



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

โอนงบประมาณรายจ่าย

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา

อ.พ. ๖/๒๕๖๓

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ งานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
มิถุนายน ๒๕๖๓

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญญา ประสพสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายโสภณ ขาดบุษย์จาร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสมสมร นาคนาค	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวกรรณิกา พัศระ	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกานต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๔๒๔๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



# สารบัญ

หน้า

## ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... ๑

- บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ..... ๕

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง ..... ๕

๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ..... ๕

๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๓๐

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๓๒

๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... ๓๔

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -

๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ

รายจ่าย พ.ศ. .... - ๘ -

๓. การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ..... - ๑๐ -

๔. ตารางเปรียบเทียบการโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓ ..... - ๑๔ -



## สารบัญ

๕. รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
(การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓)  
ของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ..... - ๒๒ -
๖. สรุปภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ ๒  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ..... - ๖๓ -

# ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติ

โอนงบประมาณรายจ่าย

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**สาระสำคัญ****ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....****(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)**

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติ ในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้****หลักการ**

ให้โอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของหน่วยรับงบประมาณ เป็นบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เป็นจำนวน ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท

**เหตุผล**

โดยที่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขยายวงกว้างครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ แม้ว่ารัฐบาลจะสามารถควบคุมจำนวนผู้ติดเชื้อไว้ได้แล้วในระดับหนึ่ง แต่ก็ยังไม่สามารถ คาดการณ์จำนวนผู้ติดเชื้อใหม่ที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคตภายหลังการผ่อนคลายมาตรการควบคุมโรค ของรัฐบาล ซึ่งการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ถือเป็นภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง ส่งผลกระทบต่อทั้งประชาชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รัฐบาลจึงมีภารกิจเร่งด่วน ในการแก้ไขปัญหา บรรเทา และเยียวยาความเสียหาย ที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน สังคม และระบบเศรษฐกิจ โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน



หรือจำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จนส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ตั้งไว้ จำนวน ๙๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมี เหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์ภัยแล้ง หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายที่หน่วยรับงบประมาณ ต่าง ๆ ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปตั้งเป็น งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปใช้จ่าย สนับสนุนในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น

**ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

- ให้โอนงบประมาณรายจ่าย ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท ของหน่วยรับงบประมาณบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่าย สำหรับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สรุปได้ ดังนี้

๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	รวม	๑,๐๖๕,๑๙๘,๗๐๐ บาท
๒. กระทรวงกลาโหม	รวม	๑๗,๗๐๐,๘๙๑,๐๐๐ บาท
๓. กระทรวงการคลัง	รวม	๗๗๘,๒๒๖,๗๐๐ บาท
๔. กระทรวงการต่างประเทศ	รวม	๖๒,๗๔๐,๖๐๐ บาท
๕. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	รวม	๑๙๒,๙๘๒,๐๐๐ บาท
๖. กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	รวม	๕๐๖,๒๑๒,๙๐๐ บาท
๗. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	รวม	๑,๒๕๔,๒๓๓,๖๐๐ บาท
๘. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๑,๑๕๓,๒๕๓,๘๐๐ บาท
๙. กระทรวงคมนาคม	รวม	๓,๔๒๗,๔๘๔,๔๐๐ บาท



๑๐. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	รวม	๖๔๑,๖๔๙,๖๐๐ บาท
๑๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	รวม	๕๗๑,๒๒๙,๖๐๐ บาท
๑๒. กระทรวงพลังงาน	รวม	๓๗,๗๗๓,๒๐๐ บาท
๑๓. กระทรวงพาณิชย์	รวม	๒๗๗,๓๕๙,๔๐๐ บาท
๑๔. กระทรวงมหาดไทย	รวม	๒,๐๕๗,๙๒๙,๓๐๐ บาท
๑๕. กระทรวงยุติธรรม	รวม	๓๘๕,๕๗๓,๖๐๐ บาท
๑๖. กระทรวงแรงงาน	รวม	๒๒,๔๕๓,๓๐๐ บาท
๑๗. กระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๒๐๓,๗๐๔,๒๐๐ บาท
๑๘. กระทรวงศึกษาธิการ	รวม	๔,๗๔๖,๖๕๒,๙๐๐ บาท
๑๙. กระทรวงสาธารณสุข	รวม	๑,๓๕๖,๑๔๔,๓๐๐ บาท
๒๐. กระทรวงอุตสาหกรรม	รวม	๑๓๙,๙๘๐,๓๐๐ บาท
๒๑. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี		
กระทรวง หรือทบวง	รวม	๗๗๕,๒๕๓,๑๐๐ บาท
๒๒. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	รวม	๒,๕๓๗,๑๘๔,๖๐๐ บาท
๒๓. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา		
จังหวัดชายแดนภาคใต้	รวม	๗๒๔,๐๓๗,๕๐๐ บาท
๒๔. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษ		
ภาคตะวันออก	รวม	๙๘๐,๕๙๖,๘๐๐ บาท
๒๕. แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษ		
และสิ่งแวดล้อม	รวม	๑๕,๐๙๘,๐๐๐ บาท
๒๖. แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริต		
และประพฤติมิชอบ	รวม	๖๑,๙๕๒,๙๐๐ บาท
๒๗. แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อม		
เพื่อรองรับสังคมสูงวัย	รวม	๑๔๗,๘๙๗,๘๐๐ บาท
๒๘. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการ		
ทรัพยากรน้ำ	รวม	๒,๐๘๔,๗๓๖,๕๐๐ บาท
๒๙. แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม		
และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	รวม	๔๐๖,๗๗๑,๔๐๐ บาท





๓๐. แผนงานบูรณาการพัฒนาคุณภาพ		
การศึกษาและการเรียนรู้	รวม	๑๖๖,๖๖๗,๙๐๐ บาท
๓๑. แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคม		
และระบบโลจิสติกส์	รวม	๖,๑๒๙,๗๑๘,๓๐๐ บาท
๓๒. แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ		
และวิสาหกิจขนาดกลาง		
และขนาดย่อมสู่สากล	รวม	๒๗,๓๗๕,๔๐๐ บาท
๓๓. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่		
เขตเศรษฐกิจพิเศษ	รวม	๕๒๗,๐๑๐,๗๐๐ บาท
๓๔. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	รวม	๑,๑๙๘,๑๐๙,๙๐๐ บาท
๓๕. แผนงานบูรณาการพัฒนา		
และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	รวม	๕๓๒,๑๐๖,๖๐๐ บาท
๓๖. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรม		
และบริการแห่งอนาคต	รวม	๕๑,๒๖๓,๘๐๐ บาท
๓๗. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้		
จากการท่องเที่ยว	รวม	๒๐๓,๑๔๓,๓๐๐ บาท
๓๘. แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	รวม	๓๕,๓๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(ร่างมาตรา ๔)



## บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

### ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ปัจจุบันมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขยายวงกว้างครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ส่งผลกระทบต่อทั้งประชาชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมอย่างร้ายแรง ถือเป็นภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรงของประเทศ ทำให้รัฐบาลต้องนำเงินในส่วนของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จนส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ตั้งไว้ จำนวน ๙๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์ภัยแล้ง หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้น ในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายที่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปใช้จ่ายสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น<sup>๑</sup>

### ๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

#### ๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๒</sup>

##### ๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้โดยคณะรัฐมนตรี

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

<sup>๑</sup> สรุปจากเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ในหน้า ๑

<sup>๒</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุม และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ได้จากเว็บไซต์ของสภาผู้แทนราษฎร หรือเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๒๙



หลักการของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... คือ ให้โอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของหน่วยรับงบประมาณเป็นบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวน ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท

สำหรับเหตุผลและความจำเป็นที่รัฐบาลต้องโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของหน่วยรับงบประมาณบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น เนื่องจากในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลได้นำงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมาใช้จ่าย เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น เช่น ปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย ปัญหาเศรษฐกิจ และปัญหาจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่เพียงพอ จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณดังกล่าว เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ สำหรับการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าวให้ทันต่อสถานการณ์อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

ดังนั้น รัฐบาลจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ต่อรัฐสภา โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ๒ ประการ คือ ๑) เพื่อนำงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณบางรายการ จำนวนทั้งสิ้น ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท ไปตั้งเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และ ๒) เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง หรืออุทกภัย ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ

รัฐบาลได้มีการจัดทำกฎหมายให้สอดคล้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐโดยให้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความคล่องตัวในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น อันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑



มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๑)<sup>๓</sup> ที่กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่ มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

งบประมาณและรายการที่นำไปโอนตั้งไว้เป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นำมาจากงบประมาณบางรายการที่ไม่สามารถดำเนินการ ใช้จ่ายได้ทัน ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย

(๑) รายจ่ายประจำปีในทุงบประมาณรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ และค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการจัดกิจกรรมต่าง ๆ

(๒) รายจ่ายงบลงทุนในทุงบประมาณรายจ่าย เช่น รายการใช้จ่ายที่ไม่ใช่ขงผูกพันข้ามปี ที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ และที่ไม่สามารถลงนามได้ทัน ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งรายการที่สามารถชะลอการดำเนินการได้ โดยไม่ก่อให้เกิด ความเสียหายกับทางราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ในการโอนงบประมาณดังกล่าว รัฐบาลต้องคำนึงถึงการบริหารงบประมาณรายจ่าย ในไตรมาสที่ ๓ และไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ ที่จำเป็นในการให้บริการสาธารณะ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิและสวัสดิการเพื่อสร้างความเป็นธรรม ทางสังคมและการพัฒนาเศรษฐกิจ และคำนึงถึงการสร้างงานและรายได้ในระดับพื้นที่ ตลอดจนรายจ่าย ตามข้อผูกพันต่าง ๆ ที่ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บนพื้นฐานที่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ในปัจจุบัน

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๑) บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่

(๑) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สำหรับงบประมาณที่จะดำเนินการโอน จำนวน ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท ดังกล่าว ได้นำมาจากหลายส่วน กล่าวคือ (๑) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ (๒) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และ (๓) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ

เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ สามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปดำเนินการในแผนงานและโครงการที่สำคัญ อันสอดคล้องกับภารกิจที่สำคัญ จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ (๑) การแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (๒) การป้องกัน แก้ไข และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ (๓) การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็น

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลหวังเป็นอย่างยิ่งว่าสภาจะให้การสนับสนุนและรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่วนรายละเอียดสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ปรากฏตามเอกสารประกอบที่ได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

## **๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยสภาผู้แทนราษฎร**

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) การโอนงบประมาณเพื่อนำมาใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จะมีส่วนช่วยให้เศรษฐกิจดีขึ้น

(๒) แม้ว่าในอดีตที่ผ่านมาการโอนงบประมาณรายจ่ายจะไม่ได้เกิดขึ้นบ่อยครั้ง และไม่ใช่ว่าเรื่องปกติที่จะมีการดำเนินการก็ตาม แต่การที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ก็ถือเป็นความพยายามในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประเทศในขณะนี้ และในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามปกติก็มิ้งงบกลางสำหรับใช้ในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนอยู่แล้ว แต่สำหรับงบประมาณรายจ่ายงบกลางของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น รัฐบาลได้นำไปใช้เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาภัยแล้ง ซึ่งในปีนี้ประเทศไทยประสบปัญหาภัยแล้งรุนแรง และปัญหาเรื่องพายุที่มีประชาชนได้รับผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ดังนั้น จึงมีการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางไปตามสถานการณ์ปัญหาของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เกิดขึ้น ทำให้งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน ดังนั้น การโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ในส่วนของแผนงานที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น งบประมาณในการอบรมและสัมมนาของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

(๓) เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เพราะรัฐบาลมีการชี้แจงรายละเอียดต่าง ๆ อย่างโปร่งใส ทั้ง ๆ ที่ รัฐบาลสามารถจ่ายเงินแผ่นดินเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ไปก่อนและตั้งงบประมาณชดใช้ในปีงบประมาณถัดไปได้ก็ตาม แต่การที่รัฐบาลชุดนี้ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เท่ากับเป็นการลดภาระงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

### ๒.๑.๓ ข้อสังเกตเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายและมีข้อสังเกตเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### (๑) ภาพรวมของการโอนงบประมาณ

(๑.๑) ประเด็นขยายสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

- การโอนงบประมาณต้องดำเนินการตามกรอบวินัยการเงินการคลัง แต่เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีการออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๔</sup> เพื่อขยายสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จากเดิมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้สามารถโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน

<sup>๔</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ (๑) กำหนดไว้ ดังนี้

“(๑) สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละเจ็ดจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท ไปรวมกับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เดิม จำนวน ๙๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยไม่ขัดกับกรอบวินัยการเงินการคลังตามประกาศฉบับเดิม อย่างไรก็ตาม การออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐฯ (ฉบับที่ ๓) ดังกล่าว ได้ดำเนินการภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ แล้ว ดังนั้น จึงมีความเห็นว่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการมีมติก่อนที่จะมีการออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐฯ (ฉบับที่ ๓) เป็นการดำเนินการที่ขัดต่อพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแสดงให้เห็นว่ารัฐบาล อาจไม่รักษาวินัยการเงินการคลังซึ่งเป็นการกระทำที่ต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**(๑.๒) ประเด็นงบประมาณที่โอนไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นขาดความชัดเจน ไม่สามารถตรวจสอบการใช้จ่าย และขัดต่อกฎหมาย**

๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่โอนไปตั้งเป็น งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นขัดกับหลักในเรื่อง ความจำเป็นเจาะจงของงบประมาณ ที่กำหนดให้ต้องมีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ แผนงาน โครงการ จำนวนเงิน และหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบให้ชัดเจน และขัดกับหลักการได้รับความยินยอมของประชาชน โดยรัฐสภาซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชน เพราะนายกรัฐมนตรี เป็นผู้พิจารณาให้มีการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางดังกล่าว ซึ่งรัฐสภาไม่สามารถตรวจสอบ การใช้จ่ายได้ จึงเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ขัดกับหลักประชาธิปไตยที่ต้องมีความชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้ รวมทั้งยังมีความเสี่ยงที่จะเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ขัดต่อพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และก่อให้เกิดการทุจริตได้ง่าย

๒) การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาเป็น งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น เป็นการดำเนินการ ที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๒<sup>๔</sup> แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจาก

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๒ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจจัดสรร หรือไม่สมควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



รัฐบาลไม่ได้จำแนกงบประมาณอย่างชัดเจน ประกอบกับการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีมาเป็นงบกลางนั้น นายกรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติงบประมาณได้ โดยไม่ต้องผ่านการพิจารณาของรัฐสภา อาจทำให้การใช้งบประมาณเกิดความไม่รอบคอบ

**(๑.๓) ประเด็นที่ว่า “งบกลาง” ไม่ใช่ “หน่วยรับงบประมาณ”**

- งบประมาณที่โอนไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นขัดกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๕ (๑)<sup>๖</sup> ที่กำหนดห้ามโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่างหน่วยรับงบประมาณ เว้นแต่มีกฎหมายบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้ แสดงว่าการโอนงบประมาณจะกระทำได้เฉพาะการโอนระหว่างหน่วยรับงบประมาณหนึ่งไปยังหน่วยรับงบประมาณอื่นเท่านั้น แต่ “งบกลาง” ไม่ใช่ “หน่วยรับงบประมาณ” แต่อย่างใด

**(๑.๔) ประเด็นการโอนงบประมาณล่าช้า**

๑) การโอนงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยราชการปรับแผนการใช้งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และภัยแล้ง ประกอบกับตามข้อเท็จจริงคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้โอนงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ภายหลังจากที่ได้มีการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจำนวนเต็มที่มีการจัดสรรไว้แล้วเป็นระยะเวลาประมาณ ๑๔ วัน จนกระทั่งมีการใช้เงินงบกลางดังกล่าวใกล้จะหมด จึงจะเร่งดำเนินการกู้เงินและสั่งให้หน่วยงานต่าง ๆ ปรับลดงบประมาณรายจ่าย ซึ่งถ้าหากรัฐบาลให้ความสำคัญกับข้อเสนอของฝ่ายค้านที่เสนอให้ดำเนินการเกลี้ยงบประมาณรายจ่ายก่อนดำเนินการกู้เงิน ก็อาจทำให้รัฐบาลไม่ต้องกู้เงินเป็นจำนวนเงินมากถึงจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งย่อมจะช่วยลดผลกระทบต่อฐานะและเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ แต่รัฐบาลก็มิได้ให้ความสำคัญกับข้อเสนอของฝ่ายค้านดังกล่าวมาแต่ต้น และเพิ่งจะดำเนินการเพื่อให้มีการเกลี้ยหรือโอนงบประมาณรายจ่ายล่าช้า

๒) การเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เป็นความผิดพลาดของรัฐบาลที่ไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ และหากรัฐบาลดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ประมาณกลางเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ก่อนการพิจารณาอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

<sup>๖</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓ หน้า ๗



พ.ศ. ๒๕๖๓ จะทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์ ๒ ประการ ได้แก่ ๑. มีงบประมาณมาเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชนทันต่อเหตุการณ์ เพราะมีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แบ่งมาใช้จ่ายในการดำเนินการได้อยู่ก่อนแล้ว และ ๒. ทำให้ประเทศไทยและประชาชนรับภาระในการชดใช้หนี้เงินกู้ยืมน้อยลง

#### (๑.๕) ประเด็นมีการโอนงบประมาณน้อย

- การโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่ารัฐบาลสามารถโอนงบประมาณรายจ่ายได้มากกว่าจำนวน งบประมาณ ๘๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากที่ผ่านมามีการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ล่าช้า ทำให้การเบิกจ่ายของหน่วยรับงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และทำให้งบประมาณรายจ่ายที่กระจายอยู่ในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ไม่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะงบประมาณที่เกี่ยวกับการอบรมในหลักสูตรการอบรมชั้นสูงต่าง ๆ รัฐบาลจึงสามารถนำงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวมาโอนเพื่อใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาของประเทศตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มากกว่านี้

นอกจากนี้ หากรัฐบาลต้องการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วและเป็นรูปธรรมมากขึ้น รัฐบาลจะต้องยกเลิกการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งจะช่วยกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในภาคธุรกิจ เนื่องจากพระราชกำหนดดังกล่าวได้หมดความจำเป็นและไม่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันแล้ว

#### (๑.๖) ประเด็นการโอนงบประมาณมีผลกระทบต่อหน่วยรับงบประมาณ

๑) การโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยรับงบประมาณ เพราะโครงการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้วไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ และเกิดความเสียหายกับผู้ประกอบการที่ประมูลงานกับหน่วยรับงบประมาณแต่ละแห่ง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรใช้เงินงบประมาณรายจ่ายตามวัตถุประสงค์เดิมเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการจ้างงานและสร้างรายได้

๒) การให้หน่วยรับงบประมาณแต่ละแห่งดำเนินการโอนงบประมาณรายจ่ายงบลงทุนที่ได้มีการเสนอและผ่านการพิจารณาของรัฐสภาไปแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินโครงการกลับมารวมอยู่ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง และในขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ไปดำเนินการกู้เงินเพื่อนำมาให้หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ นำไปลงทุนแทนนั้น จะทำให้โครงการต่าง ๆ ล่าช้าไปอีกประมาณครึ่งปี ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ



(๑.๗) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๗๗ วรรคสอง

- ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง” กำหนดว่า “รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน” ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗<sup>๑</sup> ได้ให้ความสำคัญกับการรับฟัง

<sup>๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

“พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๖ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้นหน่วยงานของรัฐนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นของฝ่ายต่าง ๆ ให้ครบถ้วน รวมทั้งการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามความเห็นดังกล่าวพร้อมเหตุผล

มาตรา ๑๗ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ หน่วยงานของรัฐต้องกระทำอย่างรอบด้านและเป็นระบบ โดยให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายสำหรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น
- (๒) ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
- (๓) สิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด
- (๔) ภาระหรืออุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน อันเนื่องมาจากการมีกฎหมายนั้น
- (๕) ผลกระทบต่องบประมาณ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ
- (๖) เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๗) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐ อุปกรณ์ และงบประมาณที่ต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
- (๘) การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ถ้ามี”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องในการตรากฎหมาย แต่ในรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย บัญชีวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... นั้น ยังมีความไม่สมบูรณ์ ซึ่งสำนักงบประมาณต้องกลับไปทบทวนและกระทรวงการคลังจะต้องควบคุมกำกับดูแลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านทางระบบดิจิทัล อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เปิดรับฟังความคิดเห็นเพียง ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และมีผู้ที่เกี่ยวข้อง คือ หน่วยรับงบประมาณทุกแห่ง แต่กลับมีหน่วยรับงบประมาณแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพียงจำนวน ๑๒ หน่วยงาน จากจำนวนทั้งหมด ๔๘๙ หน่วยงาน หรือคิดเป็นจำนวนร้อยละ ๒.๔ ของหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเท่านั้น ดังนั้นจึงมีลักษณะเป็นรัฐรวมศูนย์ นอกจากนี้ยังมีการตอบคำถามของประชาชนโดยใช้คำตอบเดิมซ้ำ ๆ และไม่มีการชี้แจงเชิงลึกในแต่ละประเด็นแต่อย่างใด

#### (๑.๘) ประเด็นหลักเกณฑ์การโอนงบประมาณและนำงบประมาณที่โอนไปใช้จ่าย

๑) คณะรัฐมนตรีไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการโอนงบประมาณรายจ่ายอย่างชัดเจน และไม่มีเป้าหมายว่าให้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายคิดเป็นจำนวนเงินร้อยละเท่าใด หรือจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่ให้มีการโอนงบประมาณ แต่ทำเพียงตั้งหลักเกณฑ์กว้าง ๆ ว่าให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายโดยไม่ให้เสียหายต่อราชการเท่านั้น ทำให้เกิดโครงการที่ควรปรับลดงบประมาณรายจ่าย แต่กลับไม่ดำเนินการ เช่น โครงการศูนย์ซ่อมอากาศยานของกองทัพเรือ และการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพ เป็นต้น

๒) ไม่ควรปรับลดงบประมาณที่ก่อให้เกิดรายได้หรือเกิดการผลิตอันจะส่งผลต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจ เพราะผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น ไม่ได้มีเพียงด้านสาธารณสุข แต่ยังมีส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ กรณีจึงมีความจำเป็นต้องฟื้นฟูประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจควบคู่กันกับด้านสาธารณสุข ดังนั้น รัฐบาลจึงควรกระตุ้นให้เกิดการบริโภคภายในประเทศ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ เพราะปัจจุบันรัฐบาลไม่อาจที่จะอาศัยรายได้จากการส่งออก การท่องเที่ยว และการลงทุนในการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจได้แต่อย่างใด

๓) การใช้งบประมาณรายจ่ายที่โอนมาตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องพิจารณาให้ครอบคลุมถึงภาคการเงิน การคลัง และการบริหารด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งสังคม การเมือง และความมั่นคงด้วย



๔) รัฐบาลควรเร่งรัดการฟื้นฟูเศรษฐกิจเป็นอันดับแรกโดยควรสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและให้ดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจด้วยกระบวนการที่น่าเชื่อถือเพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการสามารถวางแผนในอนาคตได้ เช่น การบอกกล่าวถึงกำหนดการล่วงหน้าในการยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากข้อมูลเงินให้กู้ยืมภาคครัวเรือน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนมากถึงประมาณ ๑๓,๔๗๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งหากผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ปีถัดไปติดลบร้อยละ ๕ อัตราหนี้ครัวเรือนต่อ GDP จะมีจำนวนมากถึงจำนวนประมาณร้อยละ ๘๔ ซึ่งจะเป็นการจำกัดกำลังซื้อของประชาชน ส่วนทุนสำรองระหว่างประเทศ ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๓ มีจำนวนประมาณ ๗,๖๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่งผลให้เงินบาทแข็งค่ากระทบต่อการส่งออก ส่วนในด้านการจัดเก็บภาษีเงินได้นั้น ประเทศไทยจัดเก็บภาษีเงินได้ต่ำกว่าประมาณการมาตลอดหลายปี แต่การกู้เงินเพื่อการชดเชยการขาดดุลงบประมาณกลับมีจำนวนสูงขึ้นและมีแนวโน้มที่จะต้องกู้เงินเพิ่มขึ้นอีกในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีการคาดการณ์ว่าจะส่งผลให้จำนวนหนี้สาธารณะในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นถึงจำนวนร้อยละ ๕๗.๙๖ ของ GDP ดังนั้น หากการดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจไม่สำเร็จจะส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งประเทศ

๕) การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของรัฐบาลนั้น แม้เหมือนว่าจะได้ผลดี เพราะมีจำนวนผู้ติดเชื้อน้อยลงก็ตามแต่สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจกลับเป็นไปในทางตรงกันข้าม สังเกตได้จากสถิติการฆ่าตัวตายที่เพิ่มสูงขึ้น

๖) การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถือเป็นมาตรการในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาสถานการณ์ที่เกิดขึ้น แต่เมื่อพิจารณาจากแผนงานต่าง ๆ แล้ว ไม่มั่นใจว่ารัฐบาลจะนำเงินจำนวนนี้ไปใช้จ่ายให้เกิดประสิทธิภาพและจะช่วยเหลือวิกฤติของประเทศในช่วงเวลานี้ได้อย่างไร หรือจะเป็นการซ้ำเติมสถานการณ์ให้เกิดผลร้ายลงไปอีก เพราะในช่วงที่เศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกและประชาชนขาดรายได้นั้น การดำเนินการที่จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจภาคประชาชน คือการลงทุนจากภาครัฐ แต่รัฐบาลกลับเรียกคืนเงินงบประมาณรายจ่ายจากหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ โดยโอนนำมารวมกันไว้ที่งบประมาณรายจ่ายงบกลางเพียงแหล่งเดียว จึงไม่แน่ใจว่าวิธีการโอนงบประมาณในลักษณะนี้จะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้จริงหรือไม่





**(๑.๙) ประเด็นความเห็นว่าไม่ควรโอนงบประมาณ**

๑) การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ รัฐบาลควรใช้วิธีการปกติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐<sup>๙</sup> ที่บัญญัติว่า ในกรณีจำเป็นรีบด่วน รัฐบาล จะจ่ายเงินแผ่นดินไปก่อนก็ได้ แต่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป ซึ่งจะทำให้รัฐสภาสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ดังกล่าวได้

๒) รัฐบาลไม่มีเหตุผลและความจำเป็นในการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากมีการประกาศใช้บังคับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว การโอนงบประมาณดังกล่าวจึงเป็นการซ้ำซ้อน และเห็นว่ารัฐบาลควรใช้เงินทุนสำรองจ่ายมากกว่าการโอนงบประมาณรายจ่าย

๓) รัฐบาลควรกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ดำเนินการตรวจสอบ แผนงานและโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในช่วงเวลานี้ และเมื่อหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้แจ้งผลการตรวจสอบกลับมายังรัฐบาลแล้ว รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายไปยังหน่วยรับงบประมาณนั้นโดยตรง แต่ไม่ควรดำเนินการ ด้วยวิธีการโอนงบประมาณรายจ่ายมาไว้ที่งบกลาง เพราะจะทำให้เกิดประเด็นเคลือบแคลงสงสัย ถึงอำนาจในการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล

