั้งนี้ ระหว่างปี งบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้รับงบประมาณจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 19.4004 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 7

ตารางที่ 7 สถิติงบประมาณขององค์การมหาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	26,078.0813	27,461.4886	28,290.6818
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	19.4004	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	26,097.4817	27,461.4886	28,290.6818
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	2,965.8892	1,364.0069	829.1932
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	12.82	5.23	3.02

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายหน่วยงาน พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 องค์การมหาชนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 5,148.1238 2,237.7037 1,845.7313 1,600.9339 และ 1,595.7053 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 18.20 7.91 6.52 5.66 และร้อยละ 5.64 ของงบประมาณขององค์การมหาชนปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับองค์การมหาชน ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว สถาบันอนุญาโตตุลาการ สถาบันบริหารจัดการ การธนาคารที่ดิน สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา และสถาบันวัคซีนแห่งชาติ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 27.4377 36.0885 38.9879 41.6609 และ 43.2628 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 0.10 0.13 0.14 0.15 และร้อยละ 0.15 ของงบประมาณขององค์การมหาชนปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 7

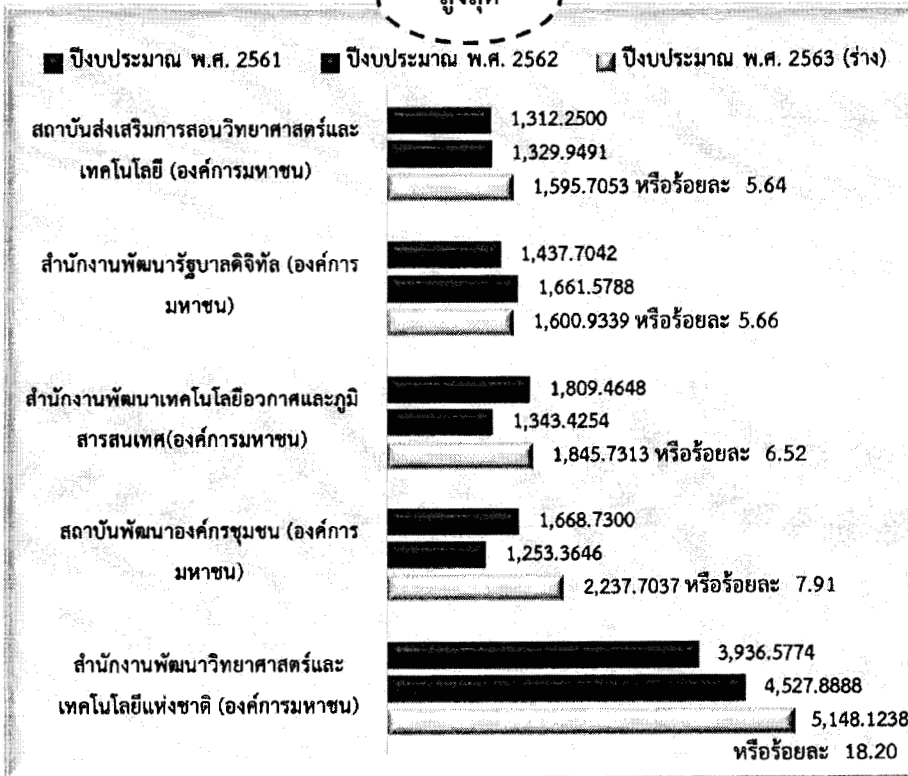


สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 7 องค์กรมหาชนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

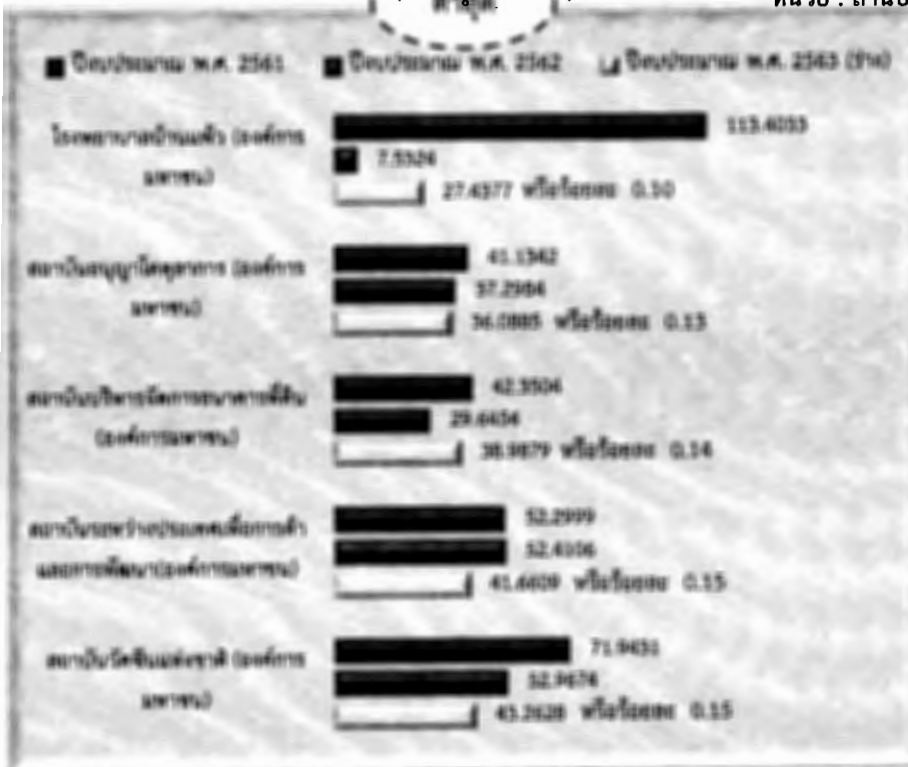
สูงสุด

หน่วย : ล้านบาท



ต่ำสุด

หน่วย : ล้านบาท







สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

1.1.6 **ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล** ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 202,268.6354 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.32 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 17,644.3525 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.56 ทั้งนี้ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้รับจัดสรรงบประมาณจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 34,022.5132 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 8

ตารางที่ 8 สถิติงบประมาณของรายจ่ายเงินทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	181,083.4953	184,624.2829	202,268.6354
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	34,022.5132	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	215,106.0085	184,624.2829	202,268.6354
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	76,120.7085	-30,481.7256	17,644.3525
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	57.77	-14.17	9.56

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายกองทุน พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 140,533.4242 40,000.0000 12,554.5656 3,858.8691 และ 950.7380 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 69.49 19.78 6.21 1.91 และร้อยละ 0.47 ของงบประมาณของทุนหมุนเวียนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับกองทุนและทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ และกองทุนส่งเสริมการเผยแพร่พระพุทธศาสนา เฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา ตามลำดับ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 8.9130 10.0000 10.0000 20.7742 และ 22.7790 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 0.004 0.005 0.005 0.010 และร้อยละ 0.011 ของงบประมาณของทุนหมุนเวียนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 8

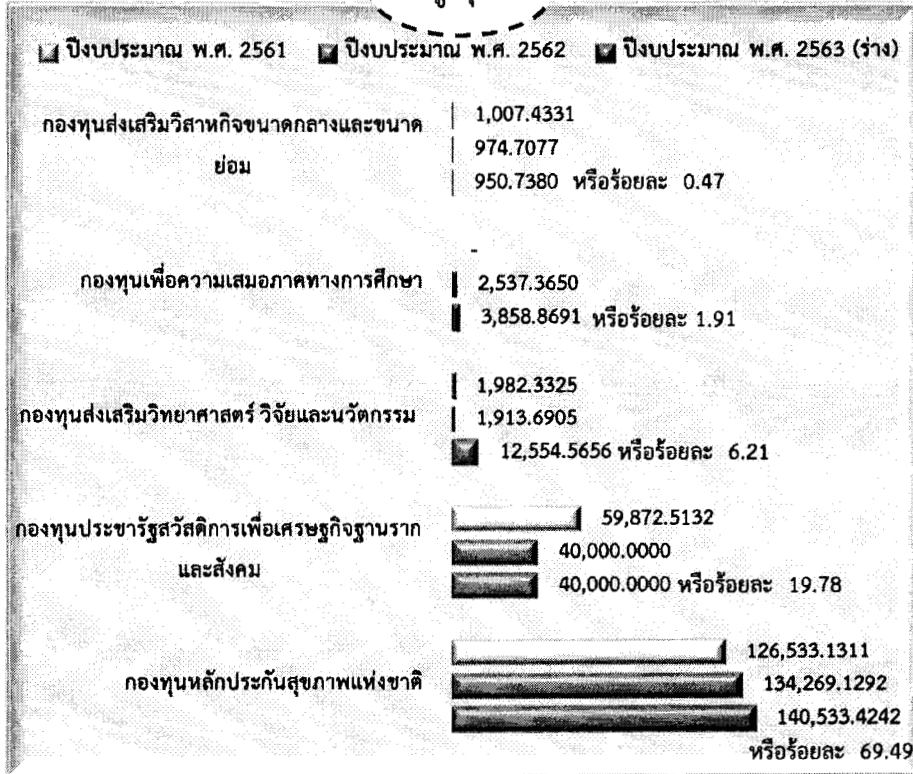


สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 8 ทุนหมุนเวียนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

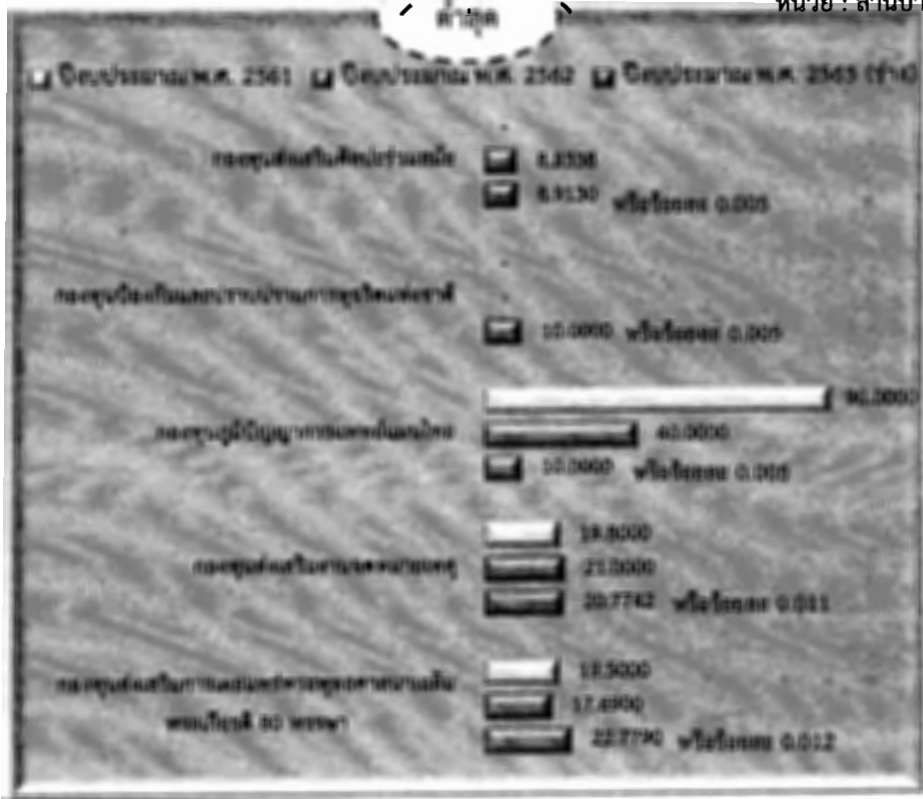
สูงสุด

หน่วย : ล้านบาท



ต่ำสุด

หน่วย : ล้านบาท





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

1.1.7 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 บังคับใช้เพียงกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด 76 จังหวัด เท่านั้น โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 55,251.9769 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.73 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 11,192.9159 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 25.40 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 9 ตารางที่ 9 สถิติงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	22,662.6457	44,059.0610	55,251.9769
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	-	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	22,662.6457	44,059.0610	55,251.9769
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	1,235.2791	21,396.4153	11,192.9159
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	5.76	94.41	25.40

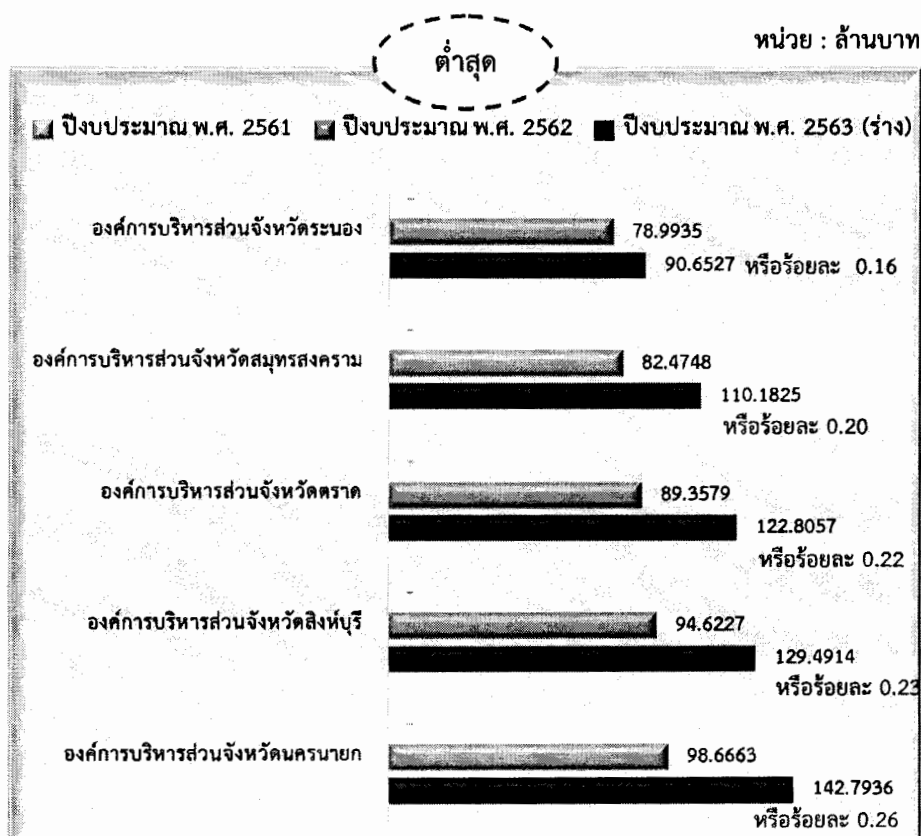
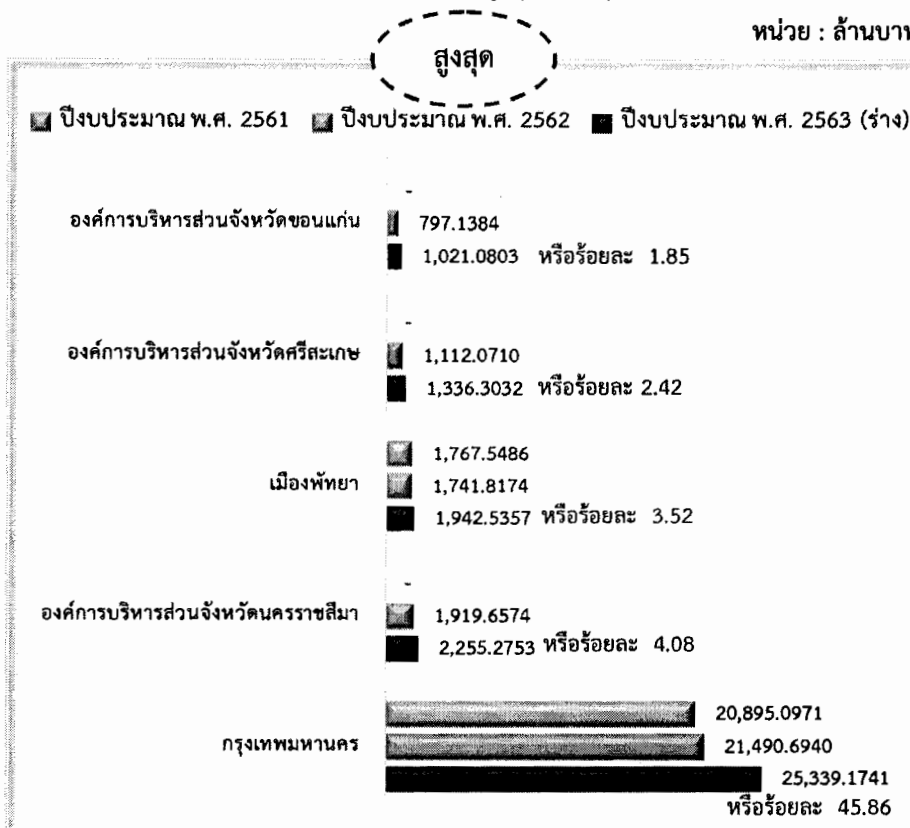
หมายเหตุ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้ง 76 จังหวัด

หากพิจารณารายหน่วยงานแล้ว พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก คือ กรุงเทพมหานคร องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 25,339.1741 2,255.2753 1,942.5357 1,336.3032 และ 1,021.0803 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 45.86 4.08 3.52 2.42 และร้อยละ 1.85 ของงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสิงห์บุรี และองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 90.6527 110.1825 122.8057 129.4914 และ 142.7936 ล้านบาทตามลำดับ หรือร้อยละ 0.16 0.20 0.22 0.23 และร้อยละ 0.26 ของงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 9



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 9 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

1.1.8 หน่วยงานอื่นของรัฐ มี 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และสำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมจำนวน 598.7658 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.02 ของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 57.9918 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.83 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 10 ตารางที่ 10 สถิติงบประมาณของส่วนราชการอื่นของรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	403.0000	656.7576	598.7658
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	-	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	403.0000	656.7576	598.7658
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-	253.7576	-57.9918
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	-	62.97	-8.83

1.2 สภาอากาศไทย เป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 10,651.1109 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.33 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 383.3060 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.73 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 11 ตารางที่ 11 สถิติงบประมาณของสภาอากาศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	8,333.2696	10,267.8049	10,651.1109
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	-	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	8,333.2696	10,267.8049	10,651.1109
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	1,310.3019	1,934.5353	383.3060
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	18.66	23.21	3.73



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

2. รายจ่ายงบกลาง ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 518,770.9180 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.21 ของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 47,238.9180 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.02 ทั้งนี้ ระหว่าง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ. 2561 จำนวน 4,600 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 12

ตารางที่ 12 สถิติงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

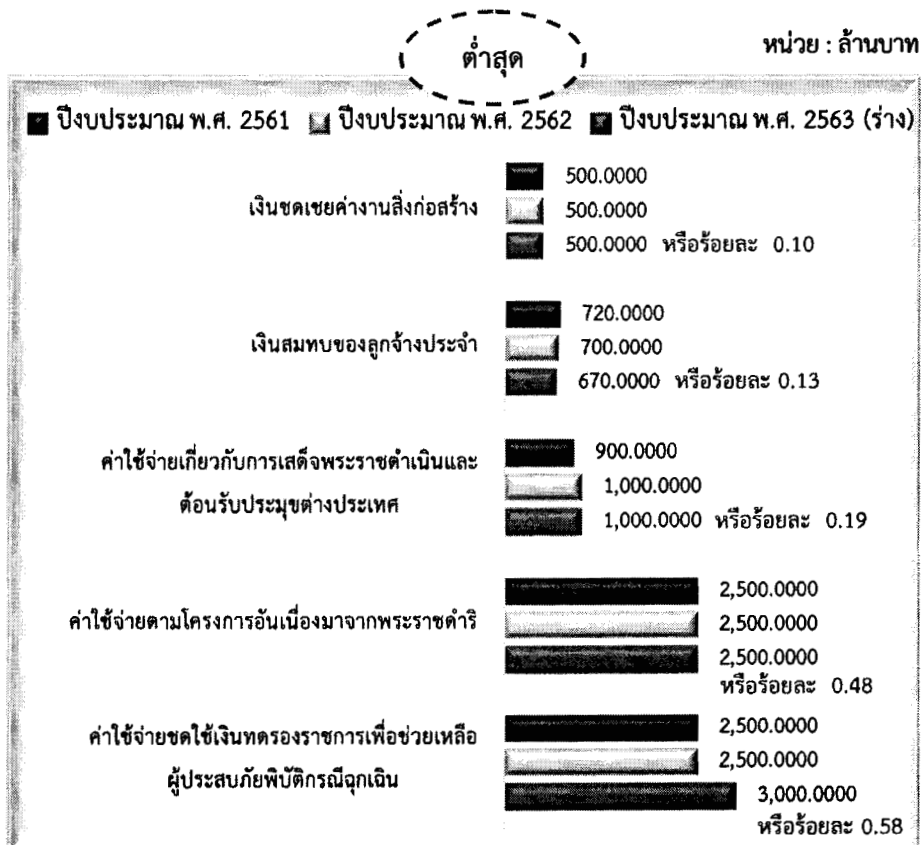
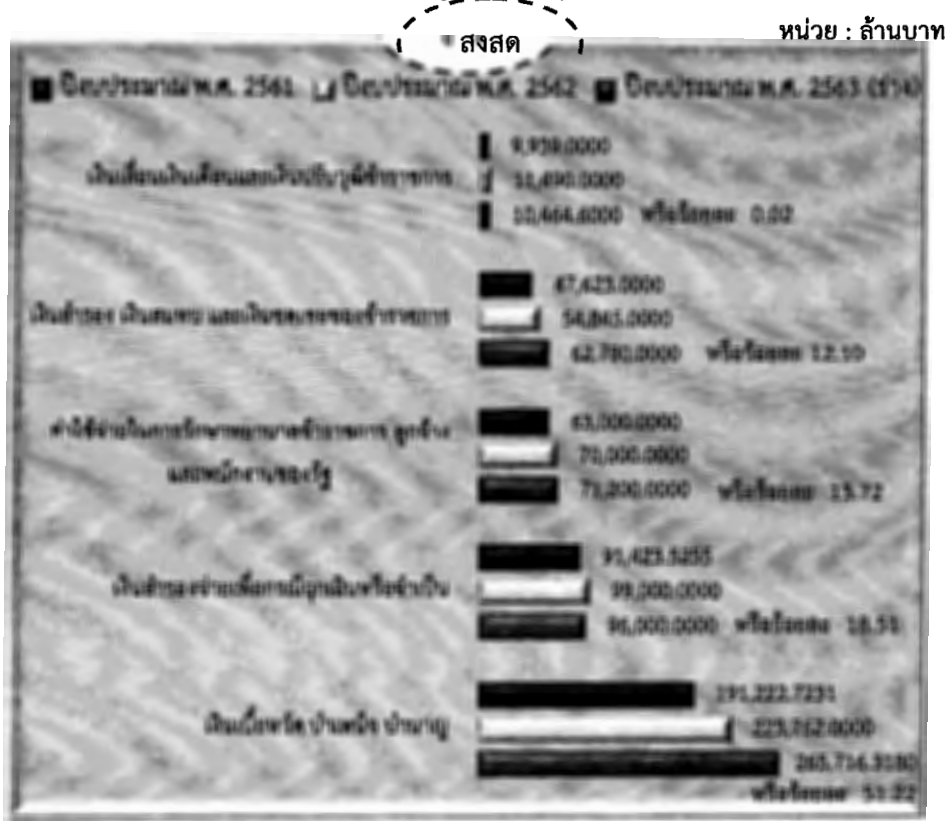
	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	415,583.2486	471,532.0000	518,770.9180
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	4,600.0000	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	420,183.2486	471,532.0000	518,770.9180
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-40,563.7601	51,348.7514	47,238.9180
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	-8.80	12.22	10.02

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางจำแนกรายการ พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รายจ่ายงบกลางที่ได้รับงบประมาณ สูงสุด 5 อันดับแรก คือ เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ และเงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 265,716.3180 96,000.0000 71,200.0000 62,780.0000 และ 10,464.6000 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 51.22 18.51 13.72 12.10 และร้อยละ 0.02 ของงบประมาณ ของรายจ่ายงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำหรับรายจ่ายงบกลางที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับแรก คือ เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง เงินสมทบของลูกจ้างประจำ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ ค่าใช้จ่ายรายละเอียดปรากฏตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และค่าใช้จ่าย ชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 500.0000 670.0000 1,000.0000 2,500.0000 และ 3,000.0000 ล้านบาท ตามลำดับ หรือร้อยละ 0.10 0.13 0.19 0.48 และร้อยละ 0.58 ของงบประมาณของรายจ่ายงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 10



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

แผนภูมิที่ 10 รายจ่ายงบกลางที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด พ.ศ. 2561 - 2563







สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 - 2563

ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายละเอียดปรากฏตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 โดยเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 13 ดังนี้

ตารางที่ 13 สถิติงบประมาณรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	2,900,000.0000	3,000,000.0000	3,200,000.0000
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	91,423.5255	99,000.000000	96,000.0000
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	-	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	91,423.5255	99,000.000000	96,000.0000
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-34,350.5703	7,576.4745	-3,000.0000
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	-27.31	8.29	-3.03
หมายเหตุ: งบประมากรายจ่ายประจำปี	3.15	3.30	3.00

จากตารางที่ 12 พบว่า รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น อยู่ในสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กล่าวคือ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 ตั้งเงินสำรองจ่ายฯ ไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5

3. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง งบประมาณสำหรับชดใช้เงินคงคลังประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 62,709.4658 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.96 ของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นร้อยละ 100 จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ทั้งนี้ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2563 ได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ. 2561 จำนวน 49,641.9230 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 14

ตารางที่ 14 สถิติงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง พ.ศ. 2561 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปี	-	-	62,709.4658
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม	49,641.9230	-	-
งบประมาณทั้งสิ้น	49,641.9230	-	62,709.4658
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	22,563.6443	-49,641.9230	62,709.4658
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	83.33	-100.00	100.00



ทั้งนี้ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ (ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระรายละเอียดปรากฏตามรัฐธรรมนูญ และองค์การอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐรายละเอียดปรากฏตามที่กฎหมายกำหนด) ต้องคำนึงถึงมาตรา 17 รายละเอียดปรากฏตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดไว้ดังนี้

1. ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ
2. ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือร้อยละสามารถนำมาใช้จ่ายได้
3. ความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้น
4. การปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระรายละเอียดปรากฏตามรัฐธรรมนูญ และองค์การอัยการ
5. กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการทำหน้าที่ดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนความเหมาะสมและ ความแตกต่างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ

หน่วย : บาท

กิจกรรม / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)			
	งบประมาณประจำปี	งบประมาณรวม	งบประมาณรวม	งบประมาณประจำปี	งบประมาณรวม	งบประมาณรวม	งบประมาณประจำปี	งบประมาณรวม	งบประมาณรวม	
<b>รวมทั้งหมด</b>	2,900,000,000	3,050,000,000	3,000,000,000	3,000,000,000	3,000,000,000	3,000,000,000	3,200,000,000	3,000,000,000	200,000,000	6.67
<b>งบกลาง</b>	415,583,2486	420,183,2486	471,532,0000	471,532,0000	471,532,0000	471,532,0000	518,770,9180	471,532,0000	47,238,9180	10.02
1. ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการตั้งพระราชดำเนิและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	900,0000	900,0000	1,000,0000	1,000,0000	1,000,0000	1,000,0000	1,000,0000	1,000,0000	-	-
2. ค่าใช้จ่ายใช้เงินอุดหนุนโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	500,0000	20.00
3. ค่าใช้จ่ายตามโครงการอื่นเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	2,500,0000	-	-
4. ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	63,000,0000	63,000,0000	70,000,0000	70,000,0000	70,000,0000	70,000,0000	71,200,0000	70,000,0000	1,200,0000	1.71
5. เงินชดเชยค่าจ้างลูกจ้าง	500,0000	500,0000	500,0000	500,0000	500,0000	500,0000	500,0000	500,0000	-	-
6. เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	5,255,0000	5,255,0000	5,235,0000	5,235,0000	5,235,0000	5,235,0000	4,940,0000	4,940,0000	(295,0000)	(5.64)
7. เงินเบี้ยหวัด บ้านหลัง บ้านนอญ	191,222,7231	191,222,7231	223,762,0000	223,762,0000	223,762,0000	223,762,0000	265,716,3180	223,762,0000	41,954,3180	18.75
8. เงินเดือนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	9,939,0000	9,939,0000	11,490,0000	11,490,0000	11,490,0000	11,490,0000	10,464,6000	11,490,0000	(1,025,4000)	(8.92)
9. เงินสหกรณ์ลูกจ้างประจำ	720,0000	720,0000	700,0000	700,0000	700,0000	700,0000	670,0000	700,0000	(30,0000)	(4.29)
10. เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	47,623,0000	47,623,0000	54,845,0000	54,845,0000	54,845,0000	54,845,0000	62,780,0000	54,845,0000	7,935,0000	14.47
11. เงินสำรองจ่ายเพื่อการฝึกอบรมลูกเสือหรือเจ้าหน้าที่	91,423,5255	91,423,5255	99,000,0000	99,000,0000	99,000,0000	99,000,0000	96,000,0000	99,000,0000	(3,000,0000)	(3.03)
15. ค่าใช้จ่ายส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชน	-	4,600,0000	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>สำนักงานกฤษฎีกา</b>	33,422,9971	33,422,9971	40,028,3944	40,028,3944	40,028,3944	40,028,3944	39,108,9383	40,028,3944	(919,4561)	(2.30)
1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	1,530,2436	1,530,2436	2,124,1768	2,124,1768	2,124,1768	2,124,1768	2,037,9934	2,124,1768	(86,1834)	(4.06)
2. กรมประชาสัมพันธ์	2,527,1895	2,527,1895	2,774,9610	2,774,9610	2,774,9610	2,774,9610	2,872,0567	2,774,9610	97,0957	3.50
3. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	760,0932	760,0932	717,8155	717,8155	717,8155	717,8155	674,3418	717,8155	(43,4737)	(6.06)
4. สำนักงานปรมาณ	1,226,6958	1,226,6958	1,988,7474	1,988,7474	1,988,7474	1,988,7474	1,168,2806	1,988,7474	(820,4668)	(41.26)
5. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	574,3562	574,3562	580,7871	580,7871	580,7871	580,7871	526,6479	580,7871	(54,1392)	(9.32)
6. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	2,234,8773	2,234,8773	2,188,0619	2,188,0619	2,188,0619	2,188,0619	2,137,1367	2,188,0619	(50,9252)	(2.33)

กิจกรรม / หน่วยงา	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ค่า)		
	งบประมาณ ประจำปี	งบ โอนงบประมาณ	งบ รวมงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบ โอนงบประมาณ	งบรวม รวมงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบ โอนงบประมาณ	งบรวม รวมงบประมาณ
<b>สำนักงานรัฐมนตรี (ต่อ)</b>									
7. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	205.0961	-	205.0961	219.2808	-	219.2808	232.0944	12.8136	5.84
8. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	311.0935	-	311.0935	314.5558	-	314.5558	325.0843	10.5285	3.35
9. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	836.7734	-	836.7734	785.7294	-	785.7294	730.7344	(54.9950)	(7.00)
10. สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ	-	-	-	749.6538	-	749.6538	899.0159	149.3621	19.92
11. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	304.8830	-	304.8830	295.3632	-	295.3632	292.8769	(2.4863)	(0.84)
12. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	571.3357	-	571.3357	606.9198	-	606.9198	751.8616	144.9418	23.88
13. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	976.2904	-	976.2904	890.1996	-	890.1996	873.1378	(17.0618)	(1.92)
14. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	4,197.3541	-	4,197.3541	6,394.2539	-	6,394.2539	6,369.1197	(25.1342)	(0.39)
15. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	10,049.5129	-	10,049.5129	10,240.1114	-	10,240.1114	10,005.1725	(234.9389)	(2.29)
16. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล	-	-	-	-	-	-	888.7176	888.7176	100.00
17. ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์	3,164.6787	-	3,164.6787	5,356.6104	-	5,356.6104	4,768.7200	(587.8904)	(10.90)
18. สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	222.9659	-	222.9659	202.8527	-	202.8527	203.6066	0.7539	0.37
19. สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	317.8265	-	317.8265	285.3312	-	285.3312	264.2602	(21.0710)	(7.30)
20. สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)	42.3504	-	42.3504	29.6454	-	29.6454	38.9879	9.3425	31.51
21. สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)	686.0347	-	686.0347	342.7089	-	342.7089	327.3148	(15.3941)	(4.49)
22. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	1,437.7042	-	1,437.7042	1,661.5788	-	1,661.5788	1,600.9339	(60.6409)	(3.65)
23. สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน)	958.4682	-	958.4682	883.6390	-	883.6390	836.4331	(47.2059)	(5.34)
24. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (องค์การมหาชน)	-	-	-	249.4760	-	249.4760	284.4096	34.9336	100.00
25. สำนักงานพัฒนาสังคม (องค์การมหาชน)	287.1738	-	287.1738	145.9346	-	145.9346	-	(145.9346)	(100.00)
<b>กระทรวงศึกษาธิการ</b>	<b>218,503.0997</b>	-	<b>218,503.0997</b>	<b>227,126.5663</b>	-	<b>227,126.5663</b>	<b>233,353.4333</b>	<b>6,226.8670</b>	<b>2.74</b>
1. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา	9,250.0682	-	9,250.0682	10,063.2361	-	10,063.2361	10,350.2142	286.9781	2.85
2. กองบัญชาการกองทัพอากาศ	16,802.2986	-	16,802.2986	17,353.3858	-	17,353.3858	17,912.1072	558.7214	3.22
3. กองทัพบก	107,456.9651	-	107,456.9651	111,376.9036	-	111,376.9036	113,677.4349	2,300.5313	2.07
4. กองทัพเรือ	43,835.2603	-	43,835.2603	45,484.6650	-	45,484.6650	47,277.9020	1,793.2370	3.94
5. กองทัพอากาศ	39,931.3183	-	39,931.3183	41,608.9037	-	41,608.9037	42,882.8345	1,273.9308	3.06
6. สถาบันเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)	1,227.1892	-	1,227.1892	1,239.4721	-	1,239.4721	1,252.9405	13.4684	1.09



หน่วย : บาท

กิจกรรม / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (รับ)	
	งบประมาณ ประจำปี	งบประมาณ รวม	งบประมาณ รวม	งบประมาณ รวม	งบประมาณ ประจำปี	งบประมาณ รวม	งบประมาณ รวม	งบประมาณ รวม	งบประมาณ ประจำปี	งบประมาณ รวม
	38,241,569.7	5,325.0	238,246,894.7	242,947,992.5	1,377,634.0	1,377,634.0	3,713,197.2	3,713,197.2	2,000,162.5	2,000,162.5
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	1,010.7549	-	1,010.7549	1,377.6340	-	1,377.6340	3,713.1972	3,713.1972	2,000.1625	2,000.1625
2. กรมธนารักษ์	3,427.2190	-	3,427.2190	3,713.1972	-	3,713.1972	1,834.2858	1,834.2858	2,032.7857	2,032.7857
3. กรมบัญชีกลาง	1,462.3268	-	1,462.3268	4,291.6851	-	4,291.6851	2,561.3275	2,561.3275	3,640.1545	3,640.1545
4. กรมศุลกากร	4,357.7882	-	4,357.7882	9,468.8138	-	9,468.8138	147.8261	147.8261	2,430.7777	2,430.7777
5. กรมสรรพสามิต	2,491.0002	-	2,491.0002	216,661.6171	-	216,661.6171	2,150.0300	2,150.0300	9,852.2260	9,852.2260
6. กรมสรรพากร	9,370.3479	-	9,370.3479	741.5759	-	741.5759	2,150.0300	2,150.0300	126.2961	126.2961
7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (องค์การมหาชน)	139.6696	-	139.6696	8,761.5284	-	8,761.5284	8,761.5284	8,761.5284	222,221.6059	222,221.6059
8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	213,662.5516	-	213,662.5516	8,761.5284	-	8,761.5284	8,761.5284	8,761.5284	580.9173	580.9173
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	2,241.8555	5,325.0	2,247.1805	78,0560	-	78,0560	78,0560	78,0560	862.3226	862.3226
10. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	78,0560	-	78,0560	78,0560	-	78,0560	78,0560	78,0560	120.7467	120.7467
<b>กระทรวงการต่างประเทศ</b>	<b>8,761.5284</b>	<b>-</b>	<b>8,761.5284</b>	<b>8,761.5284</b>	<b>-</b>	<b>8,761.5284</b>	<b>8,761.5284</b>	<b>8,761.5284</b>	<b>(269.6909)</b>	<b>(269.6909)</b>
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	8,761.5284	-	8,761.5284	8,761.5284	-	8,761.5284	8,761.5284	8,761.5284	(269.6909)	(269.6909)
<b>กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา</b>	<b>7,056.3786</b>	<b>106,291.0</b>	<b>7,162.6696</b>	<b>7,162.6696</b>	<b>-</b>	<b>7,162.6696</b>	<b>7,162.6696</b>	<b>7,162.6696</b>	<b>(427.9326)</b>	<b>(427.9326)</b>
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	987.6982	-	987.6982	900.5700	-	900.5700	900.5700	900.5700	714.8746	714.8746
2. กรมการท่องเที่ยว	1,528.5430	106,291.0	1,634.8340	1,775.0818	-	1,775.0818	1,775.0818	1,775.0818	1,691.3765	1,691.3765
3. กรมพลศึกษา	1,511.7995	-	1,511.7995	1,134.8483	-	1,134.8483	1,134.8483	1,134.8483	1,023.2189	1,023.2189
4. มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ	2,594.8699	-	2,594.8699	2,264.4972	-	2,264.4972	2,264.4972	2,264.4972	2,201.3875	2,201.3875
5. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)	433.4680	-	433.4680	424.2772	-	424.2772	424.2772	424.2772	440.4844	440.4844
<b>กระทรวงการพัฒนากำลังคนและความมั่นคงของมนุษย์</b>	<b>13,717.5373</b>	<b>-</b>	<b>13,717.5373</b>	<b>13,342.6141</b>	<b>-</b>	<b>13,342.6141</b>	<b>13,342.6141</b>	<b>13,342.6141</b>	<b>21,281.5566</b>	<b>21,281.5566</b>
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนากำลังคน	2,676.0528	-	2,676.0528	2,292.8102	-	2,292.8102	2,292.8102	2,292.8102	1,924.3036	1,924.3036
2. กรมกิจการเด็กและเยาวชน	4,396.0323	-	4,396.0323	5,512.8194	-	5,512.8194	5,512.8194	5,512.8194	12,799.1814	12,799.1814
3. กรมกิจการผู้สูงอายุ	929.1403	-	929.1403	505.1244	-	505.1244	505.1244	505.1244	673.5078	673.5078
4. กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	696.4879	-	696.4879	696.1035	-	696.1035	696.1035	696.1035	691.7478	691.7478
5. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	2,569.4678	-	2,569.4678	2,305.1786	-	2,305.1786	2,305.1786	2,305.1786	2,174.4802	2,174.4802
6. กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	781.6262	-	781.6262	777.2134	-	777.2134	777.2134	777.2134	780.6321	780.6321
7. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	1,668.7300	-	1,668.7300	1,253.3646	-	1,253.3646	1,253.3646	1,253.3646	2,237.7037	2,237.7037