๔) ไม่ควรโอนงบประมาณรายจ่าย เนื่องจากการโอนงบประมาณรายจ่าย จากหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ที่มีแผนงานและโครงการชัดเจนอยู่แล้ว มาตั้งไว้เป็นงบประมาณ รายจ่ายงบกลาง ซึ่งไม่มีแผนงานและไม่มีโครงการ เพียงแต่รอให้เกิดสถานการณ์ฉุกเฉินจึงจะนำ เงินงบประมาณรายจ่ายมาใช้ นั่น มีลักษณะเป็นการเตรียมการเผื่ออนาคตที่อาจจะมีการฉุกเฉินเกิดขึ้น และถ้าหากสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นไม่ใช่เรื่องโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้ว การใช้จ่าย

**<sup>๙</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๐ บัญญัติไว้ ดังนี้**

“มาตรา ๑๔๐ การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมาย ว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



งบประมาณที่โอนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็จะอาจขัดกับเจตนารมณ์ในการโอนงบประมาณดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในเหตุผลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่กำหนดไว้สรุปโดยนัยสำคัญได้ว่า เพื่อนำไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นหลัก แม้จะกำหนดว่ารวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่นด้วยก็ตาม และที่สำคัญภายในระยะเวลา ๓ เดือน หากรัฐบาลใช้เงินงบประมาณรายจ่ายที่มีการโอนดังกล่าวไม่หมดก็จะต้องคืนคลังส่งผลทำให้รอบการหมุนเวียนของเศรษฐกิจที่มีแผนอยู่แล้วต้องหยุดชะงัก

๕) เนื่องจากระยะเวลาในการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะเหลือระยะเวลาอีกประมาณ ๓ เดือนเท่านั้น เมื่อการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ล่าช้ากว่าปกติ เกิดการเร่งรัดให้มีการดำเนินการตามแผนงาน และเมื่อหน่วยรับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ เกิดงบประมาณคงเหลือจำนวนมากที่จะต้องส่งเงินคืนคลัง จึงเป็นความผิดพลาดของรัฐบาลมาแต่ต้น อย่างไรก็ตาม เมื่อประเทศต้องเผชิญกับปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รัฐบาลจึงอาศัยเป็นข้ออ้างเพื่อจะขอโอนงบประมาณรายจ่ายจากหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ มาไว้ที่รายการงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ซึ่งเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการพิจารณาให้มีการใช้จ่าย แม้ว่าจะมีการระบุไว้ว่าจะนำไปใช้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องใด เช่น จะนำไปใช้เกี่ยวกับการสาธารณสุข ก็ควรจะโอนเงินงบประมาณรายจ่ายไปยังกระทรวงสาธารณสุขโดยตรง มิใช่โอนงบประมาณรายจ่ายไปไว้ที่งบกลางเช่นนี้

#### (๑.๑๐) ประเด็นสัดส่วนงบลงทุน

- การเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนอาจไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากการโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้งบประมาณรายจ่ายลงทุนมีวงเงินลดลงเหลือจำนวนประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๑)<sup>๙๐</sup> บัญญัติว่า งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น

<sup>๙๐</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๑) บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๒๐ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ดังนั้น การที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่รักษาวินัยการเงินการคลัง โดยเคร่งครัด อันเป็นการขัดหรือแย้งกับมาตรา ๖๒ และมาตรา ๑๔๐<sup>๑๑</sup> ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

### (๑.๑๑) ประเด็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ

- รัฐบาลควรปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดวินัยทางการเงินการคลังของรัฐ ทั้งนี้ การที่รัฐบาลออกประกาศต่าง ๆ เพื่อแก้ไขจำนวนการก่อหนี้ผูกพัน<sup>๑๒</sup> และสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รวมถึงสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระนั้น<sup>๑๓</sup>

<sup>๑๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๑๔๐ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๖๒ รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ และมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษีให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างน้อยต้องมีบัญญัติเกี่ยวกับกรอบการดำเนินการทางการเงินการคลัง และงบประมาณของรัฐ การกำหนดวินัยทางการเงินการคลังด้านรายได้และรายจ่ายทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ การบริหารทรัพย์สินของรัฐและเงินคงคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๑๔๐ การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป”

<sup>๑๒</sup> ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในประเด็นเกี่ยวกับ “รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย” มีรายละเอียด ดังนี้

“รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ยังไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพัน ได้ภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกลดลงร้อยละ ๕ ซึ่งมีผลให้ต้องได้รับการยกเว้น การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้รายจ่ายลงทุนที่ขออนุมัติผูกพัน ข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรกเป็นเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงิน งบประมาณรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ”

<sup>๑๓</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑) และ (๒) แก้ไขสัดส่วนงบประมาณตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นดังนี้

“(๑) สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องตั้งไม่น้อยกว่า ร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละเจ็ดจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่รักษาวินัยการเงินการคลัง เพราะทุกครั้งที่รัฐบาลต้องการใช้เงินหรือก่อหนี้ผูกพันให้มากกว่าที่กฎหมายกำหนดรัฐบาลก็จะเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินงบประมาณหรือสัดส่วนงบประมาณดังกล่าว

**(๑.๑๒) ประเด็นข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล**

๑) ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในแผนฟื้นฟูประเทศเป็นผู้ใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางที่โอนมาตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒) หากสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติควรใช้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐเช่นเดิม

๓) จัดให้มีการออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐฉบับใหม่ เพื่อกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการขยายกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐดังกล่าวในข้อ (๑.๑๑)

๔) สำนักงบประมาณควรเผยแพร่รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทุกวาระทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพราะจะทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบข้อมูลและสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕) ควรนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปใช้เพื่อเยียวยาและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เท่านั้น และควรเตรียมงบประมาณสำรองไว้เพื่อใช้เยียวยาแก่ประชาชนผู้ที่จะได้รับผลกระทบที่อาจเกิดจากการระบาดของเชื้อโรคดังกล่าวรอบสอง

๖) รัฐบาลควรอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการประกอบกิจการต่าง ๆ เพื่อก่อให้เกิดรายได้และเสียภาษีให้กับรัฐ

๗) รัฐบาลต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนว่ามีมาตรการที่สามารถหยุดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างทันที่และรวดเร็ว พร้อมทั้งสร้างความเชื่อมั่นด้านการสาธารณสุขของประเทศว่ามีศักยภาพเพียงพอในการรักษาประชาชนได้

(๒) สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละหนึ่งจุดห้า แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## (๒) กระทรวงกลาโหม

- แม้กระทรวงกลาโหมจะมีการโอนงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นจำนวนมากคิดเป็นอันดับสอง แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่างบประมาณที่โอนมาเกือบร้อยละ ๔๐ เป็นงบลงทุนผูกพันข้ามปี กล่าวคือ ลดสัดส่วนของเงินงวดแรกจ่ายเพียงร้อยละ ๑๐ ทำให้ในปีงบประมาณถัดไปต้องตั้งงบประมาณผูกพันในสัดส่วนที่สูงขึ้น และเป็นกระทรวงเดียวที่ไม่ปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ที่กำหนดให้จ่ายเงินงวดแรกร้อยละ ๑๕ จากเดิมที่ให้จ่ายเงินงวดแรกร้อยละ ๒๐<sup>๑๔</sup>

สำหรับลักษณะของงบลงทุนผูกพันข้ามปีของกระทรวงกลาโหมนั้น เป็นการจัดหา ซ่อมแซม และปรับปรุงยุทธโศปกรณ์ทั้งสิ้น จากเดิมมีจำนวน ๓๐ โครงการ มีการปรับลดให้เหลือจำนวน ๒๔ โครงการ และมีการลดโครงการจัดซื้อเรือดำน้ำของกองทัพเรือ โดยใน ๓ โครงการที่มีวงเงินงบประมาณรายจ่ายคิดเป็นเงินจำนวนมาก ได้แก่ ในส่วนของกองทัพบก คือ โครงการจัดหายานเกราะล้อยาง งบผูกพัน ๓ ปี จำนวนประมาณ ๔,๕๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการจัดหาเครื่องบินฝึก ทดแทน บ.ฝ.๑๙ งบผูกพัน ๓ ปี จำนวนประมาณ ๕,๑๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และในส่วนของกองทัพอากาศ คือ โครงการจัดหาเครื่องบินใช้งานทั่วไป งบผูกพัน ๓ ปี จำนวนประมาณ ๑,๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดจำนวนประมาณ ๑๑,๐๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีความเห็นว่า ปัจจุบันรัฐบาลมีรายได้ลดลงเพราะเหตุวิกฤติโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงควรปรับลดโครงการด้านการทหารดังกล่าว แล้วนำงบประมาณไปใช้เพื่อการแก้ไขปัญหาและเยียวยาให้แก่ประชาชน

## (๓) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

- ไม่เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายโครงการปัญญาประดิษฐ์สำหรับทุกคน (AI for All)<sup>๑๕</sup> ซึ่งเป็นงบเงินอุดหนุน จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไปเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพราะรัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนบุคลากรผู้มีความรู้ด้านปัญญาประดิษฐ์ จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน ต่อไป

<sup>๑๔</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๒ หน้า ๑๘

<sup>๑๕</sup> รายละเอียดการโอนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปรากฏตามเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ของสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี เล่ม ๑ หน้า ๗๔ โปรดสแกน QR CODE หมายเลข ๑ หน้า ๒๙



#### (๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๔.๑) เนื่องจากประเทศไทยมีปัญหา ๔ ปัญหาหลัก ได้แก่ ๑. ปัญหาด้านการเกษตร ๒. ปัญหาด้านการค้าการส่งออก ๓. ปัญหาเอกสารสิทธิและสิทธิทำกิน และ ๔. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณไม่ควรปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยการให้ออองงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่อย่างใด

(๔.๒) มีข้อสังเกตว่า เหตุใดจึงให้ออองงบประมาณรายจ่ายในโครงการส่งเสริมการผลิตและใช้สารอินทรีย์ชีวภาพเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตที่ตั้งไว้ที่กรมพัฒนาที่ดิน จำนวนประมาณ ๑๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมถึงงบประมาณในเรื่องการปศุสัตว์ จำนวนประมาณ ๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้เกิดปัญหาด้านการเกษตรของประเทศหรือไม่

(๔.๓) รัฐบาลไม่ควรให้มีการให้ออองงบประมาณรายจ่ายด้านชลประทาน เนื่องจากน้ำเป็นปัจจัยพื้นฐานสำหรับการอุปโภค บริโภค และการเกษตร ในทางตรงกันข้าม รัฐบาลควรดำเนินการพัฒนาและจัดหาแหล่งน้ำ และควรจัดหางบประมาณเพื่อการชำระดอกเบี้ยแทนเกษตรกรและธุรกิจรายย่อยโดยให้ความสำคัญกับภาคการเกษตร

#### (๕) กระทรวงคมนาคม

(๕.๑) ไม่ควรให้ออองงบประมาณรายจ่ายบางรายการ เช่น งานบูรณะพิเศษและการบูรณะทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๕ ตอนท่าเรือเชิงทะเล จังหวัดภูเก็ต จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท และงานฟื้นฟูทางหลวงหมายเลข ๔๐๓๔ ตอนปากน้ำกระบี่ถึงเขาทอง จังหวัดกระบี่ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณที่มีความจำเป็น เพราะเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดกระบี่ ซึ่งเป็นจังหวัดที่นิยมของนักท่องเที่ยว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการฟื้นฟูจากผลกระทบของสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๕.๒) รัฐบาลไม่ควรให้ออองงบประมาณในด้านคมนาคม เนื่องจากการก่อสร้างถนนเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ชนบท และเป็นงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่มีผลเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ

#### (๖) กระทรวงวัฒนธรรม

(๖.๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้กรมการศาสนาเพื่อใช้ในการช่วยเหลือ เยียวยาวัดต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อันเนื่องมาจากการที่รัฐบาลประกาศให้งดการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ภายในวัด





(๖.๒) ตามที่มีการชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรว่า ปัจจุบันพระสงฆ์ได้รับเงินวันละประมาณ ๔๐ บาทต่อรูป และต่อไปจะเพิ่มให้เป็นวันละประมาณ ๖๐ บาทต่อรูปนั้น หากมีการโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อาจไม่สามารถเพิ่มเงินให้พระสงฆ์ได้ ดังนั้น จึงไม่ควรให้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายในรายการดังกล่าว

#### (๗) กระทรวงศึกษาธิการ

(๗.๑) ไม่เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายด้านการศึกษาในเรื่อง การอุดหนุนส่งเสริม ภาษาไทย จีน มลายู และภาษาอังกฤษ ด้านการปกป้องเขตชุมชนชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และด้านการสาธารณสุข

(๗.๒) ไม่เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายในส่วนที่มีความสำคัญ เช่น โครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารเรียนและบ้านพักครู เนื่องจากรัฐบาลต้องให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว

#### (๘) กระทรวงสาธารณสุข

(๘.๑) ชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนได้คัดค้านการปรับลดกรอบวงเงินค่าของงบประมาณตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ให้โรงพยาบาลจัดทำคำขอตามรายการที่กำหนดผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเพิ่มศักยภาพ ความพร้อม และความปลอดภัยในการดูแลรักษาในภาวะโรคระบาดและภาวะปกติ จากเดิมจำนวนประมาณ ๒๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เหลือเพียงจำนวนประมาณ ๖,๑๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในยอดรวมของโรงพยาบาลระดับทุติยภูมิและตติยภูมิ ลดจากจำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เหลือเพียงจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งที่เป็นหน่วยงานที่มีรายจ่ายที่ชัดเจนเพื่อดำเนินการในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงเห็นควรให้นำรายการซึ่งเป็นรายจ่ายในเรื่องดังกล่าวมากำหนดเป็นรายการเพิ่มตามร่างพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะว่างบประมาณรายจ่ายตามแผนงานหรือโครงการ ที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงินจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชกำหนดดังกล่าว ควรจัดสรรดังนี้

๑) ให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) จำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท กล่าวคือ ให้เป็นค่าตอบแทนคนละ ๕๐๐ บาท เป็นเวลา ๑๙ เดือน



๒) ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเตรียมตรวจการรักษา

๓) สำหรับการพัฒนาระบบ หากเกิดสถานการณ์การระบาดในอนาคต ในอีก ๑๖ เดือนข้างหน้า จำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ

๔) ให้แก่โรงพยาบาลนอกระบบกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรองรับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนเงินประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๘.๒) ไม่เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายในส่วนที่มีความสำคัญ เช่น ในส่วนของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และกรมควบคุมโรค เนื่องจากรัฐบาลต้องให้ความสำคัญกับชุมชนท้องถิ่นในชนบท และหน่วยงานที่มีหน้าที่สำคัญในภาวะวิกฤติ

(๘.๓) รัฐบาลไม่สมควรโอนงบประมาณรายจ่ายด้านการสาธารณสุข เนื่องจากในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสร้างความมั่นคงด้านการสาธารณสุขให้กับประเทศ ไม่ว่าจะเป็นอาคารสำหรับผู้ป่วยและบุคลากรทางการแพทย์ รวมทั้งการพัฒนาศาสนาอนามัย

#### (๙) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๙.๑) ศาล องค์การอิสระ อัยการ และรัฐสภา ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๔๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่ต้องดำเนินการโอนงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นที่ไม่สามารถดำเนินการได้

(๙.๒) แม้รัฐสภาจะไม่ต้องโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ในทางปฏิบัติ เมื่อไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายในรายการใด เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็จะเป็นงบประมาณเหลือจ่ายที่ต้องส่งคืนคลังต่อไป

#### (๑๐) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- งบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานที่มีหน้าที่สำคัญในภาวะวิกฤติ จึงไม่สมควรโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้



### (๑๑) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

- มีการโอนงบประมาณรายจ่ายสำหรับชำระหนี้สาธารณะ จำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมีการแก้ไขสัดส่วนการชำระต้นเงินกู้เพื่อรองรับการโอนงบประมาณดังกล่าว จากเดิมที่กำหนดให้ “ต้นเงินกู้ร้อยละ ๒.๕ ถึงร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี” เป็น “๑.๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี” ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓<sup>๑๖</sup>

การออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐดังกล่าว มีผลทำให้การชำระต้นเงินกู้ลดลงจากร้อยละ ๒.๘ เหลือเพียงร้อยละ ๑.๗ ซึ่งไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๓)<sup>๑๗</sup> แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ต้องตั้งงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง และขัดต่อหลักการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เพราะนอกจากเงินต้นจะไม่ลดลงแล้วยังทำให้ดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ และการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระเงินต้น และดอกเบี้ยในอนาคต

#### ๒.๑.๔ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้ตอบชี้แจง สรุปรสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๑)<sup>๑๘</sup> กำหนดให้การโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณหนึ่งไปยังหน่วยรับงบประมาณอื่น ต้องมีพระราชบัญญัติให้ออนหรือนำไปใช้ได้ คณะรัฐมนตรีจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ต่อรัฐสภา

<sup>๑๖</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๓ หน้า ๑๘

<sup>๑๗</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๓) บัญญัติไว้ ดังนี้  
“มาตรา ๒๐ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง

ฯลฯ

ฯลฯ”

<sup>๑๘</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓ หน้า ๗



การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางนั้น คณะรัฐมนตรีจะจัดสรรให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ตามกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งช่วงที่ผ่านมา มีการกล่าวอ้างว่ามีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... มาแล้วเป็นจำนวน ๕ ครั้ง คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๐๗, พ.ศ. ๒๕๕๘, พ.ศ. ๒๕๕๙, พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ฉบับนี้ ซึ่งได้จัดทำเป็นพระราชบัญญัติทั้งสิ้น ไม่ว่ารัฐบาลชุดใดก็ตาม

(๒) ตามที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายว่า การโอนงบประมาณรายจ่ายไปเป็นงบกลาง เงินสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ขัดกับหลักความเฉพาะเจาะจงและหลักความยินยอม เพราะงบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีแต่เพียงผู้เดียวนั้น ไม่ถูกต้อง เนื่องจากการเบิกจ่ายงบกลางไม่ใช่อำนาจของนายกรัฐมนตรีโดยลำพัง แต่มีขั้นตอนในการดำเนินการต่าง ๆ ด้วย

(๓) สำหรับกรณีที่ว่าเหตุใดรัฐบาลจึงไม่เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เพื่อจะได้ไม่ต้องออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น เนื่องจากการประมาณการเหตุการณ์ในอนาคตไม่ทราบว่าจะเกิดเหตุใดขึ้นในหลายมิติ และไม่ได้มีเพียงแต่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เท่านั้น ประกอบกับรัฐบาลได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบเป็นเงินจำนวนมากถึงประมาณ ๕๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่จัดสรรไว้เดิมนั้นมีไม่เพียงพอ แต่ในที่สุดแล้วงบประมาณทั้งหมดจะนำมาอยู่ในกรอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่าจะใช้จ่ายอย่างไรต่อไป และหากที่ผ่านมา มีการตัดงบประมาณในส่วนใดออกไป หน่วยรับงบประมาณก็สามารถจัดทำคำขอเข้ามาใหม่ได้ โดยต้องมีแผนงานและรายละเอียด แต่ที่ผ่านมาสาเหตุที่ต้องตัดงบประมาณรายจ่ายบางรายการของหน่วยรับงบประมาณ เป็นเพราะดำเนินการตามแผนงานไม่ได้ เช่น ขาดความสมบูรณ์ของแผนงานและรายละเอียดต่าง ๆ

(๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เดิมมีอยู่จำนวนประมาณ ๙๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รัฐบาลมีความจำเป็นต้องนำมาใช้เพื่อแก้ปัญหาในช่วงเวลาที่ผ่านมานี้ เนื่องจากรัฐบาลยังไม่ได้รับเงินที่กู้ และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ก็ยังไม่มีผลใช้บังคับ จึงได้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินไปบ้างแล้ว เช่น แก้ไขและเยียวยาปัญหาภัยแล้ง จำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แก้ไขและเยียวยาปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคม จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และใช้เป็นค่าใช้จ่ายบริหารจัดการภาครัฐ จำนวนประมาณ ๙,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปัจจุบันเหลืองบกลาง



รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนประมาณ ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท  
 ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องจัดหางบประมาณเพิ่มเติม เพื่อนำไปใช้จ่ายภายในกรอบวงเงินที่สามารถ  
 บริหารจัดการได้ จึงต้องออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา  
 และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
 พ.ศ. ๒๕๖๓ และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(๕) สำหรับเรื่องการทุจริตนั้น มีองค์กรที่มีหน้าที่ตรวจสอบอยู่แล้ว เช่น คณะกรรมการ  
 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(๖) การเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... รัฐบาลได้จัดทำ  
 โดยยึดถือและปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ  
 พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดกรอบวินัยการเงินการคลังภาครัฐไว้อย่างเคร่งครัด

(๗) สำหรับประเด็นที่ว่าหนี้สาธารณะของประเทศจะมีจำนวนมากเกินสมควรนั้น  
 หากไม่มีสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หนี้สาธารณะอยู่ในอัตราร้อยละ ๔ ของผลิตภัณฑ์  
 มวลรวมของประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ถือว่าอยู่ในระดับที่ต่ำพอสมควร แต่เมื่อ  
 รัฐบาลดำเนินการกู้เงินมาก็ย่อมส่งผลกระทบให้สัดส่วนหนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น อย่างไรก็ตาม  
 ในประเด็นนี้จะมีคณะกรรมการบริหารหนี้สาธารณะทำหน้าที่กำกับดูแลไม่ทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะ  
 สูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด จึงขอยืนยันอีกครั้งว่าการดำเนินการของรัฐบาลทุกเรื่องเป็นไปตาม  
 กฎหมาย

(๘) ประเด็นเรื่องการยกเลิกการประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการ  
 ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่นั้น ขึ้นอยู่กับสถานการณ์ว่าดีขึ้นหรือไม่ การที่รัฐบาล  
 ยังไม่ยกเลิกการประกาศใช้พระราชกำหนดดังกล่าว เพื่อควบคุมสถานการณ์ มิใช่เพื่ออำนาจของรัฐบาล  
 แต่อย่างใด

(๙) งบประมาณส่วนใหญ่ที่มีการโอนนั้น เป็นงบประมาณที่ส่วนราชการไม่จำเป็นต้องใช้  
 ในปัจจุบัน เนื่องจากภารกิจบางเรื่องไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันแล้ว เช่น งบประมาณ  
 ในส่วนของการศึกษาดูงาน อบรม สัมมนา ดังนั้น จึงยืนยันว่าแม้หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ จะโอน  
 งบประมาณมาเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามร่างพระราชบัญญัติ  
 ฉบับนี้ ก็ไม่ทำให้ภารกิจหลักหรือหน้าที่สำคัญของหน่วยรับงบประมาณเหล่านั้นต้องเสียหายหรือได้รับ  
 ผลกระทบแต่อย่างใด



(๑๐) สำหรับประเด็นปัญหาเรื่องวัดบางแห่งไม่มีเงินชำระค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า เพราะประชาชนไม่เดินทางมาทำบุญบริจาคเงินให้วัดเพราะมีความกังวลเรื่องการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น รัฐบาลโดยสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้กำหนดมาตรการเยียวยาเบื้องต้น โดยการเตรียมเงินไว้เพื่อโอนให้วัด รวมจำนวนประมาณ ๒๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนจะจ่ายได้เมื่อใดและด้วยวิธีการอย่างไร ยังอยู่ระหว่างการปรึกษาหารือร่วมกันกับกระทรวงการคลัง

นอกจากนี้ ยังมีเงินกองทุนวัดช่วยวัด ซึ่งเป็นกองทุนที่พระสงฆ์ระดมทุนกันเอง ไม่ใช่เป็นเงินจากรัฐบาล ก็อยู่ในระหว่างการปรึกษาหารือเช่นกันว่าจะสามารถนำออกมาใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือพระสงฆ์และวัดได้อย่างไร

(๑๑) ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อระดมเงินจากหน่วยรับงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนงานโครงการที่ไม่มีความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อใช้แก้ไขปัญหาและเยียวยาผลกระทบที่เกิดจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการอย่างระมัดระวัง รอบคอบ และไม่ให้มีผลกระทบกับเงินคงคลัง

(๑๒) ส่วนประเด็นเรื่องการดูแลการจ่ายคืนต้นเงินกู้ การจ่ายดอกเบี้ย และต้นทุน รวมถึงการจัดสรรงบประมาณให้เกิดความสอดคล้องกันนั้น ทางกระทรวงการคลังยืนยันว่าจะนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไปพิจารณาประกอบเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการในเรื่องที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามวินัยการเงินการคลังที่เหมาะสมต่อไป

(๑๓) กระทรวงสาธารณสุขได้มีการประชุมเพื่อพิจารณากรอบในการจัดสรรงบประมาณตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑) การเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) จำนวนประมาณ ๑,๐๕๐,๐๐๐ คน คนละ ๕๐๐ บาท เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒) ค่าใช้จ่ายในการตรวจรักษาผู้ติดเชื้อและผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือสิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (บัตรทอง) หรือสิทธิอื่น ๆ เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ถูกเลิกจ้างหรือว่างงาน เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท





๓) ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อใช้ในการจัดหาวัคซีน ยา เวชภัณฑ์ เบี้ยเลี้ยงสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ ค่าใช้จ่ายในการ State Quarantine พัฒนาระบบ IT เพื่อบริการประชาชน และผู้ป่วยที่ใช้บริการสถานพยาบาลให้มีความปลอดภัยและลดความเสี่ยงในการแพร่เชื้อ กรณีเกิดเหตุการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในช่วง ๑๖ เดือนเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของโรงพยาบาลทุกระดับ ได้แก่ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลประจำจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์ และโรงพยาบาลเฉพาะทาง ค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมให้โรงพยาบาลประจำจังหวัดทุกแห่งมีห้องทดลอง เพื่อรองรับการตรวจวินิจฉัยโรคติดเชื้อในอนาคตรวมทั้งเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการปรับปรุงงานต่างๆ เพื่อให้บริการที่รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ การที่กระทรวงสาธารณสุขได้กั้นเงินงบประมาณของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไว้ดังกล่าว เป็นการจัดทำกรอบงบประมาณตามกรอบเงินกู้ซึ่งได้มีการพิจารณากรอบเงินดังกล่าวว่าจะต้องใช้ด้วยความรอบคอบเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และคุ้มค่ากับภาระที่จะต้องรับไปในอนาคต

๕) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาความสามารถทางการแพทย์ ระบบสาธารณสุข หน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นจำนวนเงินประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

นอกจากนี้ การจัดทำงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขเป็นการจัดทำตามกรอบเงินกู้ ซึ่งได้พิจารณาจัดสรรให้กับทุกภาคส่วนอย่างคุ้มค่าด้วยความรอบคอบและเพื่อประโยชน์สูงสุดแล้ว

(๑๔) กรณีหน้ากากอนามัยขาดแคลนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น เนื่องจากประชาชนมีความต้องการหน้ากากอนามัยจำนวนมาก และผู้ผลิตไม่สามารถผลิตได้ทัน กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้มีการประสานงานไปยังสภาอุตสาหกรรมเพื่อให้ผลิตหน้ากากผ้าใช้แทนหน้ากากอนามัย ทั้งนี้ โดยได้อนุมัติงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจัดทำหน้ากากผ้า จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ชิ้น และมีการจัดสรรหน้ากากผ้า จำนวนประมาณ ๕,๖๐๐,๐๐๐ ชิ้น ให้แก่ประชาชนทุกคนในกรุงเทพมหานครด้วยวิธีการจัดส่งทางไปรษณีย์ สำหรับหน้ากากผ้าที่เหลือนั้นได้จัดส่งไปยังอุตสาหกรรมจังหวัดทั่วประเทศเพื่อให้



ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล โรงพยาบาล  
มูลนิธิ ให้แจกให้กับประชาชนทั่วไป สาเหตุที่ต้องจัดสรรด้วยวิธีนี้ เนื่องจากมีการตรวจสอบจากสำนักงาน  
การตรวจเงินแผ่นดินตามระเบียบของทางราชการ

#### ๒.๑.๔ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๒๖๖ เสียง ไม่รับหลักการ  
๔ เสียง งดออกเสียง ๑๘๕ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๔๙ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดแปรญัตติภายใน ๓ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๗ พฤษภาคม  
พ.ศ. ๒๕๖๓



<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=572>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕  
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่  
๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ (อ.พ. ๕/๒๕๖๓)

<http://dl.parliament.go.th/handle/lirt/561574>

๓. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒  
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓



[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_war  
ehouse.php?m\\_id=4199#!](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_war<br/>ehouse.php?m_id=4199#!)



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนน ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕  
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่  
๔ มิถุนายน ๒๕๖๓

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse.php?m\\_id=4199&id=3#!](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4199&id=3#!)



## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา<sup>๑๔</sup>

### (๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่ คณะกรรมาธิการไม่มีการแก้ไข

### (๒) คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่ คณะกรรมาธิการไม่มีการแก้ไข

### (๓) ร่างมาตรา ๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่ คณะกรรมาธิการไม่มีการแก้ไข

### (๔) ร่างมาตรา ๒ วันใช้บังคับ

ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่ คณะกรรมาธิการไม่มีการแก้ไข

<sup>๑๔</sup> ไม่มีการสรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง เนื่องจากที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาและลงมติในวาระที่สองและวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเป็นจำนวนมากตั้งแต่เวลาประมาณ ๑๐.๒๐ นาฬิกา ถึงเวลาประมาณ ๑๘.๐๐ นาฬิกา และมีการบรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ จึงไม่สามารถดำเนินการจัดทำให้สมบูรณ์ได้ในระยะเวลาดังกล่าว

ทั้งนี้ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ บันทึกการประชุม และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ได้จากเว็บไซต์ของสภาผู้แทนราษฎรหรือเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ถึง ๗ ในหน้าที่ ๓๒

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## (๕) ร่างมาตรา ๓ บทนิยาม

ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่  
คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข

## (๖) ร่างมาตรา ๔ โอนงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่  
คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข

## (๗) ร่างมาตรา ๕ บทรักษาการ

ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่  
คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง  
เรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับ  
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒<sup>๒๐</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไข  
เพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

<sup>๒๐</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๓๒ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๓๑ จบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการ  
พิจารณารั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่า  
ยังขัดแย้งกันอยู่”



๕. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ... สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓



<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=585>



๖. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse.php?m\\_id=4202#!](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4202#!)

๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนน ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓



[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse.php?m\\_id=4202&id=3#!](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4202&id=3#!)

### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๕๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ๖ เสียง และงดออกเสียง ๑๗๘ เสียง

อนึ่ง คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ได้มีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ หน้า ๒๓ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

๑. การโอนงบประมาณตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดให้โอนงบประมาณในส่วนของรายจ่ายลงทุน รายการปีเดียวที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ และ/หรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ส่งผลกระทบต่อรายจ่ายลงทุนของหน่วยรับงบประมาณที่มีประโยชน์และความจำเป็นจำนวนมาก ซึ่งเหตุที่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยรับงบประมาณเป็นผลมาจากกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลบังคับใช้ล่าช้า

๒. กรณีที่ได้มีการโอนงบประมาณของแผนงาน/โครงการที่มีผลกระทบโดยตรงกับประชาชนและมีความสำคัญจำเป็นเร่งด่วน หากเมื่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ บรรเทาลง หน่วยรับงบประมาณควรพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากโครงการ/รายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว และมีงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาดำเนินการในโอกาสแรก และ/หรือแนวทางอื่นใดที่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบกับข้อ ๑๐๕<sup>๒๑</sup> ด้วยคะแนนเสียง ๔๒๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๑๐ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

<sup>๒๑</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๐๕ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการ และในกรณีที่คณะกรรมการมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๐๕ ในการพิจารณาของคณะกรรมการ ถ้าคณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ศาลองค์กรอิสระ องค์กรอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติ ก็ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาพิจารณา

ในการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการ ให้สภาลงมติว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยโดยไม่มีการอภิปราย

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ให้ประธานสภาส่งรายงานและข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล องค์กรอิสระ องค์กรอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่ประธานสภาส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการให้คณะรัฐมนตรี ศาล องค์กรอิสระ องค์กรอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทราบ คณะรัฐมนตรี ศาล องค์กรอิสระ องค์กรอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามข้อสังเกตนั้นประการใดหรือไม่ ให้ประธานสภาแจ้งให้ที่ประชุมทราบในโอกาสแรกที่มีการประชุม”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



#### ๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว<sup>๒๒</sup>

การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณเป็นบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์ในการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ทันต่อสถานการณ์ความเสียหายที่เกิดขึ้น ซึ่งการออกกฎหมายฉบับนี้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๓<sup>๒๓</sup> และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔<sup>๒๔</sup>

<sup>๒๒</sup> สามารถสืบค้นร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา <https://www.senate.go.th>

<sup>๒๓</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๓ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๔๓ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงสภาผู้แทนราษฎร

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวข้างต้น ให้ถือว่าสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินั้น และให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา

ในการพิจารณาของวุฒิสภา วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายในยี่สิบวัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ก็ได้ ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าวุฒิสภาเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินั้น ในกรณีเช่นนี้และในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๘๑

ถ้าวุฒิสภาไม่เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินั้น ให้นำความในมาตรา ๑๓๘ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้สภาผู้แทนราษฎรยกขึ้นพิจารณาใหม่ได้ทันที”

<sup>๒๔</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๒๐ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น

(๒) งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องตั้งไว้พอเพียง

(๓) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง

(๔) ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๑)<sup>๒๕</sup> เพราะเป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ฉบับนี้ และเป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อวัตถุประสงค์ในการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติ สาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

สำหรับการวิเคราะห์ผลที่จะเกิดขึ้นจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้มีการวิเคราะห์ผลที่จะเกิดขึ้นในมิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคม และมิติทางสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ดังนี้

ในมิติทางเศรษฐกิจ ผลจากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในรายการที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันที่ไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นำมาตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และมีการเบิกจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผลกระทบ

(๕) ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้

(๖) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

ในกรณีที่การตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้แสดงเหตุผลความจำเป็นและมาตรการในการแก้ไขต่อรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

มาตรา ๒๔ การโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่างหน่วยงานของรัฐจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะมีกฎหมายอนุญาตให้กระทำได้”

<sup>๒๕</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๓๕ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณ ใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และให้มีรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นด้วย

มาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่

(๑) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





จากสถานการณ์ดังกล่าว อันจะทำให้มีการใช้จ่ายงบประมาณไหลเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจผ่านแผนงานและโครงการของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งก่อให้เกิดการผลิต การจ้างงาน และสร้างรายได้ให้กับทั้งผู้ประกอบการ แรงงานในภาคการผลิตต่าง ๆ รวมถึงเกษตรกรในพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งย่อมส่งผลโดยตรงเป็นการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

ในมิติทางสังคม ผลจากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาสถานการณ์ภัยแล้ง หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับความช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ต่าง ๆ ดังกล่าว และสามารถดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข มีอาชีพและรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต รวมทั้งได้รับการดูแลด้านสุขภาพและบริการด้านสาธารณสุขจากภาครัฐอย่างทั่วถึง

ในมิติทางสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ผลจากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลือในการเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษา และควบคุมโรค รวมทั้งการเตรียมความพร้อมในการรับมือและยับยั้งป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... มาประกอบการพิจารณาในทุกขั้นตอน\* โดยสามารถสรุป ได้ดังต่อไปนี้

### ๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานงบประมาณได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ได้ดังนี้

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการรับฟังโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ได้แก่ เว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) ระหว่างวันที่ ๒๑ เมษายน - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

#### ๑.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑.๒.๑ ผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่เห็นด้วยในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๓ ความคิดเห็น โดยสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

**ประเด็นที่ ๑** ควรมีการทบทวนความเหมาะสมของการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ที่เกี่ยวกับด้านต่าง ๆ ดังนี้

- ด้านสาธารณสุขและกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เนื่องจากงบประมาณส่วนนี้เกี่ยวข้องกับการดูแลสุขภาพและลดความเหลื่อมล้ำ

- กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เนื่องจากเป็นกองทุนที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนให้มีโอกาสในการเข้าถึงการศึกษา โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน

- รายจ่ายลงทุนของหน่วยรับงบประมาณด้านการศึกษา เนื่องจากเป็นรายการที่มีลำดับความสำคัญสูง และมีผลต่อการจัดการเรียนการสอน

\* รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง

- กองทุนผู้สูงอายุ เนื่องจากเป็นกองทุนที่ให้ความดูแลสวัสดิการสุขภาพ  
ของผู้สูงอายุ

- รายจ่ายลงทุนขององค์การบริหารส่วนตำบล

**คำชี้แจง** สำนักงานประมาณได้พิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ รวมทั้งสำนักงานประมาณได้ตรวจสอบข้อมูลหลักฐานการดำเนินงานตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับจากหน่วยรับงบประมาณ และสถานการณ์ก่อนนี้รายจ่ายลงทุนเพิ่มเติม โดยคำนึงถึงการบริหารงบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่ ๓ และไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่จำเป็นในการให้บริการสาธารณสุขภาครัฐ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิและสวัสดิการ เพื่อสร้างความเป็นธรรมทางสังคม และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่คำนึงถึงการสร้างงานและรายได้ในระดับพื้นที่ ตลอดจนรายจ่ายตามข้อผูกพันต่าง ๆ ที่ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บนพื้นฐานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

**ประเด็นที่ ๒** ควรมีการทบทวนการเพิ่มวงเงินงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณด้านความมั่นคง เพื่อไปทดแทนวงเงินงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณด้านสาธารณสุขและการศึกษาในการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งควรพิจารณาวิธีการอื่น เช่น นำเงินนอกงบประมาณมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

**คำชี้แจง** สำนักงานประมาณได้พิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ รวมทั้งสำนักงานประมาณได้ตรวจสอบข้อมูลหลักฐานการดำเนินงานตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับจากหน่วยรับงบประมาณ และสถานการณ์ก่อนนี้รายจ่ายลงทุนเพิ่มเติม โดยคำนึงถึงการบริหารงบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่ ๓ และไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่จำเป็นในการให้บริการสาธารณสุขภาครัฐ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิและสวัสดิการ เพื่อสร้างความเป็นธรรมทางสังคม และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่คำนึงถึงการสร้างงานและรายได้ในระดับพื้นที่ ตลอดจนรายจ่ายตามข้อผูกพันต่าง ๆ ที่ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บนพื้นฐานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

**ประเด็นที่ ๓** ไม่เห็นด้วยในการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เนื่องจากไม่ทราบว่ารัฐบาลได้มีการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่

**คำชี้แจง** มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ให้นำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น ทั้งนี้เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดมีแนวโน้มจะมีระยะเวลาต่อเนื่องยาวนาน ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้จำนวน ๙๖,๐๐๐ ล้านบาท มีไม่เพียงพอในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น เช่น สาธารณภัยต่าง ๆ ในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับหลายหน่วยรับงบประมาณไม่มีการกิจโดยตรงในการแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดดังกล่าว และสาธารณภัยที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นต่อไป จึงมีความจำเป็นที่จะต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบางส่วนของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ นำมาตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อรองรับการที่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ที่จะขอรับจัดสรรสำหรับนำไปใช้จ่ายรองรับสถานการณ์ดังกล่าว

๑.๒.๒ ข้อสังเกตในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๔ ความคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

**ประเด็นที่ ๑** ควรมีการจัดลำดับความสำคัญในการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในรายการที่ไม่จำเป็นหรือสามารถชะลอได้ อาทิ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ ค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงาน การดำเนินกิจกรรม การจัดซื้ออาหาร เป็นต้น รวมทั้งไม่นำงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพ คุณภาพชีวิต สวัสดิภาพและความเป็นอยู่ของประชาชน มาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

**คำชี้แจง** สำนักงบประมาณได้พิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ โดยงบประมาณและรายการที่นำไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายประจำปีในทุงบประมาณรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ อาทิ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา การเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๒) รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย อาทิ รายการที่ยังไม่ประกาศดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ และ/หรือไม่สามารถลงนามได้ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รายการที่สามารถชะลอการดำเนินการโดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓

๓) กรณีหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณ เป็นเงินอุดหนุน และเงินทุนหมุนเวียนที่พิจารณาเห็นว่ารายการ/กิจกรรมที่ได้รับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งงบประมาณ หรือมีเงินรายได้/เงินรายได้สะสมคงเหลือ เพียงพอต่อการดำเนินการกิจของหน่วยงานทดแทนเงินงบประมาณที่ได้รับ<sup>๒</sup>

ทั้งนี้ รายการที่ไม่นำงบประมาณรายจ่ายมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติ โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... มีดังนี้

๑) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำที่เป็นไปเพื่อการจัดสวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่าใช้จ่ายรายหัวตามสิทธิพื้นฐานจากการบริการของรัฐที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน และรายการ ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการ ต่าง ๆ

๒) รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการผูกพันตามสัญญา รายการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา และรายการที่มีลำดับความสำคัญสูงหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อทางราชการ หรือส่งผลกระทบต่อประชาชน

๓) แผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และสถานการณ์ภัยแล้ง ที่สำนักงานงบประมาณได้พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓

๔) รายการและงบประมาณที่มีภารกิจด้านสาธารณสุข และ/หรือภารกิจที่เกี่ยวข้องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และสถานการณ์ภัยแล้งโดยตรง

---

<sup>๒</sup> ในเวลาต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการปรับปรุงข้อเสนอการโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... โดยไม่ได้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน เช่น หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และทุนหมุนเวียน (โปรดดูหน้า - ๓๕ - และ - ๓๖ -)

**ประเด็นที่ ๒** ควรนำงบประมาณในรายการที่ไม่จำเป็นหรือสามารถชะลอได้ เพื่อนำมาสนับสนุนค่าใช้จ่ายในส่วนของการรักษาพยาบาล การเยียวยาประชาชนอย่างเหมาะสม เท่าเทียม ชดเชยการขาดรายได้ ลดภาระหนี้ในภาคการเกษตร มาตรการ/สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะวิกฤต และการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ

**คำชี้แจง** มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ให้นำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น

**ประเด็นที่ ๓** ควรมีการเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการโอนงบประมาณรายจ่ายอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยเปิดเผยบนเว็บไซต์สาธารณะที่ประชาชนสามารถติดตามและเข้าถึงได้ รวมทั้งควรมีการตรวจสอบ/หาหรืออย่างเปิดเผยในรัฐสภาโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

**คำชี้แจง** สำนักงบประมาณได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีการเผยแพร่รายละเอียดของการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ ([www.bb.go.th](http://www.bb.go.th))

## **๒. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน**

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีดังนี้

- **ด้านเศรษฐกิจ** การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อนำไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ในรายการที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย และไม่มีข้อผูกพัน ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การเดินทางไปราชการต่างประเทศ การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ รวมทั้งรายจ่ายลงทุนบางรายการที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามแผนที่กำหนด โดยคำนึงถึงการบริหารงบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่จำเป็นในการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ คำนึงถึงการสร้างงานและรายได้ในระดับพื้นที่ตลอดจนรายจ่ายตามข้อผูกพันต่าง ๆ ที่ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บนพื้นฐานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยนำมาตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบ และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น จะทำให้มีเม็ดเงินงบประมาณไหลเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจผ่านแผนงาน/โครงการของหน่วยรับงบประมาณ จะทำให้เกิดการผลิต การจ้างงาน และสร้างรายได้ให้กับทั้งผู้ประกอบการ แรงงาน ในภาคการผลิตต่าง ๆ รวมถึงเกษตรกรในพื้นที่ทั่วประเทศ รวมทั้งเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจของประเทศ

- **ด้านสังคม** ประชาชนกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น ได้รับความช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว สามารถดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข มีอาชีพ และรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต รวมทั้งได้รับการดูแลด้านสุขภาพและบริการด้านสาธารณสุขจากภาครัฐอย่างทั่วถึง ได้รับการช่วยเหลือในการเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษาและควบคุมโรค

- **ด้านประโยชน์และความคุ้มค่าในการตราพระราชบัญญัติ** ในภาวะที่เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งต่อประชาชน และต่อเศรษฐกิจของประเทศอย่างมาก ทำให้รัฐมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือเยียวยาเพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าว เพื่อช่วยให้ประชาชนสามารถดำเนินชีวิตได้ในภาวะวิกฤตนี้ แต่เนื่องจากจำเป็นจะต้องมีการใช้งบประมาณจำนวนมากในการแก้ไขปัญหาซึ่งงบประมาณที่ตั้งไว้ในส่วนงบกลางของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีไม่เพียงพอ ดังนั้น การให้อินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของหน่วยรับงบประมาณเป็นบางรายการไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ย่อมก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการตราพระราชบัญญัติ เพื่อให้รัฐสามารถใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหา บรรเทาและเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน สังคม และระบบเศรษฐกิจได้

### **๓. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

สำนักงานงบประมาณได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานงบประมาณ  
[www.bb.go.th](http://www.bb.go.th)



**๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

สำนักงานประมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่าน  
การตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

**๕. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ  
โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง

-----

## บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

ตามที่ได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ซึ่งขยายวงกว้างครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ รัฐต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาด การรักษาผู้ป่วย การเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากมีรายได้ที่ลดลง หรือการถูกเลิกจ้าง ทำให้งบประมาณที่ตั้งไว้เป็นรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ที่ตั้งไว้จำนวน ๙๖,๐๐๐ ล้านบาทไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์ภัยแล้งหรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การโอนงบประมาณรายจ่ายที่หน่วยรับงบประมาณได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปใช้จ่ายสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น จึงมีข้อดีสรุปได้ดังนี้

๑. ทำให้มีเงินงบประมาณไหลเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจผ่านแผนงานและโครงการของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการผลิต การจ้างงาน และสร้างรายได้ให้กับทั้งผู้ประกอบการแรงงานในภาคการผลิตต่าง ๆ รวมถึงเกษตรกรในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ รวมทั้งเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจของประเทศ

๒. ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น ได้รับความช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว และสามารถดำเนินชีวิตต่อไปได้ บรรเทาความเดือดร้อน มีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต รวมทั้งได้รับการดูแลด้านสุขภาพและบริการด้านสาธารณสุขจากภาครัฐอย่างทั่วถึง

๓. ประชาชนได้รับความช่วยเหลือในการเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษาและควบคุมโรค การเตรียมความพร้อมในการรับมือและยับยั้งป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19)

### ข้อสังเกต

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายที่มีจำนวนเงินสูงที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับการโอนงบประมาณรายจ่ายในอดีตที่ผ่านมา โดยในปี พ.ศ. ๒๕๐๗ มีการโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินจำนวน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินจำนวน ๗,๙๑๗,๐๗๗,๗๐๐ บาท พ.ศ. ๒๕๕๙ มีการโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินจำนวน ๒๒,๑๐๖,๕๕๕,๐๐๐ บาท พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินจำนวน ๑๑,๘๖๖,๕๑๒,๓๐๐ บาท และ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินจำนวน ๑๒,๗๓๐,๔๙๗,๗๐๐ บาท อย่างไรก็ตาม สำหรับการโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สืบเนื่องจากได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนทุกภาคส่วน รวมถึงภาคธุรกิจ ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินจำนวนมากในการแก้ไขปัญหาและการเยียวยาผลกระทบดังกล่าว ทำให้ต้องมีการโอนงบประมาณทั้งจากรายจ่ายประจำ เงินลงทุน หรือแม้แต่รายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถชะลอการดำเนินการได้ ก็ได้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งเป็นงบกลางเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ต่อไป

-----

## การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓\*

ตามที่ได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ก่อให้เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างทั่วประเทศ และอาจจะมีระยะเวลาต่อเนื่องยาวนาน ทำให้รัฐบาลต้องมีมาตรการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบในทุกภาคส่วน ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมาก จึงส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง ซึ่งเป็นรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้ ๙๖,๐๐๐ ล้านบาท ไม่เพียงพอในการใช้แก้ปัญหาดังกล่าวนี้ ซึ่งนอกจากปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) แล้ว ยังมีเหตุฉุกเฉินหรือความจำเป็นอื่น ๆ อีก เช่น สาธารณภัยต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยที่ยังมีหลาย ๆ หน่วยงานยังมีงบประมาณที่ยังมิได้เบิกจ่ายและเป็นหน่วยงานที่ไม่ได้มีการกิจโดยตรงในการแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบางส่วนของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ เพื่อนำงบประมาณไปใช้จ่ายในการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินเหล่านี้ และโดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ได้ให้อำนาจฝ่ายบริหารในการโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นหรือโอนไปเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ดังนั้น เพื่อให้สามารถนำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ไปใช้สนับสนุนในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอย่างอื่น การโอนงบประมาณจึงเป็นแนวทางที่รัฐสามารถทำได้เพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของหน่วยรับงบประมาณไปใช้จ่ายในการดำเนินการรองรับสถานการณ์ดังกล่าว

หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. รายการที่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... มีดังนี้

๑.๑ รายจ่ายประจำปีในทุกระดับงบประมาณรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ไม่ว่าจะ เป็นค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ รวมทั้งค่าใช้จ่าย

\* ข้อมูลจากสำนักงบประมาณ สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ที่ <http://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=10908&mid=270&catID=0>

ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ อาทิ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ และการดำเนินกิจกรรมที่มีการจ้างผู้จัดกิจกรรมหรือดำเนินการเอง

๑.๒ รายจ่ายลงทุนในทงงบรายจ่าย เช่น ยังไม่มีการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ ๓ เมษายน หรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ หรือรายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๓ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอัยการ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และทุนหมุนเวียน ที่พิจารณาแล้วเห็นว่ารายการที่ได้รับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งงบประมาณ หรือมีเงินรายได้/เงินรายได้สะสมคงเหลือเพียงพอต่อการดำเนินการกิจของหน่วยงานทดแทนเงินงบประมาณที่ได้รับ<sup>๒</sup>

๒. รายการที่ไม่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... มีดังนี้

๒.๑ รายการในลักษณะรายจ่ายประจำที่เป็นไปเพื่อจัดสวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่าใช้จ่ายรายหัวตามสิทธิพื้นฐานจากการบริการของรัฐที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน และรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ

๒.๒ รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนที่เป็นการดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการผูกพันตามสัญญา รายการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา และรายการที่มีลำดับความสำคัญสูงหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อราชการหรือส่งผลกระทบต่อประชาชน

๒.๓ แผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และสถานการณ์ภัยแล้ง ที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓

---

<sup>๒</sup> ในเวลาต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการปรับปรุงข้อเสนอการโอนงบประมาณรายจ่ายตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... โดยไม่ได้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน เช่น หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอัยการ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และทุนหมุนเวียน (โปรดดูหน้า - ๓๕ - และ - ๓๖ -)

๒.๔ รายการและงบประมาณที่มีการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข และ/หรือภารกิจที่เกี่ยวข้อง  
จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) และสถานการณ์ภัยแล้ง  
โดยตรง

โดยงบประมาณรายจ่ายที่มีการโอนงบประมาณไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ  
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนทั้งสิ้น ๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย  
ในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค  
ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วง  
ปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น โดยมีภาพรวมการโอน  
งบประมาณรายจ่ายของแต่ละกระทรวง ปรากฏตามตารางด้านล่างนี้

ลำดับที่	ส่วนราชการ/แผนงาน	จำนวนเงิน
๑.	สำนักนายกรัฐมนตรี	๑,๐๖๕,๑๙๘,๗๐๐
๒.	กระทรวงกลาโหม	๑๗,๗๐๐,๘๙๑,๐๐๐
๓.	กระทรวงการคลัง	๗๗๘,๒๒๖,๗๐๐
๔.	กระทรวงการต่างประเทศ	๖๒,๗๔๐,๖๐๐
๕.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๑๙๒,๙๘๒,๐๐๐
๖.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๕๐๖,๒๑๒,๙๐๐
๗.	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	๑,๒๕๔,๒๓๓,๖๐๐
๘.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑,๑๕๓,๒๕๓,๘๐๐
๙.	กระทรวงคมนาคม	๓,๔๒๗,๔๘๔,๔๐๐
๑๐.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๖๔๑,๖๔๙,๖๐๐
๑๑.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๗๑,๒๒๙,๖๐๐
๑๒.	กระทรวงพลังงาน	๓๗,๗๗๓,๒๐๐
๑๓.	กระทรวงพาณิชย์	๒๗๗,๓๕๙,๔๐๐
๑๔.	กระทรวงมหาดไทย	๒,๐๕๗,๙๒๙,๓๐๐
๑๕.	กระทรวงยุติธรรม	๓๘๔,๕๗๓,๖๐๐
๑๖.	กระทรวงแรงงาน	๒๒,๔๕๓,๓๐๐
๑๗.	กระทรวงวัฒนธรรม	๒๐๓,๗๐๔,๒๐๐
๑๘.	กระทรวงศึกษาธิการ	๔,๗๔๖,๖๕๒,๙๐๐
๑๙.	กระทรวงสาธารณสุข	๑,๓๕๖,๑๔๔,๓๐๐
๒๐.	กระทรวงอุตสาหกรรม	๑๓๙,๙๘๐,๓๐๐

ลำดับที่	ส่วนราชการ/แผนงาน	จำนวนเงิน
๒๑.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	๗๗๕,๒๕๓,๑๐๐
๒๒.	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๒,๕๓๗,๑๘๔,๖๐๐
๒๓.	แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	๗๒๔,๐๓๗,๕๐๐
๒๔.	แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	๙๘๐,๕๕๖,๘๐๐
๒๕.	แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	๑๕,๐๙๘,๐๐๐
๒๖.	แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๖๑,๙๕๒,๙๐๐
๒๗.	แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	๑๔๗,๘๙๗,๘๐๐
๒๘.	แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๒,๐๘๔,๗๓๖,๕๐๐
๒๙.	แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	๔๐๖,๗๗๑,๔๐๐
๓๐.	แผนงานบูรณาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	๑๖๖,๖๖๗,๙๐๐
๓๑.	แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	๖,๑๒๙,๗๑๘,๓๐๐
๓๒.	แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล	๒๗,๓๗๕,๔๐๐
๓๓.	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	๕๒๗,๐๑๐,๗๐๐
๓๔.	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	๑,๑๙๘,๑๐๙,๙๐๐
๓๕.	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	๕๓๒,๑๐๖,๖๐๐
๓๖.	แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	๕๑,๒๖๓,๘๐๐
๓๗.	แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	๒๐๓,๑๔๓,๓๐๐
๓๘.	แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	๓๕,๓๐๓,๐๐๐,๐๐๐
	รวม	๘๘,๔๕๒,๕๙๗,๙๐๐

ตารางเปรียบเทียบการโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
๒๕๖๐	๑๑,๘๖๖.๕๑๒๓ ล้านบาท	<p>การจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทางคือ ให้โอนรายการในลักษณะงบลงทุนทุกงบรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ไม่สามารถนำมาจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ไม่รวมงบกลางไปตั้งเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยรายการที่ไม่นำงบประมาณมาจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย ได้แก่</p> <p>๑) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำ และงบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุน</p>	<p>๑. กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๑,๐๘๗.๒๗๐๘ ล้านบาท</p> <p>๒. กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๕๕๑.๕๕๒๑ ล้านบาท</p> <p>๓. กระทรวงยุติธรรม จำนวน ๕๕๐.๙๖๗๘ ล้านบาท</p> <p>๔. กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๔๑๗.๑๓๖๑ ล้านบาท</p> <p>๕. สำนักงานกฤษฎมนตรี จำนวน ๓๖๗.๒๒๔๘ ล้านบาท</p>	



ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีภารกิจ งบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
๒๕๖๑	๑๒,๗๓๐.๔๙๗๗ ล้านบาท	<p>๒) รายการในลักษณะงบลงทุนในทุกงบรายจ่ายที่มีวงเงินแต่ละรายการเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และ ๓) รายการในลักษณะงบลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินรายการในงบลงทุนที่มีลักษณะพิเศษหรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ หรือรายการที่คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา</p> <p>การจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการโอนรายการในลักษณะงบลงทุนในทุกงบรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ไม่สามารถถอนผู้พันแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ไม่รวมงบกลาง จำนวน ๑๒,๗๓๐.๔๙๗๗ ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และจัดสรรให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากจำนวน ๒,๗๓๐.๔๙๗๗</p>	<p>๑. กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๓๗๔.๑๗๕๔ ล้านบาท</p> <p>๒. กระทรวงการคลัง จำนวน ๓๒๘.๔๔๐๔ ล้านบาท</p> <p>๓. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓๐๓.๒๒๑๖ ล้านบาท</p> <p>๔. รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒๗๙.๘๔๘๑ ล้านบาท</p> <p>๕. กระทรวงคมนาคม จำนวน ๑๔๕.๐๗๘๒ ล้านบาท</p>	<p>เพิ่มขึ้นจากการโอนงบประมาณตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเงินจำนวน ๘๖๓.๙๘๕๔ ล้านบาท</p>

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		<p>ล้านบาท รายการที่เมื่อบริษัทมหาชนจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้แก่ ๑) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำและงบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุน ๒) รายการในลักษณะงบลงทุนในทุกงบรายจ่ายที่เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๓) รายการในลักษณะงบลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ๔) รายการในลักษณะงบลงทุนที่เป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ๕) รายการในลักษณะงบลงทุนที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดซื้อจากต่างประเทศ ๖) รายการในลักษณะงบลงทุนที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นดำเนินการขออุดหนุนกับกรมบัญชีกลาง และ ๗) รายการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา</p>		

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
๒๕๖๓	๘๘,๔๕๒,๕๙๗๙ ล้านบาท	การจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการโอนรายการในลักษณะรายจ่ายประจำทุกงบประมาณรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ไม่ว่าจะเป็นค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การจ้างที่ปรึกษา การเดินทางราชการต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย เช่น ยังไม่มีการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ หรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ หรือรายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่วนรายการที่ไม่ใช่ปีงบประมาณมาจัดทำพระราชบัญญัติถึงปีงบประมาณรายจ่าย ได้แก่ ๑) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำที่เป็นไปเพื่อจัด	๑. กระทรวงกลาโหม จำนวน ๑๗,๗๐๐,๘๙๗ ล้านบาท ๒. กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๔,๗๔๖,๖๕๒๙ ล้านบาท ๓. กระทรวงคมนาคม จำนวน ๓,๔๒๗,๒๘๔๔ ล้านบาท ๔. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๒,๕๓๗,๑๘๔๖ ล้านบาท ๕. กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒,๐๕๗,๙๒๙๓ ล้านบาท	เพิ่มขึ้นจากการโอนงบประมาณตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นเงินจำนวน ๗๕,๗๒๒,๑๐๐๒ ล้านบาท

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		<p>สวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่าใช้จ่ายรายหัวตามสิทธิพื้นฐานจากการบริการของรัฐที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน และรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานของหน่วยรับงบประมาณโดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ ๒) รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนเป็นการดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการผูกพันตามสัญญา รายการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา และรายการที่มีลำดับความสำคัญสูงหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อราชการหรือส่งผลกระทบต่อประชาชน ๓) แผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) และสถานการณ์ภัยแล้ง ที่สำนักงานประมาณได้พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ ๔) รายการและงบประมาณที่มีภารกิจด้านสาธารณสุข และ/</p>		

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		หรือภารกิจที่เกี่ยวข้องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) และสถานการณ์ภัยแล้งโดยตรง		

จากการเปรียบเทียบการโอนงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่าการโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นจำนวน ๘๖๓.๙๘๕๔ ล้านบาท แต่การโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นจำนวนถึง ๗๕,๗๒๒.๑๐๐๒ ล้านบาท เนื่องจากเหตุผลความจำเป็นต่าง ๆ ในแต่ละครั้ง ดังนี้

การโอนงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทาง คือ ให้โอนรายการในลักษณะงบลงทุนทุกงบรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ไม่สามารถนำมาจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ไม่รวมงบกลางไปตั้งเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

การโอนงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการโอนรายการในลักษณะงบลงทุนในทุกงบรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ไม่สามารถก่องหนผู้กผันแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และจัดสรรให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากจำนวน ๒,๗๓๐.๔๙๗๗ ล้านบาท

การโอนงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการโอนรายการในลักษณะรายจ่ายประจำทุกงบงบประมาณรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย รายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้สืบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ได้ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างมหาศาล ทำให้รัฐบาลต้องใช้เงินงบประมาณจำนวนมากเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคนี้ ทำให้จำเป็นต้องมีการโอนงบประมาณรายจ่ายทั้งรายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน ทุกรายการที่สามารถชะลอได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหาย

และหากพิจารณาหน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณเป็นจำนวนมากที่สุดติดอันดับ ๑ ใน ๕ ของทั้ง ๓ ปีที่มีการโอนงบประมาณ ได้แก่ งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ที่มีการโอนงบประมาณสูงสุดอันดับที่ ๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และเป็นอันดับสองในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รองลงมา คือ กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงคมนาคม ที่มีการโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนมากที่สุดติดอันดับ ๑ ใน ๕ เป็นจำนวน ๒ ครั้ง

---



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ  
โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
(การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)





## บทสรุปผู้บริหาร

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2563 เห็นชอบการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อนำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... โดยโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ บางรายการ โดยไปตั้งจ่ายเป็นรายการงบกลางเพื่อดูแลและเยียวยาประชาชนและแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และภัยพิบัติภัยแล้ง

หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณของรัฐบาล

1) รายจ่ายประจำปีในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ 7 เมษายน 2563 เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา ฝึกอบรม ประชาสัมพันธ์ ฯลฯ และรายการและงบประมาณที่สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมดหรือบางส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ.2563

2) รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย ประกอบด้วย (1) รายการปีเดียวที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 และ/หรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2563 (2) รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 และ (3) รายการและงบประมาณที่สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2563 เห็นชอบการปรับปรุงข้อเสนอการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยวงเงินในการโอนเพื่อจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เป็นจำนวน 88,452.5979 ล้านบาท

### ■ ภาพรวมการโอนงบประมาณ

การโอนงบประมาณตามแผนงาน แบ่งเป็น แผนงานพื้นฐาน จำนวน 14,006.4112 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.83 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 25,886.6999 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29.27 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด แผนงานบูรณาการ จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.99 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด และแผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39.91 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด

การโอนงบประมาณรายจ่ายตามรายจ่ายประจำปี - ลงทุน แบ่งเป็น รายจ่ายประจำปี จำนวน 48,566.3823 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.91 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด และรายจ่ายลงทุน จำนวน 39,886.2156 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.09 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด

### ■ การโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function)

การโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function) จำนวน 39,893.1111 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.10 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด) ประกอบด้วย แผนงานพื้นฐาน จำนวน 14,006.4112 ล้านบาท และแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 25,886.6999 ล้านบาท

กระทรวงที่มีกำรโอนงบประมาณสูงสุด คือ กระทรวงกลาโหม จำนวน 17,700.8910 ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงคมนาคม จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกระทรวงมหาดไทย ตามลำดับ



## ■ การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda)

การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.99 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด หรือคิดเป็นร้อยละ 5.76 ของงบประมาณแผนงานบูรณาการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

แผนงานบูรณาการที่มีการโอนงบประมาณมากที่สุด คือ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคม และระบบโลจิสติกส์ จำนวน 6,129.7183 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 46.24 ของวงเงินโอนงบประมาณรายจ่าย แผนบูรณาการทั้งหมด รองลงมาได้แก่ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามลำดับ

### ความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา

1. หน่วยรับงบประมาณที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน ได้แก่ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน หน่วยงานของรัฐ และทุนหมุนเวียน มีรายการงบประมาณตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นควรให้โอนงบประมาณไปในรายการงบกลางได้ แต่ไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เช่น เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว เป็นต้น ทำให้เสียโอกาสในการนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและจะต้องถูกพับไปเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

2. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

#### 2.1 ผลกระทบเชิงบวก

1) ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติต่าง ๆ ได้รับความช่วยเหลือ เยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากมาตรการช่วยเหลือของรัฐได้อย่างรวดเร็ว เช่น มาตรการเยียวยาแรงงานและลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) รวมทั้งผู้ประกอบการที่ไม่ได้เป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม มาตรา 33 และมาตรการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร

2) ภาครัฐบริหารงบประมาณ เพื่อกระตุ้นระบบเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ผ่านมาตรการมาตรการเยียวยาแรงงาน ลูกจ้างของสถานประกอบการ รวมทั้งเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และสาธารณภัยต่าง ๆ ทำให้กระตุ้นการบริโภคภายในประเทศ ส่งผลให้เงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น เกิดการผลิต การจ้างงาน ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งในการส่งเสริมเศรษฐกิจภายในประเทศ

3) การบริหารจัดการของภาครัฐมีความยืดหยุ่น ความคล่องตัวจากการใช้จ่ายผ่านงบกลาง ทำให้การช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และสาธารณภัยต่าง ๆ สามารถทำได้รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์



## 2.2 ผลกระทบเชิงลบ

1) การโอนงบประมาณรายจ่ายทำให้สัดส่วนต่าง ๆ ตามกรอบวินัยการเงินการคลังเปลี่ยนแปลงไป อาจทำให้เกิดความเสี่ยงด้านวินัยการเงินการคลังที่ผลต่อฐานะและความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศในระยะยาว ดังนี้

- การโอนงบประมาณไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทำให้สัดส่วนรายการดังกล่าวต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 3.0 เป็นร้อยละ 5.8

- การปรับลดงบประมาณเพื่อชำระต้นเงินกู้ ทำให้รัฐบาลมีงบประมาณเหลือเพิ่มขึ้นสำหรับนำไปใช้จ่ายในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือจำเป็นกรณีต่าง ๆ แต่อาจจะมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลในการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และเป็นภาระในการตั้งงบประมาณเพื่อชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยของปีงบประมาณหรือของรัฐบาลต่อไปในอนาคต

- การโอนงบประมาณรายจ่ายลงทุน ทำให้มีวงเงินรายจ่ายลงทุนลดลง คงเหลือ จำนวน 604,539.5 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสัดส่วนดังกล่าวไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (1) ที่กำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2) การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการอาจทำให้การขับเคลื่อนประเทศในเรื่องสำคัญเร่งด่วนไม่สามารถบรรลุเป้าหมายในระยะเวลาที่กำหนดได้

### ข้อเสนอแนะของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา

1. ควรใช้สัดส่วนกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดใหม่เป็นการชั่วคราวเฉพาะเท่าที่จำเป็น เพื่อรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน และสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระเงินต้นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 เป็นการเปลี่ยนแปลงเพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเหตุฉุกเฉินจำเป็นอื่น ๆ รัฐบาลควรดำเนินการภายใต้สัดส่วนที่เปลี่ยนแปลงดังกล่าว โดยเฉพาะการจัดทำและการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งการบริหารหนี้ภาครัฐ เป็นการชั่วคราวและภายในวงเงินตามความจำเป็น ดังนั้น หากสถานการณ์ต่าง ๆ คลี่คลายและหรือกลับเข้าสู่สภาวะปกติ รัฐบาลควรเปลี่ยนสัดส่วนดังกล่าวให้คงเดิมหรือเข้มงวดขึ้นตามความเหมาะสม เพื่อควบคุมไม่เกิดความเสี่ยงด้านวินัยการเงินการคลังของประเทศและป้องกันผลกระทบเชิงลบที่อาจมีต่อฐานะและความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศในระยะยาว

2. ควรตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใหม่เพื่อรองรับการดำเนินการจากผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) แยกออกจากรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เป็นการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้ออุบัติใหม่ ซึ่งมีผลกระทบในวงกว้างต่อทุกภาคส่วน ซึ่งรัฐบาลจำเป็นต้องกำหนดมาตรการด้านการงบประมาณเพื่อรองรับและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วทันทั้งในเชิงรุกและเชิงรับตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค จึงควรตั้งรายการงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใหม่เพิ่มเติมแยกจากรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และเมื่อ



สถานการณ์ดังกล่าวหมดไปก็ให้ยกเลิกรายการนี้ไป เพื่อให้การดำเนินการของรัฐบาลเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนด

3. การบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ เนื่องจากเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นค่าใช้จ่ายที่ต้องเตรียมไว้ให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่มีบทบาทหน้าที่ต้องแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นและใช้จ่ายตามสภาพเหตุการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย ไม่สามารถประมาณการค่าใช้จ่ายที่แน่นอนได้ และไม่อาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่รับผิดชอบได้โดยตรง ประกอบกับการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร โดยไม่ผ่านการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น การบริหารเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจึงต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. 2562 โดยเคร่งครัด นอกจากนี้ การอนุมัติใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ควรเน้นโครงการ/กิจกรรมที่มีผลต่อการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ และไม่เน้นโครงการ/กิจกรรมที่มุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว

4. การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดและแผนที่กำหนดไว้ อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้แล้ว หน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการ ควรเร่งรัดจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพ โดยจัดลำดับความสำคัญโครงการก่อนหลัง พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างควบคู่ไปด้วย เพื่อให้สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

นอกจากนี้ เห็นสมควรให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรองนายกรัฐมนตรีที่มีหน้าที่ควบคุมกำกับการจัดทำแผนงานบูรณาการ หรือผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ กำกับ ดูแลการปฏิบัติงาน ติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ ให้เกิดการบูรณาการทำงานในทุกมิติทั้งในระดับพื้นที่และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องตามแผนงานบูรณาการ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

5. การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน ได้แก่ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอัยการ องค์กรมหาชน หน่วยงานของรัฐ และทุนหมุนเวียน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาถึงความจำเป็นอย่างรอบคอบ และควรกำหนดมาตรการรองรับกรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน และจำเป็นต้องนำงบประมาณกลับมาใช้จ่ายสำหรับเรื่องจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ ด้วย



ส่วนที่ 1

บทนำ

จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ขยายวงกว้างและครอบคลุมพื้นที่ทุกภาคของประเทศ ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีพและรายได้ของประชาชนทุกภาคส่วน จนนำไปสู่ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง รัฐบาลจึงได้ออกมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ต่อเศรษฐกิจต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อมอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ตั้งไว้จำนวน 96,000 ล้านบาท มีไม่เพียงพอที่จะแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นอื่น เช่น สาธารณภัยต่าง ๆ ในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ดังนั้น รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรี จึงมีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2563 เห็นชอบการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อนำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... โดยโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ บางรายการที่ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประกอบด้วย

1) รายจ่ายประจำปีในทุกรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ 7 เมษายน 2563 เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา ฝึกอบรม ประชาสัมพันธ์ ฯลฯ และรายการและงบประมาณที่สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมดหรือบางส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ.2563

2) รายจ่ายลงทุนในทุกรายจ่าย โดยประกอบไปด้วยรายการปีเดียวที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 และ/หรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2563 รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 และรายการและงบประมาณที่สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น

ต่อมาเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2563 คณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบวงเงินโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท และข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เพื่อนำเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาอนุมัติต่อไป

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563 ของฝ่ายนิติบัญญัติจำเป็นต้องมีข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ครอบคลุมหลายมิติ เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563 เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สำนักงบประมาณของรัฐสภา จึงได้จัดทำรายงานทางวิชาการ เรื่อง “รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... (การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)” เพื่อนำเสนอข้อมูลและบทวิเคราะห์และความเห็นที่เกี่ยวข้องในมิติต่าง ๆ ให้ฝ่ายนิติบัญญัติใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....



## ส่วนที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

### 2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

**มาตรา 62** รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษีให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางการคลังและงบประมาณของรัฐ การกำหนดวินัยทางการคลังด้านรายได้และรายจ่าย ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ การบริหารทรัพย์สินของรัฐและเงินคงคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ

**มาตรา 77** วรคสอง กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

**มาตรา 140** กำหนดว่า “การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วน จะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้ง งบประมาณรายจ่ายชุดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป”

**มาตรา 141** กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ

**มาตรา 142** ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงินและความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

**มาตรา 143** กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 105 วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งกล่าวมาถึงสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน 20 วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้

### 2.2 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

**มาตรา 9** คณะรัฐมนตรีต้องรักษาวินัยในกิจการที่เกี่ยวกับเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัตินี้ อย่างเคร่งครัดในการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวกับนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดการรายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาประโยชน์ที่รัฐหรือประชาชนจะได้รับ ความคุ้มค่า และภาระการเงินการคลังที่เกิดขึ้นแก่รัฐ รวมถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่



อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบคณะรัฐมนตรีต้องไม่บริหารราชการแผ่นดินโดยมุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว

**มาตรา 19** การเสนอกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการงบประมาณ โดยต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ด้วย

**มาตรา 20** การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(1) งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น

(2) งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องตั้งไว้อย่างพอเพียง

(3) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลัง กู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง

(4) ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

(5) ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา 28 ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้

(6) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นการจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

ในกรณีที่การตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ให้แสดงเหตุผลความจำเป็นและมาตรการในการแก้ไขต่อรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

**มาตรา 24** การโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่างหน่วยงานของรัฐจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะมีกฎหมายอนุญาตให้กระทำได้

**มาตรา 27** การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการเงินหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย





ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

### 2.3 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

**มาตรา 10** กำหนดให้มีเอกสารประกอบในการเสนองบประมาณประจำปีต่อรัฐสภา ดังนี้

- (1) คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงิน สำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง
- (2) รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ล่วงมาแล้ว ปีปัจจุบัน และปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย
- (3) คำอธิบายเกี่ยวกับประมาณการรายรับ
- (4) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
- (5) รายงานเกี่ยวกับสถานะทางการเงินโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ
- (6) รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยรวมของหน่วยรับงบประมาณ
- (7) คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและหนี้ที่เสนอเพิ่มเติม
- (8) ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว
- (9) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

**มาตรา 23** การจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงประมาณการรายรับและฐานะทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

**มาตรา 31** เพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ให้มีการจัดทำแผนงานบูรณาการซึ่งประกอบด้วย เป้าหมายร่วม วัตถุประสงค์ งบประมาณรายจ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ ระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจน สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ รวมทั้งภารกิจของหน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักและหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว ประหยัด และลดความซ้ำซ้อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

**มาตรา 35** งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่

- (1) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้
- (2) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกันไม่ว่าจะมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ก็ตาม ให้โอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ถูกโอนหรือรวมเข้าด้วยกันนั้นไปเป็นของส่วนราชการที่รับโอนหรือที่รวมเข้าด้วยกัน หรือส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว
- (3) การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน
- (4) การโอนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ





การโอนงบประมาณรายจ่ายตาม (3) และ (4) ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็นและไม่เกิดผลเสียหายต่อการดำเนินการตามแผนงานบูรณาการและแผนงานบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

**มาตรา 43** การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น

ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะที่ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณและได้มีการกันเงินไว้แล้ว

การขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังตามวรรคสอง ให้ขยายได้อีกไม่เกิน 6 เดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็น ต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 6 เดือน

**มาตรา 56** ให้งบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ประเภทงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ยังมีได้มีการก่องหน้ผูกพัน แต่ได้มีการกันเงินและขอขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2563

**มาตรา 57** ในกรณีที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ประเภทงบกลาง ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ก่องหน้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2562 และดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2563

**2.4 ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561** (ราชกิจจานุเบกษา, 2561, น. 9)

กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ ดังต่อไปนี้

(1) สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(2) สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละสองจุดห้า แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(3) สัดส่วนงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐที่รัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งตามภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณนั้น

(4) สัดส่วนการก่องหน้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(5) สัดส่วนการก่องหน้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ต้องไม่เกินร้อยละห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

**2.5 ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563** (ราชกิจจานุเบกษา, 2563, น. 29)

ยกเลิกความใน (1) และ (2) ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน



“(1) สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละเจ็ดจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(2) สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละหนึ่งจุดห้า แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี”

## 2.6 ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. 2562

ได้วางแนวทางปฏิบัติในการขอรับจัดสรรและบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการคลังของรัฐ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ข้อ 5 การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่เป็นรายจ่าย ดังนี้

(1) เป็นรายจ่ายเพื่อการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ

(2) เป็นรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณภัยร้ายแรง

(3) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

(4) เป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ 7 การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

(1) คำชี้แจงเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นในการขอใช้งบประมาณรายจ่าย พร้อมเอกสารประกอบ

(2) วัตถุประสงค์ของการขอใช้งบประมาณรายจ่ายและความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ชาตินโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(3) แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ขอรับจัดสรรเป็นรายเดือน

(4) สำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย

(5) รายละเอียดประกอบการพิจารณาตามที่สำนักงบประมาณกำหนด

ข้อ 8 ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ 9 สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้



(1) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติครั้งละไม่เกินสิบล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอ  
นายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(2) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติครั้งละเกินกว่าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท  
สำนักงบประมาณจะเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรให้  
นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขอ  
อนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่  
คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ  
แล้วแต่กรณี

(3) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่อง  
ต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนัก  
งบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรอง  
นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับ  
แผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบความตามใน  
วรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย  
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน  
และแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป



### ส่วนที่ 3

### การวิเคราะห์หลักการของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

“พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย” เป็นการโอนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในปีงบประมาณที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ไม่สามารถดำเนินการก่อนนี้ผูกพันหรือ ใช้จ่ายได้ทันตามกำหนดระยะเวลาที่รัฐบาลวางไว้ ให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพทางการคลังของประเทศ เนื่องจากหากส่วนราชการยังไม่สามารถเบิกจ่ายหรือจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการต่าง ๆ ได้ทันในปีงบประมาณก็จะทำให้ไม่สามารถนำงบประมาณมาใช้ได้ ดังนั้น การโอนงบประมาณมาใช้กับหน่วยงานที่มีความจำเป็น ย่อมทำให้การดำเนินงานในโครงการที่มีความสำคัญสามารถปฏิบัติได้อย่างบรรลุเป้าหมายและเกิดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

#### 3.1 การวิเคราะห์หลักการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

##### 3.1.1 หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2563 เห็นชอบการจัดทำพระราชบัญญัติเพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของหน่วยรับงบประมาณไปใช้จ่ายในการดำเนินการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาภัยพิบัติอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้น ในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยกำหนดเป้าหมายให้หน่วยรับงบประมาณเสนอวงเงินการโอนไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของวงเงินคงเหลือที่ไม่มีข้อผูกพันโดยใช้หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ดังนี้

#### 1) รายการที่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

1.1) รายจ่ายประจำปีในทุกงบรายจ่าย ที่ยังไม่มีงบเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ 7 เมษายน 2563

- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา ฝึกอบรม ประชาสัมพันธ์ จ้างที่ปรึกษา/ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ (รวมที่อยู่ในหลักสูตรการฝึกอบรม) รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง อาทิ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ/การดำเนินกิจกรรม (Event) ที่มีการจ้างผู้จัดกิจกรรม (Organizer) หรือดำเนินการเอง

- รายการและงบประมาณที่สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมดหรือบางส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

#### 1.2) รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย

- รายการปีเดียวที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 และ/หรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายใน 31 พฤษภาคม 2563 สำหรับงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงบประมาณจะพิจารณาเป็นกรณี โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่



- รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ ภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 ให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกลดร้อยละ 5 ซึ่งมีผลให้ต้องได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 10 กุมภาพันธ์ 2552 ที่กำหนดให้ต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณปีแรกเป็นเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายส่วนที่เป็นงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ

- รายการและงบประมาณที่สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1.3) หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และทุนหมุนเวียน ที่พิจารณาเห็นว่ารายการ/กิจกรรมที่ได้รับงบประมาณ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งงบประมาณ หรือมีเงินรายได้/เงินรายได้สะสมคงเหลือเพียงพอต่อการดำเนินการกิจของหน่วยงานทดแทนเงินงบประมาณที่ได้รับ โดยใช้หลักเกณฑ์และแนวทางตามข้อ 1) และ 2) โดยอนุโลม

## 2) รายการที่ไม่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่าง พ.ร.บ. โอนฯ

2.1) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำที่เป็นไปเพื่อการจัดสวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่าใช้จ่ายรายหัวตามสิทธิพื้นฐานจากการบริการของรัฐที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน และรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ

2.2) รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการผูกพันตามสัญญา รายการที่คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา และรายการที่มีลำดับความสำคัญสูงหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อราชการหรือส่งผลกระทบต่อประชาชน

2.3) แผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ COVID - 19 และสถานการณ์ภัยแล้ง ที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2563

2.4) รายการและงบประมาณที่มีภารกิจด้านสาธารณสุข และ/หรือภารกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-19 และสถานการณ์ภัยแล้งโดยตรง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2563 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับอนุมัติเงินจัดสรรไปยังหน่วยรับงบประมาณแล้ว แต่หน่วยรับงบประมาณยังมีได้เบิกจ่ายเงินจากคลัง และงบประมาณรายจ่ายในลักษณะเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงิน ทรัพย์สิน หรือเป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน หน่วยงานของรัฐ ทุนหมุนเวียน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินจากคลังแล้วทั้งจำนวนและบางส่วน

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2563 เห็นชอบการปรับปรุงข้อเสนอการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ซึ่งสำนักงบประมาณได้ปรับปรุงข้อเสนอจากผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ประกอบกับผลการตรวจสอบรายละเอียดการโอน และผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งมีความเห็นว่า กรณีตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2563 ถ้าหน่วยรับงบประมาณสมัครใจส่งคืนเงินที่ได้เบิกจ่ายจากคลังแล้วภายใน