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)			
	งบประมาณ ประจำปี	งบ นอกงบประมาณ	งบ รวม	งบ รวม	งบ รวม	งบ นอกงบประมาณ	งบ รวม	งบ รวม	งบ รวม	งบ นอกงบประมาณ	งบ รวม	งบ รวม
<b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม</b>	<b>141,598,9677</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>135,836,3392</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>135,836,3392</b>	<b>127,895,5070</b>	<b>7,940,8322</b>	<b>(5.85)</b>
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา	8,963,2540	-	-	-	8,234,7445	-	-	-	8,234,7445	6,530,7222	295,9777	3.59
2. กรมวิทยาศาสตร์บริการ	525,4718	-	-	-	540,5527	-	-	-	540,5527	490,7814	(49,7713)	(9.21)
3. สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ	1,998,2663	-	-	-	1,873,0173	-	-	-	1,873,0173	1,797,5182	(75,4991)	(4.03)
4. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	268,3035	-	-	-	421,3571	-	-	-	421,3571	334,5457	(86,8114)	(20.60)
5. สถาบันวิจัยสัณฐาน	737,6660	-	-	-	710,6490	-	-	-	710,6490	653,6002	(57,0488)	(8.03)
6. มหาวิทยาลัยสกลนคร	423,3339	-	-	-	411,1276	-	-	-	411,1276	402,0725	(9,0551)	(2.20)
7. มหาวิทยาลัยขอนแก่น	739,3275	-	-	-	757,8656	-	-	-	757,8656	730,3063	(27,5593)	(3.64)
8. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา	889,3152	-	-	-	760,2156	-	-	-	760,2156	741,7356	(18,4800)	(2.43)
9. มหาวิทยาลัยนครราชสีมา	2,819,4918	-	-	-	2,433,1577	-	-	-	2,433,1577	2,305,4981	(127,6596)	(5.25)
10. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม	1,098,7422	-	-	-	1,071,9470	-	-	-	1,071,9470	1,033,9391	(38,0079)	(3.55)
11. มหาวิทยาลัยรามคำแหง	1,326,8259	-	-	-	1,179,0949	-	-	-	1,179,0949	1,111,5653	(67,5296)	(5.73)
12. มหาวิทยาลัยสุโขทัยวังน้อย	891,6222	-	-	-	821,8106	-	-	-	821,8106	780,2340	(41,5766)	(5.06)
13. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี	947,9048	-	-	-	869,0493	-	-	-	869,0493	815,9689	(53,0804)	(6.12)
14. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง	219,3163	-	-	-	249,3936	-	-	-	249,3936	258,1740	8,7804	3.52
15. มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี	390,6968	-	-	-	416,5197	-	-	-	416,5197	396,7217	(19,7980)	(4.75)
16. มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร	539,6795	-	-	-	501,6620	-	-	-	501,6620	437,6071	(64,0549)	(12.77)
17. มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทบุรี	631,9458	-	-	-	608,0547	-	-	-	608,0547	494,7714	(113,2833)	(18.63)
18. มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ	303,6117	-	-	-	261,9141	-	-	-	261,9141	259,4299	(2,4842)	(0.95)
19. มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย	567,4098	-	-	-	540,9401	-	-	-	540,9401	579,7966	38,8565	7.18
20. มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่	919,1995	-	-	-	843,1098	-	-	-	843,1098	651,0828	(192,0270)	(22.78)
21. มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี	472,9846	-	-	-	680,4759	-	-	-	680,4759	477,4876	(202,9883)	(29.83)
22. มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี	666,7707	-	-	-	408,3483	-	-	-	408,3483	403,9253	(4,4230)	(1.08)
23. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม	524,2210	-	-	-	489,4611	-	-	-	489,4611	488,6411	(0,8200)	(0.17)
24. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา	659,2177	-	-	-	658,9398	-	-	-	658,9398	507,1420	(151,7978)	(23.04)
25. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา	584,8233	-	-	-	528,7566	-	-	-	528,7566	514,6285	(14,1283)	(2.67)
26. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	622,0317	-	-	-	566,8967	-	-	-	566,8967	549,7891	(17,1076)	(3.02)
27. มหาวิทยาลัยราชภัฏบ้านสมเด็จเจ้าพระยา	587,7959	-	-	-	570,1259	-	-	-	570,1259	599,5561	29,4302	5.16
28. มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์	504,8297	-	-	-	473,0376	-	-	-	473,0376	465,6654	(7,3722)	(1.56)
29. มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร	646,1710	-	-	-	577,1331	-	-	-	577,1331	531,6778	(45,4553)	(7.88)

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ใหม่)		
	งบประมา ประจำปี	งบประมา เพิ่มเติม	งบ รวม	งบประมา ประจำปี	งบประมา เพิ่มเติม	งบ รวม	งบประมา ประจำปี	งบประมา เพิ่มเติม	งบ รวม
<b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (ต่อ)</b>									
30. มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา	448.3327	-	448.3327	412.3994	-	412.3994	416.2231	3.8237	0.93
31. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุพรรณบุรี	550.6382	-	550.6382	457.8661	-	457.8661	489.9934	32.1273	7.02
32. มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี	595.7320	-	595.7320	515.2348	-	515.2348	521.0592	5.8244	1.13
33. มหาวิทยาลัยราชภัฏพระภูมิ	391.6475	-	391.6475	497.9745	-	497.9745	344.7920	(153.1825)	(30.76)
34. มหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต	524.3360	-	524.3360	488.9662	-	488.9662	402.8460	(86.1202)	(17.61)
35. มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม	532.6161	-	532.6161	393.6079	-	393.6079	394.7314	1.1235	0.29
36. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	519.6008	-	519.6008	466.0333	-	466.0333	528.2586	62.2253	13.35
37. มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด	273.8572	-	273.8572	270.4585	-	270.4585	270.6859	0.2274	0.08
38. มหาวิทยาลัยราชภัฏราชดำเนิน	380.3959	-	380.3959	407.7562	-	407.7562	444.0326	36.2764	8.90
39. มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี	587.0229	-	587.0229	510.0595	-	510.0595	455.8851	(54.1744)	(10.62)
40. มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี	597.2530	-	597.2530	449.5007	-	449.5007	507.9859	58.4852	13.01
41. มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย	468.4544	-	468.4544	383.1508	-	383.1508	379.2585	(3.8923)	(1.02)
42. มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์	518.8188	-	518.8188	531.4366	-	531.4366	500.6538	(30.7828)	(5.79)
43. มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ	299.3679	-	299.3679	320.7647	-	320.7647	346.5600	25.7953	8.04
44. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์	665.5015	-	665.5015	600.2985	-	600.2985	478.3191	(121.9794)	(20.32)
45. มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา	583.2968	-	583.2968	512.1312	-	512.1312	493.5310	(18.6002)	(3.63)
46. มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา	850.3882	-	850.3882	802.7679	-	802.7679	743.5055	(59.2624)	(7.39)
47. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี	760.5757	-	760.5757	797.3472	-	797.3472	743.0290	(54.3182)	(6.81)
48. มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีนครินทร์	484.1606	-	484.1606	488.6623	-	488.6623	444.8093	(43.8530)	(8.97)
49. มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง	309.6138	-	309.6138	312.9176	-	312.9176	327.0714	14.1538	4.52
50. มหาวิทยาลัยราชภัฏจตุธรรมา	658.7925	-	658.7925	658.4528	-	658.4528	492.2933	(166.1595)	(25.23)
51. มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี	607.3470	-	607.3470	713.9318	-	713.9318	641.6812	(72.2506)	(10.12)
52. มหาวิทยาลัยราชภัฏจลลราชธานี	670.1592	-	670.1592	551.8409	-	551.8409	542.8789	(8.9620)	(1.62)
53. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ	787.7598	-	787.7598	727.4015	-	727.4015	749.0901	21.6886	2.98
54. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์	823.6364	-	823.6364	657.9669	-	657.9669	609.9249	(48.0420)	(7.30)
55. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	1,575.1155	-	1,575.1155	1,402.6106	-	1,402.6106	1,246.2125	(156.3981)	(11.15)
56. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร	917.5317	-	917.5317	875.5009	-	875.5009	786.1147	(89.3862)	(10.21)
57. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีนครินทร	964.3960	-	964.3960	749.5835	-	749.5835	709.2802	(40.3033)	(5.38)
58. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	1,378.3141	-	1,378.3141	1,207.0092	-	1,207.0092	1,145.6053	(61.4039)	(5.09)



หน่วย : บาท

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)					
	งบประมาณ ประจำปี	งบ เพิ่มเติม	งบ รวม	งบ รวมงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบ เพิ่มเติม	งบ รวม	งบ รวมงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบ เพิ่มเติม	งบ รวม	งบ รวมงบประมาณ	งบ รวม	งบ รวมงบประมาณ
59. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	1,098.6702	-	-	1,098.6702	921.8212	-	-	921.8212	883.1136	-	-	883.1136	(38.7076)	(4.20)
60. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ	897.8195	-	-	897.8195	849.2697	-	-	849.2697	835.1352	-	-	835.1352	(14.1345)	(1.66)
61. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	1,486.3219	-	-	1,486.3219	1,489.2006	-	-	1,489.2006	1,482.0579	-	-	1,482.0579	(7.1427)	(0.48)
62. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	5,861.4270	-	-	5,861.4270	5,534.7040	-	-	5,534.7040	5,059.3282	-	-	5,059.3282	(475.3758)	(8.59)
63. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	6,156.6369	-	-	6,156.6369	4,925.4577	-	-	4,925.4577	4,931.6662	-	-	4,931.6662	6.2085	0.13
64. มหาวิทยาลัยขอนแก่น	5,863.7748	-	-	5,863.7748	6,008.0322	-	-	6,008.0322	5,270.8418	-	-	5,270.8418	(737.1904)	(12.27)
65. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	6,213.6931	-	-	6,213.6931	5,992.2171	-	-	5,992.2171	5,559.2526	-	-	5,559.2526	(432.9645)	(7.23)
66. มหาวิทยาลัยทักษิณ	1,312.9674	-	-	1,312.9674	1,401.3381	-	-	1,401.3381	1,290.2487	-	-	1,290.2487	(111.0894)	(7.93)
67. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี	1,792.0723	-	-	1,792.0723	1,795.9590	-	-	1,795.9590	1,536.4318	-	-	1,536.4318	(259.5272)	(14.45)
68. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ	2,232.7945	-	-	2,232.7945	2,098.1459	-	-	2,098.1459	2,091.1406	-	-	2,091.1406	(7.0053)	(0.33)
69. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี	2,203.8016	-	-	2,203.8016	2,184.9221	-	-	2,184.9221	1,751.2030	-	-	1,751.2030	(433.7191)	(19.85)
70. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	4,523.1629	-	-	4,523.1629	4,641.9702	-	-	4,641.9702	4,463.4182	-	-	4,463.4182	(178.5520)	(3.85)
71. มหาวิทยาลัยบูรพา	2,082.3182	-	-	2,082.3182	2,127.8182	-	-	2,127.8182	1,801.0694	-	-	1,801.0694	(326.7488)	(15.36)
72. มหาวิทยาลัยพะเยา	1,605.9307	-	-	1,605.9307	1,430.6089	-	-	1,430.6089	1,136.4464	-	-	1,136.4464	(294.1625)	(20.56)
73. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย	1,699.7903	-	-	1,699.7903	1,786.9621	-	-	1,786.9621	1,604.6010	-	-	1,604.6010	(182.3611)	(10.21)
74. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย	881.1886	-	-	881.1886	855.0355	-	-	855.0355	765.8453	-	-	765.8453	(89.1902)	(10.43)
75. มหาวิทยาลัยมหิดล	14,267.9393	-	-	14,267.9393	13,141.8550	-	-	13,141.8550	12,023.4249	-	-	12,023.4249	(1,118.4301)	(8.51)
76. มหาวิทยาลัยแม่โจ้	1,552.7594	-	-	1,552.7594	1,477.4447	-	-	1,477.4447	1,514.2060	-	-	1,514.2060	36.7613	2.49
77. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	2,884.7471	-	-	2,884.7471	2,282.3107	-	-	2,282.3107	2,068.8188	-	-	2,068.8188	(213.4919)	(9.35)
78. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์	1,256.5135	-	-	1,256.5135	1,893.6551	-	-	1,893.6551	1,729.0341	-	-	1,729.0341	(164.6210)	(8.69)
79. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ	4,243.7666	-	-	4,243.7666	3,969.7013	-	-	3,969.7013	3,816.4516	-	-	3,816.4516	(153.2497)	(3.86)
80. มหาวิทยาลัยศิลปากร	1,677.0433	-	-	1,677.0433	1,803.7801	-	-	1,803.7801	1,904.7053	-	-	1,904.7053	100.9252	5.60
81. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	6,358.3771	-	-	6,358.3771	6,530.5651	-	-	6,530.5651	5,807.7035	-	-	5,807.7035	(722.8616)	(11.07)
82. มหาวิทยาลัยสวนดุสิต	1,173.0079	-	-	1,173.0079	1,152.9715	-	-	1,152.9715	982.3738	-	-	982.3738	(170.5977)	(14.80)
83. สถาบันการพระปกเกล้าศรีนริทรสภาการศึกษาไทย	-	-	-	-	176.8483	-	-	176.8483	274.5712	-	-	274.5712	97.7229	100.00
84. สถาบันดนตรีศึกษาวัฒนา	148.3456	-	-	148.3456	147.8645	-	-	147.8645	129.8359	-	-	129.8359	(18.0286)	(12.19)
85. สถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา	-	-	-	-	186.1635	-	-	186.1635	251.0525	-	-	251.0525	64.8890	100.00
86. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง	2,186.0274	-	-	2,186.0274	2,154.6925	-	-	2,154.6925	2,174.3378	-	-	2,174.3378	19.6453	0.91

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)	
	งบประมาณ ประจำปี	งบ.ทบ. โอนงบประมาณ	งบ.ทบ. โอนงบประมาณ	งบ.ทบ. โอนงบประมาณ	งบ.ทบ. โอนงบประมาณ	งบ.ทบ. โอนงบประมาณ
<b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (สอ)</b>						
87. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์	710.4764	-	-	626.2526	545.6359	(80.6167) (12.87)
88. สถาบันการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	728.8701	-	-	505.9013	460.2596	(45.6417) (9.02)
89. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (องค์การมหาชน)	129.7075	-	-	134.2095	138.8920	4.6825 3.49
90. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	3,936.5774	-	-	4,527.8888	5,148.1238	620.2350 13.70
91. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	302.4077	-	-	1,095.0097	311.7761	(783.2336) (71.53)
92. ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)	382.6407	-	-	277.7378	327.7321	49.9943 18.00
93. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	685.6665	-	-	840.2698	632.5346	(207.7352) (24.72)
94. สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	637.1372	-	-	705.9154	601.1338	(104.7816) (14.84)
95. สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)	507.2960	-	-	475.0019	426.2479	(48.7540) (10.26)
96. สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน)	571.6822	-	-	376.7581	320.3353	(56.4228) (14.98)
97. สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	341.2518	-	-	343.6642	497.9937	154.3295 44.91
98. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)	1,809.4648	-	-	1,343.4254	1,845.7313	502.3059 37.39
<b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>	<b>99,427.6782</b>	<b>22,742.1657</b>	<b>-</b>	<b>108,606.9008</b>	<b>109,833.6549</b>	<b>1,226.7541 1.13</b>
1. สำนักงานจัดการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,481.3242	221.5750	-	1,361.2761	1,344.3613	(16.9148) (1.24)
2. กรมข้าว	3,612.6633	63.6026	-	3,091.3031	3,084.6850	(6.6181) (0.21)
3. กรมชลประทาน	55,620.3185	13,701.9850	-	66,472.1897	69,031.5643	2,559.3746 3.83
4. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	1,350.7320	23.2390	-	1,354.4231	1,343.1452	(11.2779) (0.83)
5. กรมปศุสัตว์	4,248.7334	208.5500	-	4,093.6533	4,444.2163	350.5630 8.36
6. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	6,240.3163	671.1598	-	6,203.2209	6,182.7052	(20.5157) (0.33)
7. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	2,239.9043	-	-	2,224.4244	2,038.0911	(186.3333) (8.38)
8. กรมพัฒนาที่ดิน	5,792.8463	150.4777	-	5,678.6956	4,928.8764	(749.8192) (13.20)
9. กรมวิชาการเกษตร	4,107.1509	134.7932	-	4,102.8328	3,865.8128	(237.0200) (5.78)
10. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	6,698.1129	5,690.6792	-	6,317.4940	6,051.8046	(265.6894) (4.21)
11. กรมส่งเสริมสหกรณ์	3,717.9710	1,791.5341	-	3,042.6877	3,151.5466	108.8589 3.58
12. กรมหม่อนไหม	677.5620	52.6409	-	708.2784	653.6429	(54.6355) (7.71)
13. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	1,798.1684	26.7792	-	1,923.0212	1,825.9334	(97.0878) (5.05)
14. สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ	309.4229	-	-	283.7112	283.8346	0.1234 0.04
15. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	757.8062	5.1500	-	642.7178	647.7405	5.0227 0.78
16. สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)	547.8132	-	-	546.4516	521.0589	(25.3927) (4.65)
17. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)	-	-	-	396.8043	221.5500	(175.2543) (44.17)
18. สำนักงานพืชไร่กับสหกรณ์เพื่อเกษตรกรและเกษตรกรผู้เช่า (องค์การมหาชน)	226.8324	-	-	163.7156	213.0858	49.3702 30.16

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				รวม (สรุปรวม)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ทำ)	ร้อยละ
	งบประมาณประจำปี	ครบสิ้นปี	พรบ.โอนงบประมาณ	พรบ.เพิ่มเติม	งบประมาณ (ประจำ)	พรบ.เพิ่มเติม	พรบ.โอนงบประมาณ	พรบ.เพิ่มเติม			
<b>กระทรวงคมนาคม</b>	<b>168,767,9964</b>	-	-	-	<b>179,598,6513</b>	-	-	-	<b>178,840,0784</b>	<b>(758,5729)</b>	<b>(0.42)</b>
1. สำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม	735,9188	-	-	-	614,5708	-	-	-	651,0591	36,4883	5.94
2. กรมการขนส่งทางบก	3,987,8332	-	-	-	4,117,2190	-	-	-	3,675,0802	(442,1388)	(10.74)
3. กรมการขนส่งทางราง	-	-	-	-	26,5514	-	-	-	73,3658	46,8144	100.00
4. กรมเจ้าท่า	5,445,4793	-	-	-	4,631,0757	-	-	-	4,386,9861	(244,0896)	(5.27)
5. กรมทางหลวง	105,746,5862	-	-	-	117,138,8697	-	-	-	115,888,4316	(1,250,4181)	(1.07)
6. กรมทางหลวงชนบท	46,335,5631	-	-	-	46,786,3216	-	-	-	48,005,5657	1,219,2441	2.61
7. กรมท่าอากาศยาน	6,015,2788	-	-	-	5,943,0100	-	-	-	5,827,0780	(115,9320)	(1.95)
8. สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	501,3370	-	-	-	341,0531	-	-	-	332,5119	(8,5412)	(2.90)
<b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>	<b>5,133,4539</b>	-	-	-	<b>5,413,3619</b>	-	-	-	<b>6,897,8583</b>	<b>1,484,4964</b>	<b>27.42</b>
1. สำนักงบประมาณและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	709,0120	-	-	-	576,7523	-	-	-	721,6682	144,9159	25.13
2. กรมอุตุนิยมวิทยา	1,870,4335	-	-	-	1,819,7709	-	-	-	1,848,5692	28,7983	1.58
3. สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	632,1909	-	-	-	434,2118	-	-	-	959,9874	525,7756	121.09
4. สำนักงานสถิติแห่งชาติ	938,2120	-	-	-	970,1977	-	-	-	1,595,8648	625,6671	64.49
5. สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล (องค์การมหาชน)	286,7219	-	-	-	1,201,2062	-	-	-	1,296,7503	95,5441	7.95
6. สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)	696,8836	-	-	-	411,2230	-	-	-	475,0184	63,7954	15.51
<b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>	<b>33,644,6554</b>	<b>72,0000</b>	-	-	<b>30,692,5880</b>	-	-	-	<b>30,370,0057</b>	<b>(322,5823)</b>	<b>(1.05)</b>
1. สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,681,8161	-	-	-	1,792,5580	-	-	-	1,707,5123	(85,0457)	(4.74)
2. กรมควบคุมมลพิษ	566,6777	-	-	-	542,5091	-	-	-	754,3968	211,8877	39.06
3. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	1,497,3862	-	-	-	1,412,8534	-	-	-	1,464,7371	51,8837	3.67
4. กรมทรัพยากรธรณี	653,7443	-	-	-	695,4451	-	-	-	640,5245	(54,9206)	(7.90)
5. กรมทรัพยากรน้ำ	5,755,8583	-	-	-	4,600,4698	-	-	-	4,502,1773	(88,2925)	(2.14)
6. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	2,993,4447	-	-	-	2,396,3883	-	-	-	2,120,4893	(275,8990)	(11.51)
7. กรมป่าไม้	5,500,6565	-	-	-	5,584,0963	-	-	-	5,402,5118	(181,5845)	(3.25)
8. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	678,4930	-	-	-	672,7686	-	-	-	673,3468	0,5782	0.09
9. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	11,573,7588	72,0000	-	-	11,858,5420	-	-	-	11,524,4108	(334,1312)	(2.82)
10. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2,402,8411	-	-	-	804,6733	-	-	-	1,254,8123	450,1390	55.94
11. สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)	186,5858	-	-	-	175,0008	-	-	-	172,6960	(2,3048)	(1.32)
12. องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)	153,3929	-	-	-	157,2833	-	-	-	152,3907	(4,8926)	(3.11)



หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)		
	งบประมาณ ประจำปี	พบเงินเดิม โดยงบประมาณ	พบ โดยงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	พบเงินเดิม โดยงบประมาณ	พบ โดยงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	พบเงินเดิม โดยงบประมาณ	พบ โดยงบประมาณ
<b>กระทรวงพลังงาน</b>	<b>2,221.1344</b>	-	-	<b>2,221.1344</b>	-	-	<b>2,300.9315</b>	-	-
1. สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	563.9246	-	-	563.9246	-	-	582.9737	-	-
2. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	197.9350	-	-	197.9350	-	-	210.9769	-	-
3. กรมธุรกิจพลังงาน	312.7783	-	-	312.7783	-	-	296.6827	-	-
4. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	1,012.0349	-	-	1,012.0349	-	-	1,083.0183	-	-
5. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	114.3666	-	-	114.3666	-	-	113.8669	-	-
6. สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน(องค์การมหาชน)	20.0950	-	-	20.0950	-	-	13.4130	-	-
<b>กระทรวงพาณิชย์</b>	<b>7,126.0520</b>	<b>258.4003</b>	-	<b>7,384.4523</b>	<b>258.4003</b>	-	<b>6,941.5922</b>	<b>7,553.1208</b>	<b>611.5286</b>
1. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	1,531.1131	153.2180	-	1,694.3311	153.2180	-	1,466.9526	1,802.8521	335.8995
2. กรมการค้าต่างประเทศ	406.8473	-	-	406.8473	-	-	406.6566	461.3069	54.6503
3. กรมการค้าภายใน	883.9053	45.7819	-	929.6872	45.7819	-	1,064.4052	1,331.3871	266.9819
4. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	328.6937	-	-	328.6937	-	-	345.9222	317.9268	(27.9954)
5. กรมทรัพย์สินทางปัญญา	376.7975	-	-	376.7975	-	-	375.6484	382.1487	6.5003
6. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	601.0498	40.0000	-	641.0498	40.0000	-	462.7001	480.8699	18.1698
7. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	2,241.8698	-	-	2,241.8698	-	-	2,046.1787	2,123.8289	77.6502
8. สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า	163.6680	-	-	163.6680	-	-	167.7023	213.2508	45.5485
9. ศูนย์ส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน)	408.2396	-	-	408.2396	-	-	404.0056	253.1389	(150.8667)
10. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)	52.2999	-	-	52.2999	-	-	52.4106	41.6609	(10.7497)
11. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	131.5680	19.4004	-	150.9684	19.4004	-	149.0099	144.7498	(4.2601)
<b>กระทรวงมหาดไทย</b>	<b>310,111.4516</b>	<b>31,875.7690</b>	-	<b>341,987.2206</b>	<b>31,875.7690</b>	-	<b>327,742.6703</b>	<b>353,007.4326</b>	<b>25,264.7623</b>
1. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	5,134.7850	20,000.0000	-	25,134.7850	20,000.0000	-	5,598.2485	6,255.0084	656.7599
2. กรมการปกครอง	39,144.3122	2,547.6508	-	41,691.9630	2,547.6508	-	41,644.4023	43,005.2436	1,360.8413
3. กรมการพัฒนาชุมชน	7,008.2162	9,328.1182	-	16,376.3344	9,328.1182	-	6,932.7261	6,586.8950	(345.8311)
4. กรมที่ดิน	6,403.4229	-	-	6,403.4229	-	-	6,035.5880	6,816.6940	781.1060
5. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	5,994.3213	-	-	5,994.3213	-	-	7,426.4764	8,178.4314	751.9550
6. กรมโยธาธิการและผังเมือง	26,752.9958	-	-	26,752.9958	-	-	26,049.1850	26,724.8838	675.6988
7. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	219,633.3982	-	-	219,633.3982	-	-	234,056.0440	255,440.2764	21,384.2324

กิจกรรม / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)	
	งบประมา งประจำปี	งบประ มางบกลาง	งบ ประมา งรายปี	งบ ประ มา งราย ปี	งบประ มางบ กลาง	งบ ประ มา งราย ปี	งบ ประ มา งราย ปี	งบ ประ มา งราย ปี	งบ ประ มา งราย ปี	งบ ประ มา งราย ปี
<b>กระทรวงยุติธรรม</b>	24,480,817	-	24,480,817	-	25,143,944	-	25,143,944	26,949,099	1,805,150	7.18
1. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	1,499,413	-	1,499,413	-	1,096,713	-	1,096,713	1,319,852	223,136	20.35
3. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	573,984	-	573,984	-	640,737	-	640,737	787,203	146,466	22.86
2. กรมคุมประพฤติ	2,041,716	-	2,041,716	-	2,014,391	-	2,014,391	2,079,181	64,788	3.22
4. กรมบังคับคดี	1,120,961	-	1,120,961	-	1,129,373	-	1,129,373	1,142,886	13,507	1.20
5. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	1,929,421	-	1,929,421	-	2,102,043	-	2,102,043	2,215,752	113,709	5.41
6. กรมราชทัณฑ์	12,658,033	-	12,658,033	-	13,429,840	-	13,429,840	14,468,569	1,038,729	7.73
7. กรมสอบสวนคดีพิเศษ	1,102,314	-	1,102,314	-	1,189,827	-	1,189,827	1,314,288	124,451	10.46
8. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	478,019	-	478,019	-	418,147	-	418,147	426,329	8,182	1.96
9. สำนักงานอัยการยุติธรรม	152,027	-	152,027	-	147,089	-	147,089	151,383	4,293	2.92
10. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	2,525,795	-	2,525,795	-	2,618,176	-	2,618,176	2,747,107	128,981	4.93
11. สถาบันนโยบายยุติธรรม (องค์การมหาชน)	41,134	-	41,134	-	37,298	-	37,298	36,085	(1,209)	(3.24)
12. สถาบันเพื่อการศึกษาและส่งเสริมประเทศไทย (องค์การมหาชน)	358,001	-	358,001	-	320,306	-	320,306	260,461	(59,898)	(18.70)
<b>กระทรวงแรงงาน</b>	49,559,782	2,120,024	51,679,736	-	52,594,336	-	52,594,336	60,878,349	8,284,013	15.75
1. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	1,286,751	12,621	1,299,380	-	1,252,898	-	1,252,898	1,198,629	(54,270)	(4.33)
2. กรมการจัดหางาน	1,277,309	39,246	1,316,551	-	1,228,170	-	1,228,170	1,256,821	28,704	2.34
3. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	2,331,869	2,068,156	4,400,022	-	1,911,026	-	1,911,026	1,824,934	(86,158)	(4.51)
4. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	1,084,241	-	1,084,241	-	1,126,289	-	1,126,289	1,120,809	(5,460)	(0.49)
5. สำนักงานประกันสังคม	43,515,797	-	43,515,797	-	47,011,316	-	47,011,316	55,415,239	8,403,923	17.88
6. สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (องค์การมหาชน)	63,814	-	63,814	-	64,637	-	64,637	61,920	(2,723)	(4.21)
<b>กระทรวงวัฒนธรรม</b>	8,102,332	68,118	8,170,450	-	8,115,315	-	8,115,315	8,569,734	454,413	5.60
1. สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	1,818,592	15,735	1,834,330	-	1,897,372	-	1,897,372	2,972,630	1,075,255	56.67
2. กรมการศาสนา	409,598	-	409,598	-	409,821	-	409,821	415,361	5,545	1.35
3. กรมศิลปากร	3,241,634	6,581	3,248,216	-	3,070,147	-	3,070,147	2,581,047	(489,097)	(15.93)
4. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	767,378	45,800	813,178	-	761,737	-	761,737	798,079	(23,673)	(3.11)
5. สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์	1,270,868	-	1,270,868	-	1,359,318	-	1,359,318	1,282,267	(77,049)	(5.67)
6. สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	274,809	-	274,809	-	269,684	-	269,684	262,023	(7,661)	(2.84)
7. ศูนย์วัฒนธรรม (องค์การมหาชน)	57,108	-	57,108	-	59,216	-	59,216	65,235	6,007	10.14
8. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน)	135,347	-	135,347	-	120,614	-	120,614	110,949	(9,672)	(8.02)
9. หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)	126,982	-	126,982	-	167,387	-	167,387	142,150	(25,235)	(15.08)

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)		
	งบประมาณประจำปี	พบเพิ่มเติม	พบ. โอนงบประมาณ	งบประมาณประจำปี	พบเพิ่มเติม	พบ. โอนงบประมาณ	งบการจัดสรรงบประมาณ	เพิ่ม/ลดจากปี พ.ศ. 62	ร้อยละ
<b>กระทรวงศึกษาธิการ</b>	384,155,7928	-	-	369,047,0914	-	-	368,660,3445	(386,7469)	(0.10)
1. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	50,615,9376	-	-	52,624,5700	-	-	51,195,7904	(1,428,7796)	(2.72)
2. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	303,609,0530	-	-	286,130,8722	-	-	287,902,3253	1,771,4531	0.62
3. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	26,464,7903	-	-	26,907,0418	-	-	26,044,4710	(862,5708)	(3.21)
4. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา	205,0580	-	-	185,9351	-	-	211,7529	25,8178	13.89
5. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (องค์การมหาชน)	1,312,2500	-	-	1,329,9491	-	-	1,595,7053	265,7562	19.98
6. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (องค์การมหาชน)	136,9218	-	-	136,5242	-	-	130,4532	(6,0710)	(4.45)
7. สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา (องค์การมหาชน)	244,0250	-	-	243,4732	-	-	205,2783	(38,1949)	(15.69)
8. โรงเรียนกวดวิชานูธรรม (องค์การมหาชน)	346,3362	-	-	324,1193	-	-	323,4768	(0,6425)	(0.20)
9. สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	821,4209	-	-	786,8575	-	-	702,9346	(83,9229)	(10.67)
10. สถาบันงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)	400,0000	-	-	377,7490	-	-	348,1567	(29,5923)	(7.83)
<b>กระทรวงสาธารณสุข</b>	134,894,0053	-	-	135,388,6648	-	-	136,729,8038	3,341,1390	2.47
1. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	110,154,0854	-	-	110,297,9942	-	-	113,624,5748	3,326,5806	3.02
2. กรมการแพทย์	7,593,8846	-	-	8,065,3402	-	-	8,086,3306	20,9904	0.26
3. กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	331,3527	-	-	277,5640	-	-	402,0029	124,4389	44.83
4. กรมควบคุมโรค	3,894,6816	-	-	4,035,5066	-	-	4,235,4224	199,9158	4.95
5. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	1,467,7737	-	-	1,408,8988	-	-	1,354,2952	(54,6036)	(3.88)
6. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	922,4406	-	-	837,4240	-	-	826,0925	(11,3315)	(1.35)
7. กรมสุขภาพจิต	3,158,4639	-	-	3,216,9177	-	-	3,158,2309	(58,6868)	(1.82)
8. กรมอนามัย	1,990,0653	-	-	2,009,1355	-	-	2,044,5969	35,4614	1.77
9. สถาบันพระบรมราชชนก	2,608,9115	-	-	2,612,4754	-	-	2,409,2239	(203,2515)	(7.78)
10. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	840,7106	-	-	890,2713	-	-	833,4021	(56,8692)	(6.39)
11. สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	193,0207	-	-	185,8743	-	-	116,5644	(69,3099)	(37.29)
12. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (องค์การมหาชน)	96,7222	-	-	93,0819	-	-	84,2050	(8,8769)	(9.54)
13. สำนักงานปลัดประสานงานแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	1,376,8671	-	-	1,344,8111	-	-	1,415,6121	70,8010	5.26
14. โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน)	113,4033	-	-	7,5324	-	-	27,4377	19,9053	264.26
15. สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน)	79,6790	-	-	52,8700	-	-	68,5496	15,6796	29.66
16. สถาบันวิจัยแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	71,9431	-	-	52,9674	-	-	43,2628	(9,7046)	(18.32)



หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ค่า)		
	งบประมาณ ประจำปี	งบเพิ่มเติม	งบ โอนงบประมาณ	รวมงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบเพิ่มเติม	งบ โอนงบประมาณ	รวมงบประมาณ	งบการจัดสรร งบประมาณ	เงิน/บาท จากปี พ.ศ. 62	ร้อยละ
<b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>	5,155,0739	498,6021	-	5,653,6760	5,231,1637	-	5,231,1637	5,363,8457	132,6820	2.54	
1. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	1,253,0866	134,7230	-	1,387,8096	1,268,9520	-	1,268,9520	1,155,9821	(112,9699)	(8.90)	
2. กรมโรงงานอุตสาหกรรม	532,1219	-	-	532,1219	586,9049	-	586,9049	567,2866	(19,6983)	(3.56)	
3. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	1,362,3724	363,8791	-	1,726,2515	1,287,1873	-	1,287,1873	1,353,0335	65,8462	5.12	
4. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	405,7316	-	-	405,7316	438,7896	-	438,7896	596,6034	157,8138	35.97	
5. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	343,3940	-	-	343,3940	719,6642	-	719,6642	601,5620	(118,1022)	(16.41)	
6. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	948,7490	-	-	948,7490	622,6010	-	622,6010	793,7332	171,1322	27.49	
7. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	309,6184	-	-	309,6184	307,0647	-	307,0647	295,7249	(11,3398)	(3.69)	
<b>ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานกัญชงกัญชง</b>	123,613,9473	-	-	123,613,9473	127,082,4827	-	127,082,4827	132,230,9269	5,148,4442	4.05	
1. ศูนย์อำนวยความสะดวกจังหวัดชายแดนภาคใต้	2,596,0465	-	-	2,596,0465	2,080,0699	-	2,080,0699	1,730,6564	(349,4135)	(16.80)	
2. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ	437,8621	-	-	437,8621	496,0055	-	496,0055	560,3179	64,3124	12.97	
3. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	712,2496	-	-	712,2496	780,3825	-	780,3825	846,7553	66,3728	8.51	
4. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	114,084,0096	-	-	114,084,0096	117,617,0552	-	117,617,0552	122,801,0833	5,184,0281	4.41	
5. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	358,1937	-	-	358,1937	524,2791	-	524,2791	495,6193	(88,6598)	(16.91)	
6. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	5,020,2904	-	-	5,020,2904	4,930,5068	-	4,930,5068	4,854,1550	(76,3518)	(1.55)	
7. สำนักงานราชบัณฑิตยสภา	190,8008	-	-	190,8008	192,2191	-	192,2191	181,5920	(10,6271)	(5.53)	
8. สำนักงานเพื่อการพัฒนาประเมินเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก	93,1056	-	-	93,1056	347,4798	-	347,4798	752,1956	404,7158	116.47	
9. สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง	-	-	-	-	-	-	-	68,5521	68,5521	100.00	
10. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	64,5271	-	-	64,5271	57,6325	-	57,6325	-	(57,6325)	(100.00)	
11. สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	56,8619	-	-	56,8619	56,8523	-	56,8523	-	(56,8523)	(100.00)	
<b>จังหวัดและกลุ่มจังหวัด</b>	31,765,3710	-	-	31,765,3710	27,579,6011	-	27,579,6011	24,000,0000	(3,579,6011)	(12.98)	
1. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน	473,2410	-	-	473,2410	551,4175	-	551,4175	525,6524	(25,7651)	(4.67)	
2. จังหวัดชัยนาท	291,4933	-	-	291,4933	220,7611	-	220,7611	234,3761	13,6150	6.17	
3. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา	450,5102	-	-	450,5102	291,3516	-	291,3516	256,8921	(34,4595)	(11.83)	
4. จังหวัดลพบุรี	331,7165	-	-	331,7165	244,9892	-	244,9892	244,7474	(0,2418)	(0.10)	
5. จังหวัดสระบุรี	382,0511	-	-	382,0511	235,8706	-	235,8706	217,1640	(18,7066)	(7.93)	
6. จังหวัดสิงห์บุรี	217,3548	-	-	217,3548	176,6040	-	176,6040	182,1800	5,5760	3.16	
7. จังหวัดอ่างทอง	274,5159	-	-	274,5159	195,0061	-	195,0061	206,1004	11,0943	5.69	