ปีงบประมาณเดียวกันกับปีงบประมาณที่เบิกจ่ายจากคลังในลักษณะของเงินเบิกเกินส่งคืน ก็อาจนำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ได้ ดังนั้น จึงมีข้อจำกัดไม่สามารถโอนงบประมาณที่มีได้เป็นการคืนเงินในลักษณะของการเบิกเกินส่งคืนได้

ทำให้การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พ.ศ. .... ไม่รวมงบประมาณของหน่วยงานได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน เช่น หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และทุนหมุนเวียน

### 3.2 เปรียบเทียบหลักการโอนงบประมาณที่ผ่านมา

การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ฉบับนี้ เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายโดยใช้พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย ครั้งที่ 6 นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2507 ภายหลังจากมีการตราพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณในปี พ.ศ. 2502 โดยการโอนงบประมาณตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแต่ละครั้งมีหลักการที่แตกต่างกัน โดยสรุป ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบหลักการจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย

หน่วย: ล้านบาท

ปี	พ.ร.บ. งบประมาณ	พ.ร.บ. โอน งบประมาณ		หลักการโอน
		วงเงินโอน	สัดส่วน ต่อ งบม.	
2507	11,430.0000	160.0000	1.40	โอนออก - บางรายการ ภายใต้ทุกงบรายจ่าย ตั้งเป็น - งบกลาง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
2558	2,575,000.0000	7,917.0777	0.31	โอนออก - รายจ่ายลงทุนที่ไม่สามารถผูกพันงบประมาณได้ทันภายใน 31 กรกฎาคม 2558 ตั้งเป็น - งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
2559	2,720,000.0000	22,106.5550	0.81	โอนออก - 1) รายจ่ายลงทุนที่ไม่สามารถผูกพันงบประมาณได้ทันภายใน 31 มีนาคม 2559 2) รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินเหลือจ่ายต่อรายการไม่ต่ำกว่า 100,000 บาท 3) รายจ่ายประจำที่หมดความจำเป็นหรือไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด ยกเว้น - 1) รายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าธรรมเนียมที่ดิน รายการที่มีลักษณะพิเศษต้องใช้เทคโนโลยีหรือข้อเทคนิคพิเศษขั้นสูง หรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ รายการที่ ค.ร.ม. เห็นชอบในการขยายระยะเวลา และเงินงบประมาณเหลือจ่าย 2) รายจ่ายลงทุนที่เข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ภายในวันที่ 31 มีนาคม 2559 และพิจารณาแล้วว่าสามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2559 3) รายจ่ายลงทุนจากการโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายจากรายจ่ายลงทุนหรือรายจ่ายประจำ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรองนายกฯ หรือ ร.มต.เจ้าสังกัดให้ดำเนินการได้ โดยต้องลงนามจัดซื้อจัดจ้างภายใน 31 สิงหาคม 2559 ตั้งเป็น - 1) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น 2) หน่วยงานของรัฐสภา 3) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
(การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)

ตารางที่ 1 (ต่อ)

ปี	พ.ร.บ. งบประมาณ	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ		หลักการโอน
		วงเงินโอน	สัดส่วน ต่อ งบม.	
2560	2,733,000.0000	11,866.5123	0.43	โอนออก - รายจ่ายลงทุนที่ไม่สามารถผูกพันงบประมาณได้ทันภายใน 31 มีนาคม 2560 ไม่รวมงบกลาง ยกเว้น - 1) รายจ่ายประจำ และงบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุน 2) รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินการเกินกว่า 1,000 ล้านบาท 3) รายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายจ่ายลงทุนที่มีคุณลักษณะพิเศษ หรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ หรือรายการที่ ค.ร.ม.เห็นชอบในการขยายระยะเวลา ตั้งเป็น - งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
2561	2,900,000.0000	12,780.7954	0.44	โอนออก - รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย ที่ไม่สามารถก่อกำหนดผูกพันแล้วเสร็จ ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2561 ไม่รวมงบกลาง ยกเว้น - 1) รายจ่ายประจำ และงบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุน 2) รายจ่ายลงทุนที่เป็นรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ 3) รายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง 4) รายจ่ายลงทุนที่เป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน 5) รายจ่ายลงทุนที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดซื้อจากต่างประเทศ 6) รายจ่ายลงทุนที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการขออุดหนุนกับกรมบัญชีกลาง 7) รายการที่ ค.ร.ม. เห็นชอบในการขยายระยะเวลา ตั้งจ่าย - 1) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น 2) กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก
2563	3,200,000.0000	88,452.5979	2.76	โอนออก - 1) รายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย ที่ไม่สามารถ เบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ 7 เมษายน 2563 อาทิ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาฝึกอบรม ประชาสัมพันธ์ จ้างที่ปรึกษา/ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ต่างประเทศ (รวมทั้งอยู่ในหลักสูตรการฝึกอบรม) รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่ เกี่ยวเนื่อง อาทิ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ/การ ดำเนินกิจกรรม (Event) 2) รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย อาทิ รายการปีเดียวที่ยังไม่ประกาศ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 และ/หรือไม่ สามารถลงนามได้ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2563 รายการที่ สามารถชะลอการดำเนินการโดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อ ราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ยกเว้น - 1) รายจ่ายประจำ เพื่อการจัดสวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่ารายหัวตาม สิทธิพื้นฐาน และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจ้างงานของภาครัฐ โดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ 2) รายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการผูกพันตามสัญญา รายการที่ ครม.เห็นชอบให้ขยาย ระยะเวลา และรายการที่มีลำดับความสำคัญสูงหากไม่ดำเนินการ จะเกิดความเสียหายต่อราชการ หรือส่งผลกระทบต่อประชาชน 3) แผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ การระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-19 และสถานการณ์ภัยแล้ง ที่ ครม.ได้รับทราบ เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2563 4) รายการและงบประมาณที่มีภารกิจด้านสาธารณสุข และ/หรือ ภารกิจที่เกี่ยวข้องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-19 และสถานการณ์ภัยแล้งโดยตรง ตั้งจ่าย - งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น

ที่มา: 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2507 พ.ศ. 2558 - 2561 พ.ศ. 2563

2. พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2507 พ.ศ. 2558-2561

3. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา



### 3.3 ความจำเป็นของการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของหน่วยรับงบประมาณไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ที่ระบาดในประเทศไทยทั่วทุกภูมิภาค และในหลายประเทศทั่วโลก และสถานการณ์ภัยแล้งซึ่งมีแนวโน้มมีความรุนแรงเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบโดยตรงต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ภาคธุรกิจ และแรงงานที่เกี่ยวข้องในวงกว้าง รัฐบาลได้กำหนดมาตรการด้านการงบประมาณเพื่อจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ทั้งมาตรการเชิงป้องกันและเตรียมความพร้อม และมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) โดยแหล่งเงินที่สำคัญของการดำเนินมาตรการส่วนหนึ่งมาจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 96,000.0000 ล้านบาท ซึ่งจากการสืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ (ตุลาคม 2562) จนถึงปัจจุบัน (เมษายน 2563) พบว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปแล้ว 18 รายการ รวมเป็นวงเงิน 104,976.1856 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น แสดงดังแผนภาพที่ 1







**ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์การโอนงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....**

**4.1 ภาพรวมการโอนงบประมาณ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท จำแนก ดังนี้

**4.1.1 การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง** ซึ่งพิจารณาโดยรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function) งบประมาณแผนงานบูรณาการ และงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ พบว่า กระทรวงที่นำงบประมาณมาทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... สูงที่สุด คือ กระทรวงการคลัง จำนวน 36,100.5852 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.81 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด (งบประมาณที่โอนคิดเป็นร้อยละ 14.49 ของงบประมาณตาม พ.ร.บ.) ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณจากแผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ กระทรวงกลาโหม จำนวน 18,022.9410 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.38 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด (งบประมาณที่โอนคิดเป็นร้อยละ 7.78 ของงบประมาณตาม พ.ร.บ.) และกระทรวงคมนาคม จำนวน 11,165.5467 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.62 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด (งบประมาณที่โอนคิดเป็นร้อยละ 6.34 ของงบประมาณตาม พ.ร.บ.) ตามลำดับ แสดงดังแผนภาพที่ 2

**แผนภาพที่ 2 การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง**

ร้อยละของงบประมาณตาม พ.ร.บ. ของกระทรวง	กระทรวง	งบประมาณ	พเงินโอน	ร้อยละของเงินโอนงบประมาณ
		ตาม พ.ร.บ.	งบประมาณ	
	รวมทั้งสิ้น	3,200,000.0000	88,452.5979	
40.81%	กระทรวงการคลัง	249,201.3484	36,100.5852	40.81%
20.38%	กระทรวงกลาโหม	231,745.2731	18,022.9410	20.38%
12.62%	กระทรวงคมนาคม	176,095.1827	11,165.5467	12.62%
5.64%	กระทรวงศึกษาธิการ	367,744.7150	4,991.7953	5.64%
3.93%	กระทรวงมหาดไทย	314,660.8156	3,474.2065	3.93%
2.95%	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,074.1976	2,606.2740	2.95%
2.87%	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,597.0609	2,537.1846	2.87%
1.83%	กระทรวงสาธารณสุข	137,389.4062	1,614.8034	1.83%
1.64%	กระทรวงการอุดมศึกษา	126,392.1009	1,447.2987	1.64%
1.50%	สำนักนายกรัฐมนตรี	38,783.5913	1,322.6652	1.50%
1.34%	ส่วนราชการไม่สังกัด	132,193.0030	1,188.1035	1.34%
0.96%	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ	30,190.0759	849.7329	0.96%
0.75%	กระทรวงการพัฒนาสังคม	21,173.3929	659.2247	0.75%
0.75%	กระทรวงดิจิทัล	6,786.2583	661.9226	0.75%
0.61%	กระทรวงยุติธรรม	26,757.5704	542.7128	0.61%
0.40%	กระทรวงพาณิชย์	7,406.3714	349.5349	0.40%
0.33%	กระทรวงวัฒนธรรม	8,506.3733	293.1356	0.33%
0.28%	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,888.9023	245.8946	0.28%
0.23%	กระทรวงอุตสาหกรรม	5,183.7968	201.9967	0.23%
0.09%	กระทรวงการต่างประเทศ	8,733.6229	78.0034	0.09%
0.07%	กระทรวงแรงงาน	72,069.9385	61.2624	0.07%
0.04%	กระทรวงพลังงาน	2,141.0391	37.7732	0.04%
0.00%	รัฐวิสาหกิจ	155,202.8239	-	0.00%
0.00%	หน่วยงานของรัฐสภา	9,317.7713	-	0.00%
0.00%	หน่วยงานของศาล	21,184.4390	-	0.00%
0.00%	หน่วยงานขององค์กรอิสระ	17,215.6347	-	0.00%
0.00%	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	91,789.3536	-	0.00%
0.00%	หน่วยงานอื่นของรัฐ	595.2658	-	0.00%
0.00%	สภาวิชาชีพ	10,651.1109	-	0.00%
0.00%	ส่วนราชการในพระองค์	7,685.2828	-	0.00%
0.00%	ทุนหมุนเวียน	204,173.8957	-	0.00%
0.00%	งบกลาง	518,770.9180	-	0.00%
0.00%	รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคลัง	62,709.4658	-	0.00%

ที่มา : เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

ประมวลผลและจัดทำโดย : สำนักงบประมาณของรัฐสภา

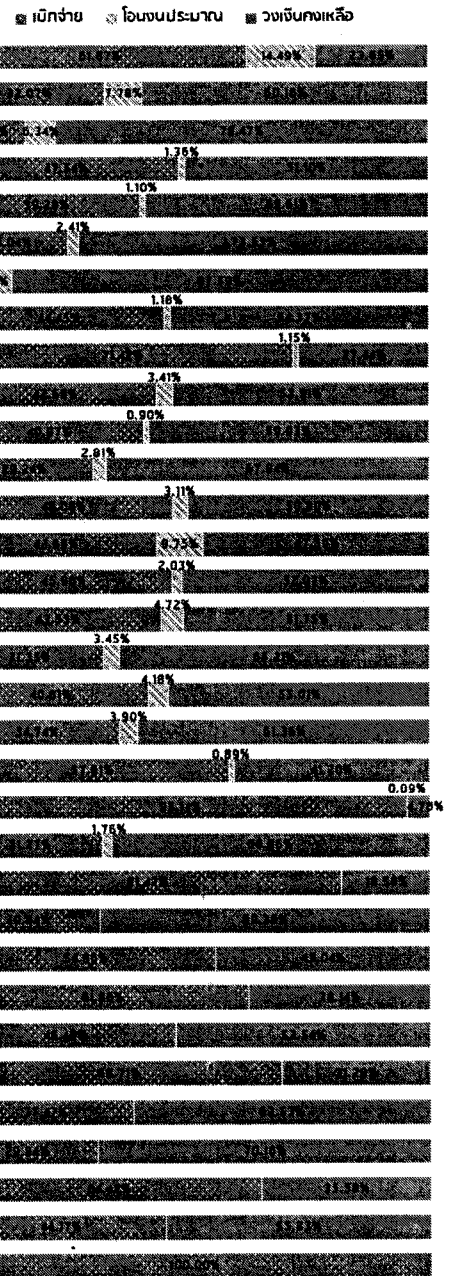


**เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายและการโอนงบประมาณงบประมาณ พ.ศ. 2563**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 3,200,000.0000 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายในภาพรวม ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 (31 มีนาคม 2563) จำนวน 1,540,569.7770 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.14 ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น และเมื่อโอนงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.76 ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น คงเหลืองบประมาณที่มีข้อผูกพันและแผนการใช้จ่ายแล้ว จำนวน 1,570,977.6251 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 49.09 ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น แสดงแผนภาพที่ 3

**แผนภาพที่ 3 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ พ.ศ. 2563 ณ ไตรมาสที่ 2**

กระทรวง	งบประมาณตาม พ.ร.บ.	เบิกจ่ายงบประมาณ	โอนงบประมาณ	คงเหลือ
รวมทั้งสิ้น	3,200,000.0000	1,540,569.7770	88,452.5979	1,570,977.6251
กระทรวงการคลัง	249,201.3484	154,172.2066	36,100.5852	58,928.5566
กระทรวงกลาโหม	231,745.2731	73,641.9897	18,022.9410	140,080.3424
กระทรวงคมนาคม	176,095.1827	26,747.5263	11,165.5467	138,182.1097
กระทรวงศึกษาธิการ	367,744.7150	174,833.3811	4,991.7953	187,919.5386
กระทรวงมหาดไทย	314,660.8156	138,348.1267	3,474.2065	172,838.4824
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,074.1976	25,980.3828	2,606.2740	79,487.5408
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,597.0609	391.9678	2,537.1846	20,667.9085
กระทรวงสาธารณสุข	137,389.4062	61,075.1723	1,614.8034	74,699.4305
กระทรวงการอุดมศึกษา	126,392.1009	90,269.0948	1,447.2987	34,675.7074
สำนักนายกรัฐมนตรี	38,783.5913	16,554.2734	1,322.6652	20,906.6527
ส่วนราชการไม่สังกัด	132,193.0030	52,972.7992	1,188.1035	78,032.1003
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ	30,190.0759	8,828.6396	849.7329	20,511.7034
กระทรวงการพัฒนาสังคม	21,173.3929	9,757.4900	659.2247	10,756.6782
กระทรวงดิจิทัล	6,786.2583	2,896.5257	661.9226	3,227.8100
กระทรวงยุติธรรม	26,757.5704	12,283.0275	542.7128	13,931.8301
กระทรวงพาณิชย์	7,406.3714	3,223.9007	349.5349	3,832.9358
กระทรวงวัฒนธรรม	8,506.3733	2,666.4492	293.1356	5,546.7885
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,888.9023	2,403.2607	245.8946	3,239.7470
กระทรวงอุตสาหกรรม	5,183.7988	1,801.0635	201.9967	3,180.7386
กระทรวงการต่างประเทศ	8,733.6229	5,057.6708	78.0034	3,597.9487
กระทรวงแรงงาน	72,069.9385	68,563.8256	61.2624	3,444.8505
กระทรวงพลังงาน	2,141.0391	669.5600	37.7732	1,433.7059
รัฐวิสาหกิจ	155,202.8239	126,368.2631	-	28,834.5608
หน่วยงานของรัฐสภา	9,317.7713	2,855.3286	-	6,462.4427
หน่วยงานของศาล	21,184.4390	11,642.8618	-	9,541.5773
หน่วยงานขององค์กรอิสระ	17,215.6347	10,649.3321	-	6,566.3026
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	91,789.3536	25,242.9062	-	66,546.4474
หน่วยงานอื่นของรัฐ	585.2658	402.1580	-	183.1078
สภาเกษตรกรไทย	10,651.1109	3,991.4736	-	6,659.6373
ส่วนราชการในพระองค์	7,685.2828	2,915.8943	-	4,769.3885
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	204,173.8957	131,536.4423	-	72,637.4534
งบกลาง	518,770.9180	229,117.3170	-	289,653.6010
รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	62,709.4658	62,709.4658	-	-



ที่มา: ระบบ GFMIS กรมบัญชีกลาง  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา



### 4.1.2 การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงาน ประกอบด้วย

แผนภาพที่ 4 การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงาน



- ▶ แผนงานพื้นฐาน จำนวน 14,006.4112 ล้านบาท (ร้อยละ 15.83 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด)
- ▶ แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 25,886.6999 ล้านบาท (ร้อยละ 29.27 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด)
- ▶ แผนงานบูรณาการ จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท (ร้อยละ 14.99 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด)
- ▶ แผนงานบริหารนี้ภาครรัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท (ร้อยละ 39.91 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด)

ที่มา : เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดทำ  
ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย : สำนักงบประมาณของรัฐสภา

การโอนงบประมาณแผนงานบริหารนี้ภาครรัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท เป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครรัฐ (รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่น) ทั้งนี้ ภายหลังการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 จากเดิมที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 2.5 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงเป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 1.5 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยการโอนงบประมาณมาจากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท ทำให้รัฐบาลสามารถลดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ๆ ที่ต้องตั้งสำหรับชดใช้คืนต้นเงินกู้ชั้นต่ำลง เพื่อขยายกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายไปดำเนินนโยบายสำคัญ ๆ เพิ่มขึ้น และทำให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงจากสัดส่วนเดิม ร้อยละ 2.8 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็น ร้อยละ 1.7 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 สัดส่วนรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	วงเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วนต่อ งบประมาณ (ร้อยละ)	กรอบสัดส่วนที่กำหนด (ร้อยละ)
รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นของรัฐ	35,303.0	1.7	1.5 - 3.5
รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นของรัฐ	35,303.0	1.7	1.5 - 3.5
รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นของรัฐ	35,303.0	1.7	1.5 - 3.5

ที่มา : (1) มติ ครม. เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2563 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(2) มติ ครม. เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2563 เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ประมวลผลและจัดทำโดย : สำนักงบประมาณของรัฐสภา



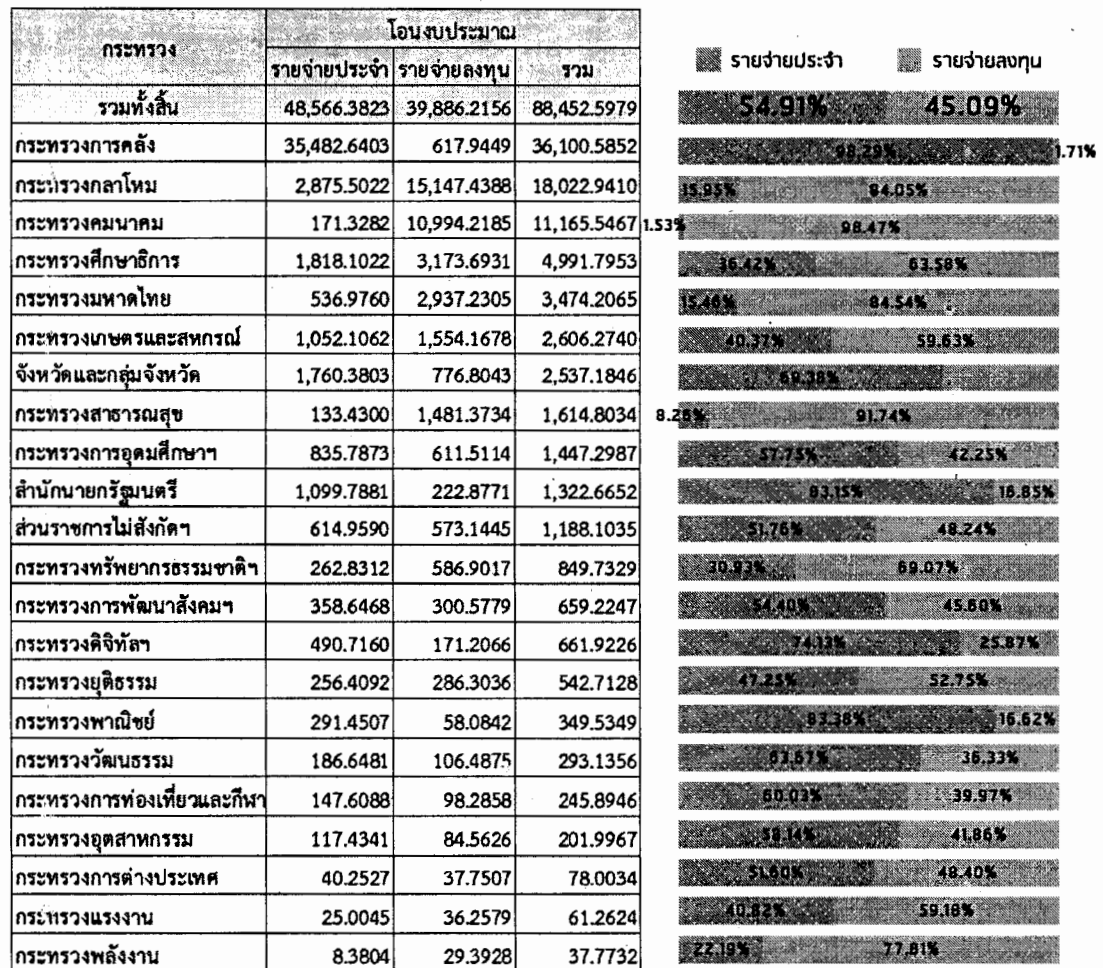
#### 4.1.3 การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามรายจ่ายประจำ-ลงทุน

การโอนงบประมาณรายจ่าย แบ่งเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 48,566.3823 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.91 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด และรายจ่ายลงทุน จำนวน 39,886.2156 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.09 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด ตามแผนภาพที่ 5

▷ กระทรวงที่มีการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำสูงสุด คือ กระทรวงการคลัง จำนวน 35,482.6403 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณแผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ กระทรวงกลาโหม จำนวน 2,875.5022 ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 1,818.1022 ล้านบาท จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน 1,760.3803 ล้านบาท สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน 1,099.7881 ล้านบาท

▷ กระทรวงที่มีการโอนงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงสุด คือ กระทรวงกลาโหม จำนวน 15,147.4388 ล้านบาท รองลงมาได้แก่ กระทรวงคมนาคม จำนวน 10,994.2185 ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 3,173.6931 ล้านบาท กระทรวงมหาดไทย จำนวน 2,937.2305 ล้านบาท กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 1,554.1678 ล้านบาท

แผนภาพที่ 5 การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามประเภทรายจ่ายประจำ - ลงทุน



ที่มา : เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย : สำนักงบประมาณของรัฐสภา



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
(การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (1) กำหนดให้ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีรายจ่ายลงทุนทั้งสิ้น 644,425.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี กรณีนำรายจ่ายลงทุนมาทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จะทำให้มีวงเงินรายจ่ายลงทุนลดลง คงเหลือจำนวน 604,539.5 ล้านบาท จึงทำให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีลดลง จากเดิม ร้อยละ 20.1 เป็นร้อยละ 18.9 ตามตารางที่ 3 ตารางที่ 3 สัดส่วนรายจ่ายรายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุน	วงเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วนต่อ งบม. (ร้อยละ)	กรอบสัดส่วน ที่กำหนด (ร้อยละ)
งบลงทุน ก.บ.ค.บ.ค.บ.ค.	644,425.7	20.1	ไม่น้อยกว่า
งบรายจ่ายประจำปี	39,893.2	18.9	ร้อยละ 20
งบลงทุน	604,539.5	18.9	

(2) มติ ครม. เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2563 เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา

4.2 การโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function)

การโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function) จำนวน 39,893.1111 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.10 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด ประกอบด้วย แผนงานพื้นฐาน จำนวน 14,006.4112 ล้านบาท และแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 25,886.6999 ล้านบาท รายละเอียดแสดงดังตารางที่ 4

กระทรวงที่มีการโอนงบประมาณสูงสุด คือ กระทรวงกลาโหม รองลงมา ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงคมนาคม จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกระทรวงมหาดไทย ตามลำดับ

ตารางที่ 4 การโอนงบประมาณรายจ่าย ปี 2563 ของหน่วยรับงบประมาณ (Function)

กระทรวง	พรบ.งบม.	วงเงิน พ.ร.บ.โอนงบประมาณ (ล้านบาท)			รวม (ร้อยละ)	สัดส่วนต่อ งบม. (ร้อยละ)
		แผนงานพื้นฐาน	แผนงานยุทธศาสตร์	รวมทั้งสิ้น		
รวมทั้งสิ้น	2,406,660.4377	14,006.4112	25,886.6999	39,893.1111	100.00	1.66
สำนักนายกรัฐมนตรี	38,783.5913	538.9627	526.2360	1,065.1987	2.67	2.75
กระทรวงกลาโหม	231,745.2731	2,902.9593	14,797.9317	17,700.8910	44.37	7.64
กระทรวงการคลัง	249,201.3484	351.4028	426.8239	778.2267	1.95	0.31
กระทรวงการต่างประเทศ	8,733.6229	37.7507	24.9899	62.7406	0.16	0.72
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,888.9023	135.3488	57.6332	192.9820	0.48	3.28
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	21,173.3929	80.2508	425.9621	506.2129	1.27	2.39
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,074.1976	479.0688	674.1850	1,153.2538	2.89	1.07
กระทรวงคมนาคม	176,095.1827	3,329.0184	98.4660	3,427.4844	8.59	1.95
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	30,190.0759	292.0496	279.1800	571.2296	1.43	1.89
กระทรวงมหาดไทย	6,786.2583	442.0886	199.5610	641.6496	1.61	9.46



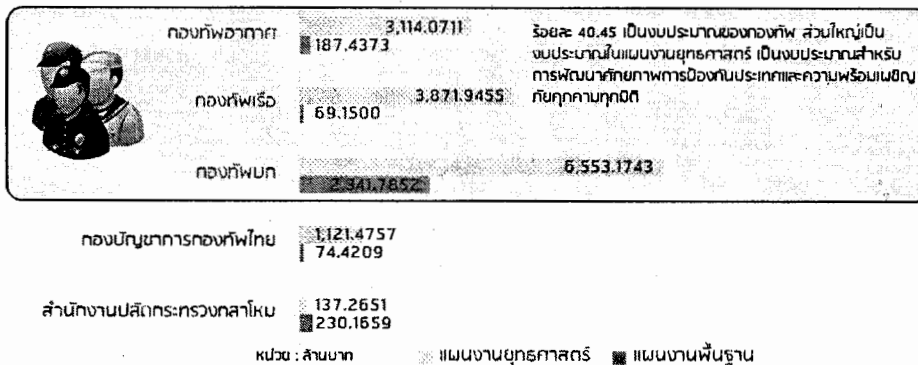
ตารางที่ 4 (ต่อ)

กระทรวง	พร.บ.งปม.	วงเงิน พ.ร.บ.โอนงบประมาณ (ล้านบาท)			ร้อยละ	สัดส่วนต่อ รวม (ร้อยละ)
		แผนงาน พื้นฐาน	แผนงาน ยุทธศาสตร์	รวมทั้งสิ้น		
กระทรวงพลังงาน	2,141.0391	24.2058	13.5674	37.7732	0.02	1.76
กระทรวงพาณิชย์	7,406.3714	51.8078	225.5516	277.3594	0.70	3.74
กระทรวงมหาดไทย	314,660.8156	45.0758	2,012.8535	2,057.9293	5.16	0.65
กระทรวงยุติธรรม	26,757.5704	195.8323	188.7413	384.5736	0.96	1.44
กระทรวงแรงงาน	72,069.9385	15.8249	6.6284	22.4533	0.06	0.03
กระทรวงวัฒนธรรม	8,506.3733	53.7559	149.9483	203.7042	0.51	2.39
กระทรวงศึกษาธิการ	367,744.7150	3,950.7120	795.9409	4,746.6529	11.90	1.29
กระทรวงสาธารณสุข	137,389.4062	163.3531	1,192.7912	1,356.1443	3.40	0.99
กระทรวงอุตสาหกรรม	5,183.7988	46.5808	93.3995	139.9803	0.35	2.70
กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	126,392.1009	639.2896	614.9440	1,254.2336	3.14	0.99
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของ นายกรัฐมนตรี	132,193.0030	231.0727	544.1804	775.2531	1.94	0.59
หน่วยงานของรัฐสภา	9,317.7713	-	-	-	-	-
หน่วยงานของศาล	21,184.4390	-	-	-	-	-
หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	17,215.6347	-	-	-	-	-
รัฐวิสาหกิจ	155,202.8239	-	-	-	-	-
สภาฯ ชาติไทย	10,651.1109	-	-	-	-	-
หน่วยงานอื่นของรัฐ	585.2658	-	-	-	-	-
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,597.0609	-	2,537.1846	2,537.1846	6.40	10.75
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	91,789.3536	-	-	-	-	-

ที่มา: เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา

▶ กระทรวงกลาโหม โอนงบประมาณ จำนวน 17,700.8910 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 44.37 ของงบประมาณ Function ที่โอนทั้งหมด) เป็นวงเงินจากแผนงานพื้นฐาน จำนวน 2,902.9593 ล้านบาท และแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 14,797.9317 ล้านบาท โดยงบประมาณที่โอนส่วนใหญ่เป็นของ กองทัพอากาศ 3 เหล่าทัพ รวมเป็นสัดส่วนร้อยละ 40.45 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด ประกอบด้วย กองทัพอากาศ จำนวน 8,894.9595 ล้านบาท กองทัพเรือ 3,941.0955 ล้านบาท และกองทัพบก 3,301.5084 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบประมาณสำหรับการพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ ตามแผนภาพที่ 6

แผนภาพที่ 6 การโอนงบประมาณ Function กระทรวงกลาโหม



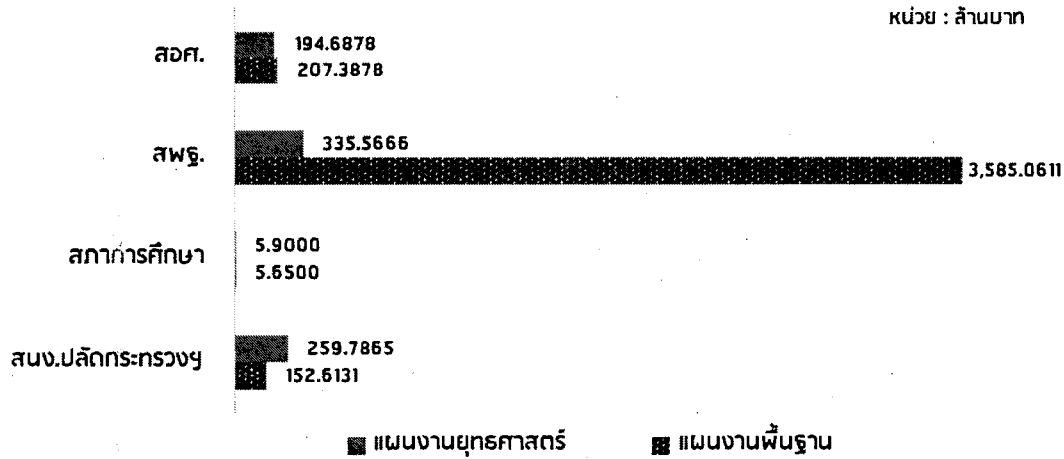
ที่มา: เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา





▷ **กระทรวงศึกษาธิการ** โอนงบประมาณ จำนวน 4,746.6529 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.90 ของงบประมาณ Function ที่โอนทั้งหมด เป็นวงเงินจากแผนงานพื้นฐาน จำนวน 3,950.7120 ล้านบาท และแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 795.9409 ล้านบาท โดยงบประมาณที่โอนส่วนใหญ่เป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) จำนวน 3,920.6277 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายรายการสำคัญ ๆ เช่น ค่าเช่ารถ ค่าก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ลานกีฬาอเนกประสงค์ อาคารเรียน รั้วโรงเรียน บ้านพักครู เป็นต้น ตามแผนภาพที่ 7

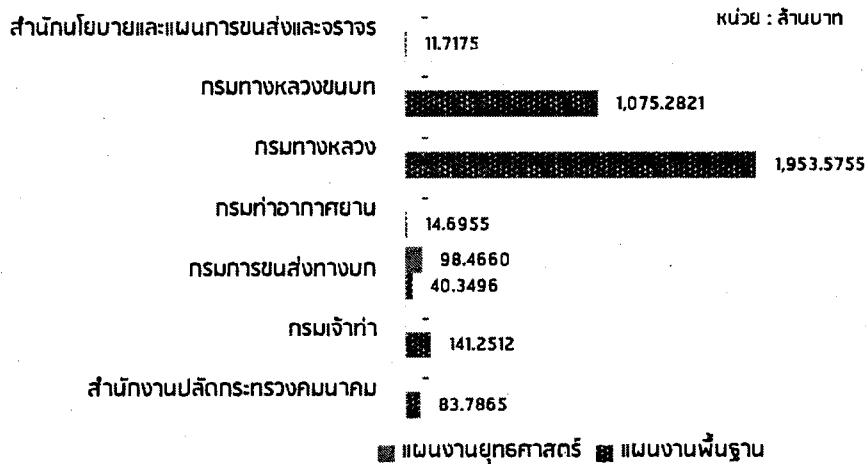
แผนภาพที่ 7 การโอนงบประมาณ Function กระทรวงศึกษาธิการ



ที่มา: เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา

▷ **กระทรวงคมนาคม** โอนงบประมาณ จำนวน 3,427.4844 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.59 ของงบประมาณ Function ที่โอนทั้งหมด เป็นวงเงินจากแผนงานพื้นฐาน จำนวน 3,329.0184 ล้านบาท และแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 98.4660 ล้านบาท โดยงบประมาณที่โอนส่วนใหญ่เป็นของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท โอนงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน 3,028.8576 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายรายการสำคัญ ๆ เช่น ก่อสร้างและซ่อมแซมถนน ก่อสร้างสะพาน ก่อสร้างและปรับปรุงอาคารและสิ่งก่อสร้างประกอบ เป็นต้น ตามแผนภาพที่ 8

แผนภาพที่ 8 การโอนงบประมาณ Function กระทรวงคมนาคม



ที่มา: เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา





### 4.3 การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.99 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด หรือคิดเป็นร้อยละ 5.76 ของงบประมาณแผนงานบูรณาการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

แผนงานบูรณาการที่มีการโอนงบประมาณมากที่สุด คือ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ รองลงมา ได้แก่ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนงานบูรณาการพัฒนาศูนย์ระดับภาค แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามแผนภาพที่ 9

#### แผนภาพที่ 9 การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda)

ร้อยละของงบประมาณตามพ.ร.บ. ของแผนงานบูรณาการ	แผนงานบูรณาการ	วงเงินโอนงบประมาณ			ร้อยละของวงเงินโอนงบประมาณ
		รายจ่ายประจำ	รายจ่ายลงทุน	รวม	
	รวมทั้งสิ้น	2,166.3856	11,090.1012	13,256.4868	
6.80%	ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	554.8571	169.1804	724.0375	5.46%
6.11%	เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	20.7448	959.8520	980.5968	7.40%
3.72%	จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	15.0980	-	15.0980	0.11%
6.47%	ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	61.9529	-	61.9529	0.47%
17.12%	เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	13.5603	134.3375	147.8978	1.12%
3.55%	บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	48.2530	2,036.4835	2,084.7365	15.73%
7.68%	ป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	406.7714	-	406.7714	3.07%
12.77%	พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	166.6679	-	166.6679	1.26%
6.43%	พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	19.9441	6,109.7742	6,129.7183	46.24%
1.58%	พัฒนาผู้ประกอบการ	27.3754	-	27.3754	0.21%
7.61%	พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	5.0024	522.0083	527.0107	3.98%
5.90%	พัฒนาพื้นที่ระดับภาค	240.0751	958.0348	1,198.1099	9.04%
17.63%	พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	500.5897	31.5169	532.1066	4.01%
4.37%	พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	27.3509	23.9129	51.2638	0.39%
2.81%	สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	58.1426	145.0007	203.1433	1.53%

ที่มา: เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา

▶ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โอนงบประมาณจำนวน 6,129.7183 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 46.24 ของงบประมาณ Agenda ที่โอนทั้งหมด โดยส่วนใหญ่เป็นงบประมาณของกระทรวงคมนาคม หน่วยรับงบประมาณที่มีการโอนงบประมาณจำนวนมาก เช่น กรมทางหลวง จำนวน 4,765.5470 ล้านบาท กรมทางหลวงชนบท จำนวน 1,021.6235 ล้านบาท เป็นต้น ส่วนใหญ่รายจ่ายลงทุนสำหรับก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมบำรุง ถนน สะพานทางข้าม จุดพักรถ รวมไปถึงค่าใช้จ่ายในการสำรวจ ติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และประเมินผลกระทบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

▶ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โอนงบประมาณ จำนวน 2,084.7365 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.73 ของงบประมาณ Agenda ที่โอนทั้งหมด โดยส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายลงทุน โดยหน่วยรับงบประมาณที่มีการโอนงบประมาณจำนวนมาก เช่น กรมชลประทาน จำนวน 1,039.4198 ล้านบาท กรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน 780.5424 ล้านบาท กรมทรัพยากรน้ำ จำนวน 183.0808 ล้านบาท เป็นต้น โดยงบประมาณของกรมชลประทานเป็นงบประมาณสำหรับการก่อสร้างคลองระบายน้ำ คลองส่งน้ำ ปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายเกี่ยวข้องกับการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง



▶ **แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค** โอนงบประมาณ จำนวน 1,198.1099 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.04 ของงบประมาณ Agenda ที่โอนทั้งหมด โดยหน่วยรับงบประมาณที่มีการโอนงบประมาณจำนวนมาก เช่น กรมทางหลวง จำนวน 424.0000 ล้านบาท เป็นงบประมาณสำหรับการพัฒนาทางหลวง 8 จังหวัด กรมทางหลวงชนบท จำนวน 178.7660 ล้านบาท เป็นงบประมาณสำหรับการบำรุงถนนใน 5 จังหวัด กรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน 78.3884 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณสำหรับการสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล 44.6629 ล้านบาท และการพัฒนาพื้นที่ด้านชายแดน 17.9755 ล้านบาท เป็นต้น

▶ **แผนงานบูรณาการเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก** โอนงบประมาณ จำนวน 980.5968 ล้านบาท (ร้อยละ 7.40 ของงบประมาณ Agenda ที่โอนทั้งหมด) ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายลงทุน โดยหน่วยรับงบประมาณที่มีการโอนงบประมาณจำนวนมาก เช่น กรมทางหลวง เป็นงบลงทุนสำหรับการก่อสร้าง ปรับปรุงถนน ทางแยกในเส้นทางที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่พิเศษภาคตะวันออก รวมงบประมาณ 512.7000 ล้านบาท กองทัพอากาศ เป็นงบลงทุนสำหรับการก่อสร้างและควบคุมงานลานจอดของศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน MRO รวมงบประมาณ 189.0100 ล้านบาท สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นงบลงทุนสำหรับการก่อสร้างอาคารอำนวยการ อาคารอุบัติเหตุ อาคารผ่าตัด ของโรงพยาบาลในพื้นที่ภาคตะวันออก รวมงบประมาณ 103.0947 ล้านบาท เป็นต้น

▶ **แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้** โอนงบประมาณ จำนวน 724.0375 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.46 ของงบประมาณ Agenda ที่โอนทั้งหมด ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายลงทุน โดยหน่วยรับงบประมาณที่มีการโอนงบประมาณจำนวนมาก เช่น ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นงบสำหรับเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากเหตุการณ์ไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการส่งเสริมคนดีมีคุณธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นงบประมาณรวม 229.9332 ล้านบาท กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นงบประมาณสำหรับโครงการจัดหายุทธโศปกรณ์พิเศษในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โครงการสร้างความเข้าใจประชาชนทั้งในและนอกจังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นงบประมาณรวม 168.8608 ล้านบาท กองทัพบก เป็นงบประมาณสำหรับใช้ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นงบประมาณรวม 73.0400 ล้านบาท เป็นต้น

การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท จำแนกตามประเภทรายจ่าย แบ่งเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 2,166.3856 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.34 ของงบประมาณ Agenda ที่โอนทั้งหมด และรายจ่ายลงทุน จำนวน 11,090.1012 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 83.66 ของงบประมาณ Agenda ที่โอนทั้งหมด

โดยแผนงานบูรณาการที่มีโอนรายจ่ายลงทุนสูงสุด คือ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคม และระบบโลจิสติกส์ รองลงมา คือ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ตามลำดับ ตามแผนภาพที่ 10



แผนภาพที่ 10 การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) จำแนกตามรายจ่ายประจำ-ลงทุน

แผนงานบูรณาการ	วงเงินโอนงบประมาณ			รายจ่ายประจำ	รายจ่ายลงทุน
	รายจ่ายประจำ	รายจ่ายลงทุน	รวม		
รวมทั้งสิ้น	2,166.3856	11,090.1012	13,256.4868	16.34%	83.66%
ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	554.8571	169.1804	724.0375	79.83%	21.17%
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	20.7448	959.8520	980.5968	2.12%	97.88%
จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	15.0980	-	15.0980	100.00%	-
ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	61.9529	-	61.9529	100.00%	-
เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	13.5603	134.3375	147.8978	9.17%	90.83%
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	48.2530	2,036.4835	2,084.7365	2.31%	97.69%
ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	406.7714	-	406.7714	100.00%	-
พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	166.6679	-	166.6679	100.00%	-
พัฒนาคุณภาพคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	19.9441	6,109.7742	6,129.7183	0.33%	99.67%
พัฒนาผู้ประกอบการ	27.3754	-	27.3754	100.00%	-
พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	5.0024	522.0083	527.0107	0.95%	99.05%
พัฒนาพื้นที่ระดับภาค	240.0751	958.0348	1,198.1099	20.04%	79.96%
พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	500.5897	31.5169	532.1066	94.08%	5.92%
พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	27.3509	23.9129	51.2638	53.35%	46.65%
สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	58.1426	145.0007	203.1433	28.62%	71.38%

ที่มา: เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงานประมาณของรัฐสภา



**ส่วนที่ 5 การวิเคราะห์งบประมาณรายการตั้งจ่าย**

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เป็นการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น ทำให้วงเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มขึ้นจากเดิมที่ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 96,000.0000 ล้านบาท เป็นจำนวน 184,452.5979 ล้านบาท

ทั้งนี้ ภายหลังจากเปลี่ยนแปลงสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 จากเดิมที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 7.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทำให้รัฐบาลสามารถจัดทำงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้เพิ่มขึ้นจากเดิมซึ่งภายหลังกองบประมาณที่โอนตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จะมีผลต่อสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มขึ้นจากสัดส่วนเดิม ร้อยละ 3.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นร้อยละ 5.8 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามตารางที่ 5

ตารางที่ 5 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	วงเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วนต่อ งบม. (ร้อยละ)	กรอบสัดส่วนที่กำหนด (ร้อยละ)
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินฯ (พ.ร.บ. งบประมาณ 63) <sup>(1)</sup>	96,000.0	3.0	เดิม 2.0 - 3.5
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินฯ (พ.ร.บ. โอนฯ) <sup>(2)</sup>	88,452.6		
<b>รวม เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินฯ</b>	<b>184,452.6</b>	<b>5.8</b>	<b>ใหม่ 2.0 - 7.5</b>

ที่มา: (1) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(2) มติ ครม. เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2563 เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา

**ผลการเบิกจ่ายงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือมปี งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น**

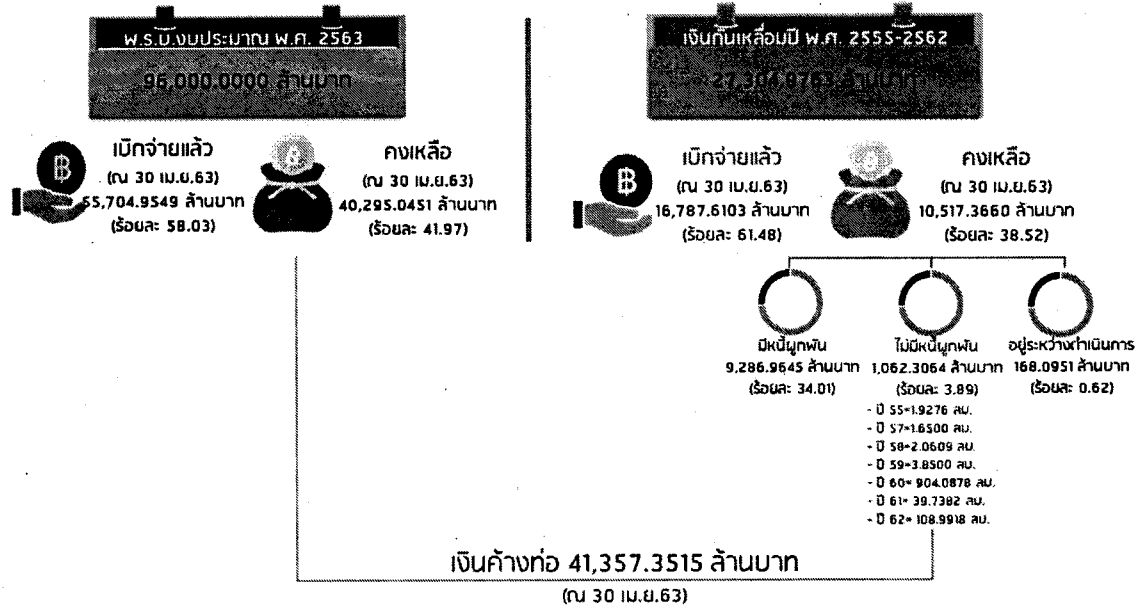
จากรายงานผลการเบิกจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในระบบ GFMS ณ วันที่ 30 เมษายน 2563 พบว่า รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน 55,704.9549 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 58.03 ของงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร คงเหลือ จำนวน 40,295.0451 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.97 ของงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร

ในขณะที่ผลการการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปี พบว่า รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีวงเงินที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปีสะสม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 - 2562 รวมทั้งสิ้น



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....  
(การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)

จำนวน 27,304.9763 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ 30 เมษายน 2563 จำนวน 16,787.6103 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.48 คงเหลือจำนวน 10,517.3660 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 38.52 ตามแผนภาพที่ 11  
แผนภาพที่ 11 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือมปี งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น



ที่มา: ระบบ GFMIS กรมบัญชีกลาง  
ประมวลผลและจัดทำโดย: สำนักงบประมาณของรัฐสภา

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 **มาตรา 43** กำหนดให้การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะที่ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณและได้มีการกันเงินไว้แล้ว และให้ขยายได้อีกไม่เกิน 6 เดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็น ต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 6 เดือน **มาตรา 56** กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ประเภทงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ยังมีได้มีการก่อนนี้ผูกพัน แต่ได้มีการกันเงินและ ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2563 และ **มาตรา 57** กำหนดให้ในกรณีที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ประเภทงบกลาง ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2562 และดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2563

อย่างไรก็ดี สืบเนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ได้ระบาดในประเทศไทยทั่วทุกภูมิภาค และในหลายประเทศทั่วโลก ประกอบกับในช่วงที่ผ่านมาได้เกิดภัยธรรมชาติ เช่น สถานการณ์ภัยแล้งในหลายจังหวัดได้ส่งผลกระทบต่อการทำงานในหลายพื้นที่ ทำให้หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด และยังมี ความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้พิจารณาและเห็นว่า เพื่อให้



การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานของรัฐเกิดประโยชน์สูงสุด สามารถสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ ซึ่งจะส่งผลให้เม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้อย่างต่อเนื่อง และสอดคล้องตามแนวทางที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 กำหนดกระทรวงการคลังจึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค 0402.5/ว 93 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2563 แจ้งหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยกำหนดให้งบประมาณปี พ.ศ. 2555 - 2562 ที่กฎหมายอนุญาตให้ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณได้ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน 2563 ดังนี้

- 1) งบประมาณปี พ.ศ. 2555 - 2562 กรณีมีหนี้ผูกพัน ทุกรายการ โดยไม่กำหนดวงเงิน
- 2) งบประมาณปี พ.ศ. 2560 กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ประเภทงบกลาง เฉพาะรายการ

ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ดังนั้น ตามที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ทำให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่สามารถขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณได้ถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมทั้งสิ้น 10,192.2213 ล้านบาท ดังนี้

- 1) งบประมาณ ปี พ.ศ. 2555 - 2562 กรณีมีหนี้ผูกพัน จำนวน 9,286.9645 ล้านบาท
- 2) งบประมาณ ปี พ.ศ. 2560 กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน 904.0878 ล้านบาท

และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 1.1690 ล้านบาท



## ส่วนที่ 6

### การวิเคราะห์ผลกระทบและข้อสังเกตที่เกี่ยวข้อง

การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... เป็นนโยบายของรัฐบาลในการบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดินซึ่งมีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ปัญหาภัยพิบัติ และกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็นอื่น ที่อาจเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยาและบรรเทาความเดือนร้อนของประชาชน และเพื่อให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง

อย่างไรก็ตาม การจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พ.ศ. .... ย่อมมีผลกระทบต่อประเทศทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 จึงได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ดังนี้

#### 6.1 ผลกระทบเชิงบวก

6.1.1 ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้รับความช่วยเหลือ เยียวยาและบรรเทาผลกระทบ

จากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และที่อาจจะเกิดขึ้นในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยเฉพาะการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ส่งผลกระทบต่อประชาชนทั่วประเทศ รวมทั้ง การที่รัฐบาลได้ออกมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสดังกล่าว เช่น มาตรการควบคุมการเดินทาง การทำงาน การขนส่ง การประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เป็นต้น ส่งผลกระทบต่อการค้าทางชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชนทุกภาคส่วน ประชาชนไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติและขาดรายได้ หากภาครัฐไม่ชดเชยและเยียวยา ย่อมทำให้ประชาชนขาดสภาพคล่องทางการเงินในการดำรงชีพ จนนำไปสู่ปัญหาทางเศรษฐกิจในวงกว้างที่เกิดจากอำนาจซื้อของประชาชนหดตัวลง รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรการเพื่อดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) โดยมาตรการที่สำคัญ ๆ เช่น

- มาตรการเยียวยาด้วยการแจกเงินช่วยเหลือ 5,000 บาทต่อเดือนเป็นเวลา 3 เดือน (เราไม่ทิ้งกัน) ให้กับแรงงานและลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) รวมทั้งผู้ประกอบการอิสระที่ไม่ได้เป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม มาตรา 33 จากรายงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ฉบับที่ 54/2563 ณ วันที่ 14 พฤษภาคม 2563 พบว่ามีผู้ผ่านเกณฑ์แล้ว 14.5 ล้านราย โดยกระทรวงการคลังจะดำเนินการโอนเงินเยียวยาให้ผู้ได้รับสิทธิ์ส่วนใหญ่จำนวน 14.2 ล้านรายภายในวันที่ 15 พฤษภาคม และที่เหลืออีก 3 แสนราย จะดำเนินการโอนเงินตามสิทธิ์ให้เรียบร้อยภายในวันที่ 22 พฤษภาคม 2563 รวมเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 217,500 ล้านบาท

ทั้งนี้ ยังมีกลุ่มที่ลงทะเบียนไม่สำเร็จ เนื่องจากข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนไม่ถูกต้องจำนวน 1.7 ล้านราย ขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือที่เหมาะสมต่อไป นอกจากนี้ยังมีกลุ่มที่ได้รับสิทธิ์ แต่ชื่อบัญชีไม่ตรงกับชื่อและนามสกุลที่ลงทะเบียนไว้ ทำให้กระทรวงการคลังไม่สามารถโอนเงินให้ได้ เบื้องต้นมีจำนวน 1 ล้านราย



- มาตรการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร โดยจ่ายเงินให้แก่ครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับหน่วยงานของรัฐ รายละ 5,000 บาท เป็นระยะเวลา 3 เดือน จำนวน 10 ล้านราย วงเงินงบประมาณจำนวน 150,000 ล้านบาท โดยคาดว่าจะดำเนินการโอนเงินตั้งแต่วันที่ 15 พฤษภาคม 2563

ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือและเยียวยาให้กับแรงงานและลูกจ้างของสถานประกอบการ รวมทั้งผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ไม่ได้เป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม มาตรา 33 และเกษตรกร ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 และภัยพิบัติต่าง ๆ เป็นมาตรการด้านงบประมาณและจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมากเพื่อให้การช่วยเหลือ เยียวยาครอบคลุมประชาชนทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ดังนั้น การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จึงเป็นกลไกขับเคลื่อนมาตรการให้สามารถช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

6.1.2 ภาครัฐบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อกระตุ้นระบบเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พ.ศ. .... เป็นการโอนงบประมาณในรายการที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว เป็นต้น และรายจ่ายลงทุนที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในช่วงระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งการโอนงบประมาณตามแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยของหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นรายจ่ายที่ไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ

- การนำไปตั้งจ่ายเป็น งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือและเยียวยาให้กับแรงงานและลูกจ้างของสถานประกอบการ รวมทั้งผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ไม่ได้เป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม มาตรา 33 และเกษตรกร ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 และภัยพิบัติต่าง ๆ ที่อาจเกิดในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งเมื่อมีการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าว จะทำให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้นผ่านการจับจ่ายใช้สอยของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งมีการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุและอุปกรณ์เพื่อสนับสนุนบุคลากรทางการแพทย์ ส่งผลให้เกิดการผลิต การจ้างงาน และสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการ แรงงาน ในภาคการผลิตต่าง ๆ และเกษตรกรในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ อันจะเป็นแนวทางหนึ่งในการส่งเสริมเศรษฐกิจภายในประเทศภายใต้ภาวะเศรษฐกิจทั่วโลกที่มีแนวโน้มชะลอตัวลง