หน่วย : บาท

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ค่า)		
	งบประมาณ ประจำปี	งบ เพิ่มเติม	งบ โอน	รวมงบประมาณ	งบประมาณ ประจำปี	งบ เพิ่มเติม	งบ โอน	รวมงบประมาณ	งบ เพิ่มเติม	งบ โอน	
8. กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล	474,3740	-	-	474,3740	616,8683	-	-	616,8683	369,4804	(247,3879)	(40.10)
9. จังหวัดนครปฐม	419,3068	-	-	419,3068	258,5768	-	-	258,5768	260,5112	1,9344	0.75
10. จังหวัดนนทบุรี	419,7518	-	-	419,7518	280,0780	-	-	280,0780	263,8821	(16,1959)	(5.78)
11. จังหวัดปทุมธานี	417,3547	-	-	417,3547	274,4283	-	-	274,4283	208,2065	(66,2218)	(24.13)
12. จังหวัดสมุทรปราการ	472,6602	-	-	472,6602	390,1911	-	-	390,1911	366,6517	(23,5394)	(6.03)
13. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1	162,8308	-	-	162,8308	293,6500	-	-	293,6500	232,1093	(61,5407)	(20.96)
14. จังหวัดกาญจนบุรี	438,9762	-	-	438,9762	274,3112	-	-	274,3112	253,8836	(20,4276)	(7.45)
15. จังหวัดราชบุรี	359,0466	-	-	359,0466	279,9657	-	-	279,9657	243,9481	(36,0176)	(12.87)
16. จังหวัดสุพรรณบุรี	442,3806	-	-	442,3806	284,9161	-	-	284,9161	259,4265	(25,4896)	(8.95)
17. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2	267,6613	-	-	267,6613	363,8240	-	-	363,8240	310,0890	(53,7350)	(14.77)
18. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	326,0577	-	-	326,0577	223,8448	-	-	223,8448	210,9960	(12,8488)	(5.74)
19. จังหวัดเพชรบุรี	327,0998	-	-	327,0998	200,3732	-	-	200,3732	196,2562	(4,1170)	(2.05)
20. จังหวัดสมุทรสงคราม	182,5861	-	-	182,5861	185,4381	-	-	185,4381	150,6450	(34,7931)	(18.76)
21. จังหวัดสมุทรสาคร	355,7434	-	-	355,7434	247,7063	-	-	247,7063	256,9920	9,2857	3.75
22. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	352,9545	-	-	352,9545	509,2800	-	-	509,2800	395,1517	(114,1283)	(22.41)
23. จังหวัดชุมพร	233,2867	-	-	233,2867	200,0434	-	-	200,0434	201,7350	1,6916	0.85
24. จังหวัดนครศรีธรรมราช	344,9059	-	-	344,9059	308,4463	-	-	308,4463	322,4198	13,9735	4.53
25. จังหวัดพังงา	285,6728	-	-	285,6728	220,6427	-	-	220,6427	243,8208	23,1781	10.50
26. จังหวัดสุราษฎร์ธานี	340,0055	-	-	340,0055	301,6598	-	-	301,6598	270,0462	(31,6136)	(10.48)
27. จังหวัดสงขลา	331,5121	-	-	331,5121	251,5978	-	-	251,5978	240,8403	(10,7575)	(4.28)
28. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	387,1186	-	-	387,1186	484,9357	-	-	484,9357	310,7920	(174,1437)	(35.91)
29. จังหวัดกระบี่	278,7973	-	-	278,7973	195,7071	-	-	195,7071	182,1300	(13,5771)	(6.94)
30. จังหวัดตรัง	299,5634	-	-	299,5634	233,0446	-	-	233,0446	221,7229	(11,3217)	(4.86)
31. จังหวัดพังงา	265,7101	-	-	265,7101	173,6110	-	-	173,6110	157,4259	(16,1851)	(9.32)
32. จังหวัดภูเก็ต	318,4034	-	-	318,4034	197,3463	-	-	197,3463	154,2526	(43,0937)	(21.84)
33. จังหวัดระนอง	223,3609	-	-	223,3609	189,2485	-	-	189,2485	145,3859	(43,8626)	(23.18)
34. จังหวัดสตูล	238,0447	-	-	238,0447	191,7282	-	-	191,7282	191,2939	(0,4343)	(0.23)

หน้า ๒๖ : บท

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ใหม่)				
	งบประมาณ ประจำปี	งบ.เงินอุดหนุน	งบ.เงินอุดหนุน เฉพาะ	งบประมาณ งบรัฐกิจ	งบประมาณ งบรัฐกิจ	งบ.เงินอุดหนุน	งบ.เงินอุดหนุน เฉพาะ	งบประมาณ	งบประมาณ งบรัฐกิจ	งบ.เงินอุดหนุน	งบ.เงินอุดหนุน เฉพาะ	งบประมาณ	งบประมาณ งบรัฐกิจ
35. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	234.2138	-	-	234.2138	364.1880	-	-	364.1880	364.1880	-	-	196.4656	(167.7224)
36. จังหวัดนราธิวาส	356.8771	-	-	356.8771	253.9615	-	-	253.9615	253.9615	-	-	133.8929	(120.0686)
37. จังหวัดปัตตานี	347.4157	-	-	347.4157	277.5819	-	-	277.5819	277.5819	-	-	136.9441	(140.6378)
38. จังหวัดยะลา	333.9165	-	-	333.9165	262.3708	-	-	262.3708	262.3708	-	-	133.0209	(129.3499)
39. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียง	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	#DIV/0!
39. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียง 1	324.5756	-	-	324.5756	603.5630	-	-	603.5630	603.5630	-	-	539.3884	(64.1746)
40. จังหวัดระยอง	222.6859	-	-	222.6859	260.0682	-	-	260.0682	260.0682	-	-	259.9924	(0.0758)
41. จังหวัดชลบุรี	590.9199	-	-	590.9199	426.3172	-	-	426.3172	426.3172	-	-	432.1613	5.8441
42. จังหวัดระยอง	298.4838	-	-	298.4838	370.6601	-	-	370.6601	370.6601	-	-	344.8779	(25.7822)
43. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียง 2	321.4466	-	-	321.4466	418.0971	-	-	418.0971	418.0971	-	-	282.7783	(135.3188)
44. จังหวัดจันทบุรี	193.8338	-	-	193.8338	194.5061	-	-	194.5061	194.5061	-	-	187.9691	(6.5370)
45. จังหวัดตราด	271.5429	-	-	271.5429	188.1693	-	-	188.1693	188.1693	-	-	161.8796	(26.2897)
46. จังหวัดนครนายก	303.5689	-	-	303.5689	188.2335	-	-	188.2335	188.2335	-	-	164.2308	(24.0027)
47. จังหวัดปราจีนบุรี	303.3031	-	-	303.3031	240.6569	-	-	240.6569	240.6569	-	-	231.3019	(9.3550)
48. จังหวัดสระแก้ว	240.3799	-	-	240.3799	213.3945	-	-	213.3945	213.3945	-	-	155.5953	(57.7992)
49. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1	387.5086	-	-	387.5086	497.6605	-	-	497.6605	497.6605	-	-	481.5270	(16.1335)
50. จังหวัดปทุมธานี	233.9977	-	-	233.9977	198.5969	-	-	198.5969	198.5969	-	-	200.5801	1.9832
51. จังหวัดลพบุรี	369.6216	-	-	369.6216	225.5940	-	-	225.5940	225.5940	-	-	220.3865	(5.2075)
52. จังหวัดหนองคาย	252.2240	-	-	252.2240	213.2898	-	-	213.2898	213.2898	-	-	209.3824	(3.9074)
53. จังหวัดหนองบัวลำภู	237.5546	-	-	237.5546	210.8880	-	-	210.8880	210.8880	-	-	203.7491	(7.1389)
54. จังหวัดอุดรธานี	395.0082	-	-	395.0082	313.3451	-	-	313.3451	313.3451	-	-	301.2372	(12.1079)
55. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2	334.1275	-	-	334.1275	386.8700	-	-	386.8700	386.8700	-	-	312.5369	(74.3331)
56. จังหวัดนครพนม	345.8490	-	-	345.8490	283.6844	-	-	283.6844	283.6844	-	-	302.7887	19.1043
57. จังหวัดมุกดาหาร	206.6066	-	-	206.6066	207.5199	-	-	207.5199	207.5199	-	-	185.4435	(22.0764)
58. จังหวัดสกลนคร	290.7856	-	-	290.7856	283.9032	-	-	283.9032	283.9032	-	-	267.1261	(16.7771)
59. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	360.5991	-	-	360.5991	458.3552	-	-	458.3552	458.3552	-	-	335.5765	(122.7787)
60. จังหวัดกาฬสินธุ์	369.1620	-	-	369.1620	310.9579	-	-	310.9579	310.9579	-	-	283.7727	(27.1852)
61. จังหวัดขอนแก่น	348.8979	-	-	348.8979	350.6597	-	-	350.6597	350.6597	-	-	317.3472	(33.3125)
62. จังหวัดมหาสารคาม	377.2864	-	-	377.2864	270.6525	-	-	270.6525	270.6525	-	-	247.4805	(23.1720)



หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ทำ)			
	งบประมาณ (ประจำปี)	รวมงบประมาณ	งบ. เงินอุดหนุน	งบ. เงินอุดหนุน	งบประมาณ (ประจำปี)	รวมงบประมาณ	งบ. เงินอุดหนุน	งบ. เงินอุดหนุน	งบประมาณ	งบ. เงินอุดหนุน		
<b>จังหวัดนครราชสีมา (ต่อ)</b>												
63. จังหวัดร้อยเอ็ด	373.5346	-	-	-	373.5346	285.3751	-	-	285.3751	265.0798	(20.2953)	(7.11)
64. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1	389.5034	-	-	-	389.5034	479.5220	-	-	479.5220	442.0432	(37.4788)	(7.82)
65. จังหวัดชัยภูมิ	318.5554	-	-	-	318.5554	259.5694	-	-	259.5694	249.9168	(9.6526)	(3.72)
66. จังหวัดนครราชสีมา	445.8110	-	-	-	445.8110	414.2965	-	-	414.2965	406.8624	(7.4341)	(1.79)
67. จังหวัดบุรีรัมย์	385.7145	-	-	-	385.7145	339.5065	-	-	339.5065	346.6559	7.1494	2.11
68. จังหวัดสุรินทร์	313.6537	-	-	-	313.6537	297.1657	-	-	297.1657	301.0111	3.8454	1.29
69. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2	282.0772	-	-	-	282.0772	473.6400	-	-	473.6400	367.8138	(105.8262)	(22.34)
70. จังหวัดยโสธร	238.3199	-	-	-	238.3199	231.5972	-	-	231.5972	248.3976	16.8004	7.25
71. จังหวัดศรีสะเกษ	411.5621	-	-	-	411.5621	310.2297	-	-	310.2297	308.3077	(1.9220)	(0.62)
72. จังหวัดอำนาจเจริญ	213.3202	-	-	-	213.3202	218.3967	-	-	218.3967	218.7825	0.3858	0.18
73. จังหวัดอุบลราชธานี	351.6549	-	-	-	351.6549	346.8360	-	-	346.8360	274.0562	(72.7798)	(20.98)
74. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1	424.0482	-	-	-	424.0482	387.9500	-	-	387.9500	205.3987	(182.5513)	(47.06)
75. จังหวัดเชียงใหม่	678.2327	-	-	-	678.2327	373.9336	-	-	373.9336	234.0000	(139.9336)	(37.42)
76. จังหวัดแม่ฮ่องสอน	279.0249	-	-	-	279.0249	241.5508	-	-	241.5508	225.7018	(15.8490)	(6.56)
77. จังหวัดลำปาง	397.7174	-	-	-	397.7174	248.5714	-	-	248.5714	198.8172	(49.7542)	(20.02)
78. จังหวัดลำพูน	244.9093	-	-	-	244.9093	200.4590	-	-	200.4590	155.7251	(44.7339)	(22.32)
79. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2	316.4580	-	-	-	316.4580	424.0450	-	-	424.0450	266.3424	(157.7026)	(37.19)
80. จังหวัดเชียงราย	572.8486	-	-	-	572.8486	340.9832	-	-	340.9832	270.9800	(70.0032)	(20.53)
81. จังหวัดน่าน	517.4105	-	-	-	517.4105	243.3555	-	-	243.3555	217.5672	(25.7883)	(10.60)
82. จังหวัดพะเยา	327.7869	-	-	-	327.7869	233.0480	-	-	233.0480	204.4025	(28.6455)	(12.29)
83. จังหวัดแพร่	245.9648	-	-	-	245.9648	209.3010	-	-	209.3010	193.4393	(15.8617)	(7.58)
84. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1	240.7885	-	-	-	240.7885	484.3621	-	-	484.3621	442.4664	(41.8957)	(8.65)
85. จังหวัดตาก	297.1609	-	-	-	297.1609	254.7708	-	-	254.7708	262.5197	7.7489	3.04
86. จังหวัดพิษณุโลก	329.6871	-	-	-	329.6871	254.7969	-	-	254.7969	237.9805	(16.8164)	(6.60)
87. จังหวัดเพชรบูรณ์	309.1397	-	-	-	309.1397	255.5013	-	-	255.5013	230.6648	(24.8365)	(9.72)
88. จังหวัดสุโขทัย	310.4931	-	-	-	310.4931	200.4062	-	-	200.4062	165.5194	(34.8888)	(17.41)
89. จังหวัดอุตรดิตถ์	393.3678	-	-	-	393.3678	220.9027	-	-	220.9027	184.9452	(35.9575)	(16.28)

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ทำ)		
	งบประมาณประจำปี	รวมงบประมาณ	งบประมาณคงเหลือ	งบประมาณประจำปี	รวมงบประมาณ	งบประมาณคงเหลือ	งบประมาณประจำปี	รวมงบประมาณ	งบประมาณคงเหลือ
<b>จังหวัดและศูนย์จังหวัด (คต)</b>									
90. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2	359,5135	-	-	359,5135	402,5118	-	402,5118	315,3864	(87,1254)
91. จังหวัดกำแพงเพชร	410,2307	-	-	410,2307	241,9362	-	241,9362	241,3894	(0,5468)
92. จังหวัดนครสวรรค์	460,1504	-	-	460,1504	272,5426	-	272,5426	278,3179	5,7753
93. จังหวัดสุโขทัย	325,2979	-	-	325,2979	208,8005	-	208,8005	120,8708	(87,9297)
94. จังหวัดอุทัยธานี	360,9902	-	-	360,9902	202,5291	-	202,5291	201,9984	(0,5307)
<b>รัฐวิสาหกิจ</b>	<b>150,661,8944</b>	<b>3,988,8668</b>		<b>154,650,7612</b>	<b>141,001,3057</b>		<b>141,001,3057</b>	<b>156,292,0555</b>	<b>15,290,7498</b>
1. การกีฬาแห่งประเทศไทย	3,053,1259	-	-	3,053,1259	2,997,7907	-	2,997,7907	2,721,1940	(276,5967)
2. การเคหะแห่งชาติ	874,8124	-	-	874,8124	1,672,9660	-	1,672,9660	1,775,4088	102,4428
3. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	6,962,5480	785,0000	-	7,747,5480	6,613,0188	-	6,613,0188	6,536,8711	(76,1477)
4. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	460,0000	-	-	460,0000	100,0000	-	100,0000	309,5557	209,5557
5. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	492,2060	-	-	492,2060	247,0000	-	247,0000	-	(247,0000)
6. การประปาส่วนภูมิภาค	5,223,2108	-	-	5,223,2108	4,286,0280	-	4,286,0280	4,008,1253	(277,9027)
7. การยางแห่งประเทศไทย	200,0000	1,596,8854	-	1,796,8854	150,0000	-	150,0000	80,0000	(70,0000)
8. การรถไฟแห่งประเทศไทย	25,162,7466	-	-	25,162,7466	14,693,4607	-	14,693,4607	12,538,1675	(2,155,2932)
9. การรถไฟแห่งประเทศไทย	12,913,8123	-	-	12,913,8123	9,086,9687	-	9,086,9687	13,738,8952	4,651,9265
10. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	11,6885	-	-	11,6885	-	-	-	-	-
11. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	162,9808	-	-	162,9808	492,5153	-	492,5153	1,386,7491	894,2338
12. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	70,833,1607	1,421,2554	-	72,254,4161	79,595,3954	-	79,595,3954	89,819,7587	10,224,3633
13. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	50,5674	-	-	50,5674	2,4193	-	2,4193	-	(2,4193)
14. ธนาคารออมสิน	5,464,1561	185,7260	-	5,649,8821	5,931,1108	-	5,931,1108	5,045,4393	(885,6715)
15. ธนาคารอาคารสงเคราะห์	-	-	-	-	-	-	-	148,3900	148,3900
16. บริษัทประกันสินเชื่อสหกรณ์พัฒนา	4,475,5495	-	-	4,475,5495	4,888,4797	-	4,888,4797	4,073,7183	(814,7654)
17. บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย	-	-	-	-	775,1700	-	775,1700	2,800,0000	2,024,8300
18. สถาบันการบันพลเรือน	412,1350	-	-	412,1350	394,3801	-	394,3801	641,5094	247,1293
19. สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ	1,813,5361	-	-	1,813,5361	1,107,4014	-	1,107,4014	866,8308	(240,5706)
20. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	5,673,1122	-	-	5,673,1122	1,131,9955	-	1,131,9955	5,316,0343	4,184,0388
21. องค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศของประเทศไทย	1,576,4042	-	-	1,576,4042	3,463,4623	-	3,463,4623	1,559,6434	(1,903,8189)
22. องค์การการค้าโลก	355,6195	-	-	355,6195	370,8592	-	370,8592	435,9117	65,0525

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)	
	งบประมาณ ประจำปี	งบ เพิ่มเติม	งบ โอน	รวม งบ รวม	งบประมาณ ประจำปี	งบ เพิ่มเติม	งบ โอน	รวม งบ รวม	งบ รวม	งบ รวม
<b>ผู้วิสาหกิจ (ต่อ)</b>										
23. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	1,139,9464	-	-	1,139,9464	632,3157	-	-	632,3157	24,3674	(607,9483)
24. องค์การพิทักษ์สัตวแพทย์แห่งชาติ	1,747,0020	-	-	1,747,0020	853,0159	-	-	853,0159	1,167,7882	314,7723
25. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	232,6718	-	-	232,6718	237,3590	-	-	237,3590	171,2203	(66,1387)
26. องค์การสวนสัตว์	946,2170	-	-	946,2170	860,2756	-	-	860,2756	880,8815	20,6059
27. องค์การสะพานปลา	107,6288	-	-	107,6288	93,7537	-	-	93,7537	-	(100,00)
28. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง	-	-	-	-	-	-	-	-	-	#DM/01
28. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	317,0564	-	-	317,0564	324,1639	-	-	324,1639	245,5995	(24,24)
29. การไฟฟ้าหลวง	-	-	-	-	-	-	-	-	-	#DM/01
30. บรรษัทจัดการอสังหาริมทรัพย์	-	-	-	-	-	-	-	-	-	#DM/01
<b>หน่วยงานของรัฐสภา</b>	<b>6,203,3507</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6,203,3507</b>	<b>10,008,5388</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>10,008,5388</b>	<b>8,684,6980</b>	<b>(1,323,8408)</b>
1. สถาบันพระปกเกล้า	350,5307	-	-	350,5307	267,0963	-	-	267,0963	294,0469	26,9506
2. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	1,872,3868	-	-	1,872,3868	1,829,1647	-	-	1,829,1647	1,939,8084	110,6437
3. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	3,980,4332	-	-	3,980,4332	7,912,2778	-	-	7,912,2778	6,450,8427	(1,461,4351)
<b>หน่วยงานของศาล</b>	<b>21,711,9570</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>21,711,9570</b>	<b>22,605,3445</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>22,605,3445</b>	<b>20,234,9046</b>	<b>(2,370,4399)</b>
1. สำนักงานศาลปกครอง	2,667,0664	-	-	2,667,0664	2,674,4567	-	-	2,674,4567	2,516,7893	(157,6674)
2. สำนักงานศาลยุติธรรม	18,783,2329	-	-	18,783,2329	19,707,1921	-	-	19,707,1921	17,436,6448	(2,270,5473)
3. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	261,6577	-	-	261,6577	223,6957	-	-	223,6957	281,4705	57,7748
<b>หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ</b>	<b>15,974,6989</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15,974,6989</b>	<b>22,163,9653</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>22,163,9653</b>	<b>16,495,5917</b>	<b>(5,668,3736)</b>
1. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	2,263,2539	-	-	2,263,2539	2,274,9294	-	-	2,274,9294	2,280,5412	5,6118
2. สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง	2,264,8370	-	-	2,264,8370	8,228,4096	-	-	8,228,4096	1,780,1596	(6,448,2500)
3. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	2,426,7287	-	-	2,426,7287	2,238,7613	-	-	2,238,7613	2,373,2652	134,5039
4. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	211,8779	-	-	211,8779	215,7042	-	-	215,7042	224,3423	8,6381
5. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน	263,6324	-	-	263,6324	265,0448	-	-	265,0448	320,7085	55,6637
6. สำนักงานอัยการสูงสุด	8,544,3690	-	-	8,544,3690	8,941,1160	-	-	8,941,1160	9,516,5749	575,4589



หน่วย : บาท

องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ยก)		
	งบประมาณ/ประจำปี	งบ.เพิ่มเติม	งบ.โอน	รวมงบประมาณ	งบประมาณ/ประจำปี	งบ.เพิ่มเติม	งบ.โอน	รวมงบประมาณ	งบ.การคลัง/งบประมาณ	งบ.เพิ่มเติม/จากปี พ.ศ. 62	
1. กรุงเทพมหานคร	44,192,1283	-	-	44,192,1283	44,059,0610	-	-	44,059,0610	55,251,9769	11,192,9159	25.40
2. เมืองพัทยา	20,895,0971	-	-	20,895,0971	21,490,6940	-	-	21,490,6940	25,339,1741	3,848,4801	17.91
3. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่	1,767,5486	-	-	1,767,5486	1,741,8174	-	-	1,741,8174	1,942,5357	200,7183	11.52
4. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี	122,8240	-	-	122,8240	120,6903	-	-	120,6903	196,4021	75,7118	62.73
5. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์	222,1952	-	-	222,1952	231,1566	-	-	231,1566	330,3018	99,1452	42.89
6. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร	598,4992	-	-	598,4992	609,2596	-	-	609,2596	681,2706	72,0110	11.82
7. องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น	163,3441	-	-	163,3441	160,6897	-	-	160,6897	234,8097	74,1200	46.13
8. องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี	803,5352	-	-	803,5352	797,1384	-	-	797,1384	1,021,0803	223,9419	28.09
9. องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา	124,9681	-	-	124,9681	125,0981	-	-	125,0981	166,3582	41,2601	32.98
10. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี	175,1480	-	-	175,1480	173,0315	-	-	173,0315	245,2878	72,2563	41.76
11. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท	491,0924	-	-	491,0924	489,7560	-	-	489,7560	644,7405	154,9845	31.65
12. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ	161,5054	-	-	161,5054	160,5856	-	-	160,5856	192,4855	31,8999	19.86
13. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม	784,3370	-	-	784,3370	780,2188	-	-	780,2188	962,5889	182,3701	23.37
14. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา	205,0743	-	-	205,0743	192,3306	-	-	192,3306	259,6645	67,3339	35.01
15. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่	301,0610	-	-	301,0610	324,6028	-	-	324,6028	453,3236	128,7208	39.45
16. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล	423,2673	-	-	423,2673	428,1862	-	-	428,1862	632,6158	204,4296	47.74
17. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด	160,5978	-	-	160,5978	145,2216	-	-	145,2216	198,1732	52,9516	36.46
18. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก	109,9399	-	-	109,9399	89,3579	-	-	89,3579	122,8057	33,4478	37.43
19. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก	158,3360	-	-	158,3360	161,6918	-	-	161,6918	249,2778	87,5860	54.17
20. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม	95,0477	-	-	95,0477	98,6663	-	-	98,6663	142,7936	44,1273	44.72
21. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม	133,0470	-	-	133,0470	134,2153	-	-	134,2153	228,7343	94,5190	70.42
22. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา	186,4799	-	-	186,4799	181,4279	-	-	181,4279	286,5323	105,1044	57.93
23. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช	1,978,0427	-	-	1,978,0427	1,919,6574	-	-	1,919,6574	2,255,2753	335,6179	17.48
24. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์	360,1324	-	-	360,1324	355,2629	-	-	355,2629	519,8916	164,6287	46.34
25. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี	240,9116	-	-	240,9116	252,6024	-	-	252,6024	337,3464	84,7440	35.55
26. องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	654,4569	-	-	654,4569	633,0738	-	-	633,0738	692,6495	59,5757	9.41
27. องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	146,5136	-	-	146,5136	136,1962	-	-	136,1962	201,5797	65,3835	48.01
28. องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี	176,1132	-	-	176,1132	170,3173	-	-	170,3173	249,2141	78,8968	46.32
29. องค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์	140,6044	-	-	140,6044	151,8721	-	-	151,8721	213,7826	61,9105	40.76
	398,2321	-	-	398,2321	400,3924	-	-	400,3924	551,8884	151,2960	37.79

การทวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ค่า)		
	งบประมาณประจำปี	งบเพิ่มเติม	งบ. หมอ.	รวมงบประมาณ	งบประมาณประจำปี	งบเพิ่มเติม	งบ. หมอ.	รวมงบประมาณ	งบ. หมอ.	งบ. หมอ.	
	ประจำปี	เพิ่มเติม	หมอ.	รวม	ประจำปี	เพิ่มเติม	หมอ.	รวม	ประจำปี	เพิ่มเติม	
<b>องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อป.)</b>											
30. องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี	190.2592	-	-	190.2592	194.4379	-	-	194.4379	246.3929	51.9550	26.72
31. องค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์	141.3056	-	-	141.3056	122.0427	-	-	122.0427	204.4506	82.4079	67.52
32. องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี	227.6892	-	-	227.6892	220.3262	-	-	220.3262	272.4268	52.1006	23.65
33. องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี	159.6576	-	-	159.6576	162.3700	-	-	162.3700	227.9262	65.5562	40.37
34. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพษนธรศรีอยุธยา	199.2147	-	-	199.2147	190.6334	-	-	190.6334	264.3646	73.7312	38.68
35. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	160.2883	-	-	160.2883	181.8788	-	-	181.8788	232.1365	50.2597	27.63
36. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา	107.9284	-	-	107.9284	108.2716	-	-	108.2716	205.2515	96.9799	89.57
37. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร	309.3932	-	-	309.3932	242.7838	-	-	242.7838	305.4586	62.6748	25.82
38. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร	180.6504	-	-	180.6504	174.5830	-	-	174.5830	267.3232	92.7402	53.12
39. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	225.5135	-	-	225.5135	230.5094	-	-	230.5094	338.1890	107.6796	46.71
40. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี	105.6902	-	-	105.6902	107.2450	-	-	107.2450	148.0003	40.7553	38.00
41. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์	213.9299	-	-	213.9299	215.4834	-	-	215.4834	301.6725	86.1891	40.00
42. องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่	213.1144	-	-	213.1144	209.3303	-	-	209.3303	300.8289	91.4986	43.71
43. องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต	204.3311	-	-	204.3311	225.5536	-	-	225.5536	183.8988	(41.6548)	(18.47)
44. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม	677.5809	-	-	677.5809	605.8078	-	-	605.8078	775.0677	169.2599	27.94
45. องค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน	524.3470	-	-	524.3470	122.5795	-	-	122.5795	218.2221	95.6426	78.02
46. องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน	118.3060	-	-	118.3060	102.6038	-	-	102.6038	183.6352	81.0314	78.96
47. องค์การบริหารส่วนจังหวัดยโสธร	184.1864	-	-	184.1864	194.2365	-	-	194.2365	271.1542	76.9177	39.60
48. องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา	124.6559	-	-	124.6559	123.9792	-	-	123.9792	169.0726	45.0934	36.37
49. องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	444.4879	-	-	444.4879	458.7630	-	-	458.7630	665.3084	206.5454	45.02
50. องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง	89.9565	-	-	89.9565	78.9935	-	-	78.9935	90.6527	11.6592	14.76
51. องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง	245.8203	-	-	245.8203	256.2897	-	-	256.2897	545.5042	289.2145	112.85
52. องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี	144.0057	-	-	144.0057	154.8644	-	-	154.8644	205.8722	51.0078	32.94
53. องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี	153.3691	-	-	153.3691	151.4328	-	-	151.4328	225.0893	73.6565	48.64
54. องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง	219.8435	-	-	219.8435	206.9353	-	-	206.9353	312.1756	105.2403	50.86
55. องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	167.8202	-	-	167.8202	175.9556	-	-	175.9556	235.1156	59.1600	33.62
56. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเลย	333.7918	-	-	333.7918	234.8237	-	-	234.8237	530.3523	295.5286	125.85
57. องค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ	1,139.1919	-	-	1,139.1919	1,112.0710	-	-	1,112.0710	1,336.3032	224.2322	20.16
58. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทร	413.1215	-	-	413.1215	399.6441	-	-	399.6441	561.7711	162.1270	40.57

ประเภท / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร่าง)		
	งบประมา บประมาณ	งบประ มาต้นเดิม	งบประ มาปรับปรุง	งบประ มาบประมาณ	งบประ มาต้นเดิม	งบประ มาปรับปรุง	งบประ มาบประมาณ	งบประ มาต้นเดิม	งบประ มาปรับปรุง
<b>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)</b>									
59. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	372.8524	-	-	372.8524	-	-	384.1929	310.9524	(73.2405)
60. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล	124.9923	-	-	124.9923	-	-	120.9064	166.8114	45.9050
61. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	116.7935	-	-	116.7935	-	-	118.9961	163.7941	44.7980
62. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม	71.9776	-	-	71.9776	-	-	82.4748	110.1825	27.7077
63. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	148.5741	-	-	148.5741	-	-	160.1894	170.5174	10.3280
64. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว	346.0282	-	-	346.0282	-	-	352.8559	430.6027	77.7468
65. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี	144.1531	-	-	144.1531	-	-	152.5817	189.9033	37.3216
66. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสิงห์บุรี	93.2238	-	-	93.2238	-	-	94.6227	129.4914	34.8687
67. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	189.3644	-	-	189.3644	-	-	168.9006	234.2249	65.3243
68. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	172.9702	-	-	172.9702	-	-	170.4516	257.7590	87.3034
69. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	266.0417	-	-	266.0417	-	-	321.1756	449.8936	128.7180
70. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์	301.8709	-	-	301.8709	-	-	306.5797	452.4831	145.9034
71. องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย	195.3144	-	-	195.3144	-	-	161.5785	243.0729	81.4944
72. องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู	145.0963	-	-	145.0963	-	-	129.5234	228.0964	98.5730
73. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง	104.9448	-	-	104.9448	-	-	111.5697	146.8379	35.2682
74. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์	108.0412	-	-	108.0412	-	-	435.1770	641.3852	206.2082
75. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์	443.5077	-	-	443.5077	-	-	168.4487	232.6263	64.1776
76. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี	172.6663	-	-	172.6663	-	-	101.1846	166.8413	65.6567
77. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	121.4871	-	-	121.4871	-	-	774.6887	977.1929	202.5042
78. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ	754.8259	-	-	754.8259	-	-	123.3231	173.3098	49.9867
<b>หน่วยงานอื่นของรัฐ</b>	403.0000	-	-	403.0000	-	-	656.7576	598.7658	(57.9918)
1. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	-	-	-	-	-	-	266.7576	230.3010	(36.4566)
2. สำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ	403.0000	-	-	403.0000	-	-	390.0000	368.4648	(21.5352)
<b>สภาทนายความ</b>	8,333.2696	-	-	8,333.2696	-	-	10,090.9566	10,651.1109	383.3060
1. สภาทนายความไทย	8,333.2696	-	-	8,333.2696	-	-	10,090.9566	10,651.1109	383.3060
<b>ส่วนราชการในพระองค์</b>	6,391.4085	-	-	6,391.4085	-	-	6,800.0000	7,685.2828	885.2828
1. ส่วนราชการในพระองค์	6,391.4085	-	-	6,391.4085	-	-	6,800.0000	7,685.2828	885.2828



หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ก.ม)		
	งบประมาณประจำปี	งบเพิ่มเติม	พ.บ. โอนงบประมาณ	งบประมาณประจำปี	งบเพิ่มเติม	พ.บ. โอนงบประมาณ	งบประจำปี	งบเพิ่มเติม	พ.บ. โอนงบประมาณ
รายจ่ายทุนหมุนเวียน	181,083.4953	-	-	184,624.2829	-	-	184,624.2829	-	-
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	1,201.8501	20,000.0000	-	1,090.6157	-	-	1,090.6157	-	-
1.1 สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	194.4170	20,000.0000	-	115.9080	-	-	115.9080	-	-
1.2 สำนักงานกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	1,007.4331	-	-	974.7077	-	-	974.7077	-	-
2. กระทรวงกลาโหม	188.0000	-	-	199.0830	-	-	199.0830	-	-
2.1 กองทุนอากาศยานอู่ตะเภา	188.0000	-	-	199.0830	-	-	199.0830	-	-
3. กระทรวงการคลัง	46,144.6288	13,872.5132	-	42,836.9890	-	-	42,836.9890	-	-
3.1 กองทุนการออมแห่งชาติ	144.6288	-	-	299.6240	-	-	299.6240	-	-
3.2 กองทุนพระราชพิธีฉัตรมงคลเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	46,000.0000	13,872.5132	-	40,000.0000	-	-	40,000.0000	-	-
3.3 กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	-	-	-	2,537.3650	-	-	2,537.3650	-	-
4. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	20.0000	-	-	-	-	-	-	-	-
4.1 กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย	20.0000	-	-	-	-	-	-	-	-
5. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	212.0000	-	-	120.0000	-	-	120.0000	-	-
5.1 กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม	110.0000	-	-	90.0000	-	-	90.0000	-	-
5.2 กองทุนคุ้มครองเด็ก	39.0000	-	-	30.0000	-	-	30.0000	-	-
5.3 กองทุนผู้สูงอายุ	38.0000	-	-	-	-	-	-	-	-
5.4 กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	20.0000	-	-	-	-	-	-	-	-
5.5 กองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ	5.0000	-	-	-	-	-	-	-	-
6. กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,982.3325	-	-	1,913.6905	-	-	1,913.6905	-	-
6.1 กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,982.3325	-	-	1,913.6905	-	-	1,913.6905	-	-
7. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2,308.3693	150.0000	-	1,890.0000	-	-	1,890.0000	-	-
7.1 กองทุนจัดรูปที่ดิน	983.3693	-	-	935.0000	-	-	935.0000	-	-
7.2 กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	515.0000	-	-	505.0000	-	-	505.0000	-	-
7.3 กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน	710.0000	-	-	400.0000	-	-	400.0000	-	-
7.4 กองทุนปรับปรุงโครงสร้างภาคการศึกษาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ	50.0000	-	-	50.0000	-	-	50.0000	-	-
7.5 กองทุนพัฒนาสหกรณ์	50.0000	-	-	-	-	-	-	-	-
7.6 กองทุนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	-	150.0000	-	-	-	-	-	-	-

หน่วย : บาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (14)		
	งบประมาณ ประจำปี	ทุน สิ้นปี	งบ สิ้นปี	งบ ประจำปี	งบ สิ้นปี	งบ สิ้นปี	งบ ประจำปี	งบ สิ้นปี	งบ สิ้นปี
รายจ่ายหมุนเวียน (ต่อ)									
8. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	100.0000	-	-	100.0000	-	-	-	-	-
8.1 กองทุนสิ่งแวดล้อม	100.0000	-	-	100.0000	-	-	-	-	-
9. กระทรวงพาณิชย์	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9.1 กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10. กระทรวงมหาดไทย	80.0000	-	-	80.0000	-	-	40.0000	40.0000	-
10.1 กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	80.0000	-	-	80.0000	-	-	40.0000	40.0000	-
11. กระทรวงยุติธรรม	250.0000	-	-	250.0000	-	-	238.0000	150.0000	(88.0000)
11.1 กองทุนยุติธรรม	250.0000	-	-	250.0000	-	-	238.0000	150.0000	(88.0000)
12. กระทรวงแรงงาน	10.0000	-	-	10.0000	-	-	-	-	-
12.1 กองทุนที่อยู่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	10.0000	-	-	10.0000	-	-	-	-	-
13. กระทรวงวัฒนธรรม	39.3000	-	-	39.3000	-	-	47.5238	105.0562	57.5324
13.1 กองทุนส่งเสริมการเผยแพร่พุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา	19.5000	-	-	19.5000	-	-	17.6900	22.7790	5.0890
13.2 กองทุนส่งเสริมงานจรรยาบรรณ	19.8000	-	-	19.8000	-	-	21.0000	20.7742	(0.2258)
13.3 กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม	-	-	-	-	-	-	-	52.5900	52.5900
13.4 กองทุนส่งเสริมศิลปกรรมสมัย	-	-	-	-	-	-	8.8338	8.9130	0.0792
14. กระทรวงศึกษาธิการ	150.0000	-	-	150.0000	-	-	90.0000	90.0000	-
14.1 กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ	150.0000	-	-	150.0000	-	-	90.0000	90.0000	-
15. กระทรวงสาธารณสุข	127.545.5751	-	-	127.545.5751	-	-	135,200.5032	141,353.9142	6,153.4110
15.1 สำนักงานกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	126,533.1311	-	-	126,533.1311	-	-	134,269.1292	140,533.4242	6,264.2950
15.2 กองทุนปฏิบัติการแพทย์แม่และเด็ก	90.0000	-	-	90.0000	-	-	40.0000	10.0000	(30.0000)
15.3 กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน	922.4440	-	-	922.4440	-	-	891.3740	810.4900	(80.8840)
16. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	550.0000	-	-	550.0000	-	-	550.0000	560.0000	10.0000
16.1 กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	550.0000	-	-	550.0000	-	-	550.0000	550.0000	-
16.2 กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	-	-	-	-	-	-	-	10.0000	10.0000
17. หน่วยงานของรัฐสภา	301.4395	-	-	301.4395	-	-	277.8777	202.5628	(75.3149)
17.1 กองทุนการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	13.0900	-	-	13.0900	-	-	-	-	-
17.2 กองทุนเพื่อผู้ด้อยโอกาสเชิงรัฐสภา	288.3495	-	-	288.3495	-	-	277.8777	202.5628	(75.3149)
18. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	-	-	-	-	-	-	130.0000	72.0000	(58.0000)
18.1 กองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง	-	-	-	-	-	-	130.0000	72.0000	(58.0000)
รายจ่ายเพื่อใช้ในการเลือกตั้ง	-	49,641.9230	-	-	49,641.9230	-	-	62,709.4658	100.00
1. รายจ่ายเพื่อใช้ในการเลือกตั้ง	-	49,641.9230	-	-	49,641.9230	-	-	62,709.4658	100.00



รายงานสถานการณ์ด้านการคลัง  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562  
ฉบับที่ 12 : กันยายน 2562  
สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



## บทสรุปผู้บริหาร

### ด้านรายได้

- **เดือนกันยายน 2562** รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 229,674 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 39,401 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.6 (และต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 11.2) โดยการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่น และกรมศุลกากร สูงกว่าประมาณการ 1,587 และ 506 ล้านบาท หรือร้อยละ 30.9 และ 6.2 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากร การนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ และการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิต ต่ำกว่าประมาณการ 26,973 13,496 และ 4,362 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.3 87.1 และ 8.6 ตามลำดับ โดยเป็นผลจากภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีมูลค่าเพิ่มขยายตัวต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ประกอบกับรัฐวิสาหกิจบางแห่งเลื่อนการนำส่งรายได้ไปยังปีงบประมาณ 2563
- **ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)** รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 2,563,068 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 13,068 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.5 (สูงกว่าปีก่อนร้อยละ 1.0) โดยเกือบทุกหน่วยงาน จัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการ ยกเว้นกรมสรรพสามิตที่จัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการ

### ด้านรายจ่าย

- **เดือนกันยายน 2562** รัฐบาลเบิกจ่ายเงินรวมทั้งสิ้น จำนวน 288,714 ล้านบาท ประกอบด้วย การเบิกจ่ายจากปีงบประมาณปัจจุบัน จำนวน 258,046 ล้านบาท (รายจ่ายประจำ จำนวน 201,823 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน จำนวน 56,223 ล้านบาท) และการเบิกจ่ายรายจ่ายปีก่อน จำนวน 30,668 ล้านบาท
- **ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)** รัฐบาลเบิกจ่ายเงินรวมทั้งสิ้น จำนวน 3,034,177 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2562 จำนวน 2,788,323 ล้านบาท (รายจ่ายประจำ จำนวน 2,401,127 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน จำนวน 387,196 ล้านบาท) คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 92.9 ของวงเงินงบประมาณ (3,000,000 ล้านบาท) และมีการเบิกจ่ายรายจ่ายปีก่อน จำนวน 254,854 ล้านบาท
- เมื่อรวมกับการเบิกจ่ายเงินจากโครงการเพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 740 ล้านบาท และรัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 163.5 ล้านบาท ส่งผลให้ในปีงบประมาณ 2562 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจทั้งสิ้น จำนวน 3,046,369 ล้านบาท

## ฐานะการคลังรัฐบาล

- **ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)**  
รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,538,432 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (ปีปัจจุบันและปีก่อน) จำนวน 3,043,177 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล จำนวน 504,745 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล จำนวน 35,286 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินสดก่อนหักขาดดุลทั้งสิ้น จำนวน 469,459 ล้านบาท เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 มีจำนวน 512,955 ล้านบาท
- **ดุลการคลังของรัฐบาลตามระบบ สศค. ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)**  
รัฐบาลมีรายได้ทั้งสิ้น จำนวน 2,871,259 ล้านบาท และมีรายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน 3,250,138 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุลทั้งสิ้น จำนวน 378,879 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลของกองทุนนอกงบประมาณที่เกินดุล จำนวน 201,629 ล้านบาท และรายจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน และรายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 2,810 และ 383 ล้านบาท ตามลำดับ ทำให้ดุลการคลังของรัฐบาลขาดดุลทั้งสิ้น จำนวน 180,443 ล้านบาท

## ฐานะการคลัง อปท.

- **ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ณ ไตรมาสที่ 3 ประจำปีงบประมาณ 2562 (มกราคม - มิถุนายน 2562) มีรายได้รวม 150,560 ล้านบาท (รายได้ที่จัดเก็บเอง 24,161 ล้านบาท รายได้ภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ 84,181 ล้านบาท และรายได้จากเงินอุดหนุน 42,218 ล้านบาท) และมีรายจ่ายทั้งสิ้น 151,870 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. ขาดดุล 1,310 ล้านบาท**

## สถานะหนี้สาธารณะ

- **หนี้สาธารณะคงค้างของรัฐบาล ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2562 มีจำนวน 6,915,252 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.3 ของ GDP ประกอบด้วยหนี้ในประเทศคิดเป็นร้อยละ 96.8 ส่วนที่เหลือร้อยละ 3.2 เป็นหนี้ต่างประเทศ และเมื่อแบ่งตามอายุเครื่องมือการกู้เงิน หนี้ระยะยาวคิดเป็นร้อยละ 98.0 และหนี้ระยะสั้นร้อยละ 2.0 สำหรับกรณีแบ่งตามอายุคงเหลือ หนี้ระยะยาวคิดเป็นร้อยละ 90.3 ส่วนที่เหลือร้อยละ 9.7 เป็นหนี้ระยะสั้น**

## กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (60 - 15 - 0 - 20 - 35 - 10 - 5)

- กระทรวงการคลังได้กำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยมีตัวชี้วัดประกอบด้วย
  - ยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60
  - ภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15
  - จัดทำงบประมาณสมดุล
  - สัดส่วนงบลงทุนต้องบประมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20
  - สัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิไม่เกินร้อยละ 35
  - สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ไม่เกินร้อยละ 10
  - สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไม่เกินร้อยละ 5
- การวิเคราะห์กรอบความยั่งยืนทางการคลังในระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2562 - 2566)
  - • สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 41.1 และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 48.2 ในปีงบประมาณ 2566
  - ระดับภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 7.8 ในปีงบประมาณ 2562 และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 8.1 ในปีงบประมาณ 2566
  - เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและคาดการณ์อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะปานกลาง ยังคงได้รับผลกระทบจากความผันผวนของเศรษฐกิจโลก ดังนั้น รัฐบาลจึงยังมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ ทุกรูปแบบ ในระยะต่อไปหากภาวะเศรษฐกิจกลับเข้าสู่ภาวะปกติ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังยังคงมีนโยบายมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณสมดุลเพื่อเป็นการรักษากรอบวินัยการเงินการคลัง
  - สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต้องบประมาณรายจ่ายคาดว่าจะอยู่ในระดับเฉลี่ย ร้อยละ 22.1 ของงบประมาณรายจ่ายตลอดช่วงปีงบประมาณ 2562 - 2566
  - สัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 25.5 และลดลงเป็นร้อยละ 25.0 ในปีงบประมาณ 2566
  - สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 3.1 และลดลงเหลือร้อยละ 2.3 ในปีงบประมาณ 2566
  - สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 0.1 และอยู่ในระดับคงที่ ในปีงบประมาณ 2566

## มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับภาคการคลังที่สำคัญประจำเดือนกันยายน 2562

1. เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... (ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 6/2562)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 6/2562 เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแก้ไขปรับปรุงการออกร่างระเบียบดังกล่าวให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และหากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นให้ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีตามที่เสนอ

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในการประชุมครั้งที่ 6/2562 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2562 ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกว่าด้วย พ.ศ. .... และมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในฐานะกรรมการและเลขานุการ ฯ เป็นผู้ลงนามแทนประธานกรรมการนโยบาย ซึ่งร่างระเบียบ ฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และประกอบด้วย 3 หมวด ได้แก่ 1) การบริหารกองทุน 2) การบริหารจัดการการเงินและทรัพย์สิน 3) ระบบบัญชี การประเมินผลและการตรวจสอบของกองทุน

2. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรการขยายเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม)

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีการขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเหลือร้อยละหกจุดสาม ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 646) พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 669) พ.ศ. 2561 ออกไปจนถึงวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2563 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วนแล้วดำเนินการต่อไปได้

2. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการตราพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ได้มีการขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มคราวละหนึ่งปีมาโดยตลอด ดังนั้น ในอนาคตเพื่อไม่ให้เป็นการต่อตราพระราชกฤษฎีกา หากรัฐบาลยังคงมีนโยบายในการปรับลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มต่อไป ก็สมควรตราเป็นพระราชกฤษฎีกาโดยไม่ต้องกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการปรับลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าว และหากต่อมา มีนโยบายที่จะจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มตามอัตราที่กำหนดในประมวลรัษฎากร ก็สามารถตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าวได้ โดยควรคำนึงถึงภาระงบประมาณของประเทศ ในภาพรวมต่อไปด้วย ไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม และให้รับความเห็นของสำนักงานปรมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับ

มาตรการขยายเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม และประโยชน์ที่ทุกภาคส่วนจะได้รับในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ต่อไป รวมถึงให้ความสำคัญกับการขยายฐานการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มให้มีความครอบคลุมมากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

### 3. เรื่อง มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้”

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการดำเนินมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (มาตรการฯ) ดังนี้

กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการท่องเที่ยว สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมการปกครอง และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินมาตรการฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ส่งเสริมการท่องเที่ยว และสนับสนุนการใช้จ่ายผ่านระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (e-Wallet) และติดตามความคืบหน้ากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเห็นว่ามีประเด็นวิธีการดำเนินมาตรการที่ควรมีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติและเกิดประโยชน์กับประชาชนมากยิ่งขึ้น

การดำเนินมาตรการฯ นี้จะเริ่มตั้งแต่วันที่ 27 กันยายน 2562 จึงจำเป็นที่จะต้องมีความชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการดำเนินมาตรการฯ โดยเร็วที่สุด เพื่อจะได้จัดทำระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ และสามารถประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจการดำเนินมาตรการฯ อย่างถูกต้อง

### 4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิภพกัตอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อกำหนดพิภพกัตอัตราภาษีสำหรับเครื่องดื่มที่เติมสารอาหารหรือสารอื่น

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดพิภพกัตอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดประเภทและอัตราภาษีที่จะใช้ในการจัดเก็บสำหรับเครื่องดื่มที่เติมสารอาหารหรือสารอื่นเพิ่มเติม โดยลดอัตราภาษีตามมูลค่าของเครื่องดื่มที่เติมสารอาหารและสารอื่น จากร้อยละ 14 เป็นร้อยละ 10 และเครื่องดื่มน้ำผลไม้และน้ำพืชผักที่เติมสารอาหารและสารอื่น จากร้อยละ 10 เป็นร้อยละ 3 เพื่อให้เครื่องดื่มน้ำผลไม้และน้ำพืชผักที่เติมสารอาหารและสารอื่นที่เป็นทางเลือกเพื่อสุขภาพสอดรับการปรับเพิ่มอัตราภาษีตามปริมาณน้ำตาล ซึ่งจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2562 เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

2 ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณที่เห็นควรเร่งประชาสัมพันธ์ถึงวัตถุประสงค์ในการดำเนินการดังกล่าว ตลอดจนสร้างการรับรู้และความเข้าใจและมีการมีส่วนร่วมเกี่ยวกับมาตรการภาษีดังกล่าวให้กับทุกภาคส่วนถึงมูลเหตุจูงใจและประโยชน์ที่จะได้รับจากนวัตกรรมและการส่งเสริมการวิจัยภาคอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ และรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการภาษีดังกล่าวเมื่อสิ้นสุด

ระยะเวลาดำเนินการ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2558 (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

3. ให้กระทรวงสาธารณสุขรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลคุณภาพมาตรฐานและความปลอดภัยด้านอาหารดำเนินการอย่างเคร่งครัดในการตรวจสอบกระบวนการผลิตเครื่องดื่มที่อยู่ในรายการที่มีการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตให้มีการใช้สารประกอบทดแทนความหวานที่ได้มาตรฐานและมีปริมาณที่เหมาะสมอยู่ในเกณฑ์การใช้ในระดับที่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

## 5. เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2563

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการ) ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2562 ดังนี้

1.1 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2563 ที่ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 894,005.65 ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน 831,150.32 ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงิน 398,372.55 ล้านบาท

1.2 อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 5 แห่ง ได้แก่ การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ที่มีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) ต่ำกว่า 1 สามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิมภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2563 โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง 5 แห่ง ดังกล่าว รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย

2. อนุมัติในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

2.1 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2563 และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

2.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ทางการ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

## 6. เรื่อง การโอนเงินหรือสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเพื่อชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ FIDF 1 และ FIDF 3

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ให้โอนเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) เข้าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (บัญชีสะสมฯ) ในปีงบประมาณ 2563 จำนวน 6,700 ล้านบาท โดยให้กองทุนฯ ทายอดโอนเงินดังกล่าวเข้าบัญชีสะสมฯ ตามปริมาณสภาพคล่องของกองทุนฯ เนื่องจากจำนวนเงินดังกล่าวมีความเหมาะสมกับเงินสดรับคงเหลือของกองทุนฯ ที่ประมาณการว่าจะมีอยู่จำนวน 7,741 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้กองทุนฯ มีเงินสดคงเหลือเพื่อสำรองเป็นค่าใช้จ่าย ค่าดำเนินการ และภาระชดเชยที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 1,041 ล้านบาท อย่างไรก็ดี หากกองทุนฯ ได้รับเงินที่มีนัยสำคัญ ให้พิจารณาทบทวนเพื่อขออนุมัตินำส่งเงินเข้าบัญชีสะสมฯ เพิ่มเติมต่อไป



7. เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

จัดสรรในกรณี	หน่วยงาน ที่ได้รับการจัดสรร	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	งบกลาง จาก ปีงบประมาณ	วันที่มีมติ
สำหรับใช้เป็นค่าใช้จ่าย ในโครงการแก้ไขและบรรเทา ปัญหาความเดือดร้อนของ ประชาชนเนื่องจากเหตุอุทกภัย ในพื้นที่ภาคเหนือ	กรมชลประทาน และกรมป้องกัน และบรรเทาสา ธารณภัย	261.5	2562	10 ก.ย. 2562
เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่าย แก่จำเลยในคดีอาญา	กรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพ	176.8	2561	17 ก.ย. 2562
		300.5	2562	
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการเด็ก และเยาวชนได้รับการพัฒนา ศักยภาพตามช่วงวัย โดยให้ เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะเงินอุดหนุนประเภท เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการ เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก แรกเกิด ที่จะได้รับเงินต่อเนื่อง 5 เดือน (เดือนพฤษภาคม – กันยายน 2562) เฉพาะผู้มีสิทธิ ที่มีข้อมูลถูกต้องครบถ้วน จำนวน 863,803 คน	กรมกิจการเด็ก และเยาวชน	1,806.7	2561	24 ก.ย. 2562
การแก้ไขปัญหามลพิษ ความเดือดร้อนในพื้นที่ที่ได้รับ ความเดือดร้อนจากอุทกภัย ในเบื้องต้น ใน 29 จังหวัด ที่อยู่ในพื้นที่ได้รับการประกาศ เขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย หรือประกาศเขตการให้ ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน	องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	5,550	2561	24 ก.ย. 2562

จัดสรรในกรณี	หน่วยงาน ที่ได้รับการจัดสรร	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	งบกลาง จาก ปีงบประมาณ	วันที่มีมติ
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินช่วยเหลือ แก่ผู้ประสบภัย คริวเรือนละ 5,000 บาท จำนวน 418,480 ครัวเรือน ตามข้อมูลครัวเรือน ผู้ประสบภัยเบื้องต้นซึ่งเป็น จำนวนครัวเรือนจากการสำรวจ เบื้องต้น ใน 29 จังหวัด ที่อยู่ใน พื้นที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบ สาธารณภัยหรือประกาศเขต การให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	ธนาคารออมสิน	2,092.4	2561	24 ก.ย. 2562
เพื่อให้การดำเนินการมาตรการ ให้ความช่วยเหลือผ่านบัตร สวัสดิการแห่งรัฐเป็นไป อย่างต่อเนื่องและสามารถรองรับ การดำเนินงานสำหรับมาตรการ ที่เกี่ยวข้องกับบัตรสวัสดิการ แห่งรัฐในอนาคต	กองทุนประชารัฐ สวัสดิการเพื่อ เศรษฐกิจฐานราก และสังคม	10,000	2562	24 ก.ย. 2562
เพื่อลดลูกหนี้รอการชดเชย ของรัฐบาล ตามมาตรการ ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต 2559/60 ด้านการเงิน ของ ธ.ก.ส.	ธนาคารเพื่อ การเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร	10,000	2562	24 ก.ย. 2562
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	กรมบัญชีกลาง	2,200	2561	24 ก.ย. 2562
		37,800	2562	
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ รักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	กรมบัญชีกลาง	5,100	2561	24 ก.ย. 2562

จัดสรรในกรณี	หน่วยงาน ที่ได้รับการจัดสรร	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	งบกลาง จาก ปีงบประมาณ	วันที่มีมติ
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ สำหรับเป็นค่าตอบแทนสมาชิก กองอาสารักษาดินแดน และค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่พิเศษ และค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ	กรมการปกครอง	559	2561	24 ก.ย. 2562
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการกำจัด ต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่าง และแมลงหริ้วขาวยาสูบพาหะ นำโรค ในพื้นที่ระบาด 11 จังหวัด	กรมส่งเสริม การเกษตร	234	2562	24 ก.ย. 2562

สถานการณ์ด้านการคลัง

หน่วย : พันล้านบาท

	รวมทั้ง ปีงบประมาณ 2561	ปีงบประมาณ 2562						ปีงบประมาณ 2562 รวม ค.ศ. 61 - ก.ย. 62
		Q1	Q2	Q3	ก.ค. 62	ส.ค. 62	ก.ย. 62	
<b>I รายได้</b>								
<b>1. ตามหน่วยงาน</b>								
1.1 กรมสรรพากร (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,915.5 6.8	412.4 11.3	411.1 7.0	648.2 8.5	123.7 (9.9)	179.7 (8.3)	234.0 3.6	2,009.1 4.9
1.2 กรมสรรพสามิต (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	580.4 3.2	131.3 11.6	158.3 7.7	153.9 5.7	48.8 (0.4)	46.7 (4.1)	46.3 (26.7)	585.4 0.9
1.3 กรมศุลกากร (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	108.7 3.8	28.6 0.4	26.6 0.8	26.5 0.2	9.4 9.4	8.7 (9.8)	8.7 (2.6)	108.5 (0.2)
1.4 รัฐวิสาหกิจ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	157.0 (3.2)	65.5 51.0	27.8 37.0	56.0 14.3	12.3 (21.5)	5.5 32.5	2.0 (69.7)	169.2 7.7
1.5 หน่วยงานอื่น (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	212.5 25.1	50.4 (22.9)	62.0 3.3	36.7 (0.6)	23.7 8.1	8.4 (64.8)	6.7 (59.7)	188.0 (11.5)
- ส่วนราชการอื่น	201.0	44.8	60.5	34.4	23.4	8.1	6.5	177.8
- กรมธนารักษ์	11.5	5.5	1.4	2.4	0.3	0.3	0.2	10.2
1.6 รวมรายได้จัดเก็บ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	2,974.1 6.5	688.3 10.0	685.8 8.2	921.2 7.4	217.9 (6.3)	249.0 (11.8)	297.8 (7.3)	3,060.2 2.9
1.7 รวมรายได้สุทธิ (หลังหักการจัดสรรให้ อปท.) (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	2,536.9 7.7	596.6 9.0	564.2 7.5	776.0 5.6	184.6 (5.0)	212.0 (15.1)	229.7 (11.2)	2,563.1 1.0
<b>2. ตามฐานภาษี</b>								
2.1 ฐานจากเงินได้ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,046.2 6.7	186.4 16.7	192.0 9.7	427.7 13.2	52.8 (11.9)	107.7 (10.4)	163.9 6.2	1,130.5 8.1
2.2 ฐานจากการบริโภค (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	1,445.8 5.3	356.7 8.7	377.1 6.2	374.0 4.4	119.6 (4.8)	118.5 (4.8)	116.4 (13.6)	1,462.3 1.1
2.3 ฐานจากการค้าระหว่างประเทศ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	106.5 5.1	28.2 2.7	26.0 1.5	26.1 0.8	9.3 9.1	8.6 (10.0)	8.6 (2.7)	106.7 0.2
<b>II รายจ่าย</b>								
1. รายจ่ายรัฐบาลจากงบประมาณ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	3,007.2 4.0	963.7 (0.4)	730.2 15.8	661.5 (10.4)	230.9 8.4	168.1 (6.1)	288.7 3.6	3,043.2 1.2
1.1 งบประมาณปีปัจจุบัน (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	2,792.1 3.9	893.0 (0.5)	669.2 10.8	590.2 (15.1)	219.6 8.4	158.2 (5.3)	258.0 0.7	2,788.3 (0.1)
1.2 งบประมาณปีก่อน	215.1	70.8	61.0	71.3	11.2	9.9	30.7	254.9
2. รายจ่ายของกองทุนนอกงบประมาณ (14 กองทุน) <sup>1/</sup>	343.5	87.6	73.1	74.6	17.9	22.6	43.0	318.8
- รายจ่าย	323.5	87.4	72.3	73.2	17.2	22.2	41.7	314.0
- รายจ่ายลงทุน	20.0	0.2	0.8	1.4	0.7	0.4	1.3	4.8
3. รายจ่ายจากเงินกู้ต่างประเทศ (อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว%)	0.4 (13.2)	0.1 (73.8)	0.1 127.1	- -	- -	- -	0.2 99.8	0.4 (99.9)
4. รายจ่ายของอปท.	570.6	153.5	158.2	151.9	51	55	n/a	n/a
5. รายจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ	493.7	52.6	0.4	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
<b>III ดุลการคลัง</b>								
1. ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด (390.7)	(375.3)	(199.8)	138.1	(34.8)	1.7	0.7		(469.5)
2. ดุลการคลังภาครัฐบาลตามระบบ สศค. <sup>2/</sup>	10.4	(225.4)	(77.9)	176.8	14.5	35.8	n/a	n/a
- รัฐบาล	(251.8)	(300.9)	(156.9)	132.3	(17.5)	40.2	(56.0)	(358.9)
- SSF	168.3	55.1	36.6	45.4	14.5	14.5	12.9	179.0
- อปท.	93.9	20.4	42.5	(0.9)	17.5	(19.0)	n/a	n/a
3. เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือน <sup>3/</sup>	633.4	379.9	289.0	497.4	484.6	512.3	513.0	513.0
<b>IV ยอดหนี้สาธารณะ</b>								
1. หนี้รัฐบาลโดยตรง	5,450.20	5,551.40	5,645.60	5,656.70	5,683.80	5,683.10	n/a	n/a
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	1,321.80	1,274.40	1,254.70	1,217.20	1,224.20	1,222.80	n/a	n/a
3. หนี้ของหน่วยงานภาครัฐอื่น	9	7.9	8.4	9.3	9.4	9.3	n/a	n/a
4. หนี้ FDF	0	0	0	0	0	0	n/a	n/a
5. รวม	6,781.00	6,833.60	6,908.70	6,883.20	6,917.40	6,915.30	n/a	n/a
6. หนี้คงค้าง/GDP (ปีปฏิทิน)%	42	41.9	41.8	41.4	41.5	41.3	n/a	n/a

หมายเหตุ 1/ ประกอบด้วย กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนหมุนเวียนการผลิตหรือผูกขาดและการทำของ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย

2/ ดุลการคลังภาครัฐบาลตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค.) เป็นผลรวมของดุลการคลังรัฐบาล และดุลการคลังของ อปท.

3/ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551 เงินคงคลังจะไม่รวมเงินอื่น (บัตรภาษี) และเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

รวบรวมโดย : ส่วนนโยบายการคลังท้องถิ่น สำนักงานนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## สถานการณ์ด้านรายได้

### ▪ เดือนกันยายน 2562

รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 229,674 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 39,401 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.6 (และต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 11.2) โดยการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่น และกรมศุลกากร สูงกว่าประมาณการ 1,587 และ 506 ล้านบาท หรือร้อยละ 30.9 และ 6.2 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากร การนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ และการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิต ต่ำกว่าประมาณการ 26,973 13,496 และ 4,362 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.3 87.1 และ 8.6 ตามลำดับ โดยเป็นผลจากภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีมูลค่าเพิ่มขยายตัวต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ประกอบกับรัฐวิสาหกิจบางแห่งเลื่อนการนำส่งรายได้ไปยังปีงบประมาณ 2563

### ตารางสรุปรายได้รัฐบาลเดือนกันยายน 2562<sup>1</sup>

หน่วย: ล้านบาท

ที่มาของรายได้	ปีนี้	ปีที่แล้ว	เปรียบเทียบปีนี้ กับปีที่แล้ว		ปมก.ตามเอกสาร งปม.ทั้งปีเท่ากับ 2,550,000 ล้านบาท	เปรียบเทียบปีนี้กับ ปมก. เอกสาร งปม.	
			จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	234,045	225,902	8,143	3.6	261,018	(26,973)	(10.3)
2. กรมสรรพสามิต	46,339	63,238	(16,899)	(26.7)	50,701	(4,362)	(8.6)
3. กรมศุลกากร	8,706	8,940	(234)	(2.6)	8,200	506	6.2
รายได้ 3 กรม	289,090	298,080	(8,990)	(3.0)	319,919	(30,829)	(9.6)
4. รัฐวิสาหกิจ	1,996	6,582	(4,586)	(69.7)	15,492	(13,496)	(87.1)
5. หน่วยงานอื่น	6,723	16,680	(9,957)	(59.7)	5,136	1,587	30.9
หัก <sup>1/</sup>	68,135	62,696	5,439	8.7	71,472	(3,337)	(4.7)
รายได้รัฐบาลสุทธิ	229,674	258,646	(28,972)	(11.2)	269,075	(39,401)	(14.6)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 7 ตุลาคม 2562

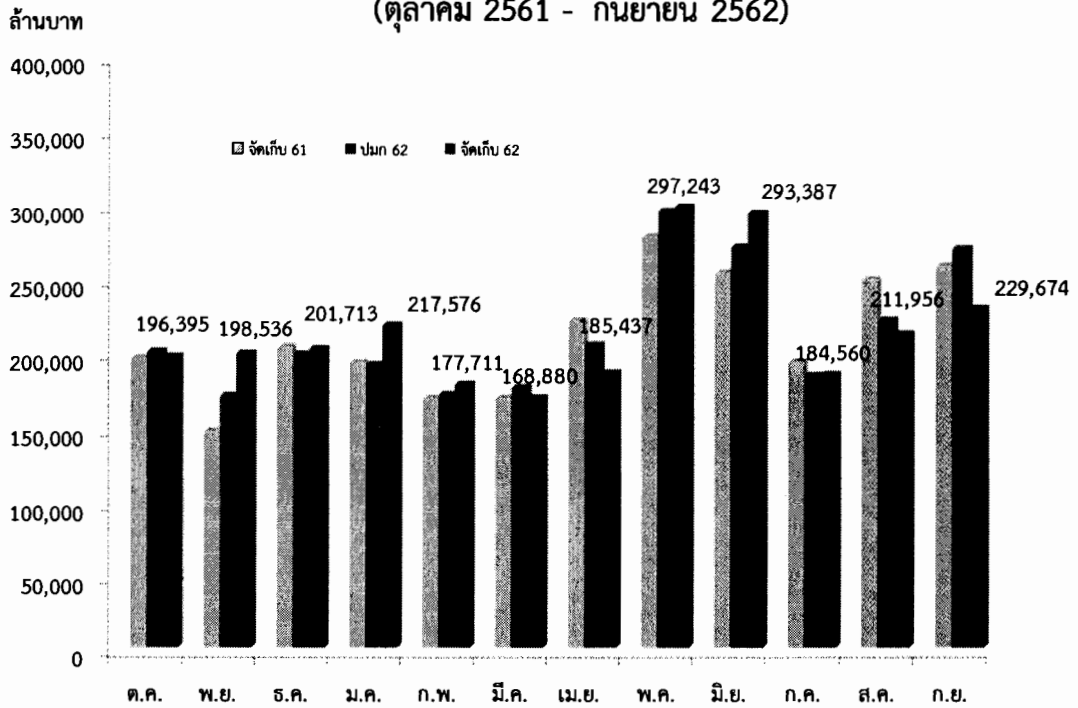
<sup>1/</sup> รายการหัก (1) คืนภาษีของกรมสรรพากร 26,400 ล้านบาท (เป็นตัวเลขคาดการณ์) (2) อากรอนคินกรมศุลกากร 773 ล้านบาท

(3) จัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบจ. 1,300 ล้านบาท (เป็นตัวเลขคาดการณ์) (4) เงินกันชดเชยส่งออก 1,700 ล้านบาท (เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(5) จัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ 37,962 ล้านบาท

ที่มา: กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

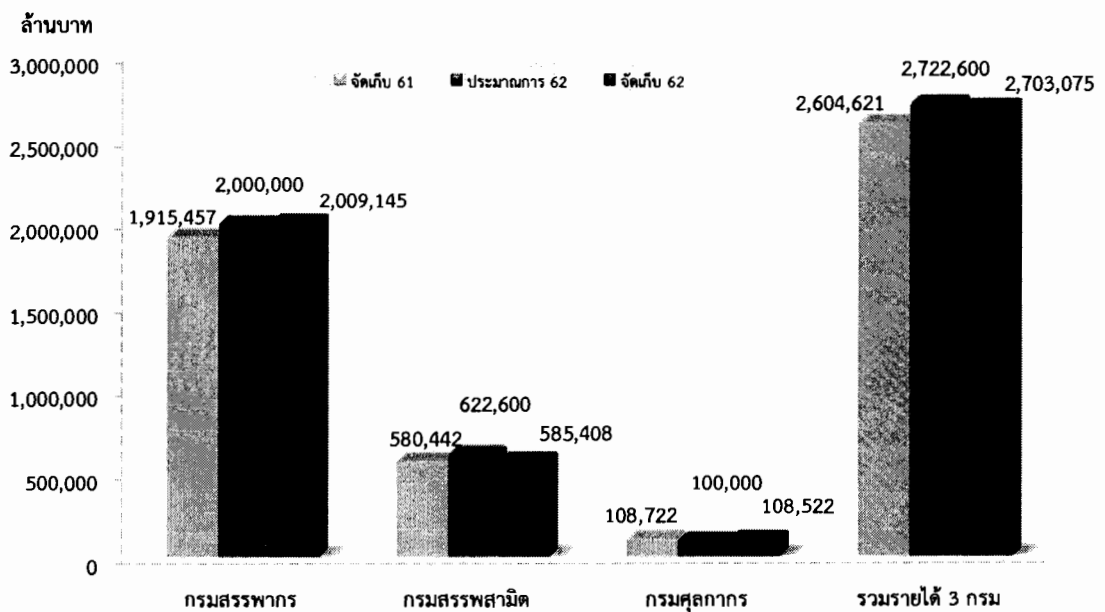
ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562  
(ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)



■ ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)

(ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 2,563,068 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 13,068 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.5 (สูงกว่าปีก่อนร้อยละ 1.0) โดยเกือบทุกหน่วยงานจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการ ยกเว้นกรมสรรพสามิตที่จัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการ

ผลการจัดเก็บรายได้ของ 3 กรมในสังกัดกระทรวงการคลัง  
ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)





ตารางสรุปรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)<sup>1</sup>

หน่วย: ล้านบาท

ที่มาของรายได้	ปีนี้	ปีที่แล้ว	เปรียบเทียบปีนี้กับปีที่แล้ว		ปมก.ตามเอกสารงปม.ทั้งปีเท่ากับ 2,550,000 ล้านบาท	เปรียบเทียบปีนี้กับ ปมก. เอกสาร งปม.	
			จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	2,009,145	1,915,457	93,688	4.9	2,000,000	9,145	0.5
2. กรมสรรพสามิต	585,408	580,442	4,966	0.9	622,600	(37,192)	(6.0)
3. กรมศุลกากร	108,522	108,722	(200)	(0.2)	100,000	8,522	8.5
รายได้ 3 กรม	2,703,075	2,604,621	98,454	3.8	2,722,600	(19,525)	(0.7)
4. รัฐวิสาหกิจ	169,159	157,041	12,118	7.7	168,000	1,159	0.7
5. หน่วยงานอื่น	188,014	212,471	(24,457)	(11.5)	142,000	46,014	32.4
หัก <sup>1/</sup>	497,180	437,188	59,992	13.7	482,600	14,580	3.0
รายได้รัฐบาลสุทธิ	2,563,068	2,536,945	26,123	1.0	2,550,000	13,068	0.5

หมายเหตุ: \*ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 7 ตุลาคม 2562

<sup>1/</sup> รายการหัก (1) คืนภาษีของกรมสรรพากร 347,125 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2561 - สิงหาคม 2562 เป็นตัวเลขจริง เดือนกันยายน 2562 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(2) อากรถยนต์กรมศุลกากร 8,227 ล้านบาท

(3) จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ. 17,271 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2561 - สิงหาคม 2562 เป็นตัวเลขจริง เดือนกันยายน 2562 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(4) เงินกันตเซยส่งออก 13,238 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2561 - สิงหาคม 2562 เป็นตัวเลขจริง เดือนกันยายน 2562 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(5) จัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ จำนวน 111,319 ล้านบาท

ที่มา: กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

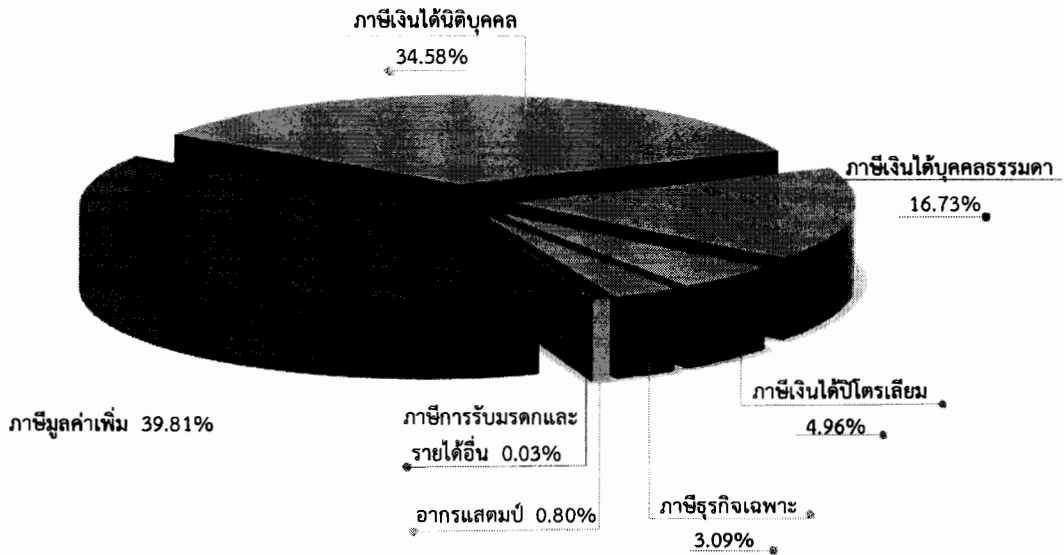
**ผลการจัดเก็บรายได้ตามหน่วยงานจัดเก็บสรุปได้ ดังนี้**

**กรมสรรพากร จัดเก็บรายได้รวม 2,009,145 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 9,145 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.5 และสูงกว่าปีก่อนร้อยละ 4.9 โดยภาษีที่จัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่**

- ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม จัดเก็บได้ 99,687 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 50,687 ล้านบาท หรือร้อยละ 103.4 และสูงกว่าปีก่อนร้อยละ 56.5 เนื่องจากการชำระภาษีจากการโอนสัมปทานปิโตรเลียม และผลประกอบการของผู้ประกอบการขยายตัวดีกว่าที่ประมาณการไว้ เป็นผลจากการฟื้นตัวของราคาน้ำมันในตลาดโลก

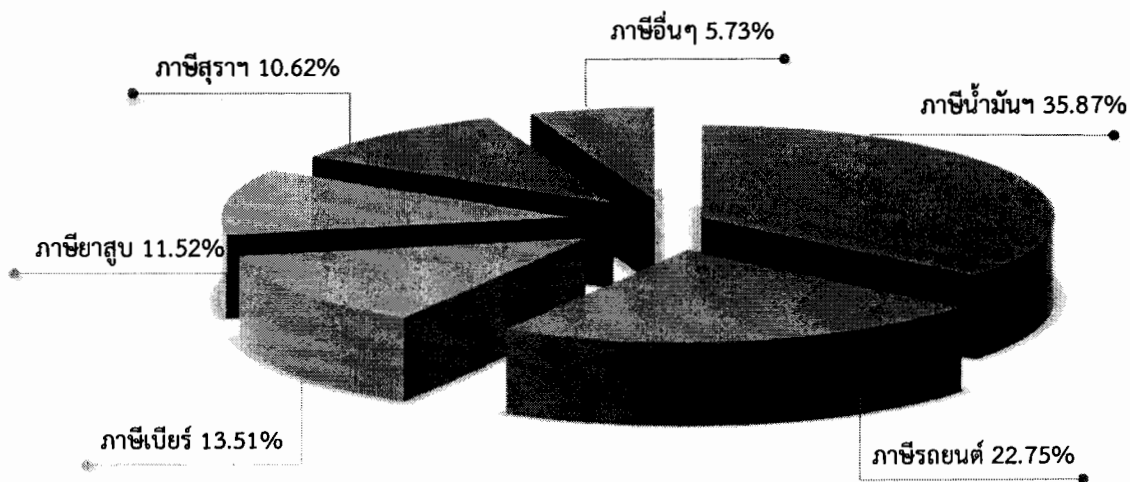
- อย่างไรก็ดี ภาษีมูลค่าเพิ่ม จัดเก็บได้ 799,621 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 32,679 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.9 แต่สูงกว่าปีก่อนร้อยละ 0.8 เนื่องจากภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บในประเทศและจากการนำเข้าขยายตัวต่ำกว่าที่ประมาณการไว้

สัดส่วนผลการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรแยกตามรายภาษี  
ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)



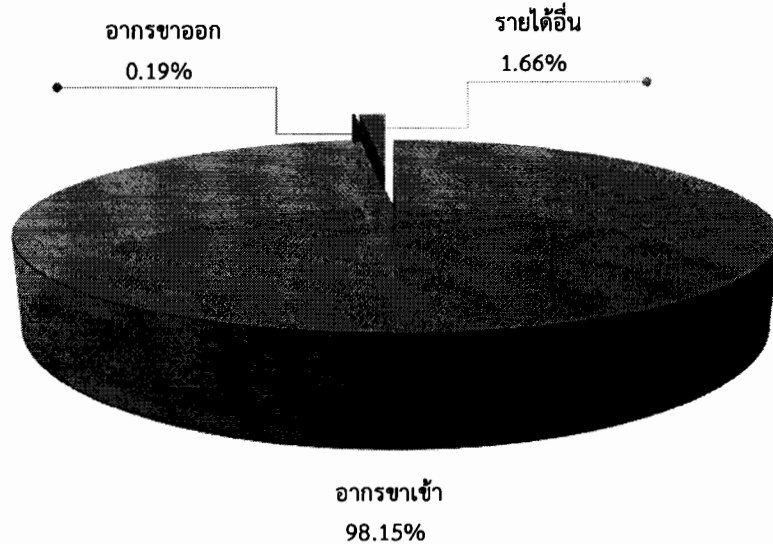
กรมสรรพสามิต จัดเก็บรายได้รวม 585,408 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 37,192 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.0 แต่สูงกว่าปีก่อนร้อยละ 0.9 โดยภาษีที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ ภาษีน้ำมันฯ และภาษีเบียร์ จัดเก็บได้ 210,025 และ 79,091 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 23,975 และ 17,409 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.2 และ 18.0 ตามลำดับ เนื่องจากปริมาณน้ำมันและเบียร์ที่ชำระภาษีต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ทั้งนี้ ภาษีน้ำมันฯ ต่ำกว่าปีก่อนร้อยละ 6.6 ในขณะที่ภาษีเบียร์สูงกว่าปีก่อนร้อยละ 3.6 อย่างไรก็ตาม ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ จัดเก็บได้ 133,181 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 9,681 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.8 และสูงกว่าปีก่อนร้อยละ 10.0 เนื่องจากปริมาณจำหน่ายรถยนต์ขยายตัวได้ดีหลังหมดผลกระทบจากมาตรการรถคันแรก

สัดส่วนผลการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตแยกตามรายภาษี  
ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)



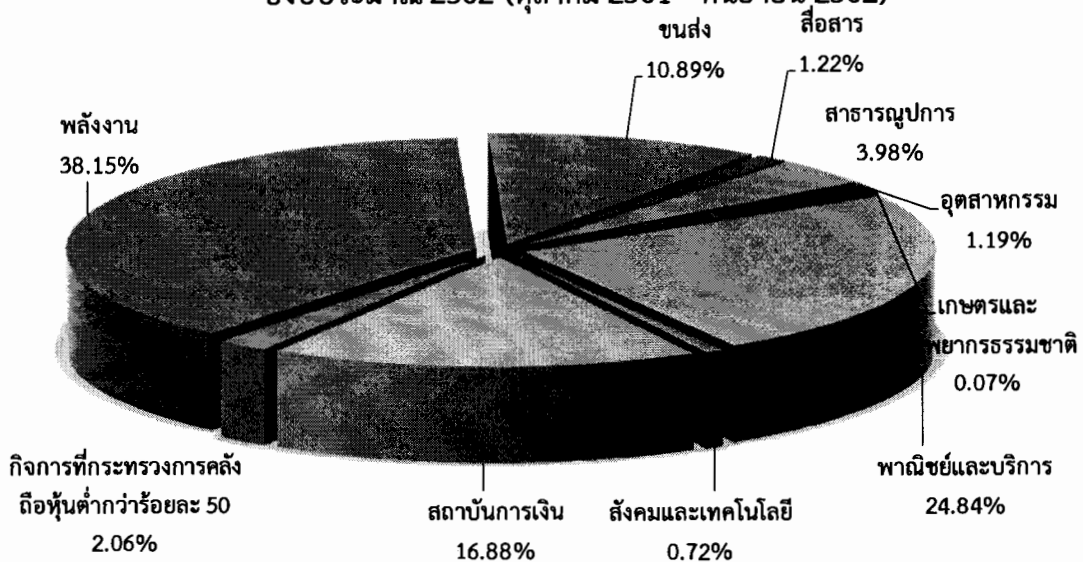
■ กรมศุลกากร จัดเก็บรายได้รวม 108,522 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 8,522 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.5 และใกล้เคียงกับปีก่อน โดยเป็นผลจากการจัดเก็บอากรขาเข้าสูงกว่าประมาณการ 9,010 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.2 และใกล้เคียงกับปีก่อน ทั้งนี้ มูลค่าการนำเข้าในรูปดอลลาร์สหรัฐ และในรูปเงินบาทในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 หดตัวลงร้อยละ 1.4 และ 2.6 ตามลำดับ โดยสินค้าที่จัดเก็บอากรขาเข้าได้สูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ (1) ยานบกและส่วนประกอบ (2) เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์ (3) เครื่องจักรและเครื่องใช้กล (4) ผลิตภัณฑ์ทางเภสัชกรรม และ (5) พลาสติกและสินค้าจากพลาสติก

สัดส่วนผลการจัดเก็บรายได้ของกรมศุลกากรแยกตามรายภาษี  
ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)



■ รัฐวิสาหกิจ นำส่งรายได้รวม 169,159 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 1,159 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.7 และสูงกว่าปีก่อนร้อยละ 7.7 โดยรัฐวิสาหกิจที่นำส่งรายได้สูงกว่าประมาณการ 5 อันดับแรก ได้แก่ (1) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (2) ธนาคารออมสิน (3) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (4) การเคหะแห่งชาติ และ (5) ธนาคารอาคารสงเคราะห์

สัดส่วนการนำส่งรายได้รัฐวิสาหกิจแยกตามสาขา  
ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)



▪ **หน่วยงานอื่น** จัดเก็บรายได้รวม 188,014 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 46,014 ล้านบาท หรือร้อยละ 32.4 แต่ต่ำกว่าปีก่อนร้อยละ 11.5

ส่วนราชการอื่น จัดเก็บรายได้รวม 177,797 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 44,697 ล้านบาท หรือร้อยละ 33.6 แต่ต่ำกว่าปีก่อนร้อยละ 11.5 โดยรายได้ที่สูงกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ การนำส่งรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่สูงกว่าประมาณการทั้งในส่วนจากรายได้จากประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม (4G) และเงินเหลือจ่ายนำส่งคลังเป็นรายได้รัฐ การรับรู้ส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตร (Premium) เป็นรายได้แผ่นดิน และรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียม ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าปีก่อน เนื่องจากมีมาตรการในการยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่า ณ ด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa On Arrival) ตั้งแต่วันที่ 15 พฤศจิกายน 2561 – 30 ตุลาคม 2562

กรมธนารักษ์ จัดเก็บรายได้รวม 10,217 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 1,317 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.8 แต่ต่ำกว่าปีก่อนร้อยละ 10.9 โดยรายได้จากที่ราชพัสดุจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการเป็นสำคัญ

▪ **การคืนภาษีของกรมสรรพากร** จำนวน 347,125 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 29,425 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.3 และสูงกว่าปีก่อนร้อยละ 24.5 โดยการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มสูงกว่าประมาณการ 23,892 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.4 เนื่องจากมีการขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการโอนกิจการในปีก่อนหน้า ขณะที่การคืนภาษีอื่น ๆ (ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์) สูงกว่าประมาณการ 5,533 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.3

▪ **อากรถอนคืนกรมศุลกากร** จำนวน 8,227 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 1,773 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.7 และต่ำกว่าปีก่อนร้อยละ 32.9 เนื่องจากในปีก่อนมีการเร่งรัดการใช้สิทธิ์ถอนคืนอากรก่อนพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 มีผลบังคับใช้

▪ **การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด** จำนวน 17,271 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 1,029 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.6 แต่สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ 2.1

▪ **เงินกันขดเขยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก** จำนวน 13,238 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 362 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.7 แต่สูงกว่าปีก่อนร้อยละ 5.2

▪ **การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ จำนวน 111,319 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 11,681 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.5 และต่ำกว่าปีก่อนร้อยละ 4.6

ตาราง  
ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลเบื้องต้น เดือนกันยายน 2562 <sup>1/</sup>

ที่มาของรายได้	ปี	ปีแล้ว	เปรียบเทียบกับปีที่แล้ว		ปรก.ตามเอกสาร งปม. ทั้งปีเท่ากับ 2,550,000 ล้านบาท	หน่วย : ล้านบาท			เปรียบเทียบกับปี	
			จำนวน	ร้อยละ		เปรียบเทียบกับปีกับ ปมก.		เปรียบเทียบกับปี		
						เอกสาร งปม.	คาดการณ์	จำนวน	ร้อยละ	
<b>1. กรมสรรพากร</b>	<b>234,045</b>	<b>225,902</b>	<b>8,143</b>	<b>3.6</b>	<b>261,018</b>	<b>(26,973)</b>	<b>(10.3)</b>	<b>240,748</b>	<b>(6,703)</b>	<b>(2.8)</b>
1.1 ภาษีมูลค่าเพิ่ม	63,205	65,037	(1,832)	(2.8)	73,696	(10,491)	(14.2)	66,516	(3,311)	(5.0)
1.2 ภาษีเงินได้บุคคล	140,486	131,664	8,822	6.7	153,000	(12,514)	(8.2)	141,866	(1,380)	(1.0)
1.3 ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	23,302	22,578	724	3.2	24,834	(1,532)	(6.2)	23,680	(378)	(1.6)
1.4 ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	131	96	35	36.5	2,430	(2,299)	(94.6)	2,200	(2,069)	(94.0)
1.5 ภาษีธุรกิจเฉพาะ	5,495	5,182	313	6.0	5,653	(158)	(2.8)	5,157	338	6.6
1.6 ภาษีการรับมรดก	-	20	(20)	-	-	-	-	-	-	-
1.6 อากรแถมปี	1,389	1,287	102	7.9	1,373	16	1.2	1,295	94	7.3
1.7 รายได้อื่น	37	38	(1)	(2.6)	32	5	15.6	34	3	8.8
<b>2. กรมสรรพสามิต</b>	<b>46,339</b>	<b>63,238</b>	<b>(16,899)</b>	<b>(26.7)</b>	<b>50,701</b>	<b>(4,362)</b>	<b>(8.6)</b>	<b>47,388</b>	<b>(1,049)</b>	<b>(2.2)</b>
2.1 ภาษีสรรพสามิต	18,028	28,469	(10,441)	(36.7)	20,197	(2,169)	(10.7)	18,630	(602)	(3.2)
2.2 ภาษีสรรพสามิต	9,584	11,521	(1,937)	(16.8)	10,065	(481)	(4.8)	11,286	(1,702)	(15.1)
2.3 ภาษีเบียร์	6,398	10,811	(4,413)	(40.8)	6,527	(129)	(2.0)	5,472	926	16.9
2.4 ภาษีสินค้า	4,906	5,505	(599)	(10.9)	5,600	(694)	(12.4)	5,355	(449)	(8.4)
2.5 ภาษีสรรพสามิต	4,864	4,285	579	13.5	5,764	(900)	(15.6)	4,147	717	17.3
2.6 ภาษีเครื่องดื่ม	1,861	1,837	24	1.3	1,837	24	1.3	1,841	20	1.1
2.7 ภาษีสรรพสามิต	287	276	11	4.0	334	(47)	(14.1)	292	(5)	(1.7)
2.8 ภาษีเบ็ดเตล็ด	257	388	(131)	(33.8)	229	28	12.2	198	59	29.8
2.9 ภาษีอื่น <sup>2/</sup>	113	118	(5)	(4)	109	4	3.7	122	(9)	(7.4)
2.10 รายได้อื่น	41	28	13	46.4	39	2	5.1	45	(4)	(8.9)
<b>3. กรมศุลกากร</b>	<b>8,706</b>	<b>8,940</b>	<b>(234)</b>	<b>(2.6)</b>	<b>8,200</b>	<b>506</b>	<b>6.2</b>	<b>8,350</b>	<b>356</b>	<b>4.3</b>
3.1 อากรขาเข้า	8,556	8,804	(248)	(2.8)	7,990	566	7.1	8,198	358	4.4
3.2 อากรขาออก	10	4	6	150.0	10	-	-	12	(2)	(16.7)
3.3 รายได้อื่น	140	132	8	6.1	200	(60)	(30.0)	140	-	-
<b>รวมรายได้ 3 กรม</b>	<b>289,090</b>	<b>298,080</b>	<b>(8,990)</b>	<b>(3.0)</b>	<b>319,919</b>	<b>(30,829)</b>	<b>(9.6)</b>	<b>296,486</b>	<b>(7,396)</b>	<b>(2.5)</b>
<b>4. รัฐวิสาหกิจ</b>	<b>1,996</b>	<b>6,582</b>	<b>(4,586)</b>	<b>(69.7)</b>	<b>15,492</b>	<b>(13,496)</b>	<b>(87.1)</b>	<b>5,860</b>	<b>(3,864)</b>	<b>(65.9)</b>
<b>5. หน่วยงานอื่น</b>	<b>6,723</b>	<b>16,680</b>	<b>(9,957)</b>	<b>(59.7)</b>	<b>5,136</b>	<b>1,587</b>	<b>30.9</b>	<b>3,769</b>	<b>2,954</b>	<b>78.4</b>
5.1 ส่วนราชการอื่น	6,478 <sup>3/</sup>	16,353	(9,875)	(60.4)	4,762	1,716	36.0	3,559	2,919	82.0
5.2 กรมธนารักษ์	245	327	(82)	(25.1)	374	(129)	(34.5)	210	35	16.7
<b>รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)</b>	<b>297,809</b>	<b>321,342</b>	<b>(23,533)</b>	<b>(7.3)</b>	<b>340,547</b>	<b>(42,738)</b>	<b>(12.5)</b>	<b>306,115</b>	<b>(8,306)</b>	<b>(2.7)</b>
<b>หัก</b>	<b>30,173</b>	<b>21,272</b>	<b>8,901</b>	<b>41.8</b>	<b>28,212</b>	<b>1,961</b>	<b>7.0</b>	<b>26,297</b>	<b>3,876</b>	<b>14.7</b>
1. คืนภาษีของกรมสรรพากร	26,400 <sup>4/</sup>	17,367	9,033	52.0	23,916	2,484	10.4	22,430	3,970	17.7
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม	20,000	13,567	6,433	47.4	18,500	1,500	8.1	17,278	2,722	15.8
- ภาษีอื่น	6,400	3,800	2,600	68.4	5,416	984	18.2	5,152	1,248	24.2
2. อากรลดหนี้กรมศุลกากร	773	830	(57)	(6.9)	950	(177)	(18.6)	655	118	18.0
2. จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	1,300 <sup>4/</sup>	1,462	(162)	(11.1)	1,520	(220)	(14.5)	1,451	(151)	(10.4)
3. เงินกันขดเคยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก	1,700 <sup>4/</sup>	1,613	87	5.4	1,826	(126)	(6.9)	1,761	(61)	(3.5)
<b>รวมรายได้สุทธิก่อนการจัดสรร อบจ.</b>	<b>267,636</b>	<b>300,070</b>	<b>(32,434)</b>	<b>(10.8)</b>	<b>312,335</b>	<b>(44,699)</b>	<b>(14.3)</b>	<b>279,818</b>	<b>(12,182)</b>	<b>(4.4)</b>
หักเงินจัดสรรจาก VAT ให้ อบจ. ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ	37,962	41,424	(3,462)	(8.4)	43,260	(5,298)	(12.2)	40,466	(2,504)	(6.2)
<b>รวมรายได้สุทธิ (Net)</b>	<b>229,674</b>	<b>258,646</b>	<b>(28,972)</b>	<b>(11.2)</b>	<b>269,075</b>	<b>(39,401)</b>	<b>(14.6)</b>	<b>239,352</b>	<b>(9,678)</b>	<b>(4.0)</b>

หมายเหตุ <sup>1/</sup> ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 7 ตุลาคม 2562

<sup>2/</sup> ภาษีเครื่องไฟฟ้า ไฟ แก๊ว เครื่องหอม เว็ พรหม สมณศักดิ์ สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน ไนโตรเจนและดีดีทีเอ็ด สถานอาน้ำหรืออบตัวและขวด และโทรคมนาคม

<sup>3/</sup> ตัวเลขจากระบบ GFMS

<sup>4/</sup> ตัวเลขคาดการณ์

ที่มา : กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนนโยบายรายได้ สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง





- พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2562 ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอนที่ 71 ก เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2561 กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 3,000,000 ล้านบาท ต่ำกว่าวงเงินปีงบประมาณ 2561 ร้อยละ 1.6 โดยแบ่งเป็นรายจ่ายประจำ 2,272,656.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ 1.6 รายจ่ายลงทุน 649,138.2 ล้านบาท ลดลงจากปีที่แล้วร้อยละ 4.0 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ 78,205.5 ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2562

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2561		ปีงบประมาณ 2562	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
<b>1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย</b>	<b>3,050,000.0</b>	<b>4.3</b>	<b>3,000,000.0</b>	<b>(1.6)</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.6		17.1	
- รายจ่ายประจำ	2,236,946.0	3.8	2,272,656.3	1.6
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	73.3		75.8	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	49,641.9	83.3	-	(100.0)
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	1.6		-	
- รายจ่ายลงทุน	676,469.6	2.6	649,138.2	(4.0)
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	22.2		21.6	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	86,942.3	7.1	78,205.5	(10.0)
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.9		2.6	
<b>2. รายรับ</b>	<b>3,050,000.0</b>	<b>4.3</b>	<b>3,000,000.0</b>	<b>(1.6)</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.6		17.1	
- รายได้	2,499,641.9	5.5	2,550,000.0	2.0
- เงินกู้	550,358.1	(0.5)	450,000.0	(18.2)
<b>3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)</b>	<b>16,426,400.0</b>	<b>6.3</b>	<b>17,560,000.0</b>	<b>6.9</b>

ที่มา : สำนักงบประมาณ

กระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุ : 1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 150,000 ล้านบาท

2) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง ปี 2561 และแนวโน้มปี 2561 ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2561

● เดือนกันยายน 2562

รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น  
จำนวน 288,714 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดือนเดียวกัน  
ปีที่แล้วจำนวน 10,103 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.6

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	เดือนกันยายน		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	258,046	256,300	1,746	0.7
1.1 รายจ่ายประจำ	201,823	207,242	(5,419)	(2.6)
1.2 รายจ่ายลงทุน	56,223	49,058	7,165	14.6
2. รายจ่ายปีก่อน	30,668	22,311	8,357	37.5
รวม	288,714	278,611	10,103	3.6

ประกอบด้วย

1) การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2562  
รายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 258,046 ล้านบาท  
สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 1,746 ล้านบาท  
หรือร้อยละ 0.7 แบ่งเป็น รายจ่ายประจำ จำนวน  
201,823 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน จำนวน 56,223  
ล้านบาท โดยมีรายจ่ายที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระ  
หนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 13,508 ล้านบาท  
งบรายจ่ายลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 10,926  
ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่น จำนวน 8,761 ล้านบาท เงินอุดหนุนของ  
กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 8,079 ล้านบาท  
งบรายจ่ายลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 7,421  
ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน  
4,660 ล้านบาท

- การเบิกจ่ายงบกลาง จำนวน 74,841 ล้านบาท  
คิดเป็นร้อยละ 16.2 ของวงเงินงบกลาง (463,250  
ล้านบาท) โดยมีการเบิกจ่ายรายการที่สำคัญ ได้แก่  
- เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เบิกจ่าย จำนวน 21,559  
ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.6 ของวงเงิน 223,762 ล้านบาท  
- ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง  
และพนักงานของรัฐ เบิกจ่าย จำนวน 5,826 ล้านบาท  
คิดเป็นร้อยละ 8.3 ของวงเงิน 70,000 ล้านบาท  
- เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ  
เบิกจ่าย จำนวน 5,022 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.2  
ของวงเงิน 54,845 ล้านบาท  
- เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ  
เบิกจ่าย จำนวน 736 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.1 ของ  
วงเงิน 5,235 ล้านบาท  
- ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือ  
ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เบิกจ่าย จำนวน 1,317  
ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.1 ของวงเงิน 5,700 ล้านบาท  
- เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เบิกจ่าย  
จำนวน 39,448 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.0 ของ  
วงเงิน 96,100 ล้านบาท

2) การเบิกจ่ายรายจ่ายปีก่อนมีจำนวน 30,668  
ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 8,357  
ล้านบาท หรือร้อยละ 37.5

● ในปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)

รัฐบาลได้เบิกจ่ายแล้วจำนวนรวมทั้งสิ้น 3,034,177 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 35,974 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.2

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นเดือนกันยายน				
	2562	2561	เปรียบเทียบ		ร้อยละ ต่อวงเงิน งปม. 2562
			จำนวน	ร้อยละ	
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,788,323	2,792,105	(3,782)	(0.1)	92.9
1.1 รายจ่ายประจำ	2,401,127	2,411,775	(10,648)	(0.4)	98.0
1.2 รายจ่ายลงทุน	387,196	380,330	6,866	1.8	70.3
2. รายจ่ายปีก่อน	254,854	215,098	39,756	18.5	99.6
รวม	3,043,177	3,007,203	35,974	1.2	93.5

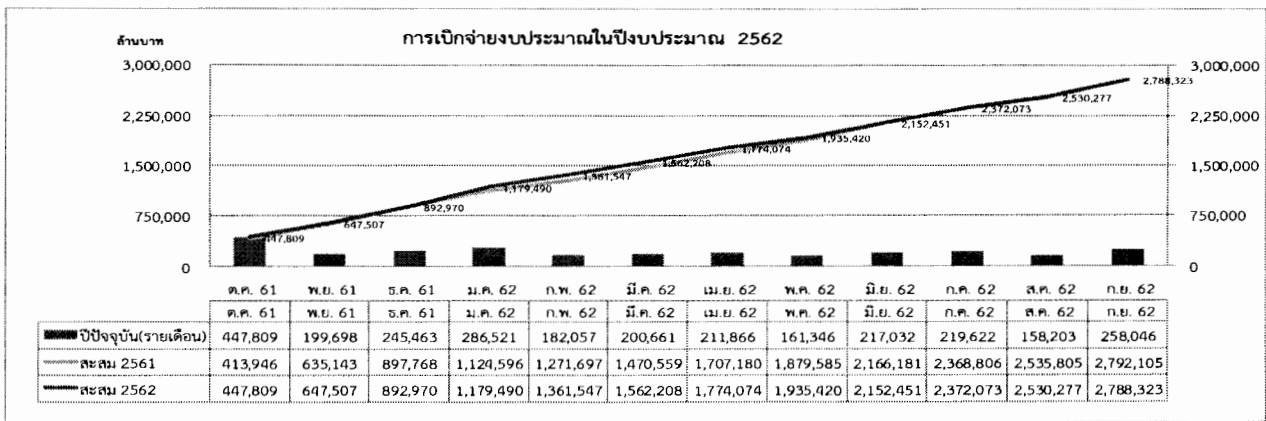
ประกอบด้วย

- 1) การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2562 รายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,788,323 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 92.9 ของวงเงินงบประมาณ 3,000,000 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 3,782 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.1 แบ่งเป็น รายจ่ายประจำ จำนวน 2,401,127 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง (2,448,889 ล้านบาท) รายจ่ายลงทุน จำนวน 387,196 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง (551,111 ล้านบาท) โดยมีรายจ่ายที่สำคัญ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 243,314 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 216,551 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 184,759 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 174,575 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 81,546 ล้านบาท และงบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 79,594 ล้านบาท
- การเบิกจ่ายงบกลาง จำนวน 448,475 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.8 ของวงเงินงบกลาง (463,250 ล้านบาท) โดยมีการเบิกจ่ายรายการที่สำคัญ ได้แก่
  - เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เบิกจ่าย จำนวน 264,044 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 118.0 ของวงเงิน 223,762 ล้านบาท
  - ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เบิกจ่าย จำนวน 74,783 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 106.8 ของวงเงิน 70,000 ล้านบาท
  - เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ เบิกจ่าย จำนวน 55,040 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 100.4 ของวงเงิน 54,845 ล้านบาท
  - เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เบิกจ่าย จำนวน 5,484 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 104.7 ของวงเงิน 5,235 ล้านบาท

- ค่าใช้จ่ายค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เบิกจ่าย จำนวน 4,775 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 83.8 ของวงเงิน 5,700 ล้านบาท

- เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เบิกจ่าย จำนวน 40,757 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.4 ของวงเงิน 96,100 ล้านบาท

2) การเบิกจ่ายรายจ่ายปีก่อน จำนวน 254,854 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.6 ของวงเงินรายจ่ายปีก่อน (255,848 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 39,756 ล้านบาท หรือร้อยละ 18.5



### การเบิกจ่ายเงินกู้ยืมงบประมาณ

● รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน ในเดือนกันยายน 2562 จำนวน 740 ล้านบาท

- เดือนกันยายน 2562 มีการเบิกจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 740 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.9 และในปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562) มีการเบิกจ่ายจำนวน 2,809 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 91.2 ของวงเงินงบประมาณ 78,295 ล้านบาท

โครงการ	วงเงินที่ได้รับอนุมัติ	ปีงบประมาณ 2562														
		2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559	2560	2561	ปีงบประมาณ 2562					
		ก.ย. 62		สิ้นปีงบประมาณ จนถึงสิ้นเดือน ก.ย. 62		สิ้นปีโครงการ จนถึงสิ้นเดือน ก.ย. 62										
โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	78,295						13,297	43,713	8,314	3,249	740	0.9	2,809	3.6	71,382	91.2

หมายเหตุ. เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2558 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนจำนวน 78,294.85 ล้านบาท

- **รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ** - เดือนกันยายน 2562 มีการเบิกจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ  
**ในเดือนกันยายน 2562 จำนวน 163.5 ล้านบาท** จำนวน 163.5 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดือนเดียวกัน  
 ปีที่แล้ว จำนวน 160.7 ล้านบาท และในปีงบประมาณ  
 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562) มีการเบิกจ่าย  
 เงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 383.2 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วง  
 เดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน 59.6 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	เดือนกันยายน				ปีงบประมาณ			
	2562	2561	เปลี่ยนแปลง		2562	2561	เปลี่ยนแปลง	
			จำนวน	ร้อยละ			จำนวน	ร้อยละ
1. Project Loans	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2. Structural Adjustment Loans (SAL)	0.0	1.2	(1.2)	(100.0)	0.0	0.0	0.0	0.0
3. Development Policy Loan (DPL)*	163.5	1.6	161.9	10,118.8	383.2	442.8	(59.6)	(13.5)
<b>รวม</b>	<b>163.5</b>	<b>2.8</b>	<b>160.7</b>	<b>5,739.3</b>	<b>383.2</b>	<b>442.8</b>	<b>(59.6)</b>	<b>(13.5)</b>

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, กรมบัญชีกลาง

หมายเหตุ : \* วงเงินกู้ DPL 1,300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือ 39,284.50 ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน 1 USD = 30 บาท)

วงเงินที่ ครม. อนุมัติแล้ว 37,928.54 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ภายใต้ TKK 17,684.99 ล้านบาท และนอก TKK 20,243.55 ล้านบาท

- **รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ** - ในปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน  
**ทั้งสิ้น 3,046,369 ล้านบาท** 2562) มีการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ จำนวน  
 ทั้งหมด 3,046,369 ล้านบาท แบ่งเป็นการเบิกจ่าย  
 งบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,788,323  
 ล้านบาท รายจ่ายปีก่อน จำนวน 254,854 ล้านบาท  
 โครงการเพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากร  
 น้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 2,809  
 ล้านบาท และการเบิกจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน  
 383 ล้านบาท

## การเบิกจ่ายของกองทุนนอกงบประมาณตามระบบ สศค.<sup>1/</sup>

### ● เดือนกันยายน 2562

กองทุนนอกงบประมาณเบิกจ่าย 43,019 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกัน ปีที่แล้ว 5,913 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.9 เป็นผลจากการเบิกจ่ายของกองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย และกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เป็นสำคัญ

เดือนกันยายน 2562 มีการเบิกจ่ายรวม 43,019 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 5,913 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.9 ประกอบด้วยค่าใช้จ่าย 41,743 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกัน ปีที่แล้ว 5,547 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.3 ทั้งนี้ เป็นผลมาจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้น 6,231 และ 2,244 ล้านบาท ตามลำดับ ในขณะที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีการเบิกจ่ายลดลง 1,727 และ 1,341 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับการลงทุนในสินทรัพย์ที่ไม่ใช่ทางการเงินสุทธิ มีมูลค่า 1,276 ล้านบาท

### ● ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)

กองทุนฯ เบิกจ่าย 319,040 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 4,472 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.4 สาเหตุหลักมาจากกองทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินและการทำของ และกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เป็นสำคัญ

ปีงบประมาณ 2562 มีการเบิกจ่ายรวม 319,040 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 4,472 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.4 ประกอบด้วย

1) ค่าใช้จ่าย 314,260 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 4,019 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.3 สาเหตุหลักมาจากกองทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินและการทำของ กองทุนส่งเสริมอนุรักษ์พลังงาน และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีการเบิกจ่ายลดลง 4,497 4,340 และ 2,408 ล้านบาท ตามลำดับ ในขณะที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้น 7,501 ล้านบาท

2) การลงทุนในสินทรัพย์ที่ไม่ใช่ทางการเงินสุทธิ 4,780 ล้านบาท

## การเบิกจ่ายของกองทุนนอกงบประมาณตามระบบ สศค.

### เดือนกันยายน และปีงบประมาณ 2562

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กันยายน				ปีงบประมาณ			
	2562	2561	เปรียบเทียบ		2562	2561	เปรียบเทียบ	
			จำนวน	ร้อยละ			จำนวน	ร้อยละ
1. ค่าใช้จ่าย	41,743	36,196	5,547	15.3	314,260	318,279	(4,019)	(1.3)
2. การลงทุนในสินทรัพย์ที่ไม่ใช่ทางการเงินสุทธิ <sup>2/</sup>	1,276	910	366	40.2	4,780	5,233	(453)	(8.7)
รวมรายจ่าย	43,019	37,106	5,913	15.9	319,040	323,512	(4,472)	(1.4)

หมายเหตุ : \* ตัวเลขประมาณการ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

<sup>1/</sup> การเบิกจ่ายของกองทุนนอกงบประมาณ 14 กองทุน (จากกองทุนทั้งหมด 115 กองทุน) ประกอบด้วย กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนหมุนเวียนการบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินและการทำของ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจฯ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย

<sup>2/</sup> การลงทุนในสินทรัพย์ที่ไม่ใช่ทางการเงินสุทธิ หรือรายจ่ายเพื่อการลงทุนเป็นการหักลบระหว่างการได้มา การขายไปและค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่ไม่ใช่ทางการเงิน



**ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด<sup>1</sup>ในปีงบประมาณ 2562**  
(ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)

- ในปีงบประมาณ 2562 ดุลการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุลจำนวน 469,459 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.8 ของ GDP<sup>2</sup>

ในปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,538,432 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายงบประมาณจากงบประมาณปีปัจจุบันและปีก่อนรวม จำนวน 3,043,177 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล จำนวน 504,745 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุลจำนวน 35,286 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินสดขาดดุลทั้งสิ้นจำนวน 469,459 ล้านบาท รัฐบาลชดเชยการขาดดุลโดยการออกพันธบัตร จำนวน 348,978 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 มีจำนวน 512,955 ล้านบาท

**ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด**

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,538,432	2,524,249	14,183	0.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,043,177	3,007,203	35,974	1.2
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,788,323	2,792,105	(3,782)	(0.1)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	254,854	215,098	39,756	18.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(504,745)	(482,954)	(21,791)	(4.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	35,286	92,274	(56,988)	(61.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(469,459)	(390,680)	(78,779)	(20.2)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	348,978	500,358	(151,380)	(30.3)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(120,481)	109,678	(230,159)	(209.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	633,436	523,758	109,678	20.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

<sup>1</sup> ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด เป็นดุลการคลังที่แสดงให้เห็นผลกระทบต่อเงินคงคลังและการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล

<sup>2</sup> GDP ปีงบประมาณ 2561 เท่ากับ 16,116,441 ล้านบาท และคาดการณ์ GDP ปีงบประมาณ 2562 เท่ากับ 16,921,200 ล้านบาท

**ดุลการคลังของรัฐบาล ตามระบบสถิติเพื่อการบัญชีรวมระหว่างนโยบายการคลัง (สศค.)<sup>3</sup>  
ในปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)**

- ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562) รัฐบาลขาดดุลจำนวน 180,443 ล้านบาท โดยขาดดุลงบประมาณ จำนวน 378,879 ล้านบาท ในขณะที่ ดุลกองทุนนอกงบประมาณ เกินดุล จำนวน 201,629 ล้านบาท นอกจากนี้มีรายจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน และรายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 2,810 และ 383 ล้านบาท ตามลำดับ
- ด้านรายได้ รัฐบาลมีรายได้รวมทั้งสิ้นจำนวน 2,871,259 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 49,384 ล้านบาท ประกอบด้วยรายได้ในงบประมาณ (ก่อนจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท.) จำนวน 2,869,676 ล้านบาท และเงินช่วยเหลือต่างประเทศ จำนวน 1,583 ล้านบาท
- ด้านรายจ่าย รัฐบาลมีรายจ่ายทั้งสิ้นจำนวน 3,250,138 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 105,232 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่าย (ไม่รวมรายจ่ายชำระต้นเงินกู้ การถือครองสินทรัพย์ทางการเงิน รายจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน และรายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)) จำนวน 3,248,555 บาท และเงินช่วยเหลือต่างประเทศ จำนวน 1,583 ล้านบาท
- ดุลเงินงบประมาณ ขาดดุลทั้งสิ้นจำนวน 378,879 ล้านบาท ขาดดุลมากกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 55,848 ล้านบาท
- กองทุนนอกงบประมาณ มีรายได้รวมทั้งสิ้นจำนวน 626,809 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 12.0 และมีรายจ่ายจำนวน 424,619 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 16.2 และมีการชำระคืนเงินกู้ จำนวน 561 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลกองทุนนอกงบประมาณเกินดุล จำนวน 201,629 ล้านบาท
- ดุลการคลังของรัฐบาลขาดดุล มีสาเหตุมาจากดุลเงินงบประมาณที่ขาดดุลเป็นสำคัญ โดยเมื่อรวมกับดุลกองทุนนอกงบประมาณที่เกินดุล รายจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนและรายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 2,810 และ 383 ล้านบาท ตามลำดับ ทำให้ดุลการคลังรัฐบาลขาดดุลจำนวน 180,443 ล้านบาท

<sup>3</sup> ดุลการคลังตามระบบ สศค. เป็นดุลการคลังที่สะท้อนเม็ดเงินที่แท้จริงที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ

**ดุลการคลังเบื้องต้นของรัฐบาล (Primary Balance)**  
 ซึ่งเป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานของรัฐบาล  
 และทิศทางของนโยบายการคลังรัฐบาลอย่างแท้จริง  
 (ไม่รวมรายได้ และรายจ่ายจากดอกเบี้ยและการชำระ  
 คืนต้นเงินกู้) ขาดดุลทั้งสิ้นจำนวน 30,825 ล้านบาท

**ดุลการคลังเบื้องต้นตามระบบ สศค.**

ปีงบประมาณ	กันยายน				ปีงบประมาณ 2562					
	2562	2561	เปรียบเทียบ		2562	% of GDP	2561	% of GDP	เปรียบเทียบ	
			จำนวน	ร้อยละ					จำนวน	ร้อยละ
<b>รัฐบาล</b>										
1. รายได้	308,179	332,648	(24,469)	(7.4)	2,871,259	17.1	2,821,875	17.5	49,384	1.8
2. รายจ่าย	338,812	289,934	48,878	16.9	3,250,138	19.3	3,144,906	19.5	105,232	3.3
3. ดุลงบประมาณ (1-2)	(30,633)	42,714	(73,347)	(171.7)	(378,879)	(2.3)	(323,031)	(2.0)	(55,848)	17.3
4. แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (TKK)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5. รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	164	2	162	-	383	0.0	443	0.0	(60)	(13.5)
6. รายจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	740	505	235	46.5	2,810	0.0	3,249	0.0	(439)	(13.5)
7. เงินกู้ต่างประเทศ (Project loan และ SAL)	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
8. ดุลกองทุนนอกงบประมาณ (8.1-8.2-8.3)	(13,651)	(4,800)	(8,851)	184.4	201,629	1.2	175,814	1.1	25,815	14.7
8.1 รายได้	36,644	31,816	4,828	15.2	626,809	3.7	559,636	3.5	67,173	12.0
8.2 รายจ่าย	48,281	35,876	12,405	34.6	424,619	2.5	365,429	2.3	59,190	16.2
8.3 เงินให้กู้ที่ชำระคืน	2,014	740	1,274	172.2	561	0.0	18,393	0.1	(17,832)	(96.9)
9. ดุลการคลังของรัฐบาล (3+8-4-5-6-7)	(45,188)	37,407	(82,595)	(220.8)	(180,443)	(1.1)	(150,908)	(0.9)	(29,535)	19.6
10. ดุลการคลังเบื้องต้นของรัฐบาล	(39,452)	43,308	(82,760)	(191.1)	(30,825)	(0)	(14,007)	(0.1)	(16,818)	120.1

จัดทำโดย : สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



4

## ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฐานะการคลังของ อปท. ไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ 2562 (เมษายน – มิถุนายน 2562)

1. ด้านรายได้ อปท. จำนวน 7,852 แห่ง คาดว่า อปท. มีรายได้รวม 150,560 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 10,520 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.5 เนื่องจากการได้รับเงินอุดหนุนรัฐบาลลดลง 10,363 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.7 (รายละเอียดตามตารางที่ 1)

ตารางที่ 1 รายได้ของ อปท. ไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ 2562

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 3		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้จัดเก็บเอง <sup>1/</sup> (ร้อยละของรายได้รวม)	24,161 16.0	22,360 13.9	1,801	8.1
1.1 รายได้จากภาษีอากร	18,576	16,946	1,630	9.6
1.2 รายได้ที่ไม่ใช่ภาษีอากร	5,585	5,414	171	3.2
2. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ <sup>2/</sup> (ร้อยละของรายได้รวม)	84,181 55.9	86,139 53.5	(1,958)	(2.3)
3. รายได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาล <sup>3/</sup> (ร้อยละของรายได้รวม)	42,218 28.0	52,581 32.6	(10,363)	(19.7)
3.1 รายได้จากเงินอุดหนุนประจำปีงบประมาณ	41,296	51,817	(10,521)	(20.3)
3.2 รายได้จากเงินอุดหนุนเหลือมปี	922	764	158	20.7
<b>รวม</b> (ร้อยละของรายได้รวม)	<b>150,560</b> 100	<b>161,080</b> 100	<b>(10,520)</b>	<b>(6.5)</b>

หมายเหตุ : ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 13 สิงหาคม 2562

ที่มา : 1/ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และคาดการณ์โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2/ รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ จากกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมที่ดิน กรมการขนส่งทางบก กรมการปกครอง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

3/ รายได้เงินอุดหนุนรัฐบาล จากกรมบัญชีกลาง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### รายได้ของ อปท. จำแนกตามแหล่งที่มาได้ ดังนี้

1.1 รายได้ที่จัดเก็บเอง จำนวน 24,161 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 1,801 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.1 ประกอบด้วย รายได้จากภาษีอากร จำนวน 18,576 ล้านบาท และรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีอากร จำนวน 5,585 ล้านบาท

1.2 รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ 84,181 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 1,958 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.3

1.3 รายได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาล 42,218 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 10,363 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.7 ประกอบด้วย รายได้จากเงินอุดหนุนประจำปีงบประมาณ จำนวน 41,296 ล้านบาท และรายได้จากเงินอุดหนุนเหลือมปีจำนวน 922 ล้านบาท

2. ด้านรายจ่าย<sup>1</sup> อปท. จำนวน 7,852 แห่ง คาดว่า อปท. มีรายจ่ายทั้งสิ้น 151,870 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 12,726 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.1 โดยเป็นการเพิ่มขึ้นจากรายจ่ายประจำจำนวน 6,764 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.7

3. ดุลการคลัง<sup>2</sup> คาดว่า อปท. ขาดดุล 1,310 ล้านบาท โดยขณะที่ช่วงเดียวกันของปีที่แล้วเกินดุล 21,936 ล้านบาท (รายละเอียดตามตารางที่ 2 และแผนภูมิที่ 1)

ตารางที่ 2 ดุลการคลังของ อปท. ไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ 2562

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 3		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	150,560	161,080	(10,520)	(6.5)
1.1 รายได้ที่จัดเก็บเอง <sup>1/</sup>	24,161	22,360	1,801	8.1
1.2 รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ <sup>2/</sup>	84,181	86,139	(1,958)	(2.3)
1.3 รายได้จากเงินอุดหนุน <sup>3/</sup>	42,218	52,581	(10,363)	(19.7)
2. รายจ่าย	151,870	139,144	12,726	9.1
3. ดุลการคลัง <sup>4/</sup>	(1,310)	21,936	(23,246)	(106.0)

หมายเหตุ : ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 13 สิงหาคม 2562

ที่มา : 1/ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

2/ รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ จากกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมที่ดิน กรมการขนส่งทางบก กรมการปกครอง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

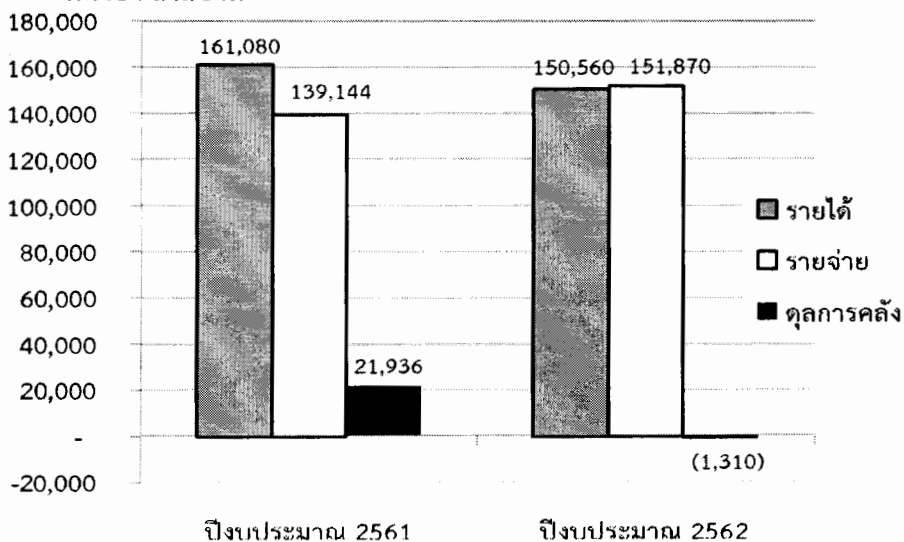
3/ รายได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาล จากกรมบัญชีกลาง

4/ พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (NET CLAIMS ON BANKING SYSTEM) ของ อปท. และเงินฝากคลัง อปท. ในกระทรวงการคลัง จากกรมบัญชีกลาง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

แผนภูมิที่ 1 ดุลการคลังของ อปท. ไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ 2561 และ 2562

หน่วย : ล้านบาท



<sup>1</sup> รายจ่าย อปท. พิจารณาจากผลต่างของรายได้กับดุลการคลังของ อปท.

<sup>2</sup> ดุลการคลังของ อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (NET CLAIMS ON BANKING SYSTEM) จากธนาคารแห่งประเทศไทย และเงินฝากคลัง อปท. ในกระทรวงการคลัง จากกรมบัญชีกลาง



**ฐานะการคลังของ อปท. ในช่วง 9 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – มิถุนายน 2562)**

1. **ด้านรายได้** คาดว่า อปท. มีรายได้รวม 521,508 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 12,872 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.5 โดยเป็นรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ และรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองเพิ่มขึ้น จำนวน 8,363 และ 3,444 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.4 และ 6.2 ตามลำดับ

2. **ด้านรายจ่าย** คาดว่า อปท. มีรายจ่ายรวมทั้งสิ้น 460,659 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 47,558 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.5 โดยเป็นการเพิ่มขึ้นจากรายจ่ายประจำ และรายจ่ายงบกลาง จำนวน 34,099 และ 9,531 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.7 และ 10.2 ตามลำดับ

3. **ดุลการคลัง** คาดว่า อปท. เกินดุล 60,849 ล้านบาท โดยเกินดุลต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 34,686 ล้านบาท หรือร้อยละ 36.3 (รายละเอียดตามตารางที่ 3 และแผนภูมิที่ 2)

**ตารางที่ 3 ดุลการคลังของ อปท. ในช่วง 9 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562**

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
<b>1. รายได้</b>	<b>521,508</b>	<b>508,636</b>	<b>12,872</b>	<b>2.5</b>
1.1 รายได้ที่จัดเก็บเอง <sup>1/</sup>	58,989	55,545	3,444	6.2
1.2 รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ <sup>2/</sup>	254,711	246,348	8,363	3.4
1.3 รายได้จากเงินอุดหนุน <sup>3/</sup>	207,808	206,743	1,065	0.5
<b>2. รายจ่าย</b>	<b>460,659</b>	<b>413,101</b>	<b>47,558</b>	<b>11.5</b>
<b>3. ดุลการคลัง<sup>4/</sup></b>	<b>60,849</b>	<b>95,535</b>	<b>(34,686)</b>	<b>(36.3)</b>

หมายเหตุ : ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 13 สิงหาคม 2562

ที่มา : 1/ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

2/ รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ จากกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมที่ดิน กรมการขนส่งทางบก กรมการปกครอง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

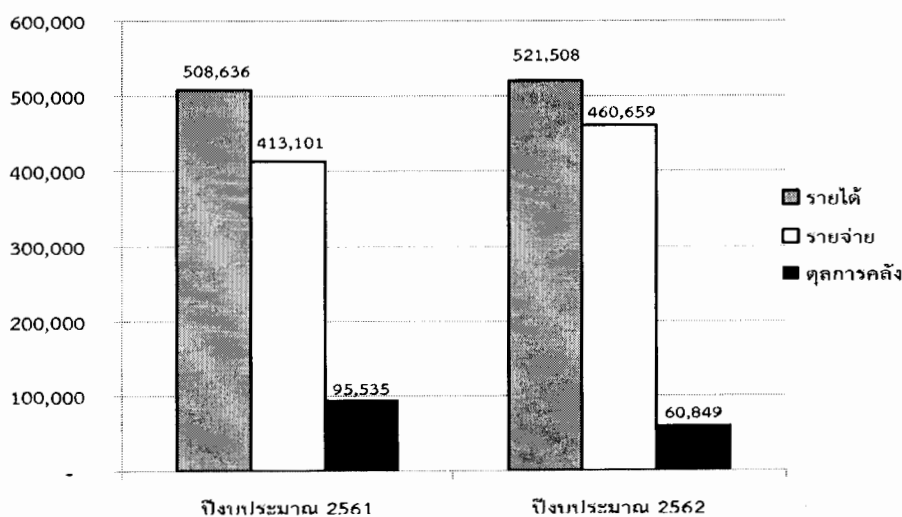
3/ รายได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาล จากกรมบัญชีกลาง

4/ พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (NET CLAIMS ON BANKING SYSTEM) ของ อปท. และเงินฝากคลัง อปท. ในกระทรวงการคลัง จากกรมบัญชีกลาง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**แผนภูมิที่ 2 ดุลการคลังของ อปท. ในช่วง 9 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2561 และ 2562**

หน่วย : ล้านบาท



**เงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร และเงินฝากคลังของ อปท.**

ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2562 เงินฝากของ อปท. ทั้งหมดมีจำนวน 634,193 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากสิ้นปีงบประมาณ 2561 จำนวน 60,849 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.6 ประกอบด้วย เงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร จำนวน 629,818 ล้านบาท และเงินฝากคลังของ อปท. จำนวน 4,375 ล้านบาท

**ตารางที่ 4 เงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร และเงินฝากคลังของ อปท.**

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ 2561	ปีงบประมาณ 2562								
	ก.ย. 2561	ค.ค. 2561	พ.ย. 2561	ธ.ค. 2561	ม.ค. 2562	ก.พ. 2562	มี.ค. 2562	เม.ย. 2562	พ.ค. 2562	มิ.ย. 2562
1. เงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (1.1-1.2)	572,878	627,407	609,817	589,379	640,159	649,080	628,313	658,238	640,924	629,818
การเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิในระบบธนาคาร (Net claim)	(15,720)	54,529	(17,590)	(20,438)	50,780	8,921	(20,767)	29,925	(17,314)	(11,106)
1.1 เงินฝาก	587,923	642,563	624,261	603,188	653,506	662,065	640,882	670,694	653,495	642,773
1.2 สินเชื่อ	15,045	15,156	14,444	13,809	13,347	12,985	12,569	12,456	12,571	12,955
2. เงินฝากคลังของ อปท.	466	2,394	3,130	4,020	2,498	4,570	7,190	6,644	6,367	4,375
การเปลี่ยนแปลงเงินฝากคลัง (Net)	(2,259)	1,928	736	890	(1,522)	2,072	2,620	(546)	(277)	(1,992)
3. เงินฝากของ อปท. ทั้งหมด (1+2)	573,344	629,801	612,947	593,399	642,657	653,650	635,503	664,882	647,291	634,193

ที่มา : เงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (NET CLAIMS ON BANKING SYSTEM) จาก อปท. และเงินฝากคลังของ อปท. จากกรมบัญชีกลาง

**สถานะหนี้เงินกู้**

ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2562 หนี้เงินกู้คงค้างของ อปท. จากระบบธนาคารมีจำนวน 12,955 ล้านบาท ลดลงจากสิ้นปีงบประมาณ 2561 จำนวน 2,091 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.9

**ตารางที่ 5 สถานะหนี้เงินกู้คงค้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินกู้	ปีงบประมาณ 2561	ปีงบประมาณ 2562								
	ก.ย. 2561	ค.ค. 2561	พ.ย. 2561	ธ.ค. 2561	ม.ค. 2562	ก.พ. 2562	มี.ค. 2562	เม.ย. 2562	พ.ค. 2562	มิ.ย. 2562
1. จากระบบธนาคาร	15,046	15,156	14,443	13,809	13,346	12,985	12,905	12,457	12,571	12,955
1.1 ธนาคารพาณิชย์	6,310	6,195	6,027	5,752	5,587	5,388	5,144	5,082	5,059	5,056
1.2 สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (SFIs)	8,736	8,961	8,416	8,057	7,759	7,597	7,761	7,375	7,512	7,899
2. จากแหล่งอื่น	14,218	199	200	14,634	194	197	19,337	19,337	19,333	19,331
2.1 เงินทุนสะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (กสอ.)	2,332	N/A	N/A	2,404	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
2.2 เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.)	10,832	N/A	N/A	11,027	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
2.3 เงินกองทุนบ้านเช่าบ้านอยู่อาศัยราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.)	852	N/A	N/A	1,006	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
2.4 กองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค (กพม.)	202	199	200	197	194	197	198	198	194	192
2.5 ต่างประเทศ (กรุงเทพมหานคร)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.6 เงินให้กู้ยืมจากกระทรวงการคลัง*							19,139	19,139	19,139	19,139
3. รวมทั้งหมด	29,264	15,355	14,643	28,443	13,540	13,182	32,242	31,794	31,904	32,286

ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

หมายเหตุ : \* ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2562 กรุงเทพมหานครรับโอนหนี้จากกระทรวงการคลังเพื่อชำระหนี้ของกรุงเทพมหานคร โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีเขียว ช่วงบางรี - สมุทรปราการ

N/A หมายถึง ไม่มีข้อมูล

## สถานการณ์ด้านหนี้สาธารณะ

หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2562

หน่วย : ล้านบาท

● **หนี้สาธารณะคงค้าง จำนวน 6,915,252 ล้านบาท** คิดเป็นร้อยละ 41.3 ของ GDP ลดลงจากเดือนที่แล้ว จำนวน 2,161 ล้านบาท ประกอบด้วย หนี้ในประเทศ คิดเป็นร้อยละ 96.8 ส่วนที่เหลือร้อยละ 3.2 เป็นหนี้ต่างประเทศและเมื่อแบ่งตามอายุเครื่องมือการกู้เงิน หนี้ระยะยาวคิดเป็นร้อยละ 98.0 และหนี้ระยะสั้นร้อยละ 2.0 กรณีแบ่งตามอายุคงเหลือ หนี้ระยะยาวคิดเป็นร้อยละ 90.3 ส่วนที่เหลือร้อยละ 9.7 เป็นหนี้ระยะสั้น

● **หนี้คงค้างที่ลดลง มีสาเหตุมาจากหนี้ของรัฐวิสาหกิจ หนี้ของรัฐบาล และหนี้หน่วยงานของรัฐลดลง** จำนวน 693 1,352 และ 115 ตามลำดับ

	31 ก.ค. 62	31 ส.ค. 62
<b>1. รวมหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง</b>	<b>5,683,816</b>	<b>5,683,122</b>
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง-ต่างประเทศ	83,686	83,956
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง-ในประเทศ	5,600,130	5,599,166
<b>2. รวมหนี้ของรัฐวิสาหกิจ</b>	<b>1,224,181</b>	<b>1,222,829</b>
หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน-ต่างประเทศ	49,724	49,685
หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน-ในประเทศ	684,779	683,205
หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน-ต่างประเทศ**	89,486	86,572
หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน-ในประเทศ**	400,192	403,367
<b>3. หนี้หน่วยงานของรัฐ</b>	<b>9,416</b>	<b>9,301</b>
หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	0.0	0.0
หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	9,416	9,301
<b>4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู FIDF</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
<b>5. ยอดหนี้สาธารณะคงค้างรวม (1+2+3+4)</b>	<b>6,917,413</b>	<b>6,915,252</b>
GDP***	16,686,600.0	16,743,210
<b>หนี้สาธารณะคงค้างรวมต่อ GDP (%)</b>	<b>41.5</b>	<b>41.3</b>

หมายเหตุ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ปรับวิธีการคำนวณ GDP ในแต่ละเดือนเพื่อให้สัดส่วน GDP สะท้อนค่าที่ใกล้เคียงความเป็นจริง โดยในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนกรกฎาคม 2562 เท่ากับ 16,686.60 พันล้านบาท จำนวน ดังนี้ [(GDP ไตรมาส 3 ปี 61)\*2/3] + GDP ไตรมาส 4 ปี 61 + GDP ไตรมาส 1 และ 2 ปี 62 + [(GDP ไตรมาส 3 ปี 61)\*(ค่ากลางของอัตราการขยายตัวของ GDP ปี 2562 + ค่ากลางของ GDP Deflator ปี 2562)\*1/3] และในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนสิงหาคม 2562 เท่ากับ 16,743.21 พันล้านบาท จำนวน ดังนี้ [(GDP ไตรมาส 3 ปี 61)\*1/3] + GDP ไตรมาส 4 ปี 61 + GDP ไตรมาส 1 และ 2 ปี 62 + [(GDP ไตรมาส 3 ปี 61)\*(ค่ากลางของอัตราการขยายตัวของ GDP ปี 2562 + ค่ากลางของ GDP Deflator ปี 2562)\*2/3]

ที่มา สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

รวบรวมโดย ส่วนวางแผนการคลังและงบประมาณ สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

● **หนี้ของรัฐบาลลดลง**

จำนวน 693 ล้านบาท

เมื่อเทียบกับเดือนที่แล้ว โดยมีสาเหตุหลักจากหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง เพิ่มขึ้น จำนวน 32,207 ล้านบาท ทั้งนี้ หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ ลดลงจำนวน 32,900 ล้านบาท

**สัดส่วนหนี้ในประเทศและหนี้ต่างประเทศ**

	หนี้ในประเทศ	หนี้ต่างประเทศ
จำนวน (ล้านบาท)	6,695,040	220,212
ร้อยละ (%)	96.8	3.2

**สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุของเครื่องมือการเงิน)**

	หนี้ระยะยาว	หนี้ระยะสั้น
จำนวน (ล้านบาท)	6,779,929	135,323
ร้อยละ (%)	98.0	2.0

● **หนี้ของรัฐวิสาหกิจลดลง**

จำนวน 1,352 ล้านบาท

เมื่อเทียบกับเดือนที่แล้ว โดยมีสาเหตุหลักจากหนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในการเงินฯ (รัฐบาลค้ำประกัน) ลดลง จำนวน 2,029 ล้านบาท ทั้งนี้ หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันและหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน เพิ่มขึ้นจำนวน 417 และ 260 ล้านบาท

**สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุคงเหลือ)**

	หนี้ระยะยาว	หนี้ระยะสั้น
จำนวน (ล้านบาท)	6,245,007	670,245
ร้อยละ (%)	90.3	9.7

● **หนี้หน่วยงานของรัฐลดลง**

จำนวน 115 ล้านบาท

เมื่อเทียบกับเดือนที่แล้ว โดยมีสาเหตุหลักจากการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน 100 ล้านบาท

## กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

กระทรวงการคลังได้กำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินนโยบายทางการคลังที่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจการเงินและการคลังของประเทศ โดยคำนึงถึงกรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ โดยมีเป้าหมายเพื่อรักษาเสถียรภาพด้านการคลังในระยะปานกลางและระยะยาว ซึ่งกรอบความยั่งยืนทางการคลังประกอบด้วยตัวชี้วัดและเป้าหมาย (60-15-0-20-35-10-5) ดังนี้

- สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60
- ภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15
- การจัดทำงบประมาณสมดุล
- สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต้องบประมาณรายจ่ายไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20
- สัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิไม่เกินร้อยละ 35
- สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ไม่เกินร้อยละ 10
- สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไม่เกินร้อยละ 5

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดทำการวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังในระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการประเมินและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง โดยมีผลการวิเคราะห์ระหว่างปีงบประมาณ 2562 – 2566 ซึ่งสรุปได้ดังนี้

- สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 41.1 และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 48.2 ในปีงบประมาณ 2566
- ระดับภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 7.8 ในปีงบประมาณ 2562 และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 8.1 ในปีงบประมาณ 2566
- เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและคาดการณ์อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะปานกลางยังคงได้รับผลกระทบจากความผันผวนของเศรษฐกิจโลก ดังนั้นรัฐบาลจึงยังมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ อย่างไรก็ตามในระยะต่อไป หากภาวะเศรษฐกิจกลับเข้าสู่ภาวะปกติ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังยังคงมีนโยบายมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณสมดุลเพื่อเป็นการรักษากรอบวินัยการเงินการคลัง
- สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต้องบประมาณรายจ่ายคาดว่าจะอยู่ในระดับเฉลี่ย ร้อยละ 22.1 ของงบประมาณรายจ่ายตลอดช่วงปีงบประมาณ 2562 – 2566
- สัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 25.5 และลดลงเป็นร้อยละ 25.0 ในปีงบประมาณ 2566
- สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 3.1 และลดลงเหลือร้อยละ 2.3 ในปีงบประมาณ 2566
- สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ในปีงบประมาณ 2562 อยู่ที่ร้อยละ 0.1 และอยู่ในระดับคงที่ ในปีงบประมาณ 2566

ผลการวิเคราะห์การดำเนินงานตามกรอบความยั่งยืนทางการคลัง  
ณ สิ้นไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2562

ข้อมูลสำคัญด้านการคลัง  
Fiscal Key Indicators



กันยายน 2562  
สำนักนโยบายการคลัง

ผลการวิเคราะห์การดำเนินงานตามกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2561	2562	2563	2564	2565
5.1 ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) (พ.บ.) <sup>6/</sup>	16,825,800	17,647,000	18,512,100	19,511,900	20,643,800
5.1.1 Nominal GDP (FY) <sup>6/</sup>	16,825,800	17,647,000	18,512,100	19,511,900	20,643,800
5.1.2 หนี้สาธารณะคงค้าง	6,915,815	7,544,303	8,240,371	9,093,682	9,945,334
5.2 งบชำระหนี้ต่องบประมาณ <sup>7/</sup> (%)	7.8	8.2	8.4	8.1	8.1
5.2.1 งบชำระหนี้	233,373	261,687	276,056	281,967	293,907
- ต้นเงินกู้	78,205	89,170	99,000	104,100	108,300
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	155,168	172,516	177,056	177,867	185,607
5.3 ดุลงบประมาณ	-450,000	-469,000	-507,000	-567,000	-585,000
5.3.1 รายได้รัฐบาลสุทธิ <sup>8/</sup>	2,550,000	2,731,000	2,793,000	2,903,000	3,025,000
5.3.2 งบประมาณรายจ่าย <sup>9/</sup>	3,000,000	3,200,000	3,300,000	3,470,000	3,610,000
5.4 รายจ่ายลงทุนต่องบประมาณ (%)	21.6	20.5	23.0	22.8	22.4
5.4.1 รายจ่ายลงทุน <sup>10/</sup>	649,138	655,802	758,698	791,735	810,221
5.5 ภาระหนี้ของรัฐบาลต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ (%) <sup>11/</sup>	25.5	18.5	22.7	27.9	25.0
5.6 หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ					
ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด (%) <sup>12/</sup>	3.1	2.9	2.9	2.6	2.3
5.6.1 หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ	212,286	216,125	236,116	232,059	227,118
5.7 ภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ					
ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (%) <sup>13/</sup>	0.1	0.1	0.2	0.2	0.1

หมายเหตุ: เป็นการคาดการณ์ตัวเลข ณ สิ้นปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูล ณ กันยายน 2562

ที่มา: <sup>6/</sup> ข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศปี 2562 (ปีงบประมาณ) จำนวนโดยใช้ฐานข้อมูลตามรายงานเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2562 และแนวโน้มปี 2562 ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ สิงหาคม 2562

<sup>7/</sup> ข้อมูลหนี้สาธารณะปี 2562 จากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2562 สำหรับปี 2563 - 2566 ประมาณการโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

<sup>8/</sup> ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปี 2562 ตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2562 สำหรับปี 2563 - 2566 ประมาณการโดยสำนักนโยบายการคลัง โดยรวมผลกระทบของมาตรการภาษีที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างผลักดันตั้งแต่ปีงบประมาณ 2564 เป็นต้นไป

<sup>9/</sup> ข้อมูลงบประมาณรายจ่ายปี 2562 จากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2562 สำหรับปี 2563 - 2566 ประมาณการโดยสำนักงบประมาณ

<sup>10/</sup> ข้อมูลงบดุลรายจ่ายลงทุนปี 2562 จากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2562 สำหรับปี 2563 - 2566 ประมาณการโดยสำนักนโยบายการคลัง

จัดทำโดย: สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

มาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปี

มาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดสัดส่วนต่อไปนี้เพื่อให้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

- 1) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ≤ 60%
- 2) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปี ป.บ. ≤ 35%
- 3) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ≤ 10%



## โครงสร้างรายได้และหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ 2563

### โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีฐานะเป็นส่วนราชการส่วนท้องถิ่นที่มีแหล่งรายได้เป็นของตนเอง ทั้งรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองและรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และจัดสรรให้เพื่อให้ อปท. สามารถจัดระบบการบริการ สาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น เช่น โครงสร้างพื้นฐาน การให้บริการทางสังคม การดูแลรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม เป็นต้น โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมและการส่งเสริมคุณภาพ ชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวจำเป็นต้องมีรายได้เพียงพอ ต่อการใช้จ่ายโดยโครงสร้างรายได้ของ อปท. แบ่งได้ 3 ประเภท ดังนี้

1. รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง หมายถึงภาษีและรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีที่มีกฎหมายบัญญัติให้ อปท. มีอำนาจจัดเก็บจากบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่หรือจากกิจกรรมหรือธุรกรรมที่ทำหรือจากทรัพย์สินที่ตั้งในเขตพื้นที่ อปท. นั้นและรายได้นั้นตกเป็นของ อปท. ที่มีอำนาจจัดเก็บ ดังนี้

- 1.1 ภาษีของ อปท. ที่จัดเก็บเอง เช่น
  - (ก) ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
  - (ข) ภาษีป้าย
  - (ค) อากรังนกนางแอ่นและอากรฆ่าสัตว์ เป็นต้น
- 1.2 รายได้ที่ไม่ใช่ภาษีของ อปท. เช่น
  - (ก) ค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต
  - (ข) รายได้จากทรัพย์สิน เป็นต้น

2. ภาษีที่รัฐจัดเก็บให้และจัดสรรให้ ซึ่งอาจแบ่งเป็นประเภทย่อย ๆ ได้ดังนี้

2.1 ภาษีที่รัฐจัดเก็บให้ หมายถึง ภาษีที่รัฐจัดเก็บและมีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจ อปท. จัดเก็บ หรือได้รับเพิ่มเติมหรือเสริมจากภาษีของรัฐด้วยโดยใช้อุทธานภาษีเดียวกันกับรัฐ โดยการจัดสรรภาษีดังกล่าว แก่แต่ละ อปท. ให้เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์การจัดสรรของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ) ได้แก่

- (ก) ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9
- (ข) ภาษีธุรกิจเฉพาะ
- (ค) ภาษีสรรพสามิต

2.2 ภาษีที่รัฐจัดสรรให้ หมายถึง ภาษีที่รัฐจัดเก็บอยู่และมีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจรายได้จาก การจัดเก็บภาษีนั้นให้แก่ อปท. ตามสัดส่วนที่กำหนดโดยการจัดสรรภาษีดังกล่าวแก่แต่ละ อปท. ให้เป็นไปตาม ประกาศหลักเกณฑ์การจัดสรรของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 (พ.ร.บ. อบจ. ฯ) ที่จัดสรรให้เฉพาะองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ตามบทบัญญัติของกฎหมาย อบจ. ได้แก่

(ก) ภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐบาลแบ่งให้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (พ.ร.บ. กำหนดแผน ฯ)

(ข) ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. อบจ. ฯ

(ค) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม

(ง) ค่าภาคหลวงแร่

2.3 ภาษีที่รัฐจัดเก็บและโอนให้ หมายถึง ภาษีที่รัฐจัดเก็บอยู่และมีกฎหมายบัญญัติให้ออนรายได้ จากการจัดเก็บภาษีนั้น ให้แก่ อบท. ทั้งหมด โดยการจัดสรรภาษีดังกล่าวแก่แต่ละ อบท. ให้เป็นไปตามประกาศ หลักเกณฑ์การจัดสรรของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ได้แก่

(ก) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์

(ข) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์

3. เงินอุดหนุน หมายถึง เงินงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อบท. ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แบ่งเป็น 2 ประเภทได้ดังนี้

3.1 เงินอุดหนุนทั่วไป ประกอบด้วยเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่และเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนด วัตถุประสงค์ให้ อบท. ดำเนินการต่าง ๆ เช่น การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ การสนับสนุนอาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวันแก่นักเรียน การสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ป่วยเอดส์ เป็นต้น

3.2 เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งกำหนดวัตถุประสงค์ให้ อบท. ดำเนินการในลักษณะโครงการลงทุนต่าง ๆ เช่น การก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน การก่อสร้างและปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน การก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมทางหลวงท้องถิ่น เป็นต้น

**หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บและจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

ในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2562 และครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2562 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บให้ และจัดสรรให้สำหรับปีงบประมาณ 2563 โดยสรุปดังนี้

1. กลุ่มภาษีที่จัดสรรตามหลักเกณฑ์เดียวกันกับปีที่ผ่านมา ได้แก่

1.1 ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 จัดสรรตามแหล่งกำเนิดภาษีและจำนวนประชากร

1.2 ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรรตามแหล่งกำเนิดภาษีและจำนวนประชากร

1.3 ภาษีสรรพสามิต จัดสรรตามจำนวนประชากร

1.4 ค่าภาคหลวงและปิโตรเลียมและค่าภาคหลวงแร่ จัดสรรตามแหล่งกำเนิดภาษีและจำนวนประชากร

1.5 ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ จัดสรรตามแหล่งกำเนิดภาษี

2. กลุ่มภาษีที่มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การจัดสรรจากปีงบประมาณ 2562 ได้แก่

2.1 ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผน ฯ จัดสรรเป็น 2 ส่วนดังนี้

(ก) ส่วนที่ 1 จัดสรรให้แก่ อบจ. เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) กรุงเทพมหานคร (กทม.)

และเมืองพัทยาตามอัตราส่วนร้อยละที่ อบท. แต่ละแห่งได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

(ข) ส่วนที่เหลือจัดสรรให้แก่เทศบาลและ อบต. ตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรใน (ก)

## 2.2 ภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์ จัดสรรดังนี้

(ก) เงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่จัดเก็บในเขต กทม. ให้จัดสรรแก่ กทม.