6.1.3 การบริหารจัดการของภาครัฐมีความยืดหยุ่น ความคล่องตัวจากการใช้จ่ายผ่านงบกลาง การโอนงบประมาณไปเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ช่วยให้รัฐบาลมีความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการบ้านเมืองมากขึ้น เนื่องจากการอนุมัติใช้งบกลางเป็นการอนุมัติจากรัฐบาลโดยนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. 2562 การเบิกจ่ายจึงมีความคล่องตัวกว่าการใช้งบประมาณปกติ ดังนั้น การดำเนินการตามนโยบายสำคัญ หรือมาตรการเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ การช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์





แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ผู้ประสบภัยพิบัติต่าง ๆ และกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินจำเป็นอื่น ๆ สามารถกระทำได้รวดเร็ว ทันท่วงทีต่อเหตุการณ์และมีความคล่องตัวมากขึ้น

## 6.2 ผลกระทบเชิงลบ

6.2.1 การโอนงบประมาณรายจ่ายทำให้สัดส่วนต่าง ๆ ตามกรอบวินัยการเงินการคลังเปลี่ยนแปลงไป อาจทำให้เกิดความเสี่ยงด้านวินัยการเงินการคลังที่ส่งผลกระทบต่อฐานะและความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศในระยะยาว ดังนี้

1) สัดส่วนของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การโอนงบประมาณไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทำให้สัดส่วนรายการดังกล่าวต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากเดิม ร้อยละ 3.0 เป็นร้อยละ 5.8 หรือเพิ่มขึ้นจากสัดส่วนเดิมถึง ร้อยละ 2.8 ทั้งนี้ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (6) กำหนดให้ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะ ร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

2) สัดส่วนของงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นของรัฐ การโอนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นของรัฐ ทำให้สัดส่วนงบประมาณดังกล่าวต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงจากเดิม ร้อยละ 2.8 เป็น ร้อยละ 1.7 การปรับลดงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ดังกล่าวจะทำให้รัฐบาลมีงบประมาณเหลือเพิ่มขึ้นสำหรับนำไปใช้จ่ายในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือจำเป็นกรณีต่าง ๆ แต่อาจจะมีผลต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลในการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และเป็นภาระในการตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยของปีงบประมาณหรือของรัฐบาลต่อไปในอนาคต ทั้งนี้ การก่อหนี้และบริหารหนี้ภาครัฐมีความสำคัญและมีผลกระทบต่อประเทศโดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ

อย่างไรก็ดี ถึงแม้ว่า คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ได้ออกประกาศเรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 โดยขยายเพดานสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จากเดิมไม่เกินร้อยละ 3.5 เป็นไม่เกินร้อยละ 7.5 และปรับลดขั้นต่ำของสัดส่วนงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ จากเดิมไม่น้อยกว่า ร้อยละ 2.5 เป็นไม่น้อยกว่า 1.5 ภายใต้เหตุผลความจำเป็นด้านรายจ่ายของรัฐบาลเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติภัยแล้งที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น แต่หากรัฐบาลใช้สัดส่วนที่เปลี่ยนแปลงดังกล่าวในการดำเนินการด้านรายจ่ายอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลานานอาจเกิดความเสี่ยงด้านวินัยการเงินการคลังของประเทศได้

3) รายจ่ายลงทุน เนื่องจากเดิมพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบประมาณทั้งสิ้น 3,200,000 ล้านบาท มีรายจ่ายลงทุน จำนวน 644,425.7 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 20.1 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อมีการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ซึ่งแบ่งเป็นรายจ่ายลงทุน จำนวน 39,886.2 ล้านบาท ทำให้มีรายจ่ายลงทุนลดลง คงเหลือ จำนวน 604,539.5 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี **ซึ่งสัดส่วนดังกล่าวไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (1)**



**ที่กำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวนไม่น้อยกว่า ร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี**

6.2.2 การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการอาจทำให้การขับเคลื่อนประเทศในเรื่องสำคัญเร่งด่วนไม่สามารถบรรลุเป้าหมายในระยะเวลาที่กำหนดได้ เนื่องจากการจัดท่างบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์เป็นกระบวนการจัดการที่ใช้แผนงานบูรณาการเป็นกลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาประเทศให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ วงเงินสูงถึง 13,256.4868 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.99 ของวงเงินงบประมาณที่โอนทั้งหมด อาจส่งผลให้ไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามตัวชี้วัดและเป้าหมายของแผนงานบูรณาการที่กำหนดไว้ อาจส่งผลให้ขาดประสิทธิภาพประสิทธิผลในการจัดท่างบประมาณในลักษณะบูรณาการได้

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากผลการเบิกจ่ายในระบบ GFMS ของกรมบัญชีกลาง พบว่า ภาพรวมการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 ได้เพียงจำนวน 44,895.9306 ล้านบาท หรือเพียงร้อยละ 19.52 (เป้าหมายที่กำหนด ร้อยละ 54) ซึ่งเป็นจำนวนที่ค่อนข้างต่ำ ทั้งนี้ อาจเป็นผลมาจากความล่าช้าในกระบวนการจัดท่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ดังนั้น การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายบูรณาการที่เหลือ จำนวน 185,162.5638 ล้านบาท อาจไม่ทันภายในระยะเวลาที่เหลือจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามตารางที่ 6 และแผนภาพที่ 12 ตารางที่ 6 สรุปภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

แผนงานบูรณาการ	วงเงิน งบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายไตรมาสที่ 2 (ต.ค. 62 - มี.ค. 63)		งบประมาณ คงเหลือ
		จำนวนเงิน	ร้อยละ	
ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	10,641.9103	2,896.9308	27.22	7,744.9795
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	16,036.5147	5,692.2010	35.50	10,344.3137
จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	405.5301	13.1952	3.25	392.3349
ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957.0451	513.0382	53.61	444.0069
เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	863.8468	246.6851	28.56	617.1617
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	58,796.2131	9,619.9211	16.36	49,176.2920
ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	5,299.5912	1,929.7429	36.41	3,369.8483
พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	1,305.2514	436.1891	33.42	869.0623
พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	95,374.9769	15,129.4058	15.86	80,245.5711
พัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางฯ	1,738.0448	700.7497	40.32	1,037.2951
พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	6,920.9089	1,409.3585	20.36	5,511.5504
พัฒนาพื้นที่ระดับภาค	20,305.1198	2,150.4923	10.59	18,154.6275
พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	3,018.4466	463.2445	15.35	2,555.2021
พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	1,172.6635	308.9230	26.34	863.7405
สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	7,222.4312	3,385.8534	46.88	3,836.5778
<b>รวม</b>	<b>230,058.4944</b>	<b>44,895.9306</b>	<b>19.52</b>	<b>185,162.5638</b>

ที่มา: รายงานฐานข้อมูลเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ 2563 ไตรมาสที่ 2  
สำนักงบประมาณของรัฐสภา



แผนภาพที่ 12 การเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ ปี 2563 สูงสุด/ต่ำสุด



ที่มา: รายงานฐานข้อมูลเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ 2563 ไตรมาสที่ 2 สำนักงบประมาณของรัฐสภา

### 6.3 ข้อสังเกตของ PBO

หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พ.ศ. .... กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณโอนงบประมาณรายการที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย และไม่มีข้อผูกพัน ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว เป็นต้น และรายจ่ายลงทุนที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในช่วงระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน เช่น หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอัยการ องค์การมหาชน หน่วยงานของรัฐ และทุนหมุนเวียน มีรายการงบประมาณตามหลักเกณฑ์ข้างต้น และไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) แต่ไม่สามารถโอนงบประมาณมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเป็นการเสียโอกาสในการนำงบประมาณดังกล่าวเพื่อใช้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ และจะต้องถูกพับไปเมื่อสิ้นปีงบประมาณ



## ส่วนที่ 7

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

#### 7.1 บทสรุป

สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ขยายวงกว้างและครอบคลุมพื้นที่ทุกภาคของประเทศ รวมทั้งสาธารณภัยต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น รัฐบาลจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาและเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ตั้งไว้จำนวน 96,000 ล้านบาท ไม่เพียงพอที่จะแก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ รัฐบาลจึงออกนโยบายโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 บางรายการที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือรายจ่ายลงทุนที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น

จากการวิเคราะห์และประมวลข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ภาพรวมการโอนงบประมาณ การโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ สรุปได้ว่า

● ภาพรวมการโอนงบประมาณ โดยวิเคราะห์ใน 3 มิติ ประกอบด้วย การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงาน และการโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามรายจ่ายประจำ - ลงทุน ดังนี้

1. การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง พิจารณาโดยรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function) งบประมาณแผนงานบูรณาการ และงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ พบว่า กระทรวงที่นำงบประมาณมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... สูงที่สุด ได้แก่ กระทรวงการคลัง จำนวน 36,100.5852 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.81 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด (งบประมาณที่โอนคิดเป็นร้อยละ 14.49 ของงบประมาณตาม พ.ร.บ.) ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณจากแผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท รองลงมาคือ กระทรวงกลาโหม จำนวน 18,022.9410 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.38 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด (งบประมาณที่โอนคิดเป็นร้อยละ 7.78 ของงบประมาณตาม พ.ร.บ.) และกระทรวงคมนาคม จำนวน 11,165.5467 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.62 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด (งบประมาณที่โอนคิดเป็นร้อยละ 6.34 ของงบประมาณตาม พ.ร.บ.) ตามลำดับ

2. การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงาน ประกอบด้วยแผนงานพื้นฐานจำนวน 14,006.4112 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 15.83 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 25,886.6999 ล้านบาท ร้อยละ 29.27 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด แผนงานบูรณาการ จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท ร้อยละ 14.99 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด และแผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท ร้อยละ 39.91 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด



3. การโอนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามรายจ่ายประจำ - ลงทุน การโอนงบประมาณรายจ่าย แบ่งเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 48,566.3823 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.91 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด และรายจ่ายลงทุน จำนวน 39,886.2156 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.09 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด กระทรวงที่มีการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำสูงสุด ได้แก่ กระทรวงการคลัง จำนวน 35,482.6403 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณแผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ จำนวน 35,303.0000 ล้านบาท รองลงมาคือ กระทรวงกลาโหม จำนวน 2,875.5022 ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 1,818.1022 ล้านบาท จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน 1,760.3803 ล้านบาท สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน 1,099.7881 ล้านบาท ตามลำดับ และในส่วนของรายจ่ายลงทุน พบว่ากระทรวงที่มีการโอนงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงสุด ได้แก่ กระทรวงกลาโหม จำนวน 15,207.4388 ล้านบาท รองลงมาคือ กระทรวงคมนาคม จำนวน 10,994.2185 ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 3,173.6931 ล้านบาท กระทรวงมหาดไทย จำนวน 2,937.2305 ล้านบาท และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 1,554.1678 ล้านบาท ตามลำดับ

● การโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function)

การโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ (Function) จำนวน 39,893.1111 ล้านบาท (ร้อยละ 45.10 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด) ประกอบด้วย แผนงานพื้นฐาน จำนวน 14,006.4112 ล้านบาท และแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 25,886.6999 ล้านบาท โดยกระทรวงที่มีการโอนงบประมาณสูงสุด ได้แก่ กระทรวงกลาโหม จำนวน 17,700.8910 ล้านบาท รองลงมาคือ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงคมนาคม จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกระทรวงมหาดไทย ตามลำดับ

● การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda)

การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.99 ของงบประมาณที่โอนทั้งหมด หรือคิดเป็นร้อยละ 5.76 ของงบประมาณแผนงานบูรณาการ แผนงานบูรณาการที่มีการโอนงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวน 6,129.7183 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 46.24 ของวงเงินโอนงบประมาณรายจ่ายแผนบูรณาการทั้งหมด รองลงมาคือ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามลำดับ

ความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา

1. หน่วยรับงบประมาณที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน ได้แก่ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน หน่วยงานของรัฐ และทุนหมุนเวียน มีรายการงบประมาณตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นควรให้โอนงบประมาณไป ในรายการงบกลางได้ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา ฝึกอบรม ประชาสัมพันธ์ ฯลฯ แต่ไม่สามารถกระทำได้เนื่องจากตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทำให้เสียโอกาสในการนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและเมื่องบประมาณดังกล่าวไม่สามารถใช้จ่ายได้ตามแผนการเบิกจ่าย งบประมาณเหล่านี้จะถูกพับไปเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ไม่เกิดการพัฒนาหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ



2. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ....

2.1 ผลกระทบเชิงบวก

1) ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้รับความช่วยเหลือ เยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากมาตรการช่วยเหลือของรัฐ เช่น มาตรการเยียวยาแรงงานและลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) รวมทั้งผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ไม่ได้เป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมมาตรา 33 และมาตรการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร

2) ภาครัฐบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อกระตุ้นระบบเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ผ่านมาตรการเยียวยาแรงงาน ลูกจ้างของสถานประกอบการ รวมทั้งเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และสาธารณภัยต่าง ๆ ทำให้กระตุ้นการบริโภคภายในประเทศ ส่งผลให้เงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น เกิดการผลิต การจ้างงาน ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งในการส่งเสริมเศรษฐกิจภายในประเทศ

3) การบริหารจัดการของภาครัฐมีความยืดหยุ่น ความคล่องตัวจากการใช้จ่ายผ่านงบกลาง ทำให้การช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และสาธารณภัยต่าง ๆ สามารถทำได้รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์

2.2 ผลกระทบเชิงลบ

1) การโอนงบประมาณรายจ่ายทำให้สัดส่วนต่าง ๆ ตามกรอบวินัยการเงินการคลังเปลี่ยนแปลงไป อาจทำให้เกิดความเสี่ยงด้านวินัยการเงินการคลังที่ส่งผลต่อฐานะและความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศในระยะยาว ดังนี้

- การโอนงบประมาณไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทำให้สัดส่วนรายการดังกล่าวต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 3.0 เป็นร้อยละ 5.8

- การปรับลดงบประมาณเพื่อชำระต้นเงินกู้จะทำให้รัฐบาลมีวงเงินงบประมาณเหลือเพิ่มขึ้นสำหรับนำไปใช้จ่ายในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือจำเป็นกรณีต่าง ๆ แต่อาจจะมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลในการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และเป็นภาระในการตั้งงบประมาณเพื่อชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยของปีงบประมาณหรือของรัฐบาลต่อไปในอนาคต

- การโอนงบประมาณรายจ่ายลงทุน ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... ทำให้มีวงเงินรายจ่ายลงทุนลดลง คงเหลือ จำนวน 604,539.5 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสัดส่วนดังกล่าวไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (1) ที่กำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2) การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการอาจทำให้การขับเคลื่อนประเทศในเรื่องสำคัญเร่งด่วนไม่สามารถบรรลุเป้าหมายในระยะเวลาที่กำหนดได้



## 7.2 ข้อเสนอแนะ

7.2.1 ควรใช้สัดส่วนกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดใหม่เป็นการชั่วคราวเฉพาะเท่าที่จำเป็น เพื่อรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ต้นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 เป็นการเปลี่ยนแปลงเพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติที่คาดว่าจะเกิดในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการภายใต้สัดส่วนที่เปลี่ยนแปลงนี้ เฉพาะการจัดทำและการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งการบริหารหนี้ภาครัฐเป็นการชั่วคราวและภายในวงเงินตามความจำเป็นเท่านั้น ดังนั้น เมื่อสถานการณ์ต่าง ๆ คลี่คลายหรือกลับเข้าสู่สภาวะปกติ รัฐบาลควรใช้สัดส่วนเดิมหรือเพิ่มความเข้มงวดขึ้นตามความเหมาะสม เพื่อควบคุมไม่ให้เกิดความเสี่ยงด้านวินัยการเงินการคลังของประเทศและป้องกันผลกระทบเชิงลบที่อาจมีต่อฐานะและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศในระยะยาว

7.2.2 ควรตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใหม่เพื่อรองรับการดำเนินการจากผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) แยกออกจากรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เป็นการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้ออุบัติใหม่ ซึ่งมีผลกระทบในวงกว้างต่อทุกภาคส่วน ซึ่งรัฐบาลมีเจตนาในการกำหนดมาตรการด้านการงบประมาณเพื่อรองรับและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างรอบด้านทั้งในเชิงรุกและเชิงรับตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค จึงควรตั้งรายการงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใหม่แยกจากรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และเมื่อสถานการณ์ดังกล่าวหมดไปก็ให้ยกเลิกรายการนี้ไป เพื่อให้การดำเนินการของรัฐบาลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริงและกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนด

7.2.3 การบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ เนื่องจากเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นค่าใช้จ่ายที่ต้องเตรียมไว้ให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่มีบทบาทหน้าที่ต้องแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นและใช้จ่ายตามสภาพเหตุการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย ไม่สามารถประมาณการค่าใช้จ่ายที่แน่นอนได้ และไม่อาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่รับผิดชอบได้โดยตรง ประกอบกับการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร โดยไม่ผ่านการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น การบริหารเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจึงต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. 2562 โดยเคร่งครัด นอกจากนี้ การอนุมัติใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ควรเน้นโครงการ/กิจกรรมที่มีผลต่อการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ และไม่เป็นโครงการ/กิจกรรมที่มุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว



7.2.4 การบริหารงบประมาณควรเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดและแผนที่กำหนดไว้ อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้แล้ว หน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการ ควรเร่งรัดจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพ โดยจัดลำดับความสำคัญโครงการก่อนหลัง พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างควบคู่ไปด้วย เพื่อให้สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

นอกจากนี้ เห็นสมควรให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรองนายกรัฐมนตรีที่มีหน้าที่ควบคุมกำกับการจัดทำแผนงานบูรณาการ หรือผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ กำกับ ดูแลการปฏิบัติงาน ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ ให้เกิดการบูรณาการทำงานในทุกมิติทั้งในระดับพื้นที่และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องตามแผนงานบูรณาการ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

7.2.5 การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน เช่น หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน หน่วยงานของรัฐ และทุนหมุนเวียน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาถึงความจำเป็น ความคุ้มค่า อย่างรอบคอบ หรือควรกำหนดมาตรการรองรับกรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนจะต้องนำงบประมาณกลับมาใช้จ่ายภายใต้มาตรการด้านงบประมาณของรัฐบาล



## สรุปภาพรวม

# ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

### 1. มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

#### 1.1 กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563 ได้เห็นชอบมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสามารถเป็นกลไกสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพเหมาะสมกับสถานการณ์ และเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และนโยบายรัฐบาล จึงได้กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศเป็นรายไตรมาส ดังนี้

#### ตารางที่ 1 มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

แผนฯ	ไตรมาส 1	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3	ไตรมาส 4
ภาพรวม	ร้อยละ 23	ร้อยละ 54	ร้อยละ 77	ร้อยละ 100
รายจ่ายประจำ	ร้อยละ 28	ร้อยละ 58	ร้อยละ 80	ร้อยละ 100
รายจ่ายลงทุน	ร้อยละ 8	ร้อยละ 40	ร้อยละ 65	ร้อยละ 100

ที่มา: มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0702/238 ลงวันที่ 14 มกราคม 2563)

#### 1.2 เร่งรัดการใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพัน

1) งบประมาณรายจ่ายที่ต้องดำเนินการหรือเบิกจ่ายโดยสำนักงานในส่วนภูมิภาค ให้หน่วยรับงบประมาณเร่งส่งเงินจัดสรรไปยังสำนักงานในส่วนภูมิภาคภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติเงินจัดสรร

2) รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีที่เป็นรายจ่ายลงทุนรายการใหม่ ให้หน่วยรับงบประมาณจัดส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการสิ่งก่อสร้าง ราคากลาง และรายละเอียดประกอบที่เกี่ยวข้อง หากไม่เกินวงเงินที่สำนักงบประมาณให้ความเห็นชอบให้แจ้งสำนักงบประมาณทราบและดำเนินการทำสัญญา ก่อหนี้ผูกพันต่อไปได้

#### 1.3 กำหนดระยะเวลาการส่งมอบงาน

1) รายการปีเดียว ให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณากำหนดระยะเวลาส่งมอบงานให้รวดเร็วขึ้น เพื่อให้ทันการเบิกจ่ายภายในเดือนกันยายน 2563

2) รายการผูกพันใหม่ ควรดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม 2563

### 2. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นสุดไตรมาสที่ 2 (วันที่ 31 มีนาคม 2563) สรุปได้ดังนี้

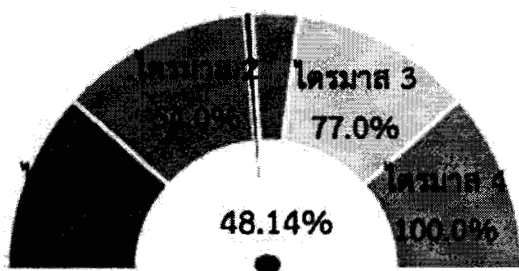
ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไตรมาสที่ 2 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2562 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2563) วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 3,200,000.0000 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 1,540,569.7770 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.14 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 5.86 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 54) สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

ตารางที่ 2 เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 (วันที่ 31 มีนาคม 2563) กับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	งบประมาณปกติโอน เฉลี่ยไตรมาส	ผลการเบิกจ่าย		เป้าหมาย		คงเหลือ	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ	ไตรมาสที่ 2 (ร้อยละ)	เป้าหมาย (ร้อยละ)	จำนวนเงิน	ร้อยละ
รวมจ่ายประจำ	2,602,712.1900	1,450,090.8190	55.71	58	-2.29	1,152,621.3710	44.29
รวมจ่ายลงทุน	597,287.8100	90,478.9579	15.15	40	-24.85	506,808.8521	84.85

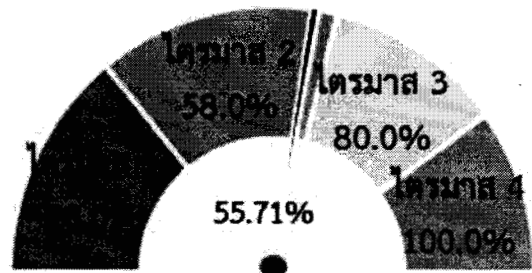
ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2563



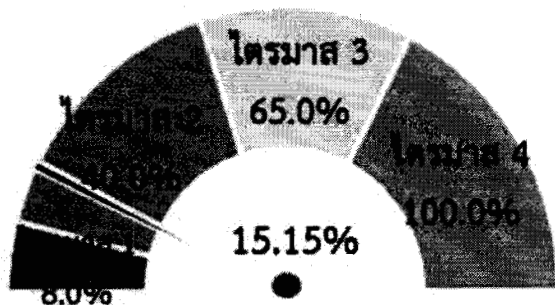
2.1 เมื่อพิจารณาเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่า ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 (วันที่ 31 มีนาคม 2563) ต่ำกว่า เป้าหมายร้อยละ 5.86 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 54) รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 1

ภาพที่ 1 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมเทียบกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ปี 2563

2.2 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,602,712.1900 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 1,450,090.8190 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 55.71 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายรายจ่ายประจำ ร้อยละ 2.29 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 58) รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 2



ภาพที่ 2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำเทียบกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ปี 2563



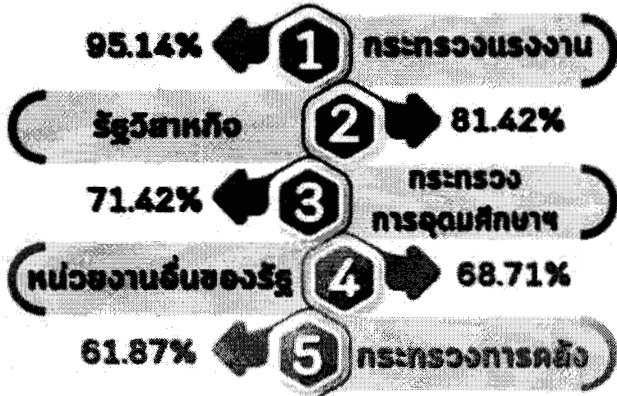
2.3 รายจ่ายลงทุน จำนวน 597,287.8100 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 90,478.9579 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.15 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ 24.85 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 40) รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 3

ภาพที่ 3 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนเทียบกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ปี 2563

จากข้อมูลข้างต้น สามารถจัดอันดับกระทรวง/หน่วยงานของรัฐที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ สูงสุด/ต่ำสุด 5 อันดับแรก (จำแนกตามประเภทรายจ่าย) สรุปได้ดังนี้

ภาพที่ 4 กระทรวง/หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมสูงสุด/ต่ำสุด 5 อันดับแรก

5 อันดับหน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมสูงสุด



5 อันดับหน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมต่ำสุด



ภาพที่ 5 กระทรวง/หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำสูงสุด/ต่ำสุด 5 อันดับแรก

5 อันดับหน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำสูงสุด



5 อันดับหน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำต่ำสุด



ภาพที่ 6 กระทรวง/หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงสุด/ต่ำสุด 5 อันดับแรก

5 อันดับหน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณ  
รายจ่ายลงทุนสูงสุด

5 อันดับหน่วยงานที่เบิกจ่ายงบประมาณ  
รายจ่ายลงทุนต่ำสุด



3. บทวิเคราะห์

เมื่อพิจารณาผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไตรมาสที่ 2 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2562 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2563) พบว่า ผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ทุกประเภทรายจ่าย โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่ายงบประมาณได้เพียง 90,478.9579 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.15 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายรายจ่ายลงทุนถึงร้อยละ 24.85 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 40) โดยมีผลสืบเนื่องมาจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ล่าช้า (มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2563) จึงทำให้การจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายงบประมาณมีความล่าช้าและไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ประกอบกับในช่วงที่ผ่านมาได้เกิดภัยธรรมชาติ เช่น สถานการณ์ภัยแล้งในหลายพื้นที่ อีกทั้งในปัจจุบันประเทศไทยได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่มีการแพร่ระบาดไปทั่วโลก จากกรณีดังกล่าวจึงมีผลทำให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งส่งผลทำให้มีงบประมาณลงสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศลดน้อยลงภายใต้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันที่มีการชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายและเบิกจ่ายได้ทันภายในเดือนกันยายน 2563 รวมทั้งสามารถเร่งรัดการก่องหน้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม 2563 ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัด ติดตาม และกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด เพื่อให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดและเกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

**สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ณ ไตรมาสที่ 2**

**1. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563**

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ โดยกำหนดให้มีแผนงานบูรณาการเรื่องสำคัญ จำนวน 15 เรื่อง ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 แผนปฏิรูปประเทศ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน กรอบแนวคิดการพัฒนาประเทศไทยไปสู่ประเทศไทย 4.0 แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อใช้แผนบูรณาการเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานเป็นกรอบในการดำเนินงานมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายวัตถุประสงค์และตัวชี้วัดร่วมกัน โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้ขอรับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ จำนวน 230,058.4944 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.18 ของวงเงินงบประมาณ รายละเอียดดังนี้

**ตารางที่ 1 งบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563**

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ	แผนงานบูรณาการ	วงเงินงบประมาณ	ร้อยละ
1	แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	10,641.9103	4.63
2	แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	16,036.5147	6.97
3	แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	405.5301	0.18
4	แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957.0451	0.42
5	แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	863.8468	0.38
6	แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	58,796.2131	25.56
7	แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	5,299.5912	2.30
8	แผนงานบูรณาการพัฒนาคณาภการศึกษาและการเรียนรู้	1,305.2514	0.57
9	แผนงานบูรณาการพัฒนาศูนย์ข้อมูลและระบบโลจิสติกส์	95,374.9769	41.46
10	แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง	1,738.0448	0.76
11	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	6,920.9089	3.01
12	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	20,305.1198	8.83
13	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	3,018.4466	1.31
14	แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	1,172.6635	0.51
15	แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	7,222.4312	3.14
<b>รวม</b>		<b>230,058.4944</b>	<b>100.00</b>