(ข) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่จัดเก็บในเขตจังหวัดใดให้จัดสรรแก่ อปท. นั้นดังนี้

(ข1) อบจ. เทศบาลและ อบต. ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 โดย อบจ. จะได้รับการจัดสรรในสัดส่วนร้อยละ 80 เทศบาลและ อบต. จะได้รับการจัดสรรในสัดส่วนร้อยละ 20 สำหรับการจัดสรรระหว่างเทศบาล (กรณีเมืองพัทยาให้ถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี) และ อบต. แต่ละแห่งภายในจังหวัด ให้ใช้เกณฑ์การแบ่งเท่ากันทุกแห่งและเกณฑ์ประชากรในสัดส่วน 50 : 50

(ข2) กรณี อบจ. ที่ได้รับการจัดสรรตาม (ข1) มากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ให้จัดสรรเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 และให้นำเงินส่วนที่เพิ่มนั้นไปจัดสรรตามสัดส่วนให้แก่เทศบาลและ อบต. ที่มีรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนของเทศบาลและ อบต. ทั้งหมด กรณีเมืองพัทยาให้ได้รับการจัดสรรโดยถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี

ตารางแสดงรายละเอียดหลักการเกณฑ์การให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ 2563

ประเภทภาษี	การจัดสรรระหว่าง อบต. ในภาพรวม	การจัดสรรภายในของแต่ละท้องถิ่น	กฎหมายรองรับ
<p><b>1 ภาษีที่รัฐบาลเก็บให้</b></p> <p>1.1 ภาษีมูลค่าเพิ่ม (1 ใน 9)</p>	<p>1.1 แบ่งการจัดสรรตามกรมจัดเก็บภาษี 3 กรม ได้แก่ กรมสรรพากร กรมศุลกากร และกรมสรรพสามิต</p> <p>1) ในส่วนที่กรมสรรพากรจัดเก็บ จัดสรรให้เทศบาล อบต. และ กทม. โดยจัดสรรให้ตามสัดส่วน ผลการจัดเก็บภาษีของแต่ละจังหวัด</p> <p>2) ในส่วนที่กรมศุลกากรและกรมสรรพสามิตจัดเก็บ จัดสรรให้เทศบาล อบต. เมืองพัทยา และกทม. ตามเกณฑ์ประชากร</p> <p>3) ภาษีในส่วนการจัดเก็บในเขตพื้นที่เมืองพัทยา ให้จัดสรรตรงแก่เมืองพัทยา</p>	<p>1.1 การจัดสรรภายในของแต่ละท้องถิ่นด้วยกันเอง</p> <p>1) ส่วนที่กรมสรรพากรจัดเก็บจัดสรรภายในระหว่างเทศบาลและ อบต. ของแต่ละจังหวัดที่ได้รับ การจัดสรรตามสัดส่วนผลการจัดเก็บโดยการจัดสรรตามเกณฑ์ประชากร</p> <p>2) ส่วนที่กรมศุลกากรและกรมสรรพสามิตจัดเก็บ จัดสรรให้แก่ เทศบาล อบต. (ทั้งประเทศ) เมืองพัทยา และ กทม. ตามเกณฑ์ประชากร</p>	<p>1.1 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภท ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีธุรกิจเฉพาะ ให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2504</p> <p>2) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528</p> <p>3) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542</p> <p>4) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537</p> <p>5) พระราชบัญญัติรายได้เทศบาล พ.ศ. 2497</p> <p>6) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540</p>
<p>1.2 ภาษีธุรกิจเฉพาะ</p>	<p>1.2 แบ่งภาษีตามผลการจัดเก็บตามรายจังหวัด</p> <p>1) ส่วนของ กทม. ได้รับตามผลการจัดเก็บในเขต กทม.</p> <p>2) ส่วนของต่างจังหวัด ในแต่ละจังหวัดจัดสรรระหว่างเทศบาลและ อบต. ตามเกณฑ์ประชากร</p> <p>3) ยกเว้นส่วนของเมืองพัทยา ในจังหวัดชลบุรี จะได้รับการจัดสรรตรงตามผลจัดเก็บจริง</p>	<p>1.2 การจัดสรรระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเองแต่ละจังหวัด</p> <p>1) การจัดสรรระหว่างเทศบาลใช้เกณฑ์ประชากร</p> <p>2) การจัดสรรระหว่าง อบต. ใช้เกณฑ์ประชากร</p>	<p>1.2 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) เช่นเดียวกับกรณีภาษีมูลค่าเพิ่ม (1 ใน 9) (ข้อ 1.1)</p>

ประเภทภาษี	การจัดสรรระหว่าง อปท. ในภาพรวม	การจัดสรรภายในของแต่ละท้องถิ่น	กฎหมายรองรับ
<p>1.3 ภาษีสรรพสามิต</p> <p><b>2. ภาษีที่รัฐจัดสรร</b></p> <p>2.1 ค่าภาคหลวงแร่</p>	<p>1.3 จัดสรรระหว่างเทศบาล อบต. เมืองพัทยาและ กทม. ตามเกณฑ์ประชากร</p> <p>2.1 การจัดสรรค่าภาคหลวงแร่ แบ่งเป็น 2 ส่วน</p> <p>1) ส่วนที่ 1 การจัดเก็บค่าภาคหลวงแร่ของ อปท. ในต่างจังหวัดจัดสรรดังนี้</p> <p>1.1) จัดสรรให้รัฐบาร้อยละ 40</p> <p>1.2) ที่เหลือร้อยละ 60 จัดสรร ดังนี้</p> <p>1.2.1) ร้อยละ 20 จัดสรรให้เทศบาล (รวมเมืองพัทยา) และหรือ อบต. เจ้าของพื้นที่สัมปทาน หากพื้นที่สัมปทานทับซ้อนกันหลายท้องถิ่นให้แบ่งเฉลี่ยท้องถิ่นละเท่า ๆ กัน</p> <p>1.2.2) ร้อยละ 20 จัดสรรให้ อบจ.</p> <p>1.2.3) ร้อยละ 10 จัดสรรให้เทศบาล (รวมเมืองพัทยา) และ อบต. ซึ่งไม่ใช่เจ้าของพื้นที่สัมปทาน แต่อยู่ในจังหวัดเดียวกันกับเทศบาลและหรือ อบต. ซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่สัมปทาน โดยจัดสรรตาม เกณฑ์ประชากร</p> <p>1.2.4) ร้อยละ 10 จัดสรรให้เทศบาล (รวมเมืองพัทยา) และ อบต. ซึ่งอยู่ในจังหวัดอื่น ๆ ทุกจังหวัดที่ไม่ได้มีพื้นที่สัมปทานค่าภาคหลวงแร่ โดยจัดสรรตามเกณฑ์ประชากร</p> <p>2) ส่วนที่ 2 การจัดเก็บค่าภาคหลวงแร่ของ กทม. ให้จัดสรรให้รัฐบาร้อยละ 60 กทม.ได้รับร้อยละ 40</p>	<p>1.3 การจัดสรรภายในระหว่างท้องถิ่นด้วยตนเอง ระหว่างเทศบาล อบต. เมืองพัทยาและ กทม. ใช้เกณฑ์ประชากร</p>	<p>กฎหมายรองรับ</p> <p>1.3 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560</p> <p>2.1 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2560</p>

ประเภทภาษี	การจัดสรรระหว่าง อปท. ในภาพรวม	การจัดสรรภายในของ แต่ละท้องถิ่น	กฎหมายรองรับ
<p>2.2 ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม</p> <p>2.3 ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542</p> <p>2.4 ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540</p> <p><b>3. ภาษีที่รัฐจัดเก็บและโอนให้</b></p> <p>3.1 ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์</p>	<p>2.2 จัดสรรในลักษณะเช่นเดียวกับค่าภาคหลวงแร่</p> <p>2.3 จัดสรรโดยแบ่งเป็น 2 ส่วน ดังนี้</p> <p>1) ส่วนที่ 1 ระหว่าง อบจ. เทศบาล อบต. เมืองพัทยา และ กทม. ตามอัตราส่วนร้อยละที่ อบท. แต่ละประเภทได้รับจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562</p> <p>2) ส่วนที่ 2 ส่วนที่เหลือจากส่วนที่ 1 จัดสรรให้เทศบาลและ อบต. ตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรภาษีในส่วนที่ 1</p> <p>2.4 แบ่งให้ อบจ. ในอัตราร้อยละ 5 ตามผลการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรของแต่ละจังหวัด</p> <p>3.1 แต่ละ อบท. (ยกเว้นอบจ.) จะได้รับค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ตามผลการจัดเก็บในเขตพื้นที่ของตนเอง</p>	<p>2.2 จัดสรรในลักษณะเช่นเดียวกับค่าภาคหลวงแร่</p> <p>2.3 จัดสรรตามสัดส่วนที่ อบท. แต่ละแห่งจะได้รับตามผลการคำนวณประมาณการภาษีที่จะได้รับในส่วนที่ 1 รวมกับส่วนที่ 2</p> <p>3.1 แต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ยกเว้น อบจ.) จะได้รับค่าธรรมเนียมจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์ ตามผลการจัดเก็บในเขตพื้นที่ของตนเอง</p>	<p>2.2 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. 2514</p> <p>2.3 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542</p> <p>2.4 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540</p> <p>3.1 กฎหมายรองรับ</p> <p>1) พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497</p> <p>2) พระราชบัญญัติอาคารชุด พ.ศ. 2522</p>



ประเภทภาษี	การจัดสรรระหว่าง อปท. ในภาพรวม	การจัดสรรภายในของแต่ละท้องถิ่น	กฎหมายรองรับ
<p>3.2 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์</p>	<p>3.2 จัดสรรดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ภาษีและค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้ในเขต กทม. ให้จัดสรรแก่กทม.</li> <li>2) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่จัดเก็บได้ในเขตจังหวัดอื่น ให้จัดสรรเป็น 2 กรณี ดังนี้               <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1) กรณีที่ 1 จัดเก็บได้เท่ากับหรือน้อยกว่าปี 2562 จัดสรรดังนี้                   <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1.1) อบจ. ร้อยละ 80</li> <li>2.1.2) เทศบาลและ อบต. ร้อยละ 20</li> </ol> </li> <li>กรณีเมื่อถึงปีที่ได้รับการจัดสรรโดยถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี                   <ol style="list-style-type: none"> <li>2.2) กรณีที่ 2 จัดเก็บได้มากกว่าปี 2562 โดยส่วนที่จัดเก็บได้มากกว่าปี 2562 จัดสรรให้เทศบาลและ อบต. กรณีเมื่อถึงปีที่ได้รับการจัดสรรโดยถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน                       <ol style="list-style-type: none"> <li>2.2.1) ส่วนที่ 1 ร้อยละ 80</li> <li>2.2.2) ส่วนที่ 2 ร้อยละ 20</li> </ol> </li> </ol> </li> </ol> </li> </ol>	<p>3.2 แบ่งเป็น 2 กรณี</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) กรณีการจัดสรรตามข้อ 2.1.2) และ ข้อ 2.2.2) ให้แก่เทศบาลและ อบต. ของแต่ละจังหวัด โดยใช้เกณฑ์แบ่งเท่ากันทุกแห่งและเกณฑ์ประชากรในสัดส่วน 50:50</li> <li>2) กรณีการจัดสรรตามข้อ 2.2.1) ให้แก่เทศบาลและ อบต. ของแต่ละจังหวัด โดยใช้เกณฑ์การจัดสรรให้แก่เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่งที่มีรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนน้อยกว่าค่าเฉลี่ยรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนของเทศบาลและ อบต. ทั้งหมดในจังหวัด โดยจัดสรรให้เทศบาลและ อบต. แต่ละแห่งตามสัดส่วนดังกล่าวได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนของเทศบาลและ อบต. กับรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนเฉลี่ยของเทศบาลและ อบต. ทั้งหมดในจังหวัด</li> </ol>	<p>3.2 กฎหมายรองรับ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522</li> <li>2) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522</li> </ol>

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวบรวมโดย สำนักงานนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



PBO

*The Parliamentary Budget Office*

# ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและประมาณการรายได้ ของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



The Parliamentary Budget Office



## บทสรุปผู้บริหาร

รายงานการวิเคราะห์ เรื่อง “ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและประมาณการรายได้ของรัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. 2563” จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในประเด็นเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจมหภาค ข้อมูลอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และประมาณการรายได้ของรัฐบาลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต โดยเนื้อหาของรายงาน ประกอบด้วย 3 ส่วน คือ 1) ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและลักษณะโครงสร้างเศรษฐกิจของไทยในปัจจุบัน 2) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ในปี 2562 – 2563 และ 3) ประมาณการรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ทั้งนี้ ผลการศึกษา พบว่า

1. เศรษฐกิจไทยมีการเติบโตในปัจจุบัน ต่ำกว่าที่เป็นมาเมื่อเทียบกับในทศวรรษก่อน ซึ่งสะท้อนจากข้อมูลอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) นอกจากนี้ อัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation Rate) ในระยะที่ผ่านมา ก็มีค่าต่ำกว่าที่เป็นมาในอดีตเช่นกัน ซึ่งอาจแสดงให้เห็นว่า โครงสร้างเศรษฐกิจไทยเปลี่ยนแปลงไป ทำให้ระดับราคาสินค้าและบริการไม่สามารถปรับเพิ่มขึ้นได้มากดังในอดีต โดยอาจเป็นผลมาจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) และการแพร่หลายของพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-commerce) ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะ คือ 1) ภาครัฐควรส่งเสริมให้เอกชนมีบทบาทในการลงทุนของประเทศเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากภาคเอกชนมีสภาพคล่องทางการเงินสูง 2) ภาครัฐควรปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับภาคเศรษฐกิจที่เน้นประสบการณ์การทำงาน ใช้แนวคิดและกำลังกายต่ำ และได้ผลตอบแทนสูง อาทิ ภาคบริการ เพื่อสอดคล้องกับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) และ 3) ภาครัฐควรส่งเสริมการใช้ Digital Platform เพื่อพัฒนาประเทศไปสู่การเป็น Platform Economy ที่ซึ่งธุรกรรมทางเศรษฐกิจ การค้าขาย การแลกเปลี่ยนข้อมูล จะดำเนินการผ่าน Digital Platform ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนของธุรกิจขนาดเล็ก และส่งเสริมความเป็นธรรมระหว่างธุรกิจขนาดเล็กและขนาดใหญ่

2. ประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ของประเทศไทยในปี 2562 – 2563 คาดว่า จะต่ำกว่าที่เป็นมาในปี 2561 เนื่องจากเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากปัจจัยความไม่แน่นอนภายนอกประเทศเป็นสำคัญ อาทิ สงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและสาธารณรัฐประชาชนจีน ภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวในประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจขนาดใหญ่และเป็นตลาดส่งออกสำคัญ และการแข็งค่าของเงินบาท ทั้งนี้ ประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ของรัฐบาลตามเอกสารงบประมาณ มีค่าใกล้เคียงและสอดคล้องกับประมาณการโดยหน่วยงานอื่น

3. ผู้เขียนได้ประมาณการการจืดเก็บรายได้ของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยกำหนดสมมติฐานให้ประสิทธิภาพการจืดเก็บรายได้ของรัฐบาลยังคงเดิม และใช้สมมติฐานอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และอัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) ที่ปรากฏตามเอกสารงบประมาณของรัฐบาล ผลการประมาณการ พบว่า รายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เท่ากับ 2.722 – 2.802 ล้านล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อนำไปเปรียบเทียบกับประมาณการรายได้ที่จัดทำโดยรัฐบาลตามที่ระบุในเอกสารงบประมาณ



จำนวน 2.731 ล้านล้านบาท นั้น อาจได้ข้อสรุปว่า ประมาณการรายได้ที่จัดทำโดยรัฐบาล อาจสามารถปรับเพิ่มขึ้นได้ในระดับหนึ่ง เมื่อคำนึงถึงความเป็นจริงในปัจจุบันที่ว่า หน่วยงานจัดเก็บรายได้ของรัฐมีการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการจัดเก็บและวิเคราะห์ภาษี ซึ่งทำให้ประสิทธิภาพในการดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น และหากรัฐบาลปรับเพิ่มประมาณการรายได้ จะทำให้แผนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณลดลง ส่งผลดีต่อประมาณการหนี้สาธารณะและความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งจะทำให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการพิจารณาที่รอบคอบ รัดกุม และมีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้นต่อไป



## รายงานการวิเคราะห์ เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและประมาณการรายได้ของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

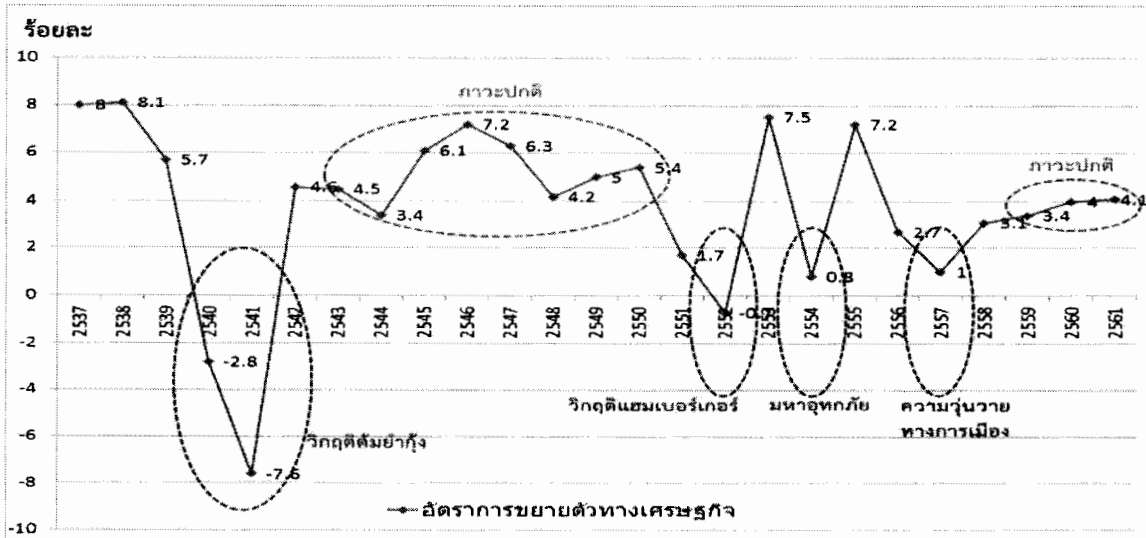
รายงานการวิเคราะห์ฉบับนี้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในประเด็นเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจมหภาค ข้อมูลอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และประมาณการรายได้ของรัฐบาลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ รายงานการวิเคราะห์ฉบับนี้เป็นบทความขนาดสั้น และนำเสนอความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องตามข้อมูลทางเศรษฐกิจที่จัดเก็บได้และแนวคิดทางวิชาการ ซึ่งสมาชิกวุฒิสภาสามารถนำข้อเสนอแนะไปประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ต่อไป โดยเนื้อหาของรายงาน ประกอบด้วย 3 ส่วน คือ 1) ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและลักษณะโครงสร้างเศรษฐกิจของไทยในปัจจุบัน 2) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ในปี 2562 - 2563 และ 3) ประมาณการรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผู้ที่เกี่ยวข้องจะหารือระหว่างกันเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน และที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต โดยจะให้ความสำคัญกับตัวแปรเศรษฐกิจมหภาค ประกอบด้วย 1) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และ 2) อัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) เป็นสำคัญ เนื่องจากตัวแปรเศรษฐกิจมหภาคทั้งสองดังกล่าว ส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ซึ่งเป็นแหล่งที่มาของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ หากเศรษฐกิจชะลอตัว รัฐบาลจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าที่คาด อาจส่งผลให้รัฐบาลต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพิ่มขึ้น และส่งผลต่อปริมาณหนี้สาธารณะให้เพิ่มขึ้นสูงและความยั่งยืนทางการคลังต่อไป

### 1. ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและลักษณะโครงสร้างเศรษฐกิจของไทยในปัจจุบัน

เศรษฐกิจไทยในระยะที่ผ่านมา มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ต่ำกว่าที่เกิดขึ้นในทศวรรษก่อน โดยในระหว่างปี 2558 - 2561 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) เท่ากับ ร้อยละ 3.1 - 4.1 และในระหว่างปี 2542 - 2550 เท่ากับ ร้อยละ 3.4 - 7.2 รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 1 ดังนั้น จึงอาจแสดงให้เห็นว่า เศรษฐกิจไทยมีศักยภาพในการเติบโตลดลง นอกจากนี้ อัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation Rate) ในระยะที่ผ่านมา ก็มีค่าต่ำกว่าที่เป็นมาในอดีตเช่นกัน ซึ่งอาจแสดงให้เห็นว่า โครงสร้างเศรษฐกิจไทยเปลี่ยนแปลงไป ทำให้ระดับราคาสินค้าและบริการไม่สามารถปรับเพิ่มขึ้นได้มากดังในอดีต โดยอาจเป็นผลมาจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) ที่สัดส่วนคนชราเพิ่มมากขึ้น และคนชราจะมีการใช้จ่ายซื้อสินค้าและบริการน้อยกว่าคนวัยหนุ่มสาว ดังนั้น การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุจึงทำให้ระดับการบริโภคของครัวเรือนและอุปสงค์มวลรวมของระบบเศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่ต่ำ นอกจากนี้ การแพร่หลายของพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-commerce) ที่ทำให้ผู้ประกอบการมีการแข่งขันทางราคาของสินค้าและบริการอย่างรุนแรง ดังนั้น ปัจจัยดังกล่าวจึงอาจทำให้ระดับราคาสินค้าและ



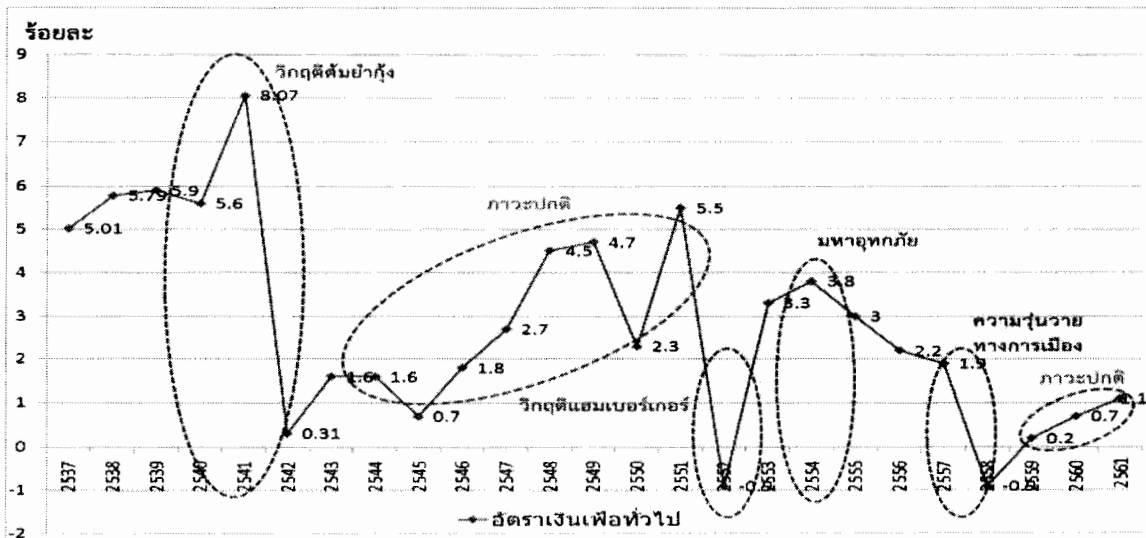
แผนภาพที่ 1 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ปี 2537 - 2561



ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

[https://www.nesdb.go.th/main.php?filename=qgdp\\_page](https://www.nesdb.go.th/main.php?filename=qgdp_page)

แผนภาพที่ 2 อัตราเงินเฟ้อทั่วไป ปี 2537 - 2561



ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

<http://www2.bot.or.th/statistics/ReportPage.aspx?reportID=409&language=th>



บริการในระบบเศรษฐกิจปรับตัวเพิ่มขึ้นได้ช้า อัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation Rate) จึงมีค่าอยู่ในระดับต่ำ รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 2

ทั้งนี้ ดร. สันติธาร เสถียรไทย นักเศรษฐศาสตร์และการเงิน อดีตผู้อำนวยการฝ่ายเศรษฐกิจเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และอินเดีย ธนาคารเครดิตสวิส ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของสังคมไทยว่า ระบบเศรษฐกิจไทยมีลักษณะ “โตเตี้ย ดอกเบี้ยต่ำ บาทแข็ง ภาวะคลังสูง” โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (ข่าวมติชนออนไลน์วันที่ 31 กรกฎาคม 2562 [https://www.matichon.co.th/politics/news\\_1604732?utm\\_source=izooto&utm\\_medium=push\\_notifications&utm\\_campaign=campaign\\_politics&utm\\_content=politics&utm\\_term=](https://www.matichon.co.th/politics/news_1604732?utm_source=izooto&utm_medium=push_notifications&utm_campaign=campaign_politics&utm_content=politics&utm_term=))

1. “การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เตี้ยลง” : แรงงานลดลงเพราะคนสูงอายุออกจากตลาดแรงงาน คนรุ่นใหม่เข้าตลาดแรงงานน้อยเพราะอัตราการเกิดต่ำ แรงงานไทยส่วนใหญ่อยู่ในภาคเศรษฐกิจที่ใช้กำลังกายเป็นหลัก อาทิ ภาคเกษตรกรรม และอุตสาหกรรม ดังนั้น การเข้าสู่วัยชราจึงทำให้ผลิตภาพการผลิต (Productivity) ในภาคเศรษฐกิจดังกล่าวลดลง และคนชรามักไม่คุ้นเคยและเรียนรู้เทคโนโลยีใหม่ ทำให้การเพิ่มผลิตภาพการผลิตเป็นไปได้ยาก

2. “เงินบาทสูง” : การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุทำให้แนวโน้มในการบริโภคชะลอลง อัตราการลงทุนของภาคธุรกิจจึงลดลงตามแนวโน้มการบริโภคดีงกล่าว การนำเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์จากต่างประเทศลดลง ในขณะที่รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการยังคงอยู่ในระดับสูง เกิดการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดเงินตราต่างประเทศไหลเข้ามากกว่าไหลออก ค่าเงินบาทจึงแข็งค่าอย่างต่อเนื่อง

3. “ดอกเบี้ยเตี้ยลง” : เงินตราต่างประเทศที่ไหลเข้าจำนวนมาก ทำให้ตลาดการเงินมีสภาพคล่องสูง ส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยอยู่ในระดับต่ำ ปริมาณเงินฝากมีมาก แต่ประมาณครึ่งหนึ่งถือครองโดยบุคคลเพียงร้อยละ 0.1 ของระบบ เกิดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ คนรวยมีเงินเก็บมาก คนจนมีเงินเก็บติดลบ บริษัทใหญ่มีกำไรสูง แต่ธุรกิจ SME ขาดสภาพคล่อง

4. “ภาวะการคลังสูง” : การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ จะทำให้ภาระทางการคลังเพิ่มขึ้นมาก โดยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้ประมาณการว่า รายจ่ายด้านสาธารณสุขและบำนาญของประเทศไทย จะเพิ่มขึ้นประมาณ 2 เท่าจากปัจจุบัน โดยมีค่าเท่ากับร้อยละ 15 – 20 ของ GDP ในปี ค.ศ. 2050 ซึ่งจะไปเบียดบังงบประมาณรายจ่ายส่วนอื่น ๆ ของภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวข้องกับการกระตุ้นเศรษฐกิจและการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน

ผู้เขียนพิจารณาแล้ว เห็นว่า เศรษฐกิจไทยในปัจจุบันมีศักยภาพการเติบโตอยู่ในระดับต่ำตามรายละเอียดข้างต้น อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเป็นการเพิ่มศักยภาพและผลิตภาพของเศรษฐกิจไทย จึงเสนอความเห็นดังนี้

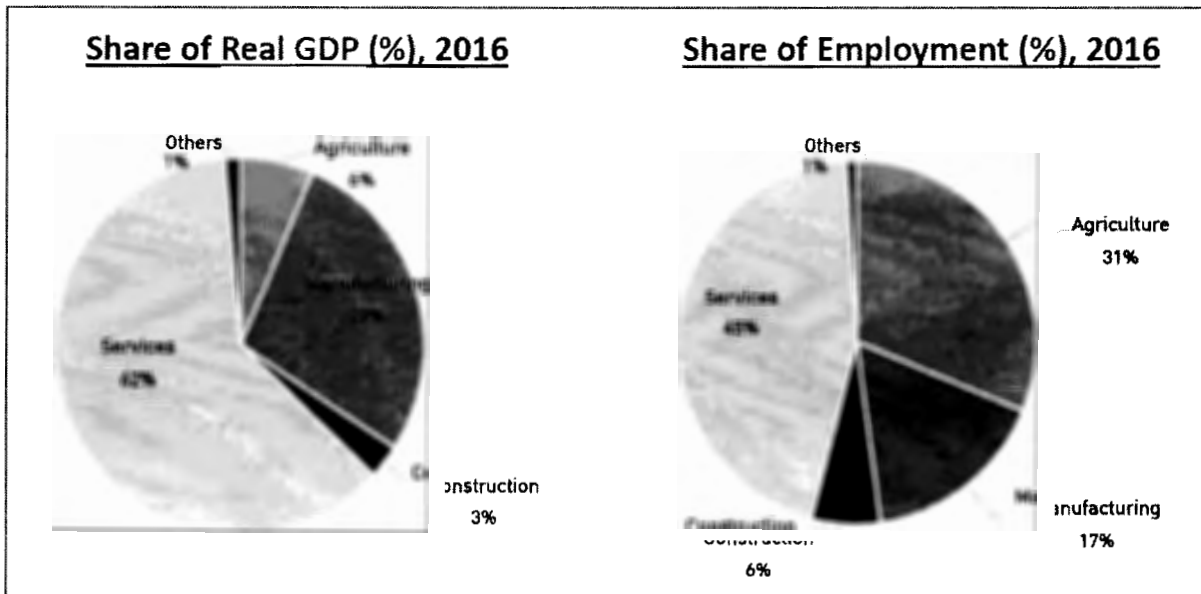




1. ภาครัฐควรส่งเสริมให้เอกชนมีบทบาทในการลงทุนของประเทศเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากภาคเอกชนมีสภาพคล่องทางการเงินสูง และมีเงินทุนเพียงพอในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ ผู้เขียนได้ใช้แนวคิดทางเศรษฐศาสตร์ในการประมาณการสภาพคล่องส่วนเกินของภาคเอกชน พบว่า ในปี 2561 ภาคเอกชนมีการออมสุทธิที่เป็นส่วนเกินจากการลงทุน ประมาณ 1,501,758.12 ล้านบาท (รายละเอียดการคำนวณปรากฏตามภาคผนวก ก) ดังนั้น ภาครัฐจึงควรมีมาตรการกระตุ้นให้ภาคเอกชนนำสภาพคล่องส่วนเกินดังกล่าว มาลงทุนเพื่อเพิ่มผลิตภาพการผลิต (Productivity) และความสามารถในการแข่งขันของตนเอง หรือสนับสนุนโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ เงินกู้ PPP หรือ กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย เพื่อยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ และเป็นการประหยัดภาระงบประมาณของภาครัฐในการก่อสร้างโครงการโครงสร้างพื้นฐานในอีกทางหนึ่ง

2. ภาครัฐควรปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับภาคเศรษฐกิจที่เน้นประสิทธิภาพการทำงาน ใช้แนวคิดและกำลังกายต่ำ และได้ผลตอบแทนสูง อาทิ ภาคบริการ ทั้งนี้ ในปี 2559 (หรือปี ค.ศ. 2016) ประเทศไทยมีสัดส่วนแรงงานในภาคเกษตรกรรมคิดเป็นร้อยละ 31 แต่ภาคเกษตรกรรมกลับมีสัดส่วนในมูลค่า Real GDP ของประเทศเพียงร้อยละ 6 เท่านั้น ในขณะที่ภาคบริการมีสัดส่วนแรงงานคิดเป็นร้อยละ 45 แต่กลับมีสัดส่วนในมูลค่า Real GDP คิดเป็นร้อยละ 62 รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 3 ดังนั้น นโยบายการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคเกษตรกรรมไปสู่ภาคบริการ เพื่อให้แรงงาน

แผนภาพที่ 3 โครงสร้างของ Real GDP และการจ้างงาน



ที่มา : ดร.กิริฎา เภาพิจิตร สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

เอกสารประกอบการอบรมหลักสูตรการวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค เรียนรู้สู่คู่มือเศรษฐกิจรุ่นที่ 10

วันที่ 22 กรกฎาคม 2562 ณ ห้อง Ballroom 1 ชั้น 5 โรงแรม S31 สุขุมวิท กรุงเทพฯ



ได้รับคำตอบแทนสูงขึ้น อาจสอดคล้องกับการรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ซึ่งผู้สูงอายุที่มีทักษะ ประสิทธิภาพ และความเชี่ยวชาญ ยังคงสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับประเทศและทำงานในภาคบริการได้ โดยตัวอย่างของภาคบริการ เช่น การเงินการธนาคาร IT การค้าส่ง-ค้าปลีก โรงแรม ร้านอาหาร และการท่องเที่ยว เป็นต้น

3. ส่งเสริมการใช้ Digital Platform เพื่อพัฒนาประเทศไปสู่การเป็น Platform Economy ที่ซึ่งธุรกรรมทางเศรษฐกิจ การค้าขาย การแลกเปลี่ยนข้อมูล จะดำเนินการผ่าน Digital Platform อาทิ เว็บไซต์ Social Media Mobile Application SMS และ Web TV ทั้งนี้ ดร.สมประวิณ มันประเสริฐ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ให้ความเห็นว่า

“Platform” ยังอาจเป็นคำตอบของการเพิ่มการแข่งขันที่เท่าเทียม เมื่อพิจารณาโครงสร้างเศรษฐกิจบนแพลตฟอร์ม จะพบว่า ผู้เล่นไม่ได้มีข้อได้เปรียบจากธุรกิจที่มีขนาดใหญ่หรือมีปัจจัยการผลิตจำนวนมาก แต่มาจากการสร้างเครือข่ายกับผู้เล่นคนอื่น ๆ บนแพลตฟอร์มซึ่งมีต้นทุนในการเข้าแข่งขันในตลาดต่ำกว่าการแข่งขันแบบเดิมที่แข่งด้วยการประหยัดต่อขนาดจากการสะสมปัจจัยการผลิตจำนวนมาก นอกจากนี้ แพลตฟอร์มยังช่วยลดต้นทุนในการเข้าสู่ตลาดของธุรกิจขนาดเล็กโดยทำหน้าที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานกลาง ที่บริษัทขนาดใหญ่และบริษัทขนาดเล็กสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างเท่าเทียม แพลตฟอร์มจึงเอื้อให้เกิดการแข่งขันที่เท่าเทียมขึ้นระหว่างธุรกิจขนาดใหญ่และธุรกิจขนาดเล็ก ยกตัวอย่างเช่น บริษัทขนาดเล็กสามารถเข้าถึงข้อมูลด้านการตลาดและความคิดเห็นของผู้บริโภคบนแพลตฟอร์มได้ง่ายขึ้นเทียบกับการสำรวจตลาดแบบดั้งเดิมที่ใช้ต้นทุนสูง บริษัทขนาดเล็กยังสามารถเข้าถึงกลุ่มผู้บริโภคขนาดใหญ่ที่มีความหลากหลายได้ง่ายขึ้น ณ ต้นทุนที่ต่ำลงจากการขายผ่านแพลตฟอร์มของ Amazon และ eBay หรือสร้างแพลตฟอร์มการขายของตัวเองกับ Magento หรือ Shopify เป็นต้น ความเท่าเทียมในการแข่งขันจะเป็นจุดเริ่มต้นของการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างสมดุล” (บทความสถาบันวิจัยเศรษฐกิจป๋วย อึ๊งภากรณ์ สืบค้นจาก <https://www.pier.or.th/?abridged=เศรษฐกิจไทย-ป่วยหรืออ้อ>)

ดังนั้น การส่งเสริม Digital Platform จะเป็นการเพิ่มผลิตภาพในการผลิต (Productivity) ของแรงงานและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ผ่านต้นทุนในการทำธุรกรรมและดำเนินธุรกิจที่ลดลง และ ยังเป็นการส่งเสริมความเป็นธรรมในการดำเนินธุรกิจอีกด้วย นอกจากนี้ การประยุกต์ใช้ Digital Platform ดังกล่าว ยังสอดคล้องกับบริบทการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของไทย เนื่องจากพึ่งพาความแข็งแรงทางกายต่ำ แต่ใช้ความชำนาญและเชี่ยวชาญเฉพาะด้านสูง และสามารถนำมาส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจในภาคบริการต่าง ๆ ได้อย่างดีอีกด้วย

สรุปเนื้อหาในส่วนที่ 1 นี้ จะกล่าวถึงลักษณะโครงสร้างทางเศรษฐกิจไทยที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และข้อเสนอแนะเบื้องต้น อย่างไรก็ตาม การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในเชิงเศรษฐกิจมหภาค จำเป็นต้องอาศัยข้อมูลภาวะเศรษฐกิจ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับอัตราการ



ขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ในปี 2562 – 2563 ซึ่งจะเป็นฐานในการประมาณการรายได้ของรัฐบาลต่อไป ซึ่งรายละเอียดที่เกี่ยวข้องนำเสนอตามส่วนที่ 2 และ 3

## 2. อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ในปี 2562 - 2563

ผู้เขียนได้รวบรวมประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ของรัฐบาลและหน่วยงานต่าง ๆ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทย

หน่วยงาน	ประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (ร้อยละ)		หมายเหตุ
	ปี 2562	ปี 2563	
รัฐบาล	2.7 – 3.2	3 – 4	เอกสารงบประมาณ (งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)
ธนาคารแห่งประเทศไทย	2.8	3.3	ข้อมูล ณ วันที่ 25 กันยายน 2562 <a href="https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/Documents/PressMPC_62562_58SIS61XL.pdf">https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/Documents/PressMPC_62562_58SIS61XL.pdf</a>
Kasikorn Reserch	2.8	มีโอกาสดำต่ำกว่า 3.0	ข้อมูล ณ วันที่ 2 ตุลาคม 2562 <a href="https://kasikornresearch.com/th/analysis/k-econ/economy/Pages/press_1oct19.aspx">https://kasikornresearch.com/th/analysis/k-econ/economy/Pages/press_1oct19.aspx</a>
TMB Analytics	3.0	-	ข้อมูล ณ วันที่ 5 มิถุนายน 2562 <a href="https://www.tmbbank.com/en/analytics/macroeconomic-analysis/view/20190605.html">https://www.tmbbank.com/en/analytics/macroeconomic-analysis/view/20190605.html</a>
SCB EIC	3.0	3.2	ข้อมูล ณ วันที่ 21 สิงหาคม 2562 <a href="https://www.scbeic.com/th/detail/file/product/6226/ff99cnf8ur/Note_TH_GDP-Export_20190821.pdf">https://www.scbeic.com/th/detail/file/product/6226/ff99cnf8ur/Note_TH_GDP-Export_20190821.pdf</a>

การพิจารณาข้อมูลตามตารางที่ 1 พบว่า ประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ในปี 2562 จะเท่ากับ ร้อยละ 2.7 – 3.2 และในปี 2563 จะเท่ากับ ร้อยละ 3 – 4 ซึ่งต่ำกว่าข้อมูลจริงในปี 2560 – 2561 ที่เท่ากับ ร้อยละ 4.0 – 4.1 ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า เศรษฐกิจไทยอยู่ในภาวะชะลอตัว ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบประมาณการของรัฐบาลตามเอกสารงบประมาณแล้ว พบว่า มีความสอดคล้องกับประมาณการโดยหน่วยงานอื่น

การที่เศรษฐกิจไทยอยู่ในภาวะชะลอตัว เนื่องจากได้รับผลกระทบจากความไม่แน่นอนในระบบเศรษฐกิจโลกเป็นสำคัญ อาทิ



1. สงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ ปริมาณการค้ามูลค่าของสหรัฐอเมริกา ประมาณร้อยละ 50 มาจากการค้ากับฝ่ายจีน ดังนั้น ฝ่ายสหรัฐอเมริกาจึงทำการเจรจาในระดับทวิภาคีกับฝ่ายจีนเกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรมทางการค้าหลายครั้ง โดยฝ่ายสหรัฐอเมริกาใช้การขึ้นอัตราภาษีนำเข้าเป็นเครื่องมือส่วนหนึ่งในการเจรจากับฝ่ายจีน อย่างไรก็ตาม ดร. ศุภวุฒิ สายเชื้อ นักเศรษฐศาสตร์ ที่ปรึกษากลุ่มธุรกิจการเงินเกียรตินาคินภัทร ให้ความเห็นในประเด็นเกี่ยวกับการที่สหรัฐอเมริกาดำเนินนโยบายการค้ากีดกันประเทศจีนว่า การเจรจาระหว่างทั้งสองฝ่ายอาจต้องใช้ระยะเวลา เนื่องจากเกี่ยวข้องกับกีดกันการเข้าสู่ตลาด การบังคับการถ่ายทอดเทคโนโลยีของบริษัทต่างชาติให้แก่ฝ่ายจีน การจารกรรมเทคโนโลยีทางไซเบอร์ และการยับยั้งยุทธศาสตร์ Made in China 2025 ของจีนที่สนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจจีนพัฒนาเป็นบริษัทชั้นนำด้านเทคโนโลยี (ข้อมูลจากกรุงเทพธุรกิจ วันที่ 10 ธันวาคม 2561 <http://www.bangkokbiznews.com/blog/detail/646103>) การเจรจาที่ยืดเยื้อระหว่างประเทศทั้งสอง ซึ่งมีขนาดระบบเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับที่ 1 และ 2 ของโลก จะทำให้เกิดความไม่แน่นอนในการดำเนินธุรกิจของนักลงทุนและบริษัทข้ามชาติต่าง ๆ เนื่องจากการกำหนดอัตราภาษีการค้าดังกล่าว ยังไม่ได้ช่วยยูนิตนักลงทุนจึงไม่สามารถคาดการณ์รูปแบบการลงทุน การผลิตสินค้า การนำเข้าวัตถุดิบ และการส่งออกสินค้าที่ให้ผลตอบแทนและกำไรสูงสุดได้ ดังนั้น นักลงทุนและบริษัทข้ามชาติดังกล่าว จึงชะลอโครงการลงทุนในประเทศต่าง ๆ ออกไปก่อน ทั้งนี้ ระบบเศรษฐกิจโลกในระยะที่ผ่านมา ได้มีการพัฒนาห่วงโซ่การผลิตระหว่างกันอย่างเหนียวแน่น เช่น ประเทศไทยส่งออกสินค้าวัตถุดิบไปยังจีน และจีนนำไปผลิตสินค้าขั้นสุดท้ายเพื่อส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกา เป็นต้น ดังนั้น ความไม่แน่นอนในสถานการณ์การค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและจีน ที่ทำให้การลงทุนระหว่างประเทศชะลอตัว จะส่งผลกระทบต่อทางเศรษฐกิจทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทย

2. ประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจขนาดใหญ่ และเป็นตลาดส่งออกสินค้าและบริการที่สำคัญของประเทศไทย อาทิ สหรัฐอเมริกา จีน ญี่ปุ่น เยอรมนี สหราชอาณาจักร และอินเดีย จะมีภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวในระหว่างปี 2562 - 2563 เมื่อเทียบกับช่วงที่ผ่านมา ทั้งนี้ IMF ได้ประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ของประเทศดังกล่าว โดยข้อมูลปรากฏตามตารางที่ 2

ทั้งนี้ ข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง พบว่า การส่งออกสินค้าและบริการของไทยไปยังประเทศต่าง ๆ จำนวน 100 บาท จะเป็นการส่งออกไปยังจีน ร้อยละ 12.0 สหรัฐอเมริกา ร้อยละ 11.1 และญี่ปุ่น ร้อยละ 9.9 (สืบค้นจากรายงานภาวะเศรษฐกิจการคลังเดือนพฤษภาคม ปี 2562 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง [http://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/Monthly-economic-condition/11202/THAI-PPT\\_Monthly-%E0%B8%9E-%E0%B8%84-62.pdf.aspx](http://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/Monthly-economic-condition/11202/THAI-PPT_Monthly-%E0%B8%9E-%E0%B8%84-62.pdf.aspx)) ดังนั้น การที่ประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่ดังกล่าว ประสบภาวะชะลอตัว ย่อมส่งผลกระทบต่อส่งออกสินค้าและบริการของไทยในที่สุด โดยธนาคารแห่งประเทศไทยได้รายงานว่าการส่งออกในช่วงครึ่งแรกของปี 2562 (หรือปี ค.ศ. 2019) ขยายตัวในอัตราร้อยละ - 4.1 ต่ำกว่าปี 2561 (หรือปี ค.ศ. 2018) ทั้งปี ที่ขยายตัวในอัตราร้อยละ 7.5 ข้อมูล



ตารางที่ 2 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศขนาดใหญ่ ปี 2559 - 2563

หน่วย : ร้อยละ

ประเทศ	2559	2560	2561	2562	2563
				(ประมาณการ เมษายน 2562)	(ประมาณการ เมษายน 2562)
สหรัฐอเมริกา	1.6	2.2	2.9	2.3	1.9
จีน	6.7	6.8	6.6	6.3	6.1
ญี่ปุ่น	0.6	1.9	0.8	1.0	0.5
เยอรมนี	2.2	2.5	1.5	0.8	1.4
สหราชอาณาจักร	1.8	1.8	1.4	1.2	1.4
อินเดีย	8.2	7.2	7.1	7.3	7.5

ที่มา : กองทุนการเงินระหว่างประเทศ

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx>

ตารางที่ 3 อัตราการขยายตัวการส่งออกสินค้าและบริการของไทย

%YoY	Share 2018	2018 <sup>a</sup>	2018 <sup>a</sup>		2019 <sup>a</sup>					
			H1	H2	H1	Q1	Q2	May	Jun	Jun (%MoM)
Agriculture	7.2	0.4	3.4	-2.5	-3.6	-2.1	-4.9	-6.1	-14.1	-6.8
Fishery	0.8	-6.5	-1.4	-11.0	-12.0	-14.9	-9.2	-7.8	-14.2	-2.4
Manufacturing	88.9	8.6	13.2	4.4	-3.6	-1.9	-5.4	-5.1	-8.7	-2.2
Agro-manufacturing	12.4	7.6	10.2	5.2	-2.6	0.7	-5.7	-4.0	-10.4	-1.5
Electronics	14.8	5.0	12.4	-1.5	-10.4	-11.3	-9.5	-6.7	-12.8	0.7
Electrical Appliances	5.3	1.6	6.6	-3.6	-1.3	-4.6	2.2	1.7	-1.1	1.3
Automotive	15.2	7.9	15.3	1.4	-3.7	-3.8	-3.5	-11.1	1.6	1.9
Machinery & Equipment	8.7	6.7	10.3	3.4	-4.5	-2.9	-6.2	-4.7	-9.3	-2.4
Petroleum Related	13.1	21.8	26.5	17.8	-10.4	-7.2	-13.4	-18.2	-20.0	-4.2
Total (BOP Basis)	100.0	7.5	12.4	2.9	-4.1	-4.0	-4.2	-7.2	-2.1	7.2
Ex. Gold	-	8.2	12.9	3.9	-5.0	-4.2	-5.8	-6.1	-9.1	-1.9
Ex. Gold & Petroleum Related	-	6.4	11.1	2.0	-4.2	-3.8	-4.6	-4.1	-7.5	-1.5

ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

<https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/EconomicConditions/PressRelease/>

[PressRelease2557/Slide\\_thai\\_June2019\\_23NS9PO.pdf](https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/EconomicConditions/PressRelease/PressRelease2557/Slide_thai_June2019_23NS9PO.pdf)



ที่เกี่ยวข้องปรากฏตามตารางที่ 3 ดังนั้น คาดว่า แนวโน้มการส่งออกของไทยในอนาคตอันใกล้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี 2562 – 2563 อาจอยู่ในภาวะที่ต้องเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิด

นายวิษณุยุทธ บุญชิต รองเลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า “น้ำหนักการประเมินอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจไทย 70% อยู่ที่การส่งออก ส่วนที่เหลืออีก 30% คือการใช้ภายในประเทศ การลงทุนและรายได้จากการท่องเที่ยว ดังนั้น เมื่อยอดส่งออกชะลอลงตัวก็จะกระทบกับเศรษฐกิจไทยมาก” (ข้อมูลจากไทยรัฐออนไลน์ วันที่ 22 พฤษภาคม 2562 <https://www.thairath.co.th/news/business/1573023>) ดังนั้น การลดลงของการส่งออกสินค้าและบริการดังกล่าว ย่อมส่งผลกระทบต่ออัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในอนาคตอันใกล้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการรองรับสถานการณ์ดังกล่าวอย่างใกล้ชิด

3. ภาวะการชะลอลงตัวของระบบเศรษฐกิจจีนจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยหลายช่องทาง ทั้งในด้านที่เกี่ยวข้องกับการค้า การท่องเที่ยว และการลงทุน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- ประเทศจีนเป็นตลาดสินค้าส่งออกรายใหญ่ที่สุดของประเทศไทย คิดเป็นร้อยละ 12 ของการส่งออกของไทยทั้งหมด

- นักท่องเที่ยวจีนเดินทางมายังประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติรายใหญ่ คิดเป็นร้อยละ 28 ของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในประเทศไทยทั้งหมด (ข้อมูลภาวะเศรษฐกิจเดือนกุมภาพันธ์ 2562 ธนาคารแห่งประเทศไทย [https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/EconomicConditions/PressRelease/PressRelease2557/Slide\\_thai\\_February2019\\_851ai87.pdf](https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/EconomicConditions/PressRelease/PressRelease2557/Slide_thai_February2019_851ai87.pdf))

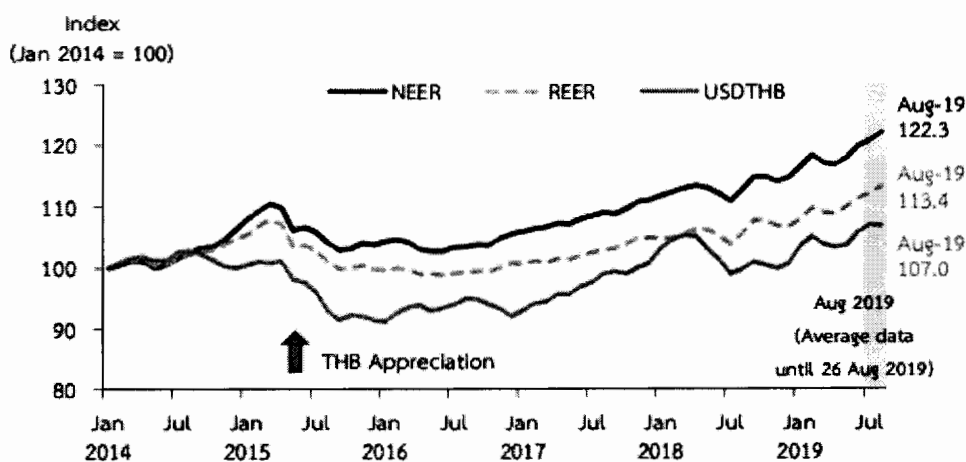
- นักลงทุนจีนมีการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ของไทยเป็นจำนวนมาก โดยในปี 2560 มูลค่าเงินโอนเพื่อซื้ออาคารชุดของชาวต่างชาติ มีประมาณ 71,000 ล้านบาท เป็นของนักลงทุนจีน (รวมฮ่องกง) มากที่สุด ประมาณ 23,600 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.2 (ข้อมูลจากบทความธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง อุปสงค์ชาวต่างชาติในตลาดอาคารชุดไทย: สถานการณ์ปัจจุบัน และความเสี่ยงที่ต้องติดตามในระยะต่อไป [https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/ArticleAndResearch/FAQ/FAQ\\_129.pdf](https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/ArticleAndResearch/FAQ/FAQ_129.pdf))

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ประเมินว่า หากเศรษฐกิจจีนขยายตัวลดลงร้อยละ 1 จากสถานการณ์ปกติ จะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวลดลงร้อยละ 0.15 เนื่องจากจะทำให้การส่งออก การบริโภค และการลงทุนของไทย ลดลง ร้อยละ 0.14 0.04 และ 0.05 ตามลำดับ (ข้อมูลโครงการวิจัย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรื่อง ระบบติดตามความผันผวนของเศรษฐกิจและการเงินโลกและประเมินภัยต่อเศรษฐกิจไทย [http://www2.fpo.go.th/e\\_research/pdf/Res\\_04\\_56-1.pdf](http://www2.fpo.go.th/e_research/pdf/Res_04_56-1.pdf))



4. เงินบาทของไทยมีแนวโน้มแข็งค่าอย่างต่อเนื่องเมื่อเปรียบเทียบกับสกุลเงินตราต่างประเทศ เนื่องจากมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดในระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา ทำให้มีเงินตราต่างประเทศไหลเข้าจำนวนมาก ทุนสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูงอย่างมีเสถียรภาพ และสูงกว่าหนี้ต่างประเทศคงค้างทั้งหมด ข้อมูลปรากฏตามแผนภาพที่ 4 – 6 ตามลำดับ การที่เงินบาทแข็งค่า จะส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันด้านราคาของสินค้าและบริการส่งออกของไทยลดลงต่อไป ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประเมินว่า หากเงินบาทแข็งค่าขึ้นร้อยละ 1 ตามมูลค่าที่แท้จริง จะส่งผลให้ GDP ลดลง ร้อยละ 0.02 ในเวลา 1 ปี (ข้อมูลจากบทความธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง ผลกระทบของอัตราแลกเปลี่ยนต่อเศรษฐกิจไทย [https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/MonetPolicyComittee/MPR/BOX\\_MPR/BOX\\_MPR\\_22561\\_2.pdf](https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/MonetPolicyComittee/MPR/BOX_MPR/BOX_MPR_22561_2.pdf))

แผนภาพที่ 4 ดัชนีค่าเงินบาทและอัตราแลกเปลี่ยน



ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

<https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/EconomicConditions/PressRelease/PressRelease2557/>

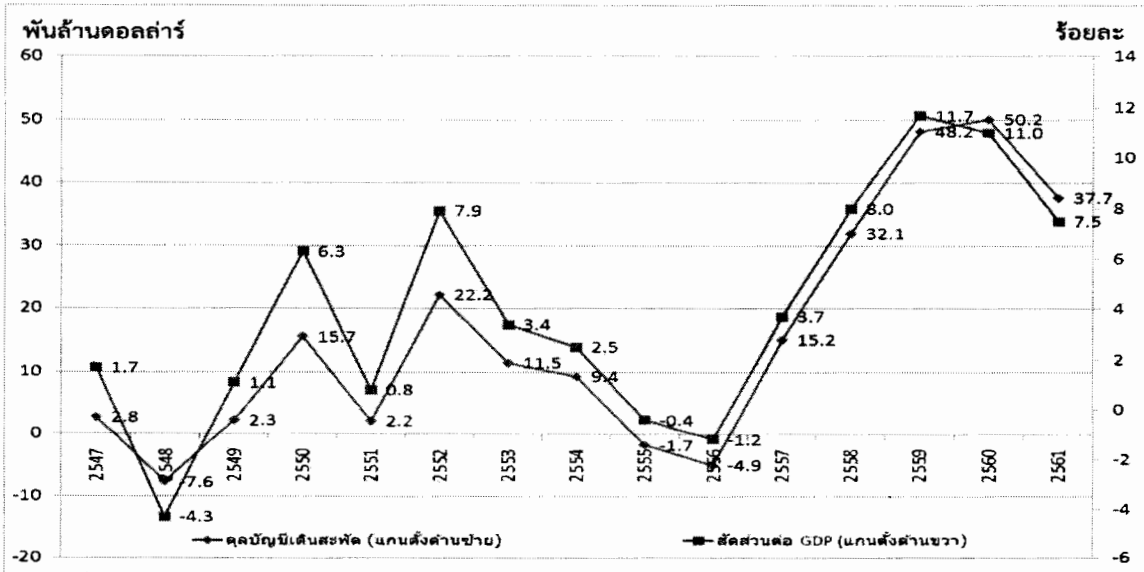
Slide\_thai\_July2019\_376IPQ4.pdf

หมายเหตุ : NEER และ REER คือ ดัชนีค่าเงินบาทและดัชนีค่าเงินบาทที่แท้จริง USDTHB คือ ดัชนีอัตราแลกเปลี่ยนดอลลาร์ต่อบาท เมื่อ NEER REER และ USDTHB สูงขึ้น แสดงว่า เงินบาทแข็งค่า





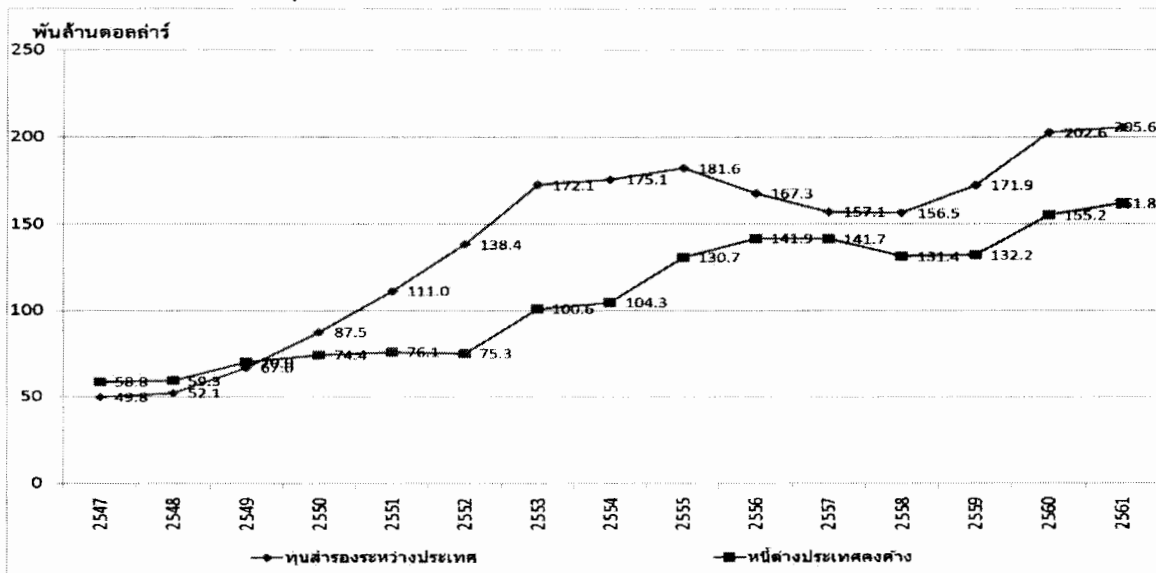
แผนภาพที่ 5 ดุลบัญชีเดินสะพัด ปี 2547 - 2561



ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

<http://www2.bot.or.th/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=409&language=TH>

แผนภาพที่ 6 ทุนสำรองระหว่างประเทศและหนี้ต่างประเทศคงค้าง ปี 2547 - 2561



ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

<http://www2.bot.or.th/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=409&language=TH>



ผู้เขียน คาดว่า ความผันผวนและไม่แน่นอนของระบบเศรษฐกิจโลกตามที่นำเสนอใน ส่วนที่ 2 นี้ จะยังคงดำเนินต่อไป ซึ่งจะส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ในปี 2562 – 2563 ปรับตัวลดลงจากปี 2561 ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ที่เป็นแหล่งเงินสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป ทั้งนี้ การวิเคราะห์ประมาณการรายได้ของรัฐบาล นำเสนอในส่วนที่ 3

### 3. ประมาณการรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะเริ่มจากการพิจารณาสมมติฐานเศรษฐกิจมหภาค อาทิ อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และอัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) เพื่อเป็นฐานในการประมาณการรายได้ที่รัฐบาลจะจัดเก็บได้ในอนาคต ต่อมาจึงทำการพิจารณารายจ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยหากรายจ่ายมากกว่าประมาณการรายได้ ทำให้งบประมาณขาดดุล รัฐบาลจะต้องวางแผนกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณดังกล่าว ทั้งนี้ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ หากมีปริมาณสูงเกินไป อาจทำให้ระดับหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น และส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังได้

เอกสารงบประมาณได้กำหนดสมมติฐานเศรษฐกิจมหภาคในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายไว้ โดยตัวแปรเศรษฐกิจมหภาคที่สำคัญ ประกอบด้วย 1. อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และ 2. อัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 นอกจากนี้ เอกสารงบประมาณดังกล่าว ยังให้ข้อมูลเกี่ยวกับประมาณการรายได้ รายจ่าย และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดย 1. ประมาณการรายได้ เท่ากับ 2.731 ล้านล้านบาท 2. รายจ่าย เท่ากับ 3.2 ล้านล้านบาท และ 3. การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เท่ากับ 0.469 ล้านล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

ผู้เขียนพิจารณาแล้ว เห็นว่า การจัดเก็บรายได้ตามที่เกิดขึ้นจริงของรัฐบาลมีความสำคัญ เนื่องจากรายได้ที่จัดเก็บได้สูงขึ้นจะทำให้รัฐบาลกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณลดลง และส่งผลดีต่อความยั่งยืนทางการคลังในที่สุด ในขณะที่เดียวกัน ประมาณการรายได้ของรัฐบาลที่สอดคล้องตามความเป็นจริงย่อมทำให้การวางแผนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเป็นไปอย่างรัดกุม ดังนั้น ประมาณการรายได้ของรัฐบาลที่เหมาะสมและเพียงพอ อาจเพิ่มประสิทธิภาพของฝ่ายนิติบัญญัติในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่นำเสนอโดยรัฐบาลได้ ทั้งนี้ ผู้เขียนมีวัตถุประสงค์ที่จะวิเคราะห์และประเมินความเป็นไปได้ในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อสอบทานกับประมาณการรายได้ที่นำเสนอโดยรัฐบาลต่อไป



ตารางที่ 4 สมมติฐานเศรษฐกิจมหภาคของรัฐบาล

ตัวแปรเศรษฐกิจมหภาค	ปี 2562		ปี 2563	
	ขอบล่าง	ขอบสูง	ขอบล่าง	ขอบสูง
อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate)	2.70%	3.20%	3.00%	4.00%
อัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate)	0.70%	1.20%	0.80%	1.80%

ที่มา : เอกสารงบประมาณ (งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)

ตารางที่ 5 โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2562		ปีงบประมาณ 2563	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,000,000.0	-1.6	3,200,000.0	6.7
(สัดส่วนต่อ GDP)	17.6		18.0	
- รายจ่ายประจำ	2,272,656.3	1.6	2,392,314.4	5.3
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	75.8		74.8	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	-100.0	62,709.5	100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	-		1.9	
- รายจ่ายลงทุน	649,138.2	-4.0	655,805.7	1.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	21.6		20.5	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	78,205.5	-10.0	89,170.4	14.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.6		2.8	
2. รายรับ	3,000,000.0	-1.6	3,200,000.0	6.7
(สัดส่วนต่อ GDP)	17.6		18.0	
- รายได้	2,550,000.0	2	2,731,000.0	7.1
- เงินกู้	450,000.0	-18.2	469,000.0	4.2
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	17,003,400.0	4.2	17,819,600.0	4.8

ที่มา : เอกสารงบประมาณ (งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)



การวิเคราะห์ประมาณการรายได้ของรัฐบาลในรายงานฉบับนี้ จะดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

1. ใช้ข้อมูลประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และอัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) ของรัฐบาลตามตารางที่ 4 มาวิเคราะห์และจัดทำประมาณการรายได้ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยประมาณการรายได้ดังกล่าว จะสะท้อนถึงผลจากสถานะทางเศรษฐกิจและปัจจัยด้านมหภาคอย่างแท้จริง

2. จัดเก็บข้อมูลประมาณการรายได้ที่รัฐบาลจัดทำขึ้น โดยเป็นข้อมูลที่ปรากฏตามเอกสารงบประมาณที่รัฐบาลนำเสนอต่อรัฐสภา ข้อมูลดังกล่าวปรากฏตามตารางที่ 5 ซึ่งจะนำไปใช้วิเคราะห์ในขั้นต่อไป

3. เปรียบเทียบประมาณการรายได้ ที่คำนวณจากสมมติฐานเศรษฐกิจมหภาคของรัฐบาลตามข้อ 1. กับประมาณการรายได้ที่รัฐบาลจัดทำขึ้นตามข้อ 2.

4. จัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ผู้เขียนจะใช้แนวคิดอัตราภาษีเฉลี่ย (Effective Tax Rate : ETR) หรืออัตราภาษีตามผลการจัดเก็บที่เกิดขึ้นจริง เพื่อประมาณการรายได้ของรัฐบาล ทั้งนี้ ETR จะเท่ากับ รายได้ที่จัดเก็บได้หารด้วย ฐานภาษี ทั้งนี้

1. รายได้ที่จัดเก็บได้ จะใช้รายได้ของรัฐบาลในการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ โดยกำหนดชื่อตัวแปรนี้ว่า Government Revenue หรือ GR

2. ฐานภาษี จะใช้ Nominal GDP หรือ GDP ณ ราคาประจำปี เป็นตัวแปรในการวิเคราะห์ โดยกำหนดชื่อตัวแปรนี้ว่า NGDP ทั้งนี้ NGDP เป็นมูลค่าของสินค้าและบริการที่ผลิตขึ้นได้ในประเทศไทยในปีหนึ่ง และสามารถสะท้อนถึงระดับกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การบริโภค และการลงทุน อันเป็นฐานภาษีที่สำคัญในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลได้

ดังนั้น  $ETR = GR / NGDP$

ในเบื้องต้น กำหนดให้ประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้รัฐบาลคงเดิม ไม่เปลี่ยนแปลง จะทำให้ได้ข้อสรุปว่า รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บได้จะเพิ่มขึ้นในอัตราส่วนเดียวกับอัตราการขยายตัวของ Nominal GDP ซึ่งเท่ากับผลรวมระหว่างอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และอัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข ทั้งนี้ ผู้เขียนจะใช้ความสัมพันธ์ดังกล่าวเพื่อประมาณการรายได้ของรัฐบาลต่อไป โดยจะใช้ประมาณการตัวแปรเศรษฐกิจมหภาคของรัฐบาลตามที่ระบุในเอกสารงบประมาณมาใช้ในการจัดทำประมาณการต่อไป และผลการประมาณการรายได้ของรัฐบาลที่ผู้เขียนจัดทำขึ้นปรากฏตามตารางที่ 6



ตารางที่ 6 การประมาณการรายได้ของรัฐบาล โดยใช้สมมติฐานตัวแปรเศรษฐกิจมหภาค  
ตามเอกสารงบประมาณ

ตัวแปรเศรษฐกิจมหภาค	ปี 2561	ปี 2562 (ประมาณการ)		ปี 2563 (ประมาณการ)	
	(ข้อมูลจริง)	ขอบล่าง	ขอบสูง	ขอบล่าง	ขอบสูง
1. อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) (ปี 2562 - 2563 ตามเอกสารงบประมาณ)	4.10%	2.70%	3.20%	3.00%	4.00%
2. อัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) (ปี 2562 - 2563 ตามเอกสารงบประมาณ)	1.10%	0.70%	1.20%	0.80%	1.80%
3. อัตราการขยายตัวของ Nominal GDP (ข้อ 3. = ข้อ 1. + ข้อ 2.)	5.20%	3.40%	4.40%	3.80%	5.80%
4. รายได้ของรัฐบาล (ล้านบาท) (ปี 2562 - 2563 โดยผู้เขียน)	2,536,945.0	2,623,201.1	2,648,570.6	2,722,882.8	2,802,187.7

หมายเหตุ : 1. ข้อมูลรายได้ของรัฐบาลปี 2561 จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

2. กำหนดให้ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลไม่เปลี่ยนแปลง

ผลการประมาณการรายได้ของรัฐบาลโดยผู้เขียน ปรากฏตามตารางที่ 6 และเมื่อนำไปเปรียบเทียบกับประมาณการรายได้ของรัฐบาลตามตารางที่ 5 พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ผลการประมาณการรายได้ของรัฐบาล โดยผู้เขียน ตามตารางที่ 6

- ใช้สมมติฐานอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) และอัตราเงินเฟ้อ (Inflation Rate) ของรัฐบาลตามเอกสารงบประมาณ

- กำหนดให้ประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลคงที่

- รายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คาดว่า จะมีค่าระหว่าง 2.722 - 2.802 ล้านล้านบาท

2. ประมาณการรายได้ของรัฐบาล ที่รัฐบาลจัดทำขึ้น ตามตารางที่ 5

- เป็นประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณ

- รายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คาดว่า จะมีค่าเท่ากับ 2.731 ล้านล้านบาท



3. เมื่อเปรียบเทียบรายละเอียดตามข้อ 1. และ 2. พบว่า

- ประมาณการรายได้ของรัฐบาลตามเอกสารงบประมาณ จำนวน 2.731 ล้านล้านบาท อาจมีการจัดทำที่คำนึงถึงมุมมองในเชิงอนุรักษ์นิยม และความรอบคอบ รัดกุมในการดำเนินงานเป็นหลัก ทำให้ผลการประมาณการรายได้มีค่าอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ เมื่อเปรียบเทียบกับศักยภาพของระบบเศรษฐกิจที่รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ประมาณ 2.722 – 2.802 ล้านล้านบาท

- หากประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเพิ่มขึ้น คาดว่า การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะสามารถปรับเพิ่มจากเดิม ที่มีค่าอยู่ในช่วงระหว่าง 2.722 – 2.802 ล้านล้านบาท ได้ในระดับหนึ่ง ทั้งนี้ ปัจจุบัน กรมสรรพากรได้นำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้ในกระบวนการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี และใช้การวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytics) เพื่อติดตามให้ผู้ประกอบการเสียภาษีสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เพื่อให้ทราบรายได้ที่แท้จริงของผู้ประกอบการ รวมทั้งให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบมากขึ้นโดยการจัดทำบัญชีเดียว ทำให้ในช่วง 9 เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 กรมสรรพากรจัดเก็บภาษีได้รวม 1.471 ล้านล้านบาท สูงกว่าเป้าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 55,543 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 3.9 และสูงกว่าปีที่แล้ว 115,406 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 8.5 (ข่าวไทยรัฐออนไลน์ 27 กรกฎาคม 2562 <https://www.thairath.co.th/news/business/1623983>) ดังนั้น การพัฒนาเทคโนโลยีในปัจจุบันจึงส่งผลดีต่อประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในอนาคต

- หากรัฐบาลปรับเพิ่มประมาณการรายได้ให้สูงขึ้น จะทำให้แผนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณลดลง ส่งผลดีต่อประมาณการหนี้สาธารณะและความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งจะทำการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการพิจารณาที่รอบคอบ รัดกุม และมีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้นต่อไป

## บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

โดย สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง\*

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินการกิจและนโยบายสำคัญต่าง ๆ ของรัฐบาลให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการกิจของหน่วยงานตามกฎหมายให้ได้ตามเป้าหมาย ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาสามารถบรรลุผลและสำเร็จตามเป้าหมายได้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยสำนักกฎหมาย ซึ่งมีภารกิจหลักสำคัญประการหนึ่ง คือ การสนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติให้แก่สมาชิกวุฒิสภาโดยการจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งเอกสารประกอบการพิจารณาดังกล่าวนั้นประกอบด้วยข้อมูลที่สำคัญ และเป็นประโยชน์แก่สมาชิกวุฒิสภา โดยข้อมูลสำคัญประการหนึ่ง คือ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะผู้จัดทำได้ติดต่อประสานงานกับสำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง เพื่อขอสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อสะท้อนมุมมองในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพิจารณาในชั้นวุฒิสภา โดยผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณได้มอบหมายให้กองนโยบายงบประมาณตอบสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการมายังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยสามารถสรุปได้ ดังต่อไปนี้

### ประเด็นที่ ๑ เงินหรือโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณ มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๗๓๑,๑๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าว ยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว โดยโครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

\* ที่มา : กองนโยบายงบประมาณ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒



**๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๗

**๒. รายจ่ายประจำ**

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน ๒,๓๙๒,๓๑๔.๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นจำนวน ๑๑๙,๖๕๘.๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๓ โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๔.๘ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๘๕.๘ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

**๓. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง**

รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังกำหนดไว้เป็นจำนวน ๖๒,๗๐๙.๕ ล้านบาท โดยรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑.๙ ของวงเงินงบประมาณ

**๔. รายจ่ายลงทุน**

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน ๖๕๕,๘๐๕.๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๖,๖๖๗.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๐ โดยรายจ่ายลงทุนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๕ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๒๑.๖ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

**๕. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้**

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน ๘๙,๑๗๐.๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐,๙๖๔.๙ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔.๐ โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๘ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๒.๖ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

โครงสร้างงบประมาณ  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ ๒๕๖๒		ปีงบประมาณ ๒๕๖๓	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
๑. เงินงบประมาณรายจ่าย (สัดส่วนต่อ GDP)	๓,๐๐,๐๐๐.๐	-๑.๖	๓,๒๐๐,๐๐๐.๐	๖.๗
๑๗.๖			๑๘.๐	
- รายจ่ายประจำ (สัดส่วนต่องบประมาณ)	๒,๒๗๒,๖๕๖.๓	๑.๖	๒,๓๙๒,๓๑๔.๔	๕.๓
๗๕.๘			๗๔.๘	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง (สัดส่วนต่องบประมาณ)	-	-๑๐๐.๐	๖๒,๗๐๙.๕	๑๐๐.๐
-			๑.๙	
- รายจ่ายลงทุน (สัดส่วนต่องบประมาณ)	๖๔๙,๑๓๘.๒	-๔.๐	๖๕๕,๘๐๕.๗	๑.๐
๒๑.๖			๒๐.๕	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ (สัดส่วนต่องบประมาณ)	๗๘,๒๐๕.๕	-๑๐.๐	๘๙,๑๗๐.๔	๑๔.๐
๒.๖			๒.๘	
๒. รายรับ (สัดส่วนต่อ GDP)	๓,๐๐,๐๐๐.๐	-๑.๖	๓,๒๐๐,๐๐๐.๐	๖.๗
๑๗.๖			๑๘.๐	
- รายได้	๒,๕๕๐,๐๐๐.๐	๒.๐	๒,๗๓๑,๐๐๐.๐	๗.๑
- เงินกู้	๔๕๐,๐๐๐.๐	-๑๘.๒	๔๖๙,๐๐๐.๐	๔.๒
๓. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๗,๐๐๓,๔๐๐.๐	๔.๒	๑๗,๘๑๙,๖๐๐.๐	๔.๘

หมายเหตุ : ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทย ไตรมาสที่สองของปี ๒๕๖๒ และแนวโน้มปี ๒๕๖๒  
ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

ที่มา ๑. สำนักงบประมาณ  
๒. กระทรวงการคลัง  
๓. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประเด็นที่ ๒ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและบรรลุเป้าหมาย ตามวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีหลักการสำคัญ ดังนี้

(๑) นำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ฉบับ มากำหนดเป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๓ ประเด็น ภายใต้ ๖ ยุทธศาสตร์ เพื่อให้สามารถแสดงความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับประเด็นของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๒) กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

(๓) นำแผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์มากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งประเด็นตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นกรอบแนวทางในการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ สรุปดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณฯ ๒๕๖๓	งบประมาณ
๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	๔๒๘,๑๙๐.๖
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	๓๘๐,๘๐๓.๑
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	๕๗๑,๐๗๓.๘
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	๗๖๕,๒๐๙.๔
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	๑๑๘,๗๐๐.๒
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	๕๐๔,๖๘๖.๓
๗. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	๔๓๑,๓๓๖.๖
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>๓,๒๐๐,๐๐๐.๐</b>

ที่มา : งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

**ประเด็นที่ ๓ บทสรุป รวมถึงข้อดี ประโยชน์ หรือข้อสังเกตของการจัดทำงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการดำเนินการและขับเคลื่อนภารกิจตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ การปฏิรูปประเทศและนโยบายของรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรม และสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของหน่วยงานตามกฎหมายให้ได้ตามเป้าหมาย ในอันที่จะรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง มีเสถียรภาพ และยั่งยืน ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ มีทิศทางการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ระดับภาค รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน การสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการคลัง ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

ผลจากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศทุกภาคส่วน มีข้อดีหรือประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

**มิติทางเศรษฐกิจ** การจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการด้านเศรษฐกิจ เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างยั่งยืน สมดุลและมีเสถียรภาพ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาและยกระดับภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการ ภาคการท่องเที่ยวและภาคโครงสร้างพื้นฐานทั้งด้านคมนาคม ด้านพลังงาน และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดิจิทัล การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ การยกระดับคุณภาพแรงงาน การพัฒนา

พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ การขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การสร้างโอกาสในการเข้าถึง ตลาดและขยายฐานการส่งออก รวมถึงการพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและ นวัตกรรม เพื่อช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย เช่น ผู้ประกอบการ เกษตรกร แรงงาน ประชาชนในชุมชน ฯลฯ มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน สร้างความมั่นคงในอาชีพ และรายได้ รวมถึงสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ ตลอดจนปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตได้อย่าง ทั่วถึงมากขึ้น นอกจากนี้ การพัฒนาพื้นที่ระดับภาคมุ่งเน้นการกระจายความเจริญให้ทั่วถึงควบคู่ไปกับ การดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ผ่านกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การเสริมสร้างความเข้มแข็งของ ชุมชนในการจัดการตนเอง การสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับประชาชนในการ พัฒนาอาชีพและสร้างอาชีพให้เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนอย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยวของแต่ละท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลดี ต่อรายได้และประชาชนให้พึ่งพาตนเองได้และเกิดการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นในระยะยาว

**มิติทางสังคม** การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพคน การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียม สังคมไทยให้พร้อมรองรับสังคมสูงวัย การสร้างความเสมอภาคและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงการ สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย อาทิ ประชากร ทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อบอุ่น มีสุขภาวะที่ดีทั้งกายและจิตใจ กลุ่มประชากรวัยเรียนได้รับโอกาสทางการศึกษาที่มีคุณภาพเท่าเทียม และทั่วถึง ผู้สูงอายุมีความมั่นคงในชีวิต กลุ่มวัยแรงงานได้รับสวัสดิการอย่างเหมาะสม กลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ได้รับการดูแล ค้ำครองและพิทักษ์สิทธิ์ สถาบันทางสังคมมีความ เข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ของตน ตั้งแต่ในชั้น การวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณและการติดตามประเมินผล รวมถึงการ ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการ ประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการบริการภาครัฐ การพัฒนา โครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความ ต้องการของประชาชน ภาคธุรกิจและเอกชน เพื่อสนับสนุนภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