ที่มา : เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เล่มที่ 18 (1) หน้าที่ 1-13

**2. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ไตรมาสที่ 2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563**

รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไตรมาสที่ 2 ฉบับนี้ นำข้อมูลมาจากรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2) ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 โดยสำนักงบประมาณจัดทำรายงานดังกล่าวเสนอนายกรัฐมนตรี นั้น

ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 31 มีนาคม 2563 จากวงเงินงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ จำนวนทั้งสิ้น 230,058.4944 ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2562 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2563) จำนวน 44,895.9306 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 19.52 ของวงเงินงบประมาณแผนงานบูรณาการ (รายละเอียดดังแสดงในแผนภาพที่ 1) ประกอบด้วย

1) รายจ่ายประจำ จำนวน 27,549.1752 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 11,463.6783 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 41.61 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ)

2) รายจ่ายลงทุน จำนวน 202,509.3192 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 33,432.2523 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 16.51 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน)

ภาพที่ 1 ภาพรวมการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ ณ ไตรมาสที่ 2



ที่มา : ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2)

รายละเอียดผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ จำแนกรายแผนงานบูรณาการ จำนวน 15 แผนงาน ดังนี้



ตารางที่ 2 สรุปภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำแนกตามแผนบูรณาการ  
ประจำปีไตรมาสที่ 2 ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2562 - มีนาคม 2563

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	แผนงานบูรณาการ	วงเงินงบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายไตรมาสที่ 2 (ต.ค. 62 - มี.ค. 63)		งบประมาณ คงเหลือ
			จำนวนเงิน	ร้อยละ	
1	แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	10,641.9103	2,896.9308	27.22	7,744.9795
2	แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	16,036.5147	5,692.2010	35.50	10,344.3137
3	แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	405.5301	13.1952	3.25	392.3349
4	แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957.0451	513.0382	53.61	444.0069
5	แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	863.8468	246.6851	28.56	617.1617
6	แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	58,796.2131	9,619.9211	16.36	49,176.2920
7	แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	5,299.5912	1,929.7429	36.41	3,369.8483
8	แผนงานบูรณาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	1,305.2514	436.1891	33.42	869.0623
9	แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	95,374.9769	15,129.4058	15.86	80,245.5711
10	แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง	1,738.0448	700.7497	40.32	1,037.2951
11	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	6,920.9089	1,409.3585	20.36	5,511.5504
12	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	20,305.1198	2,150.4923	10.59	18,154.6275
13	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	3,018.4466	463.2445	15.35	2,555.2021
14	แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	1,172.6635	308.9230	26.34	863.7405
15	แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	7,222.4312	3,385.8534	46.88	3,836.5778
รวม		230,058.4944	44,895.9306	19.52	185,162.5638

ที่มา : 1) เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เล่มที่ 18 (1) หน้า 1-13

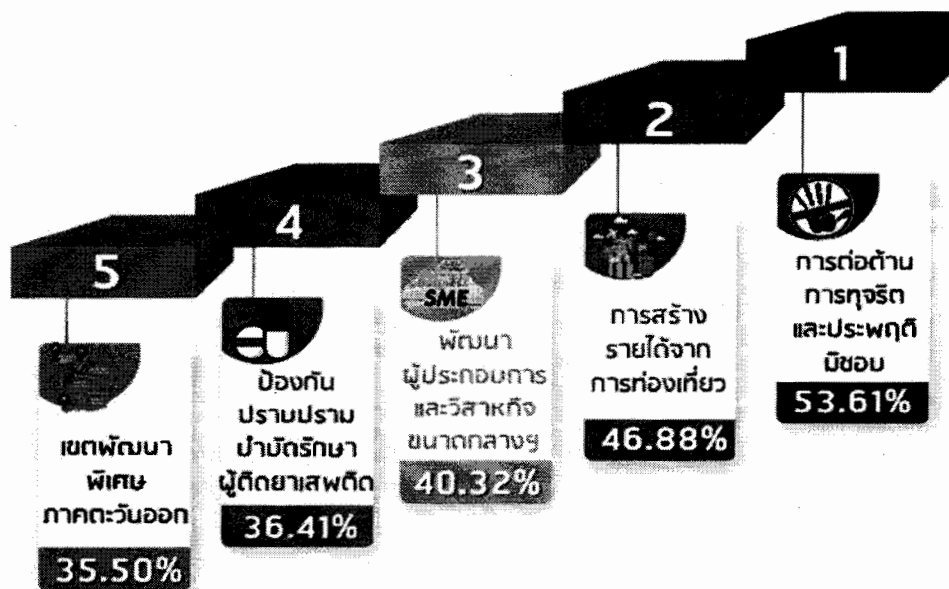
2) ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่สุด ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย  
ของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2)

จากผลการเบิกจ่ายตามตารางข้างต้น พบว่าการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. 2563 ในไตรมาสที่ 2 ภาพรวมการเบิกจ่ายงบประมาณงบประมาณแผนงานบูรณาการ ได้เพียงร้อยละ 19.52 ซึ่งเป็นจำนวนที่ค่อนข้างต่ำ เมื่อเทียบกับผลการเบิกจ่ายในไตรมาสเดียวกันในปีก่อนหน้า โดยงบประมาณแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ไตรมาสที่ 2 ภาพรวมการเบิกจ่ายร้อยละ 51.19 ของวงเงินงบประมาณแผนงานบูรณาการ ทั้งนี้อาจเป็นผลกระทบมาจากความล่าช้าในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ไปพลางก่อน

### 3. แผนงานบูรณาการที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุด

เมื่อทำการจัดลำดับผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แผนงานบูรณาการที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุด 5 อันดับแรก ประกอบด้วย

ภาพที่ 2 แผนงานบูรณาการที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุด



1) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ งบประมาณ จำนวน 957.0451 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 513.0382 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 53.61

2) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว งบประมาณ จำนวน 7,222.4312 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 3,385.8534 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 46.88

3) แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล งบประมาณ จำนวน 1,738.0448 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 700.7497 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.32

4) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด งบประมาณ จำนวน 5,299.5912 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 1,929.7429 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36.41

5) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก งบประมาณ 16,036.5147 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 5,692.2010 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.50

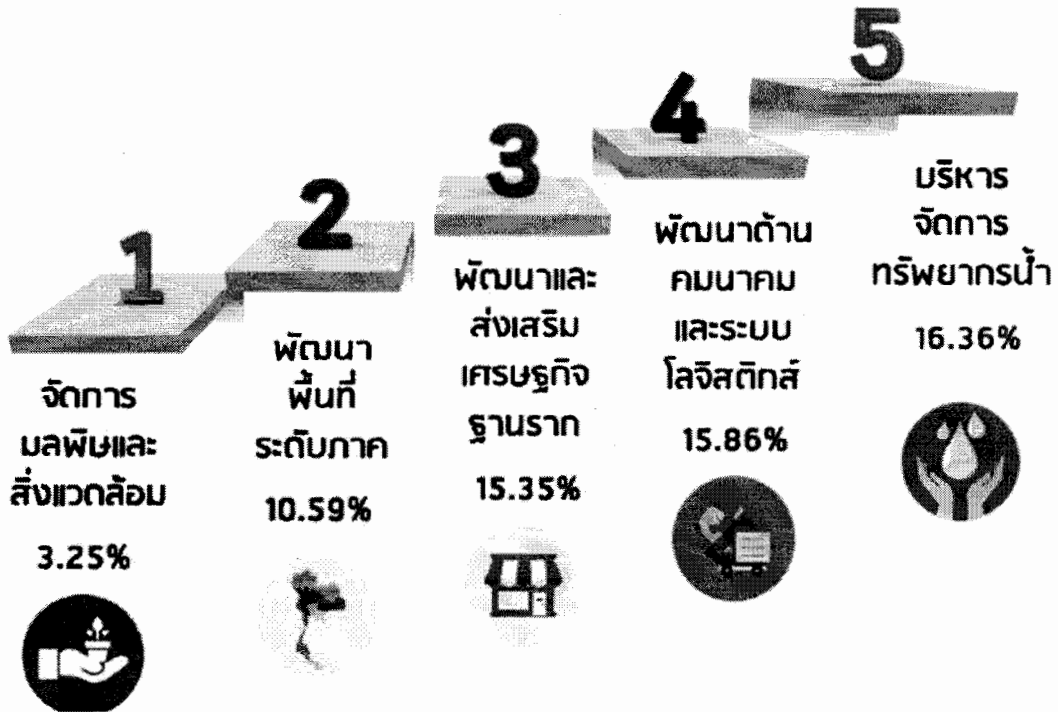
จากผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ 5 อันดับสูงสุดที่กล่าวไปข้างต้น แต่เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายที่รัฐบาลกำหนดในไตรมาสที่ 2 กำหนดให้ภาพรวมการเบิกจ่ายร้อยละ 54.00 แสดงให้เห็นว่าแผนบูรณาการทั้ง 5 แผนงานดังกล่าวยังมีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่ายที่กำหนด



#### 4. แผนงานบูรณาการที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด

เมื่อทำการจัดลำดับผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำหรับแผนงานบูรณาการที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด 5 อันดับแรก ประกอบด้วย

ภาพที่ 3 แผนงานบูรณาการที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด



1) แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม งบประมาณ จำนวน 405.5301 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 13.1952 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.25

2) แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค งบประมาณ จำนวน 20,305.1198 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 2,150.4923 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.59

3) แผนงานบูรณาการพัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก งบประมาณ จำนวน 3,018.4466 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 463.2445 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.35

4) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ งบประมาณ จำนวน 95,374.9769 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 15,129.4058 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.86

5) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ งบประมาณ จำนวน 58,796.2131 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 9,619.9211 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.36

**5. เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563**

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563 ได้เห็นชอบมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสามารถเป็นกลไกสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสถานการณ์ และเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และนโยบายรัฐบาล จึงได้กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศเป็นรายไตรมาส ดังนี้

**ตารางที่ 3 มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่าย ไตรมาสที่ 2**

เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ	ไตรมาสที่ 1 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 2 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 3 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 4 (ร้อยละ)
รายจ่ายประจำ	28	58	80	100
รายจ่ายลงทุน	8	40	65	100
ภาพรวม	23	54	77	100

ที่มา : มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่รัฐบาลมีการกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นรายไตรมาส โดยในไตรมาสที่ 2 กำหนดให้รายจ่ายภาพรวมมีผลการเบิกจ่ายไม่ต่ำกว่าร้อยละ 54.00 แบ่งเป็นรายจ่ายประจำ ร้อยละ 58.00 และรายจ่ายลงทุน ร้อยละ 40.00 ซึ่งจากการเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายจริงพบว่ารายจ่ายประจำมีผลการเบิกจ่ายร้อยละ 41.61 ส่วนรายจ่ายลงทุนเบิกจ่ายร้อยละ 16.51 และภาพรวมรายจ่ายมีผลการเบิกจ่ายร้อยละ 19.52 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4

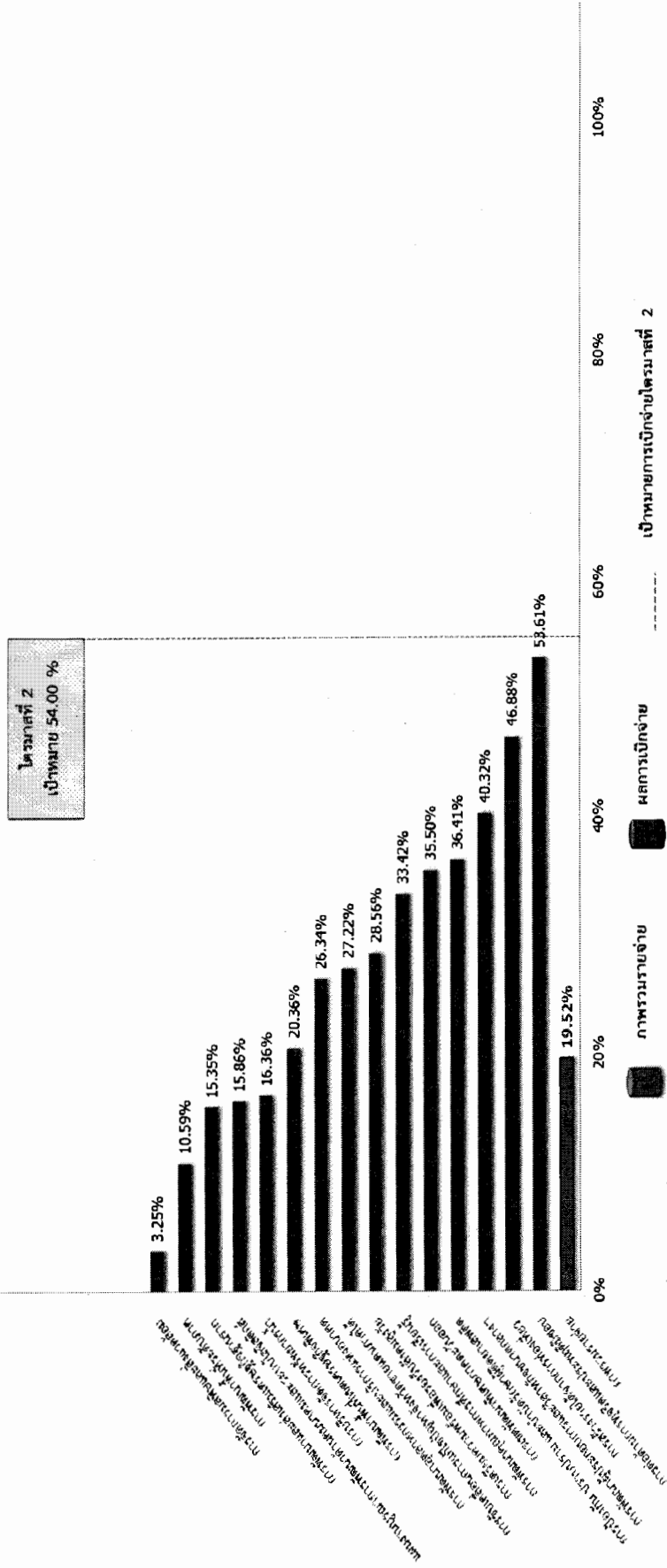
**ตารางที่ 4 เปรียบเทียบการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไตรมาสที่ 2 (ณ วันที่ 31 มีนาคม 2563)**

(หน่วย : ล้านบาท)

หมวดรายจ่าย	วงเงินงบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายสะสม	ร้อยละ	ร้อยละเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ	ผลต่างคิดเป็นร้อยละ
		(1 ต.ค. 62 - 31 มี.ค. 63)			
รายจ่ายประจำ	27,549.1752	11,463.6783	41.61	58.00	-16.39
รายจ่ายลงทุน	202,509.3192	33,432.2523	16.51	40.00	-23.49
รายจ่ายภาพรวม	230,058.4944	44,895.9306	19.52	54.00	-34.5

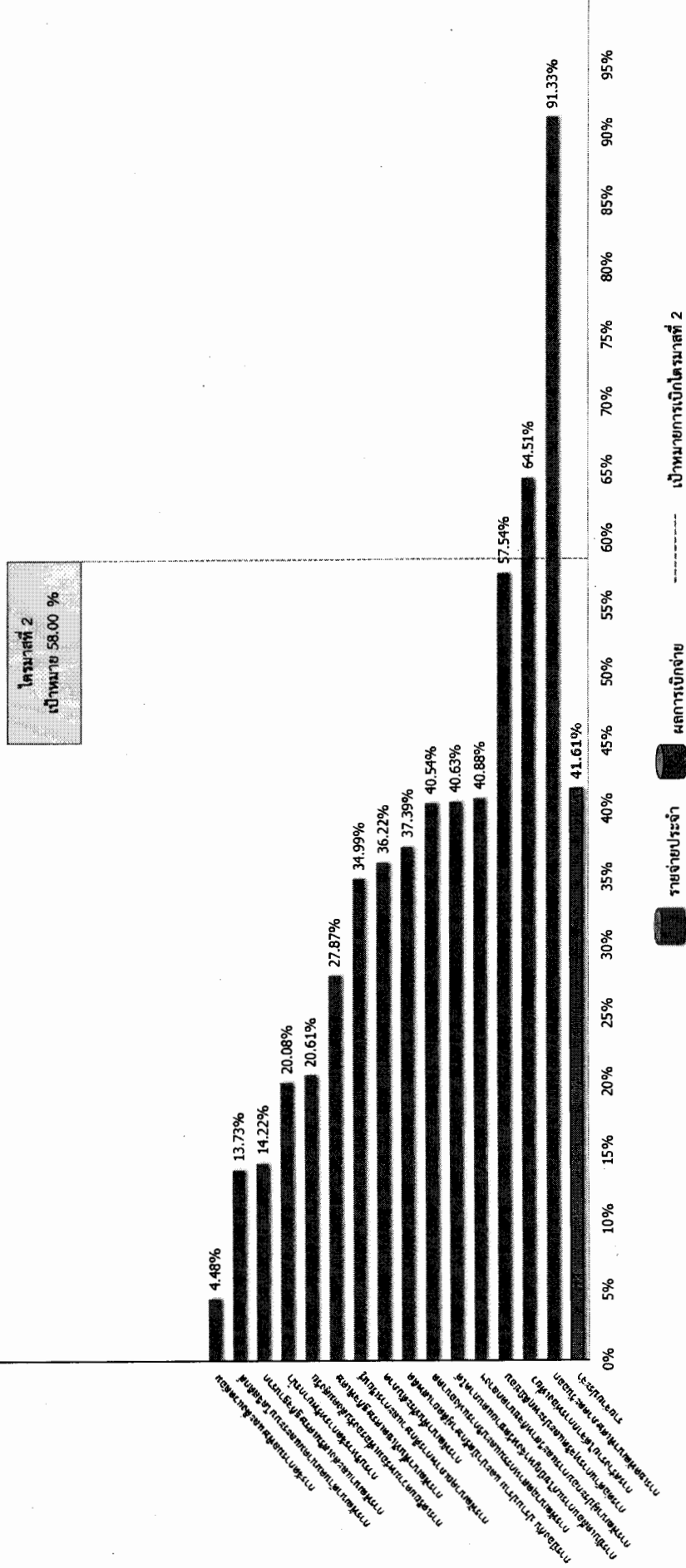
ที่มา : ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2)

ภาพที่ 4 แสดงภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ณ สิ้นไตรมาสที่ 2  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวนตามแผนงานบูรณาการ  
(เดือนตุลาคม 2562 - มีนาคม 2563)



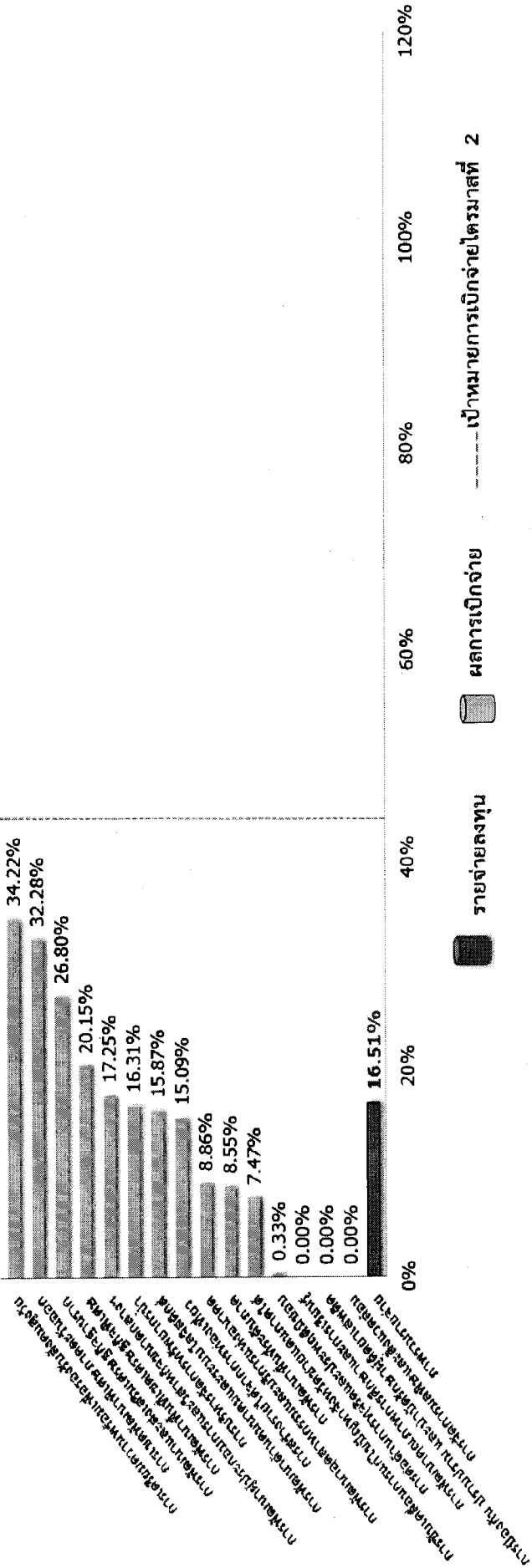
ที่มา : 1. มาตรการด้านการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563  
2. ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่าย  
งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2)

แผนภาพที่ 5 แสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจําวัน สิ้นไตรมาสที่ 2  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวนตามแผนงานบูรณาการ  
(เดือนตุลาคม 2562 - มีนาคม 2563)



แผนภาพที่ 6 แสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ณ สิ้นไตรมาสที่ 2  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำแนกตามแผนงานบูรณาการ  
(เดือนตุลาคม 2562 - ธันวาคม 2563)

ไตรมาสที่ 2  
เป้าหมาย 40.00 %



รายการลงทุน      ผลการเบิกจ่าย      เป้าหมายการเบิกจ่ายไตรมาสที่ 2

**สรุปภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำแนกตามแผนบูรณาการ  
ประจำปีงบประมาณ 2562 - มีนาคม 2563**

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	แผนงานบูรณาการ	วงเงินงบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายไตรมาสที่ 2 (ค.ค. 62 - มี.ค. 63)		งบประมาณคงเหลือ
			จำนวนเงิน	ร้อยละ	
1	แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	10,641.9103	2,896.9308	27.22	7,744.9795
2	แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	16,036.5147	5,692.2010	35.50	10,344.3137
3	แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	405.5301	13.1952	3.25	392.3349
4	แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957.0451	513.0382	53.61	444.0069
5	แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	863.8468	246.6851	28.56	617.1617
6	แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	58,796.2131	9,619.9211	16.36	49,176.2920
7	แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	5,299.5912	1,929.7429	36.41	3,369.8483
8	แผนงานบูรณาการพัฒนาคณาภพการศึกษาและการเรียนรู้	1,305.2514	436.1891	33.42	869.0623
9	แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	95,374.9769	15,129.4058	15.86	80,245.5711
10	แผนงานบูรณาการพัฒนาศูนย์ประกอบบริการและวิสาหกิจขนาดกลาง	1,738.0448	700.7497	40.32	1,037.2951
11	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	6,920.9089	1,409.3585	20.36	5,511.5504
12	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	20,305.1198	2,150.4923	10.59	18,154.6275
13	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	3,018.4466	463.2445	15.35	2,555.2021
14	แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	1,172.6635	308.9230	26.34	863.7405
15	แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	7,222.4312	3,385.8534	46.88	3,836.5778
	<b>รวม</b>	<b>230,058.4944</b>	<b>44,895.9306</b>	<b>19.52</b>	<b>185,162.5638</b>

ที่มา : 1) เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เล่มที่ 18 (1) หน้า 1-13

2) ตามหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย  
ของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2)

**สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รายจ่ายประจำ  
 งบประมาทที่ 2 ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2562 - มีนาคม 2563**

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	แผนงานบูรณาการ	วงเงินงบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายไตรมาสที่ 2 (ต.ค. 62 - มี.ค. 63)		งบประมาณคงเหลือ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ	
1	แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	6,337.9910	2,575.2270	40.63	3,762.7640
2	แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	874.4343	798.6179	91.33	75.8164
3	แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	294.2792	13.1952	4.48	281.0840
4	แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	891.1891	512.8220	57.54	378.3671
5	แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	359.5112	74.0906	20.61	285.4206
6	แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	836.7107	168.0160	20.08	668.6947
7	แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	5,161.3507	1,929.7429	37.39	3,231.6078
8	แผนงานบูรณาการพัฒนาคณาภพการศึกษาและการเรียนรู้	1,246.7219	436.1891	34.99	810.5328
9	แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	121.0225	16.6116	13.73	104.4109
10	แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางฯ	1,696.6750	693.6152	40.88	1,003.0598
11	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	192.2166	53.5774	27.87	138.6392
12	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	1,495.5606	541.6878	36.22	953.8728
13	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	2,748.9077	391.0079	14.22	2,357.8998
14	แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	647.1420	262.3672	40.54	384.7748
15	แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	4,645.4627	2,996.9105	64.51	1,648.5522
	<b>รวม</b>	<b>27,549.1752</b>	<b>11,463.6783</b>	<b>41.61</b>	<b>16,085.4969</b>

ที่มา : 1) เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง งบประมาณ พ.ศ. 2563 เล่มที่ 18 (1) หน้าที่ 1-13

2) ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่สุต ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย  
 ของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2)



**สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ภายใต้งบประมาณ  
ประจำปีไตรมาสที่ 2 ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2562 - มีนาคม 2563**

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	แผนงานบูรณาการ	วงเงินงบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายไตรมาสที่ 2 (ต.ค. 62 - มี.ค. 63)		งบประมาณคงเหลือ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ	
1	แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้	4,303.9193	321.7038	7.47	3,982.2155
2	แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	15,162.0804	4,893.5831	32.28	10,268.4973
3	แผนงานบูรณาการจัดกรมลพิษและสิ่งแวดล้อม	111.2509	-	-	111.2509
4	แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	65.8560	0.2162	0.33	65.6398
5	แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	504.3356	172.5945	34.22	331.7411
6	แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	57,959.5024	9,451.9051	16.31	48,507.5973
7	แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	138.2405	-	-	138.2405
8	แผนงานบูรณาการพัฒนาคณาภพการศึกษาและการเรียนรู้	58.5295	-	-	58.5295
9	แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	95,253.9544	15,112.7942	15.87	80,141.1602
10	แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง	41.3698	7.1345	17.25	34.2353
11	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	6,728.6923	1,355.7811	20.15	5,372.9112
12	แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค	18,809.5592	1,608.8045	8.55	17,200.7547
13	แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	269.5389	72.2366	26.80	197.3023
14	แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	525.5215	46.5558	8.86	478.9657
15	แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	2,576.9685	388.9429	15.09	2,188.0256
	<b>รวม</b>	<b>202,509.3192</b>	<b>33,432.2523</b>	<b>16.51</b>	<b>169,077.0669</b>

ที่มา : 1) เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เล่มที่ 18 (1) หน้า 1-13

2) ตามหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0729.1/480 ลงวันที่ 20 เมษายน 2563 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย

ของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ไตรมาสที่ 2)





## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

